

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky



Bakalářská práce

Zdroje a efektivnost financování obce Čerčany

Procházka Martin

© 2011 ČZU v Praze

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky

Akademický rok 2009/2010

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Martin Procházka

obor Veřejná správa a regionální rozvoj

Vedoucí katedry Vám ve smyslu Studijního a zkušebního řádu ČZU v Praze
čl. 16 určuje tuto bakalářskou práci.

Název práce: **Zdroje a efektivnost financování obce**

Osnova bakalářské práce:

1. Úvod
2. Cíl práce a metodika
3. Shrnutí poznatků k dané problematice (literární rešerše)
4. Stručná charakteristika sociálních a ekonomických podmínek konkrétní obce
5. Vlastní rozbor (analýza struktury jednotlivých příjmů, výdajů, efektivnost využití, vliv objektivních a subjektivních faktorů)
6. Závěr
7. Seznam použitých zdrojů
8. Přílohy

Rozsah hlavní textové části: 30 - 40 stran

Doporučené zdroje:

- PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha: Management Press, 2004.
PEKOVÁ, J. Veřejné finance úvod do problematiky. 3. přepracované vydání. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-049-1.
PEKOVÁ, J., PILNÝ J. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. [Praha]: ASPI, 2002. ISBN 80-86395-21-9.
JACKSON, P.M., BROWN C.V.. Ekonomie veřejného sektoru. Praha: Eurolex Bohemia, 2003. ISBN 80-86432-09-2.
Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) ve znění pozdějších předpisů.
REKTOŘÍK, J. a kolektiv. Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru. 2. vydání. Praha: Ekopress, 2007. ISBN 978-80-86929-29-3.
NAHODIL, F. a kolektiv. Ekonomika veřejného sektoru. 1. vydání. Praha: Vysoká škola finanční a správní, o.p.s., 2003. ISBN 80-86754-05-7.
BOUKAL, P., VÁVROVÁ H. a kolektiv. Ekonomika financování neziskových organizací. Praha: Oeconomica, 2007. ISBN 978-80-245-1293-8.
NOVOTNÝ, J. a kolektiv. Ekonomika a řízení neziskových organizací (zejména nevládních organizací). Praha: Oeconomica, 2004. ISBN 80-245-0792-7.
Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. Ing. Eva Rosochatecká, CSc.**

Termín odevzdání bakalářské práce: duben 2011


.....
Vedoucí katedry




.....
Děkan

V Praze dne: 11. 3. 2010

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že jsem svou bakalářskou práci na téma „Zdroje a efektivnost financování obce“ vypracoval samostatně pod vedením paní doc. Ing. Evy Rosochatecké, CSc., a s využitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou uvedeny v seznamu literatury.

V Čerčanech dne 25. 3. 2011

Procházka

Poděkování

Touto cestou bych velmi rád poděkoval své vedoucí bakalářské práce, paní doc. Ing. Evě Rosochatecké, CSc., za vedení, věnovaný čas a udělené hodnotné rady k vypracování této práce.

Také bych moc rád poděkoval vedení obce Čerčany, konkrétně panu starostovi Karlu Bártovi a vedoucí finančního odboru paní Ing. Lucii Radvanové, za poskytnutí potřebných informací k vypracování této práce.

Za pomoc při sběru potřebných informací k dotazníku bych rád poděkoval vedoucí obecního infocentra paní Evě Masopustové, panu řediteli Základní školy panu Mgr. Miroslavu Klenovcovi.

Zdroje a efektivnost financování obce

Financing and effectiveness of sources for municipality

Souhrn

Tato bakalářská práce na zadané téma: „*Zdroje a efektivnost financování obce*“ se konkrétně zabývá hospodařením obce Čerčany, nacházející se ve Středočeském kraji v okrese Benešov, ve které bylo k 31. 12. 2009 hlášeno 2688 obyvatel. Na základě údajů poskytnutých místním obecním úřadem jsou posuzovány a analyzovány výdajové a příjmové stránky rozpočtů obce ve sledovaném období 2007 až 2009. Pro lepší porovnání hospodaření jsou zde uvedeny i graficky znázorněny příjmy a výdaje z let minulých, a to konkrétně v letech 2002 až 2006.

Pro tuto práci bylo také vytvořeno dotazníkové šetření na reprezentativním vzorku sta obyvatel, jehož hlavním záměrem bylo zjistit, do jaké míry jsou obyvatelé obce obeznámeni a informováni s hospodařením obce. Jestli je pro ně občanská vybavenost dostačující či nikoliv, popřípadě co by v ní rádi uvítali.

Klíčová slova: analýza, Čerčany, dotace, financování, náklady, obec, příjmy, rozpočet, výdaje, výnosy

Summary

Required topic of this thesis is: “Sources and efficiency of community financing”. The thesis is concerned with financing community of Čerčany, central-Bohemian district, where was registered 2 688 inhabitants on the date 31. 12. 2009.

Receipts and expenditures of the budget in our period under consideration from year 2007 till 2009 are reviewed and analysed according to references given by local municipality and we present budget managing diagrams from specifically years 2002 - 2006 to compare better the budgetary control.

Public inquiry was created for this thesis for adequate sample of 100 people. The main goal of this questionnaire was to discover inhabitant's knowledge ability level, if they are familiar and well informed about their community managing and considering civic amenities we wanted to know if it is either sufficient for them or they have some requires or improvements they would like to welcome.

Key words: analysis, Cercany, grants, financing, costs, municipality, revenues, budget, expenditure, income

Obsah

1. Úvod.....	8
2. Cíl a metodika práce	10
2.1. Cíl práce	10
2.2. Metodika	10
3. Literární rešerše	11
3.1. Veřejná správa	11
3.2. Územní samospráva	11
3.3. Rozpočtová politika a rozpočtový proces	12
3.4. Rozpočtová soustava.....	13
3.5. Obec - základní územní samosprávní celek.....	15
3.5.1. Financování obce – rozpočet obce.....	16
3.5.2. Struktura příjmů a výdajů obce.....	17
3.5.3. Přenesená působnost obce	21
3.5.4. Samostatná působnost obce	21
3.5.5. Hospodaření obce	22
3.5.6. Druhy obcí	22
3.5.7. Postavení obce	23
3.5.8. Orgány obce.....	25
3.5.9. Majetek obce.....	27
3.5.10. Občané obce.....	28
4. Čerčany	30
4.1. Charakteristika obce Čerčany	30
4.1.1. Všeobecná charakteristika obce.....	30
4.1.2. Historická charakteristika obce.....	30
4.1.3. Sociologicko - ekonomická charakteristika obce	31
4.1.4. Demografická charakteristika obce	32
4.2. Rozpočet obce Čerčany	33
4.2.1. Rozpočet obce Čerčany pro rok 2007	36
4.2.2. Rozpočet obce Čerčany pro rok 2008.....	42
4.2.3. Rozpočet obce Čerčany pro rok 2009.....	48
4.2.4. Grafické znázornění příjmů a výdajů za sledovaná období.....	55
4.2.5. Porovnání příjmů a výdajů z minulých let.....	55
4.2.6. Grafické znázornění příjmů a výdajů za sledované roky minulých let.....	56
4.3. Dotazník.....	56
5. Závěr	58
6. Zdroje.....	60
7. Seznam tabulek a grafů.....	63
8. Přílohy.....	64

1. Úvod

Veřejnou správu České republiky je možno dělit na dvě hlavní větve a to na ústřední a územní. Územní samospráva se dále rozděluje na krajskou, okresní a obecní. Jelikož tato bakalářská práce pojednává o rozpočtu obce a její efektivnosti hospodaření bude tedy více zaměřena na obecní samosprávu.

Po rozpadu Československé republiky, proběhlo územní samosprávou několik zásadních reforem. Jedním, z nejvýznamnějších reformních motorů ještě před vstupem do Evropské unie byla ratifikace Evropské charty místní samosprávy dne 28. května ve Štrasburku. Základními pilíři tohoto dokumentu jsou decentralizace, dekoncentrace, demokratizace a subsidiarita a současně tato písemnost mezinárodně stanovuje základní principy účinného fungování územní veřejné samosprávy. Konkrétněji je zde řečeno, že správně fungující a odpovědné místní společenství opatřené demokraticky vytvořenými rozhodovacími prvky a podložené značnou silou autonomie vede ke správě, která bude jak účinná tak i občanům blízká. Musí být bráno v potaz, právo občanů těchto místních společenství podílet se na věcech veřejných a jejich chodu. Je to jeden z demokratických principů všech členů Rady Evropy. Pro budování Evropy, opírající se o principy demokracie a decentralizace moci je velmi významná podpora ochrany a posilování místních samospráv.

Dle zákona o obcích č.128/200 Sb. je obec základní územně samosprávním celem, který je vymezen hranicí území obce a tvoří územní celek. Obec je veřejnoprávní korporací a vlastní majetek, který je podstatným aspektem pro fungování územní celku, lépe řečeno samosprávy. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a také nese z těchto vztahů odpovědnost. Je řízena zastupitelstvem obce, radou obce a jejími orgány tj. výbory a komisemi, obecním úřadem a starostou, který zastupuje obec navenek. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a zajišťuje potřeby svých občanů. Při plnění příslušných úkolů chrání veřejný zájem.

Zákon dále stanovuje, že obce vykonávají jednak vlastní působnost (samosprávu) a jednak přenesenou působnost. Tu lze pojímat jako dekoncentrovanou část státní správy, kterou stát svěřil obcím na základě čl. 105 Ústavy ČR.

Oblast financování veřejné správy v České republice je v současné době považována za velmi podstatné a spletité téma jak pro odborníky z oblasti ekonomie, veřejné správy tak i pro laiky a všechny ostatní. Každého z nás se nějak dotýkají problémy obcí. Někteří, v nich žijí a prožívají tak každodenní život obcí bezprostředně. Jiní mají blízké či vzdálenější příbuzné, kteří zprostředkovávají informace o aktuálním dění v dané vesnici či obci.

Mnohým lidem se zdají otázky ohledně hospodaření, respektive financování vesnic či obcí malicherné oproti městským, velkoměstským ale nebude vůbec od věci se na tuto problematiku zaměřit a podívat se na ni detailněji.

2. Cíl a metodika práce

2.1. Cíl práce

Cílem této bakalářské práce je zhodnotit a analyzovat příjmovou a výdajovou stránku rozpočtů vybrané obce za sledovaná období 2007 až 2009. K tomuto účelu byla vybrána obec Čerčany, ležící ve Středočeském kraji a která svou velikostí spadá do kategorie středně velkých obcí České republiky.

2.2. Metodika

Teoretická část této práce je zpracována na základě prostudované odborné literatury z oblasti ekonomiky a veřejné správy. Zaměřuje se na všeobecnou charakteristiku veřejné správy, rozpočtové soustavy a také rozpočtového procesu i politiky. V hlavní míře se ale zabývá územní samosprávou a to konkrétně jejím základním územně samosprávným celkem, respektive obecním zřízením. Vymezuje druhy obcí, jejich postavení, orgány, působnosti, financování, hospodaření i majetek. V neposlední řadě se zabývá občany obce a jejich právy a povinnostmi.

V praktické části této bakalářské práce je pak přímo charakterizována konkrétní obec nacházející se ve Středočeském kraji v okrese Benešov. Přibližuje ji z hlediska všeobecné, historické, socio - ekonomické a demografické charakteristiky.

Vlastní rozbor je zpracován na základě analýzy dat poskytnutých obecním úřadem. Jeho konkrétní zaměření se zabývá zhodnocením příjmových a výdajových stránek rozpočtů obce ve sledovaných letech 2007 až 2009 a posouzením efektivnosti financování obce Čerčany. Také byl vyhodnocen dotazník, který měl za cíl zjistit, do jaké míry jsou obyvatelé obce informováni o hospodaření a financování obce a jestli jsou s občanskou vybaveností obce spokojeni nebo co jim v obci chybí.

K vlastnímu rozboru bylo využito těchto výpočtů:

- Růstový koeficient - vyjadřuje změnu hodnot mezi jednotlivými roky
$$RK = y_i - y_{i-1}; RK = y_i / y_{i-1}$$
- Saldo hospodaření k danému roku - odečtení příjmů a výdajů plněných
k 31. 12. daného roku
- Plnění upraveného rozpočtu - plnění rozpočtu k 31. 12. daného roku /
upravený rozpočet daného roku [%]

3. Literární rešerše

3.1. Veřejná správa

Veřejná správa je prvkem státní moci. Tento koncept veřejné správy dle Čmejrika, Kopřivy [2009] představuje v současné době správní činnosti a úřady, které vykonávají veřejnou správu, jak na úrovni ústřední, tak i na úrovni regionální, respektive místní.

Úkolem veřejné správy je zastupovat a ochraňovat veřejný zájem. Tímto se také odlišuje od soukromé správy, jenž ta má za úkol chránit soukromé cíle a zájmy. Obsahem veřejné správy je výkon státní správy i výkon samosprávy. Samospráva se nadále rozděluje na územní tj. na obecní či krajské úrovni a zájmovou samosprávu např. profesní komory.

Postavení veřejné správy je značně odlišné od postavení občana. V Ústavě České republiky [článek 2, odstavec 4] je pozice občana vymezena tak, že může konat vše, co není v rozporu se zákonem a nesmí být ani k tomu donucen. Kdežto veřejná práva má právo konat jen ve věcech, které jí stanovil zákon. Přesněji je v Ústavě České republiky [článek 2, odstavec 3] řečeno: „*Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon*“.

Peková [2005] doplňuje Čmejrika, že je veřejná správa také subjektem veřejné politiky, jelikož určité úkoly z veřejného sektoru zajišťují různé instituce veřejné správy na jednotlivých vládních úrovních. Zákon jim vymezuje jejich odpovědnost a pravomoci.

3.2. Územní samospráva

Dle Pekové [2005] je v ekonomické teorii územní samospráva chápána jako specifický druh veřejné vlády a veřejné správy. Jedná se o vedení, spravování vymezené části území státu na základě zákona. Stát pomocí zákona specifikuje působnost i za jakých ekonomických podmínek převezme nestátní subjekt, respektive obec část agendy veřejné správy na svá bedra. Tento čin je brán za velmi silný akt demokratické společnosti v prohlubování demokracie. Dochází rovněž k akceptování příležitosti a způsobilosti územní samosprávy zabezpečit určité úkoly lépe než stát.

Je také chápána jako proces decentralizace a dekoncentrace moci. Decentralizací je myšleno přenesení určitých pravomocí i výkonu správy na řečenou územní samosprávu. Dekoncentrace je snaha přiblížit státní správu občanům ve sféře přenesené působnosti na

celky územní samosprávy. Jednodušeji umožňuje uskutečňovat právo občanů na podílení se ve veřejných věcech a rovněž umožňuje zlepšení veřejné a občanské kontroly.

Čmejrek, Kopřiva [2009] se ztotožňuje s Pekovou a dodávají, že to byla druhá fáze reformy územní veřejné správy, kde dochází k decentralizaci a dekoncentraci moci a přesunu kompetencí. Vrchol této fáze reformy byl na přelomu roku 2002 a 2003 respektive dne 31. 12. 2003, kdy byly zrušeny okresní úřady a jejich povinnosti převzaly orgány územních samospráv a to kraje i obce s rozšířenou působností.

Na územní samosprávu je v dnešní době nahlíženo jako na představitele občanů, žijících na vymezeném území, jejich postojů, preferencí i zájmů. Jako na představitele pluralitního demokratického systému ve vymezeném území obce, regionu. Ručitele pro zajištění veřejných statků a služeb, za tvoření předpokladů pro sociálně ekonomický rozvoj apod. Proto je kladen důraz na vytyčení dlouhodobého vize, týkající se rozvoje obce či regionu [Peková, 2004].

3.3. Rozpočtová politika a rozpočtový proces

Rozpočtová politika je dle názoru Nahodila a kolektivu [2003] souhrnem činností, které jsou uskutečňovány ve sféře veřejné rozpočtové soustavy. Je uskutečňována státem a jeho orgány na různých úrovních. Záměrem rozpočtové politiky je tvorba financí, respektive příjmů, které pokryjí uskutečněné výdaje. Využívají se zde zásady úplnosti, reálnosti, vyrovnanosti a publicity. Nejdůležitějším prostředkem pro alokační a redistribuční funkci je veřejný rozpočet.

