



Zdravotně
sociální fakulta
Faculty of Health
and Social Sciences

Jihočeská univerzita
v Českých Budějovicích
University of South Bohemia
in České Budějovice

**Hospodářská opatření pro krizové stavy zajišťována
vybranými samosprávnými celky**

DIPLOMOVÁ PRÁCE

Studijní program:

OCHRANA OBYVATELSTVA

Autor: Bc. Pavel Pažout

Vedoucí práce: Ing. Aleš Kudlák, Ph.D.

České Budějovice 2021

Prohlášení

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci s názvem „Hospodářská opatření pro krizové stavy zajišťována vybranými samosprávnými celky“ jsem vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby diplomové práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé diplomové práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Rádle dne 9. 8. 2021

.....

podpis

Poděkování

Rád bych tímto poděkoval svému vedoucímu práce Ing. Aleši Kudlákovi, Ph.D. za jeho připomínky a za pomoc při psaní textu. V neposlední řadě bych chtěl také poděkovat partnerce, své rodině a blízkým za podporu při psaní.

Hospodářská opatření pro krizové stavy zajišťována vybranými samosprávnými celky

Abstrakt

Záměrem a cílem této diplomové práce je přiblížení hospodářských opatření pro krizové stavy a zkoumání jejich implementace v rámci vybraných územně samosprávných celků v průběhu pandemie onemocnění COVID-19.

V průběhu této práce bylo zkoumáno, jaká hospodářská opatření jsou aplikována v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků Libereckého kraje, a jak se tato opatření v rámci samosprávných celků liší. Pro ucelení a přiblížení dané problematiky je tato práce, v rámci komparační metody, doplněna také o provedenou statistiku počtu nakažených, vyléčených a zemřelých na COVID-19, a to v rámci všech územně samosprávných celků Libereckého kraje.

Výzkumná část práce je nejen opatřena statistikami a grafy v podobě obrázků, ale také je obohacena o dotazníkové šetření a následně provedenou SWOT analýzu. Zpracovaný dotazník byl rozeslán mezi členy krizového štábu jednotlivých územně samosprávných celků. Dotazník obsahoval celkem 8 otázek zaměřených na problematiku implementace hospodářských opatření v období probíhající pandemie COVID-19, kdy výsledná interpretace výsledků dotazníkového šetření měla za cíl zodpovědět otázku efektivity a dostatečnosti přijatých opatření v rámci samosprávných celků a tím tuto diplomovou práci obohatit o subjektivní pohled na problematiku očima krizového štábu.

Klíčová slova

COVID-19; Česká republika; krizový stav; územně samosprávné celky; Liberecký kraj; hospodářská opatření

Economic for crisis situations provided by selected self-governing units

Abstract

The main goal of this diploma thesis is to approach the economic measures for crisis situations and to examine their implementation within selected territorial self-governing units during the pandemic of the COVID-19.

During this diploma thesis, we examined what economic measures are applied in the event of crisis situations in individual self-governing units of the Liberec Region, and how different these measures are. We also decided, by using the comparative method, to compare the numbers of infected, cured and died on COVID-19 in all territorial self-governing units of the Liberec region to create a comprehensive final idea about this problematics.

The research part of this diploma thesis is not only equipped with statistics and graphs, but it is also enriched by a questionnaire survey, which we sent among the members of the task force of individual territorial self-governing units. The questionnaire contained a total of 8 questions focused on the implementation of economic measures during the ongoing pandemic COVID-19 and tried to answer the question of effectiveness and adequacy of measures taken within local governments and tried enrich this thesis with a subjective view of the issue through the eyes of the task force.

Key words

COVID-19; Czech Republic; Crisis situation; Self-governing units; Liberec region; Economic measures

Obsah

Úvod.....	8
1. Teoretická část	10
1.1 Analýza hospodářských opatření při krizových stavech	10
1.1.1 Systém hospodářských opatření pro krizové stavy a jeho prvky	10
1.1.2 Opatření v souvislosti se zajištěním výkonu státní správy	11
1.1.3 Systém nouzového hospodářství.....	12
1.1.4 Systém hospodářské mobilizace	14
1.1.5 Systém státních hmotných rezerv	16
1.1.6 Výstavba nezbytné infrastruktury	17
1.1.7 Systém regulačních opatření	17
1.2 Pracoviště krizového řízení Ministerstva vnitra České republiky.....	19
1.3 Legislativní procesy pro podporu systému	20
1.4 Správa státních hmotných rezerv	20
2 Výzkumná část.....	22
2.1 Cíl práce a výzkumná otázka	22
2.2 Hospodářská opatření a jejich legislativní rámec.....	23
2.3 Krizové řízení.....	24
2.4 Samosprávné celky a aplikovaná hospodářská opatření	25
2.5 Liberecký kraj, popis opatření v případě COVID-19, všeobecně.....	27
2.5.1 Popis činnosti oddělení krizového řízení města Liberec	30
2.6 Samosprávné celky Libereckého kraje, popis opatření v případě COVID-19.....	34
2.6.1 Obce s rozšířenou působností Libereckého kraje	35
2.7 Pojem COVID-19.....	41
2.8 Vydaná hospodářská opatření v rámci okresů a obcí s rozšířenou působností	43
2.8.1 Okres Česká Lípa a jeho obce s rozšířenou působností.....	44
2.8.2 Okres Liberec a jeho obce s rozšířenou působností.....	46
2.8.3 Okres Semily a jeho obce s rozšířenou působností.....	48
2.8.4 Okres Jablonec nad Nisou a jeho obce s rozšířenou působností.....	49
2.9 Hospodářské následky	51
3. Operacionalizace pojmů	53
4 Metodika	54
5 Výsledky	56
5.1 Výsledky dotazníkového šetření	59

5.2 SWOT analýza	67
6 Diskuse k praktické části	72
Závěr	76
Seznam použité literatury	78
Seznam tabulek	84
Seznam obrázků	85
Seznam příloh	86
Seznam zkratk	87

Úvod

Tato diplomová práce s názvem „Hospodářská opatření pro krizové stavy zajišťována vybranými samosprávnými celky“ se věnuje problematice opatření v průběhu pandemie COVID-19 přijatých vybranými samosprávnými celky České republiky.

Současný stav zkoumané problematiky je, že Česká republika byla v roce 2020 zasažena nemocí COVID-19 a samosprávné celky se nemalou měrou zapojily do hospodářských opatření. Vládou České republiky byl vyhlášen nouzový stav a podle krizového zákona a zákona na ochranu veřejného zdraví bylo vydáno mnoho nařízení a opatření, které museli občané České republiky dodržovat.

Samosprávné celky, jako například Liberecký kraj, na svém území vydávaly, respektive zaváděly určitá bezpečnostní opatření dříve, než tytéž nařídila vláda pro území celé České republiky. Některá rozhodnutí vláda vydala nestandardně a například Správa státních hmotných rezerv, která je garantem hospodářských opatření pro krizové stavy, po dobu krizového stavu plnila pouze sekundární úkoly.

Cílem diplomové práce je přiblížení hospodářských opatření pro krizové stavy a rozdílů mezi přijatými opatřeními jednotlivými samosprávnými celky. Práce se snaží objasnit, pro koho a jak jsou hospodářská opatření spjata s krizovým plánováním a legislativním rámcem.

Pro správné zodpovězení předem stanovených výzkumných otázek byla diplomová práce rozdělena do tří metodických rovin. První rovinou je metoda analýzy a analogie, kterou jsme doplnili o informace z dostupných knižních a internetových zdrojů. Další fází bylo využití komparační metody, která byla uplatněna zejména ve vztahu k problematice odlišností mezi jednotlivými samosprávnými celky. Třetí použitou metodou je metoda dotazování, konkrétně metoda dotazníkového šetření, a SWOT analýza, která byla využita, spolu s komparační metodou, v praktické části této diplomové práce.

Výsledky této diplomové práce mohou být využity jak v praxi, tak ve výuce.

Diplomová práce je rozvržena do 6 kapitol. V kapitole 1 s názvem „Teoretická část“, je rozebírán systém hospodářských opatření pro krizové stavy v České republice a prvky daného systému. Dále pak opatření v souvislosti se zajištěním výkonu státní správy, systému nouzového hospodářství a systému hospodářské mobilizace. V této kapitole není

opomíjen ani systém regulačních opatření. V podkapitole 1.2 je popisováno pracoviště krizového řízení ministerstva vnitra ČR, konkrétně pak odbor bezpečnostní politiky, a v podkapitole 1.3 je přiblíženo zajištění problematiky legislativního procesu pro podporu systému.

V kapitole 2 se nachází cíl práce a výzkumné otázky, v podkapitole 2.7 je objasněn pojem COVID-19 a v podkapitole 2.9 též hospodářské následky tohoto onemocnění. Zajímavými částmi této práce jsou podkapitoly 2.4 a 2.6, které jsou věnovány problematice samosprávného celku a hospodářských opatření, která jsou aplikována v případě krizových stavů. V podkapitole 2.5, konkrétně v „Libereckém kraji“, čtenář nalezne popis opatření v nastalé pandemii COVID-19 ve všeobecném měřítku.

Kapitola 4 je věnována metodice práce, v kapitole 5 jsou prezentovány výsledky této diplomové práce a v samotném závěru práce v kapitole 6 je možné nalézt diskusi k provedenému dotazníkovému šetření, SWOT analýze a statistikám přijatých hospodářských opatření jednotlivých ORP.

1. Teoretická část

1.1 Analýza hospodářských opatření při krizových stavech

Tato část diplomové práce je věnována popisu systému hospodářských opatření pro krizové stavy v České republice a prvky daného systému. V kapitole 1 se nachází popis opatření v souvislosti se zajištěním výkonu státní správy, systém nouzového hospodářství a systém hospodářské mobilizace a také systém regulačních opatření. Součástí kapitoly je také popis zajištění legislativního procesu pro podporu daného zkoumaného systému.

1.1.1 Systém hospodářských opatření pro krizové stavy a jeho prvky

Systém hospodářských opatření pro krizové stavy (dále jen „HOPKS“) je podle zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., soubor organizačních, materiálních nebo finančních opatření, přijímaných ministerstvem vnitra i ostatními orgány veřejné správy v souvislosti se zabezpečením nezbytných a mobilizačních dodávek výrobků, prací a služeb, bez nichž nelze zajistit překonání krizových stavů (Hospodářská opatření pro krizové stavy, © 2021).

Předmětné opatření se v rámci Ministerstva vnitra České republiky přijímají především v souvislosti se zajištěním výkonu státní správy a podporou činnosti Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru České republiky. Ministerstvo vnitra České republiky v oblasti HOPKS rovněž zabezpečují plnění úkolů v okruhu své působnosti, které mu ukládají právní předpisy jako ústřednímu správnímu úřadu. Pracovišti krizového řízení ministerstva (odboru bezpečnostní politiky), je svěřena gesce za realizaci, koordinaci a rozpracování HOPKS v podmínkách resortu. V této oblasti se její činností rozumí především:

- zpracování koncepce HOPKS a její aktualizace a nařízení Ministerstva vnitra České republiky k HOPKS,
- zpracování plánu nezbytných dodávek a plánu hospodářské mobilizace a koordinace zpracování souvisejících podkladů,
- analýza důležitosti, nepostradatelnosti a priorit nezajištěných nezbytných dodávek včetně prognózy dopadu nezajištění dodávky na krizovou situaci,

- předávání požadavků do Plánu hmotného doplnění a Plánu obměn a záměn pohotovostních zásob a mobilizačních rezerv,
- kontrola přípravy HOPKS u právnických osob a podnikajících fyzických osob zapojených do systému nouzového hospodářství nebo do systému hospodářské mobilizace a zajišťujících dodávky pro resort, zejména pro Hasičský záchranný sbor, ve spolupráci s Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky a pro Policii České republiky ve spolupráci s Policejním prezidiem České republiky,
- poskytování vymezeného rozsahu informací osobám zapojených do systému nouzového hospodářství (Hospodářská opatření pro krizové stavy, © 2021).

1.1.2 Opatření v souvislosti se zajištěním výkonu státní správy

Mezi životní zájmy České republiky se zařazují tyto prvky: zachování suverenity, územní celistvosti, politické nezávislosti a demokratických principů právního státu, inkusivně ochrany základních lidských práv a svobod. Vláda a orgány veřejné správy České republiky mají za povinnost chránit uvedené životní zájmy státu, a to s využitím všech legitimních přístupů a dostupných prostředků.

Pro ochranu životních zájmů je mimořádně podstatné naplňování strategických zájmů. Mezi klíčové strategické zájmy se zařazují především globální bezpečnost a stabilita, plnění závazků a posilování postavení České republiky v mezinárodních bezpečnostních společenstvích, vysoká úroveň vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatel a zabezpečení energetické a potravinové bezpečnosti včetně strategických rezerv. Ostatní důležité zájmy, kam se řadí např. snižování kriminality, eliminace organizovaného zločinu, zvyšování úrovně zpravodajské ochrany České republiky, zvyšování efektivity státních institucí a veřejné správy, prevence a připravenost na živelní a ekologické havárie a ochrana životního prostředí, přispívají k zajištění životních a strategických zájmů České republiky.

„Bezpečnostní prostředí“ tvoří vnější prostředí ovlivňující bezpečnostní politiku státu, zde se odehrávají procesy, které ovlivňují stav bezpečnosti státu. Bezpečnostní strategie České republiky určuje nejdůležitější trendy, faktory a hrozby v bezpečnostním prostředí, kde republika prosazuje své zájmy.

V souvislosti s COVID-19 je uváděn pojem „Pandemický plán.“ Znalosti získané v průběhu pandemií 20. století vedly totiž vládu České republiky již v roce 2001 k

vypracování prvního plánu pro případ nutnosti opět čelit chřipkové pandemii. Dokument „Pandemický plán“ je již 4. vydáním důležitého plánu a novelizuje Pandemický plán České republiky (dále jen „PP ČR“) z roku 2006 (Pandemický plán, © 2011).

Otázka pandemické připravenosti není odpovědností pouze jednoho jediného resortu, je to odpovědnost celé (české) společnosti. Do procesu plánování strategií zaměřených na zvládnutí potenciální chřipkové pandemie jsou zapojeny téměř všechny resorty, včetně jejich nezbytných veřejných služeb.

Z výše uvedeného důvodu je PP ČR vytvořen takovým způsobem, aby byl v nastalých situacích dle potřeby aplikovatelný.

Na PP ČR dále navazuje vypracování jednotlivých pandemických plánů. Jednotlivé pandemické plány rozpracovávají úkoly v něm stanovené, obsahují údaje v rozsahu, který v době pandemické situace odpovídá potřebám zachování základních funkcí resortu, resp. územního správního celku.

Vláda České republiky koordinuje a rozhoduje o lidských, ekonomických a materiálních zdrojích pro optimální pandemickou připravenost a rozvoji kapacit, a také stanovuje opatření napříč sektory (Pandemický plán, © 2011).

1.1.3 Systém nouzového hospodářství

V této podkapitole jsou uváděny hlavní principy Pandemického plánu České republiky (dále jen „PP ČR“) a role všech sektorů společnosti.

Mezi klíčové principy PP ČR patří v souladu s doporučením WHO, EK, Evropského centra pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) „*whole of society*“ (celá společnost) postoj, který zdůrazňuje nejen centrální roli zdravotnického sektoru, ale také významné role všech sektorů společnosti.

Je také uváděno, že sektor nezbytných veřejných služeb musí poskytovat základní činnosti a služby během pandemie, a to takým způsobem, aby byl omezen dopad na zdraví populace a také dopad sociální a ekonomický. Pokud není společnost efektivně připravena, hrozí jí sociální a ekonomické výpadky, přičemž taková nepřípravenost může způsobit ohrožení plynulosti nezbytných veřejných služeb, hrozí redukce výroby, distribuční obtíže a nedostatek základních výrobků pro obyvatele České republiky.

Například přerušení dodávek elektřiny, plynu či vody může způsobit neschopnost zdravotnického sektoru poskytovat standardní péči pro obyvatele České republiky. Také obchodní výpadek by mohl výrazně přispět k negativním ekonomickým následkům pandemie. Některé obchodní sektory se zařazují mezi zranitelnější a stejně tak některé skupiny obyvatel mohou být postiženy více než ostatní.

Podle PP ČR je potřebné plánovat také rozmístění zdrojů k ochraně zaměstnanců a zákazníků, dále komunikovat se zaměstnanci v otázce jejich ochrany a opatřeních, která budou aplikována. Takým způsobem se přispívá k plánování a současně k podpoře kontinuální fungování české společnosti.

Jde o nezbytné veřejné služby v odvětvích potravinářství a zemědělství, energetiky, vodního hospodářství, zdravotnictví, dopravy, komunikačních a informačních systémů, finančního trhu a měny, nouzových a sociálních služeb a veřejné správy, a také v oblasti zajištění vnitřní a vnější bezpečnosti státu a zahraniční politik. Standardy platné v čase pandemie v uvedených oblastech veřejných služeb stanoví věcně příslušné rezorty a kraje ve svých pandemických plánech (Pandemický plán, © 2011).

System nouzového hospodářství České republiky je určen k zajištění nezbytných dodávek, které jsou potřebné k uspokojení základních životních potřeb fyzických osob na území České republiky. Tyto dodávky umožňují obyvatelům přežití krizových stavů, a to bez těžké újmy na zdraví. Dodávky dále slouží k podpoře činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky a také podpoře výkonu státní správy. System nouzového hospodářství České republiky tímto způsobem zabezpečuje, aby nezbytné dodávky obyvatelům probíhaly způsobem, který je obvyklý v období mimo krizové stavy (Nouzové hospodářství, © 2021).

Prioritním dodavatelem nezbytných dodávek výrobků, prací a služeb jsou podnikatelé, jejichž předmět činnosti nebo podnikání umožňuje jejich dodání. Nezbytnou dodávku hradí orgán krizového řízení, který o ní rozhodl.

Orgány krizového řízení, mezi které patří ústřední správní úřady, krajské úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností zpracovávají plány nezbytných dodávek. Plán nemá všeobecně za cíl zajistit předem nezbytnou dodávku od konkrétního dodavatele pro konkrétního odběratele, ale plán umožní získat přehled disponibilních zdrojů na daném

správním území, které je možné využít při řešení krizových situací (Nouzové hospodářství, © 2021).

Právním nástrojem pro možné vynucení nezbytných dodávek za krizového stavu je ustanovení § 29 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) o povinnosti všech právnických osob a podnikajících fyzických osob poskytnout věcné prostředky a plnit úkoly uložené orgány krizového řízení. Základní podmínkou pro zajištění fungování systému nouzového hospodářství za krizových stavů je plánování nezbytných dodávek v období přípravy na krizové situace, a to spolu s průběžnou aktualizací údajů o požadavcích na nezbytné dodávky a údajů o možnostech využití vhodných zdrojů, které se nacházejí ve vlastnictví podnikatelských subjektů.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) stanoví povinnost využívat při přípravě informační systémy pro podporu hospodářských opatření pro krizové stavy. Ke zpracování a aktualizaci plánů nezbytných dodávek je určen informační systém Argis (Nouzové hospodářství, © 2021).

Dle ustanovení § 29 odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon): *„Právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny poskytnout věcné prostředky potřebné k řešení krizové situace na výzvu oprávněného orgánu krizového řízení, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak (§ 23 a § 51 odst. 3 vyhlášky č. 182/1991 Sb., kterou se provádí zákon o sociálním zabezpečení a zákon České národní rady o působnosti orgánů České republiky v sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů.).*

1.1.4 Systém hospodářské mobilizace

Nadcházející kapitola je věnována problematice hospodářské mobilizace, systému nouzového hospodářství a také hospodářským opatřením pro krizové stavy.

Součástí hospodářských opatření pro krizové stavy je zabezpečení nezbytných dodávek pro uspokojení základních životních potřeb obyvatelstva, pro podporu činnosti hasičských záchranných sborů a havarijních služeb a pro podporu výkonu státní správy a to tak, aby tyto dodávky probíhaly způsobem obvyklým pro období mimo krizové stavy.

Systém hospodářské mobilizace (dále jen „HM“) vychází z ustanovení zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících

zákonů, a z vyhlášky Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy (Hospodářská mobilizace, © 2021).

K zajištění plnění úkolů v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (dále jen „HOPKS“) Správa státních hmotných rezerv (dále jen „SSHR“) vydala metodiky plánování a zajišťování nezbytných dodávek v systému HOPKS. Pro upřesnění úkolů na každý běžný rok vydává SSHR zaměření plnění úkolů v oblasti HOPKS.

Je nutno také uvést, že systém HM tvoří organizační, materiální, personální a jiná opatření, kterými ústřední správní úřad zabezpečuje mobilizační dodávku pro potřeby ozbrojených sil a ozbrojených bezpečnostních sborů a je určen k podpoře jejich činnosti za stavu ohrožení státu a válečného stavu (Hospodářská mobilizace, © 2021).

Objednateli mobilizačních dodávek jsou příslušné ústřední správní úřady, tj. Ministerstvo obrany České republiky, Ministerstvo vnitra České republiky, Ministerstvo financí České republiky a Ministerstvo spravedlnosti České republiky. Tyto konají v rámci rozsahu své působnosti. Příslušné ústřední správní úřady formulují ve státní správě jednotlivé mobilizační dodávky. Požadavky na ně předávají písemnou formou konkrétnímu dodavateli.

SSHR v rámci ekonomických možností a potřeb České republiky koordinuje zajištění mobilizačních dodávek mezi objednateli a dodavateli mobilizačních dodávek. Realizace mobilizační dodávky je zajištěna smlouvou mezi objednatelem a dodavatelem mobilizačních dodávek. SSHR na základě požadavku dodavatele mobilizační dodávky zajišťuje pro dodavatele mobilizační dodávky níže uvedená opatření:

- zabezpečení položek státních hmotných rezerv,
- vybudování infrastruktury,
- uchování výrobních schopností,
- přidělení finančních prostředků pro mobilizační dodávky,
- kombinací uvedených opatření.

Výdaje na zabezpečení mobilizačních dodávek hradí SSHR ze své rozpočtové kapitoly (Hospodářská mobilizace, © 2021).

1.1.5 Systém státních hmotných rezerv

V následující podkapitole je rozvíjena problematika členění státních hmotných rezerv. Státní správa hmotných rezerv ČR (dále jen „SSHR“) zabezpečuje financování, obměnu, záměnu, půjčku, uvolnění, nájem, prodej, skladování, ochraňování a kontrolu státních hmotných rezerv podle požadavků krizových plánů a také jejich pořizování. Z hlediska účelu se SSHR ČR rozlišují na:

- **Hmotné rezervy** – tvoří soubor vybraných základních surovin, materiál, polotovary a výrobky, které jsou určeny pro zajištění obranyschopnosti a obrany České republiky, pro odstraňování následků krizových situací a také pro ochranu životně důležitých hospodářských zájmů státu. Jsou vytvářeny na základě požadavků krizových plánů ústředních správních úřadů, konkrétně Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky, Ministerstva obrany České republiky a Ministerstva zemědělství České republiky. Hmotné rezervy jsou vlastnictvím státu. Prioritním úkolem v oblasti hmotných rezerv je tvorba a udržování nouzových zásob ropy a vybraných ropných produktů v množství a struktuře, která odpovídá požadavkům dle zákona 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy v platném znění, kterým byla do právního řádu ČR převzata Směrnice rady č. 2009/119/ES. Další skupinu hmotných rezerv tvoří průmyslové suroviny a zemědělské a potravinářské komodity.
- **Mobilizační rezervy** – tyto tvoří vybrané základní suroviny, materiály, polotovary, výrobky, stroje a jiné majetkové hodnoty určené pro zajišťování mobilizačních dodávek.
- **Pohotovostní zásoby** – tvoří vybrané základní materiály a výrobky, které jsou určeny k zajištění nezbytných dodávek pro podporu obyvatelstva České republiky, činnosti havarijních služeb a hasičských záchranných sborů po vyhlášení krizových stavů, v systému nouzového hospodářství, kterou není možné zajistit obvyklým způsobem a zásoby pro materiální humanitární pomoc, která je poskytována do zahraničí.
- **Zásoby pro humanitární pomoc** – tuto pomoc tvoří vybrané základní materiály a také výrobky, které jsou určeny po vyhlášení krizových stavů k bezplatnému poskytnutí fyzické osobě vážně materiálně postižené (Hmotné rezervy, © 2021).

