

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích

Ekonomická fakulta

Katedra obchodu a cestovního ruchu

Studijní program: B 6208 Ekonomika a management

Studijní obor: Obchodní podnikání – Retail management

**Efektivnost poskytování služeb v obci
- výstavba čističky odpadních vod v obci Zahájí**

Bakalářská práce

Vedoucí bakalářské práce
prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.

Autor bakalářské práce
Michala Bohdalová

2012

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma Efektivnost poskytování služeb v obcích – výstavba čističky odpadních vod v obci Zahájí vypracovala samostatně s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v plné znění souhlasím se zveřejnění své bakalářské práce, a to v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly, v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb., zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích, dne 13. 4. 2012

Podpis studenta

Poděkování

Děkuji vedoucí mé bakalářské práce paní prof. Ing. Jiřině Jílkové, CSc. za odborné vedení, cenné připomínky a trpělivost při vzniku této kvalifikační práce.

Obsah

1. Úvod	3
2. Přehled řešené problematiky	5
2.1. Obec	5
2.2. Orgány obce	5
2.3. Zastupitelstvo obce.....	5
2.4. Rada obce	7
2.5. Starosta	9
2.6. Obecní úřad	10
2.7. Působnost obce.....	10
2.8. Majetek obce	12
2.9. Finanční hospodaření obce.....	13
2.10. Veřejný sektor	16
2.10.1. Veřejné statky a služby	17
2.10.2. Čisté veřejné statky	18
2.10.3. Smíšené veřejné statky.....	18
2.10.4. Externality.....	19
2.10.5. Efektivnost poskytování veřejných služeb	21
2.10.6. Veřejné služby v ČR	22
2.11. Organizačně právní formy poskytování veřejných služeb na úrovni obcí.....	22
2.11.1. Organizační složka obce	23
2.11.2. Příspěvková organizace	23
2.11.3. Obecně prospěšná společnost	23
2.11.4. Svazek obcí	24
2.12. Druhy veřejných služeb v obcích.....	25
2.12.1. Obligatorní služby.....	25
2.12.2. Fakultativní služby.....	26
2.12. Financování a zadluženost obcí	26
2.13. Role dotací v rozpočtu obce	29
2.14. Financování vodního hospodářství	30

2.15.	Čističky odpadních vod v ČR	32
2.16.	Obce a využití zdrojů z vybraných evropských fondů	33
3.	Vlastní analýza	34
3.1.	Obec Zahájí	34
3.2.	Demografie	35
3.3.	Rozpočty obce Zahájí v letech 2007 – 2010	36
3.4.	Závěrečné účty obce	36
3.5.	Hospodaření obce Zahájí v roce 2010	38
3.6.	Porovnání schválených rozpočtů a jejich skutečnosti	39
3.7.	Přidělení a použití dotací v roce 2010	40
3.8.	Veřejné služby v obci Zahájí	41
3.8.1.	Čištění komunikací a jejich údržba	42
3.8.2.	Odvoz komunálního odpadu a provoz sběrného dvora	42
3.8.3.	Přistavění velkoobjemového kontejneru	42
3.8.4.	Péče o zeleň	42
3.8.5.	Správa hřbitova	43
3.8.6.	Veřejné osvětlení	43
3.8.7.	Obecní knihovna	43
3.8.8.	Základní škola a Mateřská školka Zahájí	45
3.8.9.	Čištění odpadních vod	47
3.8.10.	Provoz sportoviště	47
3.8.11.	Další drobné služby pro občany	48
3.9.	Program obnovy venkova obce Zahájí	48
3.9.1.	Zdůvodnění programu	49
3.9.2.	Seznam akcí	50
3.10.	Výstavba čističky odpadních vod	51
4.	Závěr	54
5.	Seznam použité literatury	56
6.	Seznam webových zdrojů	58
7.	Seznam obrázků	60
8.	Přílohy	62

1. Úvod

Téma bakalářské práce je Efektivnost poskytování služeb v obcích – výstavba čističky odpadních vod v obci Zahájí.

V zájmu každé obce je, aby zajišťovala a poskytovala kvalitní služby, se kterými by byli občané spokojeni a využívali je. Tím pádem by tyto služby byly efektivní. Zajišťování veřejných služeb je pro obce nemalou finanční zátěží a většina obcí nemá dostatek finančních prostředků na jiné než ze zákona povinné veřejné služby, jako jsou například zajišťování všeobecné správy, zajišťování bezpečnosti v obci, veřejné osvětlení, pohřební služby a udržování komunikací. Na tyto ze zákona povinné veřejné služby přispívá stát v podobě dotací. V současné době je v zájmu obcí především kvalita služeb, které poskytují. Několik desítek malých obcí na jihu Čech s méně než 500 obyvateli bude muset do roku 2015 alespoň začít s přípravou realizace adekvátního čištění odpadních vod. Toto téma patří v současné době k aktuálním a velmi řešeným tématům zejména v menších obcích, a to z důvodu nemalé finanční zátěže této investice.

Cílem práce bude zhodnotit současný stav problematiky poskytování veřejných služeb v obci a posoudit ekonomickou situaci a efektivnost poskytování služeb v obci Zahájí. Práce bude analyzovat vybraný problém, a to výstavbu ČOV v obci Zahájí.

Bakalářská práce se zaměří na ekonomickou situaci a efektivnost poskytování služeb v obci Zahájí, finanční hospodaření obce a také na příjmovou a výdajovou stránku obecního rozpočtu. V obci je nyní aktuální Program obnovy venkova, na který se práce také zaměří. V rámci tohoto programu obec plánuje stavební obnovu obytných a hospodářských objektů, obnovu a výstavbu občanské vybavenosti, technické infrastruktury a péči o krajinu.

Východiskem pro zpracování práce je studium odborné literatury, odborných časopisů a internetových zdrojů, na jejichž základě vznikne přehled řešené problematiky. Budou zde popsány orgány obce a ostatní pojmy, které s územními samosprávnými celky souvisejí a také zde bude vymezena samotná definice obce dle zákona o obcích č. 128/2000 Sb. Další podkapitoly budou zaměřeny na veřejný sektor, veřejné statky, služby a na financování a zadluženost obcí. Jedna z posledních podkapitol bude věnována čistírnám odpadních vod (dále jen ČOV) na území České republiky a financování vodního hospodářství.

V praktické části bude nejdříve charakterizována samotná obec Zahájí. Poté budou uvedeny rozpočty obce v letech 2007 – 2010, dle jednotlivých rozpočtů získaných na obecním úřadě. V následujících podkapitolách budou popsány skutečně dosažené příjmy a výdaje obce Zahájí v letech 2008 – 2010 a její hospodaření v roce 2010. Dále budou porovnány plánované a skutečné příjmy a výdaje v jednotlivých letech a také použití přidělených dotací v roce 2010. Vše bude zpracováno na základě závěrečných účtů. V práci budou pro názornost uvedeny tabulky a grafy.

Další podkapitola bude zaměřena na veřejné služby v obci Zahájí. Služby budou stručně popsány a bude uvedena jejich finanční náročnost, dle plánovaného rozpočtu obce pro rok 2012. Práce se také zaměří na to, zda jsou služby poskytované obcí Zahájí občany využívány. Pro účely práce budou použity informace získané z několika veřejných schůzí obecního zastupitelstva.

V jedné z posledních podkapitol bude popsán Program obnovy venkova obce Zahájí. V rámci tohoto programu obec plánuje investiční priority pro rok 2012. Jednou z těchto priorit je vytvoření projektové dokumentace a zahájení stavby ČOV. Informace o tomto projektu budou čerpány od starosty obce Jiřího Nováka.

2. Přehled řešené problematiky

2.1. Obec

Dle zákona o obcích č. 128/2000 Sb. je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec má jedno nebo více katastrálních území. Občanem obce je fyzická osoba, která je státním občanem České republiky a je v obci hlášena k trvalému pobytu.

Podle Pekové (2004) je obec základní územní jednotkou státu. Tvoří ji obyvatelstvo, které společně užívá vymezené území (katastrální území) a které má právo na samosprávu zakotvené v ústavě. V demokratických zemích má obec postavení územního samosprávného společenství, nestátního subjektu.

2.2. Orgány obce

Každá obec musí mít určitou vnitřní strukturu. Zákon o obcích vymezuje tyto orgány, jejich funkce, pravomoci a povinnosti. Tyto orgány, které samostatně spravují obec, jsou zastupitelstvo obce, rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce.

2.3. Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo je nejvyšším orgánem obce. Rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce a volí ze svého středu starostu a místostarostu.

Zákon o obcích č. 128/2000 Sb.: „Zastupitelstvu obce je dle zákona o obcích č. 128/2000 Sb. vyhrazeno:

- schvalovat program rozvoje obce,
- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,

- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- navrhovat zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast, a navrhovat jejich odvolání,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- navrhovat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
- určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, jakož i počet dlouhodobě uvolněných členů tohoto zastupitelstva, zřizovat a zrušovat výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,
- zřizovat a zrušovat obecní policii,
- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství,
- udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,
- stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,
- rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů,
- rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení,
- plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.

Zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o těchto majetkových úkonech:

- nabytí a převod nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce,

- poskytování věcných darů v hodnotě nad 20 000 Kč a peněžitých darů ve výši nad 20 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce,
- poskytování dotací nad 50 000 Kč v jednotlivých případech občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným fyzickým nebo právnickým osobám působícím v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu, sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury, vzdělávání a vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany životního prostředí,
- uzavření smlouvy o sdružení a poskytování majetkových hodnot podle smlouvy o sdružení, jehož je obec účastníkem,
- peněžité i nepeněžité vklady do právnických osob,
- vzdání se práva a prominutí pohledávky vyšší než 20 000 Kč,
- zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě vyšší než 20 000 Kč,
- dohody o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců,
- postoupení pohledávky vyšší než 20 000 Kč,
- uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, o poskytnutí dotace, o převzetí dluhu, o převzetí ručitelského závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o sdružení,
- zastavení nemovitých věcí,
- vydání komunálních dluhopisů.“

Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla řídí starosta.

2.4. Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. Radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva obce. Počet členů rady obce je lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat

jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce se nevolí v obcích, kde zastupitelstvo obce má méně než 15 členů.

V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta, nestanoví-li tento zákon jinak. Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení.

Zákon o obcích č. 128/2000 Sb.: „Radě obce je ze zákona o obcích č. 128/2000 Sb. vyhrazeno:

- zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová
- opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,
- plnit vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným
- zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele
- podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce,
- rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,
- vydávat nařízení obce,
- projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva
- obce nebo komisemi rady obce,
- stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory
- a oddělení obecního úřadu,
- kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komise v oblasti samostatné působnosti
- obce,
- stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních
- složkách obce,
- přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné
- působnosti a komisemi,

- rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce; tuto působnost může
- rada obce svěžit příslušnému odboru obecního úřadu nebo příspěvkové organizaci
- obce zcela nebo zčásti,
- schvalovat organizační řád obecního úřadu,
- plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem aj.“

Rada obce je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů; k platnému usnesení nebo rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů.

2.5. Starosta

Starosta zastupuje obec navenek. Starostu a místostarostu (místostarosty) volí do funkcí zastupitelstvo obce z řad svých členů. Starosta a místostarosta musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce.

Zákon o obcích č. 125/2000 Sb.: „Podle zákona o obcích č. 128/2000 Sb. vykonává starosta zejména tyto činnosti:

- odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok,
- plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů, pokud není v obci tajemník obecního úřadu; vedoucí odboru jmenuje, odvolává a stanoví jim plat, jen není-li zřízena rada obce,
- může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěžit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech,

- může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,
- odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce,
- zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,
- rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce,
- plní další úkoly stanovené tímto zákonem a zvláštními zákony,
- plní obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu.“

Starosta svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovatelem zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce.

2.6. Obecní úřad

Obecní úřad tvoří starosta, který je v jeho čele, dále místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. Obecní úřad plní v oblasti samostatné působnosti úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce. Dále pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. Může mít i přenesenou působnost, a to pokud spravuje dvě sousedící obce.

2.7. Působnost obce

„Dle zákona o obcích č. 128/2000 Sb. spravuje obec své záležitosti samostatně (dále jen "samostatná působnost"). Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem.

V rámci samostatné působnosti obec vytváří podmínky pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Obec tedy hájí a snaží se uspokojovat potřeby lidí, kteří žijí na jejím území. Obec spravuje dle samostatné působnosti své povinnosti sama a stát zasahuje jen omezeným způsobem, a to zákonem ustanoveným. Pravomoci v rámci této působnosti připadají zastupitelstvu obce.“

Do samostatné působnosti obce dle Provazníkové (2009) patří:

- hospodaření obce
- rozpočet a závěrečný účet obce
- peněžní fondy obce
- osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce
- vydávání obecně závazných vyhlášek obce
- obecní policie
- program rozvoje územního obvodu obce
- spolupráce s jinými obcemi atd.

„Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánu obce, vykonává tento orgán jako svou přenesenou působnost.“ (Zákon o obcích č. 128/2000 Sb.)

V rámci přenesené působnosti obce vykonávají státní správu. Tato státní správa byla orgánům obce (většinou obecní úřad) svěřena státem. Pro výkon přenesené působnosti získávání obce do svého rozpočtu od státu příspěvky.

Do přenesené působnosti obce dle Provazníkové (2009) patří:

- vydávání nařízení obce
- rozhodování o místních a účelových komunikacích
- projednávání přestupků atd.

2.8. Majetek obce

„Mají-li územní samosprávné celky plnit své základní funkce, musí mít nejen demokraticky zvolené orgány samosprávy, ale i odpovídající majetkovou základnu. Vlastnictví majetku je důležitým předpokladem existence územní samosprávy.“
(Provazníková, 2009)

Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Obec vede evidenci svého majetku.

Podle Pekové (2004) tvoří majetek jednotlivých článků územní samosprávy – obcí, regionů, krajů, zejména:

- nemovitosti (pozemky a budov),
- movité věci (tj. vnitřní zařízení budov, stroje, přístroje apod.),
- peněžní prostředky (tj. hotovosti a vklady na účtech u peněžního ústavu),
- cenné papíry (dlouhodobé i krátkodobé.),
- nehmotný majetek (software, ocenitelná práva apod.).

2.9. Finanční hospodaření obce

Každá obec má vlastní majetek, se kterým hospodaří a který spravuje a také si sama vytváří rozpočet obce. Každý takovýto rozpočet, který se skládá z příjmů a výdajů, musí být schválen zastupitelstvem obce. Na konci každého roku obce připravují rozpočty pro příští rok.

Hrabalová (2004) popisuje rozpočet takto: „Rozpočet je finanční plán, který je sestavován na období jednoho roku v souladu s rozpočtovým obdobím celé rozpočtové soustavy. Dále rozpočet představuje nástroj realizace koncepce ekonomického a sociálního rozvoje obce tím, že stanoví priority v poskytování statků, alokuje zdroje mezi různé činnosti obce, případně rozhoduje o úrovni zdanění a poplatcích. Rozpočet poskytuje informace o finanční situaci a záměrech obce. Má tři roviny: rozhodovací, kontrolní a řídicí.“

Rozpočet lze dle Pekové (2004) charakterizovat takto:

- Decentralizovaný peněžní fond,
- Bilance příjmů a výdajů,
- Finanční plán, podle kterého se v rozpočtovém období hospodaří,
- Je nástrojem realizace volebních programů. Územní rozpočet je důležitým nástrojem prosazování lokálních a regionálních zájmů a preferencí obyvatelstva daného území.

