



VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ
BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY



**FAKULTA PODNIKATELSKÁ
ÚSTAV FINANCÍ**

FACULTY OF BUSINESS AND MANAGEMENT
INSTITUT OF FINANCES

ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE BOHDALICE – PAVLOVICE

THE MANAGEMENT EVALUATION OF THE MUNICIPALITY BOHDALICE -
PAVLOVICE

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE
BACHELOR THESIS

AUTOR PRÁCE
AUTHOR

MARTINA ODRAZILOVÁ

VEDOUCÍ PRÁCE
SUPERVISOR

ING. EVA LAJTKEPOVÁ, Ph.D.

BRNO 2010

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Odražilová Martina

Daňové poradenství (6202R006)

Ředitel ústavu Vám v souladu se zákonem č.111/1998 o vysokých školách, Studijním a zkušebním řádem VUT v Brně a Směrnicí děkana pro realizaci bakalářských a magisterských studijních programů zadává bakalářskou práci s názvem:

Zhodnocení hospodaření obce Bohdalice - Pavlovice

v anglickém jazyce:

The Management Evaluation of the Municipality Bohdalice - Pavlovice

Pokyny pro vypracování:

Úvod

Vymezení problému a cíle práce

Teoretická východiska práce

Analýza problému a současné situace

Vlastní návrhy řešení, přínos návrhů řešení

Závěr

Seznam použité literatury

Přílohy

Seznam odborné literatury:

KOUDELKA, Z. Obecní samospráva. 1. vyd. Brno: Občanské sdružení pro region, 2006. 96 s. ISBN 80-7239-193-3.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. přepracované vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 2. rozšířené a aktualizované vyd. Praha: Grada, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění.

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D.

Termín odevzdání bakalářské práce je stanoven časovým plánem akademického roku 2009/2010.

L.S.

Ing. Pavel Svirák, Dr.
Ředitel ústavu

doc. RNDr. Anna Putnová, Ph.D., MBA

V Brně, dne 27.05.2010

ABSTRAKT

Bakalářská práce se zabývá rozpočtovým hospodařením Obce Bohdalice – Pavlovice v letech 2006 - 2009. Teoretická část práce vymezuje postavení obcí jako základních článků územní samosprávy v České republice. Dále jsou popsány principy hospodaření dle rozpočtu, rozpočtové příjmy a výdaje. Praktická část práce obsahuje základní údaje o Obci Bohdalice – Pavlovice, obecnímu úřadu a rozbor příjmové a výdajové stránky rozpočtu ve sledovaných letech. Poslední část bakalářské práce zahrnuje návrhy pro zlepšení efektivnosti hospodaření této obce.

KLÍČOVÁ SLOVA

Obec, rozpočet, rozpočtové příjmy, rozpočtové výdaje.

ABSTRACT

This bachelor thesis focuses on budget economy of municipality Bohdalice – Pavlovice in the years 2006 – 2009. The theoretical part of the thesis defines the status of the municipalities as basic elements of the municipal authorities in the Czech Republic. Next the thesis describes the principles of economy according to budget, and budget receipts and expenditures. The practical part of the thesis contains basic data of the town Bohdalice – Pavlovice, municipal authority, and analysis of budget receipts and expenditures during the monitored years. The final part of the bachelor thesis comprises suggestions for improvement of the effectiveness of economy in the municipality.

KEY WORDS

Municipality, budget, budget incomes, budget expenses.

Bibliografická citace práce

ODRAZILOVÁ, M. *Zhodnocení hospodaření Obce Bohdalice – Pavlovice.*

Brno: VUT v Brně, Fakulta podnikatelská, 2010. 86 s. Vedoucí bakalářské práce

Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D.

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená diplomová práce je původní a zpracovala jsem ji samostatně. Prohlašuji, že citace použitých pramenů je úplná, že jsem ve své práci neporušila autorská práva (ve smyslu Zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském a o právech souvisejících s právem autorským).

V Brně dne 25. května 2010

Podpis

Poděkování

Na tomto místě bych chtěla poděkovat vedoucí práce paní Ing. Evě Lajtkepové, Ph.D. za odborné vedení, cenné rady a věcné připomínky při zpracování této bakalářské práce. Velký dík patří starostovi obce panu Mgr. Janu Hrežovi a účetní Obce Bohdalice - Pavlovice za poskytnutí potřebných podkladů a informací. Děkuji i svým blízkým za podporu a pomoc při tvorbě této práce.

Obsah

Úvod.....	8
1 TEORETICKÁ VÝCHODISKA.....	10
1.1 Obec.....	10
1.2 Působnost obce	11
1.3 Orgány a jejich činnost	12
1.4 Majetek obce.....	15
1.5 Rozpočet obce.....	16
1.6 Příjmy obce	21
1.7 Výdaje obce	23
1.8 Metody použité v praktické části	25
1.8.1 SWOT analýza.....	25
1.8.2 Analýza rozpočtu obce.....	26
2 OBEC BOHDALICE - PAVLOVICE	27
2.1 Obec Bohdalice – Pavlovice	27
2.2 Obecní úřad.....	30
2.3 Majetek obce.....	31
2.4 SWOT analýza obce Bohdalice – Pavlovice	34
3 ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE BOHDALICE - PAVLOVICE.....	36
3.1 Struktura příjmů obce	38
3.1.1 Daňové příjmy	39
3.1.2 Nedaňové příjmy.....	44
3.1.3 Kapitálové příjmy	47
3.1.4 Přijaté transfery (dotace).....	48
3.2 Struktura výdajů obce	53
3.2.1 Běžné výdaje.....	54

3.2.2	Kapitálové výdaje	59
3.3	Shrnutí výsledků analýzy	62
4	NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE	65
4.1	Pronájem a prodej budov	65
4.2	Termínovaný vklad	66
4.3	Zvýšení poplatků	67
4.4	Zlepšení vybavenosti obce	68
4.5	Snížení výdajů	71
	Závěr	72
	Seznam použité literatury	74
	Seznam použitých zkratk	77
	Seznam tabulek	78
	Seznam grafů	79
	Seznam obrázků	80
	Seznam příloh	81

Úvod

Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících (12).

Se svým majetkem má právo samostatně hospodařit, ale zároveň má povinnost plnit své veřejné úkoly stanovené zákonem. Proto je i hospodaření obce vázáno na rozpočet, který spadá do soustavy veřejných rozpočtů. Hlavním úkolem obce tedy je, aby svůj majetek využívala hospodárně a účelně k rozvoji svého majetku a k péči o potřeby svých občanů.

Každý z nás bydlí v určité obci, proto se územní finance dotýkají každého z nás. Mělo by nás zajímat, ale zároveň na to máme i jako občané právo, jak hospodaří naše obec s finančními prostředky, zda je hospodaření efektivní a zda je chod ekonomiky obce zdravý.

Protože i já jsem občanem, vybrala jsem si toto stále více diskutované téma financování a hospodaření územních samospráv, abych zjistila, v jaké situaci se nachází obec, v níž žiji.

Cílem této bakalářské práce je provést rozbor hospodaření Obce Bohdalice - Pavlovice v letech 2006 – 2009. Na základě výsledků analýzy zhodnotit a formulovat takové návrhy, které by směřovaly ke zlepšení stávajícího stavu hospodaření obce Bohdalice – Pavlovice a také přispěly k lepšímu životu obyvatel v obci.

Teoretická část se zaměřuje na právní vymezení obce, její funkce a pravomoc. Dále jsou pojmenovány orgány obce a jejich principy fungování. Nastíněn je i systém sestavování rozpočtu obce a struktura příjmové a výdajové strany rozpočtu.

V praktické části je představena Obec Bohdalice – Pavlovice. Je zde proveden podrobný rozbor příjmové a výdajové stránky rozpočtu Obce Bohdalice – Pavlovice v letech 2006 – 2009. Je zde také použita SWOT analýza k nalezení problematických oblastí.

Na základě zhodnocení celkového hospodaření obce a pojmenování problematických oblastí jsou vypracovány návrhy pro zdokonalení hospodaření Obce Bohdalice – Pavlovice.

Domnívám se, že má doporučení by mohla být pro obec prospěšná a užitečná. Pokud by byla realizována, vedla by ke zvýšení příjmů v obecním rozpočtu a zlepšení spokojenosti obyvatel této obce.

1 TEORETICKÁ VÝCHODISKA

1.1 Obec

Obec je tradičním základem územní samosprávy. Je základní územní jednotkou státu, kterou tvoří občané, kteří společně využívají vymezené katastrální území a sami se spravují podle práva zakotveného v ústavě. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Se svým majetkem má právo samostatně hospodařit, ale také má povinnost plnit své zákonem stanovené veřejné úkoly.

Obcemi jsou všechny územní samosprávné celky, které měly status obce ke dni 12.11.2000 – účinnost Zákona o obcích č. 128/2000 Sb., a dále obce, které byly nově zřízeny podle tohoto zákona, a také obce vzniklé oddělením.

Obec je vymezena třemi základními znaky. Jsou to:

- území,
- občané,
- samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce, tzn. působnost.

Podle zákona o obcích má obec povinnost pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, ale zároveň při plnění svých úkolů chránit veřejný zájem (7), (12), (2).

V dnešní době vymezuje postavení obcí Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ale nebylo tomu tak vždy. Samostatné postavení obcí jako veřejnoprávních korporací územní správy se v naší historii datuje poprvé kolem roku 1849, kdy bylo zakotvené tzv. Prozatímním obecním zákonem. Ten hlásal „Základem svobodného státu je svobodná obec“. Od roku 1945 je nahrazen činností národních výborů, které měly postavení orgánů státní moci a státní správy v místech. Na sklonku roku 1990 dochází k obnovení postavení obcí na samosprávných principech, pro které byl přijat Zákon ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích. Ten byl po několika letech nahrazen zákonem platným doposud (8).

1.2 Působnost obce

Dle Zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, plní obec tyto základní funkce:

Obec má právo na **samostatnou působnost** v záležitostech, o kterých může samostatně rozhodovat v rozsahu stanoveném zákonem a v souladu s potřebami obce. Jde tedy o výkon vlastní samosprávné funkce. Jedná se o správu, která je nezávislá a je oddělena od státní správy. Tato funkce je vykonávána prostřednictvím voleného zastupitelstva obce, které svým rozhodnutím svěřuje vlastní realizaci výkonným orgánům na obecním úřadu (7).

Druhou je funkce přenesená, tzv. **přenesená působnost**. Ta vzniká, svěří-li zákon obci výkon státní správy. Vykonávají ji výkonné orgány obce a jsou v této činnosti podřízeny a kontrolovány orgány státní správy. V rámci přenesené působnosti obec zajišťuje úkoly z oblasti částečné decentralizace veřejné správy jako čistý veřejný statek, ale zároveň i další veřejné statky nejen pro občany své obce. Jde například o výkon státní správy v oblasti školství, dopravy, zemědělství.

Rozhodující pro obec je plnění funkcí v rámci tzv. **samostatné působnosti**, kdy obec:

- je veřejnoprávní korporací,
- je reprezentantem veřejných zájmů, zájmů občanů a ostatních subjektů,
- pečuje o všestranný sociálně ekonomický rozvoj svého území a o potřeby občanů,
- zabezpečuje veřejné služby a může zřizovat neziskové organizace,
- je samostatným ekonomickým subjektem a má právní subjektivitu,
- vlastní majetek a může s ním nakládat,
- může zakládat obecní podniky,

- musí mít určitou finanční suverenitu a má právo hospodařit podle vlastního rozpočtu,
- v mezích zákona je nositelem veřejné moci,
- schvaluje územní plán obce,
- rozhoduje o směrech dlouhodobého sociálně ekonomického rozvoje obce,
- může ovlivňovat růst ekonomického potenciálu svého území (7),
- může být členem svazků obcí – jedná se o sdružení obcí za účelem společného plnění vybraných úkolů veřejné správy. Je to zákonem upravená forma spolupráce mezi obcemi, a to na základě smlouvy o vytvoření svazku obcí. Obce vstupují do těchto svazků dobrovolně a o vstupu rozhoduje zastupitelstvo. Svazky se zabývají úkoly v oblasti školství, sociální péče, kultury, ochrany životního prostředí a dalšími (8).

1.3 Orgány a jejich činnost

Obec je spravována svými orgány. Orgány jsou volené, výkonné, poradní a kontrolní.

Voleným orgánem obce je zastupitelstvo, které plní věci svěřené do samostatné působnosti. Výkonným orgánem obce je rada obce, starosta a obecní úřad. Rada obce je výkonným orgánem v rámci samostatné působnosti a za výkon této činnosti odpovídá zastupitelstvu. Starosta odpovídá za výkon své funkce zastupitelstvu. Obecní úřad je pověřen výkonem úkolů v oblasti samostatné působnosti, které mu uložilo zastupitelstvo nebo rada obce, v přenesené působnosti vykonává státní správu. Poradní a kontrolní orgány jsou zřizovány jako orgány obce a rady. Jsou to výbory nebo komise. O jejich zřízení rozhoduje zastupitelstvo obce (5).

Zastupitelstvo:

Zastupitelstvo je kolektivní volený orgán, ale také jediný orgán obce, který je ústavně zakotven. Má přímou demokratickou legitimitu danou volbami občanů. V oblasti samosprávy obce tak může být vnímáno jako hlavní orgán nadřazený všem ostatním orgánům obce. Skládá se ze zastupitelů, kteří jsou voleni občany v komunálních volbách na dobu čtyřletého volebního období. Počet členů je dán počtem obyvatel obce a také velikostí územního obvodu. Zastupitelstvo obce má rozhodující rozhodovací pravomoci. Může rozhodovat ve všech samosprávných záležitostech kromě těch, které patří do rozhodovací pravomoci zastupitelstva kraje jako vyššího územně samosprávného celku. Podmínkou usnesení zastupitelstva je přítomnost nadpoloviční většiny všech jeho členů. Jednání zastupitelstva obce jsou veřejná. Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce, jedná se především o schvalování programu rozvoje obce, územního plánu, rozpočtu obce a závěrečného účtu obce, zřizování peněžních fondů obce, vydávání obecně závazných vyhlášek obce, rozhodování o vyhlášení místního referenda, volbu starosty, místostarosty a radních ze svých řad a jejich odvolání z funkce aj. (7), (3), (2).

Tabulka č. 1. Počet členů zastupitelstva obce

Počet obyvatel	Počet členů
do 500	5 - 9
501 - 3 000	7 - 15
3 001 - 10 000	11 - 25
10 001 - 50 000	15 - 35
50 001 - 150 000	25 - 45
nad 150 000	35 - 55

Zdroj: Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších novelizací

Rada obce:

Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti, za její výkon je odpovědná zastupitelstvu a v rámci přenesené působnosti obce rozhoduje na základě zákona. Radu obce tvoří starosta, místostarosta a další členové rady. Počet jejích členů je lichý, nejméně 5 a nejvýše 11 a nevolí se v obcích, které mají méně než

15 zastupitelů. Schůze rady nejsou veřejná. (5), (2). Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje plnění přijatých usnesení zastupitelstvem. Radě je vyhrazeno například vydávat nařízení obce, zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu nebo provádět rozpočtová opatření aj. (3).

Starosta:

Starosta zastupuje obec navenek. Je volen do funkce zastupitelstvem z řad jeho členů a za výkon své funkce zastupitelstvu odpovídá. Starostu zastupuje místostarosta. Starosta svolává a řídí zasedání zastupitelstva a rady obce, podepisuje právní předpisy obce, odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce aj. Plní i funkci zaměstnavatele vůči pracovníkům obecního úřadu.

Obecní úřad:

Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnosti související se samosprávnou i přenesenou působností obce. Tvoří ho starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. Obecní úřad sídlí na území obce. V oblasti samosprávy plní úkoly zastupitelstva a rady obce, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. V přenesené působnosti vykonává státní správu s výjimkou věcí patřících do působnosti jiného orgánu obce.

Poradní a kontrolní orgány:

Poradními a kontrolními orgány obce jsou výbory a komise.

Výbory jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce. Počet výborů závisí na rozhodnutí zastupitelstva obce. Vždy musí být zřízeny finanční a kontrolní výbor.

Komise jsou iniciativními a poradními orgány rady obce. Také jsou výkonnými orgány v přenesené působnosti obce na svěřeném úseku činnosti, kde se odpovídají starostovi (5), (7), (2).

Nejdůležitější cíle orgánů obcí:

Obec je právním subjektem, u něhož se předpokládá náročné a efektivní plnění správních funkcí a v nejvyšší kvalitě zajišťování služeb pro obyvatelstvo. Proto mají orgány obce zákonem stanovené pravomoci, avšak musí také věnovat svou energii a schopnosti praktickému plnění důležitých cílů, bez kterých efektivní fungování nelze.

Mezi tyto nejdůležitější cíle patří:

- soustavné naslouchání přáním a požadavkům občanů,
- systematická analýza potřeb obce,
- stanovování alternativních postupů v případě, kdy používané postupy nelze uskutečnit,
- hledání nových zdrojů pro rozvoj ekonomiky,
- uskutečňování dlouhodobých cílů ve všech oblastech hospodaření,
- zajišťování potřebných finančních a dalších materiálních zdrojů pro aktivity obce,
- systém vzdělávání představitelů obce a úředníků,
- zjišťování možností rozvoje dopravní, technické a sociální struktury obce (6).

1.4 Majetek obce

Důležitým ekonomickým předpokladem existence územní samosprávy je vlastnictví majetku. Majetek je vymezen jako bohatství, protože má určitou hodnotu, nebo jako vlastnictví, tzn. soubor vlastnických práv k majetku a podle vlastnických práv je s ním možno disponovat. Od majetku obce, jeho stavu, množství, ceny a využitelnosti se odvíjí ekonomický rozvoj obce (11), neboť z hospodaření s tímto majetkem plynou příjmy do celkového rozpočtu.

Obec má právo majetek držet a nakládat s ním jako právnická osoba. Majetek musí obec využívat účelně a hospodárně, je povinna pečovat o jeho zachování a rozvoj a chránit ho. Obec může disponovat s majetkem jen způsoby a za podmínek stanovených právními předpisy.

Obecní majetek tvoří zejména:

- nemovitosti (pozemky, budovy, dopravní cesty),
- movité věci (tj. vnitřní zařízení budov, stroje, přístroje apod.),
- majetková práva a pohledávky,
- peněžní prostředky (tj. hotovosti a vklady na účtech u peněžního ústavu),
- cenné papíry, včetně krátkodobých obchodovatelných (i směnky, šeky apod.),
- nehmotná aktiva (software apod.).

O způsobu využívání majetku ve vlastnictví obce rozhodují orgány obce a za svá rozhodnutí o hospodaření s majetkem odpovídají svým občanům. Majetek obce primárně slouží k zabezpečování veřejných statků, dále ho obec využívá při provádění samosprávy i v případě vlastní podnikatelské činnosti. V posledním případě pouze tehdy, jsou-li jejím prostřednictvím zabezpečovány statky a služby pro občany nebo přinášeli-li do rozpočtu obce další dodatečné příjmy.

Důležitým předpokladem pro zdravý chod ekonomiky obce je tedy vedle vyrovnaného rozpočtu i zvětšování hodnoty majetku obce (5), (7).

1.5 Rozpočet obce

Rozpočtování obcí je upraveno Zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. Zákon upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky (14).

Rozpočet obce je decentralizovaný peněžní fond. Soustřeďují se v něm veřejné příjmy, ty se rozdělují a využívají na financování statků a služeb veřejného sektoru. Rozpočet je také bilancí, která porovnává příjmy a výdaje za sledované období, ekonomickým nástrojem k prosazování cílů obecní politiky. Je to i toková veličina, kdy během rozpočtového období přitékají finanční prostředky na příjmový účet rozpočtu a zároveň odcházejí ve formě úhrad. Rozpočet obce je i finanční plán, podle kterého obec hospodaří v průběhu rozpočtového období (11).

Rozpočet obce plní tyto důležité funkce:

Alokační funkce: Tato funkce je na úrovni územní samosprávy rozhodující. Prostřednictvím finančních prostředků, které jsou obsažené v obecním rozpočtu, se financují různé potřeby ve veřejném sektoru a zabezpečují se veřejné statky.

Redistribuční funkce: Principem je nenávratné přerozdělení peněžních prostředků. Na úrovni územní samosprávy je využití této funkce omezené, zpravidla se používá pouze k sociální výpomoci.

Stabilizační funkce: Tato funkce ovlivňuje růst ekonomického potenciálu, její využití je na této úrovni taktéž omezené (7).