Státní hmotné rezervy jsou utvářeny na základě zákona č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv a v souladu se zákonem č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a změně některých souvisejících zákonů.

Tvorba státních hmotných rezerv je utvářena na základě požadavků krizových plánů, přičemž přímou odpovědnost v otázce hmotných rezerv, konkrétně za jejich pořízení, udržení a financování, nese Správa státních hmotných rezerv. (Hmotné rezervy, © 2021).

1.1.6 Výstavba nezbytné infrastruktury

Zákon stanoví, že nezbytnou infrastrukturou k přípravě a přijetí hospodářských opatření pro krizové stavy jsou:

- **stavby, které jsou určeny pro účely hospodářských opatření pro krizové stavy ve vlastnictví České republiky** – příslušnost k těmto stavbám, se kterými má hospodařit správní úřad, dále jejich technické zabezpečení, vnitřními rozvody inženýrských a telekomunikačních sítí, a to od přípojky k veřejnému rozvodu těchto sítí, jejich technologické vybavení a pozemní komunikace, též dráhy, přístavy a letiště, které slouží pro dopravní obsluhu těchto staveb;
- **stavby sloužící pro účely hospodářských opatření pro krizové stavy** – a to v případě, že má Česká republika k těmto stavbám zřízeno věcné břemeno a které jsou ve vlastnictví právnických nebo podnikajících fyzických osob;
- **technické zabezpečení staveb, které jsou určeny pro účely hospodářských opatření pro krizové stavy ve vlastnictví České republiky** – a to vnitřními rozvody inženýrských a telekomunikačních sítí, počínající přípojkou k veřejnému rozvodu těchto sítí; technologické vybavení těchto staveb;
- **pozemní komunikace, dráhy, přístavy a letiště sloužící pro dopravní obsluhu staveb, tj. staveb, které jsou určeny pro účely hospodářských opatření pro krizové stavy ve vlastnictví České republiky** (Výstavba a údržba infrastruktury, © 2021).

1.1.7 Systém regulačních opatření

Účelem regulačních opatření je snížit spotřebu nedostatkových surovin, výrobků a služeb, respektive usměrnit spotřebu a dodávky v těch případech, kdy krizová situace dosahuje takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje nemají dostatečnou účinnost, tj. jsou to

výjimečná opatření, která mohou být nařízena jen v případě, že účinku, který je s nimi spojen není možné dosáhnout jinak. Regulační opatření musí být nařízena jen na nezbytně nutnou dobu a zrušena musí být nejpozději při zrušení krizových stavů (Ustanovení § 20 zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS.).

Daná problematika je upravena v § 20 zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS:

„1) Regulační opatření slouží ke snížení spotřeby nedostatkových surovin a výrobků a dodávek služeb nebo k usměrnění spotřeby a dodávek v souladu s krizovými plány v případech, kdy krizová situace nabývá takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje nejsou při zajišťování nezbytných dodávek dostatečně účinné.

2) Regulační opatření mohou být nařízena jen v případě, že účinku s nimi spojeného nelze dosáhnout jinak. Mohou být nařízena jen na nezbytně nutnou dobu. K jejich zrušení musí dojít nejpozději při zrušení krizových stavů.

3) Pokud na vyhlášený krizový stav bezprostředně navazuje vyhlášení jiného krizového stavu, může orgán oprávněný k vyhlášení krizového stavu rozhodnout o ponechání některých dříve nařízených regulačních opatření v platnosti.“

Za přípravu činností umožňujících uskutečnění regulačních opatření odpovídají v okruhu své působnosti ústřední správní úřady, a to dle ustanovení § 6 zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS (působnost orgánů v systému hospodářských opatření pro krizové stavy).

System regulačních opatření je společně se systémy nouzového hospodářství a hospodářské mobilizace, použitím státních hmotných rezerv a výstavbou a údržbou infrastruktury součástí systému hospodářských opatření pro krizové stavy (HOPKS).

Odpovědnost za přípravu a realizaci regulačních opatření upravuje zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.

Souvisejícími právními předpisy jsou dále:

1. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) ve znění pozdějších předpisů.
2. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 krizového zákona, ve znění pozdějších předpisů.
3. Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS doporučují orgánům krizového řízení územních samosprávných celků postupy při

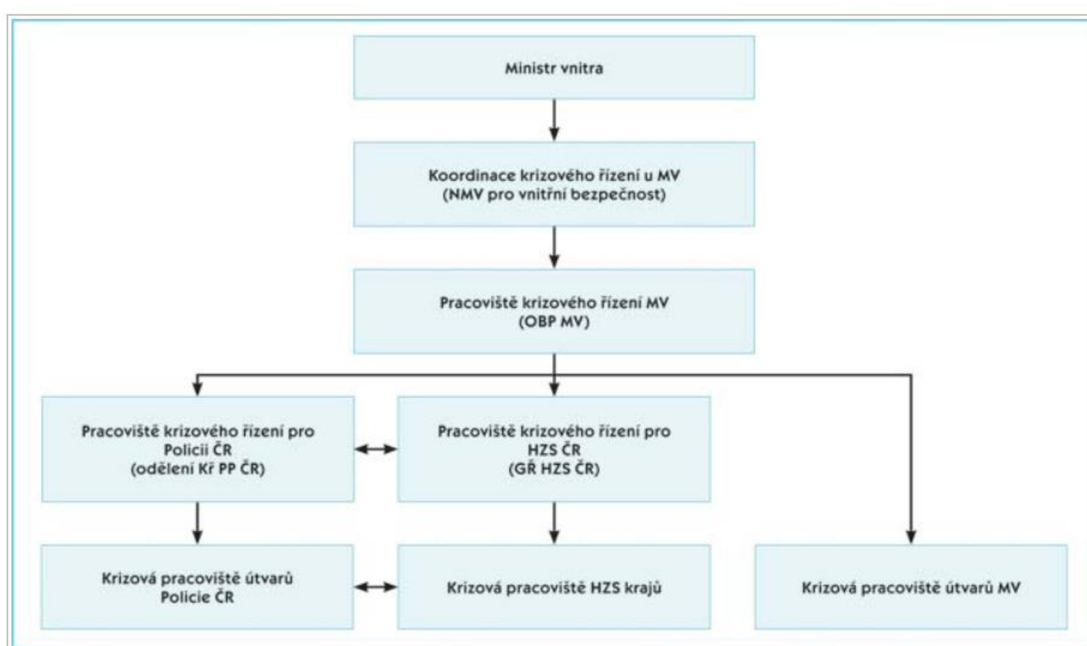
plánování, organizaci a realizaci regulačních opatření a zajišťují vzájemnou provázanost regulačních opatření vyhlášených za krizových stavů.

1.2 Pracoviště krizového řízení Ministerstva vnitra České republiky

V podkapitole 1.2 je popisováno, jak je upravena organizace krizového řízení v rámci Ministerstva vnitra České republiky, konkrétně odbor bezpečnostní politiky. Jeho struktura je vyobrazena na obrázku 2 níže.

Organizace krizového řízení je v rámci resortu upravena organizačním řádem ministerstva, vydaným a aktualizovaným v příslušných interních aktech řízení, tj. v nařízení Ministerstva vnitra České republiky. V dokumentu je detailně upraveno plnění úkolů Ministerstva vnitra, Policie České republiky, a také dalších organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, které byly zřízeny ministerstvem k plnění úkolů v oboru jeho působnosti za krizových situací a při přípravě na jejich řešení.

Náměstek ministra vnitra pro vnitřní bezpečnost odpovídá ministrovi vnitra za koordinaci plnění úkolů a činností Policie ČR, generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „GŘ HZS ČR“) a příslušných útvarů ministerstva. V rámci krizového řízení u ministerstva pak odpovídá za koordinaci plnění úkolů souvisejících s přípravou ministerstva na krizové stavy a jejich řešení a v rámci působnosti ministerstva odpovídá za přípravu a řešení krizových situací souvisejících s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem, a k tomu určuje postupy Policie ČR (OTRUSINA et al., © 2021).



Obrázek 1: Způsob koordinace plnění úkolů při krizových stavech.

Zdroj: OTRUSINA et al., © 2021.

1.3 *Legislativní procesy pro podporu systému*

V podkapitole 1.3 jsou definovány některé právní předpisy, které upravují oblasti podpory systému v případě krizového stavu v České republice:

1. Čl. 3 odst. 2 ústavního zákona České republiky, podle něhož státní orgány, orgány územních samosprávných celků a právnické a fyzické osoby jsou povinny se podílet na zajišťování bezpečnosti České republiky.
2. Čl. 5 odst. 1 a čl. 7 odst. 1 ústavního zákona o bezpečnosti České republiky.
3. Zákon č. 240/2000 Sb. - o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).
4. Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení).
5. Směrnice Rady 2008/114/ES ze dne 8. prosince 2008 o určování a označování evropských kritických infrastruktur a o posouzení potřeby zvýšit jejich ochranu, CELEX No.: 32008L0114 s. ř. s..
6. Ústava, ústavní zákon České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.
7. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.
8. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.
9. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů (zákon o IZS).
10. Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky.
11. A jiné právní předpisy.

1.4 *Správa státních hmotných rezerv*

Ústředním orgánem státní správy pro hospodářská opatření v krizových situacích je Správa státních hmotných rezerv České republiky (dále jen „SSHR ČR). Její činnost je ukotvena zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů. Působnost SSHR ČR je pak blíže upravena zejména zákonem č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů.

Z více než 50 % jsou rezervy tvořeny ropou a ropnými produkty, přičemž jejich výši stanovují mezinárodní závazky České republiky. V případě nastalé jedné z 22 typových krizových situací jsou státní hmotné rezervy naplněny také mobilizačními rezervami či pohotovostními zásobami, přičemž pohotovostním zásobám dávají vzniknout požadavky z jednotlivých resortů.

Koncepce hospodářských opatření pro krizové stavy je vytvářena SSHR ČR na základě příslušných zákonů. Ze zákona je např. povinná sledovat celkovou výši zásob ropy a ropných produktů a v případě nedostatečného naplnění doplňuje stavy, či je udržuje a ochraňuje. Nejedná se jen o hmotné rezervy, ale také o zásoby pro humanitární pomoc.

2 Výzkumná část

2.1 Cíl práce a výzkumná otázka

Cílem této diplomové práce je přiblížit hospodářská opatření pro krizové stavy a rozdíly mezi jednotlivými samosprávnými celky a dále objasnit, pro koho a jak jsou hospodářská opatření spjata s krizovým plánováním a legislativním rámcem.

Jako dvě hlavní výzkumné otázky jsou stanoveny:

1. Jaká hospodářská opatření jsou aplikována v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků v Libereckém kraji?
2. Liší se hospodářská opatření pro krizové stavy ve vybraných jednotlivých samosprávných celcích Libereckého kraje?

Pro splnění výše uvedeného je popsán bezpečnostní systém základních územně samosprávných celků v celém jeho rozsahu a jednotlivé povinnosti pro jejich představitele, které vyplývají z právních předpisů všech úrovní České republiky. Pro lepší uchopení výše popsané problematiky byla provedena komparace jednotlivých povinností vybraného samosprávného kraje se skutečným stavem v kraji s rozšířenou působností. Konkrétně se jedná o Liberecký kraj a, z důvodu aktuálnosti, o popis opatření spojených s pandemií COVID-19 v Libereckém kraji a jednotlivých samosprávných celků Libereckého kraje.

Při zpracování diplomové práce bylo zjištěno, že pro dosažení cíle práce bude vhodné stanovit následující dílčí cíle:

1. *Dílčí cíl 1* - definovat ekonomicko-sociální a bezpečnostní systémy České republiky.
2. *Dílčí cíl 2* - diplomová práce zahrne nejen ekonomické, ale také sociální a geopolitické charakteristiky v stručném rozsahu na lepší pochopení zkoumané problematiky. Dosažení pomocí analýzy aktuálních charakteristik potřeb vybrané oblasti.
3. *Dílčí cíl 3* - popsat také hospodářské následky onemocnění COVID-19 na ekonomiku, a tak bezpečnostní systém vybraných oblastí České republiky. Dosažení pomocí analýzy aktuálních charakteristik a situace ve vybrané oblasti.

2.2 *Hospodářská opatření a jejich legislativní rámec*

Úprava dílčích oblastí zajištění bezpečnosti státu a jejich hlavní principy jsou definovány:

- a. Ústavním zákonem č.1/1993 Sb.,
- b. Ústavou České republiky,
- c. souborem navazujících právních předpisů.

Mezi poslední výše uvedenou možnost, tedy soubor navazujících právních předpisů, patří také zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Tímto zákonem se zakotvuje a definuje oblast HOPKS v bezpečnostním systému ČR a tím se, jak již bylo přiblíženo v podkapitole 1.1, také určuje rozsah práv a povinností jednotlivých subjektů, které se spolupodílejí na zajištění nutných opatření.

Hlavní myšlenkou a cílem výše uvedeného zákona je využít stávající ekonomické a sociální zdroje pro překonání, v tom nejlepším případě pak vyřešení, nastalých krizových situací, a to pomocí právního ukotvení zásad a způsobů přijímání těchto opatření a příprav s nimi spojených, bezprostředně po vyhlášení krizového stavu.

Takové ukotvení se v zákoně projevuje:

- a. jako stanovení pravomoci vlády a působnost správních úřadů v průběhu přípravy, či přijetí HOPKS,
- b. jako stanovení práv a povinností fyzických i právnických osob v průběhu přípravy, či přijetí HOPKS.

V roce 2000 zpracovala Státní správa hmotných rezerv (dále jen „SSHR“) vyhlášku č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění HOPKS, kterou o dva roky později novelizovala vyhláškou č. 542/2002 Sb. Ani tato vyhláška doposud nebyla poslední a SSHR o další dva roky později zpracovala aktuální novelu. Tou je vyhláška č. 394/2012 Sb., s účinností od 01. 01. 2013, která upravuje:

- a. obsah a postup rozplánování nezbytných dodávek,
- b. obsah a postup hospodářské mobilizace a jejich opatření,
- c. obsah požadavku pro připravení mobilizační dodávky,
- d. seznam údajů, které objednatel a dodavatel mobilizačních dodávek musí poskytnout příslušným správním úřadům,

- e. požadavky nutné pro výběr subjektu hospodářské mobilizace,
- f. postupy pro jmenování výše uvedeného subjektu jmenování a jeho odvolání,
- g. postupy pro vytváření pohotovostních zásob.

2.3 Krizové řízení

Aby mohl stát plnit zákonem stanovené základní povinnosti za KS, využívá se systém krizového řízení, který je aplikován jak v oblasti krizové připravenosti, tak i při řešení vzniklých KS.

Právní předpisy a další související dokumenty

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.
- Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky.
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.
- Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví).
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.
- Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon).
- Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).
- Nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury stanovuje průřezová a odvětvová kritéria pro určení prvku kritické infrastruktury.
- Vyhláška Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy.
- Vyhláška Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 281/2001 Sb., kterou se provádí § 9 odst. 3 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).
- Koncepce ochrany obyvatelstva.

- Výkladový slovník krizového řízení (Ochrana obyvatelstva a krizového řízení, 2015).

Základní pojmy v krizovém řízení

V oblasti krizového řízení se pracuje s těmito základními pojmy:

Krizové řízení je souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením.

Krizová situace je mimořádná událost podle zákona o IZS, nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu.

Krizové opatření je organizační nebo technické opatření určené k řešení krizové situace a odstranění jejích následků, včetně opatření, jimiž se zasahuje do práv a povinností osob.

Pracovní povinnost je povinnost fyzické osoby vykonávat po nezbytně nutnou dobu určenou prací, která je nutná pro řešení krizové situace a kterou je tato osoba povinna konat v místě určeném orgánem krizového řízení.

Pracovní výpomoc je povinnost fyzických osob vykonávat jednorázové a mimořádné úkoly nezbytné pro řešení krizové situace, které jsou povinny konat v místě určeném orgánem krizového řízení.

Věcný prostředek je movitá nebo nemovitá věc nebo poskytovaná služba, pokud tuto věc nebo službu lze využít při řešení krizové situace.

Další běžně používané pojmy z oblasti krizového řízení jsou uvedeny ve výkladovém slovníku krizového řízení. (Ochrana obyvatelstva a krizového řízení, 2015)

2.4 Samosprávné celky a aplikovaná hospodářská opatření

Bezpečnostní strategie České republiky a krizového řízení se dotýká samosprávných celků velice intenzivně a zásadově. Jak již bylo uvedeno v předcházejících kapitolách diplomové práce, máme zde základní koncepční dokument Vlády České republiky, který specifikuje na základě bezpečnostních hrozeb a z nich plynoucích rizik bezpečnostní zájmy České republiky a stanovuje místo a úlohu správních úřadů, orgánů územní samosprávy, ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních,

záchranných a jiných služeb České republiky při naplňování její bezpečnostní politiky. Bezpečnostní strategie České republiky stanovuje rovněž strategii prosazování bezpečnostních zájmů České republiky (The security strategy of the Czech Republic) (MVČR, © 2019).

Bezpečnostní systém státu, a tedy také samosprávných celků ve smyslu obecného pojmu – jde o komplexní hierarchicky uspořádaný bezpečnostní systém, který je propojením roviny politické, a to domácí a také zahraniční roviny, vojenské, vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatel, hospodářské, finanční, legislativní, právní a sociální. Základ daného systému je především v legislativním vyjádření působností a vzájemných vazeb jednotlivých složek. Máme na mysli složky územní samosprávy, zákonodárné, výkonné, soudní moci, a také složky právnických a fyzických osob) a jejich vazeb mimo bezpečnostní systém a ve stanovení jejich povinností. Bezpečnostní systém České republiky plní funkci nástroje v oblasti tvorby a realizace bezpečnostní politiky (national security system) (MVČR, © 2021).

Krizová komunikace krizové řízení – pod pojmem krizová komunikace se rozumí přenos informací mezi územními samosprávnými orgány, státními orgány, a mezi složkami integrovaného záchranného systému za využití prostředků hlasového a datového přenosu informací prostřednictvím veřejných sítí elektronických komunikací, a i vybrané části neveřejných sítí elektronických komunikací (crisis communication) (MVČR, © 2021).

Krizový štáb finančního trhu, krizové řízení, ekonomická bezpečnost – v této souvislosti je nutno uvést, že koordinační orgán subjektů kritické infrastruktury finančního trhu v gesci České národní banky je svolávaný za účelem řešení krizových situací v oblasti finančního trhu České republiky. Takovýmto způsobem se zjišťuje vzájemná informovanost a koordinace příslušných výkonných složek kritické infrastruktury finančního trhu a také se spolupracuje s orgány státní správy, samosprávy, orgány krizového řízení a s orgány zapojenými v integrovaném záchranném systému (financial market crisis staff) (MVČR, © 2021).

Objekty možného napadení plánování obrany státu – v dané souvislosti je uváděno, že pozemky a stavby, které při zajišťování obrany státu nemají strategický význam, ale na území krajů a obcí mohou mít význam zásadní. Jedná se například o budovy územních samospráv, zdroje pitné vody, nemocnice, může jít také o civilní letiště, mosty nebo velkosklady potravin (objects of possible attack) (MVČR, © 2021).

Krizový plán, krizové řízení – krizový plán představuje základní plánovací dokument, který obsahuje souhrn krizových opatření a také souhrn postupů k řešení a vyřešení krizových situací. Účelem krizového plánu je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a další dotčené subjekty. Krizový plán zpracovávají ministerstva České republiky a jiné ústřední správní úřady státu, a také orgány územní samosprávy, jimž zákon ukládá povinnost zpracovávat krizový plán (contingency plan, response plan, crisis plan) (MVČR, © 2021).

Poskytování a přijímání humanitární pomoci a krizové řízení – humanitární pomoc je možno poskytovat a přijímat k uspokojování základních životních potřeb obyvatelstva a také k obnově území, které byli postiženy mimořádnou událostí. Humanitární pomoc může být formou věcných prostředků nebo finančních prostředků, také formou služeb nebo speciálních prací. Humanitární pomoc bývá poskytována bezplatně prostřednictvím orgánů státní správy a orgánů územních samosprávných celků, také prostřednictvím právnických osob, podnikajícími fyzickými osobami, neziskovými organizacemi a sdruženími občanů, různými nevládními organizacemi, skupinami osob a také jednotlivci na základě výzev nebo z vlastní iniciativy formou nabídek (provision and receipt of humanitarian aid) (MVČR, © 2021).

Základní složky IZS – pod pojmem integrovaný záchranný systém je vnímán záchranný systém jako efektivní systém vazeb, pravidel spolupráce spolu s koordinací záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací a přípravě na mimořádné události. Tvoří jej základní složky, které jsou Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby, Policie České republiky a též ostatní složky (basic units of IRS) (MVČR, © 2021).

2.5 Liberecký kraj, popis opatření v případě COVID-19, všeobecně

V této části práce jsou definovány úkoly na úseku hospodářských opatření pro krizové stavy (dále jen „HOPKS). Pozornost je zde v první řadě soustředěna na město Liberec, v další části práce v podkapitole 2.6 také na jednotlivé samosprávné celky v libereckém kraji.

HOPKS jsou organizační, materiální či finanční, a jsou přijímána Magistrátem města Liberce v krizových stavech pro zabezpečení nezbytných dodávek, prací, služeb, bez nichž není možné zajistit překonání krizových stavů.

HOPKS města Liberec jsou přijímána po vyhlášení krizových stavů a jsou určena:

- k uspokojení základních potřeb fyzických osob na území České republiky umožňující přežití krizových stavů bez těžké újmy na zdraví,
- pro podporu činnosti ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, hasičských záchranných sborů a havarijních služeb,
- pro podporu výkonu státní správy (Úkoly na úseku hospodářských opatření, ©2019).

Obecní úřad s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) v systému hospodářských opatření pro krizové stavy plní úkoly uložené Krajským úřadem Libereckého kraje k zajištění nezbytných dodávek. K uvedenému rozpracovává také úkoly krizového plánu Krajského úřadu Libereckého kraje, poskytuje podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu kraje. V rámci těchto povinností se Statutární město Liberec podílí na přípravě nezbytných dodávek kraje prostřednictvím informačních systémů ARGIS a KRIZDATA, především:

- vyhodnocuje potřeby nezbytných dodávek pro řešení krizových situací ve správním obvodu ORP Liberec,
- navrhuje potencionální dodavatele nezbytných dodávek působících ve správním obvodu ORP Liberec,
- navrhuje přehled nezbytných dodávek, které je možné zajistit v rámci správního obvodu ORP Liberec,
- navrhuje Krajskému úřadu Libereckého kraje přehled nezbytných dodávek, které v rámci správního obvodu ORP Liberec nelze zajistit (Úkoly na úseku hospodářských opatření, © 2019).

