

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra práva**



**Bakalářská práce**

**Zadávání veřejných zakázek**

**Kristýna Grundová**

© 2023 ČZU v Praze



# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Kristýna Grundová

Podnikání a administrativa

Název práce

**Zadávání veřejných zakázek**

Název anglicky

**Public procurement process**

---

### Cíle práce

Cílem bakalářské práce je identifikace problémů, vznikajících při zadávání veřejných zakázek dle platné legislativy, zhodnocení efektivnosti právní úpravy vzhledem k ekonomickým parametrům a návrhy na optimalizaci zadávacího procesu.

### Metodika

V teoretické části práce bude použita rešeršní metoda spolu s analýzou textu odborné literatury, platných právních předpisů a některých neveřejných dokumentů. Praktická část bude založena na metodě tzv. případové studie, kde bude sledován konkrétní postup při zadávání konkrétní veřejné zakázky, vytypovány případné problémy a učiněn optimalizační závěr.

**Doporučený rozsah práce**

30-40

**Klíčová slova**

zadávaní veřejných zakázek, výběrové řízení, zadavatel, dodavatel, zákon o veřejných zakázkách

---

**Doporučené zdroje informací**

JURČÍK, R. – KRUTÁKOVÁ, L. *Veřejné zakázky a PPP projekty : potřebnost změny právní úpravy v EU a v ČR : sborník příspěvků z 2. ročníku mezinárodní vědecké konference konané dne 15. – 16. 5. 2008*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2008. ISBN 978-80-7380-121-2.

MACEK, Ivo. *Zákon o zadávání veřejných zakázek: praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. Komentátor. ISBN 978-80-7502-171-7.

PODEŠVA, V. – ČESKO. *ZÁKON O VEŘEJNÝCH ZAKÁZKÁCH (2006, NOVELA 2010). Zákon o veřejných zakázkách : komentář*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-636-3.

POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. Praha: Wolters Kluwer, 2017. ISBN 978-80-7552-697-7.

Veřejné zakázky: Registr smluv ; Hospodářská soutěž ; Investiční pobídky ; Prověřování investic ; Rejstřík k zákonu o zadávání veřejných zakázek : redakční uzávěrka .. Ostrava: Sagit, 2022-. ÚZ. ISBN 978-80-7488-523-5

---

**Předběžný termín obhajoby**

2022/23 LS – PEF

**Vedoucí práce**

JUDr. Viktor Jansa, CSc.

**Garantující pracoviště**

Katedra práva

---

Elektronicky schváleno dne 13. 6. 2022

**JUDr. Jana Borská, Ph.D.**

Vedoucí katedry

---

Elektronicky schváleno dne 27. 10. 2022

**doc. Ing. Tomáš Šubrt, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 22. 02. 2023

## **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci „Zadávání veřejných zakázek“ jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 14. 3. 2023

---

Kristýna Grundová

## **Poděkování**

Ráda bych touto cestou poděkovala JUDr. Viktoru Jansovi, CSc., za cenné připomínky a užitečné rady, které mi poskytoval při tvorbě bakalářské práce.

# Zadávání veřejných zakázek

## Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá zadáváním veřejných zakázek, které je upraveno zákonem č. 134/2016 Sb. Práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. V teoretické části je nejprve popsán historický vývoj právní úpravy zadávání veřejných zakázek a základní pojmy týkající se této oblasti. Další podkapitola se věnuje a charakterizuje jednotlivé druhy zadávacích řízení. Následně se teoretická část stručně zabývá postupem při zadávání veřejných zakázek. V této práci jsou také přiblíženy elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které se využívají. Východiskem pro vypracování teoretické části jsou kromě odborné literatury také jednotlivá ustanovení zákona o zadávání veřejných zakázek. Praktická část se zabývá případovými studii veřejných zakázek – kde jsou podrobně popsány příprava, průběh a vyhodnocení výběrového/zadávacího řízení. Další kapitola praktické části se věnuje statistické analýze údajů v letech 2017-2021 o počtu zadávaných zakázkách, zahájených správních rozhodnutích a počtu udělených pokut, která jsou získána z Výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. V závěru práce je celkové zhodnocení praktické části.

**Klíčová slova:** veřejná zakázka, zadavatel, dodavatel, zákon o veřejných zakázkách, zadávací řízení, uchazeč, nabídka

# Public procurement process

## Abstract

The bachelor thesis deals with public procurement, which is regulated by Act No. 134/2016 Coll. The thesis is divided into theoretical and practical parts. The theoretical part first describes the historical development of the legal regulation of public procurement and the basic concepts related to this area. The next subchapter focuses on and characterizes the different types of procurement procedures. Subsequently, the theoretical part briefly deals with the public procurement procedure. This thesis also presents the electronic procurement tools that are used. In addition to the literature, the theoretical part is based on the individual provisions of the Public Procurement Act. The practical part deals with public procurement case studies - where the preparation, conduct and evaluation of the tender procedure are described in detail. The next chapter of the practical part is devoted to statistical analysis of data from 2017-2021 on the number of contracts awarded, administrative decisions initiated and the number of fines imposed, which are obtained from the Annual Reports of the Office for the Protection of Competition. The thesis concludes with an overall assessment of the practical part.

**Keywords:** public procurement, submitter, supplier, procurement procedures, the public procurement act, applicant, bid



# Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod.....</b>	<b>11</b>
<b>2</b>	<b>Cíl práce a metodika .....</b>	<b>12</b>
2.1	Cíl práce .....	12
2.2	Metodika .....	12
<b>3</b>	<b>Teoretická část.....</b>	<b>14</b>
3.1	Veřejné zakázky .....	14
3.1.1	Vývoj právní úpravy zadávání veřejných zakázek .....	14
3.1.2	Definice základních pojmů v oblasti zadávání veřejných zakázek.....	18
3.1.3	Rozdělení veřejných zakázek.....	20
3.1.4	Zásady při zadávání veřejných zakázek.....	23
3.2	Druhy zadávacích řízení.....	25
3.2.1	Zjednodušené podlimitní zadávací řízení .....	25
3.2.2	Otevřené zadávací řízení.....	26
3.2.3	Užší řízení .....	26
3.2.4	Jednací řízení s uveřejněním.....	27
3.2.5	Jednací řízení bez uveřejnění .....	28
3.2.6	Řízení se soutěžním dialogem .....	28
3.2.7	Řízení o inovačním partnerství .....	29
3.2.8	Koncesní řízení .....	29
3.2.9	Řízení pro zadávání veřejných zakázek ve zjednodušeném režimu .....	30
3.3	Průběh zadávacího řízení .....	30
3.3.1	Zahájení zadávacího řízení .....	30
3.3.2	Kvalifikace.....	31
3.3.3	Podávání nabídek .....	33
3.3.4	Otevírání obálek.....	33
3.3.5	Hodnocení nabídek .....	33
3.3.6	Hodnoticí komise.....	34
3.3.7	Ukončení zadávacího řízení.....	34
3.4	Elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek .....	34
3.4.1	Informační systém o veřejných zakázkách .....	35
3.4.2	Věstník veřejných zakázek .....	36
3.4.3	Profil zadavatele .....	36

3.4.4	Registr smluv .....	36
3.4.5	Seznam kvalifikovaných dodavatelů .....	37
3.4.6	Dynamický nákupní systém .....	38
3.5	Orgán na dohlížení dodržování zákona o veřejných zakázkách.....	38
3.5.1	Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele.....	38
<b>4</b>	<b>Praktická část.....</b>	<b>40</b>
4.1	Případová studie 1 – Právní služby – administrace VZ – rok 2022 .....	40
4.1.1	Příprava výběrového řízení .....	40
4.1.2	Průběh výběrového řízení .....	41
4.1.3	Vyhodnocení výběrového řízení .....	42
4.2	Případová studie 2 – Sdružené služby dodávek zemního plynu pro DPP .....	43
4.2.1	Příprava zadávacího řízení .....	43
4.2.2	Průběh zadávacího řízení .....	45
4.2.3	Vyhodnocení zadávacího řízení .....	45
4.3	Shrnutí kapitoly .....	45
4.4	Nejčastější chyby zadavatelů při zadávání veřejných zakázek .....	46
4.5	Statistika veřejných zakázek a ÚOHS.....	46
<b>5</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>49</b>
<b>6</b>	<b>Seznam použitých zdrojů.....</b>	<b>51</b>
<b>7</b>	<b>Seznam tabulek, grafů, obrázků a zkratk .....</b>	<b>54</b>
7.1	Seznam tabulek.....	54
7.2	Seznam grafů.....	54
7.3	Seznam obrázků .....	54
7.4	Seznam použitých zkratk.....	54
<b>Přílohy .....</b>	<b>.....</b>	<b>56</b>
Příloha A: Výsledek posouzení a hodnocení nabídek .....		57
Příloha B: Rozhodnutí o zrušení ZD – Sdružené služby dodávek zemního plynu.....		58

# 1 Úvod

Tématem této bakalářské práce je zadávání veřejných zakázek. Zadávání veřejných zakázek je téma velice aktuální, jelikož se dotýká i široké veřejnosti a jejichž financování je z veřejných prostředků, tudíž zájem na jejich vynakládání má i celá společnost. Veřejné zakázky mají významný podíl na HDP, jejichž podíl vynaložených prostředků na základě veřejných zakázek tvoří přibližně jednu desetinu hrubého domácího produktu za rok.

Zadávání veřejných zakázek podléhá přísné právní regulaci, zadavatelé a dodavatelé se musí řídit zákonem č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek ve znění pozdějších předpisů a dalších právních předpisů související se zadáváním veřejných zakázek. Zadavatelé se musí dobře orientovat v oblasti veřejných zakázek, především v právní legislativě ale také ve vnitřních směrnících. Velký důraz je kladen také na zásadu transparentnosti, přiměřenosti, zákazu diskriminace a rovného zacházení.

Současná právní úprava navazuje na předchozí právní předpisy upravující tuto oblast. Důvodem přijetí současného zákona o zadávání veřejných zakázek bylo především snížení administrativní zátěže zadavatelů a dodavatelů, zvýšení efektivity a transparentnosti a zajištění implementace nových směrnic Evropské unie.

Proces zadávání veřejných zakázek zahrnuje veškeré kroky zadavatele od vzniku potřeby, následného vytvoření zadávacího řízení, přes výběr dodavatele až do fáze podpisu smlouvy a splnění předmětu veřejné zakázky. Celý proces zadávání veřejných zakázek je velice administrativně náročný a komplikovaný i přes mnohé novelizace, které se snaží zadávání veřejných zakázek upravovat a zjednodušovat.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Cílem této bakalářské práce je přiblížit oblast zadávání veřejných zakázek z pohledu právní úpravy vztahující se na tuto problematiku a z pohledu praktického zadávání veřejných zakázek v praxi.

Cílem teoretické části bakalářské práce je seznámení s vývojem právní úpravy, uvedení do problematiky veřejných zakázek, zhodnocení současné právní úpravy, vysvětlení jednotlivých základních pojmů, které souvisejí se zadáváním veřejných zakázek.

Hlavním cílem praktické části bakalářské práce je rozbor případových studií v oblasti veřejných zakázek. V případové studii je podrobně popsán celý průběh zadávacího řízení od zahájení až po uzavření smlouvy s dodavatelem.

Jedním z dílčích cílů praktické části je popsat nejčastější chyby zadavatelů při zadávání veřejných zakázek a vytvoření statistické analýzy údajů z let 2017–2021 podle výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, které se týkají vývoje počtu zadávaných veřejných zakázek a vývoje počtu zahájených správních řízení.

### **2.2 Metodika**

Bakalářská práce je rozdělená na dvě části, na teoretickou část a praktickou část. Teoretická část je vypracována pomocí metody analýzy textu, která je následně zpracovaná do uceleného textu, který je rozdělen na 5 částí.

Pro vypracování teoretické části byly použity sběrné metody, jejichž zdrojem byla důkladná rešerše a rozbor zákona a dalších předpisů souvisejících s oblastí veřejných zakázek. Zdrojem pro teoretickou částí je odborná literatura, právní předpisy a především zákon č. 134/2016 o zadávání veřejných zakázek.

V první kapitole praktické části jsou provedeny případové studie zadávání veřejných zakázek, které popisují celý průběh zadávacího řízení od zveřejnění veřejné zakázky až po uzavření smlouvy s dodavatelem. Ve druhé kapitole je pomocí metody deskripce stručně popsány chyby, kterých se nejčastěji zadavatele při zadávání veřejných zakázek dopouštějí. V třetí kapitole praktické části je vypracována statistická analýza údajů v letech 2017-2021 o počtu zadávaných zakázkách, zahájených správních rozhodnutích a počtu udělených

pokut, která jsou získána z Výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.  
V závěru je použita syntéza poznatků celé bakalářské práce.