Účelem rozpočtové politiky je především zjištění salda uskutečněných příjmů a výdajů. Tj. vyčíslení zisku nebo ztráty.

Návrh veřejného rozpočtu i závěrečného účtů, bilancující jeho plnění po daném období, jsou projednávány parlamentem respektive obecním zastupitelstvem či radou obce.

Stane-li se, že rozpočet není schválen, tak účetní jednotka hospodaří dle rozpočtového provizoria, které vymezuje paragraf č. 13 zákona číslo 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Vychází se ze schváleného rozpočtu minulého roku. Výdaje jsou povoleny čerpat do 1/12 celkové roční sumy v jednotlivých měsících, ve kterých je v platnosti rozpočtové provizorium.

K zajištění plynulého chodu hospodaření územní jednotky jsou užitá pravidla rozpočtového provizoria, která stanovuje zastupitelstvo obce, jedná-li se o hospodaření obce nebo jestliže jde o hospodaření svazku obcí, tak zde tyto pravidla stanovují příslušné orgány.

Rozpočtový proces

Je proces pravidelně (ročně) se opakující ikdyž jeho základ je využíván po delší dobu než je jeden rok. Jedná se o takzvané rozpočtové výhledy, jenž jsou vytvářeny pomocí etap příprav návrhů a následného projednávání, schvalování, plnění a kontrolování. Využívá se zde průběžných a následných kontrol.

Zároveň musí být v rozpočtovém procesu, přetvářeny a zahrnuty preference různých subjektů do výsledného veřejného rozpočtu [Nahodil a kolektiv, 2003].

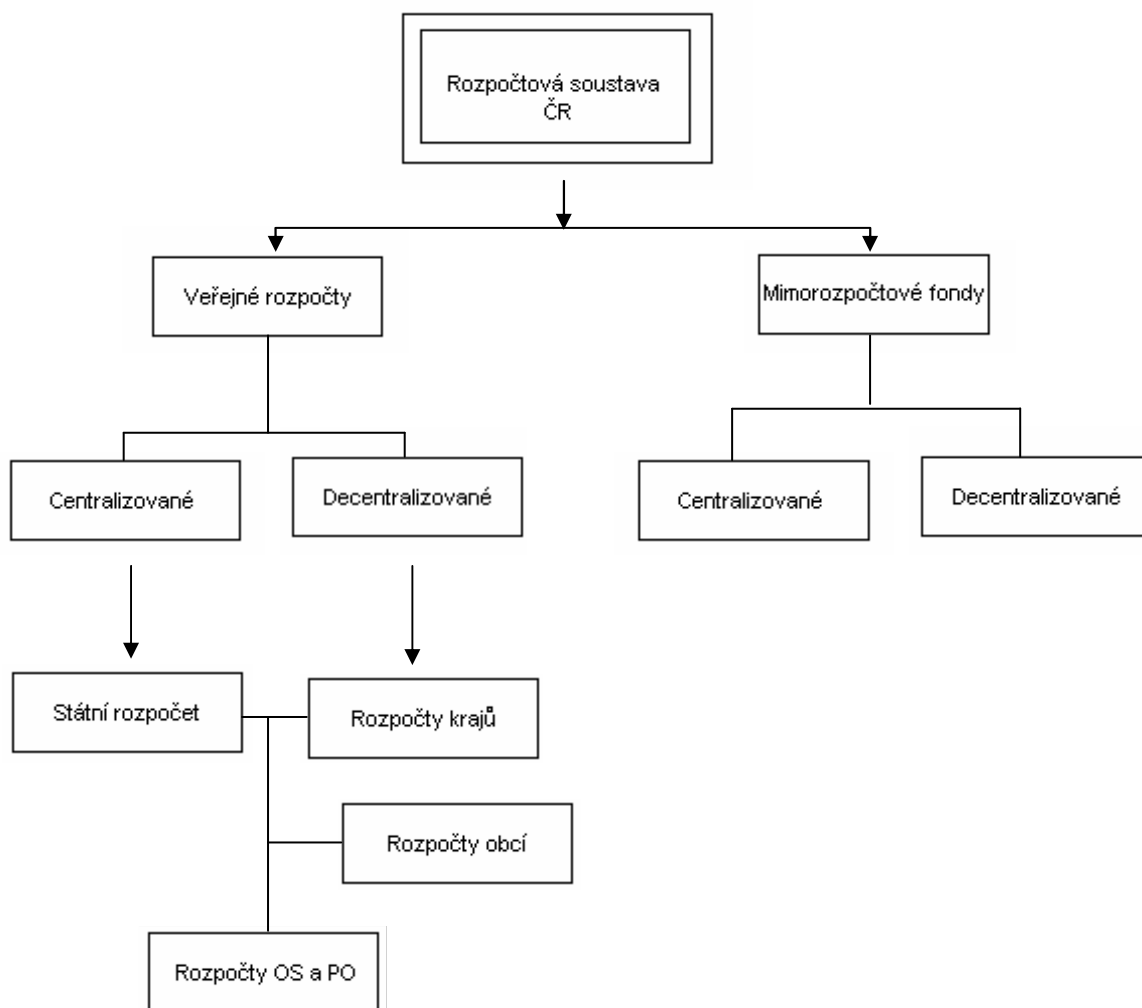
3.4. Rozpočtová soustava

V každém státě hraje rozpočtová soustava velmi významnou roli. Tvoří důležitou část peněžního makrosystému. Rozsah soustavy je dán rozlohou státu, územním a politickým systémem, zvyklostmi v daném státě.

Jedná se o systém veřejných rozpočtů a institucí, které zajišťují produkci, rozdělování, využití a kontrolu financí v této soustavě.

Veřejné rozpočty v České republice jsou peněžní fondy, ve kterých se shromažďují finance k zajištění tvorby veřejných statků pro občany daného státu. Jsou vytvářeny pomocí vládních, regionálních a místních rozpočtů a řízeny pomocí zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Veřejné finance jsou rozdělovány dle platné rozpočtové soustavy [Nahodil a kolektiv, 2009].

Pro přehlednost problematiky rozpočtové soustavy je uvedeno toto schéma:



[Nahodil a kolektiv, 2009]

V dnešní době do rozpočtové soustavy České republiky spadají:

- soustava veřejných rozpočtů
 - státní rozpočet;
 - rozpočty měst a obcí (jako základní územně samosprávný celek jich je zhruba 6250. Od roku 2001 i rozpočty vyšších územně samosprávných celků);
- rozpočty organizačních složek jsou součástí rozpočtu zřizovatele této složky, jelikož nemají právní subjektivitu, také jsou zde rozpočty příspěvkových organizací. Tyto organizace má právo zřizovat stát respektive ústřední úřady, okresní úřady, obce či kraje);

- mimorozpočtové fondy
 - státní fondy;
 - mimorozpočtové fondy základních územně samosprávných celků (měst a obcí);
 - mimorozpočtové fondy vyšších územně samosprávných celků (krajů)
 [Peková, Pilný, 2002].

Do mimorozpočtových fondů obcí v současnosti spadá fond rezerv a rozvoje a ostatní účelové fondy. Fond rezerv a rozvoje má specifickou funkci. Je tvořen z velké části přebytky rozpočtového hospodaření. Využití tohoto fondu není striktně účelově vymezeno.

Ostatní účelové fondy tvoří například bytový, památkový apod. Počet těchto fondů a jejich struktura i název závisí na rozhodnutí obecního zastupitelstva [Peková, 2005].

3.5. Obec - základní územní samosprávný celek

Jak uvádí Peková [2004] je obec základním prvkem územní samosprávy. Výsledkem probíhající decentralizace se stává obec stále významnější. Zvyšují se její pravomoci a odpovědnosti za vedení a zaručení veřejných statků pro obyvatelstvo z úrovně státu na úroveň územní samosprávy. V některých zemích se využívá takzvaný smíšený model, který mimo samosprávné funkce zahrnuje i přenesenou funkci.

Obec je brána také jako základní územní jednotka státu, kterou tvoří obyvatelstvo užívající vymezené, respektive katastrální území a které má právo na samosprávu. V demokratických státech je obec brána jako územní samosprávné společenství, nestátního subjektu.

Dle zákona [č. 128/2000 Sb.] je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvořící územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je veřejnoprávní korporací, vlastníci majetek. V právních vztazích vystupuje svým jménem, a z těchto vztahů bere na sebe vyplývající odpovědnost. Stará se o všestranný rozvoj svého území, o potřeby svých občanů. Má též za úkol chránit veřejný zájem při plnění svých povinností, jak je formulováno v zákonech a dalších právních předpisech.

Peková [2004] vymezuje v právním smyslu obec třemi základními znaky a to:

- území;

- občané České republiky, kteří mají trvalý zde trvalý pobyt, s čestným občanstvím obce (města). Však v hranicích území obce vstupují do různých vztahů k obci i právnické osoby a podnikatelé se sídlem na území obce nebo zde mají na území obce provozovnu či další fyzické osoby s přechodným pobytem, dále např. vlastnictví nemovitostí na území obce apod.;
- samospráva veřejných záležitostí na katastrálním území obce.

Při zajišťování úkolů, které se týkají obce i se zabezpečením veřejných statků pro občany obce rozhodují volené orgány obcí. Platí zde při rozhodování pravidlo nadpoloviční většiny všech členů příslušného orgánu [Peková, 2004].

3.5.1. Financování obce – rozpočet obce

Financování obcí v České republice je zakotveno ve třech samostatných zákonech:

- zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech;
- zákon č. 250/200 Sb. o rozpočtových pravidlech územních;
- zákon č. 243/2000 Sb. zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a státním fondům.

Obecní rozpočet podle Nahodila a kolektivu [2009] je decentralizovaným peněžním fondem. Tvoří se, dělí se a jeho použití je na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence. Také je účetní bilancí, rozpočtovým plánem, výhledem na kalendářní rok, nebo také nástrojem politiky na úrovni obce, sloužící k plnění volebních programů obce či kraje.

V průběhu rozpočtového období je možné znázornit hospodaření obce vztahem:

$$F_1 + P - V = F$$

kde: F_1 - stav peněžních prostředků na konci roku

P - příjmy

V - výdaje [Nahodil a kolektiv, 2009]

Výpočtem tohoto vzorce dostaneme přebytek či schodek. Obec sestaveným rozpočtem bilancuje příjmy s výdaji nutnými pro zabezpečení potřeb místního veřejného sektoru včetně přenesené působnosti v daném rozpočtovém období. Jedním z hlavních dlouhodobých cílů obecní politiky by měl být vyrovnaný či přebytkový rozpočet. Dotace

a daňové příjmy z rozpočtové soustavy přicházejí obci v průběhu ledna na její příjmový účet. Jestliže obec nevlastní finanční rezervy musí si to řešit krátkodobým úvěrem. Ale v případě, že v minulém roce byl její rozpočet přebytkový, tak se zadlužovat krátkodobým úvěrem nemusí a finance může čerpat z těchto rezerv. Povinnému auditu podléhá hospodaření a účetnictví obce. Tato povinnost je zakotvena v zákoně o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Jestliže nebude tento zákon dodržen, obec bude pokutována. Tuto sankční pokutu je obec povinna odvést do státního rozpočtu [Nahodil a kolektiv, 2009].

Do rozpočtu obce spadají:

- příjmy a výdaje, vztahující se k činnosti samosprávy i k výkonu státní správy;
- finanční vztahy:
 - k veřejnému sektoru;
 - k podnikatelským subjektům - na straně příjmů například placenými místními poplatky, uživatelskými poplatky a podobně a na straně výdajů například poskytováním dotací soukromým podnikatelům;
 - k rozpočtové soustavě, respektive ke státnímu rozpočtu, ke státním fondům, a to zvláště prostřednictvím dotací;
 - k jiným obcím, jestliže společně dohromady zajišťují a financují některé veřejné statky, a to sdružováním prostředků, kupříkladu skládka komunálního odpadu;
 - k ostatním subjektům, např. k peněžnímu ústavu v případě čerpání úvěru a jeho splácení [Nahodil a kolektiv, 2009].

Čmejrek, Kopřiva [2009, s. 78] dodávají: „*Podstatou financování územní samosprávy jsou příjmy tvořené vlastními zdroji a dalšími zdroji.*“

3.5.2. Struktura příjmů a výdajů obce

Příjmy obce

I. Daňové příjmy

Dle charakteru výnosů je přijatelné členit daňové příjmy na sdílené a výlučné. Sdílení daně mají prakticky povahu obecné dotace, jelikož příjem ze sdílené daně není dán velikostí daňového výnosu na vymezeném území, kde je vykonávána územní samospráva.

Zde je umožněn takzvaný solidární princip, dle kterého je celkový výnos ze sdílených daní rozdělen mezi územně samosprávné celky podle stanovených, jednotných předpisů [Peková, 2004].

„ Sdílené daně jsou tvořeny podílem ve výši 21,4 % na výnosech.

Struktura sdílených daňových příjmů tvoří:

- *daně z přidané hodnoty;*
- *daně z příjmu právnických osob, pokud není poplatníkem obce;*
- *daně z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků;*
- *daně z příjmu fyzických osob vybírané srážkou;*
- *60 % daně z příjmu fyzických osob z podnikání“* [Čmejrek, Kopřiva, 2009, s. 79].

Podkladem pro určení podílu na celostátním výnosu ze sdílených daní je pro základní územně samosprávný celek tj., obce důležitý počet obyvatel.

„Podíl je pak dán poměrem násobku počtu obyvatel obce k 1. lednu příslušného roku a koeficientu velikostní kategorie obce [viz. Příloha č. 1] k součtu těchto násobků za všechny obce v České republice“ [Čmejrek, Kopřiva, 2009, s. 81].

Podle hodnoty celkového výnosu daného územního samosprávného celku jsou určovány výlučné daňové příjmy. „Výlučnost těchto daní spočívá právě v jejich původu. Mají tedy skutečnou daňovou povahu“ [Čmejrek, Kopřiva, 2009, s. 79].

„ Strukturu výlučných daňových příjmů tvoří:

- *daně z nemovitosti;*
- *daně z příjmu právnických osob (poplatníkem je dotyčná obec);*
- *30 % podíl na dani z příjmu fyzických osob z podnikání rozdělovaný podle místa bydliště podnikatele;*
- *1,5 % podíl na dani z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků rozdělený dle poměru počtu zaměstnanců v obci k 1. prosinci předcházejícího roku k počtu zaměstnanců ve všech obcích České republiky“* [Čmejrek, Kopřiva, 2009, s. 79].

II. Nedaňové příjmy

Jak uvádí Peková [2004]. Pro územní samosprávné celky jsou nedaňové příjmy nepříliš velkým zdrojem příjmů. U obecních zřízení se jedná o cca 9 %.

Struktura nedaňových příjmů:

- příjmy z vlastního podnikání (hospodářská činnost, pronájem majetku, přijaté úroky)
- uživatelské poplatky (dle zákona o nich rozhoduje sama obec, slouží k produkci veřejných či smíšených statků - poplatky ze psů, za provoz výherních automatů, za ukládání komunálního odpadu atd.)
- příjmy za pokuty a penále (doplňkový charakter kvůli nemožnosti plánování a malému rozsahu)
- ostatní nedaňové příjmy (neplánované příjmy – dary) [Čmejrek, Kopřiva, 2009].

III. Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy nejsou pro obce České republiky typickým druhem příjmů a zaujímají ve struktuře příjmů pouze přibližně 2% z celku. Pro úplnost je potřeba doplnit, že pod tímto pojmem se skrývají zejména o příjmy z prodeje majetku, emise komunálních obligací atd. [Čmejrek, Kopřiva, 2009].

IV. Dotační příjmy - další zdroje příjmů

V první řadě má za úkol dotační systém stát se jednou z hlavních příčin k ekonomickému státu. Dotace jsou děleny na běžné a kapitálové. Úkolem běžných dotací je zajištění úhrady výdajů, které jsou tvořeny výdaji na školství, zdravotnictví, výkon státní správy a podobně. Získávají se takzvaně plošně, dle charakteristik zakotvených v daném zákoně.

