

**MORAVSKÁ VYSOKÁ ŠKOLA OLOMOUČ, o.p.s.**

Ústav managementu a marketingu

Iwona Bernatíková

**Managament výběrového řízení pro práce v ekologii**

**u Vojenské ubytovací a stavební správy Brno**

Management of Public Tender for the Contracts in Ecology

in Military Accommodation and Building Department Brno

Bakalářská práce

Vedoucí práce: RNDr. Ing. Miroslav Rössler, CSc., MBA

Olomouc 2013

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně a použila jen informační zdroje uvedené v soupisu literatury a pramenů.

V Olomouci 28. 1. 2013

-----

Iwona Bernatiková

Děkuji RNDr. Ing. Miroslavu Rösslerovi CSc., MBA za odborné, metodické a cíleně orientované vedení a veškeré cenné rady při řešení a vypracování této bakalářské práce.  
Děkuji manželovi za poskytnutí skvělých podmínek ke studiu a za trpělivost.

## OBSAH

ÚVOD .....	6
METODOLOGIE.....	7
TEORETICKÁ ČÁST.....	7
1 ZADÁVÁNÍ VÝBĚROVÝCH ŘÍZENÍ DLE ZÁKONA Č. 137/2006 SB., O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH .....	7
1.1 Veřejná zakázka dle zákona o veřejných zakázkách.....	8
1.2 Veřejný zadavatel zakázek .....	9
1.3 Členění veřejných zakázek podle výše předpokládané hodnoty .....	10
1.4 Stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky .....	11
1.5 Vysvětlení nejčastěji používaného názvosloví ve výběrových řízeních.....	12
1.6 Výjimky z působnosti zákona při realizaci zakázek .....	13
1.7 Druhy a podmínky použití zadávacích řízení.....	14
2 PRŮBĚH A VYHODNOCENÍ KAŽDÉHO VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ.....	14
3 SMLOUVA O DÍLO NA ZÁKLADĚ ZÁKONA Č. 513/1991 SB., OBCHODNÍHO ZÁKONÍKU.....	15
4 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU MIMO REŽIM ZÁKONA.....	16
4.1 Použití internetu při realizaci výběrových řízení .....	17
4.2 Výběrová řízení zadávané jednomu zájemci na elektronických tržištích v sousedním Polsku.....	18
5 PORTÁLY K ZVEŘEJŇOVÁNÍ VÝBĚROVÝCH ŘÍZENÍ.....	18
5.1 Portál elektronického tržiště SEPO .....	19
5.2 Portál elektronického tržiště TENDERMARKET .....	20
6 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU ZADÁVANÉ PŘÍMO JEDNOMU DODAVATELI .....	25
PRAKTICKÁ ČÁST .....	26

7	STRUKTURA ORGANIZACE REALIZUJÍCÍ ZAKÁZKY PRO MO ČR NA ÚSEKU NEMOVITÉ INFRASTRUKTURY.....	26
8	SPECIFIKACE MÍSTA PLNĚNÍ VÝBĚROVÝCH ŘÍZENÍ .....	28
8.1	Vojenský újezd Libavá.....	28
8.2	Evropsky významná lokalita .....	30
9	ORGÁN STÁTNÍ SPRÁVY NA ÚZEMÍ VOJENSKÉHO ÚJEZDU LIBAVÁ .....	31
10	ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY DLE OBECNÉ VÝJIMKY Z PŮSOBNOSTI ZÁKONA A SPRÁVNÝ VÝBĚR FIRMY .....	33
10.1	Lokalita a zdůvodnění realizace výběrového řízení.....	33
10.2	Průběh botanického managementu.....	33
10.2.1	Plánování botanického managementu .....	33
10.2.2	Realizace výběrových řízení a zakázek v oblasti opatření managementu.....	37
10.2.3	Opodstatnění botanického managementu.....	39
10.3	Analýza realizace výběrového řízení na opravu vodní nádrže Čermná .....	41
10.4	Postup při zadávání výběrového řízení s možností podání výzvy jednomu zájemci u MO ČR.....	44
11	PEST ANALÝZA PRO POTŘEBY VŘ V OBLASTI EKOLOGIE .....	45
12	HODNOTOVÁ ANALÝZA VARIANT VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ.....	46
13	DESATERO DOBRÉHO VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ.....	49
	ZÁVĚR.....	51
	ANOTACE.....	53
	LITERATURA A PRAMENY .....	54
	SEZNAM ZKRATEK.....	58
	SEZNAM OBRÁZKŮ .....	59
	SEZNAM TABULEK.....	60
	SEZNAM PŘÍLOH .....	61

## ÚVOD

V současné době je bezpochyby jedním z fenoménů našich médií pranýřování veřejných zakázek ve veřejné správě. Zde je nutné přiznat naší současné vládě k dobru, že si nejen předsevzala ve svém programovém prohlášení boj proti korupci a zprůhlednění zadávání veřejných zakázek, ale že to i v mnoha případech skutečně realizuje. Počátkem roku 2012 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky přijala novelu zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon 137/2006 Sb.)<sup>1</sup> s vyznačením navrhovaných změn a doplnění zákonem č. 55/2012 Sb., která vstoupila v platnost 1. dubna 2012. Vláda si jako hlavní úkol stanovila snahu o maximální využití elektronických tržišť realizovaných prostřednictvím internetu.

Jako jeden z největších nešvarů v rámci této problematiky se jeví přímé zadávání zakázek jednomu zájemci. Již toto samotné slovní spojení v mnohých vyvolává pocity nečestnosti a podezření z korupce. Ve své práci se budu zabývat problematikou veřejných zakázek malého rozsahu realizovaných mimo režim zákona za použití elektronických tržišť a dále pak problematikou zadávání těchto zakázek jednomu zájemci.

Jelikož každý subjekt veřejné správy realizuje výběrová řízení jiným způsobem a popis zadávání zakázek Ministerstvem obrany ČR (dále jen „MO ČR“) jsem nenašla v žádné literatuře nebo vzdělávacím prostředku, chtěla jsem přiblížit každému čtenáři tuto tolik řešenou problematiku. Budu se snažit změnit zastaralý názor na způsob zadávání veřejných zakázek prostřednictvím MO ČR a přiblížit jejich přínos pro společnost se zdůrazněním významu správného výběru dodavatele.

Cílem této práce je shrnutí teoretických poznatků v oblasti procesu zadávání a realizace veřejných zakázek ve státní správě se zaměřením na veřejné zakázky realizované mimo režim zákona pomocí elektronických tržišť a realizované přímým zadáním jednomu zájemci, jejich srovnání a zhodnocení.

V praktické části je pak mým cílem využití těchto poznatků na příkladech analýzy zakázek „Sanace vodní nádrže Čermná“ a „Botanický management“, realizovaných

---

<sup>1</sup> Zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

ve Vojenském výcvikovém prostoru Libavá (dále jen „VVP Libavá“) ve Vojenském újezdu Libavá.

## **METODOLOGIE**

V mé práci bude použita analýza obsahu dostupných zdrojů (jako kvalitativní přístup k „výzkumu“) a následně budou obdržené a utříděné poznatky syntetizovány do obecné podoby přístupu k zadávání veřejných zakázek a konceptu tzv. DDVŘ („Desatera dobrého výběrového řízení“).

## **TEORETICKÁ ČÁST**

### **1 ZADÁVÁNÍ VÝBĚROVÝCH ŘÍZENÍ DLE ZÁKONA Č. 137/2006 SB., O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH**

Dne 24. února 2012 byl ve Sbírce zákonů ČR uveřejněn nový zákon č. 55/2012 Sb.<sup>2</sup>, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Novela zákona vstoupila, s výjimkou některých ustanovení, v účinnost dne 1. dubna 2012.

Novelu zákona o veřejných zakázkách připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj v souladu s Programovým prohlášením Vlády České republiky, Strategií vlády v boji proti korupci a se zohledněním doporučení a připomínek odborné veřejnosti. Jedná se o klíčový nástroj protikorupční strategie, která otevírá prostor pro větší konkurenci u veřejných zakázek.

Novela výrazným způsobem posílí transparentnost při nakládání s veřejnými prostředky a omezuje možnosti korupčního jednání při zadávání veřejných zakázek. Mezi významné změny, které přinese novela, patří snížení limitů pro veřejné zakázky, které budou zadávány v režimu zákona o veřejných zakázkách, zvýšení nároků na

---

<sup>2</sup> Zák. č. 55/2012 Sb., <<http://www.portal-vz.cz/getdoc/29784f45-4a34-4255-b9a4-fb995ab0fb98/Zakon-c--55-2012-Sb->>.

přípravu veřejné zakázky, zrušení losování a povinnost zadavatele uveřejňovat smlouvy, skutečně uhrazenou cenu za veřejnou zakázku a seznam subdodavatelů.

Účelem předmětné novely zákona je minimalizovat nedostatky zjištěné při dosavadní aplikaci zákona o veřejných zakázkách a dále zjednodušit, zpřesnit a zefektivnit zadávání veřejných zakázek a posílit jeho transparentnost. Cílem pak bylo posílení důvěry veřejnosti v realizaci veřejných zakázek, v našich podmínkách pak posílení důvěry v realizaci armádních zakázek, zvláště po podezřeních z korupce u některých úředníků MO ČR v souvislosti s nákupy nové techniky (Pandury, letouny CASA apod.).

Účelem novely je také začlenit do českého práva změny práva Evropské unie na poli zadávání veřejných zakázek. Mezi nesporné klady navrhované novely patří výrazné snížení limitů pro zadávání zakázek malého rozsahu ze současných 2 a 6 mil. Kč na jednotný limit 1 mil. Kč. Tím se dostane pod zákonnou kontrolu a veřejný dohled významný objem českého trhu veřejných zakázek a ČR se přiblíží ke standardům v ostatních státech EU.

Dalším významným opatřením je otevření zadávacích řízení větší konkurenci, zejména zrušením možnosti losovat nebo jinými způsoby omezovat počet firem v soutěži. Z hlediska transparentnosti je velmi pokrokový návrh povinně zveřejňovat větší rozsah informací o zakázkách v rámci jejich životního cyklu, konkrétně předběžné informace o zakázce minimálně 1 měsíc před jejím vyhlášením, smlouvy a smluvní dodatky, konečnou cenu a písemnou zprávu o zadání zakázky. Novela se také nově snaží řešit otázku ekonomické smysluplnosti zakázek zavedením povinnosti zveřejňovat ekonomické odůvodnění zakázky při jejím vyhlášení a povinnosti kolektivního schvalování tzv. významných zakázek (jejich limity jsou odstupňovány podle úrovní veřejné správy: např. ministerské zakázky nad 300 000 000,- Kč by měla schvalovat vláda, v menších městech pak všechny zakázky s hodnotou nad 20 000 000,- Kč. Městské zastupitelstvo). Zrušení současných výjimek pro zkracování soutěžních lhůt povede k větší přehlednosti zadávacích řízení a ke zvýšení počtu uchazečů v soutěžích.

## **1.1 Veřejná zakázka dle zákona o veřejných zakázkách**

Veřejná zakázka dle § 7 výše uvedeného zákona je „zakázka realizovaná na základě ukončeného výběrového řízení mezi zadavatelem (objednatelem) a jedním či



více uchazeči, jejímž výsledkem je uzavření smluvního vztahu mezi zadavatelem (objednatelem) a konkrétním dodavatelem. Předmětem smlouvy je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná zakázka (dále jen „VZ“), kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy<sup>3</sup>.

Písemnou smlouvu vyhotoví zpravidla zadavatel, který se řídí zákonem, vnitřními předpisy a směrnicemi, jejichž některá ustanovení promítne do smlouvy a jsou pro obě smluvní strany podstatné a závazné. Ustanovení smlouvy týkající se povinností dodavatele popíši v praktické části dále. Podstatnou součástí uzavřené smlouvy je zařazení článku o sankcích při nedodržení některých podmínek smlouvy. Správné znění smlouvy je pro obě smluvní strany rozhodující zejména při nečekaných komplikacích, které mohou plnění smlouvy provázet a popřípadě zkomplikovat.

Každá smlouva je specifická svým předmětem. Proto zakázky realizované na základě písemné smlouvy členíme na veřejné zakázky:

- na dodávky a služby,
- na stavební práce.

Ve své bakalářské práci popíši zejména uzavírání smluv na veřejné zakázky na stavební práce a služby, které jsou nejčastěji realizovanými zakázkami Oddělení provozu nemovitého majetku Vojenské ubytovací a stavební správy v Brně (dále jen „VUSS Brno“). Toto oddělení zabezpečuje na určeném teritoriu trvalý provoz všech budov a zařízení ve vlastnictví MO ČR, přičemž dbá mimo jiné na dodržování zákonných norem v oblasti ekologie a dodržování obecných zásad ochrany životního prostředí v těchto vojenských areálech i v ostatních lokalitách dotčených vojenskou činností nebo s vojenskou činností jinak souvisejících.

## **1.2 Veřejný zadavatel zakázek**

Zadavatel uspokojuje potřeby veřejného zájmu a stará se o majetek státu. Před začátkem každého výběrového řízení musí splnit jednu z nejdůležitějších částí zákona o veřejných zakázkách uvedenou v § 6 odst.1.

---

<sup>3</sup> § 7, odst. 1. zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

„Zadavatel je povinen při postupu podle tohoto zákona dodržovat zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace“<sup>4</sup>.

Nejdůležitější součástí výběrových řízení je dodržování zákona. Výběrová řízení (dále jen „VŘ“) jsou upravena interními postupy při zadávání veřejných zakázek, které určují přesná pravidla a ustanovení, definují základní pojmy, určují dohled nad dodržováním tohoto zákona atd.

Dle zákona o veřejných zakázkách jsou „veřejným zadavatelem“:

- Česká republika,
- státní příspěvková organizace,
- územní samosprávný celek nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek,
- jiná právnická osoba, pokud byla založená za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu, a je financována převážně státem či jiným veřejným zadavatelem nebo je státem či jiným veřejným zadavatelem ovládána nebo stát či jiný veřejný zadavatel jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorním či kontrolním orgánu“<sup>5</sup>.

V případě realizace výběrových řízení v resortu Ministerstva obrany je veřejným zadavatelem Česká republika.

### **1.3 Členění veřejných zakázek podle výše předpokládané hodnoty**

Při realizaci každého výběrového řízení pracujeme s tzv. předpokládanou hodnotou zakázky. Každá zakázka má předpokládanou hodnotu, podle které rozdělujeme veřejné zakázky na:

- nadlimitní veřejnou zakázku, kterou je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota bez daně z přidané hodnoty dosáhne nejméně finančního limitu stanoveného nařízením vlády č.77/ 2008 Sb.<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> § 6, odst. 1 zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>5</sup> § 2, odst. 2 zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>6</sup> Nařízení vlády č. 77/2008 Sb., <<http://www.epravo.cz/top/zakony/sbirka-zakonu/narizeni-vlady-dne-25-unora-2008-o-stanoveni-financnich-limitu-pro-ucely-zakona-o-verejnych-zakazkach-o-vymezeni-zbozi-porizovaneho-ceskou-republikou-ministerstvem-obrany-pro-ktere-plati-zvlastni>>

- podlimitní veřejnou zakázku, kterou je zakázka „jejíž předpokládaná hodnota činí v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby nejméně 1 000 000,- Kč bez daně z přidané hodnoty nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce nejméně 3 000 000,- Kč bez daně z přidané hodnoty“<sup>7</sup> a nedosáhne finančního limitu, který se vypočítá z předpokládané hodnoty veřejné zakázky uvedené pod písmenem a) tohoto odstavce.
  - veřejnou zakázku malého rozsahu, kterou je zakázka „jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby 1 000 000,- Kč bez daně z přidané hodnoty nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce 3 000 000,- Kč bez daně z přidané hodnoty“<sup>8</sup>.
- V této bakalářské práci se budu věnovat zejména zakázkám malého rozsahu realizovaným podle výše uvedeného zákona.

#### 1.4 Stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky

Jak jsem již zmínila výše, je nutno před přípravou specifikace zakázky a samotnou realizací výběrového řízení určit výši finančních prostředků, které budeme potřebovat k realizaci daného díla či služby. Tu nám ve většině případů určí zpracovaná projektová dokumentace, popřípadě vlastní výpočet za použití některého z ceníků stavebních prací a služeb.

Předpokládanou hodnotou se dle zákona rozumí „zadavatelem předpokládaná výše peněžního závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky, který je zadavatel povinen stanovit pro účely postupu v zadávacím řízení před jeho zahájením. Při stanovení předpokládané hodnoty je vždy rozhodná cena bez daně z přidané hodnoty“<sup>9</sup>. Předpokládanou hodnotu stanoví zadavatel například dle zpracovaného průzkumu trhu, na základě zkušeností z obdobných zakázek realizovaných v místě a čase a které byly zkontrolovány například dle ceníku Ústavu racionalizace ve stavebnictví<sup>10</sup> (dále ceník

---

financi-limit-a-o-prepoctech-castek-stanovenych-v-zakone-o-verejnych-zakazkach-v-eurech-na-ceskou-menu-16449.html>.

<sup>7</sup> § 12, odst. 2. zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>8</sup> § 12, odst. 3. zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>9</sup> § 13 odst. 1. zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>10</sup> URS – Srov. <<http://www.urspraha.cz/cs/cinnost/ceny-ve-stavebnictvi/>>.

„ÚRS“). Jedná se o cenovou soustavu, která je vydávána v elektronické i tištěné podobě a je uceleným systémem informací, metodických návrhů a postupů pro stanovení ceny stavebního díla. Představuje nejpoužívanější a nejvíce aktualizované podklady pro oceňování stavební produkce v České republice. Zahrnuje katalogy popisů a směrných cen stavebních prací a montáží technologických zařízení, sborník pořizovacích cen materiálů a další podklady pro oceňování stavební produkce, které obsahují nejen směrné ceny a popisy stavebních prací, ale také sazby přímých nákladů a další informace potřebné k porovnání cen<sup>11</sup>. Umožňuje nám určit předběžnou cenu zakázky.

„Uživateli ceníků ÚRS jsou subjekty ze všech sektorů českého stavebnictví i mimo něj: investoři (odhad investičních nákladů, stanovení nákladů výstavby, kontrola cen stavebních děl), rozpočtáři (vytváření rozpočtů, stanovování a kalkulace individuálních cen), projektanti a architekti (odhad ceny stavebního díla), dodavatelé (kalkulování nákladů, tvorba prováděcích rozpočtů), soudní znalci (vypracování posudků a stanovení stavebních nákladů) a realitní makléři (odhady cen nemovitostí)<sup>12</sup>.

Předmět veřejné zakázky nesmíme rozdělit na více částí za předpokladu, že součet zakázek se stejným předmětem plnění, překročí zákonné limity. „Je-li veřejná zakázka rozdělena na části, je pro stanovení předpokládané hodnoty rozhodující součet předpokládaných hodnot všech částí veřejné zakázky“<sup>13</sup>.