## 3 Teoretická část

### 3.1 Veřejné zakázky

#### 3.1.1 Vývoj právní úpravy zadávání veřejných zakázek

Historický původ zadávání veřejných zakázek lze nalézt již ve středověku, zadávání má tedy dlouhou tradici. S koncem barteru a rozvojem měny a řemesel začal rozvoj veřejných zakázek. Nejstarší řecké a římské památky, stejně jako hrady a opevnění a všechny tyto stavby postavené na příkaz panovníků lze dnes nazvat veřejnou zakázkou na stavební práce. Proces vypracování architektonických plánů jednotlivých staveb a jejich předložení zadavateli je možné přirovnat k soutěži o návrh.<sup>1</sup>

Právní zakotvení pravidel pro zadávání veřejných zakázek se objevilo v roce 1535 prvním odkazem na zákonná ustanovení pravidel pro zadávání veřejných zakázek ve francouzském stavebním zákoně. V Německu se veřejné zakázky zadávají od roku 1542 formou veřejné soutěže. V Rakousku bylo zadávání veřejných zakázek upraveno v nařízení č. 61/1909 ř. j. o zadávání státních dodávek a prací a také celou řadou prováděcích předpisů.<sup>2</sup>

#### Právní úprava zadávání veřejných zakázek za tzv. první republiky

Se vznikem Československého státu v roce 1918 bylo spojené i převzetí rakouského práva, a tím i rakouské a uherské právní úpravy zadávání veřejných zakázek, a to na základě recepční normy.<sup>3</sup>

V roce 1920 bylo vydané nařízení vlády republiky Československé č. 667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací. Tyto zakázky byly zadávány úřady státní správy a jimi spravovanými útvary, podniky a fondy. První část vymezovala osobní působivost, ze které byly vyřazeny určité zakázky, druhá část vymezovala zadávací postupy a třetí část obsahovala pravidla pro veřejnou soutěž.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Advokáti Jelínek, *Historie veřejných zakázek*. [on-line]. EXNEROVÁ, J., 02.02.2015. [cit. 2022-10-25]. Dostupné z: <https://www.advokatijelinek.cz/post/historie-ve%C5%99ejn%C3%BDch-zak%C3%A1zek>

<sup>2</sup> Tamtéž.

<sup>3</sup> Československo. Zákon č. 11/1918 Sb., o zřízení samostatného státu Československého.

<sup>4</sup> JURČÍK, R. *Zadávací veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2007. s. 3.

## **Zadávání veřejných zakázek za socialismu**

Během socialismu v letech 1949–1989, jelikož neexistovalo tržní hospodářství a zakázky byly zadávány státním podnikům, nebyla podobná právní úprava nutná. Veřejná soutěž byla vyloučena, protože existovaly pevné ceny. Problematika byla upravena všeobecnými stavebními podmínkami z roku 1947 a částečně na ni pak navazoval hospodářský zákoník, ve kterém byla upravena veřejná soutěž, užší soutěž a veřejný příslib.<sup>5</sup>

## **Zadávání veřejných zakázek po roce 1989**

Když v roce 1989 proběhla změna politického systému, došlo ke změně orientace řízené ekonomiky na ekonomiku tržní. To si vyžádalo novou právní úpravu zadávání veřejných zakázek jako účinného prostředku nakládání s veřejnými prostředky, vytvoření konkurenčního prostředí a také ve snaze státu zapojit se do evropských struktur a institucí. Dne 1. 10. 1990 byl přijat Úřadem racionalizace ve stavebnictví Zadávací řád staveb, formou metodického pokynu. Tento řád se skládal ze šesti částí, které vymezovaly úvodní ustanovení, způsoby zadávání, obsah podmínek soutěže, nabídkové řízení a také závěrečná ustanovení.<sup>6</sup> Na základě zmocnění hospodářského zákona byl dne 24. 2. 1991 vydán Zadávací řád staveb, který by doporučen pro celou ČSFR. Tento řád vymezoval pojmy zadavatel, uchazeč, úprava způsobů zadání veřejných zakázek, vymezení podmínek a požadavků na prokázání způsobilosti uchazeče. Následným usnesením vlády České republiky č. 458/1992 ze dne 24. 6. 1992 byla rozšířena tato právní úprava zadávání veřejných zakázek i na oblast dodávek prací, služeb a výkonů.<sup>7</sup> Tato právní úprava nebyla vzhledem k narůstajícímu objemu veřejných zakázek dostatečná, a proto bylo nutné přijmout nové právní předpisy upravující přímo zadávání veřejných zakázek.

## **První zákonná regulace veřejných zakázek**

Dne 1. 1. 1995 nabyl v účinnost zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, který byl první zákonnou normou, která upravovala zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon byl vytvořen Ministerstvem hospodářství, které bylo předchůdcem Ministerstva pro místní rozvoj. Dohled vykonávalo Ministerstvo pro hospodářskou soutěž, které bylo předchůdcem dnešního ÚOHS. Zákon byl nicméně koncipován velmi stručně a obsahoval

---

<sup>5</sup> JURČÍK, R. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2007. s. 5.

<sup>6</sup> Tamtéž, s. 5.

<sup>7</sup> Tamtéž, s. 6.

řadu nedostatků, proto byl často po dobu své platnosti novelizován. Zákon platil skoro deset let, ale i přes mnoho novel a v souvislosti se vstupem do Evropské unie, bylo nutné uvést nový zákon.<sup>8</sup>

## **Druhá zákonná regulace veřejných zakázek**

Se vstupem České republiky do Evropské unie vstoupil 1. května 2004 v platnost zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, který zrušil do té doby platnou právní úpravu danou zákonem č. 199/2004 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Spolu s novým zákonem byly schváleny i příslušné předpisy:

- Vyhláška MMR č. 239/2004 Sb., která stanovovala podrobný obsah a rozsah zadávací dokumentace stavby.
- Vyhláška MMR č. 240/2004 Sb., o informačním systému o zadávání veřejných zakázek a metodách hodnocení nabídek podle jejich ekonomické výhodnosti.

Tento zákon zavedl nový pojem dodavatel, změny v oblastech klasifikace dodavatelů, upravení druhů zadávacích řízení, rozdělení veřejných zakázek na nadlimitní a podlimitní, přezkumné řízení, jednu hodnotící komisi, seznam kvalifikovaných dodavatelů a odkazy na prováděcí předpisy, které zpřesňovaly postup při hodnocení nabídek, a formuláře pro oznámení předepsané zákonem. Bez přijetí tohoto zákona by nebylo možné začít s čerpáním finančních prostředků ze strukturovaných fondů EU.<sup>9</sup>

Zákon byl v platnosti pouze dva roky a dva měsíce, během nichž byl několikrát novelizován. Postupem času se ukázalo, že i tento zákon má mnoho nedostatků, byl nepřehledný a nebyl plně slučitelný s právními předpisy Evropské unie, a proto v roce 2006 vešel v platnost zákon nový.

## **Třetí zákonná regulace veřejných zakázek**

Dne 1. 7. 2006 vstoupil v platnost nový zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Cílem tohoto zákona bylo dosažení účinnějších a jasnějších pravidel v právní úpravě veřejných zakázek a partnerství veřejného a soukromého sektoru. Zákon poskytoval zadavatelům návod, jak efektivně zadávat veřejné zakázky a udělovat koncese vytvořením konkurence a hospodářské soutěže.<sup>10</sup>

---

<sup>8</sup> JURČÍK, R. *Zadáování veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2007. s. 7.

<sup>9</sup> Tamtéž, s. 11.

<sup>10</sup> JURČÍK, R. *Veřejné zakázky a koncese*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2014. s. 15.



Tento byl v platnosti necelých 10 let, během své účinnosti byl několikrát novelizován, z nichž nejvýznamnější byla novela č. 179/2010 Sb., z roku 2010, která přinesla přes 180 změn (spíše technické povahy) a novela č. 55/2012 Sb., která byla zaměřená na prevenci korupce a větší transparentnost v oblasti veřejných zakázek.<sup>11</sup>

### **Současná právní úprava zadávání veřejných zakázek**

Dne 1. 10. 2016 nabyl platnosti nový zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Tento zákon je nejnovější normou upravující zadávání veřejných zakázek. Hlavním účelem přijetí tohoto zákona bylo zajistit implementaci nových směrnic Evropské unie upravující tuto oblast, a to konkrétně:

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES.
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU o udělování koncesí.
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU o zadávání veřejných zakázek subjekty působící v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2014/17/ES.<sup>12</sup>

Tyto směrnice nabyly platnosti 26. února 2014 a jsou závazné pro všechny členské státy EU.

Cílem nových evropských směrnic je zvýšit transparentnost, účinnost a nákladovou efektivnost, usilovat o inovace, flexibilitu, debyrokratizaci a v neposlední řadě zjednodušení a snížení administrativní zátěže.

Nově se tedy lze setkat s komplexní právní úpravou i ve vztahu ke koncesím, jejichž právní úprava byla obsažena v zákoně č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesních řízení (koncesní zákon), zatímco v novém zákoně úprava koncesí tvoří část osmou této právní úpravy.

---

<sup>11</sup> Tamtéž, s. 21.

<sup>12</sup> KRČ, R., VANĚČEK, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 11.

## Zhodnocení současné právní úpravy

Současný zákon je v platnosti již více než 6 let, nicméně během své platnosti byl již 13krát novelizován. Aktuálně je od 1. 9. 2022 platná novela č. 277/2019 Sb., která mění ZZVZ v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

Postupem času se však ukázalo, že i tento zákon má řadu problémů. V posledních letech se oblast veřejných zakázek stala mnohem složitější. Jedním z důvodů je relativně komplikovaný zákon, který bude potřeba do budoucna zjednodušit. Z právního hlediska existuje řada problémů týkající se kvalifikace a jejího prokazování. Ze strany dodavatelů vzrůstá neochota uvádět přesné a pravdivé informace při prokazování kvalifikace. Další problém souvisí se současnou situací nepředvídatelného cenového vývoje, vysokých cen energií a vzrůstající inflace, jež mají významný dopad na ceny služeb a zboží a také na průběh i dokončení veřejných zakázek.<sup>13</sup>

Ministerstvo pro místní rozvoj již přes dva roky připravuje novelu zákona o zadávání veřejných zakázek. Účelem tohoto návrhu je řešit nedostatečné uplatňování některých pravidel stanovených ve směrnici o zadávání veřejných zakázek, zejména ve vztahu ke stanovení předpokládané hodnoty veřejných zakázek pravidelné povahy, a nedostatečné uplatňování odůvodněného stanoviska Evropské komise. Cílem navrhovaných změn je snížit administrativní zátěž zadavatelů a dodavatelů, odstranit nepřiměřenou přísnost některých předpisů, vyjasnit výkladové nejasnosti a odstranit legislativně technické nedostatky.<sup>14</sup> Novela je momentálně určena ke třetímu čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

### 3.1.2 Definice základních pojmů v oblasti zadávání veřejných zakázek

#### Veřejná zakázka

Veřejná zakázka je písemná dohoda mezi zadavatelem a dodavatelem, či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné plnění dodávek, služeb nebo provedení stavebních prací.<sup>15</sup>

#### Zadavatel

---

<sup>13</sup> Právní prostor, Rozhovor: *Aktuální problémy v oblasti veřejných zakázek*. [on-line]. [cit. 2023-02-08]. Dostupné z: <https://www.pravniprostor.cz/clanky/ostatni-pravo/rozhovor-aktualni-problemy-v-oblasti-verejnych-zakazek>

<sup>14</sup> Vláda České republiky, *Legislativní rada vlády prodiskutovala novelu zákona o veřejných zakázkách*. [on-line]. [cit. 2023-02-08]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/tiskove-zpravy/legislativni-rada-vlady-prodiskutovala-novelu-zakona-o-zadavani-verejnych-zakazek-195812/>

<sup>15</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 2.

Zadavatelem veřejné zakázky může být fyzická nebo právnická osoba. Zadavatel má povinnost zahájit zadávací řízení. Zákon definuje tři typy zadavatelů:<sup>16</sup>

- veřejný zadavatel,
- dotovaný zadavatel,
- sektorový dodavatel.

#### *Veřejný zadavatel*

Veřejný zadavatel je vždy právnická osoba. Veřejným zadavatelem je:

- Česká republika (a její organizační složky),
- Česká národní banka,
- státní příspěvkové organizace,
- územní samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace
- právnické osoby, které:
  - byly zřízeny za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, ale zároveň neoplývají průmyslovou nebo obchodní povahou, a
  - jsou financovány nebo kontrolovány převážně jiným veřejným zadavatelem.<sup>17</sup>

#### *Dotovaný zadavatel*

Fyzická nebo právnická osoba může být dotovaným zadavatelem, pokud obdrží dotaci na veřejnou zakázku z veřejných prostředků ve výši přesahující 50 % z hodnoty zakázky nebo pokud finanční prostředky poskytnuté z těchto zdrojů přesahují 200 000 000 Kč.<sup>18</sup>

#### *Sektorový zadavatel*

Sektorovým zadavatelem může být fyzická či právnická osoba. Sektorovou veřejnou zakázku zadává veřejný zadavatel, který vykonává příslušnou činnost. Tito zadavatelé se rekrutují z odvětví, kde je velmi omezená konkurence jako například energetika, doprava, poštovní služby, plynárenství.<sup>19</sup>

---

<sup>16</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 4.

<sup>17</sup> Tamtéž.

<sup>18</sup> BALÝOVÁ, L. *Veřejné zakázky*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck. 2020. s. 21.

<sup>19</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 151.

