

**Vysoká škola logistiky o.p.s.**

**Veřejné zakázky ve stavebnictví a  
kritéria jejich udělení**

(Bakalářská práce)



Vysoká škola  
logistiky  
o.p.s.

# Zadání bakalářské práce

studentka

**Markéta Nosková**

studijní program  
obor

Logistika  
Logistika služeb

Vedoucí Katedry bakalářského studia Vám ve smyslu čl. 22 Studijního a zkušebního řádu Vysoké školy logistiky o.p.s. pro studium v bakalářském studijním programu určuje tuto bakalářskou práci:

Název tématu: **Veřejné zakázky ve stavebnictví a kritéria jejich udělení**

Cíl práce:

Zhodnotit proces veřejných zakázek ve stavebnictví a hodnotící kritéria pro uzavření smlouvy.

Zásady pro vypracování:

Využijte teoretických východisek oboru logistika. Čerpejte z literatury doporučené vedoucím práce a při zpracování práce postupujte v souladu s pokyny VŠLG a doporučeními vedoucího práce. Části práce využívající neveřejné informace uveďte v samostatné příloze.

Bakalářskou práci zpracujte v těchto bodech:

Úvod

1. Veřejné zakázky
2. Legislativa v oblasti veřejných zakázek
3. Zadávání veřejné zakázky a kritéria jejich hodnocení
4. Veřejné zakázky od zahájení až po uzavření smlouvy

Závěr

Rozsah práce: 35 – 50 normostran textu

Seznam odborné literatury:

DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. Smluvní vztahy ve výstavbě. Praha: pro Českou komoru autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě vydalo Informační centrum ČKAIT, 2016. Základní knižnice odborných činností ve výstavbě (ČKAIT). ISBN 978-80-8743-885-5.

POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-697-7.

ÚZ č. 1335, Veřejné zakázky, ochrana hospodářské soutěže, veřejná podpora, investiční pobídky, Ostrava, Sagit, 2019, ISBN 978-80-7488-369-9.

Vedoucí bakalářské práce:

JUDr. Olga Kapplová, Ph.D.

Datum zadání bakalářské práce:

31. 10. 2019

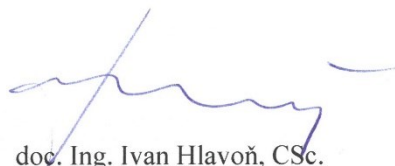
Datum odevzdání bakalářské práce:

5. 5. 2020

Přerov 31. 10. 2019



Ing. et Ing. Iveta Dočkalíková, Ph.D.  
vedoucí katedry



doc. Ing. Ivan Hlavoň, CSc.  
rektor

## Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je původní a že jsem ji vypracovala samostatně. Prohlašuji, že citace použitých pramenů je úplná a že jsem v práci neporušila autorská práva ve smyslu zákona č. 121/2000 Sb., o autorském právu, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Prohlašuji, že jsem byla také seznámena s tím, že se na mou bakalářskou práci plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zejména § 60 – školní dílo. Beru na vědomí, že Vysoká škola logistiky o.p.s. nezasahuje do mých autorských práv užitím mé bakalářské práce pro pedagogické, vědecké a prezentační účely školy. Užiji-li svou bakalářskou práci nebo poskytnu-li licenci k jejímu využití, jsem si vědoma povinnosti informovat o této skutečnosti Vysokou školu logistiky o.p.s.

Prohlašuji, že jsem byla poučena o tom, že bakalářská práce je veřejná ve smyslu zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, zejména § 47b. Taktéž dávám souhlas Vysoké škole logistiky o.p.s. ke zpřístupnění mnou zpracované bakalářské práce v její tištěné i elektronické verzi. Tímto prohlášením souhlasím s případným použitím této práce Vysokou školou logistiky o.p.s. pro pedagogické, vědecké a prezentační účely.

V Přerově, dne 05. 05. 2020

.....

podpis

## **Poděkování**

Ráda bych touto cestou poděkovala mé vedoucí bakalářské práce JUDr. Olze Kapplové, Ph.D., za odborné vedení, pomoc při zpracování, vstřícnost, cenné rady a návrhy na vylepšení mé práce, a v neposlední řadě za trpělivost a ochotu projevenou při zodpovídání mých dotazů. Také děkuji mé rodině a blízkým za podporu v dobách studií.

## **Anotace**

Tato práce se zaměřuje na veřejné zakázky ve stavebnictví a kritéria jejich udělení. Oblast stavebnictví je velmi rozsáhlá a vysoce specifická oblast, která na sebe váže finanční prostředky. Zejména z tohoto důvodu je řešena legislativní normou, která zajišťuje efektivitu při nakládání s finančními prostředky. Cílem práce je zhodnotit z celkového pohledu proces veřejných zakázek a analyzovat hodnotící kritéria používaná ve veřejných zakázkách ve stavebnictví pro uzavření smlouvy.

## **Klíčová slova**

Veřejná zakázka, proces zadávání, metody hodnocení, legislativa veřejných zakázek

## **Annotation**

This thesis is focused on public contracts in the building industry and on criteria of their granting. The field of the building industry is very broad and highly specific and it is connected with financial means. Particularly on account of this fact, it is solved by a legislative standard, which ensures effectivity of spending of financial means. The aim of this thesis is to assess the process of public contracts in the overall picture and to analyse assessment criteria used in case of public contracts in the building industry for a contract conclusion.

## **Keywords**

Public procurement, award process, evaluation methods, legislation public procurement

## Obsah

Úvod.....	9
1 Veřejné zakázky .....	11
1.1 Ministerstvo pro místní rozvoj a veřejné zakázky .....	11
1.2 Elektronické zadávání veřejných zakázek .....	13
1.3. NIPEZ .....	15
2 Legislativa v oblasti veřejných zakázek .....	17
2.1 Zákon o zadávání veřejných zakázek.....	18
2.2 Přehled národní a evropské legislativy .....	26
3 Zadávání veřejné zakázky a kritéria jejich hodnocení .....	28
3.1 Zásady zadávání veřejných zakázek .....	29
3.2 Postup při zadávání veřejné zakázky .....	31
3.3 Charakteristika hodnotících kritérií.....	34
3.4 Hodnotící kritéria ve stavebnictví .....	36
3.5 Analýza hodnotících kritérií ve stavebnictví.....	41
4 Veřejné zakázky od zahájení až po uzavření smlouvy .....	47
4.1 Informace o veřejné zakázce a zadavateli .....	47
4.2 Uveřejnění zadávací dokumentace.....	49
4.3 Přílohy zadávací dokumentace.....	50
4.4 Přijímání nabídek .....	51
4.5 Hodnocení nabídek a výběr dodavatele .....	51
4.6 Uzavření smlouvy o dílo .....	53
4.7 Zpracování písemné zprávy zadavatele .....	54
Závěr .....	56
Seznam zdrojů.....	59
Seznam literatury .....	59
Seznam grafických objektů.....	62

Seznam ilustrací .....	62
Seznam tabulek .....	62
Seznam zkratek .....	63



## Úvod

Oblast veřejných zakázek v České republice je legislativně zahrnuta jak pod národní zákony a prováděcí předpisy, tak pod legislativu Evropské unie, jíž je Česká republika členem. Věcně se jedná o oblast, která prostupuje všemi oblastmi státní správy a samosprávy České republiky. Kterýkoliv subjekt zahrnutý pod tuto oblast v legislativě je ze své podstaty nucen hospodařit s přidělenými finančními prostředky. Jedná se tedy o veřejné finanční prostředky, kterými hospodaří stát, a z důvodu zajištění provozu nejrůznějších subjektů ve své pravomoci přenáší zodpovědnost za hospodaření s těmito prostředky na tyto subjekty.

Vzhledem k objemu zadávaných veřejných zakázek jde o rozsáhlou oblast, která na sebe váže veliké peněžní prostředky a současně se snaží získat co nejlepší podmínky pro jejich uplatnění. Z výše uvedených důvodů je nakládání se svěřenými finančními prostředky v rámci veřejných zakázek řešeno jednotnou legislativní normou. V případě národní legislativy České republiky jde o Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Tento zákon na základě historického vývoje zadávání veřejných zakázek reagoval na změny evropské legislativy a také na strukturu zakázek, včetně potřeb jednotlivých subjektů v rámci zadávání veřejných zakázek. Stal se tak nástrojem, který přesně definuje pravidla, jak se mají subjekty spadající pod oblast tohoto zákona chovat v rámci charakterizovaného procesu. Procesem se pro případ zadávání veřejných zakázek myslí především stanovení zadávací dokumentace nutné pro zahájení veřejné zakázky, rozdělení a charakteristiky jednotlivých druhů veřejných zakázek, a také popsání procesu veřejné zakázky od jejího vyhlášení až po výběr případného dodavatele a kritéria tohoto výběru. V případě české republiky a působnosti tohoto Zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, je dohlížitelem za státní správu a takzvaným garantem v oblasti veřejných zakázek Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky.

Pokud bychom měli nějakým způsobem popsat důvody vzniku legislativní normy pro oblast veřejných zakázek, jedná se především o zajištění efektivity při nakládání s finančními prostředky přidělenými jednotlivým subjektům od státu. Efektivitou je myšleno zajištění hospodárnosti a účelnosti vynakládání těchto prostředků. Subjekty,

kteře spadají dle tohoto zákona do oblasti nakládání s veřejnými prostředky, mohou být Česká republika, jednotlivá ministerstva České republiky, státní příspěvkové organizace většinou vzniklé na základě působnosti některého ministerstva nebo přímo státu, kraje a obce České republiky, jako její územně správní celky, a ostatní instituce pod správou státu, jako jsou televize, rozhlas, státní muzea, Česká národní banka, a další instituce dle svého charakteru.

Práce nazvaná „Veřejné zakázky ve stavebnictví a kritéria jejich udělení“ se zabývá již na základě svého názvu především oblastí stavebnictví v České republice. Veřejné zakázky z oblasti stavebnictví jsou vysoce specifickou záležitostí. Především se jedná o velký objem zakázek ve vztahu k celkovému finančnímu objemu veřejných zakázek v daném roce. Potom také jejich rozsah co do objemu peněz a rozdílný charakter každé zakázky jsou velice odlišné. Platná legislativa v oblasti stavebnictví rozeznává zakázky malého rozsahu, podlimitní a nadlimitní zakázky. Tyto zakázky se následně ještě rozdělují na výstavbu budov a komplexů, opravy a úpravy staveb, dodávky stavebních prací a dodávky služeb. Výše jmenované úkony tvoří stavební práce v rámci zadávání veřejných zakázek v gesci platné legislativy.

Práce je dělena do dvou základních celků, na teoretickou a praktickou část. Teoretická část je členěna na tři oddíly. Jsou charakterizovány veřejné zakázky jako takové a definovány v rámci platné legislativy. V další části je analyzována platná legislativa na národní a evropské úrovni, především Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek. Na závěr teoretické části práce je popsán proces zadávání veřejné zakázky z pohledu platné legislativy a možnosti nastavení kritérií k jejímu vyhodnocení. Praktická část nás provede celým postupem stanovení veřejné zakázky, jejím zadáním včetně stanovení odpovídajících kritérií, až po vyhodnocení nabídek případných zájemců o předmět veřejné zakázky včetně použití předem stanovených kritérií k jejímu vyhodnocení.

Stanovený cíl práce je na závěr práce zhodnotit z celkového pohledu proces veřejných zakázek zejména v oblasti stavebnictví a analyzovat možná hodnotící kritéria používaná ve veřejných zakázkách týkajících se stavebnictví s ohledem na následnou možnost uzavření smlouvy na předmět veřejné zakázky.

# 1 Veřejné zakázky

Jak již bylo uvedeno výše, veřejné zakázky a jejich zadávání je v gesci Ministerstva pro místní rozvoj České republiky. Ministerstvo na základě povinností vyplývajících se státem svěřených úkolů svou roli ve správě veřejných zakázek rozdělilo na několik sekcí. Oblasti, ve kterých vykonává svou správu, jsou především informovanost obyvatel České republiky o veřejných zakázkách, správa informačního systému veřejných zakázek jako elektronického nástroje ministerstva, správa „Národního elektronického nástroje“ NEN<sup>1</sup> pro výběr dodavatele předmětu veřejných zakázek, správu tržiště veřejné správy, správu zákona o veřejných zakázkách v platném znění a v neposlední řadě správu národní a evropské legislativy týkající se veřejných zakázek či řízení koncepce a strategie Ministerstva pro místní rozvoj ČR v oblasti zadávání veřejných zakázek.<sup>2</sup>

## 1.1 Ministerstvo pro místní rozvoj a veřejné zakázky

Oblast týkající se práva a legislativy veřejných zakázek z oblasti jak národní, tak oblasti Evropské unie spravuje MMR ČR na svých webových stránkách [www.portal-vz.cz](http://www.portal-vz.cz).<sup>3</sup> Najdeme zde informace z oblasti práva a legislativy, především velmi podrobné informace o národní a evropské legislativě v oblasti veřejných zakázek, návrhy právních předpisů a také příslušnou judikaturu a stanoviska dotčených orgánů a institucí. Mimo výše uvedenou judikaturu lze zde nalézt také doporučenou metodiku k zadávání veřejných zakázek. Tato metodika vychází z praktických zkušeností při reálně zpracovaných a dokončených veřejných zakázkách.<sup>4</sup>

Další velkou oblastí správy je provoz Informačního systému o veřejných zakázkách České republiky.<sup>5</sup> Informační systém je prostřednictvím platné legislativy, tedy Zákona č. 134/2016 Sb. o veřejných zakázkách, informačním systémem veřejné správy. Pomocí

---

<sup>1</sup> NEN. Národní elektronický nástroj. Dostupné z: <https://nen.nipez.cz>

<sup>2</sup> POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017. strana 35. ISBN 978-80-7552-697-7.

<sup>3</sup> MMR ČR – Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: [www.portal-vz.cz](http://www.portal-vz.cz)

<sup>4</sup> MMR ČR – Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: MMR ČR – Portál o veřejných zakázkách a koncesích.

<sup>5</sup> Informační systém o veřejných zakázkách ČR. Dostupné z: [www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ.aspx](http://www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ.aspx)

tohoto informačního systému provádí Ministerstvo pro místní rozvoj ČR správu v následujících oblastech:

- Věstník veřejných zakázek,
- Seznam kvalifikovaných dodavatelů,
- Seznam systémů certifikovaných dodavatelů,
- Statistické výstupy o veřejných zakázkách,
- Klasifikace a číselníky,
- Metodická podpora zadávání veřejných zakázek.

