

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra humanitních věd



Bakalářská práce

**Financování územní samosprávy – případová studie
Města Nýrsko**

Radka Hóflerová

© 2019 ČZU v Praze

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Radka Höflerová

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Financování územní samosprávy – případová studie Města Nýrsko

Název anglicky

Financing of Local Government – Case Study of Město Nýrsko

Cíle práce

Bakalářská práce bude věnována oblasti územní samosprávy, konkrétně rozpočtu obce. Cílem práce bude zhodnotit relevanci struktury obecního rozpočtu vybrané obce. Dílčím cílem práce, který má vést k naplnění hlavního cíle, bude popsat strukturu rozpočtu municipality Město Nýrsko. Dále pak bude cílem posoudit podobu rozpočtu prostřednictvím běžně využívaných metod hodnocení.

Metodika

Práce bude pojata jako případová studie. Objektem studia bude Město Nýrsko. Subjektem bude rozpočet obce. Práce bude postavena na základě obsahové analýzy dostupných materiálů (zveřejněných sledovanou obcí). Město Nýrsko bude popsáno za použití dat dostupných prostřednictvím Českého statistického úřadu. Rozpočet bude posouzen prostřednictvím běžně využívaných metod popsaných v teoretické kapitole bakalářské práce.

Doporučený rozsah práce

30 – 40 stran

Klíčová slova

Rozpočet obce, územní samospráva, zastupitelstvo obce, likvidita, Dluhová služba

Doporučené zdroje informací

PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy : teorie a praxe v ČR.*

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy.* Praha: 2004. ISBN 80-7261-086-4.

PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe.* Praha: Grada, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

Předběžný termín obhajoby

2018/19 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Radek Kopřiva, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra humanitních věd

Elektronicky schváleno dne 28. 2. 2018

prof. PhDr. Michal Lošťák, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 2. 3. 2018

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 28. 01. 2019

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Financování územní samosprávy – případová studie Města Nýrsko" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala vedoucímu mé práce Ing. Radku Kopřivovi, Ph.D. za jeho ochotu, odbornou pomoc a návrhy při zpracování bakalářské práce. Zároveň bych chtěla poděkovat finančnímu odboru Městského úřadu Nýrsko za poskytnuté informace, podklady a cenné rady při zpracování mé práce.

Financování územní samosprávy – případová studie Města Nýrsko

Abstrakt

Předkládaná bakalářská práce je věnována oblasti územní samosprávy. Práce je pojata jako případová studie Města Nýrsko. Cílem práce je zhodnocení relevance struktury rozpočtu za sledované období 2015 – 2017. Dílčím cílem práce je analýza příjmů a výdajů a následné zhodnocení finanční situace obce na základě vybraných ukazatelů z oblastí rozpočtového hospodaření, likvidity a zadluženosti.

Práce je tvořena částí teoretickou a analytickou. Teoretická část se zabývá vysvětlením základních pojmů souvisejících s hospodařením obce a současně zmiňuje související zákonné předpisy. Dále se zaměřuje na metody a ukazatele finanční analýzy použité v další části práce. Úvod analytické části práce se věnuje stručné charakteristice municipality. Dále jsou rozpočty podrobeny obsahové analýze a následně finanční analýze za pomoci vybraných hodnotících ukazatelů.

Výsledky finanční analýzy ukazují, že Město Nýrsko se nachází v dobré „finanční kondici“. Výsledné hodnoty finančních ukazatelů potvrzují, že město se svými finančními prostředky hospodaří uvážlivě a efektivně je využívá pro chod a rozvoj města. Velkou pozornost věnuje investičním akcím, které se snaží financovat čerpáním prostředků z investičních transferů. Vzhledem k meziročnímu poklesu počtu obyvatel a růstu průměrného věku by se město do budoucna mělo zaměřit na zajištění vyhovujících bytových podmínek pro mladé rodiny a aktivnější provádění prorodinné politiky.

Klíčová slova: město, rozpočet, příjmy, výdaje, financování, dluhová služba, finanční analýza, ukazatele.

Municipal Authorities Financing – Particular Study of the Town of Nýrsko

Abstract

The presented thesis is devoted to the sphere of the municipal authorities. It is conceived as a particular study of the town of Nýrsko. Its purpose is to evaluate the relevance of the budget structure for a monitored period 2015 – 2017. The thesis partially aims to analyse receipts and expenditures and then review the financial situation of the municipality based on chosen coefficients from the sphere of the budget economy, liquidity and insolvency.

The thesis consists of a theoretic and an analytic part. The theoretic part explains the basic terms related to the municipality economy as well as mentions the legal regulations concerned. Furthermore, it focuses on financial analysis methods and coefficients used in the other part of the thesis. The introduction of the analytic part briefly characterizes the municipality. Budgets also undergo a content analysis and afterwards a financial analysis with the help of chosen evaluative coefficients.

The financial analysis results show that the town of Nýrsko is in a good “financial condition”. The resulting numbers of the financial coefficients confirm that the town manages its financial means responsibly and uses them effectively in favour of the town progress and development. It pays big attention to investments trying to finance them by getting means from capital transfers. With regard to the yearly drop in the number of population and to the average age increase, the town should focus on providing suitable housing conditions for young families and on doing a pro-family policy more actively in the future.

Key words: town, budget, receipts, expenditures, financing, debt service, financial analysis, coefficients.

Obsah

Úvod	10
1 Cíl práce a metodika	12
1.1 Cíl práce	12
1.2 Metodika	12
2 Teoretická východiska	13
2.1 Obec	13
2.1.1 Druhy obcí	13
2.1.2 Funkce obce	14
2.1.3 Majetek obce	14
2.2 Orgány obce	14
2.2.1 Zastupitelstvo obce	14
2.2.2 Rada obce	15
2.2.3 Starosta obce	15
2.2.4 Obecní úřad	15
2.2.5 Poradní a kontrolní orgány obce	15
2.3 Rozpočet	15
2.3.1 Rozpočtový výhled	16
2.3.2 Rozpočtový proces	17
2.3.3 Rozpočtové provizorium	16
2.3.4 Rozpočtová skladba	17
2.3.5 Struktura rozpočtu	18
2.4 Financování – struktura příjmů a výdajů obce	19
2.4.1 Příjmová stránka rozpočtu obce	19
2.4.2 Výdajová stránka rozpočtu obce	23
2.4.3 Monitoring dluhu a hospodaření obcí – SIMU	24
2.4.4 Rozpočtová odpovědnost	24
2.5 Hodnocení finančního hospodaření obce	25
2.5.1 Finanční analýza	25
2.5.2 Zdroje finanční analýzy	25
2.5.3 Metody finanční analýzy	26
2.5.4 Ukazatele finanční analýzy	26
2.5.5 Soubor ukazatelů finanční analýzy v oblasti municipální sféry	27
2.6 Financování v teorii	29
3 Analytická část – případová studie Města Nýrsko	30
3.1 Město Nýrsko a jeho charakteristika	30

3.2	Obsahová analýza rozpočtů obce 2015 – 2017	33
3.2.1	Příjmová stránka rozpočtu obce.....	33
3.2.2	Výdajová stránka rozpočtu obce.....	35
4	Finanční analýza hospodaření obce 2015 – 2017.....	37
4.1	Ukazatele salda rozpočtu.....	38
4.2	Ukazatele zadluženosti.....	39
4.3	Ukazatele likvidity	40
4.4	Pravidlo rozpočtové odpovědnosti.....	41
5	Výsledky a diskuze	42
6	Závěr.....	46
7	Seznam použitých zdrojů	48
8	Přílohy	50

Seznam obrázků

Obrázek 1 - Rozpočtový proces.....	17
Obrázek 2 - Charakteristika účetních výkazů.....	25

Seznam tabulek

Tabulka 1 - Počet obcí v České republice v letech 1989 - 2015.....	13
Tabulka 2 - Počet členů zastupitelstva dle počtu obyvatel	14
Tabulka 3 - Schéma běžného rozpočtu	18
Tabulka 4 - Schéma kapitálového rozpočtu.....	18
Tabulka 5 - Rozpočet druhový pro příjmy 2015 - 2017 (v tis. Kč).....	33
Tabulka 6 - Rozpočet druhový pro výdaje 2015 - 2017 (v tis. Kč)	35
Tabulka 7 - Ukazatele salda rozpočtu 2015 - 2017	38
Tabulka 8 - Ukazatele zadluženosti 2015 - 2017.....	39
Tabulka 9 - Ukazatele likvidity 2015 - 2017	40
Tabulka 10 - Výpočet pravidla rozpočtové odpovědnosti 2016 -2018.....	41

Seznam grafů

Graf 1 - Vývoj počtu obyvatel Města Nýrsko 2008 - 2017	30
Graf 2 - Průměrný věk obyvatelstva Města Nýrsko 2008 - 2017	31
Graf 3 - Odvětvové členění výdajů (v tis. Kč)	36
Graf 4 - Služby pro obyvatelstvo (v %).....	37

Úvod

Územní samosprávou se podle Ústavy České republiky rozumí územní samosprávné celky, které jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu. „Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky“ (Ústava České republiky).

Jedním z hlavních úkolů obcí je zajišťovat co nejlepší podmínky pro život obyvatel, respektive „pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů“ (§ 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích). Každý rok představitelé obcí řeší otázku, jak rozdělit finanční prostředky do jednotlivých oblastí, kolik financí si vyžádá provoz, kolik investovat a zda se zadlužit. Zároveň by finanční prostředky měly být vynakládány efektivně a takovým způsobem, aby nedocházelo k jejich znehodnocování, tzn. „neležely ladem“. Toto úsilí se neobejde mimo jiné bez modernizace a rozšiřování obecní infrastruktury.

Pro všechny činnosti obce jsou nutné finanční zdroje, kterých obec může dosáhnout efektivním způsobem hospodaření s obecním rozpočtem. Čím efektivněji obec hospodaří s finančními prostředky, tím kvalitnější služby může dopřát svým občanům a všestranně rozvíjet své území. Základním nástrojem hospodaření obce je rozpočet, kterým se řídí financování činnosti územního samosprávného celku. A právě oblasti rozpočtu obce bude věnována tato bakalářská práce.

Práce je tvořena částí teoretickou a analytickou. První, teoretická část, se bude zabývat vysvětlením základních pojmů souvisejících s obecním zřízením, majetkem; bude popsáno hospodaření obce, rozpočet, jeho příjmová a výdajová stránka. Zároveň budou zmíněny zákonné předpisy, které s touto oblastí veřejné správy souvisejí. Další kapitola teoretické části se bude zabývat metodami hodnocení financování a ukazateli, podle nichž lze zhodnotit relevanci struktury obecního rozpočtu a tím i celkovou „finanční kondici“ obce.

Analytická část práce bude pojata jako případová studie konkrétní obce. Objektem studia bude Město Nýrsko. Po stručné charakteristice vybrané municipality bude provedena obsahová analýza rozpočtů za uplynulá období. Následně dojde k posouzení těchto

rozpočtů prostřednictvím finanční analýzy na základě hodnotících ukazatelů z oblasti rozpočtového hospodaření, likvidity a zadluženosti.

Poslední část bakalářské práce bude věnována celkovému zhodnocení hospodaření vybrané obce, zjištěným výsledkům a případným návrhům na zlepšení jejího hospodaření.

1 Cíl práce a metodika

1.1 Cíl práce

Cílem bakalářské práce bude zhodnotit relevanci struktury rozpočtu vybrané obce. Dílčím cílem práce bude popsat strukturu rozpočtu této municipality a následně posoudit podobu rozpočtu prostřednictvím metod hodnocení financování popsanych v jedné z kapitol teoretické části bakalářské práce. Poslední část bakalářské práce bude věnována celkovému zhodnocení hospodaření vybrané obce, zjištěným výsledkům a případným návrhům na zlepšení jejího hospodaření.

1.2 Metodika

Práce bude pojata jako případová studie municipality Město Nýrsko. Po její stručné charakteristice (za použití dat dostupných prostřednictvím Českého statistického úřadu) budou podrobeny obsahové analýze její rozpočty za období let 2015 – 2017. Následně dojde k posouzení těchto rozpočtů prostřednictvím hodnotících ukazatelů finanční analýzy a k doporučení na zlepšení jejího finančního hospodaření.

Informace a potřebná data pro analýzu rozpočtů budou čerpány z informačního portálu Ministerstva financí MONITOR, který umožňuje volný přístup k rozpočtovým a účetním informacím ze všech úrovní státní správy a samosprávy. Prezentované informace pocházejí ze systému Státní pokladny a Centrálního systému účetních informací. Dalším zdrojem informací budou údaje a data poskytnutá přímo finančním odborem Města Nýrsko.

2 Teoretická východiska

2.1 Obec

Problematika obcí je upravována zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“). „*Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce*“ (§ 1 zákona o obcích). „*Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem*“ (§ 2 zákona o obcích).

