

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra práva



Diplomová práce

Veřejná sbírka v teorii a praxi České republiky

Bc. Michaela Válková

© 2019 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Michaela Válková

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Veřejná sbírka v teorii a praxi České republiky

Název anglicky

Public collection in the theory and practice of the Czech Republic

Cíle práce

Hlavním cílem diplomové práce je seznámení se s průběhem konání veřejné sbírky, její možnosti konání, účel, pro který může být sbírka konána a veškeré náležitosti a povinnosti vyplývající ze zákona o veřejných sbírkách. Charakterizovat zkoumanou problematiku, včetně právní úpravy v této oblasti, analyzovat průběh konání veřejné sbírky, včetně správních řízení a ukládání sankcí a nápravných opatření v případě porušení zákona. Nedílnou součástí hlavního cíle práce je vyhodnocení získaných informací, včetně návrhů řešení zjištěných nedostatků.

Metodika

Práce bude rozdělena na teoretickou a praktickou část. Teoretická část bude založena na studiu a analýze právních předpisů a literatury upravující konání veřejné sbírky a konzultace s vedoucí práce. Na základě teoretických poznatků bude zvolena vhodná metoda pro vypracování praktické části práce sloužící k získávání a prostudování konkrétních příkladů veřejných sbírek konaných v Ústeckém kraji. Součástí praktické části bude popis konání veřejné sbírky, její vyúčtování, nakládání se získanými finančními prostředky, včetně vedeného správního řízení a uložení sankcí v případě porušení zákona. V závěru diplomové práce bude vyhodnocení získaných dat a případné návrhy na opatření.

Doporučený rozsah práce

60 – 80 stran

Klíčová slova

Osvědčení o konání veřejné sbírky, právnická osoba, správní řízení, účel sbírky, veřejná sbírka, vyúčtování veřejné sbírky, způsob konání veřejné sbírky.

Doporučené zdroje informací

DVORSKÁ, Olga. Kontrolní řád: poznámkové vydání zákona s úryvky důvodové zprávy, vzory a vybranou judikaturou. Praha: Linde Praha, 2013. ISBN 978-80-7201-902-1.

JEMELKA, Luboš. Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich: Zákon o některých přestupcích: komentář. V Praze: C.H. Beck, 2017. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-666-1.

Správní řád: Přestupky od 1. 7. 2017; Soudní řád správní: redakční uzávěrka 30. 6. 2017, Ostrava: Sagit, 2011. ÚZ. ISBN 978-80-7488-234-0.

VEDRAL, Josef. Správní řád: komentář. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: BOVA POLYGON, 2012. ISBN 978-80-7273-166-4.

Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Předběžný termín obhajoby

2018/19 LS – PEF

Vedoucí práce

JUDr. Daniela Světlíková

Garantující pracoviště

Katedra práva

Elektronicky schváleno dne 7. 11. 2018

JUDr. Jana Borská, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 12. 11. 2018

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 18. 03. 2019

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Veřejná sbírka v teorii a praxi České republiky" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 7. března 2019

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala JUDr. Daniele Světlíkové za její odborné rady a konzultace a za její vstřícný přístup. Dále bych chtěla poděkovat Ing. Květoslavě Milerové za konzultace a připomínky nad odbornou problematikou.

Veřejná sbírka v teorii a praxi České republiky

Souhrn

Tato diplomová práce se zabývá problematikou veřejných sbírek konaných právnickou osobou či obcí se sídlem na území České republiky. Mimo definování jednotlivých pojmů a vymezení základních právních předpisů vztahujících se k dané problematice je v práci nastíněna daná problematika z pohledu právnických osob pořádající veřejnou sbírku a z pohledu krajského úřadu, jako dozorového orgánu nad touto problematikou. V této diplomové práci je analyzován zákon o veřejných sbírkách, jako stěžejní právní předpis upravující konání veřejných sbírek, který upravuje veškerá práva a povinnosti právnických osob pořádající veřejnou sbírku, ale současně jsou v tomto zákoně, vymezeny i skutkové podstaty přestupku a uložení výše sankcí v případě nedodržení zákona o veřejných sbírkách. Praktická část práce je věnována veřejným sbírkám, které jsou konány právními osobami se sídlem na území Ústeckého kraje.

V závěru práce je provedeno vyhodnocení problémových oblastí a navržení případných legislativních změn ve výše uvedených oblastech.

Klíčová slova

Dozorová činnost, krajský úřad, osvědčení o konání veřejné sbírky, právnická osoba, správní řízení, přestupkové řízení, účel sbírky, veřejná sbírka, vyúčtování veřejné sbírky, způsob konání veřejné sbírky.

Public collection in the theory and practice of the Czech Republic

Summary

This diploma thesis deals with issues of public collections held by a legal person or a municipality based in the territory of the Czech Republic. Besides defining the individual terms and defining the basic legal regulations related to the given issue, the thesis outlines the given issue from the point of view of legal persons organizing the public collection and from the point of view of the regional authority, as a supervisory authority over this issue. This diploma thesis analyzes the Act on Public Collections as a fundamental legal regulation regulating the organization of public collections, which regulates all the rights and obligations of legal entities organizing the public collection but at the same time it also defines the facts of the offense and the imposition of sanctions in the case non-compliance with the Public Collection Act.

The practical part is devoted to public collections, which are held by legal entities based in the territory of the Ústí nad Labem Region.

At the end of the thesis the evaluation of problem areas and the proposal of possible legislative changes in the aforementioned areas are carried out.

Keywords

Supervisory activity, regional authority, public collection certificate, legal entity, administrative proceedings, misdemeanor proceedings, purpose of collection, public collection, billing of public collection, manner of public collection.

Obsah

1 Úvod.....	10
2 Cíl práce a metodika	12
2.1 Cíl práce	12
2.2 Metodika	12
3 Teoretická východiska	15
3.1 Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.....	15
3.1.1 Veřejná sbírka – co je veřejná sbírka a kdo ji může konat	17
3.1.2 Oznámení o konání veřejné sbírky	18
3.1.3 Doba konání veřejné sbírky	21
3.1.4 Způsob konání veřejné sbírky.....	22
3.1.5 Účel sbírky.....	27
3.1.6 Povinnosti právnické osoby konající veřejnou sbírku	28
3.1.7 Kontrola a dozor nad konáním sbírky.....	30
3.1.8 Vyúčtování sbírky.....	31
3.1.9 Vymezení pojmů důležitých pro vyúčtování veřejné sbírky	32
3.1.10 Přestupky	34
3.1.11 Centrální evidence sbírek.....	38
3.2 Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů.....	39
3.3 Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů	41
3.4 Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů.....	43
3.5 Zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích	44
4 Vlastní práce – Veřejné sbírky v praxi	46
4.1 Konání veřejné sbírky	46
4.2 Kontrola veřejných sbírek	50
4.2.1 Zahájení kontroly.....	52
4.2.2 Protokol o kontrole	52
4.3 Přestupky při konání veřejné sbírky.....	57
4.4 Otázky a odpovědi konzultované s Ministerstvem vnitra	59
5 Výsledky a diskuse	62
5.1 Zhodnocení veřejných sbírek z pohledu úředníka	62
5.2 Zhodnocení veřejných sbírek z pohledu právnické osoby	63
6 Závěr.....	64
7 Seznam použitých zdrojů	69

Seznam tabulek

Tabulka 1: ROZDĚLENÍ VEŘEJNÝCH SBÍREK PODLE PRÁVNICKÝCH OSOB

Tabulka 2: VEŘEJNÉ SBÍRKY NA DOBU URČITOU A NA DOBU NEURČITOU

Tabulka 3: VEŘEJNÉ SBÍRKY PODLE ÚČELU KONÁNÍ

Tabulka 4: CHARAKTERISTIKA ÚČELU VEŘEJNÝCH SBÍREK

Tabulka 5: ČISTÝ VÝTĚŽEK SBÍREK V DANÉM ROCE

Tabulka 6: VÝTĚŽEK VEŘEJNÝCH SBÍREK DLE OBLASTÍ

Tabulka 7: CELKOVÝ VÝTĚŽEK SBÍREK V DANÝCH OBLASTECH

Tabulka 8: POČET SPRÁVNÍCH ŘÍZENÍ

1 Úvod

Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o veřejných sbírkách) byl schválen dne 28. února 2001 a účinnosti nabyl dne 1. června 2001. Nahradil tak do té doby platnou právní úpravu obsaženou v zákoně č. 37/1973 Sb., o veřejných sbírkách a loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 202/1990 Sb., zákona č. 425/1990 Sb. a zákona č. 68/1993 Sb., a v jeho prováděcím předpise, ve vyhlášce Ministerstva vnitra č. 62/1973 Sb., kterou se stanoví podrobnosti o veřejných sbírkách, která byla zrušena vyhláškou č. 118/2001 Sb., a to s účinností také od 1. června 2001.

Zákon o veřejných sbírkách, který nabyl účinnosti dne 1. června 2001, byl naposledy upraven zákonem č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích, který nabyl účinnosti dne 1. července 2017. Zákon č. 183/2017 Sb. byl přijat v rámci právní úpravy, kdy došlo k novelizaci 251 zákonů a současně došlo ke sjednocení právní úpravy odpovědnosti za přestupky fyzických osob a odpovědnosti za dosavadní přestupky právnických a fyzických podnikajících osob.

Zákon o veřejných sbírkách vychází z představy, že získávání finančních prostředků na veřejně prospěšné účely prostřednictvím konaných veřejných sbírek je svým způsobem výjimkou. V současné době je však konání veřejných sbírek na dobročinné a prospěšné účely spíše pravidlem, o čemž svědčí i množství konaných veřejných sbírek.

Veřejná sbírka je zákonem formalizovaný postup, resp. způsob získávání dobrovolných finančních prostředků pro předem stanovený účel. Současně je nutné si také uvědomit, že získávání finančních prostředků prostřednictvím veřejné sbírky je nejen možnost pomoci, ale taktéž zviditelnění právnických osob, které danou sbírku za určitým účelem konají, čímž samozřejmě dochází ke zviditelňování právnických osob, ať již neziskových organizací, spolků, obcí či případně dalších právnických osob.

Státní správu na úseku veřejných sbírek zajišťují v přenesené působnosti krajské úřady a Ministerstvo vnitra. Ministerstvo vnitra je prvoinstančním orgánem v případě konání veřejné sbírky krajem nebo hlavním městem Prahou. Současně je také nadřízeným orgánem ve vztahu ke krajským úřadům.

Veřejné sbírky a jejich konání upravuje pouze zákon o veřejných sbírkách, a přestože se v posledních letech stalo konání veřejných sbírek již standardní záležitostí a jejich pořádání není vzácným, nýbrž běžným způsobem získávání finančních prostředků, je jejich pořádání v legislativě velice málo upravené. Veřejné sbírky jsou upraveny zákonem o veřejných sbírkách, kdy tento zákon nabyl své účinnosti dne 1. června 2001 a od té doby nebyl novelizován ani nedošlo ke knižnímu vydání nebo knižnímu vydání s komentářem. V dostupných zdrojích jako jsou např. internetové zdroje či knihovna, není uveden žádný výklad k tomuto zákonu ani jeho knižní, resp. tištěná podoba. Následně ani Ministerstvo vnitra, jako nadřízený orgán ve vztahu ke krajským úřadům dle ustanovení § 92 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanovením § 12 odst. 1 písm. d) zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, nevydalo žádný metodický pokyn či podrobný výklad k tomuto zákonu, který by byl dostupný, jak krajským úřadům, které zajišťují státní správu na úseku veřejných sbírek v přenesené působnosti, tak který by byl dostupný pro právnické osoby a obce, které chtějí pořádat veřejnou sbírku.

V tuto chvíli je pořádání veřejných sbírek upravenou pouze zákonem o veřejných sbírkách, který je dostupný na internetových zdrojích či v programech, která obsahují právní legislativu, např. ASPI. V případě kontroly konání veřejné sbírky, jejího vyúčtování a nakládání se získanými finančními prostředky, jsou procesní stránky kontroly upraveny kontrolním řádem, tj. zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, kdy se podpůrně vychází ze správního řádu, tj. ze zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a zákona o odpovědnosti za přestupky, tj. zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Hlavním cílem této diplomové práce je seznámení se s problematikou veřejných sbírek, jejich průběhem konání, možnostmi a účelem konání, pro který může být sbírka konána, a veškeré náležitosti a povinnosti vyplývající pro právnické osoby konající veřejnou sbírku ze zákona o veřejných sbírkách. Charakterizovat zkoumanou problematiku z pohledu právnické osoby konající veřejnou sbírku a i z pohledu správního orgánu, který tuto agendu dozoruje, včetně analýzy právní úpravy v této oblasti, kdy stěžejním zákonem je zákon veřejných sbírkách. Analyzovat průběh konání veřejné sbírky, včetně správních řízení a ukládání sankcí a nápravných opatření v případě porušení zákona.

Nedílnou součástí hlavního cíle práce je vyhodnocení získaných informací, včetně návrhů řešení zjištěných nedostatků.

Praktická část práce je věnována veřejným sbírkám, které jsou konány právnickými osobami se sídlem na území Ústeckého kraje a v závěru práce je provedeno vyhodnocení problémových oblastí a navržení případných legislativních změn ve výše uvedených oblastech.

2.2 Metodika

Diplomová práce bude rozdělena do dvou částí. Teoretická část bude obsahovat část zaměřenou na shromáždění, prostudování a analýzu odborné literatury, internetových zdrojů a platných právních předpisů týkajících se veřejných sbírek, jejich kontroly při dodržování platných právních předpisů a s tím spojené ukládání sankcí v přestupkovém řízení.

Hlavním zkoumaným právním předpisem pro tuto práci pak bude především zákon o veřejných sbírkách, který je stěžejním právním předpisem a který vymezuje náležitosti, co je považováno za veřejnou sbírku, kdo může veřejnou sbírku konat a jakým způsobem, jaké jsou povinnosti pro právnickou osobu, což jsou i obce a kraje konající sbírku a jaké hrozí sankce v případě neplnění povinností vyplývajících ze zákona o veřejných sbírkách. Dále tento zákon vymezuje pravomoci správního orgánu, který osvědčuje konání veřejné sbírky a dozoruje průběžné a celkové vyúčtování finančních prostředků získaných za daným účelem v rámci konané sbírky.

V některých případech, kdy nejsou určité procesní stránky kontroly upraveny kontrolním řádem, vychází se ze správního řádu.

Na teoretickou část pak naváže část praktická, která bude zaměřena na kontrolní činnost konaných či právě ukončených veřejných sbírek, kdy bude popsána kontrola předloženého vyúčtování veřejné sbírky, tzn. kontrola použití získaných finančních prostředků. Praktická část bude zaměřena na sběr sekundárních dat a informací vedených v elektronické podobě a poskytnutých Krajským úřadem Ústeckého kraje, odborem správních činností a krajský živnostenský úřad, oddělením správních činností, který bude elektronicky osloven s žádostí o poskytnutí těchto informací. Krajský úřad tato data zpracovává a eviduje pouze pro svou interní potřebu, kdy tato data vychází z povinných informací potřebných pro vydání osvědčení o konání veřejné sbírky a zasílaných Ministerstvu vnitra do Centrální evidence veřejných sbírek, která je přístupna pouze v elektronické podobě na webových stránkách Ministerstva vnitra. Tato data budou pro větší přehled a vypovídající schopnost seříděna a uspořádána do tabulek a rozdíly budou analyzovány a popsány.

Poskytnutá data se budou týkat počtu konaných veřejných sbírek od roku 2012 do roku 2018 s rozdělením podle délky konání veřejné sbírky, tzn., zda se jedná o veřejné sbírky konané na dobu neurčitou či na dobu určitou, dále se zpracovávaná data budou týkat počtu veřejných sbírek rozdělených podle jejich účelu konání, dále podle právnické osoby konající veřejnou sbírku, tzn., zda veřejnou sbírku koná obec, kraj či právnická osoba a jedním z nejdůležitějších a nejvíce vypovídajícím údajem pak budou získaná data zpracovaná do přehledu, kdy zásadním údajem bude oblast konané veřejné sbírky a získaný čistý výtěžek za daný rok. Tato data budou zpracovávána od roku 2012 do roku 2018.

Důležitou součástí praktické části pak bude vypracování přehledu nejčastěji se opakujících otázek ze strany právnických osob, které chtějí konat veřejnou sbírku či již veřejnou sbírku konají, včetně odpovědí na tyto dotazy. Tyto dotazy a následné odpovědi budou získány prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje, resp. ze strukturovaného rozhovoru s Ing. Květoslavou Milerovou, vedoucí odboru správních činností a krajského živnostenského úřadu. Následně budou také zpracovány dotazy ze strany krajských úřadů, které budou zaslány Ministerstvu vnitra, kdy v rámci konaných konzultačních dnů budou tyto dotazy ze strany Ministerstva vnitra zodpovězeny a krajský úřad tyto dotazy, včetně zpracovaných odpovědí ze strany Ministerstva vnitra, poskytne pro užší zpracování a přesnější zodpovězení případných dotazů.

Na základě analýzy platné právní úpravy a ze zjištěných výstupů v praktické části, budou závěrem vyhodnoceny problémové oblasti a navržena opatření vedoucí ke zlepšení a zefektivnění kontrolní činnosti ze strany krajského úřadu a k návrhům opatření vedoucí ke snížení míry porušení právních předpisů ze strany právnických osob konajících veřejnou sbírku.

3 Teoretická východiska

Zákon č. 37/1973 Sb., o veřejných sbírkách a loteriích a jiných podobných hrách upravoval konání veřejných sbírek ve 22 ustanoveních. Podlé této právní úpravy, resp. v ustanovení § 5 odst. 1, kdy veřejnou sbírku povoloval: *a) městský národní výbor, konala-li se sbírka jen na území města, b) okresní národní výbor, konala-li se sbírka jen na území okresu, popřípadě v jeho části, pokud není příslušný městský národní výbor, c) krajský národní výbor, konala-li se sbírka jen na území kraje, popřípadě v jeho části, pokud není příslušný městský nebo okresní národní výbor, d) obvodní národní výbor v hlavním městě Praze, konala-li se sbírka jen v městském obvodu, jinak Národní výbor hlavního města Prahy a za e) Ministerstvo vnitra, konala-li se sbírka na území přesahujícím kraj (území hlavního města Prahy).*¹ Úprava veřejných sbírek vychází z principu oznamovacího, tzn., že právnická osoba či obec příslušnému krajskému úřadu oznamují konání veřejné sbírky, na rozdíl od předchozího principu povolovacího, tzn., že příslušný správní orgán vydával na základě žádost právnické osoby povolení o konání veřejné sbírky.

V případě porušení zákona č. 37/1973 Sb., mohl pokutu uložit pouze Okresní národní výbor a to až do výše 200 000 Kč a to v případě, pokud organizace, nyní právnická osoba, konala veřejnou sbírku bez potřebného povolení nebo pokud použila výtěžku sbírky k jinému než povolenému účelu. Uložená pokuta se vždy odváděla do rozpočtu České republiky. Platný zákon o veřejných sbírkách, tj. zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve svých ustanoveních upravuje více jak 25 možných porušení tohoto zákona a ukládaná sankce se pohybuje ve výši 50 000 Kč až 500 000 Kč.

3.1 Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Vláda předložila Poslanecké sněmovně návrh zákona dne 31. srpna 2000 a ta jej schválila dne 26. ledna 2001. Dne 15. října 2002 Poslanecká sněmovna postoupila návrh zákona Senátu. Organizační výbor však dne 15. října 2002 stanovil garančním výborem Výbor pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice a přikázal tisk k projednání ve Výboru

¹ Zákon č. 37/1973 Sb., o veřejných sbírkách a loteriích a jiných podobných hrách upravoval konání veřejných sbírek

pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí. Oba tyto výbory zákon schválily a Senát se návrhem zákona o veřejných sbírkách vůbec nezabýval. Dne 8. března 2001 jej podepsal prezident České republiky. Zákon byl vyhlášen dne 30. března 2001 ve Sbírce zákonů v částce 47 pod číslem 117/2001 Sb.

