

UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA

BAKALÁŘSKÉ KOMBINOVANÉ STUDIUM

2010 – 2013

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Radek Talich

**Legislativa a regulace hazardu se zaměřením na VHP a
Videoloterní terminály v mezinárodním kontextu EU**

Praha 2013

Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Jakub Drábek

JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE

BACHELOR COMBINED (PART TIME)

2010 - 2013

BACHELOR THESIS

Radek Talich

**Legislation and regulation of gambling with the focus on the
VHP and video lottery terminals in the international context
of EU**

Prague 2013

The Bachelor Thesis Work Supervisor: Mgr. Jakub Drábek

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne 25. března 2013

Radek Talich

Poděkování

Na tomto místě bych chtěl poděkovat vedoucímu mé bakalářské práce, Mgr. Jakubu Drábkovi, za poskytnutí podnětů, věcných připomínek, cenných rad a vstřícnému postoji.

Anotace

Bakalářská práce se zabývá vymezením regulace a legislativy v ČR se zaměřením na VHP a Videoloterní terminály z pohledu povolovacího procesu a požadavků na provozovatele. Rozebírá českou právní úpravu, poukazuje na její klady a zápory. Následně analyzuje legislativu vybraných států EU v daném kontextu a pokouší se porovnat vyčleněnou problematiku v ČR s vybranými státy EU. Poukázat na rozdíly se snahou inspirovat zákonodárce zahraničními modely regulace a přinejmenším vyvolat polemiku nad možnostmi řešení právní úpravy v ČR.

Klíčové pojmy

Hazardní hry, hra, herna, herní plán, kasino, ministerstvo, obce, povolovací proces, povolující orgán, provozovatel, sázející, státní dozor, územní orgány, vklady, video loterní terminál, výherní hrací přístroj, výhry

Annotation

The Bachelor Thesis deals with the definition of regulation and legislation in the Czech Republic with the focus on the VHP and video lottery terminals from the viewpoint of the permitting process and requirements to the operator. The Bachelor Thesis analyzes the Czech law, points out its advantages and disadvantages. Then analyzes legislation in selected EU countries in a given context, and trying to compare a dedicated issue in the Czech Republic with selected EU countries. Point out the differences with the effort to inspire lawmaker foreign control models and at least cause controversy over the possible solutions of legislation in the Czech Republic.

Key words

Bettor, casino, community, deposits, gambling, game, game plan, gaming, gaming machine, gamer, issuing authority, ministry, operator, permitting, state supervision, territorial authorities, video lottery terminal, winnings.

OBSAH

ÚVOD	8
1. HISTORICKÝ EXKURZ	10
1.1. Světový vývoj výherních přístrojů.....	10
1.2. Výherní přístroje v Československé republice	13
2. PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY V ČR	18
3. VYMEZENÍ OBECNÝCH POJMŮ	20
4. ROZBOR HLAVNÍCH PRAMENŮ PRÁVNÍ ÚPRAVY V ČR	24
4.1. Zákon č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník	24
4.2. Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách	25
4.3. Podzákonné právní předpisy	28
4.4. Soudní judikatura v oblasti herního práva	30
5. PROVOZOVATEL VHP A VLT	33
5.1. Všeobecné předpoklady	33
5.2. Specifické předpoklady.....	38
5.3. Umístění VHP a VLT	41
6. POVOLOVACÍ PROCES	43
6.1. Pravomoce měst a obcí	46
6.2. Státní dozor	47
7. PRÁVNÍ ÚPRAVY VYBRANÝCH STÁTŮ EU	50
7.1. Slovenská republika	50
7.2. Polská republika.....	54
7.3. Finská republika.....	57
8. SYNKRIZE PRÁVNÍ ÚPRAVY V ČR A POROVNÁNÍ S VYBRANÝMI STÁTY EU	60
ZÁVĚR	64
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	67

ÚVOD

Sázky a hry jsou staré jako lidstvo samo a i u tohoto sociálního fenoménu platí „*Nihil novi sub sole*“¹. Člověk se evolučním vývojem stal dominantní formou života ve zvířecí říši na planetě Zemi a v evolučním řetězci se pojal optimisticky pojmenovat souhrnným názvem *Homo sapiens*, člověk moudrý. Moudrost je pojem, který není snadné definovat, ale neopomenutelnou součástí, která určuje vývoj člověka je i hraní a tvořivost. Hra slouží, jak k sebezdokonalování a rozvíjení schopností člověka, tak i k relaxaci a odpočinku ve volném čase. Člověk je ve své podstatě soutěživý tvor a tato přirozenost vedla k tomu, že do her zakomponoval materiální prvek a dal tak vzniknout hazardním hrám, které nejen umožňovali člověku relaxovat a trávit volný čas, ale dali mu i možnost zisku.

Hazardní hry nejsou výdobytkem moderní doby, ale historicky se objevují v různých formách ve všech kulturách a lidských civilizacích. S vývojem civilizace a zdokonalováním techniky se vyvíjely i různé formy hazardních her a technických zařízení, na kterých se hazardní hry provozují. V posledních několika desetiletích jsou hazardní hry přístupnější a týkají se mnohem širších vrstev společnosti. V této souvislosti narůstá objemem tržeb produkovaných tímto odvětvím a herní průmysl se stává významným prvkem národní ekonomiky. V tomto kontextu vzrůstá i potřeba tento trh regulovat a vytvořit transparentní a srozumitelný postoj práva k hazardním hrám.

Problematika hazardních her je široký pojem a patří mezi kontroverzní společenská témata. Téma je možné pojmout z pohledu sociálně patologických jevů, kladů, záporů, imanentních společenských postojů, nebo na hazardní hry nahlížet jako na součást ekonomiky, na legitimní druh podnikání, který přináší státu nemalé peněžní prostředky na financování sportovních, kulturních nebo sociálních aktivit a tvoří volná pracovní místa. Není v možnostech jedné bakalářské práce komplexně obsáhnout veškerou problematiku s tímto spojenou, proto se tato práce zaměří pouze na problematiku povolování výherních přístrojů. Na to, kdo může být provozovatelem,

¹ PRUNER, P, *Psychologie gamblerství aneb Sázka na štěstí*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008. [cit. 2013-02-21]. s. 11 ISBN 978-80-7380-074-1

jaké podmínky musí splňovat a jaké instituty zasahují do povolovacího procesu dle platné legislativy.

Vzhledem k tomu, že je tato problematika v současné době velmi aktuální a diskutované téma a česká právní úprava v této oblasti bývá častým cílem kritiky recenzentů za nedokonalost, schizoidní stanoviska a neuspokojivou regulaci, autor si za cíl této práce stanovil přezkoumat, zda je tato kritika *de lege lata* opodstatněná a poukázat na případné nedostatky v české právní úpravě ve výše definovaném rozsahu. Autor se pokusí zjistit, zda jsou jiné možnosti regulace v rámci exkurzu do právních úprav vybraných států EU a pokusí se o vlastní návrh *de lege ferenda* v České republice. Také si klade za cíl pokusit se inspirovat české zákonodárce vyčleněním parciálních segmentů z právních úprav vybraných států, které by bylo možné použít v českém prostředí, a mohli by se přičinit o zlepšení regulace dané problematiky. Autor doufá, že tato bakalářská práce bude alespoň schopna vyvolat polemiku nad možnostmi řešení právní úpravy v ČR.

Ačkoli se denně setkáváme se zprávami v médiích z této oblasti, problematika hazardních her je v monografických publikacích i článcích odborných časopisů marginálním tématem a mediální zprávy novinářů a komentátorů jsou mnohdy zavádějící, což se ukázalo při vytváření této bakalářské práce. Z tohoto důvodu budou hlavním zdrojem pro zpracování bakalářské práce aktuální právní předpisy, nejaktuálnější soudobé monografie na trhu pocházejí z roku 2006, různé typy sekundárních dat a v neposlední řadě internetové články z věrohodných zdrojů. V bakalářské práci bude použita zejména metoda analýzy, sekundární analýzy a komparace.

1. HISTORICKÝ EXKURZ

1.1. Světový vývoj výherních přístrojů

- **Mincovní hrací přístroj**

Za předchůdce výherních hracích přístrojů je považován mincovní hrací přístroj s názvem „Poker Slot Machine“, který byl vyrobený v roce 1891 v Brooklynu, New York panem Sittmanem a Pittem.² „Poker Slot Machine“ obsahoval pět válců. Každý válec disponoval deseti kartami. Tento přístroj neměl zavedený integrovaným výplatní systém. Případná výhra se vyplácela obsluhou baru v naturáliích, obvykle v doutnících nebo nápojích. Již u tohoto prvního přístroje se setkáváme se snahou majitelů barů docílit snížení výhernosti. Majitelé měnili uspořádání karet na válcích nebo odstraňovali z válců nejčastěji dvě karty s hodnotami srdcový spodek a kárová desítka, čímž se možnost dosažení královské postupky (tzv. Royal Flush) snižovala na polovinu. Za vítěznou sestavu při královské postupce se vyplácelo až 100 doutníků nebo drinků. Ve druhé verzi těchto přístrojů byly karty přichyceny již na válcích, jako u běžného výherního hracího přístroje.³

- **VHP – výherní hrací přístroj**

O vynálezu prvního výherního hracího přístroje (dále jen „VHP“) můžeme mluvit v souvislosti se zavedením integrovaného výplatního systému, který umožňuje, aby výherní přístroj samočinně vyplácel výhry v monetární podobě.

Za vynálezce prvního VHP je označován Charles Fey ze San Franciska, Kalifornie, který je považován za „Father of slots“ nebo také „Thomasem Edisonem hracích automatů“⁴. Podle některých historických pramenů vytvořil Charles Fey první

² LEARN STEP-BY-STEP SLOT MACHINE HISTORY WITH COLORFUL PICTURES. Online Slots for Free or Real Money. Exclusive Slots Bonuses [online]. 2009. [cit. 2013-02-21]. Dostupné z: <http://slotsdoc.com/slots-history.htm>.

³ EDICE SAZKA. *Výherní automaty: průmysl i zábava*. Praha: Olympia, 1999. [cit. 2013-02-21]. s. 17 ISBN 80-7033-630-7.

⁴ LEARN STEP-BY-STEP SLOT MACHINE HISTORY WITH COLORFUL PICTURES. Online Slots for Free or Real Money. Exclusive Slots Bonuses [online]. 2009. [cit. 2013-02-21]. Dostupné z: <http://slotsdoc.com/slots-history.htm>.

VHP v roce 1898 (zdroje se v přesném datu vynálezu liší) a nazval ho „Liberty Bell“. Tento název byl odvozený od jednoho z pěti symbolů na válci v podobě prasklého zvonu svobody⁵. Jednalo se o přístroj s třemi válci. Každý z válců obsahoval pět symbolů. Nejvyšší dosažitelná výhra byla 10 nikláků⁶ a bylo možno ji dosáhnout v jedné hře získáním tří stejných symbolů „Liberty Bell“.

Koncept tohoto přístroje se stal po dlouhou dobu základním systémem pro všechny VHP (tzv. jednoruké bandity) a veškeré následně vzniklé společnosti tento koncem přebraly.

Rozšíření VHP napomohla i sama Kalifornie. Objev zlata podél západního pobřeží Sierra v Kalifornii odstartoval nejmasovější stěhování obyvatel v historii Severní Ameriky. Lidé různého povolání a různých sociálních vrstev se snažily využít největší šanci svého života. S vidinou bohatství byly schopni podniknout strastiplnou cestu přes celý kontinent a riskovat životy, aby se dostaly do „zaslíbené země“. Tyto lidi spojovaly dvě základní charakterové vlastnosti v podobě dobrodružnosti a hazardérství. Kde jinde hledat lepší potenciální trh pro provozování VHP, než u lidí, kteří disponují těmito atributy? Obrovská migrace, k níž došlo v roce 1849, učinila z Kalifornie ideální gamblerský trh. VHP poprvé vyrobené na konci 90. let 19. stol. si získali v San Francisku obrovskou popularitu zejména v saloonech a obchodech s kuřáckými potřebami. Na konci 19. Století bylo ve městě 3.117 podniků s licencí na prodej alkoholických nápojů, což představovalo 1 licenci na každých 96 obyvatel. Sanfranciské noviny Chronicle napsali, že ve městě je v provozu 1.500 hracích strojů a tento počet se rychle zvyšuje, neboť tato zařízení přinášejí podnikům ohromné zisky⁷.

Tradiční mechanické VHP beznadějně zastarali v roce 1963, kdy firma Bally Manufacturing z Chicaga, která působila v oboru od roku 1931, představila svůj první elektromechanický přístroj s názvem „MONEY HONEY“⁸. Tento přístroj vynesl firmu

⁵ LEARN STEP-BY-STEP SLOT MACHINE HISTORY WITH COLORFUL PICTURES. Online Slots for Free or Real Money. Exclusive Slots Bonuses [online]. 2009. [cit. 2013-02-21]. Dostupné z: <http://slotsdoc.com/slots-history.htm>.

⁶ niklák = americký pěticent

⁷ EDICE SAZKA. *Výherní automaty: průmysl i zábava*. Praha: Olympia, 1999. [cit. 2013-02-21]. s. 17 ISBN 80-7033-630-7.

⁸ Tamtéž s.156

do popředí trhu VHP, která byla určená pro kasina. Přístroj byl vybavený hopperem⁹, který umožňoval přímé vyplacení různě vysokých jackpotů a liniových výher. Tento přístroj využíval kontaktní desku, která obsahovala 50 výherních kombinací. Tato funkce vedla k vývoji přístrojů se třemi až pěti liniemi a výplatami na kombinaci symbolů zleva-doprava a zprava-doleva.¹⁰

V roce 1978 firma Bally najala programátora jménem Inge Telnaus, aby zvýšil velikost jackpotu bez ztráty zisku pro společnost. Telnaus pomocí počítačového programu vytvořil generátor náhodných čísel, který cyklicky střídá čísla na imaginárních válcích. Generátor náhodných čísel předurčil vývoj VHP a následně dal vzniknout i novému systému videoloterních terminálů.

V 80. letech 20. stolní se hrací přístroje staly ještě složitější, protože začaly používat mikročipy a generátory náhodných čísel. Podvádění ve hře se stalo komplikovanějším, a tak ještě více kasin začalo začleňovat hrací automaty do jejich nabídky.

Dalším krokem byly video hrací přístroje, které místo použití mechanických válců obsahují displej pro vizuální ztvárnění hry. Výsledky byly vypočteny pomocí pokročilé počítačové technologie a sofistikovaných generátorů náhodných čísel.

- **VLT – videoloterní terminál**

Historicky nejmladším výherním přístrojem se stal tzv. videoloterní terminál („dále jen „VLT“). VLT je jednou částí nedělitelného celku s názvem centrální loterní systému (dále jen „CLS“), který je přímo ovládaný účastníkem hry. Centrální loterní systém je elektronický systém, který sestává z centrální řídicí jednotky, místní kontrolní jednotky a VLT.

Centrální řídicí jednotka je tvořena skupinou serverů, které mají za úkol:

- evidovat veškeré transakce uskutečněné v rámci CLS a umožnit vyúčtování za každý typ VLT a hry samostatně.
- generovat výsledky pro všechny VLT a hry v rámci CLS. Či-li obsahuje hardwarový nebo softwarový generátor náhodných čísel, který rozhoduje o

⁹ Výsuvná výplatní jednotka, která měla kapacitu 2500 desetacentových mincí.

¹⁰ EDICE SAZKA. *Výherní automaty: průmysl i zábava*. Praha: Olympia, 1999. [cit. 2013-02-21]. s. 17 ISBN 80-7033-630-7.

dosažení nebo nedosažení výhry na VLT v okamžiku uzavření sázky účastníkem hry na koncovém zařízení VLT.

Místní kontrolní jednotka je instalována v každém herním místě a je určena pro proplácení stvrzenek a taktéž v sobě obsahuje kontrolní funkce a ovládá neherní parametry systému¹¹. VLT je jediným článkem CLS, který je přímo ovládaný účastníkem hry. VLT pouze zobrazuje výsledky generované z centrální řídicí jednotky, nevyplácí hotovost, ale vydává stvrzenku, kterou následně proplatí obsluha herního místa na základě verifikace přes místní kontrolní jednotku.

Z výše uvedeného vyplývá, že tento systém v sobě slučuje veškeré výhody plynoucí z technického pokroku a jako jediný, za celou dobu historie výherních hracích přístrojů, umožňuje zajistit maximální transparentnost veškerých historických i aktuálních herních transakcí. Tento systém je možné nadále rozšiřovat o implementaci různých funkcionalit, jako jsou např. zábrana hry mladistvým osobám, zajištění identifikaci účastníků hazardních her a v neposlední řadě i nepřetržitou on-line kontrolu státních institucí pověřených dozorem nad hazardními hrami.

1.2. Výherní přístroje v Československé republice

Vznik Československé republiky dne 28. října 1918 byl doprovázen schválením recepčního zákona č. 11/1918 Sb. o zřízení samostatného státu československého, který tentýž den vstoupil v účinnost. Tímto zákonem tzv. první republika převzala do svého právního řádu rakousko-uherské normy: „*Veškeré dosavadní zemské a říšské zákony a nařízení zůstávají prozatím v platnosti*“¹².

