

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky



Diplomová práce

Rozpočty územních samospráv v ČR

Bc. Alena Cibulková

© 2016 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Alena Cibulková

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Rozpočty územních samospráv v ČR

Název anglicky

Budgets of the Municipal Government in the Czech Republic

Cíle práce

Hlavním cílem této diplomové práce je rozbor hospodaření vybrané obce v letech 2004 – 2014. Dílčím cílem práce je na základě těchto poznatků z rozboru hospodaření vyhodnotit celkový vývoj hospodaření a navrhnout případná opatření vedoucí k jeho zefektivnění.

Dalším dílčím cílem je za uvedené časové období analýza přijatých dotací, a to včetně jejich přínosů pro obec, jakožto dále zjistit možnosti realizace investičních záměrů ve vztahu ke koaliční smlouvě pro volební období 2014 – 2018.

Metodika

Práce bude rozdělena na 3 hlavní části. Při zpracování diplomové práce budou použity metody analýzy a syntézy. Na začátku bude nutné charakterizovat veřejný sektor a začlenit do tohoto systému územně samosprávné celky včetně přiblížení finančního hospodaření obce. První část bude teoretická (literární rešerše), která bude založena na analýze dokumentů, s jejichž pomocí se studentka seznámí se stavem řešené problematiky. Základním pramenem informací bude odborná literatura, případně odborné časopisy a periodika.

Druhá část bude analytická. Založena bude na využití primárních a sekundárních dat. Na základě zkoumaného problému dojde ke zpřesnění cíle práce. Součástí bude též i obecná charakteristika vybrané obce. Bude provedena analýza hospodaření rozpočtu obce v letech 2004 – 2014. Primární data budou získána z finančních výkazů vybrané obce.

Závěrečná část bude obsahovat formulace výsledků práce a případné návrhy a opatření.

Harmonogram:

11 – 12/2014 – návrh výzkumného projektu (předběžná formulace cíle práce)

1 – 4/2015 – přehledné zpracování řešené problematiky (literární rešerše)

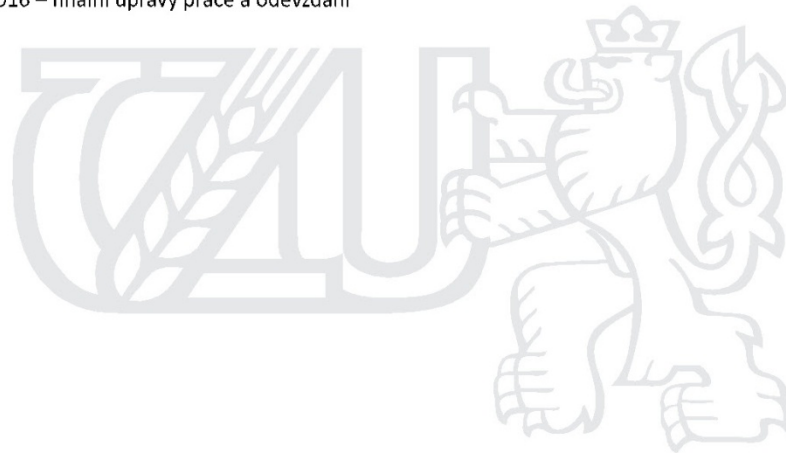
5 – 6/2015 – formulace zpřesněných cílů výzkumu a metodiky práce

7 – 8/2015 – sběr dat

9 – 10/2015 – zpracování a vyhodnocení získaných dat

10 – 12/2015 – formulace výsledků práce a návrhy opatření

1 – 3/2016 – finální úpravy práce a odevzdání



Doporučený rozsah práce

60 – 80 stran

Klíčová slova

Veřejná správa, územní samospráva, rozpočet obce, rozpočtové určení daní, příjmy a výdaje rozpočtu obce, rozbor hospodaření.

Doporučené zdroje informací

- MARKOVÁ, H. Finance obcí, měst a krajů. 1. Vydání. Praha: ORAC, 2000. ISBN 80-86199-23-1.
NOVOTNÝ, V. Územní samospráva ČR. 1. vydání. Praha: CEVRO Institut, 2007, ISBN 80-86016-22-2
OTRUSINOVÁ, M. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví*. Praha: C.H. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-342-4.
PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy : teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.
PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vydání. Praha: MANAGEMENT PRESS, NT Publishing, s. r. o., 2004. ISBN 80-7261-086-4.
PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. Praha: ASPI, a.s., 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.
PEKOVÁ, J. Veřejné finance – úvod do problematiky. 3. vydání. Praha: ASPI, a. s., 2005. ISBN 80-7357-049-1.
PETEROVÁ, H. Finanční hospodaření územních samosprávných celků. 3. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Institut pro veřejnou správu, 2012, ISBN 978-808-6979-242.
PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe*. Praha: Grada, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5.
SCHNEIDEROVÁ, I. Rozpočtová skladba v roce 2014. 1. vyd. Praha: Archa obec účtuje, 2014, ISBN 978-809-0542-013

Předběžný termín obhajoby

2015/16 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Jiří Čermák, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra ekonomiky

Elektronicky schváleno dne 20. 11. 2015

prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 20. 11. 2015

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 12. 03. 2016

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Rozpočty územních samospráv v ČR" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 31. března 2016

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala Ing. Jiřímu Čermákovi, PhD. za odborné vedení, cenné rady a všestrannou pomoc. Dále mé poděkování patří zaměstnancům Městského úřadu Písek, zvláště pak vedoucím odborů finančního a investic a rozvoje, za jejich vstřícný přístup a poskytnuté informace, bez kterých by nemohla vzniknout praktická část. Děkuji i všem dalším, kteří mi umožnili vypracování této diplomové práce.

Rozpočty územních samospráv v ČR

Budget of the Municipal Government in Czech Republic

Souhrn

Územně samosprávné celky jsou považovány za subjekty veřejné správy, a proto i ony musí při uspokojování potřeb svých občanů nakládat s veřejnými zdroji hospodárně, efektivně a účelně. Diplomová práce se zabývá analýzou rozpočtu a hospodaření v letech 2004 – 2014 ve vybraném městě. Jejím základním cílem je vyhodnocení příjmové a výdajové stránky rozpočtu. Nedílnou součástí je rozbor přijatých dotací včetně přínosů pro město a zjištění možnosti realizace připravovaných investičních záměrů. Pro zajištění informací důležitých k vypracování této práce bylo nezbytné získání potřebných údajů z odborné literatury, zákonů, vyhlášek a odborných článků zabývajících se touto problematikou. Pro praktickou část byly přínosné interní dokumenty města. Výsledků bylo dosaženo převážně metodou analýzy a syntézy. Ke zhodnocení vývoje příjmů a výdajů bylo použito analýzy časových řad. Z analýzy vyplynulo, že město sice má příznivé výsledky v hospodaření, není předluženo, salda rozpočtu jsou převážně kladná, ale přesto se objevily určité rezervy v hospodárnosti a efektivnosti ve výdajové straně rozpočtu města. Zároveň bylo zjištěno, že město má dostatek zdrojů k zajištění plánovaných prioritních investičních akcí. Je také úspěšné v získávání dotací. Ze zjištěných výsledků byla navržena doporučení, která mohou vést k lepším procesům v hospodaření města.

Summary

Local government units are considered public bodies and therefore they must meet the needs of its citizens deal with public budgets economically, efficiently and effectively. Therefore, the thesis deals with budget analysis and management in the years 2004 - 2014 in the city. Primary objective of this thesis is to evaluate the revenue side and expenditure side of the budget. An integral part of the analysis, including grants received benefits for the city and investigates the possibility of realization of upcoming investment plans. To obtain information relevant to the development of this work was to gain the necessary data from the literature, laws, decrees and technical articles dealing with this issue. For the practical part it was important to study the internal documents of the city. Results were achieved mainly by the analysis and synthesis. For revenue development evaluation and expenditure evaluation has been used time series analysis. The analysis showed that the city has positive results in the economy, not over indebted, the budget balances are mostly positive, but nevertheless appeared certain reserves in the economy and efficiency of the expenditures. It was also found that the city has enough resources to ensure planned investment projects. From observed results were submitted recommendations that may lead to more efficient processes in the economy of the town.

Klíčová slova: obec, územní samospráva, orgány obce, rozpočet obce, příjmy rozpočtu obce, výdaje rozpočtu obce.

Keywords: municipality, local government, municipal authorities, municipal budget, municipal budget expenses, municipal budget revenues.

OBSAH

1	ÚVOD	15
2	CÍL PRÁCE A METODIKA	16
3	TEORETICKÁ VÝCHODISKA	18
3.1	Veřejný sektor a veřejná správa.....	18
3.1.1	Veřejný sektor ve smíšené ekonomice	18
3.1.2	Instituce a subjekty veřejné správy	18
3.1.3	Specifika financí ve veřejném sektoru.....	19
3.2	Územní samospráva	19
3.2.1	Obec – územně samosprávný celek	20
3.2.2	Působnost obce	22
3.2.3	Orgány obce	23
3.2.4	Finanční hospodaření obce	25
3.3	Rozpočet a rozpočtový proces	25
3.3.1	Rozpočtový výhled	26
3.3.2	Rozpočet – sestavení, změny	26
3.3.3	Rozpočtový proces.....	28
3.3.4	Rozpočtové provizorium.....	29
3.3.5	Závěrečný účet.....	29
3.4	Rozpočtová skladba	29
3.4.1	Druhové třídění (položkové).....	31
3.4.2	Příjmy územního rozpočtu.....	32
3.4.3	Výdaje územního rozpočtu	36
3.5	Kontrola hospodaření a rozpočtu obce.....	38
3.5.1	System finanční kontroly	39
3.5.2	Přezkoumání hospodaření obce	39
3.5.3	Monitoring hospodaření obce	40
3.5.4	Zadluženost obce a ukazatel dluhové služby.....	40

3.5.5	Finanční analýza jako nástroj kontroly.....	41
3.5.6	Připravované změny v oblasti kontroly hospodaření.....	42
4	PRAKTICKÁ ČÁST	44
4.1	Charakteristika vybraného územně samosprávného celku	44
4.2	Analýza příjmů rozpočtu v letech 2004 – 2014	47
4.2.1	Daňové příjmy	50
4.2.2	Nedaňové příjmy.....	56
4.2.3	Kapitálové příjmy	60
4.2.4	Přijaté dotace, transfery	61
4.3	Analýza výdajů rozpočtu v letech 2004 – 2014	64
4.3.1	Kapitálové výdaje	66
4.3.2	Běžné (provozní) výdaje.....	71
4.4	Analýza salda rozpočtu	77
4.5	Analýza hospodaření obce – vybrané ukazatele	79
4.5.1	Vývoj úvěrového zatížení	80
4.6	Ukazatel dluhové služby	81
4.7	Vývoj přijatých dotací - dlouhodobý majetek.....	83
4.8	Výhled na volební období 2014 až 2018.....	85
5	ZÁVĚR	88
6	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	92
7	SEZNAM PŘÍLOH	97

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Vývoj a struktura příjmů celkem v letech 2004–2014 (v tis. Kč).....	50
Graf 2: Vývoj a struktura daňových příjmů v letech 2004-2014 (v tis. Kč)	55
Graf 3: Vývoj a struktura nedaňových příjmů v letech 2004–2014 (v tis. Kč).....	59
Graf 4: Vývoj kapitálových a běžných výdajů v letech 2004–2014 (v tis. Kč)	66
Graf 5: Kapitálové výdaje ve školství v letech 2004–2014 (v tis. Kč)	71
Graf 6: Výsledky hospodaření – saldo rozpočtu -v letech 2004–2014 (v tis. Kč)	79
Graf 7: Ukazatel dluhové služby v letech 2004–2014 (v %)	82
Graf 8: Podíl dotací a vl. zdrojů na kapitálových výdajích v letech 2004 – 2014 (v tis. Kč)	83

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Schéma orgánů obce.....	23
Obrázek 2: Veřejné příjmy	33
Obrázek 3: Struktura veřejných výdajů.....	37

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Časový harmonogram rozpočtového procesu	28
Tabulka 2: Vývoj jednotlivých druhů příjmů v letech 2004-2014	48
Tabulka 3: Vývoj příjmů celkem v letech 2004-2014 - indexy	49
Tabulka 4: Vývoj a struktura příjmů daňových v letech 2004-2014	51
Tabulka 5: Vývoj příjmů daňových v letech 2004–2014 - indexy	54
Tabulka 6: Vývoj a struktura příjmů nedaňových v letech 2004-2014.....	57
Tabulka 7: Vývoj příjmů z úroků a stav na bankovních účtech (v tis. Kč)	58
Tabulka 8: Vývoj příjmů nedaňových v letech 2004–2014 - indexy.....	58
Tabulka 9: Vývoj příjmů kapitálových v letech 2004–2014 - indexy.....	60
Tabulka 10: Vývoj přijatých dotací v letech 2004–2014 - indexy	62
Tabulka 11: Vývoj a struktura dotací v letech 2004–2014 (v tis. Kč)	63
Tabulka 12: Vývoj výdajů celkem - indexy.....	64
Tabulka 13: Vývoj a struktura výdajů celkem v letech 2004-2014.....	65
Tabulka 14: Kapitálové výdaje - indexy	67

Tabulka 15: Kapitálové výdaje dle odpovědných míst rozpočtu (v tis. Kč).....	68
Tabulka 16: Běžné (provozní) výdaje - indexy	72
Tabulka 17: Běžné výdaje dle odpovědných míst rozpočtu (v tis. Kč).....	73
Tabulka 18: Saldo rozpočtu v letech 2004–2014 (v tis. Kč).....	78
Tabulka 19: Vývoj úvěrového zatížení v letech 2004-2014	80
Tabulka 20: Ukazatel dluhové služby v letech 2004-2014 (v %).....	81
Tabulka 21: Monitoring hospodaření - dluhová služba – stav k 31. 12. 2014 (v tis. Kč)	82

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

CAF	Akční plán zlepšování
ČOV	čistička odpadních vod
ČR	Česká republika
ČSSD	Česká strana sociálně demokratická
ČZU	Česká zemědělská univerzita
DPH	daň z přidané hodnoty
EPC	Energy Performance Contracting
EU	Evropská unie
GIS	Geografický informační systém
HDP	hrubý domácí produkt
MAWIS	sdílení mapových podkladů prostřednictvím internetu nebo intranetu
MF ČR	Ministerstvo financí České republiky
MHD	městská hromadná doprava
MŠ	mateřská škola
ODS	Občanská demokratická strana
OZV	obecně závazná vyhláška
ROP	Regionální operační program
RUD	rozpočtové určení daní
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SFRB	Státní fond rozvoje bydlení
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SIMU	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů hospodaření obce
SŠ	střední škola
TJ Sokol	tělocvičná jednota Sokol
ÚSC	územně samosprávný celek
VHP a VLT	výherní hrací přístroj a výherní loterijní terminál
VOŠ	vyšší odborná škola
VPM	Vol ba pro město
ZŠ	základní škola

1 ÚVOD

Veřejný sektor je specifickým článkem ekonomiky každého státu, kde zastává nezastupitelnou roli. Je na něj nahlíženo jako na součást sektoru služeb. Tento sektor v podstatě užívá každý z občanů dané země, neboť jeho hlavním cílem je uspokojování potřeb právě těchto občanů. Přesto, nebo právě proto, musí instituce veřejné správy zodpovědně hospodařit se svými rozpočty. Protože obce i kraje, jako územně samosprávné celky, se počítají k subjektům veřejné správy, musí i ony se svými rozpočty nakládat hospodárně, efektivně a účelně.

Obec je vymezena jako veřejnoprávní korporace, která hospodaří dle svého rozpočtu na vymezeném území obce se svým majetkem a má vlastní finanční prostředky. Jsou to relativně samostatné jednotky, které se ovšem musí řídit platnými zákony. Zároveň podléhají kontrole nejen ze strany státu, ale také ze strany svých občanů. Základním posláním obce není dosahování zisku, ale zajišťování správné funkčnosti územně samosprávného celku, tedy zajišťování oprávněných potřeb občanů, ochrany veřejného zájmu a v neposlední řadě rozvoj spravovaného území. S tím vším velice úzce souvisí otázka hospodaření, která s ohledem na zvyšující se pravomoci obcí nabývá na důležitosti.

Územní samospráva je základem demokratického společenského systému a umožňuje občanům podílet se na jejím hospodaření a správě. Tato diplomová práce chce přiblížit na základě analýzy rozpočtu konkrétního města celý rozpočtový proces, vysvětlit otázky týkající se rozpočtu a hospodaření. Klade si za cíl ukázat, jakým způsobem lze rozpočet vnímat, orientovat se v oblasti hospodaření konkrétního územně samosprávného celku a jaké závěry může činit. Je důležité, aby si každý občan uvědomil, že může vstupovat do rozpočtového procesu a prostřednictvím vyjadřování se k návrhům rozpočtu ovlivňovat rozvoj své obce.

2 CÍL PRÁCE A METODIKA

Cílem této práce je zanalyzovat hospodaření za období 2004 – 2014 ve vybraném městě a na základě zjištění v rámci vyhodnocení navrhnout taková opatření, která mohou vést ke zlepšení hospodaření města. Nedílnou součástí je rozbor přijatých dotací včetně přínosů pro město a zjištění možnosti realizace investičních záměrů ve vztahu k uzavřené koaliční smlouvě ve volebním období 2014 – 2018.

Ke splnění cíle diplomové práce je stanovena metodika, na základě které je dosahováno splnění i dílčích cílů této práce. Prvním krokem je získání potřebných informací, a to jak primárních, tak sekundárních. Primární data jsou získávána rozhovory s odbornými pracovníky města, a to zejména s vedoucím oddělení rozpočtu, daní a poplatků z finančního odboru a následně s dalšími vedoucími odborů - investic a rozvoje, školství a kultury a dalšími. Rozhovory jsou nestrukturované. Účastníci si vyměňují volně a nezávazně své názory. Objektem zkoumání je rozpočet města.

Sekundární informace jsou čerpány z odborných publikací, zákonů a vyhlášek. Dále je vycházeno z odborných článků z časopisů zabývajících se tématem rozpočtu územně samosprávných celků. V neposlední řadě jsou využity i internetové zdroje, a to hlavně z důvodu rychle se měnící legislativy. Další data, zejména pro analytickou část, jsou čerpána z rozpočtů a závěrečných účtů města, stejně tak z výročních zpráv, účetních výkazů a jiných podobných dokumentů.

Při zpracování diplomové práce jsou použity převážně metody analýzy a syntézy. Ke zhodnocení vývoje příjmů a výdajů je využito analýzy časových řad. Jednotlivé hodnoty jsou srovnávány jak relativně (poměr hodnot), tak absolutně (rozdíl hodnot). Pro relativní porovnání je využito bazických a řetězových indexů. Bazické indexy mají vždy stálý základ a jsou vztaženy k základnímu roku 2004. Vypočítají se jako hodnota ukazatele sledovaného roku (y_t), ku hodnotě ukazatele základního období (y_{t_0}). Celý vzorec má tuto podobu: $K_{t,t_0} = \frac{y_t}{y_{t_0}}$.

Řetězové indexy mají pohyblivý základ a jsou vždy vztaženy k předchozímu období. Výsledné hodnoty jsou získány jako podíl dvou po sobě jdoucích hodnot v příslušných sledovaných letech: $K_{t,t-1} = \frac{y_t}{y_{t-1}}$. Předmětem zkoumání je i saldo příjmů a výdajů. Metoda komparace (srovnání) je aplikována částečně, jako meziroční srovnání. Pro přiblížení trendů je využito grafického znázornění. Analýzou získané informace jsou zpracovány a pomocí syntézy shrnuty do návrhů řešení.

Na začátku celé práce je vhodné charakterizovat veřejný sektor a začlenit do tohoto systému územně samosprávné celky včetně přiblížení finančního hospodaření obce. Blíže je specifikována územní samospráva, její orgány a druhy. Významnou částí je charakteristika rozpočtu a rozpočtového procesu se zaměřením na příjmy a výdaje. Protože se ani veřejná správa neobejde bez kontroly, je částečná pozornost věnována i této problematice v návaznosti na zadluženost obce.

V aplikační části je nejprve charakterizováno vybrané město – Písek. Následně je provedena velmi podrobná analýza příjmů, výdajů, salda rozpočtu za období 2004 – 2014 a je přiblížena zadluženost města. Nemalá pozornost je věnována dotační politice města a možnosti realizace významných investičních akcí, které jsou součástí aktuální koaliční smlouvy. Výsledkem jsou návrhy a doporučení, které mohou zlepšit hospodaření města.

Při psaní této práce je čerpáno z odborné literatury a legislativy platné k 31. 12. 2015. Dále je využito praktických zkušeností z rozhovorů se zaměstnanci města Písek a v neposlední řadě připomínek z konzultací s vedoucím diplomové práce.

3 TEORETICKÁ VÝCHODISKA

3.1 Veřejný sektor a veřejná správa

V každém státě je veřejný sektor považován za významnou část celého národního hospodářství. Je možné říci, že veřejný sektor je představován státem, resp. různými institucemi státní správy a samosprávy. Peková a Pilný (2008) považují existenci veřejného sektoru za důsledek selhání trhu. Veřejný sektor zahrnuje tedy i veřejnou správu. Horzinková a Novotný (2008) upozorňují na neexistenci definice pojmu veřejná správa v žádném právním předpisu, i když tento pojem právní předpisy používají. Veřejnou správu lze také chápat jako správu veřejných záležitostí, kterou vykonávají subjekty veřejné správy a jejich orgány. Koudelka (2007) charakterizuje veřejnou správu jako správu veřejných záležitostí ve veřejném zájmu.

3.1.1 Veřejný sektor ve smíšené ekonomice

Poslání veřejného sektoru, jak uvádí Peková (2005), spočívá v předcházení důsledků selhání trhu a nutnosti řešit tyto důsledky. Další nezanedbatelnou úlohou je vytváření podmínek pro fungování soukromého sektoru. Existence veřejného a soukromého sektoru tvoří vzájemnou symbiózu ve smíšené ekonomice. Oba sektory se doplňují, a zároveň i podmiňují. Pokud selhává jeden, nastupuje druhý. Posláním veřejného sektoru je zabezpečovat veřejné statky pro občany. Veřejné statky dle Pekové (2004) jsou statky či služby, které jsou užitečné celé společnosti, neprocházejí trhem a jsou spotřebovávány kolektivně.

3.1.2 Instituce a subjekty veřejné správy

O výrobě a spotřebě veřejných statků rozhoduje volený orgán, a to z důvodu selhání tržního mechanismu. Stát a územní samospráva zabezpečují potřebné množství veřejných statků, tzn., že zajišťují veřejnou správu. Tato správa je chápána jako souhrn různých orgánů a institucí

a souhrn záměrných činností. Orgány státní správy vykonávají veřejnou správu přímo, ostatní odvozeně. Spravovány jsou veřejné záležitosti, a to ve veřejném zájmu (Peková, 2004).

Subjekty veřejné správy:

- stát, zastupovaný státními orgány (úřady) a institucemi,
- územní samospráva (obce a kraje),
- jiné subjekty (např. profesní komory).

3.1.3 Specifika financí ve veřejném sektoru

Při zajišťování veřejných statků musí být zvažována hospodárnost ve vynakládání finančních prostředků z příslušného veřejného rozpočtu. Veřejný sektor není sledován pouze českou veřejností, ale je sledován i orgány EU. Je to hlavně z důvodu, že český stát hospodaří i s prostředky získanými z Fondů Evropského společenství. Proto je zřejmé, že odpovědnost za efektivní využívání a rozdělování svěřených prostředků mají i instituce státní správy a samosprávy (Ištványová, 2009). Při zajišťování efektivnosti je nutné mít na zřeteli i specifika veřejného sektoru:

- zadávání veřejných zakázek,
- správu a rozdělování finančních prostředků EU,
- efektivitu využití veřejných prostředků,
- vztah mezi veřejným a soukromým sektorem.

Management ve veřejné správě je zodpovědný za efektivní vynakládání veřejných prostředků. Při rozhodování je nutné mít k dispozici také informace, které lze získat nejen z rozpočtu, ale také z účetnictví.

3.2 Územní samospráva

Územní samospráva je realizace práva občanů na vlastní samosprávu, právo na spravování určitého území menšího než je stát na základě působnosti stanovené ústavou a příslušnými

zákony při vytvoření potřebných ekonomických podmínek (Peková, Pilný 2008). Peková (2004) dále doplňuje důležitou skutečnost, že územní samospráva má nejen právo, ale i povinnost zejména:

- zvelebovat vlastní majetek,
- zabezpečovat veřejné statky,
- spolupracovat se státem a koordinovat činnost měst a obcí,
- respektovat požadavek maximální hospodárnosti a efektivnosti.

Dle Ústavy České republiky jsou **obce** základními územními samosprávnými celky a vyššími územními samosprávnými celky jsou **kraje**. Každá část území republiky musí příslušet do některé obce, pokud není stanoveno zvláštním zákonem jinak. Stát může zasahovat do činnosti ÚSC jen pokud to vyžaduje ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem. Územní samospráva je dvoustupňová (Novotný, 2007).

Vedle legislativních předpokladů je důležité pro fungování územní samosprávy vytvořit i ekonomické předpoklady. ÚSC mají ekonomickou samostatnost, a to např. v možnosti hospodařit se svým majetkem, v omezeném získávání vlastních finančních zdrojů a hospodaření dle vlastního rozpočtu (Provazníková, 2009).

3.2.1 Obec – územně samosprávný celek

Jak je zřejmé, stát má rozhodující vliv na postavení a úkoly územní samosprávy. Stát vydává zákonné předpisy týkající se územní samosprávy, zároveň jí poskytuje právní ochranu včetně právního dohledu nad její činností. V neposlední řadě se podílí i na financování územní samosprávy, a to poskytováním prostředků z rozpočtové soustavy (Nováková, 2009). Základním zákonem, který upravuje obecní zřízení, je zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů, kde je stanoveno, že základním článkem územní samosprávy je obec. V právním smyslu je vymezena třemi základními znaky:

- území,
- občané,

- samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce, tzn. působnost (Peková, 2004).

Je možné shrnout a zároveň doplnit, že charakteristickými znaky obce jsou vlastní území, obyvatelstvo obce, soustava orgánů pro uskutečnění své vůle, právní subjektivita, vydávání právních předpisů, vlastní majetek a hospodaření dle rozpočtu (Koudelka, 2007).

Ústava ČR a zákon o obcích upravují postavení, funkce a úkoly obcí. Obec je chápána jako **veřejnoprávní korporace**, která nakládá se svým majetkem a hospodaří dle svého rozpočtu. Tímto se významně snížila závislost obcí na finančních prostředcích státu. Přesto i nyní mají obce povinnost řídit se zákonem o rozpočtových pravidlech republiky a územních rozpočtů.

Jak bylo v kapitole 3.1.1 uvedeno, je základním posláním obce pro občany zabezpečit potřebný rozsah a strukturu veřejných statků. Na pomoc si územně samosprávné celky většinou zřizují vlastní organizace, které jsou napojené na jejich rozpočet. Jedná se především o příspěvkové organizace, které v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech a o obcích, může územně samosprávný celek zřizovat. Jde o samostatné právní subjekty, které jsou účetní jednotkou a hospodaří s finančními prostředky získanými jednak vlastní činností, jednak přijatými od svého zřizovatele, a to formou příspěvku na provoz. Další možností je tzv. organizační složka, která nemá právní subjektivitu a nemůže tedy být ani účetní jednotkou. Hospodaří proto jménem svého zřizovatele (Nováková, 2009).

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů definuje tyto druhy obcí:

- obce, které nejsou městy,
- města, která získala status města před 17. 5. 1954; pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR,
- při nabytí účinnosti tohoto zákona s počtem obyvatel nad 3 000,
- městys,
- statutární města, jsou většinou sídlem krajských úřadů,
- hlavní město Praha členěné na městské části.

3.2.2 Působnost obce

V současné době vychází české obecní zřízení z tzv. smíšeného systému. To znamená, že územně samosprávné celky vykonávají působnost samostatnou a přenesenou. **Působnost** znamená vymezení úkolů, které obec v rámci svěřených pravomocí může regulovat. V rámci **samostatné** působnosti je obec samostatně spravována bez přímého zasahování ze strany státu. V zákoně o obcích je samostatná působnost zakotvena v § 8. Nedílnou součástí samostatné pravomoci je právo mít vlastní majetek a samostatně s ním nakládat. Z toho důvodu stát neručí za hospodaření obcí. Stát prostřednictvím dozorových orgánů ministerstva vnitra ale hlídá zákonnost přijatých usnesení a obecně závazných vyhlášek. Samostatnou působnost vykonává volené zastupitelstvo obce, které svým rozhodnutím může delegovat část svých pravomocí radě města, resp. obecnímu úřadu.

Obecní úřad, resp. městský úřad vykonává v **přenesené** působnosti státní správu, jejíž rozsah je vymezen zákonem o obcích v hlavě III, případně dalšími zvláštními zákony. Tyto aktivity provádí obec jménem státu nikoliv svým. Výkonné orgány obcí jsou v této činnosti podřízeny a kontrolovány věcně příslušnými orgány státní správy a příslušným krajským úřadem. Stát přispívá obcím na výkon státní správy v rámci přenesené působnosti určitou částkou ze státního rozpočtu. Z hlediska rozsahu přenesené působnosti se jedná zejména o tyto kategorie obcí:

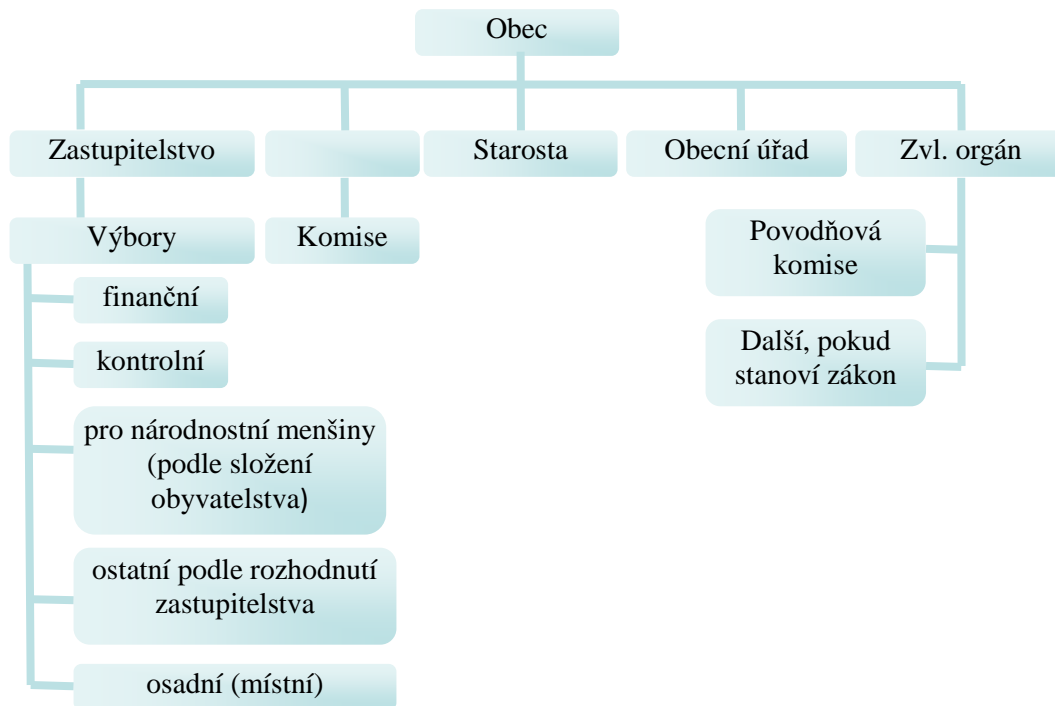
- obce,
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,
- obce s pověřeným obecním úřadem,
- obce s rozšířenou působností, dle zákona zabezpečují ve svém správním obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím (Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění p. p.).

V příloze č. 1 jsou uvedeny vybrané příklady činností v samostatné a přenesené působnosti.

3.2.3 Orgány obce

Orgány obce řeší Ústava ČR a zákon o obcích. Základní rozdělení orgánů obce a jejich provázanost znázorňuje následující obrázek.

Obrázek 1: Schéma orgánů obce



Zdroj: Horzinková, Novotný, 2008, s. 133

➤ **Zastupitelstvo obce/městysu/města**

Zastupitelstvo je orgán, který obec samostatně spravuje. Tvoří jej členové, kteří vzešli z komunálních voleb, a to na 4 roky. Jejich počet je stanoven na každé volební období končícím zastupitelstvem, vždy ale musí vycházet z rozmezí dané zákonem o obcích, které je závislé na počtu obyvatel dané obce. Zastupitelstvo se schází dle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání jsou veřejná, tzn., že může být přítomna každá fyzická osoba. Zastupitelstvo volí radu a starostu. Zřizuje také výbory, které mají kontrolní a iniciativní funkce. Jedná se zejména o kontrolní a finanční výbor a osadní výbory (Koudelka, 2007).

➤ ***Rada obce/městysu/města***

Rada je výkonným orgánem, je tvořena starostou a členy zvolenými z řad zastupitelů. V samostatné působnosti podléhá zastupitelstvu, v rámci přenesené působnosti (výkon státní správy) jedná na základě zákona. Jednání nejsou veřejná. Schází se dle potřeby. V čele rady obce stojí starosta, ve statutárních městech primátor (Horzinková, Novotný, 2008). Novotný (2007) doplňuje, že radu kromě starosty tvoří místostarosta, resp. místostarostové a další členové rady. Pokud má zastupitelstvo méně než 15 členů, rada se nevolí. Rada zřizuje komise, které mají poradní a iniciativní funkci. Např. sportovní, kulturní, majetková, pro výchovu a vzdělávání.

➤ ***Starosta***

Starosta je statutárním orgánem obce, kterou zastupuje navenek. Pokud v obci není zřízena funkce tajemníka, řídí a kontroluje všechny pracovníky úřadu a plní tak funkci zaměstnavatele. Za výkon své funkce je zodpovědný zastupitelstvu (Novotný, 2007).

➤ ***Obecní úřad/úřad městysu/městský úřad/magistrát***

Obecní úřad je orgánem obce. Tvoří jej starosta, místostarosta, resp. místostarostové, tajemník úřadu a zaměstnanci zařazení do obecního úřadu. V rámci samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložila rada nebo zastupitelstvo. Zajišťuje také v určitém rozsahu úkoly v rámci přenesené působnosti (Horzinková, Novotný, 2008).

➤ ***Zvláštní orgány***

Starosta v případech stanovených zákonem zřizuje zvláštní orgány pro výkon přenesené působnosti. Pokud stanoví zvláštní zákon, tento orgán obce s rozšířenou působností vykonává přenesenou působnost pro celý správní obvod obce s rozšířenou působností. Zvláštními orgány jsou např. přestupková komise, krizový štáb a povodňová komise. Tuto komisi, za předpokladu, že se nejedná o obec s rozšířenou působností, zřizuje rada, která ovšem v případě jejího nezřízení vykonává její působnost. Pokud se jedná o obec s rozšířenou působností, povodňovou komisi povinně zřizuje starosta a zároveň je jejím předsedou (Koudelka, 2007).

