

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

PROVOZNĚ EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA PRÁVA



BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**Rozhodování ve splátkovém režimu a promíjení penále
ve státní správě**

Autor bakalářské práce:

Irena Hegerová

Vedoucí bakalářské práce:

JUDr. Ing. Miloslav Preininger

© Praha, 2009

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra práva

Akademický rok 2008/2009

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Irena Hegerová

obor Veřejná správa a regionální rozvoj - k.s. Cheb

Vedoucí katedry Vám ve smyslu Studijního a zkušebního řádu ČZU v Praze čl. 16 určuje tuto bakalářskou práci.

Název tématu: **Rozhodování ve splátkovém režimu a promíjení penále ve státní správě**

Struktura bakalářské práce:

1. Úvod
2. Cíl práce a metodika
3. Přehled platné právní úpravy
4. Splátkový režim jako způsob úhrady pohledávky a postup při nedodržení splátkového režimu
5. Penalizace nedoplatků a jeho případné prominutí
6. Zhodnocení
7. Závěr
8. Seznam literatury
9. Přílohy

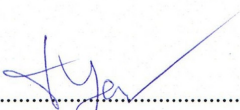
Rozsah původní zprávy: 30 - 40 stran

Seznam odborné literatury:

- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád
 - zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů
 - zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů
 - vyhláška MPSV č. 161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení, v platném znění
- další literatura po dohodě s vedoucím BP

Vedoucí bakalářské práce: **JUDr. Ing. Miloslav Preininger**

Termín odevzdání bakalářské práce: duben 2009


.....
Vedoucí katedry




.....
Děkan

V Praze dne: 19.11.2008

Čestné prohlášení

Čestně prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma Rozhodování ve splátkovém režimu a promíjení penále ve státní správě vypracovala zcela samostatně a veškerou použitou literaturu a další podkladové materiály, které jsem použila, uvádím v seznamu literatury a v bibliografických citacích. Při tvorbě bakalářské práce jsem se řídila radami vedoucího práce JUDr. Ing. Miloslavu Preiningerovi, kterému bych tímto chtěla velice poděkovat.

Františkovy Lázně dne 2. dubna 2009

.....
podpis

Poděkování

Děkuji svému vedoucímu práce JUDr. Ing. Miloslavu Preiningerovi, za jeho pomoc při zpracování tématu mé práce, za jeho rady, připomínky a odbornou spolupráci, jenž umožnila lepší orientaci v odborných aspektech týkajících se vybraného tématu.

Rozhodování ve splátkovém režimu
a promíjení penále
ve státní správě

Decision of instalment plan and remission
of penalty in state administration

Souhrn

Cílem této bakalářské práce bude rozhodovací činnost orgánů OSSZ a ČSSZ o splátkovém režimu a promíjení penále v souvislosti s nedoplatky na pojistném a charakteristikou náležitostí a úkonů, které je podnikatelský subjekt povinen postoupit, pokud se stane účastníkem řízení.

Bakalářská práce se zabývá charakteristikou platné právní úpravy, splátkového režimu jako formy úhrady pohledávky a postupu při nedodržení splátkového režimu, penalizací a její případné prominutí. Jednotlivé kapitoly jsou seřazeny chronologicky tak, aby toto řazení odpovídalo postupu orgánů OSSZ a ČSSZ v uvedených řízeních, jakož i jednotlivým fázím. Tato práce má nastínit podnikatelským subjektům jak postupovat v případě zahájení řízení ve výše uvedených případech.

V jednotlivých kapitolách se pojednává všeobecně o platné právní úpravě při řízení o splátkovém režimu a promíjení penále. Taktéž se zabývají jednotlivými úkony, které je nutno v souladu s právními předpisy provést, aby řízení mohlo být zahájeno a ukončeno pravomocným rozhodnutím.

Summary

The aim of this bachelor work is the decision - making activity of OSSZ and CSSZ organs about the installment plan and the remission of penalty in connection with payments in arrears and the characteristics of elements and the acts that the business subject is obliged to commit if he becomes a participant of the proceedings.

The bachelor work deals with the characteristics of valid legal regulations, installment plan as a form of satisfaction of claims and the measures in the case of failure to fulfill installment plan, penalty and its possible remission. Individual chapters are sequenced chronologically so that they could correspond with the measures of OSSZ and CSSZ organs in the above mentioned procedures as well as with particular phases. This work should outline the business subjects the ways how to act in the event of the above mentioned cases.

Individual chapters deal generally with the legal regulations during the proceedings about the installment plan and remission of penalty. They also deal with particular acts which are necessary due to law regulations so that the proceedings could be initiated and finished with the conclusive decision.

Klíčová slova

Key words

Sociální zabezpečení	Social security
osoba samostatně výdělečně činná	person independently gainfully employed
malá organizace	small company
organizace	company
zaměstnavatel	employer
věcná příslušnost	subject-matter jurisdiction
místní příslušnost	local jurisdiction
Okresní správa sociálního zabezpečení	Social Security District Administration
Česká správa sociálního zabezpečení	Czech Social Security Administration
splátkový kalendář	installment calendar
prominutí penále	remission of penalty
správní řád	rules of administrative procedure
veřejná podpora	public support

1. Úvod	7
2. Cíl práce a metodika	8
3. Přehled platné právní úpravy	9
3.1 Právní úprava povolení splátkového režimu	10
3.2 Právní úprava promíjení penále	10
3.3 Pojmy vyplývající z platné právní úpravy.....	11
4. Splátkový režim jako způsob úhrady pohledávky a postup při nedodržení splátkového režimu	13
4.1 Postup OSSZ po obdržení žádosti o povolení splátek	14
4.1.1 Podání přehledu o příjmech a výdajích.....	16
4.2 Rozhodování o povolení či nepovolení splátkového kalendáře	17
4.3 Kontrola plateb dle splátkového kalendáře	18
4.4 Rozhodování o zrušení splátkového režimu	19
4.5 Doručení,nabytí právní moci a vykonatelnost rozhodnutí.....	21
5. Penalizace nedoplatků a jejich případné prominutí	23
5.1 Vyčíslení penále platebním výměrem	24
5.2 Vyčíslení penále výkazem nedoplatků	25
5.3 Postup OSSZ po obdržení žádosti o prominutí penále	25
5.4 Rozhodování o prominutí penále	28
5.4.1 Komise pro promíjení penále.....	29
5.4.2 Podklady pro rozhodnutí.....	30
5.4.3 Prominutí penále.....	32

5.4.4 Veřejná podpora.....	32
5.4.5 Rozdělení veřejné podpory.....	33
5.4.6 Vydání rozhodnutí	34
6. Zhodnocení	37
7. Závěr	38
8. Seznam použité literatury	41
9. Přílohy	43

1. Úvod

Každý vyspělý moderní stát má mezi svými základními principy sociální politiku, kterou lze rozdělit na dvě základní formy. První formou, mezi veřejností nejvíce známou, je finanční a materiální pomoc osobám sociálně slabým. Druhá forma sociální politiky státu je založena na důchodové politice a zabezpečení osob dočasně práce neschopných z důvodů krátkodobě či déle trvající nemoci a dále zabezpečení osob trvale zbavených možnosti vykonávat výdělečnou činnost z důvodů invalidity.

K zajištění sociální politiky má každý stát vybudovaný daňový systém a systém povinných odvodů z mzdových prostředků všech výdělečně činných osob, tedy jak osob právnických, samostatně výdělečně činných, tak osob majících příjem ze závislé pracovní činnosti, obecně řečeno zaměstnanců. Právními předpisy jsou stanoveny výše odvodů obou systémů, které jsou vyjádřeny v procentech s konkrétním uvedením procentuální výše k jednotlivým kapitolám systému a finanční prostředky jsou příjmem státního rozpočtu, jímž jsou poté dle potřeby přerozdělovány na konkrétní účel. Pro výběr odvodů a kontrolou jejich správnosti pověřil stát Finanční úřad (dále jen FÚ) České republiky pro oblast daně a Českou správu sociálního zabezpečení (dále jen ČSSZ) pro oblast odvodů na státní politiku zaměstnanosti a nemocenské pojištění. Tyto úřady jsou tedy pověřeny výkonem státní moci, neboť byli, jsou a stále budou lidé, kteří se vyhýbali, vyhýbají a vyhýbat budou povinností, které jsou uloženy zákonem.

Proto je nutné takovou nekázeň odhalit v rámci kontrol a za pomoci všech právních instrumentů vymoci to, co státu dle právních

norem náleží, a to i za cenu použití represivních opatření v případech, že povinný není ochoten se na uhrazení pohledávky dohodnout a odmítá jí uznat, nebo se splnění takové povinnosti vyhýbá.

V současné době, v souvislosti s nabytím účinnosti novelizace zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, došlo v řízení o splátkovém režimu ke změnám, které nebylo možné vzhledem k průběžnému zpracování bakalářské práce zapracovat do jednotlivých kapitol.

2. Cíle práce a metodika

Cílem bakalářské práce bude rozhodovací činnost ve splátkovém režimu a promíjení penále ve státní správě, neboť pracuji na Okresní správě sociálního zabezpečení Cheb (dále jen OSSZ) jako vedoucí odboru výběru pojistného a proto mám k této problematice blízko. Práce je zaměřena na vysvětlení jednotlivých úkonů předcházejících splátkovému režimu a samotný postup schvalování a výkonu splátkového režimu, jakož i ostatní navazující procesy, se kterými mohou účastníci při rozhodování přijít do styku při jednání s orgány ČSSZ. Současně charakterizovat kontrolní mechanismy, kterými ČSSZ disponuje a ke kontrole plnění splátkového režimu využívá.

Dále charakterizovat represivní opatření, které jsou ČSSZ uplatňována v případech porušení splátkového režimu, jako způsobu úhrady pohledávky, ke kterým je oprávněna podle zákona č. 582/1991 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů a dále dle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění.

Bude popsán postup OSSZ při rozhodovací činnosti u promíjení penále jako formy veřejné podpory de minimis, poskytované státem za současného uvedení a vysvětlení všech podmínek, na jejichž základě lze tuto formu veřejné podpory dle platných právních předpisů poskytnout.

Při plnění cíle práce budu postupovat tak, aby byla zachována chronologie a návaznost jednotlivých kapitol dle obsahu. Pro názornost a lepší orientaci v problematice použiji názorné příklady a grafické znázornění povolených splátkových režimů a jejich úspěšnost na uhrazení pohledávky ke kontrastu s represivními opatřeními. Za tímto účelem budu vycházet z platných právních norem, zejména zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška MPSV č. 161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů a dále Směrnice ústředního ředitele ČSSZ č. 3/2002 o promíjení penále podle zákona o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v ČSSZ.

3. Přehled platné právní úpravy

Právní problematiku, která upravuje činnost ČSSZ na úseku úhrady pohledávek a sankcí vzniklých na základě nesplnění základních povinností ze strany plátce, tj. řádné a včasné plnění zákonem stanovených odvodů, lze rozdělit na dvě základní oblasti.