Viz ustanovení § 8 zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy: *„Orgány obce s rozšířenou působností (1) Starosta obce s rozšířenou působností zajišťuje připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností v systému hospodářských opatření pro krizové stavy; ostatní orgány obce s rozšířenou působností se na této připravenosti podílejí. (2) Obecní úřad obce s rozšířenou působností v systému*

hospodářských opatření pro krizové stavy a) zpracovává plán nezbytných dodávek obce s rozšířenou působností, b) plní úkoly uložené krajským úřadem c) zajišťuje činnosti umožňující přijetí regulačních opatření. (3) Na území hlavního města Prahy plní úkoly obecního úřadu obce s rozšířenou působností v systému hospodářských opatření pro krizové stavy úřad městské části stanovené Statutem hlavního města Prahy. (4) Starosta městské části stanovené Statutem hlavního města Prahy má v systému hospodářských opatření pro krizové stavy stejné pravomoci jako starosta obce s rozšířenou působností.“

Na tento paragraf 8 dále navazuje § 21 zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy se uvádí: „(1) Za stavu nebezpečí může hejtman nebo starosta obce s rozšířenou působností v území, pro které byl vyhlášen stav nebezpečí, uložit právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě, mající bydliště, sídlo, místo podnikání nebo sídlo organizační složky podniku v příslušném územním obvodu, povinnost a) dodávat výrobky, práce nebo služby, které jsou předmětem jejich činnosti nebo podnikání, a to v přiměřeném množství, b) skladovat ve svých prostorách materiál určený pro překonání stavu nebezpečí a odstranění jeho následků nebo toto skladování strpět, c) přemístit dopravní a mechanizační prostředky, jakož i výrobní nebo provozní prostředky movité povahy a zásoby na určené místo.“

Za stavu nebezpečí může hejtman dále nařídit:

a) regulaci prodávaného zboží v obchodní síti a stanovit

1. způsob, jakým bude regulováno množství zboží (např. potraviny, pohonné hmoty) prodávané spotřebiteli,
2. maximální množství zboží, které lze spotřebiteli prodat,
3. okruh spotřebitelů, kterým budou vybrané položky zboží dodávány přednostně (prioritně základní složky IZS, dodavatelé energií, poskytovatelé zdravotnických a sociálních služeb),

b) regulační opatření, kterými se mění způsob řízení a organizace dopravy (ustanovení § 21 odst. 2 zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy).

ORP se v systému HOPKS podílí na vydávání humanitárních zásob, které jsou součástí systému. Zásoby pro humanitární pomoc jsou součástí systému nouzového hospodářství a jsou vytvářeny Správou státních hmotných rezerv.

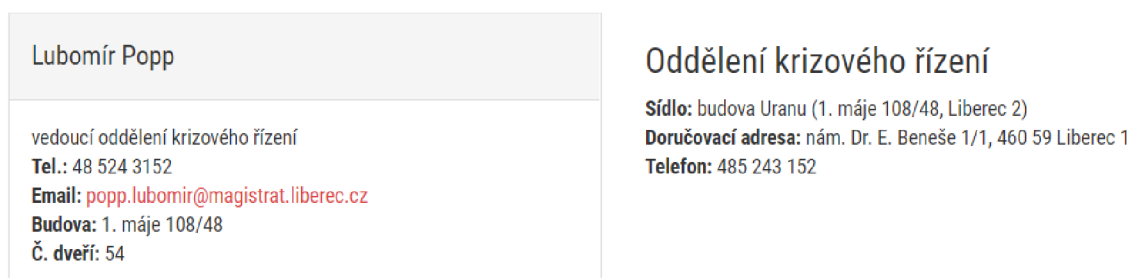
O vydávání zásob pro humanitární pomoc rozhoduje předseda Správy státních hmotných rezerv na základě požadavku obecního úřadu s rozšířenou působností. Za přidělení zásob pro humanitární pomoc fyzickým osobám vážně postiženým krizovou situací odpovídá starosta ORP a podílí se na vydávání humanitárních zásob, které jsou součástí systému. Vydané zásoby se neuhrazují ani nevracejí (Úkoly na úseku hospodářských opatření, © 2019).

2.5.1 Popis činnosti oddělení krizového řízení města Liberec

Dané oddělení zabezpečuje a plní úkoly v souvislosti s bezpečností a ochranou zdraví při práci; vede evidenci jednotek sborů dobrovolných hasičů (dále JSDH) na území města, včetně komplexní personální, technické a materiálové vybavenosti; zpracovává organizaci civilní ochrany statutárního města Liberec (dále jen SML); organizuje přípravu dané obce na mimořádné události; podílí se tak na zajištění nouzového přežití obyvatel obce; koordinuje řešení krizových a nenadálých situací v provozu Magistrátu města Liberec (dále jen „MML“). Plní úkoly, které souvisejí se zajištěním správy veškeré telefonické komunikace, klíčového systému budov a komplexního autoprovozu MML. (Oddělení krizového řízení, © 2019).

Obrázek níže zobrazuje kontaktní údaje na vedoucího oddělení krizového řízení SML.

Oddělení krizového řízení



Obrázek 2 Oddělení krizového řízení v Liberci.

Zdroj: Oddělení krizového řízení, © 2019.

Plnění úkolů oddělení krizového řízení SML dělíme na oblast samostatné působnosti a přenesené působnosti.

Oblast samostatné působnosti:

- zabezpečuje a plní úkoly z ustanovení právního předpisů, a to konkrétně ze zákoníku práce a také z předpisů s problematikou souvisejících, které vyplývají pro SML jako zaměstnavatele v souvislosti s bezpečností a ochranou zdraví při práci,
- oddělení krizového řízení, Liberec sepisuje zápisy o vzniku pracovních úrazů, dále vede evidenci těchto úrazů a zajišťuje uplatnění náhrad škod u pojišťovny; vede evidenci JSDH na území města a zajišťuje všestrannou a permanentní akceschopnost JSDH, včetně komplexní personální, technické a materiálové vybavenosti JSDH,
- SML zajišťuje školení pro členy požárních hlídek a také zdravotní prohlídky,
- SML udržuje všestrannou a permanentní akceschopnost JSDH obce,
- zpracovává také organizaci civilní ochrany SML,
- SML také organizuje důslednou přípravu obce na mimořádné události,
- podílí se na zajištění nouzového přežití obyvatel obce,
- komplexně spravuje nemovitosti v majetku SML, to značí hasičské zbrojnice, kryty civilní obrany (dále jen „CO“) a objekty, které souvisejí s krizovým řízením a CO, zajišťuje jejich údržbu, opravy a investiční akce,
- podílí se odborně na zajištění bezpečnosti budov MML, zejména požární prevence a předcházení úrazům,
- podstatné je, že koordinuje řešení krizových a nenadálých situací v provozu MML, inklusive odstraňování následků havárií v budovách MML. Cílem je tedy zajištění řádného chodu úřadu,
- SML využívá možnosti různých finančních prostředků, dotací, fondů a podobně. Tyto využívá na pořízení požární techniky a věcných prostředků pro potřeby požárních jednotek zřízených SML,
- zajišťuje vedení spotřeby pohonných hmot v případě požárních sborů, provádí řádnou inventarizaci majetku užívaného požárními sbory,
- zpracovává návrh koncepce obnovy požární techniky a její realizaci,
- zajišťuje školení vedoucích zaměstnanců v rámci bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a evidenci a hlášení pracovních úrazů zaměstnanců SML a také MP Liberec (Oddělení krizového řízení, © 2019).

Oblast přenesené působnosti

- v rámci přenesené působnosti SML komplexně zajišťuje agendu krizového řízení, též ochranu před katastrofami a integrovaného záchranného systému, a to v případě jakéhokoliv ohrožení občanů SML a ORP Liberec. SML slouží jako informační a kontaktní místo, tj. dává varování občanů, a poskytuje veškeré nevyhnutné zázemí pro příslušné orgány SML, které mají mimořádnou situaci řešit;
- spolupracuje a předává podklady Krajskému úřadu Libereckého kraje při plnění úkolů hospodářských opatření; předává podklady Hasičskému záchrannému sboru pro účely civilní ochrany na území města podle platných předpisů České republiky,
- SML hospodaří s materiálem CO,
- Liberec také zajišťuje podklady podle požadavků Hasičského záchranného sboru Libereckého kraje,
- rozpracovává úkoly Krizového plánu ORP města Liberec, a systematicky aktualizuje údaje, které se týkají Bezpečnostní rady a Krizového štábu ORP města Liberec,
- SML zřizuje pracoviště krizového řízení a zařízení CO,
- poskytuje Hasičskému záchrannému sboru Libereckého kraje podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu ORP města Liberec,
- poskytuje podklady a informace stanovené oddělením krizového řízení Krajského úřadu Libereckého kraje,
- dále zajišťuje též podklady podle požadavků Hasičského záchranného sboru Libereckého kraje potřebné ke zpracování havarijního plánu, a je gestorem zpracování a dodržování požárního řádu města,
- SML poskytuje veškerou součinnost, inklusive spolupráce JSDH ve věcech řízení ochrany před povodněmi,
- SML také připravuje pro případ krizové situace vyhlášení regulačních opatření za podmínek a v rozsahu stanoveném ustanovením § 20 a 21 zákona o HOPKS,
- SML zabezpečuje úkoly, které jsou uloženy k zajištění nezbytných dodávek, konkrétně stanoví potřebu nezbytných dodávek pro uspokojení základních potřeb obyvatelstva a podporu výkonu státní správy,
- podílí se také na přípravě nezbytných dodávek kraje prostřednictvím informačních systémů ARGIS a KRIZDATA a to především:

- ✚ SML vyhodnocuje potřeby nezbytných dodávek pro řešení krizových situací ORP Liberec;
- ✚ a navrhuje potencionální dodavatele nezbytných dodávek působících ve správním obvodu ORP Liberec;
- ✚ SML též navrhuje přehled nezbytných dodávek, které je možné zajistit v rámci správního obvodu ORP Liberec;
- ✚ SML navrhuje Krajskému úřadu Libereckého kraje přehled nezbytných dodávek, které v rámci správního obvodu ORP Liberec není možné zajistit pomocí informačního systému KRIZKOM;
- ✚ SML také zpracovává plán nezbytných dodávek pro ORP Liberec (KRIZDATA. © 2021).

SML v případě vzniku krizové situace zajišťuje vyžádání humanitární pomoci a nese odpovědnost za jejich přidělení fyzickým osobám vážně postiženým krizovou situací. Město Liberec provádí kontrolu, a to v okruhu své působnosti, přípravy a účinnosti hospodářských opatření pro krizové stavy; spolupracuje s Krajským vojenským velitelstvím při zabezpečení potřeb armády České republiky podle platných právních předpisů České republiky. Dále též stanoví postup při uplatňování požadavků na určení věcných prostředků a jejich převzetí, vede evidenci nezbytných osobních údajů o fyzických osobách, které lze určit pro potřeby zajišťování obrany státu za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu k pracovní povinnosti nebo pracovní výpomoci (Oddělení krizového řízení, © 2019).

SML v případě vzniku krizové situace se podílí v rozsahu stanoveném Krajským úřadem Libereckého kraje na vyhodnocování objektů, které za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu mohou být napadeny, a navrhují způsob jejich ochrany (Oddělení krizového řízení, © 2019).

V součinnosti s Krajským úřadem Libereckého kraje zpracovává SML v případě vzniku krizové situace podklady do výpisu dílčího plánu obrany, jde zejména o opatření k zabezpečení mobilizace ozbrojených sil za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu. Nezapomínáme na skutečnost, že SML v případě vzniku krizové situace plní funkci sekretariátu Bezpečnostní rady ORP Liberec a zajišťuje tedy provoz Krizového štábu ORP Liberec, současně plní funkci bezpečnostního ředitele v rámci utajovaných informací (Oddělení krizového řízení, © 2019).

SML zabezpečuje pravidelnou a potřebnou údržbu a opravy zařízení civilní ochrany – jde především o kryty, sklady – na území města, včetně zabezpečení pravidelných revizí speciálních zařízení. Liberec připravuje zproštění výkonu mimořádné služby pro zaměstnance MML, sbory dobrovolných hasičů města a Městské policie podle zákona č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování.

Liberec také zajišťuje komplexní zpracování podkladů bezpečnostních prověrek fyzických osob u magistrátu, Městské policie Liberec pro stupně utajení VYHRAZENÉ A DŮVĚRNÉ podle zákona č. 412/2005 Sb., ve znění pozdějších předpisů, zpracovává dokumentaci fyzické bezpečnosti magistrátu v rámci ochrany utajovaných informací dle zákona č. 412/2005 Sb., ve znění pozdějších předpisů (Oddělení krizového řízení, © 2019).

Úkoly na úseku krizového řízení a požární ochrany oddělení krizového řízení, Liberec:

1. Činnost SML na úseku požární ochrany.
2. Připravenost na mimořádné události, provádění záchranných, likvidačních prací a ochrana obyvatelstva
3. Úkoly na úseku bezpečnosti práce, týkající se zaměstnanců MML (Oddělení krizového řízení, © 2019).

2.6 Samosprávné celky Libereckého kraje, popis opatření v případě COVID-19

Liberecký kraj je tvořen okresy Česká Lípa, Jablonec nad Nisou, Liberec, Semily a od 1. 1. 2003 se na jeho území nachází 10 správních obvodů obcí s rozšířenou působností (obce III. stupně) a v rámci nich 21 územních obvodů pověřených obcí (obce II. stupně).

Kraj se rozprostírá na severu České republiky. Území zahrnuje sever České kotliny, Jizerské hory, západní Krkonoše s Krkonošským podhůřím a východní část Lužických hor. Svým severním okrajem tvoří v délce 22,7 km státní hranici se Spolkovou republikou Německo, na kterou navazuje 133,5 km dlouhá hranice s Polskem. Východní část kraje sousedí s Královéhradeckým krajem, na jihu přiléhá ke Středočeskému kraji a na západě ke kraji Ústeckému.

Liberecký kraj tvoří pouze 4,0 % území celé České republiky. S výjimkou hlavního města Prahy je kraj se svými 3 163 km² nejmenším v republice (Český statistický úřad, ©2021).

Liberecký kraj byl spolu s dalšími kraji vytvořen ústavním zákonem č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků, a zákonem č. 129/2000 Sb. o krajích.

2.6.1 Obce s rozšířenou působností Libereckého kraje

Česká Lípa

Správní obvod ORP Město Česká Lípa zaujímá západní část Libereckého kraje a sousedí s krajem Ústeckým a Středočeským. Rozlohou 872 km² je největším správním obvodem Libereckého kraje a zaujímá téměř 28 % jeho celkové výměry.

Na území tohoto správního obvodu má svou působnost 41 obcí, z toho 8 měst. Město Ralsko získalo statut města 1. 12. 2006, obec Holany byla k 1. 10. 2006 povýšena na městys. Ke konci roku 2020 žilo ve správním obvodu Česká Lípa 76 704 obyvatel, což je 17,3 % z celkového počtu obyvatel Libereckého kraje. Obyvatelé správního obvodu ORP Česká Lípa patří mezi nejmladší v Libereckém kraji.

Správní obvod ORP Česká Lípa patří mezi správní obvody s rozvinutým průmyslem, který se v současné době zaměřil především na výrobu automobilových dílů a doplňků (Český statistický úřad, ©2021).

Nový Bor

Správní obvod ORP Nový Bor se rozkládá v severozápadní části Libereckého kraje, sousedí s krajem Ústeckým a v rámci našeho kraje pak se správním obvodem ORP Česká Lípa a Liberec.

Správní obvod ORP Nový Bor se rozprostírá na území 201 km² a je tak čtvrtým nejmenším správním obvodem Libereckého kraje. Zaujímá 6,4 % jeho rozlohy.

Sídelní strukturu tvoří 16 obcí, statut města mají přiděleny tři obce – Cvikov, Kamenický Šenov a Nový Bor.

Ke konci roku 2020 žilo ve správním obvodu ORP Nový Bor 26 294 obyvatel, což představuje 5,9 % z celkového počtu obyvatel Libereckého kraje.

Správní obvod Nový Bor je oblastí se silnou průmyslovou základnou, sklářský průmysl, odvětví s mnohaletou tradicí a jedinečností, v posledních letech ztratil svoji dominantní pozici (Český statistický úřad, ©2021).

Od druhé poloviny května 2021 eviduje Krajská hygienická stanice Libereckého kraje v oblasti ORP Nový Bor 88 laboratorně potvrzených případů COVID-19.

V současné době v ohnisku přibývají pouze ojedinělé případy, a to případy aktivně vyhledané, tj. kontakty dříve nemocných. Ke dni 09. 06. 2021 53 osob již ukončilo izolaci. Laboratoř v Drážďanech v pěti případech metodou sekvenace potvrdila variantu delta dříve, tzv. indickou.

Vzhledem k tomu, že protiepidemická opatření byla nastavena ihned při podezření na variantu, pak její potvrzení neznamena žádnou změnu v prováděných opatřeních (Krajská hygienická stanice, © 2021).

Liberec

Správní obvod ORP Liberec zaujímá pomyslný střed Libereckého kraje, na severu hraničí se Spolkovou republikou Německo a s Polskem a na jihu se Středočeským krajem.

Svou rozlohou 578 km² je druhým největším správním obvodem Libereckého kraje a zaujímá 18,3 % rozlohy kraje. Sídelní strukturu tvoří 28 obcí, z toho 7 měst. Nejmladší město Osečná opětovně získalo statut města 10. 10. 2006.

Ve správním obvodu Liberec žilo k 31. 12. 2020 celkem 145 386 obyvatel, což představuje 32,9% podíl na počtu obyvatel Libereckého kraje.

Správní obvod ORP Liberec prošel v oblasti hospodářství během posledních desetiletí výraznými strukturálními změnami. Převážně průmyslový charakter oblastí zůstal zachován, ale mezi průmyslovými odvětvími došlo k silnému útlumu tradiční textilní výroby, což ve svém důsledku znamenalo uzavření i takových firem jako byla Textilana, a.s. Liberec. V současné době patří ve správním obvodu mezi nejvýznamnější průmyslové odvětví výroba kovodělných výrobků, strojů a zařízení, výrobků pro automobilový, textilní a plastikářský průmysl (Český statistický úřad, ©2021).

V České republice jsme nyní asi tak někde mezi těmito hodnotami. Soudím tak podle našeho kraje, který jako jediný podrobně zná, jak situace v kraji vypadá. Je to proto, že už řadu týdnů KHS LK ve spolupráci s Krajskou nemocnicí Liberec provádí tzv. diskriminační PCR u všech pozitivních vzorků, což je důvod toho, že máme daleko vyšší záchyt než ostatní kraje, které k tomuto budou na základě naší zkušenosti a z rozhodnutí ministra

přístupovat až nyní,“ vysvětluje Vladimír Valenta, ředitel Krajské hygienické stanice Libereckého kraje (Mikulička, © 2021).

Trasování pozitivních případů COVID-19 probíhá bez přestávky i v tomto období. Liberecký okres v průběhu června vytrasoval 98 % pozitivně testovaných osob, od nichž Krajská hygienická stanice získala další 2 až 4 rizikové kontakty. Pokud je namístě podezření na mutaci, pak Krajská hygienická stanice Libereckého kraje trasuje kontakty přísněji, a to v širším okruhu. Dochází také k hromadnému testování. Izolační a karanténní opatření u osob nakažených jsou ukončovány minimálně po 14 dnech po provedení PCR testu.

„Důvodem, proč jsme se rozhodli už začátkem roku zavést diskriminační PCR, spolupracovat s univerzitou v Drážďanech, není touha být první, ale to, abychom co nejdříve podchytili nebezpečnou mutaci, dokázali ji lokalizovat, a hlavně přijímat opatření. Diskriminační PCR je totiž hotové v řádu hodin a vyslovení podezření na novou mutaci, které je jeho výsledkem, nám pro přijetí opatření stačí. Nejdůležitější v epidemiologii totiž je, jednat co nejrychleji. Dokončit vyšetření podrobnou sekvenací za několik dnů už pak není problém.“ (Mikulička, © 2021).

Jablonec nad Nisou

Správní obvod Jablonec nad Nisou se nachází přibližně uprostřed Libereckého kraje, v západní části jabloneckého okresu. Sousedními obvody obcí s rozšířenou působností jsou Tanvald a Železný Brod na východě, Turnov na jihu, Liberec na západě a Frýdlant na severu.

Správní obvod ORP Jablonec nad Nisou je se svou rozlohou druhým nejmenším správním obvodem Libereckého kraje (po správním obvodu Železný Brod). K 31. 12. 2020 činila rozloha 142 km². Po územní změně, při které se do správního obvodu ze správního obvodu Turnov přesunula obec Frýdštejn, se obvod rozkládá na ploše 149 km². Sídlní strukturu správního obvodu od 1. 1. 2021 tvoří 9 obcí a 3 města (Jablonec nad Nisou, Lučany nad Nisou a Rychnov u Jablonce nad Nisou).

K 31. 12. 2020 mělo ve správním obvodu Jablonec nad Nisou bydliště 55 812 osob, žilo zde tedy 12,6 % obyvatel Libereckého kraje. Od 1. 1. 2021 se zvýšil počet obyvatel na 56 660 osob, tj. 12,8 %

Z pohledu hospodářství je jablonecký správní obvod spíše průmyslovou oblastí. Tradičním průmyslovým odvětvím je zde již od 17. století výroba bižuterie a skla (Český statistický úřad, © 2021).

Semily

Správní obvod ORP Semily zaujímá střední část bývalého okresu Semily. V rámci Libereckého kraje sousedí se správními obvody ORP Jilemnice, Turnov, Tanvald a Železný Brod. V jižní části sousedí s Královéhradeckým krajem, a to se správními obvody ORP Jičín a Nová Paka.

V rámci Libereckého kraje se správní obvod ORP Semily řadí svou výměrou 230 km² na šesté místo mezi všemi správními obvody a z celkové výměry kraje zaujímá 7,3 %. Správní obvod zahrnuje celkem 22 obcí, z toho 3 se statutem města.

Ve správním obvodu Semily žilo ke konci roku 2020 celkem 25 570 obyvatel, což představuje 5,8 % z celkového počtu obyvatel Libereckého kraje. Obyvatelé tohoto správního obvodu patří mezi nejstarší v Libereckém kraji.

Hospodářství správního obvodu Semily prošlo historickým vývojem od zemědělství přes řemeslnou výrobu až k současnému průmyslovému charakteru s převážně textilní, strojírenskou a dřevozpracující výrobou (Český statistický úřad, © 2021).

Všechna místa s větší koncentrací lidí jsou potencionálně riziková a je třeba být připraven na vznik případných krizových situací a okres Semily, samozřejmě, není žádnou výjimkou.

K řízení záchranných a likvidačních prací v důsledku mimořádných situací na území města, ale i v katastru správního obvodu, slouží Integrovaný záchranný systém (dále jen IZS), který se skládá ze tří základních složek.

Jsou to:

1. Hasičský záchranný sbor.
2. Policie České republiky.
3. Zdravotnická záchranná služba (Semily, © 2021).

Koordinačním orgánem města při velkých katastrofách je krizový štáb města. Každá z uvedených složek má svoje interní detailní operační plány na řešení konkrétní krizové situace, tak jako je má také havarijní plán ORP.

Hasičský záchranný sbor Libereckého kraje – územní odbor města Semily je zpracovatelem Havarijního plánu pro ORP Semily. Tento plán obsahuje informace pro pracovníky, kteří se havarijnými situacemi zabývají. Obec Semily zavedla také tzv. „krizové SMS zprávy.“ Chce-li obyvatel okresu do svého mobilu dostávat včasné informace týkající se krizových situací, je možné tyto informace zajistit zaregistrováním, tedy zasláním jedné registrační SMS, která je zpoplatněna podle tarifu operátora daného občana. Služba je určena především pro občany města Semily a vlastníky nemovitostí na území města Semily ve věku nejméně od 16 let. Registrací do služby souhlasí občan se zpracováním svých osobních údajů za účelem informování během krizových a nouzových situací a stavů, při haváriích, při přerušení dodávek, při bezpečnostním ohrožení, při dopravních omezeních a jiných mimořádnostech. Správcem osobních údajů je Město Semily, se sídlem Husova 82, 513 01 Semily, IČO 00276111 (Semily, © 2021).