Zákon o veřejných sbírkách ve své aktuální a platné právní úpravě především definuje:

- co je veřejná sbírka, tj. co lze za veřejnou sbírku považovat a jakých parametrů musí daná sbírka naplňovat, aby ji bylo možné považovat za veřejnou sbírku,
- kdo může konat veřejnou sbírku, tj. zda veřejnou sbírku smí konat fyzická osoba, právnická osoba, obec, kraj a kdo je vymezen v termínu „právnická osoba“,
- jaké doklady je nutné předložit příslušnému krajskému úřadu případně Ministerstvu vnitra k vydání osvědčení o konání veřejné sbírky, tj. doklady potřebné pro vydání osvědčení, ať již veřejnou sbírku koná právnická osoba, obec či kraj (dále jen právnická osoba),
- v jakém případě je možné veřejnou sbírku ukončit, tj. na jak dlouhou dobu lze veřejnou sbírku konat a zda lze prodloužit dobu jejího konání, stejně tak zda lze sbírku ukončit dříve, než je stanovené datum, ke kterému by měla být ukončena,
- jakým způsobem lze veřejnou sbírku konat, tj. je zde vymezeno několik vhodných způsobů konání veřejné sbírky, přestože v dnešní době již dochází i k jiným způsobům konání, než je zákonem vymezeno,
- za jakým účelem lze veřejnou sbírku konat, tj. jak nejlépe definovat účel sbírky, pro který má být konána, aby byl tento v souladu se zákonem o veřejných sbírkách, ale současně, aby také právnická osoba konající veřejnou sbírku, mohla získané finanční prostředky co nejlépe použít a v neposlední řadě, aby jejich použití mohla doložit krajskému úřadu, popřípadě Ministerstvu vnitra ke kontrole patřičnými platnými účetními doklady,
- jaké náklady lze uznat do výdajů veřejné sbírky, tj. co všechno lze nazývat výdaji veřejné sbírky a jakou částku lze na tyto náklady použít ze získaných prostředků, které právnická osoba získala za účelem konané sbírky, nebo zda výdaje na veřejnou sbírku musí právnická osoba hradit ze svých jiných zdrojů,
- kdo provádí kontrolu a dozor nad konanými veřejnými sbírkami, tj. který správní orgán zajišťuje, aby použití získaných finančních prostředků bylo použito v souladu se zákonem o veřejných sbírkách a aby nedocházelo k naplnění skutkové podstaty

přestupku v případě, že právnická osoba nedodržuje uvedená ustanovení, tj. neplní své povinnosti vyplývající ze zákona o veřejných sbírkách,

- jaké povinnosti vyplývají právnické osobě při konání veřejné sbírky, tzn. bližší specifikace všech povinností, která musí právnická osoba konající veřejnou sbírku splňovat, abych nedocházelo k jejich porušení,
- kdy dochází k porušení zákona o veřejných sbírkách a ke spáchání přestupku, tj. přesně vyjmenovaná porušení, kterými se právnická osoba konající sbírku dopustí přestupku,
- a další ustanovení týkající se veřejných sbírek.

3.1.1 Veřejná sbírka – co je veřejná sbírka a kdo ji může konat

Veřejnou sbírkou je dle ustanovení § 1 odst. 1 zákona o veřejných sbírkách *„získávání a shromažďování dobrovolných peněžitých příspěvků od předem neurčeného okruhu přispěvatelů pro předem stanovený veřejně prospěšný účel, zejména humanitární nebo charitativní, rozvoj vzdělání, tělovýchovy nebo sportu, nebo ochrana kulturních památek, tradic nebo životního prostředí (dále jen sbírka).“*² Podle tohoto ustanovení zákona je tedy veřejnou sbírkou veškeré shromažďování finančních prostředků, nikoliv však shromažďování věcných darů.

Veřejnou sbírkou není dle ustanovení § 2 zákona o veřejných sbírkách:

„Shromažďování finančních prostředků, které konají politické strany nebo politická hnutí, spolky, společnosti, svazy, hnutí, jakož i odborové organizace, registrované podle zvláštních právních předpisů, mezi svými členy za účelem dosažení prostředků k plnění svých úkolů.

*Shromažďování finančních prostředků církvemi a náboženskými společnostmi, registrovanými podle zvláštního právního předpisu, k církevním a náboženským účelům, pokud se koná v kostelech, modlitebnách a jiných místech určených k provádění náboženských úkonů, bohoslužeb a obřadů.“*³

V tomto ustanovení zákona je jasně vymezeno, že finanční příspěvky od členů stran a vyjmenovaných organizací je bráno jako členské příspěvky, které jsou získávány za účelem dosažení k plnění svých úkolů, nikoliv však za charitativním účelem.

² Zákon č. 177/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách).

³ Tamtéž.

Veřejnou sbírku může konat dle ustanovení § 3 zákona o veřejných sbírkách „*obec nebo kraj, v hlavním městě Praze rovněž městská část, nebo jiná právnická osoba (dále jen „právnická osoba“)*“. Ostatní právnické osoby mohou konat sbírky v případě, že mají na území České republiky sídlo, nebo, jde-li o právnickou osobu, jejíž sídlo je na území jiného členského státu Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, má-li na území České republiky umístěnou organizační složku.“⁴ V tomto ustanovení zákona je vymezen okruh osob, které smí sbírku konat. Veřejnou sbírku je tedy oprávněna konat za podmínek stanovených zákonem pouze obec a kraje, kdy je myšleno obce a kraje na území České republiky. Veřejné sbírky jsou oprávněny konat pouze české právnické osoby, tzn. právnické osoby se sídlem na území České republiky, které splnily podmínky stanovené pro obsah čestného prohlášení podle ustanovení § 5 odst. 4 písm. b) zákona o veřejných sbírkách tzn., že nevstoupily do konkursu či likvidace. Užší vymezení všech podmínek, aby mohla veřejnou sbírku konat právnická osoba, je pak uvedeno v ustanovení § 5 odst. 4 písm. b) zákona o veřejných sbírkách.

Pokud veřejnou sbírku koná právnická osoba či obec se sídlem na území Ústeckého kraje, vydává Osvědčení o konání veřejné sbírky Ústecký kraj. V případě, že veřejnou sbírku chce konat Ústecký kraj, zasílá Oznámení o konání veřejné sbírky Ministerstvu vnitra, které poté vydá Osvědčení o konání veřejné sbírky.

3.1.2 Oznámení o konání veřejné sbírky

Dle ustanovení § 4 zákona o veřejných sbírkách „*právnická osoba, která hodlá sbírku konat, je povinna její konání písemně oznámit krajskému úřadu příslušnému podle sídla právnické osoby*“⁵ (v Ústeckém kraji Krajskému úřadu Ústeckého kraje, Odboru správních činností a krajský živnostenský úřad), „*v hlavním městě Praze Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „příslušný krajský úřad“)*“. Jsou-li splněny náležitosti oznámení o konání sbírky (dále jen „oznámení“) uvedené v ustanovení § 5 odst. 1 až 4. Neshledá-li příslušný krajský úřad důvody pro to, že sbírku nelze konat podle ustanovení § 6, osvědčí právnické osobě datum přijetí jejího oznámení, a to nejpozději do 30 dnů ode dne splnění náležitostí oznámení. Osvědčení musí být doručeno právnické osobě do vlastních rukou.“⁶

⁴ Zákon č. 177/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách).

⁵ Tamtéž.

⁶ Tamtéž.

Při splnění zákonem požadovaných náležitostí a na základě posouzení účelu konání veřejné sbírky, je příslušný krajský úřad povinen vydat právnické osobě konající veřejnou sbírku Osvědčení o konání veřejné sbírky. Vydávané osvědčení nepodléhá správnímu řádu. Není tedy správním rozhodnutím, nemusí splňovat náležitosti zakotvené ve správním řádu a nelze se proti němu odvolat, ani jej přezkoumat v obnově řízení nebo v řízení mimo odvolací řízení. V případě, že příslušný krajský úřad zjistí, že účel oznámené sbírky je v rozporu se zákonem o veřejných sbírkách anebo právnická osoba, která chce veřejnou sbírku konat, nesplní všechny podmínky stanovené v tomto zákoně, rozhodně krajský úřad o tom, že veřejnou sbírku nelze konat. Proti tomuto rozhodnutí, lze podat odvolání, které však nemá odkladný účinek.

Aby mohl příslušný krajský úřad vydat osvědčení, je nutné, aby oznámení o konání veřejné sbírky splňovalo veškeré náležitosti a byly předloženy veškeré přílohy, které vyžaduje zákon o veřejných sbírkách (více v kapitole Náležitosti oznámení o konání veřejné sbírky). Oznámení o konání veřejné sbírky musí právnická osoba podat příslušnému krajskému úřadu nejpozději 30 dnů před zahájením konání veřejné sbírky. V případě mimořádné situace, je možné do oznámení o konání veřejné sbírky uvést důvody vhodné zvláštního zřetele (např. živelná katastrofa – povodeň, vyhoření domu, tragická životní událost – úmrtí blízkého člena rodiny, záchrana zdraví nebo života atd.) pro dřívější zahájení veřejné sbírky, kdy právnická osoba navrhuje zahájit sbírku ve lhůtě kratší než 30 dnů od přijetí oznámení.

V ustanovení § 5 zákona o veřejných sbírkách je uvedeno, co musí obsahovat Oznámení o konání veřejné sbírky. Krajský úřad Ústeckého kraje zřídil pro právnické osoby konající veřejnou sbírku formuláře, které obsahují veškeré potřebné náležitosti uvedené v zákoně, včetně Oznámení o konání veřejné sbírky, a které jsou vyvěšeny na stránkách Ústeckého kraje <http://www.kr-ustecky.cz/verejne-sbirky> (www.kr-ustecky.cz → sekce Občan a obce → sekce Veřejné sbírky). Oznámení o konání veřejné sbírky spolu s dalšími přílohami zašle právnická osoba Krajskému úřadu Ústeckého kraje do datové schránky, poštou případně doručí osobně. Oznámení o konání veřejné sbírky musí obsahovat náležitosti, které jsou vymezeny v zákoně o veřejných sbírkách.

Pokud veřejnou sbírku koná obec či kraj, musí toto oznámení obsahovat:

- název, sídlo a identifikační číslo obce (kraje), IČO,
- jméno a příjmení starosty (hejtmana), datum narození a adresa trvalého pobytu.

Pokud veřejnou sbírku koná právnická osoba, musí toto oznámení obsahovat:

- název právnické osoby, sídlo a identifikační číslo (IČO),
- generálie statutárních orgánů právnické osoby (jméno, příjmení, datum narození, adresa trvalého pobytu).

Dále musí oznámení o konání veřejné sbírky obsahovat náležitosti, které jsou stejné jak pro oznámení o konání veřejné sbírky obcí, tak pro oznámení o konání veřejné sbírky právnickou osobou.

Náležitosti oznámení o konání veřejné sbírky:

- jméno, příjmení, datum narození, adresa trvalého bydliště osoby, která bude oprávněna jednat ve věci sbírky jménem právnické osoby konající veřejnou sbírku, tzn., že tato osoba bude komunikovat s příslušným krajským úřadem, případně Ministerstvem vnitra, při vyúčtování veřejné sbírky a při nahlášení jakékoliv změny v konané veřejné sbírce. Osoba oprávněná jednat ve věci sbírky musí být bezúhonnou,
- účel sbírky,
- území, na němž se veřejná sbírka bude konat,
- datum zahájení a datum ukončení veřejné sbírky, popř. uvedení, zda se jedná o veřejnou sbírku konanou na dobu neurčitou,
- způsob provádění sbírky, kdy tyto způsoby jsou jasně taxativně vymezeny v zákoně o veřejných sbírkách a uvedeny v kapitole „Způsoby provádění veřejné sbírky“,
- den v roce, ke kterému bude provedeno první roční průběžné vyúčtování veřejné sbírky.

K oznámení o konání veřejné sbírky obcí je nutné připojit a zaslat na krajský úřad usnesení příslušného orgánu obce, tzn. souhlasné usnesení rady či zastupitelstva obce s konáním veřejné sbírky, které nesmí být starší 60 dnů.

K oznámení o konání veřejné sbírky právnickou osobou je pak nutné připojit čestné prohlášení podle ustanovení § 5 odst. 1 písm. b) bod 2; odst. 4 písm. b), c) zákona o veřejných sbírkách; potvrzení příslušného orgánu v místě sídla právnické osoby, tj. finančního úřadu, zdravotních pojišťoven a okresní správy sociálního zabezpečení o tom, že nemá splatný nedoplatek a penále.

V případě, že získané finanční prostředky v rámci konané veřejné sbírky mají být použity v zahraničí, je nutné, aby právnická osoba, která chce konat veřejnou sbírku, spolu s oznámením o konání veřejné sbírky a uvedenými přílohami v tabulce č. 2, předložila také v souladu s ustanovením § 5 odst. 3 zákona o veřejných sbírkách souhlas Ministerstva zahraničních věcí s konáním veřejné sbírky.

3.1.3 Doba konání veřejné sbírky

Zahájení veřejné sbírky

Je definováno v ustanovení § 7 zákona o veřejných sbírkách. V tomto ustanovení je stanoveno, že pokud krajský úřad nerozhodne, že sbírku nelze konat, pak je veřejná sbírka zahájena následujícího dne po dni, kdy právnická osoba obdrží osvědčení o konání veřejné sbírky, tzn., že právnická osoba obdrží osvědčení o konání veřejné sbírky např. 3. ledna 2019 a následující den, tj. 4. ledna 2019 může začít konat veřejnou sbírku. Pokud následující den po převzetí osvědčení o konání veřejné sbírky připadne na svátek či na víkend, nemá tato skutečnost žádný vliv na den zahájení veřejné sbírky.

Právnická osoba konající veřejnou sbírku si taktéž může sama zvolit den, kdy chce veřejnou sbírku zahájit. Pak je nutné, aby právnická osoba toto datum uvedla do oznámení o konání veřejné sbírky jako „datum zahájení veřejné sbírky“.

Před obdržením osvědčení o konání veřejné sbírky právnická osoba nesmí zahájit její konání ani propagaci veřejné sbírky, přestože krajskému úřadu doručí oznámení o konání veřejné sbírky. Pokud tak právnická učiní, dopustí se spáchání přestupku podle ustanovení § 25a odst. 1 písm. c) zákona o veřejných sbírkách a za tento přestupek lze uložit pokutu až do výše 300 000 Kč.

Ukončení veřejné sbírky

Ukončení veřejné sbírky je vymezeno v ustanovení § 8 zákona o veřejných sbírkách. Veřejná sbírka končí dnem uvedeným právnickou osobou v oznámení o konání veřejné sbírky, kdy je tento datum uveden jako „datum ukončení veřejné sbírky“.

Veřejnou sbírku může právnická osoba ukončit i kdykoliv, před stanoveným datem uvedeným v oznámení o konání veřejné sbírky. Tuto změnu však musí „*právnická osoba oznámit příslušnému krajskému úřadu ve lhůtě nejpozději 30 dní před jejím ukončením a to*

*i v případě, že je veřejná sbírka konána na dobu neurčitou.*⁷ V případě, že je veřejná sbírka konána např. do dne 31. prosince 2019 a právnická osoba se rozhodne tuto veřejnou sbírku ukončit ještě před tímto datem, musí příslušnému krajskému úřadu zaslat Oznámení o ukončení veřejné sbírky.

Veřejné sbírky konané na dobu určitou, lze prodloužit, tzn. lze změnit datum ukončení jejich konání, ale právnická osoba musí toto opět písemně oznámit příslušnému krajskému úřadu s tím, že „*uvede nové datum ukončení veřejné sbírky, nelze však veřejnou sbírku na dobu určitou změnit na dobu neurčitou.*“⁸ V případě prodloužení konání veřejné sbírky na dobu určitou, může krajský úřad tuto sbírku prodloužit max. na dobu 3 let ode dne oznámení o konání veřejné sbírky. V praxi to znamená, že právnická osoba např. oznámila krajskému úřadu dne 4. ledna 2019 konání veřejné sbírky. Veřejná sbírka byla stanovena na dobu určitou, tj. do 31. prosince 2019. Následně právnická osoba chce konanou veřejnou sbírku prodloužit, což oznámí krajskému úřadu s uvedeným novým datem, ke kterému bude sbírka ukončena. Nejzazší datum, kdy lze požádat o prodloužení doby konání veřejné sbírky je poslední den konání této sbírky uvedeném v Oznámení o konání veřejné sbírky, tj. v uvedeném případě nejpozději do dne 31. prosince 2019. Stanovení tohoto data je na zvážení právnické osoby, která veřejnou sbírku koná s ohledem na skutečnost, že veřejná sbírka musí být ukončena nejpozději ke dni 4. ledna 2022.

3.1.4 Způsob konání veřejné sbírky

Veřejnou sbírku je možné konat jedním nebo více z uvedených způsobů, které jsou vymezeny v ustanovení § 9 zákona o veřejných sbírkách. Právnická osoba, která podala na příslušný krajský úřad Oznámení o konání veřejné sbírky, do tohoto oznámení uvede, jakým způsobem chce veřejnou sbírku konat. Je možné, aby právnická osoba zvolila jeden ze způsobů konání veřejné sbírky, ale i několik či dokonce všechny tyto způsoby. V průběhu konání veřejné sbírky pak tyto způsoby právnická osoba nemusí využít, což pouze oznámí krajskému úřadu při dokládání vyúčtování veřejné sbírky za dané období, tj. kontrolované období.

V případě, že právnická osoba veřejnou sbírku již koná a rozhodne se, že chce využít i dalšího způsobu konání veřejné sbírky, který však nemá uvedeno ve vydaném osvědčení, je nutné, aby tuto změnu nahlásila krajskému úřadu a až po vydání změny v osvědčení,

⁷ Zákon č. 177/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách).

⁸ Tamtéž.

kde je uveden nový, resp. další způsob konání veřejné sbírky a až po převzetí tohoto nového osvědčení, které je označeno jako „Osvědčení o konání veřejné sbírky – změna č. 1“ může veřejnou sbírku konat tímto „nově zvoleným“ způsobem.

Na základě vybraného způsobu konání veřejné sbírky je pak nutné uvést také název banky a číslo bankovního účtu, koná-li se veřejná sbírka způsobem „shromažďování finančních prostředků na sbírkový účet“. V případě konání veřejné sbírky prostřednictvím pokladniček, je pak nutné uvést podmínky pro otevření a zajištění pokladniček. Pokud je veřejná sbírka konána prostřednictvím prodeje předmětů, jestliže je příspěvek zahrnut v jejich ceně, je nutné uvést na oznámení o konání veřejné sbírky výši příspěvku z prodeje všech předmětů. Pokud právnická osoba zvolí jako způsob konání veřejné sbírky prodej vstupenek na veřejná kulturní nebo sportovní vystoupení anebo jiné všeobecně přístupné akce pořádané za účelem získání příspěvku, jestliže je příspěvek zahrnut v ceně vstupenek, musí do Oznámení o konání veřejné sbírky uvést výši příspěvku z každé prodané vstupenky.

Zákon závazně určuje způsoby konání veřejné sbírky:

Shromažďování příspěvků na předem vyhlášeném zvláštním bankovním účtu zřízeném pro tento účel u banky

Právnická osoba konající veřejnou sbírku zvolí jako jeden ze způsobu konání veřejné sbírky zasílání finančních prostředků přímo na bankovní účet zřízený pouze pro účel konané veřejné sbírky, kdy tento účet nesmí být transparentní. Transparentní účet je produkt bank, které ho nabízejí, ale současně je v rozporu se zákonem o veřejných sbírkách. Zveřejnit informace o příspěvovatelích na veřejnou sbírku lze pouze s jejich písemným souhlasem.

Sběrací listiny

Dalším ze způsobu konání veřejné sbírky jsou sběrací listiny, kdy tento způsob konání veřejné sbírky je v současné době velice málo využíván. Pokud právnická osoba chce konat veřejnou sbírku prostřednictvím sběracích listin, musí být náležitosti těchto sběracích listin ověřeny krajským úřadem. Náležitosti sběrací listiny jsou uvedeny v ustanovení § 10 zákona o veřejných sbírkách, kde je mj. uvedena povinnost pro právnické osoby konající veřejnou sbírku tímto způsobem, že každá sběrací listina musí být před „použitím“ úředně ověřena, tzn. právnická osoba před zahájením veřejné sbírky prostřednictvím sběracích listin tyto listiny zašle příslušnému krajskému úřadu, který vydal osvědčení o konání veřejné sbírky, který ověří náležitosti všech sběracích listin, které mají být použity.

Pokladničky

Tento způsob konání veřejné sbírky je jedním z nejvíce používaných způsobů konání veřejné sbírky, kdy jsou tímto způsobem získávány finanční prostředky „na ulici“ oslovováním kolemjdoucích spoluobčanů, umístěním pokladniček v obchodech, na veřejně přístupných místech, ale také na různých slavnostech či kulturních akcích.

