

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra ekonomiky**



**Bakalářská práce**

**Analýza finančního hospodaření vybrané obce**

**Daniel Rett**

© 2022 ČZU v Praze

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Daniel Rett

Hospodářská politika a správa  
Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Analýza finančního hospodaření vybrané obce**

Název anglicky

**Analysis of financial management of selected municipality**

---

### Cíle práce

Cílem této bakalářské práce je zhodnocení a analýza hospodaření města Milovice za období 2015-2020 za pomoci vybraných metod finanční analýzy. Na základě výsledků analýz a zhodnocení budou předloženy návrhy na zlepšení hospodaření obce.

### Metodika

Bakalářská práce je rozdělena na dvě hlavní části – teoretická a praktická část.

Teoretická část je vypracována za pomoci metody deskripce literárních zdrojů, které charakterizují obec a její příslušnost, veřejnou správu, územní samosprávu a vysvětlení pojmů související s hospodařením obce.

Úvodní praktická část je nejprve orientována na stručný popis města Milovice. Dále je provedena analýza příjmů a výdajů ve zmíněných letech. Pomocí veřejně dostupných dat je vypočítána likvidita a zadluženost obce a provedena celková finanční analýza hospodaření obce. V poslední části na základě výsledku hospodaření jsou navržena doporučení pro zlepšení hospodaření obce.

**Doporučený rozsah práce**

40-60

**Klíčová slova**

Obec, příjmy, výdaje, hospodaření, rozpočet obce, Veřejná správa, finanční analýza

---

**Doporučené zdroje informací**

- BALÍK, S. *Komunální politika : obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009. ISBN 978-80-247-2908-4.
- ČMEJREK, J. – KOPŘIVA, R. – ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE. KATEDRA HUMANITNÍCH VĚD. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007. ISBN 978-80-213-1626-3.
- HORZINKOVÁ, E. – NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2010. ISBN 978-80-7380-263-9.
- KADEŘÁBKOVÁ, J. – PEKOVÁ, J. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.
- PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.
- PEKOVÁ, J. – PILNÝ, J. – JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-052-1.
- PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe*. Praha: Grada, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.
- RŮČKOVÁ, P. *Finanční analýza : metody, ukazatele, využití v praxi*. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247-5534-2.
- 

**Předběžný termín obhajoby**

2021/22 LS – PEF

**Vedoucí práce**

Ing. Josef Slaboch, Ph.D.

**Garantující pracoviště**

Katedra ekonomiky

---

Elektronicky schváleno dne 28. 8. 2021

**prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.**

Vedoucí katedry

---

Elektronicky schváleno dne 19. 10. 2021

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 28. 02. 2022

---

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Analýza finančního hospodaření vybrané obce" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 13. 3. 2022

---

## **Poděkování**

Rád bych touto cestou poděkoval Ing. Josefu Slabochovi, Ph.D. za odborné vedení, věcné rady, připomínky a konzultace při zpracování bakalářské práce.

# **Analýza finančního hospodaření vybrané obce**

## **Abstrakt**

Hlavním cílem této bakalářské práce je zanalyzovat finanční hospodaření města Milovice v letech 2015-2020. Milovice jsou město nacházející se ve Středočeském kraji v okrese Nymburk.

V bakalářské práci je použita vertikální a horizontální analýza příjmů a výdajů. Pomocí které je zjištěno, že průměrně 70 % všech příjmů města ve sledovaném období tvoří daňové příjmy. Jedinou výjimkou byl rok 2015, kdy daňové příjmy tvoří 55 % všech příjmů z důvodů vyšších přijatých transferů (29 %). Daňové příjmy mají ve sledovaném období rostoucí charakter. Z velké části jsou tvořeny především daní z přidané hodnoty, daní z příjmů FO a daní z příjmů PO. Nejnižší položkou jsou kapitálové příjmy, které představují malou část celkových příjmů, vyjma roku 2017, kdy kapitálové příjmy tvořily 15 % všech příjmů. U výdajů až na rok 2015 vždy vyšší hodnoty vykazují výdaje běžné. Dále je provedena analýza pomocí finančních ukazatelů – likvidity a zadluženosti. Pomocí kterých bylo zjištěno, že město je schopno samofinancovat své závazky a má nízké procento zadlužení.

Město Milovice za sledované období hospodařilo s přebytkovým rozpočtem. Jedinou výjimkou je rok 2020 kdy schodek rozpočtu činí 2 154 tis Kč z důvodu rozsáhlé rekonstrukce kulturního domu.

**Klíčová slova:** obec, veřejná správa, rozpočet obce, hospodaření obce, příjmy, výdaje, finanční analýza, likvidita, zadluženost, komparace

# **Analysis of financial management of selected municipality**

## **Abstract**

The main aim of this bachelor thesis is to analyze the financial management of the town of Milovice in the years 2015-2020. Milovice is a town located in the Central Bohemian Region in the district of Nymburk.

The bachelor thesis uses vertical and horizontal analysis of income and expenditure. By means of which it is found that on average 70 % of all city revenues in the period under review are tax revenues. The only exception was 2015, when tax revenues account for 55 % of all revenues due to higher transfers received (29 %). Tax revenues are growing in the period under review. They largely consist of value added taxes, personal income taxes and corporate income taxes. The lowest item is capital income, which represents a small part of total income, except in 2017, when capital income accounted for 15 % of all income. For expenditures up to 2015, higher values always show current expenditures. Furthermore, an analysis is performed using financial indicators - liquidity and indebtedness. Through which it was found that the city is able to self-finance its liabilities and has a low percentage of debt.

The city of Milovice managed a surplus budget during the period under review. The only exception is the year 2020, when the budget deficit amounts to CZK 2,154 due to the extensive reconstruction of the cultural house.

**Keywords:** municipality, public administration, municipality budget, municipality management, revenues, expenditures, financial analysis, liquidity, indebtedness, comparison

# Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod .....</b>	<b>11</b>
<b>2</b>	<b>Cíl práce a metodika.....</b>	<b>12</b>
2.1	Cíl práce: .....	12
2.2	Metodika: .....	12
<b>3</b>	<b>Teoretická východiska .....</b>	<b>15</b>
3.1	Veřejná správa.....	15
3.1.1	Subjekty veřejné správy .....	15
3.2	Obec.....	17
3.2.1	Charakteristika obce .....	17
3.2.2	Orgány obcí.....	19
3.3	Rozpočet obce .....	21
3.3.1	Struktura místních rozpočtů .....	24
3.3.2	Rozpočtové příjmy .....	25
3.3.3	Výdaje obecního rozpočtu .....	29
3.4	Finanční analýza.....	30
3.4.1	Zdroje dat pro finanční analýzu.....	31
3.4.2	Metody finanční analýzy.....	31
<b>4</b>	<b>Vlastní práce .....</b>	<b>35</b>
4.1	Město Milovice.....	35
4.1.1	Historie.....	36
4.1.2	Občanská vybavenost .....	37
4.1.3	Obyvatelstvo.....	37
4.1.4	Volby do zastupitelstva obcí 2018.....	39
4.2	Analýza finančního hospodaření města v letech 2015-2020 .....	40
4.2.1	Vertikální analýza příjmů.....	40
4.2.2	Vertikální analýza výdajů .....	44
4.2.3	Horizontální analýza příjmů.....	47
4.2.4	Horizontální analýza výdajů.....	49
4.2.5	Vývoj hospodaření města Milovice v letech 2015-2020 .....	52
4.3	Finanční analýza vybraných poměrových ukazatelů.....	52
4.3.1	Ukazatel likvidity .....	53
4.3.2	Ukazatel zadluženosti .....	54
4.4	Komparace s obdobnou obcí.....	55
4.4.1	Ukazatel likvidity .....	55



4.4.2 Ukazatel zadluženosti .....	57
<b>5 Závěr .....</b>	<b>59</b>
<b>6 Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>62</b>
<b>7 Přílohy .....</b>	<b>65</b>

## **Seznam obrázků**

<b>Obrázek 1 Logo města Milovice .....</b>	<b>35</b>
<b>Obrázek 2 Umístění města Milovice na mapě České republiky .....</b>	<b>36</b>

## **Seznam tabulek**

<b>Tabulka 1:Počet zastupitelů podle počtu obyvatel .....</b>	<b>20</b>
<b>Tabulka 2 Schéma kapitálového rozpočtu .....</b>	<b>24</b>
<b>Tabulka 3 Schéma běžného rozpočtu .....</b>	<b>25</b>
<b>Tabulka 4 Schéma rozpočtového určení daní v roce 2016.....</b>	<b>27</b>
<b>Tabulka 5 Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2021.....</b>	<b>27</b>
<b>Tabulka 6 Složení zastupitelstva po komunálních volbách 2018 .....</b>	<b>40</b>
<b>Tabulka 7 Struktura příjmů města Milovice v letech 2015-2020 (v tis. Kč) ....</b>	<b>41</b>
<b>Tabulka 8 Bazický index příjmů v letech 2015-2020 (v %).....</b>	<b>48</b>
<b>Tabulka 9 Řetězový index příjmů v letech 2015-2020 (v %).....</b>	<b>49</b>
<b>Tabulka 10 Bazický index výdajů v letech 2015-2020 (v %) .....</b>	<b>50</b>
<b>Tabulka 11 Řetězový index výdajů v letech 2015-2020 (v %) .....</b>	<b>51</b>
<b>Tabulka 12 Ukazatelé likvidity města Milovice v letech 2015-2020.....</b>	<b>54</b>
<b>Tabulka 13 Ukazatelé zadluženosti města Milovice v letech 2015-2020 .....</b>	<b>55</b>
<b>Tabulka 14 Vývoj likvidity měst Milovice a Benátky n/J v letech 2015-2020..</b>	<b>56</b>
<b>Tabulka 15 Komparace zadluženosti města Milovice a Benátek n/J v letech 2015-2020 .....</b>	<b>58</b>

## **Seznam grafů**

<b>Graf 1Vývoj počtu obyvatel v letech 2015-2020.....</b>	<b>38</b>
<b>Graf 2 Struktura obyvatel města Milovice dle pohlaví a věku k 31.12. 2020... </b>	<b>39</b>

<b>Graf 3</b> Struktura příjmů města Milovice v letech 2015-2020 (v tis. Kč) .....	42
<b>Graf 4</b> Struktura daňových příjmů v letech 2015-2020 (v %) .....	43
<b>Graf 5</b> Výdaje města Milovice v letech 2015-2020 (v tis. Kč) .....	44
<b>Graf 6</b> Struktura výdajů dle odvětví v letech 2015-2020 (v %).....	46
<b>Graf 7</b> Struktura výdajů v odvětví služby pro obyvatelstvo (2015-2020) (v %) .....	47
<b>Graf 8</b> Vývoj příjmů a výdajů v letech 2015-2020 (v tis. Kč) .....	52

# 1 Úvod

Zkoumání finančního hospodaření veřejného sektoru se stává čím dál tím více diskutovaným tématem. Stále více občanů se zajímá o hospodaření státu, efektivnost vynakládaných výdajů státního rozpočtu, a to samé platí i o hospodaření a výdajích územních samosprávních celků. Mezi ÚSC patří i obce, kterých v České republice máme 6258, a každá z nich má své obyvatele kterým není lhostejné, jak je obec řízena. Nedávno se v parlamentu dokonce řešil návrh, aby na přezkoumávání hospodaření obcí mohl dohlížet i Nejvyšší kontrolní úřad. Tento návrh byl dokonce schválen Poslaneckou sněmovnou, ale nakonec byl zamítnut Senátem ČR a nikdy tedy nevstoupil v platnost.

Obce sestavují rozpočet města tak, aby byl vyrovnaný anebo přebytkový a využíval co nejméně cizích zdrojů. V některých případech obce pracují s deficitním rozpočtem, ale většinou z důvodu plánovaných vysokých investic.

Nejvýznamnějšími ukazateli finanční analýzy pro územní samosprávné celky jsou zejména likvidita a zadluženost, kterými lze identifikovat potencionální problémy s hospodařením, definovat silné a slabé stránky a předpovídat některé typy možných hrozeb a ty částečně eliminovat. Finanční analýza slouží k sledování hospodaření obce, pracuje s daty a údaji, které jsou co nejpřesnější a časově posloupné v horizontu trvajícím minimálně 5 let, aby nedocházelo ke zkreslení výsledků. Lze také porovnávat územně samosprávné celky, v tomto případě obce, mezi sebou.

Bakalářská práce se zabývá rozbohem a analýzou finančního hospodaření města Milovice v letech 2015-2020. Toto téma bylo vybráno z důvodu mého vlastního zájmu o znalosti problematiky týkající se hospodaření obce, ve které žiji. Hlavním cílem je finanční analýza hospodaření města Milovice, rozbor finanční situace a komparace s městem Benátky nad Jizerou.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce:**

Hlavním cílem této bakalářské práce je zhodnocení a analýza hospodaření města Milovice za období 2015-2020 za pomoci vybraných ukazatelů finanční analýzy. K naplnění hlavního cíle jsou stanoveny následující dílčí cíle:

- Horizontální analýza příjmů a výdajů
- Vertikální analýza příjmů a výdajů
- Analýza likvidity
- Analýza zadluženosti
- Komparace města Milovice s městem Benátky nad Jizerou

### **2.2 Metodika:**

Bakalářská práce se bude skládat ze dvou hlavních částí, teoretické a praktické. Teoretická část bude vypracována za pomoci metody deskripce literárních zdrojů, které charakterizují obec a její příslušnost, veřejnou správu, územní samosprávu, vysvětlení pojmů související s hospodařením obce, příjmy a výdaji rozpočtu.

Úvodní praktická část bude nejprve orientována na stručný popis města Milovice. Je zde popsána historie města, struktura obyvatelstva a občanská vybavenost. Dále bude provedena analýza příjmů a výdajů ve zmíněných letech s použitím vertikální analýzy. S využitím horizontální analýzy vypočítáme bazický a řetězový index. Vypočteny budou zde i poměrové finanční ukazatele, konkrétně ukazatel likvidity a zadluženosti. Likviditu dělíme na běžnou, okamžitou a pohotovou. Pro ukazatel zadluženosti využijeme ukazatel celkové zadluženosti, koeficient samofinancování, u kterého by hodnota měla být co nejbližší ke 100 % a zadluženost na jednoho obyvatele obce, která by měla být v co nejmenších hodnotách.

V závěru praktické části bude provedena komparace s obdobnou obcí. Pro porovnání s městem Milovice bylo zvoleno město Benátky nad Jizerou, které se nachází 10 kilometrů od Milovic a mají podobnou katastrální výměru. Pro komparaci budou využity ukazatelé

finanční analýzy, konkrétně likvidita a zadluženost. Data o této obci byly získány z internetových stránek [www.monitor.statnipokladna.cz](http://www.monitor.statnipokladna.cz)

### **Vzorce**

Bazický index (vzorec č. 1) zkoumá změnu hodnot v jednotlivých letech oproti základnímu (bazickému) roku. Pro číslo větší než 100, představuje nárůst hodnoty oproti bazické hodnotě, naopak pro číslo menší než 100, představuje pokles hodnoty oproti bazické hodnotě.

$$\text{Vzorec č. 1 – Bazický index} = \frac{\text{Hodnota současného období}}{\text{Hodnota základního období}} \times 100$$

Řetězový index (vzorec č. 2) zobrazuje změny hodnot mezi jednotlivými roky. Pro číslo větší než 100, představuje nárůst, a naopak pro číslo menší než 100 představuje pokles.

$$\text{Vzorec č. 2 – Řetězový index} = \frac{\text{Hodnota současného období}}{\text{Hodnota předchozího období}} \times 100$$

Dalším ukazatelem je likvidita, kterou dělíme na okamžitou (likvidita I. stupně), pohotovou (likvidita II. stupně) a běžnou (likvidita III. stupně). Okamžitá likvidita (vzorec č. 3) vyjadřuje schopnost uhradit své závazky okamžitě. Druhým stupněm ukazatele likvidity je likvidita pohotová (vzorec č. 4), ve které jsou v čitateli připočteny krátkodobé pohledávky k hodnotám krátkodobého finančního majetku. Posledním stupněm likvidity je běžná likvidita (vzorec č. 5), která zobrazuje schopnost obce uspokojit věřitele, pokud by přeměnila veškerá oběžná aktiva v daný okamžik na hotovost. Do vzorců jsou dosazeny položky z rozvahy obce a čísla položek z rozvahy jsou vyznačena ve vzorcích. Ministerstvo financí České republiky každý rok provádí monitoring hospodaření obcí. Jako riziková hodnota ukazatele běžné likvidity je stanovena na nižší hodnotu než číslo 1. Hodnota nižší než 1 naznačuje, že obec není schopna splatit své krátkodobé závazky. Dále by obec neměla překročit hranici 25 % podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům.

$$\text{Vzorec č. 3 – Okamžitá likvidita} = \frac{\text{Krátkodobý finanční majetek (B III.)}}{\text{krátkodobé závazky (D III.)}}$$

$$\text{Vzorec \u010d. 4 – Pohotov\u00e1 likvidita} = \frac{\text{KFM (B III.)} + \text{kr\u00e1tkodob\u00e9 pohled\u00e1vky (B II.)}}{\text{Kr\u00e1tkodob\u00e9 z\u00e1vazky (D III.)}}$$

$$\text{Vzorec \u010d. 5 – B\u011b\u017en\u00e1 likvidita} = \frac{\text{Ob\u011b\u017en\u00e1 aktiva (B)}}{\text{Kr\u00e1tkodob\u00e9 z\u00e1vazky (D III.)}}$$

Posledn\u00edm finan\u010dn\u00edm ukazatelem je zadlu\u017eenost, kter\u00e9 po\u010d\u00edtaj\u00ed celkovou zadlu\u017eenost obce (vzorec \u010d. 6). Druh\u00fdm ukazatelem je koeficient samofinancov\u00e1n\u00ed (vzorec \u010d. 7), kter\u00fd ud\u00e1v\u00e1 kolik mus\u00ed obec vynalo\u017eit vlastn\u00edch zdroj\u016f na 1 K\u010d aktiv. V\u00fdsledn\u00e9 hodnoty celkov\u00e9 zadlu\u017eenosti a koeficientu samofinancov\u00e1n\u00ed jsou vyj\u00e1d\u0159en\u00e9 v procentech a jejich sou\u010det mus\u00ed b\u00fdt roven 100 %. Posledn\u00edm vzorcem pou\u017eit\u00fdm pro zhodnocen\u00ed zadlu\u017eenosti obce je zadlu\u017eenost na jednoho obyvatele (vzorec \u010d. 8). Zadlu\u017eenost na jednoho obyvatele ud\u00e1v\u00e1, kolik by m\u011bl zaplatit ka\u017d\u00fd ob\u010dan obce, aby byly zaplacen\u00fd dluhy obce. Do vzorc\u016f jsou dosa\u017eeny polo\u017eky z rozvahy.

$$\text{Vzorec \u010d. 6 – Celkov\u00e1 zadlu\u017eenost} = \frac{\text{Ciz\u00ed zdroje (D)}}{\text{Celkov\u00e1 aktiva}}$$

$$\text{Vzorec \u010d. 7 – Koeficient samofinancov\u00e1n\u00ed} = \frac{\text{Vlastn\u00ed kapit\u00e1l (C)}}{\text{Celkov\u00e1 aktiva}}$$

$$\text{Vzorec \u010d. 8 – Zadlu\u017eenost na jednoho obyvatele} = \frac{\text{Ciz\u00ed zdroje (D)}}{\text{Po\u010det obyvatel}}$$

## **3 Teoretická východiska**

### **3.1 Veřejná správa**

Vysvětlit nebo definovat veřejnou správu je poměrně složitou záležitostí a existuje mnoho různých definic a přístupů, jak tento pojem vymezit.