Kapitálové dotace mají investiční funkci tj., mají podporovat obecní projekty. Tyto dotace se získávají pomocí vyhlášeného grantového řízení [Čmejrek, Kopřiva, 2009].

Strukturu dotačních příjmů obcí tvoří:

- dotace v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí (běžné);
- ostatní dotace z kapitoly: Všeobecná pokladní správa - přidělovány podle funkcí, které obce vykonávají;
- dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu - běžné dotace z různých ministerstev;

- dotace v rámci finanční pomoci EU - dají se získat prostřednictvím fondů EU;
- dotace ze státních účelových fondů;
- příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti [Peková, 2004].

Výdaje obce

I. Běžné výdaje

„Je obvyklé, že běžné výdaje tvoří hlavní část výdajů (přibližně dvě třetiny) a jejich podíl stále roste. Do těchto výdajů spadají nákupy zboží a služeb, tzn. vody, paliv a energie. Další významnou položku představují neinvestiční transfery příspěvkovým organizacím a dále také mzdy a platy“ [Čmejrek, Kopřiva, 2009].

II. Kapitálové výdaje

„Tvoří zbylou třetinu výdajů územních samosprávných celků. Jejich prostřednictvím jsou financovány zejména investiční akce v oblasti školství, zdravotnictví, sociální péče výstavby a obnovy bytového fondu atd.“ [Čmejrek, Kopřiva, 2009].

Finanční plán obce můžeme vymežit jako:

- Krátkodobý rozpočet - jelikož není obec ve svém hospodaření soběstačná, je nutné krátkodobé plánování peněžních příjmů a výdajů a výdaje, peněžní toky a jejich časový rozklad v průběhu roku;
- Střednědobý a dlouhodobý rozpočet výhled - rozpočtový výhled je velmi podstatný pro financování nákladných investic ve veřejném sektoru, i v souvislosti se střednědobou a dlouhodobou investiční strategií obce [Nahodil a kolektiv, 2009].

Ze svého rozpočtu se územní samosprávní celky (obce a kraje) podílí na spolufinancování mimořádných událostí a krizových situací. Také z těchto rozpočtů jsou hrazeny dary a příspěvky na sociální či humanitní účely. Obce i kraje jsou zprostředkovateli státní finanční pomoci vůči obyvatelům na svém území [Rektořík a kolektiv, 2004].

Obecní rozpočet je hlavním nástrojem pro prosazování cílů obecní politiky, lokálních zájmů a preferencí obyvatelstva, žijícím na daném katastrálním území. Je také nástrojem pro zajištění a financování úkolů obce v samostatné působnosti, tak

i v přenesené působnosti. Nástrojem dlouhodobého sociálně ekonomického rozvoje na daném území [Nahodil a kolektiv, 2009].

3.5.3. Přenesená působnost obce

Dle zákona [č. 128/2000 Sb.] obce na svém katastrálním území konají státní správu ve věcech dle stanov zákona. Jedná se o takzvanou přenesenou působnost obce. Při této působnosti se orgány obce řídí zákony, právními předpisy vydanými na základě zákona nebo usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů. Předpokladem platnosti směrnic ústředních správních úřadů je jejich publikování ve Věstníku vlády pro orgány kraje, okresní úřady a orgány obcí.

V přenesené působnosti obce zabezpečují povinnosti dané zákonem z oblasti částečně decentralizované veřejné správy jako čistě veřejný statek ale dále také zajišťují i jiné veřejné statky pro občany obce i občany jiných, sousedních obcí. V tomto případě se jedná o veřejné statky, které mají vyšší postavení či význam než jen místní [Peková, 2004].

Čmejrek, Kopřiva [2009] dodávají, že jestliže specifický zákon upravuje působnost obcí a neurčí, že se jedná o přenesenou působnost, tak jde o samostatnou působnost obce.

Obec ze státního rozpočtu dostane příspěvek na vykonávání přenesené působnosti.

3.5.4. Samostatná působnost obce

Samostatnou působností obce podle zákona [č. 128/2000 Sb.,] rozumíme starání se o záležitosti, jenž patří do preferencí obce, jejich občanů, jestliže nejsou dle zákona tyto záležitosti předány krajům, nebo se nejedná o takzvanou přenesenou působnost.

Na svém katastrálním území se obec dle samostatné působnosti stará o vytváření předpokladů pro rozvoj sociální péče, uspokojování potřeb občanů ve shodě s místními podmínkami, tradicemi, zvyklostmi. V první řadě se jedná o potřeby občanů v otázkách bydlení, dopravy, vzdělávání, výchovy, kulturního rozvoje, ochrany veřejného pořádku a podobně.

Obec se řídí při výkonu samostatné působnosti zákonem, jestliže vydává obecně závazné vyhlášky a v ostatních bodech právními předpisy, vydanými na základě příslušného zákona.

Pro obecní zřízení je nejdůležitější úkolem plnit samostatnou působnost. V České republice vykonává samosprávu a veřejnou správu obecní zastupitelstvo, které svým nařízením předává vlastní realizaci obecnímu úřadu a jeho výkonným orgánům. Na této

úrovni se nejedná jen o zabezpečování veřejných statků, ale i o zajišťování místních veřejných statků [Peková, 2004].

Čmejrek, Kopřiva [2009] přidávají, že v této působnosti se hlavně jedná o schvalování územního plánu obce, plánu rozvoje obce, sestavování a následné schvalování rozpočtu a závěrečného účtu. Zřizování a rušení fondů, výborů, příspěvkových organizací, organizačních složek obce. Také se jedná o zakládání právnických osob, jejich rušení, vyhlášení místního referenda, změny v katastrální území obce, svazky obcí atd.

Obecní samosprávě dále náleží určení počtu členů obecní rady, volby představitele obce a jeho zástupců i volby dalších členů obecní rady ze zastupitelstva obce a jejich odvolávání, určování pozic, má také právo na zřízení i zrušení obecní policie a podobně.

3.5.5. Hospodaření obce

Zákon [č. 128/200 Sb.,] předepisuje základním územním samosprávním celkům (v tomto případě obcím) podrobovat se kontrolám jejich hospodaření. Ukládá jim pomocí auditorů nebo příslušných okresních úřadů dávat k přezkoumání hospodaření obce za minulý rok, též smí požádat auditora či příslušný okresní úřad o mimořádné přezkoumání svého hospodaření v průběhu roku. Jestliže obec využívá služeb auditora, pak veškeré náklady na přezkoumávání jsou uhrazeny z obecního rozpočtu.

Obecní zastupitelstvo musí dle zákona projednat závěrečný účet obce i se zprávou o zjištěných výsledcích hospodaření za minulý kalendářní rok do 30. června následujícího roku. Z tohoto projednání zastupitelstvo přijme případné nápravné kroky k odčinění nedostatků.

Zvláštním zákonem je řízeno sestavení rozpočtu, závěrečného účtu obce a hospodaření s danými prostředky rozpočtu.

Obec se může být pokutována, jestliže do 31. ledna nezažádá o přezkoumání svého hospodaření za minulý rok příslušný okresní úřad nebo auditora. Potom je okresní úřad oprávněn ji pokutovat do výše 100 000 Kč dle zvláštního zákona. Tyto pokuty jsou posléze uvedeny v příjmové stránce státního rozpočtu. V takovém to případě, okresní úřad provede přezkoumání hospodaření obce.

3.5.6. Druhy obcí

Základní druhy obcí [Peková, 2004] dělí na tyto:

- obce, které nemají status města;

- města dle počtu obyvatel (v současnosti je požadavek od 3000 obyvatel);
- obce s pověřenými obecními úřady (388) a obce s rozšířenou působností (205). Tyto typy obcí zabezpečují ve svém katastrálním území výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti, která spadá ostatním obcím;
- statutární města, jako České Budějovice, Kladno, Plzeň, Liberec, Brno, Zlín, Mladá Boleslav, Olomouc, Opava, Havířov, Karviná, Pardubice, Ostrava, Jihlava, Ústí nad Labem, Teplice, Karlovy Vary. Mohou svá území členit na městské obvody a části pomocí závazné vyhlášky. Mají zároveň postavení obecních úřadů. Většina těchto měst je od roku 2001 sídlem krajských úřadů;
- hlavní město Praha, které využívá dělení na městské části respektive obvody.

Česká republika je charakteristická rozdrobeností obcí. Ve spoustě případů došlo po roce 1990 k rozdělení takzvaných střediskových obcí. Ke konci roku 1989 bylo v České republice 3527 obcí s vlastním národním výborem. V roce 1993 proběhlo sčítání lidu, které zjistilo, že je zde 4931 obcí s počtem obyvatelstva menším než 1000, tj., převládaly zde malé obce. V průběhu dalších let došlo k mnoha změnám. Od 1. 4. 1994 činil počet obcí s obecním úřadem 6231 a ke konci roku 1995 jich bylo 6236. Z tohoto počtu bylo 365 obcí s pověřeným obecním úřadem. K 1. 1. 2001 tento počet činil 6258 obcí.

Ve většině těchto obcí je stav obyvatelstva menší než 3000 obyvatel. V dnešní době má přibližně 80 % obcí počet obyvatel do 1000. Z celkového hlediska v těchto obcích žije jen cca 17 % obyvatel státu. Avšak i pro toto obyvatelstvo je nutné zabezpečit a financovat minimální kvalitu základních veřejných statků respektive služeb [Peková, 2004].

3.5.7. Postavení obce

Jako základní územně samosprávný celek je obec:

- veřejnou korporací - společenství občanů, kteří mají zde trvalý pobyt a firem se sídlem na území obce. Zákonem je jí svěřeno zajištění některých úkolů veřejné správy;
- reprezentantem veřejných zájmů týkajících se občanů i jiných subjektů, respektive firem v daném území;
- pečuje o všestranný sociálně ekonomický rozvoj daného území, pečuje také o potřeby svých občanů, které se týkají veřejného zájmu, také sestavuje a schvaluje územní plán obce;

- je, samostatným ekonomickým subjektem respektive právnickou osobou tj. má právní subjektivitu. Vystupuje vlastním jménem, má autonomii ve smluvních vztazích a právních záležitostech. Má právní odpovědnost za svá nařízení, rozhodnutí;
- zabezpečuje veřejné služby nebo statky pro občany obce. K zabezpečení těchto statků může využívat neziskové organizace. V současnosti jsou to organizační složky obce (OS), příspěvkové organizace (PO) i obecně prospěšné společnosti (OPS). Zakládat neziskové organizace má právo i s dalšími subjekty jako například s jinými obcemi pro společné zabezpečování veřejných statků. Tento vztah se nejčastěji používá v obcích s větším počtem obyvatelstva pro dosažení úspor z rozsahu, respektive úspor ve fixních nákladech;
- může zakládat obecní podniky, vkládat svůj majetek do společných podniků, které zakládá s jinými obcemi či se soukromým odvětvím pro zajišťování tržních či polotržních statků. Také má právo delegovat své zástupce do vedení těchto organizací;
- má určitou finanční suverenitu, kterou stanovuje zákon. Dovoluje ji být zčásti nezávislá na státu. Hospodář dle svého rozpočtu, vytvářet popřípadě i mimorozpočtové fondy a rozhoduje o užití finančních zdrojů;
- dle zákona je nositelem veřejné moci. Má právo na zřízení obecní policie, veřejné záležitosti upravuje závaznými vyhláškami [Peková, Pilný, 2002].

Práva a povinnosti obce jsou:

- starat se i zvelebovat vlastní majetek;
- zajišťovat veřejné statky pro své obyvatelstvo;
- brát v potaz lokální specifičnosti, zájmy a preference svého obyvatelstva;
- spojit se a podporovat vztahy s jinými obcemi, kraji, státem, i ostatními subjekty;
- různé druhy potřeb hospodárně financovat [Peková, Pilný, 2002].

3.5.8. Orgány obce

Zastupitelstvo obce

Je složeno z řad členů zastupitelstva obce. Počet těchto členů na jednotlivé volební období určí zastupitelstvo obce ve shodě se zákonem nejpozději do 85 dnů přede dnem konání voleb do zastupitelstva obce.

Tento počet členů je také závislý na velikosti katastrálního území a počtu obyvatelstva v obci k prvnímu lednu roku, ve kterém se uskuteční volby do zastupitelstva obce [zákon č. 128/2000 Sb.].

Mandát člena zastupitelstva obce vzniká zvolením (ke zvolení do funkce zastupitele obce jestliže je ukončeno hlasováním) [Čmejrek, Kopřiva, 2009].

Rada obce

Výkonný orgán obce. V samostatné působnosti obce odpovídá obecnímu zastupitelstvu, v přenesené působnosti se řídí zákonem.

Rada obce je tvořena starostou, místostarostou (místostarostové) a dalšími členy rady. Počet členů je vždy lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů obecního zastupitelstva.

V obci, kde není zřízena rada obce plní tuto funkci starosta/ ka obce, pokud nestanoví zákon jinak. Nevolí se v obci, kde je počet zastupitelů menší než 15 členů [Čmejrek, Kopřiva, 2009].

Starosta obce (místostarostové)

Reprezentant obce, volen zastupitelstvem obce z řad členů. Musí být občanem České republiky. Za výkon této funkce je odpovědný zastupitelstvu. Svolává a většinou řídí zasedání zastupitelstva a rady obce. Některé úkony může provést jen po schválení zastupitelstva popřípadě rady obce. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu. Místostarosta zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti [Peková, Pilný, 2002].

Výkonné orgány obecního úřadu

Obecní úřad řídí tajemník. Zajišťuje úkoly v přenesené působnosti, řídí a kontroluje pracovníky obecního úřadu, plní také pozici statutárního orgánu zaměstnavatele a řídí i kontroluje jejich činnost, dle mzdových směrnic vyměřuje platy v zaměstnancích obecního úřadu [Peková, Pilný, 2002].

Výbory

Dle zákona [č. 128/2000 Sb.] jsou iniciativní a kontrolní orgány obecního zastupitelstva. Počet členů musí být vždy lichý. Schází se dle nutnosti. Člen obecního zastupitelstva je vždy předsedou určitého výboru.

Rezoluce daného výboru jsou platná, jestliže vyslovila souhlas nadpoloviční většina všech jeho členů. Má písemnou formu s podpisem předsedy výboru. Výbor plní úkoly, které jim zadalo zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce.

Obecní zastupitelstvo zřizuje vždy finanční výbor, který má v popisu práce kontrolovat veškeré hospodaření obce či další úkoly zadané zastupitelstvem obce. Také zřizuje kontrolní výbor, který kontroluje usnesení zastupitelstva a rady obce zda dodržely právní předpisy.

Jestliže v obci žije minimálně 15 % občanů jiné národnosti, zřizuje se výbor pro národnostní menšiny. Členy tohoto výboru jsou také i zástupci národnostních menšin, jestliže je deleguje sdružení tvořené dle zvláštního zákona.

Obecní zastupitelstvo může také zřídit v částech obce osadní výbory. Má minimálně tři členy. Tento počet přesněji určuje zastupitelstvo obce. Členy tohoto výboru jsou občané obce, kteří mají trvalý pobyt v určité části obce, pro kterou je osadní výbor zřízen. Předseda osadního výboru je volen zastupitelstvem obce z řad členů daného osadního výboru.

Komise

Zřizovány jsou radou obce, které také předkládají své návrhy a postoje. Je též výkonným orgánem, jestliže ji byla svěřena přenesená působnost. Usnází se většinou hlasů všech členů. Za svou činnost je odpovědna radě obce. Z výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku je podřízena okresnímu úřadu [Čmejrek, Kopřiva, 2009].

Veřejné schůze občanů, na kterých jsou seznamováni s činností a hospodařením obce mohou být, jak uvádějí Peková s Pilným [2002] pokládány za další poradní orgány. Tyto schůze umožňují zjistit preference a názory občanů dané obce.