Obsahem rozpočtu jsou příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace. Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný, při jeho zpracování se vychází z rozpočtového výhledu. **Rozpočtový výhled** je pomocným nástrojem územního samosprávného celku pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodaření, sestavuje se zpravidla na 2 až 5 let, která následují po roce, na který je sestaven rozpočet (14).

Vypracování, projednání, schválení a plnění rozpočtu, včetně kontroly hospodaření s jeho prostředky se nazývá rozpočtový proces. **Etapy rozpočtového procesu** na municipální úrovni jsou:

- 1) sestavení návrhu obecního rozpočtu:
jedná se o nejdůležitější část rozpočtového procesu, v této fázi musí být co nejpřesněji naplánované příjmy a výdaje obecního rozpočtnictví,
- 2) projednání a schválení návrhu obecního rozpočtu:

v této fázi je zveřejněn návrh a ten následně schvaluje obecní zastupitelstvo,

3) hospodaření dle rozpočtu:

obec v průběhu roku hospodaří podle schváleného rozpočtu, výdaje by měly být vynakládány co nejhospodárněji a nejekonomičtěji a použity na ten účel, který byl stanoven v rozpočtu,

4) kontrola plnění rozpočtu:

tato etapa by měla probíhat soustavně, aby se zamezilo neoprávněným použitím finančních prostředků, jedná se vlastně o předběžnou ochranu financí obce,

5) závěrečný účet:

závěrečný účet zobrazuje skutečné příjmy a výdaje, s nimiž obec hospodaří, návrh závěrečného účtu musí být taktéž zveřejněn a to 15 dnů před jeho projednáním zastupitelstvem obce (10), (1).

Během rozpočtového procesu je nutné i na této úrovni dodržovat obecně platné **rozpočtové zásady**, tedy:

1) každoroční sestavování a schvalování rozpočtu:

to znamená, že finanční prostředky se dají použít jen v tom časovém období, pro které byly schváleny, tzn. v příslušném rozpočtovém roce,

2) reálnosti a pravdivosti rozpočtu:

rozpočet by měl vycházet z analýz hospodaření a odhadů budoucího vývoje, aby se zabránilo rozpočtovým přesunům,

3) účelovosti:

finanční prostředky by měly být použity jen k předem určeným účelům,

4) úplnosti a jednotnosti rozpočtu:

to znamená, že pro jednu obec se předpokládá pouze jeden rozpočet, který bude obsahovat veškeré finanční vztahy,

5) publicity:

rozpočet je veřejný a je zveřejňovaný na úřední desce obce,

6) efektivnosti a hospodárnosti:

rozpočtové prostředky by měly být využívány co nejehospodárněji a účely hrazené ze státního rozpočtu čerpány efektivně, obec musí dbát o to, aby dosahovala co největších příjmů (5).

Vypracování rozpočtu provádí územní samosprávný celek v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria. Pokud se obec podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na jeho spolufinancování. Návrh rozpočtu musí být vhodným způsobem zveřejněn nejméně 15 dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu.

Rozpočet se zpracovává v třídění podle **rozpočtové skladby**, kterou stanovuje Ministerstvo financí (14).

Toto třídění umožňuje:

- 1) identifikovat všechny peněžní pohyby,
- 2) zjišťovat informace o vývoji příjmů a výdajů,
- 3) sumarizovat příjmy a výdaje,
- 4) zjišťovat hospodaření příslušného rozpočtu (3).

Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje z hlediska:

- 1) **Odpovědnostního** – to se používá pouze pro státní rozpočet.
- 2) **Druhového** - je základním systémem a třídí operace na příjmy, výdaje a financování.

Je zde 8 tříd:

- daňové příjmy,
- nedaňové příjmy,
- kapitálové příjmy,
- přijaté dotace,

- běžné výdaje,
- kapitálové výdaje,
- financování.

3) **Odvětvového** – vychází z účelu, na který se finanční prostředky z rozpočtu vynakládají:

- zemědělství a lesní hospodářství,
- průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
- služby pro obyvatelstvo,
- sociální věci a politika zaměstnanosti,
- bezpečnost státu a právní ochrana,
- všeobecná veřejná správa a služby.

4) **Konsolidačního** – jsou to tzv. záznamové jednotky, které umožňují eliminovat duplicity na základě interních transferů mezi fondy a korekci příjmů na jedné straně a korekci výdajů na straně druhé (15).

Rozpočet se navrhuje tak, aby schválený rozpočet vyjadřoval závazné ukazatele, kterými se mají povinně řídit výkonné orgány obce, právnické osoby v působnosti obce a další osoby, které mají být příjemci dotací nebo příspěvků rozpočtu.

Není-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se jeho rozpočtové hospodaření v době do schválení pravidly **rozpočtového provizoria**. Tato pravidla stanoví zastupitelstvo obce. Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v této době se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení.

Po schválení rozpočtu dochází neprodleně k **rozpisu rozpočtu**. Jeho součástí je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit.

Své **finanční hospodaření** uskutečňují obce v souladu se schváleným rozpočtem, také provádějí pravidelnou systematickou kontrolu svého hospodaření. Finanční kontrolu obce zajišťují podle Zákona č. 320/2000 Sb., o finanční kontrole, v platném znění.

Rozpočet může být po jeho schválení změněn z důvodů organizačních, metodických a věcných změn. **Změny rozpočtu** se provádějí prostřednictvím rozpočtových opatření. **Rozpočtovými opatřeními** se rozumí přesun rozpočtových prostředků, použití nových nepředvídaných příjmů k úhradě nových nezajištěných výdajů a vázání rozpočtových výdajů.

Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření obce zpracovávají do **závěrečného účtu**. Zde jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů, vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí, státním fondům a jiným rozpočtům. Obce jsou povinny dát si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok podle Zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

Návrh závěrečného účtu obce musí být vhodným způsobem zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu obce. Závěrečný účet se uzavírá souhlasem bez výhrad nebo s výhradami vůči hospodaření (14).

1.6 Příjmy obce

Příjmy územních rozpočtů jsou jedním z hlavních zdrojů majetku obcí, jsou tedy hlavním znakem a předpokladem jejich postavení jakožto samosprávných celků. Příjmy rozpočtu obcí se třídí podle platné rozpočtové skladby. Obecně se požaduje, aby příjmy rozpočtů obcí byly dostatečně výnosné, závislé na aktivitě obce, rovnoměrně rozložené, plánované a administrativně nenáročné.

Příjmy územních rozpočtů dělíme na:

a) daňové příjmy

Jedná se o příjmy z daně z nemovitostí, daně z příjmů fyzických a právnických osob a daně z přidané hodnoty. Daň z nemovitostí je výlučným příjmem obcí, příjem ostatních daní závisí na počtu obyvatel obce a na podílu výnosu daní.

Do této kategorie příjmů spadají i místní poplatky, jež mají funkci tzv. místních daní, a správní poplatky, které jsou vybírány za úkony a rozhodnutí státní správy v přenesené působnosti.

Tabulka č. 2. Rozpočtové určení daní v ČR (v %)

Daň	Upřesnění	Kraje	Obce - r.2007	Obce - r.2008
DPH	poplatníkem kraj	8,92	20,59	21,40
DPFO	zálohy a přiznaná daň		30	30
	odváděná zaměstnavatelem	8,92	1,50	1,50
	vybíraná srážkou	8,92	20,59	21,40
	zbytek x 0,6	8,92	20,59	21,40
DPPO	poplatníkem kraj / obec	100	100	100
	ostatní	8,92	20,59	21,40
Daň z nemovitosti			100	100
červená	procento z celostátního výnosu daně, které se dělí mezi kraje / obce příslušným koeficientem			
modrá	procento z výnosu daně vztáženému k území kraje / katastru obce			

Zdroj: Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších zákonů, (13)

b) nedaňové příjmy

Výši i strukturu nedaňových příjmů může územní samospráva ovlivnit svým rozhodnutím. Jedná se o příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (9). Do nedaňových příjmů spadají příjmy z vlastního podnikání, uživatelské poplatky za některé lokální a regionální smíšené veřejné statky, pokud nejsou příjmem neziskové organizace – tedy provozovatele služby, dále sem patří sankční pokuty, příjmy z mimorozpočtových fondů, pokud jsou vytvářeny a ostatní příjmy.

c) kapitálové příjmy

Kapitálovými příjmy jsou příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, přijaté peněžní dary a příspěvky na pořízení tohoto majetku. Dále se jedná o příjmy z prodeje cenných papírů. Můžeme říct, že se jedná o příjmy jednorázové a neopakovatelné (7).

d) přijaté dotace

Dotace jsou velmi důležitou částí rozpočtů obcí, můžeme je rozdělit na:

- běžné dotace - slouží k financování provozních, neinvestičních potřeb ve formě účelových (na předem vymezený účel) a neúčelových dotací (ty nejsou vázány na konkrétní účel a na předem dané podmínky).
- kapitálové dotace - ty jsou vždy přísně účelově zúčtovatelné a slouží na financování konkrétní investice (3).

1.7 Výdaje obce

Finanční prostředky může obec vynakládat pouze skrze svůj rozpočet a to prostřednictvím své výdajové stránky (10). Výdaje jsou nenávratné platby a poskytované návratné půjčky, které se uskutečňují za účelem tvorby rozpočtové politiky. Výdaje rozpočtů územní samosprávy se člení podle rozpočtové skladby na:

a) běžné výdaje

Z běžných výdajů se financují běžné, pravidelně se opakující potřeby v příslušném roce. Někdy se proto nazývají jako neinvestiční či provozní výdaje. Souvisí především s financováním statků a služeb pro své občany.

b) kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje slouží k financování dlouhodobých, běžně se neopakujících potřeb, zejména investičních, které přesahují jedno rozpočtové období a jsou zpravidla jednorázové. Kromě investic mohou sloužit také ke splácení jistiny půjček.

Tabulka č. 3. Obecné schéma rozpočtu obce v ČR

<i>Příjmy</i>	<i>Výdaje</i>
<p>Běžné</p> <ul style="list-style-type: none"> • daňové - svěřené daně <ul style="list-style-type: none"> - sdílené daně - místní poplatky - správní poplatky • nedaňové - poplatky za služby <ul style="list-style-type: none"> - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od organizačních složek a příspěvkových organizací - dividendy z akcií, přijaté úroky • dotace - účelové, neúčelové <p>Kapitálové</p> <ul style="list-style-type: none"> • z prodeje majetku - movitého a nemovitého majetku • z prodeje akcií a majetkových podílů • kapitálové dotace - účelové, neúčelové • přijaté úvěry • příjmy z emise kom. obligací • přijaté splátky půjček <p>Ostatní</p> <ul style="list-style-type: none"> • doplňkové 	<p>Běžné</p> <ul style="list-style-type: none"> • mzdy a platy • povinné pojistné za zaměstnance • materiálové • energie • nájemné • sociální dávky • výdaje na municipální podniky • placené pokuty • placené úroky • ostatní (poskytnuté dary, atd.) • dotace vlastním organ. složkám a jiným subjektům • neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím • výdaje na sdružování finančních prostředků <p>Kapitálové</p> <ul style="list-style-type: none"> • na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku • na nákup cenných papírů • na kapitálové dotace poskytnuté organ. složkám a různým subjektům • na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům • splátky úvěrů <p>Ostatní</p>

Zdroj: Úvod do regionálních věd a veřejné správy, str. 24, (11)

1.8 Metody použité v praktické části

1.8.1 SWOT analýza

SWOT analýza je moderní metoda, která je běžně používána i v oblasti státní správy a územní samosprávy k rozvoji a plánování.

SWOT analýza je zkratka z anglických slov, která znamenají: síla (silná stránka) – slabost (slabá stránka) – příležitost (možnost) – ohrožení (hrozba). Podstatou této metody je odhalení a současně porovnání vnitřních silných a slabých stránek zkoumaného objektu, v našem případě konkrétní obce, a možností a hrozeb, které na ně působí zvenku. Smysl SWOT analýzy spočívá v akceptování silných stránek a odstraňování slabých stránek, čímž se zvyšuje budoucí realizace možností a naopak omezení pojmenovaných hrozeb.

Úkol je jednoduchý – analyzovat současnou a očekávanou budoucí situaci, určit směr rozvoje a najít prostředky pro dosažení stanoveného cíle. Důležité je dbát na výstižnost, realističnost a objektivitu (11).

Tabulka č. 4. SWOT - analýza obecně

SWOT-analýza		Interní analýza	
		<i>Silné stránky (Strengths)</i>	<i>Slabé stránky (Weaknesses)</i>
E x t e r n í a n a l ý z a	<i>Příležitosti (Opportunities)</i>	S-O-Strategie: Maximalizací silných stránek - maximalizovat příležitosti.	W-O-Strategie: Minimalizací slabých stránek – maximalizovat příležitosti.
	<i>Hrozby (Threats)</i>	S-T-Strategie: Maximalizací silných stránek – minimalizovat hrozby.	W-T-Strategie: Minimalizací slabých stránek – minimalizovat hrozby.

Upraveno podle: <http://www.finance-management.cz/> (19)

1.8.2 Analýza rozpočtu obce

Analýza obecního rozpočtu je významná pro zkvalitnění finančního rozhodování na úrovni každého článku územní samosprávy, je důležitým nástrojem řízení.

Nejde pouze o analýzu minulého hospodaření, ale i o odhalení pozitivních a negativních faktorů, které hospodaření ovlivnily. Kvalitní analýza by měla nastínit směry odstraňování vlivů negativních a naopak podpory vlivů pozitivně působících na hospodaření daného článku územní samosprávy, měla by vyústit v doporučení finanční strategie v dalším období. Z tohoto hlediska je nezbytná pro sestavení reálné prognózy rozpočtového hospodaření.

Hlavní oblasti analýzy:

- běžné hospodaření,
- investiční činnost a její financování,
- hospodaření s majetkem.

Analýza vyhodnocuje údaje zachycené v účetních výkazech, který má každý článek územní samosprávy za povinnost sestavovat. Územní samospráva má povinnost sestavovat rozvahu, výsledovku a výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu

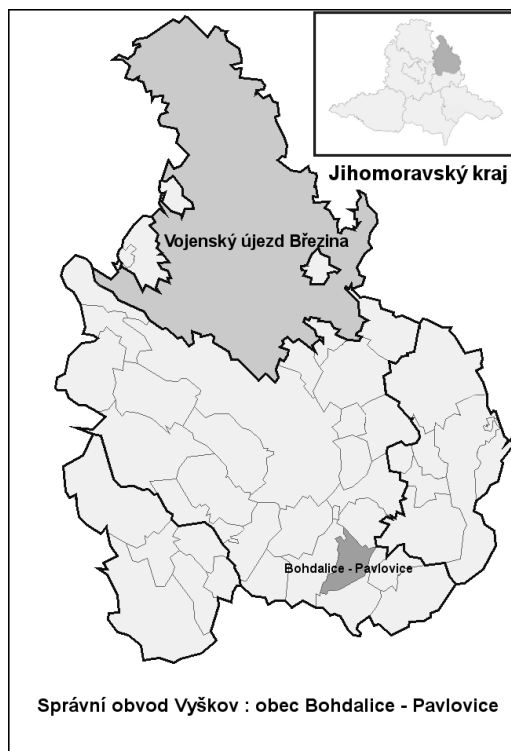
Tato analýza neslouží pouze orgánům územní samosprávy pro rozhodování, jaká přijmout opatření pro zlepšení hospodaření v budoucnu, ale je také předpokladem účinné kontroly. Také je důležitým předpokladem pro využívání návratných zdrojů (11).

V mojí práci bude použita analýza v užším slova smyslu, rozeberu příjmy a výdaje v jednotlivých letech, jejich procentuální podíl na celkových finančních prostředcích, uvedu jejich příčiny a důsledky.

2 OBEC BOHDALICE - PAVLOVICE

2.1 Obec Bohdalice – Pavlovice

Obec Bohdalice –Pavlovice se nachází na jihu Hané, na pokraji tzv. Vyškovské brány. Leží v Jihomoravském kraji, 9 kilometrů jižně od města Vyškov. Rozloha katastrálního území je 8,91 km² a nachází se v nadmořské výšce 314 m. n. m. Obec Bohdalice – Pavlovice měla k 1.1.2008 818 trvale hlášených obyvatel a skládá se ze tří místních částí - Bohdalice, Manerov a Pavlovice. Území obce je bohaté na podzemní vody, je zde množství rybníků. Tento kraj je považován za úrodný, je zde dobrá půda a příznivé klima, proto je pokládán za zemědělský kraj. Byl také brzy a hojně osídlen.



Obrázek č. 1. Správní obvod Vyškov: obec Bohdalice - Pavlovice

Zdroj: Archiv obce

Historie

První písemná zmínka o obci je z roku 1337, kdy se podle Bohdalic jmenuje Vojtěch z Bohdalic a v roce 1371, kdy jsou Pavlovice jmenovány jako majetek Protivice z Pavlovic. Roku 1401 je v obci první farní kostel. Do roku 1804 se vlastnictví Bohdalic střídá mezi mnoha majiteli, až tohoto roku je statek prodán nejvýznamnějšímu z nich,

a to Janu Michalovi Mannerovi. Od roku 1842 je tedy držitelem Bohdalice Michal Josef Manner. V roce 1964 došlo ke sloučení Bohdalic s Pavlovicemi v jednu obec, nesoucí název Bohdalice-Pavlovice (4).

Zajímavostí z historie obce Bohdalic je událost, která je připomínána každoročně Carskými slavnostmi. 1. 12. 1805 zde na zámku přespal ruský car Alexandr. Nocoval tady se svým vojskem před velkou bitvou tří císařů u Slavkova.

Pamětihodnosti

- Farní kostel Nanebevzetí Panny Marie v empírovém slohu postavený v letech 1807 až 1814,
- Bohdalický zámek je klasicistní budova z první čtvrtiny 19. století stojící na původním místě renesanční tvrze,
- Kamenný kříž u kostela z roku 1845,
- Barokní socha sv. Jana Nepomuckého z 1. poloviny 18. století,
- Barokní boží muka z konce 18. století,
- Smírčí kříž (4).

Občanská vybavenost v obci

Občanská vybavenost relativně splňuje potřeby obce. V obci je zřízena Základní a mateřská škola s nově vybudovanou tělocvičnou, je zde pošta a prodejna smíšeného zboží a restaurační zařízení. Jsou zde činné místní spolky a to Myslivecké sdružení, TJ SOKOL, Sbor dobrovolných hasičů, Český svaz chovatelů, Občanské sdružení Přátelé bohdalického zámku a podzámčí a Občanské sdružení Manner. Dále je v obci řada komerčních provozů a podnikatelských aktivit. Jedná se o prodejnu potravin, restaurační zařízení, poštu a drobné živnostníky, například stolaři, zedníci, elektrikáři, zemědělci, účetní firma aj. Co se týče větších podnikatelských subjektů, v obci sídlí Strojírny Bohdalice, a.s. a lisovna plastů Apea, s.r.o.

Členství obce Bohdalice – Pavlovice

Obec je členem sdružení obcí Větrník. Je to svazek sedmi obcí s tradičním jihomoravským rázem. Větrník slučuje obce s cílem podpořit kulturu a cestovní ruch v regionu. Hliněná architektura, přírodní rezervace, nenáročné cyklotrasy vedoucí jihomoravskou stepí, hipostezky – to vše je hlavním cílem tohoto sdružení (20).



Obrázek č. 2. Mapa svazku obcí Větrník

Zdroj: www.vetnik-obce.cz (20)

Výroba, pracovní příležitosti

Formu výroby prezentuje v obci soustředěná zemědělská velkovýroba, je zde několik velkých zemědělců. Dalším zdrojem pracovních příležitostí jsou již výše uvedené strojírna a lisovna plastů, ty zprostředkují velké množství pracovních míst pro dělnické profese. Blízké okresní město Vyškov je významným představitelem zaměstnanosti obyvatel.