Veřejnou správu můžeme charakterizovat jako souhrn záměrných činností, kterými se plní rozhodnutí volebních orgánů. Dochází k zabezpečování úkolů ve veřejném zájmu na úrovni státu i územní samosprávy. V rámci zákonem vymezených kompetencí jde o spravování, organizování, rozhodování a i dozor. Aby nedocházelo ke zneužívání moci jsou k tomuto účelu zřízené instituce a orgány, které mají jasně dané kompetence včetně rozhodovacích pravomocí a jsou kontrolovatelné. (Peková, Pilný, Jetmar 2008)

#### **3.1.1 Subjekty veřejné správy**

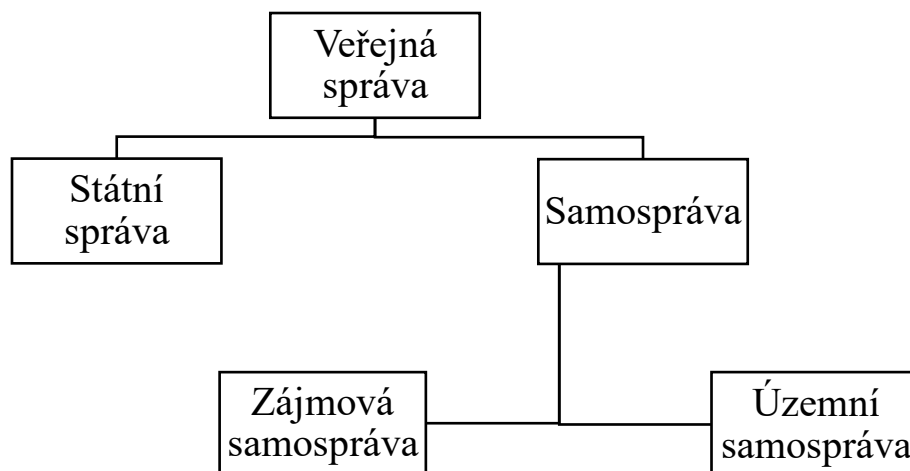
Mezi subjekty veřejné správy řadíme:

- stát,
- jiné subjekty, o kterých to stanoví ústava nebo zákon,
- územní samosprávné celky.

Subjekty veřejné správy mají plnou zodpovědnost za plnění veřejných zájmů či úkolů. Státní správu vykonává stát přímo prostřednictvím svých úřadů nebo orgánů. Pokud vykonává státní správu jiný subjekt než stát, jedná tak na základě přenesené působnosti. V tomto případě stát veřejnou správu vykonává nepřímou, prostřednictvím delegace na obce a kraje. (Peková a spol. 2008)

Veřejná správa v České republice je tvořena ze dvou hlavních složek, a to je státní správa a samospráva, která se dále rozděluje na územní a zájmovou.

### Schéma 1 Dělení veřejné správy



Zdroj: Základy organizace veřejné správy v ČR, Horzinková Eva 2010, vlastní zpracování, 2022

#### **Státní správa**

Státní správa je orgán se všeobecnou působností, která kontroluje, sjednocuje a koordinuje činnost ústředních orgánů státní správy. Mezi orgány státní správy patří zejména ministerstva, ČSÚ nebo Český úřad zeměměřičský a katastrální). Podstatným znakem státní správy je pro celé území jednotná úprava daná zákonem. V České republice existuje smíšený model, kdy orgány mají působnost přenesenou nebo samostatnou. (Provazníková 2009)

#### **Samospráva**

Základními elementy samosprávy jsou činnosti nebo území, vůči kterým působí, osoby podřazené samosprávě a vlastní hospodaření a rozpočet. Všeobecně v samosprávě má navrch kolegiální řízení nad individuálním. Posláním samosprávy je snaha o vznik vlastní samosprávné moci. Obec spravuje v podstatě sama sebe při výkonu samosprávy. Obec si zřizuje příslušné samosprávné orgány, jelikož reálně není možné, aby všechny otázky a veškeré úkoly své vlastní správy vykonávala jako celek. Bez samosprávy nelze hovořit o plně demokratickém a svobodném systému vládnutí. (Balík 2009)

#### **Územní samospráva**

Územní samospráva zastupuje a hájí zájmy svých občanů na svém území a umožňuje občanům podílet se na řízení veřejných záležitostí, a tak lépe může ovlivňovat procesy ve



společnosti. Územní samospráva má dvě základní funkce, a to samosprávnou působnost a přenesenou působnost. Samosprávnou působnost zajišťuje veřejné statky pro naplnění potřeb svých občanů. Přenesená působnost je plnění přenesených kompetencí a povinností státní správy, které jsou vykonávány pro jednodušší výkon státní správy. (Peková, Pilný, Jetmar 2008)

Územní samospráva má tzv. dvoustupňový systém, jehož primární jednotkou je podle ústavního zákona č.1/1993 obec. Druhým neboli vyšším stupněm jsou dle ústavy vyšší územní správní celky kraje. (Balík 2009)

### **Zájmová samospráva**

Zájmová samospráva je druh samosprávy, která není zakotvena v Ústavě a je tvořena subjekty, které mají společný zájem. Patří sem i školní samospráva, jejímž prostřednictvím se rodiče i žáci podílejí na řízení školy. Konkrétně vysoké školy, které si určují podmínky přijetí, počet uchazečů a tvoří studijní programy. (Horzinková, Novotný 2010)

## **3.2 Obec**

### **3.2.1 Charakteristika obce**

Dle zákona o obcích 128/2000 je obec definována jako „*veřejnoprávní korporaci, která má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území, dále o potřeby svých občanů a při plnění svých úkolů chrání veřejný zájem. Tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.*“

Obec je právnickou osobou, která má právní subjektivitu, jejichž vznik je upraven zákonem a je charakterizována třemi základními znaky:

- Společenství občanů
- Správní území
- Plnění veřejnoprávních úkolů (Horzinková, Novotný 2010)

Druhy obcí dle zákona o obcích rozeznáváme:

- Obce, které nejsou městy,
- Města,
- Městysy,
- Statutární města,

- Hlavní město Praha.

### **Město**

Z historického hlediska můžeme konstatovat, že hlavním rozdílem mezi venkovskou obcí a městem byl způsob obživy jejich obyvatel. Na venkově převládala zemědělská výroba, zatímco ve městech převažovala řemesla a služby. Aby se obec stala městem, musí splnit zákonnou podmínku, a to je minimálně 3000 obyvatel. Dále musí být návrh schválen vládou a stanoven předsedou Poslanecké sněmovny.

Mezi podmínky, aby se stala obec městem patří, větší část obce je vybavena veřejným vodovodem, kanalizací a chodníky. V obci musí být základní škola, zdravotnické zařízení a podobně. (Horzinková, Novotný 2010)

### **Městys**

Toto označení se vztahuje na obce s historickým nárokem nebo na požádání předsedy Poslanecké sněmovny. Neexistuje žádné zákonné kritérium pro nárok na toto označení a nemá žádné jiné pravomoci, než co má obyčejná obec. Městys se velikostně řadí mezi město a ves. Charakteristickým znakem městysů bylo pořádání dobytčích trhů. (Kadeřábková, Peková 2012)

### **Statutární město**

Statutární město se může členit na městské obvody nebo městské části. Rozdělení na městské obvody nebo části lze pomocí obecné vyhlášky, kterou statutární město může či nemusí vydat. Velmi podstatné je najít součinnost mezi orgány statutárního města s orgány městských obvodů i částí a stanovit vzájemné pravomoci. Na rozdíl od měst, stojí v čele statutárních měst primátor a náměstek primátora. V České republice je 27 statutárních měst včetně Prahy, která je současně i hlavním městem České republiky. (Horzinková, Novotný 2010 & Balík 2009)

### **Hlavní město Praha**

Hlavní město Praha je hlavním městem České republiky. Zastává pozici krajů a je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, příjmy stanovené zákonem a hospodaří podle svého vlastního rozpočtu. Je členěno na městské části, které mají omezenou právní subjektivitu. Ta jim zajišťuje možnost vystupovat samostatně v právních vztazích. Hlavní město Praha a jeho městské části upravuje zákon č. 131/2000Sb. o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů. (Horzinková, Novotný 2010)

## **Občané obce**

Občanem obce je fyzická osoba, která má trvalý pobyt v obci a je státním občanem České republiky bez ohledu na věk. Občan může mít pouze jeden trvalý pobyt, ale to neznamená, že se v obci, kde má hlášen trvalý pobyt, musí zdržovat. Občanství obce vzniká narozením a zaniká smrtí.

Práva a oprávnění občana obce:

- Lze použít aktivní a pasivní volební právo
- Právo vyjádřit se na zasedání zastupitelstva a nahlížet do zápisů z jednání zastupitelstva
- Mohou podávat připomínky, návrhy a podněty orgánům

Obec může fyzickým osobám, které se podílely na rozvoji obce udělit čestné občanství. Čestný občan má právo se vyjádřit na zasedání zastupitelstva obce v souladu s jednacím řádem zastupitelstva obce. Čestné občanství může obec udělit jak občanům, tak i občanům jiným obcí, cizincům nebo i posmrtně. (Balík 2009)

### **3.2.2 Orgány obcí**

V české republice jsou orgány obcí vymezeny v zákoně č. 128/2000 Sb. o obcích.

#### **Zastupitelstvo obce**

Jedná se o základní kolektivní orgán obecní samosprávy a rozhoduje ve věcech, které spadají do samostatné působnosti obce. O složení zastupitelstva rozhodují přímo občané ve volbách do zastupitelstev obcí, které jsou jednou za čtyři roky. Dle zákona jsou zastupitelstva obce veřejná a musí se řídit jednacím řádem. Scházejí se pravidelně jednou za tři měsíce a minimálně čtyřikrát ročně. Počet členů zastupitelstva je vymezen v zákoně o obcích a závisí na počtu obyvatel i na velikosti územní obce. Mezi základní kompetence zastupitelstva patří schvalovat program rozvoje obce, schvalovat rozpočet a závěrečný účet, volit starostu a místostarostu, zřizovat a rušit obecní policii, vydávat obecně závazné vyhlášky obce, zřizovat peněžní fondy obce apod. (Peková, Pilný, Jetmar 2008) Počet zastupitelů podle počtu obyvatel není pravidlem, může se stát, že obec s nižším počtem obyvatel má vyšší počet zastupitelů než obec s vyšším počtem obyvatel.

**Tabulka 1: Počet zastupitelů podle počtu obyvatel**

Počet obyvatel	počet členů
do 500 obyvatel	5 až 15 členů
nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů
Hlavní město Praha	55 až 75 členů

Zdroj: zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, vlastní zpracování 2022

### **Rada obce**

Rada je výkonným orgánem v oblasti samostatné působnosti a za svůj výkon je odpovědná zastupitelstvu. Rada obce je zvolena pouze v obcích, které mají víc než 15 členů zastupitelstva. Pokud ji obec nemá zřízenou, všechny její funkce zastává starosta. Členy rady tvoří starosta, místostarosta a další občané ze zastupitelstva. Počet členů nesmí být vyšší než jedna třetina zastupitelstva a zároveň musí být počet v rozmezí pět až jedenáct členů a vždy je lichý. Pokud je starosta nebo místostarosta odvolán z funkce, přestane být zároveň členem rady obce. Rada obce se schází dle potřeby a její zápis z rady obce musí být pořízen do sedmi dnů od jejího konání. (Čmejrek a spol. 2010)

### **Starosta a místostarosta obce**

Zastupuje obec navenek a starostu v nepřítomnosti zastupuje místostarosta, kterému zastupitelstvo může svěřit některé úkoly. Starosta je do své funkce zvolen členy zastupitelstva a musí být občanem České republiky. Starosta řídí a svolává zasedání zastupitelstva a rady obce, odpovídá za informování o činnosti obce veřejnost, jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu. (Balík 2009)

### **Obecní úřad**

Obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem a zaměstnanci, kteří jsou součástí obecního úřadu. V budově obecního úřadu plní své povinnosti starosta, který stojí v čele. „*Obecní úřad v samostatné působnosti plní úkoly od zastupitelstva, pomáhá komisím i výborům k činnosti a rozhoduje v případech stanoveným v zákoně. V rámci přenesené*

*působnosti vykonává státní správu s výjimkou věcí, které patří do působnosti zastupitelstva obce či zvláštních orgánů, případně komisi.“ (Horzinková, Novotný 2010)*

### **3.3 Rozpočet obce**

Rozpočet obce je finanční plán hospodaření na kalendářní rok, který lze chápat jako zabezpečení a financování obecní politiky a dává do souladu plánované příjmy i výdaje obce. Rozpočet územně samosprávních celků můžeme charakterizovat jako decentralizovaný peněžní fond, který funguje na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalentního způsobu. (Provazníková 2009)

Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný, kdy se příjmy rovnají výdajům nebo jako přebytkový rozpočet, kdy příjmy převyšují výdaje. Pokud dojde ke schodkovému rozpočtu, kdy výdaje jsou vyšší, než příjmy je možné schodek uhradit finanční rezervou z minulých let, půjčkou nebo úvěrem.

Rozpočet obcí plní tyto základní funkce:

- Alokační: zajišťuje a zabezpečuje různé veřejné statky pro potřeby svých občanů prostřednictvím finančních prostředků obce.
- Redistribuční: prostřednictvím nenávratného přerozdělování finančních prostředků z rozpočtů regionů do rozpočtu obcí lze ovlivnit a zmírnit sociální nerovnost a ekonomický rozvoj v obcích.
- Stabilizační: využívání rozpočtu ke zlepšení kvality života občanům v obci například vybudováním či zlepšením technické infrastruktury. (Peková, Pilný, Jetmar 2008), (Kadeřábková, Peková 2012)

#### **Rozpočtový proces**

Rozpočtový proces lze definovat jako soubor činností související se sestavováním územního rozpočtu od návrhu rozpočtu až po fázi schválení závěrečného účtu. Rozpočet je sestavován na jeden kalendářní rok, na rozdíl od rozpočtového procesu, který trvá zpravidla 1,5 – 2 roky. Tvorbou podkladů a sestavením návrhu rozpočtu je pověřen finanční odbor. Rozpočet musí být reálný, pravdivý a úplný. Pokud dojde k neschválení rozpočtu před začátkem rozpočtového období, obec hospodáří podle rozpočtového provizoria, které vychází z rozpočtů z minulých let a stanoví ho zastupitelstvo. (Pavlík a kolektiv 2014)

Rozpočtový proces lze rozdělit na jednotlivé kroky:

- Analýza minulosti a sestavení priorit,
  - Sestavení návrhu rozpočtu,
  - Projednání a schválení
  - Kontrola plnění,
  - Závěrečný účet,
  - Následná kontrola
  - Aktualizace programu rozvoje a rozpočtového výhledu.
- (Provazníková, 2009)

### **Rozpočtové zásady**

Rozpočtové zásady pro uzemní rozpočty, tedy pro obce jsou obecně platné a v průběhu procesu se musí dodržovat:

- Zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu, ze zákona je povinnost hospodařit podle ročního rozpočtu.
- Zásada reálnosti a pravdivosti, musí být sestaven odhad ročních příjmů a výdajů.
- Zásada úplnosti rozpočtu a jednotnosti, zajištěna prostřednictvím rozpočtové skladby.
- Zásada dlouhodobé vyrovnanosti, znamená, že z dlouhodobého hlediska by měly být rozpočty vyrovnané.
- Zásada publicity, rozpočet je projednán veřejně a je důležitým předpokladem veřejné kontroly.
- Zásada efektivnosti a hospodárnosti, finanční prostředky by měly být používány co nejefektivněji, aby nedocházelo k plýtvání peněžních prostředků. (Peková, Pilný, Jetmar 2008)

### **Rozpočtový výhled**

Rozpočtový výhled slouží pro střednědobé finanční plánování obce. Většinou je sestavován na dobu od dvou do pěti let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet. Územní samosprávné celky mají povinnost dle zákona sestavit rozpočtový výhled, jeho nesestavení je postihováno jako správní delikt pokutou až do výše milionu korun. Obsahuje celkové souhrnné údaje o příjmech a výdajích, které zejména vyplývají z dlouhodobých

finančních závazků i pohledávek a potřeb dlouhodobě realizovaných záměrů. Zastupitelstvo může schválit roční rozpočet odlišný od údajů rozpočtového výhledu. Roční rozpočet není pevně vázán schváleným rozpočtovým výhledem. (Provazníková 2009)

### **Rozpočtová skladba**

Úkolem rozpočtové skladby je systematické třídění příjmů a výdajů státu, obcí a krajů. Určuje třídění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů a mimorozpočtových fondů. Pro třídění jednotlivých položek využívá rozpočtová skladba zásadu jednotnosti, srozumitelnosti, kompatibility a zásadu dlouhodobé stability třídění. Povinným druhem třídění rozpočtové skladby je druhové třídění, které využívá jednomístný až čtyřmístný kód pro třídění příjmů a výdajů.

Rozpočtová skladba využívá čtyři druhy třídění příjmů a výdajů:

- Kapitolní neboli organizační třídění. Pro kraje a obce je nepovinné, využívá se jen u státního rozpočtu.
- Druhové třídění. Jedná se o základní třídění, které se v rozpočtové soustavě týká všech peněžních operací, které následně rozděljuje na jednotlivé položky do určitých tříd podle kritérií (Inkaso x platba, návratná x nenávratná, běžná x kapitálová).
- Odvětvové třídění. Jednotlivé příjmy a výdaje se třídí podle odvětví. Nerozděljuje veškeré peněžní operace, ale třídí všechny výdaje i nedaňové a kapitálové příjmy obcí a krajů. V České republice odvětvové třídění využívá těchto šest skupin:
  - Zemědělství a lesní hospodářství
  - Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství
  - Služby pro obyvatelstvo
  - Sociální věci a politika zaměstnanosti
  - Bezpečnost a právní ochrana státu
  - Veřejná správa a služby
- Konsolidační třídění. Upravuje prvky tzv. záznamové položky. Konsolidace umožňuje vyloučit duplicity mezi interními transfery a fondy. (Provazníková 2009, Peková, Pilný, Jetmar 2008)

### 3.3.1 Struktura místních rozpočtů

Rozpočet územních samosprávných celků se ve většině případů vytváří ve dvojitým průřezu, a to ve formě běžného a kapitálového rozpočtu.