Frýdlant

Správní obvod ORP Frýdlant se nachází v nejsevernější části Libereckého kraje v tzv. Frýdlantském výběžku. Ze tří stran (západ, sever a východ) hraničí s Polskem a na jižní straně jsou jeho sousedy správní obvody obcí s rozšířenou působností Liberec, Jablonec nad Nisou a Tanvald.

Rozlohou 349 km² je třetím největším správním obvodem Libereckého kraje a zaujímá 11,0 % celkové rozlohy kraje. Na území správního obvodu Frýdlant se nachází 18 obcí, z toho čtyři se statutem města (Frýdlant, Hejnice, Nové Město pod Smrkem a Raspenava).

Ve správním obvodu Frýdlant ke konci roku 2020 žilo 24 510 obyvatel, tj. 5,5 % obyvatel Libereckého kraje (Český statistický úřad, © 2021).

Jilemnice

Správní obvod ORP Jilemnice se rozkládá ve východní části Libereckého kraje. Svoji východní hranicí sousedí se správním obvodem ORP Vrchlabí z Královéhradeckého kraje, na jihu se správním obvodem Nová Paka téhož kraje. Krátkým horským úsekem na severu hraničí se sousedním Polskem. V rámci našeho kraje se nachází západním směrem správní obvod Semily a severozápadně správní obvod Tanvald.

Svoji rozlohou 279 km² se mezi deseti správními obvody Libereckého kraje řadí na čtvrté místo a představuje 8,8 % celkové výměry kraje. Z celkové rozlohy správního obvodu

představuje zemědělská půda necelých 50 %. Nezemědělskou půdu tvoří především lesní porosty, které se rozprostírají na 42,8 % výměry území.

Ke konci roku 2020 žilo ve správním obvodu Jilemnice 21 954 obyvatel, což je 5,0 % z celokrajského úhrnu.

Stejně jako ostatní oblasti Libereckého kraje má i správní obvod Jilemnice v dnešní době převážně průmyslový charakter (Český statistický úřad, © 2021).

Turnov

Správní obvod ORP Turnov zaujímá území v jižní části Libereckého kraje a v rámci kraje sousedí se správními obvody Liberec, Jablonec nad Nisou, Železný Brod a Semily. Jižní hranicí tento správní obvod sousedí s Královéhradeckým krajem (správní obvod Jičín) a Středočeským krajem (správní obvod Mnichovo Hradiště).

Turnovský správní obvod k 31. 12. 2020 zaujímal rozlohu 247 km². Po územní změně, při které se ze správního obvodu přesunula obec Frýdštejn do správního obvodu Jablonec nad Nisou, se obvod rozkládá na ploše 233 km². Sídlní struktura tohoto správního obvodu je zajímavá z několika důvodů. Jako jediný v Libereckém kraji je tvořen obcemi ze tří okresů. Od 1. 1. 2021 má ve správním obvodu Turnov působnost 36 obcí, z toho 21 obcí z okresu Semily, 13 obcí z okresu Liberec a 2 obce z okresu Jablonec nad Nisou. Počtem obcí je tento správní obvod druhým největším za správním obvodem Česká Lípa (41 obcí). Pouze dvě obce, Turnov a Rovensko pod Troskami, užívají statut města.

Ve správním obvodu Turnov žilo ke konci roku 2020 celkem 33 811 obyvatel, tzn. 7,6 % z celkového počtu obyvatel Libereckého kraje. Od 1. 1. 2021 se počet obyvatel snížil na 32 963 osob, podíl na celkovém počtu obyvatel kraje poklesl na 7,4 % (Český statistický úřad, © 2021).

Železný Brod

Správní obvod ORP Železný Brod se nachází ve střední části Libereckého kraje a v rámci něj hraničí se správními obvody ORP Jablonec nad Nisou, Tanvald, Turnov a Semily.

Železný Brod je nejmenším správním obvodem Libereckého kraje a při své rozloze 74 km² zaujímá pouze 2,3 % území kraje. Území správního obvodu tvoří 11 obcí, z nichž statut města má pouze Železný Brod. Obec Zásada byla k 10. 10. 2006 povýšena na městy.

Ke konci roku 2020 mělo ve správním obvodu Železný Brod trvalé bydliště 12 161 obyvatel, tzn. 2,7 % obyvatel Libereckého kraje (Český statistický úřad, © 2021).

Tanvald

Tanvaldský správní obvod se rozkládá v severovýchodní části Libereckého kraje a v rámci něj hraničí s několika dalšími správními obvody s rozšířenou působností – Jablonec nad Nisou, Železný Brod, Semily a Jilemnice. Na severu svého území hraničí s Polskou republikou, se kterou bylo v roce 1959 vyměněno území Kacířské skály za dnešní část obce Harrachov – Mýtiny.

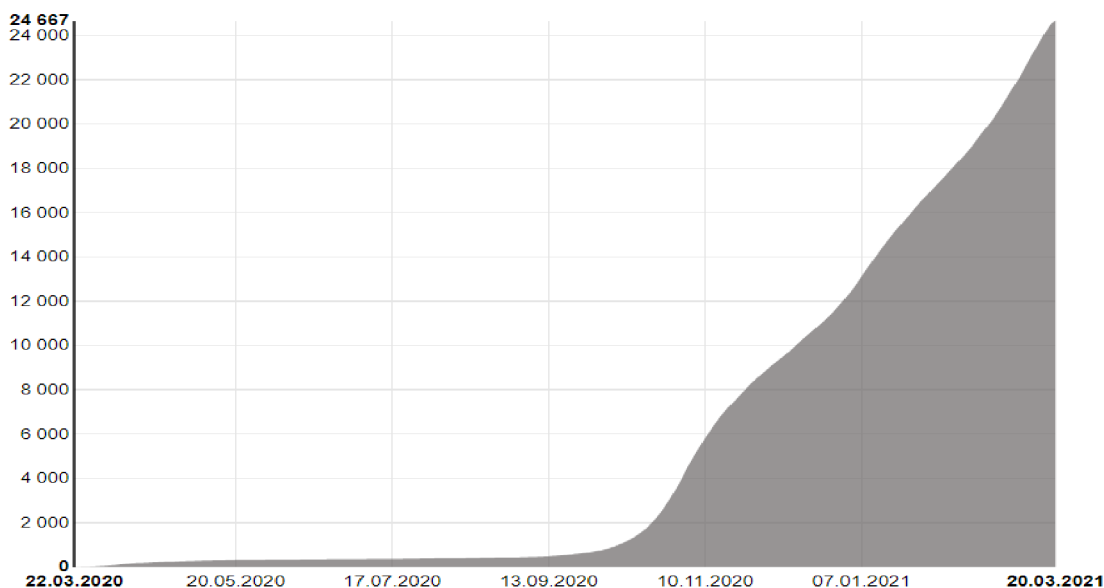
Svojí rozlohou 191 km² je správní obvod Tanvald třetím nejmenším obvodem Libereckého kraje a zaujímá pouze 6,0 % jeho výměry. Území správního obvodu tvoří 10 obcí, z toho čtyři obce mají statut města (Desná, Tanvald, Velké Hamry, Harrachov).

Ve správním obvodu Tanvald ke konci roku 2020 žilo 20 274 obyvatel, což znamenalo 4,6 % obyvatel Libereckého kraje (Český statistický úřad, © 2021).

2.7 Pojem COVID-19

V této kapitole je definován pojem COVID-19, je popsán průběh nemoci, a jak došlo k jejímu vzniku. Počty nemocných jsou prezentovány prostřednictvím obrázkových grafů a jsou doplněny informacemi z webových stránek Ministerstva zdravotnictví České republiky.

Onemocnění COVID 19 je způsobeno novým typem koronaviru s odborným označením SARS-CoV-2. Jedná se o vysoce infekční onemocnění, které se projevuje zejména horečkami, respiračními potížemi (kašel, dušnost), bolestí svalů a únavou. U starších a chronicky nemocných osob může nemoc mít vážnější průběh a může vést i k úmrtí. Počet úmrtí v souvislosti s COVID-19 je graficky znázorněn na obrázku 3, viz. níže. Počátek epidemie COVID-19 je datován k 31. prosinci 2019, kdy byly první případy hlášeny v čínském městě Wu-Chan v provincii Chu-Pej. V České republice byly první tři případy nákazy novým koronavirem prokázány 1. března 2020 (MZCR, © 2021).



Obrázek 3 Počet úmrtí v souvislosti s onemocněním COVID-19.

Zdroj: MZCR, © 2021.

Celkový počet provedených PCR testů a antigenních testů, a to včetně opakovaných testů u stejné osoby a bez rozdílu způsobu úhrady, tedy včetně samoplátců, na původce onemocnění COVID-19 za celou Českou republiku kumulativně od 27. 1. 2020 podle hlášení laboratoří. S ohledem na fakt, že hlášení o provedených testech mají určité zpoždění oproti reálnému stavu, se mohou denní záznamy zpětně mírně měnit právě z důvodu průběžného doplňování (MVČR, © 2021).

Kromě typu testu se rozlišuje v České republice také jeho důvod indikace, tedy proč byl daný test proveden:

1. **Diagnostické indikace** – Indikace PCR testů pro pacienty s příznaky na základě primární diagnostiky praktickým lékařem, ambulantním specialistou, nebo klinická indikace nemocniční symptomatickým pacientům, pacientům v závažném stavu a podobně, a dále antigenní testy v případech, kdy není rychle dostupné PCR.
2. **Epidemiologické indikace** – Testy jsou indikovány z epidemiologického důvodu, kdy byl jedinec v kontaktu s nakaženým, v návaznosti na trasování daného jedince a jeho rizikových kontaktů (MVČR, © 2021).

V případě testů preventivních a testů z plošného testování, jsou do této skupiny zahrnuty testy, které byly indikovány k preventivnímu vyšetření pro rizikové jedince, pro kritickou infrastrukturu státu anebo plošný screening v rámci komunitního testování populace a také

antigenní a PCR testy u asymptomatických jedinců pro poskytovatele zdravotních a sociálních služeb (MVČR, © 2021).

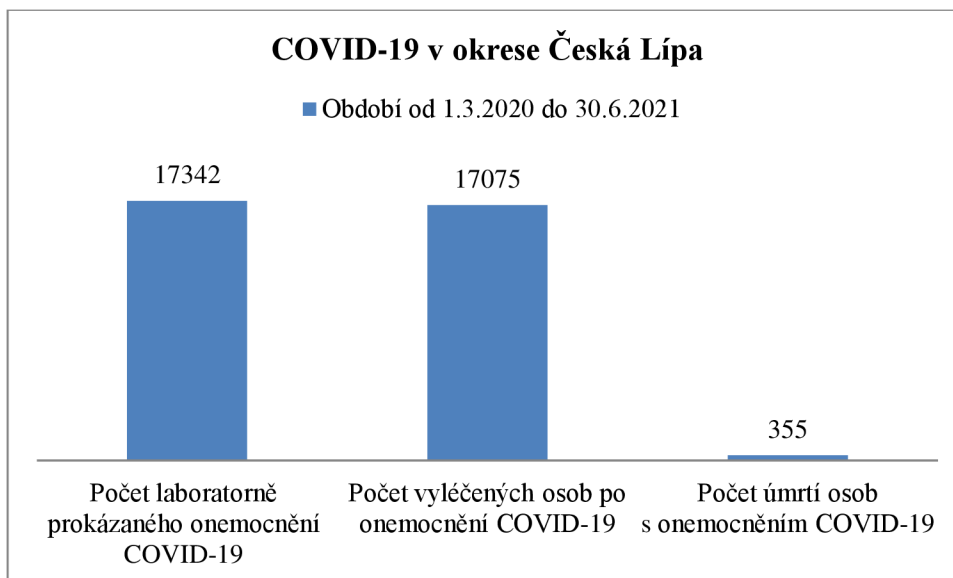
Právě důvod indikace testu do značné míry následně determinuje podíl pozitivních případů v dané skupině testů. U diagnostických indikací lze očekávat největší podíl osob s pozitivním výsledkem, protože zde vyšetřujeme jedince s příznaky onemocnění. Naopak u celoplošného testování vyšetřujeme populaci bez symptomů onemocnění a podíl pozitivních zde bude výrazně nižší. Proto uvedené tři skupiny indikací hodnotíme samostatně (MVČR, © 2021).

2.8 Vydaná hospodářská opatření v rámci okresů a obcí s rozšířenou působností

Pomocí následující soustavy grafů je mapována statistika onemocnění COVID-19 v jednotlivých okresech v období od 1. 3. 2020 do 30. 6. 2021, a to dle informací zveřejněných Krajskou hygienickou stanicí, kdy byly porovnány počty nemocných, vyléčených a počty úmrtí s COVID 19 v jednotlivých krajích. Následně byla provedena statistika srovnání okresů mezi sebou navzájem, která je, pro svou značnou rozsáhlost, umístěna v přílohách B až G. Pod každým obrázkem s grafickým vyobrazením statistik COVID-19 v každém okrese zvlášť je vždy umístěn přehled přijatých hospodářských opatření jednotlivými ORP, které jsou pro lepší přehlednost zpracovány ve formě tabulek. Následující soustava statistik byla vytvořena za účelem přiblížení relevantnosti přijatých hospodářských opatření v rámci jednotlivých okresů a ORP.

2.8.1 Okres Česká Lípa a jeho obce s rozšířenou působností

V následujícím grafickém vyobrazení je sledována statistika COVID-19 v okrese Česká Lípa od prvního nakaženého na území České republiky.



Obrázek 4 Statistika COVID-19 v okrese Česká Lípa

(zdroj: vlastní)

V následující tabulce jsou vypisována jednotlivá hospodářská opatření přijatá okresem Česká Lípa a jeho ORP, a to v období od 10. 3. 2020 do 11. 3. 2021.

Tabulka 1 Hospodářská opatření pro krizové stavy v okrese Česká Lípa.

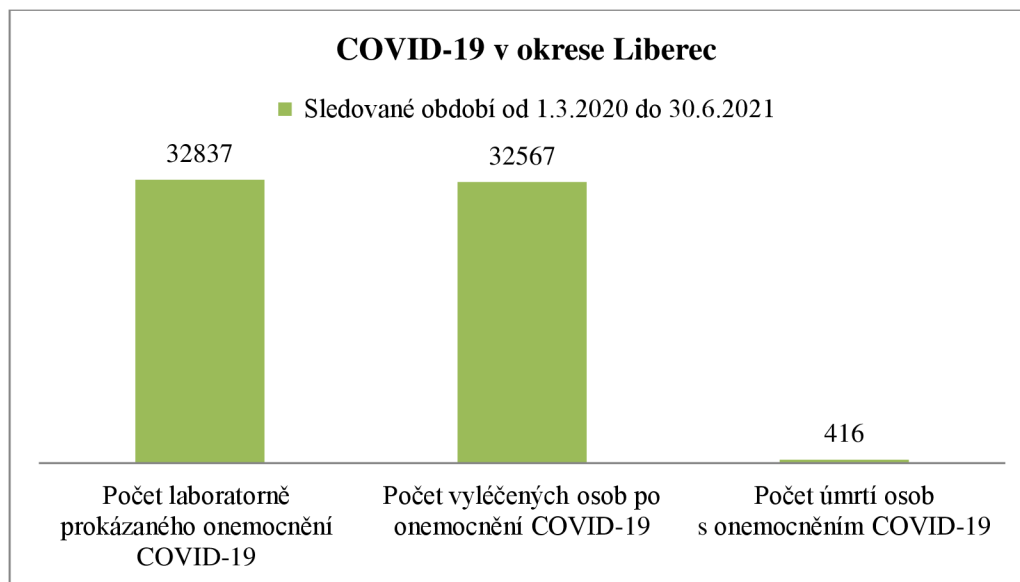
okres Česká Lípa (ORP Česká Lípa a ORP Nový Bor)		
Datum	Vydaná opatření, doporučení a omezení:	
10.03.2020	Vyjádření města Česká Lípa k mimořádnému opatření v souvislosti s nemocí COVID-19	Uzavření škol, Domu mládeže a mládeže Libertin, Základní umělecké školy. Přesunutí všech kulturní akcí na jiný termín, zákaz návštěv v Domově pro seniory.
		Možnost využití služby testování na virus odběrem krve v domácnosti od 6. března. Zajištěno Krajskou nemocnicí Liberec ve spolupráci se Zdravotnickou záchrannou službou Libereckého kraje.
11.03.2020	Oznámení o mimořádném opatření obce	Dočasné uzavření ZUŠ a DDM - č.66/2020/OKT

okres Česká Lípa (ORP Česká Lípa a ORP Nový Bor)		
Datum	Vydaná opatření, doporučení a omezení:	
13.03.2020	Zasedání krizového štábu ORP Česká Lípa	Uzavření všech poboček městské knihovny, kulturního domu Crystal, Jiráskova divadla, Centra textilního tisku, vodního hradu Lipý a Regionálního turistického informačního centra.
		Uvedení všech venkovních i vnitřních sportovišť spravovaných p.o. Sport Česká Lípa mimo provoz.
		Doporučení ředitele p.o. Sociálních služeb, od města Česká Lípa jako zřizovatele, zakázat návštěvy v Domě s pečovatelskou službou i v Penzionu s pečovatelskou službou. Zákaz platil nadále i v Domově pro seniory.
		Prodloužení režimu prázdninových jízdnicích řádů českolipské MHD, a to až do odvolání mimořádného opatření v souvislosti se zavřením školských zařízení. Navýšení četnosti úklidu v autobusech a používání silných dezinfekčních přípravků.
16.03.2020	Oznámení o mimořádném opatření obce	Omezení úředních hodin - č. 67/2020/OKT
07.04.2020	Oznámení o mimořádném opatření č. 78/OKS/2020	Prodloužení dočasného uzavření všech MŠ zřizovaných městem Česká Lípa s účinností od 14.4.2020 na dobu neurčitou
16.04.2020	Odložení plateb nájemného o půl roku	
02.10.2020	Nařízení KHS Libereckého kraje č. 2/2020	Omezení provozu škol od 5.10.2020
13.10.2020	Omezení provozu pracovišť Finanční správy od 12. do 25.10.2020	
13.10.2020	Omezení úředních hodin od 12.-25.10.	
16.10.2020	Omezení úředních hodin Policie ČR	
21.10.2020	Prodloužení omezení úředních hodin	
27.10.2020	Noční zákaz vycházení a omezení Wi-Fi na náměstí T.G.M.	
29.10.2020	Navýšení kapacity odběrového místa v českolipské nemocnici	
03.11.2020	Zrušení vítání občánků	
12.01.2021	Zajištění provozu školského zařízení pro děti pracovníků IZS	
22.01.2021	Omezení úředních hodin MěÚ Česká Lípa od 23.1. 2021 do 14.2.2021	
01.02.2021	Otevření pěti očkovacích center	
01.03.2021	Otevření testovacího místa pro řidiče kamionů	
11.03.2021	Nově zřízené testovací místo v areálu nemocnice v České Lípě	

Zdroj: vlastní

2.8.2 Okres Liberec a jeho obce s rozšířenou působností

V následujícím obrázku je graficky znázorněn výskyt COVID-19 v okrese Liberec v období od 1. 3. 2020 do 30. 6. 2021.



Obrázek 5 Statistika COVID-19 v okrese Liberec.

Zdroj: vlastní

V následující tabulce 2 jsou vypsána hospodářská opatření v rámci okresu Liberec a jeho ORP v období od 12. 3. 2020 do 12. 4. 2021.

Tabulka 2 Hospodářská opatření, okres Liberec.

okres Liberec (ORP Liberec a ORP Frýdlant)		
Datum	Vydaná opatření, doporučení a omezení:	
12.03.2020	Opatření magistrátu z důvodu prevence šíření onemocnění COVID-19	Zrušení poskytovaných služeb mimo budovy magistrátu (návštěvy u klientů), zrušení úředních hodin na všech pracovištích, zachování přepážkového provozu.
13.03.2020	Zasedání krizového štábu ORP Liberec	S odkazem na včerejší doporučení Krizového štábu Libereckého kraje nepřistoupil Krizový štáb ORP Liberec k plošnému uzavření mateřských škol.
14.03.2020	Uzavření sběrného místa a sběrného dvoru	
16.03.2020	Odložení plateb poplatků za odpad a psy	

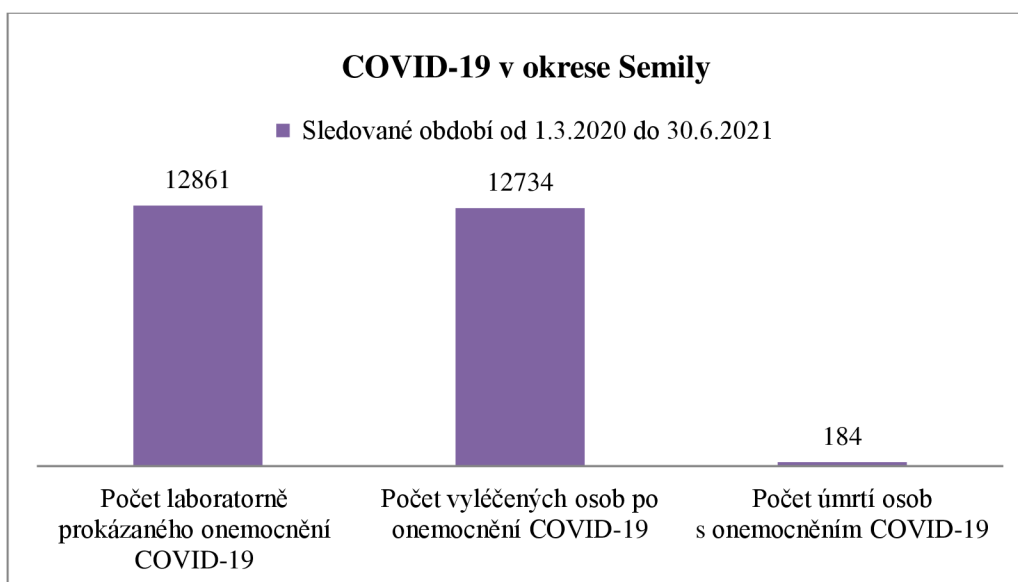
okres Liberec (ORP Liberec a ORP Frýdlant)		
Datum	Vydaná opatření, doporučení a omezení:	
16.03.2020	Uzavření mateřských škol pro běžnou veřejnost	
17.03.2020	Uzavření všech sportovišť	
17.03.2020	Parkování v Liberci je dočasně bezplatné	
19.03.2020	Omezení otvírací doby krematoria	
23.03.2020	Omezení provozu městské hromadné dopravy	
08.04.2020	Spuštění "Rouškomatu" - automatu na roušky	
09.04.2020	Spuštění "Dezinfikomatu" - automatu na dezinfekční gel	
20.04.2020	Zrušení vítání občánků	
30.04.2020	Úprava otvíracích hodin Magistrátu města Liberec	
07.05.2020	Zrušení oslav 75. výročí ukončení 2. světové války	
07.05.2020	Město Liberec poskytuje Záchraný balíček kultury, sportu, příspěvkovým organizacím a podnikatelům	Zrušení poplatku za předzahrádky před restauračními zařízeními
		Zrušení navyšování nájemného v městských bytech
		Prominutí nájemného za dobu nouzového stavu podnikatelům a firmám
		Prominutí čtvrtletních plateb za parkovací místa taxi
		Přidělení 500 tis. Kč. na podporu kultury v LBC
		Poskytnutí pomoci do výše 10 mil. Kč. Pro městský sportovní areál (Sport Park Liberec)
		Poskytnutí podpory ve výši 37,7 milionů korun pro Divadlo F. X. Šaldy, Naivní divadlo, Zoologickou zahradu, Botanickou zahradu.
08.06.2020	Omezení provozní doby ve sběrném místě	
17.08.2020	Rozšíření provozní doby odběrového místa na COVID-19	
10.09.2020	Prodloužení provozu odběrového místa COVID-19 v nemocnici	
23.09.2020	Nákup 60 tisíc respirátorů pro učitele ZŠ	
30.09.2020	Rozšíření provozní doby odběrového místa na COVID-19	
07.10.2020	Uzavření oddělení přestupků Odboru správního a živnostenského	
09.10.2020	Změna provozní doby Magistrátu města Liberec	

okres Liberec (ORP Liberec a ORP Frýdlant)	
Datum	Vydaná opatření, doporučení a omezení:
18.12.2020	Spuštění antigenních testů na COVID-19 pro veřejnost v liberecké nemocnici.
02.03.2021	Otevření nového odběrového místa v centru Liberce
16.03.2021	Otevření nového odběrového místa v centru Liberce
12.04.2021	Rozvezení testů, respirátorů a dezinfekcí dobrovolnými hasiči do 120 škol

Zdroj: vlastní

2.8.3 Okres Semily a jeho obce s rozšířenou působností

V následujícím vyobrazení je pomocí grafu vyobrazen výskyt COVID-19 v okrese Semily v období od 1. 3. 2020 do 30. 6. 2021.