Také má obecní rada právo zřídit pro jednotlivé segmenty své činnosti odbory a oddělení. Počet těchto odborů a oddělení i jejich naplň, závisí na velikosti dané obce, rozsahu samostatné a přenesené působnosti při zajišťování veřejných statků, zvláště upřednostněných statků.

3.5.9. Majetek obce

Jednou z nejdůležitějších podmínek pro existenci územní samosprávy je vlastnictví majetku. Volené orgány rozhodují, jakým způsobem bude s obecním majetkem naloženo. Z těchto rozhodnutí jsou volené orgány odpovědné občanům.

Vlastnictví majetku je jedním z hlavních aspektů pro rozvoj územního a regionálního veřejného sektoru, občanské vybavenosti obce. Může být také aspektem pro zvýšení vlastních příjmů z takzvané podnikatelské činnosti, i když to není její hlavní funkcí. Obec může na základě vlastnictví majetku získat úvěr a ručit za něj může právě svým majetkem [Peková, Pilný, 2002].

Dle použití majetku, je majetek užíván k:

- veřejně prospěšným účelům, k zajišťování veřejných statků;
- výkonu samosprávy tj. k výkonu přenesených funkcí (budova a vybavení obecního úřadu);
- podnikání (majetek vložený do městských, obecních podniků) [Nahodil a kolektiv 2009].

Čmejrek, Kopřiva [2009] přidávají, že s obecním majetkem musí být nakládáno dle nejvhodnějšího možného způsobu, vyplývajícího z vymezené působnosti obce v souladu s jejími vlastními zájmy a preferencemi.

Vede evidenci svého majetku a zákon ji ukládá povinnost se o tento majetek starat, pečovat o jeho rozvoj a zachování. Musí být ochraňován před poškozením, zničením, zneužitím či odcizením. Jestliže obec vlastní majetek, který je nepotřebným pro obec, smí s ním naložit dle stanov a podmínek zvláštních předpisů.

V České republice došlo v minulých letech k přeuspořádání veřejné správy. Po roce 1945 byl majetek obcí znárodněn a až v roce 1989 došlo ze zákona a rozhodnutí ministerstev k navrácení části majetku obcím. Obce dále získaly do vlastnictví stavby a pozemky, bytový fond, rozestavěné objekty souhrnné bytové výstavby.

Obce v minulých letech prodávaly svůj majetek ale zároveň i mnoho obcí rozmnožilo svůj majetek pomocí investic, nákupu či finančním investováním [Peková, Pilný, 2002].

V zákoně [128/2000 Sb.] je dále řečeno, že jestliže obec má v úmyslu vlastní nemovitý majetek prodat, darovat ho, směnit ho, pronajmout či půjčit ho, musí se tento návrh zveřejnit na úřední desce (nebo obvyklým způsobem v obci) nejméně patnáct dnů před projednáváním tohoto úmyslu, aby bylo případným zájemcům umožněno předložit své nabídky. Jestliže nebude záměr zveřejněn, bude právní úkon považován za neplatný. Avšak je zde výjimka, jedná-li se o pronájem bytů, hrobových míst či pronájem nebo výpůjčku obecního majetku na maximální dobu 30 dnů.

Cena sjednávaná při převodu (úplatném) bývá většinou ve výši, která odpovídá danému místu i času, pokud nejde o státem regulovanou cenu.

V současné době jsou používány tyto metody oceňování majetku:

- nákladový způsob (pořizovací náklady, které byly vynaloženy na pořízení majetku);
- výnosový způsob (jakého majetku je možno dosáhnout);
- porovnávací způsob (cenou obdobného majetku);
- oceňování dle jmenovité hodnoty (např. u peněžních prostředků);
- oceňování dle účetní hodnoty (stanovené podle zákona 536/1991 Sb., o účetnictví);
- oceňování sjednanou cenou (při prodeji majetku) [Nahodil a kolektiv, 2009].

U bezúplatného přesunu (přechodu) movitých věcí, práv a nemovitostí na obecní zřízení a je-li zde finanční spoluúčást na pořízení určitého majetku od státu, má stát právo si stanovit podmínky za jakých bude s daným majetkem nakládáno a hospodařeno. Takovéto podmínky jsou nastaveny i u krajů.

Zvláštní zákon ustanovuje pokuty obcím, jestliže poruší dané povinnosti. Pokuta může být do výše 1 miliónu korun a je vedena jako příjem do státního rozpočtu.

Obec, pokud učiní právní jednání v rozporu se striktně danými podmínkami a majetek je ve stavu, kdy není možnost ho vrátit k prvotnímu záměru, vyvstává obci povinnost odvést finanční částku, která odpovídá obvyklé ceně dotčeného majetku kraji nebo státu [zákon č. 128/2000 Sb.,].

3.5.10. Občané obce

Občanem základního územně samosprávného celku, respektive obce je fyzická osoba, která má státní občanství České republiky a v dané obci je přihlášena k trvalému pobytu.

Občan starší osmnácti let má právo volit a být volen do obecního zastupitelstva, hlasovat v místním referendu, vyjadřovat svůj názor a postoj na zasedání obecního zastupitelstva k projednávaným otázkám. Též má právo vyjádřit svůj názor (písemný či ústní) k návrhu obecního rozpočtu, k závěrečnému účtu za daný rok. Je mu také umožněno nahlížet do obecního rozpočtu, do závěrečného účtu obce, do usnesení jak rady obce, tak i jednotlivých výborů obecního zastupitelstva a komisí. Občanovi je umožněno pořizovat výpisy z těchto jednání a zasedání.

Dále smí žádat o projednání určité věci, problému či záležitosti v činnosti obecní samosprávy radou obce nebo jejím obecním zastupitelstvem, za podmínky, že je žádost podepsaná od 0,5 % občanů obce. Jestliže byla splněna tato podmínka, žádost bude projednána na zasedáních nejpozději do 60 dnů. Orgánům obce smí občan předložit své návrhy, opatření a připomínky. Tyto orgány musí nejdéle do 60 dnů daná podání vyřídit. Práva jako (právo vyjadřovat svůj názor na zasedáních zastupitelstva, právo vyjadřovat se k návrhu rozpočtu a závěrečnému účtu obce, nahlížet do rozpočtu a závěrečného účtu, projednávat určité věci, předkládat návrhy apod.) má i fyzická osoba, starší osmnácti let, která vlastní v katastrálním území nemovitost [zákon č. 128/2000 Sb.,].

Všechna práva řádného občana obce [Čmejrek, Kopřiva, 2009] náleží i fyzické osobě, která docílila osmnácti let a je příslušníkem jiného státu a v dané obci je přihlášen k trvalému pobytu, jestliže tak stanoví mezinárodní smlouva, která je uzavřena mezi Českou republikou a danými zeměmi, kterých jsou tito občané příslušníky.

Občané se podílejí na řízení obce:

- nepřímo prostřednictvím zvolených zástupců - volbou do zastupitelstva obce pomocí veřejných komunálních voleb, které vyhlašuje prezidentem republiky dle volebního zákona;
- přímo, a to dobrovolnou prací - kupříkladu v různých komisích, aktivním zájmem ve veřejných schůzích obce, lépe řečeno na veřejných zasedáních. K důležitým záležitostem týkajících se rozvoje obce mohou občané vyjádřit svůj postoj v místním referendu. O vyhlášení referenda rozhoduje obecní rada, která musí obeznámit zastupitelstvo obce s tímto záměrem [Peková, 2004].

4. Čerčany

4.1. Charakteristika obce Čerčany

4.1.1. Všeobecná charakteristika obce

Obec Čerčany [viz. Příloha č. 2, č. 3] se nachází ve Středočeském kraji v okrese Benešov v nadmořské výšce 300 m. n. m. V současnosti se obec rozpíná na 645 hektarech. Z této výměry tvoří převážnou část zemědělská 319 hektarů, orná půda 201 hektarů a zastavěná plocha tvoří 24 hektarů. Zbytek výměry je rozdělen mezi ovocné sady, zahrady, lesy a vodní plochy. Obcí protéká řeka Sázava, jejímž druhým názvem je Zlatá řeka z důvodu barevného odstínu vody, kterou způsobuje odnos jílovité půdy. Za hlavní dominanty obce jsou označovány dvě stavby. Za první je to objekt - kostel Husova sboru Církve československé husitské a za druhé mlýn, známý pod názvem Spálenský či Vávrů. V závěru roku 2008 byl dostaven a zprovozněn Hospic Dobrého pastýře.

4.1.2. Historická charakteristika obce

První dochované záznamy o obci jsou z roku 1356. Tehdy pod názvem Černčany, které koupil od Arnošta z Poříčí pan Ondřej z Dubé, jenž byl pánem na Zlenicích a nejvyšší zemským sudím u dvora krále Václava IV. S největší pravděpodobností název obce vznikl kvůli černé zemi, jež se v okolí velmi hojně nachází.

Z dalších písemných dokladů se zjistilo, že Čerčany měli i jiné majitele. Byli jimi například Netvorští z Březí, Nebřehovští z Pyšel, Jaroslav Šellenberk z Mrače, Trčkové z Lípy, Valdštejnové z Komorního Hrádku, Martinicové, hrabata z Vrtby, Lobkovicové. Od r. 1887 arcivévoda František Ferdinand d'Este. S různými majiteli se měnila i správní sídla, kterým Čerčany svou správou podléhaly. Správními sídly se například staly Lštění, Pyšely, Mrač, Komorní Hrádek, Konopiště a před osamostatněním patřily opět Lštění.

K největšímu zviditelnění obce došlo počátkem 70. let 19. století v souvislosti s výstavbou železnice Františka Josefa I. z Prahy do Českých Budějovic 1871. Toto důležité železniční spojení přispělo při dalším rozvoji obce, jež se značně stala vyhledávaným rekreačním letoviskem. V současné době je obec Čerčany velmi důležitou dopravní křižovatkou spojující hlavní železniční tah z Prahy do Českých Budějovic s okolními vesnicemi.

Jedním z největších historických mezníků této obce je datum 8. červenec 1919, kdy došlo k osamostatnění obce. V průběhu času se obec stala přirozeným centrem středního Posázaví.

4.1.3. Sociologicko - ekonomická charakteristika obce

V obci se nachází obecní úřad, pošta, supermarket, soukromé obchody, zdravotní středisko, lékárna, policie, stavebniny, sklenářství, základní škola, základní umělecká škola, mateřská škola, kulturní dům, knihovna s informačním centrem, kino, květinářství, trafiky, kadeřnictví, tělocvična, fotbalové hřiště, veřejná koupadla, tenisové kurty, domy s pečovatelskou službou, dále různé místní organizace jako například rybářský svaz, zahrádkářský svazu tzv. moštárna, sbor dobrovolných hasičů.

Působí zde tělovýchovná jednota Slavoj Čerčany, která se stará o veškeré sportovní využití v této obci. Seskupuje pod sebou oddíly volejbalu, fotbalu, florbalu, basketbalu, tenisu, lyžování a jiných sportů.

O kulturní využití občanů se také starají občanské sdružení Chlum orientované pro děti či mládež, Občanské sdružení DRÁČE pro předškolní děti, Občanské sdružení zdravotně postižených, které v hlavní míře seskupuje starší osoby tělesně, sluchově, zrakově postižené, Občanské sdružení Tři, které má cíl vybudovat křesťanské komunitní centrum, amatérské divadlo Nula Morčat produkující pouze vlastní hry, Občanské sdružení Čerčany. NET, které poskytuje bezdrátový internet, místní hudební skupiny Bessoni a Klub.

V obci je hlášen velký počet podnikatelských subjektů, který činil 742. Dle právní formy je zde vedených 591 živnostníků. Z celkového počtu těchto podnikatelských subjektů se průmyslu věnuje 104, stavebnictví 124, obchodu, prodeji a opravám motorových vozidel či spotřebního zboží se věnuje 206 subjektů. Obchodními službami se zabývá 140 subjektů. Dopravě, či přepravě materiálů, zboží a podobně se zabývá 31 podnikatelů. Zemědělství, lesnictví i rybolov je zde zastoupeno 25 subjekty. Zbývající část tvoří podnikatelské subjekty, které se věnují veřejným, sociálním a osobním službám, či školství a zdravotnictví.

Z přehledu je hned na první dojem jasné, že v současné době je občanská vybavenost obce Čerčany na velmi dobré úrovni, a tudíž v tomto směru nic nebrání v dalším rozvoji. Z pohledu autora této práce je z těchto všech aspektů obec vhodným

místem pro mladé rodiny, novomanžele i pro lidi, kteří chtějí vyměnit městský styl života za venkovský.

4.1.4. Demografická charakteristika obce

Z demografického hlediska činil k 31. 12. 2009 počet bydlících obyvatel v obci Čerčany 2688. Z toho mužská část byla tvořena 1349 muži a ženská část 1339 ženami.

Počet obyvatel ve věkovém rozmezí 0-14 let byl celkem 406. Mužské pohlaví bylo zde zastoupeno 225 muži a ženskou část tvořilo 181 žen.

Ve věku kategorii 15 - 64 let byl zde počet obyvatel 1912. Z toho mužů bylo zde 968 a žen 944.

Poproduktivní věk, který činí 65 let a více byl v obci zastoupen 370 obyvateli. Mužská část byla zastoupena 156 muži a 214 ženami.

V obci převládá II. biologická generace, tj. nejvíce je zde zastoupeno obyvatelstvo ve věku 14 – 64 let. Věková pyramida je zde progresivní. První biologická generace převažuje nad třetí biologickou generací. Toto se uvádí pro rozvojové země. I když v České republice stárne obyvatelstvo tak v obci je větší zastoupení mladistvých než lidí v důchodovém věku.

S určitostí v obci také převládá tzv. II. produktivní, ekonomická generace, která se avšak počítá až od 20 let do 64 let.

Autor této práce je názoru, že věková struktura v obci Čerčany má velkou souvislost s polohou obce, probíhajícím rozvojem obce, její kvalitní i nadále se zlepšující občanskou vybaveností a velmi dobrou dopravní infrastrukturou.

Demografické údaje obce:

Tabulka č. 1: Základní demografické údaje ve vybraných letech 2007-2009

Demografické údaje	2007	2008	2009
Celkový přírůstek obyvatel	31	21	22
Přirozený přírůstek obyvatel	2	5	12
Migrační saldo	29	16	10
Živě narození	22	31	40
Zemřelí	20	26	28
Migrační saldo	29	16	10
Přistěhovalí	90	93	92
Vystěhovalí	61	77	82
Sňatky	10	12	9
Rozvody	10	8	11
Potraty	5	15	7

Zdroj: data z ČSÚ

4.2. Rozpočet obce Čerčany

Vedení účetnictví obce Čerčany bylo prověřováno dle obecně platných předpisů, zejména:

- zákon č. 47/1992 Sb., občanský zákoník, v platném znění;
- zákon č. 104/1996 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na PZ;
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění;
- zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění;
- zákon č. 149/1996 Sb., o všeobecném zdravotním pojištění, v platném znění;
- zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, v platném znění;
- zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech rozpočtů, v platném znění;
- zákon č. 254/2000 Sb., o auditorech, v platném, v platném znění;
- zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole a vyhlášky v platném znění;
- zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření ÚSC;
- zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, v platném znění;
- zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, v platném znění;
- zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění;
- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v úplném znění;

- vyhlášky MFČR č. 505/2002 Sb., pro účetní jednotky, které jsou ÚSC, v platném znění, České účetní standardy č. 501 – 522;
- v určité míře byly použity platné auditorské směrnice a aplikační doložky KAČR;

Předkládané doklady pro sestavování závěrečné zprávy o hospodaření obce Čerčany:

- Zápisy z jednání zastupitelstva a rady obce. Zprávy a zápisy z kontrolních a finančních výborů obce.
- Výkazy za předešlé roky. Dále rozvaha, výsledovka a příloha 2009. Plnění rozpočtu Fin 2-12 M za daný rok. Jednotlivá rozpočtová opatření za daný rok.
- Účtový rozvrh platný pro daný rok.
- Uzavření účtů k 31. 12. minulého roku a otevření účtů k 1. 1. daného roku (rozvahové a podrozvahové účty).
- Obratová předvaha, hlavní účetní kniha k 31. 12. daného roku.
- Pokladní kniha (pokladní deník), pokladní doklady a přílohy k nim, včetně hospodářské činnosti.
- Výpisy z bankovních účtů.
- Interní (vnitřní) účetní doklady. Výsledky hospodaření příspěvkových organizací.
- Faktury došlé a vydané, knihy faktur. Daňové přiznání k DPH za IV. / IV. daného roku.
- Komplexní inventarizace majetku a závazků obce.
- Podklady k vybraným veřejným zakázkám podle zákona č. 137/2006 Sb.
- Interní směrnice k vedení účetnictví, pro daný rok.
- Kolaudační rozhodnutí u rozhodujících zakázek. Výpis z katastru nemovitostí.
- Další účetní písemnosti za samostatnou hospodářskou činnost, finanční vypořádání s PO.

