

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra ekonomických teorií**



**Diplomová práce**

**Dotace a jejich vliv na hospodaření obce**

**Petra Pejchotová**

© 2015 ČZU v Praze

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Katedra ekonomických teorií

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Petra Pejchotová

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Dotace a jejich vliv na hospodaření obce

Název anglicky

Subsidies and their impact on the economy of the municipality

---

### Cíle práce

Hlavním cílem diplomové práce bude zjistit, jak dotace ovlivňují hospodaření obce Rapotín, zhodnotit jejich vliv na rozvoj obce a následně tato data porovnat s obcí Nový Malín, která má obdobný počet trvale žijících obyvatel. Navrhnout možná doporučení, které mohou přispět k rozvoji a financování obce. Diplomová práce bude vytvořena na základě teoretických poznatků, platné legislativy a přehledu finančního hospodaření obcí. Bude sledovat vývoj v posledních pěti letech.

### Metodika

Diplomová práce bude rozdělena na část teoretickou a praktickou. Teoretická část bude zaměřena na teoretický výklad základních pojmů, právní úpravu a základní organizační strukturu územních samosprávných celků.

V praktické části bude proveden rozbor rozpočtu obce, jednotlivých složek rozpočtu, zejména analýza jedné z největších příjmových složek rozpočtů obcí dotacím. Hlavní metody využití v diplomové práci budou deskripce a komparativní analýza. Informace budou čerpany z platných legislativních zákonů, literatury a z rozpočtů obcí.

### Doporučený rozsah práce

60 – 80 stran

---

### Doporučené zdroje informací

<http://www.novymalin.cz/obecni-urad.html>

<http://www.rapotin.cz/obec-obecni-urad/hospodareni-obce/>

PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy; teorie a praxe v ČR. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1

PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, Jaroslav, JETMAR, Marek. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5

PROVAZNIKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9

SCHNEIDEROVÁ, Ivana. Rozpočtová skladba v roce 2012., Nové Město nad Cidlinou: Acha obec účtuje s. r. o., 2012. 253 s. ISBN 978-90-260-1010-4



---

### Předběžný termín obhajoby

2015/06 (červen)

### Vedoucí práce

doc. PhDr. Ing. Karel Šrédl, CSc.

Elektronicky schváleno dne 3. 9. 2014

**doc. Ing. Josef Brčák, CSc.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 11. 11. 2014

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 05. 03. 2015

---

### Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Dotace a jejich vliv na hospodaření obce" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 28.3 2015

---

### **Poděkování**

Děkuji panu doc. Ing. PhDr. Karlovi Šrédlovi, CSc., vedoucímu moji diplomové práce, za odborné rady, připomínky a také čas, který mi věnoval při zpracování této diplomové práce.

# Dotace a jejich vliv na hospodaření obce

---

## Subsidies and their impact on the economy of the municipality

### **Souhrn**

Diplomová práce se zabývá problematikou příjmů a výdajů obce a dopad získaných dotací na rozpočet obce.

Práce je konkrétně zaměřena na obec Rapotín a její obecní rozpočet v letech 2009 – 2013.

Teoretická část pojednává o obcích (právní postavení, charakteristika samosprávy) a všeobecných informací o dotacích, jejich čerpání apod.

V praktické části je popsána obec Rapotín a její hospodaření. Na základě získaných poznatků je poté hodnoceno využití finančních prostředků, a zda je obec při svých příjmech schopna realizovat všechny investice a vývoj obce.

V další praktické části se práce zabývá analýzou vlivu dotací a obec Rapotín je porovnána se srovnatelnou obcí Nový Malín (obě jsou v kategorii 2001 – 5000 obyvatel).

V závěru diplomové práce jsou obě obce zhodnoceny a jsou nastíněna vhodná budoucí doporučení pro zastupitelstva obcí.

### **Summary**

This thesis deals with the income and expenditure of the municipality and the impact of subsidies on the municipal budget.

The work is specifically focused on community Rapotin and its municipal budget in the years 2009 - 2013.

The theoretical part deals with the municipalities (legal status, characteristics of the local government) and general information on subsidies, their drawing, etc.

The practical part describes Rapotin community and its economy. Based on this knowledge is then evaluated the use of funds, and whether the community when their income is able to realize all investments and development of the village.

In more practical part of the thesis analyzes the effect of subsidies and community Rapotin is compared with comparable municipalities Novy Malin (both are in the category 2001-5000 inhabitants).

In conclusion, the thesis are evaluated both municipalities and are outlined appropriate recommendations for future municipal council

**Klíčová slova:** veřejná správa, samospráva, obec, orgány obce, obecní rozpočet, příjmy, výdaje, dotace, investice, rozvoj.

**Keywords:** public administration, local government, community, municipal authorities, municipal budget revenues, expenditures, grants, investments, development.

## Obsah

1	ÚVOD.....	10
2	CÍL PRÁCE A METODIKA.....	12
3	PŘEHLED ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY.....	14
	3.1. Činnosti veřejné správy.....	14
	3.1.1. Veřejná správa a její systém.....	16
	3.1.2. Samospráva a státní správa.....	17
	3.1.3. Právní postavení obce.....	18
	3.2. Členění obcí.....	22
	3.2.1. Základní členění obcí.....	22
	3.2.2. Struktura orgánu obce.....	23
	3.3. Obecní hospodaření.....	26
	3.3.1. Obecní rozpočet.....	28
	3.3.2. Rozpočtová skladba.....	32
	3.3.3. Ukončení rozpočtového období.....	34
	3.3.4. Daňové příjmy obcí a poplatky.....	35
	3.4. Dotace.....	37
	3.5 Veřejná kontrola.....	39
	3.5.1 Finanční kontrola.....	41
	3.6 Formy spolupráce mezi obcemi.....	42
	3.7 Veřejnoprávní smlouvy.....	43
4	PRAKTICKÁ ČÁST.....	45
	4.1. Představení regionu.....	45
	4.1.1. Historie obce Rapotín.....	45
	4.1.2. Demografie obce.....	47
	4.2. Obce Rapotín a hospodaření.....	48
	4.2.1. Organizace obce Rapotín.....	49
	4.2.2. Obecní rozpočet.....	50
	4.2.3. Obecní příjmy.....	51
	4.2.4. Obecní výdaje.....	57
	4.2.5. Financování.....	60
	4.3. Analýza dotací obce Rapotín.....	61
	4.3.1. Dotace neinvestiční.....	62
	4.3.2. Nenárokové - investiční dotace.....	64
	4.4. Srovnání dotací obcí Rapotín a Nový Malín v letech 2009 – 2013.....	65
	4.4.1. Srovnání dotací obcí Rapotín a Nový Malín.....	65
	4.4.2. Srovnání míry nezaměstnanosti obcí Rapotín a Nový Malín.....	67
	4.4.3. Porovnání množství výdajů na veřejnou správu obou subjektů.....	68
	4.4.4. Porovnání výběru poplatků obou subjektů.....	69
	4.4.5. Srovnání obcí Rapotín a Nový Malín v počtu realizovaných dotačních projektů..	69
5	ZHODNOCENÍ VÝSLEDKU A DOPORUČENÍ.....	71
	5.1. Dotace dle nároku obou obcí.....	71



5.1.1. Srovnání nárokových dotací .....	72
5.1.2. Srovnání nenárokových dotací.....	73
5.2. Poskytované dotace dle zdrojů .....	76
5.3. Obecní rozpočet a dotace .....	78
6 ZÁVĚR .....	81
Seznam použité literatury .....	84
Seznam příloh .....	89

# 1 ÚVOD

Tématem diplomové práce je: „Vliv dotací na hospodaření obce“. Důvodem k výběru tématu je zájem o obec Rapotín, její vývoj a také, že se jedná o aktuální téma současnosti. V posledních letech došlo k výraznému rozvoji této obce. Obec Rapotín se zajímá o dotační programy, které se snaží získávat různé podpory z dotačních programů, které jsou aktuálně nabízeny a které napomáhají rozvoji obce. Rozhodující pro rozvoj obce je dostatek finančních prostředků, ze kterých budou financovány projekty, sloužící k zabezpečení veřejných statků.

Všeobecně je veřejná správa činnost, která souvisí s poskytováním veřejných služeb na ústřední i místní úrovni. V naší historii byl nositelem veřejné správy jen stát, ale v současném demokratickém státě, je rozdělen systém veřejné správy na dvě složky, státní správu a samosprávu. Obě tyto formy veřejné správy fungují současně, ve vzájemném souladu a zabezpečují výkon veřejné správy.

V Ústavě České republiky – hlava sedmá je ustanoven pojem „územní samospráva“. Stát dle tohoto ústavního zákona přenechává územní samosprávě moc a člení státní území na kraje a obce. Činnosti obcí se řídí zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, další zákon, který ovlivňuje činnost obcí je zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a dalšími právními předpisy.

*„Obec je veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese za tyto vztahy odpovědnost. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.“<sup>1</sup>*

Primárním zdrojem finančních prostředků pro obce jsou daně, jednou z dalších možností jak získávat finanční prostředky je využívání dotačních programů, které jsou pro obce nabízeny. Z ekonomického hlediska je dotace peněžitý dar, který je nabízen, s cílem snížení ceny určité služby či statku, jehož poskytování je ve veřejném zájmu. Po vstupu České republiky do Evropské unie přibyla ke stávajícím tuzemským dotačním programům

---

<sup>1</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

nová řada evropských dotačních titulů. Operačních programů z fondů Evropské unie bylo pro Českou republiku v letech 2007 – 2013 nabízeno celých 26 programů.

Každou obec by mělo zastupovat zastupitelstvo, které zná dobře ekonomickou situaci v obci, z důvodu předcházení rizik neuváženým rozhodnutím. Zastupitelstvo by mělo sledovat hospodaření let minulých, vyvarovat se nerozvážných rozhodnutím, které mohou mít pro obec likvidační důsledky. Obec, která nemá svým občanům co nabídnout v různých oblastech např. z hlediska bydlení, pracovních míst, infrastruktury, nemůže očekávat nárůst svých obyvatel a s tím související růst obecních příjmů.

## 2 CÍL PRÁCE A METODIKA

Hlavním cílem této práce je zjištění, jak dotace ovlivňují hospodaření obce Rapotín, zhodnocení vlivu na rozvoj obce a komparace s obcí Nový Malín, která má obdobný počet obyvatel. Navrhnout možná doporučení, které by mohli přispět k rozvoji a financování obce. Práce bude sledovat vývoj v pětiletém období.

Dotace v posledních letech představují významný podíl na celkových příjmech měst a obcí. Při získávání dotací nárokových i nenárokových, z tuzemských či evropských programů, platí, že podmínky, které musí žadatel splnit, určuje poskytovatel dotace. Pro menší obce může být problémem se správně orientovat v množství dotačních titulů, jejich podmínkách, zvláště malé obce nemají dostatek potřebných informací k využívání dotačních programů.

Tato diplomová práce hodnotí, jak velký podíl představují dotace na celkových příjmech obce a zda je obec, při svých současných příjmech schopna realizovat potřebné investice. Diplomová práce je zaměřena na téma, jak dotace ovlivňují hospodaření a tím i rozvoj obce Rapotín. V diplomové práci je porovnáno hospodaření obce Rapotín s obcí Nový Malín, která je srovnatelná s obcí Rapotín jak velikostí obce, tak i počtem obyvatel. Práce bude vytvořena na základě teoretických poznatků, platné legislativy a přehledu finančního hospodaření obcí.

V části první jsou vymezeny obce v právním postavení a její orgány v systému České republiky. Práce sleduje hospodaření obce, podmínky sestavování obecního rozpočtu, rozpočtové určení daní, na jehož podmínkách obce získají část svých daňových příjmů. Práce porovnává hospodaření obce za jednotlivé roky a pak podrobněji analyzuje jednotlivé příjmy a výdaje dle druhového členění. Analýza se bude zabývat tím, která daň má největší a která naopak nejmenší výnos, také jak poplatky ovlivňují daňové příjmy obce a jestli obce získávají také kapitálové příjmy.

V části analýzi dotací se práce bude zabývat tím, jaký podíl představují investiční a neinvestiční dotace, jaké akce se obci podařilo zrealizovat pomocí dotačních programů a jaký byl podíl dotací na celkových nákladech.

### 3 PŘEHLED ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY

Tato kapitola se zabývá pravidly hospodaření obcí ve veřejné správě a rolí dotací.

Teoretická část práce je rozdělena na čtyři části. První část se zabývá postavením obcí, druhá část druhy obcí, třetí principy hospodaření obcí a čtvrtá rolí dotací.

V české republice tvoří prvky veřejného rozpočtu státní rozpočet, rozpočet státních fondů, rozpočty organizačních složek státu, rozpočty příspěvkových organizací a rozpočty územní samosprávy. Hlavní roli v systému rozpočtů má státní rozpočet, kdy vláda jeho prostřednictvím ovlivňuje své politické cíle.

#### 3.1. Činnosti veřejné správy

V Ústavě je vymezena Česká republika jako parlamentním, demokratickým a právním státem, v rámci kterého je dělba moci dělena na moc zákonodárnou, soudní a výkonnou.<sup>2</sup>

**Moc zákonodárnou** v České republice vykonává Parlament ČR, který je složen z Poslanecké sněmovny a Senátu. V rámci svých pravomocí, parlament přijímá zákony a to zákony ústavní nebo „obyčejné“. Ústava je základní zákon státu a ostatní zákony musí být v souladu s ústavními zákony. Jen na základě zákona a v pouze v jeho mezích je možné ukládat povinnosti. Platí, že co není zákonem výslovně zakázáno, je povoleno. Zákonodárná moc svým působením ovlivňuje i další dvě moci a to moc soudní a moc výkonnou – určuje jejich meze působnosti.

**Moc soudní** je v České republice uskutečňována pomocí soustavou nezávislých soudů a Ústavním soudem. Soudní moc ovlivňuje svým působením moc zákonodárná, která schvaluje zákony, dle kterých soudní proces probíhá.

#### **Systém soudů v České republice**

Čtyřstupňový systém soudů:

---

<sup>2</sup>Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů

- 1) Okresní soudy, obvodní soudy v Praze, městský soud v Brně.
- 2) Krajské soudy, Městský soud v Praze.
- 3) Vrchní soud – se sídlem v Praze a v Olomouci.
- 4) Nejvyšší soud ČR – sídlí v Brně.

**Nejvyšší správní soud ČR** se sídlem v Brně.

**Ústavní soud** - je oddělen od soustavy obecných soudů a jeho hlavním úkolem je přezkum souladu zákonů s ústavou nebo celým ústavním pořádkem.

Ústavní soud rozhoduje:

- \* o zrušení zákonů, jsou-li v rozporu s ústavním pořádkem,
- \* o ústavní stížnosti orgánů územní samosprávy proti nezákonnému zásahu státu,
- \* o ústavní žalobě senátu proti prezidentu republiky,
- \* o pochybnostech o ztrátě volitelnosti a neslučitelnosti výkonu funkcí poslance nebo senátora.

Rozhodnutí ústavního soudu jsou konečná a nelze se proti němu odvolat.

**Výkonné moci** je v Ústavě ČR věnována hlava třetí. Moc výkonnou v České republice zastupuje prezident republiky, vláda, ministerstva a jiné správními úřady. Třetí hlava Ústavy pojednává o prezidentu republiky, o vládě, o ministerstvech, o jiných správních úřadech a o státním zastupitelství. Výkonné moci se dotýkají i ustanovení o orgánech územní samosprávy v hlavě sedmé.

**Prezident republiky** je hlava státu, ujímá se úřadu složením slibu, volební období trvá pět let, minimální věk pro kandidáta na prezidenta republiky je 40 let, nikdo nemůže být zvolen více než 2x za sebou, prezident republiky není z výkonu své funkce zodpovědný, není parlamentem odvolatelný. Nelze ho zadržet, trestně stíhat, může být stíhán pouze za velezradu a to jen ústavním soudem na základě žaloby senátu, trestem může být jen ztráta prezidentského úřadu a ztráta schopnosti znovu ho nabýt. V České republice prezidenta volí občané přímou volbou.

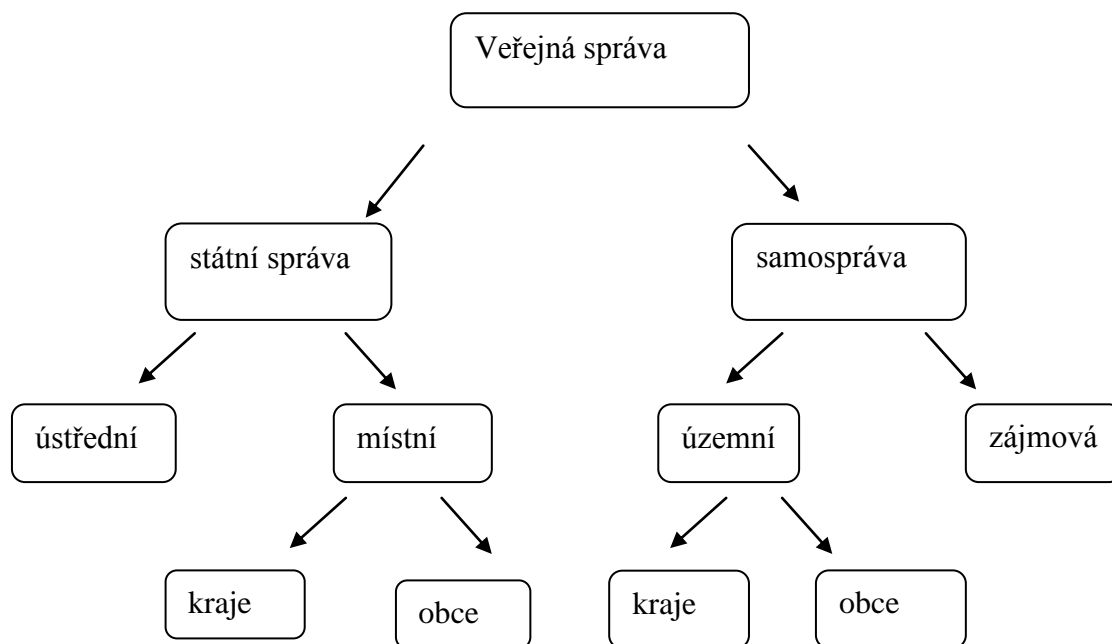
### 3.1.1. Veřejná správa a její systém

Veřejná správa zahrnuje státní správu, samosprávu a ostatní veřejnou správu. V ČR tvoří územní samosprávu: základní územní samosprávné celky - obce a vyšší územní samosprávné celky - kraje. Veřejnou moc je možné uplatňovat v mezích daných zákonem. Pro orgány veřejné správy platí, že mohou jen to, co jim zákony výslovně povolují.<sup>3</sup>

Veřejná správa je činnost, která poskytuje veřejné služby a to na základě zákona. Tato správa veřejných záležitostí je projevem moci výkonné ve státě.

Veřejná správa je utvářena soustavou orgánů státní správy, samosprávy a jejich vzájemnými vazbami.

Schéma 2.1. Veřejná správa



*Zdroj: PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR, vlastní zpracování*

<sup>3</sup>PAVLÍČEK, Václav a Jiří HŘEBEJK. Ústava a ústavní řád České republiky. 1. vydání. Praha: Linde a.s., 1994. 501 s. ISBN 80-85647-38-9.



**Funkce veřejné správy jsou:** mocenská, ochranná, organizační, regulační a služba veřejnosti.

**Veřejný zájem** – je zájem většiny členů společnosti, který na druhou stranu nesnižuje práva menšin a je zaměřen na zajišťování veřejných statků. Jejich preference je potom určována veřejnou volbou a doprovázená veřejnou kontrolou.

### **3.1.2. Samospráva a státní správa**

Státní správa je veřejná správa uskutečňovaná vládou - nezastupitelnou částí veřejné správy. Je tedy podstatou a způsobem realizace státní moci. Výkon státní správy je svěřen orgánům státní správy. Jiné subjekty mohou vykonávat státní správu na základě zmocnění. Orgány státní správy jsou např. vláda, ministerstva a jiné orgány státní správy. Obce jsou součástí systému státní správy v rámci výkonu přenesené působnosti.<sup>4</sup>

V právní teorii se obecním a městským úřadům říká dekoncentráty - tyto úřady vykonávají na základě zákona pro stát určité činnosti.

**Samosprávu** čili způsob řízení určitého celku můžeme rozčlenit na dvě části:

- územní samosprávu – spravování určitého území, které je menší než stát. Stát předává pravomoc výkonu veřejné správy. Územní samospráva je jeden ze znaků demokratické společnosti.
- zájmová samospráva – zájmovou samosprávu vykonávají jednotlivé zájmové komory, např. Česká advokátní komora, Česká komora architektů, Česká lékařská komora atd.

Obě tyto samosprávy jsou závislé na úrovni decentralizace, která je jim určena.

**Samospráva** je výraz autonomie a nezávislosti na celku ve spojení s výkonem práv a povinností, které jsou na samosprávu státem delegovány, aby ovlivňovala danou skupinu

---

<sup>4</sup>Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2010, Svaz měst a obcí České republiky, 1. vyd.: Praha. 2010. 184 s, ISBN 978-80-254-8660-3

společenských vztahů. K uvedenému účelu jsou samosprávě propůjčena jistá státně mocenská oprávnění k zefektivnění jejího působení ve společnosti.<sup>5</sup>

**Samospráva** je dále členěna na samosprávu právní a politickou.

- **právní** pojetí samosprávy – objekt, který vykonává veřejnou správu, je odlišný od státu a samospráva je uskutečňována samostatně a relativně nezávisle na státní správě. Samospráva a státní správa tvoří dvě základní složky veřejné správy, určitou oblast veřejné správy spravuje někdo jiný (veřejnoprávní svazy či veřejnoprávní korporace).
- **politické** pojetí samosprávy – nám udává organizační princip veřejné správy tzv. spoluúčast občanů na výkonu správy. Subjektem správy zůstává stále stát, ale státní správu neprovádí jen státní úředníci, ale i také občané státu. Občané se účastní činnosti státních orgánů a občanských iniciativ. Konečná rozhodnutí vydávají státní orgány a občané jsou jejich iniciátoři, kontrola a prvek, který ovlivňuje rozhodnutí.

