

VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ
BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY

FAKULTA STAVEBNÍ
ÚSTAV STAVEBNÍ EKONOMIKY A ŘÍZENÍ

FACULTY OF CIVIL ENGINEERING
INSTITUTE OF STRUCTURAL ECONOMICS AND MANAGEMENT

MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ STAVEBNÍ ČINNOSTI V OBCI

FUNDING OPTIONS OF BUILDING OPERATIONS IN THE VILLAGE

DIPLOMOVÁ PRÁCE
DIPLOMA THESIS

AUTOR PRÁCE
AUTHOR

BC. JANA KOSTOLANSKÁ

VEDOUCÍ PRÁCE
SUPERVISOR

Ing. GABRIELA KOCOURKOVÁ

BRNO 2016




VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ FAKULTA STAVEBNÍ

Studijní program	N3607 Stavební inženýrství
Typ studijního programu	Navazující magisterský studijní program s prezenční formou studia
Studijní obor	3607T038 Management stavebnictví (N)
Pracoviště	Ústav stavební ekonomiky a řízení


ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Diplomant	Bc. Jana Kostolanská
Název	Možnosti financování stavební činnosti v obci
Vedoucí diplomové práce	Ing. Gabriela Kocourková
Datum zadání diplomové práce	31. 3. 2015
Datum odevzdání diplomové práce	15. 1. 2016

V Brně dne 31. 3. 2015


.....
doc. Ing. Jana Korytářová, Ph.D.
Vedoucí ústavu




.....
prof. Ing. Rostislav Drochytka, CSc., MBA
Děkan Fakulty stavební VUT

Podklady a literatura

- Ochrana F., Pavel J., Vítek L. a kolektiv: Veřejný sektor a veřejné finance, Grada, Praha 2012, ISBN 978-80-247-3228-2
- Korytářová, J.: Investování, opora VUT FAST v Brně, 2009
- Hejduková, A., Hroníková, M.: Financování stavební zakázky, opora VUT FAST v Brně, 2006
- Tichá, A., Tichý, J., Vysloužil, R.: Rozpočtování a kalkulace ve výstavbě, CERM, Brno 2008, ISBN 978-80-7204-587-7
- Korytářová, J., Fridrich J., Puchýř, B.: Ekonomika investic, CERM, Brno 2002, ISBN 80-214-2089-8

Zásady pro vypracování (zadání, cíle práce, požadované výstupy)

Cílem práce je definovat možný způsob financování investiční stavební činnosti v obcích v SR a navržení alternativního způsobu financování konkrétního investičního projektu.

1. Veřejná správa v SR
2. Financování obcí
3. Dotační politika SR a EU
4. Posouzení finanční situace v konkrétní obci
5. Analýza konkrétního investičního projektu
6. Návrh alternativního způsobu financování konkrétního projektu

Požadovaným výstupem je analýza finanční stability konkrétní obce a návrh alternativního způsobu financování realizovaného projektu investiční stavební akce v obci.

Struktura bakalářské/diplomové práce

VŠKP vypracujte a rozčleňte podle dále uvedené struktury:

1. Textová část VŠKP zpracovaná podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (povinná součást VŠKP).
2. Přílohy textové části VŠKP zpracované podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (nepovinná součást VŠKP v případě, že přílohy nejsou součástí textové části VŠKP, ale textovou část doplňují).

Kocourková
.....

Ing. Gabriela Kocourková
Vedoucí diplomové práce

Abstrakt

Tato diplomová práce se zabývá možnostmi financování investičních činností obcí. V práci je popsána veřejná správa Slovenské republiky, možnosti financování obcí na Slovensku a dotační politika Evropské unie i Slovenské republiky. Cílem práce je analýza konkrétní finanční situace ve vybrané obci a analýze konkrétního projektu, rozebrání jeho financování a návrh jiného možného způsobu financování.

Klíčová slova

vlastní zdroje, cizí zdroje, veřejná správa, úvěr, operační program, financování, smlouva o dílo

Abstract

This diploma thesis focus on the funding options of the investment activities of municipalities. This thesis interprets public administration of Slovak republic, funding options of municipalities in Slovakia and grant policy of the European Union and Slovak republic. The aim of the thesis is to analyse a specific project, its ways of funding and an offer of suggestion for a possible change of funding.

Keywords

own resources, foreign sources, public administration, loan, operational programmes, funding, contract for work

Bibliografická citace VŠKP

Bc. Jana Kostolanská *Možnosti financování stavební činnosti v obci*. Brno, 2016. 75 s., 21 s. příl. Diplomová práce. Vysoké učení technické v Brně, Fakulta stavební, Ústav stavební ekonomiky a řízení. Vedoucí práce Ing. Gabriela Kocourková

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci zpracovala samostatně a že jsem uvedla všechny použité informační zdroje.

V Brně dne 15.1.2016

.....

podpis autora

Bc. Jana Kostolanská

POĎAKOVANIE

Moje poďakovanie patrí v prvom rade svojej vedúcej diplomovej práci, pani Ing. Gabriele Kocourkovej, za cenné rady, zhovievavosť a usmernenie pri tvorbe mojej práce.

Poďakovanie patrí aj pánovi starostovi obce Moravany nad Váhom, Ing. Petrovi Hulmanovi, za poskytnuté informácie a dokumenty o realizovanej zákazke.

1	ÚVOD	10
2	VEREJNÁ SPRÁVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY.....	11
2.1	Verejná správa:.....	12
2.2	Slovenská republika	12
2.3	Obec	14
2.4	Pôsobnosť obcí	14
2.5	Štruktúra a vývoj verejných príjmov štátu	15
2.5.1	Verejné príjmy	16
3	FINANCOVANIE OBCÍ	18
3.1	Rozpočtová sústava SR.....	18
3.2	Vlastné zdroje	21
3.3	Cudzie zdroje	22
3.4	Štátny rozpočet SR	24
3.5	Financovanie Vyšších Samosprávnych krajov	25
3.6	Rozpočty miest a obcí	28
3.7	Štátne fondy	28
4	DOTAČNÁ POLITIKA SR A EU	30
4.1	Dotácie	30
4.1.1	Dotácie z účelového hľadiska	30
4.1.2	Dotácie z hľadiska predmetu	30
4.1.3	Dotácie z hľadiska nárokovateľnosti.....	31
4.2	Fondy Európskej únie	31
4.2.1	Regióny EÚ.....	32
4.2.2	Ciele stratégie Európa 2020.....	33
4.2.3	Štrukturálne fondy.....	35
4.2.4	Kohézny fond	37
4.2.5	Nórske fondy	37
4.3	Operačné programy	38
4.3.1	Regionálny operačný program ROP	38
5	POSÚDENIE SITUÁCIE V KONKRÉTNEJ OBCI	39
5.1	Charakteristika obce Moravany nad Váhom	39
5.2	Finančná situácia obce	40
5.2.1	Rok 2012	44
5.2.2	Rok 2013	47
5.2.3	Rok 2014	49
6	ANALÝZA KONKRÉTNEHO INVESTIČNÉHO PROJEKTU	52
6.1	Projekt „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“	52
6.1.1	Žiadosť o nenávratný finančný príspevok.....	52
6.1.2	Verejné obstarávanie.....	53
6.1.3	Zmluva o združení.....	54
6.1.4	Zmluva o Dielo	54

6.2	Financovanie projektu.....	57
6.2.1	Plán financií pri žiadaní o NFP projektu	57
6.3	Financovanie projektu.....	58
7	NÁVRH ALTERNATÍVNEHO SPÔSOBU FINANCOVANIA DANÉHO PROJEKTU	62
7.1	Vlastné zdroje	62
7.2	Bankový úver	62
7.3	Situácia s financovaním projektov	64
7.3.1	Prípád neuznania nákladov vo výške 20,4%	65
8	ZÁVER.....	69
9	ZOZNAMY	70
9.1	Zoznam zdrojov.....	70
9.2	Zoznam použitých skratiek.....	73
9.3	Zoznam obrázkov	73
9.4	Zoznam tabuliek	74
9.5	Zoznam príloh	75

1 ÚVOD

Hlavnou témou diplomovej práce je verejná správa Slovenskej republiky. Verejná správa riadi záležitosti vo verejnom záujme a súvisí s poskytovaním verejných služieb. Za verejnú správu sú označované správne orgány, teda úrady. V mojej práci sú rozoberané predovšetkým funkcie obce a taktiež možnosti získania finančných prostriedkov pre obce.

Cieľom mojej práce je popis financovania stavebnej činnosti v obci nachádzajúcej sa v Slovenskej republike a analýza realizovaného projektu investičnej činnosti stavebného projektu v obci.

V teoretickej časti svojej práce popisujem fungovanie verejnej správy Slovenskej republiky, aké je jej zloženie ako aj popis a tvorbu Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky . Zobrazujem možné zdroje finančných prostriedkov obcí na Slovensku, vlastné a cudzie zdroje a možné získanie finančných prostriedkov pre obec nielen prostredníctvom svojho rozpočtu. Práca taktiež priblíži dotačnú politiku Slovenskej republiky a Európskej únie a popíše, z akých európskych či národných fondov môžu obce získať finančnú podporu.

V praktickej časti mojej práce popíšem súčasnú situáciu v konkrétnej obci. Bude urobená analýza hospodárenia obce a bude popísaná jej ekonomická situácia. Práca priblížim situáciu obce Moravany nad Váhom a analyzujem možnosti obce pri financovaní svojich projektov. Z obce, ktorú bude moja práca popisovať vyberiem konkrétny investičný projekt na následnú analýzu a návrh iného možného riešenia financovania daného projektu.

2 VEREJNÁ SPRÁVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

„Pojem verejnej správy je odvodený od pojmu správy ako zámernej činnosti sledujúcej dosiahnutie určitého cieľa (účelu). Správou v najvšeobecnejšom zmysle rozumieme určitý druh ľudskej činnosti smerujúci k praktickému, výkonnému zaisteniu (obstarávaniu), k praktickej realizácii určitých cieľov, záujmov alebo potrieb. Pojmu verejná správa je prikladaný rôzny význam. V zásade pod týmto pojmom rozumieme určitý druh činnosti, spravovanie.“ [1]

Všeobecne správu (spravovanie, riadenie) členíme na:

- verejnú správu
- súkromnú správu.

Verejná správa je stále frekventovanejší pojem, nielen na Slovensku. U nás aj v súvislosti s „Konceptiou decentralizácie a modernizácie verejnej správy“ a jej očakávanou realizačnou úspešnosťou. Konceptia je cieľovo orientovaná na vytvorenie moderného systému riadenia a spravovania vecí verejných, so zvýšenou (prenesenou) pôsobnosťou a zodpovednosťou z miestnej (regionálnej) štátnej správy na samosprávu (na obce/mestá a VÚC). Konceptia musí zodpovedať systému pluralitnej demokracie a princípom sociálne a ekologicky orientovanej trhovej ekonomike. Ide o rozsiahlu obsahovú náplň a náročnú problematiku, podľa „Konceptie“ ako aj podľa predmetu nášho štúdia. Fenomén „verejná správa“ je potrebné bližšie identifikovať. Činnosť verejnej správy – štátnej správy a samosprávy, o vzťahu k fyzickým osobám alebo právnickým, chápeme ako určitý druh služby. [2]

Verejná správa je neoddeliteľnou súčasťou právneho štátu. Je to kvalifikovaná riadiaca činnosť štátnych orgánov alebo iných správnych orgánov, vykonávaná vo verejnom záujme. Veda o verejnej správe je vednou disciplínou, neustále sa formulujúcou ako multidisciplinárna náuka. Je vytváraná na interdisciplinárnych princípoch. Zo systémového hľadiska ju môžeme chápať ako otvorený systém, ktorý sa formuje historickým vývojom ľudskej spoločnosti a pokračuje vo svojom vývoji. „Veda o verejnej správe k svojmu poznávaniu, nárastu a zložitosti plnenia úloh bude stále viac využívať špecifické vedné disciplíny a poznatky z

oblasti ekonómie a ekonomík, regionalistiky, informatiky, manažmentu, právnych disciplín, etiky, sociológie, vedy o organizácii plánovitosti, systémových analýz.“ [2]

2.1 Verejná správa:

- a) samospráva - obce/mestá, VÚC,
- b) štátna správa - ústredná a miestna.

Verejná správa je spravovanie verejných záležitostí v občianskej spoločnosti. Jednotlivé záležitosti sa stávajú verejnými preto, že presiahli hranice súkromného vlastníctva a záujmu a týkajú sa existencie mnohých ďalších subjektov v spoločnosti, z dôvodu zlyhania trhu i vlády. Subjekty a orgány, ktoré ju vykonávajú, ju uskutočňujú ako činnosť, ktorá je právom a na základe zákona uložená ako povinnosť konať vo veci spoločného záujmu. Na to majú zákonom zabezpečené finančné a právne postavenie verejnoprávných subjektov. Na zabezpečenie výkonnej moci štátu je využitý inštitút štátnej správy, ktorý je doplnený ďalšími zložkami, ako je územná samospráva a verejné korporácie, čím sa vytvára sústava vzťahov verejnej správy.

Verejnej správe ako pojmu je prikladaný rôzny význam. V zásade pod týmto pojmom rozumieme buď určitý druh činnosti, spravovanie. Pojem verejnej správy je odvodený od pojmu správy, ako zámernej činnosti sledujúcej dosiahnutie určitého cieľa (účelu). Správou v najvšeobecnejšom zmysle rozumieme určitý druh ľudskej činnosti smerujúci k praktickému, výkonnému zaisteniu - obstarávaniu, k praktickej realizácii určitých cieľov, záujmov alebo potrieb.

2.2 Slovenská republika

Na Slovensku existuje takzvaný paralelný model, v ktorom je štátna správa úplne oddelenou, samostatnou zložkou verejnej správy. V iných štátoch môže byť takzvaný integrovaný model verejnej správy, pri ktorom sú niektoré orgány

verejnej správy súčasne orgánom štátnej správy aj orgánom samosprávy. Slovenská verejná správa je organizovaná na 3 úrovniach: štát - kraj – obec.

Slovenská republika je územnosprávne rozdelená na 8 krajov a 2 891 obcí. Krajská samospráva vznikla v rámci decentralizácie verejnej správy 1.12.2002.

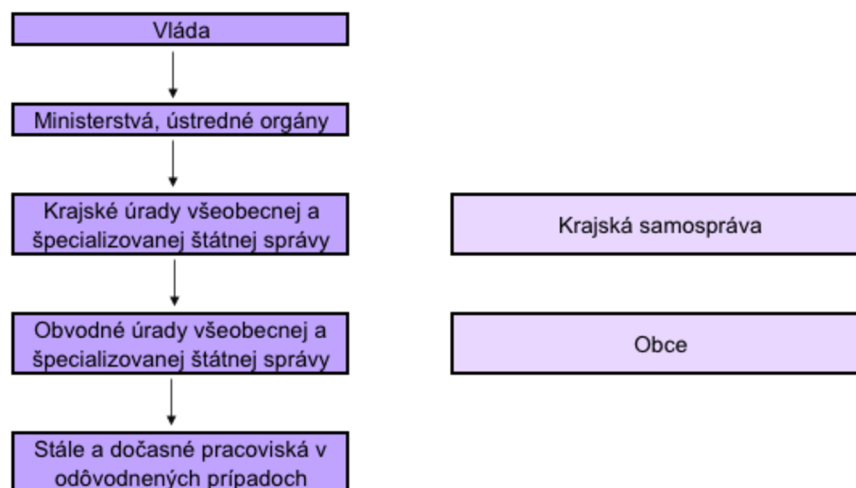
Rozdelenie:

Štátna správa

1. **Ústredná štátna správa** - vláda, ministerstvá
2. **Miestna štátna správa** – 72 okresných úradov
3. **Špecializovaná miestna štátna správa** – úseky pozemných komunikácií a cestnej dopravy, pozemkového a lesného hospodárstva, sociálnych vecí, rodiny a služieb zamestnanosti, ochrany životného prostredia, školstva a iné.

Samospráva

1. **Územná samospráva**
 - a. **Miestna územná samospráva** – obce a mestá
 - b. **Regionálna územná samospráva** – vyššie územné celky (samosprávne kraje)
2. **Záujmová samospráva** – súdna samospráva, verejné korporácie v oblasti poisťovníctva, zdravotníctva, sociálnych vecí, životného prostredia, kultúry, školstva, telovýchovy a podobne.



Obrázok 1- Usporiadanie verejnej správy v SR

[27]

2.3 Obec

Územie obce je tvorené najmenej jedným katastrálnym územím. Združuje občanov, ktorí majú na jej území trvalý pobyt. Zo súčasných 2 891 obcí je 138 miest, kde väčšie obce sa ďalej delia na časti obcí a v mestách na mestské časti.

Obce majú občanmi volené obecné a mestá mestské zastupiteľstvá. Na čele obce je starosta a na čele mesta primátor.

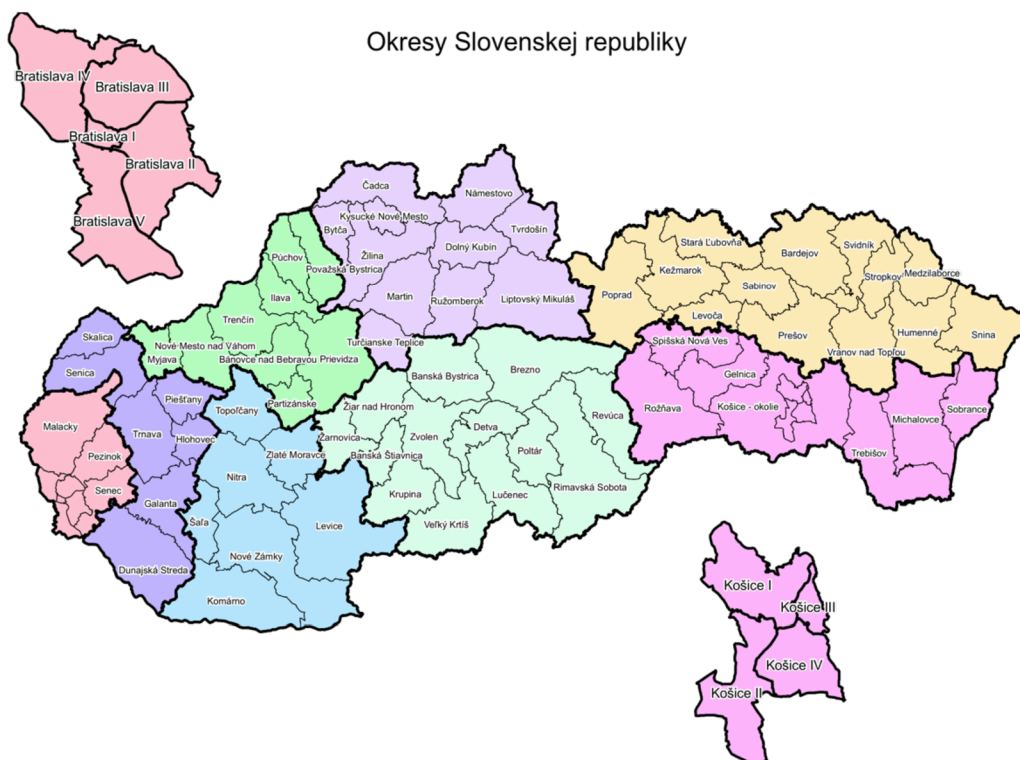
2.4 Pôsobnosť obcí

Do pôsobností obcí patria najmä základné školstvo, správa miestnych komunikácií, stavebné konanie, správa majetku obce a iné.