K vedení účetnictví obec Čerčany používá pro každý rok vždy aktualizovaný software FENIX- od PVT.

Účetní jednotka má zřízeny dva účelové fondy a to:

- Fond rezerv a rozvoje – zřízen v roce 1994, zde jsou uloženy prostředky obce Čerčany, které získala prodejem akcií Středočeské

energetické, a.s. a Středočeské plynárenské, a.s.;

- Fond rozvoje bydlení – zřízen v roce 1999, v tomto roce obec obdržela návratnou půjčku ze státního rozpočtu na 10 let. Příjmy tvoří splátky z půjček, které byly poskytnuty v minulých letech. Výdaje tvoří poskytnuté půjčky občanům dle vyhlášky č. 2/1999.

Obec přijala dvě půjčky. První v roce 1999, kdy obci byla poskytnuta Ministerstvem pro Místní rozvoj finanční výpomoc dle Programu poskytování státních půjček na opravy a modernizaci bytového fondu v celkové hodnotě 1 600 000 Kč. Smlouva byla uzavřena 6. 9. 1999. Tato půjčka byla poskytnuta prostřednictvím bývalého Okresního úřadu v Benešově a evidovala se na samostatném bankovním účtu u České Spořitelny včetně bankovních úroků a poplatků. Finanční výpomoc je splatná na 10 let ode dne převedení peněz na bankovní účet obce.

Druhá přijatá půjčka se uskutečnila v roce 2002. Byla podepsána se Státním fondem životního prostředí České republiky. Jednalo se o smlouvu o podpoře, která po úpravě smlouvy činila 13 485 887 Kč. Státní fond dále obci poskytuje i úročenou půjčku (po úpravě) ve výši 4 495 296 Kč na rozšíření a intenzifikaci ČOV, splašková kanalizace na léta 2002 – 2006. Půjčka byla poskytnuta etapově v roce 2002 celkem 659 000 Kč, v roce 2003 činila 2 100 000 Kč, na rok 2004 byla 2 000 000 Kč a v roce 2005 byla 1 238 000 Kč při plnění příslušných podmínek. Splátka půjčky je kvartální ve výši 233 000 Kč. První splátka se s dodatky uskutečnila 31. 3. 2006.

Obec Čerčany je zřizovatelem příspěvkových organizací, které jsou samostatnými právními subjekty. Jedná se o Základní školu Čerčany, Mateřskou školu Čerčany, Základní uměleckou školu Čerčany.

Rozpočet i po rozpočtových úpravách byl vždy vyvěšen na úřední desce patnáct dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu, ve vztahu se zákonem 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

Od 6. 2. 2006 také obec provozuje hospodářskou činnost. Provozuje vodovod a kanalizaci pro veřejnou potřebu. Tato činnost se sleduje na samostatném bankovním účtu.

4.2.1. Rozpočet obce Čerčany pro rok 2007

Závěrečný účet obce byl sestaven dle § 17 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Dne 5. 4. 2007 byl schválen na jednání zastupitelstva platný rozpočet na rok 2007. Hospodaření obce pro tento rok bylo v souladu se schváleným, respektive upraveným rozpočtem. Rozpočtová omezení na rok 2007 byla přijata na jednání zastupitelstva obce. Celkem bylo zastupitelstvem a radou obce schváleno devět rozpočtových opatření.

U příjmové stránky obce se tyto úpravy převážně týkaly navýšení původně plánovaných příjmových položek, v hlavní míře přijatých dotací.

Ve výdajové stránce rozpočtu došlo ke snížení u kapitálových výdajů. Hlavním důvodem byla neuskutečnění plánovaných investičních akcí. U běžných výdajů z důvodu neuskutečněných oprav.

Zastupitelstvo obce se za rok 2007 sešlo k zasedání celkem 8x, rada obce zasedala celkem 25x.

Investiční prostředky byly zejména použity na koupi dlouhodobého majetku, přestavby a rekonstrukce objektů.

Neinvestiční prostředky byly vzaty na správní výdaje obecního úřadu, pro místní zastupitelské orgány, činnost místní samosprávy a podobně.

Obec je čtvrtletním plátcem daně z přidané hodnoty. Čtvrtletní daňová přiznání, byla sestavena správně a včas předložena.

Byla dodržena bilanční kontinuita. Která kontrolou počátečních stavů rozvahových majetkových aktivních a pasivních účtů otevřených k 1. 1. 2007 zjistila, že vše navazuje na vykázané zůstatky ke dni 31. 12. 2006.

Obec obdržela pro rok 2007 dotace. Investiční dotace se týkala kotelny Základní školy a činila 900 000 Kč. Neinvestiční transfery a příspěvky činily 2 866 000 Kč.

Z půjčky od Státního fondu Životního prostředí se za rok 2007 se uskutečnily čtyři splátky v celkové hodnotě 932 000 Kč.

Byl prodán dlouhodobý hmotný majetek a pozemky ve výši 1 272 100 Kč. Tento záměr prodeje byl zveřejněn.

Účetní jednotka v tomto roce nakoupila nemovitý majetek, jednalo se o pozemky v hodnotě 286 000 Kč a také obec pronajímala pozemky za 37 900 Kč.

Dlouhodobým nehmotným majetkem se stalo pořízení a doplacení změny územního plánu za cca 220 000 Kč. Na jednání obecního zastupitelstva bylo vše schváleno.

V tomto roce proběhlo dokončení rozestavěných staveb za 7 965 712 210 Kč. Jednalo se o rekonstrukci kotelny ZŠ za 5 013 500 Kč a také o rekonstrukci školní družiny za 716 210 Kč. Dokončení staveb sběrného dvora za 2 172 551 210 Kč a veřejného osvětlení za 63 451 Kč.

Nájmy z bytových a nebytových prostor (zdravotní středisko, sběrna surovin, sklad, sběrna šatstva, kulturní dům, pečovatelská služba) činily 1 582 947 Kč.

Obec platí nájem za kina v ceně 130 000 Kč.

V roce 2007 přijala obec finanční dary ve výši 38 190 Kč na životní prostředí a opravu místních komunikací. Během roku také obec obdržela bezplatně 66 knih do vybavení zdejší knihovny.

Od pozemkového fondu obec získala bezúplatným darem pozemky za 34 224 Kč.

Zůstatek celkových pohledávek za rozpočtové příjmy byl ve výši cca 917 000 Kč a byl inventarizován.

K 31. 12. 2007 byla obec vlastníky dvou osobních automobilů značky Škoda Felicie. Pohonné hmoty byly nakupovány za hotové a propláceny z obecní pokladny. Ze záznamu o provozu vozidel v jednotlivých měsících nebyly zjištěny žádné nesrovnalosti.

Stavy peněžních účtů k 31. 12. 2007

Základní běžný účet: 16 054 897,27 Kč

Účelové fondy: 3 986 354,10 Kč

Na účelovém fondu rezerv a rozvoje byl konečný zůstatek 2 145 235 610 Kč. Na fondu rozvoje bydlení byla částka 1 841 118 490 Kč. Stav účtu z hospodářské činnosti obce činil 742 760 Kč.

Mzdové výdaje

Tabulka č. 2: Mzdové výdaje v roce 2007 v tisících Kč

2007	Rozpočet	Skutečnost	Plnění rozpočtu v %
Platy zaměstnanců	4 082,64	4 007,25	98,15
Ostatní osobní výdaje	811,29	811,57	100,03
Sociální zabezpečení	1 153,37	1 152,27	99,90
Povinné zdravotní pojištění	449,39	449,06	99,93
Odměny čl. zastupitelstva	842,20	842,19	100,00
Mzdové náklady celkem	7 338,90	7 262,35	98,96

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Mzdové výdaje byly čerpány ve shodě se schváleným rozpočtem obce. Nárůst mezd byl ve výši indexu 1,034 oproti roku 2006. Mzdy byly poukázány na bankovní účty zaměstnancům i vypláceny v hotovosti. Zálohy pojistného byly ve správně vypočtené výši a v daném termínu odvedeny účetní jednotkou.

Proběhla namátková kontrola mzdových dokladů a podkladů za měsíce září a prosinec, která nezjistila žádná pochybení.

Příspěvkové organizace

Základní škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 3: Výnosy Základní školy Čerčany v roce 2007 v tisících Kč

Provozní dotace	13 628,14 Kč
Ostatní výnosy	1 296,75 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2007	14 924,89 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č 4: Náklady Základní školy Čerčany v roce 2007 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a zdravotního	11 044,39 Kč
Odpis majetku	165,48 Kč
Ostatní provozní náklady	3 666,22 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2007	14 876,09 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce 3 007 700 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 10 620 440 Kč

Základní škola Čerčany vykázala k 31. 12. 2007 zlepšený hospodářský výsledek ve výši 48 800 Kč. Obec, jako zřizovatel školy, dala souhlas k rozdělení zisku do fondu odměn ve výši 14 505 Kč a do rezervního fondu ve výši 34 295 Kč.

Mateřská škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 5: Výnosy Mateřské školy Čerčany v roce 2007 v tisících Kč

Provozní dotace	4 231,62 Kč
Ostatní výnosy	621,43 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2007	4 853,05 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č. 6: Náklady Mateřské školy Čerčany v roce 2007 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a zdravotního	3 381,34 Kč
Odpis majetku	137,87 Kč
Ostatní provozní náklady	1 328,88 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2007	4 848,09 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce
 - na provoz ve výši 1 000 000 Kč
 - na investice ve výši 250 000 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 3 231 620 Kč

Výsledek hospodaření Mateřské školy byl na konci roku 4 960 Kč. Obec, jako zřizovatel školy, souhlasila s rozdělením zisku do fondu odměn ve výši 1 Kč a do rezervního fondu ve výši 4 959 Kč.

Základní umělecká škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 7: Výnosy Základní umělecké školy Čerčany v roce 2007 v tisících Kč

Provozní dotace	2 789,15 Kč
Ostatní výnosy	302,43 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2007	3 091,58 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č. 8: Náklady Základní umělecké školy Čerčany v roce 2007 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a zdravotního	2 661,18 Kč
Odpis majetku	7,83 Kč
Ostatní provozní náklady	405,60 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2007	3 074,61 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce ve výši 140 000 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 2 649 150 Kč

Výsledek hospodaření Základní umělecké školy byl na konci roku 16 970 Kč. Obec, jako zřizovatel školy, souhlasila s rozdělením zisku do fondu odměn ve výši 13 500 Kč a do rezervního fondu ve výši 3 470 Kč.

Příjmy rozpočtu obce

Tabulka č. 9: Příjmy rozpočtu k 31. 12. 2007 v tisících Kč

2007	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31. 12. 2007	Plnění k uprav. rozpočtu v %
Daňové příjmy	20 895,11	580,59	21 475,70	21 475,34	100,00
Nedaňové příjmy	3 053,13	7 755,52	10 808,65	10 669,35	98,71
Kapitálové příjmy	7 650,00	-6 292,06	1 357,94	1 357,94	100,00
Přijaté dotace	1 885,70	1 879,94	3 765,64	3 765,64	100,00
Celkové příjmy	33 483,94	3 923,99	37 407,93	37 268,27	99,63

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

V období 2007/2006 došlo ke zvýšení všech kategorií získaných příjmů, mimo přijatých dotací, které byly prostředky pro dokončení stavebních realizací.

Podle poslední úpravy rozpočtu obce byly tzv. rozpočtované příjmy v celku splněny. Jediný rozpočtový výpadek byl u nedaňových příjmů a jednalo se o částku 139 300 Kč.

Výdaje rozpočtu obce

Tabulka č. 10: Výdaje rozpočtu k 31. 12. 2007 v tisících Kč

2007	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31.12. 2007	Plnění k uprav. rozpočtu v %
Běžné výdaje	28 623,96	-3 180,38	25 443,58	25 348,73	99,63
Kapitálové výdaje	11 081,00	-2 380,19	8 700,81	8 669,86	99,64
Celkové příjmy	39 704,96	-5 560,57	34 144,39	34 018,59	99,63

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Čerpáním výdajů za rok 2007 nebyl platný rozpočet obce překročen. Úspora byla 125 800 Kč. Z daného přehledu vyplývá, že ve výdajích byl upravený rozpočet čerpán na 99,63%. U běžných výdajů bylo nedočerpáno 94 850 Kč.

Výsledek hospodaření k 31. 12. 2007:

- celkové příjmy: 37 268,27 Kč
- celkové výdaje: 34 018,59 Kč

Saldo mezi příjmy a výdaji je kladný a činí 3 249 680 Kč. Z toho vyplývá, že konečný a platný rozpočet obce na rok 2007 je přebytkový. Finanční pozice obce se zlepšila a je zde možnost získání volných finančních zdrojů.

Kontroly

Dle pokynů Ministerstva Financí a OÚ Benešov byly předloženy roční výkazy zisku a ztráty, Rozvaha a příloha za rok 2007.

Krajskému úřadu Středočeského kraje, odboru kontroly byla za rok 2007 ve stanoveném termínu 14. 2. 2007 předložena zpráva o finanční kontrole.

Okresní správa sociálního zabezpečení v Benešově provedla 3. 9. 2007 kontrolu placení pojistného na sociální zabezpečení za období 1. 11. 2005 do 31. 7. 2007. Z kontroly vyplynul nedoplatek na pojistném 5 662 Kč (přeplatek nemocenského).

V obci byla provedena finančním úřadem v Benešově kontrola čerpání dotací ze státního rozpočtu, jestli nebyla porušena rozpočtová kázeň. Z protokolu kontroly nebyly zjištěny nesrovnalosti.

Závěr:

Přezkoumání hospodaření obce Čerčany provedl Ing. Miloš Pavlík, který je oprávněný k poskytování autorských služeb.

Přezkoumání obce bylo provedeno v souladu se zákonem 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávních celků, dobrovolných svazků obcí a pomocí aplikačních doložek v platném znění.

Dle výroku auditora obec vydala účetní závěrku, která se ve všech významných ohledech podala poctivý a věrný obraz aktiv, závazků a vlastních zdrojů krytí stálých a oběžných aktiv, cizích zdrojů a finanční situace obce Čerčany k 31. 12. 2007, výsledku hospodaření za rok 2007 v souladu se zákonem číslo 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění a příslušnými předpisy České republiky.

4.2.2. Rozpočet obce Čerčany pro rok 2008

Závěrečný účet obce se řídil dle § 17 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Platný rozpočet pro rok 2008 byl schválen zastupitelstvem obce dne 12. 3. 2008. Bylo schváleno dvanáct rozpočtových opatření na jednáních zastupitelstva obce.

V příjmové stránce se úpravy rozpočtu převážně týkaly navýšení původně plánovaných druhů příjmových položek. Nejvíce byly ovlivněny daňové příjmy. A došlo ke snížení původně plánovaných kapitálových příjmů- neprodané pozemky.

Ve výdajové stránce byl rozpočet obce snížen u kapitálových výdajů, zejména z důvodu nerealizace plánovaných investičních akcí, konkrétně zateplení Základní školy. U běžných výdajů se snížení uskutečnilo z důvodu nerealizace některých oprav pozemních komunikací.

Do termínu ročního přezkoumání se zastupitelstvo obce Čerčany sešlo 7x a rada obce se do této doby sešla 26x.