V případě, že se právnická osoba rozhodne konat veřejnou sbírku prostřednictvím pokladniček, jsou všechny její povinnosti vyplývající ze zákona o veřejných sbírkách uvedeny v ustanovení § 11. Právnická osoba má povinnost všechny pokladničky, které chce v průběhu veřejné sbírky použít, „*nechat zapečetit na městském či obecním úřadě a jejich umístění pak oznámit příslušnému obecnímu či městskému úřadu, na jehož území chce pokladničky umístit. V případě, že právnická osoba chce použít více pokladniček, pak tyto pokladničky musí označit číselnou řadou.*“⁹

„*Pokud se jedná o tzv. „putovní pokladničku“, tzn., že pokladnička bude použita ve správních obvodech více obecních úřadů či krajů anebo na celém území České republiky, pak tato pokladnička musí být označena nápisem „putovní pokladnička“.*“¹⁰ „*Pokladničky, které jsou označeny jako putovní, musí právnická osoba nechat zapečetit na obecním či městském úřadu, v jehož správním obvodu má sídlo*“,¹¹ tzn., pokud má právnická osoba sídlo např. v Ústí nad Labem a bude mít putovní pokladničku, která bude použita např. v celém Ústeckém kraji, nechá tuto pokladničku zapečetit na Magistrátu města Ústí nad Labem. Má-li být použito v rámci konané veřejné sbírky více těchto putovních pokladniček, musí být všechny označeny číselnou řadou pro všechny správní obvody, kde mají být pokladničky použity a všechny budou zapečetěny na úřadu, v jehož správním obvodu má právnická osoba sídlo. V uvedeném případě pak tedy bude putovní pokladnička umístěna v Ústí nad Labem označena č. 1, putovní pokladnička umístěna v Děčíně bude označena č. 2, putovní pokladnička umístěna v Mostě bude označena č. 3 atd. v závislosti na počtu a umístění pokladniček. Současně pokud bude v Ústí nad Labem použito např. pět putovních pokladniček, které budou různě rozmístěny v katastrálním území celého města, budou tyto putovní pokladničky také očíslovány číselnou řadou, tj. č. 1, č. 2, č. 3, č. 4 a č. 5. Následně tyto pokladničky mohou být rozmístěny i ve správních obvodech ostatních měst v Ústeckém kraji.

⁹ Zákon č. 177/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách).

¹⁰ Tamtéž.

¹¹ Tamtéž.

„Zapečetění a rozpečetění pokladničky musí provést vždy zaměstnanec obecního úřadu za přítomnosti alespoň jednoho zástupce právnické osoby konající sbírku.“¹² Tento zaměstnanec sepíše zápis o zapečetění a rozpečetění pokladničky, sepíše výčetku všech získaných finančních prostředků v dané pokladničce a tento zápis pak dostane právnická osoba konající sbírku, jelikož musí být součástí každoročního vyúčtování veřejné sbírky. Následně veškeré získané finanční prostředky je právnická osoba povinna vložit na účet, který je příslušný pro každou danou sbírku. Vzor zápisu a zapečetění a rozpečetění pokladničky je možné najít na webu Ústeckého kraje.

Je nutné však právnickou osobu upozornit, že v případě konání veřejné sbírky tímto způsobem je odpovědná za zabezpečení pokladniček před odcizením či neoprávněným otevřením. V případě, že je pokladnička odcizena či neoprávněně otevřena, musí tuto skutečnost právnická osoba nahlásit Policii České republiky a zároveň i příslušnému krajskému úřadu. V případě, že tak neučiní, dopouští se právnická osoba spáchání přestupku podle ustanovení § 25a odst. 1 písm. g) zákona o veřejných sbírkách, kdy jí může být uložena pokuta až do výše 300 000 Kč.

Prodej předmětů

„Koná-li právnická osoba veřejnou sbírku prostřednictvím prodeje předmětů, pak musí o těchto předmětech vést evidenci, ve které je uvedeno, kolik předmětů bylo určeno k prodeji, jak byly získány (např. nákupem, vlastní výrobou nebo darem), výše nákladů na pořízení předmětů, výše příspěvku za jeden předmět, kolik předmětů bylo skutečně prodáno, jaký byl celkový objem příspěvků získaných prodejem předmětů a jak bylo naloženo s předměty, které se nepodařilo prodat.“¹³ Ustanovení § 12 zákona o veřejných sbírkách pak podrobně jasně vymezuje, jak tato evidence určená k prodeji předmětů má vypadat.

Při vyúčtování veřejné sbírky je nezbytně nutné si uvědomit, že výtěžkem sbírky je v případě konání sbírky tímto způsobem nikoli celková cena předmětů, ale pouze příspěvek, jehož výše je určena v Oznámení o konání veřejné sbírky.

Tento způsob konání veřejné sbírky se pak nejčastěji uskutečňuje při konání různých charitativních bazarů, při prodejních výstavkách (např. výrobků dětí ze základních či mateřských škol nebo při vánočních prodejních výstavách výrobků z různých sociálních

¹² Zákon č. 177/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách).

¹³ Tamtéž.

ústavů). Opět veškeré získané finanční prostředky musí právnická osoba vložit na sbírkový účet.

Prodej vstupenek

Jedním ze způsobu konání veřejné sbírky je i prodej vstupenek. Tímto způsobem konání veřejné sbírky se zabývá ustanovení § 13 zákona o veřejných sbírkách.

Právnická osoba vede o vstupenkách určených k prodeji v rámci veřejné sbírky evidenci, aby bylo zřejmé, kolik vstupenek bylo prodáno, jaká je výše příspěvku a jaký je celkový výtěžek sbírky. Výše příspěvku musí být uvedena na každé vstupence. Získané finanční prostředky musí být, před použitím, taktéž vloženy na sbírkový účet.

Výše příspěvku zahrnutého v ceně předmětu nebo vstupenky se neposuzuje podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, jelikož konání veřejné sbírky není podnikáním. Z povahy věci naopak vyplývá, že cena předmětů či vstupenek bude navýšena, tzn., předměty či vstupenky budou dražší, než kdyby byly prodávány za normálních komerčních podmínek. Kupujícímu je však v dané situaci jasné, že koupí daného předmětu či zakoupením vstupenky přispívá na určitý prospěšný účel v souladu s konanou veřejnou sbírkou.

Koná-li se veřejná sbírka prostřednictvím sběracích listin, prodejem předmětů či vstupenek, pak se tato sbírka nesmí konat v prostředcích veřejné dopravy a prostorách pro cestující a v případě jiných veřejně přístupných prostorách je možné veřejnou sbírku konat pouze se souhlasem jejich provozovatele či majitele. Zákon o veřejných sbírkách toto upravuje v ustanovení § 15, kdy je tento zákaz vydáván na základě možných negativních dopadů, tzn. možné vytváření příležitostí pro kapesní zloděje, odklon pozornosti cestujících, možné úrazy a pády.

Dárcovské textové zprávy - DMS

Konání veřejné sbírky prostřednictvím DMS je uvedeno v ustanovení § 16 zákona o veřejných sbírkách, kdy je pouze velice stroze konstatována možnost konání veřejné sbírky tímto způsobem. V případě konání veřejné sbírky tímto způsobem je provozovatel telefonní linky povinen právnické osobě konající sbírku převést získaný finanční výtěžek sbírky na sbírkový účet.

Složení hotovosti do pokladny

Právnícká osoba při tomto způsobu konání veřejné sbírky účtuje vklady a výběry položkově tak, aby každá operace byla jednoznačně identifikovatelná, tzn., je nutné vést příjmové a výdajové doklady při přijímání finanční hotovosti a při výběru a vkladu na sbírkový účet. Tento způsob konání veřejné sbírky je pak zakotven v ustanovení § 16a zákona o veřejných sbírkách, kde je vymezeno konání veřejné sbírky složením hotovosti do pokladny zřízené právníckou osobou.

3.1.5 Účel sbírky

Právnícká osoba může konat veřejnou sbírku za účelem, který není v rozporu s bezpečností státu, ochranou veřejného pořádku, ochranou majetku nebo ochranou práv a svobod druhých. Účel veřejné sbírky by měl mít prospěšný charakter a měl by přinést takový prospěch, který je v širším společenském zájmu, ať už směřuje k vytvoření, zachování či obnově hodnot. Veřejně prospěšný účel v praxi znamená konání veřejné sbírky ať již ku prospěchu jednotlivce nebo má napomoci většímu počtu lidí. Zároveň tento účel sbírky může vést k získávání finančních prostředků v rámci pomoci ochraně a obnově památek či k pomoci péči o zvířata.

Právnícká osoba nesmí konat ke stejnému účelu několik veřejných sbírek souběžně. Může konat více veřejných sbírek, ale vždy musí být jasně definován účel každé sbírky a nesmí se prolínat již s konanou sbírkou. Právnícká osoba může za stejným účelem konat veřejnou sbírku až po doložení řádného celkového vyúčtování veřejné sbírky a po schválení vyúčtování příslušným krajským úřadem.

Změna účelu sbírky

Pro každou právníckou osobu konající veřejnou sbírku je důležité vědět, že změnit účel veřejné sbírky lze pouze v případě, pokud původní účel veřejné sbírky zanikl, tzn., pokud se např. koná veřejná sbírka na záchranu kostela a tento kostel se v průběhu konání veřejné sbírky zřítí, pak získané finanční prostředky, které právnícká osoba již získala a zatím nepoužila, lze použít na záchranu či obnovu jiné památky. Tuto skutečnost ale musí právnícká osoba nejprve oznámit příslušnému krajskému úřadu a teprve po vydání nového Osvědčení o konání veřejné sbírky, může právnícká osoba tyto prostředky použít. Vždy by měla právnícká osoba mít na paměti, že nelze získané finanční prostředky použít za jinými účelem, než pro který byly finanční prostředky získávány.

Zánik účelu sbírky

V případě, že zanikl účel konané veřejné sbírky, musí tuto informaci právnická osoba konající veřejnou sbírku sdělit krajskému úřadu a současně je nutné sdělit, jak budou využity získané finanční prostředky, které právnická osoba získala za účelem konané sbírky. Pokud chce právnická osoba tyto finanční prostředky použít za jiným účelem, musí toto oznámit krajskému úřadu, který k tomu musí dát souhlas.

Právnická osoba musí s tímto záměrem a se způsobem vynaložení finančních prostředků seznámit i veřejnost a to srovnatelným způsobem, jakým sbírku propagovala. V případě, že čistý výtěžek sbírky či jeho zbytek nelze využít s navrhovaným účelem sbírky, jelikož je tento účel v rozporu se zákonem, rozhodne o využití těchto finančních prostředků krajský úřad.

3.1.6 Povinnosti právnické osoby konající veřejnou sbírku

Ze zákona o veřejných sbírkách vyplývá pro právnickou osobu konající veřejnou sbírku několik povinností, které jsou uvedeny v zákoně o veřejných sbírkách. Je pro nutné, aby se právnická osoba, která chce konat veřejnou sbírku, s tímto zákonem seznámila ještě před zahájením konání veřejné sbírky a v případě nějakých nejasností se obrátila na příslušný krajský úřad podle sídla své společnosti.

Oznámení změny v konané sbírce

V ustanovení § 5 odst. 5 zákona o veřejných sbírkách je uvedena povinnost pro právnické osoby, tj. právnické osoby, obce a kraje konající veřejnou sbírku, do 5 pracovních dnů nahlásit příslušnému krajskému úřadu, tj. úřadu, který vydal Osvědčení o konání veřejné sbírky, jakoukoliv změnu údajů, které uvedl do Oznámení o konání veřejné sbírky nebo v přiložených přílohách.

V praxi toto ustanovení bývá velice často ze strany právnické osoby konající veřejnou sbírku opomíjeno, jelikož se právnická osoba dostatečně neseznámí se svými povinnostmi a jakoukoliv změnu krajskému úřadu, oproti předloženým informacím při podání Oznámení o konání veřejné sbírky, nenahlásí. Právnická osoba tím porušuje ustanovení § 25a odst. 1 písm. b) zákona o veřejných sbírkách a dopouští se tak přestupku, za který jí může být uložena pokuta až do výše 50 000 Kč. Velice často se pak jedná o informace, resp. nenahlášení změny např. ve složení statutárního orgánu právnické osoby, v osoby

oprávněné jednat ve věci sbírky, ve změně sídla či názvu právnické osoby. Tyto nenahlášené změny jsou pak zavádějící pro případné příspěvovatele na daný účel veřejné sbírky.

Propagace veřejné sbírky

Pokud se právnická osoba rozhodne veřejnou sbírku předčasně ukončit, musí dle ustanovení § 8 odst. 4 bez zbytečných odkladů seznámit veřejnost s ukončením sbírky a to stejným způsobem, jakým sbírku propagovala (např. na svých webových stránkách či sociálních sítích). Současně dle ustanovení § 24 odst. 4 zákona o veřejných sbírkách musí právnická osoba seznámit veřejnost s konečným vyúčtováním veřejné sbírky a to nejpozději do 1 měsíce po schválení vyúčtování krajským úřadem, tzn. do 1 měsíce od doby, kdy obdrží od krajského úřadu protokol o kontrole.

Osoba pověřená prováděním sbírky

Jedná se o fyzickou svéprávnou osobu starší 15 let, která se při konání veřejné sbírky, tj. např. prodeji předmětů, vstupenek či vybírání finančních prostředků do pokladničky, na požádání se musí prokázat kopií Osvědčení o konání veřejné sbírky a plnou mocí právnické osoby konající sbírku. Tato povinnost je ukotvena v ustanovení § 14 zákona o veřejných sbírkách, kde jsou i uvedeny náležitosti, které musí obsahovat plná moc.

Zveřejňování informací o příspěvovatelích

Zákon o veřejných sbírkách v ustanovení § 17 právnické osobě zakazuje zveřejňovat a poskytovat informace o osobách, které poskytly příspěvek v rámci konané veřejné sbírky, s výjimkou údajů, které se uvádějí na sběracích listinách, tj. výše finančního příspěvku a podpis dotyčné osoby. V případě zveřejnění jakýchkoliv informací o osobách přispívající na účel veřejné sbírky, dochází ke spáchání přestupku a právnická osoba za tento přestupek dostane uloženou pokutu až do výše 300 000 Kč. V případě, že chce právnická osoba zveřejnit osoby, které přispěli na veřejnou sbírku, musí mít jejich souhlas ještě před poskytnutím příspěvku. Tato skutečnost se pak v praxi týká především transparentních účtů, které banky a peněžní ústavy vždy právnickým osobám nabízejí.

Zřízení zvláštního sbírkového účtu

Zvláštní bankovní účet je dle ustanovení § 23 zákona o veřejných sbírkách nutno zřídit pro každou veřejnou sbírku, která je konána jinak než získáváním finančních prostředků na sbírkový účet. Tato povinnost se nevztahuje pouze na sbírky, které jsou konány na dobu kratší než 3 měsíce a to prostřednictvím pokladniček nebo sběracích listin.

Na zřízený zvláštní bankovní účet je třeba převést hrubý výtěžek sbírky, tj. veškeré získané finanční prostředky v rámci konané sbírky. Není tedy možné, aby vybrané finanční prostředky, např. prostřednictvím pokladniček, byly ihned po rozpečetění pokladničky použity na nákup či pořízení určitého druhu zboží v souladu s konanou sbírkou. Zvláštní bankovní účet je tedy samostatný účet zřízený u banky, na němž se nepromítají žádné jiné platební operace než ty, které se týkají sbírky.

Změna sbírkového účtu během konání sbírky je možná, však tato změna musí být nutně, tj. dle ustanovení § 5 odst. 5 zákona o veřejných sbírkách do 5 pracovních dnů oznámena krajskému úřadu a právnická osoba musí doložit, že veškeré prostředky z dosavadního účtu byly převedeny na nový účet a dosavadní účet byl zrušen.

Po ukončení sbírky by na zvláštní bankovní účet neměly být připisovány žádné další prostředky. Pokud docházejí platby na účet i po ukončení sbírky je nutné tyto platby přispěvatelům vrátit. Právnická osoba se může například s bankou dohodnout, že účet bude zablokovan pro příchozí platby. Po vyčerpání čistého výtěžku sbírky by měl být účet zablokovan také proti odchozím platbám nebo zrušen. Zvláštní účet lze použít pro účely konání další veřejné sbírky až po provedení vyúčtování té veřejné sbírky, pro kterou byl zvláštní účet původně zřízen.

3.1.7 Kontrola a dozor nad konáním sbírky

Dle ustanovení § 24 zákona o veřejných sbírkách provádí kontrolu a dozor nad konáním sbírek příslušný krajský úřad. Příslušný krajský úřad je oprávněn kontrolovat, zda je sbírka konána v souladu s oznámením a právními předpisy kdykoliv, nejen v rámci vyúčtování. Kontrola může být uskutečněna jako namátková, anebo na základě určitého podnětu. Právnická osoba je povinna předložit na vyzvání veškeré doklady potřebné k provedení kontroly krajským úřadem.

„Koná-li se sbírka na dobu neurčitou nebo na dobu určitou po dobu delší než 1 rok, provádí příslušný krajský úřad každoročně kontrolu průběžného vyúčtování sbírky. Ke kontrole je právnická osoba, která koná sbírku, povinna předložit vyúčtování vždy do 3 měsíců ode dne

uvedeného v Oznámení o konání veřejné sbírky. Tento den nelze po zveřejnění osvědčení změnit. První průběžné vyúčtování může být zpracováno za dobu delší než kalendářní rok, nejdéle však do 18 měsíců ode dne zahájení sbírky.“¹⁴

Oprávnění kontrolovat užití výtěžku sbírky a jeho použití v souladu s účelem konané sbírky se nevztahuje pouze na právnickou osobu konající veřejnou sbírku, ale také na subjekt, který získal finanční prostředky přímo od právnické osoby, která sbírku konala či koná, tzn., krajský úřad může kontrolovat využití finančních prostředků nejen právnickou osobou, ale také dotyčného, v jehož prospěch byla sbírka konána.

3.1.8 Vyúčtování sbírky

Dle ustanovení § 24 zákona o veřejných sbírkách je nutné předložit vyúčtování sbírky nejpozději do 3 měsíců od data ukončení sbírky. Termín pro předložení vyúčtování je zákonnou lhůtou a krajský úřad ji proto nemůže měnit. Vyúčtování veřejné sbírky musí být tedy předloženo v této lhůtě anebo musí být zásilka obsahující vyúčtování veřejné sbírky předána k poštovní přepravě poslední den zákonem stanovené lhůty. Tuto lhůtu tedy nelze prodloužit. V případě, že právnická osoba nestihla využít veškeré finanční prostředky získané za účelem konané sbírky, přesto musí doložit vyúčtování veřejné sbírky, kde budou jasně uvedeny příjmy, výdaje, způsob využití výtěžku, včetně skutečnosti, že se část výtěžku ke dni předložení vyúčtování nepodařilo využít. V souvislosti s tímto vyúčtováním právnická osoba požádá krajský úřad o prodloužení lhůty na použití výtěžku, kdy sama navrhne dobu, do kdy budou finanční prostředky využity v souladu se stanoveným účelem veřejné sbírky, resp. na použití zbývající části, která nebyla využita do doby předložení vyúčtování. Krajský úřad tak stanoví tuto lhůtu, která není dána zákonem a je pouze na uvážení příslušného krajského úřadu, v jaké délce tuto lhůtu stanoví.

Pokud právnická osoba konající veřejnou sbírku nevyužije výtěžku sbírky ani v prodlouženém termínu, rozhodne krajský úřad o odejmutí, resp. odvedení nepoužité části výtěžku do rozpočtu kraje a dále rozhodne o způsobu jeho využití. Vyúčtování se předkládá krajskému úřadu, který vydal osvědčení a který vede dozor a kontrolu nad celým průběhem konané veřejné sbírky. Pokud krajský úřad rozhoduje o využití odebraných finančních prostředků, které právnická osoba ani po prodloužení lhůty na využití, nevyužila,

¹⁴ Zákon č. 177/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách).

tak tyto prostředky mohou být použity ke stejnému či obdobnému účelu, jaký byl uveden v Oznámení o konání veřejné sbírky.

3.1.9 Vymezení pojmů důležitých pro vyúčtování veřejné sbírky

Vyúčtování veřejné sbírky je povinností každé právnické osoby, ať je již sbírka konána na dobu určitou či na dobu neurčitou. Každá konaná veřejná sbírka musí být 1x ročně vyúčtována a toto vyúčtování musí být předloženo krajskému úřadu ke kontrole a ke schválení. V praxi pak velice často dochází ze strany právnické osoby k mylnému vysvětlování pojmů uvedených v zákoně o veřejných sbírkách a použitých v tabulkách, které jsou součástí předkládaného vyúčtování veřejné sbírky, ať již za průběžné či celkové vyúčtování veřejné sbírky.

Hrubý výtěžek sbírky

Hrubým výtěžkem sbírky jsou myšleny veškeré peněžní prostředky získané za účelem konané veřejné sbírky, včetně úroků ze zvláštního bankovního účtu. Jsou to veškeré finanční prostředky, které získala právnická osoba všemi povolenými způsoby konání veřejné sbírky, které byly získány za dané kontrolované období, včetně připsaných úroků na sbírkovém účtu či zvláštním bankovním účtu.