Podľa zákona 369/1990 Zb.z. obec zabezpečuje najmä:

(3) Obec pri výkone samosprávy najmä:

- a) vykonáva úkony súvisiace s riadnym hospodárením s hnutelným a nehnuteľným majetkom obce a s majetkom vo vlastníctve štátu prenechaným obci do užívania,
- b) zostavuje a schvaľuje rozpočet obce a záverečný účet obce,
- c) rozhoduje vo veciach miestnych daní a miestnych poplatkov a vykonáva ich správu. [4]



Obrázok 2 - Kraje a okresy SR

[26]

Činnosti krajov sa rozdeľujú na výkon štátnej správy v prenesenej pôsobnosti a na zabezpečenie úloh verejnej správy vo vlastnej pôsobnosti. Kraj je taktiež poverený dohľadom nad obcami, ktoré sa nachádzajú na jeho území.

2.5 Štruktúra a vývoj verejných príjmov štátu

Na financovanie verejných výdavkov slúžia verejné príjmy, ktorými sa zabezpečuje realizácia aktivít verejného sektora.

Väčšina autorov chápe verejné príjmy ako príjmy verejných rozpočtov. Do sústavy verejných rozpočtov patria:

- nadnárodný rozpočet (rozpočet EÚ),
- ústredný rozpočet krajiny (federálny, štátny rozpočet, a to podľa štátno-právneho usporiadania danej krajiny, v SR – Štátny Rozpočet),

- rozpočet územnej samosprávy (v SR – rozpočty miest a obcí, rozpočty VUC),
- rozpočty verejných podnikov a verejnoprávnych neziskových organizácií

Vo všeobecnosti tvorí sústavu verejných rozpočtov :

- **nadnárodný rozpočet**
- **národný rozpočet**
- **rozpočty nižších vládnych úrovní**

2.5.1 Verejné príjmy

Slúžia na financovanie verejných výdavkov, ktorými sa zabezpečuje realizácia aktivít verejného sektora. Verejné príjmy možno členiť podľa rôznych kritérií. Medzi základné patrí najmä členenie príjmov :

- podľa návratnosti
- podľa zabezpečovaných potrieb
- spôsobu výberu

Do verejných rozpočtov pod nenávratné príjmy môžeme zaradiť väčšinu príjmov, ktoré plynú najmä od občanov a firiem. Tvoria ich predovšetkým dane, užívateľské poplatky za verejné statky, príjmy z predaja a prenájmu štátneho majetku a z majetku územných samospráv a správne poplatky [3].

Návratné zdroje predstavujú príjmy verejných rozpočtov, ktoré sa ich poskytovateľom v budúcnosti musia vrátiť. Radíme sem rôzne úvery a pôžičky, ako aj emisie a štátne pokladničné poukážky, štátne a komunálne dlhopisy a podobne.

Bežné príjmy sa každoročne opakujú a slúžia na financovanie bežných opakujúcich sa potrieb. Zahŕňajú predovšetkým nenávratné príjmy a hlavne dane. Z návratných príjmov sú to najmä krátkodobé úvery, pôžičky a štátne pokladničné poukážky.

Kapitálové príjmy sú skôr neopakujúce sa a jednorazové príjmy nedaňového charakteru. Patria sem napríklad príjmy z predaja štátneho a komunálneho

majetku, strednodobé a dlhodobé investičné úvery, účelové investičné dotácie z rozpočtu vládnej úrovne.

Medzi rozhodujúce príjmy nenávratných verejných príjmov patria **daňové príjmy**, ktoré plynú do rozpočtov jednotlivých vládnych úrovní, samozrejme podľa zákonom stanovenej právomoci a daňového určenia. Najčastejšie používanou definíciou je tá, ktorá definuje daň ako povinnú, zákonom vopred stanovenú čiastku, ktorou sa odčerpáva časť nominálneho dôchodku ekonomickému subjektu na nenávratnom princípe [3].

Majetkové dane predstavujú doplnkový výnos, využívaný najmä na miestnej a regionálnej úrovni. Do tejto skupiny patria nasledujúce dane :

- dane platené pravidelne, v našich podmienkach najmä daň z nehnuteľností
- dane platené nepravidelne – darovacie dane a ďalšie dane z kapitálových transferov

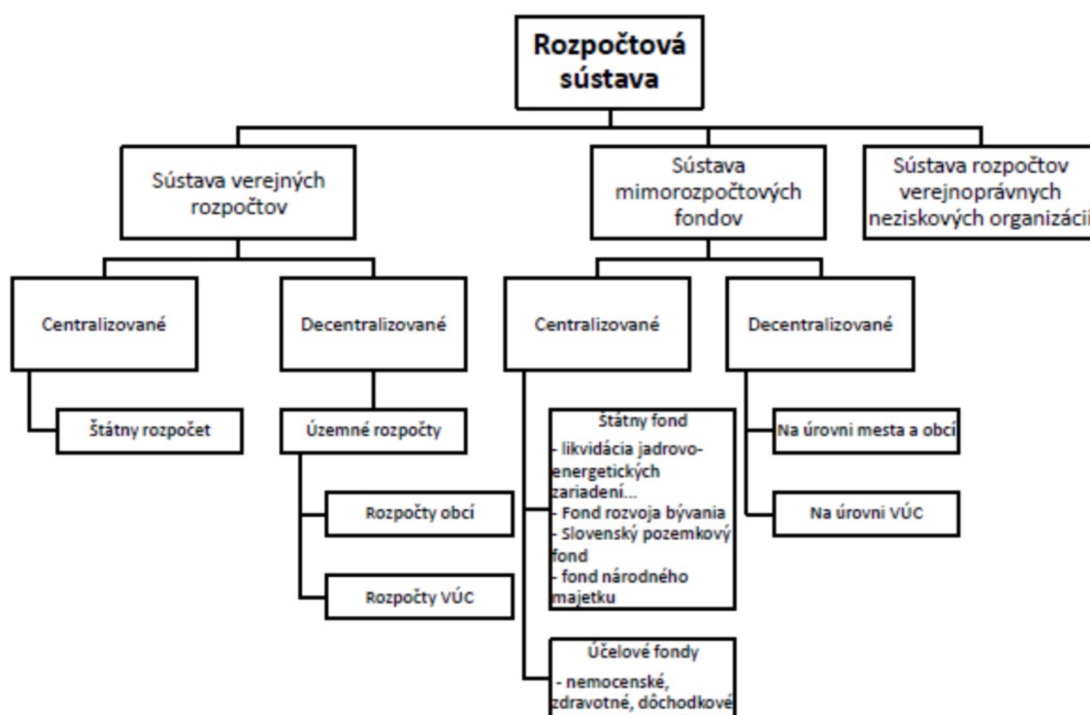
Miestnu majetkovú daň tvorí :

- daň z nehnuteľnosti (daň z pozemkov, stavieb a bytov)
- daň za psa
- daň za užívanie verejného priestranstva
- daň za ubytovanie
- daň za predajné automaty
- daň za nevýherné hracie prístroje
- daň za vjazd a zotrvanie motorového vozidla v historickej časti mesta
- daň za jadrové zariadenie
- daň z motorových vozidiel
- poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

3 FINANCOVANIE OBCÍ

Formovanie príjmovej základne samospráv je považované za dlhotrvajúci proces, ktorý je spätý s väzbami a vzťahmi medzi štátnym rozpočtom, rozpočtami samosprávy a medzi ďalšími článkami verejných rozpočtov. Príjmová základňa samosprávy by mala byť objemovo výdatná, relatívne stabilná, právne zaručená a flexibilná, aby mohla plniť úlohy, ktoré sa v priebehu rozpočtového roka zmenia. [5]

3.1 Rozpočtová sústava SR



Obrázok 3 - Rozpočtová sústava SR

[8]

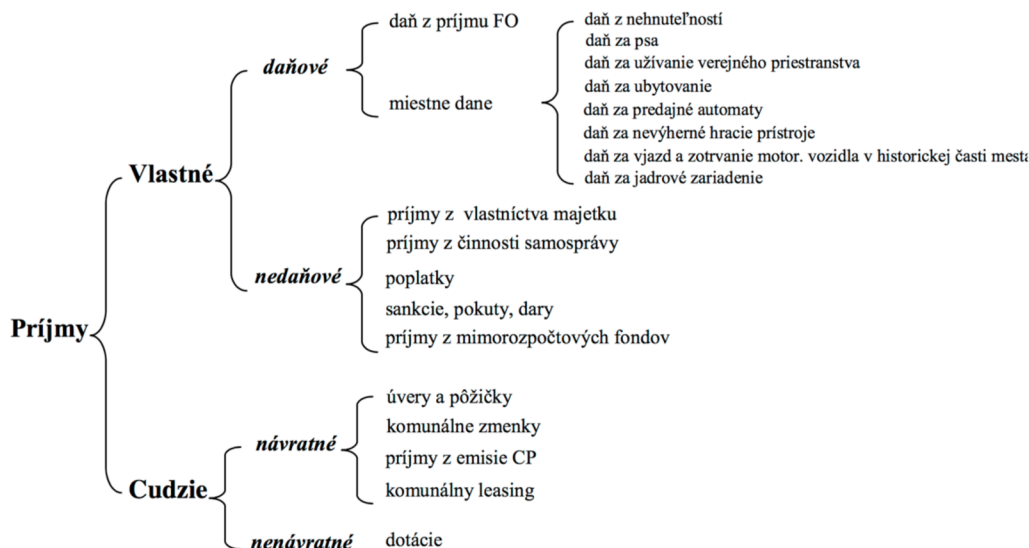
- ide o sústavu rozpočtových fondov (fondové chápanie), ktoré sa tvoria rozdeľujú a používajú na základe princípov nenávratnosti, neekvivalencie a nedobrovoľnosti
- ide o sústavu rozpočtových vzťahov, v rámci rozpočtovej sústavy
- ide o sústavu orgánov a inštitúcií, ktoré sa starajú o tvorbu, rozdeľovanie a použitie verejných rozpočtov a mimorozpočtových fondov (inštitucionálne chápanie)

Z inštitucionálneho pohľadu je kľúčovou inštitúciou Ministerstvo financií. Okrem neho tento systém tvoria daňové úrady, finančné správy, správne orgány jednotlivých mimorozpočtových fondov.

Rozpočtovú sústavu Slovenskej republiky tvorí Sústava verejných rozpočtov, sústava mimorozpočtových fondov a sústava rozpočtov verejnoprávnych neziskových organizácií. Rozpočtovou sústavou sa rozumejú orgány a inštitúcie, ktoré sa starajú o tvorbu a užitie verejných finančných prostriedkov. Verejné rozpočty sú peňažné fondy, ktoré slúžia k dosiahnutiu cieľov vlády. Účelom tvorby verejného rozpočtu je dosiahnutie dostatočného množstva verejných príjmov, aby pokryli verejné výdaje pre nasledujúce roky.

Rozpočtovací proces začína zostavením návrhu Štátneho rozpočtu, ktorý vypracováva Ministerstvo financií na základe požiadaviek jednotlivých rezortov. Požiadavky sú posudzované v súlade s hospodárskymi výsledkami štátu v minulom období i s očakávanými výsledkami roka, na ktoré sa Štátny rozpočet zostavuje. Návrh posudzuje vláda, ktorá predložený návrh posúdi, čím vznikne vládny návrh Štátneho rozpočtu. Vládny návrh je predložený Národnej rade na prerokovanie v jednotlivých komisiách parlamentu. Dáva sa na schválenie na plenárnej schôdzi. Pri presadzovaní protichodných záujmov politických strán sa návrh vracia na prerokovanie alebo úpravu. Návrh sa vypracováva približne v polovici predchádzajúceho zdaňovacieho obdobia. Schválený Štátny rozpočet má charakter zákona a pre všetkých je záväzný.

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy má príjmy, ktoré naznačuje obrázok 4.



Obrázok 4 - Rozdelenie príjmov obce

[6]

Pri financovaní obcí rozlišujeme financie podľa toho, z akých zdrojov finančné prostriedky pochádzajú. Podľa pôvodu rozlišujeme zdroje na Vlastné a Cudzie.

Medzi Vlastné zdroje patria vlastné príjmy obce a to daňové alebo nedaňové. Cudzie zdroje predstavujú predovšetkým bankové úvery, komunálne zmenky a dotačné zdroje z národných fondov a z fondov Európskej únie.

§ 10 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy upravuje a predpisuje:

- rozpočtové pravidlá územnej samosprávy, ktorými sú rozpočty obce a rozpočet vyššieho územného celku,
- rozpočtový proces, pravidlá rozpočtového hospodárenia, zostavovanie a schvaľovanie záverečného účtu obce a záverečného účtu vyššieho územného celku,
- finančné vzťahy medzi štátnym rozpočtom a rozpočtami obcí a štátnym rozpočtom a rozpočtami vyšších územných celkov, finančné vzťahy medzi rozpočtami obcí a rozpočtami vyšších územných celkov navzájom, ako aj finančné vzťahy rozpočtov obcí a rozpočtov vyšších územných celkov k iným právnickým osobám a fyzickým osobám. Ustanovenia tohto zákona sa vzťahujú na mestské časti, ktoré sú právnickými osobami, v rovnakom rozsahu ako na obce; pri určovaní príjmov a výdavkov rozpočtu mestských častí podľa tohto zákona sa prihliada na podmienky vymedzené štatútom podľa osobitného predpisu. Na obce a vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie ako súčasť sektora verejnej správy sa vzťahuje osobitný predpis s odchýlkami uvedenými v tomto zákone [3]

Z pohľadu fondového chápania môžeme do rozpočtovej sústavy zahrnúť nasledovné zložky:

1. Sústava verejných rozpočtov, ktorá sa v súčasnosti v SR člení nasledovne:

- Štátny rozpočet
- Rozpočty samosprávnych krajov

- Rozpočty obcí

2. Sústava mimorozpočtových fondov, kam patria nemocenské, zdravotné a dôchodkové poistenie a štátne fondy:

- Štátny fond rozvoja bývania
- Národný jadrový fond na vyradovanie jadrových zariadení a na nakladanie s jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi
- Enviromentálny fond
- Slovenský pozemkový fond
- Fond národného majetku Slovenskej republiky

Do tejto skupiny je možné zaradiť rozpočty verejných organizácií:

- Spoločnosť Slovenská konsolidačná a.s.
- Rozhlasová a televízna spoločnosť, s.r.o.
- Tlačová agentúra SR
- Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
- Úrad pre dohľad nad výkonom auditu
- Slovenská televízia
- Slovenský rozhlas
- Verejné vysoké školy

3.2 Vlastné zdroje

Daňové príjmy tvoria spravidla najvýznamnejšiu skupinu bežných príjmov územných rozpočtov. Daň je pre územnú samosprávu nielen príjem, ale následne aj ekonomický nástroj regulácie územia. Najvýraznejšie zmeny v oblasti daňových príjmov v histórii samostatnej Slovenskej republiky priniesol proces fiškálnej decentralizácie so začiatkom od 1.1.2005. Obecné rozpočty disponujú nasledujúcimi daňovými príjmami: *Daň z príjmov fyzických osôb tzv. podielová daň a miestne dane.*

Nový systém financovania je postavený na kritériách, ktoré sú pevne dané, a podľa ktorých sa daň z príjmu fyzických osôb prerozdeľuje medzi jednotlivé

obce a mestá a stáva sa ich vlastným príjmom. Dôchodkové dane, medzi ktoré patrí daň z príjmov sú štandardným typom dane, ktorá sa používa pri financovaní územnej samosprávy zo strany štátu ako najvýnosnejší typ dane. Vo väčšine krajín sú rozhodujúcim príjmom verejných rozpočtových sústav. [6]

Na Slovensku má daň z príjmov fyzických osôb podobu štátnej podielovej dane, keď do rozpočtov územnej samosprávy plynie zákonom presne stanovené percento z celkového výnosu tejto dane. Prerozdelenie sa riadi rôznymi kritériami. Ide o mechanizmus finančného vyrovnávania. Obce môžu rozhodovať len o použití výnosu dane a nie o jej sadzbe, základe a správe, pretože to naďalej vykonáva štát.

Miestne dane majú fakultatívny charakter a povinnými sa stávajú až ich zavedením vo všeobecne záväznom nariadení. V SR oblasť miestnych daní upravuje zákon 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a poplatku za komunálny a drobný stavebný odpad. Možnosť výberu týchto daní je prejavom zvýšenia daňových právomocí samospráv. Obce môžu rozhodovať o výške sadzby jednotlivých daní, no aj o tom, či sa bude príslušná daň vôbec vyberať. Z miestnych daní si najväčšiu pozornosť zasluhuje typ majetkových daní – konkrétne daň z nehnuteľností, nakoľko aj v SR sú výnosy z tejto dane jednými z najstabilnejších a objemovo najvýnosnejších príjmov zo všetkých ostatných miestnych daní.

Medzi vlastné **Nedaňové príjmy** patria predovšetkým príjmy z vlastného podnikania, príjmy z vlastníctva majetku, užívateľské poplatky za niektoré verejné statky, sankčné pokuty, príjmy z mimorozpočtových fondov, ak sú tvorené a ostatné príjmy (príjmy zo združovania prostriedkov, dary, výnosy z verejných zbierok a pod.). Pre túto skupinu príjmov vo všeobecnosti platí, že sú závislé na aktivite obce. Výrazne sú ovplyvnené aj rozsahom vlastníckych práv k majetku, ktorý môže byť na túto činnosť využívaný.

3.3 Cudzie zdroje

Nenávratné zdroje

Napriek faktu, že sa na územnú samosprávu prenáša čoraz väčší objem financií, úplná finančná sebestačnosť nie je zaručené cieľom, ktorý sa týmto procesom sleduje. Prenesená pôsobnosť v rámci výkonu štátnej správy je už tradične financovaná systémom transferov a v otázke financovania výkonu originálnych kompetencií, sa stretávame skôr s problémom, že menšie jednotky nedokážu uspokojivo financovať ani tento druh pôsobnosti z vlastných zdrojov. V štruktúre verejných rozpočtov existujú dôležité prerozdelenie vzťahy

založené na princípe solidarity, spravodlivosti a slušnosti, čo predstavujú najmä **dotácie** v rámci vertikálneho a horizontálneho finančného vyrovnávania.

Návratné zdroje

V situácii nedostatočných príjmov vedie požiadavka vyrovnaného rozpočtového hospodárenia niekedy samosprávy k využívaniu návratných zdrojov. Rizikom takéhoto spôsobu financovania je skutočnosť, že návratné príjmy sú spravidla spojené s úrokovým zaťažením, ktoré môžu výrazne zaťažiť hospodárenie obce alebo regiónu v budúcnosti.

Používanie návratných zdrojov financovania sa riadi Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. V nadväznosti na úpravu v § 5 ods. 2 písm. c) a § 6 ods. 2 písm. c) zákona sa v tomto ustanovení určujú povinnosti a pravidlá, ktoré sú obce a vyššie územné celky povinné dodržiavať pri používaní návratných zdrojov financovania.

