

POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE

Fakulta bezpečnostně právní

Katedra soukromoprávních disciplín

Organizační struktura PČR se zaměřením na kraj

Hl. m. Praha

Bakalářská práce

**The Organisational Structure of the Police of the Czech Republic with
Focus on the Capital City of Prague**

Bachelor thesis

VEDOUCÍ PRÁCE

Mgr. Kateřina Blažková

AUTOR PRÁCE

Jiří Příbyl

PRAHA

2022

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem čerpal, v práci řádně cituji a vše je uvedeno v seznamu použité literatury.

V Praze, dne 15. 3. 2022

.....

Jiří Příbyl

Poděkování

Tímto bych chtěl poděkovat paní Mgr. Kateřině Blažkové za vedení této bakalářské práce, a především bych chtěl poděkovat své rodině za neskonalou podporu při studiu.

ANOTACE

Tato práce se zabývá organizační strukturou Policie ČR se zaměřením na kraj Hl. m. Praha. V úvodní teoreticko-metodologické části je vysvětlena použitá metoda výzkumu a stěžejní názvosloví a stručný historický vývoj Policie ČR. V analytické části je poté za použití analýzy popsán rozbor organizační struktury na jednotlivé organizační články s vysvětlením jejich činností a vzájemných vazeb. Závěr práce je věnován organizační struktuře obvodních a krajských ředitelství policie hl. m. Prahy. V této části je vysvětlena věcná a funkční příslušnost policejního orgánu v trestním řízení a závěrečné zhodnocení celé práce.

KLÍČOVÁ SLOVA

Organizační struktura, bezpečnostní sbor, policie, služební poměr, systemizace

ANNOTATION

This thesis explores the organizational structure of the Police of the Czech Republic with a focus on the region of the capital city of Prague. The introductory theoretical-methodological part explains the method of research and the basic terminology and summarizes the historical development of the Police of the Czech Republic. The analytical part describes the organisational structure and the division into individual organisational sections and describes their activities and interrelations. The final part of the thesis is devoted to the organizational structure of the district and regional police headquarters of the capital city of Prague. This section explains the substantive and functional competence of the police authorities in criminal proceedings, and it concludes with an overview of the thesis as a whole.

KEYWORDS

Organizational structure, police, security force, employment, systemization

OBSAH

ÚVOD.....	8
1 TEORETICKO-METODOLOGICKÁ ČÁST	9
1.1 Metodologie.....	9
1.2 Pojem policie, organizační struktura a systemizace	10
1.2.1 Pojem policie.....	10
1.2.2 Pojem organizační struktura	11
1.2.3 Pojem systemizace	11
1.3 Historický vývoj policie na území ČR.....	13
1.3.1 Období let 1918–1939.....	14
1.3.2 Období let 1939–1945.....	14
1.3.3 Období do roku 1989	15
1.3.4 Období po roce 1989	16
1.3.5 Reforma Police ČR	17
1.4 Policie jako součást veřejné správy.....	19
2 ANALYTICKÁ ČÁST.....	22
2.1 Organizační struktura Policie ČR	22
2.1.1 Služby	22
2.1.2 Útvary Policie České republiky.....	23
2.2 Organizační struktura Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy.....	30
2.2.1 Náměstek ředitele krajského ředitelství pro Službu kriminální policie a vyšetřování.....	30
2.2.2 Náměstek ředitele krajského ředitelství pro vnější službu.....	31
2.2.3 Náměstek ředitele krajského ředitelství pro ekonomiku	31
2.2.4 Kancelář ředitele krajského ředitelství.....	32
2.2.5 Obvodní ředitelství	32

2.3	Organizační struktura Obvodního ředitelství policie	33
2.3.1	Zástupce ředitele pro vnější službu.....	34
2.3.2	Zástupce ředitele pro SKPV	35
2.3.3	Kancelář ředitele	37
2.3.4	Skupina vnitřní kontroly	38
2.4	Příslušnost policejního orgánu v trestním řízení.....	38
2.4.1	Místní příslušnost policejního orgánu.....	39
2.4.2	Věcná a funkční příslušnost	40
2.5	Porovnání příslušnosti k plnění úkolů v trestním řízení v rámci obvodního ředitelství policie	42
2.6	Zhodnocení současného stavu organizační struktury a návrhy na zlepšení	48
	ZÁVĚR.....	50
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	52
	SEZNAM TABULEK.....	58
	SEZNAM GRAFŮ	59
	SEZNAM PŘÍLOH	60

ÚVOD

Téma organizační struktury Policie ČR jsem zvolil z důvodu své profesní činnosti u Policie ČR. Jelikož se jedná o poměrně složitý a rozsáhlý organizační systém, považoval jsem za přínosné porozumět principům, na kterých tento bezpečnostní sbor funguje. Cílem této bakalářské práce je poskytnout přehled o organizační struktuře Policie ČR a na základě jejího poznání a zhodnocení navrhnout možné zlepšení.

V úvodní teoreticko-metodologické části této práce bude představena výzkumná metoda, pomocí které by mělo být dosaženo výzkumného cíle. Bude zde vysvětleno názvosloví, jež se v textu vyskytuje, a také bude nastíněn stručný historický vývoj policejního sboru. V souvislosti s historickým vývojem bude také představena stěžejní reforma Policie ČR. V závěru kapitoly bude vysvětlen pojem systemizace a postavení Policie ČR v systému veřejné správy.

V následující, analytické části bude rozebrána organizační struktura na jednotlivé organizační články a jejich hierarchické uspořádání. Vzhledem k zaměření této práce bude hlavní pozornost věnována především organizačnímu členění krajského a obvodního ředitelství policie hlavního města Prahy. Souběžně s organizační strukturou bude nastíněna i věcná působnost policejních orgánů hlavního města Prahy v trestním řízení, kdy bude porovnána věcná příslušnost policejních orgánů obvodního ředitelství policie hl. m. Prahy.

V závěrečné části bude zhodnocen celkový stav organizační struktury Policie ČR a navrženy možné úpravy.

1 TEORETICKO-METODOLOGICKÁ ČÁST

1.1 Metodologie

Výzkumným cílem této bakalářské práce je vysvětlit organizační strukturu Policie ČR a navrhnout případná zlepšení. Výzkumnou otázkou tedy bude: *Je stávající organizační struktura vyhovující a je možné navrhnout nějaké zlepšení?* Jelikož zkoumaným předmětem je struktura organizace, bude pro tento výzkum použita teoretická obecně vědní metoda analýzy.

Obecně vědní metody lze ve vědeckém zkoumání použít bez ohledu na druh zkoumaného problému a vědní disciplíny.¹ Analýza je obecně vědní metoda, která se používá pro detailní zkoumání vědeckého problému. Analýzou se určitý celek rozkládá na nižší prvky, které umožňují zkoumat předmět na úrovni dostatečně podrobné pro naplnění výzkumného cíle. Cílem analýzy je tedy rozložit zkoumaný předmět tak, abychom jej mohli dekompozicí na prvky, funkce a procesy podrobně poznat.²

Pro potřebu této práce je zvolena strukturně-funkční analýza. Cílem této analýzy je definovat vnitřní uspořádání zkoumaného předmětu a vztah mezi jednotlivými prvky, jež jeho uspořádání tvoří. Metodický postup této analýzy stanovuje, že nejprve je nutné vybrat zkoumaný předmět, poté ho rozložit na požadovanou úroveň, identifikovat jednotlivé vazby a výsledně vyhotovit celkový strukturně-funkční obraz zkoumaného předmětu.³

Použitím této metody lze komplexní systém struktury Policie ČR rozložit na jednotlivé organizační články a vysvětlit jejich funkci a vzájemné vazby.

¹ OCHRANA, František. *Metodologie, metody a metodika vědeckého výzkumu*. Praha: Univerzita Karlova, nakladatelství Karolinum, 2019. ISBN 978-80-246-4200-0, s. 34.

² Tamtéž, s. 46.

³ Tamtéž, s. 49.

1.2 Pojem policie, organizační struktura a systemizace

V souvislosti s tímto tématem je nejprve nutné definovat následující názvosloví.

1.2.1 Pojem policie

V Českém etymologickém slovníku je pojem policie definován jako slovo převzaté ze středověké latiny, konkrétně ze slova „*politia, policia*“, jež lze přeložit jako ‘státní „správa, úřad“’. Tento výraz byl převzat z řeckého slova „*politeiá*“ (přeloženo jako „občanství, správa, stát“), jež vychází z původního výrazu „*polis*“ (přeloženo jako „město, obec, stát“).⁴ Na základě tohoto výkladu můžeme stanovit, že podstata fungování policie je úzce spjata se správou určité společnosti či komunity. Dále je možné pojem policie vyložit jako: „*péče o obec či v širším pojetí o věci veřejné.*“

5

Takto pojatý význam slova je velice výstižný, neboť slovo policie jakožto „*péče o obec či věci veřejné*“ je přímo obsaženo v zákoně o Policii České republiky č. 273/2008 Sb. (dále jen „zákon o policii“), kde v ust. § 2 jsou vymezeny základní úkoly policie: „*Police slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony...*“⁶ Z tohoto ustanovení pak lze konkrétní úkoly zobecnit na úkoly sloužící k ochraně jak společnosti, tak i k ochraně bezpečnosti a práv jednotlivce.

Zákon o Policii České republiky č. 273/2008 Sb. dále také definuje policii jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Pojem bezpečnostní sbor odpovídá pouze sboru, jehož příslušníci jsou ve specifickém služebním poměru obdobném služebnímu poměru vojáků z povolání. Ozbrojeným sborem se rozumí takový sbor, u kterého jeho příslušníci disponují služebními střelnými zbraněmi, na jejichž

⁴ REJZEK, Jiří. *Český etymologický slovník*. 2., nezměň. vyd. Voznice: Leda, 2012. ISBN 978-80-7335-296-7, s. 508.

⁵ MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny policie a četnictva I*. Praha: Themis, 1997. ISBN 80-85821-52-4, s. 13.

⁶ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

držení a užívání se nevztahuje obecná civilní právní úprava. Pojmem „jednotný“ se pak rozumí hierarchické uspořádání, které využívá velení jako nástroj k řízení.⁷

1.2.2 Pojem organizační struktura

Slovní spojení organizační struktura lze na základě významu jednotlivých slov vyložit jako „účelný způsob uspořádání“.⁸ Jedná se tedy o hierarchické upořádání výkonného orgánu státní správy s vymezenou působností a řízením.

Organizační struktura Policie ČR je vymezena v II. hlavě zákona o policii, kde je v § 5 stanoveno, že: „Policie je podřízena Ministerstvu vnitra,“ (odst. 1) „Ministerstvo vytváří podmínky pro plnění úkolů policie,“ (odst. 2) a že „Policejní prezident odpovídá za činnost policie ministři.“ (odst. 3)⁹ Nadřazenost Ministerstva vnitra je stanovena právní úpravou č. 2/1969 Sb., kde je Ministerstvo vnitra definováno jako ústřední orgán státní správy pro vnitřní věci, zejména pro „veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti ve vymezeném rozsahu...“¹⁰ Ministerstvo vnitra vytváří podmínky pro plnění úkolů policie, kdy řídicí kompetenci má pouze ministr vnitra, a to výhradně vůči policejnímu prezidentovi na základě předpisů ministra vnitra samotného, nerozhodne-li ministr vnitra jinak.¹¹

1.2.3 Pojem systemizace

V souvislosti s organizační strukturou Policie ČR je třeba vysvětlit pojem systemizace. Činnost bezpečnostního sboru je vykonávána příslušníky, kteří jsou vůči sboru ve služebním poměru. Zákon o policii popisuje služební poměr jako zvláštní osobní stav fyzické osoby, který ovlivňuje i jiné sféry jejího života. Jeho

⁷ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

⁸ REJZEK, Jiří. *Český etymologický slovník. 2., nezměn. vyd.* Voznice: Leda, 2012. ISBN 978-80-7335-296-7, s. 451, 640.

⁹ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

¹⁰ Zákon č. 2/1969 Sb. *Zákony pro lidi* [online]. Praha: Česká národní rada, 1969 [cit. 2022-02-11]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1969-2>.

¹¹ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

podstatou je služební kázeň, na níž je založena funkčnost sboru. Vyjádření služební kázně představuje povinnost uposlechnout rozkaz. V případě neuposlechnutí rozkazu či jiného porušení kázně může být naplněna skutková podstata vojenských trestných činů. Striktním dodržováním služební kázně se projevuje vojenský charakter bezpečnostního sboru. Vedle služebního poměru pak vykonávají činnost i zaměstnanci v pracovním poměru. Tuto činnost pak zákon o policii vymezuje jako takovou, při níž nejsou uplatňovány policejní pravomoci, jichž jsou příslušníci ve služebním poměru nositeli. Jedná se tedy pouze o pomocné činnosti ve smyslu zaměstnání personalistů, ekonomů či sekretářek, kteří však jsou z důvodu zaměstnání v bezpečnostním sboru vyňati z působnosti zákona o státní službě č. 234/2014 Sb.¹²

Služební poměr příslušníka bezpečnostního sboru upravuje zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostního sboru. Ten v § 1 stanovuje, že příslušník je ve služebním poměru k České republice, kdy práva a povinnosti České republiky jsou vůči příslušníkovi plněny skrze příslušný bezpečnostní sbor. Bezpečnostní sbor také stanovuje počet služebních míst pro příslušníky bezpečnostního sboru. Tento proces je v § 4 nazván systemizace. Vedle počtu služebních míst pro příslušníky také stanovuje počet míst příslušníků zařazených v zálohách a objem prostředků na jejich služební příjmy. Návrh této systemizace připravuje v případě Policie ČR policejní prezident v součinnosti s ministrem vnitra, kdy návrh systemizace je zpracováván v souladu s úkoly, které Policie ČR plní dle zákona o policii. Návrh systemizace je předkládán ministrem vnitra vládě ke schválení. Návrh na aktuální kalendářní rok se schvaluje vždy v kalendářním roce předcházejícím. Návrh samotné organizační struktury Policie ČR připravuje policejní prezident a schvaluje ji podle vládou schválené systemizace ministr vnitra. Vedle systemizace dle § 4, která obecně vyjadřuje početní stav služebních míst, se v tomto zákoně hovoří o systemizaci služebních míst ve smyslu § 22, odst. 5 a § 198, odst. 1 písm. a). Podle tohoto ustanovení je systemizace služebních míst konkrétním vyjádřením rozložení systemizovaných

¹² ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

služebních míst se všemi jejich systemizačními atributy v organizačních člancích jednotlivých bezpečnostních sborů. Tato systemizace, na rozdíl od systemizace v podobě § 4, probíhá v průběhu celého roku. Celkový počet služebních míst v bezpečnostním sboru se ale nemění. Mění se pouze rozložení a počty systemizovaných míst bezpečnostního sborů v rámci organizačních článků a mezi těmito organizačními články. Tato systemizace musí být projednána s odborovou organizací působící v příslušném bezpečnostním sboru. Odborová organizace také projednává změnu organizační struktury organizačního článku bezpečnostního sboru, neboť tato změna je úzce spjata se systemizací služebních míst. Jedná se o změny v podobě zrušení, zřízení či změny názvu organizačního článku. Změny systemizace služebních míst jsou upravovány vnitřními pokyny každého bezpečnostního sboru.¹³

1.3 Historický vývoj policie na území ČR

Pro poskytnutí celistvého přehledu o Policii České republiky, jakožto výkonném orgánu státní moci, je třeba ve stručnosti popsat její historický vývoj. Vzhledem k zaměření a rozsahu této práce se orientuji primárně na území samostatného československého státu, a to od jeho vzniku v roce 1918.