### 3.1.3. Právní postavení obce

V zákoně č. 128/2000 Sb. (dále jen zákon o obcích) je obec definována jako základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.<sup>6</sup>

V Ústavě jsou obce vymezeny třemi hlavními znaky<sup>7</sup>:

- **územím,**
- **občany,**
- **samosprávou.**

---

<sup>5</sup> PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

<sup>6</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

<sup>7</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů

**Území obce:** každá část území České republiky je součástí území některé z obcí, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak (vojenské újezdy), obec může mít jedno nebo více katastrálních území. Obce, které spolu sousedí, se mohou slučovat, oddělovat a to na základě dohody - území nové obce pak tvoří území obcí, které se sloučili. Část obce, která má zájem se oddělit, musí splňovat to, že po oddělení bude mít samostatné katastrální území, které sousedící nejméně se dvěma dalšími obcemi, či jednou obcí a cizím státem a bude tvořit souvislý územní celek. Po oddělení musí mít nová obec minimálně 1 000 občanů. Slučování, připojování obcí, městských obvodů či oddělení části obce se provádí vždy jen k počátku kalendářního roku.

Každá obec má svůj název a má-li obec zájem o změnu svého názvu, musí podat návrh Ministerstvu vnitra, které má pravomoc tuto změnu povolit. Názvy mají též jednotlivé části obce - část obce je evidenční jednotka, která je tvořena budovami s čísly popisnými a čísly evidenčními, názvy obcí mají též ulice a jiná veřejná prostranství. Čísla popisná a evidenční přiděluje obecní úřad.

**Občané obce:** jsou všechny fyzické osoby, které jsou státními občany České republiky a jsou v obci hlášeni k trvalému pobytu.

Občan obce starší osmnácti let má ze zákona právo<sup>8</sup>:

- volit a být volen do zastupitelstva obce za podmínek stanovených zvláštním zákonem,
- hlasovat v místním referendu,
- vyjádřit se k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce za uplynulý kalendářní rok,
- nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného účtu obce za uplynulý kalendářní rok,
- podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty; orgány obce je mají za úkol vyřídit v době do 60 dnů, jde-li o působnost zastupitelstva obce, do 90 dnů.

Cizí státní občan může také tyto práva nabýt a to v případě, když je v obci hlášen k trvalému pobytu, toto umožňuje mezinárodní smlouva, kterou podepsala i Česká republika.

---

<sup>8</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

**Samospráva obcí:** právo na samosprávu, která je jedním z ukazatelů demokracie, zaručuje Ústava České republiky. Do samosprávné činnosti stát může zasáhnout, jen v případě nutnosti ochrany zákona a to jen v zákonem stanovených případech. Proti nezákonnému zásahu státu do samostatné působnosti obce, má právo obec se bránit ústavní stížností.<sup>9</sup>

Dozor nad výkonem samostatné působnosti obce vykonává krajský úřad, který má právo navrhnout MV pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky obce.

Při výkonu samosprávy není obec podřízená jinému orgánu. Obce zajišťují výkon veřejné správy, samosprávy i státní správy a současně jsou i v postavení právnické osoby soukromého práva.<sup>10</sup>

Obce jako veřejnoprávní korporace mají svou vlastní právní subjektivitu a s ní související způsobilost procesní. Mohou vstupovat do procesních vztahů, a to v pozici žalobce i žalovaného.

**V rámci samostatné působnosti,** která je vymezena v zákoně o obcích, spravuje obec záležitosti v zájmu obce a jejich občanů. Pokud tyto záležitosti zákonem nejsou svěřeny krajům či nejde o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy.

Činnosti obce v rámci samostatné působnosti:

- hospodaření obce, rozpočet a závěrečný účet,
- peněžní fondy obce,
- vydávání obecně závazných vyhlášek,
- zřízení či zrušení obecní policie,
- zajištění veřejného pořádku,
- program rozvoje obce,
- obec volí a odvolává svého starostu a ostatní členy rady,
- rozhodování o místním referendu,
- spolupráce s jinými obcemi,

---

<sup>9</sup> PAVLÍČEK, Václav a Jiří HŘEBEJK. Ústava a ústavní řád České republiky. 1. vyd. Praha: Linde a.s., 1994. 501 s. ISBN 80-85647-38-9.

<sup>10</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

- rozhoduje o dalších věcech dle zákona.<sup>11</sup>

Tento rozsah samosprávy je právem všech obcí bez ohledu na velikost obce. V praxi je rozhodující pro tyto úkony čili rozsah samosprávy okolnosti, jako je např. výše rozpočtu, počet obyvatel, potřeby obyvatel a také schopnosti zastupitelstva obce.

Do **přenesené působnosti** pak náleží úkoly, které obec plní pro stát a které stanoví zvláštní zákony.<sup>12</sup> Přenesenou působnost většinou vykonává obecní úřad a jeho odbory.

V rámci přenesené působnosti obce mají právo:

- vydávat nařízení obce,
- vydávat správní rozhodnutí,
- vydávat obecně závazná nařízení obce k provedení zákonů, např. v oblasti požární ochrany a hygieny.

Metodickou a odbornou pomoc poskytují obcím krajský úřad. Výkon státní správy v rámci přenesené působnosti je obci určen dle principu jednotné státní správy.

Podle rozsahu státní správy a rozsahu působnosti, kterou obce vykonávají, se obce ze zákona č. 314/2002 Sb. o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů a vyhl. MV č. 388/2002 Sb. Člení na obce do pěti kategorií:

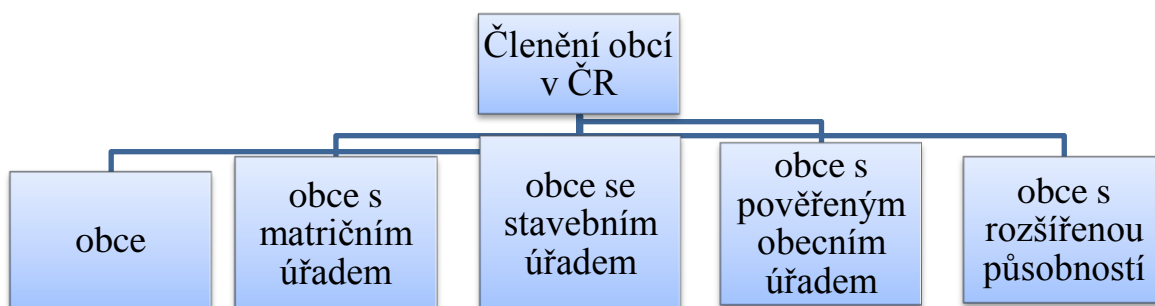
- **obce,**
- **obce s matričním úřadem,**
- **obce se stavebním úřadem,**
- **obce s pověřeným obecním úřadem** – jsou stanoveny zákonem, vykonávají státní správu i pro okolní obce a plní úkoly podle zvláštních zákonů,
- **obce s rozšířenou působností** – které mají zákonem stanovenou pravomoc k zabezpečení výkonu státní správy nad rámec přenesené působnosti - památková péče, sociální zabezpečení.

---

<sup>11</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

<sup>12</sup> Zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení, ve znění pozdějších předpisů

Schéma č. 2. 2. členění obcí, vlastní zpracování



### 3.2. Členění obcí

Základní členění obcí a jejich orgánů jsou upraveny v zákoně č. 128/2000 Sb. o obcích (dále zákon o obcích).

#### 3.2.1. Základní členění obcí

Členění obcí dle zákona o obcích:<sup>13</sup>

- **obce**
- **město** – městem se může stát obec, která má alespoň 3000 obyvatel, pokud tak na návrh obce stanovil předseda PS po vyjádření vlády,
- **městys** – neboli také městečko je historický typ obce mezi městem a vesnicí. Městys je spravován zastupitelstvem v samostatné působnosti městyse a dalšími orgány městyse jsou rada městyse, starosta, úřad městyse a zvláštní orgány městyse.
- **statutární město** – má právo obecně závaznou vyhláškou stanovit si městské části nebo obvody, které jsou samosprávnými jednotkami s vlastními orgán. V České republice je 25 statutárních měst.
- **Hlavní město Praha** – dle zvláštního zákona o postavení hlavního města Prahy je Praha současně hlavním městem České republiky, krajem i obcí. Činnosti, které

<sup>13</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

spadají do samostatné působnosti hlavního města Prahy, plní hlavní město Praha a to v rozsahu stanoveném zákonem a odpovídajícím potřebám hlavního města Prahy. Činnosti patřící do samosprávy jednotlivých městských částí, plní konkrétní městské části, v rozsahu stanoveném zákonem a v potřebách jednotlivých městských částí.<sup>14</sup>

### **3.2.2. Struktura orgánu obce**

Orgány obce se spolu podílejí na hospodaření obce. V zákoně o obcích jsou orgány obce stanoveny: zastupitelstvo obce, rada obce, starosta obec a obecní úřad.

**Zastupitelstvo obce** – zákon o obcích nestanovuje přesný počet členů zastupitelstva, ale stanovuje je v závislosti na počtu obyvatel obce, je dán minimální a maximální počet členů zastupitelstva. Počet zastupitelů je 5 – 55 členů, počet musí být lichý. Zastupitelstvo obce je kolektivně volený organ, který tvoří členové, jejichž počet na každé volební období stanoví zastupitelstvo obce nejpozději 85 dnů přede dnem volby do zastupitelstev obcí. Zastupitelstvo obce se schází nejméně jednou za tři měsíce, jeho zasedání jsou veřejná, zasedání svolává starosta obce, aby bylo zastupitelstvo usnášení schopné, je nutná přítomnost nadpoloviční většiny všech členů.

**Pravomoci zastupitelstva** – rozhoduje o pravomocích, které se řadí do samostatné působnosti obce<sup>15</sup>

- schvalovat rozpočty obce a závěrečné účty obce,
- schvaluje program rozvoje,
- má právo zřídit trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- zřizuje či ruší právnické osoby,
- deleguje zástupce obce na valnou hromadu obchodních společností, pokud v nich má majetkovou účast, má právo zřídit a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce,
- schvaluje zřizovací listiny,

---

<sup>14</sup> Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>15</sup> Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2010, Svaz měst a obcí České republiky, 1. vydání: Praha.2010. 184 s, ISBN 978-80-254-8660-3.

- navrhuje zástupce do ostatních orgánů obchodních společností (má-li v nich majetkovou účast), a navrhuje jejich odvolání,
- vydává obecně závazné vyhlášky obce,
- rozhoduje o vyhlášení místního referenda,
- schvaluje katastrální změny na území obce, schvaluje dohody o změně hranic obce a slučování obcí,
- určuje funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,
- zřizuje a ruší výbory, volí jejich předsedy a další členy a odvolává je z funkce,
- volí ze svých řad členy zastupitelstva obce, starostu, místostarosty a další členy rady obce a odvolává je z funkce,
- má právo zřídit či zrušit obecní policii,
- schvaluje spolupráci obce s jinými obcemi
- rozhoduje o peněžitých plněních, plní úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.

Zastupitelstvo má rozhodovací právo ve věcech majetkových a to v zákonem stanovených mezích.

**Rada obce** – je výkonný orgán obce v oblasti samostatné působnosti. Je zodpovědná zastupitelstvu obce. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě obce rozhodovat jen v případě, stanoví-li tak zákon. Takovým případem výkonu přenesené působnosti rady je vydávání nařízení obce.

Členy rady jsou starosta, jeden či více místostarostů a radní, jsou voleni z řad členů zastupitelstva. Každý člen rady musí být zároveň členem zastupitelstva obce. Radu tvoří nejméně 5 a nejvýše 11 členů - počet radních musí být vždy lichý. Rada není volena v obcích, v nichž počet členů zastupitelstva nedosahuje minimálně 15 členů. V těchto případech vykonává funkce rady starosta s výjimkami, které jsou vyhrazeny zastupitelstvu.<sup>16</sup> Zasedání rady jsou neveřejná a schází se dle potřeby, zasedání svolává starosta obce. Aby byla rada usnášení schopná a schopná rozhodovat, je zapotřebí souhlasu

---

<sup>16</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecních zřízeních), ve znění pozdějších předpisů



nadpoloviční většiny všech jejích členů. Radě obce je svěřeno, rozhodovat v ostatních záležitostech patřících do samostatné působnosti obce, pokud není toto vyhrazeno zastupitelstvu obce.

**Výhradní pravomocí rady obce jsou:** příprava návrhů na jednání zastupitelstva, zabezpečování plnění jeho usnesení, zabezpečování hospodaření obce dle schváleného rozpočtu nebo rozdělování pravomocí v obecním úřadě.

Obecně je posláním rady obce naplňování usnesení zastupitelstva, rozhodování o vnitřním chodu obecního úřadu a dále v rozhodování v dalších věcech svěřených výhradně radě. V přenesené působnosti rada vydává nařízení obce.

**Starosta** – na ustavujícím zasedání obce, bývá volen z členů zastupitelstva starosta a místostarosta. Starosta je odpovědný za výkon své funkce zastupitelstvu obce.

**Pravomoc starosty:**

- zastupuje obec navenek,
- jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu, se souhlasem ředitele krajského úřadu,
- zodpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok,
- plní úkoly zaměstnavatele, uzavírá a ukončuje pracovní poměry se zaměstnanci obce, stanovuje jim plat dle zvláštních předpisů,
- má právo požádat Policii České republiky o spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,
- zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obci, kde není zřízeno místo tajemníka obecního,
- je odpovědný za informování veřejnosti,
- starosta má právo využít při významných příležitostech a občanských obřadech závěsný odznak,
- starosta je zastupován místostarostou a společně podepisují právní předpisy obce,

- plní další úkoly stanovené tímto zákonem a zvláštními zákony.<sup>17</sup>

**Obecní úřad** – je orgán obce, který vykonává úkoly v samostatné působnosti obce, které mu ukládá zastupitelstvo obce, rada, pomáhá v činnosti výborům a komisím obce v jejich činnosti. V čele obecního úřadu je starosta, dále je obecní úřad tvořen místostarostou, tajemníkem (v obcích, kde je funkce tajemníka zřízena) a zaměstnanci obce. Povinnost zřídit funkci tajemníka mají obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností. Ostatní obce tuto funkci zřizovat nemusí. Rada obce může zřídit odbory a oddělení, dle úseků činnosti. Obecní úřad plní úkoly v samostatné a přenesené působnosti obce.<sup>18</sup>

Zastupitelstvo obce zřizuje jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Vždy zřizuje finanční výbor, kontrolní výbor případně národnostní výbor. V obcích, kde na území žije minimálně 10% občanů hlásících se k jiné národnosti, je povinně zřizován výbor pro národnostní menšiny. Předsedou komise může být jen zaměstnanec, který prokázal zvláštní odbornou způsobilost v oblasti přenesené způsobilosti. Komise jsou odpovědné radě a starostovi. Jiné výbory má zastupitelstvo obce právo zřizovat dobrovolně.<sup>19</sup>

### 3.3. Obecní hospodaření

**Rozpočty obcí** jsou součástí veřejných rozpočtů. V České republice jsou vymezeny dvě úrovně veřejných rozpočtů:

#### **Veřejné rozpočty a fondy centrální úrovně:**

- státní rozpočet,
- státní fondy – Státní zemědělský intervenční fond, Státní fond životního prostředí, Státní fond kultury ČR pro podporu kinematografie, Fond dopravní infrastruktury, Státní fond rozvoje bydlení...,
- majetkové fondy – Pozemkový fond ČR
- fondy zdravotních pojišťoven,

<sup>17</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

<sup>18</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

<sup>19</sup> Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

- státní finanční aktiva,
- jiné fondy – Česká exportní banka, Konsolidační agentura, Národní vzdělávací fond...

#### **Veřejné rozpočty územní úrovně:**

- rozpočty a fondy obcí
- rozpočty dobrovolných svazků obcí
- rozpočty a fondy krajů

*„Příjmy rozpočtu kraje a obce jsou různorodé. Z ekonomického hlediska je významné odlišování příjmů, které může územní samospráva ovlivnit (svým rozhodnutím, svou činností) a příjmů, které nemůže ovlivnit (rozhoduje o nich stát).“<sup>20</sup>*

Územní samospráva má právo nakládat se svým majetkem a finančními zdroji na základě práv zakotvených v Ústavě ČR.

Obecní hospodaření je, ale ovlivňováno státem pomocí legislativy, který plní základní fiskální funkce:

- **alokační funkci** – rozhodování o produkci veřejných statků, hledání optimálního poměru mezi produkcí soukromých statků a produkcí veřejných a smíšených statků,
- **stabilizační funkci** – stát usiluje pomocí výdajové a daňové politiky o dosažení rozumné míry nezaměstnanosti, míry inflace a optimálního růstu ekonomiky,
- **redistribuční funkci** – redistribuce, která se snaží odstranit největší rozdíly v sociálně ekonomickém postavení jednotlivců a skupin obyvatel.

Stát zde koordinovaně zasahuje do hospodaření, tak aby hospodaření obcí bylo v souladu s politikou státu. Při hospodaření se územní samospráva musí řídit fiskálními pravidly, které ovlivňuje stát právním řádem státu.

---

<sup>20</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

*„Sestavování územního rozpočtu a následné hospodaření během rozpočtového období podle schváleného rozpočtu je ze zákona povinné. Vytváření mimorozpočtových fondů a jejich používání je plně na rozhodnutí samospráv.“<sup>21</sup>*

**Územní rozpočet** – je základem financí územních samospráv. Tento pojem je v ČR používán pro rozpočty krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad soudržnosti.

Závazným předpisem pro rozpočtové hospodaření obcí je zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní, ze dne 29. června 2000. Zákon upravuje rozpočtové určení daní pro územní samosprávné celky a obce, upravuje rozpočtové určení DPH, daně z nemovitých věcí, daň z příjmů, daní spotřebních a daně silniční.

### **3.3.1. Obecní rozpočet**

Rozpočet obcí je decentralizovaný peněžní fond. Je to finanční plán, který slouží k podpoře lokálního zájmu obyvatel. Obec si sama pomocí něj realizuje koncepci místní územní samosprávy.

**Rozpočtový proces**, je proces, který je delší než jeden rok.

Skládá se ze čtyř základních etap:

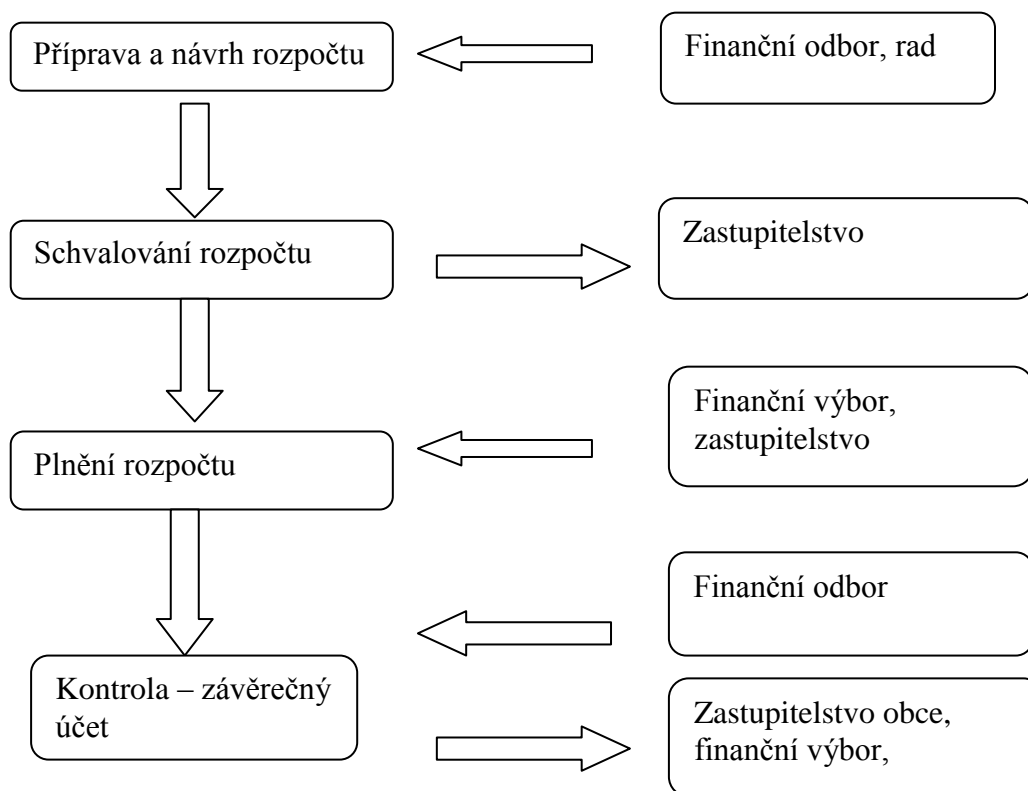
- 1) Sestavení návrhu rozpočtu.
- 2) Etapa projednání a schvalování rozpočtu.
- 3) Plnění rozpočtu.
- 4) Kontrola rozpočtu.

V České republice je rozpočet sestavován na jeden rok a toho období se shoduje s kalendářním rokem. Rozpočtový proces je, ale mnohem náročnější, zpravidla zahrnuje období dvou let. Při sestavování rozpočtu se obec řídí rozpočtovým výhledem.

---

<sup>21</sup> PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR.1. vyd. Praha: Wolters KluwerČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

Schéma 2.2. Fáze rozpočtu a odpovědnosti:



Zdroj: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů, vlastní zpracování.*

**Rozpočtový výhled** – při jeho plánování obec vychází z let minulých a obec v něm zohledňuje své budoucí záměry. Při jeho sestavování obec vychází z uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků. Při sestavování rozpočtového výhledu platí, že nelze nadhodnocovat příjmy a podhodnocovat výdaje budoucích let. Obec připravuje rozpočtový výhled na období dvou až pěti let.