Stanovuje sa, že obce môžu získavať a použiť tieto finančné prostriedky len na krytie kapitálových potrieb s tým, že záväzky vyplývajúce z týchto vzťahov dlhodobo nenarušia princíp vyrovnanosti bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch. zákonná úprava pripúšťa použitie návratných zdrojov financovania aj na krytie potrieb bežného rozpočtu za podmienky, že budú splatené do konca rozpočtového roku z príjmov bežného rozpočtu.

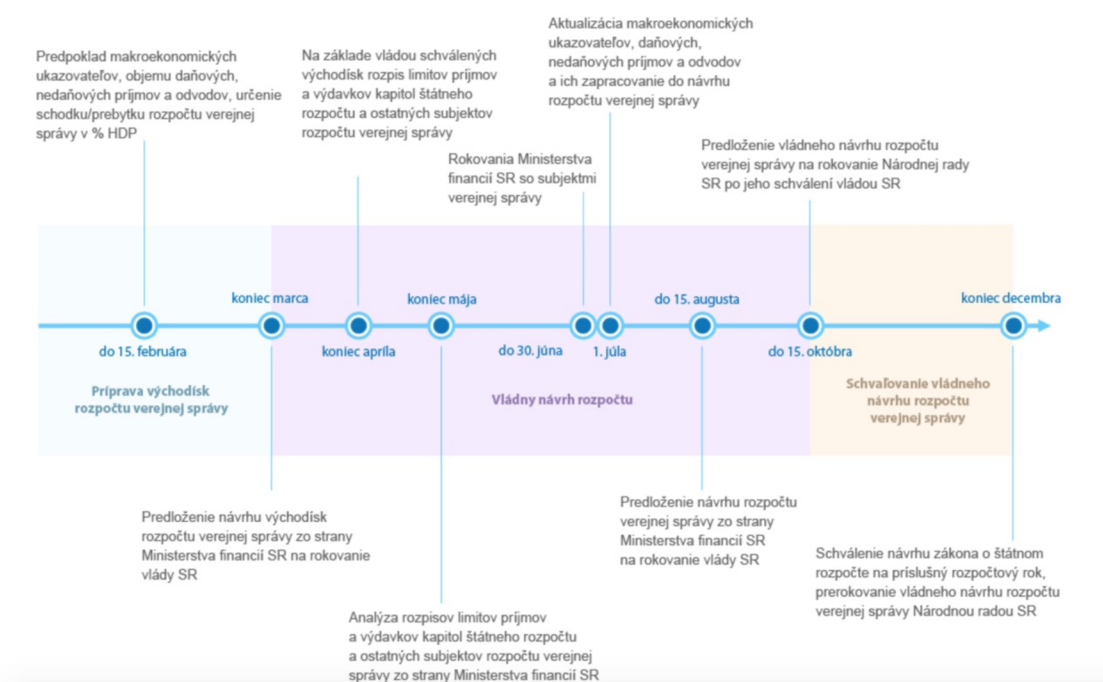
Obce nesmú prevziať záruku za úvery, pôžičky a iné dlhy fyzických osôb a právnických osôb s výnimkou prevzatia záruky obce za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu. S cieľom zamedziť neodôvodnenému zvyšovaniu zadlžovania územných samospráv sú naformulované prísne podmienky prijímania návratných zdrojov financovania.

Prvou podmienkou je celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku, ktorá nesmie prekročiť 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, pričom celkovú sumu dlhu obce tvorí súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania ku koncu rozpočtového roka vrátane sumy doteraz prevzatých ručiteľských záväzkov obce. Do sumy celkového dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky prevzaté z poskytnutých úverov v súčasnosti už zrušených štátnych fondov a záväzky z úverov zo Štátneho fondu rozvoja bývania v rozsahu úhrad splátok zahrnutých v cene nájomného za obecné byty. Do sumy ročných splátok návratných zdrojov financovania sa nezapočítavajú záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou a orgánom podľa osobitého predpisu.

Druhou podmienkou je suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane výnosov, ktorá nesmie prekročiť 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Medzi návratné zdroje financovania územnej samosprávy teda patria úvery, príjmy z emisií obligácií, návratné pôžičky a finančné výpomoci od iných subjektov, zmenky, leasingy. [7]

3.4 Štátny rozpočet SR

Ministerstvo financií SR vypracúva návrh rozpočtu verejnej správy v súčinnosti so subjektmi tvoriacimi jednotlivé súčasti sektora verejnej správy. V rámci návrhu rozpočtu verejnej správy vypracúva návrh štátneho rozpočtu a návrh súhrnu rozpočtov ostatných subjektov verejnej správy. Tvorba rozpočtu verejnej správy je interaktívny proces, ktorého vypracovanie si vyžaduje časovú postupnosť a vzájomné spolupôsobenie rôznych činiteľov, počnúc Ministerstvom financií SR, kapitolami štátneho rozpočtu, ostatnými subjektami sektora verejnej správy, vládu a končiac Národnou radou SR.



Obrázok 5 - Proces schvaľovania ŠR

[9]

Základná bilancia Štátneho rozpočtu

Na príjmovú ako aj výdavkovú stranu štátneho rozpočtu je možné okrem použitia rozpočtovej klasifikácie nahliadať aj prostredníctvom niekoľko charakteristických položiek. Na príjmovej strane ide o daňové príjmy, príjmy z rozpočtu Európskej únie, príjmy z dividend a ostatné príjmy. Výdavky štátneho rozpočtu je potrebné porovnávať bez položiek, na ktoré nemá rozpočtová politika priamy vplyv. Ide o úroky štátneho dlhu, transferu do Sociálnej poisťovne a financovanie EÚ fondov vrátane príspevku SR do spoločného rozpočtu EÚ. [9]

Tabuľka 1 – Bilancia ŠR

	Schválený rozpočet 2013 (v tis. €)	Schválený rozpočet 2014 (v tis. €)	Schválený rozpočet 2015 (v tis. €)	Návrh východisk 2016 (v tis. €)
Príjmy štátneho rozpočtu	14 920 809	14 494 922	14 105 377	14 896 535
Daňové príjmy	8 912 036	8 690 538	10 037 549	10 307 580
EÚ príjmy	3 563 656	3 173 198	3 272 393	2 692 582
Dividendy	530 300	997 028	483 166	435 348
Ostatné príjmy	1 351 368	2 071 310	717 237	670 201
Výdavky štátneho rozpočtu	17 001 505	17 391 917	17 478 558	15 920 924
Výdavky na obsluhu štátneho dlhu	1 326 011	1 397 820	1 292 583	1 330 627
EÚ výdavky	4 932 033	4 540 179	4 683 202	3 931 304
z toho: EÚ fondy	3 563 656	3 173 198	3 272 393	2 692 582
spolufinancovanie	639 007	639 843	672 835	488 779
odvody do EÚ	729 369	727 138	737 974	749 943
Transfer Sociálnej poisťovni	721 565	1 038 854	905 966	836 103
Ďalšie výdavky štátneho rozpočtu	10 021 896	10 415 065	10 596 807	9 822 890
Schodok štátneho rozpočtu	-2 660 857	-2 471 108	-2 983 636	-1 815 547

Zdroj: Vlastný, podľa[9]

3.5 Financovanie Vyšších Samosprávnych krajov

Vyššie Samosprávne kraje boli v rokoch 2002 až 2004 financované formou transferov zo Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky. Od roku 2005 nastala fiškálna decentralizácia až do roku 2011. Zmena vo financovaní nastala od roku 2012 kde financovanie vyplýva zo zákona o rozpočtovom určení výnosu niektorých daní územnej samospráve.

- Obdobie 2002 do 2004

Vyššie Územné celky zostavujú a schvaľujú rozpočet v členení na bežný, kapitálový rozpočet a finančné operácie.

Prechod kompetencií štátnej správy na VÚC nastal na úsekoch:

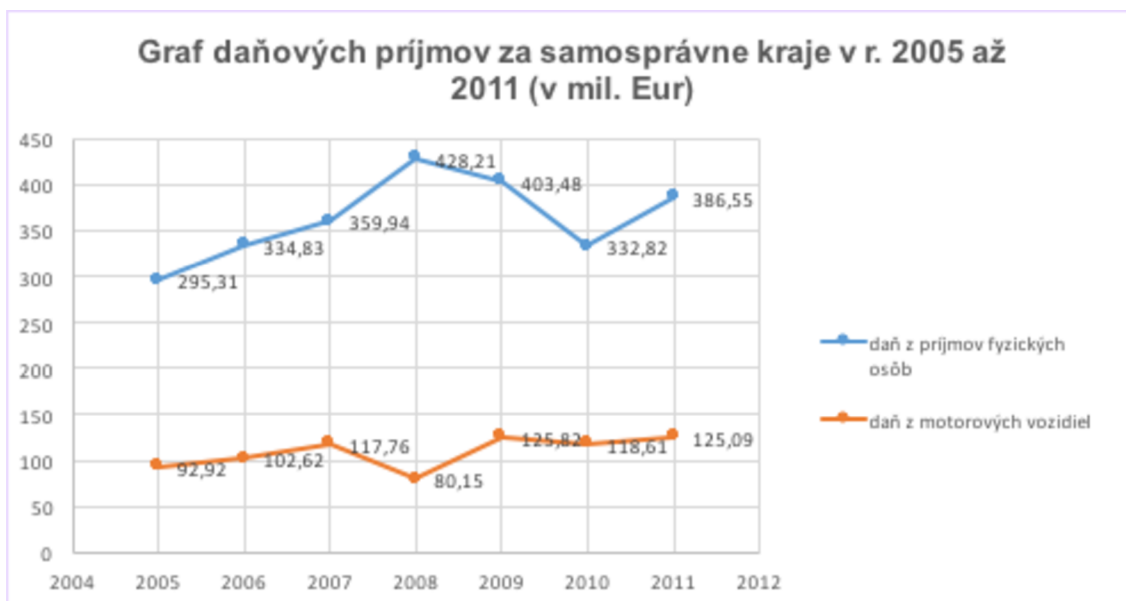
- regionálneho rozvoja
- cestovného ruchu
- civilnej ochrany
- kultúry
- dopravy
- školstva
- sociálnych vecí
- zdravotníctva

Decentralizačná dotácia na kompetencie. V roku 2002 sa uskutočnili transfery na zriadenie a prevádzku úradov samosprávnych krajov, v roku 2003 prešla zriaďovacia pôsobnosť k zdravotníckym zariadeniam Ministerstva Zdravotníctva SR na VÚC a v roku 2004 prechod kompetencií na úseku cestného hospodárstva – správa a údržba ciest II. a III. triedy.

- Obdobie 2005 do 2011

Rozhodujúcim príjmom VÚC sú daňové príjmy. 23,5% z celkového výnosu dane z príjmov fyzických osôb je následne prerozdelený medzi jednotlivé VÚC, spolu s celkovým výnosom dane z motorových vozidiel. [10]

Tabuľka 2 - Graf daňových príjmov VÚC 2005-2011



Zdroj: vlastné, podľa [10]

Ako problémom alebo rizikom fiškálnej decentralizácie sa javia nepredvídateľný a dodatočný presun kompetencií na VÚC bez dodatočných finančných zdrojov, taktiež príjem dane z motorových vozidiel je koncentrovaný v najrozvinutejšom regióne bez ohľadu na dĺžku ciest v km.

Rozhodujúcu časť príjmov okrem daňových príjmov VÚC tvoria

Nedaňové príjmy: príjmy z vlastníctva majetku a z podnikania, platby a poplatky od občanov (napr. v zariadeniach sociálnych služieb alebo školských internátoch), úroky z vkladov a prijatého poistenia.

Granty a transfery: financovanie prenesených kompetencií alebo čerpanie prostriedkov z rozpočtu EÚ a Štátneho rozpočtu.

- Obdobie od roku 2012

Nové rozpočtové hospodárenie SR vyplýva zo základného cieľu rozpočtovej politiky, ktorým je znížiť deficit verejných financií (t.j. deficit pod 3% HDP) a zastaviť zadlžovanie budúcich generácií. Z dôvodu participácie územnej samosprávy na konsolidácii verejných financií dochádza od roku 2012 k zníženiu podielu územnej samosprávy na dani z príjmov fyzických osôb z 93,8% na 87,3%. Podiel VÚC na dani z príjmov fyzických osôb bude predstavovať 21,9%. [11]

3.6 Rozpočty miest a obcí

Rovnako ako u krajov, aj obce sú zodpovedné za zostavenie svojho každoročného rozpočtu, ktorý musí byť vyrovnaný. Mestá a obce hospodária so svojim vlastným majetkom. V čele obce je starosta so zastupiteľstvom, ktoré má právomoci schvaľovať rozpočet obce.

- Príjmy rozpočtu obce – príjmy zo správnej činnosti, výnosy z daní a podielov na nich, príjmy z vlastného majetku a z vlastnej hospodárskej činnosti, z dotácií zo štátneho rozpočtu a štátnych fondov, z peňažných darov a iných príjmov
- Výdavky rozpočtu obce – výdavky spojené so správou obce, splátky úverov a pôžičiek, výdavky na emisie vlastných dlhopisov, dary, príspevky, výdaje na vlastnú činnosť obce a ďalšie výdaje

3.7 Štátne fondy

Medzi hlavné znaky štátnych fondov patria právna subjektivita – nezávislosť od štátu, nezodpovedajú za záväzky štátu a naopak, účelovosť a samostatnosť – daná štatútom, obsahuje ciele, štruktúru a zásahy hospodárenia (právna a ekonomická samostatnosť).

Štátne fondy existujú na centralizovanej i decentralizovanej úrovni. Patria do rozpočtovej sústavy, nakoľko hospodária s verejnými prostriedkami a o ich hospodárení sa rozhoduje verejnou voľbou a podliehajú verejnej kontrole. Štátne fondy sú zriaďované podľa zákona a môžu mať finančný vzťah k príslušnému rozpočtu. Spravidla sa u nich uplatňuje prísna účelovosť, čím sa vytvára viac mimorozpočtových fondov, tým viac dochádza k deleniu obmedzených verejných príjmov. Pre tieto fondy býva problém stanoviť vhodné príjmy. Fondy obmedzujú voľnosť volených a výkonných orgánov v rozhodovaní o použití prostriedkov. Pri štátnych fondoch je možnosť využitia prostriedkov z minulého roka.

Rozpočty štátnych účelových fondov:

- decentralizované administratívne jednotky podriadené vláde alebo parlamentu
- štátny fond – PO zriadená zákonom na financovanie osobitne určených úloh

- správcom štátneho fondu je ústredný orgán štátnej správy, ktorý predkladá Ministerstvu financií návrh rozpočtu fondu na rok, prehľad pohľadávok a záväzkov, návrh záverečného účtu
- zdroje a spôsob použitia stanovuje zákon (doplnkový zdroj – dotácia zo ŠR)
- rozpočet schvaľuje vláda spolu s návrhom zákona a ŠR
- zostavuje sa podľa rozpočtovej klasifikácie

Finančné zdroje štátnych fondov:

- základné: príjmy z činnosti fondu, úroky z prostriedkov fondu, výnosy z predaja produktov a služieb, pokuty
- doplnkové: dotácie zo Štátneho rozpočtu, bankové úvery, dary a príspevky od fyzických a právnických osôb

Sústava mimorozpočtových fondov:

- štátne mimorozpočtové fondy – štátne účelové fondy
- rozpočty zdravotných poisťovní
- rozpočet Sociálnej poisťovne
- zvláštny druh – privatizačné fondy: FNM, SPF
- účelové fondy obcí a VÚC [12]

4 DOTAČNÁ POLITIKA SR A EU

Finančné prostriedky môžu byť použité z krajských rozpočtov, štátneho rozpočtu a na základe vstupu Slovenskej republiky do Európskej únie v roku 2004, môžeme taktiež využívať aj finančné prostriedky z európskych fondov.

4.1 Dotácie

V dnešnej dobe patria dotácie k jedným z najviac využívaných prostriedkov na financovanie verejných zákaziek, či už na štátnej úrovni (štátny rozpočet) alebo medzinárodnej úrovni (fondy EU), alebo môže ísť o dotácie vo forme rôznych grantov, daňových úľav a podobne. Ide o presun finančných prostriedkov z jedného verejného rozpočtu do druhého.

Delenie dotácií:

- z účelového hľadiska
- z hľadiska predmetu
- z hľadiska nárokovateľnosti

4.1.1 Dotácie z účelového hľadiska

Medzi základné možnosti delenia dotácií patrí účelovosť. Z takéhoto pohľadu ich môžeme rozdeliť nasledovne:

- neúčelové dotácie – poskytované bez konkretizovania účelu
- účelové dotácie – poskytované na konkrétny účel, nie je možné využitie na iný účel ako je zadaný, časť dotácie, ktorá sa nevyčerpá sa musí vrátiť. Účelové dotácie môžu byť dvojakého typu:
 - s finančnou spoluúčasťou príjemcu dotácie – tzv. podmienená dotácia
 - bez finančnej spoluúčasti [13]

4.1.2 Dotácie z hľadiska predmetu

Ďalšou možnosťou rozdelenia dotácie je rozdelenie podľa predmetového hľadiska. Delíme ich na:

- dotácie bežné – sú poskytované na financovanie bežných potrieb, väčšinou na konkrétny účel a sú viazané na určitý ukazovateľ (napr. počet obyvateľov)
- dotácie kapitálové – sú poskytované na financovanie investičných potrieb, takmer výlučne na konkrétny účel [13]

4.1.3 Dotácie z hľadiska nárokovateľnosti

Z tohoto hľadiska sa ďalej dotácie delia na:

- nárokové dotácie – poskytované na financovanie verejných statkov a služieb, nemusí sa o ne žiadať zvlášť
- nenárokové dotácie – získanie takýchto dotácií je závislé na rôznych rozličných okolnostiach a podmienkach, subjekty sa musia o ne uchádzať [13]

4.2 Fondy Európskej únie

Slovenská republika vstúpila do Európskej únie (EÚ) dňa 1.5.2004 spolu s Českou republikou a ďalšími šiestimi krajinami. Vstupom do EÚ sme sa začlenili do spoločenstva 25 (neskôr 28) krajín, ktoré spolu tvoria Európsku úniu. Vstupom nám začalo nové obdobie, ktoré prináša výhody, napr. možnosti financovania prostredníctvom prostriedkov z EÚ, ale aj nedostatky vyplývajúce z európskej integrácie. Cieľom takejto spolupráce je udržanie ekonomického rastu, zníženie sociálnych rozdielov medzi jednotlivými členskými štátmi ako aj zníženie nezamestnanosti alebo udržanie konkurencieschopnosti. Prostredníctvom politiky súdržnosti sa toto všetko snažia členské štáty EÚ dosiahnuť.

Európska únia svoje ciele realizuje v programových obdobiach. Každé takéto programové obdobie trvá sedem rokov a je vytvorené na základe veľkého množstva rokovaní a príprav. V roku 2004 vstúpilo Slovensko do už bežiaceho sedemročného plánovacieho obdobia, ktoré bolo určené na roky 2000 – 2006. Ďalším programovým obdobím nasledovalo programové obdobie 2007 – 2013. V súčasnosti začalo programové obdobie 2014 – 2020 ktoré nesie názov Európa 2020.