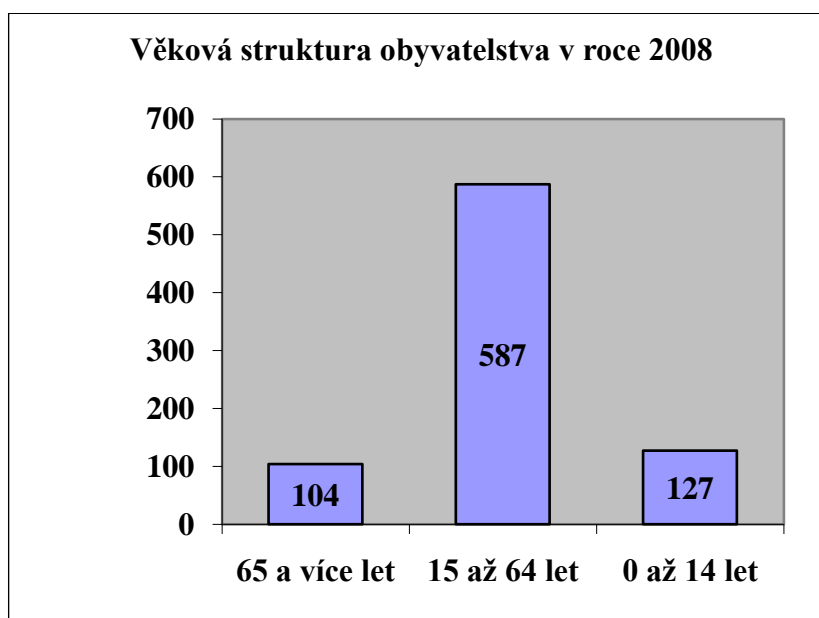
Doprava

Obec se nachází na křižovatce cest II. třídy a to silnic č. 429 a č. 431. Silnice č. 431 zprostředkovává spojení obce s okresním městem. Hromadnou dopravu osob zajišťují autobusové linky VYDOS BUS a.s a IDS JMK. Železnice obcí neprochází.

Věková struktura obyvatel

V obci žije 818 trvale žijící obyvatel. Největší podíl tvoří občané ve věku 15 až 64 let, a to 72 % z celkového počtu. Dále občané do 14 let zaujímají 15 %. Obyvatelé nad 65 let jsou zastoupeni v počtu 104 obyvatel. Jejich podíl tvoří 13 % z celkového počtu obyvatel. Avšak z interních informací obce je patrné, že tento počet neustále roste.

Důsledkem vysokého podílu občanů obce ve věku nad 65 let je jednoznačná potřeba vybudování zázemí bydlení se zajištěním specifických potřeb starších obyvatel obce.



Graf č. 1. Věková struktura obyvatel v roce 2008
Zdroj: Interní materiály obce

2.2 Obecní úřad

Budova obecního úřadu se nachází ve středu obce Bohdalice, je součástí areálu mateřské školy. V čele obecního úřadu stojí starosta obce, dále místostarosta a zastupitelstvo, které bylo nově zvoleno v roce 2006. Obecní úřad má pět stálých zaměstnanců, jsou to účetní, matrikářka, údržbář, topič a uklízečka. Další 3 osoby jsou zaměstnány na veřejně prospěšné práce přes úřad práce.

Nejvyšším samosprávným orgánem obce je zastupitelstvo, to se skládá ze starosty, místostarosty a třinácti členů. Zastupitelstvo se schází pravidelně jednou za dva měsíce a v mimořádných situacích. Tato zasedání jsou veřejná. Po každém zasedání zastupitelstva je vyhotoven zápis.

Dle Zákona č. 128/2000 Sb., obcích, ve znění pozdějších novelizací, je ustanoven výbor finanční a kontrolní. Oba výbory jsou tříčlenné.

Obecní úřad je pověřen výkonem úkolů v oblasti samostatné působnosti, které mu uložilo zastupitelstvo nebo rada obce. V přenesené působnosti vykonává státní správu, avšak ne v plném rozsahu. Proto je příslušný k těmto úřadům:

- celnímu,
- finančnímu,
- katastrálnímu a pozemkovému,
- okresnímu soudu,
- stavebnímu úřadu, který se nachází ve Vyškově.

2.3 Majetek obce

Majetek Obce Bohdalice – Pavlovice se od roku 2007 navyšuje. Dochází k růstu z 135 884 720 Kč v roce 2007 na 138 183 667 Kč v roce 2009. Jediným meziročním poklesem, který nastal ve sledovaném období je rok 2007, kdy došlo k poklesu hodnoty majetku o 525 000 Kč oproti roku 2006.

Největší složkou majetku obce je majetek dlouhodobý hmotný. Ten zaujímá v roce 2006 téměř 129 452 000 Kč, což je 94,9% celkového majetku, je to největší množství DHM za sledované období. V roce 2007 dochází k poklesu DHM o milion korun a činí 94,5 % majetku. V dalších letech se tento majetek dále snižuje. V roce 2008 dochází ke snížení o 300 000 Kč a zaujímá 93,4 % majetku, rok 2009 představuje další snížení DHM téměř o 6 milionů Kč a tvoří 88,7% celkového majetku.

Tabulka č. 5. Rozložení majetku obce Bohdalice - Pavlovice v letech 2006 - 2009
(v tis. Kč)

Majetek	2006	2007	2008	2009
DNM	17,17	56,83	131,03	391,03
DHM	129 425,81	128 497,50	128 110,51	122 592,82
z toho: stavby	106 615,61	114 657,05	113 232,74	105 040,82
SMV	2 245,27	2 037,32	2 022,75	2 132,75
pozemky	9 945,22	10 272,99	10 732,03	10 652,93
DDHM	970,26	1 364,85	1 831,42	2 367,06
NI	9 649,43	165,27	291,55	2 399,32
Finanční majetek	4 653,45	4 653,45	6 077,77	6 077,77
Oběžná aktiva	2 313,47	2 676,92	2 747,80	9 122,03
Majetek celkem	136 409,91	135 884,72	137 067,12	138 183,66

Zdroj: Interní materiály obce

Pozn.: DNM – dlouhodobý nehmotný majetek

DHM – dlouhodobý hmotný majetek

SMV – samostatné movité věci

DDHM – dlouhodobý drobný hmotný majetek

NI – nedokončené investice

Největší složku dlouhodobého hmotného majetku představují stavby, ty tvoří v průměru 86,35 % DHM. Obec vlastní v Bohdalicích budovu obecního úřadu, areál mateřské školy a základní školy, poštu, hasičku, areál kasáren, jednu třetinu muničních skladů, čtyři bytové domy a jeden dvojdomek, v části Pavlovice budovu obecního úřadu a bývalé mateřské školy a kapličku. V části Manerov obci náleží hasička, bývalá mateřská škola a dvě kapličky. V roce 2007 došlo k nárůstu staveb o 8 000 000 Kč. Důvodem byla výstavba 8 startovacích bytů. V roce 2008 došlo k poklesu v této oblasti z důvodu prodeje 1/3 muničních skladů za 800 000 Kč Strojárnám Bohdalice, a.s. a v roce 2009 byla prodána další část minučních skladů za 7 600 000 Kč firmě Austin Powder Service CZ, s.r.o.

Další významnou položku tvoří pozemky. Ty představují zhruba 8 % z dlouhodobého majetku, tedy částku pohybující se kolem 10 000 000 Kč. Avšak dochází zde ke každoročnímu nárůstu, ten je zapříčiněn vykupováním pozemků na budoucí výstavbu kanalizace a také na další prodej obyvatelům na výstavbu domů.

Povšimnout si můžeme také růstu u drobného dlouhodobého majetku. Dochází ke zvýšení z 970 000 Kč v roce 2006 až na 2 367 000 Kč v roce 2009. Příčinou jsou jak nákupy kancelářského nábytku do dvou kanceláří, PC sestav, tiskárny, skartovače, kopírky, traktúrku na sekání trávy a další.

Nedokončené investice zaujímají velkou položku v roce 2006 téměř 9 000 000 Kč, její příčinou je nedokončená výstavba startovacích bytů. K nárůstu v roce 2009 na 2 300 000 Kč dochází díky rozplánované výstavbě obecní kanalizace ve všech třech místních částech a ČOV. Dále se pracuje na revitalizaci potoka. Byly také zahájeny práce na rekonstrukci horního pavilonu mateřské školy a zateplení střechy základní školy.

U dlouhodobého nehmotného majetku pozorujeme ve sledovaném období stálý rostoucí trend. Dochází ke zvýšení jeho hodnoty z 17 tis. Kč v prvním sledovaném roce až na 391 tis. Kč v posledním roce 2009. Důvodem je nákup územních plánů a tří projektů na výstavbu kanalizace a ČOV v obci. Také byly vypracovány projekty na revitalizaci potoka a projekt Bohdalicko 1.

U finančního majetku sledujeme nárůst v roce 2008 o 30% z důvodu nákupu akcií firmy Vodovody a kanalizace Vyškov, a.s. Další rok vykazuje stejnou hodnotu, protože akcie zůstaly ve vlastnictví obce. Obec vlastní ještě akcie firmy Respono, a.s.

Oběžný majetek ve vymezeném období stále roste, a to z 2 313 000 Kč v prvním roce na 9 122 000 Kč v roce 2009. Nejvýznamnější příčinou, která způsobila tento nárůst je pohledávka od firmy Austin Powder Service CZ, s.r.o. ve výši 6 130 000 Kč.

2.4 SWOT analýza obce Bohdalice – Pavlovice

SWOT analýza je metoda, při níž jsou interpretovány nashromážděné analytické podklady. Budou naznačeny a okrajově rozebrány silné a slabé stránky obce, její příležitosti a hrozby.

Tabulka č. 6. SWOT - analýza obce Bohdalice – Pavlovice

Silné stránky
<ul style="list-style-type: none">• Geografická poloha, čisté životní prostředí• Součást mikroregionu Větrníky – je zde síť značených turistických a cyklistických tras• Kulturní památky a zajímavé historické události• Nízká cena nemovitostí a stavebních pozemků• Vlastní skládka odpadů v Manerově

Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none">• Nedostatečná technická infrastruktura - chybí kanalizace a ČOV, špatný stav vozovek• Nízká a nedostatečná úroveň společenských a sportovních aktivit• Pozemky bez inženýrských sítí, i když zájem o výstavbu je• Nízký obecní rozpočet• Tři místní části a s tím spojené vyšší výdaje• Schodkový výsledek hospodaření ve dvou ze čtyř sledovaných let

Příležitosti (šance)

- Příprava stavebních pozemků, která by podpořila individuální výstavbu RD
- Doplnění občanské vybavenosti a služeb – sportovní využití, zájmové kroužky pro děti, apod.
- Rekonstrukce a zlepšení technické infrastruktury
- Příliv mladých obyvatel do obce
- Přístup k dotacím z EU a tím zvýšení financí v obecním rozpočtu
- Dostatek pracovních míst pro dělnické profese přímo v obci
- Možnost rekreace v části Pavlovice - okolí lesů a rybníku, chatová oblast

Hrozby (rizika)

- Chátrání domovního fondu a památek - bývalý zámek je ve špatném stavu, taktéž i zámecký park a další budovy v obci
- Stárnutí populace v obci
- Zhoršování technického stavu komunikací
- Nepřehledná křižovatka ve středu obce a v blízkosti školy, množství dopravních nehod

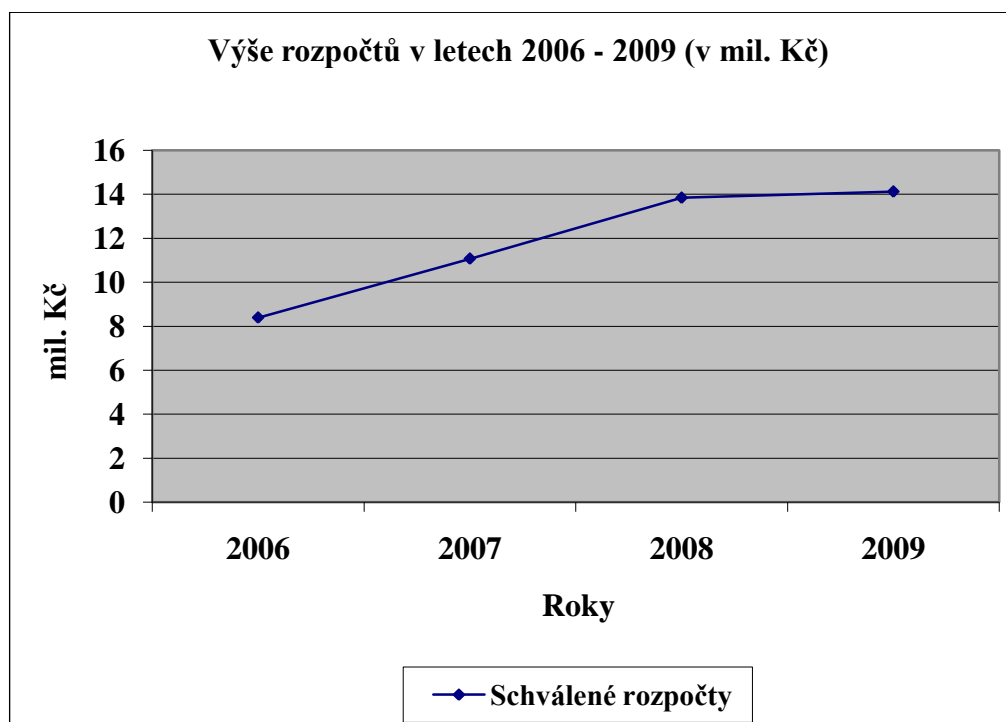
Zdroj: Interní materiály obce

3 ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE BOHDALICE - PAVLOVICE

Tato část bakalářské práce se zabývá analýzou příjmů a výdajů obce Bohdalice – Pavlovice v letech 2006 – 2009. Příjmy a výdaje jsou rozebrány jednotlivě. Podkladem pro zpracování byly použity obecní rozpočty z let 2006 až 2009, výkazy FIN 2 -12M a informace z účetnictví obce z jednotlivých let.

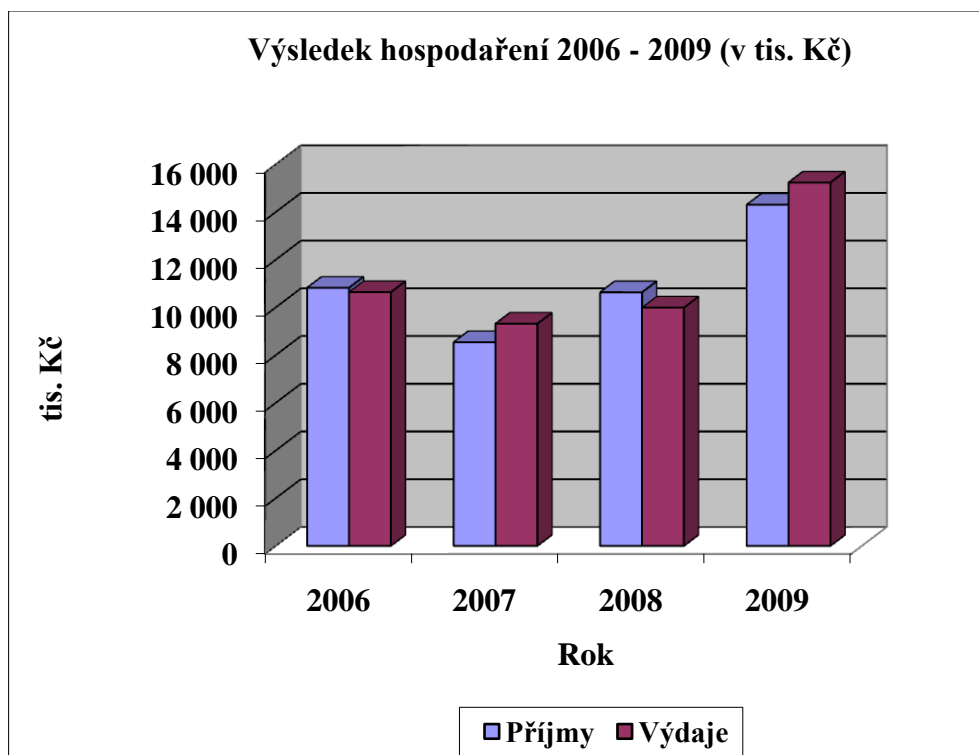
Obecní rozpočty v jednotlivých letech jsou sestavovány jako vyrovnané. Sestavení rozpočtů vychází ze zákonů, příslibů a uzavřených smluv. Příjmy a výdaje rozpočtů jsou řazeny podle vyhlášky Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, v platném znění (15).

Vývoj schválených rozpočtů v letech 2006 – 2009 ukazuje následující graf:



Graf č. 2. Výše rozpočtů v letech 2006 - 2009 (v mil. Kč)
Zdroj: Interní materiály obce

Obecní rozpočty jsou sice schvalovány jako vyrovnané, avšak skutečnost bývá vždy značně odlišná. Výše finančních prostředků schváleného rozpočtu a výsledku hospodaření se značně liší. Následující graf ukazuje skutečné výsledky hospodaření v letech 2006 – 2009.



Graf č. 3. Vývoj hospodaření obce v letech 2006 - 2009 (v tis. Kč)
Zdroj: Interní materiály obce

V roce 2006 příjmy převýšily výdaje. Obec dosáhla výsledku hospodaření ve výši 183 254 Kč.

V roce 2007 hospodaření obce dosáhlo schodku ve výši 778 682 Kč.

V roce 2008 došlo opět k zlepšení situace, příjmy převýšily výdaje o 644 033 Kč. A výsledek hospodařený byl kladný.

Rok 2009 vykazuje záporný výsledek hospodaření ve výši 936 579 Kč.

Tabulka č. 7. Přehled příjmů a výdajů v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Příjmy	10 821 686,74	8 535 532,68	10 632 523,02	14 300 231,52
Výdaje	10 638 431,65	9 314 213,78	9 988 489,45	15 236 810,94
Saldo	183 254,09	-778 682,10	644 033,57	-936 579,42

Zdroj: Interní materiály obce

3.1 Struktura příjmů obce

Příjmy obce se dělí dle rozpočtové skladby do následujících skupin: daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery neboli dotace.

Tabulka č. 8. Struktura příjmů v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Daňové	5 882 543,00	6 016 125,59	7 048 440,52	6 309 924,27
Nedaňové	176 660,93	594 703,09	194 317,50	236 211,55
Kapitálové	0,00	10 000,00	124 550,00	1 500 000,00
Transfery	4 762 481,81	1 914 703,00	3 265 215,00	6 254 095,7
CELKEM	10 821 685,74	8 535 531,68	10 632 523,02	14 300 231,52

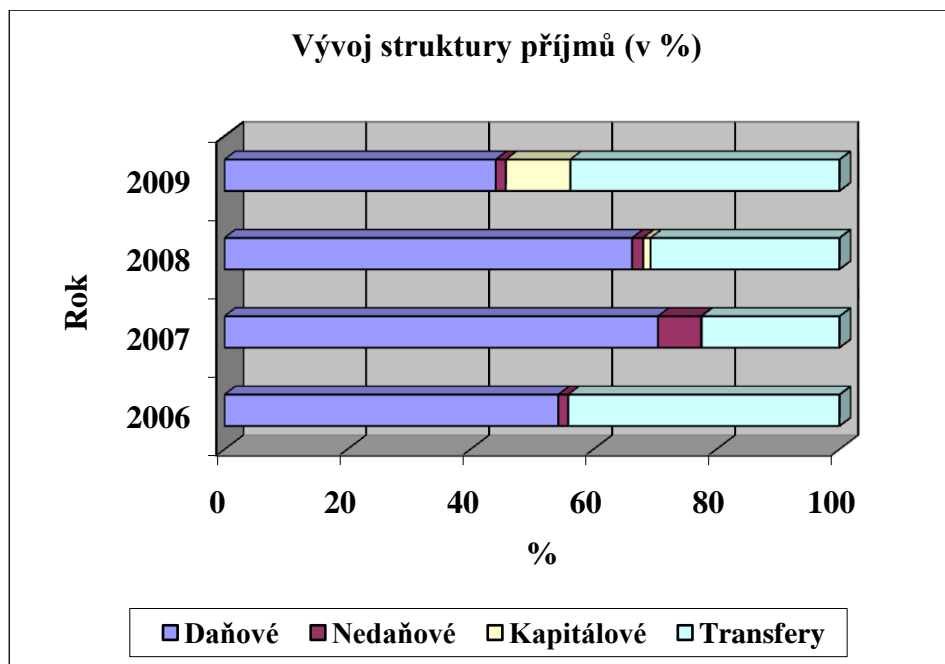
Zdroj: Interní materiály obce

Struktura celkových příjmů je dosti proměnlivá, hlavní příčinou jsou velké rozdíly u příjmů kapitálových a přijatých dotací.

Největší položku příjmů tvoří daňové příjmy, které představují více jak polovinu celkových příjmů a dále přijaté dotace.

