

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky



Bakalářská práce

Zdroje a efektivnost financování obce

Petra Janoušková

© 2011 ČZU v Praze

!!!

**Místo této strany vložíte zadání bakalářské práce.
(Do jedné vazby originál a do druhé kopii)**

!!!

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Zdroje a efektivnost financování obce" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 31. 3. 2011

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala doc. Ing. Evě Rosochatecké, CSc. za odborné vedení a pomoc při zpracování bakalářské práce. Také bych chtěla poděkovat starostovi obce Zeleneč Ing. Michaelu Husincovi a paní Janě Peštové za poskytnutí podkladů a informací pro zpracování bakalářské práce.

Zdroje a efektivnost financování obce

Financing sources for municipality

Souhrn

Předmětem bakalářské práce je analýza hospodaření obce Zeleneč, která se nachází ve Středočeském kraji, asi 2 km východně od Prahy. K 31. 12. 2009 bylo v obci přihlášeno k trvalému pobytu 2755 obyvatel.

První část práce je zaměřená teoreticky. Literární rešerše vymezuje hlavní pojmy, které jsou spojené s hospodařením obce, jako je územní rozpočet, příjmy nebo výdaje. Jedná se o souhrn názorů různých autorů, kteří se touto problematikou zabývají.

Další část práce je již praktická. Nejprve je charakterizována obec Zeleneč. Obec je popsána z hlediska její polohy, historie, občanské vybavenosti, organizační struktury a obyvatelstva. Tato charakteristika je důležitá pro získání správného úhlu pohledu při hodnocení rozpočtu obce.

Hlavní část práce již obsahuje analýzu samotného hospodaření obce Zeleneč v letech 2004-2009. Příjmy a výdaje jsou hodnoceny z hlediska struktury a jejich podílu na celkových příjmech nebo výdajích, dále je zachycen jejich vývoj ve sledovaném období. V této části práce je použito celé řady ukazatelů, které jsou vhodné pro analýzu rozpočtu.

Hospodaření obce je hodnoceno z hlediska jeho efektivnosti a jsou nastíněny možnosti dalšího rozvoje obce.

Závěr práce obsahuje vyhodnocení zjištěných výsledků a shrnutí toho nejdůležitějšího.

Summary

The subject of this bachelor work is economic analysis of the village Zeleneč, which is situated in Central Bohemia at about 2 km far from east of Prague. There were

2755 inhabitants registered as permanent residents in the village up to December the 31st 2009.

The first part of this work is aimed at theory. Literature review identifies the most important concepts associated with the economic activity of the village as municipal budget, incomes and expenditures. This is a summary of the points of view of various authors who cover this topic.

Another part of the work is practical. The village Zeleneč is characterized at first. The village is described in respect of its location, history, civil amenities, organizational structure and the population. This characteristic is important to obtain correct perspective when evaluating the municipal budget.

The body of the work already contains the analysis of the actual management of the municipality Zeleneč in 2004-2009. Incomes and expenditures have been analyzed according to their structure, their share of total incomes and total expenditures. There is captured their trend during this period as well. This part of the work uses a wide range of indicators that are suitable for a budget analysis.

The management of the village has been assessed in aspect of its effectiveness and there are outlined the opportunities of further development of the village.

The resume of the work includes the evaluation of results and summary of the most important findings.

Klíčová slova: obec, územní rozpočet, daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy, přijaté transfery, běžné výdaje, kapitálové výdaje

Keywords: municipality, municipal budget, tax incomes, non-tax incomes, capital incomes, accepted transfers, ordinary expenditures, capital expenditures

Obsah

1	ÚVOD	4
2	CÍL A METODIKA PRÁCE	5
2.1	Cíl práce	5
2.2	Metodika práce	5
3	LITERÁRNÍ REŠERŠE	7
3.1	Územní samospráva	7
3.1.1	Charakteristika územní samosprávy	7
3.1.2	Charakteristika obce	7
3.1.3	Orgány obce	8
3.1.4	Majetek obce	9
3.2	Rozpočet a rozpočtový proces	9
3.2.1	Charakteristika rozpočtu	9
3.2.2	Struktura rozpočtu	10
3.2.3	Rozpočtový proces	12
3.2.4	Rozpočtový výhled	13
3.2.5	Mimorozpočtové fondy	14
3.3	Zdroje financování obcí	14
3.3.1	Příjmy rozpočtu obcí	14
3.3.2	Výdaje rozpočtu obcí	19
4	CHARAKTERISTIKA OBCE	21
4.1	Poloha obce	21
4.2	Historie obce	21
4.3	Zelenečské vykopávky	22
4.4	Občanská vybavenost	22
4.5	Obyvatelstvo	23
4.6	Organizační struktura	24
4.6.1	Zastupitelstvo obce	24
4.7	Pracovní příležitosti	25
4.8	Zelenečská sdružení	26
4.8.1	SK Zeleneč	26
4.8.2	Myslivecké sdružení	26
5	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE	27
5.1	Analýza příjmů	27
5.1.1	Celkové příjmy	27
5.1.2	Struktura příjmů	27
5.1.3	Míra soběstačnosti	33
5.1.4	Příjmy na 1 obyvatele	34
5.2	Analýza výdajů	34
5.2.1	Celkové výdaje	34
5.2.2	Struktura výdajů	35
5.2.3	Výdaje na 1 obyvatele	38
5.3	Saldo příjmů a výdajů	38
5.4	Budoucí vývoj	39
6	ZÁVĚR	41
7	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	44

1 ÚVOD

Obec je podle zákona č. 218/2000 Sb., o obcích vymezena jako základní územní samosprávné společenství občanů, které tvoří územní celek. Tento územní celek je vymezen hranicí území obce.

Obec je veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek a vlastní příjmy, s nimiž samostatně hospodaří. Za toto hospodaření přebírá obec odpovědnost. Obec také pečuje o všestranný rozvoj svého území a potřeby svých občanů.

Své pravomoci může obec vykonávat v rámci působnosti samostatné i přenesené. O samostatnou působnost se jedná, pokud obec spravuje záležitosti, které jsou v zájmu obce a jejích občanů. Rozsah této působnosti může být omezen pouze zákonem. V případě, že byl obci svěřen výkon státní správy, jedná se o působnost přenesenou.

Občanem obce je fyzická osoba, které je občanem České republiky a má v obci hlášené trvalé bydliště [5].

Vedle legislativních předpokladů je pro fungování obcí nutné vytvořit i ekonomické předpoklady. To znamená umožnit obci hospodařit se svým majetkem, získávat vlastní finanční zdroje a hospodařit podle vlastního rozpočtu. Rozpočty obcí jsou nejčetnější skupinou veřejných rozpočtů a významně se tedy podílejí na veřejných příjmech a výdajích.

Problematika financování obcí se neustále vyvíjí. Je to nepřetržitý proces, na který má vliv řada faktorů, například společenské, ekonomické a politické změny [4].

Obec je poskytovatelem celé řady služeb. Jde například o uspokojování potřeby bydlení, ochrany zdraví a veřejného pořádku, potřeby informací, vzdělání nebo dopravy a spojů. Ovšem objem výdajů na poskytované služby nemusí nutně odrážet kvalitu těchto služeb. Obce, které vynakládají své finanční prostředky efektivně, mohou i s menším objemem výdajů dosáhnout vyšší kvality než jiné obce. O tom, jak budou vynaloženy finanční prostředky z obecních rozpočtů, rozhodují volené orgány obce. Cílem hospodaření obce by měla být finanční stabilita, která by ovšem neměla být vztažena pouze k příjmům a výdajům konkrétního období, ale měl by být brán v úvahu i budoucí vývoj obce.

2 CÍL A METODIKA PRÁCE

2.1 Cíl práce

Cílem bakalářské práce je analyzovat příjmovou a výdajovou stránku rozpočtu a zhodnotit efektivnost hospodaření obce Zeleneč.

Práce je zaměřená na analýzu příjmů a výdajů v letech 2004 - 2009, hodnocení jejich struktury a zachycení jejich vývoje v tomto období.

Na základě zjištěných skutečností případně navrhnout efektivnější využití získaných finančních prostředků do rozpočtu obce.

2.2 Metodika práce

V teoretické části práce, tedy v literární rešerši, bude využito analýzy odborných publikací různých autorů. Použité publikace jsou uvedeny v seznamu literatury.

Po zpracování teoretické části bude provedena charakteristika obce Zeleneč. Tato charakteristika bude zpracována na základě dat dostupných na internetu. Statistická data týkající se počtu obyvatel budou převzata z Českého statistického úřadu.

Při následné analýze hospodaření obce budou zdrojem data získaná přímo na Obecním úřadě v obci Zeleneč. Jedná se o výkazy pro hodnocení plnění rozpočtu za období od roku 2004 do roku 2009.

Pro hodnocení vývoje příjmů a výdajů budou použity vybrané statistické metody. Konkrétně to budou ukazatele analýzy časových řad absolutní diference, řetězový index a bazický index. Také bude použito saldo příjmů a výdajů, ukazatel míry soběstačnosti, příjmy a výdaje budou také vyjádřeny v podílu na jednoho obyvatele.

Na základě provedeného rozboru bude posouzena efektivnost hospodaření obce.

K analýze příjmů a výdajů bude využito těchto ukazatelů:

- **Ukazatel absolutní diference** – vyjadřuje absolutní změnu příjmů nebo výdajů v i -tém roce oproti předchozímu roku,
výpočet: $y_i - y_{i-1}$
- **Koeficient růstu** – vyjadřuje meziroční změnu dvou po sobě jdoucích období,
výpočet: $K_t = y_t / y_{t-1}$

- **Bazický index** – porovnává hodnoty běžného období (y_i) oproti základnímu období (y_0),
výpočet: $I_b = y_i/y_0$
- **Strukturální ukazatel** – přepočítá hodnoty na procentní část z hodnoty celkové,
výpočet: $(\text{část/celék}) * 100$
- **Příjmy na 1 obyvatele** – vyjadřuje, jaká část celkových příjmů připadá na jednoho obyvatele,
výpočet: $\text{celkové příjmy} / \text{počet obyvatel v daném roce}$
- **Výdaje na 1 obyvatele** – vyjadřuje, jaká část celkových příjmů připadá na jednoho obyvatele
výpočet: $\text{celkový výdaje} / \text{počet obyvatel v daném roce}$
- **Míra soběstačnosti** – vyjadřuje, kolika procenty se podílí vlastní příjmy na celkových příjmech,
výpočet: $\text{vlastní příjmy} / \text{celkové příjmy}$

3 LITERÁRNÍ REŠERŠE

3.1 Územní samospráva

3.1.1 Charakteristika územní samosprávy

Územní samospráva vznikala dvěma způsoby: přirozeně jako důsledek přirozeného osídlení a uměle, tedy rozhodnutím. Přirozeně vznikaly geograficky menší útvary (obce, města) s ohledem na potřeby lidí komunikovat a seskupovat se nebo díky vlivu kulturních či jazykových faktorů. Uměle vznikaly z vůle státu vyšší stupně územní samosprávy na regionální úrovni. Vyšší územní samosprávní celek v České republice zahrnuje společenství obyvatel více měst a obcí v dané oblasti.

Územní samospráva je forma veřejné vlády a veřejné správy a v ČR plní vlastní samosprávní funkci. Územní samospráva je realizace práva občanů na vlastní samosprávu, právo na spravování určitého území menšího než je stát na základě působnosti stanovené ústavou a příslušnými zákony při vytvoření potřebných ekonomických podmínek. Samospráva má určitou autonomii, má právo vydávat vlastní podzákonné předpisy, které však nesmí být v rozporu s ústavou a zákony [3].

Územní samospráva má vytvářet podmínky pro sociálně ekonomický rozvoj svého území, zabezpečovat pro své občany veřejné statky a služby při maximální hospodárnosti a efektivnosti na vynaložené veřejné prostředky.