Rozpočet obce může být po jeho schválení změněn z důvodu

- Organizačních změn.
- Změn právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtovaných příjmů nebo výdajů (metodické změny); patří mezi ně také cenové změny ovlivněné změnami právní úpravy regulovaných cen,
- Změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů (věcné změny). (Deník veřejné správy, 2012)

Rozpočet obce je běžný a kapitálový. Běžný se vztahuje k rozpočtovému období jednoho roku a obsahuje příjmy a výdaje, které se každoročně opakují. Jedná se tedy o provozní příjmy a výdaje. Kapitálový rozpočet zahrnuje jednorázové příjmy a výdaje. Jsou z něj financovány nějaké investiční potřeby obce.

Tabulka 1: Schéma běžného rozpočtu

Příjmy	Výdaje
Daňové <ul style="list-style-type: none"> • svěřené daně • sdílené daně • místní (a regionální) daně • správní poplatky 	<ul style="list-style-type: none"> • všeobecné veřejné služby (veřejná správa apod.) • veřejný pořádek (policie, hasiči apod.) • vzdělání • péče o zdraví (veřejné zdravotnictví atd.) • bydlení • komunální služby • na podnikání • ostatní běžné výdaje (nahodilé, placené pokuty apod.) • placené úroky • běžné dotace jiným rozpočtům
Nedaňové <ul style="list-style-type: none"> • uživatelské poplatky za služby • příjmy z pronájmu majetku • příjmy od vlastních neziskových organizací • zisk z podnikání • ostatní 	
Přijaté transfery <ul style="list-style-type: none"> • běžné dotace ze státního rozpočtu • běžné dotace ze státních fondů • od územních rozpočtů • ostatní běžné příjmy (nahodilé, přijaté dary, sankce apod.) 	
(Saldo - přebytek)	(Saldo - schodek)

Zdroj: Provazníková, R.: Financování měst, obcí a regionů, 2009.

Tabulka 2: Schéma kapitálového rozpočtu

Příjmy	Výdaje
<ul style="list-style-type: none">• z prodeje majetku• kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy• příjmy z půjček apod.• příjmy z emise vlastních obligací• přebytek běžného rozpočtu• dary na investice apod.	<ul style="list-style-type: none">• na investice• kapitálové dotace jiným rozpočtům• na nákup obligací, akcií• poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky• splátky dříve přijatých půjček• krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: Provaníková, R.: Financování měst, obcí a regionů, 2009.

2.10. Veřejný sektor

„Veřejný sektor je v každém státě významnou částí národního hospodářství. Existence veřejného sektoru je důsledkem selhání trhu.“ (Peková 2008).

Existují dva sektory, a to veřejný, který je neziskový a soukromý, který je ziskový. Vzájemně se podmiňují a doplňují. Veřejný sektor se rozvíjí, pokud soukromý sektor selhává.

Dle Rektořika (2005) nás veřejný sektor provází celý život, aniž to můžeme jakkoliv ovlivnit, protože jeho prostřednictvím jsou uspokojovány naše potřeby. Ať už se jedná o instituce veřejného sektoru, které nás ochraňují (policie, armáda atd.), úředníky veřejné správy v institucích územních samosprávných celků či o veřejné školy a kulturní zařízení.

Podle Pekové (2011) je posláním veřejného sektoru:

- zabezpečovat veřejné služby pro občany
- napravovat a odstraňovat i další důsledky tržního selhání, např. negativní externality.

Veřejnému sektoru se přisuzují dle Pekové (2011) tyto funkce:

- ekonomická, sociální a politická.

Ekonomickou funkcí veřejného sektoru se rozumí zabezpečování veřejných statků, případně odstraňování následků zejména negativních externalit z důvodů selhání trhu. Ve veřejném sektoru se vytvářejí pracovní příležitosti.

Sociální funkcí se rozumí prospěšnost výsledků veřejného sektoru – služeb zejména pro sociálně slabší vrstvy obyvatel. Veřejný sektor ovlivňuje sociální vazby, sociální postavení občanů.

Politickou funkcí veřejného sektoru se často rozumí využití veřejného sektoru v politickém klání, v procesu veřejné volby.

2.10.1. Veřejné statky a služby

Veřejné statky jsou dle Pekové (2008) takové statky, takové služby, které neprochází trhem, dochází u nich k tzv. tržnímu selhání, tzn., ve většině případů se jedná o tzv. netržní statky, za určitých okolností to však mohou být i polotržní statky.

Veřejné služby jsou z hlediska jejich ekonomického charakteru především veřejnými (kolektivními) statky veřejné spotřeby. Poskytování veřejných služeb je často spojeno s externalitami.

Ochrana (2007) říká, že veřejnými službami se rozumí takový druh služeb, jejich uživatelem (spotřebitelem) je veřejnost jako sociální subjekt. Veřejné služby jsou produkovány, zabezpečovány či regulovány orgány veřejné správy. Obecným cílem tohoto poskytování je, aby tyto služby uspokojovaly společenské potřeby při respektování principu subsidiarity.

Z ekonomického hlediska je podle Ochryny (2007) veřejná služba ekonomickým statkem, jehož spotřebitelem (reálným i potenciálním) je veřejnost. Z hlediska způsobu financování mohou být veřejné služby financovány ze státního rozpočtu, z rozpočtů samosprávných celků (krajů, obcí), z poplatků občanů, z účelových fondů, případně i z jiných zdrojů.

2.10.2. Čisté veřejné statky

Jsou to statky kolektivní spotřeby. Dle Pekové (2008) je pro ně charakteristická nedělitelnost spotřeby, což znamená, že jednotlivci nelze zabránit spotřebovat tyto statky. Nedělitelnost spotřeby vede k nevylučitelnosti ze spotřeby a ta je spjata s nesoutěživostí mezi jednotlivými uživateli veřejného statku.

Dalším charakteristickým znakem je nekvantifikovanost podílu jednotlivce na spotřebě, nelze ocenit tuto spotřebu cenou – tzv. uživatelským poplatkem. Jedná se např. o služby hasičů, policie, veřejné osvětlení, využívání veřejných komunikací. Spotřeba jedním uživatelem neubírá možnost spotřebovat tento statek (službu) jiným uživatelem. Proto jsou mezní náklady spotřeby pro každého dalšího spotřebitele nulové.

Kvalita veřejného statku je nedělitelná. Pokud převyšuje poptávka po čistém veřejném statku jeho nabídku, hrozí nebezpečí snížení kvality pro všechny, např. důsledkem přetížené dálnice je zpomalení provozu, vyšší spotřeba pohonných hmot, znečištění životního prostředí zplodinami apod. (tzv. jev přetížení nebo nával).

2.10.3. Smíšené veřejné statky

Tyto statky patří také mezi statky kolektivní spotřeby. Od čistého veřejného statku se odlišuje tím, že můžeme zjistit podíl jednotlivce na jeho spotřebu. Kvantita je tedy dělitelná. U tohoto statku lze stanovit uživatelský poplatek za jednotku spotřeby, na rozdíl od čistého veřejného statku.

Peková (2008) zmiňuje problém tzv. černého pasažéra. Ten veřejné statky využívá, ale nechce za ně platit. Náklady na evidenci jeho spotřeby a vynucení platby, resp. jeho vyloučení ze spotřeby, přinucení, aby za spotřebu zaplatil, by byly neúměrné – jsou to tzv. transakční náklady, které snižují efektivnost. Proto je u nich volen nízký uživatelský poplatek dotovaný z daňového výnosu nebo jsou náklady na produkci dokonce financovány plně z daňového výnosu.

U smíšených veřejných statků však není jejich kvalita dělitelná mezi jednotlivce. Peková (2008) uvádí příklad na školním vzdělání. Kvalita poskytovaného vzdělání je stejná pro všechny žáky, čím však bude jejich počet ve třídě větší, tím více se bude kvalita vzdělání všem snižovat.

Spotřeba smíšených veřejných statků může být buď fakultativní, ta nastává, když se jedinec sám rozhoduje, že veřejný statek využije (např. veřejná doprava, sociální služby apod.), nebo ze zákona přikázaná (např. základní vzdělání).

2.10.4. Externality

Externality mohou vznikat, pokud subjekt nenese plné náklady své činnosti nebo pokud si výnosy ze své činnosti nemůže přivlastnit. Z ekonomického pohledu jsou příkladem tržního selhání.

„Externalitu můžeme definovat tak, že nastává v případě, když někdo nenese plné náklady své činnosti nebo když nezískává úplné výnosy své činnosti.“

(Duben, 2000, s. 88)

Pokud vznikají výnosy nebo nějaký užitek, který si subjekt nemůže přivlastnit, ale plyne z toho užitek pro jiné subjekty, vzniká pozitivní externalita. Dle Pekové (2008) vede tato externalita k nesouladu mezi společenským užtkem a individuálními užitky (výnosy) soukromých subjektů. Jako příklad můžeme chápat výzkum. Výzkumník vynalezne lék, na kterém zbohatnou farmaceutické firmy, ale výzkumník dostane jen svůj plat.

Pokud subjekt nenese plně náklady své činnosti a část z nich přenáší na jiné subjekty, a tím jim přináší určitou újmu, zapříčiňuje tím vznik negativních externalit. Jako příklad negativních externalit můžeme chápat např. kuřáka a nekuřáka v jedné místnosti, vykonávání nebezpečné práce bez rizikového příplatku, atd.

Můžeme se setkat i s takovou externalitou, kde si subjekty působí vzájemný prospěch, v tomto případě se jedná o reciproční externalitu. Jedná se například o vzájemný přenos užitku mezi včelařem a sadařem.

Pozitivní či negativní externality mohou být buď spotřební, nebo produkční. Jsou takto rozděleny ze strany toho, kdo je produkuje. U spotřebních externalit je charakteristický nezamýšlený přenos užitku či újmy ze spotřeby určitého statku na jiný subjekt. Pokud dochází k neplánovanému přenosu užitku či újmy při produkci určitého statku jiným subjektům, podnikům, jedná se o produkční externalitu. (Peková 2008)

Způsoby řešení externalit

Externality existují všude kolem nás a vznikají různými lidskými činnostmi. Rozeznáváme dva způsoby řešení externalit, a to tržní nebo veřejné. Oba tyto způsoby mají určité možnosti, jak odstranit působení externalit. Možnost eliminovat, napravit či zmírnit působení externalit bez vládního zásahu lze prostřednictvím trhu. Jedná se o tzv. tržní řešení externalit, které spatřuje možnost řešení těchto problémů prostřednictvím internalizace negativních dopadů externalit.

„Internalizace znamená, vytváření takových organizačních ekonomických jednotek, které by umožnily, aby se většina dopadů jejich činnosti odehrála a projevila v rámci samotného subjektu.“

(Duben, 2000, s. 91)

Dalším tržním řešením je uspořádání vlastnických práv. Podstatou tohoto řešení je převedení vlastnických práv na určitého konkrétního jednotlivce, který bude mít právo k některým užitkům, plynoucím z tohoto vlastnictví.

„Společenské postihy a vštěpování určitých společenských hodnot je dalších tržním řešením. Jedná se spíše o etický kodex. Jde o to, aby výsledkem činností byla vytvářena pozitivní externalita a byl vyloučen vznik negativních externalit pro druhé.“

Zde můžeme zmínit tzv. Coaseho teorém, který se zakládá na společné internalizaci externalit a efektivním řešení.“ (Stiglitz, 1997)

U tržního řešení externalit jsou však i vyžadovány státní zásahy, a to zejména z důvodů vážných nedostatků. Tyto nedostatky vznikají v souvislosti s poskytováním veřejných statků, velikostí transakčních nákladů a s často nejasným charakterem vlastnických práv.

U veřejného řešení externalit jde v podstatě o čtyři způsoby státních zásahů, které napravují negativní důsledky existence externalit. Jedná se o pokuty, dotace, regulace a právní normy. Duben (2000) upozorňuje, že je třeba vyvrátit mylný názor některých lidí, že by stát neměl nikdy dovolit žádné organizaci nebo jednotlivci, aby působili negativní externality dopadající na jiné organizace nebo jednotlivce, či skupiny. Ačkoliv většina ekonomů preferuje ovlivňování produkce negativních externalit prostřednictvím pokut, většina vlád světa dává přednost regulačním předpisům a nařízením. Vláda má určité nástroje k odstranění nebo zmírnění dopadů negativních externalit. Každý nástroj je jinak efektivní a přináší i odlišné důsledky.

2.10.5. Efektivnost poskytování veřejných služeb

„Neefektivnost veřejných prostředků vede k nedostatku zdrojů k zabezpečování veřejných služeb v dostačujícím rozsahu a požadované úrovni kvality. Výběr vhodného způsobu zabezpečování veřejné služby s ohledem na charakter služby a specifické potřeby a podmínky ovlivňuje efektivnost produkce a úroveň kvality poskytované služby.“ (Ochrana 2007)

„Efektivnost poskytování veřejných služeb ovlivňuje řada faktorů. Ty je možné rozčlenit do dvou základních skupin, a to na faktory objektivní a faktory subjektivní. Objektivní faktory jsou takové, které jsou relativně nezávislé na lidském činiteli (jeho připravenosti, manažerských dovednostech apod.). Subjektivní faktory pak přímo souvisejí s připraveností lidského činitele.“ (Ochrana 2007)

Zda bude poskytovaná služba efektivní, je základní požadavek při vynakládání veřejných výdajů na veřejné služby.

2.10.6. Veřejné služby v ČR

V souvislosti s řešením nezaměstnanosti v ČR bude nově od roku 2012 veřejnou službu zabezpečovat krajská pobočka Úřadu práce ČR, která se může písemně dohodnout na zajištění veřejné služby s obcí či dalším subjektem.

Mezi tyto služby můžeme zařadit celou řadu činností, a to například udržování komunikací v obcích, zlepšování životního prostředí, výpomoc v obecních knihovnách nebo při pořádání kulturních akcí. V ČR vykonává služby zhruba 16 000 osob. Cílem Ministerstva práce a sociálních věcí je, aby na konci roku 2012 bylo do výkonu veřejných služeb zapojeno až 50 000 lidí. Veřejná služba se má stát jedním z nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti.

(Businessinfo.cz, 2011)

2.11. Organizačně právní formy poskytování veřejných služeb na úrovni obcí

Každá obec má možnost poskytovat veřejnou službu buď sama prostřednictvím svých zaměstnanců, nebo si například může objednat externí firmu, která se o dané služby postará. V tomto případě by se jednalo o outsourcing. Slovník cizích slov říká, že pojem outsourcing vychází ze dvou základních slov, a to „out“ – vnější a „source“ – zdroj.

Existuje několik typů organizací a společností, které mohou poskytovat veřejné služby na úrovni obcí. Ochrana (2007, str. 15) uvádí tyto typy:

- organizační složka obce
- příspěvková organizace
- obecně prospěšná společnost
- svazek obcí
- společnost s ručením omezeným nebo akciová společnost
- družstvo.