EÚ poskytuje svoje finančné prostriedky na projekty z rôznych oblastí, ako napríklad zdravie, vzdelávanie, ochrana spotrebiteľa, ochrana životného prostredia a humanitárna pomoc. Proces poskytnutia finančných prostriedkov

podlieha riadeniu na základe prísnych pravidiel stanovených pre všetky členské štáty EÚ rovnako. Úlohou takýchto pravidiel je zabezpečenie kontroly nielen nad tým, na čo sa financie použijú, ale aj na to, aby boli čerpané zodpovedne a transparentne. [14]

4.2.1 Regióny EÚ

V súčasnosti je EÚ tvorená z 28 členských štátov. Jednotlivé štáty majú ešte stále výrazné rozdiely vo veľa oblastiach a rôznych charakteroch. V dôsledku snahy o zníženie a zmiernenie takýchto rozdielov vznikla regionálna politika. Okrem zmiernenia existujúcich rozdielov má za úlohu zvýšenie ekonomickej a sociálnej súdržnosti medzi jednotlivými členskými štátmi EÚ.

V roku 1988 bola pre účely regionálnej politiky zavedená Štatistickým úradom EÚ klasifikácia NUTS. Klasifikácia NUTS predstavuje rozčlenenie jednotlivých členských štátov na územné štatistické jednotky. Vznik tejto klasifikácie bol podnietený potrebou regionálnej politiky EÚ a regionálnych štatistík členských štátov EÚ.

Úrovne klasifikácie NUTS:

- NUTS 1 – územie štátu
- NUTS 2 – oblasť regiónov súdržnosti
- NUTS 3 – kraje
- NUTS 4 – okresy
- NUTS 5 – obce [15]

Rozčlenenie SR do jednotlivých častí podľa klasifikácie NUTS je znázornené na nasledujúcom obrázku 6.



Obrázok 6 - Mapa členenia SR podľa klasifikácie NUTS

[29]

Tabuľka 3 - Členenie SR podľa klasifikácie NUTS

Klasifikácia	Počet jednotiek SR
NUTS 1	1
NUTS 2	4
NUTS 3	8
NUTS 4	79
NUTS 5	2 883

Zdroj: vlastný, podľa [30]

4.2.2 Ciele stratégie Európa 2020

Pre členské štáty EÚ sa začalo v roku 2014 nové sedemročné programové obdobie, ktoré dostalo názov Európa 2020. V tomto období chce EÚ nadviazať na predchádzajúce obdobie 2007 – 2013, ako aj dosiahnuť pokrok v mnohých oblastiach, ktoré si stanovila za prioritné.

Stratégia Európa 2020 sa zakladá na troch navzájom dopĺňajúcich sa prioritách. Tieto priority predstavujú tri druhy rastu v členských štátoch EÚ, a to:

- Inteligentný rast, t.z. vytvorenie hospodárstva, ktoré je založené na znalostiach a inovácii

- Udržateľný rast, t.z. podporovanie ekologickejšieho a konkurencieschopnejšieho hospodárstva s efektívnejším využívaním zdrojov
- Inkluzívny rast, t.z. podporovanie hospodárstva s vysokou mierou zamestnanosti so zabezpečením sociálnej a územnej súdržnosti.

V novom sedemročnom období patria medzi plány EÚ napríklad dosiahnutie pokroku v mnohých oblastiach, ktoré pokladá za najdôležitejšie pre správne fungovanie systému a zlepšenie životnej úrovne obyvateľstva. Plánovaného pokroku chce dosiahnuť pomocou 7 hlavných cieľov, ktoré sú kľúčovou záležitosťou na dosiahnutie vyššie uvedených priorít súčasnej stratégie.

Hlavné ciele stratégie Európa 2020:

1. zvýšenie miery zamestnanosti obyvateľstva vo veku 20 – 64 rokov na 75% (súčasne 69%)
2. investovanie do výskumu a vývoja 3% HDP, a to najmä zlepšovaním podmienok pre investície súkromného sektoru do výskumu a vývoja a vytvoriť nový ukazovateľ na sledovanie investície
3. zníženie emisií skleníkových plynov minimálne o 20% v porovnaní s hodnotami v roku 1990, prípadne až o 30% za stavu priaznivých podmienok
4. zníženie podielu obnoviteľných zdrojov energie o 20% na konečnej spotrebe energie a zároveň zvýšenie energetickej účinnosti o 20%
5. zníženie miery predčasného ukončenia dochádzky pod 10% (v súčasnosti 15%)
6. zvýšenie podielu vysokoškolsky vzdelaného obyvateľstva vo veku 30 – 34 rokov minimálne na 40% zo súčasných 31%
7. zníženie podielu obyvateľstva žijúceho pod hranicou chudoby v jednotlivých krajinách o 25%, t.z. počet obyvateľov ohrozených chudobou by malo byť o 20 miliónov menej

K naplneniu stanovených hlavných cieľov je pre správne fungovanie navrhovaného systému potrebné prijať množstvo opatrení na úrovni jednotlivých štátov. Z toho dôvodu komisia navrhla sedem „iniciatív“

podporujúcich pokrok v každej oblasti, ktoré sú uvedené v nasledujúcej tabuľke. [16]

Tabuľka 4 - Návrh iniciatív pre pokrok

Názov	Cieľ
Inovácia v Únii na zlepšenie rámcových podmienok a prístupu k financovaniu	Základom je zabezpečenie toho, aby inovatívne myšlienky viedli k vytvoreniu produktov a služieb zabezpečujúcich rast a pracovné miesta
Mládež v pohybe	Zlepšenie výsledkov systémov vzdelávania a zároveň uľahčenie vstupu mladých ľudí na trh práce
Digitálny program pre Európu	urýchlenie zavedenia vysokorýchlostného internetu a čerpanie výhod prinášajúcich jednotný digitálny trh pre subjekty (domácnosti a podniky)
Priemyselná politika vo veku globalizácie	zlepšenie podnikateľského prostredia, hlavne pre malé a stredné podniky a podpora rozvoja pevnej a udržateľnej priemyselnej základne, konkurencieschopnej vo svete
Európa efektívne využívajúca zdroje	Podpora oddelenia hospodárskeho rastu od využívania zdrojov; podpora prechodu smerom k nízko uhlíkovému hospodárstvu; zvýšenie využívania energie z obnoviteľných zdrojov; modernizácia odvetvia dopravy a podporu energetickej účinnosti
Európska platforma na boj proti chudobe	Zabezpečenie sociálnej a územnej súdržnosti
Program pre nové zručnosti a nové pracovné miesta	Modernizácia trhu práce a podpor rozvíjania zručnosti pracovníkov s cieľom zvýšenia účasti na trhu práce a lepšie zosúladenie ponuky na trhu práce s dopytom

Zdroj: vlastný, podľa [17]

4.2.3 Štrukturálne fondy

Štrukturálne fondy sú jedným z nástrojov regionálnej politiky. Všetky štrukturálne fondy majú spoločné pôsobenie avšak každý má svoju špecifickú vlastnosť. Predmetom financovania nie sú individuálne projekty, ale sedemročné programy regionálneho rozvoja pripravené podľa spoločných východísk pre EÚ ako celok. Štrukturálne fondy môžu byť využívané len členskými štátmi EÚ. Medzi dva hlavné finančné nástroje európskej regionálnej politiky patria štrukturálne fondy, a to Európsky fond regionálneho rozvoja a Európsky sociálny fond. [19]

V programovom období 2014 – 2020 sú jednou z najvýznamnejších kapitol fondy, ktoré sú zamerané na podporu politiky súdržnosti a rozvoja vidieka a Spoločná námorná a rybárska politika, ktoré sa označujú pod spoločným názvom Európske štrukturálne a investičné fondy. Ide o nasledujúce fondy: Európsky fond pre regionálny rozvoj, Európsky sociálny fond, Fond súdržnosti, Európsky námorný a rybársky fond a Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka.

Hlavným princípom tohoto programového obdobia je pokračovanie v nastavenom systéme využívania finančných prostriedkov EÚ. Oproti minulému obdobiu, t.z. obdobiu 2007 – 2013, prichádza k niekoľkým zmenám: zníženiu počtu cieľov na dva (Iniciatíva pre rast a zamestnanosť, Európska územná spolupráca), dochádza k sprísneniu pravidiel pre vyplácanie záloh pre členské štáty , vyššia miera uplatnenia finančných nástrojov na úkor dotácií, finančná závislosť na rýchlosti a kvalite čerpania, nastavenie systému predbežných podmienok a ďalšie.

➤ Európsky fond pre regionálny rozvoj (ERDF)

Z hľadiska objemu peňazí je ERDF najväčší zo štrukturálnych fondov. Zameriava sa na modernizáciu a posilňovanie hospodárstva najmenej rozvinutých regiónov EÚ, zasahuje do rôznych oblastí, nakoľko jeho prostriedky sú určené pre všetky tri ciele programového obdobia 2007 – 2013. Týmto fondom sú podporované investičné alebo infraštrukturálne projekty, ako sú napríklad výstavba diaľnic a železníc, odstraňovanie ekologických záťaží, rozvoj a obnova športových areálov, rekonštrukcie kultúrnych pamiatok, výsadba regeneračnej zelene a pod. [20]

➤ Európsky sociálny fond (ESF)

Tento fond podporuje aktivity v oblastiach zamestnanosti a rozvoja ľudských zdrojov. Má za cieľ pomáhať najmä v oblasti aktívnej politiky zamestnanosti a voľného pohybu pracovných síl. ESF podporuje neinvestičné alebo neinfraštrukturálne projekty, medzi ktoré patria napríklad rekvalifikácia nezamestnaných, špeciálne programy pre osoby so zdravotným postihnutím, deti, mládež, etnické menšiny a ďalšie znevýhodnené skupiny obyvateľstva, rozvoj zamestnanosti, rozvoj vzdelávacích programov a podobne. [20]

4.2.4 Kohézny fond

Kohézny fond je jeden z najmladších fondov EÚ, ktoré sú označované ako eurofondy. Vznikol v roku 1993 na pomoc najmenej prosperujúcim členským štátom, t.z. štáty, ktoré majú HDP nižšie ako 90% priemeru EÚ. Úlohou tohoto fondu je pomôcť takýmto štátom začleniť sa do hospodárskej a menovej únie.

Kohézny fond je poskytovaný na základe investičných potrieb a infraštruktúry osobitých pre každý členský štát v oblastiach transeurópskej dopravnej siete a životného prostredia. Môže pôsobiť aj v oblastiach súvisiacich s trvale udržateľným rozvojom a prospievajú životnému prostrediu ako napr. obnoviteľné zdroje energie. [21]

4.2.5 Nórske fondy

Členské štáty EÚ majú možnosť využívať finančné prostriedky rôznych finančných mechanizmov. Medzi takéto mechanizmy patria Finančný mechanizmus EHP a Nórsky finančný mechanizmus.

Ide o dva osobitné nástroje, ktoré sú založené na rovnakých princípoch a spoločne sú označované ako Nórske fondy. Slúžia na finančnú podporu ekonomicky slabších zemí EHP. Medzi základné úlohy Nórskeho fondu radíme zníženie sociálnych a hospodárskych rozdielov v EHP a posilnenie bilaterálnych vzťahov medzi prispievateľskými a prijímateľskými štátmi prostredníctvom finančných príspevkov v oblastiach, ktoré sú prioritné. Finančné prostriedky môžu byť čerpané organizáciami, obcami ale aj podnikateľmi.

Finančné príspevky pre členské štáty EHP sú poskytované v nasledovných prioritných oblastiach:

- Finančný mechanizmus EHP – ochrana a manažment životného prostredia, klimatické zmeny a obnoviteľná energia, občianska spoločnosť, ľudský a sociálny rozvoj, ochrana kultúrneho dedičstva
- Nórsky finančný mechanizmus – zachytávanie a skladovanie uhlíka, „zelené“ inovácie v priemysle, veda a výskum, ľudský a sociálny rozvoj, spravodlivosť a vnútorné záležitosti, podpora dôstojnej práce a tripartitného dialógu [22]

4.3 Operačné programy

Pomocou operačných programov prebieha čerpanie finančných prostriedkov cez regionálnu politiku EÚ. Ich úlohou je spresnenie oblasti intervencií na národnej úrovni ale aj v rámci jednotlivých regiónov členských štátov. Operačné programy popisujú priority, finančné zdroje a riadenie. O ich schválení rozhoduje Európska komisia a vyskytujú sa v dvoch variantoch, tematické a regionálne operačné programy. Tematické operačné programy riešia problematiku danej oblasti a regionálne programy riešia jednotlivé regióny. [23]

Tabuľka 5 - Operačné programy

Operačné programy SR	Regionálny operačný program
	Životné prostredie
	Konkurencieschopnosť a hospodársky rast
	Výskum a vývoj
	Zdravotníctvo
	Zamestnanosť a sociálna inklúzia
	Bratislavský kraj
	Vzdelávanie
	Informatizácia spoločnosti
	Doprava
	Technická pomoc

Zdroj: vlastné, podľa [23]

4.3.1 Regionálny operačný program ROP

Hlavným cieľom ROP je zvýšenie dostupnosti a kvality občianskej infraštruktúry a vybavenosti v regiónoch. Operačný program sa prostredníctvom zamerania svojich prioritných osí dopĺňa s OP Doprava, OP Informatizácia spoločnosti, OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast, OP Vzdelávanie a OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia. Operačný program nie je priamo zameraný na podporu podnikateľskej sféry, svojím zameraním prispieva k stimulácii vnútorných zdrojov regiónov na rozvoj nadväzujúcich podnikateľských aktivít (malé a stredné podniky) a zároveň zvyšuje atraktivitu regiónov pre zahraničné investície.

Riadiacim orgánom ROP je Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR. [23]

5 POSÚDENIE SITUÁCIE V KONKRÉTNEJ OBCI

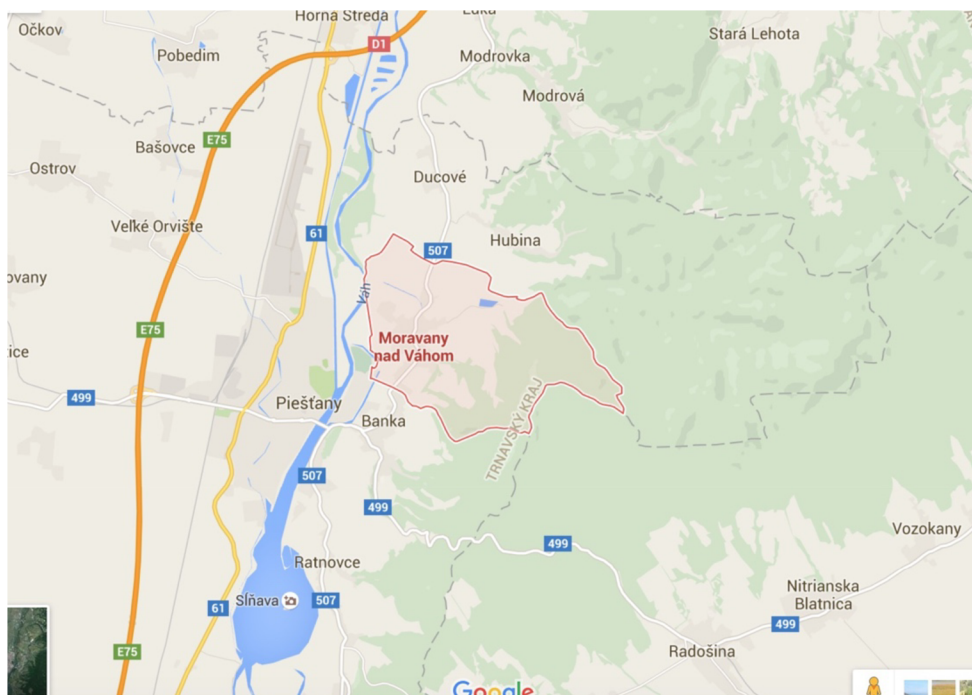
Rozhodla som sa posudzovať konkrétnu situáciu v obci Moravany nad Váhom, ktorá sa nachádza v blízkosti mesta Piešťany na Slovensku. Posnažím sa vyhodnotiť súčasnú finančnú situáciu v obci, spôsoby hospodárenia obce a jej obecný rozpočet.

5.1 Charakteristika obce Moravany nad Váhom

Obec Moravany nad Váhom je súčasťou okresu Piešťany, Trnavského samosprávneho kraja. Podľa územnej nomenklatúry EÚ tvorí Trnavský kraj NUTS II – Západoslovenský kraj. Obec leží na ľavej strane rieky Váh, na západnom úpätí Považského Inovca. Nadmorská výška v obci kolíše od 161 – 480 metrov n. m.. Od mesta Piešťany sa obec Moravany nad Váhom nachádza v severozápadnom smere vo vzdialenosti 3 km.

Moravany nad Váhom majú 2288 obyvateľov a 627 adries. Priemerný vek obyvateľov v obci je 41,57 rokov. V obci sa nachádza Základná škola s materskou školou, Zariadenie pre seniorov, Farský úrad a Hasiči.

Medzi najväčšie klenoty obce patria Renesančný kaštieľ, ktorý pochádza zo 16. storočia, Moravianska Venuša vyrezaná z mamutieho kla, ktorá sa našla v roku 1938 a odhaduje sa jej vek na 22 800 rokov.



Obrázok 7 - Poloha obce Moravany nad Váhom

[31]

5.2 Finančná situácia obce

Finančnú situáciu obce môžeme najlepšie vyhodnotiť z obecného rozpočtu v ktorom sú zobrazené všetky príjmy a výdaje za daný kalendárny rok.

Obec svoj rozpočet navrhuje každý rok, predkladá ho obecnému zastupiteľstvu na schválenie. Obecný rozpočet môže byť upravovaný počas roka podľa zákona o obecnom rozpočte.

V tabuľke je zobrazený stav rozpočtu obce Moravany nad Váhom v rokoch 2012, 2013 a 2014. Tieto rozpočty sú v skutočných príjmoch a výdajoch za daný rok, nakoľko ešte nepoznáme údaje za rok 2015. Skutočný stav rozpočtu roku 2015 bude spracovávať až ku koncu roku 2015.