Z pohledu občanskoprávního nadále zůstával v platnosti zákon č. 946/1811 Sb. všeobecný zákoník občanský (dále jen „ABGB“). Sázky a hry zde byly upraveny v Hlavě 29., O smlouvách odvážných §1267 až §1274. Tyto aleatorní smlouvy upravovaly jak sázku, los, tak i hru: „*Každá hra jest druhem sázky. Pravidla daná pro*

¹¹ MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY, Standard centrálního loterního systému s interaktivními videoloterními terminály. [online]. Praha: Ministerstvo financí České republiky. 2009. [cit. 2013-02-22]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/rr_standardy.html.

¹² Čl. 2 zákona č. 11/1918 Sb o zřízení samostatného státu československého ze dne 28. října 1918. [cit. 2013-02-22]. Dostupné z: [http://kakanien.info/\(S\(er3q0yealkuxmtyeg1czaxef\)\)/Show.aspx?ID=1665](http://kakanien.info/(S(er3q0yealkuxmtyeg1czaxef))/Show.aspx?ID=1665).

sázky platí též pro hry. Politické zákony ustanovují, které hry jsou vůbec zakázány, nebo které pro určité třídy, jak mají býti potrestány osoby, které hrají zakázané hry a ti, kteří jim k tomu poskytují přístřeší“.¹³ Reciproční vztah pojmů hra a sázka byl tedy v ABGB založen na zcela opačném principu, než je vžitě filozofické dogma. Dle AGBG je hra určitým druhem sázky.¹⁴

V rámci veřejného práva byl převzatý zákon č. 227/1859 ř. z. (Řád živnostenský), který stanovil, že u „koncesionální živnosti hostinské“¹⁵ mají hostinští ve svých provozovnách hry povolené: „též se mohou u něho dovolené hry hráti“.¹⁶

V době platnosti rakousko–uherských norem se poprvé setkáváme se záznamem v semilském archivu, z kterého vyplývá, že první výherní automat ve městě a s největší pravděpodobností i v Čechách vyrobil Josef Mach ve 20. letech 20. století, jehož otec měl firmu zabývající se truhlářstvím. Firma Josef Mach Semily ovšem výherní automaty také provozovala, na což získala roku 1926 licenci, jak uvádí Ivo Kasal.¹⁷ Ve stejné době zakládá firmu v Semilech také Josef Vaněk. Jeho výrobky nesly název „FORBES“. Tento název je typickým a dodnes již zlidovělým pojmenováním výherního hracího přístroje. Výroba VHP byla ukončena v roce 1936, kdy, v předvečer druhé světové války, došlo k zákazu provozování výherních automatů, které byly prohlášeny za hazardní hry.¹⁸

Rok 1948 až 1967 se dá symbolicky nazvat jako temné období výroby a provozování výherních hracích automatů. Roku 1950 byl nahrazený zákon AGBG zákonem č. 141/1950 Sb. Občanský zákoník (tzv. střední občanský zákoník), který redukuje právní definici pouze na právní účinky smluv o sázce a hře v § 504 odst. (1): „Výhry ze sázky nebo ze hry nelze vymáhat; vymáhat nelze ani pohledávky z půjček poskytnutých vědomě do sázky nebo hry. Takové výhry a pohledávky nemohou být ani

¹³ § 1272 odst. 2 zákona č. 946/1811 Sb.s.z., obecný zákoník občanský ze dne 1. června 1811.

¹⁴ KRAMÁŘ, K., HUŠÁK, A., a kolektiv. *Herní právo*. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006. . [cit. 2013-02-22]. s. 19. ISBN 80-86898-80-6.

¹⁵ § 16 číslo 14. zákona č. 227/1859 řád živnostenský patent císařský ze dne 20. prosince 1859. Dostupné z: [http://kakanien.info/\(S\(er3q0yealkuxmtyeg1czaxef\)\)/Show.aspx?ID=1665](http://kakanien.info/(S(er3q0yealkuxmtyeg1czaxef))/Show.aspx?ID=1665)

¹⁶ § 28 písm. f) tamtéž

¹⁷ EDICE SAZKA. *Výherní automaty: průmysl i zábava*. Praha: Olympia, 1999. [cit. 2013-02-22] s. 229 ISBN 80-7033-630-7

¹⁸ Tamtéž s. 235

platně zajištěny“, § 504 odst. (2): „*Los se posuzuje jako sázka nebo hra*“ a § 505 „*Předchozí ustanovení neplatí, jde-li o výherní podnik, který provozuje stát nebo který byl úředně povolen*“.

V roce 1964 byl střední občanský zákoník nahrazený zákonem č. 40/1964, který obsahoval jen jedno ustanovení nepřímo se vztahující k sázce a hře „*Rovněž se za bezdůvodné obohacení nepovažuje přijetí plnění ze hry nebo sázky uzavřené mezi fyzickými osobami a vrácení peněz do hry nebo sázky půjčených; u soudu se však těchto plnění nelze domáhat*“.¹⁹

Zákon č. 227/1859 ř. z. (Řád živnostenský) se definitivního zrušení dočkal až roku 1965, kdy byl vydán zákon č. 65/1965 Sb., zákoník práce, a do roku 1989 nebylo živnostenské podnikání nikde právně definováno.

Mezi roky 1967 a 1990 je možné okrajově zmínit pouze několik událostí. Na Úřadu pro patenty a vynálezy se sídlem na Václavském náměstí v Praze se nachází patent z konce 60. let s žádostí na ochranu průmyslového vzoru, který byl podaný panem Petrem Havlíkem, bývalým zástupcem firmy Josef Vaněk, jehož žádosti bylo vyhověno.²⁰ Na základě průmyslového vzoru bylo několik VHP vyrobeno v Laboratořích filmového studia Barrandov. Mezi roky 1967 až 1969 bylo dovezeno i několik použitých německých VHP. Provozovat VHP mohla pouze již existující sportovní organizace a výtěžek směl být použitý na obecně prospěšnou činnost, již tehdy tělovýchova byla.²¹

Zásadní změnu do provozování vnesl rok 1973, kdy byl vydán zákon České národní rady č. 37/1973 Sb., vyhláška ministerstva financí Československé socialistické republiky č. 61/1973 Sb. a vyhláška Národního výboru hl. m. Prahy, které omezily dovoz a výrobu VHP a stanovily, že stávající přístroje jsou již jen „na dožití“.²² Taktéž bylo zpřísněno provozování, kdy celý výtěžek musel jít na obecně prospěšnou činnost, podle kterého organizace, která nebyla schopna prokázat jmenovaný důvod své činnosti,

¹⁹ §455 odst. (2) zákona č. 40/1964 Sb. občanský zákoník ze dne 26. února 1964. [cit. 2013-02-24]. Dostupný z: <http://zakony-online.cz/?s6&q6=all>

²⁰ EDICE SAZKA. *Výherní automaty: průmysl i zábava*. Praha: Olympia, 1999. [cit. 2013-02-24]. s. 239 ISBN 80-7033-630-7.

²¹ Tamtéž str. 241

²² Tamtéž str. 243

ztrácela motivaci, proč se provozování věnovat. Z výtěžku nebylo možné financovat ani opravy stávajících VHP.²³ Doby normalizace znamenali útlum provozování, výroby i dovozu VHP.

V období let 1989 až 1990 nastalo uvolnění celospolečenského klima. Jednalo se o období, o kterém můžeme mluvit jako o částečné anarchii. Stále platné a účinné zákony z komunistické éry nebyly veřejností brány příliš na zřetel a nová legislativa chyběla. Objevují se první individuální importy VHP převážně z Německa, které jsou provozovány jako atrakce v pohostinstvích bez jakéhokoli povolení, regulace či evidence tržeb.²⁴ Konec této éry znamenal květen roku 1990, kdy byl přijatý zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách, který legalizoval soukromé provozovatelské subjekty. Přijetím tohoto zákona nastala i vhodná doba pro výrobu VHP. Prvním výrobcem VHP se stal v roce 1990 elektrotechnický gigant ZPA Čakovice. V důsledku dovozu osobních počítačů ze zahraničí se podnik potýkal s poklesem poptávky po jejich původních výrobcích z oblasti rozvaděčů, řídicích systému a výpočetního zařízení, a proto hledal nový směr podnikání, čímž se stala výroba VHP. V roce 1993 začala výroba VHP stagnovat a podnik se snažil najít obchodního partnera v zahraničí. I přesto, že s americkou firmou Williams představili společný a převratný projekt, tzv. „Touch screen“²⁵ na výstavě Svět zábavy 1994, ze spolupráce nakonec sešlo. Celkově podnik vyrobil 5.900 VHP, z kterých šlo do provozu pouze 4.800.²⁶ Společnost se postupně stávala předluženou a roku 1994 musela výrobu ukončit. Z podniků vyrábějících VHP můžeme zmínit ještě dvě společnosti, které vznikly v roce 1990. Firma Krijcos, která se opírala o zkušenosti svého nizozemského partnera. Firma působí na českém trhu dodnes a je nejenom výrobcem a dovozcem VHP, ale taktéž provozovatelem. A firmu Income, která, jako jediná, vyrobila bez cizí pomoci typicky český VHP²⁷. Postupně se začala orientovat na opravu a prodej elektrotechnických zařízení a v této oblasti působí dodnes.

²³ Tamtéž str. 244

²⁴ Tamtéž str. 247

²⁵ Jedná se o ovládání VHP přímo dotykem na displeji.

²⁶ EDICE SAZKA. *Výherní automaty: průmysl i zábava*. Praha: Olympia, 1999. [cit. 2013-02-24] s. 253 ISBN 80-7033-630-7.

²⁷ Tamtéž str. 263

Významným milníkem, který určil další vývoj v herním průmyslu, byl rok 2003. V tomto roce získala společnost SAZKA, a.s. povolení na provozování centrálního loterního systému s VLT. Projekt se nazýval Starport a prioritně byl určený pro pokrytí nákladu za výstavbu Sazka arény. Dodavatelem technologie pro tento projekt se stala společnost Cyberview Technology Ltd. V té době nebyly VLT v zákoně explicitně definovány a nebyly kogentně upraveny ani výše sázek a výher, jako tomu bylo u VHP. Povolování spadalo přímo pod Ministerstvo financí České republiky. Projekt Starport byl zrušen po vstupu společnosti SAZKA, a.s. do konkurzu dne 27. 5. 2011, ale přesto se VLT staly nejdynamičtěji se vyvíjející technologií v oblasti herního průmyslu současné doby a postupně nahrazují původní VHP.

2. PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY V ČR

Právní normy, které upravují povolovací proces, provozování a zpoplatňování VHP a VLT jsou v zákoně vymezeny velmi široce a proto se stávají mnohdy nepřehledné a nejasné. Herní problematiku v ČR upravují zákonné právní předpisy ze soukromého i veřejného práva i přesto, že provozování a hraní je spíše soukromoprávního charakteru. Veřejné právo plní v této problematice důležitou roli z hlediska regulace, kontroly a dozoru nad tímto typem hazardních her. Podzákonné právní předpisy (tzv. nařízení), ve smyslu vyhlášek ústředního správního úřadu a obecně závazných vyhlášek obcí, konkretizují a regulují VHP a VLT v rámci veřejnoprávních zákonů. Níže uvádíme nejvýznamnější právní předpisy, které upravují oblast herní problematiky v ČR.

V rámci soukromého práva upravuje danou problematiku:

- zákon č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 513/1991 Sb., Obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

Hlavními prameny, které upravují loterie a jiné podobné hry jsou zákony veřejného práva:

- zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,

- zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury ČR,
- zákon č. 241/1992 Sb., o Státním fondu České republiky pro podporu a rozvoj české kinematografie, ve znění pozdějších předpisů.

Neopomenutelnými prameny práva jsou pak podzákoné právní předpisy, které dotváří veřejné právo. Pro danou problematiku to jsou:

- vyhláška č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu,
- vyhláška č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou loterií,
- Obecně závazné vyhlášky obcí.

Pro účely této bakalářské práce budeme nejvíce využívat a citovat zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, prováděcí vyhlášku č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášku č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu, a zaměříme se na problematiku obecně závazných vyhlášek.

3. VYMEZENÍ OBECNÝCH POJMŮ

V této kapitole si definujeme základní pojmy, které jsou problematické a nemusí se shodovat s racionálním významem daného slova, ale jsou nezbytné pro další orientaci v dané problematice.

- **Výherní hrací přístroj**

Definici výherního hracího přístroje (dále jen „VHP“) nalezneme v zákoně č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „LotZ“) Podle tohoto zákona se jedná o kompaktně a funkčně nedělitelné technické zařízení, které je programově řízené a je určeno pouze pro jednoho hráče. U výherního hracího přístroje s programovým vybavením umožňujícím současnou hru na více hracích místech více hráčům je každé takové hrací místo rovněž považováno za samostatný výherní hrací přístroj. Tato skutečnost musí být uvedena v osvědčení o provozuschopnosti vydaném podle § 19 odst. 2 písm. c), jakož i ve výpisu z tohoto osvědčení.²⁸

- **Videoloterní terminál**

Videoloterní terminál (dále jen „VLT“) mohl vzniknout díky technickému pokroku v rozvoji komunikačních a informačních technologií. VLT si můžeme představit jako koncové zařízení komplexního systému, které funguje jako zobrazovací modul pro koncového hráče, kterému umožňuje hru. VLT v sobě obsahuje počítač a specifické vstupní a výstupní periferie. Pomocí komunikační technologie je připojený ke vzdálenému serveru. Veškerá data (herní i neherní transakce) se uchovávají na serveru, který obsahuje i tzv. generátor náhodných čísel. Pokud hráč aktivuje hru na VLT, odešle VLT požadavek na server, který vygeneruje výsledek hry a ten je serverem odeslán zpět na daný VLT. Na server je možné připojit nespécifikovaný počet VLT. VLT je definován v LotZ § 2 písm. 1). Hlavním rozdílem mezi VLT a VHP je, že VHP obsahuje sice také počítač, ale každý VHP pracuje nezávisle a samostatně plní požadavky hráče. Generátor náhodných čísel, který určuje výsledek hry je obsažený v každém VHP a transakční data jsou v omezené míře uchovávány přímo v přístroji. Z uvedeného krátkého rozboru technologie je zřejmé, že pořizovací náklady na VLT

²⁸ § 17 odst. 1) zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů.

jsou vyšší a proto tento systém začali provozovat finančně zajištěnější podnikatelské subjekty.

- **Provozovatel loterie a jiné podobné hry**

Vymezení provozovatele nalezneme v LotZ. Provozovatelem loterie a jiné podobné hry může být jen právnická osoba se sídlem na území České republiky, které oprávněný orgán vydal povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry. Provozovatelem se tak nemůže stát cizí právnická osoba a jakákoli fyzická osoba.

- **Sázející**

Pojmem sázející se rozumí účastník loterií a jiných podobných her, který je definován v LotZ. Všeobecně můžeme sumarizovat, že účastníkem loterie a jiné podobné hry může být fyzická osoba starší 18 let, která v hotovosti nebo bezhotovostní formě uhradí vklad provozovateli loterie a jiné podobné hry.²⁹

- **Provozovna**

V LotZ je provozovna detailně definována pouze pro VHP³⁰, ale pod pojmem provozovna si všeobecně můžeme představit herním místo, které splnilo podmínky vymezené v LotZ a bylo povoleno pro provozování každého samostatného VHP či VLT povolujícími orgány.

- **Povolující orgány**

Jedná se o orgány, které vydávají povolení k provozování a umístování VHP a VLT. Dle platného znění LotZ jsou povolujícími orgány obecní úřady pro svůj územní obvod, včetně obecních úřadů městských částí v Praze a úřadů městských částí nebo obvodů v územně členěných statutárních městech, krajské úřady pro své správní obvody a ministerstvo.

²⁹ „§ 1 odst. (8) zákona o loteriích a jiných podobných hrách: Účastníkem loterie nebo jiné podobné hry (dále jen "sázející") může být jen fyzická osoba, která dovršila 18 let věku a která v souladu s herním plánem uhradí vklad (sázku) provozovateli předem, a to v hotovosti nebo bezhotovostně.“

³⁰ „§ 17 odst. (9) zákona o loteriích a jiných podobných hrách: Hernou se rozumí místnost (soubor místností) určená zejména k provozování výherních hracích přístrojů. V herně musí být po celou dobu provozu zajištěn dozor. Do herny je zákaz vstupu osobám mladším 18 let. Provoz herny se řídí schváleným herním řádem.“

- **Orgány státního dozoru**

Orgány státního dozoru pro problematiku provozování loterií a jiných podobných her jsou dle platného znění LotZ § 46 odst. (1):

- obce v případech, kdy vydávají povolení k provozování loterií a jiných podobných her,
- krajské úřady v případech, kdy vydávají povolení k provozování loterií a jiných podobných her,
- příslušné finanční úřady a finanční úřady, v jejichž územním obvodu se nacházejí jednotlivé provozovny, v případech, kdy povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydává ministerstvo,
- ministerstvo.