3.2.4 Finanční hospodaření obce

Finanční hospodaření obce vychází převážně z těchto základních zákonů a vyhlášek:

- **zákon č. 250/2000 Sb.**, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů, upravuje mimo jiné otázky týkající se rozpočtu a jeho procesu; jsou zde uvedeny i důležité otázky k problematice zřizování a hospodaření příspěvkových organizací,
- **vyhláška č. 323/2002 Sb.**, o rozpočtové skladbě ve znění pozdějších předpisů, která uvádí jednotné třídění příjmů a výdajů v rozpočtech ÚSC,
- **zákon č. 243/2000 Sb.**, o rozpočtovém určení daní ve znění pozdějších předpisů, kde je uveden způsob přidělování daňových výnosů do rozpočtů ÚSC,
- **zákon č. 565/1990 Sb.**, o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů,
- **zákon č. 420/2004 Sb.**, o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí ve znění pozdějších předpisů, který uvádí pravidla pro přezkoumání hospodaření ÚSC, prováděná buď příslušnými krajskými úřady, nebo externím auditorem,
- **zákon č. 320/2001 Sb.**, finanční kontrole ve veřejné správě ve znění pozdějších předpisů; důležitý zákon, na základě kterého se provádí veřejnosprávní kontrola hospodaření ÚSC, organizačních složek státu a příspěvkových organizací.

Základním nástrojem finančního hospodaření ÚSC je roční rozpočet, který je připravován na základě rozpočtového výhledu (Otrusínová, Kubíčková, 2011).

3.3 Rozpočet a rozpočtový proces

Provazníková (2009) informuje, že v ČR jsou územní rozpočty tvořeny rozpočty měst a obcí, krajů a dobrovolných svazků obcí. Do rozpočtové soustavy na územní úrovni patří také mimorozpočtové peněžní fondy a rozpočty příspěvkových organizací, pokud jsou zřizovateli obce či kraje. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů, tzv. rozpočtová pravidla, ukládá povinnost sestavovat roční rozpočty, zároveň i rozpočtový výhled.

3.3.1 Rozpočtový výhled

Význam rozpočtového výhledu stoupá zvláště v posledních letech, a proto tuto skutečnost respektují i již zmiňovaná rozpočtová pravidla územních rozpočtů. **Rozpočtový výhled** je pomocným nástrojem rozpočtového hospodaření, neboť má přispět k vytváření podmínek pro dlouhodobější akce, které jsou nad rámec 1 roku. Zpravidla se vypracovává na 2 – 5 let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet. Měl by být i každoročně aktualizován. Zpracování výhledu je náročné nejen z hlediska časového, ale také z hlediska odborné připravenosti zpracovatelů. Jeho součástí mají být informace o příjmech, výdajích, o dlouhodobějších pohledávkách a závazcích, o finančních zdrojích a o potřebách nutných k připravovaným záměrům - např. priority ze strategického plánu obce - (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění p. p.).

Lorenc a Kašpárková (2015) si všímají skutečnosti, že zákon o rozpočtových pravidlech nestanovuje, kdy má být rozpočtový výhled schválen, tzn., že zastupitelstvo může o něm rozhodovat i v jiném termínu než schvaluje rozpočet. Ale je nutné vždy dodržet zákonnou podmínku, tzn. sestavovat rozpočet dle rozpočtového výhledu.

3.3.2 Rozpočet – sestavení, změny

Peková (2004) považuje rozpočet za jeden z nejdůležitějších nástrojů zajištění činností územní samosprávy. Ve své další publikaci (Peková, 2005) doplňuje, že rozpočty územní samosprávy jsou důležitým článkem v soustavě veřejných rozpočtů a jejich význam roste s ohledem na pokračující reformu veřejné správy a územní samosprávy. Nováková (2011) zdůrazňuje, že rozpočet je základním finančním plánem, který je důležitý pro financování činnosti obce. Marková (2000) připomíná skutečnost, že rozpočet je druhým pilířem, na kterém stojí hospodaření ÚSC, a to hned vedle majetku. Dále uvádí, že definice pojmu rozpočet není v odborné literatuře jednotná. Důvod spatřuje v tom, že u rozpočtu vstupuje do popředí stránka jak hospodářská, tak i státoprávní.

Rozpočet lze chápat jako bilanci příjmů a výdajů, který podává informaci o vyrovnanosti hospodaření za jeden kalendářní rok. Je to nástroj k prosazování obecních cílů a regionálních programů. Jeho prostřednictvím se poskytují dotace ze státního rozpočtu, resp. krajů do rozpočtů jednotlivých obcí. Poskytuje informace o finanční situaci a záměrech ÚSC. (Provazníková, 2009).

Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný nebo přebytkový. Zastupitelstvo může schválit rozpočet i schodkový, ale pouze v případě, že bude krytý finančními prostředky zejména z minulých let, kontokorentním úvěrem nebo smluvně zabezpečenou půjčkou či úvěrem. Rozpočet se zpracovává v třídění dle rozpočtové skladby, a to na základě vyhlášky ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě ve znění pozdějších předpisů (Peterová, 2012). Rozpočtová skladba bude podrobněji rozpracována v následujících kapitolách této práce.

Z výše uvedeného vyplývá, že rozpočet je důležitý dokument pro řízení hospodaření ÚSC, má být stabilní a všestranně závazný. Neznamená to ale, že nemůže docházet ke změnám. Rozpočtová pravidla (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění p. p.) s touto možností počítají a v souladu s ustanovením § 16 odst. 1 je umožněno pomocí časově číselovaných rozpočtových opatření provádět změny rozpočtu.

Jedná se o změny:

- organizační (mění počet příjmů - např. přijetí dotací, vznik či zánik příspěvkové organizace),
- metodické (změny právních předpisů ovlivňující výši příjmů a výdajů – např. cenová regulace),
- věcné (objektivně působící na skutečnosti – např. snížení příjmů z daní) (Peterová, 2012).

3.3.3 Rozpočtový proces

V rámci rozpočtového procesu se obce musí řídit dvěma základními zákony, a to zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích a již zmiňovaným zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů. Vlastní postup, zaměřený na jednotlivé fáze rozpočtového procesu, má mít obec popsán ve vnitřní směrnici. Rozpočtový proces lze interpretovat jako cyklus, který začíná sestavováním rozpočtu a končí jeho hodnocením a kontrolou. Je možné jej rozdělit na čtyři fáze:

- **přípravu** - provádí finanční odbor v úzké spolupráci s ostatními odbory obce – u větších obcí; v zásadě platí, že odpovědný je výkonný orgán,
- **schvalování** - po projednání ve finančním výboru schvaluje zastupitelstvo; ve zkratce lze konstatovat, že schvaluje volený orgán,
- **plnění** - schvaluje taktéž volený orgán,
- **kontrolu** - průběžnou kontrolu provádějí výkonné i volené orgány (Peková, 2004).

Harmonogram rozpočtového procesu přibližuje tabulka č. 1.

Tabulka 1: Časový harmonogram rozpočtového procesu

Dokument k rozpočtu	Termín
Rozpočtový výhled	kdykoliv během roku
Rozpočtové provizorium	listopad, prosinec předcházejícího roku
Rozpočet	
Sestavení, projednávání	říjen až prosinec předcházejícího roku
Projednávání ve finančním výboru	prosinec, leden následujícího roku
Vyvěšení a schválení	únor až březen běžný rok
Rozpočtová opatření	např. ke čtvrtletí, min. září a prosinec běžného roku, leden následujícího roku
Závěrečný účet	nejpozději k 30. 6. následujícího roku

Zdroj: Schneiderová, 2015, s. 241 (vlastní úprava)

3.3.4 Rozpočtové provizorium

V rámci rozpočtového procesu je nutné zmínit se o možnosti využití rozpočtového provizoria. Jedná se o mimořádné řešení za předpokladu, že nebyl rozpočet obce schválen před 1. lednem rozpočtového roku (např. situace po komunálních volbách, kdy nové zastupitelstvo nesouhlasí s připraveným rozpočtem předchozího orgánu). Lorenc a Kašpárková (2015) uvádějí, že bohužel pro řadu obcí je rozpočtové provizorium běžnou praxí. Příslušné zastupitelstvo má povinnost stanovit pravidla pro jeho použití.

3.3.5 Závěrečný účet

Rozpočtová pravidla v § 17 ukládají povinnost sestavit po skončení kalendářního roku závěrečný účet. Jsou zde obsaženy všechny údaje o plnění rozpočtu a o dalších finančních operacích. Základními informacemi, které závěrečný účet musí obsahovat, jsou:

- plnění rozpočtu příjmů a výdajů v členění dle rozpočtové skladby,
- tvorba a použití fondů,
- hospodaření příspěvkových organizací a založených společností,
- vyúčtování vztahu k ostatním rozpočtům.

ÚSC je povinen zveřejnit návrh závěrečného účtu včetně přezkoumání hospodaření nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání v zastupitelstvu (Peterová, 2012).

3.4 Rozpočtová skladba

Rozpočtovou skladbu upravuje vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o závazné jednotné třídění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů. Nováková (2009) zmiňuje velký význam rozpočtové skladby pro vykazování plnění rozpočtu příjmů a výdajů. Upozorňuje, že neupravuje pravidla hospodaření s rozpočtovými prostředky, ani nerozhoduje o přípustnosti uskutečněných operací. Jejím úkolem je co nejpřesněji zaznamenat všechny skutečnosti, které plynou z hospodaření. Rozpočtová skladba byla až do reformy účetnictví státu roku 2010 nejdůležitějším předpisem při hodnocení hospodaření

založeném na peněžním principu. Rozpočtové skladbě se dále podrobně věnuje i Peková (2004). Dle ní rozpočtová skladba upravuje podrobné členění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů, a to až do jednotlivých položek. Toto systematické, jednotné a přehledné třídění umožňuje u rozpočtů:

- zabezpečit jednotnost a přehlednost,
- analyzovat příjmy a výdaje,
- sumarizovat příjmy a výdaje za celou rozpočtovou soustavu s využitím konsolidace (eliminace rizika několikanásobného načítání určité operace),
- zajistit potřebné informace v rozpočtové politice.

Dle současně platné rozpočtové skladby je umožněno v ČR analyzovat příjmy a výdaje při využití třídění:

- **kapitolního** neboli odpovědnostního, členění je dle kapitol (pro obce a kraje nepovinné, závazné pro státní rozpočet),
- **druhového**, které je základem třídění a týká se všech peněžních operací, které třídí až na jednotlivé položky dle určitých kritérií, určuje charakter operace (závazné pro územní samosprávu),
- **odvětvového**, tj. na jaký účel jsou finanční prostředky vydávány; třídí se jen výdajové operace a u územních rozpočtů vybrané nedaňové a kapitálové příjmy,
- **konsolidačního**, umožní vyloučit duplicity např. mezi interními transfery, mezi fondy, mezi veřejnými rozpočty různých úrovní a korigovat příjmy a výdaje (Peková, 2004).

Provazníková (2009) zdůrazňuje, že rozpočtová skladba má být přehledná, srozumitelná a musí zajistit srovnatelnost jednotlivých rozpočtů v časových řadách. Umožňuje analyzovat hospodaření a krytí schodku rozpočtu. Nováková (2011) upozorňuje na skutečnosti, které jsou od roku 2010 zcela nové. A to již výše zmíněná možnost konsolidace a vztahy mezi rozpočtem a účetnictvím. Zavedením akruálního účetnictví je nutno zajistit vazbu mezi jednotlivými příjmy/výnosy a výdaji/náklady. Pokud jsou dodrženy všechny účetní metody, výkaz zisku a ztráty vyjadřuje adekvátní výsledek hospodaření. Je důležité si uvědomit, že tento výsledek

hospodaření (zisk nebo ztráta) neodpovídá výsledku rozpočtového hospodaření (saldo příjmů a výdajů), a to z toho důvodu, že jsou poměřovány zcela jiné ekonomické kategorie.

Schneiderová (2014) si všímá některých neřešených oblastí ve vyhlášce v rozpočtové skladbě. Vytýká, že neřeší základní postup, pravidla a principy třídění. Stejně tak vyhláška nemá dostatečnou návaznost na související předpisy. Hlavní nedostatky vidí v nejasnostech jako například v neřešení kompenzačních povinností (otázka záloh a vyúčtování elektrické energie), v problematice zápočtu, kde doslova uvádí, že se jedná o právní chaos, v nelogickém řazení položek a paragrafů (náplně nesouhlasí s názvem poslední úrovně třídění, viz v seskupení 50 „Platy a podobné související výdaje“ je zaříděn nehmotný majetek). Dalším problémem je otázka časového rozlišování, které zná účetnictví nikoliv však rozpočtová skladba. Z těchto důvodů je vypovídací schopnost rozpočtové skladby nižší.

3.4.1 Druhové třídění (položkové)

Druhové třídění je základním systémem třídění v rozpočtové skladbě pro ÚSC. Jak již bylo řečeno, jde o podrobnější, analytické členění operací, které zdůrazňuje jejich charakter. Toto členění se velmi úzce váže na účetní specifikaci dané operace. Tato provázanost je důležitá jako kontrolní vazba správnosti účtování a vykazování (Nováková, 2011).

Pohled na druhové členění peněžních operací vztahující se k jejich vlastnostem je možné z mnoha hledisek:

- inkaso x platba (inkaso – přijaté finanční prostředky na bankovní účet; platba – odepsání finančních prostředků z účtu),
- nenávratná x návratná (nenávratná – z realizace nevzniká pohledávka nebo závazek, např. inkaso z daní, výplata mezd; návratná – vzniká pohledávka nebo závazek, např. půjčky, úvěry a jejich splátky),
- běžná x kapitálová (běžná – provoz; kapitálová – vazba na dlouhodobý majetek),

- opětovaná x neopětovaná (opětovaná – přímým protiplněním za dodané služby či zboží; neopětovaná – např. inkasa daní),
- domácí x zahraniční,
- povinná x dobrovolná (zda operace vyplývá ze zákonných norem – např. inkaso daní na základě zákona o rozpočtovém určení daní),
- aktiva x pasiva (zda se vztahují k věřitelskému nebo dlužnickému postavení),
- zohledňující rozpočtovou politiku x řízení likvidity (Provazníková, 2009).

Druhá klasifikace má čtyři úrovně. Nejvyšší rozlišovací úrovní jsou jednomístné **třídy**, ty se dělí na **seskupení položek** (dvoumístné), **podseskupení položek** (trojmístné) a **dílčí položky** (čtyřmístné). To umožňuje u každé třídy podrobnější členění.

Pro lepší orientaci je uveden příklad:

1 – Daňové příjmy	Třída
11 – Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	Seskupení položek
111 – Daně z příjmů fyzických osob	Podseskupení položek
1111 – Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	Jednotlivá položka (Nováková, 2011)

Dle druhového třídění se dělí peněžní operace do samostatných tříd. Jsou určeny třídy čtyři pro příjmy a dvě pro výdaje a financování. Peněžní operace představují příjem peněžních prostředků na bankovní účty (inkasa) a výdaj z bankovních účtů (platby) nepočítaje operace pokladny. Ty se zahrnou do peněžních operací v okamžiku jejich účtování s daným bankovním účtem, tzn., že se zvláště nesledují příjmy a výdaje z pokladny (Provazníková, 2009).

3.4.2 Příjmy územního rozpočtu

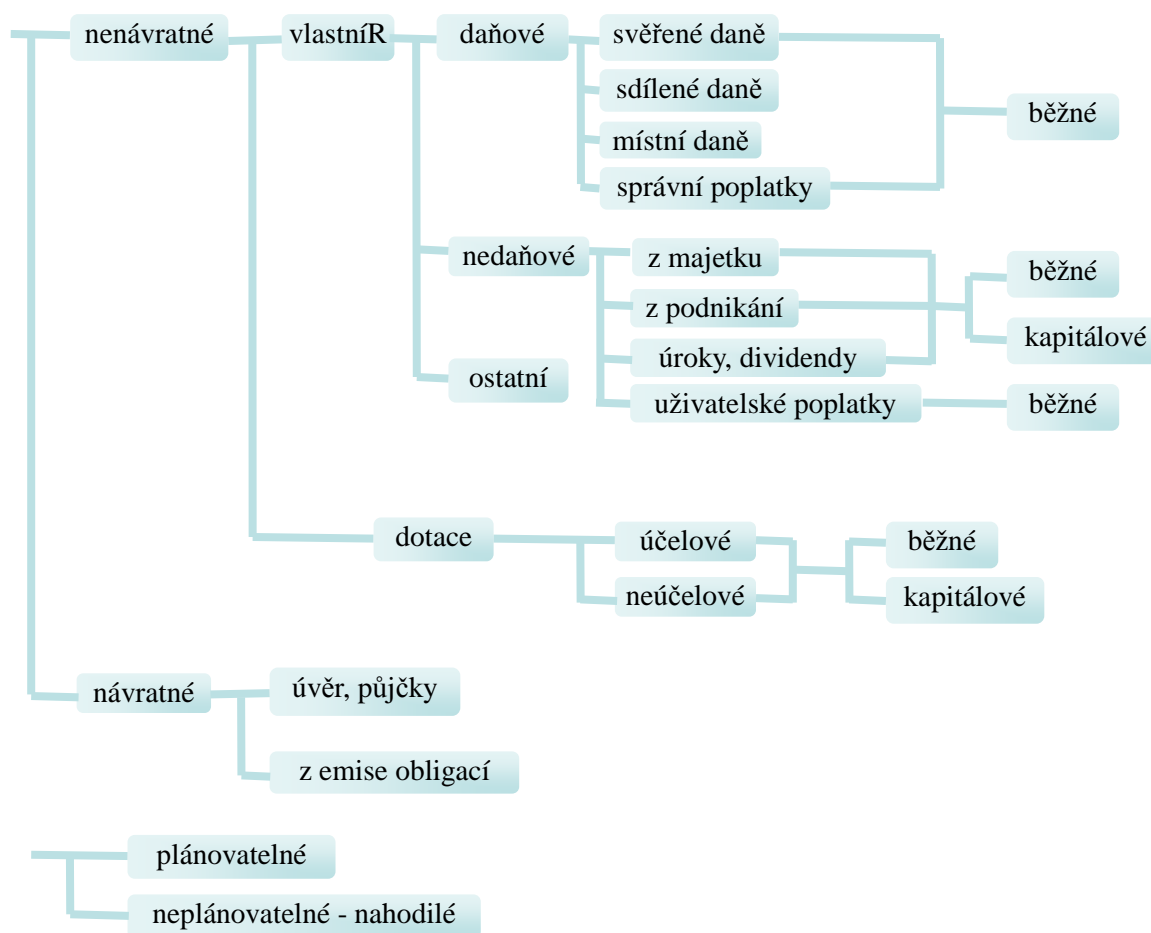
Příjmy ÚSC jsou limitem při sestavování jeho rozpočtu. Výše a rozdělování obcím a krajům je dána zákonnými předpisy. Příjmy dle druhového členění představují nenávratná inkasa připisovaná na bankovní účet, opětovaná i neopětovaná, včetně přijatých darů a přijatých

splátek půjček za účelem rozpočtové politiky. Nezahrnují tak inkasa, kterými jsou přijímány vypůjčené finanční prostředky. Např. návratné půjčky, úvěry, příjmy z emise vlastních cenných papírů – obligací apod. (Provazníková, 2009).

Příjmy lze dále dělit na návratné a nenávratné. Mezi návratné patří zejména úvěr, emise vlastních cenných papírů a návratné půjčky. K nenávratným se řadí daňové příjmy, transfery a dotace. Ty jsou z hlediska rozpočtování obcí podstatné. Příjmy rozpočtu se dle druhového členění dělí na dvě základní podskupiny. Jedná se o příjmy vlastní a přijaté dotace. Dále vždy v členění na běžné a kapitálové (Provazníková, 2009).

Na obrázku 2 je znázorněna struktura rozpočtu – veřejné příjmy.

Obrázek 2: Veřejné příjmy



Zdroj: Peková, 2011, s. 318

Příjmové operace se začleňují do čtyř tříd:

Třída č. 1: Daňové příjmy

Jedná se o základní a hlavní druh finančních zdrojů pro rozpočet obce. Peková (2004) uvádí, že na celkových příjmech obcí se podílejí skoro jednou polovinou. Jde o povinné, neopětované příjmy. Jsou zde evidovány **daně a poplatky** včetně příslušenství, tzn. i penále, zvýšení daně, náklady daňového řízení, úroky a pokuty, pokud není příslušenství vykazováno odděleně. Ne všechny vybrané daně jsou příjmem obecního rozpočtu. S ohledem na vyrovnaní fiskální nerovnováhy, která nastává mezi různými ÚSC, bylo v roce 2001 zavedeno přerozdělování daní. Jeho způsob a podíl je stanoven v zákoně č. 295/2012 Sb., o rozpočtovém určení daní, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní a č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty ve znění pozdějších předpisů. Lorenc a Kašpárková (2015) zmiňují, že RUD jasně stanovuje pravidla pro přerozdělení výnosu z daní. Jedná se o tzv. **svěřené daně**, jejichž výnos je výlučným příjmem rozpočtu obce - daně z nemovitosti, daň z příjmů právnických osob placené obcemi a 30% daně z příjmu ze samostatné výdělečné činnosti. Naproti tomu tzv. **sdílené daně** jsou dle RUD určeným podílem příjmem rozpočtu obcí a krajů – jedná se zejména o DPH, zbývající daně z příjmů. Současné platné RUD je uvedeno v *příloze č. 2* této práce.

Součástí daňových příjmů dle platné rozpočtové sklady jsou **poplatky správní a sankční** – např. poplatky související se znečišťováním životního prostředí. Jedná se o poplatky za úkony, které samospráva vykonává v rámci přenesené působnosti. Výše poplatku je dána sazebníkem. Nemalou skupinu tvoří **místní poplatky**, o jejichž výběru rozhoduje obec vydáním své obecně závazné vyhlášky, v souladu se zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů. V současné době se jedná o devět místních poplatků, a to: ze psů, za lázeňský nebo rekreační poplatek, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, z ubytovací kapacity, za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, za provozovaný výherní automat, za provoz systému shromažďování, sběru, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a za zhodnocení stavebního pozemku možnostmi jeho připojení na stavbu vodovou nebo kanceláře (Provazníková, 2009).

Třída č. 2: Nedaňové příjmy

Dle Provozníkové (2009) se jedná o veškeré opětované příjmy. Patří sem především příjmy z prodeje neinvestičního majetku, z prodeje zboží a služeb, příjmy sankční povahy, které nemají vztah k daním. Peková (2008) doplňuje, že se jedná zejména o příjmy od vlastních neziskových organizací, příjmy z vlastního podnikání, příjmy z pronájmu nebo z prodeje majetku ve vlastnictví ÚSC, příjmy z obchodování s cennými papíry.

Třída č. 3: Kapitálové příjmy

Jedná se o jednorázové, zpravidla pravidelně se neopakující příjmy. Bývají účelové a slouží k financování dlouhodobých potřeb. Jde o příjmy spojené s prodejem dlouhodobého majetku obce (Peková, 2004). Provozníková (2009) přidává, že se jedná i o peněžité dary na pořízení dlouhodobého majetku s výjimkou darů od zahraničních vlád a transferů z jiných úrovní vlád.

Třída č. 4: Přijaté dotace (transfery)

Dotace a transfery slouží ÚSC k zajištění standardu veřejných služeb a k zajištění financování výkonu státní správy. Většina z nich je účelově vázaná a zúčtovatelná. Tato třída zajišťuje třídění dotací na *běžné* a *kapitálové* neopětované a nenávratně inkasované dotace a dary od jiných úrovní vlády včetně zahraničních (Provozníková, 2009). Dotace tvoří významnou část územních rozpočtů. Rozdělují se na dotace *nárokové*, které představují povinné platby vlády za služby již zmíněné státní správy v rámci přenesené působnosti a vyplácejí se automaticky. Finanční částka je odvislá od rozsahu poskytovaných služeb a nemusí se ani zúčtovat, a na dotace *účelové*. Dalším neméně důležitým typem jsou dotace *nenárokové*. Většinou se z nich financují investiční potřeby obcí. V současné době pokračuje pro obce možnost získávat dotace na uskutečnění svých investičních záměrů z tzv. evropských fondů. (Transparency International ČR [online])

Z výše uvedeného plyne, že většina dotací je účelově vázaná a je zúčtovatelná. ÚSC mohou získávat dotace na základě souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu k územním rozpočtům, dále z kapitoly ministerstva financí všeobecná pokladní správa, z rozpočtových

kapitol jednotlivých ministerstev, ze státních mimorozpočtových fondů SFŽP, SFRB, SFDI) a z již zmíněné Evropské unie (Provazníková, 2009).

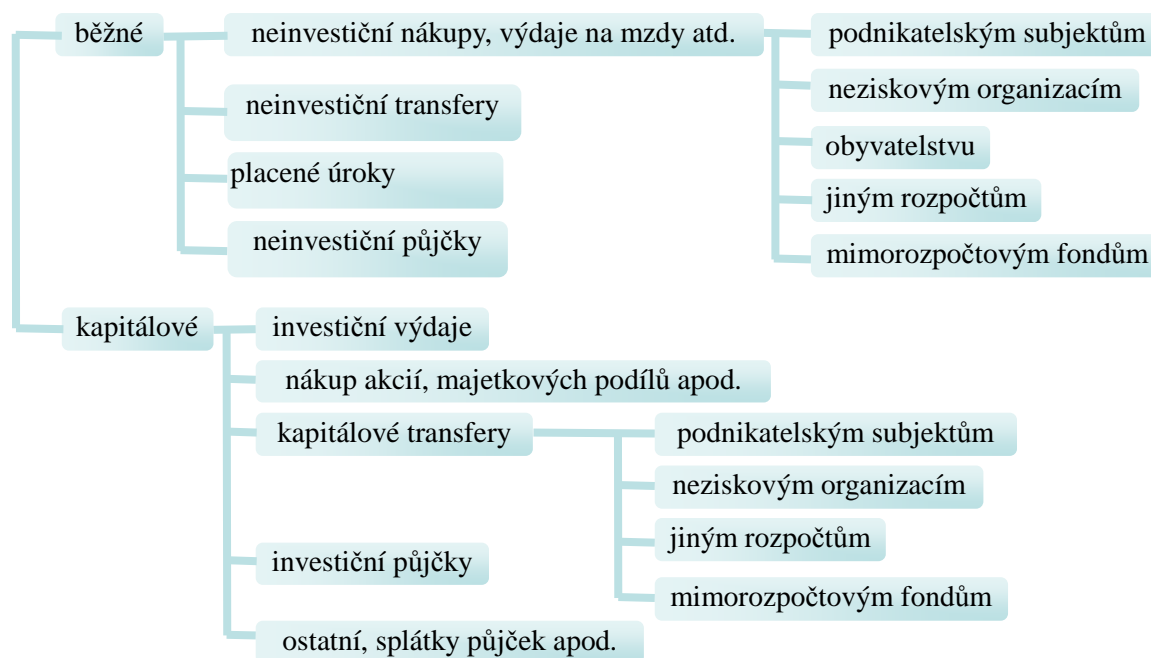
3.4.3 Výdaje územního rozpočtu

Územní samospráva pomáhá zabezpečovat financování veřejných statků pro občany. Tato skutečnost souvisí s decentralizací veřejné správy. Výdaje rozpočtů územní samosprávy se člení podobným způsobem, jako u ostatních rozpočtů. Rozhodující je členění dle rozpočtové skladby. Protože územní samospráva není úplně soběstačná, musí příslušný článek územní samosprávy při rozhodování o svých výdajích respektovat omezení dané příjmy svého rozpočtu (Peková, 2004). Marková (2000) upozorňuje, že rozsah výdajů samozřejmě závisí na velikosti příjmů, ale také na rozsahu odpovědnosti samosprávných územních celků za zajišťování veřejných služeb. Provazníková (2009) charakterizuje výdaje jako nenávratné platby na běžné i kapitálové účely, opětované i neopětované a dále poskytované návratné půjčky za účelem realizace rozpočtové politiky.

Běžné výdaje se používají na financování pravidelně se opakujících potřeb v rozpočtovém roce. Naopak kapitálové výdaje slouží k zabezpečení financování dlouhodobých běžně se neopakujících potřeb. (Peková, 2004) Výdaje jsou využívány na samostatnou i přenesenou působnost. Mezi výdaje v samostatné působnosti patří zejména výdaje na provoz a údržbu školských zařízení, na sociální péči, obecní policii, na výstavbu a údržbu pouličního osvětlení, hřbitovů, parků, dále na vodovody a kanalizaci, údržbu místních komunikací a městskou dopravu. V rámci přenesené působnosti se výdaje liší dle rozsahu vykonávané působnosti v jednotlivých obcích. Běžné výdaje u obcí tvoří 2/3 a kapitálové 1/3 (Provazníková, 2009).

Na následujícím obrázku je uvedena struktura veřejných výdajů.

Obrázek 3: Struktura veřejných výdajů



Zdroj: Peková, 2011, s. 230

Pro výdajové operace se vychází z podrobného členění uvnitř každé třídy:

Třída 5 – Běžné výdaje

Financují se běžné, pravidelně se opakující potřeby v daném rozpočtovaném roce. Proto se někdy hovoří o neinvestičních nebo provozních výdajích (Peková, 2004).

Třída 6 – Kapitálové výdaje

Slouží k financování dlouhodobých, běžně se neopakujících potřeb, zejména investičních přesahujících jedno rozpočtové období (Peková, 2004).

Třída 8 – Financování

Tato třída má zvláštní postavení. Nejde o příjmy nebo výdaje, ale o operace, které zabezpečují financování vzniklého schodku hospodaření, nebo použití přebytku rozpočtového hospodaření (Nováková, 2011). Třída 8 vyjadřuje, jakým způsobem jsou operace – příjmové a výdajové – financovány. Jde o stavové ukazatele potřebné pro účetní *Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí* (Fin 2-12M) (Provazníková, 2009).

Základní rovnice rozpočtové skladby – zjištění salda rozpočtu:

$$\mathbf{PŘÍJMY - VÝDAJE = PŘEBYTEK/SCHODEK = +/- FINANCOVÁNÍ}$$

Saldo rozpočtu je zjišťováno rozdílem mezi příjmy a výdaji, které musí být vybilancovány financováním. V případě rozpočtového schodku (výdaje vyšší než příjmy) musí mít financování kladné znaménko. To vyjadřuje pokles stavu hotovosti nebo přírůstek termínovaných závazků. V případě přebytku rozpočtu (výdaje nižší než příjmy) je financování záporné (splácení závazků nebo poskytování půjček či finanční investování). Tuto konstrukci zjištění salda územního rozpočtu přebírají i účetní výkazy, které územně samosprávné celky sestavují (Provazníková, 2009).

3.5 Kontrola hospodaření a rozpočtu obce

Prostřednictvím místních rozpočtů jsou vynakládány značné objemy finančních prostředků. Proto je důležité mít efektivní kontrolní systém, který zajistí, aby veřejné prostředky byly vynakládány hospodárně, efektivně a účelně (Transparency International ČR [online]). **Hospodárnost** je použití veřejných prostředků k zajištění úkolů s co nejnižším vynaložením prostředků, při dodržení odpovídající kvality. **Efektivnost** je použití veřejných prostředků, kterým se dosáhne nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění. **Účelnost** je použití veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů (Peková, 2011).

Každá kontrola musí plnit funkci zpětné vazby. Proto i obce mají kontrolní povinnosti, které vyplývají z rozličných zákonů. Níže jsou uvedeny některé z nich.

3.5.1 Systém finanční kontroly

Základní kontrola je prováděná na základě zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole) v znění pozdějších předpisů. Finanční kontrola je součástí systému finančního řízení, který zabezpečuje hospodaření s veřejnými prostředky. Jedná se o 3 subsystémy:

- veřejnosprávní kontrola, která zajišťuje soustavnou kontrolu nad vynakládanými veřejnými prostředky,
- kontrola dle mezinárodních smluv,
- vnitřní kontrolní systém:
 - o řídicí kontrola prováděná vedoucími zaměstnanci,
 - o interní audit (Peterová, 2012).

3.5.2 Přezkoumání hospodaření obce

Je prováděno krajským úřadem nebo externí auditorskou firmou na základě zákona č.420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření ÚSC a dobrovolných svazků obcí ve znění pozdějších předpisů. Výsledek přezkoumání je předkládán společně s vyúčtováním hospodaření jako součást tzv. závěrečného účtu zastupitelstvu. Přezkoumání je zaměřeno především na dodržování povinností plynoucích ze zvláštních právních předpisů, a to zejména:

- finanční hospodaření (zákon 250/2000 Sb., ve znění p. p.),
- hospodaření s majetkem ÚSC (zákon č. 128/2000 Sb., ve znění p. p.),
- účetnictví (zákon č. 563/1991 Sb., ve znění p. p.).

V rámci přezkumu se především ověřuje, zda hospodaření s finančními prostředky je v souladu s rozpočtem. Dále se sleduje účel poskytnutých dotací, hospodaření s majetkem, ale také zadávání a provádění veřejných zakázek.

3.5.3 Monitoring hospodaření obce

Dalším neméně významným článkem kontrolního mechanismu hospodaření je monitoring obcí, který provádí MF ČR. Monitoring byl zaveden usnesením vlády ČR ze dne 12. listopadu 2008 č. 1395 a nahradil dříve používaný ukazatel dluhové služby. Tím vznikla nová soustava šestnácti informativních a dvou monitorujících ukazatelů – viz *příloha č. 3* - jejichž cílem je vést obce k hospodárnosti se svěřenými prostředky. Vždy se vychází z údajů k 31. 12., a poprvé byla soustava použita za rozpočtový rok 2008 (Schneiderová, 2012).

3.5.4 Zadluženost obce a ukazatel dluhové služby

Zadluženost místních samospráv je velmi sledované téma. Dluh je tvořen bankovními úvěry, výnosy z emitovaných komunálních obligací a návratnými finančními výpomocemi, půjčkami ze státního rozpočtu a ze státních fondů. Největší podíl tvoří úvěry od peněžních ústavů. V současné době si obce mohou půjčit v podstatě na cokoliv, stát za dluhy obcí neručí. Regulace zadluženosti obcí a krajů je v naší republice nepřímá. Je částečně omezena zákonem o obcích (krajích), zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákonem o dluhopisech a zákonem o přezkoumání hospodaření ÚSC. Dále Ministerstvo financí ČR každoročně provádí na základě monitoringu vyhodnocení rizikových obcí z hlediska hospodaření. V ČR ale chybí preventivní nebo sankční mechanismy, které by omezovaly zadluženost (Provazníková, 2009).

V zahraničí existují instituce, které dohlížejí na zadluženost municipálních jednotek. Například v Německu a v Itálii existují instituce poskytující finanční prostředky za výhodnějších podmínek než banky či komerční instituce. Zároveň ale existují monitorující instituce, které schvalují výši úvěrů nebo výši splátek (Dafflon, 2002). Na Slovensku je předluženost obcí řešena tzv. ozdravným režimem a nucenou správou. Během ozdravného režimu musí každý výdaj obce schválit hlavní kontrolor obce a zastupitelům včetně hlavního kontrolora a zaměstnanců obce nesmí být vyplácena odměna. Zadluženost místních samospráv v ČR je okolo 90 mld. Kč. (Sláma, 2015).

➤ **Ukazatel dluhové služby**

Ukazatel dluhové služby nesmí přesáhnout 30 % dle níže uvedeného vzorce:

Dluhová služba/dluhová základna x 100 (v %)

Provazníková (2009) konstatuje, že tento ukazatel má své nedostatky, neboť se omezuje na příjmy a výdaje a nikoliv na závazky. Z toho důvodu byl MF připraven již zmiňovaný nový systém ukazatelů, které umožní komplexnější monitoring územních samospráv.

