

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra obchodu a financí



Diplomová práce

**Dopady změn zdanění a míry regulace hazardu na
rozvoj obcí**

Bc. Dominika Roštejnská

© 2021 ČZU v Praze

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Dominika Roštejnská

Hospodářská politika a správa
Podnikání a administrativa

Název práce

Dopady změn zdanění a míry regulace hazardu na rozvoj obcí

Název anglicky

Impact of Tax Changes and Gambling Regulation on Municipal Development

Cíle práce

Cílem diplomové práce je na základě analýzy vyhodnotit vliv realizovaných změn v míře zdanění a v rozsahu uplatňovaných regulací hazardu na rozpočtové příjmy obcí a zjištění dopadu těchto změn na další možnosti financování rozvoje obcí.

Metodika

Teoretická báze diplomové práce bude tvořena prostřednictvím kompilace poznatků z odborné literatury, vědeckých článků, aktuálních právních předpisů a dalších relevantních zdrojů z oblasti odvodu z loterií a jiných podobných her a daně z hazardních her.

Prostřednictvím provedené analýzy údajů poskytnutých orgány veřejné správy, ostatními zainteresovanými subjekty a na základě informací získaných od vybraných obcí bude provedeno vyhodnocení vývoje dopadů změn v uplatňované sazbě zdanění a míry regulace provozování hazardních her na rozpočtové příjmy obcí.

Doporučený rozsah práce

60 – 80 stran

Klíčová slova

hazardní hry, loterie, daň, regulace, obec, sazba daně, rozpočet, rozpočtové určení, celostátní hrubý výnos

Doporučené zdroje informací

COLLINS, Peter. Gambling and the public interest. Westport, Conn.: Praeger, 2003. ISBN 15-672-0585-2.

FINANČNÍ SPRÁVA ČR. Informace k dani z hazardních her [online]. [cit. 2020-03-08]. Dostupné z:

<https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-hazardnich-her/informace-k-dani-z-hazardnich-her-7492>

HUIZINGA, Johan. Homo Ludens: A Study of the Play-Element in Culture. 23. září 2014. Martino Fine Books, 2014. ISBN 9781614277064.

RAJCHL, Jiří, Květoslav KRAMÁŘ a Jan MALÍŘ. Právní aspekty hazardních her. Praha: Wolters Kluwer, 2018. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-646-5.

Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů

Předběžný termín obhajoby

2020/21 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Gabriela Kukulová, MBA, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra obchodu a financí

Elektronicky schváleno dne 13. 10. 2020

prof. Ing. Luboš Smutka, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 21. 10. 2020

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 18. 03. 2021

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Dopady změn zdanění a míry regulace hazardu na rozvoj obcí" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 24. 3. 2021

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala vedoucí své práce Ing. Gabriele Kukulové, MBA, Ph.D. za věcné připomínky, vstřícnost při konzultacích a neocenitelné poznatky, které mi pomohly dokončit tuto práci.

Dopady změn zdanění a míry regulace hazardu na rozvoj obcí

Abstrakt

Tato diplomová práce se zabývá analýzou dopadu realizovaných změn v míře zdanění a v rozsahu regulací uplatňovaných v hazardu na příjmy obcí a jejich následné financování a rozvoj. Pro analýzu byly zvoleny obce Chvalovice, Česká Kubice, Dolní Dvořiště, Rozvadov a Strážný, jejichž počet obyvatel je podobný a podíl na celkovém výnosu daně z technických her ve 4. čtvrtletí roku 2020 byl vyšší než 1 %. Teoretická část práce je věnována legislativní úpravě hazardní her, jejich provozování a zdanění. Praktická část práce obsahuje analýzu dat získaných od orgánů veřejné správy a od ostatních zainteresovaných subjektů, následně aplikovanou na vybrané obce, u nichž byl zjišťován dopad regulace a míry zdanění na jejich příjmy a následné financování a rozvoj.

Klíčová slova: hazardní hry, loterie, daň, regulace, obec, sazba daně, rozpočet, rozpočtové určení, celostátní hrubý výnos

Impact of Tax Changes and Gambling Regulation on Municipal Development

Abstract

The diploma thesis focused on an analysis of the impact of implemented changes in the level of taxation and in the scope of regulations applied in gambling on the income of municipalities and their subsequent financing and development. The municipalities selected for the analysis are Chvalovice, Česká Kubice, Dolní Dvořiště, Rozvadov and Strážný, all with similar population and similar share in total revenue from the tax on technical games in the 4th quarter of 2020 was higher than 1 %. The theoretical part of the thesis is devoted to the legislative regulation of gambling, its operation and taxation. The practical part of the work contains an analysis of data obtained from public administration bodies and other stakeholders, then applied to selected municipalities, where the impact of regulation and tax rates on their income and subsequent financing and development is determined.

Keywords: lottery, tax, regulation, municipalities, tax rate, budget, budget purpose, statewide brutto income

Obsah

1 Úvod.....	12
2 Cíl práce a metodika	13
2.1 Cíl práce	13
2.2 Metodika	13
3 Teoretická východiska	15
3.1 Hazardní hry	15
3.2 Legislativa a její změny	16
3.3 Zákon o hazardních hrách	17
3.3.1 Podmínky provozování hazardních her podle zákona o hazardních hrách20	
3.3.2 AISG	21
3.4 Systém daní v ČR.....	22
3.4.1 Důležité pojmy v rámci systému daní v ČR	23
3.5 Zdanění hazardních her	24
3.5.1 Daň z hazardních her v roce 2019 a 2020.....	27
3.6 Rozpočtové určení daně	28
3.6.1 Metodika výpočtu podílu jednotlivých obcí na sdílených daní	28
3.7 Legislativní úprava před novelou	29
3.8 Politika a strategie státu v oblasti hazardního hraní.....	31
3.8.1 Občasné ČR a hazard	32
3.8.2 Rizika hazardu pro obce	32
3.9 Regulace hazardních her obcemi	33
3.9.1 Dozorčí a kontrolní orgány	34
3.10 Územní rozpočty	35
4 Analytická část	37
4.1 Počet legálních provozovatelů	37
4.1.1 Počet povolených technických herních zařízení	38
4.1.2 Nelegální provozovatelé	39
4.2 Příjmy ze hry	40
4.2.1 Podíl hazardních her na příjmu ze hry	41
4.3 Odvody do veřejných rozpočtů	43
4.3.1 Příjmy obecních rozpočtů z odvodů z hazardních her podle krajů.....	46
4.3.2 Podíly vybraných obcí na celostátním výnosu z daně z hazardních her...	47
4.4 Dopad regulace a míry zdanění na příjmy vybraných obcí.....	49
4.4.1 Chvalovice	50
4.4.2 Česká Kubice	51

4.4.3	Dolní Dvořiště.....	53
4.4.4	Rozvadov	54
4.4.5	Strážný	55
4.5	Počet obcí regulujících hazard	56
4.6	Obce zakazující provozování hazardních her.....	57
5	Výsledky a diskuse	59
5.1	Vyhodnocení vývoje provozovatelů.....	59
5.2	Vyhodnocení vývoje příjmů ze hry	60
5.3	Vyhodnocení vývoje odvodů do veřejných rozpočtů.....	61
5.4	Zhodnocení dopadu změny míry zdanění a regulace hazardu na vybrané obce.....	64
5.5	Vyhodnocení dopadu regulace hazardu obcemi.....	69
6	Závěr.....	71
7	Seznam použitých zdrojů.....	74
8	Přílohy	77

Seznam tabulek

Tabulka 1	Výpočet dílčích základů daně, pro jednotlivé hazardní hry.....	25
Tabulka 2	Přehled daňových sazeb.....	26
Tabulka 3	Výpočet daně z hazardních her, dílčí základ daně je zaokrouhlen na sto korun nahoru.....	26
Tabulka 4	Daň z hazardních her podle souhrnu podaných přiznání k dani, za rok 2019, 2020, v tis. Kč	27
Tabulka 5	Sazby odvodu pro dílčí základ	30
Tabulka 6	Počet legálních provozovatelů	37
Tabulka 7	Počet povolených technických herních zařízení včetně sázkových her v kasinu	38
Tabulka 8	Přehled pokut uložených celní správou od 1.1.2017 do 31.12.2019	40
Tabulka 9	Přehled celkového objemu vložených a vyplacených peněz a příjmů ze hry, v mil. Kč.....	41
Tabulka 10	Podíl hazardních her na celkovém příjmu ze hry, v %	42
Tabulka 11	Inkaso finanční správy na dani z hazardních her, v mil. Kč	43
Tabulka 12	Odvody z hazardních her do veřejných rozpočtů, v mil. Kč	44
Tabulka 13	Příjmy obecních rozpočtů z odvodů z hazardních her podle krajů, v mil. Kč..	46
Tabulka 14	Podíl vybraných obcí na celostátním výnosu daně z technických her, v %	48
Tabulka 15	Podíly vybraných obcí na dani z hazardních her, v %.....	48
Tabulka 16	Daňové příjmy obce Chvalovice, v mil. Kč.....	50
Tabulka 17	Daňové příjmy obce Česká Kubice, v mil. Kč.....	51
Tabulka 18	Daňové příjmy obce Dolní Dvořiště, v mil. Kč.....	53
Tabulka 19	Daňové příjmy obce Rozvadov, v mil. Kč.....	54
Tabulka 20	Daňové příjmy obce Strážný, v mil. Kč.....	55
Tabulka 21	Příjmy z daně z hazardních her u vybraných obcích, v tis. Kč.....	57

Seznam grafů

Graf 1 Vývoj podílu online her na celkovém příjmu ze hry, v %.....	42
Graf 2 Odvody z hazardních her do veřejných rozpočtů, v mil. Kč	45
Graf 3 Počet obcí regulující hazard	56
Graf 4 Odvody z hazardních her do veřejných rozpočtů, v mil. Kč	62
Graf 5 Příjmy obecních rozpočtů z odvodů z hazardních her podle krajů, v mil. Kč	63
Graf 6 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Chvalovice, v %	65
Graf 7 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech České Kubice, v %	66
Graf 8 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech Dolního Dvořiště v %	67
Graf 9 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Rozvadov, v %	68
Graf 10 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Strážný, v %.....	69

Seznam obrázků

Obrázek 1 Mapa míst s počtem odhalených nelegálních heren od roku 2018	39
--	----

1 Úvod

Hazardní hraní, jeho regulace a zdanění je tématem, které je i tři roky po jeho novele stále aktuální a jsou na něj různé názory. V roce 2017 vstoupil v platnost zákon o hazardních hrách a zákon o dani z hazardních her. Tyto zákony nahradily dosavadní zákon o loteriích a jiných podobných hrách a upravily podmínky jak provozování hazardních her, tak jejich zdanění. Dodnes však ještě nejsou všechny náležitosti, které zákon upravuje, plně funkční – jako například rejstřík vyloučených osob, který by měl začít fungovat teprve letos (2020) v prosinci, a proto se také vláda stává často terčem kritiky.

Tato změna regulace a zdanění hazardních her se dotkla nejen hráčů a provozovatelů, ale také obcí. Odradila spoustu návštěvníků kvůli nutnosti registrace a poskytování při vstupu do provozovny osobní doklad a sken otisku papírných linií z palce ruky. Obce, tak kvůli této regulaci a přísným podmínkám, jež odrazují návštěvníky, přicházejí o peníze, které plynou z hazardu, ačkoliv stát vybírá každý rok na této dani více peněz, díky zvyšování daňových sazeb.

Nejhorší pro rozpočty obcí byl rok 2018, tedy rok poté, co vešly v účinnost nové zákony upravující podmínky hazardního hraní a jeho zdanění, kdy příjmy z hazardních her některých z nich se snížily až několikanásobně. Také si je potřeba uvědomit, že obce mají povinnost tvořit strategii územního rozvoje na 10 let dopředu. Proto když měly obce strategii pro rok 2011–2021 a ministerstvo financí provedlo reformu zákona o loteriích a jiných podobných hrách, která v konečném důsledku znamená snížení příjmů pro obce, nemohou tuto strategii použít.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Cílem diplomové práce je na základě analýzy vyhodnotit vliv realizovaných změn v míře zdanění a v rozsahu uplatňovaných regulací hazardu na rozpočtové příjmy obcí a zjištění dopadu těchto změn na další možnosti financování rozvoje obcí.

2.2 Metodika

Teoretická část diplomové práce bude tvořena prostřednictvím kompilace poznatků z odborné literatury, vědeckých článků, aktuálních právních předpisů a dalších relevantních zdrojů z oblasti odvodů z loterií a jiných podobných her a daně z hazardních her.

Teoretická část bude nejprve obsahovat obecné informace o hazardních hrách, včetně definic a dělení. Následně bude na problematiku hazardu nahlíženo z pohledu legislativy a jejích změn po roce 2017, se zahrnutím informací o plánovaném systému AISG, tedy agendového informačního systému pro gambling. Poznatky budou kompilovány z příslušných zákonů, odborné literatury a informacích zveřejněných ministerstvem financí.

V další části teoretické práce bude zprvu okrajově popsán systém daní v ČR a budou vysvětleny jeho nejdůležitější pojmy. Poté bude pozornost věnována zdanění hazardních her, a to jak před úpravou legislativy zdanění, tak po její úpravě. Následně bude nastíněno rozpočtové určení daní v České republice.

Pak bude teoretická část věnována politice a strategii státu v oblasti hazardu, problémovému hráčství mezi občany České republiky a uvedeny budou také rizika hazardu pro obce. Informace k této části práce budou brány z výroční zprávy o hazardním hraní v České republice za roky 2014–2020. Na toto téma naváže kapitola, která bude obsahovat poznatky o regulaci hazardu obcemi. Závěr teoretické části práce bude informovat o nových dozorcích a kontrolních orgánech, které byly pověřeny na základě nového zákona o hazardních hrách.

V analytické části práce budou nejprve zjišťovány údaje a data od orgánů veřejné správy, jako je ministerstvo financí a celní správa, a dále od ostatních zainteresovaných subjektů, týkající se počtu legálních provozovatelů a počtu nelegálních provozovatelů, příjmů ze hry a podílu hazardních her na příjmech ze hry, odvodů do veřejných rozpočtů s následným rozdělením na státní a obecní rozpočty, na kterých bude následně provedená analýza. Tyto data budou zachycena pomocí tabulek a grafů. Analýza získaných údajů bude provedena formou porovnání získaných dat v jednotlivých letech mezi sebou se záměrem zjistit, jak změna regulace a míry zdanění hazardních her ovlivnila vývoj těchto hodnot.

Pro druhou část analytické práce byly vzaty obce Chvalovice, Česká Kubice, Dolní Dvořiště, Rozvadov a Strážný, které byly vybrány na základě společného rysu, kterým je počet obyvatel a zároveň jejich podíl na celkovém výnosu daně z technických her ve 4. čtvrtletí roku 2020 byl vyšší než 1 %. U těchto obcí budou nejprve zjišťovány, na základě dat zveřejněných Českým statistickým úřadem, příjmy z hazardních her, celkové daňové příjmy a následně z těchto ukazatelů bude vypočítán podíl příjmů z hazardních her na celkových daňových příjmech. Každé obci bude věnována samostatná podkapitola, ve které budou výše zmíněné údaje zaznamenány v tabulce. S daty bude následně provedena analýza. Na základě této analýzy bude zjišťováno, jaký měla dopad změna zdanění a míry regulace na jejich příjmy a následný rozvoj. Tento dopad bude pak také zjišťován na základě otázek, které budou položeny starostům vybraných obcí.

Závěr analytické části práce bude věnován obcím, které regulují hazard. Vybrány byly čtyři obce, jež jsou evidovány dle ministerstva financí v seznamu obcí, které mají vydanou obecně závaznou vyhlášku zakazující provoz hazardních her a technických her na svém území k 20. 11. 2020. Jedná se o obce Adamov v Jihočeském kraji, Náměšť na Hané, Těšetice a Velké nad Veličkou. U těchto municipalit budou na základě dat zveřejněných Českým statistickým úřadem, do tabulky zachyceny příjmy z odvodů z daně z hazardních her v letech 2017 a 2019. Rok 2017 byl zvolen z důvodu, že všechny zmíněné obce vydaly obecně závaznou vyhlášku v roce 2018, jedná se tedy o rok před touto regulací. Rok 2019 je pak rok po úpravě. Následně bude na základě zjištěných hodnot posouzen dopad této regulace na příjmy vybraných obcí.

Na konci diplomové práce bude provedeno vyhodnocení vývoje sledovaných hodnot ve stanoveném období. Některé výsledky budou doplněny o tabulky a grafy.

3 Teoretická východiska

3.1 Hazardní hry

Podle zákona č. 186/2016 o hazardních hrách, se „*hazardní hrou rozumí hra, sázka nebo los, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje a v nichž o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost*“.¹

Sázkou se alespoň jedna strana zavazuje vůči druhé plnit výhru, ukáže-li se nesprávným její tvrzení o skutečnosti stranám neznámé nebo ukáže-li se tvrzení druhé strany o této události správným.²

Hra není v občanském zákoníku konkrétně vymezena. Hru lze definovat jako dobrovolnou činnost, která se řídí dobrovolně přijatými, ale bez výjimky závaznými pravidly a je doprovázena pocitem napětí a radosti.³

O **losu** platí podle občanského zákoníku stejná ustanovení jako o sázce. Los lze chápat jako cenný papír loterie. Pokud je číslo uvedené na losu taženo, majitel daného losu vyhrává peníze, věc, nebo zájezd.⁴

Hazardní hry mají tyto hlavní znaky:⁵

- materiální hledisko,
- prvek nejistoty,
- kolektivnost.

Materiální hledisko je podstatným prvkem hazardních her, který jim dává pocit opravdovosti. Je to, jakási odměna za podstoupení rizika hry a dosažení příznivého výsledku. Právě ono riziko je jednou z hlavních příčin, proč je pro lidi hraní hazardních her tak atraktivní. Pokud je tedy do ne hazardních her přidán prvek materiální výhry, hra

¹ ČESKO. § 3 odst. 2 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. In: Zákony pro lidi.cz [online].

² Občanský zákoník: novelizované znění : rejstřík : redakční uzávěrka

³ HUIZINGA, Johan. Homo Ludens: A Study of the Play-Element in Culture.

⁴ KNÍŽKA, J. Lidový slovník [online].

⁵ RAJCHL, Jiří, Květoslav KRAMÁŘ a Jan MALÍŘ. Právní aspekty hazardních her.

se stává hazardní. Dalším důležitým prvkem hazardních her je, že výhra je vyplácena plně nebo částečně z proher ostatních účastníků hry. Materiální prvek neznámá pouze finanční ocenění, ale může se jednat o službu, zhotovení díla, nebo zdržení se jednání.⁶

Prvek nejistoty neboli náhoda bývá často řazen mezi další důležité ukazatele, které indikují, že se jedná o hazardní hru.⁷ Definice pojmu náhoda, je vnímána autory různě. Náhodu například lze definovat jako „*souhrn drobných, ne zcela zjistitelných, nebo vůbec nezjistitelných jevů*“.⁸ Jiná definice zase náhodu popisuje jako „*událost vymykající se volnímu jednání*“.⁹

Kolektivnost je dalším předpokladem hazardních her, protože tyto hry jsou vždy realizovány mezi více subjekty. Na jedné straně je vždy hráč a na druhé straně může být buď jiný hráč nebo provozovatel.¹⁰

3.2 Legislativa a její změny

Dne 1. ledna 2017 vstoupil v účinnost zákon číslo 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, který zavádí do české daňové soustavy daň z hazardních her, která je daní v užším smyslu, tzn., že je zákonem označena jako daň a naplňuje všechny teoretické znaky daně.¹¹ Tato daň byla zavedena jako součást reformy regulace hazardních her na území České republiky a nahradila tehdejší odvody z loterií a jiných podobných her, které do té doby upravoval zákon č. 202/1990 Sb. České národní rady o loteriích a jiných podobných hrách, který byl na základě zavedení zákona o dani z hazardních her k 1. 1. 2017 zrušen.¹² Původní označení odvod byl nahrazen označením daň, protože tento odvod splňoval všechny obligatorní znaky daně a materiálně se tedy o daň jednalo. Obligatorní znaky daně

⁶ O'CONNOR, John a Mark DICKERSON. Gambling as an addictive behaviour: Impaired control, harm minimisation, treatment and prevention

⁷ FIALOVÁ, VESELÝ, PETROVIČ, SRPOVÁ a kol. Metodické doporučení k činnosti územních samosprávních celků: Práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her Podle právního stavu k 1. 5. 2017.

⁸ HEBÁK, Petr a Jana KAHOUNOVÁ. Počet pravděpodobnosti v příkladech.

⁹ KRČMÁŘ, J. Právo občanské. III. Právo obligační. 2. vyd. Praha

¹⁰ RAJCHL, Jiří, Květoslav KRAMÁŘ a Jan MALÍŘ. Právní aspekty hazardních her

¹¹ Ministerstvo financí. Studijní text ke zvláštní části úřednické zkoušky pro obor státní služby: Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění.

