

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

Fakulta bezpečnostně právní

Katedra policejních činností

**Metody činnosti služby pořádkové policie a  
jejich realizace v praktickém výkonu služby**

*Bakalářská práce*

**Anglický název**

**Methods of operation of the riot police service and their implementation in the  
practical performance of the service**

**VEDOUCÍ PRÁCE**

Ing. Mgr. Radomír Heřman MBA.

**AUTOR PRÁCE**

Radek Růžička

**PRAHA**

**2023**

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že předložená práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

V Milovicích, dne 02.03.2023 .....

Radek Růžička

## **Anotace**

Předmětem této bakalářské práce jsou metody činnosti služby pořádkové policie a jejich využití v praktickém výkonu služby. První teoretická část je zaměřena na základní popis Policie České republiky jako takové, tedy její působnost, úkoly, organizaci a řízení, zásady a povinnosti policistů, dále je specifikována pořádková policie, její formy činností, community policing, a především téma prevence a represe. V druhé praktické části jsou prezentovány výsledky provedeného průzkumu, který byl prováděn mezi obyvateli města Milovice, a mezi zde sloužícími policisty a strážníky, a jsou dány návrhy ke zlepšení činnosti policie v této oblasti činnosti.

## **Klíčová slova**

Community policing, dotazník, formy činnosti, metody činnosti, Milovice, policie České republiky, pořádková policie, prevence, represe.

## **Annotation**

The subject of this bachelor thesis is to introduce the methods of activity of the order police and their use in the practical performance of the service. The first theoretical part is focused on the basic description of the Police of the Czech Republic. It specifies its scope, tasks, organization and management, principles and duties of police officers. Then, the order police, its forms of activity, community policing, and above all the topic of prevention and repression are described. In the second practical part, the results of the conducted survey, which was carried out among the residents of the city of Milovice, and among the policemen and constables serving there, are presented. Finally, the suggestions how to improve the police activities in this area of activity are proposed.

## **Keywords**

Community policing, questionnaire, forms of activity, methods of activity, the city of Milovice, police of the Czech Republic, order police, prevention, repression.

### **Poděkování**

Na tomto místě bych chtěl upřímně poděkovat panu Ing. Mgr. Radomírovi Heřmanovi MBA. za vedení jeho bakalářské práce, a především za mimořádnou ochotu a vstřícnost při poskytování cenných rad.

# 1 Obsah

Úvod.....	4
2 Policie České republiky .....	6
2.1 Charakteristika Policie České republiky .....	7
2.1.1 Služba veřejnosti .....	7
2.1.2 Územní působnost.....	7
2.1.3 Personální substrát.....	7
2.2 Úkoly Policie České republiky .....	8
2.3 Řízení Policie České republiky.....	9
2.4 Organizační struktura Policie České republiky .....	10
2.5 Povinnosti policisty a zásady Policie České republiky.....	10
2.5.1 Zásada legality .....	11
2.5.2 Zásada přiměřenosti.....	11
2.5.3 Zásada demokratismu a humanismu.....	11
2.5.4 Zásada vědeckosti.....	11
2.5.5 Zásada jednoty prevence a represe .....	12
2.5.6 Zásada subsidiarity.....	12
2.5.7 Zásada utajení.....	12
2.5.8 Etický kodex Policie České republiky .....	12
3 Služba pořádkové policie .....	15
3.1 Základní úkoly služby pořádkové policie .....	15
3.2 Organizace služby pořádkové policie.....	16
3.2.1 Ředitelství služby pořádkové policie.....	16
3.2.2 Odbory služby pořádkové policie krajských ředitelství policie České republiky.....	17
3.2.3 Obvodní oddělení policie, místní oddělení policie, další výkonné organizační články služby pořádkové policie .....	17

3.3	Formy činností služby pořádkové policie.....	18
3.3.1	Obchůzková služba .....	19
3.3.2	Hlídková služba .....	22
3.3.3	Dozorčí služba.....	24
4	Community policing.....	26
4.1	Model excelence EFQM.....	27
4.2	Principy community policing.....	27
4.3	Obecná východiska a zásady community policing .....	28
4.4	Policista v komunitě .....	28
5	Metody činnosti služby pořádkové policie .....	30
5.1	Preventivně výchovná činnost (prevence).....	31
5.1.1	Prevence na úseku dětí a mládeže .....	34
5.1.2	Prevence v rámci bezpečnosti a plynulosti silničního provozu .....	36
5.1.3	Prevence na shromážděních, sportovních a kulturních akcí .....	38
5.1.4	Preventivní činnost se seniory .....	40
5.1.5	Prevence v kyberprostoru.....	42
5.1.6	Preventivní činnost v zahraničí .....	43
5.2	Donucení (represe) .....	44
5.2.1	Donucení přímé .....	45
5.2.2	Donucení nepřímé .....	45
5.2.3	Právní prostředky .....	46
5.2.4	Technické prostředky .....	46
6	Praktická část.....	49
6.1	Dotazníkový průzkum.....	49
6.2	Struktura dotazníkového průzkumu .....	50
6.3	Stanovení průzkumných předpokladů .....	51

6.4	Vyhodnocení dotazníkového průzkumu .....	52
6.5	Vyhodnocení stanovených předpokladů .....	72
7	Závěr.....	78
8	Použité zdroje .....	81

## Úvod

Metody činnosti služby pořádkové policie a jejich realizace v praktickém výkonu služby je tématem, které mě při výběru zaujalo, především z toho důvodu, že pracuji jako pořádkový policista zařazený na obvodním oddělení policie v Milovicích, tedy je mi tato činnost blízká, protože ji každodenně vykonávám a mám s ní osobní zkušenosti z praktického výkonu služby, které se pokusím v této bakalářské práci uplatnit. Metody činnosti služby pořádkové policie mají významnou roli pro celou Policii České republiky, která jejich prostřednictvím vyvažuje pomyslné mísky vah, kdy na jedné straně se nachází činnost policie směřovaná k předcházení páchaní protiprávního jednání obyvatelstva a na druhé straně činnost policie, která následuje již po spáchání protiprávního jednání nebo směřuje již k jeho zamezení. Zpracováním této práce bych chtěl poukázat na důležitost role preventivní činnosti policie a dosáhnout zjištění, že tuto činnost policie vykonává dostatečně a účinně.

V teoretické části nejprve charakterizuji Policii České republiky jako takovou, vymezím její působnost a vyjmenuji její úkoly, které plní vůči občanům České republiky. Zmíním se o organizaci a řízení PČR, dále o zásadách a povinnostech, které policisté musejí dodržovat a které úzce souvisí s výkonem jejich preventivní a represivní činnosti. Následně se zaměřím na službu pořádkové policie, vyjmenuji a popíši její formy činnosti. Poté přejdu k pojmu Community Policing, tedy tématu policisty v komunitě, což má také velký význam z pohledu preventivní činnosti policie. Posledním a hlavním tématem teoretické části budou metody činnosti služby pořádkové policie, jimiž jsou preventivně výchovná činnost (prevence) a donucení (represe). Vzhledem k tomu, že prevence by měla být vždy nadřazena represí, klade se na ní větší důraz a celkově je mi bližší, zaměřím se především na ní. Zvolil jsem hlavní okruhy témat, co se preventivní činnosti týče, a to na úsecích: bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, dětí a mládeže, kyberprostoru, činnosti se seniory, činnosti policie v zahraničí, a činnosti na shromážděních, sportovních a kulturních akcích. Aby bylo téma této práce více přiblíženo k praktickému výkonu služby, pokusím



se ji směřovat k realizaci těchto metod činností přímo na obvodní oddělení služby pořádkové policie v Milovicích, kde jsem služebně zařazen a kde větší část těchto činností jako policisté vykonáváme. Na konci teoretické části budu hovořit o metodě donucení, o právních a technických prostředcích donucení.

V praktické části jsem zvolil metodu průzkumu pomocí dotazníku, na jedné straně mezi obyvateli města Milovice a na druhé straně mezi policisty a strážníky, kteří vykonávají svou činnost v Milovicích. Tuto metodu jsem zvolil z důvodu, kdy respondenti mohou v dotazníku vyslovit svůj názor na danou problematiku a konkretizovat nedostatky činnosti policie, či její činnost kladně ohodnotit. Stejně tak mohou přispět svým názorem policisté a strážníci ve druhém samostatném dotazníku.

Předmětným problémem v dotazníkovém průzkumu této práce tedy bude preventivní činnost policie v Milovicích. Cílem práce by mělo být zodpovězení otázek: Je preventivní činnost ze strany policie vykonávána dostatečně? Jsou obyvatelé s preventivní činností policie spokojeni? Co by se mělo změnit či zlepšit? Jaké problematice by měla policie v rámci preventivní činnosti věnovat více pozornosti? Dále bude porovnán názor občanů města Milovice na tyto otázky s názorem policistů a strážníků, kteří se snaží ve městě o to, aby díky jejich činnosti občané na tyto otázky odpovídali kladně. Vyhodnocením všech odpovědí určím, ve kterých otázkách se jejich názory shodují či se rozcházejí a proč tomu tak je. Z uvedeného vyplývá, že cílem této práce je analýza ke zjištění, zda policie vykonává preventivní činnost správně a dostatečně, případně v jakém ohledu má nedostatky a je potřeba je zlepšit, se zaměřením na město Milovice. Ačkoliv řešení této problematiky je složité, pokusím se navrhnout řešení či doporučení, které by pomohly k dosažení lepších výsledků preventivní činnosti pořádkové policie, a to právě na základě zjištěných výsledků dotazníkového průzkumu, a především z vlastních zkušeností z praktického výkonu služby.

## 2 Policie České republiky

Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, který byl zřízen zákonem o Policii České republiky č. 283/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů, s účinností od 15. července 1991, v průběhu vývoje ve společnosti a pro potřebu zvládnání stále více komplikovanějších problémů 21. století, došlo k realizaci nového zákona o Policii České republiky č. 273/2008 Sb., ve znění pozdějších předpisů, s účinností dne 1.1.2009. Policie slouží veřejnosti a jejím úkolem je ochrana bezpečnosti osob a majetku, ochrana veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti, plnění úkolů podle trestního řádu a dalších úkolů na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. Policie působí na území České republiky, nestanoví-li jinak zákon o Policii České republiky nebo jiný právní předpis.<sup>1</sup>

Jednotný znamená, že jednotnost sboru je dána služebně právními vztahy, postavenými na nadřízenosti a podřízenosti a jasnou vnitřní strukturou.

Ozbrojený znamená, že členové bezpečnostního sboru – policisté, mají oprávnění k držení, nošení a používání zbraní všech kategorií podle jiného právního předpisu<sup>2</sup> a bezpečnostního materiálu podle jiného právního předpisu.<sup>3</sup>

Bezpečnostní znamená, že policie zajišťuje bezpečnost státu v souladu se zákony, především se zákony č. 361/2003 Sb. O služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a č. 273/2008 Sb. O Policii České republiky. Bezpečnostním sborem se rozumí Policie České republiky, Hasičský záchranný sbor České republiky, Celní správa České republiky, Vězeňská služba České

---

<sup>1</sup> § 1, 2, 3 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

<sup>2</sup> Zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu.

<sup>3</sup> Zákon č. 310/2006 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky a o změně některých dalších zákonů (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem).

republiky, Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a informace a Generální inspekce bezpečnostních sborů.<sup>4</sup>

## **2.1 Charakteristika Policie České republiky**

### **2.1.1 Služba veřejnosti**

Jde o službu ve veřejném zájmu, kterou poskytuje a financuje stát, je dostupná pro každého občana bez ohledu na jeho majetek a příjmy.

### **2.1.2 Územní působnost**

Policie České republiky působí primárně na území České republiky, reálně možné případy působení v zahraničí jsou:

- 1) za podmínek, v rozsahu a způsobem stanovenými mezinárodní smlouvou,
- 2) v rámci mírové nebo jiné operace, které se Česká republika účastní na základě rozhodnutí mezinárodní organizace, jíž je Česká republika členem nebo s níž má uzavřeny příslušné mezinárodní smlouvy, nebo na základě rozhodnutí příslušného orgánu nebo instituce Evropské unie, nebo
- 3) je-li vyslán k plnění úkolů policie na základě rozhodnutí ministra se souhlasem příslušného orgánu cizího státu nebo na žádost orgánu cizího státu.<sup>5</sup>

### **2.1.3 Personální substrát**

Úkoly policie vykonávají příslušníci policie a zaměstnanci, kteří jsou zařazeni v policii, tedy občanští zaměstnanci. Výkon tzv. nepolicejních činností, které spadají do úkolů policie, je zajišťován prostřednictvím občanských zaměstnanců. Dle zákona úkon je oprávněn provést policista nebo zaměstnanec policie v pracovní době a zákrok je oprávněn provést pouze policista.<sup>6</sup> Zaměstnanci policie mají povinnost při plnění úkolů dodržovat pravidla zdvořilosti, v pracovní době provést úkon v zákonem vymezených případech a dodržovat přiměřenost postupu, ostatní povinnosti v zákoně jsou uloženy pouze policistům.

---

<sup>4</sup> § 1 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

<sup>5</sup> § 93 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

<sup>6</sup> § 113 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

## 2.2 Úkoly Policie České republiky

Úkoly určují a konkretizují činnost policie, jsou prostředkem k dosahování stanovených cílů. Úkoly jsou dány především ze zákona o policii, kdy v současně účinném Zákoně o Policii České republiky č. 273/2008 Sb., jsou uvedeny v § 2, více do hloubky byly definovány v předchozím zákoně o policii, tedy v Zákoně České národní rady o Policii České republiky č. 283/1991 Sb., taktéž v § 2, podle kterého policie plní zejména následující úkoly, platné do současnosti:

- a) chrání bezpečnost osob a majetku;
- b) spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li narušen, činí opatření k jeho obnovení;
- c) vede boj proti terorismu;
- d) odhaluje trestné činy a zjišťuje jejich pachatele;
- e) koná vyšetřování o trestných činech;
- f) zajišťuje ochranu státních hranic ve vymezeném rozsahu;
- g) zajišťuje ochranu ústavních činitelů České republiky a bezpečnost chráněných osob, kterým je při jejich pobytu na území České republiky poskytována osobní ochrana podle mezinárodních smluv;
- h) zajišťuje ochranu zastupitelských úřadů, ochranu sídelních objektů Parlamentu, pokud zákon nestanoví jinak, prezidenta republiky, Ústavního soudu, ministerstva zahraničních věcí, ministerstva vnitra a dalších objektů zvláštního významu pro vnitřní pořádek a bezpečnost, které určí vláda na návrh ministra vnitra; rovněž zajišťuje ochranu objektů, pro které taková ochrana vyplývá z mezinárodní dohody, kterou je Česká republika vázána;
- i) dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení;
- j) odhaluje přestupky;
- k) projednává přestupky, pokud tak stanoví zvláštní zákon;
- l) vede evidence a statistiky potřebné pro plnění svých úkolů;

- m) vyhlašuje celostátní pátrání; přitom je oprávněna zveřejňovat údaje nezbytné k identifikaci hledaných osob;
- n) na základě vyznamenání orgány Vězeňské služby České republiky provádí úkony související s bezprostředním pronásledováním osob, které uprchly z výkonu vazby nebo z výkonu trestu odnětí svobody;
- o) zadržuje svěřence s nařízenou ústavní nebo uloženou ochrannou výchovou, kteří jsou na útěku, a spolupůsobí při jejich vyhledávání;
- p) zajišťuje pohotovostní ochranu jaderných zařízení, která určí vláda České republiky, a podílí se na fyzické ochraně jaderného materiálu při jeho přepravě podle zvláštního zákona;
- q) kontroluje doklady o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla podle zvláštního právního předpisu.

Policie plní úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Policie dále plní úkoly státní správy, stanoví-li tak zvláštní zákon. Úkoly odhalování a prověřování skutečností nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin policistou, plní postupem podle trestního řádu útvar ministerstva pro inspekční činnost, přímo řízený ministrem vnitra.<sup>7</sup>

### 2.3 Řízení Policie České republiky

Řízení Policie České republiky se dělí do dvou linií:

- 1) Řízení ve vztahu nadřízenosti a podřízenosti. Realizuje se prostřednictvím služební kázně, personální a kázeňské pravomoci nadřízených a rozdělením policie na policejní prezidium a podřízené útvary.
- 2) Metodické řízení, přičemž se policie dělí na jednotlivé služby. Oproti předcházející právní úpravě zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, zákonodárce nevymezil služby přímo v zákoně, ale jejich vymezení přenechal v působnosti interních aktů řízení.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> § 2 zákona č. 283/1991 Sb., České národní rady o Policii České republiky.

<sup>8</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019, str. 19.

## 2.4 Organizační struktura Policie České republiky

Policie je podřízena Ministerstvu vnitra, které vytváří podmínky pro plnění úkolů policie, tento princip je tradiční u demokratických států. Policejní prezident odpovídá za činnost policie ministru vnitra. Policejní prezidium řídí činnost policie. Policejní prezidium a útvary policie s celostátní působností se při nakládání s majetkem České republiky a v právních vztazích považují za součást organizační složky státu a účetní jednotky ministerstva vnitra. Policii tvoří útvary, jimiž jsou:

- a) Policejní prezidium České republiky v čele s policejním prezidentem
- b) Útvary policie s celostátní působností (zřizuje je na návrh policejního prezidenta ministr, řídí je náměstek policejního prezidenta)
- c) Krajská ředitelství policie (v jejich čele stojí krajský ředitel, kteří mají své náměstky pro ekonomiku, vnější službu a službu kriminální policie a vyšetřování)
- d) Útvary zřízené v rámci krajského ředitelství (zřizuje je na návrh ředitele krajského ředitelství policejní prezident – obvodní a městská ředitelství)<sup>9</sup>

## 2.5 Povinnosti policisty a zásady Policie České republiky

Při výkonu práv a povinností, které má policista, je velice důležité, aby si je každý policista uvědomoval, znal je a aby se jimi řídil, zejména proto, že v důsledku jeho činnosti dochází často k výraznému zásahu do práv a svobod lidí. V policejní praxi je většinou málo času na rozhodování, například při výběru donucovacího prostředku vůči osobě, vůči které policista zakročuje, vždy však ale policista musí mít na paměti, že musí dbát na to, aby nezpůsobil osobě újmu zřejmě nepřiměřenou povaze a nebezpečnosti jejího protiprávního jednání a musí volit ten donucovací prostředek, který umožní dosažení účelu sledovaného zákroku a je nezbytný k překonání odporu nebo útoku osoby, proti které zakročuje. Povinnosti a zásady jsou dány zákonem a policista je jimi vázán.

---

<sup>9</sup> § 5,6,7 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

### **2.5.1 Zásada legality**

Nejdůležitější zásada vůbec. Policie musí postupovat v souladu se zákony a ostatními právními předpisy, jakož i mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. Policie uplatňuje svou pravomoc pouze k těm účelům, k nimž ji byla zákonem nebo na základě zákona svěřena, a v rozsahu, v jakém ji byla svěřena.<sup>10</sup>

### **2.5.2 Zásada přiměřenosti**

Mezinárodně uznávaná a také ústavní zásada právního řádu České republiky. Tato zásada má dílčí zásady, kterými jsou zákaz zneužití správního uvážení, ochrana dobré víry a oprávněných zájmů a nutnost nalézt řešení odpovídající okolnostem daného případu. Je vždy vyvažována zásadou naplňování veřejného zájmu. K uplatňování veřejné moci dochází pouze v nezbytném rozsahu, který lze odůvodnit účelem výkonu svěřené pravomoci.

### **2.5.3 Zásada demokratismu a humanismu**

Policejně bezpečnostní činnost je zaměřena na ochranu zájmů občanů, jejich práv a majetku. Práva a svobody občanů jsou pro všechny stejná, nelze utvářet rozdíly pro rasu, národnost, náboženské vyznání, společenské postavení apod. Občané, vůči kterým policie provádí úkon či zákrok, nesmí být fyzicky ani psychicky trýzněni a nepřipouští se ponižování jejich lidské důstojnosti.<sup>11</sup>

### **2.5.4 Zásada vědeckosti**

Z praktického pohledu to znamená, že je nutné neustále zvyšovat úroveň policejně bezpečnostní činnosti co nejvíce efektivními metodami v boji proti kriminalitě a udržování veřejného pořádku. Je potřeba využívat vědecky podložené metody a prostředky, tím docílíme poznání materiální pravdy.

---

<sup>10</sup> § 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

<sup>11</sup> FILÁK, Antonín. *Policejně bezpečnostní činnost a její hlavní organizačně taktické formy*. Praha: Policejní akademie České republiky, Vydavatelství PA ČR, 2003, str. 26.

### **2.5.5 Zásada jednoty prevence a represe**

Prevence a represe jsou základními metodami činnosti služby pořádkové policie, přičemž prevence je hlavní strategickou metodou a represe se využívá až po vyčerpání všech možností preventivních opatření. Obě metody jsou spolu ve vzájemné korelaci.

### **2.5.6 Zásada subsidiarity**

Policejní orgány mají obecnou povinnost provést vhodné opatření v případě, kdy příslušné orgány nebo organizace, pro které je to hlavním úkolem, na situaci nereagují nebo ji nemohou sami zvládnout. Například policie plní úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, které jí ukládají příslušné orgány obcí za podmínek stanovených zvláštními předpisy.<sup>12</sup>

### **2.5.7 Zásada utajení**

Policista je povinen zachovávat mlčenlivost o skutečnostech, s kterými se seznámil při plnění úkolů policie nebo v souvislosti s nimi, a které v zájmu zabezpečení úkolů policie nebo v zájmu jiných osob vyžadují, aby zůstaly utajeny před nepovolanými osobami. Tato povinnost trvá i po skončení služebního poměru.<sup>13</sup> Tuto zásadu nelze chápat jako absolutní utajení všech informací v rámci činnosti policie, naopak je nutné spoustu zjištěných informací předávat veřejnosti, je ovšem zapotřebí tyto informace dobře rozlišovat, aby tím například policie nepomáhala pachatelům trestné činnosti, pro které by bylo díky získaným informacím snazší vyhnout se trestnímu stíhání a podobně.

### **2.5.8 Etický kodex Policie České republiky**

Příslušníci policie by si měli být vědomi svého poslání, které spočívá ve službě veřejnosti a je založené na uctívání a respektování lidských práv. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 181/2006 stanovuje základní pravidla chování, služebního jednání a služební zdvořilosti v Policii České republiky.

Základními hodnotami Policie České republiky jsou:

- a) profesionalita,

---

<sup>12</sup> § 7 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích.

<sup>13</sup> § 115 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.