- **Pojmy sázka a hra**

Sázka a hra mají význam v občanskoprávním vztahu vznikajícího na základě smlouvy o sázce a hře. Tato smlouva je typem smlouvy závazkového práva, která zasahuje do vlastnických a obligačních práv a povinností subjektů. Vztahy mezi účastníky sázky a hry jsou vztahy smluvními. Z těchto smluv vznikají právní vztahy, kdy jeden účastník je povinen poskytnout druhému účastníkovi nějaké plnění a druhý účastník je oprávněn takové plnění od dlužníka požadovat. Pro vznik, změnu a zánik vztahů ze smluv o sázce a hře platí ustanovení občanského zákoníku obsahující obecnou úpravu závazkových právních vztahů a především jsou upraveny zvláštními ustanoveními § 845 a 846 občanského zákoníku.³¹

- **Smlouvy o sázce a o hře**

Smlouva o sázce a hře se řadí ke smlouvám konsenzuálním. Jedná se o smlouvy soukromoprávního charakteru, kde je podstatným prvkem svobodný projev vůle obou smluvních stran. Smlouvy mohou být uzavřeny ústní i písemnou formou. Smlouvy jsou úplatné a jednostranně či dvoustranně zavazující dle toho, zda závazek ze smlouvy vznikne jedné či oběma stranám. Tyto typy smluv se řadí mezi smlouvy odvážné (tzv. aleatorní)³², které se charakterizují tím, že předmět smlouvy nemusí v době uzavření existovat. Což implikuje formy smluv, které mohou být definovány jako Smlouva o

³¹ KRAMÁŘ, K., HUŠÁK, A., a kolektiv. *Herní právo*. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006. s. 21 ISBN 80-86898-80-6.

³² Tamtéž s. 23.

smlouvě budoucí nebo tzv. koupě naděje, kdy se kupující zavazuje zaplatit kupní cenu za věc, která v budoucnu teprve vznikne, bez ohledu na to, zda se očekávání splní a bez ohledu na kvalitu a množství.

4. ROZBOR HLAVNÍCH PRAMENŮ PRÁVNÍ ÚPRAVY V ČR

4.1. Zákon č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník

Úprava sázky a hry v zákoně č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „OZ“) je pouze fragmentární. OZ neposkytuje definici pojmů sázka a hra a nedefinuje ani smlouvu o sázce a hře jako určitý smluvní vztah závazkového práva. OZ věnuje pojmu sázka a hra pouze dva paragrafy.

Ustanovení § 845 odst. 1 vymezuje účinky vztahů ze sázek a her. Z § 845 vyplývá, že účinky z právních vztahů ze smluv o sázce a o hře nelze vymáhat prostřednictvím soudu a jsou nežalovatelné, stejně tak nelze vymáhat ani pohledávky z půjček poskytnutých pro účel sázky nebo hry.³³ Pohledávky přesto existují jako naturální obligace. Pokud je plněno, nejedná se o bezdůvodné obohacení ve smyslu § 455 OZ.³⁴

Ustanovení § 845 odst. 2 OZ pojednává o losu, který posuzuje jako sázku nebo hru.³⁵ Los zde není jakkoli definován a není transparentní, čím se liší od sázky a hry. Lze předpokládat, že los je zde chápán jako atribut sázky nebo hry, respektive předmět, který je užitý v sázce nebo hře a lze jej doložit. Dle předpisu č. 99/1963 Sb. Občanský soudní řád, § 185i není možné ztracený či zničený los nahradit.³⁶

Ustanovení § 846 definuje okruh sázek a her, kterých se netýká ustanovení § 845. Z tohoto ustanovení vyplývá, že výhry jsou právně vymahatelné a nahlíží se na

³³ „§ 845 odst. 1 občanského zákoníku: Výhry ze sázek a her nelze vymáhat; vymáhat nelze ani pohledávky z půjček, poskytnutých vědomě do sázky nebo hry. Takové výhry a pohledávky nelze ani platně zajistit.“

³⁴ „§ 455 odst. 2 občanského zákoníku: „Rovněž se za bezdůvodné obohacení nepovažuje přijetí plnění ze hry nebo sázky uzavřené mezi fyzickými osobami a vrácení peněz do hry nebo sázky půjčených; u soudu se však těchto plnění nelze domáhat.“

³⁵ „§ 845 odst. 2 občanského zákoníku: Los se posuzuje jako sázka nebo hra.“

³⁶ „§ 185i odst. 3 občanského soudního řádu: Umoření nepodléhají peníze, loterní losy, sázenky, lístky a známky denního oběhu (vstupenky, jízdenky apod.), kupóny a talóny cenných papírů, listiny, s nimiž je spojeno právo uhrazovat určité právnické osobě v tuzemsku cenu zboží a služeb, jakož i listiny, na jejich podkladě lze uplatnit jen nárok na vedlejší plnění.“

ně jako na závazky z oblasti závazkového práva v případě, že jde o výherní podnik provozovaný státem nebo který byl úředně povolen.

4.2. Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách

Nejpodstatnějším zákonem s celostátní působností v oblasti herní problematiky je zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 254/2008 Sb.; 300/2011 Sb., 300/2011 Sb., 420/2011 Sb., 458/2011 Sb., 457/2011 Sb. (dále jen „LotZ“).

Jedná se o speciální právní předpis veřejnoprávní povahy mající přednost před úpravou obsaženou v soukromém právu, který obsahuje převážně kogentní ustanovení. Procesním předpisem, který upravuje správní řízení v záležitostech LotZ je správní řád.³⁷ Výjimku tvoří řízení správy odvodů, které se řídí dle § 41h odst. (3) LotZ daňovým řádem³⁸: „*Při správě odvodu z loterií a jiných podobných her se postupuje podle daňového řádu.*“³⁹

• Systematika LotZ

LotZ vznikl jako jeden z prvních porevolučních zákonů, který reflektoval politické změny a změny ekonomických vztahů s tím spojených. Objevily se nové činnosti, které do té doby u nás nebyly provozované nebo pouze v omezené míře. Bezprostřední přijetí LotZ s sebou přináší koncepci systematiky zákona, která nebyla dostatečně promyšlená a legislativně vyspělá. Formálně je LotZ dělený do osmi částí.

³⁷ Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád ze dne 24. června 2004, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004. [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

³⁸ Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád ze dne 22. července 2009, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2009. [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

³⁹ Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990 [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

První částí LotZ je úvodní ustanovení, které, v sedmi paragrafech, vymezuje základní pojmy a instituce. Vnitřní členění není nijak strukturováno, logicky na sebe obsahově nenavazuje a je velice komplikované hledat vazby mezi jednotlivými ustanoveními, abychom získali komplexní přehled obecného vymezení.

Druhá až osmá část je v LotZ označována jako první až sedmá. První část se zabývá okruhem loterií a tombol. Druhá část je vymezena pro výherní hrací přístroje, třetí část pro kursové sázky, čtvrtá část pro sázkové hry v kasinu, část pátá pro dostihové sázky, šestá část pro odvody z loterií a jiných podobných her a část sedmá pro ustanovení společná, přechodná a závěrečná.

Část sedmá respektive ustanovení společná, přechodná a závěrečná se opět potýká s formálně a logicky nenavazujícími ustanoveními, které by měli spadat spíše do úvodního ustanovení. Společná ustanovení by měla sloužit, jako je tomu u většiny právních předpisů, k vymezení právní působnosti jiných zákonů, ale LotZ ve své sedmé části vymezuje pravomoce subjektů či upravuje některé instituty.

- **Novelizace LotZ**

LotZ byl za dobu své účinnosti mnohokrát novelizován, jak je uvedeno výše. Nejednotnost a roztržitost v systematice zákona se stále opakuje a novelizace, které byly postupně přijímané, měli za cíl reflektovat v zákoně jen určitou aktuální politickou či ekonomickou objednávku, technický pokrok, nebo reagovat na změny v jiných právních předpisech. V roce 2011 byl LotZ pětkrát novelizován. Podívejme se na změny, které v roce 2011 novelizace přinesly.

- Zář 2011, **zákon č. 300/2011 Sb.**, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Jedná se o zásadní novelu, která zasahuje do všech částí LotZ. Novela upravuje propagaci nepovolených hazardních her, nově upravuje definici povolení k provozování loterií a vymezuje nové druhy sázkových her. Nejpodstatnější změnou z pohledu této bakalářské práce je, že tato novela jako první definovala VLT v § 2 odst. 1), které byly provozovány již od roku 2003.⁴⁰

⁴⁰ viz podkapitola 1.2. Výherní přístroje v Československé republice

„sázkové hry provozované prostřednictvím funkčně nedělitelného technického zařízení centrálního loterního systému, jímž je elektronický systém tvořený centrální řídicí jednotkou, místními kontrolními jednotkami a neomezeným počtem připojených koncových interaktivních videoloterních terminálů. Centrální řídicí jednotka řídí veškeré herní procesy, losuje výsledky na základě uplatnění náhody, rozhoduje o všech výhrách a výhry okamžitě zobrazuje na interaktivním videoloterním terminálu, provádí správu vkladů vložených sázejícími a provádí veškerou administraci spojenou s průběhem hry. Centrální řídicí jednotka se musí vždy nacházet na státním území České republiky. Interaktivní videoloterní terminál je obsluhován přímo sázejícím a slouží pouze jako zobrazovací jednotka centrálního loterního systému.“⁴¹

- 27. října 2011, **zákon č. 420/2011 Sb.**, o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim.

Tato novela zasahuje do velkého počtu právních předpisů a zavádí významnou změnu v trestní odpovědnosti právnických osob. V LotZ byl upraven § 4a, který definuje bezúhonnost právnické osoby, která je žadatelem o vydání povolení k provozování loterií a jiných podobných her.

- 20. prosince 2011, **zákon č. 458/2011 Sb.**, o změně zákonů související se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů.

Tato novela opět zasahuje do velkého počtu právních předpisů. Do LotZ zavádí celou šestou část § 41 až § 41i, která upravuje odvody z loterií a jiných podobných her, stanovuje dílčí základy odvodu, sazby, výpočty, rozpočtové určení a zálohy odvodu. V ostatních zásazích do LotZ se jedná spíše o zrušovací novelu. V případě VLT se jedná o zrušení slov interaktivní videoloterní terminál.⁴²

⁴¹ Zákon č. 300/2011 Sb. změna zákona o loteriích a změna některých dalších zákonů ze dne 6. září 2011, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2011 [cit. 2013-02-25]. Dostupné z: Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

⁴² „Čl. VII odst. 2 zákona č. 458/2011 Sb., o změně zákonů související se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů: V § 2 písm. l) se slova „(dále jen „interaktivní videoloterní terminál“)" zrušují.“

- 8. prosince 2011, **zákon č. 457/2011 Sb.**, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Finanční správě České republiky.

Tato novela je doposud poslední, která je účinná od 1. ledna 2013. V LotZ unifikuje finanční správu pod jednotný pojem⁴³ a zrušuje přebytečná ustanovení.

4.3. Podzákoné právní předpisy

- **Vyhláška č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích ze dne 28. července 1993**

Ministerstvo financí touto vyhláškou realizuje svou pravomoc, která je stanovena v § 50 odst. 1) LotZ, respektive v souladu se zákonným zmocněním upravuje pouze náležitosti známky uvedené v § 4 odst. 2). Ostatní upravovaná oblast jí nepřísluší. Tato nesrovnalost vznikla v důsledku novely loterního zákona. Vyhláška byla vydána v roce 1993. Zmocňovací ustanovení § 50 odst. 1) LotZ umožňovalo Ministerstvu financí upravit vyhláškou jakoukoliv problematiku. Jednou z novel loterního zákona pak došlo k omezení zmocňovacího ustanovení. Lze se tedy domnívat, že ustanovení, která přesahují zákonné zmocnění dle platného LotZ, nejsou platná a nemohou být aplikována v praxi.⁴⁴

Vyhláška nevyužívá veškeré možnosti své pravomoci dle § 50 odst. 1) LotZ, jako je úprava nejvyšší vsazené částky na jednu hru, nejvyšší výhry ve hře a nejvyšší hodinové prohry. Ve vyhlášce se vyskytuje, z technického hlediska, již neaktuální terminologie. V § 2 odst. 1. písm. b): „*originál paměťového prvku ověřený výrobcem a jeho obsah na disketě*“⁴⁵, v § 2 odst. 1, písm. c): „*disketu s výpisem programu ve vyšším programovacím jazyku*“ v § 2 odst. 1, písm. d): „*statistický výpis hry na disketě s*

⁴³ „Čl. I odst. 5 zákona č. 457/2011 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Finanční správě České republiky: V § 46b odst. 4 písm. b) se slova „finančního ředitelství“ nahrazují slovy „orgánu Finanční správy České republiky“.“

⁴⁴ KRAMÁŘ, K., HUŠÁK, A., a kolektiv. *Herní právo*. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006. s.78-80 ISBN 80-86898-80-6.

⁴⁵ Vyhláška č. 223/1993 Sb. ministerstva financí o hracích přístrojích ze dne 28. července 1993 In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1993 [cit. 2013-02-25]. částka 54, s. 1098-1099. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

*průběhem výherního podílu...*⁴⁶ Disketa, jako přenosné médium, je již prakticky nepoužívaná.

- **Vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchování záznamů v kasinu ze dne 26. listopadu 1998**

Ministerstvo financí realizuje touto vyhláškou svou pravomoc, která vyplývá z ustanovení § 50 odst. 2) LotZ. Toto ustanovení bylo začleněno do LotZ novelou z roku 1998. Monitorování kasina musí být uzpůsobeno tak, aby bylo možno sledovat v reálném čase každý hrací stůl, pokladnu a prostory, kde se provádí závěrečné vyúčtování. Monitorování musí být souvislé a obrazový a zvukový záznam z tohoto monitorování musí být jasný, zřetelný, rozlišující a kvalitní tak, aby bylo možné identifikovat označení žetonů a číslic na hracích stolech. Záznamy musí být uchovány v tzv. kontrolní místnosti s přístupovou evidencí kompetentních osob, která musí být zabezpečena proti násilnému vniknutí. Porucha monitorovacího zařízení podléhá oznámení pracovníkům státního dozoru a termínu odstranění poruchy do 24 hodin od zjištění. O opravách musí provozovatel vést evidenci a uchovávat ji nejméně po dobu 1 roku. Tato vyhláška je plně aplikovatelná i přesto, že jsou určité povinnosti duplikovány i v § 37 LotZ.

- **Obecně závazné vyhlášky**

Novelizací LotZ zákonem č. 300/2011 Sb. došlo v LotZ ke změně § 50 odst. 4), kterým byla dána možnost obcím regulovat provozování sázkových her podle § 2 písm. e), g), i), l), m) a n) a loterií a jiných podobných her podle § 2 písm. j) v rozsahu:

- stanovení místa a času, ve kterých mohou být provozovány,
- stanovení místa a času, ve kterých je provozování zakázáno,
- plošný zákaz provozování na území celé obce.

O přijetí obecně závazné vyhlášky zastupitelstvem musí obec do 15 dnů informovat ministerstvo.⁴⁷

⁴⁶ Tamtéž

⁴⁷ „§ 50 odst. 7) zákona o loteriích a jiných podobných hrách: Obec má povinnost informovat ministerstvo o přijetí vyhlášky podle odstavce 4 nebo 5, a to do 15 dnů od jejího schválení zastupitelstvem.“

S ohledem na to, že LotZ nenařizuje obcím regulovat provozování obecně závaznou vyhláškou, nýbrž jim dává pouze možnost, zdá se být i opodstatněný § 50 odst. 5) LotZ, který striktně vymezuje prostory, kde jsou loterie a podobné hry zakázány.⁴⁸

4.4. Soudní judikatura v oblasti herního práva

Nedílnou součástí pramenů práva, které nelze opomíjet, jsou rozhodnutí Ústavního a Správního soudu. Rozhodnutí flexibilně reagují a přispívají ke správné interpretaci LotZ, který má jisté nedostatky a výklad může být mnohdy ambivalentní. Podstatná ústavní rozhodnutí v problematice VHP a VLT si nyní pokusíme vyjmenovat.

- **Usnesení Nejvyššího soudu České republiky ze dne 19. října 2010, sp. zn. 5 Tdo 1145/2010.**

Jedná se o rozhodnutí nejvyššího soudu v neoprávněném provozování loterie a podobné sázkové hry a usnesení o VHP, kdy obviněná označila automat za nevýherní, poněvadž, na základě vnějšího zásahu do technického vybavení VHP, již nebylo možné na nich docílit přímé výplaty výhry. Příslušnou výhru však bylo možné získat u obsluhy příslušné provozovny.

„Právní věta:

Výherní hrací přístroj neztrácí tuto povahu ve smyslu § 17 odst. 1 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, jen tím, že v důsledku technické úpravy provedené na něm sice neumožňuje přímou výplatu výhry, pokud ovšem tuto výhru vyplácí obsluha provozovny, v níž dochází ke hře na takovém výherním hracím přístroji. I provozováním takto upraveného výherního hracího přístroje bez povolení vydaného podle citovaného zákona bylo možné spáchat trestný

⁴⁸ „§ 50 odst. 5) zákona o loteriích a jiných podobných hrách: Provozování loterií a jiných podobných her podle tohoto zákona nesmí být s výjimkou loterií a tombol podle § 6 odst. 1 písm. a) povoleno ve školách, školských zařízeních, zařízeních sociální a zdravotní péče a v budovách, v nichž je vykonávána činnost státních orgánů, orgánů veřejné správy nebo činnost registrovaných církví či náboženských společností.“

*čin neoprávněného provozování loterie a podobné sázkové hry ve smyslu § 118a tr. zák.*⁴⁹

- **Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 14. ledna 2009, sp. zn. 8 Afs 88/2007.**

Nejvyšší správní soud rozhodoval v žalobě provozovatele VHP proti Městskému úřadu Bohumín. Žalobce rozporoval ustanovení § 18 odst. 3) LotZ, které stanoví, že povolení k provozování VHP se vydává na dobu jednoho roku. Na základě vydání povolení na provozování VHP správním orgánem se žalobce domáhal vydání povolení i na další roky 2007 a 2008, které Městský úřad Bohumín odmítl vydat. Soud rozhodl, že smyslem nařízení § 18 odst. 3) je, aby se zřetelem na povahu provozování výherních hracích přístrojů se povolení udělovalo na relativně krátkou dobu, a to na základě aktuálně zjištěných rozhodujících skutečností.