¹² ČESKO, zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách.

jsou peněžité charakter, nenávratnost, neekvivalentnost, nesankčnost, zákonnost a také to, že je příjmem veřejných rozpočtů.¹³

Také došlo k úpravě definice poplatníka. Podle zákona č. 202 Sb., byla poplatníkem pouze právnický osoba se sídlem v České republice, která měla povolení. Podle zákona č. 187/2016 Sb. o dani z hazardních her, jsou totiž poplatníci všichni provozovatelé, bez ohledu na to, jestli se jedná o legální nebo nelegální provozování, či se jedná o kamennou provozovnu nebo o provozování prostřednictvím internetu.¹⁴

Další změnou je, že se v zákoně o dani z hazardních her nevyskytují žádné slevy na dani, jako v zákoně o loteriích a jiných podobných hrách, který obsahoval slevu na dílčí odvod z loterií a dílčí odvod z kurzových sázek.¹⁵

Součástí této reformy je také zavedení zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, která vstoupil v účinnost společně se zákonem o dani z hazardních her, tedy 1. 1. 2017.

3.3 Zákon o hazardních hrách

Zákon číslo **186/2016 Sb., o hazardních hrách**. Na základě tohoto zákona mají obce větší pravomoci při regulaci hazardu na svých územích. Regulaci mohou provádět prostřednictvím obecně závazných vyhlášek a tím zakázat provoz výherních automatů, živých her, turnajů malého rozsahu a binga na svém území, nebo je časově omezit.¹⁶

Nicméně kromě větších pravomocí pro obce tento zákon také obsahuje spoustu přísných pravidel, které musí provozovny dodržovat (viz kapitola 3.3.1) a zákazníky odrazují. To má za následek výrazné snížení příjmů z daně z hazardu, ačkoliv stát vybírá každý rok na této dani více peněz, díky zvyšování daňových sazeb.¹⁷

¹³ MARKOVÁ, Hana. Daňové zákony 2010, úplné znění platná k 1.7.2017.

¹⁴ MARKOVÁ, Hana. Daňové zákony 2010, úplné znění platná k 1.7.2017.

¹⁵ ČESKO, zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

¹⁶ FIALOVÁ, VESELÝ, PETROVIČ, SRPOVÁ a kol. Metodické doporučení k činnosti územních samosprávních celků: Práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her Podle právního stavu k 1. 5. 2017.

¹⁷ VLKOVÁ, Jitka. Dopady boje s hazardem: obce přišly o 1,1 miliardy na daních z automatů. iDnes.cz [online]

Zákon o hazardních hrách upravuje tyto druhy hazardních her

- loterie (číselná, peněžítá, věcná),
- kursově sázky,
- totalizátorové hry,
- bingo,
- technické hry (výherní automaty),
- živé hry,
- tomboly,
- turnaje malého rozsahu.¹⁸

Číselná loterie – hráč se snaží uhodnout čísla, která budou následně vylosována. Výhra se určuje na základě počtu uhodnutých čísel.¹⁹

Peněžítá/věcná loterie – hráč si koupí los na kterém je předem stanovené číslo, poté dochází ke slosování a vyhrává los, jehož číslo je vylosováno. Výhra může být věcná nebo peněžítá.²⁰ Tzn., že výhrou jsou buď věc nebo peníze.

Kursová sázka – podstatou této hazardní hry je uhodnout výsledek sportovní události, nebo události veřejné pozornosti (např. volby, pohlaví miminka, vítěz v reality show). Podmínkou je registrace hráče, při které musí uvést věk, totožnost a nastavit si sebeomezující opatření. Výhra je podmíněna kursem.

Totalizátorové hry – podstata této hazardní hry je stejná jako u kurzové sázky. Rozdíl je u výhry. Výhry jsou předem stanovené podíly, které jsou závislé na počtu výherců.²¹

Bingo – podmínkou výhry je dosažení předem stanoveného obrazce na sázkovém tiketu, který sázející získá na základě vyplnění a losování čísel. Podmínkou binga je, že smí být

¹⁸ ČESKO, zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

¹⁹ DOLEČEK, Marek. Provozování hazardních her [online].

²⁰ ČESKO. § 18 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

²¹ FIALOVÁ, VESELÝ, PETROVIČ, SRPOVÁ a kol. Metodické doporučení k činnosti územních samosprávních celků: Práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her Podle právního stavu k 1. 5. 2017.

provozováno pouze v herním prostoru (tento prostor smí být vybudován pouze na povolení příslušné obce).²²

Technické hry – jsou hry, které jsou provozovány prostřednictvím technického zařízení, které přímo obsluhuje hráč. Důležité podmínky, které musí být dodrženy při provozování technických her:

- výherní automaty nesmí být umístěny v restauracích ani na benzínových pumpách,
- podmínkou účasti na technické hře je registrace hráče, který si dále musí nastavit sebeomezující opatření,
- hra je po 120 minutách přerušena a hráč si musí dát 15 minut přestávku během které nesmí hrát žádnou jinou technickou hru,
- provozovatel je také povinen u každého herního automatu uvést:
 - varování, že hazardní hra může být škodlivá,
 - čas který strávil hráč na výherním automatu, přehled čistých proher (tedy prohry snížené o výhry).²³

Živá hra – smí být provozována pouze v herním prostoru a podstatou je, že hráč hraje buď proti krupiéroví nebo jinému hráči u hracího stolu. Není předem stanovena výše výhry.

Tombola – na základě prodaných tiketů je provedeno slosování. Tikety lze prodat pouze v den a na místě slosování.

Turnaje malého rozsahu – turnaje v karetních hrách vyřazovacího typu. Kdy vklad jednoho účastníka do jednoho turnaje nesmí překročit 500 Kč za 24 hodin. Turnaje se musí účastnit nejméně 3 hráči a nejvíce 90. Provozovatel nesmí na výhrách vyplatit více než 95 % z úhrnu všech vkladů.²⁴

²² DOLEČEK, Marek. Provozování hazardních her [online].

²³ DOLEČEK, Marek. Provozování hazardních her [online].

²⁴ FIALOVÁ, VESELÝ, PETROVIČ, SRPOVÁ a kol. Metodické doporučení k činnosti územních samosprávních celků: Práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her Podle právního stavu k 1. 5. 2017.

3.3.1 Podmínky provozování hazardních her podle zákona o hazardních hrách

Provozovatelem hazardních her může být buď Česká republika nebo právnická osoba, která má sídlo v ČR nebo jiném členském státě EU. Dále musí mít průhlednou organizační strukturu, zřízen kontrolní orgán a základní kapitál ve výši 2 000 000 EUR, jehož zdroj je průhledný a nezávadný.²⁵

Provozování hazardních her je dovoleno pouze na základě povolení Ministerstva financí ČR a v herních prostorách, kterými jsou pouze herny nebo kasina. Těchto her se smí účastnit pouze osoby, které jsou plně svéprávné a zároveň jim svéprávnost vznikla pouze zletilostí – dovršení 18. roku věku. Provozovatel musí provést identifikaci návštěvníka před vstupem do provozovny a musí vést denní evidenci všech návštěvníků. Povoleno je provozování jen takových her, které zajišťují všem hráčům stejné podmínky a nejsou v rozporu s dobrými mravy. Provozovatel nesmí zadarmo podávat hráčům jídlo, pití ani tabákové výrobky. Toto omezení, však lze obejít tím, že si hráč zaplatí tzv. „all inclusive“, při kterém může neomezeně konzumovat jídlo a pití. Avšak cena takovéto služby by neměla být nižší, než je obvyklé v zařízeních, které poskytují běžně tyto služby. Nový zákon také zrušil možnost provozování v tzv. zvláštním režimu v hospodách a barech.²⁶

Dále musí provozovatel zamezit vstup do provozovny osobě, která je vedená v rejstříku vyloučených osob z účasti na hazardních hrách. Osobou vyloučenou z účasti na hazardních hrách je podle zákona – osoba, která pobírá dávky hmotné nouze a je v insolvenčním řízení, hru jí zakázal orgán činný v trestním řízení nebo na dobrovolnou žádost dané osoby.²⁷ V červnu 2020 vláda schválila návrh zákona, který do osob vyloučených z účasti na hazardních hrách řadí i osoby, za které platí stát náhradní výživné. Nicméně tento rejstřík stále ještě není funkční a měl by být zprovozněn v polovině roku 2020. Provozovatelé pak budou mít povinnost zamezit hraní osobám uvedeným v rejstříku

²⁵ DOLEČEK, Marek. Provozování hazardních her [online]

²⁶ SCHILLEROVÁ, Alena, Milan POULÍČEK a Martin ŠABO. Regulace hazardu v ulicích i na internetu: Aktuální výzvy a vyhodnocení nové regulace v souvislostech.

²⁷ DOLEČEK, Marek. Provozování hazardních her [online].

nejpozději od prosince 2020.²⁸ Provozovny musí mít zavřeno v době mezi třetí a desátou hodinou ranní.²⁹

Další podmínkou je tzv. monitoring. To znamená, že provozovna musí být vybavena kamerovým systémem. Monitorován musí být zejména vstup do herního prostoru a celý herní prostor, přičemž na záznamu musí být jasně vidět např. kolik osob vstupuje do herního prostoru a zda byla ověřena jejich totožnost. U kasin musí být navíc monitorována i celá plocha všech hracích stolů a pokladny.³⁰

Zejména nutnost registrace, přerušení hry na 15 minut (u technických her), nemožnost podávat zadarmo potraviny, pití, tabákové výrobky, monitoring a uzavření provozoven ve stanoveném čase odrazuje hráče.³¹

Nový zákon také stanovil podmínku, že herna musí mít minimálně 15 herních pozic a v souvislosti s tím zvýšil minimální odvody na 100 Kč za den z každého přístroje. Toto opatření odrazuje provozovatele technických her.³²

3.3.2 AISG

AISG tzv. agendový informační systém pro gambling je informační systém pro dozorování a kontrolu provozování hazardních her na základě zákona o hazardních hrách. Tento systém slouží pro tvorbu reportingů, které pomůžou dozorovým a kontrolním orgánům efektivněji kontrolovat výběr daní z hazardních her a ochranu občanů před závislostmi.³³ Dozorovým orgánem společně s Ministerstvem financí ČR je celní správa (více v kapitole 3.7.1).³⁴

²⁸ MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., CIBULKA, J. 2020. Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019.

²⁹ FIALOVÁ, VESELÝ, PETROVIČ, SRPOVÁ a kol. Metodické doporučení k činnosti územních samosprávních celků: Práva a povinnosti obcí v oblastech regulace hazardních her Podle právního stavu k 1. 5. 2017.

³⁰ DOLEČEK, Marek. Provozování hazardních her [online].

³¹ VLKOVÁ, Jitka. Dopady boje s hazardem: obce přišly o 1,1 miliardy na daních z automatů. iDnes.cz [online].

³² SCHILLEROVÁ, Alena, Milan POULÍČEK a Martin ŠABO. Regulace hazardu v ulicích i na internetu: Aktuální výzvy a vyhodnocení nové regulace v souvislostech.

³³ Často kladené dotazy k technické specifikaci informačního systému provozování hazardních her (AISG) zveřejněné 19. 12. 2019 [online].

³⁴ MINISTERSTVO FINANCÍ. Díky lepšímu monitoringu již nebude možné, aby otec dlužící desítky tisíc na alimentech dále prohrával na automatech [online]. [cit. 2020-07-21].

Hlavními funkcemi informačního systému AISG jsou vydávání a změny povolení, vedení rejstříků vyloučených osob, registrace hráčů hazardních her, ověřování hráčů před zahájením hry a analýza herních a finančních dat. Uživateli tohoto systému jsou státní správa (ministerstvo financí, celní správa, obce a finanční správa, provozovatelé hazardních her a veřejnost).³⁵

Provozovatel na základě vyhlášky č. 10/2019 Sb., má povinnost poskytnout celnímu úřadu údaje, které jsou potřebné k technickému zabezpečení poskytování automatizovaných výstupů (reportingů), nejpozději 30 dní před dnem, kdy má být tento výstup poprvé poskytnut. Automatizované výstupy jsou zajišťovány právě pomocí informačního systému AISG.³⁶

3.4 Systém daní v ČR

Daně se primárně dělí na přímé a nepřímé. Přímé daně jsou takové, kdy plátce a poplatník je jedna osoba. Tyto daně se dále dělí na příjmové, majetkové a ostatní daně. Mezi příjmové neboli důchodové daně patří daň z příjmů právnických a daň z příjmů fyzických osob. Do majetkových daní lze zařadit daň z nemovitých věcí (která je dále dělena na daň z pozemků a daň ze staveb a jednotek) a silniční daň. Ostatní přímé daně tvoří **daň z hazardních her**. Dříve sem patřila i daň z nabytí nemovitých věcí, která ale byla s účinností od 26. září 2020 zrušena.

Nepřímé daně mají odlišného plátce a poplatníka a dále se dělí na všeobecné a výběrové. Všeobecné daně jsou daň z přidané hodnoty. Výběrové daně se dělí na spotřební a ekologické. Mezi ekologické daně patří daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z pevných paliv a daň z elektřiny. Spotřební daň zahrnuje – daň z minerálních olejů, daň z lihu, daň z piva, daň z vína a meziproductů, daň ze zahřívání tabáku, daň z tabákových výrobků, daň ze surového tabáku. Hlavní funkcí spotřebních daní je fiskální, tzn. získání finančních prostředků do veřejných rozpočtů. Další funkcí je snaha ovlivnit potřebu rizikových výrobků, které negativně ovlivňují životní prostředí nebo zdraví obyvatel.³⁷

³⁵ LAŠTOVKA, Jan a Jan JIROUŠEK. Informační systém pro dohled nad hazardními hrami (AISG) [online].

³⁶ Celní správa České republiky: Hazardní hry [online]. [cit. 2020-07-21].

³⁷ ŠIROKÝ, Jan. Daňové teorie: s praktickou aplikací. 2. vyd.

3.4.1 Důležité pojmy v rámci systému daní v ČR

Subjektem daně je plátce a poplatník. **Poplatníkem** je osoba, jejíž příjmy nebo majetek jsou předmětem daně. **Plátce** je osoba, která je povinna podat daňové přiznání a daň odvést správci daně.

Předmětem daně je hospodářská skutečnost na základě, které je možné poplatníkovi určit daňovou povinnost.

Základem daně je kvantifikovaný předmět daně tedy určuje, z čeho bude daň stanovena. Základ daně může být valorický – ten je určen v peněžních jednotkách a specifický – ten je určen v nepeněžních jednotkách.

Sazba daně je měřítko, pomocí kterého se stanovuje daň z daňového základu. Sazba může být pevná, poměrná – lineární, poměrná – progresivní, poměrná regresivní. Dále sazby daně lze dělit na jednotné a diferencované.³⁸

Rozpočtové určení daní stanovuje, do kterého rozpočtu příslušná daň, nebo její část plyne. Tedy jestli celostátní hrubý výnos z daně nebo jeho část plyne do rozpočtů krajů, obcí nebo státního rozpočtu. Celostátní hrubým výnosem se rozumí peněžní prostředky, které byly vybrány správcem daně během rozpočtového roku a které jsou snižené o vrácené prostředky. Do tohoto výnosu se nepočítají částky vybrané na pokutách a částky, které byly použity na úhradu nákladů daňového řízení.³⁹

Pro tento účel lze daně dělit na svěřené a sdílené. Svěřené daně zahrnují daň z nemovitých věcí a daň z příjmů právnických osob, kdy poplatníkem je obec nebo kraj. Daně vybírá správce daně – finanční úřad a vybrané daně náleží ze 100 % obcím ve kterých se nemovitá věc nachází (u daně z nemovitých věcí) a obcím nebo krajům, které jsou plátcem daně z příjmů právnických osob.⁴⁰

U sdílených daní se výnos dělí mezi státní a místní rozpočty podle rozpočtového určení daní.

³⁸ Ministerstvo financí. Studijní text ke zvláštní části úřednické zkoušky pro obor státní služby: Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění.

³⁹ Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní [online].

⁴⁰ Ministerstvo financí. Studijní text ke zvláštní části úřednické zkoušky pro obor státní služby: Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění.

Mezi sdílené daně patří:

- daň z přidané hodnoty,
- daň z příjmů fyzických osob,
- daň z příjmů právnických osob,
- **daň z hazardních her.**⁴¹

3.5 Zdanění hazardních her

Zdanění hazardních her upravuje zákon číslo 187/2016 o dani z hazardních her, který je účinný od 1. 1. 2017. Tento zákon přinesl významnou změnu ve zdanění hazardu, a to hlavně pro provozovatele technických her.

Poplatníkem daně je ten, kdo hazardní hru provozuje na základě povolení, nebo ten, kdo povolení nemá, ale provozuje hru, která může být provozovaná jen na základě ohlášení (tombola a turnaje malého rozsahu).⁴² Poplatníci jsou tedy podle zákona o dani z hazardních her všichni, bez ohledu na to, jestli se jedná o legální nebo nelegální provozování, či se jedná o kamennou provozovnu nebo o provozování prostřednictvím internetu.⁴³

Plátcem daně – jelikož daň z hazardních her patří do ostatních přímých daní, je plátcem a poplatníkem tatáž osoba.⁴⁴

Předmětem daně je provozování hazardních her na území České republiky, a to v herním prostoru nebo na internetu. Musí se jednat tedy o hazardní hru, která je provozována na základě povolení. Pokud se jedná o tombolu, což je hazardní hra provozována na základě ohlášení, a její herní jistina je 100 000 Kč a méně, předmětem daně není. Tombola je tedy předmětem daně, pouze pokud je herní jistina vyšší než 100 000 Kč.

Základem daně je součet dílčích daní za jednotlivé typy hazardních her, které jsou uvedeny v zákoně o hazardních hrách.

⁴¹ ŠIROKÝ, Jan. Daňové teorie: s praktickou aplikací. 2. vyd.

⁴² Hazardní hry: Daň z hazardních her : redakční uzávěrka

⁴³ MARKOVÁ, Hana. Daňové zákony 2010, úplné znění platná k 1.7.2017.

⁴⁴ Ministerstvo financí. Studijní text ke zvláštní části úřednické zkoušky pro obor státní služby: Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění.

U daně z hazardních her je základem daně součet dílčích daní za jednotlivé typy hazardních her, které jsou uvedeny v zákoně o hazardních hrách.⁴⁵

Tabulka 1 Výpočet dílčích základů daně, pro jednotlivé hazardní hry

Dílčí základ daně z loterií	Přijaté a nevrácené vklady – vyplacené výhry
Dílčí základ daně z kursových sázek	
Dílčí základ daně z totalizátorových her	
Dílčí základ daně z bing	
Dílčí základ daně z technických her	
Dílčí základ daně z živých her	
Dílčí základ daně z tombol	
Dílčí základ daně z turnajů malého rozsahu	

Zdroj: Vlastní zpracování, Zákon číslo 187/2016 o dani z hazardních hrách

Dílčí základ daně se určuje na principu „in-out“, což je rozdíl mezi přijatými a nevrácenými vklady a vyplacenými výhrami u dané hazardní hry. Poté se vypočte dílčí daň vynásobením dílčího základu daně (zaokrouhleného na sto korun nahoru) s příslušnou sazbou uvedenou v zákoně číslo 187/2016.⁴⁶

U hazardní hry, která je provozovaná prostřednictvím internetu se dílčí základ daně spočítá jako rozdíl mezi součinem (níže uvedených položek) a úhrnu vkladů vrácených účastníkovi hazardní hry.

Položky, které jsou součinem výpočtu dílčího základ daně hazardních her provozovaných prostřednictvím internetu:

- částka, která je dána rozdílem mezi úhrnem přijatých vkladů a vyplacených výher,
- poměru úhrnu přijatých vkladů od účastníka hazardní hry a úhrnu všech přijatých vkladů.⁴⁷

⁴⁵ ČESKO, zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

⁴⁶ Informace k dani z hazardních her [online].

⁴⁷ Hazardní hry: Daň z hazardních her : redakční uzávěrka .. 2019

Tabulka 2 Přehled daňových sazeb

Hazardní hra	Sazba daně do 31. 12. 2019	Sazba daně od 1. 1. 2020
Loterie	23 %	35 %
Kurové sázky	23 %	23 %
Totalizátorové hry	23 %	23 %
Bingo	23 %	23 %
Technické hry	35 %	35 %
Živé hry	23 %	23 %
Tomboly	23 %	23 %
Turnaje malého rozsahu	23 %	23 %

Zdroj: Vlastní zpracování, Zákon číslo 187/2016 o dani z hazardních hrách

Zisky z výherních automatů byly do konce roku 2019 zdaněny 35% sazbou a zisky z ostatních hazardních her, které jsou definované v zákoně číslo 186/2016 Sb., byly zdaněny 23% sazbou.

