

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

Fakulta bezpečnostně právní

Katedra policejních činností

**Bezpečnostní situace, její základní prvky a  
znaky v souvislosti s výkonem služby  
pořádkové policie a ochranou veřejného  
pořádku**

*Diplomová práce*

**Security situation, its basic elements and features in connection  
with the performance of the riot police service and the protection  
of public order**

Master thesis

VEDOUCÍ PRÁCE

Mgr. Ing. Radomír Heřman, MBA

AUTOR PRÁCE

Bc. Václav Rezek

PRAHA

2022

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že diplomová práce na téma „Bezpečnostní situace, její základní prvky a znaky v souvislosti s výkonem služby pořádkové policie a ochranou veřejného pořádku“ je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

V Praze, dne 1.8.2022

.....

## **ANOTACE**

Diplomová práce se zabývá bezpečností vnější a vnitřní České republiky, jejími sbory, které ji zajišťují, stejně tak jsou vymezeny složky IZS a jejich spolupráce. V celé šíři je zde definována Policie České republiky, přičemž kladen důraz je na Službu pořádkové policie České republiky, konkrétně její úkoly, metody a činnosti. Služba pořádkové policie má své činitele, které ovlivňují výkon služby, proto ve druhé části diplomové práce bylo předmětem zkoumání největší obchodní centrum a jeho vliv na oddělení policie, v jehož služebním obvodu se centrum nachází. Za pomoci dotazníkového šetření, sběru dat a nestrukturovaného rozhovoru byl zjištěn vztah mezi oddělením policie a obchodním centrem.

## **KLÍČOVÁ SLOVA**

Bezpečnost \* krizové stavy \* složky IZS \* ozbrojené sbory \* Policie České republiky \* Služba pořádkové policie \* obchodní centrum Chodov

## **ANNOTATION**

The diploma thesis deals with the external and internal security of the Czech Republic, its corps, which ensure security, as well as the components of the IRS and their cooperation. The Police of the Czech Republic is defined in its entirety, with emphasis on the riot police service of the Czech Republic, specifically its tasks, methods and activities. The riot police service has its factors that affect the performance of the service, so in the second part of the thesis was researched the largest shopping center and its impact on the police department, in whose service district the shopping center is located. Using a questionnaire survey, data collection and an unstructured interview, the relationship between the police department and the shopping center was identified.

## **KEYWORDS**

Security \* crisis situations \* IRS units \* armed corps \* Police of the Czech Republic \* Riot police service \* Chodov shopping center

**Poděkování:**

Na tomto místě bych rád poděkoval Ing. Mgr. Radomíru Heřmanovi, MBA za podněty z profesního života, cenné rady a jeho celkový přínos vědomostí a poznatků při studiu na Policejní akademii v Praze v oblasti pořádkové policie.

## Obsah

Úvod.....	7
TEORETICKÁ ČÁST .....	9
1 Bezpečnost.....	10
1.1 Vnější a vnitřní bezpečnost .....	11
1.2 Bezpečnost České republiky .....	12
1.3 Krizové stavy České republiky.....	13
1.3.1 Nouzový stav .....	14
1.3.2 Stav ohrožení státu .....	15
1.3.3 Válečný stav .....	15
1.3.4 Stav nebezpečí.....	16
1.4 Bezpečnostní rada státu.....	17
1.5 Ústřední krizový štáb .....	19
2 Sbory zajišťující bezpečnost.....	23
2.1 Ozbrojené síly.....	23
2.2 Ozbrojené bezpečnostní sbory.....	25
2.2.1 Celní správa České republiky.....	25
2.2.2 Vězeňská služba České republiky.....	27
2.3 Ostatní bezpečnostní sbory.....	28
2.3.1 Hasičský záchranný sbor České republiky .....	29
2.3.2 Bezpečnostní informační služba .....	30
2.3.3 Úřad pro zahraniční styky a informace.....	31
2.3.4 Vojenské zpravodajství České republiky.....	32
2.4 Integrovaný záchranný systém.....	33
2.4.1 Složky integrovaného záchranného systému.....	34
3 Policie České republiky.....	38
3.1 Úkoly Policie České republiky .....	39
3.2 Organizace a řízení Policie České republiky .....	41
3.2.1 Policejní prezidium .....	41
3.2.2 Útvary s celostátní působností .....	42
3.2.3 Krajské ředitelství policie.....	43
4 Služba pořádkové policie.....	45

4.1	Útvary v rámci služby pořádkové policie .....	45
4.1.1	Ředitelství služby pořádkové policie .....	46
4.1.2	Odbor služby pořádkové policie krajských ředitelství policie.....	48
4.1.3	Další organizační články krajských ředitelství policie.....	49
4.2	Formy činnosti služby pořádkové policie .....	49
4.2.1	Dozorčí služba.....	50
4.2.2	Hlídková služba .....	51
4.2.3	Obchůzková služba .....	53
4.3	Metody činnosti služby pořádkové policie .....	53
4.3.1	Preventivní činnost služby pořádkové policie.....	53
4.3.2	Represivní činnost služby pořádkové policie.....	55
4.4	Činitelé ovlivňující výkon služby pořádkové policie .....	56
4.4.1	Demografický činitel .....	57
4.4.2	Politickohospodářský činitel .....	58
4.4.3	Kriminogenní činitel .....	58
4.4.4	Veřejnopořádkový činitel .....	58
5	Bezpečnostní situace.....	60
5.1	Prvky bezpečnostní situace.....	60
	VÝZKUMNÁ ČÁST .....	62
6	Bezpečnostní situace v OC Chodov .....	63
6.1	Geografické, klimatické a sociálně ekonomické prvky .....	63
6.2	Stav, struktura a dynamika trestné činnosti a stav veřejného pořádku ....	66
6.3	Stav vlastních sil a prostředků MOP Jižní Město .....	67
7	Nestrukturovaný rozhovor s vedoucím MOP Jižní Město.....	69
8	Kvantitativní výzkum.....	70
9	Závěr.....	72
	Seznam použité literatury .....	75
	Přílohy .....	78

## Úvod

Práci na výše uvedené téma jsem si vybral z důvodu, že jsem sedmým rokem příslušníkem Policie České republiky, nyní zařazen na útvaru Pohotovostní motorizované jednotky v Praze spadající pod Krajské ředitelství policie hlavního města.

Mojí náplní práce je vykonávat základní činnost pořádkové policie, plnit úkoly dané touto službou a na základě metod a forem činností zachovávat bezpečnost a udržovat veřejný pořádek na daném území. Během výkonu služby se jako policista hlídkující v motorizované formě na daném území setkám s širokým záběrem protiprávního jednání, povětšinou v té nejranější formě jeho vzniku. K tomu, aby policista vykonával takovou práci jsou zajisté potřeba zkušenosti nasbírané od starších kolegů, ale také léta strávené ve službě, služební příprava organizovaná Policií ČR či vlastní zájem o sebevzdělávání se. To vše jsou pro mne důležité aspekty k výkonu základní služby pořádkové policie tak, aby byl policista připraven na nebezpečí spojené s takovým výkonem. Další specifíkem výkonu mé služby je bezesporu výkon v tzv. prvosledových hlídkách. Tuto formu výkonu v práci dále představím a rozeberu tak, jako veškeré ostatní aspekty, které míří k naplnění hlavního úkolu Policie ČR, a to chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet protiprávnímu jednání a plnit další úkoly svěřené jí zákony, přímo použitelnými právními předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, to vše opět na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti.

Cílem této diplomové práce je představit čtenářům z řad studentů bezpečnostní formy studia, policistů a civilních osob zabývajících se touto problematikou pojem bezpečnost, její situace, základní prvky a znaky. Vše v souvislosti s výkonem Policie České republiky, konkrétně její pořádkové činnosti. Dále představit charakteristiku uspořádání útvarů policie, se zaměřením na útvary policie pořádkové, její strukturu v celé šíři, hlavní úkoly, rozsah, metody a formy činností společně s činiteli, které výkon služby ovlivňují. Ovlivnění služby pořádkové policie a bezpečnostní situace jsou v této práci vztaženy na konkrétní území služebního obvodu policie nacházející se v městské části Praha 4. Pro místně a věcně příslušné Místní oddělení policie Jižní Město je stěžejním objektem

největší nákupní centrum v České republice nacházející se na Praze 4 – Chodov. K naplnění výše popsaného cíle byly vytyčeny dvě hypotézy:

H1: V souvislosti s rozšířením OC Westfield Chodov došlo k nárůstu počtu protiprávních jednání.

H2: V souvislosti s provozem OC Westfield Chodov policisté řeší nejčastěji majetkové protiprávní jednání.

Stanovené hypotézy vycházejí z předpokladu, že rozšířením OC Westfield Chodov (dále jen „OC Chodov“) by mělo dojít k nárůstu počtu protiprávního jednání v místě obchodního centra na úseku majetku, veřejného pořádku, mělo by dojít k vyššímu zatížení místního oddělení policie a jeho sil a prostředků, a tak dochází k ovlivnění bezpečnostní situace, přičemž v návaznosti na charakter poskytování služeb v OC Chodov by se mělo jednat nejčastěji o majetkový druh kriminality. Cílem práce je tedy tyto hypotézy v závěru této práce potvrdit či vyvrátit, pojmenovat a odhalit konkrétní prvek ztěžující službu pořádkové policie, a to za pomoci výzkumných metod, statistik a vlastních poznatků ze služby a navrhnout možná zlepšení pro zefektivnění služby policistů ve služebním obvodu.

Čtenář by se měl po přečtení diplomové práce zorientovat v problematice bezpečnosti. Dále si rozšíří znalost o struktuře pořádkové policie a jejího úkolu na úseku bezpečnosti a vnitřního pořádku a s tím spojené právní předpisy. Vzájemně se ovlivňující faktory čtenáři pomohou přiblížit, jak celá bezpečnostní situace souvisí s výkonem policie a bude posílen vjem důležitosti kvalitně fungující policie pro celou společnost. Pro přehlednost byla práce rozdělena do dvou částí, a to na část teoretickou a výzkumnou.

Práci jsem zpracoval na základě techniky analýzy odborné literatury vydané na toto téma, platných zákonných znění, vlastních poznatků, a také jsem v rámci diplomové práce provedl statistiku sběrem dat z informačního systému Evidence trestního řízení (dále jen „ETR“), byl vypracován dotazník cílený na policisty sloužící ve služebním obvodu Místního oddělení policie Jižní Město a vedl jsem také rozhovor s vedoucím oddělení Jižní Město. Vše v souladu s platnými právními normami, včetně platného legislativního rámce pro danou problematiku bezpečnosti a ochranou veřejného pořádku.



## **TEORETICKÁ ČÁST**

# 1 Bezpečnost

Bezpečnost je velmi široký pojem zasahující do veškerých oblastí. Samotný pojem není konkrétně vymezen v žádné z platných legislativ. Týká se všech, od každého jednotlivce, až po celá společenství. Bezpečnost je součástí lidstva od nepaměti. Vždy bylo základním pudem člověka si uchránit své bezpečí před možnými hrozbami. Hrozbu je možné uvést za použití antonymu nebezpečí, či ohrožení. Pojem bezpečnost má svoji historii, je tu společně s lidstvem od nepaměti a plynutím doby se neustále mění a vyvíjí. *„Bezpečnost má svůj obecný i specifický obsah a rozsah, je objektivní i subjektivní“<sup>1</sup>.*

Jako základní hodnota je bezpečnost pro člověka a společnost velmi důležitá. Vyšší bezpečnost může znamenat, že hrozby a rizika jsou pro daného člověka a společnost co nejmenší. Hrozby a rizika jsou to, co ohrožuje bezpečnost. Hrozbou se rozumí existující věc, jev či skutečnost, jehož negativní vliv může narušit stabilitu bezpečnosti. Rizikem je poté pravděpodobnost, za nichž se hrozba realizuje a dochází tak k ohrožení bezpečnosti nebezpečím.

Bezpečnost zasahuje do různých oblastí, jako jsou sociální, kulturní, politické, ekonomické, energetické, kybernetické atd. V každé z oblastí se s omezováním hrozeb využívá jiných nástrojů. Cíl je však vždy stejný, a to eliminovat rizika na co nejmenší hodnotu.

K pojmu bezpečnosti je více uvedeno také v terminologickém slovníku pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu, který byl vydán dne 8. června 2016 odborem bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra. Ten popisuje bezpečnost jako: *„Stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí. Je to tedy míra stability systému a jeho primární a sekundární*

---

<sup>1</sup> NOVÁK, Jaromír. *Vnitřní a vnější bezpečnost státu*. V Olomouci: Univerzita Palackého, 2014. ISBN 978-80-244-4371-3, str. 23.

*adaplace. Pro vymezení systému na podmínky státu je obsah bezpečnosti uveden v Ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.*<sup>2</sup>

Pro účely této práce je potřeba se zaměřit na oblast bezpečnosti v osobní a společenské rovině. Osobní bezpečnost se týká kriminality, násilí, krádeží. Společenská bezpečnost je zaměřena na právo, zákony, práva člověka, demokracii. Tyto oblasti bezpečnosti mají také své hrozby a rizika, jako jsou nepovolené demonstrace, nezvládnuté migrace, organizovaný zločin nebo například mezinárodní terorismus. Citelný rozdíl je tedy v oblasti bezpečnosti znám. Dále je ještě možné představit například oblast energetické bezpečnosti, kdy jejím ohrožením může být kupříkladu přírodní katastrofa. Primárně pro tuto práci o bezpečnostní situaci v souvislosti s výkonem služby pořádkové policie není podstatná oblast energetické bezpečnosti, avšak i při naplnění hrozby v této oblasti je úkolem Policie České republiky činit opatření, tak jak jim zákon ukládá a z takového důvodu je také státem zřízena.

## **1.1 Vnější a vnitřní bezpečnost**

Bezpečnost z pohledu státu může být ohrožena hrozbami, které jsou směřovány zvnějšku k instituci nebo se utvářejí uvnitř instituce. Jsou rozlišovány dva rozměry bezpečnosti státu, a to bezpečnost vnější a vnitřní.

Vnější bezpečnost lze chápat jako stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby, které ohrožují samotný stát a jeho zájmy z vnějšího směru jeho postavení. Takové hrozby útočí na územní celistvost, suverenitu a státní hranice. Tyto hrozby mohou mít povahu vojenskou, ekonomickou, teroristickou či migrační apod. Stát k účelnému zajištění vnější bezpečnosti musí být efektivně vybaven, aby mohl takové hrozby eliminovat. Nedílnou součástí zachování vnější bezpečnosti jsou také politické, vojenské a ekonomické vztahy na mezinárodní úrovni s okolními státy, koalicemi a společenstvími.

---

<sup>2</sup> Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu – Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Copyright © 2021 Ministerstvo vnitra České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 07.12.2021]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planovani-obrany-statu.aspx>.

Vnitřní bezpečností je opět stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby, které ohrožují samotný stát a jeho zájmy uvnitř, vznikající a působící na jeho území. Lze tedy předpokládat, že za pomoci legislativních norem a vnitřních bezpečnostních podmínek dochází k tomu, že je zajištěna demokracie státu, jeho ekonomická prosperita a bezpečnost jeho občanů, jejich života a zdraví, majetkových hodnot, vnitřního pořádku a životního prostředí, čímž je naplněna vnitřní bezpečnost daného státu.

Bezpečnost je však třeba chápat komplexně, jako soubor nástrojů v různých politických, vojenských, hospodářských rovinách, které se navzájem ovlivňují a jejich fungující opatření společně naplňují bezpečnost pro dané území, stát nebo společenství.

## 1.2 Bezpečnost České republiky

K tomu, aby stát mohl zajistit bezpečnost svých občanů, území a hodnot, je potřeba, aby byl státem svrchovaným neboli mohl vykonávat moc neomezeně a nezávisle na území takového státu, které mu náleží, a zároveň aby nebyl v kolizi s právem mezinárodním.

Jedná se o základní funkci státu, čímž je zajištěna jeho suverenita a trvání. Stát díky tomu může naplnit svoji podstatu jako společenství, které je založené na úctě k právům a svobodám člověka a občana.<sup>3</sup> Jak je v zákoně č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky v posledním znění (dále jen „Ústava“) uvedeno, je lid veškerým zdrojem státní moci. Lid státní moc vykonává skrze orgány moci výkonné, zákonodárné a soudní. Z pohledu bezpečnosti jsou právě moci výkonné, zákonodárné a soudní vzájemně propojené prvky, které tvoří bezpečnostní systém České republiky a každý také nese díl odpovědnosti za zajištění bezpečnosti státu. Dalšími subjekty na bezpečnosti se podílející jsou subjekty územních samospráv a právnické a fyzické osoby.

V Ústavě, jako v nejvyšší právní normě, je bezpečnost řešena okrajově. Zmíněn je zde pouze válečný stav, jako ohrožení bezpečnosti státu vyhlášením či vypovězením války mezi dvěma nebo více státy.

---

<sup>3</sup> Zákon č. 1/1993 Sb., *Ústava České republiky* v posledním znění.

V roce 1998 byl přijat Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. o bezpečnosti České republiky v posledním znění (dále jen „Ústavní zákon o bezpečnosti“), který naplňoval mezinárodní závazky České republiky, především v rámci NATO. Tento zákon je součástí ústavního pořádku a upravuje konkrétněji zajištění bezpečnosti České republiky oproti Ústavě. V úvodní části zákona je uvedeno, že: *„Zajištění svrchovanosti a územní celistvosti České republiky, ochrana jejích demokratických základů a ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot je základní povinností státu.“*<sup>4</sup> Tímto zákon rozšiřuje povinnost státu vůči jeho občanům, a vzniká tím důrazný závazek, který předpokládá vyústění v bezpečné společenství, kde jsou rizika a hrozby eliminovány na co nejnižší možnou hodnotu. Tento závazek plní stát vůči občanům za pomoci několika nástrojů.

Jak již bylo zmíněno, Ústava obsahovala pouze možnost vyhlášení stavu válečného. Ústavní zákon o bezpečnosti počítá kromě možnosti vyhlášení válečného stavu, také se stavy dalšími, které podrobněji definuje, a to nouzový stav a stav ohrožení státu.