2.11.1. Organizační složka obce

Každá obec může pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat organizační složky obce. Tyto organizační složky poskytují služby občanům bezplatně, jsou zřizovány zřizovací listinou a nemají právní subjektivitu. Jako příklad Ochrana uvádí sociální služby nebo veřejně prospěšné práce.

2.11.2. Příspěvková organizace

Zastupitelstvo obce má ve své pravomoci zřizovat a rušit příspěvkové organizace, které jsou zpravidla neziskové a které vyžadují samostatnou právní subjektivitu. Hlavní činností těchto organizací jsou činnosti, které vymezí zřizovatel, ve zřizovací listině. Zřizovatelem může být organizační složka státu, obec či kraj. Obce jsou ze zákona povinny tuto organizačně právní formu volit u základních škol a mateřských škol.

2.11.3. Obecně prospěšná společnost

Tuto společnost zakládá buď obec zakládací listinou, nebo smlouvou s jinými subjekty. Poskytuje obecně prospěšné služby za pro všechny stejných podmínek. Pokud společnost vykáže zisk, nesmí být použit ve prospěch zakladatelů, členů jejích orgánů

nebo zaměstnanců. Ale protože je to obecně prospěšná společnost, musí být finanční prostředky použity na poskytování obecně prospěšných služeb, pro které byla založena.

2.11.4. Svazek obcí

Pokud mají obce společné zájmy, které chtějí prosazovat společně, mohou spolupracovat touto formou. Podle zákona o obcích č. 128/2000 Sb. mohou být předmětem činnosti svazku obcí zejména:

- úkoly v oblasti školství, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku, ochrany životního prostředí, cestovního ruchu a péče o zvířata,
- zabezpečování čistoty obce, správy veřejné zeleně a veřejného osvětlení, shromažďování a odvozu komunálních odpadů a jejich nezávadného zpracování, využití nebo zneškodnění, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod,
- úkoly v oblasti ochrany ovzduší
- správa majetku obcí, zejména místních komunikací.

Společnost s ručením omezeným nebo akciovou společnost zakládá obec zakladatelskou listinou nebo společenskou smlouvu a poskytuje například technické služby, svoz odpadu nebo správu majetku. Obec může být i členem bytového družstva, které zajišťuje bytové potřeby svým obyvatelům.

Ve skutečnosti je volba organizačně právního typu organizace podmíněna především skutečností, jaký druh veřejné služby je zabezpečován. Ty veřejné služby, které mají povahu čistých veřejných statků, jsou v současné době většinou zabezpečovány organizačními složkami obce či kraje.

Veřejné služby, které mají povahu (čistých) veřejných statků, jsou (alespoň potenciálně) dostupné ke spotřebě všem spotřebitelům. To znamená, že pokud je daná

služba nabízena jednomu spotřebiteli, je dostupná všem ostatním spotřebitelům (občanům dané obce).

Při rozhodování o výběru vhodné formy jsou základními kritérii výběru rozpočtová omezení (dostupné zdroje) obce (kraje), kvalita poskytované služby a náklady (resp. nákladová efektivnost) na poskytovanou veřejnou službu.

2.12. Druhy veřejných služeb v obcích

Každá obec zajišťuje pro své občany řadu služeb. Tyto služby mohou být buď ze zákona povinné, v tomto případě by se jednalo o obligatorní služby, na něž stát přispívá ze státního rozpočtu v podobě dotací. Nebo se může jednat o takové, které obec poskytuje jen v případě, pokud na ně má dostatek finančních prostředků, a to jsou služby fakultativní. Obec je zajišťuje, pokud je o ně zájem ze strany občanů a není její povinností je hradit, může na ně jen přispívat.

2.12.1. Obligatorní služby

Sem řadíme především:

- zajišťování všeobecné správy,
- zajišťování bezpečnosti v obci,
- pohřební služby,
- likvidování odpadních vod,
- hospodaření s obecním majetkem,
- péče o komunální byty,
- péče o místní komunikace,
- veřejné osvětlení atd.

2.12.2. Fakultativní služby

Do tohoto druhu patří:

- zajišťování provozu předškolních zařízení
- provoz zařízení pro volný čas.

Dále v rámci výkonu státní správy existují v obcích tyto služby:

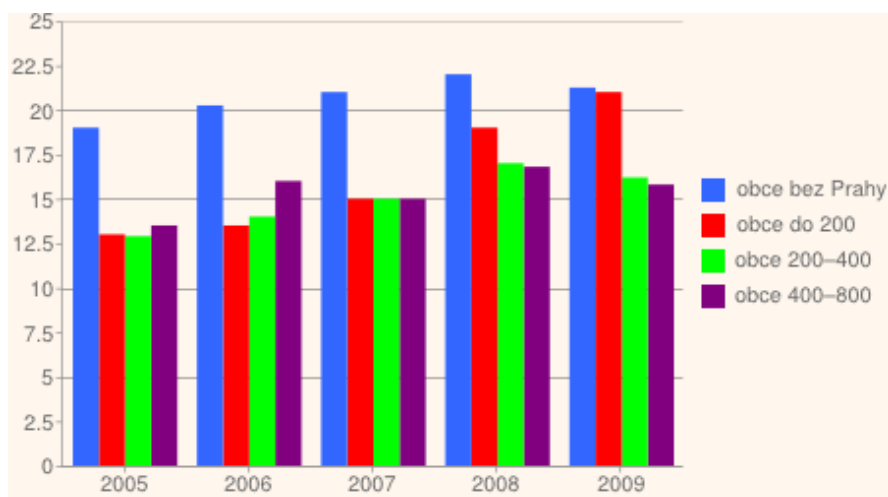
- matriční služby
- evidence obyvatelstva

2.12. Financování a zadluženost obcí

Stát dává obcím a městům finanční prostředky, a to ve formě dotací, příspěvků na výkon státní správy a také ve formě podílu na daních, které stát vybere.

Obce s počtem obyvatel do 800 se nachází v ČR 4515. Jejich příjmy se za posledních pět let zvýšily v průměru o 33 %. Ve stejném období vzrostly nejvíce příjmy u nejmenších obcí (do 200 obyvatel), a to až o 67 %.

Graf 1: Vývoj příjmů v přepočtu na obyvatele (v tis. Kč)



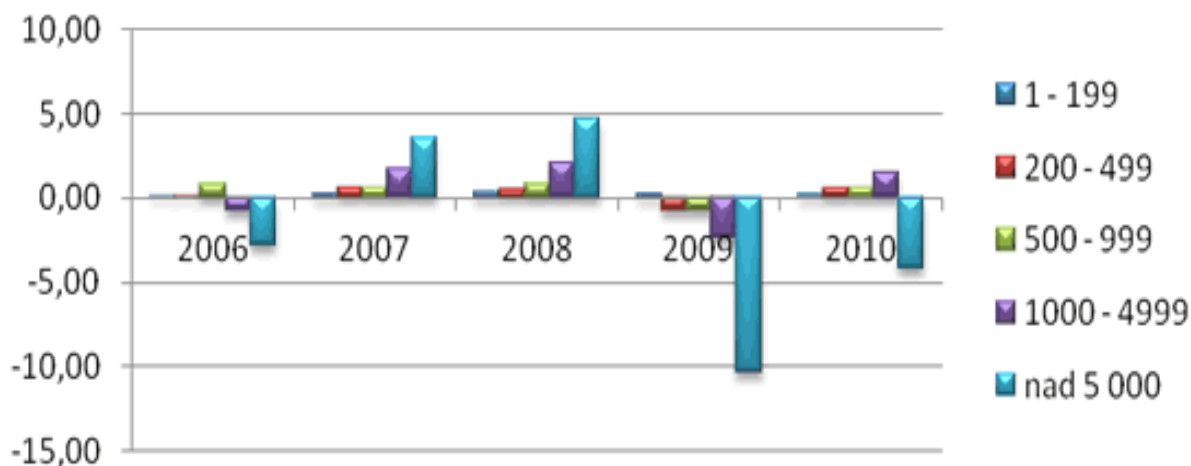
Zdroj: Ministerstvo financí, výpočty CCB – Czech Credit Bureau, a. s

Je zřejmé, že se celkové rozpočtové příjmy obcí od roku 2005 zvýšily. Až o 67 % vzrostly příjmy nejmenších obcí a malým obcím do 800 obyvatel se od roku 2005 zvýšily o 33 %. Ve srovnání s rokem 2008 byly příjmy obcí do 800 obyvatel v roce 2009 téměř stejné. Avšak příjmy nejmenších obcí se opět zvýšily, a to až o 10 %.

(Deník veřejné správy, 2011)

V roce 2010 vykázaly obce schodek, a to ve výši 1,4 mld. Kč. Jde o výrazné zlepšení oproti roku 2009, kdy byl schodek 14,1 mld. Kč.

Graf 2: Vývoj salda rozpočtů obcí (bez Prahy)



Zdroj: Ministerstvo financí, výpočty CCB – Czech Credit Bureau, a. s

Na grafu lze vidět, že v roce 2010 měly deficit jen obce s více jak 5000 obyvateli, a to ve výši 4,3 mld. Kč. Ostatní skupiny obcí vykázaly v tomto roce přebytek. U všech skupin došlo ke zlepšení, jen nejmenší obce si pohoršily. Důvodem byla patrně snížená dynamika příjmů v tomto roce.

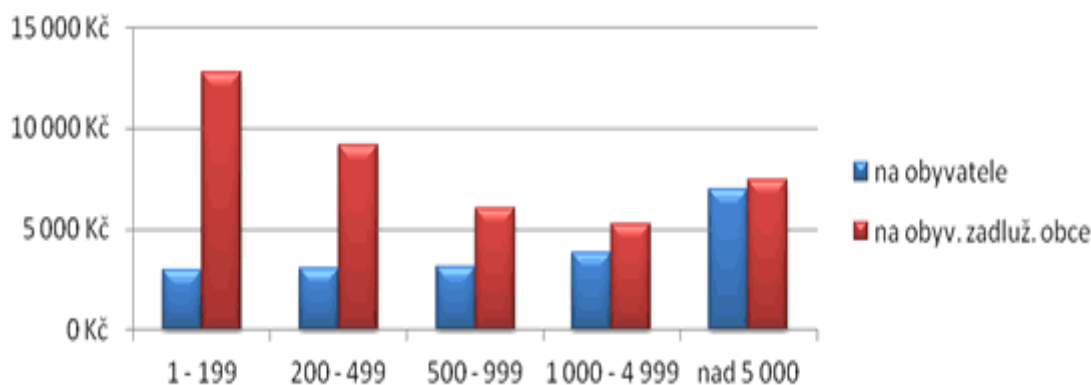
Tabulka 3: Struktura obcí

Počet obyvatel	Počet obcí
1 - 199	1 541
200 - 499	1 978
500 - 999	1 346
1000 - 4 999	1 100
nad 5000	273

Zdroj: www.businessinfo.cz

Celkový soubor tvoří 6 238 obcí. Nejvíce je obcí s počtem obyvatel od 200 do 499, a to 1 978. Na celkovém počtu obyvatel ČR se tato skupina podílí 7 %.

Graf 3: Dluh obcí v přepočtu na obyvatele



Zdroj: Ministerstvo financí, výpočty CCB – Czech Credit Bureau, a. s.

V grafu představuje modrý sloupeček celkový dluh v přepočtu na všechny obyvatele v dané skupině. Nejvyšší hodnotu měly obce s více než 5000 obyvateli, a to více než 7 tis. Kč. Naopak nejmenší hodnotu dluhu na obyvatele měly obce nejmenší, a to méně než 3 tis. Kč. Ne všechny obce jsou ale zadluženy. Proto pokud přepočteme hodnotu dluhu na obyvatele pouze u zadlužených obcí, dostaneme největší dluh u obcí do 199 obyvatel, a to 12 809 Kč. U jednotlivých skupin obcí je totiž rozdílný podíl zadlužených obcí. Zadluženost obcí však představuje jen malou část veřejného dluhu státu. (Deník veřejné správy, 2012)

2.13. Role dotací v rozpočtu obce

Dotace

Rozlišujeme dva základní druhy dotací, a to účelové a neúčelové. Je zřejmé, že účelové dotace jsou poskytovány na předem stanovený účel na rozdíl od neúčelových. Z obou druhů dotací může obec financovat jak běžné tak i kapitálové příjmy. Dotace představují poměrně důležitý zdroj příjmů do rozpočtů obcí.

O dotace ze státního rozpočtu mohou žádat fyzické osoby, bytová družstva, měst a obce a kraje, právnické osoby, školy, nestátní neziskové organizace a další.

Dotace pro obce

Dotace jsou určeny pro malé obce do 500 obyvatel nebo do 2000 obyvatel. Existují různé druhy dotačních programů, jako například dotace na obecní infrastrukturu a vzhled obcí, na vodohospodářskou infrastrukturu, občanské vybavení a služby a na kulturní dědictví obcí a venkova.

Dotace obcím na čističku odpadních vod pro veřejnou potřebu

Tento dotační program umožňuje získat dotace pro obce o velikosti do 2000 obyvatel v oblastech základní vodohospodářské infrastruktury. Výše dotace je 90 % z celkových způsobilých výdajů.

Základní podmínky projektu, na který má být udělena dotace:

- maximální výše investice je 40 mil. Kč, v případě svazků obcí 60 mil. Kč,

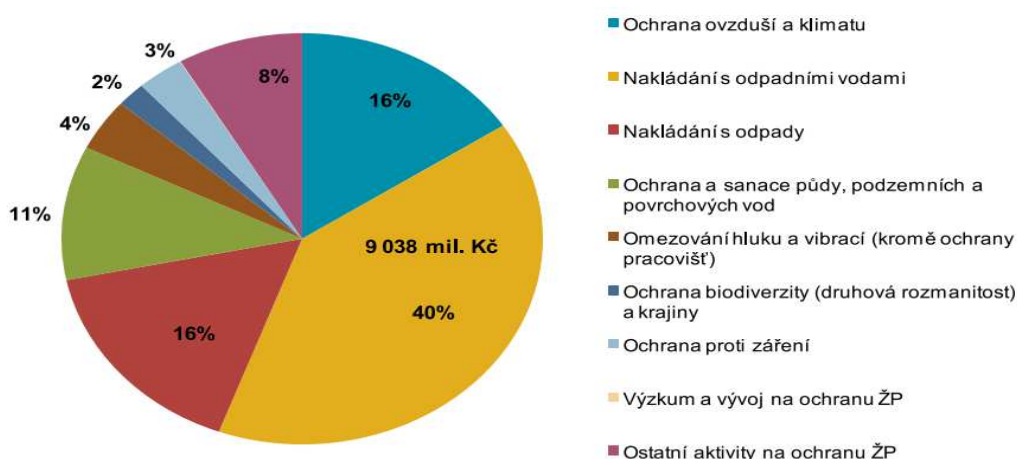
- projekt smí být realizován pouze na území obce do 2000 obyvatel, svazky obcí mohou zahrnovat i obce o vyšším počtu obyvatel, avšak projekt smí být realizován pouze v obcích do 2000 obyvatel,
- žadatel musí mít prokazatelně uspořádány vlastnické nebo nájemní vztahy k nemovitostem, které souvisí s realizací projektu,
- podpořená vodohospodářská infrastruktura musí po dobu vázanosti na účel projektu zůstat v majetku obce (svazku obcí).