„Právní věta:

*Ustanovení § 18 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, je nutno vykládat tak, že povolení je možno vydat jen na stávající nebo následující kalendářní rok.*⁵⁰

- **Nález Ústavního soudu ze dne 14. června 2011, sp. zn. Pl. ÚS 29/10**

Ústavní soud zamítl návrh Ministerstva vnitra, které doporučovalo zrušení obecně závazné vyhlášky města Chrastava o regulaci umístění VLT. Ústavní soud dospěl k závěru, že je povolené, aby obec regulovala obecně závaznou vyhláškou umístění VLT k jejich provozu vydává povolení Ministerstvo financí dle § 50 odst. 3) LotZ, stejně, jako tomu je u VHP, které může obec svými vydanými obecně závaznými vyhláškami regulovat.⁵¹

⁴⁹ Usnesení Nejvyššího soud České republiky ze dne 19. října 2010. Sp. zn. 5 Tdo 1145/2010 In: *Rozhodnutí a stanoviska Nejvyššího soudu, Česká republika*. 2010 [cit. 2013-02-26]. Dostupné z: <http://www.nsoud.cz/>

⁵⁰ Rozsudek Nejvyššího správního soudu České republiky ze dne 14. Ledna 2009. Sp. zn. 8 Afs 88/2007. In: *Judikatura Správních soudů, Česká republika*. 2009 [cit. 2013-02-26]. Dostupné z: <http://www.nssoud.cz/>

⁵¹ Nález Ústavního soudu České republiky ze dne 14. června 2011 sp. zn. Pl. ÚS 29/10. In: *Rozhodnutí Ústavního soudu, Česká republika*. 2011[cit. 2013-03-1]. Dostupné z: <http://nalus.usoud.cz/Search/Search.aspx>.

- **Nález Ústavního soudu ze dne 7. září 2011, sp. zn. Pl. ÚS 56/10**

Navrhovatel, kterým bylo Ministerstvo vnitra, se domáhal zrušení obecně závazné vyhlášky města Františkovi lázně, jejímž účelem bylo určení míst pro provozování VHP a následně i VLT, které sice nejsou VHP ale jejich smysl je stejný. Ústavní soud nakonec posoudil vyhlášku z hlediska rozumnosti s přihlédnutím na předchozí nálezy sp. zn. Pl. ÚS 29/10 a použil stejných měřítek, přičemž dospěl k názoru, že platnost vyhlášky ob stojí a návrh zamítl.⁵²

- **Nález Ústavního soudu ze dne 27. září 2011, sp. zn. Pl. ÚS 22/11**

V tomto návrhu se opět jednalo o domáhání se Ministerstva vnitra o zrušení obecně závazné vyhlášky Statutárního města Kladna, které svou vyhláškou určovalo místa pro provozování jiných technických zařízení, čímž byly myšleny VLT, které v té době nebyly definovány v zákoně.⁵³ Ústavní soud nakonec opět posoudil vyhlášku z hlediska rozumnosti s přihlédnutím na předchozí nálezy sp. zn. Pl. ÚS 29/10 a sp. zn. Pl. ÚS 56/10 a použil stejných měřítek, přičemž dospěl k názoru, že platnost vyhlášky ob stojí a návrh zamítl.⁵⁴

⁵² Nález Ústavního soudu České republiky ze dne 7. září 2011, sp. zn. Pl. ÚS 56/10. In: *Rozhodnutí Ústavního soudu, Česká republika*. 2011 [cit. 2013-03-1]. Dostupné z:

<http://nalus.usoud.cz/Search/Search.aspx>

⁵³ Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990, částka 35, s. 828-837. Dostupné z:

<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

⁵⁴ Nález Ústavního soudu České republiky ze dne 27. září 2011, sp. zn. Pl. ÚS 22/11. In: *Rozhodnutí Ústavního soudu, Česká republika*. 2011 [cit. 2013-03-1]. Dostupné z:

<http://nalus.usoud.cz/Search/Search.aspx>

5. PROVOZOVATEL VHP A VLT

Abychom mohli definovat předpoklady provozovatele VHP a IVT, musíme stanovit, co znamená pojem provozování. LotZ definuje provozování dosti rozsáhle v § 4 odst. 3), které zní:

„Provozováním loterií a jiných podobných her se rozumí činnost směřující k uvedení loterií a jiných podobných her do provozu, včetně zprostředkovatelských, organizačních, finančních, technických a dalších služeb souvisejících se zajištěním provozu těchto her a jejich řádné ukončení a vyúčtování. Provozováním loterií se také rozumí vykonávání všech dalších činností, které provozovateli ukládají jiné právní předpisy.“⁵⁵

Aby mohli být loterie a jiné podobné hry uvedeny do provozu, musí provozovatel podat žádost oprávněným orgánům a splnit veškeré požadavky vymezené LotZ, které se liší dle typu provozované loterie a jiné podobné hry. Požadavky, které jsou kladeny na žadatele o provozování, si vymežíme v této kapitole.

5.1. Všeobecné předpoklady

Právní zásadou zákona č. 202/1990 Sb., LotZ, podle § 1 odst. 1) je generální klauzule, která zakazuje provozování loterií a jiných podobných her a vymezuje podmínky, za kterých je podnikání v této oblasti povoleno. Důvodem je, jak cituje výše uvedený §1 odst. 1), přispění k ochraně osob a eliminaci sociálních rizik s tím spojených. Z úvodního ustanovení § 1 odst. 7) vyplývá, že provozovatelem může být jen právnická osoba se sídlem na území České republiky, které oprávněný orgán vydal povolení k provozování. K povolení se vztahuje § 4 odst. 4) LotZ, který definuje, komu může být povolení uděleno. Zde dochází k bezdůvodné duplicitě zákonodárce s § 1 odst. 1) v podobě vymezení sídla právnické osoby na území České republiky. Kromě

⁵⁵ Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990, částka 35, s. 828-837. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

vymezení sídla se zakazuje vydat povolení právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí s výjimkou sázkových her v kasinu dle § 2 písm. i) LotZ.

Lze se domnívat, že toto ustanovení o omezení sídla právnické osoby a zákazu vydat povolení právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí je diskriminační ve vztahu s představou evropského práva o stanovení volného trhu.

K všeobecným podmínkám se nadále vztahuje část sedmá § 43 odst. 5) LotZ, který stanovuje, že povolující orgán může dodatečně k povolení stanovit bližší podmínky, vyžaduje-li to řádné provozování loterie a jiné podobné hry, popřípadě může vydané povolení doplnit nebo upravit, pokud to vyžaduje veřejný zájem či řádné provozování loterie, ale změny podmínek nesmí povolující orgán stanovit přísnější, než vymezuje LotZ.

- **Právní forma provozovatele**

Právní formy provozovatele jsou detailně specifikovány v § 4 odst. 6 a 7. LotZ. Soukromoprávní subjektem, který může VHP a VLT provozovat je vždy akciová společnost se sídlem na území České republiky. Všeobecně musí veškeré akcie znít na jméno i v případě, že akcionářem je jiná akciová společnost. Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení pouze peněžitými vklady, a nesmí být snížen pod minimálně stanovenou hranici po celou dobu platnosti povolení.

Minimální výše základního kapitálu je v LotZ vymezena dle typu loterie a jiných podobných her.

- Loterie a jiné podobné hry provozované na VLT (§ 2 písm. l LotZ)) je možno provozovat státem, který může založit obchodní společnost pouze ve formě akciové společnosti⁵⁶, jménem státu jedná ministerstvo nebo ministerstvem pověřená státní organizace. Nebo se provozovatelem může stát akciová společnost se základním kapitálem 100 milionů Kč. Původ finančních prostředků musí žadatel prokázat v průběhu řízení o povolení např. daňovými přířiznáními jak z České republiky tak ze zahraničí.

⁵⁶ Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990, částka 35, s. 828-837. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

- Loterie a jiné podobné hry provozované na VHP (§ 2 písm. e)) může opět provozovat pouze akciová společnost, jejíž výše základního kapitálu je minimálně 30 milionů Kč a je založena za tímto účelem provozování.

Pokud jsou VHP či VLT provozovány ve speciálních hernách (tzv. kasinech), kterým je vyhrazena část čtvrtá LotZ a jsou definovány v § 2 písm. i), pak se na ně vztahuje stejné ustanovení jako pro provozování VLT § 4 odst. 6 LotZ.

- **Bezúhonnost**

Dalším všeobecným předpokladem je, dle § 4a LotZ, podmínka bezúhonnosti. V případě, že tato podmínka nebude splněna, není možné vydat povolení. Podmínka bezúhonnosti se dokládá výpisem z evidence Rejstříku trestů a řídí se zvláštním právním předpisem⁵⁷. Podmínku musí splnit fyzické osoby, které jsou u žadatele v pozici statutárního orgánu nebo jsou jeho členy. Taktéž fyzické osoby, které jsou akcionáři či společníky žadatele. V případě, že je akcionářem nebo společníkem jiná právnická osoba nebo fyzická osoba, která je u této právnické osoby statutárním orgánem, nebo je jeho členem, taktéž podléhá této podmínce.

Cizinci, kteří nemají na území České republiky povolený trvalý pobyt, prokazují bezúhonnost odpovídajícími doklady vydanými státem, jehož jsou občany, jakož i státy, ve kterých se více než tři měsíce nepřetržitě zdržovali v posledních pěti letech. Doklady ověřující bezúhonnost nesmí být starší než tři měsíce. Akcionáři nebo společníci žadatele, kteří jsou právnickými osobami se sídlem mimo území České republiky, dokládají bezúhonnost dokladem vystaveným státem, v němž mají sídlo, ne starším než tři měsíce.

Pojem bezúhonný se pro tento účel definuje jako ten, kdo nebyl pravomocně odsouzený k nepodmíněnému trestu odnětí svobody v trvání nejméně jednoho roku pro trestný čin, který byl spáchaný úmyslně. Nebo pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s předmětem podnikání nebo pro jiný úmyslný trestný čin, pokud je obava, že se dopustí stejného nebo obdobného činu ve spojitosti s provozováním loterií a jiných podobných her.

⁵⁷ Zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů ze dne 14. prosince 1994, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1994, částka 80, s. 3067-3069. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

- **Jistota**

Dalším hlavním předpokladem pro získání povolení je povinnost složit tzv. jistotu podle § 4b LotZ. Jistotu můžeme definovat jako garanci v peněžní formě, která je určena pro pokrytí pohledávek státu, obcí a účastníků hry v případě ekonomicky neúspěšného provozovatele. Jistota se skládá na zvláštní účet banky nebo spořitelního a úvěrového družstva. Složení jistoty musí žadatel předložit povolujícímu orgánu formou potvrzení od finančního institutu o zřízení takového účtu a potvrzení o složení jistoty. S jistotou nesmí provozovatel po dobu platnosti povolení nakládat bez souhlasu Ministerstva financí nebo bez souhlasu příslušného povolujícího orgánu. Jistota může být uvolněna jen se souhlasem Ministerstva financí nebo příslušného povolujícího orgánu až po uplynutí lhůty, na kterou bylo vydáno povolení, nebo v případě, že bylo povolení zrušeno a bylo provedeno řádné koncové vyúčtování provozu. Přednostně slouží jistota k úhradě pohledávek státu a obcí a následně se vyplatí výhry sázejícím. Pokud nepostačuje výše jistoty k uhrazení všech závazků, pak se nejprve uhradí pohledávky státu a obcím v poměrné výši a následně výhry sázejícím, taktéž v poměrné výši.

- **Jistota pro provozovatele VHP**

Jistota pro žadatele o povolení provozování VHP má svá specifika uvedená v § 4b odst. 2) LotZ. Žadatel je povinen předložit uvedené potvrzení také místně příslušnému finančnímu úřadu na základě zvláštního právního předpisu.⁵⁸ Platnost tohoto potvrzení je omezena na 24 měsíců⁵⁹. Po uplynutí musí provozovatel předložit nové potvrzení o složení jistoty. Výše jistoty pro žadatele o provozování VHP je stanovena na 2 miliony Kč.

- **Jistota pro provozovatele VLT**

Výše jistoty pro žadatele o provozování VLT je stanovena na 50 milionů Kč. Daleko vyšší jistota u provozování VLT je způsobena vyššími limity sázek a výher, což budeme specifikovat v další podkapitole.

⁵⁸ Zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech ze dne 21. prosince 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990, částka 87, s. 1982-1985. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

⁵⁹ Je překvapující, že povolení pro VHP dle § 18 odst. 3 se vydává na dobu jednoho roku, ale platnost potvrzení o složení jistoty je na dva roky.

V případě, že VHP a VLT jsou provozovány ve speciálních hernách (tzv. kasinech), kterým je vyhrazena část čtvrtá LotZ, má provozovatel povinnost složit jistotu ve výši 20 milionů Kč. Rozdíl bude vymezen v následující podkapitole zabývající se specifickými předpoklady.

- **Herní plán**

Dalším předpokladem pro vydání povolení je existence herního plánu. Herní plán můžeme definovat jako pravidla hry, které jsou analogií obchodních podmínek v občanskoprávním vztahu mezi provozovatelem a sázejícím. Jakmile sázející uhradí v hotovosti nebo bezhotovostní formě vklad provozovateli, konkludentně vyjadřuje souhlas s podmínkami provozovatele stanovené v herním plánu a stává se smluvní stranou. S obsahem herního plánu se může sázející předem seznámit. Oproti smluvním podmínkám v jiných odvětvích občanskoprávních vztahů, podléhají tyto smluvní podmínky týkající se provozování loterií a jiných podobných her permisi povolujícího orgánu, čímž získávají podobu veřejnoprávní. Povolující orgán je oprávněn provádět i případné úpravy (doplňovat ho, či měnit). Podoba herního plánu je upravena v § 42 LotZ. „*Herní plán loterie a jiných podobných her podrobně určuje podmínky hry, zejména stanoví pravděpodobnost výhry, podmínky dozoru, způsob kontroly, výši vkladu (cenu losu), výši herní jistiny, počet výher a jejich jednotlivou a úhrnnou cenu, způsob provedení slosování nebo zajištění okolnosti jež určuje výhru a způsob zveřejnění výher.*“

V citovaném § 42 LotZ můžeme opět nalézt výkladové neurčitosti, které jsou duplicitně uvedeny v jiných ustanoveních LotZ. Respektive se jedná o definici herního plánu, který stanoví podmínky dozoru a způsob kontroly, zde není jasné, zda zákonodárce neměl na mysli kontrolu, která je uskutečňována provozovatelem.⁶⁰

⁶⁰ KRAMÁŘ, K., HUŠÁK, A., a kolektiv. Herní právo. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006. s. 57 ISBN 80-86898-80-6

5.2. Specifické předpoklady

Specifické předpoklady tzv. zvláštní podmínky se dělí dle typu loterie a jiných podobných her. Pro některé typy her nejsou stanoveny a předně se uplatňují obecné podmínky. V těchto případech stanovuje zvláštní podmínky povolující orgán dle § 43 odst. 5) písm. a) LotZ, ale podmínky nesmí být přísnější, než stanovuje LotZ.⁶¹ Z výše uvedeného vyplývá, že zvláštní podmínky jsou určovány dle typu her v kombinaci LotZ, vyhlášek ministerstva či obecně závaznými vyhláškami obcí a to v zákonném rámci, který je v LotZ vymezen.

• Specifické předpoklady pro provozování VHP

Specifické požadavky pro provozování VHP jsou v LotZ definovány velmi obsáhle a plno z nich se týká již samotného provozování VHP. Podmínkám je věnována celá druhá část LotZ (§ 17-20) a jsou doplněny i dalšími podzákonými právními předpisy. Předpoklady jsou technického charakteru i charakteru vztahujícího se k zabezpečení veřejného pořádku.

Dle § 18 odst. 2) LotZ je žadatel v žádosti o povolení k provozování VHP povinen uvést jméno osoby (osob), která odpovídá za zákaz vstupu osob mladších 18 let do herny. V § 19 odst. 2) je dále vymezena povinnost žadatele prokázat, že má zajištěný odborný servis, a že je VHP provozuschopný na základě osvědčení, které je vydáno pověřenou osobou.⁶² Provozeroschopností se rozumí splnění technických požadavků v definicích norem a zákonů u zařízení, které je určeno k uvedení na trh a mohlo by ve zvýšené míře ohrozit zdraví nebo bezpečnost osob, majetek nebo životní prostředí, popřípadě jiný veřejný zájem.⁶³ Kromě těchto všeobecných podmínek týkajících se souhrnně elektrotechnických zařízení se u VHP posuzuje, zda od data výroby neuplynulo déle než pět let, že je do VHP implementován systém tzv. dvojí kontroly

⁶¹ „§ 43 odst. 6, zákona o loteriích a jiných podobných hrách: Orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, nesmí v povolení podle odstavce 5 písm. a) a b) stanovit přísnější podmínky pro provozování loterií a jiných podobných her, než stanoví tento zákon.“

⁶² Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů ze dne 24. ledna 1997, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1997, částka 6, s. 128-136. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

⁶³ § 1 odst. 1 písm. a, zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů.

vložených a vyplacených peněžních prostředků, a že hrací přístroj svým technickým provedením odpovídá § 17 odst. 3) až 6), který definuje další aspekty dané problematiky.