- b) nestrannost,
- c) odpovědnost,
- d) ohleduplnost,
- e) bezúhonnost.<sup>14</sup>

Základní povinnosti policisty:

- a) dodržovat služební kázeň;
- b) zdržet se jednání, které může vést ke střetu zájmu služby se zájmy osobními a ohrozit důvěru v nestranný výkon služby, zejména nezneužívat ve prospěch vlastní nebo v prospěch jiných osob informace nabyté v souvislosti s výkonem služby a v souvislosti s výkonem služby nepřijímat dary nebo jiné výhody;
- c) zachovávat mlčenlivost o skutečnostech, o nichž se dozvěděl při výkonu služby; to neplatí, jestliže byl příslušník této povinnosti zproštěn služebním funkcionářem, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak;
- d) prohlubovat svoji odbornost a udržovat svoji fyzickou zdatnost potřebnou pro zastávané služební místo a podrobovat se jejímu ověřování služebním funkcionářem,
- e) dodržovat pravidla služební zdvořilosti,
- f) poskytovat bezpečnostnímu sboru osobní údaje nezbytné pro rozhodování ve služebním poměru a pro plnění povinností bezpečnostního sboru podle zvláštních právních předpisů,
- g) vykonávat službu tak, aby nebyla ovlivňována jeho politickým, náboženským nebo jiným přesvědčením,
- h) ohlašovat vedoucímu příslušníkovi závady a nedostatky, které ohrožují nebo ztěžují výkon služby, a skutečnost, že byl pravomocně uznán vinným ze spáchání přestupku nebo pravomocně odsouzen pro trestný čin, bez zbytečného odkladu,
- i) chovat se a jednat i v době mimo službu tak, aby svým jednáním neohrozil dobrou pověst bezpečnostního sboru,

---

<sup>14</sup> Etický kodex Policie České republiky – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 07.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/eticky-kodex-policie-ceske-republiky.aspx>

- j) nejpozději po zahájení řízení o přestupku, z něhož je obviněn, bez zbytečného odkladu oznámit správnímu orgánu příslušnému k projednání přestupku, že je příslušníkem.<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> § 45 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

### 3 Služba pořádkové policie

Služba pořádkové policie je jednou za základních služeb Policie České republiky. V současné době je v této službě v České republice zařazeno přes 17.000 příslušníků policie, přesněji dle oficiálních informací ke dni 31.12.2021, bylo zde zařazeno celkem 17.357 příslušníků policie.<sup>16</sup> Tato služba je pilířem celé policie a příslušníci zařazení v této službě, jsou v přímém kontaktu s občany, orgány obce a právníckými a fyzickými osobami. Služba pořádkové policie je universální službou, a to v tom smyslu, že příslušník pořádkové policie si musí být schopen poradit se spoustou různých druhů situací, s kterými se během výkonu služby potká a musí být schopen se v dané situaci umět rozhodnout, tedy že oproti jiným útvarům specializovaných služeb u policie, má služba pořádkové policie velký rozsah a charakter úkolů činností, které musí zajišťovat. Tento fakt klade vysoké nároky na její příslušníky, a to jak v oblasti znalosti zákonů, služebních předpisů, vyhlášek, tak také na jejich psychickou a fyzickou přípravu a odolnost. Hovoříme o jakési základně pro možnost výběru policistů, kteří se mohou následně posunout do jiných specializovaných a odborných služeb policie, nejčastěji například ke službě kriminální policie a vyšetřování. Služba pořádkové policie je zřízena na principu územního řízení, většina příslušníků pořádkové policie je zařazena na obvodních odděleních policie a místních odděleních policie.

#### 3.1 Základní úkoly služby pořádkové policie

Základními úkoly služby pořádkové policie jsou: ochrana bezpečnosti osob a majetku, spolupůsobení při zajišťování veřejného pořádku a byl-li narušen, činnost opatření k jeho obnovení, boj proti kriminalitě, přijímání, evidování a

---

<sup>16</sup> Činnost služby pořádkové policie za rok 2021 - Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 08.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/cinnost-sluzby-poradkove-policie-za-rok-2021.aspx>

prošetřování oznámení osob, plnění úkolů v trestním, přestupkovém a správním řízení, dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu.<sup>17</sup>

## **3.2 Organizace služby pořádkové policie**

Služba pořádkové policie je tvořena v současné době těmito útvary:

- 1) ředitelství služby pořádkové policie,
- 2) odbory služby pořádkové policie krajských ředitelství policie České republiky
- 3) obvodní oddělení policie, místní oddělení policie a další organizační články pořádkové policie.

### **3.2.1 Ředitelství služby pořádkové policie**

Ředitelství služby pořádkové policie řídí první náměstek policejního prezidenta. Vzniklo dne 1.1.1994 a postupně se sloučilo v roce 2006 s ředitelstvím služby železniční policie a v roce 2008 s odborem služební kynologie a hipologie a odborem speciálních potápěčských činností a výcviku. Vykonává odbornou řídicí, organizační a metodicko-kontrolní činnost v rámci pořádkové policie.

Činnosti Ředitelství služby pořádkové policie jsou:

- a) Odbor metodiky, koordinace a podpory výkonu služby: vykonává metodickou, odbornou a řídicí činnost ve vztahu k odborům pořádkové policie v celém širokém spektru jejich činností.
- b) Odbor speciálních potápěčských činností a výcviku: plní úkoly v oblasti organizace, řízení a provádění potápěčských činností, včetně jejich výcviku.
- c) Odbor služební kynologie a hipologie: zabezpečuje odbornou přípravu psovodů se služebními psy a jezdců se služebními koňmi, řídí chov psů a koní u Policie České republiky v chovných stanicích a výcvikových střediscích odboru služební kynologie a hipologie.

---

<sup>17</sup> Pořádková policie – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 08.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/poradkova-policie.aspx>

### **3.2.2 Odbory služby pořádkové policie krajských ředitelství policie České republiky**

Krajské ředitelství řídí krajský ředitel, v jehož přímé podřízenosti je náměstek pro vnější službu, náměstek pro službu kriminální policie a vyšetřování a náměstek pro ekonomiku. V přímé podřízenosti má též ředitele územních odborů, kterých je v České republice v současnosti celkem 76, tyto jsou totožné s bývalým územním uspořádáním okresních úřadů či okresních ředitelství policie. Odbory služby pořádkové policie krajských ředitelství policie České republiky vykonávají zejména metodickou a odbornou činnost k problematice pořádkové služby, plní úkoly týkající se zajištění veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku a další úkoly na úseku kynologie, hipologie a poříčních oddělení. V současné době ode dne 1.1.2012, máme 14 krajských ředitelství policie, které logicky odpovídají vyšším územním samosprávným celkům.<sup>18</sup>

### **3.2.3 Obvodní oddělení policie, místní oddělení policie, další výkonné organizační články služby pořádkové policie**

Na těchto člancích policie je zařazen největší počet policistů v rámci celé Policie České republiky. V České republice je v současné době ke dni 31.12.2021 celkem 512 obvodních a místních oddělení policie, 45 policejních stanic a 41 oddělení hlídkové služby.<sup>19</sup> Výkonné základní články služby pořádkové policie jsou:

- obvodní oddělení policie (OOP),
- místní oddělení policie (MOP).

Dalšími organizačními články služby pořádkové policie jsou:

- oddělení hlídkové služby (OHS),
- poříční oddělení,
- pohotovostní motorizovaná jednotka (PMJ),

---

<sup>18</sup> Zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

<sup>19</sup> Činnost služby pořádkové policie za rok 2021 - Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 08.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/cinnost-sluzby-poradkove-policie-za-rok-2021.aspx>

- oddělení METRO,
- oddělení služební kynologie,
- oddělení služební hipologie,
- pohotovostní a eskortní oddělení,
- speciální pořádková jednotka (SPJ),
- zásahová jednotka (ZJ),
- oddělení hlavního nádraží Brno a Ostrava
- speciální jednotky Temelín a Dukovany
- odbor speciálních potápěčských činností a výcviku<sup>20</sup>

Obvodní oddělení policie a místní oddělení policie jsou základními organizačními články krajských ředitelství policie. Společně s odděleními hlídkové služby jsou základem pořádkové policie. Příslušníci zde zařazení řeší každodenní problémy občanů, přijímají jejich oznámení, jsou vždy na místě jako první, mluvíme tedy o první linii mezi policisty a občany. Nemusí se jednat vždy pouze o protiprávní jednání, ale také o jiné záležitosti, které občany trápí a potřebují pomoci nebo poradit, jako například záležitosti, které spadají do kompetence jiných orgánů. Může se jednat o složité a závažné činy, ale také naopak o bagatelní záležitosti typu každodenních partnerských neshod či krácení si dlouhých chvil občanů, kteří jsou pod vlivem alkoholu a mají potřebu se vypovídat. Lze konstatovat, že jakým způsobem vystupují na veřejnosti příslušníci pořádkové policie a především ti, kteří jsou zařazení na obvodních, místních či hlídkových odděleních, takovým způsobem vzhlíží občané k policii jako takové, měli by tedy ke své činnosti tak přistupovat a dodržovat pravidla slušného chování a vystupování, jak již bylo zmíněno výše v zásadách policie.

### **3.3 Formy činností služby pořádkové policie**

Formy činností služby pořádkové policie slouží k zajišťování plnění úkolů, které pořádková policie má. Jedná se o taktické rozvržení sil a prostředků, tak aby

---

<sup>20</sup> HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022, str. 43.

byla pořádková policie schopna zvládnout co nejlépe svou úlohu pro společnost, počínaje preventivní činností v ulicích, přijímání oznámení, shromažďování potřebných dat, až k samotnému výkonu represivní činnosti či potřebné administrativní činnosti. Nejprve vyjmenuji širší spektrum druhů činností služby pořádkové policie a následně se podrobněji zaměřím především na činnosti charakterizující činnost pořádkové policie.

Formy činností služby pořádkové policie jsou:

- obchůzková služba,
- hlídková služba,
- dozorčí služba,
- policejní akce, policejní opatření a bezpečnostní opatření,
- plnění úkolů v trestním, přestupkovém a správním řízení,
- recepční služba,
- administrativní činnost,
- hlásná služba,
- vedení a vkládání dat do evidencí a informačních systémů,
- součinnost s ostatními službami policie,
- spolupráce se státními orgány, orgány územních samosprávných celků, fyzickými a právníckými osobami.<sup>21</sup>

### **3.3.1 Obchůzková služba**

Obchůzková služba je systematická, kvalifikovaná a zpravidla samostatná činnost policistů ve stanovených územích neboli okrscích. Zakládá se na dobré místní znalosti policisty v určité lokalitě, spolupráci a součinnosti s orgány samosprávy (především orgány měst a obcí), státní správy, fyzickými a právníckými osobami, prováděná především k zajištění ochrany veřejného pořádku, pátrání po osobách a věcech, a k předcházení, zabraňování a odhalování trestné a jiné protiprávní činnosti.<sup>22</sup> Obchůzková služba tedy působí především preventivně, kdy by měl policista při tomto výkonu služby být viděn

---

<sup>21</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019, str. 38.

<sup>22</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění úkolů služby pořádkové policie.

občany, měl by se mezi nimi pohybovat, komunikovat s nimi, získávat poznatky k předcházení či posléze objasňování trestné činnosti. Sám by občany měl upozorňovat na místa, druhy a příčiny páchané trestné činnosti v daném okrsku a v těchto lokalitách se převážně pohybovat, aby páchání trestné činnosti co největší měrou zamezil. Při obchůzkové činnosti věnuje policista pozornost zájmovým osobám, dohlíží také na bezpečnost a plynulost silničního provozu, provádí prvotní úkony na místě činu či pátrá po horké stopě.

Okrsek: část územního obvodu oddělení policie, která je přidělena policistům k jejich osobní odpovědnosti a výkonu obchůzkové služby.<sup>23</sup> Vedoucí obvodního oddělení rozhoduje o tom, jak velké a jaké počty okrsků v jeho územní příslušnosti jsou, na to navazuje skutečnost, jaký počet policistů má na obvodním oddělení k dispozici a podle toho jim přiděluje okrsky k jejich osobní odpovědnosti. Policisté vypracovávají k jim přiděleným okrskům tzv. „přehled o okrsku“. Přehled o okrsku obsahuje důležité informace týkající se činnosti pořádkové policie, především se využívá osobní a místní znalosti policistů, kteří informace získávají a do přehledu je zaznamenávají. Přehled o okrsku se vypracovává v elektronické či písemné podobě a ukládá se u dozorčí služby na příslušném oddělení, tak aby byl v případě krizové nebo jiné situace policistům k dispozici. Do přehledu se uvádějí například informace týkající se státních institucí, úřadů, ubytoven, obchodů, soukromých firem, vzdělávacích zařízení, parků, neobydlených budov atd., včetně kontaktů na fyzické osoby, které tyto subjekty zastupují.

Místní a osobní znalost: velice důležitý faktor, který podstatně ovlivňuje činnost policisty při výkonu obchůzkové činnosti. K dosažení dobré místní a osobní znalosti je zapotřebí především delšího časového úseku stráveného v přiděleném územním působišti a také snahy jednotlivých policistů k získávání informací o zájmových objektech. Pod pojmem dobré místní znalosti, můžeme rozumět dokonalou znalost všech objektů a míst majících význam pro činnost pořádkové policie, které se nachází v přiděleném okrsku a jsou důležité pro ochranu veřejného pořádku a boj s kriminalitou. Pod pojmem dobré osobní

---

<sup>23</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění úkolů služby pořádkové policie.



znalosti rozumíme faktickou znalost osob bydlících nebo majících jiný vztah k přidělenému okrsku, které jsou z hlediska výkonu funkce nebo zaměstnání, jakož i své dosavadní a dřívější činnosti důležité pro plnění úkolů policistů při ochraně veřejného pořádku, předcházení a odhalování trestné činnosti.<sup>24</sup> Hovoříme hlavně o osobách, které mají význam pro činnost pořádkové policie, tedy osoby spolupracující s policií, poskytující policii cenné informace k trestné činnosti, trestané pro páchaní trestné činnosti, osoby narušující veřejný pořádek a podobně. Místní a osobní znalost spolu úzce souvisí, je zapotřebí ji vnímat jako základ pro úspěšné fungování obchůzkové služby. Pokud dojde k narušení veřejného pořádku, k jinému protiprávnímu jednání či potřebě získání informací důležitých pro výkon služby, musí mít policista přehled o tom, jaké osoby se věc týká nebo může týkat, kde se taková osoba zdržuje či s kým o věci promluvit a tím co nejlépe objasňovat nápad trestné činnosti, toto je význam místní a osobní znalosti.

Zásady činnosti policistů při obchůzkové činnosti:

1. Zásada plánování: První a základní zásada k výkonu obchůzkové služby je postavena na předem zpracovaném plánu služeb, který vytváří vedoucí oddělení, musí být vytvořen nejméně na dobu poloviny měsíce s týdenním předstihem, zpravidla se však vypracovává na dobu jednoho měsíce.<sup>25</sup> Plán služeb musí být přizpůsoben aktuální bezpečnostní situaci v daném územním celku a policisté se na něm mohou spolupodílet svými požadavky a poznatky k efektivnějšímu výkonu služby.
2. Zásada instruktáže: Pro efektivní výkon obchůzkové služby je důležité, aby byli policisté správně instruováni k jejich činnosti, to má za úkol vedoucí oddělení či jeho zástupce, nejčastěji je instruktáž prováděna prostřednictvím informačního systému IS instruktáž, avšak může být provedena osobně či písemnou formou. Policistům jsou instruktáží určeny konkrétní úkoly, činnosti, vybavení a pokyny dle aktuální bezpečnostní situace na daném území.

---

<sup>24</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003, str. 15.

<sup>25</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.

3. Zásada veřejnosti a bezprostřednosti: Policisté vystupují veřejně a neskrytě před veřejností, tedy policisté jsou oblečeni do služebního stejnokroje s odznakem a viditelným identifikačním číslem.<sup>26</sup> Samotný fakt, že policista ve služebním stejnokroji je pro občany jasně viditelný a na místě se vyskytuje, přispívá k prevenci před protiprávním jednáním osob, kteří si v jeho přítomnosti své ať už plánované či neplánované protiprávní jednání raději rozmyslí. Občané se na policistu mohou bezprostředně obracet se svými žádostmi o pomoc a také jej mohou bezprostředně sledovat při provádění úkonu či zákroku.
4. Zásada kontroly: Tato zásada přispívá především ke zkvalitňování výkonu obchůzkové činnosti a spadá do základních povinností vedoucího oddělení. Provádí se na základě zpracovaného plánu kontrol, který se zpracovává podle potřeb výkonu služby. V této problematice jsou významné tzv. kontrolní body, které jsou zpravidla uváděny v informačním systému IS instruktáž, policisté se s nimi seznámí před začátkem služby a měli by tyto kontrolní body dodržovat, kdy na určených místech vykonávají stanovenou činnost, například preventivní působení v problémových oblastech či dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu. Kontrola také slouží ke zjištění, zda jsou policisté během výkonu služby řádně ustrojeni, vykonávají řádně své povinnosti a mají potřebné vědomosti. Kontrola by neměla sloužit jako nástroj pro kázeňské trestání policistů, ale jako nástroj ke zjišťování a následném doplnění nedostatků ve výkonu obchůzkové služby.
5. Zásada nepřetržitosti: Tato zásada vyplývá z potřeby nepřetržitého zajištění a ochrany veřejného pořádku a boje proti kriminalitě, tedy v denních i v nočních hodinách. Samotná skutečnost nepřetržitého působení hraje důležitou roli v preventivní činnosti v dané lokalitě.

### **3.3.2 Hlídková služba**

Hlídková služba je základní a systematická forma činnosti služby pořádkové policie vykonávaná policisty v daných úsecích nebo na stanovištích, zaměřena k bezprostřednímu zajištění ochrany veřejného pořádku, předcházení,

---

<sup>26</sup> § 12 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

zabraňování a odhalování protiprávní činnosti a plnění dalších základních policejních úkolů.<sup>27</sup> Hlídková služba je úzce spjatá s obchůzkovou službou, kdy obě tyto služby slouží stejnému účelu, tedy k zajištění a ochraně veřejného pořádku a plnění dalších základních úkolů pořádkové policie. Obecné úkoly plní všechny útvary pořádkové policie, naopak úkoly specifické plní například pořádkové oddělení, které má působnost na vodních tocích. V současné době je hlídkovou službu možno provádět několika způsoby, a to pěším způsobem, motorizovaným způsobem, na koních a na motorových člunech. Policisté provádějící hlídkovou službu působí převážně preventivně, a to hlavně v místech se zvýšenou fluktuací osob, tedy ve velkých městech, v místech, kde dochází k častému porušování veřejného pořádku či jinému protiprávnímu jednání, ale také jsou vysíláni k bezprostřední eliminaci takovýchto jednání, přičemž se dbá na včasnost, rychlost a profesionalitu zásahu. Hlídkou rozumíme policistu nebo policisty, kteří jsou vysláni k plnění konkrétních úkolů policie do konkrétního úseku či stanoviště. Úsekem rozumíme přesně stanovenou část územního obvodu oddělení, například městskou čtvrť, ulici, náměstí a podobně, ve které policisté vykonávají hlídkovou službu, přičemž úsek není totožný s okrskem, ve kterém je vykonávána obchůzková služba, jež má odlišný charakter výkonu služby.<sup>28</sup> Stanovištěm rozumíme místo, na kterém policista provádí střežení, dohled nebo kontrolu v rámci plnění stanovených úkolů policie. Výkon hlídkové služby se provádí ve většině případech ve dvoučlenných hlídkách, zkušenější z nich bývá velitelem hlídky, mohou být však i vícečlenné (například zaučuje-li se příslušník v rámci základní odborné přípravy) nebo smíšené (například policista z obvodního oddělení a příslušník služby kriminální policie a vyšetřování). Tento početní stav je oproti jednočlenné hlídce výhodou hlavně z bezpečnostního důvodu, problémem v současné době ovšem je nepříznivý personální stav u policie a jednočlenné hlídky nejsou ničím neobvyklým. Stejně jako obchůzková služba, i hlídková služba se řídí totožnými zásadami, jak jsem již uvedl výše, které je nutno dodržovat k dosažení efektivní činnosti hlídkové služby.

---

<sup>27</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.

<sup>28</sup> HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022, str. 56.

### 3.3.3 Dozorčí služba

Dozorčí služba je činnost vykonávána nepřetržitě, zajišťující akceschopnost oddělení a navazující na roli operačního střediska příslušného územního odboru krajského ředitelství policie.<sup>29</sup> Dozorčí služba zajišťuje nepřetržitý styk základních útvarů policie se státními orgány, organizacemi a občany, neboť je zpravidla prvním místem, kam občané chodí podávat své oznámení o trestném činu, podněty, žádosti či stížnosti. Policista vykonávající dozorčí službu je oblečen do služebního stejnokroje, vybaven služební střelnou zbraní na opasku, společně s dalšími donucovacími prostředky, jako je slzotvorný prostředek, obušek a pouta.<sup>30</sup> Výkon této činnosti zabezpečuje prvotní příjem informací, které je potřeba tím nejlepším možným způsobem vyhodnotit a provést další úkony či opatření, které vyplývají z platných zákonů, nebo interních aktů řízení. Při vyhodnocování přijatého oznámení je zapotřebí zvážit zdravým lidským rozumem, jakou cestu řešení konkrétního případu zvolit, často se stává, že se ve věci nejedná o žádné protiprávní jednání, ani o událost, která by příslušela do kompetence policie, nýbrž postačí pouhá rada občanovi, jak dále ve věci postupovat, aniž by bylo zapotřebí do věci zatahovat policii. Dozorčí služba na místo události vysílá příslušnou hlídku k provedení úkonu či zákroku. S tím souvisí navedení hlídky na správné místo události, podání ucelených a jasných informací, včetně následného servisu hlídce ve smyslu zjišťování informací v databázích policie, potřebných pro řešení události, či kontaktování potřebných osob a komunikace s operačním střediskem. Policista vykonávající dozorčí službu plní tyto základní úkoly:

- a) zabezpečuje styk s veřejností, přijímá a zpracovává oznámení, zajišťuje a provádí úkony a potřebná opatření k odstranění protiprávního stavu,
- b) poskytuje základní informace občanům, obracejících se na něho s žádostí o pomoc,
- c) odpovídá za řádný chod oddělení v nepřítomnosti vedoucího a jeho zástupce, k zaznamenávání nápadu trestné činnosti využívá informační systémy,

---

<sup>29</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.

<sup>30</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 156/2008, o zabezpečování, přidělování a nošení služebních zbraní, střeliva a munice v Policii České republiky.

- d) vysílá policisty k výkonu obchůzkové a hlídkové služby, provádí instruktáž, kontrolu výstroje, výzbroje a vybavení a udržuje s nimi spojení,
- e) dodržuje hlásnou službu a plní úkoly, které mu uložilo operační středisko<sup>31</sup>,
- f) odpovídá za chod a režim v policejních celách<sup>32</sup>,
- g) plní úkoly při vydávání, ukládání a úschově služebních zbraní, prostředků k výkonu služby,
- h) ve spolupráci s ostatními policisty a zaměstnanci policie na oddělení, má přehled o všech osobách, vstupujících nebo zdržujících se v objektu oddělení.<sup>33</sup>

---

<sup>31</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 109/2009, o operačních střediscích.

<sup>32</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 159/2009, o eskortách, střežení osob a o policejních celách.

<sup>33</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.