1. 1. 2020 vešla v účinnost novela zákona č. 187/2016 Sb., která zvyšuje sazbu u daně z loterií z 23 % na 35 %. Zdanění u ostatní druhů hazardních her zůstávají beze změny.⁴⁸

Tabulka 3 Výpočet daně z hazardních her, dílčí základ daně je zaokrouhlen na sto korunů nahoru

Dílčí daň z loterií	Dílčí základ daně * 0,35
Dílčí daň z kurových sázek	Dílčí základ daně * 0,23
Dílčí daň z totalizátorových her	Dílčí základ daně * 0,23
Dílčí daň z bing	Dílčí základ daně * 0,23
Dílčí daň z technických her	Dílčí základ daně * 0,35
Dílčí daň z živých her	Dílčí základ daně * 0,23
Dílčí daň z tombol	Dílčí základ daně * 0,23
Dílčí daň z turnajů malého rozsahu	Dílčí základ daně * 0,23
ΣDílčích daní = daň hazardních her	

Zdroj: Vlastní zpracování, Zákon číslo 187/2016 o dani z hazardních hrách

Daň z hazardních her se potom vypočítá jako součet dílčích daní pro jednotlivé typy hazardních her, jak je uvedeno v tabulce číslo 3.

⁴⁸ Hazardní hry: Daň z hazardních her: redakční uzávěrka

U technických her se ještě dílčí daň porovnává s minimální dílčí daní z technických her. Pokud je tato dílčí daň menší než minimální dílčí daň, je dílčí daní z technických her minimální dílčí daň, nikoliv vypočtená dílčí daň.

Minimální dílčí daň z technických her se vypočítá jako součin částky 9 200 Kč a součtu herních pozic povolených koncových zařízení (tedy součet výherních automatů), které byly uvedeny v povolení k umístění herních prostor.

Zdaňovací období u této daně je jedno kalendářní čtvrtletí, přičemž daňové přiznání je plátce daně povinen podat pouze prostřednictvím datové schránky do 25 dnů od uplynutí zdaňovacího období.⁴⁹

3.5.1 Daň z hazardních her v roce 2019 a 2020

V následující tabulce lze vidět kolik činily dílčí daně a celková daň z hazardních her v ČR na základě souhrnu podaných přiznání k dani.

Tabulka 4 Daň z hazardních her podle souhrnu podaných přiznání k dani, za rok 2019, 2020, v tis. Kč

Dílčí daň (v tis Kč)	2019	2020 (1. čtvrtletí)
Loterie	1 655 459	666 453
Kurové sázky	2 030 838	519 930
Totalizátorové hry	573	296
Bingo	1 778	0
Technické hry	6 280 955	1 416 635
Živé hry	526 218	106 825
Tomboly	26	0
Turnaje malého rozsahu	0,3	0
Daň celkem	10 496 283	2 710 139

Zdroj: Vlastní zpracování, *Daň z hazardních her* [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-hazardnich-her>

V roce 2019 podle souhrnu podaných přiznání k dani činila daň ze všech druhů hazardních her celkem 10 496 283 tis. Kč. Největší podíl na tom měli technické hry, kdy dílčí daň z technických her byla celkem 6 280 955 tis. Kč. V prvním čtvrtletí roku 2020 podle

⁴⁹ Hazardní hry: Daň z hazardních her: redakční uzávěrka. 2019.

souhrnu podaných přiznání k dani činila tato daň 2 710 139 tis. Kč. Nejvíce se opět vybralo na technických hrách, kdy dílčí daň činila 1 416 635 tis. Kč.⁵⁰

3.6 Rozpočtové určení daně

Při rozpočtovém určení daní je u daně z hazardních her potřeba rozlišit, zda se jedná o celostátní hrubý výnos ve výši **dílčí daně z technických her** nebo o celostátní hrubý výnos **daně z hazardních her** mimo výše uvedeného výnosu z technických her. Rozpočtové určení daně z hazardních her je stanoveno zákonem o dani z hazardních her.

Pokud se tedy jedná o celostátní hrubý výnos ve výši **dílčí daně z technických her** pak

- 35 % z tohoto výnosu je příjmem do státního rozpočtu a
- 65 % je příjmem do rozpočtů obcí.

Jak si obce rozdělí mezi sebe daných 65 % procent, záleží na počtu koncových zařízení. Přičemž platí, že nárok na podíl z celostátním hrubém výnosu z této daně mají pouze ty obce, které se na tomto výnosu podílejí.

Jestliže se jedná o celostátní hrubý výnos **daně z hazardních her** vyjma výše uvedeného náleží:

- 70 % státnímu rozpočtu a
- 30 % obecním rozpočtům.

Jak si obce rozdělí mezi sebe daných 30 % se určí podle metodiky výpočtu podílu obcí na sdílených daních, která je u daně z hazardních her obdobná jako u daně z příjmu právnických osob. Procento, kterým se jednotlivé obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu sdílených daní je stanoveno ve vyhlášce č. 219/2019.⁵¹

3.6.1 Metodika výpočtu podílu jednotlivých obcí na sdílených daních

Jak velký bude procentuální podíl obcí na části celostátního hrubého výnosu se sdílených daní je závislý na těchto ukazatelích:

⁵⁰ Daň z hazardních her [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-hazardnich-her>

⁵¹ Hazardní hry: Daň z hazardních her: redakční uzávěrka. 2019.

- celkové výměře katastrálního území obce s koeficientem 0,03,
- počtu obyvatel obce s koeficientem 0,10,
- počtu dětí a žáků, kteří navštěvují školu zřizovanou obcí s koeficientem 0,09,
- násobku postupných přechodů s koeficientem 0,78.

Tyto ukazatele jsou dány vždy do poměru hodnoty daného ukazatele v konkrétní obci k celkové hodnotě daného ukazatele všech obcí. Výsledek se vyjádří v procentech a vynásobí příslušným koeficientem. Ukazatel násobku postupných přechodů se dále ještě vynásobí celkovým procentem, kterým se podílejí ostatní obce na celostátním hrubém výnosu daní. U obcí Praha, Brno, Plzeň a Ostrava se navíc počítá s přepočítávacími koeficienty, které se násobí s počtem obyvatel těchto měst a dělí součtem násobků příslušných přepočítávacích koeficientů a počtem obyvatel těchto měst. Výsledek je opět vyjádřen v procentech a vynásoben příslušným koeficientem 0,78.

Výsledné hodnoty těchto ukazatelů se nakonec sečtou a tím se získají procentní podíly jednotlivých obcí na části celostátního hrubého výnosu sdílených daní.⁵²

3.7 Legislativní úprava před novelou

Do 1. 1. 2017 platil zákon č. 202/1990 Sb., České národní rady o loteriích a jiných podobných hrách, který představoval právní úpravu hazardu v České republice obsahoval mimo jiné i pravidla pro odvody z loterií a jiných podobných her.

Poplatníkem odvodu podle toho zákona byl provozovatel loterií a jiných podobných her se sídlem v České republice. Jinými podobnými hrami byly myšleny např. tomboly, kursové sázky, technické hry (výherní hrací přístroje), sázkové hry v kasinu, dostihové sázky.

Předmětem odvodu z loterií a jiných podobných her bylo provozování loterie a jiné podobné hry.

⁵² Rozpočet a financování: obce, kraje, hl. město Praha, organizační složky státu, příspěvkové organizace, svazky obcí: zákony, nařízení vlády, vyhlášky.

⁵³ Odvod z loterií a jiných podobných her: 20.10.2015 [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/statni-dozor-a-odvody-z-loterii/odvod-z-loterii-a-jinych-podobnych-her>

Výše odvodu, kterou musí poplatník odvést se počítala jako součet dílčích odvodů. Dílčí odvod lze spočítat vynásobením dílčího základu a sazby odvodu. Dílčí základ odvodu byl tvořen částkou, o kterou úhrn vsazených částek převyšoval úhrn vyplacených výher.

Tabulka 5 Sazby odvodu pro dílčí základ

23 %	Odvod z loterií
23 %	Kurové sázky
23 %	Sázkové hry v kasinu
23 %	Karetní turnaje a hotovostní sázkové hry
23 %	Ostatní loterie a jiné podobné hry

Zdroj: Vlastní zpracování, Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách

Dílčí základ odvodu z hracích přístrojů a jiných technických zařízení se skládal z poměrné a pevné části. Pevnou část dílčího základu odvodu tvořil součet počtu dnů, ve kterých byl každý z povolených přístrojů a zařízení povolen. Poměrnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a herních zařízeních tvořila částka, která se vypočítá stejně jako klasický dílčí základ z odvodu, tedy úhrn vsazených částek snížený o úhrn vyplacených výher. Sazba odvodu pro poměrnou část dílčího základu z odvodu byla 28 %. Sazba pro pevnou část dílčího základu byla 80 Kč.⁵³

Dílčí odvod z loterií a dílčí odvod z kurzových sázek si bylo možné snížit o slevu, kterou mohl uplatňovat poplatník do výše hodnoty darů, které poskytl v daném období Českému olympijskému výrobu na účely tělovýchovně a sportovní.

Odvodové období bylo kalendářní rok a odvodové přiznání se podávalo nejpozději do dvou měsíců po uplynutí odvodového období. Správcem odvodu z loterií a jiných podobných her byl finanční úřad.

Pokud se jednalo o odvody, které byly ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení byly rozděleny následovně:

- 37 % bylo příjmem státního rozpočtu,
- 63 % bylo příjmem rozpočtů obcí.

⁵³ Odvod z loterií a jiných podobných her: 20.10.2015 [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/statni-dozor-a-odvody-z-loterii/odvod-z-loterii-a-jinych-podobnych-her>

Jak si obce rozdělily svých 63 % se vypočítalo tak, že se vydělil průměrný počet povolených přístrojů a zařízení danému poplatníkovi umístěných na území dané obce s celkovým počtem povolených přístrojů a zařízení danému poplatníkovi.

Pokud se jednalo o odvody z loterií a jiných podobných her mimo výše uvedené odvody z výherních a hracích přístrojů a jiných technických her, byly rozděleny následovně:

- 70 % bylo příjmem státního rozpočtu,
- 30 % bylo příjmem obecních rozpočtů.

Jak si obce rozdělila daných 30 % se stanoví obdobně, jako procento, kterým se obce podílely na procentní části celostátního hrubého výnosu daně z příjmu právnických osob.⁵⁴

3.8 Politika a strategie státu v oblasti hazardního hraní

Politika a strategie státu v oblasti hazardního hraní je součástí protidrogové politiky od roku 2014. Hlavním dokumentem je Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019-2027 (schválený v květnu 2019). Tato strategie navazuje a bere v úvahu úspěšnost předešlé – Národní strategie protidrogové politiky na rok 2010-2018.

Mezi cíle národní strategie pro rok 2019-2027 patří: „*předcházení a snižování zdravotních, sociálních, ekonomických a nehmotných škod, které plynou z užívání návykových látek, hazardního hraní a jiného závislostního chování a z existence legálních a nelegálních trhů s návykovými látkami, hazardním hraním a dalšími produkty se závislostním potenciálem*“.⁵⁵ Tyto cíle budou plněny prostřednictvím: prevence, zkvalitnění a zlepšení dostupnosti adiktologických služeb, regulace trhů s výše uvedenými předměty a zlepšení financování protidrogové politiky.

Protidrogová politika je financována ze státního rozpočtu a z krajských i obecních rozpočtů. V roce 2018 bylo financováno 24 projektů v oblasti hazardního hraní ve výši 23,3 mil. Kč.⁵⁶

⁵⁴ ČESKO, zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách.

⁵⁵ Informace k dani z hazardních her [online].

⁵⁶ Informace k dani z hazardních her [online].

3.8.1 Občasné ČR a hazard

V roce 2019 proběhlo šetření Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti, které bylo nazváno „*Výzkum názorů a postojů občanů České republiky k otázkám zdravotnictví a k problematice zdraví*“. Podle tohoto šetření mělo zkušenost s hraním hazardních her 61,7 % osob (66,8 % muže a 56,9 % žen), z oslovených 1 806 náhodně vybraných osob starších 15 let. Nejvíce respondentů, kteří měli zkušenost s hazardním hraním si vyzkoušelo loterii, stírací losy (56,8 %). Na druhém místě byly kurzové sázky, ty vyzkoušelo 19 % z dotázaných a na třetím místě byly technické hry, s kterými mělo zkušenost 17,2 % respondentů.

Po vyloučení loterií hrálo některou z hazardních her 27,8 % dotázaných – 23,1 % typu land-based (tzn., že jsou sázky přijímány v kamenných provozovnách) a online 13,6 % respondentů.

V roce 2019 byl také realizovaný průzkum ESPAD, který byl zaměřený na výskyt a rozsah forem různého rizikového chování u 16 a 18letých studentů. Z celkem 2 778 dotázaných studentů mělo zkušenost s jakoukoliv hazardní hrou 20,8 % z nich. Po vyloučení loterie, mělo s ostatními hazardními hrami zkušenost 13,5 % respondentů.

V roce 2018 byl realizovaný průzkum mezi 1 201 lékaři v ČR (z toho 210 pediatrů), který byl zaměřený na návykové a závislostní chování mezi pacienty. Střední odhad problémových hráčů dosáhl 89-105 tisíce osob, což je 0,99-1,18 % populace starších 15 let. Z toho 11-13 tisíc bylo osob do 18 let. Tento průzkum je prováděn ve dvouletých intervalech.⁵⁷

3.8.2 Rizika hazardu pro obce

Hazardní hraní není rizikem jen pro jednotlivce nebo společnost, ale také pro obce. Hazard totiž mění charakter celých městských částí. Kvůli provozovnám umístěným v blízkosti obydlí totiž těmto nemovitostem může podstatně klesat faktická cena. Důvodem je, že málokdo chce bydlet v blízkosti herny nebo kasina kvůli rizikům, které to přináší např. potulování pochybných existencí, hluk opilých hráčů a zvýšená kriminalita v těchto

⁵⁷ MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., CIBULKA, J. 2020. Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019.

oblastech. Se zvýšenou kriminalitou také souvisí pokles cestovního ruchu v dané oblasti. Tím jsou poškozeni obchodníci a podnikatelé, kteří nevykazují tak velké zisky jako by vykazovali s vyšším cestovním ruchem. S nižšími zisky jsou spojeny i nižší platy a nižší nabídka zaměstnaní. To má za následek také snížení kupní síly obyvatelstva. Mezi další problémy spojené s hazardem také patří sociální problémy, které mohou vést až k bezdomovectví.⁵⁸

Dále také trpí výchova dětí, protože jak lze vidět v kapitole 3.6.1, 20,8 % studentů má zkušenosti s některým typem hazardní hry, kromě toho je také s riziky hazardu spojována souvislost s drogami, alkoholem a domácím násilím. Mezi ostatní rizika hazardu patří zhoršující se zdravotní stav hráčů i jejich příbuzných.⁵⁹

3.9 Regulace hazardních her obcemi

Obce a hlavní město Praha mohou regulovat provozování binga, technických her, živých her a turnajů malého rozsahu na svých územích, obecně závaznými vyhláškami, pokud je to potřebné k zabezpečení veřejného pořádku, ochraně dobrých mravů a k ochraně bezpečnosti, zdraví a majetku. Tato pravomoc vyplývá ze zákona č.128/2000 Sb., o obcích v mezích zákona o hazardních hrách a ze zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Prahy v mezích zákona o hazardních hrách.

Obce a hlavní město Praha tedy na základě obecně závazné vyhlášky mohou stanovit místo a čas v jakém mohou být tyto hazardní hry provozovány nebo naopak místo a čas v jakém je provozování hazardních her zakázáno. Také mohou provozování těchto hazardních her na celém území obce zakázat. Druhy hazardních her, které mohou obce a hlavní město Praha regulovat jsou provozované tzv. land-based a jsou taxativně vymezeny.

Obce si mohou samy určit, které z taxativně vymezených hazardních her budou regulovat, tzn., že nemusí nutně svými vyhláškami regulovat všechny druhy těchto her. Důvodem proč obce mohou regulovat hazard na svém území je, že jenom oni nejlépe znají své místní poměry, a tedy vědí, zda a co je potřeba regulovat. Nicméně obecně závazné vyhlášky

⁵⁸ Hazard a obce [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6596224>

⁵⁹ VACEK, Jaroslav. Identifikace a řešení rizik spojených s hraním hazardních her: příručka pro obce a jejich zastupitele. Praha: Úřad vlády České republiky, c2014. Metodika (Úřad vlády České republiky). ISBN 978-80-7440-102-2.

musí být vydávány na základě principů dobré správy, a to znamená, že musí být založeny na objektivních, konzistentních, nediskriminačních a předem známých kritériích.

Ministerstvo vnitra ve svém metodickém doporučení k činnosti územních samosprávních celků, při tvorbě obecně závazných vyhlášek upozorňuje obce a hlavní město Prahu, že zákon o hazardních hrách upravuje některé oblasti jako například monitorování, provozní dobu herny, reklamu na hazardní hry, vzhled provozovny apod., na rozdíl od předešlého zákona o loteriích a jiných podobných hrách, a proto nelze tyto oblasti, které jsou upravené v zákoně o hazardních hrách upravovat v rámci obecně závazných vyhlášek odlišně od tohoto zákona.⁶⁰

3.9.1 Dozorčí a kontrolní orgány

Podle zákona o hazardních hrách se staly celní úřady nově orgánem státního dozoru a orgánem příslušným k projednávání správních deliktů v oblasti hazardních her, týká se to hazardních her provozovaných mimo internet. Jejich činností je dozor a kontrolování, zdali je hazardní hra provozována na základě platného povolení, popřípadě ohlášení a v souladu se zákonem o hazardních hrách.⁶¹

Dále kontrolují u držitelů povolení k provozování hazardních her, zda plní povinnosti, které jim ukládá zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu. Mezi jejich kompetence také patří kontrola dodržování zákazu reklamy na hazardní hry, které jsou provozované bez základního povolení.

Orgánem státního dozoru je také Ministerstvo financí ČR. Mezi jeho kompetence, jakožto gestora v oblasti provozování hazardních her patří, rozhodování o vydání, změně nebo zrušení základního povolení k provozování hazardní hry, projednávání správních deliktů, které byly provedeny v oblasti internetového hraní, dále spravuje rejstřík osob vyloučených z účasti na hazardních hrách a vede seznam nepovolených internetových her.

⁶⁰ FIALOVÁ, VESELÝ, PETROVIČ, SRPOVÁ a kol. Metodické doporučení k činnosti územních samosprávních celků: Práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her Podle právního stavu k 1. 5. 2017.

⁶¹ LAŠTOVKA, Jan a Jan JIROUŠEK. Informační systém pro dohled nad hazardními hrami (AISG) [online].

Na místní úrovni je povolovací pravomoc přenesena na obecní úřady, tzn., že obecní úřady rozhodují o vydání, změně nebo zrušení povolení k umístění herního prostoru.⁶²

3.10 Územní rozpočty

Územní rozpočet patří do soustavy veřejných rozpočtů. Veřejný rozpočet společně s ostatními mimorozpočtovými fondy patří do rozpočtové soustavy. Ta je tvořena soustavou peněžních fondů, soustavou orgánů a institucí a soustavou rozpočtových vztahů v rámci rozpočtové soustavy. Fungují na principu nenávratnosti, neekvivalence, nedobrovolnosti a jejich vrcholným orgánem je Ministerstvo financí ČR.⁶³

Rozpočtová soustava se tedy dělí na veřejné rozpočty a mimorozpočtové (účelové) fondy. Mimorozpočtové fondy jsou jak centralizované, tak decentralizované a jsou zpravidla zřizovány a rušeny na základě samostatného zákona. Jedná se například o fond zdravotního pojištění.⁶⁴

Veřejný rozpočet je také tvořen centralizovanými a decentralizovanými rozpočty. Centralizovaný rozpočet zahrnuje státní rozpočet. Decentralizované rozpočty jsou tvořeny již zmiňovanými územními rozpočty a patří do nich rozpočty obcí, měst a krajů.⁶⁵

Územní rozpočet je toková veličina, to znamená že během rozpočtového období prochází rozpočtem příjmy a výdaje. Tyto příjmy a výdaje se třídí podle tzv. rozpočtové skladby, která dělí příjmy výdaje na běžné a kapitálové.

Běžné část rozpočtu jsou příjmy a výdaje, které se každoročně opakují. Běžné příjmy se dělí na daňové, nedaňové a přijaté transfery. Mezi daňové příjmy patří – svěřené daně, sdílené daně, místní daně a správní poplatky. Do nedaňových příjmů patří – uživatelské poplatky za služby, příjmy z pronájmu majetku, příjmy od vlastních neziskových organizací, zisky z podnikání, aj. Mezi přijaté transfery pak patří běžné dotace, a to jak ze státního fondu, tak ze státního rozpočtu, dále sem lze zařadit ostatní běžné příjmy jako jsou například přijaté dary nebo sankce. Mezi běžné výdaje patří – výdaje na všeobecné veřejné

⁶² Celní správa České republiky: Hazardní hry [online]. [cit. 2020-07-21].