Skutečně vynaložené náklady

„Náklady spojené s konáním veřejné sbírky na její technické a organizační zajištění, tzn. zejména pak na založení a vedení zvláštního bankovního účtu, vytištění sběracích listin nebo zajištění sběracích pokladniček a na propagaci sbírky.“¹⁵ Mezi „skutečně vynaložené náklady“ pak nepatří pořízení předmětů, které jsou určeny k prodeji nebo vstupenek. Na úhradu nákladů spojených s konáním veřejné sbírky může právnická osoba použít maximálně 5 % z hrubého výtěžku sbírky, tak jak je uvedeno v ustanovení § 23 odst. 2 zákona o veřejných sbírkách. V praxi jsou pak skutečně vynaložené náklady nejčastěji náklady na vedení sbírkového účtu a na pořízení pokladniček. Právnická osoba však může u banky či jiného peněžního ústavu, kde má založen a veden sbírkový účet, požádat o bezplatné vedení tohoto účtu, v neposlední řadě to i tyto bankovní instituce nabízejí sami

¹⁵ Zákon č. 177/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách).

a do skutečně vynaložených nákladů, které nepřesáhnou hranici 5 % z hrubého výtěžku sbírky tak může započítat ostatní náklady, které s konáním a pořádáním veřejné sbírky vynaložila.

Čistý výtěžek sbírky

Čistým výtěžkem sbírky je finanční částka získaná odečtením skutečně vynaložených nákladů, tj. nákladů spojených s konáním sbírky od hrubého výtěžku sbírky. Čistým výtěžkem sbírky je tedy minimálně 95 % hrubého výtěžku sbírky.

Doklady k vyúčtování sbírky

Při předkládání vyúčtování veřejné sbírky ke kontrole a schválení krajským úřadem, musí právnická osoba konající veřejnou sbírku, především pak osoba oprávněná jednat ve věci veřejné sbírky v každém předkládaném vyúčtování veřejné sbírky předložit:

- doklady o nákladech spojených s konáním sbírky (propagací sbírky, poštovné apod.)
- faktury, doklady o zaplacení (tzv. paragon),
- doklady prokazující použití čistého výtěžku sbírky ke stanovenému účelu sbírky – darovací smlouvy, faktury, výpisy z účtu, doklad o zaplacení atd.,
- doklady o vedení účetnictví veřejné sbírky odděleně od účetnictví právnické osoby,
- doklady, kterými se prokazují náklady vynaložené na konání sbírky a dále pak využití čistého výtěžku sbírky, musí mít náležitosti účetního dokladu.
- výpisy ze zvláštního bankovního účtu za kontrolované období a výpisy ze sbírkového účtu.

Současně s těmito doklady pak musí být předloženy doklady dle způsobu konání veřejné sbírky:

- pokud je sbírka konána prostřednictvím vkládání hotovosti do pokladny zřízené právnickou osobou, tak musí být předložena evidence vkladů a výběrů z pokladny,
- v případě konání veřejné sbírky sběracími listinami, musí být předloženy všechny použité sběrací listiny.
- při konání veřejné sbírky prostřednictvím pokladniček musí být předloženy zápisy o zapečetění a otevírání pokladniček s uvedením finanční částky vyjmuté z pokladničky a příslušnými podpisy, doklady prokazující skutečnost, že získané finanční prostředky z pokladniček, na vstupném, sběracími listinami apod., byly vloženy na zvláštní bankovní účet,

- při prodeji předmětů musí být do vyúčtování předloženy výčetky prodaných předmětů a jejich ceny, tj. evidence prodeje předmětů,
- výčetky prodaných vstupenek a jejich ceny, tj. evidence vstupenek,
- další doklady, které se vztahují ke způsobu konání veřejné sbírky – např. doklad o zůstatku na telefonním účtu, kopie oznámení vyvěšeného v místě konání akce, atd.

3.1.10 Přestupky

Ministerstvo vnitra je prvoinstančním orgánem v případě konání sbírky krajem nebo hlavním městem Prahou. Je také bezprostředně nadřízeným orgánem ve vztahu ke krajským úřadům dle ustanovení § 92 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., okrajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanovením § 12 odst. 1 písm. d) zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. V případě podaného odvolání právnickou osobou do vydaného rozhodnutí krajského úřadu o tomto odvolání rozhoduje Ministerstvo vnitra.

Právnická osoba se dle ustanovení § 25a zákona o veřejných sbírkách dopustí přestupku tím, že nesplní některou z povinností vyplývajících ze zákona o veřejných sbírkách a za toto porušení se právnické osobě uloží pokuta až ve výši, jak je uvedeno v ustanovení § 25a odst. 2 v zákoně o veřejných sbírkách. Výše pokuty může dosáhnout až 500 000 Kč za jednotlivá porušení a přestupky.

Zákon o veřejných sbírkách se ve svých ustanoveních zabývá nejen spácháním přestupku ze strany právnické osoby, která sbírku koná, ale také možností spáchání přestupku ze strany fyzické osoby, v jejíž prospěch byla či je veřejná sbírka konána, nebo jejího zákonného zástupce či opatrovníka. V praxi k takovému přestupku dochází v případě, že čistý výtěžek veřejné sbírky je použit v rozporu s účelem, pro který je sbírka konána, tj. fyzická osoba po obdržení získaných finančních prostředků nevyužije výtěžku sbírky, ke stanovenému účelu, nebo fyzická osoba na žádost krajského úřadu řádně neprokáže, zda a jakým způsobem byly použity získané finanční prostředky, tj. nedoloží právnické osobě, která koná veřejnou sbírku, potřebné podklady pro předložení a kontrolu vyúčtování veřejné sbírky ze strany krajského úřadu. Fyzické osobě lze za spáchaný přestupek uložit pokutu až do výše 500 000 Kč.

K dopuštění se přestupku pak dochází i ze strany právnické osoby konající veřejnou sbírku. Odpovědnost za spáchání přestupku pak přísluší právnické osobě konající veřejnou sbírku.

a ne fyzické osobě oprávněné jednat jménem právnické osoby v souvislosti s konáním sbírky. Odpovědnost právnické osoby vyplývající pro ni ze zákona o veřejných sbírkách nelze přenášet na oprávněnou osobu, jelikož jde o povinnosti, které vyplývají ze zákona o veřejných sbírkách výlučně právnické osobě. Proto také není možné na oprávněné osobě vymáhat úhradu uložené pokuty.

Porušení zákona o veřejných sbírkách je postihované bez ohledu na zavinění, tzn., že při zjišťování, zda došlo ke spáchání přestupku, bude příslušný krajský úřad zkoumat, zda skutečně došlo k porušení zákona o veřejných sbírkách, nikoli zda bylo toto porušení zaviněné. V této souvislosti je ovšem nutné připustit, že ačkoli v určitých situacích dojde k porušení zákona, nebude možno hovořit o přestupku. V praxi to pak znamená, že např. právnická osoba chce předat celkové vyúčtování veřejné sbírky v poslední den zákonem stanovené lhůty, ale tyto podklady se jí nepodaří příslušnému úřadu předat, jelikož je tento úřad uzavřen (přestože je pracovní den) např. z důvodu nefungujícího IT připojení. K nesplnění zákonem stanové povinnosti tak dojde překážkou na straně krajského úřadu, a tudíž taková situace nemůže jít k tíži právnické osoby.

S ohledem na dikci „uloží“ je nutné konstatovat, že krajský úřad za porušení určitého ustanovení uvedeného v zákoně o veřejných sbírkách musí správní trest, tj. sankci, napomenutí či domluvu, uložit vždy a není možné upustit od potrestání, tj. každý přestupek, kterého se právnická osoba dopustí, musí být projednán. Současně je nutné si uvědomit skutečnost, že zákon o veřejných sbírkách nestanoví žádnou spodní hranici ukládané pokuty a právnické osobě tak může být uložen pokuta pouze v minimální výši, která bude mít pro právnickou osobu tzv. výchovný charakter. Zároveň s přihlédnutím k projednávaným přestupkům v souladu se správním řádem se pak nabízí možnost udělení tzv. napomenutí, které právnickou osobu upozorňuje na porušení některého z ustanovení zákona o veřejných sbírkách, ale krajský úřad toto porušení vyhodnotil jako méně závažné.

Přehled přestupků

Právnická osoba se může současně dopustit několika přestupků, za které ji lze uložit pokutu a to až do výše 50 000 Kč, 100 000 Kč, 300 000 Kč a 500 000 Kč. Za přestupek lze uložit pokutu ve výši dle ustanovení § 25a odst. 2 písm. a), b), c) a d) zákona o veřejných sbírkách

Pokutu až do výše **50 000 Kč** lze právnické osobě uložit za spáchání přestupku:

- v případě, že právnická osoba nesplní oznamovací povinnost, tj. nenahlásí krajskému úřadu jakoukoliv změnu v konané sbírce ve lhůtě do 5 pracovních dnů,
- právnická osoba nepředloží krajskému úřadu k ověření sběrací listiny,
- koná sbírku sběracími listinami, prodejem předmětů či prodejem vstupenek v prostředcích veřejné dopravy.

Pokuta až do výše **100 000 Kč** lze právnické osobě uložit za spáchání přestupku:

- neuvede výši příspěvku a pořadové číslo na vstupenkách na kulturní či sportovní vystoupení nebo nevyvěsí u vchodu do prostoru, kde se akce koná informace zákonem požadované informace o konané sbírce, tj. neseznámí veřejnost se skutečností, že prodejem vstupenek, resp. jejich zakoupením, přispěli určitou výší na účel konané veřejné sbírky a nevede evidenci vstupenek určených k prodeji,
- pověří konáním sbírky osobu mladší 15 let, nebo osobu se soudně omezenou způsobilostí k právním úkonům, tzn. zplnomocní osobu mladší 15 let či osobu soudně trestanou k získávání finančních prostředků např. v rámci přenosných pokladniček,
- právnická osoba ve stanovené lhůtě nepředloží krajskému úřadu ke kontrole a schválení celkové vyúčtování sbírky, nepředloží doklady k celkovému vyúčtování sbírky, neprokáže výši hrubého a čistého výtěžku sbírky a způsob využití.

Pokuta až do výše **300 000 Kč** lze právnické osobě uložit za spáchání přestupku:

- zahájí propagaci či konání sbírky před stanoveným datem uvedeným v Oznámení o konání veřejné sbírky anebo před převzetím Osvědčení o konání veřejné sbírky,
- neoznámí příslušnému krajskému úřadu předčasné ukončení veřejné sbírky, která byla konána na dobu neurčitou,
- nesplní některou z povinností vyplývajících ze způsobu konání veřejnou sbírku prostřednictvím pokladniček tak, jak je uvedeno v ustanovení § 11 zákona o veřejných sbírkách, tj. např. vybírá finanční prostředky do pokladničky, která není úředně zapečetěna nebo nezabezpečí pokladničku proti neoprávněnému odcizení či otevření jinou osobou, než je zaměstnanec obce, která pokladničku zapečetila,
- zveřejní nebo jinak poskytne informace o přispěvovateli na sbírku, kteří v dobré víře přispěli na účel, pro který je veřejná sbírka konána,

- neukončení konání veřejné sbírky v případě, že její účel zanikl a právnická osoba nehodlá pokračovat v konání sbírky pro změněný účel, tj. neukončí veřejnou sbírku např. na kostel, který se v době konání veřejné sbírky zřítíl, a tuto informaci nesdělí příslušnému krajskému úřadu,
- koná sbírku, přestože bylo krajským úřadem rozhodnuto, že veřejná sbírka nelze konat, jelikož právnická osoba již např. veřejnou sbírku za daným účel koná, a toto rozhodnutí krajského úřadu, včetně oznámení o zastavení nebo dočasném zastavení konání veřejné sbírky neoznámí veřejnosti.

Mezi velmi závažná porušení ustanovení zákona o veřejných sbírkách a uložení pokuty právnické osobě až do výše **500 000 Kč** za spáchání přestupku patří:

- koná-li právnická osoba sbírku bez oznámení příslušnému krajskému úřadu či koná-li právnická osoba sbírku i po uplynutí lhůty uvedené v osvědčení,
- právnická osoba nevyvěsí v prostoru, kde se prodávají předměty určené ke koupi, tj. k finanční podpoře konané veřejné sbírky informace o účelu konané sbírky, výši příspěvku, kdo sbírku koná a kterému krajskému úřadu byla sbírka oznámena,
- nevede evidenci o prodaných předmětech tak, jak ji ukládá zákon o veřejných sbírkách,
- pokračuje v konání sbírky, přestože byl účel sbírky změněn a s touto změnou neseznámí případné přispěvovatele,
- využije získané finanční prostředky sbírkou, konanou bez oznámení, v rozporu s rozhodnutím příslušného krajského úřadu, tj. krajský úřad vydá rozhodnutí, že získané finanční prostředky budou použity na jiný účel, než pro který je právnická osoba získávala, jelikož tak činila bez předchozího oznámení krajskému úřadu a před vydáním a následném převzetí Osvědčení o konání veřejné sbírky,
- právnická osoba nesplní povinnost zřídit pro každou veřejnou sbírku zvláštní sbírkový účet a převést na něj veškeré získané finanční prostředky, tj. hrubý výtěžek sbírky, kdy veškeré získané finanční prostředky vkládá na svůj provozní či jiný účet, který používá na svou činnost a následně pak není možné, aby krajský úřad mohl řádně zkontrolovat využití získaných prostředků vynaložených v souladu s účelem, pro který je veřejná sbírka konána,

- právnická osoba překročí 5 % hrubého výtěžku sbírky na úhradu nákladů spojených s konáním sbírky, a přestože ji krajský úřad na tuto skutečnost upozorní v protokole o kontrole a požaduje, aby překročený rozdíl, tj. částka převyšující 5 % z hrubého výtěžku sbírky, byla vložena na sbírkový účet s podáním zprávy krajskému úřadu o nápravě, kdy právnická osoba k tomuto stanovenému termínu toto neučiní, tj. nevloží na sbírkový účet částku převyšující 5 % z hrubého výtěžku sbírky a ani nepodá krajskému úřadu zprávu o odstranění zjištěných nedostatků,
- v případě, že právnická osoba nevyužije čistého výtěžku sbírky na stanovený účel,
- právnická osoba nepředloží průběžné vyúčtování veřejné sbírky ve stanovené lhůtě a neseznámí veřejnost s konečným vyúčtováním veřejné sbírky stejným způsobem, jakým byla veřejná sbírka propagována.

V případě, že se právnická osoba dopustí porušení více ustanovení vyplývajících ze zákona o veřejných sbírkách, tj. spáchá více přestupků současně, tak se při ukládání sankce postupuje dle ustanovení § 41 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, tj. *„za spáchání dvou a více přestupků projednaných ve společném řízení, je uložena sankce podle ustanovení zákona vztahující se na přestupek nejpřísnější trestný.“*¹⁶

3.1.11 Centrální evidence sbírek

Na základě ustanovení § 26 zákona o veřejných sbírkách krajské úřady oznamují Ministerstvu vnitra ve lhůtě 14 dnů všechny „nové“ veřejné sbírky, které probíhají a kterým příslušný krajský úřad vydal osvědčení a stejně tak krajské úřady ve lhůtě 14 dnů oznamují ministerstvu jakoukoliv nahlášenou změnu. Tato Centrální evidence sbírek je dostupná na webových stránkách Ministerstva vnitra <http://aplikace.mvcr.cz/seznam-verejnych-sbirek/>, kde lze dohledat každou veřejnou sbírku konanou na území České republiky.

Krajské úřady pak především Ministerstvu vnitra do Centrální evidence sbírek nahlašují všechny právnické osoby konající sbírku, účel veřejné sbírky, způsob jejího konání, název banky a číslo bankovního účtu, na kterém jsou příspěvky shromažďovány.

¹⁶ Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

V případě, že veřejnou sbírku koná kraj nebo hlavní město Praha, plní úkoly příslušného krajského úřadu Ministerstvo vnitra, které postupuje stejně jako krajský úřad, který je oprávněn vydat oznámení o konání veřejné sbírky právnické osobě se sídlem na území kraje.

3.2 Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen kontrolní řád), je doplňujícím zákonem při kontrole průběhu veřejných sbírek a jejich předloženého vyúčtování, tzn., zákonem o kontrole se řídí postup všech kontrol veřejných sbírek. Kontrolní řád nabyl účinnosti dne 1. ledna 2014 a nahradil tak zákon č. 522/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

Při kontrole dodržování platných právních předpisů při konání veřejné sbírky, použití získaných finančních prostředků a vyúčtování veřejné sbírky je postupováno v souladu s kontrolním řádem, který upravuje procesní stránku kontroly průběžného či celkového vyúčtování veřejné sbírky.

Kontrolní řád zahrnuje převážnou většinu kontrolních postupů, které v současné době kontrolní orgány provádějí a to jak u kontrolovaných osob, subjektů, orgánů, tak i při kontrole výkonu státní správy, tj. „*kontrolní orgán při kontrole zjišťuje, jak kontrolovaná osoba plní povinnosti, které jí vyplývají z jiných právních předpisů nebo které jí byly uloženy na základě těchto předpisů.*“¹⁷

Kontrolní řád vymezuje úkony předcházející kontrole, tzn., že kontrolní orgán může před zahájením kontroly provádět takové úkony, které vedou k opatření podkladů pro posouzení, zda zahájit kontrolu. Dále kontrolní řád vymezuje průběh kontroly, tj. povinnost mít před zahájením kontroly pověření ke kontrole, které kontrolní orgán musí předložit kontrolované osobě, případně jej zašle kontrolované osobě společně s oznámením o zahájení kontroly. Z tohoto jasně vyplývá, že pověření ke kontrole musí mít písemnou formu s výjimkou, kdy v případě, že tak stanoví jiný právní předpis, může mít pověření ke kontrole i formu průkazu. Vzhledem ke skutečnosti, že zákon o veřejných sbírkách neumožňuje pověření ke kontrole formou průkazu, tak musí být vždy ke každé kontrole prováděné v rámci konané sbírky vydáno dané pověření.

¹⁷ DVORSKÁ, O. *Kontrolní řád: poznámkové vydání zákona s úryvky důvodové zprávy, vzory a vybranou judikaturou.* 2013, s. 44.

Kontrolní řád dále vymezuje práva kontrolujícího, kdy jsou tato práva jasně uvedena a vymezena v ustanovení § 8 kontrolního řádu. „*Jakkoli je seznam práv kontrolujících vymezen kontrolním řádem jako taxativní, neznamena to, že by speciální zákon nemohl výčet uvedených oprávnění s ohledem na požadavky konkrétní kontroly doplnit...*“¹⁸ V ustanovení § 9 kontrolního řádu jsou vymezeny povinnosti kontrolujícího, kdy „... *lze jako obecnou zastřešující povinnost kontrolujícího charakterizovat povinnost zajistit řádný výkon kontroly a využívat svá práva pouze v potřebném rozsahu k dosažení účelu kontroly...*“¹⁹

Práva a povinnosti kontrolované a povinné osoby jsou následně vymezeny v ustanovení § 10 kontrolního řádu, kdy kontrolovaná i povinná osoba má povinnost poskytnout kontrolujícím veškerou součinnost potřebnou k provedení kontroly. Je nutné si však uvědomit, že „... *povinná osoba není osobou kontrolovanou, a tudíž jí nelze stanovit tentýž rozsah povinností...*“²⁰

Závěrem kontroly je vydání protokolu o kontrole, který je stěžejním dokumentem provedené kontroly, a v ustanovení § 12 kontrolního řádu jsou vymezeny náležitosti tohoto protokolu. „*Lhůta pro zpracování protokolu o kontrole je 30 dnů, ve zvlášť složitých případech 60 dnů ode dne provedení posledního faktického kontrolního úkonu...*“²¹ Tato lhůta by měla zabránit bezdůvodným průtahům kontrol. Protokol o kontrole je pak doručován kontrolované osobě v souladu se správním řádem, kdy není vyžadováno, aby kontrolovaný subjekt svým podpisem stvrdil seznámení se s protokolem, ale postačí pouze doklad o doručení protokolu, tj. řádně podepsaná doručenka s uvedeným datem převzetí. Protokol může být doručován fyzicky, prostřednictvím datové schránky či poštovní přepravou. V případě, že si kontrolovaná osoba protokol doručovaný prostřednictvím datové schránky nebo poštovní přepravou nevyzvedne, lze uplatit fikci doručení, tj. „*účinky doručení nastanou po určité době, i když si kontrolovaná osoba zasláný protokol o kontrole nevyzvedne...*“²²

Kontrolovaná osoba pak může ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole podat kontrolnímu orgánu námitky, pokud však není v protokolu stanovena lhůta delší. Kontrolní orgán pak musí tyto námitky proti kontrolnímu zjištění vyřídit ve lhůtě do 30 dnů od jejich podání.

¹⁸ DVORSKÁ, O. *Kontrolní řád: poznámkové vydání zákona s úryvky důvodové zprávy, vzory a vybranou judikaturou*. 2013, s. 85.

¹⁹ Tamtéž, s. 95.

²⁰ Tamtéž, s. 106.

²¹ Tamtéž, s. 116.

²² Tamtéž, s. 117.