V České republice je dvoustupňový systém samosprávy. Základní jednotkou územní samosprávy je obec a druhým stupněm je kraj.

3.1.2 Charakteristika obce

Obec je základním článkem územní samosprávy v ČR. Je to samosprávné společenství občanů na územním celku vymezeném hranicí obce. Obec je veřejnoprávní korporace, která vlastní majetek a hospodaří s ním, vlastní finanční prostředky a sestavuje svůj vlastní rozpočet [4].

Obec má právo se samostatně rozhodovat, vystupuje v právních vztazích pod svým jménem a nese za svoje rozhodnutí odpovědnost. Při plnění úkolů chrání veřejný zájem. Působnost obce, která je vymezená zákonem o obcích, může být samostatná nebo přenesená.

Samostatná působnost znamená, že obec má určité zákonem upravené pravomoci. Patří sem především záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů a další záležitosti, které do samostatné působnosti svěří zákon.

Přenesená působnost znamená, že v jejím rámci obec vykonává státní správu. Obec je v této činnosti podřízena a kontrolována orgány státní správy.

U obcí je rozhodující samostatná působnost, která je odrazem samosprávné funkce územní samosprávy. Rozdíl mezi obcemi je v rozsahu přenesené působnosti [3].

3.1.3 Orgány obce

3.1.3.1 Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je kolektivní volený orgán. Členy zastupitelstva volí občané obce v komunálních volbách na dobu čtyřletého volebního období. Zastupitelstvo má poměrně velké rozhodovací pravomoci, ale i odpovědnost, protože rozhoduje o veřejných záležitostech, o hospodaření s rozpočtovými prostředky [3].

Počet členů zastupitelstva závisí na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Zastupitelstvo je schopno usnášet se, pokud je přítomna nadpoloviční většina členů. Jednání zastupitelstva jsou ze zákona veřejná.

3.1.3.2 Rada obce

Rada obce, tvořená starostou a členy zvolenými z řad zastupitelů, je výkonným orgánem. Počet členů rady musí být lichý, přičemž to může být 5-11 členů. V obcích, kde má zastupitelstvo méně než 15 členů, se rada obce nevolí a její pravomoc vykonává starosta obce. Jednání rady obce jsou neveřejná. Obecně rada připravuje návrhy k projednání na zastupitelstvu a následně plní jeho usnesení [2].

3.1.3.3 Starosta obce

Starosta je představitelem obce, zastupuje obec navenek, ale nemůže za ni rozhodovat. Připravuje, svolává a řídí schůze zastupitelstva a rady obce. Starosta také odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce.

3.1.3.4 Obecní úřad

V čele obecního úřadu stojí starosta. Dále jej tvoří místostarosta, tajemník (pokud je tato funkce zřízena, jinak ji vykonává starosta) a zaměstnanci obecního úřadu. Obecní úřad plní úkol, které mu uloží zastupitelstvo nebo rada obce, případně vykonává přenesenou působnost.

Zastupitelstvo dále může zřídit iniciativní a kontrolní orgány. Vždy musí být zřízen finanční a kontrolní výbor [4].

3.1.4 Majetek obce

Vlastnictví majetku je předpokladem existence územní samosprávy. Majetek je základem pro ekonomický a sociální rozvoj území, zdrojem příjmů a předpokladem pro získání úvěru.

Majetek obcí tvoří hmotný movitý i nemovitý majetek, nehmotný majetek, majetková práva a finanční investice.

Obce musí ze zákona o majetek pečovat a usilovat o zachování a rozvoj majetku. Nakládání s majetkem je v kompetenci zastupitelstva obce. Obec musí vést evidenci svého majetku [4].

3.2 Rozpočet a rozpočtový proces

3.2.1 Charakteristika rozpočtu

Rozpočet obce je decentralizovaný peněžní fond, který využívá nenávratný, neekvivalentní a nedobrovolný způsob financování, což je typické pro všechny veřejné rozpočty [4].

Rozpočet obce ukazuje bilanci příjmů a výdajů za rozpočtové období a slouží jako nástroj prosazování obecní politiky. Obec zajišťuje prostřednictvím svého rozpočtu jak vlastní činnosti, tak činnosti delegované státem.

Každá obec musí vytvářet svůj finanční plán (rozpočet) na období jednoho roku, podle kterého poté hospodaří. Jde o významný dokument, který každoročně schvaluje zastupitelstvo obce.

Rozpočet může být podle Pekové (2004) charakterizován jako:

- decentralizovaný peněžní fond
- bilance
- rozpočtový plán
- nástroj realizace cílů municipální a regionální politiky

Rozpočet jako bilance dává do souladu příjmy a výdaje obce za rozpočtové období. V ČR je rozpočtovým obdobím kalendářní rok. Hospodaření lze podle Provazníkové charakterizovat tímto vztahem:

$$F1 + P - V = F2$$

kde F1 je stav peněžních prostředků v rozpočtu na počátku rozpočtového období

P jsou příjmy

V jsou výdaje

F2 je stav peněžních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období

Pokud jsou peněžní prostředky na konci rozpočtového období větší než začátku, vytváří se finanční rezerva pro hospodaření v dalším roce. Pokud jsou peněžní prostředky na začátku rozpočtového období větší než na konci, je nutné použít rezerv z minulých období nebo jiných zdrojů na vyrovnání rozpočtové bilance. Cílem hospodaření by tedy měl být kladný nebo vyrovnaný rozpočet.

Rozpočet jako finanční plán by podle Provazníkové měl zajistit solventnost obce a připustit pouze ty výdaje obce, které jsou kryty reálně očekávanými příjmy, rezervami nebo půjčkami, které lze získat a také splatit. Obec není finančně soběstačná a má více či méně omezené pravomoci v ovlivňování příjmů, proto je nutné o příjmech uvažovat jako o rozpočtovém omezení. Část výdajů obce je ale předem známá a daná, lze tedy odhadovat výdajové potřeby předem.

Rozpočet obce jako nástroj prosazování cílů obecní politiky je podle Pekové (2004) nástrojem realizace koncepce ekonomického a sociálního rozvoje, nástrojem zabezpečení a financování úkolů a také nástrojem prosazování zájmů a preferencí obyvatel dané obce.

Z výše uvedených funkcí, které rozpočet plní, vyplývají i tři roviny rozpočtu:

- rozhodovací: rozhodování čeho chce obec dosáhnout
- řídicí: alokace zdrojů mezi jednotlivé organizační jednotky obce
- kontrolní: legalizace finančních prostředků, které obec získá a vydá [4].

3.2.2 Struktura rozpočtu

Ve vyspělých zemích se rozpočet obce sestavuje ve dvojí formě, a to jako běžný a kapitálový rozpočet. Oddělení běžného hospodaření od hospodaření investičního umožňuje přehledně analyzovat, na co jsou vynaloženy daňové i nedaňové příjmy.

Běžný (provozní) rozpočet je bilancí běžných příjmů a výdajů, z nichž většina se každoročně opakuje a vztahuje se k danému rozpočtovému roku. Běžnými příjmy se financují neinvestiční (provozní) potřeby prostřednictvím běžných výdajů [2].

Tabulka č. 1: Schéma běžného rozpočtu

Příjmy	Výdaje
Daňové: <ul style="list-style-type: none"> - svěřené daně - sdílené daně - místní daně - správní poplatky (daně) 	<ul style="list-style-type: none"> - všeobecné veřejné služby - veřejný pořádek (policie, hasiči apod.) - vzdělání - péče o zdraví (veřejné zdravotnictví atd.) - bydlení - komunální služby - na podnikání - placené úroky - ostatní běžné výdaje (nahodilé, placené pokuty apod.) - běžné dotace jiným rozpočtům
Nedaňové: <ul style="list-style-type: none"> - uživatelské poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od vlastních neziskových organizací - zisk z podnikání - ostatní 	
Přijaté transfery: <ul style="list-style-type: none"> - běžné dotace ze státního rozpočtu - běžné dotace ze státních fondů - od územních rozpočtů - ostatní běžné příjmy (nahodilé, přijaté dary, sankce apod.) 	
(Saldo – přebytek)	(Saldo – schodek)

Zdroj: Provozníková

Běžný rozpočet může být sestaven jako:

- vyrovnaný – příjmy se rovnají výdajům
- přebytkový – příjmy jsou větší než výdaje
- deficitní – běžné příjmy jsou menší než běžné výdaje

U vyrovnaného a deficitního rozpočtu je patrné zhoršené hospodaření obce. V obou těchto případech již obec nedokáže pokrýt svou dluhovou službu. Znamená to, že dluhová služba je hrazena z kapitálového rozpočtu, tedy prodejem majetku, úvěrem nebo emisí komunálních obligací [4].

V kapitálovém rozpočtu se zachycují příjmy, které se slouží k financování investičních potřeb, které přesahují období jednoho rozpočtového roku. Tyto příjmy a výdaje se zpravidla neopakují, jsou jednorázové.

Kapitálový rozpočet může být stejně jako běžný rozpočet vyrovnaný, přebytkový nebo deficitní. Většinou však chybí nenávratné příjmy na financování investic a příjmy kapitálového rozpočtu se proto doplňují návratnými příjmy, které vyrovnají bilanci kapitálového rozpočtu.

Tabulka č. 2: Schéma kapitálového rozpočtu

Příjmy	Výdaje
- z prodeje majetku	- na investice
- kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy	- poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky
- příjmy z půjček apod.	- kapitálové dotace jiným rozpočtům
- příjmy z emise vlastních obligací	- na nákup obligací, akcií
- přebytek běžného rozpočtu	- splátky dříve přijatých půjček
- dary na investice apod.	- krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: Provazníková

3.2.3 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je souhrn činností, které jsou nezbytné k řízení obce v daném rozpočtovém období. Základem finančního hospodaření obce je rozpočet, který se sestavuje na jeden kalendářní rok. Rozpočtový proces je ale delší, zpravidla trvá 1,5 až 2 roky.

Rozpočtový proces rozděluje Provazníková do těchto etap:

- analýza minulosti a stanovení priorit pro rozpočtové období
- sestavení návrhu rozpočtu
- projednávání a schválení

- kontrola plnění rozpočtu
- přehled o skutečném plnění rozpočtu (závěrečný účet)
- následná kontrola
- aktualizace programu a rozpočtového výhledu

Mezi první fáze rozpočtového procesu řadíme sestavení návrhu rozpočtu a tvorbu podkladů pro tvorbu rozpočtu, které jsou zahájeny přibližně v polovině roku předcházejícího rozpočtovému roku a provádí je odpovědný výkonný orgán obce (většinou finanční výbor). Návrh musí obsahovat konkrétní požadavky jednotlivých komisí, zastupitelů a občanů. Vlastní návrh by měl vycházet z analýzy hospodaření v minulosti.

Schvalování rozpočtu je v pravomoci voleného orgánu (zastupitelstva obce). Schválený rozpočet je vyrovnaný, přebytkový nebo schodkový. Rozpočet musí být reálný, pravdivý a úplný.

Jednou z posledních fází rozpočtového procesu je vypracování závěrečného účtu, který se vyhotovuje po skončení kalendářního roku. Zde se zpracovávají údaje o hospodaření s příjmy a výdaji v plném členění rozpočtové skladby.

Obec je také povinna nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok. Přezkoumání provádí krajský úřad nebo auditor, kterého si vybere obec. Zpráva o přezkoumání hospodaření obce za uplynulý rok je nezbytnou součástí projednání závěrečného účtu [4].

V průběhu rozpočtového procesu je nutné dodržet tyto rozpočtové zásady:

- každoroční sestavování a schvalování rozpočtu
- reálnost a pravdivost rozpočtu
- úplnost a jednotnost rozpočtu
- dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu
- efektivnost a hospodárnost, účetní audit
- publicita (informování občanů o hospodaření obce) [2].