⁶³ PROVAZNÍKOVÁ, Romana a Martin SOBOTKA. Veřejné finance II: teorie a praxe v ČR.

⁶⁴ PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance: teorie a praxe v ČR.

⁶⁵ PROVAZNÍKOVÁ, Romana a Martin SOBOTKA. Veřejné finance II: teorie a praxe v ČR.

služby, veřejný pořádek, vzdělání, péče o zdraví, bydlení, komunální služby, na podnikání, placené úroky a běžné dotace jiným rozpočtům.

Kapitálové část rozpočtu souvisí s investicemi a tyto příjmy a výdaje jsou zpravidla jednorázové a neopakovatelné. Mezi kapitálové příjmy patří – příjmy z prodeje majetku, investiční dotace, příjmy z investičních úvěrů a půjček, příjmy z emise vlastních obligací, dary na investice a přebytek běžné části rozpočtu. Mezi kapitálové výdaje patří – výdaje na investice, výdaje na nákup obligací a akcií, poskytnuté střednědobé a dlouhodobé půjčky, splátky dříve přijatých půjček a výdaje, které slouží na krytí deficitu běžné části rozpočtu.⁶⁶

⁶⁶ PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR.

4 Analytická část

V České republice je nyní 6 258 obcí. Některé z těchto obcí hazardní hraní na svém území podporují z důvodu velkých příjmů z odvodu z daně z hazardních her. Jiné naopak hazard na svém území regulují i přesto, že tím přicházejí o část příjmů do obecního rozpočtu. Této problematice je věnována analytická část práce.

4.1 Počet legálních provozovatelů

V květnu roku 2013 zveřejnilo ministerstvo financí poprvé v historii seznam všech provozovatelů automatů a dalších výherních zařízení, což bylo mimo jiné i odpovědí na kritiku organizace Transparency International, která tvrdila, že ministerstvo tyto informace neposkytuje úmyslně. Od této doby začalo ministerstvo financí také každý měsíc na svých webových stránkách zveřejňovat a aktualizovat seznam všech legálních provozoven hazardních her podle zákona o hazardních hrách – tzv. whitelist. Na tomto whitelistu se do 31. 12. 2022 mohou objevovat i provozovatelé, kteří získali povolení ke své činnosti ještě na základě zákona č. 202/1990 o loteriích a jiných podobných hrách. Provozovatelé i tak musejí splňovat většinu podmínek, které ukládá nový zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (jedná se například o nabídku sebeomezujících opatření, registrace nebo informační povinnost). Do roku 2013 ministerstvo financí sice zveřejňovalo seznam všech legálních provozoven, a to již od roku 2005, avšak pouze jednou ročně. Od roku 2009 to bylo dvakrát ročně a od roku 2013 je whitelist zveřejňován a aktualizován každý měsíc na stránkách ministerstva financí.

Tabulka 6 Počet legálních provozovatelů

Počet provozovatelů			
K datu	ZoL	ZHH	Celkem
1.12.2014	73	-	73
1.12.2015	69	-	69
1.11.2016	69	-	69
1.12.2017	111	16	127
1.12.2018	23	49	72
1.12.2019	7	53	60
31.10.2020	5	51	56

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

V tabulce číslo 6 lze vidět počet legálních provozovatelů hazardních her v letech 2014–2019 vždy k 1. 12. 2020 a v roce 2020 k 31. 10. 2020, podle zákona o loteriích

a jiných podobných hrách (ZoL) a podle zákona o hazardních hrách (ZHH). V roce 2017 byl nejvyšší počet legálních provozovatelů hazardních her za celé sledované období, na tzv. whitelistě se v tomto roce objevilo 127 provozovatelů, z toho bylo 111 povoleno podle zákona o loteriích a jiných podobných hrách a 16 podle zákona o hazardních hrách. Což je o 58 legálních provozovatelů více než v předchozím roce.

V roce 2018, však došlo k výraznému poklesu na 72 legálních provozovatelů, z toho bylo již jen 23 povolených podle zákona o loteriích a jiných podobných hrách a 49 podle zákona o hazardních hrách. Od toho roku se počet povolených provozovatelů neustále snižuje. Důvodem je pravděpodobně nový zákon o hazardních hrách a s ním spojené přísné podmínky pro udělování povolení pro provozování hazardních her.

4.1.1 Počet povolených technických herních zařízení

Se zpřísněním podmínek pro udělování povolení pro provozování hazardních her a úbytkem provozovatelů také souvisí úbytek povolených technických herních zařízení. Jak lze vidět v tabulce níže, počet povolených technických zařízení byl v roce 2020 pouze 777, zatímco v roce 2014 jich bylo 57 135.

Tabulka 7 Počet povolených technických herních zařízení včetně sázkových her v kasinu

K datu	Technická zařízení	Netechnická zařízení	Celkem
30.11.2014	52 586	4 549	57 135
30.11.2015	48 776	3 832	52 608
30.11.2016	47 306	3 607	50 913
1.12.2017	49 390	3 888	53 278
4.12.2018	2 820	250	3070
3.12.2019	289	7	296
4.11.2020	777	0	777

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

V tabulce číslo 7 je uveden počet povolených technických herních zařízení včetně sázkových her v kasinu k danému datu, ve sledovaných letech 2014–2020. Do technických herních zařízení je zařazena elektromechanická ruleta (EMR), lokální loterní systém (LLS), interaktivní videoloterijní terminál (IVT) a výherní hrací přístroje (VHP). Mezi netechnická zařízení jsou řazeny sázkové hry v kasinu a ostatní hry podle § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách.

Jak je možné vidět v tabulce výše od roku 2018 dochází k výraznému poklesu celkového počtu zařízení, tedy bez rozdělení na technická a netechnická. Největší pokles byl

zaznamenán mezi roky 2017 a 2018. Důvodem tak výrazného poklesu je zavedení zákona o hazardních hrách. Ačkoliv vstoupil v platnost již 1.1.2017 jeho dopady jsou zřejmé až od roku 2018.

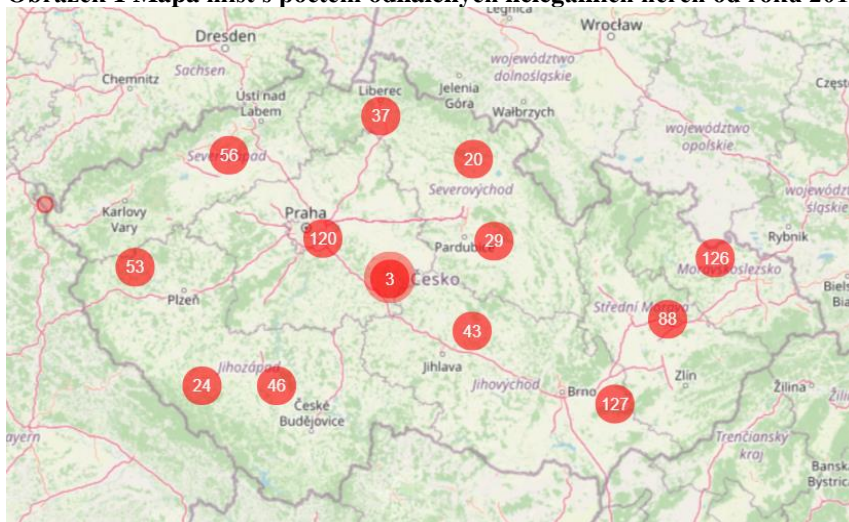
V roce 2020 je evidováno celkem 777 technických zařízení, a to jen typu LLS – tedy videoloterijní terminály. Netechnická zařízení k 4. 11. 2020 nebyly povoleny žádné.

V roce 2019 bylo povoleno 7 netechnických zařízení, a to pouze sázkové hry v kasinu, ostatní hry podle § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a podobných hrách od roku 2019 nebyly povoleny žádné.

4.1.2 Nelegální provozovatelé

Jak již bylo zmíněno v kapitole 3.9.1 podle zákona o hazardních hrách se celní úřady staly nově orgánem, který je oprávněn k projednávání správních deliktů v oblasti hazardních her. Tyto delikty se musejí týkat hazardních her, které jsou provozovány mimo internet. Jejich činností je tedy dozor a kontrolování provozovatelů, zda mají platné povolení, popřípadě ohlášení k provozování hazardních her v souladu se zákonem o hazardních hrách. U držitelů povolení dále kontrolují, zda plní povinnosti, které jim ukládá zákon o hazardních hrách. Na následujícím obrázku číslo 1 je zobrazena mapa míst s počtem odhalených nelegálních heren od roku 2018.

Obrázek 1 Mapa míst s počtem odhalených nelegálních heren od roku 2018



Zdroj: Celní správa České republiky

Jak lze vidět na obrázku výše, celkem bylo celní správou od roku 2018 v České republice odhaleno 772 nelegálních heren. Nejvíce nelegálních heren bylo odhaleno v okolí Brna,

a to 127. Dále bylo 126 nelegálních heren odhaleno v Moravskoslezsku a 120 v okolí Prahy.

Celní správa od 1. 1. 2017, tedy od té doby, co se stala orgánem, který je oprávněný k projednávání správních deliktů v oblasti hazardních her, vybrala do 31. 12. 2019 na pokutách za porušení § 7 odst. 2 písmene b) zákona o hazardních hrách, tedy nelegální provozování, 169 pokud v celkové výši 47 862 000 Kč.

Tabulka 8 Přehled pokut uložených celní správou od 1.1.2017 do 31.12.2019

Dislokace	Počet pokut v SŘ	Částka v Kč
Hl. město Praha	17	11 530 000
Jihočeský kraj	14	5 645 000
Jihomoravský kraj	4	9 350 000
Karlovarský kraj	17	4 330 000
Královéhradecký kraj	5	235 000
Liberecký kraj	6	570 000
Moravskoslezský kraj	12	2 430 000
Olomoucký kraj	5	840 000
Pardubický kraj	15	1 950 000
Plzeňský kraj	15	3 060 000
Středočeský kraj	35	3 191 000
Ústecký kraj	9	2 101 000
Kraj Vysočina	10	1 195 000
Zlínský kraj	5	1 453 000
Celkem	169	47 862 000

Zdroj: Vlastní zpracování, na základě dat celní správy České republiky

Jak lze vidět v tabulce číslo 8, nejvíce pokut bylo uděleno ve Středočeském kraji, a to 35, v částce 3 191 000 Kč. Pak v Praze a v Karlovarském kraji shodně po 17 pokutách. V Praze byly ve výši 11 530 000 a ve Karlovarském kraji byla výše vybraných pokut 4 330 000. Ačkoliv bylo vybráno ve Středočeském kraji nejvíce pokut, nejvyšší vybraná částka na pokutách byla právě v Praze a poté v Jihomoravském kraji, ve kterém byly vybrány sice jen 4 pokuty, ale v celkové výši 9 350 000 Kč.

4.2 Příjmy ze hry

Jak již bylo uvedeno v teoretické části práce dílčí základ daně se určuje na principu „in-out“, což je rozdíl mezi přijatými vklady a vyplacenými výhrami u dané hazardní hry. V následující tabulce číslo 8 je přehled celkového objemu vložených a vyplacených peněz a příjmů ze hry za sledované období 2014–2019. Příjmy ze hry, jak lze vidět výše, se tedy

spočítají jako rozdíl mezi přijatými vklady a vyplacenými výhrami a slouží jako dílčí základ pro výpočet daně z hazardních her.

Tabulka 9 Přehled celkového objemu vložených a vyplacených peněz a příjmů ze hry, v mil. Kč

Rok	Celkem v mil. Kč		
	Přijaté vklady	Vyplacené výhry	Příjmy ze hry
2014	138 063	106 686	31 377
2015	152 197	121 774	30 424
2016	196 439	157 091	39 348
2017	224 108	184 341	39 773
2018	249 524	218 213	31 313
2019	389 195	352 926	36 269

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

V tabulce číslo 9 lze vidět, že přijaté vklady ve sledovaném období 2014–2019 neustále rostly, nicméně rostly i vyplacené výhry. V roce 2018 došlo k meziročnímu poklesu příjmů ze hry oproti roku 2017 o téměř 8 500 mil. Kč. Ačkoliv byly v tomto roce vysoké vklady (druhé nejvyšší za sledované období), byly také vysoké vyplacené výhry, které činily přes 87 % z přijatých vkladů. Proto v roce 2018 byly celkové příjmy ze hry pouze 31 313 mil. Kč, což je po roce 2015 nejméně za celé sledované období. Snížení příjmů ze hry mělo samozřejmě dopad i na celkový výnos daně z hazardních her, který byl v tomto roce pouze 9 677 mil. Kč (viz. tabulka 11).

Nejvyšší příjmy ze hry byly zaznamenány v roce 2017. V tomto roce bylo přijato na vkladech 224 108 mil. Kč. Vyplacené výhry tvořily 184 341 mil. Kč, což je 82 % z přijatých vkladů, zbylé přijaté vklady, které činily 39 773, se staly příjmy ze hry. To mělo opět dopad i na celkový výnos daně z hazardních her, která byla v tomto roce nejvyšší a činila 12 130 mil. Kč (viz tabulka 10).

4.2.1 Podíl hazardních her na příjmu ze hry

Ve výše uvedené tabulce číslo 8 jsou zachyceny celkové přijaté vklady, vyplacené výhry a příjmy ze hry. Důležité je však také vědět, jakou částí se podílejí jednotlivé druhy hazardních her na výši těchto ukazatelů. V následující tabulce číslo 9 lze nalézt podíl jednotlivých hazardních her na příjmu ze hry. Tento podíl je uvedený v procentech. Technické hry a kursové sázky jsou rozděleny na land-based (l-b) a online. Živé hry a loterie by také bylo možné rozlišit podle stylu provozování na land-based a online,

nicméně podíl na celkových příjmech je u online způsobu provozování těchto dvou druhů her nepatrný, a proto je v tabulce uváděný podíl celkem.

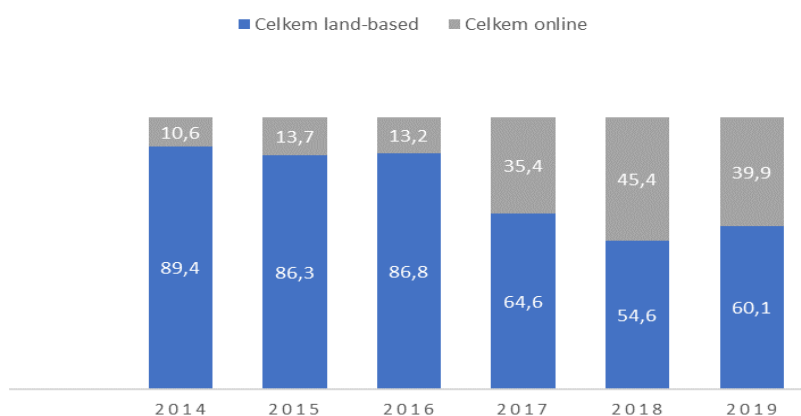
Tabulka 10 Podíl hazardních her na celkovém příjmu ze hry, v %

Typ hry		2014	2015	2016	2017	2018	2019
Technické hry	l-b	64,6	60,2	63,4	56,3	41,2	41,7
	online	-	-	-	5,0	6,1	7,8
Kurové sázky	l-b	5,6	4,9	3,8	3,1	3,8	3,0
	online	10,6	13,7	13,2	15,5	20,3	21,3
Živé hry celkem		4,4	3,4	4,0	5,3	7,3	6,3
Loterie celkem		14,6	17,8	15,5	14,7	21,3	19,8
Celkem land-based		89,4	86,3	86,8	64,6	54,6	60,1
Celkem online		10,6	13,7	13,2	35,4	45,4	39,9

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Jak je patrné z tabulky číslo 10, nejvyšší podíl na celkovém příjmu mají technické hry. Nicméně v roce 2014 byl jejich podíl na těchto příjmech byl 64,6 %, v roce 2019 už to bylo pouze 49,5 % z toho bylo 41,7 % land-based a 7,8 % online. Podíl technických her na celkových příjmech se tedy snižuje. Na druhém místě jsou kurové sázky, které v roce 2019 měly podíl 24,3 %. Jejich podíl na hazardních hrách se však naopak neustále zvyšuje, a to hlavně díky tomu, že se zvyšuje množství online sázek. V roce 2014 byl podíl online kurových sázek 10,6 % v roce 2019 už to bylo 21,3 %. To, že se zvyšuje počet her, které jsou hrané online je patrné i z grafu číslo 1.

Graf 1 Vývoj podílu online her na celkovém příjmu ze hry, v %



Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Zatím co v roce 2014 byl celkový podíl land-based her 89,4 % a online her 10,6 %, v roce 2017 to bylo již 64,6 % pro land-based a 35,4 % pro online. V roce 2018 se podíl online hazardních her také zvýšil a to na 45,4 %. V roce 2019 došlo k mírnému poklesu na 39,9 %. Lze předpokládat, že v roce 2020 dojde opět ke zvýšení podílu her online, hlavně

kvůli pandemii covid19 a s tím spojenými opatřeními, které měly za následek uzavření provozoven.

4.3 Odvody do veřejných rozpočtů

Jak již bylo zmíněno v teoretické části práce, daň z hazardních her je tvořena dílčí daní z technických her a daní z ostatních hazardních her. Do ostatních hazardních her patří všechny hazardní hry, které jsou uvedeny v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách mimo technické hry. Patří tam tedy loterie, kursově sázky, totalizátorové hry, bingo, živé hry, tomboly a turnaje malého rozsahu. V následující tabulce číslo 10 lze vidět inkaso finanční správy z daně z hazardních her neboli výnosy finanční správy, které následně byly odváděny do veřejných rozpočtů. V posledním sloupečku tabulky číslo 10 je uveden podíl odvodů hazardních her na celkových inkasech.

Tabulka 11 Inkaso finanční správy na dani z hazardních her, v mil. Kč

Rok	Celkem	Technické hry	Ostatní hazardní hry	Podíl TH na celkovém inkasu
2014	7 975	6 258	1 716	78 %
2015	8 076	6 134	1 941	76 %
2016	10 492	8 043	2 450	77 %
2017	12 130	8 760	3 370	72 %
2018	9 677	5 918	3 749	61 %
2019	10 084	6 063	4 021	60 %

Zdroj: Vlastní zpracování, Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019.

V tabulce číslo 11 lze vidět, že větší podíl na celkových inkasech mají technické hry před ostatními hazardními hrami. Nejpatrnější je tento rozdíl v letech 2014–2016, kdy podíl inkasa z technických her na celkových odvodech byl přes 76 %. Tento podíl se však od roku 2017 snižoval a v roce 2019 byl podíl inkasa z technických her na celkových odvodech jen 60 %.

V tabulce je také možno vidět, že v roce 2019 bylo inkasováno finanční správou skoro 10,1 miliardy korun. Větší podíl na tomto inkasu měly technické hry, které činily 6,1 miliard korun. Za ostatní hazardní hry bylo odvedeno 4 miliardy korun. Oproti roku 2016 se v roce 2019 snížil příjem finanční správy o 3,9 %. Naopak oproti roku 2018 se jedná o mírný nárůst o 4,3 %.

V roce 2018 došlo ke snížení inkasované daně na 9 677 mil. Kč, oproti předchozímu roku 2017 se jednalo o 20% pokles. Důvodem takového snížení bylo zmenšení trhu s technickými hrami, kvůli přísnější regulaci.

Výnosy finanční správy z hazardních her, jak již bylo uvedeno, se odvádí do veřejných rozpočtů podle rozpočtového určení daní. Veřejné rozpočty pro účely daně z hazardních her jsou tvořeny státním rozpočtem a rozpočty obcí. Do konce roku 2016 se rozpočtové určení odvodu z loterií a jiných podobných her řídilo podle zákona číslo 202/1990 o loteriích a jiných podobných hrách. Pokud se jednalo o odvody z výherních a hracích přístrojů a jiných technických her náleželo do státního rozpočtu 37 % a do obecního rozpočtu 63 % z tohoto odvodu. Jestliže šlo o odvody z loterií a jiných podobných her náleželo státnímu rozpočtu 70 % a obecním rozpočtům 30 %. Od roku 2017 se rozpočtové určení daně z hazardních her řídí podle zákona o dani z hazardních her, podle kterého výnos daně z technických her náleží 35 % do státního rozpočtu a 65 % do obecních rozpočtů. Jestliže se jedná o výnos z ostatních hazardních her náleží státnímu rozpočtu 70 % a obecním rozpočtům 30 %.

