

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky



Diplomová práce

Analýza finančního hospodaření města Nymburk

Bc. Edita Holubová

© 2023 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Edita Holubová

Hospodářská politika a správa
Podnikání a administrativa

Název práce

Analýza finančního hospodaření města Nymburk

Název anglicky

Analysis of financial management in Nymburk municipality

Cíle práce

Cílem diplomové práce je zhodnocení finanční situace města Nymburk za období od roku 2016 do roku 2020. Pomocí analýzy příjmů, analýzy výdajů a vybraných finančních ukazatelů je zjištěno hospodaření města, případně navrženo řešení pro zlepšení situace v budoucnu.

Metodika

Diplomová práce je členěna na část teoretickou a část praktickou.

V teoretické části jsou vysvětleny pojmy týkající se dané problematiky, a to za pomoci odborné literatury.

V praktické části je představeno zvolené město Nymburk. Následně je zde provedena horizontální a vertikální analýza, vypočteny a vysvětleny ukazatele likvidity a zadluženosti obce. V závěru práce je rozebrána komparace mezi městy Nymburk a nedalekými Poděbrady.

Doporučený rozsah práce

50-80

Klíčová slova

město, hospodaření, finance, analýza, rozpočet, příjmy, výdaje

Doporučené zdroje informací

HORZINKOVÁ, E. – NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-459-6.

KADEŘÁBKOVÁ, J. – PEKOVÁ, J. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.

KOUDELKA, Z. *Průvodce územní samosprávou po 1.1.2003.*

PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy : územní aspekty veřejných financí*. Praha: Victoria Publishing, 1995. ISBN 80-7187-024-2.

PEKOVÁ, J. *Veřejné finance : teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-698-1.

PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe*. Praha: Grada, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

ŽEHROVÁ, J. – ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE. KATEDRA OBCHODU A FINANČÍ, – PFEIFEROVÁ, D. *Finance municipalit.*

Předběžný termín obhajoby

2021/22 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Josef Slaboch, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra ekonomiky

Elektronicky schváleno dne 28. 8. 2021

prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 19. 10. 2021

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 29. 08. 2022

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Analýza finančního hospodaření města Nymburk" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce Ing. Josefem Slabochem, Ph.D. a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 31.03.2023

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala Ing. Josefu Slabochovi, Ph.D. za sdělení informací a různá doporučení při psaní diplomové práce. Další poděkování bych ráda věnovala Městskému úřadu v Nymburce za přínosné informace a podklady nezbytné pro zpracování této diplomové práce.

Analýza finančního hospodaření města Nymburk

Abstrakt

Diplomová práce se zabývá analýzou finančního hospodaření města Nymburk, a to konkrétně v letech 2016 – 2021. Okresní město Nymburk leží ve Středočeském kraji, který se nachází východně od hlavního města Prahy. Hlavním cílem této práce je celkové zhodnocení hospodaření vybrané municipality, a to pomocí horizontální a vertikální analýzy příjmů a výdajů, poměrových ukazatelů – konkrétně ukazatelů likvidity a zadluženosti a komparací se zvoleným městem Poděbrady.

Z provedených analýz bylo zjištěno, že město Nymburk hospodaří téměř v celém sledovaném období s přebytkových rozpočtem. Nejvyšším přebytkem je vykázán v roce 2021, ve kterém činí 121 018 tisíc Kč. Naopak největší deficit rozpočtu byl zaznamenán v roce 2018, a to v hodnotě 206 tisíc Kč. Ve všech letech tvoří nejvyšší část daňové příjmy, které jsou zastoupeny primárně daněmi z příjmů PO, FO, DPH či daní z nemovitých věcí a též poplatky. Daňové příjmy tvoří vždy více než 50 % celkových příjmů města Nymburk. Rostoucí trend také vykazují přijaté transfery, které v posledních dvou letech analyzovaného období přesáhly hodnotu 25 % celkových příjmů města. Výdaje města jsou tvořeny z větší části výdaji běžnými, které představují vždy více než 65 % celkových výdajů. Nejvyšší procentuální hodnota je vyjádřena v roce 2017, ve kterém běžné výdaje činí 230 230 tisíc Kč, což je 79 % celkových výdajů, konkrétně z částky 293 241 tisíc Kč. Kapitálové výdaje jsou procentuálně méně zastoupeny oproti výdajům běžným. Nejvyšší kapitálové výdaje jsou vykázány v roce 2021 a činí 37 % celkových výdajů města. Hodnoty likvidity ve všech třech stupních převyšují doporučené hodnoty, avšak ne nějak závratně. Město vykazuje platební schopnost, jelikož je způsobilé k uhrazení svých závazků za pomoci oběžných aktiv. Město dosáhlo nejvyšší hodnoty zadluženosti v roce 2021, která činila 11,98 %. I přes tuto zadluženost město využívá k financování svého majetku a potřeb 88,02 % vlastních zdrojů.

Klíčová slova: finanční analýza, veřejná správa, město, rozpočet, bilance, příjmy, výdaje, komparace

Analysis of the financial management in Nymburk municipality

Abstract

The thesis deals with the analysis of the financial management of the town of Nymburk, specifically during the years 2016 - 2021. The district town of Nymburk is located in the Central Bohemian Region, which is east of the capital city of Prague. The main objective of this thesis is to assess the overall management of the selected municipality by means of horizontal and vertical analysis of revenues and expenditures, ratio indicators - specifically liquidity and debt ratios and comparison with the selected city of Poděbrady. From the analyses performed, it was found that the town of Nymburk has been running a surplus budget for almost the entire period that was under review. The highest surplus is for the year 2021 with 121,018 CZK. Specifically, in 2018, a deficit budget of 206,000 CZK was also reported. In all the years, the highest income part is made up of tax revenues, which are primarily represented by taxes on the income of POs, FOs, VAT or real estate tax and other fees. Tax revenues always account for more than 50 % of the total revenues of the town of Nymburk. Transfers received also show an increasing trend, exceeding 25 % of the total revenue of the town in the last two years of the analysed period. The town's expenditure is largely made up of current expenditure, which always accounts for more than 65 % of total expenditure. The highest percentage is seen in 2017, in which current expenditures amount to 230,000 CZK, which is 79 % of the total expenditure, specifically of the amount of 293,241 CZK. Capital expenditure is less represented in percentage terms compared to current expenditure. The highest capital expenditure is 37 % of the city's total expenditure, in 2021. The liquidity values in all three stages are above the recommended values, but not by a staggering amount. The city has solvency as it is able to convert its assets into cash to pay its liabilities. The city's debt ratio peaked in 2021 at 11.98 %. Despite this debt ratio, the city uses 88.02 % of its own resources to finance its assets and needs.

Keywords: financial analysis, public administration, city, municipality budget, balance sheet, revenue, expenditure, comparison

Obsah

1 Úvod.....	12
2 Cíl práce a metodika	13
2.1 Cíl práce	13
2.2 Metodika.....	13
3 Teoretická východiska	16
3.1 Veřejná správa.....	16
3.1.1 Funkce veřejné správy	17
3.1.2 Činnosti veřejné správy.....	18
3.2 Charakteristika obce	18
3.2.1 Členění obcí	19
3.2.2 Působnost obcí	20
3.3 Organizační struktura obce.....	22
3.3.1 Zastupitelstvo obce	22
3.3.2 Rada obce	22
3.3.3 Obecní úřad a tajemník	23
3.4 Finanční hospodaření obce.....	23
3.4.1 Rozpočet obce	24
3.4.2 Obecní příjmy	25
3.4.3 Obecní výdaje	32
4 Vlastní práce	34
4.1 Město Nymburk.....	34
4.1.1 Historie města Nymburk	34
4.1.2 Vedení města.....	37
4.1.3 Obyvatelstvo obce.....	38
4.1.4 Občanská vybavenost.....	39
4.2 Analýza finančního hospodaření města Nymburk	40
4.2.1 Vertikální analýza příjmů.....	40
4.2.2 Horizontální analýza příjmů.....	44
4.2.3 Vertikální analýza výdajů	47
4.2.4 Horizontální analýza výdajů	50
4.2.5 Vývoj příjmů a výdajů města Nymburk.....	54
4.2.6 Ukazatele likvidity obce.....	56
4.2.7 Ukazatele zadluženosti obce	57
4.3 Komparace města Nymburk a města Poděbrady.....	58
4.3.1 Porovnání příjmů a výdajů.....	59

4.3.2	Ukazatelé likvidity	60
4.3.3	Ukazatelé zadluženosti	61
5	Shrnutí a doporučení	65
6	Závěr.....	67
7	Seznam použitých zdrojů	71
8	Přílohy	74
8.1	Příloha A – Podkladová data čerpaná z rozpočtů města za období 2016 – 2021 (v Kč)	74
8.2	Příloha B – Souhrnný rozpočet města Nymburk k roku 2021 (v tisících Kč) 75	

Seznam obrázků

Obrázek 1:	Členění veřejné správy v České republice	17
Obrázek 2:	Město Nymburk na mapě České republiky	34
Obrázek 3:	Poloha města Nymburk	36
Obrázek 4:	Znak Nymburka	36
Obrázek 5:	Značka města Nymburk	37
Obrázek 6:	Poloha města Poděbrady	58

Seznam tabulek

Tabulka 1:	Orgány dle jednotlivých typů obce.....	20
Tabulka 2:	Počet členů zastupitelstva v obci dle počtu obyvatel	22
Tabulka 3:	Schéma RUD od 1.1.2021	25
Tabulka 4:	Rozpočtové určení daní v roce 2016	26
Tabulka 5:	Rozpočtové určení daní v roce 2017	27
Tabulka 6:	Rozpočtové určení daní od 1.1.2018	28
Tabulka 7:	Schéma obecního rozpočtu.....	33
Tabulka 8:	Řetězový index příjmů v letech 2016-2021.....	45
Tabulka 9:	Bazický index příjmů v letech 2016-2021.....	47
Tabulka 10:	Řetězový index v letech 2016-2021	52
Tabulka 11:	Bazický index v letech 2016-2021	54
Tabulka 12:	Ukazatelé likvidity v letech 2016 – 2021	57
Tabulka 13:	Ukazatelé zadluženosti města Nymburk (2016 – 2021).....	58

Tabulka 14: Porovnání likvidit mezi Nymburkem a Poděbrady v letech 2018 - 2021.....	61
Tabulka 15: Porovnání zadluženosti měst Nymburk a Poděbrady (2018-2021)	62
Tabulka 16: Ukazatelé v přepočtu na 1 obyvatele	64

Seznam grafů

Graf 1: Vývoj počtu obyvatel v Nymburce v letech 2012-2021	38
Graf 2: Členění obyvatel města Nymburk dle pohlaví a věku k 31.12.2021	39
Graf 3: Struktura příjmů města v letech 2016 – 2021	41
Graf 4: Vývoj příjmů v Nymburce v Kč (2016-2021)	42
Graf 5: Rozdělení daňových příjmů v Nymburce (2016-2021)	43
Graf 6: Vývoj výdajů ve městě Nymburk v letech 2016-2021).....	48
Graf 7: Struktura výdajů města Nymburk v letech 2016 – 2021 (v %)	50
Graf 8: Vývoj příjmů a výdajů města Nymburk v letech 2016 – 2021	55
Graf 9: Vývoj příjmů mezi městy Nymburk a Poděbrady v letech 2016-2021	59
Graf 10: Vývoj výdajů mezi městy Nymburk a Poděbrady v letech 2016-2021	60

Seznam použitých zkratk

BD	bytový dům
ČR	Česká republika
ČSSD	Česká strana sociálně demokratická
DPH	daň z přidané hodnoty
DPFO	daň z příjmů právnických osob
DPPO	daň z příjmů fyzických osob
FO	fyzická osoba
MěÚ	Městský úřad
NB	Nymburk
ODS	Občanská demokratická strana
PČR	Policie České republiky
PDY	Poděbrady
PO	právnická osoba
RUD	rozpočtové určení daní
SR	státní rozpočet

1 Úvod

Každé rozhodnutí, které obec učiní má podstatný vliv na její celkové fungování. Toto rozhodnutí se neobejde bez spolehlivě prověřených informací. Bez nich nemůže vedení obce kvalitně a racionálně rozhodovat a výkonné orgány nemohou obec produktivně řídit. Toto se týká všech oblastí samosprávy i výkonu státní správy. Jako jeden velmi významný úsek samosprávy lze chápat právě hospodaření obce.

Pro správné hospodaření napomáhají v rozhodování finanční ukazatelé. Udávají směr, jakým se bude pohybovat budoucí rozvoj obce a efektivita hospodaření. Pro budoucí vývoj a rozpočty obcí je důležité správné nastavení strategie a rozhodovacích procesů. V tomto ohledu je třeba klást důraz na faktor času. Realizace projektů včetně žádostí o poskytnutí dotací je dlouhodobý proces, se kterým se efektivnost a tržní prostředí mění. Plány a projekty obce tedy musí být udržitelné, splňovat podmínky stanovené dotačním orgánem a při těchto procesech záleží na výsledcích finančních ukazatelů. Finanční analýzy zobrazují finanční zdraví obce.

Analýzy poskytují informace, jenž slouží k určení hospodaření obce nejen k hospodářskému roku, ale i zpětně. Ukazují, na které úrovni se obec nacházela v minulosti a kam se za ty roky posunula. Zda se obci daří uskutečňovat její cíle a predikce do budoucna, zda někde pochybila, zda minulost negativně ovlivnila finanční zdraví obce či naopak. Hospodaření v minulých letech nelze nijak ovlivnit, avšak výsledky finančních analýz mohou napomoci k lepším informacím, cílenému rozhodování a k lepšímu strategickému řízení v budoucím hospodaření.

Finanční hospodaření je zjistitelné pomocí horizontální a vertikální analýzy příjmů a výdajů obce. K tomu se využívá index řetězový a bazický, jenž dokážou porovnávat hodnoty s minulými výsledky. Také pomocí výpočtu poměrových ukazatelů je možné zjistit, jak si obec vede, zda správně hospodaří a také v čem je potřeba se případně zlepšit. Z těchto ukazatelů jsou velmi užitečné ukazatelé likvidity a ukazatelé zadluženosti obce.

Pro zjištění hospodaření bylo zvoleno město Nymburk ležící ve Středočeském kraji. Sledování hospodaření této municipality je za období šesti let od roku 2016 do roku 2021. Nymburk má v posledních letech rozpracováno dosti projektů, které stojí za zmínku. Z tohoto důvodu bylo uvedené město zvoleno, abychom mohli zjistit, zda hospodařilo efektivně a účelně či naopak. Pro porovnání hospodaření bylo vybráno město Poděbrady, jež vykonává samosprávu za obdobných podmínek.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Cílem diplomové práce je vyhodnocení finančního hospodaření města Nymburk v období šesti let, konkrétně v letech 2016-2021. Ke splnění hlavního cíle bylo zapotřebí splnit cíle dílčí:

- vertikální analýzu příjmů a výdajů a horizontální analýzu příjmů a výdajů
- sledování vývoje ukazatelů likvidity a zadluženosti města,
- porovnání hospodaření města Nymburk s městem Poděbrady.

2.2 Metodika

Diplomová práce je rozdělena na dvě části – na část první, která je označena jako část teoretickou a na část druhou, což je část vlastní neboli praktická.

Ke zpracování teoretické části je využito knižních zdrojů a zákonů, kterých se daná problematika týká. Jsou zde vysvětleny pojmy jako veřejná správa, samospráva, územní samosprávné celky, organizační struktura obcí, působnost obcí a další.

V části praktické je představeno město Nymburk, konkrétně jeho charakteristika, historie města, veřejná správa, občanská vybavenost a další skutečnosti. Následně se tato část práce zabývá provedením potřebných analýz vedoucích ke zjištění finanční situace ve městě. První využitou analýzou je vertikální analýza, která je provedena u příjmů a výdajů obce. V rámci této analýzy jsou členěny příjmy rozpočtu obce podle jednotlivých druhů. Zjištěny jsou jejich skutečné částky a detailněji jsou rozebrány daňové, nedaňové, kapitálové příjmy obce a přijaté transfery. U analýzy výdajů obce jsou nejprve uvedeny výdaje rozpočtu obce dle druhového členění a následně jsou stručně definovány výdaje obce dle jednotlivých odvětví. Následně je zpracována analýza horizontální, pro kterou jsou typické dva indexy – řetězový a bazický. Řetězový index porovnává hodnotu aktuálního roku s hodnotou roku předchozího naopak bazický index, jenž porovnává hodnotu současného roku s hodnotou roku základního – viz vzorec č. 1 a vzorec č. 2. Data a podklady pro zpracování diplomové práce jsou využita z finančního výkazu rozvaha a ze souhrnných rozpočtů města Nymburk a Poděbrady za časové období 2016 – 2021. Tyto údaje byly zjištěny na webových stránkách Ministerstva financí České republiky – Monitor Státní Pokladny. Dále bylo

čerpáno z webových stránek Českého statistického úřadu, ze kterých byly zjištěny počty obyvatel v uvedených městech.

$$\text{Vzorec č. 1: řetězový index} = \frac{\text{hodnota současného období}}{\text{hodnota předchozího období}} * 100$$

$$\text{Vzorec č. 2: bazický index} = \frac{\text{hodnota současného období}}{\text{hodnota základního období}} * 100$$

Následně jsou zde také vypočteny poměrové ukazatele finanční analýzy, jako jsou ukazatele likvidity, a to ve všech svých stupních – viz vzorce č. 3, 4 a 5. První stupeň likvidity neboli likvidita okamžitá porovnává podíl hodnoty krátkodobého finančního majetku s hodnotou krátkodobých závazků. Doporučená hodnota je 0,2 tj. 20 %.

$$\text{Vzorec č. 3: okamžitá likvidita} = \frac{\text{krátkodobý finanční majetek (ř.82 AR)}}{\text{krátkodobé závazky (ř.28 PR)}}$$

Vzorec č. 4 vyznačuje druhý stupeň likvidity, který je nazýván likviditou pohotovou, v němž je v čitateli ke krátkodobému finančnímu majetku připočtena hodnota krátkodobých pohledávek a ve jmenovateli jsou i nadále krátkodobé závazky. U pohotové likvidity je doporučená hodnota rovna jedné. U obcí je však lepší, pokud hodnoty pohotové likvidity dosahují vyšších hodnot.

$$\text{Vzorec č. 4: pohotová likvidita} = \frac{\text{KFM (ř.82 AR)} + \text{krátkodobé pohledávky (ř.52 AR)}}{\text{krátkodobé závazky (ř.28 PR)}}$$

Posledním neboli třetím stupněm likvidity je likvidita běžná, která vyjadřuje podíl oběžných aktiv ke krátkodobým závazkům. Rozdíl mezi běžnou a pohotovou likviditou tvoří rozvahová položka zásob. Doporučená hodnota u tohoto stupně likvidity je stanovena v minimální hodnotě 1,5 a je kontrolována v rámci monitoringu obcí Ministerstvem financí České republiky.

$$\text{Vzorec č. 5: běžná likvidita} = \frac{\text{oběžná aktiva (ř.40 AR)}}{\text{krátkodobé závazky (ř.28 PR)}}$$

Po likviditě mezi poměrové ukazatele řadíme také ukazatelé zadluženosti – viz vzorec č. 6, 7, 8. Zadluženost na 1 obyvatele je vyjádřena podílem cizích zdrojů na počet obyvatel uvedený k danému roku.

$$\text{Vzorec č. 6: zadluženost na 1 obyvatele} = \frac{\text{cizí zdroje (ř.16 PR)}}{\text{počet obyvatel města}}$$

Do ukazatelů zadluženosti patří také míra celkové zadluženosti, která je vyčíslena jako podíl cizích zdrojů na celkových aktivech obce. Ta udává, z kolika procent jsou celková aktiva obce financována z cizích zdrojů.

$$\text{Vzorec č. 7: míra celkové zadluženosti} = \frac{\text{cizí zdroje (ř.16 PR)}}{\text{celková aktiva (ř.1 AR)}} * 100$$

Koeficient samofinancování je zde vysvětlen jako poslední z kategorie zadluženosti. Ten vyjadřuje procentuální zastoupení vlastního kapitálu na celkových aktivech – viz vzorec níže.

$$\text{Vzorec č. 8: koeficient samofinancování} = \frac{\text{vlastní kapitál (ř.2 PR)}}{\text{celková aktiva (ř.1 AR)}} * 100$$

Závěrem praktické části je provedena komparace mezi městem Nymburk a nedalekými Poděbrady. Sledován je zde vývoj příjmů a výdajů, ke kterému byla využity rozpočty z uvedených municipalit. Následně jsou vypočteny a porovnány ukazatelé likvidity – vzorec č. 3, 4, 5, ukazatelé zadluženosti – vzorec č. 6, 7, 8 a taktéž ukazatelé přepočtené na 1 obyvatele – viz vzorec č. 9, 10, 11, 12. Jedná se o přijaté transfery, běžné výdaje, bezpečnost a právní ochrana a vzdělání a školní služby.

$$\text{Vzorec č. 9: přijaté transfery na 1 obyvatele} = \frac{\text{přijaté transfery}}{\text{počet obyvatel města}}$$

$$\text{Vzorec č. 10: běžné výdaje na 1 obyvatele} = \frac{\text{běžné výdaje}}{\text{počet obyvatel města}}$$

$$\text{Vzorec č. 11: bezpečnost na 1 obyvatele} = \frac{\text{bezpečnost a právní ochrana}}{\text{počet obyvatel města}}$$

$$\text{Vzorec č. 12: vzdělání na 1 obyvatele} = \frac{\text{vzdělání a školní služby}}{\text{počet obyvatel města}}$$

3 Teoretická východiska

V této kapitole je vysvětlena územní samospráva, rozpočty obcí v České republice a pojmy týkající se dané problematiky.

3.1 Veřejná správa

Správa je často chápána jako lidská činnost sledující záměrně nějaký cíl. Jedná se o účelovou činnost, která je řízena požadavky usilujícími o dosažení určitého cíle. (Nevěčná, 2013).

Veřejná správa je řazena mezi primární pojmy správního práva, avšak znění přesné zákonné definice není známo. Obecně je možno ji formulovat jako správu veřejných záležitostí provozovanou subjekty veřejné správy a jejich orgány. Ve své podstatě vystupuje jako služba občanům, která má sloužit v jejich prospěch (Horzinková, 2013).

Činnost veřejné správy je vzhledem k vykonávanému dohledu vybranými orgány na dostatečné úrovni. Kontrola může být provedena příkladně parlamentem, vládou, Nejvyšším kontrolním úřadem, ústředními správními úřady, krajskými úřady ale také samotnými občany státu. Míra kontroly je podmíněna zákony a navazujícími předpisy.

Veřejná správa zahrnuje státní správu, jenž má nadřazené postavení nad ústředními a územními orgány. Dále zahrnuje samosprávu, jejíž orgány jsou zmocněny k výkonu své činnosti příslušnými zákony. Jedná se konkrétně o správu vykonávanou územními samosprávnými celky na úrovni obcí a krajů (Peková, Pilný, Jetmar, 2012).

V rámci dané působnosti orgány samosprávy vykonávají záležitosti svým jménem a vlastními finančními prostředky, a to dle zákonem stanovených norem. Samospráva je členěna na územní samosprávu a samosprávu zájmovou. Územní samospráva vykonává působnost s cílem zabezpečení zájmů určitého územního celku, kdežto samospráva zájmová zastupuje osoby se společnými zájmy (Provazníková, 2009).

Obrázek 1: Členění veřejné správy v České republice



Zdroj: zpracování dle (Horzinková, 2013)

Pod pojem územní veřejná správa je zahrnována část veřejné správy, jenž je vykonávána příslušnými územně administrativními jednotkami, na které je stát rozdělen. Lze tedy pojem veřejné správy chápat jako souhrn různých institucí a orgánů, zabezpečujících správu veřejných záležitostí, a to jak v zájmu veřejném, tak pro jeho ochranu.

Veřejná správa má v různých zemích odlišné rysy. V České republice je vykonáván dvoustupňový systém územní samosprávy, který zahrnuje kraje a obce. Základními jednotkami územní samosprávy jsou obce, kdežto druhým stupněm jsou vyšší územně samosprávné celky, tedy kraje. „Kraj je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu“ (Zákon č.129/2000 Sb., o krajích). Na území ČR je vymezeno 14 krajů, přičemž zvláštní postavení náleží Hlavnímu městu Praha, které je též územním samosprávným celkem a zároveň vykonává působnost kraje (Zákon č.131/2000 Sb., o hlavním městě Praze).