## **Dodavatel**

Dodavatelem veřejných zakázek je fyzická nebo právnická osoba, která nabízí nebo dodává služby nebo zboží, nebo provádí stavební práce. Za dodavatele se považují také pobočky závodů.<sup>20</sup>

### *Poddodavatel*

Poddodavatelem veřejné zakázky, dříve označován jako subdodavatel, je osoba, jejímž prostřednictvím dodavatel plní část veřejné zakázky. Může také dodavateli poskytnout určité věci či práva k plnění zakázky. Zadavatelé mohou v zadávací dokumentaci vyžadovat seznam poddodavatelů. V takovém případě musí dodavatelé předem určit, kteří poddodavatelé se budou podílet na plnění veřejné zakázky.<sup>21</sup>

## **Zadávací podmínky**

Zadávací podmínky jsou souborem požadavků, údajů a specifikací stanovených zadavatelem veřejné zakázky. Za správnost zadávacích podmínek odpovídá zadavatel. V případě veřejné zakázky na stavební práce je součástí zadávací dokumentace podrobná projektová dokumentace vypracovaná v rámci přípravy na veřejnou zakázku a soupis prací, dodávek a služeb včetně výkazu výměr, a to i v elektronické podobě.

Zadávacími podmínkami se tak rozumějí veškeré zadavatelem stanovené:

- podmínky průběhu zadávacího řízení,
- podmínky účasti v zadávacím řízení,
- pravidla pro snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení,
- pravidla pro hodnocení nabídek,
- další podmínky pro uzavření smlouvy na veřejnou zakázku podle § 104 ZZVZ.<sup>22</sup>

### **3.1.3 Rozdělení veřejných zakázek**

Veřejné zakázky jsou klasifikovány do dvou hlavních kritérií. Prvním kritériem je rozdělení podle předmětu veřejné zakázky a druhým je rozdělení podle předpokládané hodnoty veřejné zakázky. Podle předmětu se veřejné zakázky dále dělí na služby, dodávky

---

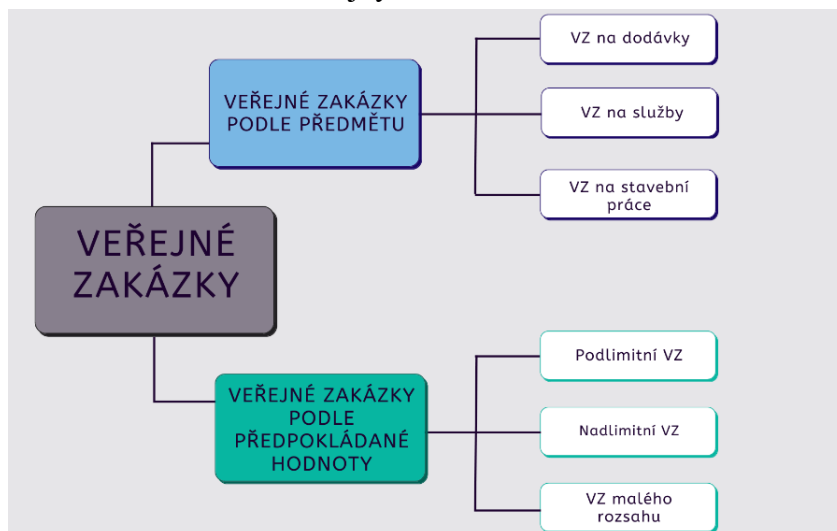
<sup>20</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 5.

<sup>21</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 105.

<sup>22</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 36.

a stavební práce. Dle předpokládané hodnoty se veřejné zakázky dělí na nadlimitní, podlimitní a veřejné zakázky malého rozsahu.

Obrázek 1: Rozdělení veřejných zakázek



Zdroj: vlastní vypracování

### Dělení veřejných zakázek podle předmětu

Podle předmětu plnění dělí ZZVZ tři druhy veřejných zakázek:

- veřejné zakázky na dodávky,
- veřejné zakázky na služby,
- veřejné zakázky na stavební práce.

#### *Veřejné zakázky na služby*

Jsou takové zakázky, jejichž předmětem je poskytování činností jiných, než je uvedeno u zakázek na stavební práce či dodávky. V českém právním řádu neexistuje jednotná definice služeb. Veřejné zakázky na služby se dále dělí do dvou kategorií: veřejné zakázky na sociální služby a jiné zvláštní služby.<sup>23</sup>

#### *Veřejné zakázky na dodávky*

Tento druh zakázky lze definovat jako zakázku, která se nejčastěji vztahuje na pořízení hmotných a nehmotných věcí v právním slova smyslu. Nehmotné věci zahrnují především práva, jako například duševní vlastnictví, licence, know-how, software apod. Nevztahuje se

<sup>23</sup> DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 86.

však na práva spojená s osobou. Pořízením rozumíme zejména koupi, dále pak nájem nebo pacht. Předmětem pořízení může být zvíře, nákup energie, voda apod.<sup>24</sup>

#### *Veřejné zakázky na stavební práce*

Jsou takové veřejné zakázky, jejichž předmětem je:

- zhotovení nové stavby, která je výsledkem stavebních či montážních prací,
- zajištění vedlejších projektových činností, pokud jsou v souvislosti se stavebními pracemi.<sup>25</sup>

#### **Režim veřejné zakázky**

Režim veřejné zakázky je vymezen její předpokládanou hodnotou. Předpokládaná hodnota vždy zahrnuje cenu bez DPH, přičemž pro jednotlivé kategorie jsou stanoveny finanční limity. Režim veřejné zakázky musí být znám při zahájení zadávacího řízení a v jeho průběhu jej nelze měnit.<sup>26</sup>

Režim veřejné zakázky lze rozdělit na tři kategorie:

- nadlimitní veřejné zakázky,
- podlimitní veřejné zakázky,
- veřejné zakázky malého rozsahu.

Finanční limity pro jednotlivé kategorie jsou stanoveny prováděcím předpisem. Limity se každé dva roky aktualizují nařízením vlády, které je následně vydáváno ve Sbírce zákonů ČR. Níže uvedená tabulka uvádí finanční limity pro jednotlivé režimy veřejných zakázek, které jsou stanoveny nařízením vlády č. 475/2021 Sb., které je účinné od 1. 1. 2022.<sup>27</sup>

---

<sup>24</sup> DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 88.

<sup>25</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 62.

<sup>26</sup> ŠEBESTA, M., NOVOTNÝ, P., MACHUREK, T., DVOŘÁK, D. a kol. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 166.

<sup>27</sup> Česko. Nařízení vlády č 475/2021 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, § 2-3.

Tabulka 1: Finanční limity pro veřejné zakázky

	Zadavatel	Dodávky a služby (Kč)	Stavební práce (Kč)
<b>Podlimitní VZ</b>	Veřejný zadavatel – Česká republika a státní příspěvkové organizace	od 2 000 000 do 3 635 000	od 6 000 000 do 140 448 000
	Veřejný zadavatel – územní samosprávné celky, jejich příspěvkové organizace, jiné právnické osoby	od 2 000 000 do 5 610 000	od 6 000 000 do 140 448 000
<b>Nadlimitní VZ</b>	Veřejný zadavatel – Česká republika a státní příspěvkové organizace	nad 3 653 000	nad 140 448 000
	Veřejný zadavatel – územní samosprávné celky, jejich příspěvkové organizace, jiné právnické osoby	nad 5 610 000	nad 140 448 000
	Sektorové veřejné zakázky	nad 11 247 000	nad 140 448 000
<b>VZ malého rozsahu</b>		do 2 000 000	do 6 000 000

Zdroj: vlastní vypracování dle nařízení vlády č. 475/2021 Sb. ze dne 15. 12. 2021

### 3.1.4 Zásady při zadávání veřejných zakázek

Zásady, kterými se řídí veřejné zakázky, jsou jasně definovány a vyplývají z § 6 ZZVZ. Následující zásady musí dodržovat všechny subjekty. Zákon se tímto snaží zajistit, aby zájmy jednoho člověka nepřevažovaly nad zájmy ostatních, aby veřejné zakázky financované z veřejných financí nebyly nadhodnoceny a aby nebyli znevýhodněni daňoví poplatníci.

#### Zásada transparentnosti

Zásada transparentnosti usiluje o informování dodavatelů a účastníků v zadávacím řízení před podáním nabídek nebo předběžných nabídek, jakož i dalších osob, které mají právo být informovány o tom, jak zadavatel nakládá s veřejnými prostředky.<sup>28</sup>

#### Zásada přiměřenosti

Zásada přiměřenosti byla dříve obsažena v evropských směrnicích, ale v současné právní úpravě je začleněna do textu zákona o zadávání veřejných zakázek. Tato zásada se vztahuje na stanovení zadávacích podmínek, a to jak ve vztahu k jednotlivým lhůtám, tak

<sup>28</sup> KRČ, R., VANĚČEK, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 60.

ve vztahu k požadavkům na předmět plnění veřejné zakázky. Pro zadavatele má nastavení podmínek vhodným způsobem zajistit hospodářskou soutěž mezi dodavateli a dosažení jejich cílů.<sup>29</sup>

### **Zásada rovnocenného zacházení**

Tato zásada zajišťuje, aby zadavatelé zaručili rovné zacházení a stejné podmínky pro všechny dodavatele v zadávacím řízení. Zadavatelé musí v zadávacím řízení dodržovat stejné postupy. Pokud by nějaký uchazeč nesplnil zadávací podmínky a zadavatel tohoto uchazeče nevyloučil, porušil by tím tuto zásadu.<sup>30</sup>

### **Zásada diskriminace**

Zásada zákazu diskriminace zajišťuje, že se zadávacího řízení mohou účastnit dodavatelé, kteří jsou způsobilí k plnění předmětu veřejné zakázky. Tato zásada se uplatňuje ve všech fázích zadávacího řízení, ale nejvýznamnější je při přípravě zadávacího řízení, stanovení zadávacích podmínek a kvalifikaci dodavatelů. Zadavatelé se nesmí dopouštět diskriminace zjevné ani diskriminace skryté. Postup zadavatele může být považován za diskriminační v případě, pokud zadává veřejnou zakázku mimo režim zákona v rozporu se ZZVZ, nebo pokud omezuje okruh možných dodavatelů pouze na dodavatele z některých členských států Evropské unie.<sup>31</sup>

Dne 1. ledna 2021 vstoupila v platnost novela ZZVZ, v souladu s evropskou směrnicí, která zavedla tyto nové zásady pro zadávání veřejných zakázek:

- zásada sociálně odpovědného zadávání,
- zásada environmentálně odpovědného zadávání,
- zásada inovací.

Zadavatelé nesmějí omezovat svou účast v zadávacích řízeních dodavatelům, kteří mají sídlo v členském státě Evropské unie, Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederaci. Současně nesmí omezovat takové dodavatele, kteří mají s Českou

---

<sup>29</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 37.

<sup>30</sup> JURČÍK, R. *Zadávací řízení veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2007. s. 58-59.

<sup>31</sup> KRUTÁK, T., KRUTÁKOVÁ, L., GERYCH, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek s komentářem k 1. 10. 2016*. Olomouc: ANAG, 2016. s. 51.



republikou uzavřenou mezinárodní smlouvu zaručující přístup dodavatelů těchto států k veřejným zakázkám.<sup>32</sup>

## 3.2 Druhy zadávacích řízení

Zadávací řízení lze definovat jako formální postup v souladu se zákonem, kterým se vybírá dodavatel pro vyhlášenou veřejnou zakázku.

Podle zákona č. 134/2016 Sb. jsou druhy zadávacích řízení následující:

- Zjednodušené podlimitní řízení.
- Otevřené řízení.
- Užší řízení.
- Jednací řízení s uveřejněním.
- Jednací řízení bez uveřejnění.
- Řízení se soutěžním dialogem.
- Řízení o inovačním partnerství.
- Koncesní řízení.
- Řízení pro zadávání veřejných zakázek ve zjednodušeném režimu.<sup>33</sup>

### 3.2.1 Zjednodušené podlimitní zadávací řízení

Tento způsob zadávacího řízení mohou zadavatelé použít pro všechny veřejné zakázky na dodávky a služby v rámci podlimitního režimu. U veřejných zakázek na stavební práce přinesl nový zákon určité změny včetně zvýšení maximální částky, z částky 20 000 000 Kč bez DPH na 50 000 000 Kč bez DPH,<sup>34</sup> kterou lze u zakázek na stavební práce zadat.

Zadavatel zveřejní výzvu k podání nabídek na profilu zadavatele, a tím zahájí řízení a vyzývá neomezený počet dodavatelů, aby podali nabídky. Zadavatel může písemnou výzvou vyzvat některé dodavatele, v tomto případě musí výzvu odeslat minimálně pěti dodavatelům. Na profilu zadavatele musí být spolu s výzvou uveřejněna zadávací dokumentace po celou dobu lhůty pro podání nabídek. Zadavatel podlimitního řízení stanoví lhůtu pro podání nabídek v délce nejméně 11 pracovních dnů od zahájení zadávacího řízení. Zadavatel si

---

<sup>32</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 38.

<sup>33</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 3.