Tabulka 12 Odvody z hazardních her do veřejných rozpočtů, v mil. Kč

Rok	Státní rozpočet (odvody v mil. Kč)	Rozpočty obcí (odvody v mil. Kč)
2014	2 447	5 527
2015	2 587	5 488
2016	4 338	6 104
2017	5 475	6 655
2018	4 693	4 974
2019	4 940	5 144

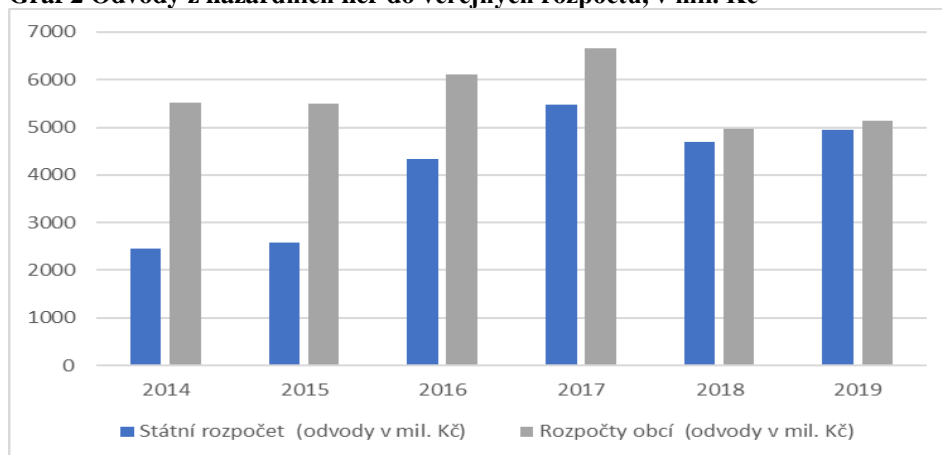
Zdroj: Vlastní zpracování, *Výroční zpráva o hazardním hrani v České republice v roce 2019*

V tabulce číslo 12 lze vidět odvody z hazardních her do veřejných rozpočtů, tedy státního rozpočtu a rozpočtů obcí podle rozpočtového určení daní. V roce 2014 byly odvody do státního rozpočtu 2 447 mil. Kč a do obecních rozpočtů 5 527 mil. Kč. V roce 2019 došlo u státního rozpočtu k dvojnásobnému nárůstu příjmů na 4 693 mil. Kč, u rozpočtů obcí došlo oproti roku 2014 k poklesu na 4 974 mil. Kč.

V roce 2018 bylo odvedeno do státního rozpočtu 4 693 mil Kč a do obecních rozpočtů 4 974 mil. Kč. Oproti roku 2017 se jednalo o pokles o 14 % u státního rozpočtu a o 25 % u odvodů do rozpočtů obcí. Za pokles pravděpodobně může zavedení nového zákona o hazardních hrách a o dani z hazardních her.

Pro lepší přehlednost, je níže uveden i graf zachycující odvody z hazardních her do veřejných rozpočtů v milionech Kč.

Graf 2 Odvody z hazardních her do veřejných rozpočtů, v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování, Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019

Jak lze vidět i na grafu číslo 2, nejvyšší odvody z daně z hazardních her do veřejných rozpočtů byly v roce 2017. Ve všech sledovaných letech však byly odvody do obecních rozpočtů vyšší než do státního rozpočtu. Například v letech 2014 a 2015 byly odvody do obecních rozpočtů mnohem vyšší než do státního rozpočtu z důvodu, že do státního rozpočtu se odvádělo 70 % z loterií a jiných podobných her, které v těchto letech byly pouze 1 716 mil. Kč (v roce 2014) a 1 941 mil. Kč (v roce 2015) – viz tabulka číslo 10. Do obecních rozpočtů se pak odvádělo 63 % z technických her, které jak je možné vidět v tabulce číslo 10, v roce 2014 činily 6 258 mil. Kč a v roce 2015 to bylo 6 134 mil. Kč. Nicméně jak postupně docházelo ke snižování rozdílu ve výši inkasované daně z technických her a ostatních hazardních her (viz tabulka číslo 10), logicky došlo i ke snižování rozdílu mezi odvody do státního rozpočtu a rozpočtů obcí. V letech 2018 a 2019 byly tyto odvody skoro vyrovnané.

4.3.1 Příjmy obecních rozpočtů z odvodů z hazardních her podle krajů

V tabulce číslo 13 jsou uvedeny příjmy obecních rozpočtů z odvodů z hazardních her podle krajů v milionech Kč.

Tabulka 13 Příjmy obecních rozpočtů z odvodů z hazardních her podle krajů, v mil. Kč

Kraje	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Praha	913	883	937	843	690	770
Moravskoslezský	681	637	661	644	451	394
Jihomoravský	630	596	691	712	492	544
Středočeský	514	536	608	710	525	575
Ústecký	475	469	531	596	447	492
Plzeňský	388	422	494	524	391	481
Zlínský	353	257	281	348	249	224
Olomoucký	333	346	383	457	375	322
Jihočeský	268	273	334	409	299	337
Karlovarský	253	262	307	351	246	277
Liberecký	224	226	264	333	223	227
Královohradecký	220	219	246	281	226	215
Pardubický	204	204	225	281	232	190
Vysočina	163	157	142	160	126	117

Zdroj: Vlastní zpracování, Výroční zpráva o hazardním hrani v České republice v roce 2014-2019

Nejvyšší příjmy v každém roce za celé sledované období má Praha. V roce 2014 jí bylo odvedeno 913 mil. Kč z hazardních her. V roce 2018 to však bylo jen 690 mil. Kč a v roce 2019 se její příjmy z hazardních her nepatrně zvýšily a činily 770 mil. Kč. V roce 2020 můžeme očekávat opět pokles příjmů z důvodu opatření, které byly vydány kvůli pandemii covid19.

Na druhém místě je Moravskoslezský kraj, jehož obcím bylo v roce 2014 odvedeno 681 mil. Kč. Avšak stejně jako v Praze i Moravskoslezském kraji došlo v roce 2018 k výraznějšímu poklesu. V tomto roce činily odvody 451 mil. Kč. Na rozdíl od Prahy však v Moravskoslezském kraji pokles odvodů pokračoval i v roce 2019, a obcím tak bylo v tomto kraji odvedeno pouze 394 mil. Kč.

Na třetím místě se umístil Jihomoravský kraj, který měl v roce 2014 odvody do obecních rozpočtů z hazardních her 630 mil. Kč. Stejně jako u dvou předchozích krajů i u tohoto došlo v roce 2018 k poklesu odvodů na 492 mil. Kč. Nicméně v roce 2019 se odvody do obecních rozpočtů tomto kraji opět zvýšily na 544 mil. Kč.

Nejnižší příjmy z odvodů mají obce v kraji Vysočina. V roce 2014 byly tyto příjmy 163 mil. Kč a v roce 2019 pouze 117 mil. Kč.

4.3.2 Podíly vybraných obcí na celostátním výnosu z daně z hazardních her

Jak již bylo výše zmíněno v teoretické části práce (kapitola 3.6) je potřeba při rozpočtovém určení daní rozlišit, zda se jedná o **dílčí daně z technických her** (do roku 2017 se jednalo o dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízeních) nebo o celostátní hrubý výnos **daně z hazardních her** (do roku 2017 se jednalo o odvody z loterií a jiných podobných her).

Do konce roku 2016 se tedy odvody z loterií a jiných podobných her do obecních rozpočtů řídily podle zákona č. 202/1990 Sb. Na základě tohoto zákona obcím náleželo z celostátního výnosu 63 % z výherních a hracích přístrojů a 30 % z loterií a jiných podobných her. Po reformě hazardu v ČR se pak odvody začaly řídit podle zákona č. 187/2016 Sb., podle kterého obcím náleží z celostátního výnosu 65 % z dílčí daně z technických her a 30 % z daně z ostatních hazardních her.

Jak si obce rozdělily svých 65 % z celostátního výnosu z daně z technických her záleží na počtu koncových zařízení. Do roku 2017 si obce dělily svých 63 % podle metodiky, která je uvedena v kapitole 3.7.

Zdaleka největší podíl na výnosech z technických her měla v roce 2020 Praha (11,71 %), poté Plzeň (4,69 %) a následně obec Chvalovice v okrese Znojmo (3,60 %). Nicméně pro účely této práce bylo vybráno pět obcí, které jsou podobně velké, co se týče počtu obyvatel a zároveň jejich podíl na celkovém výnosu daně z technických her ve 4. čtvrtletí roku 2020 byl vyšší než 1 %.

V následující tabulce jsou uvedeny podíly vybraných obcí – Chvalovice, Česká Kubice, Dolní Dvořiště, Rozvadov a Strážný, na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her v letech 2017–2020. Údaje jsou vždy v procentech a za čtvrté čtvrtletí daného roku.

Údaje o podílu vybraných obcí na celostátních výnosech z výherních a hracích přístroj za roky 2014–2016 chybí, protože podle informací od ministerstva financí podíly na celostátních výnosech jsou zpracovávány až od roku 2017 (viz příloha číslo 1).

Tabulka 14 Podíl vybraných obcí na celostátním výnosu daně z technických her, v %

Obec	2017	2018	2019	2020
Chvalovice	2,21812	3,12124	3,36541	3,59866
Česká Kubice	1,33395	2,12088	2,36128	2,51124
Dolní Dvořiště	1,17123	1,24801	1,68924	1,84138
Rozvadov	0,66928	0,83364	1,04597	1,12513
Strážný	0,76291	1,06412	1,10350	1,10483

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Jak lze vidět v tabulce číslo 14 nejvyšší podíl na celostátním výnosu daně z hazardních her má z vybraných obcí ve všech sledovaných letech obec Chvalovice, která byla v roce 2020 třetí obcí s nejvyšším podílem na celostátním výnosu daně z hazardních her v České republice, jak již bylo uvedeno výše. Na druhém místě z těchto pěti vybraných obcí je Česká Kubice. Dále se seřadily obce Dolní Dvořiště, Strážný a na posledním místě je Rozvadov.

V tabulce je také možné si všimnout, že podíly na celostátním výnosu daně z technických her všech sledovaných obcí každým rokem roste tzn., že buď zvyšují počty koncových zařízení, nebo ostatní obce snižují počty svých koncových zařízení.

V následující tabulce jsou uvedeny podíly vybraných obcí na dani z hazardních her. Obce si tedy mezi sebe dělí 30 % z celostátního výnosu z daně z hazardních her. Výpočet toho, jakým podílem si obce daných 30 % rozdělí, je stejný jako u daně z příjmu právnických osob (viz kapitola 3.6.1).

Tabulka 15 Podíly vybraných obcí na dani z hazardních her, v %

Obec	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Chvalovice	0,02925	0,03173	0,03237	0,03121	0,03253	0,02896	0,03056
Česká Kubice	0,01181	0,01106	0,01170	0,01158	0,01289	0,01382	0,01499
Dolní Dvořiště	0,00962	0,00930	0,00910	0,00883	0,00901	0,01195	0,01074
Rozvadov	0,00729	0,01039	0,01084	0,01324	0,01537	0,01936	0,02150
Strážný	0,00456	0,00566	0,00681	0,00395	0,00398	0,00422	0,00598

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Jak lze vidět v tabulce číslo 15 nejvyšší podíl na dani z hazardních her má ze sledovaných obcí má v roce 2020 obec Chvalovice, jejíž část je 0,03056 %. Poté následuje obec Rozvadov, která má podíl 0,02150 %. Dále Česká Kubice s 0,01499 %. Čtvrté je Dolní Dvořiště s 0,01074 % a poslední je obec Strážný s 0,00598 %.

Také lze v tabulce vidět, že poté, co vstoupily v roce 2017 v účinnost nové zákony č. 186/2016 Sb. a č. 187/2016 Sb., se podíly vybraným obcím nijak dramaticky nezměnily.

Důvodem je, že tyto podíly se vypočítávají stejně jako u daně z příjmu právnických osob, a proto změna legislativy v oblasti hazardu nemá na toto rozdělení žádný vliv.

4.4 Dopad regulace a míry zdanění na příjmy vybraných obcí

Nové zákony o dani z hazardních her a o hazardních hrách, měly kromě regulace hazardního hraní a omezení nelegálních provozoven také přinést vyšší příjmy do státní pokladny a rozpočtů obcí. Nicméně některým obcím se výrazně snížili příjmy z daně z hazardních her, a to mělo za následek velký pokles celkových daňových příjmů. Příjmy z daně z hazardních her totiž zaujímaly velký podíl na celkových daňových příjmech vybraných obcí. Důvodem poklesu příjmů z daně z hazardních her, je podle starostů těchto obcí nový zákon o hazardních hrách, který stanovuje provozovatelům přísné podmínky provozování hazardních her a ty odrazují jak hráče, tak provozovatele.

Pro následující kapitoly 4.4.1–4.4.5., bylo vybráno pět obcí (Chvalovice, Česká Kubice, Dolní Dvořiště, Rozvadov a Strážný), stejných jako v kapitole 4.3.1 a podle stejných kritérií. Tato kritéria jsou, že obce musejí mít podobný počet obyvatel a zároveň jejich podíl na celkovém výnosu daně z technických her ve 4. čtvrtletí roku 2020 byl vyšší než 1 %. V těchto kapitolách jsou tabulky, ve kterých jsou zachyceny příjmy do obecního rozpočtu vybraných obcí z daně z hazardních her (do roku 2017 se jednalo o odvody z loterií), celkové daňové příjmy a podíl daně z hazardních her na celkových daňových příjmech za sledované období 2014–2020. Dále byly provedeny rozhovory se starosty vybraných obcí, které doplňují informace ohledně dopadu změny zákona o hazardních hrách a dani z hazardních her na rozvoj obcí.

4.4.1 Chvalovice

Obec Chvalovice se nachází v jižní části okresu Znojmo na hranicích s Rakouskem. Má 592 obyvatel.

Tabulka 16 Daňové příjmy obce Chvalovice, v mil. Kč

Rok	Odvody z loterií	Příjmy z daně z hazardních her	Daňové příjmy celkem	Podíl v %
2014	98,98	-	107,35	92,2
2015	132,72	-	142,39	93,2
2016	211,78	-	222,13	95,3
2017	70,27	90,81	172,14	93,6
2018	-	82,76	94,79	87,3
2019	-	127,88	140,70	90,9
31.8.2020	-	79,79	87,73	90,9

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Chvalovice patří mezi obce, kde mají velký podíl příjmy z hazardu na celkových daňových příjmech obce. V roce 2016 byly celkové daňové příjmy 222,13 mil. Kč, z toho bylo 211,75 mil. Kč z odvodů z výherních hracích přístrojů a 0,02942 mil. Kč z odvodů z loterií a jiných podobných her. Tyto odvody tedy tvořily 95 % z celkových daňových příjmů obce, v tomto roce. Jelikož měla obec v tomto roce tak vysoké příjmy, patřila k nejbohatším na Znojemsku, a tak svým obyvatelům, také jako kompenzaci za rizika spojená s tak velkým výskytem hazardu blízko jejich obydlí, přispívala na rekonstrukce domů, vitamíny a léky nebo rodičům na studium jejich dětí.

Po změně zákona v roce 2018 došlo ke snížení celkových daňových příjmů na 94,79 mil. Kč, což je o 129 mil. Kč méně než v roce 2016, před změnou zákona. Důvodem byl pokles příjmů z hazardu na 82,76 mil. Kč, to je o 129 mil. Kč méně než v roce 2016. Došlo i ke snížení podílu příjmů z hazardu na celkových daňových příjmech na 87 %. Je tedy patrné, že obec v tomto roce přišla o znatelnou část svých daňových příjmů a musela tak hospodařit s menším rozpočtem. Podle starosty obce Zdeňka Kapinskiho musela obec omezit příspěvky svým obyvatelům, kvůli výraznému poklesu příjmů v tomto roce.

V roce 2019 však opět došlo k nárůstu celkových daňových příjmů na 140,70 mil. Kč, tedy o téměř 46 mil. Kč oproti minulému roku. Příčinou je nárůst příjmů z daně z technických her na 127,83 mil. Kč a z dílčí daně z hazardních her na 0,04833 mil. Kč, tedy o 45 mil. Kč

oproti roku 2018. Zvýšil se také podíl příjmů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech na skoro 91 %. Důvodem nárůstu mohlo být, že provozovatelé, a hlavně gambleři překonali svůj odpor k novým opatřením a vrátili se do provozu. Díky tomu se opět našli prostředky na příspěvky pro obyvatele jako v roce 2016, minul starosta obce.

Ačkoliv došlo v roce 2019 k nárůstu příjmů z hazardních her oproti roku 2018, stále tyto příjmy nedosahují takových hodnot, jako před změnou zákona v roce 2016. Příjmy z daně z hazardních her se snížily o 83,92 mil. Kč oproti roku tohoto roku.

4.4.2 Česká Kubice

Česká Kubice je obec, která se nachází v okrese Domažlice v Plzeňském kraji, kousek od hranic s Rakouskem. V obci žije 969 obyvatel.

Tabulka 17 Daňové příjmy obce Česká Kubice, v mil. Kč

Rok	Odvody z loterií	Příjmy z daně z hazardních her	Daňové příjmy celkem	Podíl v %
2014	74,44	-	87,56	85,0
2015	94,15	-	107,82	87,3
2016	123,10	-	137,12	89,8
2017	40,46	54,41	110,57	85,8
2018	-	52,70	71,18	74,0
2019	-	89,03	108,51	82,0
31.8.2020	-	46,50	63,67	73,0

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Příjmy z hazardních her mají i v obci Česká Kubice velký podíl na celkových daňových příjmech. Například v roce 2016 byl tento podíl téměř 90 %. Celkové daňové příjmy v tomto roce byly 137,12 mil. Kč, z toho 123,10 mil. Kč z odvodů z loterií. Po změně zákona však v roce 2018 došlo k poklesu daňových příjmů na 71,18 mil. Kč, to je téměř o 66 mil. Kč, oproti roku 2016. Důvodem bylo, že příjmy z hazardních her byly pouze 52,70 mil. Kč, což je o 70,4 mil. Kč méně. Došlo také k výraznému snížení podílu příjmů z hazardu na celkových daňových příjmech na 74 %.

V roce 2019 byly daňové příjmy 108,51 mil. Kč, to je o 37,33 mil. Kč více než v roce předcházejícím. Příčinou bylo zvýšení příjmů z daně z hazardních her na 89,03 mil. Kč, díky tomu také došlo k nárůstu podílu hazardních her na celkových daňových příjmech na

82 %. Ačkoliv příjmy z daně z hazardních her v roce 2019 vzrostly oproti roku 2018, byly stále nižší o 34,07 mil. Kč než v roce 2016.

Podle starosty obce pana Radka Geberga obec v letech, kdy měla vysoké příjmy z hazardu a dařilo se jí, investovala přes společnost Conseq do fondů, kde mají konzervativní portfolio, realitní portfolio a podíl na výstavbě průmyslových objektů, kde se jim prostředky zhodnocují přes výběr nájmu. Také investovali do dluhopisů a mají termínované účty u několika bank. Díky těmto investicím obec od roku 2016 hospodařila vždy s vyrovnaným nebo přebytkovým rozpočtem, i přesto, že v roce 2018 došlo k většímu poklesu daňových příjmů, kvůli snížení příjmů z daně z hazardních her.

Podle pana Geberga je pokles příjmu z hazardu způsobený změnou zákona k povolování hazardních her, kdy je poníženo odvod obcím na jejichž území se tyto herny nachází. Podle něj je si potřeba uvědomit, že ani jeden podnikatelský subjekt, který podniká na území obce Česká Kubice, nemá sídlo firmy v této obci. Podle jeho názoru je dalším důvodem poklesu příjmů z daně z hazardních her fakt, že tento zákon zavedl povinnost registrace hráčů v kasinech, tedy vstup osoby proti osobnímu dokladu a skenu otisku papilárních linií z palce ruky. To odradilo spoustu klientů v tomto hazardním průmyslu.

Na otázku, proč si myslí, že došlo v roce 2019 k opětovnému nárůstu příjmů z hazardu, starosta odpověděl, že patologičtí hráči překonali svůj odpor k poskytnutí svých identifikačních údajů a vrátili se zpět ke gamblerství.

Podle něj má na rozvoj obce reforma zákona o hazardních hrách a zdanění hazardu ten dopad, že obec má méně příjmů na plánované investice a na opravy stávajícího majetku. Také je prý si potřeba uvědomit, že má obec povinnost předkládat střednědobé návrhy rozpočtu vždy na dva roky dopředu a dále má povinnost tvořit strategii územního rozvoje na 10 let dopředu. Proto když měla obec strategii na rok 2011–2021 a ministerstvo financí provedlo změnu zákona, která v konečném důsledku znamená ponížení příjmů pro obce, můžou tuto strategii hodit do koše.

Jak již bylo uvedeno výše, obec od roku 2016 vždy hospodařila s vyrovnaným nebo přebytkovým rozpočtem. Nicméně podle starosty bude rok 2020 mírně schodkový. Důvodem je pandemie covid19 a s ní spojené uzavření hranic a kasin, které bude mít za následek větší výpadek příjmů.

4.4.3 Dolní Dvořiště

Obec Dolní Dvořiště se nachází v okrese Český Krumlov v Jihočeském kraji, přímo na hraničním přechodu s Rakouskem. Žije zde 1 309 obyvatel.