3.5.5 Finanční analýza jako nástroj kontroly

Za základní a důležité podklady pro finanční analýzu jsou považovány výstupy z účetnictví, zejména účetní výkazy. Rozšíření možností získání vstupních informací pro jednotlivé metody finanční analýzy přinesla reforma účetnictví státu od 1. 1. 2010, kdy jedním z hlavních cílů bylo přiblížení účetních metod ve veřejném sektoru pravidlům vedení účetnictví u podnikatelů, tzv. akruální princip. ÚSC začaly zjišťovat výsledek hospodaření rozdílem nákladů a výnosů i v hlavní činnosti a zároveň se začaly aplikovat i nové účetní metody. Zejména šlo o tvorbu a využití opravných položek, tvorbu rezerv, časové rozlišování a zvláště odepisování. Do reformy byl zpracováván výkaz zisku a ztráty pro ÚSC pouze pro hospodářskou činnost, nyní zahrnuje obě činnosti, tj. hlavní i hospodářskou. Tato skutečnost je velmi důležitá pro analýzy, kde je v ukazatelích používán zisk (Schneiderová, 2012).

Peková (2004) zdůrazňuje významnost finanční analýzy pro finanční rozhodování. Upozorňuje však, že ve veřejném sektoru má svá specifika. Stále ale zůstává důležitým nástrojem řízení. Nezaměřuje se pouze na minulost, jejím úkolem je odhalit všechny faktory – pozitivní i negativní – které ovlivnily hospodaření.

Hlavní oblasti finanční analýzy jsou:

- běžné hospodaření,
- investiční činnost a její financování,

- hospodaření s majetkem.

Finanční analýza dle Pekové (2004) se zaměřuje na vyhodnocení silných a slabých stránek ve finančním hospodaření.

Soustřeďuje se zejména na:

- analýzu hospodaření v běžném rozpočtu,
- analýzu druhů příjmů a výdajů,
- analýzu salda běžného rozpočtu,
- analýzu dosahovaných úspor,
- analýzu zajišťování a financování oprav a údržby,
- analýzu vytváření a využití rezerv,
- analýzu dluhů,
- analýzu majetku.

Otrusinová a Kubíčková (2011) také upozorňují na potřebnost využití finanční analýzy pro úspěšné finanční řízení územně samosprávného celku a uvádějí, že je potřebné akceptovat jejich zvláštnosti. Základem správné analýzy má být snaha jasně definovat jaké výstupy je nutné získat. Finanční analýza má vždy splňovat tři požadavky, a to účelnosti, aplikovatelnosti a informační efektivnosti. Musí si vytvořit svůj vlastní systém ukazatelů, které jsou z hlediska vypovídací schopnosti pro ně vhodné.

3.5.6 Přípravované změny v oblasti kontroly hospodaření

Ministerstvo financí ČR připravilo v roce 2014 návrh velmi významného zákona, který se dotýká nejen ministerstev, ale také ÚSC a jeho podřízených organizací. Jedná se o návrh zákona o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě, který má nahradit současnou úpravu finanční kontroly. V návrhu je mj. řešena změna způsobu přezkumu řízení, otázka působení interního auditu a zcela nové nastavení povinností a odpovědnosti starosty. S ohledem na skutečnost, že v návrhu zákona je mnoho problémových momentů, nenabyl účinnosti k 1. 1. 2016, tak jak bylo původně plánováno (Sláma, 2015).

V roce 2013 vstoupila v platnost Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii, tzv. fiskální smlouva. Na základě toho vláda v únoru 2015 schválila návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti, tj. finanční ústavu, dále návrh prováděcího zákona k finanční ústavě - o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a další. Základním cílem finanční ústavy je zajistit rozpočtovou kázeň, dlouhodobě zdravé veřejné finance, transparentnost rozpočtového procesu. V návrhu je počítáno s aktivací dluhové brzdy při překročení určitých podmínek. S ohledem na složitost problematiky a v návaznosti na připomínkové řízení z krajů a obcí, nebyly zatím tyto návrhy Parlamentem ČR přijaty tak, aby mohly být účinné od 1. 1. 2016, jak bylo původně zamýšleno (Matej, 2015).

4 PRAKTICKÁ ČÁST

4.1 Charakteristika vybraného územně samosprávného celku

Město Písek se řadí mezi starobylá města Jihočeského kraje, která ctí slavnou historii a bohaté kulturní tradice. Písek vznikl při hradu, který byl vybudován v první polovině 13. století za krále Václava I. Za zakladatele města je považován Přemysl Otakar II. V současné době žije v Písku necelých 30 tisíc obyvatel, konkrétně 29 824 dle stavu k 1. 1. 2015. (ČSÚ [online])

Město se rozkládá se na ploše 6 323 ha v nadmořské výšce 398 m. (Regionální informační servis [online]). Nachází se 100 km jižně od Prahy a 50 km severně od Českých Budějovic. V rámci Jihočeského kraje je dle počtu obyvatel třetím městem, po Českých Budějovicích a Táboru. K 31. 1. 2015 činila nezaměstnanost 6,01 %, přičemž průměr v kraji činil 6,67 %. (ČSÚ [online]).

Město založilo v roce 1995 v severní části průmyslovou zónu v těsné blízkosti silnice I/20 směrem na Prahu, která se postupem času rozrostla na plochu 78 ha (I. etapa 24 ha, II. etapa 39 ha a III. etapa 15 ha). Do současnosti vybuďovalo své areály 12 společností a ke konci roku 2014 nabízely pracovní příležitosti pro 3 127 zaměstnanců. Městu zůstávají volné pozemky pro průmyslovou zástavbu o celkové rozloze cca 12 ha. Pozemky jsou územním plánem určeny k průmyslové zástavbě. (Město Písek, výroční zpráva za rok 2014).

Do Písku každoročně zamíří i nezanedbatelný počet zahraničních turistů. To může být také ovlivněno dlouholetou spoluprací s partnerskými městy Caerphilly (Velká Británie), Lemving (Dánsko), Velký Krtíš (Slovensko), Wetzlar (Německo), Smiltene (Lotyšsko) či Deggendorf (Německo). Návštěvníky je chválena čistota ve městě a řešení odpadového hospodářství. Město Písek patřilo k prvním městům v republice, kterým se podařilo zajistit dotaci na výstavbu podzemních kontejnerů a střed města již nehyzdí nevzhledné plastové kontejnery na plast, papír, sklo. Vše je uklizeno pod zemí.

Město získalo v roce 2010 1. místo v celostátním měřítku ve výzkumu týdeníku Ekonom „Město pro byznys“, kde byla hodnocena nezaměstnanost, počet základních a mateřských škol, úroveň zdravotnických zařízení, sociální sféry, ale také úroveň veřejné správy. Od roku 2011 nebylo umístění horší než 15. z celkových 205 hodnocených měst, vyjma roku 2012. V roce 2013 a 2014 opět zaujímá 1. místo, ale pouze v rámci Jihočeského kraje, v roce 2015 bylo 2. V roce 2012 byla dokončena detailní studie společnosti KPMG Česká republika a Písek byl vyhodnocen jako „Nejlepší místo pro život“ v kategorii středně velkých měst. Hodnoceno bylo celé uplynulé desetiletí.

Ve městě je celkem 6 státních a 1 soukromá ZŠ, 13 MŠ, 4 VOŠ, 7 SŠ státních a 1 SŠ soukromá uměleckého zaměření. Město Písek je historicky vnímáno jako město studentů a v oblasti vzdělávání má dlouhou tradici. Ze středních škol stojí za zmínku Střední zemědělská škola, která v roce 2015 oslavila 145. výročí založení, dále Vyšší odborná škola lesnická a Střední lesnická škola Bedřicha Schwarzenberga Písek, která si připomněla v témže roce 130. výročí svého založení a současná Obchodní akademie oslaví v roce 2016 své 110. výročí. Ovšem k nejstarší střední škole v Písku patří gymnázium, které bylo otevřeno v roce 1778. Ve městě v současné době působí 2 vysoké školy, a to pobočka ČZU v Praze, Fakulta lesnická a soukromá Filmová akademie Miroslava Ondříčka. Nachází se zde i Základní umělecká škola a Dům dětí a mládeže.

Dále je možné navštívit 2 divadla, 2 kina, kulturní dům, muzeum, veřejnou knihovnu, galerie a mnoho dalších kulturních zařízení. I v oblasti sportu je z čeho vybírat. Město provozuje zimní stadión, plavecký bazén, stará se o 3 fotbalová hřiště (z toho 1 s umělou trávou) a opravený atletický stadión. Ve městě ale chybí moderní víceúčelová sportovní hala, jejíž parametry by odpovídaly současným požadavkům sportovních odvětví. K dispozici je hala v majetku TJ Sokol a dalších více než 16 tělocvičen základních škol otevřených i pro veřejnost. Další technická vybavenost odpovídá okresnímu městu, takže lze uvést i nemocnici, polikliniku, domovy pro seniory, denní i týdenní stacionáře, ale také jesle. Vodárenská síť, kanalizace, ČOV, plynofikace a další jsou samozřejmostí.

Městský úřad Písek má svou vizi, kterou se snaží naplňovat: „Chceme kvalitně, efektivně a správně zabezpečovat úkoly samosprávy i výkon státní správy ke spokojenosti našich zákazníků. Snažíme se naslouchat všem a nestranně a objektivně posuzovat každou žádost. Pokud náhodou někdo není s naší službou zcela spokojen, musí mít pocit, že jsme se pro něj alespoň snažili udělat vše, co bylo v našich možnostech.“ (Město Písek, výroční zpráva za rok 2015)

Město Písek zřizuje 10 příspěvkových organizací – Domovní a bytová správa města Písku, Pečovatelská služba a jesle města Písku, Městská knihovna Písek, Centrum kultury města Písek (zřízeno k 1. 7. 2015) a 6 základních škol. Město je zakladatelem 2 obecně prospěšných společností – Sladovna Písek o. p. s. a Centrum kultury Písek o. p. s. Rozhodnutím správní rady Centra kultury Písek o. p. s. však byla k 31. 12. 2015 nařízena likvidace. Mimo jiné má město též majoritní podíl v 5 obchodních společnostech, a to Městské služby Písek, s. r. o., Teplárna Písek, a. s., Paliva Písek, a. s. a Lesy města Písku, s. r. o., Vodárenská správa Písek s. r. o.

V městském úřadu bylo k 31. 12. 2015 zařazeno 162 zaměstnanců, kteří vykonávají jak oblast samosprávy, tak oblast státní správy. Městský úřad Písek vykonává přenesenou působnost pro další obce v tomto rozsahu:

- Počet obcí správního obvodu s pověřeným úřadem 25,
- Počet obcí správního obvodu obce s rozšířenou působností 49,
- Počet obcí správního obvodu obce s obecním stavebním úřadem 21,
- Počet obcí s obecním stavebním úřadem 21,
- Počet obcí s matričním úřadem 8. (Město Písek, výroční zpráva za rok 2015)

Město je od roku 2005 dobrovolným plátcem DPH. Náplní hospodářské činnosti do 30. 4. 2011 bylo zajišťování provozu turistického informačního centra, které ovšem v květnu 2011 bylo převedeno pod Sladovnu a město skončilo s hospodářskou činností. Město je zapojeno do Benchmarkingové iniciativy a CAF. S ohledem na nové programové období v oblasti

dotačních možností začalo město v roce 2013 s přípravou nového Strategického plánu rozvoje města. Ten byl schválen zastupitelstvem města v prosinci 2015.

Město Písek je v současné době zastoupeno starostkou a dvěma místostarosty. Ti byli zvoleni ze 27členného zastupitelstva. Dalším orgánem města je 9členná rada. Pracuje zde mj. finanční a kontrolní výbor a dále 12 komisí, které si jako poradní orgány jmenovala rada města. Rada města zasedá v průměru jednou za měsíc, zastupitelstvo města osmkrát až desetkrát ročně.

Ve volebním období 2002 – 2006 pracovaly v koalici ODS a Volba pro město (VPM), když ODS vyhrála volby. Tato koalice obhájila své mandáty a pokračovala i v dalším období 2006 – 2010. V roce 2010 vyhrála volby ČSSD a vytvořila koalici s VPM a ODS. ODS posléze vystoupila a byla nahrazena TOP 09. V současném volebním období tvoří koalici JIHOČEŠI, TOP 09, ANO, Patrioti, VPM a ODS. Volby sice vyhrála ČSSD, ale té se nepodařilo zajistit koaliční většinu.

4.2 Analýza příjmů rozpočtu v letech 2004 – 2014

S ohledem na správné vyhodnocení výsledků z analýzy je nutné zaměřit se nejen na celkové příjmy, ale rozdělit je a analyzovat po jednotlivých skupinách. Zvoleny jsou 4 základní skupiny – daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace (transfery). Výhodou rozpočtu města Písku je skutečnost, že sleduje svůj rozpočet po jednotlivých položkách v příjmech i výdajích. Rozpočet je sice rozsáhlý, ale umožní vidět veškeré peněžní operace v podrobnostech.

Tabulka 2: Vývoj jednotlivých druhů příjmů v letech 2004-2014

Rok	Příjmy celkem v tis. Kč	Příjmy skutečné							
		Daňové v tis. Kč	Podíl k příjmům celkem v %	Nedaňové v tis. Kč	Podíl k př. celk. v %	Kapitálové v tis. Kč	Podíl k př. celk. v %	Přijaté dotace v tis. Kč	Podíl k příjmům celkem v %
2004	829 047	311 993	37,63	156 345	18,86	71 403	8,61	289 306	34,90
2005	706 563	337 229	47,73	153 448	21,72	79 650	11,27	136 166	19,27
2006	864 545	324 555	37,54	163 103	18,87	168 770	19,52	208 117	24,07
2007	1 025 340	365 817	35,68	183 372	17,88	174 760	17,04	301 392	29,39
2008	1 078 822	398 291	36,92	189 927	17,61	218 998	20,30	271 606	25,18
2009	972 194	357 016	36,72	198 006	20,37	86 566	8,90	330 606	34,01
2010	808 518	334 765	41,40	185 310	22,92	32 232	3,99	256 211	31,69
2011	785 132	317 389	40,42	184 980	23,56	30 897	3,94	251 866	32,08
2012	671 469	329 961	49,14	184 321	27,45	26 772	3,99	130 415	19,42
2013	639 162	383 455	59,99	180 898	28,30	21 524	3,37	53 285	8,34
2014	706 265	404 072	57,21	194 894	27,60	22 850	3,24	84 449	11,96

Zdroj: Závěrečné účty města Písku, vlastní zpracování

V tabulce 2 jsou uvedeny celkové příjmy města Písku v letech 2004 – 2014 včetně jejich struktury. Jedná se o skutečné příjmy vždy k 31. 12. Je zde patrný pozvolný pokles příjmů celkem, a to od roku 2009. Klesající trend v této oblasti v uváděném období zaznamenala celá ČR, a to z důvodu ekonomické krize. Od roku 2014 je patrný pozvolný nárůst. Protože velikost příjmů je pro hospodaření města stěžejní, je pro uskutečňování závěrů velmi důležitá detailní analýza jednotlivých druhů příjmů, které bude věnována pozornost v následujících částech práce. Ve struktuře celkových příjmů je vidět, že v této skupině jsou nejvýznamnější příjmy daňové, které tvoří více než 1/3 a v posledních 2 zkoumaných letech dokonce více než 1/2 z celkových příjmů. Jedná se o daně svěřené (výhradně pro obec), sdílené (dle RUD) a daně a poplatky. V oblasti sdílených daní jsou největšími položkami daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmů právnických osob a daň z přidané hodnoty. Bližší

informace jsou uvedeny v kapitole 4.2.1. Nedaňové příjmy se vyvíjejí poměrně rovnoměrně, a také významněji doplňují celkové příjmy, zvláště v období 2009 – 2014. Ve struktuře celkových příjmů jsou významnou položkou i příjmy kapitálové, které se podílejí na celkových příjmech podstatnými částkami v letech 2006 – 2008, a to hlavně z důvodu masivního odprodeje městských bytů – viz kapitola 4.2.3. Přijaté dotace se podílely na celkových příjmech nejvíce v roce 2004 a dále v období let 2006 – 2011. Výsledky bližšího zkoumání jsou uvedeny v kapitole 4.2.4.

Tabulka 3: Vývoj příjmů celkem v letech 2004-2014 - indexy

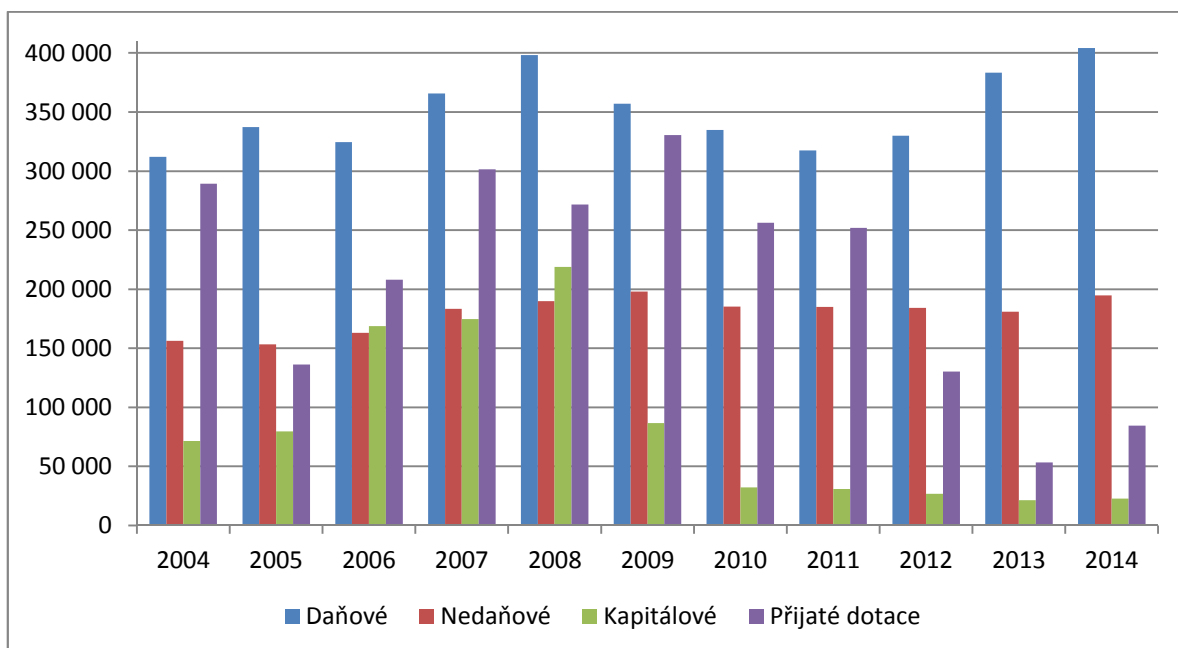
Rok	Příjmy celkem v tis. Kč	Bazický index	Absolutně v tis. Kč	Řetězový index	Absolutně v tis. Kč
2004	829 047	-	-	-	-
2005	706 563	0,85226	-122 484	0,85226	-122 484
2006	864 545	1,04282	35 498	1,22359	157 982
2007	1 025 340	1,23677	196 293	1,18599	160 795
2008	1 078 822	1,30128	249 775	1,05216	53 482
2009	972 194	1,17266	143 147	0,90116	-106 628
2010	808 518	0,97524	-20 529	0,83164	-163 676
2011	785 132	0,94703	-43 915	0,97108	-23 386
2012	671 469	0,80993	-157 578	0,85523	-113 663
2013	639 162	0,77096	-189 885	0,95189	-32 307
2014	706 265	0,85190	-122 782	1,10499	67 103

Zdroj: Závěrečné účty města Písku, vlastní zpracování

V tabulce 3 je sledován vývoj celkových příjmů za pomoci zvolených indexů. Bazický index ukazuje příznivý vývoj v letech 2006 – 2009, zvláště pak v letech 2007 a 2008, kdy je patrný nárůst o 23,68 %, resp. 30,13 % vztaheno k základnímu roku 2004. V dalších letech bazický index zachycuje trend převážného snižování celkových příjmů ve sledovaném období. Přesto z pohledu bazického indexu k největšímu poklesu oproti základnímu roku 2004 došlo v roce 2005, o více než 122 mil. Kč a dále až v roce 2010 celkem o necelých 21 mil. Kč. Vývoj potvrzuje i řetězový index, když v roce 2007 byl největší nárůst dokonce o více než 160 mil. Kč v absolutních hodnotách oproti roku předchozímu. Na základě řetězového indexu lze vysledovat meziroční nárůsty v letech 2006 – 2008. Výrazný pokles příjmů je mezi roky 2008

a 2009, o více než 106 mil. Kč. Konkrétnější komentář umožní analýza jednotlivých druhů příjmů, která bude provedena v kapitole 4.2.

Graf 1: Vývoj a struktura příjmů celkem v letech 2004–2014 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Struktura a výše jednotlivých druhů příjmů je zachycena v grafu 1. Názorně je vidět, že v rámci příjmů celkem jsou nejdůležitějšími zdroji daňové příjmy a přijaté dotace. Daňové příjmy se vyvíjejí v závislosti na výši výběru daní státem a na RUD. U kapitálových příjmů je patrná přijatá změna v pravidlech odprodeje městských bytů od roku 2009, kdy došlo k prudkému poklesu, neboť se začalo prodávat dle znaleckých posudků, které vycházely z tržních cen. Do roku 2008 cena přihlížela ke stavu bytového domu. Vývoj bez větších výkyvů u nedaňových příjmů podtrhuje grafické znázornění.

4.2.1 Daňové příjmy

Jak již bylo výše uvedeno, jedná se u daňových příjmů o podstatný podíl příjmové strany rozpočtu. Avšak výši těchto příjmů žádná obec či město nemůže významným způsobem

ovlivnit, neboť se jedná o příjmy, které plynou do rozpočtu města na základě zákona o rozpočtovém určení daní. Do této skupiny patří kromě daní z příjmů fyzických i právnických osob, daň z přidané hodnoty, daň z nemovitostí, dále správní a místní poplatky. Jak bylo již zmíněno v kapitole 3.4.2, obec může OZV určit strukturu místních poplatků, a v určitém rozmezí danou, i výši výběru těchto poplatků. Důležitá je také soustavnost při vymáhání vzniklých nedoplatků, což město činí. Další možností jak ovlivnit tyto příjmy obcí je určení výše koeficientu daně z nemovitostí.

Tabulka 4: Vývoj a struktura příjmů daňových v letech 2004-2014

Rok	Příjmy daňové celkem v tis. Kč	Příjmy daňové ve skutečné výši							
		Daně z př., zisku a kapit. výnosů v tis. Kč	Podíl k celkovým daňovým příjmům v %	DPH v tis. Kč	Podíl k celkovým daňovým příjmům v %	Daně a poplatky v tis. Kč	Podíl k celkovým daňovým příjmům v %	Majetkové daně v tis. Kč	Podíl k celkovým daňovým příjmům v %
2004	311 993	205 396	65,83	75 235	24,11	21 131	6,77	10 231	3,28
2005	337 229	214 627	63,64	89 057	26,41	23 071	6,84	10 474	3,11
2006	324 555	192 617	59,35	94 463	29,11	26 754	8,24	10 721	3,30
2007	365 817	223 218	61,02	99 809	27,28	31 941	8,73	10 849	2,97
2008	398 291	240 626	60,41	114 410	28,73	32 535	8,17	10 720	2,69
2009	357 016	203 430	56,98	111 853	31,33	29 574	8,28	12 159	3,41
2010	334 765	180 293	53,86	115 345	34,46	18 443	5,51	20 684	6,18
2011	317 389	158 822	50,04	116 284	36,64	21 970	6,92	20 313	6,40
2012	329 961	164 563	49,87	114 934	34,83	29 029	8,80	21 435	6,50
2013	383 455	177 831	46,38	135 394	35,31	49 144	12,82	21 086	5,50
2014	404 072	189 698	46,95	143 602	35,54	49 201	12,18	21 571	5,34

Zdroj: Závěrečné účty města Písku, vlastní zpracování

Město v současnosti, tj. k 31. 12. 2015, vybírá poplatky ze psů, za užívání veřejného prostranství, z ubytovací kapacity, lázeňský nebo rekreační poplatek, za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. S ohledem na strukturu daňových příjmů jsou ovšem tyto částky poplatků zanedbatelné. To

dokládá i tabulka 4, ze které je zřejmé, že největší položkou v oblasti daňových příjmů jsou bezkonkurenčně daně z příjmů, tedy daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti, ze samostatné výdělečné činnosti a právnických osob. Další položkou, která podstatnou měrou ovlivňuje výši daňových příjmů je DPH, jejíž podíl na daňových příjmech celkem se ve sledovaných obdobích pohybuje mezi 24 % až 36 %. K nárůstu DPH dochází v roce 2008 oproti roku předchozímu, a to o 14 601 tis. Kč. Důvodem je určitě i změna sazeb DPH z 5 % na 9 % u sazby snížené. V roce 2010 došlo ke zvýšení o 3 492 tis. Kč oproti roku předchozímu a v roce 2011 se jednalo o navýšení o 939 tis. Kč oproti roku 2010. I v roce 2010 dochází k celostátní úpravě sazeb, kdy se snížená sazba zvyšuje na 10 % a sazba základní se zvyšuje z 19 % na 20 %. K další úpravě sazeb dochází v roce 2012, kdy se zvyšuje snížená z 10 % na 14 % a dále i v roce následujícím. Na rozdělení příjmů v oblasti daní, tedy i DPH, má vliv RUD a konkrétní podmínky obce. Od roku 2008 rozdělování daní závisí na 3 a od roku 2013 na 4 kritériích. Prvním kritériem je výměra katastrálního území obce (od roku 2008 do 2012 váha 3 %, nově od roku 2013 3 % max. však 3 ha na obyvatele), dalším je prostý počet obyvatel dané obce (váha 3 %, nově 10 %), třetím kritériem je násobek postupných přechodů (váha 94 %, nově 80 %). Čtvrtým kritériem od roku 2013 je počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí s váhou 7 %.

V roce 2013 se zvyšuje snížená sazba o 1 %, tj. na 15 %, stejně tak základní se zvyšuje z 20 % na 21 %. V absolutní částce se přiděl DPH v roce 2012 oproti roku 2011 přesto snižuje o 1 350 tis. Kč. I když celostátně v roce 2012 došlo k většímu výběru DPH o 3 mld. Kč oproti roku 2011, v některých případech dojde k situaci, že MF upřesní ke konci sledovaného roku výši sdílených daní, ale k faktickému příjmu dojde až v roce následujícím. Porovnání dalšího roku je příznivější, v roce 2013 oproti roku 2012 dochází k nárůstu o 20 460 tis. Kč. Tento skokový růst je ovlivněn vyšším celostátním výběrem DPH, a to o 30 mld. Kč a zároveň novým RUD, účinným od roku 2013, kdy se pro město Písek s ohledem na platná kritéria pozitivně projevuje počet obyvatel těsně pod 30 000 a zvyšující se počet dětí a žáků v MŠ a ZŠ. Negativní vývoj ekonomiky v ČR v letech 2009 až 2012 podtrhuje snižující se meziroční výběr a následně přiděl obcím daní z příjmů, kdy dochází k meziročnímu poklesu 2010/2009 o 23 137 tis. Kč; 2011/2010 o 21 471 tis. Kč. Srovnání let 2012/2011 je již pozitivnější

a v meziročním srovnání dochází k nárůstu o 5 741 tis. Kč. Zvyšující se trend dokládají následující roky 2013/2012 - zvýšení o 13 268 tis. Kč a poslední srovnání v letech 2014/2013 – nárůst o 11 867 tis. Kč.

Novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní ve znění pozdějších předpisů určují nové parametry sdílení daní pro obce. V přílohách č. 2 a 4 jsou uvedena rozpočtová určení daní platná pro jednotlivá zkoumaná období, a to pro léta 2005 – 2007, 2008 – 2012 a 2013 – 2015 (dle jednotlivých novelizací). Od roku 2016 platí nové schéma RUD, na základě kterého je možné predikovat posílení daňových příjmů pro kraje, ale i obce. V oblasti DPH se zvyšuje podíl na inkasu pro kraje z 7,86 % na 8,92 %, pro obce zatím zůstává procento nezměněno. S účinností od roku 2017 dojde pro obce k pozitivní změně vlivem zrušení 30 % podílu na dani z příjmu fyzických osob z příznání a navýšení podílů obcí na DPH z 20,83 % na 21,4 %. Daň z příjmu fyzických osob dlouhodobě klesá a je velmi obtížně predikovatelná. Obce tímto opatřením získají větší podíl na dani, DPH, kde se dá do budoucna očekávat progresivní růst, a to jak z hlediska předvídaného ekonomického růstu, tak z hlediska snahy státu omezovat daňové úniky. V současné době se jedná o zavedení registračních pokladen a daňových hlášení pro plátce DPH.

Tabulka 5: Vývoj příjmů daňových v letech 2004–2014 - indexy

Rok	Příjmy daňové v tis. Kč	Bazický index	Absolutně v tis. Kč	Řetězový index	Absolutně v tis. Kč
2004	311 993	-	-	-	-
2005	337 229	1,08089	25 236	1,08089	25 236
2006	324 555	1,04026	12 562	0,96242	-12 674
2007	365 817	1,17252	53 824	1,12713	41 262
2008	398 291	1,27660	86 298	1,08877	32 474
2009	357 016	1,14431	45 023	0,89637	-41 275
2010	334 765	1,07299	22 772	0,93768	-22 251
2011	317 389	1,01730	5 396	0,94809	-17 376
2012	329 961	1,05759	17 968	1,03961	12 572
2013	383 455	1,22905	71 462	1,16212	53 494
2014	404 072	1,29513	92 079	1,05377	20 617

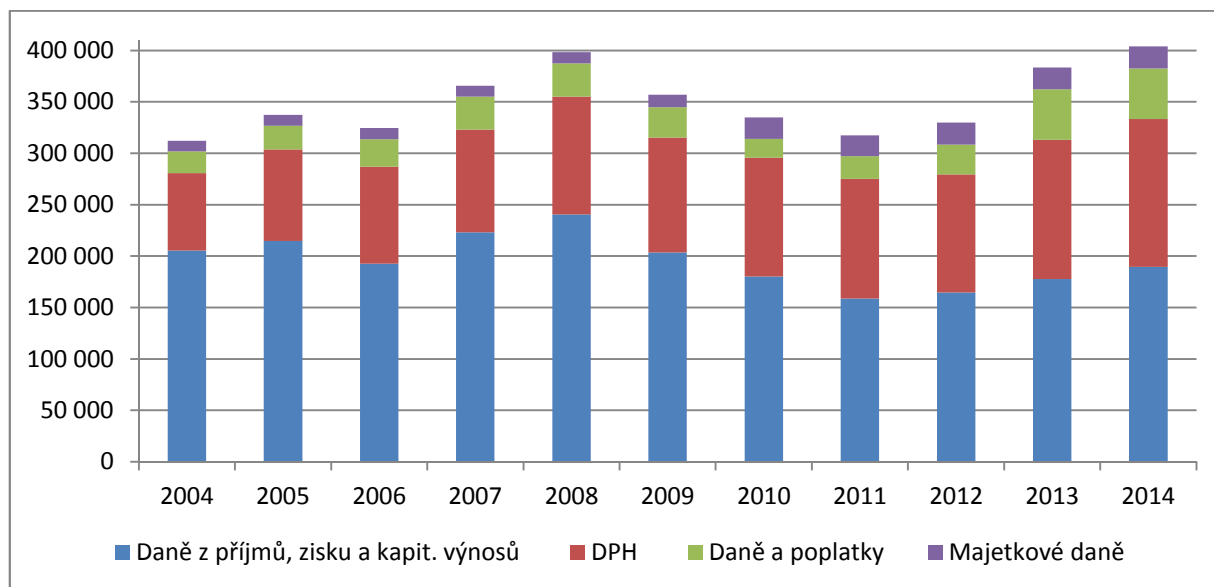
Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Důkladnější analýze byly podrobeny daňové příjmy i za pomoci indexů. Obce a města získaly lepší podíly na daních v rámci analyzovaného období ve změnových letech RUD 2008 a 2013. V roce 2008 získaly obce více prostředků z daní z důvodu, že se v rámci RUD zohlednila i plocha správního území obce a nevycházelo se jen z prostého počtu obyvatel a koeficientu velikostní kategorie, tak jak je uvedeno výše. Z tabulky 5 je tato změna zřejmá. Lze ji vysledovat z hlediska bazického i řetězového indexu. Pokud je zaměřeno na index řetězový, je možné konstatovat, že existuje propad daňových příjmů mezi roky 2008 a 2009, a to ve výši 41 275 tis. Kč. To je zapříčiněno i skutečností, že v roce 2009 již probíhala také v ČR ekonomická krize a samozřejmě docházelo k propadu ve výběru daní. K prohlubování propadu ve výběru daní dochází v meziročních srovnáních i v letech 2010/2009 o 22 251 tis. Kč a stejně tak v letech 2011/2010 o 17 376 tis. Kč.

V roce 2013 je opět podtržen zvyšující se trend. Nutno podotknout, že rok 2013 byl významně ovlivněn již zmiňovanou skutečností v oblasti novely RUD. Na jejím základě se musel změnit také zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání ve znění pozdějších předpisů. Tato novela zrušila s účinností od 1. 1. 2013 povinnost úhrady příspěvku neinvestičních výdajů pro obce, jejichž děti navštěvovaly základní

školy v jiné obci, pokud ve své obci školu neměly. Od roku 2013 je příspěvek na žáky v ZŠ a MŠ součástí daňových příjmů a poskytuje se obcím na základě počtu žáků v jejich zřizovaných školách. Zároveň je nutné si uvědomit, že tím dochází ke snížení příjmů v oblasti přijatých dotací (transferů). Tento skok zaznamenal i bazický index, když v roce 2013 došlo k nárůstu o cca 23 % vzhledem k základnímu roku 2004. Řetězový index ukazuje nárůst oproti roku 2012 o 16,2 %. Daňové příjmy v roce 2014 vykazují stoupající trend, který lze vysvětlit také tím, že dochází v ekonomice ČR k meziročnímu zvyšování HDP. Stejně tak je nutné připomenout, že ve školách základních i mateřských v současné době stoupají počty dětí. V roce 2013 byla částka, která plynula v rámci sdílených daní do rozpočtu obcí 7 780 Kč na žáka, v roce 2014 to bylo 8 020 Kč a v roce 2015 8 246 Kč. Proto i z tohoto důvodu lze predikovat v oblasti daňových příjmů i v roce 2015 stoupající trend. Předběžné výsledky hospodaření roku 2015 tuto predikci potvrzují.