**Tabulka 2 Schéma kapitálového rozpočtu**

<b>Schéma kapitálového rozpočtu</b>	
<b>Příjmy</b>	<b>Výdaje</b>
- z prodeje majetku	- na investice
- kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy	- kapitálové dotace jiným rozpočtům
- příjmy z půjček apod.	- na nákup obligací, akcií
- příjmy z emise vlastních obligací	- poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky
- přebytek běžného rozpočtu	- splátky dříve přijatých půjček
- dary na investice apod.	- krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: Financování měst, obcí a regionů, Provažníková 2009, vlastní zpracování

2022



**Tabulka 3 Schéma běžného rozpočtu**

<b>- Schéma běžného rozpočtu</b>	
<b>Příjmy</b>	<b>Výdaje</b>
<b>Daňové:</b> - svěřené daně - sdílené daně - místní (a regionální) poplatky - správní poplatky	- všeobecné veřejné služby - veřejný pořádek - vzdělání - péče o zdraví - bydlení - komunální služby - na podnikání - ostatní běžné výdaje (nahodilé) - placené úroky - běžné dotace jiným rozpočtům
<b>Nedaňové:</b> - uživatelské poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od vlastních neziskových organizací - zisk z podnikání - ostatní	
<b>Přijaté transfery:</b> - běžné dotace ze státního rozpočtu - běžné dotace ze státních fondů - od územních rozpočtů - ostatní běžné příjmy (nahodilé)	
<b>(Saldo – přebytek)</b>	<b>(Saldo – schodek)</b>

Zdroj: Financování měst, obcí a regionů, Provozníková 2009, vlastní zpracování 2022

### **3.3.2 Rozpočtové příjmy**

Rozpočtové příjmy se dělí na daňové, nedaňové a přijaté transfery a dotace.

#### **Daňové příjmy**

Daňové příjmy přitékají do rozpočtů územních samosprávných celků na základě zákona č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní. Daň je povinná pravidelná a opakující se platba do státního rozpočtu. Tento zákon byl od 1. 1. 2021 novelizován a tím došlo ke zvýšení podílů ve prospěch obcí a krajů.

Tento zákon upravuje podíl na celostátním hrubém výnosu daně, který připadá buď na kraj, obec nebo Státní fond dopravní infrastruktury, jehož daňové příjmy jsou tvořeny pouze celostátním hrubým výnosem silniční daně a podílem 9,1 % celostátního hrubého výnosy spotřební daně z minerálních olejů.

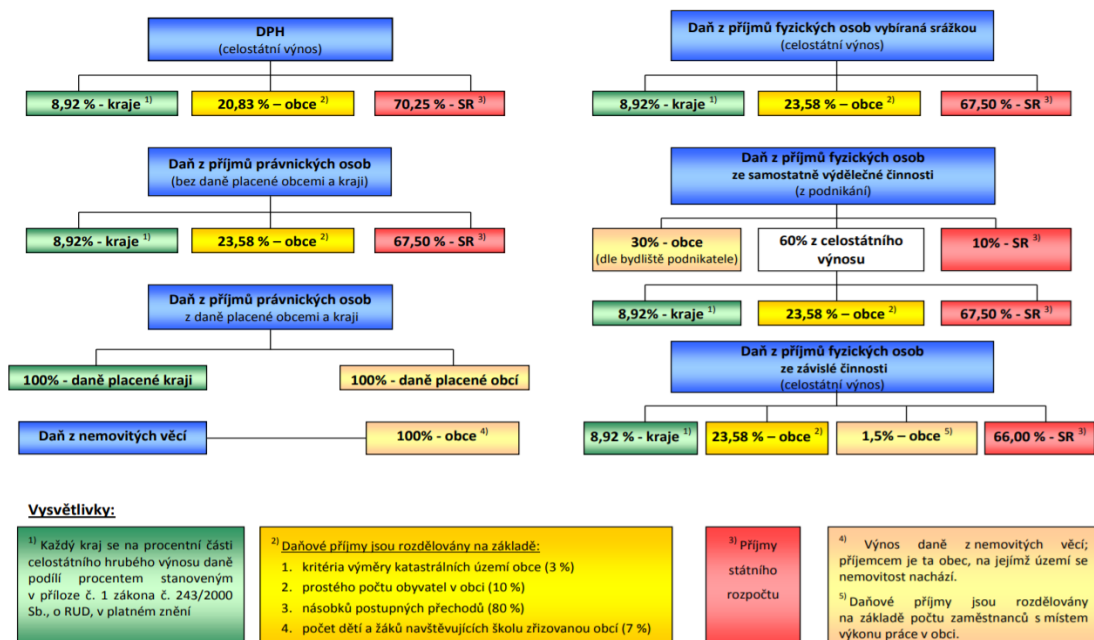
V případě krajů a obcí je určení daní komplikovanější.

Od 1. 1. 2021 tvoří daňové příjmu rozpočtů obcí celkový výnos daně z nemovitých věcí (svěřené daně), přičemž každá obec je příjemcem této daně z nemovitostí, které se nacházejí na jejím katastrálním území. Dále jsou tvořeny podílem 25,84 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a stejný podíl, tedy 25,84 % platí i pro celostátní hrubý výnos daně z příjmů právnických osob, daně z příjmů fyzických osob. V případě daně z příjmů fyzických osob to platí jak pro tu, která je vybírána srážkou podle zvláštní sazby daně, tak i ze samostatně výdělečné činnosti (včetně paušální daně) a ze závislé činnosti, kde obec získává ještě další podíl ve výši 1,5 % celostátního hrubého výnosu. Do daňových příjmů lze zařadit i místní a správní poplatky.

V následujících tabulkách č.4 a č.5 je zobrazen vývoj rozpočtového určení daní. Konkrétně porovnání RUD 2016 a RUD 2021. První výrazná změna je u položky DPH, kdy v roce 2016 bylo rozděleno mezi kraje, obce a státního rozpočtu tímto způsobem 8,92 %; 20,83 % a 70,25 %. V roce 2021 bylo DPH rozděleno způsobem 9,78 % krajům, 25,84 % obcím a 64,38 % státnímu rozpočtu. Z výsledků je patrné, že obce si oproti roku 2016 polepšily o 5,01 %. Druhou výraznou změnou je položka Daň z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti. V roce 2016 byla tato daň rozdělena na 30 % obcím, 60 % z celostátního výnosu a 10 % státnímu rozpočtu. V roce 2021 už to bylo způsobem 9,78 % získaly kraje, 25,84 % obce a 64,38 % SR. Žádná změna neproběhla u daně z nemovitých věcí. Obce stále mají nárok na 100 %.

## Tabulka 4 Schéma rozpočtového určení daní v roce 2016

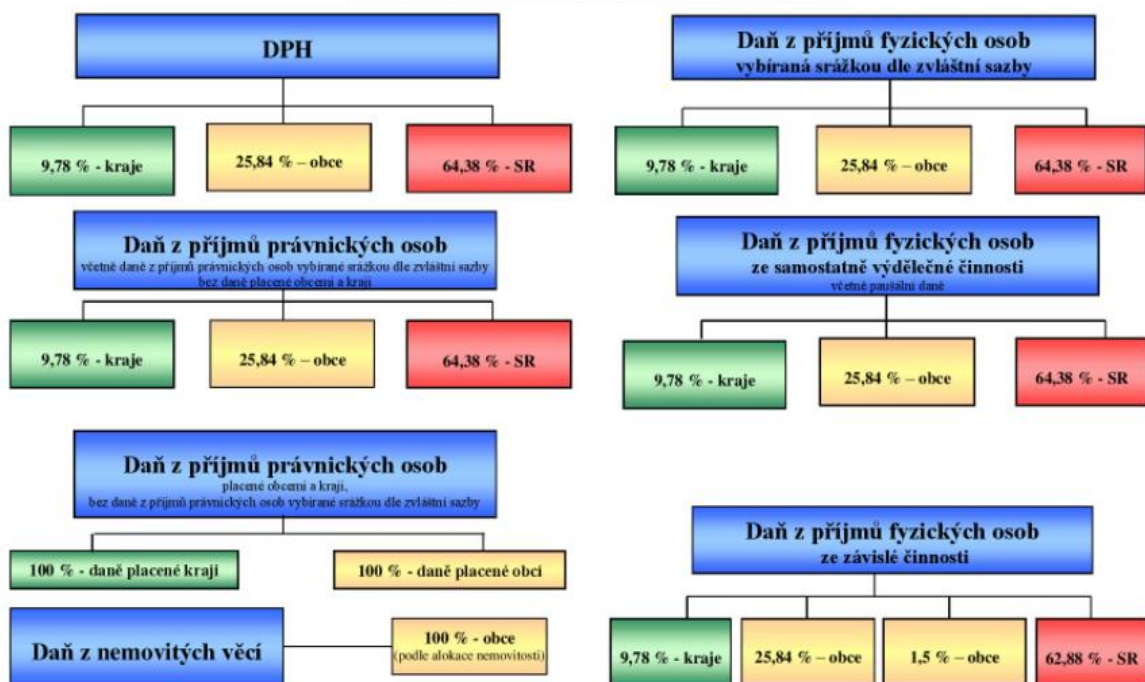
### Schéma rozdělení rozpočtového určení daní v roce 2016 (bez SFDI, poplatků a pokut)



Zdroj: mfcz.cz

## Tabulka 5 Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2021

### Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2021



Zdroj: smocr.cz

## **Správní poplatky**

Správní poplatky jsou poplatky, které se účtují za poskytnutí správních úkonů v rámci přenesené působnosti obce. Jejich výše je stanovena zákonem, a proto orgány obce mají omezenou pravomoc a nemůžou ji ovlivnit. Mezi úkony, za které obec vybírá poplatky můžeme zařadit výpis z matrik, vystavení dokladů, povolení stavby. (Provazníková 2009)

## **Místní poplatky**

Místní poplatky jsou upraveny zákonem 565/1990 Sb. o místních poplatcích. Obec má pravomoc na určení a stanovení místních poplatků, avšak jsou limitovány pouze horní hranicí výše poplatků danou zákonem. Spadají do skupiny místních daní a většinou představují kolem 2 % příjmu obce. Místní poplatky plní dvě základní funkce fiskální a regulační (ochrannou). Fiskální funkce zajišťuje zvýšení objemu finančních prostředků do obecního rozpočtu. Regulační neboli ochrannou funkcí se obec snaží regulovat některé činnosti na svém území, které jsou pro její občany a celkově pro obec nepříznivé.

Mezi místní poplatky můžeme zahrnout:

- Poplatek ze psů – Výše poplatku je stanovena horní hranicí dle zákona, která činí maximálně 1 500 Kč /rok za jednoho psa. Poplatníkem je vlastník psa a platí se za psa staršího 3 měsíce. U druhého a dalšího psa je horní hranice zvýšena o polovinu více než činí poplatek za prvního psa.
- Poplatek za užívání veřejného prostranství – Vztahuje se na provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení, které slouží k poskytování prodeje a služeb, dále cirkusů a lunaparků. Poplatníkem je osoba, která využívá veřejné prostranství a sazba činí až 10 Kč za každý započtený m<sup>2</sup> a za každý započtený den.
- Poplatek ze vstupného – Poplatníkem je osoba, která pořádá kulturní, sportovní nebo reklamní akci a součástí je platba vstupného kromě charitativních akcí. Horní hranice poplatku je 20 % z celkového výběru vstupného. (Pařízková, Bárta, Müllerová, Malatín 2013)
- Poplatek z místního pobytu – Nově od roku 2021 je výše poplatku stanovena maximální výší 50 Kč za každý započatý den vyjma dne příjezdu. Poplatek je zaměřen především na krátkodobé pobyty, které trvají nejvýše šedesát po sobě jdoucích dní. (mesec.cz)

- Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst – Poplatníkem je osoba, která za poplatek dostane oprávnění k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst, do kterých je jinak vjezd zakázán dopravní značkou. Horní hranice sazby poplatku je 200 Kč za každý započatý den. (Pařízková, Bárta, Müllerová, Malatín 2013)

### **Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy zahrnují především příjmy z vlastní činnosti, uživatelské poplatky, příjmy z vlastního podnikání, příjmy z mimorozpočtových fondů, ze sdružování finančních prostředků a ze sbírek a darů. Souvisí s úrovní hospodaření obce a podnikatelskou činností. Zároveň tvoří menšinovou složku příjmů. Za nejčastější nedaňový příjem můžeme označit příjem z pronájmu, prodeje majetku obcí a poplatky za služby, jejichž výši může obec ovlivnit. (Provazníková 2009), (Černohorský 2020)

### **Dotace a transfery**

Obce a kraje jsou většinou finančně nesoběstačné a to znamená, že vlastní příjmy nepokryjí veškeré výdaje, a proto si musí zažádat o dotaci na pokrytí. Dotace tvoří významnou část rozpočtu obce a díky nim obec může zabezpečit na určitou úroveň veřejné statky. V České republice jsou převážně územně samosprávním celkům vypláceny účelové dotace. Účelové dotace dělíme na běžné, které slouží k financování provozních potřeb a na kapitálové neboli investiční, které jsou k zajištění standardu poskytovaných veřejných statků. (Provazníková 2009, Peková, Pilný, Jetmar 2008)

### **3.3.3 Výdaje obecního rozpočtu**

Územní samosprávní celky přispívají k zabezpečování a financování veřejných statků pro potřeby obyvatelstva. Dopadem decentralizace netržních činností státu, decentralizace veřejné správy a posilování role územní samosprávy. K rozhodné části výdajů obecního rozpočtu patří alokační výdaje, které slouží k zabezpečování veřejných statků, z nichž menší část má charakter mandatorních výdajů.

Výdaje nejčastěji rozdělujeme z ekonomického hlediska na běžné a kapitálové a z hlediska rozpočtového plánování na plánované a neplánované.

#### **Běžné výdaje**

Běžnými výdaji se financují běžné a opakující se potřeby v jednom rozpočtovém roce. Jedná se o neinvestiční výdaje, které se pravidelně opakují. Patří sem například výdaje

na platy zaměstnanců (ministerstva, krajského úřadu, obecního úřadu), běžný provoz státních institucí, nákup materiálu, služeb a energií nebo poskytování služeb. Dále sem zahrneme neinvestiční transfery pro obyvatelstvo, kam zařadíme hlavně sociální dávky, transfery státním fondům, územním rozpočtům a příspěvkovým organizacím. Běžné výdaje z pravidla tvoří  $\frac{3}{4}$  veškerých výdajů obce. (Černohorský, Teplý 2011)

### **Kapitálové výdaje**

Financují se z nich dlouhodobé investiční nákupy, které přesahují minimálně jedno období rozpočtového roku. Výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, nákup cenných papírů nebo splátka úvěrů. Většinou jsou jednorázové a neopakovatelné. Cílem je nakoupit a vytvořit potřebu nebo statek, který v budoucnu uspokojí obyvatelstvo či veřejnost. Patří sem například výdaje na výstavbu dálnice, která přinese v budoucnu uspokojení potřeb cílové skupiny, tedy řidičům, kteří dálnici využijí. (Alena Maaytová a spol. 2015)

### **Plánované výdaje**

Výdaje, které můžeme poměrně přesně určit předem a naplánovat. Většina plánovaných výdajů jsou běžné výdaje, které se opakují a mají mandatorní charakter.

### **Neplánované výdaje**

Nelze je předem přesně odhadnout, patří tedy mezi nahodilé výdaje. Například výdaje na odstranění škod způsobených povodněmi. Mezi neplánované výdaje patří výdaje sankčního charakteru. (Provazníková 2009, Peková, Pilný, Jetmar 2008)

## **3.4 Finanční analýza**

Historie finanční analýzy je pravděpodobně datována do stejné doby jako vznik peněz. Finanční analýza je součástí podnikového řízení a lze ji chápat jako systematický rozbor získaných dat o stavu hospodaření podniku a obce, které jsou získávány z účetních výkazů. Zaměřuje se na hodnocení dat ze současnosti i minulých let a díky tomu můžeme lépe předpovědět finanční vývoj obce do budoucna. Úkolem finanční analýzy je připravit podklady pro rozhodování o fungování podniku a tvorba finančního plánu. Mezi základní jednoduché nástroje finanční analýzy používáme finanční ukazatele, které překládají odpovědi na veškeré otázky spojené s finančním zdravím podniku. (Růčková 2019)

### **3.4.1 Zdroje dat pro finanční analýzu**

Pro úspěšnou finanční analýzu je potřeba zajistit kvalitní a komplexní data, která jsou závislá na užitých vstupních informacích. Důležitým faktem je zachycení veškerých dat, které by mohly jakýmkoliv způsobem výsledkem hodnocení finančního zdraví podniku zkreslit. Většinou jsou data získána z účetních výkazů, kam lze zařadit – rozvahu, výkaz zisku a ztrát a výkaz cash flow (Růčková 2019)

#### **Rozvaha**

Rozvaha je základním a nejdůležitějším účetním výkazem. Sestavuje se vždy k poslednímu dni v roce a musí splňovat pravidlo zajištění bilanční rovnice mezi aktivy a pasivy. Aktiva představují majetkovou strukturu podniku, které se můžou rozčlenit na dlouhodobý majetek (hmotný, nehmotný a finanční) a na oběžná aktiva. Pasiva rozdělujeme na vlastní zdroje (základní kapitál) a cizí zdroje (úvěry, rezervy) a představují zdroj krytí neboli financování majetku. (Knápková, Pavelková, Remeš, Šteker 2017)

#### **Výkaz zisku a ztrát**

Výkaz zisku a ztrát je písemný výkaz, který udává přehled o nákladech, výnosech a výsledku hospodaření za určité období. Výsledek hospodaření zjistíme porovnáním celkových nákladů a celkových výnosů. Pokud výnosy jsou vyšší než náklady, zaznamenáme zisk. Při opaku to znamená ztrátu. (Růčková 2019), (Černohorský 2020)

#### **Výkaz Cash flow**

Cash flow je peněžní tok, který srovnává informace o příjmech a výdajích peněžních prostředků za určité období. Slouží k posouzení skutečné finanční situace obce či podniku udává kolik peněžních prostředků podnik vytvořil a k jakým účelům je použil. Do peněžních prostředků můžeme zařadit peníze v hotovosti, ceniny a peníze na bankovním účtu. (Růčková 2019)

### **3.4.2 Metody finanční analýzy**

Spousta metod pro hodnocení finančního zdraví podniku se vyvinula a vznikla díky rozvoji matematických, statistických a ekonomických věd. Pro správný výběr metody musíme brát v potaz účelnost, nákladnost a spolehlivost. Účelnost metody hodnocení znamená, že finanční analýza odpovídá předem stanovenému cíli. Nákladnost spočívá v tom, že pro kvalitní práci je potřeba dostatek času a určitou kvalifikovanost. S tím souvisí

řada nákladů, které by měly být úměrné návratnosti. Spolehlivost metody nám ukazuje, čím víc budou spolehlivější vstupní informace, tím reálnější by měly být výsledky provedené analýzy. Obecným pravidlem je že, čím je lepší metoda a spolehlivější závěry, tím je nižší riziko chybovosti a vyšší procento na úspěch. Každá použitá metoda musí mít zpětnou vazbu na cíl a musí fungovat i určitá sebekontrola, zda použitá metoda správně odpovídá předem stanovenému cíli. (Růčková 2019)

### **Absolutní ukazatele finanční analýzy**

Absolutní ukazatele využíváme k analýze vývojových trendů v čase a k procentnímu rozboru jednotlivých položek. Mezi metody pozorující tento vývoj používáme horizontální a vertikální analýzu.