3.2.4 Rozpočtový výhled

Od roku 2001 mají obce povinnost sestavovat kromě ročního rozpočtu i rozpočtový výhled. Rozpočtový výhled je pomocným nástroj pro střednědobé finanční plánování rozvoje hospodářství obce. Sestavuje se zpravidla na 2 až 5 let následujících

po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné údaje o příjmech a výdajích, o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů [6].

Sestavování výhledu umožňuje obcím uvažovat o dlouhodobých finančních zdrojích a potřebách, což je důležité pro plánování investičních potřeb a jejich financování.

Roční rozpočet však není striktně vázán údaji z rozpočtového výhledu. Zastupitelstvo má možnost schválit roční rozpočet odlišný od rozpočtového výhledu, ale je třeba, aby představitelé obce brali rozpočtový výhled v úvahu a aby odlišnosti byly opodstatněné a zdůvodněné [4].

3.2.5 Mimorozpočtové fondy

V pravomoci zastupitelstva obce je zřizování i dalších decentralizovaných mimorozpočtových peněžních fondů, a to:

- účelové
- neúčelové

Častěji se zřizují účelové fondy, které jsou používány pouze na financování předem určených potřeb. Během rozpočtového období není povoleno přesouvat finanční prostředky mezi účelovými fondy. Výhodou mimorozpočtových fondů je, že nevyužitá finanční prostředky na konci rozpočtového období nepropadají (na rozdíl od územních rozpočtů), ale mohou být převedeny do následujícího roku.

Fond rezerv a rozvoje je specifický fond, který zřizuje většina obcí. V tomto fondu může obec vytvářet prostředky na financování investic, schodku rozpočtu, případně na financování neplánovaných potřeb [4].

3.3 Zdroje financování obcí

3.3.1 Příjmy rozpočtu obcí

V posledních desetiletích rostou tendence posilovat vlastní příjmy územních rozpočtů. Vlastní příjmy jsou takové, o jejichž objemu a struktuře rozhoduje územní samospráva nezávisle na centrální vládě.

Podle Provazníkové lze definovat čtyři skupiny zdrojů příjmů územních rozpočtů:

- daňové příjmy
- transfery a dotace
- nedaňové příjmy (příjmy související s vlastní aktivitou územní samosprávy)
- úvěry a půjčky

Přičemž první tři kategorie jsou nenávratné příjmy, které jsou nejdůležitějším zdrojem financování obcí. Poslední skupina jsou příjmy návratné. Jsou tedy spojeny s povinnostmi obcí je za určitých podmínek splatit.

Obecně se považuje za vhodné, aby příjmy územní samosprávy byly:

- dostatečně výnosné
- do určité míry závislé na aktivitě obce
- rovnoměrně rozložené (prostorově i časově)
- plánovatelné
- administrativně nenáročné

Vzhledem k členění rozpočtu obce na běžný a kapitálový, je významné rozdělit i příjmy na běžné a kapitálové.

Většina běžných příjmů rozpočtu se každoročně opakuje, i když ne vždy ve stejném objemu. Jsou určeny na financování běžných, každoročně se opakujících potřeb.

Kapitálové příjmy jsou jednorázové, zpravidla se neopakují. Většinou jsou účelové a jsou využívány k financování dlouhodobých potřeb, z nichž prospěch budou mít i budoucí generace [2].

Tabulka č. 3: Schéma příjmů územního rozpočtu

Nenávratné	vlastní	daňové	svěřené daně	běžné
			sdílené daně	
			místní daně	
			správní poplatky	
	nedaňové	z majetku	z podnikání	běžné kapitálové
			úroky, dividendy	
			uživatelské poplatky	
		z mimorozp. fondů	běžné	
		ostatní		
	dotace	účelové	běžné kapitálové	
neúčelové				
Návratné	úvěr, půjčky			
	z emise obligací			

Zdroj: Peková, Pilný

3.3.1.1 Daňové příjmy obcí

Daňové příjmy tvoří nejvýznamnější skupinu běžných příjmů obecních rozpočtů. Na celkových příjmech obce se podílejí zhruba z jedné poloviny. Daňové příjmy mají nenávratný charakter. Obec s nimi nakládá podle svého uvážení a měly by jí zajistit dostatečnou finanční soběstačnost.

Struktura daňových příjmů obcí v ČR je dána daňovým určením zakotveným v zákoně o rozpočtovém určení daní (RUD). Systém rozpočtového určení daní je založen na sdílení daní. Přičemž výše sdílených daní není podmíněná velikostí daňového výnosu na území obce, ale uplatňuje se zde princip solidárnosti. Podíl obcí na sdílených daních je 21,4%.

Daňové příjmy rozpočtů obcí tvoří:

- výnos daně z nemovitosti (příjemcem je obec, na jejímž území se nemovitost nachází)
- výnos daně z příjmů právnických osob (za předpokladu, že daná obec je poplatníkem)
- podíl na 21,4% z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty
- podíl na 21,4% z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků
- podíl na 21,4% z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou
- podíl na 21,4% z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob (pokud poplatníkem není obec)
- 30% z výnosu záloh na daň z příjmů fyzických osob, které mají bydliště na území obce
- podíl na 1,5% z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků stanovený podle poměru počtu zaměstnanců v obci k celkovému počtu zaměstnanců v ČR [1].

Do daňových příjmů patří také správní a místní poplatky.

Správní poplatky obce vybírají povinně podle zákona o správních poplatcích, pokud vykonávají územní samosprávu, při které se poplatek předepisuje. Jejich výše je dána zákonem, obce nemají pravomoci ji ovlivnit. Jedná se o poplatky za provedení správních úkonů jako je výpis z matrik, vystavení dokladů, povolení stavby apod [4].

Místní poplatky mají fakultativní charakter. Obce rozhodují o tom, zda konkrétní místní poplatek budou vybírat a jaké výši. Zákon o místních poplatcích určuje druhy místní poplatků a také upravuje jejich náležitosti. Mezi tyto poplatky patří poplatek za psa, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek ze vstupného apod [2].

3.3.1.2 Nedaňové příjmy obcí

Nedaňové příjmy, zejména příjmy z vlastního podnikání představují další významný zdroj financování obcí. Přesto se podíl těchto příjmů na celkových příjmech obce snižuje.

Kromě příjmů z vlastního podnikání sem patří také uživatelské poplatky, příjmy různých organizací zřízených obcemi (vodné, stočné, služby knihovny apod.), příjmy z pronájmu majetku, realizace finančního majetku, úroky z poskytnutých úvěrů a ostatní nedaňové příjmy (pokuty).

3.3.1.3 Ostatní příjmy obce

Ostatní příjmy obce jsou takové, které jsou nepravidelné v čase i prostoru. Patří sem kapitálové příjmy, návratné příjmy, příjmy ze sdružování finančních prostředků, dary, výnosy veřejných sbírek a další nahodilé příjmy.

Kapitálové příjmy představují příjmy z prodeje majetku obce a výnosy z vlastnictví cenných papírů (prodej akcií a majetkových podílů).

Na základě písemné dohody může více obcí sdružovat své prostředky na financování společných potřeb. Tato forma příjmů je zpravidla účelová, ze sdružených finančních prostředků obce financují veřejné statky, na které by jednotlivé obce samostatně neměly dostatečné zdroje. Podmínkou tedy je i společné využívání veřejných statků zainteresovanými obcemi.

Návratné příjmy tvoří v ČR tyto skupiny příjmů:

- úvěry a půjčky od peněžních ústavů
- emise komunálních obligací
- návratné finanční výpomoci a půjčky ze státních fondů

Všechny návratné prostředky jsou zatíženy úroky, které zpravidla odráží podmínky na peněžním trhu. Za přijatý úvěr se většinou obec musí zaručit, nejčastěji obce ručí budoucími rozpočtovými příjmy nebo majetkem [4].

3.3.1.4 Dotace a transfery

Významným příjmem územních rozpočtů jsou dotace a transfery, i když jejich podíl na celkových příjmech klesá. Dotace a transfery slouží k financování státní správy vykonávané územními celky v přenesené působnosti a k zajištění veřejných služeb. Dotace z rozpočtové soustavy do územních rozpočtů jsou projevem existence přerozdělovacích procesů v soustavě veřejných rozpočtů, projevem solidarity. Přerozdělovací procesy jsou většinou ve formě nenávratných transferů. Omezeně se

využívá návratná (většinou bezúročná) finanční výpomoc jako forma návratného přerozdělování.

Nenávratné dotace mohou být účelové (specifické) nebo neúčelové (všeobecné). Dotace jsou poskytovány na financování běžných, pravidelně se opakujících potřeb (běžné dotace) nebo jednorázových, pravidelně se neopakujících dlouhodobých potřeb (kapitálové dotace) [2].

Některé dotace jsou obcím vypláceny automaticky na základě schváleného zákona o státním rozpočtu. Pokud obce mají na dotace automaticky nárok a dostávají je, aniž by o ně musely žádat, jedná se o nárokové dotace. U nenárokových dotací musí obce o jejich přidělení žádat na základě stanovených podmínek.

Obce v ČR mohou získávat tyto typy dotací:

- dotace vyplácené na základě souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu k obecnímu rozpočtu
- dotace z všeobecné pokladní správy
- dotace z rozpočtů jednotlivých ministerstev
- dotace ze státních mimorozpočtových fondů
- dotace z rozpočtů krajů
- dotace z Evropské unie [4].

3.3.2 Výdaje rozpočtu obcí

Rozsah výdajů rozpočtů územních samospráv se obecně zvyšuje, což je odrazem rostoucí autonomie územních samospráv a odpovědnosti za zajišťování statků a služeb na jejich území. Výdaje jsou do značné míry určovány i příjmovou stránkou rozpočtu.

Z ekonomického hlediska se výdaje rozpočtu dělí na běžné a kapitálové.

Běžné výdaje jsou takové, které se každoročně opakují a financují běžné potřeby v příslušném rozpočtovém roce. Patří sem nákupy zboží, služeb, energií, neinvestiční transfery a půjčky, výdaje na vzdělání, dopravu, sociální věci a územní rozvoj. Nejvyšší je však podíl výdajů na činnost místní správy.

Kapitálové výdaje jsou velmi významnou částí celkových výdajů obcí. Slouží na financování dlouhodobých, neopakujících se potřeb. Proto jsou tyto výdaje tvořeny zejména investičními nákupy. Kapitálové výdaje jsou směřovány do odvětví dopravy, vzdělání, bydlení a územního rozvoje obce [1].

Objem rozpočtů územních samospráv v ČR se každoročně zvyšuje a roste i jejich podíl na veřejných rozpočtech. Rostoucí nároky na výdaje obecních rozpočtů vedou k tomu, že se zejména u malých obcí snižují zdroje potřebné na investiční rozvoj. Výdaje na běžný provoz územních rozpočtů zatěžují především rostoucí ceny energií a materiálů. Obce se tak stále více spoléhají na dotace, případně se zadlužují [4].

4 CHARAKTERISTIKA OBCE

4.1 Poloha obce

Obec Zeleneč se nachází v okrese Praha - východ a náleží pod Středočeský kraj. Obec leží přibližně 2 km východně od hranic hlavního města Prahy (Horních Počernic) a 7 km jižně od města Brandýs nad Labem - Stará Boleslav. Příslušnou obcí s rozšířenou působností je město Brandýs nad Labem - Stará Boleslav.

Obec má vynikající vlakové i autobusové spojení s Prahou. Cesta ze Zelenče trvá vlakem 20 minut na Masarykovo nádraží. V obci je zavedena také autobusová doprava. Autobusem linky 353 trvá jízda na Černý Most (metro trasa B) také 20 minut. Významná je i dostupnost rychlostní silnice R10 na Mladou Boleslav a dálnice D11 na Hradec Králové.