Graf 2: Vývoj a struktura daňových příjmů v letech 2004-2014 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Výše popsanou skutečnost ilustruje i graf 2. Opět jsou zde patrné pro rozpočet obcí velmi důležité daně z příjmů, jejichž výše je ovšem závislá na velikosti výběru daní v celostátním měřítku, ale také na právě aktuálním RUD. I když se v ekonomice ČR projevil hospodářský

pokles až v roce 2009, z hlediska přidělu daní z příjmů do rozpočtu města došlo k poklesu již v roce 2006 (celostátně došlo k poklesu výběru daně z příjmu fyzických osob o 8 729 mil. Kč oproti roku 2005). To bylo způsobeno i skutečností, že změnou zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů byla státem dána možnost vypočítat a odvádět daň z příjmů fyzických osob ze společného základu manželů (§ 13a). Základním principem tohoto opatření bylo umožnit manželům, kteří v domácnosti pečovali alespoň o 1 dítě, aby mohli stanovit svůj základ daně ve výši 50 % celkového společného základu daně. Pokud jeden z rodičů nepracoval, jednalo se o významnou úsporu na dani pro jednotlivce. Tato podpora rodin s dětmi se však projevila nižším výběrem daně z příjmu fyzických osob. Další změna nastala v roce 2009, kdy stát reagoval na dopady celosvětového útlumu na českou ekonomiku stimulací poptávky po nově pořízovaném dlouhodobém majetku. Podnikatelé mohli alternativně využít možnosti zrychleného odpisu a majetek v 1. a 2. odpisové skupině odepsat za 1, resp. 2 roky, namísto 3 a 5 let. Stát takto zasáhl protikrizově a umožnil formou odpisů snížit základ daně, což samozřejmě znamenalo propad ve výběru daní z příjmů jak fyzických, tak právnických osob. Po celkovém propadu daňových příjmů ve výše uváděných letech je v roce 2011 zachycen zvyšující se trend. V roce 2014 se příjem z daní, tedy včetně DPH, vyšplhal na částku dokonce vyšší než v úspěšném roce 2008.

4.2.2 Nedaňové příjmy

Do této skupiny se zahrnují především příjmy z vlastní činnosti, z podílu na zisku podniků s majetkovým vkladem města a z úroků, dále z pronájmu majetku města či z prodeje zboží, přijaté splátky půjček a transferů a další. V rozpočtu města se jedná hlavně o příjmy z pronájmu majetku, přijaté sankční platby a vratky transferů a příjmy z úroků a realizace finančního majetku. Ostatní položky jsou zanedbatelné.

Tabulka 6: Vývoj a struktura příjmů nedaňových v letech 2004-2014

Rok	Příjmy nedaňové celkem v tis. Kč	Vybrané příjmy nedaňové ve skutečné výši							
		Příjmy z vl. činnosti v tis. Kč	Podíl k celk. nedaňovým příjmům v %	Příjmy z pronájmu majetku v tis. Kč	Podíl k celk. nedaňovým příjmům v %	Výnosy z fin. majetku v tis. Kč	Podíl k celk. nedaňovým příjmům v %	Přijaté sankční platby, vratky transferů v tis. Kč	Podíl k celk. nedaňovým příjmům v %
2004	156 345	1 880	1,20	99 850	63,87	5 916	3,78	26 301	16,82
2005	153 448	101	0,07	118 842	77,45	4 889	3,19	13 490	8,79
2006	163 103	372	0,23	125 007	76,64	9 435	5,78	14 933	9,16
2007	183 372	63	0,03	131 629	71,78	14 175	7,73	28 491	15,54
2008	189 927	699	0,37	134 729	70,94	22 283	11,73	23 790	12,53
2009	198 006	2 044	1,03	130 885	66,10	17 053	8,61	32 264	16,29
2010	185 310	5 166	2,79	141 685	76,46	10 520	5,68	16 090	8,68
2011	184 980	4 239	2,29	146 712	79,31	12 016	6,50	9 224	4,99
2012	184 321	4 211	2,28	149 398	81,05	10 643	5,77	6 781	3,68
2013	180 898	4 387	2,43	149 867	82,85	8 875	4,91	5 981	3,31
2014	194 894	4 120	2,11	154 917	79,49	14 233	7,30	11 282	5,79

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Tabulka 6 ukazuje základní strukturu vybraných nedaňových příjmů. V této skupině vede položka příjmy z pronájmu, kde je zřejmý podíl na struktuře celkových nedaňových příjmů v rozmezí 63 % až 83 %. Je důležité podotknout, že její součástí jsou i tzv. průběžné položky. Jde o příjmy z pronájmu majetku organizací založených městem – Teplárna Písek a. s., ČEVAK a. s. a Lesy města Písku s. r. o. Tyto subjekty platí městu za pronájem majetku, ale zároveň z jeho výdajové části čerpají finanční prostředky na zajištění odborných oblastí v rámci svých kompetencí. Výše příjmů a výdajů těmto organizacím se má rovnat. Nemalé výnosy z finančního majetku zachycuje následující tabulka.

Tabulka 7: Vývoj příjmů z úroků a stav na bankovních účtech (v tis. Kč)

Položka/rok	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Zůstatky na bankovních účtech k 31.12.	159 486	162 434	178 148	294 978	428 247	422 575
Přijaté úroky	1 957	1 247	2 543	3 813	512	11 194
Položka/rok	2010	2011	2012	2013	2014	
Zůstatky na bankovních účtech k 31.12.	348 150	356 116	349 491	373 091	412 431	
Přijaté úroky	5 546	4 161	3 328	2 696	6 556	

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

V této oblasti stojí za zmínku bližší pohled na položku příjmů z úroků a realizace finančního majetku. Město má během roku poměrně vysoké procento volných finančních prostředků, které se snaží zhodnocovat. Tabulka 7 přibližuje vývoj v přijatých úrocích do rozpočtu města a základní přehled stavu finančních prostředků na bankovních účtech. Město volné prostředky ukládá na termínované vklady, spořicí účty nebo pořizuje státní dluhopisy, které patří do kategorie nejméně rizikových. Lze konstatovat, že ve sledovaném období let 2004 – 2014 město získalo více než 43 553 tis. Kč, nejvíce v roce 2009, a to více než 11 mil. Kč, dále v letech 2010 a 2014, kdy se podařilo získat necelých 6, resp. 7 mil. Kč.

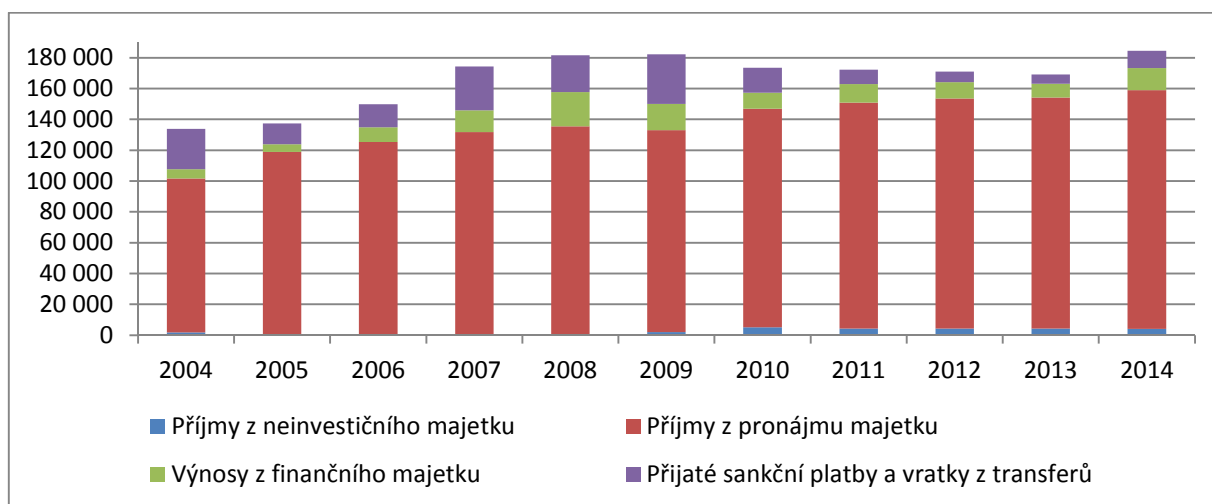
Tabulka 8: Vývoj příjmů nedaňových v letech 2004–2014 - indexy

Rok	Příjmy nedaňové v tis. Kč	Bazický index	Absolutně v tis. Kč	Řetězový index	Absolutně v tis. Kč
2004	156 345	-	-	-	-
2005	153 448	0,98147	-2 897	0,98147	-2 897
2006	163 103	1,04322	6 758	1,06292	9 655
2007	183 372	1,17287	27 027	1,12427	20 269
2008	189 927	1,21479	33 582	1,03575	6 555
2009	198 006	1,26647	41 661	1,04254	8 079
2010	185 310	1,18526	28 965	0,93588	-12 696
2011	184 980	1,18315	28 635	0,99822	-330
2012	184 321	1,17894	27 976	0,99644	-659
2013	180 898	1,15704	24 553	0,98143	-3 423
2014	194 894	1,24656	38 549	1,07737	13 996

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Z tabulky 8 je vidět, že nedochází k zásadním změnám, dá se říci, že se nedaňové příjmy vyvíjejí vcelku rovnoměrně. Pokud dojde k meziročnímu kolísání, nejedná se s ohledem na rozpočet o velké částky. Tuto skupinu také ovlivňuje nadměrný odpočet DPH. Ukázalo se jako správné rozhodnutí, že se město stalo v roce 2005 dobrovolným plátcem DPH. Od roku 2006 do roku 2011 získalo město na nadměrných odpočtech více než 18 mil. Kč. Od roku 2012 vzhledem k přenesené daňové povinnosti není situace už tak příznivá a město spíše musí DPH odvádět.

Graf 3: Vývoj a struktura nedaňových příjmů v letech 2004–2014 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Graf 3 názorně potvrzuje vývoj zaznamenaný v tabulkách. Největší částku ve struktuře nedaňových příjmů, a zároveň s pozitivním vývojem, tvoří výše zmiňované příjmy z pronájmu. Tyto příjmy jsou ale většinou vráceny na straně výdajů do spravovaného majetku. S ohledem na výše uvedené je zřejmé, že tyto příjmy lze ovlivňovat, neboť se jedná převážně o příjmy z pronájmů založených společnostmi městem. Zvyšující se trend je patrný i z výnosů z finančního majetku, neboť město se stále snaží zhodnocovat volné finanční prostředky.

4.2.3 Kapitálové příjmy

V této kategorii se jedná především o příjmy z prodeje dlouhodobého majetku včetně pozemků, stejně tak o příjmy z darů či příspěvku na pořízení dlouhodobého majetku. Jde o příjmy, které se každoročně neopakují.

Tabulka 9: Vývoj příjmů kapitálových v letech 2004–2014 - indexy

Rok	Příjmy kapitálové v tis. Kč	Bazický index	Absolutně v tis. Kč	Řetězový index	Absolutně v tis. Kč
2004	71 403	-	-	-	-
2005	79 650	1,11550	8 247	1,11550	8 247
2006	168 770	2,36363	97 367	2,11890	89 120
2007	174 760	2,44752	103 357	1,03549	5 990
2008	218 998	3,06707	147 595	1,25314	44 238
2009	86 566	1,21236	15 163	0,39528	-132 432
2010	32 232	0,45141	-39 171	0,37234	-54 334
2011	30 897	0,43271	-40 506	0,95858	-1 335
2012	26 772	0,37494	-44 631	0,86649	-4 125
2013	21 524	0,30144	-49 879	0,80397	-5 248
2014	22 850	0,32001	-48 553	1,06161	1 326

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Z vývoje, který nabízí tabulka 9, je patrný zásadní zvrát v kapitálových příjmech v roce 2009. Bazický index zaznamenal zřetelný propad v roce 2009 oproti roku 2008 o více než 132 mil. Kč. Hlavní příčinou byl pokles v prodeji městských bytů. Nejvíce bytů bylo prodáno právě v letech 2006 – 2008, kdy si mohli uživatelé tyto byty odkoupit za velmi výhodných podmínek (prodej za sníženou cenu dle stáří bytového domu). Pro rok 2009 zastupitelstvo města přijalo nová pravidla pro prodej těchto bytů (prodej dle znaleckých posudků vycházejících z tržních cen). Ta už nebyla tak výhodná, a proto se skokovým způsobem zastavil trend hromadného nakupování bytů. V letech 2007 – 2008 byla prodána velká část městských bytů za 338 452 tis. Kč a tržby za ně ovlivňovaly příznivě rozpočet města. Tyto finanční prostředky nebyly však spotřebovány a město si je ponechalo jako rezervu na další významné akce v pozdějších

letech. Pro srovnání, v letech 2013 – 2014, činily tržby z prodeje bytů pouze 18 915 tis. Kč. Výše popsaný vývoj podtrhuje jak řetězový, tak bazický index. Řetězový index ukazuje meziroční nárůst v roce 2006 oproti roku 2005, a to o 89 120 tis. Kč. V roce 2009 je zřejmý propad o 132 432 tis. Kč oproti roku předchozímu. Dle bazického indexu došlo k největšímu nárůstu v roce 2008, a to o celých 147 595 tis. Kč, což je více než trojnásobek, vztaženo k základnímu roku 2004. Tento skokový vývoj je dokladem toho, jak se občané chovali v očekávání již zmiňované změny v oblasti prodeje městských bytů.

Pro další období je vhodné zmínit, že město připravilo revizi budov, které má v majetku a vyjádřilo jejich ekonomickou výhodnost. Na základě tohoto materiálu zastupitelstvo města v roce 2014 rozhodlo o odprodeji dalších nemovitostí. Protože se jedná pro investory o zajímavé objekty, lze očekávat zvýšení kapitálových příjmů nejméně ve 2 budoucích letech. Město ale v žádném případě nemá zájem odprodat budovy, které jsou považovány za kulturní dědictví, i když nejsou v současnosti obsazené. Jedná se o památkové objekty ve středu města. Zejména jde o Dům U koulí, kde strávil studia Fráňa Šrámek a bývalou školu na Alšově náměstí.

4.2.4 Přijaté dotace, transfery

Důležitou částkou pro rozpočet města jsou i příjmy z dotací a transferů. Jedná se o účelově i neúčelově přijaté finanční prostředky, které město každoročně získává z různých zdrojů. Jde o dotace přijaté zejména z fondů EU, rezortních ministerstev, z rozpočtu Jihočeského kraje a další. Daří se získávat dotace na investice a opravy nemovitého i movitého majetku, ale také opakující se dotace např. na regionální funkci knihoven, na zajištění dávek v sociální oblasti a další. Patří sem i finanční prostředky na regeneraci památek a komunitní plánování. Součástí transferů jsou i finanční prostředky na volby, na příspěvek na přenesenou působnost, kterou zajišťují obce pro stát.

Tabulka 10: Vývoj přijatých dotací v letech 2004–2014 - indexy

Rok	Přijaté dotace v tis. Kč	Bazický index	Absolutně v tis. Kč	Řetězový index	Absolutně v tis. Kč
2004	289 306	-	-	-	-
2005	136 166	0,47066	-153 140	0,47066	-153 140
2006	208 117	0,71937	-81 189	1,52841	71 951
2007	301 392	1,04178	12 086	1,44819	93 275
2008	271 606	0,93882	-17 700	0,90117	-29 786
2009	330 606	1,14276	41 300	1,21723	59 000
2010	256 211	0,88561	-33 095	0,77497	-74 395
2011	251 866	0,87059	-37 440	0,98304	-4 345
2012	130 415	0,45079	-158 891	0,51780	-121 451
2013	53 285	0,18418	-236 021	0,40858	-77 130
2014	84 449	0,29190	-204 857	1,58486	31 164

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Tabulka 10 ukazuje vývoj přijatých dotací (transferů), ze které jsou patrné ve sledovaném období časté výkyvy. Bazický index ukazuje příznivý stav pouze v letech 2007 a 2009, které byly výjimečné i tím, že se ještě stále čerpaly dotace na odstraňování následků po povodních v roce 2002. I řetězový index zřetelně dokládá snižující se vývoj v získávání dotací. K největšímu propadu došlo v roce 2005, snížení celkem oproti roku 2004 o 153 140 tis. Kč. To je ale z velké části zapříčiněno změnou ve financování školských zařízení v oblasti přímých nákladů na vzdělání. Jedná se o mzdové prostředky včetně odvodů na platy zaměstnanců základních a mateřských škol. Ve sledovaném roce 2004 byly zapojovány tyto tzv. přímé náklady na vzdělání do rozpočtů zřizovatelů škol. Ve městě Písku v roce 2004 se jednalo o částku více než 114 mil. Kč. S přijetím nového školského zákona, tj. od roku 2005, jsou tyto prostředky zasílány prostřednictvím příslušného kraje jednotlivým školám přímo.

K dalšímu výraznému propadu došlo v roce 2012, celkem o 121 451 tis. Kč oproti roku 2011. Ke snížení transferů v tomto období došlo vlivem přechodu vyplácení sociálních dávek na úřady práce. K další změně dochází v roce 2013, a to již zmiňovanou úpravou úhrady neinvestičních příspěvků na žáky, která se stává součástí daňových příjmů, proto v oblasti přijatých dotací muselo dojít ke snížení. V roce 2013 se jednalo o cca 18 mil. Kč.

Tabulka 11: Vývoj a struktura dotací v letech 2004–2014 (v tis. Kč)

Rok	Dotace							
	Přijaté celkem	Dlouhodobý majetek	Výkon státní správy	Sociální oblast	Volby	Regionální funkce knihoven	Regenerace památek	Ostatní
2004	289 306	62 984	47 615	45 191	1 474	1 875	1 330	128 837
2005	136 166	27 118	49 833	51 653	0	1 230	630	5 702
2006	208 117	83 872	51 310	60 080	1 423	1 438	750	9 244
2007	301 392	97 599	52 560	134 985	10	1 321	760	14 157
2008	271 606	47 080	54 139	160 227	856	1 311	1 140	6 853
2009	330 606	101 032	55 617	162 698	630	1 311	1 125	8 193
2010	256 211	26 827	55 714	157 239	1 492	949	807	13 183
2011	251 866	32 544	49 188	149 917	0	1 035	982	18 200
2012	130 415	59 229	48 709	3 278	985	996	960	16 258
2013	53 285	4 275	29 938	5 050	1 683	977	545	10 817
2014	84 449	39 545	29 998	4 968	1 701	981	680	6 576

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Tabulka 11 se zabývá strukturou získaných dotací, ve které jsou uvedeny jednak dotace neustále se opakující, a jednak dotace, o které je nutno žádat. K nejvýznamnějším patří dotace na investice a opravy dlouhodobého majetku. Této oblasti bude věnována pozornost v kapitole 4.6. Dotace na výkon státní správy dostává město přímo od státu a nemůže je žádným způsobem ovlivnit. K výraznějšímu poklesu v příspěvku státu na výkon státní správy došlo v roce 2013 oproti roku 2012, a to o více než 18 mil. Kč. Opět se zde odráží změna financování žáků v ZŠ a MŠ. Jak již bylo zmíněno výše, ve sledovaném období došlo k zásadním změnám v oblasti sociální, kdy v roce 2012 přešla výplata sociálních dávek na úřady práce a na městském úřadě zůstala k zajištění pouze oblast pěstounské péče a sociálně právní ochrany dětí. Proto je v absolutní části propad v získání dotace v tomto roce v oblasti sociální vyšší než 146 mil. Kč. Zbývající druhy dotací a jejich výše jsou taktéž odvislé od platné legislativy a město nemá možnost je zásadně ovlivnit. Ve sloupci ostatní jsou uvedeny získané převážně granty z Jihočeského kraje, dotace z úřadu práce na podporu pracovních míst, a také prostředky na výsadbu melioračních a zpevňujících dřevin, dotace na jednotku dobrovolných hasičů a další.

4.3 Analýza výdajů rozpočtu v letech 2004 – 2014

Výdaje v rozpočtu města Písku jsou sledovány v členění na kapitálové (investiční) a běžné (neinvestiční) výdaje. Město spravuje průběžně 13 odpovědných míst, které ve svém rozpočtu město Písek nazývá kapitolami. Jejich počet se v průběhu zkoumaných let měnil tak, jak byly jednotlivé odbory slučovány nebo tvořeny nové. Město dále přispívá na činnost devíti (od 1. 7. 2015 deseti) příspěvkovým organizacím a dvěma obecně prospěšným společnostem. V neposlední řadě je zakladatelem, nebo má majoritní podíl v pěti kapitálových společnostech.

Tabulka 12: Vývoj výdajů celkem - indexy

Rok	Výdaje celkem v tis. Kč	Bazický index	Absolutně v tis. Kč	Řetězový index	Absolutně v tis. Kč
2004	948 022	-	-	-	-
2005	694 398	0,73247	-253 624	0,73247	-253 624
2006	782 983	0,82591	-165 039	1,12757	88 585
2007	882 452	0,93083	-65 570	1,12704	99 469
2008	894 723	0,94378	-53 299	1,01391	12 271
2009	946 488	0,99838	-1 534	1,05786	51 765
2010	865 269	0,91271	-82 753	0,91419	-81 219
2011	759 710	0,80136	-188 312	0,87800	-105 559
2012	666 060	0,70258	-281 962	0,87673	-93 650
2013	605 239	0,63842	-342 783	0,90869	-60 821
2014	654 787	0,69069	-293 235	1,08187	49 548

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Z tabulky 12 lze vysledovat, že výdaje města dle bazického indexu ani v roce 2014 nedosáhly základního roku 2004. Je důležité upozornit, že v tomto roce byly výdaje velmi vysoké, proto může být sledovaný trend zavádějící. V roce 2004 pokračovaly opravy po povodních, které výrazně zasáhly město v roce 2002. Tyto mimořádné výdaje činily ve sledovaném roce více než 16 mil. Kč. V téže roce byly součástí výdajů rozpočtu města i zmiňované přímé náklady škol, které činily více než 114 mil. Kč. Od roku 2005 byly již tyto finanční prostředky zaslány na jednotlivé školy přímo, tedy bez zapojení do rozpočtu zřizovatelů. Řetězový index odhaluje v meziročním srovnání poměrně stabilní pozitivní vývoj v letech 2006 – 2009. V roce 2010

nastává pokles, který se dále prohlubuje i v roce 2011 o více než 105 mil. Kč. Lze konstatovat, že výdaje za 2 roky – 2010 a 2011 - oproti roku 2009 poklesly o plných 187 mil. Kč. To je samozřejmě v návaznosti na klesající příjmy města, neboť tímto byla i oblast výdajů zasažena celostátní ekonomickou recesí. Vedení města v roce 2010 v průběhu rozpočtového roku nařídilo jednotlivým odborům a příspěvkovým organizacím města snížit neinvestiční výdaje o 5 % oproti schválenému rozpočtu, což se podařilo. Pozitivní trend v oblasti výdajů nastupuje v roce 2014, to ukazuje řetězový index, kdy byl kladný meziroční přírůstek oproti roku 2013 ve výši více než 49 mil. Kč.

Tabulka 13: Vývoj a struktura výdajů celkem v letech 2004-2014

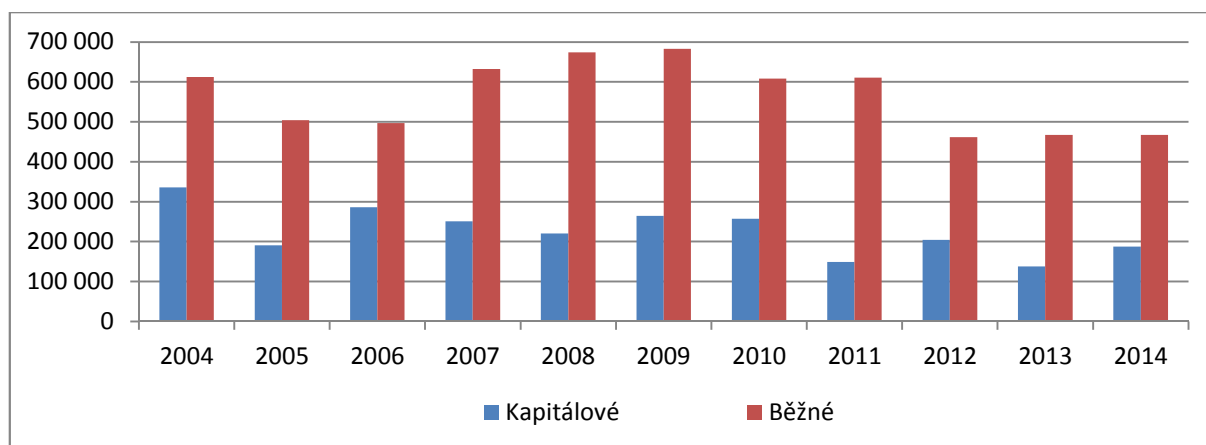
Rok	Výdaje celkem v tis. Kč	Výdaje skutečné			
		Kapitálové v tis. Kč	Podíl k výdajům celkem v %	Běžné v tis. Kč	Podíl k výdajům celkem v %
2004	948 022	335 843	35,43	612 179	64,57
2005	694 398	190 415	27,42	503 983	72,58
2006	782 983	285 905	36,51	497 078	63,49
2007	882 452	250 553	28,39	631 899	71,61
2008	894 723	220 693	24,67	674 030	75,33
2009	946 488	264 069	27,90	682 419	72,10
2010	865 269	257 368	29,74	607 901	70,26
2011	759 710	148 918	19,60	610 792	80,40
2012	666 060	204 291	30,67	461 769	69,33
2013	605 239	137 816	22,77	467 423	77,23
2014	654 787	187 836	28,69	466 951	71,31

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Tabulka 13 ukazuje podíl kapitálových a běžných výdajů na celkových výdajích. S ohledem na skutečnost, že město musí zabezpečit velké množství tzv. mandatorních výdajů, je zřejmé, že podíl kapitálových výdajů se v krizových letech významně snižuje. K základním výdajům, které město musí zabezpečit, patří zejména provozní výdaje na zajištění činnosti svých

zřízených a založených organizací. Vysoký podíl běžných výdajů oproti kapitálovým je daný i tím, že součástí běžných výdajů jsou i náklady na opravy a údržbu dlouhodobého majetku. Jedná se zejména o výdaje na zajišťování údržby bytového fondu, který spravuje Domovní a bytová správa města Písku (ročně 4 – 8 mil. Kč), dále na práce vodohospodářského fondu (ročně cca 10 mil. Kč), správu majetku prostřednictvím Městských služeb Písek s. r. o. (opravy a údržba sportovních zařízení; ročně cca 15 – 20 mil. Kč). V oblasti školství se jednalo převážně o výměnu oken a opravu fasády na ZŠ T. G. Masaryka za 14 mil. Kč, kde nebylo možné realizovat zateplení budovy, neboť se škola nachází v ochranném pásmu památkové zóny a dotčený orgán v této oblasti nevydal souhlasné stanovisko.

Graf 4: Vývoj kapitálových a běžných výdajů v letech 2004–2014 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

V grafu 4 je znázorněn vývoj kapitálových a běžných výdajů, kde je patrné, že nejvíce investičních akcí se podařilo zrealizovat v letech 2004 – viz zmiňované opravy po povodních z roku 2002 - a dále v letech 2007 – 2009.

4.3.1 Kapitálové výdaje

Kapitálové (investiční) výdaje jsou sledovány ve třídě 6. Již zmiňovanou výhodou rozpočtu města Písku je členění na jednotlivé položky, kde jsou účelově vedeny všechny investiční akce samostatně. V příloze č. 5 je pro názornost uveden schválený rozpočet města na rok 2016.

Tabulka 14: Kapitálové výdaje - indexy

Rok	Výdaje kapitálové tis. Kč	Bazický index	Absolutně v tis. Kč	Řetězový index	Absolutně v tis. Kč
2004	335 843	-	-	-	-
2005	190 415	0,56698	-145 428	0,56698	-145 428
2006	285 905	0,85131	-49 938	1,50148	95 490
2007	250 553	0,74604	-85 290	0,87635	-35 352
2008	220 693	0,65713	-115 150	0,88082	-29 860
2009	264 069	0,78629	-71 774	1,19654	43 376
2010	257 368	0,76633	-78 475	0,97462	-6 701
2011	148 918	0,44342	-186 925	0,57862	-108 450
2012	204 291	0,60829	-131 552	1,37184	55 373
2013	137 816	0,41036	-198 027	0,67461	-66 475
2014	187 836	0,55930	-148 007	1,36295	50 020

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Tabulka 14 podrobně ukazuje výdaje v oblasti investic ve sledovaném období. Dle bazického indexu je zřejmé, že ještě v roce 2014 nebylo dosaženo výše kapitálových výdajů v roce 2004, i když je nutné opět připomenout výjimečnost roku 2004 s ohledem na velikost investic. V tomto roce město stavělo 49 bytových jednotek a proinvestovalo více než 16 mil. Kč, probíhaly práce na průmyslové zóně za více než 15 mil. Kč. Také pokračovaly práce na odstraňování následků povodní z roku 2002. K největším akcím roku 2004 patřily rekonstrukce kmenové stoky za více než 35 mil. Kč a ČOV za 34 mil. Kč. Skutečnost snižujících se výdajů v roce 2005 potvrzuje i řetězový index, který ukazuje propad o 145 428 tis. Kč oproti roku předchozímu. Ke snižování výdajů dochází i v letech 2007 a 2008, a to o 35 352 tis. Kč, resp. 29 860 tis. Kč. K dalšímu výraznému propadu došlo i v roce 2011, a to o 108 450 tis. Kč oproti roku 2010. S ohledem na nové dotační programovací období, rostoucí ekonomiku v ČR a záměry města, je možné predikovat v následujících letech stoupající trend.

S ohledem na významnost kapitálových výdajů jsou v následující tabulce uvedeny kapitálové výdaje v rozdělení na jednotlivá odpovědná místa.

Tabulka 15: Kapitálové výdaje dle odpovědných míst rozpočtu (v tis. Kč)

Rok	Odpovědná místa rozpočtu (kapitoly)						
	702	709	710	714	716	718	719
2004	22 137	0	1 908	6 784	1 212	151	1 643
2005	1 376	0	4 256	16 004	1 212	62	2 341
2006	2 779	0	9 326	49 542	789	81	2 785
2007	7 347	558	2 987	10 511	1 207	400	2 155
2008	142	396	8 992	61 788	2 201	6 137	2 075
2009	1 664	0	349	41 627	1 153	190	2 101
2010	5 009	0	940	37 824	326	90	755
2011	5 134	609	1 039	22 615	567	0	3 202
2012	3 071	0	1 259	10 250	97	89	2 354
2013	1 633	0	1 705	14 531	355	0	971
2014	562	0	2 379	27 687	804	0	1 113
Celkem	50 854	1 563	35 140	299 163	9 923	7 200	21 495
Rok	720	728	739	741	744	745	
2004	1 427	300	276 149	650	23 680	0	
2005	940	0	140 697	1 027	22 500	0	
2006	1 068	0	128 297	0	91 238	0	
2007	179	126	18 973	0	205 757	352	
2008	1 379	1 170	135 912	0	-	501	
2009	744	0	216 136	0	-	105	
2010	1 035	0	211 389	0	-	0	
2011	598	7 800	107 354	0	-	0	
2012	481	2 585	183 048	1 057	-	0	
2013	864	1 080	114 504	1 792	-	381	
2014	400	0	152 171	2 218	-	502	
Celkem	9 115	13 061	1 684 630	6 744	343 175	1 841	

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Názvy odpovědných míst (kapitol) jsou uvedeny v příloze č. 6

V tabulce 15 jsou zachyceny kapitálové výdaje v rozdělení dle odpovědných míst. Z tabulky vyplývá, že největší částku kapitálových výdajů spravuje odbor rozvoje investic a majetku města, kapitola rozpočtu 739 – rozvoj investic a majetek města a následuje kapitola 714 – školství. Je to dáno tím, že odbor školství a kultury spravuje celkem 6 ZŠ a 13 MŠ. Jedná se o rozsáhlé areály, kde se nacházejí kromě výukových učeben, také prostory pro školní kluby, školní družiny, školní jídelny, tělocvičny, hřiště apod. S ohledem na významnost těchto kapitol v oblasti kapitálových výdajů se práce zaměří v bližší analýze právě na tyto 2 odbory.

➤ 739 – rozvoj, investice a majetek města

Počáteční roky sledování této kapitoly samostatně, tj. 2004 až 2007, je zavádějící, protože převážnou část investic realizoval samostatný odbor spravující kapitolu 744 – investice a strategický rozvoj. Od roku 2008 došlo ke sloučení tohoto odboru s odborem správy majetku města a finance byly vedeny sloučeně pod kapitolou 739 – rozvoj, investice a majetek města. Nutno podotknout, že v roce 2015 opět došlo k rozdělení obou odborů na původní.

V roce 2004 začala rekonstrukce kulturního domu, která byla dokončena v roce následujícím v hodnotě více než 150 mil. Kč. V roce 2005 byl největší akcí tzv. Europrojekt (regenerace historického jádra na břehu řeky Otavy mezi Kamenným mostem a Putimskou branou) za více než 140 mil. Kč, který byl dokončován v roce 2006. V roce 2007 bylo nejvíce prostředků vynaloženo na projekt Sladovna, a to více než 80 mil. Kč. Protože se jedná o velmi rozsáhlý objekt, rekonstrukce pokračuje a ještě není u konce. Nicméně ve zrekonstruovaných částech úspěšně funguje nadregionální galerie a prostor je využíván pro interaktivní výstavy pro nejmenší zájemce pod názvem – Galerie hrou. Dalšími významnějšími investicemi v tomto roce byly regenerace Sedláčkovy stezky (promenáda pro pěší i cyklisty) – více než 3 mil. Kč, rekonstrukce Výstaviště (záchytné parkoviště) – přes 20 mil. Kč a zimního stadiónu – přes 13 mil. Kč, kanalizace a vodovod v Žižkově ulici za více než 11 mil. Kč.

V dalších letech došlo k zainvestování regenerace historického prostranství Bakaláře - v roce 2009 přes 19 mil. Kč, rekonstrukce Nádražní ulice za 22 mil. Kč. Nebyla zanedbána ani protipovodňová opatření, neboť městem Písek protéká řeka Otava. Podařilo se vybudovat i retenční nádrže v Píseckých horách a obnovit soustavu Klášterských rybníků za 16 mil. Kč. K zásadní rekonstrukci městského divadla došlo v roce 2010 za více než 40 mil. Kč, k výstavbě nové lesovny za více než 20 mil. Kč.

K největším investičním výdajům v roce 2011 náležela etapizovaná regenerace sídliště Portyč za 21 mil. Kč, v roce 2012 k významným výdajům patřilo zázemí zimního stadiónu, tzv. komunitní centrum za více než 28 mil. Kč. V roce 2013 se rekonstruovaly komunikace ve výši necelých 26 mil. Kč. V roce 2014 k největším akcím patřily další etapa regenerace sídliště

Portyč za více než 45 mil. Kč a expozice sladovnictví ve Sladovně za 23 mil. Kč. Ostatní akce za sledovaná léta byla s menším finančním zatížením.

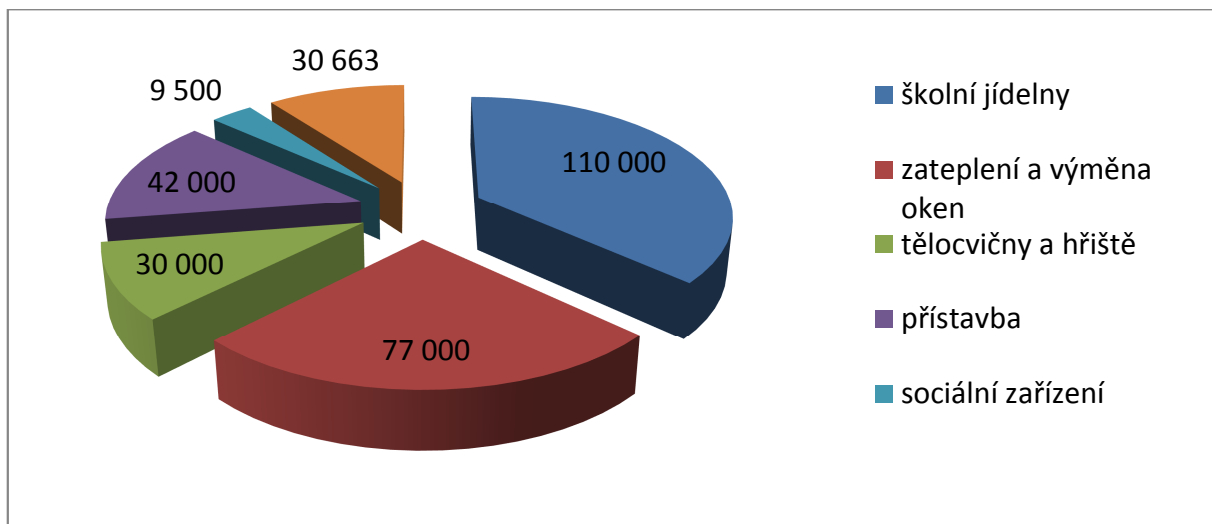
Každoročně probíhají opravy a rekonstrukce v oblasti rozvodu tepla a vodárenské správy. Během 5 let také došlo k obnově celkem 36 dětských hřišť, když byla každoročně zapojována do rozpočtu města částka ve výši 2 mil. Kč.