U příjmů je nutné se snažit správně odhadnout: vývoj daňových příjmů - pomocí rozpočtového určení daní, vývoj vlastních nedaňových příjmů - z poskytování služeb, z pronájmu majetku atd., zahrnout jednorázové příjmy. Do rozpočtového výhledu můžeme zapojit i dotace, u kterých je reálné, že je získáme.

Při sestavování výdajů je nutné zohlednit výkon státní správy, zabezpečit úkoly plynoucí z posláním organizace (např. veřejné osvětlení, svoz odpadů) a další povinnosti vyplývající

ze zákonných předpisů. Obec musí zahrnout závazky z uzavřených smluv, splátky a úroky z úvěrů a půjček, výdaje spojené s péčí o vlastní majetek, příspěvky na provoz zřizovaných či založených organizací, výdaje na investice, které již započaly a plánovat výdaje na nové investice.<sup>22</sup>

Rozpočet je sestavován jako vyrovnaný, může být schválen i jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití v následujících letech, anebo jsou určeny ke splácení jistiny úvěru.

Rozpočet se může schválit jako schodkový, v případě, že tento schodek bude možné uhradit jinými zdroji:

- finančními prostředky z let minulých,
- smluvně zabezpečeným úvěrem, půjčkou nebo návratnou finanční výpomocí či výnosem z prodeje vlastních dluhopisů,
- prodejem finančních aktiv, vázaných v jiné formě, než jsou peněžní prostředky na bankovním účtu<sup>23</sup>.

**Příprava návrhu rozpočtu:** návrh rozpočtu připravuje finanční odbor či ekonom obce. Zákonem jsou upravena pravidla pro sestavování návrhu rozpočtu. Návrh rozpočtu musí být vždy zveřejněn na úřední desce, a to po dobu nejméně 15 dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu, dále bývá zveřejněn na webových stránkách obce a v místním časopise. Změny schváleného rozpočtu nelze provádět opravami schváleného rozpočtu, ale jen rozpočtovými změnami.

**Metody sestavování rozpočtu ÚSC,** tyto metody se spíše kombinují.

- **Metoda přírůstková** - využitelná v oblasti běžného rozpočtování, její sestavení je založeno na sledování změn – odchylek, ve smyslu přírůstku či poklesu ve vztahu k předešlému roku. Důvody změn: předpoklad vyšší inflace, růst energií, změny v

---

<sup>22</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

<sup>23</sup> PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

počtu obyvatel, změna indexu růstu mezd, odhad přírůstku daní - pořízení nové nemovitosti. **Výhody** – metoda je jednoduchá na zpracování. **Nevýhody** – nezkoumá skutečné potřeby prostředků, obtížně reaguje na podmínky, které nejsou hned patrné, setrvačná metoda, která nepředpokládá velké změny v rozpočtu.

- **Metoda nulové základny** – tato metoda nehodnotí rozpočet předchozího roku, sestavuje nový rozpočet. **Výhoda** – je ověřeno, zda jsou prostředky vynakládány efektivně. **Nevýhoda** – tato metoda je poměrně náročná na zpracování, hlavně v nové oblasti. Tato metoda se nepoužívá masově, jen pokud je zařazena nějaká nová činnost, nebo rozpočet sestavuje nová obec.

Z těchto metod se více používá metoda indexová, ale co tři roky by se měla ověřit metodou nulové základny, aspoň v určité oblasti.

Z dalších možných metod při sestavování rozpočtu je možno využít:

**Programové rozpočtování** – je spojeno s tvorbou strategií, programových dokumentů. Základem je programový dokument, je použitelná zejména pro oblast kapitálových výdajů.

**Výkonové rozpočtování** – je zaměřeno na výkon, spojeno s programovým rozpočtováním, zde sledujeme, co máme zajistit.

**Poptávková metoda** – je založena na tom, že jsou dopředu stanovené cíle, které se mají dosáhnout.

**Nabídková metoda** - hlavní roli zde mají správci jednotlivých kapitol, tato metoda je založena na administrativním přístupu, v této metodě není sledován konkrétní cíl a obvykle není vazba mezi příjmy a výdaji

**Schvalování rozpočtu:** schválení rozpočtu je v pravomoci zastupitelstva obce, po schválení dojde k rozčlenění dle rozpočtové skladby.

Během roku obec hospodaří dle schváleného rozpočtu a provádějí pravidelnou, systematickou a úplnou kontrolu svého hospodaření měsíčním výkazem FIN 2-12. V případě potřeby změn v rozpočtu během roku je možné tyto změny provádět rozpočtovými opatřeními. Rozpočtová opatření musí schválit zastupitelstvo.

### 3.3.2. Rozpočtová skladba

Závazné třídění příjmů a výdajů upravuje rozpočtová skladba. Upravuje způsob třídění všech peněžních operací veřejných rozpočtů, jako jsou rozpočty obcí a další veřejné rozpočty např. státní rozpočet, rozpočty územních orgánů, státních fondů a účtů finančních aktiv ostatních rozpočtů ve veřejné správě.

*„Nevztahuje se na operce související s podnikatelskou činností subjektů územní samosprávy, na operce příspěvkových organizací, na operce na účtech cizích prostředků, na účtech sdružených prostředků, na účtech fondu kulturních a sociálních potřeb a podobných, které nemají charakter veřejných prostředků.“<sup>24</sup>*

Rozpočtová skladba využívá čtyři druhy třídění.<sup>25</sup>

1. **Kapitolní** třídění je v české republice povinné pouze u státního rozpočtu. Pro územní samosprávu není povinné.
2. **Druhov**é třídění je základní členění, třídí peněžní operace na příjmy, výdaje a financování, týká se všech finančních operací.
3. **Odvětvové** třídění, zde se finanční operace třídí dle odvětví.
4. **Konsolidace** vylučuje vnitřní duplicitní záznamy. Objektivizuje pohled na celkovou výši příjmů a výdajů.

Druhov

---

<sup>24</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

<sup>25</sup> SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba v roce 2012*. Nové Město nad Cidlinou: Acha obec účtuje s. r. o., 2012. 253 s. ISBN 978-90-260-1010-4.



## **Třídy druhového třídění peněžních operací:<sup>26</sup>**

### **Příjmy:**

1. Daňové příjmy
2. Nedaňové příjmy
3. Kapitálové příjmy
4. Přijaté dotace – 41 neinvestiční, 42 investiční

### **Výdaje:**

5. Běžné výdaje
6. Kapitálové výdaje

### **financování**

8. třída 8

Třídění **odvětvové** vychází podle účelu, na který jsou peněžní prostředky vynakládány v souvislosti se zajišťováním potřeb. Týká se nenávratných výdajů podle skupiny - účelu, na který jsou vynakládány a některých druhů příjmů obcí.

*„V české republice se třídí do následujících šesti skupin s podrobnějším tříděním uvnitř jednotlivých skupin:*

1. *Zemědělství a lesní hospodářství,*
2. *Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,*
3. *Služby pro obyvatelstvo,*
4. *Sociální věci a politika zaměstnanosti,*
5. *Bezpečnost státu a právní ochrana,*
6. *Všeobecná veřejná správa a služby.*<sup>27</sup>

Pomocí **konsolidace** se vylučuje dvojí či vícenásobné načítání prováděných operací s jedněmi prostředky v rozpočtu. Konsolidace je hlavní podmínka možnosti aplikace

---

<sup>26</sup> PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

<sup>27</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

rozpočtové skladby, postavené na peněžním principu a vztažené na veškeré operace účtů charakteru veřejných rozpočtů. Snižuje se částka na příjmové i výdajové straně a tato částka představuje realizované vícenásobné operace. Konsolidační třídění se realizuje pomocí záznamových jednotek.<sup>28</sup>

Některé finanční operace se rozpočtovou skladbou neřídí, jde o tyto finanční operace:

- účty cizích prostředků, jimiž procházejí mylné nebo nejasné platby,
- účty, které nemají charakter účtů veřejných rozpočtů,
- účty sdružených prostředků např. sociálních fondy obcí, z důvodu, že nejde o peníze příjemce,
- podnikatelská činnost.

Prostředky z rozpočtu, které obec získá, jsou vázané na účel a v případě, že je obec použije neoprávněně, dochází k porušení rozpočtové kázně a obci hrozí postihy.

### **3.3.3. Ukončení rozpočtového období**

Jakmile se skončí kalendářní rok, tak se údaje o hospodaření obce zpracovávají do závěrečného účtu. Zde se zaznamenávají údaje o plnění obecního rozpočtu z hlediska příjmů, výdajů a to v plném členění, které je dáno rozpočtovou skladbou a dalších finanční operace i s tvorbou a použitím fondů. V závěrečném účtu se musí také vyúčtovat finanční vztahy ke státnímu rozpočtu, k rozpočtu kraje, k rozpočtům obcí, ke státním fondům, Národnímu fondu a jiným rozpočtům a osobám.

Povinností obcí je nechat si své hospodaření přezkoumat krajským úřadem nebo auditorem. Tato povinnost je jim udělena v zákoně č. 420/2004 Sb. o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.<sup>29</sup>

---

<sup>28</sup>SCHNEIDEROVÁ, Ivana. Rozpočtová skladba v roce 2012. Nové Město nad Cidlinou: Acha obec účtuje s. r. o., 2012. 253 s. ISBN 978-90-260-1010-4.

<sup>29</sup> PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

### 3.3.4. Daňové příjmy obcí a poplatky

Daňové příjmy představují pro obce jeden z nejdůležitějších příjmů a významně ovlivňují jejich finanční stabilitu.

*„Zákon č. 243/2000 Sb., platný ke dni 1. 1. 2013 upravuje rozpočtové určení:*

- a) výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,*
- b) podíl na 20,83 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,*
- c) podíl na 22,87 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,*
- d) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c),*
- e) podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d).*
- f) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h) a v § 3 odst. 1 písm. a),*
- g) 30 % z výnosu záloh na daň z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti, a výnosu daně (vyrovnání a dodatečně přiznaná nebo dodatečně vyměřená daň) z příjmů fyzických osob, které měly na území obce bydliště k poslednímu dni zdaňovacího období, k němuž se tato daň vztahuje, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby a s výjimkou daně (záloh na daň) z příjmů ze závislé činnosti srážených a odváděných plátcem daně. Bydlištěm se pro účely tohoto zákona rozumí místo trvalého pobytu fyzické osoby,*
- h) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,*
- i) podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby.<sup>30</sup>*

---

<sup>30</sup> Zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů

*„V novém rozpočtovém určení daní došlo k většímu zapojení sdílených daní do rozpočtu obcí. Obce už proto nejsou v takové míře závislé, na velmi proměnlivém výnosu daně z příjmů fyzických osob z podnikání, či na umístění plátcovy pokladny, nebo mzdové účtárny. Úprava tímto přispěla k větší stabilitě rozpočtů obcí v čase a k lepší předvídatelnosti rozpočtu obcí.“<sup>31</sup>*

K daňovým příjmům obcí se řadí také poplatky.

**Správní poplatky** - obec vybírá povinně ze zákona o správních poplatcích. Tyto poplatky jsou v případě vykonávání územní samosprávy předepsány a jejich výše je dána sazebníkem. Jedná se o poplatky za provedení správních úkonů (vystavení dokladů, stavební povolení atd.). Správní poplatky mají dvě funkce. Občan platí finanční částku za úkon správního úřadu. Druhá funkce správních poplatků je snižování objemu žádostí a podání vůči správnímu úřadu.

**Místní poplatky** - jejich zaplacením poplatníkovi nevzniká nárok na poskytnutí protislužby. Jejich výnos má sloužit obcím na poskytování veřejných statků. O tom jaké poplatky budou v obci zavedeny, rozhoduje zastupitelstvo obce. Aby obec mohla zavést místní poplatky, musí je schválit obecně závaznou vyhláškou. Objemově příjem z poplatků pro obec nepředstavuje významnější zdroj příjmů a je spojen s územím obce. Místní poplatek je úhrada za určité veřejné služby prováděné obcí.

**„Místní poplatky, které má obec pravomoc zavést:**

- *poplatek ze psů,*
- *poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,*
- *poplatek za užívání veřejného prostranství,*
- *poplatek ze vstupného,*
- *poplatek z ubytovací kapacity,*
- *poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí obce,*
- *poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,*

---

<sup>31</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

- *poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,*
- *poplatek za zhodnocení stavebního pozemku, možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.*<sup>32</sup>

### 3.4. Dotace

Dotace jsou obcím poskytovány z veřejných rozpočtů:

- ze státního rozpočtu,
- ze státních fondů,
- od krajů,
- z fondů EU.

Pokud mají na dotace obce nárok, dostávají je pravidelně, aniž by o ně musely žádat a jedná se o dotace **nárokové**, jde např. o dotace:

- na vybraná zdravotnická zařízení,
- na výkon státní správy – na působnosti OÚ, dle počtu obyvatel,
- příspěvek na školství,
- na výkon zřizovatelských funkcí.

Toto neplatí v případě dotací **nenárokových**, kdy obec musí o tyto dotace podávat žádost a splnit daná kritéria. Obec musí předkládat kvalitní programy, při žádosti o tyto dotace, mohou být posuzovány také i určité kvality hospodaření obce např. zhodnocení dluhových služeb.

Obcím jsou poskytovány následující dotace:<sup>33</sup>

- Na základě definování a schválení v zákoně o státním rozpočtu, jedná se o dotace nárokové a jsou poskytovány i v případě nelnění státního rozpočtu. Pro obce jsou stabilním a předvídatelným příjmem. Většina těchto daní je poskytována v rámci

<sup>32</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

<sup>33</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

tzv. *souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu obcím v úhrnech po jednotlivých krajích.*

- Z kapitoly **všeobecná pokladní správa** státního rozpočtu, prostřednictvím všeobecné pokladní správy, jsou rozpočtovány příjmy a výdaje, které nejdou sledovat dle jejich odvětvového určení a nelze je předem zahrnout do určité kapitoly SROV. Z této kapitoly lze poskytovat územním rozpočtům i mimořádné dotace ze SR a to podle vývoje jeho plnění a dle vzniku potřeby. Tyto dotace jsou jak investičního i neinvestičního titulu a jsou uvolňovány v průběhu roku. Z kapitoly všeobecná pokladní správa lze obcím poskytovat i návratné finanční výpomoc.
- Z rozpočtových kapitol ministerstev jsou obcím poskytovány nenárokové dotace, které bývají jak běžné dotace, ta i kapitálové dotace. O tyto dotace obce podávají žádost a přidělení dotace je v kompetenci jednotlivého ministerstva.
- Dotace za státních mimorozpočtových fondů bývají účelové a kapitálové. Nejčastějšími dotacemi bývají dotace ze Státního fondu životního prostředí.
- Kraje také poskytují obcím dotace a to jak v rámci samostatné působnosti kraje např.: podpora cestovního ruchu, tak kraje i přerozdělují některé typy dotací, které kraje získaly ze státního rozpočtu.
- Dotace z Evropské unie jsou vypláceny ze strukturálních fondů a z Kohezního fondu a to prostřednictvím Národního fondu. Na tyto dotace jsme získaly nárok se vstupem ČR do Evropské unie, jsou ale spojeny se spolufinancováním ze strany územních samospráv a bývají vypláceny až po realizaci projektu. Mohou mít charakter kapitálových i běžných dotací a většinou jsou poskytovány na účel.

*„Objemově největší skupinu tvořily dotace z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí v souvislosti přijetím zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (23.9 mld. Kč) a dále dotace poskytované v rámci souhrnného finančního vztahu (9.2 mld. Kč) a dotace z kapitoly VPS (4.7 mld. Kč), z níž je většina nároková.“<sup>34</sup>*

---

<sup>34</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

**Posuzovací kritéria při hodnocení žádostí o dotaci jsou:**

- soulad projektu se strategickým rozvojovým dokumentem obce,
- přínos projektu pro rozvoj venkova,
- soulad projektu s Programem rozvoje daného kraje.

Při poskytnutí účelové dotace, obec podléhá kontrole Krajského úřadu kraje, jestliže obec nepoužije dotaci k účelu, na který mu byla poskytnuta, vystavuje se sankcím dle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Projekt musí být vyúčtován do 50 kalendářních dnů po ukončení realizace, a to formou závěrečného vyúčtování a závěrečné zprávy o realizaci projektu na příslušných formulářích. Jestliže, realizace projektu podléhá kolaudačnímu rozhodnutí, závěrečné vyhodnocení projektu je do 10 kalendářních dnů ode dne, kdy vydaný kolaudační souhlas nabyl účinnosti.<sup>35</sup>

Pokud obec nevyčerpá celou dotaci, tak nevyčerpané prostředky z dotace poukáže zpět na účet kraje, nejpozději v termínu pro předložení závěrečného vyhodnocení.

**Možné problémy u dotací:**

V rámci účelnosti a efektivity může nabídka dotačních programů vést k nekonceptnímu rozhodování, které nerespektuje zcela cíle a aktivity ve strategických dokumentech, či může docházet k časovému posunutí priorit. Další negativum v případě zadávání veřejných zakázek, může být netransparentnost poskytnutých dotací.

**3.5 Veřejná kontrola**

Veřejná kontrola – kontrola je jednou z etap procesu řízení, je to zpětná vazba, která ověřuje, zda předchozí fáze procesu byly řádně vykonány a směřují k danému cíli.

Pojetí kontroly může být chápáno a pojímáno nejružnějšími způsoby např. Pojetí s významem určení standartu, obsahové pojetí atd.

---

<sup>35</sup>§ 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

„Posuzování kvality veřejných statků a služeb, je vzhledem k jejich specifickým vlastnostem mnohem obtížnější než u soukromých statků. Je často spojena se subjektivním hodnocením, kvalitu lze obtížně posuzovat před poskytnutím služby. Hodnocení kvality ovlivňují aspekty: komunikace s uživatelem, specifikace služby, jak kvalitně je poskytována, jak je kvalitní personál a zaměstnanci.“<sup>36</sup>

#### **Z časového hlediska je prováděna kontrola:**

- předběžná – vztahuje se na způsob přípravy činností,
- průběžná – provádí se v době průběhu určité činnosti až do jejího ukončení,
- následná – vztahuje se k ukončené správní činnosti.

**Kontrola vnitřní** – kontrolující subjekty jsou orgány veřejné správy, kontrola je prováděna uvnitř systém.

V rámci této kontroly lze rozlišovat:

- kontrola, která je zaměřena na činnost správních orgánů, dle vztahů podřízenosti a nadřízenosti,
- kontrola, která je zaměřena na plnění povinností subjektů správního práva stojící mimo hierarchické vztahy veřejné správy.

**Kontrola vnější** – tuto kontrolu provádí subjekty, stojící vně systému veřejné správy. Kontroloři jsou ze strany vnějších subjektů – příslušné orgány státu a občané.

Občan má právo veřejné kontroly z důvodu, že je plátcem daní, poplatků a ty mají veřejný charakter. Předpoklady pro veřejnou kontrolu je třeba vytvářet na všech rozhodujících úrovních, kde se setkáváme s veřejnou ekonomikou.

Laická kontrola především podněcuje profesionální kontrolu- dává ji impuls. Profesionální kontrola je pod kontrolou samosprávných orgánů vyššího stupně.

O výsledku kontroly se vždy sepisuje protokol, který úředně vyjadřuje kontrolní zjištění. V protokolu musí být uveden kontrolní orgán a kontrolní pracovníci zúčastnění na kontrole,

---

<sup>36</sup> PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.



označení kontrolované osoby, místo a čas provedení kontroly, předmět kontroly, zjištění, označení dokladů a ostatních materiálů, o něž se kontrolní zjištění opírá.

### 3.5.1 Finanční kontrola

**Finanční kontrola ve veřejné správě** – z důvodu hospodaření s finančními prostředky státu je ze zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě prováděna finanční kontrola. Tato kontrola je primárně zaměřena na finanční toky mezi orgány veřejné správy, orgány veřejné správy a příjemci veřejných finančních podpor a vztahy uvnitř orgánů veřejné správy.

Dle tohoto předpisu tvoří finanční kontrolu tzv. veřejnoprávní kontrola vykonávána: Ministerstvem financí, územními finančními orgány, správci kapitol státního rozpočtu, poskytovateli veřejných finančních podpor a územními samosprávnými celky.

Krom tohoto ještě zákon vymezuje povinnost interního auditu, kdy pro tento účel je třeba sestavit funkčně nezávislý a organizačně oddělený organ, který má za úkol provádět finanční kontrolu uvnitř.

Hlavními cíly finanční kontroly je prověření:<sup>37</sup>

- zda jsou dodržovány právní předpisy a opatření, která jsou platná,
- ochrany veřejných prostředků proti nesrovnalostem, rizikům, které by mohli vzniknout porušováním právních předpisů, nehospodárným, neúčelným a neefektivním nakládáním s veřejnými prostředky či trestnou činností,
- včasného spolehlivého informování vedoucích orgánů veřejné správy o nakládání s veřejnými prostředky, o prováděných operacích, jejich průkazném účetním zpracování,
- dodržování hospodárného, efektivního a účelného výkonu státní správy.

---

<sup>37</sup> PEKOVÁ, Jitka. Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR.1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

**Územní samosprávné celky** – kraje kontrolují hospodaření s veřejnými prostředky u příspěvkových organizací ve své působnosti, vykonávají veřejnou kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu, u příjemců veřejné finanční podpory. Mají povinnost vytvořit systém finanční kontroly, kterým zajistí finanční kontrolu svého hospodaření i hospodaření svých organizačních složek.