Tabuľka 6 - Príjmy rozpočtu

Prijmy bežného rozpočtu				
		2012	2013	2014
	Rozpočet bežné príjmy			
111	DAŇ Z PRÍJMOV FO	413 073	454 607	496 998
120	DAŇ Z MAJETKU	57 532	52 812	61 926
133	DANE ZA ŠPECIFICKÉ SLUŽBY	49 642	54 146	56 965
212	PRÍJMY Z VLASTNÍCTVA	129 281	129 506	126 235
221	ADMINISTRATÍVNE POPLATKY	9 719	14 645	11 586
222	PRIJATÉ POPLATKY A PENÁLE	3 070	30	170
223	POPLATKY Z NEPRIEMYSELNÉHO A NÁHODNÉHO PREDAJA T a S	2 047	5 314	6 227
233	PRÍJEM Z PREDAJA POZEMKOV	-	-	33
242	ÚROKY Z VKLADOV	28	20	33
292	OSTATNÉ PRÍJMY	3 522	69 146	27 640
310	TRANSFÉRY BEŽNÉ	669 446	716 938	566 531
	BEŽNÉ PRÍJMY SPOLU	1 337 359	1 497 164	1 354 344
	Rozpočet kapitálové príjmy			
320	PROSTRIEDKY Z ROZPOČTU EU + SR	146 379	400 079	1 195 970
	KAPITÁLOVÉ PRÍJMY SPOLU	146 379	400 079	1 195 970
	Rozpočet príjmové FO			
453	PROSTRIEDKY Z PRED.ROKOV	9 770	24 399	32 009
513	BANKOVÝ ÚVER	165 956	-	116 373
	Rozpočet príjmové FO SPOLU	175 726	24 399	148 382
	PRÍJMY OBCE SPOLU	1 659 464	1 921 642	2 698 696

Zdroj: vlastný, podľa rozpočtu obce

Tabuľka 7 - Výdavky rozpočtu

VÝDAVKY BEŽNÉHO ROZPOČTU				
PROGRAM		2012	2013	2014
OBEC		164 971	200 833	246 381
610	MZDY, PLATY A OSTATNÉ VYROVNANIA	52 995	67 297	65 116
620	POISTNE A PRÍSPEVOK DO POISŤOVNÍ	32 373	43 475	39 861
630	TOVARY A SLUŽBY	77 979	88 105	139 704
640	BEŽNÉ TRANSFERY	1 624	1 956	1 700
MATRIKA		3 784	3 828	3 905
610	MZDY, PLATY A OSTATNÉ VYROVNANIA	2 209	2 209	2 369
620	POISTNE A PRÍSPEVOK DO POISŤOVNÍ	772	822	1 394
630	TOVARY A SLUŽBY	802	789	126
640	BEŽNÉ TRANSFERY	-	8	16
VOLBY		1 325	2 240	4 030
620	POISTNE A PRÍSPEVOK DO POISŤOVNÍ	-	230	495
630	TOVARY A SLUŽBY	1 325	2 010	3 535
TRANSAKIE VEREJNOHO DLHU - UROKY		45 703	46 500	45 768
650	SPLÁCANIE ÚROKOV	45 703	46 500	45 768
OCHRANA PRED POŽIARMÍ		4 906	5 584	7 317
630	TOVARY A SLUŽBY	4 820	5 498	7 174
640	BEŽNÉ TRANSFERY	86	86	143
CESTNÁ DOPRAVA		3 800	18 774	15 214
630	TOVARY A SLUŽBY	2 354	17 065	13 637
640	BEŽNÉ TRANSFERY	1 446	1 709	1 577
NAKLADANIE S ODPADMI		59 526	72 553	84 542
630	TOVARY A SLUŽBY	59 526	72 553	84 542
ROZVOJ OBCÍ		76 460	41 196	61 310
610	MZDY, PLATY A OSTATNÉ VYROVNANIA	28 989	20 076	30 405
620	POISTNE A PRÍSPEVOK DO POISŤOVNÍ	14 491	11 506	20 470
630	TOVARY A SLUŽBY	32 980	9 614	10 435
VEREJNÉ OSVETLENIE		24 650	13 441	19 209
630	TOVARY A SLUŽBY	24 650	13 441	19 209
BÝVANIE		18 505	21 477	37 267
610	MZDY, PLATY A OSTATNÉ VYROVNANIA	6 863	6 898	7 775
620	POISTNE A PRÍSPEVOK DO POISŤOVNÍ	3 830	2 965	4 326
630	TOVARY A SLUŽBY	7 812	11 614	25 166
ZDRAVOTNÍCTVO		320	320	294
637015	POISTENIE BUDOV	320	320	294
ŠPORTOVÉ SLUŽBY		44 699	33 400	20 731
630	TOVARY A SLUŽBY	12 126	7 009	10 469
640	BEŽNÉ TRANSFERY	32 574	26 391	10 262

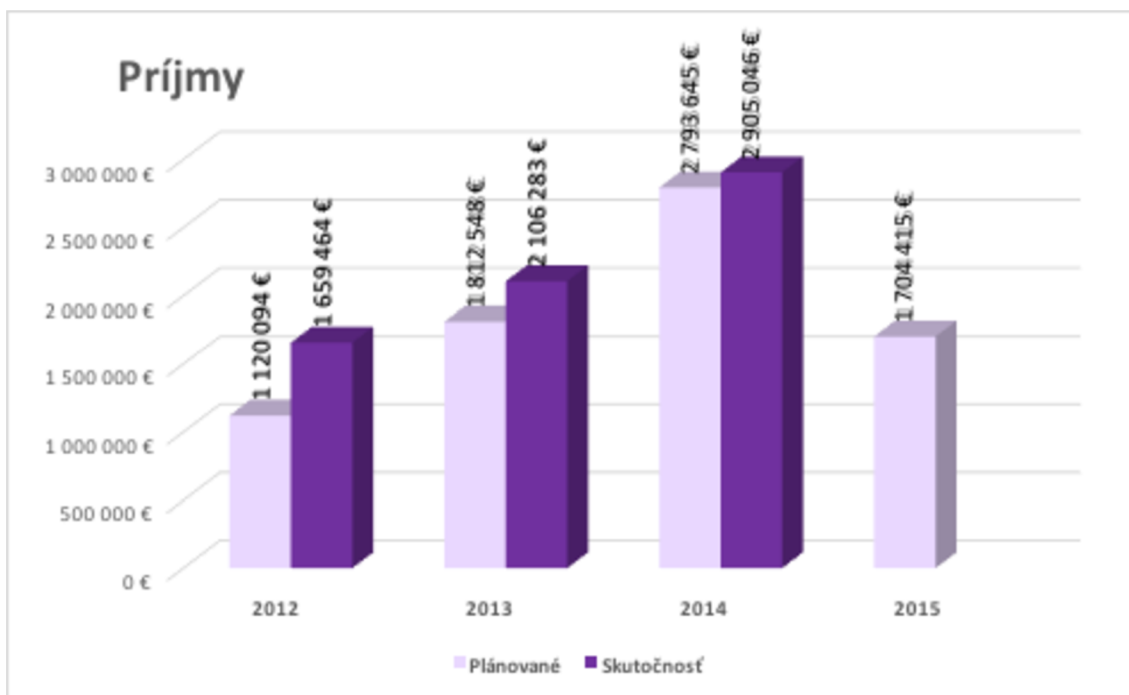
KNIŽNICA		961	1 595	1 720
620	POISTNE A PRÍSPEVOK DO POISŤOVNÍ	-	436	534
630	TOVARY A SLUŽBY	961	1 159	1 186
OSTATNÉ KULTÚRNE SLUŽBY		2 412	2 772	4 258
630	TOVARY A SLUŽBY	2 412	2 772	4 258
NÁBOŽENSKÉ A INÉ SPOL.SLUŽBY		5 248	4 675	834
630	TOVARY A SLUŽBY	5 248	4 675	834
PREDŠKOLSKÁ VÝCHOVA		1 645	292	4 615
630	TOVARY A SLUŽBY	1 645	292	4 615
ZÁKLADNÉ VZDELAVANIE		1 308	1 468	1 263
630	TOVARY A SLUŽBY	1 308	1 468	1 263
SOCIÁLNA POMOC		139 303	286 278	49 096
610	MZDY, PLATY A OSTATNÉ VYROVNIANIA	10 338	17 443	15 367
620	POISTNE A PRÍSPEVOK DO POISŤOVNÍ	5 125	2 854	8 015
630	TOVARY A SLUŽBY	-	70 071	25 714
640	BEŽNÉ TRANSFERY	123 840	195 910	-
BEŽNÉ VÝDAVKY SPOLU		599 973	758 189	607 756
KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY				
	KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY SPOLU	356 191	463 430	1 277 608
VÝDAVKY FINANČNÉ OPERÁCIE				
	TRANSAKIE VEREJNÉHO DLHU	49 651	64 237	131 461
VÝDAVKY OBCE SPOLU		1 005 815	1 285 856	2 016 825

Zdroj: vlastný, podľa rozpočtu obce

V tabuľkách 6 a 7 máme uvedené skutočné príjmy a výdaje obce v rokoch 2012, 2013 a 2014.

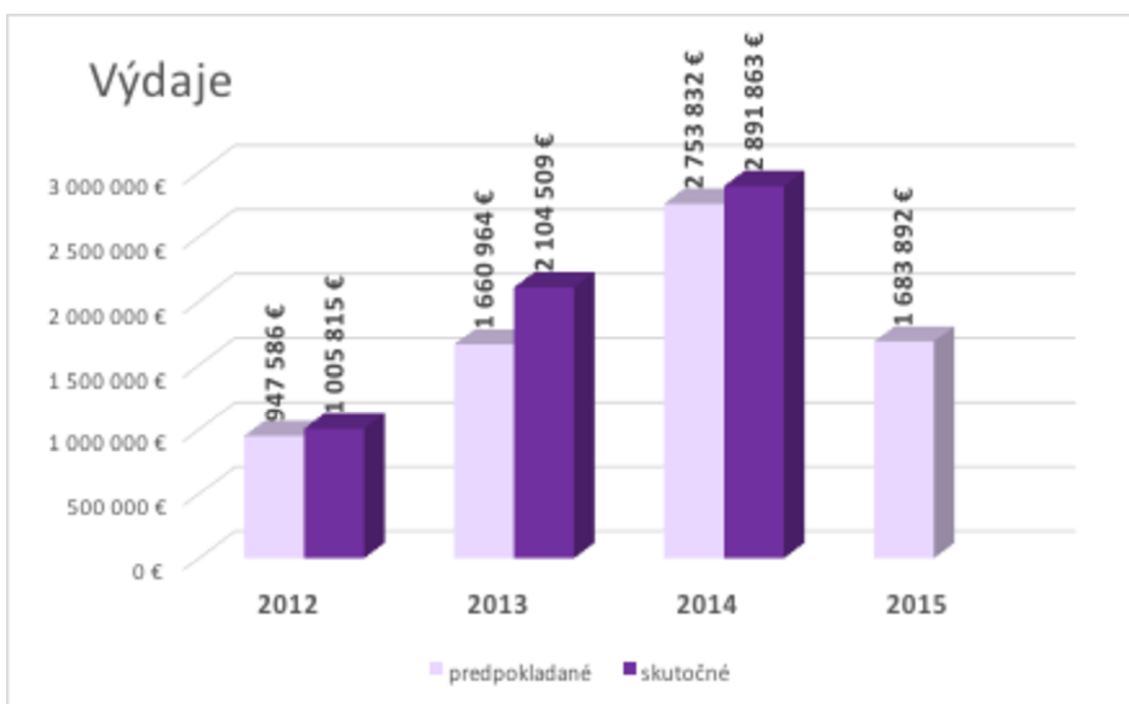
Obec financuje svoje potreby predovšetkým z vlastných príjmov, zo štátnych dotácií, ako aj z ďalších zdrojov.

Z nasledujúceho grafu je zrejmé, že príjmy obce z roka na rok stúpajú a skutočné príjmy sú vždy väčšie ako príjmy plánované pre daný rok. V roku 2012 je rozdiel medzi plánovanými a skutočnými príjmami 539 370 €, v roku 2013 je rozdiel až 293 735 € a v roku 2014 je rozdiel 111 401 €. Príjmy obce môžeme hodnotiť kladne, nakoľko obec získala v každom roku viac finančných prostriedkov ako si pôvodne naplánovala. Táto situácia je pozitívna z hľadiska hospodárenia obce s finančnými prostriedkami a môžeme hodnotiť, že obec nemá prehnane nadhodnotenú očakávanú príjmy pri zostavovaní daných rozpočtov na jednotlivé roky.



Obrázok 8 - Príjmy rozpočtu

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet obce



Obrázok 9 - Výdaje

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet obce

Z grafu výdajov rozpočtu vyplýva, že predpokladané výdaje sú taktiež rok od roku väčšie a takisto skutočné výdaje sú rok od roku väčšie. V roku 2012 boli skutočné výdaje väčšie o 58 229 €, v roku 2013 dokonca o 443 545 € a v roku 2014 o 138 031€. Obec si musí dať pozor na navyšovanie výdajov obce, nakoľko by sa v prípade nevyvážených príjmov mohla dostať do mínusu.



Obrázok 10 - Peňažné toky obce

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet obce

Z grafu porovnania skutočnosti medzi príjmami a výdajmi za uplynulé roky môžeme vidieť skutočnosť, že príjmy sú len minimálne vyššie ako výdaje. Tak isto naplánované príjmy a výdaje na rok 2015 sú takmer totožné.

5.2.1 Rok 2012

Rozpočet obce na rok 2012 schválilo Obecné zastupiteľstvo v Moravanoch nad Váhom uznesením číslo 62/2011.

Obec má k 31. decembru 2012 zostatky na úveroch 1 517 329 €. Štyri úvery sú zo ŠFRB. Splátky z úverov sú hradené z nájomného, ktoré platia nájomníci obecných nájomných bytov. Splátka investičného úveru na rekonštrukciu ciest je hradená z bežných príjmov obce.

Tabuľka 8 - Zostatky úverov 2012

ZOSTATKY ÚVEROV K 31. DECEMBRU 2012 (€)		
1.	ÚVER ŠFRB [I.] 3513	396 969 €
2.	ÚVER ŠFRB [II.] 2495	389 119 €
3.	ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BYTOVKA	364 048 €
4.	ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	205 530 €
5.	ÚVER REKONŠTRUKCIA CIEST	161 663 €
Σ	SPOLU K 32.12.2012	1 517 329 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2012

Tabuľka 9 - Splátka úverov 2012

SPLÁTKA ÚVERU (V €)		ROK 2011	ROK 2012
1.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [I.] 3513	11 418 €	11 788 €
2.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [II.] 2495	11 306 €	11 674 €
3.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BYTOV	13 539 €	13 675 €
4.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	8 115 €	8 221 €
5.	SPLÁTKA ÚVER ZŠ - DEXIA	6 638 €	0 €
6.	SPLÁTKA ÚVER DD - DEXIA	6 757 €	0 €
	SPLÁTKA ÚVERU REKONŠTRUKCIA CIEST	0 €	4 293 €
Σ	SPOLU K 32.12.2012	57 773 €	49 651 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2012

Obec má do mája 2013 povolené čerpať finančné prostriedky v rámci kontokorentného účtu. Obec tieto finančné operácie v rámci kontokorentného účtu vykonáva od mája 2004. Nasledujúca tabuľka 10 vyjadruje zaplatené úroky z úverov za rok 2012.

Tabuľka 10 - úroky za 2012

ÚROKY ZA ROK 2012 (€)		
1.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [I.] 3513	18 150,00 €
2.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [II.] 2495	17 749,00 €
3.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BY	3 715,00 €
4.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	2 520,00 €
5.	SPLÁTKA ÚVER REKONŠTRUKCIA CIE	3 243,00 €
6.	ÚROKY KONTOKORENTNÝ ÚČET	474,00 €
Σ	SPOLU K 32.12.2012	45 851,00 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2012

Tabuľka 11 - Záverečný účet obce 2012

ZÁVEREČNÝ ÚČET OBCE MORAVANY NAD VÁHOM ZA ROK 2012		
A	ROZPOČTOVÉ PRÍJMY CELKOM (Σ)	1 861 438,83 €
	1. BEŽNÉ PRÍJMY OBEC	1 337 406,77 €
	2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY OBEC	146 379,92 €
	3. FINANČNÉ OPERÁCIE OEC	175 726,12 €
	4. BEŽNÉ PRÍJMY RO	165 000,26 €
	TRANSFERY MIMO VS	1 719,75 €
	VLASTNÉ PRÍJMY	163 280,51 €
	6. FINANČNÉ OPERÁCIE RO	36 925,76 €
B	ROZPOČTOVÉ VÝDAVKY CELKOM (Σ)	1 816 752,20 €
	1. BEŽNÉ VÝDAVKY OBEC	599 972,97 €
	2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY OBEC	356 191,43 €
	3. FINANČNÉ OPERÁCIE OEC	49 651,40 €
	4. BEŽNÉ VÝDAVKY RO	773 795,99 €
	5. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY RO	3 249,40 €
	6. FINANČNÉ OPERÁCIE RO	33 891,01 €
C	VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA R. 2012	44 686,63 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2012

Výsledné hospodárenie bežného rozpočtu obce je v roku 2012 v pluse, +128 638,07 €.

Hospodárenie kapitálového rozpočtu za rok 2012 je v mínuse, -213 060,91 €.

Hospodárenie finančných operácií za rok 2012 je v pluse, +129 109,47 €.

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej správy je zistený výsledok hospodárenia obce z ktorého vyplýva:

- prebytok bežného rozpočtu v sume 128 638,07 €.
- schodok kapitálového rozpočtu v sume 213 060,92 €, ktorý bol krytý prebytkom bežného rozpočtu a finančnými operáciami

Rozdielom príjmov bežného a kapitálového rozpočtu a súčtom výdavkov týchto čiastkových rozpočtov sme vypočítali schodok hospodárenia vo výške 84 422,84 €, ktorý obec hradila z poskytnutého bankového úveru – na rekonštrukciu ciest.

Obec za uplynulé obdobie netvorila rezervný fond, nakoľko je pre jeho tvorbu potrebný prebytok rozpočtu.

Účtový hospodársky výsledok, rozdiel nákladov a výnosov obce za rok 2012 bol 191 593,88 €.

5.2.2 Rok 2013

Obec má k 31. decembru 2013 zostatky na úveroch 1 453 092 €. Štyri úvery sú zo ŠFRB. Splátky z úverov sú hradené z nájomného, ktoré platia nájomníci obecných nájomných bytov. Splátka investičného úveru na rekonštrukciu ciest je hradená z bežných príjmov obce.

Tabuľka 12 - Zostatky úverov 2013

ZOSTATKY ÚVEROV K 31. DECEMBRU 2013 (€)		
1.	ÚVER ŠFRB [I.] 3513	384 441 €
2.	ÚVER ŠFRB [II.] 2495	376 715 €
3.	ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BYTOVKA	350 236 €
4.	ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	205 530 €
5.	ÚVER REKONŠTRUKCIA CIEST	197 210 €
Σ	SPOLU K 32.12.2013	1 453 092 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2013

Tabuľka 13 - Splátka úveru 2013

SPLÁTKA ÚVERU (V €)		ROK 2012	ROK 2013
1.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [I.] 3513	11 788 €	12 528 €
2.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [II.] 2495	11 674 €	12 404 €
3.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BYTOV	13 675 €	13 813 €
4.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	8 221 €	8 320 €
	SPLÁTKA ÚVERU REKONŠTRUKCIA CIEST	4 293 €	17 172 €
Σ	SPOLU K 32.12.2013	49 651 €	64 237 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2013

Obec má do mája 2013 povolené čerpanie finančných prostriedkov z kontokorentného účtu. Výška zaplatených úrokov z úverov je uvedená v nasledujúcej tabuľke 14.