Pomocí Věstníku veřejných zakázek jsou uveřejňovány povinné údaje při zadávání veřejných zakázek dle platné legislativy, především § 212 Zákona č. 134/2016 Sb. o veřejných zakázkách, a jichž se dotýká prováděcí směrnice Evropské unie týkající se stanovení standardizovaných formulářů pro uveřejňování veřejných zakázek z listopadu 2015.

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR dále vede podle § 224 stejného zákona „Seznam kvalifikovaných dodavatelů“. Tento seznam registruje dodavatele, kteří splnili základní způsobilost podle § 74 zákona a současně jsou profesně způsobilí podle § 77 zákona o veřejných zakázkách, a svou způsobilost samozřejmě doložili adekvátními doklady. V rámci výběrového řízení pak dodavatel svou základní a profesní způsobilost dokládá pouze výpisem z tohoto seznamu.<sup>6</sup>

Obdobná je oblast seznamu systémů certifikovaných dodavatelů. Případný zájemce o předmět veřejné zakázky opětovně dokládá splnění kvalifikace v určitém konkrétním oboru pouze výpisem z tohoto seznamu.

Oblast statistických výstupů informací o veřejných zakázkách je informační oblastí, pomocí které mohou zadavatelé i případní zájemci o veřejné zakázky získávat adekvátní nezměněné informace.

---

<sup>6</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. Dostupné z: [www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134](http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134)

Další ryze informační oblastí jsou uveřejněné tabulky jednotlivých klasifikací a číselníků. Jedná se o informace získávané na základě zadávaných veřejných zakázek a souvisejí se schválenou metodikou a validací standardizovaných evropských formulářů. Jedná se hlavně o číselníky CPV (Code Lists and Classifications)<sup>7</sup> a takzvané územní klasifikace.

V oblasti metodické podpory zadávání veřejných zakázek Ministerstvo pro místní rozvoj ČR opět využívá webový portál [www.portal-vz.cz](http://www.portal-vz.cz). Je zde uveřejněna zejména metodika týkající se přímo zadávání veřejných zakázek, jež stanovuje postup vedoucí k uzavření smlouvy s dodavatelem ohledně předmětu veřejné zakázky. Dále jsou zde přístupné metodiky k jednotlivým platným vyhláškám a prováděcím směrnicím týkajících se veřejných zakázek v evropském regionu. Stejně tak je zde zveřejněna metodika postupu pro zájemce o předmět veřejné zakázky. V neposlední řadě jsou zde obsaženy metodické pokyny k vyplňování jednotlivých standardizovaných formulářů a přenosu dokumentů a informací pomocí elektronické cesty (datové schránky nebo jiné elektronické nástroje). Součástí podpory pro subjekty vstupující do oblasti veřejných zakázek je v rámci podpory vedena databáze rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Taktéž jsou zde uvedeny rozhodnutí národních soudů České republiky a Soudního dvora Evropské unie, a to ta rozhodnutí, jež se týkají oblasti veřejných zakázek.

## 1.2 Elektronické zadávání veřejných zakázek

Neméně důležitou oblastí, na níž participuje Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky a již je garantem, je elektronické zadávání veřejných zakázek. Tato oblast a její právní rámec tvoří Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/18/ES o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby, a také směrnice č. 2014/17/ES<sup>8</sup> o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty v oblasti hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb. Směrnice jsou položeny takovým způsobem, aby zadávání veřejných zakázek ve výše uvedených oblastech bylo otevřené, transparentní a nediskriminační. Jsou tak stanovena jasná pravidla, podle kterých se řeší elektronická nabídková řízení, a určují se způsoby nákupů pomocí moderních

---

<sup>7</sup> CPV (Code Lists and Classifications). SIMAP Informace o veřejných zakázkách. Dostupné z: [www.simap.ted.europa.eu/cs/cpv](http://www.simap.ted.europa.eu/cs/cpv)

<sup>8</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/18/ES EUR-lex. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0018>

komunikačních prostředků. V rámci uvedené elektronizace v oblasti veřejných zakázek byl přijat národními orgány dokument pod názvem „Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016-2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN (národní elektronický nástroj). Tento dokument byl přijat usnesením vlády České republiky č. 25 dne 18. ledna 2016.<sup>9</sup>

Základním elektronickým nástrojem je „profil zadavatele“. Jedná se dle § 28 odst. 1 písmena j) Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek o nástroj, který umožňuje dálkový přístup, uveřejňování informací a dokumentů pro potřeby řízení vlastních veřejných zakázek dle platné legislativy. Profil zadavatele je určen § 214 zákona o veřejných zakázkách. Současně je ve Vyhlášce č. 168/2016 sb. o uveřejňování formulářů pro účely zákona o veřejných zakázkách, zejména podle § 18 odst. 5, zahrnuta povinnost zadavatel zajistit pro tyto výše zmíněné potřeby formu strukturovaných dat, dle popisu v této vyhlášce.<sup>10</sup>

Na základě výše uvedených legislativních norem musí být při zadávání veřejných zakázek použity takové elektronické nástroje, které odpovídají platné legislativě, a jsou blíže specifikovány Vyhláškou č. 260/2016 Sb. o stanovení podrobnějších podmínek týkající se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody.

Český institut pro akreditaci o.p.s. vydává na základě žádosti a splnění legislativních požadavků takzvaný „certifikát shody“ pro daný elektronický nástroj. Žadatel v rámci své žádosti dokládá splnění všech požadovaných podmínek jak v rámci podané žádosti, tak v rámci certifikačního auditu. Součástí vydaného certifikátu shody je vždy příloha s uvedením rozsahu certifikace.<sup>11</sup>

Český institut pro akreditaci o.p.s. Rovněž vydává akreditace pro certifikační orgány na základě splněných podmínek a současně vede seznam těchto certifikačních orgánů.

V roce 2016 také Česká republika přijala Usnesení č. 24 k resortním systémům centralizovaného zadávání v rámci pravidel pro centrální nákupy státu. Součástí tohoto

---

<sup>9</sup> MMR ČR – Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek>

<sup>10</sup> Vyhláška č. 168/2016 sb. o uveřejňování formulářů pro účely zákona o veřejných zakázkách. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-168>

<sup>11</sup> Český institut pro akreditaci o.p.s. Dostupné z: <https://www.cai.cz/>

usnesení jsou požadavky na provoz těchto centralizovaných systémů zadávání veřejných zakázek v České republice a seznam komodit, které musí zadavatelé povinně nakupovat pomocí těchto centralizovaných resortních systémů. Správa resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek je rozdělena mezi dvě ministerstva. Jedná se o Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a Ministerstvo financí ČR. MMR ČR zajišťuje procesní řízení a nastavení systémů a také řídí metodickou činnost v oblasti veřejných zakázek. MF ČR pokrývá oblast řešící komodity nákupů a metodiku centrálních nákupů státu. Současně Ministerstvo financí ČR vede seznam orgánů státní správy a výjimky z tohoto zákona a prováděcích směrnic či vyhlášek.

Důvodem pro výše uvedené centralizované zadávání veřejných zakázek v rámci státu je především úspora při větším rozsahu požadovaných komodit v daném časovém rozmezí. Dále je tento systém zaměřen na hospodárnost celého systému, zvýšení odbornosti dotčených pracovníků, současné snížení počtu těchto specializovaných pracovníků, a také snížení možné korupce zveřejněním a lepší přehledností celého systému.

### **1. 3. NIPEZ**

Na základě usnesení Vlády České republiky č. 574 z roku 2009 byl sestaven Návrh modelu národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ). Cílem tohoto projektu NIPEZ je finanční úspora zadáváním veřejných zakázek elektronickou cestou. Tohoto je dosahováno snížením cen nakupovaných komodit a taktéž snížením cen transakčních nákladů, mezi které patří především finanční náklady spojené s procesem zadávání veřejné zakázky jak na straně zadavatele, tak i potenciálního dodavatele (uchazeče o předmět veřejné zakázky). V rámci tohoto projektu NIPEZ se provedly legislativní, technické i ekonomické analýzy stavu zadávání veřejných zakázek. Součástí tohoto projektu byla i studie proveditelnosti. NIPEZ ve své schválené variantě spojuje národní elektronický nástroj NEN a elektronická řešení jednotlivých zadavatelů (resortů) ve své samostatné podobě. NIPEZ lze tedy charakterizovat jako modulárně členěnou soustavu elektronických informačních a komunikačních systémů, které tvoří podporu pro elektronický systém zadávání veřejných zakázek.<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> NIPEZ. MMR ČR – Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/NIPEZ>

NIPEZ obsahuje:

- systém uveřejňování veřejných zakázek,
- elektronická tržiště,
- národní elektronický nástroj pro zadávání VZ (NEN),
- elektronické rozhraní pro připojení dalších informačních systémů.



*Ilustrace 1: NIPEZ*

Zdroj: Deník veřejné zprávy. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6486228>

Národní elektronický nástroj (NEN) je zásadním prvkem infrastruktury NIPEZ.<sup>13</sup> Je navržen takovým způsobem, aby provedl zadavatele veřejných zakázek i uchazeče o předměty veřejných zakázek po celý životní cyklus té které veřejné zakázky. Jedná se svým způsobem o IT systém, který je přímo určen k zadávání veřejných zakázek. Tento systém lze využít pro všechny druhy zadávacích řízení dle Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek. Současně tento systém umožňuje i výběr subdodavatele podle obranné směrnice DEFENSE. Systém je určený pro všechny kategorie zadavatelů a vlastní funkce systému jsou uživatelů zdarma. Cílem systému NEN je dosáhnout zkvalitnění postupů při zadávání veřejných zakázek za současného dodržení hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti systému. Systém NEN umožňuje jednotlivým

<sup>13</sup> NEN – Národní elektronický nástroj. Dostupné z: <https://nen.nipez.cz/>



zadavatelům využívat funkce analýzy výdajů jednotlivých zveřejněných zakázek. Současně umožňuje několik optimalizačních institutů při zadávání VZ, jako jsou například elektronické aukce, dynamický nákupní systém nebo centralizované zadávání. Systém může využívat kterýkoliv centrální zadavatel ve veřejné správě České republiky.

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR se také zaměřilo na vzdělávací proces týkající se oblasti veřejných zakázek. Cílem tohoto programu je podstatným způsobem zvýšit odbornost uživatelů systémů veřejných zakázek. Samotný vzdělávací program je sestaven takovým způsobem, že se zaměřuje na zkušené odborníky v oblasti veřejných zakázek, a věnuje se i začátečníkům nebo osobám s velmi malou zkušeností. Vzdělávací systém je postaven na seminářích konkrétně zaměřených vždy na určitou problematiku, doplněných o školení k aktuální problematice nebo novým legislativním změnám.<sup>14</sup>

Poslední oblastí, kterou řídí MMR ČR, je oblast vydávání a publikování dokumentů týkajících se oblasti zadávání veřejných zakázek. Jedná se především o výroční zprávy, strategické a analytické dokumenty, které pravidelně jednou ročně předkládá Vládě České republiky.

## **2 Legislativa v oblasti veřejných zakázek**

Legislativu v oblasti veřejných zakázek můžeme rozdělit na národní legislativu České republiky a legislativu vydanou Evropskou unií. Jak již bylo výše uvedeno, národní legislativa se postupně přizpůsobovala změnám na trhu a potřebám zadavatelů. Změny v národní legislativě odpovídaly jednak požadavkům subjektů státní správy, které fungovaly jako zadavatelé veřejných zakázek, tak evropské legislativě. Působnost evropské legislativy je dána členstvím České republiky v Evropské unii a přistoupením k evropské legislativě v oblasti veřejných zakázek.<sup>15</sup>

---

<sup>14</sup> MMR ČR – Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/Vzdelavani>

<sup>15</sup> ÚOHS – Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/legislativa/verejne-zakazky.html>

## 2.1 Zákon o zadávání veřejných zakázek

Páteří částí národní legislativy je Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ze dne 19. dubna 2016. Tento zákon byl chválen na základě provedených změn, které bylo nutno provést vzhledem ke změně evropské legislativy. Jeho text především popisuje pravidla pro zadávání veřejných zakázek, a postupy před jejich zadáváním. Současně určuje povinnosti zadavatelů a dodavatelů. Také ukládá, jakým způsobem bude zajištěna informovanost o veřejných zakázkách a jakým způsobem budou informováni uchazeči o předmět veřejné zakázky. Součástí zákona a následujících prováděcích směrnic v rámci národní legislativy jsou zde také uvedeny zvláštní podmínky při fakturaci za plnění veřejných zakázek, zvláštní podmínky ukončení smluvních vztahů mezi zadavatelem a dodavatelem, a také způsoby a důvody vyloučení subjektů ze zadávacího řízení. Nedílnou součástí tohoto zákona je zahrnutí následujících systémů a činností do procesu zadávání veřejné zakázky:<sup>16</sup>

- dozor nad dodržováním zákona,
- informační systém o veřejných zakázkách,
- systém certifikovaných dodavatelů,
- systém kvalifikovaných dodavatelů.

V následující části práce budou definovány základní termíny a pojmy z oblasti zadávání veřejných zakázek, jelikož pochopení těchto termínů je nutné pro následující části práce zaměřené na oblast stavebnictví a kritéria hodnocení nabídek uchazečů o předmět veřejné zakázky.

Zadání veřejné zakázky je činnost, jež je ukončena uzavřením smluvního vztahu mezi zadavatelem veřejné zakázky a dodavatelem (uchazečem o předmět veřejné zakázky), a z níž vyplývají povinnosti pro obě strany smluvního vztahu. Především se ale jedná o povinnost dodavatele uskutečnit dodávky, služby nebo v našem případě stavební práce.<sup>17</sup>

---

<sup>16</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, § 1-2, s. 2346. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

<sup>17</sup> POREMSKA, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017. strana 35. ISBN 978-80-7552-697-7.

Hlavní povinností zadavatele v oblasti zadávání veřejných zakázek je zadat konkrétní zakázku v takzvaném zadávacím řízení, nestanoví-li zákon či jiná legislativní norma jinak. Podmínka se považuje za splněnou, pokud se veřejná zakázka zadá dodavateli na základě rámcové smlouvy.

Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek stanovuje následující druhy zadávacích řízení:<sup>18</sup>

- zjednodušené podlimitní řízení,
- řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu,
- otevřené řízení,
- užší řízení,
- jednací řízení bez uveřejnění,
- jednací řízení s uveřejněním,
- koncesní řízení,
- řízení o inovačním partnerství.

Výše uvedené zadávací řízení mají svůj charakter a určený způsob zadávání veřejné zakázky, které budou charakterizovány v další části práce.