Počet trvale žijících osob je 2755 k 1. 1. 2010, což obec řadí na 10. místo z 92 obcí na okrese Praha - východ. Zeleneč se dále dělí na dvě části: Mstětice a Zeleneč.

Zeleneč leží v průměrné výšce 255 metrů nad mořem. Celková katastrální plocha obce je 1075 ha, z toho největší část zabírá zemědělská půda.

První zmínku o obci nalezneme v historických pramenech v roce 1316.

4.2 Historie obce

Zeleneč, dříve též Zel nec, náležel v druhé polovině 14. století kanovníku Volframovi synu Menharta ze Škvorce, který roku 1385 prodal „své věrné“ v Zelenči se svolením královým. Poté obec ještě mnohokrát změnila majitele. V 16. století byl Zeleneč sňatkem Johanky z Liboslavě a Pavla Severina z Kapí Hory spojen s Jirnamí. K Jirnam náležel až do roku 1848.

Před bitvou na Bílé Hoře vlastnil Zeleneč i Jirny Tomáš Had z Proseče, roku 1625 mu však obě obce byly zkonfiskovány.

Zachované doklady o původních hospodářských usedlostech uvádí, že rustikální dvůr Zeleneč založil roku 1831 Václav Brandejs. Roku 1853 založil Karel Ferdinand velký dvůr se zařízeným obydlím a parkem.

V roce 1885 byl v obci založen Hasičský dvůr pod heslem Bližnímu k ochraně a vlastní k obraně. Od 1. září 1934 bylo v Zelenči zahájeno školní vyučování, o jedenáct let později, tedy v roce 1945 došlo k osamostatnění školy v Zelenči [7].

4.3 Zelenečské vykopávky

Zajímavým překvapením i pro odborníky bylo kostrové pohřebiště nalezené v roce 1997, kdy probíhala výstavba plynovodu v severní části obce Zeleneč. Při archeologickém výzkumu se podařilo zdokumentovat 15 hrobů s ostatky 19 jedinců. V hrobech byla nalezena keramická nádobka, náhrdelník a náušnice. Nalezené hroby byly datovány do 10. století.

V roce 2003 bylo zjištěno další archeologické naleziště. Během terénních prací bylo zdokumentováno 109 pravěkých a raně středověkých objektů. Zajímavým nálezem jsou i 4 kostrové hroby z pozdní doby kamenné. Podstatnou část však tvořilo raně středověké pohřebiště, kde bylo zjištěno dalších 129 pohřbených jedinců. Na základě hmotných dokladů bylo datování pohřebiště korigováno do doby přelomu 9. a 10. století.

4.4 Občanská vybavenost

V obci Zeleneč byla v 90. letech provedena výstavba moderní technické infrastruktury. Byl vybudován obecní vodovod s připojením na kvalitní vodní zdroj Káraný a kanalizace s přečerpávací stanicí a čistírnou odpadních vod. Dále byla v obci provedena plošná plynofikace, kabelizace rozvodů nízkého napětí včetně výstavby několika nových trafostanic.

Po veškerých stavebních pracích byly nově vyasfaltovány silnice a vydlážděny chodníky. Značné finanční prostředky byly investovány do sadových a parkových úprav veřejných prostranství a zalesnění okolí. Obec Zeleneč také významně podporuje výstavbu cyklotras.

V obci Zeleneč je zdravotní středisko, ve kterém je praktický lékař, dětský lékař a stomatolog. Dále je v obci základní škola pro 1. a 2. stupeň s tělocvičnou a jídelnou, mateřská škola, pošta, knihovna, 2 restaurace, 3 obchody s potravinami, 2 se smíšeným zbožím.

V letech 2003 – 2005 byla zrekonstruována mateřská škola včetně nového dětského hřiště. V listopadu 2007 byla uvedena do provozu nová budova základní a mateřské školy s velkokapacitní kuchyní. Postaveno bylo také venkovní hřiště s umělým povrchem v areálu staré školy.

Pro využití volného času jsou v obci k dispozici 2 antukové tenisové kurty, krytá tenisová hala, fotbalové hřiště a sportovní hřiště. V areálu sportoviště se nachází dětské hřiště, hřiště s umělým povrchem pro nohejbal, volejbal, dále asfaltová plocha pro skateboarding včetně betonových prvků, hřiště pro florbal a hřiště s umělým povrchem pro malou kopanou. Celý areál má venkovní osvětlení a je oplocen.

4.5 Obyvatelstvo

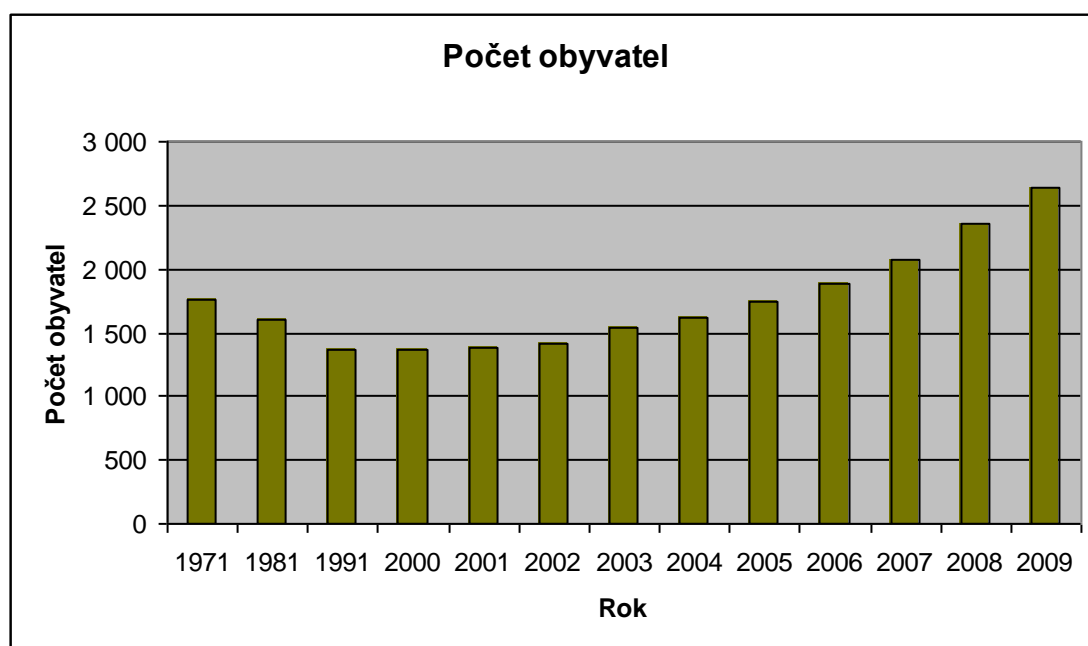
Počet obyvatel se zvýšil z 1363 (k 1. 1. 2000) na 2755 (k 1. 1. 2010) dle evidence obyvatel na OÚ Zeleneč. Navýšení počtu obyvatel má ekonomický význam pro rozpočet obce, ale zároveň je tlakem na kvalitu občanské vybavenosti. Ta je od roku 2002 hlavní prioritou v rámci rozvoje obce.

Tabulka č. 4: Vývoj počtu obyvatel v obci Zeleneč

Rok	Stav 1.1.	Narození	Zemřelí	Přistěhovalí	Vystěhovalí	Přírůstek celkový
1971	1 762	27	32	47	78	-36
1981	1 598	17	26	50	45	-4
1991	1 374	11	22	41	53	-23
2000	1 363	11	19	43	24	11
2001	1 389	8	20	58	21	25
2002	1 414	15	18	151	29	119
2003	1 533	17	19	133	49	82
2004	1 615	27	10	154	37	134
2005	1 749	26	20	189	58	137
2006	1 886	35	15	207	38	189
2007	2 075	38	16	302	44	280
2008	2 355	47	12	285	41	279
2009	2 634	56	19	142	58	121

Zdroj: ČSÚ, vlastní zpracování

Graf č. 1: Vývoj počtu obyvatel v obci Zeleneč



Zdroj: čsú, vlastní zpracování

Z tabulky a grafu je patrné, že počet obyvatel v obci Zeleneč až do roku 2000 mírně klesal. Od té doby stále roste, což je zapříčiněno především rozsáhlou výstavbou nových rodinných domů. Obec se nachází pouhé 2 km za Prahou a má vynikající dopravní spojení, proto je výhodné zde bydlet a za práci dojíždět do Prahy.

Podle údajů z ČSÚ žije v obci k 1. 1. 2010 1393 žen a 1362 mužů, průměrný věk obyvatel je 34,3 let.

4.6 Organizační struktura

4.6.1 Zastupitelstvo obce

Voleným orgánem, který spravuje obec, je zastupitelstvo. Zastupitelstvo obce Zeleneč má 9 členů. Zastupitelstvo volí ze svých členů starostu a místostarostu.

Zastupitelé jsou voleni na 4 roky. Poslední volby do zastupitelstva obce proběhly v roce 2010. Volební účast činila 73,94%. Všechny mandáty získalo uskupení SNK za prosperující obec Zeleneč, které získalo 95,19% všech odevzdaných hlasů.

Tabulka č. 5: Zastupitelstvo obce Zeleneč

Ing. Michael Husinec	starosta
Stanislav Sládek	místostarosta
Michael Husinec ml.	člen
Ing. Josef Losman	člen
Karel Malý	člen
Karel Morávek	člen
Petr Chaloupka	člen, předseda finančního výboru
Vladislav Veselý	člen
Ing. Tomáš Sommer	člen, předseda kontrolního výboru

Zdroj: www.zeleneč.cz

V obci Zeleneč je jeden uvolněný zastupitel, a to starosta Ing. Michael Husinec, který je starostou nepřetržitě od roku 1989.

Rada obce není zřízena, proto je výkonným orgánem starosta. Výbory má obec zřízeny jen povinné, tzn. kontrolní a finanční. Odbory taktéž nejsou zřízeny žádné.

Obecní úřad tvoří starosta a referentka, která je zaměstnaná na hlavní pracovní poměr.

4.7 Pracovní příležitosti

V obci Zeleneč má sídlo asi 720 ekonomicky aktivních subjektů. Převážnou většinu tvoří živnostníci (asi 550 subjektů). Nejdůležitější však jsou z hlediska pracovních příležitostí obchodní společnosti. V obci má sídlo více než 100 podniků. Jedná se převážně o malé podniky, ale i ty vytváří značné možnosti pracovního uplatnění. Jako příklad můžeme uvést firmy:

- Agrochemický podnik Mstětice, a.s. zkráceně ACHP Mstětice, a.s.
- Fenclová Promotion s.r.o.
- Technické služby obce Zeleneč, spol. s r.o.
- US BURGER spol. s r. o. (velkoobchod mraženými výrobky)
- Golf City a.s.

Další pracovní příležitosti vytváří ostatní subjekty, jako jsou nadace, družstva nebo také příspěvkové organizace. Příspěvkové organizace jsou v obci dvě

a to mateřská a základní škola. Vzhledem k rostoucímu počtu obyvatel bylo potřeba školy rozšířit, což přineslo nové pracovní příležitosti.

4.8 Zelenečská sdružení

V obci je v současné době registrováno 12 sdružení. Jsou zde různá občanská sdružení, kluby nebo také odborový svaz. Největší tradici však má sportovní klub a myslivecké sdružení.

4.8.1 SK Zeleneč

Fotbal se v Zelenči začal hrát kolem roku 1921. Po rozšíření obce v roce 1930 bylo získáno první hřiště a následně byl založen sportovní klub. Během 2. světové války byla činnost klubu omezena na základě zákazu německých úřadů. První valná hromada SK Zeleneč se tedy konala až po válce v roce 1945. Důležitým mezníkem je rok 1956, kdy byla zahájena výstavba dnešního sportovního stadionu.