## 4 Community policing

Pod pojmem Community policing (policejní služba veřejnosti) nebo také neighbourhood policing (sousedská policie) rozumíme filosofii a strategii policejní práce, která se opírá o přesvědčení, že podpora a součinnost veřejnosti s policií, přispívá k boji proti kriminalitě. Veřejnost může policii pomoci s určením podezřelých osob či skutečností, a tím ji nasměrovat k existujícím problémům. Při využívání této strategie veřejnost vnímá policisty jako svou součást. Community policing klade důraz spíše na pěší obchůzkovou činnost policistů než na motorizovanou hlídkovou činnost, hlavně proto, že při pěší obchůzkové činnosti jsou policisté v přímém kontaktu s občany a jsou jim blíže. Základní myšlenkou této filosofie je vybudování důvěry a pocitu vzájemné sounáležitosti mezi veřejností a policií, je také chápána jako služba veřejnosti.

Tento přístup vyžaduje, aby byli policisté nestranní, ochotní a aby naslouchali problémům a potřebám občanů, i když policista nemusí vždy souhlasit s názorem nebo podnětem občana, měl by se alespoň pokusit jeho problém vyslyšet a pochopit. K tomu by měl policista využívat empatii, nikoliv však automatickým způsobem, ale individuálním přístupem ke každému občanovi zvlášť, podle jeho osoby a charakteru jeho problému. Policie by se měla zlepšit v kritickém myšlení, tedy nepodléhat prvnímu dojmu a vytvoření si vlastního názoru, dále v komunikaci, plánování a řešení problémů.

Pro účinnou práci policie je zapotřebí brát vážně potřeby veřejnosti a tyto potřeby zohlednit v policejních opatřeních a programech. Je tedy potřeba aktivního přístupu, a ne pouze reagování na vzniklé konkrétní problémy, často nepromyšlenými způsoby. Tímto policie dokáže lépe vnímat potřeby veřejnosti a poznávat, jaký dopad má jejich práce na společnost. Vzhledem k tomu, že policisté vykonávající službu pořádkové policie se setkávají při své činnosti převážně s případy typu narušení veřejného pořádku, občanského soužití, poškození či krádeže majetku a podobně, setkávají se tudíž také převážně se zavadovými problémovými osobami, tím poté dochází ke kolizi se skutečností, že policisté nemají tolik času, sil a možností věnovat se slušným občanům, kteří

od nich právě potřebují jen pomoci či poradit, tak aby cítili policisty a policejní útvary jako svou součást.

#### **4.1 Model excelence EFQM**

V Policii České republiky vznikly první snahy k plnění této filosofie po roce 2001, kdy se postupně začal implementovat model EFQM. Model excelence EFQM patří mezi jeden z nejpropracovanějších moderních přístupů k měření výkonnosti podniku, vychází z principu stálého zlepšování výkonnosti organizací, uplatňuje se pomocí pravidelného sebehodnocení a následné realizace činností zlepšování. Evropský model je postaven na třech podmínkách, důležitých k dosahování vynikajících výsledků, kterými jsou dosažení maximální spokojenosti svých pracovníků, dosažení maximální spokojenosti klientů a respekt společnosti jejím okolím. Zavedení hodnotícího systému do Policie České republiky bylo primárně zaměřeno na zvýšení efektivity boje proti kriminalitě, dále na nepřetržité vyhledávání a využívání příležitostí ke zlepšení a zrychlení poskytovaných služeb, k odstraňování překážek a zbytečností ve všech oblastech výkonu policejní činnosti a k vytvoření personálních a materiálních podmínek pro okamžité, zdvořilé přijímání oznámení od občanů. U policie není cílem zisk, nýbrž excelentní služba zákazníkům.<sup>34</sup>

#### **4.2 Principy community policing**

Profesionalita a vstřícnost během výkonu služby je založena na těchto principech:

- a) za veřejný pořádek a bezpečnost není odpovědná pouze policie, nýbrž celá veřejnost,
- b) místní problémy jsou řešeny na místní úrovni,
- c) policista během výkonu obchůzkové služby v okrsku má svěřenou územní odpovědnost za daný okrsek (každý občan zná „svého“ policistu),

---

<sup>34</sup> DALECKÝ, Jan. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2009, str. 60.

- d) zaměření činnosti na preventivní působení, což předchází represí a vede ke společné identifikaci bezpečnostních rizik,
- e) informování veřejnosti o aktuální bezpečnostní situaci na daném území, brát v úvahu potřeby získané z průzkumu spokojenosti.<sup>35</sup>

### 4.3 Obecná východiska a zásady community policing

Community policing a její filosofie prosazuje hlavně tyto východiska a zásady:

- a) Strategie: významnou rolí v policejní činnosti je role prevence kriminality, která se stane každodenní činností, na kterou se policisté přímo zaměří.
- b) Odpovědnost: za státem svěřené pravomoci a jejich zákonné využití ve výkonu služby.
- c) Spolupráce: různá podoba spolupráce mezi policisty a veřejností, může se jednat o spolupráci v rámci jednotlivého případu nebo systematický boj proti kriminalitě a místním problémům.
- d) Iniciativa: Spočívá v každém jednotlivém policistovi, který by měl aktivně vyhledávat metody předcházení trestné a jiné protiprávní činnosti, vychází se z toho, že často pomyslně nevýznamné jevy mohou mít rozhodující vliv na celkovou míru kriminality v dané oblasti.<sup>36</sup>

### 4.4 Policista v komunitě

„Četník se musí snažiti, aby si osvojil ve svém obvodu, co možno důkladnou místní a osobní znalost, neb tím se mu značně usnadní plnění služebních povinností.“<sup>37</sup> Tato věta byla uváděna v Zákoně o četnictvu a služební instrukce pro četnictvo v roce 1920 a myslím si, že jednoznačně vystihuje tu správnou činnost policisty v komunitě. K tomu je nutno dodat, že četník neboli v současné době policista, při výkonu obchůzkové služby v okrsku plní základní úkoly pořádkové policie a spolupracuje s představiteli obcí, občany a dalšími subjekty.

---

<sup>35</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 211/2008, o zavedení metody community policing do praxe u Policie České republiky.

<sup>36</sup> HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022, str. 114.

<sup>37</sup> Služební instrukce pro četnictvo, 1920.



Komunita je chápána jako společenství lidí, které spojuje příslušnost k nějaké lokalitě. Policisté si musí osvojit schopnost komunikovat v konfliktních i nekonfliktních situacích, musí ovládat schopnost jednání v situacích, které nezapočaly ze žádného konfliktu a musí se učit jednat tak, aby svým chováním nedopomohli k započetí konfliktu či jeho eskalaci.<sup>38</sup> Názorem veřejnosti často bývá, že policista je naučen komunikovat a správně jednat s darebáky a zločinci, k čemuž byl vyškolen, kdežto s běžným slušným občanem jednat neumí a vypadne z role, toto tvrzení je potřeba postupně odbourat a pracovat na tom, aby se toto mínění změnilo.

---

<sup>38</sup> DALECKÝ, Jan. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2009, str. 68.

## 5 Metody činnosti služby pořádkové policie

Slovo „metoda“ bylo odvozeno od řeckého slova „methodos“, což znamená cestu k něčemu, mluvíme tedy o nějakém způsobu či postupu k dosažení stanoveného cíle, nebo také dosažení pravdivého poznání v určité oblasti lidské činnosti. Pro velký rozsah lidských aktivit a činností, byl vytvořen určitý systém metod na úrovni vědeckého poznání, ale i čistě praktické činnosti. Metody činnosti bezpečnostních složek je třeba nadále zdokonalovat a využívat přitom pozitivní zkušenosti demokratických států, plánovat poskytnutí určitých právních, organizačních a technických prostředků a vybavení policejních sborů v závislosti na finančních možnostech státního rozpočtu.<sup>39</sup>

V předchozích stránkách jsem hovořil o policii a její charakteristice, úkolech, řízení, organizaci, poté jsem se zaměřil na pořádkovou policii a její úkoly, organizaci a činnosti, jedná se o nejdůležitější výkonnou součást Policie České republiky pro boj s trestnou činností a porušování veřejného pořádku. Příslušníci zde zařazení jsou v každodenním kontaktu s občany a k tomu, aby byli schopni zajistit všechny své činnosti, využívají základní metody, které jsou:

- a) preventivně výchovná činnost (PREVENCE)
- b) donucení (REPRESE)

Protože tyto metody představují základní způsoby působení policejně bezpečnostních orgánů, jsou označovány za strategické metody. Jsou v úzké korelaci a vzájemně se ovlivňují. Některá represivní opatření mají také preventivní účinek či důsledek. Pro boj s protiprávní činností je pro službu pořádkové policie kladen největší důraz na preventivně výchovnou činnost. Represivní opatření by měly policejní orgány uplatnit až poté, co vyčerpají všechny možnosti preventivních opatření, represe má tedy tzv. podpůrnou roli oproti prevenci. Činnosti policie by tedy měla být směřována k tomu, aby se snažila protiprávnímu jednání zamezovat, pokud možno takovým způsobem, aby k němu vůbec nedocházelo, nebo aby se zamezilo vzniku škodlivého následku

---

<sup>39</sup> GERLOCH, Aleš. *Základy teorie práva a právního státu*. Vyd. 4. Praha: Policejní akademie České republiky, 1997, str. 201.

takového jednání. I přes toto tvrzení je důležité si uvědomovat důležitou roli represivních opatření, které by měly být vždy účinné a účelné.

## 5.1 Preventivně výchovná činnost (prevence)

Prevence je pro službu pořádkové policie hlavním strategickým směrem boje proti protiprávní činnosti. Preventivní činnost zahrnuje různé sociální aktivity, procesy, opatření a individuální akty, které mají za cíl oslabit či odstranit faktory, které vyvolávají či umožňují protiprávní jednání. Cílem prevence je především prostředky nerepresivního charakteru tyto faktory zcela eliminovat. Tyto preventivní aktivity mohou mít různé formy, především opatření sociálního, kriminologického, trestně právního, trestně procesního či kriminalistického charakteru. Z tohoto hlediska se dělí preventivní činnost na obecnou a speciální.<sup>40</sup> Obecná sociální prevence zahrnuje rozvoj všech stránek života společnosti, jeho kultury, ekonomiky, způsobu života, společenského vědomí, což ve svém celku tvoří základní sociální předpoklady pro redukci a odstranění kriminality. Speciální prevence spočívá v odhalování a zkoumání příčin a podmínek protiprávních skutků, v neutralizaci kriminogenních faktorů, v upevnění a rozvoji pozitivního vlivu faktorů anti kriminogenních. Uskutečňuje se především státními orgány a institucemi, hospodářskými a zájmovými organizacemi, pracovními či jinými kolektivy občanů i jednotlivci. Ochrana právního řádu před kriminalitou je realizována specializovanými státními orgány, tj. orgány policie, soudů, státních zastupitelství – předcházení, odhalování a vyšetřování trestných činů, rozhodování o vině a trestu, výkonu trestu.<sup>41</sup>

Preventivní činnost obecně by neměla být postavena pouze na činnosti policie, ale měly by se na ní podílet i další subjekty státní správy, samosprávy, podnikatelské subjekty a další instituce. Objekty prevence kriminality jsou příčiny a podmínky pro páchání trestné činnosti, sociální a fyzické prostředí, skuteční či potenciální pachatelé trestné činnosti a skutečné či potenciální oběti trestných

---

<sup>40</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019, str. 39.

<sup>41</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003, str. 48.

činů.<sup>42</sup> Koncepce a program preventivní činnosti by měl zahrnovat široký a účinný soubor opatření boje proti zločinu a jeho předcházení. Měl by stanovit státní podporu preventivním veřejnoprávním aktivitám náboženských spolků, nadací a podobně, a koordinovat sociální politiku státu i veřejné sféry s cílem potlačení násilné pouliční kriminality, projevům násilí, drogové scény, alkoholismu, rozvodovosti a dalších protispolečenských jevů.<sup>43</sup> Preventivní činnost příslušníků služby pořádkové policie vychází z právních normativních aktů, které ukládají povinnosti orgánům policie, aby se podílely nebo případně vytvářely preventivní opatření. V zákoně o Policii České republiky č. 273/2008 Sb., je preventivní činnost policie uvedena mimo jiné již v úvodní části, kde je vymezena její činnost.<sup>44</sup> V zákoně o trestním řízení soudním (trestní řád) č. 141/1961 Sb., je uvedeno, že policejní orgán je povinen na základě vlastních poznatků, trestních oznámení i podnětů jiných osob a orgánů, na jejichž podkladě lze učinit závěr o podezření ze spáchání trestného činu, učinit všechna potřebná šetření a opatření k odhalení skutečností nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin, a směřující ke zjištění jeho pachatele, je povinen činit též nezbytná opatření k předcházení trestné činnosti.<sup>45</sup>

Preventivní činnost služby pořádkové policie je ovlivněna řadou faktorů, jedním z nich je například osobní přístup samotného pořádkového policisty. Policista by si měl uvědomovat svou nezastupitelnou roli v oblasti prevence a zodpovědným a aktivním přístupem tuto činnost vykonávat, tedy pokud je například povolán k výkonu obchůzkové služby, je potřeba procházet místy a ulicemi, kde je vysoký pohyb osob, zvýšené riziko kriminality a nápadu trestné činnosti, zajímat se o aktuální dění v přiděleném okrsku, komunikovat s místními občany a naslouchat jejich problémům a poznatkům. Problémem může být, pokud si policista zvolí přístup „kdo nic nedělá, ten nic nezkaží“, aktivně se nesnaží působit preventivně v ulicích, volí si spíše místa s minimálním pohybem osob, tak aby byl občanům na očích co nejméně, nemusel si přidělovat práci a nemusel nic řešit. Při

---

<sup>42</sup> HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022, str. 100.

<sup>43</sup> GERLOCH, Aleš. *Základy teorie práva a právního státu*. Vyd. 4. Praha: Policejní akademie České republiky, 1997, str. 201.

<sup>44</sup> § 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

<sup>45</sup> § 158 odst. 1 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád).

hlídkové činnosti vykonávané motorovým vozidlem, by policisté též měli výkon služby směřovat především do hlavních částí měst a vesnic, vyhledávat riziková místa, kde mohou případně zaparkovat vozidlo a projít se po okolí, komunikovat s občany a být vidět, nikoliv zvolit přístup takový, že zaparkují na odlehlém místě, kde je nikdo neuvidí, jen aby jim utekla doba služby a měli co nejméně práce. Tzv. syndrom vyhoření se projevuje u pořádkové policie velmi často a vysoce ovlivňuje preventivní činnost policie, tzv. vyhořelý policista již nemá chuť ani potřebu vést aktivně výkon služby a pouze čeká na oznámení od občanů, že došlo k protiprávnímu jednání, tedy již nepůsobí preventivně, pouze dokumentuje a řeší stav, který nastal a kterému v řadě případů šlo prevencí ještě zabránit a vyvarovat se mu. Tzv. syndromu vyhoření podléhají policisté po odpracování různého časového úseku, u někoho se může jednat pouze o několik let či dokonce pouze měsíců, u jiného může jít i o více jak deset či dvacet let, pokud je jejich práce naplňuje a baví, vše záleží také na dobrém kolektivu, vedení či dostupných podmínkách služby. U někoho se tento syndrom může projevit po negativních zkušenostech spojených s výsledky jejich činnosti, kdy není jejich aktivní přístup a výsledky dostatečně ohodnoceny po stránce finanční či formou pochvaly od vedení, nebo je jejich odvedená práce vytracena výsledným rozhodnutím správních orgánů či soudu. Tento faktor je tedy stěžejní a je klíčem k celkovému úspěchu policie v boji s kriminalitou. Pořádkový policista, který výkon svého zaměstnání bere nejen jako živobytí, ale také jako poslání, může být pro policii velice prospěšný a je potřeba si takových policistů vážit, už jen svým aktivním přístupem, co se týče prevence, může přispět vysokou mírou k preventivnímu působení na možné pachatele. Vzhledem k tomu, že preventivní činnost se nedá vyjádřit ve statistikách a evidencích tak dobře, jako represivní činnost, vyhodnocení výsledné činnosti policisty v rámci prevence je složité.

Dalším faktorem, ovlivňujícím činnost prevence u pořádkové policie, je aktuální personální stav, který není dostatečný k tomu, aby všechny obvodní a místní oddělení policie vykonávaly svou činnost ve všech potřebných oblastech tak, jak by bylo zapotřebí. Například na obvodním oddělení v Milovicích, kde jsem služebně zařazen, máme v současné době k dispozici celkem 11 policistů do

běžného výkonu služby, z toho jedna policistka je na mateřské dovolené, tedy lze z toho vyvodit, že naše oddělení není schopno pokrýt nepřetržitý výkon dozorčí služby společně s venkovní hlídkou, tento fakt výrazně ztíží možnost být v ulicích a vykonávat potřebnou preventivní činnost. Na jednu směnu jsou často povoláni pouze dva policisté, kteří zastupují roli jak dozorčí služby a musejí přijímat oznámení, zpracovávat je, dohlížet na chod oddělení a policejních cel, tak i roli venkovní hlídky, která je povolávána přímo na místo události, kde provádějí ohledání místa činu, služební zákroky a další služební úkony, přičemž na samostatný výkon preventivního působení již nezbývá v součtu těchto povinností moc času.

### **5.1.1 Prevence na úseku dětí a mládeže**

Problematiku preventivní činnosti na úseku dětí a mládeže jsem zařadil na první místo mezi činnostmi policie v rámci prevence. Od žáčků prvních tříd základní školy až po dospívající mládež, je zapotřebí jim věnovat zvláštní pozornost, učit je základním pravidlům bezpečného chování a připomínat jim pravidla slušného chování.

Zaměřil jsem se na činnost obvodního oddělení policie Milovice, které ve spolupráci s městskou policií Milovice vykonává pravidelné přednášky na základních školách, kde je v současné době celkem přibližně 2100 školou povinných dětí. Činnost je zaměřena na konkrétní problémy podle věku dětí, dle jejich vyspělosti a schopnosti vnímání. V prvním ročníku základní školy jsou předmětem situace, při kterých se dítě setkává s cizí osobou – učí se, jak rozpoznávat pro ně bezpečné lidi anebo potenciálně nebezpečné lidi, následně jak se při kontaktu s cizím člověkem zachovat. Ve druhém ročníku je tématem bezpečná cesta do školy – děti se primárně učí, jak jako chodci bezpečně přecházet přes přechod pro chodce. Ve třetím ročníku je předmětem setkání s cizím psem – děti se učí, jak se při takové situaci chovat, aby je pes nezranil. Při této přednášce je vždy na místě i služební psovod, který dětem předvede ukázkou při zákroku proti pachateli. Ve čtvrtém ročníku je tématem bezpečnost v dopravě – učí se pravidlům pro chodce, pro cyklisty a při vystupování a nastupování do vozidla. Tato přednáška je spojena s využitím

dopravního hřiště, které je k dispozici v areálu základní školy, kde lze dětem ukázat tyto pravidla v reálném prostředí. V pátém ročníku je předmětem diskuze šikana – děti se učí, jak šikanu rozpoznat, možnosti prevence šikany, jak se bránit a jak ji řešit. V šestém ročníku je tématem kyberšikana – zde opět platí to samé jako při šikaně, s tím rozdílem, že se vysvětluje mezi těmito pojmy rozdíl, kdy při kyberšikaně se jedná o anonymitu, široké publikum a obtížnou kontrolovatelnost. V sedmém ročníku je s dětmi prováděna názorná ukázka preventivní činnosti v silničním provozu, kdy policista zastavuje projíždějící vozidla a provádí kontrolu těchto vozidel a jejich řidičů, pokud se řidič nedopustil žádného protiprávního jednání, tak od dětí dostane jablko, v opačném případě od dětí dostane citrón. K této přednášce lze využít i radar na měření rychlosti vozidel. V osmém ročníku jsou tématem návykové látky – dětem se vysvětluje, co jsou návykové látky, jaké jsou druhy, jaké následky může mít jejich užívání a jak k jejich užívání přistupuje český právní řád.

V rámci této problematiky byl v Milovicích díky spolupráci s městem Milovice již dvakrát protidrogový vlak neboli Revolution train.<sup>46</sup> Jedná se o 165 metrů dlouhou vlakovou soupravu, která slouží jako projekt založený na smyslovém prožitku a interaktivitě protidrogové prevence, zaměřený primárně na děti a mládež. Ve vagoněch vlaku se odehrává příběh o příčinách, vývoji a důsledcích drogové závislosti. V devátém ročníku jsou tématem základní právní předpisy České republiky – s dětmi se diskutuje o základních právech a povinnostech, o věku potřebném k právní odpovědnosti, o rozdílu mezi přestupkem a trestným činem a o některých protiprávních jednáních jako je krádež, přechovávání omamných látek, podání alkoholu atd. Obvodní oddělení policie Milovice spolupracuje s městem Milovice také na příměstských táborech pro děti, kde provádějí podobné typy přednášek, také ve spolupráci se služebním psůvem.

---

<sup>46</sup> REVOLUTION TRAIN. [online]. Copyright © 2014 Nadační fond Nové Česko a Pavel Tuma. Všechna práva vyhrazena. Foto Tomáš Durňák, Peto Fabo a Petr Pelucha. [cit. 18.10.2022]. Dostupné z: <https://www.revolutiontrain.cz/v2/>.

Dále také v rámci preventivní činnosti spolupracuje s Nízkoprahovým klubem,<sup>47</sup> kam dochází mimo jiné děti v náročných životních situacích.

### **5.1.2 Prevence v rámci bezpečnosti a plynulosti silničního provozu**

Preventivní činnost Policie České republiky na úseku ochrany bezpečnosti a plynulosti silničního provozu je také jedna z nejdůležitějších preventivních činností policie. Na silnicích denně běžně umírají lidé v souvislosti s nedodržováním dopravních předpisů, čemuž se policie snaží věnovat a co nejvíce snížit nehodovost v České republice, a tím zvýšit bezpečnost v silničním provozu. K tomuto policie využívá celou řadu nástrojů a opatření, jakými jsou například dopravně bezpečnostní akce zaměřené na dodržování pravidel bezpečnosti silničního provozu. Na problematiku provozu na pozemních komunikacích je zaměřena především služba dopravní policie, která provádí dohled nad dodržováním pravidel a zpracovává dopravní nehody, avšak pořádková policie se na této činnosti také podílí, a to velmi intenzivně. Provoz na pozemních komunikacích je upraven zejména zákonem č. 361/2016 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změně některých zákonů (zákon o silničním provozu).<sup>48</sup> Dle statistiky za rok 2021 policie šetřila celkem 99 332 dopravních nehod, usmrceno při nich bylo 470 osob, 1 624 osob bylo těžce zraněno, 20 581 osob bylo lehce zraněno a celková hmotná škoda na majetku byla odhadnuta na 6 718,3 milionů Kč.<sup>49</sup> Při pohledu na tyto čísla nutno říci, že k újmě na životě či zdraví osob dochází většinou pouze z toho důvodu, že některý z účastníků silničního provozu nedodržoval stanovená pravidla, ve většině případů to bývá nevěnování se řízení nebo nedodržování maximální povolené rychlosti.