Orgány veřejné správy vzájemně spolupracují během systému finanční kontroly. V rámci spolupráce se vzájemně informují o programech a záměrech svých finančních kontrol i o výkonu a výsledcích. Funkci nezávislého kontrolního orgánu plní v České republice Nejvyšší kontrolní úřad, jeho koncepce je založena na zkušenostech obdobných kontrolních institucí v Evropě.

### **3.6 Formy spolupráce mezi obcemi**

Obce spolu mohou spolupracovat a to několika způsoby:

- na základě smlouvy uzavřené ke splnění konkrétního úkolu,
- zakládáním právnických osob dvěma nebo více obcemi,
- na základě smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí.

Obce často zakládají dobrovolné svazy obcí.

#### **Pro tyto dobrovolné svazy obcí platí za zákona č. 128/2000 Sb., o obcích:**

- svazky mohou být tvořeny pouze obcemi,
- každá obec může být členem v několika svazcích obcí,
- svazek obcí vzniká dobrovolně,
- není stanovena závazná struktura orgánů, které ve svazku fungují – samy si vytvoří sněm starostů,
- svazek musí mít sestaven rozpočet, jinak bude sankcionován. Rozpočtový proces je přizpůsoben podmínkám svazku. Návrh rozpočtu svazku musí být zveřejněn 15 dnů předem před projednáváním, aby ho mohli občané shlédnout. Obdobné je to s projednáváním závěrečného účtu.
- zákon vymezuje činnosti, které mohou být předmětem svazku obcí

- zastupitelstva musí dále fungovat v obcích, existence výborů = obce musí fungovat samostatně. Svazek je určitá nastavba formy spolupráce.

**Hospodaření dobrovolného svazku obcí:** dobrovolné svazky obcí nemají stanovené žádné závazné zdroje ani poplatky. Dobrovolný svazek obcí nemůže vykonávat činnosti, které jsou spojeny s vybíráním poplatků.

**Nedaňové příjmy** – příjmy od organizací, které svazek založily, příjmy z pronájmu majetku, dary, příspěvky.

**Příjmy kapitálové** – prodej dlouhodobého majetku, majetek, který je vkládán do svazku obcí obcemi, zůstává stále v majetku příslušných obcí, čili majetek není převeden na dobrovolný svazek obcí.

**Přijaté dotace** – jsou nejčastější příjmy do rozpočtu, dobrovolný svazek obcí může získávat dotace ze státních fondů, z fondů EU, ze SR a dotace z členských obcí.

Výdaje rozpočtů svazků obcí jsou dány zaměřením činnosti příslušného dobrovolného svazku obcí. Tyto výdaje jsou stanoveny schváleným rozpočtem.

Výdaje dobrovolných svazků obcí bývají běžné, provozní (př. výdaje na administrativu). Největší část tvoří výdaje investiční (vodovody, kanalizace, čistírny, cyklostezky).

### 3.7 Veřejnoprávní smlouvy

Obce mohou ze zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, uzavírat veřejnoprávní smlouvy. Předmětem těchto veřejnoprávních smluv je výkon státní správy, ta oblast správy, kterou vykonávají obce za stát. Uzavírání těchto smluv je v samostatné působnosti obcí, ale stát reguluje zákony, tím i podmínky uzavírání veřejnoprávních smluv. Smlouvy mohou mezi sebou uzavírat obce, které vykonávají státní správu v základním rozsahu i obce s rozšířenou působností.<sup>38</sup>

Obce jejichž orgány vykonávají přenesenou působnost ve stejném správním obvodu, obce s rozšířenou působností, mohou uzavřít veřejnoprávní smlouvu a na jejím základě budou

---

<sup>38</sup> Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

orgány jedné obce vykonávat přenesenou působnost pro jinou obec. Tyto obce spolu nemusí sousedit, podmínka je, že patří do stejného správního obvodu.

Obce uzavírají nejčastěji veřejnoprávní smlouvy o výkonu přenesené působnosti:

- projednávání přestupků,
- o výkonu přenesené působnosti,
- o sociálně-právní ochraně dětí,
- o evidenci obyvatel a rodných číslech.

Ve smlouvách musí být vymezeno, která ustanovení příslušného zákona bude možno na základě veřejnoprávní smlouvy aplikovat.

Jestliže chtějí strany změnit obsah veřejnoprávní smlouvy, mohou tak jen písemnou dohodou - **dodatkem** k veřejnoprávní smlouvě.

Jestliže bylo třeba k uzavření veřejnoprávní smlouvy udělení souhlasu správního orgánu, nebo třetí osoby, je také ke změně obsahu veřejnoprávní smlouvy nutný jeho souhlas.

## **4 PRAKTICKÁ ČÁST**

Tato část práce je zaměřena na analýzu dotací (při hospodaření obce). K této analýze jsou využity veřejně dostupné údaje o hospodaření obcí. Budou aplikovány teoretické poznatky z třetí kapitoly.

Diplomová práce představuje údaje obce Rapotín a obce Nový Malín. V této části práce je provedena analýza hospodaření obce Rapotín a následně analýza dotací, které obec během hodnoceného období přijala a porovnání výsledku obou obcí.

### **4.1. Představení regionu**

Obec Rapotín se nachází na severní Moravě, v severní části okresu Šumperk a patří do svazku obcí údolí Desné. Ten zahrnuje obce: Vikýřovice, Rapotín, Petrov nad Desnou, Velké Losiny, Loučná nad Desnou, Rejhotice.

Mikroregion hraničí s mikroregionem Zábřeh a okresem Jeseník. V regionu dominuje těžba a zpracování dřeva. Oblast je také významná z turistického hlediska. V obci Rapotín působí výrazné podniky např. firma SITA a.s., AGIDA s.r.o. a PROMA a VÚCHS (Výzkumný ústav chovu skotu). Ze zemědělských aktivit převažuje rostlinná výroba.

#### **4.1.1. Historie obce Rapotín**

První písemná zmínka o obci (německy Reitendorf) pochází z roku 1391. Rapotín založili němečtí kolonisté ve 13. stol.

V roce 1620 - 1621 došlo za panství Žerotínů k neúspěšnému povstání sedláků proti vrchnosti. Vzpouza proběhla v letech 1659-1662 a skončila popravením tří vůdců vzpoury. V údolí řeky Desné a také v obci Rapotín v druhé polovině 17. století probíhali čarodějnické procesy. Tehdejší inkviziční soud, který řídil Františka Boblig, na místním zámku ve Velkých Losinách odsoudil k trestu smrti upálením 56 lidí. Mezi těmito odsouzenými bylo i sedm žen z obce Rapotín. Na vzpomínku těchto rapotínských žen je v obci Rapotín sloup z roku 1678.

V polovině 18. Století žilo v obci 47 sedláků, 32 chalupníků a 45 domkařů. V roce 1770 bylo poprvé provedeno očíslování domů.

Významnou historickou průmyslovou událostí v obci bylo postavení skláren, provoz skláren však neměl dlouhého trvání a až následně s novým majitelem Josefem Schreiberem došlo k významnému rozšíření výroby a s výrobou dochází také k založení základu české menšiny.<sup>39</sup>

Stavba železnice v obci probíhala v letech 1872 – 1873, trať byla vedena Šternberk – Šumperk – Hanušovice, následně v roce 1871 je postavena odbočka ze Zábřeha do Sobotína. A v roce 1904 je postavena trasa Petrova nad Desnou - Kouty. Tato trasa byla využívána až do roku 1997, kdy obec a okolí bylo postiženo povodní, po této povodni se okolní obce dohodli a celou trať zrekonstruovali.

Občanský úřad byl v obci zřízen v roce 1939 a jeho prvním představeným byl Otto Teisler, konec vlády nacismu a gestapa proběhlo 8. 5. 1945 osvobozením sovětskou armádou. Roku 1948 byla Rapotín spojena s městem Šumperkem, se kterým sousedí, ale z důvodu četných námitek obyvatel se obec roku 1951 osamostatnila. Dne 21. srpna obcí prošla polská armáda, která v okrajových komunikacích pobyla do 23. října 1968. Po 17. listopadu roku 1989 nastaly v celé republice významné změny, a obec se dne 1. ledna 1991 oddělila od obcí Rapotín, Rejchartice a také od města Šumperk. Ve svobodných komunálních volbách bylo dne 24. listopadu 1990 zvoleno 15 členné obecní zastupitelstvo.

Celým územím obce protéká řeka Desná a kolem této řeky postupně docházelo k občanské výstavbě. Na severu je obec lemována pohořím Jeseníky, na východě řeka Desná odděluje obec Vikýřovice a Petrov nad Desnou a na západě se rozkládá Hanušovická vrchovina. Historický název dnešního Rapotína byl Reitendorf. Na svou bohatou historii a památky se obec Rapotín snaží aktivně upozorňovat a využívat ji v rámci svých turistických zajímavostí.

Z dopravního hlediska je obec důležitou silniční a železniční křižovatkou v kraji.

---

<sup>39</sup>OBECNÍ ÚŘAD RAPOTÍN. Oficiální stránky Obce Rapotín: Historie obce. GALILEO CORPORATION S.R.O. [online]. © 2015. [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.rapotin.cz/informace-o-obci-2/historie/>

Obec Rapotín má uzavřenou dohodu o partnerství s obcemi Opatovce nad Nitrou na Slovensku a Paszowice v Polsku.

Mezi významná místa v obci a blízkém okolí lze zařadit:<sup>40</sup>

**Kostel Nanebevzetí Panny Marie** – novogotická stavba z roku 1874. Jako dominanta obce byl v roce 2006 vyhlášen kulturní památkou.

**Kaple sv. Michala** – drobná památka barokní architektury z 2. pol. 18. stol.

**Sklárny Rapotín** – v r. 1857 si sklárny pronajal vídeňský obchodník Josef Schreiber – vyrábělo se zde tehdy ploché a užitkové sklo, bezbarvé a barevné sklo. V roce 1904 získala sklárna lepší spojení se světem přes železniční přípojku z Petrova nad Desnou.

**Boží muka** - (v zahradě čp. 56) – vyhlášena památkou v roce 2007.

**Veterán muzeum ZOO park** - cílem tohoto skanzenu, který vznikl z vyhořelé a zdevastované usedlosti, je zachovat ráz venkova, faunu a floru podhůří Jeseníků, kulturní tradice a rukodělný um předků pro další naše generace.

#### 4.1.2. Demografie obce

Obec Rapotín spadá do územního obvodu Olomouckého kraje - šumperského regionu. V obci není pověřený obecní úřad.

Obec Rapotín se nachází v nadmořské výšce cca 345 m a její katastrální výměra je 1403,6 ha. Počet obyvatel v obci: k závěru roku 2013 zde trvale žilo 3230 obyvatel, z celkového počtu obyvatel bylo v produktivním věku 2340 obyvatel. Průměrné stáří obyvatel v Rapotíně je cca 38 let.

Nejvyšší míra nezaměstnanosti v obci byla ke konci roku 2011 až 17,3 %.<sup>41</sup> Tato míra nezaměstnanosti je poměrně vysoká, zásluhu na takto vysoké nezaměstnanosti lze spatřovat v ekonomické krizi a malé aktivitě místních podnikatelů. Počet obyvatel v obci se drží na zhruba stejné hodnotě s mírně klesající tendencí, jak vyplývá ze statistických

---

<sup>40</sup> FIALA, Lukáš a Miloslav ONDILLA. Znatemapu.cz: Tipy na výlet. ASI INFORMAČNÍ TECHNOLOGIE S. R. O. ZNATEMAPU [online]. 2015 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.znatemapu.cz/obec-rapotin>

<sup>41</sup> GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ ÚŘADU PRÁCE ČR. Integrovaný portál MPSV: Statistiky nezaměstnanosti z územního hlediska [online]. 2015 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/uzem>

údajů, v roce 2007 žilo v obci 3259 obyvatel, v roce 2010 bylo v obci 3252 obyvatel a v roce 2011 3230 obyvatel.<sup>42</sup>

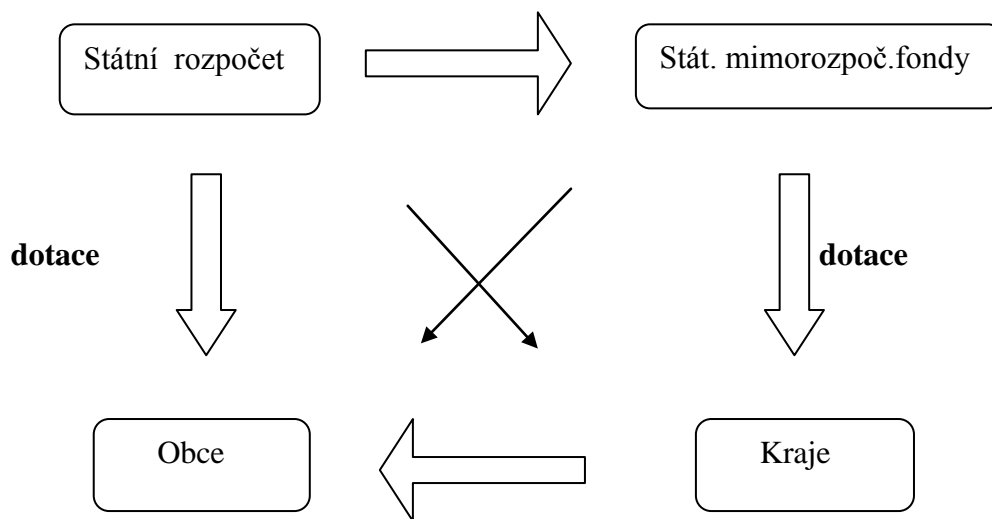
#### 4.2. Obec Rapotín a hospodaření

Obec Rapotín hospodaří na základě schváleného rozpočtu, při sestavování plánování rozpočtu obec jiné vychází z rozpočtového plánu, dle očekávání vývoje ekonomiky a z hospodaření let minulých.

Diplomová práce studuje hospodaření obce od roku v 2009, do konce roku 2013, v tomto období probíhala ekonomická recese a obecní rozpočet se v roce 2009 snížil poklesem příjmů, v práci se zobrazí, zda došlo v obci k ekonomickému oživení, které ekonomové předvídali.

Proces toků financí do rozpočtu je složitější a je zobrazen ve schématu č. 4.1.

#### Schéma č. 4. 1. – Finanční tok prostředků v obci



Zdroj:<http://www.transparency.cz/pruvodce-komunalnimi-rozpocty/> , vlastní zpracování

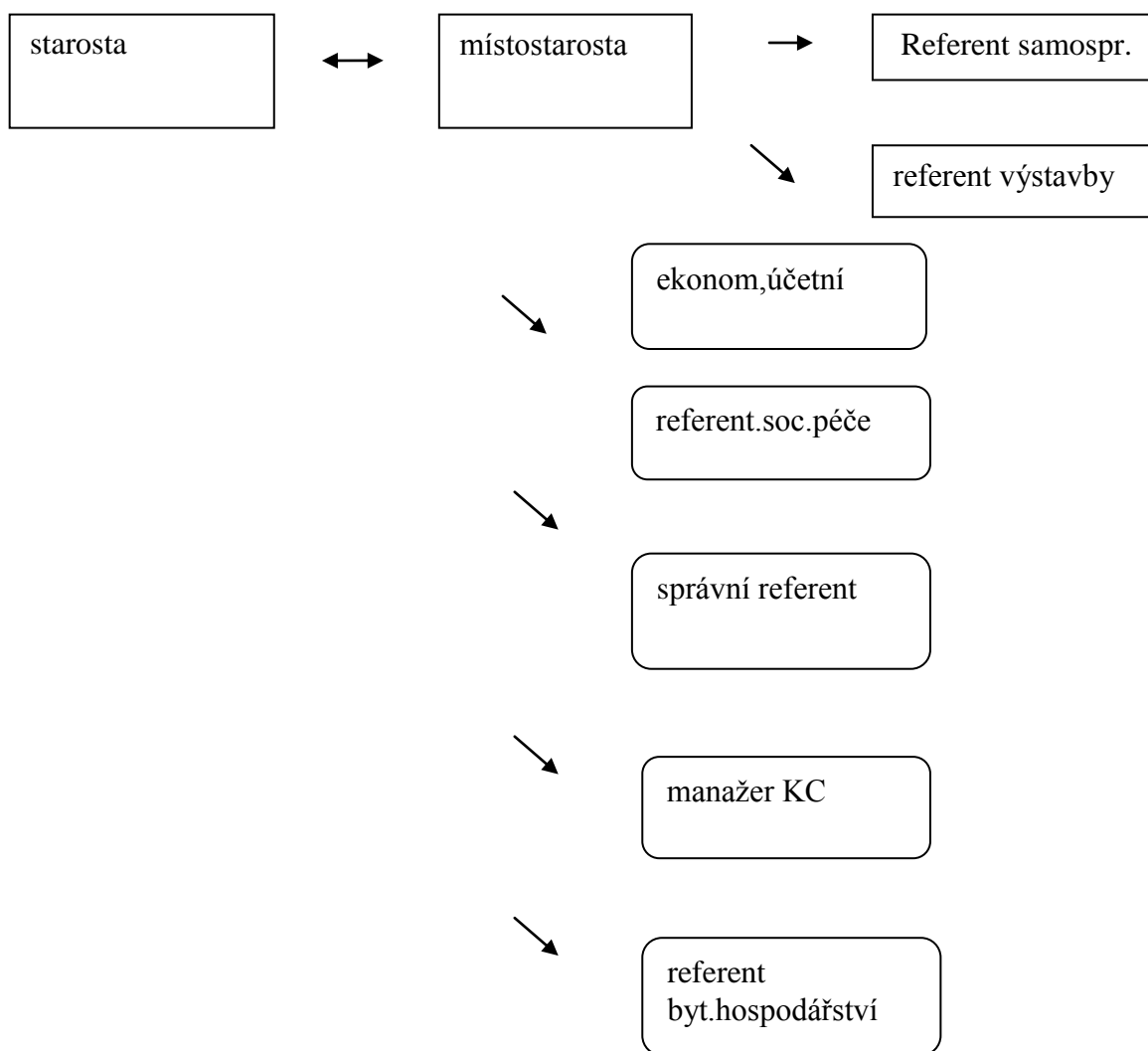
<sup>42</sup>MENEF S. R. O. *Mapový server: Regionální informační servis* [online]. 2012 - 2014 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs/vyhledavace/obce/detail?Zuj=540862>



#### 4.2.1. Organizace obce Rapotín

Starostou v obci Rapotín je Ing. Pavel Žerníček, místostarostou Mgr. Bohuslav Hudec. V obci je patnáctičlenné zastupitelstvo, rada obce je pětičlenná, podřízené organizační složky v obci jsou: finanční a kontrolní výbor. Funkce tajemníka není v obci zřízena.

Schéma č. 4.2. Organizace obecního úřadu



Zdroj: Interní materiály obce Rapotín, vlastní zpracování.

**Obec zřizuje tyto subjekty nebo je jejím členem:**<sup>43</sup>

**ZŠ a MŠ Rapotín** – příspěvková organizace.

**Sportovní klub Rapotín** (SK Rapotín) – má oddíl odbíjené, sportovních her a vodní turistiky.

**Svaz tělesně postižených v ČR,o.s., MO Rapotín** – sdružuje osoby se zdravotním postižením, hájí potřeby a zájmy OZP a seniorů.<sup>44</sup>

Obec Rapotín je členem svazku obcí a sdružení **Svazek obcí údolí Desné o.p.s.**, tento svazek byl založen zakládací listinou 16. 10. 1997 s účelem zprovoznění železniční tratě Šumperk – Kouty nad Desnou, Petrov nad Desnou – Sobotín, která byla poničena při povodních roku 1997. Ministerstvo dopravy ČR se tehdy rozhodlo, celou trať zrušit, s čímž okolní obce nesouhlasily a založily sdružení Svazek obcí údolí Desné. Svazek získal trať do svého majetku a postaral se o rekonstrukci.

#### **4.2.2. Obecní rozpočet**

Obec Rapotín hospodaří dle schváleného rozpočtu. V rozpočtu se kterým obec v jednolitéch letech hospodaří, dochází k výrazným změnám v rámci velikosti rozpočtu.

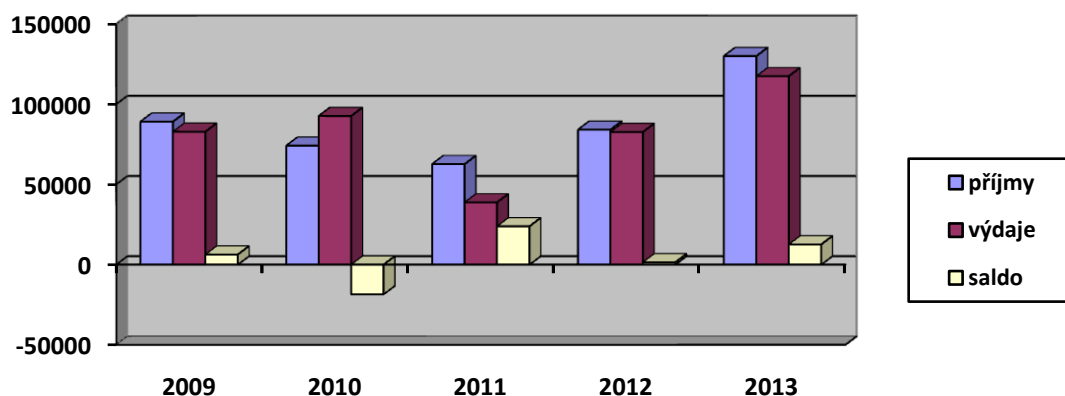
Přebytkový rozpočet obec Rapotín měla v roce 2009 a hned v následujícím roce 2010, obec měla rozpočet schodkový, tento schodkový rozpočet byl v době ekonomické krize, v tomto roce měla obec pokles daňových příjmů a také investic, a to -18 510,39 tis. Kč. V následujících letech měla obec roky již přebytkové.