Investiční prostředky byly použity na přestavby a rekonstrukce objektů, nákupu dlouhodobého majetku atd.

Neinvestiční prostředky byly použity na místní správu, výdaje obecního úřadu a pro místní zastupitelské orgány apod.

Obec v zásadě hospodařila v souladu se schváleným, respektive upraveným rozpočtem. Obecní zastupitelstvo a rada v roce 2008 schválilo změnu rozpočtu pomocí dvanácti rozpočtových opatření.

Obecní zastupitelstvo odsouhlasilo zřízení termínovaného vkladového účtu u České spořitelny a.s. s revolvingem (obnovováním) zprvu na 6 000 000 Kč s dodatkem na další 4 000 000 Kč. Tento účet je podle smlouvy v termínech vypověditelný a také úročený.

Obec je i nadále čtvrtletním plátcem z přidané hodnoty. Čtvrtletní daňová přiznání, byla sestavena správně a včas předložena.

Bilanční kontinuita byla opět dodržena. Stavby rozvahových majetkových účtů otevřených k 1. 1. 2008 souhlasily s vykázanému stavu k datu 31. 12. 2007.

Obec v roce 2008 obdržela dotace v hodnotě 2 960 415 600 Kč. Mezi tyto dotace patřily dotace na souhrnný dotační vztah ze Středočeského kraje, dotace pro knihovnu, SHD, pro volby a dotace a doplatek dotace od Státního fondu Životního prostředí, která činila cca 1 472 000 Kč.

Za rok 2008 byly uskutečněny čtyři splátky z půjčky od Státního fondu Životního prostředí v celkové hodnotě 932 000 Kč. Zůstatek této půjčky byl 1 659 264 Kč.

Je vykázán příjem z prodeje pozemků v hodnotě 70 118 Kč. Záměr o prodeji nemovitého majetku byl zveřejněn.

Účetní jednotka vykázala nákup nemovitého majetku, respektive pozemků v hodnotě cca 646 000 Kč. Dále je zde zachycen dlouhodobý nehmotný majetek. Jednalo se o pořízení a doplacení změny územního plánu. Tento záměr nákupu byl odsouhlasen zastupitelstvem obce.

V tomto roce byly dokončeny stavby za cca 712 000 Kč. Jednalo se o vodovod a kanalizace.

Nájmy z bytových a nebytových prostor (zdravotní středisko, sběrna surovin, sklad, sběrna šatstva, kulturní dům a pečovatelské služby) činily 1 530 390 Kč.

Obec pronajímala pozemky v hodnotě 49 824 Kč a také zaplatila nájemné za místní kino v celkové výši 130 000 Kč.

Obec v roce 2008 přijala finanční dary v celkové hodnotě 103 912 Kč na životní prostředí, výpočetní techniku pro Infocentrum. Dále obec obdržela bezplatně 131 knih do

vybavení obecní knihovny. Od Ředitelství silnic a dálnic byly darem získány pozemky v celkové hodnotě 8 946 Kč.

K 31. 12. 2008 i nadále vlastnila dva osobní automobily. Pohonné materiály byly nakupovány a propláceny z obecní pokladny. Z porovnání knihy jízd dle jednotlivých měsíců nebyly zjištěny nesrovnalosti.

Stavy účtů k 31. 12. 2008

Základní běžný účet: 22 713 109,95 Kč

Účelové fondy: 4 039 553,87 Kč

Na účelovém fondu rezerv a rozvoje činil konečný zůstatek k 31. 12. 2008 částku 2 145 235 61 Kč. Na fondu rozvoje bydlení byla částka 1 894 318 26 Kč.

Mezi počátkem a koncem roku 2008 došlo k nárůstu finančních prostředků na základním běžném účtu o 6 658 212 68 Kč.

Na běžném bankovním účtu z hospodářské činnosti byl zůstatek 1 497 822 11 Kč.

Mzdové výdaje

Tabulka č. 11: Mzdové výdaje v roce 2008 v tisících Kč

2008	Rozpočet	Skutečnost	Plnění rozpočtu v %
Platy zaměstnanců	3 821,39	3 821,39	100,00
Ostatní osobní výdaje	917,14	913,68	99,62
Sociální zabezpečení	1 300,36	1 300,37	100,00
Povinné zdravotní pojištění	502,99	500,63	99,53
Odměny čl. zastupitelstva	1 079,00	1 064,68	98,67
Mzdové náklady celkem	7 620,88	7 600,76	99,74

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Mzdové náklady byly čerpány v souladu se schváleným rozpočtem. Oproti roku 2007 se tyto náklady zvýšily o index 1,047 tj. o 338 410 Kč. Mzdy byly poukázány na bankovní účty zaměstnanců obce a také byly vypláceny v hotovosti. Prostředky na sociální a zdravotní pojištění byly převedeny na depozitní účet.

Kontrola dohod o provedení práce se uskutečnila v prosinci 2008 a nebyly zjištěny žádné nesrovnalosti.

Příspěvkové organizace

Základní škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 12: Výnosy Základní školy Čerčany v roce 2008 v tisících Kč

Provozní dotace	14 261,65 Kč
Ostatní výnosy	2 974,61 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2008	17 236,26 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č. 13: Náklady Základní školy Čerčany v roce 2008 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a	11 952,83 Kč
Odpis majetku	225,94 Kč
Ostatní provozní náklady	4 902,04 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2008	17 080,81 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce 2 400 000 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 11 861 650 Kč

Základní škola Čerčany vykázala hospodářský výsledek na konci roku ve výši 155 450 Kč. Zřizovatel školy tj. obec dala souhlas pro rozdělení zisku do fondu odměn ve výši 46 630 Kč a do rezervního fondu ve výši 108 820 Kč.

Mateřská škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 14: Výnosy Mateřské školy Čerčany v roce 2008 v tisících Kč

Provozní dotace	4 725,65 Kč
Ostatní výnosy	615,34 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2008	5 340,99 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č. 15: Náklady Mateřské školy Čerčany v roce 2008 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a zdravotního	3 549,67 Kč
Odpis majetku	141,98 Kč
Ostatní provozní náklady	1 440,02 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2008	5 131,67 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce
 - na provoz ve výši 1 300 000 Kč
 - na investice ve výši 150 000 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 3 275 650 Kč

Výsledek hospodaření Mateřské školy na konci roku 2008 byl 209 320 Kč. Obec, jako zřizovatel školy, souhlasila s rozdělením zisku do fondu odměn ve výši 83 730 Kč a do rezervního fondu ve výši 125 590 Kč.

Základní umělecká škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 16: Výnosy Základní umělecké školy Čerčany v roce 2008 v tisících Kč

Provozní dotace	2 993,39 Kč
Ostatní výnosy	352,46 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2008	3 345,85 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č. 17: Náklady Základní umělecké školy Čerčany v roce 2008 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a	2 745,30 Kč
Odpis majetku	7,83 Kč
Ostatní provozní náklady	560,14 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2008	3 313,27 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce
 - na provoz ve výši 110 000 Kč
 - na investice ve výši 140 000 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 2 743 390 Kč

Výsledek hospodaření Základní umělecké školy byl na konci roku 32 580 Kč. Obec, jako zřizovatel školy, souhlasila s rozdělením zisku do fondu odměn ve výši 26 000 Kč a do rezervního fondu ve výši 6 580 Kč.

Příjmy rozpočtu obce

Tabulka č. 18: Příjmy rozpočtu k 31. 12. 2008 v tisících Kč

2008	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31. 12. 2007	Plnění k uprav. rozpočtu v %
Daňové příjmy	22 143,43	1 520,01	23 663,44	24 069,29	101,72
Nedaňové příjmy	3 921,58	-286,90	3 634,68	3 657,62	100,63
Kapitálové příjmy	1 300,00	-1 055,47	244,53	244,64	100,04
Přijaté dotace	3 339,04	658,98	3 998,02	3 998,02	100,00
Celkové příjmy	30 704,05	836,62	31 540,67	31 969,58	101,36

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Rozpočtové příjmy dle poslední úpravy rozpočtu obce byly splněny a překročeny o cca 428 910 Kč. V meziročním období 2007/2008 došlo ke zvýšení u získaných daňových příjmů a přijatých transferů.

Výdaje rozpočtu obce

Tabulka č. 19: Výdaje rozpočtu k 31. 12. 2008 v tisících Kč

2008	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31.12. 2007	Plnění k uprav. rozpočtu v %
Běžné výdaje	25 539,06	- 4 189,85	21 349,21	21 300,33	99,77
Kapitálové výdaje	4 233,00	-1 197,36	3 035,64	3 025,84	99,68
Celkové příjmy	29 772,06	-5 387,21	24 384,85	24 326,17	99,76

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Čerpáním výdajů za rok 2008 nebyl opět rozpočet obce překročen. Úspora v čerpání činila 58 680 Kč.

Upravený rozpočet obce v roce 2008 byl ve výdajích čerpán na 99,8%. Úspora vznikla u běžných výdajů a činila 48 880 Kč.

Výsledek hospodaření k 31. 12. 2008:

- celkové příjmy: 31 969,58 Kč
- celkové výdaje: 24 326,17 Kč

Saldo mezi příjmy a výdaji je 7 643 410 Kč. Konečný rozpočet je za rok 2008 přebytkový. Finanční pozice obce se nadále zlepšuje. Jsou zde i možnosti získání volných finančních zdrojů.

Kontroly

Za rok 2008 byly předloženy dle pokynů Ministerstva Financí a OÚ v Benešově výkazy zisků a ztráty, příloha za rok 2008, Rozvaha. Vše v elektronické podobě.

Dle zákona a ve smyslu vyhlášky č. 416/2004 Sb., v platném znění byla za rok 2008 předložena zpráva o finanční kontrole krajskému úřadu Středočeského kraje, odboru kontroly ve stanoveném termínu 12. 2. 2009.

Závěr

Přezkoumání hospodaření obce Čerčany provedl Ing. Miloš Pavlík - oprávněná osoba k poskytování auditorských služeb. Přezkoumání hospodaření obce bylo provedeno v souladu se zákonem 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření ÚSC a aplikačními doložkami v platném znění.

Auditor ověřil účetní závěrku a dle jeho názoru podala ve všech významných ohledech věrný a poctivý aktiv, závazků, vlastních zdrojů krytí stálých a oběžných aktiv, cizích zdrojů a finanční situace obce Čerčany k 31. 12. 2008, výsledku hospodaření za rok 2008 v souladu se zákonem číslo 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění a příslušnými předpisy České republiky.

4.2.3. Rozpočet obce Čerčany pro rok 2009

Závěrečný účet obce dle § 17 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Rozpočet obce Čerčany byl přijat na jednání zastupitelstva obce dne 11. 3. 2009. Upravený rozpočet obce byl pomocí jedenácti rozpočtových opatření schválen zastupitelstvem obce. Avšak byl schválen původní rozpočet (i přes upozornění auditora) jako schodkový ve výši -7 958 630 Kč. Konečný výsledek plnění rozpočtu hospodaření v roce 2009 byl -9 114 550 Kč.

Úpravy v příjmové části se týkaly navýšení původně plánovaných jednotlivých druhů příjmových položek. Zejména se tyto úpravy týkaly nedaňových příjmů a přijatých dotací. Snížení plánovaných příjmů se uskutečnilo u kapitálových příjmů. Jednalo se o neprodané pozemky.

Úpravy ve výdajové části se uskutečnily u kapitálových výdajů a to snížením rozpočtu z důvodu nerealizace plánovaných investičních akcí zejména neuskutečnění

rekonstrukce místní komunikace. A v části běžných výdajů ke snížení došlo kvůli neuskutečněním některých oprav silnic.

Zastupitelstvo obce se sešlo do ročního přezkoumání hospodaření obce celkem 9 krát a rada obce zasedala do ročního přezkoumání celkem 26 krát.

Investiční prostředky byly použity hlavně na rekonstrukce a přestavby objektů i na nákup dlouhodobého majetku atd.

Neinvestiční prostředky se použily na činnost místní samosprávy, správní výdaje obecního úřady a také pro místní zastupitelské orgány apod.

I v tomto roce byla obec čtvrtletním plátcem daně z přidané hodnoty.

Byla dodržena opět bilanční kontinuita majetku a závazků. Všechny stavy se k 1. 1. 2009 rovnali naposledy proběhnuté kontrole z 31. 12. 2008.

Z dotací obec obdržela celkem 2 057 980 Kč. Mezi dotace patří dotace na souhrnný dotační provoz ze Středočeského kraje, dotace pro volby, SHD, knihovnu, dotace na zakoupení radaru, Czech point.

Dále v roce 2009 byly provedeny čtyři splátky finanční výpomoci od Státního fondu životního prostředí. Zůstatek půjčky je 646 836 Kč.

Příjem z prodeje pozemků činil 183 520 Kč. Záměr o prodeji byl zveřejněn. Účetní jednotka také v roce 2009 nakoupila pozemky v ceně 35 720 Kč a pronajímala pozemky v celkové hodnotě 51 486 Kč.

Proběhlo i dokončení stavebních prací, respektive obecního vodovodu a kanalizace. Náklady na dokončení činily 712 000 Kč.

Nájmy z bytových a nebytových prostor (zdravotní středisko, sběrna šatstva, Kulturní dům, sklad, sběrna surovin, pečovatelská služba) činily 880 424 Kč.

Za místní kino obec zaplatila nájem v ceně 145 000 Kč.

V roce 2009 byla splacena celá finanční půjčka, kterou poskytlo dle programu poskytovaných státních půjček Ministerstvo pro Místní rozvoj. A v tomto roce obec Čerčany neposkytla žádnou půjčku.

Na životní prostředí, pro podporu mládeže a DPS obec přijala dary v celkové hodnotě 113 440 Kč. Obecní knihovna bezplatně obdržela do vybavení místní knihovny 102 kusů knih.

Od úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových obec bezplatně získala pozemky v hodnotě 7 915 Kč.

Obec byla k 31. 12. 2009 vlastníky dvou osobních automobilů značky Škoda. Pohonné hmoty byly nakupovány za hotové a propláceny z obecní pokladny. Ze záznamu o provozu vozidel v jednotlivých měsících nebyly zjištěny žádné nesrovnalosti.

Stavy účtů k 31. 12. 2009

K 31.12 2009 byl konečný zůstatek obce na základním běžném účtu 12 631 268 60 Kč. Na běžném bankovním účtu z hospodářské činnosti byl zůstatek 2 426 277,46 Kč.

Na termínovaném vkladovém účtu bylo 263 304,41 Kč.

V položce účelové fondy včetně úroků tj. fond rozvoje bydlení a fond rozvoje a rezerv byla k 31. 12. 2009 částka 2 474 915 12 Kč. Konečný zůstatek na fondu rozvoje bydlení byl 329 679 51 Kč. Na fondu rezerv a rozvoje byl konečný stav 2 145 235 61 Kč.

Hospodářská činnost obce vykázala hospodářský výsledek z provozu vodovodu a kanalizace 986 470 Kč.

Mzdové výdaje

Tabulka č. 20: Mzdové výdaje v roce 2009 v Kč

2009	Rozpočet	Skutečnost	Plnění rozpočtu v
Platy zaměstnanců	4 094,06	4 093,40	99,98
Ostatní osobní výdaje	914,48	910,93	99,61
Sociální zabezpečení	1 367,54	1 367,20	99,97
Povinné zdravotní pojištění	522,10	521,67	99,92
Odměny čl. zastupitelstva	1 085,30	1 085,23	99,99
Mzdové náklady celkem	7 983,50	7 978,42 Kč	99,94

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Mzdové výdaje byly čerpány dle schváleného rozpočtu obce. Náklady se oproti roku 2008 zvýšily o index 1,050 tedy o 377 660 Kč. Mzdy byly poukázány na bankovní účty zaměstnancům i vypláceny v hotovosti.

Finanční prostředky na sociální a zdravotní pojistné byly převedeny na depozitní účet. Kontrolou dohod o provedení práce v prosinci 2009 nebyla zjištěna žádná pochybení.