### 1.3 Krizové stavy České republiky

Válečný stav, nouzový stav nebo stav ohrožení státu je možné vyhlásit podle intenzity, územního rozsahu a charakteru situace za okolností, pokud je: *„bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy České republiky nebo ve značném rozsahu vnitřní pořádek a bezpečnost, životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí anebo je-li třeba plnit mezinárodní závazky o společné obraně.“*<sup>5</sup> Tato podmínka platí pro všechny ze tří krizových stavů. Diference lze nalézt u územního rozsahu, kde se krizový stav vyhláší. Válečný stav lze vyhlásit pouze na celém území státu, kdežto nouzový stav a stav ohrožení státu je možné vyhlásit jak pro celé území, tak pro jeho vymezenou část.

Vymezenou částí se rozumí, že nebezpečí pramení pouze v konkrétní lokalitě, oblasti, která je znatelně menších rozměrů než území celého státu.

---

<sup>4</sup> Zákon č. 110/1998 Sb., *Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky* v posledním znění.

<sup>5</sup> Tamtéž.

Vhodné je pak využít k vyhlášení takového stavu administrativní dělení území České republiky, tedy použít hranice krajů, okresů nebo obcí s rozšířenou působností. Vláda v roce 2021 takto využila nouzového stavu k omezení volného pohybu osob, které bylo omezeno na úroveň okresů, v době pandemie COVID-19.

Během všech tří uvedených krizových stavů může také dojít k prodloužení funkčního období z důvodu, pokud není možné konat volby v zákonem stanovených lhůtách. Tyto lhůty mohou být prodlouženy, nejdéle však o šest měsíců.

### **1.3.1 Nouzový stav**

Konkrétnější podmínkou pro vyhlášení nouzového stavu jsou dle Ústavního zákona o bezpečnosti nebezpečí, která se opírají o případ živelných pohrom, průmyslových nebo ekologických havárií, nehod většího rozsahu nebo obdobně jiného nebezpečí, které naplňují podmínku ohrožení ve značném rozsahu života, zdraví nebo majetku anebo vnitřního pořádku či bezpečnosti. V případě ohrožení bezpečnosti státu z důvodu stávkové, která je organizována na základě ochrany práva, hospodářských a sociálních zájmů, není možné nouzový stav vyhlásit.

Nouzový stav při naplnění zákonných podmínek vyhláší Vláda České republiky. Pokud je bezpečnost ohrožena bezprostředně a vzniká zde nebezpečí z prodlení, nouzový stav může vyhlásit předseda vlády. Pojistkou pro toto vyhlášení je vláda, která do 24 hodin takový stav přijme a schválí nebo zruší. Také je o vyhlášení informována Poslanecká sněmovna, která má opět možnost stav zrušit.

Vyhlášení nouzového stavu musí být uvaleno na určité území a na určitou dobu. Nesmí však přesáhnout dobu 30 dnů, přičemž zmíněná doba může být prodloužena po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny. Jinak nouzový stav zaniká uplynutím stanovené doby. Pokud však je nebezpečí odstraněné dříve a nouzový stav stále plyne do doby vyhlášení, je možné jej zrušit před uplynutím, a to rozhodnutím vlády nebo Poslanecké sněmovny.

Nouzový stav lze tedy definovat jako opatření, které se vztahuje na povahu ohrožení bezpečnosti vnitřního typu. V historii České republiky byl nouzový stav

již několikrát vyhlášen, například při povodních v srpnu roku 2002, v dubnu 2006 a v červnu roku 2013. Při další živelné pohromě při zasažení území České republiky orkánem byl nouzový stav vyhlášen v lednu v roce 2007. Nyní při aktuální epidemii virového onemocnění Covid-19 od března roku 2020 do listopadu 2021 byl vyhlášen nouzový stav celkem pětkrát.

### **1.3.2 Stav ohrožení státu**

Krizový stav ohrožení státu nemá definovanou povahu, zda je při jeho vyhlášení ohrožena bezpečnost vnitřní nebo vnější. Může se jednat o oba typy ohrožení. Podmínkou k vyhlášení je bezprostřední ohrožení svrchovanosti státu nebo územní celistvosti anebo jeho demokratické základy. Parlament vyhlásí stav na návrh vlády. K přijetí takového usnesení je však potřeba nadpoloviční většiny všech poslanců a senátorů. V historii České republiky nebyl takový stav na jejím území doposud vyhlášen.

Během stavu ohrožení státu je možné, aby byl přijat návrh zákona v tzv. zkráceném jednání. Na žádost vlády projedná Parlament návrh zákona ve zkrácené lhůtě. O takovém návrhu zákona se usnese Poslanecká sněmovna do 72 hodin od jeho podání, poté je postoupen Senátu, který má 24 hodin k usnesení návrhu. Pokud se Senát do takové doby nevyjádří, platí, že návrh byl schválen. Během stavu ohrožení státu, kdy je přijat zákon ve zkráceném jednání, prezident České republiky ztrácí oprávnění zákon vracet neboli přichází o jeho právo veta.<sup>6</sup>

### **1.3.3 Válečný stav**

Krizový stav válečného typu opět ubírá právo prezidentu České republiky vetovat zákon přijaté ve zkráceném jednání. Také pro válečný stav platí stejné podmínky k přijetí návrhu zákona ve zkráceném jednání jako u stavu ohrožení státu.

Válečný stav je ohrožení bezpečnosti typu vnější, způsobené neshodami mezi dvěma či více státy, které vyústí v ozbrojený konflikt. Podmínkou je napadení

---

<sup>6</sup> Zákon č. 110/1998 Sb., *Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky* v posledním znění.

České republiky. Válečný stav může být také vyhlášen v návaznosti na plnění závazků plynoucích z mezinárodních smluv o společné obraně proti napadení. Válečný stav je tak na pomyslné škále nebezpečnosti postaven nejvýše ze všech krizových stavů. Jeho působnost je vyhlášena vždy na celé území České republiky a opírá se o Ústavu. K přijetí usnesení k vyhlášení válečného stavu rozhoduje Parlament a je potřeba souhlasu nadpoloviční většiny všech poslanců a senátorů.<sup>7</sup>

#### **1.3.4 Stav nebezpečí**

Stav nebezpečí doplňuje předešlé tři krizové stavy. Mezi uvedenými je nejméně závažný. Důvodem vyhlášení stavu nebezpečí je naplnění jeho podmínek, které však nedosahují míry ohrožení bezpečnosti, které jsou uvedené u stavu nouzového, ohrožení státu nebo válečného. Jeho působnost a vyhlášení se opírá o tzv. krizový zákon. Opět je zde podmínkou, že k vyhlášení stavu nebezpečí musí být ohrožen život, zdraví, majetek a životní prostředí. Ohrožení však nesmí být intenzitou značného rozsahu, jelikož v takovém případě je třeba využít předešlých tří krizových stavů.<sup>8</sup>

Zároveň také ohrožení nesmí být rozsahu příliš malého. V takovém případě by jej měly orgány správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek integrovaného záchranného systému nebo subjektů kritické infrastruktury odvrátit svojí běžnou činností.

Pokud však orgány nedokážou běžnou činností ohrožení zamezit a samotné nebezpečí nenaplňuje značný rozsah, vyhlásí hejtman kraje, v případě hlavního města Praha její primátor, stav nebezpečí na nezbytně nutnou dobu, nejvýše však na dobu trvání 30 dnů. Stav nebezpečí je možné vyhlásit pro celý kraj nebo jeho část. Doba stavu nebezpečí může být prodloužena, pokud se k jeho prodloužení vyjádří kladně vláda.

Jelikož se jedná o nejnižší a prvotní opatření k ohrožení bezpečnosti území státu, zákonodárce neopomenul, v případě, že není možné odvrátit takové ohrožení ve vyhlášeném stavu nebezpečí, možnost požádat vládu ze strany

---

<sup>7</sup> Zákon č. 1/1993 Sb., *Ústava České republiky* v posledním znění.

<sup>8</sup> Zákon č. 240/2000 Sb., *o krizovém řízení* v posledním znění.



hejtmana či primátora k vyhlášení stavu nouzového. V takovém případě končí platnost vyhlášených opatření v rámci stavu nebezpečí dnem vyhlášení nouzového stavu. Vláda však může rozhodnout v ponechání některých či všech opatření na území daného kraje. Zachovalá opatření ale i tak přechází pod krizová opatření vlády.<sup>9</sup>

V rámci krizového zákona jsou zřizovány orgány s územní působností. Jedná se o bezpečnostní rady kraje a obce s rozšířenou působností, krizový štáb kraje a obce s rozšířenou působností a ústřední krizový štáb. Bezpečnostní rady jsou poradními orgány pro přípravu na krizové situace. V rámci kraje je předsedou rady hejtman, v Praze primátor hlavního města Prahy. U obcí s rozšířenou působností jsou to starostové jako jejich předsedové. Předsedové bezpečnostních rad jmenují jejich členy. Rady zasedají a projednávají aktuální připravenost na krizové situace. Posuzují také míru zabezpečení a ohrožení. Krizové štáby jsou oproti radám orgány pracovními pro řešení krizových situací, opět v čele s hejtmanem, primátorem či starostou, kteří si také volí členy krizového štábu.

Ústřední krizový štáb je pracovním orgánem vlády, který řeší krizové situace.

## 1.4 Bezpečnostní rada státu

Bezpečnostní rada státu je stálý pracovní orgán vlády České republiky pro účely koordinace problematiky bezpečnosti státu a který připravuje návrhy opatření k zajištění bezpečnosti v rozsahu pověření. Základy bezpečnostní rady a jejího zřízení vycházejí z Ústavního zákona o bezpečnosti. Dále je její činnost a složení upřesněno vydaným usnesením vlády. Aktuálním usnesením ze dne 22. prosince 2021 č. 1187 byl rozšířen počet členů z původních devíti na aktuálních deset členů. Příloha tohoto usnesení také rozšiřuje a konkretizuje jednotlivé členy a úkoly bezpečnostní rady. *„Základním úkolem bezpečnostní rady je podílet se na tvorbě spolehlivého bezpečnostního systému státu, zabezpečovat koordinaci a kontrolu opatření k zajišťování bezpečnosti České republiky*

---

<sup>9</sup> Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení v posledním znění.

a mezinárodních závazků.<sup>10</sup> Členové bezpečnostní rady vycházejí ze složení vlády České republiky jako vrcholného orgánu moci výkonné. Předsedou bezpečnostní rady je předseda vlády, místopředsedou je 1. místopředseda vlády a také ministr vnitra. Dalšími členy vlády jsou ministři vybraných resortů:

- a) ministr práce a sociálních věcí,
- b) ministr zdravotnictví,
- c) ministr pro digitalizaci a ministr pro místní rozvoj,
- d) ministr obrany,
- e) ministr zahraničních věcí,
- f) ministr financí,
- g) ministr průmyslu a obchodu,
- h) ministr dopravy.

Schůzi bezpečnostní rady svolává její předseda, ta zasedává pravidelně nebo dle potřeby, nejméně však jednou za tři měsíce. Schůze je orientována na působnost bezpečnostní rady a projednávají se zejména koordinační úkoly meziresortních opatření vztahující se k oblasti zajišťování bezpečnosti České republiky. Posuzuje také opatření v oblasti bezpečnosti předkládané nejen ministerstvy, ale také jinými správními úřady, orgány územní samosprávy a stálými pracovními výbory bezpečnostní rad státu. Výrazně také spolupracuje s bezpečnostními radami krajů.

Mezi důležité úkoly patří také vyhodnocování rizik ohrožení státu, které mohou zapříčinit vznik krizové situace a na základě rizik činí nebo předkládá vládě návrhy na nezbytná opatření k jejich snížení, ideálně však k jejich vyloučení. Pokud však rizika zapříčiní vznik krizové situace, nebo její hrozba je natolik velká a v případě vyhlášení některého z krizových stavů, dochází k rozšíření úkolů bezpečnostní rady. V případě výše zmíněné podmínky rada analyzuje vzniklou bezpečnostní situaci a posuzuje míru ohrožení, posuzuje opatření navrhovaná Ústředním krizovým štábem, předkládá vládě návrhy k řešení vzniklé krizové situace a v neposlední řadě bezpečnostní rada státu koordinuje činnost v oblasti bezpečnosti České republiky.

---

<sup>10</sup> Usnesení vlády České republiky č. 1187 příloha č. 1 ze dne 22. prosince 2021.

Bezpečnostní rada státu má své postavení i co se týče vnější bezpečnosti státu. Náplní rady v tomto směru jsou úkony, kde bezpečnostní rada „posuzuje a následně vládě předkládá k projednání návrhy na zapojení České republiky při plnění spojeneckých závazků v zahraničí, při účasti ozbrojených sil České republiky v mezinárodních operacích na obnovení a udržení míru, při organizaci humanitární pomoci České republiky do zahraničí a při zapojení České republiky do záchranných akcí většího rozsahu v zahraničí.“<sup>11</sup>

V kompetenci rady je působí šest stálých pracovních výborů, jsou jimi:

- a) výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky (v gesci ministra zahraničních věcí),
- b) výbor pro obranné plánování (v gesci ministra obrany),
- c) výbor pro vnitřní bezpečnost (v gesci ministra vnitra),
- d) výbor pro civilní nouzové plánování (v gesci ministra vnitra),
- e) výbor pro zpravodajskou činnost (v gesci předsedy vlády),
- f) výbor pro kybernetickou bezpečnost (v gesci předsedy vlády).<sup>12</sup>

Pracovním orgánem bezpečnostní rady státu pro řešení krizových situací je pak Ústřední krizový štáb.

## 1.5 Ústřední krizový štáb

Jak již bylo zmíněno, Ústřední krizový štáb je pracovním orgánem vlády zabývající se řešením krizových situací.

V případě vyhlášení krizových stavů jako reakce na krizovou situaci, jakož i při hrozbě, která dává důvodnou obavu ke vzniku krizové situace, nebo při jiných závažných situacích ohrožujících bezpečnostní zájmy státu, připravuje ústřední krizový štáb návrhy řešení těchto situací. Štáb je také konkrétněji zaměřen na pandemii COVID-19, taktéž ale připravuje návrhy řešení a koordinaci situací na základě zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v posledním znění. Ministerstvo zdravotnictví a krajské hygienické stanice jako orgány ochrany veřejného zdraví mohou podle výše zmíněného zákona požádat

---

<sup>11</sup> Usnesení vlády České republiky č. 1187 příloha č. 1 ze dne 22. prosince 2021.

<sup>12</sup> Tamtéž.

o společné řešení mimořádné události, která ohrožuje veřejné zdraví, Hasičský záchranný sbor, orgán kraje či Ministerstvo vnitra. Koordinaci opatření poté přebírá Ústřední krizový štáb. Zejména z důvodu zajištění efektivní a efektní spolupráce mezi resorty při řešení události, která ohrožuje bezpečnost státu a jeho obyvatel. Dále sleduje a vyhodnocuje stav přijímaných opatření vládou, ministerstvy a jinými správními orgány. Štáb také zabezpečuje operativní činnost s orgány krizového řízení a organizacemi na mezinárodní úrovni.

Realizace štábu není dána automaticky a nepřetržitě, musí dojít k aktivaci štábu jako reakci na výše uvedená rizika. Aktivace Ústředního krizového štábu je v kompetenci předsedy vlády, avšak návrh na aktivaci štábu může podat i člen vlády.

Předseda vlády poté určí, vzhledem k charakteru vzniklé situace ohrožující bezpečnost, předsedu štábu, který je ale určen z řad členů vlády nebo členů štábu. Dalšími členy štábu jsou již konkrétně vyjmenovány v příloze usnesení vlády ze dne 22. prosince 2021 č. 1190, jimiž jsou:

- a) náměstek ministra vnitra,
- b) náměstek ministra obrany,
- c) náměstek ministra zahraničních věcí,
- d) náměstek ministra financí,
- e) náměstek ministra zdravotnictví,
- f) náměstek ministra průmyslu a obchodu,
- g) náměstek ministra dopravy,
- h) náměstek ministra školství, mládeže a tělovýchovy,
- i) náměstek ministra pro místní rozvoj,
- j) náměstek ministra životního prostředí,
- k) náměstek ministra zemědělství,
- l) náměstek ministra práce a sociálních věcí,
- m) náměstek ministra kultury,
- n) náměstek ministra spravedlnosti,
- o) předseda Správy státních hmotných rezerv,
- p) policejní prezident České republiky,
- q) generální ředitel Hasičského záchranného sboru České republiky,
- r) náčelník Generálního štábu Armády České republiky,

- s) ředitel Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost,
- t) hlavní hygienik,
- u) ředitel Státního zdravotního ústavu,
- v) vedoucí Úřadu vlády ČR,
- w) zástupce Asociace krajů ČR.<sup>13</sup>

Vyjmenovaní členové štábu mají určité povinnosti. Zajišťují především součinnost s ministerstvem nebo složkou, kterou na štábu zastupují. Plní úkoly dané štábem opět na člancích, které zastupují. Při aktivaci samotného štábu se dále zřizují odborné pracovní skupiny. Členové štábu určují za svůj příslušný článek odpovědné zástupce do těchto skupin. Odborné pracovní skupiny se zřizují čtyři:

- a) pracovní skupina pro koordinaci krajů,
- b) pracovní skupina pro koordinaci zabezpečení věcnými zdroji (nákupy),
- c) pracovní skupina pro distribuci a logistiku věcných zdrojů,
- d) pracovní skupina – centrální řídicí tým Ministerstva zdravotnictví.

Na základě pokynu předsedy štábu lze řídit i jiné skupiny, vztahující se k věcné problematice rizika či ohrožení bezpečnosti a jmenovat jejich vedoucí po předchozím souhlasu předsedy vlády.