Mezi charakteristické znaky patří:

- vlastní území, občané obce, spravování svých záležitostí samostatně,
- vystupování v právních vztazích svým jménem, péče o všestranný rozvoj území,
- hospodaření podle vlastního rozpočtu. (Kadeřábková, Peková, 2012)

Česká republika patří v evropském srovnání mezi přední představitele států s vysokým počtem malých obcí. Počet obcí je dlouhodobě setrvalý a činí okolo 6250 obcí. (Kruntorádová, 2015)

Tabulka 1 - Počet obcí v České republice v letech 1989 - 2015

Rok	1989	1991	1993	1995	1997	1999
Počet obcí	4120	5768	6196	6232	6234	6244
Rok	2001	2003	2005	2007	2013	2015
Počet obcí	6258	6249	6248	6249	6250	6252

Zdroj: Kruntorádová, 2015

2.1.1 Druhy obcí

Zákon o obcích rozlišuje tyto základní druhy obcí:

- obce, které nejsou městy,
- města v závislosti na počtu obyvatel (požadavek od 3 000 obyvatel),
- obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností,
- městys ,
- statutární města – (jejich výčet uveden v § 4 zákona o obcích),
- hlavní město Praha členěné na městské části. (Peková, 2011)

2.1.2 Funkce obce

Obce plní funkce vymezené zákonem o obcích:

1. vlastní samosprávnou funkci, tzv. samostatná působnost obce v záležitostech, které spravuje samostatně, tzn. má určité zákonem upravené pravomoci. (Peková, 2011)

2. přenesenou funkci, tzv. přenesená působnost obce zahrnuje výkon státní správy svěřené jí zákonem. (Čmejrek, Kopřiva, 2007)

2.1.3 Majetek obce

Vlastnictví majetku a možnost s ním disponovat je jedním z ekonomických předpokladů existence územních samospráv. Velikost majetku, jeho struktura a kvalita, stejně jako způsob hospodaření s ním má významné dopady do rozpočtů obcí. Obce mohou majetek mimo jiné pronajímat, prodávat, darovat, zapůjčovat, propachtovat. Rozhodování o majetku obcí je ve výlučné pravomoci obecního zastupitelstva. (Provazníková, 2015)

2.2 Orgány obce

2.2.1 Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce se skládá z členů zastupitelstva obce (tabulka 2). Jejich počet je stanoven s přihlédnutím k počtu obyvatel (k 1. lednu roku, v němž se konají volby) a velikosti územního obvodu. (zákon o obcích)

Tabulka 2 - Počet členů zastupitelstva dle počtu obyvatel

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
do 500	5-15
501 - 3000	7-15
3001 – 10 000	11 - 25
10 001 – 50 000	15 - 35
50 001 – 150 000	25 - 45
nad 150 000	35 - 55

Zdroj: vlastní zpracování (zákon o obcích)

Zastupitelstvo obce má rozhodující rozhodovací pravomoci. Pro přijetí usnesení a rozhodnutí musí hlasovat nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Jednání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná. (Peková, 2011)

2.2.2 Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem obce a ze své činnosti se zodpovídá zastupitelstvu. Je tvořena starostou, místostarostou a dalšími členy rady volenými z řad členů zastupitelstva. Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. (Lajtkepová, 2013)

2.2.3 Starosta obce

Zastupitelstvo volí ze svých členů starostu, který zastupuje obec navenek a je odpovědný za výkon své funkce zastupitelstvu, a místostarostu, který zastupuje starostu po dobu jeho nepřítomnosti. (Provazníková, 2015).

2.2.4 Obecní úřad

Tento orgán obce tvoří starosta, místostarosta, tajemník (je-li tato funkce zřízena) a zaměstnanci obce zařazení do obecního řadu. (Lajtkepová, 2013)

Obecní úřad v oblasti samostatné působnosti plní úkoly, jež jsou mu uloženy zastupitelstvem nebo radou obce, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti a vykonává přenesenou působnost podle zákona. (Čmejrek, Kopřiva, 2007)

2.2.5 Poradní a kontrolní orgány obce

Tyto orgány jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce. Jejich počet závisí na rozhodnutí zastupitelstva. Ze zákona musí být zřízen:

- *finanční výbor* – kontroluje hospodaření s majetkem obce, včetně finančních prostředků v rámci hospodaření obce,
- *kontrolní výbor* – kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce,
- *výbor pro národnostní menšiny* – je zřízen v případě, kdy se v územním obvodu obce hlásí k jiné národnosti než české alespoň 10 % občanů. (Peková, 2011)

2.3 Rozpočet

Problematiku rozpočtu upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 250/2000 Sb.“) Řeší tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků.

Rozpočet obce je označován jako decentralizovaný peněžní fond, který zahrnuje jednak příjmy získané obcí na základě jejich přerozdělení v rozpočtové soustavě a jednak i příjmy generované její vlastní činností. (Provazníková, 2015)

Rozpočet je bilancí příjmů a výdajů. Je nástrojem zabezpečení a financování obecní politiky, nástrojem, který dává do souladu plánované příjmy a výdaje obce. Hospodaření

lze charakterizovat vztahem: $F_1 + P - V = F_2$

kde „ F_1 “ značí stav peněžních prostředků v rozpočtu na počátku rozpočtového období, „ P “ značí příjmy, „ V “ značí výdaje, „ F_2 “ značí stav peněžních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období.

Rozpočet obce je sestavován na rozpočtové období – kalendářní rok. Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný, i když je možno jej schválit i jako přebytkový nebo dokonce deficitní (schodkový). Jako přebytkový může být rozpočet schválen v případě, že některé příjmy daného roku budou použity až v roce následujícím nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Jako schodkový může být rozpočet schválen pouze v případě, pokud schodek bude moci být uhrazen z přebytků minulých let nebo je-li zabezpečen smluvně půjčkou, úvěrem nebo jiným krytím. (Lajtkepová, 2013)

2.3.1 Rozpočtový výhled

Dle zákona č. 250/2000 Sb., obec sestavuje kromě rozpočtu i rozpočtový výhled na 2 až 5 let, jedná se o střednědobý výhled rozpočtu. Obsahuje souhrnné základní údaje nejen o příjmech a výdajích, ale zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. (Lajtkepová, 2013)

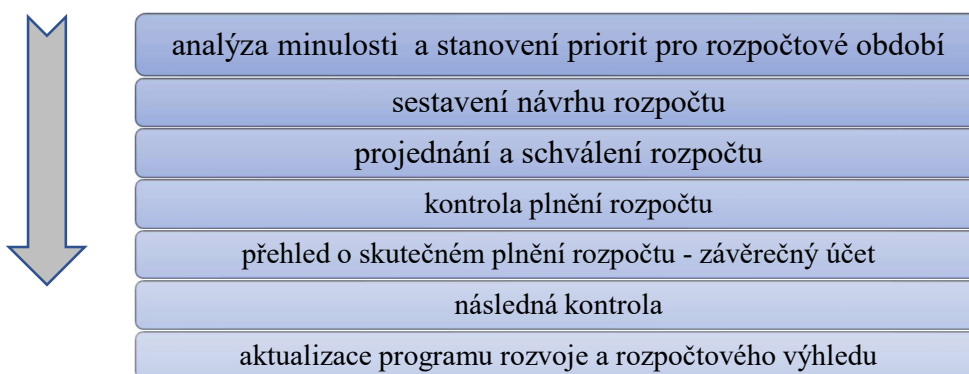
2.3.2 Rozpočtové provizorium

Pokud není rozpočet obce schválen zastupitelstvem před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se hospodaření obce rozpočtovým provizoriem. Jeho pravidla stanoví zastupitelstvo. To má obvykle dvě možnosti – hospodaření podle dosud neschváleného rozpočtu nebo podle rozpočtu z minulého roku. Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení. (Lajtkepová, 2013)

2.3.3 Rozpočtový proces

Jedná se o souhrn činností, které jsou nezbytné k řízení hospodaření obce v daném rozpočtovém období. Rozpočtové období trvá jeden rok. Rozpočtový proces je však delší, zpravidla zahrnuje dobu 1,5 až 2 roky. (Provazníková, 2015)

Obrázek 1 - Rozpočtový proces



Zdroj: vlastní zpracování (Provazníková, 2015)

2.3.4 Rozpočtová skladba

Je upravena vyhláškou č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Závazně člení příjmy a výdaje veřejných rozpočtů. Třídí je jako tzv. peněžní operace (tzv. „cash“ princip). (Provazníková 2015)

Čtyři základní druhy třídění příjmů a výdajů:

- 1) **kapitální** (organizační nebo odpovědnostní) – povinné pouze u státního rozpočtu,
- 2) **druhov**é – základní třídění, které je závazné pro územní samosprávu a třídí peněžní operace na: příjmy, výdaje a financování. U druhového členění se jedná o členění dle jednotlivých tříd: třída 1 – daňové příjmy, třída 2 – nedaňové příjmy, třída 3 – kapitálové příjmy, třída 4 – přijaté transfery, třída 5 – běžné výdaje, třída 6 – kapitálové výdaje, třída 8 – financování.
- 3) **odvětvové** – třídí příjmy a výdaje podle účelu, na které se vynakládají.
- 4) **konsolidační** (tzv. záznamové jednotky) – konsolidace umožňuje vyloučit duplicity a korekci příjmů a výdajů. (Provazníková, 2015). Jedná se zejména o převody peněz mezi jednotlivými bankovními účty územních samosprávných celků.

2.3.5 Struktura rozpočtu

Rozpočet je sestavován jako běžný a kapitálový.

- a) Běžný (provozní) rozpočet (tabulka 3) – bilance běžných příjmů a běžných výdajů, tzv. provozních příjmů a výdajů, z nichž většina se každoročně opakuje a vztahují se k danému rozpočtovému roku. (Provazníková, 2015)
- b) Kapitálový rozpočet (tabulka 4) – příjmy a výdaje na financování investičních potřeb, přesahují období jednoho rozpočtového roku. (Provazníková, 2015)

Tabulka 3 - Schéma běžného rozpočtu

Příjmy	Výdaje
Daňové: <ul style="list-style-type: none"> svěřené daně sdílené daně místní daně správní poplatky 	<ul style="list-style-type: none"> všeobecné veřejné služby veřejný pořádek (policie, hasiči apod.) vzdělání péče o zdravé bydlení komunální služby na podnikání ostatní běžné výdaje (nahodilé) placené úroky běžné dotace jiným rozpočtům
Nedaňové: <ul style="list-style-type: none"> uživatelské poplatky za služby příjmy z pronájmu majetku příjmy od vlastních neziskových organizací zisk z podnikání 	
Přijaté transfery: <ul style="list-style-type: none"> běžné dotace ze státního rozpočtu běžné dotace ze státních fondů od územních rozpočtů ostatní (nahodilé, přijaté dary, sankce apod.) 	
(Saldo – přebytek)	(Saldo – schodek)

Zdroj: vlastní zpracování (Provazníková, 2015)

Tabulka 4 - Schéma kapitálového rozpočtu

Příjmy	Výdaje
<ul style="list-style-type: none"> z prodeje majetku kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy příjmy z půjček příjmy z emise vlastních obligací přebytek běžného rozpočtu dary na investice apod. 	<ul style="list-style-type: none"> na investiční akce kapitálové dotace jiným rozpočtům na pořízení obligací, akcií poskytnuté střednědobé a dlouhodobé půjčky splátky přijatých půjček krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: vlastní zpracování (Provazníková, 2015)

2.4 Financování – struktura příjmů a výdajů obce

Zásadním tříděním, které je závazné pro územní samosprávu je třídění druhové (dle položek), a proto následující kapitola bude věnována struktuře příjmů a výdajů z druhového hlediska rozpočtové skladby.

2.4.1 Příjmová stránka rozpočtu obce

V souladu s výše uvedeným lze rozlišit čtyři skupiny příjmů: daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery. Dále je lze dělit na vlastní (daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy) a cizí (přijaté dotace). Všechny tyto příjmy lze označit jako příjmy nenávratné. Vedle těchto nenávratných příjmů využívají obce i příjmy návratné (úvěry, půjčky), které slouží na financování investičních potřeb. (Peková, 2011)

Daňové příjmy

Tuto problematiku upravuje zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtovém určení daní“). Daňové příjmy představují jeden z nejvýznamnějších zdrojů příjmů obcí v České republice a tím do značné míry ovlivňují jejich finanční stabilitu. Představují zhruba polovinu celkových příjmů obcí. (Provazníková, 2015)

Z hlediska obcí nabývá významu zejména členění daní na:

- svěřené daně - výnos plyne do rozpočtu obce, na jejímž území byl vybrán (v současnosti se jedná o daň z nemovitých věcí).
- sdílené daně - stát u tohoto typu daní určuje procento z výnosu, které náleží obcím, např. daň z přidané hodnoty, daň z příjmů fyzických osob. (Provazníková, 2015)

Daňové příjmy rozpočtů obcí tvoří:

- a) „výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- b) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,

- c) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- d) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c),
- e) podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
- f) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h) a v § 3 odst. 1 písm. a),
- g) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- h) podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby“ (zákon o rozpočtovém určení daní).