#### **Horizontální analýza**

Popisuje veškeré změny položek v časové posloupnosti jednotlivých výkazů (rozvaha, výkaz zisku a ztrát). Dá se vyjádřit jako absolutní výše změn oproti výchozímu roku nebo procentuálně pomocí indexů. Pomocí bazického nebo řetězového indexu.

#### **Vertikální analýza**

Vertikální analýzu můžeme nazvat také jako procentní rozbor. Pomocí této analýzy vypočítáme procentuální podíl jednotlivých položek účetních výkazů vůči souhrnu položek. U rozvahy představuje hlavní část výše aktiv nebo pasiv a pro výkaz zisku a ztrát hlavní část prezentuje celková velikost nákladů nebo výnosů. (Knápková, Pavelková, Remeš, Šteker 2017)

### **Analýza poměrových ukazatelů finanční analýzy**

Jedná se o nejčastěji používanou rozborovou metodu z hlediska použitelnosti. Poměrová analýza vychází ze získaných informací z účetních výkazů a využívá hlavně veřejně dostupné informace. Je určena zejména k podrobnému rozboru finanční stránky vybrané obce a popisuje se jako podíl mezi dvěma položkami v účetním výkazu. Velmi důležitými pro obce jsou ukazatelé likvidity a zadluženosti.

Mezi poměrové ukazatele řadíme:

- Ukazatele likvidity,
- Ukazatele rentability,
- Ukazatele zadluženosti,
- Ukazatele aktivity,



- Ukazatele cash flow.

## **Likvidita**

Vyjadřuje schopnost převést aktiva (majetek) na peněžní prostředky a splácet z nich své krátkodobé závazky. Při nedostatku peněžních prostředků se může podnik dostat do situace, kdy nebude mít platební prostředky na úhradu závazku a pak nezbyvá nic jiného než vyhlásit bankrot. Likviditu rozdělujeme na tři základní stupně:

- Okamžitá likvidita (cash ratio) je označována jako likvidita 1. stupně. Představuje pouze ty nejlíkvidnější položky z rozvahy (peníze na běžném účtu, peníze v pokladně) a tvoří nejužší vymezení likvidity. Doporučená hodnota pro okamžitou likviditu v České republice je v intervalu 0,2-0,6. Pro Českou republiku platí dolní mez hodnoty 0,6. Při překročení okamžité likvidity ještě neznamená, že má obec finanční problémy.
- Pohotová likvidita (acid test) je označována jako likvidita 2. stupně. Vyjadřuje schopnost podniku uhradit své krátkodobé závazky, aniž by musel prodat své zásoby. Optimální hranice pohotové likvidity je v intervalu 1-1,5. Vyšší hodnoty jsou výhodné pro věřitele.
- Běžná likvidita (current ratio) je likvidita 3. stupně. Vyjadřuje podíl mezi veškerými oběžnými aktivy obce a krátkodobými závazky. Běžná likvidita ukazuje, kolik by dokázala uspokojit věřitelů, kdyby všechna svá oběžná aktiva přeměnila na peněžní prostředky. Za optimální hodnotu považujeme rozmezí v intervalu 1,5-2,5. (Růčková 2019) Ministerstvo financí České republiky každý rok provádí monitoring hospodaření obcí. Jako riziková hodnota ukazatele běžné likvidity je stanovena na nižší hodnotu než číslo 1. Hodnota nižší než 1 naznačuje, že obec není schopna splatit své krátkodobé závazky. Dále by obec neměla překročit hranici 25 % podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům. (MFČR,2022)

## **Zadluženost**

Zadluženost lze charakterizovat jako situaci, kdy aktiva podniku nejsou financována jen prostřednictvím vlastního kapitálu, ale jsou financována i z cizích zdrojů. Tímto procesem dochází ke zadlužování podniku. Cizí kapitál je levnější možností než vlastní kapitál z důvodu daňového štítu, jelikož úroky z cizího kapitálu snižují daň, protože úroky jsou součástí nákladů a snižují zisk. Celková zadluženost je primárním ukazatelem

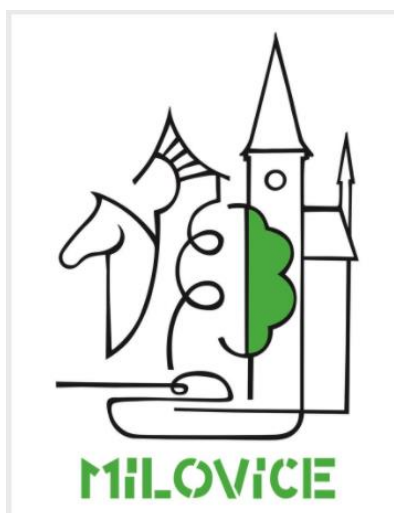
zadluženosti, který ukazuje z kolika procent je majetek financován z cizích zdrojů. Doporučená hodnota je v rozmezí intervalu mezi 30 % a 60 %. (Knápková, Pavelková, Remeš, Šteker 2017)

## 4 Vlastní práce

### 4.1 Město Milovice

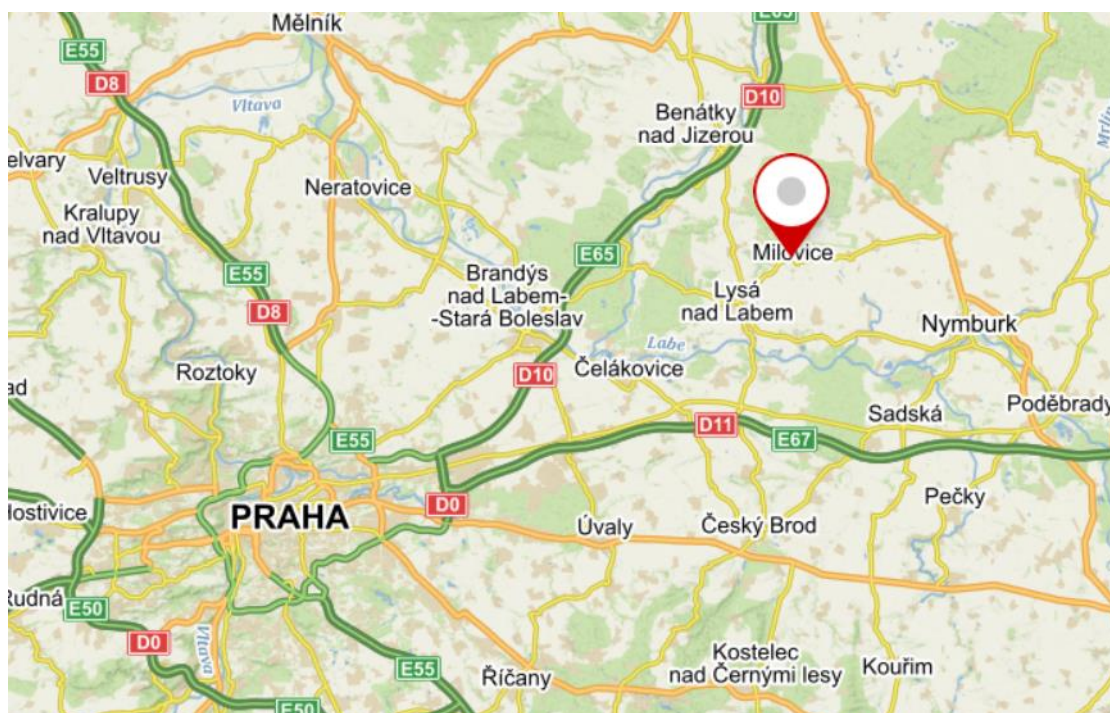
Město Milovice se nachází ve Středočeském kraji v okrese Nymburk v oblasti Středního Polabí. K 1.1 2021 zde žije 12 249 obyvatel s věkovým průměrem 34,7 let, který je jedním z nejnižších v České republice. Jedná se o obec s katastrální rozlohou 28,34 km<sup>2</sup> a s nadmořskou výškou 221 metrů nad mořem. Město náleží do správního obvodu obce s rozšířenou působností Lysá nad Labem, od kterého je vzdáleno 5 km. Od města Milovice se nachází ve vzdálenosti 15 km město Nymburk, 35 km Mladá Boleslav a necelých 40 km od okraje hlavního města Prahy. Město zahrnuje katastrální území Milovice nad Labem a Benátecká Vrutice a je rozděleno na městské části Milovice, Mladá, Benátecká Vrutice a Boží Dar. V roce 2019 došlo k vytvoření nového loga, které na první pohled charakterizuje město Milovice těmito symboly: symbol kostela, který představuje jedinečný novogotický kostel sv. Kateřiny Alexandrijské, symbol hlavy koně, který představuje vytvoření přírodní rezervace na území, symbol stromu, který slouží jako symbol zeleně ve městě, symbol věže s tobogánem, symbolizující park Mirakulum, který je oblíbenou atrakcí a symbol tanku, který připomíná vojenskou minulost města. Statut města drží od roku 1991.

**Obrázek 1 Logo města Milovice**



Zdroj: město-milovice.cz

**Obrázek 2 Umístění města Milovice na mapě České republiky**



Zdroj: mapy.cz

#### **4.1.1 Historie**

Na počátku 14. století se u cesty vedoucí z Prahy do Jičína nacházelo zemanské sídlo vладыky Holomka, které se v archivních listinách nazývá tvrz Milevice. První dochovaná písemná zmínka je z roku 1396 v souvislosti s pozůstalostí po Sperkově manželce Pavlíně. Ves Milovice bývala sídlem dvou šlechtických rodin, z nichž jedna bydlela ve tvrzi a druhá ve dvoře. Tvrz nejspíše zanikla až v třicetileté válce. Místní obecní škola byla postavena v roce 1860 a po zřízení vojenského letiště v roce 1904 dochází k velkému rozvoji Milovic. Po roce 1945 dochází k vybudování kanalizace, vodovodu a vzniká bytová výstavba. V roce 1968 zabrala prostor sovětská armáda a Milovice se staly jejich sídlem pro velitelství okupačních vojsk. Poslední sovětský voják odešel z Milovic 30. června 1991 a o 4 roky později byl zrušen celý výcvikový tábor. Od roku 1996 dochází k obnově nové městské části Mladá a celkově i celých Milovic, která trvá až do dnes.

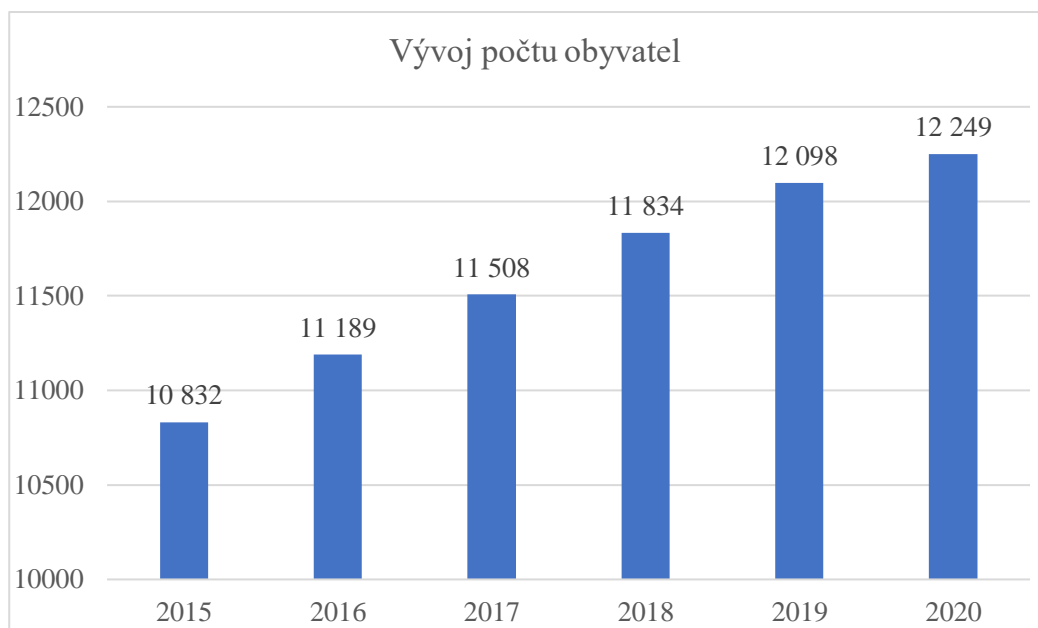
#### **4.1.2 Občanská vybavenost**

Město poskytuje svým občanům na velmi vysoké úrovni občanskou vybavenost. V centru obce se nachází městský úřad, ve kterém se nachází knihovna, svatební síň, lékař, městská policie a turistické informační centrum. Hned vedle se rekonstruuje nový kulturní dům, který nabídne občanům restaurační zařízení, kavárnu a divadlo. Dále zde najdeme poštu, policii ČR, hasičský záchranný sbor, dobrovolné hasiče, parky, hřbitov, restaurační zařízení, hospody, obchodní dům, bankomaty, čerpací stanice, penziony, autoservisy, lékárny a supermarkety. Autobus jezdí každých třicet minut a navazuje tak na vlak, který jezdí přímým spojem až na Masarykovo nádraží v Praze. Nechybí zde mateřské školky, základní umělecká škola ani základní školy. Jedna ze základních škol Juventa je největší školou v České republice. Pro volný čas jsou zde workout hřiště, fitness centrum, cyklostezky, různé sportovní kluby a rodinný zábavní park Mirakulum, do kterého se sjíždí lidé z celé České republiky. Park Mirakulum v letní sezoně dosahuje pravidelné návštěvnosti přes 6 000 lidí denně. Pro milovníky hudby jsou zde v létě na místním letišti festivaly Votvírák a Let it Roll. Další zajímavostí je nově vzniklá přírodní rezervace, kde je možné vidět stáda zubrů, praturů a divokých koní. Pravidelně každý víkend se u radnice konají farmářské trhy.

#### **4.1.3 Obyvatelstvo**

Graf č. 1 znázorňuje vývoj počtu obyvatel v letech 2015–2020. Počet obyvatel ve městě má každým rokem stoupající tendenci což znamená, že počet obyvatel v obci narůstá. Nejvyšší meziroční nárůst byl mezi lety 2015 a 2016, kdy se počet lidí v obci zvýšil o 357. V následujících letech nárůst mírně zpomalil a počet obyvatel se průměrně zvyšoval o 265. Od začátku sledovaného období do konce roku 2020 přibilo 1 417 občanů.

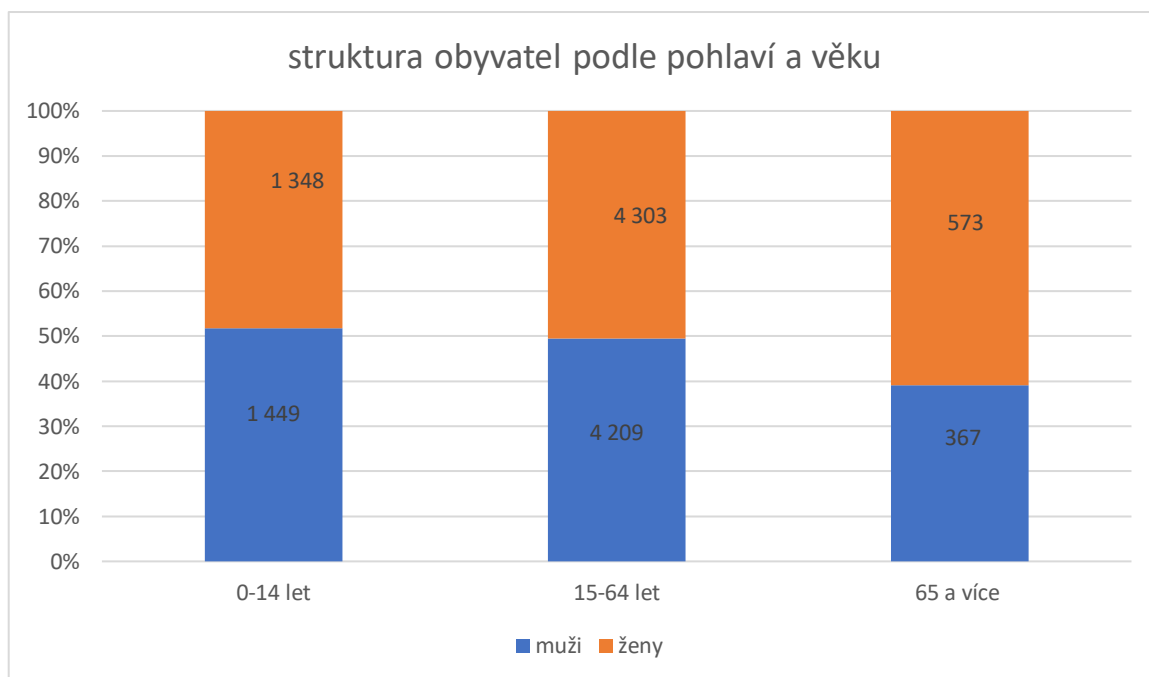
**Graf 1 Vývoj počtu obyvatel v letech 2015-2020**



Zdroj: czso.cz, vlastní zpracování, 2022

V grafu. č. 2 je znázorněna struktura obyvatel podle pohlaví a věku k datu 31. 12. 2020. Celkový počet představuje 12 249 občanů, z toho 6 025 mužů a 6 224 žen. Nejpočetnější skupinou obyvatel jsou obyvatelé v produktivním věku 15-64 let, kdy celkový součet činí 8 512 obyvatel, z toho 4 209 mužů a 4 303 žen. V této kategorii lze vidět, že převládají ženy, a to téměř o 100 lidí. Druhá nejpočetnější věková kategorie je 0-14 let. Tuto skupinu tvoří 2 797 lidí v dětském věku a převládají muži. Nejméně zastoupenou skupinou jsou lidé starší 65 let, kterých je celkově 940. Z hlediska pohlaví je struktura města velmi vyvážená. Jediná diference je zřejmá ve skupině 65 a výše, kde jsou ženy početnější než muži o dvě stovky lidí.

**Graf 2 Struktura obyvatel města Milovice dle pohlaví a věku k 31.12. 2020**



Zdroj: czso.cz, vlastní zpracování, 2022

#### **4.1.4 Volby do zastupitelstva obcí 2018**

V následující tabulce č. 6 je vidět složení zastupitelstva po komunálních volbách, které se konaly ve dnech 5. a 6. října 2018. K volbám dorazilo 2 559 voličů z 7 626 možných voličů v seznamu a to představuje 33,56 % volební účast. Pro srovnání volební účast v roce 2014 byla 31,58 % a roce 2010 volební účast činila 34,05 %. Vítěznou stranou se stala Občanská demokratická strana, která získala celkem 5 mandátů. Město Milovice má 15 volených členů zastupitelstva a v jejím čele stojí starosta Lukáš Pilc z Občanské demokratické strany. Místostarostkou je Mgr. Ludmila Šimková ze strany KDU-ČSL.