Dohled nad dodržováním nejvyšší povolené rychlosti vozidel v silničním provozu, provádí zejména policisté zařazení u služby dopravní policie, avšak ani

---

<sup>47</sup> Rodinné centrum Milovice – Rodinné centrum Milovice. *Rodinné centrum Milovice – Rodinné centrum Milovice* [online]. Copyright © 2022 [cit. 18.10.2022]. Dostupné z: <https://www.rcmilovice.cz/>.

<sup>48</sup> Zákon č. 361/2016 Sb., o provozu na pozemních komunikacích.

<sup>49</sup> Statistika nehodovosti – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 12.10.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/statistika-nehodovosti-900835.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>.



policistům z pořádkové policie není tato činnost zakázána, pokud jsou k tomu odborně vyškoleni. Například na obvodním oddělení policie Milovice jsem jeden ze tří policistů, kteří přišli z předchozího zaměstnání od městské policie, kde jsme toto školení absolvovali k určitému typu přístroje určeného k měření rychlosti. Tento přístroj nám městská policie v Milovicích příležitostně půjčuje a díky tomu můžeme provádět kontrolu nad dodržováním nejvyšší povolené rychlosti v místech, kde k porušování tohoto zákonného ustanovení často dochází a lidé se na nás často obracejí s prosbou, zda bychom v určitém místě mohli tuto činnost vykonávat a tím tento problém minimalizovat, tedy preventivně působit na řidiče vozidel už jen tím, že nás v daném místě pravidelně spatřují, tato informace se mezi místními a pravidelně projíždějícími rozšíří a plní svůj účel. Řidičský průkaz je pro mnohé občany nezbytnou potřebou pro výkon jejich povolání nebo pro možnost dojíždění do místa zaměstnání, i přes tuto skutečnost se mnozí z nich neostýchají jako řidiči motorových vozidel neustále porušovat právní předpisy, mimo jiné také řídit pod vlivem alkoholu či jiných návykových látek. V důsledku ovlivnění těmito látkami mají řidiči snížené vnímací schopnosti a následné reakce, čímž ohrožují ostatní účastníky silničního provozu. Policie se v současné době v rámci dohledu nad dodržováním pravidel silničního provozu nejvíce zaměřuje právě na tuto problematiku a vlastním vyhledáváním těchto pachatelů se snaží omezit jejich počet a tím zabránit fatálním následkům, které jsou s tímto jednáním spojeny.

Česká republika se již několik let účastní projektu „SAFETY DAYS“, který je realizován prostřednictvím evropského sdružení dopravních policí s názvem ROADPOL.<sup>50</sup> Filozofií projektu je osvěta veřejnosti s apelem na nula úmrtí na silnicích. K nule úmrtí na silnicích může přispět každý účastník provozu svým zodpovědným přístupem, rozvahou, předvídavostí a ohleduplností k ostatním účastníkům provozu. V roce 2022 byla pozornost policie České republiky v rámci tohoto projektu zaměřena na cyklisty, kteří jsou v provozu jedni z nejvíce zranitelných účastníků. U cyklistů do 18 let věku je největším problémem, že

---

<sup>50</sup> Startují Roadpol Safety Days 2022 - Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 12.10.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/startuji-roadpol-safety-days-2022.aspx>.

nemají na hlavě nasazenou cyklistickou přilbu, u cyklistů nad 18 let věku bývá častým problémem nevybavené jízdní kolo předním či zadním světlometem za snížené viditelnosti, čímž se pro ostatní účastníky provozu stávají lehce přehlédnutelnými.

Dopravně bezpečnostní akce (DBA) se provádějí na území krajského ředitelství policie, útvarů zřízených v rámci krajských ředitelství policie, územních odborů pro vnější službu krajských ředitelství policie nebo na celém území České republiky. Rozdělují se podle toho, na co jsou konkrétně zaměřené, označením dopravně bezpečnostní akce „X“, se jedná o zaměření na všeobecný dohled v rámci silničního provozu, dále označením dopravně bezpečnostní akce „Y“, se jedná převážně o zaměření na kontrolování dodržování zákazu požívání alkoholických nápojů či jiných návykových látek před jízdou nebo během jízdy u řidičů vozidel. Často se tyto akce vyhlašují při příležitostech jako jsou letní prázdniny, Velikonoce, „Dušičky“ aj., při kterých se předpokládá zvýšená hustota dopravy, riziko nehodovosti či požívání alkoholických nápojů. Na obvodním oddělení policie Milovice se pravidelně připojujeme k těmto akcím, na základě zpracovaného plánu DBA, který vytváří ředitelem územního odboru určený policista a ve kterém jsou uvedeny volací znaky a složení zúčastněných hlídek, časový harmonogram včetně kontrolních stanovišť a další potřebné informace. Primárním účelem těchto akcí je zvýšení bezpečnosti a plynulosti v silničním provozu a snížení dopravní nehodovosti.

### **5.1.3 Prevence na shromážděních, sportovních a kulturních akcích**

Pořádková jednotka:

Je tvořena z příslušníků služby pořádkové policie a je součástí Krajského ředitelství policie, její působnost je na území krajského ředitelství policie a vyžaduje-li to situace, může působit i na jiných místech České republiky. Pořádková jednotka je řízena pod jednotným velením. Rozlišujeme dva typy pořádkových jednotek. Prvním typem je nestálá pořádková jednotka, ta je zřízena rozkazem krajských ředitelů policie, skládá se z policistů z obvodních oddělení policie, kteří jsou vycvičeni a připraveni k zvládnutí zákroků a jsou

vybavení proti úderovými komplety, přilbami atd. Já jsem příslušníkem takovéto pořádkové jednotky, spadající pod územní odbor policie Nymburk. Druhým typem je stálá pořádková jednotka, ty jsou v současné době celkem čtyři – v Praze, Ústí nad Labem, Brně a Frýdku-Místku. Úkoly pořádkových jednotek:

- a) ochrana bezpečnosti osob a majetku, spolupůsobení při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti, bezprostřední opatření k jeho obnově, byli narušen,
- b) nasazení v situacích ohrožení veřejného pořádku při shromáždění většího počtu osob,
- c) podílení se na výkonu služby při mimořádných událostech, živelních pohromách, katastrofách a průmyslových haváriích, při konání sportovních či kulturních akcí a při pátrání po osobách a věcech, které svým rozsahem a charakterem vyžadují nasazení většího počtu sil a prostředků, zejména v rámci bezpečnostních opatření nebo při plnění úkolů integrovaného záchranného systému,
- d) posílení výkonu hlídkové nebo jiné služby v rámci bezpečnostních opatření.<sup>51</sup>

Nejčastěji se s pořádkovou jednotkou občané v České republice setkají při zabezpečování veřejného pořádku během konání fotbalových zápasů na fotbalových stadionech, kde dochází velmi často k protiprávním jednáním ze strany fanoušků. Dalším nejčastějším setkáním s pořádkovou jednotkou jsou shromáždění více osob například v podobě demonstrací, na kterých pořádková jednotka může působit preventivně při monitoringu a doprovodu davu lidí, posléze vykonává represivní činnost při narušení veřejného pořádku ze strany účastníků shromáždění.<sup>52</sup>

V územní působnosti obvodního oddělení policie Milovice není žádný větší fotbalový či jiný stadion, kde by se shromažďoval větší počet osob, ani se zde nepořádají žádné demonstrace či pochody, kde by bylo potřeba nasazení pořádkové jednotky. Ta se zde využívá v rámci preventivní činnosti zpravidla

---

<sup>51</sup> MACEK, Pavel a David ZÁMEK. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007, str. 19.

<sup>52</sup> Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím.

dvakrát za rok, a to při konání hudebních festivalů s názvy „Votvírák“ a „Let it Roll“, které jsou v Milovicích již několikaletou tradicí a na které přicestuje do Milovic vždy několik desítek tisíc účastníků.

Antikonfliktní tým (AKT):

U všech krajských ředitelství policie České republiky byly rozkazem policejního prezidenta č. 172 ze dne 06.11.2006 zřízeny tzv. antikonfliktní týmy. Tyto týmy jsou nasazovány do policejních akcí a policejních opatření zejména tam, kde lze obecně očekávat zesílenou potřebu komunikace mezi občany a nasazenými policisty nebo mezi různými skupinami občanů. Svým zásadním a transparentním postojem působí na veřejnost a objasňuje zásadní klidový postoj policie a její zákonné povinnosti v případě páchání protiprávního jednání. Upozorňuje účastníky na právní stav akce nebo shromáždění a na případná jednání, jež mohou přerůst v protiprávní jednání. Ve většině případů nejsou veřejností policejní opatření vnímána pozitivně, proto se snaží objasnit zákonnou roli policie. Pracují s emočně vybuzenými skupinami osob a odvrací případný zákrok policie.<sup>53</sup> Prioritou činnosti AKT je předcházení konfliktu skupin, zákroku policie s předpokladem, že nebude docházet k protiprávnímu jednání a působení jako vstřícný krok před služebním zákrokem policie. AKT je součástí opatření stejně jako ostatní složky. Na jednotlivé členy AKT jsou kladeny vysoké nároky v podobě dobré fyzické a duševní kondice, schopnosti komunikovat, přesvědčovat a získat si důvěru u druhých.

#### **5.1.4 Preventivní činnost se seniory**

Senioři jsou jednou z nejvíce ohrožených skupin osob, především v souvislosti s majetkovou trestnou činností, ale také co se týče fyzického či psychického násilí a týrání. Lidé vyššího věku, důvěřiví lidé, lidé se zdravotním handicapem a lidé žijící osamoceně se často stávají oběťmi trestné činnosti páchané podvodníky a zloději, kteří se často snaží dostat do jejich blízkosti nebo přímo do jejich obydlí a připravit je o jejich celoživotní úspory. Senioři jsou na tato

---

<sup>53</sup> MACEK, Pavel a David ZÁMEK. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007, str. 26.

nebezpečí upozorňování pořádáním různých přednášek a besed, informacemi v médiích či letácích.

Obvodní oddělení policie Milovice ve spolupráci s městskou policií Milovice provádí preventivní činnost se seniory právě pořádáním přednášek a besed, při kterých se je snažíme seznámit s projevy domácího násilí páchaného na seniorech, vést je k dodržování obecných bezpečnostních doporučení při pohybu na ulici, v městské hromadné dopravě, ale i v domácím prostředí. Na ulici se seniorům doporučuje nedělat nic, co by odpoutávalo jejich pozornost, pokud se před nimi děje něco zvláštního, přejít na druhou stranu chodníku nebo se jinak vyhnout, pokud je někdo o něco požádá a je na tom něco podezřelého, slušně se omluvit a nabídnout zavolání pomoci od někoho jiného, v noci nechodit sami a zdržovat se na osvětlených a frekventovaných místech, při kontaktu s cizí osobou neprojevovat nejistotu a pasivitu. V městské hromadné dopravě se seniorům doporučuje chodit na spoj těsně před příjezdem, nebo čekat na bezpečném místě a kontrolovat své okolí, nehádat se s někým pro jeho nevhodné chování, jeho reakce může být nevyzpytatelná, dávat si pozor na divné, opilé a agresivní spolucestující a pokud možno nevystupovat z dopravního prostředku jako poslední.

Co se domácího prostředí týče, seniorům se vysvětluje, jak se chovat při nezvané návštěvě, kdy se pachatelé dostávají do jejich obydlí pod různými záminkami, kde je pak podvodem nebo krádeží připraví o jejich celoživotní úspory. Vysvětluje se jim, aby nic nepodepisovali, nebrali si od nich nic a poradili se například s některým z členů rodiny. Dále jsou upozorňováni na to, aby vždy při odchodu z obydlí zamykali dveře, větší množství peněz ukládali do banky, udržovali dobré sousedské vztahy, v rámci preventivních opatření do domu umožnit vstup jen osobám, kterým důvěřují atd. Jsou seznámeni se znaky domácího násilí. Může se jednat o psychické násilí, většinou jde o ponižování, urážení, obviňování, zastrasování, zákazy nebo vydírání. Nebo se může jednat o fyzické násilí. Základní rady pro ně jsou, aby měli důležité dokumenty ukryté u důvěryhodné osoby, mít záložní klíče od bytu, pokud se schyluje k incidentu,

pokusit se včas odejít z bytu, a především informovat někoho ve svém okolí o tom, co se u nich doma děje a zjistit, na koho se v nouzi obrátit.

Senioři bývají zkušenými řidiči motorových vozidel, přesto jejich věk přináší určitá rizika. Oproti mladším řidičům mají ze zákona povinnost podrobit se lékařské prohlídce, a to před dovršením věku 60 let, následně dalším pravidelným prohlídkám dle dikce zákona. Pokud se před jízdou necítí dobře, měli by svou cestu odložit nebo zvolit jiný způsob přepravy. Při cestování na delší trasu by si měl trasu naplánovat, včetně přestávek a nepřeceňovat své síly. Senioři často přepravují ve vozidle vnoučata, která dle zákona musí být přepravována v autosedačkách, což mnozí nedodržují s tím, že jedou pouze krátkou vzdálenost, to ale není omluvou. Senioři se v silniční dopravě také vyskytují jako chodci a cyklisté. Zvýšené opatrnosti by měli dbát při přecházení vozovky nebo při chůzi po krajnici. Za snížené viditelnosti je vhodné použít oblečení s reflexními prvky. Jako cyklisté musí dodržovat pravidla silničního provozu, a ačkoliv cyklistická přilba není pro seniory povinná, doporučuje se její použití.

### **5.1.5 Prevence v kyberprostoru**

Stejně dynamicky jako se rozvíjí informační technologie, tak se rozvíjí společensky škodlivé jednání s nimi spojené, proto je kybernetické kriminalitě věnována stále větší pozornost. Kyberprostor nemá žádný konec ani začátek, jde o virtuální počítačový svět, který je základem pro online komunikaci. Výhodou kyberprostoru pro pachatele protiprávních jednání je jeho rychlost, praktičnost a anonymita. V dnešní době nejsou v této sféře pachatelé pouze jednotlivci, ale stává se doménou především velkých organizovaných skupin. Nejčastějšími případy bývají nejrůznější podvodná jednání, páchané prostřednictvím podvodných e-shopů, inzerátů, emailů nebo krádeže peněz z bankovních účtů. Dalšími případy mohou být neoprávněné přístupy k počítačovému systému a nosičům informací, mravnostní trestné činy páchané na dětech či násilné projevy „hate crime“. Nejvíce zranitelnými jsou v online prostředí především lidé staršího věku, kteří bývají důvěřiví a nemají s moderními technologiemi zkušenosti, a také zejména děti, které mají přístup na sociální sítě. Policie se snaží tento druh kriminality potlačit pořádáním

vzdělávacích akcí a metodické podpory v této oblasti, spolupracuje s dalšími institucemi, především s Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost, s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy na úseku prevence rizikového chování ve školách, s Asociací krajů ČR, která realizuje projekt Kraje pro bezpečný internet a dalšími institucemi.<sup>54</sup> Při využívání internetového prostředí je zapotřebí dbát zvýšené opatrnosti při ochraně svého soukromí, tedy řídit se doporučeními: nebýt příliš důvěřivý, zvážit uvádění svých osobních údajů, neuvádět nikomu údaje k přihlášení ke svým sociálním či bankovním účtům, nereagovat na podezřelé zprávy, nenavštěvovat podezřelé weby, nekomunikovat pod vlivem návykových látek atd.

#### **5.1.6 Preventivní činnost v zahraničí**

V rámci tohoto tématu jsem se zaměřil na působení příslušníků policie České republiky v zahraničí během letních měsíců, kteří vykonávají společné hlídky v přímořských turistických oblastech. Policisty k takové spolupráci opravňuje hlava XI zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky<sup>55</sup> a následné Memoranda o porozumění a Protokoly o spolupráci, ve kterých jsou stanoveny podmínky, rozsah a způsob jejich oprávnění. Policie České republiky vysílá své příslušníky od roku 2008 do Chorvatska a od roku 2013 také do Bulharska, kdy se v těchto státech začala účastnit projektu k zajištění bezpečnosti zahraničních turistů v letní sezóně v nejvíce navštěvovaných turistických oblastech. Policisté jsou vybaveni jazykovými znalostmi a mají informace o právním řádu a postupech policistů i justičních orgánů daného státu, díky čemuž jsou schopni turistům pomoci ve složitých situacích či při konfliktu se zákonem. V Chorvatsku policisté působí ve městech Omiš a Šibenik, v Bulharsku působí v turistických oblastech Primorsko a Neseber, z těchto lokalit vykonávají svou působnost v rozsahu až do 50 km. Jsou k dispozici 24 hodin denně, kontakt na ně mají všichni příslušníci policie daného státu i delegáti cestovních kanceláří. Policisté vykonávají službu na hlavních komunikačních tazích a v letoviscích, kde je

---

<sup>54</sup> Česko slaví Den bezpečnějšího internetu – Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Copyright © 2022 Ministerstvo vnitra České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 17.10.2022]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/docDetail.aspx?docid=22294653&docType=ART>.

<sup>55</sup> § 89 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

předpoklad vzniku problémů. Působí především preventivně proti páchané trestné činnosti a přestupků, zajišťují větší dopravní bezpečnost a zlepšují komunikaci a spolupráci s našimi občany. Policisté neprovádí služební zákroky ani úkony, jsou ustrojeni do služebního stejnokroje Policie České republiky a nejsou vyzbrojeni služebními zbraněmi ani jinými donucovacími prostředky.<sup>56</sup>

## 5.2 Donucení (represe)

Policejné bezpečnostní orgány působí metodou donucení na vědomí a chování lidí, kteří se dopustili protiprávního jednání. K tomu používají donucovací opatření a prostředky uvedené v zákoně.<sup>57</sup> Vzhledem k tomu, že někteří lidé nechtějí dobrovolně dodržovat právní předpisy, bývá metoda prevence i přes její prioritní postavení neúčelná nebo nedostačující. Proto je potřeba státního donucení, které je realizováno prostřednictvím státních orgánů a institucí, na základě jim svěřené pravomoci a působnosti. Represivní opatření na rozdíl od prevence musí být striktně vymezena zákonem, neboť jejich charakter představuje výrazný zásah do práv a svobod občanů. Tyto zásahy lze provést pouze na základě zákona, tedy v rámci zákonného zmocnění a v rozsahu přiměřeném chráněnému zájmu.<sup>58</sup>

Smyslem represe je zabránění protiprávního jednání, které ohrožuje zájem chráněný zákonem. V praktickém výkonu služby musí policista v každé individuální situaci zvládnout posoudit, zda vůči osobě, s kterou provádí úkon, postačí z jeho strany jednání metodou prevence či přesvědčení, nebo zda tyto metody nebudou dostačující a bude muset přistoupit k metodě donucení. Ke správnému posouzení je dobré znát své zákonné možnosti a povinnosti, své fyzické a psychické schopnosti, předvídat reakci a chování osoby, proti které případné donucení bude provádět, tak aby bylo donucení provedeno v souladu se zákonem a nepřekročilo míru sledovanou chráněným zájmem. V některých

---

<sup>56</sup> Společné hlídky v zahraničí – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 28.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/spolecne-hlidky-v-zahranici.aspx>.

<sup>57</sup> FILÁK, Antonín. *Policejné bezpečnostní činnost a její hlavní organizačně taktické formy*. Praha: Policejní akademie České republiky, Vydavatelství PA ČR, 2003, str. 100.

<sup>58</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003, str. 55.



situacích policista nemá čas na přípravu a přemýšlení a musí ihned konat, například když osoba fyzicky napadá jinou osobu a nelze jí v jejím protiprávním jednání jinak zabránit.

### **5.2.1 Donucení přímé**

Přímé donucení zpravidla bezprostředně směřuje k zabránění porušování veřejného pořádku, ohrožování života a zdraví občanů, škodám na majetku apod., a je vedeno proti osobě, která takové ohrožení nebo porušení zákonem chráněných zájmů vyvolala. Typickým znakem u přímého donucení je časté použití fyzického násilí.<sup>59</sup> Často je přímé donucení spojeno s omezením osobní svobody osoby, proti které je donucení vedeno, což s sebou nese riziko možného zranění či v krajních případech až smrti této osoby. Příkladem přímého donucení je využití oprávnění podle zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky – zajištění podle § 14, předvedení podle § 12 odst. 8, § 13 odst. 5, použití donucovacích prostředků podle § 38, použití zbraně podle § 39, odnětí věci podle § 25, nebo také zadržení podle § 76 trestního řádu.

### **5.2.2 Donucení nepřímé**

Nepřímé donucení nemá za cíl zabránit porušování či ohrožování zájmů chráněných zákonem, ale v zásadě následuje ex post, tedy až po spáchání protiprávního jednání. Většinou se jedná o sankci za čin, který byl již spáchán a v tomto pojetí tedy působí nepřímo. Hovoříme o uložení pokuty v příkazním řízení, oznámení příslušnému správnímu orgánu s návrhem na projednání, nebo také o pořádkové pokutě dle § 66 trestního řádu. Zde bych se rád zmínil o tzv. „čárkovém systému“ u policie, tedy o vyvíjeném tlaku ze strany služebních funkcionářů na policisty k vyhledávání a ukládání blokových pokut přestupcům na místě v příkazním řízení. Uložené blokové pokuty se evidují v policejní evidenci, případně v evidenci přestupků. Na policisty jsou kladeny nároky, které vyžadují provádění této činnosti. Z policejní evidence je zřejmé, kolik blokových pokut konkrétní policista uložil a za jaké časové období, tedy pokud nesplňuje pomyslný limit určený služebním funkcionářem, může mu být vyčíněno a bývá

---

<sup>59</sup> FILÁK, Antonín. *Policejně bezpečnostní činnost a její hlavní organizačně taktické formy*. Praha: Policejní akademie České republiky, Vydavatelství PA ČR, 2003, str. 100.

nucen k tomu, aby tuto činnost vyvíjel ve větší míře. Čárkový systém oficiálně neexistuje, ovšem je pomyslnou koulí u nohy policistů, kteří tak mají méně času věnovat se preventivní činnosti ve svém služebním obvodu. Většinou se jedná o přestupky v silniční dopravě. Můžeme ale také hovořit o vyhledávání řidičů ovlivněných alkoholem či jinými omamnými látkami, kteří se svým jednáním mohou dopouštět přestupku či trestného činu, i za tuto činnost jsou pořádkoví policisté hodnoceni a tato činnost se od nich v současné době vyžaduje ve velké míře. Dalším možným bodem v tzv. čárkovém systému jsou provedené kontroly osob či motorových vozidel, tyto jsou též evidovány v policejních systémech a jsou jednoduše dohledatelné a vyhodnotitelné. U Policie České republiky bývá čárkové hodnocení prvním a většinou jediným ukazatelem výkonnosti jednotlivých policistů, ale také i celých policejních oddělení. Hodnocení policistů je tedy založeno na represivní činnosti vůči občanům. Někteří policisté by vyvíjeli minimální činnost a tímto jsou možná nuceni svou činnost vyvíjet ve větší míře, ovšem policisté, kteří si svou pracovní činnost představují jinak než například ukládáním blokových pokut, mohou být tímto systémem hodnocení jejich práce znechuceni.

