

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích

Ekonomická fakulta

Katedra účetnictví a financí

Bakalářská práce

na téma

**Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v regionu
Šumava**

Vypracoval: Slavomír Dorko

Vedoucí práce: Ing. Václav Boněk

České Budějovice 2014

Prohlašuji, že svoji bakalářskou práci jsem vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47 zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce, a to – v nezkrácené podobě vzniklé vypuštěním vyznačených částí archivovaných Ekonomickou fakultou – elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

Datum

Podpis studenta

Poděkování

Děkuji Ing. Václavu Boňkovi za to, že se ujal vedení mé bakalářské práce a za jeho věcné připomínky a cenné rady.

Obsah

1. Úvod.....	3
2. Základní charakteristika místních poplatků	4
2. 1. Soustava místních poplatků.....	5
2. 2. Místní poplatek ze psů.....	5
2. 3. Poplatek za užívání veřejného prostranství.....	7
2. 4. Poplatek ze vstupného	8
2. 5. Poplatek z ubytovací kapacity	9
2. 6. Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.....	10
2. 7. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	11
2. 8. Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace	13
3. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.....	14
3. 1. Právní úprava.....	14
3. 2. Subjekt a předmět poplatku	15
3. 3. Základ a sazba poplatku	15
3. 4. Osvobození od poplatku.....	16
4. Právní úprava místních poplatků	17
4. 1. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích	17
4. 1. 1. Poplatkové prvky.....	17
4. 2. Obecně závazné vyhlášky	19
5. Metodika	21
6. Šumava.....	22
6. 1. Národní park Šumava.....	22
6. 2. Chráněná krajinná oblast Šumava (CHKO).....	23
7. Analýza místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v regionu Šumava ...	24
7. 1. Sušice	24
7. 1. 1. Základní informace o obci.....	24
7. 1. 2. Důvody zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt	25
7. 1. 3. Výše poplatku a využití maximální sazby	26
7. 1. 4. Péče o výběr poplatku, kontrola	27
7. 1. 5. Dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obce	27

7. 2. Vimperk.....	32
7. 2. 1. Základní informace o obci	32
7. 2. 2. Důvody zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt	33
7. 2. 3. Výše poplatku a využití maximální sazby poplatku.....	33
7. 2. 4. Péče o výběr poplatku a kontrola	34
7. 2. 5. Dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obce	34
7. 3. Železná Ruda	39
7. 3. 1. Základní informace o obci	39
7. 3. 2. Důvody zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt...	40
7. 3. 3. Výše poplatku a využití maximální sazby poplatku.....	40
7. 3. 4. Péče o výběr poplatku a kontrola	41
7. 3. 5. Dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obce	41
7. 4. Kašperské Hory.....	46
7. 4. 1. Základní informace o obci	46
7. 4. 2. Důvody zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt	47
7. 4. 3. Výše poplatku a využití maximální sazby poplatku.....	47
7. 4. 4. Péče o výběr poplatku a kontrola	48
7. 4. 5. Dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obce	48
8. Zhodnocení postupu obcí.....	53
8. 1. Sušice	53
8. 2. Vimperk.....	54
8. 3. Železná Ruda	55
8. 4. Kašperské Hory.....	56
9. Závěr	57
I. Summary.....	59
II. Seznam použitých zdrojů	60
III. Seznam obrázků	61
IV. Seznam tabulek	62
V. Seznam grafů.....	62

1. Úvod

Místní poplatky jsou daňovým příjmem obcí. Jedná se o fiskální nástroj. Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, je to právnická osoba, která má vlastní majetek a finance, se kterými hospodáří. Všechny místní poplatky jsou pro obec fakultativní. Každá obec má právo zavést na základě místních podmínek kterýkoli z místních poplatků.

Jeden ze zákonem stanovených místních poplatků je „poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.“ Poplatek má především význam regulační. Fiskální funkce se snaží o částečnou kompenzaci vynaložených nákladů obce. Zavádí se v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace. V těchto místech jsou prokazatelně vyšší náklady obce na udržování služeb a zařízení sloužících návštěvníkům (problematika odpadu, dopravy, atd.).

Cíl bakalářské práce je analýza využití místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v regionu Šumava a zhodnocení jeho dopadů na rozpočtové příjmy obcí v Kašperských Horách, Železné Rudě, Sušici a Vimperku.

2. Základní charakteristika místních poplatků

Velice důležité je rozlišování mezi pojmy „daň“ a „poplatek.“ V praxi se často mezi těmito pojmy rozdíl nedělá.

Daň právní řád České republiky nijak konkrétně nedefinuje, všeobecně o dani platí: je to zákonem určená povinná platba plynoucí do veřejných rozpočtů, je neúčelová a neekvivalentní¹, placena pravidelně za určitá období, nebo při určitém úkonu, je nenávratná. (Radvan, 2012, p. 18)

Místní poplatky jsou fakultativní – nezávazné, nepovinné a volitelné. Obec má právo rozhodnout o tom, zda na svém území některý z místních poplatků uplatní, či neuplatní. O určité výši poplatku a případných osvobozeních rozhoduje v rámci rozpětí daném zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Poplatek se od daně liší ekvivalentností a nepravidelností. Plyne do veřejného rozpočtu a odčerpává subjektům důchod, stejně jako daň. (Provazníková, 2009, p. 126)

Poplatky mají fiskální a regulační funkci. Fiskální funkce je získávání peněz do veřejných rozpočtů na budoucí financování veřejných statků a služeb. Druhá funkce daní je regulační nejen ve smyslu restrikce. „Regulační funkce může mít i charakter poplatkového zvýhodnění, třeba v podobě nižšího nebo žádného místního poplatku z některých psů – tzv. slepeckých, záchranářských ad. se speciálním výcvikem atp.“ (Pelc, 2013, p. XVI)

„Základní znak obce je její území. Území obce může být vymezeno buď jedním, nebo více katastrálními územími. Území obce lze změnit v případě, že vysloví souhlas zastupitelstva všech dotčených obcí, změna probíhá – až na níže uvedenou výjimku – bez jakékoli arbitráže státu. Změna území obce nemá sebemenší vliv na vlastnictví nemovitostí, může se dokonce stát (a skutečně se i stává), že jedna obec vlastní nemovitosti na území obce jiné.“ (Balík, 2009, p. 61)

¹ Neekvivalentní = plátce či poplatník za daň nedostává protihodnotu

2. 1. Soustava místních poplatků

Obce mohou na základě § 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích vybírat tyto místní poplatky:

- a) poplatek ze psů,
- b) poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- c) poplatek za užívání veřejného prostranství,
- d) poplatek ze vstupného,
- e) poplatek z ubytovací kapacity,
- f) poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- g) poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- h) a poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Ze soustavy místních poplatků byly v historii vyřazeny: místní poplatek za reklamní zařízení (zrušen od 1. 7. 1994), místní dislokační² poplatek (zrušen od 1. 1. 1993), místní poplatek z prodeje alkoholických nápojů a tabákových výrobků (zrušen od 1. 7. 1994) a místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj (zrušen od 1. 1. 2012).

2. 2. Místní poplatek ze psů

Místní poplatek ze psů se v moderní době datuje od konce 19. století. Avšak název byl zcela odlišný od dnešních poplatků – tzv. obecní dávka ze psů. (Radvan, 2012, p. 48) Držitelem psa je fyzická či právnická osoba, která platí poplatek ze psů. Poplatek se platí ze psů starších 3 měsíců. Poplatek má především funkci regulační, ale také fiskální. Obce pomocí tohoto poplatku regulují počet psů v obci. Výnosy z poplatku

² Místní dislokační poplatek – předmětem tohoto poplatku bylo umístění kanceláří, provozoven, skladů a dalších zařízení sloužících k podnikatelské nebo jiné výtěžné činnosti v územním obvodu obce; sazba poplatku sahala až k 10% ročně z částky rovnající se úhradě za užívání uvedených prostor.

by měly plynout na náklady spojené se zajišťováním čistoty veřejného prostranství, například na nákup a instalaci odpadkových košů se sáčky na exkrementy.

Subjekt poplatku je držitel psa (fyzická nebo právnická osoba) s trvalým pobytem na území České republiky. Předmětem zpoplatnění jsou psi starší tří měsíců (do konce roku 2003 byli předmětem zpoplatnění psi starší šesti měsíců).

Základ a sazba poplatku – počet psů v držení poplatníka. Základní sazba činí až 1 500 Kč za kalendářní rok a jednoho psa. Maximální sazba 200 Kč za kalendářní rok se týká držitelů psa, kteří jsou poživateli invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jediným zdrojem příjmů, anebo poživatel sirotčího důchodu. U druhého a více psů má obec právo stanovit horní hranici sazby až o 50%, jak říká zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.

Osvobození z poplatkové povinnosti jsou osoby, které definuje zákon jako:

- osoby nevidomé,
- osoby bezmocné,
- osoby s těžkým zdravotním postižením, které jsou držiteli průkazu ZTTP/P,
- osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto výše uvedených osob,
- osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy,
- osoby s povinností držet a používat psa podle zákona o myslivosti.

Místně příslušná obec s právem výběru místního poplatku ze psů je obec, ve které má držitel psa trvalý pobyt nebo sídlo. Tabulka č. 1 udává celkovou sumu vybranou na místním poplatku ze psů na území České republiky.

Tabulka 1: Příjmy obcí České republiky z místního poplatku ze psů (v tis. Kč)

Rok	Příjem
2008	287 477
2009	286 741
2010	281 384
2011	287 454

Zdroj: <http://www.vlada.cz/assets/ppov/1rv/ria/databaze/revize-zaverecne-zpravy-ria-k-nz-o-mistnich-poplatch.doc>

2. 3. Poplatek za užívání veřejného prostranství

Tento poplatek je vymezen velmi široce, ale společná charakteristika je vždy stejná – měl by plnit regulační funkci. Česká legislativa tento poplatek datuje od roku 1966 a to vyhláškou č. 67/1966 Sb., o místních poplatcích. (Radvan, 2012, p. 74) Místní poplatek za užívání veřejného prostranství se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým zákon určuje: provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužící pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl.⁴ Veřejným prostranstvím jsou dále všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.

Subjekt poplatku je poplatník užívající veřejné prostranství, tzv. zvláštním způsobem (jsou taxativně vymezeny v zákoně o místních poplatcích). Předmětem zdanění je tedy zvláštní způsob užívání veřejného prostranství.

Základem poplatku je výměra. A to i každý další započatý metr čtverečný. Obec může stanovit sazbu poplatku až 10 Kč/m². V případě prodejní či reklamní akce má obec právo dle zákona sazbu zvýšit až na její desetinásobek.

Od tohoto poplatku jsou osvobozeny fyzické nebo právnické osoby, jejichž výtěžek z akce putuje na veřejně prospěšné nebo na charitativní účely. Je důležité, aby celý výtěžek z akce putoval na veřejně prospěšné nebo charitativní účely, nestačí odvést pouze část výtěžku. Dále zákon osvobozuje od poplatku osoby zdravotně postižené, které parkují na trvale vyhrazeném parkovacím místě.

Tabulka č. 2 udává celkovou částku vybranou na tomto místním poplatku na území České republiky v letech 2008 – 2011.

⁴ § 4 zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Tabulka 2: Příjmy obcí České republiky z místního poplatku za užívání veřejného prostranství (v tis. Kč)

Rok	Příjmy
2008	710 368
2009	632 054
2010	626 426
2011	681 575

Zdroj: <http://www.vlada.cz/assets/ppov/1rv/ria/databaze/revize-zaverecne-zpravy-ria-k-nz-o-mistnich-poplatcich.doc>

2. 4. Poplatek ze vstupného

Poplatek ze vstupného má tradici na mnoha místech po celé Evropě, v Řecku, na Kypru, nebo v Rumunsku. (Radvan, 2012, p. 92) Poplatek plní funkci regulační, dále pak samozřejmě rozpočtovou. Poplatek ze vstupného se vybírá například ze vstupného na kulturní, sportovní a prodejní akce a jiné akce obdobného charakteru.

Poplatník je fyzická nebo právnická osoba, která pořádá kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akci. Poplatek ze vstupného se promítá do výše vstupného. V závěru poplatkové břemeno nenese pořadatel, ale účastník akce. Pořadatel musí vést evidenci plateb. Forma této evidence není zákonem stanovena, ale standardně se nejčastěji využívají šatní bločky.

Předmětem zpoplatnění je vstupné. Vstupné je od 1. 1. 2004 definována zákonem jako peněžitá částka, kterou platí účastník akce za to, že se jí může zúčastnit.

Sazba poplatku činí až 20% z vybrané částky. Obec může stanovit paušální platbu za pořádanou akci. Vyjmuty z poplatkové povinnosti jsou akce, jejichž celý výtěžek putuje na veřejně prospěšné nebo charitativní účely. Zákon nevymezuje žádné další osvobození z poplatkové povinnosti. Avšak obec ve své obecně závazné vyhlášce může stanovit další osvobození. V tabulce č. 3 jsou uvedeny celkové částky vybrané na tomto poplatku na území České republiky v letech 2008 – 2011.

Tabulka 3: Příjmy obcí České republiky z místního poplatku ze vstupného (v tis. Kč)

Rok	Příjem
2008	64 624
2009	62 785
2010	52 532
2011	60 374

Zdroj: <http://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/databaze/revize-zaverecne-zpravy-ria-k-nz-o-mistnich-poplatcich.doc>

2. 5. Poplatek z ubytovací kapacity

Poplatek z ubytovací kapacity mohou vybírat zařízení určená k přechodnému ubytování za úplatu. Vybírá se v lázeňských místech a místech soustředěného turistického ruchu. Slouží jako příspěvek obci na udržování služeb a zařízení určených návštěvníkům. Obec, tak jako u všech místních poplatků, má možnost poplatek zavést, ale nemusí.

Poplatník je poskytovatel služeb k přechodnému ubytování. Poskytovatel může být vlastník i nájemce ubytovacího zařízení. Subjekt poplatku má tři základní povinnosti:

- oznamovací povinnost,
- povinnost vést evidenci,
- povinnost poplatek zaplatit.

Tomuto poplatku podléhají ubytovací zařízení, která slouží k přechodnému ubytování za úplatu.

Základem pro výpočet výše poplatku je počet lůžek v ubytovacím zařízení a počet dní, po které byly využity k přechodnému ubytování. Sazba činí až 4 Kč za každé využití lůžko a den.

Osvobozeno od poplatku z ubytovací kapacity je zařízení sloužící k ubytování studentů a žáků, ubytovací kapacita vlastníků ubytovacích zařízení a pracovníků, ubytovací kapacita ve zdravotnických a lázeňských zařízeních a ubytovací kapacita v zařízení sloužících sociálním a charitativním účelům. Tabulka č. 4 udává celkové vybrané částky na tomto poplatku v České republice v letech 2008 – 2011.