3.1.1 Funkce veřejné správy

Dle Lochmanové (2017) má veřejná správa pět základních funkcí. Mezi ně řadíme:

- **funkci ochrannou**, která dbá na bezpečí a ochranu státu,
- **funkci mocenskou**, jež využívá svou moc, a to prostřednictvím právního řádu,

- **funkci organizační**, která zabezpečuje uspořádanost vztahů mezi subjekty veřejné správy navzájem a dále mezi těmito subjekty a adresáty jejich působení,
- **funkci regulační**, která zajišťuje fungování společnosti,
- **funkci služeb veřejnosti**, která zabezpečuje výkon působnosti vůči osobám, které se na správní orgán obrátí (Lochmannová, 2020).

3.1.2 Činnosti veřejné správy

Úkolem veřejné správy je plnění úkolů, jež jsou vázány na ústavní právo, zásady s ním spojené a příslušné právní předpisy. To znamená, že jsou jasně nastaveny pravidla pro činnost veřejné správy. Orgány veřejné moci mohou činit jen to, co jim zákon výslovně dovoluje, zatímco občané smí činit vše, co zákon výslovně nezakazuje. V České republice se dělí veřejná správa na tři činnosti:

- **moc výkonná**, ve které má nejdůležitější roli prezident, vláda a orgány veřejné správy
- **moc soudní**, která zajišťuje bezpečnost práva prostřednictvím soudů
- **moc zákonodárná**, ve které má významnou roli parlament (Peková, 2005).

3.2 Charakteristika obce

Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů: „*Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.*“ (Veřejná správa v České republice, 2017).

Obec je v právním smyslu charakterizována třemi základními znaky:

- územní celek
- občané
- samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce, tzn. působnost (Peková, 2004).

Občané mají možnost se podílet na řízení obce, a to:

- přímo, příkladně dobrovolnou prací – na veřejných zasedáních zastupitelstva obce, aktivní účastí na veřejných schůzích obce anebo účastí v různých komisích

- nepřímo – prostřednictvím volených zástupců, zvolení do zastupitelstva obce ve veřejných komunálních volbách

3.2.1 Členění obcí

Obec

Obec, nebo také ves či vesnice je nejnižším článkem územní samosprávy. Bývá někdy uváděna jako obec venkovského charakteru. Obec je charakteristická nízkým počtem obyvatel a nízkou hustotou zalidnění. Nejvíce zastoupen je zde primární sektor, na rozdíl od měst, ve kterých převažuje sektor terciální. Z oblasti vzhledu obce je typické propojení obytných a hospodářských částí domů.

Městys

Historické postavení mezi vesnicí a městem. Takto je označován městys. V historii byl statut městys udělován panovníkem, následně městskou radou. Od roku 1949 přestal být statut městyse udělován. Novela zákona o obcích z roku 2006 statut městys opět navrácí. Aktuálně může být podán návrh na statut městys, který schvaluje předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Městys je spravován zastupitelstvem městyse (Šemora, 2007).

Město

Historie říká, že města byla zakládána na takzvaných zelených loukách, což bylo ve volné přírodě, nebo se postupem času vyvinuli z neměstských sídel. Do roku 2006 mohlo statut města získat taková obec, která měla nejméně 3 000 obyvatel. Dále musel být návrh schválen vládou a stanoven předsedou Poslanecké sněmovny. V dnešní době však není stanovena žádná hranice počtu obyvatel. Město je spravováno zastupitelstvem města (Horzinková, 2013).

Statutární město

Město, které má právo vlastní správu organizovat za pomoci statutu města vydaného formou obecně závazné vyhlášky obce, je nazýváno statutárním městem. V uvedeném právním předpisu obce jsou regulovány městské obvody a městské části s vymezením jejich území, pravomoci orgánů města, městských obvodů a městských částí v oblasti samostatné a přenesené působnosti. Dále jsou zde upraveny ostatní záležitosti v oblasti veřejné správy. V České republice je 25 statutárních měst. Zvláštní postavení zaujímá město Praha, která je současně statutárním městem, tak také hlavním městem České republiky (Kadeřábková, Peková, 2012).

Tabulka 1: Orgány dle jednotlivých typů obce

Obec	Městys	Město	Statutární město
zastupitelstvo obce	zastupitelstvo městysu	zastupitelstvo města	zastupitelstvo města
rada obce	rada městysu	rada města	rada města
obecní úřad	úřad městysu	městský úřad	magistrát
starosta	starosta	starosta	primátor
zvláštní orgán obce	zvláštní orgán městysu	zvláštní orgán města	zvláštní orgán města

Zdroj: vlastní zpracování dle (Horzinková, 2013)

3.2.2 Působnost obcí

Samostatná působnost obce

Samostatnou působností obce se rozumí záležitosti, jež jsou v zájmu obce a občanů obce, jestliže je zákon nesvěřil krajům nebo pokud se nejedná o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnosti, které jsou zvláštními zákony svěřeny správním úřadům jako výkon státní správy a také záležitosti, jež do samostatné působnosti obce byly svěřeny zákonem (Samostatná a přenesená působnost, 2017).

V samostatné působnosti jsou úkoly vykonávány zastupitelstvem obce, jakožto nejvyšším samosprávným orgánem, a to na základě pravomocí, které jsou stanoveny zákonem o obcích. Tento obecní orgán schvaluje program rozvoje obce, rozpočet obce a závěrečný účet. Také zřizuje peněžní fondy obce, příspěvkové organizace a organizační složky, výbory a obecní policii. Rozhoduje o založení právnických osob, schvaluje jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy a stanovy. Zastupitelstvo taktéž vydává obecně závazné vyhlášky. Ostatní pravomoci zastupitelstva obce jsou taxativně vymezeny v zákoně o obcích. Zde jsou také jmenovitě stanoveny pravomoci rady obce v samostatné působnosti, náležející uvedenému orgánu. Rada obce zabezpečuje hospodaření municipality dle schváleného rozpočtu, plní úkoly zakladatele nebo zřizovatele vůči právnickým osobám a organizačním složkám, rozhoduje ve věcech obce jako jediného společníka obchodní korporace, stanovuje rozdělení pravomocí v obecním úřadu a zřizuje jeho odbory a oddělení.

Další pravomoci, které vykonává rada obce jsou stanoveny v zákonu o obcích. Pro upřesnění pojmu samostatná působnost obce je nutno dodat, že obec ve svém územním obvodu tvoří podmínky pro rozvoj sociální péče a uspokojování potřeb svých občanů (Samostatná a přenesená působnost, 2017).

Přenesená působnost obce

Ve zvláštních zákonech je taxativně stanoven rozsah přenesené působnosti vykonávané obcemi. Dle ústavy je možné svěřit orgánům územní samosprávy výkon státní správy. I když je pojednáváno o svěření orgánům obce, které fakticky přenesenou působnost vykonávají, jde o působnost obce, jelikož ona je subjekt práva a její orgány nemohou existovat bez existence samotné obce. Pokud jde o přenesenou státní správu podléhající instančnímu postupu, jedná se u obcí vždy o prvoinstanční funkční příslušnost. Při výkonu zmíněné působnosti se obec řídí právním řádem, ale také usneseními vlády a směnicemi ústředních správních úřadů s výjimkou vydávání nařízení obcí a při rozhodování o právech, právem chráněných zájmem a povinnostech osob, přičemž se řídí pouze právním řádem. Výkon přenesené působnosti je právem i povinností každé obce. Tento výkon musí být řádně zabezpečen a obec je za něj plně odpovědná státu, za tuto činnost je jí státem poskytován finanční příspěvek (Koudelka, 2007).

Rozdílem mezi obcemi je výkon přenesené působnosti. Dle výkonu zmíněné působnosti rozlišujeme obce na:

- Obce základního typu,
- Obce s matričním úřadem,
- Obce se stavebním úřadem,
- Obce s pověřeným obecním úřadem,
- Obce s rozšířenou působností – zabezpečují ve svém správním obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti, která náleží ostatním obcím (Peková, Pilný, Jetmar, 2008).

3.3 Organizační struktura obce

3.3.1 Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo jakožto sborový orgán je tvořen členy zastupitelstva, kteří jsou voleni občany příslušné obce ve všeobecných, rovných a přímých volbách, a to na základě tajného hlasování. Člen zastupitelstva, jež byl zvolen, vykonává mandát na 4 roky. Počet zastupitelů v obcích je stanoven nejen dle počtu obyvatel, ale i dle velikosti územního obvodu (Horzinková, 2013).

Tomuto orgánu je taxativně vymezena pravomoc v zákoně o obcích. Může ji vykonávat pouze zastupitelstvo a nemůže být svěřena jinému orgánu obce. Pravomocí zastupitelstva je právo volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty, členy rady obce a odvolávat je z funkce. Dále může vydávat obecně závazné vyhlášky, schvalovat obecní rozpočty, závěrečný účet. Obec také zřizuje a ruší příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvaluje jejich zřizovací listiny a vykonává další pravomoci, jež zákon stanovuje. (Matrasová, Šlauf, 2003).

Tabulka 2: Počet členů zastupitelstva v obci dle počtu obyvatel

Počet obyvatel obce	Počet členů zastupitelstva obce
do 500	5 - 9
501 - 3000	7 - 15
3001 - 10 000	11 - 25
10 001 - 50 000	15 - 35
50 001 - 150 000	25 - 45
nad 150 000	35 - 70

Zdroj: vlastní zpracování dle (Peková, Pilný, Jetmar, 2008)

3.3.2 Rada obce

Výkonným orgánem obce v samostatné působnosti je obecní rada. Rada obce je zodpovědná za výkon své činnosti zastupitelstvu obce. Do jejíchž řad patří starosta obce, místostarosta a ostatní radní členové. Ti jsou voleni z řad členů zastupitelstva. Počet členů rady dosahuje vždy lichého počtu, běžně v počtu 5–11 členů. Nesmí být překročen stanovený limit, a to třetina počtu všech členů zastupitelstva. Rada je usnášení schopna při nadpoloviční

většině všech svých členů. Není zřízena v obcích, ve kterých počet zastupitelů nedosahuje 15 členů. V těchto případech je funkce rady vykonávána starostou obce.

Zákon o obcích nestanovuje periodu schůze rady, podle potřeby ji svolává starosta obce. Schůze rady jsou neveřejné, opakem jsou zasedání zastupitelstva. Pravomocí tohoto orgánu je zřízení a rušení komise (Balík, 2009).

3.3.3 Obecní úřad a tajemník

Obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem obecního úřadu a zaměstnanci obce, kteří jsou součástí obecního úřadu. Obecní úřad je také možno členit na odbory, a to na základě rozhodnutí rady. Obecní úřad plní úkoly v samostatné působnosti, které má předložené zastupitelstvem obce nebo radou. Dále je nápomocný v činnosti výborů a komisí. Obecní úřad vykonává činnost i v oblasti přenesené působnosti.

Funkce tajemníka je dle zákona povinně zřízena v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností. Volitelně může být funkce zvolena i v ostatních obcích. Tajemník je za plnění svých povinností odpovědný starostovi obce, a to jak v samostatné působnosti, tak v působnosti přenesené. V obcích, kde není funkce tajemníka zřízena jsou tyto pravomoci vykonávány starostou (Žehrová, 2017).

3.4 Finanční hospodaření obce

Zásady 3E často nazývané výkonností organizace, jimiž se řídí finanční hospodaření obce představují:

- Hospodárnost = Economy
- Účelnost = Effectiveness
- Efektivita = Efficiency

Dalšími zásadami, které ovlivňují řízení organizací jsou:

- Spravedlnost = Ekvity
- Vztah k životnímu prostředí = Environment
- Etika = Ethics (Otrusínová, 2011).

Pojem finanční hospodaření obce značí dodržování právních předpisů, metodických pokynů, jež upravují hospodaření obcí, daňových zákonů, majetkoprávních předpisů a podobně. Avšak finanční řízení zahrnuje celou řadu ekonomických nástrojů sloužících k efektivnímu fungování tohoto subjektu, přičemž nejdůležitějšími nástroji jsou kontrolní systém a finanční analýza (Otrusinová, 2011).

Povinností každé obce je zúčtování svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok. Výsledná zpráva musí být součástí projednání závěrečného účtu. Vyúčtované musí být příjmy a výdaje v plném členění rozpočtové skladby, a to z důvodu zhodnocení finanční a majetkové hospodárnosti obce. Součástí zprávy k závěrečnému účtu by mělo být zhodnocení faktorů, které ovlivnily plnění příjmů a výdajů rozpočtu a případně návrh opatření, která by pomohla s jejich omezením (Provazníková, 2015).

3.4.1 Rozpočet obce

Rozpočet obce, jakožto nástroj k zabezpečení a financování obecní politiky, zahrnuje veškeré příjmy a výdaje ve vztahu k činnosti samosprávy i k činnosti na úseku přenesené působnosti (Kadeřábková, 2012).

Rozpočet je charakterizován jako finanční plán vycházející z rozpočtového výhledu, který je od roku 2001 povinný nejen sestavit, avšak také zveřejnit. Rozpočet může mít až tři podoby. Vyrovnaný rozpočet, přičemž se příjmy v daném roce rovnají výdajům, a s tímto rozpočtem obec hospodáří po dobu jednoho kalendářního roku. Druhé označení rozpočtu, se kterým obec může hospodařit je rozpočet přebytkový. Tento jev nastane, jestliže jsou příjmy vyšší než výdaje, a jsou určeny k využití v následujících letech nebo ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. V poslední řadě může být schválen také rozpočet, při kterém jsou výdaje v daném roce vyšší než příjmy a je nazýván jako schodkový, ale pouze v případě, pokud lze schodek uhradit, buďto přebytkem z hospodaření z minulých let nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí anebo případně výnosem z prodeje komunálních dluhopisů (Otrusinová, 2011).

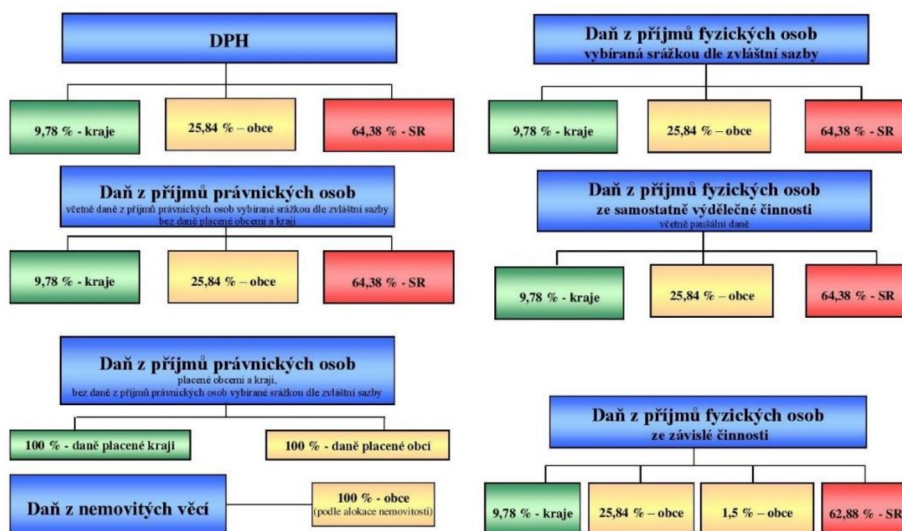
3.4.2 Obecní příjmy

Daňové příjmy

Z celkových příjmů obce v rozpočtu obcí nejvyšších hodnot dosahují příjmy daňové. Nejvýznamnějšími pro rozpočty obcí jsou daň z přidané hodnoty, daň z příjmu fyzických osob, daň z příjmu právnických osob a také velmi důležitá je pro obce daň z nemovitých věcí (Pařízková, 2008). Dle zákona musí být stanoveno, které daně a v jaké výši plynou do příslušného rozpočtu obce. Postup, při kterém dochází k tvorbě územního rozpočtu, je označován jako daňové určení (Žehrová, Pfeiferová, 2017).

Dle zákona č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní jsou daňové příjmy rozpočtů obcí tvořeny druhy daní, jež jsou připojené v tabulce č. 3, v níž je možno vidět, zda jsou jednotlivé daně určeny pro obce v celé výši nebo podílem. Podíl jednotlivých obcí je dán koeficientem dle velikosti území, počtu obyvatel a počtu žáků. U každého druhu daně, jež je zvýrazněn modře, jsou uvedeny podíly v procentuálním vyjádření, které jsou určeny obcím (žluté zvýraznění), krajům (zelené zvýraznění) a do státního rozpočtu (SR – zvýrazněny červeně). Z tabulky níže je zřejmé, že podíl na daních pro obce činí 25,84 % u DPH, u DPPO – bez daně placené obcemi a kraji a u DPFO – vybírané srážkou i ze samostatně výdělečné činnosti. Dále činí 100 % DPPO – z daně placené obcemi, a také 100 % z daně z nemovitých věcí. Poslední daní, která je uvedena v tabulce (vpravo dole) je DPFO – ze závislé činnosti, z které jsou určeny dva podíly pro obce, a to 25,84 % a 1,5 %.

Tabulka 3: Schéma RUD od 1.1.2021



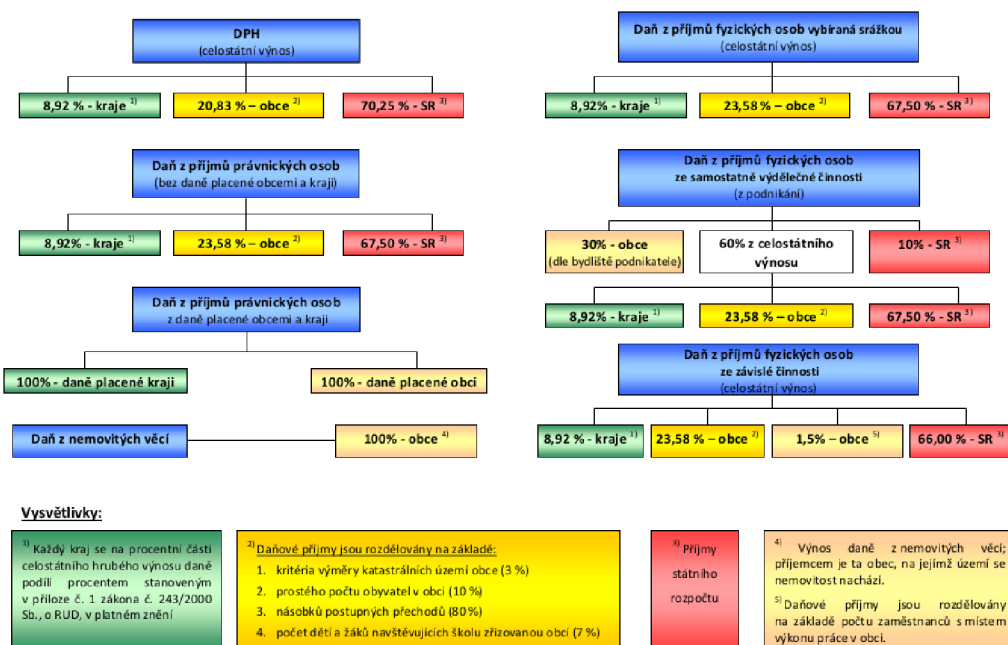
Zdroj: zpracování dle (Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, 2021)

Vývoj rozpočtového určení daní se měnil v závislosti na přijatých novelách zákona č. 243/200 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (Zákon o rozpočtovém určení daní, 2021).

V důsledku těchto novel docházelo ke změnám týkajících se procentuálního přerozdělování u konkrétních typů daní v jednotlivých letech.

Tabulka č. 4 znázorňuje rozpočtové určení daní v roce 2016. V tomto roce bylo obcím z DPH přiděleno 20,83 % z celkové vybrané sumy. U DPPO bez daně placené obcemi a kraji a u DPFO vybírané srážkou činí rozdělení pro obce 23,58 %. Dani z nemovitých věcí a DPPO z daně placené obcemi a kraji se převádí obcím do jejich rozpočtu 100 %. Za zmínku stojí rozčlenění financí u DPFO ze samostatně výdělečné činnosti. Zde se zprvu rozčleňuje 30 % obcím, 10 % do státního rozpočtu a 60 % z celostátního výnosu se dále člení. Tomu odpovídající suma je následně rozdělena tak, že 8,92 % je převedeno krajům, 23,58 % je převedeno obcím a 67,5 % zůstává ve SR. Poslední daní, jenž je uvedena v tabulce č. 4 je DPFO ze závislé činnosti. Zde je obcím svěřeno 23,58 % z vybrané daně a navíc také 1,5 %, které plynou do obecních příjmů a jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.

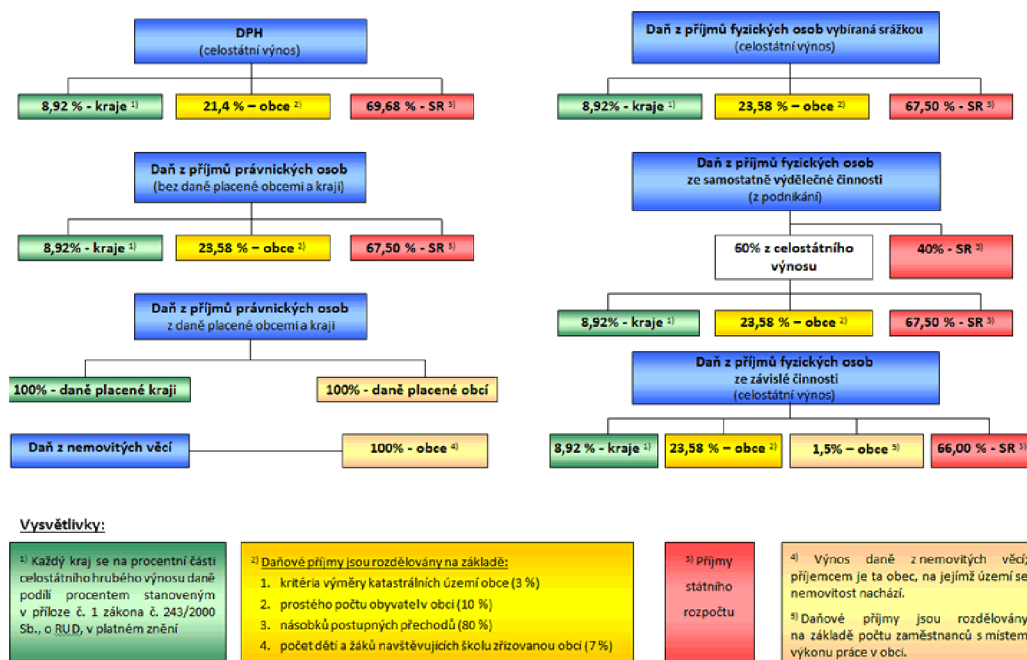
Tabulka 4: Rozpočtové určení daní v roce 2016



Zdroj: zpracování dle (Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, 2016)

Tabulka č. 5 znázorňuje rozpočtové určení daní platné v roce 2017. V tomto roce do obecních rozpočtů plynulo 21,4 % u DPH. U DPPO bez daně placené obcemi a kraji a u DPFO vybírané srážkou zůstala stejná procentuální výše jako v roce 2016, a to 23,58 %. Taktéž se nezměnilo ani procento u daně z nemovitých věcí, DPPO z daně placené obcemi a kraji a DPFO ze závislé činnosti, oproti roku 2016. Co se však změnilo je rozčlenění DPFO ze samostatně výdělečné činnosti. Již se nerozčleňuje mezi 3 sektory, avšak pouze mezi 2. Těmi jsou SR (40 %) a celostátní výnos (60 %), obce byly z tohoto členění odstraněny. Již pobírají pouze 23,58 % ze sumy odpovídající 60 % celostátního výnosu.