Vzhledem k tomu, že štáb sleduje a řeší krizové situace, které mohou být jakéhokoliv druhu, je v usnesení vlády také zaopatřená jeho provozuschopnost. Pracoviště štábu aktivuje ministerstvo, ve kterém působí předseda štábu. Takové pracoviště je pak zabezpečeno proti výpadku zdroje elektřiny náhradním zdrojem, musí být také vybaveno nezbytnou a odpovídající komunikační, výpočetní a kancelářskou technikou. Pracoviště dále zahrnuje jednací místnost štábu, operační centrum, místnost pro jednání pracovních skupin a v neposlední řadě také nezbytné prostory určené k odpočinku, stravování a komunikaci se sdělovacími prostředky.

Vzhledem k potřebě rychlé reakce na možná rizika ohrožení, je kladen vysoký požadavek na akceschopnost zasedání členů Ústředního krizového štábu.

---

<sup>13</sup> Usnesení vlády České republiky č. 1190 příloha ze dne 22. prosince 2021.

Členové štábu mají povinnost se dostavit na místo pracoviště štábu do 120 minut od doby, kdy jsou vyrozuměni o této potřebě operačním střediskem. Toto se ověřuje pomocí prověrek každé dva měsíce. První polovinu kalendářního roku má prověrky v kompetenci ministr obrany, druhou polovinu roku je to pak ministr vnitra. O výsledcích prověrky je ministr povinen informovat předsedu vlády.

## 2 Sbory zajišťující bezpečnost

Ústavní zákon o bezpečnosti definuje, kdo se na bezpečnosti podílí a kdo jí zajišťuje. Zajištění bezpečnosti státu je vloženo dle tohoto zákona do rukou ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů a havarijních služeb.

### 2.1 Ozbrojené síly

Ozbrojené síly se člení na Armádu České republiky, Vojenskou kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž a jejichž členové jsou vojáci v činné službě. Úkoly, postavení a členění ozbrojených sil je upraveno zákonem č. 219/1999 Sb. o ozbrojených silách České republiky v posledním znění. Základním úkolem je příprava k obraně státu v případě, kdy dojde k ohrožení státu napadením z vnější.

Mimo bránění území se ozbrojené síly podílí na závazcích mezinárodních smluv a mezinárodních organizací, povětšinou ve formě mírových operací nebo záchranných misí.<sup>14</sup>

V ozbrojených silách se uplatňuje zásada nadřízenosti a podřízenosti. Vrchním velitelem ozbrojených sil je prezident České republiky, do jehož pravomocí spadá schvalování základních vojenských řádů, jmenuje a odvolává náčelníka Vojenské kanceláře prezidenta republiky a propůjčuje názvy a prapory vojenským útvarům a zařízením. Jako vrchní velitel na návrh vlády jmenuje generály.

Ministerstvo obrany jako ústřední správní orgán pro úsek obrany České republiky, má v kompetenci zabezpečení takové obrany státu, řízení Armády České republiky a správu vojenských újezdů. Dále se podílí na zpracování návrhu vojenské obranné politiky státu, navrhuje vládě České republiky patřičná opatření k zajištění obrany státu, zajišťuje mimo jiné také nedotknutelnost vzdušného

---

<sup>14</sup> Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky v posledním znění.

prostoru na území České republiky a povolává občany státu k plnění branné povinnosti.<sup>15</sup>

Armádu České republiky, jako základ ozbrojených sil, řídí Ministerstvo obrany v čele s jeho ministrem. Tímto ministerstvo zajišťuje opatření k rozvoji armády, provádí státní odborný dozor a kontrolu této ozbrojené síly.

Kromě základních výše jmenovaných úkolů Armáda České republiky dále plní úkoly dle ust. § 14 odst. 1 zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách v posledním znění, kde se uvádí, že: „*Armádu dále lze použít:*

- a) ke střežení objektů důležitých pro obranu státu,*
- b) k plnění úkolů Policie České republiky, pokud síly a prostředky Policie České republiky nebudou dostatečné k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti, a to na dobu nezbytně nutnou,*
- c) k záchranným pracím při pohromách nebo při jiných závažných situacích ohrožujících životy, zdraví, značné majetkové hodnoty nebo životní prostředí nebo k likvidaci následků pohromy,*
- d) k odstranění jiného hrozícího nebezpečí za použití vojenské techniky,*
- e) k letecké dopravě ústavních činitelů,*
- f) k zabezpečení letecké zdravotnické dopravy,*
- g) k zabezpečení dopravy pro vlastní potřeby,*
- h) k poskytování leteckých služeb,*
- i) k zabezpečování dopravy na základě rozhodnutí vlády,*
- j) k zabezpečení kulturních, vzdělávacích, sportovních a společenských akcí,*
- k) k plnění humanitárních úkolů civilní obrany.“<sup>16</sup>*

V písmeně b) je ošetřena potřeba využití Armády České republiky v případě, pokud policie svými silami a prostředky na plnění úkolů, které spadají do její kompetence, sama stačit nebude. V takovém případě vypomáhají vojáci

---

<sup>15</sup> Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů České republiky v posledním znění.

<sup>16</sup> Ust. § 14 odstavce 1 zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky v posledním znění.



armády na nezbytně nutnou dobu a při plnění takového úkolu mají práva a povinnosti jako příslušníci Policie České republiky, což dále upravuje zvláštní právní předpis č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění.

## **2.2 Ozbrojené bezpečnostní sbory**

Vzhledem k zajištění bezpečnosti je v Ústavním zákoně o bezpečnosti zmíněn bezpečnostní sbor ozbrojený. Je zde užší selekce, než jak o bezpečnostních sborech hovoří zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů v posledním znění. Zde se jedná o sbory ozbrojené i neozbrojené. Jejich výčet je ze sedmi možných omezen na tři ozbrojené sbory, a to na Policii České republiky, Vězeňskou službu České republiky a Celní správu České republiky. Kritériem je zde požadavek na ozbrojenost. Tím lze zahrnout i bezpečnostní sbor Generální inspekci bezpečnostních sborů, který se řadí do sborů ozbrojených, avšak jeho náplň a plnění úkolů nesouvisí přímo se zajištěním bezpečnosti České republiky tak, jak hovoří Ústavní zákon o bezpečnosti.

Generální inspekce bezpečnostních sborů je sbor, který provádí kontrolu, odhaluje a vyšetřuje trestné činy příslušníků bezpečnostních sborů, a to ne všech bezpečnostních sborů, ale pouze příslušníku Policie České republiky, Celní správy České republiky, Vězeňské služby České republiky nebo samotných příslušníků Generální inspekce, popřípadě civilních zaměstnanců uvedených sborů.<sup>17</sup> Je tak jakousi pojistkou správně fungujících sborů, bez nichž by nebylo možné naplnit požadavek bezpečné společnosti.

### **2.2.1 Celní správa České republiky**

Celní správa jako ozbrojený bezpečnostní sbor je soustavou správních orgánů. Zřízenými orgány Celní správy České republiky jsou Generální ředitelství cel a celní úřady. Generální ředitelství cel je podřízeno Ministerstvu financí jako

---

<sup>17</sup> Generální inspekce bezpečnostních sborů řeší trestné činy civilních zaměstnanců Celní správy a Vězeňské služby pouze pokud byly spáchány v souvislosti s plněním pracovních úkolů.

ústřednímu správnímu orgánu, celní úřady poté svojí podřízeností spadají pod Generální ředitelství cel. Struktura celní správy je dvoustupňová. Generální ředitelství vykonává metodickou a kontrolní činnost vůči svým podřízeným orgánům a vede trestní řízení. V čele ředitelství stojí ředitel. Celních úřadů je zřízeno celkem patnáct, přičemž u čtrnácti z nich jejich sídla a místní působnosti odpovídají krajskému územnímu členění a krajskému městu. Jediný celní úřad, který tuto podmínku nesplňuje, je Celní úřad Praha Ruzyně sídlící na letišti Václava Havla v Praze, a to vzhledem ke své povaze, jelikož jde o veřejné mezinárodní letiště se stanoveným a vymezeným celním prostorem.

Řízení Celní správy je upraveno samostatným zákonem č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky v posledním znění. Příslušníci jsou zařazeni ve služebním poměru, tento vztah upravuje zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů v posledním znění. Zaměření Celní správy je pevně spjato s hospodářským a ekonomickým druhem činnosti. Celní správa vybírá cla, daně a provádí jejich správu, je jejich obecným správcem.

Celní správa, konkrétněji Generální ředitelství cel, ve věcech vymezených trestním řádem, má obdobné postavení jako policejní orgán, jelikož vede trestní řízení ve věci daňových trestných činů. Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním v posledním znění (dále jen „trestní řád“) konkrétněji upravuje okruh trestných činů, kdy je Celní správa nabývá statutu policejního orgánu, a to ve věcech: „*Pověřené celní orgány v řízení o trestných činech spáchaných porušením*

- 1. celních předpisů a předpisů o dovozu, vývozu nebo průvozu zboží, a to i v případech, kdy se jedná o trestné činy příslušníků ozbrojených sil nebo bezpečnostních sborů,*
- 2. právních předpisů při umístění a pořízení zboží v členských státech Evropské unie, je-li toto zboží dopravováno přes státní hranice České republiky,*
- 3. daňových předpisů upravujících daň z přidané hodnoty,*
- 4. daňových předpisů v případech, kdy jsou celní orgány správcem daně podle jiných právních předpisů.“<sup>18</sup>*

---

<sup>18</sup> Ust. § 12 odstavce 2 písmena d) zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním v posledním znění.

Díky daným kompetencím Celní správa operuje i na úseku boje proti organizovanému zločinu a terorismu. Avšak primárně provádí kontroly a dohled nad osobami, dopravními prostředky a kontejnery, pohybem zboží a místy, kde dochází k porušování právních předpisů.<sup>19</sup> Také se podílí na zajištění úkolů souvisejících se sjednáváním mezinárodní smluv a plní úkoly vyplývající pro Českou republiku z takových smluv a z členství v mezinárodních společenstvích. Při plnění svých úkolů Celní správa může spolupracovat s ozbrojenými silami a bezpečnostními sbory.

### **2.2.2 Vězeňská služba České republiky**

Vězeňská služba České republiky je další ze složek vedených jako ozbrojený bezpečnostní sbor. Tuto složku řídí generální ředitel Vězeňské služby, jenž odpovídá za činnost ministrovi spravedlnosti. Ministr má v kompetenci generálního ředitele jmenovat a odvolat. Ministerstvo spravedlnosti je tak ústředním správním orgánem pro vězeňství, tedy i pro Vězeňskou službu. Ministerstvo spravedlnosti dále stanovuje rozpočet a provádí analytickou, kontrolní a koordinační činnost.

Zřízení Vězeňské služby je orientováno k zajištění výkonu vazby, výkonu zabezpečovací detence a výkonu trestu odnětí svobody. Dále také zajišťuje ochranu veřejného pořádku a bezpečnost při výkonu soudnictví a správy soudů a při činnosti státních zastupitelství a Ministerstva spravedlnosti v mezích, jak jim ukládá zákon č. 555/1992 Sb., o Vězeňské a justiční strážce České republiky v posledním znění. Na základě tohoto zákona byla Vězeňská služba zřízena. Dle tohoto právního předpisu je řešeno řízení, oprávnění, povinnost, působnost a úkoly Vězeňské služby.

Úkolem Vězeňské služby, s ohledem na téma bezpečnost, je primárně spravovat a střežit vazební věznice, věznice a zabezpečovací detence, tak jako střežit, předvádět a eskortovat osoby, které jsou ve výkonu vazby, ve výkonu zabezpečovací detence a ve výkonu trestu odnětí svobody. Zajištění bezpečnosti

---

<sup>19</sup> Ust. § 4 zákona č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky v posledním znění.

a pořádku v budovách soudů, státních zastupitelství a ministerstva také zabezpečují orgány Vězeňské služby.

K účelnému plnění těchto úkolů se Vězeňská služba člení na vězeňskou stráž, justiční stráž, správní službu, Akademii Vězeňské služby a pověřené orgány Vězeňské služby. Střežení a správa věznic, jako střežení, předvádění a eskortování osob je v kompetenci vězeňské stráže. Justiční stráž poté zajišťuje pořádek a bezpečnost v budovách soudů, státních zastupitelství a ministerstvech. Správní služba je zaměřena na organizační, vzdělávací, výchovnou a další odbornou činnost. Pověřené orgány Vězeňské služby, obdobně jako orgány Celní správy, mají dle trestního řádu postavení policejního orgánu, a to v případech: „*V řízení o trestných činech osob ve výkonu vazby, trestu odnětí svobody a zabezpečovací detence, spáchaných ve vazební věznici, věznici nebo v ústavu pro výkon zabezpečovací detence.*“<sup>20</sup> Zákon o Vězeňské a justiční stráži pověřeným orgánům za stejných podmínek dává oprávnění použití podpůrných operativně pátracích prostředků.<sup>21</sup>

Ministerstvo spravedlnosti Vězeňské službě udává resortní koncepci činnosti v oblasti obranného a civilního nouzového plánování, což jsou stálé pracovní výbory Bezpečnostní rady státu, a provádí v této oblasti kontrolní a analytickou činnost.

### **2.3 Ostatní bezpečnostní sbory**

K ozbrojeným bezpečnostním sborům nepochybně patří Policie České republiky. Vzhledem k tématu bezpečnosti a důležitému postavení v této oblasti, je téma Policie České republiky obsažena v samostatné kapitole této práce.

K úplnému výčtu bezpečnostních sborů, ozbrojených ale i neozbrojených, je potřeba doplnit, kromě již zmíněné Generální inspekce bezpečnostních sborů

---

<sup>20</sup> Ust. § 12 odstavce 2 písmena c) zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním v posledním znění.

<sup>21</sup> Ust. § 3 odstavce 8 zákona č. 555/1992 Sb., o Vězeňské a justiční stráži České republiky v posledním znění.

a Policie České republiky, také Hasičský záchranný sbor České republiky, Bezpečnostní informační službu a Úřad pro zahraniční styky a informace.

### **2.3.1 Hasičský záchranný sbor České republiky**

Hasičský záchranný sbor České republiky (dále jen „hasičský sbor“) je jednotný bezpečnostní sbor, jehož základním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými mimořádnými a krizovými situacemi. Dále se podílí na zajišťování bezpečnosti plněním a organizováním úkolů požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, integrovaného záchranného systému a krizového řízení.<sup>22</sup>

Příslušníci hasičského sboru jsou ve služební poměru upraveným zákonem č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů v posledním znění, dále jsou zaměstnání i civilní pracovníci v pracovním poměru. V čele stojí generální ředitel, kompetence hasičského sboru spadají pod Ministerstvo vnitra. Organizační struktura hasičského sboru je tvořena generálním ředitelstvím, hasičskými záchrannými sbory krajů, záchranným útvarem a hasičskou školou. Generální ředitelství zbylé výše uvedené organizační články řídí, přičemž je součástí Ministerstva vnitra.

Hasičské záchranné sbory krajů jsou rozmístěny po celém území České republiky, přičemž se jejich hranice shodují s hranicemi vyšších územních samosprávních celků, krajů. I zde v čele stojí ředitel. Úkoly hasičského záchranného sboru kraje jsou stejné, jen spadají na příslušný územní obvod. Dále má dle zákona povinnost zřízovat operační a informační středisko, jako centra pro tísňovou komunikaci linek 112 a 150. Pod záchranné sbory krajů spadají jednotlivé územní odbory. Hranice a působnost je shodná s územním členěním okresů.

Záchranný útvar Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „záchranný útvar“) je útvar s celostátní působností se sídlem v Hlučíně. Je podřízen generálnímu ředitelství a v jeho čele stojí ředitel útvaru. Tento útvar byl zřízen pro plnění úkolů v případě mimořádné a krizové situace. Konkrétněji je

---

<sup>22</sup> Ust. § 1 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky v posledním znění.

vybaven speciální technikou pro potřeby zvládnutí náročných a závažných situací. Útvar s takovým vybavením a výcvikem je schopen provádět záchranné práce a odstraňovat následky živelných pohrom, havárií a nehod velkého rozsahu. Dokáže zřídít průchody a průjezdy v troskách, vytvořit protipožární ochranné pásy ale také je určen k dálkové dopravě vody. Podílí se na materiální základně humanitární pomoci, kterou je útvar schopen v případě zajištění nouzového přežití obyvatelstva dopravit, rozvinout a provozovat.

Hasičská škola je vzdělávacím článkem hasičského sboru a poskytuje vzdělání v oblasti požární ochrany, ochrany obyvatelstva, integrovaného záchranného systému a krizového řízení za podmínek stanovených školským zákonem a provádí odbornou přípravu podle zákona o požární ochraně.<sup>23</sup>

### 2.3.2 Bezpečnostní informační služba

Bezpečnostní informační služba (dále jen „BIS“) zaujímá v České republice postavení kontrarozvědky. Kontrarozvědka je činnost speciálního orgánu, popř. samotný orgán, který je zaměřen na boj proti špionáži cizích států a proti těmto vlivům bojuje na území svého státu dostupnými prostředky. Oproti tomu termín rozvědka je užívám pro organizace, které proti špionáži operují mimo území svého státu, tedy v zahraničí. *„V bezpečnostním systému ČR hrají zpravodajské služby významnou a nezastupitelnou úlohu při získávání, shromažďování a vyhodnocování informací důležitých pro bezpečnost ČR a při včasné identifikaci bezpečnostních hrozeb a rizik.“<sup>24</sup>*

BIS je tedy zpravodajská služba, spadající do bezpečnostních sborů České republiky, její působnost je výhradně na území České republiky. Jejím úkolem je chránit občany státu a samotnou bezpečnost státu před nejrůznějšími hrozbami, od činů teroristického charakteru až po špionáž cizích států. Činností BIS je sbírání a vyhodnocování informací, které by mohly ohrozit bezpečnost, demokracii

---

<sup>23</sup> Ust. § 9 odstavec 4 zákona č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky v posledním znění.

