

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra ekonomických teorií**



**Diplomová práce**

**Financování Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj**

**Bc. Šárka Sádecká**

© 2016 ČZU v Praze

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Šárka Sádecká

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Financování Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj

Název anglicky

Financing of Cadastral Office for the region Olomouc

---

### Cíle práce

Hlavním cílem diplomové práce bude analýza a zhodnocení hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015. Z výstupů práce budou navržena opatření, která povedou ke zlepšení hospodaření. Dílčím cílem bude analýza výběru správních poplatků v závislosti na výši nákladů na provoz a návrh optimalizace výše správních poplatků vzhledem k efektivitě čerpání prostředků ze státního rozpočtu. Práce bude strukturována na teoretickou a empirickou část. V teoretické části budou vysvětleny pojmy týkající se problematiky funkce a postavení katastrálního úřadu, legislativní úpravy, struktury rozpočtu a ekonomické dopady k zachování plynulého chodu. V empirické části budou analyzovány příjmy a výdaje rozpočtu Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015. Praktická část bude zaměřena na rozbor hospodaření jak z hlediska meziročních srovnání, tak i z hlediska skutečně přijatých příjmů a vynaložených výdajů oproti schváleným rozpočtům.

### Metodika

V diplomové práci bude použita deskriptivní metoda a metoda komparativní analýzy. V teoretické části se autorka zaměří především na studium odborné literatury, zákonů a materiálů souvisejících s danou problematikou. Praktická část bude obsahovat analýzu příjmové a výdajové stránky rozpočtu Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v roce 2011-2015.

**Doporučený rozsah práce**

60 – 80 stran

**Klíčová slova**

fiskální politika, rozpočet, příjmy, výdaje, státní rozpočet, veřejné finance, financování úřadu, katastrální úřad

---

**Doporučené zdroje informací**

MÁČE, M. *Finanční analýza obchodních a státních organizací : praktické příklady a použití*. Praha: GRADA, 2006. ISBN 80-247-1558-9.

OCHRANA, F. *Nákladově užítkové metody ve veřejném sektoru*. Praha: Ekopress, 2005. ISBN 80-86119-96-3.

OCHRANA, F. – PŮČEK, M. *Dosahování úspor a omezování plýtvání ve veřejném sektoru*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-909-8.

PILNÝ, J. – PEKOVÁ, J. – JETMAR, M. *Veřejný sektor – řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-936-4.

POSPÍŠIL, R. *Veřejná ekonomika : současnost a perspektiva*. Praha: Professional Publishing, 2013. ISBN 978-80-7431-112-3.

VODÁKOVÁ, J. *Nástroje ekonomického řízení ve veřejném sektoru*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2013. ISBN 978-80-7478-324-1.

---

**Předběžný termín obhajoby**

2016/17 LS – PEF

**Vedoucí práce**

doc. PhDr. Ing. Karel Šrédl, CSc.

**Garantující pracoviště**

Katedra ekonomických teorií

---

Elektronicky schváleno dne 7. 10. 2016

doc. PhDr. Ing. Lucie Severová, Ph.D.

Vedoucí katedry

---

Elektronicky schváleno dne 24. 10. 2016

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 24. 10. 2016

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci "Financování Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 29.11.2016

---

### **Poděkování**

Touto cestou děkuji vedoucímu práce doc. PhDr. Ing. Karlu Šrédlovi, CSc. za cenné rady a doporučení a vedoucí ekonomického oddělení Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj Ing. Jarmile Pokrupové za poskytnutí údajů nezbytných pro vypracování empirické části diplomové práce.

# Financování Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj

## Souhrn

Diplomová práce je zaměřena na téma financování organizační složky státu. Předmětem diplomové práce je analýza a zhodnocení hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015. Zhodnocení hospodaření je provedeno na základě detailní analýzy příjmů a výdajů ve sledovaném období. Z výstupů práce autorka navrhne opatření ke zlepšení hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj. V rámci jednotlivých ukazatelů je v časové posloupnosti sledován vývoj hospodaření a jsou doporučeny kroky ke zlepšení finanční situace vzhledem k efektivitě čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu. Diplomová práce obsahuje analýzu výběru správních poplatků v závislosti na výši nákladů na provoz a návrh optimalizace výše příjmů vzhledem k efektivitě čerpání prostředků ze státního rozpočtu.

První část diplomové práce je zaměřena na literární rešerši odborné literatury, ve které je vysvětlena hlavní problematika týkající se financování veřejného sektoru, veřejných rozpočtů či hospodaření organizačních složek státu. Ve druhé, empirické části, je charakterizován autorkou vybraný subjekt a zjištěné poznatky jsou porovnány s jejich praktickou aplikací ve vybraném subjektu státní správy, s cílem navržení optimalizace ke zlepšení hospodaření.

**Klíčová slova:** neziskový sektor, veřejné finance, efektivnost, makroekonomie, rozpočtová soustava, veřejné příjmy, veřejné výdaje, státní rozpočet, správní poplatek, finanční analýza, organizační složka státu, Katastrální úřad

# Financing of Cadastral Office for the region of Olomouc

## Summary

This thesis is focused on the topic of financing the organizational division of the state. The topic of this thesis is an analysis and an evaluation of the economy of the Cadastral office for the region of Olomouc in years 2011-2015. The evaluation of the economy is based on a detailed analysis of incomes and expenses in the monitored period. Based on the outcome of this analysis the author will then propose precautions to improve the economy of the Cadastral office for the region of Olomouc. The thesis contains an analysis of collecting the administrative charges depending on the maintenance expenses and a proposal of an optimization of the height of these charges with respect to the overall effectivity of using the state funds.

The first part of the thesis is focused on a research from specialised literature, where there's an explanation of the problems linked with financing the public sector, public funds or the economy of the organizational divisions of the state. In the second, empirical part there are the characteristics of the author's subject of choice and the information gathered is compared with practical application in the chosen subject of the administration, with the goal of proposing an optimization to improve the economy.

**Keywords:** non-profit sector, public finances, effectivity, macroeconomics, budget system, public incomes, public expenses, national budget, administrative charge, financial analysis, organizational division of the state, Cadastral office

# Obsah

<b>1 Úvod.....</b>	<b>11</b>
<b>2 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>13</b>
2.1 Cíl práce .....	13
2.2 Metodika .....	13
<b>3 Teoretická východiska .....</b>	<b>14</b>
3.1 Veřejný sektor .....	14
3.1.1 Neziskový sektor.....	14
3.1.2 Veřejné finance .....	15
3.1.3 Zabezpečení produkce veřejných statků .....	16
3.1.4 Efektivnost veřejného sektoru .....	16
3.1.5 Velikost veřejného sektoru .....	18
3.1.6 Financování veřejného sektoru .....	18
3.2 Rozpočtová soustava .....	18
3.2.1 Rozpočtový proces.....	20
3.2.2 Rozpočtové zásady .....	20
3.2.3 Státní rozpočet .....	21
3.2.4 Veřejné příjmy .....	24
3.2.4.1 Správní poplatky .....	25
3.2.5 Veřejné výdaje .....	25
3.2.5.1 Kontrola veřejných výdajů .....	26
3.2.6 Makroekonomická východiska .....	27
3.3 Organizační složka státu .....	28
3.3.1 Hospodaření organizačních složek státu.....	29
3.3.2 Peněžní fondy organizační složky státu.....	30
3.4 Finanční analýza organizační složky státu .....	30
3.4.1 Horizontální a vertikální rozbor účetních výkazů.....	31
3.4.2 Vybrané poměrové ukazatele.....	32
3.4.2.1 Autarkie .....	32
3.4.2.2 Rentabilita.....	33
3.4.2.3 Likvidita .....	33
3.4.3 Modifikace pro veřejný sektor .....	34
3.4.4 Zdroje dat pro finanční analýzu ve veřejném sektoru.....	35
3.4.4.1 Rozvaha .....	35
3.4.4.2 Výkaz zisku a ztráty .....	36



3.4.4.3	Finanční výkaz o plnění rozpočtu.....	36
<b>4</b>	<b>Vlastní práce.....</b>	<b>37</b>
4.1	Český úřad zeměměřický a katastrální.....	37
4.1.1	Činnost Českého úřadu zeměměřického a katastrálního .....	38
4.1.1.1	Katastr nemovitostí České republiky.....	38
4.1.2	Rozpočtová kapitola .....	39
4.1.3	Organizační struktura.....	39
4.1.4	Katastrální úřady v České republice .....	41
4.1.4.1	Katastrální pracoviště .....	42
4.1.5	Strukturální fondy .....	42
4.1.6	Zápisy do katastru nemovitostí .....	43
4.1.7	Sazby správních poplatků .....	44
4.2	Katastrální úřad pro Olomoucký kraj.....	45
4.2.1	Sekce, odbory a oddělení .....	45
4.2.1.1	Katastrální pracoviště pro Olomoucký kraj.....	45
4.2.2	Statistické údaje o vybraných vkladových transakcích .....	46
4.2.3	Vývoj počtu zaměstnanců.....	48
4.2.3.1	Míra nezaměstnanosti v Olomouckém kraji.....	49
4.3	Analýza hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj.....	50
4.3.1	Analýza příjmů a výdajů v letech 2011-2015 .....	50
4.3.1.1	Analýza příjmů v letech 2011-2015 .....	51
4.3.1.2	Analýza výdajů v letech 2011-2015 .....	57
4.3.2	Analýza rozvahy .....	63
4.3.3	Výsledek hospodaření.....	64
4.3.4	Vybrané poměrové ukazatele.....	65
4.3.4.1	Autarkie .....	65
4.3.4.2	Likvidita .....	66
<b>5</b>	<b>Výsledky a diskuse .....</b>	<b>67</b>
<b>6</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>70</b>
<b>7</b>	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>73</b>

## Seznam obrázků

Obr. 4-1 : Organizační schéma resortu zeměměřictví a katastru	37
Obr. 4-1-3 : Organizační struktura úřadu	40

## Seznam tabulek

Tab. 3-2 : Rozpočtová soustava	19
Tab. 3-2-3 : Státní rozpočet	23
Tab. 3-2-4 : Veřejné příjmy	24
Tab. 3-2-5 : Veřejné výdaje	26
Tab. 3-2-6 : Makroekonomické indikátory	28
Tab. 4-3-1 : Čerpání rozpočtových prostředků v letech 2011-2015, v Kč	50
Tab. 4-3-1-1 : Rozlišení příjmů v letech 2011-2015, v Kč	53
Tab. 4-3-1-1-2: Nedaňové příjmy v letech 2011-2015, v Kč	56
Tab. 4-3-1-2 : Rozlišení výdajů v letech 2011-2015, v Kč	59
Tab. 4-3-1-2-1 : Ostatní věcné výdaje v letech 2011-2015, v Kč	60
Tab. 4-3-1-2-2 : Programové výdaje v letech 2011-2015, v Kč	62
Tab. 4-3-2a : Horizontální analýza aktiv v letech 2011-2015	63
Tab. 4-3-2b : Horizontální analýza pasiv v letech 2011-2015	64
Tab. 4-3-4-1 : Autarkie na bázi nákladově výnosové, v %	65
Tab. 4-3-4-2: Pohotová likvidita v letech 2011-2015	66

## Seznam grafů

Graf 4-2-2a : Počty vkladů do katastru nemovitostí v letech 2011-2015	46
Graf 4-2-2b : Podíl práv zapisovaných vkladem v letech 2011-2015	47
Graf 4-2-3 : Vývoj počtu zaměstnanců v letech 2011-2015	48
Graf 4-2-3-1 : Míra nezaměstnanosti v ČR a v Olomouckém kraji	49
Graf 4-3-1-1a: Rozlišení příjmů v letech 2011-2015	51
Graf 4-3-1-1b : Podíl jednotlivých příjmů v letech 2011-2015	52
Graf 4-3-1-1c : Výběr správních poplatků jednotlivými katastrálními pracovišti	55
Graf 4-3-1-2 : Rozlišení výdajů v letech 2011-2015	57
Graf 4-3-1-2 : Podíl jednotlivých výdajů v letech 2011-2015	58
Graf. 4-3-3 : Výsledek hospodaření v letech 2011-2015, v Kč	65

# 1 Úvod

Diplomová práce je zaměřena na problematiku financování vybrané organizační složky státu s analýzou jejího hospodaření. Široký okruh problematiky financování veřejného sektoru je probírán na vědecké či odborné úrovni, ale i veřejností velmi frekventovaně. Ekonomické řízení ve veřejném sektoru je aktuální problematikou.

Pro efektivní financování je důležité nejprve vysvětlit finanční teorii veřejného sektoru, jehož cílem je rozpočtové krytí prostředků. Veřejný sektor působí jako podsystém smíšené ekonomiky státu, přičemž je nutné sledovat propojení veřejných politik s veřejnými financemi. Veřejný sektor ve vyspělých zemích Evropské unie prochází v posledních desetiletích reformami, které zvyšují transparentnost rozpočtových procesů, účetních dat, zlepšování systému kontroly, což vede k efektivnímu využívání zdrojů ve veřejném sektoru. V České republice probíhá též reforma veřejných financí. Důkazem tohoto tvrzení je skutečnost, že od roku 2010 musí subjekty veřejného sektoru vykazovat účetní data na bázi aktuálního principu.

Pro mnoho občanů je státní rozpočet velkou neznámou i přes skutečnost, že jsou s ním velmi úzce spojeni prostřednictvím odvedených daní či dávek a dotací, které z něj čerpají. V médiích je pravidelně probírána problematika rozpočtů, propady příjmů a škrty ve výdajích. Méně se však hovoří o pravidlech a principech, z kterých vychází sestavování a celá realizace rozpočtu. Diplomová práce přibližuje problematiku státního rozpočtu, popisuje jeho hlavní funkce, rozpočtový proces. Je zde uveden i makroekonomický scénář, ze kterého státní rozpočet vychází.

Vedle soukromých podnikatelských subjektů působících v tržní ekonomice na bázi ziskového principu je nutná existence ekonomických subjektů, které zajišťují statky a služby bez ziskového motivu, a to především z důvodu uspokojování potřeb obyvatelstva daného státu. Tyto subjekty hospodaří se svěřenými prostředky, které plynou z veřejných rozpočtů. Z toho vyplývá jisté omezení zdrojů, tudíž je nutné s finančními prostředky hospodařit efektivně. Aby mohl stát využívat svěřené zdroje efektivně, musí zde existovat znalost úrovně hospodaření každého subjektu. Nástrojem získávání znalosti je finanční analýza, která však musí být modifikována pro aplikaci na neziskové subjekty působící ve veřejném sektoru. Pomocí analýzy je možné odhalit slabá místa v hospodaření s veřejnými finančními prostředky, komparovat výsledky s podobnými subjekty a řídit je tak, aby co nejlépe a efektivně uspokojovaly potřeby občanů. Tato skutečnost vede

ke zvyšování významu finanční analýzy ve veřejném sektoru. Data jsou evidována ve věcné a časové shodě a tudíž je lze analyzovat. Výše uvedené skutečnosti budou čtenářům objasněny v teoretické části diplomové práce.

Pro vypracování praktické části a aplikaci získaných poznatků autorka zvolila Katastrální úřad pro Olomoucký kraj. Problematika financování tohoto subjektu autorku zaujala nejen z důvodu jejího působení v rámci služebního poměru v této organizaci. Základním posláním Katastrálního úřadu je správa katastru nemovitostí v České republice, vedení informačního systému zeměměřictví, dokumentace zeměměřických činností a jiné. Aby mohl Katastrální úřad pro Olomoucký kraj plnit svoji funkci, musí být ekonomicky a efektivně zabezpečen prostředky plynoucími z veřejných finančních prostředků. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj je orgánem státní správy a tak jako každá organizace se vyvíjí a mění, zároveň musí sledovat legislativní procesy a výši přidělených finančních prostředků ze státního rozpočtu. Vystává otázka, zdali může Katastrální úřad pro Olomoucký kraj zlepšit své hospodaření či nikoli.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Cílem diplomové práce je na podkladě teoretických a praktických východisek provést analýzu a zhodnocení hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015. Na základě provedené analýzy a výstupů práce jsou navržena opatření, která povedou ke zlepšení hospodaření. V rámci jednotlivých ukazatelů je v časové posloupnosti sledován vývoj hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj a jsou doporučeny kroky ke zlepšení finanční situace vzhledem k efektivitě čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu. Praktická část je zaměřena na rozbor hospodaření jak z hlediska meziročních srovnání, tak i z hlediska skutečně přijatých příjmů a vynaložených výdajů oproti schváleným rozpočtům.

### **2.2 Metodika**

Diplomová práce je strukturována na teoretickou a empirickou část. V teoretické části jsou vysvětleny pojmy týkající se veřejného sektoru, veřejných rozpočtů a hospodaření organizačních složek státu. Vzhledem k rozsáhlé problematice financování veřejného sektoru práce vychází z autorčiny rešerše dostupných aktuálních literárních pramenů, zákonů a jiných předpisů. V empirické části jsou vysvětleny pojmy týkající se problematiky funkce a postavení Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj, jeho legislativní úpravy, struktury rozpočtu a ekonomické dopady k zachování plynulého chodu organizace. Nejdůležitější částí je analýza příjmů a výdajů rozpočtu Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015, jejíž součástí je návrh opatření ke zlepšení hospodaření. Práce je doplněna přehlednými grafy a tabulkami. Analýza vychází ze závěrečných účetních výkazů poskytnutých prostřednictvím ekonomického oddělení Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj. V diplomové práci jsou použity metody analýzy a komparace a deskriptivní metody.

## 3 Teoretická východiska

### 3.1 Veřejný sektor

Veřejný sektor lze definovat jako část národního hospodářství, ve kterém se realizují veřejné statky. Národní hospodářství lze dělit na ziskový a neziskový sektor. V ziskovém sektoru převládá vzájemný vztah nabídky a poptávky. Zdrojem financování jsou příjmy za prodej statků za tržní cenu. Smyslem existence subjektů je dosažení zisku. V ziskovém sektoru převažuje soukromé vlastnictví. Existují ale i státní či samosprávné podniky, jejichž majitelem je stát nebo samosprávný subjekt. Neziskový sektor dělíme na veřejný, soukromý a sektor domácností. Smyslem existence neziskových subjektů je dosažení užítku za účelem veřejného zájmu. Subjekty produkují smíšené statky a prostředky na činnost získávají nejen ze soukromých financí, ale převážně z veřejných rozpočtů.<sup>1</sup>

Veřejný sektor je ta část ekonomiky, která je úplně či částečně financována výdaji z veřejných rozpočtů, přičemž veřejná správa financuje a řídí veřejný sektor. Posláním veřejného sektoru je zabezpečení veřejných statků pro obyvatele daného státu na bázi neziskového principu. Veřejný sektor lze vymezit podle různých kritérií. Prvním z nich je členění na resorty, druhým pak činnost veřejné správy.<sup>2</sup>

#### 3.1.1 Neziskový sektor

Neziskový sektor je v České republice vymezen jako souhrn vládních, nevládních a municipálních organizací. Jsou to zejména :

- Obce a jejich organizační složky
- Kraje a jejich organizační složky
- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace
- Veřejnoprávní instituce
- Státní fondy

---

<sup>1</sup> ŽÁKOVÁ KROUPOVÁ, Z., *Cvičení z ekonomiky veřejného sektoru*, s. 3.

<sup>2</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 11.

Obecně prospěšné společnosti  
Nadace a nadační fondy  
Občanská sdružení  
Zájmová sdružení právnických osob  
Círky a náboženské společnosti  
Politické strany<sup>3</sup>

### 3.1.2 Veřejné finance

Veřejné finance lze chápat jako finanční operace a vztahy především mezi institucemi působící ve veřejné správě a ostatními subjekty. Pravomoci a odpovědnost správních orgánů a institucí vymezují právní normy, přičemž veřejná správa zajišťuje veřejné služby za účelem veřejného zájmu. Veřejnou správu lze dělit na státní správu a územní samosprávu. Financování ve veřejné správě je zajišťováno prostřednictvím fiskálního systému, který spočívá v toku finančních prostředků ve veřejné rozpočtové soustavě. Stát plní především funkci ekonomickou. Nelze opomenout funkci alokační, redistribuční a stabilizační.<sup>4</sup>

Z alokační funkce vyplývá, že stát musí v rámci své rozpočtové politiky zajistit nabídku veřejných statků. Alokační funkce je spojena se zabezpečením statků. Distribuce veřejných statků navozuje úvahy o jejich spravedlivém rozdělení. Ekonomická teorie uvádí, že rozdělování je spravedlivé pokud zlepšuje blahobyt nějaké osoby, aniž by zhoršovala postavení kohokoli jiného. Toto kritérium nelze aplikovat na přerozdělovací politiku. Rozpočtová politika zaručuje alokaci a rozdělování, přičemž je nutné klást důraz na stabilizaci makroekonomického výkonu ekonomiky v rámci stabilizační funkce.<sup>5</sup>

Veřejné finance jsou nejvýznamnějším nástrojem veřejného sektoru, který může ovlivňovat hospodářskou situaci ekonomických subjektů z hlediska mikroekonomického, ale i makroekonomickou situaci země.<sup>6</sup>

---

<sup>3</sup> KRAFTOVÁ, I., *Finanční analýza municipální firmy*, s. 17.

<sup>4</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 9-10.