**Tabulka 6 Složení zastupitelstva po komunálních volbách 2018**

<b>Politická strana</b>	<b>Počet mandátů</b>
ANO 2011	3
Komunistická strana Čech a Moravy	1
TOP MÍSTO PRO ŽIVOT	1
Občanská demokratická strana	5
Sdružení ČSSD, NK	1
Za naše Milovice	1
Milovice sobě	1
KDU-ČSL	2

Zdroj: volby.cz

## **4.2 Analýza finančního hospodaření města v letech 2015-2020**

### **4.2.1 Vertikální analýza příjmů**

Veškeré příjmy obecního rozpočtu se člení na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery. Jejich výše v jednotlivých letech ve sledovaném období 2015 až 2020 je znázorněna v následující tabulce č. 7.

Celkové příjmy se ve sledovaném období 2015 až 2020 pohybovaly v rozmezí 210 557 tis. Kč – 256 198 tis. Kč a měly od roku 2017 rostoucí směr. Nejvyšší část příjmů tvoří ve všech letech s přehledem příjmy daňové. Tyto příjmy ve sledovaném období mají dlouhodobou tendenci růstu. Jedinou výjimkou je rok 2020, kdy příjmy mírně klesly oproti předchozímu roku. Druhou důležitou a podstatnou složkou příjmů města tvoří přijaté transfery neboli dotace, které mají klesající charakter. Nejvíce přijatých transferů město obdrželo hned v prvním roce sledování 2015 ve výši 66 139 tis. Kč, které byly následně využity na výstavbu a dostavbu základní školy Juventa, koupi samosběrného čistícího vozu a na obchvat kolem části Benátecká Vrutice. Naopak nejnižší dotaci město obdrželo v roce 2017, která činila 10 871 tis. Kč. Hodnota nedaňových a kapitálových příjmů dosahovala ne až tak vysokých částek. Nedaňové příjmy plynou do obecního rozpočtu v rozmezí od 17 355 tis. Kč do 22 059 tis. Kč. Nejnižší položku představují kapitálové příjmy, které se pohybují v intervalu od 2 983 tis. Kč do 8 679 tis. Kč. Výjimku tvoří rok 2015 a 2017, kdy město



inkasovalo 17 360 tis. Kč a 34 343 tis. Kč za prodej svých pozemků. V roce 2019 město Milovice prodalo své pozemky společnosti Mirakulum s. r. o. za částku 10 800 tis. Kč rozložených do čtyř let. Vyjma utržené kupní ceny město Milovice dojednalo tzv. reciproční smlouvy, které jsou uzavřeny na dobu 10 let a znamenají plnění od kupujících pro město, a hlavně jeho občany ve výši 3 000 tis. Kč za rok, celkem tedy 30 000 tis. Kč. Do recipročního plnění je zahrnuto: zdarma 2x ročně vstup do parku Mirakulum pro milovické školky a školy, zdarma 3x ročně vstup do parku Mirakulum pro všechny milovické občany, pořádání vánočního koncertu, pořádání a sponzoring fotbalového utkání, revize všech dětských hřišť v Milovicích a sleva roční permanentky pro všechny milovické děti do patnácti let. Na festivaly, které se v Milovicích konají v letní sezoně se vztahuje místní poplatek ze vstupného 10 % avšak maximálně 850 000 tis Kč z vybraného vstupného.

**Tabulka 7 Struktura příjmů města Milovice v letech 2015-2020 (v tis. Kč)**

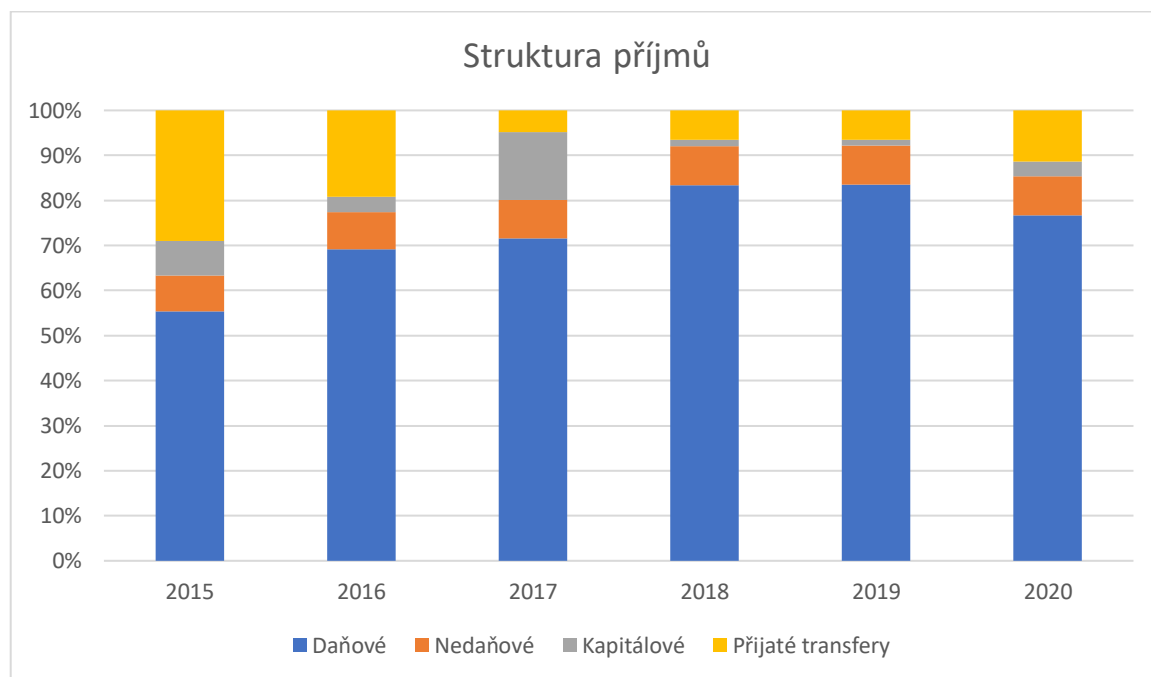
<b>Příjmy</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Daňové</b>	126 385	145 782	162 837	191 333	204 859	196 491
<b>Nedaňové</b>	18 111	17 355	19 327	19 884	21 167	22 059
<b>Kapitálové</b>	17 360	7 024	34 343	2 983	3 091	8 679
<b>Přijaté transfery</b>	66 139	40 396	10 871	15 112	16 133	28 970
<b>Celkové příjmy</b>	227 995	210 557	227 379	229 312	245 250	256 198

Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

Graf č. 3 zobrazuje strukturu příjmů města z procentuálního hlediska. Ve sledovaném období lze vidět, že nejvíce zastoupeny jsou daňové příjmy, které až na rok 2015 tvoří vždy více než 69 % všech příjmů. V roce 2018 a 2019 daňové příjmy dokonce dosahují až k hranici 84 % celkových příjmů. Druhou procentuálně nejvíce zastoupenou složkou jsou přijaté transfery, které tvoří v letech 2015 a 2016 29 % respektive 19 % veškerých příjmů. Město obdrželo dotaci hlavně na výstavbu a dostavbu základní školy Juventa. Nedaňové příjmy se ve všech letech pohybují okolo 8 %. Příjmy kapitálové v roce 2015 dosahovaly

k 15 %, kdy dokonce převýšily podíl nedaňových a přijatých transferů, a to z důvodu prodeje majetku. V dalších letech se už pohybují okolo hranice 4 %.

**Graf 3 Struktura příjmů města Milovice v letech 2015-2020 (v tis. Kč)**

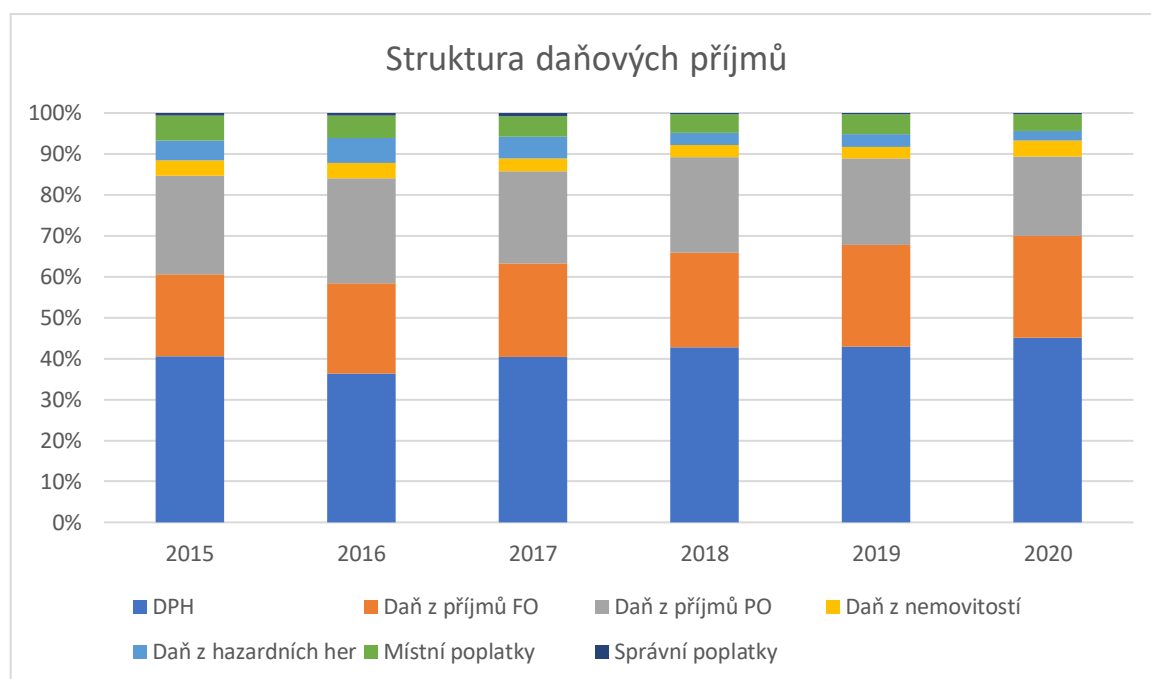


Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

V následujícím grafu č.4 je zaznamenána struktura daňových příjmů. Daňové příjmy představují v každém roce sledování nejvyšší zastoupení v celkových příjmech obce. Do těchto příjmů patří zejména daň z přidané hodnoty, daně z příjmů FO a PO, daň z nemovitostí, daň z hazardních her/odvody z vybraných činností a služeb a místní a správní poplatky. Položkou nejvíce zastoupenou u daňových příjmů byla daň z přidané hodnoty, která ve sledovacím období 2015–2020 vykazovala permanentní rostoucí tendenci a pohybovala se v intervalu 51 368 tis. Kč – 88 528 tis. Kč. Výnos z daně z přidané hodnoty se během pěti let zvýšil o 72 %. Druhou nejvýznamnější položkou je daň z příjmů FO, která vykazovala nejvyšší výnos 50 895 tis. Kč v roce 2019 a daň z příjmů PO, která dosáhla nejvyšší hodnoty v roce 2018 částkou 44 663 tis. Kč. Mezi menší, ale i tak stejně důležité patří daň z nemovitosti, která měla kolísající tendenci a byla v rozmezí od 4 836 tis. Kč do 7 594 tis. Kč s tím, že nejvyšší částky dosáhla v roce 2020. V roce 2017 došlo ke změně v zákoně a byl zrušen odvod z výherních hracích přístrojů neboli odvod z vybraných činností a služeb a tím vznikla nová daň z hazardních her. Tato daň má od roku 2017 co platí klesající

charakter. Další složkou jsou stanovené a vybírané městem místní poplatky. Místní poplatky měly od roku 2015 do 2019, kdy dosáhly nejvyšší hodnoty rostoucí tendenci. V posledním roce 2020 přišel mírný pokles z důvodu nízkého příjmu z poplatku ze vstupného a za užívání veřejného prostranství. Město Milovice ve stanoveném období vybíralo poplatek za svoz komunálních odpadů 600 Kč za osobu na rok. Od 1. 1. 2020 došlo ke zvýšení na 840 Kč. Poplatek za psa je také od 1. 1. 2020 stanoven ve výši 200 Kč, pokud je pes chovaný v rodinném domě na vlastním oploceném pozemku nebo 500 Kč za psa, který je chovaný v bytě nebo bytovém domě anebo částkou 100 Kč za psa, jehož držitelem je osoba starší 65 let. Pokud držitelem je poživatel invalidního důchodu za psa platí 100 Kč ročně. V období 2015 až 2019 tyto částky byly vyšší o 100 Kč na psa. Poslední a zároveň nejmenší položkou daňových příjmů jsou správní poplatky, které mají od roku 2017 velmi klesající charakter. Do správních poplatků Milovic můžeme zařadit různé administrativní činnosti, ověření podpisu, výpis z evidence rejstříku trestů, výpis z katastru nemovitostí, popřípadě výpis z matrik apod.

**Graf 4 Struktura daňových příjmů v letech 2015-2020 (v %)**

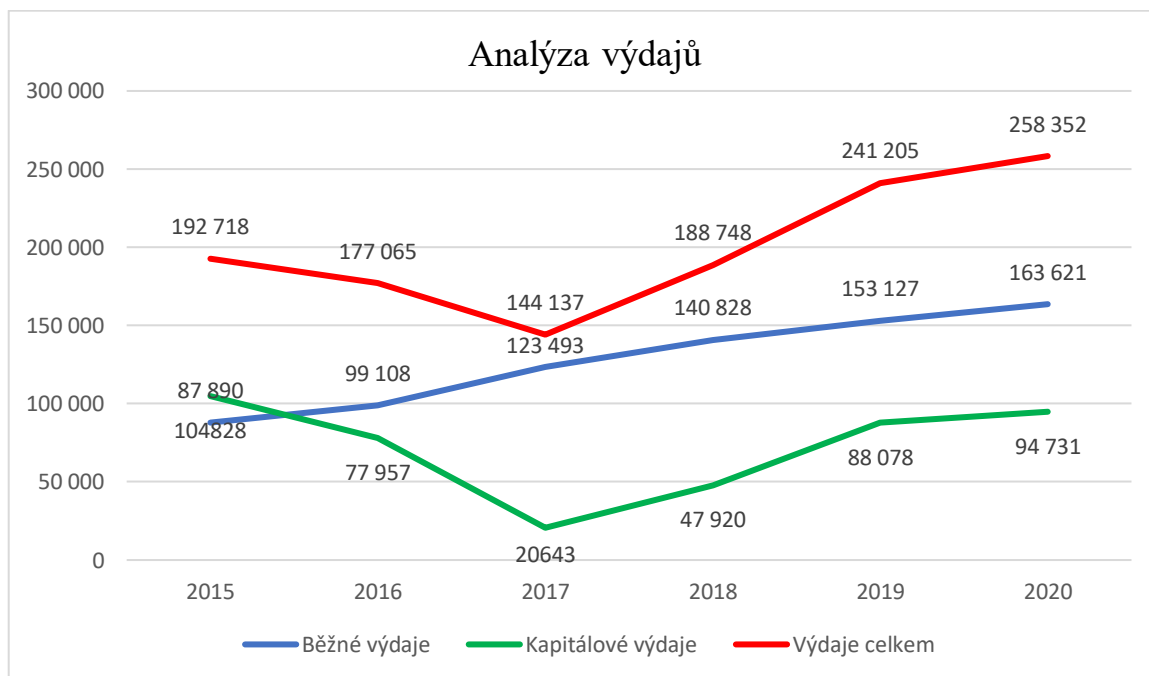


Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

#### 4.2.2 Vertikální analýza výdajů

Rozpočtové výdaje obce se člení na výdaje běžné (neinvestiční) a výdaje kapitálové (investiční). Vývoj celkových výdajů ve sledovaném období 2015 až 2020 zobrazuje graf č. 5, kde je zřejmé, že k nejvyšším celkovým výdajům město Milovice dosáhlo v roce 2020. K tomu přispěla realizace rekonstrukce budovy radnice z důvodu snížení energetické náročnosti v celkové hodnotě 48 885 tis. Kč a stavební úpravy a zateplení lékařského domu v ulici Dukelská. Z tabulky je patrné, že běžné výdaje mají každým rokem rostoucí tendenci a pohybují se v intervalu od 87 890 tis. Kč do 163 621 tis. Kč. Běžné výdaje obec především využívá ke svozu komunálního odpadu, péči o vzhled obce a veřejné zeleně, městskou policii a opravu a údržbu silnic a veřejného osvětlení. Kapitálové výdaje oproti běžným výdajům mají velmi kolísavou tendenci. Město Milovice dosáhlo nejvyšších výdajů v roce 2015 z příčiny výstavby a dostavby základní a mateřské školy Juventa a poté kapitálové výdaje do roku 2018 měly klesající průběh.

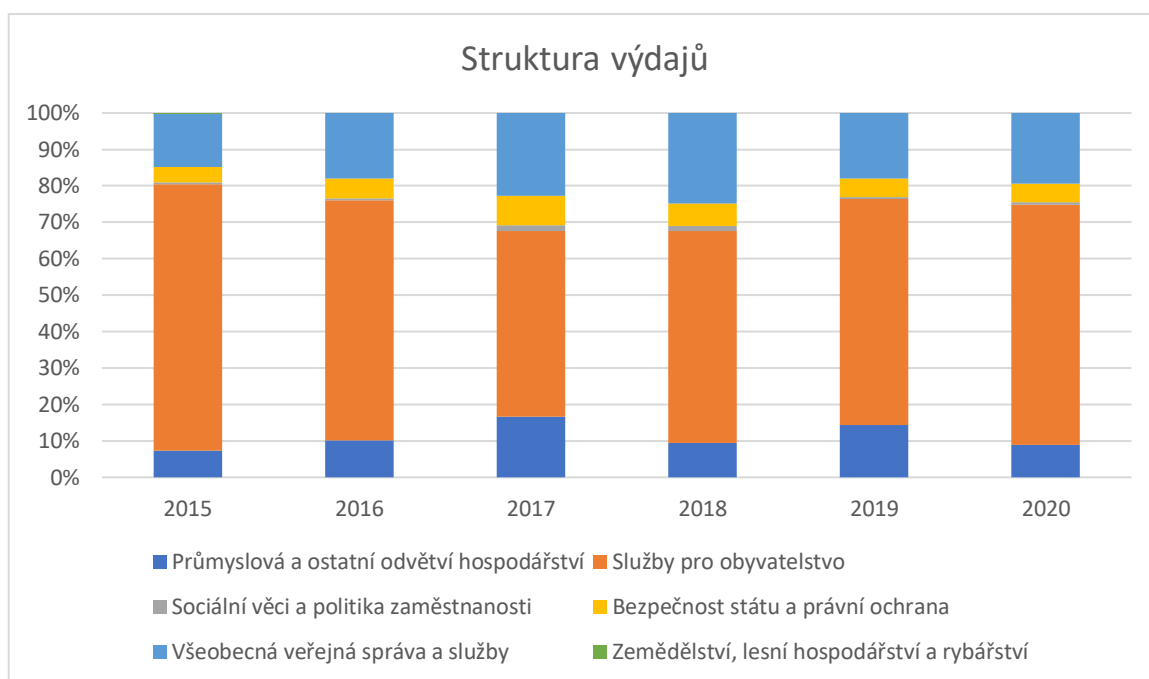
**Graf 5 Výdaje města Milovice v letech 2015-2020 (v tis. Kč)**



Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

Následující graf č. 6 zkoumá celkovou strukturu výdajů města dle jednotlivých odvětví za stanovené období. Nejvyšší podíl na celkových výdajích představuje položka služby pro obyvatelstvo. Tato položka představuje v každém roce více než polovinu celkových výdajů. Svého maxima dosáhly v roce 2020, kdy částka těchto výdajů činila 170 006 tis. Kč naopak nejnižší částka byla 73 462 tis. Kč v roce 2017. Do služeb pro obyvatelstvo je zahrnuto vzdělání a školské služby, kultura a církev, tělovýchova a zájmová činnost, bydlení a územní rozvoj a ochrana životního prostředí. Neobjemnější složkou bylo vzdělání a školské služby, které v roce 2015 měly výdaje ve výši 94 525 tis. Kč na výstavbu a dostavbu základní školy. Druhou významnou položkou výdajů je všeobecná veřejná správa a služby. Do této kategorie jsou řazeny výdaje na činnost místní správy, platy a odměny zaměstnanců městského úřadu, energie a výdaje související s konáním voleb. Tato složka vykazuje rostoucí tendenci a nejvyšších výdajů dosáhlo město v posledním roce sledování ve výši 49 931 tis. Kč. Dále se na celkových výdajích podílely výdaje na průmyslové a ostatní odvětví hospodářství, které se pohybovaly v rozmezí od 14 182 tis. Kč do 34 820 tis. Kč. Jsou to výdaje na opravu a údržbu pozemních komunikací a opravy chodníků. Mezi nejvyšší vynaložené výdaje v tomto sektoru ve sledovaném období byly chodníky v Benátecké Vrutici a chodník u Relax parku za 5 661 tis. Kč, dokončení stavby Bezbariérový chodník ul. 5. května, Družstevní a Na Pahorku za 6 924 tis. Kč, úpravy komunikací a parkovacích ploch sídliště Mírová za 5 025 tis. Kč a rekonstrukce místní komunikace a chodníku v části Balonka v hodnotě 14 724 tis. Kč. Rostoucí tendenci vykazuje složka bezpečnost státu a právní ochrana, kde se jedná hlavně o výdaje na městskou policii. Výdaje do kategorie sociální věci a politika zaměstnanost, kam patří výdaje na pečovatelskou službu a příspěvky občanům starším 70 let jsou zanedbatelné a představují malou část celkových výdajů. Výdaje do odvětví zemědělství, lesní hospodářství a rybářství byly jen v roce 2015 ve výši 248 tis. Kč.