Obrázek 6 Statistika COVID-19, okres Semily.

Zdroj: vlastní

V tabulce 3 jsou sepsána přijatá hospodářská opatření okresem Semily a jeho ORP v období od 11. 3. 2020 do 10. 3. 2021.

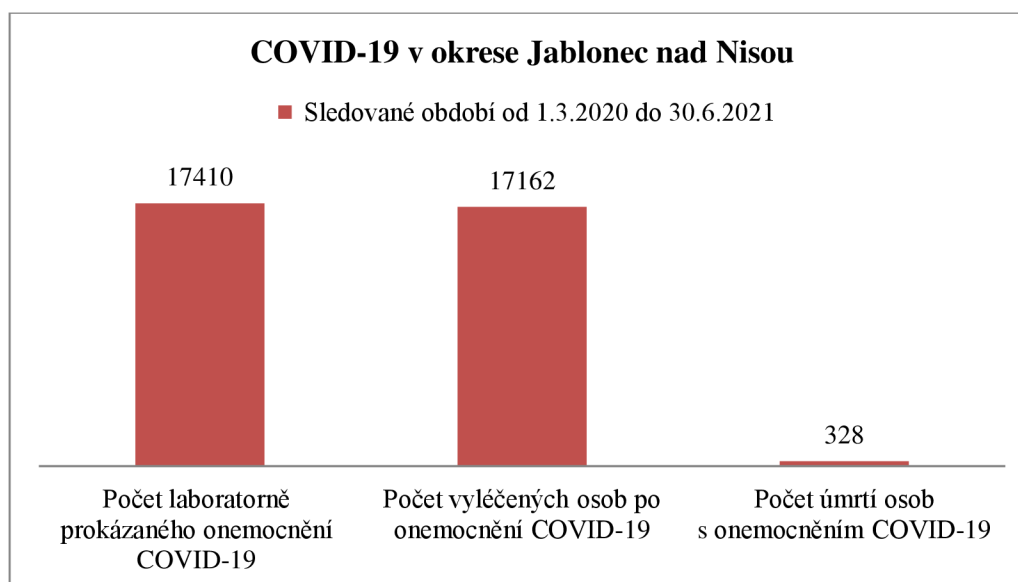
Tabulka 3 Hospodářská opatření, okres Semily.

Okres Semily (ORP Semily, ORP Jilemnice, ORP Turnov)	
Datum	Vydaná opatření, doporučení a omezení:
11.03.2020	Omezení jízdních řádů v důsledku uzavření škol
09.07.2020	Omezení provozní doby informačního centra
31.08.2020	Zákaz návštěv v nemocnici Jilemnice
13.10.2020	Omezení provozu ÚP v Semilech, v Jilemnici a v Turnově
16.10.2020	Omezení jízdních řádů v důsledku uzavření škol
22.10.2020	Uzavření Turistického informačního centra
10.03.2021	Prodej respirátorů KN95 v turistickém informačním centru Semily

Zdroj: vlastní

2.8.4 Okres Jablonec nad Nisou a jeho obce s rozšířenou působností

Grafické vyobrazení následujícího obrázku 7 znázorňuje statistiku výskytu COVID-19 v okrese Jablonec nad Nisou v období od 1. 3. 2020 do 30. 6. 2021.



Obrázek 7 Statistika COVID-19, okres Jablonec nad Nisou.

Zdroj: vlastní

Tabulka 4 znázorňuje přijatá hospodářská opatření v rámci okresu Jablonec nad Nisou a jeho ORP v období od 10. 3. 2020 do 26. 5. 2021.

Tabulka 4 Hospodářská opatření, okres Jablonec nad Nisou.

Okres Jablonec nad Nisou (ORP Jablonec nad Nisou, ORP Železný Brod, ORP Tanvald)	
Datum	Vydaná opatření, doporučení a omezení:
10.03.2020	Omezení úředních hodin a provoz městské hromadné dopravy
11.03.2020	Uzavření škol
12.03.2020	Zrušení všech kulturních akcí a sportovních akcí pořádaných městem
14.03.2020	Zrušení úředních hodin Magistrátu města
16.03.2020	Uzavření školek
18.03.2020	Zřízení sběrných míst ochranných roušek magistrátem
18.03.2020	Zřízení krizové linky pro dotazy obyvatelstva na COVID-19
23.03.2020	Omezení úředních hodin Finančního úřadu Jablonec nad Nisou
30.03.2020	Nabídnutí dezinfekce obchodům a podnikatelům
01.04.2020	Rozdělení tří stovek balíčků s rouškou a pokyny pro nouzový stav veřejnosti
02.04.2020	Platby nájmu v nebytových prostorách se odložily do července
14.04.2020	Rozdávání dezinfekce veřejnosti zdarma
20.04.2020	Dezinfekce autobusových zastávek v rámci prevence
23.06.2020	Zákaz návštěv v nemocnici Jablonec nad Nisou
22.10.2020	Omezení provozu Magistrátu
16.12.2020	Testování široké veřejnosti antigenními testy.
29.12.2020	Omezení provozu MHD
04.01.2021	Omezení provozu Magistrátu Jablonce nad Nisou

Okres Jablonec nad Nisou (ORP Jablonec nad Nisou, ORP Železný Brod, ORP Tanvald)	
Datum	Vydaná opatření, doporučení a omezení:
04.01.2021	Omezení úředních hodin Finančního úřadu města Jablonec nad Nisou
18.01.2021	Zprovoznění Jabloneckých infolinek pro seniory (poradí, jak se registrovat do Centrálního registračního systému)
22.02.2021	Uzavření dodatků k veřejnoprávním smlouvám v oblasti sportu
17.02.2021	Příprava očkovacího centra
26.05.2021	Používání neinvazivních RT-PCR testů na ZŠ

Zdroj: vlastní

2.9 Hospodářské následky

Po uplynutí jednoho roku zdravotnických a následně ekonomických diskusí ohledně COVID-19 a jeho následcích se zdá být téma pandemií vyčerpáno. Každý již byl pravděpodobně několikrát podrobně obeznámen s jinak cizími a pro běžný život většiny lidí nepotřebnými termíny jako reprodukční číslo, rozdíl mezi smrtností a úmrtností a podobně. Nicméně nemoc COVID-19 není první ani poslední zkušeností tohoto typu. S následky pandemií se vyrovnávali lidé již v minulosti, a to bez existence jakýchkoliv záchranných sociálních sítí, ochranných obleků, či dokonce pochopení, jak se nemoc šíří atd.

Faktem je, že pandemie v minulosti neměly vždy stejný dopad na ekonomiku. Jejich následky totiž závisely vždy na společenském a institucionálním uspořádání v dané zemi.¹

Problém zabezpečení fungování klíčových odvětví je typický snad pro všechny pandemie. Od španělské chřipky v období 20. století, kde byl nedostatek pracovních sil ještě prohlouben probíhající první světovou válkou, až po nárůstu HIV – AIDS a malárii, kde podniky v oblastech s velkým rozšířením nemoci musí vynakládat značné prostředky na zabezpečení své činnosti. Mezi propuknutím pandemie a jejím koncem uplyne někdy sotva několik let, jiné jsou ovšem přetrvávajícím bojem, kdy nemoc v dlouhodobém horizontu

¹V době Justinianova moru byli přeživší nuceni platit daně po zemřelých příbuzných, černý mor zase ve střední Evropě přispěl k odebrání svobod poddaným, kdežto v západní Evropě naopak i vzhledem k odlišnému společenskému uspořádání, nevolnictví zcela zaniklo (Deloitte, © 2021).

odsává zdroje jak jednotlivcům, tak státu, Tím se brzdí tím ekonomický vývoj a také zvyšování životní úrovně obyvatel. S každou další pandemií se zvyšuje uvědomění, že připravenost na další biologickou hrozbu by se neměla podceňovat (Deloitte, © 2021).

Tři uznávané instituce, John Hopkins University, Nuclear Threat Initiative a The Economist, v spolupráci s Billom a Melindou Gates vytvořily v říjnu 2019 report nazvaný Global Wealth Security Index (GHS Index, © 2019). Výše zmiňovaný index je možné nalézt v příloze I.

V reportu Global Wealth Security je uvedena připravenost jednotlivých zemí na biologické hrozby. Výše zmiňovaný report je vložen v příloze H této práce. Podle reportu nebyla v roce 2018 na podzim žádná země světa dostatečně připravena na biologickou hrozbu. Report shrnuje, že biologické hrozby, a to přírodní, úmyslné nebo náhodné, v kterékoli zemi mohou představovat rizika pro globální zdraví, mezinárodní bezpečnost a celosvětové hospodářství. Faktem zůstává, že mnoho lidí začalo věnovat více pozornosti tomuto a mnoha podobným reportům až po vypuknutí COVID-19 v první půlce roku 2020. (Deloitte, © 2021).

3. Operacionalizace pojmů

Hospodářská opatření pro krizové stavy (HOPKS)

„Organizační, materiální nebo finanční opatření přijímaná správním úřadem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů.“ (MVČR, © 2021).

Obec s rozšířenou působností neboli ORP

„Tzv. obce III řádu. Tvoří mezičlánek přenesené působnosti státní správy mezi krajskými a obecními úřady. Vykonávají kromě základních samosprávných činností přenesenou státní správu a další činnosti nejen pro své vlastní správní území, ale také pro další obce ve svém určeném správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem. Věcně je rozšířená působnost vymezena jak v zákoně o obcích, tak v mnoha speciálních zákonech. Jedná se např. o vydávání cestovních a osobních dokladů, řidičských průkazů, živnostenského oprávnění, vodoprávní řízení apod. V České republice je celkem 205 obcí s rozšířenou působností.“ (Katedra urbanismu a územního plánování, © 2011).

COVID-19

„Označení *koronavirus* se používá pro jakýkoli virus, patřící do podčeledi *Coronaviridae*. Jde o souhrnné označení pro čtyři čeledi virů, které způsobují onemocnění u zvířat a lidí s různým stupněm závažnosti. Název je odvozen od charakteristického uspořádání povrchových struktur lipidového obalu virů ve tvaru sluneční korony. Může způsobit běžné obtíže, jako je nachlazení, kašel, dýchací obtíže, teploty. Ale také smrtící choroby, jako je dýchací onemocnění zvané těžký akutní respirační syndrom SARS či infekci MERS.“ (Vláda ČR, © 2009-2021).

4 Metodika

V této kapitole bude přiblíženo, jaké metody byly v práci použity. Jde o metody všeobecné, používané ve všech nebo ve velké skupině věd, a to analýza, konkretizace a komparace.

Pro lepší pochopení jsou uváděny také pojmy metodologie, metoda a pojem vědecká metoda.

Metodologie je „...*nauka o metodách a jejich kritické zhodnocení, přičemž jejím předmětem je studium metod a postupů, které jsou využívány v rámci daného vědního oboru*“ (Veselý et al. 2007, s. 142).

Pojem metoda lze obecně definovat jako „*konkrétní postup, jak něco uskutečnit nebo k něčemu přistupovat, zpravidla postup systematický nebo zavedený*“ (Nekola et al. 2011, s. 19).

Pojem vědecká metoda představuje podle autora Ochrany „...*celý komplex různorodých poznávacích postupů a praktických operací, které směřují k získávání vědeckých poznatků...*“ (Ochrana, 2009, s. 2).

V diplomové práci byla použita metoda literární rešerše, teoretická metoda a také komparační metoda. Zdroji informací pro účely této práce budou knižní literatura a také relevantní internetové zdroje ze zkoumané oblasti. Je použita adekvátní metodologie, tj. konkrétně se jedná o kvalitní rešerši zdrojů, také o dodržení eticko-právních aspektů při zpracování textu, citování použitých zdrojů podle citační normy. Jedním ze základních předpokladů či východisek pro koncipování této diplomové práce je přehled o dostupné literatuře vztahující se k danému tématu. Je to mimořádně důležité pro postupné a přesné vymezení tématu; a vlastně i získání přehledu autora o tom, co bylo k předmětu bádání napsáno a publikováno, a kdo se řešením tohoto problému již zabýval. Prameny informací můžeme rozdělit na primární, sekundární a terciální.

Primární prameny pro nás představují ten nejpodstatnější a nejdůležitější zdroj informací použitých v rámci zpracování odborného textu diplomové práce. V praxi to znamená, že zdroje obsahují původní informace jako například odborné monografie, vědecké a odborné časopisy, sborníky z různých konferencí, ale také výzkumné a kvalifikační práce na dané téma. Sekundární prameny nám slouží jako zdroj informací o existenci primárních

pramenů. Tyto prameny tak usnadňují čtenáři orientaci. Jde například o encyklopedie, slovníky, lexikony, různé články typu review, tj. posudek, kritika, recenze, komentář k události, nebo dílu, kdy sekundární prameny shrnují obsah už dříve publikovaných studií ze zkoumané oblasti. Právě tyto sekundární prameny budou základním východiskem v přípravné fázi odborného publikování, tedy základní orientací pro autora v daném tématu. Terciálním pramenem je pak seznam sekundárních pramenů, které byly využity. Jako příklad je možné uvést např. webovou stránku s přehledem online databází a podobně. K základním zdrojům k vyhledávání informací patří především knihovny a internet.

Co se týče výběru tématu, nultou fází je možné nazvat období výběru tématu autora a následné oslovení vedoucího závěrečné práce. V rozhodování při výběru tématu závěrečné práce a způsobu výzkumu bylo důležité se zaměřit na postupy, které jsou založené na důkazech, tj. na evidence based. Téma práce a daná problematika diplomata zaujala natolik, že se jí začal intenzivně zabývat. V průběhu vytváření práce jej zaujal rozdílný názor na interpretaci problematiky. Téma hospodářských opatření pro krizové stavy je navíc v současné době mimořádně aktuální.

5 Výsledky

Jak již bylo uvedeno, součástí této diplomové práce je nedílnou součástí výzkumná, tzv. empirická část. Výzkumná část má formu průzkumu a výzkumu. Při výzkumu je vycházeno především ze stanovených výzkumných otázek, které chceme naší diplomovou prací buď vyvrátit či potvrdit. Náš výzkum má formu dotazníku a následně vypracované SWOT analýzy. V případě výzkumu se po obsahové stránce zaměříme na cíl výzkumu, použité metody, zkoumaný vzorek, zpracování výzkumu, jakož i na jeho následnou interpretaci, diskusi a doporučení pro praxi.

Samosprávné celky České republiky se nemalou měrou zapojily do hospodářských opatření. Otázka zní, zda jsou tato opatření dle názoru respondentů, pracovníků ORP, dostatečná. Formou dotazníku máme v úmyslu uvedené zjistit.

Průzkumná část závěrečné práce: Současný stav zkoumané problematiky je takový, že Česká republika byla v roce 2020 zasažena nemocí COVID-19 a samosprávné celky se nemalou měrou zapojily do hospodářských opatření. Vládou České republiky byl vyhlášen nouzový stav na území republiky, a dle krizového zákona a zákona na ochranu veřejného zdraví bylo vydáno mnoho nařízení a opatření, které občané České republiky byli povinni dodržovat.

Samosprávné celky, konkrétně pro účely této diplomové práce Liberecký kraj, na svém území vydávaly, respektive zaváděly určitá bezpečnostní opatření dříve, než tytéž nařídila vláda pro území celé České republiky. Některá rozhodnutí vláda vydala nestandardně. Například Správa státních hmotných rezerv, která je garantem hospodářských opatření pro krizové stavy, po dobu krizového stavu plnila pouze sekundární úkoly.

Cílem této diplomové práce je přiblížení HOPKS a rozdílů mezi jednotlivými samosprávnými celky. Pokusíme se objasnit, pro koho a jak jsou hospodářská opatření spjata s krizovým plánováním a legislativním rámcem.

Výzkumné otázky zní: Jaká hospodářská opatření jsou aplikována v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků v Libereckém kraji? Liší se hospodářská opatření pro krizové stavy ve vybraných jednotlivých samosprávných celcích Libereckého kraje?

Metoda dotazování, konkrétně dotazníkové šetření a následná SWOT analýza je využita ve výzkumné části této diplomové práce.

Právě stále aktuální situace s ohledem na COVID-19 byla inspirací k napsání této diplomové práce. V průzkumné části je cílem zjistit, jaký je postoj a za jak kvalitní opatření jednotlivé ORP tyto pokládají. Snahou je zjistit názory pracovníků ORP. Formou dotazníku jsou zjišťovány názory respondentů na danou problematiku a zároveň jsou navrhována řešení v dané oblasti, které prezentujeme v závěru této závěrečné práce.

Jak již bylo uvedeno výše, součástí této práce je i průzkum názorů respondentů na kvalitu řízení krizové situace v jednotlivých ORP.

Průzkumné metody: Při zjišťování informací byl použit kvantitativní výzkum. Cílem kvantitativního výzkumu bylo získání a analýza exaktních a objektivně ověřitelných údajů o zkoumané problematice.

Zdrojem pro získání informací ve výzkumné části byl již výše zmíněný dotazník. Jeho vyplnění bylo anonymní a dobrovolné.

Průzkumný vzorek respondentů pro dotazník: Průzkum byl proveden dotazníkovým šetřením v období od března do dubna 2021, a to prostřednictvím emailové korespondence. Průzkumný vzorek byl získán cíleným výběrem respondentů, aby byl tento pro naši závěrečnou práci co možná nejpestřejší, a to v rovině věku i vzdělání. Hlavní podmínkou účasti na průzkumu bylo, že jde o pracovníci či pracovníka ORP Libereckého samosprávného kraje, tj. konkrétně bezpečnostní rady ORP Libereckého kraje.

Dotazník byl zaslán 10 bezpečnostním radám ORP Libereckého kraje, konkrétně jejich tajemníkům se žádostí o rozposlání mezi jednotlivé členy bezpečnostní rady, přičemž plně vyplněných dotazníků bylo navraceno celkem 24.

Samotný dotazník obsahuje 8 otázek, přičemž respondenti měli možnost vybrat vždy jednu z více možností. Vypracování dotazníku a jeho zaslání trvalo přibližně 7 dní, přičemž respondenti měli na zaslání vyplněného dotazníku 21 dní.

Všech 24 vyplněných dotazníků bylo následně vyhodnoceno a výsledky graficky vyobrazeny v obrázcích 8 až 15, které jsou prezentovány v této kapitole níže.

Zpracování průzkumu: Na to, aby bylo možné sestavit dotazník týkající se dané problematiky, bylo nutno nejprve mnohé informace nastudovat. Následně byl vypracován daný dotazník a byli osloveni respondenti formou e-mailu. Respondenti měli možnost vyplnit dotazník v čase od března 2021 do dubna 2021. Dotazník vyplnilo 24 respondentů. Z celkového počtu respondentů byl neznámý počet mužů a neznámý počet žen, a to vzhledem ke skutečnosti, že pohlaví nebylo pro účely této práce, tj. dotazníku, podstatné. Odpovědi získané z dotazníků byly spočítány za pomoci programu Microsoft Office Excel a získané informace byly prezentovány pomocí obrázkových grafů s komentářem.

Otázky pro dotazníkové šetření:

Otázka č. 1: Má, dle Vašeho mínění, program řízení krize prostřednictvím ORP proti COVID-19 více silných nebo více slabých stránek?

Otázka č. 2: Je současný systém řízení krize v oblasti boje proti COVID-19, dle Vašeho, mínění horší, anebo lepší?

Otázka č. 3: Nabízí, dle Vašeho mínění, řízení krize pro zúčastněné subjekty (občané) více příležitostí nebo více rizik?

Otázka č. 4: Využívají, dle Vašeho mínění, ORP v dostatečné míře možnosti, které jim právní předpisy České republiky v oblasti ochrany života a zdraví obyvatelů nabízí?

Otázka č. 5: Dle Vašeho mínění, využívají ORP v dostatečné míře zkušenosti získané z předcházejících krizí?

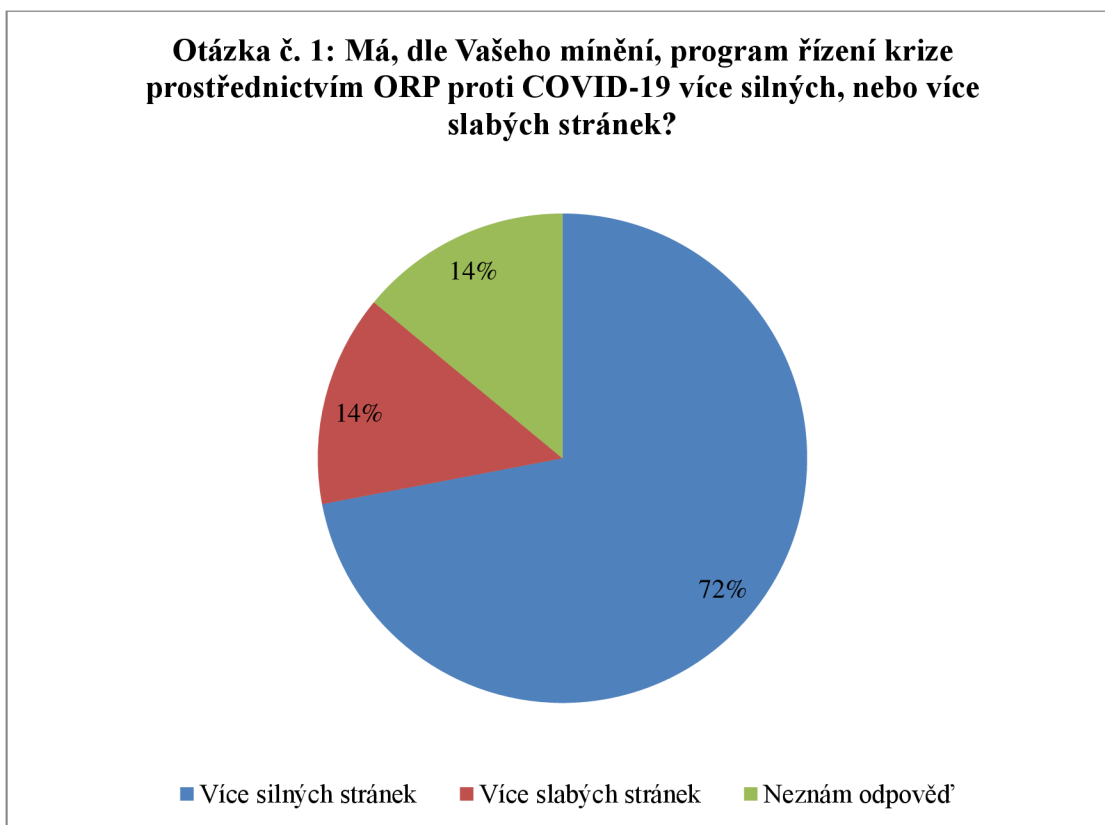
Otázka č. 6: Dle Vašeho mínění, využívá ORP v dostatečné míře své pravomoci na ochranu zdraví a života obyvatel?