Označit přesný čas vzniku policejního sboru jako takového je poměrně složité. Pokud budeme chápat tuto bezpečnostní složku pouze na základě činnosti ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku, bude jeho historie sahat velmi hluboko do období starověkých rytířů a žoldnéřů, kteří fungovali spíše na vojensky založeném principu, popřípadě vykonávali ochranu za úplatu.

První diferenciaci dvou typů bezpečnostních složek vznikala již v období středověku. Tyto typy bezpečnostních složek lze v souladu s užívanou terminologií označit za policii a četnictvo. Bezpečnostní složka, jež zajišťovala bezpečnost na území města, se stala předchůdcem policejního sboru. Složka, jež měla za úkol zajišťovat bezpečnost v té době tolik stěžejní dopravní a obchodní

¹³ CHROBÁK, Jiří. *Zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů: praktický komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2019. Praktický komentář. ISBN 978-80-7598-539-2, s. 8–10.

cesty (tzv. zemské cesty), byla zárodkem moderního četnictva. Rozdíl mezi těmito útvary spočíval především v charakteru prostředí, ve kterém vykonávaly službu. Policii formovala služba ve městě civilnějším směrem, zatímco výkon služby na cestách a obchodních trasách, kde hrozilo nebezpečí závažnějších loupežných přepadení, formovalo četnictvo spíše vojenským směrem.¹⁴

1.3.1 Období let 1918–1939

V nově vzniklém československém státě došlo v roce 1918 na základě tzv. reciproční smlouvy k převzetí stávajícího právního systému rakouské části habsburské monarchie, a tím i k převzetí organizace státních policejních úřadů, jež zajišťovaly převážně výkon státní (policejní) správy ve statutárních městech a četnictva plnícího úkoly jak vojenské, tak civilní v podobě ochrany veřejného pořádku, pátrání po zločincích a jejich zadržování.¹⁵ Převzata byla i komunální policie zajišťující bezpečnost osob a majetku v rámci samostatné působnosti jednotlivých obcí na území jinak spravovaného četnictvem.¹⁶

1.3.2 Období let 1939–1945

Za existence Protektorátu Čechy a Morava byla situace bezpečnostních složek značně ovlivněna geopolitickou situací. Ztráta pohraničního území měla za následek stažení bezpečnostních složek ze zabraného území pohraničí, což vyústilo nejprve v předimenzování bezpečnostní správy, následně však k razantnímu snížení početního stavu těchto příslušníků. Jednou z hlavních příčin bylo i zrušení armády, která svými déle sloužícími poddůstojníky doplňovala stavy četnictva a policie.¹⁷ Německá okupace na území protektorátu vytvořila komplikovaný státoprávní útvar, ve kterém byla česká státní správa podřízena řídicí německé správě a jejím bezpečnostním orgánům.¹⁸

¹⁴ MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny policie a četnictva I*. Praha: Themis, 1997. ISBN 80-85821-52-4, s. 11.

¹⁵ Tamtéž, s. 68.

¹⁶ Muzeum Policie ČR. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2019 [cit. 2022-02-08]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-cetnictva.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>.

¹⁷ Tamtéž, s. 8.

¹⁸ Tamtéž, s. 44.

I po vzniku protektorátu dále existovalo četnictvo a státní i obecní policie. Organizační změnu přinesla až Heydrichova reforma v roce 1942, která rozdělila bezpečnostní složku na: „*protektorátní uniformovanou policii (četnictvo, uniformovaná vládní policie, uniformovaná obecní policie a požární policie) a neuniformovanou protektorátní policii (vládní kriminální policie a obecní kriminální policie).*“¹⁹ Tato forma přetrvala až do roku 1944, kdy došlo k sjednocení všech těchto bezpečnostních složek do jediné, označované jako *protektorátní policie*.²⁰

1.3.3 Období do roku 1989

Po nepříznivém období války bylo hlavním cílem vytvořit jednotnou strukturu bezpečnostní složky. Tímto se stal v roce 1945 jednotný policejní sbor, známý pod názvem *Sbor národní bezpečnosti*.²¹ Hlavní zásadou jeho výstavby bylo nerozpouštět četnictvo a policii, podchytit ozbrojenou masu obyvatel, začlenit do bezpečnostní služby mladé, vhodné lidi, utvořit zvláštní pohotovostní jednotky jako zálohu pro pohraničí. Mezi jeho úkoly patřilo střežení státních hranic, boj proti zločinnosti, vykonávání bezpečnostní a pořádkové služby, zajištění bezpečnosti ústavních činitelů a další.²² Sbor národní bezpečnosti se skládal z několika součástí, z nichž nejvýznamnější je Veřejná bezpečnost, jejíž činnost se zaměřovala na výkon pořádkové, dopravní a kriminální služby.²³ Další součástí byla Státní bezpečnost, jejíž činnost spočívala ve zpravodajském boji proti nepřátelům státního zřízení, nacistům a kolaborantům. Vykonyvala službu zpravodajskou, kontrarozvědnou, vnitropolitickou a hospodářskou.²⁴

¹⁹ MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny policie a četnictva III*. Praha: Police History, 2001. ISBN 80-86477-01-0, s. 55.

²⁰ Tamtéž, s. 56.

²¹ Tamtéž, s. 14.

²² Tamtéž, s. 38–40.

²³ Tamtéž, s. 50.

²⁴ Tamtéž, s. 78.

1.3.4 Období po roce 1989

V souvislosti se změnou politického režimu po roce 1989 byla situace ve státní správě poměrně složitá. Organizační systém se odvíjel od uspořádání státu v podobě České a Slovenské Federativní republiky. Úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti stále vykonával Sbor národní bezpečnosti v podřízenosti Ministerstvu vnitra České republiky, Ministerstvu vnitra Slovenské republiky a Federálního ministerstva vnitra. Postupné tendence k osamostatnění obou států se projevily i na Sboru národní bezpečnosti. Jeho jednotlivé činnosti byly postupně přeměňovány do samostatných sborů pod působností jednotlivých republik. Finálním rozpadem SNB bylo poté v roce 1991 zřízení samostatných policejních sborů Slovenské a České republiky a sloučení SNB a Pohraniční stráže ve Federální policejní sbor.²⁵

Vznik Policie ČR se datuje k 15. červenci roku 1991, kdy dne 21. června téhož roku schválila Česká národní rada zákon o Policii ČR, č. 283/1991 Sb., první zákon o Policii ČR.²⁶ Ta plnila úkoly na úseku bezpečnosti a vnitřního pořádku (na rozdíl od Federálního policejního sboru) výhradně na území České republiky. Rozhodujícím okamžikem bylo poté rozpadnutí České a Slovenské Federativní republiky v roce 1993. Došlo tím k definitivnímu rozdělení bezpečnostních sborů České a Slovenské republiky a k zániku Federálního policejního sboru, jehož úkoly převzaly oba policejní sbory. Se vznikem Policie ČR, jakožto hlavního bezpečnostního sboru pro Českou republiku, docházelo ke změnám v její organizační struktuře, v plnění jejích úkolů i v personálním zabezpečení. Některé úkoly byly převzaty civilními orgány, zvýšil se počet civilních zaměstnanců vykonávajících některé profese policejní činnosti. V souvislosti s těmito změnami došlo i k rekonstrukci zákona o služebním poměru v letech 1992 a 2007.²⁷ Takto probíhala první reformní činnost po vzniku samostatné České republiky. Nejzásadnější změna však přišla až s počátkem roku 2009.

²⁵ 30 let Policie České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021, s. 21–24 [cit. 2022-02-09]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/30-let-policie-ceske-republiky.aspx>

²⁶ Zákon č. 283/1991 Sb., Zákon České národní rady o Policii České republiky. *Zákony pro lidi* [online]. Praha, 2022 [cit. 2022-03-09]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-283>.

²⁷ 30 let Policie České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021, s. 31–32 [cit. 2022-02-09]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/30-let-policie-ceske-republiky.aspx>

1.3.5 Reforma Policie ČR

V průběhu fungování novodobého bezpečnostního sboru Policie ČR docházelo ke snahám o zkvalitnění tohoto orgánu, aby mohl efektivně reagovat na potřeby společnosti a udržovat krok se zahraničními trendy. Z tohoto důvodu vedení Ministerstva vnitra a Policie ČR začalo prosazovat tzv. Model excelence EFQM. Podstatou tohoto modelu, který umožňuje měření výkonnosti podniku, je snaha o trvalé zlepšování výkonnosti organizace na základě pravidelného sebehodnocení a následné realizace činnosti zlepšování.²⁸ Hlavními důvody této transformace jsou zefektivnění veřejné správy, schopnost reagovat na kvantitativní a kvalitativní změny v oblasti kriminality a relativně vysoká nedůvěra v policii, především v postkomunistických zemích.²⁹

Policie ČR, která fungovala na základě zákona o policii č. 283/1991 Sb., se potýkala s několika problémy, které bylo třeba řešit. Jednalo se o nedostatečné sladění územního členění policie s územním uspořádáním České republiky. Organizační struktura byla složitá a zatěžovala policii množstvím nepolicejních činností. K této nepříznivé situaci dále přispívalo zastaralé technické vybavení a také nesynchronizované informační systémy. Nejdůležitějším impulzem však bylo změnit vnímání policie veřejností, které se odvíjelo od přímého styku příslušníků s občany. I přes relativně vysokou důvěru veřejnosti v policii (cca 65 %), docházelo k nežádoucím situacím v podobě chování samotných policistů při styku s veřejností. Takovéto konfliktní situace nastávají především kvůli malé profesní zkušenosti nově nastupujících příslušníků a jejich nejistotě při styku s občanem. U takového příslušníka se poté může jeho chování projevat autoritativním či arogantním vystupováním. Opačný problém pak bývá naopak u déle sloužících příslušníků, kdy dochází k syndromu vyhoření a následně až k apatickému jednání s občanem.³⁰

²⁸ Model excelence EFQM. *Wikipedia: the free encyclopedia* [online]. San Francisco (CA): Wikimedia Foundation, 2021 [cit. 2022-03-09]. Dostupné z: https://cs.wikipedia.org/wiki/Model_excelence_EFQM.

²⁹ Reforma Policie ČR jako součást zavádění managementu kvality. *Bezpečnostní sbory.cz* [online]. [cit. 2022-03-09]. Dostupné z: https://bezpecnostni-sbory.wbs.cz/clanky/4-2009/Reforma_PCR.htm#_ftn1.

³⁰ LANGER, Ivan a MARTINŮ, Oldřich. *REFORMA POLICE ČR: služba v nových podmínkách*. 2009. Praha: Ministerstvo vnitra, 2009, s. 8.

Z výše uvedených důvodů byla v roce 2006 vypracována rozsáhlá analýza policejních činností, která se společně s průzkumy veřejného mínění stala stěžejním materiálem pro nadcházející reformu, jejímž cílem bylo vytvořit moderní policejní sbor s profesionálními policisty reflektující požadavky společnosti. Mezi body této reformy patřilo zvýšení působnosti a pravomocí policie, územní členění a organizační struktura, vzdělávání policistů, vnitřní a vnější kontrola, elektronizace a byrokratizace práce, nová struktura neuniformované policie, aplikace služebního zákona, modernizace vybavení a nové ekonomické postavení policie.³¹

V souvislosti s připravovanou reformou došlo i k vytvoření nového zákona o Policii České republiky – č. 273/2008 Sb., který platí od 1. ledna 2009. Jednalo se o doposud o nejmarkantnější legislativní změnu na úseku veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. Tyto změny spočívaly především v urychlení úřednických postupů, ve směřování výkonu policejní činnosti do terénu, v co možná největším počtu příslušníků, v zefektivnění organizační struktury, v rozdělení bezpečnostních úkolů mezi subjekty soukromé, státní i samosprávné a také v účinnějších nástrojích pro policisty v podobě rozsáhlejších oprávnění.³²

Pro potřebu této práce budou následně vysvětleny organizační změny související s reformou Policie ČR. Jak bylo již zmíněno, územní členění policie nekorespondovalo s územním členěním České republiky. Před reformou využívala Police ČR soustavu osmi krajů podle zákona o územním členění státu prostřednictvím krajských správ. S účinností zákona o vyšších územních samosprávných celcích, který vytvořil celkem 14 územních samosprávných celků v podobě krajů, docházelo k problémům v místech, kde takový samosprávný kraj ležel v působnosti dvou či více krajských policejních správ. Cílem nového zákona o policii bylo tedy vytvořit 14 krajských ředitelství pro každý samosprávný kraj. Všechna tato ředitelství byla uvedena v příloze zákona s platností nikoliv od účinnosti samotného zákona o policii, nýbrž od 1. 1. 2012. Důvodem bylo poskytnout policii dostatek času k přechodu ze stávající soustavy k nové.

³¹ LANGER, Ivan a MARTINŮ, Oldřich. *REFORMA POLICE ČR: služba v nových podmínkách*. 2009. Praha: Ministerstvo vnitra, 2009, s. 8.

³² Tamtéž, s. 8–9.