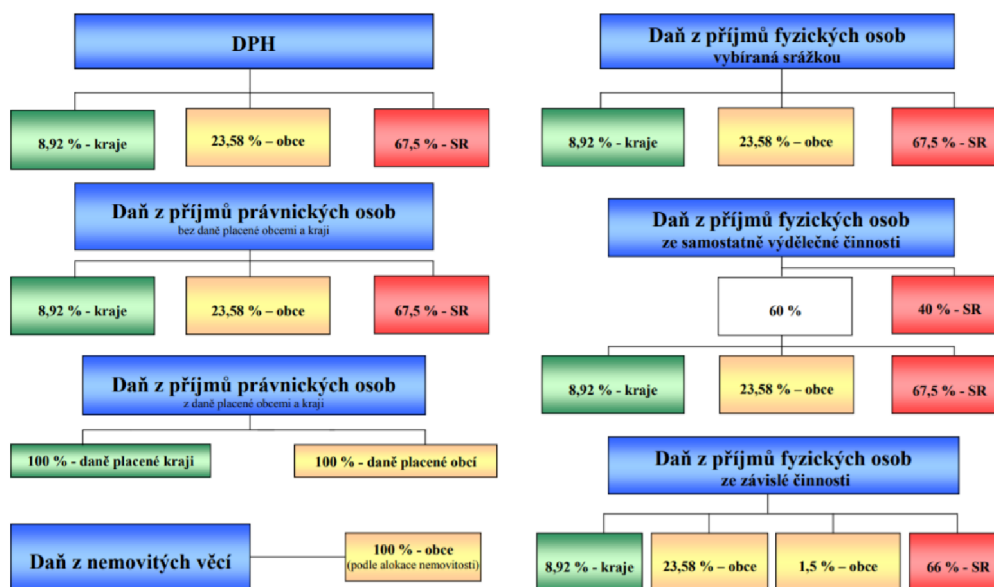
Tabulka 5: Rozpočtové určení daní v roce 2017



Zdroj: zpracování dle (Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, 2017)

S účinností od 1.1.2018 nastala dle novelizace změna v RUD pro rok 2018, tato zákonná úprava byla platná i pro následující roky, tj. 2019 a 2020. Oproti předchozímu roku, tedy roku 2017 bylo navýšeno procento u DPH přidělené obcím, a to na 23,58 % a stejné procento bylo přiděleno obcím u DPPO bez daně placené obcemi a kraji a DPFO vybírané srážkou. Toto byla jediná změna, která byla k 1.1.2018 provedena a je znázorněna v tabulce č. 6.

Tabulka 6: Rozpočtové určení daní od 1.1.2018



Zdroj: zpracování dle (Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, 2018)

Svěřené daně – výnos příslušné daně plynoucí do příslušnému rozpočtu obcí, stanoveny celostátně, výše může být ovlivněna, a to formou obecně závazné vyhlášky, přičemž se zvýší nebo sníží příslušný koeficient.

- daň z nemovitých věcí – daň z pozemků a staveb (Peková, 2011).

Sdílené daně – tvořeny větší částí daňových příjmů než daně svěřené, zákonem stanoveny jako podíl na celostátně vybíraných daních plynoucí do obecního rozpočtu, obce nemohou tyto daně nijak ovlivnit.

- daň z přidané hodnoty
- daň z příjmů fyzických osob
- daň z příjmů právnických osob (Peková, 2004).

Místní poplatky – v samostatné působnosti obce zavádějí místní poplatky a stanovují jejich výši, a to dle obecně závazných vyhlášek. Správa těchto poplatků je vykonávána obecním úřadem (Pařízková, 2008).

Dle Zákona č.565/1990 Sb., o místních poplatcích mohou být v obci vybírány tyto poplatky:

- poplatek ze psů – 200 Kč/psa v rodinných domcích za kalendářní rok, o 50 % více u druhého a dalšího psa, u osob starších 65 let až 200 Kč/psa
- poplatek z pobytu – sazba 21 Kč/den s výjimkou dne počátku pohybu, ten však trvá nejdéle 60 po sobě jdoucích dnů v kalendářních roce
- poplatek za užívání veřejného prostranství – sazba se počítá za každý započatý m² a za každý započatý den, tento poplatek je možné vybírat týdenní, měsíční či roční paušální sazbou
- poplatek za provoz systému shromažďování sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, tvoří jej 2 částky:
 - 10 Kč/osobu přihlášenou v obci k trvalému pobytu a za kalendářní rok,
 - částka stanovená dle skutečných nákladů obce za předchozí rok na komunální odpad na osobu – 850 Kč/osobu
- poplatek ze vstupného – 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst – maximálně 200 Kč za každý započatý den
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace – v tomto případě poplatek nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na stavbu vodovodu či kanalizace vybudovanou obcí a ceny stavebního pozemku s touto možností.

Správní poplatky – vyměřované a vybírané orgány moci výkonné České republiky, územními samosprávnými celky či právníckými osobami, které vykonávají působnost v oblasti státní správy. Osoba fyzická či právnická, jež si podala žádost o vydání rozhodnutí ke správnímu úřadu a o jejíchž právech a povinnostech je tímto úřadem rozhodováno, je povinna za provedení úkonu uhradit správní poplatek (Žehrová, 2017).

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy je možno považovat jako příjmy nenávratné. Jsou to příjmy, které nejsou uloženy zákonem, ale vycházejí z aktivní činnosti obce a jsou jí finančním přínosem.

Do této skupiny řadíme:

- příjmy z vlastního podnikání,
- uživatelské poplatky,
- příjmy z vlastní správní činnosti,
- pokuty,
- příjmy z mimorozpočtových fondů,
- ze sdružování finančních prostředků,
- ze sbírek a darů.

Příjmy z vlastního podnikání tvoří nejvýznamnější složku nedaňových příjmů, která zaujímá zhruba 10 % z celkových příjmů. Do této oblasti řadíme příjmy z pronájmu majetku, příjmy z obchodování s cennými papíry či příjmy ze školného a další. Uživatelské poplatky jsou využity na platby smíšených veřejných statků. Jsou používány v případech, ve kterých je plátce zároveň příjemce dané služby. Příjmy z těchto činností jsou pro územně samosprávné celky vysoce významné v porovnání s ostatními úseky činnosti obcí, jelikož zajišťují služby pro své občany. Zejména se jedná o vodné a stočné, soz a likvidaci komunálních odpadů či sportovní a kulturních služeb (Provazníková, 2015).

Pokuty jsou označovány za příjmy sankční povahy a jsou velmi náhodným, nízkým a neplánovaným obecním příjmem. Obce tyto sankce ukládají v případě, pokud je chování občanů v rozporu s obecně závaznými předpisy. Příkladem je znečišťování ovzduší, neoprávněné uložení odpadů a podobně. (Peková, 2011).

Příjmy z vlastní správní činnosti obce tvoří poplatky z její přenesené působnosti. Tyto příjmy plynou do obecního rozpočtu dle činností obce, a to podle míře poskytování administrativních a správních úkonů. Obce smí zejména vydávat licence k provozu automobilů, povolení staveb či povolení nosit zbraň. Výši zmíněných poplatků udává zákon (Provazníková, 2015).

Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy bývají jednorázové a tvoří je převážně prodej obecního majetku. Jestliže územní samospráva má dlouhodobě ve vlastnictví majetek, jenž není využíván a v budoucnu ani využíván nebude, může jej prodat a tyto příjmy z prodeje majetku následně využít ve veřejném sektoru (Peková, 2011).

Přijaté transfery

Nenávratně poskytnuté peněžní prostředky ze státního rozpočtu, za něž neexistuje „protiplnění“, takto jsou charakterizovány přijaté transfery neboli dotace. Nenávratné se nazývají z toho důvodu, že splní-li obec podmínky, které byly stanoveny a za kterých jí byly prostředky poskytnuty, nevzniká jí vůči státnímu rozpočtu žádný závazek. Podíl dotací na obecních příjmech je poměrně dost vysoký. Tyto příjmy plynoucí ze státního rozpočtu a státních fondů tvoří pro obce neopominutelnou část rozpočtu. Jsou poskytovány v přítomnosti a budou poskytovány i v budoucnosti, jelikož z pravidla každá obec je finančně nesoběstačná. Účelové dotace bývají poskytnuty na konkrétní akci, a to za předem stanovených podmínek dle zásad dotační politiky. Tyto dotace podléhají ročnímu zúčtování se státním rozpočtem. Nevýhodou dotací je, že pokud obec svěřené peněžní prostředky nevyčerpá, musí je v plné výši vrátit. Mimo účelové dotace je možné čerpat dotace běžné, jenž jsou poskytovány na financování běžných potřeb a také kapitálové (investiční), které slouží k zajištění určitého standardu poskytovaných veřejných statků (Marková, 2000).

Dle Provazníkové jsou v současné době obcím poskytovány tyto typy dotací:

- dotace, jež jsou schválené a definované zákonem o státním rozpočtu,
- dotace z kapitoly všeobecná pokladní správa (VPS),
- nenárokové dotace z rozpočtových kapitol některých ministerstev,
- dotace ze státních mimorozpočtových fondů,
- dotace čerpané z Evropské unie.

3.4.3 Obecní výdaje

Míra výdajů územních rozpočtů udává dlouhodobě zvyšující se charakter. Důvodem je především autonomie a celková odpovědnost územních samospráv za zajištění a financování veřejného sektoru na svém území, avšak zároveň i zvýšení úrovně veřejného sektoru jakožto celku. Vliv má na objem výdajů rozpočtové omezení, a to ze strany příjmů a míra odpovědnosti a pravomocí na zabezpečení veřejných statků a služeb pro své občany.

Provazníková (2015) člení obecní výdaje následovně:

- dle ekonomického hlediska: běžné, kapitálové,
- podle rozpočtové skladby: druhové, funkční,
- podle infrastruktury: ekonomické, sociální,
- na základě funkcí veřejného sektoru: alokační, redistribuční, stabilizační,
- v souladu s rozpočtovým plánováním: plánované, neplánované.

Nejčastěji využívané členění výdajů je dle ekonomického hlediska. Toto hledisko dělí výdaje rozpočtů obcí na běžné a kapitálové. Běžné výdaje jsou výdaje každoročně se opakující. Využívány jsou k financování běžných potřeb během rozpočtového období (Peková, 2004). Především se jedná o platy zaměstnanců obce, sociální dávky, nákup materiálu, vody, energie či služeb. Kapitálové výdaje slouží na financování dlouhodobých investičních potřeb. Tyto výdaje převyšují jedno rozpočtové období (Provazníková, 2015).

Tabulka 7: Schéma obecního rozpočtu

Příjmy	Výdaje
<u>Daňové</u>	všeobecné veřejné služby
svěřené daně	veřejný pořádek
sdílené daně	vzdělání
místní poplatky	péče o zdraví
správní poplatky	bydlení
<u>Nedaňové</u>	komunální služby
uživatelské poplatky	na podnikání
příjmy od vlastních neziskových organizací	ostatní běžné výdaje
příjmy z pronájmu majetku	placené úroky
zisk z podnikání	běžné dotace jiným rozpočtům
ostatní	
<u>Přijaté transfery</u>	
běžné dotace ze státního rozpočtu	
běžné dotace ze státních fondů	
od územních rozpočtů	
ostatní běžné příjmy – přijaté dary, sankce apod.	
Saldo – přebytek	Saldo – schodek

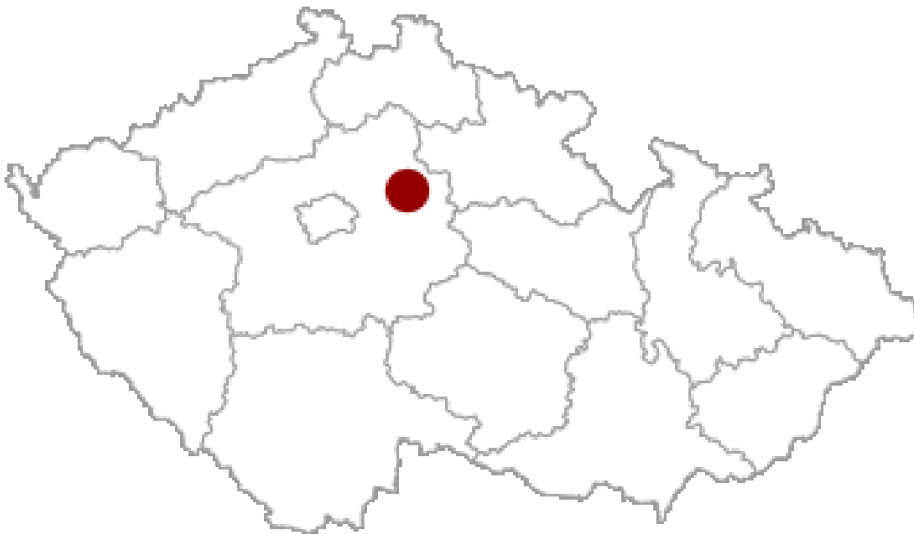
Zdroj: vlastní zpracování dle (Provazníková, 2015)

4 Vlastní práce

4.1 Město Nymburk

Královské město Nymburk se rozpíná na březích řeky Labe ve středním Polabí. Nachází se v nadmořské výšce 186 m, přibližně 50 kilometrů východně od hlavního města Prahy. Nymburk má téměř 15 000 obyvatel. Rozloha města činí 2 059 ha a je složena ze dvou částí – Nymburk a Drahelice. Nymburk byl kdysi městem se sídlem okresního úřadu, avšak v současnosti je obcí s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem. Z hlediska územního členění státu okres Nymburk ovšem stále existuje a tvoří jej 87 obcí, správní obvod obce s rozšířenou působností tvoří 39 obcí. Působí zde také stále okresní soud a okresní státní zastupitelství.

Obrázek 2: Město Nymburk na mapě České republiky



Zdroj: (mistopisy.cz, 2022)

4.1.1 Historie města Nymburk

Město bylo založeno Přemyslem Otakarem II., a to ve druhé polovině 13. století. Po celý středověk se řadilo mezi nejvýznamnější města v zemi. Nymburk se stal jedním ze strategických měst, které chránilo srdce českého království – Prahu. V 15. století se probíhající husitské války dotkly města jen nepatrně, avšak byl vydrancován klášter dominikánů, a tak rozkvět města trval po celé období gotiky a renesance až do 17. století.

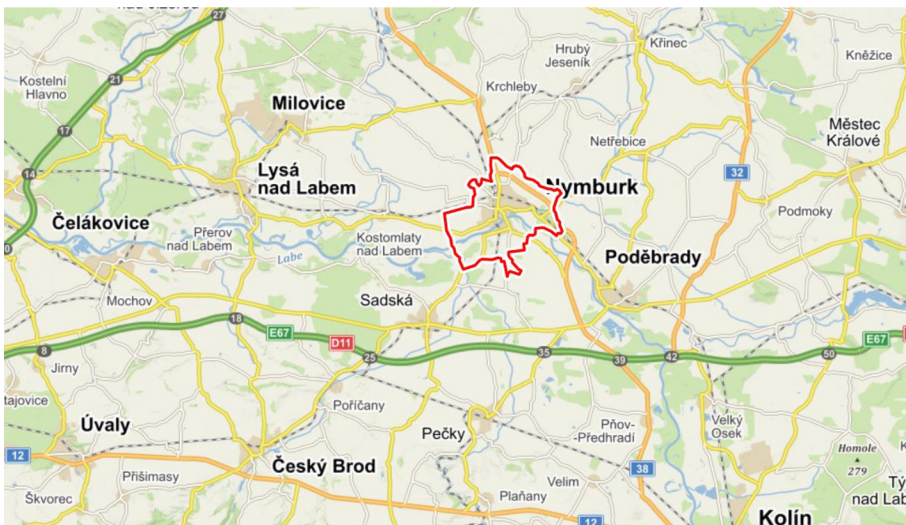
V průběhu třicetileté války (1618 - 1648) bylo město vypáleno a vydrancováno, pevnost zde byla téměř zničena a místní hradby pobořeny. Město bylo také často zasaženo požáry. Zlom nastal v roce 1870, ve kterém byla do města zavedena železnice. Od této doby zde začal nový život, město se rozrůstalo o nové budovy, došlo k regulaci řeky Labe protékající městem, k výstavbě nového mostu a hydroelektrárny s plavební komorou. V roce 1992 bylo historické jádro města vyhlášeno městskou památkovou zónou.

Najdete zde chrám sv. Jiljí, který je vzácnou ukázkou gotické cihlové architektury z let 1280-1380. V lokalitě Na Přístavě se nachází část cihlové hradby, oba vodní příkopy, kterými i dnes proudí řeka Labe, kaple svatého Jana Nepomuckého, což v 13. století byla součást dominikánského kláštera. Také byla obnovena renesanční radnice z roku 1526, městská vodárna z roku 1597 a morový sloup z roku 1717.

Historie města je zde tak rozmanitá, proto pro návštěvníky města byla vybudována naučná turistická trasa s 68 zastávkami. Mapa, která zachycuje všechny tyto body je umístěna na Náměstí Přemyslovců v Nymburce.

Z Nymburka pochází mnoho významných osobností jako jsou například spisovatel František Rachlík, barokní malíři Václav a Josef Kramolínovi, básník a spisovatel Jan z Wojkowicz, projektant vodních cest Emil Zimmeler a hudební skladatel Bohuslav Matěj Černohorský, na jehož počest je ve městě každoročně pořádán hudební festival. Ve městě také žila a tvořila široká řada dalších osobností jako je spisovatelka Božena Němcová a básník Jan Neruda. Nesmíme však opominout světově proslulého spisovatele Bohumila Hrabala, který ve zdejším Postřižinském pivovaru prožil své mládí. Dodnes je ve Vlastivědném muzeu zřízena stála expozice, která ukazuje návštěvníkům jeho život a dílo. Ve zmíněném muzeu jsou také pořádány výstavy historických sbírek, výstavy výtvarného umění a ostatní kulturní akce.

Obrázek 3: Poloha města Nymburk



Zdroj: (Mapy.cz, 2022)

Se staletou historií a vývojem města Nymburk souvisí také městský znak, který je hrdou, chráněnou vizitkou města. Je právně považován za ochrannou známku města a jeho užití musí být vždy městem povoleno.

Obrázek č. 3 znázorňuje znak města, ve kterém je na červeném štítě vlevo vyobrazen bílý dvouocasý lev ve skoku doprava, stojící na zeleném trávniku. Lev má na hlavě zlatou korunu, jazyk a zbroj. Vpravo je bílá čtyřhranná věž s otevřenou bránou. Od úrovně prvního patra je z kvádrů. V prvním patře je věž s jedním a ve druhém patře s dvěma okny se šambránami. Věž je zakončena korunou s cimbuřím o čtyřech stínkách.

Obrázek 4: Znak Nymburka



Zdroj: (Město Nymburk, 2022)

Koncem roku 2017 se město Nymburk prezentuje novým vizuálním stylem, kterým je značka města. Ta obsahuje název města, který je proveden písmem Brix Slab. Základní barevné provedení značky je červená značka na bílém pozadí, avšak používají se i barvy doplňkové – viz obrázek č. 4.

Grafická podoba značky poukazuje na výjimečné historické hradby a parafrázuje také cihlovou gotiku kostela sv. Jiljí. Tradice zde však nebyla jedinou inspirací. Ceněná funkcionalistická architektura, občanská vybavenost, přírodní krásy polabské nížiny, poetika Bohumila Hrabala nebo možnosti sportovního vyžití, to jsou všechno témata, která jsou v jednotném vizuálním stylu zastoupena sadou stylizovaných symbolů. Jejich kombinací s písmenem N píšeme příběh architektury, historie, sportu, umění nebo krajiny. Tímto doplňují značku, nesou v sobě atmosféru místa a představují Nymburk jako moderní, sebevědomé a uvolněné město.

Uvedená značka reprezentuje jak město, tak městský úřad a je zároveň registrovanou ochrannou známkou. Je nejdůležitějším a charakteristickým prvkem designu, který zaručuje městu výlučnost a snadnou identifikaci ve veřejném prostoru.

Obrázek 5: Značka města Nymburk



Zdroj: (Město Nymburk, 2022)

4.1.2 Vedení města

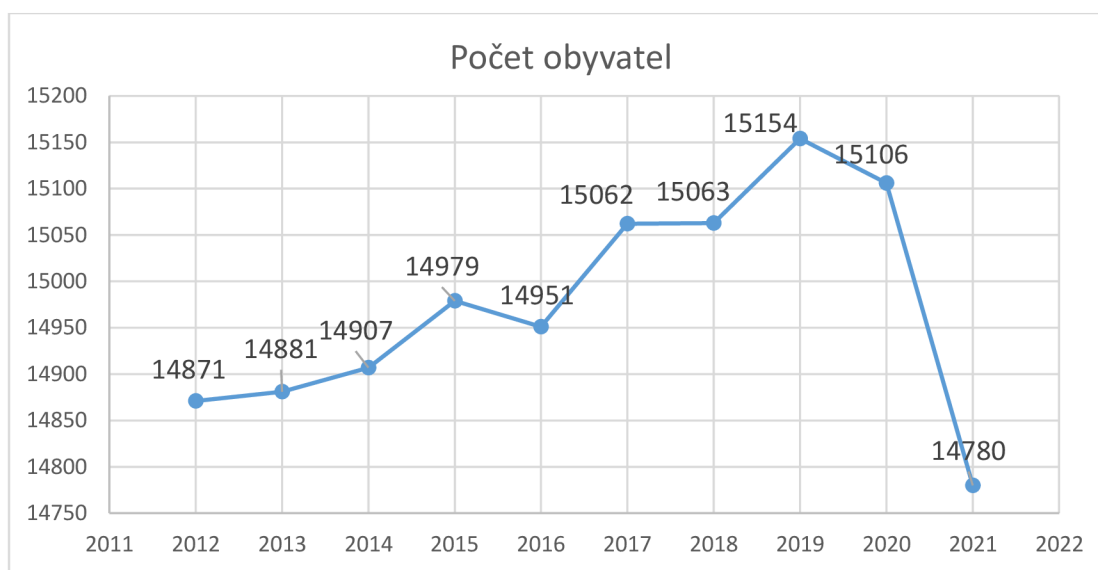
V roce 2018 se vítězem voleb stal Ing. Tomáš Mach, Ph. D. a nastoupil na pozici starosty města Nymburk. Po boku mu stojí 1. místostarosta Mgr. Bořek Černý a 2. místostarostka Stanislava Tichá. V současné době je ve vedení města také jednadvacetičlenné zastupitelstvo. Převažuje zde politické uskupení Nymburk s klidem, které je reprezentováno v zastupitelstvu města třetinou z celkových členů. Druhým v pořadí

se stalo uskupení nazývané Nymburští demokraté zastoupeny čtyřmi členy. Zbýlý počet členů zastupitelstva je tvořen příslušníky politických stran ČSSD, ODS, ANO 2011 a uskupením Změna pro Nymburk a Zdravý Nymburk.

4.1.3 Obyvatelstvo obce

V grafu č. 1 je znázorněn vývoj počtu obyvatel města Nymburk za období posledních deseti let. V roce 2012 počet obyvatel činil 14 871 obyvatel. Následující roky až do roku 2015 se počet obyvatel zvyšoval, a to na počet 14 979 obyvatel. Poté přišel lehký pokles, konkrétně o 28 občanů města. Následně křivka vykazuje opět rostoucí charakter. Nejvyšší počet občanů byl vykázán v roce 2019, tj. 15 154 občanů. Avšak významný propad nastal v roce 2021, ve kterém došlo k výraznému poklesu počtu obyvatel. Důvodem je pandemická epidemie viru SARS-Covid-19.

Graf 1: Vývoj počtu obyvatel v Nymburce v letech 2012-2021



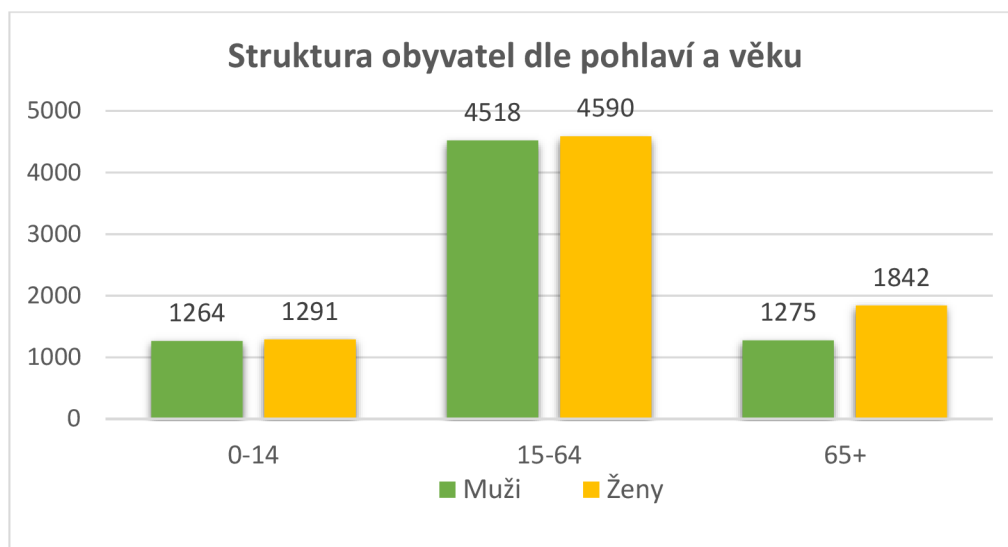
Zdroj: vlastní zpracování dle (Český statistický úřad, 2022)

Místem trvalého pobytu je město Nymburk pro 14 780 obyvatel, a to k datu 31.12.2021. Z tohoto celkového součtu je 7 057 mužů a 7 723 žen. Ženy zde dosahují vyšší číselné hodnoty, a to o 666 občanek.