3.1 Právní úprava povolení splátkového režimu

Základní právní normou charakterizující splátkový režim a postup při jeho povolení je zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, který byl od 1.1.2009 novelizován. Na tuto právní normu navazuje prováděcí pokyn vrchní ředitelky úseku sociálního pojištění ČSSZ č. 119/2006 o rozhodování o povolení splátek pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a penále ze dne 21.12.2006. Na řízení a rozhodování o povolení splátek pojistného a penále se vztahuje zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů.

Odlišná právní úprava povolení splátek je pro organizace, malé organizace a pro osoby samostatně výdělečně činné.

3.2 Právní úprava promíjení penále

Oblast promíjení penále je upravena zákonem č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, který stanovuje postup při výpočtu penále. Navazující právní normou je zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů s prováděcí vyhláškou MPSV č. 161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů. Tato právní norma společně s prováděcí vyhláškou opravňuje ČSSZ rozhodovat o prominutí penále. Jednotlivé postupy jsou dále upraveny směrnicí ústředního ředitele ČSSZ č. 3/2002 o promíjení penále, podle zákona o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v ČSSZ ze dne 9.8.2002 a navazující prováděcí

pokyn vrchní ředitelky úseku sociálního pojištění č. 14/2007 postup ČSSZ a OSSZ při promíjení penále podle pravidel Evropské unie ze dne 28.6.2007.

3.3. Pojmy vyplývající z platné právní úpravy

V předchozích kapitolách jsou uvedeny právní normy, které upravují činnost ČSSZ a OSSZ na úseku řízení o povolení splátkového režimu a promíjení penále. Pro orientaci v dané problematice je nutná orientace v pojmosloví, které citované právní normy používají k jednotlivým subjektům, které mohou být účastníky řízení o povolení splátkového režimu či řízení o promíjení penále. Jedná se pouze o podnikatelské subjekty, které jsou označeny následovně:

- **organizací** pro účely zákona rozumíme právnické nebo fyzické osoby, které zaměstnávají více než 25 zaměstnanců, anebo sice méně, avšak evidenci mezd pro ně vede jiná fyzická nebo právnická osoba, která zaměstnává více než 25 zaměstnanců¹
- **malou organizací** pro účely zákona rozumíme právnické nebo fyzické osoby, které zaměstnávají alespoň jednoho zaměstnance a nesplňují podmínky uvedené v § 3 odst. 1 písmeno a) zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů²,
- **osoby samostatně výdělečně činné (dále jen OSVČ)** pro účely zákona rozumíme osoby, které jsou povinny platit pojistné na důchodové pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti,

¹ § 3 odst.1 písmena a) zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

² § 3 odst. 1 písmeno b) zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

pokud jsou účastny důchodového pojištění podle předpisů o důchodovém pojištění a za podmínek stanovených tímto zákonem též zálohy na pojistné na důchodové pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti; OSVČ jsou povinny platit pojistné na nemocenské pojištění, pokud jsou účastny na nemocenském pojištění podle předpisů o sociálním zabezpečení³,

- **zaměstnavatelé** se pro účely zákona, účinného od 1.1.2009, rozumějí právnické nebo fyzické osoby, které zaměstnávají alespoň jednoho zaměstnance, organizační složky státu, v nichž jsou zařazeni zaměstnanci v pracovním poměru nebo činní na základě dohody o pracovní činnosti, a služební úřady, v nichž jsou státní zaměstnanci zařazeni k výkonu státní služby⁴

Dalším pojmy, které právní normy v bodech 3.1. a 3.2. této kapitoly jsou:

- **rozhodná částka dluhu** se pro účely řízení rozumí u organizací a malých organizací úhrn pojistného, které byla tato organizace povinna zaplatit za tři kalendářní měsíce bezprostředně předcházejícímu kalendářnímu měsíci, v němž příslušná OSSZ obdržela žádost o povolení splátek. U OSVČ je rozhodnou částkou dluhu úhrn záloh na pojistné na důchodové zabezpečení, které byla OSVČ povinna platit, popřípadě, které zaplatila ve vyšší částce, než byla povinna platit, za tři kalendářní měsíce bezprostředně předcházející kalendářnímu měsíci, v němž příslušná OSSZ obdržela žádost o povolení splátek. Pro účely zjištění rozhodné částky dluhu se do počtu kalendářních měsíců,

³ § 3 odst. 2 zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

⁴ § 3 odst. 1 písmeno a) zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů účinných od 1.1.2009

z nichž se rozhodná částka dluhu zjišťuje, zahrnují i ty měsíce, v nichž plátce pojistného nebyl povinen platit pojistné⁵,

- **výkon rozhodnutí** jsou vykonatelná rozhodnutí ve věcech pojistného a vykonatelné výkazy nedoplatků jsou titulem pro soudní nebo správní výkon rozhodnutí⁶, přičemž správní výkon rozhodnutí provádí ten orgán, který rozhodnutí vydal v prvním stupni řízení ; to platí pro výkazy nedoplatků⁷.

4. Splátkový režim jako způsob úhrady pohledávky a postup při nedodržení splátkového režimu

Splátkový režim je jednou z forem úhrady pohledávky vzniklé nesplněním povinnosti odvodů na sociální pojištění. Aby dlužníku mohl být splátkový režim povolen, musí být splněny zákonem stanovené podmínky.

- dlužník musí o povolení k uhrazení pohledávky formou splátkového režimu písemně požádat
- subjekt nesmí být v likvidaci, a nesmí probíhat insolvenční řízení (konkurz)
- dlužné pojistné a penále nesmí být předmětem exekučního řízení

Pokud jsou všechny tyto podmínky splněny, dlužníkovi se povolí uhrazení pohledávky ve splátkovém režimu, přičemž výši splátky stanovuje příslušné pracoviště OSSZ a je rovnoměrně rozložené na jednotlivé kalendářní měsíce takto,

⁵ § 20a odst. 4 zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

⁶ § 104h odst. 1 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů

⁷ § 104h odst. 2 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů

- a) nepřesahuje-li dluh čtyřnásobek rozhodné částky dluhu, byl dluh zaplacen do jednoho roku ode dne splatnosti první splátky dluhu,
 - b) přesahuje-li dluh více než čtyřnásobek rozhodné částky dluhu, ale nepřesahuje osminásobek této částky, byl dluh zaplacen do dvou let ode dne splatnosti první splátky dluhu,
 - c) přesahuje-li dluh osminásobek rozhodné částky dluhu, byl dluh zaplacen do tří let ode dne splatnosti první splátky dluhu;
- výše každé splátky dluhu se zaokrouhuje na celé koruny směrem nahoru⁸.

Den splatnosti první splátky určí příslušné pracoviště OSSZ a jednotlivé splátky musí být hrazeny odděleně od běžného pojistného.

Novelou zákona 589/1992 Sb., o pojistném a sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, s účinností dnem 1.1.2009 byl upraven postup stanovení výše jednotlivých splátek dluhu uvedený v bodech a) – c) této kapitoly tak, že:

- OSSZ stanoví výši jednotlivých splátek dluhu a dobu splácení dluhu, která nesmí být delší 36 měsíců⁹.

4.1 Postup OSSZ po obdržení žádosti o povolení splátek

Jakmile je OSSZ vyčíslena výše dluhu na sociálním pojištění, jsou dlužníci s výší dluhu seznámeni. Forma seznámení je provedena podle právního postavení dlužníka jako podnikatelského subjektu, neboť tyto jsou zákonem č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších

⁸ § 20a odst. 3 zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

⁹ § 20a odst. 3 zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů v účinnosti od 1.1.2009

předpisů, rozděleny na organizace a malé organizace (s účinností od 1.1.2009 zaměstnavatelé) a dále OSVČ.

U obou forem organizací je seznámení s dlužným pojistným provedeno zasláním výkazu nedoplatků, vůči kterému mohou podat námitku, kterou lze podat do osmi dnů ode dne doručení. OSVČ jsou seznámeny s výší dluhu na pojistném při předložení ročního přehledu o příjmech a výdajích OSVČ, a to buď ihned při předložení, nebo na základě platebního výměru, který je vystaven, pokud dluh není uhrazen v zákonné lhůtě 8 dnů od předložení ročního přehledu nebo doručení vyúčtování.

Po seznámení s výší dlužné částky na pojistném mají subjekty možnost podat příslušným OSSZ žádost o povolení splátkového režimu. Žádost se podává písemně, volnou formou a měla by obsahovat zdůvodnění tak, aby bylo zřejmé, z jakého důvodu subjekt o povolení splátkového kalendáře žádá. Samotná žádost má specifika dle subjektu žadatele, neboť organizace mohou požádat o splátkový režim k uhrazení celé dlužné částky či pouze na její část. Oproti tomu OSVČ mohou žádat o splátkový režim pouze na celou dlužnou částku k datu rozhodnutí. Předmětem rozhodování o splátkách nemohou být dlužné pokuty a u OSVČ ani dlužné zálohy pojistného a dlužné pojistné na nemocenském pojištění.

Po obdržení žádosti OSSZ posoudí podle zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, zda je k rozhodování místně příslušná.

Pokud bude zjištěno, že OSSZ, u níž byla žádost o povolení splátkového kalendáře podaná, není k jejímu projednání místně příslušná, je žádost neprodleně postoupena příslušné správě k dalšímu rozhodnutí.

4.1.1 Podání přehledu o příjmech a výdajích

Přehled o příjmech a výdajích se podává na předepsaném formuláři a povinnost podat jej mají OSVČ, které vykonávaly činnost alespoň po část roku. V přehledu se uvádí příjmy ze samostatné výdělečné činnosti a výdaje vynaložené na jejich dosažení. Na přehledu se uvádí i údaje podle zákona o pojistném :

- nejnižší vyměřovací základ pro zálohy na pojistném,
- vyměřovací základ pro pojistné na důchodové pojištění
- úhrn záloh zaplacených na důchodovém pojištění¹⁰.

Přehled je podáván příslušné OSSZ do 30.4. daného roku, to je nejpozději do 1 měsíce ode dne podání daňového přiznání. Přehled podávaný k 31.7. daného roku mohou podat OSVČ, kterým daňové přiznání zpracovává daňový poradce. V tomto případě musí tuto skutečnost oznámit písemnou formou. Po podání přehledu jsou OSVČ vyúčtovány zaplacené zálohy na pojistném a na základě vyúčtování je vyčíslen doplatek nebo přeplatek na pojistném.

Jestliže doplatek pojistného není uhrazen v zákonné lhůtě, je vystaven platební výměr.

Přeplatek na pojistném se OSVČ vrátí na základě žádosti do jednoho měsíce ode dne, kdy je tento přeplatek zjištěn a pokud nejsou vůči OSSZ splatné závazky.