S účinností nového zákona také došlo ke zrušení okresních ředitelství, jejichž funkci dnes představují městská a obvodní ředitelství.³³

S územní změnou organizační struktury došlo i ke změně vnitřní organizační struktury. S účinností nového zákona o policii se předchozí třístupňová organizační struktura změnila na dvoustupňovou, a to v podobě řídicího útvaru Policejního prezidia ČR a krajských ředitelství Policie ČR. Další podstatnou změnou bylo nové uspořádání celostátních útvarů pro službu kriminální policie a vyšetřování řízených náměstkem policejního prezidenta. Toto uspořádání spočívalo ve vytvoření tří pilířů, ve kterých se nacházely jednotlivé celostátní útvary. Útvary jako Útvar pro odhalování organizovaného zločinu, Útvar odhalování korupce a finanční kriminality či Národní protidrogovou centrálu po jistou dobu zastřešoval nově vzniklý útvar Centrála informatiky a analytických procesů, jenž měl zajišťovat sdílení potřebných informací ohledně závažné trestné činnosti, aby například nedocházelo ke dvojitému vyšetřování. V souvislosti s touto reformou došlo i k personálním změnám v podobě systemizace služebních a pracovních míst. Zredukoval se celkový počet služebních a pracovních míst, což mělo za následek zvýšení poměru počtu příslušníků a zaměstnanců oproti řídicím pracovníkům. S cílem sbor personálně stabilizovat byla poté spuštěna náborová kampaň, která měla pozitivní výsledek, neboť se podařilo přijmout o více než 30 % více uchazečů než v roce předešlém.³⁴

1.4 Policie jako součást veřejné správy

Pro úplnou orientaci v tomto komplexním systému považuji za vhodné objasnit také samotný pojem veřejné správy a její organizační strukturu.

Pojem „správa“ se odvozuje od pojmů „spravovat, řídit – dělat správně, vést správným směrem“.³⁵ Na veřejnou správu lze pohlížet jako na správu veřejných

³³ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

³⁴ LANGER, Ivan a MARTINŮ, Oldřich. *REFORMA POLICE ČR: služba v nových podmínkách*. 2009. Praha: Ministerstvo vnitra, 2009, s. 12–15.

³⁵ REJZEK, Jiří. *Český etymologický slovník*. 2., nezměn. vyd. Voznice: Leda, 2012. ISBN 978-80-7335-296-7, s. 521.

záležitostí, realizovaných jako projev výkonné moci ve státě. Pro tuto výkonnou moc je charakteristické, že se jedná především o moc veřejnou. Veřejná moc je podle nálezu Ústavního soudu ČSFR pod sp. zn. I. ÚS 191/92 stanovena následovně: „*Veřejnou mocí se rozumí taková moc, která autoritativně rozhoduje o právech a povinnostech subjektů, ať již přímo, nebo zprostředkovaně. Subjekt, o jehož právech nebo povinnostech rozhoduje orgán veřejné moci, není v rovnoprávném postavení s tímto orgánem a obsah rozhodnutí tohoto orgánu nezávisí od vůle subjektu.*“³⁶

Rozdělení moci v České republice je zakotveno v Ústavě České republiky, ústavním zákonu č. 1/1993 Sb., kde v Hlavě I. je stanoveno, že státní moc je vykonávána prostřednictvím orgánů moci zákonodárné, moci soudní a moci výkonné.³⁷ Moc zákonodárná je svěřena Parlamentu ČR, moc soudní je svěřena soustavě nezávislých soudů a moc výkonná je svěřena vládě a prezidentovi. Takovéto rozdělení moci slouží především k zabránění jejího možného zneužití, její koncentrace a k zachování principu demokracie.

System veřejné správy je rozdělený na samosprávu a správu státní. Touto státní správou se rozumí „*veřejná správa vykonávaná státem a jeho orgány,*“³⁸ kam patří ministerstva a veřejné sbory, k nimž Policie České republiky patří.

Na základě vymezení úkolů Police České republiky, mezi které se řadí ochrana bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku, můžeme při výkonu veřejné správy (potažmo státní správy) hovořit o bezpečnostní správě. Bezpečnostní správu lze vymezit jako „*účelově vybudovaný systém (organizaci) a činnost všech orgánů veřejné správy a jiných k tomu zmocněných subjektů, které jsou pověřené bezpečnostními funkcemi.*“³⁹ Výkon veřejné správy policejními orgány a plnění jejich úkolů (ochrana bezpečnosti a veřejného pořádku) pak nazýváme policejní správou, neboť policejní orgány zajišťují tento výkon pouze v případech, kdy

³⁶ SKULOVÁ, Soňa. *Základy správní vědy*. 2., dopl. a rozš. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2014. ISBN 978-80-210-7335-7, s. 44.

³⁷ 1/1993 Sb. Ústava České republiky. *Zákony pro lidi* [online]. [cit. 2022-02-08]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>.

³⁸ HORZINKOVÁ, Eva a FIALA, Zdeněk. *Správní právo hmotné: obecná část*. 2., aktualizované vydání. Praha: Leges, 2015. Student (Leges). ISBN 978-80-7502-092-5, s. 50–52.

³⁹ JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část*. 6., dopl. vyd. [Brno]: Masarykova univerzita, 2009. ISBN 978-80-210-4847-8, s. 67.

spadají do jejich působnosti podle platné právní úpravy a nespadají do působnosti jiných specializovaných správních orgánů či sborů.⁴⁰

Na závěr této kapitoly považuji za vhodné uvést některé z právních úprav bezpečnostní a policejní správy, jimiž jsou:

- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů, kdy tento zákon je základem právní úpravy bezpečnostní správy;
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých předpisů, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.⁴¹

⁴⁰ JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část*. 6., dopl. vyd. [Brno]: Masarykova univerzita, 2009. ISBN 978-80-210-4847-8, s. 68.

⁴¹ Tamtéž, s. 71–72.

2 ANALYTICKÁ ČÁST

2.1 Organizační struktura Policie ČR

2.1.1 Služby

Před samotným výčtem jednotlivých útvarů, jakožto organizačních článků struktury Policie ČR, je třeba vysvětlit pojem Služba Policie ČR, který se hojně vyskytuje v jednotlivých názvech útvarů Policie ČR. Důvodem je právní úprava č. 283/1991 Sb., která obsahovala taxativní výčet služeb, kterými se policie dělila. V zákonu o policii č. 273/2008 Sb. již tento výčet obsažen není, je pouze zakomponován formou vnitřního předpisu, kterým se upravuje činnost policie. Službou se rozumí konkrétně vymezený okruh věcné činnosti, který daný policejní útvar ve své působnosti vykonává. Není tedy nutně spjatý s organizačním uspořádáním policie. V rámci jednotlivých útvarů jsou pak vykonávané služby. Uspořádání útvarů je členěno následovně:⁴²

- **Metodicko-hierarchické:** V tomto pojetí nedochází mezi jednotlivými úrovněmi služeb k nadřazenosti či podřízenosti, ale jedná se pouze o vazbu metodického vedení, kdy vyšší (řídící) úroveň služby je součástí policejního prezidia (výjimečně celorepublikového útvaru), a nižší úroveň je součástí krajského či okresního útvaru.
- **Liniové:** Soustřeďuje službu jako celek v celorepublikovém útvaru, který dle potřeby zřizuje územní pobočky.
- **Kombinované:** Tímto uspořádáním vede z územního útvaru metodicko-hierarchická větev k policejnímu prezidiu a liniová větev k celorepublikovému útvaru (i s případnými vlastními územními pobočkami).

⁴² 30 let Policie České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-09]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/30-let-policie-ceske-republiky.aspx>.

V současné době jsou služby Policie ČR následující:⁴³

- Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál
- Služba pořádkové policie
- Pyrotechnická služba
- Služba dopravní policie
- Služba kriminální policie a vyšetřování
- Kriminalisticko-technická a znalecká služba
- Ochranná služba
- Letecká služba
- Služba rychlého nasazení
- Služba cizinecké policie

2.1.2 Útvary Policie České republiky

Vnitřní centrální struktura se skládá z útvarů (organizačních článků), jejichž řídicím útvarem je Policejní prezidium v čele s policejním prezidentem. Na návrh policejního prezidenta jsou vnitřním předpisem ministra vnitra zřizovány útvary s celostátní působností. Územně je policie organizována na krajské úrovni v podobě krajských ředitelství a na okresní úrovni v podobě útvarů zřízených v rámci krajského ředitelství.⁴⁴ Schéma organizační struktury vydané jako příloha k ZPPP č. 137/2009 je uvedeno v Příloze č. 1.

2.1.2.1 Policejní prezidium

Policejní prezidium, jakožto centrální policejní útvar, není součástí Ministerstva vnitra jako takového, ale je pouze součástí organizační složky státu Ministerstva vnitra, která je vymezena širěji než samotné Ministerstvo vnitra a obsahuje mnohé instituce, jako jsou centrální policejní útvary (tj. Policejní prezidium ČR a útvary s celostátní působností).⁴⁵

⁴³ 30 let Policie České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-09]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/30-let-policie-ceske-republiky.aspx>.

⁴⁴ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

⁴⁵ Tamtéž.

Policejní prezidium se dělí na několik organizačních článků. Vrcholným a řídicím orgánem je policejní prezident, který společně s příslušným náměstkem policejního prezidenta metodicky řídí jednotlivé organizační články.

Pod působnost *prvního náměstka policejního prezidenta* spadá:

- **Ředitelství služby pořádkové policie:** „*Vykonává odbornou řídicí, organizační a metodicko-kontrolní činnost na úseku pořádkové policie, služební kynologie a hipologie a speciálních potápěčských činností a výcviku.*“⁴⁶
- **Ředitelství služby dopravní policie:** Mezi hlavní složky služby dopravní policie patří dohled na bezpečnost a plynulost silničního provozu, šetření dopravních nehod, dopravně inženýrské činnosti a dálniční oddělení.⁴⁷
- **Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál:** „*Vykonává státní správu v oblasti zbraní, střeliva a bezpečnostního materiálu.*“⁴⁸
- **Operační odbor:** „*Je vrcholným pracovištěm policejního prezidenta, které zabezpečuje operační řízení a koordinaci výkonu útvarů policie. Odpovídá především za plnění úkolů v oblasti činnosti operačních středisek policie, systému zveřejňování dopravního zpravodajství, hlásné služby v policii, zajištění součinnostních vazeb s ostatními bezpečnostními sbory, výkonu vnitřní kontroly na úseku činnosti operačních středisek policie, dopravního zpravodajství a monitorování přeprav zbraní a výbušnin.*“⁴⁹

⁴⁶ Ředitelství služby pořádkové policie. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-poradkove-policie-268814.aspx>.

⁴⁷ Ředitelství služby dopravní policie. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-dopravni-policie-o-nas-reditelstvi-sluzby-dopravni-policie.aspx>.

⁴⁸ Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-pro-zbrane-a-bezpecnostni-material-266175.aspx>.

⁴⁹ Operační odbor Policejního prezidia České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/npp-pro-vnejsi-sluzbu-operacni-odbor-operacni-odbor-policejniho-prezidia-ceske-republiky.aspx>.

Náměstek policejního prezidenta pro Službu kriminální policie a vyšetřování spravuje následující dva organizační články:

- **Kancelář náměstka policejního prezidenta pro Službu kriminální policie a vyšetřování:** „Kancelář náměstka policejního prezidenta pro Službu kriminální policie a vyšetřování zabezpečuje návrhy koncepčních, organizačních a legislativních materiálů týkajících se činnosti služby kriminální policie a vyšetřování, včetně koordinace činnosti úřadu služby kriminální policie a vyšetřování, útvarů s působností na celém území České republiky a útvarů s územně vymezenou působností při plnění úkolů v trestním řízení.“⁵⁰
- **Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování** (dále jen „úřad“): „Úřad metodicky řídí a na základě rozhodnutí náměstka policejního prezidenta pro Službu kriminální policie a vyšetřování koordinuje a ovlivňuje činnost útvarů Služby kriminální policie a vyšetřování Policie České republiky (dále jen „policie“) s celostátní působností a činnost Služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „služba“) krajských ředitelství policie a útvarů zřízených v jejich rámci při plnění jejich úkolů ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti a plnění úkolů policejních orgánů v trestním řízení v rozsahu stanoveném právními předpisy a interními akty řízení; ve vymezeném rozsahu zajišťuje koordinaci spolupráce útvarů policie s mezinárodními organizacemi, zahraničními policejními institucemi a bezpečnostními sbory.“⁵¹

Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku řídí:

- **Ředitelství finanční a majtkové správy**, které mimo jinou činnost spravuje finanční prostředky pro zabezpečení potřeb policie, koordinuje využívání finančních prostředků z dostupných fondů, spravuje a vede

⁵⁰ Kancelář náměstka Policejního prezidenta pro SKPV. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kancelar-namestka-policejního-prezidenta-pro-skpv-337387.aspx>.

⁵¹ Úřad služby kriminální policie a vyšetřování. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/urad-sluzby-kriminalni-police-a-vysetrovani.aspx>.

evidenci majetku.⁵² Jeho součástí je Kancelář ředitele finanční a majetkové správy, pod kterou spadá Finanční odbor, Odbor správy majetku a Odbor veřejných zakázek.⁵³

- **Ředitelství logistického zabezpečení**, které „odpovídá především za plnění úkolů v oblasti ekonomického zabezpečení Policejního prezidia ČR a útvarů Policie ČR s působností na celém území České republiky.“⁵⁴

Ředitelství pro podporu výkonu služby vytváří podmínky, zajišťuje koordinaci a metodicky vede podřízené organizační články, mezi které patří:

- **Odbor informatiky a provozu informačních technologií**
- **Oddělení koncepce a strategické koordinace**
- **Oddělení pro vědu, výzkum a inovace**

Ředitelství pro podporu výkonu služby mimo jiné předkládá navrhované změny v systemizaci služebních a pracovních míst a předkládá finanční požadavky nižších organizačních článků policejnímu prezidentovi.⁵⁵

Ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci zajišťuje spolupráci se zahraničními bezpečnostními sbory a institucemi v boji proti zločinu za využití vzájemného vyměňování informací; předcházení, odhalování a vyšetřování trestné činnosti; pátrání po osobách a věcech, kdy tato spolupráce s výměnou informací je realizována prostřednictvím národních centrál SIRENE a Schengenského informačního systému „SIS II“. Spolupráce probíhá například s policejními organizacemi, jako jsou Interpol či Europol.⁵⁶

Kancelář policejního prezidenta „zajišťuje úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti funkce policejního prezidenta,

⁵² Ředitelství finanční a majetkové správy. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-financni-a-majetkove-spravy.aspx>.