<sup>24</sup> Bezpečnostní systém ČR – BIS. *Bezpečnostní informační služba České republiky – BIS* [online]. Copyright © 2022 Bezpečnostní informační služba [cit. 02.01.2022]. Dostupné z: <https://www.bis.cz/bezpecnostni-system/>.

a svobodu. Služba je zřízena na základě zákona č. 154/1994 Sb., o bezpečnostní informační službě v posledním znění a tímto zákonem je upraveno získávání informací, evidence vedené BIS, kontrolní činnost BIS, povinnost zachování mlčenlivosti a postavení jejich příslušníků

Příslušníci BIS jsou ve služebním poměru a mají oprávnění držet a nosit zbraň. Zbraň mohou ale využít pouze v okolnostech vylučujících protiprávnost, konkrétně v krajní nouzi a v nutné obraně, což je shodné jako u kteréhokoliv občana České republiky.

Působnost BIS je dále uvedena v zákoně č. 153/1993 Sb., o zpravodajských službách České republiky v posledním znění, kde je konkrétně upravena oblast působnosti zpravodajských služeb, jejich spolupráce a postavení. BIS dle tohoto zákona zabezpečuje informace o:

- a) o záměrech a činnostech namířených proti demokratickým základům, svrchovanosti a územní celistvosti České republiky,
- b) o zpravodajských službách cizí moci,
- c) o činnostech ohrožujících státní a služební tajemství,
- d) týkající se organizovaného zločinu a terorismu.<sup>25</sup>

Spolupráce mezi ostatními zpravodajskými službami je navzájem koordinována na základě dohod uzavíraných se souhlasem vlády, a to jak se službami České republiky, tak i se službami cizí moci. Dalšími zpravodajskými službami České republiky jsou Úřad pro zahraniční styky a informace a Vojenské zpravodajství.

### **2.3.3 Úřad pro zahraniční styky a informace**

Úřad pro zahraniční styky a informace České republiky (dále jen „ÚZSI“) je zpravodajskou službou ve formě rozvědky. ÚZSI oproti BIS je tedy službou zabývající se ohrožením bezpečnosti z vnějšku. ÚZSI plní úkoly tak, aby pro ústavní činitele a orgány státní správy České republiky zabezpečila zpravodajské informace, které mají původ v zahraničí a jsou důležité pro zachování bezpečnosti

---

<sup>25</sup> Ust. § 5 odstavec 1 zákona č. 153/1993 Sb., o zpravodajských službách České republiky v posledním znění.

a ochranu zahraničně politických a ekonomických zájmů České republiky. Nadřízeným orgánem je Ministerstvo vnitra.

ÚZSI ale i ostatní zpravodajské služby České republiky podávají zjištěné informace prezidentu republiky a vládě. Pověstinou takto konají jednou za rok, nebo kdykoliv, kdy o to požádají ústavní činitelé. Dále také informaci podají bezprostředně v případech, kdy zjištění nesnesou odkladu.<sup>26</sup>

Zpravodajské služby jsou tedy orgány fungující v režimu utajení, využívající obvyklé zpravodajské metody a prostředky, které však vzhledem k charakteru sbíraných informací a ohrožení z nich vyplívající, podléhají režimu utajení, stejně tak jsou chráněné i zdroje informací. K utajení činnosti mohou dle zákona zpravodajské služby užít zvláštní způsoby vykazování údajů, a to zejména při: *„hospodaření s prostředky státního rozpočtu včetně devizového hospodaření, přiznávání daně z příjmů, vykazování údajů pro účely státní sociální podpory, vykazování pojistného všeobecného zdravotního pojištění a pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a používat zvláštní postupy při hospodaření s majetkem České republiky.“*<sup>27</sup>

#### **2.3.4 Vojenské zpravodajství České republiky**

Vojenské zpravodajství není bezpečnostním sborem, ale je zpravodajskou službou, která jako jediná z výše uvedených zpravodajských služeb integruje jak rozvědnou, tak kontrarozvědnou činnost. Jelikož zabezpečuje kontrarozvědnou a rozvědnou činnost, zabezpečuje Vojenské zpravodajství informace pocházející uvnitř i z vnější státní, ohrožující bezpečnost vnější a vnitřní. Vzhledem k tomu, že je služba součástí Ministerstva obrany, soustřeďuje se na oblast výše uvedených informací, které souvisejí s ohrožením obrany České republiky. Monitoruje také aktivity cizích zpravodajských služeb v oblasti obrany České republiky. Od roku 2015 se také služba podílí na zajištění obrany státu v kybernetickém prostoru.<sup>28</sup>

---

<sup>26</sup> Ust. § 8 zákona č. 153/1993 Sb., o zpravodajských službách České republiky v posledním znění.

<sup>27</sup> Ust. § 20 zákona č. 153/1993 Sb., o zpravodajských službách České republiky v posledním znění.

<sup>28</sup> Ust. § 2 zákona č. 153/1993 Sb., o zpravodajských službách České republiky v posledním znění.



V případě ohrožení kybernetického prostoru má Vojenské zpravodajství oprávnění provést aktivní zásah, a to: „výlučně v případě, že:

- a) *skutečnosti jím zjištěné v kybernetickém prostoru svědčí o existenci ohrožení důležitých zájmů státu ve značném rozsahu,*
- b) *kybernetický útok nebo hrozba směřující proti důležitým zájmům státu trvají nebo bezprostředně hrozí a*
- c) *kybernetický útok nebo hrozbu směřující proti důležitým zájmům státu nelze odvrátit v součinnosti s ozbrojenými silami České republiky a aktivní zásah byl vyhodnocen jako jediný možný účinný způsob jejich odvrácení.“<sup>29</sup>*

Takový zásah provede Vojenské zpravodajství po předchozím souhlasu ministra obrany. Vzhledem k narůstajícímu počtu hrozeb orientovaných do kybernetického prostoru a splnění závazků vůči Severoatlantické alianci NATO, je v rámci Vojenského zpravodajství zřízeno satelitní centrum SATCEN, jehož úkolem je poskytovat konkrétní, přesné a detailní informace o pozicích objektů a zájmových oblastí. Vedle plnění úkolu pro NATO a Armádu České republiky spolupracuje také s integrovaným záchranným systémem České republiky a dalšími státními institucemi.

## **2.4 Integrovaný záchranný systém**

Integrovaný záchranný systém (dále jen „IZS“) je koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací. IZS je určen k ochraně obyvatelstva. Plní rovněž i úkoly civilní obrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku.<sup>30</sup> Při plnění těchto úkolů se IZS využije v situacích, pokud je potřeba k jejich provedení dvě anebo více složek.

---

<sup>29</sup> Ust. § 16g odstavec 1 zákona č. 289/2005 Sb., o Vojenském zpravodajství v posledním znění.

<sup>30</sup> HRINKO, Martin. *Bezpečnostní hrozby a veřejný pořádek*. V Praze: Vysoká škola CEVRO Institut, 2021. ISBN 978-8087125-34-2, str. 112.

### 2.4.1 Složky integrovaného záchranného systému

Složky IZS jsou definovány zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v posledním znění. Dělí se na základní složky a ostatní složky. Základní složky IZS poskytují svojí nepřetržitou pohotovostí možnost přijetí ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Proto jsou základní složky IZS, jejich síly a prostředky, strategicky rozmístěné po celém území České republiky.

Základními složkami IZS jsou:

- a) Hasičský záchranný sbor České republiky,
- b) jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany,
- c) poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a
- d) Policie České republiky.<sup>31</sup>

Ostatní složky IZS na vyžádání poskytují plánovanou součinnost podle charakteru mimořádné události. V případě vyhlášení některého z krizových stavů, se navíc stávají ostatními složkami IZS i odborná zdravotnická zařízení na úrovni fakultních nemocnic se zřízeným urgentním příjmem za účelem poskytnutí specializované péče. Ostatními složkami IZS jsou:

- a) vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- b) ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- c) ostatní záchranné sbory,
- d) orgány ochrany veřejného zdraví,
- e) havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby,
- f) zařízení civilní ochrany,
- g) neziskové organizace a
- h) sdružení občanů.<sup>32</sup>

---

<sup>31</sup> Ust. § 4 odstavec 1 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v posledním znění.

<sup>32</sup> Ust. § 4 odstavec 2 zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v posledním znění.

Funkci IZS zabezpečují koordinační orgány, které k tomu mají stanovené kompetence a lze je rozdělit do tří úrovní řízení záchranných a likvidačních prací. Jedná se o taktickou, operační a strategickou úroveň.

Taktická úroveň řízení je řízení na místě zásahu, kde se záchranné a likvidační práce přímo provádějí a také na místech předpokládaného účinku mimořádné události. Na takovém místě provádí řízení a koordinaci všech složek IZS velitel zásahu. Velitelem zásahu je velitel jednotky požární ochrany v případě, že na místě mimořádné události převažuje jeho činnost nad ostatními složkami IZS.

Operační úroveň řízení je úroveň řízení mezi operačními středisky složek IZS. Zejména jde o předávání důležitých informací o mimořádné situaci, obsluhu tísňových linek a plánování vysílání potřebných sil a prostředků na místo zásahu. Koordinací ostatních operačních středisek IZS je pověřeno operační středisko Hasičského záchranného sboru a zastává tak funkci operačního a informačního střediska IZS. Operační a informační středisko IZS obsluhuje tísňovou linku 112 a obstarává systémy varování a vyrozumění obyvatelstva v případě jejich ohrožení. Vykonávají celou řadu dalších činností, mimo jiné informují základní složky IZS o nebezpečí vzniku mimořádných událostí.

Strategická úroveň řízení je situována na úrovni správních úřadů, tedy ministerstev, krajů a obcí. Do řízení strategické úrovně jsou zapojeni i představitelé samosprávy, jako starosta obce s rozšířenou působností, hejtman kraje a v hlavním městě Praha její primátor. Zvláštní postavení v úrovni koordinace záchranných prací při mimořádné události má Ministerstvo vnitra. Záchranné a likvidační práce probíhají dle zpracovaných krizových plánů a je zřízen krizový štáb.<sup>33</sup>

Pro lepší koordinaci postupu složek IZS na místě mimořádné události vydává Ministerstvo vnitra katalog typových činností složek IZS při společném zásahu. Typové činnosti složek IZS obsahují rozpracovaný postup pro řešení mimořádné události, úkoly a postupy pro jednotlivé složky a stanovují velitele

---

<sup>33</sup> HRINKO, Martin. *Bezpečnostní hrozby a veřejný pořádek*. V Praze: Vysoká škola CEVRO Institut, 2021. ISBN 978-8087125-34-2, str. 114.

zásahu, síly a prostředky IZS a postup složek IZS při záchranných a likvidačních pracích, přičemž přihlížejí na druh a charakter mimořádné události.

Nyní je vypracováno 16 typových činností, které lze nalézt pod označením STČ- (číslo typové činnosti) /IZS. Vydává je se zákonným zmocněním Ministerstva vnitra generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky odbor IZS a výkonu služby. Konkrétně se jedná o tyto činnosti:

- a) STČ-01/IZS Špinavá bomba,
- b) STČ-02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy,
- c) STČ-03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, munice, výbušnin a výbušných předmětů,
- d) STČ-04/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události Letecká nehoda,
- e) STČ-05/IZS Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů,
- f) STČ-06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty,
- g) STČ-07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu,
- h) STČ-08/IZS Dopravní nehoda,
- i) STČ-09/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob,
- j) STČ-10/IZS Nebezpečná porucha plynulosti provozu na dálnici,
- k) STČ-11/IZS Chřipka ptáků,
- l) STČ-12/IZS Při poskytování psychosociální pomoci,
- m) STČ-13/IZS Reakce na chemický útok v metru,
- n) STČ-14/IZS Amok – útok aktivního střelce,
- o) STČ-15/IZS Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy,
- p) STČ-16A/IZS Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci ve zdravotnickém zařízení nebo v jiných prostorech,

- q) STČ-16B/IZS Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci na palubě letadla s přistáním na letišti Praha Ruzyně.<sup>34</sup>

---

<sup>34</sup> Dokumentace IZS – Hasičský záchranný sbor České republiky. *Úvodní strana – Hasičský záchranný sbor České republiky* [online]. Copyright © 2021 Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 03.01.2022]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>.

### 3 Policie České republiky

Ministerstvo vnitra, jako ústřední orgán veřejné správy pro věci vnitřní, má dán okruh působnosti na základě zákona číslo 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky v posledním znění. Tento okruh věcí je vymezen v ust. § 12 tohoto zákona a jde zejména o okruh veřejného pořádku, vnitřního pořádku a bezpečnosti, včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu.<sup>35</sup> K naplnění okruhu působnosti dle zákona je Ministerstvo vnitra nadřízený orgán pro Policii České republiky.

Postavení a činnost Policie České republiky upravuje zákon číslo 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění, který je dělen do tří částí (Policie České republiky, ustanovení společná a přechodná, závěrečná ustanovení) a do patnácti hlav v části první (Postavení a činnost Policie České republiky, řízení a organizace policie, základní povinnosti, spolupráce a další vztahy policie, omezení osobní svobody, postup ve vztahu k věcem, vykazání, zajištění bezpečnosti chráněných objektů, prostorů a osob, použití donucovacích prostředků a zbraně, práce s informacemi, mezinárodní spolupráce, náhrada škody a náhrada za poskytnutí věcné pomoci, kontrola policie, ochrana názvu policie a udílení darů a medailí, přestupky).<sup>36</sup> Příslušníci Policie České republiky (dále jen „policie“) jsou ve služebním poměru jako v pracovněprávním vztahu na základě zákona č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů v posledním znění. Policie je, co do počtu příslušníků, největší působící bezpečnostní sbor na území České republiky zaměstnávající přes 40.000 policistů.<sup>37</sup>

Policie je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Jednotnost policie lze rozdělit do tří úrovní: organizovaná, ideová a akční.

---

<sup>35</sup> Ust. § 12 odstavec 1 písmena a) zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky v posledním znění.

<sup>36</sup> Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění.

<sup>37</sup> Počet příslušníků – Policie České republiky. Úvodní strana – Policie České republiky [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 24.02.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/pocet-prislusniku.aspx>.

Její organizační jednotou je princip vztahu nadřízenosti a podřízenosti neboli monokratické řízení policie a monokratické rozhodování, jež vyplývá ze zákona o služebním poměru bezpečnostních sborů. Dalším prvkem vyjadřující jednotu je centralizace v tom smyslu, že je policie organizačně a personálně jednotný hierarchicky organizovaný bezpečnostní sbor podřízený jako celek policejnímu prezidentovi. Personálně a institucionálně je vrcholným řídicím útvarem policejní prezidium, které je odděleno od nadřízeného ústředního správního úřadu ministerstva vnitra. Decentralizován je ekonomický prvek u policie, což však nic nemění na principu její organizační jednoty.<sup>38</sup>

Úkoly a většina oprávnění policistů jsou stanoveny obecně pro všechny příslušníky policie zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění. Konkretizace úkolů a oprávnění jednotlivých útvarů a služeb je pak vymezena interními pokyny. V tomto smyslu lze tedy mluvit o jednotě akční.<sup>39</sup>

Znak ozbrojenosti u bezpečnostního sboru je vyžadován k naplnění některých povinností ochrany zájmů vyplývajících pro policii a její příslušníky ze zákona. Proto jsou příslušníci policie při výkonu služby ozbrojeni a disponují oprávněním k použití zbraně.<sup>40</sup>

### **3.1 Úkoly Policie České republiky**

Úkoly policie vymezuje zákon číslo 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění v ustanovení § 2. Jedná se o vymezení úkolů obecného charakteru, hlavně oproti předcházející právní úpravě zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, kde byly úkoly vymezeny taxativně. Současná platná úprava svým obecným vymezením úkolů dává prostor k určité flexibilitě a adaptaci, čímž je vhodnou reakcí na aktuální dynamickou dobu, kde se mění a rychle vyvíjí potřeby společnosti v oblastech bezpečnostní problematiky a vznikají nové a

---

<sup>38</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 14.

<sup>39</sup> Tamtéž.

<sup>40</sup> Tamtéž.

sofistikované aktuální hrozby pro zákonem chráněné zájmy.<sup>41</sup> Obecně vymezené úkoly se dotýkají nespočet společenských zájmů a jsou ošetřeny několika právními předpisy.

Úkolem policie je:

- a) chránit bezpečnost osob a majetku,
- b) veřejný pořádek,
- c) předcházet trestné činnosti,
- d) plnit úkoly podle trestního řádu a
- e) plnit další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými právními předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.<sup>42</sup>

Úkoly příslušníci policie plní primárně na území České republiky. Pachatelé protiprávního jednání povětšinou hranice států nerespektují, zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění jsou ošetřeny případy, kdy policie může působit i mimo území České republiky. Zejména se jedná o působení příslušníků policie v zahraničí za podmínek:

- a) v rámci přeshraničního pronásledování,<sup>43</sup>
- b) za podmínek, v rozsahu a způsobem stanoveným mezinárodní smlouvou,
- c) v rámci mírové nebo jiné operace, které se Česká republika účastní na základě rozhodnutí mezinárodní organizace, jíž je Česká republika členem nebo s níž má uzavřeny příslušné mezinárodní smlouvy, nebo na základě rozhodnutí příslušného orgánu nebo instituce Evropské unie, nebo

---

<sup>41</sup> HRINKO, Martin. *Bezpečnostní hrozby a veřejný pořádek*. V Praze: Vysoká škola CEVRO Institut, 2021. ISBN 978-8087125-34-2, str. 126.

<sup>42</sup> Ust. § 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění.

<sup>43</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 16.