Zároveň zadavatel nesmí započítat předpokládanou hodnotu dodávek či služeb pokud nejsou nezbytné k realizaci díla, nebyly zadány v souladu se zákonem nebo „by byly zadány podle ustanovení vztahujících se k zakázkám malého rozsahu, ačkoliv podle předpokládané hodnoty jde o podlimitní veřejné zakázky na dodávky či služby“<sup>14</sup>.

## **1.5 Vysvětlení nejčastěji používaného názvosloví ve výběrových řízeních**

Důležitou částí zakázek je dodržování pojmů, které jsou obsaženy v zákoně 137/2006 Sb. a používané při uzavírání smluv. Pojem zadavatel byl vysvětlen v bodě

---

<sup>11</sup> ÚRS Srov.< <http://www.urspraha.cz/cs/cinnost/ceny-ve-stavebnictvi/>>.

<sup>12</sup> Srov. tamtéž.

<sup>13</sup> § 13 odst. 4. zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>14</sup> § 16 odst. 2 b). zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

1.3, níže jsou uvedeny další pojmy vyplývající ze zákona a budou použity v následujících částech práce, jako například:

- **dodavatelem** je „fyzická nebo právnická osoba, která dodává zboží, poskytuje služby nebo provádí stavební práce, pokud má sídlo, místo podnikání či místo trvalého pobytu na území České republiky“<sup>15</sup>,
- **kvalifikace dodavatele** je „způsobilost dodavatele pro plnění veřejné zakázky“<sup>16</sup>,
- **subdodavatelem** je „osoba, pomocí které má dodavatel plnit určitou část zakázky“<sup>17</sup>,
- **uchazečem** je „dodavatel, který podal nabídku v zadávacím řízení“<sup>18</sup>,
- **zadávacími podmínkami** jsou „veškeré požadavky zadavatele uvedené v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení, zadávací dokumentaci či jiných dokumentech obsahujících vymezení předmětu veřejné zakázky“<sup>19</sup>.

## 1.6 Výjimky z působnosti zákona při realizaci zakázek

Pro objasnění postupu při specifické formě výběrových řízení realizovaných na základě výjimky z působnosti zákona musím objasnit, kdy nastanou tyto situace a kdy se takové zakázky realizují.

Výjimkami z působnosti zákona se zabývá § 18 zákona 137/2006 Sb., kde se v odst. e) uvádí, že zadavatel není povinen zadávat veřejné zakázky podle tohoto zákona v případě že „jejich předmětem je poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací veřejnému zadavateli osobou, která vykonává podstatnou část své činnosti ve prospěch tohoto veřejného zadavatele a ve které má veřejný zadavatel výlučná majetková práva“<sup>20</sup>.

Na základě výše uvedeného paragrafu zákona jsou realizována výběrová řízení, která budou popsána níže. Výjimka je důležitá zejména pro realizaci zakázek prostřednictvím přímého zadání jednomu dodavateli.

---

<sup>15</sup> § 17a) zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>16</sup> § 17e) zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>17</sup> § 17i) zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>18</sup> § 17d) zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>19</sup> § 17l) zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>20</sup> § 18, odst. 1 e) zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

## 1.7 Druhy a podmínky použití zadávacích řízení

Zákon o veřejných zakázkách je obsáhlý dokument a zabývá se řešením zakázek ze všech možných úhlů pohledu tak, aby každý účastník řízení měl vytvořeny stejné podmínky pro podání nabídky na veřejnou zakázku. Zákon 137/2006 Sb. uvádí tyto druhy zadávacích řízení (paragrafy v závorce odkazují na výklad každého řízení):

- otevřené řízení (§ 27),
- užší řízení (§ 28),
- jednací řízení s uveřejněním (§ 29),
- jednací řízení bez uveřejnění (§ 34),
- soutěžní dialog (§ 34),
- zjednodušené podlimitní řízení (§ 35)<sup>21</sup>.

Ve svém zaměstnání využívám jednací řízení bez uveřejnění při řešení obzvlášť závažných havarijních situací. Jednací řízení bez uveřejnění vzniká zveřejněním písemné výzvy, kde zadavatel oznamuje zájemci nebo většímu, ale omezenému počtu zájemců, nutnost zadání veřejné zakázky, která nesnese odklad. Zákon přímo uvádí, že jednací řízení bez uveřejnění může zadavatel použít, jestliže „veřejnou zakázku je nezbytné zadat v krajně naléhavém případě, který zadavatel svým jednáním nezpůsobil a ani jej nemohl předvídat a z časových důvodů není možné zadat veřejnou zakázku v jiném druhu zadávacího řízení“<sup>22</sup>.

## 2 PRŮBĚH A VYHODNOCENÍ KAŽDÉHO VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ

Výběrové řízení je soubor postupů, pomocí nichž zadavatel docílí výběru dodavatele. Dle zákona o veřejných zakázkách se pro „výběrové řízení“ používá název „zadávací řízení“. Vnitřní předpisy každé organizace upravují postup při zadávání výběrových řízení. K tomu zákon 137/2006 Sb. řeší podrobně průběh zadávacího řízení, přičemž níže jsou popsány kroky týkající se jejich průběhu v organizaci, ve které pracuji:

---

<sup>21</sup> § 21, odst.1 zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>22</sup> Srov. tamtéž.

- **zahájení zadávacího řízení** - výzva o zahájení výběrového řízení,
  - stanovení lhůty pro doručení nabídek,
  - stanovení obchodních podmínek výběrového řízení,
  - stanovení kvalifikačních předpokladů,
- **podání nabídky** - dodavatel může podat pouze jednu nabídku, nabídka je podána písemně,
- **otevírání obálek**,
  - sestavení komise pro otevírání obálek, „členové komise musí zachovávat mlčenlivost o skutečnostech, o nichž se dozvěděli v souvislosti se svou účastí ve výběrových řízeních<sup>23</sup>“,
  - komise zkontroluje, zda je nabídka zpracována dle požadavků zadavatele,
  - komise zkontroluje, zda je smlouva podepsána osobou oprávněnou k jejímu podpisu,
  - vyhodnocení výběrového řízení, hodnocení nabídek provede hodnotící komise podle hodnotících kritérií požadovaných ve výzvě, například nabídka může být hodnocena dle ekonomické výhodnosti,
  - sepsání protokolu z otevírání obálek, v případě, že nabídka nevyhoví určeným požadavkům, komise nepřijme nabídku a vyloučí uchazeče,
  - vyznění firmy o výsledku výběrového řízení,
- **uzavření smlouvy** - oboustranné podepsání smlouvy zadavatelem a dodavatelem,
  - uveřejnění výsledku výběrového řízení na portálu k tomu určenému.

### 3 **SMLOUVA O DÍLO NA ZÁKLADĚ ZÁKONA Č. 513/1991 SB., OBCHODNÍHO ZÁKONÍKU**

**Smlouva je uzavřena okamžikem** podpisu smlouvy poslední smluvní stranou.

Smlouvy se řídí ve smyslu § 262 zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, tímto zákonem, pokud není ve smlouvě stanoveno jinak. Jedná se například o kupní smlouvu, smlouvu o dílo atd.

---

<sup>23</sup> § 71, odst. 2 zák. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Smlouva je výsledkem výběrového řízení a její zpracování pod dohledem zkušeného právníka je důležitou součástí úspěšné realizace zakázky a vyhnutí se případným problémům.

Smlouvou o dílo dle obchodního zákoníku § 536 „se zavazuje zhotovitel k provedení určitého díla a objednatel se zavazuje k zaplacení ceny za jeho provedení. Dílem se rozumí zhotovení určité věci, pokud nespadá pod kupní smlouvu, montáž určité věci, její údržba, provedení dohodnuté opravy nebo úpravy určité věci nebo hmotně zachycený výsledek jiné činnosti. Dílem se rozumí vždy zhotovení, montáž, údržba, oprava nebo úprava stavby nebo její části“<sup>24</sup>.

Správné znění smlouvy je jednou z nejdůležitějších součástí práce na zakázce. Přesně sestavená smlouva, která má zakotveno ve svých ustanoveních i řešení možných problémů při realizaci, nám umožní využít případné sankce vůči dodavatelům za nedodržení podmínek uzavřených smluv. Při uzavírání smluvního vztahu nesmíme zapomenout na uvedení maximální ceny zakázky doložené položkovým rozpočtem, popřípadě i možností za jakých podmínek ji lze během realizace navýšit, vznikne-li událost, jejíž potřebu nebylo možné předpokládat. Důležité je zdůraznit ve smlouvě dobu zahájení a ukončení realizace díla.

## **4 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU MIMO REŽIM ZÁKONA**

V této části své práce se budu věnovat veřejným zakázkám malého rozsahu mimo režim zákona, tedy zakázkám realizovaným podle § 12 odst. 3. zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách<sup>25</sup>. Jedná se o zakázky, jejichž předpokládaná výše nepřesáhne 1 000 000,- Kč bez DPH u služeb a u stavebních zakázek pak 3 000 000,- Kč bez DPH. V předešlém období tato oblast veřejných zakázek byla velmi volná a prakticky neřízená. Zároveň je nutno říci, že v této době byly i částky veřejných zakázek, od kterých bylo nutno postupovat dle zákona, podstatně vyšší a to 2 000 000,- Kč bez DPH a u stavebních zakázek 6 000 000,- Kč bez DPH. Vzhledem k tomu, že pro tyto zakázky byly často upřednostňovány známé firmy zadávajících subjektů a vznikal

---

<sup>24</sup> § 536 odst.1 a 2 zák. č. 513/1991 Sb., obchodního zákoníku.



tak prostor pro případné korupční jednání, rozhodla vláda o zpřísnění v této oblasti a zavedení tzv. elektronických tržišť.

#### 4.1 Použití internetu při realizaci výběrových řízení

Internet je nejčastěji používaným nástrojem pro běžné obchodování, transakce a také nejrozšířenějším zdrojem informací využívaným širokým spektrem lidí. Mnoho autorů, například Eva Grublová, ve svých publikacích zdůrazňují, jak „informační systémy a technologie se staly během krátké doby strategickým faktorem úspěšnosti a konkurenceschopnosti podniku. Potřeba kvalitního informačního systému je vynucena především charakterem současného hospodářského prostředí, v němž stále významnější úlohu mají informace“<sup>26</sup>.

Na základě nových trendů ve veřejném sektoru se začalo používat zadávání veřejných zakázek s použitím internetu a ke komunikaci a zjišťování novinek ve stavebnictví a různého druhu informací, pomocí například internetové vyhledávače Seznam.cz<sup>27</sup>, Google.cz<sup>28</sup>. Internet pomáhá jak manažerům, tak zaměstnancům firmy při hledání strategických a relevantních informací. Proces využívání služeb vyhledávačů je velice snadný, nesmírně rychlý a jeho výsledkem jsou hodnotné informace, jež jsou k dispozici téměř zdarma<sup>29</sup>. Vyhledávače jsou zdrojem informací a zavedení elektronického tržiště umožňuje firmám přihlásit se do výběrových řízení nejenom na území České republiky. Subjektem, který má za úkol vytvořit podmínky a právní rámec elektronického obchodování, je vláda. Ta proto letos rozhodla o zavedení nových elektronických tržišť. Vznik prvního elektronického tržiště v roce 2006 byl velmi významný krok k realizování transparentních výběrových řízení. Díky elektronickému obchodování přes elektronická tržiště lze s jistotou snížit cenu zakázky a zvýšit počet dodavatelů, kteří mají zájem zúčastnit se realizace veřejných zakázek ve státním sektoru.

---

<sup>25</sup> § 12 odst. 3. zák. č.137/2006Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>26</sup> Srov. GRUBLOVÁ, E., a kol., „*Internetová ekonomika*“, s. 7

<sup>27</sup> Vyhledávač Seznam.cz, <<http://www.seznam.cz/>> .

<sup>28</sup> Vyhledávač Google, <<http://www.google.cz/>>.

<sup>29</sup> Srov. GRUBLOVÁ, E., a kol., „*Internetová ekonomika*“, s. 41

## 4.2 Výběrová řízení zadávané jednomu zájemci na elektronických tržištích v sousedním Polsku

Pro porovnání systému zadávání výběrových řízení pomocí elektronického tržiště v Evropě přiblížím jejich realizaci v sousedním Polsku. U našich severních sousedů probíhá proces přípravy a realizace veřejných zakázek zadávaných jednomu zájemci jinak než v České republice. Zakázky zadávané jednomu zájemci jsou v Polsku realizované formou objednávky jednomu z dostupných dodavatelů<sup>30</sup>. Prvním krokem v tomto druhu řízení je výběr dodavatele služby nebo díla. Elektronický systém umožňuje výběr z existujícího „Seznamu dodavatelů“ - SIWZ<sup>31</sup>. Dodavatelé se mohou do systému SIWZ zaregistrovat těmito možnostmi:

- zaslání prostřednictvím internetové pošty, e-mailu,
- zaslání tradiční poštou.

Poté zadavatel vyjednává s dodavatelem o ceně a způsobu provedení služby nebo díla. V případě dohody v jednání jsou výsledky a znění smlouvy v elektronické podobě zveřejněny na stránkách Nákupního úřadu, známého pod zkratkou UZP<sup>32</sup>. Dále v souladu se zákonnými ustanoveními zveřejní zadavatel informace o zakázce Úřadu oficiálních publikování Evropských společenství<sup>33</sup> a současně řediteli UZP<sup>34</sup>.

## 5 PORTÁLY K ZVEŘEJŇOVÁNÍ VÝBĚROVÝCH ŘÍZENÍ

Vzhledem ke snaze realizovat zakázky transparentně MO ČR začalo od roku 2006 provozovat systém elektronické podpory obchodování (dále jen „SEPO“), na kterém probíhalo vyhodnocování soutěží, uveřejňování konečného znění smluv a současně i zveřejňování dodavatelů, kteří se výběrového řízení zúčastnili. Od 1. července 2012 MO ČR přebírá od Ministerstva pro místní rozvoj nový program pro výběr

---

<sup>30</sup> Srov. SZUMSKI O., *E – procurement Systemy elektronikých zamówień publicznych* s. 24-135.

<sup>31</sup> Originální název „*Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia*“ .

<sup>32</sup> Originální název „*Urząd Zamówień Publicznych*”.

<sup>33</sup> Originální název „*Urzedowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich*“.

<sup>34</sup> Originální název „*Urząd Zamówień Publicznych*”.

nejvýhodnější zakázky. Doposud používaný vlastní program SEPO byl zrušen a nově je používán systém „TENDERMARKET“.

Dále popíši obě metody obchodování u MO ČR cestou elektronického tržiště včetně přímého zadávání zakázky jednomu zájemci.

## 5.1 Portál elektronického tržiště SEPO

SEPO byl elektronickým nástrojem rezortu MO ČR pro nabývání majetku, pořizování služeb a stavebních prací realizovaných formou veřejných zakázek malého rozsahu ve smyslu § 12 odst. 6 zákona č. 137/2006 Sb.<sup>35</sup>, o veřejných zakázkách. Portál fungoval od roku 2006 do 30. 6. 2012. Jak jsem už uvedla výše, procházel mnohými změnami, byl několikrát doplňován a modernizován. Dne 10. dubna 2007 byl zahájen jeho plný provoz. Hlavním cílem tržiště bylo zvýšení transparentnosti a maximálního snížení korupčního prostředí a tím zvýšení hospodárnosti a efektivnosti při realizaci nabývání majetku, pořizování služeb a stavebních prací resortem MO.

Konkrétně se jedná se o veřejné zakázky na pořizování majetku a služeb, jejichž předpokládaná hodnota je v rozmezí 5 000,- Kč až 1 000 000,- Kč (dříve 2 000 000,-Kč) bez DPH a u stavebních prací 15 000,- Kč až 3 000 000,- Kč (dříve 6 000 000,- Kč) bez DPH.

Modernizací SEPO v roce 2007 byly odstraněny problémy, které znesnadňovaly obchodování touto cestou v jeho počátečním provozu. Jednalo se především o nestabilitu systému, jeho častou nefunkčnost, dlouhé odezvy systému, dlouhotrvající a nepřesná registrace uživatelů, v některých případech nejednotnost metodické podpory uživatelů systému, nepřesné nastavení číselníku komodit apod.

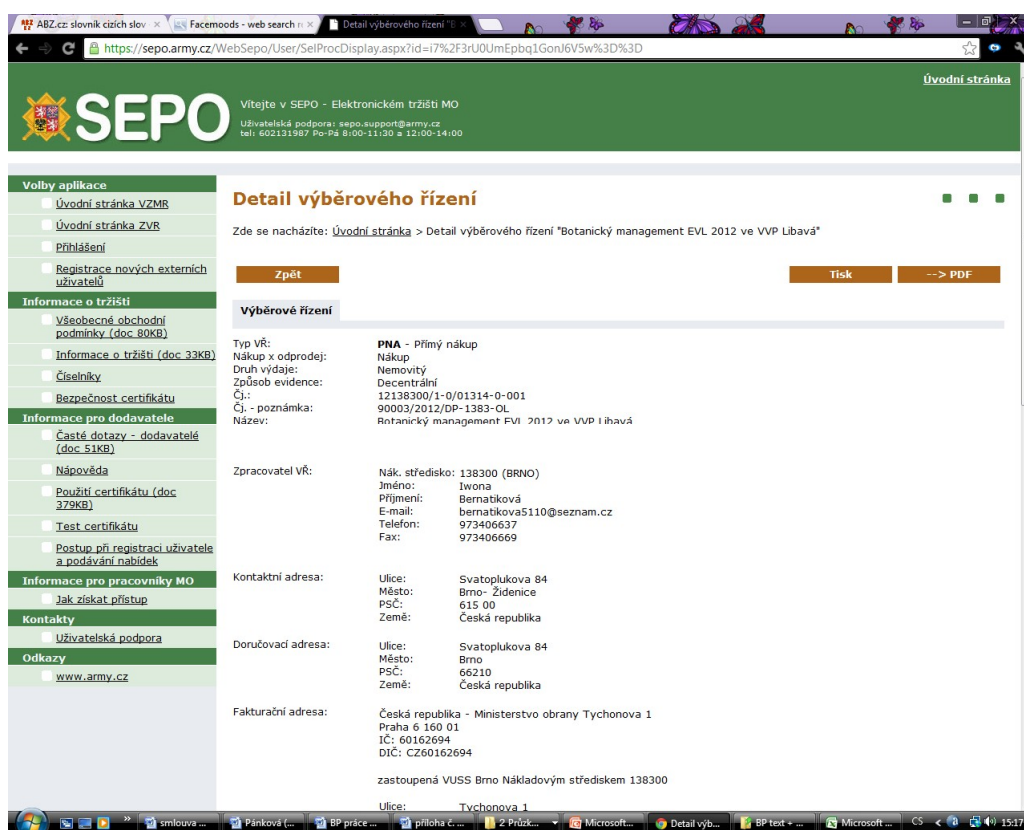
Později bylo na základě častých připomínek uživatelů i dodavatelů obchodování zjednodušováno a v roce 2010 byl například zaveden elektronický podpis smluv. Systém byl do konce června 2012 využíván jako nástroj k výběru nejvýhodnějších nabídek a k uzavírání smluv, nyní slouží pouze pro kontrolní účely<sup>36</sup>.

