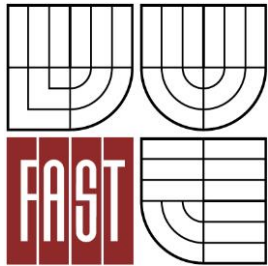




**VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ**  
BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY



**FAKULTA STAVEBNÍ**  
**ÚSTAV STAVEBNÍ EKONOMIKY A ŘÍZENÍ**

FACULTY OF CIVIL ENGINEERING  
INSTITUTE OF STRUCTURAL ECONOMICS AND MANAGEMENT

## **VLIV INVESTICE NA ROZVOJ OBCE**

THE IMPACT OF THE INVESTMENT ON DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**  
BACHELOR'S THESIS

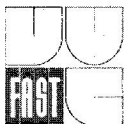
**AUTOR PRÁCE**  
AUTHOR

**ROMAN HLADÍK**

**VEDOUCÍ PRÁCE**  
SUPERVISOR

**Ing. LUCIE KOZUMPLÍKOVÁ**

BRNO 2016



# VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ FAKULTA STAVEBNÍ

**Studijní program** B3607 Stavební inženýrství  
**Typ studijního programu** Bakalářský studijní program s prezenční formou studia  
**Studijní obor** 3607R038 Management stavebnictví (N)  
**Pracoviště** Ústav stavební ekonomiky a řízení

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

**Student** Roman Hladík

**Název** Vliv investice na rozvoj obce

**Vedoucí bakalářské práce** Ing. Lucie Kozumplíková

**Datum zadání  
bakalářské práce** 30. 11. 2015

**Datum odevzdání  
bakalářské práce** 27. 5. 2016

V Brně dne 30. 11. 2015



doc. Ing. Jara Korytářová, Ph.D.  
Vedoucí ústavu



prof. Ing. Rostislav Drochytka, CSc., MBA  
Děkan Fakulty stavební VUT

## **Podklady a literatura**

- Korytářová, J.: Ekonomika investic, studijní opora VUT FAST, Brno, 2006  
Korytářová, J., Hromádka, V.: Veřejné stavební investice I, studijní opora VUT FAST, Brno, 2007  
Provazníková, R.: Financování měst, obcí a regionů - 2. aktualizované a rozšířené vydání, Grada Publishing a.s., 2009, ISBN 80-247-2789-7  
Peková, J., Kadeřábková, J.: Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance, Wolters Kluwer, 2012, ISBN 80-735-7910-3

## **Zásady pro vypracování**

Cílem práce je charakteristika investic v obci a jejich vliv na regionální rozvoj.

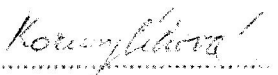
1. Investice
2. Veřejná zakázka
3. Hospodaření měst a obcí
4. Charakteristika konkrétní investice
5. Zhodnocení vlivu investice na rozvoj obce

Požadovaným výstupem je analýza investice v obci a zhodnocení vlivu této investice na rozvoj obce.

## **Struktura bakalářské/diplomové práce**

VŠKP vypracujte a rozčleňte podle dále uvedené struktury:

1. Textová část VŠKP zpracovaná podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (povinná součást VŠKP).
2. Přílohy textové části VŠKP zpracované podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (nepovinná součást VŠKP v případě, že přílohy nejsou součástí textové části VŠKP, ale textovou část doplňují).

  
.....  
Ing. Lucie Kozumplíková  
Vedoucí bakalářské práce

### **Abstrakt**

Bakalářská práce se zabývá problematikou investic a jejich vlivem na rozvoj samosprávných celků. První část práce je praktická a seznámí nás s konkrétními pojmy v sektoru investic, veřejných projektů a hospodaření obcí. V části druhé, se posuzuje konkrétní veřejná investice obce. Je popsána veřejná zakázka, vytvořena analýza rozpočtu obce a popsáno financování investice. Závěr patří vyhodnocení vlivu této investice na rozvoj obce.

### **Klíčová slova**

Investice, veřejný projekt, veřejná zakázka, výběrové řízení, hospodaření měst a obcí, rozpočet obce, příjmy obce, výdaje obce

### **Abstract**

The bachelor thesis deals with investments and their influence on the development of municipalities. The first part is practical and introduces us with specific terms of investment, public projects and economics of municipalities. The second part is about specific public investment. It describes a public contract, made an analysis of the municipal budget and described finance investments. The conclusion is evaluating the impact of this investment on municipality development.

### **Keywords**

Investment, public project, public contract, tenders, economy of cities and municipalities, municipal budget, the revenue of the municipality, municipality expenses

...

### **Bibliografická citace VŠKP**

Roman Hladík *Vliv investice na rozvoj obce*. Brno, 2016. 49 s. Bakalářská práce.  
Vysoké učení technické v Brně, Fakulta stavební, Ústav stavební ekonomiky a řízení.  
Vedoucí práce Ing. Lucie Kozumplíková

.

**Prohlášení:**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci zpracoval(a) samostatně a že jsem uvedl(a) všechny použité informační zdroje.

V Brně dne 13.5.2016

.....  
podpis autora  
Roman Hladík

**Poděkování:**

Touto cestou bych rád poděkoval Ing. Lucii Kozumplíkové za cenné rady, připomínky a ochotu při mé bakalářské práci. V neposlední řadě bych chtěl poděkovat rodině za podporu při studiu.

## OBSAH

1	ÚVOD .....	9
2	INVESTICE .....	10
2.1	Druhy investic .....	10
2.2	Ekonomická funkce investic .....	11
2.3	Činitele ovlivňující investiční činnost .....	12
3	VEŘEJNÝ PROJEKT .....	13
3.1	Nákladově-výstupové metody hodnocení veřejných investic .....	14
4	VEŘEJNÁ ZAKÁZKA .....	17
4.1	Druhy veřejných zakázek .....	17
4.2	Průběh veřejné zakázky .....	19
5	HOSPODAŘENÍ MĚST A OBCÍ .....	21
5.1	Obec .....	21
5.2	Orgány obce .....	22
5.3	Rozpočet obce .....	23
5.4	Příjmy obce .....	25
5.4.1	Vlastní daňové příjmy .....	25
5.4.2	Vlastní nedaňové příjmy .....	28
5.4.3	Dotace .....	29
5.4.4	Návratné příjmy .....	31
5.5	Výdaje obce .....	32
6	PŘÍPADOVÁ STUDIE ROZŠÍŘENÍ STÁVAJÍCÍ INFRASTRUKTURY V OBCI ČERNOTÍN .....	34
6.1	Charakteristika investice .....	36
6.2	Výběrové řízení .....	37
6.3	Rozpočet obce Černotín .....	39
6.4	Financování investice .....	42
6.5	Vyhodnocení .....	44
6.6	Vliv investice na rozvoj obce .....	45
7	ZÁVĚR .....	47
	SEZNAM OBRÁZKŮ .....	49
	SEZNAM TABULEK .....	49
	SEZNAM ZKRATEK .....	49



# 1 ÚVOD

Veřejné investování je proces, který je nedílnou součástí veřejného sektoru. Investování do zlepšování kvality života je pro územní samosprávné celky nevyhnutelné.

Tato bakalářská práce se bude zabývat veřejnou investicí a jejím vlivem na rozvoj obce. V první části práce budou vymezeny základní pojmy, kterými jsou charakteristika investice a její další dělení, veřejný projekt včetně jeho fází a veřejná zakázka. Dále hospodaření obce, ve kterém bude podrobněji prozkoumán obecní rozpočet.

V části praktické bude řešena konkrétní případová studie a to rozšíření technické infrastruktury v obci Černotín. Bude podrobně rozepsaná veřejná zakázka. Uvede se také rozpočet obce a financování této investice. Závěrem pak posouzení vlivu investice na rozvoj obce.

## 2 INVESTICE

*„Investice ve svém nejširším významu jsou definovány jako obětování jisté současné hodnoty ve prospěch budoucí nejisté hodnoty.“ [1]*

Investice patří mezi nejvýznamnější činitele ovlivňující hospodářský rozvoj společnosti, státu i každého podniku. Jsou součástí HDP státu a mají velký význam pro budoucí růst ekonomiky. [9]

Z účetního hlediska je investice činnost (náklad) spojená s pořizováním a hospodařením dlouhodobého majetku.

### **Investor**

Investor je právnická nebo fyzická osoba, která vkládá finanční prostředky a v jejichž prospěch je investice realizována.

### 2.1 Druhy investic

Všeobecně se investice dělí podle různých pohledů, předmětu investování nebo podle hodnoty investice.

Podle předmětu investování se investice dělí do třech základních skupin.

- Investice hmotné (věcné) - nemovitosti, budovy, stavby, pozemky, stroje, apod.
- Investice nehmotné - věda, výzkum, software, know-how, apod.
- Investice finanční - akcie, dluhopisy, peněžní vklady, cenné papíry, apod. [1]

Podle hodnoty se třídí investice takto:

- Brutto investice - jsou to zejména obnovovací investice neboli reinvestice, které se používají na obnovu hospodářsky opotřebovaných statků
- Netto investice - rozšiřování a zvětšování hmotných statků. [8]

Podle směru investování se dělí investice na:

- Výrobní - investice do odvětví sektoru výrobků, výroby a prodeje jako je například stavebnictví, doprava, průmysl

- Nevýrobní - jsou naopak investice do služeb, které se většinou neprodávají, ale jsou placeny ze státního a veřejného rozpočtu (zdravotnictví, školství státní správa, apod.)