---

<sup>43</sup>Závěrečný účet obce Rapotín 2011

<sup>44</sup>MENEF S. R. O. *Mapový server: Regionální informační servis* [online]. 2012 - 2014 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs/vyhledavace/obce/detail?Zuj=540862>

**Graf č. 4.1. - Rozpočty obce Rapotín v letech 2009 -2013 v (v tis. Kč)**



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

### 4.2.3. Obecní příjmy

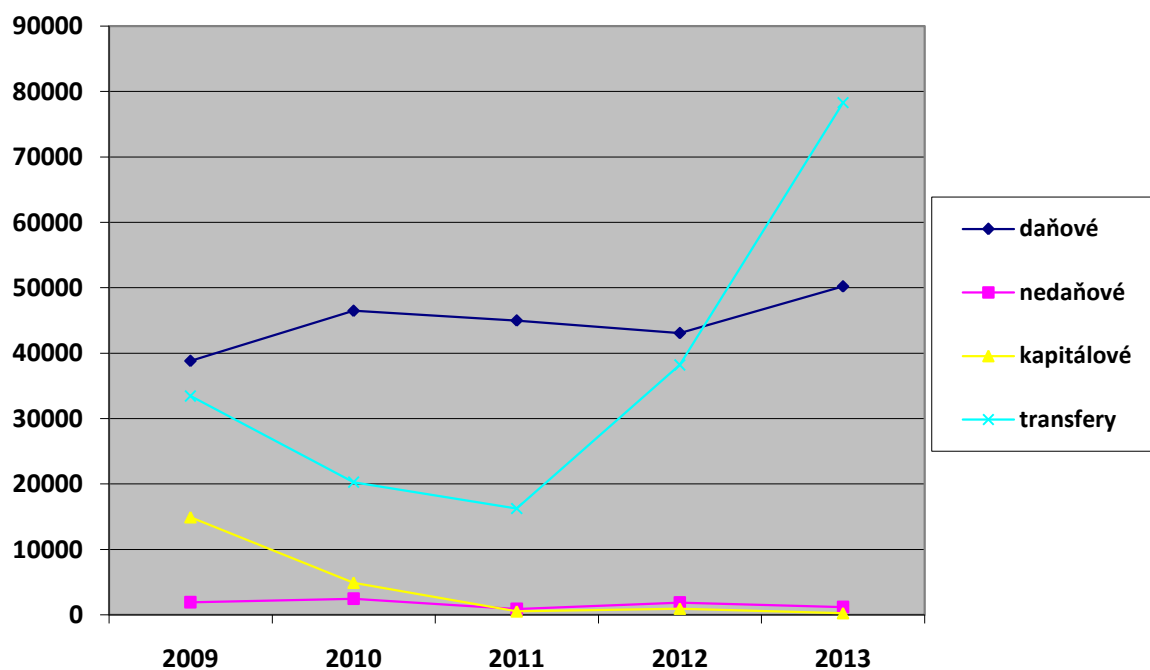
Obecní příjmy dělíme na běžné a kapitálové.

Běžnými příjmy jsou ty příjmy, které se každoročně opakují, jsou určeny k financování běžných, mandatorních výdajů. Běžné příjmy se dělí na daňové příjmy - třída 1, nedaňové příjmy - třída 2 a nárokové dotace – v třídě 4.

Do kapitálových příjmů spadají příjmy jednorázové, které jsou investičního charakteru – dotace nenárokové – v třídě 4, investiční příjmy a příjmy z prodeje kapitálového majetku - třída 3. Výše těchto kapitálových příjmů je závislá na možnosti obce příjmů z prodeje majetku, také na vlastnictví obce cenných papírů.

V rámci nenárokových dotací, záleží, jak je obec úspěšná v jejich získávání.

**Graf č. 4.2. - Příjmy obce Rapotín v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)**



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

#### 4.2.3.1. Daňové příjmy obce

Pro obecní hospodaření jsou rozhodující daňové příjmy, které jsou běžné, nenávratné a každoročně se opakující. Jejich výše je závislá na rozpočtovém určení daní. Daňovými příjmy jsou příjmy z daní, jak svěřených i sdílených a příjmy z poplatků.

**V tabulce č. 4.1. Meziroční tempa růstu (MTR) a daňové příjmy během sledovaného období 2009- 2013 (v tis. Kč) – obec Rapotín**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Daňové příjmy	38 803,08	46 470,41	44 988,24	43 066,38	50 207,84
MTR	-	+19,7 %	-3,2%	-4,3 %	+16,6%

Zdroj: Účetní výkazy obce, zpracování vlastní

Ve sledovaném období bylo obdobné tempo meziročního růstu daňových příjmů. Výjimkou je rok 2010, v tomto roce je významné tempo růstu a to nárůst ve výši 19,7 %, a rok 2013, kdy byl nárůst daňových příjmů 16,6%.

V letech 2011 a 2012 byla v republice ekonomická recese a ta se projevila také u daňových příjmů obce.

V letech 2009 až 2012 byl u daně výběr z příjmů fyzických osob a u daně z příjmu právnických osob víceméně stálý. Zvýšil se až v posledním sledovaném roce 2013.

**Tabulka č. 4.2. - Významné daňové příjmy roku 2013 (v tis. Kč)**

Položka	Částka
133 – Poplatky a odvody v oblasti ŽP	20 268,98
121 – Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	12 627,4
111 - Daň z příjmů FO	7 035,5
112 - Daň z příjmů PO	7 737,3
134 – Místní poplatky	530,6
151 - Daň z majetku	1 606,5

Zdroj: Účetní výkazy obce, zpracování vlastní

Nejvyšší zdroj daňových příjmů byl roku 2013 - příjem z poplatků a odvodů v oblasti životního prostředí, a to s částkou 20.269 tis. Kč, dále obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku DPH, s částkou 12.627,4 tis. Kč a následně daň z příjmu právnických osob, která pro obec znamenala příjem 7.737,3 tis. Kč a daň z příjmu fyzických osob ve výši 7 035,5 tis.Kč.

Místní poplatky, které jsou také daňovými příjmy a je v kompetenci obce, které místní poplatky si na svém území v souladu se zákonem o místních poplatcích schválí. Poplatek 133 v obci je ve svém příjmu významný z důvodu, že na území obce je skládka komunálního odpadu. Z tohoto důvodu tvoří místní poplatky ve sledovaném období příjem v obci 42 – 50% u daňových příjmů jako celku.

**Tabulka č. 4.3. Daňové příjmy a poplatky v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Daňové příjmy	38 803,08	46 470,41	44 988,24	43066,38	50207,84
Místní poplatky (133,134,135,136)	16261,38	20761,2	22512,2	20756,7	21201,1
% poplatků na daňových příjmech	41,9	44,7	50	48,2	42,2

Zdroj: Účetní výkazy obce, zpracování vlastní

Největší příjem pro obec z poplatků činil v roce 2011 částku přes 22,5 mil. Kč.

Z poplatkových příjmů tvoří správní poplatky tvoří jen 1% a tím je jejich výše nevýrazná pro rozpočet obce jako celku.

#### 4.2.3.2. Příjmy nedaňové

Nedaňové příjmy jsou zejména příjmy z vlastní hospodářské činnosti, z opakujících se plnění, např.: příjmy z pronájmů majetku, příjmy z realizace finančního majetku, úroky z poskytnutých úvěrů. Další nedaňové příjmy jsou příjmy z vlastní činnosti a příjmy z prodeje neinvestičního majetku obce.<sup>45</sup>

**Tabulka č. 4. 4. – Obecní nedaňové příjmy v Rapotíně za období 2009 – 2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
nedaňové příjmy	1 902,55	2 461,55	884,52	1 876,31	1 199,66
MTR	-	+29,4%	-64,1%	112%	-36,1%

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

Roku 2010 se zvýšilo meziroční tempo růstu nedaňových příjmů, po poklesu v roce 2011, došlo znovu k jeho zvyšování. V posledním sledovaném roce nastal opět pokles nedaňových příjmů.

Obec Rapotín má nedaňové příjmy tvořeny zejména z příjmů z vlastní činnosti, z příjmů z pronájmu a z ostatních nedaňových příjmů, kapitálových příspěvků a neinvestičních darů. Příjmy z finančního majetku a z prodeje drobného hmotného majetku, jsou zastoupeny v rozpočtu obce minimální mírou.

#### 4.2.3.3. Příjmy kapitálové

Kapitálovými příjmy jsou příjmy, které obec může získat prodejem majetku územního celku, výnosy z vlastnictví cenných papírů, prodejem akcií a majetkových podílů.

<sup>45</sup>SCHNEIDEROVÁ, Ivana. Rozpočtová skladba v roce 2012. Nové Město nad Cidlinou: Acha obec účtuje s. r. o., 2012. 253 s. ISBN 978-90-260-1010-4.

**Tabulka č. 4.5. Kapitálové příjmy v obci Rapotín (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Kapitálové příjmy	14 910,41	4 904,18	522,38	940,81	251,32
M T R	-	- 67,2 %	- 89,4 %	80 %	-73,3%

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

Ve sledovaném období kapitálové příjmy postupně klesaly s výjimkou roku 2012.

**Tabulka č. 4.6. Kapitálové příjmové položky obce Rapotín (údaje v tis. Kč)**

Příjmy	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Příjmy z prodeje ostatních nemovitostí	739,28	3532,0	-	(940)	(251)
Příjmy z prodeje pozemků	889,39	1336,08	522,38		
Ostatní dlouhodobý majetek	59,8	36,1	-		

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

Výnosy z prodeje nemovitostí za sledované období 2009 – 2013 představují celkem částku asi 4 000 tis. Kč, z prodeje pozemků asi 2 500 tis. Kč a z prodeje ostatního dlouhodobého majetku celkem částku asi 100 tis. Kč. Tyto příjmy představují pro obec jednorázový příjem.

#### 4.2.3.4. Dotace

Dotace nebo také přijaté transfery, jsou pro obec po daňových příjmech druhou významnou položkou v rozpočtových příjmech obce. Dotace se dělí podle účelu na investiční a neinvestiční, podle nároku na nárokové a nenárokové a podle poskytovatelů – zdrojů.



**Tabulka č. 4.7. Přijaté dotace obce Rapotín v jednotlivých letech (údaje v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Dotace</b>	33 463,55	20 291,01	16 255,56	38 216,14	78 326,57

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

V položce přijatých transferů – dotací, není v práci hodnoceno meziroční tempo růstu, v případě dotací se příjem odvíjí dle aktuálních vypsání výzev. V tabulce č. 4.7 Přijaté dotace obce Rapotín, vyplývá, že v této položce a velikosti její výše příjmů dochází k výrazným výkyvům. V roce 2013 obec Rapotín do svého rozpočtu získala nejvyšší částku, která přesahovala 78 mil. Kč. Roku 2010 získala obec do rozpočtu nejméně dotací za sledované období a tento nižší příjem se projevil také ve výši investic daného roku. V letech 2009 a 2012, byl příjem u dotací obdobný (viz. samostatná kapitola - Analýza přijatých transferů rozebírá investice obce).

#### **4.2.4. Obecní výdaje**

Většina obecních výdajů je známá předem, dají se určit z povinnosti dané zákonem. Obec má povinnost svým občanům zajistit poskytnutí veřejných statků a služeb.

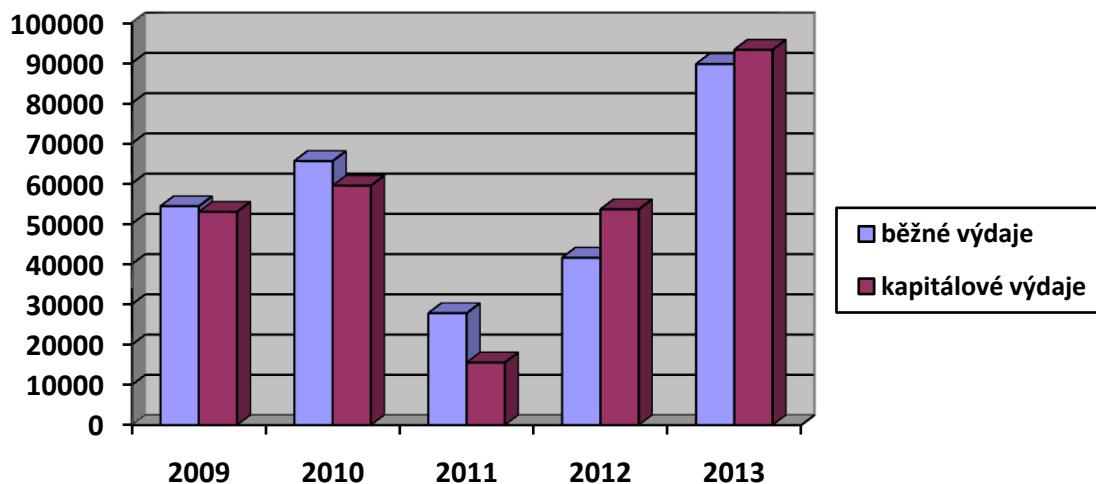
##### **Tyto obecní výdaje se člení na:**

- běžné výdaje: souvisí se zabezpečováním veřejných statků, služeb a fungováním obecního úřadu,
- výdaje kapitálové: investiční výdaje.<sup>46</sup>

<sup>46</sup>PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

Graf č. 4. 3. znázorňuje běžné a kapitálové výdaje obce za jednotlivé roky:

**Graf č. 4.3. Rapotín – výdaje v období let 2009 – 2013 (v tis. Kč)**



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

V období let 2009 – 2013, nám vyplývá, že za sledované období běžné výdaje nemají výraznější výkyvy, kromě roku 2011, v tomto roce jsou běžné výdaje na minimální úrovni a naopak v roce 2013, jsou běžné výdaje maximální. Na rozdíl od běžných výdajů, které je schopna obec zhruba vyčíslit, tak výdaje kapitálové, jsou závislé na výši přijatých dotací, výši těchto dotací ovlivňuje obec úspěšnosti získávat tyto dotace.

#### **4.2.4.1. Běžné výdaje**

Dle rozpočtové skladby jsou běžné výdaje zařazeny do třídy 5. Těmito výdaji obec hradí, náklady spojené se zabezpečením veřejných statků a služeb, jako jsou výdaje na veřejný pořádek, veřejné komunikace, vzdělávání atd.

Rozpočtová skladba dělí běžné výdaje na: neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a neinvestiční půjčky.

**Tabulka č. 4.8. Rapotín - běžné výdaje (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Běžné výdaje	54 363,39	65 607,27	27 797,49	41 588,82	89 698,43
MTR	-	20,7 %	-58 %	49,6 %	115 %

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

Ve sledovaném období nejprve dochází u běžných výdajů k nárůstu meziročního tempa růstu o zhruba 20%. Poté ale následuje pokles meziročního tempa růstu a v posledních dvou letech zase dochází ke zvyšování tempa růstu.

Ve sledovaných letech, byly běžné výdaje nejvyšší v roce 2013 s částkou 89 698 430 Kč.

#### 4.2.4.2. Kapitálové výdaje

Mezi kapitálové výdaje obcí se dle rozpočtové skladby řadí:

- výdaje na pořízení nehmotného investičního majetku – nehmotné investice,
- výdaje na pořízení hmotného investičního majetku – hmotné, věcné investice,
- výdaje na nákup dlouhodobého finančního majetku – finanční investice.

Zadává-li obec veřejnou zakázku nad 1 mil. Kč (dodávky zboží a služeb) nebo 3 mil. Kč (stavební práce), řídí se zákonem o veřejných zakázkách.<sup>47</sup>

**Tabulka č. 4.9. Kapitálové výdaje 2009 – 2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Kapitálové výdaje	52 980,4	59 502,84	15 549,09	53 591,51	93 260,42
MTR	-	12,3%	-73,9 %	244 %	74 %

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

<sup>47</sup>Zákon č.137/2006 Sb., zákon o veřejných zakázkách

U kapitálových výdajů ve sledovaném období docházelo k velkým výkyvům meziročního tempa růstu. Prudký pokles byl v roce 2011, ale již v následujících letech docházelo k postupnému růstu.

#### **4.2.5. Financování**

Základní vztah rozpočtu v rozpočtové skladbě je jeho vyrovnanost, kterou lze vyjádřit touto rovnicí:

$$\text{PŘÍJMY} = \text{VÝDAJE} \pm \text{Financování}$$

Financování vyrovnává rozdíl mezi příjmy a výdaji, což odpovídá skutečnosti, že schodek se musí vykrývat prostředky získanými odjinud a přebytek naopak umožňuje peníze deponovat jinde.

Financování vyrovnává rozpočet, a proto má vždy obrácené znaménko než je rozdíl mezi příjmy a výdaji (saldo příjmů a výdajů).

#### **Členit financování můžeme jako:**

- změna stavu peněžních prostředků na vlastních účtech,
- opravné položky,
- obec si půjčí finanční prostředky, které následně splácí,
- sama obec půjčuje peníze za účelem optimalizace likvidity, a tyto poskytnuté peníze jsou obci spláceny.

Do třídy financování se zahrnují jen samotné splátky jistiny úvěrů, bez úroků. Úroky jsou dle své povahy výnosem nebo nákladem. Ve třídě financování se zahrnují položky po konsolidaci. V nekonsolidovaném rozpočtu jsou zahrnuty i příjmy a výdaje mezi rozpočtovými fondy obce. Je nutné nezapomenout, že v účetní formě rozpočtu je

financování kladné, pokud je rozpočet ve schodku a financování je záporné, pokud je rozpočet v přebytku.<sup>48</sup>

**Tabulka č. 4. 10. – Rapotín financování obce v období 2009 – 2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Přijaté půjčené prostředky (8113)	-	-	-	-	-
Uhrazené splátky krátk. příj.půjč.prost. (8114)	-	-	-	-	-
Změna stavu krátk. prost. na BÚ (8115)	-7 154,9	4 206,02	-17 579,7	25 228,9	-5 978,46
Přijaté půjčené prostředky (8123)	6 620,3	21 414,0	-	-	-
Uhrazené splátky dl.př. půjč. prostředků (8124)	-5 219,2	-5 726,8	-6 110,5	-26 308,8	-65 572,3

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

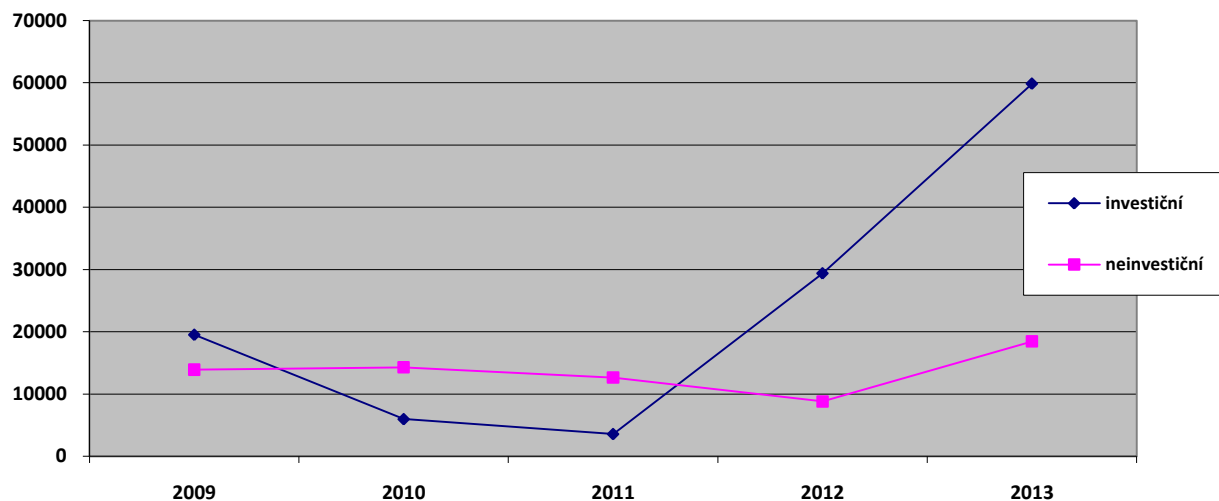
### 4.3. Analýza dotací obce Rapotín

Pro obce jsou dotace druhý nejvýznamnější zdroj v rozpočtu a dělíme je dle poskytovatelů a dle účelu. Dotace se ve sledovaném období u obce Rapotín podílí více jak 40%. Znázorněno v příloze graf č. 3a - Celkové příjmy obce x dotace. U dotací neinvestiční povahy jde o dotace nárokové, jsou to dotace převážně na výkon státní správy a na školství.

<sup>48</sup>SCHNEIDEROVÁ, Ivana. Rozpočtová skladba v roce 2012. Nové Město nad Cidlinou: Acha obec účtuje s. r. o., 2012. 253 s. ISBN 978-90-260-1010-4.

Dotace určené k uhrazení projektů investičních, jsou dotace nenárokové, jsou určené také na úhradu nákladů souvisejících s přípravou projektu. Během jejich získávání musí žadatel projít složitým procesem a splnit podmínky, které jsou u dotací vypsány.

**Graf č. 4.4. Struktura dotací obce Rapotín v období 2009 – 2013 (v tis. Kč)**



Zdroj : Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

Graf zobrazuje, že ve sledovaném období docházelo k výkyvům. V letech 2010 a 2011 měla obec v obecním rozpočtu nejméně dotací. Ale již v dalších letech docházelo, k postupnému nárůstu. V roce 2012 byl příjem 38.216 tis. Kč a v roce 2013 již 78 326,57 tis. Kč.

V jednotlivých letech se neinvestiční dotace podílí na celkové částce přijatých dotací od 23% do 77 %. Od 23% do 59% se podílí investiční dotace, výrazný podíl měli v letech 2012 a 2013 a to až 77% z celkových dotací.

#### **4.3.1. Dotace neinvestiční**

V rozpočtové skladbě se tyto neinvestiční dotace dělí dle poskytovatelů.

- Všeobecná pokladní správa,
- státní rozpočet,
- státní fondy,
- Národní fond,
- kraje a regionální rady soudržnosti.