(Dotacnisluzby.cz, 2012)

2.14. Financování vodního hospodářství

„Český statistický úřad provádí od roku 2003 každoročně zjišťování o výdajích na ochranu životního prostředí. Výdaje na ochranu životního prostředí, které zahrnují výdaje investičního i neinvestičního charakteru, od roku 2003 vykazují postupný nárůst, a to hlavně v oblasti neinvestičních nákladů, tzv. běžných či provozních nákladů. Výdaje na ochranu životního prostředí jsou v porovnání k hrubému domácímu produktu jedním z nejvýznamnějších ukazatelů jak v národním, tak i v mezinárodním kontextu. V roce 2010 tyto celkové výdaje přesáhly hodnotu 76 miliard Kč.“

Graf 4: Investice na ochranu životního prostředí podle oblastí ochrany v roce 2010

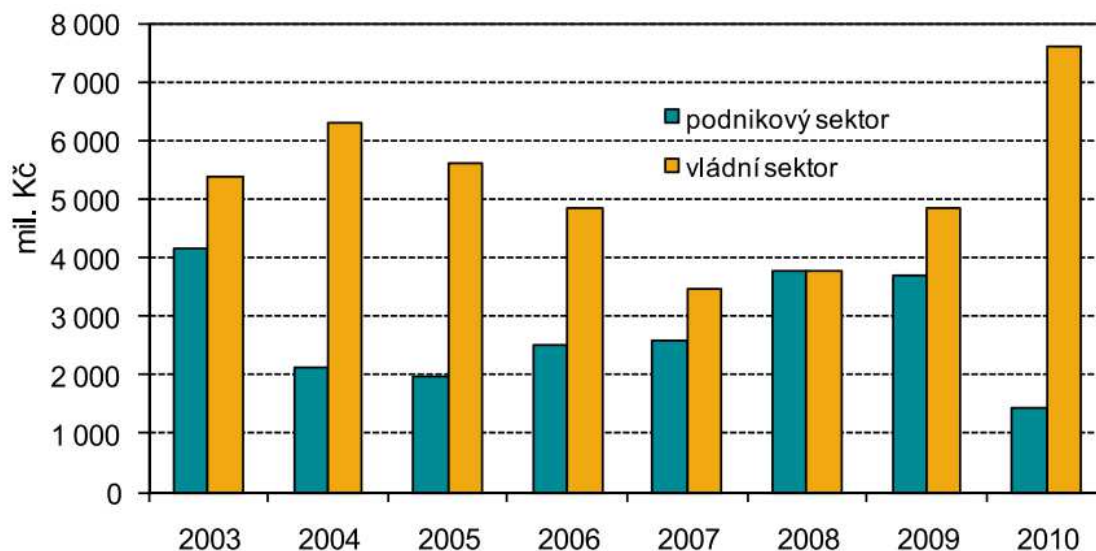


Zdroj: www.vodnihospodarstvi.cz/ArchivPDF/vh2011/vh12-2011.pdf

„V roce 2010 byly investice do nakládání s odpadními vodami zcela majoritní, přesáhly hodnotu 9 mld. Kč. V běžných cenách a tvořily 40 % veškerých investic. Investice do této oblasti patří v posledních letech z hlediska zastoupení k nejvýznamnějším.“

„Z hlediska sektorů je podíl celkových investic v roce 2010 téměř vyrovnaný, ale vývoj tohoto zastoupení je rozdílný. Celkové investice v podnikovém sektoru proti roku 2009 poklesly skoro o 30 %, zatímco ve vládním sektoru, který zahrnuje investice obcí, rozpočtových organizací, státních fondů a dalších organizačních složek státu, byl zaznamenán v tomto roce vysoký nárůst (50 %), a to objemově zvláště v oblasti nakládání s odpadními vodami. V rámci investic do této oblasti ochrany životního prostředí se jedná povětšinou o výstavbu a rekonstrukce ČOV, o investice do výstavby kanalizačních sítí se zajištěným napojením na ČOV atd.“

Graf 5: Investice do nakládání s odpadními vodami podle sektorů v roce 2010



Zdroj: www.vodnihospodarstvi.cz/ArchivPDF/vh2011/vh12-2011.pdf

„V roce 2010 byly investice na nakládání s odpadními vodami financovány z více než poloviny z rozpočtových prostředků, dále to byly prostředky z grantů a dotací ze zahraničí (1,8 mld. Kč) a s 1,3 mld. Kč se podílely podniky vlastními zdroji.“

„Z dat získaných ČSÚ plyne, že v roce 2010 byla největší část investic určených pro ochranu životního prostředí alokována do oblasti ochrany vod. To souvisí s plněním požadavku přístupové smlouvy České republiky k Evropské unii, aby do konce roku 2010 byly aglomerace nad 2000 ekvivalentních obyvatel napojeny na veřejnou kanalizaci a na ČOV v požadované kvalitě. Většina finančních prostředků směřujících do této oblasti byla investována veřejným sektorem a nemalou částí byla tato oblast podpořena granty a dotacemi ze zahraničí.“

(Vodní hospodářství, 2011)

2.15. Čističky odpadních vod v ČR

Tabulka 4. Čističky odpadních vod v ČR v roce 2010

Území, kraj Territory, region	Počet ČOV celkem Number of WWTPs	Celková kapacita ČOV (m ³ /den) Total design capacity of WWTPs (m ³ /day)	Počet ČOV Number of wastewater treatment plants				
			mechanických Primary WWTPs	mechanicko-biologických Secondary WWTPs			
				celkem Total	z toho: s dalším odstraňováním with next disposal of		
					N Nitrogen	P Phosphorus	N+P
Česká republika Czech Republic	2 188	3 797 673	49	2 139	476	37	458
Hl. město Praha	27	553 717	0	27	5	2	17
Středočeský	419	345 559	2	417	109	4	113
Jihočeský	269	273 016	9	260	53	7	29
Plzeňský	172	179 573	2	170	32	1	25
Karlovarský	90	118 547	6	84	18	3	11
Ústecký	182	247 646	10	172	20	0	20
Liberecký	81	175 995	3	78	7	3	13
Královéhradecký	125	233 441	1	124	28	1	21
Pardubický	99	184 676	2	97	21	3	20
Vysočina	156	219 479	2	154	32	2	48
Jihomoravský	198	325 528	0	198	45	4	76
Olomoucký	132	238 293	2	130	37	5	17
Zlínský	93	182 376	1	92	20	1	27
Moravskoslezský	145	519 827	9	136	49	1	21

Zdroj: [www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/t/84003BA457/\\$File/w20031109.pdf](http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/t/84003BA457/$File/w20031109.pdf)

Celkový počet ČOV v ČR vzrostl o 30 zařízení oproti roku 2009. Jejich výstavba je podporována ze státního rozpočtu a z fondů Evropského společenství.

Tabulka 5: Růst počtu čističek odpadních vod v ČR v letech 2005 - 2010

Rok	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Počet	1994	2017	2065	2091	2158	2188

Zdroj: www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/publ/2003-11-r_2011, vlastní zpracování

Počet ČOV v ČR se od roku 2005 zvýšil o 91 %: z 1994 v roce 2005 na 2 188 v roce 2010. Nárůst počtu ČOV je s nejvyšší pravděpodobností způsoben požadavkem, který byl součástí přístupové smlouvy ČR k Evropské unii. Tímto požadavkem bylo, aby se obce s více než dvěma tisíci obyvateli napojit na veřejnou kanalizaci a ČOV v požadované kvalitě.

I přes požadavek Evropské unie se však ČR nepodařilo ve 157 obcích opravit nebo nově postavit ČOV, u kterých se stát zavázal k výstavbě. ČR proto hrozí pokuty v řádu několika desítek až stovek milionů Kč.

(Zpravy.ihned.cz, 2011)

Ekologické investice na výstavbu ČOV byly v roce 2010 na prvním místě. Tyto investice v celkové výši 9 mld. Kč představovaly dvě pětiny celkových investic státu a firem do ochrany životního prostředí.

(Zpravy.ihned.cz, 2011)

2.16. Obce a využití zdrojů z vybraných evropských fondů

„Nejvíce peněz z těchto fondů obecně směřuje na zlepšení infrastruktury. Podporu získává především budování čističek odpadních vod, projekty na využívání obnovitelných zdrojů energie, odstraňování ekologické zátěže, regenerace starých průmyslových oblastí, úprava koryt řek a podpora inovačního potenciálu podnikatelů.“

(Deník veřejné správy, 2011)

3. Vlastní analýza

3.1. Obec Zahájí

Obec Zahájí se nachází v Jižních Čechách, v okrese České Budějovice. Leží 3 km severně od Zlivi a 15 km severozápadně od Českých Budějovic. Plní především funkci obytnou, vzhledem k tomu, že je zde malé množství zastavitelných ploch pro výrobu a podnikání.

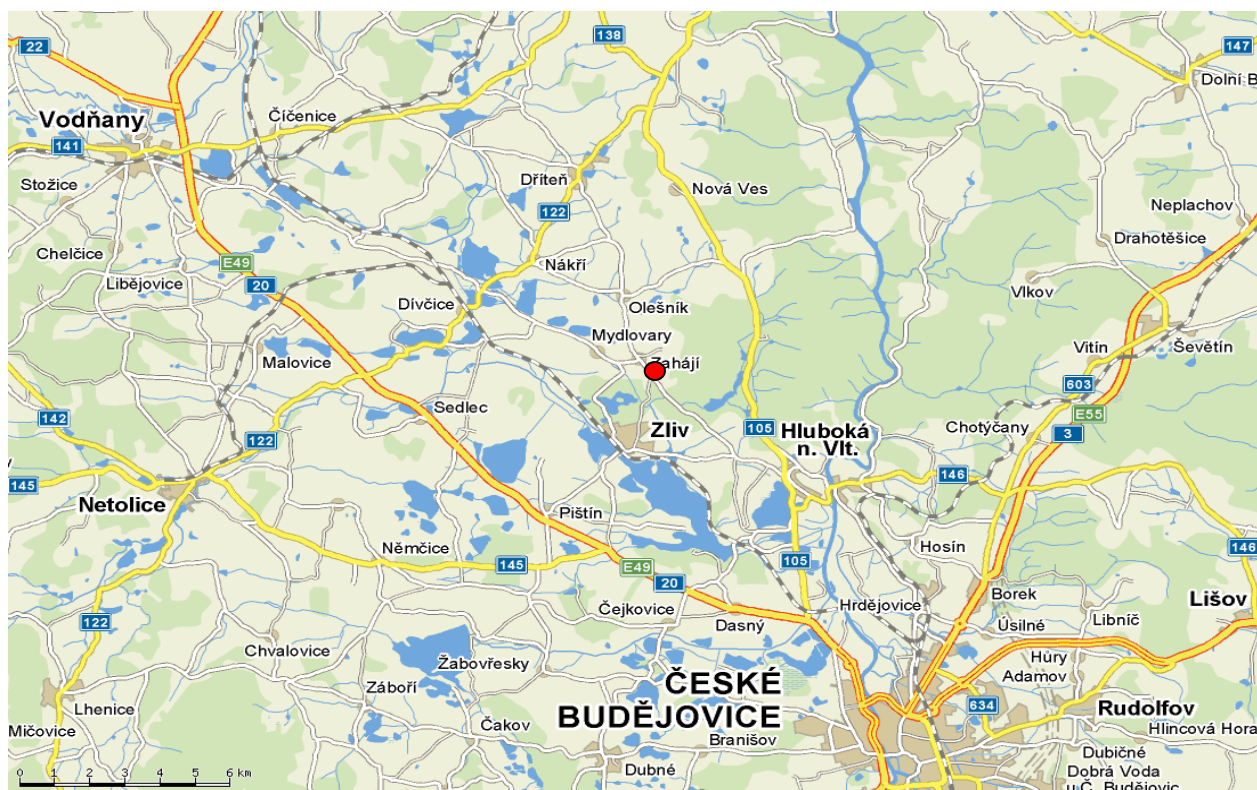
Většina pracovních příležitostí se nachází ve Zlivi, Olešníku, Temelíně a Českých Budějovicích. Celkové území je velké 451 ha a k 1. 1. 2011 ho obývalo 454 obyvatel. Pro děti školou povinné je v obci k dispozici škola nižšího stupně a pro menší děti školka. Pro aktivní trávení volného času mohou obyvatelé využít 3 sportovní hřiště – fotbalové, volejbalové a hokejbalové. Dále bychom v obci našli knihovnu, hostinec, kulturní dům, obchod s potravinami, kostel a hřbitov.

Obec není bohužel napojena na železnici, nejbližší železniční stanice se nachází ve 3 km vzdáleném městě Zliv. Autobusové spojení je však dostačující,

Obci však hrozí výskyt ekologických zátěží, v důsledku výskytu skládky tuhého komunálního odpadu 1,5 km od obce. V zimních měsících je zhoršená kvalita ovzduší spaliny z rodinných domů, které se vytápí tuhými palivy.

K silným stránkám obce patří především dobrá kvalita ovzduší, možnost využití mateřské a základní školy a existence plynovodu, kanalizace a vodovodu.

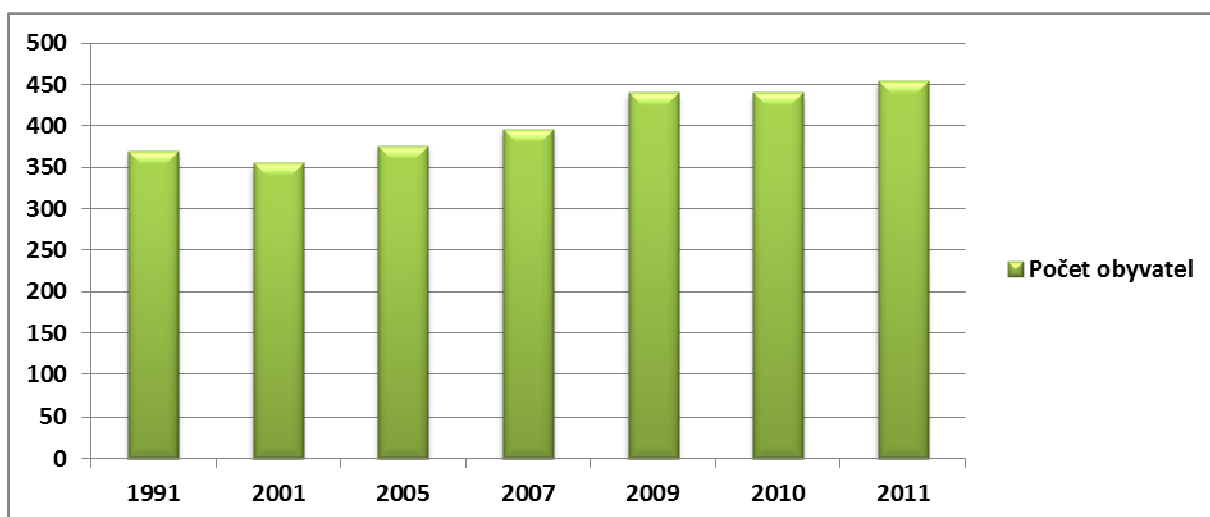
Obrázek 1: Mapa



Zdroj: www.mapy.cz

3.2. Demografie

Graf 6: Počet obyvatel obce Zaháj v jednotlivých letech



Zdroj: Evidence obyvatel na obecním úřadě

Z grafu je patrné, že obec nyní obývá 454 obyvatel. Celkový počet od roku 1991, kdy obec obývalo 370 obyvatel, vzrost, a to zejména v důsledku postupného rozšiřování zastavěného území obce rodinnými domy.