V grafu č. 2 je znázorněna struktura obyvatel, a to dle pohlaví a věku. Nejméně početnou skupinou jsou zde děti ve věku 0-14 let, chlapci dosahují součtu 1 264 a děvčata 1 291. Naopak nejvíce početnou skupinou obyvatel jsou občané ve věku 15-64 let,

z toho 4 518 mužů a 4 590 žen. Z grafu je nadále patrné, že věková skupina 65+ sumarizuje podobné výsledky jako u dětské skupiny obyvatel. Zde taktéž dochází k převýšení ženského pohlaví – 1842 jedinců nad mužským pohlavím, které činí pouze 1 275 občanů. Celkový součet obyvatel u nejpočetnější kategorie je tedy 9 108 obyvatel, u kategorie 65 + dosahuje sumy 3 117 obyvatel a nejméně zastoupená je zde nejmladší skupina občanů, která činí celkem 2 555 občanů města Nymburk.

Graf 2: Členění obyvatel města Nymburk dle pohlaví a věku k 31.12.2021



Zdroj: vlastní zpracování dle (Český statistický úřad, 2022)

4.1.4 Občanská vybavenost

Jak v historii, tak i v současné době poskytuje město Nymburk svým občanům bohatou občanskou vybavenost. Město nabízí širokou škálu vzdělání. Je zde šest mateřských škol, tři základní školy, dále pak dvě odborná učiliště, Střední zdravotnická škola a Gymnázium Bohumila Hrabala. V Nymburce je taktéž specializovaná mateřská škola pro děti s handicapem a dětský domov. Věnují se zde také nadaným dětem, byla zřízena Základní umělecká škola B.M. Černohorského a Dům dětí a mládeže. Město Nymburk je však historicky známé v oblasti sportu. Neznámější je mužské basketbalové družstvo, které hraje na velmi vysoké úrovni. Rozšířený je zde také fotbal, hokej, kanoistika, gymnastika a taneční skupiny. Ke každému z těchto zmíněných sportů je zřízeno individuální sportoviště.

V oblasti základních služeb je v Nymburce dostatek supermarketů jako je Kaufland, Lidl, Penny Market a hypermarket Albert. Následně zde prodávají své místní výrobky uzenářství Maso Třebovle, Řeznictví a uzenářství Piša a další. Na dobré jídlo lidé často zavítají do místních restaurací. Historicky proslulé je zde postřižinské pivo, a to v souvislosti s filmem Postřižiny. Natačeli se v blízkosti této lokality také známé Slavnosti sněženek. Město je také historicky spojeno s nymburským rodákem Bohumilem Hrabalem.

Je důvodné taktéž uvést, že v Nymburce je zřízena frekventovaná vlaková a autobusová linka i na dálkové tratě. Dostanete se odsud téměř kamkoli je zapotřebí.

4.2 Analýza finančního hospodaření města Nymburk

Tato kapitola je zaměřena na analýzu finančního hospodaření zmíněného města, a to v období od roku 2016 do roku 2021. Znázorněna je vertikální analýza příjmů a výdajů, spočtena je horizontální analýza za pomoci řetězového a bazického indexu. V rámci rozboru hospodaření je zpracován vývoj rozpočtu, ve kterém je výsledkem buď přebytek či schodek. Následně jsou zde vypočteny vybrané poměrové ukazatele.

K této části práce bylo čerpáno z podkladů, které byly poskytnuty Městským úřadem Nymburk.

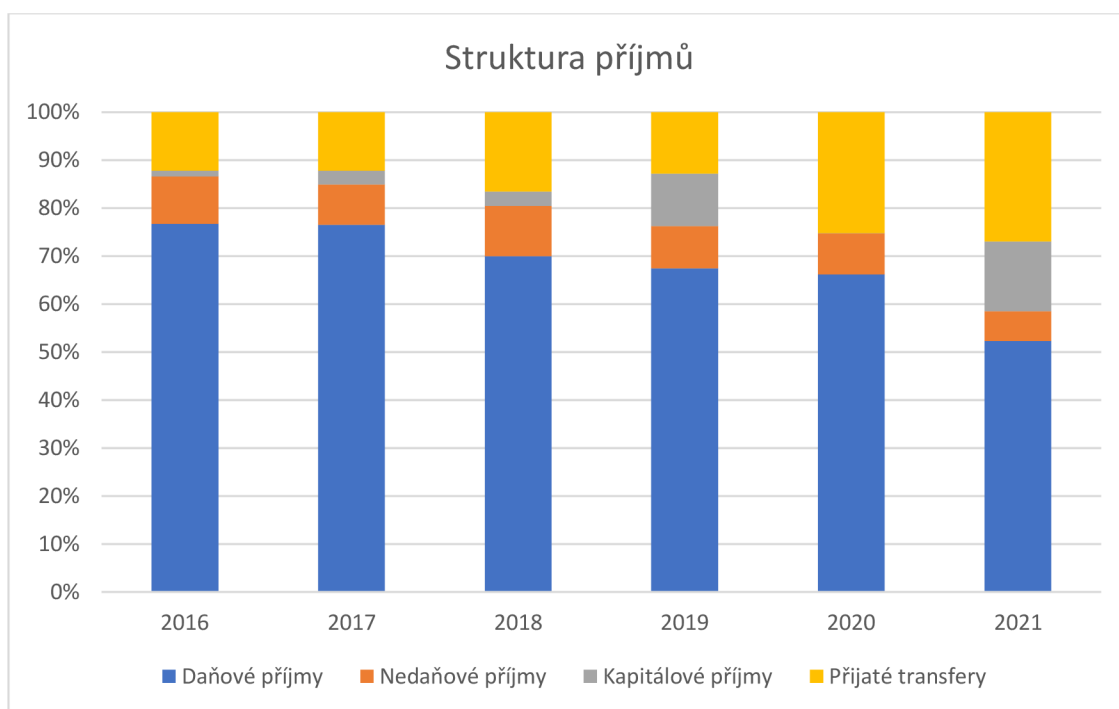
4.2.1 Vertikální analýza příjmů

Struktura příjmů města Nymburk, kterou znázorňuje graf č. 4, je uvedena v procentuálním zastoupení a rozčleňuje zde příjmy na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery.

Ve vybraném období jsou nejčetněji zastoupeny příjmy daňové, které jsou tvořeny vždy z více než 50 % celkových příjmů. Nejvyššího procentuálního výsledku bylo dosaženo v roce 2016, ve kterém daňové příjmy dosáhly 77 %. Zde se příznivě projevila legislativní změna o rozpočtovém určení daní, která městu přinesla vyšší daňové příjmy než roky předchozí. Přijaté transfery jsou druhou procentuálně nejvíce zastoupenou složkou celkových příjmů a tvoří průměrně 17,6 % celkových příjmů obce. Nejvyššího zastoupení bylo dosaženo v letech 2020 a 2021. Město v tomto období obdrželo nenávratný příspěvek neboli kompenzační bonus ze státního rozpočtu. V roce 2020 činil 18 942 tisíc Kč a v roce 2021 dosáhl výše 3 600 tisíc Kč.

Nedaňové příjmy zastupují menší část příjmů, avšak ne nejmenší. Tyto příjmy jsou nejvyšší v roce 2018. Významný nárůst je v objemu přijatých sankčních plateb od jiných subjektů. Činí je pokuty za dopravní přestupky, které dosáhly vysoké sumy 7 353 tisíc Kč, zatímco v roce 2017 suma přestupků byla ve výši 1 905 tisíc Kč. Pokuty jsou ve městě Nymburk také vyměřovány městskou policií, odborem životního prostředí a odborem stavebním či živnostenským. Z grafu lze rozeznat, že složka kapitálových příjmů vykazuje nejnižší hodnoty v roce 2016, a to pouhé 1 %. V posledním sledovaném období je tato složka více zastoupena, a to z 15 %, tj. 83 556 tis. Kč. Město v roce 2021 obdrželo příjmy z dlouhodobě očekávaných prodejů pozemků a bytů.

Graf 3: Struktura příjmů města v letech 2016 – 2021



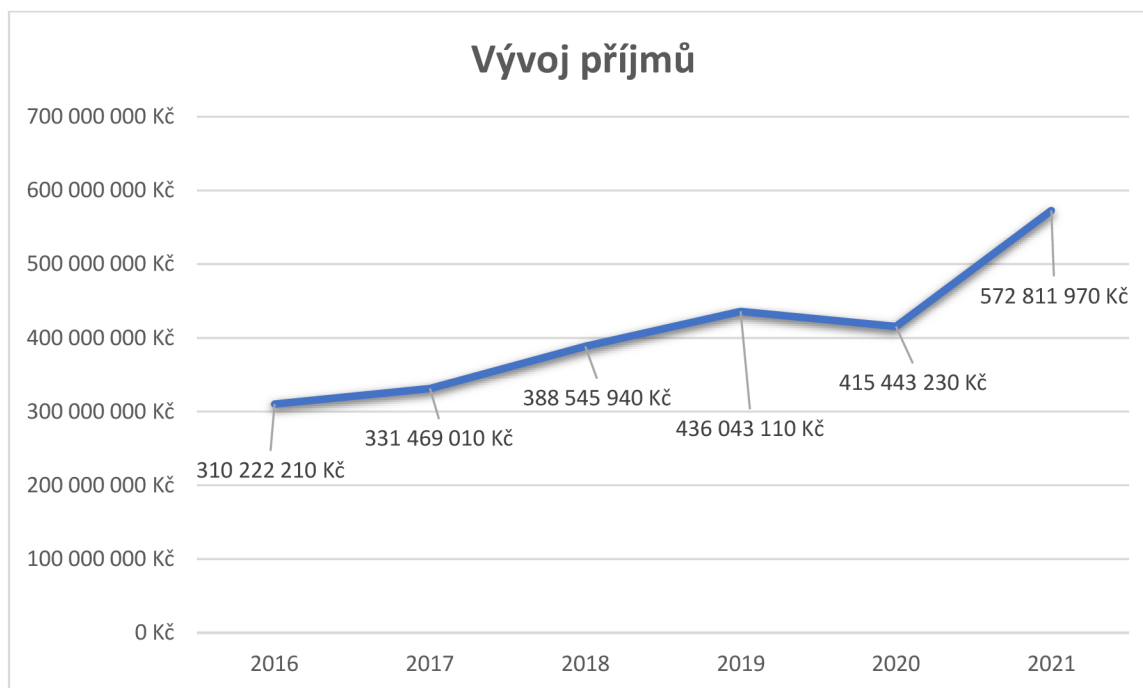
Zdroj: vlastní zpracování dle výkazů města v letech 2016 – 2021

V následujícím grafu č. 5 je uveden vývoj celkových příjmů města Nymburk v období od roku 2016 do roku 2021. Nejnižších příjmů dosáhl Nymburk v prvním zkoumaném roce 2016, které se rovnají částce 310 222 tisíc Kč. V dalších letech je znázorněn růstový charakter financí obce, a to až do roku 2019, ve kterém došlo ke zvýšení příjmů na 436 043 tisíc Kč. Kapitálové příjmy se zvýšily v důsledku prodeje pozemků v ulici V Kolonii, z kterého město utržilo 16 100 tisíc Kč a prodej pozemku v lokalitě V Babíně, který byl realizován za částku 8 300 tisíc Kč. V roce 2019 také město prodalo akcie

společnosti ČS, a.s. ve výši 19 928 tisíc Kč. Tyto finanční prostředky byly uloženy na spořicí účet s výhodnou úrokovou sazbou a jsou určeny jako finanční rezerva.

Nejvyššího objemu příjmů však bylo dosaženo v roce 2021, ve kterém suma činí 572 811 tisíc Kč. Jak již bylo zmíněno město přijalo dlouhodobě očekávané příjmy z prodeje pozemků a bytů – lokalita Sever a Jih. Byl obdržen kompenzační bonus ze státního rozpočtu, který byl poskytnut v souvislosti s krizovými opatřeními a výskytem pandemie koronaviru.

Graf 4: Vývoj příjmů v Nymburce v Kč (2016-2021)



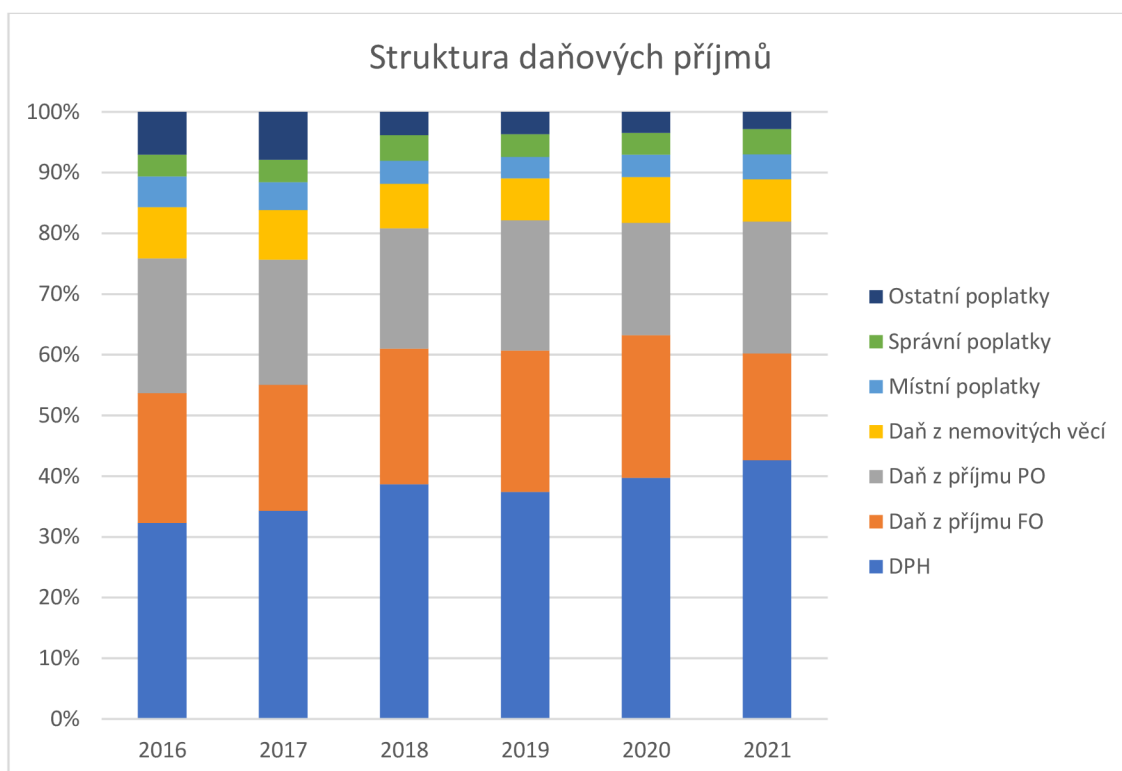
Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtů města v letech 2016-2021

Následující graf č. 6 člení daňové příjmy obce, které tvoří největší část příjmů města Nymburk. Nejvyšší podíl na celkových příjmech města dosahuje DPH, která ve všech letech tvoří více než 30 % celkových daňových příjmů. Druhou nejvíce zastoupenou daní podílející se na celkových příjmech je daň z příjmů FO, která se ve sledovaném období pohybuje v rozmezí od 50 858 – 68 567 tisíc Kč. Další v pořadí je daň z příjmů PO, u které jsou vykázány nejvyšší příjmy v roce 2021 a činí 64 989 tis. Kč.

Taktéž důležitou součástí obecních příjmů je daň z nemovitých věcí, ačkoli je vyjádřena v menším procentuálním zastoupení. Ve zkoumaném období značí kolísavý charakter, avšak pohybuje se vždy v řádu 20 000 tisíc Kč. Nejméně zastoupeny jsou poplatky – místní, správní a ostatní. V celkovém součtu dosahují zhruba 11 % celkových

příjmů. Místní poplatky dosáhly svého maxima z roce 2021, tj. 12 288 tisíc Kč. Ve stejném roce svého vrcholu dosáhly také správní poplatky, a to 12 466 tisíc Kč. Kdežto úplným opakem jsou poplatky ostatní, které v uvedeném roce mají nejnižší část ze sledovaného období, a to 8 546 tisíc Kč.

Graf 5: Rozdělení daňových příjmů v Nymburce (2016-2021)



Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtů města v letech 2016-2021

4.2.2 Horizontální analýza příjmů

Horizontální analýza příjmů je znázorněna pomocí řetězového a bazického indexu, který je vyznačen v tabulce č. 8 a č. 9.

V první z tabulek je vyčíslen řetězový index, který srovnává data aktuálního roku s daty roku předchozího.

Daňové příjmy značí konstantní tendenci. Výjimkou je však rok 2020, ve kterém došlo k propadu pod 100 %, a to na 93,5 %. Tento pokles byl ovlivněn daní z přidané hodnoty, daní z příjmu fyzických osob, daní z příjmu právnických osob, a také poplatky místními, správními i ostatními. Struktura daňových příjmů v roce 2020 byla obdobná jako v minulých letech, avšak s ohledem na vyhlášení mimořádného stavu v ČR z důvodu pandemie koronaviru a omezení chodu ekonomiky byly významné propady v jednotlivých položkách daňových příjmů očekávány. Město řešilo případné úpravy schváleného rozpočtu při nenaplnění daňových příjmů (až o 15 %). Dle výsledků hospodaření města lze konstatovat, že mimořádná opatření ohledně pandemie koronaviru neměla až tak zásadní vliv, jak se očekávalo. Skutečné daňové příjmy ve výsledku zůstaly o cca 25 000 tisíc Kč (8 %) za rozpočtovým předpokladem.

Příjem z místních poplatků je vztažen k databázi poplatníků. V roce 2020 se mimořádný stav, omezení chodu ekonomiky státu a omezení úředních či provozních hodin úřadu na výsledném příjmu nijak zásadně neprojeví. Příjmy oproti předchozímu období poklesly zhruba o 230 tisíc Kč, avšak i přesto dosáhly dobrých výsledků.

Sazby správních poplatků se v roce 2020 oproti předchozímu období nijak neměnily. Jejich výsledná výše je spojena s objemem poskytnutých služeb občanům. V roce 2020 se tedy předpokládal návrat ke stabilnímu zvyšování zájmu o služby kontaktních míst. Dle výsledku z roku 2021 lze konstatovat, že k naplnění předpokladu došlo. Správní poplatky vzrostly oproti roku 2020 o 38,1 %, rozdíl tedy činí 2 641 tisíc Kč.

V oblasti nedaňových příjmů došlo v roce 2018 k významnému nárůstu sankčních plateb. Jedná se o příjmy za dopravní přestupky. Celková suma se zvýšila až na 7 353 tisíc Kč. Naopak v roce předchozím sankční platby činily pouze 1 905 tisíc Kč.

Z tabulky č. 8 vyplývá, že kapitálové příjmy v roce 2020 a 2021 vykazují kolísavé výsledky. Rok 2020 vykazuje nejnižší hodnotu příjmů ze všech sledovaných let, která činí 372 tisíc Kč. Naopak v roce 2021 bylo dosaženo nejvyšších příjmů, a to ve výši 83 556 tisíc Kč. Důvodem je dlouhodobě připravovaný prodej pozemků v zóně Sever a Jih.

Vzhledem k obsahu uzavření smluv o smlouvách budoucích se podařilo tento předpoklad naplnit až v roce 2021.

Tabulka 8: Řetězový index příjmů v letech 2016-2021

ŘETĚZOVÝ INDEX	2016	2017	2018	2019	2020	2021
PŘÍJMY						
Daňové	x	106,6	107,2	108,2	93,5	108,9
DPH	x	113,2	120,8	104,8	99,2	116,9
daň z příjmu FO	x	103,4	115,6	112,8	94,4	81,4
daň z příjmu PO	x	99,1	102,9	117,0	80,7	127,9
daň z majetku	x	102,8	96,3	101,9	102,0	100,6
místní poplatky	x	96,2	88,3	101,8	97,8	120,7
správní poplatky	x	110,4	122,1	96,5	88,7	126,9
ostatní poplatky	x	119,2	52,4	103,2	88,7	89,3
Nedaňové	x	91,0	146,7	93,7	92,6	100,5
Kapitálové	x	253,8	120,9	409,9	0,8	22461,3
Přijaté transfery	x	106,8	158,9	87,0	187,1	147,4
Příjmy celkové	x	106,8	117,2	112,2	95,3	137,9

Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtu města Nymburk, k výpočtu použit vzorec č. 1 uvedený v metodické části práce

Tabulka č. 9 znázorňuje výsledky příjmů dle bazického indexu. Tento ukazatel porovnává hodnoty aktuálního roku s hodnotami roku základního neboli bázi. Bázi v tabulce tvoří rok 2016.

Suma daňových příjmů ve všech letech sledovaného období vykazuje vyšší hodnoty než rok 2016. Zde se příznivě projevila legislativní změna o rozpočtovém určení daní, která městu přinesla vyšší daňové příjmy než roky předchozí. Je tomu tak konkrétně u daně z přidané hodnoty, u daně z příjmu fyzických osob a u správních poplatků. U daně z příjmu právnických osob došlo ke snížení příjmů v letech 2017, to je však velmi zanedbatelná částka, a také v roce 2020. Tento rok příjmy poklesly z důvodu mimořádných opatření v souvislosti se zmíněnou pandemií koronaviru.

Místní poplatky dle tabulky č. 9 ve sledovaných letech vykazují klesající tendenci až do roku 2020. Tyto poplatky jsou stanoveny dle obecně závazných vyhlášek v souladu se zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Od roku 2013 byl stanoven místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu ve výši 760 Kč. Tento poplatek má řadu úlev, příkladně pro seniory a občany, kteří se zapojili do systému třídění komunálního odpadu pomocí pytlového sběru. V roce 2018 zastupitelstvo města Nymburk rozhodlo o rozšíření úlev a poplatek byl snížen na 660 Kč. Dále se v roce 2018 projevila změna legislativy v oblasti hazardních her a město v rozpočtu může počítat pouze s rozdělovanou daní z hazardních her, která je zasílána prostřednictvím příslušných finančních úřadů.

Položka nedaňových příjmů se kromě roku 2017 taktéž ve všech letech navýšila. Důvodem jsou aktivní policejní kontroly, jelikož tyto příjmy nejčastěji plynou ze sankčních plateb za dopravní přestupky.

Kapitálové příjmy oproti roku 2016 výrazně poklesly, konkrétně v roce 2020 nastal pokles o 90,2 %. Město v tomto roce spoléhalo na dlouholetý prodej místních pozemků v zóně Sever a Jih, avšak tento prodej se uskutečnil až v roce následujícím. Město Nymburk v roce 2020 mělo minimální příjmy z pozemků také z důvodu celosvětové pandemie.

Velmi přijatelné výsledky značí příjmy z přijatých transferů. Ve všech letech zkoumaného období dosáhly hodnoty vyšších výsledků než rok 2016. Město tedy příjmy z dotací využívá a čerpá je ve prospěch města.

Z posledního řádku v tabulce č. 9 je patrné, že celkové příjmy města Nymburk jsou ve všech letech vyšší než v roce 2016. Lze tedy konstatovat, že tyto příjmy se od roku 2016 výrazně navyšují, a to až do roku 2021.