Podle vnitřního složení se investice rozlišují na:

- Stavební (pasivní) - investice tvořící místo, budovy, pro vlastní výrobu či produkci služeb
- Strojně-technologické (aktivní) - investice podporující nárůst úrovně produkčního procesu

Podle smyslu investice se rozlišují:

- Investice do soukromého sektoru
- Investice do státního sektoru
- Investice do družstevního sektoru
- Investice obyvatelstva

## 2.2 Ekonomická funkce investic

Investice mají v ekonomickém odvětví následující tři funkce:

*Kapacitní funkce* - prostřednictvím investic se utváří nové produkční kapacity, které vedou k nárůstu jak produkce vlastních služeb či produktu tak i k nárůstu tržeb

*Nákladová funkce* - nákladová neboli substituční funkce spočívá v investování do produkční výroby jako takové, dochází k záměně jednoho faktoru jiným, a tím pádem mění efektivitu a produktivitu výroby a jejich náklady

- rozeznávají se investice do náhrady surovin, materiálů, paliv a energie, investice do náhrady prvků konstantního kapitálu a investice do náhrady práce konstantním kapitálem

*Důchodová funkce* - projevuje se v období, kdy se investice realizují a ještě nijak neovlivňují výrobu jako takovou

- pomocí investic neroste pouze produktivita práce, nýbrž i růst důchodu obyvatelstva (především zaměstnanců v investičním odvětví), který vede k zvyšování kupní síly

## 2.3 Činitele ovlivňující investiční činnost

Stát ovlivňuje svou monetární a fiskální politikou řadu faktorů, které mají v důsledku pozitivní nebo negativní dopad na rozvoj určitých odvětví resp. podniků. Za rozhodující činitele ovlivňující investiční činnost se uvažují: přitažlivost investic, dostupnost zdrojů, systém a výše podnikového zdanění, odpisová politika, možnost získání dotací, očekávání ze strany investorů. [9]

Veřejné investice nepředstavují pro investora, jakožto právnickou nebo fyzickou osobu veřejného sektoru, vždy vidinu zisku. Veřejné investice proto nehodnotíme z pohledu z rentability, či doby návratnosti, jelikož k finanční návratnosti často ani nedochází. Veřejné investice se posuzují komplexně. Vždy se jedná o veřejný projekt, který se hodnotí podle vynaložených nákladů a výstupů investic jako užitku pro veřejnost.

### 3 VEŘEJNÝ PROJEKT

Projekt je chápán jako tvůrčí proces plánování a řízení rozsáhlých operací. Je vždy jedinečný, neopakovatelný, dočasný a podílí se na něm pokaždé jiný tým odborníků.

Projekt má tyto charakteristické znaky:

- sleduje konkrétní cíl s očekávaným přínosem
- určuje zdroje a náklady nutné pro realizaci
- určuje časový průběh realizace s pevně stanoveným začátkem a koncem [4]

Veřejný projekt je specifický tím, že je financován ze sta procent z veřejných prostředků nebo se jedná o soukromou investici, která sleduje veřejný prospěch. Cílem těchto projektů je v budoucnu přinést předem definované efekty pro veřejnou společnost.

Charakteristika veřejných projektů:

- jasné stanovení cílů veřejného projektu
- definování potřebných zdrojů a nákladů
- vymezení činností do projektového plánu
- časové ohodnocení činností
- určení organizačních a realizačních podmínek
- nákladové a užitkové ohodnocení veřejného projektu prokazující realizační oprávněnost [15]

Životní cyklus veřejného projektu:

- Předinvestiční fáze - jedná se o nejdůležitější část, za kterou zodpovídá investor, definují se cíle a rozsah, na základě studie proveditelnosti se investor rozhodne, zda se bude projekt realizovat; činnosti v této fázi jsou: identifikace veřejné potřeby, analýza rámcových podmínek, stanovení projektových cílů, definování kritérií k hodnocení projektů, zpracování variant k dosažení cílů, hodnocení jednotlivých variant s ohledem na stanovené cíle a jejich hodnotící kritéria, seřazení variant a doporučení nejvhodnější varianty
- Investiční fáze - podrobná projektová a realizační činnost; realizace zvolené varianty
- Provozní fáze - část nejdelší, začíná předáním stavby do užívání
- Likvidační fáze - fáze, ve které se projekt již neprovozuje a dochází k jeho likvidaci [1]

Základním impulsem pro vytvoření veřejného projektu je určení veřejných potřeb, souvisejících s řešením konkrétního problému, či situace, která nastala. Veřejnou potřebou se rozumí nedostatek něčeho, co by uspokojilo veřejnost jako takovou. Veřejný projekt by se měl stát nástrojem, který naplní veřejnou potřebu. [15]

### **SWOT analýza**

Nejčastější nástroj pro identifikaci veřejného problému je SWOT analýza. Název vznikl spojením začátků písmen čtyř anglických slov, kterými jsou Strengths, Weaknesses, Opportunities a Threats. Po překladu těchto slov do češtiny je zřejmé, že za pomoci této analýzy se budou zjišťovat silné a slabé stránky a také příležitosti a hrozby.

Analýza je dělena do dvou fází.

První fáze je analýza vnějšího prostředí neboli externí analýza, ve které se nastiňují příležitosti ale také hrozby. Jsou to okolnosti, které se nedají žádným způsobem ovlivnit. Neznamena to, že se dají opomíjet, ale naopak by se jimi mělo zajímat a respektovat je. Ve fázi druhé se analyzuje vnitřní prostředí (interní analýza). Zde se sledují silné a slabé stránky podniku, či regionu. Jsou to vlastnosti, které je podnik nebo region schopen ovlivnit.

Po vyplnění obou dvou fází se určí strategie konečného postupu. Strategie mohou být následující:

S-O strategie radí využít silné stránky a příležitostí

S-T strategie využívá silné stránky proti hrozbám

W-O strategie předpokládá využití příležitostí a tím čelit slabinám

W-T strategie vede k omezení hrozeb, které ohrožují slabé stránky

Způsob, kterým se projekt dále zkoumá z hlediska vhodnosti, proveditelnosti a udržitelnosti pro řešení veřejného problému, je metoda logického rámce. Tato metoda zpracovává a testuje konkrétní projekt, který vede k odstranění veřejného problému. [5]

## **3.1 Nákladově-výstupové metody hodnocení veřejných investic**

Veřejné investice nenesou pro investora přímou finanční výhodnost, jelikož účel veřejných projektů není finanční zisk, ale uspokojení potřeb veřejnosti. Z tohoto důvodu se musí zvolit metody hodnocení, které určitým způsobem porovnávají vynaložené náklady s konečnými výstupy daného projektu. Nejčastěji se používají metody jedno-kriteriální nebo vícekriteriální.

Jednokriteriální nákladově-výstupové metody hodnocení jsou základní metody na posouzení vstupních finančních nákladů. Tyto metody se označují také jako input-output metod. Jedná se o jednokriteriální metody hodnocení zabývající se vztahem výstup/náklady. [5]

### **Metoda CMA**

Tato metoda se zabývá analýzou minimalizace nákladů. Pomocí této metody se hledá projekt s nejnižšími náklady, ale zároveň se očekává určitá kvalita výstupu. Metoda se používá například při výběrových řízeních, kde kvalitu udává projektová dokumentace, která musí být dodržena.

Projekt se hodnotí podle LCC ukazatele neboli Náklady životního cyklu (z anglického Life Cycle Cost) a vypočítá se následovně:

$$LCC = PV + IC \quad (1)$$

LCC - náklady životního cyklu

PV - současná hodnota budoucích nákladů

IC - investiční náklad

### **Metoda CEA**

Tato metoda se zabývá analýzou efektivnosti nákladů. Snaží se dosáhnout požadovaného cíle ve stanovené kvalitě za co nejnižších finančních nákladů. Pro tuto metodu platí matematický vztah podílu celkových nákladů (C) a výsledného efektu (E). Projekt s nejmenším výsledkem (C/E) je nejefektivnější.

### **Metoda CUA**

Tato metoda řeší problematiku analýzy užitečnosti nákladů. Tato analýza vyhodnocuje užitečnost projektu na základě výstupů. Užitečností se rozumí míra uspokojení potřeb uživatelů projektu a vypočítá se dle následujícího vztahu:

$$E = \frac{U}{IC} \quad (2)$$

E - efektivnost projektu

U - užitečnost projektu

IC - investiční náklady projektu

## **Metoda CBA**

Tato metoda se zabývá analýzou užitků a nákladů. Pomocí této metody se zjišťuje ekonomická efektivnost projektu. Osnovu zpracování analýzy užitků a nákladů charakterizuje Ministerstvo pro místní rozvoj následujícími body:

1. Definice podstaty projektu
2. Vymezení struktury beneficentů
3. Popis nulové a investiční varianty
4. Vymezení, členění a kvantifikace všech relevantních užitků a nákladů pro všechny fáze projektu
5. Oddělení neocenitelných užitků a nákladů a jejich slovní popis
6. Převod ocenitelných užitků a nákladů na hotovostní toky
7. Stanovení diskontní sazby
8. Nominální a reálné vyjádření peněžních toků a diskontní sazby
9. Výpočet kritériálních ukazatelů
10. Citlivostní analýza
11. Posouzení projektu na základě vypočítaných kritériálních ukazatelů
12. Rozhodnutí o přijatelnosti a financování investice

Byly vyjmenovány nejčastější metody hodnocení veřejných investic jako takových. Hodnocení veřejného projektu nastává v před investiční fází, kdy se rozhoduje, jaký veřejný projekt zvolit a zda je vůbec vhodná tato investice.

Pokud se investor rozhodl pro veřejnou investici jakéhokoliv veřejného projektu, musí na něj být vypsána podle zákona veřejná zakázka, protože tato investice bude financována z veřejného sektoru.



## 4 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA

*„Veřejná zakázka je úplatná smlouva mezi zadavatelem a vybraným uchazečem, jejímž předmětem jsou dodávky, služby nebo stavební práce. Veřejná zakázka, která se řídí zákonem, musí mít písemnou smlouvu.“ [5]*

Dle zákona o veřejných zakázkách zadavatelem veřejné zakázky může být:

- a) Veřejný zadavatel - Česká republika, státní příspěvková organizace, územní samosprávný celek
- b) Dotovaný zadavatel - právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50% z peněžních prostředků z veřejných zdrojů
- c) Sektorový zadavatel - zadavatel v oblasti energetických zdrojů
- d) Centrální zadavatel - zadává výběrové řízení na veřejnou zakázku za jiné zadavatele [6]

Podle zákona jsou tři subjekty, které se mohou ucházet o veřejnou zakázku.

Dodavatel, právnická nebo fyzická osoba, která dodává zboží, provádí stavební práce nebo poskytuje služby.

Zájemce, což je dodavatel, kterého zadavatel veřejné zakázky vyzval k jednacímu řízení bez uveřejnění. Nebo dodavatel, který podal nabídku o účast v užším řízení nebo v jednání s uveřejněním.

Uchazeč, je dodavatel, který podal nabídku o účast v otevřeném řízení nebo zájemce, který podal nabídku v užším řízení nebo jednáním řízení s uveřejněním.

Kvalifikaci zájemců a uchazečů vyhodnocuje zadavatel. Kvalifikací je myšlena způsobilost uchazečů k potenciálnímu plnění veřejné zakázky.

Při podání nabídek k veřejné zakázce je nutné dodržet zákonem dané termíny a náležitosti. Lhůtu pro podání nabídek stanoví zadavatel na základě druhu veřejné zakázky.