<sup>5</sup> POSPÍŠIL, R., *Veřejná ekonomika: současnost a perspektiva*, s. s. 23-26.

<sup>6</sup> NAHODIL, F., *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*, s. 9.

### 3.1.3 Zabezpečení produkce veřejných statků

K zajištění kvality i kvantity veřejných statků ve veřejném sektoru jsou využívány prostředky z veřejných rozpočtů.

Formu zabezpečení a produkce lze dělit do 4 skupin.

- Vládní neziskový sektor – je tvořen zejména organizačními složkami státu (např. katastrální úřady) a státními příspěvkovými organizacemi. Organizace patřící do této skupiny přímo zabezpečují nebo zodpovídají za produkci statků, které nejsou předmětem tržního mechanismu. Jsou řízené na základě platných norem a orgány státní správy. Tyto dva typy organizací se odlišují pouze tím, zdali mají právní subjektivitu či nikoli. Organizační složky státu právní subjektivitu nemají, zatímco příspěvkové organizace ano.
- Nevládní neziskový sektor – tvoří jej zapsané spolky, obecně prospěšné společnosti (fungují dle dříve platné legislativy, nové již nemohou vznikat), ústavy, nadace, nadační fondy a církevní neziskové organizace.
- Zakázky veřejného sektoru adresované soukromému sektoru – soutěží se o veřejnou zakázku dle platné legislativy.
- Státní a municipální podniky – mohou mít různou formu podnikání, musí zde však být účast státní instituce či organizace.<sup>7</sup>

### 3.1.4 Efektivnost veřejného sektoru

Efektivnost veřejného sektoru úzce souvisí s redistribuční funkcí. Na veřejný sektor nelze pohlížet úhlem, že je přirozeně neefektivní. Ekonomickou efektivnost veřejného sektoru lze definovat jako vztah mezi vstupy a jejich ekonomickým účinkem. Je úzce propojena s růstem produktivity práce, úsporou času, energie a materiálu. V rámci hospodárnosti lze ve veřejném sektoru sledovat dosažení nejlepších výstupů s nejnižšími vstupy. Hlavním faktorem hospodárnosti je racionální využití výrobních faktorů, přičemž se v rámci efektivnosti zabývá především plným využitím kapacit, zbytečnou spotřebou. V současnosti je efektivnost orientována především na lidskou práci.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> NAHODIL, F., *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*, s. 19

<sup>8</sup> MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ, B., a STEJSKAL, J., *Teorie a praxe veřejné ekonomiky*, s. 215



V praxi se lze setkat s principem 3E, který zahrnuje pojmy efektivnost, hospodárnost a účelnost. Princip 3E je zakotven v zákoně č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě. Efektivností rozumí zákon vynaložení tolika veřejných prostředků, kterým bude dosažena nejvyšší možná kvalita a možný rozsah ve srovnání s výší prostředků, které byly vynaloženy na jejich plnění. Hospodárnost je použití veřejných zdrojů, k zajištění stanovené činnosti, s co nejnižším vynaložením zdrojů za použití stanovené kvality. Účelnost je použití veřejných prostředků k zajištění optimálního dosažení cílů při činnosti veřejné správy.<sup>9</sup>

Analýzu efektivnosti ve veřejném sektoru doplňuje veřejné financování, kolektivní rozhodování v rámci výdajové politiky. Kvantita i kvalita výstupů ve veřejném sektoru je špatně měřitelná. U hospodárnosti je nutné vzít v úvahu, že minimální vstupy se nemusejí rovnat stejně kvalitním výstupům. Problémem veřejného sektoru je snaha o co největší hospodárnost, která je spojena obvykle s nízkou kvalitou výstupů, což v mnoha případech vede k produkční neefektivnosti.<sup>10</sup>

Ve veřejném sektoru působí přirozená tendence k neefektivnosti. Hlavní příčinou je to, že veřejný sektor tvoří podstatnou část neziskového sektoru. Subjekty i činnosti veřejného sektoru jsou financovány zcela nebo z části z veřejných financí, přičemž subjektům nezávisí na dosažení zisku a tudíž příliš nespoří. Záporné schodky hospodaření jsou kryty z veřejných rozpočtů. Často však ani není provedena analýza chybného hospodaření. Dalším problémem je fakt, že výstupy veřejného sektoru jsou obtížně měřitelné, nejčastěji se sledují ve formě užitné hodnoty veřejné produkce. Problémem je vliv konkurence, jelikož veřejný sektor má monopolní postavení.<sup>11</sup>

V rámci alokační efektivnosti se zkoumá, jestli jsou prostředky správně rozdělovány do jednotlivých sektorů. Makroekonomická efektivnost vzniká chybou vlády v oblasti fiskální politiky. V rámci redistribuční efektivnosti se posuzuje, zda veřejné prostředky plní účel, na který byly určeny. Produkční efektivnost ukazuje, že výstupu nebylo dosaženo tím nejhospodárnějším způsobem.<sup>12</sup>

---

<sup>9,10,11,12</sup> MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ, B., a STEJSKAL, J., *Teorie a praxe veřejné ekonomiky*, s. 216-219.

### 3.1.5 Velikost veřejného sektoru

Velikost veřejného sektoru lze zjistit podílem veřejných výdajů na veřejný sektor k hrubému domácímu produktu v %. Ukazatel zahrnuje všechny výdaje státu, všech organizačních složek i organizací či institucí, které působí ve veřejném sektoru. Největší podíl na veřejných výdajích mají státní výdaje. Česká republika postupně zvětšuje veřejný sektor. Velikost veřejného sektoru souvisí i s růstem hrubého domácího produktu. V případě zvýšení hrubého domácího produktu roste i velikost veřejného sektoru, což dokazuje tzv. Wagnerův zákon.<sup>13</sup>

### 3.1.6 Financování veřejného sektoru

V České republice je financování veřejného sektoru založeno na institucionálním mechanismu. Finanční prostředky jsou institucím poskytovány z důvodu jejich existence. Financování ústředních orgánů státní správy je zakotveno v kompetenčním zákoně (zákon. č. 2/169 Sb., o působnosti ústředních orgánů státní správy).<sup>14</sup>

## 3.2 Rozpočtová soustava

Hospodaření veřejné správy se odvíjí od finančních prostředků, které má k dispozici. Činnost jednotlivých vládních úrovní je zabezpečena prostřednictvím veřejných rozpočtů, přičemž veřejné rozpočty tvoří soustavu. Existují i mimorozpočtové peněžní fondy, mezi které řadíme státní fondy účelově zaměřené, rozpočty zdravotních pojišťoven, fondy sociálního zabezpečení či fondy obcí. Jejich vytváření, rozdělování a používání funguje na zásadě nenávratnosti, neekvivalentnosti a nedobrovolnosti. Rozpočtovou soustavu tvoří mimo jiné i rozpočtové vztahy mezi orgány a institucemi, které zabezpečují užití a kontrolu plnění.<sup>15</sup>

---

<sup>13</sup> BLAŽEK, J., KERLINOVÁ A., a TOMÁŠKOVÁ E., *Ekonomika veřejné správy*, s.29-31.

<sup>14</sup> Tamtéž, s. 153.

<sup>15</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 43.

Rozpočtovou soustavu tvoří cíleně naprogramovaný nadnárodní rozpočet, ústřední rozpočet, převážně státní rozpočet, rozpočty územní samosprávy, rozpočty veřejných subjektů a veřejnoprávních neziskových organizací. Rozpočet funguje na bázi institucionálního pojetí, který snižuje alokační efektivnost, jelikož je sestavován na jedno období a na konci období jsou finanční prostředky vydávány neefektivně. S finančními prostředky a dotacemi nelze disponovat v dalších rozpočtových obdobích.<sup>16</sup>

Tab. 3-2 : Rozpočtová soustava

<b>Rozpočtová soustava České republiky</b>	Veřejné rozpočty	Státní rozpočet	Národní fond
		Rozpočty krajů	
		Rozpočty obcí	
		Rozpočty regionálních rad regionů	
		Rozpočty organizačních složek státu a příspěvkových organizací	
	Mimorozpočtové fondy	Státní fondy	
		Fondy obcí	
		Fondy krajů	
		Veřejné zdravotní pojištění	
		Rozpočty zdravotních pojišťoven	
	Specifické fondy	Pojistné, úvěrové	

Zdroj : BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 129.

Ministerstvo financí, společně s finančním ředitelstvím a úřady, se stará o kontrolu a fungování celé rozpočtové soustavy. Kontrolu má na starost Nejvyšší kontrolní úřad. Hospodaření prostřednictvím rozpočtů je v České republice upraveno dvěma zákony, zákonem o rozpočtových pravidlech č. 218/2000 Sb. a rozpočtová skladba č. 323/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů.<sup>17</sup>

<sup>16</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 44-45.

<sup>17</sup> Tamtéž, s. 130

### 3.2.1 Rozpočtový proces

Rozpočet je úzce spojen s rozpočtovou prognózou, přičemž se dodržují rozpočtové zásady. Musí být dodržena rozpočtová skladba a zákony o rozpočtových pravidlech. Rozpočet se vytváří v rozpočtovém procesu, jehož součástí je v první řadě sestavení návrhu rozpočtu jako finančního plánu, následuje projednání, schválení, plnění, hospodaření podle schváleného plánu, návrh úprav a jejich schvalování, kontrola sleduje plnění rozpočtu, přičemž může být průběžná, či následná. Pro plánování je nutné pracovat s analýzou plnění rozpočtu v běžném roce a s výdajovými plány jednotlivých správců kapitol. Rozpočet je bilancí, která sleduje příjmy a výdaje, běžné i kapitálové. Rozpočet může být vyrovnaný, přebytkový či schodkový.<sup>18</sup>

Návrh rozpočtu musí být sestaven v dostatečném časovém předstihu a musí se projednat v ústředních rezortních orgánech, ve vládě a v Poslanecké sněmovně. Ministerstvo financí musí dle zákona o rozpočtových pravidlech předložit vládě návrh zákona o státním rozpočtu do 31.8. daného roku. Vláda je povinná předložit návrh zákona o státním rozpočtu Sněmovně nejpozději 3 měsíce před začátkem nového rozpočtového období. Zákon se projednává ve třech čteních. Pokud rozpočet není schválen tak se hospodaří podle rozpočtového provizoria. V rámci rozpočtového procesu je dodržována zásada publicity.<sup>19</sup>

### 3.2.2 Rozpočtové zásady

Zásady se uplatňují především v rámci státního rozpočtu, jsou však aplikovatelné i na rozpočty ostatní. Nejčastěji používané jsou následující zásady :

- Zásada sestavování a schvalování v každém roce
- Zásada reálnosti a pravdivosti
- Zásada jednotnosti a úplnosti
- Zásada dlouhodobé vyrovnanosti
- Zásada efektivnosti, hospodárnosti a účinnosti
- Zásada publicity<sup>20</sup>

---

<sup>18</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 44-45.

<sup>19</sup> Tamtéž, s. 137-138.

<sup>20</sup> Tamtéž s. 48.

Rozpočtová skladba zajišťuje závazné a zároveň systematické třídění příjmů a výdajů v rozpočtovém procesu. Zaručuje zásadu jednotnosti a závaznosti vynaložených finančních prostředků. Rozpočtová skladba udržuje dlouhodobou stabilitu, srozumitelnost a kompatibilitu. To vše je nesmírně důležité pro vypracování analýz, rozpočtového plánování, veřejnou kontrolu a komparaci s mezinárodními standardy. <sup>21</sup>

### 3.2.3 Státní rozpočet

Státní rozpočet lze charakterizovat jako centralizovaný peněžní fond, bilanci a prostředek rozpočtové politiky vlády České republiky. Státní rozpočet má v kompetenci ministerstvo financí. Jedná se o velmi důležitý nástroj řízení veřejného sektoru, jelikož zajišťuje financování jeho potřeb. Stát jej využívá v rámci fiskální politiky, přičemž jeho saldo, přebytek či deficit ovlivňuje agregátní poptávku a jiné důležité ukazatele. Soustřeďuje největší část veřejných finančních prostředků a podílí se na největší části přerozdělování. Rozpočet schvaluje zákonodárny orgán ve formě rozpočtového zákona. Bilance státního rozpočtu sleduje saldo, které ukazuje, do jaké míry jsou kryty příjmy a výdaje. Na rozpočtové období se sestaví finanční plán, který nabyde formu zákona. Pokud není plán schválen, hospodaří stát prostřednictvím rozpočtového provizoria. Plnění rozpočtu je realizováno na clearingovém účtu u centrální banky. <sup>22</sup>

Rozpočet je složen z dokumentů, zákona o státním rozpočtu, rozpisů ukazatelů a rozpočtů organizačních složek státu. Odpovědnostní třídění na kapitoly značí okruh působnosti a odpovědnosti subjektů za hospodaření s rozpočtovými prostředky. Hlavní jednotkou třídění jsou jednotlivé kapitoly státního rozpočtu, které koresponduje s odrazem institucionálního pojetí rozpočtové soustavy. Příjmy a výdaje dělíme podle kapitol, zároveň do 4 skupin :

- 6 neměnných kapitol (kancelář prezidenta, Poslanecká sněmovna, Senát, Kancelář veřejného ochránce práv, Ústavní soud a Nejvyšší kontrolní úřad)
- 15 kapitol přísluší vládě a jednotlivým ministerstvům
- 17 kapitol připadá samostatným institucím (např. Český úřad zeměměřický a katastrální)
- Ostatní kapitoly zvláštní povahy (státní dluh, Všeobecná pokladní správa) <sup>23</sup>

---

<sup>21, 22</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 49.

<sup>23</sup> Tamtéž s. 23.

Druhové třídění je úzce spojeno s účetnictvím, a to především v rámci rozlišení na: inkaso a platby, aktiva a pasiva, rozpočtové opatření a řízení likvidity. K druhovému třídění se využívá čtyřmístný kód, který ukazuje třídy, seskupení jednotlivých položek, podseskupení položek a členění na příjmy a výdaje. Běžné příjmy a společně s nimi daňové příjmy jsou nejdůležitějšími příjmy státního rozpočtu. V současné době lze příjmy státního rozpočtu charakterizovat nízkým tempem růstu, což je problémem. Z běžných výdajů jsou nejpodstatnější sociální transfery obyvatelům, územním rozpočtům, neziskovým organizacím a jiným subjektům. Růst běžných výdajů je způsoben především růstem mandatorních výdajů. Kapitálové výdaje jsou na velmi nízké úrovni a trendem do budoucna je jejich snižování.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 135-136.

Tab. 3-2-3 : Státní rozpočet

<b>PŘÍJMY</b>	<b>VÝDAJE</b>
<b>DAŇOVÉ</b> , svěřené daně	<b>ALOKAČNÍ</b>
Sdílené daně	Mzdy, platy
Cl	Povinné pojistné zaměstnance
Správní poplatky	Materiálové
Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvky na politiku zaměstnanosti	Energie a další výdaje
<b>NEDAŇOVÉ</b>	<b>REDISTRIBUČNÍ</b>
Příjmy z pronájmu majetku	Transfery – dotace
Od organizačních složek a příspěvkových organizací či od podniků	Neúčelové
Odvody České národní banky	Účelové
Přijaté úroky	Organizačních složek státu a příspěvkových organizací, podnikům, obcím a krajům, občanským sdružením, mimorozpočtovým fondům
Sankce	Úroky
Ostatní	Sociální dávky
<b>KAPITÁLOVÉ</b>	Platby do zahraničí
Z prodeje nemovitého majetku	Ostatní
Z prodeje akcií a jiných majetkových podílů	<b>KAPITÁLOVÉ</b>
Příjmy z emise státních obligací	Na hmotný a nehmotný majetek, nákup cenných papírů, poskytnuté účelové a investiční dotace
Přijaté splátky z vládních úvěrů a půjček	Organizačním složkám a příspěvkovým organizacím, obcím a krajům, investiční půjčky různým subjektům, splátky úvěrů a půjček
Ostatní	

Zdroj : BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 134 .

### 3.2.4 Veřejné příjmy

Jedná se o rozpočtové omezení výdajů, které nenávratně přerozděluje celkový produkt ekonomiky. Veřejné příjmy se dělí dle různých kritérií. V České republice jsou příjmy členěny v rámci rozpočtové skladby, a to nejen dle časového hlediska, ale i dle druhového třídění. Dle míry závaznosti lze příjmy dělit na obligatorní, což jsou příjmy povinné ze zákona a dále na fakultativní, které se odvíjí od rozhodnutí institucí veřejné správy. Běžné příjmy slouží k financování běžných výdajů a primárně se dělí na daňové a nedaňové příjmy. Kapitálové příjmy jsou jednorázové a nepravidelné příjmy, převážně nedaňové. Běžné i kapitálové příjmy lze dále dělit na návratné a nenávratné. Z hlediska toho, do jakého peněžního fondu plynou lze příjmy dělit na fiskální a parafiskální příjmy. Fiskální příjmy plynou do státního rozpočtu, parafiskální do účelových mimorozpočtových fondů. V neposlední řadě se příjmy dělí na státní příjmy a příjmy územní samosprávy.<sup>25</sup>

Tab. 3-2-4 : Veřejné příjmy

<b>Nenávratné</b>	Vlastní	Daňové	sdílené daně	běžné	
			místní daně		
			svěřené daně		
		Nedaňové	z majetku	z podnikání	běžné kapitálové
				úroky, dividendy	
				správní poplatky	
			z mimorozpočtových fondů	uživatelské poplatky	běžné
	Ostatní				
Dotace	Účelové	běžné, kapitálové			
	Neúčelové				
<b>Návratné</b>	úvěry a půjčky , z emise dluhopisů				

Zdroj : BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 57.

<sup>25</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 55-58.



#### 3.2.4.1 Správní poplatek

Jedná se o dobrovolnou a účelovou platbu veřejnému sektoru za poskytnutí statku. Vyjadřuje cenu, za kterou získávají subjekty statky od veřejného sektoru. Cena nepokryje náklady a rozdíl je dotován z veřejných rozpočtů. Mezi veřejnými příjmy mají poplatky samostatné postavení, jelikož jsou zdrojem vlastních příjmů veřejného sektoru, ale i vlády.

Správní poplatek je poskytován za služby veřejného sektoru, přičemž výběr se uskutečňuje v penězích nebo kolky. Další poplatky jsou odváděny jako licenční, notářské atd.<sup>26</sup>

#### 3.2.5 Veřejné výdaje

Veřejné výdaje jsou finanční prostředky, prostřednictvím kterých se realizuje fiskální funkce státu a územní samosprávy. V rámci veřejných výdajů se uskutečňuje financování institucí veřejného sektoru. Výdaje slouží k financování v rámci jednoho rozpočtového období, přičemž výdajové projekty a programy mají dlouhodobější časové hledisko. Programy a projekty zvyšují hospodárnost a účinnost veřejných výdajů. Důsledkem toho je posílení programového financování namísto financování institucionálního. Veřejné výdaje se dělí podle různých hledisek, v České republice se klasifikují dle rozpočtové skladby, která respektuje druhové, časové i funkční kapitolní hledisko. Veřejné výdaje se dělí na běžné a kapitálové výdaje, přičemž největší část tvoří nárokové mandatorní výdaje, které upravují zákonné normy. Dle účelu poskytnutí do jednotlivých odvětví se veřejné výdaje člení na funkční a odvětvové.<sup>27</sup>

Objem veřejných výdajů neustále roste. Tuto skutečnost dokazuje rostoucí podíl veřejných výdajů na HDP. Výdaje rostou rychleji než HDP i přestože se reformní opatření snaží o opačný trend. Hlavní příčinou je čím dál větší angažovanost státu v období recese. Stát se podílí na financování jiných činností než je správní činnost. Roste podíl transferových plateb, klesá podíl vládních nákupů. Roste podíl výdajů na dluhovou službu a klesají výdaje na správu.<sup>28</sup>

---

<sup>26</sup> BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 63.

<sup>27</sup> Tamtéž. s. 77-79.

<sup>28</sup> Tamtéž s. 146.

Tab. 3-2-5 : Veřejné výdaje

<b>Běžné</b>	neinvestiční nákupy, mzdy	
	neinvestiční transfery	podnikatelům
		neziskovým organizacím
		obyvatelům
		dotace do rozpočtů a mimorozpočtových fondů
	placené úroky	
	neinvestiční půjčky	
<b>Kapitálové</b>	Investice	
	nákup akcií a podílů	
	kapitálové transfery	podnikatelům
		neziskovým organizacím
		jiným rozpočtům
		mimorozpočtovým fondům
investiční půjčky splátka půjček a ostatní výdaje		

Zdroj : BUCHTA, P., *Veřejné finance*, s. 80.

### 3.2.5.1 Kontrola veřejných výdajů

Kontrola veřejných výdajů je v České republice dána zákonem o finanční kontrole. Hlavní podstatou kontroly je sledování hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynaložených výdajů. Kontroluje se obsahová analýza, účty a dokumentace. Dle hlediska času se kontrola dělí na ex ante (předběžná kontrola) a kontrolu průběžnou, kontrolu následnou (ex post). Podle toho, jaký subjekt kontrolu provádí, rozlišujeme externí a interní kontrolu. Interní kontrolu vykonává samotné pracoviště veřejného sektoru. Existují subjekty, kteří o výsledcích kontroly musí informovat příslušného správce výdajového programu. Externí kontrola je prováděna nezávislým orgánem, v České republice je to Nejvyšší kontrolní úřad. Výstupem veřejné kontroly je výkonnostní audit, který ukazuje, jak efektivní a účinné je řízení veřejných výdajů.<sup>29</sup>

<sup>29</sup> OCHRANA, F., PAVEL J., a VÍTEK, L., *Veřejný sektor a veřejné finance: financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*, s. 40-41.