Pro názornost uvádím detail výběrového řízení na „Botanický management“, které bylo realizované v roce 2012 a je umístěné na portálu SEPO. Uvedenou zakázku jednoduše najdeme například použitím vyhledávače Google.

---

<sup>35</sup> § 12 odst. 6 zák. č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

<sup>36</sup> Srov. SEPO, < <http://sepotest.army.cz/websepo/Default.aspx> .



Obr. č. 1 - Vlastní realizace výběrového řízení<sup>37</sup>

## 5.2 Portál elektronického tržiště TENDERMARKET

Jedná se o nový systém elektronického tržiště, který podstatně zprůhledňuje a zjednodušuje zadávání veřejných zakázek. Je součástí projektu **Národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek (NIPEZ)** a je dalším významným krokem v postupné elektronizaci veřejné správy. Od zavedení nové podoby elektronického tržiště si slibuje vláda ČR dosáhnouti výrazných finančních úspor, v první řadě díky nižší ceně nakupovaných komodit, dále snížením transakčních nákladů spojených s procesem zadávání veřejných zakázek, a to nejen na straně zadavatelů, ale i dodavatelů. Snadný přístup k informacím o zakázkách prostřednictvím elektronického tržiště a transparentnost celého procesu navíc otevře cestu k veřejným zakázkám pro

<sup>37</sup> Vlastní realizace výběrového řízení,

<<https://sepo.army.cz/WebSep0/User/SelProcDisplay.aspx?id=i7%2F3rU0UmEpbq1GonJ6V5w%3D%3D>> .

více dodavatelů, zejména z řad malých a středních podniků. Urychlí se také proces hodnocení jednotlivých nabídek.

Jak jsem již uvedla výše, zakázky jsou realizované na portálu TENDERMARKET od 1. 7. 2012. TENDERMARKET je nové elektronické tržiště veřejné správy - webová aplikace umožňující elektronické zadávání veřejných zakázek v některém ze stanovených zadávacích řízení dle zákona o veřejných zakázkách i mimo jeho rámec. Je to plně elektronický systém, kde všechny úkony v zadávacím, resp. výběrovém řízení provádí zadavatel i uchazeč v elektronické podobě<sup>38</sup>.

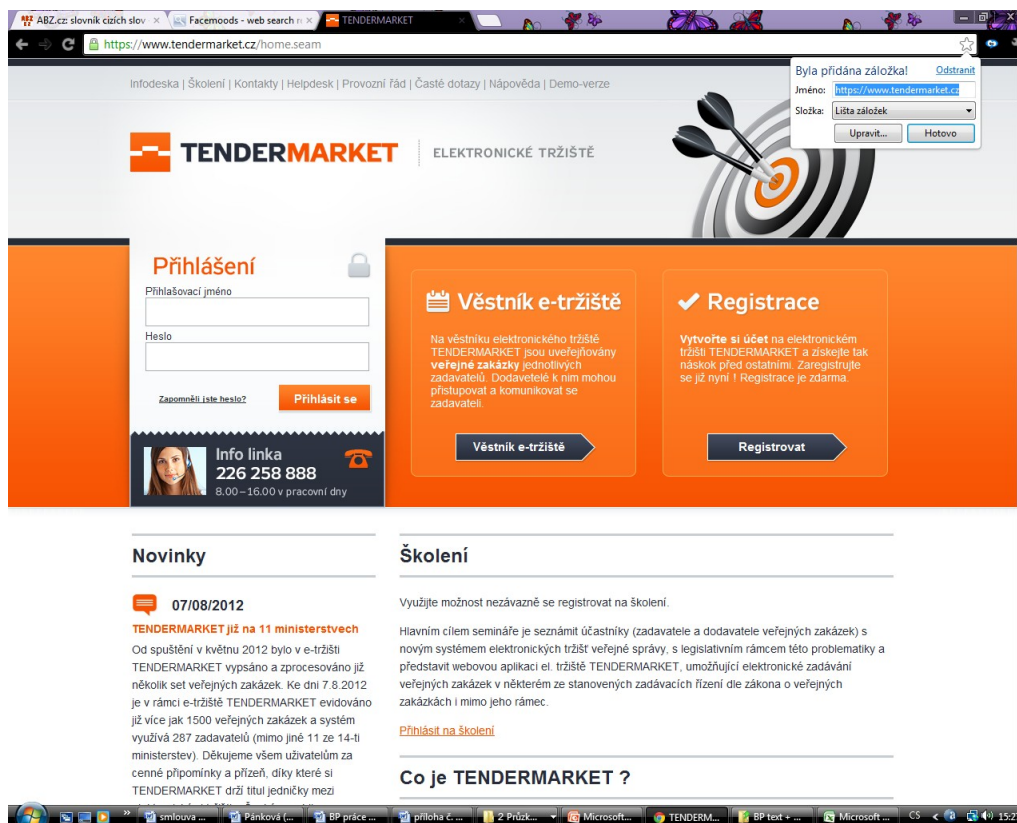
Jelikož vláda nařídila Ministerstvu obrany bez včasného upozornění vybrat jednu ze čtyř firem jako nového provozovatele elektronického tržiště, nový program nebyl odzkoušen v provozu. K řádnému fungování soutěží mu zatím chybí potřebná plynulost a bezporuchovost. Toto vyvolává pocit, že jsme se vrátili o několik let zpět. SEPO byl první program, který nám pomohl transparentně realizovat výběrová řízení. Vláda ČR bez ohledu na stav elektronických tržišť v jednotlivých resortech rozhodla o novém systému elektronického obchodování s tím, že jeho provoz musí být zahájen ke dni 1. 7. 2012. Systém obchodování se tímto způsobem teprve zavádí a je provázen velkým množstvím „porodních bolestí“. Portál byl spuštěn již v květnu 2012. Jedná se však o nový program, neodzkoušený a nepřipravený na požadavky MO ČR. Zpočátku nefungoval elektronický podpis a elektronické schvalování zakázek zadavatelem. Zavedení nového systému bylo přehnaně rychlé, v měsíci červnu probíhaly kurzy a školení, které však pouze odhalily výše uvedené nedostatky systému.

Věřím tomu, že se brzy systém upraví do podoby funkčního elektronického tržiště. Níže jsem zobrazila nový portál, ke kterému mají opět přístup všichni se zájmem se informovat o zakázkách ve veřejné správě.

Za kladnou je nutno považovat skutečnost, že k informacím o zakázkách má přístup každý občan České republiky. Může se seznámit s nejdůležitějšími informacemi o zakázce, například s vítězným dodavatelem, jeho nabídkovou cenou, za kterou nabízí dílo zrealizovat apod.

---

<sup>38</sup> Portál TENDERMARKET, <[www.tendermarket.cz](http://www.tendermarket.cz)> .



Obr. č. 2 - Portál TENDERMARKET<sup>39</sup>

Zadáváním výběrových řízení pro MO ČR bylo pověřeno sdružení E-TENDERS složené ze společností Gordion s.r.o., Seznam.cz. a.s. a Ample.cz,s.r.o. Sdružení je na základě koncesní smlouvy uzavřené s ČR - Ministerstvem pro místní rozvoj provozovatelem elektronického tržiště TENDERMARKET<sup>40</sup>. Tento program je elektronickým nástrojem ve smyslu zákona o veřejných zakázkách, jehož prostřednictvím zadávají zadavatelé veřejné zakázky, a to v souladu s vydanými pravidly<sup>41</sup>. Veřejnou zakázku je nutno zadávat v souladu s platnou legislativou a interními normativními akty, z nichž uvádím:

- Usnesení vlády č. 683/2002<sup>42</sup> – současná tržiště
- Vyhláška č. 9/2011 Sb<sup>43</sup>

<sup>39</sup> Portál TENDERMARKET, <https://www.tendermarket.cz/home.seam > .

<sup>40</sup> Srov. tamtéž.

<sup>41</sup> Školení TENDERMARKET Brno- školicí Aleš Kratochvíl, červen 2012.

<sup>42</sup> Usnesení vlády č. 683/2002, <https://gem.b2bcentrum.cz/sofrade/usneseni\_vlady\_683.pdf> .

- Usnesení vlády č. **1184/2009**<sup>44</sup> – převod správy elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy
- Usnesení vlády č. **343/2010**<sup>45</sup> k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků
- Příloha č. 1 – Pravidla systému používání elektronických tržišť  
aktualizováno usnesením vlády č. **933/2011**<sup>46</sup>  
aktualizováno usnesením vlády č. **222/2012**<sup>47</sup>  
zrušuje s účinností od 1. května 2012 usnesení vlády č. **683/2002**<sup>48</sup>
- Usnesení vlády č. **451/2011**<sup>49</sup>  
Příloha č. 1 – Seznam komodit  
Příloha č. 2 – Vzorový provozní řád elektronického tržiště  
Příloha č. 3 – Metodický pokyn  
Příloha č. 4 – Změny Pravidel systému používání elektronických tržišť
- **Zákon č. 137/2006 Sb.**, o veřejných zakázkách, v platném znění<sup>50</sup>
- **Metodické pokyny MO ČR k obchodování prostřednictvím elektronického tržiště.**

---

<sup>43</sup> Vyhláška č. 9/2011 Sb. <<http://www.portal-vz.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=c7406d0c-9bc8-46cc-bfb7-d62f00b47723>>.

<sup>44</sup> Usnesení vlády č. 1184/2009 <<http://www.portal-vz.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=3158b260-683b-42e6-a731-33aeaea874e>>.

<sup>45</sup> Usnesení vlády č. 343/2010, <<http://www.portal-vz.cz/getdoc/40369912-61f3-4a90-8752-f03c916841e2/Usneseni-vlady-c-222-2012>> .

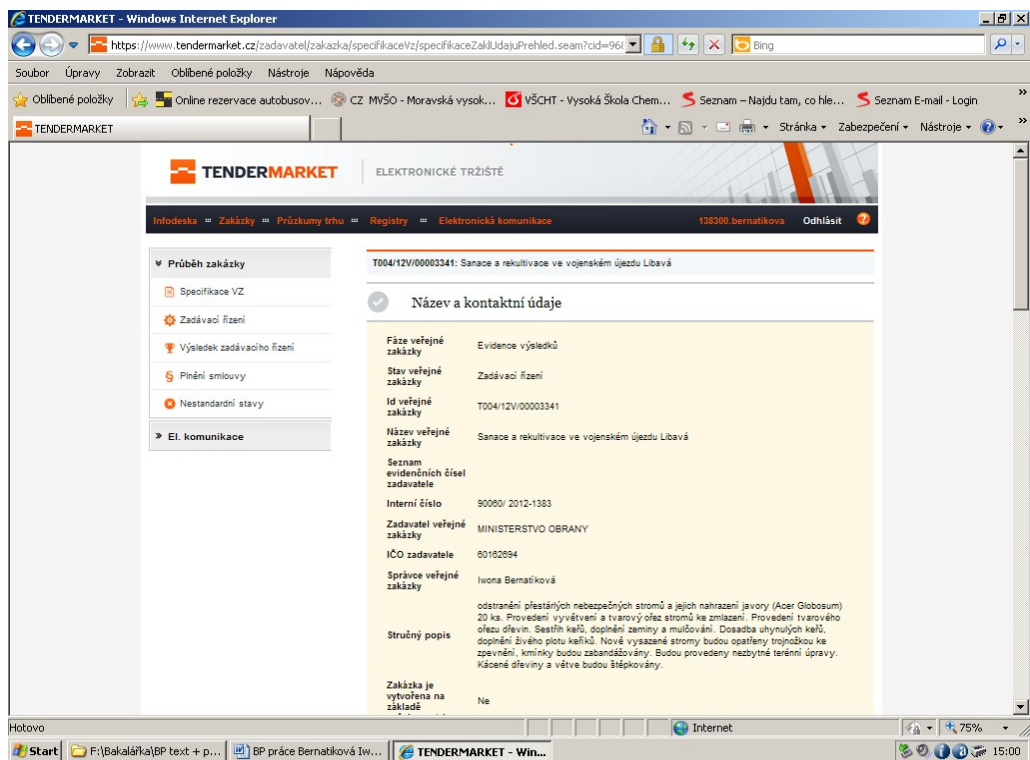
<sup>46</sup> Usnesení vlády č. 933/2011, <<http://www.portal-vz.cz/CMSP>>.

<sup>47</sup> Usnesení vlády č. 222/2012, <<http://www.portal-vz.cz/getdoc/40369912-61f3-4a90-8752-f03c916841e2/Usneseni-vlady-c-222-2012>> .

<sup>48</sup> Usnesení vlády č. 683/2002, <[http://search.seznam.cz/?q=usnesen%C3%AD+vl%C3%A1dy+%C4%8D.+683%2F2002&count=10&pId=o3kdx8x8Cwvw\\_ovmPfdy&from=1](http://search.seznam.cz/?q=usnesen%C3%AD+vl%C3%A1dy+%C4%8D.+683%2F2002&count=10&pId=o3kdx8x8Cwvw_ovmPfdy&from=1)> .

<sup>49</sup> Usnesení vlády č. 451/2011, <<http://www.portal-vz.cz/CMSPages/GetFile.aspx?guid=c056058d-66df-49df-90b8-2c095260c3f7>>.

<sup>50</sup> Zákon č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, <<http://www.portal-vz.cz/getdoc/ed78c9be-f267-46d3-81b6-84c511f7ff77/Uplne-zneni-zakona-c--137-2006-Sb---o-verejny-c-1>>.



Obr. č. 3 - Zveřejnění vlastní zakázky<sup>51</sup>

Tržiště je určeno pro zadavatele, kteří činí kroky směřující k uzavření smlouvy o dílo například na stavební práce a služby spojené s provozem nemovitostí a v mém případě zejména na služby spojené s ekologií. Na druhé straně tržiště slouží zájemcům - dodavatelům zaregistrovaným v elektronickém tržišti prostřednictvím jednotného registračního formuláře.

Do systému se zadává každá zakázka, u které výše předpokládané hodnoty dosáhne nebo přesáhne 5 000,- Kč bez DPH, jedná-li se o veřejnou zakázku na dodávky a služby nebo 15 000,- Kč bez DPH, jedná-li se o veřejnou zakázku na stavební práce. Zadávání veřejných zakázek na elektronickém tržišti je spojeno s katalogem komodit, vytvořeným ve spolupráci s Ministerstvem obrany. Komodity nabízejí podrobný výběr specifikovaný na konkrétní zakázku.

Elektronické tržiště funguje pro zadavatele zdarma a umožňuje i evidenci zakázek, které nebyly soutěženy systémem, nýbrž byly zadány přímo. Jako například

<sup>51</sup> Zveřejnění vlastní zakázky,

<<https://www.tendermarket.cz/zadavatel/zakazka/specifikaceVz/specifikaceZaklUdajuPrehled.seam?cid=96879>>.



v případech odstranění následků vzniklých havárií nebo zakázek zadávaných státnímu podniku Vojenské lesy a statky České republiky, státní podnik Praha (dále jen „VLS ČR“), které má divizi v Lipníku nad Bečvou na území Vojenského újezdu Libavá. Více se tím budu zabývat v následujícím bodě.

Tímto jsem zhruba popsala dva systémy zadávání veřejných zakázek v resortu Ministerstva obrany. Společným problémem obou elektronických tržišť je účast i nepoctivých a nespolehlivých dodavatelů, kteří na systému pouze parazitují.

## **6 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU ZADÁVANÉ PŘÍMO JEDNOMU DODAVATELI**

Výše uvedené způsoby realizace veřejných zakázek malého rozsahu prostřednictvím elektronického tržiště však nelze použít ve všech případech. Nicméně se jedná o oblast, která není dostatečně popsána a mluví se o této metodě zřídka. Většina občanů ČR neví, co přesně obnáší její používání, respektive proč a za jakých podmínek nelze nebo není nutno využít výhod e-tržiště.

V podmínkách MO ČR se jedná zvláště o zakázky realizované prostřednictvím organizací, které byly založeny MO ČR. Jako příklad uvedu, že MO ČR založilo VLS ČR za účelem hospodaření ve vojenských újezdech. VLS ČR provádějí činnosti směřující k udržování ekologické a biologické rovnováhy zejména prováděním asanačních a rekultivačních opatření v objektech důležitých pro obranu státu dle § 29 odst. 1, 2 zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky a zajišťování údržby drobných vodních toků pro MO ČR na území vojenských újezdů, dále zabezpečují dodávky stavebních prací a služeb zejména prováděním oprav, údržby a projekčních služeb<sup>52</sup>.

Můžeme tedy říci, že například ve vojenských újezdech je zbytečné a někdy i přímo nežádoucí, realizovat VZ cestou e-tržiště. Nicméně existují i jiné možnosti, kdy lze tohoto typu VZ využít. Je to například časová tíseň, odstranění následků havárie apod. I při tomto zadání je však bezpodmínečně nutné dodržování určitých zásad a postupů.

---

<sup>52</sup> VLS ČR, <<http://www.vls.cz/o-podniku>>.

U všech přímých zadání zakázky mimo e-tržišť však musí objednatel zveřejnit smlouvu na tomto e-tržišti. Tím je zabezpečena otevřenost a přístup k informacím všem zájemcům z řad veřejnosti stejně jako u zakázek realizovaných přímo na e-tržišti. Tato otevřenost je i prevencí korupce, která byla v minulosti s tímto typem zadání často spojována.

Vzhledem k tomu jsem se rozhodla ve své práci dále věnovat této zajímavé problematice. Popíši klady a zápory výběrového řízení zadávaného formou oslovení jednoho dodavatele.