### 4.1 Druhy veřejných zakázek

Druhy veřejných zakázek se dělí podle předmětu nebo podle výše jejich přepokládaných finančních limitů

### **Druhy veřejných zakázek podle předmětu**

- dodávky - pořízení věcí zejména koupením, najmutím nebo leasingem
- stavební práce - předmětem je provedení stavebních prací nebo stavebních prací a s nimi související inženýrská nebo projektová činnost
- služby - jde o zakázku, jejímž předmětem není dodávka ani stavební práce  
- hlavním předmětem je poskytnutí služeb [7]

### **Druhy veřejných zakázek podle finančních limitů**

Finančním limitem se rozumí očekávaná hodnota veřejné zakázky, kterou je zadavatel povinen stanovit před zahájením zadávacího řízení.

- Nadlimitní veřejná zakázka - je veřejná zakázka, jejíž cena překročí finanční limity dané zákonem. Tyto zakázky musí také respektovat podmínky EU.
- Podlimitní veřejná zakázka - je veřejná zakázka, jejíž přepokládaná hodnota činí minimálně 2 000 000 Kč bez DPH (zakázka na dodávky nebo na služby) nebo minimálně 6 000 000 Kč bez DPH (zakázka na stavební práce)
- Veřejná zakázka malého rozsahu - je veřejná zakázka, jejíž přepokládaná hodnota nedosáhne minimálních požadavků Podlimitní veřejné zakázky

Limity pro stavební práce:

- Zakázka malého rozsahu = do 6 000 000 Kč
- Podlimitní veřejná zakázka = od 6 000 000 Kč do 131 402 000 Kč
- Nadlimitní veřejná zakázka = od 131 402 000 Kč

Limity pro dodávky a služby:

- Zakázka malého rozsahu = do 2 000 000 Kč
- Podlimitní veřejná zakázka = od 2 000 000 Kč do 5 244 000 Kč
- Nadlimitní veřejná zakázka = od 5 244 000 Kč [6]

### **Druhy veřejných zakázek podle zadávacího řízení**

Zadávací řízení znamená postup, kterým se musí zadavatel veřejné zakázky řídit od začátku zadávání veřejné zakázky do uzavření smlouvy se zhotovitelem. Zadávací řízení lze dle zákona rozdělit na:

- Otevřené řízení - otevřené zadávací řízení, do kterého mohou nabídku všichni dodavatelé, kteří mají o tuto zakázku zájem
- Užší řízení - v užším zadávacím řízení mohou podat nabídku pouze ti dodavatelé, kteří byli zadavatelem vybráni
- Jednací řízení s uveřejněním - v tomto řízení mohou nabídku podat pouze vybraní zájemci, kteří jsou následovně zadavatelem vyzváni k jednání
- Jednací řízení bez uveřejnění - v tomto zadávacím řízení zadavatel vyzývá k jednání jednoho nebo více dodavatelů
- Zjednodušené podlimitní řízení - pro zadání podlimitní veřejné zakázky na dodávky nebo služby nebo stavební práce, kde předpokládaná hodnota činí minimálně 6 mil. Kč, ale nepřesáhne částku 10 mil. Kč v případě stavebních prací a pro dodávky a služby je minimální hodnota 2 mil. Kč a dále hodnota nesmí překročit částku 3,395 mil. Kč
- Soutěžní dialog - tento druh výběrového řízení se uskuteční tehdy, když zadavatel nedokáže specifikovat zadávací dokumentaci (má představu o tom, co chce, ale neumí se vyjádřit) [11]

## 4.2 Průběh veřejné zakázky

Organizační průběh veřejné zakázky probíhá v těchto krocích:

1. vyhlášení veřejné zakázky
2. jmenování hodnotící komise- jmenovaná zadavatelem, minimálně pětičlenná
3. otevírání obálek- provádí hodnotící komise podle pořadového čísla, kontroluje zpracování nabídky a úplnosti z hlediska požadovaného rozsahu
4. jednání hodnotící komise
5. hodnocení nabídek komisí na základě stanovených kritérií
6. sestavení zprávy o posouzení a hodnocení nabídek
7. přidělení veřejné zakázky
8. uzavření smlouvy [11]

### Hodnotící kritéria

Základním hodnotícím kritériem pro zadání veřejné zakázky je

- ekonomická výhodnost nabídky
- nejnižší nabídková cena

Rozhodne-li se zadavatel veřejné zakázky o hodnotící kritérium dle ekonomické výhodnosti nabídky, musí stanovit dílčí hodnotící kritéria, tak aby vyjadřovala vztah užité hodnoty a ceny. Dílčí hodnotící kritéria mohou být například:

- nabídková cena
- kvalita
- technická úroveň
- estetické a funkční vlastnosti
- vliv na životní prostředí
- provozní náklady
- záruční a pozáruční servis
- dodací lhůta

Zadavatel vyhotoví o každé veřejné zakázce písemnou zprávu, která musí dle zákona obsahovat předmět a celkovou cenu veřejné zakázky, identifikační údaje včetně osobních údajů uchazeče nebo zájemce, podmínky pro zvolený druh zadávacího řízení a zdůvodnění uzavření smlouvy s dotyčným subjektem. [6]

## 5 HOSPODAŘENÍ MĚST A OBCÍ

Stát, který je reprezentován veřejnou správou, která lze rozčlenit na dva samostatné celky a to na státní správu a územní samosprávu. Územní samosprávou se rozumí přenesení kompetencí státu na jednotlivé samosprávné celky, kterými jsou například obce nebo kraje.

### Stupně samosprávy

Dle Ústavy ČR se samosprávné celky rozdělují na dva stupně:

- Kraje - vyšší územní samosprávné celky
- Obce - základní územní samosprávné celky [11]

### 5.1 Obec

Obec je veřejnoprávní korporace, která má svůj majetek a hospodaří dle svého rozpočtu. Rozléhá se na jednom či více katastrálních územích. Dalším základním znakem obce jsou její občané. Jedna se o fyzické osoby, které jsou státním občanem České republiky mající v obci trvalé bydliště. Práva a povinnosti obce jsou uvedeny v zákonu č.128/2000 Sb. zákon o obcích.

### Druhy obcí

Orgány samosprávy vykonávají úkony státní správy pouze ve věcech, které jim jsou svěřené nebo určeny na základě zvláštních zákonů. Tento proces se nazývá přenesená působnost obcí a podle něj se obce mohou dělit do tří skupin:

- Obce základního typu - obce řídící se zvláštními zákony, podle kterých vykonává státní správu pouze pro vlastní obec
- Obce s pověřeným obecním úřadem - obce, které kromě správy vlastní obce vykonávají, na základě zvláštních zákonů, správu v jiných obcích
- Obce s rozšířenou působností - obce, kterým jsou mimo vykonávající přenesenou působnost základního typu i působnost pověřeným obecním úřadem, svěřeny na základě zvláštních zákonů úkoly, které obec vykonává za stát a má právo na vyplacení nákladů spojenými s prováděním těchto úkonů

## 5.2 Orgány obce

Úkolem orgánů jednotlivých obcí je v rozsahu a na základě zákonů samostatně spravovat obec. Orgány obce jsou:

- volené (zastupitelstvo)
- výkonné (rada obce, starosta, obecní úřad)
- poradní a kontrolní (výbory, komise) [10]

### Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je tvořeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet se stanoví pro každé volební období na základě současného počtu obyvatelstva obce (tabulka 1) nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstva obce.

Tab. 1 - Stanovení počtu členů v zastupitelstvu

<i>Počet obyvatel</i>	<i>Počet členů v zastupitelstvu</i>
do 500	5 až 15
nad 500 do 3 000	7 až 15
nad 3 000 do 10 000	11 až 25
nad 10 000 do 50 000	15 až 35
nad 50 000 do 150 000	25 až 45
nad 150 000	35 až 55

Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti a o majetkoprávních úkonech obce. Tyto pravomoci jsou dány zákonem. K platnému usnesení, rozhodnutí nebo volbě je potřeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce. Zasedání zastupitelstva obce je veřejné.

### Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá právě zastupitelstvu obce. Kompetence rady obce jsou dané zákonem.

Radu tvoří starosta, místostarosta a další členové z řad zastupitelů obce. Počet členů rady obce je lichý a má nejméně 5 a nejvíce 11 členů. Rada členů se nevolí v obcích, ve kterých má zastupitelstvo obce méně než 15 členů. V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta obce.

## **Starosta**

Starosta zastupuje obec navenek. Starostu volí členové zastupitelstva obce z řad svých členů a musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce odpovídá zastupitelstvu. Starostu zastupuje místostarosta nebo více místostarostů zvolených zastupitelstvem. Veškerá oprávnění starosty jsou daná zákonem.

## **Obecní úřad**

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta obce a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta.

V oblasti samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. V přenesené působnosti pak vykonává státní správu na daném území samosprávy.

## **Zvláštní orgány**

Zastupitelstvo obce i rada obce si může na základě zákona zřídit své orgány.

Zastupitelstvo obce si může zřídit výbory, jakož to iniciativní a kontrolní orgány.

Zastupitelstvo vždy zřídí kontrolní a finanční výbor.

Rada obce má možnost dle zákona zřídit své komise. Jsou to orgány iniciativní a poradní.

[12]

## **5.3 Rozpočet obce**

Rozpočet lze definovat jako základ finančního hospodaření obcí. Obec je součástí soustavy veřejných rozpočtů a o příjmech a výdajích se rozhoduje veřejnou volbou. Obec má povinnost sestavovat rozpočet na jeden kalendářní rok. V případě, že se obec podílí na projektu nebo programu, který je spolufinancován Evropskou unií, musí se tento projekt také promítnout v připravovaném rozpočtu na příslušný kalendářní rok. Zákonem daná povinnost publikace rozpočtu 15 dnů před samotným projednáváním.

Obce plní svá finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a pravidelně provádí kontrolu svého hospodaření po celý rozpočtový rok. Uskutečňování hospodaření obce podle schváleného rozpočtu je v moci obecní radě jako výkonnému orgánu.