V současnosti má SK Zeleneč ideální podmínky pro svou činnost. V roce 2006 byla dokončena přístavba pro rozhodčí, klubovna a prádelna dresů.

SK Zeleneč reprezentuje především A' mužstvo, které hraje I.A třídu Středočeského kraje. Klub má také rezervní B' tým, dorost, žáky, přípravku a tým nejmenších v minikopané.

4.8.2 Myslivecké sdružení

Revír Zeleneč lovil již od roku 1945 honební společenství Zeleneč, které zastupovali pouze držitelé půdy. Revír měl výměru 400 ha a střílela se koroptev a zajíc. V roce 1953 vznikla Lidová myslivecká společnost.

Myslivecké sdružení Zeleneč vzniklo až v roce 1963 sloučením Lidových mysliveckých společností Zeleneč a Svémyslice. V současné době má Myslivecké sdružení 18 členů a loví revír o výměře 1160 ha. V revíru je 12 posedů a 20 stálých krmelců. Stílí se srnčí, zajíc, bažant a kachna.

5 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE

5.1 Analýza příjmů

5.1.1 Celkové příjmy

Tabulka č. 6: Celkové příjmy v letech 2004-2009 (v tis. Kč)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Daňové	15 337	21 036	13 628	15 373	23 213	18 110
Nedaňové	5 017	2 771	5 609	8 402	4 881	4 207
Kapitálové	5 487	7 176	2 228	948	3 756	16 221
Transfery	3 769	414	10 437	455	397	460
Celkem	29 610	31 397	31 902	25 178	32 247	38 998

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Tabulka č. 7: Analýza celkových příjmů v letech 2004-2009 (vtis.Kč)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Absolutní diference	-	1787	505	-6724	7069	6751
Koeficient růstu	-	1,06	1,02	0,79	1,28	1,21
Bazický index	1,00	1,06	1,08	0,85	1,09	1,32

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Příjmy obce mají stoupající tendenci, výjimkou je pouze rok 2007. Oproti roku 2006 se celkové příjmy v roce 2007 snížily o 6,7 mil Kč, což znamená snížení o 21%. Tento pokles byl způsoben především nízkými kapitálovými příjmy, které v roce 2007 nedosáhly ani hranice 1 mil. Kč. Rok 2007 je také jediným rokem ve sledovaném období, kdy příjmy nedosáhly ani stejné výše jako v roce 2004, který je rokem základním.

I přes rostoucí počet obyvatel není růst celkových příjmů způsoben růstem daňových příjmů, protože tyto příjmy ve sledovaném období značně kolísají. V každém roce je struktura celkových příjmů odlišná, proto je třeba se na ni zaměřit.

5.1.2 Struktura příjmů

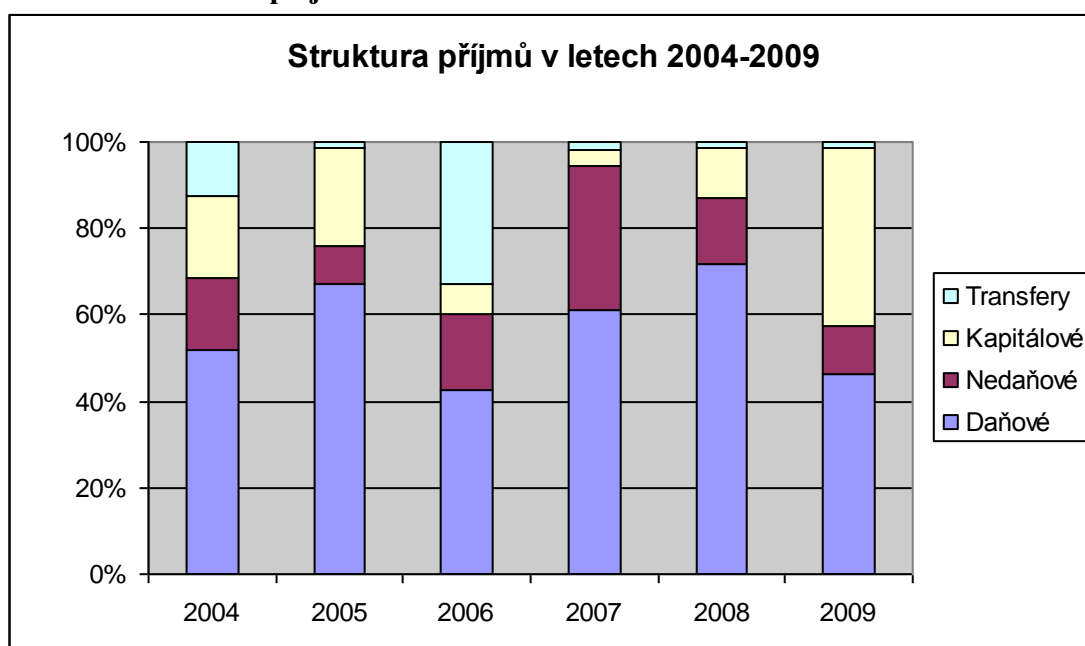
Celkové příjmy obce se skládají ze čtyř složek. Jsou to příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery. Pro objektivní hodnocení příjmů celkových je nutné analyzovat jejich strukturu, tedy podíl jednotlivých složek na celkových příjmech.

Tabulka č. 8: Struktura příjmů v letech 2004-2009 (v %)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Daňové	51,80	67,00	42,72	61,06	71,98	46,44
Nedaňové	16,94	8,83	17,58	33,37	15,14	10,79
Kapitálové	18,53	22,86	6,98	3,77	11,65	41,59
Transfery	12,73	1,32	32,72	1,81	1,23	1,18
Celkem	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Graf č. 2: Struktura příjmů v letech 2004-2009

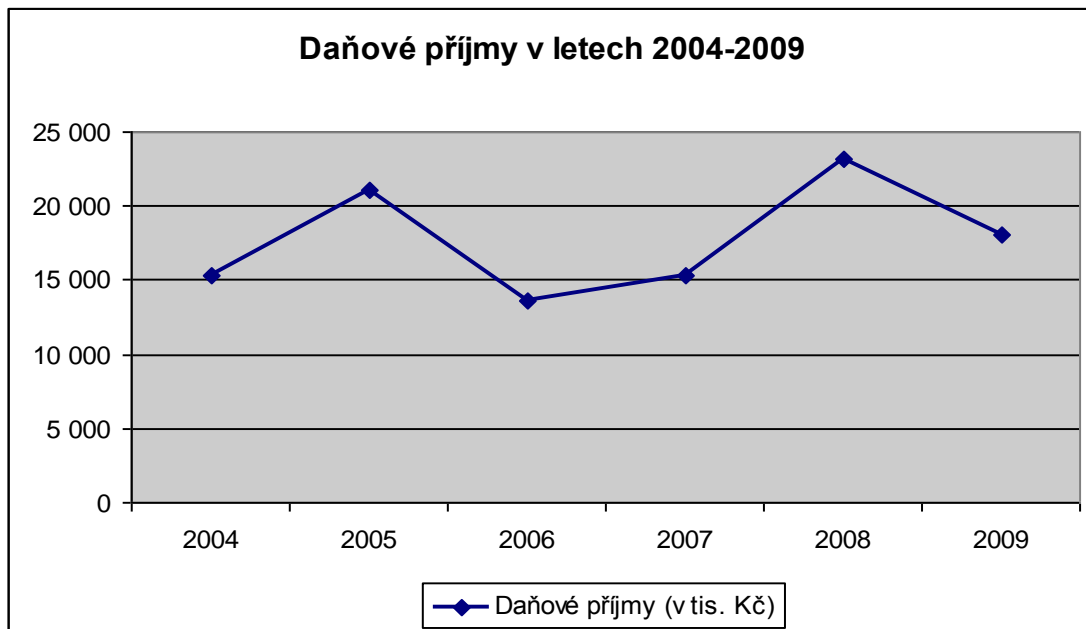


Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Z grafu je patrné, že struktura příjmů byla ve sledovaném období velmi rozdílná. Souvisí to jednak s rozvojem obce v posledních deseti letech, ale také se změnami v legislativě nebo s hospodářskou krizí.

5.1.2.1 Daňové příjmy

Graf č. 3: Vývoj daňových příjmů v letech 2004-2009



Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Největší složkou příjmů jsou příjmy daňové. Jen v letech 2006 a 2009 klesl jejich podíl pod 50%. V roce 2006 to bylo způsobeno především zvýšením podílu transferů v důsledku dotace ve výši 10 mil. Kč, kterou obec získala na čistírnu odpadních vod. V tomto roce byly navíc daňové příjmy nejnižší za celé sledované období (13,6 mil. Kč). Ve srovnání s rokem 2005 byly příjmy o 7,4 mil. Kč nižší. Výrazně se snížila částka plynoucí z daně z příjmu OSVČ. V roce 2005 činily příjmy z této daně téměř 9 mil. Kč, v následujícím roce šlo o téměř zanedbatelnou částku 620 tis. Kč. Tento pokles způsobila skutečnost, že se z obce vystěhoval významný a úspěšný podnikatel. Původně se počítalo s částkou 7,5 mil. Kč. Pokud by tyto peníze obec skutečně dostala, byly by příjmy v roce 2006 na stejné úrovni jako v roce 2005.

V letech 2004 a 2005 měla největší podíl na daňových příjmech právě daň z příjmů OSVČ (5 a 9 mil. Kč). Po odstěhování již zmíněného podnikatele má největší podíl na daňových příjmech DPH. Příjem z DPH každým rokem stoupá. V roce 2004 činil tento příjem 3 mil. Kč, v roce 2009 už se jednalo o částku 7,5 mil. Kč.

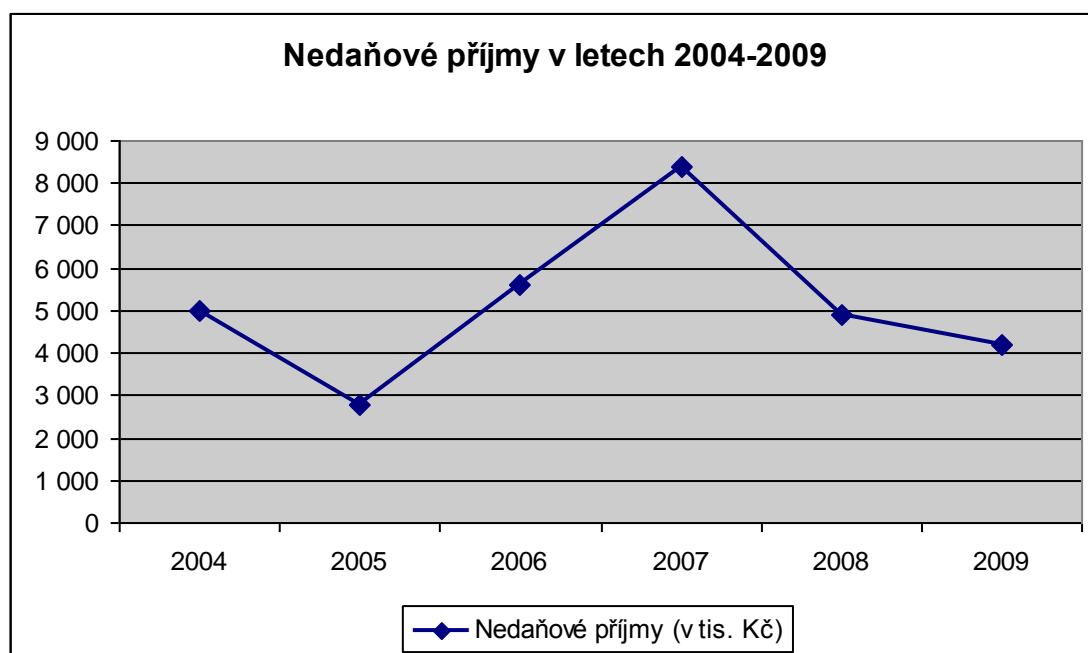
Od roku 2006 mají daňové příjmy rostoucí tendenci. Nejvyšší úrovně dosáhly tyto příjmy v roce 2008. V tomto roce byly ve srovnání s jinými roky výjimečně vysoké

jednak příjmy z poplatku za užívání veřejných prostor (3,5 mil. Kč) a také daň z příjmů OSVČ dosáhla výše 2 mil. Kč. Takováto výše příjmu z daně z příjmů OSVČ je od roku 2006 spíše výjimečná.