## **PRAKTICKÁ ČÁST**

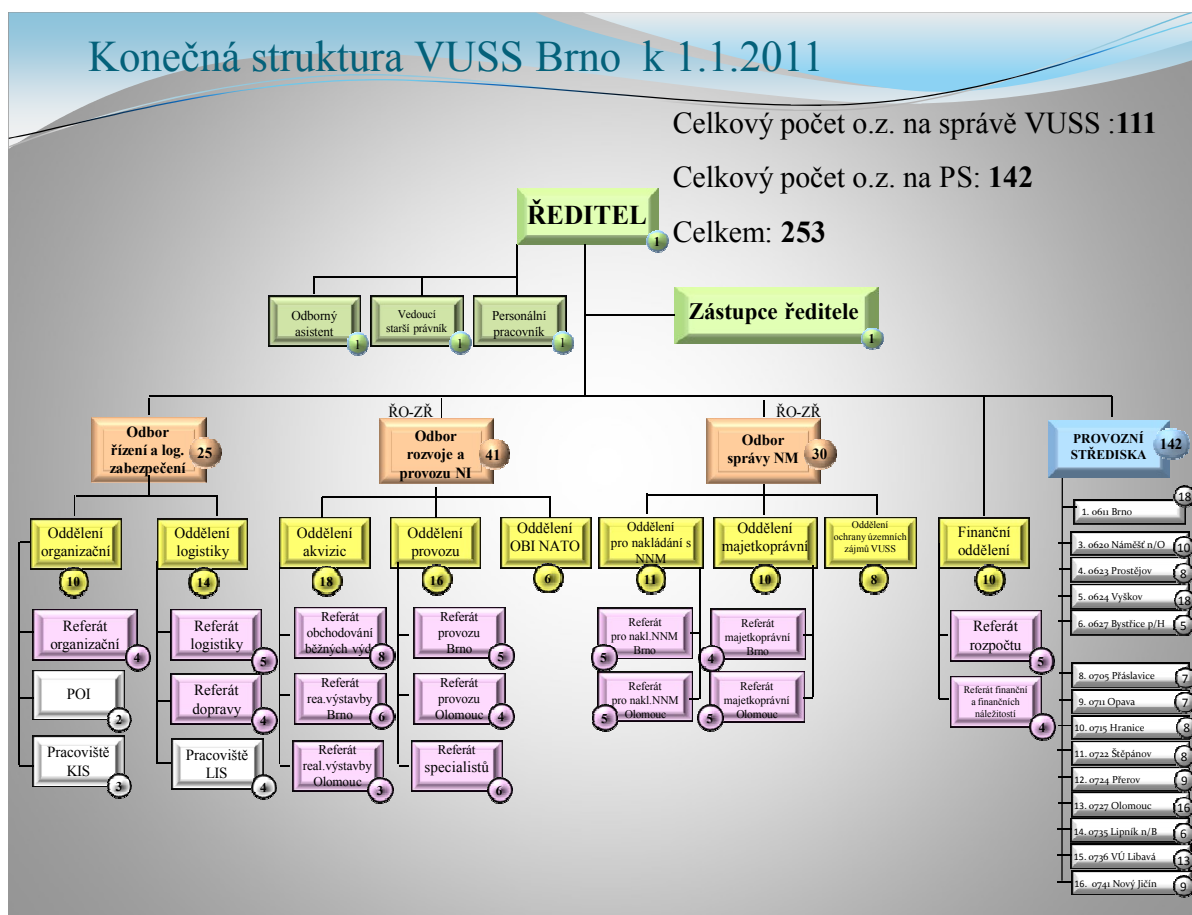
### **7 STRUKTURA ORGANIZACE REALIZUJÍCÍ ZAKÁZKY PRO MO ČR NA ÚSEKU NEMOVITÉ INFRASTRUKTURY**

K pochopení širších souvislostí výběrových řízení, jejich složitosti a komplexnosti je nutné popsat organizaci, kde jsou realizovány tyto zakázky, prostor, ve kterém k jejich realizaci dochází a omezení, která je provází.

Jsem zaměstnancem Vojenské ubytovací a stavební správy Brno (dále jen „VUSS Brno“). VUSS Brno je výkonným orgánem MO ČR k zabezpečení hospodaření s nemovitým a movitým majetkem ve vojenských objektech ve stanoveném obvodu její působnosti, což obnáší zejména jeho provozování a údržbu (včetně oprav nemovitého majetku a technologických zařízení), ochranu územních zájmů a řízení investičních činností financovaných ze státních prostředků nebo prostředků NATO. Součástí veškerých těchto aktivit je zabezpečení požadavků péče o životní prostředí - ekologie. Na území České republiky má MO ČR tři vojenské ubytovací a stavební správy, které odpovídají za jim svěřený prostor, ve kterém zajišťují výše uvedené činnosti s cílem umožnit bezproblémový chod armády, výcvik vojsk a logistické zabezpečení.

## Organizační struktura VUSS Brno

VUSS Brno má funkcionální organizační strukturu<sup>53</sup>. V čele VUSS Brno stojí ředitel, který má svého zástupce. Součástí ředitelství (přímo podřízeni řediteli) jsou vedoucí právník, personální pracovník a odborný asistent (sekretariát). Přímo podřízeno řediteli je dále finanční oddělení se svým vedoucím. Organizace se dále člení na 3 odbory, řízené jednotlivými řediteli odborů a to: odbor řízení a logistického zabezpečení, odbor provozu a rozvoje nemovité infrastruktury a odbor správy nemovitého majetku. Všechny odbory mají pracoviště v Brně a Olomouci. Přímo řediteli jsou dále podřízena provozní střediska v jednotlivých posádkách, jejichž úkolem je přímé zajišťování a kontrola veškerých aktivit VUSS Brno v konkrétních lokalitách.



Obr. č. 4 - Organizační struktura Vojenské ubytovací a stavební správy Brno<sup>54</sup>

<sup>53</sup> BĚLOHLÁVEK F. *Organizační chování*, s. 93.

<sup>54</sup> Zdroj: interní zdroj organizace.

Moje funkce spočívá v přípravě a zajišťování stavebních a ekologických zakázek na území Vojenského újezdu Libavá. Osobně se tedy zabývám nejen stavebními zakázkami na opravy budov či technických zařízení, ale mou nejoblíbenější oblastí je práce v oblasti ochrany životního prostředí. Chci poukázat, jak důležité je investovat finanční prostředky pro záchranu flóry a fauny pro budoucí generace a postarat se o bezpečí obyvatelstva žijícího na území vojenských újezdů.

## **8 SPECIFIKACE MÍSTA PLNĚNÍ VÝBĚROVÝCH ŘÍZENÍ**

### **8.1 Vojenský újezd Libavá**

Moje působnost v oblasti ochrany přírody a krajiny tvoří území Vojenského újezdu Libavá.

Vojenský újezd Libavá se nachází v Olomouckém kraji asi 25 km od Olomouce ve východní části Nízkého Jeseníku, která se nazývá Oderské vrchy. Mírně zvlněná vysočina má průměrnou nadmořskou výšku okolo 500 metrů n. m., nejvyšší kopec Chlum s nadmořskou výškou 706 metrů se nachází v severní části újezdu, nejnižší bod 320 metrů v jižní části újezdu nedaleko obce Přáslavice. Jako horniny zde převládají sedimenty a usazeniny. Nejvýznamnější a nejrozšířenější z nich je břidlice. Její těžba byla v této oblasti zahájena ve druhé polovině 18. století. V menším měřítku se v lokalitě těžily i stříbrné rudy.

Územím vojenského újezdu prochází rozvodnice povodí Odry a Dunaje. Odra zde pramení v Kozlovské vrchovině na úpatí Fidlova kopce v mělkém sedle s rozsáhlým rašeliništěm. K dalším zdejším významným tokům patří Libavský potok, Velička, Heřmanský potok a Jezernice. Největšími vodními nádržemi jsou Barnov s rozlohou 12 ha na řece Odře a Čermná s rozlohou 7,5 ha na Plazském potoce. Horniny jsou málo propustné, což snižuje nebezpečí kontaminace podzemních vod. Z důvodu malé vydatnosti podzemních vodních zdrojů má řada povrchových nádrží vyhlášena ochranná pásma<sup>55</sup>. K ochraně povrchových vod jsou budovány čistírny odpadních vod.

---

<sup>55</sup> Srov. Ministerstvo obrany České republiky „*Vojenské újezdy Armády České republiky*“ s. 204-221.

Vegetace tohoto území byla již před vznikem vojenského újezdu podrobena intenzivnímu tlaku ze strany člověka. Oderské vrchy byly vždy kulturní zemědělskou krajinou s hustou sítí vesnic. Z ekologického hlediska je celý Vojenský újezd Libavá velice stabilní území s minimálním poškozením přírody i krajiny s tendencí neustálého zlepšování životního prostředí. Nacházejí se zde cenné biotopy s výskytem zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů.

Svoji rozlohou je druhým největším vojenským újezdem v České republice o celkové ploše 327 km<sup>2</sup>. Na tomto území jsou vynikající přírodní podmínky dané zejména oblastí s mírnou teplotou a ročními úhrnnými srážkami průměrně vyššími jak 860 mm.<sup>56</sup> Jelikož vojenský újezd je útočištěm mnoha druhů chráněných rostlin a živočichů, byly odborníky vytipované lokality jako evropsky významné a je jim věnována zvláštní péče. V prostoru, který armáda využívá k výcviku vojsk, se každoročně zmírňují škody, které působí cvičící vojska. Ročně se v prostoru vynakládají miliony korun a v rámci tzv. asanačních a rekultivačních opatření jsou realizovaná opatření, která směřují k zachování ekologické stability a k minimalizaci negativních následků činnosti cvičících vojsk na přírodě.



Obr. č. 5 - Začlenění Vojenského újezdu Libavá do okolního území<sup>57</sup>

<sup>56</sup> Vojenský újezd Libavá - propagační materiály Vyd. Centrum geografického zabezpečení 104. Zabezpečovací praporu Olomouc. s. 8 až 11.

<sup>57</sup> Prezentace přednosti Vojenského újezdu Libavá pro poslance parlamentu České republiky

## 8.2 Evropsky významná lokalita

**Evropsky významná lokalita** je lokalita vyžadující zvláštní územní ochranu a splňující podmínky podle § 45a odst. 1, zákona č. 114/1992 Sb.,<sup>58</sup> o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

Jako evropsky významné lokality jsou do národního seznamu zařazeny ty lokality, které v biogeografické oblasti nebo oblastech, k nimž náleží, významně přispívají

a) k udržení nebo obnově příznivého stavu alespoň jednoho typu evropských stanovišť nebo alespoň jednoho evropsky významného druhu z hlediska jejich ochrany, nebo

b) k udržení biologické rozmanitosti biogeografické oblasti.

Termín evropsky významná lokalita je českým ekvivalentem anglického Sites of Community Importance.

### Evropsky významná lokalita Libavá

Tento přírodní útvar má rozlohu více než 11 tisíc hektarů a představuje rozsáhlé území Oderských vrchů. Mezi významná stanoviště s hlavním předmětem ochrany patří mimo jiné kontinentální opadavé křoviny a druhově bohaté smilkové louky na silikátových podložích. Na úpatí svahů nad Daskabátem můžeme spatřit ostřici horskou a stinnou, hvozdík pyšný, hořec hořeplník, mečík střechovitý, oman vrbolistý, kosatec sibiřský nebo hadí mord nízký. Na vojenských výcvikových plochách roste žabník jitrocelový, bahnička mokřadná, kalužník šruchový, sítina žabí nebo blatěnka vodní. V okolí bývalých obcí Jestřabí a Olejovce se hojně vyskytuje kosatec sibiřský. Z velkého množství chráněných živočichů jsou hlavním předmětem ochrany netopýr černý a střevlík hrbolatý. Ze vzácných druhů ptáků zde žije tetřívka obecná, chřástal polní, ůuhák obecný, bramboráček hnědý, čáp černý, hýl rudý nebo ledňáček říční. V potocích a rybnících se běžně vyskytuje pstruh potoční, lipan podhorní, střevle potoční a vranka obecná. Dále zde můžeme obdivovat sedm druhů obojživelníků a šest

---

dne 9. března 2011- archiv úřadu.

<sup>58</sup> § 45a odst. 1 zák. č. 114/1992 Sb.,<sup>58</sup> o ochraně přírody a krajiny.

druhů plazů. Ze savců je zde významný především přirozený výskyt vydry říční a bobra evropského.

Ptačí oblast Libavá má rozlohu větší než 32 tisíc hektarů a je zde prokázán výskyt 165 ptačích druhů, z toho 103 hnízdících. Předmětem ochrany jsou například tetřívka obecná, orl mořský, orl skalní, koliba velká, čáp černý, volavka bílá nebo jestřáb lesní, zejména však populace chřástala polního a jeho biotop – vlhké louky, kde žije asi 70 ptáků tohoto celosvětově ohroženého druhu.

Vstupem do Evropské unie (dále jen „EU“) se Česká republika zařadila do soustavy chráněných území Natura 2000, které vytvářejí na svém území dle vlastních vnitřních předpisů a principů všechny státy EU. Cílem vytvoření této soustavy je zabezpečit ochranu vzácných druhů rostlin, živočichů a typů přírodních stanovišť, které jsou z pohledu evropského umístění nejvíce ohrožené, nejcennější, vyskytují se velmi vzácně nebo jen v určité oblasti. Natura 2000 zachycuje všechny evropsky významné lokality v České republice, které jsou chráněné, jelikož na těchto územích se vyskytují ohrožené druhy rostlin a živočichů. Soustava Natura 2000 se řídí právními předpisy EU na ochranu přírody<sup>59</sup>, které jsou implementovány do národní legislativy hlavně prostřednictvím zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

## **9 ORGÁN STÁTNÍ SPRÁVY NA ÚZEMÍ VOJENSKÉHO ÚJEZDU LIBAVÁ**

Orgánem státní správy na území vojenského újezdu je Újezdní úřad vojenského újezdu Libavá (dále jen „ÚÚřVÚ Libavá“). Vojenský újezd je vymezená část území státu určená k zajišťování obrany státu a k výcviku ozbrojených sil. Vojenský újezd tvoří územní správní jednotku. Státní správu na území vojenského újezdu vykonává újezdní úřad v rozsahu úkolů, které stanoví zákon č. 222/1999 Sb.<sup>60</sup>, o zajišťování

---

<sup>59</sup> Směrnice 2009/147/ES (nahradila směrnici 79/409/EHS), o ochraně volně žijících ptáků („směrnice o ptácích“), směrnice 92/43/EHS, o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin („směrnice o stanovištích“).

<sup>60</sup> Zák. č. 222/1999 Sb. <<http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-222>>.

obranu České republiky. V čele ÚÚřVÚ Libavá je přednosta, který je podřízen řediteli Sekce rozvoje druhů sil - Operační sekce Ministerstva obrany<sup>61</sup>.

Níže je zobrazena úvodní internetová stránka úřadu, na které je možno se seznamovat s důležitými informacemi a novinkami ze života Vojenského újezdu Libavá.



Obr. č. 6 – Portál Vojenského újezdu Libavá<sup>62</sup>

<sup>61</sup> Operační sekce Ministerstva obrany, <<http://www.acr.army.cz/scripts/detail.php?id=215>>.

<sup>62</sup> Vojenský újezd Libavá: <[www.vojuezdy.cz](http://www.vojuezdy.cz)>.



# **10 ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY DLE OBECNÉ VÝJIMKY Z PŮSOBNOSTI ZÁKONA A SPRÁVNÝ VÝBĚR FIRMY**

## **10.1 Lokalita a zdůvodnění realizace výběrového řízení**

Botanická opatření jsou prováděna na území vojenského újezdu v místech evropsky významných lokalit. Jsou to krásná území s výskytem řady rostlinných i živočišných druhů včetně druhů zvláště chráněné nebo ohrožené. Stále častěji se hovoří o globálním ovlivňování všech ekosystémů působením lidské činnosti, např. emitování velkého množství oxidu síry a dusíku do ovzduší, průmyslová činnost v chráněných oblastech (těžba dřeva, hledání ložisek nerostného bohatství apod.). Území vojenských újezdů jsou doposud touto činností dotčena minimálně a tvoří v české krajině ostrovy, kde je možné zachování alespoň části původních přírodních ekosystémů. Údržba těchto území botanickými opatřeními (managementem) je velmi důležitá z důvodu zachování rozmanitosti rostlinných i živočišných druhů pro budoucí generace.

## **10.2 Průběh botanického managementu**

### **10.2.4 Plánování botanického managementu**

Na začátku této kapitoly vyjasním základní pojem týkající se oblasti ekologie, který nás bude provádět i další kapitolou.

Botanický management nazývaný také ochránářský management znamená zajištění odpovídající péče o území. Ten může mít řadu forem podle předmětu ochrany daného území - nezasahování v případě klimaxových stanovišť až po aktivní zemědělské, lesnické nebo speciální zásahy, bez kterých by určité typy stanovišť vzniklé činností člověka (louky, pastviny) postupně degradovaly, případně zanikly. Botanický management zabraňuje zarůstání ploch s výskytem zvláště chráněných druhů rostlin expanzivními druhy travin a dřevin. Management je aplikován na plochách, které nejsou obhospodařovány (kosení či pastva hospodářských zvířat), nebo

na kterých neprobíhá vojenská činnost (pojezdy technikou, požáry od munice apod.). Botanický management určuje, jakým způsobem je třeba obhospodařovat a tím udržovat jednotlivé typy nelesní vegetace jako louky, mokřady, společenstva vodních a suchomilných rostlin, křoviny. Snaží se optimálně obhospodařovat určité typy vegetace dané konkrétními podmínkami na lokalitě. Cílem opatření je ochrana stanovišť. Způsob hospodaření je navržen tak, aby umožnil a podpořil výskyt významných a zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů.

Management dělíme na asanační, regulační a speciální. Management asanační znamená tvrdý zásah do vegetace tak, abychom rychle změnili její složení a strukturu. Provádí se asanace náletových dřevin či expanzivních bylin (křídlatka) ve prospěch cennější, původní vegetace. Management regulační obnáší udržování nebo pozvolnou optimalizaci stávajícího stavu pravidelným nebo v periodách prováděným kosením travních porostů. Management speciální - jedná se různá zvláštní opatření, např. narušování povrchu terénu pro podporu konkurenčně méně zdatných druhů (hořce).

Prostřednictvím provádění managementu se současný stav biotopu bude přinejmenším udržovat, lépe přibližovat ideálnímu stavu. Tradiční metodou k udržování druhové skladby a struktury travinobylinných porostů v optimálním stavu je seč. Období a počet sečí je přizpůsoben typu porostu, nadmořské výšce, orientaci, tvaru a svažitosti pozemku, klimatickým a půdním podmínkám. V našich podmínkách se louky sečou 1 - 2 x ročně. Pokud chceme potlačit nějaký druh z louky (např. třtinu) je nutno kosení načasovat do období před květem tohoto druhu (do 1. poloviny června). Pokosenou hmotu je nejvhodnější usušit na místě na seno, tak se ze suché biomasy uvolní rozmnožovací částice (semena) do porostu a obohatí jej. Pokosená hmota se potom odveze. K sečení se používá lehká mechanizace - ručně vedená sekačka nebo křovinořez, aby nedošlo k poškození málo nosného terénu - vlhké louky, prameniště, rašeliniště. Na lokalitách s výskytem vzácných a ohrožených druhů rostlin se využívá fázový posun seče - tj. celá plocha není posečena najednou, 1/5 - 1/3 plochy zůstane neposečena a seče se až v příštím roce. Tím je umožněno vysemenění rostlinných druhů s rozdílnou dobou zrání semen a ponechání prostoru živočichům (zejména hmyzu), aby mohli dokončit svůj vývojový cyklus<sup>63</sup>. Při provádění managementu je třeba zohlednit mnoho faktorů - zásady péče vhodné pro jeden druh mohou být zcela nevhodné pro jiný druh, který lokalitu také obývá. Péče o druhy musí být odborně podložená a musí

---

<sup>63</sup> Srov. školicí materiály AOPK 2012.

pružně reagovat na změny podmínek. Management není vždy prováděn na plochách ochránářsky významných, třeba není prováděn na dopadových plochách ve VVP Libavá vzhledem k bezpečnosti.