### **5.2.3 Právní prostředky**

Právní prostředky se dělí do dvou skupin, podle druhu právních norem, které je vymezují:

- a) Trestně procesní: Jsou upraveny a v řízení se postupuje podle trestního řádu. Policista v nich vystupuje jako orgán činný v trestním řízení.
- b) Správní: Jsou upraveny a řídí se podle norem správního, respektive policejního práva, s důrazem na použití donucovacích prostředků a s tím spojených práv a povinností policisty.<sup>60</sup>

### **5.2.4 Technické prostředky**

Technickými prostředky v oblasti represe se rozumí hlavně donucovací prostředky vyjmenované v zákoně a služební zbraň. Tyto donucovací prostředky

---

<sup>60</sup> HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022, str. 108.

jsou uvedeny v § 52 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a jsou jimi:

- a) hmaty, chvaty, údery a kopy,
- b) slzotvorný, elektrický nebo jiný obdobně dočasně zneschopňující prostředek,
- c) obušek a jiný úderný prostředek,
- d) vrhací prostředek mající povahu střelné zbraně podle jiného právního předpisu s dočasně zneschopňujícími účinky,
- e) vrhací prostředek, který nemá povahu zbraně podle § 56 odst. 5,
- f) zastavovací pás, zahrazení cesty vozidlem a jiný prostředek k násilnému zastavení vozidla nebo zabránění odjezdu vozidla,
- g) vytlačování vozidlem,
- h) vytlačování štítem,
- i) vytlačování koněm,
- j) služební pes,
- k) vodní stříkač,
- l) zásahová výbuška,
- m) úder střelnou zbraní,
- n) hrozba namířenou střelnou zbraní,
- o) varovný výstřel,
- p) pouta,
- q) prostředek k zamezení prostorové orientace.

Používání donucovacích prostředků nebo opatření je přísně vázáno zákonem. Hlavními principy, které se zde uplatňují, jsou hlavně princip legality, princip přiměřenosti a princip subsidiarity.<sup>61</sup> K používání donucovacích prostředků při služebním zákroku a k používání zbraně, musejí být policisté vycvičeni. Policisté jsou oprávněni použít donucovací prostředky k ochraně bezpečnosti své osoby, jiné osoby nebo majetku anebo k ochraně veřejného pořádku. Před použitím donucovacího prostředku jsou policisté povinni vyzvat osobu, proti které zakročují, aby upustila od svého protiprávního jednání, s výstrahou, že bude použito donucovacích prostředků. To neplatí v případě použití prostředku

---

<sup>61</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003, str. 57.

k zabránění odjezdu vozidla. Od výzvy s výstrahou lze upustit v případě, že je ohrožen život nebo zdraví osoby a zákrok nesnese odkladu. Policisté jsou oprávněni použít donucovací prostředek, který umožní dosažení účelu sledovaného zákrokem a který je nezbytný k překonání odporu nebo útoku osoby, proti které zakročují. Policisté při použití donucovacích prostředků dbají na to, aby nezpůsobili osobě újmu zřejmě nepřiměřenou povaze a nebezpečnosti jejího protiprávního jednání.<sup>62</sup>

Z výše uvedeného je tedy patrné, že by měl každý policista mít před provedením služebního zákroku vždy na mysli, proti komu zakročuje, jaký klade tato osoba odpor, jaké nebezpečí mu od ní hrozí a jaký donucovací prostředek proti ní zvolit, aby splnil podmínky k jeho použití. Situace při služebním zákroku jsou vždy velice různorodé, ať už podle osoby, proti které policista zakročuje a jejího chování, nebo podle místa a prostoru, ve kterém zakročuje, anebo za jakých podmínek a z jakého důvodu je potřeba služební zákrok provést. Použití donucovacího prostředku by mělo být vždy krajním řešením situace, až pokud selžou veškeré jiné možnosti, jak jeho užití předejít.

---

<sup>62</sup> § 53 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

## 6 Praktická část

Praktická část bakalářské práce je zaměřena na metodu činnosti služby pořádkové policie – preventivní činnost, kterou vykonává pořádková policie v Milovicích, a to konkrétně obvodní oddělení policie Milovice, ve spolupráci s oddělením hlídkové služby Nymburk sídlící v Milovicích a s městskou policií Milovice. Tato část je zaměřena na bezpečnost, zkušenost s působením policie a preventivními činnostmi policie v Milovicích, a to jak z pohledu občanů města, tak z pohledu samotných policistů a strážníků, kteří zde preventivní činnost sami vykonávají.

### 6.1 Dotazníkový průzkum

Pro dosažení co nejobjektivnějších výsledků, byla použita metoda dotazníkového průzkumu. Tato metoda má výhodu získání informací a názorů od velkého počtu respondentů. V dotazníkovém průzkumu byla zachována anonymita. Dotazník tvoří převážně uzavřené odpovědi, tak aby byl co nejméně časově náročný a respondenty neodradil od jeho vyplňování.

Cílem dotazníkového průzkumu je zjištění, zda je preventivní činnost ze strany policie v Milovicích vykonávána dostatečně, zda jsou obyvatelé města s preventivní činností policie spokojeni, jakou mají s působením policie zkušenost, a v jakém ohledu by se preventivní činnost policie měla zlepšit, nebo jaké problematice je zapotřebí věnovat větší pozornost.

První dotazníkový průzkum byl určen pouze pro obyvatele města Milovice, kteří byli mimo jiné dotazováni na jejich délku pobytu v Milovicích, tak aby získané informace byly relevantní. Druhý dotazníkový průzkum byl určen pouze pro policisty zařazené na obvodním oddělení policie Milovice, oddělení hlídkové služby Nymburk a strážníky městské policie Milovice, ke zjištění, jaký mají na předmětnou problematiku názor ti, kteří preventivní činnost v Milovicích provádějí a měli by se snažit o to, aby byla tato činnost prováděna co nejlépe a nejúčinněji.

Vytvoření a vyplňování dotazníku bylo provedeno prostřednictvím webové stránky survio.com. Dotazník byl sdílen vytvořením odkazu, který byl rozesílán elektronickou poštou, následně také sdílen na sociálních sítích v uzavřené skupině určené pro obyvatele města Milovice.

## **6.2 Struktura dotazníkového průzkumu**

U obou dotazníků jsou možnosti odpovědí buď pouze uzavřené, nebo polootevřené s možností vlastního vyjádření respondentů. V úvodu obou dotazníků je uvedeno, pro koho je daný dotazník určen. Dále je v úvodu uvedeno, že dotazník je kompletně anonymní a výsledky z dotazníku budou sloužit výhradně jako materiál pro praktickou část bakalářské práce.

Dotazník č. 1, určený pro obyvatele města Milovice, obsahuje celkem 11 otázek. Dotazník začíná dvěma sociologickými otázkami. První otázkou je pohlaví respondenta, druhou otázkou je věk respondenta. Třetí otázkou se zjišťuje, jak dlouho bydlí respondent v Milovicích. Čtvrtá otázka se ptá, zda se respondent cítí v Milovicích bezpečně. Dotazník pokračuje otázkou, zda respondent přišel někdy do kontaktu se státní nebo městskou policií v Milovicích a jaká byla jeho zkušenost. Šestá otázka se ptá, co policii v Milovicích při realizaci preventivní činnosti nejvíce trápí. Sedmá otázka je zaměřena na seřazení uvedených faktorů podle toho, které jsou z pohledu prevence nejúčinnější. Osmá otázka je zaměřena na seřazení preventivních činností policie v Milovicích na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu podle toho, které jsou pro prevenci v této oblasti nejužitečnější. Devátá otázka zjišťuje názor respondenta na význam městského kamerového systému v Milovicích, v rámci prevence před pácháním protiprávních jednání pachatelů. Desátá otázka se dotazuje na preventivní činnost policistů v Milovicích v době konání hudebních festivalů, které v Milovicích pravidelně probíhají. Jedenáctá otázka se ptá, jakým způsobem by respondent zlepšil preventivní činnost policie v Milovicích.

Dotazník č. 2, určený pro policisty a strážníky, vykonávající preventivní činnost v Milovicích, obsahuje celkem 13 otázek. Dotazník začíná též dvěma

sociologickými otázkami. První otázkou je pohlaví respondenta, druhou otázkou je nejvyšší dosažené vzdělání respondenta. Třetí otázka se ptá na služební zařazení respondenta. Čtvrtou otázkou se zjišťuje délka praxe respondenta po absolvování základní odborné přípravy nebo kurzu. Pátá otázka se dotazuje na délku služby, kterou respondent vykonává v Milovicích. Šestá otázka se ptá, zda se obyvatelé města Milovice mohou cítit ve městě bezpečně. Sedmou otázkou zjišťujeme, jakou zkušenost s policií mají dle názoru respondenta obyvatelé Milovic. Osmá otázka se ptá, co trápí policii v Milovicích při realizaci preventivní činnosti. Devátá otázka je zaměřena na seřazení uvedených faktorů podle toho, které jsou z pohledu prevence nejúčinnější. Desátá otázka je zaměřená na seřazení preventivních činností policie v Milovicích na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu podle jejich užitečnosti v této oblasti. Jedenáctá otázka se ptá na názor na městský kamerový systém v Milovicích, v rámci prevence protiprávního jednání pachatelů. Dvanáctá otázka zjišťuje, zda se policie v Milovicích věnuje dostatečně preventivní činnosti v době konání hudebních festivalů. Třináctá otázka se dotazuje na možnosti způsobu zlepšení preventivní činnosti policie v Milovicích.

### **6.3 Stanovení průzkumných předpokladů**

V praktické části bakalářské práce byly stanoveny tyto předpoklady:

Je předpoklad, že:

P1 – většina obyvatel Milovic se cítí bezpečně a zároveň se většina policistů a strážníků domnívá, že je bezpečnost ve městě na dobré úrovni

P2 – více než 30 % obyvatel Milovic přišlo do kontaktu s policií a nepřevládají u nich negativní zkušenosti

P3 – obyvatelé Milovic vnímají, že je problémem personální stav policistů, kteří vykonávají preventivní činnost v Milovicích a zároveň tento problém policisty a strážníky při realizaci preventivní činnosti nejvíce trápí

P4 – nejúčinnější z pohledu prevence je pro policisty a strážníky hlídková činnost ve služebních vozidlech, na rozdíl od obyvatel města Milovice, kteří vnímají jako nejúčinnější občůzkovou činnost prováděnou pěším způsobem

P5 – v rámci prevence na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu je pro obyvatele Milovic, stejně jako pro policisty a strážníky, nejvíce užitečná činnost měření rychlosti vozidel

P6 – více než 50 % obyvatel Milovic, stejně tak jako policistů a strážníků, se domnívá, že kamerový systém v Milovicích je prvkem prevence, který odrázuje pachatele od páchání protiprávních činů

P7 – v době konání hudebních festivalů se policie v Milovicích věnuje naprosto dostatečně preventivní činnosti

P8 – preventivní činnost policie by se měla zlepšit tím, že budou policisté více vidět v ulicích

## **6.4 Vyhodnocení dotazníkového průzkumu**

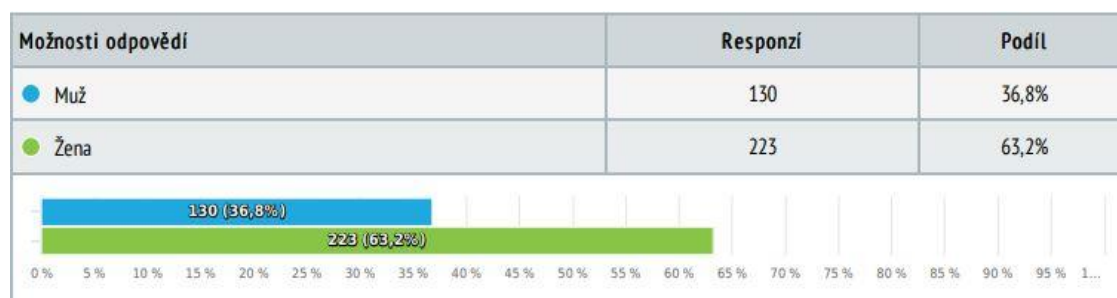
Dotazník č. 1, určený pro obyvatele města Milovice, byl k dispozici k vyplnění ode dne 15.11.2022 do dne 28.11.2022. Největší počet vyplnění byl zaznamenán první a druhý den jeho zveřejnění, poté již jeho vyplňování mělo sestupnou tendenci. Celkem otevřelo odkaz 544 respondentů, z tohoto počtu jej dokončilo celkem 353 respondentů. Celková úspěšnost vyplnění dotazníku je 64,9 %. Každý respondent, který jej začal vyplňovat, jej také dokončil. Nejčastěji respondenti dotazník vyplňovali v časovém horizontu 2-5 minut, jednalo se o 70 % respondentů. 1-2 minuty jej vyplňovalo 11 % respondentů, 5-10 minut jej vyplňovalo 16,1 % respondentů a 10-30 minut jej vyplňovalo 2,8 % respondentů. Zdroje návštěv byly jasně dané, celých 100 % respondentů jej otevřelo přes přímý odkaz.



Dotazník č. 2, určený pro policisty a strážníky, vykonávající preventivní činnost v Milovicích, byl k dispozici k vyplnění ode dne 15.11.2022 do dne 17.11.2022. Největší počet vyplnění byl zaznamenán první den jeho zveřejnění. Celkem otevřelo odkaz 61 respondentů, z tohoto počtu jej dokončilo 42 respondentů. Celková úspěšnost vyplnění dotazníku je 68,9 %. Každý respondent, který jej začal vyplňovat, jej také dokončil. Nejčastěji respondenti dotazník vyplňovali 2-5 minut, jednalo se o 54,8 % respondentů. 1-2 minuty jej vyplňovalo 4,8 % respondentů, 5-10 minut jej vyplňovalo 33,3 % respondentů a 10-30 minut jej vyplňovalo 7,1 % respondentů. Stejně jako u prvního dotazníku, 100 % respondentů otevřelo dotazník prostřednictvím přímého odkazu.

### **Dotazník č. 1 – obyvatelé města Milovice:**

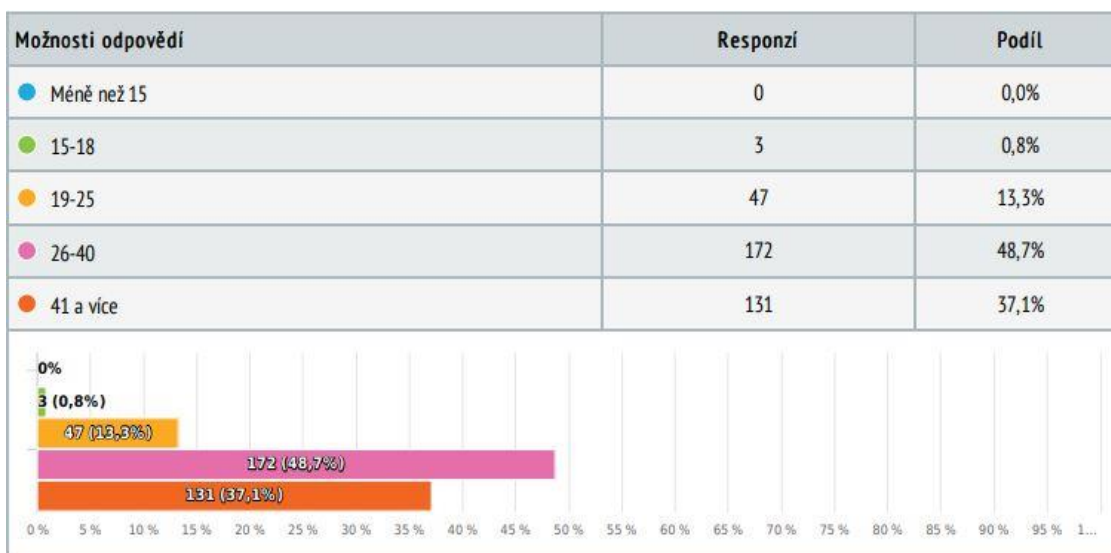
#### **Otázka č. 1 – Vaše pohlaví**



Tabulka č. 1

Dotazníkového průzkumu se zúčastnilo více žen než mužů. Podíl žen je 63,2 %, zatímco mužů jen 36,8 %. Ženské pohlaví je zastoupeno počtem 223 respondentů a mužské pohlaví je zastoupeno počtem 130 respondentů.

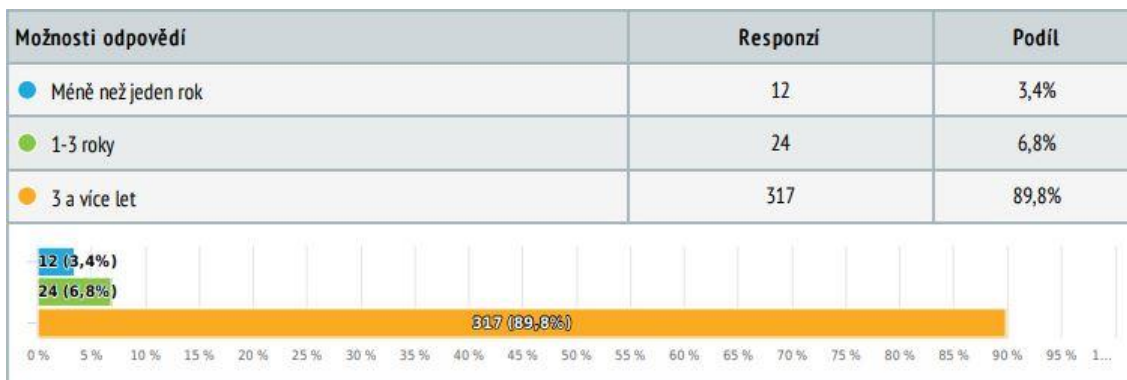
#### **Otázka č. 2 – Váš věk**



Tabulka č. 2

Nejčastěji zastoupená věková kategorie v dotazníku je v rozmezí 26-40 let, jedná se o 172 respondentů. Druhá nejvíce zastoupená věková kategorie je ve věku 41 let a více se 131 respondenty. Následuje věkové rozmezí 19-25 let, kterou tvoří 47 respondentů. Dále věkové rozmezí 15-18 let, kterou tvoří 3 respondenti. Žádnému respondentovi nebylo méně než 15 let.

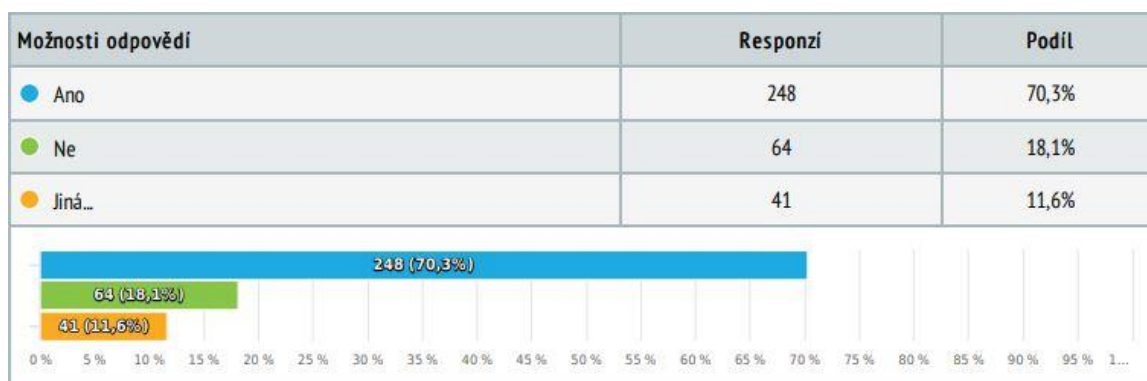
### Otázka č. 3 – Jak dlouho bydlíte v Milovicích?



Tabulka č. 3

Naprostá většina respondentů žije v Milovicích déle než tři roky, jedná se o 317 respondentů. 24 respondentů žije v Milovicích 1-3 roky. Pouhých 12 respondentů žije v Milovicích méně než jeden rok.

#### Otázka č. 4 – Cítíte se v Milovicích bezpečně?

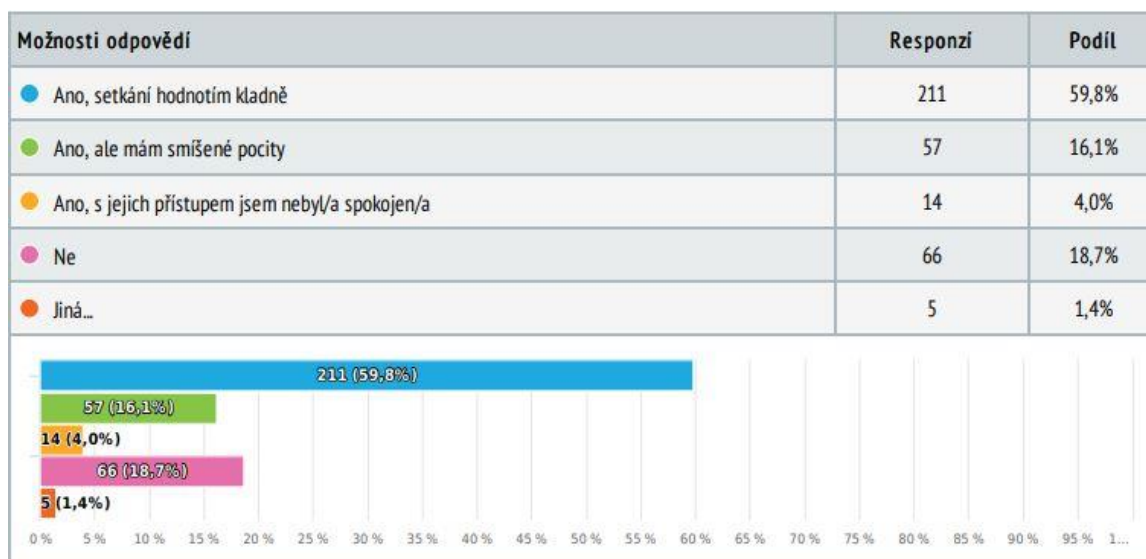


Tabulka č. 4

V Milovicích se cítí bezpečně celkem 248 respondentů, což je z celkového počtu podíl 70,3 %. Bezpečně se v Milovicích necítí 64 respondentů, tedy 18,1 % z celkového počtu dotázaných. 41 respondentů v této otázce využilo možnosti vlastní odpovědi, z toho pouze čtyři z nich bydlí v Milovicích 1-3 roky, ostatní 3 a více let.

Z vlastních odpovědí celkem 17 respondentů odpovědělo, že se cítí v Milovicích bezpečně jak kdy, z toho čtyři respondenti vyloženě uvedli, že se cítí bezpečně v denní dobu, ovšem v nočních hodinách již ne, jedna žena ve věku nad 41 let dokonce uvedla, že večer vůbec nevychází ven. Dalších 13 respondentů odpovědělo, že se cítí v Milovicích bezpečně jak kde, z toho pět respondentů vyloženě uvedlo, že se cítí bezpečně ve staré části Milovic, a naopak se bezpečně necítí v nové části Milovic. Dále 5 respondentů odpovědělo, že se necítí bezpečně vzhledem k tomu, že se ve městě nachází hodně cizinců či romských spoluobčanů, z toho jeden muž ve věku 26-40 let uvedl, že bydlí nedaleko velké ubytovny, kde jsou ubytovaní lidé různých národností, kteří nevypadají přátelsky. Jeden muž ve věku 26-40 let uvedl, že se cítí bezpečně ze 60 %, ale poslední dobou moc ne, proto vlastní zbrojní průkaz.