Tabulka 4: Příjmy obcí České republiky z poplatku z ubytovací kapacity (v tis. Kč)

Rok	Příjem
2008	146 245
2009	134 826
2010	147 335
2011	166 079

Zdroj: <http://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/databaze/revize-zaverecne-zpravy-ria-k-nz-o-mistnich-poplatcich.doc>

2. 6. Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

Důležitá funkce poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst je funkce regulační – obce se zavedením tohoto poplatku snaží o snížení pohybu motorových vozidel v konkrétním vybraném místě. Tento poplatek bývá nazýván jako místní mýtné. (Radvan, 2012, p. 99)

Poplatek platí fyzická nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do určitých částí měst. Tyto místa mají jinak vjezd zakázán dopravním značením.

Sazba poplatku je zákonem stanovena na maximální hranici 20 Kč za automobil a den. Obec může stanovit poplatek i paušální částkou. Osvobození z poplatkové povinnosti jsou fyzické osoby s trvalým pobytem ve vybraném místě, osoby jim blízké,

manželé těchto osob a jejich děti. Dále jsou ze zákona vyjmuty osoby vlastníci nemovitost ve vybraném místě, osoby ve vybraném místě užívající nemovitost ke své hospodářské činnosti nebo osoby s průkazem ZTP se svými průvodci.

Tabulka č. 5 popisuje celkové vybrané částky na poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst v letech 2008 – 2011 v celé České republice.

Tabulka 5: Příjmy obcí České republiky z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst (v tis. Kč)

Rok	Příjmy
2008	23 773
2009	22 411
2010	22 630
2011	22 955

Zdroj: <http://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/databaze/revize-zaverecne-zpravy-ria-k-nz-o-mistnich-poplatcich.doc>

2. 7. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Poplatek má funkci rozpočtovou. Má alespoň z části uhradit náklady obce spojené se shromažďováním, sběrem, přepravou, tříděním, využíváním a odstraňováním komunálních odpadů. Tento poplatek je pro obce fiskálně nejzajímavější, z hlediska příjmů místního rozpočtu. Poplatek by však měl plnit primárně funkci regulační. Obyvatelstvo třídící odpad pochopitelně vyprodukuje mnohem méně komunálního odpadu, než obyvatelstvo netřídící odpad. Tito lidé by však měli být zvýhodněni oproti ostatním, avšak nejsou.

Povinnost platby poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů dopadá na fyzické osoby,

které mají trvalý pobyt v dané obci. Komunální odpad je veškerý odpad vyprodukovaný na území obce při činnosti fyzických osob, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání. (Pelc, 2013, p. 143)

Fyzické osoby jsou povinny platit výši poplatku stanovenou obecně závaznou vyhláškou, bez ohledu na množství vyprodukovaného odpadu. Poplatek se platí v místě, kde má fyzická osoba trvalý pobyt. Sazba je stanovena vždy v roční výši za jednu osobu. Objem odpadu zde nehraje žádnou roli. Sazba poplatku činí až 250 Kč za kalendářní rok a až 250 Kč za kalendářní rok dle skutečných nákladů obce v předchozím roce na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Tyto náklady obce musí být rozúčtovány v obecně závazné vyhlášce.

Zákon neupravuje osvobození z poplatkové povinnosti. Osoby vyjmuté z poplatkové povinnosti najdeme tedy v obecně závazných vyhláškách obcí, například to mohou být osoby ve výkonu trestu odnětí svobody.

V tabulce č. 6 jsou uvedeny celkové částky vybrané na tomto poplatku v České republice v letech 2008 – 2011.

Tabulka 6: Příjmy obcí v České republice za odstraňování komunálního odpadu (v tis. Kč)

Rok	Příjem
2008	4 058 159
2009	4 074 587
2010	4 054 587
2011	3 453 390

Zdroj: <http://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/databaze/revize-zaverecne-zpravy-ria-k-nz-o-mistnich-poplatcich.doc>

2. 8. Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Poplatek se týká infrastrukturních investic v dané obci. Tento poplatek zvyšuje hodnotu pozemku. Účel poplatku je alespoň částečná návratnost nákladů obci, která vynaloží nemalé finance na vybudování infrastruktury (stavba vodovodu nebo kanalizace).

Poplatník místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace je fyzická nebo právnická osoba, vlastníci stavební pozemek, který je připojen na obecní infrastrukturu. V případě více vlastníků k jednomu pozemku jsou povinni platit poplatek společně a nerozdílně. Poplatek se platí obci, na jejímž území se zhodnocený pozemek nachází.

Zákon se o osvobození od tohoto poplatku nezmiňuje.

Tabulka č. 7 udává celkové vybrané částky na tomto poplatku v celé České republice v letech 2008 – 2011.

Tabulka 7: Příjmy obcí České republiky z poplatku za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace (v tis. Kč)

Rok	Příjmy
2008	6 441
2009	11 251
2010	8 881
2011	16 097

Zdroj: <http://www.vlada.cz/assets/ppov/1rv/ria/databaze/revize-zaverecne-zpravy-ria-k-nz-o-mistnich-poplatcich.doc>

3. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Význam tohoto poplatku pro obec je především regulační. Význam fiskální směřuje alespoň k částečné kompenzaci nákladů obce. V lázeňských místech a turistických centrech se předpokládají vyšší náklady obce na udržování služeb a zařízení sloužících návštěvníkům. Pro turisty mohou být atraktivní místa, která se často nacházejí v obci velmi malé, jejíž příjmy plynoucí z rozpočtového určení daní nestačí na zajišťování a udržování služeb a zařízení sloužících návštěvníkům. (Pelc, 2013, p. 40) Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt je příspěvkem návštěvníků na udržování a zlepšování obce, příspěvkem na budování a udržování zařízení, která svojí povahou přesahují potřeby místních obyvatel a slouží převážně turistům a rekreantům.

Definice lázní vychází ze zákona č. 164/2001 Sb., o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů (lázeňský zákon). Zákon definuje lázeňské místo jako „území, nebo část území obce nebo více obcí, v němž se nacházejí přírodní léčebné lázně, stanovené za lázeňské místo podle tohoto zákona“. ⁹ Statut „lázeňské místo“ stanovuje a ruší vláda svým nařízením.

3. 1. Právní úprava

Právní úprava místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt se v moderní době objevuje ve vyhlášce Ministerstva financí č. 71/1964 Sb., o lázeňském poplatku. V té době měl zásadně funkci fiskální a byl vybírán pouze v období od 1. května do 30. září. Tato právní úprava byla od 1. 1. 1989 nahrazena vyhláškou č. 216/1988 Sb., o místním poplatku ze psů a lázeňském poplatku. Právní úprava, která je platná dodnes, je účinná od 1. 1. 1991 a to zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt je blíže specifikován v § 3.

⁹ § 2 (4) zákon č. 164/2001 Sb., o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů

3. 2. Subjekt a předmět poplatku

Poplatník poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je fyzická osoba, která v místě pobývá přechodně a za úplatu. Pobývá v místě soustředěného turistického ruchu nebo v lázeňských místech za účelem léčení nebo rekreace. Poplatkové břemeno tedy nese ubytovaný. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt vybírá ve stanovené výši pro obec ubytovatel. Ubytovatel má povinnost vést evidenční knihu. Tato kniha slouží jako nástroj pro kontrolu plnění povinností ubytovatele správcem poplatku. (Radvan, 2012, p. 68)

Evidenční kniha musí obsahovat tyto náležitosti:

- doba ubytování,
- účel ubytování,
- jméno, příjmení a adresa místa trvalého bydliště,
- číslo občanského nebo cestovního dokladu.

Tyto údaje musí být vedeny přesně a srozumitelně. Kniha je vedena písemně nebo elektronicky. Musí být označena jako kniha pro uvedené účely, s vyznačením roku, za který je evidenční kniha vedena. Dále musí obsahovat identifikaci plátce (ubytovacího zařízení) a uvedený celkový počet stran. Kniha musí být uchovávána minimálně šest let od posledního zápisu.

3. 3. Základ a sazba poplatku

Základ poplatku je počet dní přechodného pobytu a to každý i započatý den pobytu (nezapočítává se den příchodu). Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je stanovena maximálně 15 Kč za osobu na den. Konkrétní výši denní sazby upravuje obecně závazná vyhláška s přihlédnutím na úroveň služeb v místě soustředěného turistického ruchu. Obec může ve své obecně závazné vyhlášce stanovit poplatek v paušální částce týdenní, měsíční nebo roční.

3. 4. Osvobození od poplatku

Zákon o místních poplatcích vymezuje osoby, které jsou ze sociálních důvodů od poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt osvobozeny:

- osoby nevidomé,
- osoby bezmocné,
- osoby s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod a jejich průvodci,
- osoby mladší 18 let a starší 70 let,
- osoby, na které náleží přídatky na děti,
- vojáci v základní službě,
- osoby, které vykonávají civilní službu.

Zákon neurčuje, zda osoby, které jsou osvobozeny od tohoto místního poplatku, musí být evidovány v evidenční knize, tak jako ostatní poplatníci.

4. Právní úprava místních poplatků

Místní poplatky jsou upravovány těmito základními právními normami:

- Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
- Obecně závazné vyhlášky obce týkající se místních poplatků

4. 1. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Zákon o místních poplatcích stanovuje místní poplatky, které obce mohou vybírat. Obec na základě tohoto zákona schvaluje svoji obecně závaznou vyhlášku. Zákon specifikuje poplatkové prvky: sazba poplatku, základ poplatku, specifikuje plátce a poplatníka a určuje osoby, které ze sociálních důvodů mohou být od poplatku osvobozeny.

4. 1. 1. Poplatkové prvky

Subjekt místního poplatku je poplatník nebo plátce poplatku. Poplatník je fyzická nebo právnická osoba, která má povinnost poplatek platit. Je to osoba, jejíž majetek nebo úkony podléhají dani. Plátce poplatku musí poplatek vypočítat, vybrat či srazit a ve stanovené lhůtě odvést správci poplatku. Plátce je subjekt, na který přenesl zákon povinnost výběru. V určitých případech zákon stanovuje, že poplatník neodvádí poplatek přímo. Tuto povinnost může uložit jiné osobě, plátcí. Obec svojí obecně závaznou vyhláškou nemůže stanovit za poplatkový subjekt nikoho jiného, než osobu vymezenou zákonem o místních poplatcích.

Předmět poplatku je skutečnost, jež je předmětem zdanění. Podle předmětu poplatku se většinou určuje i název poplatku nebo daně. Například předmětem poplatku z poplatku ze vstupného je zaplacené vstupné na konkrétní akce.

Poplatkový základ je skutečnost, z níž se poplatek stanovuje. Například zvláštní užití veřejného prostranství. Poplatek se stanovuje podle měřitelné jednotky. U místních poplatků je poplatkový základ stanoven v peněžních jednotkách. Měrná jednotka se násobí sazbou poplatku při výpočtu výše poplatku nebo daně.

Sazba poplatku je podíl daně připadající na poplatkovou jednotku. Může být pohyblivá, lineární, proporcionální, progresivní nebo regresivní. U místních poplatků je sazba poplatku stanovena nominální částkou, popřípadě procentem. Procentní sazba poplatku je stanovena u místního poplatku ze vstupu, kde činí až 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Zákon o místních poplatcích umožňuje v některých případech částku paušalizovat. Obec má právo poplatek stanovit paušální částkou za určité časové období. Paušalizovat poplatek lze buď jednostranným stanovením paušálu, nebo stanovením paušální částky po dohodě s poplatníkem.

Tabulka č. 8 shrnuje místní poplatky v České republice a jejich možné výše sazeb.

Tabulka 8: Sazby místních poplatků v České republice

Poplatek	Sazba místního poplatku
poplatek ze psů (§ 2)	až 1500 Kč za kalendářní rok a jednoho psa, či až 200 Kč v případě, že držitel psa je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným příjmem
poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt (§ 3)	až 15 Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento den dnem příchodu
poplatek za užívání veřejného prostranství (§ 4)	až 10 Kč za každý i započatý m ² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den
poplatek ze vstupného (§ 6)	až 20% z úhrnné částky vybraného vstupného
poplatek z ubytovací kapacity (§ 7)	až 4 Kč za každé využití lůžko a den

poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst (§ 10)	až 20 Kč za den
poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (§ 10b)	až 250 Kč za osobu a kalendářní rok za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, až 750 Kč za osobu a kalendářní rok za sběr a svoz netříděného odpadu
poplatek za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace (§ 10c)	maximálně rozdíl ceny stavebního pozemku bez a s možností připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Zdroj: zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Osvobození z poplatkové povinnosti může obec určit v obecně závazné vyhlášce na základě zákona o místních poplatcích. *„Obec nemusí vydat obecně závaznou vyhlášku o místních poplatcích, a tedy nemusí místní poplatky vybírat. Pokud však místní poplatky vybírá, nemůže v příslušné obecně závazné vyhlášce stanovit libovolné osvobození. Obecně závazná vyhláška obce o místním poplatku nemůže stanovit takové osvobození od místního poplatku, které povede k obcházení zákona.“* (Koudelka, 2008, p. 238)

4. 2. Obecně závazné vyhlášky

Česká republika má asi 6 250 obcí. V roce 2011 registrovalo Ministerstvo vnitra ČR 6 809 obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích. (Pelc, 2012, p. V) Obecně závazné vyhlášky patří k nejčastěji vydávaným právním předpisům obcí. Obec vykonává samosprávu obce jako samostatnou působnost. Do samostatné působnosti obce patří vydávání obecně závazných vyhlášek, přičemž se řídí zákonem. (Šín, 2009, p. 120)

Zákon každou obec opravňuje zavést místní poplatky, s nimiž může ovlivňovat své poplatkové příjmy a výdaje. Pokud se obec rozhodne zavést některý z místních poplatků, musí obecní zastupitelstvo přijmout obecně závaznou vyhlášku, která bude upravovat podrobnosti o fungování tohoto poplatku na daném území. Obecní zastupitelstvo je volený orgán obce. Počet členů zastupitelstva se odvíjí od velikosti územního obvodu obce a od počtu obyvatel. Členové obecního zastupitelstva jsou voleni na čtyři roky. (Peková, 1997, p. 45)

„Je třeba připomenout, že vyhláška stanovující místní poplatek z hlediska svého teritoriálního rozsahu dopadá výhradně na území té obce, která ji přijala a vztahuje se pouze na subjekty, se kterými je spojována poplatková povinnost,“ jak říká Radvan. (Radvan, 2012, p. 38) Zákon o místních poplatcích definuje stručně předmět zpoplatnění, poplatníka, základ poplatku, maximální povolené sazby a vše ostatní nechává na obcích, které upravují specifikace ve své obecně závazné vyhlášce. Zastupitelstvo obce má právo poplatníkovi vyměřit paušální částku za určitý místní poplatek, který nesmí přesahovat součet jednotlivých denních sazeb stanovených v obecně závazné vyhlášce.