**Tabulka č. 4.11. Obec Rapotín - neinvestiční dotace v období 2009 – 2013 (údaje v Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
4111- Neinv.přijaté trans.z všeob. pokladní správy SR	60 000	163 230	17 460	178 000	158 694
4112- Neinv.přijaté transfery ze SR v rámci souhrnných dotačníchvztahů	76 300	845 800	636 300	630 500	568 400
4113-Neinv. transfery ze státních fondů	1 084 440	988 230	892 010	580 530	914 847
4116-Ostatní neinv. transfery ze SR	212 970		440 720	110 660	745 863
4118- Neinv. převody z Národního fondu	5 580	12 820	-----	-----	-----
4121-Neinv. přijaté transfery od obcí	-----	-----	-----	-----	----
4122-Neinv. přijatétransfery od krajů	----	4 520	690	38 380	149 820
4123–Neinv. přijaté transfery od regionálních rad	-----	----	-----	21 930	447
<b>Celkem</b>	<b>1 439 290</b>	<b>2 014 600</b>	<b>1 987 180</b>	<b>1 560 000</b>	<b>2 538 071</b>
podíl na celkových příjmech obce (%)	1,6	2,7	3,17	1,85	1,9

Zdroj : Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

U těchto dotací nedocházelo k výrazným změnám. Obec Rapotín v roce 2013 měla nejvíce neinvestičních dotací, v tomto roce obec provedla převedení částky 16 mil. Kč z vlastních fondů. V roce 2012 za sledované období měla nejméně neinvestičních dotací a to v částce 8,8 mil. Kč.

#### 4.3.2. Nenárokové - investiční dotace

Se získáváním těchto dotací jsou důležití informovaní zaměstnanci obce, ochota obce zapojit se do procesu získávání nenárokových dotací, schopnost obce zpracovat administrativu a soulad vypsaných dotačních program v jednotlivých letech s plánovaným rozvojem obce.

**Tabulka č. 4.12. Investiční dotace obce Rapotín v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
4211- Všeobecná pokladní správa SR	10 000	-	-	9 645	-
4213 – Transfery ze státních fondů	3 766	-	-	6 974	10 345,2
4216 - Ostatní transfery ze SR	4 911	-	3 175	-	40 790,5
4218 - Převody z Národního fondu	704	5 983	414	-	-
4222 - Transfery od krajů	150	-	-	-	-
4223 - Transfery od regionálních rad	-	-	-	12 775,8	8 713,4

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování

Nejmenší částku přijatých dotací měla obec Rapotín v roce 2010 a v roce 2011. Naopak nejvíce dotací obec obdržela v roce 2013, částka v tomto roce přesáhla částku 59 mil. Kč. Důvodem navýšení bylo, že obec přijala dvě částkově vyšší dotace, obec získala dotaci ze SR v částce cca 40 mil. Kč a dotaci ze SF ve výši 10,3 mil. Kč.

Nejvyšší dotace ve sledovaném období je přijatá dotace ze státního rozpočtu v částce 48 mil. Kč. V rozpočtu obce Rapotín je další významná položka transfery přijaté ze VPS v



částce cca 20 mil. a ze SF ve výši 20 mil. Kč. Naopak nejméně dotací v celkovém objemu tvoří dotace od krajů.

Při hodnocení přijatých investičních transferů v procentním vyjádření podle jednotlivých položek rozpočtové skladby dělené dle poskytovatelů, v rámci celkovém objemu transferů 118 352,37 tis Kč. za sledované období, představují tyto transfery ze státního rozpočtu přibližně 43 %, z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu 16 %, z fondů státních 17 % a z rozpočtu Olomouckého kraje jen 0,1 %. Z podpor prostředků regionálních rad 18% a přísun prostředků z Národního fondu byl 6%.

#### 4.4. Srovnání dotací obcí Rapotín a Nový Malín v letech 2009 – 2013

##### 4.4.1. Srovnání dotací obcí Rapotín a Nový Malín

Obec Rapotín ve sledovaném období čerpala dotace do obecního rozpočtu v celkové částce přesahující 186 mil. Kč a obec Nový Malín získala celkové dotace v částce přesahující 78 mil. Kč.

**Tabulka č. 4.13. Příjem dotací obce Rapotín a Nový Malín - rok 2009 (v tis. Kč)**

Obec	Investiční dotace	Neinvestiční dotace	Celkem dotace
Rapotín	19 533,08	13 930,47	33 463,55
Nový Malín	22 471,77	4 307,13	26 778,90
Rapotín (na 1 obyv)	6,0	4,3	10,27
Nový Malín (na 1 obyv)	7,22	1,38	8,6

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování

V tomto roce vztaženo na 1 obyvatele dostala obec Rapotín 1,2x více dotačních prostředků než obec Nový Malín.

**Tabulka č. 4.14. Příjem dotací obce Rapotín a Nový Malín - rok 2010 (v tis. Kč)**

Obec	Investiční dotace	Neinvestiční dotace	Celkem dotace
Rapotín	5 983,48	14 307,53	20 291,01
Nový Malín	16 737,43	4 344,05	21 081,48
Rapotín (na 1 obyv)	1,8	4,4	6,2
Nový Malín (na 1 obyv)	5,3	1,3	6,6

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování

V tomto roce vztaženo na 1 obyvatele dostaly obě obce přibližně stejně dotačních prostředků.

**Tabulka č. 4.15. Příjem dotací obce Rapotín a Nový Malín - rok 2011 (v tis. Kč)**

Obec	Investiční dotace	Neinvestiční dotace	Celkem dotace
Rapotín	3 590,25	12 665,31	16 255,56
Nový Malín	9 203,46	3 485,4	12 688,86
Rapotín (na 1 obyv)	1,10	3,9	5,1
Nový Malín (na 1 obyv)	2,9	1,1	4,0

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování

V tomto roce vztaženo na 1 obyvatele dostala obec Rapotín 1.2x více dotačních prostředků než obec Nový Malín.

**Tabulka č. 4.16. Příjem dotací obce Rapotín a Nový Malín - rok 2012 (v tis. Kč)**

Obec	Investiční dotace	Neinvestiční dotace	Celkem dotace
Rapotín	29 396,45	8 819,69	38 216,14
Nový Malín	3 226,47	4 184,65	7 411,12
Rapotín (na 1 obyv)	9,0	2,7	11,8
Nový Malín (na 1 obyv)	1	1,3	2,25

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování

V roce 2012 vztaženo na 1 obyvatele dostala obec Rapotín 5,2 x víc dotací než obec Nový Malín.

**Tabulka č. 4.17. Příjem dotací obce Rapotín a Nový Malín - rok 2013 (v tis. Kč)**

Obec	Investiční dotace	Neinvestiční dotace	Celkem dotace
Rapotín	59 849,11	18 477,46	78 326,57
Nový Malín	5 483,75	4 666,98	10 150,73
Rapotín (na 1 obyv)	18,53	5,27	24,25
Nový Malín (na 1 obyv)	1,6	1,4	3,05

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování

V tomto roce dostala obec Rapotín v porovnání na 1 obyvatele 7,9 x více dotačních prostředků oproti obci Nový Malín.

V příloze č.4b je graf, který porovnává dotace na obyvatele obou subjektů.

#### 4.4.2. Srovnání míry nezaměstnanosti obcí Rapotín a Nový Malín

Porovnání obce Rapotín, obce Nový Malín v míře nezaměstnanosti.<sup>49</sup>

**Tabulka č. 4.18. Nezaměstnanost obcí Rapotína a N. Malína v letech 2009 - 2013**

Rok	Obec Rapotín	Obec Nový Malín
2009 (prosinec)	15,1	18,6
2010 (prosinec)	15,1	18,6
2011 (prosinec)	14,9	15,8
2014 (březen)	11,7	8,9
2015 (leden)	10,4	7,4

Zdroj: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/uzem/>, vlastní zpracování

<sup>49</sup>GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ ÚŘADU PRÁCE ČR. *Integrovaný portál MPSV: Statistiky nezaměstnanosti z územního hlediska* [online]. 2015 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/uzem>

Při výpočtu míry nezaměstnanosti se porovnává podíl dosažitelných uchazečů k počtu obyvatel 15 - 64 v obci (do r. 2011). Poté ÚP přešel na jiný ukazatel nezaměstnanosti. Z tabulky 4.18 vidíme, že v prvních třech letech byla nezaměstnanost v obci Rapotín nižší. Data pro rok 2012 a rok 2013 nejsou na portálu MPSV k dispozici. Proto jsou údaje za rok 2014 a rok 2015 jen informativní.

#### 4.4.3. Porovnání množství výdajů na veřejnou správu obou subjektů

Porovnání obce Rapotína a obce Nový Malín ve výdajích na veřejnou správu:

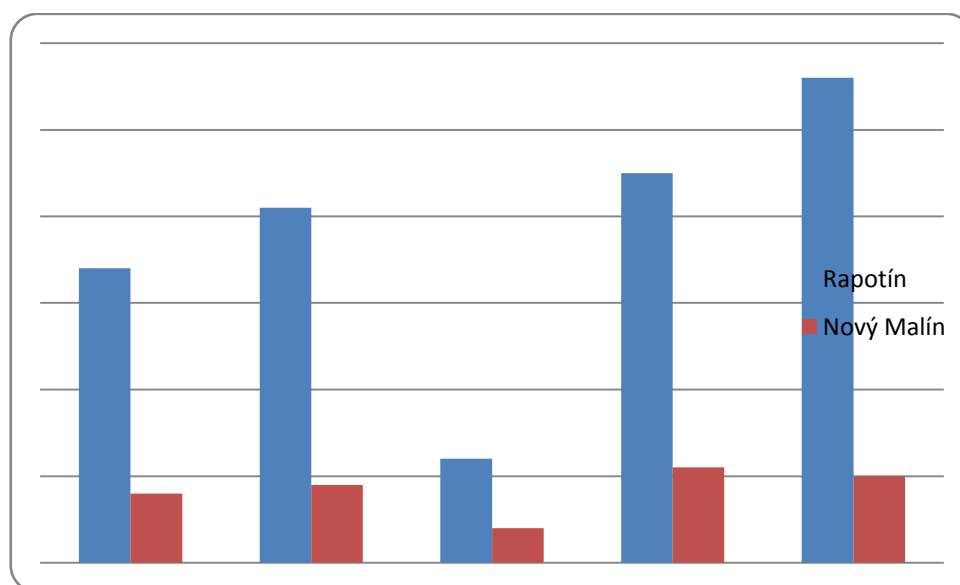
**Tabulka č. 4.19. Výdaje na veřejnou správu obou subjektů v letech 2009-2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Rapotín	11 202,38	15 135,68	8 614,44	8 453,76	1 606,35
Nový Malín	6 435,05	4 331,82	4 719,66	2 314,22	5 682,62

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování

Celkově vydala obec Rapotín 1,4x více finančních prostředků na veřejnou správu než obec Nový Malín ve sledovaném období. Oba subjekty však mají různý počet obyvatel, proto porovnáme výdaje na veřejnou správu přepočtené na 1 obyvatele v grafu 4.5.

**Graf č. 4. 5. – Výdaje na veřejnou správu obou obcí na obyvatele (v Kč)**



Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování

Graf nám zobrazuje, že výdaje na veřejnou správu u obce Rapotín byly, až na rok 2010, vždy vyšší než u obce Nový Malín.

#### 4.4.4. Porovnání výběru poplatků obou subjektů

V tabulce č. 4.20. je porovnání obce Rapotín a obce Nový Malín ve výběru poplatků:

**Tabulka č. 4.20. Výběr poplatků obou subjektů v letech 2009-2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Nový Malín	2 338,25	2 271,00	2 561,13	2 192,34	2 196,18
Rapotín	17 966,43	18 554,44	16 261,38	20 761,20	22 512,22

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování.

Celkově vybrala obec Rapotín 8,3x více poplatků než obec Nový Malín ve sledovaném období.

#### 4.4.5. Srovnání obcí Rapotín a Nový Malín v počtu realizovaných dotačních projektů

V analýze dotací se bude práce zabývat realizovanými investicemi v letech 2009 – 2013. Jde o projekty, které byly ve sledovaných letech ukončeny, čas čerpání dotací může být ovšem odlišný.

Tabulka č. 4.21. porovnává obce Rapotín a obce Nový Malín z hlediska množství realizovaných dotačních projektů:

**Tabulka č. 4.21. Množství realizovaných dotačních projektů u obcí Rapotín a Nový Malín v letech 2009 - 2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok				
	2009	2010	2011	2012	2013
Rapotín	4	4	2	2	4
Nový Malín	8	8	5	6	5

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování.

Celkově realizovala obec Rapotín méně projektů více než obec Nový Malín ve sledovaném období.

Porovnáme-li finanční částky: obec Nový Malín v celkové částce (160,472 mil Kč) a obec Rapotín v celkové částce (53,191 mil Kč), pak obec Nový Malín proinvestoval 3x více než obec Rapotín.

## 5 ZHODNOCENÍ VÝSLEDKU A DOPORUČENÍ

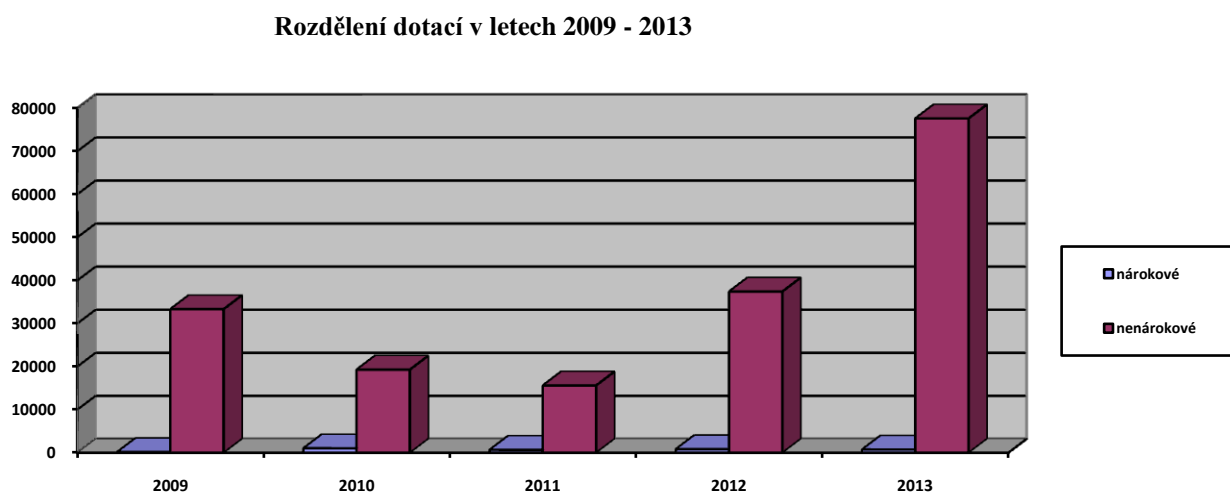
V této bude zhodnocena struktura dotačních prostředků u obou hodnocených obcí.

### 5.1. Dotace dle nároku obou obcí

Jedním z důvodů státu proč poskytuje dotace územním celkům, je snaha snižovat rozdíly mezi jednotlivými obcemi, které vznikají jako následek nerovnováhy kapacit a nároku - potřebou obce. V případě neposkytnutí státních dotací a intervencí, by územní samosprávné celky, při poskytování určitých statků a služeb, tyto nemohli nabízet na dostatečné úrovni a docházelo by ke zvyšování disparit. Stát poskytování dotací obcím, se snaží kompenzovat místním správám relativně vysoké výdaje na obyvatele při poskytování statků a služeb a to především z důvodu snahy poskytovat tyto veřejné statky a služby ve stejné kvalitě na celém území státu.

Procentové porovnání obou typů dotací je příloze č. 3.

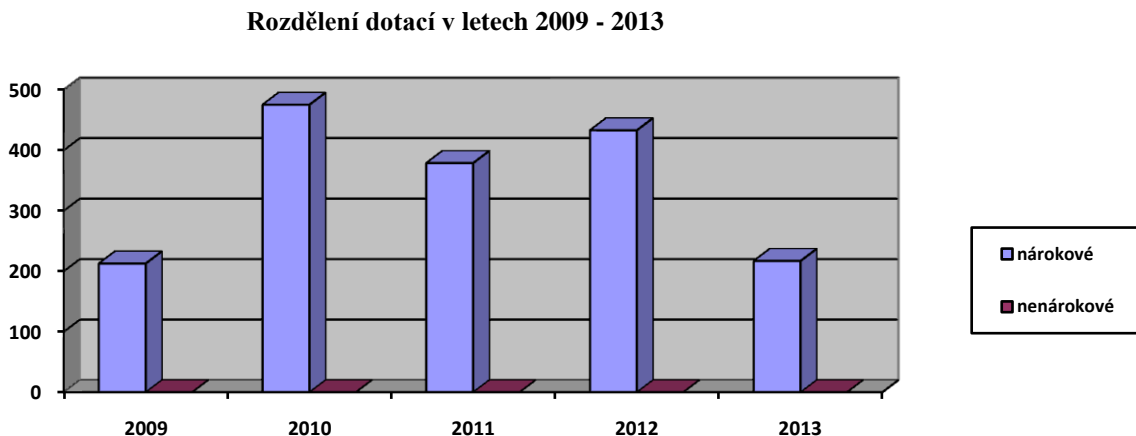
**Graf č. 5.1. Dělení dotací obce Rapotín podle nároku na obyvatele (v Kč) v letech 2009 - 2013**



Zdroj: ROZPOČET VEŘEJNĚ O.S. *Rozpočet obce: Rozklikávací rozpočet obce Rapotín* [online]. 2013 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/540862-rapotin.>, vlastní zpracování

Nárokové dotace představují asi 0,5 až 4 % na sumě celkově přijatých dotací u obce Rapotín ve sledovaném období.

**Graf č. 5.2. Dělení dotací obce Nový Malín dle nároku na obyvatele (v Kč) v letech 2009 - 2013**



Zdroj : ROZPOČET VEŘEJNĚ O.S. *Rozpočet obce: Rozklikávací rozpočet obce Rapotín* [online]. 2013 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/540862-rapotin>, vlastní zpracování.

Nárokové dotace představují asi 2 až 19 % na sumě celkově přijatých dotací u obce Nový Malín.

### 5.1.1. Srovnání nárokových dotací

V případě nárokových dotací má obec Rapotín vyšší příjem do rozpočtu oproti obci Nový Malín, ve sledovaném období byl rozdíl více než 7x (nárokové dotace jsou v obci Rapotín ve výši 20 377 590 Kč a u obce Nový Malín 2 591 840 Kč).

V obci Rapotín byl procentuální podíl ve sledovaném období v rozmezí 9,3 % až 24 %. V roce 2008 získala obec nejméně těchto dotací a to 9,3 %, což bylo způsobeno nárůstem nenárokových dotací v tomto roce.

V Obci Nový Malín byl procentuální podíl ve sledovaném období v rozmezí 0,4 až 4,9 %. V roce 2009 získala obec nejméně nárokových dotací - 0,41 %, důvodem bylo nárůst investičních dotací a převody z vlastních fondů v daném roce.



Dotace nárokové jsou zahrnuty v položkách 4111 a 4112, tyto položky zahrnují dotace na výkon státní správy a na financování základního školství dle počtu žáků MŠ a ZŠ. Tyto nárokové dotace jsou schváleny a definovány v zákoně o státním rozpočtu.

Tabulka č. 5. 1. popisuje nárokové dotace obou subjektů přepočtené na 1 obyvatele v letech 2009 – 2013.

**Tabulka č. 5.1. Dotace nárokové u obce Rapotín a Nový Malín, položka č. 4111+4112 (v Kč) na obyvatele.**

Školství + státní správa	2009	2010	2011	2012	2013
Rapotín	41,8	310,3	204,9	249,8	225,1
Nový Malín	212,6	475,1	378,7	432,9	216,9

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování.

Z tabulky je patrné, že obec Rapotín dostávala ve sledovaném období několikanásobně méně nárokových dotací než obec Nový Malín (nejvýraznější rozdíl je v roce 2009, kdy obec Rapotín dostala 5x méně nárokových dotací než obec Nový Malín).

**5.1.2. Srovnání nenárokových dotací**

Nenárokové dotace jsou finanční prostředky, které obec získává ze státního rozpočtu, od krajů a ostatních fondů a fondů EU.

Tyto nenárokové dotace, v procentuálním vyjádření k celkově přijatým dotacím v rozpočtech obce Rapotín v období let 2009 – 2013, představovaly 95 až 99 %.

Z tohoto vyjádření plyne, že nenárokové dotace jsou podstatnou částkou v oblasti přijatých dotací. Je jen na vedení obce, jak se snaží sledovat vývoj dotačních programů a zpracovávat žádosti o tento druh financí, což bývá pro obce problematické.

V obci Nový Malín, zobrazeno v grafu 4. 2., měli nenárokové dotace v daných letech podíl nad 95% z celkových dotací obce.

Druhý nejvýznamnější příjem obce představují nenárokové dotace.