Botanický management zahrnuje velmi širokou škálu činností: od krajního a vzácného případu, kdy je možné druhy ponechat téměř bez zásahu například na skalách, až po poměrně razantní asanační zásahy do krajiny, jejichž cílem je např. podpora konkurenčně slabých druhů. V krajině, která je po mnoho tisíciletí přetvářena a využívaná člověkem, která ale také prochází v poslední době značnými změnami, by mnohé ohrožené druhy bez ochránářského botanického managementu neměly naději na přežití. Při stanovování plánů péče je třeba zohlednit všechny faktory, které druh ovlivňují a je třeba vzít v úvahu i to, že zásady péče pro jeden druh mohou být krajně nevhodné pro jiný druh, který také lokalitu obývá. Nezbytnou součástí péče o ohrožené druhy musí být monitoring vlivu provedených a plánových zásahů na jejich populace.

Při plánování výběrových řízení v oblasti botanického managementu je významným pomocníkem a garantem Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky (dále jen „AOPK ČR“), která dbá na ochranu zvláště ohrožených druhů rostlin a živočichů. AOPK ČR je organizační složkou státu zřízená Ministerstvem životního prostředí. Hlavním posláním AOPK ČR je péče o přírodu a krajinu na území České republiky<sup>64</sup>. Při plánování akcí botanického managementu a tvorbě specifikace výběrového řízení jsou za účasti AOPK ČR vytipovány lokality, na kterých se bude management provádět a určena jednotlivá opatření - viz příloha č. 1. Při blízké spolupráci s neziskovou organizací AOPK ČR si teprve uvědomují zákonitosti života ve volné přírodě, kde je vše příkladně organizované a fungující, kde každá maličkost má svoje pevné místo v hierarchii života konkrétní přírodní lokality a kde každá ztráta v potravním řetězci má negativní vliv na jeho další fungování.

Botanický management vždy plánuji s ohledem na přidělené finanční prostředky. Opatření se snažím provést v té lokalitě, kde je to bezprostředně nutné. Již v plánu opatření uvádím položky dle pořadí důležitosti. Po přidělení konkrétních finančních prostředků se realizují vždy položky plánu dle určeného pořadí. Jelikož se jedná o lokality na území vojenského újezdu, využíváme možnost vyzvat k realizaci VLS ČR s.p., které vlastní pro tuto činnost příslušná oprávnění k podnikání a byly k těmto činnostem zřízeny.

---

<sup>64</sup> Srov. AOPK., <<http://webportal.nature.cz/wps/portal/cs/aopkcr/aopk-cr>> .

Lokality, ve kterých jsou veřejné zakázky realizované, se nacházejí ve vojenských objektech důležitých pro obranu státu, které budou pravděpodobně i v budoucnosti pro potřeby obrany státu nadále využívány. Zakázky nikterak nemohou narušit činnost cvičících vojsk ani žádnou jinou činnost orgánů MO. Na základě těchto skutečností rozhodly kompetentní orgány MO, že ochrana evropsky významných lokalit na území vojenských újezdů bude zajištěna smluvně v souladu s § 39 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Za tímto účelem byla ve Vojenském újezdu Libavá zřízena pracovní skupina pro ochranu přírody. Do pracovní skupiny byli jmenováni kompetentní zástupci Generálního štábu Armády ČR, Újezdního úřadu Vojenského újezdu Libavá, Vojenské ubytovací a stavební správy Brno, Střediska obsluhy výcvikových zařízení Libavá, AOPK ČR a VLS ČR.

Neméně důležitým článkem uzavřených smluv na realizaci zakázek pro MO je ochrana utajovaných skutečností. Příslušné ustanovení smlouvy ukládá zhotoviteli povinnost neposkytnout informace třetí osobě o skutečnostech, se kterými se seznámil při realizaci díla a je povinností respektovat zákon č. 412/ 2005 Sb.<sup>65</sup>, o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Na plnění smlouvy se nesmějí podílet pracovníci s cizí státní příslušností, bez státní příslušnosti nebo s několika státními občanstvími s výjimkou příslušníků států NATO a EU. Dále je ve smlouvách uvedeno ustanovení kde zhotovitel podpisem smlouvy uděluje podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů souhlas objednateli, jako správci údajů, se zveřejněním obsahu smlouvy, kromě ustanovení, která obsahují utajované skutečnosti nebo obchodní tajemství<sup>66</sup>.

Realizaci výběrového řízení předchází přesné plánování. Vždy musí být jasné, jaké práce a služby se budou vykonávat, na jakém území a zejména, což je u ekologických zásahů také velmi důležité, v jakém ročním období budou provedeny. Tato opatření jsou realizována na základě zákona č. 114/2009 Sb.<sup>67</sup>, o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Závazkový vztah se řídí ve smyslu ustanovení § 262 odst. 1 zákona č. 513/1991 Sb.<sup>68</sup>, obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů,

---

<sup>65</sup> Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a bezpečnosti způsobilosti, <<http://www.nbu.cz/cs/pravni-predpisy/zakon-c-4122005/uplne-zneni-zakona-c-4122005/>>.

<sup>66</sup> Srov. Interní materiály VUSS Brno.

<sup>67</sup> Zák. 114/2009 Sb. o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>68</sup> Vlastní realizace zakázky, <<http://www.pravnickeforum.cz/archiv/dokument/doc-d1796v10563-zakon-c-513-1991-sb-obchodni-zakonik/>>.

a smlouvu uzavírají podle jeho § 536. Dále následuje plnění smlouvy, v našem případě výběrového řízení na „Botanický management evropsky významných lokalit 2012 ve VVP Libavá“<sup>69</sup>.

### 10.2.5 Realizace výběrových řízení a zakázek v oblasti opatření managementu

Analýzou situací vzniklých při realizaci zakázek popíši problémy a chyby, které se ve výběrových řízeních často vyskytují. Uvědomit si tyto chyby včas a eliminovat je před zahájením řízení a zejména před uzavřením smluvního vztahu prací znamená možnost vyvarovat se do budoucna ještě větších problémů jak pro zadavatele - objednatele, tak i pro dodavatele. Pokud identifikuji problém včas, mohu při budoucí realizaci díla zabránit finančním ztrátám i narušení vztahů mezi smluvními stranami či poškození dobrého jména firmy.

Výčet možných problémů:

**Chybějící kvalifikace dodavatelů**, uchazečů o veřejnou zakázku je problémem, na který bych chtěla hlavně poukázat. Prokázání kvalifikace dodavatele je velmi důležitou okolností již před vlastním uzavřením smluvního vztahu. Zdá se být samozřejmé, že zakázku nemůže realizovat firma, která nemá odborníky schopné rozpoznání a určení chráněných druhů rostlin na stanovišti, ve volné přírodě, ale opak je skutečností. Každoročně se do výběrových řízení realizovaných cestou elektronického tržiště hlásí velké množství firem, které vidí ve specifikaci zakázky pouze plošné sečení trávy. Botanická specifika zakázky nevnímají a neberou vůbec v úvahu. Je zde nutno přesně dodržovat termíny sečení např. dle květenství jednotlivých druhů, lokality se musí ve většině případů sekat ručně vzhledem k častým ostrůvkovitým výskytům chráněných rostlin. Nechtěné a neodborné posečení rostlin či jejich posečení v nevhodnou dobu způsobí nenahraditelné škody a navíc hrozí i sankce z úrovně orgánů státní správy v oblasti životního prostředí, zejména České inspekce životního prostředí. Ruční sečení lokality je často též nutné z důvodu podmáčeného či bažinatého terénu, kde se nedá těžší technika použít (např. na Libavé lokalita Radeška s nejvzácnějšími druhy rostlin). Toto vše představuje zvýšené náklady na realizaci zakázky, které si laik při podávání cenové nabídky do výběrového řízení, mnohdy bez prohlídky místa plnění

---

<sup>69</sup> Srov. Interní materiály VUSS Brno.

zakázky, nevědění a v průběhu realizace pak vznikají problémy, kdy firma není schopna požadované činnosti za vysoutěženou cenu řádně zrealizovat. Například v průběhu zakázek botanického managementu v roce 2011 probíhaly kontroly z MO ČR na základě podání, kterými nás obviňovali, že požadujeme diskriminační kvalifikační předpoklady - odborné přírodovědné vzdělání. Po bližším seznámení se zakázkou a jejími specifikami včetně šetření v terénu kontrolní komise uznala oprávněnost našich požadavků.

**Místo plnění zakázky** je též podstatnou specifikou. Realizace probíhá ve vojenském výcvikovém prostoru, kde je neustálá aktivní činnost vojsk. Tímto je omezen přístup k dotčeným lokalitám a celá realizace je znesnadněna zejména z časových hledisek. Je nutno řádné naplánování a zpracování harmonogramu prací za součinnosti cvičících útvarů. Nedodržení naplánovaných termínů může ukončení zakázky podstatně prodloužit či zcela znemožnit, z čehož pramení další problémy, sankce apod. Dalším omezením je dodržování platné legislativy z hlediska provádění prací v objektech důležitých pro obranu státu ve smyslu zák. č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR a zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Podpisem smlouvy tuto skutečnost musí vzít dodavatel na vědomí a dále ji respektovat. Například ustanovení, že na plnění zakázky se nesmí podílet pracovníci s cizí státní příslušností s výjimkou příslušníků států NATO a EU, pracovníci bez státní příslušnosti nebo s několika státními občanstvími může znamenat pro dodavatel další omezení.

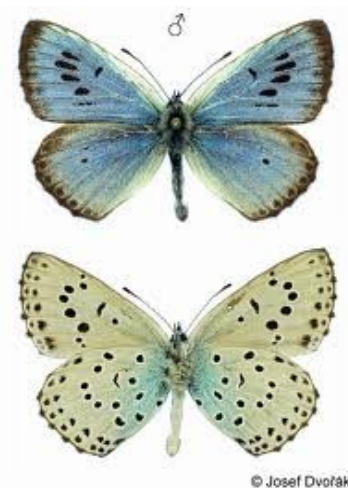
**Předání a převzetí míst plnění zakázky i dokončeného díla nebo jeho částí** je nutno vždy provést v místě plnění zakázky - v terénu. Nelze tolerovat častou praxi přejímek „od stolu“, byť zdůvodněnou nedostatkem času nebo při přejímce dokončeného díla přesvědčivé sliby dodavatele, že práce na všech lokalitách jsou hotovy a není nutno již na vzdálenější místa jezdit. Je-li zakázka rozsáhlá, je vhodné provést více dílčích přejímek a veškeré provedené práce řádně zkontrolovat. Samozřejmostí je sepsání písemného protokolu z každého místního šetření, ať už se jedná o přejímky či kontrolní dny. Při pozdějším zjištění např. zničené lokality zvláště chráněných rostlin inspekcí životního prostředí, i když by bylo způsobeno neodborným zásahem dodavatele, by při nekvalitně provedené přejímce hrozila sankce zadavateli.

## 10.2.6 Opodstatnění botanického managementu

Každý námi provedený ekologický zásah je z hlediska ochrany přírody nutný a opodstatněný. Například vytváření a udržování protipožárních pásů zabrání dalšímu šíření požárů při ostrých střelbách s výbušnou municí, díky kterým se už několikrát podařilo zachránit hospodářský les před zničením.

Realizace opatření managementu pomáhá navracet přírodě její půvab, krásu a chránit ohrožené druhy rostlin a živočichů. Jak jsem již uvedla, v lokalitě vojenského výcvikového prostoru se vyskytují např. vzácné orchideje, běžný pohyb vojenské, zejména pásové techniky vytváří soustavu tůňek, kde žijí a rozmnožují se krásné kuňky žlutobřiché či impozantně zbarvení čolci velcí apod.

V lokalitě nazvané pro potřeby opatření managementu jako „Pastvina a mokřiny pod Špičákem“ v katastrálním území obce Města Libavá, p. č. 442/1 se nachází slunný svah s bohatým výskytem mateřídoušky, na kterou je vázán vývoj kriticky ohroženého motýla modráška černoskvrnného (*Maculinea arion*). Modrásek klade vajíčka do květů mateřídoušky, kde se z nich vylíhnou housenky. Základní potravou housenek modráška černoskvrnného jsou larvy mravenců. Z květů mateřídoušky se housenky nechají mravenci přenést do mraveniště, kde pak požírají mravenčí larvy. V rámci ochrany tohoto vzácného krásného motýlka je potřeba zachovat na zájmových plochách ložiska mateřídoušky a to zejména v době jejího květu. Cílem botanického managementu na podporu modráška černoskvrnného je tedy zamezit zarůstání lučních společenstev převládajícími vyššími druhy trav, dřevin a plevelů a podpořit tak zachování všech nižších rostlin a živočichů, kteří jsou součástí jeho vývojového cyklu. V praxi to znamená údržbu zájmových ploch opatrným ručním sečením a to dříve, než začne mateřídouška kvést nebo až po jejím odkvětu, případně úplné vynechání ploch s mateřídouškou při provádění seče.



Obr. č. 7 - Modrásek černoskvřinný<sup>70</sup>

V oblasti nivy řeky Odry je cílem botanického managementu zlepšení stavu rostlinných společenstev vlhkých luk, zejména podpora stávající mozaiky porostů vysokých ostřic s rašelinnými oky a smilkových trávníků. Z dalších vzácných druhů rostlin se zde vyskytuje pcháč bělohlavý (*Cirsium eriophorum*), suchopýr úzkolistý (*Eriophorum angustifolium*), čertkus luční (*Succisa pratensis*), violka bahenní (*Viola palustris*). Pro tyto druhy je vhodným managementem také narušování půdního povrchu projížděním vojenskými vozidly nebo případnými požáry po dopadu munice.

Dalším zajímavým příkladem ochrany přírody jsou související práce při údržbě a odbahnění vodních toků, v průběhu kterých dochází za účasti AOPK ČR k odchytu a přemístění kriticky ohroženého druhu mihule potoční (*Lampetraplaneri*), vyskytujícího se zatím ještě hojně v místních v říčkách a potocích. Mihuli není možno ve vodách jednoduše spatřit, jelikož vede skrytý způsob života. Ukrývá se v bahnitých nánosech čistých vod. Dorůstá délky 16 až 19 cm. Na jaře samice klade mnohdy až 2 000 jiker, ze kterých se v létě líhnou larvy, které se nazývají minohy. Ty žijí dva až čtyři roky v nánosech bahna, následně dorostou a mění se v dospělé jedince, kteří pronikají proti proudu do horních toků potoků, kde se třou. Při tom nepřijímají potravu

---

<sup>70</sup> DVOŘÁK, J., *Modrásek červenoskvřinný*,

<<http://www.lepidoptera.cz/motyli/index.php?s=motyli&id=192>>.



a po vytření zahynou<sup>71</sup>. Kvůli výskytu tohoto vodního živočicha je nutné přesně naplánovat realizaci prací mimo předpokládaný termín jeho pravidelnému tření.



Obr. č. 8 - Mihule potoční<sup>72</sup>

Jiným příkladem ekologické aktivity je likvidace známého bolševníku velkolepého. V současné době je bolševník v mnoha zemích severní polokoule včetně České republiky veden jako nebezpečný invazní druh, který je schopen ničit původní ekosystémy. Byl dovezen do Evropy jako ozdobná a okrasná rostlina na počátku 19. století z oblasti západního Kavkazu. V dnešní době je velkým problémem, rostlina může být zejména ve fázi květu nebezpečná i pro člověka. Popáleniny způsobené touto rostlinou jsou velice bolestivé a těžko se léčí. Náklady na likvidaci této nepůvodní rostliny jsou enormně vysoké.

### 10.3 Analýza realizace výběrového řízení na opravu vodní nádrže

#### Čermná

Jednou z nejdůležitějších zakázek realizovaných v posledních letech byla oprava, asanace a rekultivace vodní nádrže Čermná ve VVP Libavá. Účelem smlouvy bylo zajištění opravy stavidla, hráze a zabezpečovacích prací k ochraně před povodněmi vodní nádrže Čermná u Města Libavá s cílem zabezpečit rozsáhlá území před povodněmi a zejména zajistit činnost cvičících vojsk na této vodní nádrži. Celý rozsah zakázky byl přesně specifikován na technických radách a práce byly realizovány podle zpracované projektové dokumentace.

<sup>71</sup> FELIX, J., *Přírodou krok za krokem* s.110.

<sup>72</sup> *Mihule potoční* , <[http://hrudik.sweb.cz/bar\\_ryby/M/mihule\\_p.htm](http://hrudik.sweb.cz/bar_ryby/M/mihule_p.htm)> .

Na příkladu této akce bych chtěla ukázat, jak důležité je zadat zakázku zkušené firmě a jak složitá může být cesta od vzniku projektu k realizaci a předání uživateli dokončeného díla.

Vodní nádrž Čermná je důležitým strategickým místem armády ve vojenském výcvikovém prostoru. Tvoří významnou součást výcviku, ale hlavně je záchytnou nádrží vody, tekoucí z okolního terénu, z Plazského potoka, potoka Čermná a dalších malých potůčků. Na tomto příkladě chci popsat, jak nevyzpytatelné mohou být práce na vodním díle. Nyní popíši hlavní části procesu zadání veřejné zakázky vedoucí k realizaci stavební opravy a problémy, které v jejím průběhu nastaly.

Základem každé složité stavební zakázky je správně provedená projektová příprava, která se mimo jiné použije v procesu výběrového řízení. Součástí projektu je zpracovaná cenová kalkulace.

**Výběrové řízení** bylo vyhlášeno na portálu elektronického obchodování SEPO. Soutěž vyhrála stavební firma z Prostějova, která neměla s podobnými stavbami zkušenosti, ale měla živnostenské oprávnění. Bohužel, z důvodu, abychom dle MO ČR nepostupovali diskriminačně, nesměli jsme jako kvalifikační požadavek požadovat po dodavatelské firmě předešlé zkušenosti s podobnými díly.

Dle předpokladů hodnotící komise stavba byla realizována velmi nekvalitně, v průběhu opravy došlo ke vzniku dalších škod na tělese hráze. Dodavatel byl po mnoha upozorněních a urgencích nakonec odvolán a zaplatil zadavateli veškeré vzniklé zaviněné škody.

**Možnost předcházení podobným problémům již ve fázi přípravy výběrových řízení je často podceňována.** Myslím si, že by měla existovat zákonná možnost zadat zakázku pouze dodavatelům, kteří se zabývají zejména požadovanými činnostmi.

**Výběr schopného týmu lidí pro výběrová řízení je dalším důležitým předpokladem úspěšné realizace každé zakázky.**

**Řešení nečekaných problémů** je možností jak prokázat svoji flexibilitu a maximálně využít získané zkušenosti a dovednosti v těžkých situacích.

Problém takto poškozené vodní nádrže jsme byli nuceni řešit rychle, neboť hrozilo reálné nebezpečí protržení narušené koruny hráze a vzniku možných povodní. Dalším nedostatkem pro cvičící vojska byla absence místa pro pohyb techniky pod vodní hladinou. Nastala nutnost **přijmout opatření**, které by co nejrychleji zmírnily důsledky chybného výběru firmy.