Obecně závazná vyhláška musí mít určité náležitosti, bez kterých je neplatná:

- subjekt poplatku,
- předmět poplatku,
- daňový základ,
- sazba poplatku,
- vyjmutí z poplatkové povinnosti,
- správce daně,
- rozpočtové vymezení.

5. Metodika

V následujících kapitolách bakalářské práce budu analyzovat místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v regionu Šumava, konkrétně v obcích Sušice, Vimperk, Železná Ruda a Kašperské hory. Budu hodnotit výši poplatku, využití maximální sazby, jak probíhá výběr poplatku a jeho kontrola, dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obcí a závěrem se pokusím zhodnotit postup obcí.

Provedl jsem terénní šetření ve vybraných obcích, kde jsem se mimo jiné snažil získat obecné informace o obci, o ubytovacích a stravovacích zařízeních, o počtu obyvatel, o nezaměstnanosti a o celkové úrovni cestovního ruchu, na základě kterých bych mohl vyvodit a odůvodnit výše ročních vybraných částek z místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt. Konkrétněji odůvodnit klesající či rostoucí tendenci výše vybraných ročních částek z tohoto poplatku.

V obci Sušice byl veden rozhovor nejprve na podatelně Městského úřadu v Sušici, následně pak s paní ředitelkou finančního odboru. V obci Vimperk byl veden rozhovor s pracovníci finančního odboru. V Železné Rudě byl veden rozhovor s panem ředitelem finančního odboru Městského úřadu v Železné Rudě a v Kašperských Horách komunikace s finančním odborem probíhala elektronicky.

Na základě získaných informací v literární rešerši a následně v praxi analýzou místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, se pokusím zhodnotit postup obcí.

6. Šumava

Šumava je jeden z největších souvislých komplexů lesa ve střední Evropě. Nachází se podél hranic Německa, České republiky a Rakouska. Německá strana Šumavy bývá nazývána Bavorským lesem.

Celková délka pohoří je 190 kilometrů a v nejširším místě dosahuje pohoří šířky až 45 kilometrů. Region Šumava sousedí ze severozápadní strany s Českým lesem a z jihovýchodní strany s Novohradskými horami. Nejvyšší hora Šumavy je Plechý, která měří 1378 metrů. Tato hora leží 14 kilometrů od Horní Plané a 8 kilometrů od Nové Pece. Region Šumava je rozdělen na Národní park Šumava a Chráněnou krajinnou oblast Šumava.

6. 1. Národní park Šumava

Za národní park se obecně považuje oblast, na jejímž území platí zvláštní režim ochrany životního prostředí, který je upraven zákonem č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny. V České republice jsou čtyři národní parky: Krkonošský národní park, Národní park České Švýcarsko, Národní park Šumava a Národní park Podyjí.

Národní park Šumava je největší národní park v České republice. Nachází se na jihozápadě České republiky. Jeho celková rozloha je 68 064 ha. Tento národní park chrání typické ekosystémy, především lesy, ledovcová jezera, rašeliniště a horské louky. Za národní park byla tato část Šumavy vyhlášena 20. 3. 1991 a to nařízením vlády České republiky č. 163/1991 Sb.

Podle stupně ochrany přírody je NP rozdělen do tří zón:

- I. zóna – přísná přírodní – na ploše této zóny jsou nejcennější části, nedochází zde k zásahům člověka a do této zóny je přísný zákaz vstupu mimo vyznačené trasy, první zóna tvoří 13% z celkové plochy
- II. zóna – řízená přírodní – tvoří 83% z celkové plochy

III. zóna – okrajová – do tohoto území člověk výrazně zasahuje, jsou to osídlené nebo hospodářsky obdělávané oblasti, tvoří 4% z celkové plochy

6. 2. Chráněná krajinná oblast Šumava (CHKO)

Chráněná krajinná oblast plní především funkci ochranného pásma národního parku. Tato oblast je větší plocha chráněného území než národní parky. U chráněné krajinné oblasti platí nižší stupeň ochrany. Tak jako národní park, tak i tato oblast je upravena zákonem č. 114/1192 Sb. o ochraně přírody a krajiny.

Chráněná krajinná oblast Šumava byla vyhlášena 27. 12. 1963 Ministerstvem kultury Československé republiky. Rozloha je 99 624 hektarů. Území Chráněné krajinné oblasti Šumava je rozděleno do čtyř zón.

7. Analýza místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v regionu Šumava

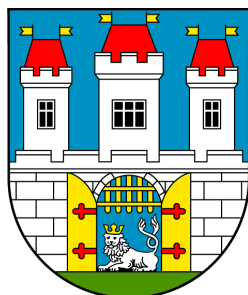
7. 1. Sušice

7. 1. 1. Základní informace o obci

Město Sušice je jedno z největších měst na Klatovsku. Sušice leží v Plzeňském kraji. Má necelých 11 500 obyvatel a nachází se 25 kilometrů od Klatov. Sušice bývá nazývána jako „Brána Šumavy.“ Leží po obou březích kdysi zlatonosné řeky Otavy. Na obrázku č. 1, 2 a 3 je znak města Sušice, vlajka města a logo města.

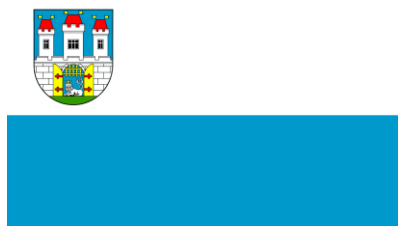
Mezi části města Sušice patří Albrechtice, Červené Dvorce, Divišov, Dolní Staňkov, Humpolec, Chmelná, Milčice, Nuzerov, Rok, Stráž, Sušice I, Sušice II, Sušice III, Volšovy, Vrabcov a Záluží.

Obrázek 1: Znak města



Zdroj: oficiální webová stránka města Sušice

Obrázek 2: Vlajka města



Zdroj: oficiální webová stránka města Sušice

Obrázek 3: Logo města



Zdroj: oficiální webová stránka města Sušice

7. 1. 2. Důvody zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

Město Sušice bylo k analýze místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt vybráno především na základě jeho polohy – je to jedno z největších měst ležících v Chráněné krajinné oblasti Šumava. Mezi další důvody k výběru tohoto města přispěla zlatonosná řeka Otava. Řeka v letních měsících láká velké množství turistů a sportovců.

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt se v městě Sušici zavedl již v 90. letech, kdy název tohoto poplatku byl odlišný od nynějšího. Důvodem zavedení poplatku v obci byla možnost zvýšení příjmů obecního rozpočtu.

7. 1. 3. Výše poplatku a využití maximální sazby

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích stanovuje sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt až 15 Kč za osobu a každý i započatý den pobytu. Obecní zastupitelstvo města Sušice na svém zasedání dne 15. září 2010 vydalo obecně závaznou vyhlášku č. 1/2010 o místních poplatcích, která stanovuje sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt 12 Kč za každou osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu.

Tato obecně závazná vyhláška č. 1/2010 o místních poplatcích vyhláší, že město Sušice zavádí a vybírá tyto místní poplatky:

- a) poplatek ze psů,
- b) poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- c) poplatek za užívání veřejného prostranství,
- d) poplatek z ubytovací kapacity,
- e) poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolení Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu,
- f) poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Zastupitelstvo města Sušice o zvýšení sazby za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt na maximum v blízké budoucnosti neuvažuje. Zastupitelstvo obce bere v úvahu úroveň ubytovacích služeb, stravovacích služeb a úroveň cestovního ruchu ve své obci, proto nemá v plánu maximalizovat denní sazbu u tohoto poplatku. Tímto krokem chce město Sušice podpořit místní podnikatele podnikající v cestovním ruchu, hoteliérství atd.

7. 1. 4. Péče o výběr poplatku, kontrola

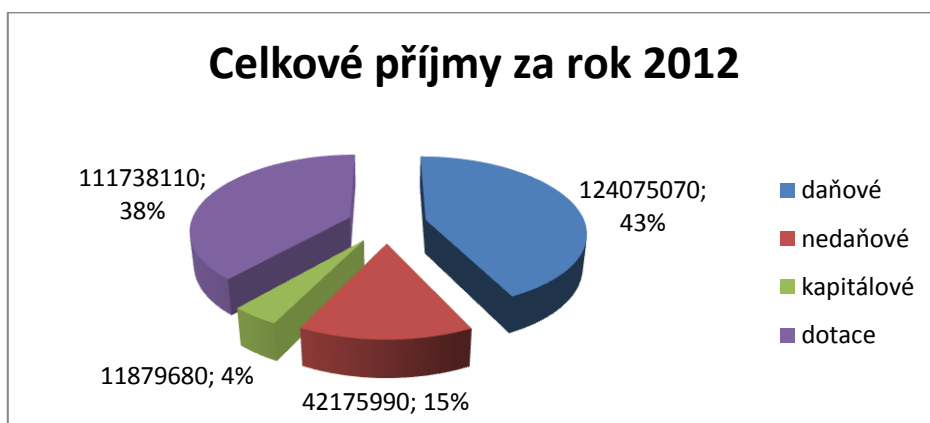
Obecně závazná vyhláška č. 1/2010 o místních poplatcích stanovuje, že výkon správy místních poplatků provádí Městský úřad v Sušici, správní odbor. Tento odbor zaměstnává 9 zaměstnanců, včetně vedoucího odboru. Správní odbor kromě výběru a správy poplatků vede mimo jiné centrální evidenci obyvatel, zpracovává zprávy pro soudy a Polici České republiky, vede evidenci o pokutách uložených jednotlivými odbory a sleduje jejich placení, vymáhá nedoplatky (místní poplatky, pokuty, penále), vykonává působnost registračního úřadu a další činnosti.

Na základě obecně závazné vyhlášky č. 1/2010 o místních poplatcích, oddílu III článku 15 správní odbor provádí kontrolu. Tento článek ukládá povinnost ubytovateli poplatek odvést správci poplatku na účet města Sušice nejpozději do 31. 10. každého roku za období I – IX včetně, a do 31. 12. každého roku za období X – XII včetně. Ubytovatel má povinnost doložit vybranou výši poplatku vedenou v evidenční knize. Tuto knihu ubytovatel předkládá ke kontrole na Městský úřad Sušice do 10. 10. každého roku a do 10. 2. následujícího roku.

7. 1. 5. Dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obce

Část celkových příjmů tvoří daňové příjmy, které mají strukturu velice podobnou i v ostatních obcích. Daňové příjmy města Sušice tvoří obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku, podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob, místní poplatky z vybraných činností a služeb, výnos z daně z nemovitých věcí (daň z nemovitosti), správní poplatky, ostatní odvody z vybraných činností a služeb (odvody z výherních hracích přístrojů, odvody výtěžků z provozování loterií a příjmy za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění) a poplatky a odvody v oblasti životního prostředí (poplatky za znečištění ovzduší).

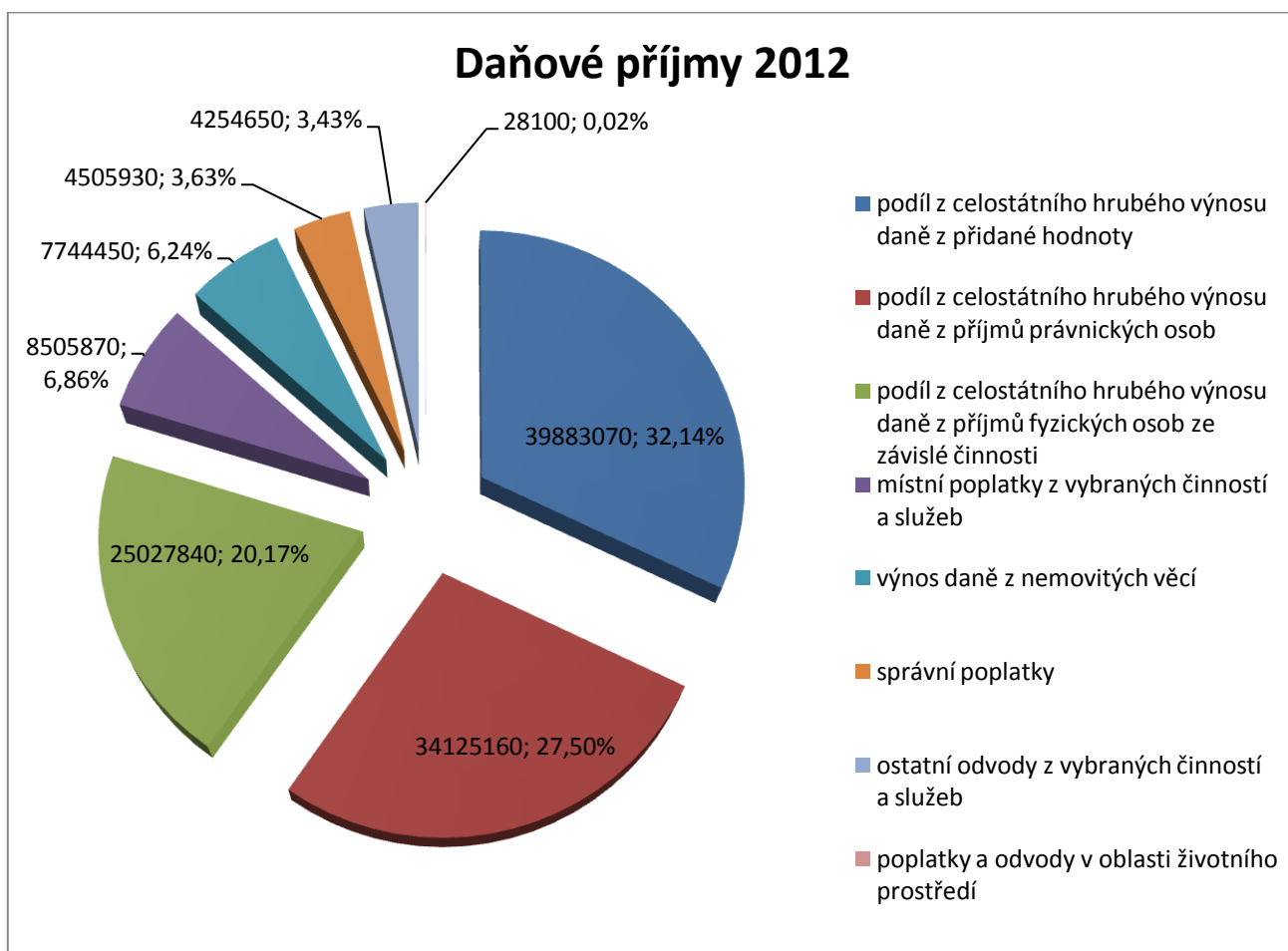
Graf 1: Celkové příjmy města Sušice za rok 2012



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Největší část daňových příjmů (viz graf č. 2) města Sušice za rok 2012 tvoří podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty (32,14% daňových příjmů) a druhá největší položka je podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob (27,50% daňových příjmů). Další významná položka je podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob a místní poplatky z vybraných činností a služeb.