Tabuľka 14 - Úroky za 2013

ÚROKY ZA ROK 2013 (€)		
1.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [I.] 3513	17 410,00 €
2.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [II.] 2495	17 063,00 €
3.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BYTOVKA	3 577,00 €
4.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	2 421,00 €
5.	SPLÁTKA ÚVER REKONŠTRUKCIA CIEST	5 571,00 €
6.	ÚROKY KONTOKORENTNÝ ÚČET	457,00 €
Σ	SPOLU K 32.12.2013	46 499,00 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2013

Tabuľka 15 - Záverečný účet 2013

ZÁVEREČNÝ ÚČET OBCE MORAVANY NAD VÁHOM ZA ROK 2013		
A	ROZPOČTOVÉ PRÍJMY CELKOM (Σ)	2 106 283,47 €
	1. BEŽNÉ PRÍJMY OBEC	1 497 163,96 €
	2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY OBEC	400 078,97 €
	3. FINANČNÉ OPERÁCIE OEC	24 399,34 €
	4. BEŽNÉ PRÍJMY RO	184 641,20 €
	TRANSFERY MIMO VS	3 652,94 €
	VLASTNÉ PRÍJMY	180 988,26 €
	6. FINANČNÉ OPERÁCIE RO	0,00 €
B	ROZPOČTOVÉ VÝDAVKY CELKOM (Σ)	2 104 509,60 €
	1. BEŽNÉ VÝDAVKY OBEC	758 189,68 €
	2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY OBEC	463 429,50 €
	3. FINANČNÉ OPERÁCIE OEC	64 237,16 €
	4. BEŽNÉ VÝDAVKY RO	818 653,26 €
	5. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY RO	0,00 €
	6. FINANČNÉ OPERÁCIE RO	0,00 €
C	VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA R. 2013	1 773,87 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2013

Výsledné hospodárenie bežného rozpočtu obce je v roku 2013 v pluse, +104 962,22 €.

Hospodárenie kapitálového rozpočtu za rok 2013 je v mínuse, -63 349,53 €.

Hospodárenie finančných operácií za rok 2013 je v mínuse, -39 837,82 €.

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej správy je zistený výsledok hospodárenia obce z ktorého vyplýva:

- prebytok bežného rozpočtu v sume 104 962,22 €.
- schodok kapitálového rozpočtu v sume 63 349,53 €, ktorý bol krytý prebytkom bežného rozpočtu
- schodok finančných operácií v sume 39 837,82 € bol krytý prebytkom bežného rozpočtu

Rozdielom príjmov bežného a kapitálového rozpočtu a súčtom výdavkov týchto čiastkových rozpočtov sme vypočítali prebytok hospodárenia vo výške 41 612,69 €. Tento prebytok je zdrojom tvorby rezervného fondu vo výške 100%, čiže 41 612,69 €.

Prostriedky poskytnuté obci zo Štátneho rozpočtu alebo Európskej únie nemôžu byť zdrojom rezervného fondu alebo ostatných fondov obce. Na základe toho musíme odpočítať nevyčerpané dotácie z roku 2013, v celkovej výške 1 207,40 € a výsledná tvorba rezervného fondu je vo výške 40 405,29 €.

Účtovný hospodársky výsledok, rozdiel nákladov a výnosov obce za rok 2013 bol 236 918,61 €.

5.2.3 Rok 2014

Obec má k 31. decembru 2014 zostatky na úveroch 1 439 558 €. Štyri úvery sú zo ŠFRB. Splátky z úverov sú hradené z nájomného, ktoré platia nájomníci obecných nájomných bytov. Splátka investičného úveru na rekonštrukciu ciest je hradená z bežných príjmov obce.

Tabuľka 16 - Zostatok úverov 2014

ZOSTATKY ÚVEROV K 31. DECEMBRU 2014 (€)		
1.	ÚVER ŠFRB [I.] 3513	271 402 €
2.	ÚVER ŠFRB [II.] 2495	363 805 €
3.	ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BYTOVKA	336 187 €
4.	ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	188 723 €
5.	ÚVER REKONŠTRUKCIA CIEST	127 319 €
6.	ÚVER REKONŠTRUKCIA VO	5 630 €
7.	ÚVER SEPAROVANÝ ZBER	46 492 €
Σ	SPOLU K 31.12.2014	1 439 558 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2014

Tabuľka 17 - Splátka úveru 2014

SPLÁTKA ÚVERU (V €)		ROK 2013	ROK 2014
1.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [I.] 3513	12 528 €	13 039 €
2.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [II.] 2495	12 404 €	12 910 €
3.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BYTOV	13 813 €	14 049 €
4.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	8 320 €	8 487 €
	SPLÁTKA ÚVERU REKONŠTRUKCIA CIEST	17 172 €	17 172 €
Σ	SPOLU K 31.12.2014	64 237 €	65 657 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2014

Obec má do mája 2014 povolené čerpať finančné prostriedky v rámci kontokorentného účtu. Obec vykryva finančné operácie v rámci kontokorentného účtu od mája 2014. Obec zaplatila za rok 2014 úroky z úverov podľa nasledovnej tabuľky 18:

Tabuľka 18 - Úroky za 2014

ÚROKY ZA ROK 2014 (€)		
1.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [I.] 3513	16 899 €
2.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [II.] 2495	16 557 €
3.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [III.] SENIOR BYTOVKA	3 341 €
4.	SPLÁTKA ÚVER ŠFRB [IV.] MŠ	2 255 €
5.	SPLÁTKA ÚVER REKONŠTRUKCIA CIEST	4 983 €
6.	ÚROKY KONTOKORENTNÝ ÚČET	272 €
7.	SPLÁTKA ÚVERU - VO	66 €
8.	SPLÁTKA ÚVERU - SEPAROVANÝ ZBER	1 395 €
Σ	SPOLU K 31.12.2014	45 768 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2014

Tabuľka 19 - Záverečný účet 2014

ZÁVEREČNÝ ÚČET OBCE MORAVANY NAD VÁHOM ZA ROK 2014		
A	ROZPOČTOVÉ PRÍJMY CELKOM (Σ)	2 555 790,00 €
	1. BEŽNÉ PRÍJMY OBEC	1 312 471,00 €
	2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY OBEC	958 767,00 €
	3. FINANČNÉ OPERÁCIE OEC	104 626,00 €
	4. BEŽNÉ PRÍJMY RO	179 926,00 €
	6. FINANČNÉ OPERÁCIE RO	0,00 €
	ROZPOČTOVÉ VÝDAVKY CELKOM (Σ)	2 551 112,00 €
	1. BEŽNÉ VÝDAVKY OBEC	580 679,00 €
	2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY OBEC	1 029 662,00 €
	3. FINANČNÉ OPERÁCIE OEC	65 384,00 €
	4. BEŽNÉ VÝDAVKY RO	875 387,00 €
	5. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY RO	0,00 €
	6. FINANČNÉ OPERÁCIE RO	0,00 €
C	VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA R. 2014	4 678,00 €

Zdroj: vlastný, podľa záverečný účet 2014

Výsledné hospodárenie bežného rozpočtu obce je v roku 2014 v pluse, +36 331 €.

Hospodárenie kapitálového rozpočtu za rok 2014 je v mínuse, -70 895 €.

Hospodárenie finančných operácií za rok 2014 je v pluse, 39 242 €.

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej správy je zistený výsledok hospodárenia obce z ktorého vyplýva:

- prebytok bežného rozpočtu v sume 36 331 €.
- schodok kapitálového rozpočtu v sume 70 895 €, ktorý bol krytý prebytkom bežného rozpočtu
- prebytok finančných operácií v sume 39 242 €

Rozdielom príjmov bežného a kapitálového rozpočtu a súčtom výdavkov týchto čiastkových rozpočtov sme vypočítali schodok hospodárenia vo výške 34 564 €. Obec nebude tvoriť rezervný fond.

V celkovom vyhodnotení finančnej situácie obce môžeme označiť súčasnú finančnú situáciu v obci Moravany nad Váhom za dobrú, a to nielen na základe ročných rozpočtov obce, ktoré sa pohybujú v kladných číslach, ale aj na základe toho, že obec využíva úspešne dotačné fondy a každým rokom investuje do rozvoja obce a jej okolia.

6 ANALÝZA KONKRÉTNÉHO INVESTIČNÉHO PROJEKTU

Predmetom mojej diplomovej práce sú možnosti financovania stavebných zákaziek zo strany obce. Pri hľadaní projektu pre praktickú časť svojej práce som sa zamerala nielen na možnosti a podmienky financovania, ale aj na aktuálnosť problematiky projektu. V blízkej obci pri mieste môjho bydliska bol realizovaný projekt zameraný na revitalizáciu centra obce, čo je vo veľa obciach cieľom posledných rokov, aby skrášili a obnovili svoje obce, nakoľko väčšinou na takéto projekty nie sú finančné zdroje. Súčasne z pohľadu financovania bol projekt riešený kombináciou viacerých finančných zdrojov. Zadávateľom projektu bola Obec Moravany nad Váhom. Projekt mal názov „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“.

6.1 Projekt „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“

Obec Moravany nad Váhom sa nachádza v blízkosti svetoznámeho kúpeľného mesta Piešťany a vďaka tomu patrí medzi miesta, ktoré sú obľúbené zo strany kúpeľných hostí ako aj širokej verejnosti. Obec má bohaté historické zázemie a preto sa starosta spolu s obecným zastupiteľstvom rozhodli zrealizovať projekt revitalizácie centra obce. Táto centrálna časť v obci, ktorá spája hlavné námestie, park a komunikačnú zónu už roky chátrala. Plocha námestia bola tvorená rôznymi úrovňami spevnených plôch, čo nespĺňalo bezbariérové požiadavky, abstinovali tam aj oddychové zóny či trasy pre peších. Mobilár a osvetlenia už nespĺňali svoje funkčné využitia.

Naplnenie tohoto projektu je odrazovým mostíkom pre ďalší rozvoj obce, nakoľko ponúka atraktívne a bezpečné centrum, ktoré sa vyznačuje dominantnou polohou a je vybavené so spoločenskými, sociálnymi, relaxačnými a dopravnými funkčnými zložkami.

6.1.1 Žiadosť o nenávratný finančný príspevok

Obec nedisponuje dostatočnými finančnými prostriedkami na samofinancovanie takejto revitalizácie obce, a preto obec vypracovala Žiadosť o nenávratný finančný príspevok už v roku 2009 v rámci Národného strategického referenčného rámca 2007 – 2013, Regionálny operačný program 2007 - 2013.

Žiadosť bola vypracovaná na základe Operačného programu 2210002 Regionálny operačný program, Prioritná os 4 – Regenerácia sídiel, opatrenie 4.1 Regenerácia sídiel s kódom výzvy ROP-4.1a-2009/01.

Celkové výdavky projektu boli stanovené na 831 108,22 € a požadovaná výška Nenávratného finančného príspevku (ďalej len „NFP“) bola 789 552,91 € čo predstavuje 95% celkovej ceny.

V prvotnej žiadosti bola predpokladaná doba realizácie projektu stanovená na 22 mesiacov, a to do decembra 2010.

Súčasťou žiadosti bol rozpis jednotlivých častí stavebného objektu spolu s cenou, výpis personálneho a administratívneho zabezpečenia implementácie projektu s doterajšími skúsenosťami s realizáciou projektov a prehľad získanej pomoci pre obec za posledné 3 roky. Obec bola veľmi aktívna v získavaní a čerpaní nenávratných finančných zdrojov z EÚ.

Ministerstvo Pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky schválilo túto žiadosť pre obec Moravany nad Váhom.

6.1.2 Verejné obstarávanie

Verejné obstarávanie (ďalej len „VO“) bolo prvý krát vyhlásené dňa 26.11.2009. Bolo vedené ako užšia súťaž, kde hlavným kritériom vyhodnotenia ponúk bola najnižšia cena.

Toto verejné obstarávanie bolo v apríli 2010 zrušené Úradom pre verejné obstarávanie. Žiadna zmluva ešte nebola uzatvorená. Dôvodom zrušenia VO bolo porušenie podmienok verejného obstarávania zo strany verejného obstarávateľa. Ďalšie VO na dodávku stavebných prác bolo vyhlásené dňa 30.6.2010. Kompletná overená dokumentácia z procesu VO bola zaslaná na kontrolu SO/RO dňa 20.9.2010. Dňa 5.11.2010 bolo zo strany SO/RO oznámené postúpenie overenia procesu VO na Úrad verejného obstarávania z dôvodu pochybenia verejného obstarávateľa.

Z dôvodu opakovania procesu VO na dodávku stavebných prác sa realizácia aktivít ešte ani na konci roku 2010 nezačala, a to už v pôvodnej žiadosti o finančný príspevok mal byť celý projekt uskutočnený. Zo strany RO pre ROP mala obec písomné vyjadrenie, že harmonogram projektu je možné meniť dodatkom k Zmluve o poskytnutí NFP (pri dodržaní 24-mesačnej lehoty na realizáciu projektu). Táto lehota začína plynúť dňom uzavretia Zmluvy o poskytnutí NFP a túto možnosť obec využila.

Nasledovalo ďalšie VO, ktoré bolo úspešné. Do VO bolo predložených 5 ponúk, kde hlavným kritériom bola opäť najnižšia cena. Obec uzatvorila Zmluvu o dielo dňa 24.4.2012 s dodávateľom TSS GRADE, a.s. na celkovú hodnotu zákazky 535 182,42 € s DPH.

6.1.3 Zmluva o združení

Objednávateľom na realizáciu diela je Obec Moravany nad Váhom a Zhotoviteľ je TSS GRADE, a.s..

Zhotoviteľ koná za združenie „TEMATIN“ ktoré vzniklo združením TSS GRADE a.s. a SWIETELSKY – Slovakia, spol. s.r.o. Toto združenie vzniklo výlučne za účelom realizácie verejnej zákazky. Združenie je uzatvorené od dňa podpisu Zmluvy o dielo až do dňa uplynutia záručnej doky zákazky a úplného vybavenia prípadných reklamácií. Vedúcim členom je spoločnosť TSS GRADE, a.s..

Vedúci člen združenia bude realizovať stavebné práce v objeme 50% z celkovej ceny zákazky dohodnutej v Zmluve o dielo uzatvorenej s verejným obstarávateľom a to: 222 992,66 € bez DPH. Druhý člen združenia bude realizovať stavebné práce taktiež v objeme 50% z celkovej ceny zákazky a to v hodnote 222 992,66 € bez DPH.

Vedúci člen združenia koordinuje a preberá od druhého člena združenia ním zrealizované stavebné práce a faktúry za vykonané práce a následne v mene všetkých členov združenia odovzdá vykonané práce (dielo) a vyfakturuje vykonané práce obstarávateľovi.

Za záväzky zo spoločnej činnosti združenia voči objednávateľovi a tretím osobám členovia združenia zodpovedajú spoločne a nerozdielne. Za odstránenie väd diela zodpovedá navonok voči objednávateľovi vedúci člen združenia. Do vnútra združenia za odstránenie väd zodpovedá ten, ktorého činnosťou vady vznikli.

6.1.4 Zmluva o Dielo

Zmluva o dielo je právny dokument medzi dvoma stranami, ktorý má právne podchytené podmienky o dodávke stavebného diela ako aj obchodné podmienky dodávky. Touto zmluvou sa objednávateľovi zaväzuje zhotoviteľ diela, že vykoná dielo za vopred dohodnutú cenu a to na svoje nebezpečenstvo. Dielom rozumieme vyhotovenie, montáž, údržbu, opravu alebo úpravu stavby, jej častí alebo hmotne zachytený výsledok inej činnosti. Cena musí byť v zmluve presne dohodnutá alebo v nej musí byť stanovené, akým spôsobom bude cena určená.

Zmluva o dielo na stavebnú akciu „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“ bola uzatvorená medzi objednávateľom Obcou Moravany nad Váhom a zhotoviteľom TSS GRADE, a.s. dňa 24.4.2012 v súlade s postupom zadávania podlimitných zákaziek užšou súťažou podľa zákona NR SR

č.25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení. Dielo pozostáva zo stavebných objektov SO 01 – SO 19.

Čas plnenia:

Zhotoviteľ sa zaväzuje dokončiť a odovzdať dielo v termíne do 5 mesiacov od podpísania tejto zmluvy.

Objednávateľ sa zaväzuje odovzdať zhotoviteľovi stavebné povolenie a protokol o schválení projektu stavby do termínu odovzdania staveniska a odovzdať zhotoviteľovi stavenisko, zbavené faktických a právnych väd a nárokov tretích osôb do 7 pracovných dní po podpísaní zmluvy o dielo.

Zmluvné strany sa taktiež dohodli, že zhotoviteľ nie je v omeškaní s termínom dokončenia diela po dobu, po ktorú nemohol svoju povinnosť, súvisiacu s realizáciou predmetu plnenia zmluvy plniť následkom okolností, vzniknutých na strane objednávateľa. V takomto prípade má zhotoviteľ právo na predĺženie lehoty výstavby a zmenu termínu dokončenia diela a na úhradu preukázateľných zvýšených nákladov, ktoré mu z tohoto dôvodu vznikli.

Cena diela:

Cena za zhotovenie predmetu zmluvy je stanovená dohodou zmluvných strán v súlade s ustanoveniami zákona o cenách a táto cena je maximálna, ktorú nie je možné prekročiť.

Celková cena za dielo obsahujúca stavebné objekty SO 01 – SO 19 je stanovená na 535 182,42 €.

Cena pokrýva všetky zmluvné záväzky a do tejto ceny je možné premietnuť v súlade so znením Obchodného zákonníka po obojstrannom potvrdení dodatku ku zmluve aj zmeny. Práce, ktoré zhotoviteľ nevykoná alebo vykoná bez príkazu objednávateľa alebo odchyľne od objednaných zmluvných podmienok, objednávateľ neuhradí.

Platobné podmienky a fakturácia:

Cenu za zhotovenie diela sa objednávateľ zaväzuje zaplatiť na základe faktúr, ktoré zhotoviteľ vystaví a odošle objednávateľovi po splnení podmienok.

Hodnota zrealizovaného diela musí dosiahnuť minimálne 25% celkovej ceny diela. Práce budú fakturované na základe overených zisťovacích protokolov a súpisov vykonaných prác, v ktorých bude uvedené množstvo merných

jednotiek a ich ocenenie v súlade s objektovou skladbou projektu stavby a ponukového rozpočtu.

Overenie vykonaných prác vykoná technický dozor do 3. pracovného dňa od predloženia súpisu prác zhotoviteľom.

Splatnosť faktúr je 120 dní a faktúra sa považuje za uhradenú dňom pripísania prostriedkov na účet zhotoviteľa.

V prípade, že v protokole o odovzdaní a prevzatí diela budú uvedené vady a nedorobky, faktúra za dodávku bude uhradená do výšky 95% ceny diela. Zvyšok fakturovanej ceny objednávateľ uhradí do 30 dní po podpísaní zápisnice o odstránení väd a nedorobkov.

Uhradená faktúra nie je dokladom o odovzdaní a prevzatí diela.

Záručná doba:

Zhotoviteľ diela je povinný, počas celej doby realizácie diela až do jeho odovzdania objednávateľovi v súlade so Zmluvou o dielo, dielo poistiť pre prípad jeho poškodenia, zničenia, straty, odcudzenia alebo iných škôd, ktoré na ňom vzniknú.

Záručná doba je 60 mesiacov na stavebnú časť a na technologickú časť podľa záruk stanovených výrobcami technológií. Začína plynúť odo dňa protokolárneho prevzatia diela objednávateľom. Počas záručnej doby má zhotoviteľ povinnosť bezplatného odstránenia vady.

Zmluvné pokuty:

Zhotoviteľ zaplatí za omeškanie s plnením zmluvných záväzkov zmluvnú pokutu 0,1% z ceny diela za každý začatý týždeň omeškania s odovzdaním dokončeného diela.

Za neodstránenie každej vady a nedorobku, uvedeného v zápisnici o odovzdaní a prevzatí diela v dohodnutej lehote a za nevypratanie staveniska v dohodnutej dobe 50,- EUR denne až do jeho odstránenia.