- d) je-li vyslán k plnění úkolů policie na základě rozhodnutí ministra se souhlasem příslušného orgánu cizího státu nebo na žádost příslušného orgánu cizího státu.<sup>44</sup>

## 3.2 Organizace a řízení Policie České republiky

Policie je podřízena Ministerstvu vnitra, které formuje podmínky pro plnění úkolů policie. Činnost policie řídí policejní prezidium v čele s policejním prezidentem, který za činnost policie odpovídá ministrovi vnitra.<sup>45</sup>

Základní organizační strukturou policie je útvar, který se dále člení na jednotlivé organizační články. Útvary, které policii tvoří jsou:

- a) Policejní prezidium České republiky (dále jen „policejní prezidium“),
- b) útvary policie s celostátní působností,
- c) krajská ředitelství policie,
- d) útvary zřízené v rámci krajského ředitelství.<sup>46</sup>

Dalším kritériem pro základní rozdělení policie jsou její služby. Současný zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění takové rozdělení nezmiňuje a nechává tak jejich formulaci na interních aktech řízení. V rámci policie působí služba pořádkové policie, služba dopravní policie, služba cizinecké policie a jiné, avšak tyto tři služby lze charakterizovat jako základní a stěžejní pro výkon služby policie.

### 3.2.1 Policejní prezidium

Policejní prezidium je institucionálně vrcholným řídicím útvarem policie a jeho hlavní činností je stanovení cílů rozvoje policie, určování koncepce její organizace a řízení a stanovuje úkoly pro jednotlivé služby policie.

---

<sup>44</sup> Ust. § 93 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění.

<sup>45</sup> Ust. § 5 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění.

<sup>46</sup> Ust. § 6 odstavec 1 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění.

Dále policejní prezidium analyzuje a kontroluje činnost policie, vytváří podmínky pro plnění úkolů policejních útvarů a základních článků a koordinuje jejich činnost při plnění úkolů, které přesahují jejich územní nebo věcnou působnost. Útvary krajských ředitelství policie a útvary policie s celostátní působností jsou podřízeny policejnímu prezidiu.<sup>47</sup> Součástí policejního prezidia jsou:

- a) první náměstek policejního prezidenta,
- b) náměstek policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“)
- c) náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku,
- d) kancelář policejního prezidenta,
- e) odbor vnitřní kontroly,
- f) odbor personální,
- g) ředitel pro podporu výkonu služby.

### **3.2.2 Útvary s celostátní působností**

Útvary policie s celostátní působností jsou vrcholné útvary policie, zaměřené na danou problematiku s daným okruhem působnosti, v některých případech vykonávající specializovanou činnost a jejich působnost, jak již název napovídá, je po celém území České republiky. Zřizuje je na návrh policejního prezidenta ministr a v jejich čele stojí ředitel.<sup>48</sup> Na základě nařízení Ministerstva vnitra č. 67 z roku 2008 jsou zřízeny tyto útvary policie s celostátní působností:

- a) Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV,
- b) Národní protidrogová centrála SKPV,
- c) Útvar zvláštních činností SKPV,
- d) Útvar speciálních činností SKPV,
- e) Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV,
- f) Kriminologický ústav,

---

<sup>47</sup> HRINKO, Martin. *Bezpečnostní hrozby a veřejný pořádek*. V Praze: Vysoká škola CEVRO Institut, 2021. ISBN 978-8087125-34-2, str. 130.

<sup>48</sup> Ust. § 6 odstavec 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění.

- g) Útvar rychlého nasazení,
- h) Ochranná služba,
- i) Útvar pro ochranu prezidenta České republiky,
- j) Letecká služba,
- k) Ředitelství služby cizinecké policie,
- l) Pyrotechnická služba,
- m) Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy.<sup>49</sup>

### 3.2.3 Krajské ředitelství policie

Krajská ředitelství policie jsou oproti výše zmíněným útvarům omezena svojí územní působností. Zřízeno je celkem 14 ředitelství, přičemž jejich služební obvody jsou shodné s územními obvody 14 vyšších územních samosprávných celků, tedy krajů České republiky. Každé krajské ředitelství má v čele svého krajského ředitele. V rámci všech krajských ředitelství působí SKPV, služba pořádkové, dopravní a cizinecké policie, služba pro zbraně a bezpečnostní materiál, personální odbor krajského ředitelství, odbor vnitřní kontroly krajského ředitelství a integrované operační středisko kraje. Útvary krajských ředitelství členíme na:

- a) Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy,
- b) Krajské ředitelství policie Středočeského kraje,
- c) Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje,
- d) Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje,
- e) Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje,
- f) Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje,
- g) Krajské ředitelství policie Libereckého kraje,
- h) Krajské ředitelství policie Pardubického kraje,
- i) Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje,
- j) Krajské ředitelství policie kraje Vysočina,
- k) Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje,

---

<sup>49</sup> Čl. 1 odstavec 1 nařízení Ministerstva vnitra č. 67/2008, *kterým se zřizují útvary Policie České republiky s celostátní působností* v posledním znění.

- l) Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje,
- m) Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje,
- n) Krajské ředitelství policie Zlínského kraje.

Útvary zřízené v rámci krajských ředitelství jsou jejich vnitřní organizační jednotky. Jedná se o obvodní a městská ředitelství.

Krajské ředitelství hlavního města Praha se člení na čtyři obvodní ředitelství, každé označené římskou číslicí I. až IV. Územní členění obvodních ředitelství hlavního města Praha odpovídá městským samosprávným obvodům, pro Obvodní ředitelství policie Praha I. jsou to městské obvody Prahy 1, 6 a 7. Pro Obvodní ředitelství policie Praha II. městské obvody Prahy 2 a 5. Obvodní ředitelství policie Prahy III. souhlasně kopírují vymezení městských obvodů Prahy 3, 8 a 9. Poslední Obvodní ředitelství policie Praha IV. poté působí na území Prahy 4 a 10. Dále se služební obvod ředitelství člení na služební obvody místních oddělení, které však již nekorespondují se samosprávnými obvody městských částí hlavního města Prahy, ale z důvodu služebních potřeb mají své hranice přizpůsobené k výkonu služby.

Městská ředitelství policie jsou etablována v Plzni, Brně a Ostravě. Krajská ředitelství kromě hlavního města Prahy jsou dále členěna na územní odbory policie se služební územní působností odpovídající územních obvodů okresů se sídlem v někdejších okresních městech.

## 4 Služba pořádkové policie

O službě pořádkové policie lze hovořit jako o základním pilíři policie. S ohledem na specifické činnosti, kterými se služba pořádkové policie zabývá, se jedná o nejuniverzálnější službu policie. Služba pořádkové policie je nejpočetnější službou co do počtu příslušníků. Zařazeno je v ní více než polovina všech příslušníků policie.<sup>50</sup>

Rozsah činností a úkolů je velmi široký a žádná jiná služba u policie takového rozsahu nedosahuje. Příslušníci plní úkoly celého spektra policejních činností. Jsou tak kladeny vysoké nároky na příslušníka v oblasti znalostí zákonů, vyhlášek, služebních předpisů, ale i na jejich fyzickou a psychickou připravenost. Jsou v bezprostředním kontaktu s občany, orgány obcí a měst, právníkými a fyzickými osobami ve svých teritoriích.<sup>51</sup>

Situace, které příslušníci řeší, neumožňují, aby byli příslušníci proškoleni či specializováni na konkrétní druh činnosti. Příslušník si alespoň v první fázi řešení události musí poradit s jakoukoliv situací, kterou je povinen řešit, a to ve městech i na venkově. Po celém území České republiky příslušníci pořádkové policie chrání mimo jiné bezpečnost osob i majetku, veřejný pořádek, plní úkoly v trestním, přestupkovém i správním řízení, dohlížejí na bezpečnost a plynulost silničního provozu a také na bezpečnou dopravu osob a přepravu zásilek na železnici.<sup>52</sup>

### 4.1 Útvary v rámci služby pořádkové policie

V kapitole 3.2.1 této práce je uvedeno základní rozdělení policejního prezidia, kde je uveden první náměstek policejního prezidia. Pod něj spadá a přímo jej řídí Ředitelství služby pořádkové policie (dále jen „ŘSPP“). Dále je

---

<sup>50</sup> HRINKO, Martin. *Bezpečnostní hrozby a veřejný pořádek*. V Praze: Vysoká škola CEVRO Institut, 2021. ISBN 978-8087125-34-2, str. 134.

<sup>51</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 31.

<sup>52</sup> *Policie České republiky: Police of the Czech Republic*. 2. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2017. ISBN 978-80-270-0664-9, str. 18, Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/zakladni-policejni-sluzby.aspx>.

služba pořádkové policie tvořena odbory služby pořádkové policie krajských ředitelství policie České republiky, obvodními, místními odděleními policie a dalšími organizačními články.<sup>53</sup>

#### 4.1.1 Ředitelství služby pořádkové policie

ŘSPP má v čele ředitele služby a ten je zpětně odpovědný za svou činnost prvnímu náměstkovi policejního prezidenta. ŘSPP vykonává odbornou řídicí, organizační a metodicko-kontrolní činnost na úseku pořádkové policie, služební kynologie a hipologie a speciálních potápěčských činností a výcviku. Odbornou činnost na nižších stupních řízení vykonávají odbory služby pořádkové policie jednotlivých krajských ředitelství a územních odborů.<sup>54</sup> Z tohoto vyplývá, že ŘSPP není přímo nadřízeným orgánem odborů na nižších stupních.<sup>55</sup>

ŘSPP se dále člení na:

- a) Odbor metodiky, koordinace a podpory výkonu služby,
- b) Odbor služební kynologie,
- c) Odbor speciálních potápěčských činností a výcviku.

Odbor metodiky, koordinace a podpory výkonu služby vykonává metodickou, odbornou a řídicí činnost ve vztahu k odborům pořádkové policie krajských ředitelství a základním organizačním článkům pořádkové služby a dalším organizačním článkům pořádkové policie.<sup>56</sup>

Odbor služební kynologie a hipologie zabezpečuje zejména odbornou přípravu psů se služebními psy a policistů – jezdců se služebními koňmi ve výcvikových střediscích vedených Odborem služební kynologie a hipologie. Dále

---

<sup>53</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 32.

<sup>54</sup> Ředitelství služby pořádkové policie – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2021 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 09.01.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-poradkove-policie-268814.aspx>.

<sup>55</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 33.

<sup>56</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 33.

je odbor garantem všech vzdělávacích kurzů pro oblast služební kynologie a hipologie, také určuje směr zaměření výchovy a výcviku služebních psů a koní. Kontrolní činností je pak zejména zjišťována odborná připravenost psovodů a policistů – jezdců a vycvičenost služebních psů a koní.<sup>57</sup>

Odbor speciálních potápěčských činností a výcviku odpovídá především za plnění úkolů v oblasti organizace, řízení a provádění potápěčských činností a za výcvik potápěčů. Zejména pak zajišťuje, organizuje a vykonává komplexní potápěčské činnosti včetně hloubkového potápění. Dále koordinuje, organizuje a vykonává komplexní potápěčské činnosti a vyhodnocuje činnost potápěčských skupin krajských ředitelství policie a krajského ředitelství policie hl. m. Prahy, spolupracuje s Policií České republiky a jeho útvarem rychlého nasazení. Disponuje a poskytuje speciální potápěčskou techniku s obsluhou pro potřeby potápěčských skupin krajských ředitelství policie a krajského ředitelství policie hl. m. Prahy. V rámci kooperace spolupracuje s útvary a službami policie, ministerstva, s orgány státní správy případně s dalšími subjekty, s bezpečnostními sbory jiných států zejména při záchranných činnostech k ochraně života, zdraví a majetku.<sup>58</sup>

Potápěčskou činnost pak provádějí příslušníci zejména:

- a) za účelem pátrání po utonulých (pohřešovaných) osobách, věcech pocházejících z trestné činnosti nebo kterými byla trestná činnost spáchána,
- b) při záchraně tonoucích osob,
- c) při bezpečnostních opatřeních a akcích, živelních pohromách,
- d) při plnění úkolů v součinnosti se správními úřady, právníckými a fyzickými osobami a

---

<sup>57</sup> Odbor služební kynologie a hipologie – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2021 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 10.01.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/odbor-sluzebni-kynologie-a-hipologie-904727.aspx>.

<sup>58</sup> Odbor speciálních potápěčských činností a výcviku – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2021 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 10.01.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/odbor-specialnich-potapeckych-cinnosti-a-vycviku-9940.aspx>.

- e) při výcviku policistů k této činnosti.<sup>59</sup>

#### 4.1.2 Odbor služby pořádkové policie krajských ředitelství policie

Krajské ředitelství policie a jeho Odbor služby pořádkové policie (dále jen „OSPP“) na nižším stupni řízení vykonává metodickou a odbornou činnost. Tato činnost se zejména vztahuje na problematiku pořádkové služby v souladu s cíli stanovenými ŘSPP. Policisté, kteří jsou zařazeni na OSPP krajských ředitelství policie úzce spolupracují s vedoucími pracovníky územních odborů, městských a obvodních ředitelství a vedoucími základních a dalších organizačních článků zřízených v rámci krajského ředitelství. Mezi další úkoly OSPP lze zařadit:

- a) řešení samostatně náročných a složitých analytických, metodických a koncepčních úkolů,
- b) usměrňuje výkon policejní činnosti služby pořádkové policie a stanovuje směr jejího rozvoje,
- c) odpovídá za kontrolní a metodickou činnost služby pořádkové policie, zjištěné nedostatky zobecňuje a předkládá návrhy řešení,
- d) zabezpečuje metodiku výkonu služby pořádkové policie při bezpečnostních opatřeních a policejních akcích k zajištění veřejného pořádku,
- e) zpracovává odborná vyjádření ke služebním zákrokům,
- f) spolupracuje se složkami IZS při přípravě na mimořádné události, při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva v souvislosti s vyhlášením krizových stavů.<sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> Odbor speciálních potápěčských činností a výcviku – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2021 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 10.01.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/odbor-specialnich-potapeckych-cinnosti-a-vycviku-9940.aspx>.

<sup>60</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 35.



### 4.1.3 Další organizační články krajských ředitelství policie

Organizačními články zřízené v rámci krajských ředitelství policie jsou články výkonné. Základními články jsou obvodní oddělení policie, v hlavním městě Praze místní oddělení policie, a jsou podstatnou součástí služby pořádkové policie. Zřízeny jsou v každém z krajských ředitelství a plní základní úkoly Policie České republiky. Dalšími organizačními články služby pořádkové policie jsou:

- a) oddělení hlídkové služby,
- b) poříční oddělení,
- c) železniční oddělení,
- d) pohotovostní motorizovaná jednotka,
- e) oddělení METRO,
- f) oddělení služební kynologie,
- g) oddělení služební hipologie,
- h) pohotovostní a eskortní oddělení,
- i) speciální pořádková jednotka,
- j) zásahová jednotka,
- k) oddělení doprovodů vlaků.<sup>61</sup>

Tyto další organizační články jsou zřizovány dle potřeb jednotlivých krajských ředitelství policie, proto není podmínkou, že jejich plný výčet působí v každém z krajských ředitelství.

## 4.2 Formy činnosti služby pořádkové policie

Jak již bylo zmíněno, k plnění základních úkolů policie slouží základní výkonné organizační články. Obvodní (místní) oddělení policie tyto úkoly zabezpečuje pomocí forem a metod činností pořádkové policie, které jsou upraveny interními akty řízení. Základní formy činnosti jsou zejména:

- a) dozorčí služba,
- b) hlídková služba,

---

<sup>61</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 37.

- c) obchůzková služba,
- d) policejní akce, policejní opatření a bezpečnostní opatření,
- e) plnění úkolů v trestním, přestupkovém a správním řízení,
- f) recepční služba,
- g) administrativní činnost,
- h) hlásná služba,
- i) vedení a vkládání dat do evidencí a informačních systémů,
- j) součinnost s ostatními službami policie,
- k) spolupráce se státními orgány, orgány územních samosprávných celků, fyzickými a právníckými osobami.<sup>62</sup>

#### 4.2.1 Dozorčí služba

Dozorčí služba zajišťuje zpravidla nepřetržitý příjem oznámení a akceschopnosti oddělení k plnění úkolů policie v návaznosti na spolupráci s operačním střediskem policie. Pokud není na oddělení zřízena recepční služba, je policista, který je v den služby instruován k dozorčí službě, pro veřejnost prvotním profesním kontaktem. Od občanů přijímá informace a oznámení, stejně tak jako jim informace poskytuje.

Dozorčí službu vykonává policista ve služebním stejnokroji, který je vyzbrojen služební zbraní. Pro kontakt s veřejností je velmi důležité, aby nedošlo k záměně s recepční službou, kterou vykonává občanský zaměstnanec policie v civilním oděvu. Občan tak snáze rozezná, na koho se věci svého požadavku či pomoci může obrátit, kdo na oddělení zastupuje Policii České republiky k řešení problémů nebo jiných situací a např. kdo učiní nezbytná opatření k odstranění protiprávního jednání. Pokud to personální situace oddělení umožní, a jeli to potřeba k bezproblémovému chodu dozorčí služby, je možné, aby vedoucí oddělení vyčlenil policisty, kteří dozorčí službu posílí. Takoví policisté pak plní úkoly dle pokynů policisty v dozorčí službě. Tímto je ošetřena vhodná personální

---

<sup>62</sup> Policie ČR. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie v posledním znění.

reakce na bezpečnostní situaci v policejním služebním obvodu, kde se oddělení nachází a má svojí místní příslušnost.

Dozorčí služba nemusí být v režimu nepřetržitém v každém případě. Pokud oddělení nedosahuje dostatečným počtem policistů a výkonem dozorčí služby by byl ohrožen výkon obchůzkové nebo hlídkové služby, je možné dozorčí službu vykonávat v omezeném režimu, například v rozsahu obvyklé pracovní doby v pracovních dnech. Mimo tuto dobu je na oddělení vyvěšena informace s adresou a spojením na operační středisko. Takové omezení musí být však schváleno příslušným ředitelem krajského ředitelství policie.<sup>63</sup>

Kromě zabezpečení styku s veřejností, přijímání a zpracování oznámení, plní policista dozorčí služby další úkoly. V nepřítomnosti vedoucího oddělení a jeho zástupce odpovídá za řádný chod oddělení. Vysílá policisty k výkonu a plnění úkolů ve formách činností výše uvedených. Je v kontaktu s operačním střediskem, dodržuje hláskou službu a mimo jiné zabezpečuje chod a režim v policejních celách.<sup>64</sup>

#### **4.2.2 Hlídková služba**

Hlídková služba jako forma činnosti policie plní opět základní úkoly s cílem chránit bezpečnost osob a jejich majetek, předcházet a zabraňovat porušování veřejného pořádku a páčání protiprávního jednání, a proti takovým osobám zakročovat a dohlížet na bezpečnost a plynulost silničního provozu.<sup>65</sup>

Výkon hlídkové služby je vykonáván v přidělených úsecích zpravidla ve vícečlenných nebo smíšených hlídkách. Hlídky jsou zejména:

- a) pěší,
- b) motorizované,
- c) jízdní,
- d) plavební,

---

<sup>63</sup> Policie ČR. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, *o plnění základních úkolů služby pořádkové policie* v posledním znění.