Etapy rozpočtového procesu:

- sestavení návrhu na základě rozpočtového výhledu, návrh sestavuje výkonný orgán obce

- projednání a schválení - rozpočet schvaluje volený orgán obce, tedy zastupitelstvo
- plnění rozpočtu - za správné plnění rozpočtu jsou odpovědní výkonné orgány obce
- přehled o skutečném plnění rozpočtu
- kontrola plnění rozpočtu

Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů obsahuje příčiny, kvůli kterým může docházet ke změnám již schváleného rozpočtu obce. Mezi tyto příčiny patří:

- změny v organizaci hospodářství financovaného rozpočtem (tzv. organizační změny)
- změny právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtovaných příjmů nebo výdajů (metodické změny); patří mezi ně také cenové změny ovlivněné změnami právní úpravy regulovaných cen
- změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů (tzv. věcné změny)

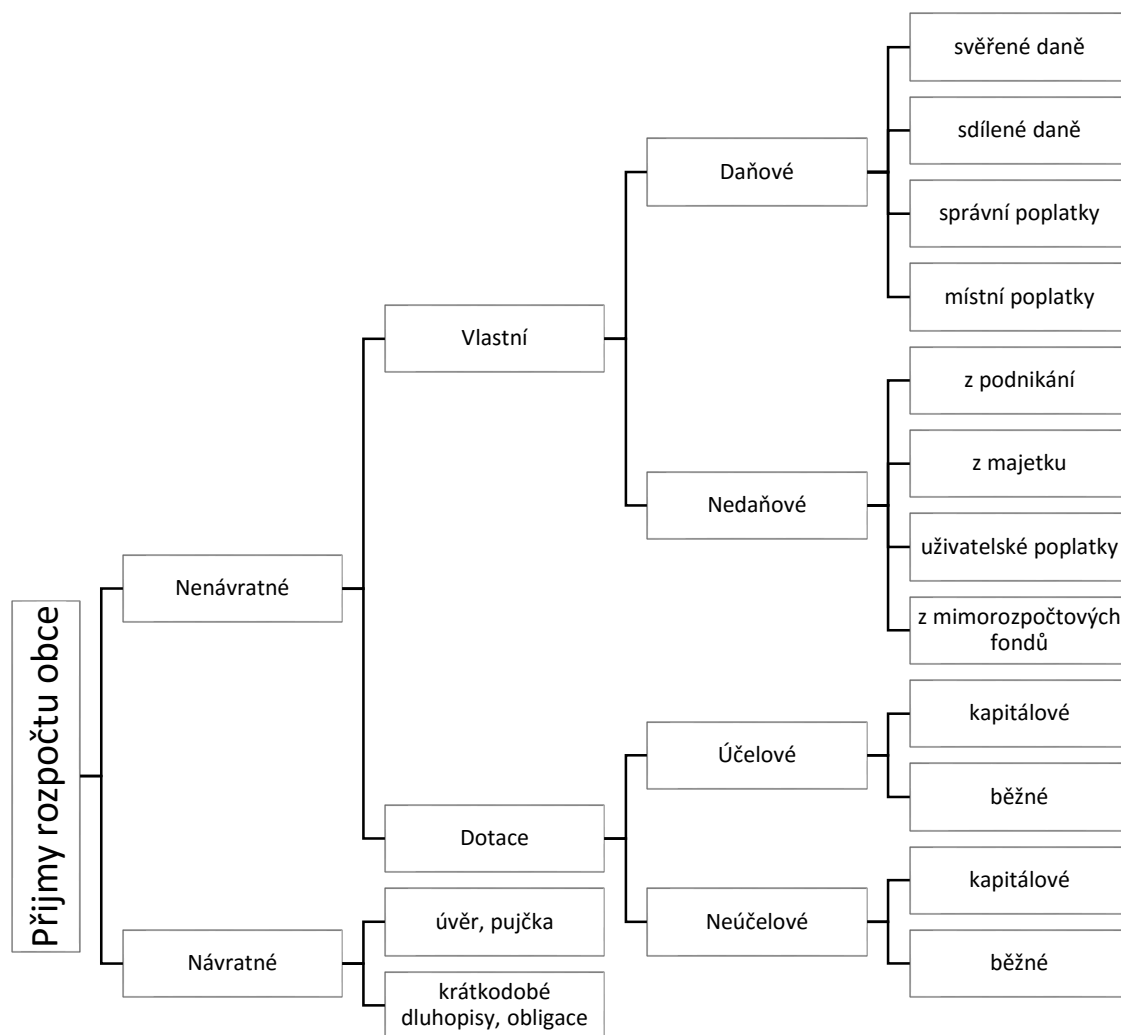
Změny rozpočtu obce se provádí pomocí rozpočtového opatření, které se eviduje podle své časové posloupnosti. Rozpočtová opatření se uskutečňují povinně. Tyto opatření provádí rada obce odpovídající zastupitelstvu obce. Pokud v dané obci nepůsobí rada, vykonává tuto činnost starosta obce. Rozpočtové opatření se provádí vždy před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje. Výjimkou jsou pouze plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím a živelné pohromy a havárie ohrožující životy a majetek. Dle zákona se za rozpočtové opatření považuje:

- přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů
- použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu
- vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů; tímto opatřením se objem rozpočtu snižuje [2]



## 5.4 Příjmy obce

Příjmy obce se dělí na návratné a nenávratné. Jak je patrné i z obrázku 1, mezi nenávratné patří například daňové nebo nedaňové příjmy. U návratných příjmů se dá hovořit o úvěrech nebo obligacích.



Obr. 1 - Schéma druhů příjmů do rozpočtu obce

### 5.4.1 Vlastní daňové příjmy

Daňové příjmy do rozpočtu obce se rozdělují na svěřené daně, sdílené daně, správní poplatky a místní poplatky. Daňové příjmy obce jsou běžné, čili neustále se opakující a také nenávratné.

### **Svěřené daně**

Jedná se o zvláštní typ daně, která je vybírána samosprávnými územními celky. Veškerý výnos z těchto daní plyne do rozpočtu obce, která tuto daň vybírá. Obec nemá možnost určení si výše nárokové částky. Konkrétně se jedná o daň z nemovitých věcí.

Daň z nemovitosti se řídí zákonem o dani z nemovitosti a rozkládá se na dva základní celky. Daň ze staveb a daň z pozemku. V obou celcích se vychází z velikosti plochy. Dani podléhají veškeré stavby a pozemky na území České republiky a povinnost platit tuto daň mají občané na základě vlastnického nebo užívatelského vztahu.

Základní sazby daně jsou definovány na základě účelu využití stavby respektive typu pozemku. Tato základní sazba se poté upravuje korekčním koeficientem podle velikosti obce (počtu obyvatel) kde se daná stavba nebo pozemek nachází (tabulka 2). Obec mohou tento koeficient vyhláškou o jednu kategorii zvýšit nebo snížit až o tři kategorie. [11]

Tab. 2 - Koeficient podle velikosti obce [13]

<i>Velikost obce</i>	<i>Koeficient</i>
do 1 000 obyvatel	1,0
1 001 - 6 000 obyvatel	1,4
6 001 - 10 000 obyvatel	1,6
10 001 - 25 000 obyvatel	2,0
25 001 - 50 000 obyvatel	2,5
nad 50 000 obyvatel	3,5
v Praze	4,5

### **Sdílené daně**

Výnosy ze sdílených daní se rozdělují mezi rozpočty na jednotlivých státních úrovních způsobem předem zákonem daným. Sdílené daně v ČR jsou DPH, daň z příjmu fyzických osob a daň z příjmů právnických osob.

Dle zákona o rozpočtovém určení daní daňové příjmy rozpočtů obcí tvoří:

- podíl na 20,83 % z celostátního hrubého výnosu DPH
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob [14]

Procento, kterým se obce se vypočte jako součet:

- poměru započtené výměry katastrálních území obce k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03
- poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,10
- poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,07

Celkové procento, kterým se ostatní obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu daní se stanoví pomocí zlomku, v jehož čitateli se uvede násobek přepočítacího koeficientu pro ostatní obce a celkového počtu obyvatel ostatních obcí, a ve jmenovateli součet násobků příslušných přepočítacích koeficientů k tomuto zákonu a počtu obyvatel. [14]

### **Správní poplatky**

Správními poplatky se rozumí poplatky za služby poskytované veřejnou správou při výkonu jejich pravomocí. Například správní poplatek za vydání cestovního pasu, řidičského průkazu, při převodu motorového vozidla, výpis z matriky, ověření podpisu atd. Správní poplatky jsou upraveny zákonem o správních poplatcích.

### **Místní poplatky**

Záleží na každé obci, zda místní poplatky na svém území zavede. Obec vydává závaznou vyhlášku, ve které uvádí výši vybíraných poplatků, a další povinnosti týkající se místních poplatků. Řízení a správu poplatků zastává obecní úřad.

Podle zákona o místních poplatcích mohou obce vybírat tyto poplatky:

- poplatek ze psů
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt
- poplatek za užívání veřejného prostranství
- poplatek ze vstupného
- poplatek z ubytovací kapacity
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

## **5.4.2 Vlastní nedaňové příjmy**

Do vlastních nedaňových příjmů obce patří zejména příjmy z vlastního podnikání, příjmy z majetku, uživatelské poplatky a ostatní nedaňové příjmy. Tyto příjmy záleží pouze na vlastním uvážení obce.

### **Příjmy z majetku**

Hospodaření s vlastním majetkem obce by mělo být efektivní. Obec by měla zvážit, zda dokáže s majetkem hospodařit či je lepší jeho prodej. Nejvýhodnější se stává pronájem majetku, protože do rozpočtu obce neputuje pouze jedna částka, jak je tomu při prodeji, nýbrž pravidelný příjem v podobě nájemného.

### **Příjmy z vlastního podnikání**

Obec může s majetkem, který bezprostředně nepotřebuje založit obecní podnik. Obec tyto podniky nezakládají za účelem zisku, ale za účelem zajištění veřejných statků pro obyvatele obce.

Dále se může obec spoluúčastnit se svým majetkem v daném podniku. O tomto kroku rozhoduje zastupitelstvo obce. Pokud je hospodaření dané firmy ziskové, může obec získat větší peněžní prostředky, než by byly u prodeje či pronájmu.

Za nejrizikovější podnikání obce je považováno finanční investování. A to zejména investování do cenných papírů. Výnos ze střednědobého až dlouhodobého pohledu může být významným příjmem obce, ale ne každá obec může využít specialistu, který by se o daná portfolia investic staral.

### **Uživatelské poplatky**

Konkrétní uživatelské poplatky a výši ceny schválí zastupitelstvo obce. Tyto poplatky jsou využívány hlavně u smíšených statků. Existují tři druhy uživatelských poplatků. Paušální uživatelský poplatek, dotovaný uživatelský poplatek a uživatelský poplatek se ziskem.

### **Příjmy sankční povahy**

Obce mohou ukládat pokuty na základě přestupkového řízení. Dle zákona lze projednávat přestupky do jednoho roku od jejich spáchání. Mezi tyto přestupky patří:

- přestupky proti veřejnému pořádku
- přestupky proti majetku
- přestupky proti občanskému soužití
- přestupky za porušení povinnosti spolupůsobit v poplatkovém řízení
- přestupky za úmyslné zničení, poškození nebo neoprávněné odstranění veřejné vyhlášky nebo za pozměňování jejího obsahu

Dle zákona lze za přestupek udělit tyto sankce: napomenutí, pokuta, zákaz činnosti nebo propadnutí věci.