### 3.2.6 Makroekonomická východiska

Rozpočty vycházejí z vývoje ekonomické činnosti státu. Pokud se v daném období očekává malý hospodářský růst, pak je nutné zohlednit, že daňové příjmy budou při rostoucí nezaměstnanosti a vyššími sociálními dávkami, nižší. Velice důležitý je i demografický vývoj. Státní rozpočet vychází z makroekonomických predikcí Ministerstva financí.<sup>30</sup>

Lze konstatovat, že česká ekonomika je v dobré kondici. Růst ekonomiky v 1. čtvrtletí roku 2016 zpomalil. Zpomalení růstu nastalo z důvodu odeznění jednorázového vlivu evropských dotací. Reálný růst HDP se ve srovnání předchozího roku zvýšil o 2,7 %. V rámci domácí poptávky rostla nejrychleji soukromá spotřeba domácností. Růst spotřeby vlády činí 2,5 %. Dle údajů z června roku 2016 se spotřebitelské ceny zvýšily jen o 0,1 %. Nízkou inflaci způsobuje pokles cen dováženého zboží. Meziroční růst zaměstnanosti činí 2,0 % a v 1. čtvrtletí roku 2014 je nejvyšší od roku 2007. Nízká nezaměstnanost způsobuje akceleraci růstu mezd, která nekoresponduje s nízkým růstem produktivity práce. Běžný účet platební bilance vykazuje od roku 2014 přebytek a v 1. čtvrtletí roku 2016 dosáhl maxima v historii samostatné České republiky. V roce 2017 nelze očekávat takto optimistické vyhlídky. Dle aktuální predikce bude růst reálného HDP, míra inflace i míra nezaměstnanosti klesat. Predikce v oblasti daňových výnosů je neutrální.<sup>31</sup>

---

<sup>30,31</sup> MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY *Makroekonomická predikce*  
<<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2016/makroekonomicka-predikce-cervenec-2016-25705>>.

Tab. 3-2-6 : Makroekonomické indikátory

Rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2015	2016	2017
						Aktuální predikce		Minulá predikce		
<b>HDP -růst v %</b>	2,0	-0,8	-0,5	2,7	4,5	2,2	2,4	4,2	2,5	2,6
<b>Průměrná míra inflace – v %</b>	1,9	3,3	1,4	0,4	0,3	0,5	1,2	0,3	0,6	1,4
<b>Zaměstnanost – růst v %</b>	0,4	0,4	1,0	0,8	1,4	1,6	0,1	1,4	0,5	0,1
<b>Míra nezaměstnanosti – průměr v %</b>	6,7	7,0	7,0	6,1	5,1	4,1	4,0	5,1	4,4	4,3
<b>Objem mezd a platů – růst v %</b>	2,3	2,6	0,5	3,6	4,4	5,3	4,9	4,0	4,5	4,6

Zdroj : MINISTERSTVO FINANČÍ ČESKÉ REPUBLIKY *Makroekonomická predikce*  
 <<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2016/makroekonomicka-predikce-cervenec-2016-25705>>.

### 3.3 Organizační složka státu

Mezi organizační složky státu jsou v České republice zařazeny ministerstva, jiné správní úřady, Ústavní soud a soudy, Nejvyšší kontrolní úřad, Kancelář prezidenta republiky, Státní zastupitelství, Úřad vlády České republiky, Kancelář Veřejného ochránce práv, Akademie věd České republiky či Grantová agentura České republiky. Organizační složka státu není právnickou osobou, je však účetní jednotkou. Financování upravují zvláštní právní předpisy. Organizační složku státu zřizuje stát či ministerstvo. O zřízení organizační složky se rozhoduje prostřednictvím opatření, jehož nedílnou součástí je zřizovací listina. Vznik, změna či zánik organizační složky se oznamuje v Ústředním věstníku České republiky.<sup>32</sup>

<sup>32</sup> Zákon č. 219/200 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích

### 3.3.1 Hospodaření organizačních složek státu

Organizační složky státu hospodaří s prostředky státního rozpočtu. Prostředky stanoví správce kapitoly v rámci jejího rozpočtu. Příjmy organizační složky státu jsou zároveň příjmy státního rozpočtu, její výdaje jsou výdaje státního rozpočtu. V rozpočtu mohou být zahrnuty pouze příjmy a výdaje, které souvisí s činností charakterizovanou ve zřizovací listině, přičemž ji může stanovit jiný zákon. Organizační složka musí plnit činnost co nejhospodárnějším způsobem. Prostředky mohou být čerpány pouze do výše závazných ukazatelů stanovených zákonem o státním rozpočtu. Organizační složka též hospodaří s mimorozpočtovými zdroji. Každoročně bývá sestaven rozpočet příjmů a výdajů, který se člení podle rozpočtové skladby. Zůstatky příjmového a výdajového účtu státního rozpočtu uspořádá Česká národní banka tak, aby byl výsledný zůstatek účtu vždy nulový. Organizační složka zřizuje u České národní banky pouze jeden příjmový a jeden výdajový účet státního rozpočtu. Prostředky na výplatu mezd, platů, náhrad mezd a platů, vyplácení cestovních náhrad může organizační složka převést na účet cizích prostředků. Tyto prostředky mohou být odepsány z účtu státního rozpočtu nejdříve 2 pracovní dny před termínem výplaty mezd nebo platů. Prostředky vyplácené do 31. prosince běžného roku se taktéž převedou na účet cizích prostředků. Nároky z nespotřebovaných výdajů se vypočítají ke dni 1. ledna běžného roku. O vypočítanou částku může organizační složka překročit rozpočet výdajů běžného roku za podmínky dodržení účelovosti. Organizační složka státu není oprávněna přijímat ani poskytovat úvěry.

Organizační složka státu je oprávněna kompenzovat výdaje prostřednictvím přijatých příjmů jen ve zvláštních případech. Jedná se o prostředky vydané z rozpočtu v tomtéž rozpočtovém roce do rozpočtu vrácené, na náhradu dříve vynaložených výdajů, které organizační složka platila z provozně technických důvodů a náhradu mezd za práci, kterou prováděli zaměstnanci organizační složky pro jiný subjekt. Kompenzovaný však může být jen výdaj, který lze identifikovat dle rozpočtové skladby. Z příjmových účtů lze vracet daně, odvody, poplatky, podíl na clech, pokuty, peněžité tresty a kauce. Dále je možné vracet na účty Národního fondu prostředky, které byly v rozpočtovém roce vynaloženy na projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie. Organizační složka státu používá k financování programů ze svého rozpočtu závazné ukazatele ze státního rozpočtu.<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

### 3.3.2 Peněžní fondy organizační složky státu

Organizační složka státu tvoří 2 peněžní fondy – rezervní fond a fond kulturních a sociálních potřeb. Do rezervního fondu jsou zahrnuty peněžní dary, prostředky poskytnuté ze zahraničí, odvody neoprávněně použitých či zadržovaných prostředků, příjmy z prodeje majetku, který organizační složka získala děděním nebo darem a prostředky z fondu zábrany škod. Fond kulturních a sociálních potřeb je určen zaměstnancům v pracovním či služebním poměru. Fond kulturních a sociálních potřeb tvoří přiděl z rozpočtu organizační složky státu z objemu nákladů za rok a je naplňován zálohově z roční plánované výše v rámci rozpočtu. Vyúčtování se provádí v rámci účetní závěrky. V rámci fondu kulturních a sociálních potřeb je organizační složka státu oprávněna poskytovat půjčky a peněžní dary. Organizační složka státu může z fondu kulturních a sociálních potřeb hradit za své zaměstnance zálohy na část příspěvku na penzijní připojištění, soukromé životní pojištění atd., přičemž podmínky stanoví vyhláška.<sup>34</sup>

### 3.4 Finanční analýza organizační složky státu

Primárním cílem veřejného sektoru není dosahování zisku, ale užitků. Organizační složka je napojená na veřejné rozpočty, přičemž je zcela z těchto rozpočtů financována. Organizační složka je přímo napojena na rozpočet prostřednictvím odpovídající kapitoly rozpočtu. Finanční analýzu veřejného sektoru nelze srovnávat s analýzou v sektoru komerčním. Prostor pro využití jednotlivých nástrojů finanční analýzy ve veřejném sektoru je významný pro všechny instituce veřejného sektoru. Využití analýzy ve veřejném sektoru má však svoje specifika a omezení.<sup>35</sup>

Využití finanční analýzy ve veřejném sektoru v České republice je na počátku. Je to zejména z důvodu již výše uvedeného, ve veřejném sektoru není snaha o maximalizaci zisku a efektivity využití svěřených zdrojů. Proto je také finanční analýze ve veřejném sektoru přikládán menší význam. Podcenění základních ekonomických kritérií však může způsobit zásadní problémy nejen ve veřejném sektoru.

---

<sup>34</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

<sup>35</sup> VODÁKOVÁ, J., *Nástroje ekonomického řízení ve veřejném sektoru*, s. 33

Správným využitím nástrojů finanční analýzy ve veřejném sektoru nemůže dojít k odstranění všech potenciačních hrozeb, které budou ovlivňovat ekonomické rozhodování. Jedná se zejména o problémy s korupcí, úmyslné majetkové trestné činy či odbornou nezpůsobilost úředníků. Správné použití technik finanční analýzy však může ve veřejném sektoru přispět k odstranění alespoň některých problémů. Finanční analýza může odhalit projekty, které budou představovat nezvladatelnou finanční zátěž v rámci hospodaření příslušné instituce. Nezbytná je identifikace trendů v oblasti přijetí korekčních opatření, analýza vývoje příjmů a výdajů, rozbor rozpočtů, struktury a vývoj v čase.<sup>36</sup>

Členění finančních ukazatelů v rámci finanční analýzy existuje několik. Základní skupinou jsou ukazatele absolutní, rozdílové a poměrové. Všechny tyto typy pracují primárně s informacemi z rozvahy, výkazu zisku a ztráty a cash-flow. Volba konkrétního typu analýzy závisí na jejím účelu. Výhodou absolutních ukazatelů je jednoduchost jejich zjištění a interpretace. Praktické využití absolutních ukazatelů ve veřejné správě představuje horizontální a vertikální analýza účetních výkazů. Ukazatele rozdílové představují takové hodnoty, které se vypočítávají prostým odečítáním údajů z účetních výkazů. Poměrové ukazatele se vypočítávají jako poměr mezi údaji z účetních a jiných výkazů a představují nejvíce využívané ukazatele v rámci finanční analýzy. Mezi poměrové ukazatele finanční analýzy řadíme likviditu, zadluženost, rentabilitu, ukazatele autarkie, aktivitu a cash-flow.<sup>37</sup>

#### **3.4.1 Horizontální a vertikální rozbor účetních výkazů**

Jedná se o analýzu vývoje absolutních čísel z rozvahy, výkazu zisku a ztráty a cash-flow v časovém období. Pro praktické použití je nutné, aby byla časová řada co nejdelší, jelikož to zvyšuje využitelnost získaných poznatků. K provedení horizontální analýzy je nutné, aby existovaly nejméně dva údaje z účetních výkazů, alespoň ve dvou časových obdobích. V rámci horizontální analýzy se sledují absolutní změny oproti předcházejícím obdobím, v procentech. V rámci vertikální analýzy účetních výkazů sledujeme procentuální rozbor položek z účetních výkazů, které se vztahují k jedné z položek při vývoji v čase. Nejčastěji se volí hodnota aktiv. Obdobně se provádí vertikální rozbor výkazu zisku a ztráty či cash-flow.<sup>38</sup>

---

<sup>36,37,38</sup> VODÁKOVÁ, J., *Nástroje ekonomického řízení ve veřejném sektoru*, s. 106-116

### 3.4.2 Vybrané poměrové ukazatele

#### 3.4.2.1 Autarkie

Autarkie ukazuje míru soběstačnosti. Je specifická pro použití ve veřejném sektoru. Hospodářský výsledek jako kritérium efektivnosti je pro organizační složku státu specifický ukazatel, jelikož není zřízena za účelem zisku. Autarkie může být hodnocena na bázi výnosově nákladové či příjmově výdajové. Vhodnější je použití ukazatele autarkie na příjmově výdajové bázi, jelikož se organizační složka státu orientuje spíše na sledování příjmů a výdajů v návaznosti na rozpočet.

#### Autarkie hlavní činnosti na bázi výnosů a nákladů

$$A_{HV - H\check{C}} = V_{H\check{C}}/N_{H\check{C}} \times 100$$

$A_{HV-H\check{C}}$ ... autarkie hlavní činnosti na nákladově výnosové bázi

$V_{H\check{C}}$ ... výnosy z hlavní činnosti

$N_{H\check{C}}$ ... náklady hlavní činnosti

Tento ukazatel odráží míru, v jaké je organizační složka státu soběstačná z hlediska pokrytí svých nákladů z hlavní činnosti z dosažených výnosů, v procentech. Tento ukazatel se týká především hlavní činnosti. Výnosy zahrnují pouze neinvestiční dotace.<sup>39</sup>

#### Celková autarkie na bázi příjmů a výdajů

$$A_{CF} = P_V/V_e \times 100, \text{ neboli } A_{CF} = NIP_y/NIV_e \times 100$$

$A_{CF}$ ... autarkie na příjmově výdajové bázi celkem

$P_V$ ... příjmy

$V_e$ ... výdaje

$NIP_y$ ... neinvestiční (provozní) příjmy

$NIV_e$ ... neinvestiční (provozní) výdaje

Tento typ odbourává vliv účetních principů, které jsou aplikovány při účtování nákladů a výnosů. Vyrovnanost v rámci příjmově výdajové soběstačnosti je dána stoprocentním krytím výdajů příjmy.<sup>40</sup>

Oba dva ukazatele lze dále modifikovat pro potřeby konkrétního subjektu veřejného sektoru.

---

<sup>39,40</sup> KRAFTOVÁ, I., *Finanční analýza municipální firmy*, s. 103-103.



### 3.4.2.2 Rentabilita

Rentabilita znamená schopnost dosahovat zisk a zhodnotit tak vložená aktiva. Aplikace rentability je pro veřejný sektor problematická z důvodu neziskového hospodaření. Vzhledem k zápornému výsledku hospodaření by byla hodnota rentability záporná. Význam výpočtu rentability je pro veřejný sektor nižší, avšak i ve veřejném sektoru je nutné analyzovat efektivitu vynaložených zdrojů v rámci ziskovosti. Nejčastěji používaná je rentabilita celkových aktiv, která vypovídá o celkové efektivitě využití veškerých aktiv.

$$ROA = \text{zisk}/CA$$

ROA ... rentabilita celkových aktiv

CA ... celková aktiva

Velmi používaná je rentabilita vlastního kapitálu, která je zajímavá z pozice vlastníků. Ve veřejném sektoru je vlastníkem stát, avšak i u veřejnoprávních subjektů je nutné ověření efektivity nakládání s vlastním kapitálem, jelikož by s ním mělo být nakládáno co nejefektivněji. Může sloužit jako srovnávací ukazatele pro subjekty stejného typu. <sup>41</sup>

$$ROE = \text{zisk}/VK$$

ROE ... rentabilita vlastního kapitálu

VK ... vlastní kapitál

### 3.4.2.3 Likvidita

Likvidita je nejčastěji hodnocený ukazatel ve veřejném sektoru. Vyjadřuje schopnost subjektu hradit okamžitě splatné závazky. Likviditu rozlišujeme na okamžitou, pohotovou a běžnou. Ve veřejném sektoru je předmětem hodnocení likvidita okamžitá a pohotová.

#### Okamžitá likvidita

$$L_I = Pe/KZ_V$$

Pe ... peníze

KZ<sub>v</sub> ... krátkodobé závazky

Hodnota okamžité likvidity pro firmu v soukromém ziskovém sektoru se pohybuje kolem hodnoty 0,2. V praxi to znamená, že by měly peníze představovat 1/5 hodnoty závazků. Ve veřejném sektoru je tato hodnota zejména koncem roku vyšší, jelikož se zhodnocují volné peněžní prostředky. <sup>42</sup>

---

<sup>41</sup> VODÁKOVÁ, J., *Nástroje ekonomického řízení ve veřejném sektoru*, s.125-127.

<sup>42</sup> OTRUSINOVÁ, M. a KUBÍČKOVÁ D., *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví*, s. 102

## Pohotová likvidita

$$L_{II} = Pe + Po / KZ_v$$

Pe ... peníze  
KZ<sub>v</sub>... krátkodobé závazky  
Po ... krátkodobé pohledávky  
L ... rychlá likvidita

Hodnota rychlé likvidity pod hodnotu 1 signalizuje nebezpečí nesolventnosti. Hodnota převyšující 1 znamená neefektivní vázání prostředků v penězích a pohledávkách. Hodnota pohotové likvidity pro neziskový sektor by se měla pohybovat v rozmezí 1,0 – 1,5.<sup>43</sup>

### 3.4.3 Modifikace pro veřejný sektor

Důvodem pro modifikaci finanční analýzy je především způsob financování. Nutností je brát ohled na zdroj z veřejného rozpočtu a cyklické finanční toky z veřejných rozpočtů a převážně na krátkodobý přístup ve vazbě na jednorroční rozpočty. Rentabilita musí být vyhodnocována velmi přísně u činnosti, která je doplňková. U hlavní činnosti se rentabilita vyhodnocuje ve smyslu zjištění míry ztrátovosti. Souvislost mezi financováním, rentabilitou a tokem hotovosti předpokládá potřebu ukazatele, který bude hodnotit finanční soběstačnost. Výkonnostní ukazatele finanční analýzy je vhodné rozšířit o nástroje produkční výkonnosti, které zobrazují kvantitativní i kvalitativní stránku tvorby a realizace veřejných produktů. Nutností je také zohlednit specifika při interpretaci výsledků finanční analýzy, které se projeví v hodnocení míry finanční nezávislosti, zadluženosti, likvidity ale i aktivity.<sup>44</sup>

V rámci analýzy organizační složky státu je nutné vybírat oblasti, které jsou relevantní. Velmi nutné je pracovat s ukazateli, které nejvíce informují o míře dosahování stanovených cílů, silných a slabých stránkách. Při interpretaci jednotlivých ukazatelů je nutné brát na vědomí konkrétní situaci a vnější a vnitřní podmínky.<sup>45</sup>

---

<sup>43</sup> KRAFTOVÁ, I., *Finanční analýza municipální firmy*, s. 103-103.

<sup>44</sup> Tamtéž s. 52.

<sup>45</sup> Tamtéž s 45.

#### 3.4.4 Zdroje dat pro finanční analýzu ve veřejném sektoru

Ke zhodnocení hospodaření organizační složky státu je nutné vycházet ze vstupních informací, kterými jsou účetní výkazy. V České republice je účetnictví veřejných financí celostátně organizované. Ministerstvo financí vydává pro účetní jednotky směrné účtové osnovy s ohledem na dodržování ukazatelů rozpočtu. Účtový rozvrh je sestavován pro každé účetní období.<sup>46</sup>

##### 3.4.4.1 Rozvaha

Rozvaha je na jedné straně přehled úhrnu prostředků a na druhé straně úhrn zdrojů. Prostředky lze chápat jako určitou užitnou hodnotu, zatímco zdroje vyjadřují způsob financování. Tento bilanční princip je základem pro účetnictví jak v soukromém sektoru, tak i účetních jednotek v rámci veřejných financí. Dle mezinárodních účetních standardů pro veřejné finance je aktivem to, co je ocenitelné, je výsledkem minulých událostí, je pod kontrolou účetní jednotky a poskytuje do budoucna určitý ekonomický prospěch. Pasiva jsou zdroje krytí pořízených aktiv. Dělíme je na zdroje vlastní, cizí, krátkodobé a dlouhodobé. Organizace, které hospodaří v rámci veřejných financí spravují vlastní majetek a zdroje v souladu s příslušnými právními předpisy. Vlastní kapitál lze chápat jako kapitál státní.<sup>47</sup>

Rozvaha podává informace o konkrétních druzích majetku, ocenění majetku, opotřebení majetku a dočasné snížení jeho hodnoty. Dále poskytuje přehled o výši zdrojů a jejich strukturu, časové omezení zdrojů a rezervy. U jednotlivých položek aktiv v rozvaze je sledován brutto stav, což je ocenění majetkové složky dle zákona o účetnictví. Korekce upravují ocenění majetku. Netto stav je upraven brutto stav o příslušné korekce.<sup>48</sup>

---

<sup>46</sup> PROKÚPKOVÁ, D., *Průvodce účetnictvím veřejných financí*, s. 116-118

<sup>47</sup> Tamtéž s. 97-99.

<sup>48</sup> Tamtéž s. 153.