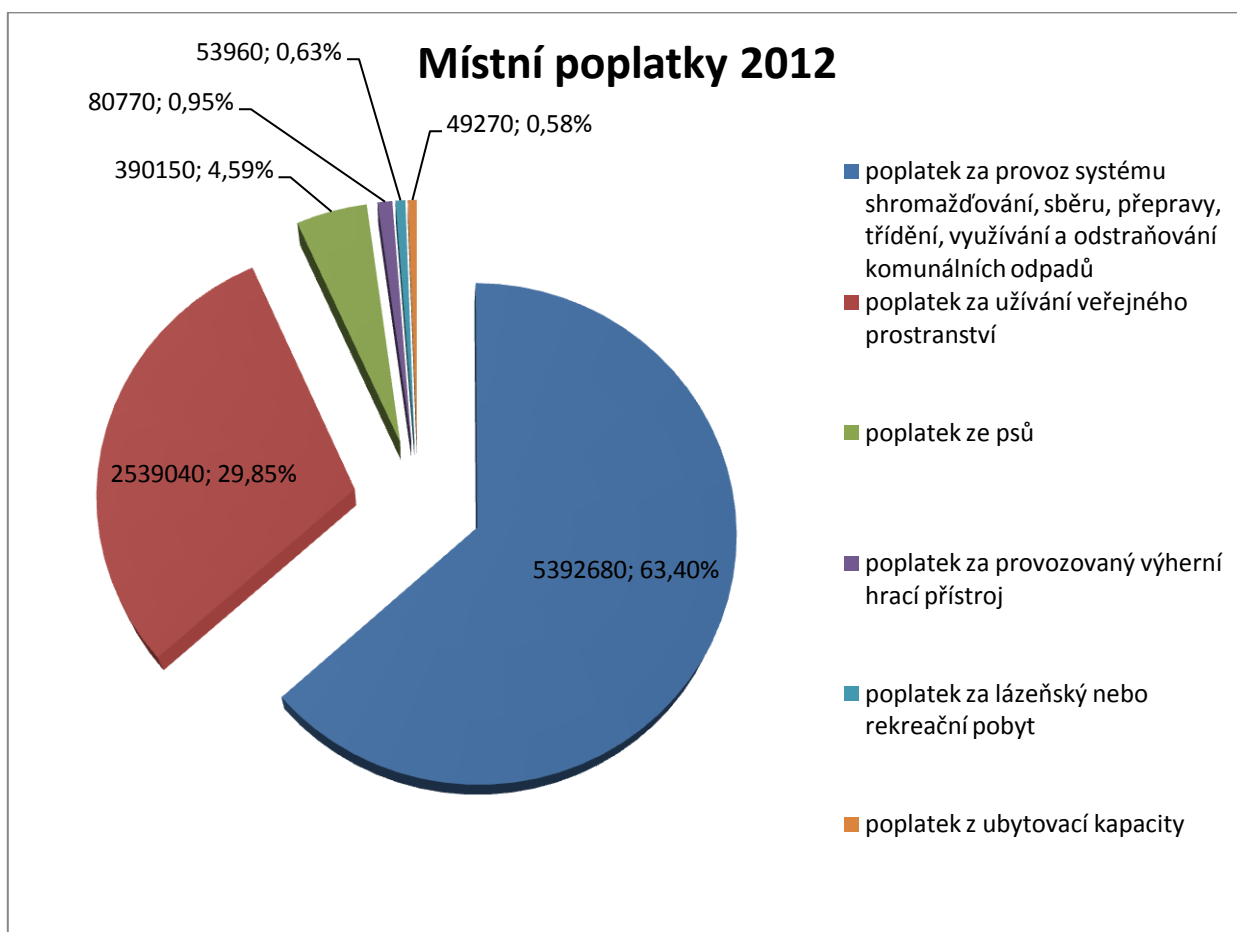
Graf 2: Daňové příjmy města Sušice za rok 2012



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Město Sušice vybralo celkově z místních poplatků z vybraných činností a služeb v roce 2012 8 508 570 Kč. Tak jako ve většině malých či velkých obcích, tak i Sušice vybrala největší část z celkových místních poplatků v roce 2012 na poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Tento poplatek tvoří 63,40% z celkového příjmů z místních poplatků (viz graf č. 3). Druhá největší položka z místních poplatků je poplatek za užívání veřejného prostranství. Tento poplatek tvoří 29,85% z celkově vybraných místních poplatků za rok 2012.

Graf 3: Místní poplatky v Sušici za rok 2012



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt tvoří pouze 0,63% vybraných místních poplatků v roce 2012 a to částkou 53 960 Kč. Méně obec Sušice vybere už jen na poplatku z ubytovací kapacity (49 270 Kč).

Celkový vývoj poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v městě Sušice má klesající tendenci. Klesající vývoj tohoto poplatku je znázorněn v grafu č. 4. V roce 2001 se na poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt vybralo v městě Sušice 61 670 Kč. V roce 2004 se vybralo na tomto poplatku 87 450 Kč. Tento rozdíl od předchozích let je ovlivněn zvýšením sazby poplatku na 12 Kč za každou osobu a každý i započatý den pobytu. Do tohoto roku sazba poplatku činila 10 Kč za každou osobu. K tomuto zvýšení o 2 Kč došlo na základě rozhodnutí zastupitelstva obce Sušice. Od roku 2004 má výše vybraného poplatku opět klesající tendenci. V roce 2009 se však vybralo na tomto poplatku 137 650 Kč. Markantní rozdíl mezi vybranými částkami

za předchozí roky a za rok 2009 zapříčinila splátka dlužníka za předchozí rok za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt. V roce 2013 se na tomto místním poplatku vybralo pouhých 30 766 Kč. Tato částka je nejnižší vybranou částkou za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt od roku 2001. Výše vybrané částky je opět ovlivněna dlužníky.

Zastupitelstvo obce Sušice neplánuje v nejbližší době sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt zvyšovat. Avšak dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích má právo sazbu tohoto poplatku zvýšit až na 15 Kč za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento den dnem příchodu. Důvody nezvýšení poplatku v této obci jsou především založeny na skutečnosti, že cestovní ruch v městě Sušici pozvolna upadá.

Graf 4: Vývoj místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v Sušici v letech 2001– 2013



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

7. 2. Vimperk

7. 2. 1. Základní informace o obci

Město Vimperk se nachází v Jihočeském kraji, v okrese Prachatice. Leží pod šumavskou horou Boubín v nadmořské výšce 700 metrů. V blízkosti Vimperku se nachází hranice území Chráněné krajinné oblasti Šumava a Národního parku Šumava. V tomto městě se zároveň nachází Správa Národního parku a chráněné krajinné oblasti Šumava.

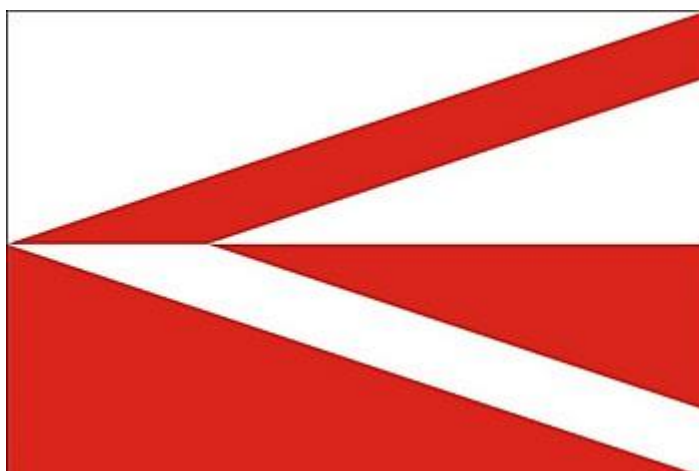
Vimperk má necelých 8 000 obyvatel. Leží na hlavním tahu do Německa přes hraniční přechod Strážný. Do katastrálního území Vimperk patří Arnoštka, Bořanovice, Boubská, Hrabice, Huťský dvůr, Klášterec u Vimperka, Korkusova Huť, Křesanovy, Lipka u Vimperka, Michlova Huť, Pravětín, Skláře u Vimperka, Solná Lhotka, Veselka u Vimperka, Vimperk a Výškovice. Na obrázku č. 1 a 2 je zobrazen znak a vlajka města Vimperk.

Obrázek 4: Znak města Vimperk



Zdroj: oficiální webové stránky města Vimperk

Obrázek 5: Vlajka města Vimperk



Zdroj: oficiální webové stránky města Vimperk

7. 2. 2. Důvody zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt je zaveden v obci Vimperk již od 90. let. Současný název tohoto poplatku je odlišný od názvu poplatku v 90. letech. Důvody zavedení tohoto poplatku v obci jsou především snahou o zvýšení příjmů plynoucích do rozpočtu města.

7. 2. 3. Výše poplatku a využití maximální sazby poplatku

Od roku 1994 do roku 2004 byla stanovena sazba poplatku 2 Kč za osobu a každý i započatý den pobytu. V roce 2004 byla sazba poplatku navýšena obecně závaznou vyhláškou ze dne 15. 11. 2004 usnesením č. 358 na 5 Kč za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento den dnem příchodu.

Obecní zastupitelstvo města se na zasedání dne 13. prosince 2010 usnesením č. 38 rozhodlo vydat obecně závaznou vyhlášku č. 5/2010, o místních poplatcích. Tato vyhláška zavádí v obci místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity.

Obecně závazná vyhláška č. 5/2010, o místních poplatcích stanovuje sazbu poplatku za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu na 5 Kč. Tuto sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt ve Vimperku obecní zastupitelstvo v nejbližší době neplánuje navyšovat. Důvodem ponechání sazby poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci Vimperk je podpora podnikatelů v oblasti cestovního ruchu a taktéž blížící se volby do obecního zastupitelstva, tzn. komunální volby, které budou probíhat v říjnu 2014.

7. 2. 4. Péče o výběr poplatku a kontrola

Obecně závazná vyhláška č. 5/2010, o místních poplatcích, část I. stanovuje jako správce místních poplatků Městský úřad Vimperk, finanční odbor. Tato obecně závazná vyhláška v části III. článku šestém ukládá ubytovateli povinnost ohlásit správci poplatku zahájení ubytovací činnosti do 15 dnů od zahájení této skutečnosti.

Ubytovatel vybrané poplatky odvádí správci poplatku – finančnímu odboru města Vimperk čtvrtletně, a to vždy do 15 dnů po uplynutí kalendářního čtvrtletí. Taktéž má povinnost předložit evidenční knihu. Správce poplatku provádí nepravdivé kontroly v místě poskytování přechodného ubytování.

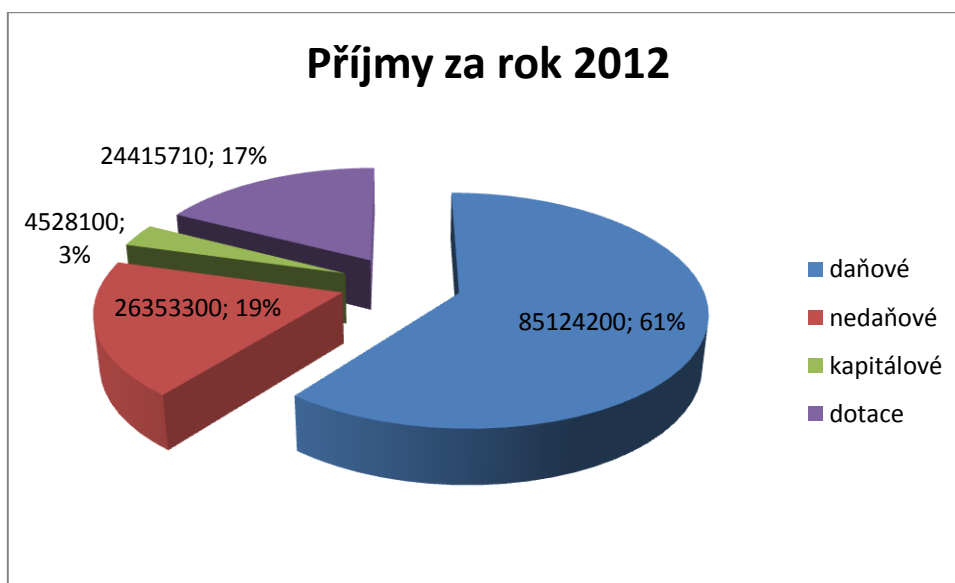
7. 2. 5. Dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obce

Základní nástroj pro hospodaření obce je obecní rozpočet. Příjmy do rozpočtu jsou příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a dotace. Výdaje v rozpočtu tvoří výdaje na zemědělství a lesy, průmysl, vzdělávání, kulturu, církve a sdělovací prostředky,

tělovýchovu a zájmové činnosti, zdravotnictví, bydlení, komunální služby a územní rozvoj, ochranu životního prostředí, sociální věci, bezpečnost a veřejnou správu.

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt je zahrnut v daňových příjmech, které tvoří 61% příjmů za rok 2012 (viz graf č. 5). Město Vimperk vybralo v roce 2012 na daňových příjmech 85 124 200 Kč. Druhý nejvýznamnější příjem města Vimperk tvoří nedaňové příjmy (19% z celkových příjmů za rok 2012), které zahrnují příjmy z pronájmu majetku, ostatní nedaňové příjmy (přijaté neinvestiční dary atd.), příjmy z vlastní činnosti, odvody přebytků organizací s přímým vztahem (odvody příspěvkových organizací), přijaté sankční platby, výnosy z finančního majetku (příjmy z úroků), splátky půjčených prostředků od obyvatelstva a příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku. Na těchto příjmech Vimperk do svého rozpočtu získal 26 353 300 Kč.