#### Otázka č. 5 – Přišel/přišla jste někdy do kontaktu s městskou nebo státní policií v Milovicích a jaká byla Vaše zkušenost?

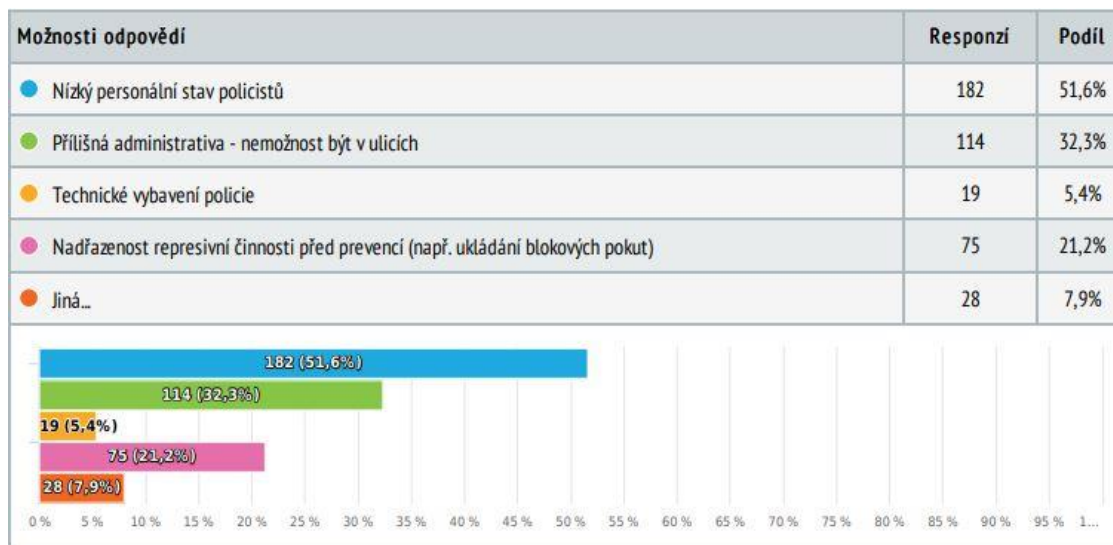


Tabulka č. 5

Nejvíce respondentů na tuto otázku odpovědělo, že s městskou či státní policií v Milovicích již někdy přišli do kontaktu a setkání hodnotí kladně, jedná se o 211 respondentů, což je z celkového počtu podíl 59,8 %. Dalších 66 respondentů zvolilo odpověď, že do styku s městskou či státní policií v Milovicích vůbec nepřišli, což je podíl 18,7 %. Odpověď, že do styku s policií přišli, ale mají smíšené pocity, uvedlo 57 respondentů, což je podíl 16,1 %. Další odpověď, že do styku s policií přišli, ale s jejich přístupem nebyli spokojeni, uvedlo 14 respondentů, což je podíl 4 %. Nejméně respondentů zvolilo možnost vlastního vyjádření, tedy celkem 5 respondentů, což je podíl 1,4 %.

Z těch, kteří zvolili možnost vlastního vyjádření, jeden muž ve věku 26-40 let uvedl, že má s policisty jednu špatnou zkušenost, kdy k němu policisté přišli a chtěli po něm ukázat věci, které měl u sebe v kapsách, přičemž se cítil jako nějaký lupič. Dále žena ve věku 26-40 let uvedla, že byla s prací policistů vždy spokojena, až na dva poslední incidenty, kdy policisté na místě ponechali muže po napadení, zřejmě agresora, který následně mohl někomu ublížit znovu. Dále žena ve věku 26-40 let uvedla, že se setkala jak s velmi profesionálním přístupem policistů, tak naopak i s velmi neprofesionálním přístupem.

## Otázka č. 6 – Co podle Vás nejvíce trápí policii v Milovicích při realizaci preventivní činnosti?



Tabulka č. 6

V této otázce bylo možné zvolit více možných odpovědí. Nejvíce respondentů na tuto otázku odpovědělo, že policii v Milovicích nejvíce trápí nízký personální stav policistů, jedná se o 182 respondentů. Druhou nejčastější odpovědí byla přílišná administrativa – nemožnost být v ulicích, což odpovědělo 114 respondentů. Třetí nejčastější odpověď byla nadřazenost represivní činnosti před prevencí (například ukládání blokových pokut), což označilo 75 respondentů. Dále si 28 respondentů vybralo možnost vlastního vyjádření. Nejméně respondentů vybralo odpověď, že policii trápí technické vybavení, a to pouhých 19 respondentů.

Z vlastních odpovědí celkem 16 respondentů uvedlo, že neví, nebo nedokáže posoudit, co policii v Milovicích při realizaci preventivní činnosti trápí. Dále tři respondenti uvedli, že ji trápí všechno z možných odpovědí. Dvě ženy ve věku 26-40 let odpověděly, že policii trápí neochota, neaktivita či lenost policistů. Jeden muž ve věku 19-25 let uvedl, že policii trápí vypořádání se s nepřizpůsobivými občany. Jedna žena ve věku 26-40 let uvedla, že má policie moc případů, ke kterým musí vyjíždět, například hádky, rvačky atd., na což má policie málo personálu. Dva muži rozdílného věku uvedli, že městská policie má nízká práva či kompetence.

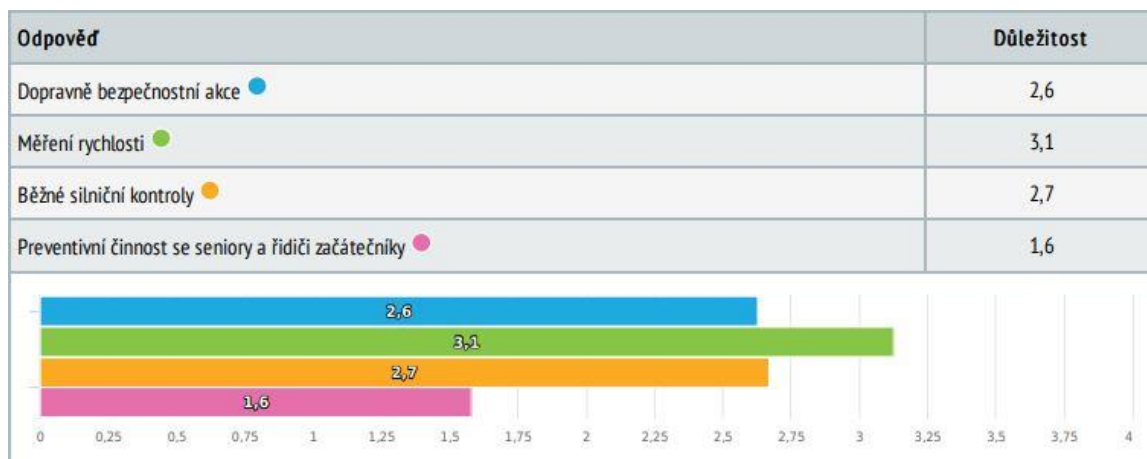
**Otázka č. 7 – Seřadte následující faktory podle toho, jak na Vás působí nejúčinněji z pohledu prevence**

Odpověď	Důležitost
Hlídková činnost policie ve služebních vozidlech ●	4,2
Obchůzková činnost policie pěším způsobem ●	3,8
Přítomnost městského kamerového systému ●	3,5
Pořádání přednášek a besed zaměřených na prevenci ●	1,9
Vlastní či blízká zkušenost ●	1,6

Tabulka č. 7

Respondenti v této otázce řadili vybrané možnosti podle jejich důležitosti. Jako nejvíce účinný faktor z pohledu prevence zvolili hlídkovou činnost policie ve služebních vozidlech, která si u nich získala důležitost 4,2 z celkových 5 možností. Jako druhý nejdůležitější faktor v této otázce byla zvolena obchůzková činnost policie pěším způsobem s důležitostí 3,8. Na třetím místě se umístila přítomnost městského kamerového systému s důležitostí 3,5. Na předposledním místě bylo respondenty zvoleno pořádání přednášek a besed zaměřených na prevenci s důležitostí 1,9. Jako poslední, a tedy nejméně účinný faktor z pohledu prevence, byla zvolena vlastní či blízká zkušenost s důležitostí 1,6.

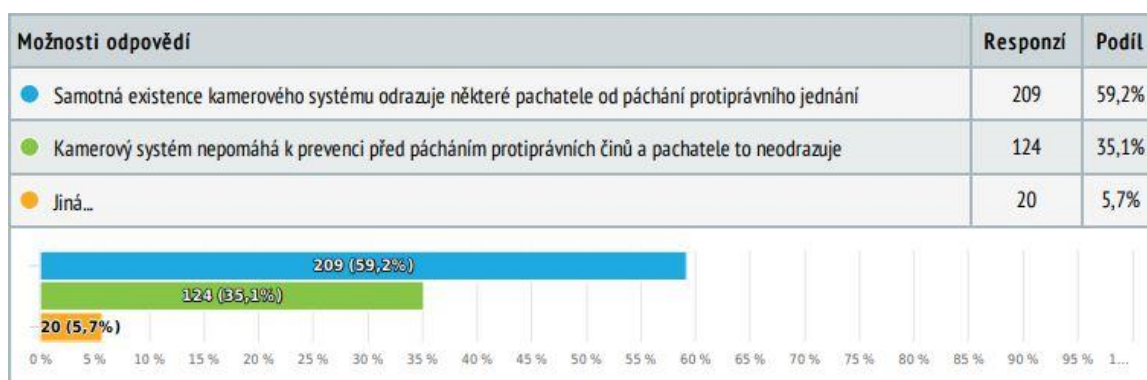
**Otázka č. 8 – Seřadte následující preventivní činnosti policie v Milovicích na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu podle toho, co je podle Vás nejvíce užitečné**



Tabulka č. 8

V této otázce opět respondenti řadili vybrané odpovědi podle jejich důležitosti. Největší důležitost pro respondenty v rámci preventivní činnosti policie na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, vyhrálo měření rychlosti vozidel s důležitostí 3,1 z celkových 4 možností. Na druhém místě se umístily běžné silniční kontroly s důležitostí 2,7. V těsné blízkosti za touto odpovědí se umístily dopravně bezpečnostní akce s důležitostí 2,6. Jako nejméně důležitá byla respondenty zvolena preventivní činnost se seniory a řidiči začátečníky s důležitostí 1,6.

### Otázka č. 9 – Jaký je Váš názor na městský kamerový systém v Milovicích?



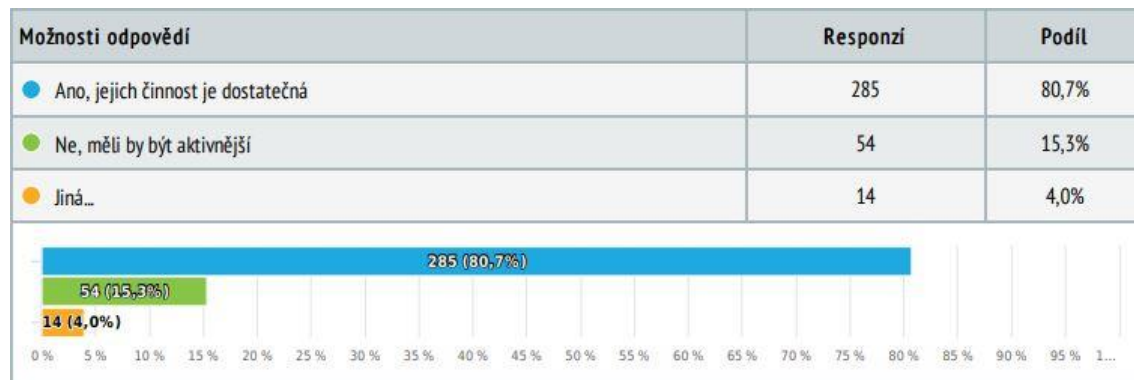
Tabulka č. 9

Nejvíce respondentů zvolilo odpověď, že samotná existence kamerového systému odrazuje některé pachatele od páčání protiprávního jednání, jednalo

se o 209 respondentů, což je z celkového počtu podíl 59,2 %. Dále možnost, že kamerový systém nepomáhá k prevenci před páchaním protiprávních činů a pachatele to neodrazuje, zvolilo 124 respondentů, což je podíl 35,1 %. Možnost vlastního vyjádření zvolilo 20 respondentů, což je podíl 5,7 %.

Z vlastních odpovědí celkem 13 respondentů uvedlo, že by kamer ve městě mělo být více, než je doposud, či že by měl mít kamerový systém větší rozsah, tak aby snímal více odlehlých míst. Jedna žena ve věku 41 let a více uvedla, že je kamerový systém k ničemu, pokud ho nelze využít v plném rozsahu, když je třeba něco dohledat, například při ničení volebních plakátů, ke kterému ve městě nedávno docházelo. Dále jedna žena ve věku 26-40 let odpověděla, že ani nepostřehla, že ve městě nějaký kamerový systém je, a že slušně vychovaným občanům nevadí, naopak je pro, aby byly kamery na více místech, například na parkovištích.

#### Otázka č. 10 – Myslíte si, že v době konání hudebních festivalů v Milovicích se policisté dostatečně věnují prevenci?



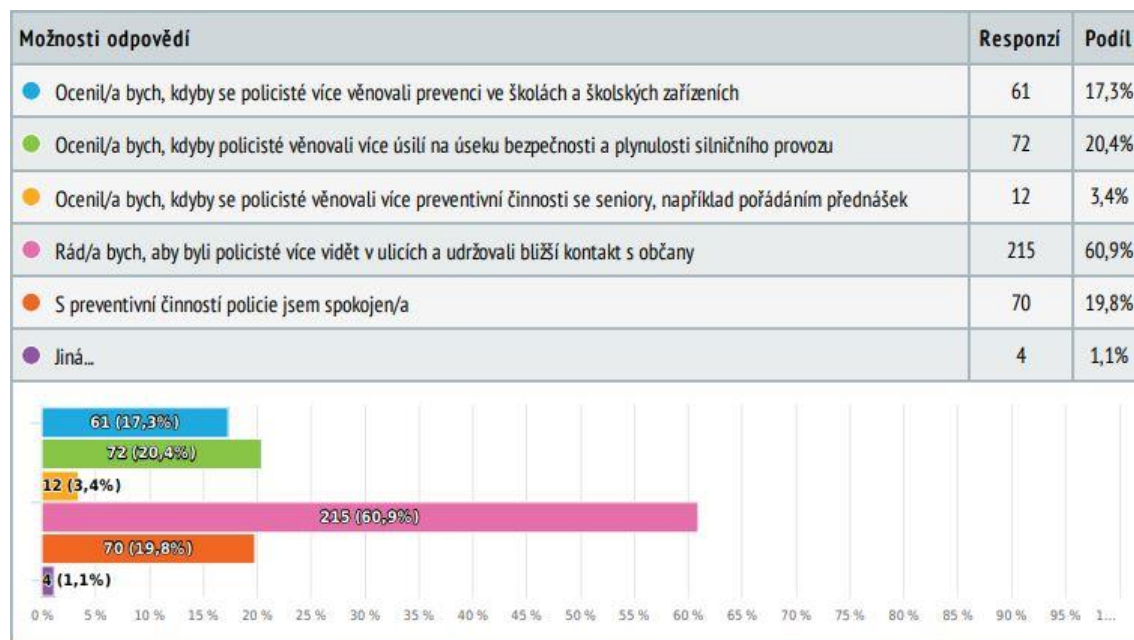
Tabulka č. 10

Naprostá většina respondentů na tuto otázku odpověděla, že je preventivní činnost policistů v Milovicích, během konání hudebních festivalů, dostatečná. Takto odpovědělo celkem 285 respondentů, což je 80,7 % ze všech dotázaných. Že se policisté prevenci během konání hudebních festivalů v Milovicích nevěnují dostatečně a měli by být aktivnější, odpovědělo 54 respondentů, což je podíl 15,3 %. Třetí možnost, tedy vlastní odpověď, zvolilo 14 respondentů, což je podíl 4 %.



Z vlastních odpovědí celkem 8 respondentů uvedlo, že neví, nebo to nedokáží posoudit. Jeden muž ve věku 26-40 let odpověděl, že si myslí, že během konání hudebních festivalů v Milovicích, nemají policisté vůbec čas na prevenci. Dále jeden muž ve věku 26-40 let uvedl, že je vždy co zlepšovat. Další muž ve věku 26-40 let uvedl, že se policisté snaží, jak mohou, ale nemají dostatek materiální a finanční podpory, a také lidských zdrojů. Jedna žena ve věku 26-40 let uvedla, že návštěvníci posedávají v blízkosti obchodních domů a dělají zde nepořádek.

### Otázka č. 11 – Jakým způsobem byste zlepšil/a preventivní činnost policie v Milovicích?



Tabulka č. 11

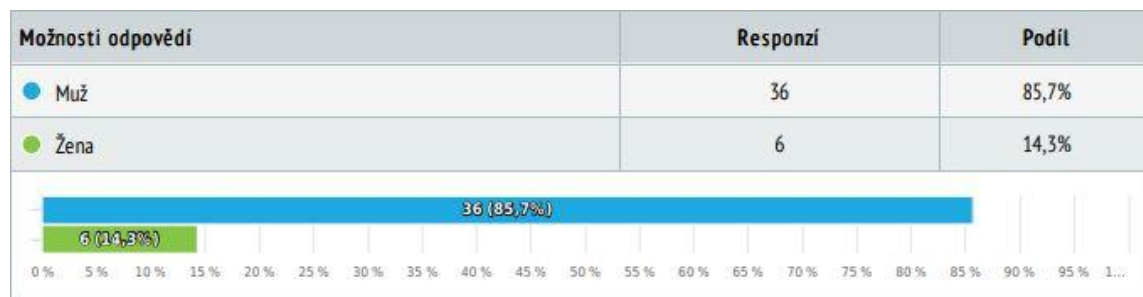
Na tuto otázku bylo možno zvolit více odpovědí. Nejvíce respondentů zvolilo odpověď, že by zlepšili preventivní činnost policie v Milovicích tím, že budou policisté více vidět v ulicích a udržovat bližší kontakt s občany, jedná se o 215 respondentů, což je z celkového počtu podíl 60,9 %. Druhou nejčastější odpovědí bylo, že by respondenti ocenili, kdyby policisté věnovali více úsilí na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, takto odpovědělo 72 respondentů, což je podíl 20,4 %. Těsně za touto odpovědí, byla respondenty zvolena možnost, že jsou s preventivní činností policie spokojeni, což označilo

70 respondentů, s podílem 19,8 % z celkového součtu. Čtvrtou nejčastější odpovědí bylo zvoleno věnování se prevenci ve školách a školských zařízeních, jedná se o 61 respondentů s podílem 17,3 %. Jako předposlední možnost byla označena preventivní činnost se seniory, například pořádáním přednášek, což označilo pouze 12 respondentů s podílem 3,4 %. Pouze 4 respondenti využili možnosti vlastního vyjádření, což je 1,1 % dotázaných.

Z vlastních odpovědí jeden muž ve věku 26-40 let uvedl, že by se policisté mohli více zaměřit na dětské hřiště ve večerních hodinách, kdy se zde schází „drbani“. Jedna žena ve věku 26-40 let uvedla, že by policisté měli pokutovat driftující řidiče, kteří ve dvě hodiny ráno obtěžují své okolí kvílením pneumatik a řevem motoru vozidla, což je problémem ve více lokalitách ve městě. Jeden muž ve věku 26-40 let odpověděl, že by bylo skvělé, kdyby policie měla větší pravomoc a zároveň i vyšší nároky na psychickou a duševní vyzrállost příslušníků PČR.

## **Dotazník č. 2 – policisté a strážníci vykonávající preventivní činnost v Milovicích:**

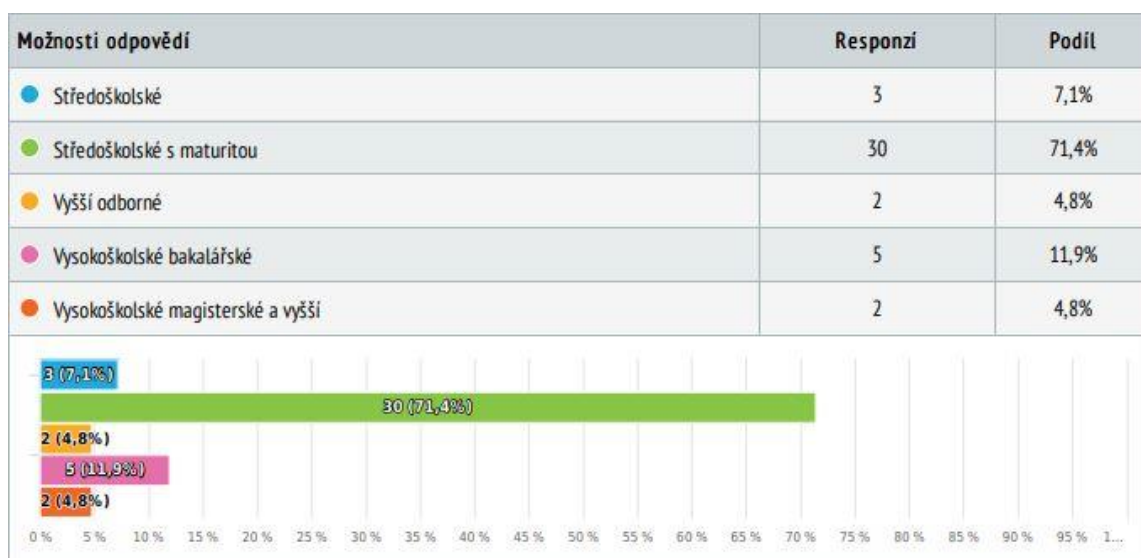
### **Otázka č. 1 – Vaše pohlaví**



Tabulka č. 12

V tomto dotazníkovém průzkumu je zastoupeno více mužské pohlaví a to 36 respondenty, oproti ženskému pohlaví s 6 respondenty. Podíl mužského pohlaví je 85,7 % a podíl ženského pohlaví je 14,3 %.