Místní poplatky

Jsou upraveny zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“).

Místní poplatky jsou plně v kompetenci dané obce. Jedná se o tyto poplatky:

- „poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace“ (zákon o místních poplatcích).

Správní poplatky

Jsou upraveny zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o správních poplatcích“) Jedná se o poplatky za provedení správních úkonů. Zákon o správních poplatcích upravuje výkon jejich správy, tzn. jejich vyměrování a vybírání. (Provazníková, 2015)

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy jsou další skupinou vlastních nenávratných příjmů rozpočtů obcí a patří mezi ně zejména příjmy z vlastní hospodářské činnosti. Tvoří je uživatelské poplatky realizované v rámci činnosti obce, dále odvody příspěvkových organizací (např. vodné, stočné, odvoz domovního odpadu, poplatky za školní stravování, služby knihoven apod.). Dále je tvoří příjmy z pronájmu majetku, z realizace finančního majetku, úroky z poskytnutých úvěrů a pokuty. (Provazníková, 2015)

Kapitálové příjmy

Mezi vlastní kapitálové příjmy obcí se řadí příjmy z prodeje jejich majetku a výnosy z vlastnictví cenných papírů. (Provazníková, 2015)

Přijaté dotace a transfery

Dotace a transfery slouží k financování státní správy vykonávané obcemi v přenesené působnosti a k zajištění určitého standardu veřejných služeb. Mají charakter běžných i kapitálových dotací. Některé jsou obcím vypláceny automaticky na základě schváleného zákona o státním rozpočtu za příslušný rok, tzv. nárokové dotace, u jiných musí obce o jejich přidělení žádat na základě stanovených podmínek, tzv. dotace nenárokové. (Provazníková, 2015)

Obcím v ČR jsou v současné době přidělovány následující typy dotací:

- dotace vyplácené na základě souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu k územním rozpočtům (prostřednictvím kapitoly všeobecná pokladní správa) – tvoří je běžné dotace určené na zohlednění lokálních specifíků při zajišťování

veřejně-prospěšných služeb a statků na místní úrovni. Tyto dotace jsou dotace nárokové a jsou vypláceny většinou krajům, které je pak rozdělují jednotlivým obcím,

- dotace z rozpočtových kapitol jednotlivých ministerstev, ze státních mimorozpočtových fondů – běžné i kapitálové dotace, které jsou většinou účelové. V rámci grantových schémat jsou vypláceny dotace kapitálové, které jsou zpravidla podmíněny i poskytnutím vlastních finančních prostředků obcí,
- z Evropské unie - v programovacím období 2014-2020 lze využívat finanční prostředky ze strukturálních fondů Evropské unie a omezeně z Kohezního fondu a z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. Finanční prostředky lze využít téměř ze všech tematických operačních programů, z pěti programů přeshraniční spolupráce a omezeně i z Programu obnovy venkova jako účastníci Místních akčních skupin. Největší možnosti pro obce nabízí dva tematické operační programy, a to Integrovaný regionální operační program a OP Životní prostředí. (Provazníková, 2015)

Předkládání projektů je spojeno s požadavkem spolufinancování projektů (před, v průběhu a často i po realizaci po dobu udržitelnosti), což může být u malých obcí velkým problémem a nutí je k čerpání úvěrů a jejich nadměrnému zadlužování. Častý je problém s nedostatečně kvalifikovanými lidskými zdroji a nízká informovanost představitelů malých obcí.

Návratné příjmy

Mezi návratné příjmy obcí se řadí bankovní úvěry, výnosy z emitovaných komunálních dluhopisů a návratné finanční výpomoci a půjčky ze státního rozpočtu a ze státních fondů. Slouží zejména na financování dlouhodobých investic. (Provazníková, 2015)

Získané finanční prostředky jsou použity na financování projektů souvisejících s ochranou životního prostředí, na opravy a rekonstrukce škol a sportovních areálů, výstavbu bytů a domů s pečovatelskou službou a místních komunikací. Většinou se jedná o neziskové projekty, což zvyšuje rizikovost splácení úvěrů a půjček. (Provazníková, 2015)

2.4.2 Výdajová stránka rozpočtu obce

Výdaje lze členit podle mnoha různých hledisek. Mezi nejčastěji využívaná členění lze zařadit např.:

- **členění z ekonomického hlediska**, které třídí výdaje na běžné a kapitálové. Běžné výdaje slouží k financování běžných, opakujících se potřeb v období daného roku. Kapitálové výdaje naopak k financování dlouhodobých, investičních potřeb, přesahujících období jednoho roku,
- **členění podle rozpočtové skladby** – zásadní pro obce je členění druhové, ale strukturu výdajů lépe vyjadřuje členění funkční (odvětvové), které člení výdaje na šest skupin podle účelu, na který jsou vynaloženy. Toto členění je od roku 2010 zveřejňováno v databázi MF Územní monitor. U obcí v rámci běžných výdajů představují největší díl výdaje na místní správu, na dopravu, vzdělávání a školství, ochranu životního prostředí. Kapitálové výdaje směřují na modernizaci a rozšíření obecní infrastruktury (např. na údržbu silnic, na čističky odpadních vod a služby pro obyvatelstvo, zejména bydlení a komunální služby),
- **podle charakteru infrastruktury** na ekonomickou infrastrukturu (výdaje určené na výrobní účely. Patří sem i výdaje na dotace a půjčky soukromému sektoru) a na sociální infrastrukturu (výdaje na vzdělání a péči o zdraví, na provoz sociální zařízení atd.),
- **z hlediska rozpočtového plánování** se dělí na výdaje plánované a neplánované. Plánované výdaje lze určit předem, většina má mandatorní charakter, např. výdaje na vlastní provoz úřadu. Neplánované výdaje jsou nahodilé výdaje, které jsou obtížně odhadnutelné, např. výdaje spojené s živelnými pohromami. (Provazníková, 2015)

Výdaje obcí jsou v České republice spojené se samostatnou a přenesenou působností.

- **Výdaje v samostatné působnosti**, např.: výdaje na zdravotnictví, na provoz mateřských a základních škol, na bezpečnost, městskou dopravu, vodovody a kanalizace.
- **Výdaje v přenesené působnosti** – jsou z části financovány ze státu prostřednictvím dotací a příspěvků. Jsou stanoveny zákonem. (Provazníková, 2015)

2.4.3 Monitoring dluhu a hospodaření obcí – SIMU

Na základě usnesení vlády ČR č. 1395 ze dne 12.11.2008, o monitoringu hospodaření obcí, byl zaveden monitoring hospodaření obcí pomocí soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (dále jen „SIMU“). Jeho úkolem je sledování soustavy osmnácti ukazatelů, které vycházejí z účetních i finančních výkazů obcí. V souladu se zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, který nabyl účinnosti dne 21. února 2017, byly provedeny úpravy v soustavě ukazatelů monitoringu. Tato soustava byla doplněna o pravidlo rozpočtové odpovědnosti, které je jedním ze stěžejních monitorujících ukazatelů. (monitor.statnipokladna.cz)

2.4.4 Rozpočtová odpovědnost

Legislativně ji upravuje **Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 23/2017 Sb.“). Cílem je zajistit rozpočtovou kázeň a dlouhodobě zdravé veřejné finance. (Provazníková, 2015)

V § 17 zákona č. 23/2017 Sb., je uvedeno pravidlo pro hospodaření územního samosprávného celku. Fiskální pravidlo říká: *„pokud zadlužení obce přesáhne 60 % průměru příjmu za poslední čtyři roky, bude třeba jej snížit v roce následujícím alespoň o 5 % z rozdílu mezi aktuální výší dluhu a 60 % průměru příjmu za poslední čtyři roky“* (zákon č. 23/2017 Sb.)

Uvedený zákon zavádí i „korekční opatření“: *„Nesníží-li ÚSC svůj dluh a jeho dluh k následujícímu rozvahovému dni převyšuje 60 % průměru jeho příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky, ministerstvo v následujícím kalendářním roce rozhodne podle zákona o rozpočtovém určení daní o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní“.* (§ 17 zákona č. 23/2017 Sb.) Ministerstvo financí vytvořilo pro obce kalkulačku rozpočtové odpovědnosti. Je umístěna v aplikaci Monitor a umožňuje zkontrolovat aktuální stav plnění dluhového pravidla a rovněž vypočítat výši případné minimální splátky dluhu. (mfcr.cz, 2017)

2.5 Hodnocení finančního hospodaření obce

2.5.1 Finanční analýza

Finanční analýza je pro každou organizaci bez rozdílu právní formy a zdrojů financování důležitým nástrojem finančního řízení. Umožňuje hodnotit jeho úspěšnost, napomáhat správným rozhodnutím, identifikovat silné a slabé stránky finanční situace a odhalovat problémy. (Peková, 2011)

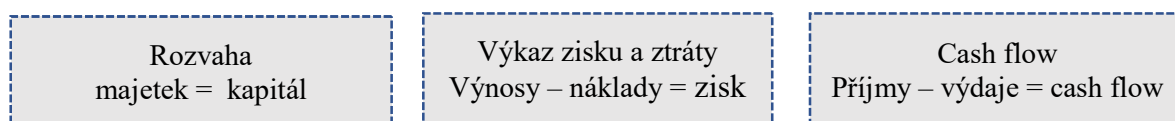
Finanční analýza je významná pro zkvalitnění finančního rozhodování i na úrovni územní samosprávy. Nejde pouze o analýzu minulého hospodaření, ale i o odhalení pozitivních a negativních faktorů, které hospodaření ovlivnily. Kvalitní finanční analýza by měla vyústit v doporučení finanční strategie v dalším období. Z tohoto pohledu je nezbytná pro sestavení reálného rozpočtového výhledu. (Peková, 2011)

V oblasti municipální sféry má finanční analýza určitá specifika. Jedním z nich je otázka ziskovosti, kdy hlavním cílem činnosti municipální firmy není dosahování zisku a jeho maximalizace, ale zejména samofinancování, tj. aby své výdaje uhrazovala ze svých příjmů, dále minimalizace vynaložených prostředků a maximum účinku s disponibilními prostředky. (Otrusinová, Kubíčková, 2011)

2.5.2 Zdroje finanční analýzy

Zpracování finanční analýzy vyžaduje získání dat, jež tvoří východisko pro kvalitní zpracování a dosažení relevantních výsledků. Základní zdroje dat představují účetní výkazy – rozvaha, výkaz zisku a ztráty, přehled o peněžních tocích (cash flow) a přehled o změnách vlastního kapitálu. (Knápková a spol., 2017)

Obrázek 2 - Charakteristika účetních výkazů



Zdroj: Knápková a spol., 2017

2.5.3 Metody finanční analýzy

K základním metodám, které se při finanční analýze využívají patří zejména:

- **analýza stavových (absolutních) ukazatelů** – analýza majetkové a finanční struktury. Užitečným nástrojem je analýza trendů (horizontální analýza) a procentní rozbor jednotlivých dílčích položek rozvahy (vertikální analýza);
 - horizontální analýza – porovnává změny položky jednotlivých výkazů v časové posloupnosti. Analýzu je možné zhotovit jako meziroční srovnání pomocí **řetězového indexu**, či je možné zhotovit porovnání s některým zásadním časovým obdobím skrze **bazický index**. (Růčková, 2015),
 - vertikální analýza – procentní rozbor jednotlivých položek účetních výkazů jako procentního podílu k jediné zvolené základně položené jako 100 % (pro rozbor rozvahy je za základnu zvolena výše aktiv nebo pasiv, pro rozbor výkazu zisku a ztráty velikost celkových výnosů nebo nákladů);
- **analýza tokových ukazatelů** – analýza výnosů, nákladů, zisku a cash flow;
- **analýza poměrových ukazatelů** – analýza ukazatelů likvidity, aktivity, zadluženosti, produktivity, ukazatelů kapitálového trhu a dalších. (Knápková a spol., 2017)

2.5.4 Ukazatele finanční analýzy

Pro hodnocení hospodaření využívá finanční analýza řadu ukazatelů:

- absolutní ukazatele – jedná se o údaje obsažené v účetních výkazech, např. rozvaha obsahuje údaje o stavu k určitému okamžiku (stavové ukazatele), výkaz zisku a ztráty ve formě výnosů a nákladů předkládá údaje za daný časový interval (tokové ukazatele),
- rozdílové ukazatele - slouží k analýze a řízení finanční situace s orientací na likviditu (např. čistý pracovní kapitál),
- poměrové ukazatele – jsou základním nástrojem finanční analýzy. Analýza účetních výkazů pomocí poměrových ukazatelů umožňuje získat rychlou představu o finanční situaci. Jedná se např. o ukazatele zadluženosti, likvidity, rentability, aktivity, kapitálového trhu a další. (Knápková a spol., 2017)

2.5.5 Soubor ukazatelů finanční analýzy v oblasti municipální sféry

Municipální firma si vybírá ke svému sledování ty oblasti, které jsou pro ni relevantní, stejně jako ukazatele, které ji nejvíce informují o silných a slabých stránkách jejího finančního řízení a potenciálním ohrožení v budoucnu. (Kraftová, 2002)