➤ **714 – školství**

Jak již bylo uváděno, odbor školství a kultury zajišťuje investice a opravy do 6 ZŠ, k nimž je přiřazeno 13 MŠ. Jedná se o velmi rozsáhlé objekty, které navštěvuje více než 4 400 dětí a žáků.

V oblasti školství je v porovnání s jinými sledovanými lety nejméně proinvestováno v roce 2004. Může to být způsobeno tím, že v roce 2003 byly výdaje na investice více než 51 mil. Kč, a to v důsledku neplánovaných rekonstrukcí dvou škol, které utrpěly vážné škody při povodních v roce 2002. Další nástup zvýšených investic je patrný v roce 2008, kdy se začalo se zateplováním a výměnou oken na jednotlivých školských budovách a zároveň pokračovala rekonstrukce školních jídelen, která začala v roce 2004 na základě koncepce přijaté zastupitelstvem města. Na svém konci v roce 2010 byly kompletně zrekonstruovány 4 vývařovny a 1 výdejna v celkové výši více než 110 mil. Kč. Dnes je toto zázemí využíváno i pro vaření obědů pro důchodce. Školní jídelny, bez MŠ, zajišťují obědy pro více než 4 000 strávníků denně vyjma svátků a prázdnin. To se počet vařených obědů snižuje na 400 – 450 pouze pro důchodce.

Graf 5: Kapitálové výdaje ve školství v letech 2004–2014 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Graf 5 názorně přibližuje rozložení největších investičních výdajů do jednotlivých oblastí během celého sledovaného období. Značnou položkou, 110 mil Kč, byly investice do rekonstrukcí školních jídelen. Tyto jídelny dnes kapacitně pokrývají další potřeby jak během školního roku – zmiňované vaření pro důchodce, tak během prázdnin – např. i vaření pro účastníky sportovních kempů a kulturních festivalů. Další významnou položkou, která ovšem ještě není konečná, jsou výdaje na zateplení a výměny oken ve výši 77 mil. Kč, v této oblasti se očekávají další výdaje, neboť nejsou zrekonstruována všechna školská zařízení. Nemalá částka byla v roce 2010 také investována do přístavby pavilónu, 42 mil. Kč, v areálu ZŠ Tomáše Šobra, neboť jsou zde od roku 2007 umístěny 2 ZŠ. Dochází k postupně rekonstrukci venkovních hřišť a tělocvičen, bylo proinvestováno 30 mil. Kč. I do budoucna lze očekávat zvyšující se trend v kapitálových výdajích, neboť je nutné dokončit výměny oken, zateplení, rekonstrukce sociálních zařízení, ale také rekonstrukce kanalizace, rozvody vody a osvětlení.

4.3.2 Běžné (provozní) výdaje

Úkolem rozpočtu města Písek je zajistit v oblasti běžných výdajů fungování úřadu, městské policie a dalších činností v jednotlivých oblastech.

Tabulka 16: Běžné (provozní) výdaje - indexy

Rok	Výdaje běžné v tis. Kč	Bazický index	Absolutně v tis. Kč	Řetězový index	Absolutně v tis. Kč
2004	612 179	-	-	-	-
2005	503 983	0,82326	-108 196	0,82326	-108 196
2006	497 078	0,81198	-115 101	0,98630	-6 905
2007	631 899	1,03221	19 720	1,27123	134 821
2008	674 030	1,10103	61 851	1,06667	42 131
2009	682 419	1,11474	70 240	1,01245	8 389
2010	607 901	0,99301	-4 278	0,89080	-74 518
2011	610 792	0,99773	-1 387	1,00476	2 891
2012	461 769	0,75430	-150 410	0,75602	-149 023
2013	467 423	0,76354	-144 756	1,01224	5 654
2014	466 951	0,76277	-145 228	0,99899	-472

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Vývoj běžných výdajů zachycuje tabulka 16, ze které je patrné, že opět docházelo v určitých letech ke snižování běžných výdajů, ale tento trend není tak rozsáhlý, jak u výše uváděných kapitálových výdajů. Významný propad je v roce 2012, a to o 149 023 tis. Kč oproti roku 2011, což dokazuje řetězový ukazatel. Nutno podotknout, že tento vývoj bylo možné předvídat, neboť právě od roku 2012 byly nejnižší příjmy do rozpočtu města z celého sledovaného období, a také byl vedením města vyvíjen tlak na úspory v běžných výdajích. Bazický index ukazuje na příznivá léta 2007 – 2009, kdy vzhledem k základnímu roku 2004 došlo postupně k navyšování provozních výdajů. V roce 2007 o 3,2 %, v roce 2008 o 10,1 % a v roce 2009 o 11,5 %. V roce 2004 byly významné výdaje v kapitole 714 – školství, které byly ovšem ovlivněny již zmiňovanou skutečností, že prostřednictvím zřizovatele byly ze státního rozpočtu financovány přímé náklady na vzdělání základních a mateřských škol. Částka byla vyšší než 114 mil. Kč. Stejně tak v letech 2007 – 2011 byly největší výdaje ve školství (provozní příspěvky na zajištění fungování 6 ZŠ a 13 MŠ), dále v oddělení starosty (výdaje na platy pracovníků městského úřadu), sociálních věcí (výdaje na výplatu sociálních dávek) a na odboru rozvoje investic a majetku města. Ten ze své kapitoly přispívá na provoz dalších městských organizací, jako jsou Městské služby s. r. o., Teplárna a. s., Domovní a bytová správa města Písku. Dále zajišťuje v oblasti vodohospodářského fondu opravy a údržbu. Bližší informace jsou uváděny níže.

Tabulka 17: Běžné výdaje dle odpovědných míst rozpočtu (v tis. Kč)

Rok	Odpovědná místa rozpočtu (kapitol)						
	702	709	710	714	716	718	719
2004	20 110	1 482	37 986	164 795	30 466	69 234	19 037
2005	20 853	1 570	41 037	40 754	32 171	73 470	20 081
2006	21 718	1 560	41 523	43 531	31 081	79 002	23 309
2007	21 946	1 663	41 658	49 678	31 965	88 109	23 843
2008	23 048	1 689	42 817	50 809	41 776	91 562	27 083
2009	24 000	1 790	42 542	53 525	44 650	93 054	23 804
2010	23 591	2 585	36 873	53 595	44 096	93 343	22 566
2011	21 417	1 699	35 878	60 078	37 810	89 119	21 866
2012	22 689	1 579	36 338	62 163	40 234	84 172	18 693
2013	35 568	1 639	35 505	56 260	39 605	85 441	19 777
2014	36 327	1 525	38 220	51 618	37 552	87 554	19 395
Celkem	271 267	18 781	430 377	686 806	411 406	934 060	239 454
Rok	720	728	739	741	744	745	
2004	12 652	57 490	184 761	7 646	2 863	56	
2005	13 425	69 383	178 602	6 430	4 377	0	
2006	13 990	81 302	146 691	-2 243	15 604	10	
2007	14 706	146 171	169 254	13 321	26 885	872	
2008	15 043	174 233	181 722	14 457	-	1 325	
2009	16 714	175 880	189 789	12 616	-	1 115	
2010	16 828	169 671	143 405	-3 054	-	1 199	
2011	16 958	164 942	116 149	43 179	-	1 697	
2012	17 087	21 742	107 859	47 261	-	1 952	
2013	17 455	20 500	103 783	50 776	-	1 114	
2014	18 624	19 838	106 009	49 055	-	1 234	
Celkem	173 482	1 101 152	1 628 024	239 444	49 729	10 574	

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Názvy odpovědných míst jsou uvedeny v příloze č. 6.

V rámci běžných (neinvestičních) výdajů je zajišťován chod celého úřadu včetně agend, které vykonávají a spravují jednotlivé odbory. Tabulka 17 ukazuje velmi podrobně ve zkoumaných letech 2004 – 2014 vývoj běžných výdajů v rámci kapitol jako odpovědných míst rozpočtu.

➤ Odbor životního prostředí

Spravuje kapitolu 702. Finanční prostředky vynakládá zejména na odpadové hospodářství včetně provozu sběrných míst odpadu, na ošetření stromů, útulek pro psy, údržbu zeleně. Vývoj je poměrně rovnoměrný až na rok 2013, kdy došlo ke skokovému zvýšení oproti roku předchozímu o 12 879 tis. Kč. Hlavním důvodem byla změna financování nakládání s odpady,

když výběr a následná úhrada společnosti Městské služby Písek s. r. o. procházela právě kapitolou životního prostředí.

➤ **Lesy**

Jedná se o kapitolu 709, která je určena převážně na úhradu činností lesních hospodářů (příspěvky fyzickým i právnickým osobám). Nemalou částku tvoří prostředky na výsadbu melioračních dřevin, která je závazně povinná pro vlastníky lesa a město využívá pravidelnou dotační podporu. Město Písek je vlastníkem lesů ve výměře cca 6 500 hektarů.

➤ **Odbor dopravy**

Spravuje kapitolu 710. Zajišťuje především dotace na MHD, opravy a údržbu jejich zastávek. K nejvýznamnější položce patří správa městských komunikací a veřejného a signalizačního osvětlení, dále opravy komunikací (účelových a místních), dopravní značení apod. V tabulce jsou opět patrné příznivé roky 2005 až 2009, kdy mohly být prováděny větší opravy místních komunikací v souladu s vývojem příjmové části rozpočtu města.

➤ **Odbor školství a kultury**

Odbor od roku 2011 spravuje 2 kapitoly, a to 714 – školství a 716 – kulturu a cestovní ruch. V květnu t. r. došlo ke sloučení 2 odborů - školství, mládeže a tělovýchovy s odborem kultury a cestovního ruchu. V kapitole školství je největší položkou zajištění provozu výše uváděných školských zařízení, jedná se o výdaje především na energie, údržbu a běžné opravy. Z této kapitoly se také financují opravy a údržba školnických bytů, kterých je v současné době deset. K největšímu skoku došlo v roce 2005 ve srovnání s rokem předchozím. To bylo dáno již zmiňovanou změnou toku mzdových prostředků pro školy, neboť od roku 2005 byly zasílány přímo na tyto subjekty a nezapojovaly se do rozpočtu zřizovatelů. Dále jsou prostřednictvím kapitoly školství přidělovány dotace v oblasti sportu (2 % z výdajů rozpočtu města bez průběžných položek), cca 4 mil. Kč ročně a záštita starosty na sportovní akce, 100 tis. Kč ročně. Hovoří se o tzv. přímé podpoře sportu. Přes kapitolu 739 je zabezpečována tzv. nepřímá podpora, což je zajištění správy a údržby sportovních zařízení ve městě. Stejně tak jsou

rozdělovány dotace na volnočasové aktivity dětí a mládeže, které jsou stanoveny pevnou částkou 500 tis. Kč ročně.

Protože školy vynakládají velké finanční prostředky na energie (více než 50 % svých provozních rozpočtů), město se v roce 2013 jako první v Jihočeském kraji vydalo cestou metody EPC (Energy Performance Contracting) právě na školských zařízeních. Jde o metodu snižování energetické náročnosti budov, kdy investor provede na své náklady úsporná opatření a garantuje roční úspory po celou dobu trvání kontraktu (cca 8 – 10 let). Za pomoci těchto úspor se splácí finanční prostředky investorovi. Přínosem je skutečnost, že město nemusí zvyšovat příspěvky na energie a po skončení projektu bude mít k dispozici technologické zařízení, které samozřejmě může dále využívat a případně zdokonalovat či inovovat.

V rámci kapitoly 716 jsou poskytovány finanční prostředky na mzdy a platy městských organizací včetně správy a provozu budov, které zajišťují oblast kultury. Jedná se o obecně prospěšné společnosti - Sladovnu a Centrum kultury a o příspěvkovou organizaci Městská knihovna. Ročně jde o částku v rozmezí 25 až 30 mil. Kč včetně výdajů na kulturní činnost. Ještě je nutné k této sumě připočítat výdaje na revize, opravy, které jsou spravovány přes kapitolu 739. Nejedná se o malé částky, za rok 2013 to bylo 1 435 tis. Kč a za rok 2014 1 628 tis. Kč. Poskytování finančních prostředků přes více kapitol vede k menší přehlednosti v jejich skutečné spotřebě. V rámci kapitoly 716 jsou dále poskytovány prostředky na granty v oblasti kultury a cestovního ruchu, kde je každoročně alokována částka 6 200 tis. Kč. Ve sledovaném období nejsou zaznamenány žádné významné výkyvy.

➤ **Oddělení starosty**

V kapitole 718 – oddělení starosty jsou vždy rozpočtově připraveny vysoké neinvestiční výdaje, jedná se o třetí nejvyšší objem rozpočtu města. Je to dáno skutečností, že z této kapitoly jsou financovány výdaje na platy pracovníků městského úřadu včetně jejich odvodů. Dále je zajišťována činnost krizového řízení a sboru dobrovolných hasičů, prostředky na odměny zastupitelům, vzdělávání úředníků a reprezentační fond starosty. I tato kapitola se vyvíjí rovnoměrně bez zjevných skoků.

➤ **Odbor vnitřních věcí**

Jedná se o kapitolu 719, která zjednodušeně řečeno spravuje chod úřadu. Mezi největší položky patří provoz budov – tj. spotřeba energií a materiální zajištění pracovníků úřadu. Součástí této kapitoly je správa sociálního fondu, který je tvořen každoročně cca 3 % z platů a příprava voleb včetně jejich financování. V roce 2015 byla na historické budově radnice také provedena metoda EPC. Očekávané přínosy ve snížené spotřebě tepelné energie by měla přinést následující období.

➤ **Městská policie**

V kapitole 720 jsou připraveny mzdové prostředky pro pracovníky Městské policie Písek včetně odvodů, jejich činnost a finance na správu budovy. Jedná se celkem o 36 zaměstnanců, kteří jsou ale součástí městského úřadu. I tato kapitola je v zásadě rovnoměrná.

➤ **Odbor sociálních věcí**

V kapitole 728 jsou zapojeny finanční prostředky, které jsou vydávány na výplatu sociálních dávek z dotací státního rozpočtu. Další neinvestiční položkou je provozní příspěvek pro příspěvkovou organizaci Pečovatelská služba a jesle města Písku. Ten se pohybuje okolo 15 mil. Kč ročně. Tato kapitola také spravuje dotace na sociální účely, které město každoročně poskytuje neziskovým organizacím působícím v této oblasti. Propad neinvestičních výdajů v roce 2012 je způsoben přechodem vyplácení sociálních dávek na úřady práce.

➤ **Odbor rozvoje, investic a majetku města**

Odbor spravuje kapitolu 739, která i v neinvestiční části patří k největším. Přes ni se financuje celá vodohospodářská soustava města, tepelné a lesní hospodářství. Nemalou částku tvoří finance vydané na zajištění správy a provozu sportovních zařízení. Jedná se o zimní, fotbalový a atletický stadion, plavecký bazén. Jde o roční částku v rozmezí 18 až 25 mil. Kč. Další činnost, kterou je nutno zabezpečit, je správa hřbitovů a osadních výborů. Jak již bylo uvedeno, jedná se o části města Sv. Václav, Hradiště, Nový Dvůr, Semice a Smrkovice. Ročně

tyto osadní výbory obdrží na svoji činnost okolo 600 tis. Kč. Jde především o výdaje na materiál, služby, opravy a občerstvení.

➤ **Odbor finanční**

Finanční odbor spravuje kapitolu 741 – všeobecná pokladní správa. Tato část je určena pro finanční záležitosti. V letech 2012 - 2014 spravoval přerozdělování příspěvků z fondu VHP a VLT externím organizacím v oblastech sportovní, kulturní a volnočasové se zaměřením na děti a mládež. Ročně šlo o částku cca 5 – 7 mil. Kč.

➤ **Odbor výstavby a územního plánování**

V současné době je kapitola 745 – výstavba a územní plánování součástí odboru Stavební úřad. Největší podíl této kapitoly od roku 2011, kdy došlo k převodu památkové péče z odboru kultury a cestovního ruchu, tvoří finanční prostředky v rámci provozních výdajů právě na ni. Dále jsou financovány územně plánovací a analytické podklady jako např. správa GIS (geografický informační systém), MAWIS (poskytování mapových podkladů prostřednictvím internetu nebo intranetu).

4.4 Analýza salda rozpočtu

Výsledek rozpočtového hospodaření v analyzovaném období - neboli saldo rozpočtu - je patrný z níže uvedené tabulky 18.

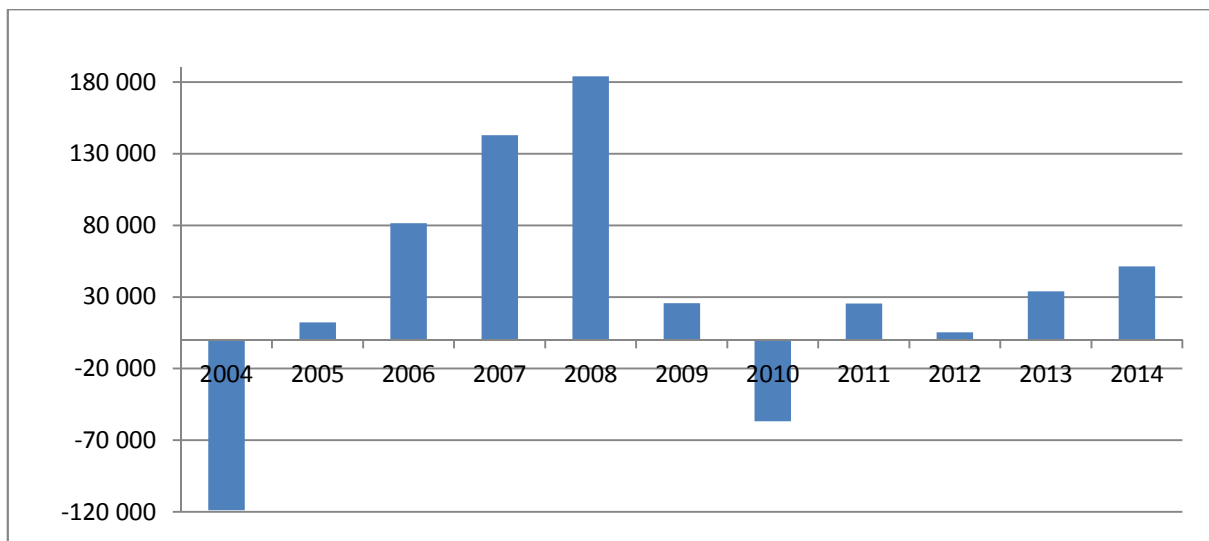
Tabulka 18: Saldo rozpočtu v letech 2004–2014 (v tis. Kč)

Rok	Příjmy celkem	Rozdíl příjmů absolutně	Výdaje celkem	Rozdíl výdajů absolutně	Saldo rozpočtu
2004	829 047	-	948 022	-	-118 975
2005	706 563	-122 484	694 398	-253 624	12 165
2006	864 545	157 982	782 983	88 585	81 562
2007	1 025 340	160 795	882 452	99 469	142 888
2008	1 078 822	53 482	894 723	12 271	184 099
2009	972 194	-106 628	946 488	51 765	25 706
2010	808 518	-163 676	865 269	-81 219	-56 751
2011	785 132	-23 386	759 710	-105 559	25 422
2012	671 469	-113 663	666 060	-93 650	5 409
2013	639 162	-32 307	605 239	-60 821	33 923
2014	706 265	67 103	654 787	49 548	51 478

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Vliv sestupných příjmů, a to od roku 2009, se promítl i do salda rozpočtu, tzn., že je zaznamenán klesající trend právě od roku 2009. Příčinou je propad daňových příjmů, které se vlivem ekonomické recese dostaly až pod úroveň roku 2007. Zároveň se zde promítá i pokles příjmů vlivem změny pravidel v prodeji městských bytů. Do salda se promítly i nižší přijaté dotace. Přesto lze konstatovat, že úspornými opatřeními vedení města v oblasti výdajů bylo dosaženo kladného salda, vyjma roku 2010. V posledních dvou sledovaných obdobích, roku 2013 a 2014, má opět saldo rozpočtu města rostoucí trend, který bude s ohledem na vývoj hospodaření zcela jistě potvrzen i v roce 2015.

Graf 6: Výsledky hospodaření – saldo rozpočtu -v letech 2004–2014 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Vývoj výsledku hospodaření ve zkoumaných letech přibližuje graf 6, který vykazuje od roku 2005 do roku 2009 rostoucí trend v kladném výsledku hospodaření. Záporné saldo je patrné v roce 2004 a 2010, kdy je vlivem výše popsanych skutečností zřetelný značný pokles výsledku hospodaření. V roce 2010 se jednalo o výpadek příjmů v oblasti zmiňovaných kapitálových příjmů vlivem změny pravidel prodeje bytů a zároveň se jednalo o propad daňových příjmů z důvodu ekonomické recese. K pokrytí záporného salda město nemuselo využívat úvěru, ale schodek byl vyrovnán z přebytků hospodaření minulých let.

4.5 Analýza hospodaření obce – vybrané ukazatele

Ke zjištění, zda obec hospodaří efektivně a neohrožuje svým finančním rozhodováním možnost uspokojování potřeb svých občanů, ale také pro další finanční rozhodování zastupitelů, je nutné mít k dispozici základní informace, které včas upozorní na možnost ohrožení. Níže jsou uváděny vybrané ukazatele, které by měly sloužit k hlídání finančního zdraví.

4.5.1 Vývoj úvěrového zatížení

Obec se má chovat efektivně a hospodárně. To platí dvojnásobně i při rozhodování, zda si na své investiční záměry obstarat úvěr či nikoliv.

Tabulka 19: Vývoj úvěrového zatížení v letech 2004-2014

Rok	Úvěrové zatížení v Kč	Bazický index	Absolutně v Kč	Řetězový index	Absolutně v Kč
2004	241 205 464	-	-	-	-
2005	255 320 485	1,05852	14 115 021	1,05852	14 115 021
2006	247 169 364	1,02473	5 963 900	0,96807	-8 151 121
2007	220 285 801	0,91327	-20 919 663	0,89123	-26 883 563
2008	169 630 741	0,70326	-71 574 723	0,77005	-50 655 060
2009	136 953 489	0,56779	-104 251 975	0,80736	-32 677 252
2010	120 614 181	0,50005	-120 591 283	0,88069	-16 339 308
2011	104 443 102	0,43300	-136 762 362	0,86593	-16 171 079
2012	91 468 200	0,37921	-149 737 264	0,87577	-12 974 902
2013	79 174 600	0,32825	-162 030 864	0,86560	-12 293 600
2014	66 881 000	0,27728	-174 324 464	0,84473	-12 293 600

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Jak je z tabulky 19 patrné, město mělo v roce 2004 úvěry ve výši více než 241 mil. Kč, z toho největší částku činil úvěr poskytnutý právě v roce 2004 na rekonstrukci kulturního domu ve výši 150 mil. Kč. V roce 2005 přibyl ještě další úvěr ve výši 140 mil. Kč na Europrojekt (regenerace historického jádra) s dobou ukončení v roce 2009. Úvěry byly poskytovány za velmi výhodných podmínek. Žádné nové úvěry během sledovaného období nebyly přijaty. V roce 2014 zbývají ke splacení úvěry dva, z původních jedenácti v roce 2005. Celková výše činí přibližně 67 mil. Kč a jedná se o úvěry na intenzifikaci ČOV – úrok 0 % p. a., splatnost v roce 2017 a na rekonstrukci kulturního domu – úrok 12M PRIBOR + 0,18 p. a., splatnost v roce 2020. Městu se bez problémů splácet úvěry daří. Nutno podotknout, že s ohledem na volné finanční prostředky bylo možné úvěry splatit předčasně nebo o ně nežádat. Ale s ohledem na velmi malé úrokové zatížení bylo vhodnější volné finanční prostředky investovat, neboť přínos byl vyšší. Jen pro srovnání, v roce 2014 činilo úvěrové zatížení

67 mil. Kč a město mělo uloženo v průběhu roku volné finanční prostředky ve výši 200 mil. Kč na majetkovém účtu státních dluhopisů. Za celé sledované období let 2004 – 2014 získalo město na přijatých úrocích celkem 43 553 tis. Kč, jen v roce 2014 to bylo 6 556 tis. Kč. Na úrocích za výše uvedené úvěry za celé období zaplatilo 33 524 tis. Kč. Město se v této oblasti chová jako řádný hospodář.

4.6 Ukazatel dluhové služby

Ukazatel dluhové služby se v monitoringu hospodaření obcí zjišťuje jako součet zaplacených úroků a splátek dluhopisů a půjček děleno celkovými příjmy po konsolidaci. Vyjadřuje předepsanou finanční analýzu územně samosprávných celků. Je uváděn v %. Dle MF by neměl překročit 30 %. Pokud se tak stane, MF vyzve obec, aby přijala opatření, a zároveň do 3 měsíců musí zdůvodnit překročení a oznámit opatření vedoucí ke snížení ukazatele.

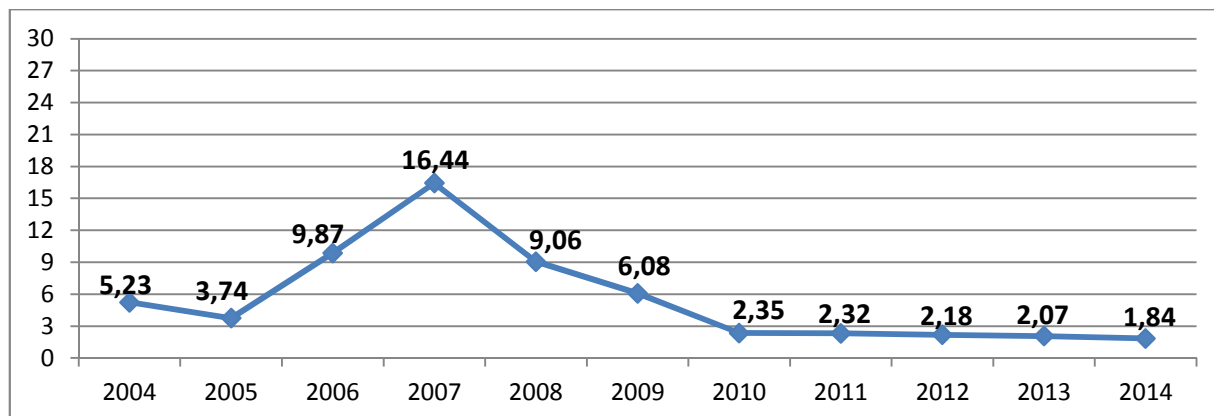
Tabulka 20: Ukazatel dluhové služby v letech 2004-2014 (v %)

Rok	Ukazatel dluhové služby	Rok	Ukazatel dluhové služby
2004	5,23	-	-
2005	3,74	2010	2,35
2006	9,87	2011	2,32
2007	16,44	2012	2,18
2008	9,06	2013	2,07
2009	6,08	2014	1,84

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Z tabulky 20 je patrný skokový nárůst ukazatele dluhové služby v roce 2007. Důvodem byla vyplacená mimořádná splátka úvěru na Europrojekt ve výši 65 940 tis. Kč. Další vývoj má klesající trend, neboť dochází k postupnému splácení jistin a nečerpání nových úvěrů. Dle metodiky MF nesmí ukazatel dluhové služby překročit 30 %, město Písek je ve sledovaném období hluboko pod tímto limitem. Tento fakt dává vedení města volnost při rozhodování o dalších projektech.

Graf 7: Ukazatel dluhové služby v letech 2004–2014 (v %)



Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Graf 7 přibližuje výše komentované dluhové zatížení města. Je zde velmi dobře viditelný skok z roku 2007 na 2008, kdy byl splacen úvěr na Europrojekt ve výši necelých 66 mil. Kč. Jednalo se o zdařilou regeneraci historického jádra mezi Kamenným mostem a Putimskou branou, která láká návštěvníky k příjemným procházkám a prohlídce nejstaršího kamenného mostu v Čechách. Graf podtrhuje v oblasti dluhového zatížení od roku 2008 klesající trend.

Tabulka 21: Monitoring hospodaření - dluhová služba – stav k 31. 12. 2014 (v tis. Kč)

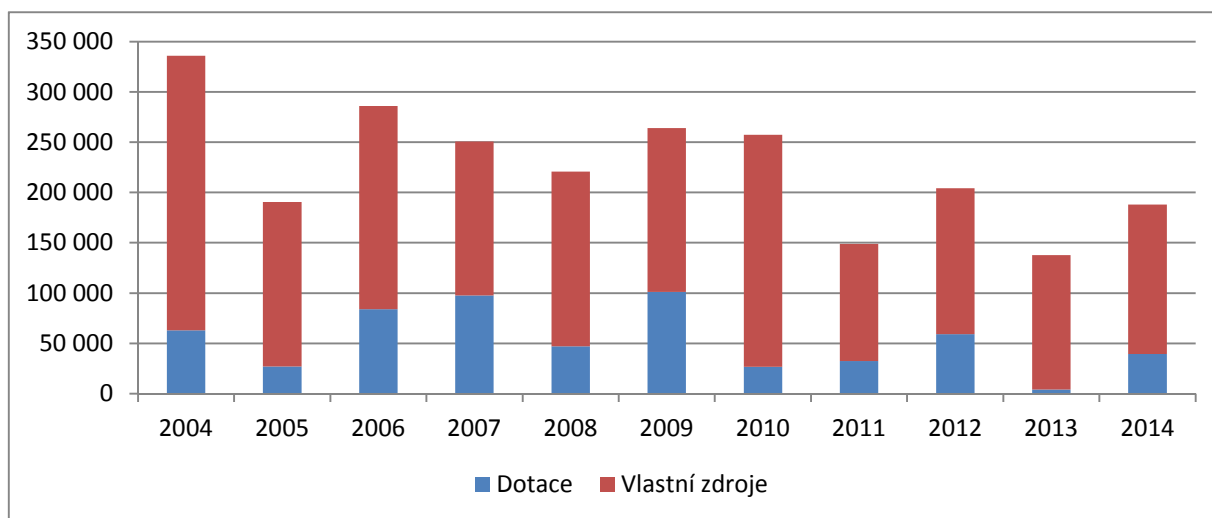
Položka číslo	Název položky	Částka
1	Příjem celkem (po konsolidaci)	706 265
2	Úroky	708
3	Uhrazené splátky dluhopisů a půjček	12 294
4	Dluhová služba celkem (2+3)	13 002
5	Ukazatel dluhové služby (4/1x100)	1,84%
6	Aktiva celkem	6 343 225
7	Cizí zdroje a návratné finanční výpomoci	118 423
8	Stav na bankovních účtech	350 516
9	Úvěry a komunální dluhopisy	66 881
10	Přijaté návratné finanční půjčky a ostatní dluh.	0
11	Zadluženost celkem (9+10)	66 881
12	Podíl cizích zdrojů a přijaté návratné fin. výpomoci k celk. aktivům (7/6x100)	1,87%
13	Podíl zadluženosti na cizích zdrojích a přijaté návratné výpomoci	56,48%
14	8leté saldo	412 172
15	Oběžná aktiva	398 116
16	Krátkodobé závazky	30 099
17	Celková (běžná) likvidita (15/16x100)	13,23 %

Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Tabulka 21 názorně ukazuje strukturu monitoringu obcí, která je používána od roku 2010 dodnes. Je uveden stav k 31. 12. 2014. Je zde zachycen již zmiňovaný ukazatel dluhové služby, který je hluboko pod sledovanou hranicí 30 %. Dalším důležitým ukazatelem SIMU je podíl cizích zdrojů a přijaté návratné finanční výpomoci. Pokud tato hodnota překročí 25 % včetně a zároveň je ukazatel celkové likvidity v intervalu $<0; 1>$, je obec oslovena dopisem MF s upozorněním na vývoj jejího hospodaření. Celková likvidita je poměr, kterým je obec schopna krýt své krátkodobé závazky. Za rizikovou se považuje hodnota menší než 1. Protože město Písek je hluboko pod těmito hodnotami, nehrozí zásah MF.

4.7 Vývoj přijatých dotací - dlouhodobý majetek

Graf 8: Podíl dotací a vl. zdrojů na kapitálových výdajích v letech 2004 – 2014 (v tis. Kč)



Zdroj: Závěrečné účty města, vlastní zpracování

Graf 8 názorně přibližuje podíl dotací a vlastních zdrojů v oblasti kapitálových výdajů ve sledovaných letech 2004 – 2014. V kapitole 5.2.4 již bylo konstatováno, že město Písek je velmi aktivní a celkem úspěšné v získávání dotací z různých dotačních titulů. Město se pravidelně zapojuje do Programových období, sloužících k čerpání prostředků z EU prostřednictvím odvětvových ministerstev. V analyzovaných letech se jednalo celkem

o období tři. Zkrácené, s ohledem na vstup ČR do EU – rok 2004 až 2006, dále 2007 až 2013 a v současné době aktuální 2014 až 2020.

Ve sledovaném období 2004 až 2006 se podařilo získat dotace z různých zdrojů na pořízení investic v celkové výši 174 mil. Kč, kapitálové výdaje činily 812 163 tis. Kč, tj. 21,42 %. Převážně se jednalo o prostředky na rekonstrukci Sladovny, regeneraci historického jádra tzv. Europrojekt a na rekonstrukci školní jídelny ZŠ Josefa Kajetána Tyla. V roce 2004 se podařilo získat z Ministerstva životního prostředí ČR finance na dotřídňovací linku ve výši necelých 8 mil. Kč, dále 22 mil. Kč na rekonstrukci kmenové stoky, na průmyslovou zónu 11 mil. Kč a 12 mil. Kč na výstavbu 49 bytových jednotek Za Pazdernou. K největším dotacím v roce 2005 patřila 5. etapa rekonstrukce Sladovny ve výši 10 mil. Kč, rekonstrukce sportovního areálu Dukla v hodnotě 7 mil. Kč. V roce 2006 se podařilo získat více než 37 mil. Kč na zmiňovaný Europrojekt (regenerace historického jádra), další prostředky na sportovní areál Dukla ve výši 19 mil. Kč a 15 mil. Kč na rekonstrukci školní jídelny ZŠ J. K. Tyla.