Otázka č. 7: Jsou, dle vašeho mínění, aplikovaná hospodářská opatření v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků v Libereckém kraji dostatečná?

Otázka č. 8: Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?

Výsledky průzkumu: Výsledky průzkumu byly, jak je již uvedeno výše, zpracovány graficky a následně byla zhotovena SWOT analýza. Odpovědi byly vypracovány přehledně dle důležitosti s ohledem na cíl průzkumu. Výsledky průzkumu byly vhodně zahrnuty do závěru této diplomové práce.

5.1 Výsledky dotazníkového šetření

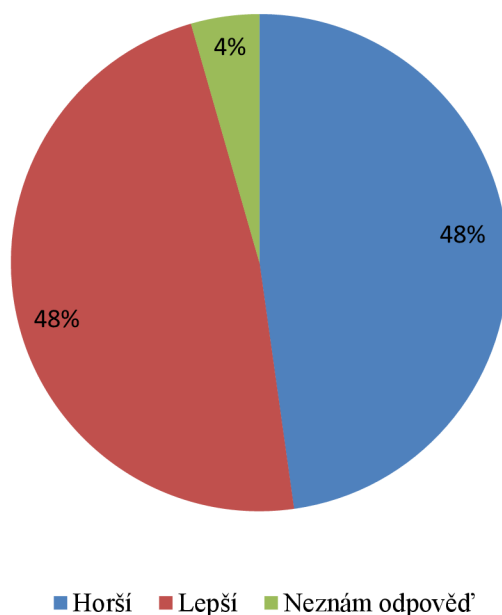


Obrázek 8 Dotazníková otázka č. 1.

Zdroj: vlastní

Obrázek 13 zobrazuje graficky otázku č. 1: „Má, dle Vašeho mínění, program řízení krize prostřednictvím ORP proti COVID-19 více silných nebo více slabých stránek?“ Z celkem 24 dotazovaných odpovědělo 18 respondentů, tj. 72 %, že má více silných stránek. Variantu „více slabých stránek“ zaškrtili 3 respondenti, tj. 14 %, a na otázku neznalo odpověď 14 %, tj. 3 respondenti.

Otázka č. 2: Je současný systém řízení krize v oblasti boje proti COVID-19, dle Vašeho mínění, horší nebo lepší?

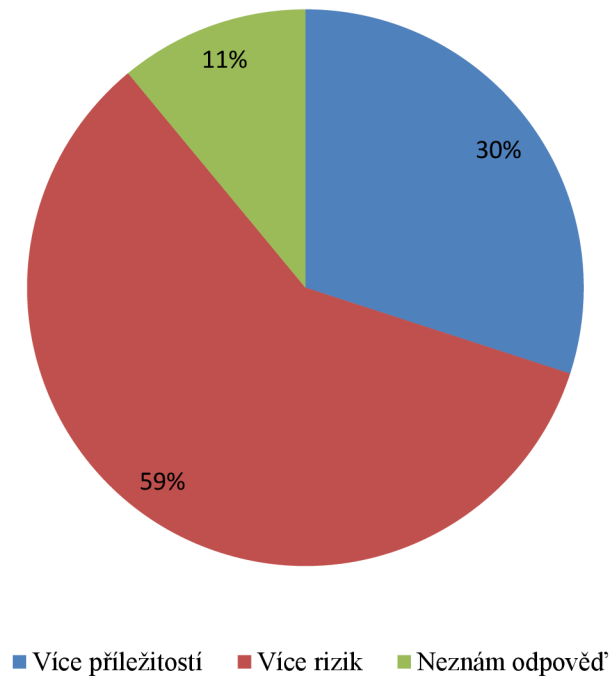


Obrázek 9 Dotazníková otázka č. 2.

Zdroj: vlastní

Na obrázku 14 je grafické vyobrazení následující otázky: „Je současný systém řízení krize v oblasti boje proti COVID-19, dle Vašeho mínění, horší, anebo lepší?“. Z celkem 24 dotazovaných odpovědělo 10 respondentů, tj. 43 %, že je horší, 10 respondentů, tj. 43 %, že systém je lepší. Na otázku neznali odpověď 4 respondenti, tj. 14 %.

Otázka č. 3: Nabízí, dle Vašeho mínění, řízení krize pro zúčastněné subjekty (občané) více příležitostí nebo více rizik?

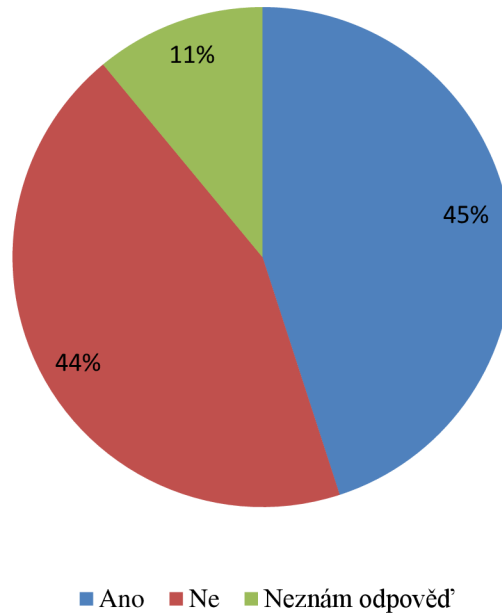


Obrázek 10 Dotazníková otázka č. 3.

Zdroj: vlastní

Na otázku č. 5 „Nabízí, dle Vašeho mínění, řízení krize pro zúčastněné subjekty (občané) více příležitostí nebo více rizik?“ odpověděli 7 z celkových 24 respondentů, tj. 30 %, že je to víc příležitostí; 14 z celkových 24 respondentů, tj. 59 % odpovědělo, že to značí víc rizika. Na otázku neznali odpověď 3 respondenti, tj. 11 %.

Otázka č. 4: Využívají, dle Vašeho mínění, ORP v dostatečné míře možnosti, které jim právní předpisy České republiky v oblasti ochrany života a zdraví obyvatelů nabízí?

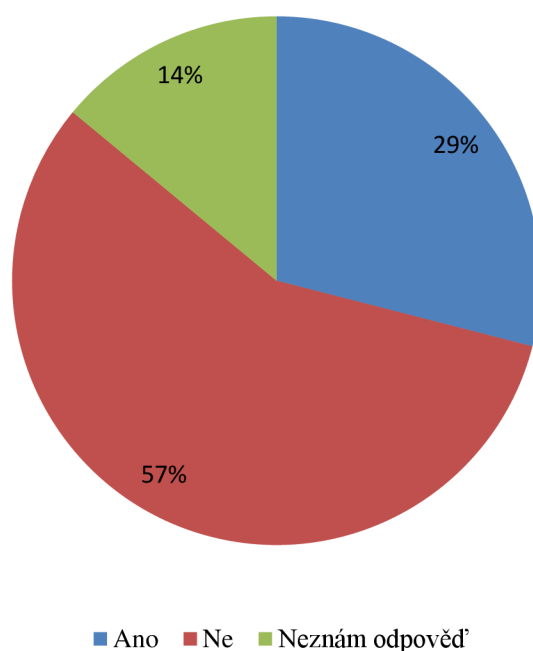


Obrázek 11 Dotazníková otázka č. 4.

Zdroj: vlastní

Na otázku č. 4 „Využívají, dle Vašeho mínění, ORP v dostatečné míře možnosti, které jim právní předpisy České republiky v oblasti ochrany života a zdraví obyvatelů nabízí?“, z celkového počtu 24 respondentů odpovědělo 11 respondentů, tj. 45 %, kladným způsobem. Záporně z celkových 24 respondentů odpovědělo 10, tj. 44 %. Na otázku nevěděli, jak odpovědět 3 respondenti, tj. 11 %.

Otázka č. 5: Dle Vašeho mínění, využívají ORP v dostatečné míře zkušenosti získané z předcházejících krizí?

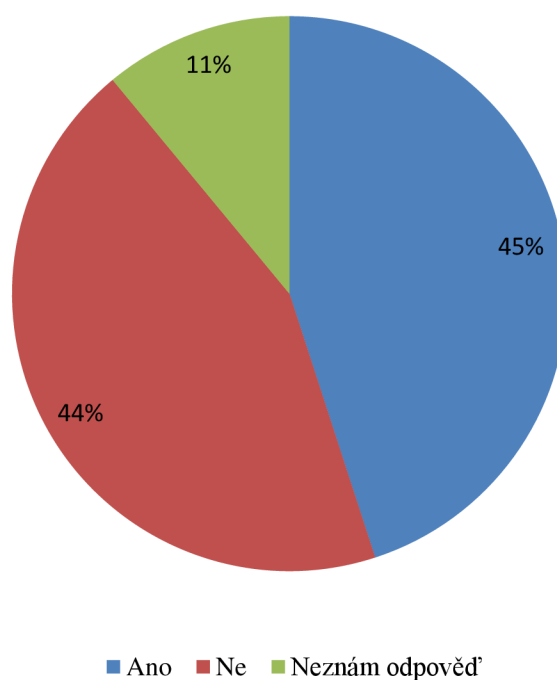


Obrázek 12 Dotazníková otázka č. 5.

Zdroj: vlastní

Na otázku č. 5 „Dle Vašeho mínění, využívají ORP v dostatečné míře zkušenosti získané z předcházejících krizí?“, odpovědělo z celkem 24 respondentů 7, tj. 29 %, kladným způsobem. Záporně odpovědělo 14 respondentů, tj. 57 %. Na otázku neznali odpověď 3 respondenti, tj. 14 %.

Otázka č. 6: Dle Vašeho mínění, využívá ORP v dostatečné míře své pravomoci na ochranu zdraví a života obyvatel?

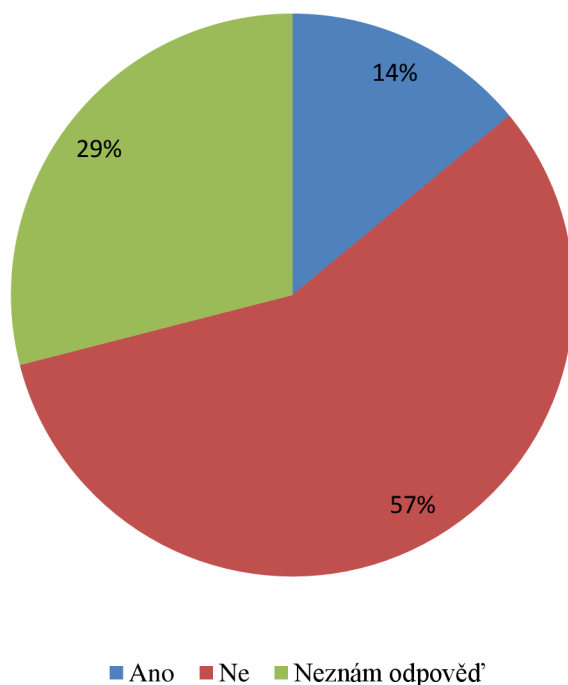


Obrázek 13 Dotazníková otázka č. 6.

Zdroj: vlastní

Na otázku č. 6 „Dle Vašeho mínění, využívá ORP v dostatečné míře své pravomoci na ochranu zdraví a života obyvatel?“, odpovědělo z celkem 24 respondentů 11, tj. 45 %, kladným způsobem. Záporně odpovědělo 10 respondentů, tj. 44 %. Na otázku neznali odpověď 3 respondenti, tj. 11 %.

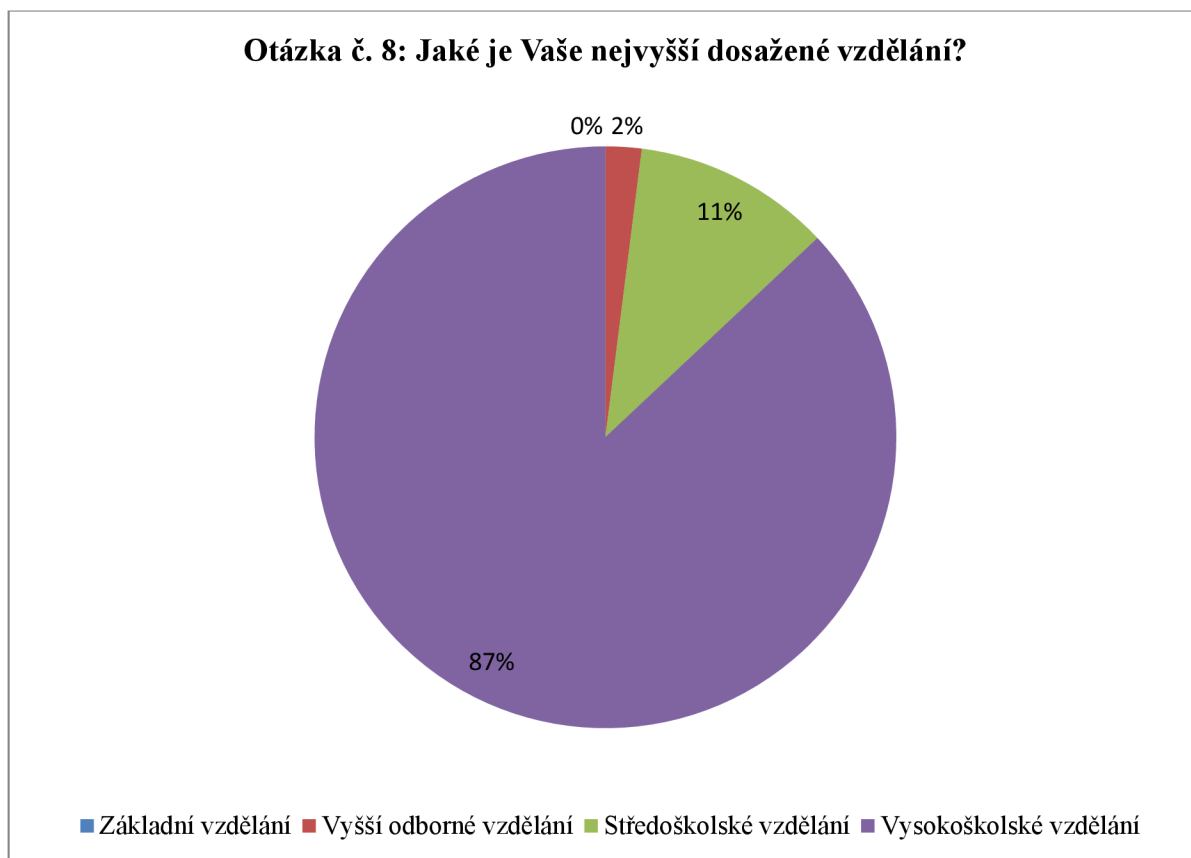
Otázka č. 7: Jsou hospodářská opatření aplikována v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků v Libereckém kraji podle vašeho mínění dostatečná?



Obrázek 14 Dotazníková otázka č. 7.

Zdroj: vlastní

Na otázku č. 7 „Jsou hospodářská opatření aplikována v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků v Libereckém kraji podle vašeho mínění dostatečná?“, odpověděli 4 respondenti z celkem 24 dotazovaných, tj. 14 %, kladným způsobem. Záporně odpovědělo 13 respondentů, tj. 57 %. Na otázku neumělo odpovědět 7 respondentů, tj. 29 %.



Obrázek 15 Dotazníková otázka č. 8.

Zdroj: vlastní

Na otázku č. 8 „Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?“ odpověděli, že základní vzdělání nemá ani jeden respondent, tj. 0 % ze všech respondentů. Vyšší odborné vzdělání měl 1 dotazovaný, což činí 2 %, středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou měli 3 respondenti, tj. 11 %. Vysokoškolské vzdělání mělo 21 respondentů z celkem 24 dotazovaných, což značí 87 %.

5.2 *SWOT analýza*

V následující kapitole je vyhotovena SWOT analýza k 8 otázkám z dotazníkového šetření. Pomocí této analýzy byly zhodnoceny vnitřní a vnější faktory analyzované problematiky a byly stanoveny tzv. silné stránky (tzv. Strengths), slabé stránky (tzv. Weaknesses), příležitosti (tzv. Opportunities) a hrozby (tzv. Threats).

Analýza vytvořená pro účely této práce je čistě subjektivního charakteru a odráží diplomatův osobní názor na zkoumanou problematiku.

Základním stavebním kamenem pro vytvoření SWOT analýzy pro tuto diplomovou práci bylo dotazníkové šetření provedené v období od března do dubna roku 2021. Na zaslané dotazy odpovídalo celkem 24 respondentů z řad bezpečnostních rad ORP pro Liberecký kraj.

Cílem této SWOT analýzy je zhodnotit efektivitu přijatých hospodářských opatření v období krizové situace spojené s pandemií COVID-19, která se v České republice začala projevovat v březnu roku 2020, a případně vylepšení způsobu přijímání hospodářských opatření při nastalých nečekaných krizových situacích.

Jednotlivé oblasti zkoumání byly, z důvodu přehlednosti, rozřazeny do podoby standardně používané čtvercové matice, tedy do tabulky rozdělené na čtyři části. Na silné a slabé stránky a na příležitosti a hrozby, kdy silné a slabé stránky značí oblast interního charakteru, zatímco příležitosti a hrozby oblast externího charakteru v rámci posuzované problematiky ORP (viz. tabulka 5). Následující výpočty jsou přehledně srovnány v tabulkách 6–9.

Tabulka 5 SWOT analýza zkoumaného dotazníkového šetření

Interní oblast (uvnitř ORP)	<p>Silné stránky (tzv. Strengths)</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Efektivní a okamžité fungování ORP v době krize. ✓ Dostatečné množství komunikačních nástrojů pro informovanost obyvatelstva. ✓ Kompetentnost a vzdělanost členů bezpečnostních rad ORP. ✓ Aktivní účast ORP na ochraně zdraví obyvatelstva. 	<p>Slabé stránky (tzv. Weaknesses)</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Špatná komunikace s veřejností, nízká úroveň informovanosti. ✓ Nedostatečné využití možností daných právními předpisy ČR. Nedostatečné využití zkušeností z předcházejících krizových situací.
	<p>Příležitosti (tzv. Opportunities)</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Vylepšení spolupráce a komunikace mezi jednotlivými obcemi ORP. ✓ Lepší využití právních předpisů pro ORP. ✓ Získání nových podnětů pro řešení krizových situací. ✓ Novelizace právních předpisů pro řízení obdobných krizových situací. 	<p>Hrozby (tzv. Threats)</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Nízká úroveň informovanosti ORP. ✓ Nedostatečná pravomoc ORP pro samostatné řešení krizových situací. ✓ Neodborné řízení krizových situací politickými představiteli. ✓ Negativní dopady krize na obyvatelstvo. ✓ Nedostatek přijatých hospodářských opatření v době krize.
Externí oblast (vně ORP)		

Zdroj: Vlastní

Pro výpočty jednotlivých oblastí zkoumané problematiky, tedy pro silné a slabé stránky a příležitosti a hrozby, jsou vytvořeny přehledné tabulky 6, 7, 8 a 9, které jsou umístěny níže. Výsledný výpočet SWOT analýzy je následně možné nalézt v tabulce 10, která je umístěna pod výpočty jednotlivých oblastí.

Tabulka 6 SWOT analýza – výpočet silných stránek

Silné stránky	Váha (v)	Hodnocení (h)	v*h
Efektivní a okamžité fungování ORP v době krize.	0,40	5	2,00
Dostatečné množství komunikačních nástrojů pro informovanost obyvatelstva.	0,20	4	0,80
Kompetentnost a vzdělanost členů bezpečnostních rad ORP.	0,10	2	0,20
Aktivní účast ORP na ochraně zdraví obyvatelstva.	0,30	3	0,90
Součet	Σ = 1,00		3,90

Zdroj: vlastní

Tabulka 7 SWOT analýza – výpočet slabých stránek

Slabé stránky	Váha (v)	Hodnocení (h)	v*h
Špatná komunikace s veřejností, nízká úroveň informovanosti.	0,17	-2	-0,33
Nedostatečné využití možností daných právními předpisy ČR.	0,50	-4	-2,00
Nedostatečné využití zkušeností z předcházejících krizových situací.	0,33	-3	-1,00
Součet	1,00		-3,33

Zdroj: vlastní

Tabulka 8 SWOT analýza – výpočet příležitostí

Příležitosti	Váha	Hodnocení (h)	v*h
Vylepšení spolupráce a komunikace mezi jednotlivými obcemi ORP.	0,10	2	0,20
Lepší využití právních předpisů pro ORP.	0,40	4	1,60
Získání nových podnětů pro řešení krizových situací.	0,20	2	0,40
Novelizace právních předpisů pro řízení obdobných krizových situací.	0,30	5	1,50
Součet	Σ = 1		3,70

Zdroj: vlastní

Tabulka 9 SWOT analýza – výpočet hrozeb

Hrozby	Váha (v)	Hodnocení (h)	v*h
Nízká úroveň informovanosti ORP.	0,07	-2	-0,13
Nedostatečná pravomoc ORP pro samostatné řešení krizových situací.	0,20	-3	-0,60
Neodborné řízení krizových situací politickými představiteli.	0,33	-5	-1,67
Negativní dopady krize na obyvatelstvo.	0,13	-3	-0,40
Nedostatek přijatých hospodářských opatření v době krize.	0,27	-4	-1,07
Součet			-3,87

Zdroj: vlastní

Výsledky SWOT analýzy jsou vyobrazeny v následující tabulce 10. Byly získány rozdílem vypočtených silných a slabých stránek a rozdílem vypočtených příležitostí a hrozeb, jak je znázorněno níže.

Tabulka 10 Výsledek SWOT analýzy

Interní oblast (S-W)	3,9 + (-3,33)	Rozdíl (S-W)	0,57
Externí oblast (O-T)	3,70 + (-3,87)	Rozdíl (O-T)	-0,17

Zdroj: vlastní

Jak je patrné z tabulky 10, výsledek sledované interní oblasti vyšel v kladných číslech, avšak výsledek externí oblasti v záporných číslech, což poukazuje na vysokou rizikovitost možných hrozeb. SWOT analýza, konkrétně její výsledná hodnotící rovina se odvíjí od rozhodnutí diplomata, k jaké strategii se nakloní.

Existují čtyři základní strategie SWOT analýzy. První strategie nese název „Ofenzivní strategie“ a nese označení „SO“. Jak je již z názvu a označení patrné, tato strategie využívá příležitostí a silných stránek k, v tomto případě, vylepšení přijatých opatření a vystupování jednotlivých složek krizového řízení ve vztahu k samosprávným celkům i veřejnosti. Další strategií je „Defenzivní strategie“ s označením „ST“, kdy jsou za pomoci silných stránek minimalizovány hrozby. „Strategie spojenectví“, neboli „WO“ využívá ke zmírnění,

v lepším případě k odstranění, slabých stránek využitím příležitostí. A poslední možná strategie je tzv. „Strategie úniku“, neboli „WT“. Tato má za cíl minimalizovat dopady definovaných hrozeb.

„Ofenzivní strategie“ není, dle diplomata subjektivního názoru, vhodnou variantou, a to vzhledem k jejímu neřešení eliminace hrozeb, které jsou v tomto případě značné. Stav krizového řízení v této zemi zároveň není v takovém stavu, aby bylo zapotřebí „Strategie úniku“. Jako vhodné se tedy jeví „Strategie defenzivní“ a „Strategie spolenectví“, kdy obě využitím silných stránek či příležitostí snižují hrozby.

6 Diskuse k praktické části

Na začátek této diskuse je třeba přiblížit všeobecnou situaci v České republice, která je spojena s COVID-19. Na závěr kapitoly 6 jsou popsány výsledky dotazníkového šetření a provedené SWOT analýzy.