V roce 2009 byl pokles podílu daňových příjmů způsoben zvýšením podílu kapitálových příjmů, konkrétně se jednalo o dar na pořízení dlouhodobého majetku v celkové výši 15,5 mil. Kč.

5.1.2.2 Nedaňové příjmy

Graf č. 4: Vývoj nedaňových příjmů v letech 2004-2009



Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Nedaňové příjmy jsou další důležitou složkou příjmů celkových. Nejnižší úroveň dosáhly tyto příjmy v roce 2005 (2,7 mil Kč). V tomto roce šlo pouze o příjmy z běžné činnosti obce jako je poskytování různých služeb (např. svoz odpadů) nebo příjmy z pronájmu pozemků, movitých věci a nemovitostí.

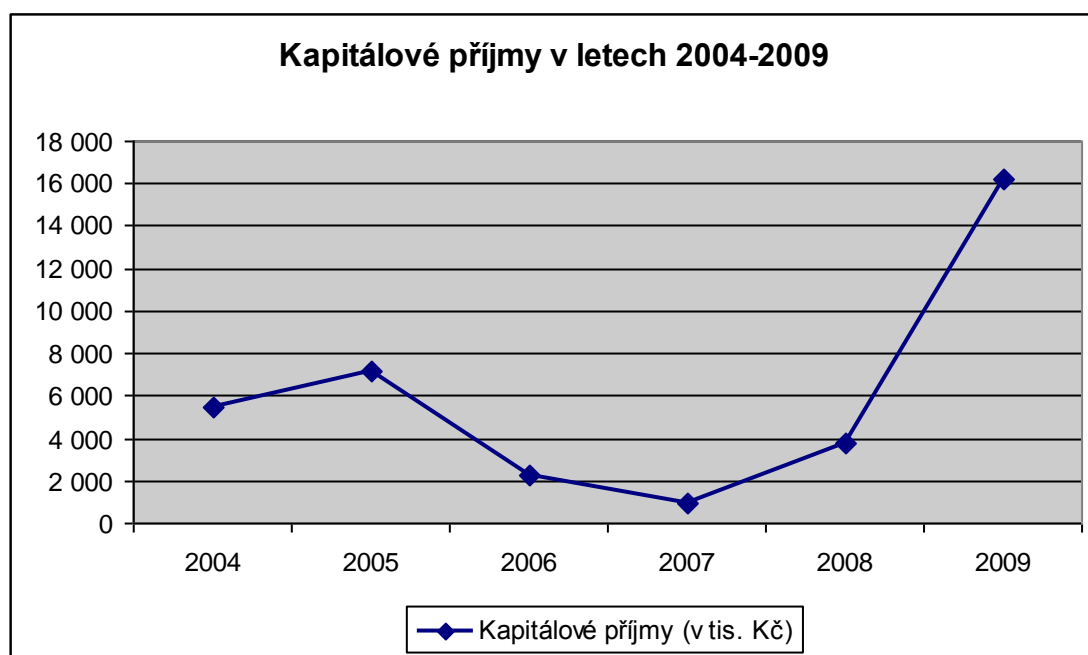
Naopak v roce 2007 byly nedaňové příjmy ve sledovaném období nejvyšší (8,4 mil. Kč). Největší částku tvořilo vypořádání DPH z minulého roku (3 mil. Kč). Navýšení nedaňových příjmů také způsobila částka 1,5 mil. Kč, kterou obec

dostala jako dar na činnost mateřské školy. Zbytek opět tvořily příjmy z poskytování služeb a příjmy z pronájmů.

V ostatních letech sledovaného období se výše nedaňových příjmů pohybovala okolo částky 5 mil. Kč.

5.1.2.3 Kapitálové příjmy

Graf č. 5: Vývoj kapitálových příjmů v letech 2004-2009



Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Kapitálové příjmy mají ve sledovaném období značně kolísavé tendence, což souvisí s rozvojem obce. V posledních deseti letech proběhla v několika etapách výstavba rodinných domů, s tím souvisela také výstavba nové základní školy s tělocvičnou a přestavba mateřské školy.

Ve většině případů tvoří kapitálové příjmy různé příspěvky a dary na pořízení dlouhodobého majetku, významné jsou také částky z prodeje pozemků. Nejvyšší byly kapitálové příjmy v roce 2009 (16,2 mil Kč). Téměř celá tato částka je tvořena dary na pořízení dlouhodobého majetku, konkrétně na dostavbu budovy základní školy (15,5 mil. Kč).

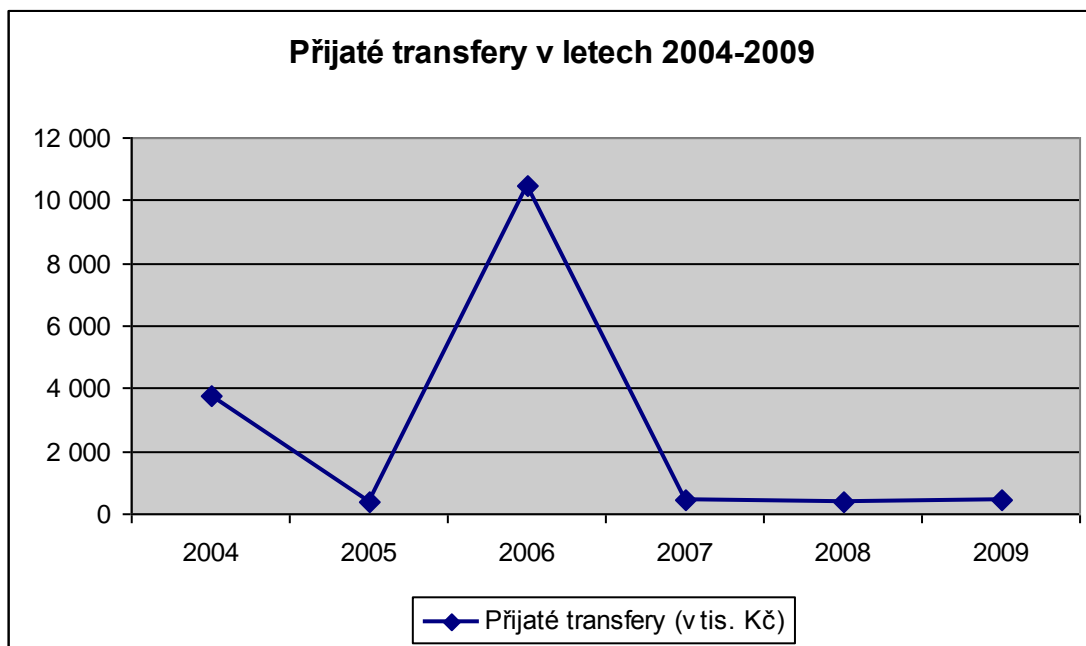
Nejnižší byly kapitálové příjmy v roce 2007 (948 tis. Kč). Tuto částku tvořily

různé příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku.

Příjmy z prodeje pozemků byly realizovány v letech 2004 a 2005, což se také projevilo ve výši kapitálových příjmů v těchto letech. V roce 2006 tvořily téměř celé kapitálové příjmy příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku. V roce 2008 se jednalo o příjmy z prodeje plynovodu. Tento plynovod v minulosti vystavěla Pražská plynárenská a.s., ale investorem výstavby byla obec s tím, že plynovod bude v dalších letech odkoupen.

5.1.2.4 Přijaté transfery

Graf č. 6: Vývoj přijatých transferů v letech 2004-2009



Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Zajímavé je zjištění, že v příjmech obce mají téměř zanedbatelný podíl přijaté transfery. Obec tento zdroj příjmů téměř nevyužívá. To je způsobeno složitou administrativou a hlavně nejistotou, zda bude dotace skutečně vyplacena. Podle slov starosty je do jisté míry nezodpovědné stavět financování obce na dotacích, protože nikdy není jisté, že budou tyto peníze skutečně poskytnuty.

Ve sledovaném období se výše přijatých transferů ročně pohybuje okolo částky 400 tis. Kč, což je zhruba 1% celkových příjmů. Jedná se o neinvestiční transfery, které

jsou poskytovány z rozpočtu Středočeského kraje. Jsou to příspěvky na žáky a na činnost místní správy.

Výjimkou jsou roky 2004 a 2006. Do roku 2004 byly poskytovány dotace na platy učitelů. Poté se změnila právní subjektivita škol a tyto dotace již poskytovány nejsou. V roce 2006 byla ze státního rozpočtu poskytnuta jednorázová dotace na výstavbu čistírny odpadních vod.

Skutečnost, že obec dotace nevyužívá, se samozřejmě promítne do ukazatele míry soběstačnosti.

5.1.3 Míra soběstačnosti

Míra soběstačnosti je ukazatelem, který porovnává vlastní a celkové příjmy obce. Do vlastních příjmů jsou zahrnuty příjmy daňové, nedaňové a kapitálové. Vlastní příjmy jsou tedy všechny příjmy mimo přijatých transferů.

Tabulka č. 9: Míra soběstačnosti

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Daňové	15 337	21 036	13 628	15 373	23 213	18 110
Nedaňové	5 017	2 771	5 609	8 402	4 881	4 207
Kapitálové	5 487	7 176	2 228	948	3 756	16 221
Vlastní příjmy	25 841	30 983	21 465	24 723	31 850	38 538
Celkové příjmy	29 610	31 397	31 902	25 178	32 247	38 998
Míra soběstačnosti	0,87	0,99	0,67	0,98	0,99	0,99

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Jak je vidět z tabulky, obec Zeleneč je soběstačná téměř 100%. Výjimkou je již zmíněný rok 2006, ve kterém byla poskytnuta dotace na čistírnu odpadních vod ve výši 10 mil. Kč.

Do značné míry je pozitivní, že obec je soběstačná. Je zde ale také patrný nevyužitý zdroj financování obce.

5.1.4 Příjmy na 1 obyvatele

Tabulka č. 10: Vývoj příjmů na 1 obyvatele (v tis. Kč)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Počet obyvatel	1 615	1 749	1 886	2 075	2 355	2 634
Celkové příjmy	29 610	31 397	31 902	25 178	32 247	38 998
Příjmy na 1 obyvatele	18,33	17,95	16,92	12,13	13,69	14,81

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

V tabulce je vidět, že v letech 2004-2006 příjem na 1 obyvatele velmi pozvolně klesal. Ovšem v roce 2007 došlo k poklesu téměř o pět tisíc. Tento pokles byl způsoben především značným poklesem příjmů a také růstem počtu obyvatel. Od tohoto roku příjmy na 1 obyvatele opět stoupají.