Další programové období bylo zatím nejúspěšnější, neboť získané prostředky činily více než 368 mil. Kč, což představuje necelých 53 mil. Kč ročně. Kapitálové výdaje činily 1 346 mil. Kč. Podíl získaných dotací na kapitálových výdajích města činil 27,34 %. V roce 2007 se podařilo získat 76 mil. Kč na regeneraci historického jádra, cyklostezku k průmyslové zóně ve výši 9 mil. Kč a 12 mil. Kč na rozšíření záchytného parkoviště na Výstavišti. V roce 2008 pokračoval z dotací Europrojekt za 33 mil. Kč, regenerace Bakalářů za 29 mil. Kč. Na modernizaci hřišť opět na ZŠ Josefa Kajetána Tyla byly získány prostředky ve výši necelých 12 mil. Kč, což bylo více než 90 % celkových pořizovacích nákladů. Na rekonstrukce 2 školních jídelen se získalo 20 mil. Kč a na zateplení ZŠ E. Beneše 10 mil. Kč. Zajímavostí z hlediska cestovního ruchu byla i více než dvou milionová dotace na zpřístupnění věže Děkanského kostela. V roce 2009 pokračovala akce regenerace Bakalářů s dotací za 18 mil. Kč a rekonstrukce ploch na Výstavišti s dotací za 26 mil. Kč. Dále to byla dotace na rekonstrukci a modernizaci objektu pečovatelské služby s dotací ve výši 33 mil. Kč., na další rozšíření kompostárny a vybudování sběrného dvora došlo 51 mil. Kč. Probíhala příprava a realizace protipovodňových opatření – retenční nádrže Amerika a obnova Klášterských

rybníků – dotace činily cca 17 mil. Kč. V roce 2010 a 2011 pokračovalo zateplování školských objektů s dotací 5 mil. Kč a vybudování sportovně komunitního centra za 23 mil. Kč. V roce 2012 opět zateplování objektů s dotací 20 mil. Kč a pokračování cyklostezek – Písek – Smrkovice za 13 mil. Kč. Dařilo se získávat i dotace do oblasti vodovodů a kanalizací. Toto úspěšné období bylo poznamenáno problémy v regionální radě ROP NUTS II Jihozápad, kdy na základě trestních oznámení byla celá 1 výzva zrušena. Pokud by k tomu nedošlo, město mohlo získat ještě dalších 25 mil. Kč, a to jenom do oblasti školství. Rok 2013 byl nejslabší ve sledovaném programovém období 2007 – 2013. Bylo to dáno i skutečností, že jednotliví poskytovatelé dotací nebyli schopni připravit a vyhlásit příslušné výzvy. Šlo o celostátní problém.

Město Písek je zkušené v podávání žádostí o dotace a jejich získání je značným přínosem pro rozpočet města. Zároveň jsou připraveny další velmi zajímavé projekty, které opět posunou město dále.

4.8 Výhled na volební období 2014 až 2018

V současném programovém období se podařilo v roce 2014 získat dotace na sportovně komunitní centrum na zimním stadiónu ve výši více než 15 mil. Kč a na vybudování další cyklostezky – Písek – Smrkovice – ve výši větší než 6 mil. Kč. Došlo k vybudování sběrného dvora v oblasti Portyč, dotace byla ve výši necelých 6 mil. Kč. Další akcí, která stále ještě probíhá, je regenerace sídliště Portyč. V dohodě o spolupráci členů zastupitelstva města Písku, tzv. koaliční smlouvě, jsou uvedeny pro období 2014 – 2018 tyto základní priority v oblasti investic – viz příloha č. 7

➤ Parkovací dům v centru

S ohledem na lokalitu blízko středu města je namísto parkovacího domu v centru v rámci dotace připravován přestupní terminál. Jedná se o systém „zaparkuj a jdi“. Zda dojde k naplnění, závisí na možnosti odkoupení pozemků pro tuto zamýšlenou investici.

➤ **Výstavba nového bazénu**

Projektová dokumentace je připravena, základní rozpočet vychází na 220 – 250 mil. Kč bez DPH. Zastupitelé města musí schválit použití vlastních prostředků, pokud se tak stane, lze ve druhé polovině roku 2017 zahájit výstavbu. Protože požadavek výstavby nového bazénu je výsledkem místního referenda, bude prioritní akcí tohoto volebního období.

➤ **Rekonstrukce lyžařského svahu s umělým povrchem**

I u této akce je připravena projektová dokumentace pro stavební povolení, zatím bez rozpočtu. Pokud by se akce realizovala, budou opět použity vlastní zdroje. Pro nejbližší dobu není tato rekonstrukce prioritou.

➤ **Dokončení cyklookruhu Písek – Semice – Smrkovice – Jih**

Z celého okruhu zbývá dokončit část Písek – Semice, projektová dokumentace je rozpracovaná. Předpoklad realizace je podzim roku 2017. Rozpočet není k dispozici.

➤ **Přesun knihovny do zrekonstruované budovy bývalé ZŠ na Alšově náměstí**

Byla zpracována studie, na základě které se dokončila projektová dokumentace. Rozpočet se pohybuje okolo 160 mil. Kč a zahrnuje rekonstrukci bývalé školy. Nebude se jednat o jednoduchou akci, neboť je zamýšleno připravit městskou knihovnu jako komunitní centrum otevřenou pro všechny věkové kategorie. Určitě bude využito dotačních titulů s předpokladem 85 % pokrytí z dotace. Pokud vše vyjde dle plánu, mohlo by se s vlastní realizací začít na podzim roku 2016.

Odbor investic a rozvoje připravuje další akce, které sice nejsou součástí koaliční smlouvy, ale je možné na jejich realizaci získat až 85 % dotačních prostředků. Jde zejména o lávku přes řeku Otavu v prostoru u plovárny u sv. Václava. Architektonický záměr a projekt v minulých letech připravil písecký rodák Ing. arch. Josef Pleskot, který reprezentuje ČR ve světových architektonických přehlídkách. Spojením obou břehů řeky by došlo k významnému oživení této lokality, rozpočet je 28 mil. Kč. Dále je připravována územní studie, která má za úkol

zjistit, jakým způsobem řešit dopravu, územní a veřejný prostor v celém městě. Opět je zde možnost získání až 90 % dotačních prostředků.

Lze konstatovat, že město se snaží zajistit plnění koaliční smlouvy v oblasti investic a zároveň využívat vyhlášených dotačních titulů. S ohledem na zkušenosti, které město má z minulých let, se to určitě bude dařit. Výsledky a vývoj hospodaření města umožňuje použití vlastních prostředků potřebných na výstavbu bazénu ve výši 250 mil. Kč.

5 ZÁVĚR

Základním úkolem obcí je zajišťovat pro své občany potřebný rozsah a strukturu veřejných statků. Pro správné řízení obce v oblasti financí a nutnosti nakládat s rozpočty hospodárně, efektivně a účelně, je při svém rozhodování vhodné vycházet z výsledků analýz. Po analýze příjmové a výdajové stránky města Písku a zhodnocení výsledků je možné doporučit pro zlepšení hospodaření zaměřit se na tyto oblasti.

Analýze v *oblasti příjmů* - viz kapitola 4.2 - byly podrobeny jednotlivé skupiny v členění na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Město tuto oblast, zvláště u daňových příjmů, nemůže nijak významně ovlivňovat. Samozřejmě je možné posilovat kapitálové příjmy prodejem dalších městských bytů, ale i zde si město uvědomuje, že nelze rozprodat všechny. Ponechává si byty menších rozměrů a tzv. startovací byty pro mladé rodiny. Vedení města si zaslouží pozornost i za velmi uvážlivé využívání úvěrů a zároveň zhodnocování volných finančních prostředků. Z výsledků uváděných v závěrečných účtech si město ponechává ke splácení úvěry s velmi výhodnou až nulovou úrokovou sazbou. Prostředky zhodnocuje velmi zodpovědně a bez rizika. Velmi dobrá je i dotační politika, neboť řádnou a včasnou projektovou přípravou v oblasti investic a zkušenostmi svých projektových manažerů, se daří využívat a získávat finanční prostředky z dotací. Za zvážení stojí situace, zda by město s ohledem na své proškolené projektové manažery, nepřipravovalo žádosti o dotace i za své příspěvkové organizace, a tím šetřilo finanční prostředky za najaté externisty.

Ve výdajové stránce byly podrobně analyzovány běžné a kapitálové výdaje v jednotlivých kapitolách rozpočtu. Nosnými kapitolami, zvláště v oblasti kapitálových výdajů, jsou výdaje kapitol 739 rozvoj, investice a majetek města a 714 školství. Odbor rozvoje, investic a majetku města má vyškolené odborné zaměstnance, kteří mají v pracovní náplni realizaci veřejných zakázek a přípravu podkladů pro žádosti na dotace. Odbor školství takto nastaven není, *veřejné zakázky* si většinou provádějí školy samy, ale bez kmenového personálního zajištění. Proto si v mnoha případech na realizace veřejných zakázek, ale také na přípravu, administraci

a monitoring dotací najímají externí firmy. Stálo by za zvážení provést hlubší analýzu a zjistit výhodnost či nevýhodnost tohoto postupu, a tím dopad na rozpočet města.

Dalším problémem se jeví **roztříštěnost výdajů** mezi kapitolami. Příkladem je kapitola 739 rozvoj, investice a majetek města a 716 kultura. Značné prostředky jsou ročně vynakládány na správu budov a činnost kulturních zařízení, jako je Centrum kultury a Sladovna, jejichž provoz je financován právě prostřednictvím kapitoly 716. Součástí výdajů kapitoly 739 jsou náklady na revize a opravy těchto zařízení, které si ale zajišťují obě společnosti samy. Proto by pro lepší transparentnost bylo vhodnější, aby byly výdaje soustředěny v jedné kapitole. Podobná situace je u další společnosti, Městské služby Písek s. r. o., která byla založena za účelem správy městských komunikací, veřejného osvětlení a městské zeleně. V současné době zajišťuje svoz odpadu, provoz sběrných dvorů, správu sportovních zařízení, dětských hřišť, placených parkovišť a další. Městské služby získávají finanční prostředky z rozpočtu města prostřednictvím kapitoly 739 na základě mandátních smluv, ale také ještě z kapitoly životního prostředí a dopravy. Opět je velmi problematická transparentnost a vypovídací schopnost při zjišťování celkových výdajů plynoucích do této společnosti. Nezajímavého zájemce nenapadne hledat ve více kapitolách. Dále není ošetřeno možné zdvojení **proplácení stejných faktur**. Každý vedoucí odboru jako příkazce rozpočtu má svou (jinou) rozpočtářku. Běžné opravy komunikací hradí odbor rozvoj, investic a majetku města a běžnou údržbu odbor dopravy. Finance do této společnosti plynou také na základě objednávek z dalších odborů a tyto výdaje jsou v kategorii položek oprav a služeb. K dohledání eventuálních duplicit by se přišlo až kontrolou jednotlivých prvotních dokladů, tj. faktur. Další problematikou vhodnou k podrobnějšímu prozkoumání je **přímé zadávání veřejných zakázek** městským společnostem, tudíž bez tlaku na optimalizaci cen.

Zajímavou oblastí jsou **příspěvky (dotace) na sportovní činnost**. Prostřednictvím kapitoly 714 školství jsou poskytovány finanční prostředky formou dotace sportovním organizacím a jednotlivým sportovcům, jde o tzv. přímou podporu. Prostřednictvím organizace Městských služeb Písek s. r. o. je financována tzv. nepřímá podpora, tj. správa vybraných sportovních zařízení (zimní a plavecký stadión, fotbalová hřiště a atletický stadión). Tato správa zahrnuje

i přípravu jednotlivých hřišť včetně zimního stadiónu na tréninky a zápasy sportovců ve všech věkových kategoriích. Městské služby jsou pomocí mandátní smlouvy napojeny na rozpočet města, aby mohly pokrýt tyto smluvně zavázané činnosti. Poskytované částky zdaleka nestačí, a proto musí tato organizace zajišťovat ze své podnikatelské činnosti další finanční prostředky na pokrytí stále rostoucích potřeb sportovců. Jen za poslední 3 roky (2012 – 2014) obdržely Městské služby Písek s. r. o. z rozpočtu města v rámci mandátních smluv 51 mil. Kč, ale musely samy dofinancovat ještě dalších 21 mil. Kč. Pro úplnost je nutné dodat, že až do roku 2015 byly poskytovány ještě další prostředky sportovcům, a to prostřednictvím kapitoly 741 všeobecná pokladní správa z fondu města na VHP a VLT. Fond byl zřízen zastupitelstvem města v roce 2011 a jeho účelem bylo finančně přispívat na podporu volnočasových a sportovních aktivit mládeže, včetně obnovy a rekonstrukce zahrad a hřišť v MŠ a ZŠ. Pokud by někdo chtěl zjistit, kolik finančních prostředků plynulo na sportovní účely například v roce 2014, musel by se podívat do kapitoly 714 školství, tam by zjistil částku 3 824 tis. Kč, do kapitoly 741 všeobecná pokladní správa, tam je uvedena částka 2 844 tis. Kč (pouze pro sport) a do kapitoly 739 rozvoj, investice a majetek města, kde je pod mandátními smlouvami uvedena částka 17 544 tis. Kč. Navíc v tomto období musely Městské služby Písek s. r. o. dofinancovat ze své činnosti 8 116 tis. Kč na správu vybraných sportovních zařízení, protože celkové skutečné náklady byly o tolik vyšší. Tato suma je uvedena pouze v jejich účetnictví. Když se dají všechny tyto částky dohromady, je vidět, jak město podporuje oblast sportu. Ale v tomto členění to není na první pohled patrné. Z důvodu transparentnosti je vhodnější vždy výdaje soustředit na jedno místo.

Jak již bylo konstatováno, město je úspěšné v získávání dotací na rekonstrukce a opravy svého dlouhodobého majetku. Určitě zajímavé a prospěšné jsou revitalizace veřejného prostranství (zmiňované Bakaláře, Výstaviště, sídliště Portyč), protipovodňová opatření, odpadové hospodářství. Město dokázalo získat na tyto akce opravdu významné finanční prostředky. Z analýzy dále vyplynulo, že Sladovna Písek, o. p. s. byla zvláště v první fázi převážně zrekonstruována z externích financí. Rekonstrukce pokračuje a bude pokračovat dále, neboť je dokončeno cca 77 % z celkových prostor. Po ucelené rekonstrukci Sladovny v roce 2007 vzniklo 1 700 m² výstavních ploch, které byly zcela zpřístupněny v roce 2009, v období 2014 -

2015 byly výstavní plochy navýšeny na současných 2 500 m². Z dotačních titulů se pravděpodobně podaří připravit nový rozsáhlý prostor i pro městskou knihovnu. Bylo by vhodné blíže prozkoumat tyto skutečnosti, neboť investované finanční prostředky zcela jistě vyvolají nároky na **zvýšení provozních nákladů** zrekonstruovaných objektů. Nezodpovězenou otázkou v současnosti zůstává potřebnost obou investic ve vztahu k využitelnosti takto velkých objektů.

Investiční záměry vedení města na období 2014 – 2018 byly analyzovány v kapitole 4.7. Z výše uvedeného vyplývá, že lze dodržet plánované investice plynoucí z koaliční smlouvy a neohrozit přitom hospodaření města. Předpokládá se, že město opět bude maximálně využívat příznivých dotačních titulů a bude akce převážně pouze dofinancovávat. Prioritou, s ohledem na místní referendum z roku 2013, je výstavba nového plaveckého bazénu. V případě nezískání dotace, má město v rezervě dostatek finančních prostředků i na pokrytí této akce. Může samozřejmě využít i úvěru, neboť jeho zadluženost a finanční zdraví to umožňují. Vše bude záviset na rozhodnutí zastupitelstva města.

Závěrem lze shrnout, že město Písek využívá rozpočet jako významný nástroj hospodaření, i když i zde je stále co zlepšovat. Výdaje uvolňuje uvážlivě, což dokumentuje převážně kladné saldo rozpočtu i v ekonomicky nepříznivých letech. Problém zadlužení nehrozí, a pokud bude současné i budoucí vedení pokračovat v připravené cestě, ani hrozit nebude. Přesto výsledky této práce byly tlumočeny starostce města Písku, která již uložila úkoly k prověření navrhovaných opatření oddělení interního auditu.

6 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

BALÍK, S. *Komunální politika: Obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada Publishing, 2009. 250 s. ISBN 978-80-247-2908-4.

DAFFLON, B. *Local public finance in Europe:balanci the budget and controlling debt*. Cheltenham: Edward Edgar, 2002. ISBN 1-84064-878-3.

HORZINKOVÁ, E., NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008. 234 s. ISBN 978-80-7380-096-3.

IŠTVÁNYOVÁ, J. *Možnosti a meze účetnictví veřejného a neziskového sektoru*. 1. vydání. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, Oeconomica, 2009. 208 s. ISBN 978-80-245-1509-0.

KOUDELKA, Z. *Samospráva*. Linde: Praha, a.s., 2007. 399 s. ISBN 978-80-7201-665-5.

LORENC, J., KAŠPÁRKOVÁ J. *Rozpočtová skladba a účetnictví 2015 pro územní samosprávné celky*. M LORDY s.r.o., Polešovice 2015, 616 s.

MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. Vyd. 1. Praha: Orac, 2000. 190 s. ISBN 80-86199-23-1.

NOVÁKOVÁ, Š. *Účetnictví státní správy a samosprávy*. První dotisk 1. vydání. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, Oeconomica, 2009. 231 s. ISBN 978-80-245-1068-2.

NOVÁKOVÁ, Š. *Reforma účetnictví ve vybraných účetních jednotkách*. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, Oeconomica, 2011. 167 s. ISBN 978-80-245-1797-1.

NOVOTNÝ, V. *Územní samospráva ČR*. CEVRO Institut, o.p.s., 1. vydání, 2007. 70 s. ISBN 80-86816-22-2.

OTRUSINOVÁ, M., KUBÍČKOVÁ, D. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek – po novele zákona o účetnictví*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2011. 178 s. ISBN 978-80-7400-342-4.

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: MANAGEMENT PRESS, NT Publishing, s. r. o., 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, J. *Veřejné finance – úvod do problematiky*. 3. vydání. Praha: ASPI, a. s., 2005. 528 s. ISBN 80-7357-049-1.

PEKOVÁ, J. *Veřejné finance: Teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer, 2011. 644 s. ISBN 978-80-7357-698-1.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, a.s., 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

PETEROVÁ, H. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. Praha: Institut pro místní správu Praha, 2012. 147 s. ISBN 978-80-86976-24-2.

SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2012*. 1. vydání. Turnov: Acha obec účtuje, s. r. o., 2012. 253 s. ISBN 978-80-260-1010-4.

SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2015*. 1. vydání. Turnov: Acha obec účtuje, s. r. o. 2014. ISBN 978-80-905420-2-0.

Zákony, vyhlášky, nařízení a usnesení vlády

Ústava ČR č. 1/1993 Sb.

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění

Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění

Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, v platném znění

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), v platném znění

Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, v platném znění

Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, v platném znění

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, v platném znění

Zákon č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, v platném znění

Zákon č. 295/2012 Sb., o rozpočtovém určení daní, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, v platném znění

Seriálové publikace

MATEJ, M. Pravidla rozpočtové odpovědnosti. *Obec a finance*. 2015, č. 2, s. 18 – 19. ISSN 1211-4189.

SCHNEIDEROVÁ, I. Rozpočtová skladba – neřešené oblasti ve vyhlášce č. 323/2002 Sb. *Unes – účetnictví neziskového sektoru*. 2014, č. 6, s. 3 – 6. ISSN 1214-181X.

SLÁMA, D. Připravované změny kontrol ve veřejné správě. *Obec a finance*. 2015, č. 1, s. 38 – 39. ISSN 1211-4189.

Použité www stránky

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Počty obyvatel v obcích – k 1. 1. 2015* [online], [cit. 2015-12-29]. Dostupné z WWW: <<https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-k-112015>>

REGIONÁLNÍ INFORMAČNÍ SERVIS. *Okresy Jihočeského kraje – vybrané geografické údaje okresů k 1. 1. 2015* [online], [cit. 2015-12-29]. Dostupné z WWW: <<http://www.risy.cz/cs/krajske-ris/jihocesky-kraj/okresy/>>

TRANSPARENCY INTERNATIONAL. *Průvodce komunálními rozpočty aneb jak může informovaný občan střežit obecní pokladnu* [online], [cit. 2015-12-29]. Dostupné z WWW: <http://www.transparency.cz/wp-content/uploads/kr_pruvodce2008.pdf>

Interní materiály

Rozpočet města Písek pro rok 2004, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2004

Rozpočet města Písek pro rok 2005, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2005

Rozpočet města Písek pro rok 2006, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2006

Rozpočet města Písek pro rok 2007, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2007

Rozpočet města Písek pro rok 2008, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2008

Rozpočet města Písek pro rok 2009, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2009

Rozpočet města Písek pro rok 2010, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2010

Rozpočet města Písek pro rok 2011, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2011

Rozpočet města Písek pro rok 2012, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2012

Rozpočet města Písek pro rok 2013, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2013

Rozpočet města Písek pro rok 2014, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2014

Směrnice upravující finanční a majetkové vztahy, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2011

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (Fin 2-12M)

Výroční zpráva města Písek za rok 2014, Město Písek – odbor vnitřních věcí, Písek, 2015

Výroční zpráva města Písek za rok 2015, Město Písek – odbor vnitřních věcí, Písek, 2016

Závěrečný účet města Písek za rok 2004, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2005

Závěrečný účet města Písek za rok 2005, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2006
Závěrečný účet města Písek za rok 2006, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2007
Závěrečný účet města Písek za rok 2007, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2008
Závěrečný účet města Písek za rok 2008, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2009
Závěrečný účet města Písek za rok 2009, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2010
Závěrečný účet města Písek za rok 2010, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2011
Závěrečný účet města Písek za rok 2011, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2012
Závěrečný účet města Písek za rok 2012, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2013
Závěrečný účet města Písek za rok 2013, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2014
Závěrečný účet města Písek za rok 2014, Město Písek – finanční odbor, Písek, 2015

7 SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1	Vybrané příklady činností spadající do samostatné a přenesené působnosti obcí
Příloha č. 2	RUD pro léta 2013 - 2015
Příloha č. 3	SIMU Soustava informačních a monitorovacích ukazatelů
Příloha č. 4	RUD 2005 – 2007; 2008 – 2012
Příloha č. 5	Schválený rozpočet města Písku na rok 2016
Příloha č. 6	Přehled odpovědných míst (kapitol) rozpočtu města Písek
Příloha č. 7	Dohoda o spolupráci členů zastupitelstva města Písku

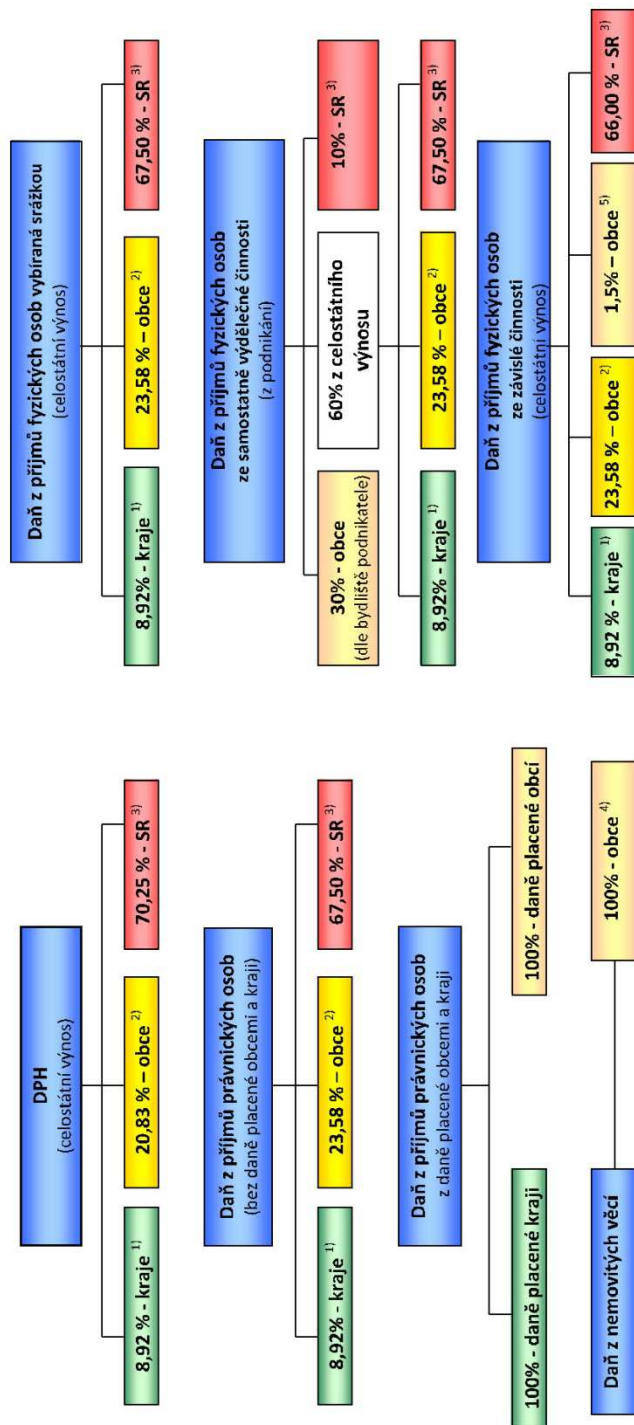
Příloha 1

TABULKA 3: PŘÍKLADY ČINNOSTÍ SPADAJÍCÍCH DO SAMOSTATNÉ A PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI OBCÍ

Samostatná působnost	Přenesená působnost
<ul style="list-style-type: none">• Hospodaření obce, včetně tvorby rozpočtu, závěrečného účtu a nakládání s peněžními fondy obce• Agenda spojená s účastí obce v právnických osobách• Zřizování a řízení organizačních složek• Vydávání obecně závazných vyhlášek obce• Pořádání místních referend• Obecní policie• Ukládání pokut za správní delikty• Schvalování programu rozvoje územního obvodu obce• Agenda územního plánu obce a regulačního plánu a vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou• Spolupráce s jinými obcemi• Agenda místních poplatků• Zřizování jednotek dobrovolných hasičů a zajištění naplnění úkolů požární ochrany v obci• Zajišťování připravenosti obce na mimořádné události• Zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol atd.• Zřizování a správa zdravotnických zařízení a ochrana veřejného zdraví	<ul style="list-style-type: none">• Vydávání nařízení obce• Rozhodování o místních a účelových komunikacích• Projednávání přestupků• Ochrana přírody a ovzduší <p>U obcí s rozšířenou přenesenou působností dále:</p> <ul style="list-style-type: none">• Evidence obyvatel• Vydávání občanských průkazů a cestovních pasů• Vydávání řidičských průkazů• Živnostenský úřad• Doprava a silniční hospodářství pro silnice II. a III. třídy• Dávky a sociální služby• Sociálně právní ochrana dětí• Péče o staré a zdravotně postižené občany• Péče o nepřízpůsobivé občany

Zdroj: Provaníková (2007), příslušné zákony

Schéma rozdělení rozpočtového určení daní v roce 2016 (bez SFDI, poplatků a pokut)



Vysvětlivky:

¹⁾ Každý kraj se na procentní částí celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

²⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:

1. kritéria výměry katastrálních území obce (3 %)
2. prostého počtu obyvatel v obci (10 %)
3. násobků postupných přechodů (80 %)
4. počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí (7 %)

³⁾ Příjmy státního rozpočtu

⁴⁾ Výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejím území se nemovitost nachází.
⁵⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.

Příloha 3

Definice a výpočet ukazatele dluhové služby

(podle usnesení vlády České republiky č. 346/2004)

Dluhová služba

Obsah dluhové služby se definuje takto:

- zaplacené úroky (položka 5141 rozpočtové skladby),
- uhrazené splátky vydaných dluhopisů (položky 8xx2 rozpočtové skladby),
- splátky jistin (položky 8xx4 rozpočtové skladby),
- splátky leasingu (položka 5178 rozpočtové skladby).

Dluhová základna

Dluhová základna obsahuje:

- skutečně dosažené daňové příjmy v Tř. 1 a nedaňové příjmy v Tř. 2 za daný kalendářní rok, plus
- dotace souhrnného finančního vztahu (položky 4112 a 4212 rozpočtové skladby) (prostředky finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtům krajů podle přílohy zákona o státním rozpočtu na příslušný kalendářní rok).

▪
Dluhová služba se poměruje ke skutečnému objemu dluhové základny za uplynulý kalendářní rok.

Název a sídlo vykazující jednotky:

IČO:

Výpočet ukazatele dluhové služby

tis. Kč

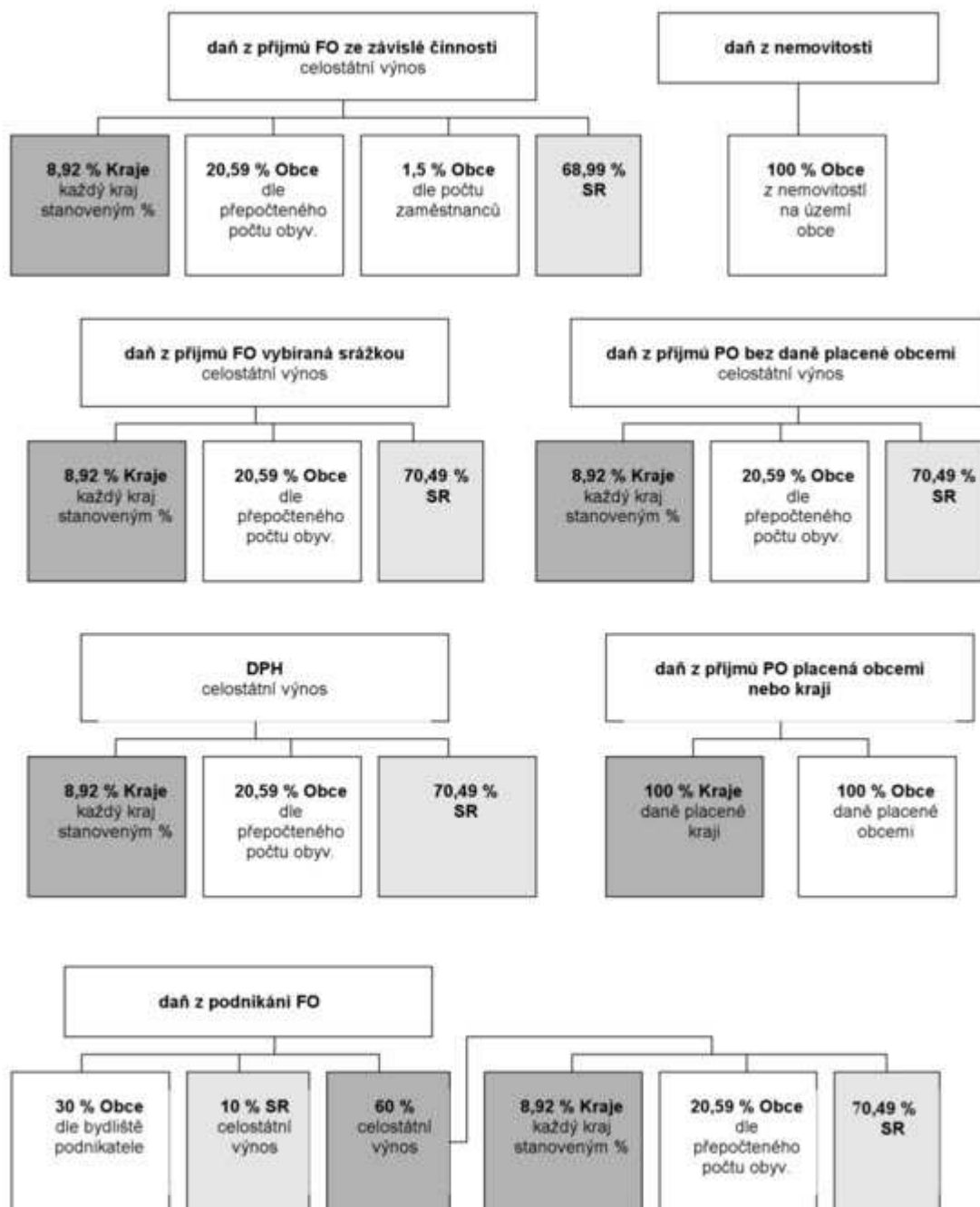
Číslo řádku	Název položky	Odkaz na rozpočtovou skladbu	Stav k 31. 12. 2004
1	daňové příjmy (po konsolidaci)	třída 1	
2	nedaňové příjmy (po konsolidaci)	třída 2	
3	přijaté dotace – finanční vztah	položka 4112 + 4212	
4	dluhová základna	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3	
5	Úroky	položka 5141	
6	splátky jistin a dluhopisů	položky 8xx2 a 8xx4	
7	splátky leasingu	položka 5178	
8	dluhová služba	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7	
9	UKAZATEL DLUHOVÉ SLUŽBY	ř. 8 děleno ř. 4	

V dne 2005.