⁵³ Policejní prezidium České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-600334.aspx>.

⁵⁴ Ředitelství logistického zabezpečení. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-logistickeho-zabezpeceni.aspx>.

⁵⁵ Ředitelství pro podporu výkonu služby. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-pro-podporu-vykonu-sluzby.aspx>.

⁵⁶ Ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-pro-mezinarodni-policejni-spolupraci.aspx>.

jako představitele policie. Připravuje a organizuje porady policejního prezidenta a pořizuje o nich zápisy. Shromažďuje, vyhodnocuje a předkládá návrhy koncepčních, organizačních a legislativních materiálů, týkajících se činnosti na úseku archivnictví a výkonu spisové služby, kurýrní služby policie, krizového plánování, ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti, analyticko-legislativní činnosti, správy a kontroly osobních údajů.“⁵⁷

Pod Policejní prezidium ČR dále spadá Odbor komunikace a vnějších vztahů, jenž poskytuje informace o činnosti Police ČR sdělovacím prostředkům a veřejnosti,⁵⁸ Odbor personální, který vytváří koncepci řízení lidských zdrojů, vytváří podmínky pro personální stabilizaci a zajišťuje nábor policistů a občanských zaměstnanců,⁵⁹ Úřad vnitřní kontroly kontrolující služební a pracovní činnosti policistů a zaměstnanců policie.⁶⁰

2.1.2.2 Útvary s celostátní působností

Útvary s celostátní působností vykonávají své specializované úkoly na celém území České republiky. Tyto útvary buď plní servisní činnost jiným útvarům, anebo se samy specializují na odhalování závažné trestné činnosti. Jsou zřizovány na základě návrhu policejního prezidenta, který schvaluje ministr vnitra na základě vnitřního předpisu. V čele celostátního útvaru stojí ředitel, který je podřízen příslušnému náměstkovi policejního prezidenta. Některé útvary zřizují organizační články s územně vymezenou působností v podobě expozitur.⁶¹

⁵⁷ Kancelář policejního prezidenta. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kontakty-a-napl-cinnosti-122858.aspx>.

⁵⁸ Odbor komunikace a vnějších vztahů. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-odbor-komunikace-a-vnejsich-vztahu.aspx>.

⁵⁹ Odbor personální. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-pro-rizeni-lidskych-zdroju-odbor-rizeni-lidskych-zdroju.aspx>.

⁶⁰ Úřad vnitřní kontroly policejního prezidia. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/urad-vnitri-kontroly-policejniho-prezidia-ceske-republiky-334046.aspx>.

⁶¹ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

V gesci prvního náměstka policejního prezidenta se nacházejí následující celostátní útvary:⁶²

- Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy
- Pyrotechnická služba
- Ochranná služba
- Útvar pro ochranu prezidenta ČR
- Letecká služba
- Ředitelství služby cizinecké policie

Náměstek pro Službu kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“) řídí následující celostátní útvary:

- Národní centrála proti organizovanému zločinu (tento celorepublikový útvar vznikl ke dni 1. 8. 2016 sloučením Útvaru pro odhalování organizované zločinu s Útvarem odhalování korupce a finanční kriminality)⁶³
- Národní protidrogová centrála
- Útvar zvláštních činností SKPV
- Útvar speciálních činností SKPV
- Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV
- Kriminalistický ústav
- Útvar rychlého nasazení

2.1.2.3 Krajská ředitelství policie

Zákon o policii hovoří o krajském ředitelství policie jako o organizační složce státu, která zahrnuje i podřízené útvary zřízené v rámci těchto krajských ředitelství. Tyto podřízené útvary jsou v rámci působnosti ředitelství jejich vnitřními organizačními jednotkami. Z organizačního hlediska jde však o samostatné útvary. Jedná se o obdobný vztah policejního prezidia a Ministerstva vnitra (viz kapitola 2.3.1). Obsahuje-li krajské ředitelství útvary zřízené v rámci jeho působnosti, je poté jako

⁶² Útvary s působností na celém území ČR. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>.

⁶³ NCOZ; historie útvaru. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-03-10]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/ncoz-historie-utvaru.aspx>.

organizační složka státu krajské ředitelství policie vymezeno širěji než samotné krajské ředitelství. V čele krajského ředitelství stojí ředitel krajského ředitelství a zřizovatelem je poté Ministerstvo vnitra ČR.⁶⁴

V současné chvíli je zřízeno celkem 14 krajských ředitelství, vymezených jednotlivými územními obvody jednotlivých krajů České republiky. Těmito útvary s územně vymezenou působností jsou:⁶⁵

- Krajské ředitelství policie hl. m. Prahy
- Krajské ředitelství policie Středočeského kraje
- Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje
- Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje
- Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje
- Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje
- Krajské ředitelství policie Libereckého kraje
- Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje
- Krajské ředitelství policie Pardubického kraje
- Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje
- Krajské ředitelství policie kraje Vysočina
- Krajské ředitelství policie Zlínského kraje
- Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje
- Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje

2.1.2.4 Útvary zřízené v rámci krajských ředitelství

Na počátku formování Policie ČR došlo ke zřízení okresních ředitelství Policie ČR, která vznikla z bývalých okresních správ Veřejné bezpečnosti. S účinností zákona o policii však došlo dne 1. 1. 2009 ke zrušení všech okresních ředitelství a k začlenění jejich správy pod krajská ředitelství. Policii na okresní úrovni pak představují útvary zřizované v rámci těchto krajských ředitelství. Jsou zřizovány

⁶⁴ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

⁶⁵ 30 let Policie České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-09]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/30-let-policie-ceske-republiky.aspx>.

formou vnitřního předpisu, který na návrh krajského ředitele vydává policejní prezident. Tyto útvary však nejsou součástí krajského ředitelství, ale jsou mu hierarchicky podřízeny. Mezi tyto útvary patří obvodní ředitelství v Praze a městská ředitelství v Brně, Ostravě a v Plzni. Na zbývajícím území České republiky se pak tyto útvary nikde nenacházejí, a tak nejnižším organizačním článkem zůstávají krajská ředitelství. Krajská, obvodní a městská ředitelství dále vytvářejí organizační články s územně vymezenou působností v podobě územních odborů a obvodních, místních, poríčních či dálničních oddělení, jimž tato ředitelství vytváří podmínky pro plnění jejich úkolů.⁶⁶

2.2 Organizační struktura Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy

Organizační strukturu Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy (dále jen „KŘPA“) upravuje rozkaz ředitele krajského ředitelství č. 40/2013.⁶⁷ Systém organizační struktury je obdobný jako u organizační struktury policejního prezidia (viz *Příloha č. 3*). Ústředním řídicím orgánem je ředitel krajského ředitelství. Ten, stejně jako policejní prezident, má k dispozici své náměstky, kteří zodpovídají za výkon činnosti následujících organizačních článků.⁶⁸

2.2.1 Náměstek ředitele krajského ředitelství pro Službu kriminální policie a vyšetřování

Náměstek ředitele krajského ředitelství pro Službu kriminální policie a vyšetřování spravuje následující odbory:

- Odbor obecné kriminality
- Odbor hospodářské kriminality

⁶⁶ ŠTEINBACH, M., ŠLESINGER, R., ZIMMERMANN, M., BÍLEK, M., HLAVÁČOVÁ, K. *Zákon o Policii České republiky. Komentář* [online]. 2019. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3. Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

⁶⁷ Rozkaz ředitele krajského ředitelství č. 40/2013, *kterým se stanovuje organizační řád Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy*.

⁶⁸ Policie České republiky – KŘP hlavního města Prahy. Policie.cz [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-21]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/spojovatelka-ustredna-974-821-111.aspx>.

- Odbor analytiky a kybernetické kriminality
- Odbor kriminalistické techniky a expertizy
- Odbor operativní dokumentace
 - Odbor technické ochrany
 - Odbor extremismu a terorismu
 - Oddělení statistiky

2.2.2 Náměstek ředitele krajského ředitelství pro vnější službu

Náměstek ředitele krajského ředitelství pro vnější službu spravuje následující odbory:

- Integrované operační středisko
- Odbor služby dopravní policie
- Odbor služby pořádkové policie (pod tímto odborem vykonávají svou činnost útvary s celoměstskou působností: oddělení služební kynologie, oddělení hipologie, oddělení Metro, poříční oddělení a pohotovostní a eskortní oddělení)
- Odbor cizinecké policie
- Odbor služby pro zbraně a bezpečnostní materiál
- Pohotovostní motorizovaná jednotka
- Speciální pořádková jednotka
- Zásahová jednotka

2.2.3 Náměstek ředitele krajského ředitelství pro ekonomiku

Náměstek ředitele krajského ředitelství pro ekonomiku spravuje následující odbory:

- Ekonomický odbor
- Odbor informačních a komunikačních technologií
- Odbor rozpočtu a účetnictví
- Odbor specializovaných činností
- Odbor správy majetku
- Odbor správy nemovitého majetku

- Odbor veřejných zakázek

2.2.4 Kancelář ředitele krajského ředitelství

Vedle policejních náměstků plní analyticko-administrativní funkci Kancelář ředitele krajského ředitelství, v jehož čele stojí ředitel kanceláře krajského ředitelství. Pod kancelář ředitele krajského ředitelství spadají následující odbory:

- Odbor mezinárodních vztahů
- Analyticko-právní oddělení
- Oddělení tisku
- Oddělení prevence
- Oddělení krizového řízení
- Oddělení ochrany utajovaných informací a spisové služby
- Oddělení správy a kontroly osobních údajů
- Oddělení ostrahy objektů

Do gesce policejního ředitele krajského ředitelství pak spadají další odbory: Odbor vnitřní kontroly, odbor personální, školní policejní středisko a interní auditor.

2.2.5 Obvodní ředitelství

Dalším organizačním článkem krajského ředitelství hl. m. Prahy jsou zřízené útvary v podobě Obvodních ředitelství policie Praha I–IV. V případě hl. m. Prahy je jeho území rozděleno na deset obvodů, které odpovídají charakteristice okresu.

Každý z těchto obvodů spadá pod působnost jednoho ze čtyř obvodních ředitelství. Toto rozdělení je následující:⁶⁹

- Obvodní ředitelství policie Praha I (dále jen „OŘP P-I“) spravuje městské obvody Prahy 1, 6 a 7.
- Obvodní ředitelství policie Praha II (dále jen „OŘP P-II“) spravuje městské obvody Prahy 2 a 5.

⁶⁹ Obvodní ředitelství policie – kontakty a charakteristika. Policie.cz [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-21]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/obvodni-reditelstvi-policie-kontakty-a-charakteristika.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>.

- Obvodní ředitelství policie Praha III (dále jen „OŘP P-III“) spravuje městské obvody Prahy 3, 8 a 9.
- Obvodní ředitelství policie Praha IV (dále jen „OŘP P-IV“) spravuje městské obvody Prahy 4 a 10.

Územní působnost, stejně tak jako jejich název a sídla, jsou stanoveny závazným pokynem policejního prezidenta (dále jen „ZPPP“) č. 137/2009, o organizaci Policie České republiky. Činnost a působnost jednotlivých ředitelství je vymezena rozkazem ředitele obvodního ředitelství policie, který je vydáván každým obvodním ředitelstvím samostatně. Pro OŘP P-I je to rozkaz č. 153/2013, pro OŘP P-II rozkaz č. 133/2017, pro OŘP P-III rozkaz č. 76/2013 a pro OŘP P-IV rozkaz č. 80/2013. Tyto rozkazy v prvním a druhém článku shodně stanovují, že obvodní ředitelství řídí a koordinuje činnost organizačních článků obvodního ředitelství při plnění úkolů policie za pomoci právních předpisů a interních aktů řízení přesahující územní nebo věcnou působnost. Obvodní ředitelství navrhuje krajskému ředitelství organizační změny struktury svých organizačních článků, včetně změn systemizace služebních a pracovních míst. Mezi jeho hlavní náplň činností patří odhalování, vyšetřování a objasňování trestné činnosti na úseku obecné a hospodářské kriminality ve vymezeném rozsahu. Dále zabezpečuje ochranu veřejného pořádku, osob a majetku a dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu.⁷⁰

2.3 Organizační struktura Obvodního ředitelství policie

Články č. 3 rozkazů ředitelů OŘP stanovují organizační členění jednotlivých ředitelství téměř shodně, kdy je vidět jistá podobnost se strukturou krajského ředitelství policie a policejního prezidia. Struktura obvodního ředitelství se liší pouze počtem místních oddělení a počtem oddělení odboru obecné kriminality. Strukturu organizačních článků obvodního ředitelství policie tak můžeme členit následovně:⁷¹

⁷⁰ Příloha č. 1 k rozkazu ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 153/2013.

⁷¹ Tamtéž, čl. 3.

- Ředitel obvodního ředitelství
 - Zástupce ředitele pro vnější službu
 - Místní oddělení
 - Oddělení hlídkové služby
 - Dopravní inspektorát
 - Zástupce ředitele pro SKPV
 - Odbor obecné kriminality
 - Odbor hospodářské kriminality
 - Odbor analytiky
 - Odbor kriminalistické techniky
 - Stálá výjezdová skupina
 - Kancelář ředitele
 - Skupina vnitřní kontroly

Články č. 5 a č. 7 výše uvedených rozkazů stanovují ředitele obvodního ředitelství jako řídicí orgán, který odpovídá řediteli krajského ředitelství za řízení a činnost obvodního ředitelství a za bezpečnostní situaci v územním obvodu obvodního ředitelství. Pod přímou působnost ředitele obvodního ředitelství spadá: zástupce ředitele pro vnější službu, zástupce ředitele pro SKPV, kancelář ředitele a skupina vnitřní kontroly.⁷²

2.3.1 Zástupce ředitele pro vnější službu

Dle článku č. 8 výše uvedených rozkazů odpovídá zástupce ředitele pro vnější službu především za koordinaci a vytváření podmínek pro činnost místních oddělení, oddělení hlídkové služby a dopravního inspektorátu, zajišťování bezpečnostních akcí a zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku spoluprací s orgány veřejné správy.⁷³

⁷² Příloha č. 1 k rozkazu ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 153/2013. čl. 5,7.