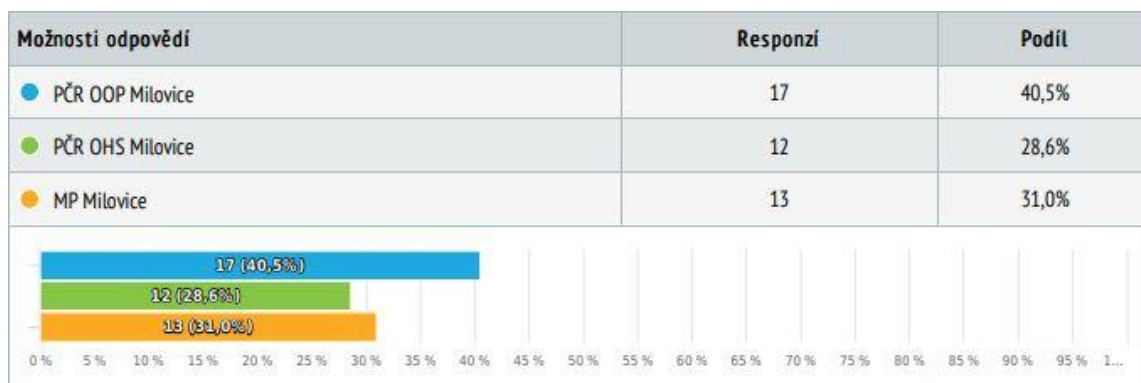
### **Otázka č. 2 – Vaše nejvyšší dosažené vzdělání**



Tabulka č. 13

Nejpočetnější skupina respondentů, co se dosaženého vzdělání týče, má středoškolské vzdělání s maturitou, jedná se o 30 respondentů. Vysokoškolské bakalářské vzdělání má 5 respondentů. Středoškolské vzdělání mají 3 respondenti. Dva respondenti mají vyšší odborné vzdělání. A nakonec dva respondenti mají vysokoškolské magisterské a vyšší vzdělání.

### Otázka č. 3 – Vaše služební zařazení

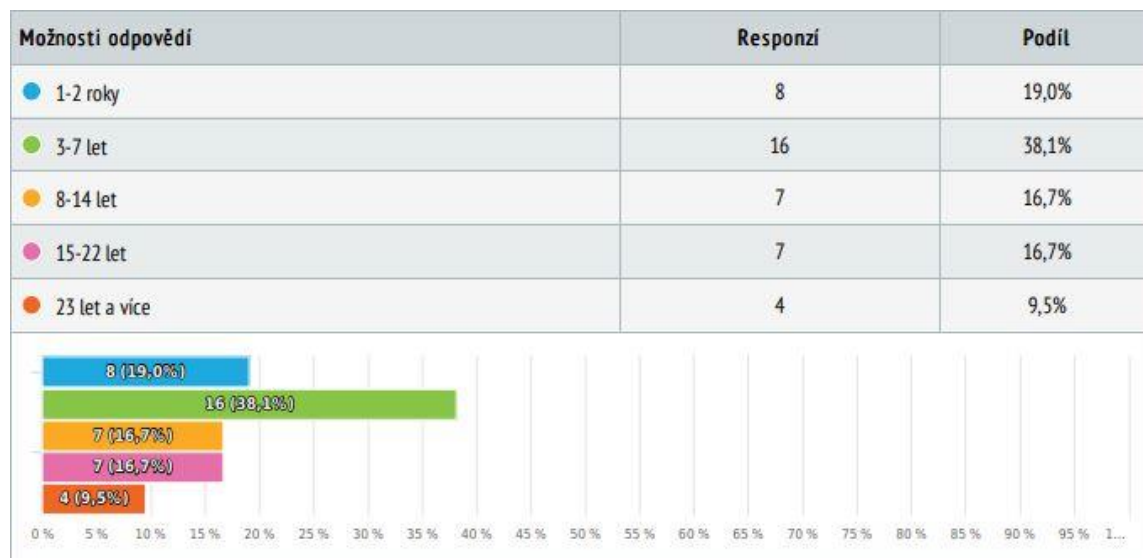


Tabulka č. 14

Celkem 17 respondentů je služebně zařazeno u Policie České republiky na obvodním oddělení policie v Milovicích. Dalších 13 respondentů je služebně zařazeno u městské policie Milovice. Poslední skupinou jsou policisté, služebně

zařazení na oddělení hlídkové služby Nymburk, sídlící a vykonávající svou činnost v Milovicích, s počtem 12 respondentů.

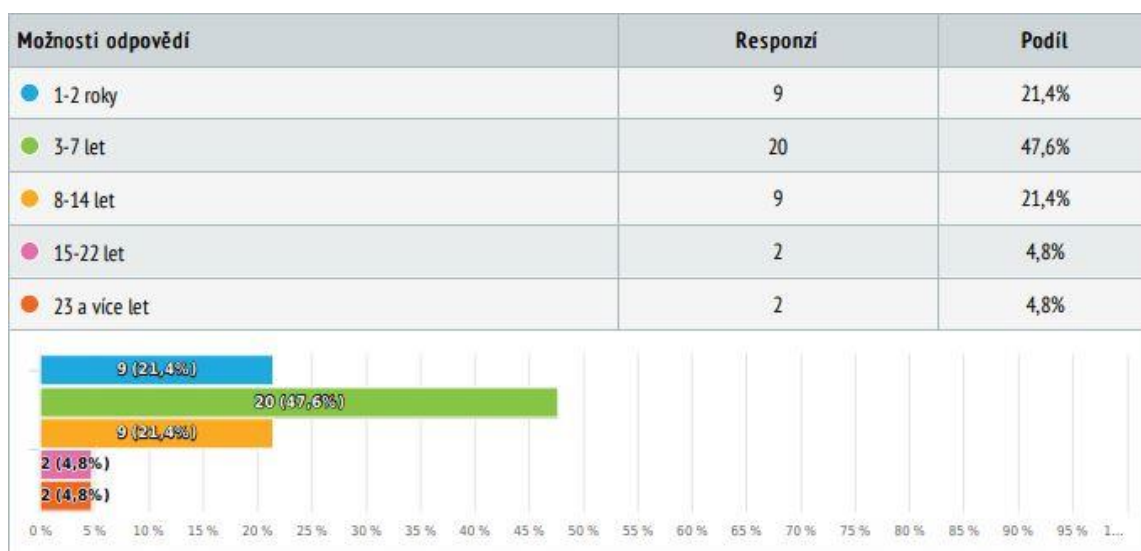
#### Otázka č. 4 – Délka praxe po absolvování základní odborné přípravy nebo základního kurzu



Tabulka č. 15

Nejvíce respondentů odpovědělo, že jejich délka praxe po absolvování základní odborné přípravy nebo kurzu, trvá 3-7 let, jedná se o 16 respondentů. S délkou praxe 1-2 roky, odpovídalo 8 respondentů. Dále 7 respondentů uvedlo, že mají praxi 8-14 let. Stejný počet respondentů, tedy 7, má praxi 15-22 let. Nejméně početnou odpovědí byla délka praxe 23 let a více, takto odpověděli 4 respondenti.

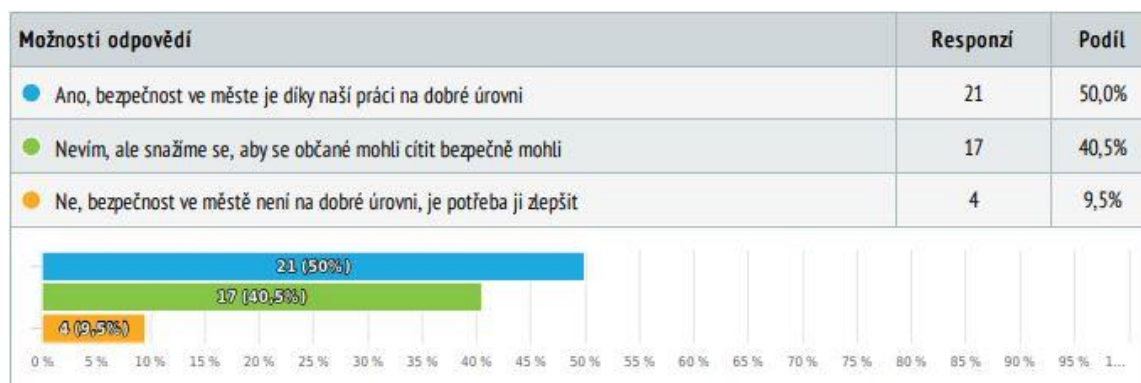
#### Otázka č. 5 – Délka služby v Milovicích



Tabulka č. 16

Nejčastější odpovědi ohledně délky služby v Milovicích, byla délka služby 3-7 let, což odpovědělo celkem 20 respondentů. Dalších 9 respondentů uvedlo odpověď s délkou služby 1-2 roky. Stejný počet respondentů, tedy 9, označil odpověď s délkou služby 8-14 let. Předposlední skupinou s délkou služby 15-22 let, jsou dva respondenti, stejně tak jako skupinou s délkou služby 23 a více let, která je zastoupena také dvěma respondenty.

### Otázka č. 6 – Myslíte si, že se obyvatelé Milovic mohou cítit ve městě bezpečně?



Tabulka č. 17

Přesně polovina respondentů označila odpověď, že bezpečnost ve městě je díky jejich práci na dobré úrovni a obyvatelé města Milovice se mohou cítit bezpečně,

jedná se tedy o 21 respondentů s podílem 50 %. Odpověď, že nevědí, ale snaží se, aby se občané mohli cítit ve městě bezpečně, označilo 17 respondentů s podílem 40,5 %. Nejméně častou odpovědí bylo, že bezpečnost ve městě není na dobré úrovni a je potřeba ji zlepšit, takto odpověděli 4 respondenti s podílem 9,5 %.

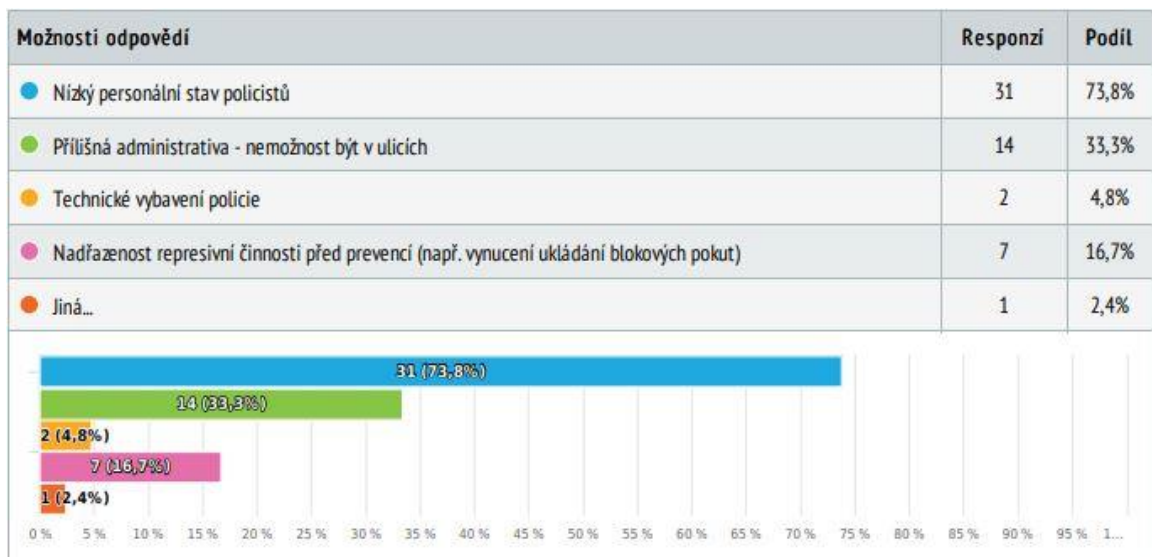
#### Otázka č. 7 – Jakou si myslíte, že mají občané Milovic zkušenost s policií?



Tabulka č. 18

Nejvíce respondentů zvolilo odpověď, že občané Milovic nemusí mít vždy kladnou zkušenost s policií, protože nelze uspokojit každého, jedná se o 31 respondentů s podílem 73,8 %. Druhou nejčastější zvolenou odpovědí bylo, že občané musí být s prací policistů a strážníků spokojeni, protože vyvíjejí maximální úsilí, toto označilo 8 respondentů s podílem 19 %. Pouze dva respondenti označili odpověď, že mohou převládat negativní zkušenosti, zejména třeba s využíváním represivních opatření, podíl této odpovědi je z celkového součtu 4,8 %. Jeden respondent – policista služebně zařazený na OOP Milovice, využil možnosti vlastního vyjádření, kde uvedl, že záleží na tom, který policista je na místě, některý svou práci dělá dobře a některý ne, jeho odpověď je podílem 2,4 %.

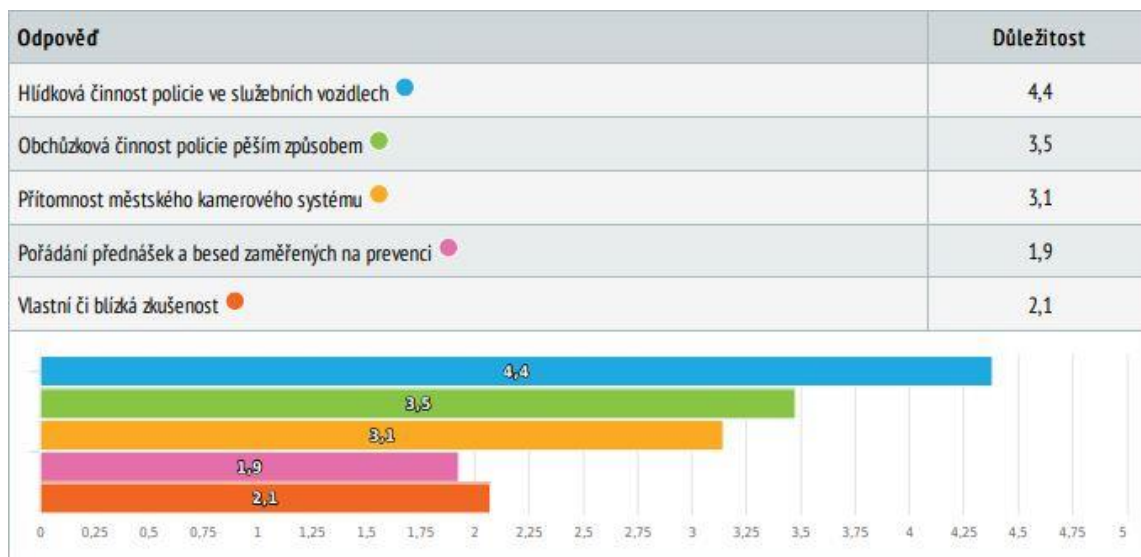
#### Otázka č. 8 – Co podle Vás nejvíce trápí policii v Milovicích při realizaci preventivní činnosti?



Tabulka č. 19

V této otázce bylo možné označit více odpovědí. Nejvíce policii v Milovicích při realizaci preventivní činnosti, podle odpovědí respondentů, trápí nízký personální stav policistů, takto odpovědělo celkem 31 respondentů s podílem 73,8 %. Druhou nejčastější odpovědí byla přílišná administrativa a tím pádem nemožnost být v ulicích, toto označilo 14 respondentů s podílem 33,3 %. Nadřazenost represivní činnosti před prevencí (například vynucení ukládání blokových pokut), uvedlo 7 respondentů s podílem 16,7 %. Pouze dva respondenti s podílem 4,8 %, označili odpověď, že policisty trápí technické vybavení. Jeden respondent s podílem 2,4 % – strážník MP Milovice, využil možnosti vlastního vyjádření, ve kterém uvedl, že policii trápí časová náročnost preventivních programů.

**Otázka č. 9 – Seřadte následující faktory podle toho, jak na Vás působí nejúčinněji z pohledu prevence**

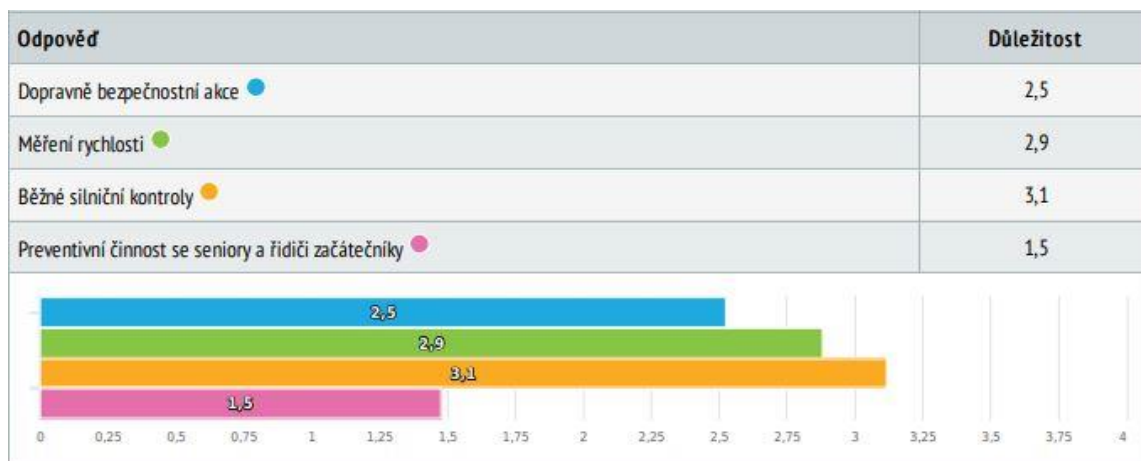


Tabulka č. 20

Respondenti v této otázce řadili vybrané možnosti podle jejich důležitosti. Nejdůležitějším faktorem podle účinnosti z pohledu prevence, pro ně z uvedených možností, je hlídková činnost policie ve služebních vozidlech, která od nich získala důležitost 4,4 z celkových 5 odpovědí. Na druhém místě respondenti zvolili obchůzkovou činnost policie pěším způsobem s důležitostí 3,5. Na třetím místě se umístila přítomnost městského kamerového systému s důležitostí 3,1. Na předposledním místě byla označena vlastní či blízká zkušenost s důležitostí 2,1. Na posledním místě skončilo pořádání přednášek a besed zaměřených na prevenci s důležitostí 1,9.

**Otázka č. 10 – Seřadte následující preventivní činnosti policie v Milovicích na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu podle toho, co je podle Vás nejvíce užitečné**

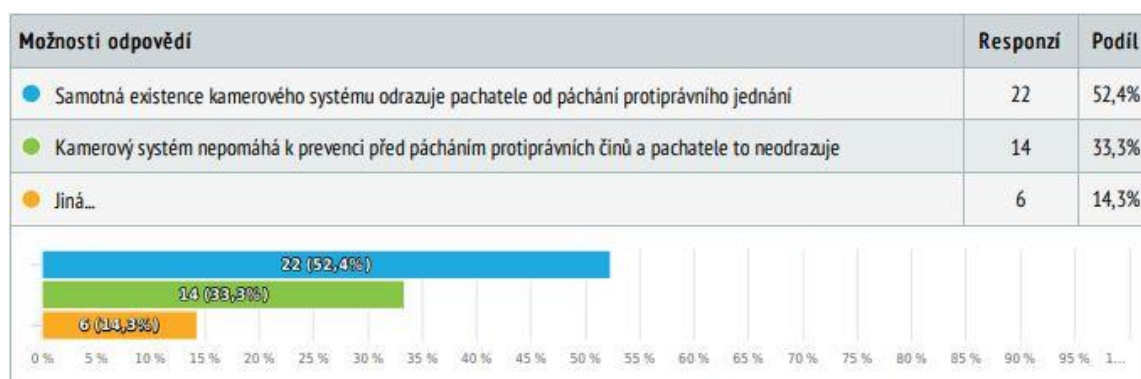




Tabulka č. 21

V této otázce respondenti opět řadili vybrané možnosti podle jejich důležitosti. Jako nejvíce důležité označili respondenti běžné silniční kontroly s důležitostí 3,1 z celkových 4 odpovědí. Těsně za touto možností, na druhém místě, označili měření rychlosti vozidel s důležitostí 2,9. Na třetím místě se umístily dopravně bezpečnostní akce s důležitostí 2,5. Jako nejméně důležitá byla stanovena preventivní činnost se seniory a řidiči začátečníky s důležitostí 1,5.

### Otázka č. 11 – Jaký je Váš názor na městský kamerový systém v Milovicích?



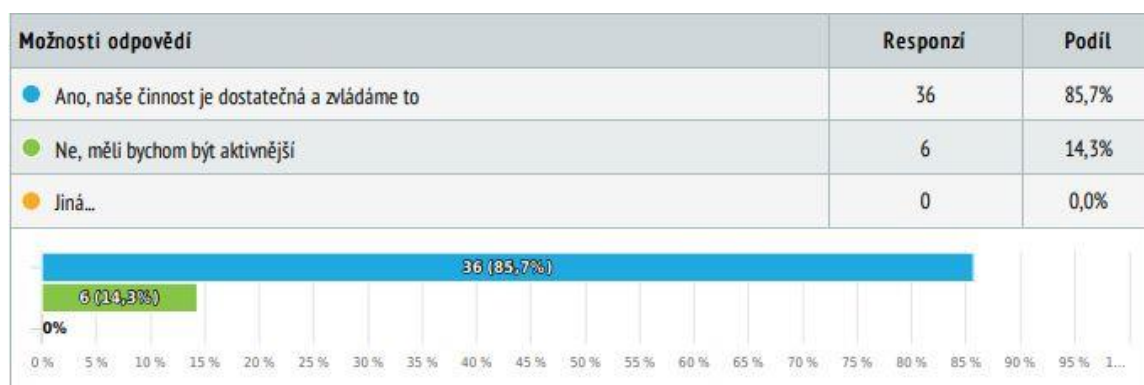
Tabulka č. 22

Nejvíce respondentů zvolilo odpověď, že samotná existence kamerového systému odrazuje pachatele od páčání protiprávního jednání, jde o celkem 22 respondentů s podílem 52,4 %. Odpověď, že kamerový systém nepomáhá k prevenci před páčáním protiprávních činů a pachatele to neodrazuje, zvolilo

14 respondentů s podílem 33,3 %. Možnost vlastního vyjádření využilo 6 respondentů.

Z vlastních odpovědí jeden z respondentů – policista zařazený na OHS Milovice, uvedl, že kamerové zařízení jsou jen na pár místech a když jsou potřeba, tak mohou být natočeny na opačnou stranu, než by bylo zapotřebí. Další respondent – policista zařazený na OOP Milovice, uvedl, že kamery fungují jako částečná prevence v dané lokalitě, rozhodně ale od páchání protiprávních jednání neodrazují, obyvatelé si podle něho na kamery zvykli a v podstatě je nevnímají. Další respondent – strážník MP Milovice, odpověděl, že jsou kamerami nedostatečně pokryta zájmová místa, samotná existence kamerového systému dle jeho názoru pachatele neodradí. Dva respondenti odpověděli, že kamerový systém v Milovicích není dostatečně kvalitní.