Sestavil:	Schválil:
Telefon: Podpis:	Telefon: Podpis:

Příloha 4

Rozpočtové určení daní platné v letech 2005–2007



Pramen: <http://cds.mfer.cz>

Příloha 5

Rozpočet města Písek na rok 2016

ÚZNM	Org Kap	Odd. §	pol.	Příjmy rozpočtu v tis. Kč	rozpočet schválený 2016
DAŇOVÉ PŘÍJMY :					
				11.. Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů celkem	202 050
00000 1	0000	0000	1111	Daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	72 499
00000 1	0000	0000	1112	Daně z příjmů fyzických osob ze sam. výděl. činnosti	8 738
00000 1	0000	0000	1113	Daně z příjmů fyzických osob z kapitál. výnosů	8 292
00000 1	0000	0000	1121	Daň z příjmů právnických osob	73 621
00000 1	0000	0000	1122	Daň z příjmů právnických osob za obce	38 900
				12.. Daně ze zboží a služeb v tuzemsku celkem	146 789
00000 1	0000	0000	1211	Daň z přidané hodnoty	146 789
				13.. Daně a poplatky z vybraných činností a služeb celkem	38 153
00000 1	0000 02	0000	1332	Poplatek za znečišťování ovzduší	5
00000 1	0 02	0000	1333	Poplatek za uložení odpadu	2 500
00000 1	0 02	0000	1334	Poplatek za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	20
00000 1	0 41	0000	1340	Poplatek za komunální odpad	13 500
00000 1	0 41	0000	1341	Poplatek ze psů	750
00000 1	0 16	0000	1342	Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	100
00000 1	702 02	0000	1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství - ŽP	150
00000 1	710 10	0000	1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství - doprava (231/601)	680
00000 1	710 10	0000	1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství - doprava (231/602)	20
00000 1	0 16	0000	1344	Poplatek ze vstupného	15
00000 1	0 16	0000	1345	Poplatek z ubytovací kapacity	500
00000 1	0 41	0000	1351	Odvod výtěžku z provozování loterií	1 100
00000 1	710 10	0000	1353	Poplatek za zkoušky odborné způsobil. od žadatelů o fidičské oprávnění (601)	647
00000 1	710 10	0000	1353	Poplatek za zkoušky odborné způsobil. od žadatelů o fidičské oprávnění (602)	3
00000 1	0 41	0000	1355	Odvody z výherních hracích přístrojů	8 500
			1361	Správní poplatky	9 663
00000 1	0000 02	0000	1361	životní prostředí	250
00000 1	0000 10	0000	1361	doprava - ostatní (231/601)	247
00000 1	0000 10	0000	1361	doprava - ostatní (231/602)	3
00000 1	0711 10	0000	1361	doprava - řidiči (231/601)	239
00000 1	0711 10	0000	1361	doprava - řidiči (231/602)	1
00000 1	0712 10	0000	1361	doprava - vozidla (231/601)	4 000
00000 1	0712 10	0000	1361	doprava - vozidla (231/602)	500
00000 1	0713 10	0000	1361	doprava - paměťové karty (digitální tachograf)	100
00000 1	0714 10	0000	1361	doprava - autoškoly	5
00000 1	0 19	0000	1361	vnitřní věci	2 000
00000 1	0 28	0000	1361	sociální věci - kopie spisů	2
00000 1	0 38	0000	1361	živnostenský úřad	480
00000 1	0 41	0000	1361	všeobecná pokladní správa - povolení splátek	35
00000 1	0 45	0000	1361	výstavba	1 800
00000 1	01 45	0000	1361	výstavba - kopírování	1
				15.. Majetkové daně celkem	22 051
00000 1	0000	0000	1511	Daň z nemovitých věcí	22 051
				1...	DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM
					409 043
NEDAŇOVÉ PŘÍJMY :					
				211.. Příjmy z vlastní činnosti celkem	3 244
00000 1	5153 19	3613	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků - vnitřní věci - Muzeum (plyn)	200
00000 1	0206 19	6171	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků - vnitřní věci - telefony	15
00000 1	0203 14	3612	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků - byty školníků (zálohy na služby)	61
00000 1	0218 39	3613	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků - SM - úhrada záloh za energie	1 100
00000 1	0011 39	3613	2111	Příjmy z poskytování služeb a výrobků - SM - úhrada doplatek za energie	200
00000 1	3000 39	3613	2111	Příjmy z poskyt. služeb-SM-pronájem pro reklam účely-nebýt prostory (231/604)	247
00000 1	3500 39	3639	2111	Příjmy z poskyt. služeb-SM-pronájem pro reklam účely-pezemky (231/604)	110
00000 1	1001 02	3725	2111	Příjmy z dodání druhotných surovin	450
00000 1	0206 19	6171	2112	Příjmy z prodeje zboží - čísla popisná	1
00000 1	0 16	3319	2112	Příjmy z prodeje zboží - propagační materiály	10
00000 1	0208 39	3639	2119	Ostatní příjmy z vlastní činnosti - věcná břemena (231/604)	850
				212.. Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	12 735
00000 1	0324 14	3113	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-ZŠ E.B.	2 039
00000 1	0322 14	3113	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-ZŠ J.H.	2 649
00000 1	0323 14	3113	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-ZŠ T.G.M	1 686
00000 1	0326 14	3113	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-ZŠ Svobod.	855
00000 1	0327 14	3113	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-ZŠ T.Š.	176
00000 1	0325 14	3113	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-ZŠ J.K.T.	1 332
00000 1	1155 39	3612	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-DBS	189
00000 1	0020 16	3314	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-MEK	30
00000 1	0421 28	4351	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-PSaJ	229
00000 1	1545 14	4351	2122	Odvody příspěvkových organizací-odpisy svěřeného nemovit. majetku-CKP	3 550
				213.. Příjmy z pronájmu majetku celkem	142 897
00000 1	3500 39	3639	2131	Příjmy z pronájmu pozemků - pozemky	3 000
00000 1	2500 39	1039	2131	Příjmy z pronájmu pozemků - Lesy města (231/604)	6 250
00000 1	3208 39	3639	2131	Příjmy z pronájmu pozemků - Blatenská ryba (231/604)	1 633

ÚZNS	Org Kap	Odd. §	pol.	Příjmy rozpočtu		rozpočet schválený 2016
				v tis. Kč		
00000 1	3500 39	3639	2131		Příjmy z pronájmu pozemků - předzahradky (231/604)	140
00000 1	0203 14	3612	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - nájem byty školníků	400
00000 1	9030 39	3639	2131		Příjmy z pronájmu pozemků - popelnice	220
00000 1	6214 39	2310	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - Vodovody a kanalizace (231/604)	57 100
00000 1	0365 39	2321	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - Vodárenská správa (231/604)	120
00000 1	3000 39	3613	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - nebytové prostory	3 200
00000 1	3000 39	3613	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - ekonomický pronájem (231/604)	1 190
00000 1	6213 39	3613	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - Sedláčkova (Městské služby - 231/604)	4 600
00000 1	6215 39	3634	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - Teplárna (231/604)	8 107
00000 1	3208 39	3419	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - hřiště s umělou trávou+hokejbál (231/604)	73
00000 1	0312 39	3412	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - rehabilitační zařízení (231/604)	14
00000 1	3000 39	2339	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - malá vodní elektrárna (231/604)	144
00000 1	0328 39	3412	2132		Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - tělocvična na Hradišti (231/604)	144
					Příjmy z pronájmu ost.nemovitosti - Domovní a bytová správa celkem	56 500
00000 1	1155 39	3612	2132		byty	40 000
00000 1	9639 39	3612	2132		nájemné Čechova ul	6 000
00000 1	1255 39	3613	2132		nebytové prostory	5 200
00000 1	1355 39	3612	2132		ubytovny (231/604)	4 300
00000 1	1455 39	3612	2132		poplatky z prodejí	1 000
00000 1	3000 39	3639	2133		Příjmy z pronájmu movitých věcí - ekonomický pronájem (231/604)	602
00000 1	0208 39	3639	2139		Ostatní příjmy z pronájmu majetku - omezení užívání SM (231/604)	10
			21.		Příjmy z úroků a realizace finančního majetku celkem	10 876
00000 1	0206 41	6310	2141		Příjmy z úroků	5 000
			2142		Příjmy z podílů na zisku a dividend	5 876
00000 1	0001 39	6310	2142		Teplárna Písek	3 500
00000 1	0002 39	6310	2142		Recyklace odpadů a skládky	39
00000 1	0003 39	6310	2142		Paliva Písek	115
00000 1	0004 39	6310	2142		Schneider Electric	2 222
			22.		Přijaté sankční platby a vratky transferů celkem	2 245
			2212		Přijaté sankční platby - pokuty ukládané obci	2 245
00000 1	0000 02	3769	2212		životní prostředí - blokové pokuty na místě placené	40
00000 1	0001 02	3769	2212		životní prostředí - Česká inspekce životního prostředí	50
00000 1	0001 02	3769	2212		životní prostředí - Česká inspekce životního prostředí (231/603)	50
00000 1	0141 02	3769	2212		životní prostředí - rybářství a myslivost	5
00000 1	0142 02	3769	2212		životní prostředí - vodní hospodářství	55
00000 1	0143 02	3769	2212		životní prostředí - ochrana přírody a krajiny	10
00000 1	0144 02	3769	2212		životní prostředí - ochrana ovzduší (231/603)	10
00000 1	0146 02	3769	2212		životní prostředí - sdílené pokuty - SFŽP (231/603)	5
00000 1	0147 02	3769	2212		životní prostředí - zbraně, zbrojní pas	15
00000 1	0147 02	3769	2212		životní prostředí - zbraně, zbrojní pas (231/603)	10
00000 1	151 19	6171	2212		vnitřní věci - dopravní - dopravní policie	950
00000 1	0 19	6171	2212		vnitřní věci - pokuty	50
00000 1	0114 19	6171	2212		vnitřní věci - pokuty	100
00000 1	0000 20	5311	2212		městská policie	800
00000 1	0000 36	2169	2212		životnostský úřad	20
00000 1	210 45	2169	2212		výstavba - vymáhání pokut (231/603)	30
00000 1	120 45	3329	2212		výstavba - památky (231/603)	10
00000 1	245 45	2169	2212		výstavba - blokové pokuty	4
00000 1	160 14	3113	2212		školství - přijaté sankční platby	1
00000 1	1011 10	2219	2212		doprava - kontrolní vážení, příjem města	20
00000 1	0007 26	6409	2229		Přijaté vratky transferů - sociální dávky	10
			23.		Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ost. nedaň příjmy	1 296
00000 1	0208 39	3639	2322		Přijaté pojistné náhrady - pojistná plnění SM	20
00000 1	0206 19	6171	2322		Přijaté pojistné náhrady - pojistné plnění vnitřní věci	1
00000 1	335 19	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - poplatků z výplat	1
00000 1	0000 19	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení (vnitřní věci) (231/601)	100
00000 1	0119 19	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení (vnitřní věci)	20
00000 1	0159 19	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení (vnitřní věci)	120
00000 1	0159 19	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení (vnitřní věci) (231/602)	10
00000 1	149 02	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení ŽP (231/601)	5
00000 1	0 38	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení ŽU (231/601)	5
00000 1	219 45	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení výstavba	2
00000 1	129 45	6171	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení památky (231/603)	1
00000 1	218 39	3613	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - přeplatky za energie	40
00000 1	1061 10	2219	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - náklady řízení kontrolního vážení	15
00000 1	9018 39	3639	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - GP, ZP	3
00000 1	0 40	3639	2324		Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady - Tenisový klub	150
00000 1	4026 10	2229	2329		Ost. nedaňové příjmy - likvidace RZ	20
00000 1	0218 39	3612	2329		Ost. nedaňové příjmy - DBS - pojištění za byty SVJ	680
00000 1	6019 39	3639	2329		Ost. nedaňové příjmy - obec Vrcovice - údržba Sedláckovy stezky	32
00000 1	0 19	4399	2329		Ost. nedaňové příjmy - prodej receptů	1
00000 1	0 20	5311	2329		Ost. nedaňové příjmy - převoz na záchytnou stanici	10
00000 1	000 02	2119	2343		Příjmy z úhrad dobyvacího prostoru a z vydobytých nerostů	60
			24.		Přijaté splátky půjčených prostředků	110
00000 1	0912	0000	2460		Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva - sociální fond (236/100)	110
			2...		NEDAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	173 403
					KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY:	

ÚZNS	Org Kap	Odd. §	pol.	Příjmy rozpočtu v tis. Kč	rozpočet schválený 2016
			311.	Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	20 075
00000 1	3500 39	3639	3111	Příjmy z prodeje pozemků	10 000
00000 1	5500 39	3639	3111	Příjmy z prodeje pozemků - pod SBD	25
00000 1	0739 39	3612	3112	Příjmy z prodeje ost.nemovitosti - Domovní a bytová správa (byty)	5 000
00000 1	3000 39	3612	3112	Příjmy z prodeje ost.nemovitosti - bytové domy	5 000
00000 1	0206 19	6171	3113	Příjmy z prodeje osobních automobilů	50
			320.	Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	150
00000 1	2023 39	6399	3202	Příjmy z majetkových podílů byt. družstva Sv. Václav	150
			3...	KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY CELKEM	20 225
				PŘIJATÉ TRANSFERY (DOTACE):	
				Účelové přijaté finanční prostředky celkem	71 319
				Neinvestiční dotace ze státního rozpočtu v rámci souhrnného vztahu	
00000 1	0000	0000	4112	Běžné účelové prostředky - souhrnný dotační vztah (231/401)	30 019
				Neinvestiční dotace ze státního rozpočtu	
13011 1	0000	0000	4116	Sociálně právní ochrana dětí	4 500
				Investiční přijaté dotace od regionálních rad	
00000 5	0000	0000	4223	Dotace ROP, IPRM a dalších programů	36 800
				Ostatní transfery celkem	45
00000 1	0000 19	0000	4121	Neinvestiční transfery od obcí - korporáční smlouvy vnitřní věci	45
			4...	PŘIJATÉ TRANSFERY CELKEM	71 364
				PŘÍJMY CELKEM bez financování	674 035
				VÝDAJE CELKEM bez financování	735 386
				REKAPITULACE:	
				SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ (výsledek hospodaření)	-61 351
				FINANCOVÁNÍ	61 351
				změna stavu na bankovních účtech - 8115 - zapojení vlastních prostředků	80 759
				splátky půjčených prostředků (úvěry) - 8124	-19 408

ÚZNS	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu v tis. Kč	rozpočet schválený 2016
				Kapitola 702 - životní prostředí	38 275
				INVESTIČNÍ VÝDAJE	935
00000 1	1304	3722	6121	Výstavba kontejnerových stání pro nádoby na odpad	200
00000 1	1301	3745	6121	Investiční projekty	135
00000 1	1602	3744	6121	Protipovodňová opatření - digitální povodňový plán	600
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE	37 340
00000 1	8000	3722	5137	Odpadkové koše (nákup, instalace)	50
00000 1	8000	3722	5139	Odpadkové koše běžné - nákup, instalace	100
00000 1	1159	3726	5169	Likvidace pneumatik ze sběrných míst	50
00000 1	0201	2321	5169	Rozbory odpadních vod	20
00000 1	0214	3749	5169	Památné stromy	100
00000 1	0201	3745	5169	Údržba břehových porostů	20
00000 1	0211	3745	5169	Zeleň sídlištní	800
00000 1	4023	3745	5169	Veřejná zeleň, studie ozelenění	1 345
00000 1	1078	3745	5169	Kompostování	800
00000 1	9805	3729	5169	Rekultivace skládky Ptáčkova (monitoring)	70
00000 1	1079	3745	5169	Městské služby Písek s.r.o. - údržba veřejné zeleně	10 685
00000 1	1079	3722	5169	Městské služby Písek s.r.o. - provoz sběrných míst a nakládání s odpady	17 000
00000 1	1079	3725	5169	Městské služby Písek s.r.o. - kompostování	2 000
00000 1	0213	3745	5169	Chemická ochrana zeleně	800
00000 1	9806	1014	5169	Útulek pro psy - služby	756
00000 1	9806	1014	5139	Útulek pro psy - materiál	2
00000 1	9806	3741	5169	Záchraná stanice živočichů Makov	120
00000 1	1001	3725	5169	Separace odpadu - svoz, vlastní třídění	60
00000 1	1001	3725	5139	Sady na třídění odpadů	150
00000 1	0201	3319	5169	Výstava trofejí spárkaté zvěře - služby	30
00000 1	0201	3319	5139	Výstava trofejí spárkaté zvěře - materiál (brožury)	30
00000 1	0201	3799	5169	Vymezení prvků Územního systému ekologické stability	30
00000 1	9810	3741	5169	Druhá ochrana	70
00000 1	9811	3749	5139	Nákup sáčků na psi exkrementy	70
00000 1	1386	3725	5139	Nákup sáčků na BIO odpad	150
00000 1	7003	3792	5169	Environmentální výchova - služby	180
00000 1	9805	3745	5169	Zalesnění skládky Ptáčkova - následná péče	40
00000 1	1001	3745	5169	Ošetření a bezpečnostní řez stromů	800
00000 1	1053	3745	5169	Pasport zeleně	50
00000 1	1022	3744	5169	Digitální a povodňový plán - aktualizace a provoz serveru	37
00000 1	1223	3745	5169	Údržba pozemků	200
00000 1	1347	1014	5169	Prevence přemnožení holubů	100
00000 1	0201	3769	5169	Monitorovací zprávy dotaci pro SFŽP	100
00000 1	1601	2333	5169	Protipovodňová opatření - potoky Mehelnický a Jiher	65
00000 1	9062	3725	5137	Nákup nádob na separovaný sběr	300
00000 1	6079	1014	5169	Péče o zvířata	60
00000 1	1055	3722	5171	Kontejnerová stání - opravy a údržba	100
				Kapitola 710 - doprava	43 800
				INVESTIČNÍ VÝDAJE	5 000
00000 1	1427	2212	6121	Kruhový objezd - Obchodní ul.	5 000
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE	38 800
00000 1	1079	3631	5169	Městské služby - veřejné osvětlení a SSZ	12 720
00000 1	1079	2212	5169	Městské služby - správa městských komunikací - služby	12 250
00000 1	1079	2212	5171	Městské služby - správa městských komunikací - opravy a udržování	6 560
00000 1	0001	2221	5193	MHD - transfer na provoz	6 750
00000 1	4027	2221	5169	MHD - čistění čekáren a zastávek	25
00000 1	4027	2221	5171	MHD - opravy a údržba čekáren	20
00000 1	0202	2229	5169	Likvidace vraků	5
00000 1	4026	2229	5169	Likvidace vyřazených státních poznávacích značek a registračních značek	10
00000 1	0007	2229	5169	Dopravní studie	220
00000 1	0009	2212	5171	Dopravní značení	220
00000 1	9022	2212	5169	Pasport komunikací	20
				Kapitola 714 - školství, mládež a tělovýchova	68 710
				INVESTIČNÍ VÝDAJE (bez investičních příspěvků na sport)	14 740
				Investiční příspěvky příspěvkovým organizacím	14 740
00000 1	0322	3113	6351	Základní škola Jana Husa a MŠ Písek	0
00000 1	0323	3113	6351	Základní škola T.G.Masaryka a MŠ Písek	4 700
				Bezbariérový přístup do budovy 2. stupně	4 700
00000 1	0324	3113	6351	Základní škola Edvarda Beneše a MŠ Písek	780
				Rekonstrukce ploch v areálu ZŠ	780
00000 1	0325	3113	6351	Základní škola Josefa Kajetána Tyla a MŠ Písek	4 820
				Rekonstrukce rozvodu vody a kanalizace - dokončení - KHS	4 700
				Dělení zeď ve výměníku (oddělení majetku Teplárny Písek a školy)	120
00000 1	0326	3113	6351	Základní škola Svobodná a MŠ Písek	4 440

ÚZNZ	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu v tis. Kč	rozpočet schválený 2016
				Rekonstrukce obvodového pláště - pavilon 1. stupně ZŠ Šobrova 2070	4 440
00000 1	0327	3113	6351	Základní škola Tomáše Šobry a MŠ Písek	0
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE (bez příspěvků na sport, záštity, systém podporu a volnočasové aktivity)	44 870
				Neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím	40 665
				Neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím bez provozu odboru	40 665
				Příspěvky na provoz základních škol	30 104
00000 1	0322	3113	5331	Základní škola Jana Husa a MŠ Písek	10 432
				Příspěvek na provoz (bez odpisů svěřeného nemovitého maj.)	5 959
				Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku	2 649
				Zabezpečení ZŠ a MŠ bezpečnostním zařízeními	419
				Výměna oken a oprava fasády vč. doprovodných akcí na historické budově - 3. etapa	1 405
00000 1	0323	3113	5331	Základní škola T.G.Masaryka a MŠ Písek	7 939
				Příspěvek na provoz (bez odpisů svěřeného nemovitého maj.)	6 253
				Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku	1 686
				Obnova podlahy v tělocvičně ZŠ	
00000 1	0324	3113	5331	Základní škola Edvarda Beneše a MŠ Písek	8 139
				Příspěvek na provoz (bez odpisů svěřeného nemovitého maj.)	6 100
				Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku	2 039
				Zahradka - okno do světa přírody 2. MŠ vlastní zdroje k dotaci	
00000 1	0325	3113	5331	Základní škola Josefa Kajetána Tyla a MŠ Písek	7 732
				Příspěvek na provoz (bez odpisů svěřeného nemovitého maj.)	6 400
				Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku	1 332
00000 1	0326	3113	5331	Základní škola Svobodná a MŠ Písek	3 808
				Příspěvek na provoz (bez odpisů svěřeného nemovitého maj.)	2 953
				Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku	855
00000 1	0327	3113	5331	Základní škola Tomáše Šobry a MŠ Písek	2 615
				Příspěvek na provoz (bez odpisů svěřeného nemovitého maj.)	2 439
				Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku	176
				Provoz odboru	4 205
00000 1	9999	3113	5139	Nákup materiálu - setkání nejlepších studentů	1
00000 1	9999	3113	5194	Věcné dary - setkání nejlepších studentů	29
00000 1	9999	3113	5169	Nákup služeb	450
00000 1	9999	3612	5171	Byty školníků - opravy a údržba	450
00000 1	9999	3612	5152	Byty školníků - teplo	100
00000 1	9999	3612	5157	Byty školníků - teplá voda	10
00000 1	0203	3113	5169	Poskytování energetických služeb se zaručeným výsledkem - ZŠ, MŠ	2 623
00000 1	0203	3113	5169	Poskytování energetických služeb se zaručeným výsledkem-energetický management	242
00000 1	1604	3113	5169	Projektové dokumentace	300
				PŘÍSPĚVKY na sport, záštity, systém. podporu sportu a volnočasové aktivity	9 100
				Příspěvky na sport	8 120
00000 1	1305	3419	6322	Příspěvky na sport - investiční příspěvky spolkům	528
00000 1	0210	3419	5222	Příspěvky na sport - spolky	7 592
				Příspěvky na sport - záštity starostky	100
00000 1	0211	3419	5222	Záštity starostky - spolky	100
				Příspěvky na sport - systémová podpora sportu	380
00000 1	8056	3419	5222	Systémová podpora sportu - spolky	380
				Příspěvky na volnočasové aktivity dětí a mládeže	500
00000 1	8004	3421	5222	Příspěvky na volnočasové aktivity dětí a mládeže - spolky	500
				Kapitola 716 - kultura a cestovní ruch	44 005
				INVESTIČNÍ VÝDAJE	501
00000 1	0401	2212	6121	Navigační systémy na parkoviště - V. etapa	500
00000 1	1606	2143	6202	Nákup majetkového podílu	1
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE	43 504
				Partnerské vztahy a propagace celkem	2 808
				Cestovní ruch	120
00000 1	0401	2143	5169	Nákup služeb	95
00000 1	0401	2143	5136	Předplatné, tiskoviny	25
				Propagační předměty	280
00000 1	0402	2143	5139	Propagační předměty	280
00000 1	0402	2143	5139	Propagační materiály pro reprezent. účely	20
				Propagace	600
00000 1	0403	2143	5169	Nákup služeb, inzerce	600
				Partnerské vztahy	430
00000 1	0404	2143	5139	Nákup materiálu	50
00000 1	0404	2143	5169	Nákup služeb	100
00000 1	0404	2143	5194	Květiny, věcné dary	40
00000 1	0404	2143	5175	Pohoštění	80
00000 1	0405	2143	5169	Významné akce a výročí - služby	30
00000 1	0405	2143	5173	Významné akce a výročí - cestovné	130
				Projekty cestovní ruch	100

ÚZNZ	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu		rozpočet schválený 2016
				v tis. Kč		
00000 1	0407	2143	5169	Nákup služeb		100
				Neinvestiční příspěvky cestovní ruch		278
				Granty cestovní ruch celkem		278
				Granty cestovní ruch - aktuální rok		0
				Neinvestiční dotace cestovní ruch - doplatek minulý rok		278
00000 1	6512	2143	5212	Doplatek minulý rok - CR - fyzické osoby		13
00000 1	6512	2143	5213	Doplatek minulý rok - CR - právnické osoby		13
00000 1	6512	2143	5221	Doplatek minulý rok - CR - obecně prospěšné společnosti		32
00000 1	6512	2143	5222	Doplatek minulý rok - CR - spolky		220
				Významné akce pořádané městem		1 000
				Zahájení letní turistické sezóny - Cipískoviště		1 000
00000 1	0410	2143	5139	Nákup materiálu		30
00000 1	0410	2143	5169	Nákup služeb		540
00000 1	0410	2143	5169	Sochy z pisku v Pisku		400
00000 1	0410	2143	5194	Věcné dary		30
				Organizace města, dotace a běžný provoz		40 696
				Kulturní organizace města celkem:		32 685
				Městská knihovna		8 961
00000 1	0020	3314	5331	Příspěvek na provoz (bez odpisů svěřeného nemovitého majetku)		8 841
00000 1	0020	3314	5331	Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku		30
00000 1	0020	3314	5331	Příspěvek na nájem		90
				Centrum kultury		14 591
00000 1	1545	3319	5331	Příspěvek na provoz		9 541
00000 1	1545	3319	5331	Příspěvek na náklady na odchodné a odstoupné		500
00000 1	1545	3319	5331	Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku		3 550
00000 1	1545	3319	5331	Příspěvek Městská slavnost		800
00000 1	1545	3319	5331	Příspěvek ples města		200
				Centrum kultury, o.p.s.		350
00000 1	0030	3319	5221	Centrum kultury, o.p.s. - náklady spojené s likvidací		200
00000 1	0030	3319	5169	Centrum kultury, o.p.s. - odměna likvidátora		150
				Sladovna Písek, o.p.s.		7 644
00000 1	6000	3319	5221	Sladovna Písek, o.p.s. - náklady na správu majetku města		2 144
00000 1	6000	3319	5221	Sladovna Písek, o.p.s. - kulturní činnost		4 600
00000 1	6000	3319	5221	Sladovna Písek, o.p.s. - provoz Turistického informačního centra		900
				Destinační management		1 139
00000 1	1606	2143	5213	Služby destinace		1 139
				Neinvestiční dotace pro pořadatele akcí		7 173
				Záštity starostky na volnočasové a společenské akce celkem		100
00000 1	0520	3399	5222	Záštity - spolky		40
00000 1	0520	3399	5212	Záštity - fyzické osoby		10
00000 1	0520	3399	5213	Záštity - právnické osoby		10
00000 1	0520	3399	5221	Záštity - obecně prospěšné společnosti		10
00000 1	0520	3399	5229	Záštity - ostatní neziskové organizace		10
00000 1	0520	3399	5331	Záštity - zřízené příspěvkové organizace		10
00000 1	0520	3399	5493	Záštity - fyzické osoby nepodnikající		10
				Záštity starostky, kultura celkem		100
00000 1	0530	3319	5212	Záštity - fyzické osoby		20
00000 1	0530	3319	5213	Záštity - právnické osoby		20
00000 1	0530	3319	5221	Záštity - obecně prospěšné společnosti		20
00000 1	0530	3319	5222	Záštity - spolky		40
				Neinvestiční dotace z dotačních programů celkem		6 973
				Granty kultura - aktuální rok		6 973
				Dotace aktuální rok		5 696
000000 1	5611	3319	5222	Dotace - spolky		1 554
00000 1	5612	3319	5222	Dotace - spolky		1 586
00000 1	5612	3319	5331	Dotace - příspěvkové organizace		54
00000 1	5612	3319	5213	Dotace - právnické osoby		240
00000 1	5612	3319	5221	Dotace - obecně prospěšné společnosti		62
00000 1	5613	3319	5222	Dotace - spolky		900
00000 1	5614	3319	5222	Dotace - spolky		700
00000 1	5615	3319	5222	Dotace - spolky		300
00000 1	5616	3319	5222	Dotace - spolky		300
				Dotace doplatek minulý rok kultura		1 277
00000 1	5512	3319	5212	Doplatek - fyzické osoby		19
00000 1	5512	3319	5221	Doplatek - obecně prospěšné společnosti		20
00000 1	5512	3319	5222	Doplatek - spolky		407
00000 1	5512	3319	5339	Doplatek - příspěvkové organizace jiných zřizovatelů		6
00000 1	5513	3319	5213	Doplatek - právnické osoby		200
00000 1	5513	3319	5221	Doplatek - obecně prospěšné společnosti		75
00000 1	5513	3319	5222	Doplatek - spolky		550
				Granty kultura - doplatek minulý rok		0
				Ostatní provoz:		738
				Sbor pro občanské záležitosti celkem		403
00000 1	0215	3399	5139	Nákup materiálu		5
00000 1	0215	3399	5169	Nákup služeb		15
00000 1	0215	3399	5175	Pohoštění - setkání nejstarších občanů se starostkou		50

ÚZNZ	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu v tis. Kč	rozpočet schválený 2016
00000 1	0215	3399	5194	Věcné dary	180
00000 1	0215	3399	5194	Věcné dary - medaile na vítání občánků	150
00000 1	0215	3399	5492	Finanční dary (1. občánek)	3
				Běžný provoz celkem	335
00000 1	0205	3399	5136	Předplatné pro kronikáře	6
00000 1	0205	3399	5139	Nákup materiálu	70
00000 1	0205	3399	5169	Nákup služeb	179
00000 1	0205	3399	5171	Opravy a udržování	30
00000 1	0205	3399	5494	Mezinárodní festival studentských filmů - peněžní ocenění	50
00000 1	6007	3319	5169	Projekty kultura - služby	100
				Kapitola 718 - kancelář úřadu	98 672
				INVESTIČNÍ VÝDAJE	181
00000 1	0206	5512	6122	Stroje, přístroje	181
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE	98 491
				Provozní výdaje a mzdy	88 273
00000 1	0226	6171	5011	Platy	64 468
00000 1	0226	6171	5019	Refundace	50
00000 1	0226	6171	5021	Ostatní osobní výdaje	635
00000 1	0226	6171	5031	Sociální pojištění	16 300
00000 1	0226	6171	5032	Zdravotní pojištění	5 900
00000 1	0226	6171	5038	Pojištění placené zaměstnavatelem	350
00000 1	0226	6171	5429	Náhrada za ztrátu výdělků	120
00000 1	0226	6171	5424	Náhrada - prvních 14 dnů (21 dnů) pracovní neschopnosti	450
				Správa úřadu	2 060
00000 1	0206	6171	5166	Konzultační, poradenské a právní služby	300
00000 1	0206	6171	5167	Služby školení a vzdělávání	1 160
00000 1	0206	6171	5175	Pohoštění	150
00000 1	0206	6171	5176	Konference	50
00000 1	0206	6171	5192	Náklady soudního řízení	250
00000 1	0206	6171	5194	Dary	150
				Zastupitelstvo	4 535
00000 1	0206	6112	5023	Odměny vedení, zastupitelům	2 900
00000 1	0206	6112	5021	Odměny komisím, výborům	250
00000 1	0206	6112	5031	Sociální pojištění	600
00000 1	0206	6112	5032	Zdravotní pojištění	320
00000 1	0206	6112	5019	Refundace	100
00000 1	0206	6112	5039	Pojištění refundací	35
00000 1	0206	6112	5167	Služby školení a vzdělávání	80
00000 1	0206	6112	5173	Cestovné	100
00000 1	0206	6112	5176	Konference	20
00000 1	0206	6112	5492	Dary (členům výborů a komisí, spolupracovníkům obce)	130
				Ostatní výdaje	889
00000 1	0206	6320	5163	Služby peněžním ústavům - pojištění vozidla SCANIA, LIAZ, člunu Mariener	170
00000 1	0206	3349	5169	Zpravodaj města Písku	719
				Ochrana obyvatelstva	340
00000 1	0206	5212	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	2
00000 1	0206	5212	5137	Drobný hmotný majetek	30
00000 1	0206	5212	5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací	50
00000 1	0206	5212	5169	Nákup ostatních služeb	153
00000 1	0206	5212	5171	Opravy a udržování	100
00000 1	0206	5212	5194	Věcné dary	5
				Činnost krizového řízení	50
00000 1	0206	5272	5166	Poradenství, analýzy a studie	50
				Ostatní správa v oblasti krizového řízení - krizové situace	780
00000 1	0208	5272	5019	Ostatní platy	50
00000 1	0208	5272	5039	Ostatní povinné pojistné	10
00000 1	0208	5272	5132	Osobní ochranné pracovní prostředky	30
00000 1	0208	5272	5134	Prádlo, oděv, obuv	80
00000 1	0208	5272	5137	Drobný hmotný majetek	70
00000 1	0208	5272	5139	Nákup materiálu	150
00000 1	0208	5272	5151	Studená voda	30
00000 1	0208	5272	5152	Teplá voda	30
00000 1	0208	5272	5154	Elektrická energie	50
00000 1	0208	5272	5169	Nákup ostatních služeb	280
				Ostatní správa v oblasti krizového řízení	130
00000 1	0206	5273	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk	2
00000 1	0206	5273	5137	Drobný hmotný majetek	82
00000 1	0206	5273	5139	Nákup materiálu	5
00000 1	0206	5273	5156	Pohonné hmoty	5
00000 1	0206	5273	5161	Služby pošt	1

ÚZMZ	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu		rozpočet schválený 2016
				v tis. Kč		
00000 1	0206	5273	5167	Služby školení a vzdělávání		10
00000 1	0206	5273	5169	Nákup ostatních služeb		25
				Hasičský sbor		1 434
00000 1	0206	5512	5019	Ostatní platy		50
00000 1	0206	5512	5021	Ostatní osobní výdaje		50
00000 1	0206	5512	5031	Sociální pojištění		10
00000 1	0206	5512	5032	Zdravotní pojištění		10
00000 1	0206	5512	5039	Zdravotní a sociální pojištění		10
00000 1	0206	5512	5132	Osobní ochranné pracovní prostředky		250
00000 1	0206	5512	5133	Léky a zdravotnický materiál		50
00000 1	0206	5512	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk		2
00000 1	0206	5512	5137	Drobný hmotný majetek		250
00000 1	0206	5512	5139	Nákup materiálu		40
00000 1	0206	5512	5156	Pohonné hmoty a paliva		90
00000 1	0206	5512	5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací		30
00000 1	0206	5512	5167	Služby školení a vzdělávání		30
00000 1	0206	5512	5169	Nákup ostatních služeb		160
00000 1	0206	5512	5171	Opravy a údržba		350
00000 1	0206	5512	5173	Cestovné		10
00000 1	0206	5512	5176	Účastnické poplatky		1
00000 1	0206	5512	5222	Neinvestiční transfery občanským sdružením		40
00000 1	0206	5512	5362	Platby daní a poplatků		1
				Kapitola 719 - vnitřní věci		23 011
				INVESTIČNÍ VÝDAJE		1 450
00000 1	0236	6171	6111	Programové vybavení (nad 60 tis. Kč)		300
00000 1	0206	6171	6123	Dopravní prostředky		400
00000 1	0236	6171	6125	Výpočetní technika		250
00000 1	0206	6171	6122	Stroje, přístroje		500
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE		21 561
				Správa úřadu		15 190
00000 1	0206	6171	5041	Odměny za užití duševního vlastnictví		20
00000 1	0206	6171	5132	Ochranné pomůcky		87
00000 1	0206	6171	5133	Léky a zdravotnický materiál		35
00000 1	0206	6171	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk		230
00000 1	0206	6171	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek		970
00000 1	0206	6171	5138	Nákup zboží		10
00000 1	0206	6171	5139	Nákup materiálu		1 260
00000 1	0206	6171	5151	Voda		300
00000 1	0206	6171	5152	Teplota		1 100
00000 1	0206	6171	5153	Plyn		1 150
00000 1	0206	6171	5154	Elektrická energie		1 300
00000 1	0206	6171	5156	PHM		420
00000 1	0206	6171	5161	Služby pošt		1 350
00000 1	0206	6171	5162	Služby telekomunikací		550
00000 1	0206	6320	5163	Pojištění vozidel		250
00000 1	0206	6171	5164	Nájemné		35
00000 1	0206	6171	5166	Konzultační a poradenské služby		100
00000 1	0206	6171	5169	Nákup služeb		3 626
00000 1	0206	6171	5171	Údržba a opravy		1 155
00000 1	0206	6171	5173	Cestovné		400
00000 1	0206	6171	5175	Pohoštění		10
00000 1	0206	6171	5179	Ostatní nákupy jinde nezařazené		5
00000 1	0206	6171	5192	Poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady, náklady soudního řízení		70
00000 1	0206	3632	5192	Pohřebné		150
00000 1	0206	6171	5229	Neinvestiční dotace		250
00000 1	4156	6171	5329	Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům		122
00000 1	4153	6171	5329	Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům		40
00000 1	4154	6171	5329	Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům		40
00000 1	0206	6171	5361	Nákup kolků		85
00000 1	0206	6171	5362	Platby daní a poplatků		60
00000 1	0206	6171	5429	Ostatní náhrady placené obyvatelstvu		10
				Sociální fond (kapitola 00) (236/0100)		2 731
00000 1	0912	6171	5021	Ostatní osobní výdaje		8
00000 1	0912	6171	5163	Bankovní poplatky		4
00000 1	0912	6171	5164	Nájemné		43
00000 1	0912	6171	5169	Nákup služeb		1 650
00000 1	0912	6171	5175	Občerstvení		53
00000 1	0912	6171	5194	Věcné dary		75
00000 1	0912	6171	5499	Ostatní transfery neinvestiční		838
00000 1	0912	6171	5660	Půjčky, sociální výpomoc		60
				Výpočetní technika		3 630
00000 1	0236	6171	5136	Knihy, učební pomůcky a tisk		5
00000 1	0236	6171	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek		500
00000 1	0236	6171	5139	Nákup materiálu		440
00000 1	0236	6171	5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací (internet)		100