Zadavatelem (ve smyslu veřejného zadavatele) se pro účinnost tohoto zákona rozumí především Česká republika, Česká národní banka, státní příspěvkové organizace, územně správní celky či jejich přidružené organizace a jiné právnické osoby.<sup>19</sup> Právníckými osobami se rozumí takové subjekty, které byly založeny za účelem uspokojování veřejných potřeb a nemají obchodní charakter anebo pokud jsou z převážné většiny financovány veřejným zadavatelem, který má rozhodující vliv. Stejně tak sem patří zadavatel, který v rámci své akce použije více než 200 milionů Kč z rozpočtu veřejného zadavatele při nadlimitní nebo podlimitní veřejné zakázce, nebo pokud finance ve stejné výši náleží z dotací Evropské unie případně jinému veřejnému zadavateli v Evropské unii.

---

<sup>18</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů § 3, s. 2347. Dostupné z: file:///C:/Users/IMEKLU~1/AppData/Local/Temp/sb0051-2016-134-2016.pdf

<sup>19</sup> POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017. strana 18. ISBN 978-80-7552-697-7.

Zadavatel, pokud náleží do výše uvedených skupin subjektů, musí dbát na legislativní rámec tohoto zákona. Za zadavatele se může považovat také osoba, která zahájila zadávací řízení a nebyla tím povinována, a je ve vztahu s tímto zadávacím řízením.<sup>20</sup>

Dodavatelem v gesci tohoto zákona je osoba nebo subjekt, který v rámci zadávacího řízení nabízí své dodávky, služby nebo stavební práce. Dodavatelem může být za splnění všech podmínek i pobočka (divize) závodu-firmy. Sídlem dodavatele je potom sídlo této pobočky.

Nyní si představme několik základních pojmů a charakteristik z oblasti obecného zadávání veřejných zakázek. Zadavatel je ve své pozici a dle platnosti tohoto zákona vždy povinen chovat se transparentně a přiměřeně, vůči ostatním účastníkům řízení se musí chovat podle zásad rovného zacházení a bez diskriminace určité strany. Zadavatel na základě platné národní a evropské legislativy nesmí v žádném případě omezit účast subjektům pocházejícím z Evropské unie, případně ze států, které mají s Českou republikou uzavřenu dohodu týkající se možné účasti ve veřejných zakázkách. Je možné takzvané společné zadávání veřejných zakázek. V těchto případech musí být před zahájením zadávacího řízení tito zadavatelé smluvně vázáni a musí být určeny jejich práva a povinnosti, případně jejich odpovědnost v rámci zakázky. Je možno i společné zadávání zadavatelů v rámci Evropské unie a jejich členských zemí. Je také umožněno takzvané „centralizované zadávání“, které provádí zadavatel v souladu s tímto zákonem, a který následné smluvní dodávky, služby a stavební práce následně přenechá ne za cenu vyšší než vysoutěženou. V tomto případě za dodržování legislativy odpovídá centrální zadavatel. Pokud existuje centrální zadavatel, musí být v zadávací dokumentaci zveřejněn okruh všech zadavatelů, pro které jsou předměty veřejné zakázky nakupovány. Centrální zadavatel a ostatní zadavatelé musí mít před zahájením zadávacího řízení uzavřenu smlouvu o právech, povinnostech a odpovědnosti.<sup>21</sup>

---

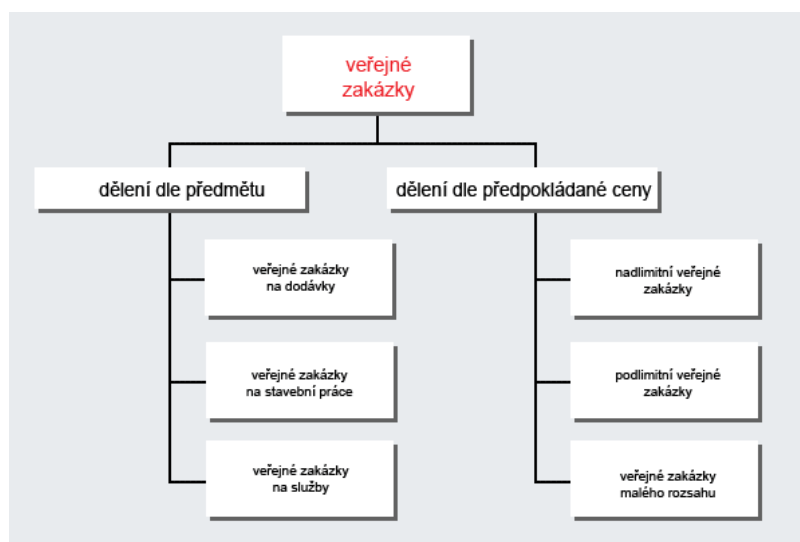
<sup>20</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, § 4, s. 2347. Dostupné z: <file:///C:/Users/IMEKLU~1/AppData/Local/Temp/sb0051-2016-134-2016.pdf>

<sup>21</sup> POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017. strana 227-250. ISBN 978-80-7552-697-7.

Jednou ze stěžejních částí zákona o veřejných zakázkách je část týkající se jednotlivých druhů a režimů veřejných zakázek.

Mezi druhy veřejných zakázek můžeme zařadit:<sup>22</sup>

- veřejné zakázky na dodávky: předmětem této zakázky je pořízení věcí, zvířat nebo takzvaných ovladatelných přírodních sil, pokud se nejedná o zakázky spadající do veřejných zakázek na stavební práce. Podle obchodního režimu může jít o koupi, pronájem nebo pacht,
- veřejné zakázky na služby: předmětem je poskytování jiných činností než ve veřejných zakázkách na dodávky nebo stavební práce,
- veřejné zakázky na stavební práce: předmětem jsou činnosti dle oddílu „Hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému pro účely veřejných zakázek v rámci
- Evropské unie, nebo zhotovení stavby, nebo poskytnutí příslušných inženýrských nebo projektových činností. A to pouze v případech, kdy jsou zadány současně se stavebními pracemi.



*Ilustrace 2: Druhy veřejných zakázek*

Zdroj: BusinessInfo. Dostupné z:

<https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Fwww.businessinfo.cz%2Fnavody%2Fverejne-zakazky-ppbi%2F&psig=AOvVaw36lJG6qq08AGAxhGe9hf2A&ust=1588879480471000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTCLit0737n-kCFQAAAAAdAAAAABAE>

<sup>22</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, § 14. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134#cast1>

Stavbou dle platné legislativy je myšlen výsledek stavebních případně montážních prací, který tvoří jeden funkční celek a splňuje technickou a hospodářskou funkci. Taktéž se za stavbu považuje předmět veřejné zakázky, který je smluvně zahrnut do závazku a je výsledkem dohody mezi zadavatelem a dodavatelem.

Důležitým pojmem pro řízení zadávání veřejných zakázek je „předpokládaná hodnota veřejné zakázky“.<sup>23</sup> Před vlastním zahájením zadávacího řízení podle Zákona č.134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek musí zadavatel stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky. Jedná se o reálnou cenu úplaty, kterou musí zadavatel zaplatit za uskutečnění předmětu plnění veřejné zakázky. Je vždy vyjádřena v penězích. Do této předpokládané hodnoty se zahrne hodnota všech dílčích plnění, hodnota předpokládaných změn závazků vyplývajících ze smlouvy a hodnota poplatků, odměn a cen dodavatelů za účast v zadávacím řízení. Tato předpokládaná hodnota se stanovuje vždy k datu zahájení zadávacího řízení. Předpokládaná hodnota se stanoví na základě obdobných plnění, na základě směrných čísel pro druhy požadovaných prací, na základě průzkumu trhu, nebo případně na základě konzultací s odborníky ve vymezené oblasti.<sup>24</sup>

Na základě stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky se stanoví režim, ve kterém bude vedeno její zadávací řízení. Zadavatel podle platné legislativy musí dodržet stejný režim, kterým byl proces zadávání veřejné zakázky zahájen.

Režim veřejné zakázky je dělen na:

- nadlimitní veřejná zakázka,
- podlimitní veřejná zakázka,
- veřejná zakázka malého rozsahu.

Nadlimitní veřejná zakázka je režim, kdy je předpokládaná hodnota veřejné zakázky vyšší nebo roven stanovenému limitu. Tento limit stanovuje vláda České republiky, a to v

---

<sup>23</sup> POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017.strana 39. ISBN 978-80-7552-697-7.

<sup>24</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek ,ve znění pozdějších předpisů § 16-23. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134#cast1>

pravidelných intervalech. Tento limit je současně vztažen ke stanovení limitu v rámci evropských norem.

Podlimitní veřejná zakázka je režim, kdy předpokládaná hodnota veřejné zakázky nižší než limit stanovený vládou ČR pro nadlimitní veřejné zakázky a současně vyšší než limit stanovený pro zakázky malého rozsahu dle platné legislativy.<sup>25</sup>

Veřejná zakázka malého rozsahu je takový režim, jehož předpokládaná hodnota veřejné zakázky je rovna anebo nižší než hodnota 2 mil. Kč na dodávky a služby, nebo 6 mil. Kč v případě stavebních prací.

Mezi další důležité pojmy z oblasti zadávání veřejných zakázek dle Zákona č. 134/2016 Sb. patří především tyto:<sup>26</sup>

- zadávací podmínky – jedná se o podmínky průběhu zadávacího řízení, podmínky účasti v zadávacím řízení, pravidla pro snížení počtu účastníků nebo vyloučení účastníků z řízení, pravidla pro hodnocení nabídek a podmínky pro uzavření smlouvy,
- zadávací dokumentace – veškeré dokumenty obsahující výše uvedené podmínky a pravidla, které se sdělují veřejně nebo pouze účastníkům řízení,
- kvalifikace účastníka řízení – schopnost a způsobilost plnit veřejnou zakázku,
- žádost o účast – doklady podané písemně nebo v jiné formě dle zadávací dokumentace,
- předběžná nabídka – doklad nebo údaje dodané zadavateli podle zadávací dokumentace,
- nabídka – údaje nebo doklady, které uchazeč o předmět veřejné zakázky dodal zadavateli na základě zadávacích podmínek,
- identifikační údaje subjektu – název subjektu, sídlo, právní forma a další údaje charakterizující daný subjekt, jež požaduje zadavatel,

---

<sup>25</sup> POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017. strana 68. ISBN 978-80-7552-697-7.

<sup>26</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, § 28. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134#cast1>

- vybraný dodavatel – dodavatel, jehož zadavatel vybral/určil k uzavření smluvního vztahu na předmět veřejné zakázky,
- elektronický nástroj – programové vybavení, které umožňuje příjem nabídek, žádostí, informací, dat či ostatních dokumentů požadovaných zadavatelem,
- profil zadavatele – nástroj, který umožňuje správu veřejné zakázky a zadávacího řízení na dálku,
- životní cyklus – fáze zadávacího řízení jdoucí po sobě přesně stanovenými kroky od zahájení zadávacího řízení po uzavření smlouvy,
- elektronická aukce – elektronický proces, který umožňuje opakované podávání cenových nabídek se snižující se nabídkovou cenou, nebo snižujícím se efektem ze strany požadovaných hodnot,
- vojenský materiál – zbraně, střelivo, vojenský materiál určený a konstruovaný pro vojenské účely, seznam vojenského materiálu je zveřejněn v příloze zákona o veřejných zakázkách,
- mimořádně nízká nabídková cena – nabídková cena nebo náklady dodavatele, které jsou bez dalšího vysvětlení mimořádně nízké oproti předpokládané hodnotě zakázky.

Následující část zákona se věnuje procesu zadávání veřejných zakázek, konkrétně zadávacímu řízení. Jak již bylo výše uvedeno, zadávací podmínky nesmí žádný subjekt znevýhodňovat, nesmí žádné straně udělovat konkurenční výhodu, nesmí být tedy diskriminační z žádného důvodu. Je uveden legislativní rámec zadávacích podmínek a stanoveny podmínky účasti v zadávacím řízení. Důležitou část tvoří popis průběhu zadávacího řízení a lhůty v rámci tohoto řízení. Samostatnou část tvoří podmínky pro možné skládání jistoty ze strany dodavatelů či uchazečů o předmět veřejné zakázky.

V kontextu této části zákona jsou také vysvětleny podmínky předkládání požadovaných dokladů, podmínky, za kterých je možné takového účastníka vyloučit ze zadávacího



řízení, případně přijetí opatření ke zjednaní nápravy. Závěr této části zákona tvoří podmínky a způsob ukončení zadávacího řízení.<sup>27</sup>

Další části zákona jsou věnovány podlimitním veřejným zakázkám a nadlimitním veřejným zakázkám.<sup>28</sup> Podlimitní režim je řešen pouze procesně, se zaměřením na zjednodušené podlimitní řízení a lhůty pro podlimitní veřejné zakázky. Nadlimitní režim veřejných zakázek je takový režim, při kterém je možno použít otevřené nebo užší řízení, případně při splnění zákonných podmínek také jednací řízení s uveřejněním, jednací řízení bez uveřejnění, a také řízení se soutěžním dialogem a řízení o inovačním partnerství. U všech těchto řízení jsou popsány podmínky jejich použití, lhůty pro jednotlivé procesní kroky, a samozřejmě postupné kroky v těchto řízeních. V případě nadlimitních veřejných zakázek je právě proces jednotlivých kroků výrazně legislativně popsán, a to od zahájení zadávacího řízení přes zaslání nabídek jednotlivými uchazeči o předmět veřejné zakázky. Důležité jsou v tomto režimu také podmínky pro vyloučení účastníků řízení a ukončení přijímání nabídek. Podstatně je popsán způsob hodnocení nabídek, výběr dodavatele a uzavření smlouvy s dodavatelem.<sup>29</sup>

Druhá polovina textu Zákona č 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek se věnuje jednotlivým oblastem veřejných zakázek a způsobu jejich řešení. Především sem náleží:

- zvláštní postupy pro zadávání sektorových zakázek,
- postupy pro zadávání koncesí,
- popis a funkce informačního systému o veřejných zakázkách,
- popis a funkce certifikovaných dodavatelů.

Závěrečná část zákona je věnována ochraně účastníků řízení proti nesprávnému postupu zadavatelů. Je zde uvedeno především právo na podání námítky a podmínky včetně lhůt pro jejich podání. V neposlední řadě je zde stanoven dozor nad zadáváním veřejných

---

<sup>27</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, § 29-51.

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134#cast1>

<sup>28</sup> POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017.strana 69. ISBN 978-80-7552-697-7.