„Kontrola je ukončena:

- a) marným uplynutím lhůty pro podání námitek nebo vzdáním se práva podat námitky,
- b) dnem doručení vyřízení námitek kontrolované osobě, nebo
- c) dnem, ve kterém byly námitky předány k vyřízení správnímu orgánu.“²³

3.3 Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

Zákon, který upravuje postup správních orgánů při jejich působnosti ve veřejné správě, je zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon upravuje procesně právní stránku kontroly veřejných sbírek.

Základní zásady a ustanovení správních orgánů jsou vymezeny v ustanovení § 2 až § 8 správního řádu, kde jsou uvedeny „základní obecné principy, jež se prolínají celým zákonem a vztahují se na všechny formy správní činnosti orgánů veřejné správy, na které se správní řád vztahuje...“²⁴ Správní orgán vždy postupuje v souladu s ostatními zákony a platnými právními předpisy tak, aby byl bez důvodných pochybností zjištěn skutečný stav věci a to v rozsahu, aby správní orgán mohl využít veškerých pravomocí, které mu byly na základě zákona svěřeny a současně je povinností správního orgánu dostatečně poučit dotčené osoby o jejich právech a povinnostech.

Obecná ustanovení o správním řízení, tj. správní řízení jako „postup správního orgánu, jehož účelem je vydání rozhodnutí, jímž se v určité věci zakládají, mění nebo ruší práva anebo povinnosti dané osoby nebo jímž se v určité věci prohlašuje, že taková osoba práva nebo povinnosti má anebo nemá“²⁵ je uvedeno v ustanovení § 9 správního řádu.

Správní řád je rozdělen do několika dílů, kdy hlavním cílem správního řádu je minimalizovat odchylky při projednávání procesu v úkonech, které jsou upraveny zvláštními předpisy. Správnímu řádu tedy podléhá většina správních orgánů, pokud to není stanoveno speciálním zákonem.

Správní řád vymezuje příslušnost správních orgánů, tj. věcnou příslušnost („správní orgány jsou věcně příslušné ve věcech, které jim byly svěřeny zákonem nebo na základě zákona“);²⁶ místní příslušnost (je určována z hlediska územní působnosti správního orgánu). V případě,

²³ DVORSKÁ, O. *Kontrolní řád: poznámkové vydání zákona s úryvky důvodové zprávy, vzory a vybranou judikaturou*. 2013, s. 137.

²⁴ VEDRAL, J. *Správní řád: komentář. 2. aktualizované a rozšířené vydání*. 2012, s. 68.

²⁵ Tamtéž, s. 148.

²⁶ Tamtéž, s. 158.

že správní orgán není věcně ani místně příslušný, bezodkladně postoupí usnesením dané podání příslušnému správnímu orgánu. Vyloučení z projednávání a rozhodování ve věci je vymezeno v ustanovení § 14, kdy toto ustanovení vymezuje podjatost úředních osob, kdy je narušena zásada rovnosti dotčených osob.

V ustanovení o vedení řízení a úkony správních orgánů je jasně deklarováno, že správní řízení se vždy vede v písemné formě a výjimku tvoří pouze ústní jednání. Současně je na každé správní řízení založen a veden správní spis, který je veden v českém jazyce.

V ustanovení § 19 až § 26 správního řádu jsou vymezeny všechny náležitosti k doručování, ať již fyzickým či právním osobám, tak doručování do ciziny, uložení či překážky při doručování. Je nutné zdůraznit, že písemnost vždy doručuje správní orgán, který písemnost vyhotovil a vždy se doručuje přednostně do datové schránky, ať je již doručováno fyzické či právnické osobě. Správní orgán má povinnost si vždy ověřit, že má dotčená osoba datovou schránku. „*Jestliže si adresát uložené písemnosti písemnost ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byla k vyzvednutí připravena, nevyzvedne, písemnost se považuje za doručenou posledním dnem této lhůty.*“²⁷ V případě, že poslední den lhůty na vyzvednutí písemnosti zasláné prostřednictvím poštovní přepravy vychází na svátek či víkend, přesouvá se lhůta pro vyzvednutí písemnosti na nejbližší pracovní den.

Výsledkem správního řízení je vydání rozhodnutí, které vydává příslušný správní orgán, který danou věc projednává. Obsah a formu rozhodnutí upravuje ustanovení § 67 správního řádu a náležitosti rozhodnutí jsou upraveny v ustanovení § 68 až § 70. Každé rozhodnutí obsahuje tři dané náležitosti „*jimiž jsou tradičně výroková část rozhodnutí, odůvodnění výrokové části a poučení o opravném prostředku.*“²⁸

Okamžikem doručení daného rozhodnutí, bez ohledu na způsob doručení a způsob převzetí, ať již skutečným převzetím či fikcí, začíná běžet lhůta na podání odvolání. Odvolací řízení je upraveno v ustanovení § 81 až § 93, kdy „*Odvoláním lze napadnout výrokovou část rozhodnutí, jednotlivý výrok nebo jeho vedlejší ustanovení. Odvolání jen proti odůvodnění rozhodnutí je nepřípustné.*“²⁹

V ustanovení § 94 až § 129 je pak vymezeno přezkumné řízení, obnovení řízení a nové rozhodnutí a exekuce.

²⁷ VEDRAL, J. *Správní řád: komentář. 2. aktualizované a rozšířené vydání.* 2012, s. 290.

²⁸ Tamtéž, s. 607.

²⁹ Tamtéž, s. 716.

3.4 Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů

Vláda předložila Poslanecké sněmovně návrh zákona dne 16. července 2015 a ta jej schválila dne 6. května 2016. Senátu byl předložen dne 19. května 2016 a dne 27. července 2016 jej podepsal prezident České republiky. Zákon byl vyhlášen dne 3. srpna 2016 ve Sbírce zákonů v částce 98 pod číslem 250/2016 Sb. Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o odpovědnosti za přestupky) nabyl účinnosti dne 1. července 2017. Tento zákon je nosným pilířem novelizovaného přestupkového práva v České republice. Sjednocuje podmínky odpovědnosti fyzických osob, podnikajících fyzických osob a právnických osob za porušení veřejnoprávních povinností, které jim ukládají zákony a další právní předpisy, např. vyhlášky, upravující jednotlivé úseky veřejné správy, a současně stanovuje postup správních orgánů v řízení při porušení těchto povinností.

Tento zákon zavedl jednotný pojem „přestupek“ pro dosavadní jiné správní delikty a obecně upravuje podmínky odpovědnosti za přestupky fyzických osob, fyzických podnikajících osob a právnických osob. Odpovědnost fyzických osob je odpovědností za zavinění, u právnických osob a u podnikajících fyzických osob stanovuje skutečnost, že tyto subjekty odpovídají za přestupek bez ohledu na zavinění, avšak s možností zprostit se odpovědnosti při prokázání zákonem stanovených důvodů.

Zároveň tento zákon upravuje postup před zahájením řízení o přestupku a současně také postup řízení v případě spáchání přestupku. V ustanovení § 35 jsou pak uvedeny druhy správních trestů, tzn., že „za spáchaný přestupek lze uložit správní trest: napomenutí, pokutu, zákaz činnosti, propadnutí věci nebo náhradní hodnoty, zveřejnění rozhodnutí o přestupku.“³⁰

Dne 1. ledna 2019 byl zákon o odpovědnosti za přestupky novelizován a lze v souladu s ustanovením § 91 odst. 1 uložit jako formu správního trestu „domluvu“. O tomto uložení správního trestu by měl být učiněn záznam, aby bylo zřejmé, že bylo postupováno v souladu s ustanovením § 78 odst. 1, tj. kdy „správní orgán projedná každý zjištěný přestupek“³¹, tzn., že v tomto případě projednal přestupek s domluvou. Domluva je procesní institut

³⁰ JEMELKA, Luboš. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich: Zákon o některých přestupcích: komentář*. V Praze: C. H. Beck, 2017. Beckovy komentáře, s. 319.

³¹ Tamtéž, s. 668.

využívaný před zahájením řízení. Současně jsou v tomto zákoně uvedena ochranná opatření a zásady při ukládání správních trestů.

V tomto zákoně nejsou uvedeny jednotlivé skutkové podstaty přestupků, jelikož ty jsou upraveny v příslušných odvětvích právních úprav, případy jsou zahrnuty v zákoně č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích.

3.5 Zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích

Zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích, nabyl účinnosti dne 1. července 2017. Tento zákon má 252 částí a upravuje, tj. novelizuje 251 zákonů, mj. i zákon o veřejných sbírkách, správní řád a kontrolní řád. Zákon o veřejných sbírkách je upraven v části 111, kontrolní řád je upraven v části 216 a správní řád je upraven v části 160.

Zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích byl přijat v rámci právní úpravy reformy přestupkového práva. Cílem tohoto zákona je sjednotit právní úpravu odpovědnosti za přestupky fyzických a právnických osob a zavést jednotnou terminologii (např. ve všech zákonech došlo ke zrušení výrazu „správní delikt“, který byl nahrazen výrazem „přestupek“).

V případě zákona o veřejných sbírkách a kontrolního řádu novelizace upravuje problematiku správního trestání kontrolovaných osob.

V zákoně o veřejných sbírkách tak došlo ke změně v ustanovení § 25a odst. 2 „*Za správní delikt se uloží pokuta...*“³² bylo nahrazeno „*Za přestupek lze uložit pokutu...*“³³

V kontrolním řádu se novelizace týká ustanovení § 15 až § 17, tj. ustanovení, která upravují problematiku správního trestání kontrolovaných a povinných osob v rámci provádění kontroly. Ostatní ustanovení kontrolního řádu nebyla novelizována.

Došlo také ke změně v ustanoveních správního řádu, především pak v ustanovení, která se týkají oblasti:

³² Zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích.

³³ Tamtéž.

- ochrany utajovaných informací (ustanovení § 17, § 36, § 38 správního řádu),
- doručování – možnost doručovat prostřednictvím kontaktního místa veřejné správy (ustanovení § 19 správního řádu),
- úpravy postupu ve správním řízení v případě dokazování (ustanovení § 51 správního řádu), ukládání pořádkové pokuty (ustanovení § 62 správního řádu), vydaného rozhodnutí, včetně nákladů řízení (ustanovení § 68 až § 79, § 150 správního řádu), změny ve vydaném příkazu (ustanovení § 150) a podaného rozkladu proti rozhodnutí (ustanovení § 152 správního řádu).

4 Vlastní práce – Veřejné sbírky v praxi

4.1 Konání veřejné sbírky

Konání veřejné sbírky na území Ústeckého kraje v praxi znamená, že právnická osoba, která chce konat veřejnou sbírku, musí u krajského úřadu podat Oznámení o konání veřejné sbírky, včetně uvedených nutných příloh. Krajský úřad Ústeckého kraje (dále jen krajský úřad) má na svých webových stránkách <https://www.kr-ustecky.cz/verejne-sbirky/ds-99595/p1=204668> zpracovaný formulář, včetně uvedených nutných příloh, které musí právnická osoba vyplnit a doložit.

V případě, že je podané oznámení, včetně příloh v pořádku, vydá krajský úřad Osvědčení o konání veřejné sbírky, ve kterém uvede náležitosti, které právnická osoba uvedla do oznámení. Právnická osoba je povinna seznámit se s povinnostmi vyplývajícími ze zákona o veřejných sbírkách.

Otázka pro Ing. Květoslavu Milerovou, vedoucí odboru správních činností na krajských živnostenských úřadech, Krajského úřadu Ústeckého kraje:

Jakým způsobem je krajský úřad nápomocen právnickým osobám, které chtějí konat veřejnou sbírku?

Vzhledem ke skutečnosti, že Ministerstvo vnitra, které má ve své gesci veřejné sbírky, nevydalo žádnou metodickou pomůcku ani příručku, je na zvážení každého krajského úřadu, jakým způsobem bude nápomocen právnickým osobám, které chtějí konat veřejnou sbírku. Krajský úřad Ústeckého kraje má na svých webových stránkách předlohu, tj. tiskopisy, které právnická osoba může využít. Jedná se o tiskopisy potřebné pro oznámení konání veřejné sbírky, včetně potřebných příloh, tak také o tiskopisy potřebné pro vyúčtování veřejné sbírky za každé jednotlivé období. Jelikož jsme se již setkali se skutečností, že malé obce nemají dostatečně právní povědomí o zákonu o veřejných sbírkách, jsou na webových stránkách Ústeckého kraje k dispozici také tiskopisy potřebné při konání veřejné sbírky prostřednictvím pokladniček, tj. zápis o zapečetění pokladničky, zápis o rozpečetění pokladničky a potvrzení o umístění pokladniček.

V případě, že se právnická osoba rozhodne konat veřejnou sbírku, je s ní celý proces konzultován zaměstnancem, který má veřejné sbírky ve své kompetenci a následně je právnické osobě nabídnuto, aby před „oficiálním“ zasláním Oznámení o konání veřejné

sbírky na krajský úřad, vše zaslala tomuto zaměstnanci na služební e-mailovou adresu, která toto oznámení, včetně příloh, zkontroluje a právnickou osobu případně upozorní na nedostatky v uvedeném oznámení. Tím dochází k minimalizaci chybovosti v podaných Oznámení o konání veřejné sbírky a právnická osoba tak nemusí být písemně vyrozuměna o odstranění případných zjištěných nedostatků, čímž se zkrátí i doba potřebná pro vydání platného osvědčení.

Přestože zákon o veřejných sbírkách obsahuje pouze 35 ustanovení, je pro právnickou osobu, která koná veřejnou sbírku poprvé, náročné zorientovat se ve všech ustanoveních a povinnostech. Z tohoto důvodu krajský úřad právnické osobě konající veřejnou sbírku při zaslání osvědčení zasílá také písemnost s informacemi ke konání veřejné sbírky, což není povinností úřadu a žádný zákon tuto povinnost krajskému úřadu neukládá. V této písemnosti krajský úřad právnické osobě sděluje nejdůležitější informace a povinnosti vyplývající ze zákona o veřejných sbírkách a tato písemnost by měla být nápomocna právnickým osobám konajícím sbírku, aby neopomenuly žádnou ze svých povinností.

TABULKA 1: ROZDĚLENÍ VEŘEJNÝCH SBÍREK PODLE PRÁVNICKÝCH OSOB

přehled sbírek	celkem sbírek v daném roce	počet sbírek konaných obcí či městem	počet sbírek konaných právnickou osobou
2012	21	9	12
2013	33	21	12
2014	20	6	14
2015	17	8	9
2016	18	10	8
2017	37	17	20
2018	23	8	15
Celkem VS	169	79	90

Zdroj: Krajský úřad Ústeckého kraje; Zpracování: vlastní

V údajích spočívajících v rozdělení právnických osob, tj. osob, které konají veřejnou sbírku na „veřejné sbírky konané obcí či městem“ a na „právnické osoby“, tj. spolky, sdružení, příspěvkové organizace, neziskové organizace aj., není v uvedených datech velký rozdíl. Veřejnou sbírku konají právnické osoby vždy za účelem, který má charitativní dopad

a především obce pak konají veřejnou sbírku za účelem, kdy nemají možnost získat finanční prostředky jiným způsobem.

TABULKA 2: VEŘEJNÉ SBÍRKY NA DOBU URČITOU A NA DOBU NEURČITOU

přehled sbírek	celkem sbírek	počet sbírek na dobu neurčitou	počet sbírek na dobu určitou
2012	21	4	17
2013	33	9	24
2014	20	5	15
2015	17	8	9
2016	18	11	7
2017	37	24	13
2018	23	8	15
Celkem VS	169	69	100

Zdroj: Krajský úřad Ústeckého kraje; Zpracování: vlastní

Z přehledu konaných sbírek na dobu určitou či neurčitou pak vyplývá, že jsou sbírky převážně konány na dobu určitou, což vždy velice úzce souvisí s účelem, pro který je veřejná sbírka konána. Z telefonických rozhovorů s právníckými osobami, které chtějí konat nebo již konají veřejnou sbírku na dobu určitou, vždy vyplývá stejný závěr a to, že lidé o danou veřejnou sbírku po určité době ztratí zájem, resp. v momentě kdy opadne „prvotní šok“ např. nad tragickou událostí v dané obci, téměř vždy opadne i zájem obyvatelstva, aby přispívali na vyhlášenou veřejnou sbírku. Opadne tzv. vlna solidarity a lidé po určité době ztratí zájem na daný účel veřejné sbírky přispívat.

Jedním z nejdůležitějších údajů je počet veřejných sbírek osvědčených krajským úřadem konaných v období od roku 2012 až do roku 2018 rozdělených do oblastí podle účelu konané sbírky. Dané oblasti byly pro účely diplomové práce stanoveny tak, aby do nich mohly být veřejné sbírky, ať již aktivní či ukončené, rozděleny. Podklady pro statistiku veřejných sbírek byly získány a poskytnuty krajským úřadem a následně byly zpracovány do tabulek.

TABULKA 3: VEŘEJNÉ SBÍRKY PODLE ÚČELU KONÁNÍ

oblast	Sbírky konané v letech						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
kultury	3	0	1	2	2	3	1
památky	7	5	6	3	4	10	4
zdravotně a tělesně postižení	4	9	9	8	5	14	12
humanitární	1	0	0	2	0	0	0
péče o zvířata	2	4	2	2	4	5	3
sociální	3	3	1	0	2	3	0
živelné pohromy	1	11	1	1	1	3	3
výstavby	0	1	1	0	0	0	0
Celkem VS	21	33	20	17	18	37	23

Zdroj: Krajský úřad Ústeckého kraje; Zpracování: vlastní

Pro zpracování přehledu veřejných sbírek rozdělených podle účelu konání veřejné sbírky bylo nutné, aby byly veřejné sbírky rozříděny podle oblastí, jelikož se jedná o vysoký počet konaných veřejných sbírek a tím pádem velkou různorodost účelů, pro který jsou či byly tyto veřejné sbírky konány. Veřejné sbírky tedy byly rozděleny do 8 oblastí, které jsou blíže specifikované.

TABULKA 4: CHARAKTERISTIKA ÚČELU VEŘEJNÝCH SBÍREK

oblast	charakteristika účelu veřejné sbírky
kultury	zhotovení sochy, bysty, provoz kulturních zařízení, realizace oslav, podpora sportovních akcí,
památky	opravy a rekonstrukce památek
zdravotně a tělesně postižení	těžce nemocní lidé, nákup léků, prostředků, zdravotních pomůcek, příspěvek na rehabilitaci, lázeňské pobyty
humanitární	pomoc do zahraničí
péče o zvířata	krmivo, veterinární péče
sociální	podpora rodin s dětmi v náhradní péči, podpora sociálních center, podpora sociálně znevýhodněných rodin
živelné pohromy	podpora lidí zasažených povodněmi, požárem
výstavby	opravy sportovních hal, dostavba dětského hřiště

Zdroj: Krajský úřad Ústeckého kraje; Zpracování: vlastní

Z tabulky „Veřejné sbírky podle účelu konání“ je zřejmé, že veřejné sbírky v oblasti „živelné pohromy“ v roce 2013 byly ovlivněny velkými povodněmi v Ústeckém kraji. Zároveň je velké množství sbírek v oblasti „zdravotně a tělesně postižení“, kdy veřejné sbírky konají především obce a malá města pro některého ze svých obyvatel. Současně stále stoupá zájem o záchranu památek, ať již kostelů, kapliček, zvoníc či jiných kulturních památek, především na malých městech a obcích.

Pokud je veřejná sbírka konána v oblasti zdravotně a tělesně postižení, pak je téměř vždy konána na dobu určitou, tj. na dobu několika měsíců. Bohužel, obce a různé spolky či neziskové organizace jsou hlavní právnickou osobou, která koná veřejnou sbírku za účelem v oblasti zdravotně a tělesně postižení. Zároveň jsou nejčastěji na dobu neurčitou konané veřejné sbírky na záchranu a obnovu památek či na péči o zvířata.

Otázka pro Ing. Květoslavu Milerovou, vedoucí odboru správních činností na krajských živnostenský úřad, Krajského úřadu Ústeckého kraje:

Je možné, aby právnická osoba konala veřejnou sbírku s uvedeným účelem např. „Benefiční koncert pro Pavlíka“?

Je nutné rozlišovat název veřejné sbírky, tj. např. „Benefiční koncert pro Pavlíka“ od účelu veřejné sbírky. Tento účel veřejné sbírky musí být dostatečně konkrétní, aby bylo možné kontrolovat vyúčtování finančních prostředků získaných veřejnou sbírkou, tj. aby bylo možné zkontrolovat, že získané finanční prostředky byly vynaloženy v souladu s účelem, pro který je veřejná sbírka konána. Podstatnou skutečností je i fakt, že dostatečně konkrétní účel veřejné sbírky zvyšuje důvěryhodnost veřejné sbírky v očích veřejnosti.

Vzhledem ke skutečnosti, že veřejnou sbírku lze konat na dobu neurčitou, je nutné dbát zvýšené opatrnosti, co se týká účelu veřejných sbírek, aby byly použité finanční prostředky kontrolovatelné i po několika letech.