<sup>34</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 202.

může v zadávacích podmínkách vyhradit právo uveřejnit oznámení o vyloučení účastníka nebo oznámení o výběru dodavatele na profilu zadavatele. V takovém případě se oznámení považuje za doručené všem uchazečům v okamžiku zveřejnění. Zadavatel dále nemá oprávnění jednat s účastníky zadávacího řízení o podaných nabídkách.<sup>35</sup>

### 3.2.2 Otevřené zadávací řízení

Tento druh zadávacího řízení lze použít pro jakoukoli veřejnou zakázku. Otevřené řízení lze považovat za nejčastěji doporučovaný druh zadávacího řízení, neboť jej může využít každý dodavatel, aniž by byly vyžadovány jakékoli podmínky. Toto řízení je časově, organizačně a technicky nejnáročnější vzhledem k velkému počtu hodnocení nabídek, proto je tento postup zadávacího řízení vhodnější pro veřejné zakázky, kde se hodnotí nejnižší nabídková cena.<sup>36</sup>

Zadavatel zahajuje řízení odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení. Formuláře musí zadavatel odeslat elektronicky do Věstníku veřejných zakázek v případě podlimitních veřejných zakázek a do Věstníku veřejných zakázek a Úředního věstníku Evropské unie v případě nadlimitních veřejných zakázek. Nabídky může v rámci výzvy k podání nabídek podat neomezený počet dodavatelů. Dodavatelé musí ve svých nabídkách předložit doklady o kvalifikaci. Zadavatelé nesmí s účastníky zadávacího řízení o předložených nabídkách jednat. Lhůty pro podání nabídek u otevřeného řízení se liší pro nadlimitní a pro podlimitní veřejné zakázky.

- Pro nadlimitní veřejné zakázky stanoví zadavatel lhůtu na nejméně 30 dnů od zahájení zadávacího řízení.
- Pro podlimitní veřejné zakázky zadavatel stanoví lhůtu v délce nejméně 15 pracovních dnů, jde-li o zakázku na dodávky a služby, a lhůtu v délce nejméně 20 pracovních dnů na zakázky na stavební práce.<sup>37</sup>

### 3.2.3 Užší řízení

Užší řízení se často využívají u veřejných zakázek malého rozsahu, protože počet nabídek je omezený, a tím je řízení méně konkurenční. Kromě toho je užší řízení druhem

---

<sup>35</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 53-54.

<sup>36</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 214.

<sup>37</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 56-57.

zadávacího řízení, které nemusí být v souladu se zákonnými ustanoveními, a proto jej může k zadání veřejné zakázky použít kterýkoliv zadavatel. Na rozdíl od otevřeného řízení probíhá užití řízení ve dvou fázích. Nejprve je podána žádost o účast a po jejím posouzení je podaná výzva účastníkům k podání nabídek.<sup>38</sup>

Zadavatel zahajuje toto řízení zasláním oznámení o zahájení zadávacího řízení, kterým vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání žádosti o účast v řízení a k potvrzení nezbytných kvalifikačních předpokladů. Formuláře odesílá zadavatel elektronicky do Věstníku veřejných zakázek v případě podlimitních veřejných zakázek a do Věstníku veřejných zakázek a Úředního věstníku Evropské unie v případě nadlimitních veřejných zakázek. Zadavatel po uplynutí lhůty pro podání žádosti o účast v zadávacím řízení přezkoumá kvalifikaci uchazečů a následně vyzve kvalifikované uchazeče k podání nabídky. Vyzvaní uchazeči nemohou podávat společné nabídky. Zadavatel nesmí s uchazeči zadávacího řízení o podaných nabídkách jednat. Pro užití řízení je stanovena lhůta pro podání žádosti o účast nejméně 30 dnů od zahájení zadávacího řízení. Lhůta pro podání nabídek musí být stanovena na nejméně 25 dnů od odeslání výzvy k podání nabídky. Pokud zadavatel neumožňuje podávat nabídky elektronicky, musí lhůtu prodloužit o nejméně 5 dnů. Pokud zadavatel zveřejní předběžné oznámení, má nárok zkrátit lhůtu až o 10 dnů od zahájení zadávacího řízení.

### 3.2.4 Jednací řízení s uveřejněním

Zadavatel může použít řízení s uveřejněním, pokud např. potřeby zadavatele nelze uspokojit dodávkami dostupnými na trhu, pokud nabídka obsahuje inovativní řešení nebo pokud zvláštní okolnosti vyplývající ze složitosti předmětu na veřejnou zakázku brání zadavateli uzavřít smlouvu na zakázku bez předchozího jednání s dodavatelem.<sup>39</sup>

Řízení s uveřejněním je na rozdíl od otevřeného nebo uzavřeného řízení velmi flexibilní. „Zadavatel totiž s účastníky zadávacího řízení může jednat způsobem, kdy vyjednává lepší podmínky zejména předmětu a podmínek plnění a veřejné zakázky.“<sup>40</sup>

Zadavatel zahajuje zadávací řízení odesláním oznámení neomezenému počtu dodavatelů, které je zároveň výzvou k podání žádosti o účast. V zadávací dokumentaci

---

<sup>38</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 218.

<sup>39</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 60.

<sup>40</sup> KRČ, R., VANĚČEK, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 338.

zadavatel uvede, jaké požadavky na plnění zakázky představují minimální technické podmínky, které musí nabídka splňovat. Uchazeči mohou podat své nabídky a předběžné nabídky v případě, že byli zadavatelem vyzváni. Lhůta pro podání žádosti o účast je stanovena na nejméně 30 dnů od zahájení zadávacího řízení. Lhůta pro podání předběžné nabídky je stanovena na nejméně 25 dnů od odeslání výzvy k jejímu podání.<sup>41</sup>

### 3.2.5 Jednací řízení bez uveřejnění

Jednací řízení bez uveřejnění může zadavatel použít, pokud se podmínky podstatně nezměnily oproti předchozímu otevřenému, užšímu nebo zjednodušenému zadávacímu řízení, pro které nebyla podána žádná nabídka nebo žádost o účast, pokud podaná nabídka nesplňuje požadavky zadavatele na předmět veřejné zakázky nebo pokud uchazeč nesplnil podmínky žádosti o účast. Na žádost Evropské komise musí zadavatel oznámit důvod použití jednání bez uveřejnění.<sup>42</sup>

Zadavatel může také použít jednací řízení bez uveřejnění v případě, že veřejná zakázka může být splněna pouze určitým dodavatelem, protože předmětem VZ je jedinečné umělecké dílo nebo výkon, pokud z technických důvodů neexistuje hospodářská soutěž nebo pokud je to nezbytné k ochraně výhradních práv včetně práv duševního vlastnictví. Zadavatel může použít jednací řízení bez uveřejnění také v případě, že z důvodů mimořádně naléhavých okolností, které zadavatel nepředvídal a které nemohl ovlivnit, nelze dodržet lhůty pro otevřené a užší řízení nebo jednací řízení s uveřejněním. Lhůty pro podání nabídek stanoví zadavatel ve výzvě k jednání.<sup>43</sup>

### 3.2.6 Řízení se soutěžním dialogem

Řízení se soutěžním dialogem se používá u složitých zakázek, kdy zadavatel není schopen určit předmět veřejné zakázky tak, aby byly splněny všechny podmínky před zahájením zadávacího řízení. Řízení se soutěžním dialogem umožňuje jednat s účastníky řízení. Jednání probíhají ve fázi před podáním nabídek a může také probíhat ve fázi

---

<sup>41</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 61-62.

<sup>42</sup> DVORÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 389.

<sup>43</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 64.

po podání nabídek od dodavatelů. Toto zadávací řízení se řadí mezi nejvíce organizačně a časově náročné.<sup>44</sup>

Zadavatelé vyzývají neomezený počet uchazečů k podání žádosti o účast a po jejich posouzení vyzve dodavatele, kteří splnili podmínky, k účasti v soutěžním dialogu za účelem nalezení řešení realizace veřejné zakázky. Po nalezení řešení vyzve zadavatel původně vyzvané uchazeče k podání nabídek.<sup>45</sup>

### **3.2.7 Řízení o inovačním partnerství**

Toto řízení je novým druhem zadávacího řízení, předchozí právní předpisy tento postup neznaly. Motivací pro jeho zavedení je využití veřejných zakázek k podpoře vývoje a výzkumu. Jelikož je toto řízení časově a organizačně velice náročné, musí zadavatelé být při jeho přípravě velmi pečliví.<sup>46</sup>

Řízení o inovačních partnerstvích je druh zadávacího řízení, které mohou zadavatelé využít v případech, kdy má zadavatel potřebu vyvinout inovativní služby, dodávky nebo stavební práce s cílem jejich následného pořízení a zakoupení. Předpokládaná hodnota služeb, dodávek nebo stavebních prací nesmí být nepřiměřená investicím vynaložených na jejich vývoj. Zadavatel musí v zadávací dokumentaci vymezit jednotlivé fáze inovačního partnerství podle posloupnosti procesu výzkumu a vývoje a následného poskytnutí dodávek, služeb a stavebních prací. Zadavatel vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání žádosti o účast a zahajuje řízení odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení. Lhůta pro podání žádosti o účast je stanovena na nejméně 30 dnů od zahájení řízení. Zadavatel v zadávací dokumentaci stanoví, které požadavky na plnění představují minimální technické podmínky, jež musí být splněny. Zadavatel může uzavřít inovační partnerství s jedním nebo více partnery.<sup>47</sup>

### **3.2.8 Koncesní řízení**

Koncesní řízení se dříve řídilo zákonem č. 139/ 2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon). Tento zákon byl v roce 2016 zrušen a koncesní řízení

---

<sup>44</sup> DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 420.

<sup>45</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 68-69.

<sup>46</sup> DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 432.

<sup>47</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 70.

se nyní řídí zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. V rámci koncesního řízení může zadavatel zadat veřejnou zakázku, která je buď koncesní smlouvou na stavební práce, nebo koncesní smlouvou na služby. Koncesní řízení začíná odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení, ve kterém zadavatel vyzve neomezený počet dodavatelů k podání žádosti o účast v řízení. Koncesní řízení probíhá v několika fázích a zadavatel nesmí s uchazeči koncesního řízení jednat.<sup>48</sup>

### **3.2.9 Řízení pro zadávání veřejných zakázek ve zjednodušeném režimu**

Zjednodušené řízení má nejnižší míru regulace. Zadavatelé mají tendenci zadávat méně významné zakázky ve zjednodušeném režimu, protože jsou méně regulované a nejsou tak administrativně náročné. Tento režim dává zadavateli větší volnost při stanovení podmínek. Tento druh zadávacího řízení se používá u veřejných zakázek na sociální služby a jiné služby uvedené v příloze č. 4 ZVZZ. Příkladem jsou služby právní, administrativní, sociální, zdravotní, vzdělávací, hotelové a poštovní.<sup>49</sup>

## **3.3 Průběh zadávacího řízení**

### **3.3.1 Zahájení zadávacího řízení**

Zadavatel musí před zahájením zadávacího řízení provést některé úkony týkající se veřejné zakázky v celém rozsahu. Patří mezi ně mimo jiné vymezení rozsahu zakázky, druhu zadávacího řízení, odhad ceny zakázky nebo stanovení hodnoticích kritérií.

---

<sup>48</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 180.

<sup>49</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 483.

Zahájení zadávacího řízení musí zadavatel provést výhradně jedním ze způsobů stanovených zákonem:

- odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení,
- odesláním výzvy o zahájení zadávacího řízení.

Zahájení řízení se provádí odesláním formuláře do Věstníku věřených zakázek. V případě, že se jedná o nadlimitní veřejnou zakázku, musí zadavatel zveřejnit oznámení o zahájení také v Úředním věstníku Evropské unie.<sup>50</sup>

V případě užších zjednodušených řízení, jednacích řízení bez uveřejnění a řízení na základě rámcových smluv musí zadavatel uveřejnit oznámení o zahájení na profilu zadavatele.<sup>51</sup>

### 3.3.2 Kvalifikace

Při zadávání veřejných zakázek musí zadavatel stanovit podmínky nebo vlastnosti, které musí splňovat každý dodavatel, ucházející se o plnění konkrétní veřejné zakázky.

Kvalifikací se rozumí způsobilost a schopnost dodavatele plnit veřejnou zakázku. Hlavním účelem stanovení požadavků na prokázání způsobilosti a schopnosti je ověřit, zda je uchazeč dostatečně způsobilý a schopný plnit veřejnou zakázku podle požadavků zadavatele, a to řádně, včas a v požadované kvalitě. V zadávací dokumentaci musí zadavatel blíže uvést kvalifikační předpoklady požadované pro plnění veřejné zakázky. Zadavatel nesmí požadovat po dodavateli takovou kvalifikaci, která se nevztahuje k předmětu veřejné zakázky.<sup>52</sup>

Kvalifikační požadavky na dodavatele lze podle ZZVZ rozdělit do čtyř kategorií:

#### **Základní způsobilost**

Základní způsobilost musí dodavatel splňovat vždy v případě, jedná-li se o nadlimitní řízení. Za kvalifikované lze považovat takového dodavatele, kteří nebyli nikdy pravomocně odsouzeni za trestný čin a nemají v zemi svého sídla daňové dluhy, dluhy na pojistném nebo

---

<sup>50</sup> DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 450.

<sup>51</sup> POREMSKÁ, M. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, kapitola 9.