Nejvyšších příjmů bylo dosaženo v roce 2009, díky přílivu dotací do obecního rozpočtu ve větším množství než v předešlých letech. Naopak nejnižší příjmy se projeví v roce 2007 hlavně kvůli nízkým daňovým a kapitálovým příjmům.

Následující graf ukazuje procentuální rozložení jednotlivých skupin příjmů.



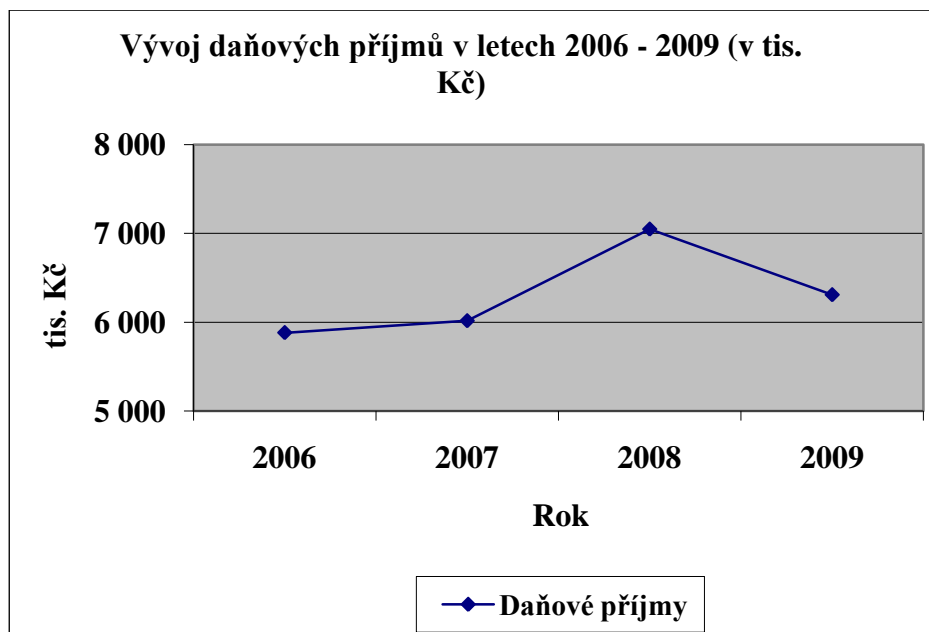
Graf č. 4. Vývoj struktury jednotlivých skupin příjmů v letech 2006 – 2009 (v %)
Zdroj: Interní materiály obce

3.1.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy tvoří největší část příjmů obce, na nichž je závislá a bez nich by nemohla fungovat. V rozpočtové skladbě obce je najdeme pod třídou 1. Tvoří více jak 50 % veškerých příjmů, avšak v jednotlivých letech jejich výše kolísá. Většina z nich plyne obci dle zákona o rozpočtovém určení daní. Součástí daňových příjmů jsou daně z příjmů fyzických a právnických osob, daň z přidané hodnoty, daň z nemovitosti, správní a místní poplatky (13).

Daňové příjmy v roce 2006 činily 54,3 % celkových příjmů. V následujícím roce byl zaznamenán růst o daňových příjmů o 133 000 Kč, tedy až na 70,5 % celkových příjmů. V roce 2008 vykazují daňové příjmy největší růst ve sledovaném období a to o 1 032 000 Kč. Avšak z pohledu k celkovým příjmům klesají na 66,3 %. To je způsobeno nárůstem celkových příjmů o více jak 2 000 000 Kč. V roce 2009 daňové příjmy klesají o 738 000 Kč. Daňové příjmy činily v tomto roce nejmenší složku všech příjmů za sledované období, tedy 53,6 %.

Obec získala nejvíce těchto příjmů v roce 2008 a nejméně v roce 2006.



Graf č. 5. Vývoj daňových příjmů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)

Zdroj: Interní materiály obce

Tabulka č. 9. Daňové příjmy v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
DPFO ze závislé činnosti	1 192 570,00	1 319 944,53	1 253 577,09	1 207 207,88
DPFO ze SVČ	132 537,00	136 580,25	175 017,93	81 272,00
DPFO z kapitálových výnosů	70 068,00	79 626,29	104 681,11	103 216,83
DPPO	1 269 541,00	1 246 143,82	1 811 950,71	1 144 842,64
DPPO za obce	183 300,00	28 560,00	199 200,00	231 000,00
Daň z přidané hodnoty	2 062 332,00	2 276 196,00	2 592 124,27	2 589 068,00
Odvody za odnětí půdy	330,00	13 955,78	148,00	0,00
Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	298 660,00	302 010,00	380 475,00	404 711,00
Poplatek ze psů	11 140,00	12 290,00	20 600,00	18 200,00
Poplatek za užívání veřejného prostranství	8 860,00	13 440,00	7 150,00	3 400,00
Poplatek za provoz výherních automatů	60 000,00	40 000,00	0,00	0,00
Správní poplatky	53 530,00	33 650,00	15 260,00	19 570,00
Daň z nemovitostí	512 675,00	513 728,92	488 256,41	507 435,92
CELKEM	5 882 543,00	6 016 125,59	7 048 440,52	6 309 924,27

Zdroj: Interní materiály obce

Z výše uvedené tabulky je patrné, že největší podíl na daňových příjmech má daň z přidané hodnoty. Ve všech letech tvoří více jak 30 % daňových příjmů. Meziroční růst je způsoben legislativní změnou, kdy bylo zákonem upraveno rozpočtové určení daní pro obce a došlo k nárůstu u DPH (13).

Další významnou část tvoří daň z příjmů právnických osob, které zaujímají více než 20 % celkových daňových příjmů.

Třetí největší podíl téměř 20 % tvoří daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. Výši této položky ovlivňuje zájem občanů o podnikání, proto by měla obec podporovat a pomáhat rozvíjet podnikání občanů.

V oblasti daňových příjmů existuje u obcí určitá zvláštnost. Jde o daň z příjmů právnických osob za obce. I když tato položka není významnou z hlediska její velikosti, zajímavá je tím, jak ji vymezuje zákon: povinností obce je platit daň z příjmů právnických osob, ale vztahuje se na ně zvláštní režim. Předmětem daně jsou u obcí jen příjmy z hospodářské činnosti a ze zisku hospodaření, z pronájmu nestátního majetku a z reklam. Tato daň se stává dle rozpočtového určení daní přímo příjmem rozpočtu obce, není tedy odváděna do státního rozpočtu (17).

Do stejného rozpočtového určení daní spadá i daň z nemovitostí.

Malým, avšak jediným příjmem daňového charakteru, o kterém rozhoduje obec sama, jsou místní poplatky. Zastupitelstvo obce si může samo zvolit poplatky, které bude vybírat, avšak ve svém výběru, a také v sazbách je omezeno zákonem. Podmínkou je vyhlášení poplatků v obecně závazné vyhlášce (16). Obec Bohdalice – Pavlovice vybírá tyto místní poplatky:

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Tento poplatek zaujímá největší podíl na všech poplatcích, mezi 80 – 95 % celkových poplatků. Jeho výše činila do roku 2008 420 Kč na každou osobu za rok, která má v obci hlášený trvalý pobyt. Tato sazba je stejná i za jeden rekreační objekt, od roku 2009 došlo k nárůstu výše poplatku na 450 Kč.

Poplatek ze psů

V roce 2006 a 2007 činila vybíraná částka 60 Kč za prvního psa a 80 Kč za každého dalšího psa. Od roku 2008 byla výše tohoto poplatku upravena na 100 Kč za každého psa. Celková vybraná částka dosahuje kolem 3 % všech poplatků. Od poplatků jsou osvobozeni lidé s těžkým zdravotním postižením, nevidomí, bezmocní apod.

Poplatek za užívání veřejného prostranství

Je vybírán za každý i započatý m² a každý i započatý den užívání veřejného prostranství. Částka se však liší druhem využití:

- a) za umístění zařízení sloužícího pro poskytování prodeje a služeb byla stanovena částka 50 Kč za m², od února roku 2008 byla částka upravena obecní vyhláškou na částku 10 Kč,
- b) za užívání veřejného prostranství pro potřeby tvorby filmových a televizních děl 10 Kč za m².

Druhým typem výběru jsou paušální částky:

- c) za umístění lunaparku, cirkusu a jiných obdobných atrakcí se stanovuje týdenní paušální částka 400 Kč,
- d) za umístění reklamního zařízení se stanovuje roční paušální poplatek 1000 Kč.

Z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí.

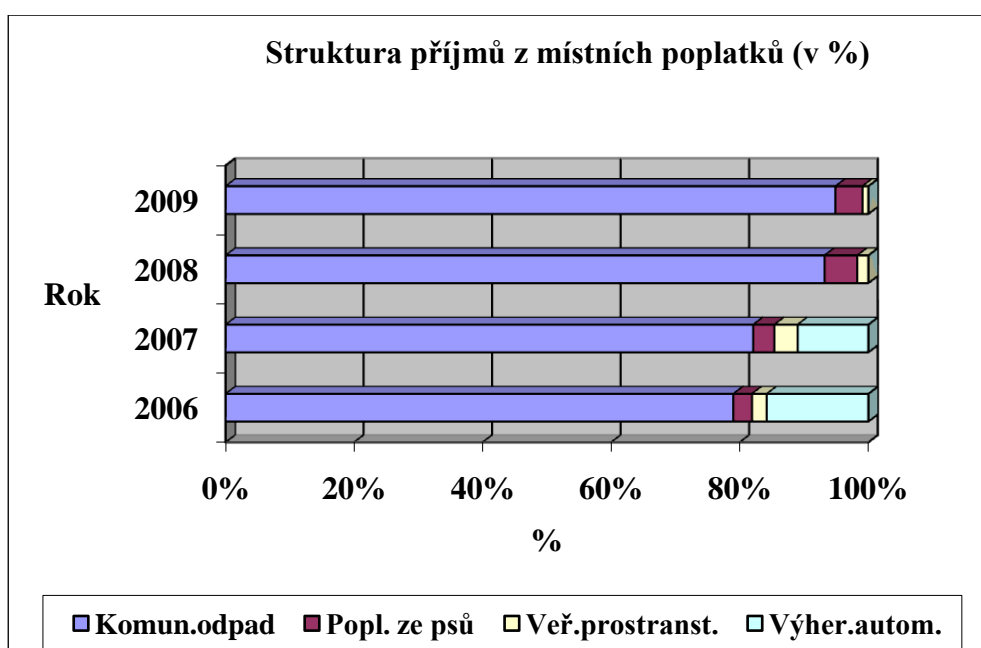
Poplatek za provoz výherních hracích automatů

Tento poplatek byl vybírán jen do roku 2007 a činil 11 – 15 %. Byl vybírán ve výši 5000 Kč na jeden hrací automat za každé 3 měsíce. V roce 2008 nabyla platnost obecní vyhláška, která vymezila dobu provozu výherních hracích přístrojů. Tato doba byla stanovena od 21:00 do 00:00. Z toho důvodu se provoz automatů majitelům nevyplatil a jejich provoz v obci skončil.

Poplatek ze vstupného

Obecní vyhláška vymezuje i tyto poplatky. Avšak veškeré sportovní a kulturní akce, které pořádají rozpočtové, příspěvkové a zájmově kulturní organizace zřízené obcí nebo organizace, které mají sídlo na území Obce Bohdalice – Pavlovice a také poplatníci s trvalým pobytem nebo sídlem v obci jsou od tohoto poplatku osvobozeni. Proto se poplatek nevybírání.

Objem místních poplatků představuje kolem 2 % daňových příjmů, avšak v posledních dvou letech dochází k jeho poklesu až pod 1 %.



Graf č. 6. Struktura příjmů z místních poplatků v letech 2006 – 2009 (v %)

Zdroj: Interní materiály obce

Další položkou vybíranou obcí jsou správní poplatky. Ty tvoří necelé 1 % celkových daňových příjmů. Jsou vybírány například za ověřování, za přihlášení k trvalému pobytu, za výpisy z CP a další. Výši těchto poplatků upravuje zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích (18).

3.1.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří další příjem obce. Jsou to vlastní příjmy, kterých obec dosahuje svojí činností. V rozpočtové skladbě obce spadají pod třídu 2. V obci Bohdalice - Pavlovice dosahují poměrně malé části, každoročně se pohybují ve výši mezi 1 až 7 % celkových příjmů rozpočtu obce.

Tabulka č. 10. Nedaňové příjmy v letech 2006 - 2009 (v Kč)

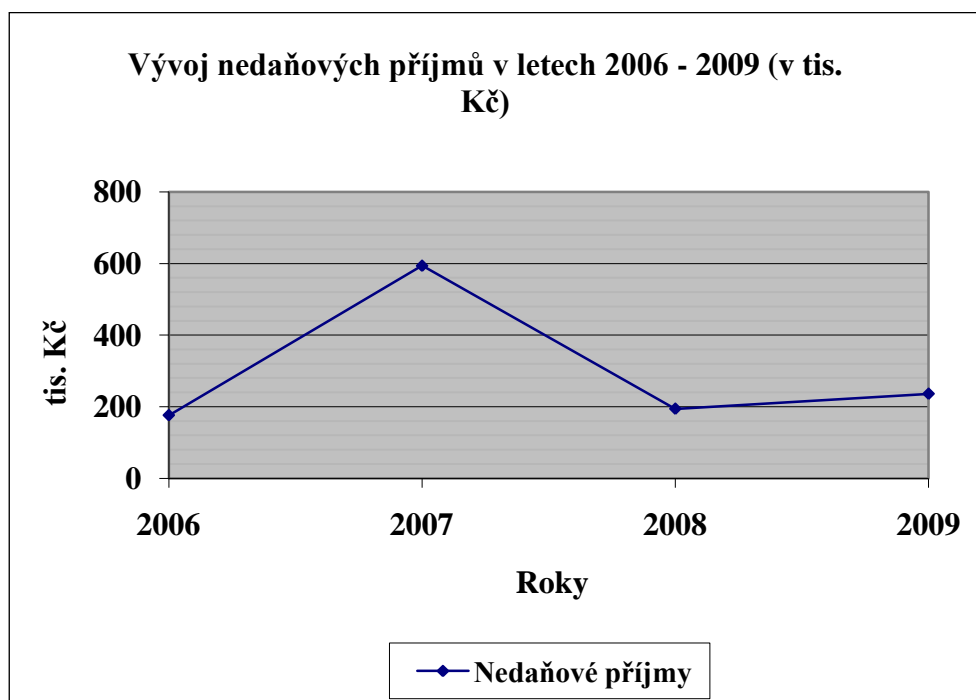
	2006	2007	2008	2009
Záležitosti těžeb. průmyslu a energetiky	23 733,00	31 151,00	38 596,00	45 987,00
Odvádění a čištění odpadních vod	14 700,00	14 325,00	15 350,00	15 225,00
Odvody příspěvk. organizací	66 956,00	66 956,00	66 956,00	66 956,00
Pohřebnictví	780,00	341 247,00	8 842,00	2 902,00
Komunální služby a územní rozvoj	4 083,00	3 997,00	4 318,00	10 000,00
Činnost místní správy	21 722,50	118 368,50	37 223,50	214,00
Příjmy z úroků	17 965,78	17 778,59	20 378,75	18 024,25
Ostatní nedaňové příjmy	26 720,65	880,00	2 653,25	76 903,30
CELKEM	176 660,93	594 703,09	194 317,50	236 211,55

Zdroj: Interní materiály obce

Celkové nedaňové příjmy se pohybují každoročně kolem 200 000 Kč. Výjimkou je rok 2007, kdy došlo k velkému nárůstu o 418 042,16 Kč. To znamená, že výše nedaňových příjmů v poměru k celkovým byla v tomto roce 7 %. Další roky jsou nedaňové příjmy zase na hranici kolem 1 % z celkových příjmů.

Tento skok byl způsoben výběrem nájemného za hrobová místa na 10 let dopředu. V oblasti pohřebnictví došlo k nárůstu oproti předešlému roku téměř 437 krát, ze 780 Kč prvním roce na 341 247 Kč v roce 2007. V následujícím roce byl příjem opět pouhých 8 842 Kč a v roce 2009 necelé 3 000 Kč.

Vývoj nedaňových příjmů v letech 2006 – 2009 ukazuje následující graf:



Graf č. 7. Vývoj nedaňových příjmů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)

Zdroj: Interní materiály obce

Největší položku nedaňových příjmů tvoří odvody příspěvkových organizací, každý rok se tato částka rovná 66 956 Kč. Základní a mateřská škola v obci odvedla v roce 2006 téměř 38 % nedaňových příjmů. V roce 2007 je zaznamenán pokles na 11,2 %, rok 2008 vykazuje opět zvýšení na 34,4 % a v roce 2009 28,3 %.

Obec má zřízený bankovní účet v Komerční bance, z něho jí plynou úroky připadající do nedaňových příjmů. Tyto úroky tvoří podíl kolem 9 % z celkových nedaňových příjmů. V roce 2009 byla výše vkladu na tomto účtu téměř 1 500 000 Kč. Další úroky obci plynou z poskytnuté půjčky v roce 2008 ve výši 417 000 Kč občanskému sdružení Kaštánek. Jedná se ale o velmi malou částku.

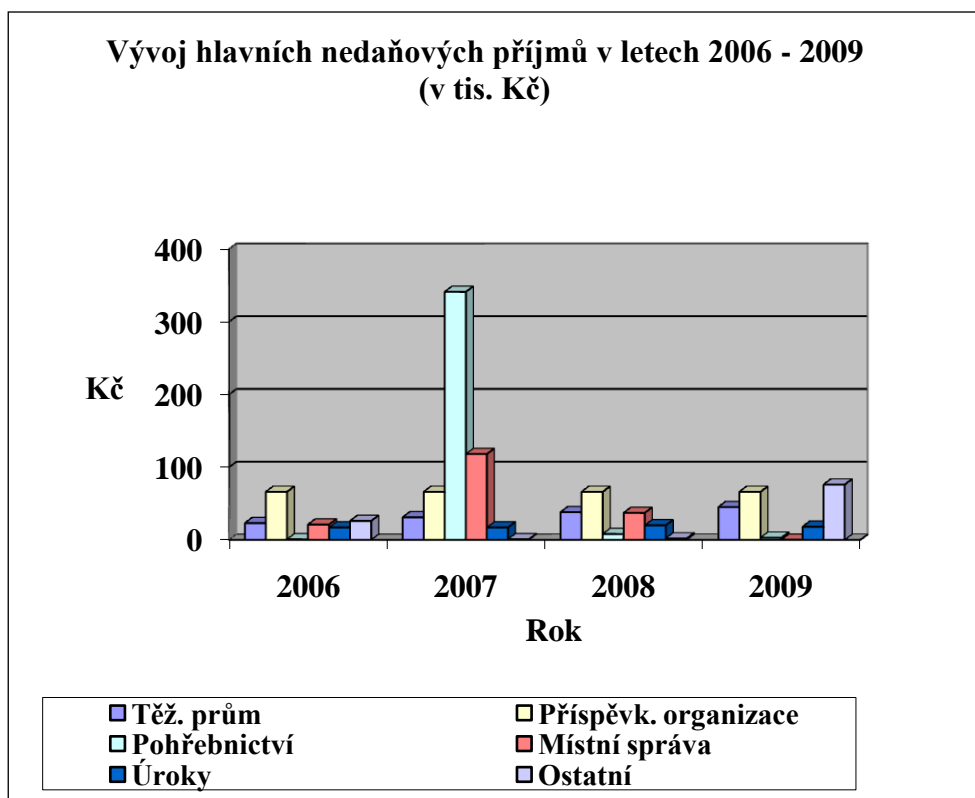
Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly zahrnuje především příjmy ze stočného, které je vybíráno od občanů ve výši 25 Kč za osobu za rok. Jeho podíl na

nedaňových příjmech se pohybuje kolem 7 %, vybraná částka dosahuje výše kolem 15 000 Kč.

V oblasti těžebního průmyslu a energetiky je příjmem obce poplatek od Moravských naftových dolů za provádění výzkumu v katastrálním území obce. Tato společnost provádí výzkum prostřednictvím zkušebních vrtů. Přijatá částka tvoří v roce 2006 7,4 % nedaňových příjmů, v roce 2007 19 %, v roce 2008 5 % a v roce 2009 19,4 %.

Oblast činnost místní správy obsahuje příjmy z nekapitálových příspěvků a náhrad. Přijatá částka se pohybuje ve sledovaném období od 5,02 % do 8,1 % z celkových nedaňových příjmů.