<sup>64</sup> Tamtéž.

<sup>65</sup> HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. ISBN 978-80-7380-793-1, str. 74.

e) případně kombinace z výše uvedených.<sup>66</sup>

Informace získané o činnosti během výkonu hlídkové služby policisté předávají vedoucímu oddělení, v jeho nepřítomnosti zástupci oddělení nebo policistovi určenému k řízení hlídkové služby, dozorčí službě nebo operačnímu středisku. Průběh a výsledek hlídkové služby policista zaznamená i do informačního systému Instruktaž. K řízení hlídkové služby může být určen na oddělení policista, který je pak mezi článkem mezi policisty hlídkové služby a vedoucím oddělení, popřípadě jeho zástupcem. Policista pověřen k řízení zpracovává zejména plán služeb a instruktáže, kontroluje plnění policisty, poskytuje odbornou pomoc při služebních zákrocích a provádí jejich instruktáž před vysláním do hlídkové služby.<sup>67</sup>

K formě činnosti hlídkové služby je potřeba uvést její režim výkonu v tzv. Prvosledových hlídkách. Tato forma činnosti hlídkové služby byla zavedena jako reakce na světový problém aktivních střelců. V České republice došlo k útoku aktivního střelce v roce 2015 v Uherském Brodě. Tento útok zastihl policii nepřipravenou a nedostatečně schopnou k rychlé reakci na takové společensky velmi škodlivé jednání. Problematika aktivních střelců již nebyl problém pouze světový, ale dotýkal se přímo i České republiky. Vhodným řešením bylo tedy zavedení prvosledových hlídek. Policisté zařazení v těchto hlídkách povětšinou vykonávají hlídkovou službu či službu obdobnou v motorizované formě, avšak jejich taktický výcvik je rozšířen a hlavně zaměřen k okamžité reakci na událost s aktivním střelcem. K takové činnosti je prvosledová hlídka patřičně vybavena, kupříkladu balistickou ochranou a dlouhými střelnými zbraněmi. Prvosledové hlídky a jejich základní úkoly, působnost, vybavení, organizace, výcvik a příprava jsou stanoveny v interním aktu řízení.<sup>68</sup>

---

<sup>66</sup> Policie ČR. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, *o plnění základních úkolů služby pořádkové policie* v posledním znění.

<sup>67</sup> Tamtéž.

<sup>68</sup> Policie ČR. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 130/2020, *o zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti* v posledním znění.

### 4.2.3 Obchůzková služba

Obchůzková služba je, co se týče úkolů, obdobná službě hlídkové. Rozdílem je však v jejím kladu na kontakt s občany v rámci příslušného policejního obvodu. Policista obchůzkovou službu vykonává obvykle samostatně a k jejímu provádění je nutná dobrá místní a osobní znalost. Potřeba je znalost zejména hranic okrsků a míst, která jsou v důležitém zájmu policie, ať pro jejich poskytování veřejných služeb nebo pro shlukování osob, které páchaly či páchají trestnou či jinou protiprávní činnost.<sup>69</sup>

## 4.3 Metody činnosti služby pořádkové policie

Metody činnosti služby pořádkové policie jsou nástrojem k naplnění úkolů služby pořádkové policie s důrazem na aspekty boje s trestnou činností a porušování veřejného pořádku, jejíž cílem je navýšit a zachovat bezpečnost občanů státu. Základními metodami činnosti služby pořádkové policie v této oblasti jsou prevence, jako preventivně výchovná činnost a represe neboli donucení.<sup>70</sup>

### 4.3.1 Preventivní činnost služby pořádkové policie

Prevence, jejímž cílem je předcházení páchaní protiprávního jednání výchovnou činností, je hlavním strategickým směrem v boji proti kriminalitě za předpokladu, že prevence trestné činnosti je jedním ze systémů sociální regulace. Systém prevence je zajišťován určitou formou speciálně zaměřených opatření, které lze dle jejich charakteru dále dělit prevenci obecnou a speciální. U obecné prevence, celkově i u prevence, nelze počítat s tím, že bude vykonávána pouze službou pořádkové policie. Naopak lze říci, že je potřeba, aby se na ní podílely i další služby policie, další orgány ochrany práva a i sociální instituce, a to ideálně

---

<sup>69</sup> Policie ČR. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie v posledním znění.

<sup>70</sup> HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb: stav k 1.6.2019*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6, str. 39.

současně a společnými silami. Obecná prevence zahrnuje základní rozvoj celé škály společenských vztahů, ve všech sférách společnosti i vztažené k individu. Takový rozvoj ve svém komplexu vytváří podmínky pro omezování a posléze likvidaci kriminality. Speciální prevence je zaměřena na odhalení a zkoumání příčin a podmínek konkrétních kriminálních a jiných asociálních skutků, neutralizaci kriminogenních faktorů a podporu antikriminogenních faktorů.<sup>71</sup>

Preventivní opatření, která jsou realizována službou pořádkové policie, lze členit na:

- a) preventivně taktická opatření,
- b) preventivně technická opatření,
- c) administrativně právní opatření,
- d) spolupráce se státními orgány, orgány místní samosprávy, právníckými a fyzickými osobami,
- e) právní výchova a propaganda.<sup>72</sup>

Smyslem preventivně taktických opatření je směřovat opatření tam, kde to situace nejvíce vyžaduje. Jedná se o zájmové objekty, místa, kde se soustředí závadové osoby, dochází tam k odbytu věcí pocházejících z trestné činnosti nebo se tam ukrývají osoby hledané. Také organizace různých bezpečnostních opatření je preventivně taktické opatření, zejména z důvodu koordinace sil a prostředků na určité místo, kde se předpokládá, že bude docházet k protiprávní činnosti. Samotná přítomnost policie a jejich prostředků na vhodně zvolených místech je silný preventivní prvek.

Preventivně technická opatření souvisejí především s technickými prostředky v oblasti zabezpečovacích systémů. Preventivním prvkem je zde nainstalovaný technický systém, který je snadno zpozorovatelný, což může odradit pachatele od páčání trestné činnosti. Další technická opatření jsou například systémy ztěžující vnik do objektů, vozidel a jiných míst, ale také prostředky určené

---

<sup>71</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: obecná část. 2.*, upr. vyd. Praha: Police history, 2008. ISBN 978-80-86477-45-9, str. 47.

<sup>72</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: obecná část. 2.*, upr. vyd. Praha: Police history, 2008. ISBN 978-80-86477-45-9, str. 51.

k dokumentaci trestné činnosti, které bývají nasazené ve spolupráci s pracovníky služby kriminální policie a vyšetřování.

Administrativně právní opatření jsou zákonem stanovená oprávnění policistů ve spolupráci s jinými státními orgány na upozorňování nedostatků určitého jednání, jehož cílem je, aby došlo k odvrácení potencionálního nebezpečí. Lze tedy hovořit typicky o metodě donucení, která však má i preventivní charakter.

Spolupráce s dalšími orgány státní správy, fyzickými a právníckými osobami zaručuje lepší analýzu problému, výměnu informací, zkušeností a navázání spolupráce, která následně ústí k účelné prevenci protiprávních jednání.

Policisté služby pořádkové policie provádí právní výchovu a propagandu nejaktuálnějších problémů tak, aby byla veřejnost nenásilně seznámena s prací policie, čímž je možné zvýšit její autoritu. Dalším důležitým prvkem je osvěta o protiprávních jednáních, kterého se může veřejnost dopustit, jelikož základní právní princip hovoří jasně, a to „Ignorantia juris non excusat“, neboli „Neznalost zákona neomlouvá“.

#### **4.3.2 Represivní činnost služby pořádkové policie**

V předchozí podkapitole představená preventivní činnost pořádkové policie se zdá být ideální metodou policie k řešení problematiky protiprávního jednání páchané ve společnosti. Avšak v mnoha případech je samotná prevence nástrojem nedostatečným, nepříliš efektivním a na některé jedince nikterak nepůsobícím, zejména v případech, kdy už k protiprávnímu jednání dochází, nebo jej pachatel dokoná. Proto je nezbytné, aby státní aparát, i přes prioritu prevence, figuroval prostředky státního donucení svěřené příslušným státním orgánům. Takovým státním orgánem je ve své svěřené pravomoci a působnosti Policie České republiky a její služba pořádkové policie.

U represe je základním rozdílem oproti prevenci její značný zásah do práv a svobod občanů na základě zákonného zmocnění. Proto musí být represe striktně vymezena právním předpisem. Represivní činnost služby pořádkové

police na základě prostředků k jejich vykonání lze rozdělit do dvou hlavních skupin:

- a) opatření právního charakteru,
- b) technické prostředky.<sup>73</sup>

Opatření právního charakteru dále dělíme dle druhu právních norem, které je vymezují na trestně procesní opatření a správní opatření. Trestně procesní opatření, jak již název napovídá, vychází z trestního řádu, kde policejní orgány vystupují jako orgány činné v trestním řízení. Správní opatření definují normy správního, popřípadě policejního práva, které lze nalézt v zákoně č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky v posledním znění.

Technické prostředky represivní činnosti jsou prostředky, kterými policista přímo nebo nepřímo směřuje k zabránění páchaní další protiprávní činnosti. Jsou jimi zejména oprávnění použít jednotlivé donucovací prostředky, zbraně, zajištění nebo uložení sankcí, například pořádkové pokuty. Použití donucovacích prostředků musí být v souladu s výčtem prostředků dle zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění. Stejně tak musejí být dodrženy základní principy legality, přiměřenosti a subsidiarity.

#### **4.4 Činitelé ovlivňující výkon služby pořádkové policie**

Služba pořádkové policie plní úkoly na celém území státu za pomoci představených forem a metod činností. Vzhledem k tomu, že území státu z různých pohledů můžeme definovat jako různorodé, je potřeba takové difference vyjmenovat a ohraničit takovým způsobem, aby metody a prostředky plnění úkoly pořádkové policie byly vzhledem k diferencím na různých místech České republiky účelné.

Tyto difference jsou nejčastěji viditelné ve velkých městech, turistických oblastech a rekreačních oblastech. Lze tedy činitele ovlivňující plnění úkolů policie rozdělit na objektivní a subjektivní. Objektivně působící činitelé jsou zejména:

- a) demografický činitel,

---

<sup>73</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: obecná část. 2.*, upr. vyd. Praha: Police history, 2008. ISBN 978-80-86477-45-9, str. 56.



- b) politickohospodářský činitel.<sup>74</sup>

Mezi subjektivní činitele pak řadíme:

- a) kriminogenní činitel,
- b) veřejnopořádkový činitel.<sup>75</sup>

#### 4.4.1 Demografický činitel

Demografie jako vědní obor se zabývá lidskou populací.<sup>76</sup> V případě demografického činitele ovlivňující výkon pořádkové policie nelze hovořit pouze o počtu obyvatel na daném území velkého města, ač se jedná o jeho základní měřítko. Dalším takovým měřítkem je například koncentrace obyvatel na relativně malém území města, kde se počet obyvatel může měnit na základě denní nebo noční doby. Jedná se například o velká sídliště, různé významné kulturní události, nákupní střediska, pohyb osob turistického ruchu velkých měst ale také významné dopravní uzly. Pro demografický činitel velkých měst je typický určitý druh migrace. Jeho obyvatelstvo o víkendech velká města opouští z různých důvodů, například za rekreací nebo za účelem návštěv rodinných příslušníků. To nahrává k páchání kriminality na takovém území, jelikož obydlí bývají na víkend prázdná. Takový jev vytváří příznivé podmínky k páchání majetkové trestné činnosti. Další příznivou podmínkou pro pachatele je určitá anonymita velkého města, kde jsou si lidé spíše cizí a neznají se osobně tak, jako v malých městech či obcích. Ve velkých městech dochází také k velké fluktuaci osob cizích státních příslušníků, ti cestují do velkých měst z důvodu pracovních příležitostí, či z turistických účelů.<sup>77</sup>

V obdobích, kdy obyvatel díky migraci ve velkých městech ubývá, dochází k jejich nashromáždění v turistický a rekreačních oblastech. Takový pohyb osob může být pravidelný, povětšinou tak fluktuují majitelé chat a obdobných objektů,

---

<sup>74</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003. ISBN 80-86477-16-9, str. 80.

<sup>75</sup> Tamtéž.

<sup>76</sup> KLUFŮVÁ, Renata. *Základy demografie*. České Budějovice: Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích, Ekonomická fakulta, 2008. ISBN 978-80-7394-125-3, str. 7.

<sup>77</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003. ISBN 80-86477-16-9, str. 81.

nebo nepravidelný, o to více bývá příjezd hromadný, například letní či zimní dovolená v kempech, ve střediscích.

#### **4.4.2 Politickohospodářský činitel**

Činitel, který velká města charakterizuje jako různorodé objekty. Politickohospodářský termín souvisí s celou řadou prvků velkých měst, jako jsou jeho hospodářské, kulturní i společenskopolitický aspekty. Každé velké město koncentruje oblasti průmyslové výroby, různorodé sféry podnikání, státních či městských orgánů, organizací a institucí. Jsou v nich rozmístěné rozlehlé sídlištní stavby, historické budovy, parky a jiné. Výčet objektů je různorodý a jejich složení a koncentrace ovlivňuje napřímo činitel demografický.

V případě rekreačních a turistických oblastí má politickohospodářský činitel zcela jiný význam. Z charakteru oblasti lze vyvodit, že objekty jsou spíše zařízení sloužící k rekreaci a převládá zde zemědělské, lesnické a vodní hospodářství.<sup>78</sup>

#### **4.4.3 Kriminogenní činitel**

Kriminogenní činitel jakož činitel subjektivní je spojen s pachateli trestné činnosti. Působení tohoto činitele úzce souvisí s činitelem demografickým a politickohospodářským. Ze strany služby pořádkové policie je základní předpoklad k předcházení trestné činnosti, omezování trestné činnosti, ale i odhalování jejich pachatelů, dokonalé poznání kriminogenního činitele. Dokonalé poznání však narušuje značná koncentrace osob, jejich migrace a různorodost ve velkých městech, stejně tak i v rekreačních a turistických oblastech.<sup>79</sup>

#### **4.4.4 Veřejnopořádkový činitel**

Veřejnopořádkový činitel je tvořen subjekty, které se podílejí na ochraně veřejného pořádku. Takovými subjekty jsou služba pořádkové policie, ale také

---

<sup>78</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003. ISBN 80-86477-16-9, str. 86.

<sup>79</sup> Tamtéž.

další služby policie, které se podílejí na ochraně veřejného pořádku, a to i za podmínky, že se nejedná o jejich primární úkol. Dalším subjektem je ve velkých městech především obecní, popřípadě městská policie. I ta plní úkoly při zabezpečování místního veřejného pořádku. Mezi další subjekty veřejnopořádkového činitele lze zařadit i soukromé bezpečnostní služby. Tyto subjekty mezi sebou navzájem spolupracují. Hlavním činitelem však jsou v tomto případě výkonné organizační články služby pořádkové policie, které pružně reagují na vznikající potřeby z předešlých činitelů.

U rekreačních a turistických oblastí lze subjekty rozšířit o subjekty k takovému místu typické. Příkladem může být lesnická stráž, rybářská stráž, myslivecká stráž a další.<sup>80</sup>

---

<sup>80</sup> MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003. ISBN 80-86477-16-9, str. 87.

## 5 Bezpečnostní situace

Jevy, procesy a reálně existující podmínky, které probíhají mezi společnostmi a činnostmi policie, se neustále vzájemně ovlivňují, vyznačují se svojí složitostí a relativní variabilitou. Objektivní poznání těchto jevů a činností je nezbytné pro předpoklad úspěšného plnění úkolů na úseku ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku, boje s trestnou činností a řádnému fungování činnosti pořádkové policie.

Činnost pořádkové policie úzce s bezpečnostní situací souvisí. Navzájem se totiž tyto dvě složky významně ovlivňují. Bezpečnostní situace v sobě zahrnuje a spojuje skutečnosti jako objekty, podmínky, jevy, procesy, události, které reálně vznikají, existují a zanikají na daném území, přičemž jsou důležité pro činnost pořádkové policie, jelikož její činnost podmiňují a ovlivňují. Zkoumáním bezpečnostní situace na daném území je tak možné zefektivnit činnosti pořádkové policie. Následně lze změnu bezpečnostní situace definovat jako dynamiku situace. Dynamičnost je charakteristickým znakem bezpečnostní situace. Pojem bezpečnostní situace lze tedy charakterizovat jako systém, souhrn všech reálně existujících podmínek, které jsou relevantní z hlediska ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku a boje policejních orgánů s trestnou činností na příslušném teritoriu.<sup>81</sup>

### 5.1 Prvky bezpečnostní situace

Prvky bezpečnostní situace, pro jejich široký záběr, je nejprve potřeba vyselektovat na základě kritérií, které významně působí na činnosti pořádkové policie na daném území. Selektce je nezbytná zejména z důvodu, že všechny podmínky na výkon dané činnosti působí relativně stále, v celku a současně. Pro vymezení kritérií lze využít samotný pojem bezpečnostní situace. Jde především o relevantnost boje s kriminalitou, ochranu veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku, a to na konkrétním místě, čase při zachování stálosti jednotlivých prvků.

---

<sup>81</sup> FILÁK, Antonín. *Teoretické a právní aspekty pořádkové činnosti policie*. Praha: Policejní akademie České republiky, 2001. ISBN 80-7251-074-6, str. 29.