- **Hra**

V § 17 odst. 3) LotZ je definován pojem hra, a jaký průběh má mít hra na VHP. Za hru se pokládá „ukončený proces, při kterém se po jednom spuštění uvede výherní hrací přístroj do režimu hry a nejpozději před ukončením této hry se odečte z ukazatele vložených peněz sázka na jednu hru.“⁶⁴ Jedna hra nesmí být kratší jedné sekundy a v průběhu procesu hry nesmí umožnit sázejícímu uskutečňovat další sázky. Každá jednotlivá hra musí sázejícímu dovolit možnost získání výhry a její následnou výplatu. Taktéž musí být umožněna sázejícímu výplata vložených finančních prostředků, které jsou odpovídající průběhu uskutečněných her se započtením výher či proher. Způsob, jakým lze získat výhry a výplatu finančních prostředků, musí podrobně popisovat herní plán a návod na hru.

- **Limity vkladu a výher**

§ 17 odst. 4) vymezuje maximální limit finančních prostředků, které lze do jedné hry vložit a z jedné hry získat. Limity jsou vymezeny vzestupně dle kategorie provozovny, v kterých jsou VHP umístěny.

- V pohostinských zařízeních a v blíže nespécifikovaných provozovnách činí maximální vsazená částka 2 Kč a maximální výhra 300 Kč.
- V hernách je maximální vsazená částka 5 Kč a maximální výhra 750 Kč.
- V kasinech dosahuje limit maximální vsazené částky 50 Kč a maximální výhry 50.000 Kč.

Specifickým případem je tzv. kumulovaná výhra. V případě provozování VHP v hernách či kasinu LotZ umožňuje VHP připojit k zařízení s Jackpotem. Na takto provozované VHP se nevztahuje max. a min. vsazená částka a nejvyšší kumulovaná výhra je v hernách 10.000 Kč a v kasinech 100.000 Kč.

⁶⁴ Zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů ze dne 14. prosince 1994, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1994 [cit. 2013-03-04], částka 80, s. 3067-3069. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

○ **Výherní podíl**

Výherním podílem se rozumí pravděpodobnost výhry, kterou lze definovat jako poměr hodnot výher k hodnotám odehraných her, který je vyjádřen v procentech. Jedná se tedy o pravděpodobnost návratnosti vsazených finančních prostředků do hry.⁶⁵ Tento výherní podíl nesmí být nižší než 75% a vyšší než 100%. Tento podíl se posuzuje na základě odehrání 100.000 her.

○ **Hodinová prohra**

Dalším aspektem je tzv. hodinová prohra, která je vymezena v § 17 odst. 6). Hodinovou prohru můžeme definovat jako objem finančních prostředků, které sázející může prohrát při hře na jednom VHP v průběhu jedné hodiny. „*Je součinem nejvyššího vkladu do jedné hry, nejvyššího počtu her za jednu hodinu a setiny rozdílu jednoho sta a nastaveným výherním podílem.*“⁶⁶ Hodinová prohra je opět členěna progresivně dle typu provozovny. V pohostinských zařízeních a v blíže nespecifikovaných provozovnách činí 1.000 Kč, v hernách je 2.000 Kč, v kasinech dosahuje 10.000 Kč.

Pokud se jedná o VHP, které jsou provozovány na cizí měnu, pak ministerstvo určí minimální a maximální výši částek vsazených, výherních, hodinové prohry a výherního podílu.

● **Specifické předpoklady pro provozování VLT**

Specifické podmínky pro provozování VLT nejsou v LotZ vymezeny. Dle § 50 odst. 3) stanovuje tyto podmínky přímo povolující orgán, respektive ministerstvo v rozhodnutí o povolení. Či-li, dle LotZ, se uplatňují pouze obecné podmínky a ministerstvo je povinno stanovit provozovateli takové podmínky pro jejich provozování, aby zajistily veřejný pořádek a zamezily hru osobám, které nedovršili věku 18 let. Předmětných podmínek se týká i § 43 odst. 5) písm. a) LotZ, který vymezuje, že

⁶⁵ Ministerstvo financí ČR. *Definice a vysvětlení základních pojmů*. [cit. 2013-03-04]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/loterie_16191.html.

⁶⁶ Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990 [cit. 2013-03-04], částka 35, s. 828-837. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

povolující orgán stanovy bližší podmínky, je-li to vyžadováno k řádnému provozování, které nesmějí být přísnější, než specifikuje LotZ.⁶⁷

5.3. Umístění VHP a VLT

Jak již bylo naznačeno v předešlých podkapitolách, tak určité všeobecné i specifické podmínky se řídí dle typu herního místa, v kterých jsou VHP a VLT provozované. Herní místo můžeme definovat, jako místo (soubor místností), které splňuje zvláštní podmínky provozního režimu. V herním místě musí být po celou dobu zajištěný dozor nad dodržováním zákazu hry osob mladších 18 let a herní místo se musí řídit schváleným herním řádem. Herní místa k provozování VHP a VLT můžeme rozdělit do několika kategorií.

- **Kasino**

Jedná se o provozovnu, které je věnována část čtvrtá LotZ a je nejpřísněji regulována. Jako jediný typ provozovny se řídí vyhláškou ministerstva o podmínkách monitorování.⁶⁸ V LotZ není definice kasina obsažena. Nezřetelné vymezení pojmu kasino lze nalézt pouze v § 2 písm. i), které kasino definuje jako hernu zvlášť určenou pro provozování loterií a jiných podobných her. V kasinu se mohou hrát pouze hry, které jsou uvedeny a vymezeny v povolení. § 36 odst. 1) LotZ striktně přikazuje povinnost návštěvníků (nejenom hráčů) se při vstupu do kasina legitimovat a prokázat svou totožnost. Ten, kdo nedovršil věku 18 let, nesmí být do kasina vpuštěn. Důvodem k prokázání totožnosti je i povinnost vést denní jmennou evidenci návštěvníků dle § 36 odst. 2). Způsob evidence a uchování evidovaných údajů je vymezen ve zvláštním zákonu.⁶⁹ Další specifickou podmínkou je, že zaměstnanci kasina se nesmí účastnit her

⁶⁷ „§ 43 odst. 6, zákona o loteriích a jiných podobných hrách: Orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, nesmí v povolení podle odstavce 5 písm. a) a b) stanovit přísnější podmínky pro provozování loterií a jiných podobných her, než stanoví tento zákon.“

⁶⁸ Vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchování záznamů v kasinu ze dne 26. listopadu 1998. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1998, částka 100, s. 8402. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

⁶⁹ Zákon 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu ze dne 5. června 2008, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 80, s. 3686-3712. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

v kasinu, v kterém jsou zaměstnání (§ 38 odst. 2) LotZ). V tomto typu herního místa je možné provozovat VHP i VLT. S ohledem na přísnější podmínky je dána možnost, aby VHP dosahovali vyšší limity sázek do hry, výher, hodinové prohry a je možné dle § 17 odst. 7) VHP propojit se zařízením, které umožňuje kumulovanou výhru. Jedná se o typ herního místa, v kterém je možné provozovat více než šest VHP. Povolujícím orgánem je ministerstvo, které stanovuje i podrobnější podmínky pro provozování.

- **Herna**

Jedná se o další typ provozovny, která podléhá zvláštnímu provoznímu režimu. Do herny je taktéž zakázán vstup osobám mladším 18 let a po celou dobu provozu musí být zajištěn dohled odpovědné osoby, která za dodržování zákazu zodpovídá. V herně lze provozovat VHP i VLT. U VHP jsou limity sázek do hry, výher a hodinové prohry nižší, než u kasina. VHP je možné propojit se zařízením, které umožňuje kumulovanou výhru. Obdobně jako v kasinu lze umístit v jedné herně více než šest VHP. Povolujícími orgány je v případě VHP obecní úřad pro svůj územní obvod, krajský úřad pro svůj správní obvod, ministerstvo u VHP na cizí měnu. V případě VLT je povolujícím orgánem vždy ministerstvo, které stanovuje i podmínky pro provozování.

- **Pohostinské zařízení a další místa**

Tyto provozovny taktéž podléhají zvláštnímu provoznímu režimu, ale jedná se o provozovny, které nemají hlavní podnikatelskou činnost založenou na provozování loterií a jiných podobných her, proto jsou v LotZ určité omezení. V provozovně lze provozovat VHP a VLT. V LotZ jsou stanovena omezení pouze pro VHP, respektive, že maximální počet provozovaných VHP je šest (§ 17 odst. 8)). Limity sázek do hry, výher a hodinové prohry jsou nižší, než u kasina a herny a nesmí se propojit se zařízením umožňující kumulovanou výhru. Pro tyto typy provozoven se taktéž uplatňuje zajištění dohledu odpovědné osoby za zákaz hraní osob mladších 18 let a pro tyto osoby je zakázán vstup do místnosti či oddělené části v provozovně, která je výhradně určena pro provozování VHP. Povolujícími orgány je v případě VHP obecní úřad pro svůj územní obvod, krajský úřad pro svůj správní obvod, ministerstvo u VHP na cizí měnu. V případě VLT je povolujícím orgánem ministerstvo, které stanovuje i podmínky pro provozování.

6. POVOLOVACÍ PROCES

Povolovací proces můžeme definovat jako režim, kterým se řídí správní akt dle platných zákonů vedoucí k možnosti žadatele provozovat loterie a jiné podobné hry. Podle LotZ se realizují tři různé modely režimů, kterými jsou režim povolovací, koncesní a ohlašovací. Ohlašovací režim se uplatňuje pouze pro spotřebitelské soutěže dle § 1 odst. 5 LotZ a nejedná se o standardní proces vedoucí k udělení povolení. Provozovatel je povinen 15 dnů před zahájením spotřebitelské soutěže toto písemně oznámit příslušnému finančnímu úřadu. Oprávnění vzniká okamžikem ohlášení, respektive doručením oznámení finančnímu úřadu. Pro téma této bakalářské práce se budeme zabývat pouze režimy povolovacím a koncesním, které jsou relevantní pro žadatele o udělení povolení provozu VHP a VLT.

• Povolovací režim

Jedná se o správní akt, v kterém žadatel předkládá příslušnému povolujícímu orgánu žádost o vydání rozhodnutí o povolení. Žadatel musí splňovat určité hmotněprávní předpoklady. V případě, že žadatel obecné a specifické předpoklady splňuje, nelze mu povolení odmítnout a má na povolení právní nárok.⁷⁰

Povolovací režim se uplatňuje u žadatele o udělení povolení k provozování VHP, které je definováno v § 17 LotZ. Tato definice se uplatňuje zejména pro posouzení žádosti povolujícím orgánem, zda se jedná o kompetentní žádost k provozování VHP. Povolujícími orgány jsou dle § 18 odst. 1) LotZ:

- obecní úřad pro svůj územní obvod, a to v přenesené působnosti,
- krajský úřad pro svůj správní obvod, má-li být provozovatelem výherního hracího přístroje obec ve svém územním obvodu,
- ministerstvo, je-li výherní hrací přístroj na českou měnu provozován v kasinu a u výherních hracích přístrojů na cizí měnu.

Žadatel je k žádosti o povolení k provozování VHP povinen předložit náležitosti, které jsou explicitně demonstrovány v § 19 odst. 1), výslovně se jedná o „*schválení herního plánu (popřípadě herního plánu kumulované výhry podle § 17 odst. 7) s*

⁷⁰ KRAMÁŘ, K., HUŠÁK, A., a kolektiv. *Herní právo*. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006. s. 50 ISBN 80-86898-80-6.

*případnými úpravami a doplňky, schválení stálého umístění VHP, stanovení způsobu a podmínek manipulace s VHP, zejména při výběru peněz a prováděných opravách, stanovení podmínek manipulace s vlastním zařízením umožňujícím kumulovanou výhru (§ 17 odst. 7) a s navzájem propojenými přístroji, zejména při výběru finančních hotovostí, při výplatě kumulované výhry a opravách, jméno osoby (osob), která odpovídá za zákaz hry osob mladších 18 let v místě schváleném pro stálé umístění VHP. V případě herny tato osoba (osoby) odpovídá za zákaz vstupu osob mladších 18 let do herny.*⁷¹

Povolení se žadateli vydá nejdéle na dobu jednoho roku v případě, že žádost o povolení má veškeré náležitosti stanovené LotZ. Žadatel prokáže zajištění odborného servisu, předloží osvědčení o provozuschopnosti VHP⁷² a zaplatí správní poplatek za přijetí žádosti ve výši 5.000 Kč nebo v případě žádosti o změnu povolení 3.000 Kč.⁷³ Jedná se o jednotnou sazbu i v případě, kdy žadatel žádá o vydání povolení pro více VHP v rámci jedné žádosti. Poplatek je možné uhradit kolkovými známkami, které se nalepí na žádost před podáním, nebo poplatek uhradí jiným způsobem, ale musí být splatný při přijetí žádosti. V opačném případě bude žadatel vyzván, aby tak dodatečně učinil do 15 dnů od doručení výzvy, jinak se řízení zastavuje.⁷⁴

Společně s povolením vydá povolující orgán i známku, kterou musí provozovatel umístit na viditelném místě VHP do 15 dnů od platnosti povolení tak, aby bylo zamezeno jejímu poškození. Za legálně provozovaný VHP se považuje pouze ten,

⁷¹ Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990 [cit. 2013-01-12], částka 35, s. 828-837. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

⁷² Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů ze dne 24. ledna 1997, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1997, částka 6, s. 128-136. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

⁷³ Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích ze dne 26. listopadu 2004, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 215, s. 11415-11501. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

⁷⁴ § 5 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích ze dne 26. listopadu 2004, ve znění pozdějších předpisů.

který je touto známkou viditelně označený.⁷⁵ Povolující orgán může na základě písemné žádosti povolit výměnu VHP za stejný typ, pokud došlo k poškození zásahem vyšší moci (živelná pohroma, požár, aj.), nebo změnit povolení jde-li o stálé umístění VHP v rámci územního obvodu.

- **Koncesní režim**

Koncesní režim je obdobou režimu povolovacího. Jedná se o typ správního aktu, kterým správní úřad přiznává určité oprávnění. Žadatel musí splňovat zákonem stanovené dispozice, ale jejich splnění nezakládá na právní nárok na udělení koncese. Zda bude žádosti vyhověno či nikoli je pouze záležitostí uvážení povolujícího orgánu. LotZ nazývá udělení koncese „povolením“⁷⁶, ale svou podstatou je koncesní režim analogií se správním aktem, kterým se rozhoduje o koncesovaných živnostech dle živnostenského zákona.⁷⁷ Povolovacím orgánem pro loterie a jiné podobné hry v tomto režimu je pouze ministerstvo. Koncesní režim se uplatňuje dle § 50 odst. 3) LotZ u her, které nejsou zákonem výslovně pojmenované a u her podle § 2 písm. f), g), j), l), m), n). Respektive, pro účely této bakalářské práce se jedná o uplatnění u žádosti o provozování VLT (§ 2 písm. l)) a provozování VHP a VLT v kasinech nebo na cizí měnu (§ 2 písm. i)).

Ministerstvo se v řízení o vydání koncese k provozování řídí podle generálních definic správního řádu⁷⁸, ale s přihlédnutím na specifická procesní ustanovení vymezená v LotZ. Dle § 50 odst. 3) LotZ má ministerstvo povinnost posuzovat žádost o udělení koncese v kontextu s ustanoveními, která jsou obsažena v LotZ, část první až čtvrtá, které se použijí k posouzení stanovených podmínek k vydání koncese a samotného provozování. Tato procesní ustanovení obsažená v LotZ určují také formu a obsah vydaných rozhodnutí k provozování loterií a jiných podobných her.

⁷⁵ Rozsudek Krajského soudu v Brně, 11. ledna 1999, sp. zn. 29 Ca 71/98-25. In MALAST, Jan; RAJCHL, Jiří. *Soudní judikatura v oblasti herního práva*. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2007.

⁷⁶ § 50 odst. 3, zákona o loteriích a jiných podobných hrách

⁷⁷ Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání ze dne 2. října 1991, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2122-2160. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

⁷⁸ Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád ze dne 24. června 2004, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 174, s. 9782-9827. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

Ministerstvo v případě vydání koncese musí v povolení stanovit podrobné podmínky provozování. Oprávnění na provozování vzniká nabytím právní moci vydané koncese. V případě sázkové hry v kasinu se koncese vydává nejdéle na dobu deseti let.⁷⁹

6.1. Pravomoce měst a obcí

V kapitole povolovacího procesu nelze opomenout na pravomoce měst a obcí, které obecně závaznými vyhláškami kompletují systém pramenů práva. Jedná se o podzákoné právní předpisy, jak jsme již uvedli v oddílu 4.3. Obce mohou uplatnit svou pravomoc, jenž jim umožnila novela LotZ 300/2011 Sb. v § 50 odst. 4) LotZ, a vymezit

- místo a čas, ve kterých mohou být provozovány.
- místo a čas, ve kterých je provozování zakázáno.
- plošný zákaz provozování na území celé obce.

Tato vymezení se týkají provozování VHP (§ 2 písm. e)) a VLT (§ 2 písm. l)) v jakémkoli typu herního místa bez ohledu na povolující orgán, který rozhoduje o udělení povolení či koncese žadateli o provozování. Či-li, v kompetenci vymezení jsou i VHP a VLT provozované v kasinu (§ 2 písm. i)).

Novela LotZ 300/2011 Sb. však definovala přechodná ustanovení. Dle Čl. II. odst. 4 se obecně závazné vyhlášky nevztahují na povolení, která byla vydána pro VHP a VLT provozovaných v kasinu (§ 2 písm. i)) a podle § 50 odst. 3) LotZ ve znění účinném před 1. lednem 2012. Totéž platí i pro § 50 odst. 5) LotZ, který striktně zakazuje místa, v kterých nesmí být VHP a VLT provozovány. Tato přechodná ustanovení jsou platná až do 31. prosince 2014. Omezení doby platnosti povolení, která jsou v rozporu s obecně závaznou vyhláškou a novelizací LotZ, je v kompetenci Ministerstva financí ČR.