Po zvážení všech kladů a nedostatků z předcházející neúspěšné zakázky byla zorganizována porada za účasti všech zainteresovaných složek armády. Proběhl klasický **brainstorming**<sup>73</sup>. Návrh řešení stavby se zjednodušil, částečně se přepracoval původní projekt a realizaci výstavby jsme pověřili VLS ČR, s.p. Dokončená stavba byla převzata ve výborné kvalitě a bez zajímavosti není i skutečnost, že od dokončení v roce 2011 nebyla na stavbě řešena žádná reklamace. Na tomto příkladě jasně vidíme, jak důležitá je komunikace a správně nastavené podmínky obchodování.

Pro dokreslení realizace díla přikládám ilustrační fotografie.



Obr. č. 9 - Vodní nádrž Čermná – v průběhu realizace<sup>74</sup>

---

<sup>73</sup> Kolektivní generování a třídění myšlenek, které by byly nejlepšími východisky a možnostmi řešení situace. Po dlouhé diskuzi a po vyhodnocení jednotlivých návrhů se přijímá řešení.

<sup>74</sup> Zdroj: vlastní.



Obr. č. 10 - Vodní nádrž Čermná po opravě<sup>75</sup>

#### **10.4 Postup při zadávání výběrového řízení s možností podání výzvy jednomu zájemci u MO ČR**

Jestli se rozhodneme zadat realizaci prací firmě VLS ČR, s.p., které byly vytvořeny mimo jiné, pro realizaci prací pro MO ČR na území vojenských újezdů, je nutné nejdříve **poslat žádost o povolení zadání zakázky jednomu zájemci na MO ČR - Odbor řízení organizací a dotací.**

K žádosti na MO ČR musí být přiložen vzor smlouvy a stanovena předpokládaná částka finančních prostředků, kterou plánujeme a máme k dispozici na realizaci akce. Po obdržení souhlasného stanoviska jsou VLS ČR, s.p. vyzvány k předložení nabídky. Výzva se zašle spolu se vzorem smlouvy schváleným právním oddělením, vedoucím oddělení provozu a ředitelem VUSS. V termínu uvedeném ve výzvě obdržíme nabídku, je **svolána komise, proběhne otevření obálky**, přečte se smlouva včetně specifikace, zkontrolují se všechny potřebné náležitosti a **vyhodnotí se výběrové**

---

<sup>75</sup> Zdroj: vlastní.

**řízení.** Je to moment, ve kterém se rozhoduje, zda nabídku přijmeme v plném rozsahu, zda jsou ceny v místě a čase obvyklé nebo nikoliv, zda nabídka má všechny požadované náležitosti a zda jsou dodrženy všechny podmínky výzvy. Po vyhodnocení výběrového řízení **se oznámí firmě výsledek řízení.** Nejdříve je nutné připravit smlouvu včetně náležitostí potřebných k realizaci výběrového řízení ve sběrném archu, který slouží jako složka celé zakázky a jsou v něm zapsány všechny doklady a podklady týkající se zakázky. Následně správnost smlouvy ještě jednou překontroluje právní oddělení, které uvede případné poznámky do kolonky připomínkového listu ke smlouvě o dílo (dále jen „SoD“), případné připomínky se zahrnou do smlouvy a pošlou vedoucímu oddělení na podpis. Pro názornost vzor smlouvy uvádím v příloze č. 2 a vzor připomínkového listu v příloze č. 3 této práce. Vedoucí následně, po zkontrolování všech náležitostí a správnosti podkladů pro výběrové řízení, předá smlouvu k podpisu řediteli VUSS. **Podepsaná smlouva se zašle na podpis dodavateli a následuje předání místa plnění zakázky** včetně sepsání předávacího protokolu - viz přílohu č. 4. Firma začne realizovat opatření plynoucí se smlouvy a mající dopad na zmírnění špatného vlivu na životní prostředí vzniklého činností vojsk a obyvatelstva. Jedním slovem začne **realizace veřejné zakázky.** V průběhu realizace zakázky ji **pravidelně kontrolujeme, zda její průběh je dle specifikace ve smlouvě.** **Kontroly** jsou důležité, zodpovědnost za správnost provedení díla spočívá na osobách oprávněných objednatelem jednat ve věcech technických, které jsou uvedeny ve smlouvě.

Po realizování zakázky a jejím řádném převzetí, které jsem popsala na s. 36, následuje poslední fáze zakázky a to fakturace a zaplacení díla dle smluvních podmínek.

## **11 PEST ANALÝZA PRO POTŘEBY VŘ V OBLASTI EKOLOGIE**

Vzhledem k tomu, že zadávání a realizaci výběrových řízení ovlivňuje mnoho faktorů, je důležité si je připomenout. Nejlepším indikátorem faktorů ovlivňujících výběrová řízení je PEST analýza, která je metodou hodnotící výsledky analýzy vnějšího prostředí. Souhrn všech níže uvedených faktorů tvoří analýzu vnějšího prostředí ovlivňujícího VUSS Brno.

Prvním bodem ovlivňujícím fungování VUSS Brno jsou **sociální faktory**, ke kterým patří například věková struktura, finanční ohodnocení, životní úroveň, rozložení

pracovní síly, možnost stravování v budově VUSS, nejistota ztráty zaměstnání, procentuální výše nezaměstnanosti, vzdělání.

Dalším příkladem jsou bezesporu **legislativní faktory**, jelikož změny legislativy mají velký vliv na přístup organizace k realizaci zakázek.

Při analýze vnějšího prostředí nesmíme zapomenout na **politické faktory**. Především mezery v legislativě umožňující podvodné jednání, právní úpravu pracovních podmínek, fungování soudů, existence a vliv politických osobností, které mají zájem o ochranu životního prostředí. Na fungování každé organizace mají vliv volby jak celostátní, krajské tak komunální a samozřejmě i stabilita vlády.

Důležité jsou také **ekonomické faktory**, tzn. rozpočtový deficit nebo přebytek, vývoj daňových sazeb, zákony, úroveň mzdy.

Dalším příkladem mohou být **technologické faktory**, ke kterým patří rychlost realizace nových technologií, nové technologické aktivity.

Co se týče **ekologických faktorů**, nejpodstatnější jsou dobře fungující environmentální management, zákony a nakládání s odpady.

PEST analýza zaměřující se na faktory externího prostředí slouží k vytváření scénářů a metod práce a také stanovení vlivů nebo odhadů vybraných vlivů. Analýza zkoumá sociální faktory, politické faktory, ekonomické faktory, technologické faktory, ekologické faktory atd.

## 12 HODNOTOVÁ ANALÝZA VARIANT VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ

Hodnotová analýza je jednou z nejpoužívanějších metod racionálního rozhodování. Jejím výsledkem je výběr optimální varianty. Dané varianty musí vést ke splnění cíle. Jako hodnotící kritéria použijeme dílčí cíle nebo pomocná kritéria.

Pro hodnotovou analýzu je nejdůležitějším nástrojem hodnotící tabulka. Jednotlivým dílčím cílům, respektive pomocným kritériím pak přiřadíme váhy tak, aby celkový součet vah byl 100 %. Každé kritérium posuzujeme s ostatními kritérii z hlediska jeho důležitosti. Výsledkem je celková hodnota, přičemž ta vyšší je ta výhodnější.

Já jsem sestavila následující hodnotovou tabulku pro dvě varianty výběrového řízení na ochránářský management a to cestou e-tržště a přímým zadáním

VLS ČR, s. p. Vybrala jsem kritéria, která rozhodným způsobem ovlivňují úspěšnou realizaci zakázky.

**Tab. č. 1: Hodnotící tabulka pro hodnotovou analýzu<sup>76</sup>**

Hodnotící kritéria (dílčí cíle)	váhy (w)	Alternativa			
		A - e-tržičtř		B - přímé zadání	
		známka (z)	w*z	známka (z)	w*z
1. Délka výběrového řízení	10	5	50	4	40
2. Dosažená cena	30	5	150	4	120
3. Kvalita dodavatele	10	3	30	5	50
4. Složitost zpracování podkladů	5	3	15	2	10
5. Transparentnost	10	3	30	2	20
6. Plnění podmínek dodavatelem	20	3	60	5	100
7. Znalost prostředí plnění	5	3	15	5	25
8. Komfort zadávání a realizace zakázek	5	3	15	5	25
9. Hodnocení se strany veřejnosti	5	3	15	2	10
<b>Celková hodnota</b>			<b>380</b>		<b>400</b>

Hodnotící stupnice 1 až 5,

**1 - nejméně důležitá,**

**5 - nejvýznamnější.**

Výsledkem této hodnotící tabulky je u varianty e-tržičtř 380 bodů a u přímého zadání VLS ČR, s.p. 400 bodů. Znamená to, že pro ochranářský management je výhodnější přímé zadání VLS ČR, s.p. Tato varianta nám lépe naplňuje naše požadavky.

Další metodou, kterou použiji k hodnocení preferenčních vztahů dvojic, je **Saatyho matice**, která mi pomůže zjistit velikost preferencí jednotlivých kritérií. Ke stanovení jednotlivých vah kritérií použiji níže uvedenou **stupnici intenzit preferencí**:

Počet bodů

s <sub>ij</sub>	jazykový deskriptor
1	K <sub>i</sub> a K <sub>j</sub> stejně významné,
3	K <sub>i</sub> slabě významnější než K <sub>j</sub> ,

<sup>76</sup>Srov. STEIGER, T., a kol. *Psychologie pro manažery* s. 177-178.

- 5 Ki dosti významnější než Kj,
- 7 Ki prokazatelně významnější než Kj,
- 9 Ki absolutně významnější než Kj .

Ki- první kritérium, Kj- druhé kritérium<sup>77</sup>.

Nejdříve uspořádám rozpětí stupnice od nejvíce preferovaného kritéria po nejméně důležité. Dále stanovím rozpětí stupnice (kolikrát je nejdůležitější kritérium významnější než nejméně důležité). Výsledkem tohoto kroku bude získání pravé části matice velikosti preferencí.

Na hlavní diagonále v sestavené matici kritérií musí být jedničky, protože takto kritéria jsou stejně důležitá. Matice je reciproká (čísla jsou převrácená, po vynásobení dávají 1).

**Tab. č. 2 - Preference dvojic kritérií v Saatyho metodě<sup>78</sup>**

KRITÉRIUM	K <sub>2</sub>	K <sub>6</sub>	K <sub>1</sub>	K <sub>3</sub>	K <sub>5</sub>	K <sub>4</sub>	K <sub>7</sub>	K <sub>8</sub>	K <sub>9</sub>
<b>K<sub>2</sub> - Dosažená cena</b>	1	3	5	5	5	7	7	7	7
<b>K<sub>6</sub> - Plnění podmínek dodavatelem</b>	1/3	1	3	3	3	5	5	5	5
<b>K<sub>1</sub> - Délka výběrového řízení</b>	1/5	1/3	1	1	1	3	3	3	3
<b>K<sub>3</sub> - Kvalita dodavatele</b>	1/5	1/3	1	1	1	3	3	3	3
<b>K<sub>5</sub> - Transparentnost</b>	1/5	1/3	1	1	1	3	3	3	3
<b>K<sub>4</sub> - Složitost zpracování podkladů</b>	1/7	1/5	1/3	1/3	1/3	1	1	1	1
<b>K<sub>7</sub> - Znalost prostředí plnění</b>	1/7	1/5	1/3	1/3	1/3	1	1	1	1
<b>K<sub>8</sub> - Komfort zadávání a realizace výběrového řízení</b>	1/7	1/5	1/3	1/3	1/3	1	1	1	1
<b>K<sub>9</sub> - Hodnocení se strany veřejnosti</b>	1/7	1/5	1/3	1/3	1/3	1	1	1	1

<sup>77</sup> FOTR, J., a ŠVECOVÁ L. *Manažerské rozhodování: postupy, metody a nástroje*. s. 172-174.

<sup>78</sup> Srov. tamtéž.



Při výpočtu vah kritérií jsem následně každému kritériu přidělila odpovídající počet bodů dle stupnice intenzit preferencí. Poté jsem k devítistupňovému kritériu vypočítala devátou odmocninu čísel v řádku a vyšlo  $m_j$  (kde  $j$  je pořadové číslo kritéria). Tím jsem obdržela výsledek  $m_2=4,59$ ,  $m_6= 2,61$ ,  $m_1= 1,21$ ,  $m_3= 1,21$ ,  $m_5=1,21$ ,  $m_4=0,47$ ,  $m_7=0,47$ ,  $m_8=0,47$ ,  $m_9=0,47$  a suma všech  $m_j$  je 12,71. Dále, jsem každé  $m_j$  vydělila součtem všech devíti  $m_j$  a tím jsem vypočítala váhy kritérií, které činí  $v_2=0,36$ ,  $v_6=0,21$ ,  $v_1=0,09$ ,  $v_3=0,09$ ,  $v_5=0,09$ ,  $v_4=0,04$ ,  $v_7=0,04$ ,  $v_8= 0,04$ ,  $v_9=0,04$ , a součet všech  $v_j$  je roven jedna. Z výpočtu je zřetelné, že největší váhu má kritérium  $K_2$ , něco menší váhu má kritérium  $K_6$ , kritéria  $K_5$ ,  $K_3$ ,  $K_1$  mají střední váhu a nejnižší váhu mají kritéria  $K_4$ ,  $K_9$ ,  $K_8$ ,  $K_7$ .

Pro porovnání znormuji i váhy vypočítané pomocí hodnotící tabulky pro hodnotovou analýzu a výsledkem je, že největší váhu má kritérium  $K_2=0,3$ , kritérium  $K_6=0,2$  má váhu o něco menší, kritéria  $K_5$ ,  $K_3$ ,  $K_1$ , mají střední váhu 0,1 a nejnižší váhu 0,05 mají kritéria  $K_9$ ,  $K_8$ ,  $K_7$ ,  $K_4$ .

Z obou příkladů je zřetelné, že alternativa přímého zadání je v konečné fázi nejvhodnější pro realizaci výběrových řízení v oblasti ekologie.

## 13 DESATERO DOBRÉHO VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ

Vzhledem k tomu, že ke konci každé práce je vhodné uvést nějaký návod pro každého dobrého manažera nebo náhodného čtenáře k správnému zadávání výběrových řízení vypracovala jsem **desatero dobrého výběrového řízení**:

1. **Sestavit kvalitní tým.**
2. **Důsledně plánovat veškeré kroky.**
3. **Provést přesné zdokumentování předmětu veřejné zakázky.**
4. **Zpracovat kvalitní zadávací dokumentaci.**
5. **Vyjadřovat se srozumitelně a jasně.**
6. **Poskytovat dostatek času na zpracování nabídky.**
7. **Důsledně porovnávat nabídkovou cenu.**
8. **Důsledně kontrolovat plnění veřejné zakázky.**
9. **Přebrat jen předmět veřejné zakázky bez vad.**
10. **Včas uhradit závazky a poděkovat za spolupráci.**

Desatero je stručným návodem, jak postupovat při realizaci výběrových řízení, které může posloužit jak začátečníkovi ke správné realizaci výběrového řízení, tak odborníkovi ke školení nováčků. Desatero rovněž pomůže pracovníkovi, pro kterého jsou výběrová řízení rutinou, k posouzení, zda postupuje správně. Zároveň může při jeho přijetí dojít k urychlení práce a zlepšení průběhu realizace výběrových řízení.

## ZÁVĚR

Hlavním cílem mé bakalářské práce byla analýza veřejných zakázek malého rozsahu realizovaných mimo režim zákona na elektronických tržištích a přímým zadáním jednomu zájemci. V první části jsem popsala teorii tohoto druhu veřejných zakázek a v praktické části jsem se zaměřila na porovnání zakázek na opatření botanického managementu realizovaných prostřednictvím elektronických tržištích a přímým zadáním jednomu zájemci.

Z porovnání obou metod realizace veřejných zakázek vyplývá, že realizace prostřednictvím e-tržišť může přinést nižší cenu, ale vzhledem k náročnosti a specifčnosti tohoto typu služeb, jakými opatření botanického managementu určité jsou, toto může skončit fiaskem a celková cena je nakonec vyšší. Při přímém zadání veřejné zakázky jednomu zájemci, v našem případě VLS ČR, s.p., získáváme kvalitní práci odvedenou odborně erudovanými zaměstnanci dodavatele, přičemž někdy může být problémem nemožnost ověřit si cenu na volném trhu.

Pro realizaci tohoto typu zakázek, tedy zakázek na speciální služby v rámci opatření managementu, je tedy vhodnější oslovení jednoho osvědčeného dodavatele, kterému však musí předcházet pečlivá příprava nejen toho, co se bude realizovat, ale i zaměstnanců, kteří danou zakázku realizují. Zvláštní důraz je nutné položit na kvalitní marketingový průzkum trhu, získání informací o cenách a poskytovaných službách, které nám pomohou při vyjednávání s dodavatelem.

Z výše uvedených zkušeností rovněž vyplývá, že samotná realizace veřejných zakázek malého rozsahu na e-tržištích není samospasitelná a pro tento typ zakázek ne příliš vhodná. E-tržiště jsou vhodná zvláště pro nákupy majetku spotřebního charakteru, jako je elektronika, nábytek, kancelářské potřeby, kde jsme schopni pregnantně vyspecifikovat předmět zakázky a poté již soutěžit pouze cenu zakázky, neboť nabízené produkty a záruky se prakticky neliší. Nicméně, pro zakázky v oblasti botanického managementu se na základě hodnotové analýzy jeví jako vhodnější přímé zadání VLS ČR, s. p.

Závěrem bych doporučila, aby při tvorbě dalších novel zákona o zadávání veřejných zakázek, nařízení vlády a dalších předpisů k dané problematice nebylo přímé

zadání jednomu zájemci a priori zatracováno, spíše po konzultacích s odborníky byl zpracován přesný a logický postup pro realizaci tohoto druhu veřejných zakázek.

## ANOTACE

<b>Příjmení a jméno autora:</b>	Bernatíková Iwona
<b>Instituce:</b>	Moravská vysoká škola Olomouc
<b>Název práce v českém jazyce:</b>	Managament výběrového řízení v oblasti ekologie u Vojenské ubytovací a stavební správy Brno
<b>Název práce v anglickém jazyce:</b>	Management of Public Tender for the Contracts in Ecology in Military Accommodation and Buliding Departamaent Brno
<b>Vedoucí práce:</b>	RNDr. Ing. Miroslav Rössler, CSc., MBA
<b>Počet stran:</b>	61
<b>Počet příloh:</b>	3
<b>Rok obhajoby:</b>	2013
<b>Klíčová slova v českém jazyce:</b>	výběrové řízení, zadavatel, uchazeč, objednatel, dodavatel, ekologie
<b>Klíčová slova v anglickém jazyce:</b>	Public Tender, applicant, customer, supplier, ecology

Obsahem a hlavním cílem bakalářské práce je popis legislativy a procesů realizace výběrových řízení při zadávání veřejných zakázek v oblasti ekologie v resortu Ministerstva obrany. Příklady výběrových řízení uvedené v bakalářské práci seznamují čtenáře se způsobem realizace zakázek formou elektronického tržiště nebo přímým zadáním jednomu zájemci. Text obsahuje zdůvodnění přijatých rozhodnutí ohledně způsobu zadání veřejných zakázek.