<sup>52</sup> DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 443.

penále na sociálním zabezpečení. Dodavatelé musí prokázat, že nejsou v likvidaci. Tyto základní kvalifikační předpoklady se nově vztahují i na pobočky závodu.<sup>53</sup>

### **Profesní způsobilost**

Profesní způsobilost musí dodavatelé prokazovat vždy v nadlimitním režimu. Dodavatel svoji způsobilost prokazuje výpisem z obchodního rejstříku či výpisem z obdobné evidence, který nesmí být starší než tři měsíce. Zadavatel může požadovat po dodavateli, aby předložil doklad o oprávnění k podnikání, členství v profesní samosprávné komoře nebo odbornou způsobilost, pokud to souvisí s předmětem veřejné zakázky.<sup>54</sup>

### **Ekonomická způsobilost**

Ekonomická způsobilost umožňuje zadavateli ověřit ekonomickou situaci dodavatele a jeho stabilitu. Na rozdíl od starého zákona může zadavatel požadovat prokázání ekonomické kvalifikace pouze prostřednictvím výkazu zisků a ztrát nebo obdobných dokumentů za poslední tři bezprostředně předcházející účetní období.<sup>55</sup>

### **Technická způsobilost**

Technická kvalifikace umožňuje zadavateli zjistit, zda dodavatel splňuje technické požadavky na plnění předmětu veřejné zakázky a zda má dostatečné zkušenosti, technické vybavení a dostatečně kvalifikovaný personál pro plnění zakázky. Technická způsobilost se rozlišuje na zakázky na stavební práce a zakázky na dodávky a služby. V případě zakázek na dodávky a služby může zadavatel požádat dodavatele o předložení seznamu nejvýznamnějších zakázek za poslední tři roky, v případě zakázek na stavební práce může zadavatel požádat dodavatele o předložení seznamu nejvýznamnějších zakázek za posledních pět let.<sup>56</sup>

Při určování úrovně ekonomických a technických předpokladů by měl zadavatel vždy dbát zejména na zásady zákazu diskriminace a přiměřenosti s ohledem na vlastní požadavky týkající se schopnosti dodavatele plnit danou veřejnou zakázku.

---

<sup>53</sup> KRČ, R., VANĚČEK, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 395.

<sup>54</sup> Tamtéž, s. 407.

<sup>55</sup> KRČ, R., DOVOLIL, P. *Jak uspět při výběrovém řízení podle nového zákona o zadávání veřejných zakázek – Praktická příručka nejen pro dodavatele*. Praha: Leges, 2017. s. 73.

<sup>56</sup> JURČÍK, R. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2007. s. 212.



### 3.3.3 Podávání nabídek

Nabídky musí být vždy podány v písemné formě, a to buď v elektronické podobě prostřednictvím elektronických nástrojů poskytnutých zadavatelem, nebo v listinné podobě v zalepené obálce s názvem veřejné zakázky. Nabídky musí být doručeny ve stanovených lhůtách, jinak k nim nebude přihlédnuto.<sup>57</sup> Zadavatel v zadávací dokumentaci musí stanovit podmínky pro podání nabídek, včetně lhůty pro podání nabídek a způsobu doručení nabídek. Každý dodavatel může podat pouze jednu nabídku.

Cílem tohoto pravidla je vytvořit podmínky hospodářské soutěže, aby dodavatelé, kteří podávají více než jednu nabídku „nesoutěžili sami se sebou“. Dodavatel, který podává nabídku v zadávacím řízení, nesmí být současně osobou, která bude v tomtéž zadávacím řízení prokazovat kvalifikaci jiného dodavatele.<sup>58</sup>

### 3.3.4 Otevírání obálek

Otevírání obálek se vztahuje na nabídky, které jsou podané v listinné podobě. Této události se mohou účastnit účastníci zadávacího řízení. Zadavatel může obálky otevřít až po uplynutí lhůty pro podání nabídek. Zadavatel během otevírání obálek musí zkontrolovat, zda byly nabídky podané ve stanovené lhůtě, správných obálkách a označeny správným názvem. Zadavatel poté vyhotoví protokol o otevírání obálek s nabídkami včetně seznamu obdržených nabídek.<sup>59</sup>

Pokud jsou nabídky podávány elektronicky, za otevření nabídek se rozumí zpřístupnění jejího obsahu zadavateli.

Nabídky podávané elektronicky nemohou být otevřeny dříve než po uplynutí lhůty.<sup>60</sup>

### 3.3.5 Hodnocení nabídek

Hodnocení nabídek je nejdůležitější částí celého zadávacího řízení, zadavatel vybírá nejvýhodnější nabídku, která odpovídá jeho předem stanoveným kritériím. Na celý proces hodnocení je kladen velký důraz. Zadavatel musí v zadávací dokumentaci stanovit pravidla pro hodnocení nabídek. Nejprve jde o specifikaci vlastních kritérií pro hodnocení nabídek.

---

<sup>57</sup> Česko, Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 107.

<sup>58</sup> DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 822.

<sup>59</sup> Česko, Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 110.

<sup>60</sup> Česko, Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 109.

Zadavateli zákon umožňuje širokou volbu kritérií. Dále musí zadavatel stanovit metodu hodnocení, musí jasně specifikovat, jak bude jednotlivé nabídky mezi sebou porovnávat a jaké aspekty v hodnocení preferuje. Nakonec musí zadavatel stanovit váhu nebo matematický vztah mezi kritérii, který bude vyjádřen prostřednictvím procent.<sup>61</sup>

### 3.3.6 Hodnoticí komise

Zadavatelé mohou využít hodnoticí komisi, pokud chtějí zajistit co nejtransparentnější způsob výběru nejvýhodnější nabídky od dodavatelů. Zadavatel je povinen mít hodnoticí komisi v případě, pokud se jedná o veřejnou zakázku v hodnotě vyšší než 300 000 000 Kč. Hodnoticí komise je odpovědná za posouzení kvalifikace, otevírání obálek s nabídkami nebo posuzování a vyhodnocování nabídek. Komise se musí skládat z nejméně pěti členů, z nichž většina musí mít odbornou způsobilost v oblasti veřejných zakázek. Jednání členů komise se považuje za jednání zadavatele a žádný z členů komise nesmí být ve střetu zájmů.<sup>62</sup>

### 3.3.7 Ukončení zadávacího řízení

Je-li vybrána nejvýhodnější nabídka, zadavatel ukončí zadávací řízení následným podpisem smlouvy nebo jejím zrušením. Zadavatel odešle oznámení o výběru dodavatele všem uchazečům do pěti dnů od rozhodnutí. Po uplynutí lhůty musí zadavatel s dodavatelem bez zbytečného odkladu uzavřít smlouvu. Po uzavření smlouvy musí zadavatel ve Věstníku veřejných zakázek zveřejnit formulář o výsledku zadávacího řízení, a to nejpozději do 15 dnů od podpisu smlouvy.<sup>63</sup>

## 3.4 Elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek

Na základě zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, byla dne 18. 10. 2018 vyhlášena vyhláška č. 260/2016 Sb., která stanovila, že veškerá komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem v procesu zadávání veřejných zakázek, včetně podávání nabídek a doručování dokumentů, musí probíhat elektronicky. Povinná elektronizace se týkala všech zakázek s výjimkou veřejných zakázek malého rozsahu. U těchto zakázek

---

<sup>61</sup> ŠEBESTA, M., NOVOTNÝ, P., MACHUREK, T., DVOŘÁK, D. a kol. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 2, vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 868.

<sup>62</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 42.

<sup>63</sup> Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. § 51.

lze i po říjnu roku 2018 přijímat nabídky v listinné podobě. Pro elektronickou komunikaci s dodavateli zadavatelé vyžadují elektronické nástroje.<sup>64</sup>

Elektronické nástroje jsou prostředky k elektronické administraci veřejných zakázek a jeho základní funkcí je elektronická komunikace s dodavateli, šifrování a podávání nabídek v elektronické podobě, pořádání elektronických aukcí, zavedení dynamického nákupního systému apod. Elektronický nástroj slouží jako certifikovaný profil zadavatele pro uveřejňování dokumentů spojených se zadáním, průběhem a výsledkem veřejných zakázek. Splnění požadavků elektronického nástroje lze vždy prokázat certifikátem shody, vydaným subjektem posuzování shody akreditovaným Českým institutem pro akreditaci o.p.s. Hlavním důvodem zavedení elektronizace veřejných zakázek byla směrnice 2014/24/EU, kterou vydala Evropská komise. Hlavními cíli této směrnice jsou:

- zjednodušení zveřejňování smluv,
- zvýšení transparentnosti zadávacího procesu,
- snížení používání tištěného papíru při zadávání veřejných zakázek.

V současné době je v České republice celkem 17 certifikovaných elektronických nástrojů pro veřejné zakázky, mezi které patří např. NEN, E-ZAK, Gemin a mnoho dalších. Podrobný seznam elektronických nástrojů a seznam udělených certifikátů je uveden na webových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj.<sup>65</sup>

### 3.4.1 Informační systém o veřejných zakázkách

Jedná se o jednotné místo pro uveřejňování základních informací o veřejných zakázkách zadávaných podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Tento systém zaručuje především zásadu transparentnosti, neboť umožňuje dodavatelům, veřejnosti i kontrolním orgánům získat informace o konkrétních veřejných zakázkách prostřednictvím dálkového přístupu.<sup>66</sup>

---

<sup>64</sup> Česko. Vyhláška č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody.

<sup>65</sup> MMR, *Seznam certifikovaných el. nástrojů dle zákona č. 134/2016*, [on-line]. [cit. 2023-02-24]. Dostupné z: <http://portal-vz.cz/elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek/seznam-certifikovanych-el-nastroju-dle-zakona-c-134-2016-sb/>

<sup>66</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 680.

Informační systém má následujících částí:

- Věstník veřejných zakázek.
- Seznam kvalifikovaných dodavatelů.
- Další informace potřebné k elektronické komunikaci při zadávání veřejných zakázek.

Provozovatelem jednotlivých částí Informačního systému o veřejných zakázkách je Ministerstvo pro místní rozvoj nebo jím pověřená jiná právnická osoba.

### 3.4.2 Věstník veřejných zakázek

Součástí Informačního systému o veřejných zakázkách je Věstník veřejných zakázek, který je jednotným místem pro uveřejňování základních informací o veřejných zakázkách v souladu se zákonem ZVZZ. Správcem Věstníku veřejných zakázek je Ministerstvo pro místní rozvoj. Zadavatel zveřejňuje prostřednictvím věstníku informace o zahájení, změnách, zrušení či zadání veřejné zakázky, v závislosti na režimu a druhu zadávacího řízení.<sup>67</sup>

### 3.4.3 Profil zadavatele

Je elektronický nástroj pro zadavatele, který umožňuje zveřejňovat informace a dokumenty týkající se veřejných zakázek v souladu se zákonem. Umožňuje neomezený a dálkový přístup, jeho internetová adresa je zveřejněna ve Věstníku veřejných zakázek. Správcem profilu zadavatele je Ministerstvo pro místní rozvoj.<sup>68</sup>

### 3.4.4 Registr smluv

Registr smluv je informační systém zřízený dle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru. Správcem informačního systému registru smluv je Ministerstvo vnitra. Soukromoprávní smlouvy a smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci musí být zveřejněny v registru smluv, pokud je alespoň jedna ze smluvních stran povinným subjektem podle zákona o registru smluv. Mezi subjekty, které mají povinnost zveřejňovat smlouvy v registru smluv, jsou:

---

<sup>67</sup> MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. s. 681.

<sup>68</sup> Portál pro vhodné uveřejnění, *Profil zadavatele*, [on-line]. [cit. 2023-02-10]. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/profil-zadavatele>

- Česká republika.
- Územní samosprávné celky, včetně městských částí nebo městských obvodů územně členěných statutárních měst nebo část hlavního města Praha.
- Státní fondy a příspěvkové organizace.
- Veřejné vysoké školy nebo veřejné výzkumné instituce.
- Dobrovolné svazky obcí.
- Regionální rady regionu soudržnosti.
- Obecně prospěšné činnosti.
- Státní podniky nebo národní banky.
- Zdravotní pojišťovny.
- Český rozhlas, Česká televize.
- Právnícké osoby, v nichž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnícké osoby.<sup>69</sup>

#### 3.4.5 Seznam kvalifikovaných dodavatelů

Seznam kvalifikovaných dodavatelů je součástí Informačního systému o veřejných zakázkách a je přístupný neomezeným a dálkovým přístupem, jeho správcem je MMR. Do seznamu mohou být zapsané právnícké i fyzické osoby. Jedná se o seznam, jehož výpisem se nahrazují některé části kvalifikace v případě, že se dodavatel rozhodne do seznamu kvalifikovaných dodavatelů zapsat. To je praktické zejména pro dodavatele, kteří se často účastní zadávacích řízení a musí prokazovat kvalifikaci. Zápisem do seznamu kvalifikovaných dodavatelů se zjednodušuje kvalifikační část, administrativní část, ekonomická část a podání nabídek, protože dodavatelé již nemusí získávat potvrzení od úřadů.<sup>70</sup>

Výpisem ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů nelze prokázat ekonomickou kvalifikaci podle 78 ZZVZ či technickou kvalifikaci podle 79 ZZVZ.

---

<sup>69</sup> Ministerstvo vnitra, *Registr smluv, Kdo (ne) musí publikovat?* [on-line]. [cit. 2023-02-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/registr-smluv.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>

<sup>70</sup> BALÝOVÁ, L. *Veřejné zakázky*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck. 2020. s. 145.