3.3. Rozpočty obce Zahájí v letech 2007 – 2010

Ve schváleném rozpočtu obce pro rok 2012 jsou uvedeny příjmy ve výši 12 801 900 Kč. Díky tomu, že je na území obce provozována skládka komunálního odpadu, by měly plynout do obecní pokladny příjmy ve formě poplatků za uložení odpadů, a to v celkové výši 9 000 000 Kč. Schválený rozpočet výdajů je také ve výši 12 801 900 Kč, z čehož nejvyšší výdaje by měly být vynaloženy na komunální služby a územní rozvoj, a to ve výši 4 796 000 Kč. Rozpočet navrhlo obecní zastupitelstvo v listopadu 2011 a poté ho začátkem března 2012 schválilo.

3.4. Závěrečné účty obce

Každý rok v květnu zveřejňuje obec její celoroční hospodaření z předchozího roku, jedná se o závěrečný účet obce. Ten je vždy vyvěšen na úřední tabuli nebo v elektronické podobě v květnu následujícího roku po ukončeném roce hospodaření. Obec nemá zatím vypracovaný závěrečný účet z roku 2011.

K dispozici jsou na obecním úřadě dokumenty z roku 2010. Jedná se o závěrečný účet obce, výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu, rozvaha, výpis z banky, roční účetní uzávěrka příspěvkové organizace a zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce.

Tabulka 6: Struktura rozhodujících položek vlastních příjmů obce 2007 – 2010

Rok	Daňové příjmy	Nedaňové příjmy	Kapitálové příjmy	Přijaté dotace	Příjmy celkem
2007	7 244 359 Kč	1 044 485 Kč	490 000 Kč	235 593 Kč	9 014 437 Kč
2008	10 102 727 Kč	1 084 705 Kč	0 Kč	250 804 Kč	11 438 235 Kč
2009	9 027 716 Kč	1 578 888 Kč	0 Kč	329 607 Kč	10 936 211 Kč
2010	9 874 035 Kč	1 844 187 Kč	700 Kč	457 722 Kč	12 176 644 Kč

Zdroj: Závěrečný účet obce Zahájí z let 2007 – 2010

Tabulka 7: Struktura běžných a kapitálových výdajů 2007 – 2010

Rok	Běžné výdaje	Kapitálové výdaje	Celkové výdaje
2007	4 113 260 Kč	0 Kč	4 113 260 Kč
2008	4 063 788 Kč	200 000 Kč	4 263 788 Kč
2009	5 336 543 Kč	2 297 480 Kč	7 634 023 Kč
2010	4 547 075 Kč	1 464 469 Kč	6 011 543 Kč

Zdroj: Závěrečný účet obce Zahájí z let 2007 – 2010

Tabulka 8: Výsledky hospodaření 2007 – 2010

Rok	Celkové příjmy	Celkové výdaje	Výsledek hospodaření
2007	9 014 437 Kč	4 113 260 Kč	4 901 177 Kč
2008	11 438 235 Kč	4 263 788 Kč	7 174 447 Kč
2009	10 936 211 Kč	7 634 023 Kč	3 302 188 Kč
2010	12 176 644 Kč	6 011 543 Kč	6 165 101 Kč

Zdroj: Závěrečný účet obce Zahájí z let 2007 - 2010

Z předchozích tabulek vyplývá, že za posledních 5 let se daří obci hospodařit s přebytkem, a to zejména díky již zmiňované skládce odpadů, která se nachází na území obce a tudíž plynou do obecní pokladny poplatky v řádech několika milionů korun.

3.5. Hospodaření obce Zahájí v roce 2010

Na začátku každého roku schvaluje zastupitelstvo obce rozpočet pro daný rok, podle něhož poté v průběhu rozpočtového roku hospodaří. V roce 2010 dosáhla obec kladného výsledku hospodaření, viz tabulka výše.

Tabulka 9: Schválené a skutečné příjmy v r. 2010 a porovnání se skutečnými příjmy v r.2009

Příjmy 2010	Schváleno 2010	Skutečnost 2010	Rok 2009
Celkem	8 567 500 Kč	12 176 644 Kč	10 936 211 Kč

Zdroj: Závěrečný účet obce Zahájí 2009 a 2010

V roce 2010 byly schváleny rozpočtové příjmy ve výši 8 567 500 Kč. Skutečné příjmy dosáhly výše 12 176 644,07 Kč, což znamená, že byly splněny na 142 %. Původní rozpočtové příjmy byly překročeny zejména vybráním vyšších poplatků za uložení odpadů a daní z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků.

Tabulka 10: Schválené a skutečné výdaje v r. 2010 a porovnání se skutečnými výdaji v r.2009

Výdaje 2010	Schváleno 2010	Skutečnost 2010	Rok 2009
Celkem	8 567 500 Kč	6 011 543 Kč	7 634 023 Kč

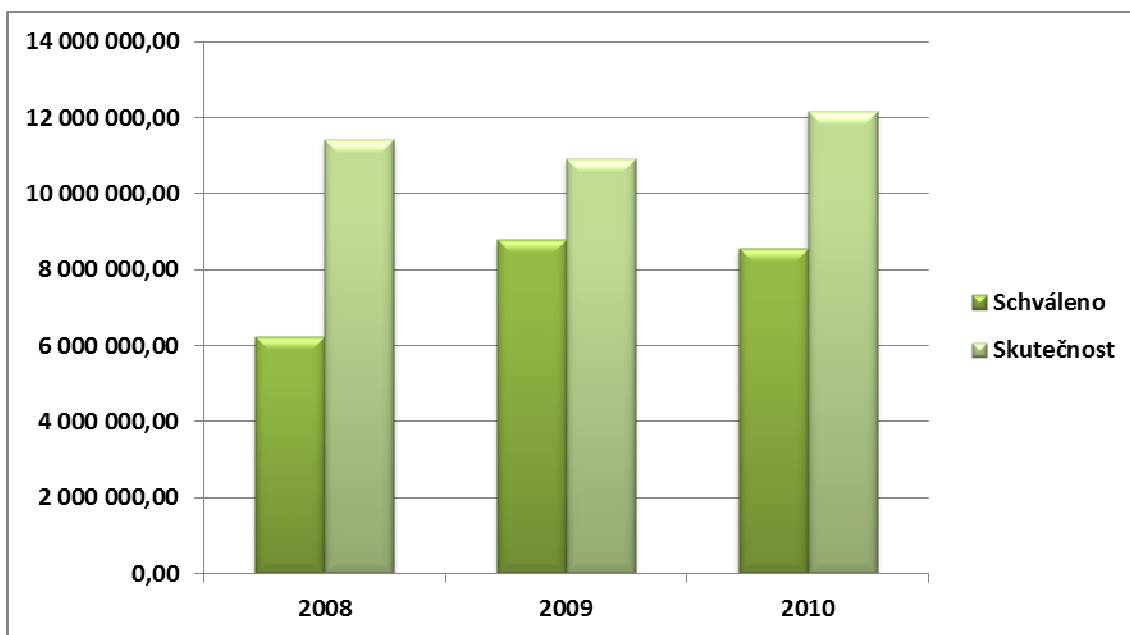
Zdroj: Závěrečný účet obce Zahájí 2009 a 2010

Rozpočtové výdaje byly schváleny v roce 2010 ve výši 8 567 500 Kč. Skutečné výdaje však činily 6 011 543,04 Kč. Z toho plyne, že se rozpočtové výdaje podařilo splnit na 70 %. Obec vynaložila menší výdaje zejména na rozvoj bydlení a bytového hospodářství.

3.6. Porovnání schválených rozpočtů a jejich skutečnosti

Skutečnost se odlišuje od schválených rozpočtů, což je způsobeno zejména neočekávanými příjmy a výdaji. Tyto mimořádné změny lze vidět na finančních výkazech hospodaření obce, kde jsou vedeny schválené rozpočtové příjmy a výdaje, dále příjmy a výdaje po změnách a nakonec skutečné hospodaření.

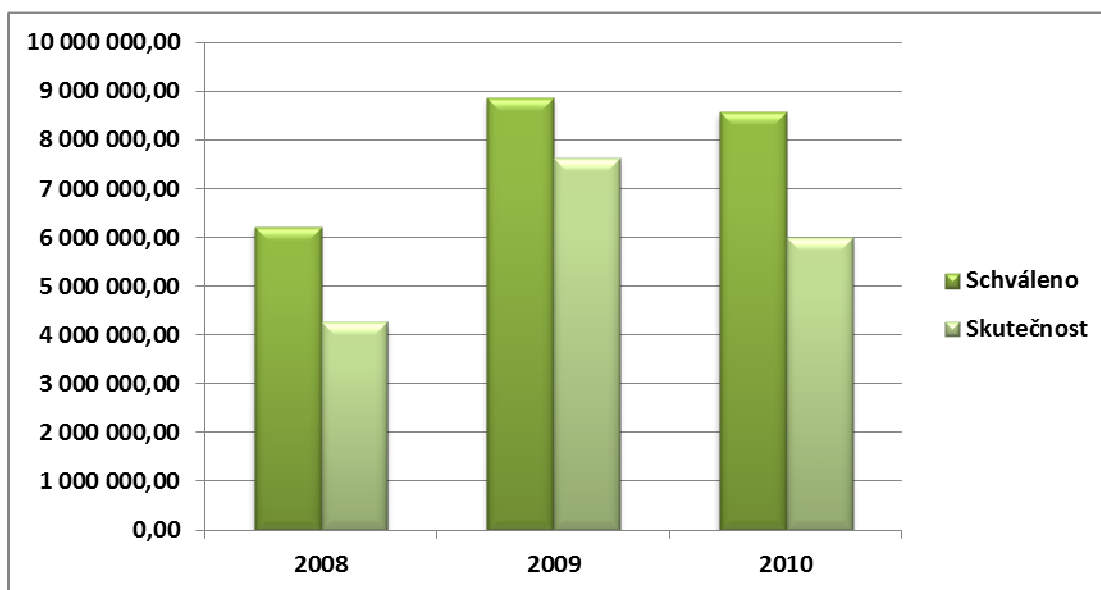
Graf 7: Schválené a skutečné příjmy v letech 2008 – 2010



Zdroj: Výkaz FIN-2-12 obce Zahájí

V předchozích třech letech se příjmy, schválené na začátku rozpočtového roku vždy lišily od skutečnosti. V roce 2008 přesahovaly dosažené příjmy ty původně schválené o 84 %. V následujícím roce přesahovaly o téměř 25 % a v roce 2010 o 42 %. Tyto odlišnosti jsou důsledkem příjmů, které v době schvalování rozpočtu nebyly známy.

Graf 8: Schválené a skutečné výdaje v letech 2008 – 2010



Zdroj: Výkaz FIN-2-12 obce Zahájí

Na grafu je patrné, že ani v jednom roce nebyly skutečné výdaje vyšší než ty rozpočtové.

3.7. Přidělení a použití dotací v roce 2010

Ze státního rozpočtu byla poskytnuta neinvestiční dotace v celkové výši 199 200,- Kč (83 000,-Kč příspěvek na provoz ZŠ a MŠ a 116 200,-Kč na výkon státní správy). Tato dotace byla zcela vyčerpána. Dále byla státem obci poskytnuta neinvestiční dotace na volby ve výši 49 000,-Kč a dotace na sčítání lidu, které v roce 2010 proběhlo, ve výši 1938,-Kč. Obě byly vyčerpány.

Od Krajského úřadu Jihočeského kraje byla poskytnuta dotace 50 000,- Kč na opravu chodníků, kterou obec taktéž vyčerpala.

Do rozpočtu obce přibyla dotace na žáky z cizích obcí ve výši 156 634,-Kč, byla vyčerpána beze zbytku.

3.8. Veřejné služby v obci Zahájí

Obec Zahájí zajišťuje občanům služby z různých oblastí. Jedná se zejména o komunální, vodohospodářské a rekreační služby.

Mezi komunální služby patří tyto činnosti:

- čištění komunikací a jejich údržba,
- odvoz komunálního odpadu a provoz sběrného dvora,
- přistavění velkoobjemového kontejneru,
- obecní knihovna,
- péče o zeleň,
- správa hřbitova,
- veřejné osvětlení,
- provoz základní školy a mateřské školky.

Tabulka 11: Plánované rozpočtové výdaje na komunální služby pro rok 2012

Položka	Návrh
Čištění komunikací a jejich údržba	263 500 Kč
Odvoz komunálního odpadu a provoz sběrného dvora	421 000 Kč
Přistavění velkoobjemového kontejneru	-
Obecní knihovna	103 400 Kč
Péče o městskou zeleň	400 000 Kč
Správa hřbitova	56 000 Kč
Veřejné osvětlení	341 000 Kč
Provoz základní školy a mateřské školky	759 721 Kč
Celkem	2 344 621 Kč

Zdroj: Rozpočet obce Zahájí pro rok 2012, vlastní zpracování

3.8.1. Čistění komunikací a jejich údržba

Několikrát do roka obec najímá firmu ASA, s. r. o. na úklid chodníků a silnic.

3.8.2. Odvoz komunálního odpadu a provoz sběrného dvora

V roce 2012 byl uveden do provozu nový sběrný dvůr vázaný pevným provozním řádem. Ukládají se zde odpady ze zahrádek a zahrad, železo, papír, plasty. Tyto odpady se zde ukládají zvlášť do označených kontejnerů. Nebezpečné odpady jako jsou chemikálie, autobaterie, vyřazené elektrické spotřebiče, jsou uloženy zvlášť pod zámkem v označeném kontejneru. Tříděný komunální odpad - papír, sklo, plast, mají možnost občané obce ukládat do několika označených kontejnerů v ulicích. Jejich odvoz organizuje obec. Komunální odpad je svážen najatou firmou v týdenním intervalu. Jednotlivým občanům je obecním zastupitelstvem rozúčtován náklad na tuto službu a je jimi hrazen jednou ročně spolu s dalšími poplatky, jako jsou stočné a poplatky za psa.

3.8.3. Přistavění velkoobjemového kontejneru

Před uvedením sběrného dvora do provozu obec provozovala přistavení a odvoz velkoobjemového kontejneru na plasty, umístěného v centru obce. Nedisciplinovaností obyvatel docházelo k naplnění kontejneru jinými odpady, než jen plasty, na který byl určený. Tudíž se tato služba obyvatelstvu neosvědčila.

3.8.4. Péče o zeleň

Obec zaměstnává na přivýdělek důchodce z řad obyvatel, který s nakoupenou technikou (sekačka na trávu, svozové vozidlo atd.) pečuje o místní zeleň na obecních pozemcích a hřbitově. Práce odborného charakteru, týkající se zejména prořezání

vzrostlých stromů na obecních pozemcích a podél komunikací, vykonává pro obec za úplatu odborná firma.