Tabulka 9: Bazický index příjmů v letech 2016-2021

BAZICKÝ INDEX	2016	2017	2018	2019	2020	2021
PŘÍJMY						
Daňové	100	106,6	114,2	123,7	115,6	125,9
DPH	100	113,2	136,8	143,3	142,1	166,1
daň z příjmu FO	100	103,4	119,6	134,8	127,3	103,6
daň z příjmu PO	100	99,1	102,0	119,3	96,3	123,1
daň z majetku	100	102,8	98,9	100,7	102,8	103,4
místní poplatky	100	96,2	85,0	86,5	84,6	102,1
správní poplatky	100	110,4	134,8	130,1	115,5	146,5
ostatní poplatky	100	119,2	62,5	64,5	57,2	51,0
Nedaňové	100	91,0	133,5	125,0	115,8	116,4
Kapitálové	100	253,8	306,8	1257,6	9,8	2207,3
Přijaté transfery	100	106,8	169,6	147,6	276,3	407,1
Příjmy celkové	100	106,8	125,2	140,6	133,9	184,6

Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtu města Nymburk, využit vzorec č. 2, z metodické části práce

4.2.3 Vertikální analýza výdajů

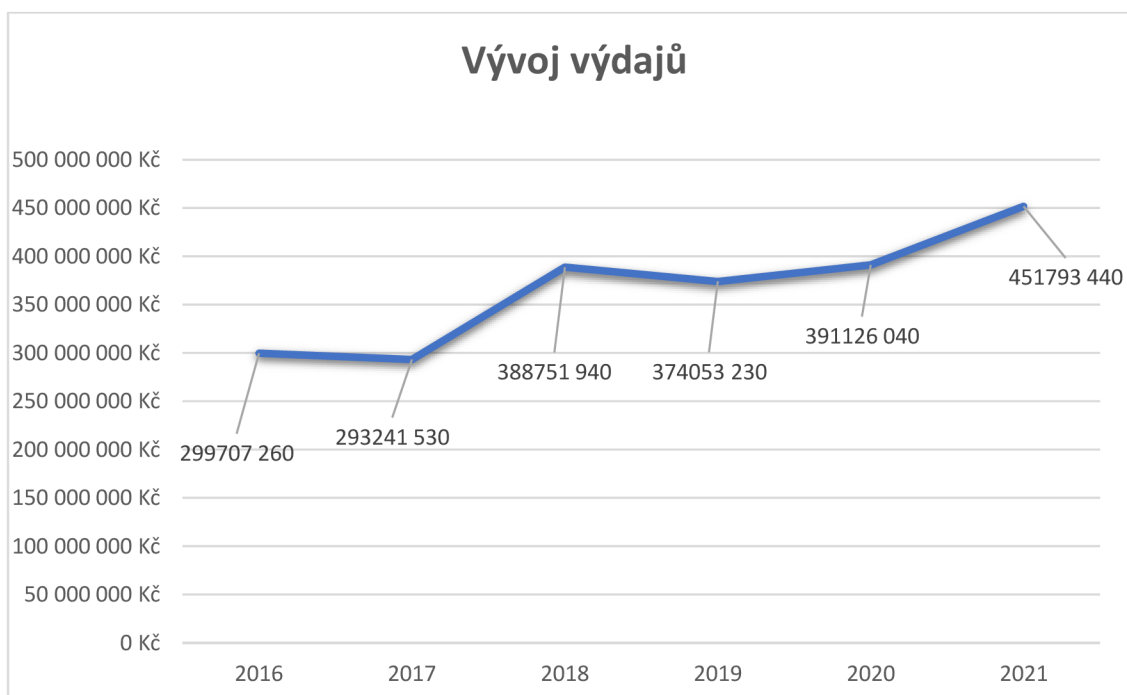
Vývoj výdajů je sledován v grafu č. 7, a to za období šesti let od roku 2016 do roku 2021. Výdaje vykazují dlouhodobě rostoucí charakter. Výjimku tvoří rok 2017 a 2019, ve kterých došlo k poklesu celkových výdajů. Nejvyšší sumu výdajů za zkoumané období je vykázána v roce 2021, a to až téměř 452 000 tisíc Kč.

Nejnižší výdaje jsou zaznamenány v roce 2017 a poté v roce 2016. V těchto letech město čerpalo finance na mandatorní výdaje, jež jsou spojené se zabezpečením přeneseného výkonu státní správy a souvisejících činností, na které byla poskytnuta dotace ze státního

rozpočtu. Nutné bylo také pokrýt provoz místních škol a dokončit rozpracované investiční akce. V roce 2017 si ve městě také připomněli významné mezníky historie města, čímž bylo příkladně 20. výročí úmrtí Bohumila Hrabala. Finance na akci Hrabalovské sympozium byly čerpány z rozpočtu města Nymburk. Ve zmíněném roce 2018 došlo k nárůstu výdajů na činnost místní správy, na provoz místního hospodářství, na investice do vodního hospodářství a do školství.

Nejvyšší výdaje jsou vykázány v roce 2021, ve kterém byly finance vynaloženy na kulturu a památkovou péči (Městská knihovna, Nymburské kulturní centrum, Hálkovo městské divadlo a další), na investice v dopravě a opět se zvyšující výdaje na činnost místní správy. Rozpočet v roce 2021 také počítal s investičními výdaji ve výši 263 110 tisíci Kč. Byla zde nově zřízena lávka pro pěší přes řeku Labe, byla provedena revitalizace sídliště Jankovice včetně dětského hřiště a bylo investováno do novostavby krytého bazénu.

Graf 6: Vývoj výdajů ve městě Nymburk v letech 2016-2021)

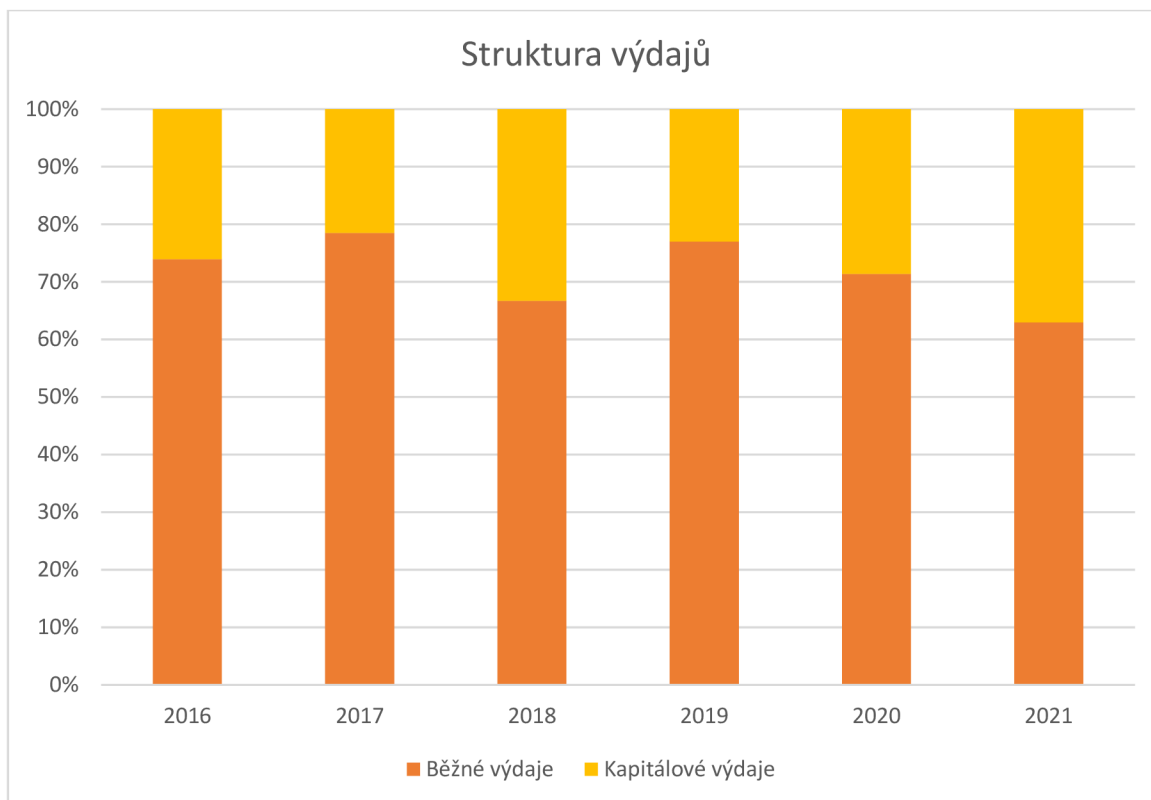


Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtu Nymburka v letech 2016-2021

Výdaje, které jsou součástí obecního rozpočtu, se dělí na výdaje běžné a kapitálové. Níže uvedený graf č. 8 sleduje tyto výdaje v období od roku 2016 do roku 2021. Běžné výdaje ve všech letech dosahují vyšších hodnot než výdaje kapitálové. Nejnižší procentuální výše běžných výdajů bylo dosaženo v roce 2021, ve kterém tyto výdaje činily

63 % celkových výdajů. Suma běžných výdajů v tomto roce činila 284 479 tisíc Kč. Nejvyšší podíl těchto výdajů byl přiřazen na platy a s nimi související výdaje, které činily 102 554 tisíc Kč. Další významnou položkou byly neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím, kterým bylo přiděleno 86 752 tisíc Kč. V tomto roce byly v relativním vyjádření běžné výdaje nejnižší, avšak naopak výdaje kapitálové zde byly nejvyšší. V roce 2021 kapitálové příjmy dosáhly až 37 %. Město vynaložilo finance na investice na již zmíněnou lávku přes Labe pro pěší, kterou bylo potřeba zřídit, jednak kvůli bezpečnosti chodců a dále, aby se pěší mohli vyhnout automobilové dopravě. Dále byl zřízen krytý bazén a dětské hřiště na místním sídlišti. Na tyto stavby bylo v roce 2021 vynaloženo 163 567 tisíc Kč. Nejvyšší běžné výdaje byly čerpány na provoz města v roce 2017, ve kterém činily 79 % celkových výdajů. Běžné výdaje byly spojeny se zabezpečením přeneseného výkonu státní správy, pro chod městského úřadu, provoz místních škol a podobně. V roce 2017 si město připomenulo významné mezníky v historii města, jako byl Den města 2.5. či Hrabalovské sympozium ke 20. výročí úmrtí Bohumila Hrabala. Nymburk také uspořádal akce pro děti a seniory s názvem Radnice dětem a Radnice seniorům. V oblasti kultury a památkové péče město tradičně pořádá Nymburské posvícení, festivaly Mateřinka, Přístavní slavnost či Nymburské filmové léto. Kapitálové výdaje v roce 2017 vykázaly nejnižší procentuální zastoupení, a to 21 % celkových výdajů. Přesto v tomto roce proběhla revitalizace sídliště Drahelice, rekonstrukce a modernizace objektu Hlahol a také byla dokončena výměna oken na místním Gymnáziu Bohumila Hrabala. Investice v tomto roce činily 63 011 tisíc Kč. V roce 2019 byly výdaje jako každoročně kompromisem mezi očekávanými disponibilními možnostmi příjmové části rozpočtu a zákonnými povinnostmi v oblasti státní správy a samosprávy, a dále rozvojovými záměry města v jednotlivých oblastech. Rozpočtové výdaje byly sestavovány s přihlédnutím k rozpočtovému výhledu města zpracovanému na roky 2019 až 2021. V roce 2019 proběhlo zpracování studií a projektových dokumentací k významným investičním akcím jako je výstavba Aquacentra, vybudování bezbariérového přechodu přes hydroelektrárnu, rekonstrukce mateřské školy Růženka a další.

Graf 7: Struktura výdajů města Nymburk v letech 2016 – 2021 (v %)



Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtu města v letech 2016 – 2021

4.2.4 Horizontální analýza výdajů

Tabulka č. 10 znázorňuje řetězový index výdajů za sledované období od roku 2016 – 2021. Principem řetězového indexu je určit, o kolik se změnila daná položka výdajů oproti předcházejícímu roku.

Odvětví zemědělství, lesního hospodářství a rybářství vykazuje během analyzovaných let ve skutečných peněžních částkách nulové nebo jen velmi malé výdaje, z tohoto důvodu při výpočtu řetězového indexu nebyly naměřeny téměř žádné hodnoty. Výjimkou je rok 2017, ve kterém je evidováno snížení výdajů o 238 tisíc Kč oproti roku předchozímu, v kterém činily 329 tisíc Kč. V rámci průmyslového hospodářství došlo k nejvyšším výkyvům v letech 2019 a 2020. V roce 2020 město čerpalo finance v dopravě, konkrétně na opravy silnic a ostatních pozemních komunikací, a to až ve výši 84 244 tisíc Kč. V roce 2019 se taktéž město zabývalo výstavbou a opravami silnic, avšak na tyto výdaje padlo pouze 44 597 tisíc Kč. Rozdíl je tedy jednou takový. V oblasti školství jsou vysoké výdaje vykázány v letech 2017 a 2018. V této době v město investovalo

do topení, zateplení a rozvodů v mateřské škole U pejska a kočky, proběhla výměna oken na dvou základních školách, rekonstrukce objektu Kulturního domu Janoušek a rekonstrukce a modernizace objektu Hlahol, ve kterém se nachází školní jídelna Základní školy Komenského. Tuto jídelnu mohou navštěvovat i studenti z jiných místních škol. Ve městě je velký zájem o kulturní akce, památky a celkově se Nymburk věnuje památkové péči. Výjimku tvoří rok 2020, ve kterém poklesly výdaje na 74,3 %, a to opět kvůli pandemii koronaviru, ve kterém se muselo zrušit nespočet kulturních akcí. V rámci tělovýchovy je nejvíce financí vynaloženo na místní basketbalový tým ERA Basketball Nymburk, dále na kanoistiku, která je ve městě dosti rozšířená, kvůli přístupnosti k řece Labe. Investice padnou také do fotbalového a hokejového klubu. V Nymburce také najdete největší sportovní centrum v okolí. Jezdí sem sportovci z celé České republiky a občasně i ze zahraničí. Pandemie koronaviru také poznamenala i tělovýchovu, a to především v roce 2020. Moc se v tomto roce nemohli lidé příliš stýkat, tudíž bylo hodně sportovních utkání zrušeno a městské výdaje tedy byly čerpány v jiném odvětví. Oblast zdravotnictví vykazuje extrémní výkyvy v roce 2018 oproti roku předchozímu. V roce 2016 započaly velké opravy související s provozem místní nemocnice. V roce 2016 proběhla rekonstrukce výtahu v pavilonu A, stavební úpravy v pavilonu B, C a D a budovy byly technicky zhodnocovány. Město v tomto roce vydalo na rekonstrukci 28 480 tisíc Kč. Následující rok probíhaly rozvody vody, kanalizace, rekonstrukce šaten pro zaměstnance, což nejsou tak vysoce nákladné položky a město v roce 2017 financovalo do oprav pouze 2 273 tisíc Kč. Rok následující se opravy postupně dokončovaly a byl nakoupen nemocniční majetek jako je sterilizátor, klimatizační jednotka, chladicí agregát pro budovu H. Dále byl pořízen bezbariérový přístup pro plicní ambulanci. Tato celková investice v roce 2018 činila 14 052 tisíc Kč. Toto je důvod pro vysoký výkyv u položky zdravotnictví mezi roky 2017 a 2018. V rámci bydlení a územního rozvoje nejvyšší rozdíl mezi výdaji byl v roce 2017, ve kterém město mělo vysoké náklady na zajištění komunálních služeb. Oproti roku předchozímu tedy roku 2016 náklady na tyto služby vzrostly z 49 479 tisíc Kč na 67 096 tisíc Kč. Oblast životního prostředí vykazuje kolísavé výsledky. Nejvyšší propad nastal mezi roky 2018 a 2019. V roce 2018 se město soustředilo na aktualizaci pasportu zeleně, ochranu před zvířectvem, doplnily nádoby na odpad a investovalo do povodňového plánu pro město. Na tyto výdaje padlo přes 13 780 tisíc Kč. V roce 2019 tedy městský rozpočet byl využit do jiných odvětví. Sociální věci ve městě Nymburk si stojí ve všech

letech na podobných hranicích. Finance jsou směřovány do Centra sociálních a zdravotních služeb a do činnosti sociálních služeb. Bezpečnost vykazuje kolísavé výsledky v roce 2020, oproti roku 2019, ve kterém město vynaložilo peněžní prostředky na pořízení velkokapacitní cisterny a na nákup nového výjezdního automobilu pro výjezdní jednotku dobrovolných hasičů. Na velkokapacitní cisternu byla poskytnuta dotace z Ministerstva pro místní rozvoj a na pořízení nového automobilu dotaci poskytl Krajský úřad Středočeského kraje společně s Ministerstvem vnitra České republiky. Celkové dotace do oblastí bezpečnosti celkem dosáhly výše téměř 5 milionů korun. Poslední oblastí níže uvedenou je veřejná správa, která si drží ve všech letech konstantní charakter.

Tabulka 10: Řetězový index v letech 2016-2021

ŘETĚZOVÝ INDEX	2016	2017	2018	2019	2020	2021
VÝDAJE						
Zemědělství a lesy	x	58,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Průmysl	x	105,1	162,9	73,1	188,9	164,0
Vzdělání	x	117,7	125,5	96,5	84,3	81,2
Kultura	x	109,0	132,0	103,6	87,6	115,1
Tělovýchova	x	113,9	145,9	86,2	74,3	175,8
Zdravotnictví	x	8,1	611,9	114,9	108,7	15,3
Bydlení a územní rozvoj	x	135,6	114,3	98,9	99,4	109,3
Ochrana životního prostředí	x	25,6	347,5	5,1	131,7	661,9
Sociální věci	x	104,8	101,2	100,7	79,4	100,6
Bezpečnost	x	94,2	109,6	183,8	68,6	98,7
Veřejná správa	x	103,3	118,0	107,1	100,4	102,6
Výdaje celkové	x	97,8	132,6	96,2	104,6	115,5

Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtu města Nymburk, k výpočtu použit vzorec č. 1 uvedený v metodické části práce

Tabulka č. 11 znázorňuje bazický index výdajů za sledované období od roku 2016 – 2021. Principem bazického indexu je určit, o kolik se změnila daná položka výdajů oproti roku základnímu. V tomto případě je bází rok 2016.

Zemědělství a lesy mají, jak již bylo zmíněno v tabulce výše, ve městě Nymburk téměř nulové zastoupení. U průmyslového hospodářství je vykázán vysoký nárůst výdajů v roce 2021, oproti roku základnímu, a to o 287,6 %, což činí 102 508 tisíc Kč. V tomto roce město vysoce investovalo do oprav a staveb místních komunikací a silnic. Suma činila 133 836 tisíc Kč. Naopak co se týče vzdělání, zde v roce 2021 se výdaje snížily pod hodnotu 100 % a to na 97,7 %. Z toho plyne, že výdaje na vzdělání byly vyšší v roce 2016. Ovšem nelze konstatovat, že by město vzdělání zanedbávalo, jelikož v průběhu let od roku 2016 do roku 2021 se všechny hodnoty pohybují nad 100 %, tudíž investice do vzdělání zde byly značné. Položka kultury eviduje jednoznačný růst výdajů v čase. V Nymburce se kultuře a památkám dosti věnují, především kvůli významné historii města. Tuto rostoucí křivku přerušil až rok 2020 a to opět v souvislosti s již zmíněnou celosvětovou pandemií. Nymburk je velice znám tělovýchovou a sportem, který je zde dosti rozšířený. Investice do sportu jsou ve všech letech analyzovaného období vyšší, než v bazickém roce 2016. Vzhledem k výrazné finanční podpoře od města je v oblasti sportu dosahováno skvělých úspěchů. Zajímavé výsledky evidujeme u položky zdravotnictví. V roce 2016 jsou výdaje ve zdravotnictví velmi vysoké, a to z důvodu investic do místní nemocnice. Následující rok se v nemocnici investovalo do rozvodů vody a kanalizace, což nejsou až tak vysoce nákladné položky, ale naopak v roce 2018 se výdaje opět zvýšily a tím důvodem byl nákup nemocničního majetku. Výdaje na bydlení se s následujícími roky také zvyšují, navíc počet obyvatel ve městě roste, tudíž tyto výdaje jsou zde na místě. V roce 2016 se Nymburk velmi zaměřil na udržování veřejné zeleně. Byl revitalizován Park na ostrově a park u Obecního domu. Město v tomto roce vynaložilo na ochranu životního prostředí 15 512 tisíc Kč. V porovnání příkladně s rokem 2019, ve kterém je suma výdajů o 94 % nižší, je vynaloženo pouze 704 tisíc Kč. Sociální výdaje nevykazují extrémní výkyvy v porovnání s rokem 2016. Pohybují se v intervalu od 4 027 – 5 071 tisíce Kč. Bezpečnost vykazuje vysoké výdaje v roce 2019. Nymburk vynaložil značné finance na činnost požární ochrany, konkrétně na pořízení velkokapacitní cisterny a nového automobilu pro záchranné složky. Výdaje veřejné správy se v analyzovaných letech pohybují v konstantní rovině.

Tabulka 11: Bazický index v letech 2016-2021

BAZICKÝ INDEX	2016	2017	2018	2019	2020	2021
VÝDAJE						
Zemědělství a lesy	100	58,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Průmysl	100	105,1	171,2	125,1	236,3	387,6
Vzdělání	100	117,7	147,7	142,6	120,3	97,7
Kultura	100	109,0	143,9	149,1	130,6	150,3
Tělovýchova	100	113,9	166,2	143,3	106,5	187,2
Zdravotnictví	100	8,1	49,6	57,0	61,9	9,5
Bydlení a územní rozvoj	100	135,6	155,0	153,2	152,4	166,6
Ochrana životního prostředí	100	25,6	88,8	4,5	6,0	39,6
Sociální věci	100	104,8	106,1	106,9	84,9	85,4
Bezpečnost	100	94,2	103,2	189,7	130,1	128,4
Veřejná správa	100	103,3	121,9	130,5	131,0	134,4
Výdaje celkové	100	97,8	129,7	124,8	130,5	150,7

Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtu města Nymburk, využit vzorec č. 2, z metodické části práce

4.2.5 Vývoj příjmů a výdajů města Nymburk

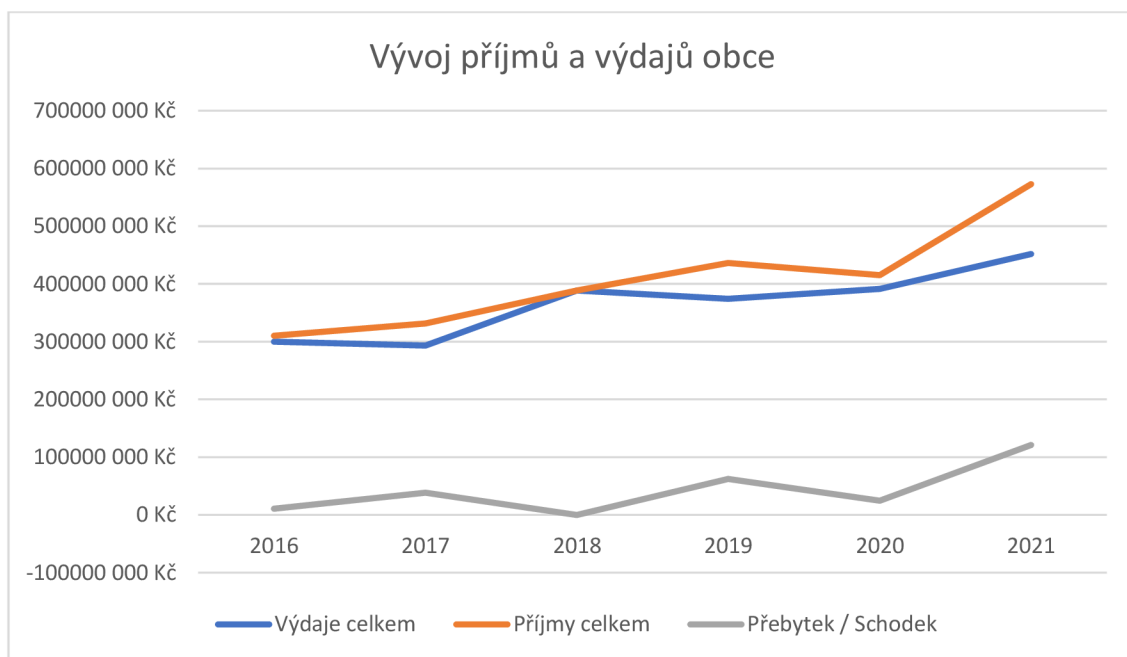
V grafu č. 3 jsou sledovány celkové příjmy a výdaje města Nymburk v období 2016 – 2021. Obě křivky vykazují rostoucí charakter, z dlouhodobého hlediska lze vidět, že příjmy i výdaje se rok od roku zvyšují. Příjmy se ve sledovaném období pohybují od 310 222 – 572 812 tisíc Kč. V dlouhodobě rostoucí křivce lze zmínit propad v roce 2020, ve kterém došlo k poklesu příjmu na 415 443 tis. Kč. Město předpokládalo příjem z prodeje pozemků, jako tomu bylo v minulých letech, avšak tento předpoklad nebyl naplněn, a to z důvodu uzavření smluv o smlouvách budoucích. Reálně se tedy očekával příjem z prodeje pozemků v roce 2021. V tomto roce je z grafu jednoznačně vidět,

že příjmy narostly, a to o 157 369 tisíc Kč. Důvodem je právě zmíněný prodej pozemků, dále prodej bytů, které činily 93 % ročního plánu.