4.2 Kontrola veřejných sbírek

Právnická osoba konající veřejnou sbírku musí 1x ročně danou veřejnou sbírku vyúčtovat krajskému úřadu a toto vyúčtování musí předložit ve lhůtě do 3 měsíců od data stanoveného v Oznámení o konání veřejné sbírky. Tuto lhůtu nelze prodloužit, ani nelze změnit datum, ke kterému právnická osoba veřejnou sbírku vyúčtovává. Nesplněním této povinnosti se právnická osoba dle zákona o veřejných sbírkách dopouští spáchání přestupku a krajský úřad je povinen daný přestupek s právnickou osobou projednat.

Otázka pro Ing. Květoslavu Milerovou, vedoucí odboru správních činností na krajských živnostenský úřad, Krajského úřadu Ústeckého kraje:

Má krajský úřad k dispozici nějakou evidenci veřejných sbírek, nebo jakým způsobem vede přehled všech veřejných sbírek?

Přestože zákon o veřejných sbírkách ani žádný jiný zákon neukládá krajskému úřadu vést evidenci veřejných sbírek, tak v případě Ústeckého kraje je vedena „vnitřní evidence sbírek“, kdy krajský úřad vede pro svou potřebu evidenci sbírek s termíny vyúčtování u každé konané veřejné sbírky. Na základě této zpracované vnitřní evidence má krajský úřad přehled, kdy má která právnická osoba uveden termín předložení zpracovaného vyúčtování veřejné sbírky za dané období jejího konání. Přestože není povinností krajského úřadu, tak z vlastní iniciativy být nápomocen právnickým osobám konající veřejnou sbírku, tyto obesílá a upozorňuje na lhůtu k doložení vyúčtování, včetně nutných příloh a náležitostí. Krajský úřad se snaží být právnickým osobám co nejvíce nápomocen i při zpracování a předkládání vyúčtování veřejné sbírky a z tohoto důvodu na svých webových stránkách zpracoval přehledný formulář k vyúčtování veřejné sbírky, kdy po zadání nutných finančních příjmů a výdajů za dané období je vypočítáván hrubý výtěžek sbírky, čistý výtěžek sbírky, zůstatek čistého výtěžku sbírky pro další období a 5 % z hrubého výtěžku sbírky.“

V případě zpracování vyúčtování veřejné sbírky a následnému doložení krajskému úřadu ke kontrole, se krajský úřad snaží být právnickým osobám opět nápomocen a veškeré informace je možné telefonicky zkonzultovat, případně po předchozí dohodě zaslat zaměstnanci krajského úřadu, který má veřejné sbírky ve své kompetenci. V případě Ústeckého kraje je agenda veřejných sbírek zpracovávána na odboru správních činností a krajský živnostenský úřad, kdy celou tuto agendu má ve své kompetenci jeden zaměstnanec. Oproti jiným krajským úřadům je tak zaměstnanec Ústeckého kraje seznámen se všemi náležitostmi, případně nedostatky konané veřejné sbírky. Zaměstnanec Ústeckého kraje, oproti jiným krajským úřadům, tak vydává Osvědčení o konání veřejné sbírky, kontroluje vyúčtování veřejné sbírky a v případě porušení některého z ustanovení zákona o veřejných sbírkách, zahajuje s dotyčnou právnickou osobou správní řízení. V případě zpracování veřejných sbírek různými odbory či odděleními, kdy jeden odbor veřejnou sbírku osvědčuje a druhý odbor veřejnou sbírku kontroluje, mohou nastat problémy při vzájemné komunikaci, např. při změně způsobu konání veřejné sbírky, tj. rozšíření či zúžení z uvedených možností konání veřejné sbírky, nebo při změně termínu konání veřejné sbírky, tj. při změně doby

konání např. veřejná sbírka konaná na dobu neurčitou bude předčasně ukončena k určitému dni a tato informace nebude předána odboru, který má na starosti kontrolu vyúčtování veřejné sbírky.

4.2.1 Zahájení kontroly

Právnícká osoba konající veřejnou sbírku musí ve stanovené lhůtě předložit ke kontrole krajskému úřadu vyúčtování konané veřejné sbírky za kontrolované období. V případě, že je vyúčtování veřejné sbírky předloženo řádně a včas, obdrží právnícká osoba od krajského úřadu Pověření ke kontrole. V tomto pověření je uveden zaměstnanec Ústeckého kraje zařazený do krajského úřadu, odboru správních činností a krajský živnostenský úřad k výkonu kontroly. Současně s Pověřením ke kontrole je právnícké osobě zasláno Oznámení o zahájení kontroly. V tomto oznámení je právnícká osoba v souladu s ustanovením § 8 písm. a), c) a f) a § 10 odst. 2 kontrolního řádu požádána o poskytnutí součinnosti, tj. poskytnutí veškerých potřebných informací k předmětné kontrole. V případě, že v předloženém vyúčtování jsou shledány nedostatky či chybějící podklady nutné pro kontrolu vyúčtování, je právnícká osoba vyzvána k poskytnutí součinnosti a předložení chybějících dokumentů. Pokud právnícká osoba neodstraní zjištěné nedostatky v předloženém vyúčtování, resp. nedoloží chybějící podklady, dle ustanovení § 16 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu se právnícká osoba dopustí přestupku tím, že jako kontrolovaná osoba nesplní některou z povinností podle ustanovení § 10 odst. 2 kontrolního řádu. Dle ustanovení § 16 odst. 2 kontrolního řádu za přestupek podle ustanovení § 16 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu se uloží pokuta do 500 000 Kč.

Kontrola veřejné sbírky je zahájena prvním kontrolním úkonem, za který lze považovat následující den po dni, kdy právnícká osoba převezme Pověření ke kontrole a Oznámení o zahájení kontroly. Tímto dnem je zahájena kontrola s právníckou osobou, která se v tento okamžik stává kontrolovanou osobou.

4.2.2 Protokol o kontrole

Výstupem z provedené kontroly prvního průběžného vyúčtování veřejné sbírky, průběžného vyúčtování veřejné sbírky či celkového vyúčtování veřejné sbírky je vždy Protokol o kontrole. Ten musí obsahovat náležitosti uvedené v kontrolním řádu. Protokoly o kontrole týkající

se kontroly vyúčtování veřejné sbírky, které jsou vyhotoveny Krajským úřadem Ústeckého kraje, Odborem správních činností a krajským živnostenským úřadem.

Protokol o kontrole zaměřený na kontrolu vyúčtování veřejné sbírky obsahuje:

- datum zahájení kontroly (datum, kdy si kontrolovaná osoba převzala Oznámení o zahájení kontroly a Pověření ke kontrole),
- označení kontrolované osoby (název právnické osoby konající veřejnou sbírku, sídlo a IČO),
- označení kontrolního orgánu a pracovníků provádějící kontrolu (Krajský úřad Ústeckého kraje, Odbor správních činností a krajský živnostenský úřad + jméno pracovníka provádějící kontrolu),
- kontrolované období (období, za které je předkládáno vyúčtování),
- předmět kontroly (zaměření kontroly na dodržování daného ustanovení zákona o veřejných sbírkách)
- průběh kontroly (datum předložení dokladů a písemnosti krajskému úřadu ke kontrole, včetně výčtu všech předložených dokladů a písemností),
- kontrolní zjištění (popis obsahující zjištěný stav konané veřejné sbírky, tj. uvedení:
 - všech příjmů za jednotlivé způsoby konání veřejné sbírky,
 - hrubého výtěžku sbírky za kontrolované období i za předchozí období,
 - skutečně vynaložených nákladů na konání a pořádání sbírky za kontrolované období i za předchozí období,
 - čistého výtěžku sbírky za kontrolované období i za předchozí období,
 - celkové finanční částky vynaložené na účel konané sbírky za kontrolované období i za předchozí období,
 - finanční částky po odečtení 5 % z hrubého výtěžku sbírky,
- zhodnocení průběhu kontroly veřejné sbírky, doložených písemností a zpracovaného vyúčtování veřejné sbírky kontrolovanou osobou,
- požadavky kontrolního orgánu na kontrolovanou osobu (v případě porušení některého ustanovení zákona o veřejných sbírkách),
- poslední kontrolní úkon (vyhodnocení podkladů kontroly),
- datum a čas vyhotovení protokolu, včetně uvedení počtu listů protokolu,
- poučení kontrolované osoby,
- podpis kontrolního pracovníka.

Výsledkem kontroly je sepsání Protokolu o kontrole, kde je v souladu s kontrolním řádem uvedeno kontrolní zjištění v dané sbírce za dané kontrolní období. Protokol o kontrole je vždy zaslán kontrolované osobě, která sbírku koná a jeden výtisk je ponechán ve spisové dokumentaci vedené krajským úřadem. Součástí protokolu je poučení o možnosti podat námitky a to dle ustanovení § 13 kontrolního řádu. Námitky do protokolu může podat kontrolovaná osoba ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení protokolu. Námitky musí být podány vždy písemně a musí z nich být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění je kontrolovaná osoba podává, včetně odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

V případě, že kontrolovaná osoba ve stanovené lhůtě námitky nepodá, je kontrola ukončena marným uplynutím lhůty pro podání námitek a kontrola veřejné sbírky za kontrolované období je ukončena.

Pokud má krajský úřad, tj. kontrolní orgán na kontrolovanou osobu požadavky na nápravu, musí být v protokolu o kontrole stanovena lhůta, do kdy kontrolovaná osoba předloží písemnou zprávu o odstranění zjištěných nedostatků, resp. předloží příslušné doklady o nápravě. Podání písemné zprávy o odstranění nedostatků musí být v souladu s ustanovením § 10 odst. 2 kontrolního řádu.

Převzetí protokolu kontrolovanou osobou nemusí být potvrzeno podpisem protokolu kontrolované osoby, ale podpisem doručenky či převzetím prostřednictvím datové schránky. Vyplněným datem převzetí začíná tak běžet lhůta pro podání námitek.

TABULKA 5: ČISTÝ VÝTĚŽEK SBÍREK V DANÉM ROCE

Čistý výtěžek sbírky v dané oblasti za období 2012 - 2017	
2012	1 022 759,81 Kč
2013	15 817 579,24 Kč
2014	2 069 419,86 Kč
2015	3 973 614,66 Kč
2016	2 568 098,32 Kč
2017	3 058 407,00 Kč

Zdroj: Krajský úřad Ústeckého kraje; Zpracování: vlastní

Čistý výtěžek sbírek je vypočten z celkového čistého výtěžku všech sbírek uskutečněných v daném roce. Čistý výtěžek je vypočítán: hrubý výtěžek sbírky – náklady na konání veřejné sbírky. Je zřejmé, že velké povodně v roce 2013 zasáhly řadu lidí a vyvolaly velkou vlnu solidarity, kdy v tento rok bylo vybráno nejvíce dobrovolných finančních prostředků. Výtěžek z veřejných sbírek za rok 2018 není možné do této diplomové práce zahrnout, jelikož sbírky nejsou zatím vyúčtovány.

TABULKA 6: VÝTĚŽEK VEŘEJNÝCH SBÍREK DLE OBLASTÍ

oblast	2012	2013	2014
kultura	232 163,87 Kč	1 005 904,13 Kč	165 720,04 Kč
památky	0,00 Kč	562 776,88 Kč	532 691,53 Kč
zdravotně a tělesně postížení	397 962,46 Kč	1 503 758,23 Kč	759 845,16 Kč
humanitární	168 077,33 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč
péče o zvířata	4 643,68 Kč	86 423,39 Kč	214 701,04 Kč
sociální	213 923,72 Kč	87 549,46 Kč	206 999,09 Kč
živelná pohroma	5 988,75 Kč	12 571 167,15 Kč	189 463,00 Kč
výstavby	0,00 Kč	8 575,00 Kč	42 312,00 Kč
získaný výtěžek celkem	1 022 759,81 Kč	15 817 579,24 Kč	2 069 419,86 Kč

oblast	2015	2016	2017
kultura	11 430,00 Kč	6 645,00 Kč	286 714,35 Kč
památky	1 193 124,28 Kč	1 057 351,48 Kč	529 304,88 Kč
zdravotně a tělesně postížení	1 811 324,53 Kč	704 152,72 Kč	1 334 068,60 Kč
humanitární	752 438,00 Kč	564 609,09 Kč	425 065,94 Kč
péče o zvířata	124 373,98 Kč	157 267,26 Kč	168 833,81 Kč
sociální	63 386,87 Kč	66 772,77 Kč	100 872,49 Kč
živelná pohroma	17 537,00 Kč	11 300,00 Kč	213 547,16 Kč
výstavby	0,00 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč
získaný výtěžek celkem	3 973 614,66 Kč	2 568 098,32 Kč	3 058 407,23 Kč

Zdroj: Krajský úřad Ústeckého kraje; Zpracování: vlastní

Z uvedené tabulky je jasně zřejmé, kolik se vybralo finančních prostředků v daném roce v určité oblasti. Nejvíce finančních prostředků bylo vybráno v roce 2013 díky rozsáhlým povodním a je nutné si také všimnout každoročně se zvyšující částky v oblasti zdravotně a tělesně postižení. Jedná se o oblast, kdy jsou veřejné sbírky konané na pomoc těžce nemocným lidem, ať již dětem či dospělým, na nákup léků, různých zdravotních pomůcek či na lázeňské a rehabilitační pobyty, které by měly dotyčným osobám ulehčit zdravotní stav.

TABULKA 7: CELKOVÝ VÝTĚŽEK SBÍREK V DANÝCH OBLASTECH

Čistý výtěžek sbírky v dané oblasti za období 2012 - 2017	
kultury	1 708 577,39 Kč
památky	3 875 249,05 Kč
zdravotně a tělesně postižení	6 511 111,70 Kč
humanitární	1 910 190,36 Kč
péče o zvířata	756 243,16 Kč
sociální	739 504,40 Kč
živelná pohroma	13 110 703,06 Kč
výstavby	50 887,00 Kč

Zdroj: Krajský úřad Ústeckého kraje; Zpracování: vlastní

Z dostupných přehledů a dat poskytnutých krajským úřadem byl zpracován podrobný přehled získaných finančních prostředků, rozdělený podle daných oblastí v jednotlivých letech, tj. zpracovávané období od roku 2012 do roku 2017. Je zcela zřejmé, že při zpracování poskytnutých sekundárních dat a součtu všech získaných finančních prostředků je nejvíce získaných finančních prostředků v oblasti živelná pohroma. Je však nutné si uvědomit skutečnost, že většinu z těchto prostředků, tj. celkovou částku ve výši 12 571 167,15 Kč se podařilo získat v roce 2013, kdy Ústecký kraj zasáhly rozsáhlé povodně. Současně je nutné si povšimnout získaných finančních prostředků v oblasti zdravotně a tělesně postižení, kdy částka převyšující 6,5 mil. Kč byla vybrána pouze na území Ústeckého kraje.

Otázka pro Ing. Květoslavu Milerovou, vedoucí odboru správních činností na krajských živnostenský úřad, Krajského úřadu Ústeckého kraje:

Jak je postupováno v případě, že právnická osoba použila získané finanční prostředky a jejich použití doložila krajskému úřadu v předkládaném vyúčtování ke kontrole, kdy krajský úřad v rámci prováděné kontroly zjistí, že vynaložené finanční prostředky nebyly použity v souladu s účelem, pro která je veřejná sbírka konána?

V případě, že krajský úřad během prováděné kontroly z předložených dokladů zjistí, že právnická osoba získané finanční prostředky použila v rozporu s účelem, pro který je veřejná sbírka konána, resp. vynaložila je jiným způsobem, než jak je uvedeno v Osvědčení o konání veřejné sbírky, krajský úřad toto zjištění uvede do Protokolu o kontrole a právnické osobě je v rámci tohoto protokolu uloženo nápravné opatření, tj. právnická osoba je vyzvána, aby v uložené lhůtě převedla neoprávněně či mylně vynaložené finanční prostředky zpět na sbírkový účet. Toto opatření je vždy právnické osobě uloženo v přesně stanovené lhůtě a právnická osoba musí krajskému úřadu předložit, že toto nápravné opatření splnila, tj. musí krajskému úřadu doložit výpis ze sbírkového účtu, z kterého je zřejmé, že právnická osoba vrátila na sbírkový účet mylně použité finanční prostředky.

Je však nutné si uvědomit, že není nikde přesně stanoveno, jaké finanční prostředky lze uznat a jaké nikoliv. Je to na zvážení každého příslušného krajského úřadu, který veřejnou sbírku osvědčil a který kontroluje v rámci předloženého vyúčtování doložené doklady. V praxi tak dochází k situaci, kdy některý krajský úřad vynaložené doklady uzná a jiný krajský úřad ne, přestože by se jednalo o stejný účel veřejné sbírky. V tento okamžik opět chybí metodická pomoc, která by jasně vymezovala, které vynaložené finanční prostředky lze uznat a které nikoliv.

4.3 Přestupky při konání veřejné sbírky

Přestože má zákon o veřejných sbírkách pouze 35 ustanovení, právnická osoba se může dopustit přestupku až ve 34 případech porušení zákona o veřejných sbírkách.

V praxi jsou nejčastěji porušována:

- ustanovení § 5 zákona o veřejných sbírkách, kdy právnická osoba řádně a včas neohlásí jakoukoliv změnu údajů uvedených při oznámení sbírky či v doložených dokladech v konané sbírce,

- ustanovení § 24 zákona o veřejných sbírkách, kdy právnická osoba řádně a včas nepředloží krajskému úřadu ke kontrole první průběžné vyúčtování veřejné sbírky, průběžné vyúčtování veřejné sbírky či celkové vyúčtování veřejné sbírky,
- ustanovení § 23 zákona o veřejných sbírkách, kdy právnická osoba nezřídí zvláštní sbírkový účet pro získané finanční prostředky nebo nepřevede hrubý výtěžek sbírky před jeho použitím na tento zvláštní sbírkový účet nebo použije na úhradu nákladů spojených s konáním sbírky více jak 5 % hrubého výtěžku sbírky.

TABULKA 8: POČET SPRÁVNÍCH ŘÍZENÍ

přehled sbírek za rok	počet správních řízení	výše uložených sankcí
2016	7	18 300,00 Kč
2017	9	18 900,00 Kč + 2x uloženo „napomenutí“
2018	2	6 200,00 Kč

Zdroj: Krajský úřad Ústeckého kraje; Zpracování: vlastní

Ukládané sankce za porušení některého ustanovení zákona o veřejných sbírkách či nesplnění povinnosti vyplývající z tohoto zákona má za následek vedené správní řízení proti právnické osobě konající veřejnou sbírku. Uložená sankce by měla vždy vést právnickou osobu k tomu, že obviněný, resp. osoba jednáající jménem sbírky, se seznámí s právním předpisem, který upravuje provádění veřejných sbírek a povede ji k dodržování ustanovení tohoto zákona, tj. zákona č. 177/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Krajský úřad si je při ukládání těchto sankcí vědom skutečnosti, že veřejná sbírka je vždy konána z dobrovolných příspěvků, které právnická osoba získává pro účel konané veřejné sbírky. Z tohoto důvodu by však právnická osoba konající veřejnou sbírku měla přistupovat odpovědně ke svým povinnostem vyplývajícím ze zákona o veřejných sbírkách.

Ministerstvem vnitra je na webových stránkách vedena centrální evidence veřejných sbírek, která má kromě jiného usnadnit orientaci možným dárcům, kde si mohou ověřit údaje o pořadateli sbírky, jeho věrohodnosti, účelu sbírky a na základě těchto informací se pak rozhodnout o možném poskytnutí finančních prostředků pro vybraný subjekt, resp. pro jím pořádanou sbírku. V případě, že subjekt, resp. právnická osoba neohlásí změny oproti oznámení sbírky, případně nedoloží potřebné doklady, v centrální evidenci zůstávají jeho již

neplatné údaje a případný dárce může na základě nepravdivých údajů učinit rozhodnutí o poskytnutí finančních prostředků na určitou sbírku, které by jinak v případě aktuálních informací neučinil, a to s ohledem na ochranu práv třetích osob ve věci poskytování dobrovolných finančních příspěvků na účel, pro který je veřejná sbírka konána. Z těchto důvodů bývá pokuta stanovena při spodní hranici, což krajský úřad považuje za přiměřené a má mít pro právnickou osobu výchovný charakter a má ji vést k dodržování právních předpisů v oblasti veřejných sbírek, kdy výše uložené sankce nemá mít v žádném případě likvidační charakter.

4.4 Otázky a odpovědi konzultované s Ministerstvem vnitra

Na základě každodenních dotazů, ať již telefonickou formou nebo prostřednictvím e-mailu na krajský úřad ve věci konání veřejné sbírky, podání oznámení o konání veřejné sbírky či průběhu a vyúčtování veřejné sbírky, byly v diplomové práci vyselektovány opakující se dotazy, které právnickým osobám způsobují nejvíce nejasností a mohou být podkladem pro zahájení správního řízení. Některé z těchto dotazů byly konzultovány se zaměstnanci Ministerstva vnitra, odbor všeobecné správy, oddělení občanskosprávní.