Príspevkové organizace

Základní škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 21: Výnosy Základní školy Čerčany v roce 2009 v tisících Kč

Provozní dotace	15 049,24 Kč
Ostatní výnosy	2 334,63 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2009	17 383,87 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č. 22: Náklady Základní školy Čerčany v roce 2009 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a zdravotního	12 455,64 Kč
Odpis majetku	290,31 Kč
Ostatní provozní náklady	4 425,80 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2009	17 171,75 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce 2 400 000 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 12 649 240 Kč

Základní škola Čerčany měla hospodářský výsledek na konci roku ve výši 212 120 Kč. Obec, jako zřizovatel školy, dala svůj souhlas k rozdělení zisku do fondu odměn ve výši 63 640 Kč a do rezervního fondu ve výši 148 480 Kč.

Mateřská škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 23: Výnosy Mateřské školy Čerčany v roce 2009 v tisících Kč

Provozní dotace	5 027,76 Kč
Ostatní výnosy	620,00 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2009	5 647,76 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č. 24: Náklady Mateřské školy Čerčany v roce 2009 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a	3 735,75 Kč
Odpis majetku	125,41 Kč
Ostatní provozní náklady	1 710,11 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2009	5 571,27 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce
- na provoz ve výši 1 360 000 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 3 667 730 Kč

Výsledek hospodaření Mateřské školy byl na konci roku 76 490 Kč. Do této doby Mateřská škola nepožádala o souhlas s rozdělením zisku.

Základní umělecká škola Čerčany

Výnosy:

Tabulka č. 25: Výnosy Základní umělecké školy Čerčany v roce 2009 v tisících Kč

Provozní dotace	2 852,96 Kč
Ostatní výnosy	292,75 Kč
Celkové výnosy k 31. 12. 2009	3 145,71 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Náklady:

Tabulka č. 26: Náklady Základní umělecké školy Čerčany v roce 2009 v tisících Kč

Mzdové náklady včetně sociálního a zdravotního	2 763,22 Kč
Odpis majetku	7,83 Kč
Ostatní provozní náklady	314,93 Kč
Celkové náklady k 31. 12. 2009	3 085,98 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Poskytnutá dotace škole:

- z rozpočtu obce (provozní) ve výši 40 000 Kč
- ze státního rozpočtu ve výši 2 812 960 Kč

Výsledek hospodaření základní umělecké školy činil na konci roku 59 730 Kč. Škola taktéž doposud nepožádala obec o souhlas s rozdělením zisku.

Příjmy rozpočtu obce

Tabulka č. 27: Příjmy rozpočtu k 31. 12. 2009 v tisících Kč

2009	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31. 12. 2007	Plnění k uprav. rozpočtu v %
Daňové příjmy	24 580,14	-4 095,87	20 484,27	20 479,92	99,98
Nedaňové příjmy	3 355,90	780,17	4 136,07	4 136,07	100,00
Kapitálové příjmy	7 000,00	-6 577,60	422,40	422,32	99,98
Přijaté dotace	6 314,35	412,93	6 727,28	6 727,28	100,00
Celkové příjmy	41 250,39	-9 480,37	31 770,02	31 767,96	100,00

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Rozpočtové příjmy byly splněny na 100%. V meziročním porovnání 2008/2009 došlo k poklesu u daňových příjmů.

Výdaje rozpočtu obce

Tabulka č. 28: Výdaje rozpočtu k 31. 12. 2009 v tisících Kč

2009	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31.12. 2007	Plnění k uprav. rozpočtu v %
Běžné výdaje	31 739,02	-3 322,35	28 416,67	28 390,96	99,91
Kapitálové výdaje	17 470,00	-4 977,52	12 492,48	12 491,55	99,99
Celkové příjmy	49 209,02	-8 299,87	40 909,15	40 882,51	99,93

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Čerpáním kapitálových a běžných výdajů v roce 2009 nebyl platný rozpočet obce překročen avšak v meziročním období 2008/2009 k roku 2008 došlo k velkému nárůstu výdajů o cca 59,5 %.

Z 99,93% byl upravený rozpočet pro rok 2009 čerpán ve výdajích. Nedočerpáno bylo 26 640 Kč.

Výsledek hospodaření k 31. 12. 2009:

- příjmy celkem: 31 767,96 Kč
- výdaje celkem: 40 882,51 Kč

Saldo příjmů a výdajů je -9 114 550 Kč. Výsledek hospodaření za rok 2009 je negativní a byl sestaven jako schodkový.

Kontroly

Byla kontrolována návaznost Výkazu zisku a ztráty, výkazu Rozvaha ohledně údajů v hlavní a hospodářské činnosti. Nebyly zjištěny nedostatky.

Celkový předpis daně z příjmů právnických osob činil 276 200 Kč. Z této částky tvořila hospodářská činnost 160 497 Kč.

Dle platného zákona byla zpracována a předložena zpráva o finanční kontrole dne 8. 2. 2009.

Kontrola pojistného a plnění úkolů v nemocenském a důchodovém pojištění za období 1. 8. 2009 – 31. 12. 2009 provedla Okresní zpráva sociálního zabezpečení v Benešově. Neshledala žádné závady.

Kontrola plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění z období 2006 – 2009. Přepatek byl zjištěn ve výši 95 000 Kč.

Daňová kontrola poskytnuté dotace z roku 2007 provedl dne 4. 5. 2009 Finanční úřad v Benešově. Jednalo se o dotaci na rekonstrukci kotelny v Základní škole. Vše proběhlo v pořádku.

Na Obecním úřadě proběhla kontrola vedení matričních knih a sbírek listin za rok 2008, kterou provedl Městský úřad v Benešově. Nebyly zjištěny pochybnosti.

V roce 2009 dále proběhla za rok 2008 kontrola výkonu přenesené působnosti v úseku územního plánování a stavebního řádu. Žádná nápravná opatření nebyla stavebnímu úřadu uložena.

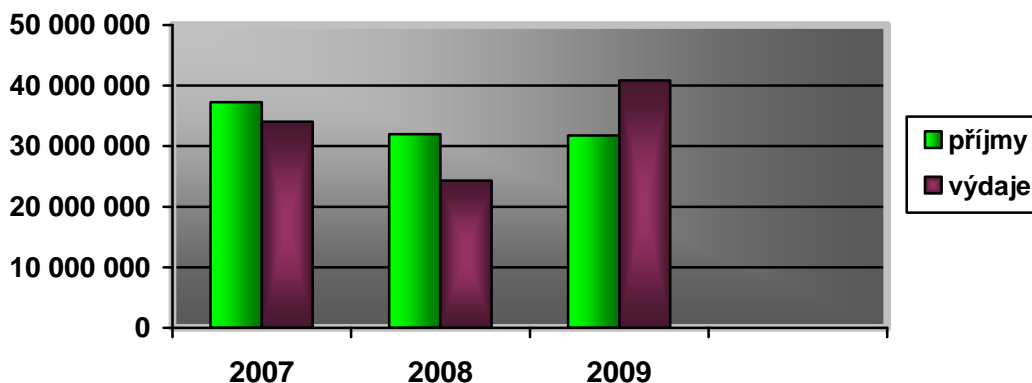
Závěr:

Přezkoumání hospodaření obce Čerčany provedl Ing. Miloš Pavlík, který je oprávněný k poskytování autorských služeb. Přezkoumání obce bylo provedeno v souladu se zákonem 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření ÚSC a aplikačními doložkami v platném znění.

Pan Ing. Pavlík po ověření účetní závěrky zjistil, že účetní závěrka podala ve všech významných ohledech věrný a poctivý aktiv, závazků, vlastních zdrojů krytí stálých a oběžných aktiv, cizích zdrojů a finanční situace obce Čerčany k 31. 12. 2009, výsledku hospodaření za rok 2007 v souladu se zákonem číslo 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění a příslušnými předpisy České republiky.

4.2.4. Grafické znázornění příjmů a výdajů za sledovaná období

Graf č. 1: Grafické znázornění příjmů a výdajů za sledovaná období 2007 - 2009



Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech, vlastní zpracování

4.2.5. Porovnání příjmů a výdajů z minulých let

Příjmy minulých let

Tabulka č. 29: Příjmy obce Čerčany v minulých letech

Rok	Celkové příjmy
2002	35 793 887,99 Kč
2003	47 687 870,28 Kč
2004	45 598 483,27 Kč
2005	37 478 183,41 Kč
2006	31 839 032,98 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

Výdaje minulých let

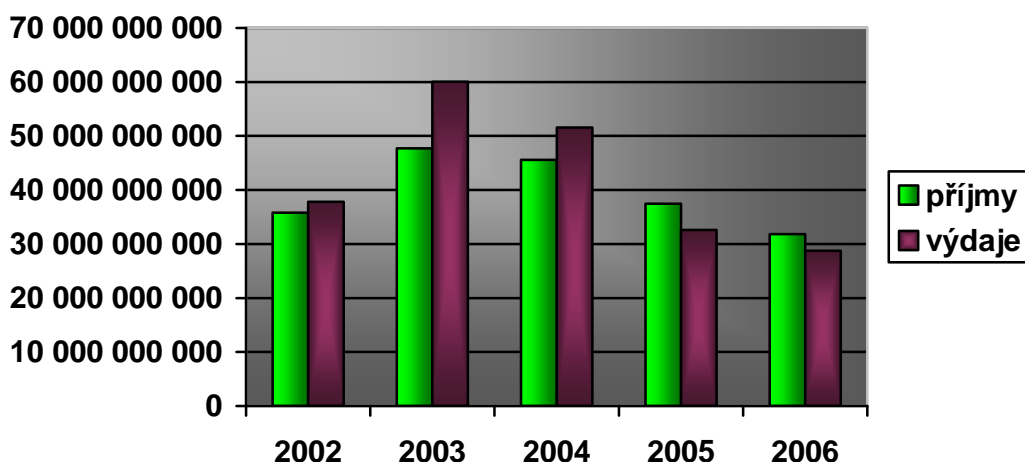
Tabulka č. 30: Výdaje obce Čerčany v minulých letech

Rok	Celkové výdaje
2002	37 787 252,54 Kč
2003	60 023 217,05 Kč
2004	51 557 927,01 Kč
2005	32 609 993,99 Kč
2006	28 723 502,33 Kč

Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech

4.2.6. Grafické znázornění příjmů a výdajů za sledované roky minulých let

Graf č. 2: Grafické znázornění příjmů a výdajů za sledované roky minulých let



Zdroj: data poskytnuté obecním úřadem v Čerčanech, vlastní zpracování

4.3. Dotazník

V obci Čerčany bylo pro tuto bakalářskou práci provedeno šetření pomocí písemného dotazování na reprezentativním vzorku sta obyvatel. Autorem byly vytyčeny dva hlavní cíle. Prvním cílem zkoumání bylo zjistit, jak jsou obyvatelé dobře informováni o hospodaření obce, popřípadě kde tyto informace mohou získat, co jim v občanské vybavenosti chybí či naopak a s čím jsou spokojeni. Jestli jsou nabízené služby v obci pro ně dostatečné, nebo které by rádi uvítali.

Druhým, neméně důležitým cílem bylo získání těchto informací ze všech věkových kategorií, aby se zjistilo, co a v jakém věku obyvatelstvo obce preferuje více či méně. Proto bylo využito věkových rozmezí 0 – 19, 20 – 40, 41 – 64, 65 a více [viz. Příloha č. 4]

Při sběru potřebných dat byla navázána spolupráce s místním obecním infocentrem, Základní školou, zdravotnickým střediskem a jejich zaměstnanci. Také bylo využito i osobního dotazování.

Výsledky tohoto zkoumání zjistili, že obyvatelstvo obce ve věkovém rozmezí 0 – 19 let se o financování obce tolik nezajímá. Avšak vědí, kde by tyto informace popřípadě získali. S občanskou vybaveností obce jsou spokojeni, ale uvítali by více sportovního zázemí. V rozmezí 20 – 40 let se obyvatelstvo více aktivně zajímá o financování obce.

Vědí, kde tyto informace jsou, popřípadě navštěvují nepravidelně veřejná zasedání. Dle nich je občanská vybavenost obce na dobré úrovni. Velmi jsou spokojeni se Základní školou a Mateřskou školou a výstavbou obchodního centra. V obci by ale také uvítali více služeb v hlavní míře hodinářství a opravnu obuvi. Ve věkovém rozmezí 41 – 64 let je obyvatelstvo lépe informováno o financování a hospodaření obce, menší část jich nepravidelně navštěvuje veřejná zasedání. S občanskou vybaveností jsou také spokojeni, hlavně s již zmíněnými příspěvkovými organizacemi, zdravotním střediskem a s výstavbou obchodního centra. V popředí jejich zájmů byla i výstavba náměstí. Obyvatelé obce ve věku 65 let a více se moc o financování a hospodaření obce nezajímají. Občanská vybavenost je podle nich na dobré úrovni. Uvítali by více kurzů pro dospělé a hlavně pro seniory.

5. Závěr

Tato bakalářská práce měla za cíl posoudit zdroje a efektivnost financování vybrané obce Čerčany ve sledovaném tříletém období od roku 2007 až po rok 2009.

Hlavním úkolem teoretické části v této práci bylo přiblížit rozpočtovou soustavu, územní samosprávu a detailněji popsat její základní územně samosprávný celek a to obecní zřízení. Vymezit jeho působnost, hospodaření, financování za pomoci odborných publikací z oblasti veřejné správy a ekonomiky.

V praktické části bylo přímo zacíleno na obec Čerčany a její hospodaření za pomoci analýzy poskytnutých dat místním obecním úřadem.

Obec je provozovatelem hospodářské činnosti. Zajišťuje vodovodní a kanalizační řád pro veřejnou potřebu. A také je zřizovatelem příspěvkových organizací, které jsou samostatnými právními subjekty. Ve sledovaném období byly výsledky hospodaření těchto organizací vždy přebytkové s určitým nárůstem oproti předchozímu roku.

Na zřízených obecních účelových fondech a to jak na fondu rozvoje bydlení, tak i na fondu rezerv a rozvoje se finanční prostředky ve sledovaném období zvyšovaly, avšak k čerpání došlo v roce 2009 z účelového fondu rozvoje bydlení, jelikož byla v tomto roce splacena přijatá půjčka ze státního rozpočtu na opravy a modernizaci bytového fondu v plné výši splacena.

Velkým přínosem občanské vybavenosti obce byly výstavby obchodního centra Tesco s bankomatem, nově zrekonstruované železniční nádraží, rekonstrukce železničního mostu s lávkou pro chodce přes řeku Sázavu, výstavba Hospice Dobrého Pastýře, ke kterému se v současné době přistavuje kostel a alternativní škola. A také svou mírou přispěla ke zlepšení života v obci obnova zeleně.

Z provedeného dotazníkového šetření bylo zjištěno, že obyvatelé obce se z velké části o hospodaření obce tak důkladně nezajímají. Avšak velmi dobře vědí, kde by tyto informace popřípadě získali. S občanskou vybaveností obce jsou v podstatě spokojeni. Nadměrně spokojeni jsou s místní základní školou, mateřskou školou, zdravotním střediskem, obecní knihovnou, infocentrem a s nově vystaveným obchodním centrem Tesco, ve kterém se nachází bankomat, jenž dlouhou dobu občané žádali.

Na druhou stranu by občané obce rádi měli náměstí, které tu velmi chybí, a jenž by se stalo srdcem obce. Dále by v občanské vybavenosti obce uvítali internetovou kavárnu, více kurzů pro dospělé a sportovních zařízení (posilovna, hřiště pro náctileté, fitness-

centrum). Postrádají služby jako je švec či hodinář a rovněž se v dotaznících často objevovalo, že v obci se nenachází dostatečné množství odpadních košů.

V roce 2010 proběhly v obci komunální volby, po kterých došlo k velké obměně dosavadního vedení obce. Nově zvolené vedení [viz. Příloha č. 6] chce plynule navázat na nastolené hospodaření, rozšířit podnikatelskou činnost obce a najít prostředky ke zvýšení kvality života v obci a občanské vybavenosti.