**Tabulka č. 5.2. Dotace v přepočtu na obyvatele – obec Rapotín 2009 – 2013 (v tis. Kč)**

<b>Rok</b>	<b>Nárokové dotace</b>	<b>Nenárokové dotace</b>	<b>Počet obyvatel<sup>50</sup></b>	<b>Přepočet na obyvatele</b>
2009	136 300	33 327 250	3259	10 268
2010	1 009 030	19 281 980	3252	6 239,5
2011	653 760	15 601 800	3191	5 094,2
2012	808 500	37 407 640	3236	11 809,7
2013	727 094	77 599 479	3230	24 249,7
<b>Celkem</b>	<b>3 334 684</b>	<b>183 218 149</b>	-	<b>57 661,1</b>

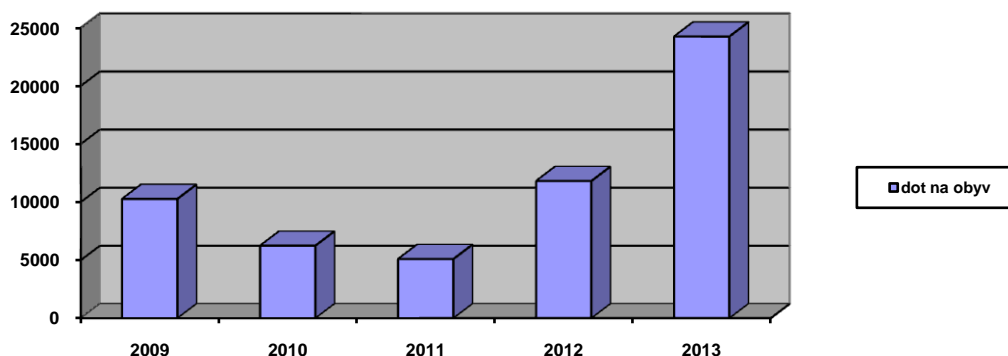
Zdroj: Závěrečné účty obce v letech 2009 – 2013, vlastní zpracování.

Ve sledovaném období - od roku 2009 do roku 2013 činily dotace v přepočtu na 1 obyvatele částku 57.661,10 Kč, v případě dotací nárokových byla částka na 1 obyvatele 1.032 Kč a dotace nenárokové měli podíl 56.629,2 Kč na 1 obyvatele. Ve sledovaném období v obci docházelo k mírnému poklesu počtu obyvatel a příjem dotací se zvyšoval v posledních dvou letech daného období.

Graf č. 5. 3. zobrazuje, jak se v jednotlivých letech měnil podíl dotací připadající na 1 obyvatele u obce Rapotín:

<sup>50</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. Web ČSÚ: Veřejná databáze ČSÚ - Počet obyvatel v obcích SO ORP od roku 2001 [online]. 2013 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?voa=tabulka&cislatab=MOS+A04+OB1.164&vo=null>

**Graf. č. 5.3. Vývoj dotací na obyvatele obce Rapotín 2009 - 2013 (v tis. Kč)**



Zdroj : Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

**Tabulka č. 5.3. Dotace v přepočtu na obyvatele – obec Nový Malín 2009 – 2013 (v tis. Kč)**

Rok	Nárokové dotace	Nenárokové dotace	Počet obyvatel <sup>51</sup>	Přepočet na obyvatele
2009	662 200	26 116 700	3114	8 599,5
2010	1 506 970	19 574 510	3172	6 646,1
2011	1 197 730	11 491 130	3163	4 011,6
2012	1 425 700	5 985 420	3293	2 250,5
2013	721 625	9 429 108	3326	3 051,9
<b>Celkem</b>	<b>5 514 225</b>	<b>72 596 868</b>	-	<b>24 559,6</b>

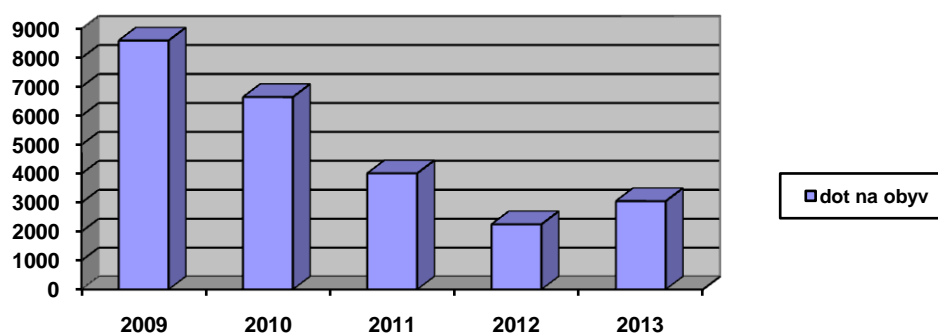
Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

Ve sledovaném období - od roku 2009 do roku 2013 činily dotace v přepočtu na 1 obyvatele částku 24 559,60 Kč, v případě dotací nárokových byla částka na 1 obyvatele 22 021,10 Kč a dotace nenárokové měli podíl 2 538,5 Kč. V této obci během daného se počet obyvatel mírně zvyšoval a v roce 2009 byl příjem u dotací nejvyšší a poté se mírně snižoval, až ke konci sledovaného období.

<sup>51</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. Web ČSÚ: Veřejná databáze ČSÚ - Počet obyvatel v obcích SO ORP od roku 2001 [online]. 2013 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?voa=tabulka&cislatab=MOS+A04+OB1.164&vo=null>

Graf č. 5. 4. zobrazuje, jak se v jednotlivých letech měnil podíl dotací připadající na 1 obyvatele v obci Nový Malín:

**Graf. č. 5.4. Vývoj dotací na obyvatele v letech 2009 – 2013 Nový Malín**



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

**Tabulka č. 5.4. Dotace na obyvatele u obou subjektů 2009 – 2013 (v Kč)**

Rok	Dotace Rapotín	Přepočet na obyvatele	Dotace Nový Malín	Přepočet na obyvatele
2009	33 463 550	10 268	26 778 900	8 599,5
2010	20 291 010	6 239,5	21 081 480	6 646,1
2011	16 255 560	5 094,2	12 688 860	4 011,6
2012	38 216 140	11 809,7	7 411 120	2 250,5
2013	78 326 573	24 249,7	10 150 733	3 051,9
<b>Celkem</b>	<b>186 552 833</b>	<b>57 661,1</b>	<b>78 111 093</b>	<b>24 559,6</b>

Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování.

## 5.2. Poskytované dotace dle zdrojů

Tato kapitola rozebírá poskytnuté dotace dle zdrojů a jejich možnosti využití pro obec obecně, a tím také pro obec Rapotín.

Dotace od státu – jde o dotace nárokové určené na výkon přenesené působnosti, školství a také o nenárokové dotace z jednotlivých ministerstev.

Dotace od státních fondů – dotace od SFDI, SFŽP, SZIF SFRB – tyto finanční prostředky jsou poskytovány např. na obnovu kanalizací, vodovodů.

Kraje – přerozdělují dotace dále obcí, v obci Rapotín dělá příjem od krajů asi 1,5 % z příjmů.

Podrobněji jsou dotace dle zdrojů rozebrány v tabulce č. 4.5.

**Tabulka č. 5.5. Dotace dle zdrojů obec Rapotín v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok					
	2009	2010	2011	2012	2013	Celkem%
Státní rozpočet	16 573,6	37 838,7	22 459,3	20 885,14	22 152,2	119 908,94 96,6
Transfery ze SF	--	--	--	--	--	--
Transfery od KÚ	742,33	310,67	276,43	272,76	298,33	1 900,52 1,5
Transfery od obcí	495,61	462,29	510,38	437,42	419,9	2 325,6 1,9
Převody z vl.fondů	-127	--	--	--	--	-127

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

Finanční prostředky, které byly získány ze státního rozpočtu, jsou v částce 119 908 940 Kč, prostřednictvím všeobecné pokladní správy a ministerstev, v období let 2009 – 2013, na celkové sumě přijatých dotací se podílí 96,6 %, dotace od obcí 1,9 % a dotace z Olomouckého kraje 1,5 %.

Dotace dle zdrojů pro obec Nový Malín ve sledovaném období 2009 – 2013 jsou uvedeny v tabulce 5.6.

**Tabulka č. 5.6. Dotace dle zdrojů obec Nový Malín v letech 2009 -2013 (v tis. Kč)**

Položka	Rok					
	2009	2010	2011	2012	2013	Celkem%
Státní rozpočet	2 244,22	17059,96	15 260,61	1 009	4 270,43	39 844,22 34,3
Transfery ze SF	5 352,2	2 913,71	4 851,4	988,23	892,01	14 997,55 12,9
Transfery od KÚ	10	1 393,85	150	4 520	0,69	1 559,69 1,3
Transfery z NF	-	-	710,36	5 996,3	414,3	7 120,96 6,1
Transf. z vl. fondů	8 113,41	9 040,91	12 491,18	12 292,93	10 678,13	52 616,56 45,3

Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

Finanční prostředky, které obec získala ze státního rozpočtu v částce 39 844 220 Kč, prostřednictvím všeobecné pokladní správy a ministerstev, během sledovaných let představují na celkové sumě přijatých dotací 34,3 %, dotace od Národního fondu- fondy z EU 6,1 %, převody z vlastních fondů 45,3% a dotace poskytnuté z Olomouckého kraje 1,3 %.

Zobrazeno v příloze grafu č. 2 – Procentuální podíl dotací dle zdrojů.

### 5.3. Obecní rozpočet a dotace

Předcházející kapitola rozebírala dotace dle zdrojů z veřejných rozpočtů, které obec Rapotín ve sledovaném období čerpala ke svému rozvoji, ke zvyšování vybavenosti a infrastruktury obce.

V roce 2009 obec Rapotín hospodařila s kladným výsledkem 6.263,14 tis. Kč, dotace představovaly podíl 37,5 % příjmů obce. Naopak schodkové hospodaření ve výši 18.510,39tis. Kč měla obec v roce 2010, se schodkem hospodařila i přes vysoký objem dotací, které v roce 2010 činily 27,4 % příjmů obce.

V roce 2011 měla obec rozpočet obce kladný, a to ve výši 23.857,97 tis. Kč., když dotace se podílely na obecních příjmech 25,9 %.

V roce 2012 vzrostly dotační prostředky v obci, kdy tvořily 45,4 % na celkových příjmech obce a také hospodaření v tomto roce mělo kladný výsledek.

V roce 2013 bylo obecní hospodaření přebytkové v částce 12 543,3 tis. Kč, dotace v tomto roce měli nejvyšší podíl 60,26 % na celkových příjmech obce.

V roce 2009 nárokové dotace v obecním rozpočtu mají nejmenší částku 0,41 % dotačních příjmů. V následujícím roce 2010 se podílí 4,9 %, v roce 2011 jsou se 4,2 %, v roce 2012 poklesly na 2,1 % a v roce 2013, který je poslední sledovaný 0,9 %.

Skoro veškerou část dotačních prostředků obci převedla z kapitoly státního rozpočtu a Olomoucký kraj obci převedl skoro 1,5%. V roce 2013 obec získala nejvíce dotačních prostředků, kdy dotace činily 78,326 mil. Kč, v tomto roce měly dotace rozsah více jak 60,2% finančních příjmů z rozpočtu obce Rapotín.

Obec Nový Malín v roce 2009 hospodařila s přebytkovým rozpočtem v částce 1 609,63 tis.Kč a dotace z této částky byly 44,2 % obecních příjmů.

Rok 2010 byl ukončen s přebytkem v částce 1 428,7 tis. Kč a dotace v tomto roce činily 37,7% příjmů obce.

Schodkovým rozpočtem ukončila obec rok 2011 a schodek rozpočtu byl v částce 4 436,67 tis.Kč, tento rok v obecním rozpočtu, byl i pokles dotací, dotace byly 24,9 % z celkových obecních příjmů.

Hospodaření roku 2012 bylo ukončeno se záporným výsledkem -10 890,07 tis. Kč a dotace roku 2012 mírně poklesly, měly podíl 18 % na celkových příjmech obce. V posledním sledovaném roce 2013 měla obec Nový Malín ukončeno hospodaření s přebytkem v částce 4 833,8 tis. Kč a dotace v tomto roce představovaly 19,9 % v obecním rozpočtu na straně příjmů.

V hospodaření obce Nový Malín nárokové dotace v letech 2009, 2010, 2011 a 2013 měli podíl až 7 % dotačních příjmů. Jen v roce 2012 došlo k nárůstu nárokových dotací k celkovému objemu přijatých dotací, a to k přibližně 12 %, k nárůstu v tomto roce přispěla skutečnost, že obecní rozpočet měl pokles příjmů z nenárokových dotací.

Ve sledovaných letech měly nenárokové dotace v obecním rozpočtu vyšší podíl na příjmech obce oproti dotacím nárokovým a to i přes skutečnost, že ve sledovaném období byl pokles příjmů u dotací nenárokových.



## 6 ZÁVĚR

Dle ústavy České republiky jsou obce samosprávné územní celky. V České republice je financování obcí založeno na kombinovaném fiskálním federalismu, část příjmů obce získávají obce z daní, část se jim přerozděluje z dotací.

Nejpodstatnější položkou na straně příjmů v rozpočtu obce jsou daňové příjmy, které se přerozdělují ze státního rozpočtu na základě zákona o rozpočtovém určení daní. Výši těchto příjmů z daní sdílených není obec schopna ovlivnit. Jedinou část těchto daní, které jsou v kompetenci obce ovlivnit od roku 2010, je výnos u daně z nemovitých věcí a to jen v mezích, které stanovuje zákon.

Z diplomové práce vyplývá, že bez dotací, které obce získávají, by nebyly schopny poskytovat služby v potřebné kvalitě a ani se dále rozvíjet. V rámci financování obcí došlo v minulosti k reformě veřejných financí, ale dotace jako zdroj příjmů jsou nadále významným zdrojem pro obce. Příjmy z dotací jsou druhým nejvýznamnějším příjmem, ale jejich zdroje jsou omezené a jejich získávání, kromě rozpočtového určení daní, je závislé na schopnosti obecního zastupitelstva. V obci Rapotín se během sledovaných let, dotace podílely v rozmezí 25 až 60 % na celkových příjmech obce, v obci Nový Malín byl tento rozsah 18,0 až 44,6 %.

Z provedené komparace vyplynulo, že v obci Rapotín neinvestiční dotace převyšují dotace investiční (v kapitole 4.3 graf 4.4) a dotace nárokové, oproti dotacím nenárokovým jsou v podstatně menší částce. V projektech, které obec zrealizovala, za podpory finančních prostředků z dotací, se na celkových nákladech dotace pohybovaly v rozpětí od 21 % do 100 % nákladů potřebných na tyto zrealizované projekty.

Porovnáme-li obec Rapotín a obec Nový Malín (obce mají zhruba stejný počet obyvatel), pak se obci Rapotín podařilo získat více dotačních finančních prostředků na obyvatele a realizovat dotační projekty ve větším objemu finančních prostředků.

Jedním z cílů práce bylo zjistit, jak dotace ovlivňují hospodaření obce, z analýzy obcí vyplývá, že bez prostředků, které obec získává pomocí dotací, by nebyla schopna poskytovat služby na úrovni, v jaké je nabízí nyní a nebyla by schopna investovat do rozvoje obce. V letech, kdy obec získala méně dotačních prostředků, došlo k poklesu zrealizovaných akcí v obci. Bez těchto finančních prostředků by kvalita služeb v obci pravděpodobně stagnovala a snižovala se. Ostatní obecní příjmy jsou nedostatečné a nepokrývají základní potřeby obcí. Značnou část finančních prostředků obec vydá na rekonstrukce.

Vstupem České republiky do EU se obcím nabízí mnoho možností, jak se rozvíjet, správným využíváním finančních prostředků a získáváním dotačních programů.

Z možných doporučení pro obce jsou je, zaměřit se na školení svých zaměstnanců, aby byli schopni se dobře orientovat v dotačních programech, které jsou určeny obcím. Obce si také mohou sestavit dotační tým, který se bude zaměřovat a studovat nabízené dotační pobídky, aby při předkládání projektů k žádosti o dotace, nedocházelo k chybám a opomenutím, kdy následně žádosti bývají zamítnuty. Také dochází k nedodržení dotačních podmínek, což je jedna z dalších obav a v případě nesplnění podmínek, obce musí vrátit dotační příspěvky, hrozí jim sankce a tato skutečnost ovlivňuje zájem obce při získávání dotací. Obec místo obtížné snahy získávat větších dotace, se snaží vystačit se stabilními příjmy a investují do nejnужnějších aktivit. V případě schopných odborníků, by obce mohly získat významné finanční prostředky do obecního rozpočtu.

Pokud si není obec schopna vyškolit své zaměstnance, je možno ji doporučit vypsání výběrového řízení malého rozsahu. Vítězná firma by, pro obec získávala dotačních prostředky, pomocí vyhlášených dotačních titulů a místo školení svých zaměstnanců, což je pro obce nákladné, by obec využívala externí firmu, která je na získávání dotačních programů zaměřena a má proškolené zaměstnance v této oblasti. Hrazena může být externí firma na základě jejího přínosu pro obec – množství schválených dotačních programů, nebo může být firma hrazena dle počtu obyvatel v obci.

Zpracování této diplomové práce bylo pro mne přínosné v oblasti teoretické, tak i praktické. Díky ní jsem pronikla do problematiky poskytnutí dotací územním samosprávným celkům a seznámila se s jejich dopady na rozpočet a současně s rozvojem obce Rapotín.

## Seznam použité literatury

### 1. Odborná kniha:

- FILIP, Jan, Jan SVATOŇ a Josef ZIMEK. *Základy státovědy*. 2. vyd. Brno:Masarykova univerzita, 1997. 352 s. ISBN: 8021015756.
- PAVLÍČEK, Václav a Jiří HŘEBEJK. *Ústava a ústavní řád České republiky*. 1. vydání. Praha:Linde a.s.,1994.501 s. ISBN 80-85647-38-9.
- PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy; teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Woollers Kluwer ČR, 2011.588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
- PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*.3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktual. vyd. Praha: Grada a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba v roce 2012*.,Nové Město nad Cidlinou: Acha obec účtuje s. r. o., 2012. 253 s. ISBN 978-90-260-1010-4.
- Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2010, Svaz měst a obcí České republiky, 1. vydání: Praha.2010. 184 s, ISBN 978-80-254-8660-3.
- ŽEHROVÁ, Jana a Daniela PFEIFEROVÁ. *Finance municipalit*. Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická Fakulta, 2012, 166 s. ISBN: 978-80-213-2024-6.

### 2. Legislativa:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. ve znění ústavního zákona č. 347/1997 Sb., 300/2000 Sb., 448/2001 Sb., 395/2001 Sb., 515/2002 Sb., a 319/2009 Sb.
- Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 152/1994 Sb., o volbách do zastupitelstev v obcích a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

- Zákon č. 338/1992 Sb. o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení; ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.
- Zákon 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

### 3. Elektronické dokumenty:

- ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Web ČSÚ: Veřejná databáze ČSÚ - Počet obyvatel v obcích SO ORP od roku 2001* [online]. 2013 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?voa=tabulka&cislatab=MOS+A04+OB1.164&vo=null>
- FIALA, Lukáš a Miloslav ONDILLA. *Znatemapu.cz: Tipy na výlet. ASI INFORMAČNÍ TECHNOLOGIE S. R. O. ZNATEMAPU* [online]. 2015 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.znatemapu.cz/obec-rapotin>
- GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ ÚŘADU PRÁCE ČR. *Integrovaný portál MPSV: Statistiky nezaměstnanosti z územního hlediska* [online]. 2015 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/uzem>
- MENEF S. R. O. *Mapový server: Regionální informační servis* [online]. 2012 - 2014 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs/vyhledavace/obce/detail?Zuj=540862>
- Obec Nový Malín: Obecní úřad. FRESH-SOFT.COM. *Nový Malín* [online]. [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.novymalin.cz/obecni-urad.html>
- OBECNÍ ÚŘAD RAPOTÍN. *Oficiální stránky Obce Rapotín: Historie obce. GALILEO CORPORATION S.R.O.* [online]. © 2015. [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.rapotin.cz/informace-o-obci-2/historie/>
- OBECNÍ ÚŘAD RAPOTÍN. *Oficiální stránky Obce Rapotín. GALILEO CORPORATION S.R.O.* [online]. 2015. [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.rapotin.cz/informace-o-obci-2/historie/>
- ROZPOČET VEŘEJNĚ O.S. *Rozpočet obce: Rozklikávací rozpočet obce Rapotín* [online]. 2013 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/540862-rapotin>
- ROZPOČET VEŘEJNĚ O.S. *Rozpočet obce: Rozklikávací rozpočet obce Nový Malín* [online]. 2013 [cit. 2015-03-26]. Dostupné z: <http://www.rozpocetobce.cz/seznam-obci/540501-novy-malin>

#### **4. Ostatní materiály:**

- Závěrečný účet obec Nový Malín rok 2009
- Závěrečný účet obec Nový Malín rok 2010
- Závěrečný účet obec Nový Malín rok 2011
- Závěrečný účet obec Nový Malín rok 2012
- Závěrečný účet obec Nový Malín rok 2013
- Závěrečný účet obec Rapotín rok 2009
- Závěrečný účet obec Rapotín rok 2010
- Závěrečný účet obec Rapotín rok 2011
- Závěrečný účet obec Rapotín rok 2012
- Závěrečný účet obec Rapotín rok 2013
- Petra Pejchotová, Bakalářská práce, téma Vliv dotací na hospodaření města.