<sup>29</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, § 52-128. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134#cast1>

zakázek, případný zákaz uzavřít smlouvy s dodavatelem nebo institut kauce v rámci veřejných zakázek.

Tato provedená analýza Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek podává pohled na jednotlivé kroky prováděné v jednotlivých režimech zadávacích řízení a oblast zadávání veřejných zakázek v České republice. Již bylo řečeno, že se jedná o páteří část národní legislativy v oblasti veřejných zakázek.

## 2.2 Přehled národní a evropské legislativy

Mezi další národní legislativu můžeme zařadit především vyhlášky a nařízení vlády:<sup>30</sup>

- Nařízení vlády 172/2016 Sb. o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek – znění je aktualizováno pravidelně vždy k 1. lednu každý rok,
- Nařízení vlády č. 173/2016 Sb. o stanovení závazných zadávacích podmínek pro veřejné zakázky na pořízení silničních vozidel – znění je platné od 1. října 2016,
- Vyhláška MMR ČR č. 260/2016 Sb. o stanovení podrobných podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátů shody – znění je platné od 1. října 2016,
- Vyhláška č. 248/2016 Sb. o náležitostech obsahu žádosti o předchozí stanovisko k uzavření smlouvy ke změně závazku ze smlouvy podle zákona o zadávání veřejných zakázek – znění je platné od 1. října 2016,
- Vyhláška č. 170/2016 Sb. o stanovení paušální částky nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele při zadávání veřejných zakázek – znění platné taktéž od 1. října 2016,
- Vyhláška č. 169/2016 Sb. o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr. Platné znění je změněno Nařízením vlády č. 405/2017 Sb., a to s účinností od 1. ledna 2018,

---

<sup>30</sup> ÚOHS – Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/legislativa/verejne-zakazky.html>

- Vyhláška č. 168/2016 Sb. o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele – znění je platné od 1. října 2016.

Pro úplnost přehledu musíme v této části práce také představit legislativu Evropské unie. Tato legislativa je v rámci členských zemí nadřazena národní legislativě ve smyslu jednotného systému zadávání veřejných zakázek v rámci Evropské unie. Je nutno zdůraznit, že se vždy jedná o dobrovolné přistoupení na základě změny evropské legislativy jednotlivými národními vládami členských zemí EU, v případě České republiky se téměř vždy jedná o právní přepis evropské legislativy do té národní, v případě evropských směrnic týkajících se veřejných zakázek přepis ustanovení do podoby zákona (konkrétně Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek).

Zde si tedy pro úplnost a pochopení kontextu uveďme rozdělení evropské legislativy:<sup>31</sup>

- zadávací směrnice,
- prováděcí předpisy k zadávacím směrnicím,
- přezkumné směrnice,
- nařízení.

A jejich přehled v platném znění:

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2009/81/ES o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce-dodávky-služby, a to zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti (13. července 2009),
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/23/EU o udělování koncesí (26. února 2014),
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/24/EU o zadávání veřejných zakázek (26. února 2014),

---

<sup>31</sup> ÚOHS-Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/legislativa/verejne-zakazky.html>

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/25/EU o zadávání zakázek subjekty v oblasti vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb (26. února 2014),
- Prováděcí nařízení Komise EU č. 2016/1986 o stanovení standardizovaného formuláře pro uveřejňování oznámení v oblasti veřejných zakázek (11. listopadu 2015),
- Prováděcí nařízení Komise EU č. 2016/7 o zavedení standardizovaného formuláře jednotného evropského osvědčení pro veřejné zakázky (5. ledna 2016),
- Prováděcí rozhodnutí Komise EU č. 2017/1870 o zveřejnění odkazu na evropskou normu pro elektronickou fakturaci a seznamu syntaxí (16. října 2017),
- Rozhodnutí komise (9. prosinec 2008) kterým se mění přílohy směrnic Evropského parlamentu a Rady č. 2004/17/ES a 2004/18/ES, o postupech pro zadávání veřejných zakázek, týkající se seznamů zadavatelů a veřejných zadavatelů.

Analýzou jednotlivých směrnic a nařízení v oblasti veřejných zakázek lze vysledovat vývoj této problematiky v Evropské unii a následné překlopení jednotlivých částí legislativy do národních zákonů a nařízení v rámci České republiky.

### **3 Zadávání veřejné zakázky a kritéria jejich hodnocení**

Na základě legislativních požadavků, které jsme si rámcově představili v předešlých částech práce lze konstatovat, že nejdůležitějším aspektem při zadávání veřejné zakázky je dodržení příslušných částí Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek. Tyto ustanovení se vztahují samozřejmě v rozsahu platnosti zákona na všechny druhy veřejných zakázek.

### 3.1 Zásady zadávání veřejných zakázek

Nejdůležitější obecné zásady pro zadávání veřejných zakázek jsou uvedeny v § 6 tohoto zákona. Jsou jimi přiměřenost a transparentnost.<sup>32</sup>

Přiměřeností je pro případ zadávání veřejných zakázek především myšlen takový stav, který vylučuje zadání nepřiměřených požadavků ve vztahu (i obecnému) k předmětu veřejné zakázky a může být důvodem pro odstoupení uchazečů od podání nabídky a jejich zájmu o předmět veřejné zakázky.<sup>33</sup>

Transparentností pro případy zadávání veřejné zakázky je myšlen takový stav, který nastavuje povinnost zadavatele provádět takové kroky v rámci veřejné zakázky, které jsou zaznamatelné a taktéž přezkoumatelné v době následné po ukončení veřejné zakázky. To lze splnit v rámci veřejné zakázky zejména jasnou definicí a nastavením postupu v rámci zadání a také zveřejněním tohoto postupu při jeho zahájení.<sup>34</sup>

Mezi další zásady nutné pro legální zadávání veřejných zakázek patří především princip rovného zacházení se všemi účastníky řízení a zákaz diskriminace. Předně je nutné dodržet, aby pro všechny účastníky, především uchazeče o předmět veřejné zakázky, byly stanoveny stejné výchozí podmínky. Zrovna tak je nutné dodržet stejný přístup k jednotlivým uchazečům o předmět veřejné zakázky po celou dobu trvání procesu zadávání veřejné zakázky. Nikdo z účastníků řízení nesmí být omezen ani zvýhodněn, a to jakýmkoliv způsobem. Diskriminaci lze charakterizovat jakou zjevnou i skrytou.

---

<sup>32</sup> HERMAN, Pavel; FIDLER, Vlastimil a kol. Komentář k zákonu o zadávání veřejných zakázek. § 6. Plzeň:

Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2016

<sup>33</sup> KRČ, Robert, DOVOLIL, Petr. Jak uspět ve výběrovém řízení podle nového zákona o zadávání veřejných

Zakázek: Praktická příručka nejen pro dodavatele. Praha: Leges, 2017

<sup>34</sup> HERMAN, Pavel; FIDLER, Vlastimil a kol. Komentář k zákonu o zadávání veřejných zakázek. Plzeň:

Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2016 s.22

Skrytou diskriminací se rozumí nastavením takových pravidel v rámci zadávacího řízení, která znemožní některým z řad dodavatelů účastnit se výběrového řízení, a které neodpovídají obecné povaze předmětu veřejné zakázky co do velikosti, technického řešení, případně jeho složitosti.



*Ilustrace 3: Princip 3E*

Zdroj: Ministerstvo financí ČR. Dostupné z: [https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Fwww.mfcr.cz%2Fassets%2Fcs%2Fmedia%2FMetodika\\_2016\\_Metodicky-pokyn-CHJ-c-3.pdf&psig=AOvVaw1zVojXvFTRQunEakIZ3qxq&ust=1588880694291000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTCOjrxCaoOkCFQAAAAAdAAAAABAE](https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Fwww.mfcr.cz%2Fassets%2Fcs%2Fmedia%2FMetodika_2016_Metodicky-pokyn-CHJ-c-3.pdf&psig=AOvVaw1zVojXvFTRQunEakIZ3qxq&ust=1588880694291000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTCOjrxCaoOkCFQAAAAAdAAAAABAE)

Lze tedy říci, že zadávací podmínky a jejich charakter nesmí být sestaveny takovým způsobem, aby některým z řad dodavatelů ať již přímo nebo nepřímo neposkytly výhodu oproti konkurenci nebo ze své podstaty nevytvářely překážky v rámci hospodářské soutěže. Toto lze chápat jako další zásadu v rámci zadávání veřejných zakázek.

Jak již bylo uvedeno v části práce týkající se platné legislativy, veřejní zadavatelé musí dodržovat princip 3E. Mimo platnou legislativu v oblasti zadávání veřejných zakázek je tento princip uplatňován také v souvislosti se Zákonem č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů.<sup>35</sup> Jedná se o účelnost,

<sup>35</sup> Zákon č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-320>

hospodárnost a efektivitu. Tyto zásady ve své podstatě vychází z kontroly veřejných financí. Pokud bychom měli blíže analyzovat tyto tři aspekty, zjistíme že:

- účelnost ovlivní veřejnou zakázku v oblasti především jejího plánování, tedy před zahájením zadávání veřejné zakázky,
- hospodárnost je dána potřebou zboží za odpovídající cenu, a tím je myšlen čas nákupu, odpovídající kvalita a cena úměrná těmto podmínkám,
- efektivitou je myšleno v případě veřejných zakázek obdržení předmětu zakázky v takovém stavu, kdy je odpovídající vztah mezi vynaloženými prostředky (finančním, materiálními, množství práce) a dosaženým výsledkem pořízení předmětu veřejné zakázky.

### **3.2 Postup při zadávání veřejné zakázky**

Vlastní zadavatel musí nejdříve definovat své cíle. Na základě definice těchto cílů musí stanovit dle platného zákona takzvaný „předmět veřejné zakázky“. Předmětem veřejné zakázky mohou být vzhledem k tématu například stavební práce, dodávky nebo služby v rámci stavebních prací. Vzhledem k charakteru stavebních prací je nutno velmi zvažovat spojení jednotlivých druhů těchto zakázek, jelikož osamostatněním jednotlivých zakázek, které spolu přímo stavebně nesouvisí lze získat výhodnější celkovou cenu.

Druhým zásadním krokem je stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Vztah zadavatele ke stanovení této hodnoty je dán § 16 zákona o veřejných zakázkách a přímo mu ukládá tuto povinnost. Předpokládaná hodnota předmětu veřejné zakázky se standardně na základě zákona udává v českých korunách a bez daně z přidané hodnoty. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky se stanovuje zadavatelem na základě relevantních údajů z různých zdrojů. Těmi mohou být obdobné zakázky s podobným předmětem, internetové zdroje, informace z položkových cen prací, či orientační ceny stavebního materiálu. Stanovená předpokládaná hodnota veřejné zakázky je důležitá pro další postup zadávání VZ.

Pokud je stanovena předpokládaná hodnota veřejné zakázky, může být stanoven druh zadávacího řízení veřejné zakázky. Pokud není dodržen tento postup, potom nemusí být vybrána nejvýhodnější nabídka.

Dalším krokem zadavatele veřejné zakázky je analýza možných rizik v souvislosti s veřejnou zakázkou, zejména v souvislosti s možností časového prodloužení s výběrem dodavatele, případně v souvislosti s jejím možným neúspěchem a s jejím ukončením bez výběru dodavatele.

Posledním krokem zadavatele při jejím zadávání je určení jednotlivých pravidel pro hodnocení konkrétní veřejné zakázky. Jedná se o stanovení způsobu hodnocení, použitých metod hodnocení, stanovení hodnotících kritérií a také váha jednotlivých hodnotících kritérií.<sup>36</sup>

Zadavatel může hodnotit obdržené nabídky podle ekonomické výhodnosti. Ta je stanovena jako poměr nabídkové ceny a kvality prací případně dodávaných stavebních materiálů včetně nákladů na životní cyklus, nebo jiné kombinace těchto kritérií. Při vlastním hodnocení došlých nabídek nelze následně posuzovat jiné skutečnosti, které při výběru tohoto kritéria nenáleží do pojmu ekonomické výhodnosti. Zadavatel zvolí sám vztahy mezi jednotlivými formami hodnocení. Možným způsobem hodnocení veřejné zakázky je také možnost stanovit pevnou cenu za předmět veřejné zakázky a hodnotit kvalitu nebo jinou charakteristiku veřejné zakázky. Nebo v jiném případě může být opět stanovena opět pevná cena a bude se hodnotit množství dodávaného stavebního materiálu spolu s provedenými stavebními pracemi. Pokud je zvolen tento způsob hodnocení veřejné zakázky na stavební práce, potom musí být dodržena konkrétní výše ceny a musí být v rámci zadávání veřejné zakázky uvedeno, že se jedná o cenu neměnnou.<sup>37</sup>

---

<sup>36</sup> Metodika pro hodnocení nabídek dle ekonomické výhodnosti dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Dostupné z: <http://www.eeip.cz/cs/poradenstvi/klicove-transakce/metodika-pro-hodnoceni-nabidek-dle-ekonomicke-vyhodnosti-dle-zakona-c-1342016-sb-o-zadavani-verejnych-zakazek/>

<sup>37</sup> MACEK, Ivo; DERKOVÁ, Romana; BARTOŇ, Daniel; KOŠTÁL, Karel; MAREČKOVÁ, Eva; ZATLOUKAL, Petr. Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou. Praha: Leges, 2017, s.447



Další možností, která se velice využívá, je hodnocení na základě nejnižší nabídkové ceny. Výhodou tohoto způsobu hodnocení je jeho rychlost, transparentnost a jednoduchost. Naopak nevýhodou je opominutí a nemožnost zahrnout do hodnocení jakékoliv další aspekty ovlivňující výsledek, tedy předmět veřejné zakázky. Toto kritérium se v rámci oblasti stavebnictví stále hojně využívá, nicméně jeho opodstatnění je velice rozporuplné. Toto hodnocení by v praxi měli používat zadavatelé pouze v případech, kdy je kvalita práce přesně specifikována a současně vyšší, než minimální požadovaná kvalita nenesou s sebou žádný užitek pro zadavatele navíc. A to je v případě stavebních prací, dodávek a služeb velmi omezené.

Stanovit hodnocení jen na základě nejnižší nabídkové ceny je zakázáno na základě platné legislativy v případě:<sup>38</sup>

- řízení se soutěžním dialogem,
- řízení o inovačním partnerství,
- veřejné zakázky na služby dle odd. 71 hl. Slovníku takzvaného „jednotného klasifikačního systému“, nebo zařazení do kategorie 1 a 5 přílohy 4 Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek.