5.2 Analýza výdajů

5.2.1 Celkové výdaje

Tabulka č. 11: Celkové výdaje v letech 2004-2009 (v tis. Kč)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Běžné	19 115	14 658	14 661	12 424	16 771	12 531
Kapitálové	29 313	16 274	24 440	36 444	13 077	35 306
Celkem	48 428	30 932	39 101	48 868	29 848	47 837

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Tabulka č. 12: Analýza výdajů v letech 2004-2009 (v tis. Kč)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Absolutní diference	-	-17496	8169	9767	-19020	17989
Koeficient růstu	-	0,64	1,26	1,25	0,61	1,60
Bazický index	1,00	0,64	0,81	1,01	0,62	0,99

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Celkové výdaje jsou v jednotlivých letech dosti rozdílné. Je to způsobeno především kolísáním kapitálových výdajů. Obec Zeleneč prošla v posledních letech značným rozvojem. Počet obyvatel vzrostl více než dvojnásobně,

proto bylo nutné postavit novou základní školu, rozšířit mateřskou školu atd. Tyto výstavby a renovace byly samozřejmě značně nákladné, což se promítlo v kapitálových výdajích a následně i na celkových výdajích.

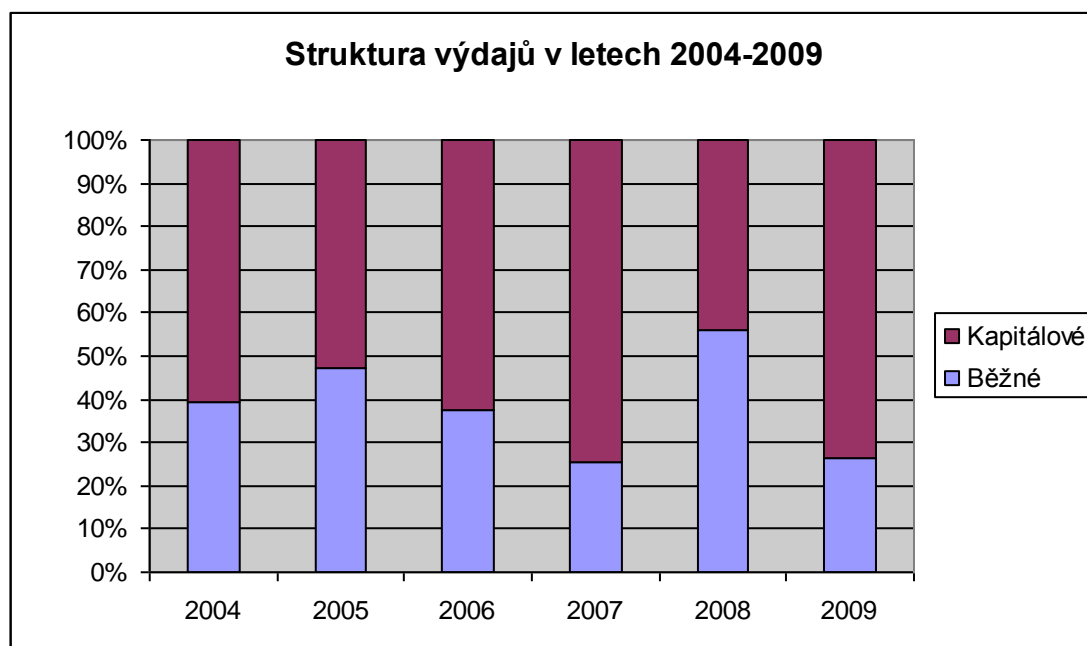
5.2.2 Struktura výdajů

Tabulka č. 13: Struktura výdajů v letech 2004-2009 (v %)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Běžné	39,47	47,39	37,50	25,42	56,19	26,20
Kapitálové	60,53	52,61	62,50	74,58	43,81	73,80
Celkem	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Graf č. 7: Struktura výdajů v letech 2004-2009

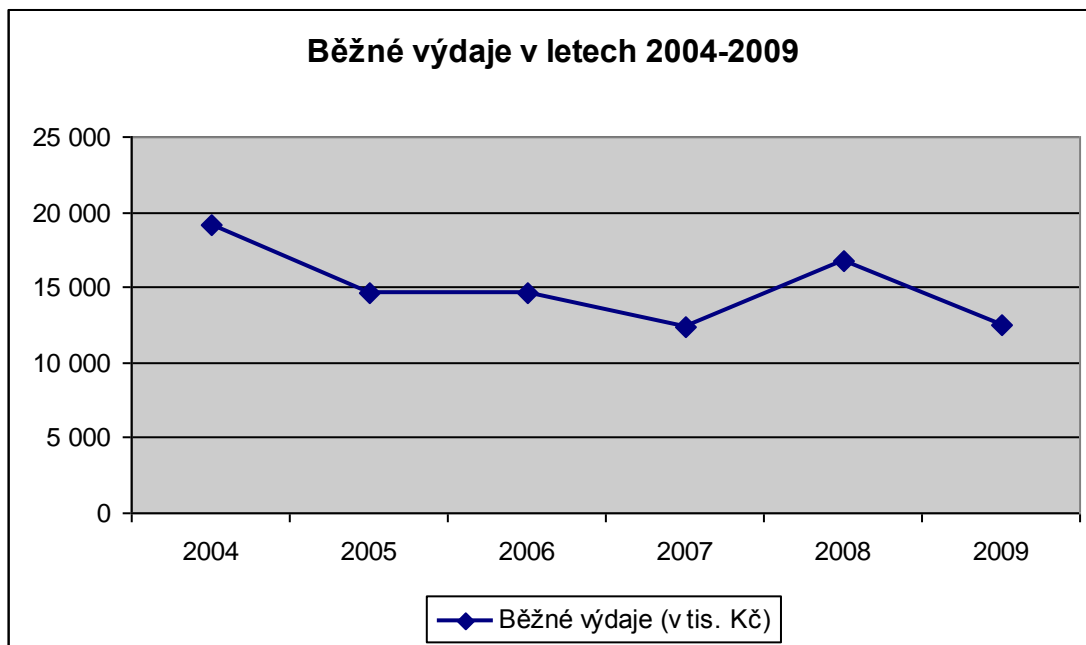


Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Je patrné, že kapitálové výdaje se na celkových výdajích podílejí z větší části než výdaje běžné, výjimkou je pouze rok 2008. Bylo to způsobeno tím, že v tomto roce byly kapitálové výdaje nejnižší za celé sledované období. Naopak v letech 2007 a 2009 tvořily kapitálové výdaje téměř tři čtvrtiny celkových výdajů.

5.2.2.1 Běžné výdaje

Graf č. 8: Vývoj běžných výdajů v letech 2004-2009



Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Běžné výdaje byly nejvyšší v roce 2004 (19 mil. Kč). Bylo to způsobeno především vysokými výdaji na činnost místní správy, které dosáhly úrovně 6,5 mil. Kč. V jiných letech jsou tyto výdaje poloviční, pohybují se okolo částky 3 mil. Kč. V roce 2004 byly největší položkou výdajů na činnost místní správy opravy a udržování, které dosáhly částky 2,2 mil. Kč. Vysoké běžné výdaje byly také způsobeny různými neinvestičními dary, které obec poskytla na provoz mateřské a základní školy a také na školní stravování. Tyto dary se dohromady vyšplhaly na 4 mil. Kč.

Naopak nejnižší byly běžné výdaje v letech 2007 a 2009. V obou těchto letech činily výdaje na činnost místní správy pouze 2,5 mil. Kč. Důvodem, proč byly běžné výdaje takto nízké, bylo vypořádání DPH se státem. V roce 2009 poklesly běžné výdaje oproti roku 2008 o 4,2 mil. Kč. V tomto roce bylo obci vráceno DPH ve výši 4 mil. Kč. V roce 2007 se jednalo o částku 3 mil. Kč.

Zajímavé je sledovat vývoj některých složek běžných výdajů. Je na nich dobře vidět, jak se obec ve sledovaném období rozšiřovala a rozvíjela. Pro ilustraci jsou vybrané složky běžných výdajů a jejich vývoj zachycen v následující tabulce.

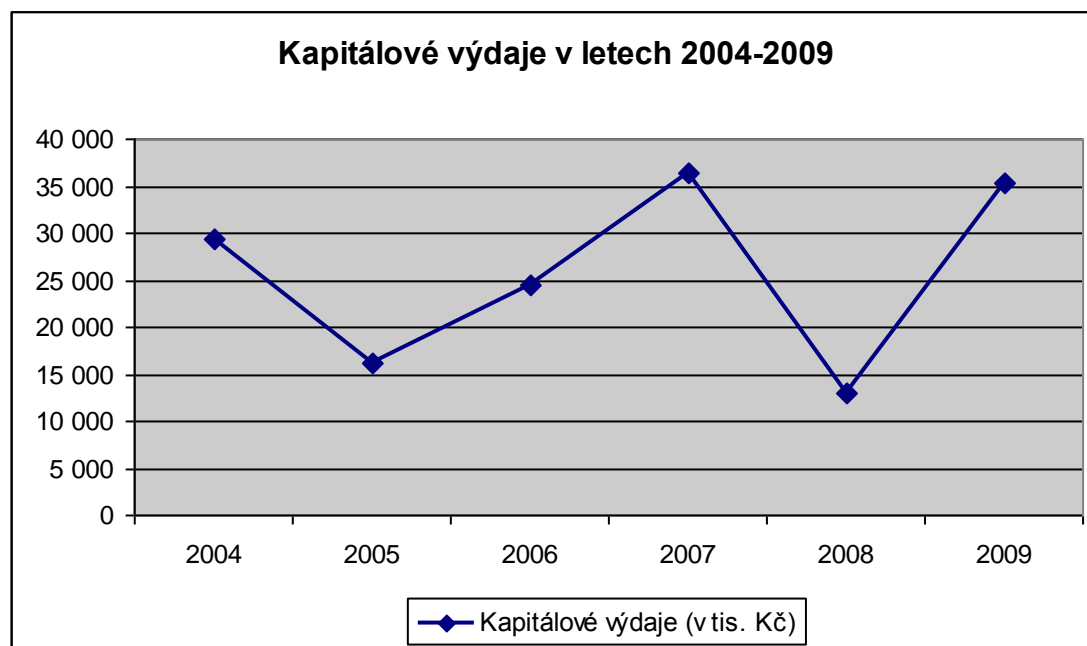
Tabulka č. 14: Vývoj vybraných položek běžných výdajů v letech 2004-2009

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Veřejná doprava	158	262	202	239	295	398
Veřejné osvětlení	263	604	594	1 063	563	579
Sběr a odvoz odpadů	752	912	1 017	1 081	1 073	1 324
Péče o vzhled obce	1 781	3 167	3 311	2 602	4 012	2 601

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

5.2.2.2 Kapitálové výdaje

Graf č. 9: Vývoj kapitálových výdajů v letech 2004-2009



Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Jak již bylo uvedeno, nejnižší byly kapitálové výdaje v roce 2008, kdy dosáhly výše 13 mil. Kč. Část těchto výdajů tvořily výdaje na stavbu mateřské a základní školy. Vzhledem k částce 3,6 mil. Kč se jednalo spíše o dostavbu. Významnou částku tvořily výdaje na splátku pozemku (7,2 mil. Kč). Tento pozemek obec koupila za 14 mil. Kč, ale s prodávajícím byl dohodnut splátkový kalendář. Ostatní kapitálové výdaje se týkaly různých drobných oprav, například na opravu silnice byla vydána částka 1 mil. Kč.

V roce 2007 dosáhly kapitálové výdaje nejvyšší úrovně (36,4 mil. Kč). V tomto roce probíhala výstavba základní školy a také se renovovala mateřská škola.

Kapitálové výdaje na tyto stavby činily 20,4 mil. Kč. Dalších 9,5 mil. Kč stála výstavba tělocvičny. Po dokončení stavebních prací byly opět opraveny silnice. Tato oprava stála obec 2,5 mil. Kč.

V roce 2009 tvořily tři čtvrtiny kapitálových výdajů výdaje na přístavbu základní školy. V tomto roce byly přistavěny další třídy a chodba, které spojovala tyto třídy s již postavenou budovou základní školy. Také byla splacena další splátka za pozemek (5 mil. Kč).