Další uvedené oblasti v tabulce tvoří jen malou částku v nedaňových příjmech, proto nejsou dále specifikované.



Graf č. 8. Vývoj hlavních nedaňových příjmů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)
Zdroj: Interní materiály obce

3.1.3 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy tvoří nejmenší položku příjmů obecního rozpočtu. Jsou to příjmy jednorázové, získané prodejem pozemků, nemovitostí a ostatního dlouhodobého hmotného majetku obce. V rozpočtové skladbě obce spadají pod třídu 3.

Tabulka č. 11. Kapitálové příjmy v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Prodej pozemků	0,00	2 450,00	124 550,00	0,00
Prodej nemovitostí	0,00	7 550,00	0,00	1 500 000,00
Prodej DHM	0,00	0,00	0,00	0,00
CELKEM	0,00	10 000,00	124 550,00	1 500 000,00

Zdroj: Interní materiály obce

V roce 2006 nebyly uskutečněny žádné prodeje pozemků, nemovitostí a ostatního majetku, které by do obecního rozpočtu přinesly kapitálové příjmy.

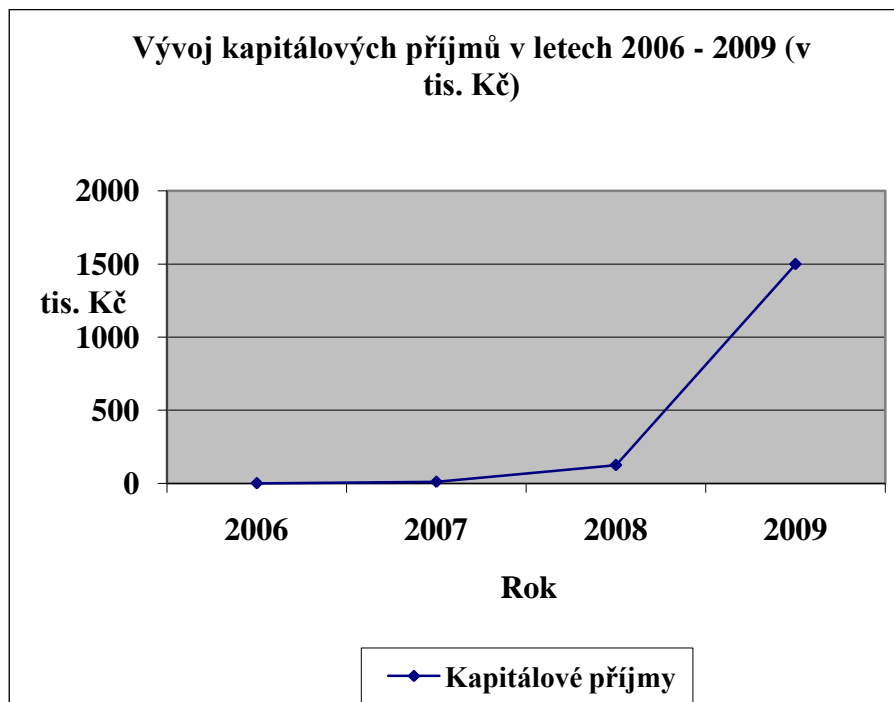
V roce 2007 byly sice plánovány ve schváleném rozpočtu ve výši 4 000 000 Kč, ale tento plán nebyl naplněn z důvodů posunu termínu převodu bytů na rok 2008. Došlo pouze k menším příjmům ve výši 10 000 Kč, tedy 0,3 % z celkových plánovaných kapitálových příjmů.

V roce 2008 byly prodány pouze pozemky. K plánovaným prodejům bytů a některých domů nedošlo. Dále byla převedena část muničních skladů firmě Strojírny Bohdalice, a.s. Z této operace však obec nezískala žádné příjmy, protože měla z předchozích let vůči této firmě závazek a tímto převodem ho splatila.

Rok 2009 vykazuje jediný, avšak největší kapitálový příjem ve sledovaném období. V tomto roce obec prodala část muničních skladů firmě Austin Powder Service CZ, s.r.o. za 7 600 000 Kč. Firma však zaplatila v roce 2009 jen první splátku ve výši 1 500 000 Kč, zbytek je veden v účetnictví jako pohledávka vůči této firmě a bude splacen v dalších letech.

Následující graf ukazuje vývoj těchto příjmů. Je z něj patrné, že dochází k velkému nárůstu kapitálových příjmů v posledním roce. Takový růst můžeme

předpokládat i v dalších letech. Obec by měla obdržet zbytek splátek od firmy Austin a lze předpokládat, že prodá i poslední třetinu muničních skladů, které ještě vlastní.



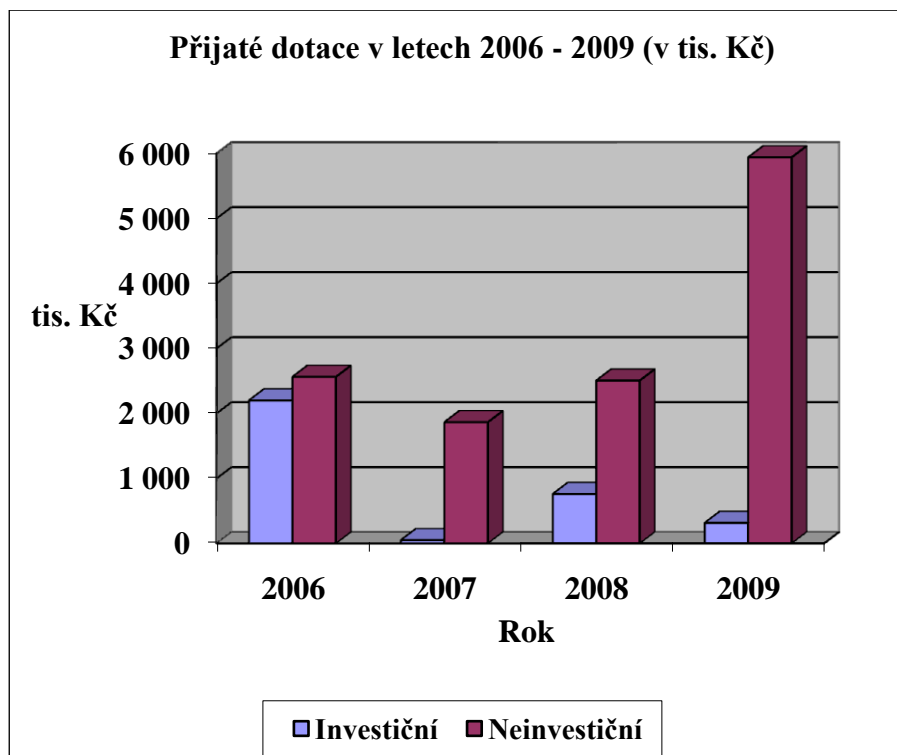
Graf č. 9. Vývoj kapitálových příjmů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)

Zdroj: Interní materiály obce

3.1.4 Přijaté transfery (dotace)

Dotace představují druhou největší část celkových rozpočtových příjmů obce. V rozpočtové skladbě je najdeme ve třídě 4. Bez dotací by obec nebyla schopná fungovat. Do rozpočtu obce plynou dotace investiční a neinvestiční.

Nejméně dotací získala obec v roce 2007, necelé 2 000 000 Kč, a nejvíce v roce 2009, téměř 6 250 000 Kč. Největší podíl tvoří neinvestiční dotace ze státního rozpočtu.



Graf č. 10. Přijaté dotace v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)

Zdroj: Interní materiály obce

Největší podíl tvoří dotace neinvestiční, mezi které patří i převody z rozpočtových účtů a převody z vlastních fondů. Ty v roce 2006 zaujímají 53,8 % celkových dotací, v roce 2007 dochází k velkému nárůstu na 97,4 %, kdy jsou nejvyšší v celém sledovaném období. V roce 2008 poklesly na 76,7 % z celkových dotací a v posledním roce zaznamenáváme další snížení na 46,8%.

Investiční dotace tvoří v poměru k neinvestičním dotacím jen malou částku. V roce 2006 zaujímají největší částku ve sledovaném období, a to 46,1 % celkových dotací, v roce 2007 pouhých 2,6 %, v roce 2008 dochází k mírnému růstu na 23,2 % a rok 2009 vykazuje opět pokles na 5 % celkových dotací.

Přehled jednotlivých druhů dotací ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 12. Přijaté dotace - jednotlivé druhy v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Neinvestiční dotace z všeobecné pokladny	121 215,00	50 000,00	90 000,00	51 900,00
Neinvestiční dotace ze státních fondů	242 571,00	242 421,00	220 700,00	225 500,00
Ostatní neinv. dotace ze SR	473 028,00	188 894,00	64 395,00	2 075 860,50
Neinvestiční dotace od obcí	193 664,00	211 008,00	350 120,00	534 928,00
Neinvestiční dotace od krajů	30 000,00	64 105,00	180 000,00	39 610,87
Investiční dotace od obcí	0,00	50 000,00	0,00	0,00
Investiční dotace od krajů	0,00	0,00	760 000,00	315 000,00
Investiční dotace ze státních fondů	2 200 000,00	0,00	0,00	0,00
Převody z vlastních fondů	1 502 003,81	701 275,00	1 050 000,00	930 000,00
Převody z rozpočtových účtů	0,00	407 000,00	550 000,00	2 081 296,33
CELKEM	4 762 481,81	1 914 703,00	3 265 215,00	6 254 095,70

Zdroj: Interní materiály obce

V roce 2006 činily největší objem investiční dotace ze státního rozpočtu na výstavbu bytových jednotek v obci a to 46,2 % z celkových přijatých dotací. Druhou velkou položku zaujímají neinvestiční dotace ze státního rozpočtu a to 9,9 % z celkových přijatých dotací, které slouží hlavně pro chod obecního úřadu, výkon státní správy a na veřejně prospěšné služby. Dotace od jiných obcí jsou na školné. Jedná se o obce, s kterými má obec smlouvu o společném školském obvodu. To znamená, že Obec Bohdalice – Pavlovice provozuje školu i pro děti z jiných obcí, které jí na tento provoz přispívají v podobě dotací. V roce 2006 přispívají Bohaté Málkovice, Kučerov. Obec Kozlany přispívá pouze na náklady svých dětí. Transfery z rozpočtu Jihomoravského kraje získala obec na opravu kaple svatého Františka v Manerově a pro sbor dobrovolných hasičů. Transfery ze státního rozpočtu ve výši 2,5 % celkových dotací jsou použity na financování voleb.

V roce 2007 tak velký příliv dotací do obecního rozpočtu nebyl. Došlo k meziročnímu poklesu přijatých dotací o 59,7 %. Hlavní důsledkem poklesu bylo nezískání vysokých investičních dotací jako v předešlém roce. Obec obdržela pouze

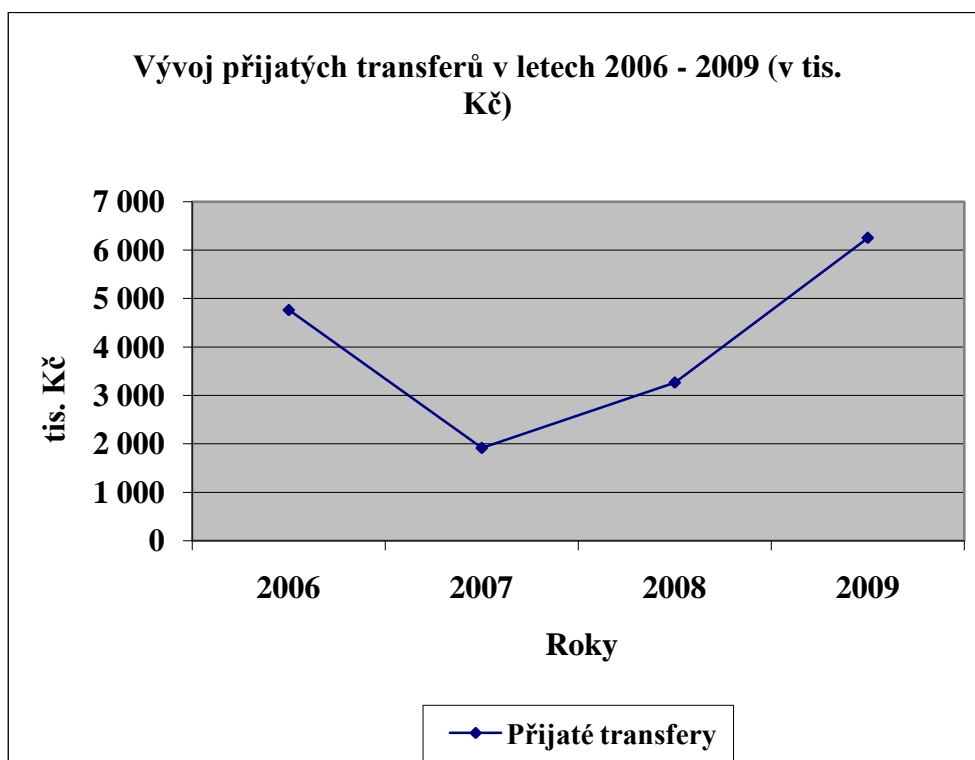
investiční dotace od okolních obcí na opravu brány hřbitova. Hlavním příjmem v tomto roce ve výši 12,6 % z celkových dotací byly transfery od státu mířené opět na chod obce, především na provoz mateřské školy. Druhé největší (11 %) byly příjmy od obcí na chod základní a mateřské školy. Třetí největší položku (9,8 %) získaných dotací v roce 2007 tvoří příjem od úřadu práce na veřejně prospěšné práce. Ze všeobecné pokladny obec obdržela 50 000 Kč na zřízení a provoz Czech - Pointu. Z rozpočtu Jihomoravského kraje obec získala dotace na jihohanácké kroje a podporu dobrovolných hasičů.

Rok 2008 je na dotace opět štedřejší. Došlo k meziročnímu navýšení o 70,5 %. Největší sumu ve výši 23,3 % z celkových transferů tvoří investiční dotace od Jihomoravského kraje na projekty kanalizace a čističky odpadních vod. Druhou velkou částku (10,7 %) obec přijala od okolních obcí na školství. Došlo k navýšení o 139 000 Kč oproti předešlému roku. Obec totiž uzavřela smlouvu o školském obvodu s obcí Rostěnice. V neposlední řadě je také nutno zmínit dotace od státu, které zaujímaly 6,7% z celkových dotací, pro obec na počet obyvatel a matriku. Od Jihomoravského kraje obec obdržela dotace na volby do zastupitelstev krajů a do Poslanecké sněmovny České Republiky, na restaurování soch, na podporu občanských aktivit a druhou část na jihohanácké kroje.

V roce 2009 získala obec nejvíce dotací z celého sledovaného období. Hlavním příjmem ve výši 2 075 000 Kč (33,2 %) činily neinvestiční dotace ze státního rozpočtu. Ty byly použity na část projektu Bohdalicko 1. Zmíněné dotace přispěly na tento projekt ve výši 85 % jeho ceny. 700 000 Kč spadá na podporu projektu Barma. Obec přijala rodinu barmských uprchlíků, zajistila jim ubytování v obci a začleňuje je do života v obci. Dětem zařídila školní docházku a rodičům práci na veřejně prospěšných pracích, která je dotována od úřadu práce ze státního fondu politiky zaměstnanosti. Ostatní zaměstnanci přidělení úřadem práce jsou dotováni z fondů EU. Druhý velký transfer tvoří příjmy od okolních obcí na školné ve výši 8,6 % celkových dotací, došlo ke zvýšení na 534 000 Kč. To je způsobeno podepsáním smlouvy s obcí Hlubočany, která bude také přispívat na provoz školy. O 130 000 Kč je dotace ještě navýšena příspěvkem od obce Kozlany. Jde o mimořádný příspěvek na rekonstrukci a rozšíření mateřské školy. Třetím významným investičním transferem je částka od Jihomoravského kraje ve výši 5,1 %. Ta je mířená na nákup územních plánů (155 000

Kč), sekačky (65 000 Kč) a přenosného parketu (95 000 Kč). Částka 225 500 Kč, tedy 3,6 %, od Jihomoravského kraje činí souhrnnou dotaci na počet obyvatelstva a matriku. Transfery ze státního rozpočtu ve výši 0,8 % celkových dotací jsou použity na financování voleb do Evropského parlamentu. A nejmenší příjem také od státu, ve výši 0,6 % přispívá na projekt Bohdalicko 1 v rozsahu 5 % jeho ceny.

Všechny dotace byly vyčerpány v plné výši a byly použity na určené účely.



Graf č. 11. Vývoj přijatých dotací v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)
Zdroj: Interní materiály obce

3.2 Struktura výdajů obce

Výše obecních výdajů je závislá na vývoji celkových příjmů. Obec by měla zvažovat své výdaje tak, aby hospodařila vyrovnaně a aby dluhem nebyly zatěžovány rozpočty v budoucích letech.

Výdaje obce dělíme do dvou skupin, na běžné a kapitálové.

Tabulka č. 13. Struktura výdajů v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Běžné	5 798 268,65	7 079 066,78	9 259 077,75	12 482 296,44
Kapitálové	4 840 163,00	2 235 147,00	729 412,00	2 808 514,50
CELKEM	10 638 431,65	9 314 213,78	9 988 489,45	15 236 810,94

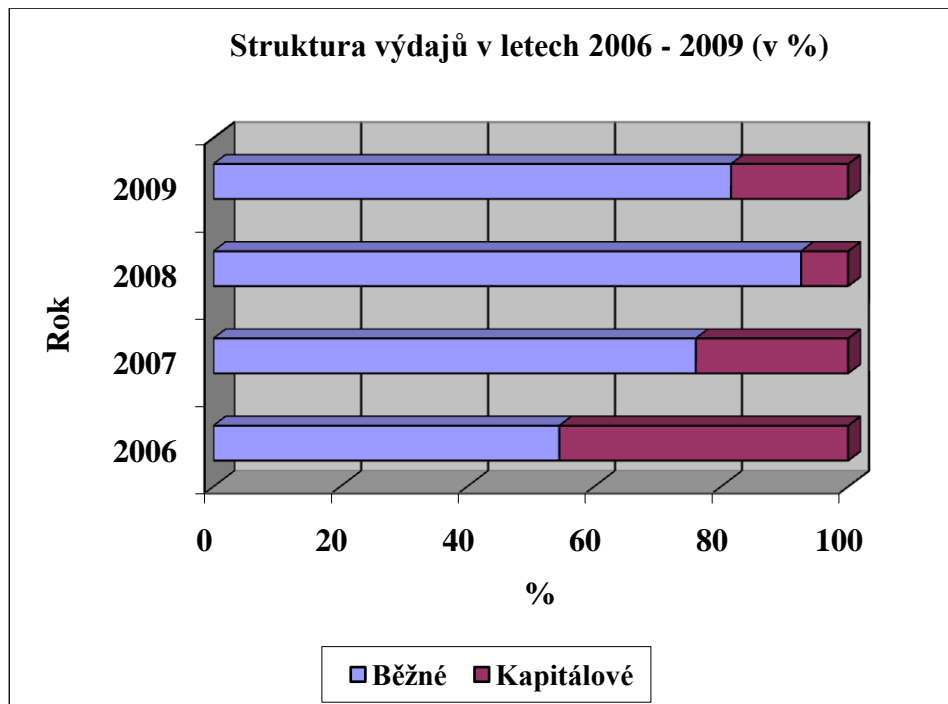
Zdroj: Interní materiály obce

Struktura celkových výdajů v analyzovaném období je proměnlivá, hlavní příčinou jsou značné rozdíly jak u výdajů běžných, tak i u kapitálových. V roce 2006 byla výše výdajů přes 10 600 000 Kč, v roce 2007 sledujeme pokles oproti roku 2006 o 14,2 %, v roce 2008 dochází opět k meziročnímu nárůstu o 7,2 %, rok 2009 dochází k velkému nárůstu oproti roku 2008 o 52,5 %.

Největší výdaje byly v roce 2009 a nejmenší v roce 2007.

Následující graf ukazuje procentuální rozložení jednotlivých skupin výdajů. Z něj je patrné, že rozhodující podíl činí výdaje běžné, které se v roce 2006 činí na 54,5 %, v roce 2007 zaujmají 76 %, v roce 2008 dokonce 92,6 % a v roce 2009 81,9 % celkových výdajů. Běžné výdaje každý rok rostou.