The content and the main aim of this thesis are to describe the legislation and processes of selection procedures implementation for awarding public contracts in the field of ecology within the Ministry of Defence. Examples of tenders mentioned in the thesis familiarize readers with the manner of the contracts implementation by electronic marketplace or by entering of one candidate. The text contains a decisions justification for the from of the public procurement.

## LITERATURA A PRAMENY

AGENTURA OCHRANY PŘÍRODY ČESKÉ REPUBLIKY, [on line],

[cit. 2012- 08- 10],

Dostupné na WWW:

<<http://webportal.nature.cz/wps/portal/cs/aopkcr/aopk-cr>>.

BERNATIKOVÁ, I. [online], [cit. 2012- 08- 18]. Vlastní realizace výběrového řízení,

Dostupné na WWW:

<<https://sepo.army.cz/WebSepo/User/SelProcDisplay.aspx?id=i7%2F3rU0UmEp bq1GonJ6V5w%3D%3D>>.

BERNATIKOVÁ, Iwona. [online], [cit. 2012-08-18], Zveřejnění vlastní zakázky,

Dostupné na WWW:

<<https://www.tendermarket.cz/zadavatel/zakazka/specifikaceVz/specifikaceZaklU dajuPrehled.seam?cid=96879>>.

BERNATIKOVÁ, Iwona. *Foto vodní nádrž Čermná* – vlastní archiv.

BĚLOHLÁVEK, František. *Organizační chování*, 1.vyd. Olomouc, Rubico, 1996.

343 s. ISBN 80-85839-09-1.

BOTANICKÝ ÚSTAV AV ČR, v. v. i. – *Bolševník*. [on line], [cit. 2012-08-10],

Dostupné na WWW:

<[http://www.ibot.cas.cz/index.php?p=giant\\_alien\\_project&site=default](http://www.ibot.cas.cz/index.php?p=giant_alien_project&site=default)>.

DRUCKER, Peter Ferdinand. *Drucker na každý den: 366 zamyšlení a podnětů, jak dělat*

*správné věci*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2006, 431 s.

ISBN 80-7261-140-2.

DVOŘÁK, Josef. *Modrásek červenoskrvný*., [online]., [cit. 2012-08-18].,

Dostupné na WWW:

<<http://www.lepidoptera.cz/motyli/index.php?s=motyli&id=192>>.

E-TRŽIŠTĚ TENDERMARKET [online]., [cit. 2012-08-18].,

Dostupné na WWW:

<<https://www.tendermarket.cz/home.seam>>.

FELIX, Jiří. *Přírodou krok za krokem: zvířata*. 2. vyd. Praha, Albatros, 2000, 231 s.

ISBN 80-000-0867-X.

FOTR, Jiří., a ŠVECOVÁ, Lenka. *Manažerské rozhodování: postupy, metody*

*a nástroje*. 2. vyd. Praha, Ekopress, 2010. 474 s. ISBN 978-80-86929-59-0.

- GERŠLOVÁ, Jana. *Vádemékum vědecké a odborné práce: zvířata*. 1. vyd. Praha: Professional Publishing, 2009. 148 s. ISBN 978-80-7431-002-7.
- GRASSEOVÁ, Monika, DUBEC Radek, a HORÁK Roman. *Procesní řízení ve veřejném sektoru: teoretická východiska a praktické příklady*. 1. Vyd. Brno: Computer Press, 2008, 266 s. ISBN 978-80-251-1987-7.
- GOOGLE., [on line], [cit. 2012-09-04],  
Dostupné na WWW:  
<<http://www.google.cz/>>.
- HODULÍKOVÁ, Michaela. *Botanický management 2012*, jednání Olomouc duben 2012.
- INTERNÍ MATERIALY VUSS Brno 2012
- KRATOCHVIL, Aleš. Školení TENDERMARKET Brno, červen 2012 – power pointová prezentace.
- MAREK, Karel., DUBEC, Radek, a HORÁK Roman. *Obchodní právo: vybrané otázky pro navazující magisterské studium Veřejná správa*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 468 s. ISBN 978-802-1055-490.
- MAREK, Karel., DUBEC, Radek, a HORÁK Roman. *Vojenské újezdy Armády České republiky: vybrané otázky: pro navazující magisterské studium Veřejná správa*. 1. vyd. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - AVIS, 2006, 285 s. ISBN 80-727-8345-9.
- MIHULE POTOČNÍ [online], [cit. 2012- 09- 09].  
Dostupné na WWW:  
<[http://hrudik.sweb.cz/bar\\_ryby/M/mihule\\_p.htm](http://hrudik.sweb.cz/bar_ryby/M/mihule_p.htm)>.
- NAŘÍZENÍ VLÁDY Č. 77/ 2008 SB., [online], [cit. 2012- 08- 10].  
Dostupné na WWW:  
<<http://www.epravo.cz/top/zakony/sbirka-zakonu/narizeni-vlady-ze-dne-25-unora-2008-o-stanoveni-financnich-limitu-pro-ucely-zakona-o-verejnych-zakazkach-o-vymezeni-zbozi-porizovaneho-ceskou-republikou-ministerstvem-obrany-pro-ktere-plati-zvlastni-financni-limit-a-o-prepoctech-castek-stanovenych-v-zakone-o-verejnych-zakazkach-v-eurech-na-ceskou-menu-16449.html>>.
- MINISTERSTVO OBRANY ČESKÉ REPUBLIKY, *Vojenské újezdy Armády České republiky*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - AVIS, 2006. 285 s. ISBN 80-7278-345-9.

MODRÁSEK ČERNOSKVRNNÝ [on line]., [cit. 2012- 08- 11].

Dostupné na WWW:

<<http://www.lepidoptera.cz/motyli/index.php?s=motyli&id=192> >.

OPERAČNÍ SEKCE MINISTERSTVA OBRANY, [on line]., [cit. 2012- 08- 10].

Dostupné na WWW:

<<http://www.acr.army.cz/scripts/detail.php?id=215>>.

PETŘÍČEK, Václav. *Péče o chráněná území: zvířata*. 1. vyd. Praha: Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, 1999. Klub mladých čtenářů. 452 s. ISBN 80-86064-42-5.

SEPO. ARMY. CZ [on line], [cit. 2012- 08- 10],

Dostupné na WWW:

<<https://sepo.army.cz/>>.

SEZNAM. CZ., [on line], [cit. 2012- 09- 04],

Dostupné na WWW:

<<http://www.seznam.cz/>>.

ORGANIZAČNÍ STRUKTURA VUSS BRNO – materiály organizace.

SMĚRNICE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ [on line], [cit. 2012- 10- 07],

Dostupné na WWW:

<[http://www.mdcr.cz/cs/Legislativa/legislativa/Legislativa\\_CR\\_letecka/Prehled\\_narizeni\\_ES/](http://www.mdcr.cz/cs/Legislativa/legislativa/Legislativa_CR_letecka/Prehled_narizeni_ES/)> .

STEIGER, Thomas, LIPPMANN E. STEIGER, D LIPPMANN Eric a HORÁK Roman  
*Psychologie pro manažery: jak ovládnout umění vést*. 1. vyd. Brno: BizBooks,  
2012. 436 s. ISBN 978-80-265-0006-3.

SZUMSKI, O. a ŠVECOVÁ, L. *E-procurement: systemy elektronicznych zamówień publicznych*. Stan prawny na dzień 1 lutego 2007. Warszawa: Centrum Doradztwa i Informacji "Difin", 2007. 184 s. ISBN 978-83-7251-760-9.

TENDERMARKET [online], [cit.2012- 08- 18].

Dostupné na WWW:

<<https://www.tendermarket.cz/home.seam> >.

URS – cenová soustava [online], [cit. 2012- 08- 26].

Dostupné na WWW:

<<http://www.urspraha.cz/cs/cinnost/ceny-ve-stavebnictvi/>>.



VLS ČR, [on line], [cit. 2012- 08- 10],

Dostupné na WWW:

<<http://www.vls.cz/o-podniku> >.

VOJENSKÝ ÚJEZDU LIBAVÁ [online], [cit. 2012- 08- 18],

Dostupné na WWW:

< [www.vojujezdy.cz](http://www.vojujezdy.cz) > .

VYHLÁŠKY A USNESENÍ VLÁDY, [online], [cit. 2012- 08- 10].

Dostupné na WWW:

<<http://www.portal-vz.cz>>.

VYSKOČIL, V. K. *Facility management: procesy a řízení podpůrných činností.*

1. vyd. Praha: Professional Publishing, 2009, 176 s. ISBN 978-80-86946-97-9.

ZAČLENĚNÍ VOJENSKÉHO ÚJEZDU LIBAVÁ DO OKOLNÍHO ÚZEMÍ -

prezentace přednosta Vojenského újezdu Libavá pro poslance parlamentu České republiky dne 9. března 2011 - archiv ÚÚřVÚ Libavá.

Zák. č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů,[on line],

[cit. 2012- 8-10]

Dostupné na WWW:

<<http://www.portal-vz.cz/getdoc/29784f45-4a34-4255-b9a4-fb995ab0fb98/Zakon-c--55-2012-Sb-.>>.

Zák. č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

ve znění pozdějších předpisů [on line], [cit. 2012-08-10],

Dostupné na WWW:

<<http://www.portal-vz.cz/getdoc/29784f45-4a34-4255-b9a4-fb995ab0fb98/Zakon-c--55-2012-Sb-.>>.

Zák. č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, [on line], [cit. 2012- 8-10]

Dostupné na WWW:

<[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zakony\\_4701.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zakony_4701.html)>.

Vojenský újezd Libavá: < [www.vojujezdy.cz](http://www.vojujezdy.cz) >.

ZÁKONY A VYHLÁŠKY – interní program VUSS.

## SEZNAM ZKRATEK

AOPK ČR – Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky

ASPI – Automatizovaný systém právních informací

DDVŘ – desatero dobrého výběrového řízení

EU – Evropská unie

EVL – Evropsky významná lokalita

MO – Ministerstvo obrany

NATO – Severoatlantická aliance (North Atlantic Treaty Organization)

NIPEZ - Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek

PEST – Political, Economic, Sociocultural and Technological Faktors

PS – Provozní středisko

SEPO – Systém elektronické podpory obchodování

SIWZ – Specifikace podstatných podmínek zakázky (Specifikacja Istotnych Warunków Zamówienia)

ÚRS – Dříve označení firmy Ústav racionalizace ve stavebnictví, dnes označení ceníku stavebních prací

UZP – Úřad veřejných zakázek (Urząd Zamówień publicznych)

VLS ČR, s.p. – Vojenské lesy a statky České republiky, státní podnik

VZ – veřejná zakázka

VŘ – výběrové řízení

VUSS Brno – Vojenská ubytovací a stavební správa Brno

VVP Libavá – Vojenský výcvikový prostor Libavá

## SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 1 - Vlastní realizace výběrového řízení .....	20
Obr. 2 - Portál TENDERMARKET .....	22
Obr. 3 - Zveřejnění vlastní zakázky .....	24
Obr. 4 - Organizační struktura VUSS Brno .....	27
Obr. 5 - Začlenění Vojenského újezdu Libavá do okolního území .....	29
Obr. 6 - Portál Vojenského újezdu Libavá .....	32
Obr. 7 - Modrásek černoskvřinný .....	40
Obr. 8 - Mihule potoční .....	41
Obr. 9 - Vodní nádrž Čermná – v průběhu realizace .....	43
Obr. 10 - Vodní nádrž Čermná po opravě .....	44

## **SEZNAM TABULEK**

Tab. 1 - Hodnotící tabulka pro hodnotovou analýzu .....	47
Tab. 2 - Preference dvojic kritérií v Saatyho metodě.....	48

## SEZNAM PŘÍLOH

Příl. 1 - Vzor smlouvy o dílo.....	60
Příl. 2 - Vzor připomínkového listu.....	67
Příl. 3 - Vzor předávacího protokolu.....	68

**Specifikace managementu EVL Libavá 2012 - výkaz výměr**

Poř. č.	Popis prací - opatření	M. j.	Množství	Cena za jednotku	Cena celkem
1.	<p><b>Louky pod Strážiskem, k. ú. Velká Střelná, parc. č. 259</b></p> <p><u>Zdůvodnění:</u> Jedná se o výběr z nejcennějších partií rozsáhlých travinných porostů o rozloze 23 ha, které se nacházejí po obou stranách kóty Strážisko. V tomto komplexu mokrých luk se vyskytuje celá řada ohrožených druhů rostlin (kosatec sibiřský - <i>Iris sibirica</i> §2, C3; mečík střechovitý – <i>Gladiolus imbricatus</i> §2, C2; zvonečník hlavatý pravý - <i>Phyteuma orbiculare</i> subsp. <i>orbiculare</i> §2, C2; hadí mord nízký - <i>Scorzonera humilis</i> - C3). Významný je z celonárodního hlediska velkoplošný výskyt tří lučních společenstev. Jedná se o zbytky druhově bohaté louky as. <i>Phyteumato-Festucetum</i>, v nich jsou mozaikovitě rozptýleny porosty as. <i>Iridetum sibiricae</i> a na místech s kolísající hladinou podzemní vody pak kvalitní fragmenty porostů sv. <i>Molinion</i>.</p>				
1.1	<p><b>Dílčí plocha 1</b></p> <p>Celková rozloha: 2, 05 ha  <u>Plocha k úpravě:</u> 1, 85 ha  <u>Návrh opatření:</u> Pokračovat v managementu z roku 2011. Kosení křovinořezem nebo ručně vedenou sekačkou, shrabání posečené hmoty včetně odnosu a likvidace posečené hmoty mimo zájmovou lokalitu. Při seči je třeba odstranit i drobné výmladky po předchozí vyřezávce náletu. Místa s výskytem významných druhů obsekávat! Vybrané plošky s většími porosty kostace sibiřského posekat a uklidit po dozrání semen.  <b>Termín: do 10. 7. 2012</b>  <b>Vybrané plošky s porosty kosatce sibiřského posekat nejdříve 1. září !</b></p>	m <sup>2</sup>	18 500		

1.2	<p><b>Dílčí plocha 2</b></p> <p>Celková rozloha: 0, 2355 ha  <u>Plocha k úpravě:</u> 0, 215 ha  <u>Návrh opatření:</u> Pokračovat v managementu z roku 2011. Kosení křovinořezem nebo ručně vedenou sekačkou, shrabání posečené hmoty včetně odnosu a likvidace posečené hmoty mimo zájmovou lokalitu. Při seči je třeba odstranit i drobné výmladky po předchozí vyřezávce náletu. Místa s výskytem významných druhů obsekávat!  <b>Termín: do 10. 7. 2012</b></p>	m <sup>2</sup>	2 150		
1.3	<p><b>Dílčí plocha 3</b></p> <p>Celková rozloha: 2, 3048 ha  <u>Plocha k úpravě:</u> 2, 2 ha  <u>Návrh opatření:</u> Pokračovat v managementu z roku 2011. Kosení křovinořezem nebo ručně vedenou sekačkou, shrabání posečené hmoty včetně odnosu a likvidace posečené hmoty mimo zájmovou lokalitu. Při seči je třeba odstranit i drobné výmladky po předchozí vyřezávce náletu. Místa s výskytem významných druhů obsekávat!  <b>Termín: do 10. 7. 2012</b></p>	m <sup>2</sup>	22 000		
1.4	<p><b>Dílčí plocha 4</b></p> <p>Celková rozloha: 1, 2226 ha  <u>Plocha k úpravě:</u> 1, 2 ha  <u>Návrh opatření:</u> Pokračovat v managementu z roku 2011. Kosení křovinořezem nebo ručně vedenou sekačkou, shrabání posečené hmoty včetně odnosu a likvidace posečené hmoty mimo zájmovou lokalitu. Při seči je třeba odstranit i drobné výmladky po předchozí vyřezávce náletu. Místa s výskytem významných druhů obsekávat!  Plocha: <b>Termín: do 10. 7. 2012</b></p>	m <sup>2</sup>	12 000		
	<b>Cena celkem bez DPH</b>				
	<b>DPH 20 % činí</b>				
	<b>Cena zakázky včetně DPH činí</b>				

## Smlouva o dílo č.

### Smluvní strany

#### Objednatel:

Česká republika - Ministerstvo obrany,  
Tychonova 1, 160 00 Praha 6,  
jejímž jménem jedná ředitel Vojenské ubytovací a stavební správy Brno  
Ing. Jaroslav Valchář  
Svatoplukova 2687/84, 662 10 Brno  
Bankovní spojení: Česká národní banka Brno č. ú.: 132036881/0710  
IČ: 60162694  
DIČ: CZ60162694  
Osoby oprávněné jednat ve věcech technických: tel, fax  
.....  
.....  
( dále pouze „objednatel“)

#### Zhotovitel:

Název  
se sídlem:  
zapsán(a) v *obchodním rejstříku vedeném u KS v .....*,  
*vložka, oddíl nebo zápis v jiné videnci vedené .....* čj.:  
jehož jménem jedná *statutární orgán, jméno, funkce nebo zástupce na základě  
přiloženého zmocnění .....* tel.:  
Bankovní spojení:  
IČ:  
DIČ:  
Osoby oprávněné jednat ve věcech technických: tel, fax  
  
( dále pouze „zhotovitel“)

Smluvní strany se dohodly, že jejich závazkový vztah se řídí ve smyslu § 262 odst. 1 zák. č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů tímto zákoníkem a tuto smlouvu uzavírají ve smyslu § 536 a násl. obchodního zákoníku.

### 1. Účel a předmět smlouvy

Účelem smlouvy je zajištění (*např. rozsáhlejší opravy, úpravy objektu*) s cílem.....



Příl. 2 – pokračování

### **Předmět smlouvy:**

Zhotovitel se zavazuje provést následující práce na objektech ..... v areálu .....v tomto rozsahu:

- veškerý materiál bude dodán v I. jakosti.
- vyklizení staveniště, úklid pracoviště
- odvoz a uložení odpadu na skládku

Objednatel se zavazuje k zaplacení ceny za provedení díla.

### **2. Doba a místo plnění**

- 2.1. Termín zahájení díla
- 2.2. Termín předání dokončeného díla .....
- 2.3. Místem plnění jsou objekty .....v areálu .....

### **3. Cena**

- 3.1. Cena za dílo (celková cena předmětu smlouvy za celý rozsah a celou dobu plnění předmětu smlouvy) se sjednává dohodou jako cena nejvýše přípustná, a to ve výši .....  
**Kč bez DPH, DPH ... % ..... Kč a ..... Kč včetně DPH**
- 3.2. Nedílnou součástí této smlouvy jako její příloha č. 1 je položkově zpracovaná cenová kalkulace zhotovitele, kterou zhotovitel doručil objednateli (prostřednictvím elektronického tržiště TENDERMARKET ve výběrovém řízení č.j.....) dne .....
- 3.3. Cena za dílo může být překročena pouze v případě, že v průběhu provádění díla vyvstane nutnost provedení dodatečných prací, nezbytných ke splnění díla (tzv. vícepráce-čl. 9. odst. 9. 7. a odst. 9.8.).
- 3.4. Práce a dodávky, které nebudou během provádění díla po dohodě provedeny, nebudou zhotovitelem účtovány a cena za tyto práce a dodávky bude v souladu s cenovou kalkulací (viz příloha č. 1 smlouvy) od celkové ceny odečtena.