Tabulka 18 Daňové příjmy obce Dolní Dvořiště, v mil. Kč

Rok	Odvody z loterií	Příjmy z daně z hazardních her	Daňové příjmy celkem	Podíl v %
2014	38,08	-	57,94	65,7
2015	45,23	-	66,00	68,5
2016	61,63	-	84,85	72,6
2017	-	63,24	85,95	73,6
2018	-	42,34	66,98	63,2
2019	-	61,43	90,41	67,9
31.8.2020	-	35,31	54,99	64,4

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

V tabulce číslo 18 lze vidět, že příjmy z hazardních her mají velký podíl na celkových daňových příjmech i v obci Dolní Dvořiště. V roce 2016 byl tento podíl téměř 73 %. Celkové daňové příjmy v tomto roce byly 84,85 mil. Kč, z toho 61,55 mil. Kč bylo z odvodů z výherních hracích přístrojů a 0,085 mil. Kč z odvodů z loterií a jiných podobných her. Také byly podle ekonomky obce paní Figurové v roce 2016 vybírány dobrovolné odvody kasin, které směřovaly na určité projekty. Nicméně prý se s odvody z loterií a dobrovolnými příspěvky nedalo na sto procent počítat. Proto si obec hlavně z těchto peněz tvořila rezervy a nezapojovala je celé do plánovaného rozpočtu.

Po změně zákona v roce 2018 obci klesly celkové daňové příjmy na 85,95 mil. Kč, protože příjmy z daně z hazardu byly pouze 42,34 mil. Kč, což je o 19,3 mil. Kč méně než v roce 2016. Podle paní Figurové však tento pokles neměl na rozpočet obce skoro žádný dopad, protože jak již bylo zmíněno, obec tyto prostředky nezapojovala celé do rozpočtu. Jediné, kde se tento pokles projevil bylo, že obec v roce 2018 vytvořila menší rezervy.

V roce 2019 byly celkové daňové příjmy nejvyšší za celé sledované období a činily 90,41 mil. Kč, to je o 5,6 mil. Kč více, než v roce 2016. Hlavním důvodem však v tomto případě nebylo jen zvýšení příjmů z daně z hazardu, protože v roce 2019 byly příjmy z daně z hazardních her 61,43 mil. Kč, což je sice více než v předchozím roce, ale v roce 2016 byly tyto příjmy z hazardu o trochu vyšší. Obec si teda našla jiný způsob, jak získat

daňové příjmy. Paní Figurová uvedla, že obec v roce 2019 prodávala bytové jednotky a z toho důvodu měla vyšší příjmy. Nicméně za růstem příjmu z daně z hazardních her v roce 2019 může i fakt, že v obci přibylo další kasino. Do té doby byly v Dolním Dvořišti dvě kasina. Ekonomka obce také uvedla, že nové zákony o hazardních hrách a o dani z hazardních her se na rozvoji obce nijak nepodepsal.

4.4.4 Rozvadov

Obec Rozvadov se nachází v okrese Tachov v Plzeňském kraji, na hranicích s Německem. Žije tam 596 obyvatel.

Tabulka 19 Daňové příjmy obce Rozvadov, v mil. Kč

Rok	Odvody z loterií	Příjmy z daně z hazardních her	Daňové příjmy celkem	Podíl v %
2014	19,76	-	33,77	58,5
2015	25,38	-	37,03	68,5
2016	42,44	-	58,41	72,7
2017	13,31	25,79	61,03	64,1
2018	-	33,32	56,99	58,5
2019	-	39,69	63,50	62,5
31.8.2020	-	25,81	35,45	72,8

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

I v rozpočtu Rozvadova mají velký podíl příjmy z hazardu na celkových daňových příjmech obce. Jak lze vidět v tabulce číslo 19, celkové daňové příjmy v roce 2016 činily 58,41 mil. Kč z toho byly 42,39 mil. Kč odvody z výherních hracích přístrojů a 0,04824 mil. Kč odvody z loterií a jiných podobných her. Podíl těchto příjmů na celkových daňových příjmech pak tvořil téměř 73 %. Po změně zákona v roce 2018 se tento podíl snížil na 58,5 %. Příjmy z daně z hazardních her byly totiž v tomto roce pouze 33,32 mil. Kč, což je o 9,11 mil. Kč méně než před změnou zákona v roce 2016. Ačkoliv obec přišla o poměrně velkou část příjmu z hazardních her, celkové příjmy obce činily 56,99 mil. Kč což je oproti roku 2016 pokles jen o 1,42 mil. Kč. Obec si tedy našla jiný způsob, jak získávat daňové příjmy. V roce 2016 byly příjmy z daně z příjmů právnických a fyzických osob 9,58 mil. Kč, v roce 2018 to bylo 15,60 mil. Kč, tedy o 6,02 mil. Kč více. Také se obci zvýšily příjmy z daně ze zboží oproti roku 2016 o 1,71 mil. Kč.

V roce 2019 však došlo k růstu příjmů z daně z hazardních her na 39,69 mil. Kč. Celkové daňové příjmy pak byly 63,50 mil. Kč, což je nevíce za celé sledované období. Podíl příjmů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech byl v tomto roce 62,5 %, což je menší než v roce 2016. Za zvýšením celkových daňových příjmů obce je tedy něco jiného než růst příjmů z daně z hazardních her.

4.4.5 Strážný

Obec Strážný je městysem, který se nachází v okrese Prachatice v Jihočeském kraji na hranicích s Německem. Tento městys má 430 obyvatel.

Tabulka 20 Daňové příjmy obce Strážný, v mil. Kč

Rok	Odvody z loterií	Příjmy z daně z hazardních her	Daňové příjmy celkem	Podíl v %
2014	12,10	-	19,35	65,5
2015	33,28	-	41,71	79,8
2016	44,94	-	54,22	82,9
2017	14,27	31,75	56,11	82,0
2018	-	33,60	44,87	74,9
2019	-	43,09	54,81	78,6
31.8.2020	-	25,00	33,68	74,2

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

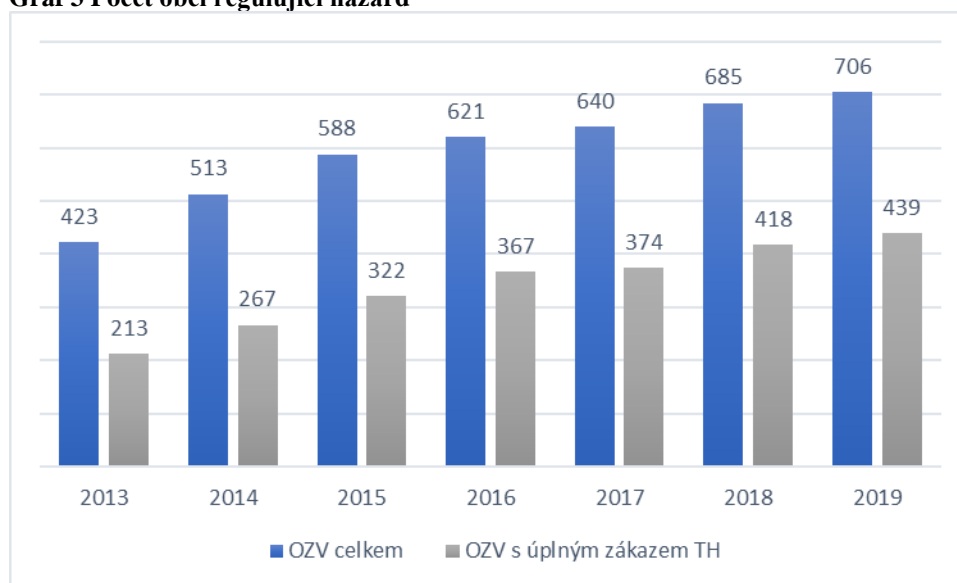
Strážný také patří mezi obce, ve kterých v daňových příjmech hrají dominantní roli příjmy z hazardu. Jak je možné vidět v tabulce číslo 20, v roce 2016 byly celkové daňové příjmy 54,22 mil. Kč, z toho tvořily 44,91 mil. Kč odvody z výherních hracích přístrojů a 0,03492 mil. Kč odvody z loterií a jiných podobných her, což je téměř 83 %. Po reformě zákona v roce 2018 byly celkové daňové příjmy 44,87 mil. Kč, to je o 9,35 mil. Kč méně než v roce 2016. Důvodem je pokles příjmů z hazardních her o 11,34 mil. Kč. Snížil se také podíl příjmů z hazardních her na celkových daňových příjmech na 74,9 %.

V roce 2019 došlo k nárůstu celkových daňových příjmů na 54,81 mil. Kč, příčinou je nárůst příjmů z daně z hazardních her na 43,09 mil. Kč, tedy o 9,49 mil. Kč oproti předcházejícímu roku. Zvýšil se také podíl příjmů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech obce na necelých 79 %.

4.5 Počet obcí regulujících hazard

Jak již bylo zmíněno v teoretické části práce, obce mají možnost regulovat provozování binga, technických her, živých her a turnajů malého rozsahu na svých územích pomocí obecně závazných vyhlášek. Regulace spočívá buď ve stanovení času a místa, kde mohou být hazardní hry provozovány, nebo stanovení místa a času, kdy je provozování hazardních her zakázáno, nebo provozování hazardních her na území obce úplně zakázat. K 31. 12. 2019 vydalo obecně závaznou vyhlášku k regulaci hazardu 706 obcí, z toho 439 obcí na základě této vyhlášky úplně zakazuje provoz technických her na svém území. Úplný zákaz technických her platí například v Brně, Ostravě, Českých Budějovicích, Havířově, Kolíně, Chomutově a Frýdku-Místku. Z menších obcí platí úplný zákaz technických her například v Adamově v Jihočeském kraji. Úplný zákaz provozování hazardních her platí v Náměšti na Hané, v Těšetici a Velké nad Veličkou.

Graf 3 Počet obcí regulujících hazard



Zdroj: Vlastní zpracování, Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019.

Jak lze vidět na grafu č. 1 počet obcí, které regulují hazard na svém území neustále roste. V roce 2013 bylo vydáno 423 obecně závazných vyhlášek omezujících hazard. V roce 2019 bylo vydáno o 283 vyhlášek více tedy celkem 706. Stejně tak roste i počet obcí, které úplně zakazují technické hry na svém území. V roce 2013 bylo vydáno 213 obecně závazných vyhlášek, které úplně zakazují technické hry na území obcí, roce 2019 to bylo o 223 OZV s úplným zákazem technických her více, tedy celkem 439.

4.6 Obce zakazující provozování hazardních her

Úplný zákaz provozování hazardních her podle zákona o hazardních hrách platí k 20. 11. 2020 v platí v Náměšti na Hané, v Těšici a Velké nad Veličkou. Tyto obce mají tedy podíl na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her dle § 7 odst. 1 b) zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her nulový. Jediné příjmy z hazardu mají tyto obce z daně z výnosu z daně z hazardních her, které se rozdělují stejně jako u daně z příjmů právnických osob, tedy bez ohledu, zda je v obci provozovaná nějaká hazardní hra nebo nikoliv. Stejně jako předchozí tři obce má i obec Adamov v Jihočeském kraji příjmy pouze z daně z hazardních her. V této obci totiž byla vydána vyhláška zakazující provozování technických her na území obce.

V obcích Těšice a Velké nad Veličkou nabyla vyhláška účinnosti k 1. lednu 2018. V Náměšti na Hané to pak bylo o 3 dny později, tedy k 3. lednu 2018. V Adamově nabyla vyhláška účinnosti 7. 7. 2018.

V následující tabulce číslo 21 jsou uvedeny příjmy z daně z hazardních her v tis. Kč, v letech 2017 a 2019. Tedy před rokem, kdy vstoupila v účinnost vyhlášek zakazujících provozování hazardu na území obcí podle zákona o hazardních hrách (v případě obce Adamov vyhláška zakazující provozování technických her) a rok po vydání těchto vyhlášky.

Obce v tabulce byly vybrány proto, že jsou jako jediné evidovány dle ministerstva financí v seznamu obecně závazných vyhlášek, který byl vydán k 20. 11. 2020, jako ty, které vydaly vyhlášku zakazující provozování hazardních her nebo technických her podle zákona o hazardních hrách.

Tabulka 21 Příjmy z daně z hazardních her u vybraných obcích, v tis. Kč

Obce	2017	2019
Náměšť na Hané	165,59	177,14
Těšice	4,67	5,53
Velké nad Veličkou	1 870	233,01
Adamov	54,16	69,51

Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat ministerstva financí

Jak lze vidět v tabulce číslo 21 příjmy z hazardních her se v těchto obcích pohybují v řádech tisíci korun. Také je zjevné, že poté, co vstoupily v účinnost vyhlášky zakazující provozování hazardních her na území těchto obcí, se jejich příjmy z hazardu nijak

dramaticky nezměnily. Důvodem pravděpodobně je, že i v roce 2017, tedy před účinností vyhlášky, byl podíl těchto obcí na celostátním hrubém výnosu daně z technických her nulový. Tedy tyto obce neměly na svém území žádné technické zařízení. Jejich příjmy z hazardu tak byly pouze z daně z hazardních her, která jak již bylo uvedeno se rozděluje stejně jako daň z příjmů právnických osob.

Výjimku tvoří pouze obec Velké nad Veličkou v roce 2017, kdy její příjem z hazardu byl 1,87 mil. Kč. V tomto roce, měla obec podíl na celostátním hrubém výnosu daně z technických her 0,039911 %, tzn., že na svém území musela mít nějaké technické zařízení. Nicméně po zavedení vyhlášky, která zakazuje provozování hazardních her na území této obce, se její příjem v roce 2019 snížil na 233,01 tis. Kč a podíl obce na výnosu daně z technických her byl nulový.

5 Výsledky a diskuse

V analytické části práce byla provedena analýza získaných údajů a dat, které se týkají hazardu v České republice. Analyzován byl počet provozovatelů a s tím související počet nelegálních provozovatelů a povolených technických zařízení, dále příjmy ze hry a podíl hazardních her na příjmech ze hry, odvody do veřejných rozpočtů a z toho vyplývající příjmy obcí z odvodů z hazardních her. Dále bylo v analytické části vybráno pět obcí – Chvalovice, Česká Kubice, Dolní Dvořiště, Rozvadov a Strážný. Tyto obce byly vybrány podle následujících kritérií – podobný počet obyvatel a zároveň jejich podíl na celkovém výnosu daně z technických her ve 4. čtvrtletí roku 2020 musel být vyšší než 1 %. U vybraných obcí byly zjištěny příjmy z odvodů z hazardních her, celkové daňové příjmy a podíl odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech. Následně u nich bylo zjišťováno, jak se změnilo příjmy z odvodu z hazardních her po změně zdanění a míry regulace hazardního hraní a jaký to mělo dopad na rozvoj těchto vybraných obcí. Tato analýza byla doplněna o informace, které byly získány přímo od starostů těchto obcí.

Závěr analytické části práce je věnován obcím, které regulují hazard. Byly vybrány čtyři obce, které jsou evidovány dle ministerstva financí v seznamu obcí, které vydaly obecně závazné vyhlášky zakazující provoz hazardních her a technických her na svém území k 20. 11. 2020. Následně byl zhodnocen dopad této regulace na jejich příjmy.

5.1 Vyhodnocení vývoje provozovatelů

Ministerstvo financí od roku 2013 zveřejňuje a aktualizuje každý měsíc na svých webových stránkách seznam všech legálních provozoven hazardních her tzv. whitelist. Tyto provozovny jsou povoleny na základě zákona o hazardních hrách a zákona o loteriích a jiných podobných hrách. Provozovatelé, kteří získali povolení na základě zákona o loteriích a jiných podobných hrách, se budou na whitelistě objevovat pouze do konce roku 2022.

Počet legálních provozovatelů byl nejvyšší v roce 2017, kdy bylo povoleno celkem 127 provozovatelů, z toho bylo 111 povoleno na základě zákona o loteriích a jiných podobných hrách a 16 podle nového zákona o hazardních hrách. V tomto roce bylo na whitelistě o 58 legálních provozovatelů více než v předchozím roce. V roce 2018 však došlo k výraznému poklesu legálních provozovatelů na 72. Od toho roku se počet

povolených provozovatelů neustále snižuje. Důvodem pravděpodobně je nový zákon o hazardních hrách a s ním spojené přísné podmínky pro udělování povolení pro provozování hazardních her.

Se zpřísněním podmínek pro udělování povolení pro provozování hazardních her a úbytkem provozovatelů také souvisí úbytek povolených technických herních zařízení. Počet povolených technických zařízení byl v roce 2020 pouze 777, zatímco v roce 2014 jich bylo 57 135. Od roku 2018 došlo k výraznému poklesu celkového počtu zařízení (bez rozdělení na technické a netechnické). Meziročně klesl počet zařízení z 53 278 na 3 070. Důvodem tak výrazného poklesu je pravděpodobně zavedení zákona o hazardních hrách. Ačkoliv vstoupil v platnost již 1.1.2017 jeho dopady jsou zřejmé až od roku 2018. A lze tedy říct, že regulace ze strany státu funguje tak, jak bylo plánováno.

Aby byla regulace hazardu účinnější a s poklesem legálních provozoven nedocházelo k růstu nelegálních heren, provádí celní správa rozsáhlé kontroly. Od roku 2018 bylo na území České republiky odhaleno 772 nelegálních heren. Nejvíce nelegálních heren pak bylo odhaleno v okolí Brna a to 127. Poté 126 v Moravskoslezsku a 120 v okolí Prahy.

Od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2019, bylo celní správou rozdáno 169 pokut za nelegální provozování ve výši 47 862 000 Kč. Nejvíce pokut bylo uděleno ve Středočeském kraji, a to 35 v částce 3 191 000 Kč. Ačkoliv bylo vybráno ve Středočeském kraji nejvíce pokut, nejvyšší vybraná částka na pokutách byla v Praze a to 11 530 000 Kč.

5.2 Vyhodnocení vývoje příjmů ze hry

Vývoj příjmů ze hry byl pro účely této práce sledovaný v letech 2014–2019. Od roku 2014 neustále rostly přijaté vklady a stejně tak rostly i vyplacené výhry. Ačkoli však docházelo k růstu vkladů v roce 2018 došlo k meziročnímu poklesu příjmů ze hry oproti roku 2017 o téměř 8 500 mil. Kč. Důvodem takového poklesu i přes rostoucí vklady jsou právě rostoucí vyplacené výhry. V roce 2018 totiž bylo vyplaceno 87 % z přijatých vkladů. Snížení příjmů ze hry mělo samozřejmě dopad i na celkový výnos daně z hazardních her, který byl v tomto roce pouze 9 677 mil. Kč, podrobněji níže.

Naopak nejvyšší příjmy ze hry byly zaznamenány v roce 2017, a to 39 773 mil. Kč. V tomto roce bylo přijato 224 108 mil. Kč a vyplacené výhry tvořily 184 341 mil. Kč,

což je 82 % z přijatých vkladů. Vysoké příjmy ze hry měly opět dopad i na celkový výnos daně z hazardních her, která byla v tomto roce nejvyšší a činila 12 130 mil. Kč.

Nejvyšší podíl na celkovém příjmu ze hry mají technické hry. Nicméně v roce 2014 byl podíl technických her na celkových příjmech 64,6 % a v roce 2019 to bylo již jen 49,5 %. Podíl technických her na celkových příjmech se tedy snižuje. Naopak u kurzových sázek se podíl neustále zvyšuje. V roce 2014 byl celkový podíl kurzových sázek (bez rozdělení na online a land-based) 17,2 %. V roce 2019 to bylo již 24,3 %. Důvodem růstu podílu na celkových příjmech u kurzových sázek je růst podílu online sázek. V roce 2014 byl podíl online kurzových sázek na celkových příjmech ze hry 10,6 % a v roce 2019 byl tento podíl již 21,3 %. Naopak dochází k poklesu podílu kurzových sázek, které jsou provozovány tzv. land-based. V roce 2014 byl podíl land-based kurzových sázek 5,6 %, v roce 2019 to bylo už pouze 3 %.

K růstu podílu online her nedochází jen u kurzových sázek, ale všeobecně v celém odvětví hazardu. Zatím co v roce 2014 byl celkový podíl land-based her 89,4 % a online her 10,6 %. V roce 2018 se podíl online hazardních her razantně zvýšil, a to na 45,4 %. V roce 2019 došlo k mírnému poklesu na 39,9 %. Lze předpokládat, že v roce 2020 dojde opět ke zvýšení podílu her online, hlavně kvůli pandemii covid19 a s tím spojenými opatřeními, které měly za následek uzavření provozoven.

5.3 Vyhodnocení vývoje odvodů do veřejných rozpočtů

Jak již bylo uvedeno výše, příjmy ze hry slouží jako dílčí základ daně pro výpočet daňové povinnosti. Daň z hazardních her je poté vybírána správcem daně, tedy finančním úřadem, a dále na základě rozpočtového určení daní přerozdělována do veřejných rozpočtů.