Mezi nejvýznamnější ukazatele pro vyhodnocení finanční situace obce lze zařadit ukazatele z oblastí rozpočtového hospodaření, zadluženosti a likvidity. Patří mezi ně:

- **ukazatelé salda rozpočtu**

- a) celkové saldo rozpočtu – tento ukazatel představuje rozdíl mezi celkovými příjmy a celkovými výdaji během rozpočtového roku (rozpočet může být vykázán jako přebytkový, schodkový nebo vyrovnaný);
- b) saldo provozního rozpočtu – představuje rozdíl mezi běžnými příjmy a běžnými výdaji. Tento rozdíl by měl být vždy kladný, tzv. provozní přebytek. Za běžné příjmy lze označit součet daňových příjmů, nedaňových příjmů a neinvestičních přijatých transferů (dotací). Provozní výdaje představují náklady (běžné výdaje). Hodnota provozního salda by měla být kladná i v případě, kdy obec splácí úvěry a do provozních výdajů zahrnuje i splátky jistin. V opačném případě by obec byla nucena dluh hradit jinými prostředky, např. prodejem majetku. (moderniobec.cz, 2011)
- c) index provozních úspor – vyjadřuje využitelnost provozních prostředků, tj. jaká část provozních prostředků může být využita na krytí investičních záměrů obce. Jedná se o poměr salda provozního rozpočtu k běžným příjmům. Optimálně by se hodnota tohoto ukazatele měla pohybovat okolo 20 %, minimální hodnota by neměla klesnout pod 10 %. (moderniobec.cz, 2011)

- **ukazatele zadluženosti**

- a) koeficient věřitelského rizika (celková zadluženost) - je jedním z monitorujících ukazatelů monitoringu hospodaření obcí dle SIMU. Představuje míru krytí firemního majetku cizími zdroji. Vyšší hodnoty jsou rizikem pro věřitele. (Knápková a spol., 2017)

$$\text{Celková zadluženost} = \frac{\text{cizí zdroje}}{\text{celková aktiva}} \times 100 (\%)$$

- b) ukazatel dluhové služby - tento ukazatel je jedním z informativních ukazatelů monitoringu hospodaření obcí dle SIMU. Dluhová služba představuje součet uhrazených úroků z přijatých půjčených prostředků a uhrazených splátek jistin vydaných dluhopisů a jiných přijatých půjčených prostředků. (monitor.statnipokladna.cz, 2018)

$$\text{Ukazatel dluhové služby} = \frac{\text{dluhová služba}}{\text{příjem celkem}} \times 100 (\%)$$

Hodnota tohoto ukazatele by neměla překročit hranici 30 %. (moderniobec.cz, 2018)

- c) ukazatel krytí dluhové služby provozním přebytkem – vyjadřuje v jaké míře je dluhová služba kryta přebytkem běžného rozpočtu obce. Rostoucí hodnota ukazatele je negativním faktorem z hlediska hodnocení finanční stability. Negativní je zejména překročení hranice 100 %.

$$\text{Ukazatel krytí dluhové služby provozním přebytkem} = \frac{\text{dluhová služba}}{\text{provozní saldo}} \times 100(\%)$$

- **ukazatele likvidity** – vyjadřují schopnost obce hradit své krátkodobé závazky ze svých nejvíce likvidních prostředků.

- a) celková likvidita (neboli likvidita III. stupně) – tento ukazatel je jedním z monitorujících ukazatelů monitoringu hospodaření obcí dle SIMU. Vypovídá o schopnosti uspokojit své věřitele v situaci, kdyby byla proměněna veškerá oběžná aktiva v daném okamžiku na hotovost. Čím vyšší je hodnota ukazatele, tím je pravděpodobnější zachování platební schopnosti. (Růčková, 2015)

$$\text{Celková likvidita} = \frac{\text{oběžná aktiva}}{\text{krátkodobé závazky}} \quad (\text{doporučená hodnota je v rozmezí } 1,5 - 2,5)$$

- b) pohotová likvidita (neboli likvidita II. stupně) – čísel a jmenovatel by měly v ideálním případě dosahovat stejné výše. V tom případě by obec byla schopna hradit své závazky, aniž by musela spoléhat na případný prodej zásob. (Růčková, 2015)

$$\text{Pohotová likvidita} = \frac{\text{oběžná aktiva} - \text{zásoby}}{\text{krátkodobé závazky}} \quad (\text{doporučená hodnota je v rozmezí } 1 - 1,5)$$

- c) okamžitá likvidita (neboli likvidita I. stupně) – nejpřísnější likvidní ukazatel, neboť udává schopnost zaplatit krátkodobé závazky „ihned“ – pomocí hotovosti, peněz na bankovních účtech, šeky či krátkodobými cennými papíry. (Růčková, 2015)

$$\text{Okamžitá likvidita} = \frac{\text{finanční majetek}}{\text{krátkodobé závazky}} \quad (\text{doporučená hodnota je v rozmezí } 0,2 - 0,5)$$

2.6 Financování v teorii

Podkladem pro vypracování teoretické části byly kromě zákonných předpisů také publikace autorů, kteří se zabývají tematikou financování a finanční analýzy rozpočtu. Za nejpřínosnější pro moji práci lze označit publikace autorů J. Pekové a R. Provazníkové zaměřené přímo na financování územní samosprávy. Finanční analýzou a hospodařením municipálních firem se zabývají rovněž publikace autorů I. Kraftové, M. Otrusinové a D. Kubičkové. Jejich obsah je více zaměřen na rozbor konkrétních ukazatelů finanční analýzy obecních rozpočtů.

Jiný pohled na problematiku financování měst lze nalézt v publikaci I. Kruntorádové, která ji přibližuje v kontextu s politickými aspekty a dále v publikaci J. Vodákové, která se zabývá otázkami rozdílů mezi finančním hospodařením soukromého a veřejného sektoru.

Finanční analýzou se podrobně zabývají publikace autorů A. Knápkové, D. Pavelkové D. Remeše a K. Štekera, a to z pohledu subjektů soukromého sektoru. Podobně zaměřená je i publikace P. Růčkové, která se věnuje konkrétním metodám finanční analýzy firem, hodnotícím ukazatelům, a to včetně praktických příkladů. Většinu postupů a ukazatelů používaných u subjektů v soukromém sektoru lze úspěšně implementovat i do oblasti municipální sféry. Výjimkou může být ukazatel rentability, na jehož významnost se názory některých autorů odlišují. Dle mého názoru je jeho vypovídací schopnost mnohem důležitější v oblasti soukromého sektoru než v municipální sféře. Zde sice dochází k vykazování zisku v rámci hospodářské činnosti, ale není to cílem hlavní činnosti.

V zásadě se ovšem všichni shodují v jednom, že finanční analýza patří k nejdůležitějším nástrojům finančního řízení, jehož pomocí lze provést důkladné zhodnocení finančního hospodaření a následně finančního zdraví subjektu.

3 Analytická část – případová studie Města Nýrsko

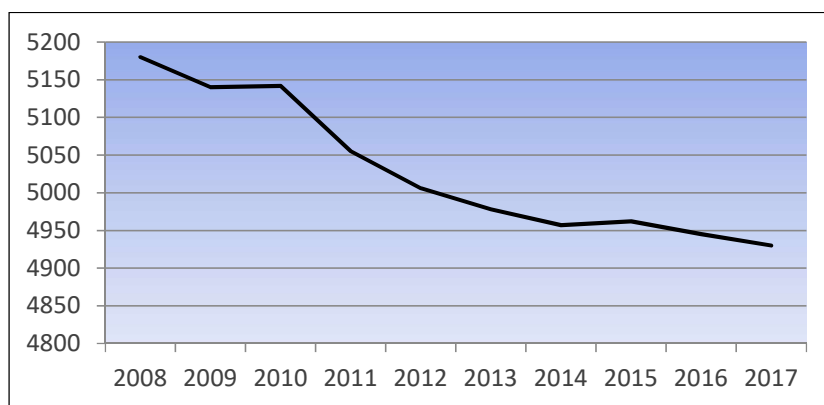
3.1 Město Nýrsko a jeho charakteristika



Město Nýrsko se nachází v šumavském podhůří nedaleko od státní hranice se Spolkovou republikou Německo, 18 km od okresního města Klatovy. Má status města, rozkládá se na ploše 3152 ha, v nadmořské výšce 452 m. Obec se skládá z těchto částí: Blata, Bystřice nad Úhlavou, Hodousice, Stará Lhota, Starý Láz, Zelená Lhota .

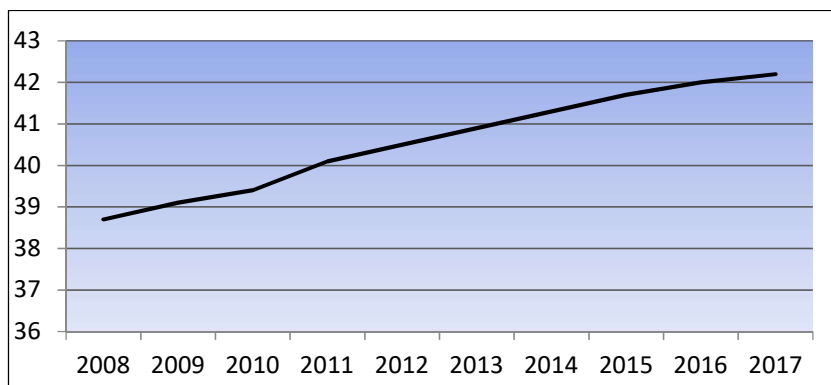
Na území města žilo k 31.12. 2017 4 930 trvale bydlících obyvatel, z toho 2 441 mužů a 2 489 žen. Průměrný věk mužů činil 40,6 let a žen 43,9 let. Vývoj počtu obyvatel a průměrný věk znázorňují následující grafy. Z výsledků je patrný meziroční pokles počtu obyvatel a zároveň zvyšující se stáří obyvatelstva.

Graf 1 - Vývoj počtu obyvatel Města Nýrsko 2008 - 2017



zdroj: vlastní zpracování (Český statistický úřad)

Graf 2- Průměrný věk obyvatelstva Města Nýrsko 2008 - 2017



zdroj: vlastní zpracování (Český statistický úřad)

Historie

Původní osada, jejíž název je zřejmě odvozen od slova „nyra“ (nora, brloh, doupě), vznikla jako místo k vybírání cla u brodu přes řeku Úslavu, kudy vedla obchodní stezka z Čech do Bavorska. První listinná zmínka o obci pochází z roku 1327, kdy v zástavní smlouvě mezi českým králem Janem Lucemburským a Petrem z Rožmberka, je zmiňováno mýtné vybírané v Nýrsku. Trhová obec Horní Nýrsko se v roce 1356 po vybudování hradu Pajreku nad Nýrskem stala součástí pajreckého panství. Městečko Dolní Nýrsko ležící taktéž při řece Úhlavě patřilo od roku 1339 Sezemovi z Dolan, který vlastnil panství bystrické. Střídání majitelů hradu a sousedících panství dalo základ k postupnému srůstání obou obcí, které bylo dokončeno až v 19. století. Rok 1895 je počátkem vzniku průmyslové výroby v Nýrsku. V tomto období přesídlila z Vídně do Nýrska optická továrna W. Eckstein a spol. a dala tak základ pozdějšímu státnímu podniku Okula, největšímu tehdejšímu záводу na výrobu brýlí v Československu. V roce 1938 došlo k okupaci odtržených pohraničních oblastí Československé republiky a jejich obsazení německou armádou. V květnu roku 1945 osvobodila Nýrsko americká armáda a dle postupimské dohody došlo k odsunu místního německého obyvatelstva. Přerod Nýrska v moderní obec umožnila až demokratická revoluce v roce 1989 a následné otevření nových hraničních přechodů do Spolkové republiky Německo. (sumavanet.cz)

Městský úřad a orgány města

Organizační strukturu města Nýrsko tvoří městské zastupitelstvo, starosta a městský úřad. Městské zastupitelstvo je třináctičlenné a má hlavní rozhodovací pravomoci v samostatné působnosti. S ohledem na počet členů zastupitelstva není zřízena rada města, některé její pravomoci tak vykonává starosta. Starosta taktéž zastupuje obec navenek, plní zároveň úkoly zaměstnavatele směrem k zaměstnancům obce, odpovídá za informovanost občanů o činnosti obce a řídí zasedání zastupitelstva. Zastupitelstvo se v obci schází obvykle pětkrát za rok. Dle zákona jsou v obci zřízeny finanční a kontrolní výbor, jejichž činnost je vymezena jednacími řády. Městský úřad je řízen starostou, případně místostarostou. Dále má zřízeny tyto odbory: stavební úřad a odbor životního prostředí, odbor finanční, matrika, evidence obyvatel a odbor sociální a zdravotní.