3.8.5. Správa hřbitova

Péče o zeleň a pořádek na hřbitově vykonává již zmiňovaný najatý pracovník obce. K dispozici je kontejner na odpad provozovaný obcí. Správní hřbitovní poplatky eviduje obecní úřad. V rozpočtu obce pro rok 2012 jsou náklady na správu hřbitova ve výši 56 000 Kč.

3.8.6. Veřejné osvětlení

Náklady na provoz a údržbu veřejného osvětlení jsou ve výdajové stránce rozpočtu obce, a to ve výši 341 000 Kč.

3.8.7. Obecní knihovna

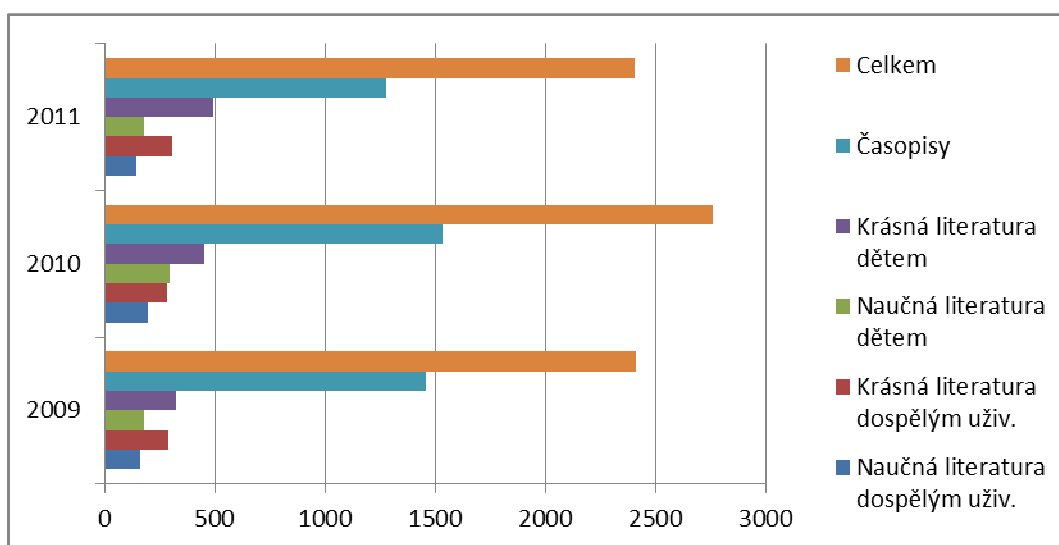
Veřejná knihovna je v obci Zahájí zřízena samotnou obcí. Je otevřena dvakrát v týdnu, a to v úterý od 16. do 17. hodin a ve čtvrtek od 16. do 18. hodin. V knihovně je možnost si neomezeně a bezplatně vypůjčit knihy nebo časopisy pro děti či pro dospělé, nebo taktéž bezplatně využít internet na jednom ze dvou počítačů.

V roce 2011 bylo v knihovně zaevidováno 59 čtenářů, z čehož 26 uživatelů bylo ve věku do 15 let. Tito čtenáři navštívili knihovnu v průběhu roku celkem 548krát, ať už za účelem půjčení či vrácení knihy. Pravidelných uživatelů internetu v knihovně je 19. Připojení k internetu zde bylo zřízeno již v roce 2002, ale občané v té době nevyužívali tuto bezplatnou službu, protože knihovna nedisponovala příliš zánovním počítačem. V roce 2010 obec nakoupila dva nové počítače, které jsou plně využívány. Tato služba není za úplatu, obec tím však přispívá ke vzdělanosti svých občanů, proto se tato investice jeví jako efektivní.

Vedení knihovny má na starosti dlouholetá dobrovolná pracovnice, která podává na obecní úřad před zpracováním rozpočtu požadavek na přidělení finančních prostředků na nákup nových knih a periodik. Řádově se výše požadované a schválené částky pohybuje kolem 50 tis. Kč.

V případě zájmu čtenářů o konkrétní tituly, které se nenacházejí v místní knihovně, je možnost tyto knihy zajistit z knihoven z okolních měst.

Graf 9: Výpůjčky z obecní knihovny v letech 2009 - 2011



Zdroj: Statistické údaje vedené knihovnicí obce Zahájí

V obecní knihovně je zaevidováno pouze 59 čtenářů. Ti si v průběhu posledních třech let půjčovali zejména časopisy, jejichž odběr pro knihovnu zajišťuje obecní úřad, který na začátku každého roku zařídí roční předplatné. Odebírá několik titulů časopisů, přírodopisné, o životě, cestopisné a o hudbě. Děti školou povinné mají zájem hlavně o dětskou literaturu a o povinnou četbu do školy.

3.8.8. Základní škola a Mateřská školka Zahájí

Základní škola a Mateřská škola vznikla na základě zřizovací listiny. Patří mezi příspěvkové organizace a je řízena obecním úřadem.

Základní školu tvoří jedna jednopatrová budova. V přízemí je umístěn 1. stupeň, a to 1. - 2. ročník, školní družina, počítačová učebna, ředitelna a keramická dílna. V prvním patře je 1. stupeň 3. - 5. ročník a tělocvična. K základní škole patří mateřská škola, školní družina a jídelna.

Kapacita Základní školy Zahájí je 40 žáků, školní družiny 30 žáků a školní jídelny 100 osob. Obě zařízení jsou plně využívány nejen obyvateli obce, ale i přilehlých Mydlovar. Pro uspokojení požadavků obyvatel byla kapacita mateřské školy v loňském roce navýšena z 25 dětí na 35 a nyní je plně využita. Díky vzrůstající demografii se jeví toto navýšení do budoucna jako efektivní.

Ve školním roce 2010/2011 navštěvovalo školu celkem 36 žáků (18 chlapců a 18 děvčat). Všichni žáci mají možnost využívat školní družinu ráno i odpoledne, mohou navštěvovat zájmové kroužky, a to Pionýr, náboženství, aerobik a zdravotnický kroužek.

Od roku 2008 je kompletně vybaveno dětské hřiště, které se nachází na pozemku školy. Hřiště je přístupné žákům a ostatním obyvatelům obce Zahájí i mimo dobu školního vyučování. Kromě zimního období je hřiště plně využíváno.

Projekty školy financované z cizích zdrojů

Základní škola je zapojena do projektu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy „EU peníze školám.“ Škole v rámci tohoto projektu náleží finanční podpora v rozvoji znalostí, schopností a dovedností v oblasti cizích jazyků, matematiky, přírodních věd, informačních a komunikačních technologií (ICT), čtenářské a informační gramotnosti, finanční gramotnosti a podpora inkluzivního vzdělání.

(Msmt.cz, 2010)

Základní škola Zahájí podala žádost o dotaci u MŠMT, ve které vyjádřila svůj záměr a uspěla. Má tedy nárok na dotaci v celkové výši 453 000 Kč, kterou obdrží ve dvou splátkách. Za část finančních prostředků, které již škola obdržela, nakoupila interaktivní tabuli a nově vybavila počítačovou učebnu.

Hospodaření Základní a Mateřské školy

Základní a Mateřská škola patří mezi příspěvkové organizace. V roce 2010 byly celkové náklady školy ve výši 3 947 709,-Kč, z čehož nejvyšší byly mzdové náklady, a to ve výši 2 163 853,-Kč. Základní škola má 5 zaměstnanců včetně ředitele školy a Mateřská škola 4 včetně vedoucí učitelky.

V roce 2010 představovaly nejvyšší příjem pro školu Výnosy z nezpochybnitelných nároků na prostředky státního rozpočtu, rozpočtů územně samosprávných celků a státních fondů, a to ve výši 3 595 000,-Kč. Celkové výnosy byly ve výši 3 894 619,-Kč. Příspěvková organizace tedy hospodařilo se ztrátou ve výši 53 090,-Kč.

Obrázek 2: Základní škola Zahájí



Zdroj: www.zahaji.cz

Pod vodohospodářské služby spadají zejména tyto činnosti:

- čištění odvedených odpadních vod.

3.8.9. Čištění odpadních vod

Do současnosti nebyla v obci vybudována čistírna odpadních vod. O výstavbě tohoto zařízení se intenzivně jedná, zejména z pohledu financování celé akce. Kanalizační síť v obci je letitá, což se projevuje i na kvalitě, v souvislosti s výstavbou ČOV bude nutná rekonstrukce stávající kanalizační sítě. Do doby vybudování ČOV jsou řešením likvidace splaškových vod domovní čistírny nebo jímky k vyvážení.

Tabulka 12: Plánované rozpočtové výdaje na vodohospodářské služby pro rok 2012

Položka	Návrh
Čištění odvedených odpadních vod	1 700 000 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování

Mezi rekreační služby patří:

- provoz sportovišť

3.8.10. Provoz sportovišť

Na území obce jsou zbudována tři sportovní hřiště pro kolektivní sporty. Spadají pod správu obce. Fotbalové hřiště je využíváno i sportovci přilehlých obcí za úplatu. Druhé hřiště se nachází za obcí směrem na Olešník. V příhodném přírodním prostředí je

hojně využíváno obyvateli na tréninky volejbalu a nohejbalu. Obec pořádá několikrát do roka turnaje v těchto sportech. Obyvatelé obce využívají těchto zařízení bezplatně.

3.8.11. Další drobné služby pro občany

Dále obec pro občany zprostředkovává tzv. doplňkové služby, a to kadeřnictví a pedikúru. Provozovatelům těchto služeb pronajímá za úplatu upravené prostory v budově obecního úřadu. Kadeřnické služby mohou občané využívat 3x týdně a pedikúru 1x měsíčně. Tyto služby jsou občany plně využívány, zejména seniory, z důvodu problematické přepravy do jiných obcí či měst.

3.9. Program obnovy venkova obce Zahájí

Program obnovy venkova Jihočeského kraje v roce 2011 Zahájí je založen na vědomí svébytných hodnot venkova a na nezbytnosti jeho zdravého a komplexního vývoje v rámci trvale udržitelného rozvoje společnosti a v celkovém kontextu regionální politiky České republiky a Evropské unie. Předmětem programu je příprava a realizace programů obnovy venkova, integrovaných projektů a osvětová, poradenská a vzdělávací činnost.

Cílem tohoto programu je vytvořit organizační a ekonomické podmínky k podnícení a k podpoře obyvatel venkova a samospráv venkovských obcí k tomu, aby se vlastními silami snažili o harmonický rozvoj zdravého životního prostředí, udržování přírodních a kulturních hodnot venkovské krajiny a rozvoj ekologicky nezávadného hospodářství. Cílem je podpořit zpracování, aktualizace a případnou realizaci rozvojových programů především malých obcí sdružených v mikroregionálních uskupeních působících na území Jihočeského kraje.

Celkem mohl žadatel v roce 2011 obdržet maximálně 300 tis. Kč. V dotačních titulech může obec podat maximálně 2 žádosti v daném roce. Podíl obce může být zčásti tvořen dodávkou vlastního materiálu a dobrovolnou prací občanů. Finanční hodnota takového podílu obce se prokazuje znaleckým posudkem. Na realizaci akce musí být

v běžném roce garantována obcí taková výše jejího finančního podílu, aby spolu s poskytnutou dotací bylo finančně kryto 100 % nákladů v tomto roce.

Dotační tituly:

Dotační titul 1: Obnova, údržba a výstavba venkovské zástavby a občanské vybavenosti

Dotační titul 2: Komplexní úprava veřejných prostranství

Dotační titul 3: Obnova, údržba a zřizování veřejné zeleně

Dotační titul 4: Oprava, rekonstrukce a výstavba místních komunikací, chodníků, veřejného osvětlení, cyklistických a pěších stezek

3.9.1. Zdůvodnění programu

Venkovské osídlení a celý venkovský prostor mají nezastupitelný společenský, kulturní, ekologický a hospodářský význam. Program obnovy venkova zásadně předpokládá participaci obyvatel venkova, občanských spolků a sdružení při obnově jejich obce v souladu s místními tradicemi a je zaměřen na hospodářský rozvoj obcí, regionů, svazků obcí, stavební obnovu obytných a hospodářských objektů, obnovu a výstavbu občanské vybavenosti, technické infrastruktury a péči o krajinu.

Následuje seznam akcí programu obnovy venkova (obce), včetně osvětových, kulturních a společenských akcí, akcí k rozvoji hospodářství, akcí k zachování, obnově a udržování venkovské zástavby, akcí k úpravě veřejných prostranství, zkvalitnění občanské vybavenosti a technické infrastruktury a akcí k ochraně a obnově kulturní krajiny, minimálně pro zbývající časový úsek volebního období současného obecního zastupitelstva. V níže uvedeném seznamu jsou zařazeny všechny akce, tedy nejen ty, na které obec žádá dotaci z krajského rozpočtu.

Orientačně je uvedena předpokládaná výše nákladů a úvaha o způsobu finančního zajištění a postupu realizace jednotlivých akcí programu obnovy venkova (obce) v jednotlivých letech.

3.9.2. Seznam akcí

Dotační titul 1: Obnova, údržba a výstavba venkovské zástavby a občanské vybavenosti.

- Fotbalové hřiště – nové sociální zázemí včetně šaten a zázemí pro diváky,
- Přístavba a přestavba hasičské zbrojnice,
- Obnova sakrálních staveb – kaplička a boží muka,
- Vytvoření areálu pro skateboard,
- Hřbitov.

Dotační titul 2: Komplexní úprava veřejných prostranství

- Úprava trojúhelníkového návěsního prostoru směr obec Olešník

Dotační titul 3: Obnova, údržba a zřizování veřejné zeleně

- Výsadba okrasné zeleně na trojúhelníku křižovatky východně od obecního úřadu

Dotační titul 4. Oprava, rekonstrukce a výstavba místních komunikací, chodníků, veřejného osvětlení, cyklistických a pěších stezek

- Přechod pro pěší nad školou,
- Cyklostezka směr Munice a Mydlovary,
- Rekonstrukce veřejného osvětlení,
- Zateplování budov,
- Kanalizace a čistírna odpadních vod.

Nejvíce nákladná bude pro obec výstavba ČOV, která bude řešena dodavatelským způsobem. Hlavním důvodem tohoto projektu je zlepšení technické infrastruktury obce.

3.10. Výstavba čističky odpadních vod

Toto téma patří v současné době k aktuálním a velmi řešeným tématům, a to zejména v menších obcích. Několik desítek malých obcí na jihu Čech s méně než 500 obyvateli bude muset do roku 2015 alespoň začít s přípravou realizace adekvátního čištění odpadních vod. Projekt se týká i obce Zahájí. Ceny čistíren s kapacitou do 1000 připojených obyvatel se podle zvolené technologie pohybují od 6 do 20 milionů korun. Zejména pro malé obce s méně jak 500 obyvateli bude výstavba této čistírny velkou finanční zátěží. Většina obcí ani nemá vlastní finanční prostředky, které by pokryly takovéto ekologické investice. Proto obec Zahájí zažádá stát o dotaci na tento projekt, který by v případě nezískání finanční pomoci, byl z hlediska rozpočtu obce nereálný.