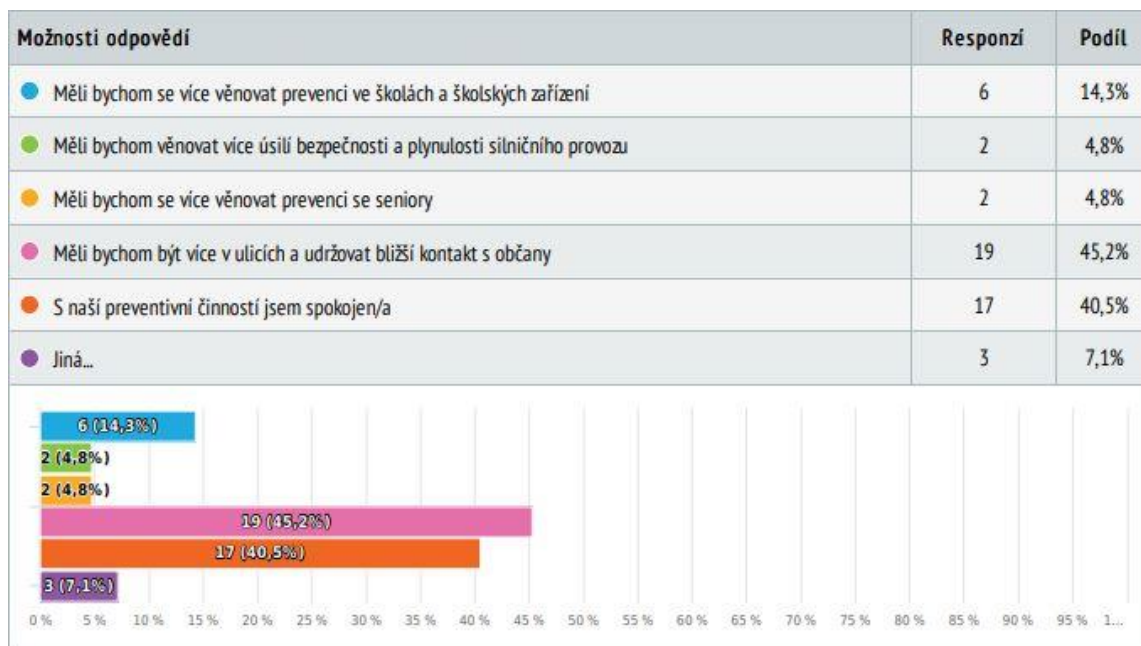
#### Otázka č. 12 – Myslíte si, že v době konání hudebních festivalů v Milovicích se dostatečně věnujete prevenci?



Tabulka č. 23

Naprostá většina respondentů zvolila odpověď, že jejich preventivní činnost v době konání hudebních festivalů v Milovicích, je dostatečná a zvládají to, jedná se o 36 respondentů s podílem 85,7 %. Odpověď, že by měli být v tomto ohledu aktivnější, zvolilo 6 respondentů s podílem 14,3 %. Žádný z respondentů nevyužil možnosti vlastního vyjádření.

#### Otázka č. 13 – Jakým způsobem byste zlepšil/a preventivní činnost policie v Milovicích?



Tabulka č. 24

V této otázce bylo možné označit více odpovědí. Nejčastěji respondenti odpovídali, že by měli být policisté a strážníci více vidět v ulicích a udržovat bližší kontakt s občany, takto odpovědělo celkem 19 respondentů s podílem 45,2 %. Na druhém místě byla zvolena odpověď, že jsou se svou preventivní činností spokojeni, tuto možnost zvolilo 17 respondentů s podílem 40,5 %. Dále označilo 6 respondentů, že by se měli více věnovat prevenci ve školách a školských zařízeních, tito respondenti mají podíl 14,3 %. Následuje možnost vlastního vyjádření, kterou využili 3 respondenti. Dva respondenti s podílem 4,8 % označili odpověď, že by se měli věnovat více prevenci se seniory. Stejně tak dva respondenti s tímto podílem označili, že by měli věnovat více úsilí bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

Možnost vlastní odpovědi zvolili tři respondenti, všichni služebně zařazeni na OOP Milovice. Jeden z nich uvedl, že by policisté měli být více vidět v ulicích, což jde ruku v ruce s personální situací. Druhý z nich uvedl, že by nabral více lidí do řad policie, snížil by administrativní činnost a tím by bylo více času být venku. Třetí z nich odpověděl, že závažná trestná činnost bude vždy páchána, policie nemá prostředky k tomu, aby byla všude, pro prevenci je třeba mít kvalitní kamerový systém na důležitých místech.

## **6.5 Vyhodnocení stanovených předpokladů**

**Předpoklad 1 – Většina obyvatel Milovic se cítí bezpečně a zároveň se většina policistů a strážníků domnívá, že je bezpečnost ve městě na dobré úrovni**

Předpoklad číslo 1 nebyl potvrzen. V dotazníkovém průzkumu mezi obyvateli města Milovice byl zjišťován otázkou číslo 4. Podle získaných odpovědí bylo zjištěno, že se v Milovicích cítí bezpečně 70,3 % ze všech respondentů. Dle vlastního vyjádření, vícero respondentů uvedlo, že záleží na tom, jestli se jedná o noční či denní čas a také na tom, o jakou lokalitu se jedná.

V dotazníkovém průzkumu mezi policisty a strážníky, bylo otázkou číslo 6 zjištěno, že tento předpoklad byl potvrzen pouze u 50 % respondentů. Dalších 40,5 % si není jistých, zda se občané mohou cítit ve městě bezpečně, ale snaží se o to, aby tomu tak bylo. Zbýlých 9,5 % se domnívá, že bezpečnost ve městě není na dobré úrovni.

Ze zjištěných výsledků průzkumu lze konstatovat, že dotazovaní policisté a strážníci, kteří preventivní činnost v Milovicích provádějí, si nemyslí pouze, že vykonávají svou práci na dobré úrovni, a tedy by neměla vůči jejich činnosti přijít v tomto směru žádná kritika, nýbrž z výsledků vyplývá, že si tím nejsou stoprocentně jistí, ale snaží se o to, aby se občané bezpečně cítit mohli. Skutečnost, že pouhých 9,5 % uvedlo, že bezpečnost v Milovicích není na dobré úrovni, poukazuje na to, že si policisté a strážníci nepřipouští, že by preventivní činnost vykonávali vyloženě na špatné úrovni nebo by se nesnažili ji vykonávat dostatečně.

**Předpoklad 2 – Více než 30 % obyvatel Milovic přišlo do kontaktu s policií a nepřevládají u nich negativní zkušenosti**

Předpoklad číslo 2 byl potvrzen. V dotazníkovém průzkumu mezi obyvateli města Milovice byl zjišťován otázkou číslo 5. Podle získaných odpovědí bylo zjištěno, že 59,8 % respondentů přišlo již s policií v Milovicích do kontaktu a setkání hodnotí kladně. Do kontaktu s policií v Milovicích vůbec nepřišlo 18,7 %. Pouhé 4 % z celkového počtu respondentů uvedli, že s přístupem policie nebyli spokojeni. Lze tedy usuzovat, že policie v Milovicích má v očích obyvatel města dobrou úroveň a minimum z nich má s policií špatné zkušenosti.

V dotazníkovém průzkumu mezi policisty a strážníky bylo otázkou číslo 7 zjištěno, že pouhých 4,8 % policistů a strážníků se domnívá, že negativní zkušenosti s policií mohou u občanů Milovic převládat nad pozitivními. Většina z nich (73,8 %) si myslí, že nemusí mít občané vždy kladnou zkušenost, protože nelze uspokojit každého, což dokazuje, že policisté a strážníci jsou schopni sebekritického myšlení a uvědomují si, že během výkonu služby jsou povinni konat jak preventivní činnost, tak také represivní, což není mezi občany oblíbené, avšak vyvíjí úsilí k tomu, aby na ně občané pohlíželi v dobrém světle.

### **Předpoklad 3 – Obyvatelé Milovic vnímají, že je problémem personální stav policistů, kteří vykonávají preventivní činnost v Milovicích a zároveň tento problém policisty a strážníky při realizaci preventivní činnosti nejvíce trápí**

Předpoklad číslo 3 byl potvrzen. V dotazníkovém průzkumu mezi obyvateli města Milovice byl zjišťován v otázce číslo 6. Celkem 51,6 % z celkového počtu respondentů označilo odpověď, že policii v Milovicích trápí nejvíce personální stav policistů, jedná se o nejčastější odpověď na tuto otázku. Zcela evidentně tedy obyvatelé Milovic tuto skutečnost vnímají a nadřazují jí před ostatní problémy, jako je třeba přílišná administrativa. Nízký personální stav u Policie České republiky je problémem celorepublikovým, konkrétně v Milovicích tento problém přetrvává dlouhodobě. V roce 2016 bylo obvodní oddělení policie Milovice sloučeno s obvodním oddělením Lysá nad Labem, tedy se policistům zvětšilo územní teritorium, avšak současný personální stav neumožňuje ani pokrytí stálé dozorčí služby, což je na město velikost územního teritoria a

rostoucího potenciálu, jaký Milovice mají, zcela jistě potřeba pro uspokojení potřeb občanů a pro řádný výkon služby.

V dotazníkovém průzkumu mezi policisty a strážníky bylo otázkou číslo 8, dle odpovědí zjištěno, že policii v Milovicích při realizaci preventivní činnosti nejvíce trápí personální stav, takto odpovědělo 73,8 % z celkového počtu respondentů. Dále v otázce číslo 13 bylo zjišťováno, jakým způsobem by policisté a strážníci zlepšili preventivní činnost v Milovicích, na což nejčastější odpovědí s podílem 45,2 %, bylo, že by měli policisté být více v ulicích, což jak doslovně uvedl jeden z respondentů, jde ruku v ruce s nízkým personálním stavem.

**Předpoklad 4 – Nejúčinnější z pohledu prevence je pro policisty a strážníky hlídková činnost ve služebních vozidlech, na rozdíl od obyvatel města Milovice, kteří vnímají jako nejúčinnější občůzkovou činnost prováděnou pěším způsobem**

Předpoklad číslo 4 nebyl potvrzen. V dotazníkovém průzkumu mezi policisty a strážníky, byli respondenti na tento předpoklad dotazováni v otázce číslo 9, kde řadili vybrané možnosti podle důležitosti. Největší důležitost s hodnotou 4,4 z celkových 5 možností, získala hlídková činnost policie ve služebních vozidlech.

V dotazníkovém průzkumu mezi obyvateli města Milovice, byl zjišťován v otázce č. 7, kde největší důležitost s hodnotou 4,2 z celkových 5 možností, získala též hlídková činnost policie ve služebních vozidlech. Občůzková služba pěším způsobem skončila těsně za ní na druhém místě s důležitostí v hodnotě 3,8.

Ačkoliv občůzková služba pěším způsobem, umožňuje udržovat bližší kontakt s občany v ulicích než hlídková služba ve služebních vozidlech, tak mezi obyvateli města Milovice jako nejúčinnější faktor z pohledu prevence, jimi byla určena právě hlídková služba. A to i přes skutečnost, že v otázce č. 11, si naprostá většina obyvatel města přeje, aby byli policisté více vidět v ulicích a udržovali s občany bližší kontakt, což uvedlo 60,9 % respondentů. I vzhledem k výsledku předchozího předpokladu je tedy možné, že si občané uvědomují, že

na výkon obchůzkové služby nemá policie v současné době dostatečný personální stav. Během hlídkové služby jsou policisté schopni stihnout být na potřebných místech rychleji a také zde být vidět častěji, možná i právě to hraje u obyvatel města svou roli a určili tomu větší důležitost než obchůzkové službě.

**Předpoklad 5 – V rámci prevence na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu je pro obyvatele Milovic, stejně jako pro policisty a strážníky, nejvíce užitečná činnost měření rychlosti vozidel**

Předpoklad číslo 5 nebyl potvrzen. V dotazníkovém průzkumu mezi obyvateli města Milovice byl zjišťován v otázce číslo 8, kde pro respondenty s důležitostí v hodnotě 3,1 z celkových 4 možností, skutečně nejlépe uspělo měření rychlosti vozidel.

Naopak v dotazníkovém průzkumu mezi policisty a strážníky byl otázkou č. 10, jako nejvíce užitečná preventivní činnost zvolen výkon běžných silničních kontrol s důležitostí 3,1 z celkových 4 možností. Měření rychlosti se umístilo těsně za touto činností na druhém místě s důležitostí 2,9.

Měření rychlosti v rámci prevence na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu je prokazatelně velmi podstatnou činností i pro samotné policisty, avšak běžné silniční kontroly považují za užitečnější. Tato činnost u respondentů zvítězila pravděpodobně také díky tomu, že policisté zařazení na obvodním oddělení či hlídkové službě, nemají k dispozici přístroj k měření rychlosti vozidel, a tak jsou pro ně běžné silniční kontroly nejčastější činností, kterou v rámci prevence provádějí.

**Předpoklad 6 – Více než 50 % obyvatel Milovic, stejně tak jako policistů a strážníků se domnívá, že kamerový systém v Milovicích je prvkem prevence, který odrazuje pachatele od páchaní protiprávních činů**

Předpoklad číslo 6 byl potvrzen. V dotazníkovém průzkumu mezi obyvateli města Milovice byl zjišťován otázkou číslo 9. Že samotná existence kamerového

systému v Milovicích odrazuje pachatele od páchání protiprávního jednání, označilo ve své odpovědi celkem 59,2 % respondentů.

V dotazníkovém průzkumu mezi policisty a strážníky bylo otázkou č. 11 zjištěno, že stejný názor má 52,4 % respondentů.

Z vlastních odpovědí je patrné, že kamerový systém v Milovicích má své nedostatky, jako například nedostatečnou kvalitu nebo že by kamer mohlo být více. I přes tyto nedostatky těsná většina všech respondentů souhlasí s tím, že kamerový systém je prvkem prevence, který pachatelům protiprávních jednání znesnadňuje jejich protiprávní činnost ve městě.

### **Předpoklad 7 – V době konání hudebních festivalů se policie v Milovicích věnuje dostatečně preventivní činnosti**

Předpoklad číslo 7 byl potvrzen. V dotazníkovém průzkumu mezi obyvateli města Milovice v otázce č. 10, naprostá většina označila, že s tímto předpokladem souhlasí, jedná se o 80,7 % respondentů.

V dotazníkovém průzkumu mezi policisty a strážníky byl otázkou č. 12 tento předpoklad též potvrzen, kdy naprostá většina uvedla, že svou činnost zvládají a je dostatečná, jedná se o 85,7 % respondentů.

Jak již bylo zmíněno, v Milovicích se konají každoročně dva hudební festivaly s názvy „Votvírák“ a „Let it Roll“. Na oba tyto festivaly vždy přicestuje do Milovic několik desítek tisíc účastníků, kteří se mimo areálu festivalu také pohybují po městě a tím vzniká tlak na preventivní činnost policie, která musí na tyto festivaly utvářet bezpečnostní opatření, což obyvatelé města vnímají evidentně pozitivně a považují tyto opatření jako dostačující.

### **Předpoklad 8 – Preventivní činnost policie by se měla zlepšit tím, že budou policisté více vidět v ulicích**



Předpoklad číslo 8 byl potvrzen. V dotazníkovém průzkumu mezi obyvateli města Milovice, byl zjišťován otázkou č. 11. Nejčastější odpovědí respondenti vyjádřili, že by rádi více viděli policisty v ulicích a udržovali s nimi bližší kontakt, takto se vyjádřilo celkem 215 respondentů, což je podíl 60,9 % z celkového součtu hlasů.

Z dotazníkového průzkumu mezi policisty a strážníky bylo otázkou č. 13 zjištěno, že nejvíce z nich by si přálo být v rámci prevence více vidět v ulicích a udržovat bližší kontakt s občany, což uvedlo 19 respondentů s podílem 45,2 % z celkového součtu odpovědí.

Jak je vidno i z vlastních odpovědí, otázka, jak být více vidět v ulicích, je vázána na početní stav policistů. Naopak zlepšení preventivní činnosti na úseku bezpečnosti a plynulosti silniční dopravy, označili mezi policisty a strážníky pouze dva respondenti, což značí, že se této problematice věnují velice intenzivně.

## 7 Závěr

Tato bakalářská práce byla zaměřena na metody činnosti služby pořádkové policie a jejich realizaci v praktickém výkonu služby. Zaměřil jsem se především na preventivní činnost policie, a to ve městě, kde sám tuto činnost vykonávám, tedy v Milovicích. Toto téma má velký význam pro samotnou Policii České republiky, ale také pro všechny obyvatele, kteří chtějí žít v bezpečném státě, kde se policisté snaží svou preventivní činností zabraňovat protiprávnímu jednání osob, a to v širokém spektru oblastí, posléze v případě nutnosti i za využití represivní činnosti, na základě jim svěřených pravomocí a povinností.

V úvodu teoretické části jsem se snažil vysvětlit základní teoretické pojmy, které úzce souvisejí s metodami činnosti služby pořádkové policie. Hlavním tématem teoretické části byla preventivně výchovná činnost.

Praktickou část bakalářské práce tvoří průzkum pomocí dvou dotazníků. Jejich cílem bylo zjištění, zda policisté v Milovicích vykonávají preventivní činnost dostatečně, zda jsou obyvatelé Milovic s preventivní činností spokojeni a co by se mělo v prováděné preventivní činnosti změnit či zlepšit. Tyto skutečnosti byly zjišťovány průzkumem mezi obyvateli města Milovice v dotazníku č. 1. V dotazníku č. 2, provedeného mezi policisty a strážníky, vykonávajícími preventivní činnost v Milovicích, bylo zjišťováno, jaký názor na preventivní činnost v Milovicích mají právě oni sami a jakým způsobem nebo v které oblasti, by se jejich činnost měla či mohla zlepšit a zefektivnit. Oběma dotazníky bylo dosaženo vysokého počtu respondentů, což pomohlo ke zjištění objektivních skutečností a informací, které byly průzkumem sledovány. Stanovil jsem celkem osm předpokladů, z nichž pět bylo potvrzeno a tři se potvrdit nepodařilo.

K předem stanoveným cílům této práce lze říci, že byly dotazníkovým průzkumem naplněny, tedy většinová část dotázaných obyvatel Milovic se ve městě cítí bezpečně, s preventivní činností policie je spokojena a domnívá se, že svou činnost vykonávají v dostatečné míře v rámci svých možností. Ve své

činnosti by se mohli zlepšit tím, že by více času trávili v ulicích města a byli tak občanům blíže. Shodují se s názorem dotázaných policistů a strážníků, který vyplývá z provedeného průzkumu, že nejvíce by preventivní činnosti policie pomohlo, kdyby se podařilo navýšit a stabilizovat personální stav policistů, a to nejen ve městě Milovice. Dle mého názoru je tento problém zapříčiněný především nízkým platovým ohodnocením policistů, dále také ne vždy dobrými podmínkami pro výkon služby ve vztahu řadových policistů s nadřízenými, a v neposlední řadě s tím souvisejícím nábořem nových policistů, kteří očekávají od tohoto povolání často něco jiného, než jaká je realita, kterou poznají až v samotném přímém výkonu služby.

Navrhoval bych pro zlepšení preventivní činnosti policie v Milovicích, aby k prevenci byli určeni policisté, kteří se tomuto budou výlučně věnovat. V Milovicích není takováto pozice preventisty zřízena, a tedy tuto činnost zde zastupuje převážně městská policie, kde tato pozice zřízena je. Pro Policii České republiky je prioritou řádný výkon služby, tak aby policisté byli schopni přijímat oznámení od občanů a potřebným způsobem na ně reagovat, s čímž je spojena zátěž v podobě administrativy, pro preventivní činnost tedy nezbývá již tolik prostoru. Dalším navrhovaným zlepšením preventivní činnosti policie, by mohla být správně zvolená motivace policistů, tak aby sami měli zájem tuto činnost vykonávat v rámci výkonu služby, aby byli právě více vidět v ulicích a komunikovali s občany, což se bohužel často neděje a sami policisté nemají o takovou činnost zájem. Jedna z možných motivací by mohla být například finanční odměna za aktivní přístup při plnění svých povinností nad jejich běžný rámec. Preventivní činnost se na rozdíl od represivní činnosti bohužel dá těžce evidovat a tím pádem lze těžce určovat, jak ji konkrétní policista vykonává dobře. Vždy ale záleží na osobním přístupu každého policisty. Dále by mohlo pomoci policii při prevenci, kdyby měli například policisté na obvodním oddělení při výkonu služby, přístup ke sledování kamerového systému města. V rámci prevence na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, by mohlo být prospěšné, kdyby policisté zařazení na obvodním oddělení, disponovali možností měření rychlosti vozidel. Tato činnost je určena pouze policistům zařazeným na dopravním inspektorátu, kterých na územním odboru Nymburk také není mnoho

a mají širokou územní působnost, tito disponují přístrojem k měření rychlosti vozidel a jsou k tomu proškoleni, narozdíl od policistů na obvodním oddělení.

## 8 Použité zdroje

### Literatura

DALECKÝ, Jan. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2009. ISBN 978-80-7251-303-1.

FILÁK, Antonín. *Policejně bezpečnostní činnost a její hlavní organizačně taktické formy*. Praha: Policejní akademie České republiky, Vydavatelství PA ČR, 2003. ISBN 80-7251-135-1.

GERLOCH, Aleš. *Základy teorie práva a právního státu*. Vyd. 4. Praha: Policejní akademie České republiky, 1997. ISBN 80-85981-16-5.

HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6.

HEŘMAN, Radomír. *Pořádková činnost policie: vybrané kapitoly I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022. ISBN 978-80-7251-527-1.

MACEK, Pavel a David ZÁMEK. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. ISBN 978-80-7251-264-5.

MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003. ISBN 80-86477-16-9.

### Zákonná úprava a interní akty řízení

Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím.

Zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.

Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád).

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

Zákon č. 283/1991 Sb., České národní rady o Policii České republiky.

Zákon č. 310/2006 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky a o změně některých dalších zákonů (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem).

Zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

Zákon č. 361/2016 Sb., o provozu na pozemních komunikacích.

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 109/2009, o operačních střediscích.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 156/2008, o zabezpečování, přidělování a nošení služebních zbraní, střeliva a munice v Policii České republiky.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 159/2009, o eskortách, střežení osob a o policejních celách.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění úkolů služby pořádkové policie.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 211/2008, o zavedení metody community policing do praxe u Policie České republiky.

### **Internetové zdroje**

Česko slaví Den bezpečnějšího internetu – Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Copyright © 2022 Ministerstvo vnitra České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 17.10.2022]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/docDetail.aspx?docid=22294653&docType=ART>.

Činnost služby pořádkové policie za rok 2021 - Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 08.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/cinnost-sluzby-poradkove-policie-za-rok-2021.aspx>.

Etický kodex Policie České republiky – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 07.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/eticky-kodex-policie-ceske-republiky.aspx>.

Pořádková policie – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 08.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/poradkova-policie.aspx>.

REVOLUTION TRAIN. [online]. Copyright © 2014 Nadační fond Nové Česko a Pavel Tuma. Všechna práva vyhrazena. Foto Tomáš Durňák, Peto Fabo a Petr Pelucha. [cit. 18.10.2022]. Dostupné z: <https://www.revolutiontrain.cz/v2/>.

Rodinné centrum Milovice – Rodinné centrum Milovice. *Rodinné centrum Milovice – Rodinné centrum Milovice* [online]. Copyright © 2022 [cit. 18.10.2022]. Dostupné z: <https://www.rcmilovice.cz/>.

Společné hlídky v zahraničí – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 28.09.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/spolecne-hlidky-v-zahranici.aspx>.

Startují Roadpol Safety Days 2022 - Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 12.10.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/startuji-roadpol-safety-days-2022.aspx>.

Statistika nehodovosti – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 12.10.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/statistika-nehodovosti-900835.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>.