Město Nýrsko je zřizovatelem čtyř příspěvkových organizací: Technické služby města Nýrska, Základní škola a Mateřská škola Nýrsko, Základní škola Nýrsko, Základní umělecká škola Nýrsko. Město Nýrsko vlastní 100% podíl v obchodní společnosti Nýrská teplárna s.r.o., kterou založilo v roce 2015 jako jediný společník s vkladem 500 000,- Kč. Předmětem podnikání obchodní společnosti je výroba a rozvod tepelné energie. Společnost zaměstnává devět pracovníků a její výnosy v roce 2017 činily 14,3 mil Kč.

Občanská vybavenost

Lze konstatovat že úroveň občanské vybavenosti je v obci Nýrsko na standardní úrovni. V obci se nachází mateřská škola, dvě základní školy a umělecká škola. Ve zdravotnickém zařízení má zřízenou ambulanci několik praktických lékařů i lékařů specialistů, prodej léků zajišťuje lékárna. O starší spoluobčany je postaráno v domově pro seniory. Ke sportování obyvatelům slouží dvě hřiště, dvě tělocvičny a venkovní koupaliště. V zimním období nabízí zájemcům o zimní sporty služby Ski areál Nýrsko s 300 metrů dlouhou sjezdovkou. Ke kulturnímu vyžití slouží kulturní dům, veřejná knihovna, muzeum a dům dětí a mládeže. V obci má zřízenou pobočku Česká pošta, Policie ČR, obec má zřízenou také Městskou policii. Vybavenost obchody a provozovny služeb je spíše na nižší úrovni, v obci mají pobočky 3 peněžní ústavy, chybí ovšem větší obchodní středisko.

Politická situace a volební výsledky

V posledních čtyřech volebních obdobích 2006 - 2018 se ve volbách do zastupitelstva města umístili na prvních pěti místech vždy čtyři stejní kandidáti, kandidující dříve za ODS, v posledních dvou volebních obdobích za hnutí Volba pro Nýrsko a spádové obce. Ve všech čtyřech volebních obdobích byl zvolen starostou města Ing. Miloslav Rubáš, funkci místostarosty zastává v současném volebním období Bc. Soňa Hladíková. Vzhledem k tomu, že v městském zastupitelstvu a ve vedení obce po delší dobu působí stále stejné uskupení, lze předpokládat, že rozvoj obce bude probíhat kontinuálně, s dlouhodobou perspektivou a se stejnými programovými prioritami.

3.2 Obsahová analýza rozpočtů obce 2015 – 2017

V této kapitole bude provedena analýza příjmové a výdajové stránky rozpočtu Města Nýrsko za časové období tří let. Příjmy a výdaje budou podrobeny základnímu druhovému třídění, které je závazné pro územní samosprávu. Podkladem budou informace a data získaná z informačního portálu Ministerstva financí MONITOR.

3.2.1 Příjmová stránka rozpočtu obce

Jednotlivé příjmy v členění podle druhů a jednotlivých let jsou přehledně uspořádány do tabulky 6.

Tabulka 5 - Rozpočet druhový pro příjmy 2015 - 2017 (v tis. Kč)

Druh příjmů	2015	2016	2017
Daňové příjmy	67 630	72 952	79 110
Kapitálové příjmy	4 109	5 244	6 025
Nedaňové příjmy	11 199	12 274	13 399
Přijaté transfery	28 669	12 282	13 501
Celkem	111 608	102 752	112 036

Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz)

Z tabulky je patrné, že hlavním příjmem pro obec jsou příjmy daňové. V roce 2015 se podílely z 60 % na celkových příjmech a v letech 2016 – 2017 až ze 70 % na celkových příjmech. Vývoj daňových příjmů závisí na celkové ekonomické situaci státu. Daňové příjmy, jejichž hlavní část tvoří sdílené daně, jsou závislé na celkovém výběru daní,

z meziročního růstu daňových příjmů je vidět celkový ekonomický růst. Největší část výnosu tvoří daň z příjmů fyzických a právnických osob, daň z přidané hodnoty, místní daně a poplatky z vybraných činností a služeb (zejména v oblasti hazardních her a komunálních odpadů) a daň z nemovitých věcí.

Druhým nejvýznamnějším příjmem obce jsou přijaté transfery. V roce 2015 činil jejich podíl na celkových příjmech 25 %, v letech 2016 – 2017 se podílely z 12 % na celkových příjmech. Vyšší objem přijatých transferů v roce 2015 představovaly prostředky z Evropské unie, které byly čerpány z Regionálního operačního programu Jihozápad (programovací období 2014 – 2020) a byly využity pro projekt Sportovní areál města Nýrsko (ledová plocha) a projekt Novostavba místní komunikace u hydroglobu a rekonstrukci Thámovy ulice v Nýrsku. Tyto přijaté investiční dotace tvořily 70 % celkových přijatých transferů v roce 2015. V roce 2016 a 2017 město většinu svých investičních akcí realizovalo z vlastních zdrojů a přijaté investiční transfery byly minimální.

Neinvestiční dotace – jedná se o dotace ze státního rozpočtu na zajišťování výkonu státní správy (tj. činnost matriky, stavebního úřadu, oblasti životního prostředí, opatrovnictví aj.). Dále jsou zde obsaženy např. dotace na pečovatelskou službu, na výkon sociálních prací a další přijaté dotace na konkrétní účelové projekty (projekty městské knihovny, dotace na lesy, na povodně, na volby, na činnost hasičů, na opravy komunikací aj.)

V části mimořádných dotací je uveden převod hospodářského výsledku z hospodářské činnosti města. Město Nýrsko vlastní přibližně 400 bytových jednotek a hospodaření s byty je předmětem hospodářské činnosti. Tato činnost se účtuje mimo rozpočet města (pouze výnosově a nákladově) a do rozpočtu vstupuje pouze schválená výše hospodářského výsledku z této činnosti.

Nedaňové příjmy – jejich podíl na celkových příjmech se pohybuje na hranici 10 – 12 % ve všech letech sledovaného období. Tyto příjmy představují další významný zdroj obecních příjmů. Jedná se zejména o příjmy z pronájmu majetku a příjmy z vlastní činnosti. Příjmy z pronájmu plynou městu z pachtu pozemků a z nájmu movitých věcí, přičemž největší podíl tvoří pronájem vodovodů a kanalizací od provozující společnosti. Další příjmy z pronájmu plynou městu od společnosti Nýrská teplárna s.r.o., která

na majetku města provozuje výrobu a prodej tepla a užitkové teplé vody. Město Nýrsko vlastní 100% podíl v této obchodní společnosti. Další podstatnou částí nedaňových příjmů tvoří příjmy z lesního hospodářství.

Poslední skupinou příjmů jsou příjmy kapitálové. Pro Město Nýrsko představují každoročně 5 % celkových příjmů. Jedná se o příjmy z prodeje dlouhodobého majetku. Tato příjmová část rozpočtu závisí na rozhodnutí zastupitelstva, jaký majetek bude město prodávat. Větší položku představuje prodej stavebních pozemků. Dále se jedná o nepotřebný a nevyužívaný majetek, který z dlouhodobého hlediska je pro město nevýznamný (např. drobné odprodeje částí pozemků). Vzhledem k tomu, že město obezřetně hospodáří, nemá potřebu vynucených prodejů majetku a není zájmem města se majetku za každou cenu zbavovat

3.2.2 Výdajová stránka rozpočtu obce

Mezi nejčastěji využívané členění výdajů patří členění z ekonomického hlediska – výdaje běžné a kapitálové (viz tabulka 6).

Tabulka 6 - Rozpočet druhový pro výdaje 2015 - 2017 (v tis. Kč)

Tabulka 6 - Druh výdajů	2015	2016	2017
Běžné výdaje	57 985	58 419	62 730
Kapitálové výdaje	31 678	38 126	53 191
Celkem	89 663	96 545	115 922

Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz)

Celkové výdaje města ve sledovaném období mají stoupající úroveň. Meziroční nárůsty lze zaznamenat jak u běžných, tak u kapitálových výdajů.

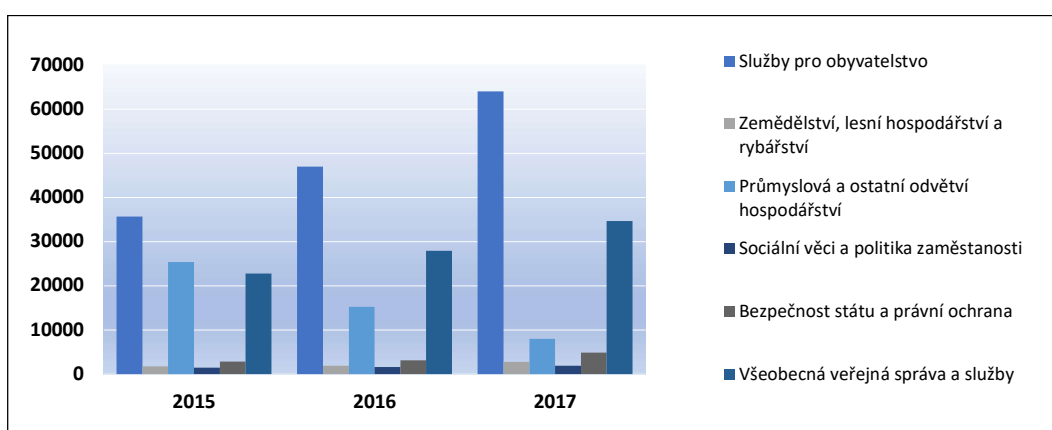
Běžné výdaje slouží k financování provozních potřeb daného období. Nejvyšší objem finančních prostředků vynakládá obec na nákup služeb, např. plánované opravy a udržování, peněžní služby, poradenské služby, provoz kopírek, dodavatelsky nakoupené činnosti. Na opravy a udržování město vynakládá velký objem finančních prostředků. Jedná se zejména o opravy komunikací, chodníků, opravy technologií, opravy vodovodů a kanalizací.

Další velkou výdajovou položkou města jsou příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím na jejich činnost. Největší částka příspěvku je směřována na činnost technických služeb, které zabezpečují údržbu města. Obec rovněž poskytuje dotace na podporu činnosti místních klubů, spolků a svazů (DDM Nýrsko, Český kynologický svaz Nýrsko, Český svaz chovatelů Nýrsko, Auto klub Nýrsko, FK Okula Nýrsko, ALFA Nýrsko, z.s.) Nemalou podporu města mají také místní spolky hasičů. Jedná se o Sbor dobrovolných hasičů Nýrsko, Bystřice nad Úhlavou, Zelená Lhota a Hodousice.

Kapitálové výdaje slouží k financování investičních potřeb přesahující období jednoho roku. Mezi tyto investiční výdaje se řadí výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku a pozemků. Ve sledovaném období tří let uskutečnilo město celou řadu investičních akcí. Mezi největší lze zařadit v roce 2015 komunikace a chodníky Klatovská a Chodská ulice, v roce 2016 kompletní rekonstrukce koupaliště, dále investice do nového povrchu a výměny vodovodní a kanalizační infrastruktury ve Strážovské ulici a započítí kompletní rekonstrukce teplárny. V roce 2017 byly největšími investicemi nákup pozemků, kompletní rekonstrukce hasičské zbrojnice, dokončení rekonstrukce koupaliště, výstavba bytového domu pro seniory.

Strukturu obecních výdajů přehledně vystihuje členění odvětvové (funkční), které člení výdaje do šesti skupin podle účelu, na který jsou vynaloženy. Tyto výdaje jsou přehledně znázorněny v následujícím grafu.

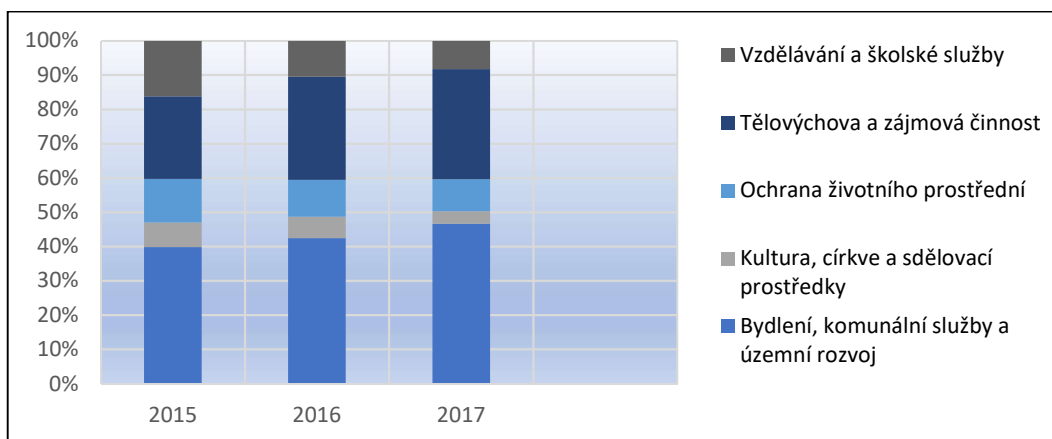
Graf 3 - Odvětvové člení výdajů (v tis. Kč)



Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz)

Z grafu je patrné, že největší díl představují výdaje na služby pro obyvatelstvo. Následující graf proto přehledně znázorňuje jednotlivé složky účelové využití prostředků a zároveň jejich podíl na celkových výdajích tohoto odvětví.