Pokud si fyzická osoba zřídí transparentní účet s uvedeným charitativním účelem a na tento účet jí chodí finanční příspěvky, je tento způsob vybírání finančních prostředků veřejnou sbírkou?

Tento postup nepodléhá režimu zákona o veřejných sbírkách, jenž dopadá na právnické osoby konající sbírku. Přijímá-li fyzická osoba od dárců finanční prostředky, je nutné tento postup posuzovat z hlediska přijímání darů, které jsou upraveny v občanském zákoníku. Přijatý dar je tak příjmem fyzické osoby, který je třeba uvést do přiznání k dani z příjmů bez ohledu na to, jak budou získané finanční prostředky využity.

Při kontrole veřejných sbírek bylo zjištěno, že mnoho neziskových organizací má zřízen transparentní účet. Může tedy nezisková organizace získávat finanční prostředky na svůj transparentní účet, aniž by konala veřejnou sbírku?

V takovém případě je vždy na zvážení, jakým způsobem je akce propagována a zda je uveden konkrétní veřejně prospěšný účel. Pokud právnická osoba uvádí v žádosti o dar, že „přijímá příspěvek na svou činnost“, nejedná se o veřejnou sbírku. Pokud právnická osoba uvádí,

že se „jedná o příspěvek na podporu činnosti“ např. na podporu činnosti útulku, již o veřejnou sbírku půjde, i když se jedná o činnost právnické osoby. Každá právnická osoba může získávat finanční prostředky na svou činnost a je irelevantní, zda tak činí na transparentní účet či nikoliv. Rozhodující je uvedení nebo neuvedení konkrétního veřejně prospěšného účelu v případě, kdy se vybírají finanční prostředky od předem neurčitého okruhu lidí.

V případě, že je konán „bazar“, který má charitativní účel, kde se prodávají různé věci, např. oblečení, knihy, výrobky apod., je nutné oznámit konání veřejné sbírky?

Je nutné si uvědomit, že veřejná sbírka je definována jako „získávání a shromažďování dobrovolných peněžitých příspěvků od předem neurčeného okruhu přispěvatelů pro předem stanovený veřejně prospěšný účel. Na základě toho je tedy zřejmé, že pokud jednání právnické osoby naplňuje tuto definici, jedná se o veřejnou sbírku, kterou musí právnická osoba předem oznámit krajskému úřadu. Způsob konání veřejné sbírky formou „bazaru“ pak lze považovat za prodej předmětů dle ustanovení § 12 zákona o veřejných sbírkách. Předměty určené k prodeji mohou být získávány darem nebo z vlastního majetku a musí o nich být vedena evidence v souladu se zákonem o veřejných sbírkách a je nutné uvést výši příspěvku do veřejné sbírky.

Některé neziskové organizace se chtějí zapojit do projektu a podat žádost o dotaci. Bohužel, nejsou schopny se podílet ze svých zdrojů na finanční spoluúčasti. Lze konat veřejnou sbírku na dofinancování projektu, tj. aby z vybraných finančních prostředků mohly být hrazeny náklady projektu?

Veřejné sbírky a vybírané finanční prostředky mají být získávány a vynakládány na veřejně prospěšný účel. Samotné zajištění projektu by tak mělo být okrajovou záležitostí. Je velice komplikované pak při dokládání podkladů potřebných pro kontrolu vyúčtování tyto podklady doložit tak, aby použité finanční prostředky z veřejné sbírky nebyly uplatňovány do nákladů použitých, resp. vyúčtovaných v rámci projektu.

Některé neziskové organizace by rády nabízely některou ze služeb, která by byla v souladu s jejich stanovami, avšak nemají dostatek finančních prostředků na realizaci, resp. na hrazení mezd případnému zaměstnanci. Lze ze získaných finančních prostředků hradit mzdy zaměstnanců právnické osoby konající veřejnou sbírku?

V souvislosti s celkovým snížením příjmů, ať již příspěvků, anebo dotací od obcí a krajů, různých spolků a občanských sdružení, která se zabývají pomocí znevýhodněným osobám, má za následek, že stále více těchto právnických osob hledá v pořádání veřejné sbírky způsob, jak financovat veškeré své aktivity, včetně provozu svých zařízení a platů zaměstnanců. Z veřejných sbírek však není možné hradit platy zaměstnanců, jelikož je problémem výše platu, jeho přiměřenost a výše odměn. Veřejné sbírky nejsou určeny k financování provozu a aktivit právnických osob a veřejná sbírka nemá být jediným zdrojem financování, jelikož právnická osoba musí mít připravený rozpočet tak, aby mohla zajistit mzdové prostředky a fungování své činnosti.

Je vždy velice nutné u každé oznámené sbírky před jejím osvědčením zvážit její účel a vycházet ze zákona o veřejných sbírkách. Účel sbírky musí mít vždy veřejně prospěšný účel, proto je na zvážení příslušného krajského úřadu, jak danou veřejnou sbírku posoudí. Vzhledem ke skutečnosti, že účel sbírky nelze v průběhu konání veřejné sbírky měnit ani doplňovat, musí být vždy získané finanční příspěvky vynaloženy v souladu s tímto účelem. V případě, že právnická osoba použije získané finanční prostředky jiným způsobem, tj. v rozporu s účelem sbírky, dopouští se tak spáchání přestupku dle ustanovení § 23 odst. 4 zákona o veřejných sbírkách.

5 Výsledky a diskuse

5.1 Zhodnocení veřejných sbírek z pohledu úředníka

Krajský úřad má povinnost vydávat Osvědčení o konání veřejné sbírky, kontrolovat průběh konání každé osvědčené veřejné sbírky na území daného kraje a kontrolovat řádné nakládání se získanými finančními prostředky. Zároveň má povinnost každé porušení zákona o veřejných sbírkách projednat ve správním řízení a v případě prokázání spáchání přestupku, uložit pokutu.

Z pohledu krajského úřadu se nejedná pouze o vydávání Osvědčení, ale o systematickou činnost a následnou kontrolu, která probíhá po celou dobu konání každé veřejné sbírky. Krajský úřad má vždy na paměti, že se veřejné sbírky konají z dobrovolných finančních prostředků, které mají být vynaloženy za účelem dané sbírky, který má charitativní účel. V souladu s tímto vědomím, krajský úřad přistupuje k právnickým osobám, ať již jde o předběžnou konzultaci v případě poskytování informací právnickým osobám ještě před zahájením veřejné sbírky, tak i v průběhu konané veřejné sbírky, kdy bývá problematické především zpracování prvního průběžného vyúčtování veřejné sbírky. Zároveň krajský úřad přihlíží ke skutečnosti, že je nakládáno se získanými dobrovolnými finančními příspěvky i v případě zjištění porušení některého z ustanovení zákona o veřejných sbírkách při ukládání výše pokut.

Krajský úřad každé právníce osobě, která projeví zájem o konání veřejné sbírky, poskytne podrobnou konzultaci a je velice častou zkušeností fakt, že téměř každá právníce osoba, která se se zákonem o veřejných sbírkách doposud neseetkala, je odkázána na veškeré informace poskytnuté krajským úřadem.

Při zpracování sekundárních dat poskytnutých krajským úřadem v oblasti veřejných sbírek konaných na území Ústeckého kraje a jejich následným zpracováním dále vyplynulo, že je konáno stále větší množství veřejných sbírek a je tak získáváno větší množství vybraných finančních prostředků, jejichž použití musí právníce osoba doložit krajskému úřadu každoročně ke kontrole. Z tohoto důvodu je časově náročná každá kontrola předloženého vyúčtování veřejné sbírky, jelikož tato kontrola je vždy na jeden kalendářní rok a právníce osoba v případě použití finančních prostředků, musí doložit všechny potřebné doklady pro jejich kontrolu o správném využití, resp. o využití v souladu s účelem konané veřejné sbírky.

V případě veřejných sbírek konaných na dobu neurčitou pak praxe ukázala, že různé neziskové organizace mezi sebou komunikují a snaží se získané informace ohledně veřejných sbírek předávat dál. Zároveň však díky konkurenci dochází k situacím, kdy jsou právnické osoby konající veřejnou sbírku záměrně „poškozovány“ různými udáními na krajský úřad, který tato udání, v případě že nejsou anonymní, musí prošetřit.

5.2 Zhodnocení veřejných sbírek z pohledu právnické osoby

Právnická osoba, která chce konat veřejnou sbírku, je již od začátku vystavena velkému množství nejasností a překážek. Vzhledem ke skutečnosti, že neexistuje žádná stručná metodická pomůcka, která by právnické osobě pomohla při zjišťování prvotních informací ve fázi zvažování realizace veřejné sbírky, jsou všechny právnické osoby odkázány na vyhledávání informací na různých webových stránkách, anebo na konzultace u příslušných krajských úřadů.

Již při vyplňování Oznámení o konání veřejné sbírky dochází k velkému množství nejasností, které je nutné vysvětlit, aby nedošlo k následnému zamítnutí podaného oznámení ze strany krajského úřadu. Současně v případě, že veřejnou sbírku chce konat právnická osoba, tj. nezisková organizace, spolek, příspěvková organizace a další, je nutné doložit hned několik příloh, o které musí právnická osoba požádat další úřady, tj. zdravotní pojišťovny, finanční úřad a okresní správu sociálního zabezpečení. Tyto přílohy musí právnická osoba doložit i v případě, kdy žádá o vydání osvědčení ve zkrácené lhůtě, např. v době přírodní katastrofy či v případě nějaké tragické události. Pro právnickou osobu, která chce konat veřejnou sbírku, je velice obtížné získat všechna tato potvrzení ve zkrácené lhůtě a současně se ještě seznámit se všemi ustanoveními vyplývajícími ze zákona o veřejných sbírkách.

6 Závěr

Cílem této diplomové práce bylo seznámit se s problematikou veřejných sbírek, jejich průběhem konání, možnostmi a účelem konání, pro který může být sbírka konána, a veškerými náležitostmi a povinnostmi vyplývajícími pro právnickou osobu konající veřejnou sbírku ze zákona o veřejných sbírkách. Současně jedním z cílů této diplomové práce bylo navrhnout opatření, která by vedla ke zlepšení informovanosti právnických osob, které chtějí veřejnou sbírku konat, ať již ve fázi rozhodování realizace sbírky anebo při nakládání se získanými finančními prostředky a následným předložením zpracovaného vyúčtování příslušnému krajskému úřadu ke kontrole. K dosažení těchto cílů byla analyzována a hodnocena platná právní úprava, včetně právních předpisů a zvláštních právních předpisů, upravující veřejné sbírky, jejich následnou kontrolu a dozorovou činnost příslušného odboru krajského úřadu, tj. odboru správních činností a krajského živnostenského úřadu. Nedílnou součástí hlavního cíle práce bylo zpracování získaných dat týkajících se počtu konaných veřejných sbírek, výše vybraných finančních prostředků a především pak různorodosti účelů, pro které jsou veřejné sbírky konány. Součástí praktické části jsou pak získané odpovědi, poskytnuté prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje a Ministerstva vnitra.

Z analýzy platných právních předpisů pak vyplynulo, že problematika veřejných sbírek je nedostatečně zpracována a to jak z pohledu krajského úřadu vůči Ministerstvu vnitra, tak i z pohledu právnické osoby, která chce konat veřejnou sbírku. Neexistuje žádná metodická pomůcka či příručka, která by upravovala jasný postup při konání veřejné sbírky. Zákon o veřejných sbírkách je platný právní předpis z roku 2001 a v současné době je zcela nedostačující. K tomuto zákonu neexistuje žádný právní výklad ani komentář, který by blíže specifikoval ustanovení tohoto zákona. Není zcela objasněna a specifikována problematika zřizovaných transparentních účtů založených v rámci konané veřejné sbírky jako „zvláštní bankovní účet zřízený za účelem sbírky“. Současně jsou v uvedených způsobech konání veřejné sbírky stále uvedeny sběrací listiny, které se téměř nepoužívají, ale není zde např. uveden nový způsob konání veřejné sbírky, který se v posledních letech značně rozšířil o konání veřejné sbírky prostřednictvím charitativního bazaru či charitativní aukce. Velkým problémem, který není nijak právně ošetřen a zákon o veřejných sbírkách jej vůbec nespecifikuje, je konání sbírek na různých sociálních sítích, kdy tyto sbírky nejsou ohlášenými veřejnými sbírkami příslušným krajským úřadům. Osoby, které tyto sbírky konají, povětšinou nemají právní povědomí o skutečnosti, že porušují zákon o veřejných

sbírkách, jelikož vybírají finanční prostředky bez vydaného platného osvědčení. Sbírký, které probíhají na sociálních sítích, ať již za účelem podpory různých útulků či spolků, které se zabývají pomocí zvířatům, mají vždy zřízen transparentní účet. Osoby, které tyto finanční prostředky vybírají, však porušují zákon o veřejných sbírkách, jelikož při získávání finančních prostředků vždy uvádějí, že se jedná o sbírku za uvedeným charitativním účelem, kdy tuto sbírku nemají řádně osvědčenou a ještě mají zřízen transparentní účet.

Analýzou dotýkající se kontrolní a dozorové činnosti pak bylo zjištěno, že vzhledem k neexistenci metodické příručky pro krajské úřady ze strany Ministerstva vnitra, dochází k rozdílnému přístupu v kontrolní i dozorové činnosti mezi krajskými úřady. Při nahlédnutí do Centrální evidence sbírek, kterou vede Ministerstvo vnitra na svých webových stránkách, pak bylo zjištěno, že u velkého množství veřejných sbírek je zřízen transparentní bankovní účet, přestože je tato skutečnost v rozporu se zákonem o veřejných sbírkách. Právnícké osoby téměř vždy vycházejí z přesvědčení, že transparentní účet je v souladu se zákonem o veřejných sbírkách. Transparentnost při získávání finančních prostředků a především pak použití těchto získaných finančních prostředků je ze strany právníckých osob vnímána jako jasné prokazování při nakládání s těmito prostředky a možnost rychlé kontroly pro případné přispěvovatele na danou sbírku.

Krajské úřady se snaží mezi sebou komunikovat alespoň prostřednictvím e-mailů, přesto ale dochází k rozdílným krokům při kontrolách vyúčtování veřejných sbírek a to v uznávání doložených dokladů při použití získaných finančních prostředků. Velkým problémem se pak jeví skutečnost, že některé právnícké osoby mají založen transparentní účet v rámci konané veřejné sbírky, přestože jsou upozorněny, že zvláštní bankovní účet musí být klasický bankovní účet a jeho transparentnost je porušením ustanovení § 25a odst. 1 písm. n) zákona o veřejných sbírkách, kdy krajský úřad může právnícké osobě uložit pokutu až do výše 300 000 Kč, což je téměř při horní hranici zákona o veřejných sbírkách. Právnícké osoby však toto porušení ustanovení zákona o veřejných sbírkách vnímají zcela překvapivě, jelikož si nejsou vědomi porušení zákona a jelikož transparentnost sbírkového účtu je vnímána jako vstřícný krok vůči společnosti.

Současně je i velkým problémem nakládání se získanými finančními prostředky, jelikož ani zde není zákonem jasně vymezeno, které náklady lze uznat a které nikoliv. Dochází tak k situacím, kdy některý krajský úřad určité vynaložené finanční prostředky uzná a jiný krajský úřad tyto prostředky v konané veřejné sbírce neuzná a právnícká osoba je musí vrátit zpět na sbírkový účet.

V současné době není zákon o veřejných sbírkách připraven k novelizaci. Jelikož se počet konaných veřejných sbírek každým rokem navyšuje, mělo by Ministerstvo vnitra, do jehož gesce veřejné sbírky spadají, připravit pro krajské úřady metodiku, jejímž cílem by byl jednotný postup krajských úřadů při kontrole veřejných sbírek. Veřejné sbírky nejsou pouze o vydání osvědčení o konání veřejné sbírky, ale především pak o kontrole s nakládáním získaných finančních prostředků, které musí být vynaloženy v souladu s účelem, pro který je veřejná sbírka konána. Mělo by být v zájmu Ministerstva vnitra, aby krajské úřady postupovaly jednotně a v souladu se zákonem o veřejných sbírkách. Ministerstvo vnitra by mělo zpracovat metodiku zabývající se kontrolou veřejných sbírek a použití získaných finančních prostředků a současně by mělo prostřednictvím konzultačních dnů zodpovědět krajským úřadům dotazy, vyplývající z praxe při aplikaci zákona o veřejných sbírkách. Zároveň je pak nutné zpracovat jasnou metodiku pro právnické osoby, které chtějí konat veřejnou sbírku. Tuto metodiku by měly zpracovat krajské úřady a součástí této metodiky, by kromě jiného, měly být také definovány povinnosti vyplývající ze zákona o veřejných sbírkách. Jasně a srozumitelně zpracovaná metodika pro právnické osoby, které nemají právní povědomí o zákoně o veřejných sbírkách, by pak ulehčila podávání řádně vyplněného Oznámení o konání veřejné sbírky, realizaci konaných veřejných sbírek, nakládání se získanými finančními prostředky a předkládání zpracovávaného vyúčtování veřejné sbírky ke kontrole příslušnému krajskému úřadu. Při zpracování této metodiky by krajské úřady měly opět vycházet ze zodpovězených dotazů ze strany Ministerstva vnitra, z informací získaných na konzultačních dnech pořádaných Ministerstvem vnitra a v neposlední řadě také ze zpracované metodiky, kterou by Ministerstvo vnitra poskytlo krajským úřadům. Absence jakékoliv metodiky ze strany Ministerstva vnitra i krajských úřadů značně komplikuje realizaci veřejné sbírky a vyvolává neustále se opakující dotazy ze strany právnických osob. Při daném množství konaných veřejných sbírek je zcela neefektivní každou veřejnou sbírku konzultovat zvlášť a každé právnické osobě, která chce konat veřejnou sbírku, podrobně vysvětlovat všechny položky uvedené v Oznámení o konání veřejné sbírky, požadované přílohy, které musí být doloženy a následně jednotlivě konzultovat, ať již telefonicky či e-mailem všechny následné kroky pro použití získaných finančních prostředků a zpracování vyúčtování. V případě zpracované metodiky, která by měla být dostupná na webových stránkách každého příslušného krajského úřadu, by mělo být v zájmu každé právnické osoby konající veřejnou sbírku, se s tou metodikou seznámit a pouze v případě nejasností či pochybností se obrátit na krajský úřad k zodpovězení případných dotazů.

V praktické části, kde byla zpracována poskytnutá data krajským úřadem, jasně vyplynulo, že se každoročně navyšuje počet konaných veřejných sbírek. Z velké části tak dochází ze strany právnických osob konajících veřejnou sbírku k „suplování“ státu při zabezpečování a realizaci charitativní činnosti, kdy obce nemají dostatek finančních prostředků ve svých rozpočtech, aby mohly v nutném případě pomoci příslušným osobám. Není žádnou výjimkou, že obce konají veřejnou sbírku pro svého občana, který vážně onemocněl a pojišťovna mu nechce uhradit finančně nákladnou léčbu. Zároveň z předložených a zpracovaných dat vyšlo najevo, že je konáno velké množství sbírek na opuštěná zvířata a na rekonstrukce kulturní památek. Tyto sbírky pak převážně konají právnické osoby, tj. neziskové organizace, spolky aj.

Závěrem je proto nutné zdůraznit, že se veřejné sbírky staly každodenní součástí a jejich prostřednictvím je vybíráno na velké množství různých charitativních účelů. Jak je uvedeno v zákoně o veřejných sbírkách, který přesně definuje, co lze považovat za veřejnou sbírku, tj. stanovený účel konané sbírky by měl být humanitární nebo charitativní nebo by měl napomoci k ochraně kulturních památek a tradic. V souvislosti s tím je pak k zamyšlení, zda všechny konané veřejné sbírky tento účel naplňují. Vždyť účely, pro které jsou veřejné sbírky konány, jsou velice různorodé. Ať již získávání finančních prostředků na zajištění potřeb opuštěných koček a psů, na obnovu kulturních památek, např. kostelů, zámečků, kapliček, nebo pro těžce nemocné spoluobčany, kteří vážně onemocněli a bojují s těžkou nemocí a ještě shánějí finanční prostředky pro svou léčbu. Vzhledem ke skutečnosti, že je každý rok navyšován počet konaných veřejných sbírek a není irrelevantní, zda se konají na dobu určitou či neurčitou, zda je koná obec či právnická osoba, ale alarmující je jejich účel konání. Nejvíce veřejných sbírek se koná na záchranu či obnovu památek, na podporu různých útulků a spolků zabývajících se pomocí opuštěným zvířatům a především pak na pomoc lidem, kteří vážně onemocněli či utrpěli úraz a jsou odkázáni na pomoc jiných. V případě těžce nemocných lidí je konání veřejné sbírky za účelem získávání finančních prostředků na jejich léčbu či zdravotní pomůcky smutnou realitou, jelikož tyto sbírky a dobrovolné příspěvky od ostatních spoluobčanů jsou sice vnímány jako dobročinné a společnost je vnímá jako „umění pomáhat i v dnešní době“, přesto ale tyto sbírky suplují povinnost státu. Dalším odrazem společnosti a jejího postavení k těžce nemocným je i skutečnost, že by měl stát přehodnotit možnosti financování léčby u těchto osob z veřejného zdravotního pojištění. Smutným faktem je i zkušenost občanů, kdy někdo blízký či z blízkého okolí vážně onemocněl a na danou nemoc již věda a medicína zná léčbu. Přesto těmto lidem

není poskytnuta, jelikož je finančně nákladná a těmto lidem je pouze oznámena možnost léčby, avšak bez možnosti jejího čerpání a hrazení ze zdravotního pojištění. Pak přichází na řadu konání veřejné sbírky, získávání finančních prostředků od občanů, ale také hledání sponzorů ze stran podnikatelů.