Kromě LotZ nalezneme i ustanovení v dalším zákoně⁸⁰, kterým obce mohou uplatňovat svou pravomoc k regulaci umístování VHP a VLT. Zákon o obcích vymezuje v § 10 písm. a), že obec může vydat obecně závaznou vyhlášku „k

⁷⁹ § 32 odst. 1, zákona o loteriích a jiných podobných hrách

⁸⁰ Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) ze dne 12. dubna 2000, ve znění pozdějších předpisů.

In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 38, s. 1737-1764. Dostupné z:

<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány,“ a § 10 písm. d) „d) stanoví-li tak zvláštní zákon.“

Tyto dvě ekvivalentní vymezení v zákoně o obcích a v LotZ dali vzniknout sporu, který byl řešený Ústavním soudem⁸¹. ÚS vzájemně posuzoval zákonné a podzákonné možnosti ovlivňující oblast regulace VHP a VLT. Ve svém nálezu s konečnou platností vymezil pojem povolování a pojem provozování VHP a VLT. Povolující orgány vydávají povolení a stanovují detailnější podmínky provozování, ale obce mohou obecně závaznou vyhláškou určit, zda umožní provozování na svém území, popřípadě kdy a kde. Což znamená, že obce regulují možnost provozování VHP a VLT po vydání povolení.

6.2. Státní dozor

Obsahovou náležitostí vydaného povolení či koncese je i označení orgánu, který provádí státní dozor. Státní dozor je kontrolním orgánem, který dohlíží na dodržování příslušných právních předpisů a povinností provozovatelů a zaměstnanců provozovatele, které jsou stanoveny ve vydaném povolení či koncesi. Práva a povinnosti subjektů, které vykonávají kontrolu, jejich postup při provádění kontroly a subjektů, které jsou kontrolovány, podrobně upravuje zákon č. 552/1991 Sb. o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů jako zákon *lex generalis*. LotZ jako speciální předpis podrobněji specifikuje a adaptuje využití zákona o státní kontrole k dané problematice. LotZ v § 46 odst. 1) vymezuje, že orgány státního dozoru s výjimkou části šesté LotZ jsou:

⁸¹ Viz. Podkapitola 3.4. Soudní judikatura v oblasti herního práva: Nálezy Ústavního soudu Pl. ÚS 29/10, ÚS 56/10, ÚS 22/11

- obce v případech, kdy vydávají povolení k provozování hazardních her,
- krajské úřady v případech, kdy vydávají povolení k provozování hazardních her,
- místně příslušné finanční úřady⁸² a finanční úřady, v jejichž územním obvodu se nacházejí jednotlivé provozovny, v případech, kdy povolení k provozování hazardních her vydává ministerstvo.
- ministerstvo.

Dále je v LotZ definováno v § 47 odst. 1, že „*Orgán, který povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry vydal, je povinen ji i kontrolovat. Orgán vykonávající státní dozor se může kdykoliv přesvědčit, zda loterie nebo jiné podobné hry se provozují za podmínek určených v povolení a zda se dodržují příslušné právní předpisy.*“⁸³

§ 46 odst. 1) LotZ definuje, kdo je státním dozorem „...s výjimkou části šesté“⁸⁴ Část šestá LotZ se zabývá odvodem z loterií a jiných podobných her, kde je vymezeno, že správu odvodů vykonávají finanční úřady.⁸⁵ Čímž je vymezen ze státního dozoru dozor nad odvody, jenž je vykonáván specializovanými odděleními finančních úřadů, které postupují dle daňového řádu.

Dle § 47 odst. 2) LotZ má státní dozor neomezené možnosti kontroly, které spočívají v oprávnění provést kontrolu kdykoli, v jakýchkoli provozních místnostech provozovatele, nahlížet do účetních dokladů a uzávěrek, výkazů a jiných písemností. Nahlížet do záznamů na technických nosičích dat. Kontrolovat provozované hry a technická zařízení, na kterých jsou hry provozovány. Taktéž mají právo zajistit podklady a odebrat je na základě vydaného potvrzení o zajištění věci na dobu potřebnou

⁸² Dle zákona č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech ze dne 21. prosince 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990, částka 87, s. 1982-1985. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

⁸³ Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990 [cit. 2013-01-12], částka 35, s. 828-837. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

⁸⁴ Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990 [cit. 2013-01-12], částka 35, s. 828-837. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.

⁸⁵ § 41h odst. 1 a 2, zákona o loteriích a jiných podobných hrách

k provedení řádné kontroly. Provozovatel je povinen poskytnout součinnost orgánům státní kontroly. Orgány státní kontroly, stejně jako provozovatel a zaměstnanci provozovatele, jsou povinni zachovávat mlčenlivost o sázejících a jejich účasti na hře včetně výher a proher. V případě porušení povinností stanovených zákonem a dalšími předpisy mohou orgány státního dozoru provozovatele sankcionovat dle ustanovení LotZ formou nápravného opatření či finanční pokuty.

Porovnáme-li výše uvedené paragrafy LotZ zjistíme, že jsou zde redundantní duplicity, které se vzájemně ve svých činnostech překrývají a povolující orgány a orgány státního dozoru jsou stejným orgánem státní správy s výjimkou státního dozoru finančních úřadů.

7. PRÁVNÍ ÚPRAVY VYBRANÝCH STÁTŮ EU

7.1. Slovenská republika

Historický kontext regulace loterií a jiných podobných her je ve Slovenské republice propojený převážně s Habsbursko-uherskou monarchií a následně ve 20. století s Českou republikou. Po vzniku samostatné parlamentní Slovenské republiky (dále jen „Slovensko“) od 1. ledna 1993, která vznikla rozdělením České a Slovenské federace, se regulace hazardu řídila do roku 2005 zákonem č. 194/1990 Zb. o lotériách a iných podobných hrách. 1. května 2005 vstoupil v účinnost zákon č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov⁸⁶, kterým byl zákon z roku 1990 nahrazený. Přestože má zákon za sebou krátkodobou historii, byl již sedmkrát novelizován. Novely převážně reagovali na zesílení ochrany společnosti z důvodu sociálních změn, na technický vývoj v daném oboru a v neposlední řadě na přijetí Slovenska do Eurozóny dne 1. ledna 2009⁸⁷.

Struktura zákona je koncipována do sedmi částí, které se následně dělí na hlavy a paragrafy. Ve formálním uspořádání je u zákonodárců zřejmá inspirace zákonem České republiky č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ale zákon je přívětivější pro adresáta, který postupně získává podstatné informace a lépe se v dané problematice orientuje.

První část se věnuje vymezení základních pojmů a působnosti zákona. Detailně vymezuje jednotlivé typy her. Druhá část pak definuje regulaci hazardních her, působnost orgánů státní správy a obcí, vymezuje práva a povinnosti subjektů, typy licencí a podmínky pro udělení licencí k provozování hazardních her. Třetí část upravuje podmínky již samotného provozování hazardních her. Čtvrtá a pátá část je vymezena pro charitativní loterie a pro provozování státní loterie. Část šestá definuje druhy sankcí, přestupků a správních deliktů. Sedmá část se zabývá společnými, přechodnými a závěrečnými ustanoveními.

⁸⁶ Zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov zo 16. marca 2005, v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

⁸⁷ Zákon č. 659/2007 Z. z. Zákon o zavedení meny euro v Slovenskej republike a o zmene a doplnení niektorých zákonov z 28. novembra 2007, v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

Hned v první části v základním ustanovení § 2 písm. a) se dozvídáme, kdo je provozovatel. Provozovatelem hazardní hry je právnická osoba, které udělil příslušný orgán státní správy nebo obec individuální licenci, nebo právnická osoba, která splnila podmínky všeobecné licence vydané Ministerstvem financí Slovenska a podala oznámení podle § 19. Z tohoto vymezení pojmů je zřejmé, že hazardní hry je možno provozovat pouze právnickou osobou na základě vydání individuální nebo všeobecné licence.

Všeobecná licence je dále definovaná v třetí hlavě § 18, a je udělována pouze Ministerstvem financí a vydává se na dobu neurčitou. Této licenci jsou podřízeny karetní hry, věcné loterie a tomboly za předpokladu splnění ohlašovací povinnosti dle § 19.

Pro téma této bakalářské práce je relevantní individuální licence, která se vydává na zbývající hazardní hry včetně licence na provozování VHP a VLT. Individuální licence je upravena v § 22. Licenci vydávají obce na dobu jednoho kalendářního roku za předpokladu, že se jedná o VHP, který je umístěný na jejich území a není provozovaný v cizí měně. Ministerstvo financí pak uděluje licenci pro VHP, který je provozovaný v cizí měně či v kasinu s platností nejdéle na deset let a pro veškeré VLT s platností povolení na pět let. Dle § 10 odst. 5 písm. d) mohou obce obecně závaznou vyhláškou zabránit provozování na svém území.

Obecné podmínky pro udělení individuální licence jsou, že subjektem musí být právnická osoba se sídlem na území Slovenska ve formě akciové společnosti nebo společnosti s ručením omezeným. Pokud jde o právnické osoby se zahraniční majetkovou účastí, musí mít sídlo nebo trvalý pobyt v členském státě EU nebo v členském státě OECD. V případě akciové společnosti musí být akcie zaknihované na jméno. Základní kapitál je definován pro každý typ hazardní hry v jiné výši. Pro žadatele o provozování VHP je minimální základní kapitál 2 milióny Sk, pro VLT je 10 miliónů Sk a v případě kasina 50 miliónů Sk. Základní kapitál je splatný pouze peněžním vkladem nejpozději v den podání žádosti o udělení licence a musí být prokázán jeho legální původ. Ve vymezení kapitálu je patrný nedostatek v opomenutí zákonodárce převést již neplatnou měnu Sk na euro. Tento nedostatek se projevuje v celém zákoně ve formě dualismu, kdy některá ustanovení již mají převedenou měnu na euro a jiné ještě ne. Pro adresáta je nezbytné aplikovat další zákony, v kterých je

převedení na měnu euro novelizováno i pro zákon č. 171/2005.⁸⁸ Získaná individuální licence není převoditelná na jinou osobu či právního nástupce.

Žadatel musí dále prokázat, že na území obce není provozování zakázáno obecně závaznou vyhláškou, musí doložit dle § 20 odst. 5 seznam zaměstnanců, jejich odbornou způsobilost a bezúhonnost. Další povinnosti jsou uvedeny ve společných ustanovení v třetí hlavě. Provozovatel a jeho zaměstnanci jsou povinni dodržovat povinnosti uvedené osobitým zákonem.⁸⁹ Zamezit účasti na hře osobám mladších 18 let, zachovávat mlčenlivost a každoročně Ministerstvu financí, nejpozději do 31. května, předložit roční uzávěrku, aktuální výpis z obchodního rejstříku, v případě a.s. výpis akcionářů a čestné prohlášení, že splňuje podmínky uvedené zákonem pro provozování. K žádosti o udělení licence je nutné přiložit herní plán, opis technického zařízení, seznam zodpovědných osob, návrh organizační struktury, způsob získávání předpokládaných finančních zdrojů vynaložených pro provozování, předpokládaný objem dosahovaných příjmů z provozování, návrh obchodně finančního plánu, doklad o bezúhonnosti, doklad o zaplacení správního poplatku, výpis z účtu a potvrzení, že žadatel nemá evidované nedoplatky u správce daní.

VHP je definována v první části § 7. Definice je velice blízká zákonu ČR 202/1995 Sb. Specifické vlastnosti, které podléhají kontrole zkušebnímu úřadu, jsou uvedeny v páté hlavě § 48 a jedná se o povinnosti, aby každý VHP obsahoval počítadla, která evidují hodnotu vkladu a výplaty. Při jejich odpojení musí VHP signalizovat poruchu a zamezit další hře. Musí obsahovat systém dvojí nezávislé kontroly vkladu a výplaty výher. Vklad je možné realizovat formou mince bankovky nebo kreditovým klíčem. Jedna hra nesmí být kratší než tři sekundy. Pravděpodobnost návratnosti vložených vkladů nesmí být nižší než 70%. Vklad do jedné hry nesmí přesáhnout 10 Eurocentů a výhra z jedné hry může být maximálně 15 Euro, což neplatí pro VHP

⁸⁸ Zákon č. 659/2007 Z. z. Zákon o zavedení meny euro v Slovenskej republike a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zákon č. 227/2011 Z. z. a Zákon č. 478/2009 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v znení neskorších predpisov. Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

⁸⁹ Zákon č. 367/2000 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov z 5. októbra 2000, v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.minv.sk/>.

v kasinech. Každá hra musí hráči poskytnout možnost výhry a není možné uskutečňovat více sázek v průběhu jedné nedokončené hry. VHP může být provozován pouze za podmínky, že od data výroby neuplynulo déle než šest let, toto neplatí pro provozování VHP v kasinech. V případě, že je v provozovně umístěno více než pět VHP, považuje se toto za hernu a provozovatel je povinen splnit podmínky pro tento typ herního místa. V hernách je možné provozovat tzv. prémiovou hru, která shromažďuje část vkladu prostřednictvím VHP umístěných v herně. Výška prémiové hry nesmí překročit 3.000 Euro s výjimkou prémiové hry v kasinu. Prémiová hra musí být viditelná na elektronické tabuli.

§ 8 odst. 4 definuje VLT jako videohru, při které jsou terminály připojené prostřednictvím elektronických komunikačních sítí⁹⁰ na centrální počítačový systém. Při odpojení z komunikační sítě nesmí VLT umožnit hru. Pro použitou elektronickou komunikační síť je provozovatel povinen předložit bezpečnostní posudek. V § 51 jsou definovány podrobnější specifické podmínky pro VLT. Minimální vklad do jedné hry nesmí být nižší než 10 Eurocentů a maximální výše je stanovena na 10 Euro. Prémiová hra nesmí přesáhnout 3.000 Euro. Tato ustanovení se nevztahují na hry v kasinu. Provozovatel musí vést samostatnou evidenci o částkách, které se započítávají do vkladu hráče. V případě, že je v provozovně umístěno více než pět VLT, považuje se toto za hernu a provozovatel je povinen splnit podmínky pro tento typ herního místa.

Specifickým herním místem pro provozování VHP a VLT jsou kasina, kterým je udělována licence pouze Ministerstvem financí s přísnějším posuzováním. Osobité podmínky jsou uvedeny v § 25 až 27. Udělení licence se posuzuje s ohledem k veřejnému zájmu města, kde má být provozování kasina povoleno. Žadatel je povinný prokázat svou spolehlivost, a že provozování kasina v daném městě není v rozporu s veřejným zájmem. Spolehlivá osoba je definována tak, že bez závažného porušení právních předpisů vykonávala svou funkci či podnikala v posledních deseti letech. Limity pro hru a výše sázek a výher nejsou u kasina definovány.

V § 10 je vymezena působnost orgánů státní správy. Územními orgány jsou obce vykonávající správu odvodů do rozpočtu obce a dozor nad dodržováním zákona a podmínek určených v licenci, finanční úřady, které realizují dozorovou činnost

⁹⁰ Zákon č. 610/2003 Z. z. o elektronických komunikáciách z 3. decembra 2003, v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

a řízení odvodů do státního rozpočtu. Finanční ředitelství Slovenska, které je nadřazeno nad finančními úřady a nejvyšším orgánem státní správy je Ministerstvo financí⁹¹.

7.2. Polská republika

V Polské republice (dále jen „Polsko“) má regulace hazardních her krátkou historii. Před rokem 1992 bylo provozování hazardních her usměrňováno pouze jako standardní podnikatelská činnost. V roce 1992 vstoupil v platnost zákon o hrách a sázení, který určit zcela rozdílný typ omezení oproti Slovensku a České republice. Model regulace byl inspirován západními zeměmi a je postaven na omezování počtu kasin a herních provozoven s VHP na počet obyvatel. V zákoně bylo vymezeno, že jedno kasino mohlo být provozováno na každých 250.000 obyvatel a jedna herní provozovna s umístěnými VHP mohla být ve městě na každých 100.000 obyvatel. Kasina a herní provozovny mohly být provozovány také na trajektech za podmínky, že hry byly zahájeny až 30 minut po opuštění přístavu a ukončeny 30. minut před příjezdem do přístavu.⁹² Dne 1. Ledna 2010 nabyl účinnosti zcela nový zákon „*Ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych*“⁹³, který je dělený do 13 částí a přebírá modelovou regulaci z předešlého zákona z roku 1992. První část zákona se zabývá vymezením pojmů a účinností. Druhá část zákona se zaměřuje na vymezení podmínek provozování, třetí část na dispozice potenciálních provozovatelů, čtvrtá část určuje omezení týkající se hazardních her. Pátá část definuje vydávání koncese k provozování. Poplatky jsou vymezeny v části šesté, sedmá část se zabývá odvody, osmá část povinnostmi provozovatelů vést evidenci a kontroly. Devátá část se zabývá dotacemi, respektive odvody v případě státem provozovaného monopolu. Desátá část vymezuje pokuty pro provozovatele za porušení povinností, jedenáctá část definuje

⁹¹ Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

⁹² SWISS INSTITUTE OF COMPARATIVE LAW. Study of Gambling Services in the internal market of the european union. Legal Study Part 2. [online]. *Swiss Institute of Comparative Law*. 2006. Dostupné z: http://ec.europa.eu/internal_market/services/docs/gambling/study2_en.pdf.