Výdaje kapitálové naopak činí menší část z celkových výdajů a to v roce 2006 45,5 %, v roce 2007 24 %, v roce 2008 jen 7,4 % a v roce 2009 18,1 %. U těchto výdajů pozorujeme meziroční pokles, výjimkou je rok 2009, kdy došlo k velkému navýšení.



Graf č. 12. Struktura výdajů v letech 2006 – 2009 (v %)
Zdroj: Interní materiály obce

3.2.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou použity na financování činnosti obce. Bývají také označovány jako provozní výdaje a v rozpočtové skladbě je zobrazuje třída 5. Tyto výdaje každý rok převyšují příjmy kapitálové.

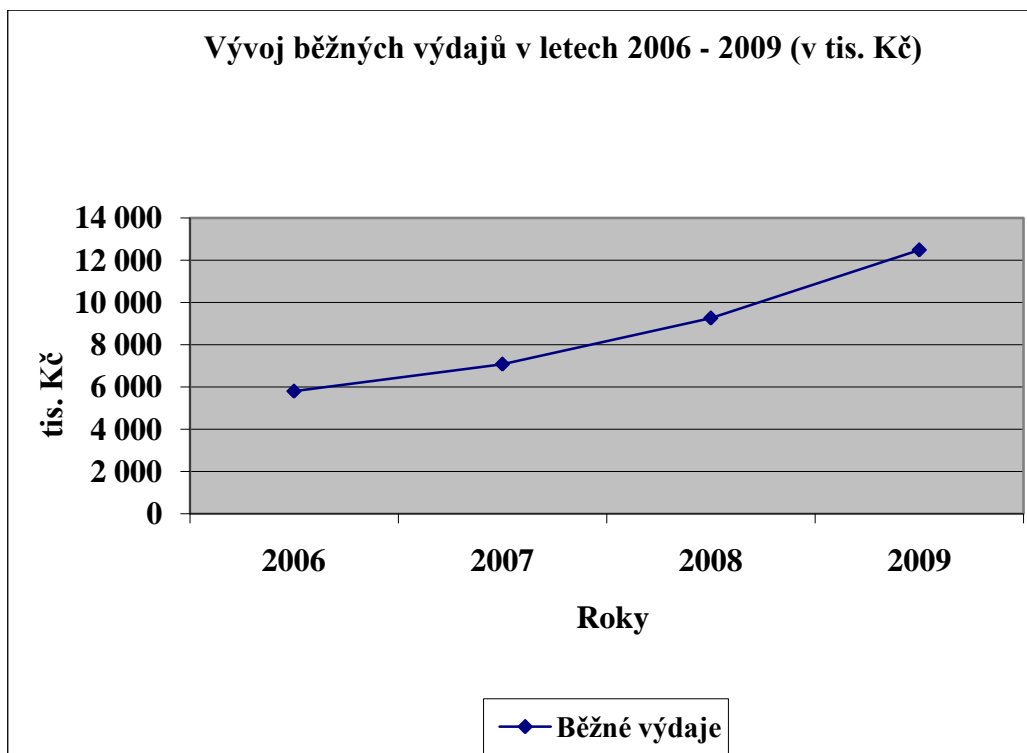
Protože účetnictví běžných výdajů zahrnuje velké množství položek, následující tabulka zobrazuje jen položky finančně nejobtavnější, které jsou řazené podle paragrafů. Dále jsou popsány a rozebrány podle velikosti, kterou zaujímají v obecním rozpočtu.

Tabulka č. 14. Struktura běžných výdajů v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Silnice a provoz veřejné silniční dopravy	17 963,50	54 249,30	130 717,00	585 645,80
Odvádění a čištění odpadních vod	21 771,50	21 132,50	21 620,00	39 255,30
Základní škola	1 145 000,00	1 450 000,00	2 054 945,00	2 171 996,28
Činnosti knihovnické	66 844,40	62 316,02	16 171,51	14 553,67
Ostatní záležitosti kultury a církví	384 074,00	212 224,00	455 576,00	75 347,00
Veřejné osvětlení	196 669,60	238 696,00	224 358,00	259 047,50
Pohřebnictví	46 596,10	60 134,10	24 471,00	9 858,00
Komunální služby a územní rozvoj	745 566,40	1 030 092,00	1 065 616,00	1 573 504,33
Sběr a svoz komunálního odpadu	365 880,80	368 078,60	384 073,10	384 986,50
Péče o vzhled obce a veř. zeleň	44 719,80	54 084,00	268 195,50	1 361 857,40
Požární ochrana	99 870,80	82 996,00	77 654,70	97 590,32
Zastupitelstvo obcí	664 718,25	764 496,59	822 788,61	827 789,00
Volby do Parlamentu ČR	28 242,60	0,00	0,00	49 671,50
Volby do zastupitelstev obcí	27 036,80	63 552,90	0,00	0,00
Činnost místní správy	1 726 985,50	1 595 380,17	2 452 795,37	2 515 178,19
Ostatní běžné výdaje	216 328,60	1 020 634,60	1 260 507,66	2 516 015,65
Celkem	5 798 268,65	7 079 066,78	9 259 489,45	12 482 296,44

Zdroj: Interní materiály obce

Podle tabulky je zřejmé, že běžné výdaje rok od roku stoupají. Nejvíce výdajů na provoz obec vynaložila v roce 2009, nejméně v roce 2006.



Graf č. 13. Vývoj běžných výdajů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)
Zdroj: Interní materiály obce

Největším výdajem obce jsou každoročně výdaje na **činnost místní správy**. Ty zahrnují platy zaměstnanců, odvody na zdravotní a sociální zabezpečení, úhrady za elektřinu, plyn a vodu, telekomunikační poplatky, pojistné a nájemné majetku, poplatky peněžním ústavům, výdaje za odbornou literaturu, sbírky zákonů a tisk, služby pošt, programové vybavení, materiálové výdaje – kancelářské potřeby, nákup placených služeb – revize hasičských přístrojů a plynových kotlů, konzultační a poradenské služby, školení a vzdělávání, platby daní a poplatků a jiné. Tyto výdaje tvoří v roce 2006 29,7 % běžných výdajů, v roce 2007 je to 22,5 %, v roce 2008 26,4 % a v roce 2009 20,1%.

Druhým nejobjemnějším výdajem jsou příspěvky na **provoz Základní a mateřské školy** Bohdalice. Obec financuje jak provoz, tak i různé opravy a údržbu budovy školy. Tyto výdaje každým rokem stoupají a průměrně tvoří 20 % běžných výdajů. Od roku 2006 do roku 2008 stoupl objem těchto výdajů skoro o 45 %, důvodem je stoupající potřeba oprav ve škole základní i mateřské a také stále se zvyšující náklady na běžný provoz. Základní škola sídlí v bývalém zámku. Jedná se o starou budovu, která

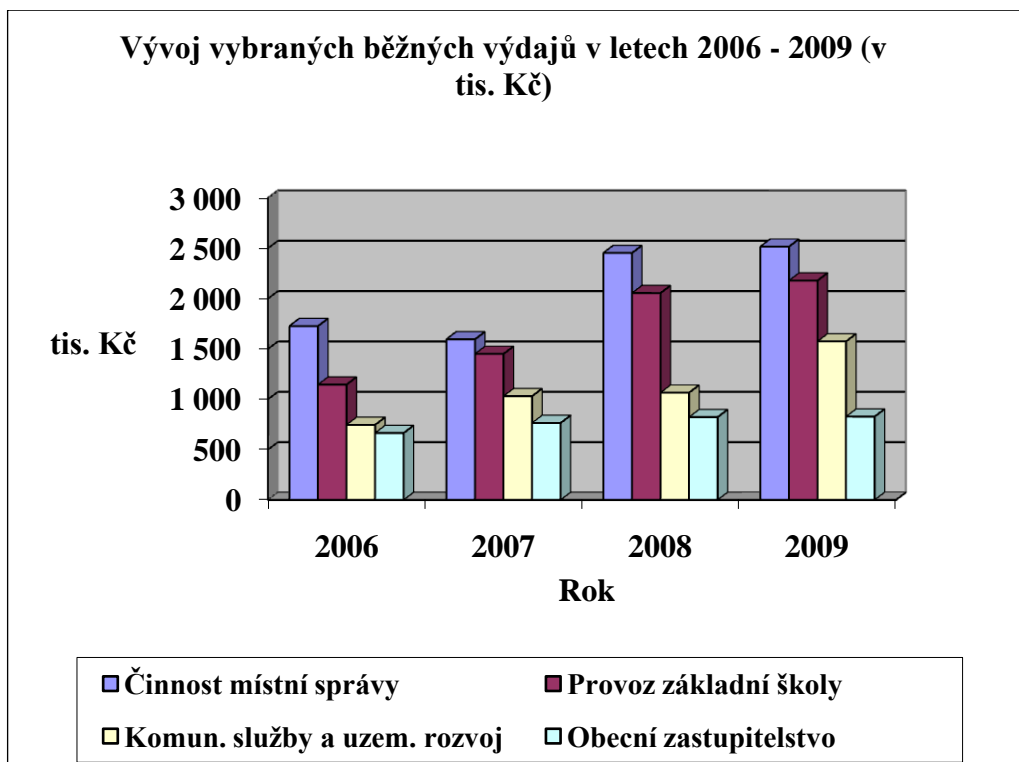
potřebuje stále více financí na opravy, například fasád a střechy. Také byla nutná rekonstrukce sociálních zařízení v roce 2007. Obec odvádí tyto příspěvky škole na základě žádostí ředitelky školy a přezkoumává je.

Třetí velký výdaj zaujímá položka **komunální služby a územní rozvoj**. Pod ní spadají výdaje na vozový park obce včetně pohonných hmot, platy a odvody na veřejně prospěšné pracovníky, výdaje na opravy a udržování obecního majetku, nákupy materiálu a ostatních služeb. Tato výdajová oblast také každoročně stoupá a pohybuje se v rozmezí od 11,5 % do 12,8 % celkových běžných výdajů.

Čtvrtým největším výdajem obce jsou výdaje na **obecní zastupitelstvo**. Ty obsahují odměny členů zastupitelstva, odvody na zdravotní a sociální zabezpečení, cestovné, výdaje za školení a vzdělávání, odborné knihy, sbírky zákonů a služby telekomunikační. Výdaje z této oblasti se pohybují od 8,8 % do 11,5 % běžných výdajů.

Sběr a svoz komunálního odpadu zaujímá průměrně 5,2 % běžných výdajů. Tato oblast zahrnuje výdaje za poplatky za trvale bydlící občany, kterým je vyvážen odpad, dále za elektroodpad a nebezpečný odpad, za pronájem a vývoz kontejnerů na tříděný odpad.

Průměrné 4,8 % běžných výdajů ve sledovaném období tvoří oblast **ostatní záležitosti kultury a církví**. Sem spadají opravy památek, pořádání kulturních akcí, svatební obřady, vítání občánků, oslavy v obci a také dary k životním výročí občanům, kteří slaví životní jubileum, k nim dojde zástupce obce osobně poblahopřát a předá jim dárkový balíček. V roce 2006 byla realizována oprava kaple svatého Františka v Manerově a výzdoba barokních božích muk, v roce 2007 oprava hřbitovní brány a fasády kostela Nanebevzetí Panny Marie v Bohdalicích, restaurování barokní sochy sv. Jana Nepomuckého. V roce 2006 byla nakoupena první část jihohanáckých krojů, v roce 2007 byla pořízena jejich druhá část. V obci jsou každoročně pořádány obecní krojované hody v místní části Bohdalice a Manerov, Carské slavnosti a Den dětí. V roce 2009 bylo vynaloženo na tuto oblast pouze 75 000 Kč, což je 0,6 % běžných výdajů. Byly totiž financovány jen dary jubilantům, obecní hody a Carské slavnosti.



Graf č. 14. Vývoj vybraných běžných výdajů v letech 2006 - 2009 (v tis. Kč)
Zdroj: Interní materiály obce

Položka **veřejné osvětlení** činí v průměru 3 % běžných výdajů. V podstatě celá uváděná částka v tabulce zahrnuje výdaje za elektrickou energii, pouze malou část tvoří výdaje na opravy a udržování lamp a elektrického vedení v obci.

V Obci Bohdalice – Pavlovice působí **jednotka dobrovolných hasičů** ve všech místních částech. Obec každý rok vyčleňuje částku na jejich provoz, opravy hasičských zařízení, obnovu vybavení a jiné. Tato částka se pohybuje vždy do 100 000 Kč za rok, což je asi 1 % běžných výdajů.

V oblasti **silnice a provoz veřejné silniční dopravy** zaznamenáváme v roce 2008 vysoký nárůst výdajů o celých 42 % oproti předešlým rokům. Příčinou takového navýšení byla zrealizovaná rekonstrukce obecních chodníků. V roce 2009 růst pokračuje. Došlo ke zvýšení o dalších 450 000 Kč vzhledem k tomu, že byla provedena oprava nebezpečné křižovatky a ještě vypracován pasport dopravního značení a komunikací v obci. Zbytek výdajů v této oblasti je vynaloženo na opravy pozemních komunikací a také zimní údržbu komunikací.

Další sférou, ve které pozorujeme velký nárůst ve sledovaném období, je **péče o vzhled obce a veřejnou zeleň**. V roce 2008 vzrostly výdaje této části obecních výdajů pět krát. Na tomto růstu se podílela výsadba nových stromů v obci a také úprava travnatých ploch, kde byly osazeny ornamenty z květů. V roce 2009 došlo k nárůstu oproti předchozímu roku o další 1 100 000 Kč. Příčinou je projekt Bohdalicko 1, ten je zaměřen na obnovu krajinných struktur, výsadbu dřevin a zatravnění. Zbytek výdajů z této oblasti zaujímají výdaje na sečení travnatých ploch ve všech místních částech a péči o lesopark v Bohdalicích.

Peněžní prostředky dále obec vynakládá každoročně na údržbu hřbitova ve výši kolem 50 000 Kč, v oddíle odvádění a čištění odpadních vod zajišťuje čištění potoka a výkopové práce do 20 000 Kč. Dále obec přispívá na sport v obci, a to konkrétně TJ SOKOL, a stará se o fungování provozu tělocvičny. Vynakládaná částka dosahuje každoročně 100 000 Kč, avšak v roce 2006 je dvojnásobná, protože došlo k úpravám místních sportovních hřišť a větším opravám budovy tělocvičny. Obec financuje také provoz místní knihovny, včetně nákupu nových knih. V letech 2006, 2007 a 2009 proběhly volby do Parlamentu ČR a zastupitelstev obcí, na něž obec musela také vynaložit finanční prostředky ve výši 55 000 Kč, 67 000 Kč a 49 000 Kč. V oddíle pitná voda obec vynakládá finanční prostředky na rozbor vody a poplatky za odebranou podzemní vodu.

V rozpočtu jsou ještě další drobné zanedbatelné výdaje jako například využití volného času dětí a mládeže, ostatní záležitosti těžebního průmyslu, zájmová činnost v kultuře a jiné. Na ně obec vynakládá jen velmi malou část finančních prostředků.

3.2.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou výdaji jednorázovými, které jsou spojeny s investičními akcemi, proto také běžně nazývané jako výdaje investiční. V rozpočtové skladbě obce je najdeme pod třídou 6.

Tabulka č. 15. Struktura kapitálových výdajů v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Stroje, přístroje	148 308,00	0,00	0,00	110 000,00
Budovy, haly, stavby	4 299 855,00	1 865 239,00	181 783,00	2 299 839,50
Nákup akcií	392 000,00	0,00	0,00	0,00
Pozemky	0,00	369 908,00	477 906,00	138 675,00
Ostatní DNM	0,00	0,00	69 723,00	260 000,00
CELKEM	4 840 163,00	2 235 147,00	729 412,00	2 808 514,50

Zdroj: Interní materiály obce

Z tabulky je patrné, že kapitálové výdaje do roku 2008 klesají. Od roku 2006 do 2008 došlo k poklesu kapitálových výdajů téměř 7 krát. V roce 2009 se ale vývoj z předchozích let mění, výdaje narůstají a dosahují částky 2 800 000 Kč. Převažující část těchto výdajů obec vynaložila na pořízení budov, hal a staveb. Největší investice byly v roce 2006 a nejmenší v roce 2008.

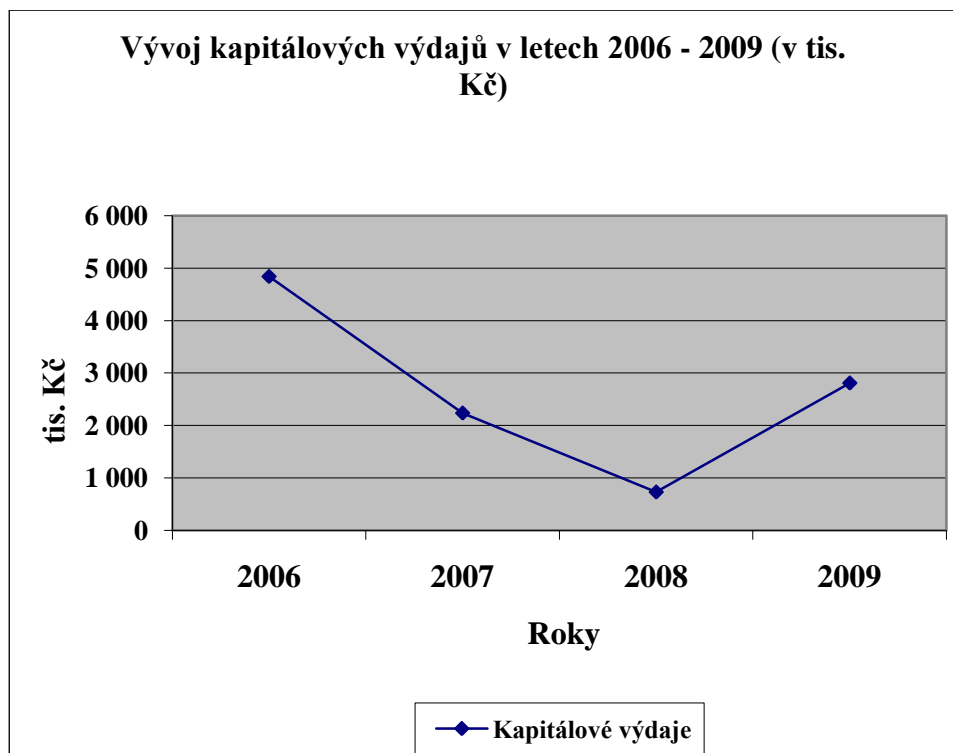
Téměř 4 200 000 Kč obec zaplatila v roce 2006 za přípravné práce a následující výstavbu 8 bytových jednotek v rámci akce „Startovací byty Bohdalice“. Z toho 2 200 000 Kč bylo použito ze získaných dotací a zbytek z vlastních zdrojů. Částka 101 130 Kč byla použita na hudební altánek v parku, který slouží k zastřešení kapel a muzikantů při pořádání obecních zábav a diskoték pod širým nebem. Dále obec pořídila nové sportovní náčiní do místní tělocvičny a pro Sokol Bohdalice koupila nový traktůrek, který však bude využíván v celé obci. V tomto roce obec nakoupila pro vybavení obecního úřadu novou PC sestavu a laserovou tiskárnu. Velkým výdajem obce bylo předání vodovodního řádu společnosti Vodovody a kanalizace. Tím, že obec vložila majetek do této společnosti, zpětně obdržela akcie v hodnotě 400 000 Kč.

V následujícím roce pokračovaly stavební práce na výstavbě bytů, avšak vzhledem k nedostatku finančních prostředků na tuto akci musela obec zažádat o úvěr od České spořitelny ve výši 1 000 000 Kč, který přijala a použila na byty. Necelých 135 000 Kč obec použila v oblasti pohřebnictví, zde došlo k pořízení nové hřbitovní brány a rekonstrukci přední části hřbitovní zdi. Obec dále koupila pozemek pod skládkou Manerov za 369 000 Kč, na který si vzala půjčku 103 000 Kč od firmy CASPER Vyškov, s.r.o. Obec pozemek koupila i přes nutnost půjčky z toho důvodu, že

předchozí vlastník nebyl ochoten dát souhlas s terénními úpravami potřebným pro provoz skládky, souhlasil pouze s prodejem pozemku. Obec pak jako nový vlastník souhlas dala.