Dle názoru autora této práce je hospodaření obce na dobré úrovni a je stejného názoru ve zvýšení podnikatelské činnosti, ze které by právě mohla obec získat volné finanční prostředky, pro ještě lepší vybavenost. Dalším zdrojem financí by mohl být prodej pozemků, v hlavní míře stavebních parcel, jelikož je v současné době velký zájem o stavby rodinných domů v obci. Zároveň by se měli občané mnohem aktivněji podílet na hospodaření obce a své názory hojněji interpretovat na veřejných zasedáních.

6. Zdroje

Odborné literatura

- ČMEJREK, Jan; KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. 1. vydání, druhý dotisk. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, 2009. 124 s. ISBN 978-80-213-1626-3.
- PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance úvod do problematiky*. 3. přepracované vydání. Praha: ASPI, 2005. 528 s. ISBN 80-7357-049-1.
- PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management Press, 2004. 375 s. 80-7261-086-4.
- PEKOVÁ, Jitka; PILNÝ, Jaroslav. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 1. vydání. Praha: ASPI, 2002. 442 s. ISBN 80-86395-21-9.
- NAHODIL, František a kolektiv. *Ekonomika veřejného sektoru*. 1. vydání. Praha: Vysoká škola finanční a správní, o.p.s., 2003. 98 s. ISBN 80-86754-05-7.
- REKTOŘÍK, Jaroslav. *Krizový management ve veřejné správě*. 1. vydání. Praha: Ekopress, 2004. 249 s. ISBN 80-86119-83-1.
- NAHODIL, František a kolektiv. *Veřejné finance v České republice*. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009. 360 s. ISBN 978-80-7380-162-5.

Zákony

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)
- Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Interní zdroje obce Čerčany

- Závěrečný účet obce Čerčany za rok 2007.
- Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření územně samosprávného celku obce Čerčany za období od 1. 1. 2007 do 31. 12. 2007.

- Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí k 31. 12. 2007.
- Závěrečný účet obce Čerčany za rok 2008.
- Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření územně samosprávného celku obce Čerčany za období od 1. 1. 2008 do 31. 12. 2008.
- Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí k 31. 12. 2008.
- Závěrečný účet obce Čerčany za rok 2009.
- Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření územně samosprávného celku obce Čerčany za období od 1. 1. 2009 do 31. 12. 2009.
- Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí k 31. 12. 2009.

Internetové stránky a odkazy:

- www.cercany.cz - oficiální internetové stránky obce Čerčany
 - WEBHOUSE®. *Čerčany, oficiální web obce [online]. 2003 [cit. 2010-06-20]. O obci. Dostupné z WWW: <<http://cercany.cz/historie/d-1257/p1=18792>>.*
 - WEBHOUSE®. *Čerčany, oficiální web obce [online]. 2006 [cit. 2010-06-20]. Čerčany v současnosti. Dostupné z WWW:<<http://cercany.cz/soucasnost/d-37555/p1=18793>>.*
 - WEBHOUSE®. *Čerčany, oficiální web obce [online]. 2011 [cit. 2011-03-01]. Zastupitelstvo obce. Dostupné z WWW:<<http://cercany.cz/jmenny-seznam/os-1005/p1=18906>>.*
 - *Čerčany, oficiální web obce [online]. 2003 [cit. 2010-09-11]. Fotogalerie. Dostupné z WWW: <http://cercany.cz/cercany-pohled/g-1367/id_obrazky=2378&p1=18859>.*
 - WEBHOUSE®. *Čerčany, oficiální web obce [online]. 2003 [cit. 2011-02-09]. Sdružení a spolky. Dostupné z WWW: <<http://cercany.cz/>>.*
- www.czso.cz - oficiální internetové stránky Českého statistického úřadu
 - *Czso.cz [online]. 2011 [cit. 2011-01-14]. Český statistický úřad, Středočeský kraj. Dostupné z WWW: <http://www.stredocesky.czso.cz/xs/redakce.nsf/i/mesta_a_obce>.*

- *Czso.cz* [online]. 2011 [cit. 2011-01-14]. Český statistický úřad. Dostupné z WWW: <http://notes2.czso.cz/cz/obce_d/index.htm>.
- www.sagit.cz
 - *Sagit.cz* [online]. Ostrava Hrabůvka: Sagit, a.s, 2000 [cit. 2010-10-24]. Sbírka zákonů. Dostupné z WWW: <<http://www.sagit.cz/pages/sbirkatxt.asp?cd=76&typ=r&zdroj=sb00128>>.
 - *Sagit.cz* [online]. Ostrava Hrabůvka: Sagit, a.s, 2000 [cit. 2010-10-25]. Sbírka zákonů. Dostupné z WWW: <<http://www.sagit.cz/pages/sbirkatxt.asp?zdroj=sb00250&cd=76&typ=r>>.
- www.mfcr.cz - oficiální internetové stránky MF ČR
 - *Mfcr.cz* [online]. 2005 [cit. 2010-10-25]. Zákony. Dostupné z WWW: <http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zakony_1155.html>.
 - *Cds.mfcr.cz* [online]. 2006 [cit. 2011-01-20]. Česká daňová správa. Dostupné z WWW: <http://cds.mfcr.cz/cps/rde/xchg/cds/xsl/182_3587.html>.
- www.mapy.cz
 - © GEODIS BRNO, s.r.o., © PLANstudio. *Mapy.cz* [online]. 2005 [cit. 2011-02-04]. Mapy. Dostupné z WWW: http://mapy.cz/#mm=ZTtTcP@sa=s@st=s@ssq=%C4%8Der%C4%8Dany@sss=1@ssp=119037036_127610572_151542892_151416524@x=133714284@y=135119701@z=12.
- www.psp.cz - oficiální internetové stránky Poslanecké sněmovny ČR
 - *Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky* [online]. 2006 [cit. 2010-11-15]. Ústava České republiky. Dostupné z WWW: <<http://www.psp.cz/docs/laws/constitution.html>>.

7. Seznam tabulek a grafů

Seznam Tabulek

• Tabulka č. 1: Základní demografické údaje v letech 2007-2009 od ČSÚ.....	33
• Tabulka č. 2: Mzdové výdaje v roce 2007 v tisících Kč.....	38
• Tabulka č. 3: Výnosy ZŠ Čerčany v roce 2007 v tis. Kč.....	38
• Tabulka č. 4: Náklady ZŠ Čerčany v roce 2007 v tis. Kč.....	38
• Tabulka č. 5: Výnosy MŠ Čerčany v roce 2007 v tis. Kč.....	39
• Tabulka č. 6: Náklady MŠ Čerčany v roce 2007 v tis. Kč.....	39
• Tabulka č. 7: Výnosy ZUŠ Čerčany v roce 2007 v tis. Kč.....	39
• Tabulka č. 8: Náklady ZUŠ Čerčany v roce 2007 v tis. Kč.....	40
• Tabulka č. 9: Příjmy rozpočtu k 31. 12. 2007 v tis. Kč.....	40
• Tabulka č. 10: Výdaje rozpočtu k 31. 12. 2007 v tis. Kč.....	41
• Tabulka č. 11: Mzdové výdaje v roce 2008 v tis. Kč.....	44
• Tabulka č. 12: Výnosy ZŠ Čerčany v roce 2008 v tis. Kč.....	45
• Tabulka č. 13: Náklady ZŠ Čerčany v roce 2008 v tis. Kč.....	45
• Tabulka č. 14: Výnosy MŠ Čerčany v roce 2008 v tis. Kč.....	45
• Tabulka č. 15: Náklady MŠ Čerčany v roce 2008 v tis. Kč.....	45
• Tabulka č. 16: Výnosy ZUŠ Čerčany v roce 2008 v tis. Kč.....	46
• Tabulka č. 17: Náklady ZUŠ Čerčany v roce 2008 v tis. Kč.....	46
• Tabulka č. 18: Příjmy rozpočtu k 31. 12. 2008 v tis. Kč.....	47
• Tabulka č. 19: Výdaje rozpočtu k 31. 12. 2008 v tis. Kč.....	47
• Tabulka č. 20: Mzdové výdaje v roce 2009 v tis. Kč.....	50
• Tabulka č. 21: Výnosy ZŠ v roce 2009 v tis. Kč.....	51
• Tabulka č. 22: Náklady ZŠ Čerčany v roce 2009 v tis. Kč.....	51
• Tabulka č. 23: Výnosy MŠ Čerčany v roce 2009 v tis. Kč.....	51
• Tabulka č. 24: Náklady MŠ Čerčany v roce 2009 v tis. Kč.....	52
• Tabulka č. 25: Výnosy ZUŠ Čerčany v roce 2009 v tis. Kč.....	52
• Tabulka č. 26: Náklady ZUŠ Čerčany v roce 2009 v tis. Kč.....	52
• Tabulka č. 27: Příjmy rozpočtu k 31. 12. 2009 v tis. Kč.....	53
• Tabulka č. 28: Výdaje rozpočtu k 31. 12. 2009 v tis. Kč.....	53
• Tabulka č. 29: Příjmy obce Čerčany v minulých letech.....	55
• Tabulka č. 30: Výdaje obce Čerčany v minulých letech.....	57
• Tabulka č. 31: Koef. postupných přechodů a násobky postupných přechodů.....	64

Seznam grafů

• Graf č. 1: Grafické znázornění příjmů a výdajů za sledovaná období.....	55
• Graf č. 2: Grafické znázornění příjmů a výdajů za sledované roky minulých let...56	56
• Graf č. 3: Grafické znázornění struktury odpovídajících na dotazník.....	67

8. Přílohy

Příloha č. 1: Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů k zákonu č. 243/2000 Sb., ve znění zákona č. 377/2007 Sb.

Tabulka č. 31: Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů

Obce s počtem obyvatel od - do	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 - 300	1,0000	1,0000 x počet obyvatel
301 - 5 000	1,0640	$300 + 1,0640 \times \text{počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 300}$
5 001 - 30 000	1,3872	$5\,300,8 + 1,3872 \times \text{počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 5 000}$
30 001 - a více	1,7629	$39\,980,8 + 1,7629 \times \text{počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30 000}$

Zdroj: http://cds.mfcr.cz/cps/rde/xchg/cds/xsl/182_3587.html

Příloha č. 2: mapa obce Čerčany a okolí



Zdroj: <http://www.mapy.cz/#x=135533184@y=135770880@z=13@mm=FP>

Příloha č. 3: Čerčany - pohled



Zdroj: http://cercany.cz/cercany-pohled/g-1367/id_obrazky=2378&p1=18859

Příloha č. 4: Dotazník

DOTAZNÍK

POHLAVÍ: MUŽSKÉ ŽENSKÉ
VĚK: 0 - 19 20 - 40 41 - 64 65 - více

- **Jste spokojen/ a s občanskou vybaveností obce Čerčany?**
(ZŠ, MŠ, ZUŠ, dětské hřiště, pošta, zdravotní středisko, obecní knihovna, apod.)

SPOKOJEN/ A ČÁSTEČNĚ SPOKOJEN/ A
ČÁSTEČNĚ NESPOKOJEN/ A NESPOKOJEN/ A

- **S čím jste v občanské vybavenosti obce spokojen/a ?**

.....

- **Co Vám v občanské vybavenosti obce chybí?**

.....

- **Jsou poskytované služby v obci pro Vás dostatečné?**

ANO NE

- **Které služby Vám v obci chybí ?**

.....

- **Víte, jak velký rozpočet má obce?**

ANO NE NEZAJÍMÁM SE

- **Máte dostatečné informace o hospodaření obce?**

ANO NE NEZAJÍMÁM SE

- **Víte, kde byste získali případné informace o hospodaření obce ?**

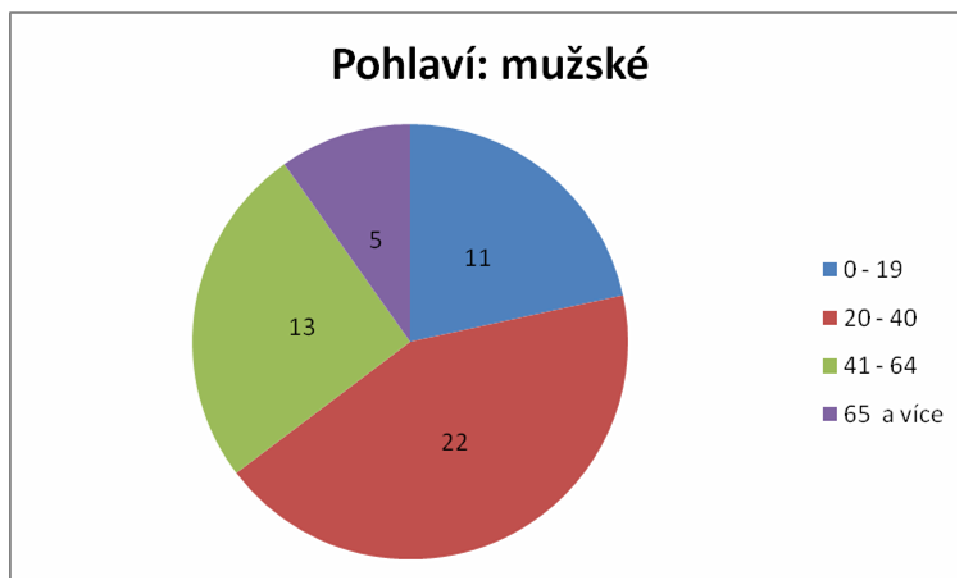
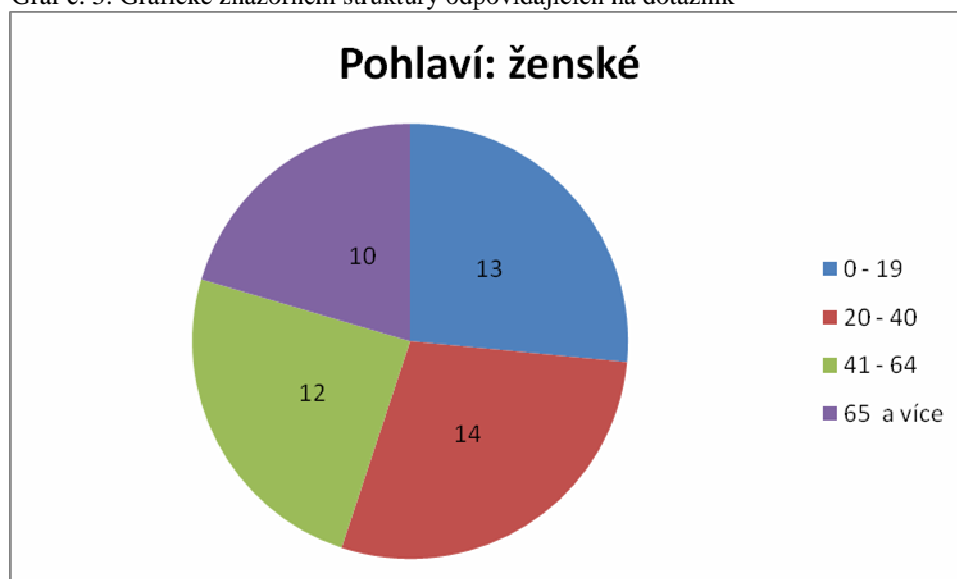
ANO NE

KDE ?.....

Zdroj: vlastní zpracování a šetření

Příloha č. 5: Grafické znázornění struktury odpovídajících na dotazník

Graf č. 3: Grafické znázornění struktury odpovídajících na dotazník



Zdroj: vlastní zpracování

Příloha č. 6: Přehled hlavních organizačních složek v obci Čerčany po komunálních volbách v roce 2010

Starostka: Ing. Dana Tomášková

Místostarosta: Petr Schnurpfeil

Radní: Karel Bárta (bývalý starosta)

Jiří Bláha

Ing. Regina Židlíková

Zastupitelé: Jiří Adamec

Jiří Adamec jr.

Jiřina Oršlová

Vít Pilát

Tomáš Povolný

RNDr. Jan Rataj (předseda finančního výboru),

Bc. Martin Richter

Jiří Trojánek

Jan Vynš

Kamil Jarolímek (předseda kontrolního výboru a osadního výboru
ve Vysoké Lhotě)

Zdroj: oficiální internetové stránky obce Čerčany