Výdaje v Nymburce ve zkoumaném období vykazují taktéž rostoucí tendenci. Pohybují se v intervalu od 299 707 tisíc Kč – 451 793 tisíc Kč. Ke kolísání zde došlo v roce 2017, ve kterém se výdaje oproti minulému roku snížily o 6 466 tisíc Kč na částku 293 242 tisíc Kč. Avšak následující rok opět vzrostly, a to až na 388 752 tisíc Kč. V roce 2018 město vynaložilo finance na činnost místní správy a volených zastupitelů (23% ročních výdajů), provoz místního hospodářství (17 % ročních výdajů) a na sportovní činnost. Dále byly zpracovány studie a projektové dokumentace k připravovaným významným investičním akcím – jako je výstavba krytého bazénu, vybudování bezbariérového přístupu přes hydroelektrárnu a také vybudování nové lávky pro pěší turistiku přes řeku Labe. Jako každoročně byly investice vloženy do školství, kultury a památkové péče.

Křivka značená šedou barvou znázorňuje rozdíl mezi příjmy a výdaji, z čehož vyplývá přebytkový či schodkový rozpočet. V Nymburce převažuje ve zkoumaném období přebytkový rozpočet, tudíž příjmy převyšují výdaje. Výjimkou je rok 2018, ve kterém je vykázán rozpočet schodkový, a to ve výši 206 tisíc Kč.

Graf 8: Vývoj příjmů a výdajů města Nymburk v letech 2016 – 2021



Zdroj: vlastní zpracování, čerpáno z rozpočtu města Nymburk v období 2016 – 2021

4.2.6 Ukazatele likvidity obce

Likvidita je schopnost uhrazení svých krátkodobých závazků a ve všech třech stupních je vykázána v tabulce č. 12.

Jako první je uvedena likvidita běžná, která je také nazývána jako likvidita III. stupně. Vypočtena je podílem krátkodobých závazků na oběžných aktivech. Z tabulky je patrná rostoucí tendence od 2,01 do 3,52. Výjimkou je rok 2017, ve kterém došlo k nárůstu na 2,32 a v následujícím roce opět k nízkému poklesu na hodnotu 2,14. Důvodem je snížení hodnoty oběžných aktiv o 12 838 tisíc Kč. Změna se konkrétně projevila na běžném účtu územního samosprávného celku. Nejnižší hodnota 2,01 je evidována v roce 2016, ve kterém suma oběžných aktiv činí 208 701 tisíc Kč a krátkodobé závazky pouze 103 771 tisíc Kč. U tohoto stupně likvidity je doporučená hodnota stanovena v minimální výši 1,5. Obecně lze říci, že Nymburk je schopen pokrýt krátkodobé závazky svými oběžnými aktivy.

Druhý stupeň likvidity je nazýván likviditou pohotovou. Ta vyjadřuje, kolikrát je město schopné uspokojit své věřitele prostřednictvím krátkodobého finančního majetku a krátkodobých pohledávek. Hodnoty by se měly pohybovat v rozmezí od 1 do 1,5 (Růčková, 2019). Hodnoty města Nymburk se pohybují v intervalu od 2 do 3,52. Tabulka č. 9 znázorňuje postupný růst pohotové likvidity, který byl zapříčiněn vyšším nárůstem krátkodobých pohledávek a krátkodobého finančního majetku oproti menšímu nárůstu krátkodobých závazků. V roce 2016 závazky činily 103 771 tisíc Kč, za to v roce 2021 se navýšily až na 142 531 tisíc Kč. Nejvyšší rozdíl je mezi závazky vůči dodavatelům. Rok 2016 vykazuje pouze 595 tisíc Kč, avšak rok 2021 eviduje sumu 11 945 tisíc Kč. Z tohoto porovnání je patrné, že město se chová jako řádný hospodář a účelnými investicemi pečuje o svůj majetek se záměrem jej udržovat a zvelebovat.

Poslední likviditou je likvidita okamžitá. Ta udává, kolikrát je město schopné uhradit své závazky za pomoci svých krátkodobých finančních prostředků. Doporučené rozmezí je dle Růčkové z roku 2019 od 0,2 do 0,6. Ve všech letech se okamžitá likvidita pohybovala nad doporučeným intervalem a to od 1,44 do 2,44. Nejnižší hodnotu vykazuje rok 2018. Zde činily finanční prostředky 155 037 tisíc Kč a závazky 107 900 tisíc Kč. Oproti tomu rok 2021 dosáhl finančních prostředků ve výši 348 353 tisíc Kč a závazků 142 531 tisíc Kč, jak již bylo zmíněno výše.

Tabulka 12: Ukazatelé likvidity v letech 2016 – 2021

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Běžná likvidita	2,01	2,32	2,14	2,31	2,64	3,52
Pohotová likvidita	2,00	2,31	2,13	2,30	2,63	3,52
Okamžitá likvidita	1,45	1,70	1,44	1,92	1,97	2,44

Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtu města Nymburk, využity vzorce č. 3, 4, 5 z metodické části práce

4.2.7 Ukazatele zadluženosti obce

Celková zadluženost města je vyjádřena podílem cizích zdrojů na celkových aktivech. Výsledkem je procentuální zastoupení. Tato míra by měla dosahovat nízkých hodnot. Pokud nedosahuje a hodnoty jsou vysoké, město není schopné efektivně hospodařit s vlastními financemi a půjčuje si u ostatních institucí.

Z tabulky č. 13 je značně vidět, že město Nymburk má téměř nulovou zadluženost. Ve všech letech sledovaného období procento nepřesáhlo ani 15 % zadluženost. Nejvyšší zadluženost vykazuje rok 2016, a to 14,22 %. Z toho plyne, že město hospodaří s cizími zdroji ve výši 259 772 tisíc Kč a aktiva v roce 2016 činí 1 826 445 tisíc Kč. Od tohoto roku měla zadluženost ještě více klesající tendenci. V roce 2021 dosáhla procenta 11,98.

Koeficient samofinancování se vyjadřuje taktéž v procentuálním zastoupení, který udává, z kolika procent je obec schopna financovat své potřeby z vlastních zdrojů. V průměrném ukazateli je vykázán rostoucí charakter, a to až do roku 2019, ve kterém koeficient samofinancování dosáhl 90,58 %. Tento podíl je vyjádřen hodnotou vlastního kapitálu ve výši 1 836 907 tisíc Kč z celkových pasiv, jež v roce 2019 činí 2 027 970 tisíc Kč.

Za období 2016 – 2021 byla sledována také zadluženost na 1 obyvatele, která se pohybovala v rozmezí 12 608 – 19 409 Kč. V roce 2016 zadluženost na 1 obyvatele činí 17 375 Kč. Od této doby je vykázována klesající tendence až do roku 2019, ve kterém byla dosažena zadluženost na 1 obyvatele pouze ve výši 12 608 Kč. V následujícím roce suma vzrostla, a to o částku 1 648 Kč. V roce 2021 je vykázána nejvyšší hodnota z celého zkoumaného období, ve kterém ukazatel zadluženosti na 1 obyvatele činí 19 409 Kč.

Tabulka 13: Ukazatelé zadluženosti města Nymburk (2016 – 2021)

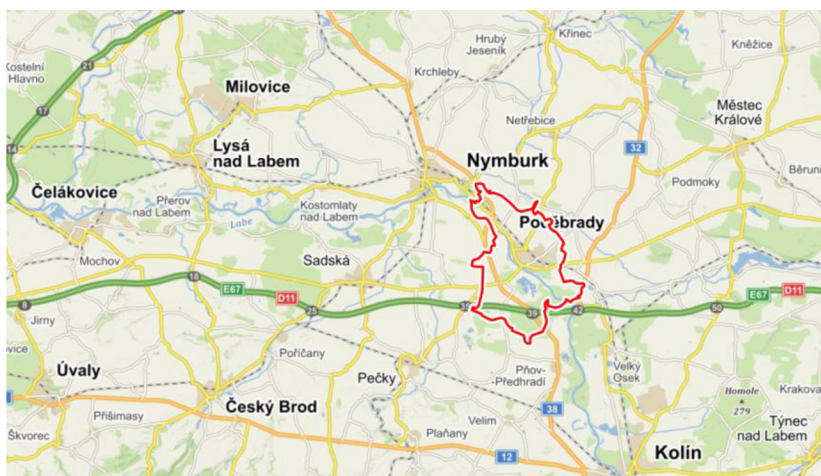
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Celková zadluženost (v %)	14,22	12,32	10,64	9,42	9,99	11,98
Zadluženost na 1 obyvatele (v Kč)	17375	15761	14154	12608	14256	19409
Koeficient samofinancování (v %)	85,78	87,68	89,36	90,58	90,01	88,02

Zdroj: vlastní zpracování dle rozvahy města Nymburk, využity vzorce č. 6, 7, 8 z metodické části práce

4.3 Komparace města Nymburk a města Poděbrady

V této části práce porovnáno sledované město Nymburk s nedalekým městem Poděbrady, které je charakterizováno velice podobnými vlastnostmi – počet obyvatel, rozloha, vedení města, občanská vybavenost a působnost na úseku veřejné správy. Obě tato města jsou dle zákona obcí s rozšířenou působností. Město Nymburk se nachází 9 kilometrů severozápadně od Poděbrad. Poděbrady jsou lázeňské město, které je známo nejen po celé České republice, ale i v zahraničí, a to především kvůli tomu, že se zde léčí onemocnění srdce a cév, díky čemuž se zde ujalo motto „Na srdce jsou Poděbrady“.

Obrázek 6: Poloha města Poděbrady

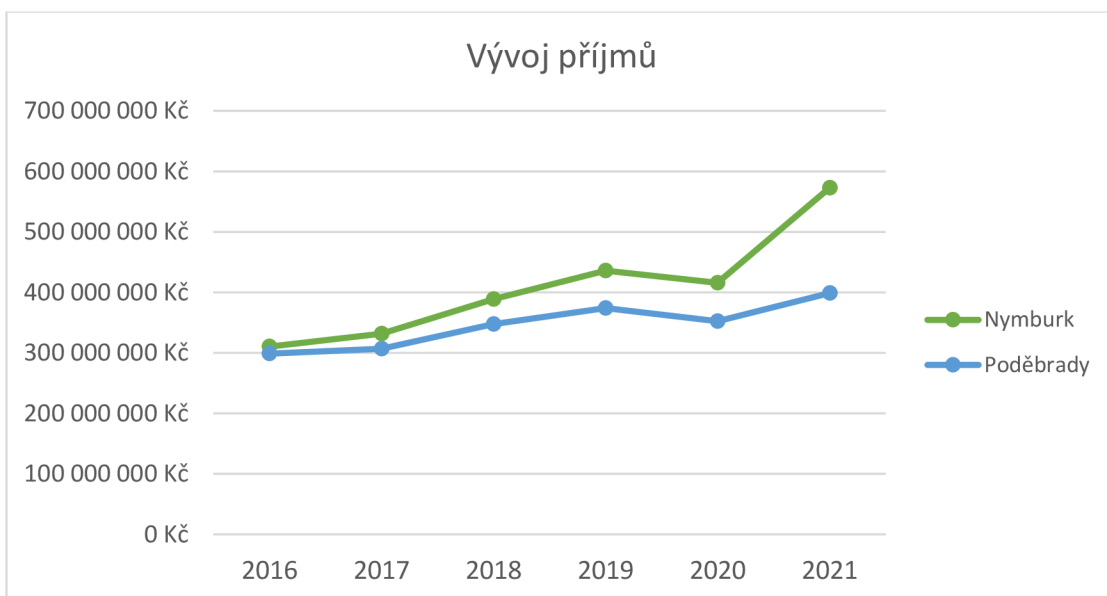


Zdroj: (Mapy.cz, 2022)

4.3.1 Porovnání příjmů a výdajů

V následujících dvou grafech jsou vyobrazeny příjmy a výdaje komparovaných měst. První graf č. 9 znázorňuje příjmy, ze kterých je patrné, že vyšších příjmů ve sledovaném období dosáhlo město Nymburk. V roce 2016 příjmy dosahují velmi podobných hodnot a rozdíl zde činí pouze 11 638 tisíc Kč. Od tohoto roku se rozdíl mezi městy zvyšoval více a více. V roce 2019 byly příjmy města Nymburk ve výši 436 043 tisíc Kč a ve městě Poděbrady 373 663 tisíc Kč. Pokles příjmů v obou městech zaznamenává rok 2020. V tomto roce obě města čerpala kompenzační bonus, na který měla nárok v souvislosti s pandemií koronaviru, avšak příjmy v obou městech oproti předchozímu roku klesly i tak zhruba o 21 000 tisíc Kč. Největší výkyvy je možno vidět v roce 2021, ve kterém příjmy v Nymburce rapidně vzrostly. Důvodem je zmíněný prodej pozemků v lokalitě Sever a Jih. Ačkoli v tomto roce byl rozdíl v počtu obyvatel nejmenší (311 osob), tak rozdíl v příjmech byl nejvyšší. Činil až 174 107 tisíc Kč.

Graf 9: Vývoj příjmů mezi městy Nymburk a Poděbrady v letech 2016-2021

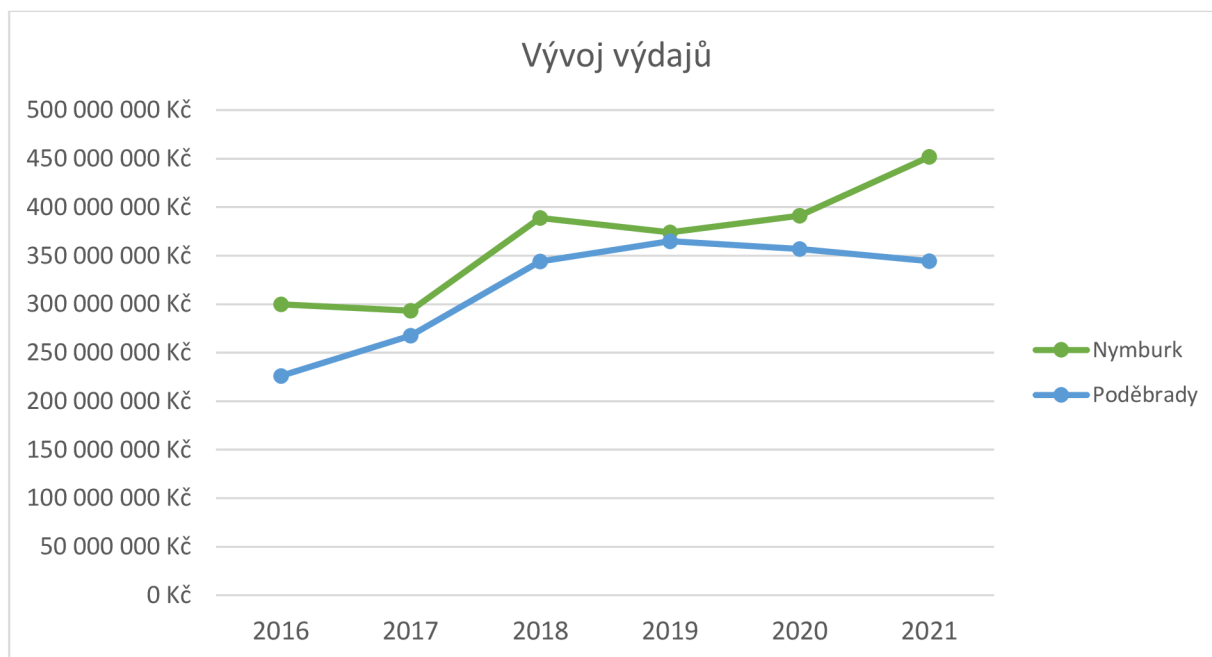


Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtů města Nymburk za období 2016 – 2021

Druhý graf č. 10 znázorňuje výdaje v letech 2016 – 2021. Město Nymburk má sice ve všech letech vyšší příjmy, ale má také vyšší i výdaje. Nejbližších hodnot města dosahují v letech 2017 a 2019. V roce 2017 činí rozdíl 25 835 tisíc Kč a v roce 2019 činí pouze 9 093 tisíc Kč. Obě dvě města ve sledovaných letech dosáhla každý jednou schodkového

rozpočtu. Ve městě Nymburk byl schodek v roce 2018 a činil 206 tisíc Kč. V Poděbradech byl schodkový rozpočet o dost vyšší a v roce 2020 se sumarizoval 4 581 tisíc Kč. V průměru je přebytkový rozpočet města Nymburk ve výši 42 644 tisíc Kč a rozpočet města Poděbrady v sumě 28 995 tisíc Kč.

Graf 10: Vývoj výdajů mezi městy Nymburk a Poděbrady v letech 2016-2021



Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtů města Nymburk (2016-2021)

4.3.2 Ukazatelé likvidity

Běžná, pohotová a okamžitá likvidita je vypočtena mezi městem Nymburk a městem Poděbrady v období od roku 2018 do roku 2021. Porovnáno je tedy období čtyř let.

Výsledky, jež jsou zaneseny v tabulce č. 14 znázorňují u běžné likvidity rostoucí charakter, a to v obou zmíněných městech. Výjimku tvoří Poděbrady v roce 2020, ve kterém likvidita dosáhla nejvyšší hodnoty, a to násobek 4,74. Celkově u běžné likvidity vyšších hodnot dosahuje město Poděbrady, tudíž je schopné přeměny finančních prostředků na uhrazení svých závazků v průměru 3,95 krát. Hodnoty se zde v letech 2018 – 2021 pohybují v intervalu od 3,36 do 4,74. Likvidita pohotová ve všech letech zkoumaného období značí téměř identické výsledky jako likvidita běžná. Ta však nepočítá s hodnotou zásob. Z tohoto důvodu nemůže být nikdy likvidita pohotová vyšší než likvidita běžná. V Nymburce se likvidita druhého stupně pohybuje v intervalu 2,13 – 3,52. V Poděbradech

je dosaženo hodnot 3,36 – 4,73. Z tabulky je evidentní, že nejvyšší hodnota v Nymburce neodpovídá ani nejmenší hodnotě v Poděbradech. Poslední likviditou je likvidita prvního stupně a je nazývána jako okamžitá. Ta je ze všech tří likvidit nejnižší, jelikož je vyjádřena pouze podílem mezi krátkodobým finančním majetkem a krátkodobými závazky. I zde nižších hodnot dosahuje město Nymburk. Nejnižší hodnota činí násobek 1,44 a nejvyšší 2,44. Oproti tomu Poděbrady mají nejnižší likviditu v roce 2016, a to 2,47 krát, nejvyšší je v roce 2020 a činí násobek 3,46.

Z tohoto srovnání lze konstatovat, že Poděbrady mají ve všech letech a ve všech svých stupních vyšší likviditu, tudíž jsou schopné přeměny financí na hotové prostředky k úhradě svých závazků, avšak lze zároveň říct, že nevyužívají svá aktiva až tak efektivně, jak by mohly. Nymburk má likviditu ve svých stupních blíže k doporučeným hodnotám. Je schopný z aktiv hradit své závazky a zároveň může efektivněji a účelně hospodařit než komparované město Poděbrady.

Tabulka 14: Porovnání likvidit mezi Nymburkem a Poděbrady v letech 2018 - 2021

	2018		2019		2020		2021	
	NB	PDY	NB	PDY	NB	PDY	NB	PDY
Běžná likvidita	2,14	3,36	2,31	3,62	2,64	4,74	3,52	4,08
Pohotovává likvidita	2,13	3,36	2,30	3,62	2,63	4,73	3,52	4,07
Okamžitá likvidita	1,44	2,47	1,92	2,57	1,97	3,46	2,44	3,12

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu Rozvaha v letech 2018 – 2021

4.3.3 Ukazatelé zadluženosti

Mezi městem Nymburk a Poděbrady je sledována také zadluženost, která je níže vypočtena pomocí 3 ukazatelů. Mezi ty patří ukazatel celkové zadluženosti, zadluženost na 1 obyvatele a koeficient samofinancování. Prvním ukazatelem v tabulce č. 15 je celková zadluženost. Ta je uvedena v procentuálním zastoupení. Hodnoty se ve městě Nymburk pohybují v rozmezí od 9,42 – 11,98 %. V Poděbradech se naopak celková zadluženost pohybuje v intervalu od 3,62 – 4,54 %. Lze tedy konstatovat, že město Nymburk v relativním

vyjádření hospodaří s cizími zdroji dvojnásobně více než Poděbrady. Nejvyšší zadluženost v Nymburce je vykázána v roce 2021, v němž hodnota cizích zdrojů činí 286 868 tisíc Kč, při evidovaném počtu obyvatel 14 780. Ve stejném roce mají Poděbrady zapůjčeno od finančních institucí pouze 91 379 tisíc Kč, při evidovaném počtu obyvatel 14 469. Druhým ukazatelem níže vypočteným je zadluženost na 1 obyvatele. I ta je opět ve všech letech téměř dvojnásobně vyšší než v komparovaném městě Poděbrady. Nymburk dosáhl hodnot zadlužení v intervalu od 12 608 Kč – 19 409 Kč. Za to Poděbrady zhruba o polovinu méně, a to od 6 140 Kč – 7 667 Kč. Nejvyšším výkyvem mezi městy je rok 2021. Nymburk zde zadlužil obyvatele v sumě 19 409 Kč a Poděbrady 6 316 Kč. V tomto roce je rozdíl v zadluženosti na 1 obyvatele více než trojnásobný. Poslední uvedený ukazatel je koeficient samofinancování. Ten vykázal vyšší hodnoty ve městě Poděbrady a tím důvodem je, že město Poděbrady hospodaří více s vlastním kapitálem než s cizími zdroji. V Nymburce nejvyšší suma samofinancování je 90,58 % v roce 2019 a činí 1 836 907 tisíc Kč vlastních zdrojů. Poděbrady naopak značí nejvyšší hodnotu 96,41 %, a to 2 368 009 tisíc Kč. Tento výpočet je snadno odvoditelný, jelikož celková zadluženost a koeficient samofinancování se v součtu musí rovnat 100 %.

Tabulka 15: Porovnání zadluženosti měst Nymburk a Poděbrady (2018-2021)

	2018		2019		2020		2021	
	NB	PDY	NB	PDY	NB	PDY	NB	PDY
Celková zadluženost (v %)	10,64	4,17	9,42	4,54	9,99	3,59	11,98	3,62
Zadluženost na 1 obyvatele (v Kč)	14154	6774	12608	7667	14256	6140	19409	6316
Koeficient samofinancování (v %)	89,36	95,83	90,58	95,46	90,01	96,41	88,02	96,38

Zdroj: vlastní zpracování dle účetního výkazu rozvaha v letech 2018 – 2021

Tabulka č. 16 zaznamenává komparaci mezi městem Nymburk a městem Poděbrady v časovém období od roku 2018 do roku 2021, a tedy konkrétně porovnává přijaté transfery,

běžné výdaje, bezpečnost a právní ochranu a také oblast vzdělávání. Tyto ukazatele jsou vždy přepočteny na 1 obyvatele a hodnota je udána v korunách.