⁹³ USTAWA z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. 17. června 2011, Dziennik Ustaw Nr 201, č. 1540. [online]. Dostupné z: <http://www.archbip.mf.gov.pl/bip/6482.html>.

změny v platných předpisech, dvanáctá část přechodná ustanovení a třináctá část ustanovení závěrečná.

V první části čl. 2 jsou definovány jednotlivé typy her a také hry provozované na výherních přístrojích. Ve stejném článku odst. 6 je dána pravomoc ministrovi financí rozhodnout o zařazení určitého typu hry do definovaných kategorií. Čl. 4, vymezuje pojem herní místo, jako provozovnu se zvláštním režimem a definuje osobu bookmaker, který na základě schválených pravidel řídí přijímání sázek v samostatném místě. Písm. a) pak vymezuje pojem kasino jako samostatné místo, pro které je možné získat povolení na provozování karetních her, rulet, kostek v celkovém počtu 4 jednotek a na provozování výherních zařízení v počtu 5 – 70 kusů. Provozovat VHP a VLT je možné pouze v kasinech, což je vymezeno v čl. 14. Zákodárce se tímto snaží regulovat provozování VHP a VLT a jiných hazardních her formou vymezení pouze jednoho typu herního místa, které podléhá striktním podmínkám a přísné kontrole, kterým je kasino.

Podle čl. 6 je možné provozovat VHP a VLT pouze na základě koncese. Provozovatelem může být pouze právnická osoba ve formě akciové společnosti nebo společnosti s ručením omezeným se sídlem na území Polska. Podíly v uvedených společnostech musí vlastnit právnické nebo fyzické subjekty, které se nachází na území členského státu EU nebo členského státu ESVO.

Podmínky pro provozování hazardních her jsou vymezeny v druhé části zákona. Pro provozovatele kasin je zde uvedena podmínka základního kapitálu v čl. 10 odst. 1, který nesmí být nižší než 4 miliony zł. Omezení se týká také vlastnictví a typu akcií, které mohou být vydány pouze na jméno, a držitel primárních akcií nesmí mít ve společnosti vyšší podíl než jednu třetinu základního kapitálu. Dále jsou v čl. 14 odst. 3 ponechána ustanovení ze zákona z roku 1992. Kdy počet kasin je omezen na počet obyvatel a možnost provozovat VHP a VLT na trajektech. Počet osob skutečně žijících v dané oblasti, určuje předseda Ústředního statistického úřadu k 31. prosinci, který předchází roku, v kterém je podána žádost o povolení. V této části zákona jsou stanoveny i podrobné podmínky, za kterých se vyplácí dosažená výhra včetně povinnosti provozovatele vést evidenci výher v hodnotě nejméně 20.000 zł. Pro VHP a VLT je taktéž definováno, že nemohou být majetkem třetích stran, kromě případů, kdy jsou předmětem leasingu.

Třetí část zákona se věnuje vymezení profesních podmínek zaměstnanců a obsluhy provozoven, kteří musí mít osvědčení o odborné přípravě a způsobilosti, které vydává na dobu 3 let ministr financí na základě posouzení zkušební komise, kterou taktéž jmenuje ministr financí, skládající se ze dvou úředníků ministerstva a jedné osoby zodpovědné za vnitřní záležitosti zaměstnaných úředníků na ministerstvu.

Čtvrtá kapitola se zabývá restriktivními ustanoveními pro provoz hazardních her. Hazardních her se mohou účastnit osoby starší 18 let. Zákaz musí být viditelně umístěný provozovatelem a provozovatel je povinen věk osob kontrolovat.

Vydáváním povolení se zabývá obsáhlá pátá část. Koncesi pro provozování VHP a VLT vydává ministr financí. Vydávání koncese podléhá podmínce množstevnímu omezení. Žadatel musí prokázat transparentnost základního kapitálu, doložit, že nedluží na daních a na platbě sociálního zabezpečení a zdravotního pojištění. Žádost musí obsahovat kopii posouzení technického zařízení, osobní údaje všech akcionářů, kteří vlastní alespoň jednu setinu kapitálu společnosti. Včetně jejich finanční situace, doklad o vlastnickém právu na budovu, v které je žádáno o provozování. Ekonomickou a finanční studii včetně očekávané ziskovosti, odhad počtu zaměstnanců, návody her, popis fungování výherních zařízení, návrh systému pro registraci návštěvníků, kladné stanovisko městského zastupitelstva, v které se kasino bude nacházet, aj. Žádost o provozování kasina posuzuje ministerstvo financí a v případě vydání koncese se uděluje na dobu 6 let. Po uplynutí této doby je možné zažádat o prodloužení na dalších 6 let.

Část šestá se věnuje poplatkům. Poplatek za udělení koncese k provozování kasina je stanoven na 32.000% ze základní částky. Základní částka je definována v čl. 70 a stanovuje ji předseda Ústředního statistického úřadu a je otištěna ve věštníku. Poplatky jsou stanoveny i pro posouzení odborné způsobilosti zaměstnanců a obsluhy dle jejich zařazení. Například pro ředitele a zástupce ředitele je ve výši 100% základní částky a pro obsluhu výherních zařízení 20% ze základní částky.

Kapitola sedmá se věnuje problematice odvodů a daní, která definuje, že výnosy z hazardních her jsou příjmem pro státní rozpočet. Z této kapitoly pouze uvedme, že provozovatel výherních zařízení odvádí daň v případě, že mu vznikne zisk z dané hazardní hry a v opačném případě odvede daň sázející ze své výhry.

Provozovatel kasina má povinnost registrovat veškeré návštěvníky, vybavit výherní zařízení trvalým záznamovým systémem, které ukládá data o transakcích a

v případě, že jsou výherní zařízení propojena, musí každé zařízení generovat své vlastní herní výsledky. Výsledek nesmí být ostatními zařízeními ovlivňován, což eliminuje možnost provozovat VLT v podobě, která je známa z prostředí České a Slovenské republiky.

7.3. Finská republika

Historie hazardních her ve Finské republice (dále jen „Finsko“) je determinována v souvislosti s dlouhodobými vztahy a nadvládou Švédského království. Součástí běžného života Finů je hraní hazardních her což dokládá i skutečnost, že až v roce 2011 byla zvýšena věková hranice hráčů na 18 let. Před touto novelou bylo umožněno hrát osobám od 15 let věku v případě, že jim to umožnili jejich zákonní zástupci.

Trh hazardních her se řídí zákonem „*Lotterilag 23.11.2001/1047*“⁹⁴ ze dne 23.11.2001 a nařízením vlády č. 1351/2001 o platových poměrech⁹⁵. Zákon se skládá z deseti kapitol. První kapitola definuje pojmy, působnost a účel zákona. Účelem zákona je především dle § 1 zajištění právní ochrany společnosti, eliminace negativních dopadů na společnost a prevence trestné činnosti v oblasti hazardních her. VHP a VLT jsou jednotně definovány v § 3 odst. 4) jako hrací automat nebo herní zařízení, které může dát hráči výhru v podobě peněz. Kapitola druhá se věnuje obecným ustanovením loterií. Třetí kapitola se věnuje vymezení podmínek provozování. Dle § 11 má výhradní právo provozovat loterie firma Veikkaus Oy, která je ve vlastnictví státu a výnosy jsou určeny pro Ministerstvo školství, na podporu sportu, tělovýchovy, vědy, umění a práce s mládeží. Další společností je firma Fintoto Oy, která má povoleno provozovat sázkové a dostihové hry. Společnost je vlastněna národním střediskem pro chov koní a organizaci jezdeckých sportů. Dle § 13 budou finanční prostředky použity do rozpočtu Ministerstva zemědělství. Jediným a výlučným provozovatelem herních zařízení a kasin je dle § 13 neziskové občanské sdružení RAY – Penningautomatföreningen. Finanční prostředky jsou použity do rozpočtu Ministerstva zdravotnictví na podporu zdraví a

⁹⁴ *Lotterilag 23.11.2001/1047*. [online]. Dostupné z: <http://www.finlex.fi/sv/laki/ajantasa/2001/20011047>.

⁹⁵ 1351/2001 Republikens presidents förordning om ändring av 1 § förordningen om arvoden, ersättningar och avgifter för skeppsmätning. [online]. Dostupné z: <http://www.finlex.fi/sv/laki/alkup/2001/20011351>.

sociální péče. Další ustanovení třetí kapitoly vymezují Věkovou hranici osob účastnící se hazardních her, povinnost provozovatele ověřit, že hráč dosáhl plnoletosti, způsoby ověření jsou dány nařízením vlády, taktéž se ustanovuje možnost hloubkové kontroly hráče v případě podezření na praní špinavých peněz a financování terorismu. Provozovatel má za povinnost dle § 15 vykázat z kasina jak osobu mladistvou, tak osobu pod vlivem alkoholu nebo jiných omamných látek a má právo zakázat osobě přístup do kasina, který platí nejméně na tři měsíce a ne déle než jeden rok. Dle § 16 musí být herní zařízení v kasinech umístěny v kontrolovaném prostoru a nesmí být umístěno tam, kde by mohlo ohrozit bezpečnost nebo způsobit veřejné pohoršení. Kapitola čtvrtá podrobněji definuje rozdělení finančních prostředků z hazardních her. O rozdělení financí na návrh ministerstev schvaluje každý rok vláda. Kapitola pátá definuje podmínky pro udělení licence pro loterie. Kapitola šestá pak podmínky pro udělení licence pro hru typu Bingo. Kapitola sedmá vymezuje podmínky pro udělení licence pro přístroje určené k sázení. Kapitola osmá definuje dohled nad průběhem loterie, kapitola devátá obsahuje zvláštní ustanovení včetně omezení, které se vztahují na hazardní hry v kasinu. Dle § 49 se zaměstnanec nesmí účastnit hry v kasinu. V § 50 je vymezena povinnost provozovatele využívat technických zařízení pro záznam za účelem monitorování veškerých herních prostor kasina včetně vchodu do kasina s výjimkou prostorů pro zaměstnance. Provozovatelé mají povinnost sledovat herní činnost a udržovat kontakt se sázejícím z důvodu sběru a záznamu dat. V § 51 jsou definovány typy dat, které zaznamenávají, respektive se jedná o jméno a příjmení, datum narození, státní příslušnost, adresa bydliště, v případě zahraničního příslušníka zapisují číslo pasu a datum vydání. Dále se pořizuje fotografie hráče a zaznamenávají se informace o typu hazardních her, na které hráč sází a informace o případném rušivém chování. Zaznamenané údaje se používají v rozsahu nezbytném pro plnění úkolů zaměstnanců kasina a jsou smazány, jakmile již nejsou potřebné, nejpozději však do tří let od zaznamenání. Tyto údaje slouží i pro výzkum, prevenci a léčbu patologického hráčství. § 56 definuje výjimku umístění herních zařízení mimo kasino, a to do zábavných parků za podmínky, že výhra nepřekročí 35 Euro. Povolení pro provozování v těchto místech se uděluje na dobu jednoho roku. Grantem takového typu provozování herních zařízení je okresní policie, která může provozování zakázat či udělit pokutu za nedodržení podmínek. Tyto herní zařízení musí být označeny

obchodním jménem provozovatele a kontaktní osoby včetně kontaktních údajů. Dále se uvedená kapitola zabývá sankcemi za přestupky a nedodržení zákonem stanovených podmínek. Desátá kapitola obsahuje přechodná ustanovení a datum nabytí účinnosti.

K provozování je ve Finsku nezbytné získat povolení, které je dlouhodobě udělováno pouze třem subjektům dle typu hazardní hry definovaném v zákoně. Povolovací a kontrolní pravomoc má Úřad pro loterie a střelné zbraně, který je podřízený Ministerstvu vnitra. Dohled nad hazardními hrami se dále dělí mezi Ministerstvo zdravotnictví a sociálních věcí, které provádí průzkumy a monitoring hraní hazardních her za účelem prevence a Ministerstvo financí, které se zabývá poplatky a daněmi. Povolení je vydáváno na dobu pěti let. Výhradní právo produkovat hazardní hry má ve Finsku stát, proto můžeme tento model nazvat státním monopolem.

8. SYNKRIZE PRÁVNÍ ÚPRAVY V ČR A POROVNÁNÍ S VYBRANÝMI STÁTY EU

V této kapitole se autor pokusí posoudit klady a zápory v problematice právní úpravy regulace hazardu v ČR, stručně srovná právní úpravu vybraných států EU a pokusí se nastínit *de lege ferenda* z pohledu všech právních úprav v této bakalářské práci obsažených, které by mohli být inspirací pro budoucí úpravu regulace hazardu v ČR.

• Česká republika

V České republice je veřejnoprávní úprava regulace hazardu obsažena v zákonech různých právních odvětví. Hlavním zákonem je zákon č 202/1990 o loteriích a jiných podobných hrách. Zákon vznikl jako jeden z prvních porevolučních zákonů, který reagoval na politické změny a změny ekonomických vztahů s tím spojených. V ČR se objevovali nové podnikatelské činnosti v podobě hazardních her, které u nás nebyly dříve provozované nebo pouze marginálně. Zákonodárce reflektoval potřebu vytvoření nového zákona, který by tuto činnost reguloval. Z důvodu chybějících zkušeností s právními předpisy tohoto typu se zákonodárce nevyvaroval chybám v konzistenci konceptu a v názvoslovných a logických souvislostech. Následné novely zákona odráželi jen určitou aktuální politickou či ekonomickou objednávku, technický pokrok, nebo reagoval na změny v jiných právních předpisech, ale již neřešili základní nedostatky v systematice a nejednotnosti zákona. Přes veškeré nedostatky a problémy v nejednotné terminologii se daří zákonem hazard regulovat.

Uspořádání, členění a třídění pojmů je hlavním problémem loterního zákona, který adresátovi znemožňuje se logicky orientovat v dané problematice, která je nejvíce znatelná v úvodním ustanovení a v ustanoveních společných, přechodných a závěrečných. Tento problém lze eliminovat pouze navržením nového konceptu zákona, kde bude nejprve definován předmět a účel zákona a vymezení pojmů, aby adresát zjistil, zda je daná problematika v kompetenci tohoto zákona. Dále potřebuje adresát zjistit, kdo je kompetentní, respektive, jaký subjekt v rámci veřejné správy má pravomoce k této problematice a až poté by se mělo přistoupit k dílčímu členění a vymezení práv a povinností uvedených subjektů k individuálním konceptům herní problematiky, přičemž práva a povinnosti provozovatelů by měly být unifikovány pro

veškeré typy hazardních her. Dále by se zákon specializoval na případné odlišnosti jednotlivých typů hazardních her. V poslední části zákona by měla být definována pouze působnost jiných zákonů a přechodných ustanovení.

Dalším problémem loterního zákona v kontextu s výše uvedeným je úprava hazardních her, které jsou děleny na upravené a neupravené. Upravené jsou výslovně vymezeny v zákoně, ale pro neupravené hazardní hry je v § 50 odst. 3 definováno, že ministerstvo danou hru posoudí a pro podmínky povolení a provozování použije přiměřené ustanovení upravených her vymezené zákonem, což může mít za následek nadměrné vytížení administrativní složky ministerstva a způsobovat neodborné posuzování neupravených her s nemožností přihlídnout ke všem aspektům ať již ve veřejném zájmu či zájmu ekonomickém.

S nejednotným názvoslovím se setkáváme i u VHP a VLT. Novelou z roku 2011 rozdělil zákonodárce herní přístroje do několika kategorií, aniž by reflektoval rozhodnutí ústavního soudu. Kromě výše zmíněných herních zařízení dal vzniknout i zcela novému systému, který se nazývá lokální loterní systém, což z technického hlediska jsou pouze tři VHP pevně fyzicky spojené do funkčně nedělitelného celku a umožňují bonusovou hru. Autor se domnívá, že toto dělení je pouze na základě lobbistických zájmů určitých skupin. Terminologie herních zařízení by se měla sjednotit. Pro povolování a provozování VHP jsou kladeny značné vysoké požadavky, což je žádoucí a lze hodnotit kladně, ale tyto nároky by se měli uplatňovat i pro VLT a jiné herní zařízení. Což by umožnilo i změnu typu povolení z koncesního pro VLT na povolovací v současné době využívaný pro VHP.

Samostatný povolovací režim by bylo vhodné zjednodušit a inspirovat se rozhodnutím Ústavního soudu, který striktně definoval, co je povolování a co provozování. S tím, že obce mají možnost ovlivnit provozování na svém území. Povolující orgány a orgány ovlivňující samotné provozování by bylo vhodné jednoznačně vymezit v zákoně. Povolujícím orgánem by mělo být ministerstvo, popřípadě zřízená instituce podléhající ministerstvu. Žadatel o povolení by musel s žádostí na ministerstvo předložit i souhlasné vyjádření obce, na jejímž území žadatel žádá o provozování. Důkazní břímě, zda je pro obci prospěšné povolit na svém území provozování hazardní hry, by bylo v kompetenci žadatele. Čímž by se zjednodušil i administrativní proces povolujících orgánů. Společně s povolováním by bylo vhodné

sjednotit povolující orgány a orgány státního dozoru, které se v současném znění zákona vzájemně ve svých činnostech překrývají.

Společnost vnímá provozování VHP a VLT dosti negativně. Autor se domnívá, že za vnímání veřejnosti může i fakt, že VHP a VLT jsou umístovány nejenom v hernách, kasinech a pohostinských zařízeních, ale VLT i v různých trafikách a na čerpacích stanicích. Toto neřízené umístování by bylo možné eliminovat lokalizováním konkrétního typu herních míst, v kterých je možné VHP a VLT provozovat. Např. že tyto typy herních zařízení bude možné provozovat pouze v herně a kasinu.