Významným kapitálovým výdajem bylo 13,6 mil. Kč, které obec v roce 2006 investovala do výstavby čistírny odpadních vod.

5.2.3 Výdaje na 1 obyvatele

Tabulka č. 15: Vývoj výdajů na 1 obyvatele (v tis. Kč)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Počet obyvatel	1 615	1 749	1 886	2 075	2 355	2 634
Celkové výdaje	48 428	30 932	39 101	48 868	29 848	47 837
Výdaje na 1 obyvatele	29,99	17,69	20,73	23,55	12,67	18,16

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Výdaje na 1 obyvatele jsou ve sledovaném období kolísavé, což není vzhledem k předchozí analýze nic překvapivého.

Nejvyšší výdaje na 1 obyvatele vykazuje rok 2004. V tomto roce byly výdaje jedny z nejvyšších a naopak počet obyvatel byl ve sledovaném období nejnižší.

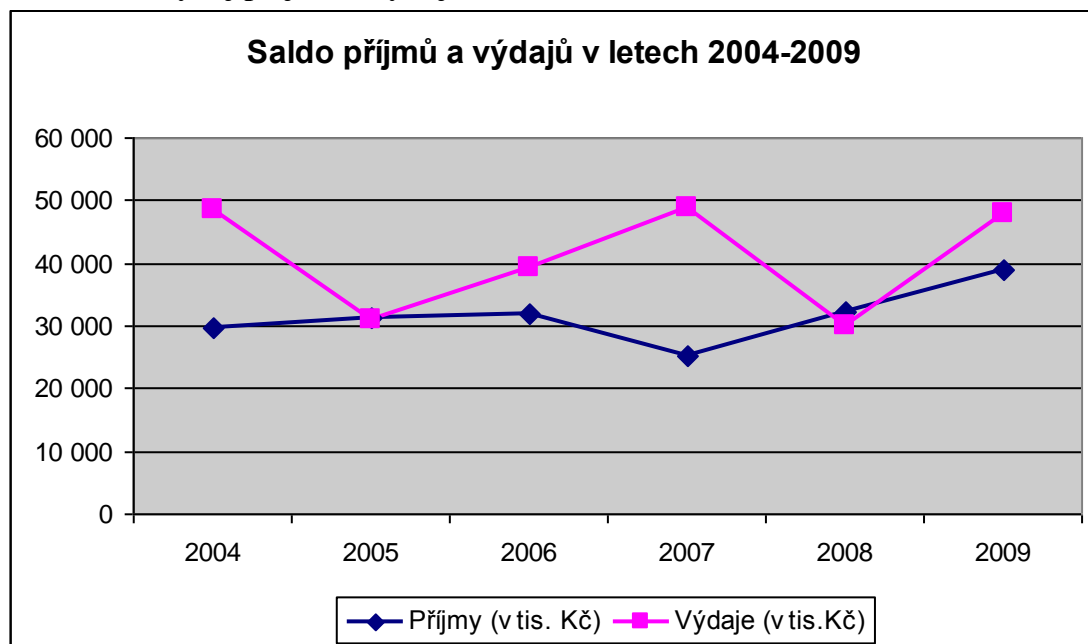
5.3 Saldo příjmů a výdajů

Tabulka č. 16: Saldo příjmů a výdajů (v tis. Kč)

Rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Celkové příjmy	29 610	31 397	31 902	25 178	32 247	38 998
Celkové výdaje	48 428	30 932	39 101	48 868	29 848	47 837
Saldo	-18 818	465	-7 199	-23 690	2 399	-8 839

Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Graf č. 10: Vývoj příjmů a výdajů v letech 2004-2009



Zdroj: Obecní úřad Zeleneč-plnění rozpočtu 2004-2009, vlastní zpracování

Z grafu je patrné, že v období 2004-2009 skončilo hospodaření obce kladným výsledkem pouze v letech 2005 a 2008. V obou těchto letech byly v porovnání s ostatními roky celkové výdaje nejnižší.

V ostatních letech bylo saldo příjmů a výdajů záporné. Nejhorší výsledek dosáhlo hospodaření obce v roce 2007 (-23,6 mil. Kč). V tomto roce byly celkové výdaje nejvyšší a celkové příjmy byly naopak nejnižší za celé sledované období.

S přihlédnutím k faktu, že obec se ve sledovaném období značně rozšiřovala a rozvíjela, není záporný výsledek hospodaření důsledkem špatného nakládání s finančními prostředky. Naopak obec Zeleneč je známá tím, jak dobře umí hospodařit. V roce 2010, ve kterém neprobíhala žádná významná výstavba, skončil výsledek hospodaření přebytkem ve výši 7,9 mil. Kč. V rozpočtu na rok 2011 je také počítáno s přebytkem ve výši 7,3 mil. Kč.

5.4 Budoucí vývoj

Zastupitelstvo obce se neustále snaží zlepšovat podmínky pro život v obci Zeleneč. Mohlo by se zdát, že obec již má vše, co potřebuje. Přesto je na příští dva roky plánováno rozšíření základní školy o další učebny a nový pavilon.

Na základní škole v současné době není dost učeben a žáci by v 8. ročníku museli přecházet na jinou základní školu. Proto je plánována přístavba několika učeben, která vyjde asi na 5mil. Kč. Po této přístavbě má starosta v plánu výstavbu nového pavilonu s 11 učebnami a tělocvičnou. Tento pavilon bude propojen s budovou základní školy spojovací chodbou.

Po dokončení základní školy se začnou budovat nové inženýrské sítě, aby mohla pokračovat výstavba rodinných domů. Zastupitelstvo obce má také v plánu vybudovat společensko-administrativní centrum. Do tohoto centra, které by mělo stát na strategickém místě u nádraží, bude přestěhován obecní úřad a také zde budou různé obchody.

6 ZÁVĚR

Cílem práce bylo analyzovat příjmovou a výdajovou stránku rozpočtu a zhodnotit efektivnost hospodaření obce Zeleneč.

Při analýze příjmů a výdajů bylo zjištěno, že vývoj hospodaření obce se do značné míry odvíjel od výše kapitálových příjmů i výdajů. Kapitálové příjmy a výdaje jsou jednorázového charakteru, proto tyto částky způsobily v celkovém vývoji významné výkyvy.

V obci Zeleneč bylo od roku 2003 vystavěno přes 200 rodinných domů. V důsledku toho vzrostl počet obyvatel více než dvojnásobně. Je pravděpodobné, že počet obyvatel i nadále poroste, navíc v budoucnu se počítá s výstavbou dalších rodinných domů. Všechny tyto skutečnosti samozřejmě vyvíjejí obrovský tlak na občanskou vybavenost obce. Proto byla potřeba vybudovat nové inženýrské sítě, silnice, chodníky a rozšířit stávající budovy mateřské a základní školy, v případě základní školy postavit budovu zcela novou. Starosta také nechal vysázet v obci a jejím okolí velké množství zeleně. To vše vyžaduje velké jednorázové investice a tedy velké kapitálové výdaje.

Celkové výdaje činily ve sledovaném období průměrně 40 836 000 Kč. Z toho kapitálové výdaje tvořili v průměru 61,31%.

S rozvojem obce se však zvyšují i běžné výdaje jako například výdaje na svoz odpadu nebo výdaje související s péčí o vzhled obce a péčí o zeleň vysázenou v obci. Běžné výdaje ve sledovaném období v průměru dosahovaly výše 15 027 000 Kč.

Na druhou stranu je třeba říci, že příjmy obce se s rostoucím počtem obyvatel také zvyšují. Celkové příjmy obce průměrně ve sledovaném období činily 31 555 000 Kč. Příjmy obce se zvyšovaly průběžně a v roce 2009 byly o 32% vyšší než v roce 2004.

I když se struktura příjmů dost měnila, vždy byly nejvýznamnější položkou příjmy daňové. V průměru činily tyto příjmy ve sledovaném období 56,83% příjmů celkových. Ovšem složení daňových příjmů se v průběhu let 2004-2009 značně měnilo.

Do roku 2006 byla nejvýznamnější položkou daň z příjmů OSVČ. V roce 2006 se z obce odstěhoval podnikatel, jehož zaplacené daně tvořily značnou část těchto příjmů. Od tohoto roku je nejvýznamnějším daňovým příjmem DPH.

Nedaňové příjmy tvořily průměrně 17,11% celkových příjmů, přičemž tyto příjmy stoupaly v období od roku 2005 do roku 2007. Od roku 2007 mají opět klesající tendenci.

Kapitálové příjmy činily průměrně 17,56% celkových příjmů. Tato hodnota je do značné míry ovlivněna výší kapitálových příjmů v roce 2009, kdy tyto příjmy tvořily 41,59% celkových příjmů.

Poslední složkou celkových příjmů jsou přijaté transfery. Tyto příjmy tvořily ve sledovaném období průměrně 8,5% celkových příjmů. Toto číslo je však velmi ovlivněno rokem 2006, kdy díky jednorázové dotaci ze státního rozpočtu, tvořily přijaté transfery 32,72% celkových příjmů. Co se týká transferů ze státního rozpočtu, měla by obec zlepšit svoji dotační politiku, protože tento zdroj financování obecního rozpočtu zůstává v podstatě nevyužit.

Na druhou stranu je třeba říci, že když bylo potřeba financovat stavbu čistírny odpadních vod, byla možnost financování pomocí dotace ze státního rozpočtu využita. Ze starostova postoje k dotacím lze soudit, že má financování obce dobře propočítané a postavené na pevných základech. Raději najde alternativní zdroj financování, než aby do poslední chvíle nevěděl, jestli peníze ze státního rozpočtu skutečně dostane.

Omezené využívání dotací jako zdroje financování obce velmi ovlivnilo ukazatel míry soběstačnosti. V průměru tento ukazatel dosahuje hodnoty 0,92, což lze hodnotit pozitivně. V letech 2005,2008,2009 dokonce tento ukazatel dosahuje hodnoty 0,99. Obec Zeleneč je tedy soběstačná téměř ze 100%.

Ve sledovaném období hospodařila obec většinou ztrátově. Přebytkový rozpočet byl vykázán pouze v letech 2005 a 2008. Je ale třeba poznamenat, že ztráty mohla obec pokrýt z přebytků období, které předcházelo období analyzovanému v této práci. Období 2004-2009 bylo pro obec finančně velmi náročné vzhledem k rozsáhlým výstavbám. Ovšem v roce 2010 skončil rozpočet obce přebytkem. Je tedy velmi pravděpodobné, že po skončení všech plánovaných výstaveb, se hospodaření obce opět ustálí a bude vykazovat kladné saldo.

Závěrem se dá říci, že obec Zeleneč sice hospodařila ve sledovaném období ztrátově, ale i toto hospodaření může být považováno za efektivní. Nešlo totiž o neuvážené utrácení finančních prostředků obce. Většina výdajů měla investiční charakter a je pravděpodobné, že tyto výdaje se obci v budoucnu vrátí.

7 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

- [1] JÍLEK, M. Fiskální decentralizace, teorie a empirie. 1. vydání. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-355-3
- [2] PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vydání. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4
- [3] PEKOVÁ, J., PILNÝ J. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vydání. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5
- [4] PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů. 1. vydání. Praha: Grada Publishing, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5
- [5] Zákon č. 218/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů
- [6] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- [7] *Obec Zeleneč* [online]. c2011 [cit. 2011-03-17]. Dostupné z: <<http://www.zelenec.cz/index.php?nid=849&lid=CZ&oid=51269>>.
- [8] *Český statistický úřad* [online]. c2011 [cit. 2011-03-17]. Města a obce. Dostupné z: <http://www.czso.cz/xs/redakce.nsf/i/mesta_a_obce>.