⁷³ Tamtéž, čl. 8.

Místní oddělení

Dle článku č. 15 výše uvedených rozkazů spočívá činnost místních oddělení především v ochraně veřejného pořádku, pátrání po osobách a věcech, v přijímání oznámení a podnětů od občanů a vykonávání hlídkové služby. Dále dle pokynu policejního prezidenta o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení č. 103/2013⁷⁴ (dále jen „PPP č. 103/2013“) provádí základní policejní činnosti v odhalování, dokumentaci a vyšetřování trestných činů v rozsahu stanoveném tímto vnitřním předpisem.⁷⁵

Oddělení hlídkové služby

Dle článku č. 16 výše uvedených rozkazů spočívá činnost hlídkové služby především v ochraně veřejného pořádku, v pátrání po osobách a věcech, ve vykonávání hlídkové služby, v zajišťování činnosti prvosledových hlídek a v činnosti krajských pořádkových jednotek.⁷⁶

Dopravní inspektorát

Dle článku č. 17 výše uvedených rozkazů spočívá činnost dopravního inspektorátu především v dohledu nad bezpečností a plynulostí provozu na pozemních komunikacích a v samotném řízení tohoto provozu. Působí také preventivně v oblasti dopravní nehodovosti a na základě analýzy této nehodovosti se podílí na preventivně výchovných aktivitách zaměřených na účastníky provozu. Převážně poté odhaluje, objasňuje, oznamuje a projednává přestupky v dopravě.⁷⁷

2.3.2 Zástupce ředitele pro SKPV

Článek č. 9 rozkazů ředitele obvodních ředitelství stanovuje zástupci ředitele pro Službu kriminální policie a vyšetřování řídicí funkci především v koordinaci a vytváření podmínek pro činnost SKPV a kriminalisticko-technické služby, v rozhodování o příslušnosti v trestním řízení a odborném řízení dle interního aktu řízení, kterým je PPP č. 103/2013. Zástupce ředitele pro SKPV tedy přímo řídí

⁷⁴ Pokyn policejního prezidenta č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení.

⁷⁵ Příloha č. 1 k rozkazu ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 153/2013. čl. 15.

⁷⁶ Tamtéž, čl. 16.

⁷⁷ Tamtéž, čl. 17

stálou výjezdovou skupinu, vedoucího oddělení analytiky, vedoucího oddělení kriminalistické techniky, vedoucího odboru obecné a hospodářské kriminality a další policisty a zaměstnance ve své přímé podřízenosti.⁷⁸

Stálá výjezdová skupina

Činnost výjezdových skupin je vymezena PPP č. 103/2013. Výjezdové skupiny jsou zřizovány primárně za účelem odborného zpracování nápadu trestné činnosti, který spadá do působnosti příslušných policejních orgánů služby kriminální policie a vyšetřování a který není možné zabezpečit pomocí systému dozorčích nebo obdobných služeb. Výjezdové skupiny jsou zřizovány v rámci krajského, obvodního i městského ředitelství.⁷⁹

Oddělení analytiky

Oddělení analytiky se zaměřuje na analytické úkoly v trestním řízení při odhalování, dokumentaci a vyšetřování trestné činnosti. Pomáhá odborům obecné a hospodářské kriminality s analýzou informací potřebných k odhalování a objasňování trestné činnosti. Dohlíží také na správnost dat vkládaných odborem obecné a hospodářské kriminality. Samo se poté specializuje na kriminalitu působící v prostředí informačních technologií, včetně internetu.⁸⁰

Oddělení kriminalistické techniky

Oddělení kriminalistické techniky zajišťuje ve vymezené působnosti veškeré kriminalisticko-technické činnosti. Jedná se především o vyhledávání, zajišťování a dokumentování stop souvisejících s trestnou činností. Mezi jeho další činnosti patří také vedení kriminalistické evidence a sbírky a přispívání do národních databází. To vše v rámci své vymezené působnosti.⁸¹

⁷⁸ Příloha č. 1 k rozkazu ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 153/2013. čl. 9.

⁷⁹ Pokyn policejního prezidenta č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení., čl. 16, 17, 19.

⁸⁰ Příloha č. 1 k rozkazu ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 153/2013. čl. 19.

⁸¹ Tamtéž, čl. 20.

Odbor obecné kriminality

Obecná kriminalita představuje nejrozšířenější formu páchané kriminality ve společnosti. Obecná kriminalita zahrnuje trestnou činnost násilnou, mravnostní a majetkovou.⁸² Odbor obecné kriminality vykonává činnost v trestním řízení v podobě odhalování, dokumentace a vyšetřování trestné činnosti. V rozsahu stanoveném PPP č. 103/2013 plní úkoly trestního řízení v podobě šetření, prověřování, operativního šetření a vyšetřování trestných činů.⁸³

Odbor hospodářské kriminality

Hospodářská kriminalita se od obecné kriminality liší především absencí násilí. Projevuje se především dopadem na vnitřní sociální a ekonomickou stabilitu státu. Mezi její hlavní znaky patří složité vnitřní vztahy mající charakter organizovaného zločinu, který je pro orgány státní správy a kriminální policie obtížně rozpoznatelný, a tím je kladen nárok na speciální odbornost příslušníků těchto orgánů.⁸⁴ Typickými trestnými činy hospodářské kriminality jsou trestné činy proti měně a platebním prostředkům; trestné činy daňové, poplatkové a devizové a trestné činy proti závazným pravidlům tržní ekonomiky a oběhu zboží ve styku s cizinou.⁸⁵

2.3.3 Kancelář ředitele

Článek č. 13 rozkazů ředitele obvodních ředitelství přiděluje kanceláři ředitele odpovědnost za zpracování, předkládání a zajišťování analytických a koncepčních podkladových materiálů, podkladů pro jednání a rozhodování ředitele, souhrnných informačních materiálů pro ředitele a za vnitřní a vnější korespondenci. Kancelář ředitele plní úkoly sekretariátu, zajišťuje kurýrní službu, odpovídá za legislativní a technickou úroveň interních aktů řízení, zpracovává

⁸² *Odbor obecné kriminality* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-03-02]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/uskp-ook-odbor-obecne-kriminality.aspx>.

⁸³ *Příloha č. 1 k rozkazu ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 153/2013*. čl. 21.

⁸⁴ *Odbor hospodářské kriminality*. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-03-02]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/uskp-ohk-odbor-hospodarske-kriminality.aspx>.

⁸⁵ *Trestní zákoník 40/2009 Sb.* *Zákony.centrum.cz* [online]. [cit. 2022-03-02]. Dostupné z: <http://zakony.centrum.cz/trestni-zakonik/cast-2-hlava-6>.

materiály pro řídicí a koordinační činnost ředitele, zpracovává informace o činnosti obvodního ředitelství pro ředitele a plní další úkoly a činnosti na jeho úseku.⁸⁶

2.3.4 Skupina vnitřní kontroly

Skupina vnitřní kontroly dle článku č. 14 provádí kontrolní činnost na obvodním ředitelství včetně jeho organizačních článků. Kontrolní činnost spočívá především ve vykonávání vnitřní kontroly. Ve vymezeném rozsahu plní úkoly skupina vnitřní kontroly úkoly policejního orgánu, kdy odhaluje a dokumentuje jednání mající znaky přestupků a kázeňské přestupky spáchané policisty v souvislosti se služební činností a zaměstnanců v souvislosti s pracovní činností. Dále ve své působnosti prošetřuje upozornění na tato jednání ze stran fyzických a právnických osob. Mimo jiné se podílejí na prosazování protikorupčních opatření a plní úkoly výjezdové sužby při objasňování vzniků mimořádných událostí.⁸⁷

2.4 Příslušnost policejního orgánu v trestním řízení

V předchozí části této bakalářské práce byla vysvětlena organizační struktura Police ČR jakožto výkonného orgánu veřejné moci, který je součástí veřejné správy. Toto pojetí organizační struktury především vysvětluje hierarchické upořádání jednotlivých organizačních článků bezpečnostního sboru, jejich vzájemný vztah podřízenosti a nadřízenosti a také územní působnost, ve které vykonávají svou činnost. V následující části bude vysvětlena působnost těchto organizačních článků, respektive útvarů, ve vztahu k provádění úkonů v trestním řízení. Pro úplné porozumění tématu je nezbytné definovat následující základní pojmy.

Ve vztahu k trestnímu řízení je pojem policejní orgán definován PPP č.103/2013, který jej vymezuje jako: *„útvár Policie České republiky (dále jen ‚policie‘) nebo jeho nižší organizační článek, který plní úkoly v trestním řízení, případně jiný útvar*

⁸⁶ Příloha č. 1 k rozkazu ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 153/2013. čl. 13.

⁸⁷ Tamtéž, čl. 14.

*policie nebo jeho nižší organizační článek, jehož příslušníci policie (dále jen „policista“) při výkonu služby plní jednotlivé nebo dílčí úkoly.“*⁸⁸

Tento pokyn poté upravuje organizaci výkonu služby, součinnosti a příslušnosti policejních orgánů a policistů, kteří provádějí úkony v trestním řízení. Mezi tyto úkony se řadí především šetření, prověřování a vyšetřování trestné činnosti. Šetřením je rozuměno zjišťování takových skutečností, na jejichž základě vyvstává podezření ze spáchání trestného činu a na základě kterých lze poté ustanovit možného pachatele takového trestného činu. Během fáze šetření nelze provádět žádné úkony podle trestního řádu. Po zjištění skutečností nasvědčujících faktu, že došlo ke spáchání trestného činu, dochází k zahájení úkonů trestního řízení dle § 158, odst. 3 tr. ř., čímž se zahajuje trestní řízení podle trestního řádu. Prověřování těchto skutečností probíhá až do chvíle zahájení trestního stíhání podle trestního řádu. Tím je tak ukončena fáze prověřování.⁸⁹

V souvislosti s organizační strukturou Policie ČR a vyšetřováním trestné činnosti a s trestním řízením jako takovým vyvstává otázka, který útvar Policie ČR je příslušný k šetření, prověřování a vyšetřování jednotlivých trestných činů stanovených trestním zákoníkem. Příslušností se rozumí „*pravomoc orgánu veřejné moci a související povinnost projednat určitou věc.*“⁹⁰

2.4.1 Místní příslušnost policejního orgánu

Místní příslušnost policejního orgánu vymezuje PPP č. 103/2013 v článku č. 11, kde je určování místní příslušnosti odvozeno od způsobu určování místní příslušnosti pro soudy.⁹¹ Tímto je myšleno konkrétně ust. § 18, odst. 1, 2 tr. řádu, kde je stanoveno, že věc projednává soud, v jehož obvodu došlo ke spáchání trestného činu. V případě, že toto místo nelze určit, projednává věc soud, v jehož obvodu obviněný bydlí, pracuje nebo se zdržuje. Pokud nelze určit ani toto nebo pokud jsou tato místa mimo území České republiky, koná se pak trestní řízení

⁸⁸ Pokyn policejního prezidenta č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení, čl. 1.

⁸⁹ Tamtéž

⁹⁰ Příslušnost. *Iuridictum* [online]. Praha, 2016 [cit. 2022-03-03]. Dostupné z: <https://iuridictum.pecina.cz/w/P%C5%99%C3%ADslu%C5%A1nost>.

⁹¹ Pokyn policejního prezidenta č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení, čl. 11.

v obvodu soudu, v němž vyšel trestný čin najevo.⁹² Použijeme-li analogii, místně příslušný policejní orgán je ten, v jehož územním obvodu došlo ke spáchání trestného činu. Jestliže nelze takové místo určit pro výše uvedené důvody, je místně příslušný policejní orgán, v jehož územním obvodu vyšel trestný čin najevo. Tímto je chápán policejní orgán, který se o skutečnostech nasvědčujících spáchání trestného činu dozvěděl jako první.

2.4.2 Věcná a funkční příslušnost

Věcná a funkční příslušnost je vymezena v hlavě I. ZPPP č. 103/2013. Zde jsou v jednotlivých člancích uvedeny úkoly jednotlivých policejních orgánů. Vzhledem k zaměření této bakalářské práce na organizační strukturu PČR hl. m. Prahy bude tato podkapitola zaměřena především na čl. 4 a 5, které stanovují věcnou a funkční příslušnost pro plnění úkolů policejních orgánů krajského ředitelství a jeho územních odborů a obvodních a městských ředitelství.⁹³

Věcná a funkční příslušnost policejních orgánů krajských ředitelství

Článek č. 5 PPP č. 103/2013 přiřazuje plnění úkolů v rámci krajského ředitelství policistům, kteří jsou zařazeni u:⁹⁴

- **Služby kriminální policie a vyšetřování** – policisté zařazení u SKPV KŘPA prošetřují, prověřují a vyšetřují trestné činy, které projednává v prvním stupni řízení krajský soud. V určitých případech projednávají i trestné činy, o nichž v prvním stupni koná řízení i okresní soud.
- **Odboru vyšetřování dopravních nehod KŘPA** – policisté zařazení u odboru vyšetřování dopravních nehod KŘPA prošetřují, prověřují a vyšetřují trestné činy v působnosti jak krajského, tak i okresního soudu, kdy se řízení koná v prvním stupni.
- **Oddělení dopravních nehod odboru služby dopravní policie KŘPA** – policisté zařazení u tohoto odboru pouze šetří a prověřují trestné činy,

⁹² Zákon č. 141/1961 Sb. *Zákony pro lidi* [online]. Praha, 2022 [cit. 2022-03-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1961-141#cast2>.

⁹³ *Pokyn policejního prezidenta č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení*. čl. 4.

⁹⁴ Tamtéž.

jejichž horní hranice trestní sazby nepřevyšuje 3 roky a jsou spáchány porušením předpisu č. 361/2000 Sb.

- **Dálničního oddělení** – územní příslušnost pro šetření a prověřování trestných činů je vymezena PPP č. 300/2020.⁹⁵ Jedná se o takové trestné činy, jejichž horní hranice trestní sazby nepřevyšuje 3 roky.
- **Oddělení pobytové kontroly, pátrání a eskortu, oddělení pobytových agend, oddělení dokladů a specializovaných činností a oddělení dokumentace odboru cizinecké policie** – policisté zařazení u těchto útvarů šetří a prověřují trestné činy, jejichž horní hranice trestní sazby nepřevyšuje 3 roky.