Také lze provést vyhodnocení veřejné zakázky na základě hodnocení podle nejnižších nákladů životního cyklu. Toto hodnocení se opírá o definice dvou základních termínů, a to jsou životní cyklus a náklady životního cyklu. Životním cyklem předmětu zakázky lze označit jednotlivé období existence veřejné zakázky v souvislosti jeho funkce od jeho pořízení po jeho zničení. Zahrnuje tak vývoj, výzkum, výrobu, provoz, ekologickou likvidaci, případně další. Náklady životního cyklu jsou veškeré náklady zadavatele nebo následně uživatele spojené s provozem a funkcí předmětu veřejné zakázky. Zadavatel veřejné zakázky tedy tímto hodnocením zohledňuje aspekt nákladů, jež budou placeny od převzetí předmětu veřejné zakázky po konec životního cyklu. V obecném režimu se do této částky v praxi započítávají náklady na pořízení, užívání, nebo likvidaci.

---

<sup>38</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, § 114 ods.3.

V praxi se v oblasti stavebnictví tento způsob v rámci veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby nepoužívá. Je využíván v některých případech při pořizování materiálu, případně zařízení.<sup>39</sup>

Dalším způsobem hodnocení je hodnocení podle nejnižšího poměru nabídkové ceny a kvality. Důvodem pro hodnocení tímto druhem je dosažení požadované kvality plnění za použití minimálního množství finančních prostředků či jiných nákladů. Zadavatel tak může tímto způsobem sdělit případným dodavatelům, že upřednostní dodavatele s vyšší užitnou vlastností nabízeného předmětu veřejné zakázky. Zadavatel musí stanovit kritéria pro hodnocení nabídky. Kritérii se považuje způsob hodnocení především ceny a kvality plnění. Obsah jednotlivých kritérií, musí být, zadavatelem podrobně popsán v souvislosti s vyhlášením zadávacího řízení.<sup>40</sup> Jiným způsobem je vyhodnotit jednotlivá kritéria samostatně, přidělovat hodnotící body a následně porovnat nabídky.

### **3.3 Charakteristika hodnotících kritérií**

Hodnotící kritéria jsou důležitým aspektem platné legislativy v podobě zákona o veřejných zakázkách. Především v tomto zákoně je zakotveno, že se upřednostňuje hodnocení nabídek ne podle nejnižší nabídkové ceny, ale že se má pohlížet na zakázky především co do kvality jejich plnění a následnou jejich funkci.

Je stanoveno, že na základě provedení hodnocení podle takzvané ekonomické výhodnosti nabídky, tedy i kvality plnění, je vždy zadavatel povinen určit kritéria co do kvalitativních, environmentálních a sociálních hledisek předmětu plnění veřejné zakázky.<sup>41</sup> Současně musí být objektivně zjevné, že mají hodnotící kritéria vztah k předmětu veřejné zakázky a že jsou důležitá pro jeho realizaci. Je pouze na zadavateli,

---

<sup>39</sup> HERMAN, Pavel; FIDLER, Vlastimil a kol. Komentář k zákonu o zadávání veřejných zakázek. s. 303. Plzeň:

Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2016 s.22

<sup>40</sup> MACEK, Ivo; DERKOVÁ, Romana a kol., Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s

judikaturou. Praha: Leges, 2017, 848 s. ISBN 978-80-7502-171-7. 2017, op.cit., s.438

<sup>41</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, § 116, odst. 1.

jaká hodnotící kritéria zvolí. Pouze zadavatel je odpovědný za realizaci celé veřejné zakázky a za stanovení všech podmínek procesu.

Je možné však použít ustanovení zákona, který jednotlivým zadavatelům nabízí ke zvážení následující kritéria kvality:

- funkční a estetické vlastnosti,
- technická úroveň,
- organizace a kvalifikace osob, které se budou podílet na plnění zakázky,
- servis a servisní služby včetně podmínek plnění,
- lhůta dokončení veřejné zakázky,
- environmentální, sociální a inovační aspekty plnění.

Výše uvedená kritéria a jejich následné hodnocení musí být ustavena takovým způsobem, aby byla reálně hodnotitelná a následně ověřitelná. Kritériem nesmí být dle platné legislativy nikdy smluvní podmínky nebo platební podmínky. Nelze připustit, aby byla stanovena kritéria s možným různým výkladem hodnocení nabídek.

Z výše uvedených důvodů musí hodnotící kritéria splňovat následující požadavky:

- jasná a srozumitelná – ze zadání musí být zřejmé, co bude zadavatel upřednostňovat, co bude považovat za kladné a co za záporné stránky nabídky,
- zřetelně definována včetně způsobu hodnocení – připojený popis způsobu a metod hodnocení kritérií, aby mohli být nabídky dodavatelů objektivně posouzeny,
- souvislost s předmětem veřejné zakázky – požaduje se také souvislost s užitnou hodnotou a funkcí, mohou se vztahovat pouze na konkrétní část životního cyklu předmětu veřejné zakázky,
- odlišnost od kvalifikačních kritérií – nelze posuzovat dodavatele při splnění kvalifikačních předpokladů dále i jako kritérium výběru a hodnocení,
- kritérium kvality nemůže být smluvní ani platební podmínka,

- nesmí být diskriminační.

Zadavatel nesmí připustit, aby v zadávací dokumentaci bylo uveřejněno doporučení na konkrétní typy výrobků, obchodní značky nebo konkrétní dodavatele. Současně zadavatel nesmí omezit práva dodavatelů při jejich obdobných technických řešeních.

Kritéria hodnocení nabídek mohou být dále dělena na objektivní a subjektivní. Objektivní kritéria kvality jsou porovnatelná a měřitelná. Subjektivní kritéria kvality musí být podrobně vymezena a popsána, musí být zřejmé očekávání zadavatele.<sup>42</sup> Dále je možné dělení kritérií na kvantitativní a kvalitativní. Kvantitativní kritéria jsou vyhodnotitelná vzhledem ke své měřitelnosti. Patří sem:

- nákladová (nabídková cena, provozní náklady, pořizovací cena),
- termínová (časové parametry zakázky),
- užitková (technická úroveň, parametry, vliv na životní prostředí, kvalita, estetické vlastnosti).

### **3.4 Hodnotící kritéria ve stavebnictví**

Stavební práce, dodávky a služby jsou s ohledem na stanovení hodnotících kritérií často samostatně analyzované. Veřejnou zakázkou na stavební práce je dle dikce zákona zakázka, jejímž předmětem plnění je:<sup>43</sup>

- činnost podle oddílu 45 „hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému pro účely veřejných zakázek“, dle CPV 45 a dále,
- zhotovení stavby nebo její části,
- provedení souvisejících projektových činností zadávaných spolu se stavebními pracemi.

---

<sup>42</sup> FRANCOVÁ, Anna. Kritéria hodnocení nabídek ve veřejných zakázkách. In: fbadvokati.cz [online]. [cit. 28.3.2020] Dostupné z: <http://www.fbadvokati.cz/novinky/verejne-zakazky/kriteria-hodnoceni-nabidek-ve-verejnych-zakazkach>

<sup>43</sup> Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů § 14.

Pro stavební práce se nejčastěji používají následující kritéria:

- nejnižší nabídková cena – požadavky na kvalitu zahrnuje zadavatel do technických podmínek zakázky, část do zadávacích podmínek a část uvádí ve smlouvě mezi zadavatelem a dodavatelem. Nejnižší nabídková cena je kritériem hodnocení zejména v případech, kdy lze jednoznačně stanovit, že jde o standardizované práce, jednoznačně vymezené, a to za obvyklých podmínek.
- cena servisních prací – neboli cena údržbářských a servisních prací, toto kritérium se používá v případě zakázek s předpokladem dražšího provedení ale nižších nákladů na provoz případně údržbu.
- termín provedení stavebních prací – toto kritérium je nutno vysoce zvážit, zda ovlivňuje zásadním způsobem realizaci zakázky.
- záruční doba na provedení díla (délka) – v současnosti se jedná o rozmezí 2 až 5 let dle druhu činnosti a prací,<sup>44</sup>
- technické parametry řešení,
- technická úroveň,
- možné kvalifikační předpoklady,
- provozní náklady,
- finanční návratnost nákladů,
- vliv na životní prostředí (hlučnost, prašnost, exhaláty),
- estetické vlastnosti.

Pro dodávky a služby v rámci stavebních prací se používají tyto kritéria:

- nejnižší nabídková cena,
- termín dodání,
- technické parametry,

---

<sup>44</sup> ŠILHÁNEK, Michal. Hodnotící kritéria u veřejných zakázek na stavební práce. Veřejné zakázky v praxi.

Praha: Nakladatelství FORUM s.r.o., 2016, roč. IV, č. 3, s. 28-30. ISSN 1805-8523

- provozní náklady,
- záruční podmínky (především délka záruky),
- vliv na životní prostředí (environmentální kritéria),
- údržbářské (servisní) podmínky.



*Ilustrace 4: CIJ Europe*

Zdroj: CIJ Europe. Dostupné z:

<https://www.google.com/url?sa=i&url=http%3A%2F%2Fcijeuropa.com%2Fcz%2Fencompassme-europe%2F23840%2Fstory%2Fpocet-verejnych-soutezi-roste-zadane-stavebni-zakazky-vysychaji&psig=AOvVaw3Zugo8x1qt8EXoVIWbnz--&ust=1588881227700000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTCNDO8P6BoOkCFQAAAAdAAAAABAF>

Výše uvedená kritéria jsou uvedena v rámci zadávacího řízení a je stanovena jejich váha. Ta je uvedena v procentech a případně pomocí jiného matematického vztahu. Pokud není zadavatel schopen určit jejich váhu, musí je seřadit minimálně podle subjektivní hodnoty vzestupně nebo sestupně, tedy podle jejich významu. To je v případě obecně zadaných výběrových řízení a složitých požadavcích na předmět veřejné zakázky.<sup>45</sup> Váha jednotlivých kritérií je pokaždé rozdílná, a to podle konkrétní veřejné zakázky včetně podmínek v místě obvyklých a také záleží na subjektu zadavatele. Procentuální stanovení

<sup>45</sup> FRANCOVÁ, Anna. Kritéria hodnocení nabídek ve veřejných zakázkách. In: fbadvokati.cz [online]. [cit.

28.3.2020] Dostupné z: <http://www.fbadvokati.cz/novinky/verejne-zakazky/kriteria-hodnoceni-nabidek-ve-verejnych-zakazkach>

váhy jednotlivých kritérií musí být doplněno popisem hodnocení a také metody, která bude při jeho hodnocení použita.

V rámci hodnocení veřejné zakázky, kdy je hodnotícím kritériem cena a kvalita, je nutné vždy určit, jakou důležitost má cena, a teprve následně určit hodnotu všech ostatních kritérií. Cena bude mít vyšší váhu vždy v případech, kdy se jedná o časté nákupy zboží, prací a služeb, které se pořizují častěji a jsou obvyklé. V těchto případech lze přesně stanovit požadovanou kvalitu a také lze ze strany zadavatele vytvořit tlak na snížení nabídkové ceny. V opačném případě nižší váhu na cenu bude požadovat zadavatel v případech, kdy existuje malé množství dodavatelů, a musí se pevně dodržet požadovaná kvalita. Kvalita je v těchto případech na prvním místě.

Stanovení váhy jednotlivých kritérií se provádí podle různých druhů metod. Jedná se o metody přímé a nepřímé. Přímými metodami se nazývají takové, které přiřadí jednotlivým kritériím zadavatel na základě subjektivního názoru a preferencí. Nepřímými metodami se pak nazývají takové metody, které srovnávají vždy dvě kritéria vůči sobě a navzájem se porovnávají výsledné hodnoty.

Mezi přímé metody řadíme:<sup>46</sup>

- klasifikace kritérií do jednotlivých tříd – kritéria se zařadí do tříd a následně se provede zhodnocení tříd proti sobě,
- přiřazování hodnotících bodů ve zvolené stupnici – stupnice se zvolí dopředu, následně se přiřazuje hodnota ze stupnice ke každému kritériu,
- Metfesselova alokace – stanovení vah kritérií v procentech,
- porovnáním významu kritérií dle preferencí – kritéria jsou rozdělena od nejdůležitějšího níže, poté je odhadnuto, kolikrát je druhé méně významné než to před ním, až do doby vyhodnocení všech kritérií.

---

<sup>46</sup> POLÁŠKOVÁ, Natálie; ČAPKOVÁ, Hana. Volba vhodných hodnotících kritérií a stanovení vah –2.část. Veřejné zakázky. Praha: Vizea s.r.o., 2009, č.5, s.17

Mezi nepřímé metody řadíme:<sup>47</sup>

- metoda párového srovnávání – porovnávají se vždy dvě kritéria a výsledkem je důležitější kritérium, při aplikaci se používá Fullerův trojúhelník,
- metoda Saatyho – body se přiřazují podle předem stanovené tabulky hodnocení, takzvané Saatyho tabulky a následně se vyhodnocují podle „Saatyho matice“.

Nabídky jsou následně hodnoceny dvěma způsoby. Prvním z nich je nejnižší nabídkovou cenou, druhým způsob vyhodnocení podle ekonomické výhodnosti nabídky. Podle nejnižší nabídkové ceny se vyhodnocuje sestupně podle seřazených nabídkových cen. Vítězem se tedy stává nabídka, která obsahuje nejnižší cenu za předmět veřejné zakázky. Pokud vyhodnocujeme podle ekonomické výhodnosti nabídky, musí být zadavatelem stanovena, jak bylo uvedeno, dílčí kritéria hodnocení. Metoda hodnocení musí být stanovena v zadávací dokumentaci, a to i včetně metody a způsobu, jakým bude vybrán vítěz.

#### NOVÉ FINANČNÍ LIMITY URČUJÍCÍ NADLIMITNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY OD 1. 1. 2020

Kategorie zadavatele	Účinnost	Finanční limit v Kč bez DPH		
		DODÁVKY	SLUŽBY	STAVEBNÍ PRÁCE
Česká republika, ČNB, státní příspěvkové organizace	do 31. 12. 2019	3 873 000	3 873 000	149 224 000
	<b>od 1. 1. 2020</b>	<b>3 568 000</b>	<b>3 568 000</b>	<b>137 366 000</b>
Územní samosprávný celek, jiná právnická osoba	do 31. 12. 2019	5 944 000	5 944 000	149 224 000
	<b>od 1. 1. 2020</b>	<b>5 494 000</b>	<b>5 494 000</b>	<b>137 366 000</b>
Sektorový zadavatel, zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti	do 31. 12. 2019	11 915 000	11 915 000	149 224 000
	<b>od 1. 1. 2020</b>	<b>10 989 000</b>	<b>10 989 000</b>	<b>137 366 000</b>

© Tender systems s.r.o. 2019

*Ilustrace 5: Limity veřejných zakázek 2020*

Zdroj: Tender Systems. Dostupné z:

<https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Fwww.tendersystems.cz%2Fnovinky.html&psi=AOvVaw2BBcGLbMnZzxrZAxwXQgoX&ust=1588881534502000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTCJiRkZGDoOkCFQAAAAAdAAAAABAE>

<sup>47</sup> POLÁŠKOVÁ, Natálie; ČAPKOVÁ, Hana. Volba vhodných hodnotících kritérií a stanovení vah –2.část. Veřejné zakázky. Praha: Vizea s.r.o., 2009, č.5, s.17-19



Hodnocení nabídek musí být v souladu s platnou legislativou (§ 6) a musí odpovídat zveřejněným zadávacím podmínkám. Dodavatele tak lze zcela logicky vybrat pouze v souladu se zadávacími podmínkami zveřejněnými zadavatelem veřejné zakázky.