Za omeškanie s odstránením väd, reklamovaných v záručnej dobe 50,- EUR denne až do ich odstránenia a to za každú vadu zvlášť.

Objednávateľ zaplatí zhotoviteľovi za omeškanie s úhradou faktúry zmluvnú pokutu vo výške 0,05% z fakturovanej ceny za každý deň omeškania.

Zmluva o dielo bola doplnená dodatkom k zmluve o dielo z dňa 15.10.2012, kde predmetom dodatku boli nasledovné body:

- zmena čísla bankového účtu zhotoviteľa
- zmena Predmetu plnenia ZoD v uskutočnených zmenách v projekte schválených RO pre ROP dňa 20.9.2012
- čas plnenia Zmluvy sa mení: Dokončiť a odovzdať dielo v termíne do 31.3.2013

6.2 Financovanie projektu

Projekt v navrhovanom rozsahu z dôvodu vysokým investičným nárokom vzhľadom na veľkosť obce, nebolo možné realizovať priamou platbou z vlastných zdrojov obce. Prostriedky rozpočtu obce smerujú prioritne na zabezpečenie štátom zverených úloh a povinností obce.

Obec financovala projekt revitalizácie z viacerých zdrojov. Hlavným zdrojom financovania boli finančné prostriedky z eurofondov, ktoré sú poskytované vo forme nenávratného finančného príspevku. Tento príspevok je tvorený z 2 častí: finančný príspevok z EÚ, Európsky fond regionálneho rozvoja v podiele 80% z celkovej ceny projektu a finančného príspevku zo štátneho rozpočtu SR v podiele 15% z celkovej ceny projektu.

Nenávratný finančný príspevok nie je poskytovaný vo výške 100% oprávnených nákladov na projekt, ale vyžaduje spolufinancovanie od realizátora projektu, obce. Obec musela položiť 5% z celkovej ceny projektu ako spolufinancovanie.

Nenávratný finančný príspevok sa poskytuje v splátkach dvomi spôsobmi, a to formou zálohového financovania alebo formou refundácie.

6.2.1 Plán financií pri žiadaní o NFP projektu

Financovanie projektu „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“ bola zabezpečená na základe Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku z Európskeho fondu regionálneho rozvoja „Investícia do vašej budúcnosti“ a zo štátneho rozpočtu SR.

Na základe zmluvy medzi Ministerstvom Pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky a obcou Moravany nad Váhom poskytlo ministerstvo nenávratný finančný príspevok v celkovej výške 789 552,91 €, čo predstavovalo 95% celkových oprávnených výdavkov. Nenávratný finančný príspevok sa skladal:

- a) z príspevku Európskeho fondu regionálneho rozvoja vo výške 664 886,66 € (80% celkovej ceny projektu pri žiadaní o NFP)
- b) z príspevku zo štátneho rozpočtu 124 666,25 € (15% celkovej ceny projektu pri žiadaní o NFP)

Systém financovania bol stanovený ako spôsob „predfinancovania“ a „refundácie“. Predfinancovanie predstavuje poskytnutie prostriedkov predplatenia konečnému prijímateľovi na uhradenie záväzkov voči dodávateľovi v lehote splatnosti na základe predloženia účtovných dokladov vystavených dodávateľom. Refundácia je poskytnutie finančných prostriedkov konečnému prijímateľovi formou preplácania už vynaložených a zdokumentovaných výdavkov.

V praxi bol uvedený systém aplikovaný nasledovne:

1. po realizácii stavebných prác za obdobie spravidla kalendárneho mesiaca dodávateľ vystavil a obci účtovné doklady, ktoré obsahovali faktúru – daňový doklad a obcou odsúhlasený súpis vykonaných prác a dodávok
2. obec po overení účtovných dokladov predložených dodávateľom ich na základe spracovanej „Žiadosti o platbu“ predkladala na overenie Trnavskému samosprávnemu kraju, Sekcii pre ROP/ Odbor kontroly SO/RO pre ROP
3. platobný orgán po overení a schválení predloženej „žiadosti o platbu“ zabezpečil bezhotovostným prevodom úhradu finančných prostriedkov na osobitný účet obce, ktorá tieto prostriedky okamžite previedla na účet konečného prijímateľa, obce
4. obec bola povinná uhradiť účtovné doklady do 5 pracovných dní odo dňa pripísania finančných prostriedkov na osobitný účet dodávateľa

Na základe skúseností získaných pri realizácii projektu bolo zrejmé, že lehota od vystavenia účtovných dokladov dodávateľom po ich úhradu dodávateľovi ani v jednom období nepresiahla lehotu 120 dní stanovených v zmluve o dielo.

6.3 Financovanie projektu

Obec sa musela podieľať na spolufinancovaní projektu v podiele 5% z celkových nákladov projektu čo by pri naplnení celkovej sumy schváleného

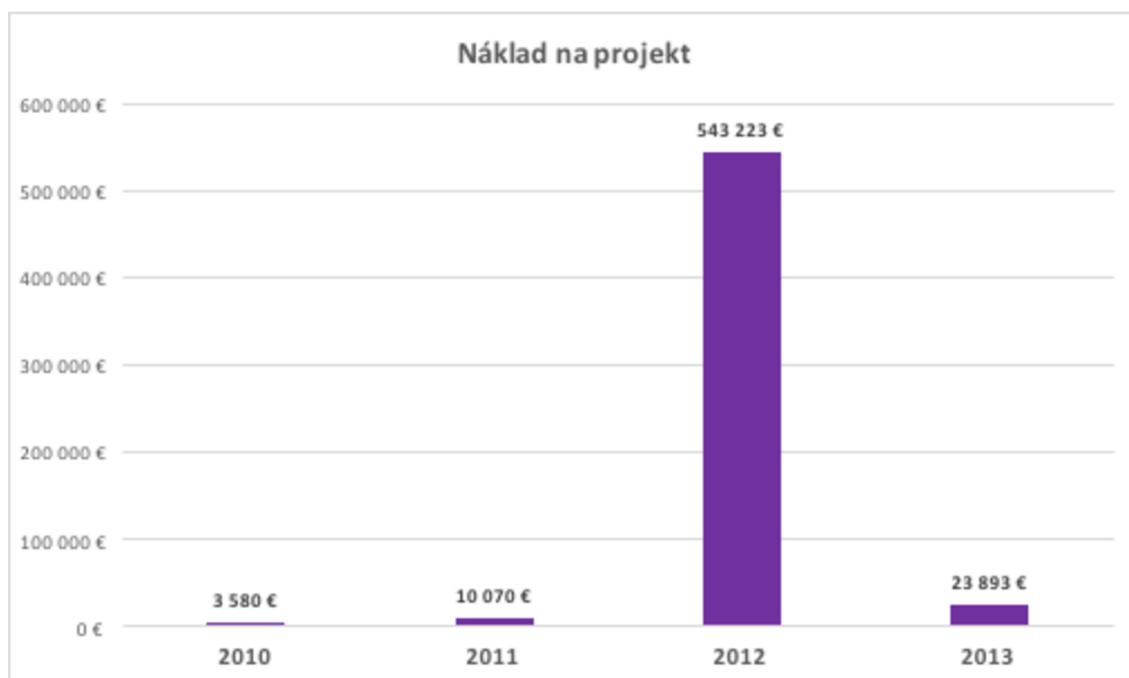
projektu predstavovalo čiastku 41 555,42 €. Obec mala vyhradené prostriedky na tento účel. Obec predpokladala, že potrebné náklady nedosiahnu túto sumu.

V roku 2010 mala obec náklady na realizáciu projektu v objeme 3 580 € s DPH.

V roku 2011 boli náklady obce na realizáciu projektu v objeme 10 070 € s DPH.

V roku 2012, kedy sa projekt reálne realizoval boli náklady na projekt v sume 543 223 € s DPH a posledné náklady spojené s realizáciou boli vyčíslené začiatkom roku 2013 v sume 23 893 € s DPH. Celkové náklady na projekt predstavovali výšku 580 766 € s DPH.

Tabuľka 20 - Náklady obce vyjadrené v rokoch



Zdroj: vlastný, podľa archívu obce

Náklady ktoré boli vynaložené v roku 2010 a 2011 boli vynaložené na prípravu projektu, verejné obstarávanie a opakovanú realizáciu verejného obstarávania ako aj na Monitorovaciú správu projektu, ktorá je vyžadovaná pri schválení NFP. Obec ich financovala z vlastných zdrojov.

Rok 2012 bol rozdelený do viacerých etáp.

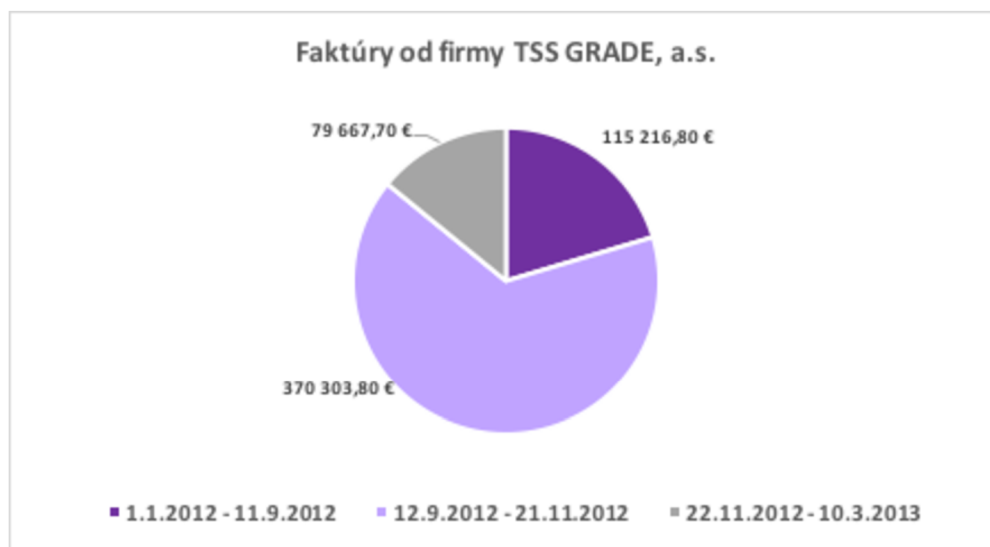
Firma vystavila prvú faktúru za obdobie od 24.4.2012 do 11.9.2012 vo výške 115 216,80 € s DPH.

Druhá faktúra bola vystavená za obdobie 12.9.2012 do 21.11.2012 vo výške 370 303,80 € s DPH

Posledná faktúra bola vystavená po schválení a preberacom konaní, ktoré sa konalo začiatkom marca 2013. Výsledná suma fakturovaná firmou TSS GRADE, a.s. bola 79 667,70 €.

Celkové náklady fakturované firmou TSS GRADE, a.s. boli 565 188,30 €. Zvýšené náklady oproti nákladom stanovených v Zmluve o dielo boli dôsledkom zmeny v projekte objektu prvku drobnej architektúry – fontány a navýšením výdajov na objekt Spevnená plocha hlavného námestia. Tieto zmeny boli vopred prerokované a odsúhlasené všetkými zúčastnenými stranami projektu.

Tabuľka 21 - Faktúry firmy TSS GRADE, a.s.



Zdroj: vlastný, podľa archívu obce

Splatnosť každej faktúry bola 120 dní. Obec Moravany nad Váhom postupovala pri platení vystavených faktúr nasledovným spôsobom. Vždy po prijatí danej faktúry vypracovala obec dokument s názvom Žiadosť o platbu. Prílohy sprievodného listu tejto žiadosti boli Zoznam deklarovaných výdavkov, účtovné doklady a prílohy k účtovným dokladom, čestné vyhlásenia a fotodokumentáciu zrealizovaných aktivít na CD. Takáto žiadosť má presne definovanú podobu a žiadateľ musí dodržať jej presné znenie a podobu.

Obec po pripísaní žiadaných finančných prostriedkov na svoj účet preposlala tieto finančné prostriedky na účet zhotoviteľa stavby.

Celkový objem vyčerpaných prostriedkov formou NFP bol 536 928,89 € s DPH.

Celkové náklady obce na realizáciu celého projektu „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“ po využití prostriedkov NFP predstavovalo čiastku 43 837,11 €.

Tabuľka 22 - Náklady obce v rokoch



Zdroj: vlastný, podľa archívov obce

Tabuľka 23 - zdroj financovania projektu v %



Zdroj: vlastný, podľa archívov obce

Z grafu je zrejmé, že obec Moravany nad Váhom sa podieľala na celkovom financovaní projektu „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“ v podiele 8% z celkových nákladov na projekt.

7 NÁVRH ALTERNATÍVNEHO SPÔSOBU FINANCOVANIA DANÉHO PROJEKTU

Z daného projektu je zrejmé, že sa jedná o projekt, ktorý nebude poskytovať obci budúce výnosy. Tento faktor je veľmi dôležitý, nakoľko náklad na jeho realizáciu sa nevráti. Je to investícia spoločenského charakteru, ktorá zvyšuje pridanú hodnotu obce a zlepšuje život v obci. Nakoľko ide o realizáciu projektu za účelom zlepšenia občianskej infraštruktúry a života v obci, tento projekt nemá predpoklad budúcich výnosov, a celý náklad naň je investícia bez návratnosti.

V prípade, že by sa obec Moravany nad Váhom rozhodla realizovať tento projekt a nezískala by žiadne zdroje na spolufinancovanie, musela by veľmi dobre zvážiť svoje rozhodnutie, a naplánovať si financovanie tak, aby neohrozila chod obce a nedostala ju do neúnosnej situácie zadlženia.

7.1 Vlastné zdroje

Obec Moravany nad Váhom nemá k dispozícii vlastné zdroje na financovanie projektu Revitalizácie centra obce. Možným kapitálovým príjmom obce je príjem z predaja majetku, avšak tento príjem nie je stabilný a nedosahuje požadovanú výšku.

7.2 Bankový úver

Jedným z možných spôsobov financovania pre obec môže byť úver. Financovanie úverov od komerčných bánk je individuálne, nedá sa presne predpokladať aký úver a za akých podmienok banka poskytne. Banky úver nastavujú presne na projekty a žiadateľa úveru. Rozhodujú údaje ako sú investičný náklad, zabezpečenie nehnuteľnosti, finančná situácia klienta a podobne.

Obec Moravany nad Váhom má skúsenosti s úvermi na financovanie svojich projektov. Obec je dlhodobým klientom komerčnej banky DEXIA, ktorá sa medzičasom zmenila na PRIMA banku z ktorej čerpala do roku 2011 2 úvery.

Obec môže využiť ponuky kontokorentného (prípadne revolvingového) alebo účelového úveru niektorej z komerčných bánk na Slovensku. Na dlhodobú investíciu tvrdého charakteru je vhodnejšie použiť účelový úver. Pri výbere bankového ústavu je vhodné posúdiť klady a zápory ponúk všetkých bankových

ústavov a prepočítať dlhodobý dopad umorovania dlho na rozpočet obce. Cieľom je nájsť úver, ktorý čo najmenej zaťaží jednotlivé ročné rozpočty obce.

Nakoľko sa projekt už realizoval, atribúty pre výpočet úveru vieme reálne nastaviť.

Z dôvodu dlhodobej spolupráce obce s PRIMA bankou na Slovensku, som sa obrátila na túto banku s otázkou, za akých podmienok by obec Moravany nad Váhom získala úver na realizovaný projekt revitalizácie centra obce. Ak berieme projekt od roku 2012 keď sa začal reálne realizovať, jeho náklady predstavujú výšku 567 116 €.

Pri výpočte spôsobu splácania účelového úveru sme stanovili dobu 20 rokov, úroková sadzba určená bankou predstavuje 1,8% ročne, výška úveru je 568 000 € s ročným spôsobom splácania. PRIMA banka nevyžaduje istinu, nakoľko obec má v tejto banke svoje účty a finančné prostriedky na nich postačujú banke ako istá forma istiny.

V nasledujúcej Tabuľke 24 som namodelovala tento úver. Z daných výpočtov môžeme vidieť, že celkový náklad obce sa každým rokom znižuje avšak celkové predraženie projektu z dôvodu využitia úveru je 107 352 € za 20 rokov splácania úveru. Ročný náklad obce na tento úver sa pohybuje v rozpätí od 38 624 € po 28 912 €.

Z celkovej finančnej situácie obce vyplýva, že takýto spôsob financovania daného projektu je viac než riskantný a z dlhodobého hľadiska môže finančne ohroziť obec. Obec by si musela okresať svoje výdavky a každoročne sa snažiť o rast svojich príjmov.

Pri snažení sa o racionálne a zodpovedné narábanie s obecnými financiami môžem len konštatovať, že financovanie projektu výhradne obcou pomocou úveru je neekonomické, neudržateľné a vážne by ohrozilo chod obce.

Tabuľka 24 - Návrh úveru na 20rokov

	splátka úveru	stav úveru	úrok	celkový náklad za rok
2013	28 400,00 €	539 600,00 €	10 224,00 €	38 624,00 €
2014	28 400,00 €	511 200,00 €	9 712,80 €	38 112,80 €
2015	28 400,00 €	482 800,00 €	9 201,60 €	37 601,60 €
2016	28 400,00 €	454 400,00 €	8 690,40 €	37 090,40 €
2017	28 400,00 €	426 000,00 €	8 179,20 €	36 579,20 €
2018	28 400,00 €	397 600,00 €	7 668,00 €	36 068,00 €
2019	28 400,00 €	369 200,00 €	7 156,80 €	35 556,80 €
2020	28 400,00 €	340 800,00 €	6 645,60 €	35 045,60 €
2021	28 400,00 €	312 400,00 €	6 134,40 €	34 534,40 €
2022	28 400,00 €	284 000,00 €	5 623,20 €	34 023,20 €
2023	28 400,00 €	255 600,00 €	5 112,00 €	33 512,00 €
2024	28 400,00 €	227 200,00 €	4 600,80 €	33 000,80 €
2025	28 400,00 €	198 800,00 €	4 089,60 €	32 489,60 €
2026	28 400,00 €	170 400,00 €	3 578,40 €	31 978,40 €
2027	28 400,00 €	142 000,00 €	3 067,20 €	31 467,20 €
2028	28 400,00 €	113 600,00 €	2 556,00 €	30 956,00 €
2029	28 400,00 €	85 200,00 €	2 044,80 €	30 444,80 €
2030	28 400,00 €	56 800,00 €	1 533,60 €	29 933,60 €
2031	28 400,00 €	28 400,00 €	1 022,40 €	29 422,40 €
2032	28 400,00 €	0,00 €	511,20 €	28 911,20 €
	568 000,00 €			675 352,00 €

Zdroj: vlastný

Z môjho pohľadu, realizácia projektu „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“ z iných finančných zdrojov ako bol projekt realizovaný, a to formou NFP v celkovom objeme 95% z oprávnených nákladov, je veľmi náročné zrealizovať.

7.3 Situácia s financovaním projektov

Počas realizácie projektov sa môže stať, že finančný plán, ktorý bol pripravený pre daný projekt nebude dodržaný a veľkosť neuznaných nákladov projektu bude predstavovať množstvo financií v rozsahu, v akom ich nebude obec schopná uhradiť z vlastných zdrojov okamžite.

Z výročných správ Regionálneho operačného programu 2007 – 2013 pre prioritnú os 4.1 vyplýva, že projekty, ktoré boli financované NFP majú v priemere 20,4% podiel neuznaných nákladov z celkovej výšky schváleného príspevku.