¹⁰ § 15 odst. 1 zákona 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

4.2 Rozhodování o povolení či nepovolení splátkového kalendáře

Po obdržení žádosti dlužníka o povolení splátkového režimu a ověření příslušnosti nastává samotný proces povolení. Ten spočívá v posouzení žádosti z hlediska vhodnosti žadatele pro povolení splátkového režimu. Vhodnost se posuzuje podle kritérií stanovených zákonem č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů a posuzovaná kritéria jsou uvedeny v prvním odstavci kapitoly 4.

Bude-li shledáno, že žadatel o povolení splátkového režimu splňuje všechna zákonem stanovená kritéria a současně šetřením z vlastních evidenčních podkladů a zdrojů je shledána vhodnost a účelnost povolení splátek, ověří se u příslušného pracoviště OSSZ výše dluhu. Výše dluhu se rozdělí na dvě položky, dluh na pojistném a dluh na penále. Je-li žadatelem OSVČ, vyžadují se písemné podklady k vydání rozhodnutí o povolení splátek, které dokládá pověřený útvar OSSZ.

Jsou-li doloženy všechny podklady pro rozhodnutí, následuje samotný proces rozhodování o povolení splátkového režimu dle žádosti dlužníka. V jeho průběhu se vypracuje splátkový kalendář, ve kterém je uveden rozpis plateb pro celé období splátkového režimu a poté je vydáno rozhodnutí o povolení splátkového režimu, které musí mít náležitosti vyžadované zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád.

V případech, že po doložení všech podkladů potřebných pro rozhodnutí je zjištěno, že žadatel nesplňuje zákonem stanovené podmínky pro povolení splátkového režimu a nebo prověřením vlastních evidenčních podkladů a zdrojů není doložena vhodnost

a účelnost splátkového režimu, vydá se rozhodnutí, kterým se žádost o povolení splátkového režimu nepovoluje. Rozhodnutí opět musí obsahovat náležitosti vyžadované zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád. V rozhodnutí musí být uvedeny důvody, proč nebylo žádosti vyhověno, kterými nejčastěji jsou:

- dluh je vymáhán výkonem rozhodnutí
- v minulosti byl splátkový režim zrušen pro neplacení běžného pojistného či splátek
- částka požadovaná do splátkového režimu nedosahuje ani předpisu pojistného nebo zálohy na pojistném.

V odůvodnění rozhodnutí o nepovolení musí být dále uvedeno, že nepovolení uhrazení dluhu na pojistném a penále formou splátkového režimu však nezabraňuje dlužníkovi, aby sám svůj dluh splatil ještě před tím, než bude proveden výkon rozhodnutí.

4.3 Kontrola plateb dle splátkového kalendáře

Je-li povolen splátkový režim, každému subjektu je přidělen variabilní symbol s identifikací. Dle těchto znaků jsou prováděny kontroly plnění plateb ode dne splatnosti první splátky dluhu. Kontrola se provádí každý měsíc po termínech splatnosti, a to vždy na počátku následujícího měsíce po splatnosti splátky. Všechny přijaté platby jsou konfrontovány se splátkovým kalendářem. Jsou-li při kontrole zjištěny nedostatky, například neuhrazení splátky v plné výši nebo její částečné uhrazení a nebo není uhrazeno pojistné za běžné období po splatnosti první splátky dluhu, může být splátkový režim okamžitě zrušen. V rámci zmírnění tvrdosti se splátky při porušení ihned neruší a dlužník se na nesplnění povinnosti splátkového režimu písemně upozorní s tím, že

pokud případný dluh na splátkách nebo běžném pojistném urychleně neuhradí, bude splátkový režim zrušen.

Dojde-li ke splnění účelu splátkového režimu, tedy dluh je uhrazen v celé výši, dlužník se písemně o splnění povinnosti splátkového režimu vyrozumí s tím, že je povinen uhradit penále ve výši 0,025% dlužné částky za každý kalendářní den, kdy dluh na pojistném trval, a to ode dne splatnosti první splátky dluhu¹¹. Penále je dlužník povinen uhradit v jedné splátce.

4.4 Rozhodování o zrušení splátkového režimu

Rozhodování o zrušení splátkového režimu přichází v úvahu, jestliže dlužník neuhradí splátku či pojistné a to ani poté, kdy je v rámci zmírnění dopadu upozorněn na prodlení splátek nebo odvodů běžného pojistného. Rozhodnutí o povolení je zrušeno ke dni, kdy takováto situace nastala. Dalšími případy, kdy je povolení o splátkovém režimu zrušeno okamžitě, jsou v případě, že plátce (dlužník):

- vstoupí do likvidace,
- na jeho majetek je prohlášen konkurs,
- je povoleno vyrovnání,
- usnesením soud zamítl návrh na prohlášení konkursu pro nedostatek majetku plátce pojistného.

Povolení splátek se v těchto případech zruší rozhodnutím ke dni, kdy některá z uvedených skutečností nastala. Jakmile vydané rozhodnutí o zrušení splátkového režimu nabylo právní moci, je okamžitě vystaven výkaz nedoplatků či platební výměr. Jestliže dlužník výkaz nedoplatků či platební výměr neuhradí, je okamžitě předán na

¹¹ § 20 odst. 3 zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

oddělení výběru pojistného, které zahájí s tímto plátcem správní výkon rozhodnutí.

Účastník řízení může proti rozhodnutí o povolení, nepovolení, či zrušení splátkového režimu podat odvolání, a to ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení. Odvolání se podává k ČSSZ – příslušnému regionálnímu referátu rozhodovací činnosti, prostřednictvím OSSZ, která v I. stupni rozhodovala. Proti rozhodnutí o odvolání, vydaného ČSSZ na základě odvolacího řízení, se již nelze odvolat.

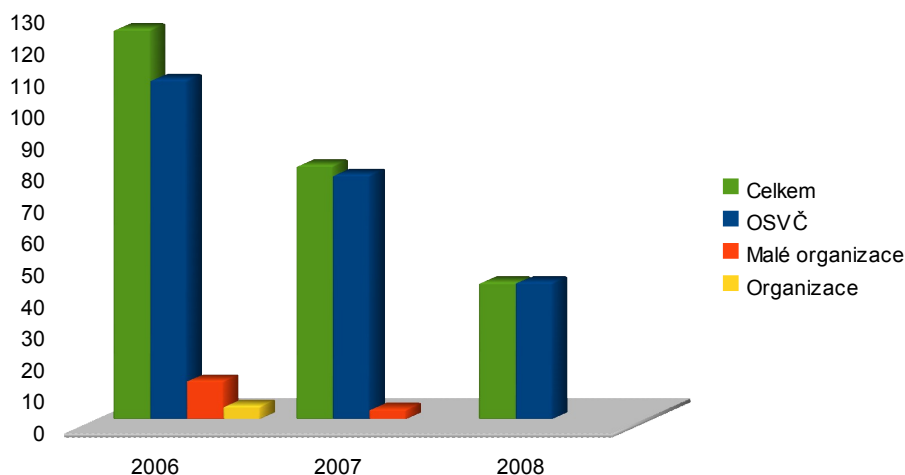
Pro názornost je v tabulce uvedeno porovnání počtu rozhodnutí ve splátkovém režimu za období 2006 – 2008 v působnosti OSSZ Cheb.

		2006	2007	2008
Celkem rozhodnutí		123	80	43
Z toho	OSVČ	107	77	43
	MO	12	3	0
	O	4	0	0
Povolené splátky		85	47	29
Z toho	OSVČ	75	46	29
	MO	8	1	0
	O	2	0	0
Nepovolené splátky		9	7	2
Z toho	OSVČ	7	6	2
	MO	1	1	0
	O	1	0	0
Zrušení splátek		29	26	12
Z toho	OSVČ	25	25	12
	MO	3	1	0
	O	1	0	0

Jak z uvedených dat vyplývá, došlo v období 2006 – 2008 ke snížení počtu rozhodnutí ve splátkovém režimu, kdy od počátku tohoto období do jeho konce bylo vydáno o 80 rozhodnutí méně. Tuto skutečnost lze přičíst tomu, že převážná většina žadatelů sama navrhla splátky v akceptovatelné výši tak, aby dluh byl uhrazen v nejkratší době. Možnost požádat o splátkový režim nejvíce využívají OSVČ, i když i zde je klesající tendence a stále více těchto podnikatelských subjektů navrhuje akceptovatelné splátkové kalendáře, případně uhradí dluh jednorázovou splátkou.

Klesající tendenci má rovněž rozhodování o zrušení splátkového režimu v důsledku reakce dlužníků na upozornění o prodlení splátek v rámci postupu zmírnění dopadu.

Grafické znázornění celkového počtu rozhodnutí ve splátkovém režimu



4.5. Doručení, nabytí právní moci a vykonatelnost rozhodnutí

Řízení o povolení či zrušení splátkového kalendáře podléhá kritériím, které jsou stanoveny zákonem 500/2004 Sb., správní řád. Tato právní norma upravuje jak samotné postupy řízení, tak způsoby a formy

doručení rozhodnutí a dále této právní normě podléhá nabytí právní moci a vykonatelnost vydaného rozhodnutí. Jedná se tedy o formu správního řízení, které je vedeno u každé žádosti pod samostatným číslem jednacím a veškeré listiny, související s tímto jednáním, se zakládají do spisu¹².

Rozhodnutí v řízení o splátkovém režimu se účastníkům řízení doručuje:

- **poštou do vlastních rukou** je nejběžnější způsob. Jedná se o předání zásilky proti podpisu. Může být doručeno prostřednictvím zaměstnanců OSSZ, jako doručovatelů nebo prostřednictvím poskytovatele poštovních služeb
- **náhradní doručení** v případě, že adresát se na uvedené adrese zdržuje, ale nebyl zastižen. Po té je zásilka uložena na poště a nevyzvedne-li si jí adresát v úložní době, která je dle příslušného zákona¹³ 15 dnů, je písemnost zaslána zpět odesílateli. Tím se zásilka považuje za doručenu desátým dnem od jejího uložení na poště (§ 24, správní řád). V případě kdy 10. den připadne na den pracovního volna, pracovního klidu, je písemnost fiktivně doručena následující pracovní den,
- **veřejnou vyhláškou** se písemnost doručuje v případě, že účastníci řízení nejsou známi, není-li znám jejich pobyt, nebo se jim prokazatelně nedaří písemnost doručit. Vyhláška se vyvěsí na místě obvyklém (úřední deska příslušné OSSZ) po dobu patnácti dnů. Datum doručení je patnáctý den vyvěšení¹⁴

Od data doručení a způsobu doručení se odvíjí nabytí právní moci

¹² Soubor všech písemností a dokladů získaných správním orgánem, vztahujících se k témuž správnímu řízení

¹³ § 23 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

¹⁴ § 25 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

a vykonatelnost. V řízení o splátkovém režimu je rozdílná vykonatelnost a pro názornost uvádím následující příklady:

povolení splátkového režimu

- a) doručeno 17.7.2008, právní moc 2.8.2008, vykonatelnost 20.8.2008 (dnem první splátky dluhu)
- b) uloženo 16.4.2007, náhradní doručení 26.4.2007, doručeno 3.5.2007, právní moc 12.5.2007 a vykonatelnost 11.5.2007

nepovolení splátkového režimu

- a) zásilka nebyla vyzvednuta v úložní lhůtě, uloženo 30.5.2008, náhradní doručení 9.6.2008, právní moc 25.6.2008, vykonatelnost 25.6.2008
- b) zásilka nebyla doručena z důvodu, že se adresát odstěhoval bez udání adresy, na úřední desku vyvěšeno 27.2.2007, doručeno veřejnou vyhláškou 15.3.2007, právní moc 31.3.2007, vykonatelnost 31.3.2007

zrušení splátkového režimu

doručeno 23.9.2008, právní moc 9.10.2008, vykonatelnost 23.9.2008 (dnem doručení)

5. Penalizace nedoplatků a jejich případné prominutí

Pro pochopení problematiky penalizace nedoplatků je žádoucí uvést, co je penále, kdy vzniká, a jakým způsobem a dle jaké právní normy se vypočítá.