### **3.5 Analýza hodnotících kritérií ve stavebnictví**

Na základě výše uvedených informací o možném stanovení hodnotících kritérií při zadávání veřejných zakázek v oblasti stavebnictví se nyní v této části pokusíme o analýzu současného reálného stavu při zadávacích řízeních.

Hodnocení veřejných zakázek ve stavebnictví probíhá v souladu se Zákonem č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek v platném znění především na základě dvou hlavních hodnotících kritérií. Těmito kritérii jsou v případě stavebnictví, kam zahrnujeme veřejné zakázky na stavby, veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby, kritérium nejnižší nabídkové ceny a kritérium ekonomické výhodnosti nabídky. Jiná hodnotící kritéria veřejných zakázek ve stavebnictví, jak již bylo uvedeno, nejsou obvyklá.

Pokud bychom měli analyzovat veřejné zakázky v oblasti stavebnictví, kde je hodnotícím kritériem nejnižší nabídková cena za stavební zakázku jako celek, můžeme konstatovat následující. V případě těchto veřejných zakázek je hodnocení podaných cenových nabídek velmi jednoduché. Hodnotící komise nejprve zjistí, zda jednotlivé podané cenové nabídky jednotlivých uchazečů o předmět veřejné zakázky splňují veškeré legislativní požadavky vyplývající ze zákona o veřejných zakázkách. Dále posoudí, zda tyto veřejné zakázky splňují také ostatní požadavky vyplývající z požadavků především strany zadavatele, tedy vyplývající z podmínek zadávací dokumentace k dané veřejné zakázce. V případě splnění výše uvedených legislativních a dalších požadavků překročí komise k hodnocení vlastních cenových nabídek podle předem stanoveného hodnotícího kritéria.

Jak jsme již předeslali, v tomto případě se jedná o kritérium nejnižší nabídkové ceny. Hodnotící komise provede analýzu a výpis jednotlivých nejnižších nabídkových cen z podaných cenových nabídek, v obvyklých případech je zapíše do tabulky z důvodu přehlednosti. Na základě jejich porovnání tak získá uchazeče o předmět veřejné zakázky,

který nabídl nejnižší nabídkovou cenu. S tímto uchazečem následně komunikuje hodnotící komise takovým způsobem, který vede optimálně k uzavření smluvního vztahu.

Takto vybraný uchazeč o předmět veřejné zakázky, zejména v oblasti stavebnictví, je vždy vybrán jako velmi transparentní vítěz. Negativní stránkou celého hodnocení veřejné zakázky je však nemožnost zakomponovat do jeho hodnocení další aspekty. Především je zde aspekt podhodnocení nabídkové ceny a následně riziko jejího dalšího postupného navyšování v případě nutných víceprací, které vyplývají z platné legislativy, a se kterými je nutno vždy počítat. Zadávací řízení, jeho průběh, a zejména činnost hodnotící komise a její činnost je pak následně předmětem hodnocení při výběru dodavatele stavby. Nelze tedy především vyloučit již zmíněné podhodnocení zakázky, dále pak nelze jiným způsobem hodnotit charakter společnosti, která podala cenovou nabídku, její postavení na trhu. Dále nelze zásadním způsobem řešit možné zpoždění termínu zahájení a ukončení zakázky, a další předem stanovené technické podmínky. Lze sice penalizovat na základě smlouvy jednotlivé nesplněné milníky stavby a další termíny, ale nejhůře se posuzuje odpovídající kvalita stavby a stavebního materiálu, zejména v případech z praxe, kdy je zadávací řízení zejména u zakázek malého rozsahu sestaveno příliš obecným způsobem a jednotlivé požadavky, které renomované stavební firmy jsou schopny splnit automaticky, firmy vybrané na základě nejnižší nabídkové ceny mohou splňovat v nejmenší možné míře.

Je tak zcela zřejmé, že hodnotící kritérium nejnižší nabídkové ceny není doporučeno používat v obecné rovině. Toto kritérium lze použít v případech, kdy se jedná o stavební práce dané a zakomponované v legislativě (například součást českých státních nebo evropských norem), a jedná se o činnosti, kde jsou jednotlivé kroky obecně známy a stejně tak jejich posloupnost. Stejně tak se může jednat o činnosti, které vyžadují pouze jeden všeobecně známý postup stavebních prací, s předem známým konkrétním stavebním prvkem. Takto lze alespoň určitým způsobem omezit nežádoucí vlivy vyplývající z výše uvedeného nejjednoduššího způsobu hodnocení veřejných zakázek dle platné legislativy.

Z výše uvedených důvodů je především doporučován způsob hodnocení veřejných zakázek v oblasti stavebnictví pomocí hodnotícího kritéria nazvaného ekonomická výhodnost nabídky. Jedná se o hodnotící kritérium vyplývající z již zmíněného zákona o veřejných zakázkách a především jeho § 114. Dle této části zákona je možno posuzovat veřejnou zakázku dle ekonomické výhodnosti nabídky na základě:<sup>48</sup>

- nejlepšího poměru mezi nabídkovou cenou za předmět veřejné zakázky a kvalitou provedené práce,
- nejlepšího poměru mezi náklady na životní cyklus předmětu veřejné zakázky (provozní náklady) a kvalitou provedené práce,
- nejnižší nabídkové ceny,
- nejnižší provozní náklady v rámci životního cyklu předmětu veřejné zakázky.

Pokud se blíže podíváme na výše uvedenou klasifikaci, můžeme zejména doporučit v případě stavebních zakázek použití nejlepšího poměru nabídkové ceny a kvality stavebních prací jako hodnotícího kritéria. Tento poměr by měl vždy vyjadřovat zájmy zadavatele obdržet za smluvní finanční prostředky adekvátní kvalitu díla.

Na základě výběru tohoto hodnotícího kritéria u stavebních zakázek můžeme blíže specifikovat také požadovanou kvalitu stavebních prací nebo jejich částí dle zadávací dokumentace. Doporučuje se u stavebních prací používat zejména níže uvedená kritéria kvality:<sup>49</sup>

- technická úroveň,
- funkční vlastnost stavby a stavebních prvků,
- uživatelská přístupnost,
- sociální, environmentální nebo inovační aspekty,

---

<sup>48</sup> SFDI. Dostupné z: [https://www.sfdi.cz/soubory/obrazky-clanky/metodiky/2018\\_metodika\\_hodnoceni\\_ek\\_vyhodnosti.pdf](https://www.sfdi.cz/soubory/obrazky-clanky/metodiky/2018_metodika_hodnoceni_ek_vyhodnosti.pdf)

<sup>49</sup> SFDI. Dostupné z: [https://www.sfdi.cz/soubory/obrazky-clanky/metodiky/2018\\_metodika\\_hodnoceni\\_ek\\_vyhodnosti.pdf](https://www.sfdi.cz/soubory/obrazky-clanky/metodiky/2018_metodika_hodnoceni_ek_vyhodnosti.pdf)

- organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění veřejné zakázky v případě, že na úroveň plnění má významný dopad kvalita těchto osob,
- úroveň servisních služeb včetně technické pomoci,
- podmínky a lhůta dodání nebo dokončení plnění.

V případě veřejných zakázek v oblasti stavebnictví se doporučuje použít zejména taková hodnotící kritéria, která jsou vyčíslitelná, někdy nazývaná jako objektivní kritéria. Použití textových kritérií, někdy nazývaných jako subjektivní kritéria je však samozřejmě povoleno. Současně musí být popis předmětu hodnocení zvláště v případě stavebních zakázek velmi podrobný, a to z důvodu zahrnutí všech nutných prací do celkové nabídkové ceny. Také platí, že při vymezení předmětu hodnocení nelze použít demonstrativní výčty a také již jednou vymezený předmět hodnocení nelze nikterak měnit v procesu zadávacího řízení.

U stavebních zakázek je nutné myslet také na možné změny v realizaci hodnoceného předmětu, je tedy nutné možnost těchto změn zanést do zadávacího řízení a následného smluvního vztahu mezi zadavatelem a dodavatelem či uchazečem o předmět veřejné zakázky.

Pokud bychom nyní měli představit kritéria a jejich výhody a nevýhody v případě stavebních prací, můžeme konstatovat tyto kladné a záporné stránky výběru kritérií.

<p><b>Vhodné pro</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- veřejné zakázky jakéhokoli druhu, u nichž má kvalita osob přímo se podílejících na jejich plnění významný dopad na úroveň plnění</li> </ul> <p><b>Tipy pro přípravu kritéria</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- parametricky vymežit klíčové prvky kvalifikace a zkušeností, které budou u příslušných osob hodnoceny</li> <li>- v zadávací dokumentaci poskytnout dodavatelům formuláře pro usnadnění a přehlednost hodnocení</li> <li>- použití dotazníků spokojenosti klientů referenčních zakázek</li> </ul>	
<p><b>Výhody</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vyčíslitelnost hodnocených vlastností a s tím spojená transparentnost</li> <li>- univerzalita – dobře připravené kritérium může sloužit (bez větších úprav) pro řadu rozličných projektů; hodnocené aspekty jsou uzpůsobeny <i>ad hoc</i></li> </ul>	<p><b>Nevýhody</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zadavatel musí předem definovat hodnocené aspekty, čímž neumožňuje dodavatelům projevit i jiné odborné kvality či zkušenosti příslušné osoby, které mohou být pro plnění zakázky přínosné a využitelné</li> </ul>

*Ilustrace 6: Vyčíslitelná kritéria s počítatelným způsobem hodnocení*

Zdroj: SFDI – Ministerstvo dopravy ČR – Metodika pro hodnocení nabídek podle ekonomické výhodnosti pro stavební práce a služby 2018, dostupné z: <https://www.sfdi.cz/pravidla-metodiky-a-ceniky/metodiky/>

<b>Vhodné pro</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- významné, jedinečné projekty, kdy zadavatel disponuje špičkovými odborníky jak pro přípravu kritéria, tak pro jeho vyhodnocení</li> </ul>	
<b>Výhody</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dodavatelé odkrývají know-how již v nabídce; ve fázi hodnocení má zadavatel dostatek relevantních informací o tom, jaké jsou schopnosti dodavatele</li> </ul>	<b>Nevýhody</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- náročnost přípravy i vlastního hodnocení</li> <li>- vyšší rizikovost z hlediska napadení subjektivního hodnocení dodavatelů</li> <li>- při opakované aplikaci výsledky hodnocení neodpovídají skutečným kvalitám dodavatelů</li> <li>- kvalitní nabídka není zárukou kvalitního plnění</li> </ul>

*Ilustrace 7: Textová kritéria hodnocená odborně-subjektivně*

Zdroj: SFDI – Ministerstvo dopravy ČR – Metodika pro hodnocení nabídek podle ekonomické výhodnosti pro stavební práce a služby 2018, dostupné z: <https://www.sfdi.cz/pravidla-metodiky-a-ceniky/metodiky/>

Hodnotící kritéria by také zejména u stavebních zakázek měla reflektovat na reálnou situaci na trhu stavebních prací. Pokud nelze srovnávat konkurenci malých a velkých firem z objektivních důvodů, musí být nastavena taková kritéria, která povedou k zajištění požadované kvality stavebních prací i u malých stavebních subjektů nebo subjektů mimo stavební trh. Hodnotící kritéria musí také odrážet požadavek realizace projektu v čase a místě. Nelze doporučit vysokou úroveň kritérií odpovídající nejlepším subjektům na trhu v případech, kdy je nezbytné provést stavební práce, které takovou úroveň kvality nepotřebují a tím de-facto znemožnit realizaci celé zakázky. Zadavatel tak musí zcela objektivně volit tato kritéria vzhledem k jeho požadavku na realizaci stavby.

<b>Vhodné pro</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- veřejné zakázky jakéhokoli druhu, u nichž má kvalita osob přímo se podílejících na jejich plnění významný dopad na úroveň plnění; podmínkou je vymezení účelu veřejné zakázky (či jiné formy preference zadavatele)</li> </ul>	
<b>Tipy pro přípravu kritéria</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v zadávací dokumentaci je třeba poskytnout dodavatelům formuláře pro usnadnění a přehlednost požadavků na hodnocení nabídek</li> </ul>	
<b>Výhody</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- umožnění plného projevu schopností a zkušeností klíčových osob dodavatele, které mohou být přínosné pro naplnění účelu veřejné zakázky</li> <li>- univerzalita – dobře připravené kritérium může sloužit (bez větších úprav) pro řadu rozličných projektů; vždy je však nutné <i>ad hoc</i> definovat požadavky na účel veřejné zakázky</li> </ul>	<b>Nevýhody</b>

*Ilustrace 8: Vyčíslitelná kritéria s textovým prvkem s polosubjektivním hodnocením*

Zdroj: SFDI – Ministerstvo dopravy ČR – Metodika pro hodnocení nabídek podle ekonomické výhodnosti pro stavební práce a služby 2018, dostupné z: <https://www.sfdi.cz/pravidla-metodiky-a-ceniky/metodiky/>

Dalším specifickým kritériem hodnocení veřejných zakázek u stavebních prací a také doporučovaným je technická úroveň nabízeného plnění a podmínky plnění. Cílem použití tohoto hodnotícího kritéria je umožnit uchazečům o předmět stavební zakázky nabídnout vyšší hodnotu plnění než je požadavek zadavatele.<sup>50</sup> Hodnotu zakázky lze vztáhnout zejména k:

- předmětu plnění, tedy zvýšením kvality a úrovně,
- souvisejícím závazkům, nepřímá technická úroveň.