Graf 4- Služby pro obyvatelstvo (v %)



Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz)

Největší podíl výdajů město vynakládá na bydlení, komunální služby a územní rozvoj, a to mezi 40 % – 47 %. Jak již bylo zmíněno výše jedná se zejména o výdaje na opravy komunikací, chodníků, opravy technologií, opravy vodovodů a kanalizací a na technické služby související s údržbou města.

Neméně podstatný podíl na výdajích města patří rovněž výdajům na tělovýchovu a zájmovou činnost, a to mezi 24 % - 32 % ve sledovaném období. Sem lze zařadit již zmíněné výdaje na podporu činnosti místních klubů, spolků, svazů a činnost dobrovolných hasičů.

4 Finanční analýza hospodaření obce 2015 – 2017

Obsahem této kapitoly bude zhodnocení finanční situace obce na základě nejvýznamnějších ukazatelů z oblastí rozpočtového hospodaření, likvidity a zadluženosti. Pro zhodnocení finančního hospodaření obce budou použity ukazatele, které mají v oblasti municipální sféry největší vypovídací schopnost.

4.1 Ukazatele salda rozpočtu

Pro zhodnocení finanční situace obce z oblasti rozpočtového hospodaření budou použity ukazatele: celkové saldo rozpočtu, saldo provozního rozpočtu a index provozních úspor.

Tabulka 7 - Ukazatele salda rozpočtu 2015 - 2017

Ukazatel	2015	2016	2017
Celkové saldo rozpočtu (v tis. Kč)	21 944	6 207	- 3 885
Saldo provozního rozpočtu (v tis. Kč)	30 901	39 560	43 625
Běžné příjmy (v tis. Kč)	87 970	97 282	105 717
Běžné výdaje (v tis. Kč)	57 069	57 722	62 092
Index provozních úspor (v %)	35,13	40,67	41,27

Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz; účetní výkazy města)

Ukazatel celkového salda rozpočtu není pro posouzení finanční situace města zcela zásadní. Prvořadým cílem hospodaření obce není vykazování zisku, ale péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Proto rozpočet může být vykázán i jako schodkový. V tabulce č. 8 je vykázáno v roce 2017 záporné saldo rozpočtu. Důvodem byly vynaložené investiční výdaje na vybudování koupaliště v Nýrsku, které financovalo město ze svých zdrojů a započeti výstavby bytového domu pro seniory, rovněž plně hrazeného z vlastních zdrojů. Dokončení této výstavby proběhlo v následujícím roce 2018.

Saldo provozního rozpočtu – tento ukazatel je pro hodnocení hospodaření obce mnohem významnější než celkové saldo rozpočtu. V tabulce č. 8 jsou zachyceny pro přehlednost i údaje o výši běžných příjmů a běžných výdajů. Rozdíl mezi těmito příjmy a výdaji se nazývá provozní přebytek. Jedná se o prostředky, které obec může využívat na financování investičních záměrů. Může je rovněž využít k pokrytí deficitu, pokud je schválen schodkový rozpočet. Z tabulky č. 8 je patrné, že Město Nýrsko ve všech letech sledovaného období vykázalo provozní přebytek.

Index provozních úspor vyjadřuje míru využitelnosti provozních prostředků, tzn. jakou část běžných příjmů je obec schopna uspořít formou provozního přebytku. Optimální hodnota tohoto ukazatele je kolem 20 % a neměla by klesnout pod 10 %. Z výše uvedené tabulky je patrné, že Město Nýrsko se ve všech letech dostalo nad optimální hodnotu.

4.2 Ukazatele zadluženosti

Pro zhodnocení finanční situace obce z oblasti zadluženosti budou použity následující ukazatele: celková zadluženost, dluhová služba, ukazatel dluhové služby, krytí dluhové služby provozním přebytkem.

Tabulka 8 - Ukazatele zadluženosti 2015 - 2017

Ukazatel	2015	2016	2017
Celková zadluženost (v %)	7,84	7,22	6,90
Dluhová služba (v tis. Kč)	30 421	12 138	8 751
Ukazatel dluhové služby (v %)	27,26	11,81	7,81
Krytí dluhové služby provozním přebytkem (v %)	98,45	30,68	20,06

Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz; účetní výkazy města)

Ukazatel celkové zadluženosti je jedním z monitorujících ukazatelů SIMU. Je definován jako podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům, tzn. vyjadřuje míru krytí obecního majetku cizími zdroji neboli stanovuje poměr zadlužení k celkovému majetku obce. Za rizikovou hodnotu je považován ukazatel vyšší než 25 %.

Z údajů tabulky 9 je zřejmé, že tento ukazatel se pohyboval ve všech letech na nízké úrovni a postupně pozvolna klesá. Vzhledem ke snižující se celkové zadluženosti Města Nýrska by tedy případným věřitelům nemělo hrozit riziko spočívající v neuhrazení jejich pohledávek ze strany města.

Dluhová služba a ukazatel dluhové služby patří mezi informativní ukazatele monitoringu hospodaření obcí dle SIMU. Dluhová služba zahrnuje hrazené úroky a uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků. Ukazatel dluhové služby může mít různé podoby, jeho interpretace záleží zejména na vymezení příjmů, k nimž je dluhová služba vztažena. Dle SIMU Monitoringu hospodaření obcí se do výpočtu tohoto ukazatele zahrnují celkové příjmy. Hodnota ukazatele by neměla přesáhnout 30 %. Dle tabulky 9 byla tato podmínka splněna ve všech sledovaných letech. V roce 2015 se přiblížila těsně pod tuto hranici, což bylo způsobeno splacením revolvingového úvěru, který město použilo na krátkodobé profinancování dotačních projektů z let 2014 - 2015. Ke splacení uvedeného úvěru byly použity prostředky z vyplacených dotací. Fakticky se tedy nejednalo o dlouhodobou

zadluženost. Město revolvingový úvěr na profinancování dotačních projektů využilo z důvodu, aby nedocházelo k absenci finančních prostředků u běžných výdajů a investic. Nákladově se jedná o velmi levné cizí peníze.

Krytí dluhové služby provozním přebytkem je důležitým ukazatelem pro obce s dluhovou službou. Hodnota tohoto ukazatele by neměla překročit hranici 100 %. Jak je zřejmé z tabulky hodnoty ve všech letech se nacházejí pod uvedenou hranici 100 %. Za povšimnutí stojí hodnota v roce 2015 ve výši 98,45 %, kdy Město Nýrsko splácelo jistiny zapůjčených prostředků. I přesto, že je zde započítáno splacení revolvingového úvěru z obdržených dotací, hodnota je pod hranicí 100%.

4.3 Ukazatele likvidity

Pro zhodnocení finanční situace obce z oblasti likvidity budou použity následující ukazatele: celková (běžná) likvidita a likvidita okamžitá.

Tabulka 9 - Ukazatele likvidity 2015 - 2017

Ukazatel	2015	2016	2017
Celková (běžná) likvidita (v %)	1,38	1,08	1,46
Okamžitá likvidita (v %)	0,67	0,37	0,69
Krátkodobé závazky (v tis. Kč)	36 314	41 562	23480
Oběžná aktiva (v tis. Kč)	49 952	44 857	34 218
Krátkodobý finanční majetek (v tis. Kč)	24 267	15 308	16 136

Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz)

Celková (běžná) likvidita je jedním z monitorujících ukazatelů monitoringu hospodaření obcí dle SIMU. Tento ukazatel je vyjádřen poměrem oběžných aktiv (krátkodobé pohledávky, zásoby, prostředky na bankovních účtech, hotovost, ceniny) a krátkodobých závazků. Vypovídá o schopnosti obce plnit své krátkodobé závazky z oběžných aktiv. Za rizikovou se považuje hodnota ukazatele v rozmezí 0 a 1. Z údajů tabulky 10 je patrné, že ani v jednom roce sledovaného období hodnota ukazatele neklesla na rizikovou hodnotu.

Okamžitá likvidita - tento ukazatel vypovídá o okamžité schopnosti obce pokrýt své krátkodobé závazky prostřednictvím svých nejlikvidnějších aktiv, tzn. z prostředků na bankovních účtech, hotovosti, cenin, aj. Doporučená hodnota se nachází v rozmezí 0,2

– 0,5. V tabulce 10 se hodnoty tohoto ukazatele v jednotlivých letech pohybují v rozmezí 0,37 – 0,69, což vypovídá o efektivním hospodaření města se svými likvidními prostředky.

4.4 Pravidlo rozpočtové odpovědnosti

Zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti byla přijata legislativa upravující povinnosti územních samosprávných celků a bylo stanoveno fiskální pravidlo pro jejich hospodaření. Pravidlo stanovuje, že obce musí hospodařit tak, aby výše jejich dluhu nepřekročila 60 % průměru jejich příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Pokud se tak stane, je obec povinna jej v následujícím kalendářním roce snížit nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky. (monitor.statnipokladna.cz) Rozpočtová odpovědnost byla zahrnuta i do monitoringu hospodaření obcí. Obcím je zde k dispozici výpočet pravidla pro hospodaření včetně univerzální kalkulačky.

Tabulka 10 - Výpočet pravidla rozpočtové odpovědnosti 2016 -2018

Ukazatel	2016	2017	2018
Průměr příjmů za poslední 4 roky (v tis. Kč)	101 065	107 185	115 400
z toho 60 % (v tis. Kč)	60 639	64 311	69 240
Dluh celkem (v tis. Kč)	46 562	52 287	83 084
Podíl dluhu k průměru příjmů (v %)	46	49	72

Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz, účetní výkazy města)

V tabulce 11 jsou přehledně zpracovány údaje pro výpočet pravidla rozpočtové odpovědnosti. Podíl dluhu k průměru příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky se v letech 2016 a 2017 držel pod hranicí 60 %. Vzhledem ke stoupající tendenci ukazatele byly zpracovány údaje i pro období roku 2018. Podíl dluhu k průměru příjmů v tomto roce již překročil povolenou hranici a výsledná hodnota vzrostla na 72 %. Město Nýrsko tedy v roce 2018 překročilo povolenou hranici o 12 %, což představuje 13,844 mil. Kč. Město je povinno v následujícím roce snížit dluh nejméně o 692 tis. Kč. Pokud by město svůj dluh nesnížilo, bylo by ze strany státu přistoupeno ke korekčnímu opatření, které spočívá v pozastavení převodu podílu na výnosu daní. (§ 17 zákona č. 23/2017 Sb.)

I přesto, že v roce 2018 výše dluhu města vzrostla nad povolenou hranici, nepředstavuje pro město zvýšené riziko. Předpokládaná výše dluhové služby za rok 2019 činí 12,23 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že město neplánuje žádný nový větší dlouhodobý úvěr a s přihlédnutím k výši dluhové služby, by snížení dluhu o stanovenou hodnotu nemělo pro město představovat nijak závažný problém.

5 Výsledky a diskuze

V této části jsou zhodnoceny výsledky provedené finanční analýzy včetně návrhu na možné zlepšení hospodaření města.

Hlavním zdrojem příjmů ve sledovaném období 2015 – 2017 byly příjmy daňové, následovaly přijaté transfery, nedaňové příjmy a příjmy kapitálové. Daňové příjmy tvořily období 60 – 70 % celkových příjmů města, tzn. v průměru 73 mil. Kč ročně. Jejich výše závisí především na celkové ekonomické situaci státu. Ale i ze strany města existují možnosti, jak tyto příjmy ovlivnit. Jednou z nich může být zvýšení místního koeficientu u daně z nemovitých věcí, který je v současné době stanoven na nejnižší výši.

Významným faktorem ovlivňující výši daňových příjmů je počet obyvatel, který je jedním z ukazatelů pro stanovení podílu na sdílených daních. S přihlédnutím k meziročnímu poklesu obyvatelstva a průměrnému věku obyvatel Města Nýrsko (grafy č. 1 a 2) je zřejmé, že místní populace „stárne“ a mladí lidé odcházejí. Tomu bezesporu přispívá absence stavebních pozemků a bytů vyhovujících rodinám s dětmi. Tento problém lze řešit investicemi do vybudování inženýrských sítí na pozemcích, výstavbou bytů pro mladé rodiny a aktivnějším prováděním prorodinné politiky.

Přijaté transfery byly druhým nejvyšším zdrojem příjmů města, v roce 2015 činil jejich podíl 25 % na celkových příjmech, tzn. více než 28 mil. Kč. Důvodem bylo čerpání prostředků z Regionálního operačního programu Jihozápad na vybudování sportovního areálu a místní komunikace.