Penále lze charakterizovat jako sankci vůči povinnému za nedodržení včasnosti úhrady povinných odvodů na pojistném a dále v případech, že tyto povinné odvody na pojistném nebyly uhrazeny vůbec, nebo pouze z části. Jedná se tedy o postih za porušení

povinnosti dané zákonem č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, přičemž dle této právní normy se provádí i vyčíslení výše penále dle stanovené sazby, která činí 0,05 % dlužné částky za každý kalendářní den, ve kterém některá z těchto skutečností trvala¹⁵.

Penalizace vzniká bezprostředně po dni splatnosti pojistného a zaniká dnem, ve kterém bylo dlužné pojistné uhrazeno. Posledním dnem za který OSVČ platí penále z dlužných záloh na pojistném, je den, ve kterém byl podán přehled za kalendářní rok, kdy vznikl dluh na zálohách na pojistném, pokud byl tento přehled podán ve stanovené lhůtě, nebo poslední den lhůty, stanovené pro podání přehledu za kalendářní rok, ve kterém vznikl dluh na zálohách na pojistném, pokud nebyl tento přehled podán ve stanovené lhůtě¹⁶.

5.1 Vyčíslení penále platebním výměrem

Vyčíslení penále platebním výměrem se provádí OSVČ, organizacím a malým organizacím. OSVČ je penále vyčísleno za pozdní odvod doplatku na pojistném po podání přehledu. OSVČ mají povinnost hradit měsíční zálohy na pojistné, za které je jim rovněž vyčísleno penále za pozdní platbu.

Organizacím a malým organizacím je platební výměr vystavován na základě kontroly plnění povinností plátců pojistného na sociálním zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti¹⁷, která se

¹⁵ § 20 odst. 1 z.č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

¹⁶ § 20 odst. 2 zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

¹⁷ § 6 odst. 4 písm. o) bod 1 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů

provádí vždy v dvouletém intervalu, nebo při ukončení činnosti. Jestliže je kontrolou zjištěn nedoplatek na pojistném, je na jeho základě organizaci vyčísleno penále, které je uvedeno v platebním výměru, jenž je neprodleně po zjištění nedostatků vystaven.

5.2 Vyčíslení penále výkazem nedoplatků

Vyčíslení penále výkazem nedoplatků se provádí pouze u organizací a malých organizací. Výkaz nedoplatků se vystavuje jednou za čtvrtletí, či při ukončení činnosti nebo při vyhlášení insolvenčního řízení (dříve konkurzního řízení). Rozhodnou skutečností pro vystavení výkazu nedoplatků je ta skutečnost, že organizace a malá organizace uhradila běžné pojistné až po dni splatnosti, který si určila pro výplatu mezd a platů za příslušný kalendářní měsíc. Jestliže si organizace a malá organizace tento den neurčila, je pojistné splatné nejpozději do osmi dnů po uplynutí kalendářního měsíce, za nějž se odvádí¹⁸. Penále je dále vyčísleno i v případech, jestliže organizace a malá organizace vůbec neuhradila splatné pojistné. Výkazem nedoplatku se vyčísluje jednak dlužné pojistné a penále a taktéž dlužné penále v případech, že běžné pojistné bylo uhrazeno po dni splatnosti.

5.3 Postup OSSZ po obdržení žádosti o prominutí penále

Jakmile je organizaci, malé organizaci nebo OSVČ vyčísleno penále některým ze způsobů uvedených v předchozích bodech a je doloženo převzetí platebního výměru nebo výkazu nedoplatků, je těmto subjektům přiznaná možnost podání žádosti o prominutí penále.

Žádost se podává u příslušné OSSZ, která vystavila výkaz nedoplatků či platební výměr, s provedeným výpočtem penále za

¹⁸ § 10 zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

nedodržení zákonné povinnosti odvodů na pojistné. Podává jí plátce pojistného, nebo právní nástupce, či osoba, která převzala dluh na pojistném a penále po OSVČ (dědic). O prominutí penále může požádat i ten, jemuž povinnost odvodů na pojistné již zanikla, např. osoby a organizace, které ukončily svou činnost.

Forma žádosti není předepsána žádnou právní normou, obecně je však stanoveno, jaké skutečnosti musí žádost obsahovat. Zejména musí být jasně označena osoba žadatele, odůvodnění vzniku nedoplatku, tedy přímé důvody, které měly přímý vliv na vznik dluhu, a tím jako následek vznik sankce ve formě penalizace. Žádost musí mít písemnou formu, musí být datována a podepsána plátcem pojistného nebo oprávněným zástupcem. Tyto důvody je žadatel povinen doložit listinnými důkazy, prokazující jím uvedené skutečnosti v žádosti, které lze doložit i osobním podáním vysvětlení.

V prohlášení k žádosti o prominutí penále musí žadatel uvést, zda mu byla poskytnuta veřejná podpora v posledních třech letech před podáním žádosti a dále také uvádí:

- zda byl či nebyl na jeho majetek podán návrh na prohlášení konkursu
- zda vstoupil do likvidace
- zda není podnikem v obtížích
- zda podniká v některém z uvedených odvětví:
 - v odvětví uhelného průmyslu
 - v odvětví silniční dopravy
 - v odvětví prvovýroby zemědělských produktů
 - v odvětví rybolovu a akvakultury.

Posouzení místní příslušnosti

Prvotním úkonem OSSZ po přijetí žádosti o prominutí penále je posouzení místní příslušnost k rozhodnutí, která se posuzuje podle postavení žádajícího subjektu, a to podle těchto kritérií:

- jde-li o organizaci, řídí se místní příslušnost podle místa útvaru organizace, ve kterém je vedena evidence mezd,
- je-li žadatelem malá organizace, řídí se místní příslušnost sídlem této organizace, a je-li touto organizací fyzická osoba, řídí se místní příslušnost místem trvalého pobytu fyzické osoby¹⁹
- je-li malou organizací fyzická osoba, která nemá na území České republiky místo trvalého pobytu, řídí se místní příslušnost OSSZ místem jejího podnikání²⁰
- je-li žadatelem OSVČ, místní příslušnost se posuzuje podle trvalého pobytu této osoby.

Posouzení věcné příslušnosti

Dalším rozhodujícím kritériem pro určení, který orgán bude o žádosti o prominutí penále rozhodovat, je faktor věcné příslušnosti. Jedná se o otázku výše penále, o kterém se má rozhodovat, přičemž tento postup je upraven vyhláškou MPSV č. 329/2007 Sb., ze dne 7.12.2007, která se mění vyhláškou MPSV č. 161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení. Dle této jsou pro rozhodování o věcné příslušnosti stanovena tato kritéria:

- OSSZ může rozhodovat o žádosti o prominutí penále, pokud jeho výše nepřesahuje 200.000,- Kč

¹⁹ § 104b zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů

²⁰ § 119 odst. 1 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů

- jestliže výše penále přesahuje částku 200.000,- Kč a nepřesahuje částku 1.000.000,- Kč, je k rozhodnutí příslušná ČSSZ
- jestliže výše penále přesáhne výši 1.000.000,- Kč, je k rozhodnutí příslušné MPSV

Ve všech případech však místně příslušná OSSZ zahajuje na základě žádosti o prominutí penále řízení, v jehož průběhu je žádost projednána a se stanoviskem, které může být buď doporučující nebo zamítavé. Žádost se k dalšímu rozhodnutí postoupí dle výše uvedených kritérií věcně příslušnému orgánu.

5.4 Rozhodování o prominutí penále

Žádost o prominutí penále je pověřeným pracovníkem posouzena ve spolupráci s příslušnými odbornými útvary. Ověřují se údaje o platbách pojistného a penále, případně se došetří rozhodné skutečnosti u žadatele.

Podmínkou pro rozhodnutí o prominutí penále je, že

- a) plátce pojistného zaplatil pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, splatné do dne vydání rozhodnutí příslušné správy sociálního zabezpečení o prominutí penále; tato podmínka se považuje za splněnou, pokud úhrn pojistného a penále, které plátce pojistného zaplatil do tohoto dne, dosahuje alespoň úhrnu pojistného, které měl zaplatit do tohoto dne,
- b) vůči plátcí pojistného není podán návrh na zahájení konkursního řízení (insolvenčního řízení)
- c) plátce pojistného nevstoupil do likvidace²¹

²¹ § 2 vyhláška MPSV č. 161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení ve znění pozdějších předpisů

Výše penále se stanoví ke dni podání žádosti o prominutí penále, pokud si žadatel neuvede výši penále, o jaké žádá. Pokud je v žádosti uvedena konkrétní výše penále, bude v komisi jednáno o této výši, i kdyby příslušnými útvary OSSZ bylo penále vyčísleno vyšší.

O prominutí penále rozhoduje komise, která se schází jedenkrát za měsíc. Pro komisi tajemnice připraví podklad k projednání žádosti o prominutí penále, na kterém je například uvedeno:

- kdy žádost o prominutí penále byla podána (doručena), za jaké období je penále vyčísleno,
- celková výše prominutí penále,
- výše poskytnuté veřejné podpory,
- kdy byla žádost projednána nebo postoupena a komu,
- kdy bylo vydáno rozhodnutí,
- informace o žadateli,
- zda splňuje podmínky pro prominutí penále.

5.4.1 Komise pro promíjení penále

Komise příslušné správy sociálního zabezpečení pro promíjení penále (dále jen Komise) je poradním orgánem vedoucího zaměstnance ČSSZ, který rozhoduje o promíjení penále v řízení o odstraňování tvrdosti zákona podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky MPSV č.161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a směrnice ústředního ředitele ČSSZ č. 3/2002 o promíjení penále podle zákona o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v ČSSZ²².