Pod nepřímým zvýšením technické úrovně nabízeného plnění doporučujeme zejména u stavebních zakázek níže uvedená kritéria:

- záruční doba – v tomto případě je nutno z objektivních důvodů vymežit maximální horní hranici záruční doby,
- odpovědnost za provoz a údržbu a její převzetí – používá se v případech použití materiálů a technologií navržených samotným dodavatelem stavebních prací, a to v případě rizika s provozem takových to částí stavby,
- opatření na zmírnění vlivu výstavby – jedná se o hygienická (hluk, vibrace) a ekologická hlediska s dopadem na široké okolí stavby,
- sociální a ekologická odpovědnost – pracovní podmínky, zaměstnávání sociálních skupin,
- doba realizace – společenský zájem na rychlosti výstavby.

Za přímé zvýšení technické úrovně u stavebních zakázek se považuje samotné vylepšení požadavků zadavatele. Vhodné a doporučené je v těchto případech zapojit do sestavování zadávacího řízení autora projektové dokumentace ihned v počátku přípravy celého procesu. Za přímé zvýšení technické úrovně se považuje u stavebních zakázek.<sup>51</sup>

- dodávka většího množství – kvantitativní vylepšení – dodávka více kusů předmětů veřejné zakázky,

---

<sup>50</sup> SFDI. Dostupné z: [https://www.sfdi.cz/soubory/obrazky-clanky/metodiky/2018\\_metodika\\_hodnoceni\\_ek\\_vyhodnosti.pdf](https://www.sfdi.cz/soubory/obrazky-clanky/metodiky/2018_metodika_hodnoceni_ek_vyhodnosti.pdf)

<sup>51</sup> SFDI. Dostupné z: [https://www.sfdi.cz/soubory/obrazky-clanky/metodiky/2018\\_metodika\\_hodnoceni\\_ek\\_vyhodnosti.pdf](https://www.sfdi.cz/soubory/obrazky-clanky/metodiky/2018_metodika_hodnoceni_ek_vyhodnosti.pdf)

- zvýšení standardů plnění – nahrazení materiálu materiálem vyšší kvality, s ohledem na užitek,
- technická vylepšení – doplnění předmětu zakázky o funkční celek, kterým původní předmět nedisponoval, spolupráce s autorem technických podmínek (projektové dokumentace) je nezbytná.

Provedená analýza a hodnocení výše uvedených kritérií odráží reálné používání v rámci stavebních zakázek soutěžených v České republice. Výše uvedené kritérium ekonomické výhodnosti je doporučováno pro možnou komplexnost, případně pro možnost zvolit zadavatelem podkritéria, která zajistí odpovídající výsledek zadávacího řízení. Výše uvedená kritéria a jejich výběr musí zajistit optimální využití finančních prostředků zadavatele a také zajistit, že předmět veřejné zakázky bude plnit svou funkci v odpovídající kvalitě.

## **4 Veřejné zakázky od zahájení až po uzavření smlouvy**

V této části práce na praktickém a reálném příkladu veřejné zakázky v oblasti stavebnictví zdokumentujeme postup při zadávání veřejné zakázky v souladu se Zákonem č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek. Bude se jednat o zakázku, která byla ukončena, a tak můžeme analyzovat jednotlivé provedené kroky.

### **4.1 Informace o veřejné zakázce a zadavateli**

Veřejným zadavatelem v tomto případě je obec Řečany nad Labem. Předmětem zakázky na stavební práce je výstavba gravitační kanalizace k odvedení splaškových vod. Prvním krokem zastupitelstva obce Řečany nad Labem bylo sestavit hlavní informace o veřejné zakázce a informace o zadavateli. Jedná se o sestavení takzvaného identifikátoru veřejné zakázky (základní charakteristiku veřejné zakázky):

## Informace o veřejné zakázce

Název zakázky	Řečany nad Labem-západ-kanalizace I. etapa
Druh	Stavební práce
Popis	Předmětem této VZ (díla) je výstavba gravitační kanalizace k odvedení splaškových vod z nemovitostí a srážkových vod z komunikací s přečerpáním do stávající jednotné kanalizace zakončené centrální ČOV Řečany nad Labem.
Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH	8 200 000,00 Kč
Druh ZŘ	Zjednodušené podlimitní řízení
Předmět CPV	Stavební práce pro vodovodní a kanalizační potrubí Stavební práce na výstavbě kanalizace Stavební práce na výstavbě kanalizačních sítí

## Informace o zadavateli

Název	Obec Řečany nad Labem
IČO	00274208
Adresa	1.máje 66, 533 13 Řečany nad Labem
Identifikátor profilu zadavatele	227833

Bylo vyhlášeno zadávací řízení k předmětu veřejné zakázky. „Výzvu k podání nabídky pro zjednodušenou podlimitní veřejnou zakázku na stavební práce“ pod názvem „Výstavba gravitační kanalizace“ byla zveřejněna na elektronicky na webových stránkách zadavatele a na úřední veřejné desce dle platné legislativy.



## 4.2 Uveřejnění zadávací dokumentace

Zadávací dokumentace, která je k dispozici v elektronické podobě uchazeči o předmět veřejné zakázky obsahuje následující části nutné pro popis požadovaných stavebních prací a popis požadavků týkající se výběru dodavatele.

Zadávací dokumentace obsahuje úvodní ustanovení, kde jsou vysvětleny používané pojmy, obecné ustanovení a charakteristika zakázky spolufinancované pomocí dotace. Dále zde nalezneme základní údaje o zadavateli, o předmětu zakázky, místo a doba plnění zakázky, výměry, prohlídku místa plnění, podmínky pro subdodavatele, požadavek na poskytnutí jistoty a další údaje. Požadavky pro zpracování nabídkové ceny jsou jednou z nejdůležitějších částí dokumentace.

V případě této konkrétní zakázky je celková nabídková cena cenou maximální za provedení díla. Uchazeč musí ve své nabídce uvést:

- cenu celkovou za dílo,
- rekapitulaci celkové ceny za dílo s důrazem na součet oceněného seznamu výměr ze zadávací dokumentace,
- položkové rozpočty jednotlivých staveb v rámci díla.

Dále jsou v zadávací dokumentaci uvedeny obchodní a technické podmínky.

Další důležitou částí jsou požadavky na splnění kvalifikace dodavatele.

- K prokázání základní způsobilosti bude vybraným dodavatelem dle části této průvodní textové části ZD předloženo:
  - čestné prohlášení o splnění základní způsobilosti
- K prokázání profesní způsobilosti bude vybraným dodavatelem dle části této průvodní textové části ZD předloženo:
  - výpis z obchodního rejstříku
  - požadované oprávnění k podnikání
- K prokázání technické kvalifikace bude vybraným dodavatelem dle části 6.2.3. této průvodní textové části ZD předloženo:

- Seznam významných staveb obdobného charakteru
- 2 osvědčení objednatelů o řádném plnění významných staveb
- Profesní životopis stavbyvedoucího.

Další část tvoří požadavky na sestavení nabídky pro její zaslání zadavateli. V tomto případě se požaduje pouze v elektronické podobě a jiná varianta není přípustná a bude podána pomocí elektronického nástroje X-EN. Současně je pevně stanovena lhůta pro podávání nabídek.

Posouzení mimořádně nízkých nabídek bude provedeno podle § 39 odst. 4 zákona o zadávání veřejných zakázek. Dle § 114 budou došlé nabídky posouzeny na základě ekonomické výhodnosti a podle § 114 odst. 2 podle nejnižší nabídkové ceny bez DPH.

Závěr zadávací dokumentace tvoří ostatní podmínky a vyhrazená práva zadavatele. Zejména zadavatel si v souladu s ustanovením § 53, odst. (5) zákona vyhrazuje právo oznámení o vyloučení účastníka a oznámení o výběru dodavatele uveřejnit na profilu zadavatele; v takovém případě se oznámení o vyloučení účastníka a oznámení o výběru dodavatele považuje za doručené okamžikem uveřejnění na profilu zadavatele.

### **4.3 Přílohy zadávací dokumentace**

Přílohou zadávací dokumentace a současně výzvy k předkládání cenových nabídek na předmět veřejné zakázky jsou dva základní balíky.

První část přílohy tvoří 3 základní soubory projektové dokumentace v elektronické podobě:

- Projektová dokumentace PD-RnL kanál1,
- Projektová dokumentace PD-RnL kanál2,
- Projektová dokumentace PD-RnL kanál3.

Každá část projektové dokumentace obsahuje titulní list, textovou část (rozvody, technologická část, dálkové přenosy, dálkové ovládání stavidel, zprávy) a projektovou část.

Druhou část přílohy zadávacího řízení obsahuje především formuláře a tiskopisy dokumentů, které požaduje doplnit zadavatel, a jsou součástí kompletní nabídky dodavatele:

- krycí list nabídky,
- obchodní podmínky – Návrh smlouvy,
- prohlášení dodavatele o splnění kvalifikace,
- prohlášení dodavatele o splnění základní způsobilosti,
- seznam významných staveb obdobného charakteru,
- profesní životopis – vzor,
- písemný závazek poddodavatele,
- poddodavatelské zajištění předmětu veřejné zakázky.

#### **4.4 Přijímání nabídek**

Po dobu lhůty na přijímání nabídek byly zadavateli doručeny celkem tři nabídky uchazečů o předmět veřejné zakázky.

Jednalo se o:

- MIROS Pardubice, Hradecká 545, 533 22 Pardubice – Polabiny,
- AGROSTAV Pardubice, Hostovická 231, 533 01 Pardubice – Černá za Bory,
- KVIS Pardubice, Zelená louka, Rosice 151, 533 53 Pardubice.

Všechny tři podané nabídky byly podány v souladu se zadávací dokumentací.

#### **4.5 Hodnocení nabídek a výběr dodavatele**

ZADAVATEL VEŘEJNÉ ZAKÁZKY: Obec Řečany nad Labem

Právní forma zadavatele: 801 - Obec nebo městská část hlavního města Prahy

Sídlo zadavatele: 1. Máje 66, 533 13 Řečany nad Labem

Zadavatele zastupuje: Ing. Michaela Matoušková, MPA, starostka obce

IČO zadavatele: 00274208

DIČ zadavatele: CZ00274208

Druh zadávacího řízení: Z J E D N O D U Š E N É P O D L I M I T N Í Ř Í Z E N Í  
dle § 53, zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek ve znění pozd. předpisů  
(dále: „zákon“)

Pověřená osoba zadavatele: Ing. Josef Bárta-veřejné zakázky s.r.o., Sv. Vojtěcha 76, 284  
01 Kutná Hora

Komise pověřená zastupitelstvem obce Řečany nad Labem na základě zákona o  
veřejných zakázkách vyhodnotila došlé cenové nabídky uchazečů o předmět veřejné  
zakázky. Byla sestavena tabulka, která představila jednotlivé nabídky včetně  
nabídkových cen a určila pořadí jednotlivých účastníků řízení.

*Tabulka 1 Seznam uchazečů*

Číslo nabídky	Název a právní forma	Výše nabídkové ceny	Pořadí
1	KVIS Pardubice, Zelená louka, Rosice 151, 533 53 Pardubice	6.793.500,99 Kč	III.
2	AGROSTAV Pardubice, Hostovická 231, 533 01 Pardubice – Černá za Bory	6.513.519,00 Kč	II.
3	MIROS Pardubice, Hradecká 545, 533 22 Pardubice – Polabiny	6.488.467,94 Kč	I.

Zdroj: autor

Nebyl vyloučen žádný účastník řízení.

Na základě sestavené tabulky obdržených cenových nabídek jednotlivých uchazečů o  
předmět veřejné zakázky a na základě hodnocení hodnotící komise v souladu s  
ustanovením § 122 odst. 1 zákona o veřejných zakázkách bylo rozhodnuto, že vybraným  
dodavatelem k uzavření smlouvy na předmět veřejné zakázky „Řečany nad Labem-  
západ-kanalizace I. Etapa „je:

**MIROS Pardubice a.s., Hradecká 545, 533 52 Pardubice Polabiny, IČO: 27523934.**

Hodnotící komise provedla u výše uvedeného účastníka s nejnižší nabídkovou cenou posouzení podmínek účasti podle § 39 odst. 5 zákona, a to včetně splnění kvalifikace v době podání nabídky v souladu s § 37 odst. 1a) zákona. Bylo konstatováno, že účastník prokázal kvalifikaci, když vložil do své nabídky čestné prohlášení o splnění kvalifikace dle příloženého vzoru v rámci zadávací dokumentace.

Současně bylo konstatováno, že:

- k prokázání základní způsobilosti bylo dle části ZD v nabídce předloženo:
  - čestné prohlášení o splnění základní způsobilosti v kopii jako prostý sken
- k prokázání profesní způsobilosti bylo dle části ZD v nabídce předloženo:
  - výpis z obchodního rejstříku v kopii jako prostý sken
  - požadované oprávnění k podnikání – výpis ze ŽR v kopii jako prostý sken.

Zadavatel se současně rozhodl na základě § 53 odst. 5 zákona zveřejnit své rozhodnutí na profilu zadavatele. Tímto způsobem je toto rozhodnutí doručeno všem účastníkům řízení, a to okamžikem jeho uveřejnění.

#### **4.6 Uzavření smlouvy o dílo**

Na základě rozhodnutí komise zadavatele a hodnocení a posouzení došlých nabídek je uzavřena smlouva o dílo se subjektem, který byl vybrán na základě splnění podmínek zadávacího řízení a předložení ekonomicky nejvýhodnější nabídky.

Smlouva o dílo ve své rámcové podobě byla vložena jako příloha zadávací dokumentace s tím, že ji uchazeč o předmět veřejné zakázky musí doplnit o nezbytné údaje a přiložit ke své nabídce zaslané zadavateli podle stanovených podmínek.

Zadavatel na základě zaslané předvyplněné smlouvy o dílo doplní konečné údaje a provede dohovor s vybraným účastníkem. Na základě tohoto dohovoru je na sjednané schůzce podepsána Smlouva o dílo na předmět veřejné zakázky a jsou upřesněny detaily stavebních prací.

Předložená smlouva o dílo obsahuje:

- informace o objednateli,
- informace o zhotoviteli,
- předmět díla,
- místo a dobu plnění,
- cenu za dílo,
- platební podmínky,
- vlastnická práva,
- provedení díla a škody na díle,
- smluvní pokuty,
- odstoupení od díla,
- splnění a předání díla.

Uzavřená smlouva a její výtisky jsou rozděleny podle potřeby mezi zadavatele a dodavatele.

#### **4.7 Zpracování písemné zprávy zadavatele**

V rámci zdokumentování průběhu celého zadávacího řízení komise určená zadavatelem zpracovává písemnou zprávu. Tato písemná zpráva je zpracovává na základě § 217 Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek.