Provozování je dle současného zákona umožněno pouze finančně silným subjektům s ohledem na vymezení výše základního kapitálu. Základní kapitál má funkci garanční vůči věřitelům, ale duplicitně s tímto je stanovena i finanční jistota, která plní funkci totožnou a je také ve značně výši. Bylo by vhodné tyto dvě garance sjednotit, popřípadě snížit výši základního kapitálu a zvýšit jistotu.

Dále by si dovolil autor okrajově upozornit na finanční aspekty, které nejsou přímo tématem této práce. Respektive na skutečnost, že novelou z roku 2011 se v zákoně zrušilo ustanovení o použití získaných finančních prostředků z provozování hazardních her pro veřejně prospěšné účely.

- **Inspirace ze zahraničního práva**

Při procházení regulace hazardu ve vybraných státech se nedá jednoznačně říci, že by právní úprava v ČR zůstávala pozadu. Každý stát svou regulaci řeší na základě společenského a kulturního vývoje a modely jsou odlišné, což by mohlo být inspirací i pro naše zákonodárce. Inspirací pro nás může být Slovenská republika, která definovala pouze dva typy licencí, a mají kategoricky vymezené podmínky pro jejich provozování. Základní podmínky jsou upraveny společně a je umožněno obcím vydávat povolení na provozování VHP, které jsou umístěny na jejich území. V Polsku je možno se inspirovat vymezením různého typu hazardních her přímo do daných typů herního místa, vymezení profesních podmínek zaměstnanců a obsluhy provozoven, kteří musí mít osvědčení o odborné přípravě a způsobilosti a případně i modelu, který limituje počet provozoven na počet obyvatel. Finská republika je velice striktní a založena na státním monopolu, což může být také inspirativní. Proč by nemohl být jediným provozovatelem v ČR stát, který si bude určovat dodavatel VHP a VLT na základě výběrového řízení? Ať již je odpověď jakákoli, tak je možné u tohoto státu čerpat inspiraci z

transparentního přerozdělování finančních prostředků, kterou produkují hazardní hry, a ze striktní definice, kterou je v zákoně vymezeno, pro jaké veřejně prospěšné účely jsou použity. Taktéž je možnost využít ustanovení, které provozovateli umožňuje zakázat vstup osobám do heren a kasin na dobu nepřesahující jeden rok, pokud narušují pořádek či veřejný zájem.

Ve většině států je regulace hazardu z pohledu komanditního práva více či méně diskriminační z důvodu omezení sídla právnické osoby a zákazu provozovat hazardní hry cizím subjektům. I přesto, že veškeré citované státy jsou součástí EU, tak autor nepředpokládá, že by bylo možné, s ohledem na jednotlivé zájmy států a národnostní rozdíly, sjednotit herní problematiku pod zákonné ustanovení EU a měla by být dána možnost, aby si jednotlivé státy hazardní hry regulovali samostatně v primárním právu.

ZÁVĚR

Bakalářskou prací Legislativa a regulace hazardu se zaměřením na VHP a Videoloterní terminály v mezinárodním kontextu EU jsme se pokusili podat přehled náležitostí, které se týkají práv a povinností žadatelů a provozovatelů, charakterizovali jsme si povolovací orgány a právní předpisy, které upravují regulaci hazardních her v České republice.

Vzhledem ke specifičnosti problematiky jsme se pokusili v rámci historického exkurzu nejprve objasnit, jakým způsobem se vyvíjeli výherní hrací přístroje ve světě a následně v České republice v souvislosti s právní úpravou daného období. Definovali jsme si prameny právní úpravy a vymezili základní pojmy s vytvořením vlastní terminologie. Dále jsme si pokusili provést analýzu hlavních právních předpisů v této oblasti včetně stručného rozboru novelizací, vyhlášek ministerstva, obecně závazných vyhlášek a soudní judikatury, která přispívá ke správné interpretaci problematických částí zákonů. Taktéž jsme nemohli opomenout aspekty ze soukromého práva, které vytvářejí podstatu právní úpravy dané problematiky. V další kapitole jsme si podrobně definovali, kdo může být v České republice provozovatelem a jaké předpoklady musí splňovat. Následně jsme se zaměřili na povolovací proces a povolovací orgány a státní dozor. Dále jsme si vymezili právní úpravu třech vybraných států. Autor se pokusil vybrat státy, které mají rozdílný model regulace hazardu, a můžou být inspirací pro utváření právní úpravy v České republice.

Následující kapitola se pokusila zhodnotit právní úpravu v České republice a poukázat na pozitiva i negativa. Poté se autor pokusil polemizovat s možností změn právní úpravy s přihlédnutím na zkušenosti zákonodárců ve vybraných státech, které by mohli být inspirací pro české zákonodárce.

Speciálním právním předpisem, který se z největší části podílí na řešení problematiky hazardních her v České republice, je bez jakýchkoli pochybností loterní zákon. Tento právní předpis obsahuje celou řadu nedostatků, na které se autor pokusil v této práci upozornit. Jedná se zvláště o dvojitost v podobě shodně znějících ustanovení v různých částech loterního zákona, či duplicity v porovnání s vyhláškami ministerstva, problémy v systematice a třídění zákona a v neposlední řadě v

terminologii. Loterní zákon obsahuje mnoho speciálních názvosloví, které nejsou blíže definovány.

Nezřídka se setkáváme s negativním hodnocením loterního zákona, jak již bylo naznačeno v úvodu této bakalářské práce, čemuž výše uvedené nedostatky přispívají, ale nelze se s touto kritikou zcela ztotožnit. Autor se domnívá, že kritika je mnohdy zapříčiněna i chybnou interpretací, při které není věnována pozornost všem částem mozaiky řešící zákonnou úpravu dané problematiku. Pokud, v rámci interpretačních pravidel, bude věnována větší pozornost i soudní judikatuře v oblasti herního práva, pak se chybné interpretace alespoň z části eliminují.

Hazardní hry jsou nedílnou součástí lidského života a všeobecně se dá říct, že mají negativní dopad na společnost. Podnikání v hazardních hrách generuje vysoké zisky, a proto se toto odvětví dostává do pozornosti různých zájmových a lobbistických skupin, v kterých hrají roli i morální a etická pravidla. Provozovatelé se s vidinou vysokých zisků mnohdy snaží o přehlížení těchto pravidel a obcházení zákona.

Výše uvedené důvody by mohli vnuknout myšlenku na maximální možnou regulaci tzv. prohibici hazardních her, ale autor se domnívá, že by se jednalo spíše o populistický krok zpět, který by byl kontraproduktivní a dal by možnost vzniknout šedé ekonomice v tomto oboru, bez možnosti eliminovat negativní dopady hazardu na společnost a hájení věcí veřejného zájmu. Spíše je zapotřebí vytvořit srozumitelný a přehledný rámec, který jasně definuje druhy hazardních her a některá zcela zbytečná rozdělení naopak sjednotí, přehledně stanoví práva a povinnosti provozovatelů, státních orgánů a zprůhlední přerozdělování finančních prostředků. Tyto záležitosti by měly vést i k lepší vymahatelnosti zákonných ustanovení a kontrole nad nimi státní mocí.

Dovoluji si mít naději, že tato práce přispěla k pochopení problematiky povolovacího procesu a provozování se zaměřením na VHP a VLT v České republice a poukázala na případné nedostatky v právní úpravě a možnosti jejich řešení v kontextu s inspirativními prvky z právní úpravy vybraných států EU. Přinejmenším doufám, že tato práce vyvolá alespoň polemiku nad potřebou zavést vhodná opatření. Jsem si vědom, že jsem se občas odchyloval od striktně vymezeného tématu bakalářské práce a některé záležitosti řešil pouze okrajově bez patřičného podrobného rozboru, ale k této koncepci mě vedlo postupné odkrývání a zjišťování nedostatků v právní úpravě s nepřehlednou terminologií a systematikou zákona. Považoval jsem za povinnost na ně

alespoň upozornit v širším kontextu, poněvadž, ať již se jedná o vymezení podmínek povolování a provozování VHP, VLT nebo jakéhokoli jiného typu loterie nebo podobné hry, v koncové fázi se jedná vždy o ochranu veřejného zájmu.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Seznam použitých českých zdrojů

DVOŘÁK, T., *Zákon o loteriích a jiných podobných hrách s poznámkami a souvisejícími předpisy*. 2. vydání. Praha: Linde Praha, a.s., 2006. 175 s. ISBN 80-7201-638-5.

EDICE SAZKA; *Výherní automaty: průmysl i zábava*. Praha: Olympia, 1999. s. 17
ISBN 80-7033-630-7.

Evropské loterie a hry. 1. vydání. Praha: Olympia, 1998, 256 s. Sazka. ISBN 80-7033-551-3.

Jak vypracovat bakalářskou a diplomovou práci. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2012. 80 s. ISBN 978-80-7452-024-2.

KRAMÁŘ, K., HUŠÁK, A., a kolektiv. *Herní právo*. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006. 181 s. ISBN 80-86898-80-6.

MALAST, J., RAJCHL, J., *Soudní judikatura v oblasti herního práva*. 1. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2007. 460 s. ISBN 978-80-7380-062-8.

PRUNER, P., *Psychologie gamblerství aneb Sázka na štěstí*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008, 273 s. ISBN 978-80-7380-074-1.

Seznam použitých internetových zdrojů

FINLEX DATA BANK. [online]. Dostupné z: <http://www.finlex.fi/en/>.

ELEKTRONICKÁ ZBIERKA ZÁKONOV [online]. Dostupné z:
<http://www.zbierka.sk/>.

DĚJINY RAKOUSKO-UHERSKÉ MONARCHIE V LETECH 1848 AŽ 1918 [online].
Dostupné z: <http://kakanien.info/>.

LEARN STEP-BY-STEP SLOT MACHINE HISTORY WITH COLORFUL
PICTURES. Online Slots for Free or Real Money. Exclusive Slots Bonuses [online].
2009. Dostupné z: <http://slotsdoc.com/slots-history.htm>.

MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. [online]. Dostupné z:
<http://www.mfcr.cz/>.

MINISTERSTVO FINANČÍ ČESKÉ REPUBLIKY, *Standard centrálního loterního systému s interaktivními videoloterními terminály*. [online]. Praha: Ministerstvo financí České republiky. 2009. Dostupné z:

http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/rr_standardy.html.

MINISTERSTVO FINANČÍ ČESKÉ REPUBLIKY, *Odpovědi na nejčastěji kladené dotazy k zákonu č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů od 1. 1. 2012*. [online]. Praha: Ministerstvo financí České republiky. 2012. Dostupné z:

http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/loterie_odpovedi_na_dotazy_68565.html.

MINISTERSTVO FINANČÍ ČESKÉ REPUBLIKY, *Stanoviska k zákonu č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů od 1.1.2012*.

[online]. Praha: Ministerstvo financí České republiky. 2012. Dostupné z:

http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/rr_stanoviska.html.

MINISTERSTVO FINANČÍ POLSKÉ REPUBLIKY. [online]. Dostupné z:

<http://www.archbip.mf.gov.pl/15.html>.

MINISTERSTVO VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY. [online]. Dostupné z:

<http://www.minv.sk/>.

NEJVYŠŠÍ SOUD ČESKÉ REPUBLIKY. [online]. Dostupné z: <http://www.nsoud.cz/>.

NEJVYŠŠÍ SPRÁVNÍ SOUD ČESKÉ REPUBLIKY. [online]. Dostupné z:

<http://www.nssoud.cz/>.

PELUURI – GAMBLING HELPLINE: *Gambling and problem gambling in Finland. Peluuri*. [online]. 15. února 2011. Dostupné z:

http://www.peluuri.fi/peluuri__gambling_helpline___/gambling_and_problem_gambling_in_finland/.

PORTÁL VEŘEJNÉ SPRÁVY MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY.

[online]. Dostupné z: <http://portal.gov.cz/>.

SWISS INSTITUTE OF COMPARATIVE LAW. *Study of Gambling Services in the internal market of the european union*. Legal Study Part 2. [online]. Swiss Institute of Comparative Law. 2006. Dostupné z:

http://ec.europa.eu/internal_market/services/docs/gambling/study2_en.pdf.

ÚSTAVNÍ SOUD ČESKÉ REPUBLIKY. [online]. Dostupné z: <http://nalus.usoud.cz/>.

Seznam ostatních zdrojů

ČESKO. Nález Ústavního soudu České republiky ze dne 14. června 2011 sp. zn. Pl. ÚS 29/10 [online]. In: *Rozhodnutí Ústavního soudu, Česká republika*. 2011. Dostupné z: <http://nalus.usoud.cz/Search/Search.aspx>.

ČESKO. Nález Ústavního soudu České republiky ze dne 7. září 2011, sp. zn. Pl. ÚS 56/10 [online]. In: *Rozhodnutí Ústavního soudu, Česká republika*. 2011. Dostupné z: <http://nalus.usoud.cz/Search/Search.aspx>.

ČESKO. Nález Ústavního soudu České republiky ze dne 27. září 2011, sp. zn. Pl. ÚS 22/11 [online]. In: *Rozhodnutí Ústavního soudu, Česká republika*. 2011. Dostupné z: <http://nalus.usoud.cz/Search/Search.aspx>.

ČESKO. Rozsudek Nejvyššího správního soudu České republiky ze dne 14. ledna 2009. Sp. zn. 8 Afs 88/2007. [online]. In: *Judikatura Správních soudů, Česká republika*. 2009. Dostupné z: <http://www.nssoud.cz/>.

ČESKO. Usnesení Nejvyššího soud České republiky ze dne 19. října 2010. Sp. zn. 5 Tdo 1145/2010 [online]. In: *Rozhodnutí a stanoviska Nejvyššího soudu, Česká republika*. 2010. Dostupné z: <http://www.nsouid.cz/>.

ČESKO. Vyhláška č. 223/1993 Sb. ministerstva financí o hracích přístrojích ze dne 28. července 1993. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1993, částka 54, s. 1098-1099. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu ze dne 26. listopadu 1998. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1998, částka 100, s. 8402. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách ze dne 17. května 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990, částka 35, s. 828-837. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád ze dne 22. července 2009, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2009, částka 87, s. 4038-4109. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád ze dne 24. června 2004, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 174, s. 9782-9827. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích ze dne 27. června 2000, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 65, s. 3129-3145. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů ze dne 14. prosince 1994, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1994, částka 80, s. 3067-3069. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech ze dne 21. prosince 1990, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1990, částka 87, s. 1982-1985. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů ze dne 24. ledna 1997, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1997, částka 6, s. 128-136. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu ze dne 5. června 2008, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 80, s. 3686-3712. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích ze dne 26. listopadu 2004, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 215, s. 11415-11501. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání ze dne 2. října 1991, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2122-2160. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) ze dne 12. dubna 2000, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 38, s. 1737-1764. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákon č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1964, částka 19, s. 201-248. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>

ČESKO. Zákona č. 227/1859 řád živnostenský patent císařský ze dne 20. prosince 1859. [online]. Dostupné z:
[http://kakanien.info/\(S\(er3q0yealkuxmtyeg1czaxef\)\)/Show.aspx?ID=1665](http://kakanien.info/(S(er3q0yealkuxmtyeg1czaxef))/Show.aspx?ID=1665).

FINLAND. Lotterilag 23.11.2001/1047. [online]. Dostupné z:
<http://www.finlex.fi/sv/laki/ajantasa/2001/20011047>.

FINLAND. 1351/2001 Republikens presidents förordningom ändring av 1 § förordningen om arvoden, ersättningar och avgifter för skeppsmätning. [online].
Dostupné z: <http://www.finlex.fi/sv/laki/alkup/2001/20011351>.

POLSKA: USTAWA z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. 17. června 2011, Dziennik Ustaw Nr 201, č. 1540. [online]. Dostupné z:
<http://www.archbip.mf.gov.pl/bip/6482.html>.

SLOVENSKO. Zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov zo 16. marca 2005, v znení neskorších predpisov. [online].
Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

SLOVENSKO. Zákon č. 659/2007 Z. z. Zákon o zavedení meny euro v Slovenskej republike a o zmene a doplnení niektorých zákonov z 28. novembra 2007, v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

SLOVENSKO. Zákon č. 367/2000 Z. z. o ochrane pred legalizáciou príjmov z trestnej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov z 5. októbra 2000, v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.minv.sk/>.

SLOVENSKO. Zákon č. 610/2003 Z. z. o elektronických komunikáciách z 3. decembra 2003, v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

SLOVENSKO. Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z:
<http://www.zbierka.sk/>.

SLOVENSKO. Zákon č. 227/2011 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. [online]. Dostupné z: <http://www.zbierka.sk/>.

SLOVENSKO. Zákon č. 478/2009 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov. [online]. Dostupné z:
<http://www.zbierka.sk/>.

BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE

Jméno autora: Radek Talich

Obor: Právo v podnikání

Forma studia: kombinované studium

Název práce: Legislativa a regulace hazardu se zaměřením na VHP a Videoloterní terminály v mezinárodním kontextu EU

Rok: 2013

Počet stran textu bez příloh: 58

Celkový počet stran příloh: 0

Počet titulů českých použitých zdrojů: 7

Počet titulů zahraničních použitých zdrojů: 0

Počet internetových zdrojů: 16

Počet ostatních zdrojů: 30

Vedoucí práce: Mgr. Jakub Drábek