V části mimořádných dotací je vykazován převod výsledku hospodaření z hospodářské činnosti města, který představuje roční zisk ve výši 3 – 4 mil. Kč. Předmětem této činnosti

je hospodaření s bytovými jednotkami. Ve vlastnictví Města Nýrsko je evidováno přibližně 400 bytových jednotek. Vzhledem k nastavené výši nájemného, které je oproti komerčnímu nájemnému ve městě přibližně na poloviční výši, by jeho zvýšením bylo možno docílit každoročního růstu příjmu z hospodářské činnosti.

Nedaňové příjmy – jejich podíl na celkových příjmech činil 10 - 12 % ve všech letech, tzn. v průměru 12 mil. Kč. Jedná se o příjmy z pronájmu (pacht pozemků, nájem movitých věcí, pronájem vodovodů a kanalizací) a příjmy z vlastní činnosti (zejména příjmy z lesního hospodářství). Vzhledem k nízkým cenám pachtovného je zde možnost, jak dosáhnout růstu příjmů v této oblasti. Stejně je tomu tak i u pronájmu majetku společnosti Nýrská teplárna s.r.o., která provozuje výrobu a prodej tepla a užitkové teplé vody. Město Nýrsko vlastní 100% podíl v této obchodní společnosti. V roce 2018 proběhla její kompletní rekonstrukce z důvodu snížení imisních limitů.

Kapitálové příjmy tvoří 5 % celkových příjmů, tzn. v průměru 5 mil. Kč. Jedná se o příjmy z prodeje stavebních pozemků a dále dlouhodobého majetku, který je nevyužívaný a nepotřebný. Vzhledem k tomu, že město obezřetně hospodaří, nemá potřebu vynucených prodejů majetku a není zájmem města se majetku za každou cenu zbavovat.

Celkové výdaje města činily ve sledovaném období v průměru 100,7 mil. Kč ročně. Ze zpracovaných údajů vyplývá každoroční nárůst běžných výdajů na služby pro obyvatelstvo, zejména na bytové hospodářství, územní rozvoj, komunální služby, tělovýchovu, zájmovou činnost, což lze hodnotit velice kladně. Výše běžných výdajů činila v průměru 59,7 mil. Kč ročně.

Kapitálové výdaje zaznamenaly ve sledovaném období meziroční nárůst. Jejich roční výše činila v průměru 41 mil. Kč. Jednalo se o výdaje na investiční akce. Mezi největší lze zařadit v roce 2015 rekonstrukci Klatovské a Chodské ulice, v roce 2016 kompletní rekonstrukci koupaliště, dále investice do nového povrchu a výměny vodovodní a kanalizační infrastruktury ve Strážovské ulici a započetí kompletní rekonstrukce teplárny. V roce 2017 byly největšími investicemi nákup pozemků, kompletní rekonstrukce hasičské zbrojnice, dokončení rekonstrukce koupaliště, výstavba bytového domu pro seniory.

Následnou finanční analýzou bylo provedeno zhodnocení finanční situace města na základě ukazatelů z oblasti rozpočtového hospodaření, likvidity a zadluženosti. Z oblasti rozpočtového hospodaření byly použity ukazatele salda provozního rozpočtu, celkového salda rozpočtu a index provozních úspor. Saldo provozního rozpočtu je zásadním ukazatelem při hodnocení finanční situace města. Ve všech letech sledovaného období byl vykázán provozní přebytek. Město je tedy schopno pokrýt své běžné výdaje běžnými příjmy a zároveň zbývající prostředky může použít na plánované investice, úhradu splátek úvěrů či k pokrytí schodkového rozpočtu.

Z oblasti zadluženosti byly použity ukazatele celkové zadluženosti, dluhové služby a krytí dluhové služby provozním přebytkem. Ukazatel celkové zadluženosti vyjadřuje míru krytí obecního majetku cizími zdroji. Za rizikovou hodnotu je považována hranice ve výši 25 %. Celková zadluženost Města Nýrsko činila v průměru 7,32 % ve sledovaném období, z čehož je patrné, že zadluženost města se pohybuje na nižší úrovni a město nepředstavuje riziko pro případné věřitele. Neméně významný je ukazatel dluhové služby. Dluhová služba zahrnuje hrazené úroky a uhrazené splátky dluhopisů a půjček. Ukazatel porovnává dluhovou službu s celkovými příjmy a jeho hodnota by neměla přesáhnout 30 %, což město splnilo ve všech sledovaných letech. V roce 2015 se hodnota přiblížila těsně pod tuto hranici (ukazatel 27,26 %), což bylo způsobeno splacením revolvingového úvěru, který město použilo na krátkodobé profinancování dotačních projektů z let 2014 - 2015. Fakticky se tedy nejednalo o dlouhodobou zadluženost. V dalších letech se ukazatel razantně snížil na hodnoty 11,81 % v roce 2016 a 7,81 % v roce 2017. O rizikosti zadlužení města a jeho schopnosti svůj dluh splácet vypovídá ukazatel krytí dluhové služby provozním přebytkem. Tento ukazatel je pro obce s dluhovou službou zásadní a informuje o schopnosti obce hradit dluhovou službu z provozního přebytku. Neměl by přesáhnout hodnotu 100 %. Ve všech letech sledovaného období bylo Město Nýrsko schopno krýt dluhovou službu svým provozním přebytkem, a to dokonce i v roce 2015, kdy splátky jistin zapůjčených prostředků byly na vysoké úrovni. Město vykazuje vyšší provozní výsledky, a proto si může dovolit vyšší úroveň dluhové služby.

Z oblasti likvidity byly použity jako hodnotící indikátory ukazatele celkové a okamžité likvidity. Celková likvidita vypovídá o schopnosti města plnit své krátkodobé závazky z oběžných aktiv. Za rizikové se považuje rozmezí hodnot mezi 0 a 1. Na základě

zpracovaných údajů se hodnoty tohoto ukazatele v jednotlivých letech pohybovaly v intervalu od 1,08 - 1,46, tzn. že obec je schopna splatit krátkodobé závazky pomocí oběžných aktiv více než jedenkrát.

Okamžitá likvidita vypovídá o okamžité schopnosti města pokrýt své krátkodobé závazky prostřednictvím nejlikvidnějších aktiv, kterými jsou prostředky na bankovních účtech, hotovosti, cenin, aj. Zjištěné hodnoty se nachází na optimální úrovni. Výsledné hodnoty obou ukazatelů likvidity vypovídají o tom, že město efektivně hospodář jak s oběžnými aktivy, tak i s krátkodobým finančním majetkem. Stav tohoto majetku je na takové úrovni, aby stačil pokrýt krátkodobé závazky města a zároveň se nejedná o nadbytečné prostředky, které by bylo možno využít efektivněji.

Posledním ukazatelem je pravidlo rozpočtové odpovědnosti. Jedná se o „nový“ ukazatel zahrnutý do monitoringu hospodaření obcí dle SIMU, kde je obcím k dispozici i univerzální kalkulačka. Zákonem č. 23/2017 Sb. o pravidlech rozpočtové odpovědnosti byla přijata legislativa upravující povinnosti ÚSC a stanoveno fiskální pravidlo pro jejich hospodaření. Výše obecního dluhu nesmí přesáhnout 60 % průměru jejich příjmů za poslední čtyři rozpočtové roky. Výsledné hodnoty tohoto ukazatele za období 2016 - 2017 nepřesahují povolenou hranici. Jinak je tomu v roce 2018, kdy podíl dluhu k průměru příjmů činí 72 %, tzn. povolená hranice byla překročena o 12 %, což představuje 13,844 mil. Kč. Město je povinno v následujícím roce snížit dluh nejméně o 692 tis. Kč. Pokud by město svůj dluh nesnížilo, bylo by ze strany státu přistoupeno ke korekčnímu opatření, které spočívá v pozastavení převodu podílu na výnosu daní. (§ 17 zákona č. 23/2017 Sb.)

Skutečnost, že v roce 2018 výše dluhu města vzrostla nad povolenou hranici, nepředstavuje pro město zvýšené riziko. Předpokládaná výše dluhové služby za rok 2019 činí 12,23 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že město neplánuje žádný nový větší dlouhodobý úvěr a s přihlédnutím k výši dluhové služby, by snížení dluhu o stanovenou hodnotu nemělo pro město představovat nijak závažný problém.

6 Závěr

Cílem bakalářské práce bylo provést analýzu struktury rozpočtu vybrané obce, zhodnotit způsob hospodaření a následně navrhnout případná doporučení pro zlepšení finanční situace, a to v časovém horizontu let 2015 - 2017. K dosažení tohoto cíle byl vybrán soubor ukazatelů finanční analýzy z oblasti rozpočtového hospodaření, likvidity a zadluženosti.

Příjmová a výdajová stránka rozpočtu města byly podrobeny obsahové analýze. Hlavním zdrojem příjmů byly kromě příjmů daňových, které jsou specifickým zdrojem příjmů pro municipální sféru, i přijaté transfery. V oblasti investičních akcí bylo město velice aktivní, což potvrdily i výsledky analýzy kapitálových výdajů (např. rekonstrukce komunikací, vodovodní a kanalizační infrastruktury, rekonstrukce teplárny, hasičské zbrojnice, koupaliště, výstavba bytového domu pro seniory). Tyto projekty se město snažilo prioritně financovat čerpáním prostředků z investičních transferů a pouze v případech neexistence dotačních možností, bylo přistoupeno k financování z vlastních či cizích zdrojů.

Mezi další zdroje příjmů města patřily příjmy z pronájmu, z lesního hospodářství a příjmy z vlastní hospodářské činnosti, kterou bylo bytové hospodářství. Běžné výdaje byly vynakládány převážně na financování služeb pro obyvatelstvo, zejména na bytové hospodářství, územní rozvoj, komunální služby, tělovýchovu, zájmovou činnost.

Zhodnocení finanční situace města bylo provedeno prostřednictvím finanční analýzy. Analýza v oblasti rozpočtového hospodaření prokázala, že město vykazovalo provozní přebytky a tím si vytvářelo vhodné podmínky pro plánované investice financované z vlastních zdrojů a úhradu splátek úvěrů. Analýzou zadluženosti byla prokázána nízká úroveň celkového zadlužení a město tedy nepředstavuje riziko pro případné věřitele. Ukazatel rozpočtové odpovědnosti v roce 2018 vzrostl nad povolenou hranici 60 %, tzn., že v následujícím roce bude město povinno snížit dluh o stanovenou hodnotu ve výši 692 tis. Kč. Tato skutečnost ovšem nepředstavuje pro město zvýšené riziko, neboť analýza dále prokázala, že město bylo schopno pokrýt svoji dluhovou službu ve všech letech sledovaného období z provozních přebytků. Proto si může dovolit vyšší úroveň dluhové služby, aniž by byl ohrožen běžný provoz, což je velmi příznivý stav. Rovněž v oblasti likvidity prokázala analýza optimální výsledky. Město bylo schopno splácet své

krátkodobé závazky ze svých likvidních prostředků. Město hospodařilo efektivně jak s oběžnými aktivy, tak i s krátkodobým finančním majetkem.

Z provedené analýzy vyplývá, že Město Nýrsko je v současné době v dobré finanční kondici, se svými prostředky uvážlivě hospodaří a efektivně je využívá nejen pro svůj běžný provoz, ale i pro další územní rozvoj obce. To dokazují i rozsáhlé investiční akce, které se snaží financovat přednostně z investičních transferů a vlastních zdrojů. Vzhledem k jejich objemu se zřejmě neobejde ani bez využití dlouhodobých úvěrů, ale ani zvýšená dluhová služba neohrožuje běžný provoz města.

S ohledem na finanční situaci města není tedy jeho prioritou usilovat o maximalizaci příjmů. Zvýšení příjmů by město mohlo dosáhnout např. zvýšením místního poplatku u daně z nemovitých věcí nebo zvýšením cen pachtovného zemědělských pozemků či zvýšením nájmu obecních bytů. Tato nepřilíš populární opatření by ovšem měla být případně prováděna citlivě a tak, aby co nejméně ovlivnila současnou výši životní úrovně místních obyvatel.

V příštích letech bych doporučila městu zaměřit se na řešení problémů souvisejících s meziročním poklesem počtu obyvatelstva a zvyšování průměrného věku. Jak vyplývá ze statistických údajů za období let 2008 – 2017, místní populace „stárne“. Mladí lidé odcházejí za lepšími podmínkami v okamžiku zakládání rodin a budování rodinného zázemí. Tomu bezesporu přispívá absence stavebních pozemků a bytů vyhovujících rodinám s dětmi. Tyto faktory negativně ovlivňují zejména výši daňových příjmů a neměly by být ze strany města podceňovány. Tento problém lze řešit investicemi do vybudování inženýrských sítí na pozemcích, výstavbou bytů pro mladé rodiny a aktivnějším prováděním prorodinné politiky. Pokud město začne aktivně řešit tento problém a nadále bude pokračovat v nastoleném trendu svého hospodaření, stane se lákavějším a kvalitnějším bydliště i pro mladou generaci.

7 Seznam použitých zdrojů

Bibliografie

ČMEJREK, Jaroslav, KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. 1. vydání. Praha: ČZU v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2007. 124 s. ISBN 978-80213-1626-3

KADERÁBKOVÁ, Jaroslava, PEKOVÁ, Jitka. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 300 s. ISBN 978-80-7357-910-4.