#### 3.4.4.2 Výkaz zisku a ztráty

Náklad je peněžní vyjádření majetku, který účetní jednotka veřejného sektoru spotřebovala na svoji činnost. Všechny náklady se dříve nebo později stanou výdajem. Výnos je výkon účetní jednotky oceněný penězi. Dříve nebo později se stávají příjmem. Z výsledovky se dozvídáme o podílu jednotlivých položek nákladů a výnosů na tvorbě výsledku hospodaření za účetní období. Nákladovost procesů nabývá důležitosti v rámci veřejných financí. Účetní výkazy slouží k rozhodování, zda budou účetní jednotce poskytovány zdroje z rozpočtů.<sup>49</sup>

#### 3.4.4.3 Finanční výkaz o plnění rozpočtu

Rozpočtová politika státu vyjadřuje logiku veřejných financí, přičemž hlavní prioritou je alokační či redistribuční funkce. Finanční výkaz o plnění rozpočtu poskytuje informace o příjmech a výdajích. Tyto informace slouží k posuzování přípustnosti a k zjištění, zdali účetní jednotka postupuje v souladu s legislativou a nařízením včetně rozpočtových opatření. Tyto data jsou obsahem předepsaného výkazu o rozpočtovém hospodaření, jehož zpracování ukládá Vyhláška č. 449/2009 Sb., která stanoví rozsah, způsob a termín předkládaných údajů k hodnocení plnění rozpočtu. Data se vytváří podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě. Tento výkaz je specifický pro oblast veřejných financí. Rozpočtová skladba pracuje s termínem inkasa, což jsou došlé finanční prostředky, platby jsou poukázány prostředky ven z účetní jednotky. Příjmy jsou nenávratně inkasované prostředky, včetně přijatých darů a dotací a přijaté splátky půjček, poskytnutých za účelem rozpočtové politiky. Výdaje jsou veškeré nenávratné platby na běžné i kapitálové účely. Používání rozpočtové skladby je specifickým financování veřejného sektoru, na něž jsou z důvodu veřejné kontroly kladeny přísné požadavky.<sup>50</sup>

---

<sup>49</sup> PROKŮPKOVÁ, D., *Průvodce účetnictvím veřejných financí*, s. 160-163.

<sup>50</sup> Tamtéž s. 171-172

## 4 Vlastní práce

### 4.1 Český úřad zeměměřický a katastrální

Český úřad zeměměřický a katastrální je ústřední správní úřad, který vykonává zeměměřictví a správu katastru nemovitostí v České republice. Úřad byl zřízen v rámci zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech ke dni 1.1.1993. Úřad sídlí v Praze a je organizační složkou státu.

Působnost Českého úřadu zeměměřického a katastrálního vymezuje zákon č. 359/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Působnost dále vychází ze zákona č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky, ze zákona č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a ostatních věcných práv k nemovitostem, či ze zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví.<sup>51</sup>

Český úřad zeměměřický a katastrální je přímo podřízený vládě, tudíž nemá žádné nadřízené ministerstvo. Je přímo podřízen vládě, avšak ve vládě nemá žádného zástupce. Český úřad zeměměřický a katastrální zaštiťuje ministr zemědělství.

Obr. 4-1 : Organizační schéma resortu zeměměřictví a katastru



Zdroj : <http://www.cuzk.cz/O-resortu/Struktura-resortu.aspx>

<sup>51</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Statut a organizační řád* < [http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Statut-a-Organizacni-radCeskeho-uradu-zememericke/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut\\_CUZK\\_040610.aspx](http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Statut-a-Organizacni-radCeskeho-uradu-zememericke/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut_CUZK_040610.aspx)>.

#### 4.1.1 Činnost Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

Úřad provádí zejména správu katastru, vytváří a vede automatizovaný informační systém zeměměřictví a katastru. Dále zabezpečuje budování a údržbu bodových polí, tvorbu a obnovu a publikací základních státních mapových děl, standardizuje jména geografických objektů v rámci území České republiky i mimo ni. V neposlední řadě dokumentuje výsledky zeměměřických činností. Koordinuje výzkum a systém vědeckotechnických informací, zajišťuje mezinárodní spolupráci. Úřad je nadřízený Zeměměřickému úřadu, zeměměřickým a katastrálním inspektorátům a katastrálním úřadům. Spravuje centrální databázi, prostřednictvím přístupu na dálku poskytuje údaje, schvaluje standardizovaná jména katastrálních území, rozhoduje o postupu odvolání a jiné. Uděluje a odnímá úřední oprávnění, koordinuje zkoušky, které jsou potřebné pro odbornou způsobilost. Shromažďuje státní a tematická mapová díla, vede archiv, spravuje výstupy ze souboru popisných informací katastru nemovitostí v České republice. Analyzuje a kontroluje činnost podřízených správních úřadů a vydává nápravná opatření. Přípravuje a účastní se na tvorbě návrhů obecně závazných předpisů, které připravují jiné ústřední správní úřady. Řídí personální a mzdovou politiku v resortu. Plní pokyny v zájmu obrany a bezpečnosti státu, které uděluje Ministerstvo obrany nebo Ministerstvo vnitra.<sup>52</sup>

##### 4.1.1.1 Katastr nemovitostí České republiky

Katastr nemovitostí je soubor údajů o nemovitostech, který zahrnuje soupis a popis jejich polohového a geometrické určení. Evidují se v něm vlastnická a jiná věcná práva a nespočet důležitých údajů o nemovitostech a o jejich vlastnících. Je zároveň zdrojem informací, které se vedou k ochraně práv k nemovitostem, pro daňové a poplatkové účely, k ochraně životního prostředí, půdních fondů, lesů, nerostného bohatství, kulturních památek. Katastr nemovitostí je důležitý pro rozvoj území, oceňování nemovitostí a pro potřeby vědecké, hospodářské a statistické.<sup>53</sup>

---

<sup>52</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Statut a organizační řád* <[http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Statut-a-Organizacni-radCeskeho-uradu-zememericke/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut\\_CUZK\\_040610.aspx](http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Statut-a-Organizacni-radCeskeho-uradu-zememericke/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut_CUZK_040610.aspx)>.

<sup>53</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Katastr nemovitostí* <<http://www.cuzk.cz/Katastr-nemovitosti/O-katastru-nemovitosti/Ucel-katastru.aspx>>.

#### 4.1.2 Rozpočtová kapitola

Český úřad zeměměřický a katastrální zpracovává podklady pro část státního rozpočtu, zejména podle pokynů Ministerstva financí. Úřad je správcem rozpočtové kapitoly č. 346 – Český úřad zeměměřický a katastrální. Úřad vypracovává seznam ukazatelů státního rozpočtu kapitoly. Zároveň jej sestavuje pro své podřízené správní úřady. Úřad zajišťuje zpracování státního závěrečného účtu kapitoly č. 346 – Český úřad zeměměřický a katastrální.

#### 4.1.3 Organizační struktura

V čele Českého úřadu zeměměřického a katastrálního stojí předseda. Předsedu jmenuje a odvolává vláda České republiky. Místopředseda úřadu je jmenován a odvoláván předsedou úřadu. Předseda úřadu určí rozsah pravomocí a působnosti místopředsedy. Místopředseda zastupuje předsedu v případě jeho nepřítomnosti, v souvislosti všech práv a povinností, které mu předseda vyhradil.

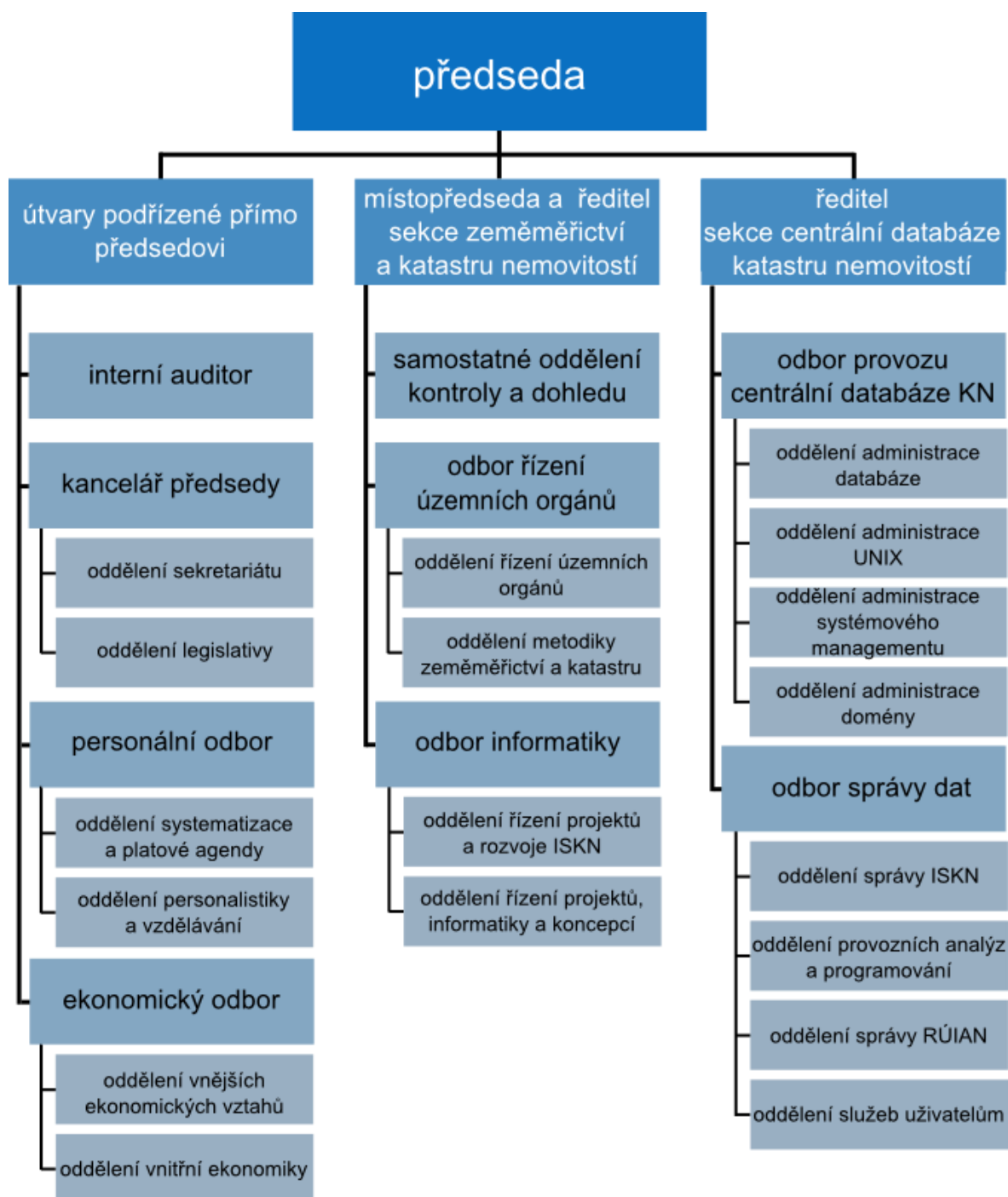
Organizační strukturu tvoří následující stupně řízení. Prvním z nich je předseda, následuje místopředseda, ředitelé sekcí (ředitel sekce je zároveň místopředsedou) a ředitelé organizačních útvarů. Pracovní náplň jednotlivých odborů určuje organizační řád.<sup>54</sup>

---

<sup>54</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Statut a organizační řád*

<[http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Statut-a-Organizacni-radCeskeho-uradu-zememericke/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut\\_CUZZK\\_040610.aspx](http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Statut-a-Organizacni-radCeskeho-uradu-zememericke/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut_CUZZK_040610.aspx)>.

Obr. 4-1-3 : Organizační struktura úřadu



Zdroj : <http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Struktura-uradu.aspx>



#### 4.1.4 Katastrální úřady v České republice

Katastrální úřad je věcně příslušný správní úřad vykonávající státní správu katastru nemovitostí, spolu se zápisem práv do katastru nemovitostí. Působnost katastrálních úřadů vymezuje zákon č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů, kterým byly katastrální úřady zřízeny. Katastrální úřad je účetní jednotkou. Katastrální úřad řídí ředitel, který je jmenován předsedou Českého úřadu zeměměřického a katastrálního. Katastrální úřady vykonávají správu katastru nemovitostí, zhušťovacích bodů a polohových a výškových bodových polí, projednávají porušení pořádku podle zvláštního zákona, spravují činnosti ohledně geografického a pomístního názvosloví. Schvalují změny hranic katastrálních území, spravují státní mapová díla a plní úkoly, k nimž jsou pověřeny Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním.<sup>55</sup>

V České republice působí Katastrální úřady pro :

- Hlavní město Prahu
- Jihočeský kraj
- Jihomoravský kraj
- Karlovarský kraj
- Kraj Vysočina
- Královehradecký kraj
- Liberecký kraj
- Moravskoslezský kraj
- Olomoucký kraj
- Pardubický kraj
- Plzeňský kraj
- Středočeský kraj
- Ústecký kraj
- Zlínský kraj

---

<sup>55</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Působnost úřadu*

<<http://www.cuzk.cz/O-resortu/Pusobnost-uradu/Vecna-a-uzemni-pusobnost-Katastralnich-uradu.aspx>>.

#### 4.1.4.1 Katastrální pracoviště

Jedná se o vnitřní organizační jednotku katastrálního úřadu. Působnost katastrálního úřadu je vykonávána prostřednictvím katastrálního pracoviště v územním obvodu, který zveřejňuje Český úřad zeměměřický a katastrální sdělením ve Sbírce zákonů. V čele katastrálního pracoviště působí ředitel.<sup>56</sup>

#### 4.1.5 Strukturální fondy

Český úřad zeměměřický a katastrální přijímá finanční prostředky ze strukturálních fondů Evropské unie. Projekty jsou spolufinancované zejména z Evropského fondu pro regionální rozvoj, v rámci Integrovaného operačního programu. V rámci všech projektů musí být dodrženy zákonem stanovené podmínky pro realizaci veřejných zakázek a vypracována zadávací dokumentace projektu.<sup>57</sup>

Realizované projekty v rámci Integrovaného operačního programu :

- Vybudování Registru územní identifikace, adres a nemovitostí a modernizace Informačního systému katastru nemovitostí ČÚZK
- Komplexní elektronická spisová služba ČÚZK v návaznosti na systém datových schránek
- Document Management Systém ČÚZK v návaznosti na zavedení elektronické konverze dokumentů a datové schránky
- Pořízení leteckých senzorů pro informační systém zeměměřictví a Geoportal ČÚZK

Realizované projekty v rámci Operačního programu Životního prostředí

- Zlepšení tepelně technických vlastností obvodového pláště budovy Katastrálního pracoviště Kroměříž<sup>58</sup>

---

<sup>56</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Katastrální úřady*

<<http://www.cuzk.cz/Urady/Katastralni-urady/Katastralni-urady.aspx> >.

<sup>57,58</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Strukturální fondy*

<<http://www.cuzk.cz/O-resortu/Strukturalni-fondy/Strukturalni-fondy.aspx> >.

Realizované projekty v rámci Programu na podporu přeshraniční spolupráce mezi Českou republikou a Svobodným státem Sasko

- Homogenizace základních geografických dat na hranicích mezi Svobodným státem Sasko a Českou republikou <sup>59</sup>

#### 4.1.6 Zápisy do katastru nemovitostí

V současné době existují 3 typy zápisů do katastru nemovitostí. Jsou nimi vklad, záznam a poznámka. Všechna věcná práva se dle dosavadní legislativy zapisují vkladem. Vkladem se zapisují práva na základě návrhu na vklad. Jsou jimi zejména vznik, změna a zánik, promlčení či uznání nebo neexistence vlastnického práva, práva stavby, věcných břemen, zástavních práv, předkupních práv, budoucích výměnků, přídatného spoluvlastnictví, správy svěřeneckého fondu, právo výhrady, zákaz zcizení nebo zatížení, výhrada lepšího kupce, ujednání o koupi na zkoušku, nájem, pacht, vzdání se práva na náhradu škody či rozdělení práva k nemovitosti na vlastnické právo k jednotkám. Záznamem se do katastru nemovitostí zapisují práva odvozená od vlastnického práva. V rámci záznamu se v katastru nemovitostí evidují údaje organizačních složek státu a státních institucí. Je zaznamenáváno právo hospodařit s majetkem státu, nemovitosti spravované ve vlastnictví státu, právo hospodařit s majetkem státu, majetek měst, územních samosprávných celků a jiné. Poznámkou se zapisují významné informace, které se týkají evidovaných nemovitostí, nebo vlastníků či jiných oprávněných subjektů. Poznámka je katastrálním úřadem zapsaná na základě doručeného rozhodnutí od soudů, správců daně, správců obchodních závodů, vyvlastňovacích úřadů, soudních exekutorů, dražebníků, insolvenčních správců, Státního pozemkového úřadu či jiného správního orgánu. <sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Strukturální fondy*

<<http://www.cuzk.cz/O-resortu/Strukturalni-fondy/Strukturalni-fondy.aspx>>.

<sup>60</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Zápisy do KN* < <http://www.cuzk.cz/Katastr-nemovitosti/Zapisy-do-KN/Zapisy-do-KN.aspx#vklad>>.

#### 4.1.7 Sazby správních poplatků

Správní poplatky jsou vybírány dle zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Nejvyšší část příjmů odváděných do státního rozpočtu tvoří položka 120.

Položka 120 - Návrh na vklad :

Přijetí návrhu na vklad do katastru nemovitostí, a současně přijetí vkladu na základě listin, které jsou určeny k výstavbě veřejně prospěšných staveb, pro veřejnou dopravu, školství, veřejnou správu, stavby pro zneškodnění odpadu a jiné veřejné účely je inkasována částka ve výši 1000,- Kč za každý návrh, nejvýše však v částce 10 000,- Kč. Správní poplatek ve výši 500,- Kč je účtován za přijetí prohlášení o rozdělení práva k domu či pozemku na vlastnické právo k jednotkám nebo dohody spoluvlastníků o správě nemovitosti k uložení do sbírky listin.<sup>61</sup>

Položka 119 – Opisy, výpisy a kopie :

Vydání výpisu nebo opisu z katastru nemovitostí, vydání identifikace parcel, přijetí žádosti o potvrzení v rámci očíslování parcel geometrického plánu je zpoplatněno částkou ve výši 100,- Kč. Za vydání kopie katastrální mapy, ověřeného opisu a kopie dokumentů ze sbírky listin je inkasován poplatek ve výši 50,- Kč za každou započatou stránku formátu A4.<sup>62</sup>

V rámci položky č. 119 a č. 120 je několik subjektů od správních poplatků osvobozeno. Jedná se zejména o orgány ochrany přírody, stavební úřady, orgány státní památkové péče, registrované církve a náboženské společnosti, občanská sdružení a odborové organizace. Dále je od poplatku osvobozen návrh na vklad dle smlouvy o převodu bytového a nebytového prostoru dle zákona č. 72/1994 Sb., dle zástavní smlouvy v rámci individuální bytové výstavby či povolení návrhu na vklad v souvislosti s převodem majetku státu.<sup>63</sup>

---

<sup>61,62,63</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Sazby správních poplatků*

< <http://www.cuzk.cz/Katastr-nemovitosti/Poplatky/Sazby-spravnich-poplatku.aspx> >.

## 4.2 Katastrální úřad pro Olomoucký kraj

Organizační strukturu tvoří organizační útvary a služební místa, pracovní místa či místa, na kterých je práce vykonávána v rámci jiných právních vztahů, která jsou zařazená v organizačním útvaru nebo mimo něj.

### 4.2.1 Sekce, odbory a oddělení

Organizační útvary Katastrálního úřadu se dělí na sekce, odbory a oddělení. Organizační struktura úřadu je v souladu s nařízením vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu. Jednotlivé útvary zřizuje ředitel úřadu. V přímé podřízenosti ředitele úřadu jsou základní organizační útvary, kterými jsou kancelář ředitele katastrálního úřadu, katastrální pracoviště a technický útvar. Tyto jsou pak dále děleny na organizační útvary, na odbory a oddělení.<sup>64</sup>

Sekce může být zřízena za podmínky působení 37 systematizovaných míst včetně 2 systematizovaných míst ředitelů odborů. V čele sekce je ředitel. Odbor může být zřízen pokud je tvořen alespoň 10 systematizovanými místy, včetně nejméně 2 systematizovaných míst vedoucích oddělení. V čele je ředitel odboru. Oddělení se zřizuje v případě, je-li tvořeno alespoň 4 systematizovanými místy. V čele oddělení je jeho vedoucí.<sup>65</sup>

Kancelář ředitele katastrálního úřadu je odbor, který se člení na ekonomické a personální oddělení, na oddělení hospodářské správy a metodiky, kontroly a podpory informačních a komunikačních technologií. Technický útvar je zřízen na stupni odbor.<sup>66</sup>

#### 4.2.1.1 Katastrální pracoviště pro Olomoucký kraj

V rámci Olomouckého kraje působí 6 katastrálních pracovišť.