V roce 2008 obec vynaložila výdaje na územní plán ve výši 69 000 Kč, dále vykoupila starý dům číslo 57 na návsi v Bohdalicích. Ten byl následně zbořen z důvodů plánované výstavby průchodu k obecnímu úřadu přímo z centra obce. Obec pořídila pozemky za 477 000 Kč, které budou použity na plánovanou budoucí výstavbu RD. Položka ostatní DNM zahrnuje nové vybavení dvou kanceláří obecního úřadu novým nábytkem a také koupě nového přístroje na skartování. V tomto roce bylo také započato s přípravnými projekty na výstavbu kanalizace a ČOV. Větší položku tvořila část nového ústředního topení v budově mateřské školy (112 000 Kč).

V roce 2009 vynaložila obec největší část kapitálových výdajů na budovy a stavby. Jedná se o 81,8 % kapitálových výdajů. Financování projektu na kanalizaci a ČOV činilo částku 1 571 986,50 Kč, 243 593 Kč obec zaplatila za projekt na odtrubnění potoka, 192 066 Kč za dřevěný přenosný parket pro různé společenské akce v obci a dřevěné lavičky v různých částech obce. V budově mateřské školy bylo započato s pracemi na horním pavilonu. Nejmenší částkou v oblasti staveb tvoří projekt na vodovod do kasáren ve výši 103 000 Kč. Druhou velkou částku v tomto roce obec vynaložila obec na územní plánování. Jednalo se o 260 000 Kč, tedy 9,2 % kapitálových výdajů. Obec dále vykupuje pozemky na budoucí výstavbu kanalizace, v tomto roce se jednalo o částku 138 675 Kč. Posledním výdajem byl nákup sekačky (65 000 Kč) a kopírovacího stroje (45 000 Kč).



Graf č. 15. Vývoj kapitálových výdajů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)
Zdroj: Interní materiály obce

3.3 Shrnutí výsledků analýzy

Hospodaření Obce Bohdalice – Pavlovice v analyzovaném období od roku 2006 do roku 2009 lze hodnotit jako dobré z pohledu stálého růstu schváleného rozpočtu. Avšak neuspokojivé je hodnocení s přihlédnutím ke schodku, kterým skončilo hospodaření obce ve dvou ze čtyř sledovaných let. Tento schodek narostl v posledním roce až na 936 579 Kč.

Tabulka č. 15. Saldo hospodaření obce v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Celk. příjmy	10 821 686,74	8 535 532,68	10 632 523,02	14 300 231,52
Celk. výdaje	10 638 431,65	9 314 213,78	9 988 489,45	15 236 810,94
Saldo celkového hospodaření	183 254,09	-778 682,10	644 033,57	-936 579,42

Zdroj: Interní materiály obce

Celkové příjmy jsou ve sledovaném období dosti proměnlivé. Celkově dochází k nárůstu z 10 800 000 Kč od roku 2006 na 14 300 000 Kč do roku 2009, avšak v roce 2007 je zaznamenaný pokles na 8 500 000 Kč. Výdaje vykazují podobný vývoj jako příjmy, narůstají z 10 600 000 Kč v roce 2006 na 15 200 000 Kč v roce 2009. Výjimkou je opět rok 2007, kdy se výdaje snižují na 9 300 000 Kč. Důvodem poklesu v roce 2007 je snížení přijatých dotací oproti ostatním rokům.

Hlavní zdroje příjmů obce tvoří daňové příjmy a přijaté dotace. Na základě rozpočtového určení daní plyne do obecního rozpočtu převážná část daňových příjmů. Nejvýznamnějším příjmem z této oblasti je daň z přidané hodnoty, dále daně z příjmů právnických a fyzických osob. V oblasti dotací je obec příjemcem jak transferů neinvestičních, které tvoří dominantní část, tak i investičních. Neinvestiční transfery plynou obci jak na provoz mateřské školy, financování školství, voleb, tak také například na podporu vzhledu obce. Ze státních fondů a od kraje obec obdržela investiční dotace, díky kterým například postavila obecní byty, pořídila projektovou dokumentaci na výstavbu kanalizace a ČOV a nakoupila kroje. Zdroj nedaňových a kapitálových příjmů není z hlediska objemnosti až tak významný. Nedaňové příjmy plynou obci z poskytovaných služeb a také z úroků. Kapitálové příjmy tvoří příjmy z prodeje nemovitostí a pozemků.

Celkové výdaje se odvíjejí od příjmů, které obec obdržela, výdaje jsou na příjmech závislé. Hlavní část výdajů obce tvoří výdaje běžné. Dominantní položkou, na niž byly tyto výdaje použity, jsou odvody základní škole, provoz místní správy a zastupitelstva, v tom jsou zahrnuty platy, mzdy, odměny, nákup služeb, platby za elektrickou energii a pohonné hmoty, opravy a udržování a další. Příčinou vysokých běžných výdajů je také fakt, že obec se skládá ze tří místních částí, a proto musí vynakládat výdaje trojnásobně, například na údržbu komunikací v zimních měsících, na elektrickou energii za veřejné osvětlení, na péči o veřejnou zeleň, apod. I když jsou to místní části, v podstatě jde o samostatné obce, kde jsou různé složky a organizace, ale vše jde ze společného rozpočtu, do kterého plynou příjmy jako by se jednalo o jednu obec.

V oblasti kapitálových výdajů obec vynakládá finanční prostředky především na výkup pozemků na plánovanou budoucí výstavbu.

Saldo provozního hospodaření obce ve sledovaném období stále klesá až do záporných hodnot. V roce 2008 došlo ke schodku 1 111 516 Kč, v následujícím roce 2009 pak k dalšímu snížení až na - 3 008 361 Kč. Z toho můžeme usuzovat, že hospodaření obce není stabilní a je nutné zamezit dalšímu poklesu těchto hodnot.

Tabulka č. 16. Struktura provozního hospodaření v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Prov. příjmy	7 119 681,93	7 367 256,68	8 147 973,02	9 473 935,19
Prov. výdaje	5 798 268,65	7 079 066,78	9 259 489,45	12 482 296,44
Saldo provozního hospodaření	1 321 413,28	288 189,90	-1 111 516,43	-3 008 361,25

Zdroj: Interní materiály obce

Pozn.: Provozní příjmy jsou součtem daňových příjmů, nedaňových příjmů a neinvestičních dotací. Provozní výdaje tvoří běžné výdaje.

Saldo investičního hospodaření bylo kromě roku 2008 po celé období schodkové. Tyto záporné hodnoty jsou způsobeny realizováním řady investičních akcí v obci. Byla uskutečněna výstavba bytových jednotek, nákup projektů na výstavbu kanalizace a ČOV, nákup strojů apod. Největší investiční schodek vykazovala obec v roce 2006, a to ve výši 2 640 136 Kč. Příčinou byla již výše zmíněná bytová výstavba. Rok 2008 vykazuje přebytek ve výši 155 138 Kč.

Tabulka č. 17. Struktura investičního hospodaření v letech 2006 - 2009 (v Kč)

	2006	2007	2008	2009
Invest. příjmy	2 200 000,00	60 000,00	884 550,00	1 815 000,00
Invest. výdaje	4 840 163,00	2 235 147,00	729 412,00	2 808 514,50
Saldo investičního hospodaření	-2 640 136,00	-2 175 147,00	155 138,00	-993 514,50

Zdroj: Interní materiály obce

Pozn.: Investiční příjmy zahrnují kapitálové příjmy a investiční dotace. Investiční výdaje tvoří kapitálové výdaje.

4 NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE

Obec se potýká s problémy nízkých příjmů, díky kterým nelze realizovat další rozvoj obce. Proto je nutné zaměřit návrhy na zlepšení tohoto problému. Také díky zvýšení finančních příjmů v rozpočtu by se mohlo docílit odstranění schodku hospodaření, který tak zatěžuje další roky hospodaření. Určité nedostatky jsou také ve vybavenosti obce. Odstranění těchto nedostatků by se jistě odrazilo na kvalitě života obyvatel obce.

4.1 Pronájem a prodej budov

Jako možnost dlouhodobého zvýšení obecních příjmů navrhuji dlouhodobý pronájem bývalých budov kasáren, z nichž některé jsou doposud nevyužity a postupně chátrají. Tyto budovy by mohly být pronajaty firmám jako sklady, některé budovy lze také použít jako kanceláře, výrobní provozovny či jiné nebytové prostory. Doporučuji, aby nájemní smlouva byla minimálně na 3 - 5 let, čímž by byl zajištěn stálý příjem do obecního rozpočtu. Řešením by mohl být rovněž případný prodej těchto budov, což by byl ovšem pro obec jednorázový příjem.

Další možností, která by vnesla finanční prostředky do obecního rozpočtu, je prodej poslední části muničních skladů, kterou obec vlastní. Tyto sklady jsou opět obcí nevyužité a prodej by byl dobrým řešením. Neboť údržba stojí obec finance, které se jí nijak nevrací. Cena by se mohla pohybovat i v řádech milionů korun, avšak záležet bude na poptávce, neboť využití těchto budov je značně omezeno.

Obec hodlá uskutečnit v co nejbližší době prodej obecních bytů do osobního vlastnictví. Cena bude stanovena zastupitelstvem obce podle aktuální cenové hladiny na trhu s byty.

Příjmy z pronájmu a prodeje budov:

- 1) Pronájem budov – Jedná se o šest budov odlišného typu. Budovy by bylo možné pronajímat za cenu od 7 000 Kč do 15 000 Kč měsíčně dle jejich velikosti a možnosti využití. Jedna budova by spadala do kategorie 7 000 Kč, další budova 15 000 Kč a zbývající čtyři za 10 000 Kč. Celkem by tedy obec

získala až 62 000 Kč měsíčně, tedy 744 000 Kč ročně. Tato částka je stanovena na základě konzultace se starostou obce podle aktuálních cen pronájmů nebytových prostor obce.

- 2) Prodej budov – K prodeji by přicházelo v úvahu opět šest budov, prodejní cena by se mohla pohybovat od 600 000 Kč do 1 000 000 Kč. Výše ceny vychází z aktuální cenové hladiny na trhu s nebytovými prostory a z částky, na kterou by byl ochoten přistoupit starosta obce. Ale prodej těchto budov je možný až za pět let, protože v březnu roku 2010 byla schválena dotace na nový vodovod do těchto objektů. Celkový příjem obce za prodej by mohl dosahovat až 6 000 000 Kč.
- 3) Prodej muničních skladů – Částka, za kterou by byla prodaná poslední třetina muničních skladů, by mohla dosahovat až 7 000 000 Kč. Výše této ceny vychází z prodeje předešlých částí, které byly prodány za 7 600 000 Kč. Jedná o stejné prostory, které velikostně i účelově odpovídají předešlým prodaným budovám.
- 4) Prodej obecních bytů – Jedná se o 12 bytových jednotek. Na základě ceny za m², kterou stanovila obec, by příjem obce mohl být od 800 000 Kč do 1 050 000 Kč za jeden byt. Cena se odvíjí od velikosti bytu v m². Obec by tedy mohla dosáhnout příjmu od 9 600 000 Kč až do 12 600 000 Kč.

4.2 Termínovaný vklad

V příštích letech očekává obec vysoký příjem finančních prostředků od firmy Austin Powder Service CZ, s.r.o. Té v roce 2009 prodala část muničních skladů v celkové výši 7 600 000 Kč. Část již byla obci splacena, k vyrovnání zbývá částka 6 100 000 Kč. Pokud by tato suma nebyla využita, doporučila bych, aby si obec založila termínovaný či jiný výnosnější účet a nedržela tak nepřiměřeně vysokou částku na běžném účtu.

Návrhem tedy je oslovit více peněžních ústavů a zjistit jejich konkrétní nabídky. Cílem je vybrat takovou banku, která splní pro obec optimální podmínky výnosnosti vkladového účtu.

Takovým způsobem by obec mohla získat díky úrokům až desítky tisíc korun, což v porovnání s celkovým rozpočtem není zanedbatelná suma. Také by tímto krokem bylo zabráněno ztrátám v důsledku inflace a volné finanční prostředky by tak nezůstaly zcela nevyužity a bez dalšího zhodnocení. Nevýhodou tohoto opatření je však blokování finančních prostředků na delší období.

Termínovaný vklad by také mohl sloužit jako rezerva při nenadálé situaci, se kterou zastupitelstvo obce v rozpočtu nepočítá.

Aktuální nabídka bank:

Tabulka č. 18. Úrokové sazby termínovaných vkladů vybraných bank (v %)

	Česká spořitelna, a.s.	GE Money Bank, a.s.	Komerční banka, a.s.	Raiffeisenbank , a.s.
3 měsíce	0,45	0,95	0,85	0,6
6 měsíců	0,6	1,2	1,15	1
1 rok	1,3	2	1,45	1,3
maximální (doba vkladu)	3 (5 let)	3,25 (5 let)	2,3 (5 let)	2,6 (4 roky)

Zdroj: Aktuální nabídky jednotlivých bank

Pozn.: Úrokové sazby pro vklad nad 1 000 000 Kč.

Z tabulky je patrné, že nejvýnosnější by bylo pro obec uložení volných finančních prostředků u banky GE Money Bank, a.s. a to především na dobu delší pěti let. Nepředpokládám však, že by obec byla schopna držet finanční prostředky bez využití tak dlouho. Přiklání bych se proto k termínovanému vkladu do jednoho roku u Komerční banky. Důvod je ten, že má obec vedený běžný účet právě v této bance, jde o druhou nejvýhodnější nabídku a také by měla obec své finance pohromadě.

4.3 Zvýšení poplatků

Zvýšení v oblasti daňových příjmů by mohla obec docílit zvýšením výběru poplatků za likvidaci komunálního odpadu. Doposud vybíraná částka činí 450 Kč.

K navýšení by mohlo dojít maximálně o 50 Kč, tedy na 500 Kč za osobu za rok což umožňuje Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Tím by došlo ke zvýšení příjmů do rozpočtu obce o téměř 40 000 Kč. Avšak z hlediska výchovy občanů k ekologii by nebyl tento krok řešením, neboť vedení obce se snaží přimět občany odpad důsledně třídit a chtělo by do budoucna zavést systém placení pouze za vyprodukovaný odpad.

Příjem ze zvýšení poplatků: Při zvýšení o 50 Kč na jednoho občana Obce Bohdalice – Pavlovice (818 trvale hlášených obyvatel) by obec dosáhla zvýšení příjmu o 40 900 Kč.

4.4 Zlepšení vybavenosti obce

Díky průzkumu mezi občany jsem dospěla k následujícím možnostem zlepšení vybavenosti obce, o které by byl zájem. Tyto návrhy nejsou řešením hospodárnosti a vyrovnanosti obecního rozpočtu, ale přispěly by ke zlepšení života obyvatel této obce.

Hlavním nedostatkem v současné době je chybějící víceúčelový sál pro konání kulturních a společenských akcí. Vybudování nového zařízení by bylo velmi nákladné, možným řešením je úprava stávající tělocvičny v obci tak, aby vznikla prostorná místnost pro konání tanečních zábav, kterou obec postrádá. Náklady by mohly být téměř zanedbatelné. Vše by spočívalo ve vyklizení tělocvičny a jejího přísálí a následně by byly prostory připraveny ke kulturním akcím.

V naší obci chybí rovněž možnosti sportovního i jiného vyžití pro ženy a dívky a klubová místnost pro mládež. V obci sice aktivně působí SOKOL Bohdalice, ten však veškerou činnost zaměřuje pouze na mužskou populaci formou fotbalu a stolního tenisu. Mým návrhem na zlepšení současné situace je, aby obec prostřednictvím SOKOLA nebo jinak zajistila i sportovní aktivity pro ženy. Mohlo by se jednat například o zaplacení instruktorky aerobiku, která by jednou až dvakrát týdně dojížděla do tělocvičny v Bohdalicích, popřípadě cvičitelky jógy či umožnit jiné aktivity podle zájmů místních žen. Na honorář a cestovné lektorky by se ženy skládaly v podobě vstupného, tím pádem by to pro obec nebyl žádný finanční náklad.

Možným návrhem je také zřízení obecní posilovny, jejíž součástí by mohla být i sauna. Tato posilovna by mohla být umístěna v rozsáhlém areálu obecního úřadu. S financováním této akce by neměl být problém vzhledem k očekávanému přílivu finančních prostředků v příštích letech, jak jsem již zmínila. Část finančních prostředků na tuto investici by obec také mohla získat z dotací EU z Programu rozvoje venkova OSA III část Obnova a rozvoj vesnic, občanské vybavení a služby.

Náklady na zřízení posilovny: Na základě průzkumu v okolních obcích, které již obecní posilovnu vlastní a na cenové nabídce cvičebních strojů, jsem dospěla k částce kolem 450 000 Kč, která by byla nutná ke zřízení takového zařízení. V podstatě celá částka se týká nákupu posilovacích strojů a vybudování sociálního zázemí.

V obci schází i klubovna pro mládež. Tu by obec mohla zřídit taktéž buď v areálu mateřské školy, či budově hasičské zbrojnice. Náklady s tím spojené by nemusely být nikterak vysoké, stačí pouze vyčlenit místnost, kde se bude mládež scházet, a postačí jednoduché vybavení. Bylo by ovšem nutné určit pravidla fungování a využívání klubovny.

Díky průzkumu mezi mladými obyvateli obce by mládež ocenila takovou místnost, protože se nemá kde scházet, největší problém je hlavně v zimních obdobích. Mládež je také ochotná si místnost sama vybavit na vlastní náklady. Stačí tedy jediné, aby obec poskytla volnou místnost.

Dalším možností, jak zlepšit občanskou vybavenost obce, je výstavba pečovatelských bytů. V obci s 818 obyvateli bydlí 104 seniorů ve věku nad 65 let. Podíl tohoto obyvatelstva na celkovém počtu obyvatel je 12 % a má růstový trend. Proto by Obec Bohdalice – Pavlovice měla naplnit potřeby obce a vytvořit možnost zaopatření stárnoucích obyvatel.

Možností řešení je výstavba pečovatelských podporovaných bytů. Jednalo by se o nájemní byty, které jsou určeny k sociálnímu bydlení. Bydlení by bylo samostatné za ekonomicky přijatelných podmínek s možností pomocné péče. Cílem je zajistit bydlení pro občany, kteří mají ztížený přístup k bydlení v důsledku zvláštních potřeb

vyplývající z jejich nepříznivé sociální situace: věk, zdravotní stav nebo sociální okolnosti života.

Na základě vypracování projektu na tuto akci, by obec měla požádat o dotaci Ministerstvo pro místní rozvoj z programu Podpora výstavby podporovaných bytů. Dále by obec mohla získat finance na tuto výstavbu přijetím investičního dlouhodobého úvěru. Na základě návrhů od různých peněžních ústavů vybrat takovou nabídku, která by byla pro obec nejvýhodnější. Část výstavby by obec také mohla financovat ze svých volných peněžních prostředků, protože se v příštích letech očekává splacení pohledávky od firmy Austin Powder Service CZ, s.r.o. ve výši 6 100 000 Kč.

Náklady na výstavbu pečovatelských bytů:

Celkové finanční náklady na tuto akci by se pohybovaly kolem 16 000 000 Kč. Vycházím z interních informací, které mi poskytla obec, protože dříve podobný záměr zvažovala, ale nerealizovala ho.

Financování by díky přílivu financí z předešlých návrhů nemělo být problémem. Obec by měla mít dostatek finančních prostředků a část by také mohla získat v podobě dotací. Pokud by však takový problém nastal, je možné využít bankovní úvěry. Oslovila jsem proto Českou spořitelnu, která poskytla následující nabídku:

Tabulka č. 19. Podmínky investičního úvěru od České spořitelny

Nabídka na poskytnutí investičního úvěru	
Účel úvěru	Investiční úvěr - financování výstavby seniorských bytů
Výše úvěru	5 000 000 Kč
Typ úvěru	Investiční dlouhodobý úvěr
Úroková sazba	Pevná sazba 5,5 % p.a.
Poplatek za vedení účtu	150 Kč
Výše úroku z prodlení	10 % p.a. (z dlužné částky)

Zdroj: Aktuální nabídka České spořitelny, a.s.

K čerpání úvěru by však došlo pouze v nejhorší možné situaci, protože cílem práce je obec finančně zlepšit, ne ji více zadlužovat.

4.5 Snížení výdajů

Řešením finanční situace obce by mohlo být snížení či zrušení některých výdajů obce.