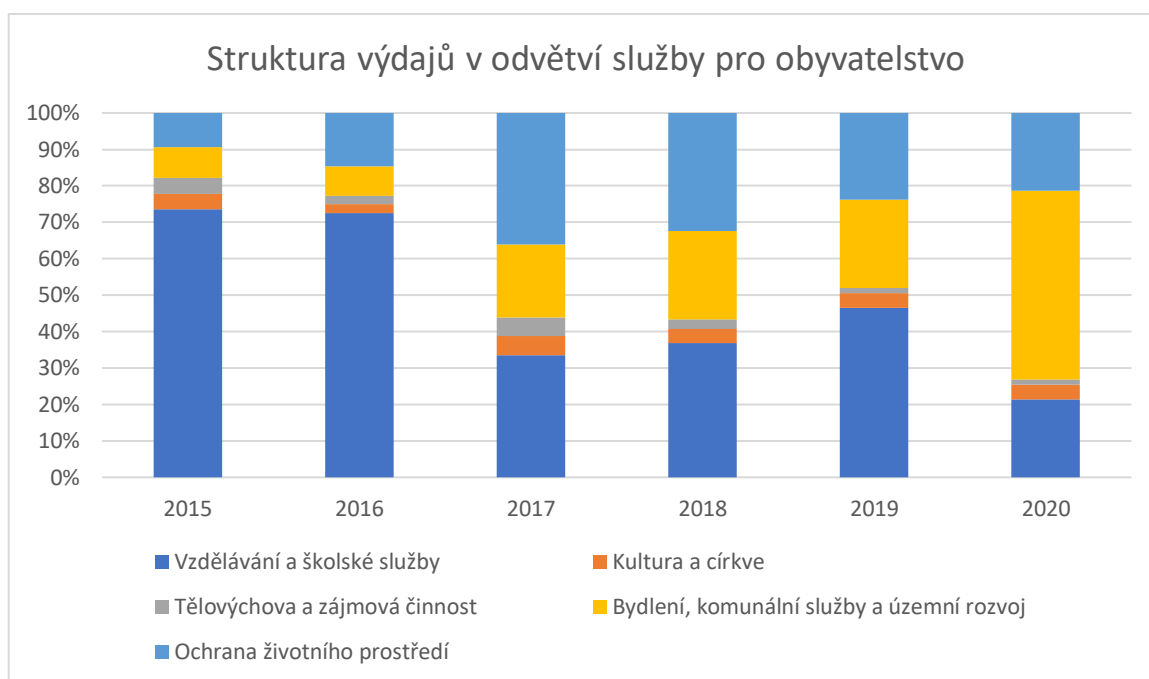
**Graf 6 Struktura výdajů dle odvětví v letech 2015-2020 (v %)**



Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

Následující graf č. 7 zkoumá detailněji strukturu výdajů v oblasti služby pro obyvatelstvo. Nejobtímnější položkou jsou výdaje do vzdělávání a školských služeb, které se v roce 2015 a 2016 pohybovaly okolo 70 %. V těchto zmíněných letech byly vynaloženy výdaje na výstavbu a dostavbu Základní školy Juventa, kterou může navštěvovat až 1 500 žáků. Pravidelně rostoucí tendenci měly výdaje v odvětví ochrana životního prostředí, kam patří výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu a péči o zeleň ve městě. Pro porovnání v prvním roce sledování byly výdaje na ochranu životního prostředí 13 255 tis. Kč a v roce 2020 už 36 122 tis. Kč. Od roku 2017 položka bydlení, komunální služby a územní rozvoj měla rostoucí tendenci a v roce 2020 činily výdaje 88 352 tis. Kč, které byly vynaloženy do nebytového hospodářství na rekonstrukci budovy radnice a multifunkčního kulturního zařízení ve městě. Výdaje na kulturu a církve a také tělovýchova a zájmová činnost tvořily malou část výdajů.

**Graf 7 Struktura výdajů v odvětví služby pro obyvatelstvo (2015-2020) (v %)**



Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

#### 4.2.3 Horizontální analýza příjmů

Bazický index příjmů je zobrazen v následující tabulce č. 8 Základním rokem je zvolen rok 2015. Na první pohled lze vidět rostoucí tendenci celkových daňových příjmů, které každý rok byly vyšší než bazický rok. Nejvyšší nárůst byl v roce 2019 a to o 62,09 % (o 78 474 tis. Kč). Jednotlivé podskupiny daňových příjmů vykazují také nárůst. Výjimkou jsou správní poplatky, které vykazovaly jak rostoucí, tak i klesající trend a daň z hazardních her / odvody z ostatních činností. U daně z hazardních her a odvodů je to způsobeno změnou zákona, která zrušila odvod z výherních přístrojů a zavedla přímo daň z hazardních her. Bazický index nedaňových příjmů vyjma roku 2016 ukazuje rostoucí charakter. Nejvýraznější nárůst byl v roce 2020, kdy příjmy byly vyšší o 21,80 % (o 3 948 tis. Kč). Kapitálové příjmy měly velmi klesající trend. Jedinou změnou v nárůstu příjmů byl rok 2017, kdy město inkasovalo o 97,83 % více než v základním roce. Důvodem byly vysoké příjmy z prodeje pozemků. Podobně jako kapitálové příjmy jsou na tom přijaté transfery, které ve sledovaném období vykazují pouze klesající trend. Celkové příjmy v bazickém indexu mají konzistentní tendenci. Nejvyšší nárůst byl v posledním roce 2020 o 12,37 % oproti roku 2015.

**Tabulka 8 Bazický index příjmů v letech 2015-2020 (v %)**

Bazický index	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Daňové</b>	100	115,35	128,84	151,39	162,09	155,47
<b>- DPH</b>	100	102,95	128,30	159,33	171,09	172,34
<b>- daň z příjmů FO</b>	100	127,84	146,17	174,39	201,22	193,27
<b>- daň z příjmů PO</b>	100	123,35	121,18	147,38	143,17	126,19
<b>- daň z nemovitosti</b>	100	109,53	108,35	117,51	119,00	157,03
<b>- daň z hazardních her / odvody z ostatních činností</b>	100	145,38	140,59	93,19	102,32	72,94
<b>- místní poplatky</b>	100	104,02	106,45	112,28	131,88	107,80
<b>- správní poplatky</b>	100	126,11	154,52	91,08	71,34	65,61
<b>Nedaňové</b>	100	95,83	106,71	109,79	116,87	121,80
<b>Kapitálové</b>	100	40,46	197,83	17,18	17,81	49,99
<b>Přijaté transfery</b>	100	61,08	16,44	22,85	24,39	43,80
<b>Celkové příjmy</b>	100	92,35	99,73	100,58	107,57	112,37

Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

Pomocí řetězového indexu, který porovnává aktuální hodnoty s hodnotami předchozího roku je zřejmé, že podle následující tabulky č. 9 celkové daňové příjmy jsou každým rokem vyšší než v předchozím roce kromě roku 2020. V případě složky daňových příjmů to je zejména daň z přidané hodnoty, která dosáhla pokaždé vyšších hodnot než v roce předchozím. Daň z nemovitosti, daň z příjmu FO, místní poplatky a nedaňové příjmy mají podobný průběh jako DPH s jediným rozdílem, že v jednom roce došlo k poklesu. Kapitálové příjmy představují velké výkyvy v jednotlivých letech. V roce 2017 došlo ke zvýšení příjmu až na úroveň 488,94 % roku 2016. Hlavním důvodem byly příjmy z prodeje pozemků obce. V dalším roce hodnota kapitálových příjmů opět výrazně klesla a dosáhla úrovně 8,69 % roku 2017. Transferové příjmy neboli dotace měly klesající tendenci do roku 2017. Nejvyšší nárůst transferových příjmů byl v roce 2020, tedy o 72,81 % oproti předchozímu roku z důvodu přijatých neinvestičních transferů ze státního rozpočtu.



**Tabulka 9 Řetězový index příjmů v letech 2015-2020 (v %)**

<b>Řetězový index</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Daňové</b>	x	115,35	111,70	117,50	107,07	95,92
<b>- DPH</b>	x	102,95	124,62	124,19	107,38	100,73
<b>- daň z příjmu FO</b>	x	127,84	114,34	119,31	115,39	96,05
<b>- daň z příjmu PO</b>	x	123,35	98,24	121,62	97,14	88,14
<b>- daň z nemovitosti</b>	x	109,53	98,92	108,45	101,27	131,95
<b>- daň z hazardních her / odvody z ostatních činností</b>	x	145,38	96,70	66,29	109,79	71,29
<b>- místní poplatky</b>	x	104,02	102,34	105,47	117,46	81,74
<b>- správní poplatky</b>	x	126,11	122,53	58,94	78,32	91,96
<b>Nedaňové</b>	x	95,83	111,36	102,88	106,45	104,21
<b>Kapitálové</b>	x	40,46	488,94	8,69	103,62	280,78
<b>Přijaté transfery</b>	x	61,08	26,91	139,01	106,76	179,57
<b>Celkové příjmy</b>	x	92,35	107,99	100,85	106,95	104,46

Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

#### **4.2.4 Horizontální analýza výdajů**

Tabulka č. 10 zobrazuje analýzu výdajů města pomocí bazického indexu, jenž zkoumá změnu hodnot v jednotlivých letech s porovnáním se základním (bazickým) obdobím, kterým byl zvolen rok 2015. Hodnoty tabulky č. 10 jsou vypočítané pomocí vzorce č. 1. Hodnota složky průmyslové a ostatní odvětví hospodaření byla v období 2016 až 2020 vždy vyšší, než v roce 2015. Nejvyšší nárůst oproti hodnotě v roce 2015 zaznamenal rok 2019, kdy byla hodnota vyšší o 145,52 % než v roce 2015 tj. 20 638 tis. Kč. Nárůst byl zapříčiněn rekonstrukcí komunikace a chodníku v části Balonka. Naopak nejnižší nárůst byl o 24,46 % v roce 2018 tj. o 3 469 tis. Kč. Výdaje v oblasti služby pro obyvatelstvo v porovnání s bazickým obdobím do roku 2018 pouze klesaly, ale od roku 2019 mají opět

rostoucí průběh až na hodnotu, která byla o 20,61 % vyšší než v roce 2015. Velký znatelný rozdíl představují výdaje ve složce sociální věci a politika zaměstnanosti. V roce 2017 se zvýšily o 199,59 % a v následujícím roce 2018 kdy se jednalo o jejich maximum, byl nárůst až na hodnotu 351,79 % což představuje více než dvojnásobek roku 2015. V odvětví bezpečnosti a ochrany byla viditelná rostoucí tendence, která se pohybovala v rozmezí 14 % - 59 % z důvodu každoročně vyšších výdajů do městské policie a nového kamerového systému. Podobná rostoucí tendence byla i v odvětví veřejná správa a služby, která byla v rozmezí 14,10 % - 77,05 %. Nárůst výdajů byl způsoben především každoročním zvýšením výdajů v oblasti platy zaměstnanců a daně za obec. Celkové výdaje měly ve sledovaném období kolísavou tendenci. Pohybovaly se v rozmezí od 74,79 % - 134,06 %.

**Tabulka 10 Bazický index výdajů v letech 2015-2020 (v %)**

<b>Bazický index</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství</b>	100	126,72	169,88	124,46	245,52	163,08
<b>Služby pro obyvatelstvo</b>	100	82,87	52,12	78,07	105,93	120,61
<b>Sociální věci a politika zaměstnanosti</b>	100	127,20	299,59	351,79	202,06	254,40
<b>Bezpečnost státu a právní ochrana</b>	100	114,10	139,14	138,67	144,19	159,77
<b>Všeobecná veřejná správa a služby</b>	100	112,63	115,96	166,08	154,17	177,05
<b>Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství</b>	100	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Výdaje celkem</b>	100	91,88	74,79	97,94	125,16	134,06

Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

V tabulce č. 11 je zobrazen řetězový index výdajů, který zkoumá změny mezi jednotlivými roky. Pokud je hodnota větší než 100 představuje to nárůst, pro číslo menší než 100 představuje pokles. Největší výkyvy byly zaznamenány v odvětví sociální věci a politika zaměstnanosti, kdy v roce 2017 a 2018 byl viditelný velký nárůst, který dosahoval do

procentuální výše 235,53 %. Byl způsoben zřízením domu s pečovatelskou službou pro seniory v ulici Příčná. Výdaje na bezpečnost a právní ochranu se držely přibližně ve stejné výši po celou dobu sledovaného období. U výdajů na služby pro obyvatelstvo nejprve docházelo v roce 2016 a 2017 ke snížení. Naopak v roce 2018 došlo ke zvýšení o 50 %. Důvodem tohoto navýšení byly investice do základních a mateřských škol v Milovicích na které město dostalo dotaci a navýšení výdajů na péči o zeleň a svoz komunálního odpadu. Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství měly největší nárůst v roce 2019 kdy došlo ke zvýšení výdajů o necelých 100 % oproti roku 2018 z důvodu oprav silnic a vybudováním chodníků v části Milovice Balonka.

**Tabulka 11 Řetězový index výdajů v letech 2015-2020 (v %)**

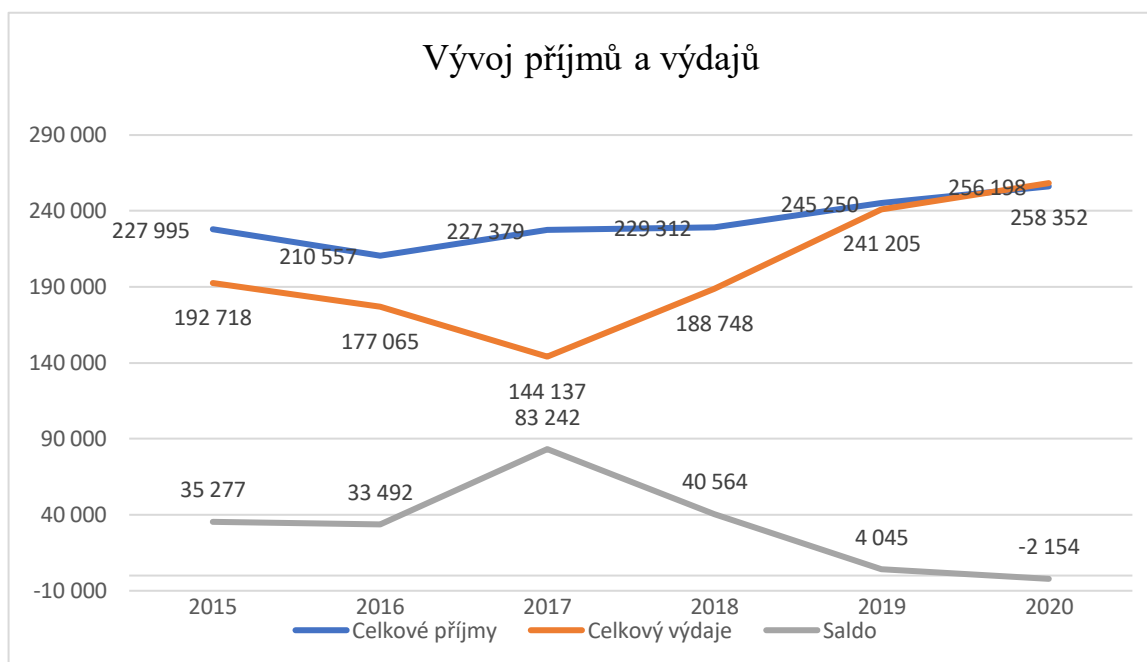
<b>Řetězový index</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství</b>	X	126,72	134,05	73,26	197,27	66,42
<b>Služby pro obyvatelstvo</b>	X	82,87	62,89	149,79	135,69	113,86
<b>Sociální věci a politika zaměstnanosti</b>	X	127,20	235,53	117,42	57,44	125,90
<b>Bezpečnost státu a právní ochrana</b>	X	114,10	121,94	99,67	103,98	110,80
<b>Všeobecná veřejná správa a služby</b>	X	112,63	102,95	143,23	92,83	114,84
<b>Výdaje celkem</b>	X	91,88	81,40	130,95	127,79	107,11

Zdroj: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování, 2022

#### 4.2.5 Vývoj hospodaření města Milovice v letech 2015-2020

Výsledek hospodaření a s tím spojené celkové příjmy a celkové výdaje lze spatřit v následujícím grafu č. 8. Graf obsahuje i saldo, které vyjadřuje, zda město svým hospodařením bylo v přebytku nebo ve schodku neboli rozdíl mezi příjmy a výdaji. Celkové příjmy měly až na rok 2016 rostoucí tendenci a nejvyšších příjmů město dosáhlo v posledním roce sledování tj. 2020. Příjmy se pohybovaly v rozmezí od 210 557 tis. Kč do 256 198 tis. Kč. Celkové výdaje měly kolísavý charakter. V prvních třech letech sledování docházelo k poklesu, ale od roku 2018 výdaje měly pouze rostoucí tendenci. S výjimkou roku 2020 město Milovice pokaždé skončilo v přebytkovém rozpočtu. Přebytky se pohybují v rozmezí od 4 045 tis. Kč do 83 242 tis. Kč. Nejvyšší přebytkový rozpočet byl v roce 2017. V roce 2020 Milovice skončily ve schodkovém rozpočtu, kdy schodek činil 2 154 tis. Kč.