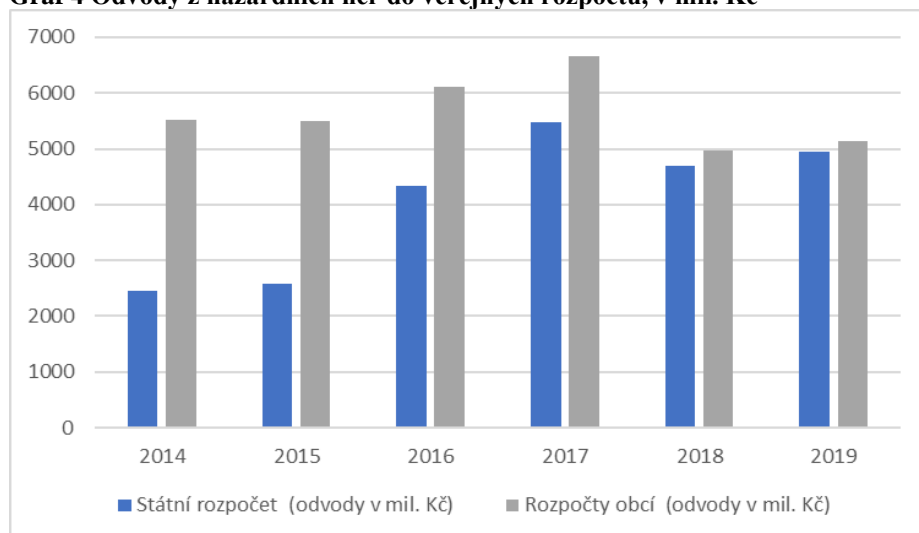
V roce 2014 bylo inkaso finanční správy z daně z hazardních her 7 975 mil. Kč a z toho 78 % tvořila daň z technických her. Až do roku 2016 byl podíl technických her na celkových inkasech přes 76 %. V roce 2018 byl tento podíl už jen 61 %. Důvodem je opět nový zákon o hazardních hrách, který ukládá přísné podmínky pro provozování hazardních her, a to mohlo odradit jak hráče, tak provozovatele. V tomto roce také došlo ke snížení inkasované daně na 9 677 mil. Kč, oproti předchozímu roku 2017 se jednalo o 20% pokles. Důvodem takového snížení bylo zmenšení trhu

s technickými hrami, kvůli přísnější regulaci. Další příčinou poklesu inkasované daně je i snížení příjmů ze hry v roce 2018.

Naopak v roce 2019 došlo ke zvýšení příjmů ze hry, a to mělo mimo jiné za následek i růst inkasované daně z hazardních her, která činila 10 084 mil. Kč. Nicméně podíl technických her na celkovém inkasu byl již jen 60 %.

Veřejnými rozpočty se pro účely této daně myslí státní rozpočet a rozpočty obcí. V roce 2014 byly odvody do státního rozpočtu 2 447 mil. Kč a do obecních rozpočtů 5 527 mil. Kč. V roce 2019 došlo u státního rozpočtu k dvojnásobnému nárůstu příjmů na 4 693 mil. Kč, u rozpočtů obcí došlo oproti roku 2014 k poklesu na 4 974 mil. Kč. Jak lze vidět na grafu níže.

Graf 4 Odvody z hazardních her do veřejných rozpočtů, v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování, Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019

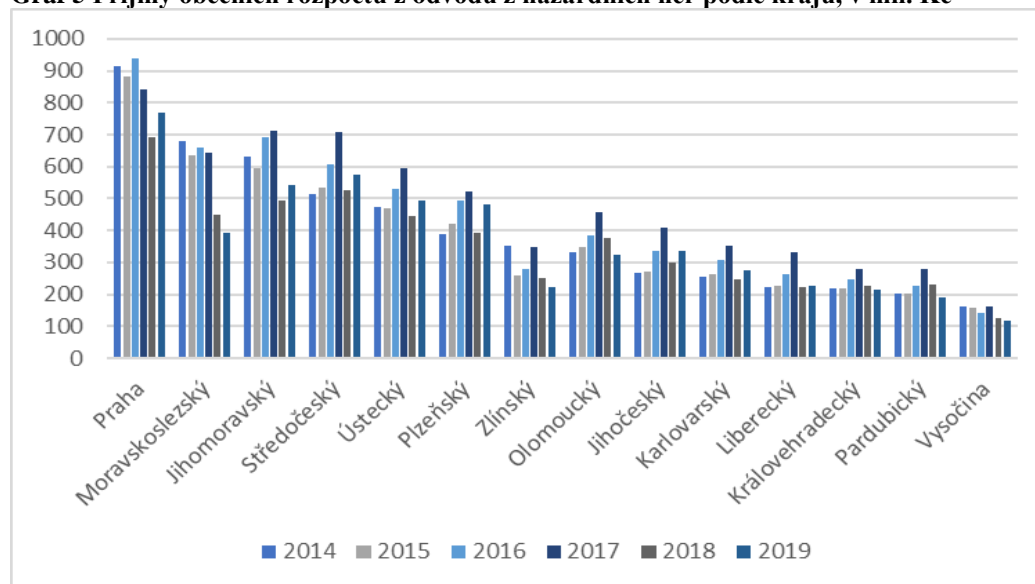
V roce 2018 bylo odvedeno do státního rozpočtu 4 693 mil Kč a do obecních rozpočtů 4 974 mil. Kč. Oproti roku 2017 se jednalo o pokles o 14 % u státního rozpočtu a o 25 % u odvodů do rozpočtů obcí. Za pokles pravděpodobně může, jak již bylo několikrát zmíněno, zavedení nového zákona o hazardních hrách a o dani z hazardních her. Avšak v roce 2017 byly nejvyšší odvody z daně z hazardních her do veřejných rozpočtů za celé sledované období.

Ve všech sledovaných letech byly odvody do obecních rozpočtů vyšší než do státního rozpočtu. Důvodem je, že například v roce 2014 se do státního rozpočtu odvádělo 70 % z loterií a jiných podobných her, které v tomto roce byly pouze 1 716 mil. Kč.

Do obecních rozpočtů se odvádělo 63 % z technických her, které byly mnohem vyšší a činily 6 258 mil. Kč. Nicméně jak postupně docházelo ke snižování rozdílu ve výši inkasované daně z technických her a ostatních hazardních, logicky došlo i ke snižování rozdílu mezi odvody do státního rozpočtu a rozpočtů obcí. V letech 2018 a 2019 byly tyto odvody skoro vyrovnané.

Co se týče odvodů do obecních rozpočtů podle krajů lze vidět na grafu níže. Nejvíce bylo odváděno Hlavnímu městu Praha. V roce 2014 ji bylo odvedeno 913 mil. Kč. Nicméně v roce 2018 se její příjem snížil na 690 mil. Kč. V roce 2019 došlo opět k mírnému nárůstu na 770 mil. Kč. V roce 2020 můžeme očekávat opět pokles příjmů z důvodu opatření, které byly vydány kvůli pandemii covid19.

Graf 5 Příjmy obecních rozpočtů z odvodů z hazardních her podle krajů, v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování, Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2014-2019

Na druhém místě podle krajů je Moravskoslezský, jehož obcím bylo v roce 2014 odvedeno 681 mil. Kč. Stejně jako u Prahy, i v tomto kraji v roce 2018 došlo k poklesu příjmů z hazardu na 451 mil. Kč. Pokles příjmů však trval i v roce 2019, kdy bylo odvedeno jen 394 mil. Kč.

Na třetím místě s nejvyššími odvody z hazardních her obcím je Jihomoravský kraj, jehož obcím v roce 2014 bylo přerozděleno 630 mil. Kč. V roce 2019 byly odvody v tomto kraji 544 mil. Kč. Nejnižší příjmy z odvodů mají obce v kraji Vysočina. V roce 2014 byly tyto příjmy 163 mil. Kč a v roce 2019 pouze 117 mil. Kč.

Jelikož podle rozdělení krajů má nejvyšší příjmy z hazardních her Hlavní město Praha, tak i v rozdělení příjmů podle obcí je to právě Praha, která má nejvyšší příjmy do obecního rozpočtu z technických her. V roce 2020 byl podíl Prahy na výnosech z technických her 11,71 %. Na druhém místě se poté umístila Plzeň, jejíž podíl byl 4,69 %. Nejzajímavější však je třetí místo, které obsadila obec Chvalovice v okrese Znojmo. Ačkoliv je to obec, která má pouze 592 obyvatel, její podíl na výnosech z technických her je 3,60 %. Důvodem je, že je v obci hodně technických zařízení.

5.4 Zhodnocení dopadu změny míry zdanění a regulace hazardu na vybrané obce

Pro zhodnocení vlivu realizovaných změn v míře zdanění a v rozsahu uplatňovaných regulací hazardu na rozpočtové příjmy obcí bylo vybráno pět obcí – Chvalovice, Česká Kubice, Dolní Dvořiště, Rozvadov a Strážný. Tyto obce byly vybrány na základě kritérií, které jsou – podobný počet obyvatel a zároveň jejich podíl na celkovém výnosu daně z technických her ve 4. čtvrtletí roku 2020 byl vyšší než 1 %.

Zajímavé je, že ačkoliv došlo ke změně míry zdanění a regulace hazardu, všem vybraným obcím se podíl na celostátním výnosu daně z technických her od roku 2014 zvyšuje. Příčinou může být buď zvyšující se počet koncových zařízení v obci, nebo snižující se počet koncových zařízení v ostatních obcích, jelikož roste počet obecně závazných vyhlášek zakazující technické hry. Nejvyšší podíl ve všech sledovaných letech (2017–2020) měla obec Chvalovice. Na druhém místě byla Česká Kubice. Třetí místo obsadilo Dolní Dvořiště, o páté a šesté místo se podělily obce Strážný a Rozvadov. V letech 2017–2018 na tom bylo lépe Strážný, v letech 2019–2020 naopak na tom byl lépe Rozvadov. V roce 2020 byl podíl Chvalovic 3,59866 %, České Kubice 2,51124 %, Dolního Dvořiště 1,84138 %, Rozvadova 1,12513 % a Strážného 1,10483 %.

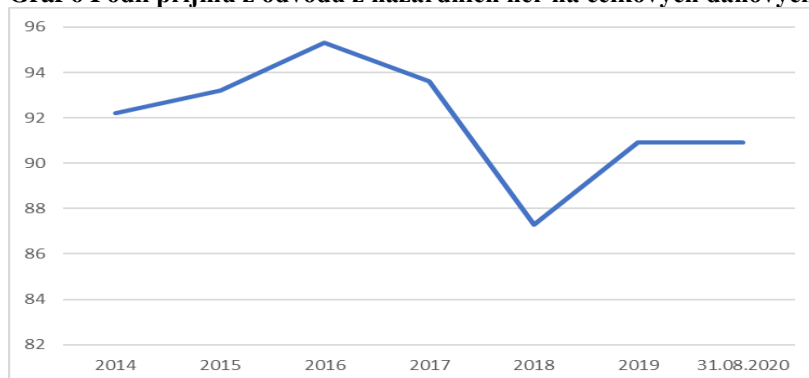
Do příjmů z odvodů obcím z daně z hazardních her se kromě dílčí daně z technických her započítává ještě daň z ostatních hazardních her. Nicméně podíly z této části daně z hazardních her se vypočítávají stejně jako u daně z příjmu právnických osob, a proto změna legislativy v oblasti hazardu nemá na toto rozdělení žádný vliv.

Ačkoliv došlo u vybraných obcí ke zvýšení podílu na celostátním výnosu z technických her, jejich příjmy z odvodu z technických her a ostatních hazardních her po změně

regulace, hlavně v roce 2018, se výrazně snížily. Důvodem poklesu příjmů z daně z hazardních her, je podle starostů těchto obcí nový zákon o hazardních hrách, který stanovuje provozovatelům přísné podmínky provozování hazardních her a ty odrazují, jak na hráče, tak provozovatele.

Obec Chvalovice, jak již bylo uvedeno, je v ČR na třetím místě v podílu na celostátním výnosu z technických her. V roce 2016 její příjmy z odvodů loterií byly 211,75 mil. Kč. Což je 95 % z celkových daňových příjmů obce. Jelikož měla obec v tomto roce tak vysoké příjmy, patřila k nejbohatším na Znojemsku, a tak svým obyvatelům, také jako kompenzaci za rizika spojená s tak velkým výskytem hazardu blízko jejich obydlí, přispívala na rekonstrukce domů, na vitamíny a léky nebo rodičům na studia jejich dětí. V roce 2018, tedy po změně zákona, došlo k výraznému snížení příjmů z hazardu na 82,76 mil. Kč, což je o 129 mil. Kč méně než v roce 2016. Kvůli tomu došlo i k poklesu celkových daňových příjmů na 94,79 mil. Kč. Je tedy patrné, že obec v tomto roce přišla o znatelnou část svých daňových příjmů, a musela tak hospodařit s menším rozpočtem. Podle starosty obce Zdeňka Kapinskiho musela obec omezit příspěvky svým obyvatelům, kvůli výraznému poklesu příjmů v tomto roce. V roce 2019 však došlo k nárůstu příjmů z odvodů z daně z hazardních her na 127,83 mil. Kč, což je o 45 mil. Kč více než v předchozím roce. Důvodem nárůstu mohlo být, že provozovatelé, a hlavně gambleři překonali svůj odpor k novým opatřením a vrátili se do provozu. Obec tak opět měla větší prostředky na příspěvky pro své obyvatele. Ačkoliv došlo v roce 2019 k nárůstu příjmů z hazardních her oproti roku 2018, stále tyto příjmy nedosahují takových hodnot, jako před změnou zákona v roce 2016. Příjmy z daně z hazardních her se snížily o 83,92 mil. Kč oproti roku tomuto roku.

Graf 6 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Chvalovice, v %

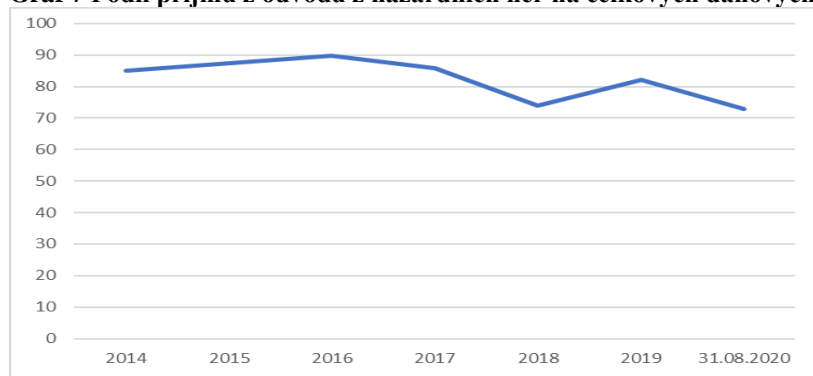


Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Na grafu číslo 6 lze vidět vývoj podílu příjmů z odvodů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Chvalovice v letech 2014–2020.

Další vybranou obcí byla Česká Kubice, na jejímž rozpočtu mají také velký podíl příjmy z odvodů z daně z hazardních her. V roce 2016 byl podíl příjmů z odvodů z loterií na celkových daňových příjmech obce téměř 90 %. Což je podobné jako u obce Chvalovice. Česká Kubice měla v tomto roce příjmy z daně z hazardních her 123,10 mil. Kč, což je tedy podstatně méně než u obce Chvalovice. Po změně zákona v roce 2018, stejně jako u všech sledovaných obcí i u České Kubice došlo k poklesu příjmů z odvodů z hazardních her na 52,70 mil. Kč, což je o 70,4 mil. Kč méně než v roce 2016. To mělo samozřejmě dopad na celkové daňové příjmy, které v tomto roce poklesli téměř o 66 mil. Kč. Podle starosty obce za tento pokles mohl fakt, že nový zákon o hazardních hrách zavedl povinnost registrace hráčů v kasinech, což spoustu návštěvníků odradilo. V roce 2019 došlo k nárůstu celkových daňových příjmů na 108,51 mil. Kč, příčinou samozřejmě bylo zvyšující se příjmy z daně z hazardních her, které v tomto roce činily 89,03 mil. Kč. Nicméně stejně jako u obce Chvalovice, ačkoliv došlo k meziročnímu růstu příjmů, tyto příjmy stále nedosahovaly takových hodnot jako v roce 2016. Česká Kubice oproti Chvalovicím nerozdělovala přebytečné peníze mezi občany, ale podle starosty Radka Geberga je v roce 2016 investovala do různých podílových fondů, dluhopisů a termínovaných vkladů u několika bank. Díky těmto investicím od roku 2016 hospodařila obec vždy s vyrovnaným nebo přebytkovým rozpočtem, i když v roce 2018 došlo k většímu výpadku příjmů. Nicméně podle starosty bude rok 2020 pro obecní rozpočet mírně schodkový. Důvodem je pandemie covid19 a s ní spojené uzavření hranic a kasin, které bude mít za následek větší výpadek příjmů.

Graf 7 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech České Kubice, v %

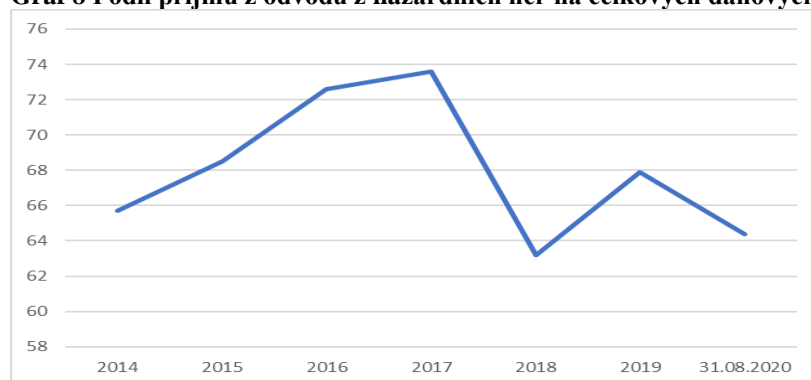


Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Na grafu číslo 7 lze vidět vývoj podílu příjmů z odvodů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Česká Kubice v letech 2014–2020.

Třetí vybranou obcí byla obec Dolní Dvořiště, kde podíl příjmů z odvodů z loterií v roce 2016 na celkových daňových příjmech byl téměř 73 %. Což je méně než u předchozích dvou zmíněných obcí. V roce 2016 činily příjmy z odvodů z loterií 61,55 mil. Kč. Podle ekonomky obce byly v tomto roce vybírány i dobrovolné odvody kasin, které směřovaly na vybrané projekty. S těmito příjmy se však nedalo na sto procent počítat. Proto si obec hlavně z těchto prostředků tvořila rezervy a nezapojovala je celé do plánovaného rozpočtu. V roce 2018 došlo k poklesu příjmů z hazardu na 42,34 mil. Kč, což bylo o 19,3 mil. Kč méně než v roce 2016. Podle paní Figurové však tento pokles neměl na rozpočet obce skoro žádný dopad, protože jak již bylo zmíněno, obec tyto prostředky nezapojovala celé do rozpočtu. Jediné, kde se tento pokles projevil bylo, že obec v roce 2018 vytvořila menší rezervy. V roce 2019 byly celkové daňové příjmy nejvyšší za celé sledované období a činily 90,41 mil. Kč, to je o 5,6 mil. Kč více, než v roce 2016. Hlavním důvodem však v tomto případě nebylo jen zvýšení příjmů z daně z hazardu. Paní Figurové uvedla, že obec v roce 2019 prodávala bytové jednotky a z toho důvodu měla vyšší příjmy. Nicméně za růstem příjmu z daně z hazardních her v roce 2019 může i fakt, že v obci přibývalo další kasino. Ekonomka obce také uvedla, že nové zákony o hazardních hrách a o dani z hazardních her se na rozvoji obce nijak nepodepsal.

Graf 8 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech Dolního Dvořiště v %

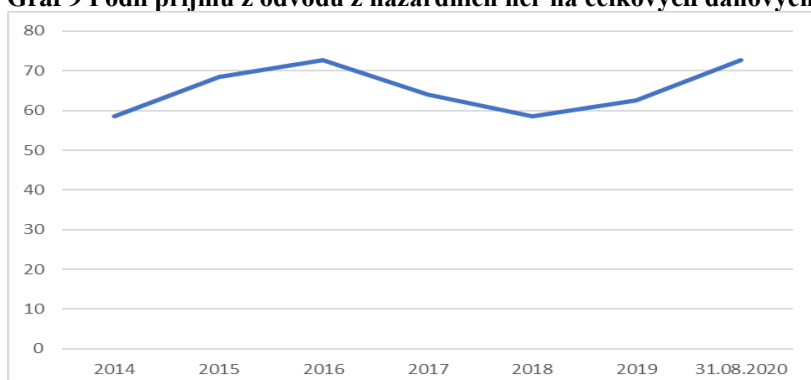


Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Na grafu číslo 8 lze vidět vývoj podílu příjmů z odvodů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Dolní Dvořiště v letech 2014–2020.