Veřejné sbírky by měly mít humanitární či charitativní účel, zůstává však otázkou, zda léčba občanů České republiky, jejichž náklady na léčbu a uzdravení odmítá hradit zdravotní pojišťovna, je etické hradit z konaných veřejných sbírek a zda stát dostatečně zabezpečil potřeby a zajistil léčbu takto nemocným lidem.

7 Seznam použitých zdrojů

Knižní zdroje

DVORSKÁ, Olga. *Kontrolní řád: poznámkové vydání zákona s úryvky důvodové zprávy, vzory a vybranou judikaturou*. Praha: Linde Praha, 2013. 207 s. ISBN 978-80-7201-902-1.

JEMELKA, Luboš. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich: Zákon o některých přestupcích: komentář*. V Praze: C. H. Beck, 2017. Beckovy komentáře. 1160 s. ISBN 978-80-7400-666-1.

VEDRAL, Josef. *Správní řád: komentář. 2. aktualizované a rozšířené vydání*. Praha: Bova Polygon, 2012. 1446 s. ISBN 978-80-7273-166-4.

ÚZ číslo 1202. *Správní řád. Přestupky od 1. 7. 2017; Soudní řád správní: redakční uzávěrka 30. 6. 2017*, Ostrava: Sagit, 2011. 127 s. ISBN 978-80-7488-234-0.

ONDRUŠOVÁ, Marta. ONDRUŠ, Radek. VYTOPIL, Petr. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich: praktický komentář k zákonu č. 250/2016 Sb., (přestupkový řád) s důvodovou zprávou a základní judikaturou*. Praha: Leges, 2017. 773 s. ISBN 978-80-7502-212-7.

Zákony

Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích.

Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 37/1993 Sb., o veřejných sbírkách a o loteriích a o jiných podobných hrách

Internetové zdroje

Ministerstvo vnitra České republiky. *Služby pro veřejnost. Rady a služby. Občanské aktivity. Veřejné sbírky* [online, ISBN nepřiděleno]. [cit. 2018-08-14]. Dostupné z [www: http://www.mvcr.cz/clanek/obcanske-aktivity-118893.aspx?q=Y2hudW09NQ%3D%3D](http://www.mvcr.cz/clanek/obcanske-aktivity-118893.aspx?q=Y2hudW09NQ%3D%3D).

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. *Jednání a dokumenty. Sbíрка zákonů a mezinárodních smluv*. [online, ISBN nepřiděleno]. [cit. 2019-01-01]. Dostupné z www: <https://www.psp.cz/sqw/sbirka.sqw?cz=37&r=1973>.

Ministerstvo vnitra České republiky. *Služby pro veřejnost. Seznam veřejných sbírek*. [online, ISBN nepřiděleno]. [cit. 2018-08-14]. Dostupné z www: <http://aplikace.mvcr.cz/seznam-verejnych-sbirek/>.

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. *Jednání a dokumenty. Sbíрка zákonů a mezinárodních smluv*. [online, ISBN nepřiděleno]. [cit. 2019-01-02]. Dostupné z www: <https://www.psp.cz/sqw/sbirka.sqw?cz=250&r=2016>.

Ústecký kraj. *Občan a obce. Veřejné sbírky*. [online, ISBN nepřiděleno]. [cit. 2018-08-14]. Dostupné z www: <https://www.kr-ustecky.cz/verejne-sbirky/ds-99595/p1=204668>.

Seznam tabulek

Tabulka 1: ROZDĚLENÍ VEŘEJNÝCH SBÍREK PODLE PRÁVNICKÝCH OSOB.....	47
Tabulka 2: VEŘEJNÉ SBÍRKY NA DOBU URČITOU A NA DOBU NEURČITOU	48
Tabulka 3: VEŘEJNÉ SBÍRKY PODLE ÚČELU KONÁNÍ	49
Tabulka 4: CHARAKTERISTIKA ÚČELU VEŘEJNÝCH SBÍREK.....	49
Tabulka 5: ČISTÝ VÝTĚŽEK SBÍREK V DANÉM ROCE.....	54
Tabulka 6: VÝTĚŽEK VEŘEJNÝCH SBÍREK DLE OBLASTÍ.....	55
Tabulka 7: CELKOVÝ VÝTĚŽEK SBÍREK V DANÝCH OBLASTECH.....	56
Tabulka 8: POČET SPRÁVNÍCH ŘÍZENÍ.....	58

8 Přílohy

Příloha 1: Oznámení o konání veřejné sbírky.....	71
Příloha 2: Vyúčtování veřejné sbírky	74
Příloha 3: Protokol o kontrole.....	75

Krajský úřad Ústeckého kraje

Odbor správních činností a krajský živnostenský úřad
 Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Oznámení o konání veřejné sbírky obcí

v souladu s ustanovení § 4 odst. 1 zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (zákon o veřejných sbírkách), oznamujeme konání veřejné sbírky. Povinné údaje dle ustanovení § 5 zákona o veřejných sbírkách:

1.	Název obce	
2.	Identifikační číslo obce	
3.	Sídlo obce	

4.	Starosta obce	
	jméno a příjmení:	
	datum narození:	
	adresa místa trvalého pobytu:	

5.	Osoby oprávněné jednat ve věci veřejné sbírky jménem obce	
	jméno a příjmení:	
	rodné příjmení:	
	datum narození:	
	rodné číslo:	
	místo narození:	
	adresa místa trvalého pobytu:	
	e-mail:	
	telefon:	

6.	Účel sbírky	
7.	Území, na němž se sbírka bude konat	
8.	Datum zahájení sbírky	
9.	Datum ukončení sbírky, případně sdělení, že sbírka bude konána na dobu neurčitou	

10.	Způsob provádění sbírky (uvede se pouze způsob, kterým bude sbírka prováděna, nehodící škrtněte)		
A	Shromáždováním příspěvků na předem vyhlášeném zvláštním bankovním účtu	ANO	NE
	<i>název banky</i>		
	<i>adresa banky nebo její pobočky</i>		
	<i>číslo bankovního účtu</i>		
B	Sběracími listinami	ANO	NE
C	Pokladničkami	ANO	NE
	<i>Podmínky pro otevření a zjištění obsahu pokladniček</i>		
	<i>Počet kusů pokladniček</i>		
D	Prodejem předmětů, jestliže je příspěvek zahrnut v jejich ceně	ANO	NE
	<i>Určení výše příspěvku při prodeji předmětů, v jejichž ceně je příspěvek zahrnut</i>		
E	Prodejem vstupenek na veřejná kulturní nebo sportovní vystoupení anebo jiné všeobecně přístupné akce pořádané za účelem získání příspěvku, jestliže je příspěvek zahrnut v ceně vstupenek	ANO	NE
	<i>Určení výše příspěvku na vstupenkách</i>		
F	Dárcovské textové zprávy prostřednictvím telekomunikačního koncového zařízení	ANO	NE
G	Složení hotovosti do pokladny zřízené právnickou osobou	ANO	NE
11.	Den v roce, ke kterému bude zpracováno roční průběžné vyúčtování podle § 24 odst. 2 zákona o veřejných sbírkách, je-li sbírka na dobu delší než 1 rok		
12.	Den v roce, ke kterému bude zpracováno první roční průběžné vyúčtování podle § 24 odst. 2 zákona o veřejných sbírkách, není-li tento den totožný se dnem uvedeným v bodu 15		
13.	Navrhuji zahájit sbírku ve lhůtě kratší 30 dnů od přijetí oznámení	ANO	NE
	<i>Důvody hodné zvláštního zřetele pro dřívější zahájení</i>		

Přílohy k tomuto oznámení:

- Ověřené usnesení příslušného orgánu obce o souhlasu s konáním sbírky ne starší než 60 dnů.
- Vzor sběrací listiny (koná-li se sbírka tímto způsobem).
- Souhlas Ministerstva zahraničních věcí s konáním veřejné sbírky, má-li být výtěžku použito v zahraničí.

Poučení:

Obec je povinna nejpozději do 5 pracovních dnů oznámit krajskému úřadu každou změnu údajů uvedených v tomto oznámení nebo v dokladech, které jsou k oznámení připojeny.

Nebude-li oznámení obsahovat náležitosti stanovené v ustanovení § 5 odst. 1 až 3 zákona o veřejných sbírkách, krajský úřad vyzve obec, aby náležitosti oznámení doplnila v určené lhůtě, jinak se oznámením nebude zabývat a obec o tom vyrozumí.

Obec je povinna pro každou sbírku zřídit zvláštní bankovní účet, na který převede hrubý výtěžek sbírky. Povinnost zřizovat zvláštní bankovní účet se nevztahuje na sbírky konané výlučně prostřednictvím pokladniček nebo sběracích listin po dobu nejvýše 3 měsíců. Obec účtuje o nákladech, výnosech, aktivech a pasivech jednotlivých sbírek tak, aby prokázala soulad účetních záznamů s vyúčtováním sbírky, tj. aby bylo zřejmé, že získané finanční prostředky byly použity v souladu s účelem, pro který je sbírka konána.

Tatáž obec nesmí ke stejnému účelu konat několik sbírek souběžně. Konání další sbírky ke stejnému účelu může obec oznámit příslušnému krajskému úřadu až po ukončení a řádném vyúčtování předchozí sbírky.

Datum	
Podpis starosty obce a otisk razítka	

Vyúčtování veřejné sbírky za III. období jejího konání

Název právnické osoby			
Číslo jednací			
Průběžné vyúčtování za období:	od		do

	příjem	výdej
Příjmy na sbírkový účet		
Příjmy sběracími listinami		
Příjmy pokladničkami		
Příjmy z prodeje předmětů		
Příjmy z prodeje vstupenek		
Příjmy z pronájmu telefonní linky		
Úroky z vkladů		
Hrubý výtěžek sbírky za III. období		
Převod hrubého výtěžku sbírky za I. a II. období		
Celkem hrubý výtěžek sbírky I. – III. období		
Skutečně vynaložené náklady III. období		
Skutečně vynaložené náklady I. a II. období		
Skutečně vynaložené náklady I. – III. období		
Čistý výtěžek sbírky III. období		
Čistý výtěžek sbírky I. - II. období		
Čistý výtěžek sbírky I. – III. období		
Využito na účel sbírky III. období		
Využito na účel sbírky I. - II. období		
Využito na účel sbírky I. - III. období		
Zůstatek čistého výtěžku sbírky		

5 % z hrubého výtěžku sbírky je		
Skutečně vynaložené náklady		

Při vyplňování tabulky vyúčtování veřejné sbírky za III. období je nutné psát pouze do modře označených kolonek, jelikož ostatní údaje se doplňují z předchozích období.

Příloha č. 3 je ukázka protokolu o kontrole, kdy právnická osoba koná veřejnou sbírku prostřednictvím sbírkového účtu, pokladniček a prodejem vstupenek. Současně právnická osoba porušila ustanovení zákona o veřejných sbírkách, kdy předložené vyúčtování veřejné sbírky nepředložila ke kontrole krajskému úřadu řádně a včas a v uvedeném vyúčtování byly mylně započítávány skutečně vynaložené náklady za III. období, využití finanční prostředky na účel sbírky za III. období a zůstatek čistého výtěžku sbírky za III. období.

Datum: xx. xx. xxxx
JID: xxxxx/201x/KUUK
Jednací číslo: xxx/SCKZU/201x-x

Protokol o kontrole

Na základě ustanovení § 24 odst. 2 zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o veřejných sbírkách) byla zahájena dne xx. xx. xxxx kontrola průběžného vyúčtování veřejné sbírky za III. období jejího konání ode dne xx. xx. xxxx do dne xx. xx. xxxx. Kontrolována byla právnická osoba xxxxxxxxxxxx, se sídlem xxxxxxxxxxxxxxxx, IČO xxx xx xxx (dále jen „kontrolovaná osoba“).

Výkonem kontroly byla pověřena

xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

osobní číslo xxx

kontrolující

Předmětem kontroly bylo průběžné vyúčtování veřejné sbírky za III. období jejího konání ode dne xx. xx. xxxx do dne xx. xx. xxxx.

Prvním kontrolním úkonem, jímž došlo k zahájení kontroly, bylo doručení oznámení o zahájení kontroly ze dne xx. xx. xxxx a pověření ke kontrole ze dne xx. xx. xxxx kontrolované osobě dne xx. xx. xxxx.

1. Průběh kontroly

Podklady pro kontrolu vyúčtování byly předloženy dne xx. xx. xxxx.

Předloženy byly:

- přehledy příjmů za rok xxxx,
- přehled výdajů s rozpisem položek za rok xxxx,
- vyúčtování veřejné sbírky za III. období konání veřejné sbírky,
- evidence prodaných vstupenek,
- zápis o zapečetění pokladničky č. 1 ze dne xx. xx. xxxx,
- zápis o rozpečetění pokladničky č. 1 ze dne xx. xx. xxxx s uvedenou celkovou částkou xxxx,xx Kč, včetně doloženou výčetkou,
- doklad o vložení finanční hotovosti z rozpečetěné pokladničky č. 1 na sbírkový účet ze dne xx. xx. xxxx,
- výpisy ze sbírkového účtu č. xxxxxxxxxxx/xxxx za kontrolované období, tj. za období ode dne xx. xx. xxxx do dne xx. xx. xxxx,
- faktura a daňový doklad za nákup potřebných věcí pro xxxx xxxxxx xxxxxxx vynaložených v souladu s konanou sbírkou.

2. Kontrolní zjištění

Přehled příjmů a výdajů za období ode dne xx. xx. xxxx do dne xx. xx. xxxx

		příjem	výdaj
příjmy od přispěvatelů na bankovní účet		xxxx,xx Kč	
příjmy sběracími listinami		0,00	
příjmy pokladničkami		xxxx,xx Kč	
příjmy prodejem předmětů		0,00 Kč	
příjmy z prodeje vstupenek		0,00 Kč	
příjmy pronájmem telefonní linky		0,00 Kč	
úroky z vkladů		0,00 Kč	
hrubý výtěžek sbírky III. období		xxxx,xx Kč	
převod hrubý výtěžek I. a II. období		xxxx,xx Kč	
celkem hrubý výtěžek sbírky I. - III. obd.		xxxx,xx Kč	
skutečně vynaložené náklady III. období			xxxx,xx Kč
skutečně vynaložené náklady I. a II. obd.			0,00 Kč
skutečně vynaložené náklady I. a III. obd.			xxxx,xx Kč
čistý výtěžek sbírky III. období		xxxx,xx Kč	
čistý výtěžek sbírky I. a II. období		xxxx,xx Kč	
čistý výtěžek sbírky I. - III. období		xxxx,xx Kč	
využito na účel sbírky III. období			xxxx,xx Kč
využito na účel sbírky I. a II. období			xxxx,xx Kč
zůstatek čistého výtěžku sbírky		xxxx,xx Kč	

5 % z hrubého výtěžku sbírky je		xxxx,xx	Kč
skutečně vynaložené náklady	xxxx,xx Kč	xxxx,xx	%

Hodnocení

Z kontrolního zjištění vyplývá, že kontrolovaná osoba v období ode dne xx. xx. xxxx do dne xx. xx. xxxx nevyužila veškeré získané finanční prostředky na účel, pro který je sbírka konána.

V kontrolovaném období činí finanční prostředky na sbírkovém účtu:

hrubý výtěžek sbírky celkem xxxx,xx Kč
čistý výtěžek sbírky celkem xxxx,xx Kč
skutečně vynaložené náklady od počátku konání sbírky činí celkem xxxx,xx Kč

Za období konání veřejné sbírky činí finanční prostředky na sbírkovém účtu:

hrubý výtěžek sbírky celkem xxxx,xx Kč
čistý výtěžek sbírky celkem xxxx,xx Kč
skutečně vynaložené náklady od počátku konání sbírky činí celkem xxxx,xx Kč

Krajský úřad upozorňuje kontrolovanou osobu, že v oznámení o konání veřejné sbírky je stanoven datum, ke kterému bude každoročně zpracováno průběžné vyúčtování veřejné sbírky, tj. dne xx. xx. daného kalendářního roku. Dle ustanovení § 24 odst. 2 zákona o veřejných sbírkách je právnická osoba povinna předložit nejpozději do 3 měsíců od data xx. xx. daného kalendářního roku krajskému úřadu ke kontrole a schválení průběžné vyúčtování veřejné sbírky za předchozí období. Upozorňujeme, že průběžné vyúčtování je třeba předložit nejpozději do dne xx. xx. následujícího roku.

Dle ustanovení § 25 odst. 1 písm. w) zákona o veřejných sbírkách se právnická osoba dopustí přestupku tím, že nepředloží průběžné vyúčtování sbírky podle ustanovení § 24 odst. 2 zákona o veřejných sbírkách, tj. nepředloží vyúčtování do tří měsíců ode dne

uvedeného v oznámení o konání sbírky, tj. do dne xx. xx. daného kalendářního roku, kdy vyúčtování bylo doloženo dne xx. xx. a následně bylo 2x doplňováno. Za tento přestupek lze uložit právnické osobě pokutu dle ustanovení § 25a odst. 2 psím. d) zákona o veřejných sbírkách až do výše 500.000 Kč.

Krajský úřad proto důrazně upozorňuje na dodržení stanoveného data předložení vyúčtování veřejné sbírky krajskému úřadu a zároveň upozorňuje, že v případě pozdního doložení, bude právnické osobě uložena sankce za pozdní doložení vyúčtování veřejné sbírky, kdy výše sankce je až 500.000 Kč.

Současně krajský úřad upozorňuje kontrolovanou osobu na nesrovnalosti v předkládaném vyúčtování veřejné sbírky, kdy v tabulce příjmů a výdajů jsou mylně uváděny získané a použité finanční prostředky. Do položky „skutečně vynaložené náklady III. období“ je nutné započítat náklady ve výši maximálně 5 % z vybrané částky.

V předloženém vyúčtování veřejné sbírky je také v tabulce příjmů a výdajů za kontrolované období mylně započítávána položka „využito na účel sbírky III. období“, kdy se jedná o položku, do které jsou započítávány finanční prostředky použité v souladu s účelem konané sbírky, tj. celková částka všech použitých finančních prostředků vynaložených v souladu s účelem sbírky za kontrolované období, kdy v doloženém vyúčtování veřejné sbírky jsou předkládány ke kontrole faktury a platné účetní doklady v této celkové výši. Není tedy možné, aby kontrolovaná osoba uvedla v této položce 0,00 Kč a přesto použila a účetními doklady doložila finanční prostředky ve výši xxxx,xx Kč.

V předložené tabulce všech příjmů a výdajů je také mylně uváděna položka „zůstatek čistého výtěžku sbírky III. období“, kdy kontrolovaná osoba uvádí ve svém vyúčtování částku totožnou, která je uvedena jako „čistý výtěžek sbírky I. – II. období“. Zůstatek čistého výtěžku sbírky III. období je zůstatek po použití finančních prostředků vynaložených v souladu skonanou sbírkou a vždy se musí shodovat s konečným zůstatkem na sbírkovém účtu, který je uváděný ve výpisech ze sbírkového účtu ke dni xx. xx. daného kalendářního roku.

3. Ukončení kontroly

Posledním kontrolním úkonem předcházejícím zpracování tohoto protokolu bylo vyhodnocení podkladů kontroly dne xx. xx. xxxx.

4. Závěr

Datum vyhotovení protokolu: xx. xx. xxxx

Protokol obsahuje 4 strany, žádné přílohy.

Poučení o možnosti podání námitek

Námítky proti kontrolnímu zjištění uvedenému v protokolu o kontrole může dle ustanovení § 13 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen kontrolní řád), kontrolovaná osoba podat kontrolnímu orgánu ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole. Námítky se podávají písemně, musí z nich být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Podpis kontrolující: _____