Prvky bezpečnostní situace jsou:

- a) geografické, klimatické, sociálně ekonomické a jiné zvláštnosti území, na kterém policejní orgán působí,
- b) stav, struktura a dynamika trestné činnosti a stav veřejného pořádku,
- c) stav vlastních sil a prostředků podílejících se na boji s trestnou činností, na ochraně veřejného pořádku, jakož i výslednost jejich použití.<sup>82</sup>

Prvky bezpečnostní situace geografické, klimatické, sociálně ekonomické jsou relativně prvky stálými a neměnnými. Pro jejich široký výčet je lze dále rozdělit na:

- a) geografická poloha území, jeho rozloha a členitost,
- b) ekonomická charakteristika území,
- c) skutečnosti charakterizující komunikace všeho druhu,
- d) vzdělávací a výchovná zařízení,
- e) kulturní, zábavní a sportovní objekty a místa hromadného odpočinku obyvatelstva,
- f) zařízení a instituce orgánů státní správy, obcí apod.,
- g) místa, kde se soustřeďují trestané osoby a potencionální pachatelé,
- h) sociální charakteristika obyvatelstva, jeho zájmů, potřeb, postojů a vnitřních vztahů,
- i) hospodářská situace.

---

<sup>82</sup> FILÁK, Antonín. *Teoretické a právní aspekty pořádkové činnosti policie*. Praha: Policejní akademie České republiky, 2001. ISBN 80-7251-074-6, str. 30.

## **VÝZKUMNÁ ČÁST**

## 6 Bezpečnostní situace v OC Chodov

Výše představené prvky bezpečnostní situace byly pro účely této diplomové práce zasazeny na objekt Obchodního centra Westfield Chodov (dále jen „OC Chodov“), jako činitel ovlivňující výkon služby pořádkové policie. Informace popsané v následujících kapitolách vycházejí zejména z vlastních poznatků zjištěných během výkonu služby a z místní znalosti.

Nákupní centrum OC Chodov se rozkládá na ploše 102 266 m<sup>2</sup>, má 3 433 parkovacích míst, obsahuje přes 300 obchodních jednotek a ročně ho navštíví na 19,2 miliónů zákazníků. Během let 2016 a 2017 se nákupní centrum na nynější rozlohu rozrostlo z původních 58 600 m<sup>2</sup>.<sup>83</sup> Stavba centra vede přes ul. Roztylská, Praha 4, je pod ní vybudována stanice metra C Chodov a nachází se poblíž zástavby panelového sídliště Jižní Město. Místní oddělení policie Jižní Město (dále jen „MOP Jižní Město“) je základní organizační článek pořádkové policie zařazen pod Obvodním ředitelstvím policie Praha IV. Jeho služební obvod se nalézá na území městské části Praha 4 a spadá do jeho místní působnosti Westfield Chodov.

### 6.1 Geografické, klimatické a sociálně ekonomické prvky

Geografická poloha území OC Chodov se nikterak nevymyká typické zástavbě na širší periferii hlavního města Prahy. Objekt OC Chodov je situován v těsné blízkosti husté městské zástavby panelových domů sídliště Jižní Město. OC Chodov však ze své jihozápadní strany sousedí s Kunratickým lesem. Jedná se o značně rozsáhlou zalesněnou plochu o velikosti 300 hektarů, v některých částech s velmi obtížně přístupným terénem. Taková rozloha a terén pak nabízí možnost vhodného úkrytu pachatelům protiprávního jednání spáchaných v OC Chodov a tím může znesnadňovat jejich dopadení, vzhledem k omezenému pohybu v terénu sil a prostředků policie.

---

<sup>83</sup> O nás WESTFIELD CHODOV. *Westfield Chodov* [online]. [cit. 10.01.2022]. Dostupné z: <https://cz.westfield.com/chodov/centre>.

Ekonomickou charakteristikou území OC Chodov a jeho okolí je bez výrazné přítomnosti průmyslových, zemědělských či obdobných podniků nebo závodů. Lze však v jeho blízkosti nalézt moderní kancelářské budovy a centra světových firem jako jsou Dell Inc., DHL, IBM nebo Sony. Veškeré ostatní služby a obchody jsou situovány a soustředěny v OC Chodov. Složení návštěvníků nelze tedy jednoznačně kategorizovat, jelikož se jedná o skupiny napříč ekonomickými vrstvami, které hojně toto obchodní centrum navštěvují.

Pozice OC Chodov v návaznosti na dostupnost po komunikacích je pro samotných chod obchodního centra ve smyslu objemu počtu návštěvníků více než příznivá, to již nemusí platit pro činnost MOP Jižní Město. Z hlediska veřejné dopravy je OC Chodov postaven nad úroveň stanice metra C Chodov. Na stejnojmenné zastávce na ul. Roztylská zastavují ty nejvytíženější autobusové linky městské hromadné dopravy. Pro silniční dopravu je významným uzlem dálnice D1, která s OC Chodov sousedí. OC Chodov má čtyři vjezdy pro automobily, přičemž tři z nich ústí na místní komunikace do okolí panelového sídliště, jeden z vjezdů navazuje na dálnici D1. Problém nastává v době, kdy se dopravní špička na dálnicích a přilehlých komunikacích potká se špičkou návštěvnosti OC Chodov. Každý všední den od 16 do 19 hodiny nastávají dopravní komplikace v okolí OC Chodov, jelikož se v tomto čase protínají příjíždějící návštěvníci do centra s místním obyvatelstvem, které se vrací po obvyklé pracovní době do místa svého bydliště, a to buď na Jižní Město nebo po dálnici D1 opouštějí hlavní město Prahu. Zde právě komplikuje sjezd do OC Chodov z dálnice, který však ale využívají i místní obyvatelé k příjezdu do svého bydliště. Tímto dochází ke komplikacím v plynulosti silničního provozu, k dopravním nehodám a ke konfliktům mezi řidiči. Pořádková policie, konkrétněji hlídka MOP Jižní Město, následně provádí prvotní úkony v případě výše zmíněných dopravních nehod a komplikací tak, aby byla co nejdříve obnovena plynulost silničního provozu a konflikty mezi řidiči dále neeskalovaly. Vzhledem ke krátkým nájezdovým a výjezdovým komunikacím do OC Chodov se dopravní situace komplikuje také o svátcích, a to zejména v období adventu.

Z pohledu vzdělávacích a výchovných zařízení navštěvuje OC Chodov bezpočet nezletilých osob, jelikož panelové sídliště Jižní Město disponuje rozsáhlou sítí základních, středních a vysokých škol. Tři základní školy leží v těsné



blízkosti OC Chodov. Studenti a žáci, zejména ve věku od 14 do 17 let, jak jsem mohl pozorovat při výkonu služby, navštěvují hojně obchodní centrum po ukončení výuky a tráví tam volný čas. V některých případech může docházet k tomu, že jej tráví nevhodným chováním. Může se jednat zejména o vyvolávání konfliktů s ostatními návštěvníky centra a s ostrahou OC Chodov, znečišťování budovy OC Chodov, drobné krádeže a požívání alkoholu. Vzhledem k otevírací době OC Chodov od 9 do 21 hodin se po uzavření přesouvá mládež do okolí, zejména se jedná o malou travnatou plochu s lavičkami před obchodním centrem, kde dále pokračují v jednání, které často naplňuje znaky přestupku či trestného činu.

Zábavních a kulturních objektů se v OC Chodov nachází nespočet, jedná se například o hospody, restaurace, počítačové herny, kina. Ve smyslu k bezpečnostní situaci však nejsou typickými objekty, kde dochází často protiprávnímu jednání osob, zejména s tím spojené ovlivnění alkoholem. Proto policie nemusí nikterak zvlášť těmto objektům věnovat zvýšenou pozornost. OC Chodov je primárně centrum obchodů a služeb, proto není vyhledáváno osobami, které volný čas tráví v hospodách a barech. I vzhledem k tomu, že OC Chodov se uzavírá v 21 hodin, využívají takové osoby jiná restaurační zařízení na Jižním Městě, která jsou provozována do pozdních nočních hodin. Objektem zájmu v tomto smyslu pro policii je však herna hazardních her Magic Planet, kde se scházejí kriminálně závadové osoby. Budova herny sousedí s obchodním centrem, mimo jiné u travnaté plochy s lavičkami, kde se ve večerních hodinách schází také již zmíněná mládež. Kriminálně závadové osoby se poté mohou přesouvat a soustřeďovat v OC Chodov za účelem páchání krádeží, často také v recidivě, a to hlavně ve větších prodejnách, jako jsou prodejny Albert, H&M, Peek & Cloppenburg, C&A a New Yorker, kde je jejich záchyt ztížen velkou podlahovou plochou prodejny a velkým počtem návštěvníků.

Z výše uvedené analýzy vyplývá, že bezpečnostní situaci na OC Chodov ve smyslu ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku ovlivňuje zejména ohrožení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu ve vytíženém časovém úseku, shromažďování mládeže trávící volný čas způsobem protiprávním a návštěvy kriminálně závadových osob za účelem páchání krádeží.

## 6.2 Stav, struktura a dynamika trestné činnosti a stav veřejného pořádku

Stav, struktura a dynamika trestné činnosti a stav veřejného pořádku jsou dynamická, proměnlivá v čase a nestacionární, proto jsem pro účely této práce provedl sběr dat z interního informačního systému ETŘ Policie České republiky. V informačním systému byla získána data, která ukazují na protiprávní jednání v letech 2016 až 2021. Data byla zpracována do přehledných tabulek.

**Tab. 1:** Protiprávní jednání 2016 až 2021

Rok	Služební obvod MOP Jižní Město celkem (celkový počet)		Na území OC Westfield Chodov (z celkového počtu)	
	PŘ	TČ	PŘ	TČ
2016	2176	2148	131	210
2017	2290	2037	137	195
2018	2915	1865	396	202
2019	2462	1846	460	210
2020	1716	1341	301	129
2021	1706	1208	225	99

Zdroj: vlastní zpracování na základě získaných dat.

**Tab. 2:** Neobjasněnost protiprávního jednání na území OC Westfield Chodov

Rok	Neobjasněno v OC Westfield Chodov		Neobjasněno v OC Westfield Chodov v %	
	PŘ	TČ	PŘ	TČ
2016	69	167	52,7 %	79,5 %
2017	62	158	45,3 %	81 %
2018	142	149	35,9 %	73,8 %
2019	146	153	31,7 %	72,9 %
2020	89	102	29,6 %	79,1 %
2021	115	77	51,1 %	77,8 %

Zdroj: vlastní zpracování na základě získaných dat.

Data uvedená v tabulkách představují přehledný výstup ze sběru dat, které poukazují na počet protiprávních jednání spáchaných v letech 2016 až ke konci roku 2021. Počty protiprávních jednání jsou rozděleny dle jejich závažnosti na přestupky a trestné činy. Z celkového počtu je pak dán počet těchto protiprávních jednání, který byl spáchán na území obchodního centra. V poslední tabulce je pak dána neobjasněnost s jejím procentuálním zastoupením.

Sběr dat poukazuje na to, že s rozšířením OC Chodov nedošlo k nárstu počtu protiprávního jednání v obchodním centru. Naopak lze pozorovat klesající trend, zejména u trestných činů. Klesající trend však nemusí být nutně relevantní s výhledem na budoucí vývoj. Do statistik významně zasáhlo onemocnění Covid-19 v letech 2020 a 2021, jelikož byl omezen volný pohyb lidí, byla upravena otevírací doba obchodů a služeb a ve společnosti panovala spíše obava se shromažďovat v uzavřených prostorech s velkým počtem lidí.

Jako výstrahu vnímám až příliš vysokou míru neobjasněnosti trestných činů spáchaných v obchodním centru. Jedním z možných důvodů je zahlcenost zpracovatelů na MOP Jižní Město protiprávními jednáními, které jim přivádí přítomnost obchodního centra ve služebním obvodu. I onemocnění Covid-19 se nevyhnulo Policii České republiky, což se sice mohlo projevit na míře objasnění v posledních letech, avšak neobjasněnost u trestných činů si dlouhodobě drží vysokou procentuální neúspěšnost.

### **6.3 Stav vlastních sil a prostředků MOP Jižní Město**

Stav vlastních sil a prostředků podílejících se na boji s trestnou činností a na ochraně veřejného pořádku je jednoznačně závislý na stavu, struktuře a dynamice trestné činnosti. Je mezi nimi určitý kauzální nexus, který se projevuje v počtu protiprávního jednání spáchaného na území Jižní Města, zejména v oblasti objasnění trestné činnosti. Stav sil a prostředků na MOP Jižní Město je dlouhodobě pod požadovaným stavem. Na MOP Jižní Město působí 58 policistů k datu 1. 1. 2022. Z tohoto počtu 4 policisté vykonávají vedoucí funkce útvaru, 12 policistů zpracovává trestné činy a přestupky spadající do příslušnosti oddělení, 25 policistů je určeno k dozorcí službě, jejímu zesílení a ke službě

obchůzkové. Hlídkovou službu poté vykonává 15 policistů, zbylí 2 policisté jsou nově přijati a vykonávají služební odbornou přípravu.<sup>84</sup> MOP Jižní Město má v současné době na 73 tabulkových míst, chybí zde tedy 15 policistů z řad hlídkové služby a zpracovatelů, což negativně ovlivňuje chod celého oddělení.

Vzhledem k tomu, že jejich služební obvod obsahuje velká sídliště, důležité dopravní uzly a další činitele významně ovlivňující ochranu veřejného pořádku a boj s trestnou činností, jsou jejich formy činnosti služby pořádkové policie k tomu přizpůsobené. Dozorčí službu zde vykonává v rámci jedné směny jeden policista, přičemž společně s dozorčí službou činnost vykonávají další dva policisté, instruováni jako jeho zesílení právě z důvodu předpokladu vyššího nápadu protiprávní činnosti a s nimi spojený příjem oznámení. Hlídkovou službu na oddělení vykonávají jako jediné oddělení na Obvodním ředitelství policie Praha IV., potažmo na celém území Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy, ve stálých dvou dvoučlenných hlídkách.

---

<sup>84</sup> Data získána rozhovorem s vedoucím oddělení MOP Jižní Město.

## **7 Nestrukturovaný rozhovor s vedoucím MOP Jižní Město**

Na téma této práce jsem vedl nestrukturovaný rozhovor s vedoucím MOP Jižní Město, panem nadporučíkem Mgr. Bc. Martinem Benešem.

K tématu problematiky OC Chodov npor. Beneš uvedl, že největší obchodní centrum v České republice je značnou přítěží pro policisty vykonávající službu ve služebním obvodě Jižního Města. Jedná se především o velké množství lidí, které obchodní centrum navštěvuje během otevírací doby. V týdnech je exponovanou dobou odpoledne a večer, o víkendech to je během celého dne otevírací doby, kdy policisté vyjíždějí na události týkající se obchodního centra.

Období svátků a adventu je pro sloužící policisty velmi náročné, jelikož kapacita návštěvníků obchodního centra dosahuje maximální úrovně, dochází ke krádežím, ztrátám věcí a dopravním nehodám v okolí centra, přičemž se u vjezdů a výjezdů z obchodního centra tvoří dopravní kolony. Na to vše vyjíždí policisté z MOP Jižní Město v běžném režimu výkonu služby, navíc posílení svými kolegy určenými k výkonu hlídkové služby z důvodu probíhajících vánočních svátků, tzv. adventních hlídek. I tak dochází k výraznému zatížení sloužících policistů hlídkové služby, ale i těch, kteří dále protiprávní jednání šetří v rámci přestupkového nebo trestního řízení.

Řešením by bylo z pohledu npor. Beneše navýšení počtu sloužících policistů na oddělení, popřípadě doplnění tabulkového stavu na plný počet, avšak problém s doplněním a navýšením početních stavů příslušníku policie je problémem pro Policii ČR celorepublikový. Jako pozitivní vnímá zavedení spolupráce s vedením obchodního centra, kdy se pořádají koordinační porady povětšinou dvakrát do kalendářního roku.

Npor. Beneš vnímá objekt OC Westfield Chodov jako nejzásadnější místo ve služebním obvodě, které negativně ovlivňuje chod místního oddělení a výrazně ovlivňuje bezpečnostní situaci ve služebním obvodě.

## 8 Kvantitativní výzkum

K tématu této práce jsem oslovil policisty MOP Jižní Město formou dotazníku prostřednictvím aplikace Forms společnosti Google, jehož plné znění je přílohou této práce. Dotazník byl orientován na výkon služby pořádkové policie ve vztahu k OC Chodov, k rozšíření obchodního centra v letech 2017 a k vnímání ovlivnění bezpečnostní situace ve služebním obvodu MOP Jižní Město.

Mezi respondenty byli zařazeni všichni policisté MOP Jižní Město, kromě policistů na vedoucích funkcích a policistů vykonávající základní odbornou služební přípravu. Na základě této stanovené podmínky bylo vybráno 52 policistů, kteří jsou tak v rámci kvantitativního dotazníku výběrem totálním. Celkem se skládá ze 14 položek, z toho dvě otázky jsou s možností otevřené odpovědi. Zbytek se skládá z výběru dvou až pěti možností.

Vliv OC Chodov na obtížnost výkonu služby, tak jak ho vidí respondenti z MOP Jižní Město, potvrdilo 47 policistů a 48 z celkového počtu uvedlo, že má OC Chodov zásadní vliv na počet výjezdů hlídek. U těchto dvou otázek je více než 90 % policistů sloužících na MOP Jižní Město přesvědčeno, že jim OC Chodov znesnadňuje výkon služby. Poněkud širší pohled na vliv OC Chodov v souvislosti s vývojem kriminality pro celé území služebního obvodu přináší otázka číslo 3, kde 39 policistů potvrdilo zásadní vliv na celý služební obvod.