Státní fond životního prostředí a Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci s Evropskou komisí připravili Operační program Životní prostředí. Ten nabízí v letech 2007 – 2013 z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj téměř 5 miliard euro. Cílem je zlepšení životního prostředí, a to půdy, vody a ovzduší.

Tento program přináší ČR prostředky na konkrétní projekty. Jedním z nich je podpora projektů vedoucích ke zlepšení stavu povrchových a podzemních vod. Dále také vedoucích ke zlepšení kvality a dodávky pitné vody. To znamená výstavba nebo rekonstrukce odpadních vod a kanalizací, k čemuž má Operační program Životní prostředí připraven téměř 2 miliardy eur. Je několik typů podporovaných projektů týkajících se dotací pro vodohospodářskou infrastrukturu. Jedním z nich je snížení znečištění z komunálních zdrojů. O dotaci mohou žádat obce i města.

Zastupitelstvo obce Zahájí zadalo zpracování projektové dokumentace několika firmám. Na základě výsledků tohoto zpracování se rozhodne o zadání realizace firmě, která bude následně v zastoupení obce žádat o dotaci na výstavbu ČOV. Vybraná firma se stane provozovatelem ČOV. Proto je po obec velmi důležitá smlouva, která by měla

určit vztahy mezi vlastníkem a provozovatelem ČOV a také by měla vymezit jejich povinnosti. Krajský úřad rozhodl, že výstavba adekvátní ČOV podmiňuje rozšíření územního plánu, které se v obci Zahájí plánuje a o něž je z řad občanů velký zájem. Dokud tedy nebude v obci ČOV v požadované kvalitě, nebude povolena výstavba nových rodinných domů. U malých obcí přichází v úvahu několik typů čištění odpadních vod. Individuální představuje výstavbu domovních čistíren, které umožňují čistit odpadní vodu, která vzniká při běžném provozu domácností. Decentralizované nakládání s odpadními vodami představuje sdružení několika objektů do skupinové kanalizační sítě s více menšími čistírnami. Centralizovaného řešení je hlavně používáno u větších obytných celků a jde o výstavbu jedné centrální čistírny. Toto centralizované řešení by připadalo v úvahu i v obci Zahájí, protože obec plánuje rozšířit územní plán a tudíž očekává zvýšení počtu obyvatel v následujících 5 letech až na 700.

Investorem stavby tohoto díla bude obec Zahájí a odhadovaná cena výstavby ČOV postačující pro obec je 15 milionů Kč. Ta však nebude schopna toto dílo financovat celé z vlastních zdrojů, bude se však muset podílet na financování, a to z 20 %. To znamená, vynaložení 3 mil. Kč z peněžních prostředků obce. Z předchozích informací o výsledcích hospodaření obce vyplývá, že vynaložení 3 mil. Kč jako podílu na stavbě ČOV je reálné. Obec tyto peníze cíleně směřuje na toto dílo. V roce 2012 musí být zpracován projekt pro výstavbu čistírny. Obec zadala firmě provedení výběrového řízení na projekt a následné stavební řízení. Pokud obec v roce 2012 vyřídí projektovou činnost, stavební povolení a v následujícím roce získá dotaci, bude moci začít realizovat akci. Nyní jsou odpadní vody vyprodukované na území obce Zahájí podchyceny místní kanalizací, zatěžující zalesněné území, kam kanalizace ústí. Realizací stavby ČOV má být zajištěna ochrana povrchových i podzemních vod.

O dotaci na výstavbu čistírny odpadních vod podala žádost obec již před 12 lety, byla však zamítnuta. V té době nebylo nutné pro obce do 500 obyvatel, aby vlastnili čistírny odpadních vod. Nyní obec usiluje o výstavbu z důvodu plánovaného rozšíření územního plánu a celkového rozvoje obce. Pokud vše půjde podle plánu starosty Jiřího Nováka a obec obdrží požadovanou finanční podporu, bude projekt spolufinancován

Evropskou unií – Fondem soudržnosti a Státním fondem životního prostředí ČR v rámci Operačního programu životního prostředí. Dotace tedy bude muset být ve výši přibližně 12 mil. Kč., což je 80 % z celkové částky.

„Budu velice rád, pokud se nám podaří dotaci získat. Bez získání finanční podpory bude výstavba tohoto finančně náročného projektu samozřejmě nereálná.“ řekl starosta obce Zahájí Jiří Novák.

Obec plánuje výstavbu čistírny odpadních vod jen pro vlastní účely. Okolní obce nebudou napojeny. I když by bylo jistě hospodárnější, kdyby byl založen dobrovolný svazek obcí, jehož předmětem činnosti by byla výstavba společné ČOV.

Vzhledem k současnému rozdělení dotací a počtu žádostí o ně se starosta obce obává, že nedojde k přidělení požadované dotace v tomto ani příštím roce a tudíž nebude možná realizace tohoto díla. Jiný zdroj financí na výstavbu obecní zastupitelstvo nemá.

4. Závěr

Cílem práce bylo posouzení ekonomické situace v obci Zahájí. Práce se zaměřila na rozpočet pro rok 2012, který zastupitelstvo jednohlasně schválilo. Dle závěrečných účtů obce se v posledních letech dařilo hospodařit s přebytkem v řádu několika milionů korun. Je tomu z důvodu, že zhruba 1,5 km od obce se nachází skládka odpadů, ze které plynou do pokladny ročně příjmy ve formě poplatků za uložení odpadů ve výši 9 mil. Kč. Obec má tedy peníze navíc, se kterými může disponovat.

Práce se dále zabývala charakteristikou veřejných služeb, které Zahájí zajišťuje svým občanům. Cílem bylo zjistit, zda jsou tyto služby efektivní a jak jsou pro obec finančně nákladné. Informace poskytli členové zastupitelstva, starosta obce a knihovnice, kteří mi zapůjčili dokumenty uložené na obecním úřadě. Bylo zjištěno, že služby zprostředkovávané správou obce, jsou efektivní. Základní škola a Mateřská školka jsou 100% efektivní, což dokazuje zvýšení kapacity Mateřské školky, kterou využívají místní děti i děti z okolních obcí. Využití knihovny je vzhledem k počtu obyvatel velmi malé. Přestože je knihovna velmi dobře vybavená, není efektivně využita. Provoz sběrného dvora je zřízen od roku 2012. Vzhledem k efektivnímu využívání starého sběrného dvora se předpokládá, že i nový sběrný dvůr bude plně využíván.

Nyní je v Zahájí aktuální Program obnovy venkova, který má v plánu několik rekonstrukcí, oprav či inovací. Jedná se například o výstavbu čističky odpadních vod, rekonstrukci veřejného osvětlení, přestavbu hasičské zbrojnice, úpravu chodníku a rekonstrukci márnice na místním hřbitově. Čistička odpadních vod bude představovat pro obec nejvyšší výdaj.

Pokud obec Zahájí vyřídí v roce 2012 projektovou činnost, stavební povolení a následně získá dotaci, bude moci začít s realizací. Vzhledem k současnému rozdělení

dotací a počtu žádostí o ně se však starosta obce obává, že nedojde k přidělení požadované dotace a tudíž nebude možná realizace tohoto díla. Obec by nebyla schopna celý projekt financovat z vlastních zdrojů. Jiné překážky než dostatek finančních prostředků obec nemá.

Investiční priority v obci pro rok 2012 jsou rekonstrukce požární zbrojnice, výkup pozemků pro rodinnou výstavbu, projektová dokumentace a zahájení stavby čističky odpadních vod a také zajištění oslavy 660. výročí založení obce. Tyto plánované investice v roce 2012 budou ve výši 4 900 000 Kč.

Většina poskytovaných služeb v obci Zahájí je občany využívána a tudíž je efektivní. Spokojenost občanů odráží fakt, že Jiřího Nováka opakovaně jmenovali starostou obce.

5. Seznam použité literatury

DUBEN, Rostislav. *Ekonomie veřejného sektoru*. Vyd. 1. V Praze: Vysoká škola ekonomická v Praze, 2000, 325 s. ISBN 80-245-0049-3.

HRABALOVÁ, Simona. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2004, 93 s. ISBN 80-210-3356-8.

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011, 587 s. ISBN 978-807-3576-141.

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Vyd. 1. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 8072610864

PEKOVÁ, Jitka. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008, 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ R.: *Financování měst, obcí a regionů*, GRADA Publishing, Praha 2007, 280 stran, ISBN 978-80-247-2097-5

REKTOŘÍK, Jaroslav. *Kontrola ve veřejném sektoru*. Vyd. 1. Brno: Masarykova univerzita, 2004, 62 s. Distanční studijní opora. ISBN 80-210-3505-6.

Rozpočet obce Zahájí na rok 2012

STIGLITZ, Joseph E. *Ekonomie veřejného sektoru*. 1.vyd. Praha: Grada Publishing, 1997, 661 s. ISBN 80-716-9454-1.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění

Závěrečný účet obce Zahájí 2007

Závěrečný účet obce Zahájí 2008

Závěrečný účet obce Zahájí 2009

Závěrečný účet obce Zahájí 2010

6. Seznam webových zdrojů

Čistírny odpadních vod frčí. Vloni se staly jasnou jedničkou českých ekoinvestic. *IHNED.cz* [online]. 2011 [cit. 2012-04-27]. Dostupné z: <http://zpravy.ihned.cz/c1-53252190-cistirny-odpadnich-vod-frci-vloni-se-staly-jasnou-jednickou-ceskych-ekoinvestic>

Deník veřejné správy [online]. 17.4.2012 [cit. 2012-04-17]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6538099>

Dotace pro obce - vodohospodářská infrastruktura. *Dotační služby.cz* [online]. 11.2.2011 [cit. 2012-04-17]. Dostupné z: <http://www.dotacnisluzby.cz/dotace-pro-obce-vodohospodarska-infrastruktura.html>

Jak jsou na tom malé obce. *Deník veřejné správy* [online]. 2011 [cit. 2012-04-27]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6468278>

KOŽOUŠKOVÁ, Eva. Financování vodního hospodářství - statistické údaje. *Vodní hospodářství* [online]. 2011, č. 12 [cit. 2012-04-30]. Dostupné z: <http://www.vodnihospodarstvi.cz/ArchivPDF/vh2011/vh12-2011.pdf>

Ministr Chalupa přiznal: Hrozí nám pokuty od EU za chybějící čističky. *IHNED.cz* [online]. 2011 [cit. 2012-04-27]. Dostupné z: <http://zpravy.ihned.cz/c1-51318250-ministr-chalupa-priznal-hrozi-nam-pokuty-od-eu-za-chybejici-cisticky>

Obce a využití zdrojů z vybraných evropských fondů. *Deník veřejné správy* [online]. 1.6.2011 [cit. 2012-04-18]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6490869>

Projekt EU peníze školám odstartován. *MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY* [online]. 18.2010 [cit. 2012-04-19]. Dostupné z: <http://www.msmt.cz/pro-novinare/projekt-eu-penize-skolam-odstartovan>

Saldo a dluh obcí podle velikostních skupin. *Deník veřejné správy* [online]. 2012 [cit. 2012-04-27]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6526121>

Veřejná služba v roce 2012. *BusinessInfo.cz* [online]. 13.12.2011 [cit. 2012-04-18]. Dostupné z: <http://www.businessinfo.cz/cz/clanek/archiv-aktualit-pro-podnikatele/verejna-sluzba-nejen-zametani-chodniku/1001627/62763/>

Vodní hospodářství: Specializovaný vědeckotechnický časopis pro projektování, realizaci a plánování ve vodním hospodářství a souvisejících oborech životního prostředí [online]. Praha: Vodní hospodářství, 2011 [cit. 2012-04-26]. ISSN 1211-0760. Dostupné z: <http://www.vodnihospodarstvi.cz/ArchivPDF/vh2011/vh12-2011.pdf>

Vodovody, kanalizace a vodní toky v roce 2010. *ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD* [online]. 2011 [cit. 2012-04-26]. Dostupné z: http://www.czso.cz/csu/2011edicniplan.nsf/publ/2003-11-r_2011

7. Seznam obrázků

Tabulka 1: Schéma běžného rozpočtu	str. 14
Tabulka 2: Schéma kapitálového rozpočtu	str. 15
Tabulka 3: Struktura obcí	str. 27
Tabulka 4: Čistírny odpadních vod v ČR v roce 2010	str. 32
Tabulka 5: Růst počtu čistíren odpadních vod v ČR v letech 2005 – 2010	str. 32
Tabulka 6: Struktura rozhodujících položek vlastních příjmů obce 2007 – 2010	str. 37
Tabulka 7: Struktura běžných a kapitálových výdajů 2007 – 2010	str. 37
Tabulka 8: Výsledky hospodaření 2007 – 2010	str. 37
Tabulka 9: Schválené a skutečné příjmy v r. 2010 a porovnání se skutečnými příjmy v r. 2009	str. 38
Tabulka 10: Schválené a skutečné výdaje v r. 2010 a porovnání se skutečnými výdaji v r. 2009	str. 38
Tabulka 11: Plánované rozpočtové výdaje na komunální služby pro rok 2012	str. 41
Tabulka 12: Plánované rozpočtové výdaje na vodohospodářské služby pro rok 2012	str. 47
Graf 1: Vývoj příjmů v přepočtu na obyvatele (v tis. Kč)	str. 26
Graf 2: Vývoj salda rozpočtů obcí (bez Prahy)	str. 27
Graf 3: Dluh obcí v přepočtu na obyvatele	str. 28
Graf 4: Investice na ochranu životního prostředí podle oblastí ochrany v roce 2010	str. 30
Graf 5: Investice do nakládání s odpadními vodami podle sektorů v roce 2010	str. 31

Graf 6: Počet obyvatel obce Zahájí v jednotlivých letech	str. 35
Graf 7: Schválené a skutečné příjmy v letech 2008 – 2010	str. 39
Graf 8: Schválené a skutečné výdaje v letech 2008 – 2010	str. 40
Graf 9: Výpůjčky z obecní knihovny v letech 2009 – 2011	str. 44
Obrázek 1: Mapa	str. 35
Obrázek 2: Základní škola Zahájí	str. 46

8. Přílohy

Seznam příloh:

Č. 1 Závěrečný účet obce Zahájí r. 2007

Č. 2 Závěrečný účet obce Zahájí r. 2008

Č. 3 Závěrečný účet obce Zahájí r. 2009

Č. 4 Závěrečný účet obce Zahájí r. 2010

Příloha č. 1

Závěrečný účet obce Zahájí r. 2007

1. Porovnání výsledků dosažených v příjmové a výdajové části rozpočtu obce dosažených v roce 2007.

Příjmy celkem : 9.014.436,72 Kč

Výdaje celkem : 4.113.259,99 Kč

2. Struktura rozhodujících položek vlastních příjmů obce

Daňové příjmy: 7.244.359,19 Kč

Nedaňové příjmy: 1.044.484,53 Kč

Kapitálové příjmy : 490.000,- Kč

Přijaté dotace... 235.593,- Kč

Celkové příjmy 9.014.436,72 Kč

3. Struktura běžných a kapitálových výdajů

Výdaje běžné 4.113.259,99 Kč

Kapitálové výdaje 0,- Kč

Celkové výdaje 4.113.259,99 Kč

Příjmy a výdaje jsou účtovány na základě rozpočtové skladby v členění na položky a paragrafy. Celkové hospodaření je rozepsáno na příloze č.1, včetně schváleného rozpočtu, upraveného rozpočtu a skutečnosti - výkaz Fin 2-12 M, příloha č. 2 rozvaha

4. V roce 2007 nebyla obcí poskytnutá žádná půjčka a návratná výpomoc.

5. V roce 2007 obec netvořila žádné peněžní fondy.

6. Obec neprovádí žádnou podnikatelskou činnost.

7. Peněžní prostředky na bankovních účtech k 31.12. 2007

Komerční banka 5.040.084,66 Kč.