Tento fakt je nepriaznivý a môžem konštatovať, že každý žiadateľ by sa mal zamyslieť nad možnými problémami pri realizácii svojho projektu. Priemerný nárast vyžadovaných finančných prostriedkov pre žiadateľa v priemere o 20,4% môže značne skomplikovať finančnú situáciu žiadateľa.

Problémy počas realizácie projektov nastávajú veľmi často a len zriedka sa stane, že projekt je realizovaný podľa finančného plánu schváleného pre NFP. Obec Moravany nad Váhom realizovala svoj projekt s veľmi dobrým výsledkom, nakoľko jej presiahnutie očakávaných nákladov bolo len o 3%.

Ak by počas realizácie projektu „Revitalizácia centra obce Moravany nad Váhom“ nastala situácia, že by sa obec musela podieľať na financovaní projektu z väčšieho percenta, ovplyvnilo by to finančnú situáciu obce.

7.3.1 Prípád neuznania nákladov vo výške 20,4%

Ak by sme rátali s možnosťou, že by sa NFP znížil o priemerne neuznané náklady vo výške 20,4%, to by predstavovalo sumu 109 533,49 € s DPH. Túto čiastku by musela obec hrať z vlastných zdrojov.

Tabuľka 25 - Výdavky pri znížení NFP o 20,4%

		20,40%	Konečné náklady
NFP	536 928,89 €	109 533,49 €	427 395,40 €
OBEC	43 837,91 €		153 371,40 €
SPOLU	580 766,80 €		580 766,80 €

Zdroj: vlastný

Obec Moravany nad Váhom mala svoje výsledky hospodárenia v rokoch 2012, 2013 a 2014 nasledovne:

Tabuľka 26 - Výsledok hospodárenia obce

Výsledok hospodárenia obce za rok:	
2012	44 686,63 €
2013	1 773,87 €
2014	4 678,00 €

Zdroj: vlastný, podľa archívov obce

Z výsledku hospodárenia je zrejmé, že by obec takúto nastanú situáciu nezvládla zafinancovať z vlastných obecných financií a preto by musela zase siahnuť na možnosť úveru.

V takomto prípade, kde je požadovaná výška úveru 110 000,00 € by obec dostala úver z PRIMA banky za nasledujúcich podmienok: ročný úrok vo výške 2,9%, úver na 10 rokov s ročným spôsobom splácania.

Tabuľka 27 - Úver na 110 000 EUR

	splátka úveru	stav úveru	úrok	celkový náklad za rok
2012	11 000,00 €	99 000,00 €	3 190,00 €	14 190,00 €
2013	11 000,00 €	88 000,00 €	2 871,00 €	13 871,00 €
2014	11 000,00 €	77 000,00 €	2 552,00 €	13 552,00 €
2015	11 000,00 €	66 000,00 €	2 233,00 €	13 233,00 €
2016	11 000,00 €	55 000,00 €	1 914,00 €	12 914,00 €
2017	11 000,00 €	44 000,00 €	1 595,00 €	12 595,00 €
2018	11 000,00 €	33 000,00 €	1 276,00 €	12 276,00 €
2019	11 000,00 €	22 000,00 €	957,00 €	11 957,00 €
2020	11 000,00 €	11 000,00 €	638,00 €	11 638,00 €
2021	11 000,00 €	0,00 €	319,00 €	11 319,00 €
	110 000,00 €			127 545,00 €

Zdroj: vlastný, podľa archívu obce

Z tabuľky 28 môžeme vidieť, že úver by nám projekt navýšil o 17 545,00 €. Obec by mala v prvom roku úveru náklad 14 190,00 €. Hospodársky výsledok za rok 2012 by nám postačoval na pokrytie tohoto nákladu. V roku 2013 by už náklad 13 871,00 € dostal obec do mínusu a to isté by sa udialo aj v roku 2014 kde bol hospodársky výsledok len 4 678,00 €.

Tabuľka 28 - Ovplyvnenie HV úverom

Výsledok hospodárenia obce za rok:	Náklad na úver	Hospodársky výsledok s úverom	
2012	44 686,63 €	14 190,00 €	30 496,63 €
2013	1 773,87 €	13 871,00 €	-12 097,13 €
2014	4 678,00 €	13 552,00 €	-8 874,00 €

Zdroj: vlastný, podľa archívu obce

Tabuľka 29 - Graf hospodárskeho výsledku pred a po úvere



Zdroj: vlastný, podľa archívu obce

V prípade, že by sa daná situácia vyskytla a obec by ju musel riešiť bankovým úverom, znamenalo by to, že obec by sa dostala už v nasledovnom roku do záporného hospodárskeho výsledku a určite by musela riešiť zmeny vo využití svojich výdavkov.

Za daných podmienok som zistila, že prechod do záporného hospodárskeho výsledku v roku 2012 by bol pri náraste nákladov pre obec medzi 8% a 9%. Nakoľko hospodársky výsledok v roku 2012 bol 44 686,63 €.

Tabuľka 30 - Navýšenie nákladu projektu

		8,00%	9,00%
NFP	536 928,89 €	42 954,31 €	48 323,60 €
OBEC	43 837,91 €		
SPOLU	580 766,80 €		

Zdroj: vlastný

Ak berieme do úvahy, že by boli náklady obce navýšené o 8%, čo činí 42 954,32 €, a obec by zaplatila v roku 2012 30 000 € zo svojich zdrojov, zostávalo by nám 12 954,32 na zafinancovanie bankovým úverom.

V takomto prípade by sa daný bankový úver vyvíjal nasledovne:

Tabuľka 31 - Spolufinancovanie úverom 13 000 EUR

	splátka úveru	stav úveru	úrok	celkový náklad za rok
2012	1 300,00 €	11 700,00 €	377,00 €	1 677,00 €
2013	1 300,00 €	10 400,00 €	339,30 €	1 639,30 €
2014	1 300,00 €	9 100,00 €	301,60 €	1 601,60 €
2015	1 300,00 €	7 800,00 €	263,90 €	1 563,90 €
2016	1 300,00 €	6 500,00 €	226,20 €	1 526,20 €
2017	1 300,00 €	5 200,00 €	188,50 €	1 488,50 €
2018	1 300,00 €	3 900,00 €	150,80 €	1 450,80 €
2019	1 300,00 €	2 600,00 €	113,10 €	1 413,10 €
2020	1 300,00 €	1 300,00 €	75,40 €	1 375,40 €
2021	1 300,00 €	0,00 €	37,70 €	1 337,70 €
	13 000,00 €			15 073,50 €

Zdroj: vlastný

Z tabuľky 32 vyplýva, že v takomto prípade by obec bola viac než schopná danú situáciu zvládnuť a nastavený úver by bol prijateľný aj pre budúce hospodárenie obce.

8 ZÁVER

V teoretickej časti moja práca popisuje, čo je to verejná správa Slovenskej republiky a aké máme ústredné orgány štátnej správy. Popisujem, z akých možných zdrojov môžu obce na Slovensku získať finančné prostriedky. Veľká časť teórie sa zaoberá štátnym rozpočtom a dotačnou politikou Slovenskej republiky a Európskej únie. Taktiež popisuje z akých európskych a národných fondov je možné získať finančnú podporu pre obce.

Praktická časť je rozdelená na dve časti, a to na analýzu konkrétneho investičného projektu obce a analýzu súčasnej situácii konkrétnej obce. Zobrazuje súčasnú situáciu v konkrétnej obci, popisuje ako obec hospodári so svojim rozpočtom a z akých zdrojov je financovaná.

S pomocou reálnych obecných rozpočtov od obdobia počas realizácie projektu vyhodnocuje, ako sa obci darí v hospodárení s finančnými prostriedkami. Výsledkom je porovnanie príjmov a výdajov v každom roku. Prácou bolo zistené, že obci sa darí mať väčšie príjmy ako výdavky. Tento výsledok je hodnotený veľmi kladne.

Druhá časť praktickej časti je analýza konkrétneho investičného projektu. Vybrala som si konkrétny investičný projekt, ktorý bol realizovaný v obci, ktorej finančná situácia bola popisovaná. V práci je popísane, z akých zdrojov bola realizácia projektu financovaná. Obec pripravila projekt, na ktorý získala nenávratný finančný príspevok vo výške 95% z celkových oprávnených nákladov. Obec mala spoluúčasť na financovaní projektu v podiele 5%. Obec mala z počiatku problémy s verejným obstarávaním, a to bolo dôvodom neskoršej realizácie celého projektu ako bolo prvotne plánované.

Z konečného vyhodnotenia bolo zistené, že celkový podiel na financovaní projektu obcou bolo 8% z celkovej sumy. Z tejto informácie je zrejmé, že náklady boli o čosi väčšie ako predpokladaných 5%, čo bolo spôsobené problémami prípravnej fáze projektu.

Na koniec svojej diplomovej práce som sa zaoberala návrhom inej možnosti financovania vybraného projektu. Zo zistených informácií som vyhodnotila, že obec nemá vlastné zdroje na zafinancovanie projektu. Vytvorila som model možného financovania formou bankového úveru na dobu 20 rokov. V takomto prípade by sa obec značne finančne zaťažila a je veľká pravdepodobnosť neschopnosti plniť svoje záväzky, nakoľko obec má obmedzené možnosti príjmov. Zo štatistiky Operačného programu ROP som načrtla možný dopad na obec pri neuznaní nákladov vo výške celoslovenského priemeru týchto projektov. A tak isto aj prijateľné percento neuznaných nákladov pre obec.

9 ZOZNAMY

9.1 Zoznam zdrojov

- [1] GÉCIOVÁ, Monika. Základy a teória verejnej správy. Košice: Univerzita P.J.Šafárika, 2002. ISBN 80-7097-492-3.
- [2] TUŠAN, Michal: Ekonomika verejnej správy a verejného sektora. Košice: 2004. ISBN 80-7097-560-1, 171 s.
- [3] MEDVEĎ, J. et al. 2011. Verejné financie. Bratislava : Sprint dva, 2011, 640 s. ISBN 978-80-89393-46-6
- [4] Zákon 369/1990 Zb.z. o obecnom zriadení
- [5] GRÚŇ, L. – PAULIČKOVÁ, A. – VYDROVÁ, V. 2005. Samospráva ako súčasť verejnej správy. Bratislava: EUROUNION spol. s r.o., 2005. 122 s. ISBN 80-88984-82-3.
- [6] MITAL'OVÁ, J.- MOLITORIS, P. 2006. Právno-ekonomické aspekty rozpočtov vo verejnej správe. Košice: UPJ3. 2006. ISBN 80-7079-653-5
- [7] PEKOVÁ, J. Hospodárení a finance územní samosprávy. Praha: Management Press. 2004. s.306. ISBN 80-7261-086-4
- [8] FROLOVÁ, Iveta. Rozpočtová sústava. In: Obchodná akadémia, Scota Viatora 4 [online]. Ružomberok [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: http://oark.edupage.org/files/l_danova_politika_CR.pdf
- [9] Rozhodovanie o rozpočte [online]. Bratislava: Minsiterstvo Financí Slovenskej republiky, 2015 [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: <http://www.rozpocet.sk/app/homepage/oRozpocte/rozhodovanieORozpocte>
- [10] Financovanie samosprávnych krajov. Stálá konferencia Organizácií III. sektora SR [online]. Nitriansky kraj, 2012 [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: <http://skts.sk/?action=article&category=4&saction=showArticle&id=98>
- [11] Účtovný pohľad na rozpočtové určenie daní samosprávy. Verlag Dashöfer [online]. 2012 [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: dashofer.sk Nové rozpočtové hospodárenie SR vyplýva zo základného cieľu rozpočtovej politiky, ktorým je znížiť deficit verejných
- [12] Štátny rozpočet a štátne fondy [online]. Fakulta Verejnej Správy: Univerzita Pavla Jozefa Šafárika [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: <http://nechodimnaprednasky.sk/nahlad-prednasky/4863/3-prednaska>
- [13] LAJTKEPOVÁ, E. *Veřejné finance*. Vyd. 4. přeprac. Brno: Zdeněk Novotný, 2003, 94 s. ISBN 80-86510-68-9

- [14] Národný strategický referenčný rámec SR na roky 2007-2013. Európska únia [online]. Bratislava: Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR, 2008 [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/regional_policy/archive/country/commu/docoutils/brozura_nsrr_kratka_final.pdf
- [15] VILAMOVIČ, Š. *Čerpáme finanční zdroje Evropské unie: praktický průvodce*. 1. vyd. Praha: Grada, 2005, 200 s. ISBN 80-247-1194-x
- [16] Váš názor na stratégiu Európa 2020. Európska únia [online]. 2010 [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: https://portal.cor.europa.eu/europe2020/news/Documents/Your%20Voice%20contributions/392%20Prešovský%20samosprávny%20kraj_SK.pdf
- [17] Európa 2020 na Slovensku. Europa 2020 [online]. Európska komisia [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-your-country/slovensko/country-specific-recommendations/index_sk.htm
- [18] Štrukturálne fondy. Euractiv [online]. [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: <http://www.euractiv.sk/strukturálne-fondy>
- [19] Kohézny fond. Európsky parlament [online]. [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/sk/displayFtu.html?ftuld=FTU_5.1.3.html
- [20] Európske štrukturálne a investičné fondy. Európska komisia [online]. 2015 [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: http://ec.europa.eu/contracts_grants/funds_sk.htm
- [21] Kohézny fond. Euractiv [online]. [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: <http://www.euractiv.sk/kohezny-fond>
- [22] Nórsky finančný mechanizmus a finančný mechanizmus EHP. Ministerstvo kultúry SR [online]. [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: <http://www.culture.gov.sk/podpora-projektov-dotacie/norsky-financny-%20mechanizmus-a-ehp-16c.html>
- [23] MAREK, D. - KANTOR, T. *Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Brno: Společnost pro odbornou literaturu - Barrister & Principal, 2009, 215 s. ISBN 978-80-87029-56-5
- [24] Operačné programy. Centrálné koordinačné orgány [online]. Bratislava, 2008 [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: <http://www.nsrr.sk/operacne-programy/>

- [25] Obec Moravany nad Váhom. Oficiálne stránky obce Moravany nad Váhom [online]. Moravany nad Váhom, 2015 [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: <http://www.moravany.sk>
- [26] Okresy Slovenskej republiky. In: Wikipedia: the free encyclopedia [online]. San Francisco (CA): Wikimedia Foundation, 2001- [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/thumb/c/cf/Okresy97_Slovakia.svg/2000px-Okresy97_Slovakia.svg.png
- [27] Usporiadanie verejnej správy SR. In: Wikipedia: the free encyclopedia [online]. San Francisco (CA): Wikimedia Foundation, 2001- [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: [https://sk.wikipedia.org/wiki/Verejná_správa_\(činnosť\)#/media/File:Štruktúra-verejnej-správy-SR.svg](https://sk.wikipedia.org/wiki/Verejná_správa_(činnosť)#/media/File:Štruktúra-verejnej-správy-SR.svg)
- [28] Rozhodovanie o rozpočte [online]. Bratislava: Minsiterstvo Financíí Slovenskej republiky, 2015 [cit. 2016-01-13]. Dostupné z: <http://www.rozpocet.sk/app/homepage/oRozpocete/rozhodovanieORozpocete>
- [29] Mapa členenia SR podľa klasifikácie NUTS [online]. [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: <http://www.rokovania.sk/html/mater-Dokument-93331.002.png>
- [30] NUTS. Európskaunia [online]. [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: <http://www.europskaunia.sk/nuts>
- [31] Mapa Moravany nad Vahom. Google [online]. 2016 [cit. 2016-01-14]. Dostupné z: <https://www.google.sk/maps/place/Moravany+nad+Váhom/@48.6005312,17.8471954,13z/data=!3m1!4b1!4m2!3m1!1s0x476b5340cee5559f:0x400f7d1c696fd60>

9.2 Zoznam použitých skratiek

SR	Slovenská republika
DPH	Daň z pridanej hodnoty
EHP	Európsky hospodársky priestor
EÚ	Európska únia
EUR	Euro (mena)
HDP	Hrubý domáci produkt
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NUTS	Nomenklatúra územných štatistických jednotiek
OP	Operačný program
ROP	Regionálny operačný program
VÚC	Vyšší územný celok
ŠFRB	Štátny fond rozvoja bývania
SO/RO	Sprostredkovateľský orgán pod Riadiacim orgánom

9.3 Zoznam obrázkov

Obrázok 1- Usporiadanie verejnej správy v SR	14
Obrázok 2 - Kraje a okresy SR.....	15
Obrázok 3 - Rozpočtová sústava SR	18
Obrázok 4 - Rozdelenie príjmov obce	19
Obrázok 5 - Proces schvaľovania ŠR	24
Obrázok 6 - Mapa členenia SR podľa klasifikácie NUTS	33
Obrázok 7 - Poloha obce Moravany nad Váhom	39
Obrázok 8 - Príjmy rozpočtu.....	43
Obrázok 9 - Výdaje.....	43
Obrázok 10 - Peňažné toky obce	44

9.4 Zoznam tabuliek

Tabuľka 1 – Bilancia ŠR.....	25
Tabuľka 2 - Graf daňových príjmov VÚC 2005-2011	27
Tabuľka 3 - Členenie SR podľa klasifikácie NUTS.....	33
Tabuľka 4 - Návrh iniciatív pre pokrok.....	35
Tabuľka 5 - Operačné programy	38
Tabuľka 6 - Príjmy rozpočtu	40
Tabuľka 7 - Výdavky rozpočtu	41
Tabuľka 8 - Zostatky úverov 2012.....	45
Tabuľka 9 - Splátka úverov 2012	45
Tabuľka 10 - úroky za 2012.....	45
Tabuľka 11 - Záverečný účet obce 2012.....	46
Tabuľka 12 - Zostatky úverov 2013.....	47
Tabuľka 13 - Splátka úveru 2013	47
Tabuľka 14 - Úroky za 2013	47
Tabuľka 15 - Záverečný účet 2013.....	48
Tabuľka 16 - Zostatok úverov 2014.....	49
Tabuľka 17 - Splátka úveru 2014	49
Tabuľka 18 - Úroky za 2014	50
Tabuľka 19 - Záverečný účet 2014.....	50
Tabuľka 20 - Náklady obce vyjadrené v rokoch	59
Tabuľka 21 - Faktúry firmy TSS GRADE, a.s.....	60
Tabuľka 22 - Náklady obce v rokoch.....	61
Tabuľka 23 - zdroj financovania projektu v %	61
Tabuľka 24 - Návrh úveru na 20rokov	64
Tabuľka 25 - Výdavky pri znížení NFP o 20,4%.....	65
Tabuľka 26 - Výsledok hospodárenia obce	65
Tabuľka 27 - Úver na 110 000 EUR.....	66
Tabuľka 28 - Oplyvnenie HV úverom	66
Tabuľka 29 - Graf hospodárskeho výsledku pred a po úvere	67

Tabuľka 30 - Navýšenie nákladu projektu	67
Tabuľka 31 - Spolufinancovanie úverom 13 000 EUR	68

9.5 Zoznam príloh

PRÍLOHA A – ZMLUVA O DIELO

PRÍLOHA B – DODATOK K ZMLUVE O DIELO

PRILOHA C – ZMLUVA O ZDRUŽENÍ