Graf 5: Celkové příjmy za rok 2012

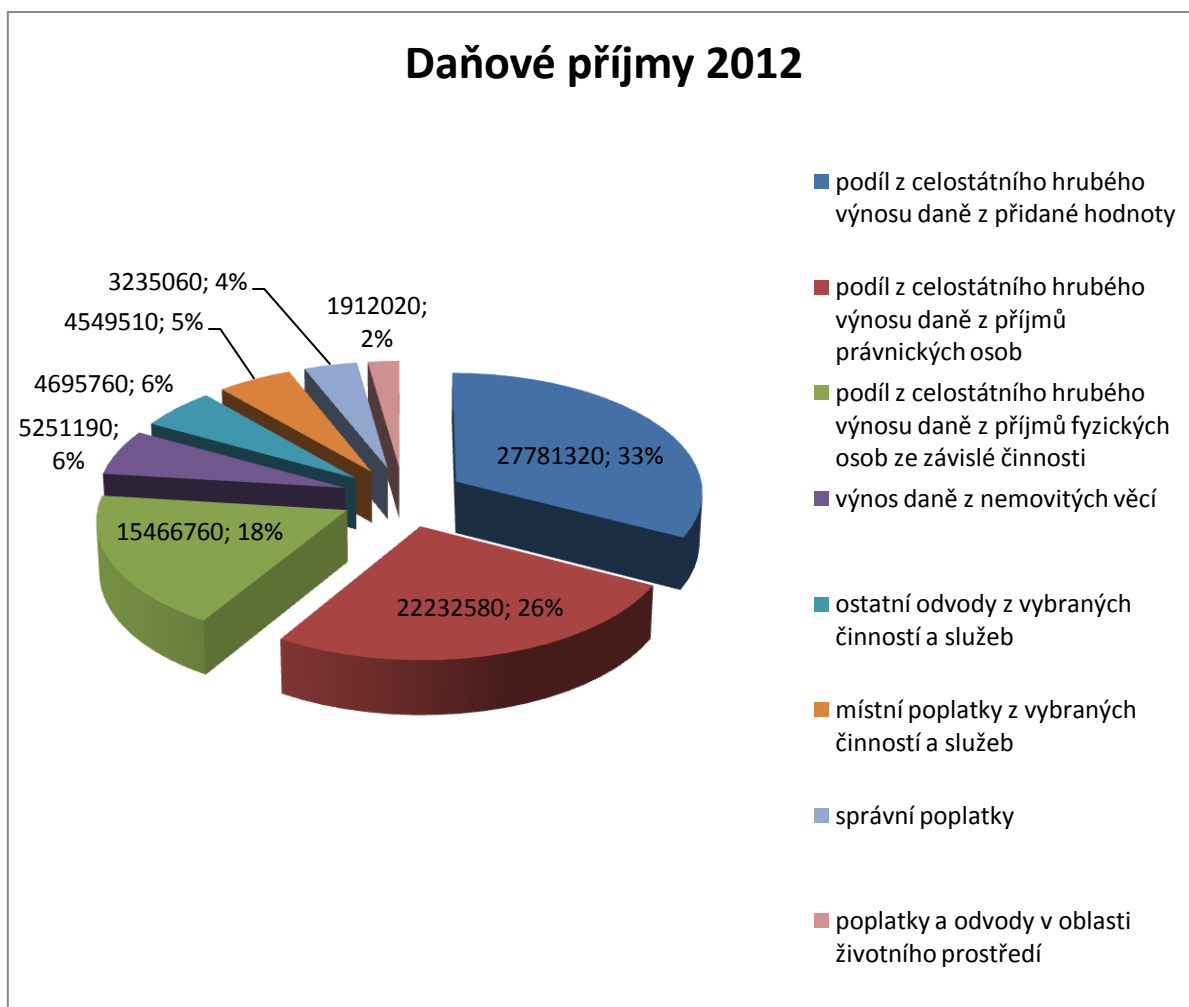


Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Část příjmové strany rozpočtu tvoří daňové příjmy. Tyto příjmy mají podobnou strukturu ve většině obcí. Daňové příjmy ve Vimperku za rok 2012 činily 85 124 200 Kč. Největší část těchto příjmů tvoří podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty (33%) – viz graf č. 6. Další významná položka je podíl z celostátního hrubého výnosu z daně z příjmů právnických osob, který tvoří

26% daňových příjmů v tomto roce. Místní poplatky z vybraných činností a služeb představují pouze 5% daňových příjmů v roce 2012 v částce 4 549 510 Kč.

Graf 6: Daňové příjmy 2012



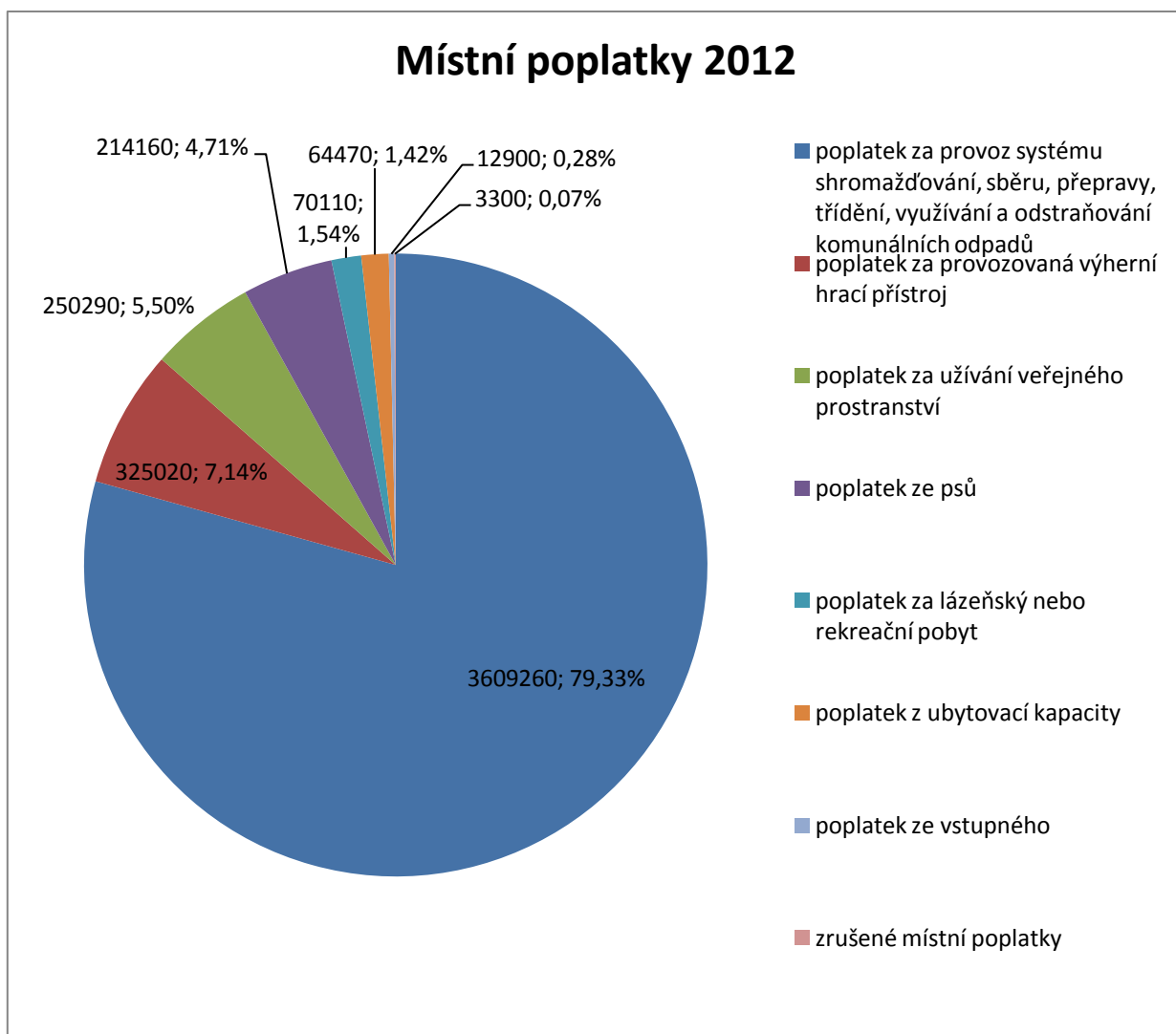
Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Tak jako ve většině obcí, tak i ve Vimperku největší částku z místních poplatků tvoří poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Tento poplatek tvoří 79,33% celkové částky vybrané na místních poplatcích v obci Vimperk.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt představuje pouze 1,54% z celkové částky vybrané na místních poplatcích. Tento poplatek přinesl do obecního rozpočtu

v roce 2012 70 110 Kč (viz graf č. 7). Méně už vybere Vimperk pouze na poplatku z ubytovací kapacity a poplatku ze vstupného.

Graf 7: Místní poplatky 2012



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Celkový vývoj místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci Vimperk mezi rokem 2001 a 2013 se v průměru pohybuje kolem 70 tisíc Kč, viz graf č. 8. V roce 2001 byla sazba poplatku 2 Kč za osobu a vybralo se na poplatku 50 850 Kč. K bodu zvratu došlo v roce 2005, kdy se vybrala od roku 2001 až po současnost nejvyšší částka z místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt ve Vimperku. Tento nárůst byl zapříčiněn usnesením zastupitelstva č. 358 ze dne 15. 11. 2004,

kdy se rozhodlo o zvýšení sazby poplatku z původních 2 Kč na 5 Kč. Od tohoto roku pozvolna klesá roční vybraná částka z místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci Vimperk. V roce 2013 bylo vybráno 70 622 Kč. Sazba poplatku 5 Kč za osobu se v nejbližší době neplánuje zvyšovat. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci Vimperk tvoří zanedbatelnou část příjmu obecního rozpočtu.

Graf 8: Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve Vimperku (2001 - 2013)



Zdroj: www.rozpocetobe.cz

7. 3. Železná Ruda

7. 3. 1. Základní informace o obci

Obec Železná Ruda se nachází v Plzeňském kraji, v okrese Klatovy. Leží pouze několik kilometrů od hranic se sousedícím Německem. Je to město zasvěcené cestovnímu ruchu. Nachází se zde mnoho hotelů, pensionů, restaurací a dalších zařízení převážně určených turistům. V katastrálním území Železná Ruda se nachází téměř 6 tisíc lůžek určených turistům pro přechodné ubytování.

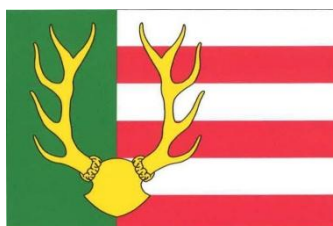
V obci žije 1 690 obyvatel, včetně přidružených obcí pak 2 118 obyvatel. Na obrázku č. 6 a 7 je znak a vlajka města. Do katastrálního území obce patří Alžbětín, Špičák, Pancíř a Hojsova Stráž. Leží v nadmořské výšce 754 metrů. V horské obci Železná Ruda se nachází několik ski areálů a mnoho kilometrů běžkařských tras. Je to středisko zimních i letních sportů.

Obrázek 6: Znak města Železná Ruda



Zdroj: oficiální webové stránky města Železná Ruda

Obrázek 7: Vlajka města Železná Ruda



Zdroj: oficiální webové stránky města Železná Ruda

7. 3. 2. Důvody zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt byl v obci Železná Ruda zaveden z důvodu snahy obohatit příjmovou stránku obecního rozpočtu. Tento místní poplatek byl zaveden v obci již v 90. letech minulého století.

7. 3. 3. Výše poplatku a využití maximální sazby poplatku

Do roku 2004 byla sazba místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci Železná Ruda rozdělena na:

- a) sazbu poplatku pro tuzemce, činila 4 Kč za každý i započatý den pobytu,
- b) a sazbu poplatku pro cizího státního příslušníka, ta činila 10 Kč za každý i započatý den pobytu.

Obecně závaznou vyhláškou, která byla účinná do roku 2004, zrušilo obecní zastupitelstvo vydáním obecně závazné vyhlášky č. 4/2004 o místním poplatku – poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, ze dne 25. 10. 2004. Tato obecně závazná vyhláška platná od listopadu 2004 stanovuje sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt ve výši 15 Kč za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu.

V roce 2010 byla vydána obecně závazná vyhláška č. 10/2010 o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, s účinností od 1. 1. 2011. Tato vyhláška však již nemění výši sazby poplatku. Od roku 2004 obec Železná Ruda nastavila denní sazbu za tento poplatek na maximální výši povolenou zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.

7. 3. 4. Péče o výběr poplatku a kontrola

Obecně závazná vyhláška č. 10/2010 o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v článku č. 1 stanovuje jako správce poplatku Městský úřad v Železné Rudě, odbor ekonomický a správní.

Ubytovatel je povinen vést evidenční knihu, na základě které dochází správcem poplatku ke zpětné kontrole. Ubytovatel vybraný poplatek odvádí městu nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí. Obecně závazná vyhláška z roku 2010 umožňuje odvádět tento poplatek i měsíčně.

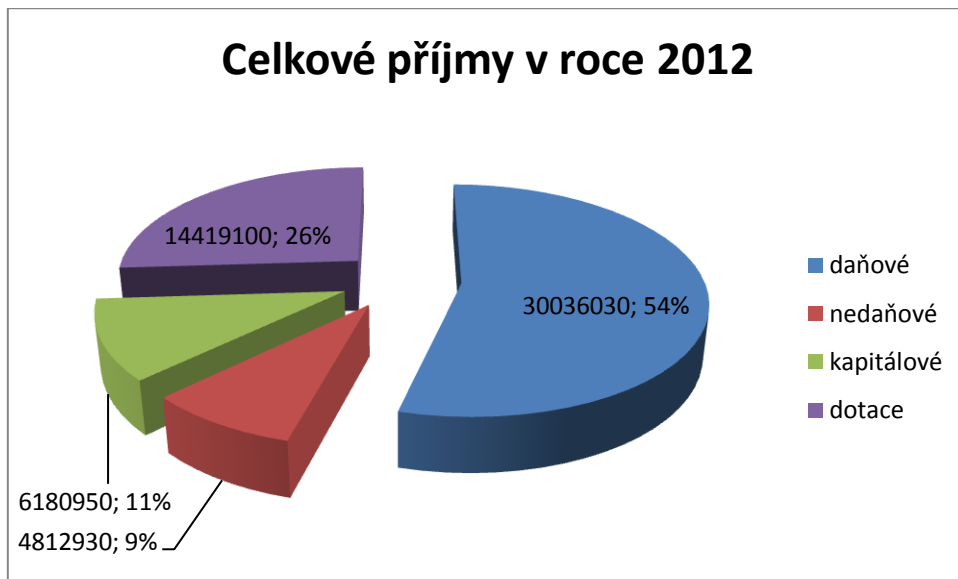
Nezaplacení poplatku včas nebo ve správné výši podléhá zvýšení poplatku podle § 11 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. § 11 opravňuje obec zvýšit nezaplacené poplatky až na jejich trojnásobek. Obec Železná Ruda však v praxi doposud k tomuto kroku nepřistoupila.