Čtvrtou sledovanou obcí byla obec Rozvadov. V roce 2016 příjmy z odvodů z loterií činily v této obci 42,39 mil. Kč a celkové daňové příjmy pak 58,41 mil. Kč. V roce 2018 se příjmy z odvodů z hazardních her snížily na 33,32 mil. Kč, což je o 9,11 mil. Kč méně než v roce 2016. Ačkoliv obec přišla o poměrně velkou část příjmu z hazardních her, celkové příjmy obce činily 56,99 mil. Kč což je oproti roku 2016 pokles jen o 1,42 mil. Kč. Obec si tedy našla jiný způsob, jak získávat daňové příjmy, zvýšily se jí příjmy z daně z právnických a fyzických osob a také příjmy z daně ze zboží. V roce 2019 došlo k nárůstu příjmů z hazardních her na 39,69 mil. Kč a celkové daňové příjmy pak byly 63,50 mil. Kč, což je nejvíce za celé sledované období. Podíl příjmů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech byl v tomto roce 62,5 %, což je menší než v roce 2016. Za zvýšením celkových daňových příjmů obce je tedy něco jiného než růst příjmů z daně z hazardních her. Nicméně vyjádření starosty Martina Ábela k situaci se do odevzdání této práce nepodařilo sehnat.

Graf 9 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Rozvadov, v %



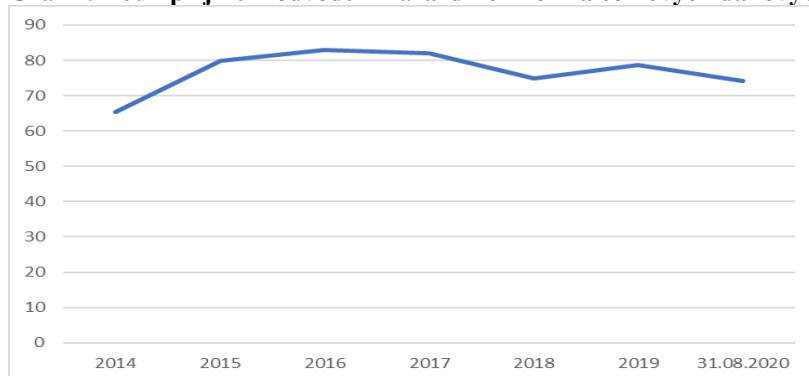
Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

Na grafu číslo 9 lze vidět vývoj podílu příjmů z odvodů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Rozvadov v letech 2014–2020.

Poslední vybranou obcí byla obec Strážný, která také patří mezi obce, kde příjmy z hazardních na celkových daňových příjmech hrají dominantní roli. V roce 2016 byly příjmy z odvodů z loterií 44,91 mil. Kč a celkové daňové příjmy byly 54,22 mil. Kč. V roce 2018 poklesly příjmy z daně z hazardních her o 11,34 mil. Kč. V roce 2019 došlo k nárůstu celkových daňových příjmů na 54,81 mil. Kč, příčinou je nárůst příjmů z daně z hazardních her na 43,09 mil. Kč, tedy o 9,49 mil. Kč oproti předcházejícímu roku. Vyjádření starostky Jiřiny Kralikové k situaci se do odevzdání této práce nepodařilo sehnat.

Na grafu číslo 10 lze vidět vývoj podílu příjmů z odvodů z daně z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Strážný v letech 2014–2020.

Graf 10 Podíl příjmů z odvodů z hazardních her na celkových daňových příjmech obce Strážný, v %



Zdroj: Vlastní zpracování, podle dat Ministerstva financí

U všech sledovaných obcí rok po změně zákona v roce 2018 došlo k výraznému poklesu příjmů z odvodů daně z hazardních her. Za tento pokles mohl pravděpodobně fakt, že nový zákon o hazardních hrách zavedl mimo jiné povinnost registrace hráčů v kasinech nebo povinné přestávky, což spoustu návštěvníků odradilo. Jelikož u všech obcí podíl příjmů z hazardu na celkových daňových příjmech byl přes 58 %, tento výpadek příjmů byl pro jejich rozpočet znatelný. Nicméně obce s příjmy z odvodů z daně z hazardních her nepočítaly do svých rozpočtů na sto procent, protože vědí, že jsou tyto příjmy proměnlivé. Získané prostředky z hazardu tak obce většinou investovaly, tvořily si z nich rezervy nebo za ně poskytovaly svým občanům nějaké benefity, a proto pokles těchto příjmů v roce 2018 nemělo pro vybrané obce žádné fatální následky. V roce 2019 u všech obcí došlo k nárůstu příjmů z hazardních her, protože podle názoru starostů patologičtí hráči překonali svůj odpor k poskytnutí svých identifikačních údajů a vrátili se zpět ke gamblerství. Rok 2020 bude podle starostů také znamenat menší finanční prostředky pro jejich obecní rozpočty, protože kvůli pandemii covid19 byly zavedeny opatření, které uzavřeli hrance a kasina.

5.5 Vyhodnocení dopadu regulace hazardu obcemi

Výše vybrané obce nijak hazard na svém území neregulují, nicméně všeobecně roste počet obcí, které regulují hazard na svém území. K 31. 12. 2019 vydalo obecně závaznou vyhlášku 706 obcí, z toho 439 obcí úplně zakazuje provoz technických her na svém území

a zbylých 267 obcí nějakým způsobem omezuje provozování hazardu, např. stanovením času a místa, kde mohou být provozovny otevřeny.

Pro zhodnocení dopadu regulace hazardu obcemi, byly vybrány čtyři obce – Adamov, Náměšť na Hané, Těšetice a Velké nad Veličkou. U první zmíněné platí úplný zákaz technických her u zbylých platí úplný zákaz provozování hazardních her. Všechny tyto obce vydaly obecně závaznou vyhlášku v roce 2018.

Na základě porovnání příjmů obcí z hazardních her v letech 2017 a 2019, tedy rok před vydáním vyhlášky a rok po ní, bylo zjištěno, že u všech obcí s výjimkou Velké nad Veličkou, byly příjmy z hazardu v obou sledovaných letech podobné. Nedošlo tedy k žádnému dramatickému úbytku. Důvodem pravděpodobně je, že i v roce 2017, tedy před účinností vyhlášky, byl podíl těchto obcí na celostátním hrubém výnosu daně z technických her nulový. Tedy tyto obce neměly na svém území žádné technické zařízení. Jejich příjmy z hazardu tak byly pouze z daně z hazardních her, která jak již bylo uvedeno se rozděluje stejně jako daň z příjmů právnických osob.

Výjimku tvoří pouze obec Velké nad Veličkou v roce 2017, kdy její příjem z hazardu byl 1,87 mil. Kč. V tomto roce, měla obec podíl na celostátním hrubém výnosu daně z technických her 0,039911 %, tzn., že na svém území musela mít nějaké technické zařízení. Nicméně po zavedení vyhlášky, která zakazuje provozování hazardních her na území této obce, se její příjem v roce 2019 snížil na 233,01tis. Kč a podíl obce na výnosu daně z technických her byl nulový.

6 Závěr

Rok po zavedení nového zákona o hazardních hrách a zákona o dani z hazardních her došlo k výraznému poklesu legálních provozovatelů. V roce 2016 bylo na tzv. whitelistě 50 913 legálních provozovatelů a v roce 2018 jich bylo pouze 72. Od tohoto roku se počet provozovatelů neustále snižuje a k 1. 10. 2020 jich bylo evidováno 56. Také díky této nové regulaci hazardu došlo i k úbytku povolených technických zařízení, zatímco v roce 2014 jich bylo 57 135, ke 4. 11. 2020 jich bylo evidováno již jen 777. Aby byla regulace hazardu účinnější a s poklesem legálních provozoven nedocházelo k růstu nelegálních heren, provádí celní správa rozsáhlé kontroly. Od roku 2018 bylo na území České republiky odhaleno 772 nelegálních heren. Nejvíce nelegálních heren pak bylo odhaleno v okolí Brna. Celní správa od roku 2017 do 2019 rozdala 169 pokut ve výši přes 11,5 mil. Kč.

Rok 2018 nebyl jen ve znamení poklesu počtu povolených provozovatelů, ale také došlo k poklesu příjmů ze hry. V tomto roce byly příjmy ze hry 31 313 mil. Kč, což je například oproti roku 2016 pokles o 8 035 mil. Kč. Tento pokles měl samozřejmě dopad i na celkový výnos daně z hazardních her, který byl v tomto roce pouze 9 677 mil. Kč. Pro porovnání ve výše zmíněném roce 2016 byl tento celkový výnos 10 492 mil. Kč. V roce 2019 došlo k opětovnému navýšení příjmů ze hry na 36 269 mil. Kč a s tím se také zvýšil celostátní výnos daně z hazardních her na 10 084 mil. Kč.

Nejvyšší podíl na celkovém příjmu ze hry mají technické hry, nicméně v roce 2014 byl tento podíl 64,6 % a v roce 2019 již jen 49,5 %. V odvětví hazardu dochází k růstu podílu online her. V roce 2014 byl podíl online her 10,6 % a v roce 2019 to bylo 39,9 %. Lze předpokládat, že v roce 2020 dojde opět ke zvýšení podílu her online, hlavně kvůli pandemii covid19 a s ní spojenými opatřeními, která měla za následek uzavření provozoven.

Jelikož došlo v roce 2018 k poklesu celkového výnosu daně z hazardních her, logicky to mělo za následek také snížení příjmů veřejných rozpočtů. V roce 2016 byly odvody do státního rozpočtu 4 338 mil. Kč a do obecních rozpočtů 6 104 mil. Kč. V roce 2018 bylo odvedeno do státního rozpočtu 4 693 mil. Kč do a obecních rozpočtů 4 974 mil. Kč.

U všech sledovaných obcí (Chvalovice, Česká Kubice, Dolní Dvořiště, Rozvadov a Strážný) tak rok po změně zákona, tedy v roce 2018 došlo k výraznému poklesu příjmů z odvodů daně z hazardních her. Důvodem bylo výše zmíněné snížení příjmů ze hry, což mělo za následek snížení celostátního výnosu daně z hazardních her, a to mělo za následek nižší příjmy pro obecní rozpočty. Za pokles těchto hodnot mohl podle starostů obcí pravděpodobně fakt, že nový zákon o hazardních hrách zavedl mimo jiné povinnost registrace hráčů v kasinech nebo povinné přestávky, což spoustu návštěvníků odradilo. A proto, že u všech obcí podíl příjmů z hazardu na celkových daňových příjmech byl přes 58 %, tento výpadek příjmů byl pro jejich rozpočet citelný. Nicméně sledované obce s příjmy z odvodů daně z hazardních her nepočítaly do svých rozpočtů na sto procent, protože si uvědomovaly, že jsou tyto příjmy proměnlivé. Získané prostředky z hazardu tak obce většinou investovaly, tvořily si z nich rezervy nebo za ně poskytovaly svým občanům nějaké benefity, a proto pokles těchto příjmů v roce 2018 neměl pro vybrané obce žádné fatální následky. V roce 2019 u všech obcí došlo k nárůstu příjmů z hazardních her, protože podle názoru starostů patologičtí hráči překonali svůj odpor k poskytnutí svých identifikačních údajů a vrátili se zpět ke gamblerství. Rok 2020 bude dle mínění starostů také znamenat menší finanční prostředky pro jejich obecní rozpočty, protože kvůli pandemii covid19 byly zavedena opatření, která například uzavřela hranice a kasina.

Vybrané obce nijak hazard na svém území neregulují, nicméně všeobecně roste počet obcí, které regulují hazard na svém území. K 31. 12. 2019 vydalo obecně závaznou vyhlášku 706 obcí, z toho 439 obcí úplně zakazuje provoz technických her na svém území a zbylých 267 obcí nějakým způsobem omezuje provozování hazardu, např. stanovením času a místa, kde mohou být provozovny otevřeny. To mělo za následek, jak bylo výše uvedeno snížení počtu povolených provozovatelů a technických zařízení na území České republiky. Pro zhodnocení dopadu regulace hazardu obcemi, byly vybrány čtyři obce (Adamov, Náměšť na Hané, Těšetice a Velké nad Veličkou) u kterých platí úplný zákaz technických her (Adamov) a úplný zákaz provozování hazardních her (zbylé obce). Všechny tyto obce vydaly obecně závaznou vyhlášku v roce 2018. S výjimkou obce Velké nad Veličkou, vydáním obecně závazné vyhlášky obce nepřišly o žádné finanční prostředky. Důvodem pravděpodobně je, že i v roce 2017, tedy před účinností vyhlášky, byl podíl těchto obcí na celostátním hrubém výnosu daně z technických her nulový. Tedy tyto obce neměly na svém území žádné technické zařízení. Jejich příjmy z hazardu tak byly pouze z daně

z hazardních her. Obec Velké nad Veličkou byla výjimkou, v roce 2017 byl její příjem z hazardu 1,87 mil. Kč, protože měla podíl na celostátním hrubém výnosu daně z technických her 0,039911 %. Nicméně po zavedení vyhlášky, která zakazuje provozování hazardních her na území této obce, se její příjem v roce 2019 snížil na 233,01tis. Kč a podíl obce na výnosu daně z technických her byl nulový.

7 Seznam použitých zdrojů

- Celní správa České republiky: Hazardní hry [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://www.celnisprava.cz/cz/dalsi-kompetence/hazard/Stranky/default.aspx>
- Často kladené dotazy k technické specifikaci informačního systému provozování hazardních her (AISG) zveřejněné 19. 12. 2019 [online]. 2019 [cit. 2020-07-21]
- ČESKO, zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách
- ČESKO. § 3 odst. 2 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. In: Zákony pro lidi.cz [online]. © AION CS 2010-2020 [cit. 8. 3. 2020]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-186#p3-2>
- Daň z hazardních her [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-hazardnich-her>
- Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní [online]. 2018 [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/danove-prijmy-rozpoctu-kraju-a-obci-3736>
- DOLEČEK, Marek. Provozování hazardních her [online]. 2017 [cit. 2020-03-08]. Dostupné z: <https://www.businessinfo.cz/navody/provozovani-hazardnich-her-ppbi/4/>
- FIALOVÁ, Barbora, Miroslav VESELÝ, Michaeloa PETROVIČ a Maekéta SRPOVÁ. Metodické doporučení k činnosti územních samosprávních celků: Práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her Podle právního stavu k 1. 5. 2017. 1. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, p. o., Bartůňkova 1159/4, 149 01 Praha 4, 2017. ISBN 978-80-87544-51-8
- Hazardní hry: Daň z hazardních her : redakční uzávěrka .. 2019, Ostrava: Sagit, 2017-. ÚZ. ISBN 978-80-7488-349-1.
- HEBÁK, Petr a Jana KAHOUNOVÁ. Počet pravděpodobnosti v příkladech. 7., nezměn. vyd. Praha: Informatorium, 2014. ISBN 978-80-7333-109-2.
- HUIZINGA, Johan. Homo Ludens: A Study of the Play-Element in Culture. 23. září 2014. Martino Fine Books, 2014. ISBN 9781614277064.
- Informace k dani z hazardních her [online]. [cit. 2020-03-08]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-hazardnich-her/informace-k-dani-z-hazardnich-her-7492>
- KNÍŽKA, J. Lidový slovník [online]. [cit. 2020-03-08]. Dostupné z: <https://lidovyslovník.cz/index.php?dotaz=los>
- KRČMÁŘ, J. Právo občanské. III. Právo obligační. 2. vyd. Praha: Spolek československých právníků Všehrd, 1932, s. 310 a násl
- LAŠTOVKA, Jan a Jan JIROUŠEK. Informační systém pro dohled nad hazardními hrami (AISG) [online]. In: . s. 30 [cit. 2020-07-21]. Dostupné z:

<https://docplayer.cz/36762630-Workshop-ii-tema-informacni-system-pro-dohled-nad-hazardnimi-hrami-aisg.html>

- MARKOVÁ, Hana. Daňové zákony 2010, úplné znění platná k 1.7.2017. 27. Praha: Grada Publishing, 2017. ISBN 970-80-271-0493-2
- MINISTERSTVO FINANCÍ. Díky lepšímu monitoringu již nebude možné, aby otec dlužící desítky tisíc na alimentech dále prohrával na automatech [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://socialnipolitika.eu/2019/06/diky-lepsimu-monitoringu-jiz-nebude-mozne-aby-otec-dluzici-na-alimentech-desitky-tisic-prohraval-na-automatech>
- Ministerstvo financí. Studijní text ke zvláštní části úřednické zkoušky pro obor státní služby: Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění. 4. Praha, 2018
- MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., CIBULKA, J. 2020. Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019. MRAVČÍK, V. (Ed.). Praha: Úřad vlády České republiky.
- O'CONNOR, John a Mark DICKERSON. Gambling as an addictive behaviour: Impaired control, harm minimisation, treatment and prevention. Cambridge University Press, 2014. ISBN 978-0521847018.
- Odvod z loterií a jiných podobných her: 20.10.2015 [online]. [cit. 2020-07-21]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/statni-dozor-a-odvody-z-loterii/odvod-z-loterii-a-jinych-podobnych-her>
- PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.
- PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance: teorie a praxe v ČR. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-698-1
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana a Martin SOBOTKA. Veřejné finance II: teorie a praxe v ČR. Pardubice: Univerzita Pardubice, 2013. ISBN 978-80-7395-731-5.
- RAJCHL, Jiří, Květoslav KRAMÁŘ a Jan MALÍŘ. Právní aspekty hazardních her. Praha: Wolters Kluwer, 2018. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-646-5.
- Rozpočet a financování: obce, kraje, hl. město Praha, organizační složky státu, příspěvkové organizace, svazky obcí : zákony, nařízení vlády, vyhlášky : redakční uzávěrka .. Ostrava: Sagit, 2006-. ÚZ. ISBN 978-80-7488-392-7.
- SCHILLEROVÁ, Alena, Milan POULÍČEK a Martin ŠABO. Regulace hazardu v ulicích i na internetu: Aktuální výzvy a vyhodnocení nové regulace v souvislostech. Praha, 2019.
- ŠIROKÝ, Jan. Daňové teorie: s praktickou aplikací. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2008. Beckovy ekonomické učebnice. ISBN 978-80-7400-005-8.

- VACEK, Jaroslav. Identifikace a řešení rizik spojených s hraním hazardních her: příručka pro obce a jejich zastupitele. Praha: Úřad vlády České republiky, c2014. Metodika (Úřad vlády České republiky). ISBN 978-80-7440-102-2.
- VLKOVÁ, Jitka. Dopady boje s hazardem: obce přišly o 1,1 miliardy na daních z automatů. iDnes.cz [online]. 16.2.2019, [cit. 2020-03-12]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/hazard-obce-dane-prijmy.A190212_456962_ekonomika_rts

8 Přílohy

Příloha A – Zodpovězení dotazů (MF-29151/2020/73-1, MF-29151/2020/73-2)

Ministerstvem financí ohledně hazardních her

MINISTERSTVO FINANCÍ

Odbor 73 – Procesní agendy a regulace hazardu

Dominika Roštejnská
dominicka.rostejnska@seznam.cz

PID: MFCRAXQQPE
Č. j.: MF-29151/2020/73-3
Zpracovatel: Poláková Karolína
Počet listů: 1

Praha 20. 11. 2020

Zodpovězení dotazu ohledně hazardních her

Vážená paní Roštejnská,

tímto reagujeme na Váš dotaz, zaslaný prostřednictvím e-mailové korespondence dne 28. 10. 2020 (evidovaný pod č. j. MF-29151/2020/73-1) a následně jeho doplnění (evidované pod č. j. MF-29151/2020/73-2) týkající se dotazů ohledně hazardních her.

V tabulce níže uvádíme počty technických zařízení za Vámi požadované roky. Odkazy na webu v současné době odkazují na zcela nový server otevřených dat, u kterého bohužel zatím dochází k některým technickým chybám a jednou z nich je bohužel i nesprávné zobrazení požadovaných statistik. Očekáváme, že ve velmi blízké době k eliminaci těchto chyb. Tento problém se týká i starších seznamů legálních provozovatelů, k novým přehledům odkazujeme na webové stránky Ministerstva financí <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-legalnich-provozovateleu-whiteli>.


Tabulka č. 1

Rok	Počet technických zařízení
31. 12. 2016	43061
31. 12. 2017	32919
31. 12. 2018	38947
31. 12. 2019	36995
Celkem	151922

Podíl na celostátních výnosech z výherních a hracích přístrojů Ministerstvo financí zpracovává až od roku 2017, to je důvod, proč staršími záznamy nedisponujeme. V této souvislosti Vás odkazujeme na webové stránky Finanční správy Česká Republiky, kde jsou informace k dani z hazardních her pravidelně zveřejňovány <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-hazardnich-her>.

S pozdravem

Ing.
Martin
Šabo



Digitálně
podepsal Ing.
Martin Šabo
Datum:
2020.11.22
14:13:13 +01'00'

.....
Ing. Martin Šabo
ředitel odboru
Procesní agendy a regulace hazardu