²² Směrnice ústředního ředitele ČSSZ č. 3/2002 o promíjení penále podle zákona o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v ČSSZ

Komise projednává a posuzuje jednotlivé žádosti o prominutí penále nebo jeho části a formuluje doporučení na rozhodnutí o žádosti²³.

Členy komise, která musí být nejméně pětičlenná, jmenuje a odvolává ředitel příslušné správy sociálního zabezpečení z řad zaměstnanců správy.

Komisí je zvolen předseda a tajemník. Tajemník přijímá žádosti a zpracovává veškeré podklady pro jednání komise a pořizuje z jednání zápis, který podepisuje předseda komise.

5.4.2 Podklady pro rozhodnutí

Pro podklad k projednání žádosti o prominutí penále je nutné doložit informace o subjektu žadatele z příslušných útvarů správy sociálního zabezpečení, která o žádosti jedná, a to zejména:

- oddělení účtárny vypíše interní podklad s výpočtem výše penále a za jaké období je penále, o které žádá, případně dlužné pojistné,
- oddělení OSVČ rovněž na interní doklad uvede období, za jaké je vyčísleno penále a jeho výši, případné pohledávky na zálohách, doplatku na pojistném, dále uvede, zda přehledy o příjmech a výdajích byly předkládány v termínu a zda má v době žádosti povinnost platit zálohy na pojistném,
- oddělení vymáhání pojistného uvede, jaké případné pohledávky vůči OSSZ či ČSSZ jsou k subjektu žadatele evidované a jaké byly učiněny kroky k jejich vymožení.

²³ Směrnice ústředního ředitele ČSSZ č. 3/2002 o promíjení penále podle zákona o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v ČSSZ

V okamžiku kdy jsou veškeré podklady k dispozici, může být vystaven podklad k projednání žádosti o prominutí penále. Před zahájením komise, tj. v den rozhodnutí, musí být dále ověřeno, zda nemá žadatel o prominutí penále dluh na pojistném či na zálohách pojistného. To znamená, zda je splněna podmínka, že plátce pojistného zaplatil pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, splatné do dne vydání rozhodnutí příslušné správy sociálního zabezpečení o prominutí penále; tato podmínka se považuje za splněnou, pokud úhrn pojistného a penále, které plátce pojistného zaplatil do tohoto dne, dosahuje alespoň úhrnu pojistného, které měl zaplatit do tohoto dne.

Pokud jsou podmínky splněny, doloženy potřebné doklady a řádně zdůvodněná žádost, může být o ni v komisi jednáno. V komisi nebude jednáno o žádostech, kterým byla v posledních třech letech poskytnuta veřejná podpora de minimis a výše překročila po přepočtu nárok stanovený Nařízením Komise (ES). Podporou de minimis rozumíme veřejnou podporu malého rozsahu, která nepodléhá oznamovací povinnosti vůči Evropské komisi podle čl. 88 odst. 3 Smlouvy o založení ES. Podstata veřejné podpory v souladu s principy podpory de minimis je blíže vysvětlena v kapitole 5.4.4.

V případě, že se žádost postupuje na ČSSZ nebo Ministerstvo práce a sociálních věcí, se do podkladu k projednání žádosti o prominutí penále uvádí i doporučení v jaké výši a proč by mělo být penále prominuto.

5.4.3 Prominutí penále

Prominutí penále je forma veřejné podpory, jejíž úprava je zakotvena v zákoně č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory, v platném znění, a proto musí být součástí žádosti i prohlášení žadatele o prominutí penále. Pro rozhodování OSSZ a ČSSZ o prominutí penále z důvodu odstranění tvrdosti zákona ve smyslu zákona č. 582/1992 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, v platném znění a za použití vyhlášky ministerstva práce a sociálních věcí č. 161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení je nedůležitějším sekundárním předpisem Nařízení Komise ES č. 1998/2006 o použití čl. 87 a 88 Smlouvy ES na podporu de minimis.

Je třeba uvést, že na prominutí penále není právní nárok a samotné řízení nepodléhá zákonu č. 500/2004 Sb., správní řád.

5.4.4 Veřejná podpora

Co je veřejná podpora? Je to jakákoliv forma podpory poskytovaná státem (ministerstvem, jiným správním úřadem) ze státních, resp. veřejných prostředků²⁴. Podpory poskytované v jakékoliv formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné se společným trhem, nestanoví-li tato smlouva jinak²⁵.

Poskytovatelem veřejné podpory je ten, kdo rozhoduje o jejím poskytnutí. Příjemcem je fyzická nebo právnická osoba, v jejíž prospěch

²⁴ čl.87 odst. 1 Smlouvy ES

²⁵ čl.87 odst. 1 Smlouvy ES

bylo rozhodnuto o poskytnutí veřejné podpory.

O veřejnou podporu nebo-li o podporu de minimis se nejedná v případech:

- žadatelem o prominutí penále je bývalý plátce pojistného,
- penále vzniklo v souvislosti s přírodní katastrofou.

5.4.5 Rozdělení veřejné podpory

Poskytování veřejné podpory je ovlivněno i údaji, které žadatel uvedl v žádosti a dále prohlášení k žádosti o prominutí penále, jehož náležitosti jsou uvedeny v kapitole 5.3. .

Podpora de minimis se neposkytuje, jestliže žadatel podniká v odvětví uhelného průmyslu či je podnikem v obtížích. Dále nebude poskytnuta v případě, že je na jeho majetek podán návrh na prohlášení konkursu či vstoupil do likvidace.

V případě citlivých sektorů je rozhodující, zda jim byla v posledních třech letech poskytnuta podpora de minimis a v jaké výši. Jedná se o tyto odvětví podnikatelské činnosti:

- odvětví silniční dopravy lze ve smyslu článku 2 odst. 2 Nařízení Komise ES č. 1998/2006 poskytnout podporu de minimis v tříletém období až do výše 100.000,- €.
- odvětví prvovýroby zemědělských produktů lze dle Nařízení Komise ES č. 1535/2007 poskytnout podporu de minimis v tříletém období až do výše 7.500,- € (platné od roku 2008),
- odvětví rybolovu a akvakultury lze dle Nařízení Komise ES č. 875/2007 poskytnout podporu de minimis do výše 30.000,- €,
- ostatní odvětví, která nejsou uvedena mezi tzv. citlivými sektory

Ize dle Nařízení Komise ES č. 1998/2006 poskytnout podporu de minimis v tříletém období do výše 200.000,- €.

Podpora de minimis se poskytuje přepočtem kurzu Kč k Euru ke dni rozhodnutí, zjištěných z údajů kurzů uvedených v Úředním věstníku EU.

V roce 2004 se podpora de minimis poskytovala pouze do výše 100.000,- € a citlivým sektorům se neposkytovala. Od té doby se postupně začala podpora de minimis poskytovat i citlivým sektorům, a poskytnutá výše se v tříletém období se postupně měnila. Z citlivých sektorů, kterým byla možnost poskytnout podporu de minimis, bylo zemědělství a v neposlední řadě i odvětví dopravy a to od roku 2007. Odvětví zemědělství bylo upřesněno na prvovýrobu a druhovýrobu.

5.4.6 Vydání rozhodnutí

Před vydáním rozhodnutí komise zkontroluje, zda v podkladech jsou uvedené všechny údaje o žadateli. Na základě těchto informací posuzuje zda uvedené důvody v žádosti měly přímý vliv na vznik dluhu na pojistném a tím penále. Současně posuzuje žádost z hlediska plnění povinností z výsledků kontrolní činnosti OSSZ a z hlediska důvěryhodnosti žadatele jako dlužníka, a to především z pohledu dodržování předcházejících dohod z jeho strany a jeho zájmu o vypořádání závazků vůči OSSZ²⁶. Po posouzení veškerých skutečností k podané žádosti komise rozhodne, zda bude penále prominuto a to buď v plné výši, či částečně, a nebo nebude prominuto.

²⁶ Směrnice ústředního ředitele ČSSZ č. 3/2002 o promíjení penále podle zákona o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v ČSSZ

V případě, že komise rozhodne o neprominutí penále, může si žadatel požádat o prominutí penále znovu, avšak nejdříve po 60 dnech ode dne doručení zamítavého rozhodnutí, a musí v žádosti uvést jiné důvody. Komise může uvedené skutečnosti posoudit jako nedostatečné a požádat o doplnění. V takovém případě se žádost odloží. Před vystavením rozhodnutí o prominutí či neprominutí penále je nutné ještě určit věcnou příslušnost žádosti. Proti vydanému rozhodnutí se nelze odvolat.

Tabulka č. 1 - porovnání počtu rozhodnutí o promíjení penále za období 2006 – 2008 v působnosti OSSZ Cheb.

		2006	2007	2008
Celkem rozhodnutí		133	142	129
Z toho	OSVČ	112	109	99
	MO	15	23	24
	O	6	10	6
Prominutí penále v plné výši		59	63	50
Z toho	OSVČ	47	48	37
	MO	7	9	10
	O	5	6	3
Prominutí penále částečné		57	63	53
Z toho	OSVČ	49	49	42
	MO	7	11	11
	O	1	3	0
Neprominutí penále		17	16	26
Z toho	OSVČ	16	12	20
	MO	1	3	3
	O	0	1	3

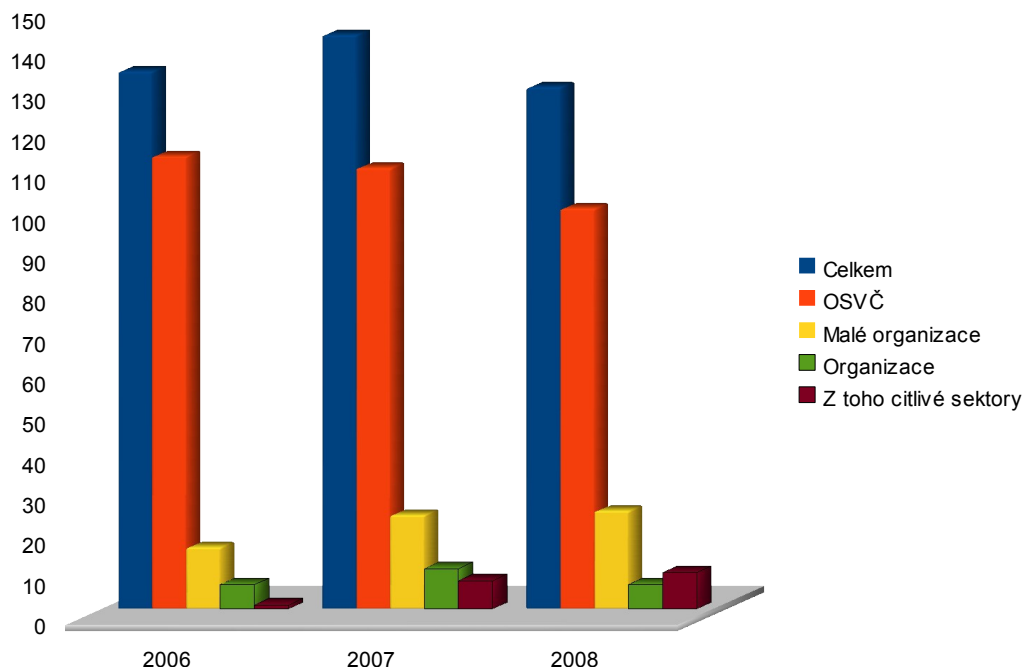
Z uvedených dat v tabulce č. 1 vyplývá, že v období 2006 – 2008 je počet vydaných rozhodnutí ve stejném poměru. Rovněž poměr jednotlivých druhů rozhodnutí, myšleno - zda žádosti o prominutí penále bylo vyhověno a v jaké výši, či byla žádost zamítnuta, si zachovává stejný trend. Tuto skutečnost lze přičíst důslednosti a jednotnosti orgánů OSSZ a ČSSZ při rozhodování o prominutí penále. Jedná se o přesné posuzování žádostí v kontextu se subjektem žadatele, zejména jeho přístupu k povinnostem vůči státu zastoupeného OSSZ či ČSSZ.