Na stupni sekce – Olomouc

Na stupni odbor – Jeseník, Prostějov, Přerov a Šumperk

Na stupni oddělení – Hranice

---

<sup>64,65,66</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Organizační řád*

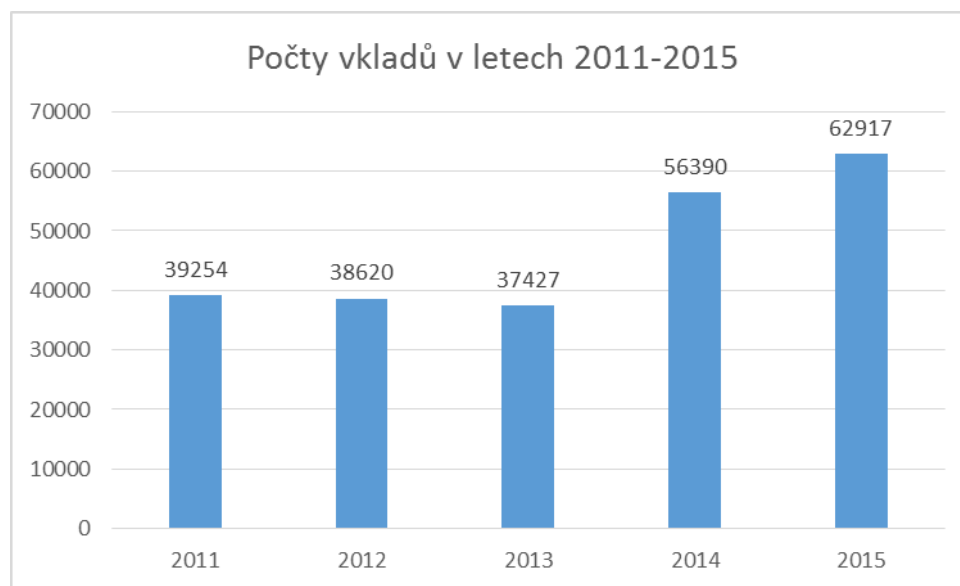
<[http://www.cuzk.cz/Urady/Katastralni-urady/Katastralni-urady/Katastralni-urad-pro-Olomoucky-kraj/O-uradu/Statut-Organizacni-rad-Jednaci-rad/Organizacni-rad-KU-c-j-1601\\_2015.aspx](http://www.cuzk.cz/Urady/Katastralni-urady/Katastralni-urady/Katastralni-urad-pro-Olomoucky-kraj/O-uradu/Statut-Organizacni-rad-Jednaci-rad/Organizacni-rad-KU-c-j-1601_2015.aspx)>.

Katastrální pracoviště na úrovni sekce se dělí na odbor právních vztahů k nemovitostem, ten se dělí na právní oddělení a oddělení aktualizace popisných informací katastru nemovitostí. Druhým ze dvou odborů je odbor geodetických informací katastru nemovitostí, který se člení na oddělení aktualizace, obnovy a revize, oddělení dokumentace. V případě, že je katastrální pracoviště odborem, dělí se na oddělení právních vztahů k nemovitostem, aktualizace a oddělení dokumentace. Pokud je katastrální pracoviště oddělením tak se dále vnitřně nečlení.<sup>67</sup>

#### 4.2.2 Statistické údaje o vybraných vkladových transakcích

Autorka pro tuto kapitolu vybrala záměrně pouze vkladová řízení, jelikož jejich počet nejvíce ovlivňuje výši daňových příjmů, které jsou Katastrálním úřadem pro Olomoucký kraj inkasovány v rámci správních poplatků.

Graf 4-2-2a : Počty vkladů do katastru nemovitostí v letech 2011-2015



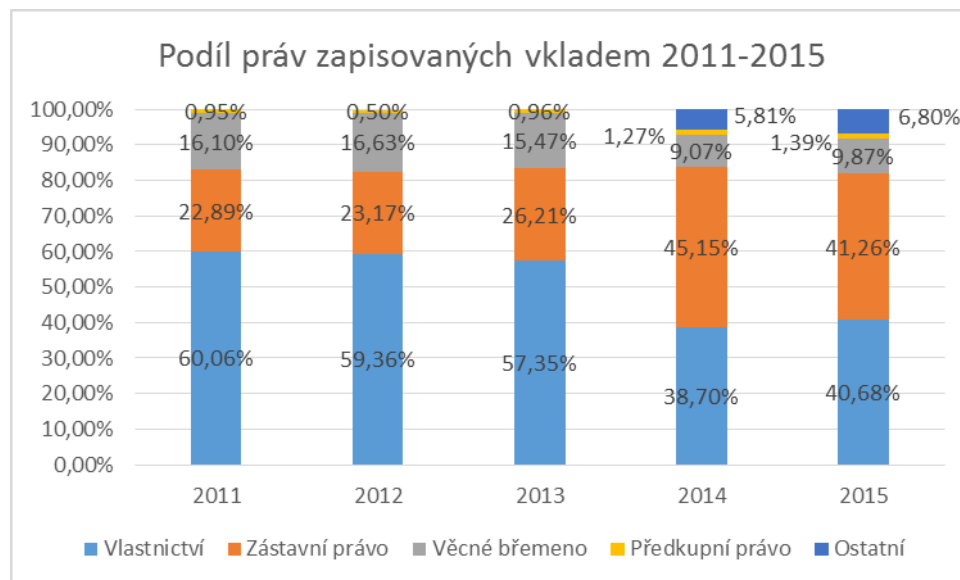
Zdroj : vlastní zpracování na základě statistických údajů ČÚZAK

<sup>67</sup> ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Organizační řád*

<[http://www.cuzk.cz/Urady/Katastralni-urady/Katastralni-urady/Katastralni-urad-pro-Olomoucky-kraj/O-uradu/Statut-Organizacni-rad-Jednaci-rad/Organizacni-rad-KU-c-j-1601\\_2015.aspx](http://www.cuzk.cz/Urady/Katastralni-urady/Katastralni-urady/Katastralni-urad-pro-Olomoucky-kraj/O-uradu/Statut-Organizacni-rad-Jednaci-rad/Organizacni-rad-KU-c-j-1601_2015.aspx)>.

Z daného grafu je patrné, že počet vkladů přijatých Katastrálním úřadem pro Olomoucký kraj roste zejména v roce 2015, ve kterém počet přijatých vkladů činil 62 917. Nejnižší počet vkladů byl dosažen v roce 2013, kdy bylo přijato pouze 37 427 vkladů. Tuto skutečnost výrazně ovlivnila novela občanského zákoníku a katastrálního zákona ke dni 1.1.2014, jelikož došlo k významným změnám v evidování nemovitostí a postupu při zápisu do katastru nemovitostí. Zápisy záznamem se dle nové právní úpravy provádějí pouze v rámci změny hospodaření s majetkem státu, krajů a obcí. Vlastnická práva a jiná věcná práva, dříve zapisována záznamem, se od počátku roku 2014 zapisují vkladem. Z toho vyplývá, že vzrostl počet vkladů. Tato skutečnost výrazně ovlivnila i příjmy v rámci správních poplatků, které budou analyzovány následující kapitole.

Graf 4-2-2b : Podíl práv zapisovaných vkladem v letech 2011-2015



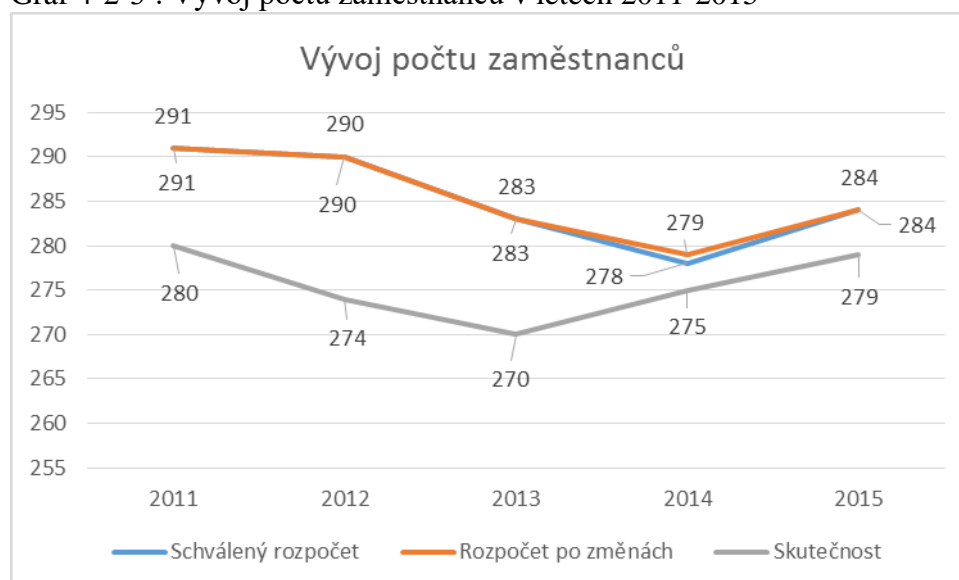
Zdroj : vlastní zpracování na základě statistických údajů ČÚZAK

Novelizaci legislativy dokazuje i podíl práv, která jsou zapisována. Z daného grafu vyplývá, že v roce 2014 a 2015 vzrostl podíl ostatních věcných práv, které byly před novelizací zapisovány záznamem. Dále lze konstatovat, že je v letech 2014 a 2015 zaznamenán výrazný růst zápisu zástavního práva. Tuto skutečnost významně ovlivňuje příznivý vývoj hypotečního trhu. Od roku 2014 lze na českém trhu zaznamenat rekordně nízké úrokové sazby hypoték, které vyvolávají poptávku, přičemž vzrostl objem a počet hypotečních úvěrů. Průměrná úroková sazba se v roce 2016 pohybuje pod 1,8%. V rámci

nízkých úrokových sazeb se zvyšuje cena nemovitostí. Hypoteční trh je ovlivňován makroekonomickými ukazateli ekonomiky a reaguje na expanzi české ekonomiky. Mírný pokles hypotečních úvěrů může v příštím období nastat v důledků nařízení České národní banky, která stanovila, že od 1.10.2016 nemohou banky půjčovat klientům 100% hypotečního úvěru. Klient bude muset financovat minimálně 5% ze svých vlastních finančních prostředků. Dalším ukazatelem, který může počet vkladů v rámci zástavního práva ovlivnit je novela o spotřebitelském úvěru, která bude závazná od prosince roku 2016.

#### 4.2.3 Vývoj počtu zaměstnanců

Graf 4-2-3 : Vývoj počtu zaměstnanců v letech 2011-2015



Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazů o zaměstnanosti regulované vládou

Graf znázorňuje vývoj počtu zaměstnanců Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj. Počet zaměstnanců je regulován vládou. Modrá křivka zobrazuje vládou schválený počet zaměstnanců na hlavní činnost, která je financována ze státního rozpočtu za příslušné rozpočtové roky. Ministerstvo financí může počet zaměstnanců v průběhu rozpočtového roku upravovat. Tuto skutečnost znázorňuje v grafu oranžová křivka. Šedá křivka znázorňuje skutečný počet zaměstnanců, tedy skutečný počet, který je financován ze státního rozpočtu. V roce 2015 je nutné brát na vědomí skutečnost, že část zaměstnanců je v pracovním poměru, tudíž se jejich odměňování řídí zákonem č. 262/2006 Sb, zákoníkem práce. Ostatní zaměstnanci jsou ve služebním poměru ve správním úřadu a jejich

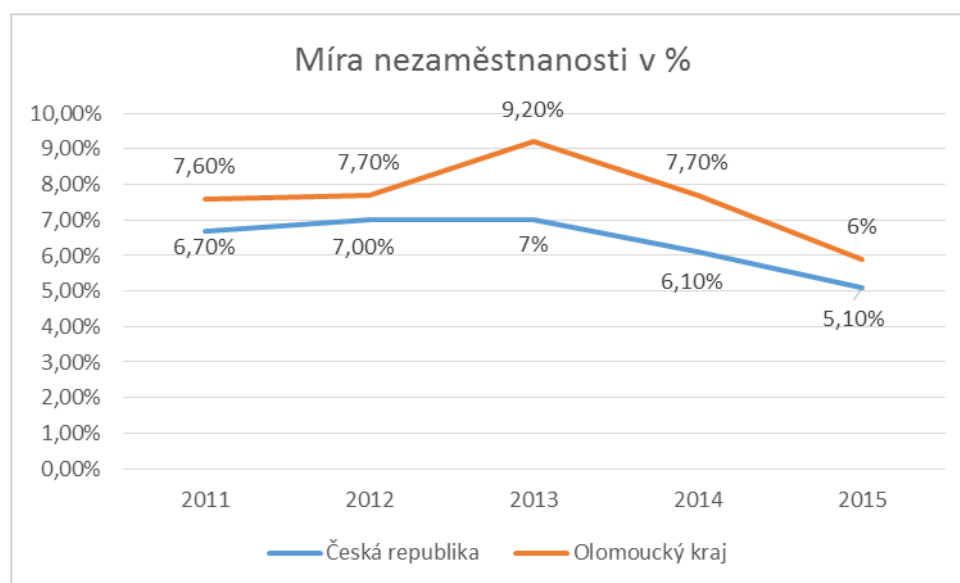


odměňování se řídí zákonem o státní službě č. 234/2014 Sb. Z grafu vyplývá, že nejvyšší počet zaměstnanců schválených vládou byl v roce 2011 s počtem 291, nejnižší pak v roce 2014, s počtem 278. Tento počet byl v průběhu roku Ministerstvem financí navýšen na 279 zaměstnanců. Z grafu je patrné, že skutečný počet zaměstnanců je nižší než vládou schválený počet. Nejnižší počet zaměstnanců Katastrální úřad pro Olomoucký kraj zaznamenal v roce 2013 s počtem 270. Tuto skutečnost dokazují makroekonomická východiska, která ukazují, že byla nejvyšší míra nezaměstnanosti v roce 2012 a 2013. Vláda musela na vývoj ekonomiky reagovat snižováním počtu zaměstnanců. Od roku 2014 je evidováno oživení ekonomiky a konec hospodářské krize. Zaměstnanost je nejvyšší od roku 2007 a tudíž počet zaměstnanců stoupá. Lze předpokládat, že stoupající trend bude pokračovat i v příštím období.

#### 4.2.3.1 Míra nezaměstnanosti v Olomouckém kraji

Následující graf zobrazuje reakci na počet zaměstnanců, který souvisí s mírou nezaměstnanosti v Olomouckém kraji. Míra nezaměstnanosti byla v Olomouckém kraji nejvyšší v roce 2013, kdy také došlo k úbytku počtu zaměstnanců na Katastrálním úřadě pro Olomoucký kraj. Míra nezaměstnanosti v Olomouckém kraji dosáhla svého minima v roce 2015, což dokazuje zvyšující se počet pracovníků. Graf ukazuje, že míra nezaměstnanosti v Olomouckém kraji je vyšší než v rámci celorepublikového průměru.

Graf 4-2-3-1 : Míra nezaměstnanosti v ČR a v Olomouckém kraji



Zdroj: vlastní zpracování na základě dat Českého statistického úřadu

### 4.3 Analýza hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj

Autorka kladla důraz na analýzu hospodaření jak z hlediska meziročních srovnání, tak i z hlediska skutečně přijatých příjmů a vynaložených výdajů oproti schváleným rozpočtům.

#### 4.3.1 Analýza příjmů a výdajů v letech 2011-2015

Tab. 4-3-1 Čerpání rozpočtových prostředků v letech 2011-2015, v Kč

	Rok	2011	2012	2013	2014	2015
PŘÍJMY	Schválený rozpočet	2535000	2235000	19354000	29164000	28817000
	Upravený rozpočet	1985000	6585000	20664000	28709000	28817000
	Čerpání	2138773,16	22685386,4	29672245,11	31846923,67	36887605,09
	Nevyčerpano	-153773,16	-16100386,4	-9008245,11	-3137923,67	-8070605,09
	Plnění v %	107,75	344,5	143,59	110,93	128,01
VÝDAJE	Schválený rozpočet	122877000	126726000	123672000	122126000	129849100
	Upravený rozpočet	123464000	127914000	123353500	1208302500	135855500
	Čerpání	123424656,3	123988093,5	123043306,7	128632694,1	135870163,4
	Nevyčerpano	39343,69	3925906,51	310193,26	-330194,05	-14663,36
	Plnění v %	99,97	96,93	99,75	100,26	100,01
CELKEM	Schválený rozpočet	125412000	128961000	143026000	151290000	158666100
	Upravený rozpočet	125449000	134499000	144017500	157011500	164672500
	Čerpání	125563429,5	146673479,9	152715551,9	160479617,7	172757768,5
	Nevyčerpano	-114429,47	-12174479,9	-8698051,85	-3468117,72	-8085268,45
	Plnění v %	100,09	109,05	106,03	102,2	104,9

Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazů čerpání rozpočtových prostředků

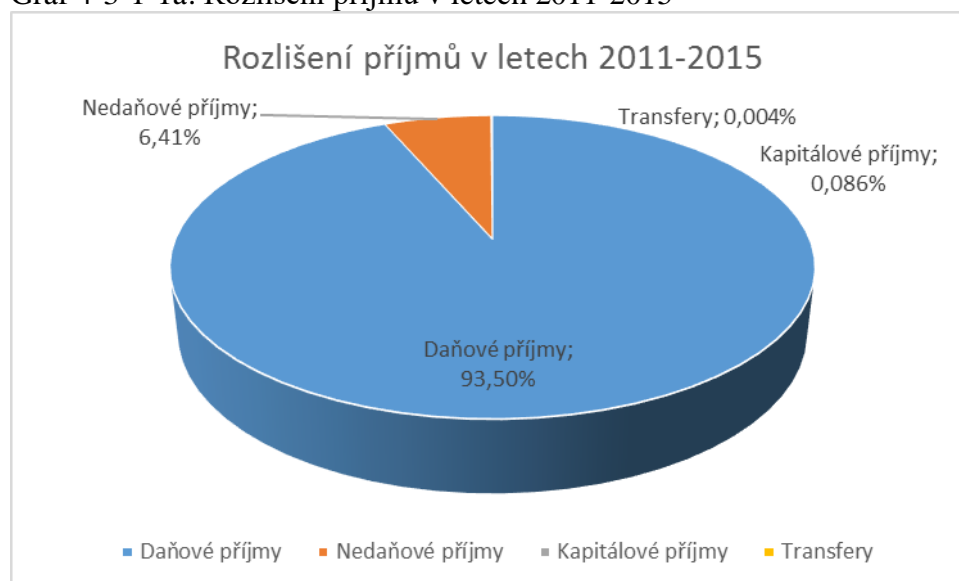
Příjmy Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj jsou zároveň příjmy státního rozpočtu, výdaje jsou výdaji státního rozpočtu. Analýza příjmů a výdajů ukazuje, zda se příjmy rovnají výdajům a zdali je rozpočet vyrovnaný. U organizační složky státu tomu tak není, jelikož není zřízena za účelem zisku. Rozpočet v rámci roku podléhá rozsáhlým úpravám. Lze konstatovat, že rozpočet Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj byl v letech 2011-2015 navyšován. Čerpání rozpočtových prostředků dosáhlo svého maxima v roce 2015. Nejnižší počet čerpaných finančních prostředků v rámci státního rozpočtu je evidován v roce 2011. Velmi důležitý je ukazatel nevyčerpaných prostředků, který

ukazuje část prostředků, které nebyly organizační složkou vyčerpány. Organizační složky mohou v průběhu roku přesouvat prostředky v rámci závazných ukazatelů rozpočtu, který stanoví správce kapitoly (Český úřad zeměměřický a katastrální). Z těchto prostředků může být tvořen i rezervní fond. Organizační složky též mají povinnost vázat finanční prostředky, které nevrátily do státního rozpočtu. V následujícím roce se tyto prostředky stávají příjmy v rozpočtovém roce a nejsou součástí plnění rozpočtovaných příjmů a nelze o ně přesáhnout výdaje. O povinnosti vázat finanční prostředky rozhoduje vláda. Nejvyšší část nevyčerpaných prostředků je evidována v roce 2013. Z tabulky je patrné, že celkové plnění je vyrovnané. Výjimkou je plnění příjmů v rocích 2012 a 2013, jelikož bylo plnění výrazně překročeno. Tato skutečnost bude vysvětlena v následující kapitole.

#### 4.3.1.1 Analýza příjmů v letech 2011-2015

Příjmy organizační složky státu se rozdělují na daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté transfery. Procentuální zastoupení jednotlivých skupin příjmů je znázorněn v grafu č. 4-3-1-1. Příjmy Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj tvoří zejména správní poplatky, příjmy z poskytování služeb a přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady. Skutečnou výši příjmů Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015 ukazuje následující tabulka.