Věcná a funkční příslušnost policejních orgánů územních odborů a obvodních a městských ředitelství

Článek č. 4 PPP č. 103/2013 přiřazuje plnění úkolů v rámci územních odborů krajských ředitelství a obvodních a městských ředitelství policistům, kteří jsou zařazení u:⁹⁶

- **Obvodních (místních) oddělení policie** (dále jen „MOP“) – policisté zařazení u místních či obvodních oddělení policie šetří a prověřují trestné činy, jejichž horní hranice trestní sazby nepřevyšuje 3 roky a které nespadají do jiné příslušnosti organizačních článků územního odboru.
- **Dopravních inspektorátů** – policisté zařazení u dopravního inspektorátu šetří a prověřují trestné činy spáchané porušením právního předpisu č. 361/2000 Sb., jejichž horní hranice trestní sazby nepřevyšuje 3 roky.
- **Odborů obecné a hospodářské kriminality, odborů analytiky a kybernetické kriminality** – policisté zařazení v těchto odborech provádí vyšetřování trestných činů, jež projednává v prvním stupni okresní soud.

⁹⁵ Pokyn policejního prezidenta č. 300/2020, kterým se upravuje postup na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

⁹⁶ Pokyn policejního prezidenta č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení. čl. 4.

Provádějí šetření a prověřování trestných činů, jež jim byly oznámeny a jejichž horní hranice trestní sazby převyšuje 3 roky.⁹⁷

V rámci obvodního (městského) ředitelství může v odůvodněných případech ředitel (v případě územního odboru jeho vedoucí) prostřednictvím ředitele krajského ředitelství písemně požádat náměstka policejního prezidenta pro SKPV o souhlas s dílčí úpravou věcné příslušnosti. K této žádosti je zapotřebí stanoviska ředitele krajského ředitelství. Jde o obdobný proces, kterým ředitel krajského ředitelství upravuje věcnou příslušnost vnitřním předpisem, který vydává na základě vývoje trestné činnosti či bezpečnostní situace. Danou situaci vždy projednává s příslušným státním zastupitelstvím.⁹⁸ Z tohoto důvodu se může věcná příslušnost mezi jednotlivými organizačními články lišit, přestože ji PPP č. 103/2013 vymezuje shodně.

2.5 Porovnání příslušnosti k plnění úkolů v trestním řízení v rámci obvodního ředitelství policie

Výše uvedená úprava věcné příslušnosti bude vysvětlena na následujících dvou případech. Jedná se o srovnání věcné příslušnosti Obvodního ředitelství policie Prahy I a Obvodního ředitelství policie Praha IV k šetření a prověřování trestných činů. Věcnou příslušnost OŘP P-I v trestním řízení upravuje „*Pokyn ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 203/2013*“⁹⁹ (dále jen „P Ř OŘP P I“) a věcnou příslušnost OŘP P-IV v trestním řízení upravuje „*Rozkaz ředitele Obvodního ředitelství policie Praha IV č. 89/2013*“¹⁰⁰ (dále jen „R Ř OŘP P IV“).

Tyto vnitřní předpisy taxativně vymezují jednotlivé trestné činy a útvary způsobilé k jejich šetření a prověřování. Pro snazší orientaci bude v následující části

⁹⁷ Příslušnost k šetření a prověřování trestných činů je vymezena o další případy, které vzhledem k rozsahu nejsou zmíněny.

⁹⁸ *Pokyn policejního prezidenta č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení*, čl. 4–5.

⁹⁹ *Pokyn ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 203/2013, kterým se dílčím způsobem upravuje věcná příslušnost policejních orgánů Obvodního ředitelství policie Praha I při plnění úkolů v trestním řízení*.

¹⁰⁰ *Rozkaz ředitele Obvodního ředitelství policie Praha IV č. 89/2013, kterým se upravuje věcná příslušnost místních oddělení a služby kriminální policie a vyšetřování Obvodního ředitelství policie Praha IV k šetření a prověřování trestných činů*.

porovnána příslušnost místních oddělení OŘP P-I a místních oddělení OŘP P-IV k plnění úkolů v trestním řízení. Cílem tohoto porovnání je vymezit trestné činy, ve kterých se příslušnost místních oddělení vzájemně liší, a tuto rozdílnost zdůvodnit. V následující tabulce jsou rozdělené trestné činy podle jednotlivých hlav trestního zákoníku č. 40/2009 Sb. Pro porovnání jsou tudíž vybrány takové trestné činy, ke kterým je jedno z místních oddělení věcně příslušné, zatímco místní oddělení z druhého obvodního ředitelství tuto věcnou příslušnost postrádá. V takovém případě tedy trestný čin v závislosti na závažnosti spadá buď do působnosti Služby kriminální policie a vyšetřování krajského nebo obvodního ředitelství, anebo do působnosti útvarů s celostátní působností. Záměrně jsou vynechány takové trestné činy, jež místní oddělení projednávají shodně a věcná příslušnost je rozdílná pouze na základě toho, zda došlo k naplnění kvalifikované skutkové podstaty trestného činu.

Tabulka č. 1 Věcná příslušnost MOP v trestním řízení

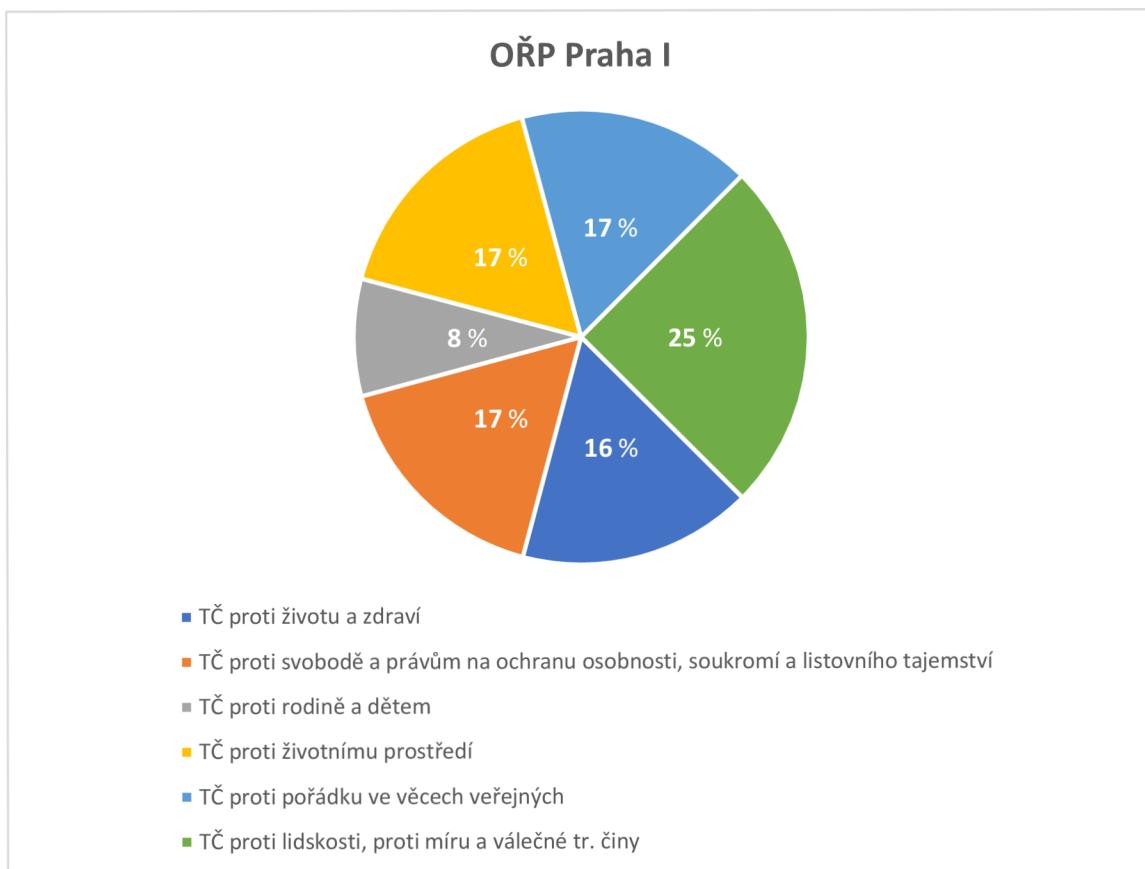
Věcná příslušnost MOP v trestním řízení	MOP ORP P I	MOP ORP P IV
Trestné činy proti životu a zdraví		
<i>Usmrcení z nedbalosti § 143</i>	1	-
<i>Pomoc těhotné ženě k přerušení těhotenství § 161</i>	1	-
<i>Neposkytnutí pomoci řidičem dopravního prostředku § 151</i>	-	1
celkem	2	1
Trestné činy proti svobodě a právům na ochranu osobnosti, soukromí a listovního tajemství		
<i>Omezování svobody vyznání § 176</i>	1	-
<i>Neoprávněné nakládání s osobními údaji § 180</i>	1	-
celkem	2	-
Trestné činy proti rodině a dětem		
<i>Opuštění dítěte nebo svěřené osoby § 195</i>	1	-
celkem	1	-
Trestné činy proti majetku		
<i>Dotační podvod § 212</i>	-	1
<i>Provozování nepoctivých her a sázek § 213</i>	-	1
<i>Legalizace výnosů z trestné činnosti z nedbalosti § 217</i>	-	1
<i>Porušení povinnosti při správě cizího majetku § 220</i>	-	1
<i>Porušení povinnosti při správě cizího majetku z nedbalosti § 221</i>	-	1
<i>Porušení povinnosti v insolvenčním řízení § 225</i>	-	1
<i>Porušení povinnosti učinit pravdivé prohlášení o majetku § 227</i>	-	1
<i>Neoprávněný přístup k poč. systému a nosiči informací § 230</i>	-	1
<i>Opatření a přechovávání přístupového zařízení a hesla k počítačovému systému § 231</i>	-	1
celkem	-	9
Trestné činy hospodářské		
<i>Neoprávněné podnikání § 251</i>	-	1
<i>Poškození spotřebitele § 253</i>	-	1
celkem	-	2
Trestné činy proti životnímu prostředí		
<i>Týrání zvířat § 302</i>	1	-
<i>Pytláctví § 304</i>	1	-
celkem	2	-
Trestné činy proti ČR, cizímu státu a mez. organizacím		
<i>Ohrožení utajované informace z nedbalosti § 318</i>	-	1
celkem	-	1
Trestné činy proti pořádku ve věcech veřejných		
<i>Osvobození vězně §338</i>	1	-
<i>Maření přípravy a průběh voleb a referenda § 351</i>	1	-
celkem	2	-
Trestné činy proti lidskosti, proti míru a válečné tr. činy		
<i>Projev sympatií k hnutí směřující k potlačení práv a svobod člověk §404</i>	1	-
<i>Popírání, zpochybňování, schvalování a ospravedlňování genocidia §405</i>	1	-
<i>Porušení mezinárodních sankcí § 410</i>	1	-
celkem	3	-
Poměr věcné příslušnosti k plnění úkolů v trestním řízení	12	13

Zdroj:¹⁰¹

Na základě tohoto porovnání lze konstatovat, že poměr věcné příslušnosti k plnění úkolů v trestním řízení srovnávaných místních oddělení je vyrovnaný. Kde však dochází k výraznému rozdílu, je věcná příslušnost v trestním řízení vymezená podle druhu trestné činnosti. Tato skutečnost je vyjádřena následujícími grafy.

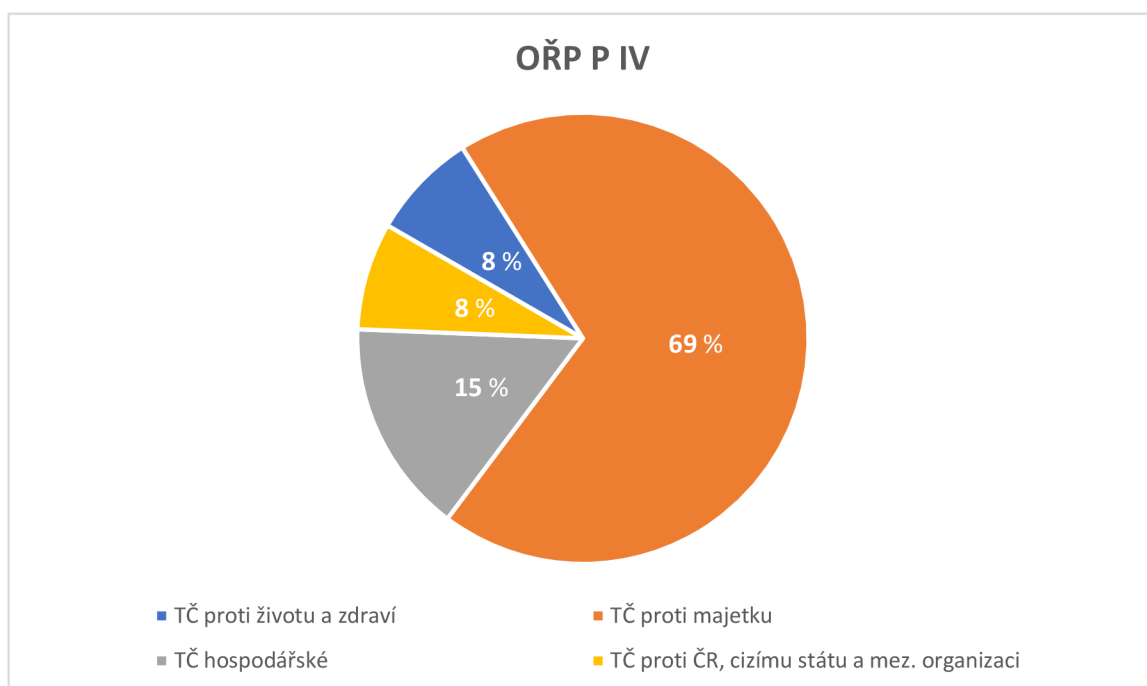
¹⁰¹ P Ř ORP P I č. 203/2013 a R Ř ORP P IV č. 89/2013

Graf č. 1: Věcná příslušnost MOP v trestním řízení OŘP P I



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 2: Věcná příslušnost MOP v trestním řízení OŘP P IV



Zdroj: vlastní zpracování

Toto znázornění ukazuje, že místní oddělení OŘP Prahy I jsou věcně příslušné k prošetřování a prověřování různorodější trestné činnosti z pohledu druhu kriminality. Oproti tomu jsou místní oddělení OŘP Prahy IV oprávněné k prošetřování a prověřování trestné činnosti ve skoro stejném počtu, ale v téměř 70 % se jedná o trestnou činnost proti majetku.