Tabulka č. 2- vydaná rozhodnutí o prominutí penále v citlivých sektorech

		2006	2007	2008
Celkem rozhodnutí		1	7	9
Z toho	OSVČ	1	3	6
	MO	0	3	2
	O	0	1	1
Prominuté penále		1	7	6
Z toho	OSVČ	1	3	4
	MO	0	3	2
	O	0	1	0
Neprominuté penále		0	0	3
Z toho	OSVČ	0	0	2
	MO	0	0	0
	O	0	0	1

V tabulce č. 2 jsou vyčíslena rozhodnutí o prominutí penále v citlivých sektorech, přičemž se jedná o data, která jsou zahrnuta v celkových počtech, a jsou uvedena v tabulce č. 1. Zde je vidět markantní nárůst rozhodnutí v letech 2007 a 2008, což je dáno změnou legislativy, která byla sladěna s požadavky Evropského společenství.

Grafické znázornění celkového počtu rozhodnutí ve splátkovém režimu



6. Zhodnocení

Ve své bakalářské práci jsem se snažila popsat postupy řízení o splátkovém režimu a promíjení penále. Jednotlivé kapitoly jsou chronologicky řazeny tak, aby plně korespondovaly s praxí. Jasně jsem vymezila právní předpisy upravující problematiku sociálního pojištění a řízení, která jsou při porušení povinností odvodů na sociální pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vedena. Současně jsou uvedeny pojmové znaky jednotlivých řízení a dále práva a povinnosti účastníků řízení, a to jak ze strany orgánů OSSZ a ČSSZ, na straně jednající jménem státu, také ze strany podnikatelských subjektů, které neplnily zákonem stanovené povinnosti vůči státu, čímž naplnily podmínky pro zahájení řízení.

Současně jsem se snažila popsat rozdíly jednotlivých řízení a přístup orgánů OSSZ a ČSSZ v rámci odstranění tvrdosti zákona za využití podmínek veřejné podpory v souladu s pravidly Evropského společenství.

7. Závěr

Co k dané problematice uvést závěrem? Pokračovat v zaběhnutém systému, který je vůči subjektům, jež neplní vůči státu zákonem stanovené povinnosti, benevolentní v tom smyslu, že striktně neplnění těchto povinností přísně netrestá a nebo přistoupit k razantním a přísným trestům při porušení povinností?

Je možné konstatovat, že institut klasických splátek ve smyslu ustanovení § 20a zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, neodpovídá podmínkám i potřebám procesů nastavených ve výběru pojistného. V souvislosti s novelou zákona č. 589/1992 Sb., účinnou od 1.1.2009, se zrušila dosavadní právní úprava stanovující výši splátek s ohledem na výši dluhu a rozhodnou částku dluhu, dále stanovení doby splácení dluhu i určení dne splatnosti první a dalších splátek dluhu. Jedinou zákonnou podmínkou pro splácení dluhu je stanovená maximální doba splácení dluhu, a to 36 měsíců.

Zásadním problémem v povolování splátek je rigidně stanovená délka splátkového kalendáře, v horizontu uhrazení pohledávky ve splátkách v období do tří let ode dne data první splátky. Řada subjektů, která splácí pohledávky v tomto období, má dostatek času na úplné „vytunelování“ svého majetku a následně s velkým dluhem přejdou ze

splátek rovnou do režimu konkursního řízení, na základě vlastního návrhu.

Dalším zásadním problémem je, že o povolení splátek může subjekt požádat kdykoliv, i když předem ví, že podmínky povolení splátek nemůže či nebude plnit a je problematické posoudit, zda žadatel je schopen plnit podmínku splátkového kalendáře. Povolení splátek nenutí plátce pojistného, aby podmínky splátek splnil, protože jejich porušením nic neztrácí, ale naopak získává čas pro oddálení výkonu rozhodnutí. Praxe ukáže, zda právo subjektů, spočívající v možnosti stanovení výše splátek dle svých možností, zlepší dodržování splátkového režimu, a to i v oblasti penalizace nedoplatků.

Na základě zákonem stanovených podmínek splátek jsou OSSZ od počátku splátek v nevýhodě a ztrácí drahocenný čas pro zajištění a následné vymáhání pohledávek čekáním, zda plátce pojistného zaplatí splátku dluhu, resp. bude plnit další podmínky splátkového kalendáře. Jako pozitivní krok se projevilo přesunutí povolování splátek na oddělení výběru pojistného, které tak může efektivně kombinovat možnost povolení splátek s výkonem rozhodnutí.

Problematika penalizace nedoplatků má svá úskalí spočívající zejména v široké benevolenci při promíjení penále, což vede k tomu, že ačkoliv se jedná o sankci, mívá se tato svým účinkem. Dochází k tomu, že podnikatelské subjekty úmyslně neplní zákonem stanovené odvody, protože jsou si vědomy té skutečnosti, že tuto splní dodatečně formou splátek. S případné penalizace nemají obavy, neboť je jim umožněno požádat o prominutí a žádostem je ve většině vyhověno, přičemž mnohdy je opodstatněnost jimi uváděných důvodů nepřezkoumatelná. V této problematice by mělo dojít ke zpřísnění, kdy důvody pro prominutí penále by měly být jasně definované zákonem a žádající subjekt by musel jejich

důvodnost prokazatelně doložit.

Za současného stavu by bylo žádoucí, aby do právních předpisů dané oblasti byly zakotveny přísné sankce, pod jejichž hrozbou by se zlepšila platební kázeň subjektů, což by vedlo ke zvýšení příjmů do státního rozpočtu. Je s podivem, že podnikatelské subjekty, které svou podnikatelskou činnost ukončily bankrotem s nevypořádanými pohledávkami vůči státu, mohou začít podnikat v jiném oboru bez jakéhokoliv omezení.

8. Seznam použité literatury

Právní předpisy

- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád
- Zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 377/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška MPSV č. 161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška MPSV č. 329/2007 Sb., ze dne 7.12.2007, kterou se mění vyhláška MPSV č. 161/1998 Sb., o promíjení penále správami sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory, ve znění pozdějších předpisů
- Nařízením Komise ES č. 1998/2006 o použití čl. 87 a 88 Smlouvy ES na podporu de minimis.

- Nařízení Komise ES č. 1535/2007
- Nařízení Komise ES č. 875/2007
- Směrnice ústředního ředitele ČSSZ č. 3/2002 o promíjení penále podle zákona o pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v ČSSZ

Internetové zdroje:

<http://www.cssz.cz/>

9. Přílohy

1. žádost o povolení splátkového režimu
2. rozhodnutí o povolení splátkového režimu
3. rozhodnutí o nepovolení splátkového režimu
4. rozhodnutí o zrušení splátkového režimu
5. upozornění na porušení splátkového režimu
6. žádost o prominutí penále
7. podklad k projednání žádosti o prominutí penále
8. OSSZ - rozhodnutí o prominutí penále
9. OSSZ – rozhodnutí o neprominutí penále
10. ČSSZ – rozhodnutí o prominutí penále
11. ČSSZ – rozhodnutí o neprominutí penále
12. článek 87 a 88 Smlouvy ES na podporu de minimis

Husova , 353 01 Mariánské Lázně

OKRESNÍ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ v CHEBU	L. č.
Došlo 19-10-2006	Zpracováno
Přílohy: Č.j.:	Ukl. znač.

OSSZ-OSVČ
p. Hegerová
Obrněné brigády 30
350 02 CHEB

Muzičova

Mariánské Lázně
16.10.2006

Věc: Žádost o splátkový kalendář

Vážená paní Hegerová,

obracím se na Vás s prosbou o nový splátkový kalendář na dlužné pojistné ve výši 30011,- Kč dle platebního výměru č. 963/2006, který jsem převzal dnešního dne t.j. 16.10.2006. Důvodem vzniku dluhu, jak bylo uvedeno již v žádosti z dubna 06 byl vyšší příjem z podnikání - prodej nemovitosti, respektive odkoupení pohledávky. V současné době již nepodnikám a měl jsem problém najít kvalitní pracovní místo, abych mohl splácet doplatky na soc.a zdr. poj., které mi vznikly z výše uvedeného důvodu. Věřím, že zohledníte moji situaci a vyhovíte mé žádosti.

S pozdravem

Yanklas L. 9. 10. 2006

IČO
DIČ

Hegerová

Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb na základě ustanovení § 20a odst. 8 zákona č. 589/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů, toto povolení zruší, nastane-li u plátce pojistného některá ze situací uvedených v § 20 odst. 3 větě první části věty za středníkem (tzn. pokud plátce nezaplátí včas a ve správné výši zálohu na pojistné nebo nedoplatek pojistného, či ve správné výši a včas některou ze splátek) a větě třetí (tzn. plátce pojistného vstoupí do likvidace, na jeho majetek bude prohlášen konkurs či vyrovnací řízení, nabude právní moci usnesení soudu, jímž byl zamítnut návrh na prohlášení konkursního řízení pro nedostatek majetku plátce pojistného).

Plátce pojistného je povinen nahlásit Okresní správě sociálního zabezpečení Cheb vstup do likvidace, prohlášení konkursního či vyrovnací řízení na jeho majetek, jakož i nabytí právní moci usnesení soudu, jímž byl zamítnut návrh na prohlášení konkursního řízení pro nedostatek majetku, a to do osmi dnů ode dne, kdy se tyto skutečnosti dověděl.

Poučení o odvolání

Proti tomuto rozhodnutí je možné podat odvolání k České správě sociálního zabezpečení, pracoviště Plzeň – regionální referát rozhodovací činnosti. Odvolání se podává prostřednictvím Okresní správy sociálního zabezpečení Cheb, Obrněné brigády 30, Cheb, PSČ 350 01, a to do 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí.