**Graf 8 Vývoj příjmů a výdajů v letech 2015-2020 (v tis. Kč)**



Zdroj: Zdroj: rozpočet města Milovice 2015-2020, vlastní zpracování, 2022

#### 4.3 Finanční analýza vybraných poměrových ukazatelů

V této části bude provedena finanční analýza města Milovice pomocí ukazatelů likvidity a zadluženosti. Likvidita může být okamžitá, pohotová nebo běžná. U zadluženosti zjistíme celkovou zadluženost, koeficient samofinancování a zadluženost na jednoho

obyvatele. Výpočet zmíněných likvidit a zadluženosti je proveden dle vzorců uvedené v metodické části.

#### **4.3.1 Ukazatel likvidity**

Ukazatel likvidity lze definovat jako schopnost obce uhradit své krátkodobé závazky. V následující tabulce č. 12 jsou vypočteny hodnoty tohoto ukazatele. První je zde zastoupená okamžitá likvidita (likvidita I. stupně), která udává schopnost zaplatit krátkodobé závazky okamžitě pomocí hotovosti, peněz na bankovních účtech nebo krátkodobými cennými papíry. Z hodnot z tabulky lze vyčíst, že v každém roce sledovaní krátkodobý finanční majetek převyšoval krátkodobé závazky a z toho lze určit, že město Milovice bylo vždy připravené a schopné uhradit své závazky okamžitě. Hodnoty okamžité likvidity měly nejprve rostoucí tendenci z důvodu zvyšování krátkodobého finančního majetku a od roku 2018 docházelo k poklesu. Nejvyšší hodnotu finančního majetku město zaznamenalo v roce 2018 ve výši 237 436 tis Kč z toho bylo 222 316 tis. Kč na základním běžném účtu územních samosprávních celků. Druhou v pořadí v tabulce je likvidita pohotová (likvidita II. stupně), která udává kolika korunami našich pohledávek a peněžních prostředků v hotovosti nebo bankovních účtech je pokryta 1 koruna krátkodobých závazků. Z tabulky lze vidět, že hodnoty pohotové likvidity se pohybovaly dost podobně jako u běžné likvidity, a to je způsobeno tím, že hodnota položky zásoby, o kterou je snížena pohotová likvidita nenabyla velkých hodnot, aby tím vznikl rozdíl mezi běžnou a pohotovou likviditou. Pohotová likvidita stejně jako okamžitá likvidita nejprve měla rostoucí charakter a od roku 2018 docházelo k poklesu. Výsledky se pohybovaly v rozmezí od 5,96 do 11,69 a to výrazně převyšuje doporučenou hodnotu, která je 0,7-1,2. Poslední v tabulce je běžná likvidita (likvidita III. stupně), která udává kolikrát by bylo město schopno uspokojit věřitele, kdyby přeměnily všechna oběžná aktiva na hotovost. Hodnota nejprve rostla od roku 2015 do roku 2018 (z 5,97 na 11,69) a poté mírněji poklesla. K nejvyšší změně došlo mezi roky 2016 a 2017, kdy oběžná aktiva se zvýšila z částky 150 788 tis. Kč na částku 219 281 tis. Kč. Z výsledků z tabulky č. 12 je zřejmé, že město Milovice nemá absolutní problém platit za své závazky včas a okamžitě.

**Tabulka 12 Ukazatelé likvidity města Milovice v letech 2015-2020**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Doporučené*
<b>Okamžitá likvidita</b>	5,37	6,07	9,67	11,16	9,25	6,29	0,2-0,5
<b>Pohotová likvidita</b>	5,96	6,62	10,22	11,69	9,85	6,70	0,7-1,2
<b>Běžná likvidita</b>	5,97	6,62	10,22	11,69	9,85	6,71	1,5-2,5

Zdroj: Rozvahy 2015-2020, vlastní zpracování, 2022

\* doporučené pro podniky

#### 4.3.2 Ukazatel zadluženosti

Ukazatel zadluženosti je dalším možným ukazatelem, který se používá k zhodnocení finanční situace obce. Vyjadřuje, do jaké míry je obec financována cizími zdroji. V následující tabulce č. 13 jsou vypočteny hodnoty celkové zadluženosti, koeficientu samofinancování a zadluženosti na jednoho obyvatele. Celková zadluženost udává z kolika procent je financován majetek cizími zdroji. Zde platí, že čím vyšší je hodnota zadluženosti obce tím je vyšší riziko pro věřitele, že jejich dluh nebude splacen. Zadluženost města Milovice má od začátku sledovacího období klesající tendenci a z toho je patrné, že město je schopné většinu svého majetku financovat z vlastních zdrojů. V roce 2015 bylo financováno 4,7 % majetku cizími zdroji a to částkou 68 942 tis. Kč z toho bylo nejvíce dlouhodobých závazků (úvěrů) ve výši 46 136 tis. Kč. V roce 2020 už to bylo pouze 1,98 %. Cizí zdroje dosahovaly částky 35 768 tis. Kč z toho celá částka byly krátkodobé závazky. Koeficient samofinancování udává z kolika procent je obec schopná financovat majetek z vlastního kapitálu. Ve sledovaném období 2015-2020 se hodnoty pohybovaly v rozmezí od 95,30 % do 98,39 %. Z toho lze určit, že město Milovice je schopné v průměru z 97 % pokrýt své potřeby z vlastních zdrojů a z toho plyne, že je město finančně stabilní a minimálně zadlužené. Zadluženost na jednoho obyvatele je částka, kterou by musel zaplatit každý občan, aby byl splacen dluh města. Nejvyšší částka byla hned v prvním roce sledování a to

6 365 Kč a poté hodnota zadluženosti na jednoho obyvatele každým rokem klesá až na částku 2 920 Kč z roku 2020.

**Tabulka 13 Ukazatelé zadluženosti města Milovice v letech 2015-2020**

	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Celková zadluženost v %</b>	4,70	3,97	2,87	2,11	1,61	1,98
<b>Koeficient samofinancování v %</b>	95,30	96,03	97,13	97,89	98,39	98,02
<b>Zadluženost na 1 obyvatele v Kč</b>	6 365	5 507	3 996	2 957	2 299	2 920

Zdroj: Rozvahy 2015-2020, vlastní zpracování, 2022

#### **4.4 Komparace s obdobnou obcí**

Vybranou obcí pro porovnání s městem Milovice je město Benátky nad Jizerou. Benátky nad Jizerou se nachází ve Středočeském kraji v okrese Mladá Boleslav, přibližně 10 km od města Milovice. Obě této obce spojuje, že ani jedna není obcí s rozšířenou působností. Mají velmi podobnou rozlohu a leží víceméně ve stejné nadmořské výšce. Počet obyvatel k 31. 12. 2020 činil 7 575 obyvatel. Dominantou města Benátek nad Jizerou je Renesanční zámek, v jehož areálu se nachází muzeum hraček. V minulosti na zámku žil známý astronom a astrolog Tycho Brahe. Je zde zřízeno koupaliště, hokejový stadion a velký sportovní areál. Odvětví sportu je v Benátkách nad Jizerou na vysoké úrovni. Fotbalový klub hraje 4. nejvyšší soutěž a hokejový klub 1. ligu. (benatky.cz), (czso.cz)

##### **4.4.1 Ukazatel likvidity**

V následující tabulce č.14 jsou zobrazeny vypočtené hodnoty ukazatele okamžité, pohotové a běžné likvidity obou porovnávaných měst. Doporučená hodnota okamžité likvidity je v intervalu 0,2-0,5. Z tabulky je jasné, že obě města dosahují vyšších hodnot, než je doporučené. Město Milovice vykazuje od roku 2015 do 2018 rostoucí charakter hodnot od 5,37 do 11,16 a od roku 2018 klesající tendenci. Město Benátky nad Jizerou dosahuje

kolísavých výsledků z důvodů zvyšující se krátkodobého finančního majetku, konkrétně peněžních prostředků na základním běžným účtu územně samosprávních celků, které jsou mnohem vyšší než krátkodobé závazky. Pohotová likvidita by měla dosahovat doporučených hodnot v intervalu 0,7-1,2. Město Benátky nad Jizerou stejně jako u okamžité likvidity vykazují za celé sledované období vyšší hodnoty než ty doporučené. Důvodem jsou vysoké hodnoty krátkodobého finančního majetku a krátkodobých pohledávek ve vztahu ke krátkodobým závazkům. K nejvyššímu rozdílu mezi městy dochází v roce 2018, kdy pohotová likvidita Milovic činila 11,69 a u Benátek nad Jizerou 4,27. Příčinou toho bylo, že město Milovice mělo hodnotu 237 436 tis Kč v krátkodobém finančního majetku a město Benátky nad Jizerou pouze 135 903 tis Kč. Běžná likvidita je velmi podobná hodnotám likvidity pohotové, jelikož se do výpočtu nezahrnuje položka zásob. U obou měst jde však jen o zanedbatelnou část všech aktiv, a proto se ve finále tyto dvě likvidity o moc neliší. Doporučená hodnota běžné likvidity se pohybuje v rozmezí 1,5-2,5. Z tabulky je zřejmé, že tuto hranici obě města překročily v každém sledovaném roce. Běžná likvidita Benátek nad Jizerou vykazuje kolísavou tendenci, kdy nejnižší hodnotu 3,96 dosahuje v roce 2017 a naopak nejvyšší 9,38 v roce 2016. Hodnota krátkodobých závazků v roce 2016 byla 13 185 111,39 Kč ale v roce 2017 vzrostly na částku 38 695 528,66 Kč. Výsledné hodnoty obou sledovaných měst dokládají, že jsou plně schopni platit své závazky a mají dostatečnou finanční rezervu.

**Tabulka 14 Vývoj likvidity měst Milovice a Benátky n/J v letech 2015-2020**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Milovice</b>						
<b>Okamžitá likvidita</b>	5,37	6,07	9,67	11,16	9,25	6,29
<b>Pohotová likvidita</b>	5,96	6,62	10,22	11,69	9,85	6,70
<b>Běžná likvidita</b>	5,97	6,62	10,22	11,69	9,85	6,71



<b>Benátky nad Jizerou</b>						
<b>Okamžitá likvidita</b>	4,19	8,72	3,48	3,58	4,19	3,14
<b>Pohotová likvidita</b>	5,33	9,35	3,95	4,27	5,01	4,08
<b>Běžná likvidita</b>	5,33	9,38	3,96	4,28	5,02	4,08

Zdroj: rozvahy měst Milovice a Benátky n/J v letech 2015-2020, vlastní zpracování, 2022

#### 4.4.2 Ukazatel zadluženosti

V tabulce č. 15 jsou zobrazeny hodnoty ukazatele zadluženosti obou porovnávaných měst. Konkrétně jde o celkovou zadluženost, koeficient samofinancování a zadluženost na jednoho obyvatele. Prvním ukazatelem je celková zadluženost, která byla v prvních třech letech sledování nižší než v Milovicích, ale v dalších letech už byla vyšší než v Milovicích. Nejnižší hodnotu 1,02 zaznamenaly Benátky nad Jizerou v roce 2016, kdy cizí zdroje byly 14 189 tis Kč. V následujícím roce 2017 cizí zdroje vzrostly na částku 39 201 tis. Kč z financování krátkodobých závazků. Od roku 2017 celková zadluženost v Benátkách nad Jizerou klesá. Druhým ukazatelem je koeficient samofinancování, který udává z kolika procent je město schopno financovat své potřeby z vlastního kapitálu. Z tabulky lze vidět, že obě města jsou velmi schopné financovat potřeby z vlastního kapitálu. Nejlepší hodnoty vykázalo město Benátky nad Jizerou, které za sledované období v průměru 97,97 % financuje výdaje ze svých zdrojů. Milovice dokázaly samofinancovat své potřeby ve sledovaném období v průměru 97,12 %. Posledním zobrazeným ukazatelem je zadluženost na 1 obyvatele, která závisí na výši cizích zdrojů a počtu obyvatel. V letech 2015 a 2016 má vyšší zadluženost na obyvatele město Milovice, ale od roku 2017 se to mění a vyšší zadluženost mají Benátky nad Jizerou. Nejvyšší zadluženost z obou měst měly Milovice 6 365 Kč v roce 2015 a naopak nejnižší zadluženost měly Benátky nad Jizerou 1 918 Kč v letech 2016. Z výsledků tabulky lze vidět, že zadluženost na 1 obyvatele v Milovicích měla pouze klesající tendenci. Naopak Benátky nad Jizerou měly rostoucí charakter z příčiny zvýšení cizích zdrojů. Ani jedno z měst nemá problém se samofinancováním svých potřeb.

**Tabulka 15 Komparace zadluženosti města Milovice a Benátek n/J v letech 2015-2020**

	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
<b>Milovice</b>						
<b>Celková zadluženost v %</b>	4,70	3,97	2,87	2,11	1,61	1,98
<b>Koeficient samofinancování v %</b>	95,30	96,03	97,13	97,89	98,39	98,02
<b>Zadluženost na 1 obyvatele v Kč</b>	6 365	5 507	3 996	2 957	2 299	2 920
<b>Benátky nad Jizerou</b>						
<b>Celková zadluženost v %</b>	1,37	1,02	2,63	2,49	2,38	2,28
<b>Koeficient samofinancování v %</b>	98,63	98,98	97,37	97,51	97,62	97,72
<b>Zadluženost na 1 obyvatele v Kč</b>	2 489	1 918	5 271	5 230	5 263	5 220

Zdroj: Rozvahy města Milovice a města Benátek n/J, vlastní zpracování, 2022

## 5 Závěr

Hlavním cílem této bakalářské práce byla finanční analýza vybrané obce Milovice v letech 2015-2020 a následné zhodnocení hospodaření obce v komparaci s městem Benátky nad Jizerou. V teoretické části byly vymezeny pojmy týkající se daného zadání jako je charakteristika obce, veřejná správa a samospráva, rozpočet obce, příjmy a výdaje územních rozpočtů a poměrové ukazatele finanční analýzy. Na začátku praktické části byla představena základní charakteristika města Milovice a poté rozbor finančního hospodaření této obce. Příjmy a výdaje byly porovnávány pomocí horizontální a vertikální analýzy. U horizontální analýzy byl použit bazický index, který porovnává hodnoty s bazickým rokem a řetězový index, který porovnává hodnoty s předcházejícím rokem.

Z analýzy příjmů vyplývá, že město Milovice ve sledovaném období postupně navyšuje své příjmy. Nejvyšších příjmů město dosáhlo v roce 2020 tj. 256 198 tis. Kč. Nejvýznamnější položkou rozpočtu jsou daňové příjmy, z nichž největší podíl představuje daň z přidané hodnoty, daň z příjmů FO a daň z příjmů PO, které ve sledovaném období 2015-2020 tvoří 69 % - 83 % celkových příjmů. Jedinou výjimkou byl rok 2015, kdy daňové příjmy tvořily pouze 55 % celkových příjmů z důvodu vyšších přijatých dotací na stavbu a rekonstrukci základní školy Juventa. Nedaňové příjmy se ve sledovaném období pohybovaly vždy okolo 8 %. Naopak nejmenší podíl u příjmů tvoří kapitálové příjmy, které se v období 2015-2020 pohybovaly okolo 4 %. Jedinou výjimkou byl rok 2017, kdy kapitálové příjmy činily 15 % příjmů z důvodu prodeje majetku města.

Z analýzy výdajů vyplývá, že běžné výdaje převažovaly nad kapitálovými výdaji. Běžné výdaje se pohybovaly od 87 890 tis Kč do 163 621 tis. Kč. Především byly vynakládány na svoz komunálního odpadu, péči o vzhled obce a veřejné zeleně, městskou policii a opravu a údržbu silnic a veřejného osvětlení. Kapitálové výdaje měly velmi kolísavou tendenci a nejvyšší byly v roce 2015 z důvodu výstavby a dostavby základní školy Juventa.

Porovnáním celkových příjmů a výdajů bylo zjištěno, že město Milovice vykazuje ve sledovaném období přebytkový rozpočet s výjimkou posledního roku 2020, kdy byl rozpočet ve schodku 2 154 tis. Kč. Nejvyšší přebytkový rozpočet město vykázalo v roce 2017, který činil 83 242 tis. Kč.

V další části této bakalářské práce byla provedena finanční analýza za pomoci poměrových ukazatelů likvidity a zadluženosti. U likvidity byly použity ukazatelé běžné, pohotové a okamžité likvidity. Všechny uvedené druhy likvidity ve městě Milovice převyšovaly doporučené hodnoty. Pohotová a běžná likvidita se pohybovaly ve stejných nebo velmi podobných hodnotách, jelikož zásoby představují zanedbatelnou část aktiv. Obě tyto likvidity jsou v rozmezí hodnot od 5,96 do 11,69. Vypočtené hodnoty okamžité likvidity byly v rozmezí 5,37 až 11,16. Z výsledků je patrné, že město Milovice nemá žádný problém s pokrytím svých závazků. Celková zadluženost obce se pohybuje v nízkých hodnotách v intervalu 1,61 – 4,70 z čehož vyplývá, že obec musela využívat ke krytí svého majetku i cizí zdroje. Celková zadluženost měla klesající charakter z důvodu zvyšování celkových aktiv a snižování cizích zdrojů. Koeficient samofinancování udává z kolika procent je obec schopna financovat závazky z vlastních zdrojů. Hodnoty tohoto ukazatele se pohybovaly v rozmezí od 95,30 % do 98,39 %. Zadluženost na jednoho obyvatele dosahovala nejvyšších hodnot v roce 2015, a to 6 365 tis. Kč a od následujícího roku vykazovala klesající tendenci.

V poslední kapitole bakalářské práce byla provedena komparace města Milovice a města Benátky nad Jizerou na základě ukazatele likvidity a ukazatele zadluženosti. Z výsledků ukazatele likvidity je patrné, že dosahovaly podobných hodnot. Vypočtené hodnoty okamžité likvidity u města Milovice byly v rozmezí 5,37 – 11,16 a města Benátky nad Jizerou se pohybovaly od 3,14 do 8,72. Likvidita pohotová a běžná měla i u města Benátky nad Jizerou velmi podobná čísla, z důvodu nízkých zásob. Tyto dvě likvidity vykazovaly nejvyšší hodnotu 11,69 a naopak nejnižší 5,96 u města Milovic a u druhého města tyto likvidity zaznamenaly nejvyšší hodnotu 9,38 a nejnižší 4,08. V případě komparace na základě zadluženosti dosáhly lepších hodnot v celkové zadluženosti město Benátky nad Jizerou v průměru 2,02 %. U města Milovice činila průměrná celková zadluženost ve sledovacím období 2,87 %. Koeficient samofinancování se u obou měst pohyboval v rozmezí od 95,30 % do 98,98 %. Zadluženost na jednoho obyvatele měla u města Milovice klesající tendenci, a naopak u města Benátky nad Jizerou měla rostoucí tendenci. Nejnižší zadluženost v Benátkách nad Jizerou na jednoho obyvatele byla v roce 2016, a to 1 918 Kč a v Milovicích 2 299 Kč v roce 2019. Z výsledků vyplývá, že obě města jsou schopná hradit své závazky okamžitě a vykazují stabilitu a nezávislost na cizích zdrojích.