Vyjádření poměru jednotlivých druhů trestných činů, které jsou místní oddělení příslušná prošetřovat, by tedy mělo nepřímě korespondovat s nápadem trestné činnosti v územním obvodu obvodního ředitelství policie. Pro následné srovnání jsou použita data mapy kriminality o zjištěné trestné činnosti od 1. 11. 2019 do 1. 11. 2020, poskytované Policií ČR.

Tabulka č. 2: Poměr spáchaných trestných činů

	OŘP P I (75 km ²)	OŘP P IV (167 km ²)
Násilné činy	405	423
Mravnostní činy	65	130
Majetkové činy	5 797	8 767
Hospodářské činy	1 352	1 259

Zdroj:¹⁰²

Z tabulky můžeme vyvodit, že majetková trestná činnost páchaná na území OŘP Prahy IV výrazně převyšuje majetkovou kriminalitu spáchanou na území OŘP Prahy I. Dle statistiky registrované kriminality z roku 2021 je stále nejčetnější oblastí trestné činnosti majetková kriminalita. OŘP Prahy IV je tak s celkově 11 053 trestnými činy na prvním místě v počtu registrovaných trestných činů mezi všemi územními odbory.¹⁰³ Pro tuto skutečnost také hovoří územní rozloha 167 km², která ji činí největším obvodem v Praze.

Co se týká trestné činnosti na úseku mravnosti, tak i přes vyšší počet spáchaných trestných činů v obvodu OŘP Prahy IV se jedná o trestnou činnost, ke které nejsou místní oddělení věcně příslušná, a spadají tak do příslušnosti SKPV obvodního či krajského ředitelství. Z tohoto důvodu není tento údaj pro porovnání relevantní a plní pouze doplňkovou funkci.

Toto porovnání názorně představuje využitelnost oprávnění ředitele obvodního ředitelství k dílčí úpravě věcné příslušnosti v souvislosti s aktuálním nápadem trestné činnosti.

¹⁰² Tabulky. *Mapakriminality.cz* [online]. Nedat. [cit. 2022-03-08]. Dostupné z: <https://www.mapakriminality.cz/#tabulky>.

¹⁰³ Vývoj registrované kriminality v roce 2021. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-03-08]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/vyvoj-registrovane-kriminality-v-roce-2021.aspx>.

2.6 Zhodnocení současného stavu organizační struktury a návrhy na zlepšení

Současný stav organizační struktury Policie ČR pokračuje ve směru vytyčeném reformou v roce 2008. Kontinuální snahu této reformy o vytvoření moderní organizační struktury v podobě pružného řízení spatřuji především v redukci řídicích funkcí a soustředování se na posílení výkonu policejní činnosti. Zde bych však rád podotkl, že ačkoliv se s tímto názorem ztotožňuji, tak nepovažuji za přínosné sloučovat specializované útvary se spřízněnou problematikou. Sloučením takovýchto útvarů sice dojde k redukci administrativních nákladů a činností, avšak dochází k vyšší variabilitě v kvalitě a kvantitě činnosti těchto útvarů, a to z důvodu rozšíření působnosti výkonu činnosti. Z tohoto důvodu si myslím, že by naopak bylo efektivnější vytvářet specializovaná oddělení či týmy v rámci jednotlivých útvarů. Jako příklad bych uvedl zmíněné sloučení celostátního Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu a Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality. Za přínosné naopak považuji ucelené územní členění krajských ředitelství, které je shodné s členěním vyšších územně samosprávných celků. Tímto uspořádáním je podstatně zjednodušena komunikace a spolupráce mezi krajskými ředitelstvími a kraji. I přes zrušení okresních ředitelství a krajských správ, kterým došlo k zeštíhlení organizační struktury z tzv. třístupňové na tzv. dvoustepňovou (tj. krajská ředitelství a policejní prezidium), stále zastávají obdobnou funkci územní odbory, městská a obvodní ředitelství. Tímto by zdánlivě mělo docházet k výkonu činnosti stejného druhu na prakticky stejném území. Aby k tomu nedocházelo, je efektivně využívána dílčí úprava věcné příslušnosti, jak bylo vysvětleno v předchozí kapitole. Jak již bylo řečeno, tato dílčí úprava umožňuje pružně reagovat na vývoj aktuálního nápadu trestné činnosti či bezpečnostní situace, k čemuž je i využívána. Z osobní zkušenosti bych viděl ve využití této úpravy věcné a funkční příslušnosti v rámci trestního řízení pozitivní přínos pro místní oddělení obvodních ředitelství v Praze. Stanovená příslušnost k plnění úkolů v rámci trestního řízení jim dovoluje provádět šetření a prověřování trestných činů s horní hranicí trestní sazby nepřevyšující tři roky a nespádajících do příslušnosti jiných organizačních článků územního odboru. Tato právní úprava

jím umožňuje konat pouze tzv. zkrácené přípravné řízení dle § 179 a tr. řádu.¹⁰⁴ Smyslem tohoto řízení je urychlit a zjednodušit přípravné řízení u méně závažných trestných činů. Pokud však ve stanovené době (tj. 14 dnů) ani po prodloužení této lhůty nelze toto řízení skončit, je věc předávána do vyšetřování Službě kriminální policie a vyšetřování. V praxi tak často dochází k tomu, že poté, co jsou ze strany místního oddělení provedeny všechny potřebné úkony, vyvstane komplikace, kdy není možné toto řízení skončit v předepsané lhůtě. Jedná se například o vyhotovení znaleckých posudků, které jsou časově náročné. Dochází tak ke kontraproduktivnímu stavu, při kterém spis přechází od původního zpracovatele k novému, přestože původní zpracovatel je s konkrétním spisem mnohdy lépe obeznámen, a úsilí vynaložené na vyřízení věci v předepsané lhůtě pak přichází vniveč. Z tohoto důvodu bych viděl prostor pro možnou právní úpravu této působnosti. Celkově však organizační strukturu vnímám pozitivně, neboť pro ni kladně hovoří celkově klesající kriminalita i vzrůstající početní stavy příslušníků v posledních letech. Současný stav tedy hodnotím jako vyhovující za předpokladu, že se bude Police ČR ubírat směrem vytyčeným svou reformou.

¹⁰⁴ Zákon č. 141/1961 Sb. *Zákony pro lidi* [online]. Praha, 2022 [cit. 2022-03-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1961-141#cast2>.

ZÁVĚR

V úvodní kapitole této bakalářské práce byl stanoven výzkumný cíl poskytnout celistvý přehled o organizační struktuře Policie ČR a po zhodnocení navrhnout případné zlepšení. Jako výzkumný předmět byla tedy stanovena organizační struktura Policie ČR.

V první teoreticko-metodologické kapitole byla pro dosažení výzkumného cíle zvolena společně s výzkumnou otázkou metoda strukturně-funkční analýzy.

Před jejím použitím bylo vysvětleno stěžejní názvosloví, a to z důvodu plného porozumění významu použitých termínů. Vedle samotného termínu organizační struktura se jedná o termín systemizace, což je nedílná součást stavby organizační struktury, jelikož se jedná o vytváření služebních a pracovních míst pro příslušníky a občanské zaměstnance v rámci Policie ČR.

Dalším krokem bylo nastínění historického vývoje policejního sboru, a to z důvodu získání komplexního přehledu. V souvislosti s historií nebylo možné opomenout jeden z nejvýznamnějších momentů historie Policie ČR, kterým byla reforma policejního sboru v roce 2008, jež udala nový progresivní směr, kterým se Policie ČR nyní ubírá.

V následující, analytické části byla použita zmíněná metoda strukturně-funkční analýzy, díky které bylo možné organizační strukturu Policie ČR rozložit na elementární jednotky, jinými slovy organizační články. Rozčleněním této struktury bylo možné následně vysvětlit funkci jednotlivých článků a popsat jejich vzájemné vazby. Tímto bylo vysvětleno jejich hierarchické uspořádání typické, pro bezpečnostní sbory.

Stejný postup byl poté aplikován na organizační strukturu obvodního a krajského ředitelství policie hl. m. Prahy, na kterou byla tato bakalářská práce zaměřena. Díky tomuto postupu bylo poté možné stanovit základní organizační články v podobě místních oddělení.

Na základě úloh těchto policejních orgánů plnících úkoly v trestním řízení, bylo možné demonstrovat funkčnost systému organizační struktury, která se zakládá na nadřazenosti řídicích orgánů.

Po získání takto ucelených informací bylo v závěrečné kapitole možné zhodnotit stávající organizační strukturu Policie ČR a nabídnout další možné postupy řešení. Odpověď na položenou výzkumnou otázku, zda je stávající organizační struktura vyhovující, byla kladná, avšak za dodržení cílů stanovenými reformou z roku 2008. Zároveň bylo navrženo možné řešení ve smyslu omezení nadbytečné centralizace útvarů a zefektivnění právní úpravy ve věcné působnosti policejních orgánů v trestním řízení obvodního ředitelství policie.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Knižní zdroje

HORZINKOVÁ, Eva a FIALA, Zdeněk. *Správní právo hmotné: obecná část. 2.*, aktualizované vydání. Praha: Leges, 2015. Student (Leges). ISBN 978-80-7502-092-5.

CHROBÁK, Jiří. *Zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů: praktický komentář*. Praha: Wolters Kluwer, 2019. Praktický komentář. ISBN 978-80-7598-539-2.

JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část. 6.*, dopl. vyd. [Brno]: Masarykova univerzita, 2009. ISBN 978-80-210-4847-8.

LANGER, Ivan a MARTINŮ, Oldřich. *REFORMA POLICE ČR: služba v nových podmínkách*. 2009. Praha: Ministerstvo vnitra, 2009.

MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny policie a četnictva I*. Praha: Themis, 1997. ISBN 80-85821-52-4.

MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny policie a četnictva III*. Praha: Police History, 2001. ISBN 80-86477-01-0.

MACEK, Pavel a UHLÍŘ, Lubomír. *Dějiny policie a četnictva IV*. Praha: Police history, 2011. ISBN 978-80-86477-55-8.

OCHRANA, František. *Metodologie, metody a metodika vědeckého výzkumu*. Praha: Univerzita Karlova, nakladatelství Karolinum, 2019. ISBN 978-80-246-4200-0.

REJZEK, Jiří. *Český etymologický slovník. 2.*, nezměn. vyd. Voznice: Leda, 2012. ISBN 978-80-7335-296-7.

SKULOVÁ, Soňa. *Základy správní vědy. 2.*, dopl. a rozš. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2014. ISBN 978-80-210-7335-7.

SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo. 4.*, aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2019. ISBN 978-80-7598-564-4.

Internetové zdroje

1/1993 Sb. Ústava České republiky. *Zákony pro lidi* [online]. Praha [cit. 2022-02-08]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>.

30 let Policie České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-09]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/30-let-policie-ceske-republiky.aspx>.

Kancelář náměstka policejního prezidenta pro SKPV. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kancelar-namestka-policejniho-prezidenta-pro-skp-337387.aspx>.

Kancelář policejního prezidenta. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/kontakty-a-naplncinnosti-122858.aspx>.

Model excellence EFQM. *Wikipedia: the free encyclopedia* [online]. San Francisco (CA): Wikimedia Foundation, 2021 [cit. 2022-03-09]. Dostupné z: https://cs.wikipedia.org/wiki/Model_excellence_EFQM.

Muzeum Policie ČR. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2019 [cit. 2022-02-08]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-cetnictva.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>.

NCOZ; historie útvaru. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-03-10]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/ncoz-historie-utvaru.aspx>.

O Policii ČR. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-21]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/o-nas-policie-ceske-republiky-policie-ceske-republiky.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>.

Obvodní ředitelství policie – kontakty a charakteristika. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-21]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/obvodni-reditelstvi-policie-kontakty-a-charakteristika.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>.

Odbor hospodářské kriminality. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-03-02]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/uskpv-ohk-odbor-hospodarske-kriminality.aspx>.

Odbor komunikace a vnějších vztahů. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-odbor-komunikace-a-vnejsich-vztahu.aspx>.

Odbor obecné kriminality [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-03-02]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/uskpv-ook-odbor-obecne-kriminality.aspx>.

Odbor personální. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-pro-rizeni-lidskych-zdroju-odbor-rizeni-lidskych-zdroju.aspx>.

Operační odbor Policejního prezidia České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/npp-pro-vnejsi-sluzbu-operacni-odbor-operacni-odbor-policejniho-prezidia-ceske-republiky.aspx>.

Organizační struktura Policie ČR. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR [cit. 2022-02-13]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/organizacni-struktura-policie-cr.aspx>.

Policejní prezidium České republiky. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-600334.aspx>.

Policie České republiky – KŘP hlavního města Prahy. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-21]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/spojovatelka-ustredna-974-821-111.aspx>.

Příslušnost. *Iuridictum* [online]. Praha, 2016 [cit. 2022-03-03]. Dostupné z: <https://iuridictum.pecina.cz/w/P%C5%99%C3%ADslu%C5%A1nost>.

Reforma Policie ČR jako součást zavádění managementu kvality. *Bezpečnostní sbory.cz* [online]. [cit. 2022-03-09]. Dostupné z: https://bezpecnostni-sbory.wbs.cz/clanky/4-2009/Reforma_PCR.htm#_ftn1.

Ředitelství finanční a majetkové správy. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-financni-a-majetkove-spravy.aspx>.

Ředitelství logistického zabezpečení. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-logistickeho-zabezpeceni.aspx>.

Ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-pro-mezinarodni-policejni-spolupraci.aspx>.

Ředitelství pro podporu výkonu služby. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-pro-podporu-vykonu-sluzby.aspx>.

Ředitelství služby dopravní policie. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-dopravni-policie-o-nas-reditelstvi-sluzby-dopravni-policie.aspx>.

Ředitelství služby pořádkové policie. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-poradkove-policie-268814.aspx>.

Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-14]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-pro-zbrane-a-bezpecnostni-material-266175.aspx>.

ŠTEINBACH, M., R. ŠLESINGER, M. ZIMMERMANN, M. BÍLEK a K. HLAVÁČOVÁ. *Zákon o Policii České republiky* [online]. 2019. Praha:

Wolters Kluwer ČR, 2019 [cit. 2022-02-20]. ISBN 978-80-7598-194-3.