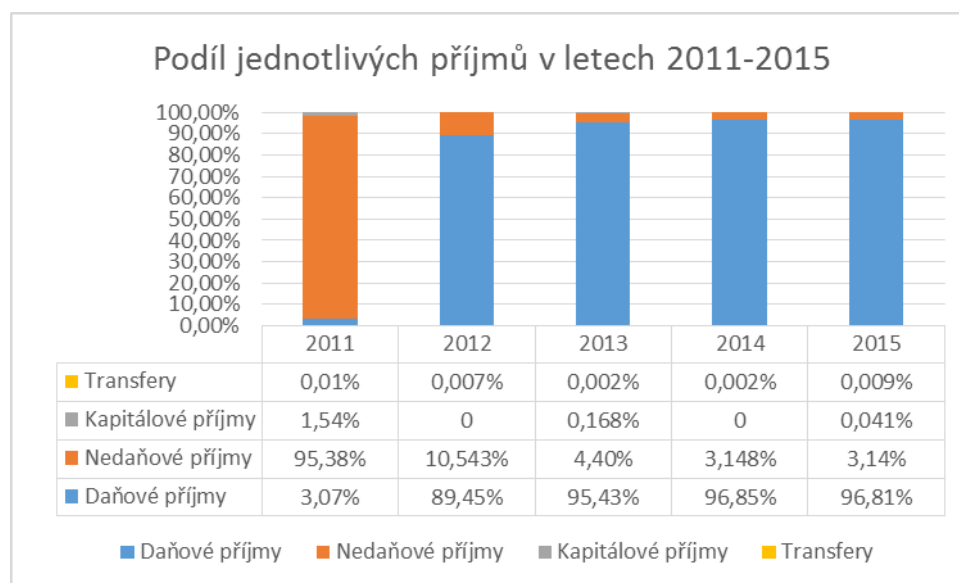
Graf 4-3-1-1a: Rozlišení příjmů v letech 2011-2015



Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol, jimi řízených organizačních složek státu

Graf znázorňuje, že největším příjmem Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj jsou daňové příjmy, které jsou složeny především z příjmů ze správních poplatků. Za sledované období tvořily daňové příjmy 93,50 % všech příjmů. Daňové příjmy dosáhly svého maxima v roce 2015, ve kterém zastupovaly 28,98 % veškerých příjmů za sledované období. Nejnižší úroveň daňových příjmů byla dosažena v roce 2011, ve kterém tvořily pouze 0,05 % všech příjmů. Hlavní příčinou je skutečnost, že v roce 2011 nebyly rozpočtovány správní poplatky a rozpočet byl rozepsán pouze na nedaňové příjmy. Nedaňové příjmy tvořily 6,41 % a tvořily jej především příjmy z poskytování služeb. Nedaňové příjmy dosáhly svého maxima, na rozdíl od příjmů daňových, v roce 2011. Nejnižší hranice je zaznamenána v roce 2014. Kapitálové příjmy a transfery jsou zanedbatelné, jelikož tvoří 0,09 % všech příjmů v období roku 2011-2015. V průběhu analyzovaného období se měnilo procentuální zastoupení jednotlivých druhů příjmů. Tuto skutečnost dokazuje následující graf.

Graf 4-3-1-1b : Podíl jednotlivých příjmů v letech 2011-2015



Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazů organizační složky státu

Z daného grafu vyplývá, že největší podíl příjmů Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj tvoří daňové příjmy, které za sledované období tvořily 93,50 %. V roce 2011 dosahují daňové příjmy minimální hranice 3,07 % z důvodu, že daňové příjmy nebyly rozpočtovány. Svého maxima dosahují daňové příjmy v roce 2015. Daňové

příjmy dosahují v letech 2013-2015 konstantní hranici. Druhou nejvyšší část tvoří nedaňové příjmy, které svého maxima dosáhly v roce 2011 s podílem 95,38 %. Nejnižší podíl nedaňových příjmů byl zaznamenán v roce 2014 a 2015, přičemž v těchto letech dosahují konstantní výše. Nedaňové příjmy tvořily ve sledovaném období pouze 6,41 %. Kapitálové příjmy tvoří zanedbatelnou část a v letech 2012 a 2014 byly dokonce evidovány s nulovou výší. Přijaté transfery tvoří nejnižší procentuální zastoupení jednotlivých příjmů.

Tab. 4-3-1-1 : Rozlišení příjmů v letech 2011-2015, v Kč

			2011	2012	2013	2014	2015
Příjmy	Daňové	Rozpočet	0	0	17400000	27787000	27764000
		Změny	0	4600000	19400000	27787000	27764000
		Skutečnost	65650	20292745	28316945	30842895	35713565
	Nedaňové	Rozpočet	2535000	2235000	1954000	1377000	1053000
		Změny	1952000	1985000	1214000	922000	1041000
		Skutečnost	2039811	2932492	1305245	1003331	1159624
	Kapitálové	Rozpočet	0	0	0	49466	0
		Změny	33000	0	0	0	12000
		Skutečnost	33023	0	50000	0	11013
	Transfery	Rozpočet	0	0	0	0	0
		Změny	0	0	0	0	0
		Skutečnost	289	149	589	698	3403
Celkem	Rozpočet	2535000	2235000	19354000	29164000	28817000	
	Změny	1985000	6585000	20664000	28709000	28817000	
	Skutečnost	2138773	22685386	29672245	31846924	36887605	

Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazů čerpání rozpočtových prostředků

V roce 2011 byl upravený rozpočet příjmů ve výši 1 985 000 Kč rozepsán pouze na nedaňové příjmy. V rámci skutečného vývoje příjmů byl po sedmé úpravě rozpočtu snížen původní schválený rozpočet o 550 000 Kč. Celkový rozpočet příjmů v roce 2011 byl překročen o 7,75 % a na příjmové účty byly připsána částka ve výši 2 138 773 Kč. U příjmů lze oproti roku 2010 evidovat patrný trvalý meziroční pokles, jelikož se oproti roku 2010 snížily cca o 9 %. Na plnění závazného ukazatele se nejvíce podílely nedaňové příjmy. Ve srovnání s rokem 2010 došlo u příjmů za poskytované údaje z katastru nemovitostí ke snížení příjmů cca o 11 %. Dalšími významnými příjmy byly v roce 2011

provize z kolků. Správní poplatky v roce 2011 nebyly rozpočtovány. V roce 2011 nebyly přijaté žádné pojistné náhrady.

V roce 2012 byl původně stanovený rozpočet příjmů ve výši 2 235 000 Kč rozepsán pouze na nedaňové příjmy. Po šesté úpravě rozpočtu byl navýšen o 4 600 000 i na příjmy daňové. Upravený rozpočet příjmů činil 6 585 000 Kč. Celkový rozpočet příjmů v roce 2012 byl výrazně překročen. Skutečná výše činí 22 685 386 Kč a plnění je překročeno ve výši 344,50 %. Překročení příjmů výrazně ovlivnily daňové příjmy za správní poplatky, kde byl stanovený rozpočet ve výši 4 600 000 Kč, přičemž se vybraly příjmy ve výši 20 292 745 Kč. Tato skutečnost se dělá z důvodu, že Katastrální úřad pro Olomoucký kraj přistoupil k inkasu příjmů za správní poplatky, tudíž přijímal hotovost od 1.4.2012. K tomuto datu byl také ukončen prodej kolků. U nedaňových příjmů lze zaznamenat meziroční pokles. Původní rozpočet nedaňových příjmů byl v roce 2012 ve výši 2 235 000 Kč a byl v rámci osmé úpravy snížen o 250 000 Kč. Snížen byl z důvodu skutečného vývoje příjmů, jelikož po zrušení prodeje kolků došlo k výpadkům příjmů za provize od České pošty. Upravený rozpočet daňových příjmů představuje částku ve výši 1 985 000 Kč a celkové plnění nedaňových příjmů představuje 120,54 %. Ostatní příjmy jsou ve srovnání s celkovou částkou příjmů zanedbatelné.

Stanovený rozpočet ve výši 19 354 000 Kč byl v roce 2013 rozepsán na daňové příjmy ve výši 17 400 000 Kč a na nedaňové příjmy ve výši 1 954 000 Kč. Rozpočet daňových příjmů byl navýšen o 2 000 000 Kč, zatímco byl snížen rozpočet nedaňových příjmů. Celkový upravený rozpočet příjmů byl po deváté úpravě rozpočtován ve výši 20 664 000 Kč, přičemž daňové příjmy představovaly částku ve výši 19 400 000 Kč. Celkový rozpočet příjmů byl v roce 2013 taktéž výrazně překročený, skutečná výše činí 29 672 245 Kč, což znamená plnění ve výši 143,59 %. Za překročení může vyšší částka, která byla vybrána na správních poplatcích, kde stanovený rozpočet představoval výši 19 400 000 Kč, ale ve skutečnosti bylo vybráno 28 316 945 Kč. U nedaňových příjmů i nadále přetrvával trvalý meziroční pokles, proto Katastrální úřad pro Olomoucký kraj požádal o snížení stanoveného rozpočtu. Plnění nedaňových příjmů představuje 107,22 %. Nejvíce nedaňových příjmů je evidováno za poskytování údajů z katastru nemovitostí, avšak proti roku 2012 se tyto příjmy snížily.

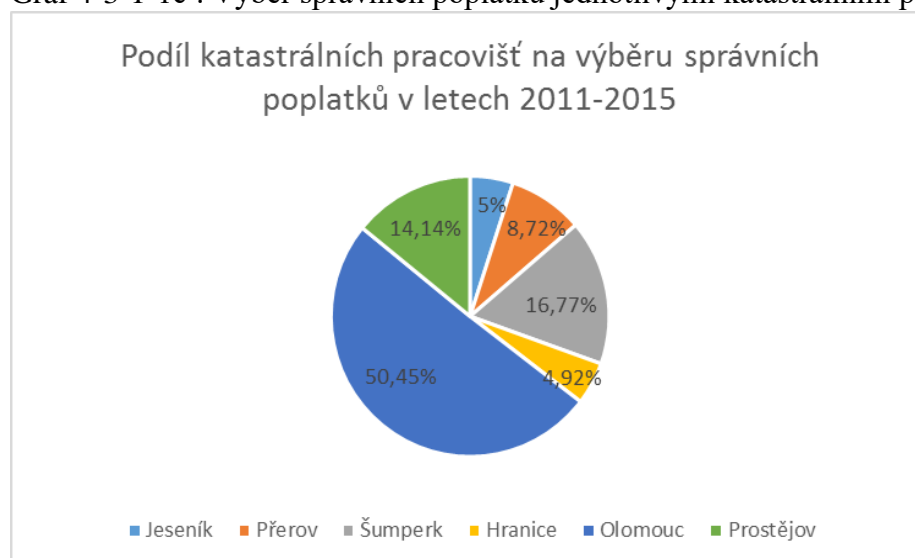
V roce 2014 činil původní stanovený celkový rozpočet příjmů 29 164 000 Kč a byl rozepsán na daňové příjmy ve výši 27 787 000 Kč a na nedaňové příjmy ve výši

1 377 000 Kč. V rámci žádosti úřadu byl rozpočet nedaňových příjmů několikrát snižován. Celkový rozpočet příjmů po úpravě činil po deváté úpravě 27 709 000 Kč, z čehož daňové příjmy představovaly 27 787 000 Kč a nedaňové příjmy 922 000 Kč. Celkový rozpočet příjmů byl výrazně překročen, plnění představovalo 110,93 %. Překročení rozpočtu příjmů v roce 2014 opět ovlivnily správní poplatky. U nedaňových příjmů je shledán i nadále meziroční pokles. Upravený rozpočet nedaňových příjmů činil 922 000 Kč, skutečně bylo vybráno 1 003 331 Kč, celkové plnění představuje 108,82 %. Pokles je evidován i přes zavedení nové služby sledování změn, za kterou byla získána částka ve výši 128 350 Kč.

V roce 2015 byl celkový rozpočet příjmů ve výši 28 817 000 Kč rozepsán na daňové příjmy ve výši 27 764 000 Kč a na nedaňové příjmy ve výši 1 053 000 Kč. Rozpočet příjmů byl v roce 2015 výrazně překročen, skutečná výše činí 36 887 605 Kč, tudíž plnění ve výši 128,01 %. I v tomto roce se na překročení podílely správní poplatky, kde stanovený rozpočet ve výši 27 764 000 Kč byl překročen na 35 713 565 Kč. Plnění představovalo 128,63 %. Oproti roku 2014 nedošlo k dalšímu poklesu nedaňových příjmů. Nárůst lze shledat i za příjmy za poskytování údajů z katastru nemovitostí. Za nově zavedenou službu sledování změn v roce 2014 je zaznamenán pokles. Z ostatních příjmů jsou v roce 2015 nejvýznamnější příjmy od České pošty za množstevní slevu ze zásilkových služeb.

#### 4.3.1.1.1 Daňové příjmy

Graf 4-3-1-1c : Výběr správních poplatků jednotlivými katastrálními pracovišti



Zdroj : vlastní zpracování

Daňové příjmy Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj tvoří pouze správní poplatky. Následující graf zobrazuje podíl všech 6 katastrálních pracovišť na výběru správních poplatků. Z daného grafu vyplývá, že největší podíl na výběru správních poplatků v letech 2011-2015 má katastrální pracoviště Olomouc, nejmenší katastrální pracoviště Hranice. Nejnížší daňové příjmy byly zaznamenány v roce 2012 na katastrálním pracovišti Hranice, přičemž tvořily pouze 0,02 % všech správních poplatků za sledované období. Nejvyšší příjmy za správní poplatky vybrala Olomouc v roce 2015, s poměrem 12,20 % na celkových daňových příjmech v letech 2011-2015.

#### 4.3.1.1.2 Nedaňové příjmy

Tab. 4-3-1-1-2 Nedaňové příjmy v letech 2011-2015, v Kč

		2011	2012	2013	2014	2015
Příjmy z poskytování služeb	Rozpočet	1912000	1684000	1953000	1376000	1052400
	Změny	1346000	1258000	1174000	823700	768300
	Skutečnost	1388741	1652408	1218872	903255	867858
Ostatní nedaňové příjmy	Rozpočet	623000	551000	1000	1000	600
	Změny	606000	727000	40000	98300	272700
	Skutečnost	651070	1280084	86373	100076	291766
Celkem	Rozpočet	2535000	2235000	1954000	1377000	1053000
	Změny	1952000	1985000	1214000	922000	1041000
	Skutečnost	2039811	2932492	1305245	1003331	1159624

Zdroj : vlastní zpracování dle čerpání rozpočtových prostředků

Největší procentuální zastoupení nedaňových příjmů tvoří příjmy za poskytování údajů z katastru nemovitostí. Významné jsou i příjmy z prodeje státních mapových děl. Jak je z tabulky patrné, ostatní nedaňové příjmy jsou nižší než příjmy z poskytování služeb. Mezi ostatní nedaňové příjmy Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj řadíme provize z kolků, pronájem pozemků, úroky, příjmy z prodeje krátkodobého drobného majetku, příjmy z náhrad škod, vratky či jiné. Nejnížší nedaňové příjmy jsou evidovány v roce 2014, přičemž tvoří pouze 11,89 % všech nedaňových příjmů za sledované období. Nejvyšší hranice je patrná v roce 2012, kde nedaňové příjmy tvoří 34,74 % všech nedaňových příjmů.



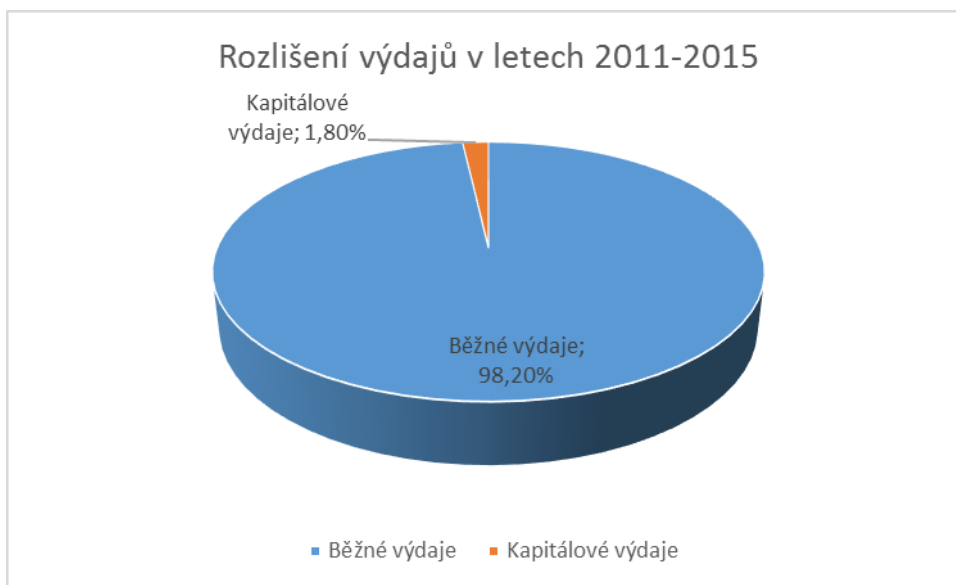
#### 4.3.1.1.3 Kapitálové příjmy a transfery

Tyto příjmy zahrnují zejména příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a převody z vlastních fondů. Tato skupina nebude analyzována vzhledem k tomu, že je jejich výše zanedbatelná. Kapitálové příjmy a transfery tvoří méně než 1 % všech příjmů Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj. V roce 2013 a 2014 nerealizoval Katastrální úřad pro Olomoucký kraj žádný projekt, který by byl spolufinancovaný z rozpočtu Evropské unie.

#### 4.3.1.2 Analýza výdajů v letech 2011-2015

Výdaje organizační složky státu se dělí na běžné a kapitálové. Běžné výdaje souvisí s provozem organizace a mají opakující se charakter. Mezi kapitálové výdaje jsou řazeny investiční výdaje, které se běžně neopakují. Procentuální zastoupení běžných a kapitálových výdajů zobrazuje následující graf.

Graf 4-3-1-2 : Rozlišení výdajů v letech 2011-2015



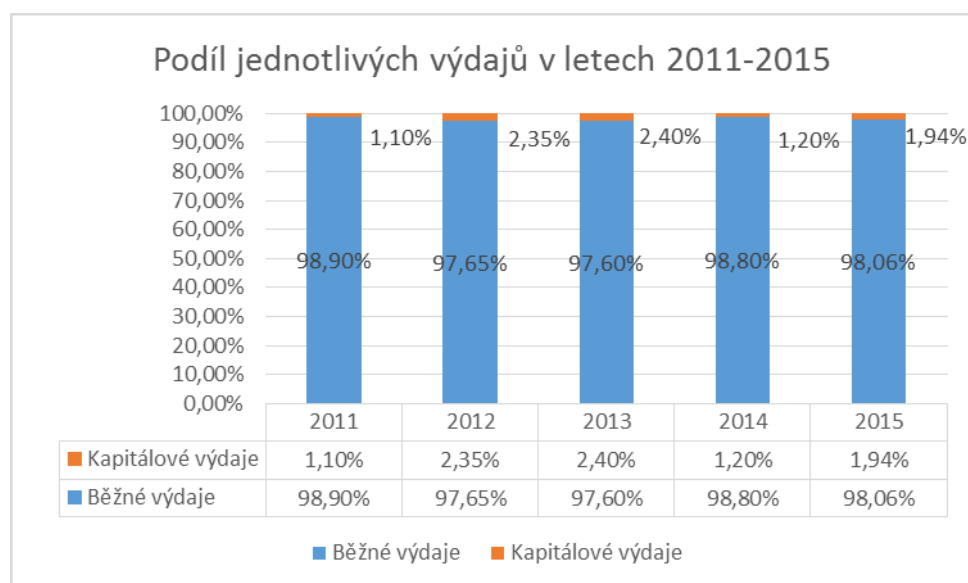
Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol, jimi řízených organizačních složek státu

Výdaje Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj tvoří především výdaje na platy zaměstnanců ve správních úřadech či v pracovním poměru, povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, pojistné na veřejné zdravotní

pojištění, fond kulturních a sociálních potřeb, provoz budov, služby telekomunikačním a peněžním ústavům, nákup materiálu či dlouhodobého drobného hmotného majetku a jiné.

Graf ukazuje, že největší poměrnou část výdajů za sledované období tvoří běžné výdaje. V letech 2011-2015 tvořily 98,20 % všech výdajů. Běžné výdaje byly nejvyšší v roce 2015, ve kterém tvořily 20,98 % všech výdajů. Nejnižší úroveň běžných výdajů je patrná v roce 2013, ve kterém tvoří pouze 18,91 % všech výdajů za sledované období. Skutečnou výši výdajů v letech 2011-2015 ukazuje následující tabulka. Kapitálové výdaje byly nejvyšší v roce 2013, nejnižší v roce 2011. V průběhu let 2011-2015 se měnilo procentuální zastoupení jednotlivých výdajů, které zobrazuje následující graf.

Graf 4-3-1-2 : Podíl jednotlivých výdajů v letech 2011-2015



Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazů organizační složky státu

Z grafu vyplývá, že podíl běžných a kapitálových výdajů v letech 2011-2015 je konstantní a ve sledovaném období zůstává neměnný. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj měl nejvyšší investiční výdaje v roce 2013, nejnižší v roce 2011. Běžné výdaje na provoz dosáhly svého maxima v roce 2011.

Tab. 4-3-1-2 : Rozlišení výdajů v letech 2011-2015, v Kč

		2011	2012	2013	2014	2015
Běžné výdaje	Rozpočet	122487000	123756000	122009000	120415000	128138100
	Změny	122093000	124366000	120080500	127096500	133217500
	Skutečnost	122061275	121075742	120074691	127090946	133235706
Kapitálové výdaje	Rozpočet	390000	2970000	1663000	1711000	1711000
	Změny	1371000	3548000	3273000	1206000	2638000
	Skutečnost	1363381	2912352	2968616	1541749	2634457
Celkem	Rozpočet	122877000	126726000	123672000	122126000	129849100
	Změny	123464000	127914000	123353500	128302500	135855500
	Skutečnost	123424656	123988093	123043307	128632694	135870163,4

Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazů čerpání rozpočtových prostředků

V roce 2011 byl stanovený rozpočet výdajů, do kterého řadíme mzdové prostředky a s nimi související výdaje, ostatní věcné výdaje, programové výdaje, výdaje investiční a neinvestiční, stanoven ve výši 122 877 000 Kč. V průběhu roku byl navýšen na 123 464 000 Kč. Skutečná výše výdajů ke dni 31.12.2011 činí 123 424 656 Kč. Z upraveného rozpočtu se vyčerpalo 99,97 % výdajů. Nevyčerpaná částka ve výši 39 344 000 Kč se skládala pouze ze zbytků finančních prostředků na jednotlivých položkách rozpočtové skladby. Mzdové prostředky byly čerpány ve výši 100 %, ostatní osobní výdaje na 99,63 % a povinné pojistné za zaměstnance bylo čerpáno ve výši 99,99 %. Na mzdové prostředky bylo vyčerpáno 100 533 821 Kč, z původně upraveného rozpočtu ve výši 100 536 000. Nevyčerpaná částka ve výši 2 000 Kč tvořila zbytkovou částku v rozpočtové skladbě. Příděl prostředků do fondu kulturních a sociálních potřeb byl uskutečněn v souladu s vyhláškou, ze které vyplývá, že musí činit 1 % z ročního objemu skutečně vyplacených mzdových prostředků. Průměrná mzda na 1 zaměstnance v roce 2011 oproti roku 2010 klesla.

V roce 2012 byla rozpočtovaná částka ve výši 126 726 000 Kč, která byla navýšena na konečných 127 914 000 Kč. Výše vyčerpaných výdajů v roce 2012 činila 123 988 093 Kč, což představuje plnění rozpočtu ve výši 96,93 %. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj vázal na základě usnesení vlády výdaje ve výši 4 085 000 Kč. Úřad překročil výdaje z důvodu použití úspor z minulých rozpočtových období v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech. Tato částka představovala v roce 2012 částku 197 173 000 Kč.

Rozpočet v roce 2013 byl stanoven ve výši 123 672 000 Kč a byl v průběhu roku snížen na 123 353 500 Kč. Skutečné výdaje činily 123 043 307 Kč, přičemž čerpáno bylo na 99,75 %. Výdaje byly v roce 2013 překročeny z důvodu použití úspor z minulých rozpočtových období, taktéž v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech. Výdaje byly investovány do rekonstrukce sídla Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj.

V roce 2014 představovaly stanovené výdaje částku 122 126 000 Kč, přičemž byly navýšeny na 128 305 500 Kč. Skutečně se vyčerpaly výdaje ve výši 128 632 694 Kč, s plněním ve výši 100,26 %. Úspory z minulých let, o které se překročily výdaje jsou použity v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech. Část z nich byla použita stejně jako v roce 2013 na rekonstrukci sídla Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj, zbylá částka na technické zhodnocení softwarového vybavení.

Stanovený rozpočet na rok 2015 ve výši 129 849 100 byl po šesté úpravě navyšován na částku 135 855 500 Kč. Skutečné výdaje činí 135 870 163 Kč, což je čerpání ve výši 100,01 %. Výdaje v roce 2015 byly jako v minulých obdobích překročeny vzhledem k úsporám z minulých let. Konkrétně byl překročený rozpočet na opravy budov.

#### 4.3.1.2.1 Ostatní věcné výdaje

Tab. 4-3-1-2-1 : Ostatní věcné výdaje v letech 2011-2015, v Kč

	2011	2012	2013	2014	2015
Rozpočet	11662000	10777000	18521000	21151000	22629000
Změny	10367000	10054000	20592000	24012200	22912900
Skutečnost	10353000	8592059	20586684	24011050	22931294
Plnění	99,86%	85,46%	99,97%	100%	100,08%

Zdroj : vlastní zpracování na základě přehledu o hospodaření

V roce 2011 byly ostatní věcné výdaje čerpány na 99,86 %, upravený rozpočet ve výši 10 367 000 Kč byl skutečně čerpán v částce 10 353 000 Kč. Nedočerpané částky tvořily pouze zbytky na jednotlivých položkách rozpočtové skladby. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj v roce 2011 snižoval stanovený rozpočet o 1 295 000 Kč. Ministerstvo financí schválilo, aby mohly být prostředky použité na programové investiční i neinvestiční výdaje. V roce 2011 představovaly nejvyšší položky ostatních věcných výdajů služby pošt, celkem v částce 4 250 000 Kč. Další významnou položkou je nákup ostatních služeb, zejména pak veřejné zakázky na digitalizaci v částce 2 388 000 Kč.

Dalšími položkami jsou pořízení dlouhodobého hmotného majetku včetně technického zhodnocení a cestovné. Stravování zaměstnanců je zajištěno prostřednictvím stravovacích poukázek, přičemž je výše částky poskytována z ostatních věcných výdajů, zbytek z fondu kulturních a sociálních potřeb.

V období roku 2012 byl původní stanovený rozpočet ve výši 10 777 000 Kč upravován na konečných 10 054 000 Kč. Skutečné čerpání činilo 8 592 059 Kč, s čerpáním ve výši 85,46 % rozpočtu. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj vázal na základě usnesení vlády částku 1 577 000 Kč zejména na rozpočtových položkách materiálu, ostatních služeb, náhradách v době nemoci a jiné. Ostatní věcné výdaje byly překročeny vzhledem k použití úspor z minulých období. Příspěvek na stravování zaměstnanců byl stejný jako v roce 2011. Nejvíce prostředků se vyčerpalo na výdaje v rámci digitalizace katastrálních map. Rozpočet na digitalizaci nebyl vyčerpán vzhledem k vázání výdajů.

Stanovený rozpočet v roce 2013 ve výši 18 521 000 Kč byl upravován na konečných 20 592 000 Kč. Skutečné čerpání ostatních věcných výdajů činilo 20 586 684 Kč, tudíž čerpání ve výši 99,97 %. Oproti roku 2012 se významně navýšil rozpočet ostatních věcných výdajů. Bylo to z důvodu změny zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Změna přináší skutečnost, že do ostatních věcných výdajů jsou zahrnuté i bývalé programové neinvestiční výdaje. Nejvyšší částka představuje v roce 2013 nákup drobného hmotného majetku, materiálu, digitalizaci a poštovné. Významnou částku ostatních věcných výdajů Katastrální úřad pro Olomoucký kraj vynakládal na provoz budov.

V roce 2014 byl původně stanovený rozpočet ve výši 21 151 000 Kč navýšen na 24 012 200 Kč. Skutečně se vyčerpala částka 24 011 050 Kč, což činí 100 % rozpočtu. Vláda rozhodla o snížení rozpočtu při přípravě státního rozpočtu na rok 2014. Rozpočet byl navýšen pouze na poštovní služby. Na základě žádosti Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj byly nevyčerpané prostředky zařazeny do programových výdajů v částce 466 000 Kč. V roce 2014 vzrostl příspěvek poskytnutý zaměstnancům na stravování. Oproti minulým obdobím se výrazně zvýšily výdaje na poštovní služby, přičemž byla čerpána částka 7 165 206 Kč. Pro srovnání s rokem 2013 činily výdaje na poštovné v předcházejícím roce pouhých 4 230 282 Kč.

Původně stanovený rozpočet v roce 2015 ve výši 22 629 000 Kč byl upravený na 22 912 900 Kč, přičemž se skutečně vyčerpalo 22 931 294 Kč, tudíž 100,08 %.

Na opravy budov byly vynaloženy nároky z nespotřebovaných výdajů z minulých let. Za základě žádosti úřadu byly přesunuty do programových výdajů prostředky ve výši 300 000 Kč, které se použily na dofinancování jiných akcí. Příspěvek na stravování zaměstnanců stoupl od dubna roku 2015. Oproti roku 2014 opět narostly výdaje na poštovné, celkem o 766 000 Kč. Významnou částku tvoří nájemné budov katastrálních pracovišť Hranice a Přerov.

#### 4.3.1.2.2 Programové výdaje (investiční i neinvestiční)

Tab. 4-3-1-2-2 : Programové výdaje v letech 2011-2015, v Kč

	Rok	2011	2012	2013	2014	2015
Neinvestiční	Změny	10 942 000	12 983 000	Změna zákona		
	Skutečnost	10 927 000	12 664 000			
	Plnění	99,86%	97,55%			
Investiční	Změny	1 371 000	3 548 000	3 273 000	1 206 000	2 638 000
	Skutečnost	1 363 000	2 912 000	3 306 824	1 543 445	2 634 457
	Plnění	99,44%	82,08%	90,70%	127,84%	99,87%

Zdroj : vlastní zpracování na základě přehledu o hospodaření

Neinvestiční programové výdaje v roce 2011 byly čerpány na 99,86 %. Nedočerpaná částka ve výši 15 000 Kč zůstala jako zbytková položka v rozpočtové skladbě. Neinvestiční výdaje tvořilo nejvíce pořizování, obnova a provozování informačních a komunikačních technologií. Mimo tyto výdaje jsou do programových neinvestičních výdajů řazeny výdaje na provozování budov. Investiční programové výdaje byly v roce 2011 čerpány na 99,44 %.

V roce 2012 byly neinvestiční programové výdaje čerpány na 97,55 %. Nedočerpano zůstalo 319 000 Kč, 369 000 Kč je částka za vázání prostředků. Nejvíce se čerpalo na provozování budov, zejména na jejich opravy a udržování. Programové investiční výdaje byly čerpány pouze na 82,08 %. Nedočerpano bylo 636 000 Kč, z čehož byly vázány prostředky ve výši 630 000 Kč.

V roce 2013 došlo ke změně zákona o rozpočtových pravidlech a původní neinvestiční výdaje se převedly do ostatních věcných výdajů. Tato skutečnost je znázorněna v tabulce č. 4-3-1-2-2. Programové investiční výdaje byly plněny na 90,70 %. Upravený rozpočet se navýšil o povolené výdaje, které byly překročeny z důvodu čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů. Nevyčerpana se částka 338 208 Kč vzhledem k nesplnění termínu dokončení rekonstrukce sídla Jeremenkova. V rámci této akce bylo

možné proplatit maximálně 90 % výdajů skutečně provedených prací. V rámci veřejných zakázek se v roce 2013 proinvestovalo 1 204 032 Kč.

V roce 2014 byla ukončena rekonstrukce sídla Jeremenkova. Neuskutečnil se plánovaný nákup velkoformátových tiskáren. Investiční programové výdaje byly plněny na 127,84 %. Upravený rozpočet byl navyšován o překročené výdaje z nespotřebovaných výdajů. Na veřejných zakázkách se proinvestovalo 582 815 Kč.

Programové výdaje v roce 2015 zahrnují stavební úpravy budov. Vzhledem ke vzniklé havárii musela být pořízena nová telefonní ústředna. Investiční programové výdaje byly čerpány na 99,87 %.

Nejvíce investičních výdajů za sledované období zahrnuje rok 2013, nejnižší hranice dosáhly v roce 2011.

#### 4.3.2 Analýza rozvahy

Pro analýzu rozvahy byla autorkou zvolena horizontální analýza aktiv a pasiv, která ukazuje absolutní změnu jednotlivých položek aktiv i pasiv oproti předcházejícím obdobím. Změna je zaznamenána v Kč i v %.

Tab. 4-3-2a : Horizontální analýza aktiv v letech 2011-2015

AKTIVA	2012-2011		2013-2012		2014-2013		2015-2014	
	v Kč	v %	v Kč	v %	v Kč	v %	v Kč	v %
<b>STÁLÁ AKTIVA</b>	<b>-1538209</b>	<b>-1,39</b>	<b>-528229</b>	<b>-0,49</b>	<b>-1197976</b>	<b>-1,11</b>	<b>-690087</b>	<b>-0,64</b>
Dlouh. nehm. majetek	-11317	-21,86	-11316	-27,98	-6276	-21,54	-6276	-27,5
Dlouh. hmot. majetek	-1496892	-1,36	-1170884	-1,08	-158530	-1,47	-283658	-0,27
Dlouh. pohledávky	-30000	-100	6539700	100	39360	60,19	-400153	-38,2
<b>OBĚŽNÁ AKTIVA</b>	<b>-2655332</b>	<b>-17,88</b>	<b>-1472823</b>	<b>-12,08</b>	<b>1325091</b>	<b>12,36</b>	<b>275545</b>	<b>2,29</b>
Zásoby	-45315	-7,79	-59639	-11,1	152272	3,88	147313	23,39
Krát. pohledávky	-1033084	-36,79	-466112	26,26	619142	47,31	-839099	-43,5
Krát. finanční majetek	561841	6,03	-947081	-9,59	553685	6,2	967331	10,2

Zdroj : vlastní zpracování na základě rozvahy organizační složky státu

Z horizontální analýzy aktiv je patrné, že hodnota stálých aktiv Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj ve sledovaném období klesá. Je to zapříčiněno především poklesem dlouhodobého nehmotného majetku, který byl nejpatrnější v období 2012-2013, s poklesem téměř o 27,98 %. Oběžná aktiva mají ve sledovaném období taktéž klesající trend, nepatrný nárůst byl zaznamenán v období 2013-2014, kdy se oběžná aktiva zvýšila

o 12,36 %. Jednalo se zejména o navýšení zásob a především krátkodobých pohledávek o 47,31 %. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj jakožto organizační složka státu nedisponuje dlouhodobým finančním majetkem. Z provedené analýzy vyplývá, že pokles aktiv neohroží schopnost úřadu dostát svým závazkům.

Tab. 4-3-2b Horizontální analýza pasiv v letech 2011-2015

PASIVA	2012-2011		2013-2012		2014-2013		2015-2014	
	v Kč	v %	v Kč	v %	v Kč	v %	v Kč	v %
<b>VLASTNÍ KAPITÁL</b>	<b>118807191</b>	<b>1351</b>	<b>-1061049</b>	<b>-0,96</b>	<b>-593464</b>	<b>-0,54</b>	<b>-1047946</b>	<b>-0,97</b>
Jmění účetní jed.	-130761476	-54,32	-94659	-0,09	-43687	-0,04	0	0
Fondy účetní jed.	-67571	-20,76	-14807	-5,74	38052	15,65	-236	-0,08
<b>CIZÍ ZDROJE</b>	<b>-123000731</b>	<b>-91,8</b>	<b>-940005</b>	<b>-8,56</b>	<b>720580</b>	<b>7,17</b>	<b>633404</b>	<b>5,88</b>
Výdajové účty	229925410	186,29	93371061	26,42	96785771	21,67	98982558	18,21
Krát. Závazky	423925	4,01	-940005	-8,56	720580	7,17	633404	5,88

Zdroj : vlastní zpracování na základě rozvahy organizační složky státu

Z provedené analýzy pasiv vyplývá, že pasiva Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj ve sledovaném období klesají. Největší změnu lze sledovat v období roku 2012-2011. Jmění účetní jednotky se snížilo o 54,32 %, došlo k výraznému poklesu cizích zdrojů o 91,80 %. Na výdajových účtech byl proti minulému období zaznamenán růst o 186,29%. Jmění účetní jednotky bylo v letech 2015-2014 beze změny. Vzhledem k tomu, že organizační složka státu přijímá finanční prostředky ze státního rozpočtu, nedisponuje dlouhodobými závazky ani rezervami, přičemž nesmí přijímat ani poskytovat úvěry.

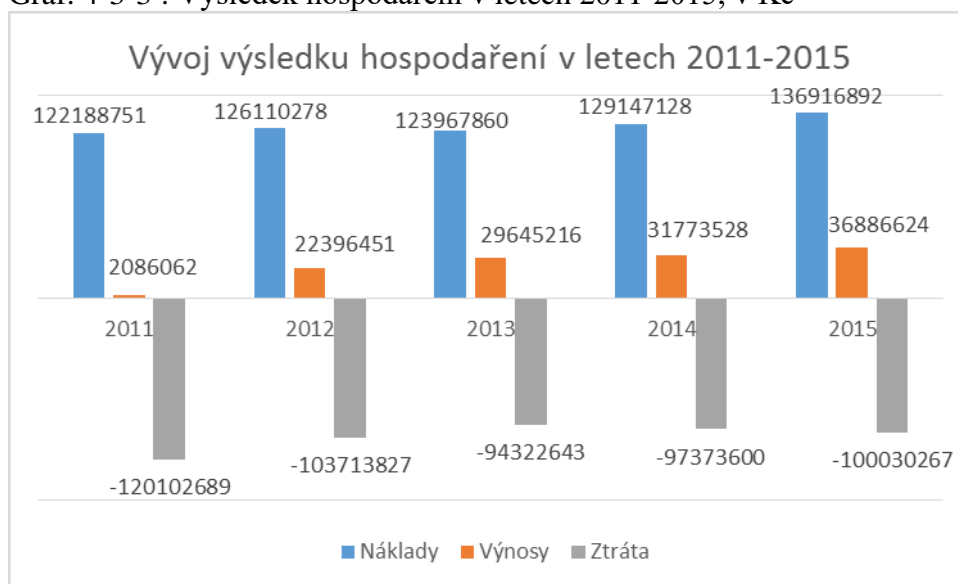
#### 4.3.3 Výsledek hospodaření

Organizační složky státu hospodaří se záporným hospodářským výsledkem, ztrátou. Je tomu tak i u Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj. Následující graf ukazuje, že výnosy jsou ve sledovaném období nižší než náklady a tudíž je výsledkem hospodaření ztráta. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj hospodaří pouze v rámci činnosti hlavní, nemá žádnou hospodářskou činnost.

Graf znázorňuje, že nejvyšší náklady jsou zaznamenány v roce 2015, nejnižší roce 2013. Výnosy jsou nejnižší v roce 2011, zejména z důvodu jiného inkasa správních poplatků. Vzhledem k této skutečnosti dosáhl Katastrální úřad pro Olomoucký kraj nejvyšší ztráty v roce 2011. Nejnižší ztráta je zaznamenána v roce 2013.



Graf. 4-3-3 : Výsledek hospodaření v letech 2011-2015, v Kč



Zdroj : vlastní zpracování na základě výkazů zisku a ztráty

#### 4.3.4 Vybrané poměrové ukazatele

##### 4.3.4.1 Autarkie

S výsledkem hospodaření neziskové organizace úzce souvisí ukazatel autarkie. Autarkie dokazuje, jak moc je organizační složka státu soběstačná z hlediska krytí svých nákladů z celkových výnosů. U organizační složky státu nemůže být chápán výsledek hospodaření jako kritérium efektivity, jelikož není zřízena za účelem dosažení zisku. Pro výpočet autarkie zvolila autorka druh autarkie na bázi nákladově výnosové. Ukazatel autarkie lze hodnotit pozitivně, pokud je rovný 100 %.

Tab. 4-3-4-1 : Autarkie na bázi nákladově výnosové, v %

	2011	2012	2013	2014	2015
Autarkie na bázi nákladově výnosové	1,7	17,76	23,91	24,6	26,94

Zdroj : vlastní zpracování

Z výpočtu autarkie na bázi nákladů a výnosů vyplývá, že Katastrální úřad pro Olomoucký kraj nedostatečně kryje náklady výnosy. Tato skutečnost dokazuje neziskovost organizační složky státu. Lze konstatovat, že autarkie ve sledovaném období roste.

Nejnižší byla v roce 2011 z důvodu nízkých výnosů. Nejvyšší hodnota autarkie je sledována v roce 2015, s hodnotou 26,94 %. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj nebude mít nikdy plně pokryty náklady svými výnosy, ale bylo by vhodné posílit výnosy dotacemi nebo mimorozpočtovými příjmy.

#### 4.3.4.2 Likvidita

V této kapitole bude vysvětleno, jak je Katastrální úřad pro Olomoucký kraj schopný hradit své závazky. Pro výpočet ukazatele likvidity byla autorkou zvolena likvidita pohotová.

Tab. 4-3-4-2: Pohotová likvidita v letech 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Pohotová likvidita	1,15	1,06	1,02	1,06	1,01

Zdroj : vlastní zpracování

Z výpočtu pohotové likvidity je patrné, že Katastrální úřad pro Olomoucký kraj je velmi solventní organizace. Doporučené hodnoty pohotové likvidity pro neziskový sektor jsou v rozmezí 1,0 – 1,5. Tato hranice je splněna a je autorkou hodnocena jako optimální. Okamžitá likvidita nebude pro účel této analýzy spočítána, jelikož by data neměly objektivní charakter.

V rámci porovnání hospodářských výsledků za sledované období s aktivy je jasné, že rentabilita aktiv a vlastního kapitálu bude mít zápornou hodnotu. Je to z toho důvodu, že organizační složky státu nejsou zřízeny za účelem zisku. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj též provozuje pouze hlavní činnost, nikoli činnost doplňkovou a tudíž výpočet rentability postrádá smysl. Dle autorky je vynakládání rozpočtových prostředků hospodárné.

## 5 Výsledky a diskuse

Na základě výše provedené analýzy autorka považuje hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015 za hospodárné, efektivní i účelné.