Jedním z možných návrhů je snížení nákladů na veřejné osvětlení v obci. Ročně se tato částka pohybuje kolem 200 000 Kč. Přerušением veřejného osvětlení v okrajových částech obce od 24:00 do 5:00 by se mohlo docílit úspory až o jednu třetinu, což je asi 65 000 Kč. Vycházím z aktuálního ceníku stávajícího dodavatele elektřiny. Protože jsou Bohdalice – Pavlovice malou obcí, v níž noční život téměř neexistuje, předpokládám, že by osvětlení hlavních ulic dostačovalo. Možné je také přejít k levnějšímu dodavateli elektrické energie.

Úsporou by mohlo být také snížení nákladů na místní složku SOKOL Bohdalice. Jedná se o náklady za spotřebovanou elektřinu na hřišti a v přilehlých budovách, které činí až 90 000 Kč ročně. Obec zčásti financuje i údržbu hřiště. Navrhuji, aby obec převedla financování těchto nákladů přímo na SOKOL, který je může hradit ze sponzorských prostředků a jiných svých příjmů. Takto by obec mohla ušetřit kolem 100 000 Kč ročně.

Dalším návrhem, jak ušetřit obecní výdaje, je zrušení stálých pracovních míst v dělnických profesích a na ně využít dotace od úřadu práce na veřejně prospěšné práce. V současné době jsou ve stálém pracovním poměru tři pracovníci. Celkové mzdové náklady představují pro obce téměř 50 000 Kč měsíčně při průměrné výši hrubé mzdy 11 000 Kč. Úřad práce v současné době poskytuje dotace na pracovníky zaměstnané na veřejně prospěšných pracích ve výši 12 000 Kč měsíčně po dobu půl až jednoho roku dle délky evidence uchazeče u úřadu práce. Při vhodném výběru pracovníků v počtu tří osob dojde k úspoře mzdových nákladů o téměř 40 000 Kč za jeden měsíc. Takto může obec snížit výdaje až o 480 000 Kč ročně.

Závěr

Předmětem této bakalářské práce je hospodaření článku územní samosprávy – obce. Obcí, na kterou je tato práce zaměřena, je Obec Bohdalice - Pavlovice v Jihomoravském kraji, která měla k 1.1.2008 818 obyvatel.

Cílem této bakalářské práce je na základě teoretických znalostí provést rozbor hospodaření konkrétní obce v letech 2006 až 2009. Na základě výsledků zhodnotit její hospodaření, finanční situaci a formulovat takové návrhy, které by směřovaly ke zlepšení stávajícího stavu hospodaření obce.

Bakalářská práce je rozdělena do čtyř částí: teoretická východiska, základní informace o obci, analýza hospodaření a návrhy na zlepšení.

První teoretická část se zabývá právním vymezením obce, její funkcí a pravomocemi. Byly pojmenovány orgány obce a jejich úkoly, nastíněn byl i systém sestavování rozpočtu.

Druhá část je zaměřena na konkrétní obec, jejíž příjmy a výdaje budou dále analyzovány. Protože bydlím v Obci Bohdalice – Pavlovice, vybrala jsem si právě tuto obec. Zajímalo mě, jak konkrétně obec hospodaří, a také jsem chtěla jako občan přispět k možným zlepšením v obci svými návrhy. V této části je popsán vznik obce, její kultura, občanská vybavenost, podnikatelské subjekty a členství obce. Je zde také zmíněno, jak funguje obecní úřad obce Bohdalice – Pavlovice, a velká část je věnována přehledu majetku, který obec vlastní.

Třetí část obsahuje podrobný rozbor hospodaření obce. Analýza byla provedena za léta 2006 až 2009. Samostatně jsou porovnány příjmy a výdaje, které jsou řazeny podle vyhlášky Ministerstva financí č. 323/2002 Sb. Veškeré příčiny a možnosti vzniku konkrétní finanční situace jsou podrobně komentovány.

Poslední čtvrtá část obsahuje návrhy na zlepšení hospodaření obce. Problémem obce jsou vysoké výdaje, které získané příjmy nepokryjí, a tím vzniká schodek hospodaření. V této části jsou proto představeny návrhy, které by aspoň z části navýšily

příjmovou stránku rozpočtu. Jsou zde obsaženy i možnosti snížení výdajové strany rozpočtu a návrhy na zlepšení občanské vybavenosti obce.

Poznatky z této bakalářské práce budou sloužit zastupitelstvu obce jako možné cesty ke zlepšení stávajícího stavu hospodaření Obce Bohdalice – Pavlovice.

Seznam použité literatury

Literatura

- (1) HRABALOVÁ, S. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. Brno: Masarykova univerzita v Brně, 2004. 99 s. ISBN 80-210-3356-8
- (2) KOUDELKA, Z. *Obecní samospráva. Zákon o obcích v komentovaném znění*. Brno: Občanské sdružení pro region, 2006. 96 s. ISBN 80-7239-193-3
- (3) LAJTKEPOVÁ, E. *Veřejné finance*. 1.vyd. Brno: CERM, 2007. 147 s. ISBN 978-80-7204-495-5
- (4) MAŇHALOVÁ, D. *Z dějin Bohdalic - 666. let od první písemné zmínky o obci*. Bohdalice: OÚ, 2003. 67 s.
- (5) MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. 1.vyd. Praha: Orac, 2000. ISBN 80-86199-23-1
- (6) PACHTA, V. *Řízení měst a obcí*. 2. vyd. Olomouc: Palackého univerzita, 2007. 68 s. Skripta VOŠ.
- (7) PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4
- (8) PRŮCHA, P. *Správní právo*. 6.vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2004. 360 s. ISBN 80-210-3350-9
- (9) SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2008*. 1. vyd. Rožďalovice: Revos-L, 2008. 291 s. ISBN 978-80-903160-7-20.
- (10) TOTH, P. *Ekonomika měst a obcí*. 1. vyd. Praha : Vysoká škola ekonomická v Praze, 1998. 194 s. ISBN 80-7079-693-6
- (11) *Úvod do regionálních věd a veřejné správy*. 4.vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2004. ISBN 80-86473-80-5

Zákony a vyhlášky

- (12) Zákon č. 128/ 2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších zákonů
- (13) Zákon č. 243/ 2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších zákonů
- (14) Zákon č. 250/ 2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších zákonů

- (15) Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů
(16) Zákon č. 565/ 1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
(17) Zákon č. 586/1992 Sb. o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů
(18) Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Internetové zdroje

- (19) *SWOT* [online]. 2009 [cit. 2010-03-04]. Dostupný z WWW: <http://www.finance-management.cz/080vypisPojmu.php?IdPojPass=59&X=SWOT+analyza>
(20) *SVAZEK OBCÍ VĚTRNÍK* [online]. 2009 [cit. 2010-01-05]. Dostupný z WWW: <http://www.vetrnik-obce.cz/index.html>

Materiály obce Bohdalice – Pavlovice

- Výkaz Fin 2 – 12M - Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí sestavený k 31.12.2006
- Výkaz Fin 2 – 12M - Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí sestavený k 31.12.2007
- Výkaz Fin 2 – 12M - Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí sestavený k 31.12.2008
- Výkaz Fin 2 – 12M - Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí sestavený k 31.12.2009
- Obecně závazná vyhláška č. 2/2005 obce Bohdalice – Pavlovice, o místních poplatcích
- Obecně závazná vyhláška č. 2/2007 obce Bohdalice – Pavlovice, o místním poplatku ze psů

- Obecně závazná vyhláška č. 4/2008 obce Bohdalice – Pavlovice, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
- Obecně závazná vyhláška č. 4/2003 obce Bohdalice – Pavlovice, o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj
- Obecně závazná vyhláška č. 1/2009 obce Bohdalice – Pavlovice, kterou se stanoví části společných školských obvodů ZŠ

Seznam použitých zkratek

ČNR	Česká národní rada
ČOV	čistička odpadních vod
ČR	Česká republika
DDHM	dlouhodobý drobný hmotný majetek
DHM	dlouhodobý hmotný majetek
DNM	dlouhodobý nehmotný majetek
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmů právnických osob
EU	Evropská unie
IDS	integrovaný dopravní systém
MŠ	mateřská škola
NI	nedokončené investice
OSVČ	osoba samostatně výdělečně činná
RD	rodinný dům
SMV	samostatné movité věci
SR	státní rozpočet
ZŠ	základní škola

Seznam tabulek

Tabulka č. 1. Počet členů zastupitelstva obce.....	13
Tabulka č. 2. Rozpočtové určení daní v ČR (v %)	22
Tabulka č. 3. Obecné schéma rozpočtu obce v ČR	24
Tabulka č. 4. SWOT - analýza obecně	25
Tabulka č. 5. Rozložení majetku obce Bohdalice - Pavlovice v letech 2006 - 2009 (v tis. Kč)	32
Tabulka č. 6. SWOT - analýza obce Bohdalice – Pavlovice	34
Tabulka č. 7. Přehled příjmů a výdajů v letech 2006 - 2009 (v Kč).....	38
Tabulka č. 8. Struktura příjmů v letech 2006 - 2009 (v Kč).....	38
Tabulka č. 9. Daňové příjmy v letech 2006 - 2009 (v Kč)	40
Tabulka č. 10. Nedaňové příjmy v letech 2006 - 2009 (v Kč)	44
Tabulka č. 11. Kapitálové příjmy v letech 2006 - 2009 (v Kč)	47
Tabulka č. 12. Přijaté dotace - jednotlivé druhy v letech 2006 - 2009 (v Kč).....	50
Tabulka č. 13. Struktura výdajů v letech 2006 - 2009 (v Kč).....	53
Tabulka č. 14. Struktura běžných výdajů v letech 2006 - 2009 (v Kč)	55
Tabulka č. 15. Saldo hospodaření obce v letech 2006 - 2009 (v Kč).....	62
Tabulka č. 16. Struktura provozního hospodaření v letech 2006 - 2009 (v Kč).....	64
Tabulka č. 17. Struktura investičního hospodaření v letech 2006 - 2009 (v Kč)	64

Seznam grafů

Graf č. 1. Věková struktura obyvatel v roce 2008	30
Graf č. 2. Výše rozpočtů v letech 2006 - 2009 (v mil. Kč).....	36
Graf č. 3. Vývoj hospodaření obce v letech 2006 - 2009 (v tis. Kč)	37
Graf č. 4. Vývoj struktury jednotlivých skupin příjmů v letech 2006 – 2009 (v %).....	39
Graf č. 5. Vývoj daňových příjmů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)	40
Graf č. 6. Struktura příjmů z místních poplatků v letech 2006 – 2009 (v %).....	43
Graf č. 7. Vývoj nedaňových příjmů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč).....	45
Graf č. 8. Vývoj hlavních nedaňových příjmů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč).....	46
Graf č. 9. Vývoj kapitálových příjmů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)	48
Graf č. 10. Přijaté dotace v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč).....	49
Graf č. 11. Vývoj přijatých dotací v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč).....	52
Graf č. 12. Struktura výdajů v letech 2006 – 2009 (v %).....	54
Graf č. 13. Vývoj běžných výdajů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)	56
Graf č. 14. Vývoj vybraných běžných výdajů v letech 2006 - 2009 (v tis. Kč)	58
Graf č. 15. Vývoj kapitálových výdajů v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)	62

Seznam obrázků

Obrázek č. 1. Správní obvod Vyškov: obec Bohdalice - Pavlovice	27
Obrázek č. 2. Mapa svazku obcí Větrník.....	29

Seznam příloh

Příloha č. 1. Souhrn dat z výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků z let 2006 - 2009 (obec Bohdalice - Pavlovice)	82
Příloha č. 2. Souhrn dat z rozvahy obce Bohdalice - Pavlovice z let 2006 -2009 v tis. Kč	84

Přílohy

Příloha č. 1. Souhrn dat z výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků z let 2006 - 2009 (obec Bohdalice - Pavlovice)

Příjmy obecního rozpočtu						
I. Rozpočtové příjmy		2006	2007	2008	2009	
OdPa	Pol					
0	1111	Daň z příjmů fyzických osob za záv. čin.	1 192	1 319	1 253	1 207
0	1112	Daň z příjmů fyzických osob ze SVČ	132	136	175	81
0	1113	Daň z příjmů fyzických osob z kap. výn.	70	79	104	103
0	1121	Daň z příjmů právnických osob	1 296	1 246	1 811	1 144
0	1122	Daň z příjmů právnických osob za obce	183	28	199	231
0	1211	DPH	2 062	2 276	2 592	2 589
0	1334	Odvody za odnětí půdy ze zem. půd.	0,3	13	0,1	0
0	1337	Poplatek za likvidaci komunálního odp.	298	302	380	404
0	1341	Poplatek ze psů	11	12	20	18
0	1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství	8	13	7	3
0	1347	Poplatek za provozovaný výherní hrací aut.	60	40	0	0
0	1361	Správní poplatky	53	33	15	19
0	1511	Daň z nemovitostí	512	513	488	507
0	4111	Neinvestiční přijaté dotace z všeob. pokl.	121	50	90	51
0	4112	Neinvestiční přijaté dotace ze SR	242	242	220	225
0	4113	Neinvestiční přijaté transfery ze státních f.	0	0	0	39
0	4116	Ostatní neinvestiční přijaté dotace ze SR	473	188	64	2 075
0	4121	Neinvestiční přijaté dotace od obcí	193	211	350	534
0	4122	Neinvestiční přijaté dotace od krajů	30	64	180	0
0	4131	Převody z vlast. fondů hospodářské	1 502	701	1 050	930
0	4134	Převody z rozpočtových účtů	0	407	550	2 081
0	4216	Ostatní investiční přijaté dotace ze stát. roz.	2 200	0	0	0
0	4221	Investiční přijaté transfery od obcí	0	50	0	0
0	4222	Investiční přijaté transfery od krajů	0	0	760	315
0		CELKEM	10 645	7 930	10 313	12 556
2119		Ostatní záležitosti těžebního průmyslu	23	31	38	45
2321		Odvádění a čištění odpadních vod a nakl. s	14	14	15	15
3113		Základní škola	66	66	66	66
3341		Rozhlas a televize	1	0,8	0,6	0,6
3399		Ostatní záležitosti kultury, církví a sděl.	0,3	0	1	0,2
3632		Pohřebnictví	0,7	341	8	2
3639		Komunální služby a územní rozvoj j.n.	4	13	128	1 510
3722		Sběr a svoz komunálních odpadů	0	0	0,8	60
3769		Ostatní správa v ochraně životního prostředí	25	0	0	15
6171		Činnosti místní správy	21	118	37	0,2
6310		Obecné příjmy z finančních operací	17	17	20	18
		CELKEM	10 821	8 535	10 632	14 300

Výdaje obecního rozpočtu						
II. Rozpočtové výdaje			2006	2007	2008	2009
OdPa	Pol					
2212		Silnice	8	5	108	284
2219		Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0	4	135	261
2221		Provoz veřejné silniční dopravy	9	48	21	40
2310		Pitná voda	1	8	19	104
2321		Odvádění a čištění odpadních vod a	21	21	21	1 611
2334		Revitalizace říčních systémů	0	0	88	243
2341		Vodní díla v zemědělské krajině	30	4	45	51
3113		Základní školy	1 145	1 450	2 161	110
3119		Ostatní záležitosti předškolní výchovy	0	0	0	2 258
3314		Činnosti knihovnické	66	62	16	14
3319		Ostatní záležitosti kultury	300	0	0	0
3326		Pořízení, zachování a obnova hodnot nár.	10	14	104	0
3341		Rozhlas a televize	3	21	2	2
3349		Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	0	10	14	0
3392		Zájmová činnost v kultuře				
3399		Ostatní záležitosti církví kultury, církví a	83	211	455	75
3412		Sportovní zařízení v majetku obce	0	0	0	121
3419		Ostatní tělovýchovná činnost	167	96	85	224
3421		Využití volného času dětí a mládeže	13	7	22	4
3429		Ostatní zájmová činnost a rekreace	0	0	14	0
3611		Podpora individuální bytové výstavby	0	0	30	0
3612		Bytové hospodářství	4 344	2 033	16	0
3613		Nebytové hospodářství	72	0	0	0
3631		Veřejné osvětlení	196	238	224	259
3632		Pohřebnictví	46	194	24	9
3635		Územní plánování	0	0	69	260
3639		Komunální služby a územní rozvoj	1 137	1 400	1 599	1 712
3722		Sběr a svoz komunálních odpadů	365	368	384	384
3745		Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	44	54	268	1 553
3749		Ostatní činnosti k ochraně přírody a	0	85	24	0
5299		Ostatní záležitosti civilní připravenosti na	0	0	0	15
5512		Požární ochrana – dobrovolná část	99	82	77	97
6112		Zastupitelstva obcí	664	764	822	827
6114		Volby do Parlamentu ČR	28	0	0	0
6115		Volby do zastupitelstev územních	27	0	63	0
6117		Volby do Evropského parlamentu	0	0	0	49
6171		Činnost místní správy	1 726	1 595	2 452	2 515
6310		Obecné příjmy a výdaje z finanč. operací	10	41	20	21
6330		Převody vlastním fondům v rozpočtech	0	407	550	2 081
6402		Finanční vypořádání minulých let	0	65	0	26
		CELKEM	10 638	9 314	9 988	15 236

Příloha č. 2. Souhrn dat z rozvahy obce Bohdalice - Pavlovice z let 2006 -2009 v tis. Kč

Aktiva k 31.12. daného roku			2006	2007	2008	2009
		AKTIVA CELKEM	136	135	137	138
A.		STÁLÁ AKTIVA	134	133	134	129
1.		Dlouhodobý nehmotný majetek	17	56	131	391
	018	Drobný dlouhodobý nehmotný majetek	17	56	62	61
	041	Nedokončený dlouhodobý nehmotný			69	329
2.		Oprávky				
3.		Dlouhodobý hmotný majetek	129	128	128	122
	031	Pozemky	9 945	10 272	10 732	10 652
	021	Stavby	106	114	113	105
	022	Samostatné movité věci a soubory	2 245	2 037	2 022	2 132
	028	Drobný dlouhodobý hmotný majetek	970	1 364	1 831	2 367
	042	Nedokončený dlouhodobý hmotný	9 649	165	291	2 399
4.		Oprávky k dl. hmotnému majetku				
5.		Dlouhodobý finanční majetek	4 653	4 653	6 077	6 077
	069	Ostatní dlouhodobý finanční majetek	4 653	4 653	6 077	6 077
B.		OBĚŽNÁ AKTIVA	2 313	2 676	2 747	9 122
1.		Zásoby	8	8		
	112	Zásoby na skladě	8	8		
2.		Pohledávky	381	491	968	7 199
	311	Odběratelé	28	238	393	374
	314	Poskytnuté provozní zálohy	349	250	468	603
	315	Ostatní pohledávky	4	2	2	6 130
	378	Jiné pohledávky			103	
3.		Finanční majetek	417	679	209	71
	263	Ceniny	1	1	1	1
	241	Běžný účet	416	678	209	70
4.		Účty rozpočtového hospodaření	1 506	1 497	1 570	1 851
	231	Základní běžný účet	1 506	1 497	1 570	1 651
	275	Poskytnuté přechodné výpomoci				200
5.		Přechodné účty aktivní				

Pasiva k 31.12. daného roku			2006	2007	2008	2009
		PASIVA CELKEM	136	135	137	138
			400	884	067	182
C.		VLASTNÍ ZDROJE	134	134	136	136
1.		Majtkové fondy a zvláštní fondy	132	132	133	127
	901	Fond dlouhodobého majetku	132	132	134	127
	903	Fond hospodářské činnosti	599	-138	-454	-514
2.		Finanční a peněžní fondy				
3.		Zvláštní fondy OSS				
4.		Zdroje krytí prostředků rozpoč.				
5.		Výsledek hospodaření	1 685	2 208	2 629	9 286
	963	VH běžného účetního období	-35	734	869	926
	933	Převod zúčtování příjmů a výdajů z min.	1 506	727	1 371	634
	964	Saldo výdajů a nákladů	131	592	106	1 326
	965	Saldo příjmů a výnosů	83	154	282	6 399
D.		CIZÍ ZDROJE	1 751	1 272	666	1 474
1.		Rezervy				
2.		Dlouhodobé závazky		103	103	91
	959	Ostatní dlouhodobé závazky		103	103	91
3.		Krátkodobé závazky	1 751	501	467	257
	324	Přijaté zálohy	1 722	256	197	223
	325	Ostatní závazky		45	39	34
	341	Daň z příjmů	29	199	231	
4.		Bankovní úvěry a půjčky		666	95	1 125
	951	Dlouhodobé bankovní úvěry		666	95	1 125
5.		Přechodné účty pasivní				