Otázka číslo 4 je v kvantitativním výzkumu orientována na samotné rozšíření OC Chodov v roce 2017 a s tím související nárůst počtu výjezdů a počtu protiprávního jednání. Na 30 policistů uvedlo, že v této době na MOP Jižní Město nesloužilo. Tímto ze vzorku respondentů byl vyselektován výběr policistů, kteří toto rozšíření vnímali z pohledu výkonu služby již před rokem 2017 a aktuálně stále slouží na MOP Jižní Město. Z nového vzorku 21 policistů uvedlo, že rozšíření OC Chodov má vliv na nárůst počtu výjezdů a protiprávního jednání, toto tvrzení rozporoval pouze jeden policista.

Specifické místo, jako je OC Chodov, s sebou nese i specifická oznámení. S množstvím protiprávního jednání, která přináší, se nejedená vždy o metodickou záležitost. U otázky číslo 5 jsou respondenti dotazováni, zda při řešení oznámení týkající se OC Chodov měli s jednáním řešených osob problém. U této otázky 19 policistů uvedlo, že takový problém nastal. V navazující otázce s možností

otevřené odpovědi pak 7 policistů uvedlo, že konkrétní problém byl v neuposlechnutí výzvy. Druhou nejpočetnější odpovědí bylo neprokázání totožnosti, popřípadě odmítnutí prokázání totožnosti, dokonce sdělení jiné, nepravé totožnosti, a to konkrétně v 5 případech. Třetí nejčastější odpověď byla, že problémové osoby při řešení události v OC Chodov byly mladiství pod vlivem alkoholu.

Na charakter a druh kriminality řešené policisty v OC Chodov jsou zaměřeny otázky číslo 7 a 8. Policisté ve 46 odpovědích uvedli, že nejčastěji charakter oznámení byl v přestupkové rovině. Trestné činy častěji řešili policisté v 4 odpovědích a zbylí dva policisté zvolili možnost charakteru BESIP, tedy na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. U druhu kriminality byla v drtivé většině zvolena možnost majetkového druhu kriminality, a to v 46 případech. Odpověď BESIP byla uvedena ve 4 a veřejný pořádek ve 2 případech.

Otázky 9 a 10 jsou orientovány na síly a prostředky MOP Jižní Město v souvislosti s OC Chodov a přinášejí pohled samotných policistů na čas strávený těmito oznámeními. Časovou dotaci k řešení událostí spojených s OC Chodov vidí 32 policistů jako podstatnou část jejich času stráveného ve službě. Oproti tomu 20 odpovědí bylo opačného názoru. Na časovou dotaci navazuje další otázka, která se dotazuje policistů, zda byli při řešení událostí spojenými s OC Chodov potřeba na jiném místě ve služebním obvodu MOP Jižní Město. Kolidující oznámení potvrdilo 43 policistů, u 9 takováto situace nenastala.

Nedílnou součástí řešení událostí v rámci OC Chodov je spolupráce policistů se soukromou bezpečnostní službou. Na tuto problematiku jsou zaměřeny otázky 11, 12 a 13. Spolupráci s OC Chodov potvrdilo 38 policistů, 9 z nich však nepokládá takovou spolupráci za účelnou. V otevřené odpovědi, proč takovou spolupráci považují za neúčelnou, byly uvedeny problémy zejména se zajištěním a předáním důkazních prostředků, kamerových záznamů a celkově špatné komunikaci s pracovníky ostražky.

Poslední otázkou vztaženou na policisty MOP Jižní Město bylo, zda předpokládají nárůst kriminality v případě realizace 3. etapy rozšíření OC Chodov. Takový nárůst předpokládá na základě odpovědí 45 policistů.

## 9 Závěr

Diplomová práce popisuje problematiku bezpečnosti, uvádí sbory zajišťující bezpečnost a podrobně se zabývá službou pořádkové policie v celé její šíři. V užším kontextu je problematika bezpečnosti, bezpečnostní situace a její ovlivnění služby pořádkové policie vztažena na MOP Jižní Město a největší obchodní centrum v České republice OC Chodov. Ke vztahu oddělení policie a obchodního centra ve smyslu bezpečnostní situace byly stanoveny dvě hypotézy.

První hypotézou je, že v souvislosti s rozšířením OC Westfield Chodov došlo k nárůstu počtu protiprávních jednání. Tato hypotéza byla vyvrácena, a to na základě sběru dat. Rozšířením OC Chodov letech 2017 nedošlo k nárůstu počtu protiprávního jednání spáchaného na území obchodního centra. Jak data ukazují, nastal pravý opak, a to zejména u trestných činů, u kterých lze pozorovat klesající trend, ten však nemusí být nutně relevantní k budoucímu vývoji, jelikož do statistik významně zasáhlo onemocnění Covid-19 v letech 2020 a 2021. Během epidemie byl významně omezen volný pohyb osob a byla zkrácena otevírací doba obchodů a služeb. Byl kladen důraz vládou a odborníky také na to, aby osoby co nejméně navštěvovali uzavřené prostory s velkým počtem lidí. Do budoucna tedy očekávám ustálení trendu počtu protiprávních jednání, a to na mediánu let 2017 až 2019. Během zkoumání a ověřování hypotézy však nastal dle mého názoru negativní jev, a to neobjasněnost trestných činů spáchaných v OC Chodov. Neobjasněnost se pohybuje mezi lety 2016 a 2021 v procentuální průměrné hodnotě 77,35 %.

Druhou hypotézou je, že v souvislosti s provozem OC Westfield Chodov policisté řeší nejčastěji majetkové protiprávní jednání. Tato hypotéza byla potvrzena dotazníkovým šetřením mezi policisty MOP Jižní Město. Na 46 z 52 policistů uvedlo jako nejčastější druh majetkovou kriminalitu. Stejný počet policistů uvedlo v dotazníkovém šetření, že nejčastěji charakter protiprávního jednání řeší v přestupkové rovině. Protiprávní jednání v přestupkové rovině se však na základě sběru dat pohybují, dle mého názoru, v únosné míře objasněnosti. Průměr neobjasněnosti přestupků v OC Chodov v letech 2016 až 2021 se pohybuje na průměrné hodnotě 41,05 %.



OC Chodov negativně ovlivňuje bezpečnostní situaci ve služební obvodě MOP Jižní Město. Z mého pohledu jsou stěžejními problémy nedostatek policistů na MOP Jižní Město, vysoká neobjasněnost trestných činů majetkového druhu a shlukování mladistvých osob. Možná řešení mnou nalezených negativních jevů lze rozdělit do dvou rovin. Jedná se o řešení v krátkodobém a dlouhodobém horizontu, a to podle času, úsilí, sil a prostředků vynaložených ze strany policie ke zlepšení bezpečnostní situace.

Řešení v krátkodobém horizontu vidím ve zvýšení spolupráce s vedením OC Chodov, zvýšení počtu koordinačních porad a jednoznačném definování sjednoceného postupu na předávání kamerových záznamů tak, aby pachatelé protiprávních jednání mohli být dodatečně dopadeni. Poté, i přes jejich přetíženost, hlídky MOP Jižní Město instruovat k častějším kontrolám závadových osob v okolí herny hazardních her Magic Planet, přičemž lze osobu po kontrole vyfotit, zejména její oblečení, účes, tetování a další markanty, a společně s údaji o osobě fotografii uložit do informačního systému policie, a to v souladu s ust. § 62 zákona č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky v posledním znění. Ve spojení s místem a časem kontroly je toto dobrým základem pro budoucí ztotožnění neznámých pachatelů.

Řešení v dlouhodobém horizontu by z mého pohledu bylo detašované pracoviště přímo v budově OC Chodov. Policisté zařazení na takovém pracovišti by mohli pokrývat otevírací dobu OC Chodov formou občůzkové služby, čímž by byli v kontaktu s veřejností, působili by preventivně a na vzniklé události by mohli reagovat v podstatě ihned. Byla by posílena celková spolupráce se soukromou bezpečnostní službou, přičemž by ale nedošlo k nahrazení jejich činnosti. Stále by prim v zajišťování soukromých objektů hrála soukromá služba. Policie v tomto případě by byla blíže veřejnosti v případech, kdy je to po ní vyžadováno, zejména k zajištění bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku. Občůzkovou službu by vhodně doplňovali policisté zařazení jako zpracovatelé trestných činů a přestupků spáchaných v OC Chodov. Pokud MOP Jižnímu Městu chybí dle tabulkových míst 15 policistů, mohlo by těchto nově přiřazených 15 policistů vykonávat službu na detašovaném pracovišti, přičemž samotnému MOP by značně ubylo vytíženost. Tímto by mohlo dojít ke snížení počtu protiprávních jednání, snížení neobjasněnosti zejména trestných činů a zvýšení kontrol

problémových osob a mládeže v budově OC Chodov a přilehlém okolí. Otázkou je, kde takové policisty nabrat a jak detašované pracoviště zrealizovat. Samotným problémem je podfinancování policistů, špatná konkurenceschopnost policie na trhu práce a ekonomická krize státu. Dle mého názoru, při přispění zákonodárců, by velká obchodní centra jako je OC Chodov mohla disponovat povinností se spolupodílet na financování chodu takového detašovaného pracoviště policie přímo v areálu obchodního centra. Inspiraci by bylo možné čerpat u Hasičského záchranného sboru. Obdobný princip totiž už funguje u velkých podniků, továren a letišť, kde bývá na základě zákonné povinnosti a zřizovací listiny zřízena jednotka Hasičského záchranného sboru podniku. Podnik pak chod jednotky financuje zcela, nebo z části, a to zejména na základě smlouvy či listiny, kde jsou jejich úkoly vymezeny či stanoveny. Takové možné řešení detašovaného pracoviště policie by se dle mého názoru zasloužilo vlastní akademické rozpracování.

Cíl diplomové práce, a to zejména představit čtenářův obsáhlé téma bezpečnostní situace v souvislosti s výkonem služby pořádkové policie, potvrzení a vyvrácení vytyčených hypotéz a v závěru navrhnout možná řešení, byl naplněn.

## Seznam použité literatury

### Monografie:

FILÁK, Antonín. *Teoretické a právní aspekty pořádkové činnosti policie*. Praha: Policejní akademie České republiky, 2001. ISBN 80-7251-074-6.

HABICH, Lukáš a Martin KLOUBEK. *Činnost policejních služeb*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2019. ISBN 978-80-7251-481-6.

HRINKO, Martin. *Bezpečnostní hrozby a veřejný pořádek*. V Praze: Vysoká škola CEVRO Institut, 2021. ISBN 978-8087125-34-2.

HRINKO, Martin. *Pořádková činnost policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2020. ISBN 978-80-7380-793-1.

KLUFOVÁ, Renata. *Základy demografie*. České Budějovice: Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích, Ekonomická fakulta, 2008. ISBN 978-80-7394-125-3.

MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: obecná část. 2.*, upr. vyd. Praha: Police history, 2008. ISBN 978-80-86477-45-9.

MACEK, Pavel. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. Praha: Police History, 2003. ISBN 80-86477-16-9.

NOVÁK, Jaromír. *Vnitřní a vnější bezpečnost státu*. V Olomouci: Univerzita Palackého, 2014. ISBN 978-80-244-4371-3.

### Zákonná úprava a IAŘ:

Zákon č. 1/1993 Sb., *Ústava České republiky* v posledním znění.

Zákon č. 2/1969 Sb., *o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů České republiky* v posledním znění.

Zákon č. 17/2012 Sb., *o Celní správě České republiky* v posledním znění.

Zákon č. 110/1998 Sb., *Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky* v posledním znění.

Zákon č. 141/1961 Sb., *o trestním řízení soudním* v posledním znění.

Zákon č. 153/1993 Sb., *o zpravodajských službách České republiky* v posledním znění.

Zákon č. 154/1994 Sb., *o bezpečnostní informační službě* v posledním znění.

Zákon č. 219/1999 Sb., *o ozbrojených silách České republiky* v posledním znění.

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému v posledním znění.

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení v posledním znění.

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v posledním znění.

Zákon č. 289/2005 Sb., o Vojenském zpravodajství v posledním znění.

Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky v posledním znění.

Zákon č. 555/1992 Sb., o Vězeňské a justiční strážní České republiky v posledním znění.

Nařízení Ministerstva vnitra č. 67/2008, kterým se zřizují útvary Policie České republiky s celostátní působností v posledním znění.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie v posledním znění.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 130/2020, o zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti v posledním znění.

Usnesení vlády České republiky č. 1187 příloha č. 1 ze dne 22. prosince 2021.

Usnesení vlády České republiky č. 1190 příloha č. 1 ze dne 22. prosince 2021.

### **Webové stránky a elektronické zdroje:**

Bezpečnostní systém ČR – BIS. Bezpečnostní informační služba České republiky – BIS [online]. Copyright © 2022 Bezpečnostní informační služba [cit. 02.01.2022].

Dostupné z: <https://www.bis.cz/bezpecnostni-system/>.

Dokumentace IZS – Hasičský záchranný sbor České republiky. Úvodní strana – Hasičský záchranný sbor České republiky [online]. Copyright © 2021 Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 03.01.2022]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>.

O nás WESTFIELD CHODOV. Westfield Chodov [online]. [cit. 10.01.2022].

Dostupné z: <https://cz.westfield.com/chodov/centre>.

Odbor služební kynologie a hipologie – Policie České republiky. Úvodní strana – Policie České republiky [online]. Copyright © 2021 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 10.01.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/odbor-sluzebni-kynologie-a-hipologie-904727.aspx>.

Odbor speciálních potápěčských činností a výcviku – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2021 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 10.01.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/odbor-specialnich-potapeckych-cinnosti-a-vycviku-9940.aspx>.

Počet příslušníků – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2022 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 24.02.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/pocet-prislusniku.aspx>.

*Policie České republiky: Police of the Czech Republic. 2. vydání.* Praha: Policejní prezidium České republiky, 2017. ISBN 978-80-270-0664-9, str. 18, Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/zakladni-policejni-sluzby.aspx>.

Ředitelství služby pořádkové policie – Policie České republiky. *Úvodní strana – Policie České republiky* [online]. Copyright © 2021 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 09.01.2022]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/reditelstvi-sluzby-poradkove-policie-268814.aspx>.

Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu – Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Copyright © 2021 Ministerstvo vnitra České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 07.12.2021]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planování-obrany-statu.aspx>.

## **Přílohy**

### **Seznam příloh:**

**Příloha č. 1 – Vzorový dotazník**

**I**

**Příloha č. 1 – Vzorový dotazník**

**POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE**

**Fakulta bezpečnostně právní**

**Katedra policejních činností**

**Dotazníkové šetření u policistů na MOP Jižní  
Město pro diplomovou práci na téma  
„Bezpečnostní situace, její základní prvky a  
znaky v souvislosti s výkonem služby pořádkové  
policie a ochranou veřejného pořádku“**

**AUTOR ŠETŘENÍ: Bc. Václav Rezek**

**VEDOUCÍ PRÁCE: Mgr. Ing. Radomír Heřman, MBA**

Dobrý den,

jsem studentem Policejní akademie v Praze a pod vedením Mgr. Ing. Radomíra Heřmana, MBA píše diplomovou práci na téma „*Bezpečnostní situace, její základní prvky a znaky v souvislosti s výkonem služby pořádkové policie a ochranou veřejného pořádku*“. Cílem šetření je získat informace o Vašem pohledu na ovlivnění služby pořádkové policie obchodním centrem Westfield Chodov, které se nachází ve Vašem služebním obvodu MOP Jižní Město. Dotazník je zcela anonymní, skládá se ze 15 otázek, na něž je možné odpovědět pouze ANO či NE a z jedné podotázky, kde lze rozepsat Vaši odpověď. Pokud máte jakýkoliv dotaz ohledně dotazníkového šetření, neváhejte mne kontaktovat na emailové adrese [vaclav.reza@gmail.com](mailto:vaclav.reza@gmail.com).

Děkuji,

Bc. Václav Rezek



1. **Má dle Vašeho názoru OC Westfield Chodov vliv na obtížnost výkonu služby PČR?**
  - Ano
  - Ne
2. **Má dle Vašeho názoru OC Westfield Chodov zásadní vliv na počet výjezdů hlídky PČR?**
  - Ano
  - Ne
3. **Má dle Vašeho názoru OC Westfield Chodov zásadní vliv na vývoj kriminality ve služebním obvodu MOP Jižní Město?**
  - Ano
  - Ne
4. **Zvýšilo se s rozšířením kapacity OC Westfield Chodov (říjen 2017) dle Vašeho názoru četnost výjezdů na místo, a tím i nárůst počtu protiprávního jednání?**
  - Ano
  - Ne
  - Na MOP Jižní Město jsem v této době nesloužil
5. **Měli jste někdy problém s jednáním s osobami při oznámení týkající se OC Westfield Chodov (Neuposlechnutí výzvy, odmítnutí prokázání totožnosti atd.)?**
  - Ano
  - Ne
6. **Pokud ano, o jaký problém se jednalo?**
  - *Otevřená odpověď*
7. **Byla oznámení, která jste v OC Westfield Chodov řešili spíše charakteru:**
  - Trestných činů
  - Přestupků
  - BESIP
  - Občanskoprávní spory
  - Jiné:

- 8. Jaký druh kriminality v souvislosti s OC Westfield Chodov nejčastěji řešíte?**
- Majetek
  - Veřejný pořádek
  - BESIP
  - Jiné:
- 9. Vnímáte, že řešení událostí spojené s OC Westfield Chodov Vám zabírá podstatnou část časové dotace ve službě?**
- Ano
  - Ne
- 10. Stalo se Vám, že při řešení události v OC Westfield Chodov jste byli potřeba na jiném místě v rámci služby?**
- Ano
  - Ne
- 11. Spolupracovali jste někdy ve vztahu k oznámení se soukromou bezpečnostní službou OC Westfield Chodov?**
- Ano
  - Ne
- 12. Pokládáte tuto spolupráci za účelnou?**
- Ano
  - Ne
- 13. Pokud považujete spolupráci za neúčelnou, napište proč:**
- *Otevřená odpověď*
- 14. V případě realizace 3. etapy rozšíření OC Westfield Chodov předpokládáte s tím spojený nárůst kriminality?**
- Ano
  - Ne