ÚZNY	Org.	Oddíl	RP	Výdaje rozpočtu		rozpočet schválený 2016
				v tis. Kč		
00000 1	0236	6171	5164	Nájemné kopírovacích strojů		25
00000 1	0236	6171	5167	Služby školení a vzdělávání		60
00000 1	0236	6171	5168	Služby související s informačními technologiemi		1 700
00000 1	0236	6171	5171	Údržba a opravy		300
00000 1	0236	6171	5172	Programové vybavení		500
				Dotace		10
				Podpora terénní práce		10
00000 1	1603	4342	5136	Odborná literatura, vlastní prostředky		1
04428 1	1603	4342	5136	Odborná literatura, předfinancování dotace		1
00000 1	1603	4342	5139	Nákup materiálu, vlastní prostředky		1
04428 1	1603	4342	5139	Nákup materiálu, předfinancování dotace		2
00000 1	1603	4342	5162	Služby telekomunikací, vlastní prostředky		1
04428 1	1603	4342	5162	Služby telekomunikací, předfinancování dotace		2
00000 1	1603	4342	5173	Cestovné, vlastní prostředky		1
04428 1	1603	4342	5173	Cestovné, předfinancování dotace		1
				Kapitola 720 - městská policie		20 841
				INVESTIČNÍ VÝDAJE		650
00000 1	0206	5311	6122	Oprava mikrovlnného spojení KS Topělecká		150
00000 1	0206	5311	6123	Nákup vozidla		500
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE		20 191
00000 1	0206	5311	5011	Platy zaměstnanců		13 370
00000 1	1552	5311	5011	Platy zaměstnanců - dotace Asistent prevence kriminality, vlastní prostředky		47
14018 1	1552	5311	5011	Platy zaměstnanců - dotace Asistent prevence kriminality		296
14018 1	1552	5311	5021	Ostatní osobní výdaje - dotace Asistent prevence kriminality		36
00000 1	0206	5311	5031	Povinné pojistné na sociální zabezpečení		3 345
00000 1	1552	5311	5031	Povinné pojistné na sociální zabezpečení - dotace Asistent prevence kriminality, vlastní		12
14018 1	1552	5311	5031	Povinné pojistné na sociální zabezpečení - dotace Asistent prevence kriminality		75
00000 1	0206	5311	5032	Povinné pojistné na zdravotní pojištění		1 205
00000 1	1552	5311	5032	Povinné pojistné na zdravotní pojištění - dotace Asistent prevence kriminality, vlastní		5
14018 1	1552	5311	5032	Povinné pojistné na zdravotní pojištění - dotace Asistent prevence kriminality		27
00000 1	0206	5311	5424	Náhrada mezd v době nemoci		50
14018 1	1552	5311	5424	Náhrada mezd v době nemoci - dotace Asistent prevence kriminality		5
00000 1	0206	5311	5133	Léky a zdravotnický materiál		1
00000 1	0206	5311	5134	Prádlo, oděv, obuv		210
00000 1	0206	5311	5136	Knihy, učební pomůcky		8
00000 1	0206	5311	5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek		128
00000 1	0206	5311	5139	Nákup materiálu		90
00000 1	0206	5311	5151	Studená voda		30
00000 1	0206	5311	5152	Teplota		15
00000 1	0206	5311	5153	Plyn		80
00000 1	0206	5311	5154	Elektrická energie		170
00000 1	0206	5311	5156	Pohonné hmoty		210
00000 1	0206	5311	5161	Služby pošt		1
00000 1	0206	5311	5162	Služby telekomunikací		162
14018 1	1552	5311	5162	Služby telekomunikací - dotace Asistent prevence kriminality		5
00000 1	0206	6320	5163	Služby peněžních ústavů		20
00000 1	0206	5311	5164	Nájemné		25
00000 1	0206	5311	5167	Služby školení a vzdělávání		67
14018 1	1552	5311	5167	Služby školení - dotace Asistent prevence kriminality		12
00000 1	0206	5311	5169	Nákup služeb		240
00000 1	0206	5311	5171	Údržba a opravy		200
00000 1	0206	5311	5172	Programové vybavení		31
00000 1	0206	5311	5173	Cestovné		12
00000 1	0206	5311	5361	Nákup kolků		1
				Kapitola 728 - sociální věci		21 259
				INVESTIČNÍ VÝDAJE		855
00000 1	0421	4374	6351	MSSS - Stavební úpravy Sedičková 450 - noclehárna		855
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE		20 404
00000 1	0005	4339	5169	Nákup ostatních služeb		350
00000 1	0005	4329	5194	Dary pro děti z ústavních zařízení (dětské domovy)		30
00000 1	0005	4329	5175	Povinné zajištění ohrožených dětí - strava		5
00000 1	0005	4341	5175	Okamžitá potravinová pomoc		5
00000 1	0419	4359	5223	Domovinka (Diakonie) - příspěvek		600
00000 1	6025	4379	5229	Arkáda - příspěvek		250
00000 1	1021	4379	5222	Naděje - příspěvek		2 000
00000 1	0210	4399	5222	Dotace na sociální účely - občanská sdružení, spolky		1 100
00000 1	0210	4399	5223	Dotace na sociální účely - církve a náboženské společnosti		150
00000 1	0210	4399	5339	Dotace na sociální účely - příspěvkové organizace jiných zřizovatelů		50
00000 1	0210	4399	5221	Dotace na sociální účely - obecné prospěšné společnosti		150
00000 1	0210	4399	5213	Dotace na sociální účely - akciové společnosti		50
00000 1	0210	4359	5339	Dotace na sociální účely - pobytová zařízení - PO jiných zřizovatelů		500
00000 1	0210	4359	5213	Dotace na sociální účely - pobytová zařízení - akciové společnosti		350
00000 1	0210	4359	5223	Dotace na sociální účely - pobytová zařízení - církve a náboženské společnosti		50

ÚZNZ	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu	
				v tis. Kč	rozpočet schválený 2016
00000 1	0210	4359	5221	Dotace na sociální účely - pobytová zařízení - obecně prospěšné společnosti	100
00000 1	1026	4349	5169	Podpora komunitního plánování - nákup služeb	75
00000 1	1026	4349	5166	Podpora komunitního plánování - poradenské a právní služby	60
00000 1	1026	4349	5139	Podpora komunitního plánování - nákup materiálu	10
00000 1	1026	4349	5194	Podpora komunitního plánování - věcné dary	5
00000 1	1603	4342	5169	Podpora terénní práce - služby, vlastní prostředky k dotaci	2
04428 1	1603	4342	5169	Podpora terénní práce - služby, předfinancování dotace	4
00000 1	1603	4342	5175	Podpora terénní práce - občerstvení, vlastní prostředky k dotaci	1
04428 1	1603	4342	5175	Podpora terénní práce - občerstvení, předfinancování dotace	2
13010 1	1346	4339	5169	Výkon péčovské péče - služby	50
13010 1	1346	4339	5493	Výkon péčovské péče - transfer	50
00000 1	0421	4351	5331	Městské středisko sociálních služeb	14 405
				Středisko Sociální služby - příspěvek na provoz (bez odpisů svéř. nemovit.maj.)	5 033
				Stravovací středisko - příspěvek na provoz (bez odpisů svéř. nemovit.maj.)	5 671
				Středisko Jesle - příspěvek na provoz (bez odpisů svéř. nemovit.maj.)	2 847
				Noclehárna - příspěvek na provoz (bez odpisů svéř. nemovit.maj.)	531
				Příspěvek na odpisy svéř. nemovit.maj.	229
00000 1	0421	4379	5331	Sociálně aktivizační služby - neinvestiční transfer	100
Kapitola 739 - odbor správy majetku					19 494
INVESTIČNÍ VÝDAJE					12 275
Akce					12 275
00000 1	0208	3639	6121	Věcná břemena	75
00000 1	0208	3639	6129	Věcná břemena	75
00000 1	5019	3639	6121	Výkup inženýrských sítí	1 725
00000 1	1412	2212	6121	Výkup inženýrských sítí Sv. Václav - přípojné komunikace k III. etapě. Lesostavby	7 000
00000 1	0208	3639	6130	Výkupy pozemků	3 000
00000 1	0030	3639	6123	Nákup dlouhodobého majetku - Centrum kultury města Písek, dopravní prostředky	112
00000 1	0030	3639	6127	Nákup dlouhodobého majetku - Centrum kultury města Písek, umělecká díla	288
NEINVESTIČNÍ VÝDAJE					7 219
Ostatní výdaje					7 219
00000 1	0208	3639	5137	Věcná břemena	50
00000 1	0030	3639	5137	Nákup drobného hmotného dlouhodobého majetku - CK Písek, majetek do 40 tis. Kč	500
00000 1	0218	3639	5139	Nákup drobného materiálu a ochranných pomůcek	3
00000 1	0218	6320	5163	Pojistění majetku	2 440
00000 1	5011	3419	5164	Nájemné fotbalový stadion	695
00000 1	0208	3639	5164	Nájemné za nemovitosti (kabinky plováky u sv. Václava, trafostanice zimní stadion)	21
00000 1	0218	3639	5164	Nájemné za pozemky	320
00000 1	1018	3315	5164	Pronájem sbírkových předmětů - Národní technické muzeum	30
00000 1	0218	3639	5166	Konzultační a poradenské služby (studie, posudky)	600
00000 1	0218	3639	5169	Nákup služeb	300
00000 1	1221	3639	5169	Věřejné zakázky - elektronizace a služby	400
00000 1	0218	6320	5192	Spolučast na plnění pojistných událostí	100
00000 1	1018	3315	5229	Malá vodní elektrárna - členský příspěvek Národnímu technickému muzeu	10
00000 1	0228	3639	5362	Daň z nabytí a převodu nemovitostí	1 100
00000 1	0248	6399	5362	Daň z nemovitostí	650
Kapitola 740 - odbor investic a rozvoje					295 949
INVESTIČNÍ VÝDAJE					189 798
Domovní a bytová správa města Písku					423
00000 1	1155	3612	6351	Investiční příspěvky celkem, z toho:	423
				Rekonstrukce domu č.p. 1467 nábf. 1. máje - koordinátor BOZP, TDI	150
				Rekonstrukce domu č.p. 1468 nábf. 1. máje - koordinátor BOZP, TDI	150
				Rekonstrukce domu č.p. 2443 Jiráskovo nábf. - koordinátor BOZP, TDI	123
Teplárna Písek a.s.					3 946
00000 1	6040	3634	6121	Měření tepla	363
00000 1	1307	3634	6121	Teplotní přípojka Amerika II - objekty F a G	109
00000 1	1309	3634	6121	Kompaktní stanice Amerika II - objekty F a G	436
00000 1	1408	3634	6121	Teplotní stanice ul. 17. listopadu	194
00000 1	1510	3634	6121	Kompaktní stanice Budovcova	908
00000 1	1511	3634	6121	Kompaktní stanice VS EGC II	1 936
V a K					31 500
00000 1	8040	2310	6121	Projektové dokumentace investičních akcí	5 000
00000 1	1605	2310	6121	Jeronýmova ul. - rekonstrukce vodovodu	4 000
00000 1	1605	2321	6121	Jeronýmova ul. - rekonstrukce kanalizace	11 000
00000 1	1607	2310	6121	Strakonická ul. - rekonstrukce vodovodu	800
00000 1	1607	2321	6121	Strakonická ul. - rekonstrukce kanalizace	1 700
00000 1	1608	2310	6121	Úprava vody - přeložení trafostanice	2 000
00000 1	1609	2321	6121	Kanalizační ČS Smrkovice	2 500
00000 1	1610	2321	6122	Automatizace systému řízení na ČOV Písek	3 000
00000 1	1611	2321	6122	ČOV Písek - dopravník na přepravu odvodněného kalu	103
00000 1	1612	2321	6121	Čistírna odpadních vod - nová trafostanice II	1 397
Městské služby Písek s.r.o.					15 600

ÚZNZ	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu		rozpočet schválený 2016
				v tis. Kč		
00000 1	1010	3639	6121	Městský areál - rekonstrukce		1 000
00000 1	6017	2212	6121	PD - rekonstrukce komunikací		800
00000 1	1613	2212	6121	Jeronýmova - rekonstrukce komunikace		10 000
00000 1	1614	3412	6121	Zimní stadion - nákup mantinelů		2 000
00000 1	1519	2212	6122	Výměna lediců světelné signalizace křižovatek		1 200
00000 1	6008	3639	6121	Nákup a instalace dětských hracích prvků		300
00000 1	1615	3412	6122	Plavecký stadion - nákup bazénového vysavače		300
				Sladovna Písek, o.p.s.		1 500
00000 1	1616	3613	6121	Sladovna 8. etapa - PD		1 500
				Akce		#####
00000 1	7009	3639	6121	Projektová dokumentace na investiční akce		2 000
00000 1	1417	3412	6121	Plavecký bazén - nový - PD		7 500
00000 1	1391	2219	6121	Chodník a cyklostezka Jih Písek - Hřebčinec		350
00000 1	1302	3613	6121	Městská knihovna, přemístění do čp. 75 - 77 Alšovo náměstí		2 000
00000 1	1432	2219	6121	Cyklostezka Písek Hřebčinec - Semice - Smrkovice		1 000
00000 1	1433	2212	6342	Příspěvek Jihočeskému kraji na rekonstrukci mostů Zátaví		10 000
00000 1	1520	2219	6121	Podchod pro pěší Výstaviště		750
00000 1	1521	3412	6121	Rekonstrukce lyžařského svahu		200
00000 1	1390	2219	6121	Regenerace sídliště Jih II. etapa - uvolnění pozastávky		294
00000 1	1018	3613	6121	Rekonstrukce přejezdu Hradiště		1 600
00000 1	1617	2212	6121	Rekonstrukce Svatotrojická ul. + P1		6 000
00000 1	1618	2219	6121	Rozšíření parkovacích ploch na sídlišti Jih - PD		500
00000 1	1619	2219	6121	Parkovací plochy Pošta		600
00000 1	1620	2219	6121	Chodník a cyklostezka průmyslová zóna		15 000
00000 1	1621	2219	6121	Chodník OBI - přejezd ČD Hradištská ulice		1 500
00000 1	1622	3412	6121	Plovárna svatý Václav - rekonstrukce II. etapa		8 000
00000 1	1623	3412	6121	Hokejbalové hřiště - výměna povrchu		2 500
00000 1	1624	3412	6121	Fotbalové hřiště Semice - satny		1 200
00000 1	1625	3639	6121	Revitalizace centra města		2 000
00000 1	1626	3639	6121	Bakaláře II. etapa		14 570
00000 1	1627	3639	6121	Vnitroblok Erbenova ul.		5 000
00000 1	1628	3722	6121	Sběrný dvůr sv. Václav		7 400
00000 1	1628	3722	6122	Sběrný dvůr sv. Václav		100
00000 1	1629	2341	6121	Retenční nádrže v povodí Okrouhlického potoka		6 000
00000 1	1630	3639	6121	Rekonstrukce průchodu Heydukova čp. 97		1 000
00000 1	1631	3612	6121	Rekonstrukce objektů čp. 1467 a čp. 1468 nábreží 1. máje v Písku		18 342
00000 1	1632	3612	6121	Stavební úpravy domu s pečovatelskou službou a Diakonie čp. 2443 Jirásk. Nábreží		19 369
00000 1	1633	3744	6122	Rozšíření digitálního protipovodňového plánu a aktualizace výstražného systému		2 000
00000 1	1634	3639	6371	Příspěvek na opernou zeď u komunikace U Malířských		54
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE		106 151
				Domovní a bytová správa města Písku		35 326
00000 1	1155	3612	5331	Příspěvek na provoz (bez odpisů svěřeného nemovitého maj.)		21 327
				z toho:		
				opravy a udržování majetku města do 100 tis. Kč		6 685
				mzdový limit		6 684
				ostatní		7 958
				Příspěvek na odpisy svěřeného nemovitého majetku		189
00000 1	1014	3612	5331	Příspěvek na stavební údržbu - opravy majetku města vešlého rozsahu nad 100 tis. Kč		2 800
				z toho:		
				opravy bytů nad 100 tis.		2 200
				oprava oken a oprava balkonů v domě čp. 450 V Portyči		300
				výměna 2 ks garážových vrat v domě čp. 450 V Portyči		300
00000 1	1155	3612	5229	Příspěvek do fondu údržby právníckých osob		8 000
00000 1	1156	3612	5151	Vodné, stočné - ubytovna Sedláčkova		100
00000 1	1157	3612	5151	Vodné, stočné - ubytovna Horákové		170
00000 1	1156	3612	5152	Teplu ubytovna Sedláčkova		230
00000 1	1157	3612	5152	Teplu ubytovna Horákové		380
00000 1	1156	3612	5154	Elektrická energie - ubytovna Sedláčkova		210
00000 1	1157	3612	5154	Elektrická energie - ubytovna Horákové		310
00000 1	1156	3612	5157	Teplá voda - ubytovna Sedláčkova		150
00000 1	1157	3612	5157	Teplá voda - ubytovna Horákové		310
00000 1	1156	3612	5169	Služby ubytovna Sedláčkova		200
00000 1	1157	3612	5169	Služby ubytovna Horákové		350
00000 1	1156	3612	5171	Opravy a údržba ubytovna Sedláčkova		350
00000 1	1157	3612	5171	Opravy a údržba ubytovna Horákové		280
				Teplárna Písek, a.s.		4 163
00000 1	6215	3634	5171	Neinvestiční opravy pronajatého majetku		4 066
00000 1			5169	Správa GIS		97
				V a K		15 500
00000 1	7034	2310	5137	Nové vodoměry		100
00000 1	1016	3639	5166	Odborné posudky		500
00000 1	6016	2321	5169	Provoz dešťových vpustí a ekodrénů		4 535
00000 1	6018	2321	5169	GIS		944
00000 1	8041	3639	5169	Vodárenská správa s.r.o. - kontrola koncesní smlouvy		1 440
				Obnova vodovodní sítě		
00000 1	1635	2310	5171	Obnova a přeložení vodovodu K Lipám a Ouzká, 500 m včetně přípojek		2 000
00000 1	1636	2310	5171	Obnova vodovodu pod nemocnicí - přeložka		300
00000 1	1637	2310	5171	Obnova vodovodu za areálem Toyota		377

ÚZNZ	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu	
					rozpočet schválený 2016
				v tis. Kč	
Obnova kanalizační sítě					
00000 1	1638	2321	5171	Přijezdová komunikace k sedimentační komoře	1 000
00000 1	1639	2321	5171	Oprava kanalizace v ul. Rašínova	1 000
00000 1	1640	2321	5171	Bežvýkopová oprava kanalizace v ul. Kollárova	1 000
Obnova ČOV a kanalizačních ČS					
00000 1	1641	2321	5137	ČOV Písek - dodávka jeřábků	39
00000 1	1642	2321	5171	Oprava zpevněné plochy okolo dosazovací nádrže na ČOV	500
00000 1	1643	2321	5171	Oprava kanalizační ČS Dobešice	1 000
00000 1	1644	2321	5171	Oprava nádrže síranu železitého na ČOV	265
00000 1	1645	2321	5171	Opravy na přečerpávací stanici ČOV - dveře, okna, sanace betonových ploch	500
Městské služby Písek s.r.o.					
					33 441
00000 1	4048	3412	5137	Městský sportovní areál - doplnění vybavení	69
00000 1	5030	3412	5169	Plovárna svatý Václav	547
00000 1	5029	3412	5169	Fotbalový stadion	990
00000 1	1646	3412	5169	Fotbalové hřiště - záruční servis umělé trávy	100
00000 1	4048	3412	5169	Stadion Dukla	1 476
00000 1	1647	3412	5169	Stadion Dukla - čištění povrchu atletického oválu	150
00000 1	1046	3639	5169	Inženýrská činnost	1 450
00000 1	6017	2212	5169	Projektová dokumentace neinvestiční	200
00000 1	1648	2212	5169	Kruhový objezd Tábořská ul. - nátěr zábradlí	40
00000 1	1352	3412	5169	Zimní stadion	6 626
00000 1	1352	3412	5169	Zimní stadion - komunitní centrum	1 480
00000 1	5027	3412	5169	Plavecký stadion	6 972
00000 1	1079	3639	5169	Revize mostů a lávek	30
00000 1			5171	Opravy mostů a lávek po revizi	70
00000 1			5169	Revize v areálech Sedláčkova	220
00000 1	1010	3639	5171	Opravy v areálech Sedláčkova	1 592
00000 1	1435	2212	5171	Povrchová oprava komunikací	6 000
00000 1	1649	3412	5171	Plavecký stadion - oprava sociálního zařízení vnitřních šaten	2 500
00000 1	1650	2212	5171	Vnitřní blok Za Gymnáziem - oprava komunikace	400
00000 1	1651	3412	5171	Plovárna sv. Václav - oprava střechy kabin a pokladny	200
00000 1	1652	3412	5171	Plavecký stadion - oprava soklu fasády z Ostrovní ul.	100
00000 1	1653	3412	5171	Plavecký stadion - odstranění havarijního stavu a zajištění provozu	200
00000 1	1654	3632	5171	Hřbitov Smrkovice - oprava zdi	60
00000 1	1655	3632	5171	Lesní hřbitov - oprava střechy nad obřadní síní	330
00000 1	1656	3632	5171	Lesní hřbitov - oprava elektroinstalace v obřadní síní	50
00000 1	1079	3632	5213	Provoz hřbitovů	1313
00000 1	9048	3412	5213	Provoz tělocvičny Hradiště	276
Veřejné služby Písek s.r.o.					
					1 200
00000 1	5226	3639	5213	Provoz WC	1 200
Sladovna Písek, o.p.s.					
					400
00000 1	1340	3613	5221	Sladovna - revize	300
00000 1	1341	3613	5221	Sladovna - opravy	100
Centrum kultury Písek, o.p.s.					
					1 110
00000 1	1342	3613	5221	Centrum kultury - revize	660
00000 1	1343	3613	5221	Centrum kultury - opravy	450
Ostatní výdaje					
					14 361
00000 1	0640	3639	5137	Drobný majetek a technické zhodnocení do 40 tis. Kč	200
00000 1	0640	3639	5139	Nákup drobného materiálu a ochranných pomůcek	40
00000 1	0640	3639	5151	Vodné, stočné	625
00000 1	0640	3639	5152	Teplá - pára	860
00000 1	0640	3639	5153	Plyn	1 000
00000 1	0640	3639	5154	Elektrická energie	1 400
00000 1	0640	3639	5155	Pevná paliva	5
00000 1	0640	3639	5157	Teplá voda	15
00000 1	0640	3639	5166	Konzultační a poradenské služby (studie, posudky)	1 864
00000 1	1504	3725	5166	Modernizace a rozšíření kompostárny II. etapa - hygienizace	79
00000 1	1514	6171	5166	Částečné zateplení a výměna oken objektu Budovcova 207	57
00000 1	0640	3639	5169	Nákup služeb	1 200
00000 1	1546	3639	5141	EPC - energetický úsporná opatření	205
00000 1	1546	3639	5169	EPC - energetický úsporná opatření	194
00000 1	0640	3639	5171	Havárie, běžná údržba a drobné opravy	1 770
00000 1	6008	3421	5169	Dětské hřiště - revize	120
00000 1	1215	3639	5171	Dětské hřiště - údržba, drobné opravy	500
00000 1	1018	3613	5171	Lokální opravy hradebních zdí	80
00000 1	1018	3613	5171	Oprava jerných česlí u Malé vodní elektrárny	1 600
00000 1	1657	3412	5171	Kompletní oprava opěrné zdi v areálu Tenisového klubu	600
00000 1	1658	3639	5171	Oprava sociálních zařízení v obecním sálu Smrkovice - havárie	800
00000 1	1659	2219	5171	Oprava Sedláčkovy stezky vč. výměny lávky - havárie	1 000
00000 1	6024	3639	5169	Jihočeská hospodářská komora	137
00000 1	1551	2219	5229	Asociace měst pro cyklisty - členský příspěvek	10
Osadní výbory					
					650
Smrkovice					
					130
00000 1	5001	3639	5139	Materiál	9
00000 1	5001	3639	5169	Služby	115
00000 1	5001	3639	5175	Občerstvení	6
Smrkovice					
					130
00000 1	5002	3639	5139	Materiál	5
00000 1	5002	3639	5156	Benzin do sekačky na trávu	2

ÚZNZ	Org.	Oddíl §	RP	Výdaje rozpočtu v tis. Kč	rozpočet schválený 2016
00000 1	5002	3639	5169	Služby	10
00000 1	5002	3639	5171	Opravy	100
00000 1	5002	3639	5175	Občerstvení	7
00000 1	5002	3639	5194	Věcné dary	6
				Nový Dvůr	130
00000 1	5003	3639	5139	Materiál	4
00000 1	5003	3639	5156	Pohonné hmoty	1
00000 1	5003	3639	5169	Služby	25
00000 1	5003	3639	5171	Opravy	86
00000 1	5003	3639	5175	Občerstvení	7
00000 1	5003	3639	5194	Věcné dary	7
				Hradiště	130
00000 1	5004	3639	5041	Odměny za užití duševního vlastnictví	1
00000 1	5004	3639	5137	Drobný majetek	10
00000 1	5004	3639	5139	Materiál	8
00000 1	5004	3639	5155	Pevná paliva	3
00000 1	5004	3639	5169	Služby	20
00000 1	5004	3639	5171	Opravy	80
00000 1	5004	3639	5175	Občerstvení	5
00000 1	5004	3639	5194	Věcné dary	3
				Svatý Václav	130
00000 1	5005	3639	5169	Služby	20
00000 1	5005	3639	5171	Opravy	63
00000 1	5005	3639	5175	Občerstvení	22
00000 1	5005	3639	5194	Věcné dary	25
				Kapitola 741 - všeobecná pokladní správa	59 415
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE	59 415
00000 1	0343	6399	5362	DPH	11 000
00000 1	1233	6399	5362	Daň z příjmu	38 900
00000 1	0000	6310	5163	Služby peněžním ústavům - bankovní poplatky	500
00000 1	0000	6409	5901	Rezerva	7 000
00000 1	0206	6171	6219	Příspěvek pro nezaměstnané - Městské služby Písek s.r.o.	1 040
				Úroky	975
00000 1	1084	6310	5141	Komerční banka - rekonstrukce Kulturního domu (231/401)	850
00000 1	0	6310	5141	Česká spořitelna - investiční akce města	125
				Kapitola 745 - výstavba a územní plánování	1 955
				NEINVESTIČNÍ VÝDAJE	1 955
00000 1	0209	3635	5166	Studie a posudky	125
00000 1	0209	3635	5169	Nákup služeb	50
00000 1	0229	3635	5169	Mapové podklady	10
				Územní plánování	1 000
00000 1	0109	3635	5166	Technická pomoc zpracovatele územního plánu	35
00000 1	0109	3635	5169	Územně plánovací podklady	315
00000 1	1424	3635	5169	Změna územně plánovací dokumentace	200
00000 1	0219	3635	5169	Správa dat	450
				Památková péče	770
00000 1	0129	3322	5192	Památková péče - program regenerace, příspěvky soukromým vlastníkům	500
00000 1	0129	3326	5169	Údržba památek - nákup služeb /věž, park, revize, ostatní/	20
00000 1	0129	3326	5171	Opravy a údržba památek	70
00000 1	0129	3326	5166	Posudky	20
00000 1	0129	3322	5171	Jmenovitá údržba památek	160
				VÝDAJE CELKEM bez financování	735 386
				z toho:	
				investiční	226 913
				neinvestiční	508 473

Příloha 6

Přehled odpovědných míst (kapitol) rozpočtu města Písek

702	životní prostředí
709	lesní hospodářství
710	doprava
714	školy, mládež a tělovýchova
716	kultura a cestovní ruch
718	oddělení starosty
719	vnitřní věci
720	městská policie
728	sociální věci
739	rozvoj, investice a majetek města
741	všeobecná pokladní správa
744	investice a strategický rozvoj
745	výstavba a územní plán

Dohoda o spolupráci členů zastupitelstva města Písku

My, níže podepsaní členové zastupitelstva města Písku tímto prohlašujeme, že v rámci výkonu mandátu člena zastupitelstva města ve volebním období 2014 - 2018 budeme spolu v rámci úsilí o dobrou správu města Písku a jeho další harmonický rozvoj osobně spolupracovat dle níže uvedených zásad.

I. Program

Za své priority považujeme:

- při výkonu veřejné správy budeme transparentně informovat veřejnost, nesmíme se s protekcí, korupcí a kariérismem ve veřejné správě a veřejných službách,
- postupnou revitalizaci centra města (stavba velkokapacitního parkovacího domu pro centrum, postupná regenerace a revitalizace centra prostřednictvím úprav veřejného prostranství s přednostním využitím pro pěší a cyklisty, obsazení prázdných budov v centru kvalitními uživateli s upřednostněním veřejných institucí a veřejného zájmu),
- výstavbu nového bazénu, pokud možno v tomto volebním období a pokud možno s využitím dotace, včetně rychlé a efektivní opravy stávajícího bazénu v nezbytném rozsahu,
- znovuoobnovení vlastnictví města k Žižkovým kasárnám, postupnou revitalizaci celého prostoru kasáren, řízenou přímo městem nebo k tomu účelu zřízenou městskou organizací,
- rekonstrukci lyžařského svahu s umělým povrchem,
- dokončení cyklookruhu Písek – Semice – Smrkovice – Jih,
- přesun knihovny do rekonstruované budovy bývalé ZŠ na Alšově náměstí,
- podpora rozvoje občanské vybavenosti a kvalitního veřejného prostoru i v okrajových částech města,
- podpora urychlení dalších etap výstavby rychlostní komunikace R4; vyřešení nebezpečné křižovatky na silnici č. I/20 u Semic,
- zdržení se zahajování velkých investic bez pečlivé projektové přípravy a zadávací dokumentace bez vyčerpání možností spolufinancování z dotací, zejména takových investic, které by zatěžovaly budoucí rozpočty neúměrnými provozními náklady,
- odpovědné zacházení s majetkem města, smysluplné využívání budov a nebytových prostor, neutrácení peněz za nesmyslné projekty a zvýšení kontroly kvality projektů.

- zlepšení stavu úklidu a údržby veřejných prostranství, zlepšení péče o veřejnou zeleň a čistotu města ve všech jeho částech,
- zrušení stěhování městského úřadu ze sídla v Budovcově ulici do budovy bývalé Obchodní akademie,
- podporu aktivní mládeže - sport, kultura a jiná mimoškolní činnost dětí a mládeže, která rozvíjí jejich osobnost,
- snížení životních nákladů občanů, zejména úpravou místních poplatků,
- zefektivnění činnosti městské policie směrem k posílení bezpečnosti ve městě,
- vytvoření a realizace sociální strategie města pro práci se sociálně slabými a problémovými spoluobčany,
- žádnou toleranci nepřizpůsobivým občanům porušujícím obecně závazné právní předpisy,
- vyrovnané hospodaření v rámci celého volebního období.

Ostatní společné priority budou dojednávány v reakci na aktuální situaci na společných jednáních všech zúčastněných členů zastupitelstva.

II. Kompetence

K uskutečnění programových priorit se zapojíme do práce v orgánech města.

1. Rada města:

jméno	strana	funkce	zodpovídá za oblast v samostatné působnosti:
Eva Vanžurová	JiH	starostka	školství, mládež, tělovýchova, sport, kultura, sociální péče, péče o seniory, meziobecní spolupráce, propagace města, média, interní audit, cestovní ruch
Josef Knot	TOP	1. místostarosta	hospodaření města, dotace, investice, rozvoj města, doprava
Jiří Hořánek	ANO	2. místostarosta	majetek města, veřejné zakázky, veřejný pořádek, bezpečnost, krizové řízení, legislativa, požární ochrana, zahraniční spolupráce (partnerská města), osadní výbory
Marek Anděl	ANO	člen rady	životní prostředí, čistota a vzhled města, odpadové hospodářství

Petra Trambová	TOP	člen rady	
Rudolf Tyll	TOP	člen rady	
Luboš Průša	JIH	člen rady	
Tomáš Franců	JIH	člen rady	
Miroslav Sládek	Patr. VPM ODS	člen rady	

2. Zapojení do dalších orgánů zastupitelstva a rady města (výbory, komise) bude prováděno průběžně dle doporučení jednotlivých volebních stran na základě parity. Přitom budeme respektovat právo volebních stran opozice na poměrné zastoupení ve všech výborech a komisích, ve kterých zastoupení požadují a právo opozice mít většinu členů kontrolního výboru zastupitelstva.
3. Zapojení do orgánů společností založených městem či takových právnických osob, v nichž má město majetkový podíl, bude prováděno průběžně dle doporučení jednotlivých volebních stran na základě odborných a osobnostních předpokladů jednotlivých kandidátů. Přitom budeme respektovat právo volebních stran opozice na paritní zastoupení v takovýchto orgánech.
4. O důležitých a zásadních otázkách pro město povedou účastníci koalice rozpravu před vytvořením konečných materiálů pro jednání rady a zastupitelstva za účelem nalezení širší shody. Na této přípravě řešení umožní důstojnou účast a právo vyjádřit se i pro členy zastupitelstva za opozici.
5. Bude obnovena činnost klubu všech členů zastupitelstva města, kde budou získávat informace, vznášet podněty a podílet se na přípravě materiálů určených k projednání v zastupitelstvu města.
6. Všech schůzí rady města se bude moci účastnit i zástupce každé z volebních stran opozice.

III.

Procedurální otázky

1. Každý člen zastupitelstva města vykonává svůj mandát v souladu s platnou právní úpravou osobně a rozhoduje se podle svého nejlepšího vědomí a v zájmu města. Při tom však respektuje parametry a ustanovení této dohody a zavazuje se vynaložit veškeré úsilí na to, aby v rámci činnosti koalice podle této smlouvy bylo postupováno při rozhodování o záležitostech města Písku pokud možno jednotně a bezkonfliktně.

2. Při projednávání materiálů týkajících se priorit dle této dohody v orgánech města budou podepsaní členové podporovat společné předjednané stanovisko. Při projednávání materiálů týkajících se dalších priorit se budou navzájem informovat.
3. Spory z této dohody spočívající v rozdílech názorů, postojů jakož i nesouhlas s personálními dohodami budou řešeny na jednání představitelů volebních stran s cílem zajistit kompromisní řešení.
4. Kterýkoliv člen má právo od této dohody odstoupit. Je při tom povinen učinit tak s dostatečným předstihem, aby neohrozil prosazování programových priorit.

IV. Závěr

1. Nedodržování této dohody není stíženo sankcí v rovině právní, nicméně níže podepsaní členové zastupitelstva města si vyhrazují právo veřejně odsoudit takové případné jednání v rovině morální.
2. Tato dohoda nabývá platnosti podpisem všech uvedených členů zastupitelstva města a účinnosti dnem ustavujícího zasedání zastupitelstva města.
3. Tento dokument je vyhotoven v šesti stejnopisech s platností originálu, z nichž každá ze zúčastněných volebních stran obdrží po jednom.
4. Na důkaz souhlasu s textem dohody připojují členové zastupitelstva města své podpisy:

Jméno a příjmení	datum	podpis
Jiří Hořánek		
Marek Anděl		
Josef Kedlík		
Luboš Průša		
Tomáš Franců		
Eva Vanžurová		
Miroslav Janovský		
Josef Knot		
Rudolf Tyll		
Petra Trambová		

Michal Drnec		
Miroslav Krejča		
Miroslav Sládek		
Zdeněk Kulič		
Jiří Hladký		