KNÁPKOVÁ, Adriana a kol. *Finanční analýza. Komplexní průvodce s příklady*. 3.kompletně aktualizované vydání. Praha: Grada Publishing, a.s., 2017. 227 s. ISBN 978-80-271-0911-1.

KRUNTORÁDOVÁ, Ilona. *Politické aspekty financování českých měst*. 1. vydání. Praha: Univerzita Karlova, 2015. 192 s. ISBN 978-80-246-2744-1.

LAJTKEPOVÁ, Eva. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. 1. vydání. Brno: Akademické nakladatelství CERM, 2013. 130 s. ISBN 978-80-7204-861-8.

OTRUSINOVÁ, Milana, KUBÍČKOVÁ, Dana. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek: po novele zákona o účetnictví*. 1. vydání. Praha: C.H.Beck, 2011. 178 s. ISBN 978-80-7400-342-4.

PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3.přepracované vydání. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GRADA, 2015. 280 s. ISBN 978-80-247-5922-7.

RŮČKOVÁ, Petra. *Finanční analýza – metody, ukazatele, využití v praxi*. 5. aktualizované vydání. Praha: Grada Publishing, a.s., 2015. 151 s. ISBN 978-80-247-9931-5.

Zákony

Česko. Ústava České republiky č. 1/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Česko. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Česko. Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

Česko. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Česko. Zákon č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.

Česko. Zákon č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Česko. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Česko. Zákon o obcích (obecní zřízení) č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Internetové zdroje

MAREŠ, Jan. Deník obce. *Obce s rozšířenou působností jsou finančně zdravé a rozpočtově odpovědné* [online]. 2018. [cit. 2018-10-02]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6758595>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Monitor* [online]. 2018.[cit.2018-10-03]. Dostupné z: <http://monitor.statnipokladna.cz/2017/metodika/#dluhova-sluzba>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Tiskové zprávy - MF vytvořilo pro obce kalkulačku rozpočtové odpovědnosti* [online]. 2017.[cit. 2018-10-02]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2017/mf-vytvorilo-pro-obce-kalkulacku-rozpocet-28166>

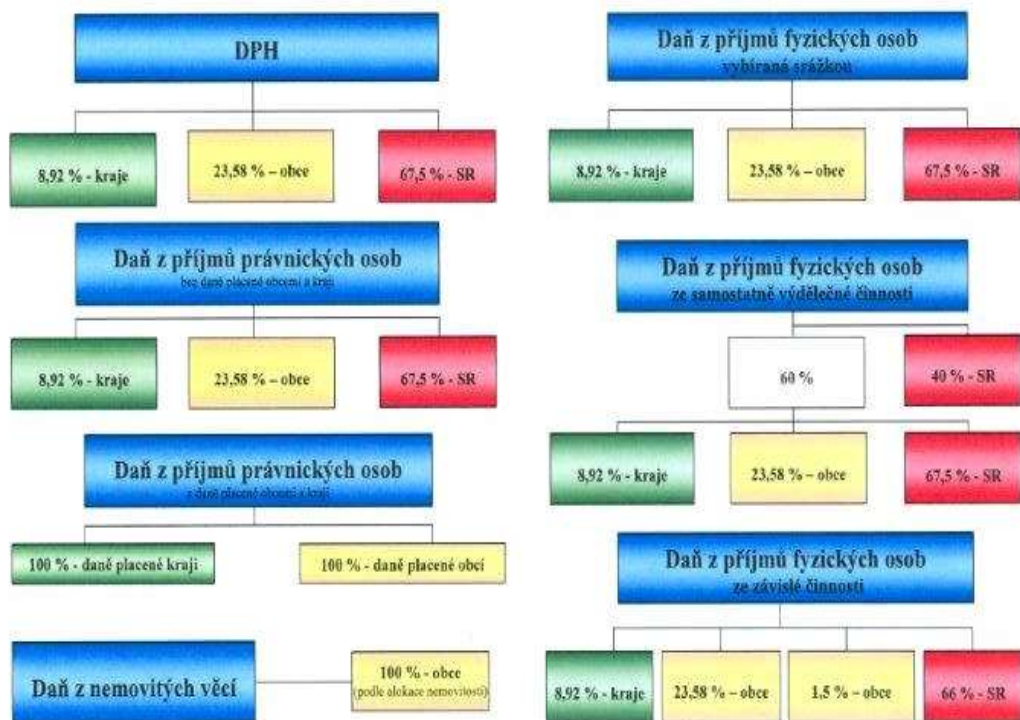
OBROVSKÝ, Jan. *Jak připravovat rozpočet obce* [online]. 2012. [cit. 2018-10-02]. Dostupné z: <https://moderniobec.cz/jak-pripravovat-rozpocet-obce/>

8 Přílohy

Seznam příloh:

Příloha 1 - Rozpočtové určení daní 2018.....	50
Příloha 2 - Soustava informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU).....	51
Příloha 3 - Plnění rozpočtů Města Nýrsko.....	52

Příloha 1 - Rozpočtové určení daní 2018



Zdroj: mfcz.cz

Příloha 2 - Soustava informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU)

<p>Informativní ukazatele</p>	<p>Počet obyvatel Příjem celkem Úroky Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků Dluhová služba celkem Ukazatel dluhové služby Průměr příjmů za poslední 4 roky Zadluženost Aktiva celkem Cizí zdroje Oběžná aktiva Krátkodobé závazky Stav na bankovních účtech Stav na bankovních účtech zřízených PO Zadluženost zřízených PO</p>
<p>Monitorující ukazatele</p>	<p>Pravidlo rozpočtové odpovědnosti Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům Celková likvidita</p>

Zdroj: vlastní zpracování (monitor.statnipokladna.cz)

Příloha 3 - Plnění rozpočtů Města Nýrsko

ÚDAJE	Retrospektivní analýza			Analýza běžného roku			Ind. Ind.	Prospektivní analýza		
	12	12	12	Rozpoč.	12	Oček.		Oček.	Oček.	Oček.
Měsíc:	12	12	12	Rozpoč.	12	Oček.		Oček.	Oček.	Oček.
Rozpočtový rok:	2015	2016	2017	2018	2018	2018		2019	2020	2021
1 DAŇOVÉ PŘÍJMY	67 630	72 952	79 110	82 346	84 894	84 893	xxx	90 893	92 670	94 482
2 - DPH (podíl na výnosu)	23 587	24 995	28 399	32 010	33 805	33 805	1,02	36 351	37 078	37 820
3 - DPFOZČ (podíl na výnosu)	12 961	14 450	16 052	17 200	18 387	18 387	1,02	20 313	20 719	21 134
4 - DPFOŠVČ (podíl na výnosu)	956	541	410	580	379	379	1,02	446	455	464
5 - Daň z příjmů PO (podíl na výnosu)	12 216	13 468	14 003	14 300	13 741	13 741	1,02	14 871	15 168	15 472
6 - Zučtování DPPO za obec	5 356	6 485	6 099	6 456	6 456	6 456	1,02	6 585	6 717	6 851
7 - Správní poplatky	444	710	498	600	444	444	1,01	448	453	457
8 - Daň z nemovitostí	3 399	3 022	3 851	3 230	3 598	3 598	1,01	3 634	3 670	3 707
9 - Místní daně a poplatky	8 711	9 280	9 798	9 790	8 083	8 083	1,02	8 245	8 410	8 578
10 NEDAŇOVÉ BĚŽNÉ PŘÍJMY	11 199	12 274	13 399	14 830	17 208	17 208	xxx	17 529	17 856	18 189
11 - Prodej zboží a služeb	5 164	5 383	6 194	9 216	9 555	9 555	1,02	9 746	9 941	10 140
12 - Příjmy z pronájmů	4 739	5 435	5 379	4 170	5 328	5 328	1,02	5 435	5 543	5 654
13 - Ostatní nedaňové příjmy	1 295	1 455	1 827	1 444	2 325	2 325	1,01	2 348	2 372	2 395
14 BĚŽNÉ PŘIJATÉ DOTACE	9 141	12 056	13 208	13 812	13 812	13 813	xxx	14 089	14 371	14 658
15 - Řádné dotace	4 159	3 692	6 423	7 550	7 550	7 550	1,02	7 701	7 855	8 012
16 - Mimořádné dotace	4 982	8 364	6 785	6 263	6 263	6 263	1,02	6 388	6 516	6 646
17 BĚŽNÉ PŘÍJMY CELKEM	87 970	97 282	105 717	110 989	115 914	115 914	xxx	122 511	124 897	127 330
18 BĚŽNÉ VÝDAJE	57 069	57 722	62 092	75 150	65 120	65 120	xxx	66 422	67 751	69 106
19 - Personální výdaje	11 895	12 710	14 329	15 798	15 302	15 302	1,02	15 608	15 920	16 239
20 - Opravy a udržování	5 150	4 495	5 320	6 129	5 924	5 924	1,02	6 042	6 163	6 287
22 - Leasingové splátky	0	0	0	0	0	0	xxx	0	0	0
23 - Poskytnuté dotace	26 553	27 456	26 034	33 110	26 138	26 138	1,02	26 661	27 194	27 738
24 - Ostatní provozní výdaje	13 471	13 062	16 409	20 113	17 756	17 756	1,02	18 111	18 473	18 843
25 - PROV. PŘEBÝTEK PŘED ÚROKY	30 901	39 560	43 625	35 839	50 794	50 794	xxx	56 089	57 146	58 224
26 - Úrokové výdaje	916	697	638	1 000	787	787	xxx	732	582	436
27 - PROV. PŘEBÝTEK PO ÚROČÍCH	29 985	38 862	42 987	34 839	50 007	50 007	xxx	55 357	56 564	57 789
28 - KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY	23 638	5 470	6 319	18 940	19 292	19 292	xxx	0	0	0
29 - Prodej dlouhodobého majetku	4 109	5 244	6 025	10 150	10 501	10 501	0,00	0	0	0
30 - Kapitálové dotace	19 528	227	293	8 791	8 791	8 791	0,00	0	0	0
31 - KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	31 678	38 126	53 191	95 056	91 437	91 437	xxx	43 000	43 000	43 000
32 - Pořízení dlouhodobého majetku	30 234	37 988	52 478	95 056	91 437	91 437	1,00	43 000	43 000	43 000
33 - Poskytnuté investiční granty	1 444	138	713	0	0	0	1,00	0	0	0
34 - KAPITÁLOVÝ VÝSLEDEK	-8 040	-32 655	-46 873	-76 115	-72 144	-72 145	xxx	-43 000	-43 000	-43 000
35 - ROZPOČTOVÝ PŘEBÝTEK/SCHODEK	21 944	6 207	-3 886	-41 277	-22 137	-22 138	xxx	12 357	13 564	14 789
36 - FINANČNÍ POLOŽKY	-21 944	-6 207	3 886	41 277	22 137	22 138	xxx	-12 357	-13 564	-14 789
37 - Čerpání dlouhod. půjček	9 567	0	25 837	49 663	41 663	41 664	xxx	0	0	0
38 - Splátky jistin dl. půjček	-29 505	-11 441	-8 112	-10 867	-10 866	-10 866	xxx	-12 234	-11 581	-8 626
39 - Změna stavu krátk. půjček	0	0	-12 000	0	0	0	xxx	0	0	0
40 - Ostatní financování	550	387	-214	0	142	142	xxx	0	0	0
41 - Operace řízení likvidity	0	0	0	0	0	0	xxx	0	0	0
42 - Změna stavu rozpočt. účtů	-2 557	4 847	-1 625	2 481	-8 802	-8 802	xxx	-123	-1 983	-6 163
43 - Zůstatek rozpočtových účtů	13 935	9 088	10 713	8 232	19 515	19 515	xxx	19 638	21 621	27 784
44 - PENĚŽ EKUIVALENTY OŘL	0	0	0	0	0	0	xxx	0	0	0
11a - Odvody příspěv. organizací	0	0	0	0	0	0	1,02	0	0	0
13a - Úrokové a ost. fin. příjmy	224	248	229	226	226	226	1,00	226	226	226
13b - Přijaté splátky půjček	185	209	384	240	275	240	0,00	0	0	0
16a - Převody z komerční činnosti	3 762	6 753	4 813	4 376	4 376	4 650	1,02	4 743	4 838	4 935
23a - Poskytnuté půjčky	420	583	40	0	0	0	0,00	0	0	0
23b - Platby daní a poplatků	7 800	7 218	5 475	8 517	1 674	8 158	1,02	8 321	8 488	8 657
23c - Transfery do komerč. činnosti	0	0	0	0	0	0	1,02	0	0	0
23d - Placené sankce a pokuty	0	12	0	122	122	2	1,02	2	2	2
29a - Příspěvek na investice	0	0	0	0	0	0	0,00	0	0	0
24a - Nespecifikované rozp. rezervy	0	0	0	915	0	0	xxx	0	0	0

Zdroj: účetní výkazy města