### 3.4.6 Dynamický nákupní systém

Tento elektronický systém je zvláštním druhem řízení, jehož prostřednictvím zadavatel pořizuje běžné nebo obecné zboží, služby nebo stavební práce. Nejedná se však o druh zadávacího řízení. DNS lze přirovnat k rámcové smlouvě, která je uzavírána elektronicky. Hlavní rozdíl vzhledem k rámcovým smlouvám spočívá v tom, že DNS je časově neomezený a otevřený novým dodavatelům po celou dobu trvání systému. Zadavatel je povinen poskytnout dodavatelům neomezený dálkový přístup po celou dobu trvání dynamického nákupního systému.<sup>71</sup>

## 3.5 Orgán na dohlížení dodržování zákona o veřejných zakázkách

Dozor nad dodržováním pravidel při zadávání veřejných zakázek vykonává Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Úřad vytváří podmínky pro podporu hospodářské soutěže a vykonává dohled při zadávání veřejných zakázek. Dohlíží na dodržování pravidel při zadávání podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek a nedohlíží na veřejné zakázky malého rozsahu.<sup>72</sup>

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže je ústředním orgánem státní správy České republiky, který je zcela nezávislý ve své rozhodovací činnosti. Sídlí v Brně a jeho předseda je jmenovaný prezidentem republiky na šestileté období. Současným předsedou je od 2. prosince 2020 doc. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.<sup>73</sup>

### 3.5.1 Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele

V případě, že dodavateli hrozí nebo vznikla újma proti postupu zadavatele, druhu výběrového řízení nebo všem úkonům či opomenutím zadavatele v zadávacím řízení, může podat námitky. Námitky může podat pouze účastník zadávacího řízení a lze je podávat pouze před uzavřením smlouvy. V případě, že smlouva je již uzavřena, lze podat pouze návrh na uložení zákazu plnění smlouvy. Námitky musí být zadavateli doručeny nejpozději do 15 dnů ode dne, kdy se o domnělém porušení tohoto zákona zadavatelem dozvěděl dodavatel.<sup>74</sup>

---

<sup>71</sup> KRČ, R., VANĚČEK, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 595.

<sup>72</sup> DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2017. s. 1441.

<sup>73</sup> ÚOHS. *Historie úřadu* [on-line]. [cit. 2023-02-26] Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/o-uradu/historie-uradu.html>

<sup>74</sup> POREMSKÁ, M. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, kapitola 21.

Stěžovatel musí se zákona v námitkách vždy uvést:

- kdo je podává,
- v čem je spatřováno porušení zákona,
- čeho se stěžovatel domáhá,
- kdy se o namítaném porušení zákona dozvěděl,
- jaká újma stěžovateli hrozí,
- popis nápravných opatření při obnovení způsobilosti.

Námitky představují jakýsi institut, díky kterému se mohou dodavatelé bránit proti nesprávnému postupu zadavatele. Námitkám může zadavatel vyhovět, a tím svoje pochybení spravit sám. V případě, že zadavatel námitkám nevyhoví, může se dodavatel prostřednictvím podání návrhu obrátit na Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, kterému je svěřen dohled nad veřejnými zakázkami.<sup>75</sup>

Zadavatel má ze zákona právo přezkoumat námitky a poté má povinnost odeslat rozhodnutí námitkách, a to do 15 dnů od doručení námitek. Pokud zadavatel námitkám vyhoví, musí v rozhodnutí sdělit, jaká provede opatření k nápravě. V případě, že zadavatel námitky zamítne, může dodavatel podat návrh na přezkoumání úkonů zadavatele k ÚOHS.

Pokud ÚOHS zjistí, že zadavatel nedodržel postupy stanovené pro zadávání veřejných zakázek, má právo zadávací řízení či jednotlivé úkony zadavatele zrušit. Proti rozhodnutí je možné podat odvolání, a to do 15 dnů ode dne jeho doručení.<sup>76</sup>

---

<sup>75</sup> ŠEBESTA, M., NOVOTNÝ, P., MACHUREK, T., DVOŘÁK, D. a kol. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 1395.

<sup>76</sup> KRČ, R., VANĚČEK, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. s. 895.

## **4 Praktická část**

### **4.1 Případová studie 1 – Právní služby – administrace VZ – rok 2022**

V této části bakalářské práce bude popsán reálný případ zadávacího řízení, které realizoval Dopravní podnik hlavního města Prahy. V následující kapitole budou pospané jednotlivé kroky zadávacího řízení.

Dopravní podnik hlavního města Prahy, akciová společnost, je hlavním provozovatelem veřejné dopravy – metra, tramvají, autobusů a trolejbusů a zároveň městských drah, na nichž tuto dopravu provozuje. Jelikož dopravní podnik získává dotace od Hlavního města Prahy, je nutné, aby všechny zakázky byly v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek. Dopravní podnik každoročně vypisuje veřejnou zakázku na administraci veřejných zakázek. Cílem této zakázky je vybrat dodavatele, který bude spravovat veřejné zakázky zadávané dopravním podnikem a poskytovat právní poradenství při organizování podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek na dodávky, služby a stavební práce zadávaných v zadávacím řízení.

#### **4.1.1 Příprava výběrového řízení**

Výběrové řízení bylo zpracováno a vypsáno jako zakázka zadaná na základě výjimky, jelikož dopravní podnik je sektorovým zadavatelem.

Veřejná zakázka měla název Právní služby – administrace VZ – rok 2022. Zadavatel stanovil, že maximální nabídková cena může činit 235 000 Kč bez DPH. V případě, že by uchazeč nesplnil tuto podmínku a nabídku by podal vyšší, bylo by to považováno za nesplnění zadávacích podmínek a uchazeč by byl z výběrového řízení vyřazen.

Dopravní podnik dne 14. 12. 2021 uveřejnil na portálu Tender arena tuto veřejnou zakázku a společně s tím odeslal vybraným uchazečům výzvu k podání nabídky. Lhůta pro podání nabídek byla stanovena na 22. 12. 2021 do 10:00. Součástí výzvy byly také následující požadavky, které musel dodavatel spolu s nabídkou předložit.

Dodavatelé museli doložit následující dokumenty:

- podepsané čestné prohlášení o ceně a splnění kvalifikačních předpokladů,
- kopii výpisu z obchodního rejstříku, je-li do tohoto rejstříku zapsán a kopii živnostenského listu opravňujícího k provádění požadovaných činností, popřípadě jiného dokladu o oprávnění podnikání,



- kopii registrace plátce DPH, je-li plátcem DPH,
- informaci o ukončených významných zakázkách, které se týkají předmětu VZ, uskutečněných dodavatelem v posledních 3 letech,
- seznam osob podílející se na plnění předmětu výběrového řízení, který se skládá nejméně z tříčlenného realizačního týmu, kdy každý z členů má v oblasti zadávání veřejných zakázek praxi nejméně 3 roky,
- dokument o sjednaném pojištění odpovědnosti za škodu způsobené třetí osobě ve výši minimálně 50 mil. Kč,
- cenovou nabídku,
- podepsaný návrh smlouvy.

Pokud by uchazeč nedoložil tyto dokumenty, byl by následně vyloučen z výběrového řízení.

#### **4.1.2 Průběh výběrového řízení**

Nabídky dodavatelé podávali pouze elektronicky a v českém jazyce. Každý z účastníků mohl podat pouze jednu nabídku. Účastníci, kteří byli vyzváni a přijali účast ve výběrovém řízení, podali ve stanovené lhůtě cenovou nabídku spolu s požadovanými dokumenty. Jednotlivé nabídky museli uchazeči podat přes certifikovaný elektronický nástroj Tender arena, kde se zveřejňují jednotlivé veřejné zakázky.

Dopravní podnik obdržel celkem 5 nabídek, z nichž všechny byly podané v řádné lhůtě. Nabídky ve stanovené lhůtě podali tyto účastníci:

- BRODEC & PARTNERS s.r.o., advokátní kancelář,
- ROWAN LEGAL, advokátní kancelář,
- Havel & Partners s.r.o., advokátní kancelář,
- Císař, Česka, Smutný s.r.o., advokátní kancelář,
- Advokátní kancelář Volopich, Tomšíček & spol., s.r.o.

Zadavatel následně po uplynutí lhůty pro podání nabídek otevřel všechny přijaté nabídky a následně je vyhodnotil. Posoudil, zda všichni zúčastnění splnili potřebnou kvalifikaci, zda předložili potřebné dokument, poté přistoupil k hodnocení nabídek.

Pro vyhodnocení jednotlivých nabídek byla použita stobodová stupnice.

Body za jednotlivé ceny byly získány pomocí následujícího vzorce.

$$\text{vypočet bodů} = 1 + \left( \frac{\text{Min.cena} - \text{cena účastníka}}{\text{Max.cena}} \right) * 100 \quad (1)$$

Následně byly tímto vzorcem vypočítané všechny podané nabídky a níže je znázorněna tabulka s přidělenými body jednotlivým uchazečům.

Tabulka 2: Seznam účastníků s přidělenými body

Pořadí	Celkem bodů	Celková cena	Účastník
1.	100,0000	219 000 Kč bez DPH	Advokátní kancelář Volopich, Tomšíček & spol., s.r.o.
2.	99,5455	220 000 Kč bez DPH	ROWAN LEGAL, advokátní kancelář
3.	98,4270	222 500 Kč bez DPH	BRODEC & PARTNERS s.r.o., advokátní kancelář
4.	98,4270	223 500 Kč bez DPH	Císař, Češka, Smutný s.r.o., advokátní kancelář
5.	93,1915	235 000 Kč bez DPH	Havel & Partners s.r.o., advokátní kancelář

Zdroj: vlastní vypracování dokumentu. Výsledek posouzení a hodnocení nabídek zveřejněném na portálu Tender arena

#### 4.1.3 Vyhodnocení výběrového řízení

Po podání nabídek jednotlivých uchazečů zadavatel vyhodnotil jednotlivé nabídky. Jako nejlepší cenovou nabídku zadavatel vyhodnotil nabídku od Advokátní kanceláře Volopich, Tomšíček & spol., s r.o., která dosáhla nejvyššího hodnocení 100 bodů.

Ačkoliv zadavatel vyhodnotil jako nejlepší nabídku od výše zmiňovaného dodavatele, rozhodl se uzavřít smlouvu se všemi zúčastněnými dodavateli. Postupně tedy uzavřel smlouvu se všemi dodavateli.

V následující tabulce jsou zobrazeny informace s daty, kdy byla uzavřena smlouva s dodavatelem a kdy Dopravní podnik zveřejnil smlouvu v registru smluv.

Tabulka 3: Seznam vybraných účastníků s daty uzavření a následného zveřejnění v registru smluv

Účastník	Uzavření smlouvy	Zveřejnění smlouvy v registru smluv
Advokátní kancelář Volopich, Tomšíček & spol., s.r.o.	3. 2. 2022	7. 2. 2022
ROWAN LEGAL, advokátní kancelář	3. 2. 2022	7. 2. 2022
BRODEC & PARTNERS s.r.o., advokátní kancelář	7. 2. 2022	7. 2. 2022
Císař, Češka, Smutný s.r.o., advokátní kancelář	15. 2. 2022	16. 2. 2022
Havel & Partners s.r.o., advokátní kancelář	23. 3. 2022	23. 2. 2022

Zdroj: vlastní vypracování dle Registru smluv

Zadavatel následně během celého roku 2022 vypisoval jednotlivá zadávací řízení, ve kterých výše zmiňovaní účastníci zastupovali zadavatele a poskytovali právní služby.

## 4.2 Případová studie 2 – Sdružené služby dodávek zemního plynu pro DPP

Jako druhá případová studie byla vybrána veřejná zakázka, jejímž zadavatelem byl opět Dopravní podnik hlavního města Prahy, akciová společnost, nicméně v tomto případě zadavatel využil vybraného administrátora, který zastupuje zadavatele v zadávacím řízení.

Tato kapitola navazuje na kapitolu předešlou, jelikož administrátorem této zakázky je advokátní kancelář, která se účastnila výběrového řízení a následně uzavřela smlouvu o poskytování právních služeb k administraci VZ.

### 4.2.1 Příprava zadávacího řízení

Dopravní podnik hlavního města Prahy, akciová společnost, se musí řídit ZZVZ, a proto je nutné, aby dodávky zemního plynu byly ošetřeny těmito předpisy. Výběrové řízení bylo zpracováno a vypsáno jako otevřené řízení. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla 300 000 000 Kč bez DPH. Předmětem plnění veřejné zakázky byly sdružené služby dodávek zemního plynu, zajištění přepravy plynu, distribuce plynu a zabezpečení pokrytí potřeb zadavatele.

Zadavatel předpokládal plnění této zakázky v období listopadu až prosince roku 2022 a v lednu až prosinci roku 2023. Zadavatel zahájil zadávací řízení dne 8. 8. 2022 zveřejněním oznámení o zahájení zadávacího řízení ve Věstníku veřejných zakázek. Lhůtu pro podání nabídek stanovil na 9. 9. 2022 do 10:00 hodin.

Součástí oznámení byly také jednotlivé přílohy jako například zadávací dokumentace s následujícími požadavky, jež musel dodavatel spolu s nabídkou předložit. Dodavatelé museli doložit následující dokumenty:

- krycí list nabídky,
- doklady prokazující splnění základní způsobilosti,
- doklady prokazující splnění profesní způsobilosti,
- doklady prokazující splnění technické kvalifikace – seznam významných dodávek poskytnutých dodavatelem za poslední 3 roky, který musel zahrnovat minimálně 1 významnou dodávku dosahující ročního objemu plnění min. 20 000 MWh plynu, a jejímž předmětem byly dodávky zemního plynu,
- seznam poddodavatelů v případě, že bude část veřejné zakázky plněna formou poddodávky,
- podepsaný návrh smlouvy,
- čestné prohlášení k mezinárodním sankcím.
- Pokud by dodavatel uvedl ve své nabídce některé údaje nepravdivě, zadavatel by dodavatele ze zadávacího řízení vyloučil.

Uchazeči museli zpracovat cenovou nabídku dle následujícího výpočtu:

$$P = \frac{(\sum_{a=1}^n (CENA_a + K) * C_a * Kurz_a)}{C} \quad (2)$$

kde:

P = vážený průměr (P) všech odběrů v jednotlivých plynárenských dnech za příslušné denní ceny. P se vypočítá vždy za kalendářní měsíc a je vyjádřeno v Kč/MWh,

a = pořadové číslo plynárenského dne v dodacím období,

CENA = vážený průměr cen plynu v EUR/MWh na krátkodobém trhu pro příslušný plynárenský den zveřejněný OTE a.s.,

K = vysoutěžený koeficient v EUR/MWh,

C<sub>a</sub> = skutečná dodávka plynu v MWh v příslušném plynárenském dni,

C = celková dodávka plynu v MWh za dodací období (typický kalendářní měsíc),

Kurz<sub>a</sub> = devizový kurz Kč/€ vyhlášený ČNB v plynárenském dni daného měsíce.

#### **4.2.2 Průběh zadávacího řízení**

Nabídky dodavatelé podávali pouze elektronicky a v českém jazyce. Každý z účastníků mohl podat pouze jednu nabídku. Jednotlivé nabídky museli uchazeči podat přes certifikovaný elektronický nástroj Tender arena, kde se zveřejňují jednotlivé veřejné zakázky. Pro hodnocení jednotlivých podaných nabídek bylo zvoleno základní hodnoticí kritérium ekonomické výhodnosti nabídky dle § 114 ZZVZ. Hodnocení nabídek bylo provedeno podle nejnižší nabídkové hodnoty.

#### **4.2.3 Vyhodnocení zadávacího řízení**

Dne 9. 9. 2022 v 10:00 skončila lhůta pro podání nabídek a následovalo jejich otevírání. Otevírání nabídek nicméně nemělo žádný smysl, jelikož žádný účastník zadávacího řízení nepodal nabídku. Dopravní podnik hlavního města Prahy, akciová společnost, se proto rozhodl zadávací řízení zrušit. Zadávací řízení bylo dne 12. 9. 2022 zrušeno.

### **4.3 Shrnutí kapitoly**

Tato kapitola se zabývá popisem průběhu celého zadávacího řízení na poskytování právních služeb a na sdružené dodávky zemního plynu pro Dopravní podnik hlavního města Prahy, akciová společnost.

Výběrová řízení byla zpracována v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Součástí těchto případových studií jsou také přílohy, které jsou potřebnou součástí zadávacího řízení. Jelikož se Dopravní podnik hlavního města Prahy, a.s., v oblasti vytváření veřejných zakázek pohybuje již řadu let, tyto zakázky byly zpracovány správně, nicméně v průběhu zadávacího řízení na dodávky zemního plynu byl podán jeden dotaz. Uchazeč požadoval zaslat zadávací dokumentaci, která nebyla zveřejněná na portálu Tender arena. Následně poté byla zadávací dokumentace zveřejněna.

V případě veřejné zakázky na poskytování právních služeb spojených s administrací veřejných zakázek uzavřel zadavatel smlouvu na dobu určitou, a to do konce roku 2022. V případě veřejné zakázky na dodávky zemního plynu nebyla smlouva uzavřena s žádným dodavatelem, jelikož se nikdo do výběrového řízení nepřihlásil, a proto byla zakázka následně zrušena.

## 4.4 Nejčastější chyby zadavatelů při zadávání veřejných zakázek

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže každoročně zveřejňuje výroční zprávu, ve které mimo jiné popisuje nejčastější chyby, kterých se zadavatelé dopouštějí při zadávání veřejných zakázek. Nejčastěji jsou přezkoumávány veřejné zakázky v oblasti stavebnictví a informačních technologií. Do kategorie zadavatelů, kteří se nejčastěji dopouští chyb a jsou předmětem přezkumu, patří zakázky, které jsou zadávány městy a obcemi, zdravotnickými zařízeními, ministerstvy a kraji, subjekty působícími v oblasti správy a výstavby dopravní infrastruktury.

Mezi nejčastější pochybení zadavatelů při zadávání veřejných zakázek patří diskriminační vymezení či nepřiměřenost zadávacích podmínek, které souvisejí s § 6 zákona o zadávání veřejných zakázkách, které se projevují zejména nepřiměřeným nastavením kvalifikačních předpokladů a následným vyřazením uchazeče z výběrového řízení i v případě, že uchazeč je způsobilý plnit předmět veřejné zakázky. Další chyb, kterých se zadavatelé dopouštějí, je nesplnění uveřejňovacích povinností.<sup>77</sup>

Mezi další nejčastější chyby, kterých se zadavatelé dopouštějí, patří:

- nesprávné posouzení a hodnocení nabídek,
- neoprávněné zrušení zadávacího řízení,
- výběr dodavatele, který nesplnil podmínky účasti,
- nerozhodnutí nebo neúplné vyrozumění námitek dodavatele.<sup>78</sup>

## 4.5 Statistika veřejných zakázek a ÚOHS

V této kapitole bakalářské práce bude provedena statistika veřejných zakázek z let 2017–2021. ÚOHS je orgán, který dohlíží na dodržování pravidel při zadávání veřejných zakázek. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže každoročně zveřejňuje výroční zprávu obsahující informace a statistiky a týkající se rozhodovací činnosti jako například počet správních řízení zahájených v průběhu roku a udělené pokuty. Informační systém veřejných zakázek každoročně zveřejňuje reporty o stavech veřejných zakázek. Data z ISVZ a ÚOSH budou následně zpracována a vyhodnocena v této kapitole.

---

<sup>77</sup> *Výroční zpráva* [on-line]. ÚOHS [cit. 2023-02-28] Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/informacni-centrum/vyrocnizpravy.html>

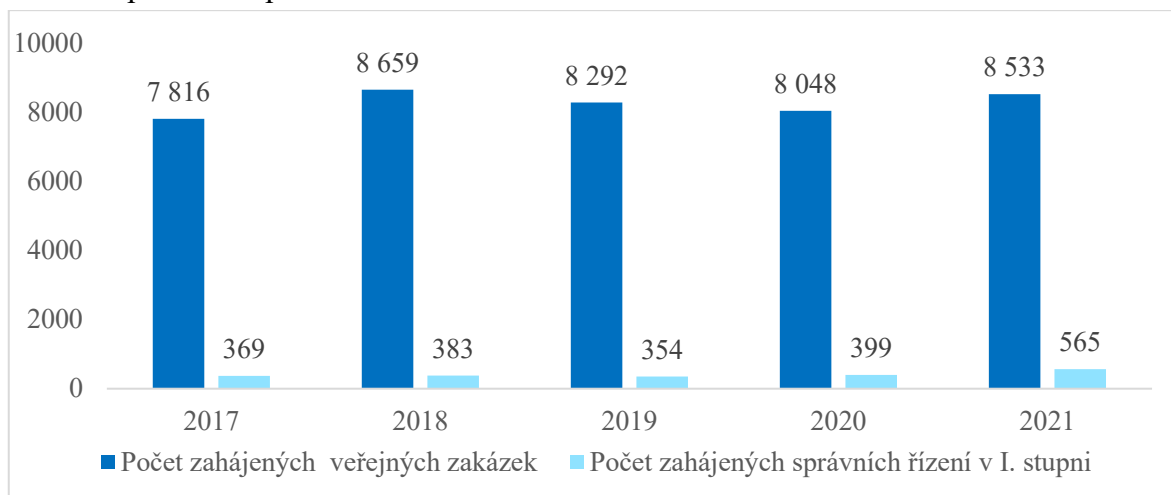
<sup>78</sup> Tamtéž.

Tabulka 4: Počet zahájených veřejných zakázek a počet zahájených správních řízení ÚOHS v I. stupni z let 2017–2021

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Počet zahájených veřejných zakázek</b>	7 816	8 659	8 292	8 048	8 533
<b>Počet zahájených správních řízení v I. stupni</b>	369	383	354	399	565
<b>Hodnota zahájených VZ</b>	612,99 mld. Kč	442,81 mld. Kč	337,23 mld. Kč	470,22 mld. Kč	379,38 mld. Kč

Zdroj: vlastní vypracování dle reportů Informačního systému o veřejných zakázkách a výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Graf 1: Srovnání počtu zahájených veřejných zakázek a počtu zahájených správních řízení ÚOHS v prvním stupni z let 2017–2021



Zdroj: vlastní vypracování dle reportů Informačního systému o veřejných zakázkách a výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

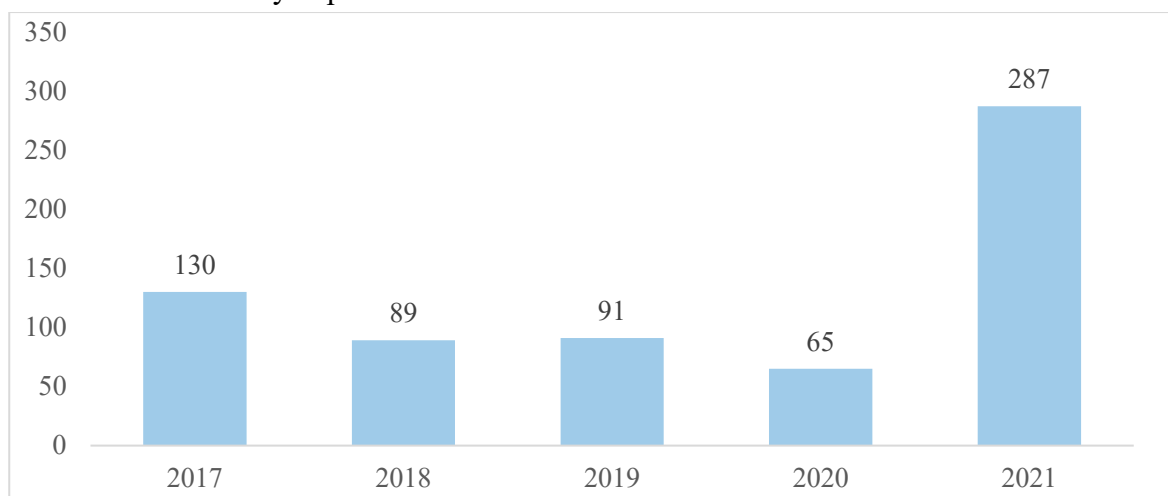
Z tabulky a následného grafu je patrné, že počet zahájených zakázek se v jednotlivých letech nějak výrazně neliší, hodnoty se pohybují mezi 8 a 9 tisíci zadaných veřejných zakázek. Z grafu je nicméně patrné, že v počtu zahájených správních řízení v 1. stupni se hodnota výrazně zvýšila v roce 2021, kdy úřad zahájil o 166 více správních řízení více než v roce předchozím.

Tabulka 5: Počet a celková výše uložených pokut v letech 2017–2021

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Počet uložených pokut</b>	130	89	91	65	287
<b>Celková výše uložených pokut</b>	24 735 000 Kč	7 764 500 Kč	11 166 000 Kč	11 904 000 Kč	559 473 500 Kč

Zdroj: vlastní vypracování dle výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Graf 2: Počet uložených pokut ÚOHS



Zdroj: vlastní vypracování dle výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Dle grafu je zřejmé, že počet udělených pokut se v roce 2021 výrazně zvýšil o 222 případů vzhledem k předchozímu roku. Z tabulky výše uvedené je patrné, že celková výše udělených pokut se v roce 2021 vyšplhala na 559 473 500 Kč, což je vzhledem k předchozímu roku nárůst o 442 %.

Může za to pokuta udělená Ministerstvu obrany, která byla ve výši 550 000 000 Kč a stala se nejvyšší udělenou pokutou Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže za porušení předpisů. Jednalo se o řízení, v němž úřad konstatoval, že se zadavatel dopustil přestupku, když nedodržel předpisy uvedené § 246, o zákazu uzavření smlouvy do doby doručení rozhodnutí o námitkách stěžovateli, byly-li podány námitky.<sup>79</sup>

Ačkoliv je počet udělených pokut výrazně vyšší, absolutní částka uložených pokut, vyjma pokuty uložené Ministerstvu obrany, naopak klesla.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže musel v roce 2021 řešit výrazně více případů než v letech minulých, jelikož posuzoval velké množství případů týkající se dodržení uveřejňovaných povinností zadavatele, nicméně v tomto případě byly ale pokuty nižší než udělené pokuty za nedodržení postupu zadavatele.

<sup>79</sup> Výroční zpráva 2021 [on-line], ÚOHS [cit. 2023-02-28] Dostupné z: file:///C:/Users/T%C3%BDna/Downloads/Vyrocní-zpráva-2021\_web%20(2).pdf



## 5 Závěr

Předložená bakalářská práce se zabývala zadáváním veřejných zakázek. Teoretická část vycházela z analýzy odborných právních textů.

V teoretické části byl přiblížen vývoj právní úpravy od počátku zadávání veřejných zakázek až do současné právní úpravy. Ačkoliv současný zákon č. 134/2016 Sb., který byl přijat z důvodů implementace směrnic Evropské unie, zvýšení transparentnosti, zvýšení účinnosti a v neposlední řadě snížení administrativní zátěže byl již několikrát novelizován, má stále řadu problémů. Zákon se stává poměrně komplikovaným. Problémy se týkají především kvalifikace a jejího prokazování, kdy dodavatelé nejsou ochotni uvádět přesné a pravdivé informace. Další problém souvisí se současnou nepředvídatelnou situací cenového vývoje, vysokých cen energií a vzrůstající inflace, které mají dopad na průběh i dokončování veřejných zakázek.

V současné době nicméně vláda projednává novelu tohoto zákona, která má za cíl snížit administrativní zátěž, odstranit nepřiměřenou přísnost některých předpisů, odstranit legislativně technické nedostatky a řešit nedostatečné uplatňování některých pravidel stanovených ve směrnici o zadávání veřejných zakázek. Novela je momentálně určena ke třetímu čtení v Poslanecké sněmovně parlamentu ČR.

V praktické části byly popsány případy zadávacích řízení jednotlivých veřejných zakázek, a to konkrétně veřejná zakázka na právní služby – administrace VZ a veřejná zakázka na sdružené služby dodávek zemního plynu pro DPP. V obou případech byl zadavatelem veřejné zakázky Dopravní podnik hlavního města Prahy. V případových studiích byl popsán celý proces zadávacího řízení od přípravy, průběhu, vyhodnocení zadávacího řízení až po uzavření smlouvy či ukončení zadávacího řízení. Součástí případových studií bylo také popsání jednotlivých kritérií, dokumentů potřebných k prokázání kvalifikace a také způsob hodnocení následně podaných nabídek.

V další části byly popsány nejčastější chyby zadavatelů, kterých se dopouštějí při zadávání veřejných zakázek. Jednotlivé chyby zadavatelů se v průběhu let nějak výrazně nemění, mezi nejčastější chyby patří diskriminační vymezení či nepřiměřenost zadávacích podmínek, které se projevují především nepřiměřeným nastavením kvalifikačních předpokladů s následným vyloučením uchazeče ze zadávacího řízení.

V závěru praktické části byla provedena statistická analýza údajů v letech 2017–2021 podle Výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, které se týkají vývoje počtu

zadávaných veřejných zakázek a vývoje počtu zahájených správních řízení. Z analýzy bylo zjištěno, že počet zahájených veřejných zakázek se výrazně neliší, ročně se zahájí okolo 8 až 9 tisíc veřejných zakázek. Z analýzy jednotlivých výročních zpráv Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže bylo možné zjistit, že v roce 2021 se výrazně zvýšil počet zahájených správních řízení, kdy úřad zahájil o 166 více správních řízení než v roce předchozím. ÚOHS také v roce 2021 udělilo nejvíce pokut od roku 2017, jejichž celková výše dosahovala 559 437 500 Kč. Za tuto vysokou částku mohla především pokuta, kterou úřad uložil Ministerstvu obrany ve výši 550 mil. Kč za porušení předpisů. Jednalo se o veřejnou zakázku na nákup víceúčelových armádních vrtulníků, jejichž cena byla 17 miliard korun. Ministerstvo se dopustilo přestupku, když uzavřelo smlouvu v rozporu se zákonem s vládou Spojených států amerických v blokační lhůtě, před doručením rozhodnutí o námitkách italské společnosti Leonardo S.p.A., která je výrobcem armádních vrtulníků. Ministerstvo obrany podalo proti rozhodnutí předsedy ÚOHS žalobu, nicméně Krajský soud v Brně ji zamítl.

V závěru lze tedy říct, že problematika zadávání veřejných zakázek je velice složitá a komplikovaná a nepochybně by zasloužila ještě důkladnější zpracování, věnované řadě jiných problémů. Nicméně v blízké době by mohly být výše zmíněné problémy odstraněny s přijetím novely zákona o zadávání veřejných zakázek.

## 6 Seznam použitých zdrojů

### Knižní zdroje

BALÝOVÁ, L. *Veřejné zakázky*. 2. vydání. Praha: Nakladatelství C. H. Beck, 2020. 192 s. ISBN 978-80-7400-805-4.

DVOŘÁK, D., MACHUREK, T., NOVOTNÝ, P., ŠEBESTA, M. a kolektiv. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: Nakladatelství C. H. Beck, 2017. 1320 s. ISBN 978-80-7400-651-7.

JURČÍK, R. *Veřejné zakázky a koncese*. 2. vydání. Praha: Nakladatelství C. H. Beck, 2014. s. 1023. ISBN 978-80-7400-443-8.

JURČÍK, R. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2007. 571 s. ISBN 978-80-7179-575-9.

KRČ, R., DOVOLIL, P. *Jak uspět při výběrovém řízení podle nového zákona o zadávání veřejných zakázek – Praktická příručka nejen pro dodavatele*. Praha: Leges, 2017. 208 s. ISBN 978-80-7502-182-3.

KRČ, R., VANĚČEK, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2022. 1005 s. ISBN 978-80-7400-834-4.

KRUTÁK, T., KRUTÁKOVÁ, L., GERYCH, J. *Zákon o zadávání veřejných zakázek s komentářem k 1. 10. 2016*. Olomouc: ANAG, 2016. 944 s. ISBN 978-80-7554-040-9.

MACEK, I., DERKOVÁ, R., BARTOŇ, D., KOŠTÁL, K., MAREČKOVÁ, E., ZATLOUKAL, P. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Praktický komentář s judikaturou*. Praha: Leges, 2017. 848 s. ISBN 978-80-7502-171-7

POREMSKÁ, M. *Veřejné zakázky stručně a prakticky*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017. 340 s. ISBN 978-80-7552-697-7

ŠEBESTA, M., NOVOTNÝ, P., MACHUREK, T., DVOŘÁK, D. a kol. *Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář*. 2. vydání. Praha: Nakladatelství C. H. Beck, 2022. 1648 s. ISBN 978-80-7400-856-6.

## Elektronické zdroje

Historie veřejných zakázek. *Advokátní kancelář JELÍNEK & Partneři s.r.o.*, Pardubice, Praha. [on-line]. Copyright © 2019 AK Jel [cit. 2022-10-25]. Dostupné z: <https://www.advokatijelinek.cz/post/historie-ve%C5%99ejn%C3%BDch-zak%C3%A1zek>

Legislativní rada vlády prodiskutovala novelu zákona o zadávání veřejných zakázek, Vláda ČR. *Úvodní stránka*, Vláda ČR [on-line]. [cit. 2023-02-08]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/tiskove-zpravy/legislativni-rada-vlady-prodiskutovala-novelu-zakona-o-zadavani-verejnych-zakazek-195812/>

Profil zadavatele, Veřejné zakázky a profily zadavatelů. *Portál pro vhodné uveřejnění* [on-line]. Copyright © 2021 vhodne [cit. 2023-02-10]. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/profil-zadavatele>

Regist smluv – Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [on-line]. Copyright © 2023 Ministerstvo vnitra České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 2023-02-24]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/registr-smluv.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>

Rozhovor: Aktuální problémy v oblasti veřejných zakázek, Právní prostor. Právní prostor, *Informační web nejen pro právníky* [on-line]. Copyright © 1999 [cit. 2023-02-08]. Dostupné z: <https://www.pravniprostor.cz/clanky/ostatni-pravo/rozhovor-aktualni-problemy-v-oblasti-verejnych-zakazek>

Seznam kvalifikovaných el. nástrojů podle zákona č. 134/2016 Sb. – *Portál o veřejných zakázkách*. [on-line]. Copyright © 2023 Ministerstvo pro místní rozvoj ČR [cit. 2023-02-24]. Dostupné z: <http://portal-vz.cz/elektronicke-zadavani-verejnych-zakazek/seznam-certifikovanych-el-nastroju-dle-zakona-c-134-2016-sb/>

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže: Historie úřadu. *Úřad pro ochranu hospodářské soutěže* [on-line]. Copyright © [cit. 2023-02-26]. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/o-uradu/historie-uradu.html>

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže: Výroční zprávy 2017–2021. *Úřad pro ochranu hospodářské soutěže* [on-line]. Copyright © [cit. 2023-02-28]. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/informacni-centrum/vyrocnizpravy.html>

## **Právní přepisy**

Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu schody

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek

Zákon č. 273/1996 Sb., o působnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

## **7 Seznam tabulek, grafů, obrázků a zkratk**

### **7.1 Seznam tabulek**

Tabulka 1: Finanční limity pro veřejné zakázky.....	23
Tabulka 2: Seznam účastníků s přidělenými body.....	42
Tabulka 3: Seznam vybraných účastníků s daty uzavření a následného zveřejnění v registru smluv.....	43
Tabulka 4: Počet zahájených veřejných zakázek a počet zahájených správních řízení ÚOHS v I. stupni z let 2017–2021 .....	47
Tabulka 5: Počet a celková výše uložených pokut v letech 2017–2021 .....	47

### **7.2 Seznam grafů**

Graf 1: Srovnání počtu zahájených veřejných zakázek a počtu zahájených správních řízení ÚOHS v prvním stupni z let 2017–2021 .....	47
Graf 2: Počet uložených pokut ÚOHS.....	48

### **7.3 Seznam obrázků**

Obrázek 1: Rozdělení veřejných zakázek .....	21
----------------------------------------------	----

### **7.4 Seznam použitých zkratk**

ČR – Česká republika

DNS – Dynamický nákupní systém

EU – Evropská unie

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj

ÚOHS – Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

VZ – Veřejná zakázka

ZŘ – Zadávací řízení

ZVZ – Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

ZZVZ – Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek

## **Přílohy**

Příloha A: Výsledek posouzení a hodnocení nabídek.....	57
Příloha B: Rozhodnutí o zrušení ZD – Sdružené služby dodávek zemního plynu.....	58



# Příloha A: Výsledek posouzení a hodnocení nabídek



Dopravní podnik  
hlavního města Prahy

## Výsledek posouzení a hodnocení nabídek

Zadavatel: Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost  
Vystavil: Zuzana Dříková  
Datum a čas vygenerování: 25.01.2022 12:12:14

### Základní údaje

Název ZŘ: Právní služby - administrace VZ – rok 2022  
Číslo ZŘ: VZ0128188  
Druh ZŘ podle finančního limitu: Zakázka zadaná na základě výjimky  
Druh ZŘ podle předmětu: Služby

### Průběh zadávacího řízení

Začátek lhůty pro podání nabídek:  
Konec lhůty pro podání nabídek: 22.12.2021 10:00:00

### Zadavatel

Název: Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost  
Sídlo: Sokolovská 217/42, 19022 Praha 9  
IČO: 00005886  
DIČ: CZ00005886  
Kontaktní osoby:

### Pořadí účastníků dle přijatých nabídek v zadávacím řízení

Pořadí	Celkem bodů	Celková cena	Účastník
3	98.4270	222 500 Kč bez DPH	BRODEC & PARTNERS s.r.o., advokátní kancelář
5	93.1915	235 000 Kč bez DPH	Havel & Partners s.r.o., advokátní kancelář
1	100.0000	219 000 Kč bez DPH	Advokátní kancelář Volopich, Tomášček & spol., s.r.o.
2	99.5455	220 000 Kč bez DPH	ROWAN LEGAL, advokátní kancelář s.r.o.
4	98.4270	222 500 Kč bez DPH	Císar, Češka, Smutný s.r.o., advokátní kancelář

### Seznam vyloučených účastníků ze zadávacího řízení

Datum	Zapsal	Účastník	Komentář
-------	--------	----------	----------

## Příloha B: Rozhodnutí o zrušení ZŘ – Sdružené služby dodávek zemního plynu pro DPP



Dopravní podnik  
hlavního města Prahy

### ROZHODNUTÍ O ZRUŠENÍ ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

Zadavatel:	Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost
Sídlo:	Sokolovská 42/217, Vysočany, 190 00 Praha 9
IČO:	000 05 886
Název veřejné zakázky:	Sdružené služby dodávek zemního plynu pro DPP
Ev. č. veřejné zakázky:	Z2022-031699

Zadavatel v souladu s ust. § 127 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném a účinném znění

**rozhoduje**

o zrušení zadávacího řízení.

#### Odůvodnění:

Po uplynutí lhůty pro podání nabídek v zadávacím řízení není žádný účastník zadávacího řízení. Do zadávacího řízení nebyly podány žádné nabídky.

V Praze dne 12 -09- 2022

Mgr. Martin Dušička  
Vedoucí odboru 900400 Centrální  
nákup  
Dopravní podnik hl. m. Prahy,  
akciová společnost



Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost adresa Sokolovská 217/42, 190 22 Praha 9  
tel. +420 296 191 111 e-mail dpp@dpp.cz www.dpp.cz  
IČ 00005886 DIČ CZ00005886 zápis v OR vedeném MS v Praze v oddíle B, vložka 847  
bankovní spojení Česká spořitelna, a. s. Praha 1 číslo účtu 1930731349/0800



Dopravní podnik  
hlavního města Prahy