7. 3. 5. Dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obce

Základním nástrojem hospodaření obce je obecní rozpočet, tak jako v ostatních obcích. Celkové příjmy obce Železná Ruda tvořili v roce 2012 - 55 449 010 Kč. Celkové příjmy jsou dle struktury rozčleněny na daňové, nedaňové, kapitálové a dotace.

Největší část z celkových příjmů obecního rozpočtu za rok 2012 tvořili daňové příjmy ve výši 54% z celkových příjmů (viz graf č. 9). Druhá položka, téměř o polovinu menší jsou získané dotace (26%). Z grafu č. 9 lze vyčíst, že součet daňových příjmů a dotací tvoří 80% celkových příjmů obecního rozpočtu v tomto roce.

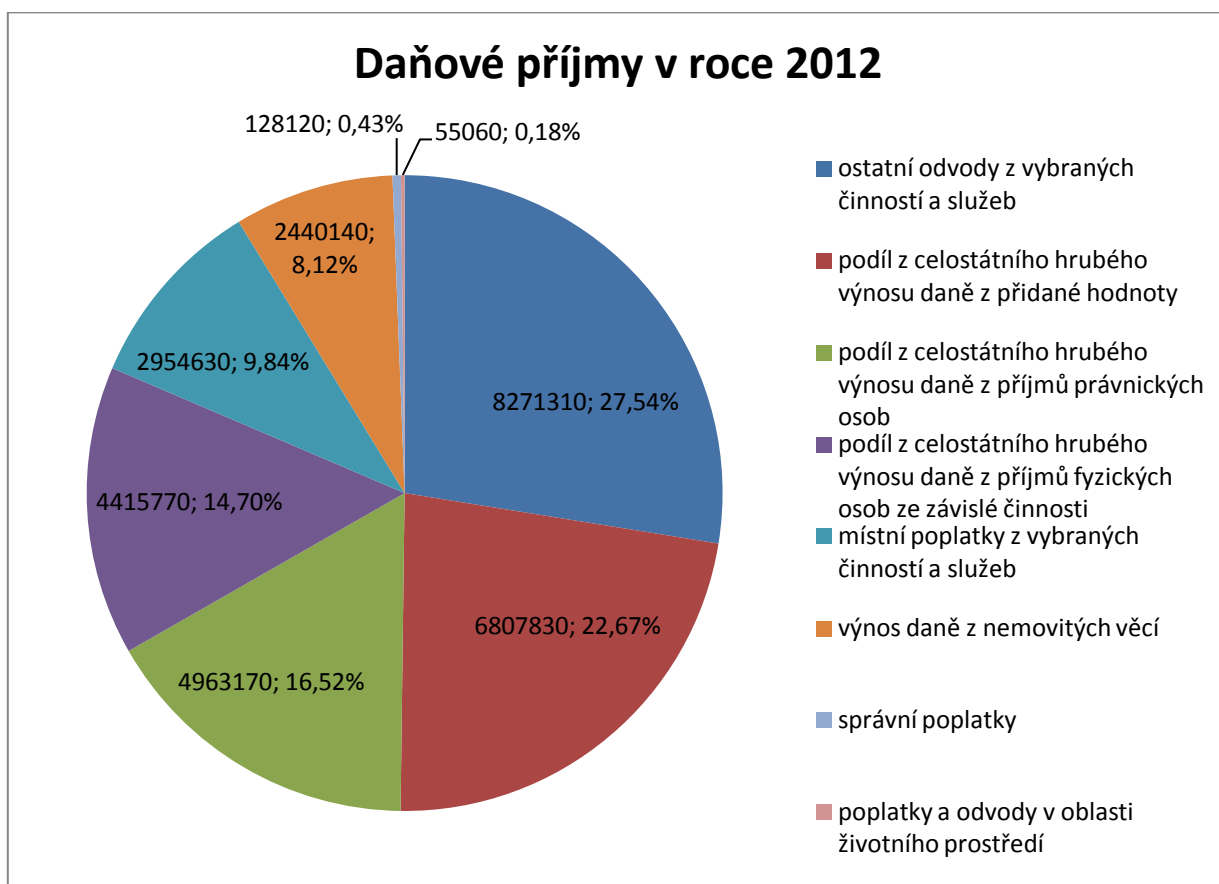
Graf 9: Celkové příjmy obce Železná Ruda v roce 2012



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Daňové příjmy tvoří 54% celkových příjmů v obci Železná Ruda v roce 2012. Daňové příjmy jsou dle struktury rozčleněny na ostatní odvody z vybraných činností a služeb (27,54% daňových příjmů za rok 2012), podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty (22,67% daňových příjmů), dále podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob, místní poplatky z vybraných činností a služeb, daně z majetku, správní poplatky a poplatky a odvody v oblasti životního prostředí, viz graf č. 10. Ve většině obcí tvoří největší část daňových příjmů podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty. V Železné Rudě však největší položku daňových příjmů představují ostatní odvody z vybraných činností a služeb. Tato skutečnost je zapříčiněna především orientací obce na cestovní ruch. Obec leží v Chráněné krajinné oblasti Šumava a Národním parku Šumava, proto je zcela nemožné dostat od Správy Národního parku Šumava povolení ke stavbě jakéhokoli výrobního podniku či továrny, a to z důvodu ochrany krajiny.

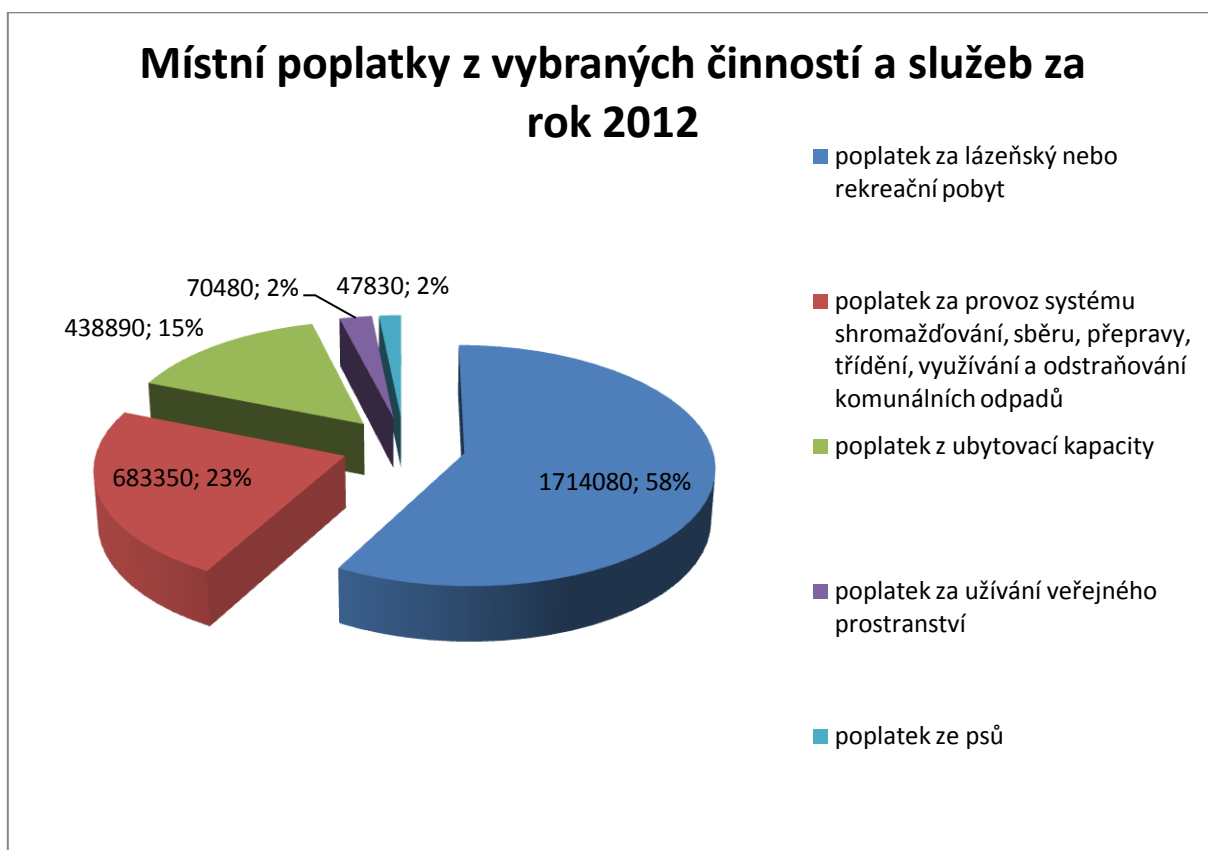
Graf 10: Daňové příjmy v roce 2012



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Část daňových příjmů tvoří místní poplatky z vybraných činností a služeb. V roce 2012 obec na těchto poplatcích vybrala 2 954 630 Kč. Největší podíl na místních poplatcích tvoří poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt (58% z místních poplatků v roce 2012), viz graf č. 11. Na rozdíl od ostatních obcí, v Železné Rudě je poplatek za komunální odpad až na druhém místě (23% z místních poplatků z vybraných činností a služeb). Mezi další poplatky vybírané touto obcí je poplatek z ubytovací kapacity (15% z místních poplatků), poplatek za užívání veřejného prostranství a poplatek ze psů.

Graf 11: Místní poplatky z vybraných činností a služeb za rok 2012



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Celkový vývoj místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt má pozvolnou klesající tendenci. Tuto skutečnost zobrazuje graf č. 12. V doposud analyzovaných obcích se výše tohoto vybraného poplatku pohybovala v desetitisících, Železná Ruda vybere ročně na tomto poplatku několik milionů.

V roce 2000 na poplatku za lázeňský a rekreační pobyt Železná Ruda vybrala 2 728 000 Kč. Následující rok bylo vybráno 2 743 210 Kč. Nejvyšší roční částka vybraná na tomto poplatku byla vybrána v roce 2004. V roce 2004 bylo vybráno 2 886 920 Kč, tato částka je nejvyšší roční vybranou částkou v historii poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci Železná Ruda. Od roku 2004 má vybraná výše poplatku klesající charakter. Železná Ruda v roce 2013 vybrala nejnižší částku na místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt – 1 533 277 Kč.

Mezi důvody, zapříčiňující klesající charakter místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt patří především sněhové podmínky, které jsou v posledních letech

neuspokojivé. Obec Železná Ruda byla především zimním rekreačním střediskem s mnoho ski areály, běžkařskými stopami a hlavně mnoho kvalitních ubytovacích a stravovacích zařízení. V posledních letech jsou sněhové podmínky minimální, a proto turisté raději volí zahraniční zimní sportovní střediska.

Dalším důvodem, který ovlivňuje vybranou částku na poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je skutečnost, že majitelé ubytovacích zařízení své nemovitosti přestavují na lukrativní rekreační byty. Tyto byty už neslouží pro přechodné ubytování, a proto z nich ubytování neplatí tento poplatek.

Graf 12: Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v roce 2000 – 2013



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

7. 4. Kašperské Hory

7. 4. 1. Základní informace o obci

Kašperské Hory leží v okrese Klatovy, v kraji Plzeňském. Město se nachází v blízkosti zlatonosné řeky Otavy. Leží v nadmořské výšce 730 metrů a žije zde kolem 1600 obyvatel. Do katastrálního území Kašperské Hory patří Červená, Tuškov, Kavrlík, Žlíbek, Opolenec, Podlesí, Lídlovy Dvory a Dolní Dvorce.

Dominantou této šumavské a horské obce je hrad Kašperk. Tato památka láká do obce mnoho turistů, svatebčanů a filmové štáby.

Na obrázku č. 8 je zobrazen znak tohoto města.

Obrázek 8: Znak města Kašperské Hory



Zdroj: www.sumavanet.cz

7. 4. 2. Důvody zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

Hlavní důvod zavedení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci Kašperské Hory jsou přínosy financí do městské pokladny. Je zde taktéž zaveden již od 90. let.

7. 4. 3. Výše poplatku a využití maximální sazby poplatku

Zastupitelstvo města Kašperské Hory schválilo na svém zasedání dne 14. 12. 2010 Obecně závaznou vyhlášku č. 1/2010, o místních poplatcích, která zavádí na svém území tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí. Obecně závazná vyhláška z roku 2010 ruší obecně závaznou vyhlášku č. 1/2004 o místních poplatcích, ze dne 26. 2. 2004.

Část III. Obecně závazné vyhlášky č. 1/2010, o místních poplatcích stanovuje sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt na svém katastrálním území na 10 Kč za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Poplatek je zaveden v obci od 90. let a od té doby se výše sazby poplatku za tento místní poplatek nezměnila.

V roce 2004 byl v Kašperských Horách návrh na zvýšení tohoto poplatku, avšak při jednání obecního zastupitelstva se tento návrh neodhlasoval a neschválil. V blízké době se neplánuje ani změna Obecně závazné vyhlášky č. 1/2010, o místních poplatcích.

7. 4. 4. Péče o výběr poplatku a kontrola

Část I. Základní ustanovení téže obecně závazné vyhlášky stanovuje, že řízení o poplatcích vykonává městský úřad, finanční odbor.

Ubytovatel má povinnost ohlásit městskému úřadu (správci poplatku) vznik poplatkové povinnosti ve lhůtě do 30 dnů od zahájení činnosti spojené s poskytováním ubytovacích služeb k přechodnému ubytování za úplatu. Ubytovatel má povinnost vést evidenční knihu, která má zákonem stanovené náležitosti

Provozovatelé ubytovacích zařízení, k přechodnému ubytování za úplatu, v obci Kašperské Hory jsou povinni odvádět poplatek pololetně, vždy nejpozději do 31. července a do 28. února. Při platbě tohoto poplatku musí ubytovatel předložit evidenční knihu. Úhrada poplatku probíhá v hotovosti, pokud se jedná o vyšší částky tak dochází k placení převodem na účet.