Hospodářská situace ve zkoumaném Libereckém kraji je úzce spjata se situací v celé České republice. Současná situace je v novodobé globální historii, a to tedy nejen v české společnosti a ekonomice, absolutně bezprecedentní. Faktem je, že žádná krize či dokonce recese nedokázaly takovým způsobem ochromit ekonomiku jako COVID-19 a s ním související nezbytná preventivní opatření.

Vládní sektor jako celek hospodaří (v roce 2020) s mírným přebytkem a dluh v poměru k HDP je relativně nízký a dále se zvolna snižuje. Finanční sektor je kapitálově silný a dle zátěžových testů by měl bez výraznějších problémů přestát i hlubokou recesi.

Avšak díky COVID-19 růst globální ekonomiky, stejně jako v České republice, v roce 2020 zpomalil, a to pod 2,5 procenta, což je podle IMF definice recese. Vyspělé ekonomiky se pravděpodobně nevyhnou poklesu HDP. Mezi zranitelné, bohužel, patří také Spolková republika Německo, největší obchodní partner ekonomiky České republiky (Deloitte, © 2020).

Než bude započata závěrečná diskuse, je třeba si připomenout, že COVID-19 do těchto dní stále neodezněl a všechna data a poznatky získané v této práci se budou s přibývajícím časem měnit. Je mimořádně obtížné stanovovat jakékoli prognózy hospodářských či ekonomických dopadů tohoto onemocnění, a to nejen pro Liberecký kraj, ale pro celou Českou republiku. Neznalost budoucího vývoje COVID-19 a přílišná medializace vzbuzuje ve společnosti obavy a panické jednání, což ztěžuje práci krizovým složkám a zhoršuje náladu ve společnosti napříč celou Českou republikou. Chaotická a dramatická preventivní opatření vydávaná vládou jsou ukázkovým příkladem narušení a paralyzování hospodářství. Je třeba zmínit také fakt, že dopady přijatých opatření budou citelné ještě dlouho poté.

Rozbor dotazníkového šetření

Při vyhodnocení dotazníkového šetření bylo uvedeno, že:

Na otázku č. 1: „Má, dle Vašeho mínění, program řízení krize prostřednictvím ORP proti COVID-19 více silných nebo více slabých stránek?“ odpovědělo 18 respondentů, tj. 72 %, že má více silných stránek. Variantu „více slabých stránek“ zaškrtnuli 3 respondenti, tj. 14 %, a na otázku neznalo odpověď 14 %, tj. 3 respondenti.

Z výsledků odpovědí vyplývá, že většina respondentů je kladného názoru o silných stránkách programu řízení krize prostřednictvím ORP. Minimum respondentů není o silných stránkách přesvědčeno.

Na otázku č. 2: „Je současný systém řízení krize v oblasti boje proti COVID-19, dle Vašeho mínění, horší, anebo lepší?“ odpovědělo 10 respondentů, tj. 43 %, že je horší, 10 respondentů, tj. 43 %, že systém je lepší. Na otázku neznali odpověď 4 respondenti, tj. 16 %. Z výsledků odpovědí vyplývá, že zhruba polovina respondentů je toho názoru, že současný systém řízení krize v oblasti boje proti COVID-19 je horší, avšak stejný podíl dotazových jej považuje za lepší. Z výsledků šetření vyplývá, že současný systém řízení krize v oblasti boje proti COVID-19 není dostatečně kvalitní, a existuje tedy potřeba systém změnit a zlepšit.

Na otázku č. 3: „Nabízí, dle Vašeho mínění, řízení krize pro zúčastněné subjekty (občané) více příležitostí nebo více rizik?“ odpověděli 7 respondentů, tj. 30 %, že je to víc příležitostí; 14 respondentů, tj. 59 % odpovědělo, že to značí víc rizika. Na otázku neznali odpověď 3 respondenti, tj. 11 %.

Z výsledků odpovědí respondentů vyplývá, že řízení krize pro zúčastněné občany znamená více rizik, menší část vyslovila přesvědčení, že to znamená více příležitostí

Na otázku č. 4: „Využívají, dle Vašeho mínění, ORP v dostatečné míře možnosti, které jim právní předpisy České republiky v oblasti ochrany života a zdraví obyvatelů nabízí?“, odpovědělo 11 respondentů, tj. 45 %, kladným způsobem. Záporně odpovědělo 10 respondentů, tj. 44 %. Na otázku neznali odpověď 3 respondenti, tj. 11 %. Z výsledků odpovědí respondentů vyplývá, že výsledek je relativně neutrální, avšak nabízí se domněnka, že ORP v dostatečné míře nevyužívá možnosti, které jim právní předpisy České republiky v oblasti ochrany života a zdraví obyvatelů nabízí, a tyto by měly ORP více prosazovat.

Na otázku č. 5: „Dle Vašeho mínění, využívají ORP v dostatečné míře zkušenosti získané z předcházejících krizí?“, odpovědělo 7 respondentů, tj. 29 %, kladným způsobem.

Záporně odpovědělo 14 respondentů, tj. 57 %. Na otázku neznali odpověď 3 respondenti, tj. 14 %. Z výsledků odpovědí respondentů vyplývá, že většina respondentů je přesvědčena o tom, že ORP v dostatečné míře nevyužívají zkušenosti získané z předcházejících krizí. Znamená to, že práce ORP by měla být výrazně zlepšena.

Na otázku č. 6: „Dle Vašeho mínění, využívá ORP v dostatečné míře své pravomoci na ochranu zdraví a života obyvatel?“, odpovědělo 11 respondentů, tj. 45 %, kladným způsobem. Záporně odpovědělo také 10 respondentů, tj. 44 %. Na otázku neznali odpověď 3 respondenti, tj. 11 %.

Z výsledků odpovědí respondentů vyplývá, že výsledek je relativně neutrální, avšak domníváme se, že ORP nevyužívá v dostatečné míře své pravomoci na ochranu zdraví a života obyvatel, a tyto by měli ORP více prosazovat. Je mimořádně důležité, aby činnosti v oblasti ochrany zdraví a života obyvatel byly spravedlivé, efektivní, a byly v dostatečné míře aplikovány. Jde o oblasti, které jsou primárně chráněny Ústavou České republiky a také jejím trestním řádem.

Na otázku č. 7: „Jsou hospodářská opatření aplikována v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků v Libereckém kraji podle vašeho mínění dostatečná?“, odpověděli 4 respondenti, tj. 14 %, kladným způsobem. Záporně odpovědělo 13 respondentů, tj. 57 %. Na otázku neumělo odpovědět 7 respondentů, tj. 29 %. Z výsledků odpovědí respondentů vyplývá, že jen minimum respondentů je toho názoru, že hospodářská opatření aplikována v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků v Libereckém kraji jsou dostatečná, a tak je nevyhnutelné zásadně změnit hospodářská opatření v případě krizových stavů.

Na otázku č. 8 „Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?“ odpověděli, že základní vzdělání nemá ani jeden respondent, tj. 0 % ze všech respondentů. Vyšší odborné vzdělání měl 1 dotazovaný, což činí 2 %, středoškolské vzdělání zakončené maturitní zkouškou měli 3 respondenti, tj. 11 %. Vysokoškolské vzdělání mělo 21 respondentů z celkem 24 dotazovaných, což značí 87 %. Z výsledků odpovědí dotazovaných respondentů vyplývá, že zástupci bezpečnostních rad v Libereckém kraji jsou vzdělaní lidé, o jejichž kompetentnosti není třeba pochybovat.

Praktické důsledky výsledků dotazníkového šetření nám ukazují, kde jsou nápravy v oblasti opatření možné a nevyhnutelné. Na otázku, zda se potvrdila hypotéza, je třeba

uvést, že nikoli. ORP Libereckého kraje se sice zapojily do hospodářských opatření, ale dle mínění respondentů nikoli efektivně a dostatečně. Výzkumná otázka této práce zněla, zda jsou tato opatření dostatečná, a to dle názoru respondentů, pracovníků ORP, nejsou.

Tento výsledek má na další zkoumání vliv, a to v tom smyslu, že je potřebné vykonat nápravy na zlepšení současného stavu, čímž se potvrdil také vlastní pohled a názor na danou problematiku diplomata této práce.

Rozbor SWOT analýzy

Na základě výše uvedeného dotazníkového šetření byla diplomatem vypracována SWOT analýza. Výsledkem této analýzy je riziková přítomnost hrozeb, kterých si jsou vědomi i respondenti dotazníkového šetření. Nutnost zvýšení úrovně informovanosti a pravomoci ORP v krizových situacích, efektivně přijímaných hospodářských opatření a řízení krizových situací kompetentními orgány sníží negativní dopady krize na obyvatelstvo. To vše díky novelizaci právních předpisů, které zajistí efektivní a okamžité fungování ORP v době krizových situací.

Závěr

Diplomová práce „Hospodářská opatření pro krizové stavy zajišťována vybranými samosprávnými celky“ je věnována problematice opatření v situaci pandemie COVID-19 vybranými samosprávnými celky České republiky.

Jak je již v úvodu práce uvedeno, současný stav zkoumané problematiky je takový, že Česká republika byla v roce 2020 zasažena nemocí COVID-19 a samosprávné celky se nemalou měrou zapojili do hospodářských opatření. Vládou České republiky byl vyhlášen nouzový stav a dle krizového zákona a zákona na ochranu veřejného zdraví bylo vydáno mnoho nařízení a opatření, které museli občané České republiky dodržovat.

Samosprávné celky České republiky, jako například Liberecký kraj, který se stal předmětem zkoumání této diplomové práce, na svém území vydávaly, respektive zaváděly určitá bezpečnostní opatření dříve, než tytéž nařídila vláda pro území celé České republiky. Některá rozhodnutí vláda vydala nestandardně a například Správa státních hmotných rezerv, která je garantem hospodářských opatření pro krizové stavy, po dobu krizového stavu plnila pouze sekundární úkoly.

Cílem této diplomové práce bylo primárně přiblížení hospodářských opatření pro krizové stavy a rozdílů mezi jednotlivými samosprávnými celky. Hlavním záměrem bylo objasnit pro koho, a jak jsou hospodářská opatření spjata s krizovým plánováním a legislativním rámcem.

Na otázku, čím se liší hospodářská opatření pro krizové stavy ve vybraných jednotlivých samosprávných celcích Libereckého kraje, je poskytována na základě zkoumání a rešerší odpověď, že samosprávné celky jednaly a přijímaly opatření obdobného charakteru, a to i vzhledem k omezeným pravomocem. Důvodem je fakt, že koordinace a aplikace opatření probíhala a probíhá centralizovaným způsobem, tj. směrem od vlády České republiky, Ministerstva zdravotnictví a hlavního hygienika České republiky.

Metodika diplomové práce byla prováděna formou analýzy a analogie, tj. vyhledáváním z dostupných knižních a internetových zdrojů. Dále byla využita metoda komparace uplatněná zejména ve vztahu k problematice odlišností mezi jednotlivými samosprávnými celky. Metoda dotazování, konkrétně dotazníkového šetření, byla využita ve výzkumné části diplomové práce, a metody analyticko-syntetická v celé diplomové práci.

Také je uváděno využití práce v praxi, kdy tato diplomová práce může být využita jak ve výuce, tak v praxi. V praxi především ke zmapování celé problematiky a lepší orientaci v hospodářských opatřeních, jež jsou uplatňovány jednotlivými ORP v Libereckém kraji.

Diplomová práce obsahuje 6 kapitol, kapitola 1 je věnována popisu současného stavu, a také systému HOPKS v České republice, kdy v této části se nacházejí i prvky daného systému. Dále je věnována opatřením v souvislosti se zajištěním výkonu státní správy, systému nouzového hospodářství a systému hospodářské mobilizace. Nezapomnělo se ani na systém regulačních opatření.

V kapitole 2 našel čtenář vypracovaný cíl práce a jeho výzkumné otázky spolu s objasněním pojmu a problematiky COVID-19 a jeho hospodářskými následky.

Cíl diplomové práce „Hospodářská opatření pro krizové stavy zajišťována vybranými samosprávnými celky“ s jejím popisem problematiky opatření v situaci pandemie COVID-19 vybranými samosprávnými celky České republiky byl tak splněn.

Výsledným návrhem této práce je novelizace právních předpisů, které zajistí efektivní a okamžité fungování ORP v době krizových situací, také navýšení pravomocí pro jednotlivá ORP a posílení informačních kanálů směrem k ORP a také od ORP směrem k veřejnosti.

Seznam použité literatury

1. *Bez nouzového stavu šíření koronaviru nezabráníme* ze dne 11. února 2021 [online]. Poslední aktualizace dne 12. února v 18:31. ČTK [cit. 2021-07-18]. Dostupné z: https://www.lidovky.cz/domov/je-na-obzoru-dalsi-nouzovy-stav-vlada-to-probere-na-patecnim-zasedani.A210211_231058_ln_domov_rkj
2. Boin, A., McConnell, A., Hart, P., 2021. *Governing the Pandemic*. Palgrave Pivot. 130 s. ISBN 978-3-030-72680-5.
3. Covid 19: *Ekonomické dopady*, 2020. [online]. Deloitte. [cit. 2021-04-12]. Dostupné z: https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cz/Documents/about-deloitte/COVID-19-ekonomicke_dopady.pdf
4. *COVID-19 a SARS-CoV-2* [online]. [cit. 14. 05. 2021], Ministerstvo zdravotnictví ČR. Dostupné z: <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19- napoveda>
5. *Epidemiologická situace v onemocnění COVID-19 v okrese Česká Lípa* – 9. 6. 2021, [online]. [cit. 2021-06-12], Krajská hygienická stanice. Dostupné z: <https://www.khslbc.cz/epidemiologicka-situace-v-onemocneni-covid-19-v-okrese-ceska-lipa/>
6. *GHS Index. Global Health Security Index 2019* [online]. © Nuclear Threat Initiative 2019. [cit. 2021-05-13]. Dostupné z: <https://www.ghsindex.org/wp-content/uploads/2019/10/2019-Global-Health-Security-Index.pdf>
7. *Hmotné rezervy (HR)* [online]. © Copyright by SSHR Czech Republic 2021. [cit. 2021-02-28]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/statni-hmotne-rezervy-shr/hmotne-rezervy-hr/>
8. *Hospodářská mobilizace (HM)* [online]. © Copyright by SSHR Czech Republic 2021 [cit. 2021-02-21]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/hospodarska-mobilizace-hm/>
9. *Hospodářská opatření pro krizové stavy* [online]. © 2021 Ministerstvo vnitra České republiky. [cit. 2021-02-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/hospodarska-opatreni-pro-krizove-stavy.aspx>

10. *Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností ČESKÁ LÍPA* [online], poslední aktualizace 6. května 2021 [cit. 2021-06-12], Český statistický úřad. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/charakteristika_spravniho_obvodu_cl
11. *Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností FRÝDLANT* [online], poslední aktualizace 06. května 2021 [cit. 2021-05-06], Český statistický úřad. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/charakteristika_spravniho_obvodu_fr
12. *Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností JABLONEC NAD NISOU* [online], poslední aktualizace 28. července 2021 [cit. 2021-03-06], Český statistický úřad. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/charakteristika_spravniho_obvodu_jb
13. *Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností JILEMNICE* [online], poslední aktualizace 06. května 2021 [cit. 2021-05-06], Český statistický úřad. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/charakteristika_spravniho_obvodu_jil
14. *Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností LIBEREC* [online], poslední aktualizace 6. května 2021 [cit. 2021-06-03], Český statistický úřad. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/charakteristika_spravniho_obvodu_lb
15. *Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností SEMILY* [online], poslední aktualizace 06. května 2021 [cit. 2021-03-06], Český statistický úřad. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/charakteristika_spravniho_obvodu_sm
16. *Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností TANVALD* [online], poslední aktualizace 06. květen 2021 [cit. 2021-05-06], Český statistický úřad. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/charakteristika_spravniho_obvodu_tan
17. *Charakteristika správního obvodu obce s rozšířenou působností TURNOV* [online], poslední aktualizace 28. července 2021 [cit. 2021-05-06], Český statistický úřad. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xl/charakteristika_spravniho_obvodu_tu
18. Chen, G., 2020. *Politics of China's Crisis Management Against Covid-19*. East Asian Institute. 34 s. ISBN 978-0-367-63679-1.
19. *Informace ke koronaviru a nemoci covid-19 ze dne 18. 9. 2020* [online]. © Vláda ČR 2009-2021. [cit. 2021-04-08]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/media->

centrum/aktualne/aktualni-informace-ke-koronaviru-sars-cov-2-puvodne-2019-ncov-179250/

20. *Informační web aplikace KRIZDATA* [online]. © 2021 Copyright by SSHR Czech Republic. [cit. 2021-05-28]. Dostupné z: <https://www.krizdata.cz/>

21. International Monetary Fund, 2020. *Extension of Consultation Cycles Due to COVID-19 Pandemic*. International Monetary Fund. 10 s. ISBN 978-1-513-54282-9.

22. Jedynak, P., Bąk, S., 2021. *Risk Management in Crisis: Winners and Losers During the COVID-19 Pandemic*. Routledge. 232 s. ISBN: 978-0-367-67454-0.

23. Komenda M., et al. *Complex reporting of coronavirus disease (COVID-19) epidemic in the Czech Republic: use of interactive web-based application in practice*. Journal of Medical Internet Research. 2020, 22(5), e19367.

24. *Krizové řízení* [Online]. [cit. 2021-06-28]. Semily. Dostupné z: <https://www.semily.cz/krizove-rizeni/ms-1528/p1=9803>

25. *Křehkost prosperity: Pandemie v dějinách a jejich hospodářské následky*, 2020. [online]. Deloitte. [cit. 05. 03. 2021]. Dostupné z: <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cz/Documents/covid-19/Krehkost-prosperity-pandemie-v-dejinach-a-jejich-hospodarske-nasledky.pdf>

26. Lackhoff, K., 2021. *Banking Supervision and Covid-19: A Handbook*. Bloomsbury Academic. 608 s. ISBN 978-1-509-94601-3.

27. *Liberecký kraj* [online], poslední aktualizace 29. května 2021 v 19:02 [cit. 2021-06-03], Wikipedie. Dostupné z: https://cs.wikipedia.org/wiki/Libereck%C3%BD_kraj#Administrativn%C3%AD_%C4%8Dlen%C4%9Bn%C3%AD_a_statistick%C3%A9_%C3%BAdaje

28. Liebowitz, J., 2021. *The Business of Pandemics: The COVID-19 Story*. Auerbach Publications. 254 s. ISBN 978-0-367-55742-3.

29. Lilleker, D., Coman I.A., Gregor M., Novelli E. *Political Communication and COVID-19: Governance and Rhetoric in Times of Crisis*. NY: Routledge. 372 s. ISBN 978-0-367-63683-8.

30. MIKULIČKA, J., *Hygienická stanice a krajská nemocnice bojují proti mutacím koronaviru* ze dne 24. 06. 2021 [online]. [cit. 2021-06-28]. Dostupné z: <https://krajsky-urad.kraj-lbc.cz/covid-19-v-libereckem-kraji/hygienicka-stanice-a-krajska-nemocnice-bojuji-proti-mutacim-koronaviru-sekvenuji-a-trasuji-n1096529.htm>
31. NEKOLA, M., GEISLER, H., MOURALOVÁ, M., 2011. *Současné metodologické otázky veřejné politiky*. 1. vyd. Praha: Nakladatelství Karolinum. ISBN 978-80-246-1865-4.
32. *Nouzové hospodářství (NH): Systém nouzového hospodářství* [online]. © Copyright by SSHR Czech Republic 2021. [cit. 2021-03-12]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/nouzove-hospodarstvi-nh/>
33. *Obec s rozšířenou působností* [online]. © Uzemi.eu 2011. [cit. 2021-03-28]. Katedra urbanismu a územního plánování. Dostupné z: <http://www.uzemi.eu/pojmy/obec-s-rozsirenou-pusobnosti>
34. O'Callaghan, B.A., Mun, U., Son, U., 2021. *Economic Policy and the Covid-19 Crisis: The Macroeconomic Response in the US, Europe and East Asia*. Routledge. 288 s. ISBN 978-0-367-72137-4.
35. *Oddělení krizového řízení, Liberec* [online]. © Statutární město Liberec 2019. [2021-04-27]. Dostupné z: <https://www.liberec.cz/cz/obcan/urad/odbory-magistratu/odbor-vnitrnich-veci/oddeleni-krizoveho-rizeni/>.
36. *Ochrana obyvatelstva a krizového řízení*, 2015. [online]. Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. [cit. 2021.04.12]. Dostupné z: <https://www.krizport.cz/soubory/data/dokumenty/skripta-oob-kr-2015-pdf>
37. OCHRANA, F., 2009. *Metodologie vědy. Úvod do problému*. Praha: KAROLINUM. ISBN 978-80-2461-609-4.
38. OTRUSINA, Z., DEKRET, P., NETOPIL, L.: *Časopis 112 ROČNÍK X ČÍSLO 8/2011* [online]. © 2021 Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. [cit. 2021-03-21]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/casopis-112-rocnik-x-cislo-8-2011.aspx?q=Y2hudW09Mw%3D%3D>

39. *Pandemický plán 2011* [online]. Vláda ČR. [cit. 2021-02-21]. Dostupné z: https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Pandemicky_plan_CR.pdf
40. PAULO. CAMISAO VILA MAIOR (ISABEL.), 2021. *The Pandemic Crisis and the European Union: COVID-19 and Crisis Management*. Taylor & Francis Limited. 208 s. ISBN 03-6772-208-9.
41. *Přehled aktuální situace v ČR. Onemocnění aktuálně* [online]. Praha: Ministerstvo zdravotnictví ČR, 2020 [cit. 2021-04-21]. Dostupné z: <https://onemocneni-aktualne.mzcr.cz/covid-19>.
42. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu: Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality* [online]. Ministerstvo Vnitra ČR. [cit. 2021.04.13] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-rizeni-a-planovani-obrany-statu.aspx>
43. *Úkoly na úseku hospodářských opatření pro krizové stavy, Liberec* [online]. © Statutární město Liberec 2019. [2021-04-18]. Dostupné z: <https://www.liberec.cz/cz/obcan/urad/odbory-magistratu/odbor-vnitrnich-veci/oddeleni-krizoveho-rizeni/ukoly-useku-krizoveho-rizeni-pozarni-ochrany/pripravenost-mimoradne-udalosti-provadeni-zachrannych-likvidacnich-praci-ochrana-obyvatelstva/ukoly-useku-hospodarskych-opat.html>
44. *Ústavní zákon č. 347/1997 Sb. o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb. ze dne 3. prosince 1997, částka 114.*
45. VESELÝ, A., 2009. *Vymezení a strukturace problému ve veřejné politice*. Praha: KAROLINUM. ISBN 978-80-246-1714-5.
46. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek: Krizové řízení, 2005* [online]. Ministerstvo vnitra ČR. [cit. 2021.04.12]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz ›soubor ›bezpečnost-pdf>
47. *Výstavba a údržba infrastruktury* [online]. © Copyright by SSHR Czech Republic 2021. [cit. 2021-02-28]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/vystavba-a-udrzba-infrastruktury/>

48. *Zákon č. 129/2000 Sb. o krajích (krajské zřízení) ze dne 15. 5. 2000*, In: Sbíрка zákonů České republiky. 2000, částka 38, ISSN 1211–1244.

49. *Zákon č. 240/2000 Sb. ze dne 28. června 2000 o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)*. In: Sbíрка zákonů České republiky. 2000, částka 73, ISSN 1211–1244.

50. *Zákon č. 241/2000 Sb. ze dne 29. června 2000, o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících předpisů, ve znění pozdějších předpisů*. In: Sbíрка zákonů České republiky. 2000, částka 73, ISSN 1211–1244.