Kopie bankovního výpisu viz příloha č. 3

8. Přidělení a použití dotací

V r. 2007 bylo poskytnuto:

- 82.309,-Kč neinvestiční dotace ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu (73.600,-Kč příspěvek na provoz ZŠ a MŠ a 8.709,- Kč na výkon státní správy) - dotace byly zcela vyčerpány
- 1.700,-Kč – neinvestiční dotace ze SR na činnost SDH – dotace byla zcela vyčerpána
- 101.584,-Kč – neinvestiční dotace na žáky ZŠ z cizích obcí – dotace byla zcela vyčerpána
- 50.000,-Kč – od KÚ JČK Č.B. (obnova fasády na kulturním domě) – dotace byla zcela vyčerpána

9. Pohledávky obce jsou nízké, dochází v běžném roce k vymáhání pohledávek

- k 31.12.2007 činily 55.016,- Kč

(nezaplacená faktura č. 200712,200715, nájemné)

10. Hospodaření příspěvkové organizace zřízené obcí

Roční účetní uzávěrky příspěvkové organizace – Základní škola a Mateřská škola Zahájí- včetně všech zákonem předepsaných výkazů jsou založeny na obecním úřadě- příloha 4.

11. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2007

Přezkoumání hospodaření obce provedl Krajský úřad Jihočeského kraje České Budějovice dne 21.4. 2008 – příloha č. 5

Přezkoumání bylo provedeno v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb. o přezkoumání hospodaření územních samosprávních celků a dobrovolných svazků obcí.

Závěr zprávy: nebyly zjištěny chyby a nedostatky (§10 odst.3 písm.a) z.č. 420/2004 Sb.- viz kopie Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření za r. 2007

Zpracovala : ing. Vávrová Vladimíra

V Zahájí 4.6. 2008

Za Obec Zahájí : Jiří Novák – starosta obce

Vyvěšeno: 2.6.2008

Sejmuto: 18.6.2008

Schváleno: 19.6.2008

Přílohy: č. 1 Výkaz Fin 2-12M
č. 2 Rozvaha
č. 3 Výpis z banky
č.4 Roční účetní uzávěrka příspěvkové organizace
č.5 Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

Do příloh je možné nahlédnout na obecním úřadě v úřední hodiny.

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo obce schvaluje celoroční hospodaření obce a závěrečný účet obce za rok 2007 včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2007 s vyjádřením souhlasu s celoročním hospodařením a to bez výhrad.

Příloha č. 2

Závěrečný účet obce Zahájí r. 2008

1. Porovnání výsledků dosažených v příjmové a výdajové části rozpočtu obce dosažených v roce 2008.

Příjmy celkem : 11.438.235,15 Kč

Výdaje celkem : 4.263.788,20 Kč

2. Struktura rozhodujících položek vlastních příjmů obce

Daňové příjmy: 10.102.726,99 Kč

Nedaňové příjmy: 1.084.704,56 Kč

Kapitálové příjmy: 0,- Kč

Přijaté dotace: 250.803,60,- Kč

Celkové příjmy : 11.438.235,15 Kč

3. Struktura běžných a kapitálových výdajů

Výdaje běžné 4.063.788,20 Kč

Kapitálové výdaje 200.000,- Kč

Celkové výdaje 4.263.788,20 Kč

Příjmy a výdaje jsou účtovány na základě rozpočtové skladby v členění na položky a paragrafy. Celkové hospodaření je rozepsáno na příloze č.1, včetně schváleného rozpočtu, upraveného rozpočtu a skutečnosti - výkaz Fin 2-12 M, příloha č. 2 rozvaha

4. V roce 2008 nebyla obcí poskytnutá žádná půjčka a návratná výpomoc.

5. V roce 2008 obec netvořila žádné peněžní fondy.

6. Obec neprovádí žádnou podnikatelskou činnost.

7. Peněžní prostředky na bankovních účtech k 31.12. 2008

Komerční banka 12.214.531,61 Kč.

Kopie bankovního výpisu viz příloha č. 3

8. Přidělení a použití dotací

V r. 2008 bylo poskytnuto:

- 88.900,- Kč neinvestiční dotace ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu (79.700,- Kč příspěvek na provoz ZŠ a MŠ a 9.200,- Kč na výkon státní správy) - dotace byly zcela vyčerpány
- 20.000,- Kč – neinvestiční dotace ze SR na volby – dotace nebyla zcela vyčerpána, vráceno 548,- Kč
- 91.903,60 Kč – neinvestiční dotace na žáky ZŠ z cizích obcí – dotace byla zcela vyčerpána
- 50.000,- Kč – od KÚ JčK Č.B. (obnova fasády a rekonstrukce chodníku MŠ) – dotace byla zcela vyčerpána

9. Pohledávky obce jsou nízké, dochází v běžném roce k vymáhání pohledávek

- k 31.12.2008 činily 186.289,- Kč

(173.116,- Kč nezaplacené faktury, 8.832,- nájemné za prosinec – pohostinství, 891,-Kč dlužné stočné, 3.150,-Kč odstraňování komunálního odpadu, 300,-Kč popl. za psy).

10. Hospodaření příspěvkové organizace zřízené obcí

Roční účetní uzávěrky příspěvkové organizace – Základní škola a Mateřská škola Zahájí- včetně všech zákonem předepsaných výkazů jsou založeny na obecním úřadě- příloha 4.

11. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2008

Přezkoumání hospodaření obce provedl Krajský úřad Jihočeského kraje České Budějovice dne 29.9. 2008 – příloha č. 5

Přezkoumání bylo provedeno v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb. o přezkoumání hospodaření územních samosprávních celků a dobrovolných svazků obcí.

Závěr zprávy: nebyly zjištěny chyby a nedostatky (§10 odst.3 písm.a) z.č. 420/2004 Sb.- viz kopie Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření za r. 2008

Zpracovala : ing. Vávrová Vladimíra

V Zahájí 14.5. 2009

Za Obec Zahájí : Jiří Novák – starosta obce

Vyvěšeno: 22.5.2009

Sejmuto:

V elektronické podobě zveřejněno od 22.5.2009 do

Schváleno:

Přílohy: č. 1 Výkaz Fin 2-12M

č. 2 Rozvaha

č. 3 Výpis z banky

č.4 Roční účetní uzávěrka příspěvkové organizace

č.5 Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

Do příloh je možné nahlédnout na obecním úřadě v úřední hodiny.

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo obce schvaluje celoroční hospodaření obce a závěrečný účet obce za rok 2008 včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2008

s vyjádřením souhlasu s celoročním hospodařením a to bez výhrad.

Příloha č. 3

Závěrečný účet obce Zahájí r. 2009

1. Porovnání výsledků dosažených v příjmové a výdajové části rozpočtu obce dosažených v roce 2009.

Příjmy celkem : 10 936 210,89 Kč

Výdaje celkem : 7 634 022,57 Kč

2. Struktura rozhodujících položek vlastních příjmů obce

Daňové příjmy: 9 027 715,53 Kč

Nedaňové příjmy: 1 578 888,36 Kč

Kapitálové příjmy: 0,- Kč

Přijaté dotace: 329 607,- Kč

Celkové příjmy : 10 936 210,89 Kč

3. Struktura běžných a kapitálových výdajů

Výdaje běžné 5 336 542,57 Kč

Kapitálové výdaje 2 297 480 Kč

Celkové výdaje 7 634 022,57 Kč

Příjmy a výdaje jsou účtovány na základě rozpočtové skladby v členění na položky a paragrafy. Celkové hospodaření je rozepsáno na příloze č.1, včetně schváleného rozpočtu, upraveného rozpočtu a skutečnosti - výkaz Fin 2-12 M, příloha č. 2 rozvaha

4. V roce 2009 nebyla obcí poskytnutá žádná půjčka a návratná výpomoc.

5. V roce 2009 obec netvořila žádné peněžní fondy.

6. Obec neprovádí žádnou podnikatelskou činnost.

7. Peněžní prostředky na bankovních účtech k 31.12. 2009

Komerční banka 15 516 719,93 Kč.

Kopie bankovního výpisu viz příloha č. 3

8. Přidělení a použití dotací

V r. 2009 bylo poskytnuto:

- 94.300,-Kč neinvestiční dotace ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu (84.600,-Kč příspěvek na provoz ZŠ a MŠ a 9.700,- Kč na výkon státní správy) - dotace byly zcela vyčerpány
- 18.500,-Kč – neinvestiční dotace ze SR na volby – dotace byla přečerpána o částku 1216,-Kč,
- 94.254 Kč – neinvestiční dotace na žáky ZŠ z cizích obcí – dotace byla zcela vyčerpána
- 50.000,-Kč – od KÚ JčK Č.B. (oprava hřbitova Zahájí) – dotace byla zcela vyčerpána

9. Pohledávky obce jsou nízké, dochází v běžném roce k vymáhání pohledávek

- k 31.12.2009 činily 143.619,- Kč

(137.970,- Kč nezaplacené faktury, 1.449,-Kč dlužné

stočné, 4.200,-Kč odstraňování komunálního odpadu).

10. Hospodaření příspěvkové organizace zřízené obcí

Roční účetní uzávěrky příspěvkové organizace – Základní škola a Mateřská škola Zahájí- včetně všech zákonem předepsaných výkazů jsou založeny na obecním úřadě- příloha 4.

11. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2009

Přezkoumání hospodaření obce provedl Krajský úřad Jihočeského kraje České Budějovice dne 28.4.2010 – příloha č. 5

Přezkoumání bylo provedeno v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb. o přezkoumání hospodaření územních samosprávních celků a dobrovolných svazků obcí.

Závěr zprávy: nebyly zjištěny chyby a nedostatky (§10 odst.3 písm.a) z.č. 420/2004 Sb.- viz kopie Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření za r. 2009

Zpracovala : ing. Vávrová Vladimíra

V Zahájí 14.5. 2010

Za Obec Zahájí : Jiří Novák – starosta obce

vyvěšeno: 22.5.2010

sejmuto:

V elektronické podobě zveřejněno od 22.5.2010 do 13.6.2010

Schváleno: 21.6.2010

- Přílohy: č. 1 Výkaz Fin 2-12M
č. 2 Rozvaha
č. 3 Výpis z banky
č.4 Roční účetní uzávěrka příspěvkové organizace
č.5 Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

Do příloh je možné nahlédnout na obecním úřadě v úřední hodiny.

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo obce schvaluje celoroční hospodaření obce a závěrečný účet obce za rok 2009 včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2009 s vyjádřením souhlasu s celoročním hospodařením a to bez výhrad.

Závěrečný účet obce Zahájí r. 2 0 10

1. Porovnání výsledků dosažených v příjmové a výdajové části rozpočtu obce dosažených v roce 2010.

Příjmy celkem : 12 176 644,07 Kč

Výdaje celkem : 6 011 543,04 Kč

2. Struktura rozhodujících položek vlastních příjmů obce

Daňové příjmy: 9 874 035,22 Kč

Nedaňové příjmy: 1 844 187,11 Kč

Kapitálové příjmy: 700,- Kč

Přijaté dotace: 457 721,74,-Kč

Celkové příjmy : 12 176 644,07 Kč

3. Struktura běžných a kapitálových výdajů

Výdaje běžné: 4 547 074,54 Kč

Kapitálové výdaje: 1 464 468,50 Kč

Celkové výdaje: 6 011 543,04 Kč

Příjmy a výdaje jsou účtovány na základě rozpočtové skladby v členění na položky a paragrafy. Celkové hospodaření je rozepsáno na příloze č.1, včetně schváleného rozpočtu, upraveného rozpočtu a skutečnosti - výkaz Fin 2-12 M, příloha č. 2 rozvaha

4. V roce 2010 nebyla obcí poskytnutá žádná půjčka a návratná výpomoc.

5. V roce 2010 obec netvořila žádné peněžní fondy.

6. Obec neprovádí žádnou podnikatelskou činnost.

7. Peněžní prostředky na bankovních účtech k 31.12. 2010

Komerční banka 21 681 820,96 Kč.

Kopie bankovního výpisu viz příloha č. 3

8. Přidělení a použití dotací

V r. 2010 bylo poskytnuto:

- 199 200,-Kč neinvestiční dotace ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu (83 000,-Kč příspěvek na provoz ZŠ a MŠ a 116 200,- Kč na výkon státní správy) - dotace byly zcela vyčerpány
- 49 000,-Kč – neinvestiční dotace ze SR na volby – dotace byla zcela vyčerpána
- 156 633,74 Kč – neinvestiční dotace na žáky ZŠ z cizích obcí – dotace byla zcela vyčerpána
- 50 000,-Kč – od KÚ JčK Č.B. (rekonstrukce chodníků) – dotace byla zcela vyčerpána
- 950,- Kč od KÚ JčK Č.B. jednorázová dotace na dopravní hřiště.- dotace byla zcela vyčerpána
- 1 938,- Kč od KÚ JčK Č.B. - dotace na sčítání lidu- dotace byla zcela vyčerpána

9. Pohledávky obce jsou nízké, dochází v běžném roce k vymáhání pohledávek

- k 31.12.2010 činily 5 457,- Kč

(2 457,-Kč dlužné stočné, 3 000,-Kč odstraňování komunálního odpadu).

10. Hospodaření příspěvkové organizace zřízené obcí

Roční účetní uzávěrky příspěvkové organizace – Základní škola a Mateřská škola Zahájí- včetně všech zákonem předepsaných výkazů jsou založeny na obecním úřadě- příloha 4.

11. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2010

Přezkoumání hospodaření obce provedl Krajský úřad Jihočeského kraje České Budějovice dne 28.4.2010 – příloha č. 5

Přezkoumání bylo provedeno v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb. o přezkoumání hospodaření územních samosprávních celků a dobrovolných svazků obcí.

Závěr zprávy: nebyly zjištěny chyby a nedostatky (§10 odst.3 písm.a) z.č. 420/2004 Sb.- viz kopie Zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření za r. 2010

Zpracovala : ing. Vávrová Vladimíra

V Zahájí 6.6. 2011

Za Obec Zahájí : Jiří Novák – starosta obce

vyvěšeno: 9.6.2011

sejmuto:

V elektronické podobě zveřejněno od 10.6.2011 do

Schváleno:

Přílohy: č. 1 Výkaz Fin 2-12M

č. 2 Rozvaha

č. 3 Výpis z banky

č.4 Roční účetní uzávěrka příspěvkové organizace

č.5 Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce

Do příloh je možné nahlédnout na obecním úřadě v úřední hodiny.

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo obce schvaluje celoroční hospodaření obce a závěrečný účet obce za rok 2010 včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2010 s vyjádřením souhlasu s celoročním hospodařením a to bez výhrad.