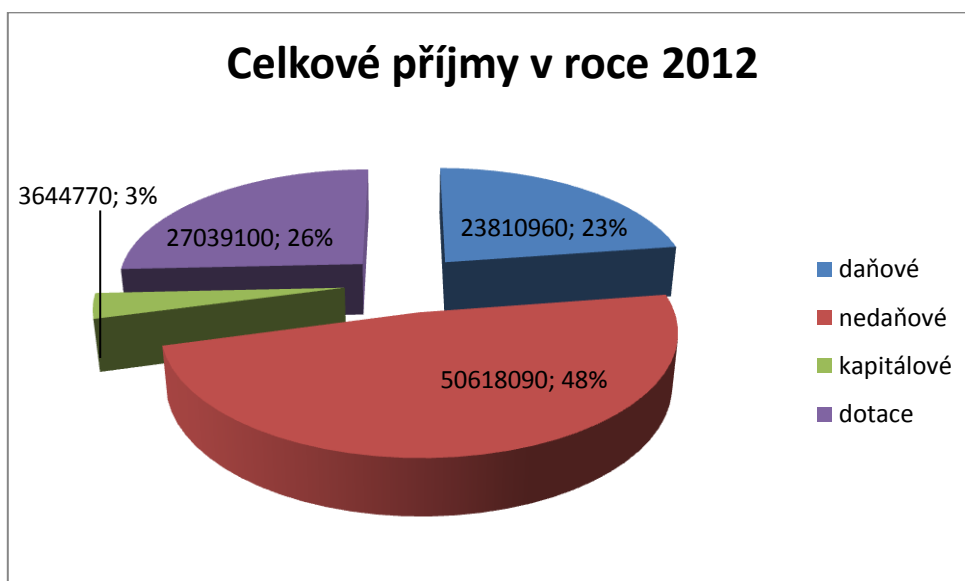
Při nesplnění ubytovatele výše uvedených skutečností, nebo v případě nezaplacení poplatku včas nebo ve správné výši, městský úřad vyměří poplatek platebním výměrem. Správce poplatku může zvýšit poplatek až na trojnásobek.

7. 4. 5. Dopad poplatku na rozpočtové hospodaření obce

Obecní rozpočet tvoří příjmy a výdaje. Celkové příjmy v roce 2012 v Kašperských Horách byly ve výši 105 112 920 Kč. Celkové výdaje v tomtéž roce byly 73 745 110 Kč. V roce 2012 obec vyprodukovala přebytek ve výši 31 367 810 Kč.

Celkové příjmy v obci jsou dle struktury členěny na daňové, nedaňové, kapitálové a dotace. Největší část příjmové strany obecního rozpočtu tvoří nedaňové příjmy (48%) viz graf č. 13. Největší položku nedaňových příjmů jsou příjmy z pronájmu majetku (33 170 380 Kč). 23% z celkových příjmů tvoří daňové dotace.

Graf 13: Celkové příjmy v roce 2012

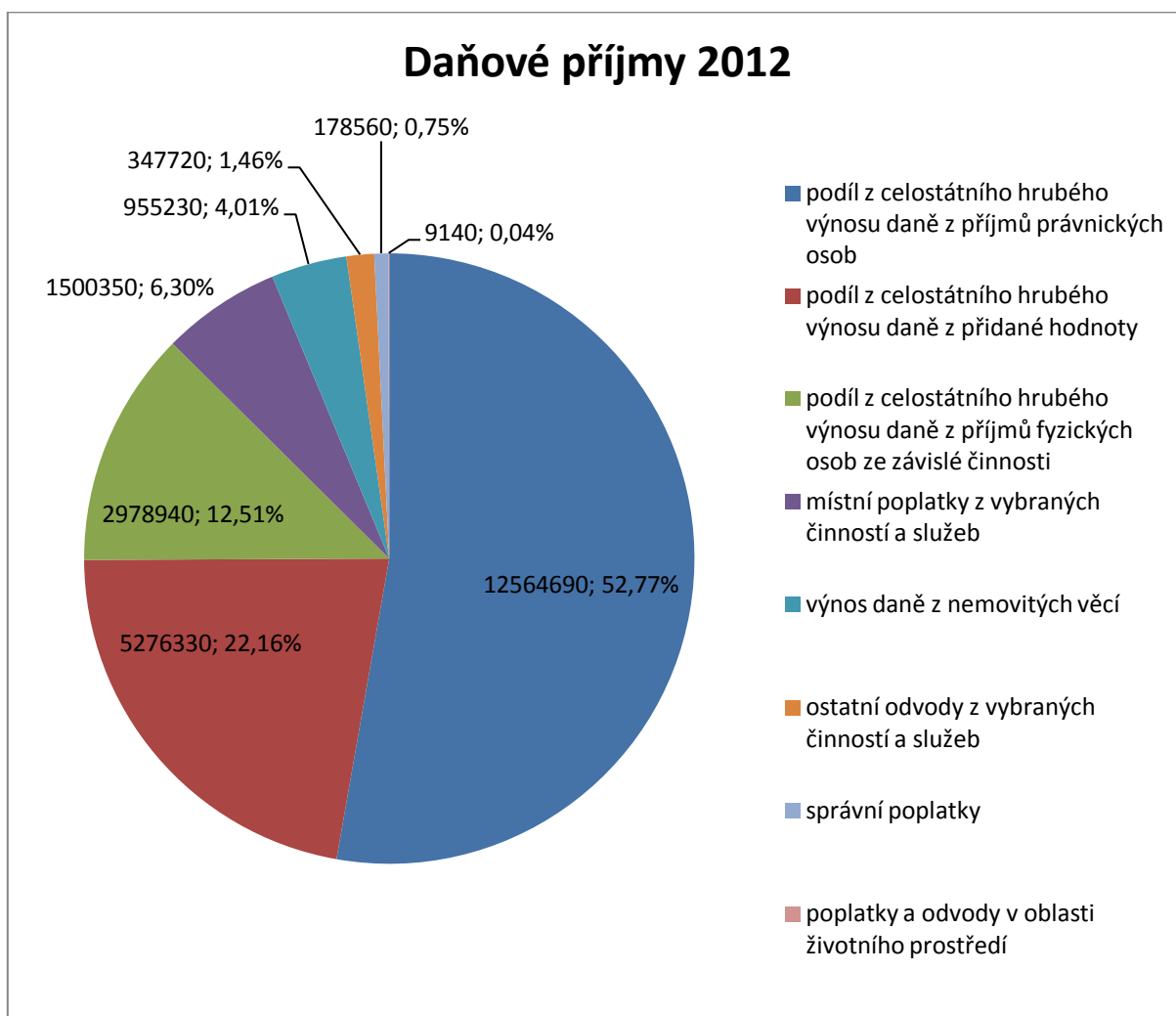


Zdroj: www.rozpoctobe.cz

Daňové příjmy v obci Kašperské Hory jsou členěny na podíl z celostátního hrubého výnosu daně z právnických osob, podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty, podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, místní poplatky z vybraných činností a služeb, výnos daně z nemovitých věcí, ostatní odvody z vybraných činností a služeb, správní poplatky a poplatky a odvody v oblasti životního prostředí.

Podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob tvoří 52,77% z celkových daňových příjmů v roce 2012 (viz graf č. 14). 20,16% těchto příjmů produkuje podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty, v částce 5 276 330 Kč. Další daňový příjem v pořadí je podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (12,51% daňových příjmů) a 6,30% těchto příjmů je tvořeno místními poplatky z vybraných činností a služeb.

Graf 14: Daňové příjmy 2012



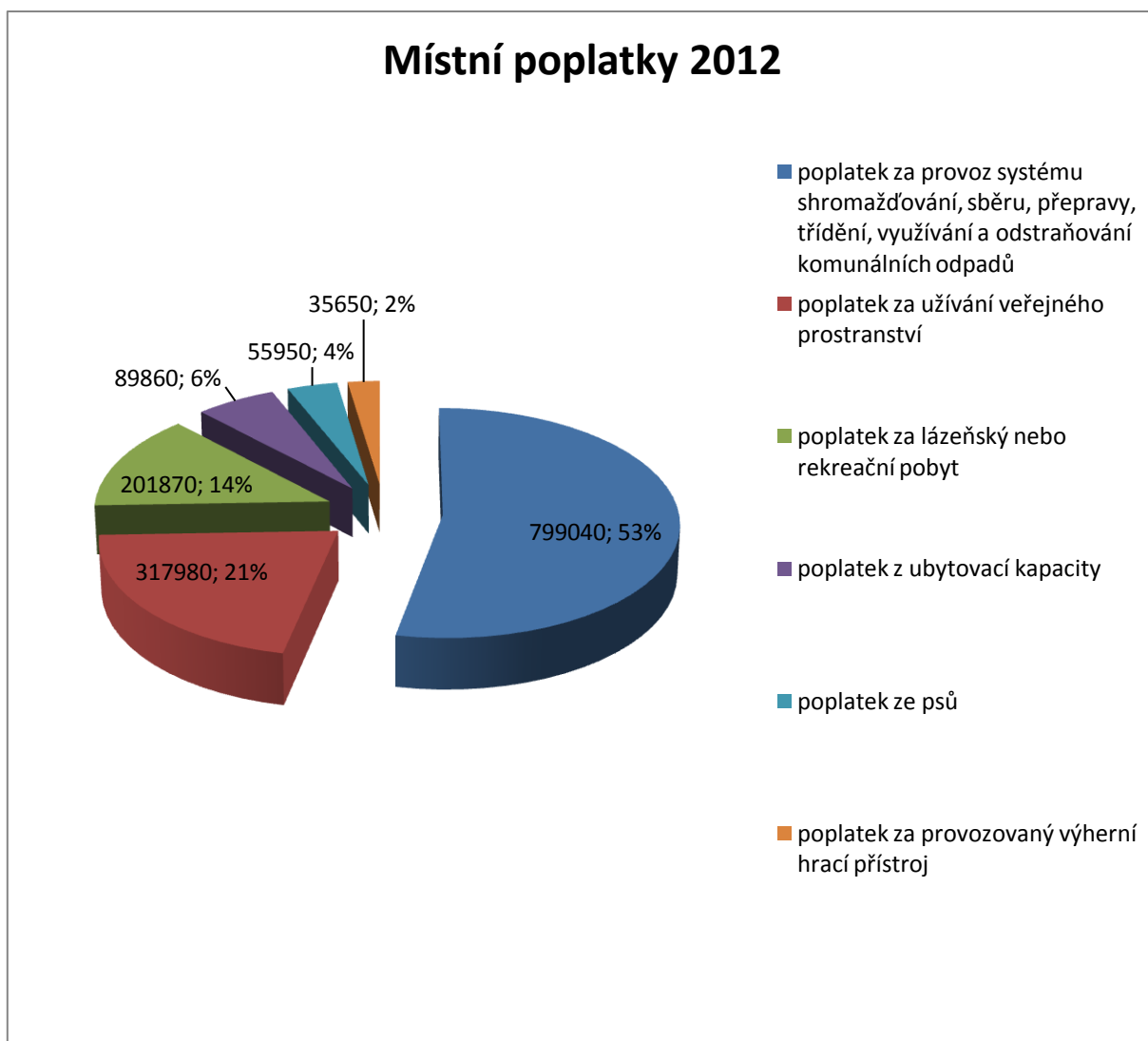
Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Místní poplatky z vybraných činností a služeb v roce 2012 v obci Kašperské Hory přinesly do obecního rozpočtu 1 500 350 Kč. Mezi místní poplatky vybírané na základě Obecně závazné vyhlášky č. 1/2010, o místních poplatcích, patří poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek ze psů a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Největší část v roce 2012 tvořil poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (53% ze všech místních poplatků) viz graf č. 15, druhý nejvýnosnější poplatek byl v roce 2012

poplatek za užívání veřejného prostranství (21% z místních poplatků) a poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt tvoří 14% z celkových místních poplatků.

Graf 15: Místní poplatky 2012



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt přinesl v roce 2012 do obecního rozpočtu 201 870 Kč. Tato částka za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt je nejnižší vybranou částkou od 90. let, kdy byl tento poplatek zaveden v Kašperských Horách (viz graf č. 16).

Mezi roky 2000 a 2005 se vybraná výše z tohoto poplatku v obci pohybuje mezi 228 310 Kč a 257 730 Kč za rok. Rok 2001 byl velmi pozitivní pro obec

Kašperské Hory z hlediska vybrané částky na tomto místním poplatku. Bylo vybráno 418 930 Kč, což je nejvyšší částka v historii výběru tohoto poplatku v katastrálním území Kašperské Hory. V roce 2004 bylo vybráno 386 100 Kč, což je druhá nejvyšší vybraná částka v historii poplatku.

Vzhledem ke skutečnosti, že od 90. let se sazba poplatku v této obci nezměnila, těžko konstatovat příčiny výkyvů vybraných částek za rok za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt. Správce poplatku si vysvětluje důsledky těchto výkyvů ve vybraných částkách za rok zejména stavem sněhových podmínek v zimních obdobích. Dalším důvodem, na základě kterého dochází k razantním ročním výkyvům ve vybraných částkách je skutečnost, že poplatek je vybírán 2 krát ročně. Poprvé v únoru (tj. za rok předešlý) a poté v červenci, tj. většinou před sezonou. Některé ubytovací subjekty však poplatek platili v témže roce, nikoli dle vyhlášky až v únoru roku následujícího. Tudíž platba za tento poplatek spadala do rozpočtu stávajícího roku. Z grafu č. 16 lze konstatovat skutečnost, že na základě mírných zimních období a na základě ubývajícího stavu sněhových podmínek cestovní ruch v této obci upadá.

Graf 16: Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v Kašperských Horách (2000 - 2012)



Zdroj: www.rozpocetobce.cz

8. Zhodnocení postupu obcí

8. 1. Sušice

Sušice na základě obecně závazné vyhlášky č. 1/2010 o místních poplatcích zavedla sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt ve výši 12 Kč za každou osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Tato obecně závazná vyhláška stanovuje jako správce tohoto poplatku Městský úřad v Sušici.

Sazba 12 Kč za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační poplatek je zcela adekvátní k podmínkám v obci (úroveň cestovního ruchu, úroveň ubytovacích a stravovacích služeb atd.). Pokud by však obec zvýšila sazbu na maximální zákonem stanovenou sazbu, dopad na příjmovou stranu obecního rozpočtu by byl následující: v roce 2013 Sušice vybrala na tomto poplatku 30 766 Kč, při sazbě 12 Kč. Při zvýšení sazby na 15 Kč by obec v roce 2013 vybrala na místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt 38 458 Kč. Výše vybrané částky v tomto roce by vzrostla o 25%.

Správce poplatku kontroluje ubytovateli evidenční knihu při placení poplatku na podatelně finančního odboru Městského úřadu Sušice. Ubytovatel je povinen předkládat evidenční knihu ke kontrole vždy do 10. 10. každého roku a do 10. 2. následujícího roku. Správce poplatku provádí nepravidelné kontroly v terénu.