První ukazatel, ukazatel přijatých transferů, vykazuje v roce 2018 velice podobné hodnoty, které činí v Nymburce 4 263 Kč a v Poděbradech 4 155 Kč. Roky následující již značí vyšší rozdíly mezi analyzovanými městy. Vysoký rozdíl je v roce 2020, který činí 2 545 Kč pro Nymburk a také v roce 2021, ve kterém je rozdíl až 7 288 Kč na 1 obyvatele. Nymburk v tomto roce dosáhl sumy 10 427 Kč a Poděbrady pouze 3 139 Kč. Nymburk v roce 2021 obdržel dotaci ze Státního fondu dopravní infrastruktury na výstavbu nové lávky přes řeku Labe. Tato dotace byla poskytnuta ve výši 95 500 tisíc Kč.

Druhý v pořadí je ukazatel běžných výdajů přepočten na 1 obyvatele, ve kterém nejsou až tak vysoké rozdíly mezi městy. Nejvyšší rozdíl je vykázán v roce 2019 a suma činí 1 392 Kč. Nejvyšší běžné výdaje u obou měst značí rok 2021. Zde činí pro Nymburk hodnota výdajů na 1 obyvatele 19 248 Kč a v Poděbradech 20 172 Kč. Bezpečnost a právní ochrana se v tabulce č. 16 pohybuje v intervalu od 922 Kč do 1 597 Kč. Nejvyšší hodnoty v Nymburce je dosaženo v roce 2019, ve kterém město nakoupilo novou cisterny pro místní hasičský oddíl a také požární automobil. V Poděbradech je nejvyšší hodnoty výdajů na bezpečnost dosaženo v roce 2021 a suma činí 1 597 Kč na obyvatele. Výdaje na vzdělání a školské služby jsou vyšší v Nymburce, až na rok 2021, ve kterém výdaje na vzdělání v Poděbradech činí 2 606 Kč. Oproti Poděbradům, které vykazují téměř ve všech letech (2018 – 2021) rostoucí tendenci, se ve městě Nymburk výdaje na vzdělání naopak snižovali. Důvodem je vložení místních financí do jiných oblastí samosprávy.

Tabulka 16: Ukazatelé v přepočtu na 1 obyvatele

	2018		2019		2020		2021	
	NB	PDY	NB	PDY	NB	PDY	NB	PDY
Přijaté transfery na 1 obyvatele (v Kč)	4263	4155	3688	4896	6923	4378	10427	3139
Běžné výdaje na 1 obyvatele (v Kč)	17226	17582	19015	17623	18492	17901	19248	20172
Bezpečnost a právní ochrana na 1 obyvatele (v Kč)	929	992	1487	922	1023	1013	1032	1597
Vzdělání a školské služby na 1 obyvatele (v Kč)	3486	1943	3345	1681	2830	2239	2349	2606

Zdroj: vlastní zpracování dle rozpočtů měst v letech 2018 – 2021

5 Shrnutí a doporučení

Královské město Nymburk, ležící ve středním Polabí, se nachází východně od hlavního města Prahy. Počet obyvatel ve městě k 1.1. 2021 je 14 780. Ve sledovaném období počet obyvatel vykazoval rostoucí charakter, a to až do roku 2019, ve kterém ve městě žilo 15 154 obyvatel. Po pandemii koronaviru počet obyvatel prudce poklesl. Město ve sledovaném období, konkrétně v roce 2021 prodalo městské pozemky v lokalitě Sever a Jih, nejen za účelem obecních příjmů, avšak se záměrem stabilizovat obyvatele v Nymburce, a to především rodiny s dětmi. Občanská vybavenost je v Nymburce na vysoké úrovni. Nabízí širokou škálu vzdělání, a to od mateřských škol přes základní školy, odborná učiliště, středoškolské školy až po prestižní Gymnázium Bohumila Hrabala. Nymburk je městem sportu, který je zde taktéž na vysoké úrovni. Kdo by se nenašel ve sportu, může navštěvovat Základní uměleckou školu B.M. Černohorského či Dům dětí a mládeže.

Jednou z předností Nymburka je jeho blízkost k hlavnímu městu a snadnou dostupností do zaměstnání či za kulturou. Do Prahy se mohou obyvatelé dopravit jak hromadnou dopravou, tak osobními vozidly. Nedaleko Nymburka se nachází dálnice D11. Kromě těchto výhod je důvodné, aby představitelé města usilovali o jeho rozvoj v tom směru, aby zvýšili jeho atraktivitu pro nové obyvatele zejména mladé lidi, kterým je nutné nabídnout dostupnost bydlení příkladně pomocí městských bytů. Dále by měli být rozšířeny další volnočasové aktivity, které by sblížily obyvatele města se společnými zájmy, vedle již zmíněných kulturních a sportovních aktivit, při činnostech v různých spolcích.

Při splnění navržených doporučení pro rozvoj města lze předpokládat příliv nových obyvatel. V důsledku toho lze očekávat zvýšení daňových příjmů do rozpočtu města, jak u přímých daní, tak u daní nepřímých i u místních poplatků.

Ve sledovaném období je ve městě Nymburk stanoven koeficient daně z nemovitých věcí v zákonné výši 2,0, kromě dvou místních částí Lada a Komárno, ve kterých byl koeficient oproti zákonné výši snížen na 1,0. Taktéž je ve městě stanoven místní koeficient ve výši 2,0. Doporučením pro město je jak navýšení koeficientu daně z nemovitých věcí na 2,5 s výjimkou okrajových místních částí, tak i navýšení místního koeficientu na 2,2, a to z důvodu navýšení daňových příjmů města. Další možností získání zdrojů do rozpočtu města je zvýšení poplatku za psa. Dle obecně závazné vyhlášky je stanoven poplatek za prvního psa v rodinném domě 200 Kč/psa a za druhého a dalšího psa 400 Kč. V bytovém domě je poplatek za prvního psa 500 Kč a za druhého a dalšího psa 1 000 Kč.

Poplatek u prvního psa, jehož držitelem je osoba starší 65 let je činí nejvýše 200 Kč. Za druhého a dalšího psa činí nejvýše 300 Kč. Tento poplatek by mohl být navýšen alespoň o 15 %, což je možno vnímat jako přiměřené navýšení, vzhledem k ekonomické situaci některých obyvatel. Ve sledovaném období registrovalo město Nymburk kolem 1 300 psů. V roce 2021 byla ve městě dokončena investiční akce Dog park Voříšek. Z tohoto důvodu je na místě zvýšení poplatku za psa, jelikož s provozem nového Dog parku vznikají také související výdaje. Dále by město mohlo zvážit vybudování menšího hracího hřiště pro psy v blízkosti prodejny se zvířecím krmivem.

Dále vhodnou možností pro zlepšení bezpečnosti ve městě je důsledná kontrola dodržování dopravních předpisů, kterou lze provádět sledováním pomocí kamerových záznamů. Zavedením tohoto systému vzniká městu možnost získat finance do rozpočtu na základě vybírání pokut za dopravní přestupky.

Smyslem hledání nových zdrojů do rozpočtu je hledání takových aktivit, aby se v Nymburce obyvatelům dobře žilo, aby byla prohloubena komunikace mezi obyvateli a docházelo k setkávání na společenských akcích, při činnosti v různých spolcích, tak aby se město rozrůstalo a vzkvétalo.

6 Závěr

Cílem diplomové práce bylo provedení analýzy finančního hospodaření města Nymburk za období šesti let, a to od roku 2016 do roku 2021. Pro porovnání efektivity a účelnosti hospodaření byla provedena také komparace s městem Poděbrady.

Teoretická část byla zaměřena na vysvětlení pojmů z oblasti veřejné správy, samosprávy, obecních rozpočtů a dalších pojmů spojených s danou problematikou. Informace byly čerpány z odborných publikací, které analyzují daná témata. Dále též ze zákonů, podzákoných předpisů a obecně závazných vyhlášek obcí. Použité zdroje, ze kterých bylo čerpáno jsou uvedeny v 5. části této práce. Praktická část se věnovala již samotnému hospodaření zvoleného města. K provedení finančních analýz bylo využito materiálů, které poskytl Městský úřad Nymburk.

Vertikální analýza příjmů zjistila, že nejčetnější zastoupení příjmů v Nymburce činí příjmy daňové, které tvoří vždy více než 50 % celkových příjmů města. Nejúspěšnější byl však rok 2016, ve kterém daňové příjmy dosáhly 77 % celkových příjmů. Celkově nejvyšší sumou příjmů se pyšní rok 2021, ve kterém částka činí 572 812 tisíc Kč. Tato analýza odhalila také vysoké příjmy z oblasti přijatých transferů, a to konkrétně v roce 2020 a 2021. V souvislosti s pandemií koronaviru město obdrželo v letech 2020 a 2021 kompenzační bonus ze státního rozpočtu, který činil 22 542 tisíc Kč.

Horizontální analýza příjmů znázornila ve sledovaném období značné výkyvy hodnot, které byly způsobeny již zmíněnou pandemií koronaviru. Nejvíce ovlivněn byl rok 2020, ve kterém klesly oproti roku předchozímu příjmy daňové, a to konkrétně u DPH, DPPO a DPFO. Poklesly také veškeré poplatky, které jsou ve městě vybírány. Nedaňové příjmy zaznamenaly nejvyšší výkyv v roce 2018, ve kterém došlo k významnému zvýšení těchto příjmů, a to z důvodu nárůstu sankčních plateb. Konkrétně se jednalo o výběr financí za dopravní přestupky. Kapitálové příjmy vykazují kolísavé výsledky, které v roce 2020 dosáhly nejnižší hodnoty příjmů ze všech sledovaných let, tedy 372 tisíc Kč. Naopak v roce 2021 bylo dosaženo příjmů ve výši 83 556 tisíc Kč. Důvodem je dlouhodobě připravovaný prodej pozemků v zóně Sever a Jih. Tento vysoký rozdíl mezi roky byl zapříčiněn uzavřením smluv o smlouvách budoucích v roce 2020 a následný prodej pozemků až v roce 2021.

Výdaje v časovém horizontu 2016 – 2021 vykazaly podobně jako příjmy taktéž rostoucí tendenci. Celkové výdaje v roce 2016 činily 299 707 tisíc Kč a na konci sledovaného období v roce 2021 činily 451 793 tisíc Kč. Lze konstatovat, že v analyzovaném období v Nymburce s rostoucími příjmy rostou i jejich výdaje. Ty však dosáhly pouze jednou vyšších hodnot než příjmy, a to v roce 2018, ve kterém byl vykázán schodek v rozpočtu města Nymburk, který činil 206 tisíc Kč. V tomto roce město vynaložilo dostatek financí na činnost místní správy, na provoz místního hospodářství a dále na zpracování studií a projektové dokumentace k připravovaným investičním akcím, jako je výstavba krytého bazénu, vybudování lávky pro pěší přes řeku Labe a pro zajištění bezbariérového přístupu přes místní hydroelektrárnu. V ostatních letech zkoumaného období (2016-2021) město Nymburk hospodařilo s přebytkovým rozpočtem. Nejvyššího přebytku bylo dosaženo v roce 2021, a to 121 019 tisíc Kč. Město v tomto roce prodalo již dlouhodobě připravovaný prodej pozemků v lokalitě Sever a Jih.

Ukazatele likvidity obce byly vypočteny ve všech třech svých stupních. Běžná likvidita se pohybovala ve sledovaném období v rozmezí od 2,01 do 3,52. V prvních dvou letech je zaznamenána rostoucí tendence. K poklesu došlo v roce 2018 a nepatrně v roce 2019. V roce 2018 došlo k poklesu oproti předchozímu roku z 2,32 na 2,14. Rok následující tedy rok 2019 vykázal hodnotu 2,31 a opět zde byla nastolena rostoucí tendence až na hodnotu 3,52. Likvidita pohotová zaznamenala nižší hodnoty, avšak s velice nepatrným rozdílem. Interval u této likvidity se pohyboval v rozmezí 2,0 – 3,52. Hodnoty se v jednotlivých letech oproti likviditě běžné lišily pouze o 0,01. Důvodem je velice nízká či nulová hodnota zásob v obecním rozpočtu. Okamžitá likvidita zaznamenala nejnižší výsledky, které v letech 2016 – 2021 vykazaly hodnoty v rozmezí od 1,45 do 2,44. Likvidita tedy ve všech stupních vykazala nejvyšší hodnoty v roce 2021. Ve všech letech analyzovaného období byly doporučené hodnoty nižší než hodnoty skutečné, z čehož plyne, že město Nymburk je schopné hradit své krátkodobé závazky. Z výpočtu ukazatelů zadluženosti bylo zjištěno, že ve městě Nymburk byla nejvyšší zadluženost v roce 2016, ve kterém činila 14,22 %. Od tohoto roku postupně klesala, a to na 12,33 % v roce 2017, o rok později na 10,64 % až k roku 2019 činila 9,42 %, což je nejnižší hodnota zadluženosti ve sledovaném období od roku 2016 až do roku 2021. Od roku 2020 ukazatel celkové zadluženosti začal opět růst, a to na procentní bod 9,99, o rok později, tedy k roku 2021 vzrostl o 1,99 % a činil 11,98 %. Zadluženost na 1 obyvatele v Nymburce vykazovala také

klesající charakter, přičemž v roce 2016 zadluženost na obyvatele činila 17 375 Kč a snížila se v roce 2019 na 12 608 Kč. Od tohoto roku následovala rostoucí tendence. V roce 2021 byla vykázána nejvyšší zadluženost na 1 obyvatele, která činila 19 409 Kč. V tomto roce město financovalo investiční aktivity se značně vysokými položkami, tj. dokončení výstavby nové lávky přes Labe, revitalizace sídliště Jankovice, vybudování dětského hřiště v Jankovicích, realizace opravy terasy u BD Eliška, spoluúčast na vybudování parkoviště u budovy PČR. Významnou položkou bylo také financování investic pro Nemocnici Nymburk (celkem 19,5 mil. Kč). Koefficient samofinancování úzce souvisí s ukazatelem celkové zadluženosti, jelikož oba se v součtu musí rovnat 100 %. Rok 2019 se tedy vyznačuje nejvyšším procentem, a tím je 90,01 %. Nymburk v tomto roce byl nejméně zadlužený, jelikož majetek města je z 90 % financován z vlastních zdrojů. Za sledované období se koefficient samofinancování dále pohyboval v rozmezí od 85,78 % - 90,01 %. Nejnižší procentuální hodnota byla vykázána v roce 2016, ve kterém vlastní kapitál činil 1 566 674 tisíc Kč z celkových zdrojů.

Při komparaci s městem Poděbrady bylo zjištěno, že město Nymburk ve všech letech dosáhlo vyšších příjmů než město Poděbrady. Nejmenší rozdíl příjmů mezi městy byl vykázán v roce 2016 a činil 11 638 tisíc Kč. Od tohoto roku se rozdíl mezi městy zvyšoval čím dál více. V roce 2019 byly příjmy města Nymburk ve výši 436 043 tisíc Kč a ve městě Poděbrady 373 663 tisíc Kč. Pokles příjmů v obou městech zaznamenává rok 2020. V tomto roce obě města čerpala kompenzační bonus, na který měla nárok v souvislosti s pandemií koronaviru, avšak příjmy v obou městech oproti roku předchozímu klesly, a to téměř o 21 000 tisíc Kč. Největší výkyvy je možno vidět v roce 2021, ve kterém příjmy v Nymburce rapidně vzrostly. Důvodem je zmíněný prodej pozemků v lokalitě Sever a Jih. Ačkoli v tomto roce byl rozdíl v počtu obyvatel nejmenší (311 osob), tak rozdíl v příjmech byl nejvyšší. Činil až 174 107 tisíc Kč. Město Nymburk má ve všech letech sledovaného období vyšší i výdaje. Nejbližších hodnot mezi uvedenými subjekty je dosaženo v letech 2017 a 2019. V roce 2017 činí rozdíl ve výdajích mezi městy 25 835 tisíc Kč a v roce 2019 činí pouze 9 093 tisíc Kč. Obě analyzovaná města v letech 2016 – 2021 dosáhla každý jednou schodkového rozpočtu. Ve městě Nymburk byl schodek v roce 2018 a činil 206 tisíc Kč. V Poděbradech je schodkový rozpočet o dost vyšší a v roce 2020 je evidován ve výši 4 581 tisíc Kč. Likvidita byla zkoumána v letech 2018 – 2021. Ve všech letech a ve všech stupních likvidity dosáhlo vyšších hodnot město Poděbrady. Hodnoty běžné likvidity

se v Nymburce pohybují v intervalu od 2,14 do 3,52. Za to v Poděbradech je vykázáno rozmezí běžné likvidity od 3,36 do 4,08. Z ukazatelů likvidity plyne, že město Poděbrady má vyšší schopnost hradit své krátkodobé závazky svými oběžnými aktivy. Ne vždy vysoké hodnoty likvidity byly pro město pobídkou k efektivnímu využití. Město Poděbrady by svá aktiva mohlo využívat v oblasti nových investic pro veřejný zájem, například výstavbou nájemních bytů, vybudování domů pro seniory a výstavbou inženýrských sítí u nových pozemků pro rodinné bydlení. Celková zadluženost zaznamenala vyšší výsledky ve městě Nymburk. Nejvíce zadlužené bylo město Nymburk v roce 2018, ve kterém činila suma cizích zdrojů 10,64 % z celkových aktiv. Město Poděbrady bylo nejvíce zadlužené v roce 2019, ve kterém míra celkové zadluženosti činila 4,54 %. Z těchto výsledků je zřejmé, že více zadlužené město je město Nymburk, a to v relativním vyjádření více než dvakrát, oproti městu Poděbrady. Analýza ukazatelů v přepočtu na jednoho obyvatele byla provedena u přijatých transferů, běžných výdajů, výdajů na bezpečnost a právní ochranu a také u výdajů v oblasti vzdělávání a tělovýchovy. V období čtyř let od roku 2018 do roku 2021 vykázalo město Nymburk vyšší přijaté transfery na 1 obyvatele, kromě jednoho roku a tím je rok 2019. V tomto roce činily dotace v Nymburce 3 688 Kč a v Poděbradech 4 831 Kč. Nejvyšší hodnoty a zároveň nejvyšším rozdílem je rok 2021, ve kterém v Nymburce přijaté dotace činily 10 427 Kč na obyvatele, kdežto v Poděbradech pouze 3 172 Kč. Běžné výdaje v přepočtu na 1 obyvatele se ve zkoumaném období v Nymburce pohybovaly v rozmezí od 17 226 Kč - 19 248 Kč a Poděbradech 17 489 – 20 386 Kč. Výdaje na bezpečnost se v obou městech pohybovaly v rozmezí od 910 Kč – 1 614 Kč. Tyto hodnoty jsou zároveň nejnížší i nejvyšší sumou ve městě Poděbrady, což značí že město Nymburk nedosahovalo velkých výkyvů ve výdajích na bezpečnost a právní ochranu. Výdaje na vzdělání a školské služby byly za sledované období vyšší v Nymburce, kromě roku 2021, ve kterém výdaje na vzdělání na 1 obyvatele byly vyšší v Poděbradech, a to o 285 Kč.

Analyzované město Nymburk je ve svém rozvoji velmi iniciativní, činí veškeré zákonné postupy pro získání dotací, uplatňuje včas výzvy o přidělení dotací a smysluplně tyto finanční prostředky využívá. Nemá problém využít cizí zdroje a investovat je pro zvýšení kvality života ve městě. Finanční zdraví města Nymburk dosahuje dobrých výsledků a doporučením do budoucna je důvodné v těchto aktivitách pokračovat. I přesto je nutné hledat nové způsoby a nová řešení k zajištění dalších zdrojů do příjmové části města a tyto finance využít pro blaho svých občanů.

7 Seznam použitých zdrojů

Knižní zdroje

- BALÍK, Stanislav. *Komunální politika. Obce, aktéři a cíle místní politiky*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing a.s., 2009. 250 s. Politologie, 1. ISBN 978-80-247-2908-4
- HORZINKOVÁ, Eva. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 3. upravené vydání. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. ISBN 978-80-7380-459-6.
- KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.
- KOUDELKA, Zdeněk. *Průvodce územní samosprávou po 1. 1. 2003*. Praha: Linde, 2003. ISBN 80-7201-403-X.
- LOCHMANNOVÁ, Alena. *Veřejná správa: základy veřejné správy*. Aktualizované 2. vydání. Prostějov: Computer Media, 2020. ISBN 978-80-7402-417-7
- MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. První vydání. Praha: Orac, 2000. Příručky pro praxi a studium veřejné správy. ISBN 80-86199-23-1.
- MATRASOVÁ, Eva a Václav ŠLAUF. *Zákon o obcích (obecní zřízení) včetně prováděcích předpisů s komentářem*. 2. aktualiz. a dopl. vyd. Praha: Polygon, 2003. ISBN 80-7273-088-6.
- NEVĚČNÁ, Ivana. *Základy veřejné správy*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci, 2013. ISBN 978-80-244-3799-6.
- OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví*. V Praze: C.H. Beck, 2011. C.H. Beck pro praxi. ISBN 978-80-7400-342-4.
- PAŘÍZKOVÁ, Ivana. *Finance územní samosprávy*. Brno: Masarykova univerzita, 2008. ISBN 978-80-210-4511-8.
- PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: územní aspekty veřejných financí*. Praha: Victoria Publishing, 1995. ISBN 80-7187-024-2
- PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.
- PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance - teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-698-1.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada Publishing, 2015. ISBN 978-80-247- 5608-0.

RŮČKOVÁ, Petra. *Finanční analýza: metody, ukazatele, využití v praxi*. 6. aktualizované vydání. Praha: Grada Publishing a.s., 2019. ISBN 978-80-271-2028-4.

ŠEMORA, Vítězslav. *Dozor a kontrola nad samostatnou a přenesenou působností svěřenou orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy: komentář, judikatura a odkazy na související právní předpisy*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-640-2.

Veřejná správa v České republice. Praha: Ministerstvo vnitra, Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, 2017. ISBN 978-80-87544-52-5.

ŽEHROVÁ, Jana a Daniela PFEIFEROVÁ. *Finance municipalit*. 2. vydání, 3. dotisk. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, 2017. ISBN 978-80-213-2024-6.

Internetové zdroje

Český statistický úřad: *Počet obyvatel v obcích* [online]. 2022 [cit. 2022-09-05]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-za0wri436p>

Český statistický úřad: *Složení obyvatelstva měst a městysů podle pohlaví a věku* [online]. 2022 [cit. 2022-09-06]. Dostupné z:

https://www.czso.cz/csu/xs/slozeni_obyvatelstva_mest_a_mestysu_podle_pohlavi_a_veku

Frank Bold: *Samostatná a přenesená působnost* [online]. 2017 [cit. 2019-02-06] Dostupné z: <https://frankbold.org/poradna/fungovani-obci-a-uradu/cinnost-obce-a-kraje/cinnost-obce-akraje/rada/samostatna-a-prenesena-pusobnost#A>

Mapy.cz *Mapy.cz* [online] 2022. Dostupné z:

<https://mapy.cz/zakladni?q=nymburk&source=muni&id=4068&ds=2&x=15.0405789&y=50.1871726&z=12>

Město Nymburk: *Historie a památky* [online] 2022 [cit. 2022-11-25]. Dostupné z: [Historie a památky: Nymburk \(mesto-nymburk.cz\)](https://mesto-nymburk.cz/historie-a-pamatky)

Místopisný průvodce po České republice: *Přehledný seznam obcí České republiky* [online]. 2019 [2019-12-08]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/5932/pecky/>

Monitor – informační portál Ministerstva financí: Město Nymburk [online]. 2022 [cit. 2022-10-23]. Dostupné z:

<https://monitor.statnipokladna.cz/ucetni-jednotka/00239607/prehled?rad=t&obdobi=1909>

Bakalářská práce

HOLUBOVÁ, Edita. *Analýza finančního hospodaření vybrané obce*. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, 2020.

Právní předpisy

Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Česko. Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích

Česko. Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům

Česko. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Česko. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Česko. Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

Výkazy města Nymburk

Rozvaha pro územní samosprávné celky, svazky obcí, regionální rady regionů soudružnosti, 2013 – 2018

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí, 2013 – 2018

E-mailové sdělení

Vedoucí ekonomicko – správního odboru, a Ing. Eva Rusová: E-mailové sdělení. Městský úřad Nymburk.

8 Přílohy

8.1 Příloha A – Podkladová data čerpaná z rozpočtů města za období 2016 – 2021 (v Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Daňové příjmy	238 006 210	253 615 950	271 907 130	294 321 970	275 099 300	299 569 130
Nedaňové příjmy	30 576 560	27 830 910	40 815 980	38 229 410	35 392 930	35 579 040
Kapitálové příjmy	3 785 470	9 606 890	11 612 740	47 605 020	371 910	83 556 320
Přijaté transfery	37 853 970	40 415 260	64 210 090	55 886 720	104 579 100	154 107 480
Příjmy celkem	310 222 210	331 469 010	388 545 940	436 043 110	415 443 230	572 811 970

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Běžné výdaje	221 585 250	230 230 940	259 468 370	288 158 620	279 347 250	284 478 610
Kapitálové výdaje	78 122 020	63 010 590	129 283 570	85 894 620	111 778 790	167 314 830
Výdaje celkem	299 707 260	293 241 530	388 751 940	374 053 230	391 126 040	451 793 440

8.2 Příloha B – Souhrnný rozpočet města Nymburk k roku 2021 (v tisících Kč)

Obec / Třída / Seskupení položek / Položka / Paragraf	Rozpočet		Skutečnost 12.2021
	Schválený 2021	Po změnách 12.2021	
Příjmy	464 999,86	587 436,11	572 811,97
Daňové příjmy	270 800,00	270 800,00	299 569,13
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	121 800,00	121 800,00	117 680,45
Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	66 000,00	66 000,00	43 312,35
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	500,00	500,00	2 610,23
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	5 300,00	5 300,00	6 769,10
Daň z příjmů právnických osob	38 000,00	38 000,00	57 113,26
Daň z příjmů právnických osob za obce	12 000,00	12 000,00	7 875,50
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	105 000,00	105 000,00	127 726,46
Daň z přidané hodnoty	105 000,00	105 000,00	127 726,46
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	28 000,00	28 000,00	33 298,91
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	50,00	50,00	340,77
Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	8 500,00	8 500,00	10 716,25
Poplatek ze psů	300,00	300,00	316,22
Poplatek z pobytu	100,00	100,00	367,97
Poplatek za užívání veřejného prostranství	800,00	800,00	888,33
Příjmy za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řídicí oprávnění	250,00	250,00	265,30
Správní poplatky	10 000,00	10 000,00	12 465,52
Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her	8 000,00	8 000,00	7 938,47
Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	0,00	0,00	0,09
Majetkové daně	16 000,00	16 000,00	20 863,32
Daň z nemovitých věcí	16 000,00	16 000,00	20 863,32
Nedaňové příjmy	21 302,00	23 853,23	35 579,04
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	19 850,00	19 576,00	22 719,79

Příjmy z poskytování služeb a výrobků	360,00	360,00	761,98
Ostatní příjmy z vlastní činnosti	0,00	0,00	1 207,11
Příjmy z pronájmu pozemků	550,00	550,00	773,46
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejích částí	18 490,00	18 490,00	19 485,07
Příjmy z úroků (část)	20,00	20,00	49,28
Příjmy z podílů na zisku a dividend	430,00	156,00	442,90
Přijaté sankční platby a vratky transferů	0,00	1 815,86	9 253,84
Sankční platby přijaté od jiných subjektů	0,00	0,00	7 437,98
Ostatní příjmy z finančního vypořádání od jiných veřejných rozpočtů	0,00	104,66	104,66
Příjmy z finančního vypořádání mezi obcemi	0,00	146,00	146,00
Ostatní přijaté vratky transferů a podobné příjmy	0,00	1 565,20	1 565,20
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 400,00	2 409,38	3 438,00
Přijaté neinvestiční dary	0,00	659,38	662,47
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	1 400,00	1 750,00	2 756,58
Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené	0,00	0,00	18,96
Přijaté splátky půjčených prostředků	52,00	52,00	167,40
Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva	52,00	52,00	167,40
Kapitálové příjmy	89 380,00	89 399,70	83 556,32
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	89 380,00	89 399,70	83 556,32
Příjmy z prodeje pozemků	79 380,00	79 380,00	78 006,62
Příjmy z prodeje ostatních nemovitých věcí a jejích částí	10 000,00	10 000,00	5 530,00
Přijaté dary na pořízení dlouhodobého majetku	0,00	19,70	19,70
Přijaté transfery	83 517,86	203 383,18	154 107,48
Neinvestiční přijaté transfery	83 517,86	104 945,96	55 670,27
Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu	0,00	4 062,15	4 062,15
Neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztáhu	34 621,00	34 241,50	34 241,50
Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	0,00	14 675,24	14 675,24
Neinvestiční přijaté transfery od obcí	0,00	128,00	128,00
Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0,00	2 563,38	2 563,38
Převody z vlastních fondů hospodářské (podnikatelské) činnosti	48 896,86	49 275,70	0,00
Investiční přijaté transfery	0,00	98 437,22	98 437,22
Investiční přijaté transfery ze státních fondů	0,00	95 518,26	95 518,26
Ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	0,00	2 418,96	2 418,96

Investiční přijaté transfery od krajů	0,00	500,00	500,00
---------------------------------------	------	--------	--------

Výdaje

Obec / Třída / Seskupení položek / Položka / Paragraf	Rozpočet		Skutečnost 12.2021
	Schválený 2021	Po změnách 12.2021	
Výdaje	487 419,64	610 131,32	451 793,44
Běžné výdaje	324 997,64	339 792,69	284 478,61
Platy a podobné a související výdaje	110 907,60	120 173,70	102 554,19
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	77 474,00	83 687,46	71 158,00
Bezpečnost a veřejný pořádek	10 000,00	10 468,67	9 673,78
Volby do Parlamentu ČR	0,00	64,79	64,79
Činnost místní správy	67 474,00	73 154,00	61 419,42
Ostatní platy	20,00	12,12	12,12
Požární ochrana - dobrovolná část	20,00	0,00	0,00
Volby do Parlamentu ČR	0,00	12,12	12,12
Ostatní osobní výdaje	1 170,00	1 859,81	1 836,80
Zastupitelstva obcí	320,00	320,00	297,00
Volby do Parlamentu ČR	0,00	367,13	367,13
Činnost místní správy	850,00	1 172,68	1 172,66
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů	3 720,00	3 720,00	3 710,80
Zastupitelstva obcí	3 720,00	3 720,00	3 710,80
Ostatní platby za provedenou práci jinde nezařazené	0,00	0,68	0,68
Volby do Parlamentu ČR	0,00	0,68	0,68
Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	20 400,00	22 147,94	18 554,29
Bezpečnost a veřejný pořádek	2 500,00	2 627,95	2 393,94
Zastupitelstva obcí	900,00	900,00	718,28
Volby do Parlamentu ČR	0,00	16,08	16,08
Činnost místní správy	17 000,00	18 603,92	15 425,99
Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	7 580,60	8 212,14	6 858,24
Bezpečnost a veřejný pořádek	900,00	945,50	868,44
Zastupitelstva obcí	492,60	492,60	352,95
Volby do Parlamentu ČR	0,00	5,84	5,84
Činnost místní správy	6 188,00	6 768,20	5 631,01
Povinné pojistné na úrazové pojištění	459,00	459,30	415,85
Zastupitelstva obcí	2,00	2,00	0,00
Činnost místní správy	457,00	457,30	415,85
Ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem	10,00	4,25	4,25

Požární ochrana - dobrovolná část	10,00	0,00	0,00
Volby do Parlamentu ČR	0,00	4,25	4,25
Odměny za užití duševního vlastnictví	74,00	70,00	3,18
Vydavatelská činnost	30,00	30,00	0,00
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	44,00	40,00	3,18
Neinvestiční nákupy a související výdaje	83 186,04	84 225,88	54 594,17
Potraviny	4,00	1,93	0,00
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	4,00	1,93	0,00
Ochranné pomůcky	0,00	30,27	30,27
Volby do Parlamentu ČR	0,00	10,33	10,33
Činnost místní správy	0,00	19,95	19,95
Prádlo, oděv a obuv	357,00	546,80	395,35
Bezpečnost a veřejný pořádek	240,00	240,00	132,50
Požární ochrana - dobrovolná část	80,00	272,60	242,78
Činnost místní správy	37,00	34,20	20,06
Knihy, učební pomůcky a tisk	374,00	364,79	226,17
Základní školy	10,00	10,00	0,00
Činnosti knihovnické	20,00	20,00	7,50
Činnosti muzeí a galerií	5,00	5,00	0,00
Vydavatelská činnost	175,00	178,00	85,26
Ostatní záležitosti kultury	9,00	7,60	6,64
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	20,00	0,00	0,00
Bezpečnost a veřejný pořádek	10,00	10,00	2,59
Požární ochrana - dobrovolná část	5,00	0,00	0,00
Zastupitelstva obcí	10,00	10,00	0,00
Činnost místní správy	110,00	124,19	124,17
Drobný dlouhodobý hmotný majetek	4 434,00	6 608,35	4 033,68
Ostatní služby	0,00	80,00	40,54
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	330,00	380,00	175,69
Ostatní záležitosti kultury	50,00	50,00	39,35
Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	0,00	35,00	35,00
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	81,00	47,10	7,02
Ostatní zájmová činnost a rekreace	30,00	30,00	25,19
Nebytové hospodářství	130,00	168,00	73,30
Veřejné osvětlení	40,00	108,00	107,74
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	50,00	50,00	0,00

Sběr a svoz komunálních odpadů	1 900,00	3 745,53	2 165,05
Ostatní nakládání s odpady	5,00	0,00	0,00
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	3,00	3,00	1,00
Bezpečnost a veřejný pořádek	45,00	45,00	27,66
Požární ochrana - dobrovolná část	150,00	187,81	137,31
Činnost místní správy	1 620,00	1 678,91	1 198,83
Nákup materiálu jinde nezařazený	2 015,00	2 338,07	1 649,08
Ostatní služby	50,00	57,50	24,31
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	110,00	75,00	23,02
Ostatní záležitosti kultury	22,00	20,00	18,87
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	20,00	24,00	1,55
Ostatní zájmová činnost a rekreace	10,00	10,00	0,00
Nebytové hospodářství	230,00	230,00	159,40
Veřejné osvětlení	10,00	10,00	3,75
Sběr a svoz komunálních odpadů	50,00	4,00	0,00
Ostatní nakládání s odpady	5,00	0,00	0,00
Ostatní sociální péče a pomoc dětem a mládeži	5,00	5,00	0,00
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	3,00	4,32	4,30
Krizová opatření	80,00	582,21	383,93
Bezpečnost a veřejný pořádek	200,00	153,00	106,18
Požární ochrana - dobrovolná část	150,00	80,00	78,42
Volby do Parlamentu ČR	0,00	6,21	6,21
Činnost místní správy	1 070,00	1 076,83	839,14
Úroky vlastní	1 414,28	858,37	858,37
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	1 414,28	858,37	858,37
Studená voda	730,00	730,00	532,29
Nebytové hospodářství	730,00	730,00	532,29
Teplo	3 150,00	3 150,00	3 076,96
Nebytové hospodářství	3 150,00	3 150,00	3 076,96
Plyn	600,00	600,00	480,19
Nebytové hospodářství	600,00	600,00	480,19
Elektrická energie	3 575,00	3 585,00	2 751,68
Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	25,00	35,00	25,99
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	10,00	10,00	0,00
Nebytové hospodářství	3 500,00	3 500,00	2 692,29

Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	40,00	40,00	33,40
Pohonné hmoty a maziva	440,00	419,48	262,75
Bezpečnost a veřejný pořádek	150,00	150,00	86,69
Požární ochrana - dobrovolná část	90,00	65,00	62,05
Volby do Parlamentu ČR	0,00	1,02	1,02
Činnost místní správy	200,00	203,46	112,99
Poštovní služby	1 507,00	1 511,45	1 252,06
Bezpečnost a veřejný pořádek	7,00	7,00	0,64
Volby do Parlamentu ČR	0,00	4,45	4,45
Činnost místní správy	1 500,00	1 500,00	1 246,96
Služby elektronických komunikací	1 155,00	1 175,27	979,43
Nebytové hospodářství	120,00	120,00	108,65
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	10,00	0,00	0,00
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	10,00	10,00	9,40
Bezpečnost a veřejný pořádek	60,00	60,00	25,04
Volby do Parlamentu ČR	0,00	0,50	0,50
Činnost místní správy	955,00	984,77	835,84
Služby peněžních ústavů	1 280,86	1 234,96	998,03
Požární ochrana - dobrovolná část	90,00	74,10	74,09
Činnost místní správy	930,00	930,00	760,46
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	260,86	230,86	163,48
Nájemné	610,00	622,00	576,59
Nebytové hospodářství	460,00	460,00	452,35
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	140,00	162,00	124,24
Požární ochrana - dobrovolná část	10,00	0,00	0,00
Konzultační, poradenské a právní služby	1 180,00	1 249,70	900,34
Základní školy	40,00	40,00	0,00
Ostatní sportovní činnost	120,00	120,00	0,00
Územní rozvoj	150,00	219,70	211,79
Bezpečnost a veřejný pořádek	20,00	20,00	0,00
Činnost místní správy	850,00	850,00	688,56
Služby školení a vzdělávání	964,00	1 005,72	780,26
Bezpečnost a veřejný pořádek	179,00	179,00	36,26
Požární ochrana - dobrovolná část	70,00	10,00	9,50
Zastupitelstva obcí	15,00	15,00	4,30
Činnost místní správy	700,00	801,72	730,20
Zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi	2 800,00	2 973,00	2 947,46

Činnost místní správy	2 800,00	2 973,00	2 947,46
Nákup ostatních služeb	30 168,50	29 018,30	19 903,20
Cestovní ruch	70,00	70,00	31,77
Ostatní služby	1 030,00	967,50	772,85
Silnice	4 240,00	6 197,07	4 147,40
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	60,00	10,00	0,00
Bezpečnost silničního provozu	30,00	30,00	28,16
Základní školy	57,00	67,00	22,10
Hudební činnost	760,00	607,00	424,58
Filmová tvorba, distribuce, kina a shromažďování audiovizuálních archiválií	35,00	35,00	35,00
Vydavatelská činnost	20,00	20,00	19,52
Ostatní záležitosti kultury	935,00	896,90	787,37
Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	487,00	435,00	314,61
Ostatní záležitosti ochrany památek a péče o kulturní dědictví	50,00	50,00	0,00
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	1 525,00	1 766,10	1 531,68
Nebytové hospodářství	10 267,00	9 939,00	6 879,05
Veřejné osvětlení	100,00	240,00	238,28
Územní rozvoj	100,00	75,00	70,24
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	250,00	250,00	184,55
Monitoring ochrany ovzduší	100,00	111,32	104,06
Sběr a svoz komunálních odpadů	50,00	242,20	73,84
Monitoring nakládání s odpady	10,00	10,00	0,00
Ostatní nakládání s odpady	250,00	205,00	4,84
Ostatní ochrana půdy a spodní vody	50,00	38,68	0,00
Protierozní, protilavinová a protipožární ochrana	507,00	407,00	0,00
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	4 000,00	700,00	381,10
Ostatní činnosti k ochraně přírody a krajiny	250,00	250,00	175,57
Sociální pomoc osobám v hmotné nouzi a občanům sociálně nepřízpůsobivým	5,00	5,00	0,00
Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám obyvatelstva	48,00	48,00	3,00
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	470,00	465,59	105,49
Krizová opatření	20,00	511,83	48,38
Bezpečnost a veřejný pořádek	420,00	370,00	108,68
Požární ochrana - dobrovolná část	60,00	49,00	43,78
Volby do Parlamentu ČR	0,00	74,32	74,32
Činnost místní správy	3 912,50	3 874,79	3 292,99

Opravy a udržování	21 933,00	21 220,67	7 677,32
Silnice	2 050,00	309,00	307,09
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	50,00	50,00	47,50
Bezpečnost silničního provozu	50,00	90,00	89,90
Zachování a obnova kulturních památek	8 810,00	10 869,38	2 235,86
Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	1 438,00	1 591,00	401,81
Ostatní záležitosti ochrany památek a péče o kulturní dědictví	150,00	150,00	0,00
Ostatní sportovní činnost	0,00	250,00	0,00
Ostatní nemocnice	0,00	743,00	368,81
Nebytové hospodářství	8 620,00	6 425,00	3 815,43
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	50,00	50,00	0,00
Ostatní nakládání s odpady	40,00	0,00	0,00
Bezpečnost a veřejný pořádek	95,00	95,00	0,00
Požární ochrana - dobrovolná část	70,00	58,29	54,50
Činnost místní správy	510,00	540,00	356,41
Programové vybavení	465,00	557,24	457,09
Ostatní služby	0,00	75,00	72,00
Nebytové hospodářství	20,00	20,00	0,00
Činnost místní správy	445,00	462,24	385,09
Cestovné	148,00	151,95	66,13
Bezpečnost a veřejný pořádek	15,00	15,00	0,82
Zastupitelstva obcí	3,00	3,00	0,00
Činnost místní správy	130,00	133,95	65,31
Pohoštění	613,00	728,15	394,01
Ostatní služby	230,00	230,00	130,35
Základní školy	10,00	10,00	6,42
Vydavatelská činnost	5,00	2,00	1,84
Ostatní záležitosti kultury	4,00	6,00	1,26
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	105,00	127,30	71,25
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	0,00	5,17	5,16
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální prevence	4,00	4,00	0,00
Bezpečnost a veřejný pořádek	15,00	15,00	3,18
Požární ochrana - dobrovolná část	20,00	11,40	3,34
Volby do Parlamentu ČR	0,00	23,16	23,16
Činnost místní správy	220,00	294,13	148,05
Účastnické poplatky na konferenci	32,40	32,40	16,89

Zastupitelstva obcí	2,40	2,40	0,00
Činnost místní správy	30,00	30,00	16,89
Ostatní nákupy jinde nezařazené	6,00	279,20	273,16
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	6,00	6,00	0,00
Činnost místní správy	0,00	273,20	273,16
Poskytnuté náhrady	20,00	20,00	2,76
Činnost místní správy	20,00	20,00	2,76
Výdaje na dopravní územní obslužnost	3 140,00	3 140,00	3 030,80
Dopravní obslužnost veřejnými službami - linková	3 140,00	3 140,00	3 030,80
Věcné dary	70,00	72,80	41,87
Činnost místní správy	70,00	72,80	41,87
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	24 396,00	24 455,00	23 376,46
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-fyzickým osobám	1 530,00	1 530,00	1 530,00
Divadelní činnost	1 530,00	1 530,00	1 530,00
Neinvestiční transfery spolkům	241,00	0,00	0,00
Činnost místní správy	241,00	0,00	0,00
Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	22 625,00	22 925,00	21 846,46
Gymnázia	0,00	40,00	40,00
Hudební činnost	0,00	40,00	40,00
Ostatní záležitosti kultury	0,00	92,45	92,45
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	1 070,00	1 100,00	993,66
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	1 800,00	1 800,00	1 800,00
Ostatní sportovní činnost	10 740,00	10 542,35	9 853,91
Využití volného času dětí a mládeže	30,00	55,20	55,20
Ostatní zájmová činnost a rekreace	1 424,00	1 322,00	1 295,00
Nebytové hospodářství	3 600,00	3 600,00	3 453,24
Osobní asistence, pečovatelská služba a podpora samostatného bydlení	2 300,00	2 300,00	2 190,00
Domovy pro osoby se zdravotním postižením a domovy se zvláštním režimem	61,00	113,00	113,00
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	1 320,00	1 320,00	1 320,00
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální prevence	280,00	300,00	300,00
Ostatní správa v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy	0,00	300,00	300,00
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu a platby daní	99 443,00	104 341,19	99 908,35
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	86 603,00	86 751,28	86 751,28

Základní školy	26 798,00	26 798,00	26 798,00
Činnosti knihovnické	7 611,00	7 611,00	7 611,00
Zájemová činnost v kultuře	6 094,00	6 194,00	6 194,00
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	46 100,00	46 100,00	46 100,00
Finanční vypořádání	0,00	48,28	48,28
Neinvestiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	0,00	3 787,10	3 787,10
Základní školy	0,00	3 787,10	3 787,10
Převody na účty nemající povahu veřejných rozpočtů	0,00	0,00	1 306,54
Převody vlastním fondům v rozpočtech územní úrovně	0,00	0,00	1 306,54
Nákup kolků	39,00	34,00	19,00
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	30,00	30,00	18,00
Bezpečnost a veřejný pořádek	4,00	4,00	1,00
Požární ochrana - dobrovolná část	5,00	0,00	0,00
Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu	12 051,00	12 889,83	7 895,47
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	20,00	20,00	10,18
Bezpečnost a veřejný pořádek	21,00	21,00	0,00
Činnost místní správy	0,00	7,50	7,50
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	10,00	10,00	0,00
Ostatní finanční operace	12 000,00	12 831,33	7 877,80
Úhrady sankcí jiným rozpočtům	750,00	751,50	21,48
Požární ochrana - dobrovolná část	0,00	1,50	1,48
Činnost místní správy	750,00	750,00	20,00
Vratky transferů poskytnutých z veřejných rozpočtů	0,00	127,49	127,49
Základní školy	0,00	23,18	23,18
Finanční vypořádání	0,00	104,30	104,30
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	4 665,00	4 886,92	4 000,40
Náhrady mezd v době nemoci	530,00	751,92	743,95
Bezpečnost a veřejný pořádek	30,00	88,83	81,27
Činnost místní správy	500,00	663,08	662,68
Dary obyvatelstvu	70,00	70,00	69,30
Ostatní záležitosti kultury	70,00	70,00	69,30
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	4 065,00	4 065,00	3 187,15
Ostatní zájemová činnost a rekreace	250,00	250,00	155,94
Zastupitelstva obcí	58,20	58,20	51,05
Činnost místní správy	3 756,80	3 756,80	2 980,16
Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	300,00	300,00	45,03

Výdaje na náhrady za nezpůsobenou újmu	300,00	300,00	45,03
Celospolečenské funkce lesů	250,00	250,00	0,00
Pohřebnictví	50,00	50,00	45,03
Ostatní neinvestiční výdaje	2 100,00	1 410,00	0,00
Nespecifikované rezervy	2 100,00	1 410,00	0,00
Ochrana obyvatelstva	100,00	10,00	0,00
Ostatní finanční operace	2 000,00	1 400,00	0,00
Kapitálové výdaje	162 422,00	270 338,63	167 314,83
Investiční nákupy a související výdaje	161 622,00	269 748,64	167 179,84
Programové vybavení	2 550,00	3 198,80	191,30
Činnost místní správy	2 550,00	3 198,80	191,30
Ostatní nákup dlouhodobého nehmotného majetku	150,00	125,00	59,65
Územní plánování	150,00	125,00	59,65
Budovy, haly a stavby	151 902,00	259 070,54	163 568,68
Silnice	77 420,00	176 527,37	128 664,41
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	2 850,00	2 450,00	171,39
Úpravy drobných vodních toků	0,00	100,00	98,37
Mateřské školy	701,00	1 411,00	1 080,15
Základní školy	17 941,00	17 201,00	2 869,74
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	9 000,00	11 710,17	7 000,13
Využití volného času dětí a mládeže	8 170,00	8 170,00	6 988,52
Ostatní nemocnice	18 000,00	18 778,00	2 331,30
Bytové hospodářství	2 100,00	2 100,00	0,00
Nebytové hospodářství	15 720,00	17 323,00	11 133,09
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	0,00	3 300,00	3 231,58
Stroje, přístroje a zařízení	1 200,00	1 534,30	692,38
Silnice	250,00	200,00	200,00
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	0,00	127,00	100,00
Úpravy drobných vodních toků	550,00	550,00	0,00
Nebytové hospodářství	200,00	290,00	125,92
Bezpečnost a veřejný pořádek	0,00	47,00	46,16
Požární ochrana - dobrovolná část	100,00	220,30	220,30
Činnost místní správy	100,00	100,00	0,00
Dopravní prostředky	320,00	320,00	0,00
Bezpečnost a veřejný pořádek	320,00	320,00	0,00
Výpočetní technika	500,00	500,00	459,56
Činnost místní správy	500,00	500,00	459,56
Pozemky	5 000,00	5 000,00	2 208,26
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	5 000,00	5 000,00	2 208,26

Investiční transfery	0,00	89,99	89,99
Investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	0,00	89,99	89,99
Základní školy	0,00	89,99	89,99
Investiční půjčené prostředky	800,00	500,00	45,00
Investiční půjčené prostředky obyvatelstvu	800,00	500,00	45,00
Podpora individuální bytové výstavby	800,00	500,00	45,00