Odvolat se je možné písemně či ústně do protokolu.

Podle § 104f odst. 1 zákona č. 582/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů, je rozhodnutí o placení doplatku na pojistném a penále ve splátkách vykonatelné bez ohledu na právní moc dnem, který je v něm stanoven jako den splatnosti první splátky dluhu.



Irena Hegerová
Irena Hegerová
ved. odboru výběru pojistného
OSSZ Cheb

na vědomí:
1 x , Mariánské Lázně
1 x OSSZ Cheb - účtárna
1 x OSSZ Cheb - referentka OSVČ
1 x OSSZ Cheb - odd.vymáhání pojist.
1 x OSSZ Cheb

OKRESNÍ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ CHEB

Obrněné brigády 30, P.O. Box 61, 350 01 Cheb

V Chebu, dne 29.5.2008

Č.j.: 25001/200-9011/17/2008/HEG/ROZH
 Věc: nepovolení placení doplatku na pojistném a penále ve splátkách
 OSVC: VS 41

ROZHODNUTÍ

Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb, příslušná podle § 6 odst. 4 písm. a) bod 7 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení (dále jen zákona č. 582/1991 Sb.), ve znění pozdějších předpisů, rozhodla dne 29.5.2008, takto:

Na základě ustanovení § 20a odst. 2 zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (dále jen zákona č. 589/1992 Sb.), ve znění pozdějších předpisů, Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb

nepovoluje

placení doplatku na pojistném a penále ve splátkách osobě samostatně výdělečně činné paní ,
 nar. , bytem Husova , 353 01 Mariánské Lázně, variabilní symbol 41 .

Odůvodnění

Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb může na základě písemné žádosti plátce pojistného povolit placení doplatku na pojistném a penále dle ustanovení § 20a odst. 2 zákona č. 589/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb obdržela od výše jmenované osoby samostatně výdělečně činné žádost o povolení platit doplatek na pojistném formou splátek dne 12.5.2008.

Okresní správa sociálního zabezpečení se rozhodla podle ustanovení § 20a odst. 2 zákona č. 589/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů, nepovolit placení doplatku na pojistném a penále ve splátkách. Vzhledem ke všem okolnostem případu, zejména pak k tomu, že jmenovaná neplnila, dle § 13 odst. 2 zákona č. 589/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů, základní povinnosti související s důchodovým pojištěním (měsíční zálohy na pojistné a doplatky na pojistném na důchodové pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti nebyly hrazeny). Na základě skutečnosti, že doplatek na pojistném na důchodové pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti za rok 2006 nebyl uhrazen, vystavila OSSZ Cheb platební výměr č. 328/2007 ze dne 22.8.2007. Paní si požádala o splátkový kalendář na doplatek pojistného z let 2005 - 2007. Splátkový kalendář nelze povolit, jelikož výše uvedený platební výměr (na dlužné pojistné za rok 2006 a penále za roky 2005 - 2006) je předmětem správního výkonu rozhodnutí. Rovněž nelze povolit splátkový kalendář na dlužné pojistné, protože právní úprava umožňuje povolení splátek pouze doplatku na pojistném a penále, které plátce dluží ke dni vydání rozhodnutí o povolení splátek.

Splátky mají pomoci překlenout některé nepříznivé situace, do kterých se podnikatelé mohou dostat, ale v žádném případě nemohou nahrazovat stav soustavného neplnění povinností z jejich strany. Po provedení příslušných zjištění a s přihlédnutím ke všem aspektům případu nebyl shledán

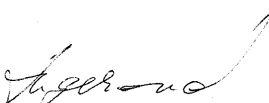
důvod k povolení splátek dlužného pojistného a penále, vydání povolení se jeví jako nevhodné a neúčelné.

Nepovolení placení doplatku na pojistném a penále formou splátkového kalendáře však nezabraňuje plátcí, aby sám svůj dluh splatil ještě před tím, než budou provedeny další kroky ve výkonu rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání k České správě sociálního zabezpečení, prostřednictvím Okresní správy sociálního zabezpečení Cheb, se sídlem Obrněné brigády 30, Cheb, PSČ 350 01, a to ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí. Odvolat se je možné písemně či ústně do protokolu.




Irena Hegerová
ved.odboru výběru pojistného
OSSZ Cheb

na vědomí:

- 1 x , Mariánské Lázně
- 1 x OSSZ Cheb - účtárna
- 1 x OSSZ Cheb - referentka OSVČ
- 1 x OSSZ Cheb - odd.vymáhání pojist.
- 1 x OSSZ Cheb

OKRESNÍ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ CHEB

Obrněné brigády 30, P.O. Box 61, 350 01 Cheb

V Chebu dne 16.9.2008

č.j.: 25001/200-9011/13/2007/HE-ROZH
Věc: Zrušení novolení platit doplatek na pojistném a penále ve splátkách
OSVČ: VS 41

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí je možné podat odvolání k České správě sociálního zabezpečení, pracovišti Plzeň, regionálnímu referátu rozhodovací činnosti. Odvolání se podává prostřednictvím Okresní správy sociálního zabezpečení Cheb, Obrněné brigády 30, Cheb, PSČ 350 01, a to do 15 dnů ode dne doručení tohoto rozhodnutí. Odvolat se je možné písemně či ústně do protokolu.

Podle § 104f odst. 2 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, nemá odvolání proti rozhodnutí o zrušení povolení placení doplatku na pojistném a penále ve splátkách odkladný účinek.



Irena Hegerová
Irena Hegerová
Ved. odboru výběru pojistného
OSSZ Cheb

Rozdělovník:
1 x Česká Třebová
1 x OSSZ Cheb - účtárna
1 x OSSZ Cheb - refer. OSVČ
1 x OSSZ Cheb - odd.vymáhání pojist.
1 x OSSZ Cheb



ČESKÁ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ
OSSZ CHEB

Obrněné brigády 30, P.O. Box 61, 350 01 Cheb

adresát: Pan

Husova
353 01 Mariánské Lázně

Váš dopis značky/ze dne	Naše značka (č.j.)	Vyřizuje linka	V Chebu dne
	25001/200-9011	Hegerová/240	5. září 2007

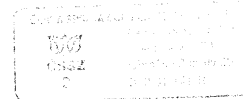
1. Upozornění – VS 41.

Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb Vás upozorňuje na porušení splátkového kalendáře č.j. 25001/200-9011/100/2006 ze dne 9.11.2006, jelikož jste **neuhradil splátky za měsíc srpen 2007.**

Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb na základě ustanovení § 20a odst. 8 zákona č. 589/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů, povolení splátkového kalendáře zruší, nastane-li u plátce pojistného některá ze situací uvedených v § 20 odst. 3 větě první části věty za středníkem (tzn. pokud plátce nezaplatí včas a ve správné výši zálohu na pojistné nebo nedoplatek pojistného, či ve správné výši a včas některou ze splátek).

Z uvedeného vyplývá, že pokud nebudete platit včas a ve správné výši zálohu na pojistné nebo nedoplatek pojistného, či ve správné výši a včas některou ze splátek, bude Vám splátkový kalendář č.j. 25001/200-9011/100/2006 ze dne 9.11.2006 okamžitě zrušen.

S pozdravem

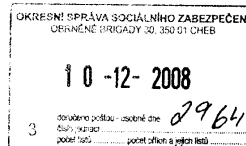


Irena Hegerová
ved. odboru výběru pojistného
OSSZ Cheb

Telefon:
354 419 111

Fax:
354 423 091

142/2002
 VS 41
 10



Nádražní
 351 35, Plesná
 RČ:

Okresní správa sociálního zabezpečení
 Obrněné brigády 30
 PO BOX 61

350 01 C H E B

V Plesné dne 9. prosince 2008

Věc: Žádost o prominutí penále z důvodu tvrdosti zákona.

Vážení,

dle rozhodnutí OSSZ v Chebu mi bylo uloženo uhradit příslušenství k nezaplacenému sociálnímu pojištění za moji osobu cca ve výši 35.000,- Kč. Což je mi nyní exekučně strháváno z platu.

Vzhledem k tomu, že jsem se do problémů s placením pojistného za svoji osobu a zaměstnance dostal už v letech 1996, kdy jsem se zpětně stal plátcem DPH, aniž bych mohl uplatnit odpis na zakoupeném zboží v předchozích letech a Finančnímu úřadu jsem byl nucen tento dluh zaplatit i s více jak milionovým penále, dostal jsem se díky tomu do platební neschopnosti a na tom základě jsem nemohl platit sociální pojištění.

Příznávám, že toto byla hlavně moje chyba, ale svůj podíl na tom měly nepřehledné a překotně schvalované zákony v počátcích našeho podnikání, kdy jsme neměli dostatečné zkušenosti s nově vznikající ekonomickou situací a tržní ekonomikou.

Dalším faktorem, který zasáhl v můj neprospěch byl postoj a činnost Městského úřadu v Aši, v jehož prostorách jsem měl v pronájmu provozovnu a kdy město Aš, respektive jeho rada a zastupitelstvo neustále zvyšovalo cenu za nájemné a oddalovalo prodej nebytových prostor, pro mě z neznámého důvodu a tím se mi zvyšovaly náklady a pokud jsem chtěl udržet zaměstnání pro své zaměstnance, přestal jsem odvádět příspěvky na sociální zabezpečení. Jsem si vědom, že jsem nejednal rozumně, ale vzhledem k tomu, že nám chyběly zkušenosti s novou ekonomickou situací, zachoval jsem se tak, jak jsem se zachoval.

K dnešnímu dni už mám veškeré své závazky vůči OSSZ v Chebu splacené a zbývá doplatit pouze dlužné penále, protože ještě splácím i jiné nedoplatky z mé podnikatelské činnosti, jsem v situaci, kdy mi po zaplacení všech pohledávek nezbývá ani životní minimum. Nikdy jsem nevyžadoval po sociálních orgánech žádný finanční příspěvek a snažil jsem se být zaměstnán, abych byl schopen své závazky uhradit, bohužel nyní už jsem v situaci, kdy nejsem schopen už více splácet a cítím se dosti zoufale.

Starám se ještě o přestárlého otce, který je ZTP a je odkázán pouze na moji pomoc, nechci ho zatěžovat ještě svými starostmi, nehledě na to, že se obávám, že tato situace bude mít vliv na můj celkový zdravotní stav a otec by se nakonec dostal do

situace, že bych mu nemohl pomáhat. Sociální příspěvek, který dostává na placení péče v rodině je plně využit pro jeho potřebu.