Dostupné z: <https://reader.alza.cz/Book/157693>.

Tabulky. *Mapakriminality.cz* [online]. Nedat. [cit. 2022-03-08]. Dostupné z: <https://www.mapakriminality.cz/#tabulky>.

Trestní zákoník 40/2009 Sb. *Zákony.centrum.cz* [online]. [cit. 2022-03-02]. Dostupné z: <http://zakony.centrum.cz/trestni-zakonik/cast-2-hlava-6>.

Úřad služby kriminální policie a vyšetřování. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/urad-sluzby-kriminalni-policie-a-vysetrovani.aspx>.

Úřad vnitřní kontroly Policejního prezidia. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/urad-vnitri-kontroly-policejního-prezidia-ceske-republiky-334046.aspx>.

Útvary s působností na celém území ČR. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-02-20]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>.

Vývoj registrované kriminality v roce 2021. *Policie.cz* [online]. Praha: Policie ČR, 2021 [cit. 2022-03-08]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/vyvoj-registrovane-kriminality-v-roce-2021.aspx>.

Zákon č. 141/1961 Sb. *Zákony pro lidi* [online]. Praha, 2022 [cit. 2022-03-05]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1961-141#cast2>.

Zákon č. 2/1969 Sb. *Zákony pro lidi* [online]. Praha: Česká národní rada, 1969 [cit. 2022-02-11]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1969-2>.

Zákon č. 283/1991 Sb., Zákon České národní rady o Policii České republiky. *Zákony pro lidi* [online]. Praha, 2022 [cit. 2022-03-09]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-283>.

Ostatní zdroje

Pokyn policejního prezidenta č. 103/2013, o plnění některých úkolů policejních orgánů Policie České republiky v trestním řízení.

Pokyn policejního prezidenta č. 300/2020, kterým se upravuje postup na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (BESIP) – PPP č. 300/2000.

Pokyn ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 203/2013, kterým se dílčím způsobem upravuje věcná příslušnost policejních orgánů Obvodního ředitelství policie Praha I při plnění úkolů v trestním řízení.

Příloha č. 1 k rozkazu ředitele Obvodního ředitelství policie Praha I č. 153/2013.

Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy č. 40/2013, kterým se stanovuje organizační řád Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy

Rozkaz ředitele Obvodního ředitelství policie Praha IV č. 89/2013, kterým se upravuje věcná příslušnost místních oddělení a služby kriminální policie a vyšetřování Obvodního ředitelství policie Praha IV k šetření a prověřování trestných činů.

SEZNAM TABULEK

Tabulka č. 1 Věcná příslušnost MOP v trestním řízení	44
Tabulka č. 2: Poměr spáchaných trestných činů	47

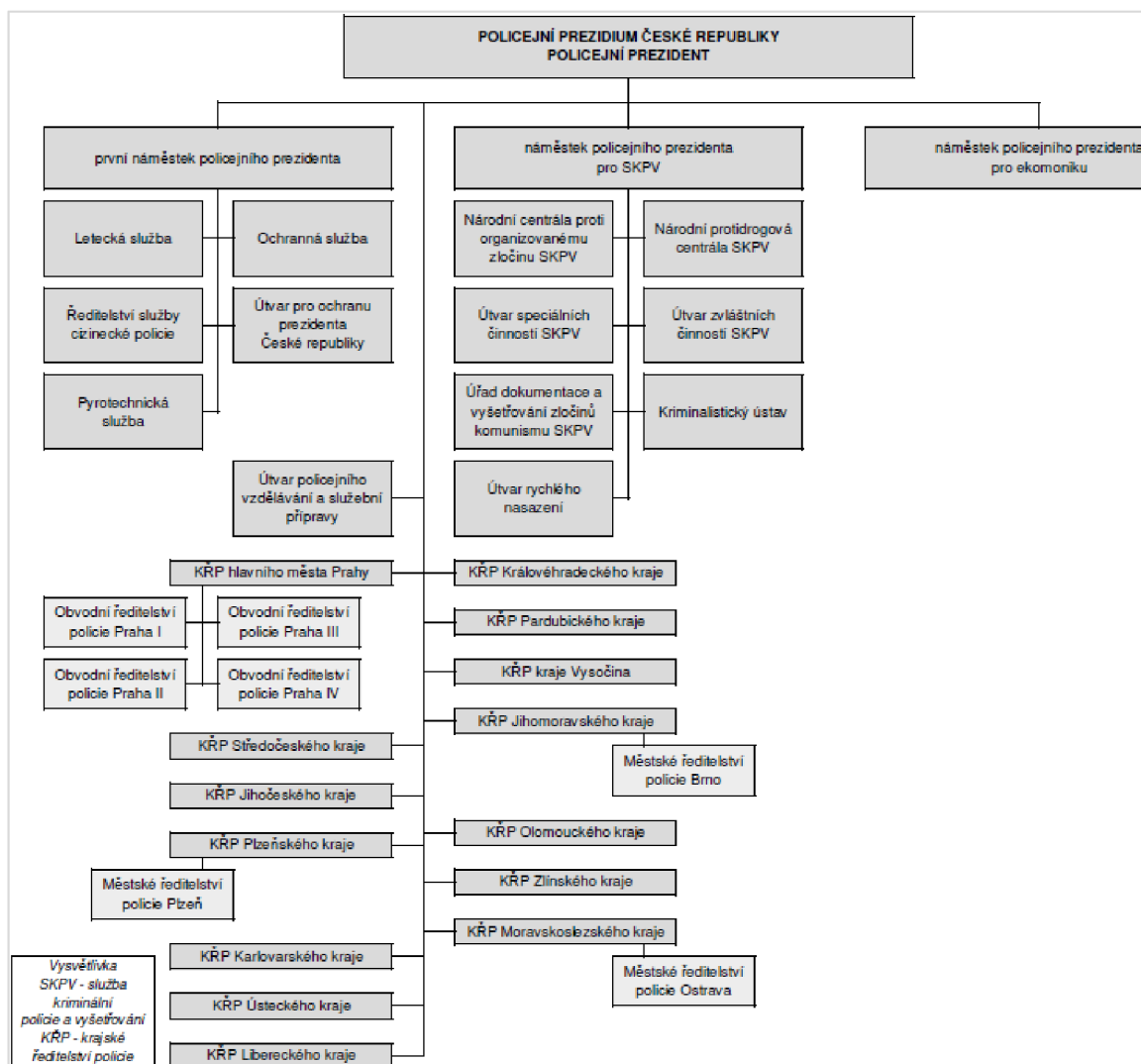
SEZNAM GRAFŮ

Graf č. 1: Věcná příslušnost MOP v trestním řízení OŘP P I.....	45
Graf č. 2: Věcná příslušnost MOP v trestním řízení OŘP P IV.....	46

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1: Organizační schéma Policie ČR.....	61
Příloha č. 2: Organizační schéma Policejního prezidia Policie ČR.....	62
Příloha č. 3: Organizační schéma Krajského ředitelství Prahy Policie ČR	63

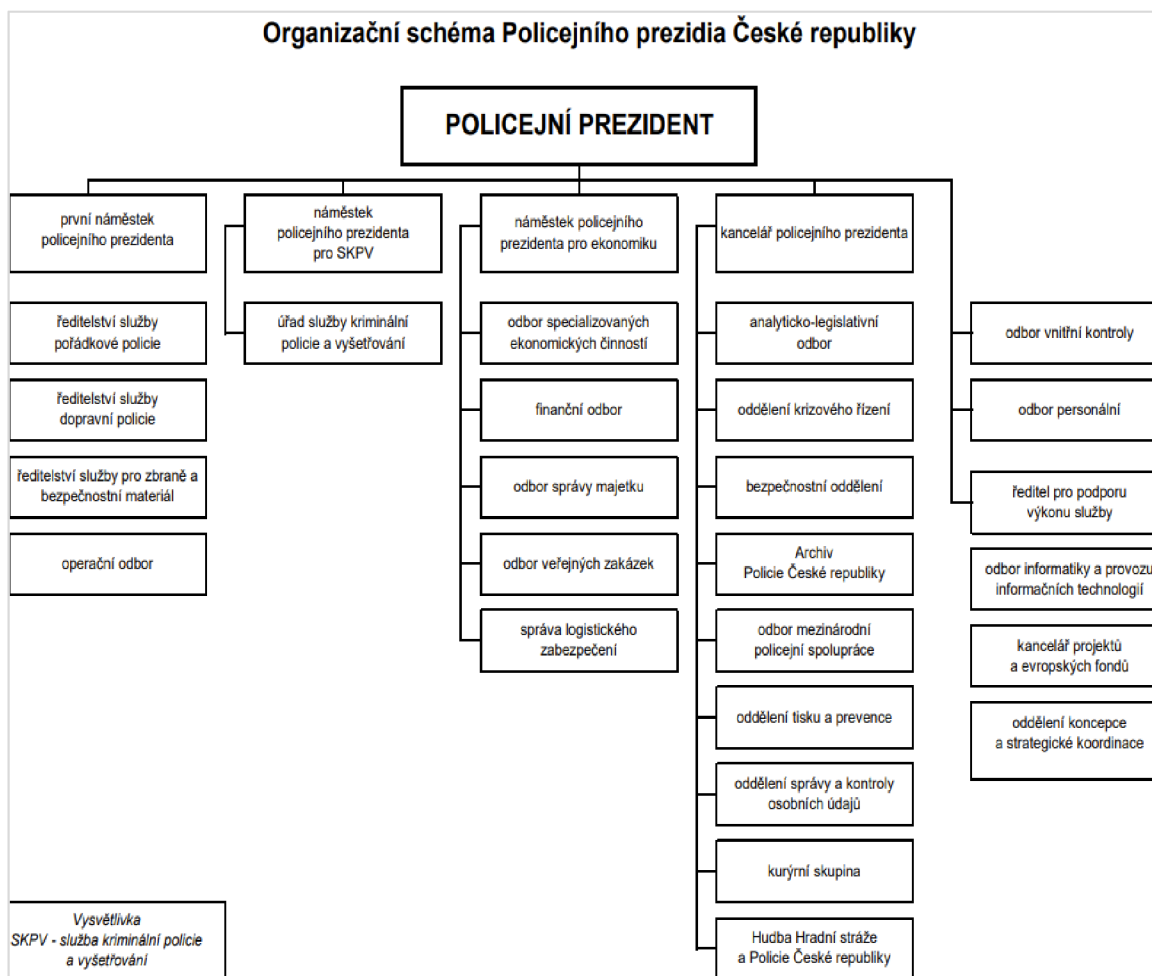
Příloha č. 1: Organizační schéma Policie ČR



Zdroj: Organizační struktura Policie ČR. Policie.cz [online]. [cit. 2022-02-13].

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/organizacni-struktura-policie-cr.aspx>

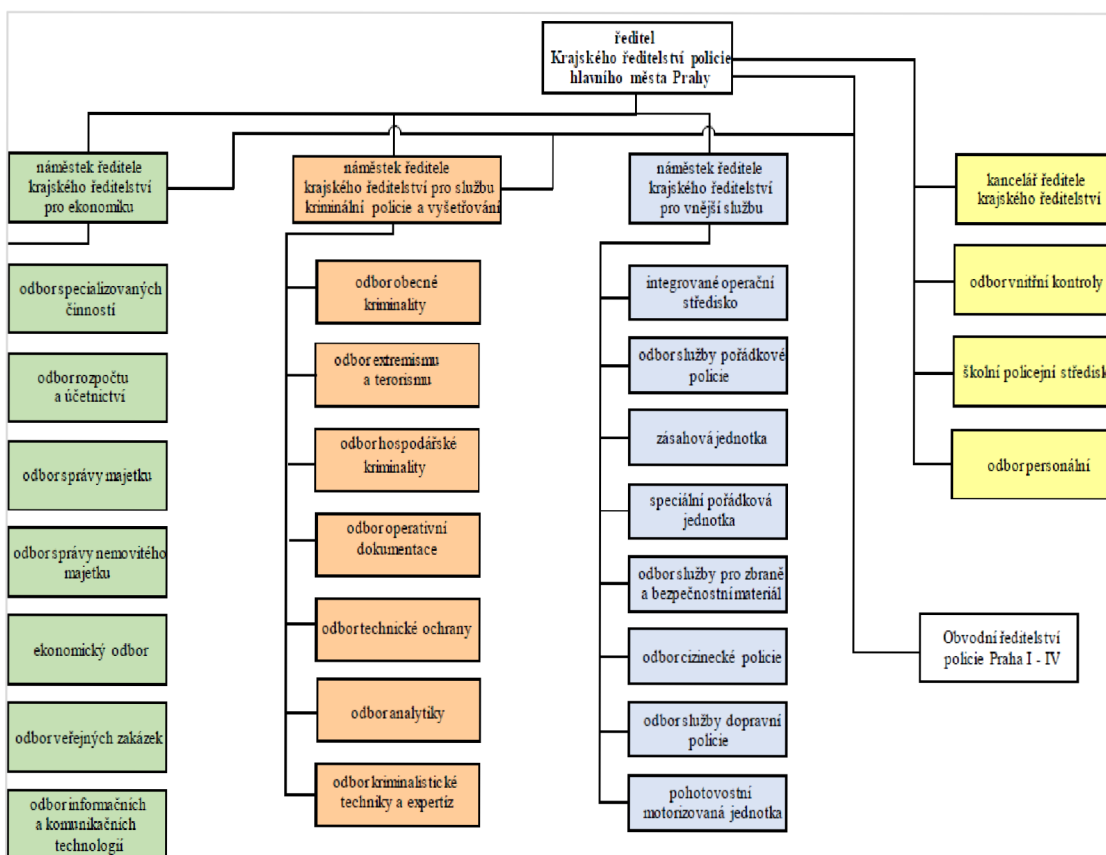
Příloha č. 2: Organizační schéma Policejního prezidia Policie ČR



Zdroj: Organizační struktura Policie ČR. *Policie.cz* [online]. [cit. 2022-02-13].

Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/organizacni-struktura-policie-cr.aspx>

Příloha č. 3: Organizační schéma Krajského ředitelství Prahy Policie ČR



Zdroj: Příloha č. 2 k Rozkazu ředitele Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy č. 40/2013, Organizační schéma Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy