

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE
PROVOZNĚ EKONOMICKÁ FAKULTA

Katedra ekonomiky



Diplomová práce:

ROZPOČTY ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁV

—

MĚSTO PLANÁ NAD LUŽNICÍ

Vedoucí DP:

Ing. Pokorná Irena Ph.D.

Autor:

Bc. Radka Zápotočná

© 2011 ČZU v Praze

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky

Akademický rok 2009/2010

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Radka Zápotočná

obor Veřejná správa a regionální rozvoj

Vedoucí katedry Vám ve smyslu Studijního a zkušebního řádu ČZU v Praze čl. 17 odst. 2 určuje tuto diplomovou práci.

Název práce: **Rozpočty územních samospráv - město Planá nad Lužnicí**

Osnova diplomové práce:

1. Úvod
2. Cíl práce a metodika
3. Literární rešerše - přehled řešené problematiky
4. Socioekonomická charakteristika města Planá nad Lužnicí
5. Analýza příjmů a výdajů vybraného územního celku
6. Závěr
7. Seznam použitých zdrojů
8. Přílohy

Rozsah hlavní textové části: 60 - 80 stran

Doporučené zdroje:

- BERVIDOVÁ, L., VANČUROVÁ, P. (2008): Ekonomika veřejného sektoru. 1. vydání, Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, s. 150.
- CÍSAŘOVÁ, E., PAVEL J. (2008): Průvodce komunálními rozpočty aneb jak může informovaný občan střežit obecní pokladnu. 1. vydání, TRANSPARENCY INTERNATIONAL, s. 94, ISBN 978-80-87123-06-5.
- ČERVENKA M. (2009): Soustava veřejných rozpočtů, LEGES, Praha,
- GRUBER, J.(2007): Public Finance and Public Policy, Worth Publishers, New York, s. 756, ISBN 978-0716-79905-4.
- HAMERNÍKOVÁ B.(2000): Financování ve veřejném a neziskovém nestátním sektoru, Eurolex Bohemia, Praha.
- HENDL, J. (2006): Přehled statistických metod zpracování dat: analýza a metaanalýza dat. Praha: Portál, 583s.. ISBN 80-7367-123-9.
- HENDL, J. (2008): Kvalitativní výzkum: základní teorie, metody a aplikace. Praha: Portál, 408 s.. ISBN 978-80-7367-485-4.
- KINŠT J. a PAROUBEK J.(2009) : Rozpočtová skladba v roce 2010, ANAG, Olomouc.
- KOLEKTIV AUTORŮ (2008): Úvod do regionálních věd a veřejné správy. 2. vydání, Plzeň: Aleš Čeněk, s. 455, ISBN 978-80-7380-086-4.
- KOUDELKA Z. (2003): Průvodce územní samosprávou po 1.1.2003, LINDE, Praha.
- MARKOVÁ, H. (2000): Finance obcí, měst a krajů. 1. vydání, Praha: Nakladatelství ORAC, s.r.o., s. 190, ISBN 80-86199-23-1.
- OCHRANA, F.: Hodnocení veřejných zakázek a projektů
- OCHRANA, F.: Manažerské metody ve veřejném sektoru. Praha: Ekopress, 2002.
- OCHRANA, F.: Veřejná volba a řízení veřejných výdajů. Praha: Ekopress, 2003.
- PEKOVÁ, J. (2004): Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vydání, Praha: MANAGEMENT PRESS, NT Publishing, s.r.o., s. 375, ISBN 80-7261-086-4.
- PEKOVÁ, JITKA (2008): Veřejné finance. 4.vydání. Praha: Aspi, 580 s. ISBN 978-80-7357-

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Irena Pokorná, Ph.D.**

Termín odevzdání diplomové práce: duben 2011

L.S.

 Vedoucí katedry		 Děkan
---	--	---

V Praze dne: 15. 1. 2010

Čestné prohlášení:

Čestně prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma „Rozpočty územních samospráv - město Planá nad Lužnicí“ vypracovala samostatně, za použití zdrojů uvedených v seznamu literatury, vlastních poznatků, zkušeností a po odborných konzultacích s vedoucí diplomové práce Ing. Irenou Pokornou.

V Plané nad Lužnicí dne 14. března 2011

Podpis:

Poděkování:

Mé poděkování patří vedoucí diplomové práce Ing. Ireně Pokorné za odborné konzultace, informace, rady a cenné připomínky pro zpracování mé diplomové práce.

Děkuji tajemníkovi Městského úřadu v Plané nad Lužnicí Ing. Antonínovi Kolihoovi, místostarostovi Vladislavovi Kubecovi a ekonomce Ing. Květoslavě Kučerové za ochotné poskytnutí informací a podkladů pro praktickou část mé diplomové práce.

Ráda bych touto cestou také poděkovala převážně svým rodičům, ale i celé své rodině za podporu a trpělivost během mého studia.

**ROZPOČTY ÚZEMNÍCH
SAMOSPRÁV**

-

MĚSTO PLANÁ NAD LUŽNICÍ



**BUDGET OF THE MUNICIPAL
GOVERNMENT**

-

TOWN PLANÁ NAD LUŽNICÍ

SOUHRN

Diplomová práce se zabývá analýzou příjmové a výdajové stránky rozpočtu města Planá nad Lužnicí v uplynulých 3 letech. Město se nachází v Jihočeském kraji, přibližně 10 km od Tábora.

Práce je rozdělena na teoretickou a analytickou část.

V první části práce je uvedena teorie týkající se této oblasti, tedy základní charakteristika a postavení obce, jednotlivé druhy příjmů a výdajů, financování obcí a provozní saldo hospodaření. Dále je stručně charakterizován rozpočet a rozpočtový výhled a konec této části se věnuje přezkumem hospodaření neboli auditem.

V druhé části diplomové práci je nejprve provedena analýza rozpočtu a hospodaření města Planá nad Lužnicí z hlediska příjmů a výdajů. Samostatná kapitola je věnována přijatým dotacím města v období 2005 - 2009. Na základě vypočtených hodnot zjištěných v obou analýzách je v závěru práce provedeno zhodnocení města Planá nad Lužnicí a navrhovaná opatření vedoucí k možnosti zlepšení hospodaření.

Klíčová slova:

- Obec
- Rozpočet
- Příjmy
- Výdaje
- Audit
- Dotace
- Hospodaření
- Navrhovaná opatření

SUMMARY

This thesis deals with analysis of revenue and expenditure side of the city budget for the River Plana in the last 3 years. The city is situated in South Bohemia, about 10 miles from Camp.

The thesis is divided into theoretical and analytical part.

The first part is set theory in this field, namely the basic characteristics and status of the municipality, various types of income and expenditure, and financing of municipalities operating loss balance. It is also briefly described the budget and the budget outlook and the end of this section is devoted to the performance review or audit.

In the second part of my job is to first analyze the budget and management of the River City Plana in terms of income and expenditure. A separate chapter is devoted to subsidies adopted by the city in 2005-2009. Based on the calculated values found in both the analysis of the present work is an assessment of the River City Plana and proposed measures to improve management options.

Key words:

- Municipality
- Budget
- Revenue
- Cost
- Audit
- Grants
- Economy
- Proposed measures

OBSAH

1 ÚVOD.....	11
2 CÍL A METODIKA.....	13
2.1 Cíl práce	13
2.2 Metodika práce.....	13
2.2.1 Zdroje podkladových údajů	13
2.2.2 Použité metody ukazatele.....	14
2.2.3 Metoda postupu	16
3 LITERÁRNÍ REŠERŠE.....	17
3.1 Charakteristika a postavení obce	17
3.1.1 Přenesená působnost.....	17
3.1.2 Samostatná působnost	18
3.1.3 Orgány obce	19
3.2 Příjmy obce	22
3.2.1 Daňové příjmy	23
3.2.2 Nedaňové příjmy	28
3.2.3 Kapitálové příjmy	30
3.2.4 Přijaté dotace.....	30
3.3 Výdaje obce.....	32
3.3.1 Výdaje na platy, výdaje na sociální a zdravotní pojištění.....	32
3.3.2 Neinvestiční výdaje a další výdaje související	33
3.3.3 Neinvestiční transfery soukromým subjektům	33
3.3.4 Neinvestiční transfery zřizovaným organizacím	34
3.3.5 Neinvestiční transfery neziskovým organizacím, spolkům, obyvatelstvu.....	34
3.4 Financování obcí.....	35
3.4.1 Přijaté půjčky	36
3.4.2 Splátky půjček	37
3.4.3 Běžný účet.....	37
3.5 Provozní saldo hospodaření	37

3.6 Rozpočet a rozpočtový výhled.....	38
3.6.1 Funkce rozpočtu	39
3.7 Přezkum hospodaření – audit.....	40
4 EMPIRICKÁ ČÁST	42
4.1 Planá nad Lužnicí.....	42
4.1.1 Rozčlenění v rámci Jihočeského kraje a Táborského regionu.....	42
4.1.2 Historický pohled	43
4.1.3 Podíl průmyslové zóny na zaměstnanost obce	44
4.1.4 Vybavenost obce.....	44
4.1.5 Demografický vývoj.....	45
4.2 Rozpočet města – analýza	46
4.2.1 Analýza příjmové stránky obce	47
4.2.2 Analýza výdajové stránky.....	55
4.2.3 Ukazatele příjmů a výdajů	60
4.2.4 Rozpočtový výhled.....	65
4.3 Hospodaření města.....	66
4.3.1 Porovnání plánů a skutečností 3 roky zpátky	67
4.3.2 Možnosti města a vývoj financí.....	69
4.3.3 Vyhodnocení vypořádání města s jeho závazky a analýza zadlužení	69
4.4 Dotace v letech 2005 - 2009.....	72
4.5 Vyhodnocení	73
4.5.1 Navrhovaná opatření	76
5 ZÁVĚR.....	77
6 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	79
6.1 Seznam tabulek	82
6.2 Seznam grafů.....	83
6.3 Seznam schémat.....	83
6.4 Seznam obrázků	83
6.5 Seznam příloh	83
7 PŘÍLOHY	84

1 ÚVOD

Obec představuje základní územně samosprávný celek. Tvoří ji obyvatelstvo, které společně užívá vymezené území a které má podle Ústavy ČR právo na samosprávu. Obec se může skládat z jednoho nebo několik katastrálních území, dále se obec může členit na místní části. K plnění svých úkolů může obec zakládat a zřizovat právnické osoby nebo organizační složky, což jsou subjekty bez právní subjektivity. V České republice tvoří převážnou část malé obce do 1000 obyvatel, které jsou hospodářsky slabé a nejsou schopny budovat ani udržovat svou základní infrastrukturu.

Obec je právnická osoba, která vystupuje svým jménem, na vlastní odpovědnost a spravuje svůj majetek. Kromě toho obce se statusem města zabezpečují i další úkoly v rámci plnění tzv. přenesené působnosti, a to v tzv. obcích s pověřenými obecními úřady a v obcích s rozšířenou působností.

Při plánování příjmů a výdajů obecního rozpočtu je nutné vzít v úvahu mnoho problémů. Je nezbytné dokonale porozumět velmi složité daňové soustavě, zvládnout vypočítat nárok obce na příjmu z daní a mít přehled o všech nedaňových příjmech obce. Je důležité umět využít všech dostupných dotací, jak ze státního rozpočtu a ostatních fondů, tak ze zdrojů Evropské unie. Obec musí zajistit základní a nezbytné potřeby obyvatelstva a také se starat o celkovou údržbu obce. To vše je ale omezeno dostupnými peněžními prostředky. [1]

Obec v rámci svého postavení plní řadu funkcí. Jako nositel veřejné moci vydává právní předpisy, rozhoduje o právních poměrech, vymáhá plnění právních povinností, zodpovídá za rozvoj obce a v neposlední řadě je obec také v postavení účastníka správního řízení. Mimo to, vystupuje jako každá jiná právnická osoba.

Obci vyplývá celá řada povinností z jejího postavení. Jde zejména o zajištění dostatečných finančních zdrojů do obecního rozpočtu. Obec zajišťuje prostřednictvím svého rozpočtu jak vlastní činnost, tak potřebný rozsah a strukturu veřejných služeb na území, které spravuje pro občany. Klíčová práva a povinnosti obcí, které se dotýkají také financování, jsou vymezena Ústavou ČR.

Základním nástrojem pro hospodaření obce je rozpočet, který je vyrovnaný a existuje v něm přímá vazba mezi příjmy a výdaji za rozpočtové období, které je shodné s kalendářním

rokem. Rozpočtový výhled vždy předchází procesu při vytváření rozpočtu. Rozpočet a rozpočtový proces slouží jako nástroj zabezpečení a financování priorit obecní politiky, který dává do souladu plánované příjmy a výdaje obce. Jednotlivé položky příjmů a výdajů třídí závazně rozpočtová skladba a rozpočtová pravidla udávají věcný obsah příjmů. Všechny příjmy a výdaje musí být předem rozpočtovány a projít schvalovacím procesem. Předem stanovený rozpočet je pro obec velmi důležitým dokumentem, který je nepostradatelným pomocníkem při plánování a řízení nákladů.

Každá obec, která chce dobře hospodařit, musí dobře zvážit své možnosti v příjmové oblasti a tomu přizpůsobit výdaje. V opačném případě může dojít k tomu, že se obec nepřiměřeně zadluží a nebude schopna plnit své základní povinnosti vůči občanům. To vše se promítá v rozpočtu obce, který je hlavním nástrojem hospodaření obce.

Předmětem diplomové práce je analýza rozpočtů územních samospráv, konkrétně města Planá nad Lužnicí.

2 CÍL A METODIKA

2.1 Cíl práce

Hlavním cílem předkládané diplomové práce je pomocí analýzy příjmů a výdajů zhodnotit rozpočet města Plané nad Lužnicí a jeho vývoj a navrhnout opatření vedoucí k možnosti zlepšení hospodaření. Hlavní cíl bude naplněn pomocí následujících dílčích cílů:

- a) rozbor příjmů a výdajů města
- b) rozbor financování
- c) analyzovat provozní saldo hospodaření
- d) charakteristika rozpočtu a rozpočtového výhledu
- e) přezkum hospodaření - audit

Samostatná kapitola je věnována přijatým dotacím města v období 2005 - 2009. Na základě vypočtených hodnot zjištěných v obou analýzách je v závěru práce provedeno zhodnocení města Planá nad Lužnicí a navrhovaná opatření vedoucí k možnosti zlepšení hospodaření.

2.2 Metodika práce

2.2.1 Zdroje podkladových údajů

Stěžejní část zdrojových informací byla čerpána ze závěrečných účtů a rozpočtů za jednotlivé sledované roky. Dále je v práci využíváno informací Českého statistického úřadu a všech publikací zaznamenaných v seznamu použité literatury. Podklady pro zpracování této práce byly poskytnuty městským úřadem obce Plané nad Lužnicí. Některé z použitých materiálů jsou součástí této práce jako přílohy.

2.2.2 Použité metody ukazatele

K hodnocení příjmů a výdajů obce Plané nad Lužnicí budou použity ukazatele průměrných příjmů a výdajů, hospodaření obce, diference, bazický index, příjmy a výdaje na obyvatele obce, ukazatel dluhové služby a ukazatel míry soběstačnosti obce.

- **Průměrné příjmy**

Σ příjmů za určité období / počet let (v Kč) = Ukazatel hodnotí průměrné příjmy obce za celé sledované období.

- **Průměrné výdaje**

Σ výdajů za určité období / počet let (v Kč) = Jedná se o ukazatel hodnotící průměrné výdaje obce za sledované období.

- **Hospodaření obce - Brutto úspora**

Σ celkových příjmů – návratné zdroje a neinvestiční výdaje snížené o splátky dluhu = jedná se o objem finančních prostředků na splácení dluhu.

- **Hospodaření obce – Netto úspora**

Σ celkových příjmů – návratné zdroje a neinvestiční výdaje včetně splátek dluhu = úspora, která zbude po splacení dluhu.

- **Hospodaření obce – srovnání výsledků hospodaření v %**

$\text{výsledek hospodaření} / \text{celkové příjmy} \times 100$

- **Finanční nezávislost v %**

Σ vlastních příjmů / celkové příjmy $\times 100$

- **Saldo příjmů a výdajů**

Σ celkových příjmů v roce n – Σ celkových výdajů v roce n (v Kč) = Saldo neboli rozdíl mezi příjmy a výdaji vyhodnotí hospodaření obce jako přebytkové respektive schodkové v jednotlivých letech. Dále je možné saldo vyhodnotit komplexně za celé sledované období.

- **První absolutní diference**

$d_{yt} = y_t - y_{t-1}$ (v Kč)

y_t = hodnota daného roku

y_{t-1} = hodnota předchozího roku

Výsledek vyjadřuje rozdíl sousedních hodnot v rámci časové řady, čili přírůstek nebo úbytek vzhledem k předchozímu roku.

- **První relativní diference**

$$r_{yt} = d_{yt} / y_{t-1} \text{ (bezrozměrná veličina)}$$

Hodnota relativní diference lze interpretovat jako tempo přírůstku nebo jako relativní změnu příjmů (případně výdajů) vzhledem k hodnotě předchozího roku.

- **Bazický index časové řady**

$$= y_n / y_0 \text{ (v Kč)}$$

y_0 = bazická hodnota výchozího roku

Ukazatel hodnotí změny vykazovaných hodnot v jednotlivých letech vztažených vždy k výchozímu (bazickému) roku.

- **Růstový koeficient**

$$= y_n / y_{n-1} \text{ (v \%)}$$

Koeficient popisuje procentní meziroční změnu dvou po sobě jdoucích období.

- **Příjmy na 1 obyvatele**

$$= \text{příjmy obce v roce } n / \text{počet obyvatel v roce } n \text{ (v Kč)}$$

Výsledné hodnoty určují, výši příjmů připadá na jednoho obyvatele.

- **Výdaje na 1 obyvatele**

$$= \text{výdaje obce v roce } n / \text{počet obyvatel v roce } n \text{ (v Kč)}$$

Hodnoty určují, jaké jsou výdaje na jednoho obyvatele.

- **Ukazatel dluhové služby**

$$= (\text{dluhová služba} / \text{dluhová základna}) * 100 \text{ (v \%)}$$

Výši dluhové služby tvoří úroky, splátky jistiny, splátky leasingu, splátky směnek emitovaných v minulých letech a poměrná část jednorázové splátky dluhopisů. Hodnota dluhové základny je tvořena příjmy celkem po konsolidaci. Tento ukazatel byl vytvořen k eliminaci zadluženosti obcí, která je kontrolována Ministerstvem financí ČR.

- **Ukazatel míry soběstačnosti**

$$= (\text{vlastní příjmy obce v roce } n / \text{celkové příjmy obce v roce } n) * 100 \text{ (v \%)}$$

$$\text{vlastní příjmy obce} = \text{daňové} + \text{nedaňové} + \text{kapitálové příjmy}$$

Ukazatel popisuje, kolika procenty se podílejí vlastní příjmy na celkových příjmech obce. [2]

2.2.3 Metoda postupu

V literární rešerši bude použita metoda analýzy dokumentů neboli literární rešerše. Ve vlastní práci bude metoda postupu obsahovat analýzu rozpočtu obce Planá nad Lužnicí a komparaci s několika obdobími. Závěr práce představuje syntézu zjištěných poznatků.

3 LITERÁRNÍ REŠERŠE

3.1 Charakteristika a postavení obce

Obec je charakterizována jako základní územní jednotka veřejné správy, která pečuje o všestranný rozvoj a potřeby svých občanů. Je to územní celek, který je tvořen společenstvím občanů a je vymezen hranicemi obce. Jako veřejnoprávní korporace má vlastní majetek, v právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost vyplývající z těchto vztahů. Chrání také veřejný zájem, který je vyjádřen v zákonech a dalších právních předpisech. Obec je charakterizována základními znaky:

- územní základ (katastrální území)
- personální základ (obyvatelstvo obce)
- právní základ (právní subjektivita obce)
- ekonomický základ (vlastní majetek a hospodaření s ním)

Území obce je rozděleno na jedno nebo více katastrálních území. Obec může vzniknout sloučením jedné nebo více obcí nebo oddělením jedné či více částí obce. [2,6,14]

3.1.1 Přenesená působnost

Přenesenou působnost lze charakterizovat jako státní správu, kterou vykonává obec ve svém správním obvodu obce. Vedení evidence obyvatel neboli matriku vykonává obecní úřad. V rozsahu pověřeného obecního úřadu vydává stavební povolení, reguluje výkon práva v oblasti životního prostředí, v oblasti veřejné dopravy, apod. V rozsahu obecního úřadu s rozšířenou působností vydává občanské průkazy, živnostenské oprávnění, vydává cestovní pasy, některé činnosti v sociální oblasti apod.

Je-li zákonem stanoveno, že se v daném případě jedná o působnost přenesenou, přenesené působnosti vykonává vůči orgánům obcí krajský úřad. Obce obdrží příspěvek ze státního rozpočtu na plnění úkolů v přenesené působnosti, který může mít podobu roční dotace podle míry vykonávané přenesené působnosti nebo účelové dotace. Jde však pouze o příspěvek, nikoliv o úplnou úhradu vynaložených nákladů.

Podle rozsahu přeneseného výkonu státní správy rozlišujeme obce I. typu, které jsou samosprávné celky bez přenesené působnosti. Obce II. typu jsou obce s menším podílem přenesené působnosti, neboli obce s pověřeným obecním úřadem. Jako obce III. typu označujeme obce s rozšířenou působností.

Obce mohou uzavírat veřejnoprávní smlouvy pouze s těmi, kteří vykonávají přenesenou působnost ve stejném obvodu obce s rozšířenou působností. [2,6,9,14]

3.1.2 Samostatná působnost

V této působnosti má obec právo na samosprávu. Všechny záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, patří do samostatné působnosti a jsou plněny v rozsahu stanoveném zákonem a v souladu s potřebami obce.

Obec vytváří podmínky pro rozvoj sociální péče a uspokojuje potřeby svých občanů v souvislosti s bydlením, ochranou a rozvojem zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Při vydávání obecně závazných vyhlášek a jiných záležitostí se obec řídí zákonem nebo právními předpisy vydanými na základě zákona. Obec v samostatné působnosti schvaluje program rozvoje obce, rozpočtu a závěrečného účtu obce. Pokud zákon nestanoví jinak, mohou obce zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky, peněžní fondy obce, navrhopat katastrální území obce, atd. Na základě zvláštního zákona mohou obce zřizovat obecní policii.

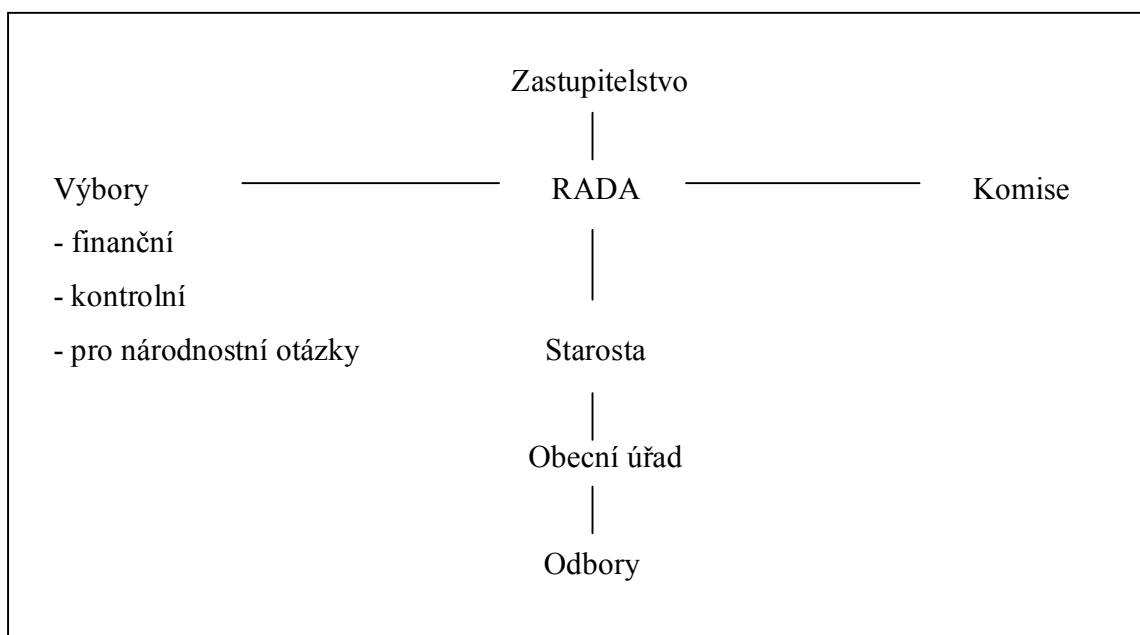
Obec má svůj majetek, pro který vede evidenci majetku a je povinna pečovat o jeho rozvoj a zachování. Vyjma některých závazků, bytových družstev a honebních společenství nesmí obec ručit za žádné závazky fyzických a právnických osob.

V samostatné působnosti mohou obce vzájemně spolupracovat na základě smlouvy ke splnění konkrétního úkolu, smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí či zakládání právnických osob. Naopak sdružovat se mohou pouze obce jako občanská sdružení. [2,6,14]

3.1.3 Orgány obce

Mezi příslušné orgány obce lze zařadit zastupitelstvo obce, radu obce, starostu a obecní úřad. Navenek obec zastupuje starosta, který stojí v čele obecního úřadu. Jako poradní orgány zřizuje zastupitelstvo výbory a komise. Orgánem obce může být i obecní policie.

Schéma č. 1 – Organizační struktura obce



Zdroj: [2]

Zastupitelstvo

Počet členů zastupitelstva je stanoven podle počtu obyvatel obce a velikosti územního obvodu. Jejich počet musí být zveřejněn na úřední desce nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev.

Mandát člena zastupitelstva vzniká zvolením po ukončení hlasování. Na začátku prvního zasedání složí nový zastupitel slib a vykonává mandát osobně a není přitom vázán žádnými příkazy. Člen zastupitelstva obce je povinen zúčastňovat se zasedání zastupitelstva obce a má právo předkládat zastupitelstvu, radě obce, výborům a komisím návrhy na projednání. Může vznášet dotazy, připomínky a podněty či požadovat od zaměstnanců obce informace týkající se jeho výkonu funkce. Zastupitelstvo obce rozhodují ve věcech

v samostatné působnosti. Pokud není zřízena rada obce, vydává zastupitelstvo nařízení obce. Při rozhodování je potřeba nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva. Zastupitelstvo se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát na 3 měsíce. Zasedání svolává a řídí starosta. Pokud je přítomna nadpoloviční většina jeho členů, zastupitelstvo je schopno usnášet se. Když se zastupitelstvo nesejde do 6 měsíců tak, aby bylo schopno usnášet, ministerstvo vnitra jej rozpustí. Do 10 dnů od skončení zasedání se pořizuje zápis, který podepisuje starosta a místostarosta. [2,6,14]

Rada obce

Jako výkonný orgán obce odpovídá v samostatné působnosti zastupitelstvu obce a v přenesené působnosti může rada rozhodovat pouze stanoví-li to zákon. Rada obce je tvořena starostou, místostarostou a dalšími členy ze zastupitelstva obce. Pokud se v obci rada nevolí, vykonává tuto funkci starosta. Počet členů v radě je vždy lichý a musí být nejméně 5 a nejvýše 11 členů a nikdy nesmí přesáhnout jednu třetinu ze zastupitelstva. Pokud nedošlo ke zvolení zastupitelstva obce z důvodu neodevzdání zápisu o průběhu a výsledku hlasování, vykonává rada všechny pravomoci stanovené zákonem a to ode dne následujícího po dni, ve kterém končila lhůta k odevzdání zápisu o průběhu a výsledku hlasování, do dne, ve kterém se koná nové zasedání zastupitelstva obce.

Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje jeho plnění. Schází se podle potřeby a její schůze jsou neveřejné. Pokud je přítomna nadpoloviční většina všech členů, je schopna usnášet se. Při rozhodování musí souhlasit také nadpoloviční většina všech členů. Z každé schůze rady se do 7 dnů od jejího konání pořizuje zápis, který podepisuje starosta, místostarosta nebo jiný radní. Tento zápis musí být uložen pro případné nahlédnutí členů zastupitelstva. [2,6,14]

Výbory a komise

Výbory jsou zřizovány zastupitelstvem obce jako kontrolní orgány, a jsou to vždy výbory finanční a kontrolní. Pokud v obci žije více než 10 % obyvatel jiných národností, je obec povinna zřídit výbor pro národnostní menšiny, kde jsou členové také zástupci národnostních menšin. V čele výboru stojí vždy člen zastupitelstva obce. Výbor odpovídá

zastupitelstvu obce a plní úkoly jím svěřené. Počet členů výboru je vždy lichý, nejméně tříčlenný a schází se podle potřeby. Členem výboru nesmí být starosta, místostarosta, tajemník ani osoba, která zabezpečuje účetní a rozpočtové práce na obecním úřadu. Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem obce a kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce a také kontroluje dodržování právních předpisů.

Jako své poradní orgány zřizuje rada obce komise, které jí jsou odpovědné ze své činnosti. V čele komise může stát osoba, která se prokázala zvláštní odbornou způsobilostí. Při rozhodování musí souhlasit většina všech svých členů. [2,6,14]

Úřad

Při výkonu přenesené působnosti je v zákonech označován obecní úřad jako pověřený obecní úřad nebo obecní úřad obce s rozšířenou působností. Pokud orgány obce neplní svoji povinnost, krajský úřad rozhodne, že přenesenou působnost nebo část přenesené působnosti bude vykonávat pověřený obecní úřad na základě správního obvodu, do kterého patří. Za tento výkon náleží příspěvek, o kterém rozhoduje krajský úřad.

Obecní úřady obcí s rozšířenou působností vykonávají přenesenou působnost ve správním obvodu jednoho krajského úřadu. Na základě souhlasu Ministerstva vnitra mohou obce mezi sebou uzavírat veřejnoprávní smlouvu, která dovoluje vykonávat přenesenou působnost nebo část přenesené působnosti pro obecní úřad s rozšířenou působností jiné obce, která je členem veřejnoprávní smlouvy. [2,6,14]

Příspěvkové organizace

Ze širšího hlediska se jedná o právnickou osobu veřejného práva, která plní úkoly ve veřejném zájmu. Zřizovatelem příspěvkových organizací mohou být organizační složky státu a územní samosprávné celky. Jelikož jsou organizace zpravidla neziskové, všechny její činnosti vyžadují právní subjektivitu. Zřizovatel příspěvkové organizace musí při vzniku vydat zřizovací listinu, jmenovat ředitele a kontrolovat hospodaření celé příspěvkové organizace. Při hospodaření používá peněžní prostředky získané vlastní činností a také peněžní prostředky od jiných osob (zřizovatel). Podle výše příspěvku, který zřizovatel poskytuje, zabezpečuje příspěvková organizace odměňování svých zaměstnanců ve formě platu nebo mzdy. [10,11]

3.2 Příjmy obce

Rozpočtová skladba závazně třídí příjmy územních rozpočtů stejně jako státní rozpočet a mimorozpočtové účelové fondy. Příjmy rozpočtů obcí i vyšších stupňů územní samosprávy musí být dostatečně výnosné, aby umožnily finanční soběstačnost jednotlivých článků územní samosprávy. Také by měli být závislé na aktivitě obce či regionu, rovnoměrně rozloženy a zabezpečovat veřejné statky a být administrativně nenáročné na správu a výběr daní a poplatků. [4]

Za příjmy považujeme veškeré nenávratně inkasované prostředky, opěťované i neopěťované z domácí ekonomiky i ze zahraničí, včetně přijatých darů a dotací, ale také přijaté splátky. Příjmy jsou rozděleny do dvou základních podskupin: vlastní příjmy (běžné a kapitálové) a přijaté dotace. Dále se třídí do čtyř základních tříd:

- | | |
|--------------------------------------|-----------------------------------|
| I. Třída: Daňové příjmy | II. Třída: Nedaňové příjmy |
| III. Třída: Kapitálové příjmy | IV. Třída: Přijaté dotace |

[1]

Příjmy můžeme členit z různých hledisek (viz příloha č. 1). Jedním z nejvýznamnějších je třídění příjmů z hlediska návratnosti na nenávratné (vlastní příjmy, daně, dávky, poplatky, apod.) a návratné příjmy (úvěry, půjčky). Z časového hlediska členíme příjmy na běžné (každoročně opakující) a kapitálové, které jsou spíše jednorázového charakteru. [5]

Mezi příjmy můžeme zařadit příjmy z vlastního majetku, příjmy z výsledku vlastní hospodářské činnosti, příjmy z výkonů státní správy (správní poplatky, pokuty a odvody), výnosy z místních poplatků, výnosy z daní, dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů, dotace z rozpočtu kraje, přijaté peněžité dary a příspěvky. [2]

Díky vzrůstajícím příjmům, které jsou přerozdělovány, dochází k čím dál většímu osamostatňování obcí. Neustále stoupá proces decentralizace obcí, jelikož při tomto procesu dokáží obce uspokojit požadavky svých občanů lépe, než při centralizované správě obecních záležitostí. [3]

3.2.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy tvoří podstatnou část příjmů rozpočtů obcí (viz příloha č. 2). V průměru tyto příjmy tvoří přes polovinu příjmů obecních rozpočtů. Daňové příjmy se rozdělují na daně svěřené, daně sdílené, správní a místní poplatky. Sdílené daně jsou charakterizovány podílem na státních daních. Výnos z těchto daní se rozděluje předem zákonem stanoveným způsobem mezi jednotlivé rozpočty státní úrovně dle velikostí daňového výnosu. Na území vymezeném pro výkon územní samosprávy bývá uplatňován solidární princip.

Svěřené daně jsou zvláštním typem daní. Jsou stanoveny celostátně jednotným způsobem a jsou vybírány finančním úřadem. V ČR do této kategorie patří daň z nemovitosti, která celá plyne do rozpočtu obce, kde byla vybrána. Sdílené a svěřené daně jsou rozhodujícím příjmem rozpočtů obcí. [2]

Schéma č. 2 – Rozdělení vlastních příjmů

DANĚ SVĚŘENÉ	DANĚ SDÍLENÉ
<ul style="list-style-type: none">• daň z nemovitostí<ul style="list-style-type: none">○ daň ze staveb○ daň z pozemků	<ul style="list-style-type: none">• DPH• daň z příjmů fyzických osob• daň z příjmů právnických osob

Zdroj: [4]

Daň je povinná, nenávratná, neekvivalentní a neúčelová platba směřující do veřejného rozpočtu, která je poté dále přerozdělována. Povinnost daná zákonem je platit daně. Daně plní funkce alokační, redistribuční a stabilizační. [2]

Daňová pravomoc obcí

S daňovým určením souvisí tzv. daňová pravomoc, která ovlivňuje předmět daně, způsob výpočtu základu daně, sazby daně, kdo daň vybírá a spravuje, popřípadě kdo povoluje osvobození nebo slevy z daně. Obce mají rozšířenou pravomoc u hazardních a sázkových her na území obce. Mohou si určit v jakém čase a na kterém místě bude provozování těchto her

povoleno nebo zakázáno. Finanční úřad spravuje a vybírá daně a poté daňový výnos posílá obci na její účet.

Daňový výnos

V ČR je daňový výnos nerovnoměrně rozložen, proto jsou velké rozdíly ve finanční soběstačnosti mezi obcemi. Je nutné využít jiné finanční nástroje a zmímit tyto problémy. Nerovnosti v daňovém výnosu mezi obcemi ovlivňuje nerovnoměrné rozložení základu příslušné daně. [11]

Příjemci daňových výnosů jsou státní rozpočet, rozpočty krajů a rozpočty obcí a Státní fondy dopravy a bydlení. [7]

Výnosy daní, které nejsou rozpočtově určeny zákonem, patří do příjmů státního rozpočtu. Tyto příjmy vyplývají z daní, zdravotního a sociálního pojištění, také z doplatků z daní či udělených sankcí. Obec může do určité míry ovlivňovat výši daně z nemovitostí prostřednictvím koeficientu, který je stanoven podle počtu obyvatel obce. [3]

DPFO – závislá z mezd a platů

Daň z příjmů fyzických osob je univerzálním typem individuální důchodové daně. Stát vybírá daně v pravidelných intervalech a jedná se především o mzdu, důchody, zisk a rentu. Dani z příjmů podléhají poplatníci s trvalým pobytem v ČR a poplatníci, kteří se v ČR obvykle zdržují alespoň 183 dní v kalendářním roce s výjimkou studia a léčení či expertního pobytu. Tyto osoby jsou poplatníci z příjmů na území ČR i v zahraničí. Ostatní osoby jsou potom poplatníky z příjmů ze zdrojů na území ČR. [12]

DPFO – z daňových příznání

Při přidělování daní obcím se vybraná částka vynásobí příslušným procentem a koeficientem pro danou obec podle její velikosti (počtu obyvatel). Předmětem této daně jsou všechny druhy příjmů, včetně příjmů kapitálové povahy, tj. dividendy, úroky apod., peněžní i nepeněžní příjmy. Výše daně a intenzita daňového břemene je závislá na velikosti příjmu poplatníka daně (na velikosti základu daně a dále ji ovlivňují odpočitatelné a připočitatelné položky). [1]

U daně z příjmů fyzických osob se až do roku 2007 využívalo klouzavě progresivní sazby. Od roku 2008 je daň z příjmu fyzických osob stanovena jednotně ve výši 15 %. Výjimkou jsou zvláštní sazby daně. U některých druhů příjmů jsou lineární diferencované zvláštní sazby daně (daně vybírané srážkou u zdroje příjmů a odváděné plátcem daně). [1]

Nízký očekávaný výnos daně z příjmů fyzických osob podávajících příznání je způsoben zrušením povinnosti platit zálohy na dani v roce 2009 na základě rozhodnutí vlády, ale také na základě individuálních rozhodnutí. Je nezbytné upozornit, že odhadovaný výnos pro rok 2010 bude výrazně ovlivňován očekávanou ekonomickou stagnací. [16]

DPPO – daň z příjmů právnických osob

Poplatníky této daně jsou obchodní společnosti, družstva, rozpočtové a příspěvkové organizace a další neziskové právnické osoby. Daňovou povinnost vztahující se na příjmy plynoucí ze zdrojů na území ČR i ze zahraničí mají poplatníci se sídlem nebo místem svého vedení na území České republiky. [2]

V roce 2009 nastalo snížení sazby této daně o celé 3 procentní body (z 24 % na 21 %), které bylo přijato v předchozích letech, v souladu se zpomalením tempa růstu HDP v roce 2008 a očekávaným výrazným poklesem HDP v roce 2009. V roce 2010 bude daňový výnos ovlivněn dalším poklesem sazby daně z 21 na 20 %. Další opatření zvýšení stropů na pojištění bude mít vliv až od roku 2011. V souvislosti s vrácením přeplatků na dani, lze také očekávat další možný pokles výnosu v roce 2010 oproti původním předpokladům vlivem odpovídajícího snížení výše záloh na daň. [16]

DPH

DPH je všeobecnou spotřební daní, která se uplatňuje na zboží, nemovitosti a služby za podmínek daných zákonem. Daň z přidané hodnoty patří mezi nepřímé daně a je univerzální. Zdaňuje spotřebu výrobků a služeb, základ daně je v peněžním vyjádření, sazba daně je procentní. Její výnos je poměrně stabilní, ale je náročný na výpočet a kontrolu ze strany správce daně. Daň platí v ceně výrobku koneční spotřebitelé. K změně došlo v r. 2001, kdy se daň z přidané hodnoty stala sdílenou daní. Tato daň se od r. 2002 stala sdílenou daní i ve vztahu k rozpočtům krajů. [2,4]

DPH neovlivňuje hospodaření obce když nevchází do nákladů ani do výnosů, poněvadž poplatníkem daně je konečný spotřebitel. Plátce DPH vystupuje jako prostředník pro výběr této daně do státního rozpočtu. Zákon vyjmenovává některé činnosti, které jsou od DPH osvobozeny. Jedná se např. o poštovní služby, pojišťovnictví, finanční služby, výchova a vzdělávání [12].

Od 1.1.2010 byly zvýšeny obě sazby daně z přidané hodnoty, a to na 20 % a 10 %. Počátkem roku 2010 se dokonce odhadovalo nulové tempo růstu této veličiny. Objem výdajů státu na spotřebu je pevně stanoven zákonem o státním rozpočtu. Toto opatření bude mít v roce 2010 celoroční dopad. Dalším opatřením s negativním dopadem na inkaso bude uvažovaný přesun některých služeb s vysokou přidanou hodnotou práce do snížené sazby DPH. [16]

DPPO placené obcemi a kraji

Tato daň je od r. 1994 celá příjmem rozpočtů obcí v případech, kdy jsou poplatníkem přímo obce. V ostatních případech je od r.1996 příjmem rozpočtů obcí podíl na celostátním výnosu této daně. Sazby daně a odpočitatelné položky jsou každoročně upravovány novelizací zákona o daních z příjmů, aby se nezvyšovalo daňové zatížení. [1]

Daň z příjmů právnických osob je od roku 1994 celá příjmem rozpočtů obcí v případech, kdy jsou poplatníkem přímo obce. V ostatních případech je od roku 1996 příjmem rozpočtů obcí podíl na celostátním výnosu této daně. Je-li poplatníkem daně z příjmů právnických osob sama obec, považuje se tato daň za daň svěřenou (výlučnou, rozpočtově určenou) a plyne celá do rozpočtu dané obce. Tato daň je konstruována s proporcionalní daňovou sazbou, využívá se jedna lineární sazba daně. Sazby daně z příjmů a odpočitatelné položky jsou každoročně upravovány novelizací zákona o daních z příjmů. U daně z příjmů právnických osob je v posledních letech postupně snižována lineární sazba daně. [1]

Poslední změny nastaly v roce 2006, kdy se daňové příjmy obcí alokovaly do území. Predikce výnosů daňových příjmů veřejných rozpočtů celkem uvádělo 6,1 mld. Kč a z toho podíl rozpočtů obcí na těchto daních byl 5,8 mld. Kč. [17]

Ostatní daně a poplatky

Vedle majetkových a důchodových daní jsou příjmem také místní poplatky. Nejsou uzákoněny v soustavě daní, ale zákonem o místních poplatcích. Tyto poplatky si obce spravují a vybírají samy. Místní poplatky mají zatím fakultativní charakter. To znamená, že obce neboli volené orgány obcí (obecní zastupitelstvo), rozhodují o tom, zda budou vybírat od fyzických či právnických osob na svém území konkrétní místní poplatky a v jaké výši. Mají u toho omezenou daňovou pravomoc. [11]

Obce místní poplatky vybírají, aby získali další potřebné finanční prostředky do svých rozpočtů a mohly je použít na financování lokálních veřejných statků. I když nepředstavují velký příjem rozpočtů obcí, v průměru nepřesahují 2 % z celkových příjmů místních rozpočtů v ČR, vhodně doplňují příjmy rozpočtu a pomáhají snižovat napjatost ve finančním hospodaření obcí. [1]

Obec při jejich vybírání musí respektovat i zákon o správě daní a poplatků. Zákon určuje druhy místních poplatků. Podle současné zákonné úpravy existují tyto druhy místních poplatků:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.

U každého poplatku si obec upravuje základní náležitosti (poplatníka daně, předmět daně, základ daně, sazbu, úlevy a osvobození od daně, splatnost daně, způsob ohlašovací povinnosti ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti a sankce) a vydá je obecně závaznou vyhláškou. Vyhláška však nesmí překračovat zákonné zmocnění (maximální výše poplatkové povinnosti či druhů poplatků). Obec má povinnost informovat orgány státní dozoru o přijetí obecně závazné vyhlášky. [2,7]

Tyto poplatky jsou částečná úhrada spojená s činností státních orgánů nebo úplatou za prospěch současně získaný poplatníkem. Poplatek se považuje za návratný ve smyslu obdržení protihodnoty ve formě veřejné služby. [2]

Daň z nemovitostí

Tato daň je výlučným příjmem rozpočtů obcí. Zdaňují se všechny pozemky a všechny stavby mimo případy vyjmutí z předmětu daně a mimo případy osvobození od placení daně z nemovitostí. Ve srovnání s obdobím před r. 1993 to znamená podstatné rozšíření předmětu daně a okruhu poplatníků daně z nemovitostí. Proti období před r. 1993 ve srovnání s domovní daní vzrostly sazby u daně z nemovitostí, zejména u některých druhů staveb. Tím se také zvýšil výnos této majetkové daně v rozpočtech obcí, nicméně přesto je tato daň málo výnosná a představuje v celkových příjmech rozpočtů obcí malý podíl. [1]

Od 1. 1. 2010 došlo ke zvýšení sazby daně (zdvojnásobení) u některých staveb a pozemků a to zvýšilo příjem obcí z původně odhadovaných 6,4 mld. Kč na 9,6 mld. Kč. Touto daní se každoročně zdaňuje nemovitý majetek ve vlastnictví, případně, u kterého bylo v minulosti zřízeno tzv. právo hospodaření nebo právo trvalého užívání (pozemky a stavby). [16] Příloha č. 3 srovnává všechny daňové příjmy u obcí

3.2.2 Nedaňové příjmy

Druhou významnou skupinou vlastních příjmů jsou nedaňové příjmy. Jedná se o příjmy, které neplynou z nějaké povinnosti uložené zákonem, ale z určité aktivity obce či jiných subjektů ve prospěch obce. Nedaňové příjmy se odvíjejí od rozhodnutí municipality, tudíž je obec nemusí uplatňovat. Strukturu těchto příjmů i jejich výši si může územní samospráva svým rozhodnutím a svými aktivitami ovlivnit. [5]

Mezi vlastní nedaňové příjmy rozpočtu územní samosprávy patří zbylé příjmy neboli příjmy z vlastní činnosti:

- 1 příjmy od vlastních neziskových organizací,
- 2 příjmy z vlastního podnikání,
- 3 příjmy z pronájmu nebo z prodeje majetku ve vlastnictví obce,

- 4 příjmy z obchodování s cennými papíry,
- 5 uživatelské poplatky. [2]

Příjmy z vlastní činnosti a odvody

Jedná se o správní poplatky za správní úkony, které obce vykonávají v rámci přenesené působnosti. Jedná se o ekvivalentní platbu, která se řadí mezi nedaňové příjmy. Jejich výše je zpravidla upravena celostátně platným zákonem, takže orgány obcí nemohou jejich výši ovlivňovat, případně mají velmi omezenou pravomoc ve stanovení správních poplatků. Poplatky za úkony orgánů státní správy plynou do státního rozpočtu, poplatky za úkony orgánů územní samosprávy plynou do příslušného rozpočtu obce. Podle rozsahu přenesené působnosti nejčastěji orgány obcí provádějí pro různé subjekty takové úkony, jako jsou například výpisy z matrik, vystavení dokladů (povolení stavby, povolení nosit zbraň, atd.), ověření pravosti dokladů, pravosti podpisů, pravosti razítek apod. U pověřených obecních úřadů je rozsah této činnosti vyšší. [2,5]

Uživatelské poplatky plynou přímo provozovateli. Pokud obec přímo zajišťuje smíšené veřejné statky pro občany, plynou přímo do rozpočtu obcí. O výši uživatelského poplatku rozhoduje zastupitelstvo obce. [11]

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní

Příjmy z pronájmu nebo z prodeje obecního majetku jsou závislé na tom, jaký majetek obec vlastní. Rozhodování o tom, zda majetek prodat nebo pronajmout, závisí na důkladné ekonomické analýze výhodnosti získání příjmů z pronájmu pro rozpočet obce, na posouzení výhodnosti nejen z krátkodobého, ale i z dlouhodobého hlediska.

Rozhodnutí ovlivňuje rozsah a kvalitu veřejných statků, které musí obec zabezpečovat a financovat. Tyto potřeby je nutné také analyzovat z krátkodobého i z dlouhodobého hlediska. Efektivní hospodaření s obecním majetkem ovlivňuje z dlouhodobého hlediska stabilitu hospodaření obcí, ovlivňuje rozsah a kvalitu lokálního veřejného sektoru v obci, ovlivňuje i míru municipálního daňového zatížení, neboť umožňuje snižovat, resp. nezvyšovat sazby místních daní.

Prodejem nemovitosti získá obec jednorázový příjem, při pronájmu pozemků má zajištěn stabilní příjem z dlouhodobého hlediska. Aby se však tento příjem případně inflačně neznehodnocoval, je nutné uzavírat smlouvu o pronájmu pozemku tak, aby bylo možné v budoucnu valorizovat nájemné s ohledem na míru inflace. Příjmy z prodeje majetku patří mezi kapitálové příjmy, příjmy z pronájmu majetku mezi běžné příjmy rozpočtu. [1,5,8]

3.2.3 Kapitálové příjmy

Patří sem především příjmy z prodeje dlouhodobého hmotného či nehmotného majetku, z prodeje cenných papírů či přijatých darů za účelem jejich vynaložení do investičního majetku.

Územní samospráva může i finančně investovat a zvyšovat svůj majetek prostřednictvím nákupu cenných papírů. Díky obchodování s cennými papíry může v dalších letech získat příjmy do svého rozpočtu nebo vylepšit hospodaření. Zatím v ČR dividendy nepředstavují významný podíl v příjmech rozpočtu obcí. Jako nejbezpečnější způsob finančního investování se považuje nákup státních dluhopisů. Obce v minulých letech využívaly k obchodování s cennými papíry specializované firmy a za zprostředkování obchodu, musely platit, což snižuje čistý výnos. [4]

3.2.4 Přijaté dotace

Obce potřebují dodatečné finanční prostředky z rozpočtové soustavy, především ze státního rozpočtu. Dotace tvoří významnou část příjmu jejich rozpočtu. Jelikož obce zajišťují i úkoly v přenesené působnosti, musí na jejich financování dostat finanční prostředky ze státního rozpočtu (nebo alespoň z části), protože se většinou jedná o zabezpečení standardní úrovně upřednostněných veřejných statků. Upřednostněné veřejné statky se financují především z daňového výnosu při využití nedistribučních vztahů v rámci soustavy veřejných rozpočtů. Proto se někdy označují jako redistribuční služby. Z těchto statků mají užitek všichni občané obce, např. vzdělání, údržba silnic, apod. Na financování smíšených veřejných statků se tedy vždy podílí finanční prostředky veřejných rozpočtů. Obce mohou získávat i účelové dotace ze státních fondů zpravidla kapitálové povahy. Jako nejběžnější dotací je ze

Státního fondu životního prostředí. Objem dotací, ale i způsob uvolňování dotací z rozpočtové soustavy je důležitý pro hospodaření územní samosprávy.

Dotace bývá obcím udělena ze státního rozpočtu, státních finančních aktiv či Národního fondu. Dotace jsou nutné z důvodu neúplné finanční soběstačnosti obcí a udržení patřičné úrovně obce. Důležitá je zde průhlednost, snadnost a efektivnost přidělování. Obce mohou čerpat dotace i ze strukturálních fondů Evropské unie. Evropská unie se prostřednictvím dotací snaží udržet charakter venkovských oblastí a zlepšovat podmínky pro život a práci v menších, strukturálně postižených a hospodářsky slabších oblastech. V současnosti mohou obce zažádat o dotaci z některého (některých) z operačních programů, které fungují pro období 2007 – 2013. [15]

Neinvestiční přijaté dotace

Do rozpočtů obcí jsou z rozpočtové soustavy poskytovány peněžní transfery ve formě běžných, pravidelně opakujících se (neinvestičních) dotací na financování neinvestičních (provozních) potřeb. Jedná se o účelové dotace a neúčelové dotace (o jejich použití rozhodují obce samy). Účelové běžné dotace jsou poskytovány obcím pro vymezený účel. Nejběžnější bývá finance na vzdělání, na údržbu komunikací, atd. Tyto dotace jsou zúčtovatelné (nevyčerpaná část dotace se musí vrátit). Často se poskytují na vymezený ukazatel (např. v obci dotace na žáka, dotace na lůžko v domově důchodců, apod.).

Poskytování neúčelových dotací není vázáno na předem stanovený účel ani na vymezené podmínky. Spíše posilují pravomoc a odpovědnost orgánů územní samosprávy za jejich hospodaření. Neuvážené používání může vést k zanedbání některých veřejných statků a služeb a také k vyšším nákladům na financování zanedbaných služeb. [11]

Investiční přijaté dotace

Dále jsou také do rozpočtu obcí poskytovány peněžní transfery ve formě kapitálových (investičních) účelových dotací. Tyto dotace slouží na financování jednorázových, pravidelně neopakujících se konkrétních investic (výstavba školy, komunální byty, apod.). Proto jsou také zúčtovatelné, nevyčerpané, ale i nesprávně použitá část dotací se vrací. [3]

3.3 Výdaje obce

Územní samospráva se významně podílí na zabezpečování a financování veřejných statků pro obyvatelstvo. To je důsledkem decentralizace veřejné správy a posilování role územní samosprávy. Největší část výdajů rozpočtů územní samosprávy jsou alokační výdaje, které slouží pro nákup zboží a služeb. Výdaje územních samospráv závazně člení rozpočtová skladba (viz příloha č. 4). Z hlediska rozpočtového plánování se člení na plánované (plánovatelné) a neplánované (nahodilé, neplánovatelné), jelikož územní samospráva není úplně soběstačná, musí tedy respektovat rozpočtové omezení daných příjmů svého rozpočtu. [11]

Největší skupinu tvoří alokační výdaje, které mohou být běžné a kapitálové. Běžné výdaje se opakují každoročně, financují se z nich potřeby pravidelně opakující se (výdaje na provoz obecního úřadu) a nazývají se provozní (neinvestiční) výdaje. Naopak kapitálové výdaje jsou většinou jednorázového charakteru a jsou spojeny s financováním investic, proto jsou označovány investiční výdaje (koupě majetku, splátky jistin, financování investic).

Dle rozpočtového plánování se výdaje člení na:

- plánované výdaje – běžné výdaje spojené s povinností obce zajistit konkrétní veřejnou službu (provoz školy)
- neplánované výdaje – nahodilý charakter, výši nelze odhadnout, proto jsou hrazeny z rezervních prostředků obce [2]

3.3.1 Výdaje na platy, výdaje na sociální a zdravotní pojištění

Redistribuční výdaje jsou velmi malé, jedná se pouze o doplňkové peněžní transfery obyvatelstvu, protože největší část sociálních dávek je poskytováno občanům ze státního rozpočtu. Proto mají charakter běžných výdajů a jedná se o nenárokové platby.

Tyto výdaje obsahují:

- přímé adresné dotace sociálně slabším občanům, uživatelům na spotřebu smíšených veřejných statků, u nichž je stanoven uživatelský poplatek v ekonomicky nutné výši (ve výši nákladů na produkci veřejného statku)

- jednorázové adresné sociální výpomoci nižším příjmovým kategoriím obyvatel [11]

3.3.2 Neinvestiční výdaje a další výdaje související

Výdaje na nenávratné transfery jsou dosud poměrně malou skupinou výdajů rozpočtu obcí. Nenávratné výdaje na financování veřejných statků tvoří nejdůležitější skupinu nenávratných výdajů. Jsou kryty výnosem svěřených a sdílených daní, místních daní a dotacemi z rozpočtové soustavy. U těchto výdajů převažují především běžné výdaje neboli neinvestiční.

Mezi tyto výdaje patří:

- na upřednostněné veřejné statky (základní vzdělání)
- na zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti (obecní policie, hasiči)
- na veřejné osvětlení
- na veřejné komunikace (ulice, chodníky a další komunikace)
- na veřejnou zeleň (parky)
- na likvidaci negativních externalit (výstavba čističky odpadních vod, skládky)
- na vlastní správu a samosprávu (výdaje obecního úřadu)
- na financování výdajových programů (péče o rodinu a děti, zlepšené bydlení, péče o zdravotně postižené a přestárlé občany)

Náklady výdajů na zabezpečení smíšených veřejných statků zčásti hradí sám občan (uživatelský poplatek). Ekonomicky nutná výše uživatelského poplatku se dotuje z rozpočtu obce. Výše výdajů rozpočtu na zabezpečování veřejných statků závisí na tom, kam občané platí uživatelský poplatek. Mohou přímo do rozpočtu obce nebo provozovateli veřejného statku. [8]

3.3.3 Neinvestiční transfery soukromým subjektům

Obec může poskytnout dotace soukromým podnikatelům na podporu podnikání, pokud má samospráva dostatečné finanční prostředky ve svém rozpočtu a má-li zájem na této podpoře.

Obec poskytuje transfery subjektům, které zajišťují služby (výdaje na údržbu veřejných komunikací, komunálních bytů, veřejné zeleně, na výstavbu a provoz čističky odpadních vod, atd.). Patří sem výdaje běžné i kapitálové, ale i dotace nebo půjčky poskytované podnikatelským subjektům. [2]

Alokační výdaje mají i určité stabilizující účinky. Při nákupu služeb od soukromých firem ovlivňují celkovou poptávku obce, rostou pracovní příležitosti pro obyvatele obce a také snižuje míru nezaměstnanosti v obci. [11]

3.3.4 Neinvestiční transfery zřizovaným organizacím

Výdaje na financování čistých a smíšených veřejných statků zajišťují tzv. organizační složky (obce, kraje) a příspěvkové organizace, které jsou zřizované obcí. Jsou zřizované formou dotací či příspěvku, které jsou členěny na běžné (neinvestiční) a kapitálové (investiční). Na výši těchto výdajů má vliv nejen rozsah lokálního a regionálního sektoru, ale i rozsah odpovědnosti i pravomoci obcí. [10]

3.3.5 Neinvestiční transfery neziskovým organizacím, spolkům, obyvatelstvu

Při významných životních jubileích může obec poskytnout svým občanům dary. Neziskové organizace, které zřizuje územní samospráva jsou poplatníky všech daní. Většinou je ale u nich uplatňován omezený daňový režim, který je osvobozuje od placení daní. Obec může poskytnout neziskovým organizacím dotace nebo příspěvky na rozvoj jejich činnosti.

Financování veřejných statků z rozpočtu územní samosprávy nemusí být stejné se zabezpečováním veřejných statků. Veřejné statky jsou nejčastěji zabezpečovány prostřednictvím neziskových organizací, které obec zřídila. [11]

3.4 Financování obcí

Na financování obcí se kromě státního rozpočtu často podílí Státní fond životního prostředí, Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie a Státní fond kultury, které poskytují dotace a bezúročné půjčky.

Peková [13] vymezila základní principy finančního systému obcí:

- hospodaření dle ročního rozpočtu, který je rozhodujícím nástrojem financování potřeb jednotlivých článků územní samosprávy, je důležitým finančním plánem na rozpočtové období
- vytváření mimorozpočtových fondů v omezené míře, aby nedocházelo k rozměňování omezených finančních prostředků do fondů
- konzistence finančního systému územní samosprávy s veřejnými financemi
- pravomoc v rozhodování v hospodaření, ale i odpovědnost za důsledky svých rozhodnutí
- určitá míra finanční soběstačnosti
- přerozdělování na základě spravedlnosti
- princip solidarity mezi bohatšími a chudšími obcemi
- průhlednost finančního systému, aby byla umožněna veřejná i občanská kontrola
- stabilita finančního systému
- stabilita pravidel hospodaření
- efektivní využívání finančních prostředků
- administrativní nenáročnost finančního systému
- určitý stupeň kontroly ze strany ústřední vlády

Při zachování těchto principů, by měl finanční systém napomáhat k efektivnímu využívání finančních prostředků a také umožňovat optimální rozvoj obcí.

Součástí finančního systému mohou být i peněžní fondy, které zřizují územní samosprávné celky za určitým účelem nebo bez účelového určení. Pokud bude velké množství účelových fondů, bude docházet k „drobení“ peněžních zdrojů.

Financování zahrnuje:

- *přírůstek termínovaných závazků - splátky jistiny závazků + pokles peněžených prostředků na bankovních účtech – přírůstek čistých operací aktivního řízení likvidity [2]*

3.4.1 Přijaté půjčky

Územní samospráva může mimo jiné využívat návratné půjčky od jiných subjektů (z rozpočtové soustavy), návratné finanční výpomoci (ze státního rozpočtu nebo ze státních fondů, z rozpočtu jiné obce nebo kraje). Tyto půjčky mohou být bezúročné, popřípadě úročené nízkým úrokem. [2]

Mezi návratné výdaje rozpočtu územní samosprávy patří půjčky poskytované jiným subjektům za účelem zhodnocení finančních prostředků a za účelem bezúročné dočasné výpomoci. Tyto peněžní prostředky se do rozpočtu vrátí. O půjčkách rozhoduje zastupitelstvo, aby riziko nezaplacené bylo minimální. Pokud jsou půjčky poskytované na úrok, souvisí to s finančním investováním.

Pokud obec nemá žádné finanční rezervy, může v případě obtížné finanční situace využívat úvěr, za který se musí peněžnímu ústavu zaručit. Mezi tyto úvěry patří:

- krátkodobý úvěr (dočasný nedostatek finančních prostředků – max. 1 rok)
- střednědobý úvěr (4 – 5 let)
- dlouhodobý úvěr (do 10 let, max. 15 let)
- příjmy z emise obligací
- návratné půjčky (od jiných subjektů)

Střednědobé a dlouhodobé úvěry jsou účelové a čerpají se na základě faktur za provedené investiční práce. Obec musí požádat peněžní ústav o poskytnutí úvěru, poté uzavřou úvěrovou smlouvu a schválí umořovací plán splácení jistiny i úroků z výdajů rozpočtu obce. [15]

3.4.2 Splátky půjček

Splátky půjček patří do výdajů na splácení návratných finančních prostředků rozpočtu územní samosprávy. Jsou to:

- splácení úvěrů a úroků, návratných a bezúročných půjček
- výdaje na splácení finanční výpomoci poskytnutých jinými subjekty rozpočtové soustavy
- výdaje na úhradu nákladů emise obligací
- splácení emise včetně úroků [1]

3.4.3 Běžný účet

Obec zřizuje běžný účet u peněžních ústavů pro pohyb příjmů a výdajů peněžních prostředků. Peněžními operacemi se rozumí příjem peněžních prostředků na bankovní účty (inkasa) a výdaj peněžních prostředků z bankovního účtu (platby - mimopeněžní operace fondu kulturních a sociálních potřeb nebo peněžní operace účtů hospodářské činnosti a účtů cizích prostředků). Obce si pro tyto účely zřizují základní běžný účet nebo jiné účty.

Inkasa připsaná na bankovní účet nepředstavují vypůjčené finanční prostředky, ani splátky půjček. Jedná se o návratné půjčky, úvěr, příjmy z emise vlastních cenných papírů a obligací. Přijaté návratné finanční prostředky, které nebyly utraceny ve výdajích, se promítnou do přírůstku stavu bankovních účtů.

Z bankovního účtu odcházejí výdaje, do kterých nejsou zahrnuty úmory jistin úvěrů, splátky dluhopisů, půjčky poskytované jiným subjektům a nákupy akcií. [8]

3.5 Provozní saldo hospodaření

Výpočet provozního salda hospodaření je: $\Sigma \text{ celkových příjmů v roce } n - \Sigma \text{ celkových výdajů v roce } n$ (v Kč) = Saldo neboli rozdíl mezi příjmy a výdaji vyhodnotí hospodaření obce jako přebytkové respektive schodkové v jednotlivých letech. Dále je možné saldo vyhodnotit komplexně za celé sledované období. [2]

3.6 Rozpočet a rozpočtový výhled

Ve své nejjednodušší podobě je rozpočet dokument nebo sbírka dokumentů, vztahující se k finančnímu stavu a k budoucímu plánování, zahrnující informace o příjmech, výdajích, činnostech a cílech nebo záměrech. Účetní provozní výsledovka, která je zaměřena na povahu, odvolávající se na minulý stav je rozpočet očekávaný, který se odvolává na předpokládané budoucí příjmy, výdaje a výkony. [16]

Rozpočet územní samosprávy je základem finančního hospodaření municipalit (viz příloha č. 5 a 6). V České republice jsou územní celky povinni sestavovat rozpočet na jeden kalendářní rok. Rozpočtový rok se kryje s rokem kalendářním a rozpočet se sestavuje jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový nebo schodkový. Pokud některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujícím období nebo jsou-li určeny ke splácení jistin, jedná se o rozpočet přebytkový. Naopak schodkový rozpočet lze schválit, jestliže bude možné schodek uhradit finančními přebytky z minulých let, dotací nebo z návratných zdrojů. Když skončí rozpočtové hospodaření s kladným zůstatkem, převede se tato částka do prostředků, které se použijí v následujícím roce ke krytí rozpočtových výdajů nebo do peněžních fondů. [13]

Rozpočet představuje decentralizovaný peněžní fond, účetní bilanci, rozpočtový plán a nástroj obecní a regionální politiky. Hospodaření obcí je možné znázornit vztahem:

$$F_1 + P - V = F_2; \text{ kde}$$

F_1 = je stav peněžních prostředků na počátku roku,

P = příjmy,

V = výdaje

F_2 = stav peněžních prostředků na konci roku. [2]

Činnost sestavování územního rozpočtu od samého návrhu až po schválení závěrečné bilance hospodaření se nazývá rozpočtový proces, který trvá zpravidla 1,5 – 2 roky. Tento proces zahrnuje jednotlivé kroky:

- 1) sestavení návrhu
- 2) projednání rozpočtu
- 3) schválení návrhu rozpočtu

- 4) plnění a kontrola
- 5) závěrečný účet obce
- 6) audit

Obsahem rozpočtu jsou příjmy, výdaje a ostatní operace včetně peněžních fondů. Výjimkou malých obcí se rozpočet sestavuje jako běžný rozpočet (běžné příjmy a výdaje) a kapitálový rozpočet (položky investičního charakteru). [11]

Obce mají možnost sestavovat rozpočtový výhled na 3 - 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Rozpočtový výhled se sestavuje na základě uzavřených smluv a přijatých závazků a měl by obsahovat souhrn základních příjmů a výdajů, vyplývající ze závazků, pohledávek, dlouhodobých finančních zdrojů a potřeb dlouhodobě realizovaných záměrů. Měl by napomáhat v rozhodování o zajišťování akcí, které překračují rámec jednoho rozpočtového roku. Aby byl rozpočtový výhled dobře sestavený, musí vycházet ze správného odhadu budoucích příjmů a z jasných a stabilních vztahů v rámci rozpočtové soustavy (viz příloha č. 7). Sestavování rozpočtového výhledu není dané zákonem, ale usnadňuje tím sestavování ročního územního rozpočtu. [2]

3.6.1 Funkce rozpočtu

Podstata a význam rozpočtu municipalit se projevuje v jeho funkcích, které jsou:

- alokační
- redistribuční
- stabilizační

Alokační funkce patří mezi nejstarší funkce. Ta znázorňuje postavení státu a územní samosprávy jako produkčního subjektu, který zabezpečuje a financuje pro občany veřejné statky. Prostřednictvím decentralizace veřejných výdajů na rozpočty územní samosprávy vhodně rozmisťuje zdroje na produkci veřejných statků, ale také dbá na to, aby vynakládané finanční prostředky byly využívány maximálně efektivně.

Redistribuční funkce je spojena s nenávratným přerozdělováním části hrubého domácího produktu přes veřejné rozpočty a především přes státní rozpočet. Jedná se o přerozdělování důchodu a bohatství s cílem zmírnit důchodové a sociální nerovnosti mezi

subjekty ve společnosti a odstranit nespravedlivé rozdělení důchodů vzniklé vlivem trhu. To znamená přeskupit finanční prostředky tam, kde budou nejlépe sloužit celkovému rozvoji společnosti. Tato funkce je projevem solidarity.

Stabilizační funkce je založena na aktivním zasahování státu do fungování hospodářského mechanismu zejména prostřednictvím výdajů státního rozpočtu na vládní nákupy nebo investice pro veřejný sektor. Státní i rostoucí výdaje územní samosprávy na nákup vstupů do veřejného sektoru u soukromého sektoru, stimulují nedostatečnou poptávku s cílem působit na růst výroby, zaměstnanosti, zrychlení tempa hospodářského růstu, zmírnění cyklických výkyvů. Tato funkce se postupnými kroky snaží stabilizovat ekonomiku. [11]

3.7 Přezkum hospodaření – audit

Hospodaření je kontrolováno dle zákona č. 420/2004 Sb. o přezkoumávání hospodaření územních samosprávních celků a dobrovolných svazků obcí. Tento zákon upravuje pravidla o přezkoumání hospodaření neboli auditu. U obcí provádí přezkum hospodaření krajský úřad v přenesené působnosti nebo vnější auditor.

Předmětem přezkumu jsou především údaje o ročním hospodaření územního celku, které tvoří součást závěrečného účtu. Jedná se o údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu, o finančních operacích týkajících se peněžních fondů, o nákladech a výnosech podnikatelské činnosti, o peněžních operacích týkajících se sdružených prostředků, finanční operace týkajících se cizích zdrojů, hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými Národním fondem a dalšími prostředky ze zahraničí, vypořádání finančních vztahů k rozpočtům obcí, k rozpočtům krajů, ke státním fondům a dalším osobám.

Dále je také předmětem přezkumu hospodaření a nakládání s vlastním majetkem obce, majetkem státu, provádění veřejných zakázek, stav pohledávek a závazků, zástavy movitého a nemovitého majetku ve prospěch třetích osob, zřizování věcných břemen k majetku obce a celkové účetnictví vedené obcí.

Přezkum je rozdělen do jednorázových akcí. Pokud má obec více než 800 obyvatel a vykonává hospodářskou činnost, probíhají dílčí kontroly za uplynulé období během kalendářního roku. Ke konci kalendářního roku dochází k celkovému přezkumu obce za celý

kalendářní rok. Po ukončení přezkumu je vydána zpráva o výsledku přezkoumání, která je součástí závěrečného účtu. Zpráva o výsledku přezkumu musí upozornit na případná rizika, které by měly v budoucnu negativní dopad na celou obec. Tato zpráva je důležitým podkladem pro hodnocení úrovně zadluženosti obce a pro poskytování dotací. [2,11]

4 EMPIRICKÁ ČÁST

4.1 Planá nad Lužnicí

Planá nad Lužnicí leží 394 metrů nad mořem, současná rozloha činí 2142,26 ha a skládá ze tří částí: Planá nad Lužnicí, Strkov, Lhota Samoty. Jedná se převážně o kraj lesů a rybníků a především překrásných říčních zákoutí, jenž vytváří v těchto místech Lužnice. V této řece se ve 12. století těžilo zlato a bývaly tu také stříbrné doly. Mezi nejznámější přírodní úkazy, které se nacházejí v okolí Plané nad Lužnicí, řadíme např. les Hůrka (nazývaný Kozí hřbety), gigantické stromy (objem kmenu u země je 7 metrů a v prsní výši má šíři 5,10 metrů, koruna je o průměru 20 metrů), rybník Hejtman a ostrov Markéta.

Název Planá se odvozuje z dob, kdy se první Čechové ubírali lány lesů od Labe na jih a když se ocitli na místě, kde stromy nebyly, přišli do „plana“. Takové „plano“ bylo i zde, proto se tomuto místu začalo říkat Planá. [17]

4.1.1 Rozčlenění v rámci Jihočeského kraje a Táborského regionu

Město Planá nad Lužnicí leží na severním okraji jižních Čech na rozhraní Třeboňské pánve a Vlašimské vrchoviny, 83 km jižně od hlavního města Prahy, 60 km severně od Českých Budějovic (centra jižních Čech). [21]

Obrázek č. 1 – Mapa ČR a znázornění města Planá nad Lužnicí



Zdroj: [21]

Město Planá nad Lužnicí dle registru dobrovolných svazků obcí Jihočeského kraje spadá do svazku obcí mikroregionu Táborsko se sídlem v Táboře. Počet členů v tomto regionu je 13. Planá nad Lužnicí patří do Jihočeského kraje (NUTS3), který spolu s Plzeňským krajem tvoří region soudržnosti Jihozápad (NUTS2). Dále je město situováno v okrese Tábor (NUTS4). Rozčlenění v rámci Táborského regionu spadá město Planá nad Lužnicí do správního obvodu Sezimovo Ústí a katastrálního území Planá nad Lužnicí. Obcí s rozšířenou působností je pro toto město Tábor. [22, 23]

4.1.2 Historický pohled

První písemná zmínka je patrně v dopise biskupa Tobiáše z Bechyně z roku 1288 - 1289. V té době byla Planá součástí pražského biskupství. Ovšem již na přelomu 13. a 14. století patřila k panství Vítkovců z nedalekého Ústí. Jelikož byl Jan z Ústí horlivým přívržencem Mistra Jana Husa, tak po nástupu katolicky orientovaného Oldřicha bylo město husity vypáleno. Planá se stává součástí táborského panství a je jím nepřetržitě 127 let až do roku 1547.

V polovině 16. století kupuje Planou Vilém z Rožmberka, který roku 1553 nechal zbudovat dřevěný most přes Lužnici. Roku 1565 panství přebírá Petr Vok.

Během třicetileté války byla obec velmi zpustošena, což dokazuje první soupis obyvatelstva z roku 1654. Planá čítá pouze 6 dvorů, 1 chalupníka a 5 domkařů.

Koncem 17. století získávají Planou Šternberkové a později páni z Lobkovic. Ti se stávají jejími majiteli po dobu téměř dvou set let. Roku 1666 je přestavěn původní gotický kostel sv. Václava z roku 1357.

V roce 1848 se stala Planá samosprávnou obcí s osadami Strkov a Lhota Samoty. Po vzniku samostatného Československa docházelo v Plané ke značnému růstu společenského i kulturního života (Sokol, kino, knihovna, nová škola, elektrifikace, asfaltová silnice). Přes průmyslový rozvoj (závod Silon, Madeta, Masokombinát, Vodní stavby) a ostatní civilizační změny stále plní Planá nad Lužnicí svoji funkci příjemné a vyhledávané rekreační oblasti. [17]

4.1.3 Podíl průmyslové zóny na zaměstnanost obce

Podle dominujících odvětví hospodářství lze město charakterizovat jako průmyslově – zemědělské. Ve struktuře ekonomiky města zaujímá významné postavení zpracovatelský průmysl, který je zde reprezentován potravinářským průmyslem, lesním hospodářstvím, plemenářstvím, strojírenstvím a stavebním průmyslem. Zemědělská půda pokrývá 30 % území města, lesy se rozkládají na 48 % a vodní plochy činí 7 % území.

Mezi nejvýznamnější a největší podniky v Plané nad Lužnicí patří: Madeta a.s., Maso Planá a.s., Silon s.r.o., ELK a.s., Lesy Tábor a.s., Reprogen a.s. a Hochtief VSB a.s. Tyto podniky zaměstnávají většinu obyvatel města, a proto snižují jeho nezaměstnanost. Nejstarším podnikem je Madeta a.s. vyrábějící mléko a mléčné výrobky. Tato „mlékárna“ zahájila výrobu už v roce 1906. [17]

4.1.4 Vybavenost obce

Město Planá nad Lužnicí disponuje poměrně velkou občanskou vybaveností. Nachází se zde obecní úřad, základní a mateřská škola (které navštěvují i děti z nejbližších obcí) dále zdravotní středisko, pošta, knihovna, sokolovna, 6 restauračních zařízení, 2 obchody s potravinami, večerka, obchodní centrum MAGA a na konci města je vybudován diskont NORMA. Dále se tu nachází fotbalové hřiště, tenisová hala, 4 kurty na tenis a nohejbal, posilovna a nově vystavěné multifunkční centrum s bazénem a kurty.

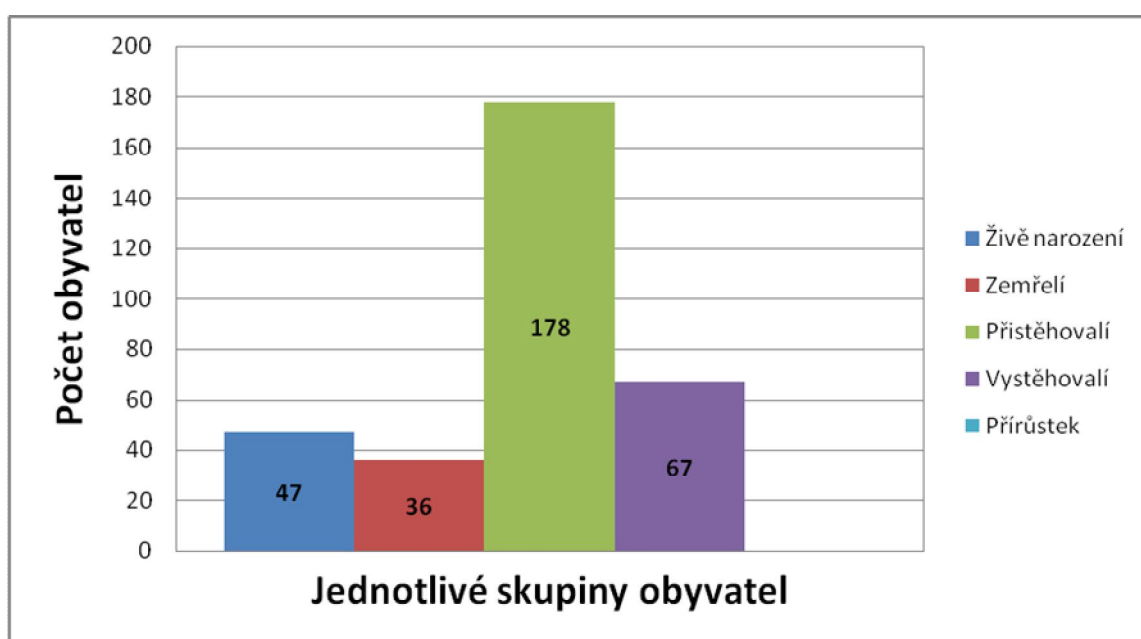
Vzhledem k počtu obyvatel vybavenost obce je hodnocena jako dostatečná. Další možné sportovní, kulturní činnosti je možné realizovat v nedalekém Táboře, kde je také poměrně dobrá obchodní obslužnost.

Dopravní dostupnost vzhledem k okolním obcím a většímu městu je velice dobrá. Je zde možnost dopravy v rámci autobusové či vlakové dopravy. Množství spojů je dostačující především v ranních a podvečerních hodinách. Jediným problémem je zhoršující se kvalita komunikací v katastru obce. [21]

4.1.5 Demografický vývoj

Vývoj počtu obyvatel má rostoucí tendenci, hlavním důvodem je nárůst přistěhovaných obyvatel, jak je patrné z grafu č. 1 - Vývoj obyvatelstva v průběhu roku 2009 - sloupec saldo migrace. Průměrný věk obyvatel k 31.12.2008 v Plané nad Lužnicí byl 39,3 let. K 31.12.2008 činila míra nezaměstnanosti v obci 4,9 %.

Graf č. 1 - Vývoj obyvatelstva v průběhu roku 2009



Zdroj: [23]

Tabulka č. 1 – Vývoj počtu obyvatel

Roky	2006	2007	2008	2009
Počet obyvatel	3 356	3 454	3 544	3 666

Zdroj: vlastní zpracování

Od roku 2006 stoupl počet obyvatel v Plané nad Lužnicí o 310 obyvatel (viz tabulka č. 1). Důvodem je především výstavba nových rodinných domků a panelových bytů v části města Strkov a v části za řekou v ulici vedoucí do Sezimova Ústí přes Soukeník.

Tabulka č. 2 - Absolutní přírůstek obyvatel podle pohlaví a věkových kategorií v roce 2008 oproti roku 1991 (12 let)

	Počet obyvatel k 31.12.	v tom podle pohlaví		v tom ve věku		
		muži	Ženy	0 až 14 let	15 až 64 let	65 a více let
přírůstek	639	315	324	- 72	588	123

Zdroj: [23]

Z tabulky Vývoje počtu obyvatel podle pohlaví a podle věkových kategorií v letech 1991 – 2008 (viz příloha č. 8) je patrné že za období 12 let došlo k celkovému nárůstu obyvatel a to rovnoměrně u mužů i žen. Co se týká věkových kategorií, tak pouze ve věku 0 – 14 let došlo v roce 2008 oproti roku 1991 k úbytku, ostatní věkové kategorie zaznamenaly kladný přírůstek. Záporná hodnota v tabulce č. 3 je dána především dosažením věku patřící do další kategorie. Také je viditelné, že počet obyvatel v obci neustále vzrůstá. Výhodou je dobrá oloha obce v blízkosti většího města (centra Jihočeského kraje – České Budějovice) a vhodného prostředí pro rodiny s dětmi. Mezi nově přistěhovalé patří nejčastěji mladé rodiny s dětmi. Problémem je fakt, že ne všichni skuteční obyvatelé obce jsou zde přihlášení k trvalému pobytu, což v důsledku snižuje daňové i nedaňové příjmy obce.

4.2 Rozpočet města – analýza

Rozpočet obce slouží k přehlednému financování aktivit a kontroly plnění. Z pohledu rozpočtu je důležité zohlednit krátkodobé plánování v průběhu rozpočtového období. V tomto plánu je nutné zachytit tok prostředků v rámci týdnů či měsíců, aby bylo jisté, kolik financí bude potřeba v nejbližší době a při případném nedostatku je řešit například prostřednictvím návratných příjmů. Je velice vhodné provést kvalitní odhad a sestavení rozpočtové prognózy. V posledních několika letech se začala sestavovat také střednědobá rozpočtová prognóza, která je zapotřebí především při dlouhodobém plánování.

Zde je nutné brát ohled na:

- reálný odhad: je žádoucí umět co nejpřesněji odhadnout budoucí finanční toky obce, především výši příjmů

- vztah k dalším článkům rozpočtové soustavy: jedná se především o přidělené dotace, které je nutné vyčerpat do konce rozpočtového období
- organizační část

4.2.1 Analýza příjmové stránky obce

Příjmy, výdaje a financování města jsou hodnoceny na základě výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu pro územně samosprávné celky (dále jen ÚSC) a dobrovolné svazky obcí (dále jen DSO) v letech 2006 – 2009, které poskytl Městský úřad v Plané nad Lužnicí. Pro snadnější interpretaci hospodaření obce se využívá souhrnných údajů, do kterých jsou zahrnuty jednotlivé dílčí položky příjmů a výdajů. V příložených Výkazech pro hodnocení plnění rozpočtu u ÚSC a DSO jsou podrobně rozčleněny veškeré příjmy, výdaje a financování, které jsou vyhodnoceny jak z pohledu schváleného rozpočtu tak finálního plnění. Skutečné příjmy obce jsou vzhledem k rozpočtovaným ve většině případů překračovány a výdaje nejsou uskutečňovány plně rozsahu rozpočtovaných, což svědčí o dobrém sestavení rozpočtu pro jednotlivé roky a snaze o rozpočtování nižších příjmů a vyšších výdajů pro případné neočekávané nutné financování.

Tabulka č. 3 – Daňové a nedaňové příjmy (v Kč)

Druhy příjmů	Rok			
	2006	2007	2008	2009
Daňové	25 970 000	25 617 000	29 204 000	34 650 000
Nedaňové	13 722 000	13 772 000	18 412 000	7 710 000
Celkem	39 692 000	39 389 000	47 616 000	42 360 000

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky č. 3 je zřejmé, že daňové a nedaňové příjmy se v průměru jednotlivých let pohybovaly téměř na stejné cenové hladině. Jediný rozdíl byl v roce 2009, kdy nedaňové příjmy dosahovaly pouhých 7 710 000, z důvodu nulových kapitálových příjmů (z prodeje pozemků a nemovitostí).

Tabulka č. 4 – Daňové příjmy (v Kč)

Druhy příjmů	Rok			
	2006	2007	2008	2009
DPFO ZČ	5 682 000	5 863 000	6 700 000	6 300 000
DPFO SVČ	2 882 000	1 607 000	1 700 000	3 000 000
DPFO kapit.	240 000	282 000	350 000	350 000
DPPO	5 300 000	5 300 000	6 520 000	7 000 000
DPH	7 729 000	8 669 000	10 034 000	10 000 000
Daň z nemovitostí	4 137 000	3 896 000	3 900 000	8 000 000
Celkem	25 970 000	25 617 000	29 204 000	34 650 000

Zdroj: vlastní zpracování

Tabulka č. 4 pojednává o situaci hospodaření obce z hlediska daňových příjmů. Největší podíl tvoří daň z přidané hodnoty (DPH). Další významnou složkou je daň z nemovitostí a daň z příjmů právnických osob (DPPO).

Tabulka č. 5 – Nedaňové příjmy (v Kč)

Druhy příjmů	Rok			
	2006	2007	2008	2009
Lesní hospodářství	500 000	700 000	1 400 000	1 100 000
Příjmy z vydobývaných prostor	100 000	162 000	200 000	100 000
Mateřská škola	61 000	70 000	-	-
Knihovna	25 000	20 000	20 000	20 000
Plánské ozvěny	2 000	4 000	30 000	40 000
Bytové hospodářství	2 126 000	1 728 000	3 576 000	3 300 000
Pohřebnictví	60 000	50 000	50 000	70 000
Příjmy z pronájmu včetně služeb	1 580 000	1 820 000	-	-
Příjmy z prodeje pozemků	8 000 000	8 000 000	11 325 000	-
Příjmy z prodeje nemovitostí	18 000	18 000	16 000	-
Příjem za odpad organizací a příspěvek od EKOkomu	850 000	800 000	760 000	960 000
Úroky	400 000	400 000	310 000	200 000
Sportovní zařízení	-	-	165 000	670 000
Nebytové hospodářství (nájem, služby, billboardy)	-	-	110 000	1 250 000
Hejtman – přípojky	-	-	400 000	-
Celkem	13 722 000	13 772 000	18 412 000	7 710 000

Zdroj: vlastní zpracování

Hodnoty v tabulce č. 5 vypovídají o skutečnosti, že největší nedaňové příjmy do rozpočtu města plynuly z příjmů z prodeje pozemků. Tyto pozemky se nacházejí v oblasti „Nad Hejtmanem“ a „k Soukeníku“, z důvodu výstavby domů a bytových domů. Dalším významným nedaňovým příjmem je bytové hospodářství, které zahrnuje služby, nájem a služební byt.

Tabulka č. 6 – Průměrné příjmy (v Kč)

Druhy příjmů	Rok			
	2006	2007	2008	2009
Běžné	27 869 000	27 493 000	31 549 000	37 295 000
Kapitálové	9 598 000	9 838 000	11 341 000	0
Dotace	1 382 000	1 490 000	1 722 000	28 106 000
Financování	4 019 000	- 1 711 000	- 1 461 000	11 539 000
Celkem	42 868 000	37 110 000	43 151 000	76 940 000

Zdroj: vlastní zpracování

V letech 2006 - 2009 byly celkové příjmy města téměř konstantní (viz příloha č. 6). Nejvyšší hodnoty bylo dosaženo v roce 2009. Na takto vysoké hodnotě se největší měrou podílely běžné příjmy a dotace, ale také financování města z důvodu přebytku z roku 2008. Dotace v roce 2009 byly použity na zateplení základní školy a výstavby sportovního centra. Vysoké běžné příjmy byly ovlivněny zvýšením koeficientem daně z nemovitostí.

Poplatky

Město Planá nad Lužnicí vybírá tyto místní poplatky:

- a) poplatek ze psů
- b) poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt
- c) poplatek za užívání veřejného prostranství
- d) poplatek za vstupné
- e) poplatek z ubytovací kapacity
- f) poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

Řízení o poplatcích vykonává Městský úřad v Plané nad Lužnicí. Není-li stanoveno jinak, je poplatník povinen obecnímu úřadu ohlásit skutečnosti zakládající vznik, změnu nebo zánik poplatkové povinnosti do 15-ti dnů od jejich vzniku. Poplatky se platí v hotovosti v pokladně obecního úřadu, poštovní poukázkou, nebo bankovním převodem na účet obecního úřadu. Obec, která poplatek spravuje, může na žádost poplatníka z důvodu odstranění tvrdosti poplatek nebo jeho příslušenství zcela nebo částečně prominout. Nebude-li poplatek zaplacen

(odveden) včas nebo ve správné výši, vyměří obec poplatek platebním výměrem a dlužnou částku může obec zvýšit až na trojnásobek. Vyměřený poplatek se zaokrouhluje na celé koruny nahoru.

ad a) Poplatek se platí ze psů starších tří měsíců. Poplatníkem je fyzická nebo právnická osoba, která je držitelem psa a má na území obce trvalý pobyt nebo sídlo. Základní sazba poplatku ze psa činí od 200 Kč až do 1050 Kč. Sazba se snižuje u osob invalidního, starobního, vdovského, vdoveckého nebo sirotčího důchodu. Od poplatku ze psů je osvobozena osoba nevidomá, bezmocná, osoba s těžkým zdravotním postižením, osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob a osoba provozující útulek.

ad b) Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt platí fyzické osoby, které přechodně a za úplatu pobývají na území obce za účelem léčení nebo rekreace, pokud neprokáží jiný důvod pobytu. Poplatek vybírá pro obec ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytl; tato osoba je plátcem poplatku a za poplatek ručí. Plátcem je povinen poplatek pravidelně vyúčtovat nejpozději do 15 dnů od konce každého kalendářního čtvrtletí. Ve stejné lhůtě je povinen vybrané poplatky odvést městu. Ubytovatel je povinen vést v písemné podobě evidenční knihu. Sazba poplatku činí 10,- Kč za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento den dnem příchodu. Poplatek neplatí osoby uvedené v zákoně o místních poplatcích.

ad c) Poplatek za užívání veřejného prostranství se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl. Poplatníkem je fyzická i právnická osoba, která toto prostranství užívá. Užívá-li stejnou část veřejného prostranství několik poplatníků, odpovídají za zaplacení poplatku společně a nerozdílně. Sazby poplatku činí za každý i započatý metr čtvereční užívaného veřejného prostranství a každý započatý den od 2 Kč až do 70 Kč dle druhu zařízení. Z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí. Od poplatku je

osvobozeno užívání veřejného prostranství Městem Planá nad Lužnicí nebo příspěvkovými organizacemi a organizačními složkami jím řízenými.

ad d) Poplatek ze vstupného se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce, sníženého o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsažena. Poplatek ze vstupného platí fyzické a právnické osoby, které akci pořádají. Poplatek ze vstupného činí 10 % z úhrnné částky vybraného vstupného a je splatný při předložení příznání k poplatku. Z akcí, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí. Od poplatku jsou osvobozeny akce, jejichž pořadatelem je Město Planá nad Lužnicí a organizace zřízené nebo založené Městem Planá nad Lužnicí, dále akce pořádané sportovními oddíly a kulturními spolky se sídlem v Plané nad Lužnicí.

ad e) Poplatek z ubytovací kapacity se vybírá v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplaty. Poplatek platí ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytla. Ubytovatel je povinen vést evidenční knihu obdobně jako u poplatku za lázeňský a rekreační pobyt s výjimkou údaje o účelu pobytu. Sazba poplatku činí 6,- Kč za každé využití lůžko a den. Poplatník je povinen poplatek městskému úřadu vyúčtovat poplatek každé čtvrtletí, nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí. Poplatku nepodléhají ubytovací kapacity uvedené v zákoně o místních poplatcích.

ad f) Poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj (dále jen VHP) podléhá každý VHP povolený dle platných právních předpisů. Poplatek za výherní hrací přístroj platí jeho provozovatel. Poplatek za každý VHP činí 5.000,- Kč za 3 měsíce. V případě, že VHP bude provozován po dobu kratší, než je uvedeno v povolení, bude poplatek vypočten poměrnou částí. Poplatek se platí ode dne, ve kterém poplatková povinnost vznikla, tj. ode dne, kdy byl VHP uveden do provozu. Poplatková povinnost zaniká ke dni ukončení provozu VHP.

Tabulka č. 7 – Poplatky (v Kč)

Druhy poplatků	Rok				Průměrné poplatky
	2006	2007	2008	2009	
správní poplatky	195 000	190 000	250 000	300 000	233 750
odvody za odnětí půdy	2 189 000	-	-	-	2 189 000
za komunální odpad	1 430 000	1 427 000	1 800 000	1 800 000	1 614 250
ze psů	57 000	59 000	60 000	60 000	59 000
pobytové poplatky	6 000	5 000	5 000	5 000	5 250
za užívání veřej. Prostranství	18 000	20 000	30 000	30 000	24 500
z ubytovací kapacity	42 000	45 000	50 000	80 000	54 250
z VHP	117 000	130 000	150 000	300 000	174 250
z provozování VHP	-	-	-	70 000	70 000
Celkem	4 054 000	1 876 000	2 345 000	2 645 000	4 424 250
Průměr Ø	450 444,44	208 444,44	260 555,56	293 888,89	

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky č. 7 je patrné, že největší podíl na příjmech obce mají z poplatků sazby za komunální odpad a odvody za odnětí půdy. Z jednotlivých let měl největší podíl na příjmech rok 2006, z důvodu zavedení poplatku odvody za odnětí půdy, který činil 2 189 000 Kč.

Tabulka č. 8 – Meziroční růst příjmů v %

Roky	2006 / 2007	2007 / 2008	2008 / 2009
<i>(celkové příjmy sledovaného roku bez návratných zdrojů/celkové příjmy bez návratných zdrojů roku předchozího)*100</i>	102,3	85,2	107,9

Zdroj: vlastní zpracování

Meziroční nárůst příjmů je znatelný mezi roky 2006/2007 a 2008/2009 (viz příloha č. 8). Naopak znatelný pokles příjmů lze pozorovat mezi roky 2007/008, kdy obec jako i celou Českou republiky postihla již zmíněná hospodářská krize.

Tabulka č. 9 – Meziroční růst vlastních příjmů v %

Roky	2006 / 2007	2007 / 2008	2008 / 2009
<i>(vlastní příjmy za sledované období/vlastní příjmy za minulý rok) *100</i>	115,7	100,3	81,4

Zdroj: vlastní zpracování

U ukazatele vlastních příjmů je situace odlišná, znatelný rozdíl a tedy meziroční pokles příjmů je mezi roky 2008 a 2008 a to až o 34% oproti meziročnímu růstu vlastních příjmů mezi léty 2006 a 2007, kdy byl nárůst nejvyšší (viz příloha č. 9).

Tabulka č. 10 – Finanční nezávislost v %

Roky	2006	2007	2008	2009
<i>(vlastní příjmy/celkové příjmy) * 100</i>	73,9	84,1	94,9	74,1

Zdroj: vlastní zpracování

Vlastní příjmy obce za sledovaná léta 2006 až 2009, tvořily více než 73% z celkových příjmů obce Planá nad Lužnicí. V roce 2008 dokonce vlastní příjmy obce dosáhly hodnoty

necelých 95%. Ze sledovaných údajů se dá usoudit, že obec je velmi finančně nezávislá (viz příloha č. 10).

4.2.2 Analýza výdajové stránky

Výdaje rozpočtů územních samosprávných celků jsou tvořeny: závazky vyplývající pro obec/kraj z plnění povinností uložených jim zákony (resp. zvláštními právními předpisy); výdaji na vlastní činnost obce/orgánů kraje v jejich samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj; výdaji spojenými s výkonem státní správy, ke které je obec/kraj pověřen zákonem (resp. zvláštními právními předpisy); závazky vyplývající pro obec/kraj z uzavřených smluvních vztahů v jejich hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací; dotacemi do rozpočtů obcí v kraji - tento výdaj je pouze výdajem rozpočtů krajů; závazky přijatými v rámci spolupráce s jinými obcemi/územními celky nebo s dalšími subjekty; úhradou úroků z přijatých půjček a úvěrů; výdaji na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich následujících; výdaji na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec/kraj; jinými výdaji uskutečněnými v rámci působnosti obce/kraje, včetně darů a příspěvků na sociální nebo humanitární účely.

Neinvestičními výdaji jsou běžné výdaje související s financováním veřejných statků, jak preferovaných, tak ostatních, zejména lokálních a regionálních. Část výdajů má charakter mandatorních výdajů, neboť územní samospráva je musí vynaložit na služby, za které je ze zákona odpovědná (za likvidaci komunálního odpadu, za opravy a údržbu místních komunikací aj.). Běžné výdaje jsou neinvestiční výdaje, provozní výdaje, materiální výdaje, výdaje na služby a opravy. Kapitálové výdaje tvoří investiční výdaje, představující výdaje na výstavbu, rekonstrukci, modernizaci. Podílejí se na celkových výdajích pouze 5 % (v průměru za sledované období), zbytek tvoří již zmíněné běžné výdaje. Zahrnují investici do pozemků, budov, hal a staveb, strojů, přístrojů a zařízení nebo do dopravních prostředků.

Tabulka č. 11 – Průměrné výdaje (v Kč)

Druhy výdajů	Rok				Průměrné výdaje
	2006	2007	2008	2009	
Běžné	29 448 000	32 435 000	32 382 000	34 452 000	32 179 250
Kapitálové	17 544 000	8 609 000	16 040 000	50 198 000	23 097 750
Celkem	46 992 000	41 044 000	48 422 000	84 650 000	55 277 000
Průměr Ø	23 496 000	20 522 000	24 211 000	42 325 000	

Zdroj: vlastní zpracování

Celkové výdaje obce se kromě roku 2007 pomalu zvyšují (viz příloha č. 11). Podíl kapitálových výdajů byl největší v roce 2009, a to 50 198 000 Kč. Tato hodnota byla způsobena výdaji na zateplení základní školy ve výši 19 730 000 Kč, vybudování sportovního centra ve výši 16 556 000 Kč, nákup pozemků v lokalitě „Nad Hejtmanem“ ve výši 6 245 000 Kč, přeložku v již zmiňované lokalitě ve výši 1 297 000 Kč, dostavbu požární zbrojnice ve výši 1 216 000 Kč, rekonstrukci mateřské školy ve výši 869 000 Kč a dostavbu chodníku ve městě ve výši 2 554 000 Kč. Podíl běžných výdajů byl také nejvýraznější v roce 2009, a to 34 452 000 Kč. Největší podíl na výdajích ve sledovaném období nesou činnosti místní správy s výjimkou roku 2009, kdy nejvíc peněz bylo použito na rekonstrukci a rozšíření sportovního centra.

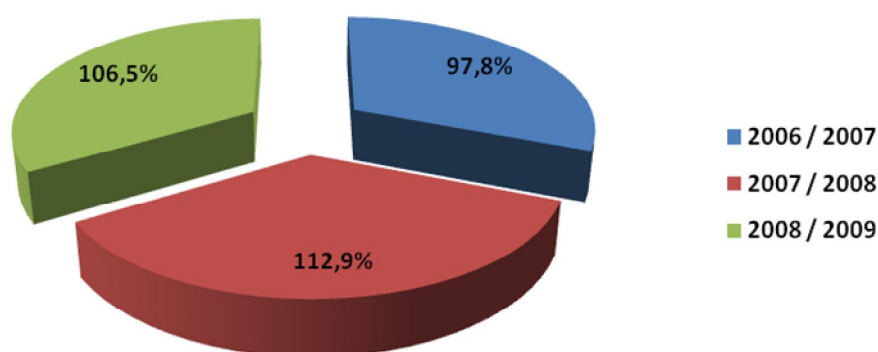
Tabulka č. 12 – Běžné (neinvestiční) výdaje v Kč

Druhy výdajů	Rok					
	2006	2007	2008	2009	Celkem	Zastoupení
Psí útulek	10 000	10 000	10 000	20 000	50 000	0,04%
Lesní hospodářství	600 000	620 000	1 100 000	1 250 000	3 570 000	2,77%
Provoz MHD	1 600 000	1 600 000	1 600 000	1 952 000	6 752 000	5,25%
Mateřská škola	1 121 000	1 191 000	1 281 000	1 068 000	4 661 000	3,62%
Základní škola	3 569 000	3 689 000	4 721 000	3 546 000	15 525 000	12,06%
Knihovna	520 000	545 000	619 000	648 000	2 332 000	1,81%
Kultura	45 000	95 000	206 000	601 000	947 000	0,74%
Tělovýchovná činnost	150 000	150 000	250 000	915 000	1 465 000	1,14%
Bytové hospodářství	110 000	100 000	115 000	115 000	440 000	0,34%
Veřejné osvětlení	1 270 000	1 200 000	994 000	1 853 000	5 317 000	4,13%
Komunální služby a rozvoj	1 428 000	1 620 000	732 000	767 000	4 547 000	3,53%
Sběr a svoz komunálního odpadu	2 198 000	2 593 000	2 853 000	3 200 000	10 844 000	8,42%
Plánské ozvěny	25 000	30 000	90 000	140 000	285 000	0,22%
Údržba města, hřbitov	4 651 000	4 886 000	4 754 000	5 183 000	19 474 000	15,13%
Pečovatelská služba	1 707 000	1 788 000	2 118 000	1 996 000	7 609 000	5,91%
Požární ochrana – SDH	120 000	120 000	140 000	329 000	709 000	0,55%
Městská policie	-	-	-	150 000	150 000	0,12%
Nákup pozemku	4 100 000	5 100 000	-	-	9 200 000	7,15%
Zastupitelstva obcí	953 000	998 000	1 187 000	1 148 000	4 286 000	3,33%
Činnost místní správy	4 621 000	5 500 000	5 952 000	5 170 000	21 243 000	16,50%
Splátky úroků z úvěru	650 000	600 000	620 000	650 000	2 520 000	1,96%
Propagace	-	-	-	200 000	200 000	0,12%
Spolupráce s městy	-	-	-	150 000	150 000	0,12%
Silnice	-	-	3 000 000	3 365 000	6 365 000	4,94%
Zdravotní středisko - teplo	-	-	40 000	36 000	76 000	0,06%
CELKEM	29 448 000	32 435 000	32 382 000	34 452 000	128 717 000	
Zastoupení v %	23%	25%	25%	27%		100%

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky č. 12 je viditelné, že celkové neinvestiční výdaje z jednotlivých let vykazují pozvolný nárůst. Největším podílem disponují výdaje na činnost místní správy, které představují 16,5 %. Dalším důležitým výdajem jsou výdaje na údržbu města, péče o veřejnou zeleň a hřbitov, dále výdaje na Základní školu, které zahrnují příspěvek na provoz, příspěvek na žáka, teplo a vodu. Mezi další významné výdaje patří výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu, ale také výdaje na opravy a úpravy silnic.

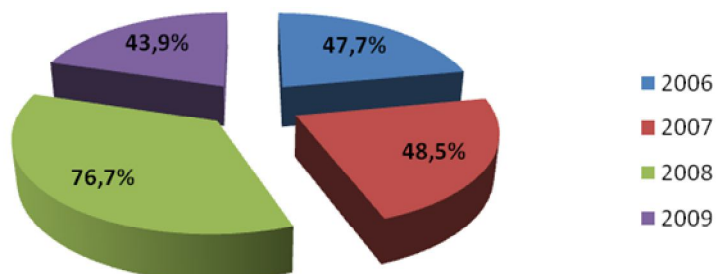
Graf č. 2 - Meziroční růst neinvestičních prostředků v %



Zdroj: vlastní zpracování

Ze srovnání dvou po sobě jdoucích let (graf č. 2) v rámci neinvestičních prostředků nejlépe vychází předěl roku 2006 a 2007, kdy se běžné výdaje snížily o 2,2% v roce 2007 oproti roku 2006. Naopak v roce 2008 byl patrný nárůst běžných výdajů oproti roku 2007 o 12,9%.

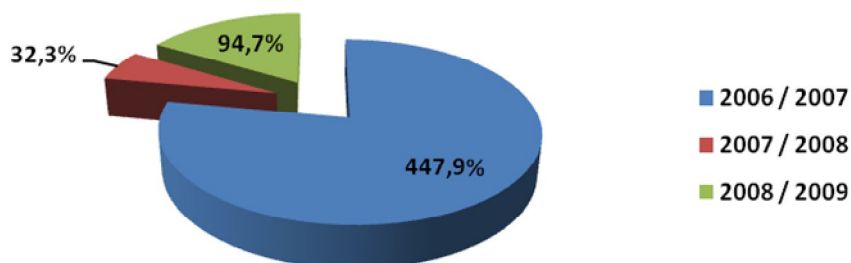
Graf č. 3 - Srovnání neinvestičních a celkových výdajů v %



Zdroj: vlastní zpracování

Běžné (neinvestiční výdaje) zaznamenaly znatelný nárůst pouze v roce 2008 a to zhruba o 30 % oproti průměru z jiných let. Časově lze výši běžných výdajů považovat za stabilní (graf č. 3).

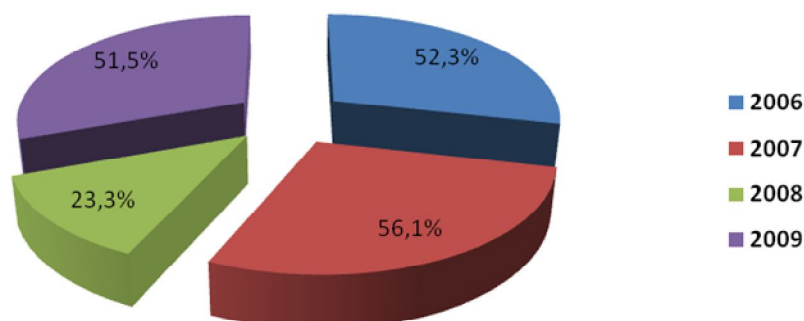
Graf č. 4 - Meziroční růst investičních výdajů v %



Zdroj: vlastní zpracování

V roce 2007 se vysoce zvýšily výdaje investičního charakteru a to více než čtyřnásobně, z důvodu vybudování kanalizace v lokalitě „Nad Hejtmanem“. Dále je možné sledovat, že v roce 2008 oproti roku 2007 došlo k vysokému poklesu investičních výdajů o bezmála 70 % (graf č. 4).

Graf č. 5 - Srovnání investičních a celkových výdajů v %



Zdroj: vlastní zpracování

Investiční výdaje a tedy investiční tendence obce Planá nad Lužnicí se snížily pouze v roce 2008 v rámci sledovaného období a to přibližně o 30 % oproti obvyklému stabilnímu průměru (graf č. 5).

4.2.3 Ukazatelé příjmů a výdajů

První absolutní diference

První absolutní diference nám značí meziroční změnu příjmů, ať už celkových nebo dílčích. Ukazuje změnu v absolutním, tedy číselném vyjádření. Vyjadřuje, o kolik Kč se změnily příjmy běžného roku oproti roku předcházejícímu.

Tabulka č. 13 - První absolutní diference (příjmy v Kč)

Druh příjmů	2006/2007	2007/2008	2008/2009
	d_{1i}	d_{2i}	d_{3i}
Daňové	- 353 000	3 587 000	5 446 000
Nedaňové	50 000	4 640 000	- 10 702 000
Kapitálové	240 000	1 503 000	- 11 341 000
Dotace	108 000	232 000	26 384 000
Celkem	45 000	9 962 000	9 787 000

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky č. 13 je zřetelné, že celkové příjmy v jednotlivých letech značně narůstají. V roce 2007 zaznamenala hodnota náhlý pokles, kde největší podíl tvoří kapitálové příjmy. Obec v roce 2009 dostala vysoké dotace, z důvodu plánování velké akce, na které by nedosáhla z vlastního rozpočtu. Tato akce se nazývala „Rekonstrukce a rozšíření Sportovního centra za řekou“ a probíhala ve městě Planá nad Lužnicí. Toto centrum bylo rekonstruováno a rozšířeno zejména z dotačních prostředků Evropského Fondu pro regionální rozvoj, směr budoucnost - cíl prosperita, ROP NUTS II Jihozápad.

Tabulka č. 14 – První absolutní diference (výdaje v Kč)

Druh výdajů	2006/2007	2007/2008	2008/2009
	d_{1i}	d_{2i}	d_{3i}
Běžné	2 987 000	- 53 000	2 070 000
Kapitálové	- 8 935 000	7 431 000	34 158 000
Celkem	- 5 948 000	7 378 000	36 228 000

Zdroj: vlastní zpracování

Hodnoty v tabulce č. 14 vykazují vysoký nárůst celkových výdajů. Zatímco v roce 2007 se výdaje snížily oproti roku 2006 o 5 948 000 Kč, což bylo způsobeno tím, že v roce 2007 neprobíhaly žádné vysoké výdaje, v roce 2008 činil nárůst oproti roku 2007 dokonce celých 7 378 000 Kč. Přesto by se však dalo předpokládat, že by měli výdaje stále stoupat z důvodu zvyšujících se požadavků na vybavenost obce.

První relativní diference

Jedná se o koeficient, který udává, jakou částí se podílí absolutní změna příjmů na nových příjmech daného roku.

Tabulka č. 15 – První relativní diference (příjmy v Kč)

Druh příjmů	2006/2007	2007/2008	2008/2009
	r_{1i}	r_{2i}	r_{3i}
Daňové	0,986	1,140	1,186
Nedaňové	1,004	1,337	0,419
Kapitálové	1,025	1,153	0
Dotace	1,078	1,156	16,322
Celkem	4,093	4,786	17,927

Zdroj: vlastní zpracování

První relativní diference v tabulce č. 15 vyjadřuje předchozí první absolutní diferenci v %. Můžeme pozorovat, že celkové příjmy mezi roky 2008 a 2009 stouply téměř o 17 %.

Tabulka č. 16 – První relativní diference (výdaje v Kč)

Druh výdajů	2006/2007	2007/2008	2008/2009
	r_{1i}	r_{2i}	r_{3i}
Běžné	1,101	0,998	1,064
Kapitálové	0,491	1,863	3,129
Celkem	1,592	2,861	4,193

Zdroj: vlastní zpracování

Z předcházející tabulky č. 16 je patrné, jakým způsobem se měnily relativní výdaje během jednotlivých let. Vyplývá, že nám celkové výdaje stoupají. Obzvláště je to viditelné v roce 2008 oproti roku 2009, kdy nám celkové výdaje stouply o 4 %, díky značnému vzrůstu kapitálových výdajů.

Bazický index časových řad

V následující tabulce č. 17 jsou uvedeny hodnoty bazických indexů. Jednotlivé hodnoty ukazují, v jakém poměru se změnil celkový příjem nebo složky příjmů oproti výchozímu bazickému roku 2006. Následně hodnoty vynásobené 100 odrážejí, kolika

procenty se mění příjmy sledovaného roku vzhledem k roku 2006. Mezi nejdůležitější hodnoty zde patří dotace, u kterých lze nárůst sledovat nejlépe. Mělo by to být logické, protože čím dále se pohybujeme od bazického roku, tím by se měli hodnoty indexu zvyšovat.

Tabulka č. 17 – Bazický index časových řad (příjmy v Kč)

Druh příjmů	Bazická hodnota	2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009
			Z _{1i}	Z _{2i}	Z _{3i}
Daňové	25 970 000	1	0,9864074	1,1245283	1,3342318
Nedaňové	13 722 000	1	1,0036437	1,3417869	0,5618714
Kapitálové	9 598 000	1	1,0250052	1,1816003	0
Dotace	1 382 000	1	1,0781476	1,2460202	20,3371925
Celkem	50 672 000	1	4,0932039	4,8939357	22,233296

Zdroj: vlastní zpracování

Tabulka č. 18 – Bazický index časových řad (výdaje v Kč)

Druh výdajů	Bazická hodnota	2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009
			Z _{1i}	Z _{2i}	Z _{3i}
Běžné	29 448 000	1	1,1014330	1,0996332	1,169927
Kapitálové	17 544 000	1	0,4907091	0,9142727	2,8612631
Celkem	46 992 000	1	1,5921421	2,0139059	4,0311901

Zdroj: vlastní zpracování

Hodnoty v předcházející tabulce č. 18 ukazují, že bazický index běžných výdajů je ve sledovaných letech kolísavý, kdy největší hodnoty dosáhl v letech 2008 a 2009. Jinak celková hodnota bazického indexu rostoucí tendenci.

Růstový koeficient

Tabulka č. 19 – Hodnoty růstového koeficientu příjmů města v letech 2006 – 2009

Druhy příjmů	Rok				
	2006	2007	2008	2009	Ø růst
Daňové	1,3595	0,9864	1,1400	1,1865	1,1681
Nedaňové	0,6666	1,0036	1,3369	0,4187	0,8565
Kapitálové	0,5969	1,0250	1,1528	0	0,6937
Přijaté dotace	0,1005	1,0781	1,1557	16,3217	4,664
Celkem	2,7235	4,0931	4,7854	17,9269	7,3823

Zdroj: vlastní zpracování

Podle růstového koeficientu zde můžeme pozorovat (tabulka č. 19), že všechny složky příjmů jsou značně nestabilní. Nejvíce za sledované období kolísají nedaňové a kapitálové příjmy.

Tabulka č. 20 – Hodnoty růstového koeficientu výdajů města v letech 2006 – 2009

Druhy příjmů	Rok				
	2006	2007	2008	2009	Ø růst
Běžné	0,7499	1,1014	0,9984	1,0639	0,9784
Kapitálové	0,7144	0,4907	1,8632	3,1296	1,5495
Celkem	1,4643	1,5921	2,8616	4,1935	2,5279

Zdroj: vlastní zpracování

Z hodnot růstového koeficientu v tabulce č. 20 lze posoudit, že k největšímu poklesu výdajů došlo mezi lety 2005 a 2006. Naopak největší nárůst výdajů se konal v letech 2008 a 2009, což se nejvíce přibližuje k období mezi roky 2007 a 2008.

4.2.4 Rozpočtový výhled

Rozpočtový výhled je upraven v § 3 zákona 250/2000Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Z rozpočtového výhledu se vychází při zpracování ročního rozpočtu. Zároveň při zpracování ročního rozpočtu je prováděna aktualizace rozpočtového výhledu.

V roce 2010 byly využity dotace na inovaci města, především rekonstrukce a rozšíření sportovního centra. Celkové přijaté dotace v příštích letech počítají s minimálním nárůstem, její skutečná výše bude záviset na vývojích státního rozpočtu v jednotlivých letech.

Roční nárůst provozních výdajů se pohybuje v minimální možné míře a řeší základní výdaje úřadu i města. U výdajů na platy je plánován meziroční nárůst cca 1,8 - 5 %. U výdajů se předpokládá trvalý tlak na jejich zvyšování, jelikož v roce 2010 dojde k 10% snížení.

Kapitálové výdaje představují limit, který je nutno v jednotlivých letech dodržet tak, aby byl zachován „přirozený“ vývoj rozpočtu. Požadavky jsou sumarizovány v zásobníku rekonstrukcí a investic, z něhož budou zařazovány do ročních rozpočtů dle potřeby a dle konkrétních podmínek financování. Investiční výdaje byly tento rok také poměrně nízké, ale naopak se do dalších let počítá s vysokými náklady, jak si můžeme prohlédnout v další příloze (příloha č. 9).

Provozní přebytek v roce 2010 je stejný jako splátky jistiny úvěrů. V dalších letech bude provozní přebytek vždy větší než splátka jistiny úvěrů a bude tvořit základ kapitálového rozpočtu. Úvěrové zatížení města bude i v příštích letech přísně regulováno.

Z rozpočtového výhledu (příloha č. 10) je patrné, že se předpokládá nižší celkový rozpočet v letech 2011 a 2012, ať už se jedná souhrnné daňové příjmy, nedaňové příjmy a příjmy celkem. Rok 2013 by měl být převážně u daňových a nedaňových příjmů přelomový a od roku 2014 by se měly tyto příjmy navyšovat. Daňové příjmy se navyšují minimálně pouze o korigovanou míru růstu HDP nebo v případě změny legislativy. Poslední změnou legislativy prošla daň z nemovitostí. Tato reforma přináší tři základní změny. Jednou z nich je rozšíření osvobození určitých druhů pozemků (půda, chmelnice, vinice, ovocné sady a trvalé travní porosty), pokud to obec stanoví závaznou vyhláškou. Dále se pak mění členění koeficientu a jeho výše podle velikosti obce. Tato změna se nejvíce dotkne malých obcí, jelikož minimální výše koeficientu je stanovena minimálně ve výši 1,0 pro všechny obce do

1000 obyvatel. Poslední změnou je zavedení tzv. místního koeficientu, kdy obec může vyhlásit pro všechny nemovitosti na území celé obce koeficient ve výši 2, 3, 4 nebo 5.

Pokud nedojde ke změně rozpočtového určení daní, je z vývojových řad jasné, že s vyššími nárůsty nelze počítat. Ostatní poplatky budou stagnovat, neboť počty poplatníků jsou téměř stabilní a pro zvyšování sazeb poplatků není velký prostor (tzn. zákonem stanovené povinné sazby za komunální odpad). Příjmy z pronájmů ostatních nemovitostí a majetku města stagnují nebo se snižují.

Kapitálové příjmy jsou tvořeny příjmy z prodeje bytů dle zásad schválených zastupitelstvem města a prodejem pozemků. Jejich výše bude průběžně sledována a vyhodnocována v návaznosti na čerpání kapitálového rozpočtu.

4.3 Hospodaření města

Pro zhodnocení příjmů a výdajů obcí se vychází z „Výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávních celků a dobrovolných svazků obcí“, které byly poskytnuty městským úřadem v Plané nad Lužnicí. Hospodaření obce pro následné rozpočtové období lze chápat jako finanční stav obce na počátku rozpočtového období + příjmy daného období - výdaje daného období = finanční stav obce na konci rozpočtového období.

O většině příjmů a výdajů mluvíme jako o nenávratných tocích. Jedná se o finanční tok, neboť rozhodující podíl výdajů vzniká v průběhu roku a příjmy, jakožto finanční krytí, jsou taktéž obci k dispozici nerovnoměrně během rozpočtového období. Pro pohyb příjmů a výdajů si obec volí účet u peněžního ústavu.

Při schvalování rozpočtu bývá cílem vytvořit vyrovnaný nebo přebytkový rozpočet, kdy výdaje nepřevyšují příjmy. Jelikož rozpočet vidíme jako bilanci, je žádoucí vytvořit ho vyrovnaný. Lze sestavit rozpočet, který má běžnou část a kapitálovou část. V běžné části rozpočtu jsou zahrnuty běžné (rutinní příjmy a výdaje). V kapitálové části rozpočtu jsou obsaženy příjmy a výdaje investičního charakteru.

Zabezpečení hospodaření obce podle schváleného rozpočtu a provádění rozpočtových opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce je vyhrazeno radě obce. Územní samosprávné celky a svazky obcí uskutečňují své finanční hospodaření v souladu se

schváleným rozpočtem a provádějí pravidelnou, systematickou a úplnou kontrolu svého hospodaření a hospodaření jimi zřízených a založených právnických osob a zařízení po celý rozpočtový rok.

Závěrečný účet je jedním z důležitých podkladů pro možnost kontroly hospodaření územně samosprávného celku. Po skončení kalendářního roku jsou v něm souhrnně zpracovány údaje o ročním hospodaření územního samosprávného celku a svazku obcí. V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů, aby bylo možné zhodnotit finanční hospodaření územního samosprávného celku a svazku obcí a jimi zřízených nebo založených právnických osob a hospodaření s jejich majetkem. Součástí závěrečného účtu je vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí, státním fondům a jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob. Územní samosprávný celek a svazek obcí je povinen nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok.

Přezkoumání hospodaření obcí a městských obvodů a částí územně členěných statutárních měst provádí krajský úřad v přenesené působnosti nebo vnější auditor. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech územního samosprávného celku a svazku obcí.

4.3.1 Porovnání plánů a skutečností 3 roky zpátky

Z níže uvedeného rozboru příjmů a výdajů je patrné, že převážnou část příjmů a výdajů tvoří příjmy a výdaje, které meziročně rostou. Z tabulky č. 22 je patrné, že největší rozdíl mezi příjmy a výdaji byl v roce 2009, který činil – 13 000 000 Kč, z důvodu vyšších výdajů. V tomto roce byly výdaje především na rekonstrukci a rozšíření sportovního centra. Hospodaření obce bylo v roce 2007 a 2008 vyrovnané a v roce 2006 a 2009 schodkové.

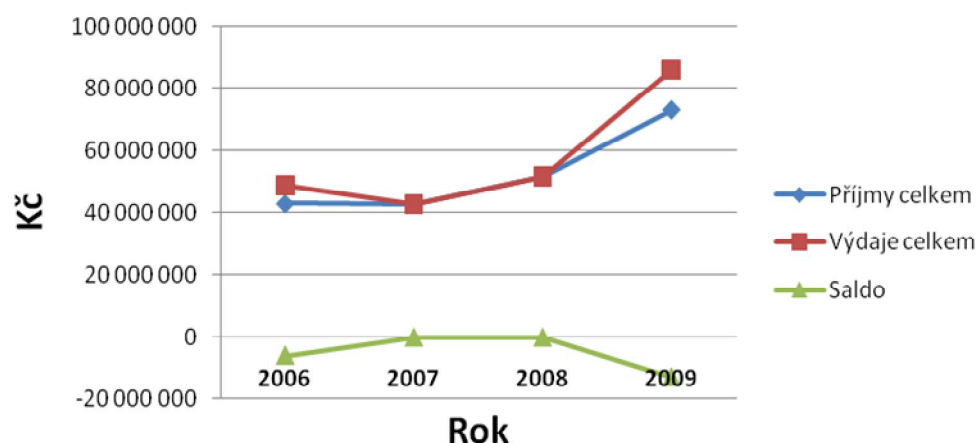
Tabulka č. 21 - Příjmy a výdaje dle rozpočtu v letech 2006, 2007, 2008

Roky		2006	2007	2008	2009	
Příjmy	Vlastní příjmy	Kapitálové	13 722 000	13 772 000	18 412 000	7 710 000
		Běžné	27 869 000	27 493 000	31 549 000	37 295 000
	Přijaté dotace		1 382 000	1 490 000	1 722 000	28 106 000
Příjmy celkem		42 973 000	42 755 000	51 683 000	73 111 000	
Výdaje	Kapitálové (investiční)	19 425 000	10 320 000	19 301 000	51 659 000	
	Běžné (neinvestiční)	29 448 000	32 435 000	32 382 000	34 452 000	
Výdaje celkem		48 873 000	42 755 000	51 683 000	86 111 000	
Rozdíl (příjmy – výdaje)		-5 900 000	0	0	-13 000 000	

Zdroj: vlastní zpracování

Příloha č. 11 značí, že v letech 2007 a 2008 nedostala obec žádné kapitálové dotace. Ve všech hodnotách je město Planá nad Lužnicí nad celostátním průměrem, pouze u běžných dotací na obyvatele je pod celostátním průměrem.

Graf č. 6 – Vývoj příjmů a výdajů města Planá nad Lužnicí



Zdroj: vlastní zpracování

4.3.2 Možnosti města a vývoj financí

Možnosti města jsou limitovány daňovou výtěžností. Tu lze ovlivnit zvýšením koeficientu daně z nemovitosti, který společně s „Janotovým balíčkem“ představuje zvýšení příjmů o 11 000 000 Kč. Dalším pozitivním aspektem ve zvyšování příjmů města je prodej parcel v lokalitě „Nad Hejtmanem“. Za minulé 2 roky sice vykazoval značný pokles, avšak v roce 2010 dochází k vysokému zlepšení.

4.3.3 Vyhodnocení vypořádání města s jeho závazky a analýza zadlužení

Tabulka č. 22 - Brutto úspora (v Kč)

Roky	2006	2007	2008	2009
<i>Celkové příjmy - (Σ návratných zdrojů a neinvestičních výdajů – splátky dluhu)</i>	101 002 826	102 011 927	93 934 813	102 927 265

Zdroj: vlastní zpracování

Ukazatel Brutto úspora ukazuje, jaký objem finančních prostředků je možno použít na splácení dluhů.

Z výsledků z tabulky č. 22 je patrné, že brutto úspora na pokrytí dluhu je až na rok 2008 u obce Planá nad Lužnicí stabilní a pohybuje se okolo 100 mil. Kč

Tabulka č. 23 – Netto úspora (v Kč)

Roky	2006	2007	2008	2009
<i>Celkové příjmy - (Σ návratných zdrojů a neinvestičních výdajů včetně splátek dluhu)</i>	12 141 119	8 828 289	887 539	10 551 539

Zdroj: vlastní zpracování

Ukazatel Netto úspora ukazuje úsporu, která zbude po splácení dluhu. Z výsledků (tabulky č. 23) je patrné, že netto úspora po splácení dluhu je v letech na rok 2006 a 2009 u

obce Planá nad Lužnicí stabilní a pohybuje se okolo 11 mil. Kč. V roce 2008, po splacení všech dluhů, nezbyla téměř žádná úspora pro město. Zbylo pouhých 887 539 Kč.

Tabulka č. 24 - Samofinancování neinvestičních výdajů (v %)

Roky	2006	2007	2008	2009
<i>(vlastní příjmy / neinvestiční výdaje celkem) * 100</i>	148,9	176,9	156,4	148,9

Zdroj: vlastní zpracování

Ukazatel samofinancování neinvestičních výdajů udává (tabulka č. 24), do jaké míry je obec schopna pokrýt své neinvestiční (běžné) výdaje. U obce Planá nad Lužnicí jsou vlastní příjmy stabilně převyšující běžné výdaje. V roce 2007 dokonce převyšovaly vlastní příjmy neinvestiční výdaje o necelých 77%.

Tabulka č. 25 – Míra soběstačnosti obce (v %)

Roky	2006	2007	2008	2009
Vlastní příjmy	41 591 000	41 265 000	49 961 000	45 005 000
Celkové příjmy	42 973 000	42 755 000	51 683 000	73 111 000
Míra soběstačnosti	96,78%	96,52%	96,67%	61,56%

Zdroj: vlastní zpracování

Míra soběstačnosti obce je kolísavá (tabulka č. 25), pouze v roce 2009, kdy je hodnota nejmenší. Tato skutečnost je dána především rostoucím množstvím přijatých dotací. Jinak soběstačnost obce dosahuje v průměru 97 %, což lze hodnotit velice kladně.

Pro centralizovanou formu je typická velice nízká míra soběstačnosti nižších stupňů rozpočtů, což se projevuje ve vysoké závislosti na příjmech ze státního rozpočtu z důvodu odvodu daní především jen do rozpočtu státního a následné přerozdělování nižším úrovním.

Analýza zadlužení

Tabulka č. 26 – Výše celkového dluhu na obyvatele v Kč

Roky	2006	2007	2008	2009
<i>výše celkového dluhu / počet obyvatel v daném roce</i>	5 949	5 357	4 809	4 082

Zdroj: vlastní zpracování

Celkový dluh na jednoho obyvatele jeví klesající tendence (tabulka č. 26). Nejvyšší dluh na obyvatele, včetně novorozenců a důchodců, byl v roce 2006 5 949 Kč. O tři roky později, v roce 2009, se tato suma snížila o bezmála 2 tis. Kč.

Tabulka č. 27 – Platební schopnost I

Roky	2006	2007	2008	2009
<i>nesplacené závazky celkem / brutto úspora</i>	0,1854 (68 dnů)	0,1671 (61 dnů)	0,1593 (58 dnů)	0,1255 (46 dnů)

Zdroj: vlastní zpracování

Planá nad Lužnicí je velmi málo zadluženou obcí (tabulka č. 27). V roce 2006, kdy byl i dluh nejvyšší a zatížení na jednoho obyvatele souvztažně rovněž, by obec ze svých hrubých úspor splatila dluh za 68 dnů. V roce 2009 se počet dnů snížil na 46, protože celkový dluh se umoňuje již od roku 2004.

Tabulka č. 28 – Zadluženost I v %

Roky	2006	2007	2008	2009
<i>(roční splátky dluhu / příjmy celkem)*100</i>	2,631	2,342	6,084	3,076

Zdroj: vlastní zpracování

Roční výše splátky dluhu obce je mimo rok 2008, kdy obec disponovala s nejnižšími příjmy v rámci sledovaného období, poměrně na stabilní hladině 3% a méně z finančních příjmů, v závislosti na roku. Z tabulky č. 28 je patrné, že splátky dluhu jsou přiměřeným zatížením rozpočtu obce, potažmo příjmů.

Tabulka č. 29 – Zadluženost II v %

Roky	2006	2007	2008	2009
<i>(roční splátky dluhu / vlastní příjmy) *100</i>	3,561	2,785	6,413	4,153

Zdroj: vlastní zpracování

Roční splátky dluhu činí vyšší procento z příjmu vlastních oproti poměru k příjmům celkovým, neboť vlastní příjmy jsou podstatně nižší částí celkových příjmů. Nejvyšším zatížením pro vlastní příjmy byly roční splátky dluhu v roce 2008, kdy tvořily necelých 6,5% (tabulka č. 29). V rámci sledovaného období mají splátky tendenci k nárůstu, ne však z důvodu narůstání dlužné částky, nýbrž kvůli klesajícím příjmům obce Planá nad Lužnicí.

4.4 Dotace v letech 2005 - 2009

V těchto letech byla realizována investiční činnost v návaznosti na potřeby občanů města, která byla však limitována finančními prostředky. Jednotlivé dotační tituly představují finanční spoluúčast obce od 10 do 40 %. Toto značně zatěžuje rozpočet města. Ke konci roku má Planá nad Lužnicí úvěr na spoluúčast na investičních akcích necelých 12 000 000 Kč. Pro rok 2009 příznivě ovlivňuje finanční situaci koeficient daně z nemovitostí, což představuje cca 4 500 000 Kč v roce 2010 balíčku opoziční vlády ve vztahu k dani z nemovitostí ve výši 3 000 000 Kč

4.5 Vyhodnocení

V letech 2006 – 2009 činily vždy největší část příjmů běžné příjmy. K nejvyšším příjmům na obyvatele obce došlo v roce 2006, kdy příjem činil 21 022 Kč. Další údaje vykazovaly stabilní hodnoty.

Daňové a nedaňové příjmy se v průměru jednotlivých let pohybovaly téměř na stejné cenové hladině. Jediný rozdíl byl v roce 2009, kdy nedaňové příjmy dosahovaly pouhých 7 710 000, z důvodu nulových kapitálových příjmů (z prodeje pozemků a nemovitostí).

Celkové příjmy ve sledovaném období byly téměř konstantní, přičemž nejvyšší hodnoty bylo dosaženo v roce 2009. Na takto vysoké hodnotě se největší měrou podílely běžné příjmy a dotace, ale také financování z důvodu přebytku z roku 2008. Dotace v roce 2009 byly použity na zateplení základní školy a výstavby sportovního centra. Vysoké běžné příjmy byly ovlivněny zvýšením koeficientem daně z nemovitostí. Meziroční nárůst příjmů je znatelný mezi roky 2007/2008 a 2008/2009. Naopak znatelný pokles příjmů lze pozorovat mezi roky 2006/2007.

U vlastních příjmů je situace odlišná, znatelný rozdíl a tedy meziroční pokles příjmů je mezi roky 2008 a 2008 a to až o 34% oproti meziročnímu růstu vlastních příjmů mezi léty 2006 a 2007, kdy byl nárůst nejvyšší. Vlastní příjmy obce za sledovaná léta 2006 až 2009, tvořily více než 73% z celkových příjmů obce Planá nad Lužnicí. V roce 2008 dokonce vlastní příjmy obce dosáhly hodnoty necelých 95%. Ze sledovaných údajů se dá usoudit, že obec je velmi finančně nezávislá.

Celkové výdaje obce v letech 2006 – 2009 rostly díky investičním projektům obce. Celkové výdaje obce se kromě roku 2007 pomalu zvyšují. Podíl kapitálových výdajů byl největší v roce 2009, a to 50 198 000 Kč. Tato hodnota byla způsobena výdaji na zateplení základní školy ve výši 19 730 000 Kč, vybudování sportovního centra ve výši 16 556 000 Kč, nákup pozemků v lokalitě „Nad Hejtmanem“ ve výši 6 245 000 Kč, přeložku v již zmiňované lokalitě ve výši 1 297 000 Kč, dostavbu požární zbrojnice ve výši 1 216 000 Kč, rekonstrukci mateřské školy ve výši 869 000 Kč a dostavbu chodníku ve městě ve výši 2 554 000 Kč. Podíl běžných výdajů byl také nejvýraznější v roce 2009, a to 34 452 000 Kč. Největší podíl na

výdajích ve sledovaném období nesou činnosti místní správy s výjimkou roku 2009, kdy nejvíc peněz bylo použito na rekonstrukci a rozšíření sportovního centra.

Ze srovnání dvou po sobě jdoucích let v rámci neinvestičních prostředků nejlépe vychází předěl roku 2006 a 2007, kdy se běžné výdaje snížily o 2,2% v roce 2007 oproti roku 2006. Naopak v roce 2008 byl patrný nárůst běžných výdajů oproti roku 2007 o 12,9%.

Běžné (neinvestiční výdaje) zaznamenaly znatelný nárůst pouze v roce 2008 a to zhruba o 30% oproti průměru z jiných let. Časově lze výši běžných výdajů považovat za stabilní. V roce 2007 se markantně zvýšily výdaje investičního charakteru a to více než čtyřnásobně, z důvodu vybudování kanalizace v lokalitě „Nad Hejtmanem“. Dále je možné sledovat, že v roce 2008 oproti roku 2007 došlo k vysokému poklesu investičních výdajů o bezmála 70%. Investiční výdaje a tedy investiční tendence obce Planá nad Lužnicí se snížily pouze v roce 2008 v rámci sledovaného období a to přibližně o 30% oproti obvyklému stabilnímu průměru.

Celkové příjmy v jednotlivých letech dle absolutní difERENCE značně narůstají. V roce 2007 zaznamenala hodnota náhlý pokles, kde největší podíl tvoří kapitálové příjmy. Dále byl z hlediska absolutní difERENCE zaznamenán vysoký nárůst celkových výdajů. Zatímco v roce 2007 se výdaje snížily oproti roku 2006 o 5 948 000 Kč, což bylo způsobeno tím, že v roce 2007 neprobíhaly žádné vysoké výdaje, v roce 2008 činil nárůst oproti roku 2007 dokonce celých 7 378 000 Kč. Přesto by se však dalo předpokládat, že by měli výdaje stále stoupat z důvodu zvyšujících se požadavků na vybavenost obce.

První relativní difERENCE ukazuje, že celkové příjmy mezi roky 2008 a 2009 stouply o 17 %. Relativní celkové výdaje také stoupají. Obzvláště je to viditelné v roce 2008 oproti roku 2009, kdy nám celkové výdaje stouply o 4 %, díky značnému vzrůstu kapitálových výdajů.

Bazický index běžných výdajů je ve sledovaných letech kolísavý, kdy největší hodnoty dosáhl v letech 2008 a 2009. Jinak celková hodnota bazického indexu rostoucí tendenci.

Podle růstového koeficientu je patrné, že všechny složky příjmů jsou značně nestabilní. Nejvíce za sledované období kolísají nedaňové a kapitálové příjmy. Z hodnot růstového koeficientu lze vyčíst, že k největšímu poklesu výdajů došlo mezi lety 2005 a 2006. Naopak

největší nárůst výdajů se konal v letech 2008 a 2009, což se nejvíce blíží k období mezi roky 2007 a 2008.

Největší rozdíl mezi příjmy a výdaji byl v roce 2009, který činil – 13 000 000 Kč, z důvodu vyšších výdajů. V tomto roce byly výdaje především na rekonstrukci a rozšíření sportovního centra za řekou ve městě. Z tohoto důvodu bylo hospodaření obce v roce 2007 a 2008 vyhodnoceno jako vyrovnané a v roce 2006 jako schodkové.

Brutto úspora na pokrytí dluhu je až na rok 2008 u obce Planá nad Lužnicí stabilní a pohybuje se okolo 100 mil. Kč. Rok 2008 měl neblahý vliv na veškeré ekonomické ukazatele z důvodu světové hospodářské krize, která drasticky zasáhla i Českou republiku.

Netto úspora po splácení dluhu je v letech na rok 2006 a 2009 u obce Planá nad Lužnicí stabilní a pohybuje se okolo 11 mil. Kč. V roce 2008, po splacení všech dluhů, nezbyla téměř žádná úspora pro město. Zbylo pouhých 887 539 Kč.

Ukazatel samofinancování neinvestičních výdajů udává, do jaké míry je obec schopna pokrýt své neinvestiční (běžné) výdaje. U obce Planá nad Lužnicí jsou vlastní příjmy stabilně převyšující běžné výdaje. V roce 2007 dokonce převyšovaly vlastní příjmy neinvestiční výdaje o necelých 77%.

Míra soběstačnosti obce je kolísavá, pouze v roce 2009, kdy je hodnota nejmenší. Tato skutečnost je dána především rostoucím množstvím přijatých dotací. Jinak soběstačnost obce dosahuje v průměru 97 %, což lze hodnotit velice kladně.

Celkový dluh na jednoho obyvatele jeví klesající tendence. Nejvyšší dluh na obyvatele, včetně novorozenců a důchodců, byl v roce 2006, 5 949 Kč. O tři roky později, v roce 2009, se tato suma snížila o bezmála 2 tis. Kč.

Roční výše splátky dluhu obce je mimo rok 2008, kdy obec disponovala s nejnižšími příjmy v rámci sledovaného období, poměrně na stabilní hladině 3% a méně z finančních příjmů, v závislosti na roku. Je patrné, že splátky dluhu jsou přiměřeným zatížením rozpočtu obce, potažmo příjmů.

Roční splátky dluhu činí vyšší procento z příjmu vlastních oproti poměru k příjmům celkovým, neboť vlastní příjmy jsou podstatně nižší částí celkových příjmů. Nejvyšším zatížením pro vlastní příjmy byly roční splátky dluhu v roce 2008, kdy tvořily necelých 6,5%.

V rámci sledovaného období mají splátky tendenci k nárůstu, ne však z důvodu narůstání dlužné částky, nýbrž kvůli klesajícím příjmům obce Planá nad Lužnicí.

4.5.1 Navrhovaná opatření

Mezi navrhovaná opatření patří:

1. V následujících letech vycházet z reálných možností obce v návaznosti na efektivitu ekonomiky ČR a daňové příjmy.
2. Trvale sledovat a vyhodnocovat nákladové ukazatele a minimalizovat jejich výši.
3. Investice řešit v návaznosti na dlouhodobě připravované záměry a to:
 - řešení komunikací a sítí v lokalitě „Nad Hejtmanem“
 - řešení komunikací v lokalitě „K Soukeníku“
 - rekonstrukci a modernizaci Sokolovny na sportovně - kulturní zařízení
 - vybudování protipovodňových opatření a dalších investic potřebných pro rozvoj obce
4. Po dokončení dálnice vybudování klidové zóny.
5. Návazně na dokončení dálnice napomáhat řešením průmyslové zóny, s jejím rozšiřováním a vznikem dalších firem řešit zaměstnanost občanů města Planá nad Lužnicí.
6. Vytvářet podmínky pro klidný a spokojený život občanům Plané nad Lužnicí i jejich návštěvníků.

5 ZÁVĚR

Cílem diplomové práce bylo zhodnocení finančního hospodaření obce Planá nad Lužnicí ve čtyřletém časovém intervalu, konkrétně v letech 2006 - 2009.

Obec Planá nad Lužnicí má velice příznivou polohu, je vzdálena 60 km centra jižních Čech – Českých Budějovic a zároveň 10 km od okresního města Tábor. Obec má velice dobrou obslužnost a infrastrukturu. Tato skutečnost se odráží ve vzrůstajícím počtu obyvatel obce. Nově přistěhovalí obyvatelé tvoří především mladé rodiny s dětmi, což je pro obec velice příznivá skutečnost.

Příjmy a výdaje jsou nedílnou součástí hospodaření. Z příjmů musí obec zajistit fungování činnosti obce např. správa majetku (místní komunikace, vodní díla v zemědělské krajině i požární ochranu) a mnoho dalších činností.

Základem hospodaření obce i každého jiného subjektu je vhodně sestavený rozpočet, který respektuje zásadu opatrnosti. Pokud v některých letech příjmy Plané nad Lužnicí nebyly vyčerpány, tak byl tento přebytek z minulých let použit na financování v letech se záporným saldem.

Za sledované období dosáhlo saldo příjmů a výdajů vyrovnaných hodnot v roce 2007 a 2008, jinak byly údaje schodkové. K největšímu zápornému saldu příjmů a výdajů došlo v roce 2009. Tyto hodnoty souvisely s investiční výstavbou nově vystavěného multifunkčního centra. Tato akce byla financována z přijatých dotačních prostředků z Evropského fondu pro regionální rozvoj, které činily 11 998 000 Kč a z části z vlastních zdrojů.

Obec v roce 2009 dostala vysoké dotace, z důvodu plánování velké akce, na které by nedosáhla z vlastního rozpočtu. Tato akce se nazývala „Rekonstrukce a rozšíření Sportovního centra za řekou“ a probíhala ve městě Planá nad Lužnicí. Toto centrum bylo rekonstruováno a rozšířeno zejména z dotačních prostředků Evropského Fondu pro regionální rozvoj, směr budoucnost - cíl prosperita, ROP NUTS II Jihozápad.

Planá nad Lužnicí je velmi málo zadluženou obcí. V roce 2006, kdy byl i dluh nejvyšší a zatížení na jednoho obyvatele souvztažně rovněž, by obec ze svých hrubých úspor splatila dluh za 68 dnů. V roce 2009 se počet dnů snížil na 46, protože celkový dluh se umoňuje již od roku 2004.

Z analýzy vyplývá, že by obec a město měli i nadále pokračovat ve svém hospodaření, tak jako v uplynulých letech. Jelikož obec nemá žádné dluhy, tak by mohla trochu více zainvestovat do rozvoje obce a také přilákat nové investory. Prosperita obce a města však nezáleží pouze na jejich zaměstnancích ale především na samotných občanech.

6 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

- [1] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Vydání 1., Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4
- [2] ŽEHROVÁ, Jana, PFEIFEROVÁ, Daniela. *Finance municipalit*. Praha: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2006. ISBN 978-80-213-1418-4
- [3] TOTH, Petr, a kolektiv. *Financování obcí – sociálně ekonomický rozvoj systémů*. Praha: Oeconomica, 2005. ISBN 80-245-0957-1
- [4] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření obcí a rozpočet*. Praha: CODEX Bohemia s.r.o., 1997. ISBN 80-85963-34-5
- [5] PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. Praha: ASPI, a.s., 2005. ISBN 80-7357-049-1
- [6] VEDRAL, Josef, et al. *Zákon o obcích (obecní zřízení)*. Komentář. 1. vydání, Praha: C. H. Beck, 2008. ISBN 978-80-7179-597-1
- [7] RADVAN, Michal, MRKÝVKA, Petr. *Financování územní samosprávy ve sjednocující se Evropě: sborník 1. mezinárodního právního symposia*. Brno: Masarykova univerzita, 2005. ISBN 80-210-3677-X
- [8] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 1. vydání Praha: GRADA Publishing, a.s., 2007. ISBN 978-80-7179-597-1
- [9] PŘENOSIL, Jan, VOLEK, Petr. *Veřejná správa*. 1. vydání, Brno: Mendelova zemědělská lesnická univerzita, 2005. ISBN 80-7157-847-9

- [10] MELION, Miloslav. *Finance rozpočtových a příspěvkových organizací*. Hradec Králové: Ekonomická a informační agentura, 1991. ISBN 80-900592-1-X
- [11] PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, Jaroslav. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI Publishing, s.r.o., 2002. ISBN 80-86395-21-9
- [12] HOMOLKA, Jaroslav, Mach, Jiří. *Základy podnikové ekonomiky*. Praha: Provozně ekonomická fakulta, ČZU ve vydavatelství CREDIT, 2003. ISBN 80-213-1058-8
- [13] PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy – územní aspekty veřejných financí*. Praha: Victoria Publishing, 1995. ISBN 80-7187-024-2
- [14] Zákon o obcích (obecní zřízení) č. 128/2000 Sb. ve znění pozdějších předpisů
- [15] PAŘÍZKOVÁ, Ivana. *Finance územní samosprávy*. Brno: Masarykova univerzita v Brně, 2008. ISBN 978-80-210-4511-8
- [16] D.LEE Jr., Robert, JOHNSON, Ronald W., JOYCE, Philips G. *Public Budgeting Systems, Eighth Edition*. Jones & Bartlett Publishers, 2007. ISBN-10: 0763746681, ISBN-13: 9780763746681
- [17] VYSLOUŽILOVÁ, Edita. *Planá nad Lužnicí*. Praha: Vydavatelství a nakladatelství MAROLI, 2004. ISBN 80-86453-18-9
- [18] BAKEŠ, M. a kol. *Finanční právo*. Praha. C.H. Beck, 1999. ISBN 80-7179-264-0

Internetové zdroje:

[19] **Obecné finance**

URL <<http://www.obecnifinance.cz/clanek/danove-prijmy-obci-v-roce-2010/>>

[Citováno 20. března 2010]

[20] **Deník obce**

URL <http://denik.obce.cz/go/dokumenty/z_mf/rok_06/1_06/>

[Citováno 25. června 2010]

[21] **Ministerstvo financí**

URL <MF ČR návrhy rozpočtů 2009, 2010>

[Citováno 26. června 2010]

[22] **Planá nad Lužnicí**

URL <<http://plananl.cz/cs/obcan/zakladni-informace/poloha/>>

[Citováno 10. září 2010]

[23] **Jihočeský kraj**

URL <[http://www.kraj-jihocesky.cz/index.php?par\[id_v\]=1133&par\[lang\]=CS](http://www.kraj-jihocesky.cz/index.php?par[id_v]=1133&par[lang]=CS)>

[Citováno 10. září 2010]

[24] **Český statistický úřad**

URL <<http://czso.cz/x/redakce.nsf/i/home>>

[Citováno 10. září 2010]

6.1 Seznam tabulek

Tabulka č. 1 – Vývoj počtu obyvatel

Tabulka č. 2 - Absolutní přírůstek obyvatel podle pohlaví a věkových kategorií v roce 2008 oproti roku 1991 (12 let)

Tabulka č. 3 – Daňové a nedaňové příjmy (v Kč)

Tabulka č. 4 – Daňové příjmy (v Kč)

Tabulka č. 5 – Nedaňové příjmy (v Kč)

Tabulka č. 6 – Průměrné příjmy (v Kč)

Tabulka č. 7 – Poplatky (v Kč)

Tabulka č. 8 – Meziroční růst příjmů v %

Tabulka č. 9 – Meziroční růst vlastních příjmů v %

Tabulka č. 10 – Finanční nezávislost v %

Tabulka č. 11 – Průměrné výdaje (v Kč)

Tabulka č. 12 – Běžné (neinvestiční) výdaje v Kč

Tabulka č. 13 - První absolutní diference (příjmy v Kč)

Tabulka č. 14 – První absolutní diference (výdaje v Kč)

Tabulka č. 15 – První relativní diference (příjmy v Kč)

Tabulka č. 16 – První relativní diference (výdaje v Kč)

Tabulka č. 17 – Bazický index časových řad (příjmy v Kč)

Tabulka č. 18 – Bazický index časových řad (výdaje v Kč)

Tabulka č. 19 – Hodnoty růstového koeficientu příjmů města v letech 2006 – 2009

Tabulka č. 20 – Hodnoty růstového koeficientu výdajů města v letech 2006 – 2009

Tabulka č. 21 - Příjmy a výdaje dle rozpočtu v letech 2006, 2007, 2008

Tabulka č. 22 - Brutto úspora (v Kč)

Tabulka č. 23 – Netto úspora (v Kč)

Tabulka č. 24 - Samofinancování neinvestičních výdajů (v %)

Tabulka č. 25 – Míra soběstačnosti obce (v %)

Tabulka č. 26 – Výše celkového dluhu na obyvatele v Kč

Tabulka č. 27 – Platební schopnost I

Tabulka č. 28 – Zadluženost I v %

Tabulka č. 29 – Zadluženost II v %

6.2 Seznam grafů

Graf č. 1 - Vývoj obyvatelstva v průběhu roku 2009

Graf č. 2 - Meziroční růst neinvestičních prostředků v %

Graf č. 3 - Srovnání neinvestičních a celkových výdajů v %

Graf č. 4 - Meziroční růst investičních výdajů v %

Graf č. 5 - Srovnání investičních a celkových výdajů v %

Graf č. 6 – Vývoj příjmů a výdajů města Planá nad Lužnicí

6.3 Seznam schémat

Schéma č. 1 – Organizační struktura obce

Schéma č. 2 – Rozdělení vlastních příjmů

6.4 Seznam obrázků

Obrázek č. 1 – Mapa ČR a znázornění města Planá nad Lužnicí

6.5 Seznam příloh

Příloha č. 1 - Příjmy rozpočtu obce

Příloha č. 2 – Daňové příjmy municipalit

Příloha č. 3 – Srovnání daňových příjmů obcí (mld. Kč)

Příloha č. 4 – Výdaje rozpočtu obce

Příloha č. 5 – Běžný rozpočet

Příloha č. 6 – Kapitálový rozpočet

Příloha č. 7 – Rozpočtový proces u rozpočtu obce v ČR

Příloha č. 8 - Vývoj počtu obyvatel podle pohlaví a podle věk. kategorií v letech 1991 – 2008

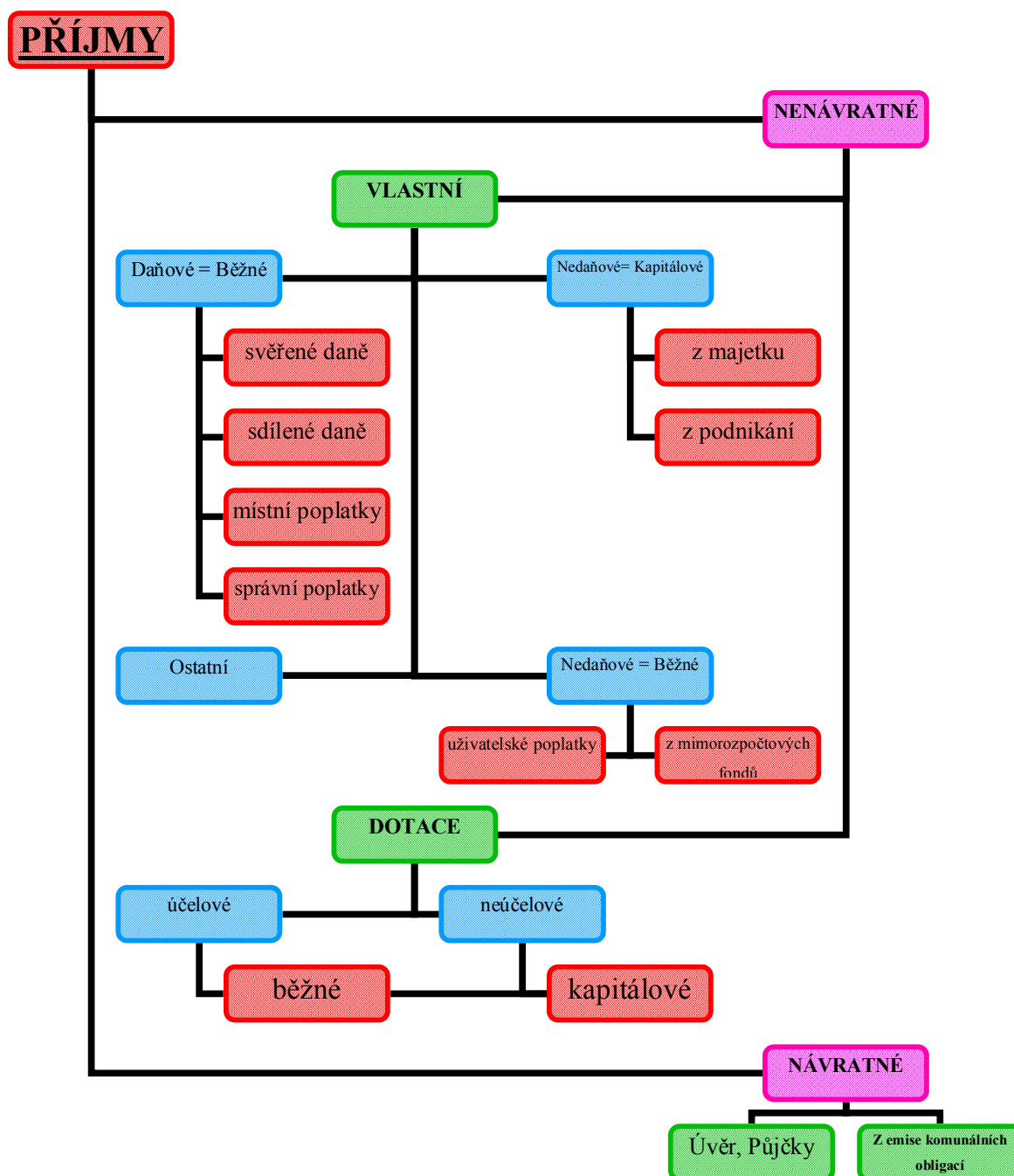
Příloha č. 9 - Návrh investičních akcí na rok 2010

Příloha č. 10 – Rozpočtový výhled

Příloha č. 11 – Ekonomické ukazatele na jednoho obyvatele a jejich porovnání s celostátním průměrem v příslušné kategorii obcí (zaokrouhleno na celé koruny)

7 PŘÍLOHY

Příloha č. 1 - Příjmy rozpočtu obce



Zdroj: [11]

Příloha č. 2 – Daňové příjmy municipalit

<u>DAŇOVÉ PŘÍJMY</u>	
PŘÍMÉ DANĚ	NEPŘÍMÉ DANĚ
<u>Důchodové</u>	<u>Univerzální</u> <ul style="list-style-type: none"> • daň z obratu (rozdíl mezi koncovou cenou statku a potřebou peněz při výrobě statku – např. náklady na mzdy) • DPH
<u>Majetkové</u> <ul style="list-style-type: none"> • z nemovitostí • silniční • dědická • darovací 	<u>Selektivní</u> <ul style="list-style-type: none"> • spotřební daně

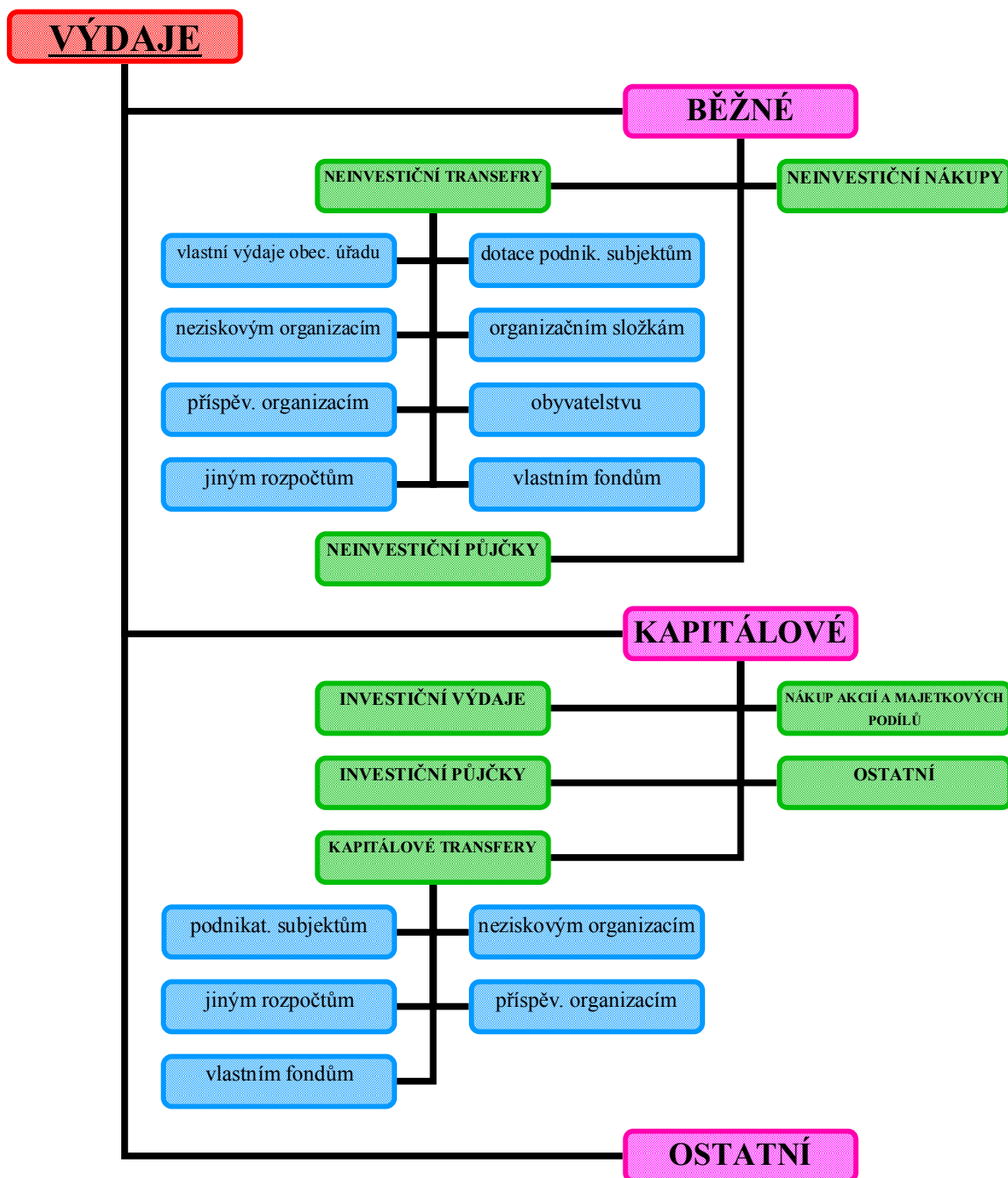
Zdroj: Upraveno dle: [2]

Příloha č. 3 – Srovnání daňových příjmů obcí (mld. Kč)

Daňový příjem	Skutečnost 2008	Rozpočet 2009	Očekávaná skutečnost 2009	Rozpočet 2010
Daň z přidané hodnoty	54,6	59,6	54,1	58,0
Daň z příjmů právnických osob celkem	44,2	45,9	34,3	36,6
Daň z příjmů právnických osob	37,7	40,0	28,4	30,8
Daň z příjmů právnických osob plac. krajů a obcemi	6,5	5,9	5,9	5,8
Daň z příjmů fyzických osob celkem	36,8	42,1	29,1	34,6
Daň z příjmů fyzických osob – zvláštní sazba	2,2	2,1	2,0	2,1
Daň z podnikání celkem	8,1	10,7	3,0	8,4
<i>daň z podnikání – sdílená část výnosů</i>	<i>2,4</i>	<i>3,2</i>	<i>0,9</i>	<i>2,5</i>
<i>daň z podnikání – 30 % dle místa vzniku</i>	<i>5,7</i>	<i>7,5</i>	<i>2,1</i>	<i>5,9</i>
Daň ze závislé činnosti celkem	26,5	29,3	24,1	24,1
<i>daň ze závislé činnosti – sdílená část</i>	<i>24,8</i>	<i>27,4</i>	<i>22,5</i>	<i>22,5</i>
<i>daň ze závislé činnosti – 1,5 % motivace</i>	<i>1,7</i>	<i>1,9</i>	<i>1,6</i>	<i>1,6</i>
Daň z nemovitostí	5,9	6,4	6,4	9,6
Správní a místní poplatky	7,5	8,0	7,7	7,8
Poplatky za znečištění životního prostředí	6,0	6,2	6,2	6,2
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	155,0	168,2	137,8	152,8

Zdroj: [19]

Příloha č. 4 – Výdaje rozpočtu obce



Zdroj: [11]

Příloha č. 5 – Běžný rozpočet

PŘÍJMY	VÝDAJE
<ul style="list-style-type: none"> - daňové <ul style="list-style-type: none"> - svěřené (výlučné) daně - sdílené daně - místní poplatky - správní poplatky - nedaňová <ul style="list-style-type: none"> - poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od organizačních složek a příspěvkových organizací - ev. uživatelské poplatky - zisk obecních podniků - dividendy z akcií, přijaté úroky - transfery <ul style="list-style-type: none"> - dotace - neúčelové (všeobecné) - účelové (specifické) 	<ul style="list-style-type: none"> - mzdy a platy - povinné pojistné za zaměstnance - materiálové - energie, nájemné, sociální dávky - výdaje na municipální podniky - sankce za porušení rozpočtové kázně - placené pokuty - placené úroky - ostatní (poskytnuté dary, apod.) - dotace vlastním organizačním složkám a jiným subjektům - neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím - výdaje na sdružování finančních prostředků

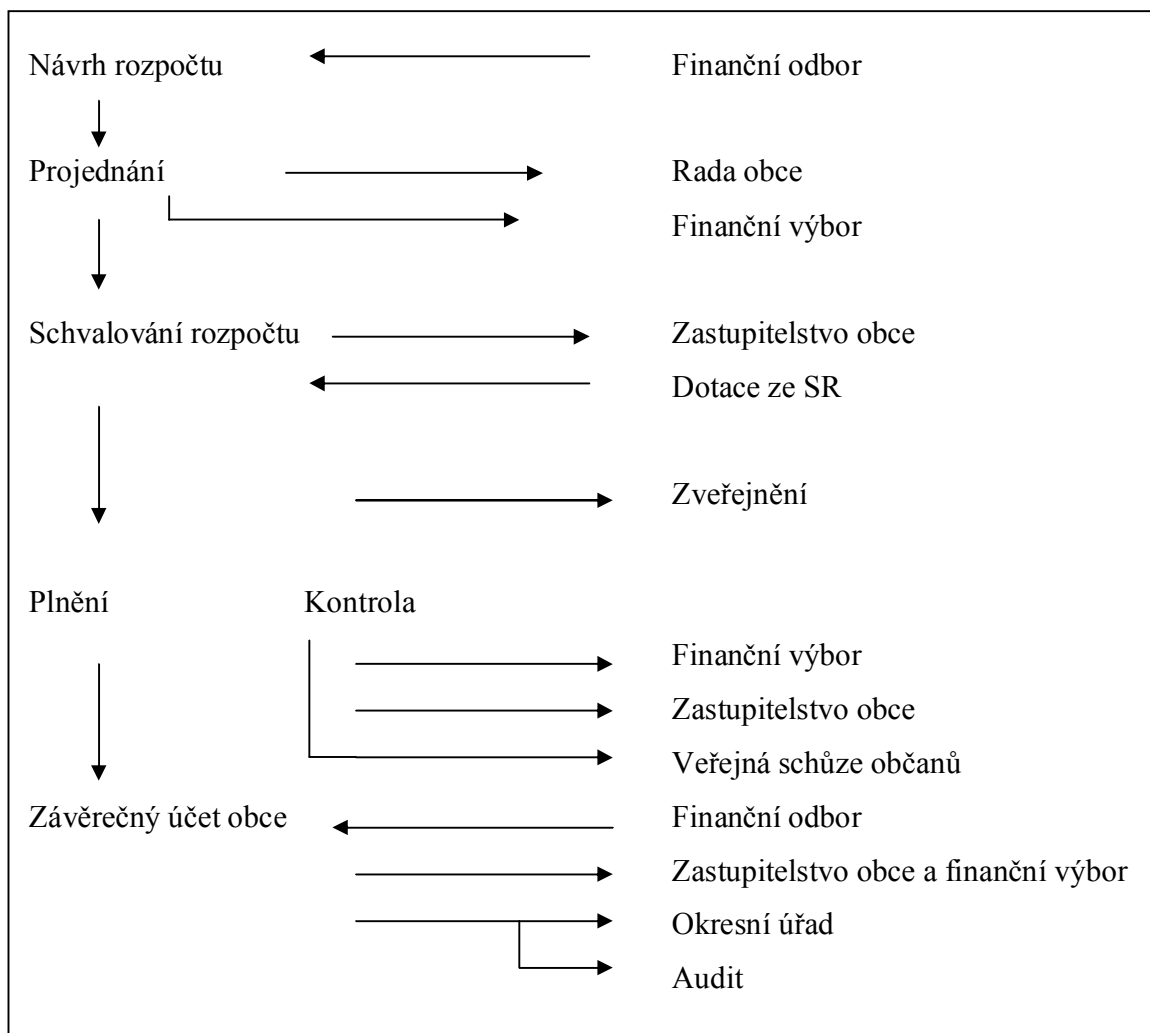
Zdroj: [2]

Příloha č. 6 – Kapitálový rozpočet

PŘÍJMY	VÝDAJE
<ul style="list-style-type: none"> - z prodeje majetku - nemovitého a movitého dlouhodobého majetku - z prodeje akcií a majetkových podílů - kapitálové transfery <ul style="list-style-type: none"> - účelové - neúčelové - přijaté úvěry - příjmy z emise komunálních obligací - přijaté splátky půjček 	<ul style="list-style-type: none"> - na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku - na nákup cenných papírů - na kapitálové poskytnuté dotace O.S. - na investiční příspěvky P.O. - na investiční půjčky - splátky úvěrů

Zdroj: [2]

Příloha č. 7 – Rozpočtový proces u rozpočtu obce v ČR



Zdroj: [11]

**Příloha č. 8 - Vývoj počtu obyvatel podle pohlaví a podle věkových kategorií v letech
1991 – 2008**

	počet obyvatel k 31.12.	podle pohlaví		podle věkových kategorií		
		Muži	Ženy	0 až 14 let	15 až 64 let	65 a více let
1991	2 905	1 405	1 500	632	1 957	316
1992	2 898	1 407	1 491	595	1 965	338
1993	2 910	1 413	1 497	578	1 991	341
1994	2 968	1 445	1 523	590	2 032	346
1995	2 995	1 457	1 538	586	2 053	356
1996	2 985	1 452	1 533	570	2 052	363
1997	2 979	1 441	1 538	561	2 052	366
1998	3 008	1 461	1 547	544	2 093	371
1999	2 988	1 452	1 536	518	2 099	371
2000	3 013	1 473	1 540	507	2 128	378
2001	3 032	1 491	1 541	495	2 160	377
2002	3 073	1 505	1 568	495	2 197	381
2003	3 128	1 529	1 599	487	2 260	381
2004	3 227	1 577	1 650	503	2 327	397
2005	3 304	1 613	1 691	526	2 360	418
2006	3 356	1 619	1 737	523	2 407	426
2007	3 454	1 671	1 783	551	2 471	432
2008	3 544	1 720	1 824	560	2 545	439

Zdroj: vlastní zpracování

Příloha č. 9 - Návrh investičních akcí na rok 2010

Návrh investičních akcí na rok 2010 v tis. Kč

1.	ozelenění ulic Nádražní, Husova, Hájkova, Soukenická	3 517
2.	sportovní areál za řekou – dokončení	1 000
3.	veřejný rozhlas	1 000
4.	střecha mateřské školy	1 000
5.	chodník na Skalách	200
6.	dětské hřiště v Hájkově čtvrti	300
7.	měřiče rychlosti	165
8.	Maxim	160
9.	hřbitov	600
	Mezisoučet	7 942
	Nerozděleno	4 651

Z částky nerozděleno

1.	vodovod v lokalitě Nad Hejtmanem (jen vlastní zdroje)	1 881
2.	rekonstrukce sběrného dvoru (jen vlastní zdroje)	770
3.	zateplení DPS (jen vlastní zdroje)	1 000
4.	zateplení zdravotního střediska (jen vlastní zdroje)	500
5.	zateplení městského úřadu (jen vlastní zdroje)	500
	Celkem	12 593

Další navrhované investice

parkoviště mezi paneláky	500
zateplení restaurace Maxim	2 000
chodník u zastávky MHD včetně přechodu	350
fotovoltaická elektrárna (ZŠ, DPS, MŠ) při získání dotace financování z úvěru	
studie na revitalizaci centra Plané	
projektová příprava chodníku v Soukenické ulici	

V Plané nad Lužnicí 27. 11. 2009



Město Planá nad Lužnicí, Zákostelní 720, 391 11 Planá nad Lužnicí

Rozpočtový výhled sestavený na základě zákona č. 250/2000 Sb., § 3

f. Údaje (v tis. Kč)	ROZPOČET					ROZPOČTOVÝ VÝHLED				
	2010	2011	2012	2013	2014	2015				
1 DAŇOVÉ PŘÍJMY	33593	31044	33706	34767	35867	36238				
2 daň z příjmu FO ze záv. činnosti	5600	5216	5477	5691	5919	5967				
3 daň z příjmu FO ze sam. vydei. činnosti	1800	2720	4316	4594	4777	4821				
4 daň z příjmu práv. osob	5800	4322	4538	4789	4980	4998				
6 správní a soudní poplatky	2593	2085	2189	2345	2439	2569				
7 daň z majetku	7500	8000	8050	8000	8030	8030				
8 ostatní (DPH, místní poplatky)	10300	8701	9136	9348	9722	9853				
9 NEDAŇOVÉ PŘÍJMY	7518	6611	6941	7527	7828	8185				
10 příjmy z vlastní činnosti, odvody PO	1450	1422	1493	1657	1723	1879				
11 příjmy z pronájmu majetku	4770	3766	3954	4183	4350	4457				
12 ostatní	1298	1423	1494	1687	1755	1849				
13 KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY	0	12517	13143	15953	16591	0				
14 příjmy z prodeje investičního majetku	0	12517	13143	15953	16591	0				
15 VLASTNÍ PŘÍJMY	45005	50172	53790	58247	60286	44423				
16 PŘIJATÉ DOTACE	18137	3013	3164	3664	3811	3952				
17 běžné dotace	1428	2056	2159	2368	2463	2485				
18 v rámci souhrnného dotačního vztahu	1912	957	1005	1296	1348	1467				
19 kapitálové dotace	14797	0	0	0	0	0				
20 PŘÍJMY CELKEM	59248	53185	56954	61911	64097	48375				
21 BĚŽNÉ VÝDAJE	33196	27083	28437	31725	32993	33497				
22 platy vč. pojistného, OOV	6391	7803	8193	8368	8703	8861				
23 úroky	800	1031	1083	1284	1335	1387				
24 opravy a udržování	2416	9729	10215	12568	13070	13082				
25 poskyt. NIV příspěv., dotace, transfery	8515	2114	2220	2531	2632	2786				
26 ostatní běžné výdaje	15074	6406	6726	6974	7253	7381				
27 KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	12593	21639	22721	24896	25892	12981				
28 investiční výdaje	12593	21639	22721	24896	25892	12981				
29 poskyt. INV příspěvky, dotace, transfery	0	0	0	0	0	0				
30 ostatní kapitálové výdaje	0	0	0	0	0	0				
31 VÝDAJE CELKEM	45789	48722	51158	56621	58885	46478				
32 SALDO PŘÍJMU A VÝDAJU	13459	4463	5796	5290	5212	1897				
35 splátky jistiny, splátka FRB	13459	1460	1460	1460	1460	1460				

V Plané nad Lužnicí, dne 16.12.2009

Sestavil: K. Kučerová

Ing. Jiří Šimánek
starosta města

Příloha č. 10 – Rozpočtový výhled

**Příloha č. 11 – Ekonomické ukazatele na jednoho obyvatele a jejich porovnání
s celostátním průměrem v příslušné kategorii obcí (zaokrouhлено na celé koruny)**

Roky	2006	2007	2008	2009	Průměr	celostátní průměr	rozdíl oproti celostátnímu průměru
Celkové příjmy na obyvatele	21 022	20 767	17 992	18 130	19 478	17 052	2 426
Daňové příjmy na obyvatele	9 826	9 784	11 593	10 808	10 503	8 058	2 445
Daň z nemovitosti na obyvatele	1 155	1 115	1 289	2 461	1505	492	1 013
Kapitálové příjmy na obyvatele	3 390	5 663	3 073	328	3 114	1 349	1 765
Místní daně a poplatky na obyvat.	566	543	662	721	623	143	480
Běžné dotace na obyvatele	412	3354	252	1071	1 272	2 049	- 777
Kapitálové dotace na obyvatele	5 057	-	-	7 238	6 148	3 428	2 720
Celkové výdaje na obyvatele	21 879	20 453	14 229	25 593	20 539	17 378	3 161
Běžné výdaje na obyvatele	10 434	9 919	10 912	11 231	10 624	10 228	396
Kapitálové výdaje na obyvatele	11 445	10 535	3 317	14 362	9 915	7 150	2 765

Zdroj: vlastní zpracování