Pro zvýšení příjmů do obecního rozpočtu může město Milovice zvýšit místní poplatek za psa. Platba za tento poplatek je rozdělen do několika kategorií. Za prvního psa v rodinném domě se platí 200 Kč a za každého dalšího 300 Kč. Platba za psa chovaném v bytovém domě se platí 500 Kč za prvního a 750 Kč za dalšího psa. Důchodci a senioři nad 65 let platí sníženou sazbu 100 a 150 Kč. Tento poplatek může obec dle zákona stanovit až do výše 1 500 Kč ročně. K 10. 3. 2022 je v Milovicích registrováno 1 083 psů. V roce 2020 činil příjem z poplatku za psa 324 893 Kč a z toho lze vypočítat, že v průměru občan zaplatil 300 Kč za psa za rok. Pokud by město zvýšilo poplatek za psa o 100 Kč tak by příjem do obecního rozpočtu byl 433 200 Kč, a to je o 108 307 Kč více. Tyto peníze město může použít na opravu a koupi nových překážek nebo úpravu terénu pro psí cvičák, který se v Milovicích nachází. Druhou možností pro zvýšení příjmů do rozpočtu může být zvýšení koeficientu daně z nemovitostí. Tento koeficient je stanoven na čísle 2,0, ale obec tento koeficient může zvýšit o jednu kategorii. Město Milovice může také stanovit místní koeficient. Město by mohlo uvažovat o pořízení dalších popelnic na tříděný odpad, kterých mi dle mého názoru přijde v Milovicích nedostatek. Dalším doporučením je oprava silnice v ulici Italská, která je ve velmi špatném stavu a město by mělo uvažovat o její renovaci. Celkové finanční hospodaření města Milovice hodnotím kladně.

## 6 Seznam použitých zdrojů

### Knižní zdroje:

BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009. Politologie (Grada). ISBN 978-80-247-2908-4.

ČERNOHORSKÝ, Jan. *Finance: od teorie k realitě*. Praha: Grada Publishing, 2020. Finance (Grada). ISBN 978-80-271-2215-8.

ČERNOHORSKÝ, Jan a Petr TEPLÝ. *Základy financí*. Praha: Grada, 2011. ISBN 978-80-247-3669-3.

ČMEJREK, Jaroslav, Václav BUBENÍČEK a Jan ČOPIK. *Demokracie v lokálním politickém prostoru: [specifika politického života v obcích ČR]*. Praha: Grada, 2010. Politologie (Grada). ISBN 978-80-247-3061-5.

HORZINKOVÁ, Eva a Vladimír NOVOTNÝ. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 2., upr. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2010. ISBN 978-80-7380-263-9.

KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.

KNÁPKOVÁ, Adriana, Drahomíra PAVELKOVÁ, Daniel REMEŠ a Karel ŠTEKER. *Finanční analýza: komplexní průvodce s příklady*. 3., kompletně aktualizované vydání. Praha: Grada Publishing, 2017. Prosperita firmy. ISBN 978-80-271-0563-2.

MAAYTOVÁ, Alena, František OCHRANA a Jan PAVEL. *Veřejné finance v teorii a praxi*. Praha: Grada Publishing, 2015. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-5561-8.

PAŘÍZKOVÁ, Ivana. *Místní poplatky v teorii a praxi*. Brno: Masarykova univerzita, 2013. ISBN 978-80-210-6686-1.

PAVLÍK, Marek. *Jak úspěšně řídit obec a region: cíle, nástroje, trendy, zahraniční zkušenosti*. Praha: Grada, 2014. Manažer. ISBN 978-80-247-5256-3.

PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana a Olga SEDLÁČKOVÁ. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009. Finance (Grada). ISBN 978-80-247-2789-9.

RŮČKOVÁ, Petra. *Finanční analýza: metody, ukazatele, využití v praxi*. 6. aktualizované vydání. Praha: Grada Publishing, 2019. Finanční řízení. ISBN 978-80-271-2028-4.

## Internetové zdroje:

Zákon o místních poplatcích (úplné znění) - Měšec.cz. *Měšec.cz - váš průvodce finančním světem* [online]. Copyright © 1998 [cit. 26.01.2022]. Dostupné z: <https://www.mesec.cz/zakony/zakon-o-mistnich-poplatcich/uplne>

128/2000 Sb. Zákon o obcích. *Zákony pro lidi - Sbíрка zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění* [online]. Copyright © AION CS, s.r.o. 2010 [cit. 26.01.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

565/1990 Sb. Zákon o místních poplatcích. *Zákony pro lidi - Sbíрка zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění* [online]. Copyright © AION CS, s.r.o. 2010 [cit. 26.01.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-565>

Strategické dokumenty města - Oficiální stránka města Benátky nad Jizerou. *Město Benátky nad Jizerou - Oficiální stránka města Benátky nad Jizerou* [online]. Copyright © 2022 [cit. 01.03.2022]. Dostupné z: <https://www.benatky.cz/mestsky-urad/strategicke-dokumenty-mesta/?search=&kateg=76>

MFČR, Monitoring hospodaření územních samosprávných celků | Hospodaření obcí | Ministerstvo financí ČR. *Ministerstvo financí ČR* [online]. Copyright © 2005 [cit. 01.03.2022]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/hospodareni-obci/monitoring-hospodareni-uzemnich-samospra>

Monitor Státní Pokladny. *Monitor Státní Pokladny* [online]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00237442/rozpocet/vydaje-druhovy?rad=t&obdobi=1512>

Monitor Státní Pokladny. *Monitor Státní Pokladny* [online]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00239453/rozpocet/vydaje-druhovy?rad=t&obdobi=2112>

Rozpočtové určení daní | Daňový systém ČR | Daně | Finanční správa. *Finanční správa* [online]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/danovy-system-cr/rozpocetove-urceni-dani>

Rozpočet a výhled města: Město Milovice. *Město Milovice: Titulní stránka* [online]. Dostupné z: <https://mesto-milovice.cz/rozpocet-a-vyhled-mesta/ds-1069/p1=8916>

Základní informace o městě: Město Milovice. *Město Milovice: Titulní stránka* [online]. Dostupné z: <https://mesto-milovice.cz/zakladni-informace-o-meste/ds-1114/p1=8991>

Mapy.cz. *Mapy.cz* [online]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=14.8899903&y=50.2183399&z=12&source=ward&id=6658&ds=1>

Rozpočet města Milovice na rok 2019: Rozpočet a výhled města: Město Milovice. *Město Milovice: Titulní stránka* [online]. Dostupné z: <https://www.mesto-milovice.cz/rozpocet-mesta-milovice-na-rok-2019/ds-1079/archiv=0&p1=8916>

*Ministerstvo financí ČR* [online]. Copyright © [cit. 13.03.2022]. Dostupné z: [https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Schemata\\_2016\\_schema-RUD-2016.pdf](https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/Schemata_2016_schema-RUD-2016.pdf)



## 7 Přílohy

### Příloha A – rozvaha města Milovice v roce 2019

Číslo položky	Název položky	Syntetický účet	Období			Minulé
			Běžné			
			Brutto	Korekce	Netto	
<b>AKTIVA CELKEM</b>			<b>1 914 573 557,51</b>	<b>190 265 975,79</b>	<b>1 724 307 581,72</b>	<b>1 661 920 501,66</b>
<b>A. Stálá aktiva</b>			<b>1 665 234 376,03</b>	<b>186 287 341,67</b>	<b>1 478 947 034,36</b>	<b>1 413 338 042,58</b>
<b>I. Dlouhodobý nehmotný majetek</b>			<b>3 876 200,51</b>	<b>1 496 637,51</b>	<b>2 379 563,00</b>	<b>2 714 041,00</b>
1.	Nehmotné výsledky výzkumu a vývoje	012				
2.	Software	013	735 050,00		735 050,00	735 050,00
3.	Ocenitelná práva	014				
4.	Povolenky na emise a preferenční limity	015				
5.	Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	018	465 329,51	465 329,51		
6.	Ostatní dlouhodobý nehmotný majetek	019	2 675 821,00	1 031 308,00	1 644 513,00	1 978 991,00
7.	Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	041				
8.	Poskytnuté zálohy na dlouhodobý nehmotný majetek	051				
9.	Dlouhodobý nehmotný majetek určený k prodeji	035				
<b>II. Dlouhodobý hmotný majetek</b>			<b>1 587 069 166,52</b>	<b>184 790 704,16</b>	<b>1 402 278 462,36</b>	<b>1 370 272 001,58</b>
1.	Pozemky	031	131 048 283,52		131 048 283,52	131 748 740,52
2.	Kulturní předměty	032	510 569,00		510 569,00	510 569,00
3.	Stavby	021	1 331 374 326,71	148 511 198,83	1 182 863 127,88	1 186 422 888,11
4.	Samostatné hmotné movité věci a soubory hmotných movitých věcí	022	43 478 947,99	15 521 243,30	27 957 704,69	30 180 637,75
5.	Pěstičské celky trvalých porostů	025				
6.	Drobný dlouhodobý hmotný majetek	028	20 757 592,03	20 757 592,03		
7.	Ostatní dlouhodobý hmotný majetek	029	670,00	670,00		
8.	Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	042	59 898 777,27		59 898 777,27	21 409 166,20
9.	Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek	052				
10.	Dlouhodobý hmotný majetek určený k prodeji	036				
<b>III. Dlouhodobý finanční majetek</b>			<b>40 352 000,00</b>		<b>40 352 000,00</b>	<b>40 352 000,00</b>
1.	Majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem	061				
2.	Majetkové účasti v osobách s podstatným vlivem	062				
3.	Dluhové cenné papíry držené do splatnosti	063				
4.	Dlouhodobé půjčky	067				
5.	Terminované vklady dlouhodobé	068				
6.	Ostatní dlouhodobý finanční majetek	069	40 352 000,00		40 352 000,00	40 352 000,00
7.	Pořizovaný dlouhodobý finanční majetek	043				
8.	Poskytnuté zálohy na dlouhodobý finanční majetek	053				
<b>IV. Dlouhodobé pohledávky</b>			<b>33 937 009,00</b>		<b>33 937 009,00</b>	
1.	Poskytnuté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	462	28 480 705,00		28 480 705,00	
2.	Dlouhodobé pohledávky z postoupených úvěrů	464				
3.	Dlouhodobé poskytnuté zálohy	465				
4.	Dlouhodobé pohledávky z ručení	466				
5.	Ostatní dlouhodobé pohledávky	469	5 456 304,00		5 456 304,00	
6.	Dlouhodobé poskytnuté zálohy na transfery	471				
<b>B. Oběžná aktiva</b>			<b>249 339 181,48</b>	<b>3 978 634,12</b>	<b>245 360 547,36</b>	<b>248 582 459,08</b>
<b>I. Zásoby</b>			<b>97 328,09</b>		<b>97 328,09</b>	<b>73 011,09</b>
1.	Pořízení materiálu	111				
2.	Materiál na skladě	112				
3.	Materiál na cestě	119				
4.	Nedokončená výroba	121				
5.	Polotovary vlastní výroby	122				
6.	Výrobky	123				
7.	Pořízení zboží	131				
8.	Zboží na skladě	132	97 328,09		97 328,09	73 011,09
9.	Zboží na cestě	138				
10.	Ostatní zásoby	139				
<b>II. Krátkodobé pohledávky</b>			<b>18 969 929,57</b>	<b>3 978 634,12</b>	<b>14 991 295,45</b>	<b>11 072 805,13</b>
1.	Odebíratelé	311	8 032 899,15	2 958 655,12	5 074 244,03	2 318 564,14
2.	Směnky k inkasu	312				
3.	Pohledávky za eskontované cenné papíry	313				
4.	Krátkodobé poskytnuté zálohy	314	3 134 125,60		3 134 125,60	1 626 823,83
5.	Jiné pohledávky z hlavní činnosti	315	1 733 844,00	1 019 979,00	713 865,00	662 338,60
6.	Poskytnuté návratné finanční výpomoci krátkodobé	316				
7.	Krátkodobé pohledávky z postoupených úvěrů	317				
8.	Pohledávky z přerozdělených daní	319				
9.	Pohledávky za zaměstnanci	335				
10.	Sociální zabezpečení	336				
11.	Zdravotní pojištění	337				
12.	Důchodové spoření	338				
13.	Daň z příjmů	341				
14.	Ostatní daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	342				
15.	Daň z přidané hodnoty	343				
16.	Pohledávky za osobami mimo vybrané vládní instituce	344				
17.	Pohledávky za vybranými ústředními vládními institucemi	346				
18.	Pohledávky za vybranými místními vládními institucemi	348				
23.	Krátkodobé pohledávky z ručení	361				

Číslo položky	Název položky	Syntetický účet	Období			Minulé
			Běžné			
			Brutto	Korekce	Netto	
24.	Pevné termínové operace a opce	363				
25.	Pohledávky z neukončených finančních operací	369				
26.	Pohledávky z finančního zajištění	365				
27.	Pohledávky z vydaných dluhopisů	367				
28.	Krátkodobé poskytnuté zálohy na transfery	373				
29.	Krátkodobé zprostředkování transferů	375				
30.	Náklady příštích období	381				
31.	Příjmy příštích období	385				
32.	Dohadné účty aktivní	388	3 391,54		3 391,54	11 570,33
33.	Ostatní krátkodobé pohledávky	377	6 065 669,28		6 065 669,28	6 453 508,23
<b>III.</b>	<b>Krátkodobý finanční majetek</b>		<b>230 271 923,82</b>		<b>230 271 923,82</b>	<b>237 436 642,86</b>
1.	Majtkové cenné papíry k obchodování	251				
2.	Dluhové cenné papíry k obchodování	253				
3.	Jiné cenné papíry	256				
4.	Terminované vklady krátkodobé	244	20 000 000,00		20 000 000,00	
5.	Jiné běžné účty	245	3 941 716,56		3 941 716,56	3 990 760,27
9.	Běžný účet	241	1 520 123,70		1 520 123,70	1 914 586,74
11.	Základní běžný účet územních samosprávných celků	231	187 524 550,30		187 524 550,30	222 316 658,17
12.	Běžné účty fondů územních samosprávných celků	236	17 195 312,26		17 195 312,26	9 090 187,68
15.	Ceniny	263	13 300,00		13 300,00	24 204,00
16.	Peníze na cestě	262				
17.	Pokladna	261	76 921,00		76 921,00	100 246,00

Číslo položky	Název položky	Syntetický účet	Období	
			Běžné	Minulé
<b>PASIVA CELKEM</b>			<b>1 724 307 581,72</b>	<b>1 661 920 501,66</b>
<b>C.</b>	<b>Vlastní kapitál</b>		<b>1 696 488 910,76</b>	<b>1 626 930 783,26</b>
I.	Jmění účetní jednotky a upravující položky		<b>1 116 899 852,41</b>	<b>1 129 545 966,73</b>
1.	Jmění účetní jednotky	401	604 445 897,02	615 877 698,02
3.	Transfery na pořízení dlouhodobého majetku	403	579 113 040,04	580 874 873,36
4.	Kurzové rozdíly	405		
5.	Oceňovací rozdíly při prvotním použití metody	406	55 533 598,15-	55 533 598,15-
6.	Jiné oceňovací rozdíly	407		
7.	Opravy předcházejících účetních období	408	11 125 486,50-	11 673 006,50-
II.	Fondy účetní jednotky		<b>17 195 312,26</b>	<b>9 090 187,68</b>
6.	Ostatní fondy	419	17 195 312,26	9 090 187,68
III.	Výsledek hospodaření		<b>562 393 746,09</b>	<b>488 294 628,85</b>
1.	Výsledek hospodaření běžného účetního období		74 099 117,24	74 753 199,03
2.	Výsledek hospodaření ve schvalovacím řízení	431		
3.	Výsledek hospodaření předcházejících účetních období	432	488 294 628,85	413 541 429,82
<b>D.</b>	<b>Cizí zdroje</b>		<b>27 818 670,96</b>	<b>34 989 718,40</b>
I.	Rezervy			
1.	Rezervy	441		
II.	Dlouhodobé závazky		<b>2 919 096,92</b>	<b>13 723 536,92</b>
1.	Dlouhodobé úvěry	451	2 919 096,92	13 723 536,92
2.	Přijaté návratné finanční výpomoci dlouhodobé	452		
3.	Dlouhodobé závazky z vydaných dluhopisů	453		
4.	Dlouhodobé přijaté zálohy	455		
5.	Dlouhodobé závazky z ručení	456		
6.	Dlouhodobé směnky k úhradě	457		
7.	Ostatní dlouhodobé závazky	459		
8.	Dlouhodobé přijaté zálohy na transfery	472		
III.	Krátkodobé závazky		<b>24 899 574,04</b>	<b>21 266 181,48</b>
1.	Krátkodobé úvěry	281		
2.	Eskontované krátkodobé dluhopisy (směnky)	282		
3.	Krátkodobé závazky z vydaných dluhopisů	283		
4.	Jiné krátkodobé půjčky	289		
5.	Dodavatelé	321	5 352 532,20	2 910 025,77
6.	Směnky k úhradě	322		
7.	Krátkodobé přijaté zálohy	324	9 327 945,00	9 161 559,00

Číslo položky	Název položky	Symetrický účet	Období	
			Běžné	Minulé
8.	Závazky z dělené správy	325	4 003 716,56	4 001 760,27
9.	Přijaté návratné finanční výpomoci krátkodobé	326		
10.	Zaměstnanci	331	1 880 838,00	1 906 712,00
11.	Jiné závazky vůči zaměstnancům	333		
12.	Sociální zabezpečení	336	750 078,00	780 187,00
13.	Zdravotní pojištění	337	334 502,00	342 046,00
14.	Důchodové spoření	338		
15.	Daň z příjmů	341		
16.	Ostatní daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	342	324 548,00	323 896,00
17.	Daň z přidané hodnoty	343	404 659,00	87 946,00
18.	Závazky k osobám mimo vybrané vládní instituce	345		
19.	Závazky k vybraným ústředním vládním institucím	347		
20.	Závazky k vybraným místním vládním institucím	349		
27.	Krátkodobé závazky z ručení	362		
28.	Pevné termínové operace a opce	363		
29.	Závazky z neukončených finančních operací	364		
30.	Závazky z finančního zajištění	366		
31.	Závazky z upsaných nesplacených cenných papírů a podílů	368		
32.	Krátkodobé přijaté zálohy na transfery	374		1 262 775,68
33.	Krátkodobé zprostředkování transferů	375		
35.	Výdaje příštích období	383	602 310,49	341 027,00
36.	Výnosy příštích období	384	15 066,00	12 568,00
37.	Dohadné účty pasivní	389	1 821 090,00	
38.	Ostatní krátkodobé závazky	378	82 288,79	135 678,76

\* Konec sestavy \*

Zdroj: město-milovice.cz