51. *Zákon č. 97/1993 Sb. ze dne 15. 3. 1993 o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů*. In: Sbíрка zákonů České republiky. 2000, částka 27, ISSN 1211–1244.

Seznam tabulek

<i>Tabulka 1 Hospodářská opatření pro krizové stavy v okrese Česká Lípa.</i>	<i>44</i>
<i>Tabulka 2 Hospodářská opatření, okres Liberec.</i>	<i>46</i>
<i>Tabulka 3 Hospodářská opatření, okres Semily.</i>	<i>49</i>
<i>Tabulka 4 Hospodářská opatření, okres Jablonec nad Nisou.</i>	<i>50</i>
<i>Tabulka 5 SWOT analýza zkoumaného dotazníkového šetření</i>	<i>68</i>
<i>Tabulka 6 SWOT analýza – výpočet silných stránek</i>	<i>69</i>
<i>Tabulka 7 SWOT analýza – výpočet slabých stránek</i>	<i>69</i>
<i>Tabulka 8 SWOT analýza – výpočet příležitostí</i>	<i>69</i>
<i>Tabulka 9 SWOT analýza – výpočet hrozeb</i>	<i>70</i>
<i>Tabulka 10 Výsledek SWOT analýzy</i>	<i>70</i>

Seznam obrázků

<i>Obrázek 2: Způsob koordinace plnění úkolů při krizových stavech.</i>	20
<i>Obrázek 5 Oddělení krizového řízení v Liberci.</i>	30
<i>Obrázek 7 Počet úmrtí v souvislosti s onemocněním COVID-19.</i>	42
<i>Obrázek 8 Statistika COVID-19 v okrese Česká Lípa</i>	44
<i>Obrázek 9 Statistika COVID-19 v okrese Liberec.</i>	46
<i>Obrázek 10 Statistika COVID-19, okres Semily.</i>	48
<i>Obrázek 11 Statistika COVID-19, okres Jablonec nad Nisou.</i>	49
<i>Obrázek 13 Dotazníková otázka č. 1.</i>	59
<i>Obrázek 14 Dotazníková otázka č. 2.</i>	60
<i>Obrázek 15 Dotazníková otázka č. 3.</i>	61
<i>Obrázek 16 Dotazníková otázka č. 4.</i>	62
<i>Obrázek 17 Dotazníková otázka č. 5.</i>	63
<i>Obrázek 18 Dotazníková otázka č. 6.</i>	64
<i>Obrázek 19 Dotazníková otázka č. 7.</i>	65
<i>Obrázek 20 Dotazníková otázka č. 8.</i>	66

Seznam příloh

<i>Příloha A Dotazník pro průzkum názorů na opatření proti COVID-19</i>	88
<i>Příloha B Počet nemocných na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2020</i>	91
<i>Příloha C Počet nemocných na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2021</i>	91
<i>Příloha D Počet vyléčených na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2020</i>	92
<i>Příloha E Počet vyléčených na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2021</i>	92
<i>Příloha F Počet úmrtí na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2020</i>	93
<i>Příloha G Počet úmrtí na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2021</i>	93
<i>Příloha H Global Wealth Security Index</i>	94
<i>Příloha I Global Wealth Security Index, Česká republika</i>	95

Seznam zkratek

CO – civilní obrana.

ČR – Česká republika

ECDC – Evropské centrum pro prevenci a kontrolu nemocí

EK – Evropská komise

GŘ HZS ČR – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky

HM – hospodářské mobilizace

HOPKS – Hospodářské opatření pro krizové stavy

IHR – Implementace Mezinárodních zdravotnických předpisů

IZS – Integrovaný záchranný systém.

IZS – Integrovaný záchranný systém.

JSDH – Jednotky sborů dobrovolných hasičů.

KriZ – Krizový zákon

MD – Mobilizační dodávky

MML – Magistrát města Liberec.

ORP – obec s rozšířenou působností

PP ČR – Pandemický plán České republiky

SHR – Správa státních hmotných rezerv

SML – Statutární město Liberec.

SSHR – Správa státních hmotných rezerv

ÚSÚ – Ústřední správní úřady

WHO – Světová zdravotnická organizace

DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ

Průzkum názorů na opatření proti COVID-19

Vážení,

jsem studentem Vysoké školy Jihočeské univerzity v Českých Budějovicích, fakulty Zdravotně sociální. Téma mé diplomové práce je „Hospodářská opatření pro krizové stavy zajišťována vybranými samosprávnými celky.“

Věnuji se v ní problematice opatření v situaci pandemie COVID-19 vybranými samosprávnými celky České republiky.

Součástí mé práce je i průzkum názorů respondentů na kvalitu řízení krizové situace v jednotlivých obcích s rozšířenou působností (ORP).

Váš názor jako účastníka řízení je důležitý, proto bych Vás chtěl požádat o několik minut Vašeho času na vyplnění následujícího dotazníku.

Dotazník se skládá z 8 otázek, je zcela anonymní a všechny získané informace jsou důvěrné a budou sloužit pouze pro vědecké účely. Pokud není uvedeno jinak, vyberte pouze jednu možnost a označte zakroužkováním.

Předem Vám děkuji za spolupráci.

Bc. Pavel Pažout

OTÁZKA 1: Má, dle Vašeho mínění, program řízení krize prostřednictvím ORP proti COVID-19 více silných nebo více slabých stránek?

1. Více silných.
2. Více slabých.
3. Neznám odpověď.

OTÁZKA 2: Je současný systém řízení krize v oblasti boje proti COVID-19, dle Vašeho, mínění horší, anebo lepší?

1. Horší.
2. Lepší.
3. Neznám odpověď.

OTÁZKA 3: Nabízí, dle Vašeho mínění, řízení krize pro zúčastněné subjekty (občané) více příležitostí nebo více rizik?

1. Více příležitostí.
2. Více rizik.
3. Neznám odpověď.

OTÁZKA 4: Využívají, dle Vašeho mínění, ORP v dostatečné míře možnosti, které jim právní předpisy České republiky v oblasti ochrany života a zdraví obyvatelů nabízí?

1. Ano.
2. Ne.
3. Neznám odpověď.

OTÁZKA 5: Dle Vašeho mínění, využívají ORP v dostatečné míře zkušenosti získané z předcházejících krizí?

1. Ano.
2. Ne.
3. Neznám odpověď.

OTÁZKA 6: Dle Vašeho mínění, využívá ORP v dostatečné míře své pravomoci na ochranu zdraví a života obyvatel?

1. Ano.
2. Ne.
3. Neznám odpověď

OTÁZKA 7: Jsou, dle vašeho mínění, aplikovaná hospodářská opatření v případě krizových stavů u jednotlivých samosprávných celků v Libereckém kraji dostatečná?

1. Ano.
2. Ne.
3. Neznám odpověď

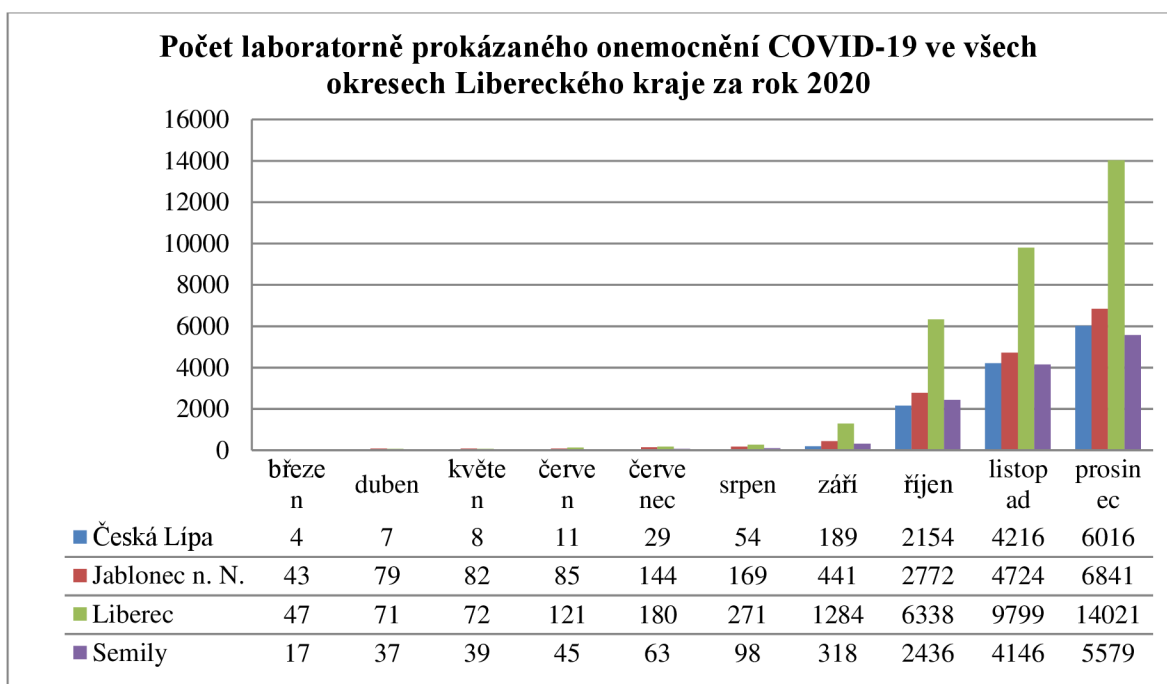
OTÁZKA 8: Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?

1. Základní vzdělání.
2. Vyšší odborné vzdělání.
3. Středoškolské vzdělání.
4. Vysokoškolské vzdělání

Za čas, který jste věnovali vyplnění dotazníku, a za vaše upřímné odpovědi, Vám chci ještě jednou poděkovat.

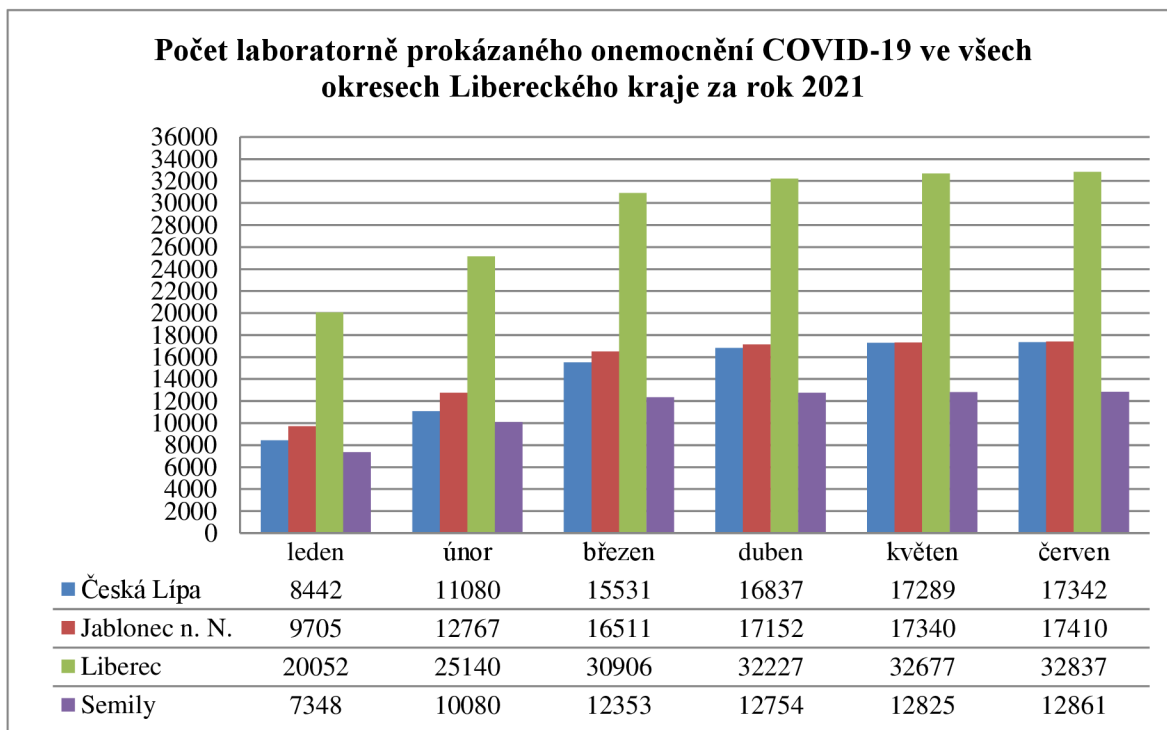
Prosím, zkontrolujte, zda jste odpověděli na všechny otázky.

Příloha B Počet nemocných na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2020



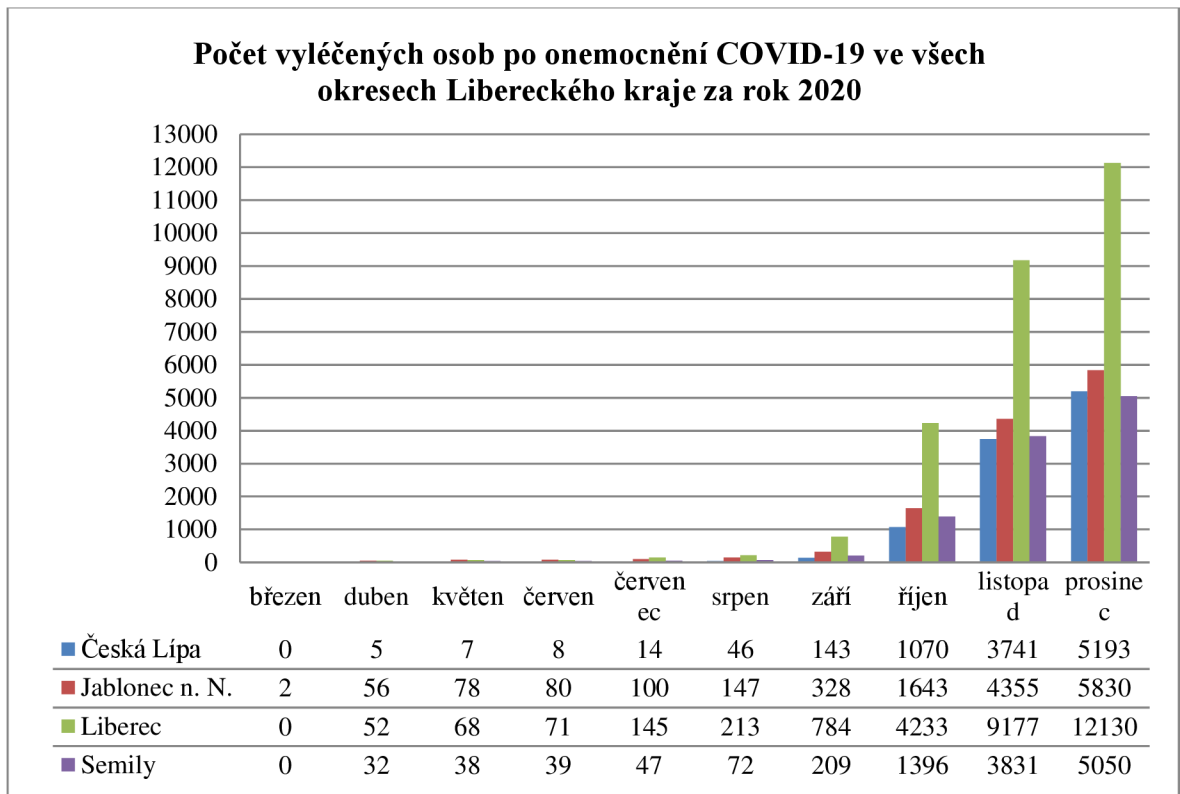
Zdroj: vlastní

Příloha C Počet nemocných na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2021



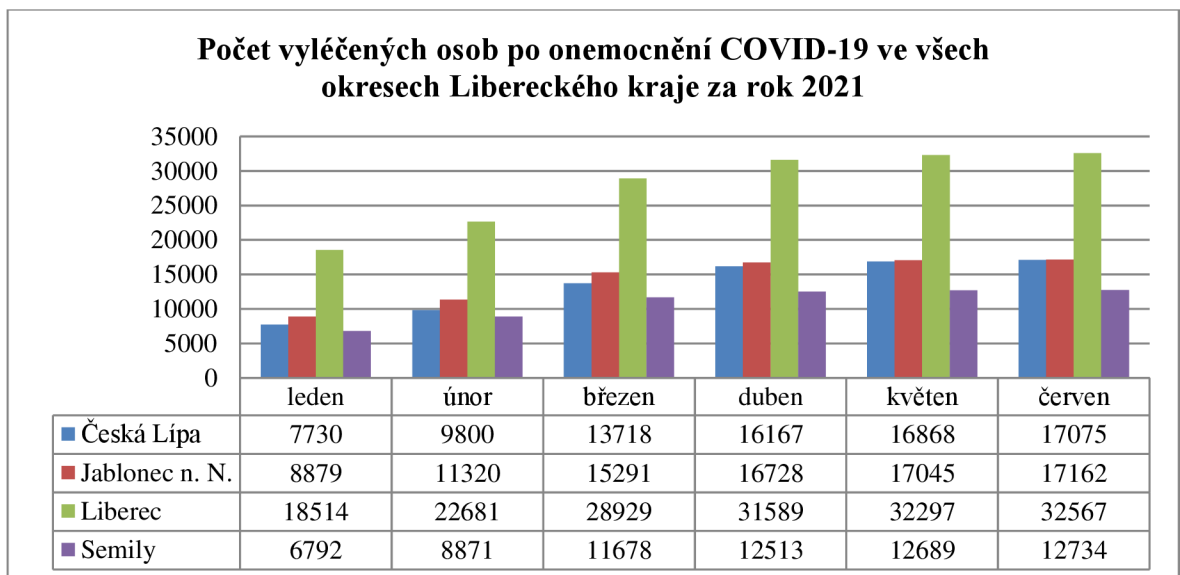
Zdroj: vlastní

Příloha D Počet vyléčených na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2020



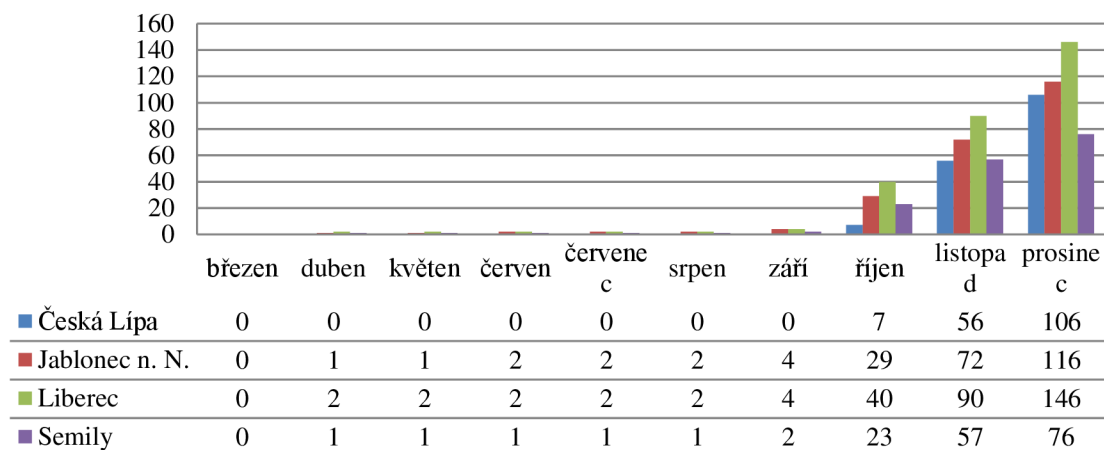
Zdroj: vlastní

Příloha E Počet vyléčených na COVID-19, okresy Libereckého kraje, 2021



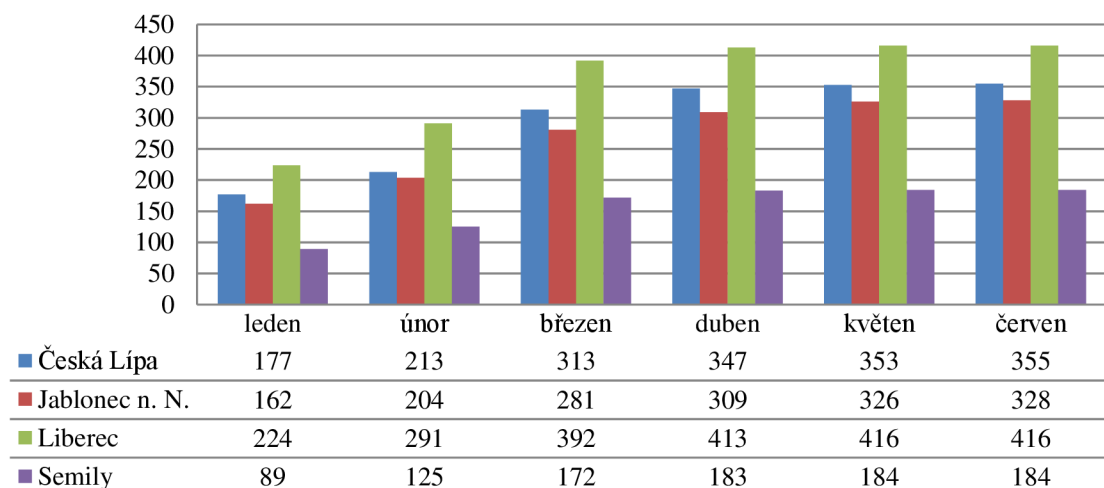
Zdroj: vlastní

Počet úmrtí osob s onemocněním COVID-19 ve všech okresech Libereckého kraje za rok 2020



Zdroj: vlastní

Počet úmrtí osob s onemocněním COVID-19 ve všech okresech Libereckého kraje za rok 2021



Zdroj: vlastní

Příloha H Global Wealth Security Index.

21	Japan	59.8	21	Armenia	56.7	21	France	75.3	21	New Zealand	58.1
22	Brazil	59.7	22	Hungary	56.4	22	Georgia	75.0	22	Madagascar	57.8
23	Ireland	59.0	23	Chile	56.2	23	Argentina	74.9	23	South Africa	57.7
24	Singapore	58.7	23	Singapore	56.2	24	Saudi Arabia	74.4	24	Micronesia	56.9
25	Argentina	58.6	25	Latvia	56.0	25	Albania	74.3	25	Uganda	56.5
26	Austria	58.5	26	Croatia	55.2	26	El Salvador	73.9	26	Armenia	55.5
27	Chile	58.3	27	New Zealand	55.0	27	Slovenia	73.7	27	Serbia	55.1
28	Mexico	57.6	28	Greece	54.2	28	Austria	73.2	28	Germany	54.8
29	Estonia	57.0	29	Ecuador	53.9	28	Malaysia	73.2	29	Latvia	54.7
30	Indonesia	56.6	30	Slovakia	53.5	30	Chile	72.7	30	Indonesia	54.3
31	Italy	56.2	31	Georgia	53.2	31	Croatia	72.3	31	Japan	53.6
32	Poland	55.4	32	Spain	52.9	32	Ecuador	71.2	32	India	52.4
33	Lithuania	55.0	33	Portugal	52.8	32	Mexico	71.2	33	Hungary	52.2
34	South Africa	54.8	34	Switzerland	52.7	34	Laos	70.4	34	Albania	52.0
35	Hungary	54.0	35	Malaysia	51.4	35	Japan	70.1	34	Laos	52.0
35	New Zealand	54.0	36	Czech Republic	51.1	36	Kenya	68.6	36	Bosnia and Herzegovina	51.8
37	Greece	53.8	37	Poland	50.9	37	Indonesia	68.1	37	Peru	51.7
38	Croatia	53.3	38	Indonesia	50.2	38	Zimbabwe	65.6	38	Morocco	51.5
39	Albania	52.9	39	Vietnam	49.5	39	Kyrgyz Republic	64.7	39	Mexico	50.8
40	Turkey	52.4	40	Japan	49.3	40	Singapore	64.5			

Zdroj: GHS Index, © 2019.