Tato zpráva v souladu s tímto zákonem obsahuje následující části:

- označení zadavatele, veřejné zakázky, a cenu uzavřenou na základě smlouvy, pokud byla uzavřena – jedná se o základní identifikátory zadavatele, předmět veřejné zakázky,
- použitý druh zadávacího řízení,
- seznam účastníků řízení s nabídkovými cenami,
- seznam vyloučených účastníků řízení s udáním důvodu,
- označení dodavatelů s uzavřenými smlouvami,

- označení subdodavatelů,
- další nespecifikované náležitosti podle výše uvedené části zákona o veřejných zakázkách.

Zpráva se na základě výše uvedených částí zákona ukládá na dobu nutnou pro případný přezkum a zpětné dohledání potřebných údajů včetně případného dokladu kontrole v oblasti financí či platné legislativy.

V této části práce byla popsána v jednotlivých fázích zakázka na stavební práce od její kompletnosti přes vyhlášení zadávacího řízení až po výběr dodavatele a uzavření smlouvy. Je zcela zřejmé, že se jedná o jednodušší variantu zadávacího řízení, kdy nebyl vyloučen žádný uchazeč, byly stanoveny jednodušší kritéria ve formě nejlevnější cenové nabídky v rámci ekonomické výhodnosti, a byly splněny všechny.

## Závěr

Tato práce se zaměřila na analýzu, zhodnocení a pochopení problematiky veřejných zakázek v České republice se zaměřením na veřejné zakázky ve stavebnictví. V teoretické části je popsán způsob struktury veřejných zakázek v rámci Ministerstva pro místní rozvoj České republiky jako garanta provádění zadávacích řízení a provedena analýza stěžejního zákona o zadávání veřejných zakázek. Jelikož i tento zákon měl v novodobé historii České republiky svůj vývoj, lze i zde dohledat podstatu provedených změn. Platná národní legislativa v podobě výše uvedeného zákona a doplňkových směrnic a nařízení vlády ČR je určena pro všechny subjekty účastníci se procesem zadávání veřejných zakázek. Stanovuje základní rámec povinností a práv jednotlivých subjektů v roli zadavatelů i dodavatelů (uchazečů o předmět veřejné zakázky). Současně je spolu s doprovodnými komentáři dostupnými široké veřejnosti návodem, jakým způsobem zadat v kontextu platné legislativy veřejnou zakázku případně v opačné roli, jak ji získat.

V praktické části práce jsme se zaměřili na oblast stavebnictví a její charakteristiky. Je nutno konstatovat, že stavební práce, dodávky a služby v rámci veřejných zakázek mají své zvláštní postavení. Na základě analýzy dostupných informací můžeme konstatovat, že tyto zakázky zahrnují všechny druhy a lze je nalézt ve všech finančních limitech zakázek. Pro svou různorodost a rozdílné zadávající subjekty nelze činit zobecňující závěry. V druhé části je uveden příklad veřejné zakázky na stavební práce z praxe. Na tomto příkladu je ukázán postup zadavatele veřejné zakázky krok za krokem, předložení výchozích předpokladů, výzva zadavatele veřejné zakázky k podávání nabídek a následné hodnocení a posouzení nabídek jednotlivých uchazečů. Výběr zakázky byl omezen dostupnými materiály a také zveřejněnými informacemi zadavatele o svých konkrétních krocích. Nicméně můžeme konstatovat, že cíl, kterým bylo představit postup zadávání veřejné zakázky v oblasti stavebnictví, byl splněn.

Na základě analýzy ustanovení zákona o veřejných zakázkách, získaných informacích z oblasti veřejných zakázek ve stavebnictví a také analýzou konkrétních ukončených stavebních zakázek zadaných na základě platnosti Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek po roce 2016 byly zjištěny některé zajímavé informace.



V případě zakázek malého rozsahu se zadavatelé sice chovají zhruba v rámci výše uvedeného zákona, nicméně téměř v každém dokumentu přístupném veřejnosti je zmínka o skutečnosti, že se jedná o zakázku malého rozsahu a jako taková že nepodléhá zákonu o veřejných zakázkách. Současně zadavatelé informují o skutečnosti, že pokud se průběh zakázky blíží krokům stanoveným zákonem, jedná se pouze o dobrou vůli zadavatele, který k tomuto kroku přistupuje dobrovolně, nicméně že tato skutečnost nezadává příčinu chovat se ve všech krocích v rámci platné Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek v platném znění.

V případech podlimitních veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby, je v téměř 90% dostupných případů přihlášen jako účastník zadávacího řízení – uchazeč o předmět veřejné zakázky pouze jeden subjekt. To vyvolává otázku, zda jsou tato zadávací řízení ve svém smyslu správně prováděna. Především je nutno do budoucna analyzovat přístup případných dodavatelů na stavební práce. Zda není zájem o předmět veřejné zakázky a z jakého důvodu. Protože se jedná ve většině případů o zakázky v rozsahu 6 až cca 20 milionů Kč, uvažujeme o dodavateli jako o významné regionální stavební firmě. Důvodem tedy může být jejich pracovní vytížení vzhledem k malému počtu těchto společností, případně špatně nastavované podmínky pro tyto veřejné zakázky. Nehledě na možnost, že zakázky tohoto rozsahu a zajímavé cenové relaci mohou být ovlivněny záměrně, což se ovšem dokazuje těžko.

V případech nadlimitních veřejných zakázek je situace zase zásadně odlišná. Velká stavební konsorcia typu Skanska, Eurovia, Metrostav, Hochtief, Strabag a PORR mají zájem o tyto velké nadlimitní zakázky a do veřejných zakázek tohoto druhu se jako uchazeči hlásí. Vzhledem k časovému předstihu od zahájení zadávacího řízení po skutečné zahájení prací jsou schopny vzhledem ke své velikosti přesunout kvalifikovanou pracovní sílu, případně smluvně vázat další pracovníky takovým způsobem, aby byly plněny požadované podmínky stavebních zakázek.

Lze tedy konstatovat, že veřejné zakázky v oblasti stavebnictví mají svá specifika a jsou naprosto odlišná od ostatních veřejných zakázek. Také zadavatelé jsou nuceni se

pohybovat v prostředí, které je u každé zakázky podstatně odlišné a musí reagovat na změny zákonů a dalších legislativních doplňků.

# Seznam zdrojů

## Seznam literatury

DVOŘÁK, David a Petr SERAFÍN. Smluvní vztahy ve výstavbě. Praha: pro Českou komoru autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě vydalo Informační centrum ČKAIT, 2016. Základní knihovnice odborných činností ve výstavbě (ČKAIT). ISBN 978-80-8743-885-5.

HERMAN, Pavel; FIDLER, Vlastimil a kol. Komentář k zákonu o zadávání veřejných zakázek. § 6. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2016

KRČ, Robert, DOVOLIL, Petr. Jak uspět ve výběrovém řízení podle nového zákona o zadávání veřejných zakázek: Praktická příručka nejen pro dodavatele. Praha: Leges, 2017

MACEK, Ivo; DERKOVÁ, Romana a kol., Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou. Praha: Leges, 2017, 848 s. ISBN 978-80-7502-171-7. 2017, op.cit., s.438

MACEK, Ivo; DERKOVÁ, Romana; BARTOŇ, Daniel; KOŠTÁL, Karel; MAREČKOVÁ, Eva; ZATLOUKAL, Petr. Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou. Praha: Leges, 2017, s. 447

POLÁŠKOVÁ, Natálie; ČAPKOVÁ, Hana. Volba vhodných hodnotících kritérií a stanovení vah –2.část. Veřejné zakázky. Praha: Vizea s.r.o., 2009, č.5, s. 17

POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky stručně a prakticky. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-697-7.

ŠILHÁNEK, Michal. Hodnotící kritéria u veřejných zakázek na stavební práce. Veřejné zakázky v praxi. Praha: Nakladatelství FORUM s.r.o., 2016, roč. IV, č. 3, s. 28-30. ISSN 1805-8523

ÚZ č. 1335, Veřejné zakázky, ochrana hospodářské soutěže, veřejná podpora, investiční pobídky, Ostrava, Sagit, 2019, ISBN 978-80-7488-369-9.

## Elektronické zdroje

CPV (Code Lists and Classifications). SIMAP Informace o veřejných zakázkách. Dostupné z: [www.simap.ted.europa.eu/cs/cpv](http://www.simap.ted.europa.eu/cs/cpv)

Český institut pro akreditaci o.p.s. Dostupné z: <https://www.cai.cz/>

FRANCOVÁ, Anna. Kritéria hodnocení nabídek ve veřejných zakázkách. In: fbadvokati.cz [online]. [cit.28.3.2020] Dostupné z: <http://www.fbadvokati.cz/novinky/verejne-zakazky/kriteria-hodnoceni-nabidek-ve-verejnych-zakazkach>

Informační systém o veřejných zakázkách ČR. Dostupné z: [www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ.aspx](http://www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ.aspx)

Metodika pro hodnocení nabídek dle ekonomické výhodnosti dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Dostupné z: <http://www.eeip.cz/cs/poradenstvi/klicove-transakce/metodika-pro-hodnoceni-nabidek-dle-ekonomicke-vyhodnosti-dle-zakona-c-1342016-sb-o-zadavani-verejnych-zakazek/>

MMR ČR – Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: [www.portal-vz.cz](http://www.portal-vz.cz)

NIPEZ. MMR ČR – Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/NIPEZ>

NEN. Národní elektronický nástroj. Dostupné z: <https://nen.nipez.cz>

Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/18/ES EUR-lex. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0018>

ÚOHS – Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/legislativa/verejne-zakazky.html>

Vyhláška č. 168/2016 sb. o uveřejňování formulářů pro účely zákona o veřejných zakázkách. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-168>

Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek. Dostupné z: [www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134](http://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134)

SFDI – Ministerstvo dopravy ČR – Metodika pro hodnocení nabídek podle ekonomické výhodnosti pro stavební práce a služby 2018. Dostupné z: <https://www.sfdi.cz/pravidla-metodiky-a-ceniky/metodiky/>

Deník veřejné zprávy. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6486228>

BusinessInfo. Dostupné z:

<https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Fwww.businessinfo.cz%2Fnavody%2Fverejne-zakazky-ppbi%2F&psig=A0vVaw36IJG6qq08AGAxhGe9hf2A&ust=1588879480471000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTCLit0737n-kCFQAAAAAdAAAAABAE>

Ministerstvo financí ČR. Dostupné z:

[https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Fwww.mfcr.cz%2Fassets%2Fcs%2Fmedia%2FMethodika\\_2016\\_Metodicky-pokyn-CHJ-c-3.pdf&psig=A0vVaw1zVojXvFTRQunEakIZ3qxq&ust=1588880694291000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTC0jrxCaoOkCFQAAAAAdAAAAABAE](https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Fwww.mfcr.cz%2Fassets%2Fcs%2Fmedia%2FMethodika_2016_Metodicky-pokyn-CHJ-c-3.pdf&psig=A0vVaw1zVojXvFTRQunEakIZ3qxq&ust=1588880694291000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTC0jrxCaoOkCFQAAAAAdAAAAABAE)

CIJ Europe. Dostupné z:

<https://www.google.com/url?sa=i&url=http%3A%2F%2Fcijeuropa.com%2Fcz%2Fencompasme-europe%2F23840%2Fstory%2Fpocet-verejnych-soutezi-roste-zadane-stavebni-zakazky-vysychaji&psig=A0vVaw3Zugo8x1qt8EXoVIWbnz--&ust=1588881227700000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTCNDO8P6BoOkCFQAAAAAdAAAAABAF>

Tender Systems. Dostupné z:

<https://www.google.com/url?sa=i&url=https%3A%2F%2Fwww.tendersystems.cz%2Fnovinky.html&psig=A0vVaw2BBcGLbMnZzxrZAxwXQgoX&ust=1588881534502000&source=images&cd=vfe&ved=0CAMQjB1qFwoTCJiRkZGDoOkCFQAAAAAdAAAAABAE>

# Seznam grafických objektů

## Seznam ilustrací

Ilustrace 1: NIPEZ .....	16
Ilustrace 2: Druhy veřejných zakázek.....	21
Ilustrace 3: Princip 3E.....	30
Ilustrace 4: CIJ Europe .....	38
Ilustrace 5: Limity veřejných zakázek 2020 .....	40
Ilustrace 6: Vyčíslitelná kritéria s počítatelným způsobem hodnocení .....	44
Ilustrace 7: Textová kritéria hodnocená odborně-subjektivně.....	45
Ilustrace 8: Vyčíslitelná kritéria s textovým prvkem s polosubjektivním hodnocením .	45

## Seznam tabulek

Tabulka 1 Seznam uchazečů.....	52
--------------------------------	----

## Seznam zkratek

ČR	Česká republika
NEN	Národní elektronické nástroje
VZ	Veřejná zakázka
EU	Evropská unie
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
CPV	Code Lists and Classifications – Společný slovník pro veřejné zakázky
MF	Ministerstvo financí
ČOV	Čistírna odpadních vod
ZŘ	Zadávací řízení
IČO	Identifikační číslo osoby
DIČ	Daňové identifikační číslo
ŽR	Živnostenský rejstřík
ZD	Zadávací dokumentace
PD-RnL	Projektová dokumentace Řečany nad Labem
DPH	Daň z přidané hodnoty

<b>Autor/ka</b>	<b>Nosková Markéta</b>
<b>Název BP</b>	<b>Veřejné zakázky ve stavebnictví a kritéria jejich udělení</b>
<b>Studijní obor</b>	<b>LOS</b>
<b>Rok obhajoby BP</b>	<b>2020</b>
<b>Počet stran</b>	50
<b>Počet příloh</b>	0
<b>Vedoucí BP</b>	<b>JUDr. Olga Kapplová, Ph.D.</b>
<b>Anotace</b>	Tato práce se zaměřuje na veřejné zakázky ve stavebnictví a kritéria jejich udělení. Oblast stavebnictví je velmi rozsáhlá a vysoce specifická oblast, která na sebe váže finanční prostředky. Zejména z tohoto důvodu je řešena legislativní normou, která zajišťuje efektivitu při nakládání s finančními prostředky. Cílem práce je zhodnotit z celkového pohledu proces veřejných zakázek a analyzovat hodnotící kritéria používaná ve veřejných zakázkách ve stavebnictví pro uzavření smlouvy.
<b>Klíčová slova</b>	Veřejná zakázka, proces zadávání, metody hodnocení
<b>Místo uložení</b>	ITC (knihovna) Vysoké školy logistiky v Přerově
<b>Signatura</b>	