## SEZNAM ZKRATEK:

- BÚ – bankovní účty
- DPH – daň s přidané hodnoty
- EHP – evropský hospodářský prostor
- ESF – evropský sociální fond
- EU – evropská unie
- FO – fyzická osoba
- IOP – integrovaný operační program
- KC – kulturní centrum
- KÚ – krajský úřad
- MF - Ministerstvo financí
- MK – Ministerstvo kultury
- MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj
- MPO – Ministerstvo průmyslu a obchodu
- MTR – meziroční tempo růstu
- MV – Ministerstvo vnitra
- MZe - Ministerstvo zemědělství
- MŽP – Ministerstvo životního prostředí
- NF – Národní fond
- OPŽP – operační program životní prostředí
- OÚ – obecní úřad
- PO – právnická osoba
- PB – příjmy běžného rozpočtu
- ROP – regionální operační program
- SB – saldo běžného rozpočtu
- SF – státní fond
- SFDI – Státní fond dopravní infrastruktury
- SFRB – Státní fond rozvoje bydlení
- SFŽP – Státní fond životního prostředí
- SR – státní rozpočet
- SROP – společný regionální operační program

SZIF – Státní zemědělský intervenční fond

VB – výdaje běžného rozpočtu

ŽP – životní prostředí



## **Seznam příloh**

Příloha č. 1 Počet členů obecního zastupitelstva v obcích

Příloha č. 2 Graf – Dotace obcí podle zdrojů v letech 2009 - 2013

Příloha č. 3 Graf – Dotace a ostatní příjmy obou obcí

Příloha č. 4 Graf - Procentuální podíl nárokových a nenárokových dotací

Příloha č. 5 Graf - Dotace obce Rapotín a obce Nový Malín

Příloha č. 6 Soupis dotací obce Rapotín – realizované akce v letech 2009 - 2013

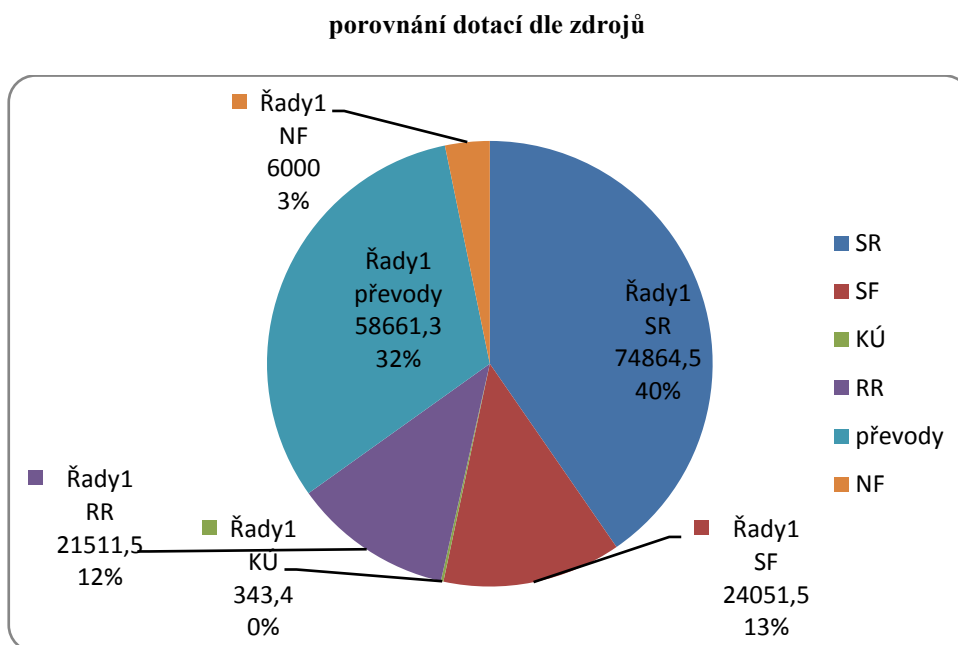
Příloha č. 7 Soupis dotací obce Nový Malín – realizované akce v letech 2009 – 2013

**Tabulka č. 1: Počet členů obecního zastupitelstva v obcích**

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva obce
<b>do 500</b>	<b>5 až 15</b>
<b>501 až 3000</b>	<b>7 až 15</b>
<b>3001 až 10000</b>	<b>11 až 25</b>
<b>10001 až 50000</b>	<b>15 až 35</b>
<b>50001 až 150000</b>	<b>25 až 45</b>

Zdroj: Zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, vlastní zpracování.

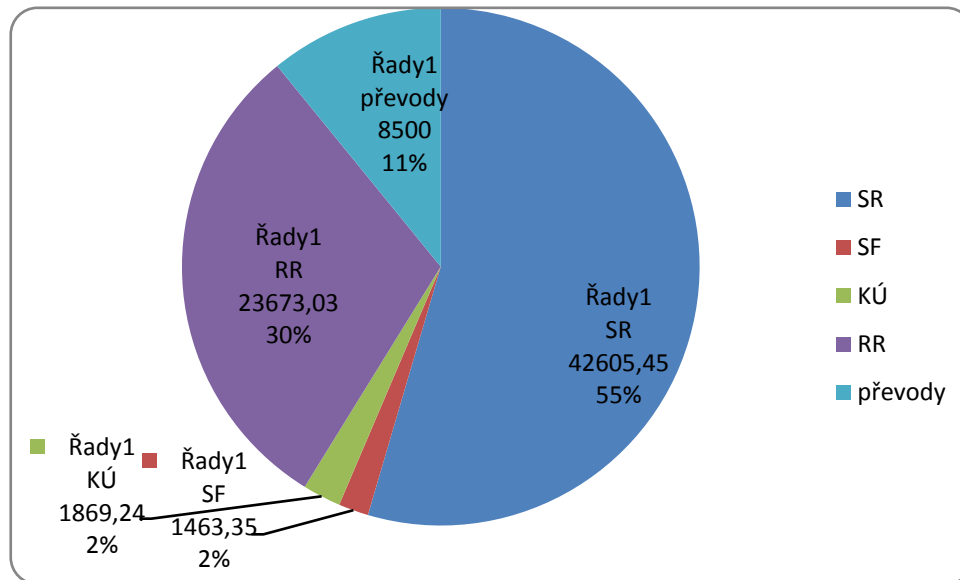
**Příloha č. 2a : Graf – dotace obce Rapotín dle zdrojů v letech 2009 - 2013**



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

**Příloha č. 2b : Graf – dotace obce Nový Malín dle zdrojů v letech 2009 - 2013**

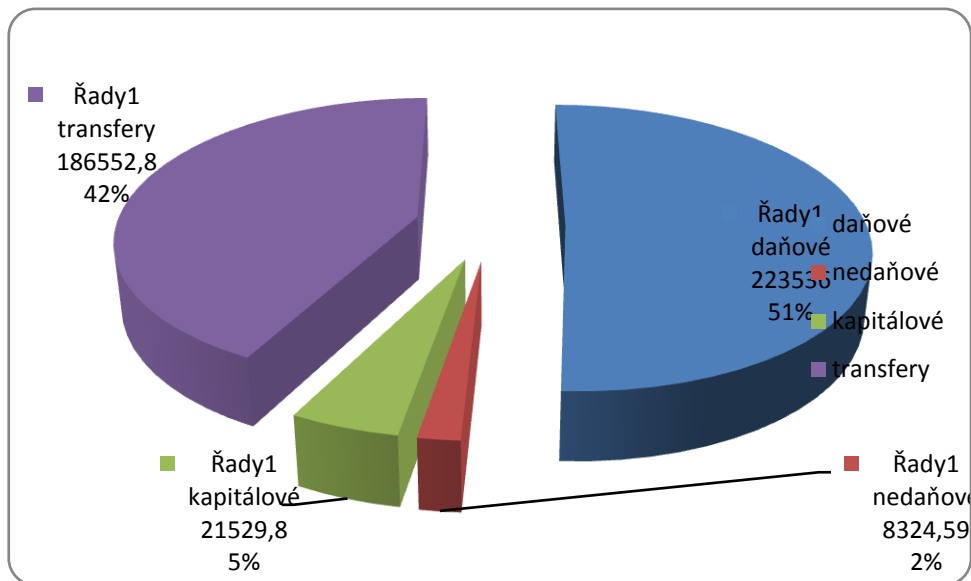
porovnání dotací dle zdrojů



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

**Příloha č. 3a : Graf - dotace a ostatní příjmy obce Rapotín (v Kč)**

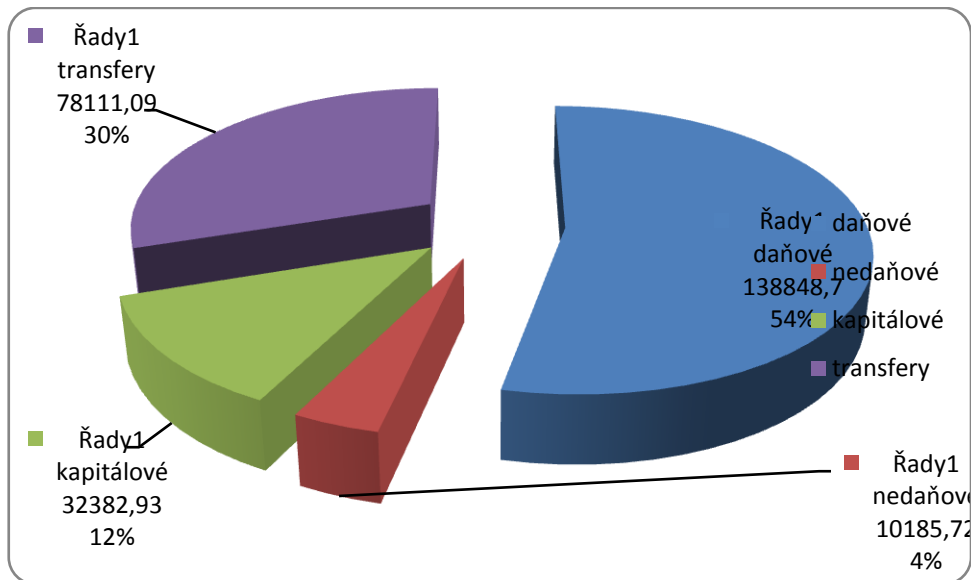
Příjmy obce Rapotín v letech 2009 – 2013



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

**Příloha č. 3b : Graf – dotace a ostatní příjmy obce Nový Malín (v Kč)**

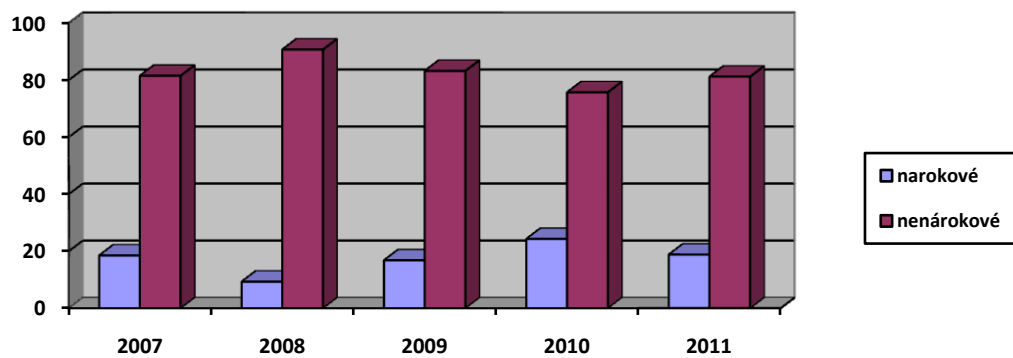
Příjmy obce Nový Malín v letech 2009 – 2013



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

**Příloha č. 4a : Graf - procentuální podíl nárokových a nenárokových dotací obce Rapotín v letech 2009 - 2013**

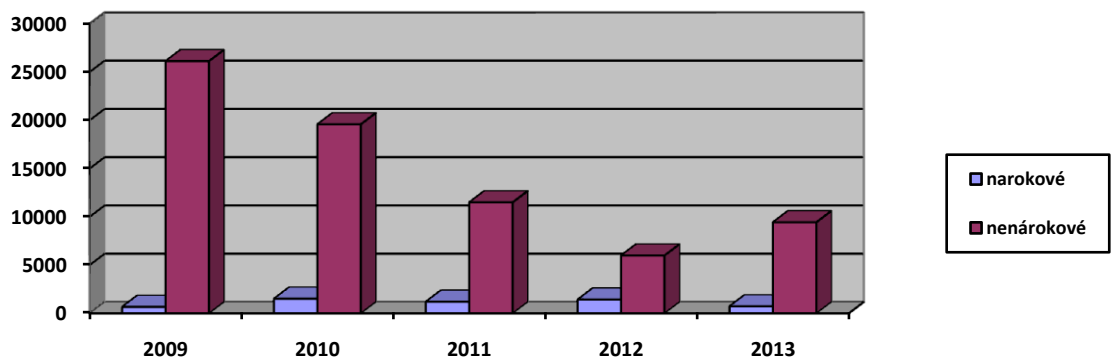
% podíl nárokových x nenárokových dotací na celkovém objemu přijatých dotací



Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

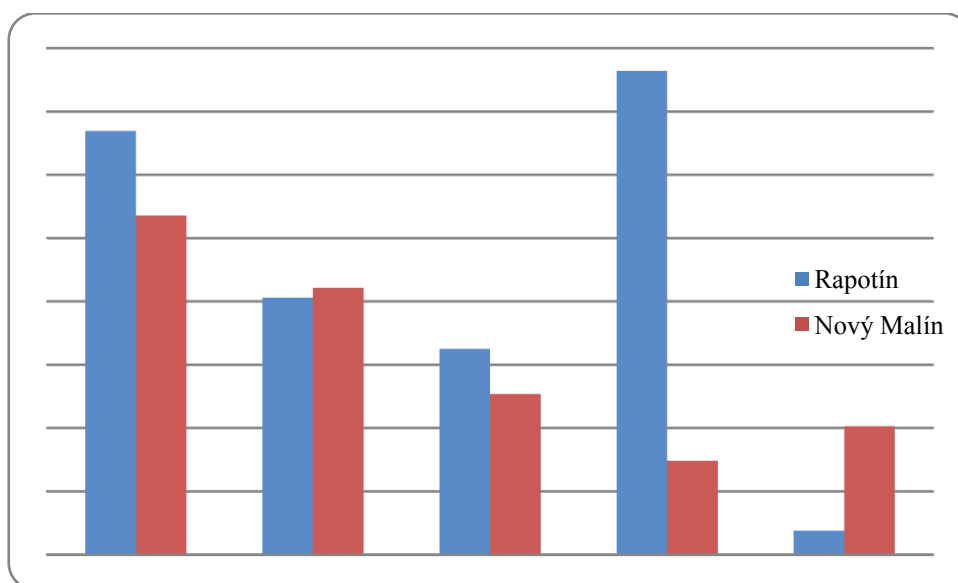
**Příloha č. 4b : Graf - procentuální podíl nárokových a nenárokových dotací obce Nový Malín v letech 2009 - 2013**

% podíl nárokových x nenárokových dotací na celkovém objemu přijatých dotací



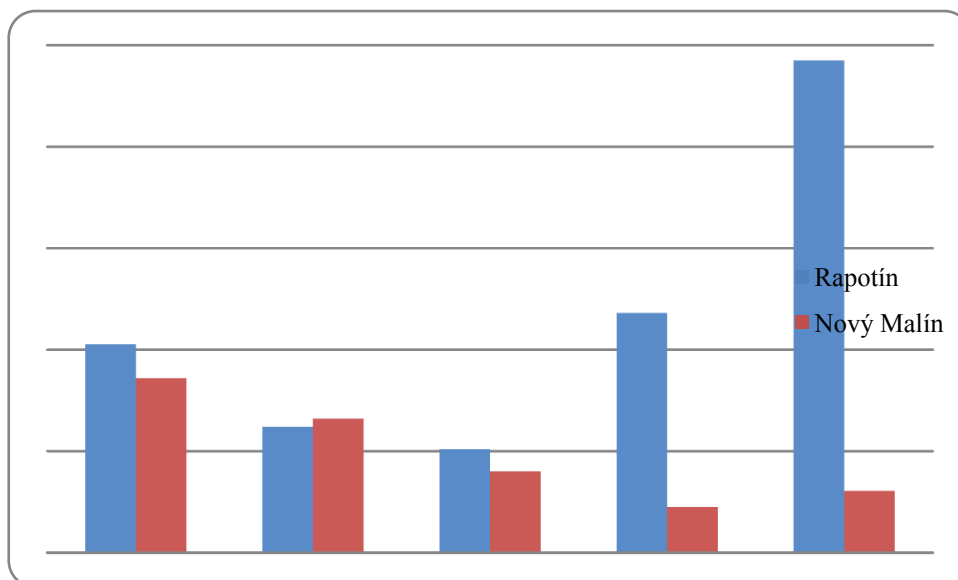
Zdroj: Účetní výkazy obce, vlastní zpracování.

**Příloha č. 5a : Graf – celkové dotace obce Rapotína a obce Nový Malín (tis. Kč)**



Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování.

**Příloha č. 5b : Graf – dotace na obyvatele obce Rapotín a obce Nový Malín (tis. Kč)**



Zdroj: Účetní výkazy obcí, vlastní zpracování.

**Příloha č. 6: Soupis dotací obce Rapotín – realizované akce (v Kč) v letech 2009 – 2013**

<b>Název dotace</b>	<b>Rok</b>	<b>Celkové náklady</b>	<b>Dotace</b>	<b>Poskytovatel</b>
Mateřská škola – vnitřní stav.úpravy	2009	11 091 994	8 000 000	MF
JPO II. neinvest.příspěvek	2009	309166	276 434	KÚ Olomouc
Neinvestiční dotace ZŠ – OP - vzdělávání pro konkurenceschopnost	2010	168 881 956 994	168 881 956 994	SR ESF
JPO II. neinvest.příspěvek	2010	320 576	272 756	KÚ Olomouc
Změna knihovního systému	2011	125 000	87 000	MK
JPOII. neinvest.příspěvek	2011	277 072	242 653	KÚ Olomouc
Měřiče rychlosti – radary	2011	190 920	60 000	KÚ Olomouc
Neinvestiční dotace ZŠ – OP vzdělávání pro konkurenceschopnost	2011	637 996 112 587	637 996 112 587	EU SR
Smíšená stezka II.etapa	2012	16 725 402	8 135 706	SFDI
Centrální sběrný dvůr	2013	43 717 800	43 717 800	OPŽP

**Příloha č. 7: Soupis dotací obce Nový Malín – realizované akce (v Kč) v letech 2009 - 2013**

Název dotace	Rok	Celkové náklady	Dotace	Poskytovatel
Veřejně prospěšné práce	2009	1 456 407	1 456 407	ÚP
Czech Point	2009	71 337	71 337	MV
Poldr č.6	2009	886 118	886 118	SFŽP-EU
Poldr č.6 – zateplení III. MŠ	2009	163 992	163 992	SFŽP
Zateplení III. MŠ	2009	1 901 757	1 901 757	SFŽP-EU
25 TI Zajícovo pole	2009	1 214 000	1 214 000	MMR
Dostavba ZŠ	2009	604 152	604 152	ROP
Dostavba ZŠ, cyklostezka	2009	17 667 754	17 667 754	ROP - EU
Volby	2009	60 000	60 000	Ol.kraj
Dotace pro JSDH	2009	60 000	60 000	Ol.kraj
Vzkříšení a udržení kulturních tradic	2009	40 000	40 000	Ol.kraj
Dotace pro JSDH	2009	17 185	17 185	Ol.kraj, MV
Dopravní značky	2009	34 000	34 000	Ol.kraj
Veřejně prospěšné práce	2010	1 201 119	1 201 119	ÚP
Volby	2010	135 000	135 000	MF
Sčítání lidu	2010	10 268	10 268	MF
Dostavba ZŠ Nový Malín	2010	5 401 133	5 401 133	ROP Stř.M.
Zateplení I. MŠ Nový Malín	2010	1 411 202	1 411 202	SFŽP
Revital. opatření – Poldr č. 6	2010	1 124 320	1 124 320	SFŽP
Sběrný dvůr	2010	2 202 442	2 202 442	SFŽP
60 TI Nový Malín	2010	3 000 000	3 000 000	MMR
Kanalizace NM, část Mladoňov	2010	3 250 000	3 250 000	Mze



Název dotace	Rok	Celkové náklady	Dotace	Poskytovatel
Park pro rodiče s dětmi	2010	416 815	416 815	SZIF
Vzkříšení a udržení kulturních tradic	2010	30 000	30 000	Ol.kraj
JSDH – pořízení, rekonstrukce	2010	34 000	34 000	Ol.kraj
JSDH – odborná příprava	2010	3 465	3 465	MV
Veřejně prospěšné práce	2011	223 918	223 918	ÚP
Sčítání lidu	2011	17 034	17 034	MF
Sběrný dvůr	2011	5 297 510	5 297 510	SFŽP
Komunitní kompostárna	2011	1 766 953	1 766 953	SFŽP
Kanalizace NM, část Mladoňov	2011	1 143 000	1 143 000	Mze
Kanalizace Mladoňov	2011	976 000	976 000	Ol.kraj
JSDH – pořízení, rekonstrukce	2011	48 000	48 000	Ol.kraj
Vzkříšení a udržení kulturních tradic	2011	20 000	20 000	Ol.kraj
JSDH – odborná příprava	2011	15 752	15 752	MV
Veřejně prospěšné práce	2012	112 000	112 000	ÚP
Veřejně prospěšné práce	2012	128 000	128 000	ÚP
Rekonstrukce	2012	2 429 631	2 429 631	SFŽP
Objekt techn.vybavení vodojemu (MVE)	2012	336 837	336 837	SFŽP
4 TI Nový Malí	2012	200 000	200 000	MMR
Pomocný analytický přehled	2012	70 000	70 000	MF
Volby	2012	108 000	108 000	MF
JSDH – odborná příprava	2012	15 184	15 184	MV

<b>Název dotace</b>	<b>Rok</b>	<b>Celkové náklady</b>	<b>Dotace</b>	<b>Poskytovatel</b>
Vzkříšení a udržení kul. tradic	2012	20 000	20 000	Ol.kraj
JSDH – pořízení, rekonstrukce	2012	66 000	66 000	Ol.kraj
Rekonstrukce pietního místa v NM	2012	240 000	240 000	Ol.kraj
Veřejně prospěšné práce	2013	1018 092	1 018 092	ÚP
Veřejně prospěšné práce	2013	90 000	90 000	ÚP
Rekonstrukce ZŠ a škol.	2013	604 152	971 642	SFŽP
Objekt techn.vybavení vodojemu (MVE)	2013	172 105	172 105	SFŽP
Revitalizace zeleně	2013	397 292	397 292	SFŽP
Obnova dvou polních alejí	2013	205 148	205 148	SFŽP
Volby	2013	79 500	79 500	MF
Volby	2013	63 925	63 925	MF
JSDH	2013	109 644	109 644	Ol.kraj
JSDH		140 000	140 000	Ol. kraj
Dům s pečovatelskými byty	2013	4 200 000	4 200 000	MMR