### **4. Platební podmínky**

- 4.1. Úhrada díla bude provedena bezhotovostně po předání celého dokončeného díla na základě zhotovitelem vystaveného daňového dokladu (faktury), jehož součástí bude soupis provedených prací a dodávek, písemně odsouhlasený osobou oprávněnou objednatelem jednat ve věcech technických.
- 4.2. Daňový doklad (fakturu) předá zhotovitel ve lhůtě do 15 dnů od předání dokončeného díla objednatelem na adresu: Provozní středisko .....  
Záhlaví faktury bude vyplněno:  
Odběratel: IČ: 60162694, DIČ: CZ60162694  
Česká republika – Ministerstvo obrany, Tychonova 1, 160 00 Praha 6,  
Vojenská ubytovací a stavební správa Brno,  
Příjemce: Provozní středisko .....
- 4.3. Objednatel uhradí cenu dle daňového dokladu (faktury) do 30 dnů ode dne jeho doručení.

## Příl. 2 – pokračování

- 4.4. Daňový doklad (faktura) bude obsahovat zejména všechny náležitosti stanovené § 28 zák. č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozd. předpisů. Dále u stavebních prací (číselný kód klasifikace produkce CZ – CPA 41 až 43) dle § 92e z.č. 235/2004 Sb., ve znění pozd. předpisů zhotovitel na vystaveném

## Příl. 1 – pokračování

daňovém dokladu uvede sdělení, že **výši DPH je povinen doplnit a přiznat objednatel.**

- 4.5. Daňový doklad se považuje za zaplacený dnem odepsání příslušné částky z bankovního účtu objednatele ve prospěch bankovního účtu zhotovitele. Objednatel nebude poskytovat zálohy.
- 4.6. Lhůta splatnosti 15 dnů ode dne vystavení faktury se vztahuje na případné penalizační faktury, jimiž budou smluvní strany účtovat úrok z prodlení nebo smluvní pokutu. Úrok z prodlení s placením daňového dokladu (faktury) je stanoven nařízením vlády č. 142/1994 Sb., kterým se stanoví výše úroků z prodlení a poplatku z prodlení podle občanského zákoníku, ve znění pozdějších předpisů.
- 4.7. Objednatel má právo započítat i nesplatné pohledávky.

## **5. Způsob provedení díla**

- 5.1. Zhotovitel splní svoji povinnost provést sjednané dílo v rozsahu čl. 1 (předmět smlouvy) jeho řádným ukončením a předáním předmětu díla objednateli v místě jeho provádění.
- 5.2. Zhotovitel povede stavební deník, do kterého bude průběžně zapisovat skutečnosti důležité pro vedení stavby, zejména převzetí staveniště, výzvu k prověření zakrývaných prací, svolání kontrolního dne, termín vyklizení staveniště. Zápisy ve stavebním deníku se nepovažují za změnu smlouvy, ale slouží i jako podklad pro vypracování doplňků a změn smlouvy. Zhotovitel je povinen v den předání díla zároveň předat objednateli originál stavebního deníku s určeným termínem vyklizení staveniště.
- 5.3. Zadavatel je oprávněn průběžně kontrolovat provádění díla ve smyslu § 550 obchodního zákoníku.
- 5.4. Zhotovitel bere na vědomí všechna rizika týkající se bezpečnosti a ochrany zdraví zaměstnanců při práci, na které byl, dle zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů prokazatelně upozorněn objednatelem. V plné míře odpovídá za bezpečnost a ochranu zdraví při práci svých zaměstnanců v prostorách míst plnění, včetně zabezpečení jejich vybavení osobními ochrannými pracovními pomůckami. Zhotovitel také zabezpečí dodržování všech podmínek požární bezpečnosti stanovených v dokumentaci zpracované pro dané prostory.
- 5.5. Dílo provede zhotovitel v souladu s ČSN a tomu odpovídajícími technologickými předpisy.
- 5.6. Zhotovitel vyzve osobu oprávněnou objednatelem jednat ve věcech technických k prověření všech zakrývaných prací zápisem do stavebního deníku 3 pracovní dny předem ve smyslu § 553 obchodního zákoníku.
- 5.7. Zhotovitel plně zodpovídá za škody, které vzniknou jeho činností.

- 5.8. Původcem odpadu, který při provádění díla vznikne, je zhotovitel, který zajistí odstranění tohoto odpadu v souladu se zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů.
- 5.9. Osoba oprávněná objednatelům jednat ve věcech technických je za objednatele oprávněna činit tyto úkony:
- předat a převzít staveniště
  - kontrolu provádění prací a dodávek ve smyslu § 550 obchodního zákoníku
  - kontrolu prací (konstrukcí a dodávek), které budou v průběhu provádění díla zakryty
  - kontrolu činnosti zhotovitele na staveništi
  - odsouhlasovat soupis provedených prací a dodávek
  - převzít dokončené dílo ve smyslu čl. 6. odst. 6. 2. písm. a)
  - odmítnout převzetí díla ve smyslu čl. 6. odst. 6. 2. písm. b)
  - svolávat kontrolní dny a účastnit se jich.

## **6. Předání a převzetí díla**

- 6.1. Dokončené dílo zhotovitel předá objednateli nejpozději v den sjednaný pro předání dokončeného díla (čl. 2. odst. 2.2.). Zhotovitel je oprávněn provést a předat dílo ještě před sjednaným termínem předání. Nejpozději 3 pracovní dny před předáním oznámí zhotovitel osobě oprávněné objednavatelem jednat ve věcech technických telefonicky a zároveň zápisem do stavebního deníku datum a hodinu, kdy dílo předá.
- 6.2. Při předání díla bude ve smyslu § 562 obchodního zákoníku za účasti obou smluvních stran provedena prohlídka. Po provedené prohlídce bude dílo:
- a) objednatelem převzato bez vad a bude uznáno za dokončené a o předání a převzetí bude podepsán zápis nebo
  - b) objednatel dílo nepřevzme, protože dílo má vady a tedy není dokončené. O odmítnutí bude sepsán oběma stranami zápis.
- 6.3. Za strany mohou dílo předat a převzít a zápis o předání a převzetí díla podepsat osoby oprávněné jednat ve věcech technických. Dílo bude po dokončení objednateli předáno jako celek.
- 6.4. Nebezpečí škody na věci přechází na objednatele dnem převzetí díla. Vlastníkem díla je objednatel od započetí jeho provádění.

## **7. Odpovědnost za vady díla**

- 7.1. Zhotovitel odpovídá v záruce:
- a) že předmět díla v době jeho převzetí objednatelům má a po dobu běhu záruční doby bude mít vlastností stanovené platnými právními předpisy, ČSN a touto smlouvou
  - b) že dílo nemá právní vady, je kompletní, splňuje určenou funkci a odpovídá požadavkům sjednaným ve smlouvě
  - c) že předané dílo je technicky realizované v souladu s platnými právními předpisy, které se vztahují k realizovanému předmětu díla
  - d) za kvalitu prací a dodávek svých subdodavatelů a poskytne za ně záruku za jakost v plném rozsahu dle podmínek této smlouvy (§ 538 obchodního zákoníku).

## Příl. 2 – pokračování

- 7.2. Záruční doba na dokončené dílo se sjednává na **36 měsíců** od podepsání zápisu o předání a převzetí dokončeného díla.
- 7.3. Na písemné ohlášení vad je zhotovitel povinen odpovědět do 10 ti dnů ode dne doručení. Pokud tuto svou povinnost nesplní nebo se strany nedohodnou na lhůtě odstranění vad, má se za to, že s termínem odstranění vad uvedeným objednatelem v ohlášení vad souhlasí. V případě, že zhotovitel ve stanovené lhůtě vady neodstraní, objednatel nechá tyto vady odstranit třetí osobou a vzniklé náklady zhotovitel objednateli zaplatí.

### **8. Smluvní pokuta a ostatní ujednání**

Za nesplnění závazku z této smlouvy se sjednávají následující pokuty:

- 8.1. Za prodlení se splněním povinnosti dodat předmět díla v termínu sjednaném pro předání dokončeného díla (čl. 2. odst. 2. 2.) zhotovitel zaplatí objednateli za každý 8.2. den prodlení **0,5 %** z celkové ceny díla (vč. DPH je-li zhotovitel plátcem DPH) sjednané v době uzavření smlouvy.
- 8.3. Za prodlení s odstraněním vad ohlášených v záruční době v dohodnutých (stanovených) termínech zaplatí zhotovitel **500,- Kč** za každý den prodlení a každou vadu.
- 8.4. Za prodlení s termínem vyklizení prostoru staveniště zhotovitel zaplatí objednateli smluvní pokutu ve výši **500,- Kč** za každý den prodlení.
- 8.5. Za prodlení s termínem předání originálu stavebního deníku dle čl. 5. odst. 5. 2. smlouvy zhotovitel zaplatí objednateli smluvní pokutu ve výši **500,- Kč**, za každý den prodlení.
- 8.6. V případě, že zhotovitel bez zavinění objednatele nezačne ani do 14 pracovních dnů od sjednaného termínu pro zahájení díla (čl. 2. odst. 2.1) svůj závazek ze smlouvy o dílo plnit, zaplatí objednateli smluvní pokutu ve výši **20%** z celkové ceny díla (včetně DPH, je-li zhotovitel plátcem DPH) sjednané v době uzavření smlouvy a objednatel má právo **odstoupit od smlouvy**.
- 8.6. Objednatel je oprávněn odstoupit od smlouvy, bude-li proti zhotoviteli zahájeno insolvenční řízení nebo nastanou-li okolnosti, pro které lze důvodně předpokládat, že proti němu takové řízení bude zahájeno nebo vstoupí-li zhotovitel do likvidace. Objednatel je dále oprávněn odstoupit od smlouvy, pokud zhotovitel bez dohody s objednatelem pozastaví práce na provádění díla a ze všech okolností bude zřejmé, že závazek ze smlouvy tak nesplní řádně nebo včas.
- 8.7. Účinky odstoupení od této smlouvy se řídí ust. § 349 odst. 1 obchodního zákoníku.
- 8.8. Ustanovením o smluvních pokutách není dotčeno právo objednatele na náhradu škody vzniklé nesplněním závazků zajištěných smluvní pokutou, a to v plné výši vedle smluvní pokuty.

### **9. Zvláštní ujednání**

- 9.1. Všechny právní vztahy, které vzniknou při realizaci závazků vyplývajících z této smlouvy, se řídí právní řádem České republiky. Právní vztahy neupravené touto smlouvou se řídí ustanoveními zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.
- 9.2. Smlouvu o dílo lze měnit pouze písemným oboustranně potvrzeným ujednáním, výslovně nazvaným "Dodatek ke smlouvě", podepsaným statutárními orgány

## Příl. 2 – pokračování

- 9.3. nebo zmocněnými zástupci obou smluvních stran. Jiné zápisy, např. ve stavebním deníku a protokoly se za změnu smlouvy nepovažují.
- 9.3. Smluvní strany sjednávají pravidla pro doručování vzájemných písemností tak, že písemnost se v případě pochybností či nedoručitelnosti považuje za doručenou nejpozději třetím pracovním dnem po jejím odeslání na adresu uvedenou v záhlaví této smlouvy, nedoručí-li druhá strana písemné oznámení o změně adresy, a to bez ohledu na to, zda se adresát na této adrese zdržuje a zásilku si vyzvedne.
- 9.4. Zhotovitel na sebe přejímá odpovědnost za škody způsobené jeho činností, činností svých pracovníků a svých subdodavatelů na zhotoveném díle po celou dobu trvání díla, stejně tak za škody způsobené jeho činností třetí, na díle (stavbě) nezúčastněné osobě.
- 9.5. Veškeré odborné práce musí vykonávat pracovníci zhotovitele nebo subdodavatelů, kteří mají příslušnou kvalifikaci. Doklad o kvalifikaci pracovníků je zhotovitel povinen na požádání objednatele předložit. Při provádění části díla jinou osobou (například subdodavatelem) má zhotovitel stejnou odpovědnost, jako by dílo prováděl sám.
- 9.6. Zhotovitel vyklidí prostor zařízení staveniště nejpozději do doby určené v zápisu z přejímacího řízení.
- 9.7. Vícepracemi se rozumí takové dodatečné práce, které jsou objektivně doložené, odsouhlasené oběma smluvními stranami, nezbytné pro splnění závazků a jsou provedeny na základě skutečností, které vyvstaly až v průběhu realizace plnění závazků a nebyly předvídatelné před uzavřením smlouvy. O provedení víceprací a změny ceny je třeba uzavřít dodatek ke smlouvě. Teprve po uzavření dodatku má zhotovitel povinnost vícepráce realizovat a právo na jejich úhradu.
- 9.8. Zhotovitel se zavazuje provést veškeré vícepráce dohodnuté s objednatelem za úhradu. Vícepráce budou popsány položkově, formou výkazu výměr, a tento soupis bude předán objednateli. Dále bude postupováno dle čl. 9. 2. smlouvy (změna smlouvy). Součástí dodatku smlouvy bude cenová kalkulace víceprací zpracovaná v souladu s cenovou kalkulací (viz. příloha č. 1) a pravidly stanovenými touto smlouvou. Položky neuvedené v cenové kalkulaci budou oceněny nejvýše do ceny obdobných položek, nebo do ceny položek v katalogích ÚRS. Provádění víceprací lze zahájit až po podpisu dodatku ke smlouvě statutárními orgány obou smluvních stran.
- 9.9. Smluvní strany si navzájem sdělí bezodkladně změny, které se týkají změn některého ze základních identifikačních údajů, včetně vstupu do likvidace, konkursu, zániku a nástupnictví.
- 9.10. Zhotovitel bere na vědomí, že místem plnění jsou objekty důležité pro obranu státu ve smyslu § 29 zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR, ve znění pozdějších předpisů. Zhotovitel se zavazuje dodržovat veškerá interní nařízení upravující vstup do těchto objektů, která byla v této souvislosti vydána ze strany vojenského uživatele, případně vojenského zařízení, do jehož působnosti tyto objekty důležité pro obranu státu náleží, a s nimiž byl seznámen. Na plnění této smlouvy se nebudou podílet pracovníci zhotovitele bez státní příslušnosti nebo s několika státními občanstvími. Na tomto díle se mohou podílet pouze osoby, které jsou státními příslušníky členských států NATO nebo EU.
- 9.11. Zhotovitel neposkytne informace třetí osobě o skutečnostech, se kterými se seznámil při realizaci díla. Zhotovitel je povinen respektovat zákon č. 412/2005

Příl. 2 – pokračování

Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

- 9.12. Zhotovitel podpisem smlouvy uděluje podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů, souhlas objednateli, jako správci údajů, se zpracováním osobních a dalších údajů ve smlouvě uvedených pro účely naplnění práv a povinností vyplývajících z této smlouvy, a to po dobu její platnosti a dobu stanovenou pro archivaci.
- 9.13. Zhotovitel souhlasí s uveřejněním údajů v této smlouvě s výjimkou ustanovení, která obsahují utajované informace a obchodní tajemství, které zřetelně označí.
- 9.14. Tato smlouva má ..... očíslovaných stran a příloha č. 1, která tvoří nedílnou součást této smlouvy, má ..... očíslované strany. Smlouva, která není podepsaná zaručeným elektronickým podpisem, se vyhotovuje ve 3 výtiscích, objednatel obdrží 2 výtisky, zhotovitel 1 výtisk.
- 9.15. Smlouva je platná a účinná dnem podpisu smluvními stranami.

Ke smlouvě připojena 1 příloha:

Příloha č. 1 - cenová kalkulace

V Brně dne .....

Za objednatele:

.....

( podpis, funkce, razítko)

Ředitel

V .....dne.....

Za zhotovitele:

.....

V případě elektronického podpisu:

Za objednatele:

Česká republika –Ministerstvo obrany  
Vojenská ubytovací a stavební správa Brno

Za zhotovitele:

Obchodní název firmy vypsát (v záhlaví)  
u soukromého podnikatele  
jméno a příjmení

Příl. č. 3 - Vzor připomínkového listu

Vojenská ubytovací a stavební správa

Brno

---

Čj. .... /2012/DP-1383-VZ

V Brně dne . září 2012

Výtisk jediný

Počet listů: 1

Příloha listů:

### **Připomínkový list**

ke smlouvě o dílo č. ....

**Věc: Botanický management EVL 2012 ve vojenském újezdu Libavá**

**posádka: Libavá**

---

Plán: ..... ,- Kč vč. DPH

Právník:

---

Specialista:

---

V OdP:

---

Vyhotoveno v 1 výtisku o 1 listě

Výtisk jediný založen ve sběrači čj. .... /2012/DP-1383

Vypracovala:

Schválil:

Vypravil: -

Uloženo: ve sběrači, počet listů: 1

Skartační znak: „V“

Rok skartačního řízení: 2017

**Zápis o předání a převzetí prací**  
**Botanický management EVL 2012 ve vojenském újezdu Libavá**

čj: XXXXXX/2012/DP-1383-VZ	Datum zahájení řízení:
	Datum ukončení řízení:
Název objektu předání:	
Objednatel: Vojenská ubytovací a stavební správa Brno	
Zhotovitel:	
Smlouva o dílo (objednávka prací) č.:	
Stavební povolení (ohlášení drobné stavby) VSÚ MO ČR Olomouc č.: ze dne:	
Datum zahájení dle smlouvy: Datum skutečného zahájení:	
Datum ukončení dle smlouvy: Datum skutečného ukončení:	
Popis prací: dle soupisu provedených prací	
Cena podle smlouvy o dílo:	bez DPH DPH 20% včetně DPH
Důvody pro slevu z ceny a její částky:	nejsou
Důvody nedodržení lhůt zahájení a dokončení dodávky (prací): lhůta byla dodržena	
Odchyly od zadání dle SoD a jejich důvody:	



Zhodnocení prací a jejich porovnání s technickými podmínkami:	
Dohoda o opatřeních a lhůtách k odstranění vad a nedodělků: není	
Dohoda o zajištění staveniště tak, aby byl zajištěn bezpečný provoz:	
Dodatečně požadované práce a dodávky a jejich zajištění: <b>Záruka na sjednané dílo se sjednává na dobu 24 měsíců. Záruční doba začíná běžet dnem . . 2012 a končí dnem . . 2014</b>	
Odečty staveništního elektroměru a vodoměru: nebyly provedeny dle domluvy firmy a nájemníka	
číslo elektroměru:	stav při zahájení prací:.....kW stav při ukončení prací .....kW celková spotřeba el. ....kW
číslo vodoměru:	stav při zahájení prací: .....m3 stav při ukončení prací:.....m3 celková spotřeba vody:.....m3