S úctou

PODKLADY K PROJEDNÁNÍ ŽÁDOSTI O PROMINUTÍ PENÁLE

Datum doručení žádosti o prominutí penále: 10.12.2008
Přiděleno č.j. 142/2008

Žádost postoupena dne: komu:
Žádost projednána v Komisi pro promíjení penále dne: 21.01.2009
Rozhodnutí vydáno dne: 21.01.2009 expedoval: Bc. Hrabětová

Celková výše prominutého penále v Kč: 12.031,- za období od 9.2.1995 do 14.04.2008
Výše poskytnuté veřejné podpory v Kč: 12.031,-

ŽADATEL:
Název organizace:
Sídlo:
Jméno a příjmení, titul: , r.č.
Adresa: Nádražní , 351 35 Plesna
Variabilní symbol: 41- IČ:
V rejstříku plátců pojistného od: 1.8.1991
Výše dlužného penále o jehož prominutí žádá: 26.540,- Kč období od - do

V současné době pojistné placeno pravidelně a v předepsané výši: ano¹⁾ ne¹⁾
Žadatel v současné době má – nemá povinnost platit pojistné: od 4/2008

Výše dluhu na pojistném - stav ke dni zpracování, tj. k 10.12.2008
(bez použití § 22a zák.č.589/92 Sb., v pl.znění, tj. porovnání úhnu předepsaného pojistného s úhmem plateb)
organizace, malá organizace: OSVČ:
předepsané pojistné Kč dluh na doplatku Kč 0,-
platby Kč dluh na zálohách Kč 4.473,-
dluh na pojistném Kč dluh na pojistném Kč 4.473,-

Výše dluhu na pojistném Kč 0,-
stav ke dni zpracování, tj. k 21.01.2009
(za použití § 22a - včetně zůstatku dluhu na pojistném ve splátkovém režimu)
Výše dluhu na penále Kč 12.031,-
stav ke dni zpracování, tj. k 21.01.2009
(včetně zůstatku dluhu ve splátkovém režimu - penále z dluhu na pojistném ve splátkovém režimu vypočteno ke dni zpracování podkladů)

Povolení splátek dle ust. § 20a zák.č.589/92 Sb., v pl.zn.
O povolení splátek žádáno - ano¹⁾ ne¹⁾
Splátky povoleny rozhodnutím: *) č.j. ze dne:
na dlužné pojistné ve výši Kč
na dlužné penále ve výši Kč
Splátky zrušeny - ano¹⁾ ne¹⁾
Splátky zrušeny rozhodnutím: *) č.j. ze dne:

5. 5. ostatní rozhodné skutečnosti***):

- Přílohy:**
- 1) žádost o prominutí penále
 - 2) výpis z účtu žadatele o prominutí penále
 - 3) další listinné doklady prokazující uvedené skutečnosti samostatně číslované

Datum: 21.01.2009

Razítko:

Podpis ředitele příslušné OSSZ:



OKRESNÍ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ CHEB

Obměně brigády 30, P.O. Box 61, 350 01 Cheb

Pan

Nádražní
351 35 Plesná u Chebu

V Chebu dne 21.01.2009

Č.j.: 25001/220-9015-10.12.2008-142/PE-ROZ

Věc: Žádost o prominutí penále

VS: 41

IČ:

Rozhodnutí

Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb, příslušná dle § 104b zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, k rozhodování o prominutí penále cestou odstranění tvrdosti zákona podle ustanovení § 104ch odst. 2 zákona č. 582/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na základě žádosti osoby samostatně výdělečně činné pana , Nádražní , 351 35 Plesná, ze dne 10.12.2008

rozhodla podle vyhlášky MPSV č. 161/1998 Sb., v platném znění, dne 21.01.2009

takto:

**Promíjí se penále za období od 9.2.1995 do 14.4.2008 částečně ve výši 12.031,- Kč.
Toto penále je veřejnou podporou de minimis dle Nařízení komise (ES) č. 1998/2006.**

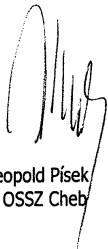
Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

Rozdělovník:

- 1 x žadatel
- 1 x účtárna OSSZ
- 1 x rejstřík OSVC
- 1 x evidence OSSZ




Ing. Leopold Písek
ředitel OSSZ Cheb

OKRESNÍ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ CHEB

Obrněné brigády 30, P.O. Box 61, 350 01 Cheb

Pan

Americká
350 02 Cheb

V Chebu dne 21.01.2009

Č.j.: 25001/220-9015-11.12.2008-143/PE-ROZ

Věc: Žádost o prominutí penále

VS: 41

IC:

Rozhodnutí

Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb, příslušná dle § 104b zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, k rozhodování o prominutí penále cestou odstranění tvrdosti zákona podle ustanovení § 104ch odst. 2 zákona č. 582/1991 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na základě žádosti osoby samostatně výdělečně činné pana [nepřítomný], Americká, 350 02 Cheb, ze dne 11.12.2008

rozhodla podle vyhlášky MPSV č. 161/1998 Sb., v platném znění, dne 21.01.2009

takto:

Nepromíjí se penále za období od 10.2.2004 do 5.6.2008 ve výši 12.460,- Kč.

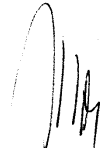
Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

Rozdělovník:

- 1 x žadatel
- 1 x účtárna OSSZ
- 1 x rejstřík OSVČ
- 1 x evidence OSSZ




Ing. Leopold Písek
ředitel OSSZ Cheb



ČESKÁ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ

Křížová 25, 225 08 Praha 5

OKRESNÍ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ
OBRNĚNÉ BRIGÁDY 30. 3/01 CHEB

10 -07- 2008

2 dotvárná půjčka - osobní článek
úspora peněžitosti
podatelství počet příloh a jejich listů

Pan

Libá
350 02 Cheb

Č.j.: 34-9015-K6-27.6.08/Šp
Var. symbol: 41

V Praze dne 7.7.2008

Věc: Žádost o prominutí penále

Rozhodnutí

Česká správa sociálního zabezpečení příslušná k rozhodování o prominutí penále cestou odstranění tvrdosti zákona podle ustanovení § 104ch odst. 2 zákona č. 582/1991 Sb., v platném znění, na základě žádosti pana *[handwritten name]* bytem Libá, Cheb, ze dne 2.6.2008 rozhodla podle vyhlášky MPSV č. 161/1998 Sb., v platném znění, dne 27.6.2008

takto:

Promijí se penále vzniklé za období od 8.2.1994 do 31.10.2001 ve výši 550 483,27,-Kč.

Toto prominuté penále je veřejnou podporou de minimis, která se poskytuje dle Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006.

Poučení o opravném prostředku:
Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

[Handwritten signature]
JUDr. Božena Michálková
ředitelka
České správy sociálního zabezpečení

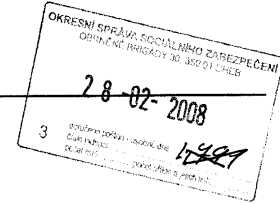


- Rozdělovník:
1. *[handwritten name]*, Libá, Cheb
 2. OSSZ Cheb
 3. Česká správa sociálního zabezpečení



ČESKÁ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ

Křížová 25, 225 08 Praha 5



Pan

Čapkova
353 01 Mariánské Lázně

Č.j.: 34-9015-K2-18.2.08/Šp
Var. symbol: 41

V Praze dne 22. 2. 2008

Věc: Žádost o prominutí penále

Rozhodnutí

Česká správa sociálního zabezpečení příslušná k rozhodování o prominutí penále cestou odstranění tvrdosti zákona podle ustanovení § 104ch odst. 2 zákona č. 582/1991 Sb., v platném znění, na základě žádosti pana [redacted], bytem Čapkova [redacted] Mariánské Lázně, ze dne 21.12.2007 rozhodla podle vyhlášky MPSV č. 161/1998 Sb., v platném znění, dne 18. 2. 2008

t a k t o :

Žádosti o prominutí penále se nevyhovuje.

Poučení o opravném prostředku:
Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

JUDr. Božena Michálková
ředitelka
České správy sociálního zabezpečení



Rozdělovník:

1. [redacted], Čapkova [redacted] Mariánské Lázně
2. OSSZ Cheb
3. Česká správa sociálního zabezpečení

ODDÍL 2

STÁTNÍ PODPORY

Článek 87

1. Podpory poskytované v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné se společným trhem, nestanoví-li tato smlouva jinak.
2. Se společným trhem jsou slučitelné:
 - a) podpory sociální povahy poskytované individuálním spotřebitelům za podmínky, že se poskytují bez diskriminace na základě původu výrobků;
 - b) podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi;
 - c) podpory poskytované hospodářství určitých oblastí Spolkové republiky Německo postižených rozdělením Německa, pokud jsou potřebné k vyrovnání hospodářských znevýhodnění způsobených tímto rozdělením.
3. Za slučitelné se společným trhem mohou být považovány:
 - a) podpory, které mají napomáhat hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo s vysokou nezaměstnaností;
 - b) podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného evropského zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu;
 - c) podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem;
 - d) podpory určené na pomoc kultuře a zachování kulturního dědictví, jestliže neovlivní podmínky obchodu a hospodářské soutěže ve Společenství v míře odporující společnému zájmu;
 - e) jiné kategorie podpor, které určí Rada na návrh Komise rozhodnutím přijatým kvalifikovanou většinou.

Článek 88

1. Komise ve spolupráci s členskými státy zkoumá průběžně režimy podpor existující v těchto státech. Navrhuje jim vhodná opatření, která vyžaduje postupný rozvoj nebo fungování společného trhu.
2. Zjistí-li Komise poté, co vyzvala zúčastněné strany k podání připomínek, že podpora poskytovaná některým státem nebo ze státních prostředků není slučitelná se společným trhem podle článku 87 nebo že je zneužívána, rozhodne, že dotyčný stát ve lhůtě stanovené Komisí takovou podporu zruší nebo upraví.

Nepodrobí-li se dotyčný stát tomuto rozhodnutí ve stanovené lhůtě, může Komise nebo jiný zainteresovaný stát, odchýlně od článků 226 a 227, předložit věc přímo Soudnímu dvoru.

Rada může na žádost členského státu jednomyslně rozhodnout, že podpora, kterou tento stát poskytuje nebo hodlá poskytnout, má být odchýlně od článku 87 nebo nařízení podle článku 89 považována za slučitelnou se společným trhem, odůvodňují-li takové rozhodnutí mimořádné okolnosti. Zahájila-li již Komise ve věci této podpory řízení podle prvního pododstavce tohoto odstavce, bude podáním žádosti příslušného státu Radě uvedené řízení pozastaveno až do vyjádření Rady.

Nevyjádří-li se však Rada do tří měsíců po podání této žádosti, rozhodne věc Komise.

3. Komise musí být včas informována o záměrech poskytnout nebo upravit podpory, aby mohla podat svá vyjádření. Má-li za to, že takový záměr není s ohledem na článek 87 slučitelný se společným trhem, zahájí neprodleně řízení podle odstavce 2. Dotyčný členský stát neprovede zamýšlená opatření, dokud Komise v tomto řízení nepřijme konečné rozhodnutí.