### **Ostatní nedaňové příjmy**

Do této skupiny patří příjmy z mimorozpočtových fondů územní samosprávy, sdružené prostředky a veřejné sbírky nebo dary.

### **5.4.3 Dotace**

*„Investiční projekty, které svými výstupy řeší některou z priorit národního hospodářství, mohou být podpořeny národními i mezinárodními veřejnými zdroji ve smyslu přímé dotace peněžních prostředků.“ [1]*

Obce mohou žádat o dotace různých zdrojů, které se dělí do skupin:

- Územní samosprávné celky (kraje, obce)
- Státní rozpočty a fondy
- Mimostátní zdroje (např. Evropská unie)

Dotace lze chápat jako poskytnuté finanční prostředky ze státního rozpočtu nebo Národního fondu fyzickým nebo právnickým osobám. Jedná se o prostředky nenávratné, pokud příjemce splní podmínky, za kterých mu byla dotace poskytnuta.

Pomocí dotací je zajišťována standardní úroveň obce, dotace podporují určité činnosti obce, přispívají k naplnění místních potřeb apod. Při poskytování dotací by se měly zachovávat tyto body:

- příjmová dostatečnost (objektivní posouzení potřeb obcí)
- spravedlnost a solidarita
- stabilita a jednoduchost kritérií, podle kterých je poskytována dotace
- motivace na dobrém hospodaření obce včetně využívání různých grantů

### **Účelové dotace**

Dotace, poskytující se za předem daných podmínek. Účel poskytnutých dotací musí být dodržen. Tyto dotace nelze použít na jinou věc, než na kterou byly poskytnuty. Nevýčerpané dotace musí být vráceny zpět.

### **Všeobecné dotace**

Nejsou předem vymezené podmínky, jak se mají tyto dotace využít. Obec užívá těchto dotací podle svého uvážení a pracuje s nimi, jako by to byl jejich vlastní příjem.

Kritéria pro rozdělování dotací jsou různé a používají se často v kombinacích. Mezi základní kritéria patří počet obyvatel, průměrný příjem na obyvatele, rozloha obce, délka silniční sítě, věková struktura, počet dětí školního věku. Těmito kritériím se uděluje určitá váha pro kombinaci.

### **Státní dotace**

Stát spouští různé druhy podpůrných programů, které jsou investovány ze státního rozpočtu. Jestliže subjekt má zájem o dotaci, musí dbát na správný výběr dotačního programu. Dotace se poskytuje na základě žádosti.

Požadavky na žádost o dotaci dle zákona:

- a) fyzická osoba - jméno, příjmení, datum narození, adresu bydliště, IČO (je-li fyzická osoba podnikatelem)
- právnícká osoba - název, popřípadě obchodní firmu, sídlo a IČO
- b) požadovaná částka
- c) účel, na který chce žadatel dotaci použít
- d) dobu, v níž má být dosaženo účelu
- e) odůvodnění žádosti
- f) seznam případných příloh žádosti
- g) den vyhotovení žádosti a podpis osoby zastupující žadatele [2]

### **Dotace EU**

Evropská unie rozděluje finanční prostředky určené ke snižování ekonomických a sociálních rozdílů mezi členskými státy prostřednictvím tzv. Strukturálních fondů EU.

Strukturální a investiční fondy:

- Evropský fond pro regionální rozvoj
- Evropský sociální fond
- Fond soudržnosti

- Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
- Evropský námořní a rybářský fond

Kroky k získání dotace:

- 1) Vytvoření podrobného projektového záměru
- 2) Nalezení příslušného programu
- 3) Podání žádosti o dotaci
- 4) Posouzení žádosti o dotaci
- 5) Realizace projektu
- 6) Žádost o platbu
- 7) Vyhodnocení a vyúčtování
- 8) Kontrola na místě
- 9) Publicita projektu
- 10) Udržitelnost projektu [3]

#### **5.4.4 Návratné příjmy**

##### **Úvěry**

Úvěry v České republice poskytují všechny banky. Žadatel však nemá právní ani morální nárok na půjčku od banky, takže si banka sama rozhodne, zda žadateli půjčku poskytne. Pro všeobecné posouzení úvěrové schopnosti banky posuzují u každého žadatele o úvěr goodwill neboli renomé, pozici na trhu klientelu, kvalitu produkce, dále pak likviditu jako schopnost hradit finanční závazky a schopnost reprodukce neboli financování dlouhodobě z vlastních zdrojů. Tyto tři části se posuzují nejen za uplynulá období, ale také se odhaduje jejich budoucí průběh.

Pokud má obec zájem o úvěr, musí bance předložit písemnou žádost s určitými náležitostmi ohledně dané půjčky. Dále pak je pověření banky z hlediska úvěruschopnosti klienta, kde se vyhodnocují obecné informace (informace o klientovi, požadovaná výše úvěru, účel úvěru, průběh splácení,..), finanční situace obce (posuzuje se rozpočtové hospodaření obce, analýza příjmů a výdajů, analýza zadlužení), mimobilanční závazky (analýza výnosovosti, cash flow), finanční plán a bonita obce (zadluženost obce, rovnováha příjmů a výdajů, hospodaření).

Úvěry se rozdělují do skupin podle různých hledisek, nejčastěji však podle doby splatnosti na:

- krátkodobé - splatnost do jednoho roku  
- např. směnka, směnečný eskontní úvěr, akceptační úvěr, lombardní úvěr
- střednědobé - splatné od jednoho roku do čtyř let  
- např. emisní půjčka, úvěrový úpis
- dlouhodobé - splatnost delší než čtyři roky  
- např. hypoteční úvěr

### **Směnka**

Směnka je cenný papír, platný bez ohledu na to, proč a za jakým účelem byl vydán. Jedná se o jednoduchý způsob, jak uhradit finanční závazky obce s časovým odstupem. Vystavení směnky, stejně jako jiné způsoby zadlužení musí být schváleno zastupitelstvem obce. Obec může využít směnku vlastní i cizí.

Vydávání a obchodování se směnkami stanovuje zákon směnečný a šekový.

### **Dluhopisy**

Dluhopisy neboli obligace jsou cenné papíry, které poukazují na závazek zaplatit vlastníkovu obligace určitou finanční částku ke dni splatnosti předem uvedené. [11]

## **5.5 Výdaje obce**

Obec jakožto územní samospráva financuje a zabezpečuje veřejné statky pro své obyvatelstvo. Výdaje obce se řídí podle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Podle tohoto zákona obec uhrazuje zejména tyto činnosti:

- závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj
- výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem
- závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila
- závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost
- úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům
- výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec



- jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely

Mimo tyto uvedené výdaje obec také hradí splátky přijatých půjček, úvěrů, přijatých návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů. [2]

Výdaje obce se rozlišují a dělí podle různých kritérií a hledisek.

Podle ekonomického hlediska se výdaje obce dělí na:

- Kapitálové výdaje - kapitálové výdaje neboli investiční výdaje, jsou výdaje obce, kterými se financují investice obce, jsou většinou jednorázové (např.: koupě nového majetku)
- Běžné výdaje - běžné neboli provozní výdaje obce jsou finanční toky, které se pravidelně (většinou každoročně) opakují, je z nich financován například provoz obecního úřadu

Dále se rozlišují výdaje podle rozpočtového plánování:

- Plánované výdaje - jsou to výdaje obce, které lze určit předem, jedná se většinou o běžné výdaje rozpočtu, které zajišťují veřejné služby
- Neplánované výdaje - nejsou nijak plánovány a nedají se předem určit, proto jsou většinou financovány z rezervních fondů obcí [11]

## **6 PŘÍPADOVÁ STUDIE ROZŠÍŘENÍ STÁVAJÍCÍ INFRASTRUKTURY V OBCI ČERNOTÍN**

Černotín je obec ležící v okrese Přerov, východně od města Hranice na Moravě. Jeho katastrální území má rozlohu 832 ha a nachází se v nadmořské výšce 250–368 m. První písemná zmínka o obci pochází z roku 1406. Aktuálně má obec 751 obyvatel.

Obec Černotín je členem Spolku pro obnovu venkova, Svazu měst a obcí, Spolku pro obnovu venkova Olomouckého kraje, dobrovolného svazku obcí Mikroregionu Hranicko. V roce 2014 obdržela v krajském kole soutěže Vesnice roku Bílou stuhu za činnost mládeže. Obec Černotín se v roce 2015 stala Vesnicí roku Olomouckého kraje. V celostátním kole soutěže Vesnice roku získala třetí místo.

V současnosti mohou místní děti chodit do školky, později pak do 1. - 5. třídy základní školy přímo v obci. Od historické doby dodnes zde rovněž sídlí poštovní úřad. V budově obecního úřadu se nachází místní knihovna s fondem více než 2000 svazků. Návštěvníci mají rovněž přístup na internet, který je zde zdarma.

Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.

Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech.

Obec Černotín vykonává ve svém území státní správu v rozsahu stanoveném zvláštními zákony a při výkonu této přenesené působnosti se řídí zákony a jinými právními předpisy a též usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů a dále návrhy opatření popřípadě rozhodnutími krajského úřadu, učiněnými podle zvláštního zákona v rámci kontroly výkonu přenesené působnosti.

Obecní úřad Černotín tvoří starosta, místostarosta, a zaměstnanci Obecního úřadu zařazení do struktury Obecního úřadu Černotín. Obec řídí jedenáctičlenné zastupitelstvo v čele se starostou.

## SWOT analýza obce Černotín

Tab.3 - Matice SWOT analýzy pro obec Černotín

Externí analýza	
Příležitosti	Hrozby
<ul style="list-style-type: none"> <li>- blízká vzdálenost do města Hranice na Moravě</li> <li>- dotace (EU, státní, krajské)</li> <li>- dostupnost (železniční doprava, autobusová doprava, silnice I. třídy mezinárodního významu)</li> <li>- průmyslová zóna</li> <li>- volnočasové využití a sportovní zařízení</li> <li>- obrovský fond zemědělské půdy</li> <li>- členství obce v rozvojových sdruženích</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- stárnutí obyvatelstva</li> <li>- vápencový lom (těžba, otřesy)</li> <li>- nedostatečné množství pracovních příležitostí</li> <li>- emigrace obyvatel do větších měst</li> <li>- povodně (řeka Bečva)</li> </ul>
Interní analýza	
Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> <li>- klidné prostředí pro bydlení</li> <li>- MŠ a ZŠ 1. stupně</li> <li>- společenské centrum</li> <li>- čisté životní prostředí</li> <li>- nízká míra nezaměstnanosti</li> <li>- informační vybavenost (webové stránky, rozhlas, zpravodaj)</li> <li>- aktivní kulturní využití</li> <li>- dobrý stav komunikací a chodníků</li> <li>- fungující spolky</li> <li>- pošta, sbor dobrovolných hasičů</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- celkový dojem obce staré neopravené budovy, zemědělské družstvo)</li> <li>- neaktualizovaný územní plán</li> <li>- nedostatečná infrastruktura pro novou výstavbu rodinných domů</li> <li>- výstavba poldru</li> </ul>

Zdroj: Vlastní zpracování

Podle vytvořené SWOT analýzy jsou zřejmé silné stránky obce, příležitosti a hrozby. Slabé stránky obce jsou úzkostí, která by se měla zlepšit, pokud chce obec zaujímat vysoké postavení vůči ostatním okolním obcím. Obec disponuje velkou plochou zemědělské půdy na úkor možnosti rozvoje obce v oblasti bydlení. Slabou stránku je možné eliminovat pomocí silných stránek a příležitostí.

## 6.1 Charakteristika investice

Předmětem této investice je rozšíření infrastruktury v obci Černotín v podobě výstavby patnácti stavebních míst.

Jedná se o výstavbu inženýrských sítí, která řeší vodovod, dešťové kanalizace, splaškovou kanalizaci, plynovod a veřejné osvětlení dále také komunikace a zpevněné plochy.

Pro realizaci projektu byla v březnu roku 2009 vypracována dokumentace pro územní rozhodnutí. Dne 31.7. 2009 bylo vydáno rozhodnutí o umístění stavby.

Inženýrské sítě a komunikace budou vybudovány v obci Černotín, v části, který se nachází východně od centra obce, podél komunikace, která vede k místnímu hřbitovu, viz obrázek 2. Místo stavby je z velké části tvořeno zemědělskou půdou, dále také již zmíněnou komunikací ke hřbitovu. Terén je mírně svažité. Ze stavebního hlediska se proto charakterizuje území stavby jako jednoduché a nebude zapotřebí zvláštních stavebních úprav.

Pozemky, kde se bude investice realizovat, z velké většiny patří do majetku obce Černotín. Vykoupení malé části se soukromého vlastnictví nebude problémem, jelikož tato plocha nebyla nijak zvlášť využívána.

Stavba je navržena tak, aby nebylo třeba bourat žádné stávající objekty. Napojení na místní komunikaci bude provedeno dle požadavků odboru dopravy MěÚ Hranice a Dopravního inspektorátu v Přerově.

Orientační lhůty výstavby:

Dokončení dokumentace pro stavební povolení - 07/2009

Vydání stavebního povolení na stavbu - 11/2009

Výběrové řízení na dodavatele stavby - 03/2010

Zahájení stavby - 05/2010

Dokončení stavby - 05/2011

Zahájení zkušebního provozu - 05/2011

Uvedení do trvalého provozu - 05/2012



Obr. 2 - Situace stavby

## 6.2 Výběrové řízení

V souladu s § 75 odst. 5 zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách byla zadána podlimitní veřejná zakázka na stavební práce „Černotín - infrastruktura pro rodinné domy“. Zadavatelem byla Obec Černotín.

Výběrové řízení bylo zvoleno zjednodušené podlimitní řízení, jelikož předpokládaná cena veřejné zakázky byla stanovena okolo 10 milionů Kč.

Na základě druhu výběrového řízení bylo osloveno 6 stavebních firem k podání nabídky a prokázání splnění kvalifikace.

Tab. 4 - Seznam hodnocených firem ve výběrovém řízení

Číslo nabídky	Název obchodní firmy	IČ
1	COLAS CZ, a.s.	26177005
2	Sdružení „Hakov a Dehon“ zastoupené Hakov, spol. s.r.o.	48392855 - Hakov 14617129 - Dehon
3	Swietelsky stavební s.r.o., odštěpný závod Dopravní stavby MORAVA	48035599
4	VAST TERCIA, spol. s.r.o.	25857541
5	LB 2000, s.r.o.	64618081
6	PB SCOM s.r.o.	25397087

Zdroj: Vlastní zpracování

Po předložení všech nabídek se dne 2. dubna 2010 sešla hodnotící komise na základě svolání zadavatele. Komise se sešla v plném počtu.

Složení komise:

1. Ing. Jiří Andrýs
2. Ing Miroslav Vacula
3. Jaromír Kelar
4. Pavel Sencovici
5. Stanislav Srch

Předložené nabídky byly hodnoceny podle stanovených kritérií a stanovených vah:

- a. Celková nabídková cena včetně DPH - váha dílčího kritéria 65%
- b. Doba stavebních prací - váha dílčího kritéria 15%
- c. Délka záruční doby - váha dílčího kritéria 20%

Maximální počet získaných bodů byl 100, přičemž bylo postupováno takto:

Cena: Nejnižší nabídka dělena hodnocená nabídka krát váha 65, tudíž nejnižší nabídnutá cena získala 65 bodů. Stejný postup byl proveden i u doby realizace, pouze váha byla 15. U záruční doby byla hodnocená nabídka dělená nejvyšší nabídkou a vynásobena váhou kritéria 20.

Tab. 5 - Seznam nabídek

Název firmy	Cena [Kč]	Doba st. prací [den]	Délka záruční doby [měsíc]
Colas	12 221 400	156	60
Hakov	12 747 311	90	100
Swietelski	11 928 780	123	60
VastTercia	12 211 952	143	100
LB 2000	10 613 641	128	100
PB SCOM	12 413 198	80	100

Zdroj: Vlastní zpracování

Tab. 6 - Hodnocení nabídek

Název firmy	Cena [bod]	Doba st. prací [bod]	Délka záruční doby [bod]	Body celkem	Pořadí
Colas	56,45	7,69	12	76,14	6.
Hakov	54,12	13,33	20	87,45	3.
Swietelski	57,83	9,76	12	79,59	5.
VastTercia	56,49	8,39	20	84,88	4.
LB 2000	65,00	9,38	20	94,38	1.
PB SCOM	55,58	15,00	20	90,58	2.

Zdroj: Vlastní zpracování

Dle hodnocených kritérií ve výběrovém řízení zvítězila nabídka firmy LB 2000, s.r.o. se kterou byla podepsána smlouva o dílo, kde se zhotovitel zavazuje, že provede realizaci ve lhůtě 128 dnů od předání staveniště, za cenu 10 613 641 Kč. Začátek stavebních prací se uskutečnil dnem 9.4.2010 a konec dle harmonogramu prací dne 15.8.2010.

### 6.3 Rozpočet obce Černotín

Analýza rozpočtu obce z předešlých let před touto investicí.

#### **Rozpočet pro rok 2008:**

Příjmy obce v roce 2008 byly 9 551 920 Kč. Z více jak z šedesáti procent těchto příjmů tvořily sdílené daně.

Výdaje v roce 2008 byly 9 105 360 Kč. Kde největší zastoupení v podobě výdejů bylo v odvětví průmyslu a veřejné správy.

Za rok 2008 činil přebytek v rozpočtu obce 446 560 Kč. Přičemž byly uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků ve v hodnotě 233 000 Kč a zbytek přebytku, čili 213 640 byl připsán na bankovní účet.

#### **Rozpočet pro rok 2009:**

Příjmy v roce 2009 činily 11 466 410 Kč. Největší procentuální zastoupení tvořily opět sdílené daně a také dotace.

Výdeje za rok 2009 byly 12 415 580 Kč. Nejvíce obec opět investovala do průmyslu.

Za rok 2009 byl v obecním rozpočtu zaznamenán schodek ve výši -949 160 Kč.

Z rozpočtů obce z předešlých let je zřejmé, že se obec nějak zvláště nepřipravovala na tuto investici v podobě vytváření rezerv nebo navyšování krátkodobého finančního majetku. Je tudíž jasné, že obec nebude mít k financování tak nákladné investice dostatek vlastních finančních prostředků a proto využije cizích zdrojů ve formě bankovního úvěru.

### Rozpočet v investičním roce 2010

Tab. 7 - Příjmy pro rok 2010

Příjmy	Kč
Daňové	6 164 900
Nedaňové	1 121 850
Kapitálové	797 370
Dotace	2 864 840
<b>Celkem</b>	<b>11 039 960</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

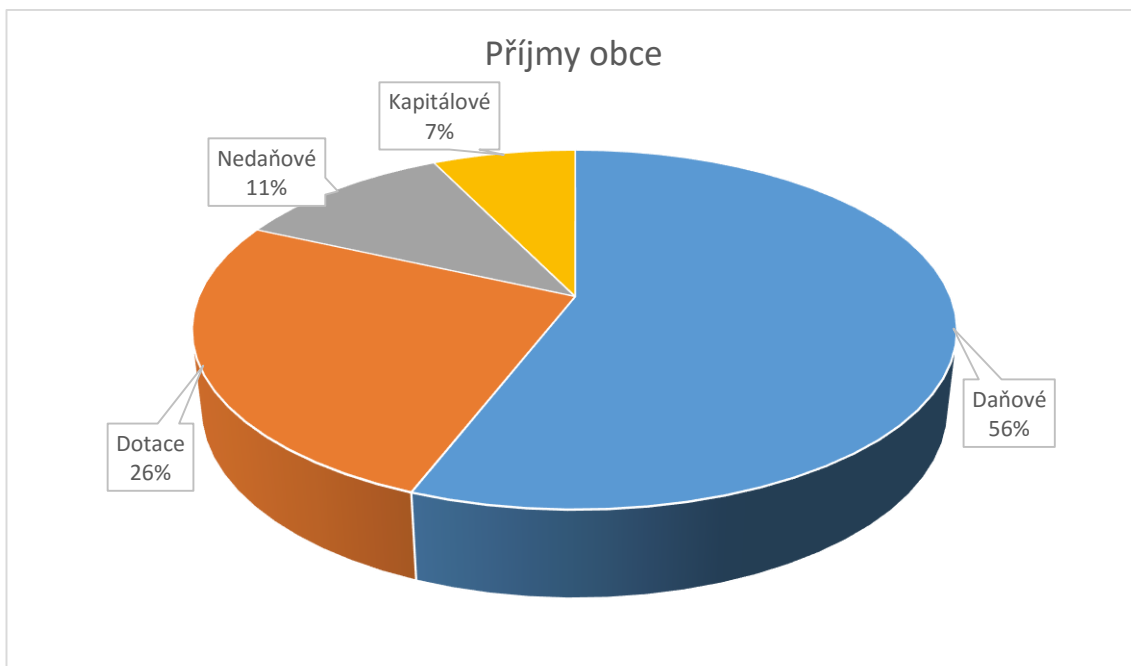
Tab. 8 - Výdaje pro rok 2010

Výdaje	Kč
Zemědělství a lesy	23 860
Průmysl	2 568 000
Vzdělání	829 290
Kultura, církve a sdělovací prostředky	401 060
Tělovýchova a zájmová činnost	542 140
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	13 278 050
Ochrana životního prostředí	699 660
Bezpečnosti	553 890
Veřejná správa	2 000 350
<b>Celkem</b>	<b>20 906 300</b>

Zdroj: Vlastní zpracování

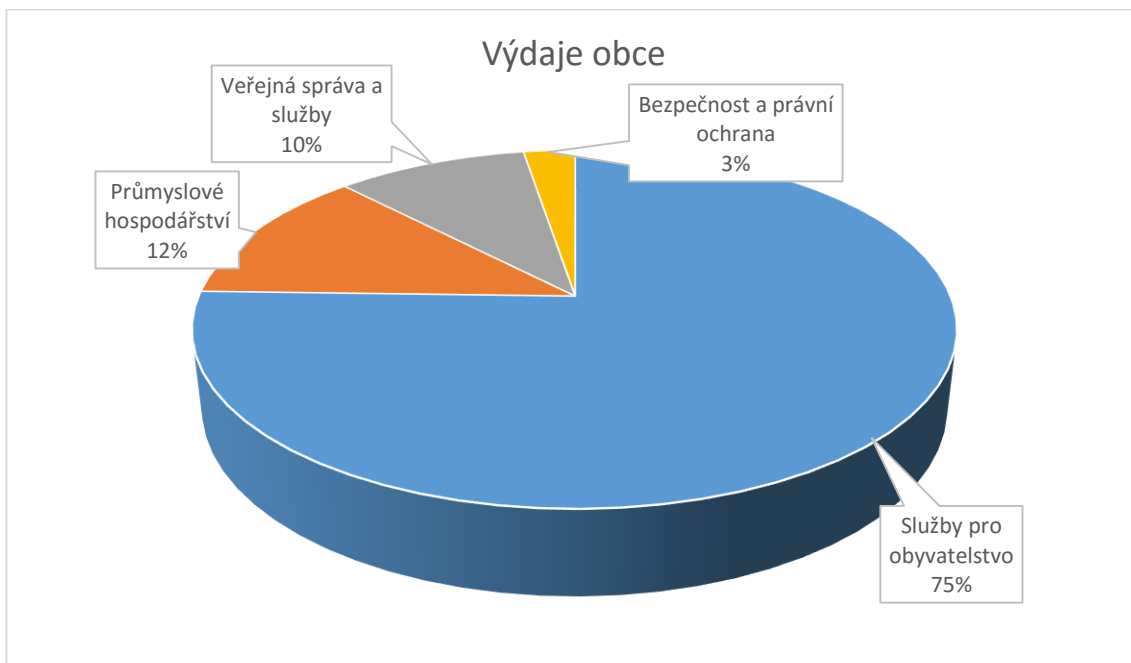
V investičním roce 2010 vznikl v rozpočtu obce schodek v podobě -9 866 340 Kč. Tato ztráta ve výsledku hospodaření byla zapříčiněna veřejnou investicí.





Obr. 3 - Graf příjmů obce v roce 2010

V procentuálním vyjádření je z obrázku 3 viditelné, že v roce 2010 přijala obec největší částku z daní. Je možností pozorovat také velké procentuální zastoupení příjmů z dotací, protože obec v tomto roce přijala částku 750 000 Kč jako dotaci z programu Ministerstva pro místní rozvoj.



Obr. 4 - Graf výdajů obce v roce 2010

Z grafu výdajů v roce 2010 je zřejmé, že největší výdaje v roce tvořily služby pro obyvatelstvo a to hlavně v odvětví bydlení, komunální služby a územní rozvoj. V tomto odvětví se vyskytovala hlavně řešená investice.

### **Rozpočet obce v letech od investice až po současnost**

Tab. 9 - Rozpočet obce od investice po současnost

Rok	Příjmy [Kč]	Výdaje [Kč]	Přebytek/Schodek [Kč]
2011	25 076 000	24 005 660	+ 1 070 340
2012	12 989 430	13 136 710	- 147 280
2013	10 481 456	8 240 753	+ 2 240 703
2014	10 949 792	7 581 147	+ 3 368 645
2015	12 780 793	9 143 116	+ 3 637 677

Zdroj: Vlastní zpracování

Z tabulky je přehledné vidět příjmy a výdaje v letech po investici. Většinou, až na rok 2012, byl v rozpočtu přebytek, kterým obec splácela bankovní úvěr a zbytek si připisovala na vlastní bankovní úvěr. V roce 2012 se jednalo o schodek 147 280 Kč, který byl zaviněn právě onou splátkou bankovního úvěru. V roce 2013 obec zaznamenala přebytek dvojnásobně vysoký jak v roce 2011, proto se rozhodla o mimořádnou splátku bankovního úvěru. V dalších letech si obec pomocí přebytku z rozpočtu navyšovala konto na svém bankovním účtu.

## **6.4 Financování investice**

Z rozpočtu obce Černotín je patrné, že obec nemá dostatek finančních prostředků pro pokrytí všech nákladů této investice. Proto je přinucena pro bankovní úvěr.

Obec také podala žádost o dotaci v rámci programu Ministerstva pro místní rozvoj s názvem Podpora výstavby technické infrastruktury pro rok 2010.

### **Bankovní úvěr**

V tomto roce obec přijala od Komerční banky půjčku ve výši 9 100 000 výhradně k financování projektu doplnění infrastruktury pro rodinné domy. V souladu s úvěrovou smlouvou byly od 1.1.2011 hrazeny pravidelné měsíční splátky. Splátnost byla stanovena nejpozději do 31.5.2020, která ale po mimořádné splátce úvěru v roce 2013, která se

uskutečnila pomocí většinového prodeji stavebních pozemků, byla dodatkem k úvěrové smlouvě zkrácena. Nový termín splatnosti je do 31.8.2018.

Bankovní úvěr je krytý obecními pozemky a budovami.

Tab. 10 - Stav bankovního úvěru

Rok	Splátka za rok [Kč]	Zůstatek úvěru [Kč]
2010	0	9 100 000
2011	812 143	8 287 857
2012	844 339	7 443 518
2013	2 444 844	4 998 674
2014	1 019 164	3 979 510
2015	1 046 886	2 932 624

Zdroj: Vlastní zpracování

### **Dotace**

Obec zažádala Ministerstvo pro místní rozvoj o dotaci v programu Podpora výstavby technické infrastruktury. Cílem této podpory bylo rozšířit nabídku zainvestovaných pozemků pro následnou výstavbu bytových domů, rodinných domů nebo bytových a rodinných domů.

Podpora byla poskytována obcím jako účelová investiční dotace na realizaci vybraných akcí na výstavbu technické infrastruktury. Maximální výše dotace je 50 tisíc Kč na jeden byt následně postavený na pozemku zainvestovaném prostřednictvím tohoto programu.

Na základě splnění všech podmínek pro poskytnutí dotace byla obci přidělena dotace maximální výše a to 50 tisíc Kč na jeden byt. V projektu se jedná o výstavbě 15 stavebních parcel pro rodinné domy, takže to znamená, že konečná částka dotace je 50tisíc Kč krát 15 což se rovná 750 000 Kč.

V podmínkách pro použití dotace je mimo jiné uvedeno, že stavební práce musí být zahájeny do konce příštího roku, kdy je dotace přidělena. Tuto podmínku obec splnila, jelikož stavební práce byly zahájeny a dokončeny přímo v roce 2010 kdy byla dotace přidělena. Dále pak do 10 let od ukončení výstavby technické infrastruktury musí být ukončena následná výstavba bytových jednotek. Tato podmínka by měla být splněna, jelikož všechny pozemky jsou již prodané a ve smlouvě o prodeji také stojí, že musí být zahájena výstavba do dvou let.

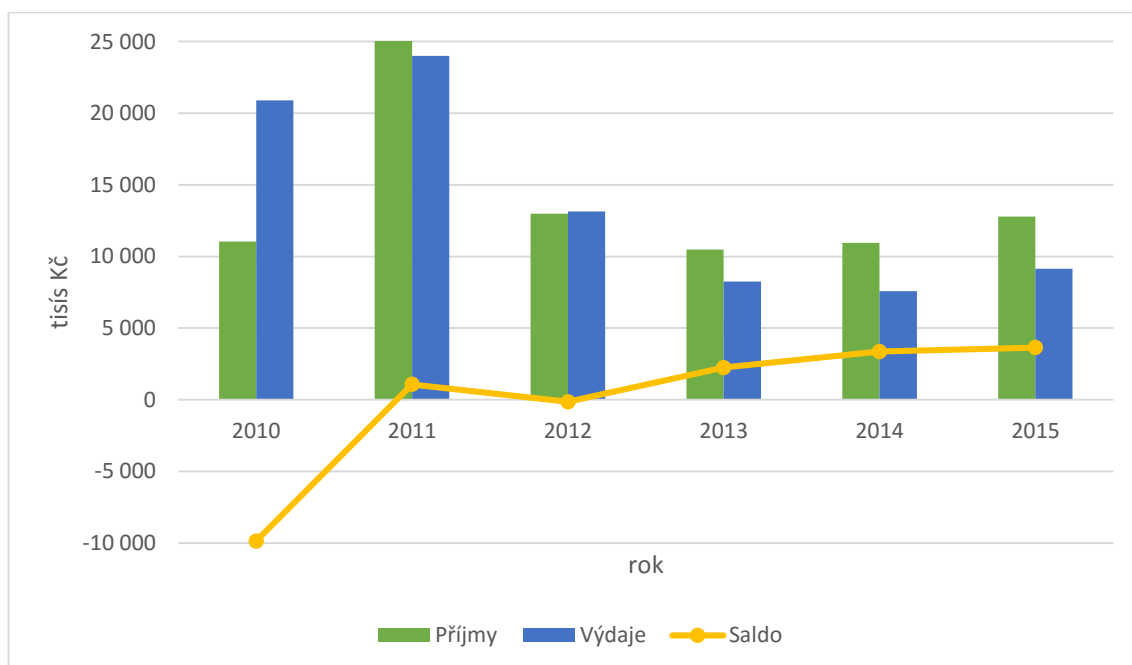
Tab. 11 - Shrnutí financování investice

Celková cena investice	10 613 641 Kč
Bankovní úvěr	9 100 000 Kč
Dotace	750 000 Kč
Vlastní prostředky	763 641 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování

## 6.5 Vyhodnocení

Realizace investice s názvem Černotín- Infrastruktura pro rodinné domy proběhla v roce 2010. Jelikož se jednalo o veřejný projekt, konkrétněji o podlimitní veřejnou zakázku na stavební práce, takže na něj bylo vypsáno zjednodušené podlimitní řízení. Výběrové řízení vyhrála firma LB 2000. Vzniklo 15 stavebních parcel o celkové výměře 14 188 m<sup>2</sup>. Po celkovém prodeji, kde se účtuje 400 Kč za m<sup>2</sup>, obec inkasuje 5 675 000 Kč. Vzhledem k celkovým nákladům je tato investice ztrátová v celkové hodnotě 4 938 641 Kč. Investice byla z převážné části financována z bankovního úvěru. Z grafu je čitelné, že rok 2010 byl pro obec vysoce ztrátový.



Obr. 5 - Graf příjmů a výdajů rozpočtu obce po investici

I přes nákladnost projektu a ztráty v investičním roce není rozpočet v dalších letech významně poznamenán či pozměněn.

Lze vidět, že v roce 2011 realizovala další velmi nákladnou investici. Tentokrát šlo o doplnění kanalizace v obci a investice byla financována z fondů Evropské unie.

I přes finanční závazky u bankovních institucí obec nadále investuje a realizuje další projekty, které vedou k prospěchu obce Černotín. Obec je schopna hradit své závazky a navíc navyšuje krátkodobý finanční majetek - bankovní účet.

## **6.6 Vliv investice na rozvoj obce**

Veřejná investice s názvem „Černotín - infrastruktura pro rodinné domy“ byla dokončena koncem léta roku 2010. Projekt byl zkolaudován 1.12.2010. V obci díky tomuto projektu vzniklo celkem 15 stavebních pozemků pro individuální bytovou výstavbu rodinných domů. Lokalita se nachází poblíž centra obce - ve východní části nad stávající komunikací ke hřbitovu. Nově připravené stavební místa jsou umístěna v mírně svažitém terénu s orientací k jižní straně. Plocha parcel je od 675 do 1260 m<sup>2</sup> a nabízí kompletní připravenost inženýrských sítí včetně jejich venkovních přípojek - plynovod, kanalizace splašková a dešťová, elektro, vodovod. Komunikace je asfaltová v šířce 6m. Chodníky jsou zhotoveny ze zámkové dlažby o šířce 1,5m. Mezi vybavenosti této nově vzniklé infrastruktury patří také dvě nově vzniklé parkovací plochy, veřejné osvětlení a veřejný rozhlas.

Pro stavbu rodinných domů platí také tyto základní stavební regulativy:

- odstup domku od hranice pozemku (uliční čára) 10m
- povolený tvar střechy - sedlový nebo valbový; minimální sklon 25° a orientace hřebene s komunikací
- stavební úřad bude při schvalování přihlížet k charakteru okolní povolené zástavby

Cena pozemku je dána sazbou za m<sup>2</sup>, která činí 400 Kč. Což při celkové ploše stavebních parcel 14 188 m<sup>2</sup> dělá celkový příjem 5 675 000 Kč. Z tohoto pohledu je zřetelné, že tato investice není zisková, ale velmi ztrátová. Ale u veřejných projektů a investic je tohle přirozené, protože při veřejné investici nejde o zisk, nýbrž o celkový společenský přínos pro lidstvo, v tomto případě pro obec Černotín.

Momentální stav v měsíci květnu roku 2016 je tako, že jsou všechny stavební pozemky prodány. Z toho vyplývá, že investice byla zvolená vhodně, protože o stavební pozemky byl zájem, a už jsou rozprodány mezi budoucí obyvatele obce.

Protože jsou již všechny parcely prodány a k dnešnímu dni je zde už nově postavených a obývaných 8 rodinných domů, znamená to pro obec, že zde žije průměrně 8 nových čtyřčlenných rodin. To je asi kolem 30 nových obyvatelů obce, což má pro obec opravdu obrovskou hodnotu. A to ještě 7 rodinných domů není postaveno.

Z hlediska příjmů obce se díky navýšení obyvatelstva podaří dosáhnout většího koeficientu pro rozdělování sdílených daní. Počet dětí a žáků navštěvující místní školu je pro utváření koeficientu pro rozdělování sdílených daní také velmi důležitý. Počet obyvatel obce hraje také roli u svěřených daní. Jestliže by se počet obyvatel přenesl přes pomyslnou hranici 1 000 obyvatel, zvedl by se koeficient při určení daní z nemovitosti z 1 na 1,4. V neposlední řadě se zde zařadí také místní poplatky, například poplatek ze psů.

Z další výhodu této investice se může považovat to, že si obec sama zřídila změnu územního plánu a tím také jaksí přinutila budoucí nové obyvatele stavět své domy tam, kde to sama uznala za vhodné. Pro soukromé investory je výhodné stavět nový rodinný dům tam, kde je už vše předpřipravené, než další zdlouhavá vyřizování ohledně jiných pozemků, či odkupování již postavených a často zchátralých domů za často nesmírně vysoké sumy.

Navýšení počtu obyvatel obce v konečném důsledku znamená, že místní mateřská školka, základní škola, smíšené zboží, hostinec, kulturní spolky, knihovna nebo církev nebudou zanikat, ale naopak i nadále zde mohou setrvávat. To bylo také největším záměrem obce.

## 7 ZÁVĚR

V této bakalářské práci jsem se zabýval veřejnými investicemi a jejich vlivem na rozvoj obce. Nejprve jsem nastínil teoretické základní pojmy, se kterými jsem dále konkrétněji pracoval. Charakterizoval jsem investice včetně jejich rozdělení. Dále jsem přiblížil veřejný projekt včetně životního cyklu a jeho výstupové hodnocení. Způsob, kterým se získávají a charakterizují potřeby veřejnosti. K veřejnému projektu také neodmyslitelně patří veřejná zakázka a výběrové řízení. Vzhledem k zadání je zřejmé, že se jedná o finance municipalit, tudíž jsem zmínil i charakteristiku obce včetně příjmů a výdajů obecního rozpočtu.

V části praktické jsem nejprve charakterizoval a přiblížil obec Černotín. Vytvořil matici SWOT analýzy, ze které mě nejvíce zajímaly slabé stránky obce, protože ty je zapotřebí v největší možné míře eliminovat. Podstatou praktické části bylo ale řešení případové studie s názvem Černotín - doplnění technické infrastruktury. Jednalo se o výstavbu inženýrských sítí a stavebních pozemků pro následné budování rodinných domů. Uvedl jsem postup při zadávání veřejné zakázky a také průběh výběrového řízení. Dále jsem se zaměřil na analýzu rozpočtu obce před investicí, v investičním roce a také po této investici. Bylo rozebráno financování projektu. Je pozoruhodné, že vysoký bankovní úvěr nebyl v dalších letech na hospodaření obce vůbec znát. Závěrem jsem provedl vyhodnocení vlivu investice na rozvoj obce.

Investice byla v konečném důsledku finančně ztrátová. Pro obec je však nárůst nového obyvatelstva obrovským přínosem do budoucna. Ať už jak z hlediska udržení příspěvkových organizací jakými jsou místní mateřská školka a základní škola prvního stupně, kulturních a sportovních sdružení a obchodu tak z hlediska demografického.

Veřejné investice jsou u obcí velmi důležité. Pomocí veřejných projektů se zlepšuje životní úroveň v obci a také celkový dojem obce.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] KORYTÁROVÁ, J. *Ekonomika investic*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, 2006.
- [2] Zákon č. 250/2000 Sb., *Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*.
- [3] *Evropské strukturální a investiční fondy* [on line 24.3.2016]. Dostupné na <<http://www.strukturalni-fondy.cz/>>.
- [4] NOVÝ, M., NOVÁKOVÁ, J., WALDHANS, M. *Projektové řízení staveb I*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, 2006
- [5] KORYTÁROVÁ, J., HROMÁDKA, V. *Veřejné stavební investice I*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, 2007.
- [6] Zákon č. 137/2006 Sb., *Zákon o veřejných zakázkách*.
- [7] TOMÁNKOVÁ, J., ČÁPOVÁ, D. *Management staveb*. Praha: České vysoké učení technické, 2013.
- [8] MARKOVÁ, L. *Základy ekonomiky stavebnictví*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, 2009.
- [9] POLÁCH, J., DRÁBEK, J., MERKOVÁ, M., POLÁCH, J. *Reální a finanční investice*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2012.
- [10] TOMANCOVÁ, J., OBROVSKÝ, J., BRTOUN, A. *Veřejná správa a finance*. Brno: Albert, 2009.
- [11] ŽEHROVÁ, J., PFEIFEROVÁ, D. *Finance municipalit*. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, 2008.
- [12] Zákon č. 128/2000 Sb., *Zákon o obcích*.
- [13] Zákon č. 338/1992 Sb., *Zákon České národní rady o dani z nemovitých věcí*.
- [14] Zákon č. 243/2000 Sb., *Zákon o rozpočtovém určení daní*.
- [15] OCHRANA, F. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty, a zakázky (jejich tvorba, hodnocení a kontrola)*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011.



## **SEZNAM OBRÁZKŮ**

- Obrázek 1 - Schéma druhů příjmů do rozpočtu obce
- Obrázek 2 - Situace stavby
- Obrázek 3 - Graf příjmů obce v roce 2010
- Obrázek 4 - Graf výdajů obce v roce 2010
- Obrázek 5 - Graf příjmů a výdajů rozpočtu obce po investici

## **SEZNAM TABULEK**

- Tabulka 1 - Stanovení počtu členů v zastupitelstvu
- Tabulka 2 - Koeficient podle velikosti obce
- Tabulka 3 - Matice SWOT analýzy pro obce Černotín
- Tabulka 4 - Seznam hodnocených firem ve výběrovém řízení
- Tabulka 5 - Seznam nabídek
- Tabulka 6 - Hodnocení nabídek
- Tabulka 7 - Příjmy pro rok 2010
- Tabulka 8 - Výdaje pro rok 2010
- Tabulka 9 - Rozpočet obce od investice po současnost
- Tabulka 10 - Stav bankovního úvěru
- Tabulka 11 - Shrnutí financování úvěru

## **SEZNAM ZKRATEK**

- IČO - identifikační číslo osoby
- EU - evropská unie
- Kč - koruna česká
- DPH - daň z přidané hodnoty
- MěÚ - městský úřad