Kontroly v místě poskytování ubytovacích služeb by však měli být častější a pravidelnější. Avšak správce při kontrole ubytovacího zařízení má dle zákona právo pouze nahlédnout a zkontrolovat evidenční knihu.

Pomocí těchto pravidelných a častých kontrol by obec mohla předejít velkým únikům z místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt. Správce poplatku má přehled o konkrétních ubytovatelích, kteří záměrně z tohoto poplatku odvádějí méně, než vyberou, ale stávající legislativa neumožňuje správci poplatku právo např. provést důkladnější kontrolu v ubytovacích zařízeních.

8. 2. Vimperk

Obec Vimperk na základě obecně závazné vyhlášky č. 5/2010, o místních poplatcích zavádí sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt ve výši 5 Kč za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Tato obecně závazná vyhláška taktéž stanovuje, že řízení o místních poplatcích vykonává Městský úřad Vimperk.

Sazba 5 Kč za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci Vimperk je v porovnání s ostatními analyzovanými obcemi nezvykle nízká. I přes tuto skutečnost obecní zastupitelstvo Vimperku neplánuje v nejbližší době sazbu za tento poplatek zvyšovat. Jeden z hlavních důvodů nezvýšení sazby je politický důvod, a to blížící se komunální volby – volby do obecního zastupitelstva.

Obec Vimperk na místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v roce 2013 vybrala 70 622 Kč při sazbě 5 Kč za každý i započatý den. V případě zvýšení sazby poplatku v roce 2013 na 10 Kč, by obec vybrala 141 244 Kč, což je o 50% více, než nyní. A při nastavení maximální, zákonem stanovené sazby na 15 Kč, by obec svoji příjmovou stranu obecního rozpočtu zvýšila o 211 866 Kč.

Na základě provedené analýzy v obci jsem toho názoru, že by obecní zastupitelstvo mělo sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt zvýšit minimálně na 10 Kč za každý i započatý den. V úvahu byla brána poloha města, přírodní podmínky, cestovní ruch a úroveň ubytovacích a stravovacích služeb.

Ubytovatel odvádí vybrané poplatky správci poplatku čtvrtletně, vždy do 15 dnů po uplynutí každého kalendářního čtvrtletí. Při placení poplatku dochází zároveň ze strany správce poplatku ke kontrole evidenční knihy. Na základě zjištěných skutečností jiná forma kontroly ze strany správce poplatku v obci neexistuje.

8. 3. Železná Ruda

Obec Železná Ruda na základě obecně závazné vyhlášky č. 10/2010 o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt stanovuje sazbu poplatku na 15 Kč za každý i započatý den pobytu. Tato sazba je maximální zákonem povolená sazba. Tato obecně závazná vyhláška taktéž vyhláší, že řízení o poplatcích vykonává Městský úřad v Železné Rudě, odbor ekonomický a správní.

Sazba 15 Kč za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu, je na základě provedeného šetření v obci zcela oprávněně nastavena na maximální možnou horní hranici. Železná Ruda a její okolí je velice navštěvovaná oblast a to jak v zimních, tak i v letních měsících. V zimních obdobích láká turisty na Železnou Rudu velké množství lyžařských areálů a i během letních měsíců má tato obec turistům co nabídnout, například turisty velmi navštěvované Čertovo a Černé jezero.

Obecně závazná vyhláška č. 10/2010 o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt ukládá ubytovateli povinnost vybraný poplatek odvést městu nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí. Tento poplatek je možné odvádět i měsíčně. Při platbě vybraných poplatku zároveň ubytovatel předkládá ke kontrole evidenční knihu. Městský úřad v Železné Rudě, odbor ekonomický a správní má na základě obecně závazné vyhlášky č. 10/2010 právo zvýšit poplatek až na jeho trojnásobek. K tomuto kroku však obec Železná Ruda doposud v historii výběru tohoto poplatku nepřikročila.

Správce poplatku má přehled o ubytovatelích, kteří záměrně odvádějí méně, než vyberou na poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt. Proto provádějí nepravdivé kontroly v ubytovacích a stravovacích zařízeních. Při této kontrole má však správce poplatku právo pouze zkontrolovat evidenční knihu.

8. 4. Kašperské Hory

Obec Kašperské Hory na základě obecně závazné vyhlášky č. 1/2010, o místních poplatcích vyhláší sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt ve výši 10 Kč za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Tato obecně závazná vyhláška také stanovuje, že řízení o poplatcích vykonává Městský úřad v Kašperských Horách.

Na základě zjištěných skutečností o obci se domníváme, že obec by mohla zvýšit sazbu poplatku na maximální hranici, tj. 15 Kč za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. V úvahu byla brána poloha obce, ski areál Kašperky, hrad Kašperk a další turisticky zajímavá místa v okolí. V roce 2012 na místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt obec Kašperské Hory vybrala 201 870 Kč. Kdyby však obec sazbu zvýšila na maximální, tedy 15 Kč, tak v roce 2012 obec mohla vybrat na tomto poplatku 302 805 Kč, což je o více než 100 000 Kč více, než vybrala. Procentuelně by obec vybrala o 50% větší částku za rok z místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt.

Obecně závazná vyhláška č. 1/2010, o místních poplatcích ukládá ubytovatelům povinnost odvádět vybraný poplatek správci poplatku pololetně, vždy nejpozději do 31. července běžného roku a do 28. února následujícího roku. Při platbě taktéž dochází ke kontrole evidenční knihy.

Tak jako v ostatních analyzovaných obcích, tak i v obci Kašperské Hory správce poplatku provádí nepravidelné kontroly v ubytovacích a stravovacích zařízeních. Při této kontrole má správce poplatku právo nahlédnout a zkontrolovat evidenční knihu.

Dle mého názoru by měl správce poplatku provádět pravidelné kontroly v ubytovacích a stravovacích zařízeních, tím by mohl předejít velkým únikům ve vybraných ročních částkách z místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v obci.

9. Závěr

Hlavním cílem této bakalářské práce byla analýza využití místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt obcemi v regionu Šumava a zhodnocení jeho dopadů na rozpočtové příjmy obcí, a zhodnotit rovněž využití oprávnění obcí, pokud se týká výše daného poplatku. Byly analyzovány obce Sušice, Vimperk, Železná Ruda a Kašperské hory.

Obec Sušice vybírá na místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt 12 Kč za každou osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Na tomto poplatku obec Sušice vybrala v roce 2013 30 766 Kč. V roce předchozím vybrala obec 53 964 Kč, což je 0,02% z celkových příjmů obecního rozpočtu v roce 2012. Zastupitelstvo obce v nejbližší době nezvažuje zvyšování sazby za lázeňský nebo rekreační pobyt. Tento místní poplatek ubytovatele odvádí správci poplatku dvakrát ročně, kdy má zároveň povinnost předložit evidenční knihu ke kontrole.

Obec Vimperk stanovila sazbu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt na 5 Kč za osobu a každý, i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Obec na tomto poplatku vybrala v roce 2013 70 622 Kč. V roce 2012 vybrala 70 110 Kč, což je 0,05% z celkových příjmů obce v tomto roce. Obec Sušice neplánuje zvyšovat sazbu tohoto poplatku. Vybranou částku z tohoto poplatku ubytovatel odvádí správci poplatku čtvrtletně, kdy zároveň předkládá ke kontrole evidenční knihu.

Obec Železná Ruda vydala obecně závaznou vyhlášku č. 10/2010 o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, ve které stanovila sazbu poplatku na 15 Kč za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Tato sazba je maximální sazba za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, na základě zákona č. 565/1990, Sb., o místních poplatcích. Železná Ruda na tomto poplatku v roce 2013 vybrala 1 533 270 Kč. V roce 2012 vybrala o něco více – 1 714 080 Kč. Tato částka tvoří 3,1% z celkových příjmů obecního rozpočtu v roce 2012. Splatnost poplatku je nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí, nebo je možné odvádět tento poplatek i měsíčně. Při platbě poplatku ubytovatel zároveň předkládá evidenční knihu.

Obec Kašperské Hory má nastavenou sazbu za místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt na 10 Kč za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. V roce 2012 tento poplatek přinesl do obecního rozpočtu 201 870 Kč. Tato částka v roce 2012 tvoří 0,2% z celkových příjmů obce.

Na základě provedených analýz obcí bylo zjištěno, že obce tomuto poplatku nevěnují velkou pozornost. Správce místního poplatku neprovádí pravidelné kontroly v terénu, čímž umožňují ubytovatelům odvádět mnohem nižší částky, než na tomto poplatku vyberou.

I. Summary

The theme of this Bachelor thesis is "The local fee for spa or vacation in the region Sumava." The main object was to analyze the using of the local fee for spa or vacation by villages in the Sumava region and evaluation of its impact on budget revenue.

In the first part is the enumeration of all possible local taxes applicable according to law No. 565/1990 Coll., about local charges – local fee of the dogs, the fee for using of public spaces, entrance fee, the fee of the accommodation, the fee for a permission to enter with a motor vehicle in selected areas and urban areas, and the fee for operating the system for collection, transportation, sorting, recovery and disposal of municipal waste.

The next part of this work is focused on the local fee for spa or vacation. In this chapter it is referred about the legislation, the subject and object of the fee, basis and the rate of the fee and the fee exemption.

The third part describes the local tax legislation in the Czech Republic. This chapter is followed by general information about Sumava, the Sumava National Park and Protected Landscape Area of Sumava.

The next chapter is already the analysis of local fee in the Sumava region - in the villages Sušice, Vimperk, Zelezná Ruda and Kasperské Hory.

The conclusion of this work is a part of the thesis, which assesses the impact of the fee on the budget management of community and the evaluation of the procedure of communities.

Key words

Key words: local fees, local fee for spa or vacation, fee rate, analysis, Susice, Vimperk, Zelezná Ruda and Kasperské Hory.

II. Seznam použitých zdrojů

Tištěné zdroje:

- 1) Radvan, M. (2012). *Místní daně* (1th ed.). Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s.
- 2) Pelc, V. (2013). *Místní poplatky: Praktická příručka pro obce* (2nd ed.). Praha: C. H. Beck.
- 3) Peková, J. (1997). *Hospodaření obcí a rozpočet* (1th ed.). Praha: Codex Bohemia.
- 4) Koudelka, Z. (2008). *Právní předpisy samosprávy* (2nd ed.). Praha: Linde Praha, a.s.
- 5) Balík, S. (2009). *Komunální politika: Obce, aktéři a cíle místní politiky* (1th ed.). Praha: Grada Publishing, a.s.
- 6) Provazníková, R. (2009). *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe* (2nd ed.). Praha: Grada Publishing, a.s.
- 7) Šín, Z. (2009). *Tvorba práva* (2nd ed.). Praha: C. H. Beck.
- 8) zákon č. 565/1990 Sb., *o místních poplatcích*
- 9) zákon č. 164/2001 Sb., *o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů*
- 10) Obecně závazná vyhláška Sušice č. 1/2010 o místních poplatcích
- 11) Obecně závazná vyhláška Vimperku č. 5/2010, o místních poplatcích
- 12) Obecně závazná vyhláška Železná Ruda č. 10/2010 o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt
- 13) Obecně závazná vyhláška Kašperských Hor č. 1/2010, o místních poplatcích

Internetové zdroje:

- 1) Městský úřad Sušice. (online). (cit. 2014-03-01). Dostupné z:
<http://www.mestosusice.cz/mususice/>
- 2) Městský úřad Vimperk. (online). (cit. 2014-03-01). Dostupné z:
http://www.vimperk.cz/77/cz/normal/o-meste-vimperk/#.U0K3Zqh_u4E
- 3) Městský úřad Železná Ruda. (online). (cit. 2014-03-01). Dostupné z:
<http://www.sumavanet.cz/muruda/>
- 4) Městský úřad Kašperské Hory. (online). (cit. 2014-03-01). Dostupné z:
<http://www.sumavanet.cz/mukhory/>
- 5) Rozpočet obce. (online). (cit. 2014-03-05). Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/>
- 6) Vláda České republiky. (online). (cit. 2013-12-12). Dostupné z:
<http://www.vlada.cz/assets/ppov/lrv/ria/databaze/Revize-Zaverecne-zpravy-RIA-k-NZ-o-mistnich-poplaticich.doc>

III. Seznam obrázků

Obrázek 1: Znak města	24
Obrázek 2: Vlajka města.....	25
Obrázek 3: Logo města.....	25
Obrázek 4: Znak města Vimperk	32
Obrázek 5: Vlajka města Vimperk	33
Obrázek 6: Znak města Železná Ruda.....	39
Obrázek 7: Vlajka města Železná Ruda	39
Obrázek 8: Znak města Kašperské Hory	46

IV. Seznam tabulek

Tabulka 1: Příjmy obcí České republiky z místního poplatku ze psů (v tis. Kč)	6
Tabulka 2: Příjmy obcí České republiky z místního poplatku za užívání veřejného prostranství (v tis. Kč)	8
Tabulka 3: Příjmy obcí České republiky z místního poplatku ze vstupného (v tis. Kč)	9
Tabulka 4: Příjmy obcí České republiky z poplatku z ubytovací kapacity (v tis. Kč).....	10
Tabulka 5: Příjmy obcí České republiky z poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst (v tis. Kč)	11
Tabulka 6: Příjmy obcí v České republice za odstraňování komunálního odpadu (v tis. Kč).....	12
Tabulka 7: Příjmy obcí České republiky z poplatku za zhodnocení stavebního pozemku s možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace (v tis. Kč).....	13
Tabulka 8: Sazby místních poplatků v České republice	18

V. Seznam grafů

Graf 1: Celkové příjmy města Sušice za rok 2012.....	28
Graf 2: Daňové příjmy města Sušice za rok 2012.....	29
Graf 3: Místní poplatky v Sušici za rok 2012.....	30
Graf 4: Vývoj místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v Sušici.....	31
Graf 5: Celkové příjmy za rok 2012.....	35
Graf 6: Daňové příjmy 2012	36
Graf 7: Místní poplatky 2012.....	37
Graf 8: Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve Vimperku (2001 - 2013).....	38
Graf 9: Celkové příjmy obce Železná Ruda v roce 2012	42
Graf 10: Daňové příjmy v roce 2012.....	43
Graf 11: Místní poplatky z vybraných činností a služeb za rok 2012.....	44
Graf 12: Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v roce 2000 – 2013.....	45
Graf 13: Celkové příjmy v roce 2012.....	49

Graf 14: Daňové příjmy 2012	50
Graf 15: Místní poplatky 2012.....	51
Graf 16: Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt v Kašperských Horách (2000 - 2001).....	52