Analýzou statistických údajů o vybraných vkladových transakcích bylo zjištěno, že počet vkladů přijatých Katastrálním úřadem pro Olomoucký kraj roste. Tuto skutečnost výrazně ovlivnila novela občanského zákoníku a katastrálního zákona, jelikož došlo k významným změnám v evidování nemovitostí a postupu při zápisu práv do katastru nemovitostí. Tato skutečnost výrazně ovlivnila i výši daňových příjmů ve sledovaném období. Novelizace legislativy dokazuje i podíl práv, která jsou zapisována do katastru nemovitostí. Lze konstatovat, že v letech 2014-2015 byl zaznamenán výrazný nárůst zápisu zástavních práv. Tuto skutečnost výrazně ovlivnil příznivý vývoj hypotečního trhu. Od roku 2014 lze zaznamenat rekordně nízké úrokové sazby hypoték, což vyvolává poptávku po hypotečních úvěrech. Hypoteční trh je též ovlivňován makroekonomickými ukazateli ekonomiky a reaguje tak na expanzi české ekonomiky. Dle autorčiny predikce bude v příštím roce zaznamenán pokles hypotečních úvěrů vzhledem k nařízení České národní banky, která upravuje podmínky půjčování finančních prostředků klientům. Dalším ukazatelem k ovlivnění hypotečního trhu může být v příštím roce dle autorky reakce na novelizaci legislativy ohledně spotřebitelských úvěrů.

Z analýzy vývoje počtu zaměstnanců je patrné, že skutečný počet zaměstnanců je nižší než vládou stanovený počet. Nejnižší počet zaměstnanců byl zaznamenán v roce 2013. Tuto skutečnost dokazují i makroekonomická východiska, která ukazují, že v tomto období byla nejvyšší míra nezaměstnanosti. Počet zaměstnanců katastrálního úřadu stoupá a autorka předpokládá, že stoupající trend bude pokračovat i v příštím roce. Analýzou míry nezaměstnanosti v Olomouckém kraji bylo zjištěno, že v Olomouckém kraji je míra nezaměstnanosti vyšší než v rámci celorepublikového průměru.

Analýzou příjmů a výdajů bylo zjištěno, že rozpočet Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015 byl navyšován. Čerpání rozpočtových prostředků dosáhlo svého maxima v roce 2015. Z analýzy hospodaření vyplývá, že celkové plnění rozpočtů je vyrovnané, kromě let 2012 a 2013, kdy bylo plnění výrazně překročeno.

Nejvyšším příjmem Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj jsou daňové příjmy, které tvoří zejména správní poplatky. Za sledované období tvořily daňové příjmy 93,50 % všech příjmů. Z analýzy výběru správních poplatků jednotlivými katastrálními pracovišti

vyplývá, že největší podíl na výběru správních poplatků v letech 2011-2015 má katastrální pracoviště Olomouc s podílem 50,45 %. Největší procentuální zastoupení nedaňových příjmů tvoří příjmy za poskytování údajů z katastru nemovitostí. Analýzou výdajů bylo zjištěno, že podíl běžných a kapitálových výdajů v letech 2011-2015 je konstantní a ve sledovaném období zůstává neměnný.

Dle autorčina návrhu a doporučení by bylo vhodné zvýšit příjmy výběrem pokut za správní delikty. Analýzou příjmů bylo zjištěno, že pokuty jsou vybírány velmi zřídka i přes skutečnost, že sankci za správní delikty definuje zákon o katastru nemovitostí. Fyzické osobě může být uložena pokuta do výše 50 000 Kč a právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě pokuta do výše 100 000 Kč, dle § 57 a §58 zákona o katastru nemovitostí. Příjmy Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj a tudíž i příjmy státního rozpočtu by mohly být dle autorky navýšeny legislativním zvýšením správních poplatků. I přes navýšení správních poplatků by nebyly pokryty náklady a rozdíl by byl dále dotován ze státního rozpočtu.

Autorka pro zpracování analýzy vybrala takové finanční ukazatele, které nejvěrohodněji poskytují informace o silných a slabých stránkách hospodaření a potencionálním ohrožení úřadu do budoucnosti.

Z horizontální analýzy aktiv je patrné, že hodnota stálých aktiv Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015 klesá. Dle autorky však pokles aktiv neohrozí schopnost úřadu dostát svým závazkům.

Katastrální úřad pro Olomoucký kraj vykonává pouze činnost hlavní. Hospodářskou činnost nevykonává. Analýzou hospodářského výsledku bylo zjištěno, že výnosy jsou nižší než náklady a tudíž je výsledkem hospodaření ztráta. U organizační složky státu nemůže být chápán výsledek hospodaření jako kritérium efektivnosti, jelikož není organizační složka státu zřízena za účelem dosažení zisku.

Z provedeného výpočtu autarkie na bázi nákladů a výnosů vyplývá, že Katastrální úřad pro Olomoucký kraj nedostatečně kryje náklady výnosy. Tato skutečnost dokazuje neziskovost organizační složky státu. Náklady nebudou nikdy plně pokryty výnosy, avšak dle autorky by bylo vhodné posílit výnosy dotacemi či mimorozpočtovými příjmy.

Z výpočtu pohotové likvidity je zřejmé, že Katastrální úřad pro Olomoucký kraj je solventní organizace. Splňuje doporučené hodnoty likvidity pro neziskový sektor a autorka hodnotí vývoj pohotové likvidity ve sledovaném období za optimální.

Dle autorky je vynakládání rozpočtových prostředků hospodárné. Organizační složky státu mají dle zákona o rozpočtových pravidlech povinnost vykonávat činnost co nejhospodárnějším způsobem. Zákon o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích definuje, že majetek musí být využíván hospodárně a účelně. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj postupuje při výkonu své činnosti v souladu s platnou legislativou a tudíž postupuje v rámci hospodaření efektivně. Většina autorčin doporučení by znamenala potřebu legislativních změn.

Analýzou hospodaření bylo zjištěno, že téměř všechny nákupy se soutěží v souladu se zákonem o veřejných zakázkách. Jedná se zejména o veřejné zakázky malého rozsahu, které jsou zajištěny prostřednictvím oddělení hospodářské správy nebo veřejné zakázky, které jsou zadávány centrálně prostřednictvím Českého úřadu katastrálního a zeměměřického jako centrálního zadavatele. Dle autorčina názoru by měly být zadávané veřejné zakázky malého rozsahu hodnoceny nejen pouze dle ceny, tak jak je stanoveno v současně platné legislativě. Pro hodnocení a výběr by mělo být hodnoceno více kritérií v rámci ekonomické výhodnosti.

Analýzou hospodaření bylo zjištěno, že přidělený rozpočet výdajů je optimálně vyčerpán v souladu s aktuálními potřebami. Platí zde skutečnost, že na konci roku nespotřebované výdaje nepropadají do státního rozpočtu dle § 47 zákona o rozpočtových pravidlech, v platném znění. Prostředky je možné využít v dalších letech nad rámec stanovených výdajů. Tímto skončily nevhodné nákupy na konci roku, které se uskutečňovaly zejména vzhledem k potřebě vyčerpat stanovený rozpočet. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj se snaží rovnoměrně čerpat rozpočet, avšak nejvyšší čerpání stále zůstává v závěru roku. Je to způsobeno tím, že v rozpočtu musí být v průběhu roku ponechána rezerva pro případ havárií nebo jiných neplánovaných potřeb. Tyto jsou operativně řešeny v rámci rozpočtu odložením realizace méně naléhavých potřeb.

V rámci hospodaření s veřejnými prostředky byla provedena Ministerstvem financí veřejnoprávní kontrola, která neshledala porušení zákona. Autorka konstatuje, že též během zpracování diplomové práce neshledala žádné nesrovnalosti ani pochybení v rámci hospodaření a tudíž nebyla shledána potřeba k navržení optimalizace hospodaření. Stanovení doporučení pro zlepšení efektivity bylo splněno návrhem výše uvedených opatření.

## 6 Závěr

Cílem této diplomové práce bylo na základě teoretických a praktických východisek provést analýzu a zhodnocení hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015 a na základě provedené analýzy navrhnout opatření, která by vedla ke zlepšení hospodaření. V rámci jednotlivých ukazatelů je v časové posloupnosti sledován vývoj hospodaření a jsou doporučeny návrhy ke zlepšení hospodaření, vzhledem k efektivitě čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu. Lze konstatovat, že Katastrální úřad pro Olomoucký kraj postupuje v rámci hospodaření v souladu s platnou legislativou a tudíž nebyla shledána potřeba k navržení optimalizace hospodaření. Dílčím cílem bylo stanovit doporučení pro zlepšení efektivity čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu. Stanovení doporučení pro zlepšení efektivity bylo splněno návrhem možných opatření, přičemž byly zohledněny personální, finanční i právní možnosti organizační složky státu.

Analýzou příjmů bylo dospěno k závěru, že by bylo vhodné zvýšit příjmy frekventovanějším výběrem pokut za správní delikty dle zákona o katastru nemovitostí. Příjmy Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj a tudíž i příjmy státního rozpočtu by bylo dle autorky vhodné navýšit. I přes navýšení výše správních poplatků by nebyly pokryty náklady a rozdíl by byl dále dotován ze státního rozpočtu. Tato skutečnost by také znamenala potřebu legislativních změn. Jelikož organizační složka není zřízena za účelem zisku, náklady nikdy nebudou pokryty výnosy. Dle autorky je však vhodné posílit výnosy dotacemi či mimorozpočtovými příjmy. Dalším doporučením, které autorka shledala jako nutné, je hodnocení veřejných zakázek malého rozsahu. Tyto zakázky jsou dle současně platné legislativy hodnoceny pouze podle ceny, na úkor kvality. Dle názoru autorky je nutné změnit legislativu, která zohlední při posuzování hodnocení veřejných zakázek malého rozsahu více kritérií, které povedou k ekonomické efektivnosti a výhodnosti. Shrnutím výše zmiňovaného autorka dospěla k závěru, že tyto navržené kroky, k optimalizaci efektivního čerpání prostředků ze státního rozpočtu, budou přínosem.

Naplnění cíle diplomové práce proběhlo v těchto krocích. V teoretické části práce byl vyčleněn neziskový sektor, financování veřejného sektoru, hospodaření organizačních složek státu a byla vysvětlena modifikovaná finanční analýza pro veřejný sektor. V praktické části byla popsána působnost Katastrálních úřadů v České republice, byly analyzovány příjmy a výdaje a vybrané metody finanční analýzy. Výsledky

byly zaznamenány do přehledných tabulek a grafů. Výsledky byly hodnoceny na základě dostupných účetních výkazů v letech 2011-2015.

V rámci zhodnocení hospodaření Katastrální úřadu pro Olomoucký kraj bylo zjištěno, že výši příjmů nejvíce ve sledovaném období ovlivnila novelizace občanského zákoníku i katastrálního zákona. Významnou roli v oblasti příjmů hraje i příznivý vývoj hypotečního trhu v České republice. Dle názoru autorky však dojde v příštích letech k poklesu příznivého vývoje. Vývoj počtu zaměstnanců od roku 2013 stoupá a dle prognózy autorky bude tento trend pokračovat i v příštím roce. Čerpání rozpočtových prostředků dosáhlo svého maxima v roce 2015. Z analýzy hospodaření vyplývá, že celkové plnění rozpočtu je vyrovnané, s výjimkou let 2012 a 2013, kdy bylo plnění výrazně překročeno. Nejvyšší příjmy Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj jsou daňové příjmy, které tvoří 93,50 % všech příjmů. Analýzou výdajů bylo zjištěno, že podíl běžných a kapitálových výdajů je ve sledovaném období neměnný. Vypracováním horizontální analýzy aktiv byla shledána skutečnost, že hodnota stálých aktiv klesá. Bylo však zjištěno, že pokles aktiv neohroží schopnost úřadu dostát svým závazkům. Vzhledem k výsledku autarkie na bázi nákladově výnosové autorka dospěla k závěru, že náklady nejsou pokryty výnosy, což dokazuje neziskovost organizační složky státu. Výpočet pohotové likvidity ukazuje, že je Katastrální úřad pro Olomoucký kraj solventní organizací. Autorka vidí vynakládání rozpočtových prostředků jako hospodárné. Přidělený rozpočet Katastrální úřad pro Olomoucký kraj optimálně čerpá v souladu s aktuálními potřebami. Závěrem lze říci, že analýza hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v letech 2011-2015 dosáhla uspokojivých hodnot.

Přínosem této diplomové práce je přehledné vymezení informací a poznatků týkající se hospodaření organizačních složek státu. Výsledky jsou souhrnem a zároveň zdrojem autorčiných poznatků. Hospodaření organizačních složek státu upravuje řada zákonů a vyhlášek, na které se autorka odkazuje. Čtenář se tak může zorientovat v problematice hospodaření organizačních složek státu. Dalším přínosem je provedená analýza hospodaření, včetně interpretace výsledků a návrhů doporučení ke zlepšení efektivity čerpání prostředků ze státního rozpočtu pro Katastrální úřad pro Olomoucký kraj.

U hospodaření veřejného sektoru lze obecně konstatovat, že kvantita i kvalita výstupů veřejného sektoru je špatně měřitelná. U zhodnocení hospodárnosti je nutné vzít

v úvahu, že minimální vstupy nemusejí znamenat kvalitní výstupy. Tato skutečnost vede k produkční neefektivnosti veřejného sektoru, avšak tato je ve veřejném sektoru přirozená vzhledem k neziskovému charakteru. Finanční analýzu ve veřejném sektoru nelze srovnávat s analýzou v sektoru soukromém, jelikož má využití finanční analýzy ve veřejném sektoru svá specifika a omezení. V České republice je finanční analýze ve veřejném sektoru přikládán menší význam. Podcenění základních ekonomických kritérií může způsobit problémy s veřejnými financemi.

Na úplný závěr vyvstává otázka, jak by bylo možné zlepšit hospodaření veřejného sektoru jako celku. Veřejný sektor by se měl orientovat na vědu, výzkum a nové technologie. Důraz by měl být kladen také na inovační aktivity. Měla by se zvyšovat kvalifikace pracovníků a zvýšit jim platové ohodnocení. Problémem veřejného sektoru je odchod pracovníků do soukromé sféry, vzhledem k nízkému stupni mzdového ohodnocení. Dle autorky by bylo vhodné financovat veřejný sektor dle jeho výkonu. Větší konkurenční prostředí uvnitř veřejného sektoru by přineslo pozitivní efekt. Dle autorky by bylo vhodné ve veřejném sektoru uplatňovat princip benchmarkingu. Ve veřejném sektoru nepůsobí konkurence, tudíž by porovnávání organizací mezi sebou zvyšovalo výkonnost. Vzhledem k omezování veřejných výdajů v současné době nastává problém, jak veřejné výdaje alokovat. Veřejnému sektoru by mohla pomoci cost benefit analýza, tedy analýza nákladů a užitků. Veřejný sektor musí čelit politické nestabilitě a častým změnám. I přes tuto skutečnost se důvěra ve veřejné instituce zvyšuje. Pozitivní vliv do veřejného sektoru vnesl zákon o státní službě.

Obecně lze veřejný sektor charakterizovat jako transparentní. Využitím nástrojů finanční analýzy ve veřejném sektoru nemůže dojít k odstranění všech potencionálních hrozeb, které mohou ovlivnit ekonomické rozhodování. Jedná se zejména o problémy s korupcí, či úmyslné majetkové trestné činy. Finanční analýza pomůže odhalit slabá místa, která představují finanční zátěž. Veřejný sektor podléhá veřejnosprávní kontrole, přičemž je sledována efektivnost, účelnost a hospodárnost.



## 7 Seznam použitých zdrojů

### ODBORNÁ LITERATURA

- BLAŽEK, Jiří, Alena KERLINOVÁ a Eva TOMÁŠKOVÁ. *Ekonomika veřejné správy*. 1. vydání. Brno: Masarykova univerzita, 2016. ISBN 978-80-210-8040-9.
- BUCHTA, Petr. *Veřejné finance*. Vydání I. Praha : Univerzita Jana Amose Komenského Praha, 2016. ISBN 978-80-7452-116-4.
- KRAFTOVÁ, Ivana. *Finanční analýza municipální firmy*. Vyd. 1. V Praze : C.H. Beck, 2002. C.H. Beck pro praxi. ISBN 80-7179-778-2.
- MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ, Beáta a Jan STEJSKAL. *Teorie a praxe veřejné ekonomiky*. Praha: Wolters Kluwer, 2014. ISBN 978-80-7478-526-9.
- NAHODIL, František. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. ISBN 978-80-7380-536-4.
- OCHRANA, František, Jan PAVEL a Leoš VÍTEK. *Veřejný sektor a veřejné finance : financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*. 1. vyd. Praha : Grada, 2010. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-3228-2.
- OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek : po novele zákona o účetnictví*. Vyd. 1. V Praze : C.H. Beck, 2011. C.H. Beck pro praxi. ISBN 978-80-7400-342-4.
- PELIKÁNOVÁ, Anna. *Účetnictví, daně a financování pro nestátní neziskovky*. Praha: Grada Publishing, 2016. Účetnictví a daně (Grada). ISBN 978-80-247-5699-8.
- POSPÍŠIL, Richard. *Veřejná ekonomika: současnost a perspektiva*. 1. vyd. Praha: Professional Publishing, 2013. ISBN 978-80-7431-112-3.
- PROKŮPKOVÁ, Danuše. *Průvodce účetnictvím veřejných financí*. Vydání: 1. české. Praha: Český institut interních auditorů, z.s., 2016. Veřejná správa. ISBN 978-80-86689-54-8.
- *Rozpočet a financování: obce, kraje, hl. město Praha, organizační složky státu, příspěvkové organizace, svazky obcí ; Majetek státu ; Podpora regionálního*

*rozvoje : novelizovaná rozpočtová pravidla od .. : redakční uzávěrka ..* Ostrava: Sagit, 2006 -. ÚZ.

- VLČEK, Josef. *Ekonomie a ekonomika*. 5., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016. ISBN 978-80-7552-190-3.
- VODÁKOVÁ, Jana. *Nástroje ekonomického řízení ve veřejném sektoru*. Vyd. 1. Praha : Wolters Kluwer Česká republika, 2013. ISBN 978-80-7478-324-1.
- ŽÁKOVÁ KROUPOVÁ, Zdeňka. *Cvičení z ekonomiky veřejného sektoru*. Vyd. 3. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2013. ISBN 978-80-213-2342-1.

#### • **ZÁKONY A NAŘÍZENÍ VLÁDY**

- Vyhláška č. 14/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 419/2001 Sb. o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů

- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů
- **INTERNETOVÉ ZDROJE**
- MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY *Makroekonomická predikce* [online] 2016 [cit. 2016-10-18]. Dostupné na : <<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/makroekonomika/makroekonomicka-predikce/2016/makroekonomicka-predikce-cervenec-2016-25705>>.
- ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Statut a organizační řád* [online] 2016 [cit. 2016-10-21]. Dostupné na: [http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut\\_CUZZK\\_040610.aspx](http://www.cuzk.cz/Urady/Cesky-urad-zememericky-a-katastralni/O-uradu/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut-a-Organizacni-rad-Ceskeho-uradu-zememericke/Statut_CUZZK_040610.aspx)>.
- ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Účel katastru* [online] 2016 [cit. 2016-10-22]. Dostupné na : <<http://www.cuzk.cz/Katastr-nemovitosti/O-katastru-nemovitosti/Ucel-katastru.aspx>>.
- ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Věcná a územní působnost Katastrálních úřadů* [online] 2016 [cit. 2016-10-22]. Dostupné na : <<http://www.cuzk.cz/O-resortu/Pusobnost-uradu/Vecna-a-uzemni-pusobnost-Katastralnich-uradu.aspx>>.
- ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Katastrální úřady* [online] 2016 [cit. 2016-10-23]. Dostupné na : <<http://www.cuzk.cz/Urady/Katastralni-urady/Katastralni-urady.aspx>>.
- ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Strukturální fondy* [online] 2016 [cit. 2016-10-24]. Dostupné na : <<http://www.cuzk.cz/O-resortu/Strukturalni-fondy/Strukturalni-fondy.aspx>>.
- ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Zápisy do KN* [online] 2016 [cit. 2016-10-24]. Dostupné na : <<http://www.cuzk.cz/Katastr-nemovitosti/Zapisy-do-KN/Zapisy-do-KN.aspx#vklad>>.

- ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Sazby správních poplatků* [online] 2016 [cit. 2016-10-25]. Dostupné na : <<http://www.cuzk.cz/Katastr-nemovitosti/Poplatky/Sazby-spravnich-poplatku.aspx>>.
- ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ *Organizační řád a jednací řád* [online] 2016 [cit. 2016-10-25]. Dostupné na : <[http://www.cuzk.cz/Urady/Katastralni-urady/Katastralni-urady/Katastralni-urad-pro-Olomoucky-kraj/O-uradu/Statut-Organizacni-rad-Jednaci-rad/Organizacni-rad-KU-c-j-1601\\_2015.aspx](http://www.cuzk.cz/Urady/Katastralni-urady/Katastralni-urady/Katastralni-urad-pro-Olomoucky-kraj/O-uradu/Statut-Organizacni-rad-Jednaci-rad/Organizacni-rad-KU-c-j-1601_2015.aspx)>.

### **INTERNÍ DOKUMENTY KATASTRÁLNÍHO ÚŘADU PRO OLOMOUCKÝ KRAJ v letech 2011-2015**

- Čerpání rozpočtových prostředků
- Organizační řád Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj
- Položky rozpočtové skladby a jejich obsah
- Požadavky na doplnění podkladů pro přehled o hospodaření a plnění věcných úkolů a Státní závěrečný účet
- Rozvaha organizační složky státu
- Statut Českého úřadu zeměměřického a katastrálního
- Účtový rozvrh
- Výkaz o zaměstnanosti regulované vládou
- Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu správců kapitol, jimi řízených organizačních složek státu a státních fondů
- Výkaz zisku a ztráty organizační složky státu