

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra práva**



**Bakalářská práce**

**Problematika vybírání místních poplatků u vybraného  
územně samosprávného celku**

**Šárka Haklová**

© 2018 ČZU v Praze

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Šárka Haklová

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Problematika vybírání místních poplatků u vybraného územně samosprávného celku**

Název anglicky

**The collection of local taxes in the particular territorial district**

---

### **Cíle práce**

Cílem bakalářské práce je navrhnout doporučení a opatření vedoucí k zefektivnění hospodaření vybraného územně samosprávného celku v souvislosti s vybíráním místních poplatků.

### **Metodika**

Práce bude rozdělena na dvě části, a to část teoretickou a část praktickou.

V teoretické části bude použita zejména metoda studia, literární rešerše, popisu, analýzy právních předpisů, odborné literatury a dalších relevantních zdrojů.

V praktické části bude použita zejména metoda analýzy, popisu, komparace údajů, dat, dokumentů a ostatních zdrojů týkajících se hospodaření vybraného územně samosprávného celku ve zvoleném časovém období.

Metoda syntézy bude využita k závěrečnému vyhodnocení jednotlivých zjištění.

**Doporučený rozsah práce**

30 – 40

**Klíčová slova**

hospodaření, kraj, místní poplatky, obec, příjmy, rozpočet, výdaje

---

**Doporučené zdroje informací**

PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha: MANAGEMENT PRESS, 2004, 376 s. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance úvod do problematiky. 4. vydání. Praha: ASPI, 2008, 580 s. ISBN 978-80-7357-358-4.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 3. vydání. Praha: Grada Publishing, 2015, 288 s. ISBN 978-80-247-5608-0.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon ČNR č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů

---

**Předběžný termín obhajoby**

2017/18 LS – PEF

**Vedoucí práce**

Mgr. Denisa Cívínová

**Garantující pracoviště**

Katedra práva

Elektronicky schváleno dne 24. 11. 2017

**JUDr. Jana Borská, Ph.D.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 24. 11. 2017

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 08. 01. 2018

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Problematika hospodaření s finančními prostředky u vybraného územně samosprávného celku" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne \_\_\_\_\_

## **Poděkování**

Ráda bych touto cestou poděkovala vedoucí své práce Mgr. Denise Cívínové za její odbornou pomoc, připomínky a doporučení, které vedly ke zkvalitnění mé bakalářské práce.

Dále bych chtěla poděkovat vedoucí finančního odboru Městského úřadu v Nové Pace Ing. Květuši Podlipné za cenné rady a poskytnutí ekonomických údajů potřebných k vypracování této bakalářské práce.

V neposlední řadě bych ráda poděkovala všem mým blízkým, zejména pak manželovi, a to za toleranci a podporu, kterou mi věnovali během mého studia.

# Problematika vybírání místních poplatků u vybraného územně samosprávného celku

## Souhrn

Cílem této bakalářské práce je navrhnout doporučení a opatření vedoucí k zefektivnění hospodaření obce Nová Paka v souvislosti s vybíráním místních poplatků. Práce je členěna na dvě na sebe navazující části, a to část teoretickou a část praktickou.

K naplnění cíle a objasnění zkoumané problematiky je nejprve v teoretické části charakterizována územní samospráva, obce i kraje, jejich orgány a působnost. Je popsán rozpočet, rozpočtová skladba, rozpočtový proces, příjmy a výdaje místních rozpočtů a jednotlivé druhy místních poplatků, které mohou územně samosprávné celky vybírat.

Ve vlastní praktické části práce je zkoumán vývoj příjmů z místních poplatků plynoucích do rozpočtu obce Nová Paka ve sledovaném časovém období. S ohledem na skutečnost, že byl v obci zrušen místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů se práce dále zaměřuje na vývoj produkce odpadu v obci Nová Paka v letech 2006 až 2016. Je propočítána předpokládaná výše příjmů do obecního rozpočtu ze zrušených místních poplatků pro rok 2016. Součástí praktické části práce je anketa pro občany Nové Paky, která je zaměřena na problematiku místních poplatků, znalostech občanů o výši obecního rozpočtu a spokojenost s občanskou vybaveností v obci. V závěru práce jsou navržena opatření, která vedou k zefektivnění hospodaření obce Nová Paka v souvislosti s vybíráním místních poplatků.

**Klíčová slova:** hospodaření, kraj, místní poplatek, obec, příjmy, rozpočet, výdaje

# **The collection of local taxes in the particular territorial district**

## **Summary**

The aim of this Bachelor's thesis is to propose recommendations and measures for increasing the management efficiency of the Nová Paka municipality with regard to local tax collection. The thesis is divided into two related parts: the first theoretical part is followed by the practical part.

In order to accomplish the aim and clarify the issue investigated, the theoretical part first characterizes territorial self-government, municipality and region, their bodies and the scope of their activities. It follows with a description of a budget, its structure and the budgetary process, revenues and expenditures of local budgets and the individual kinds of local taxes the territorial districts are entitled to collect.

The practical part of the thesis investigates the development of revenues from local taxes accruing to the budget of the Nová Paka municipality within the period under investigation. With regard to the fact that the fee for the operation of the system for collection, transport, sorting, further utilization and disposal of communal waste has been cancelled, the thesis also focuses on the development of waste production in the Nová Paka municipality in the period 2006-2016. A calculation of expected revenues into the municipal budget from the cancelled local taxes for the year 2016 is provided. Part of the thesis is dedicated to a survey for citizens of Nová Paka regarding the issue of local taxes, citizen awareness of the level of municipal budget and citizen satisfaction with civic amenities in the municipality. The final part of the thesis proposes measures that might enhance the efficiency of management of the Nová Paka municipality with regard to local tax collection.

**Keywords:** management, region, local taxes, municipality, revenues, budget, expenditures

# Obsah

<b>1 Úvod.....</b>	<b>13</b>
<b>2 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>14</b>
2.1 Cíl práce .....	14
2.2 Metodika .....	14
<b>3 Teoretická východiska.....</b>	<b>17</b>
3.1 Územní samospráva .....	17
3.1.1 Postavení územní samosprávy v rámci veřejné správy .....	17
3.1.2 Vznik územní samosprávy.....	18
3.1.3 Historie územní samosprávy.....	19
3.1.4 Územní samospráva v Evropě a v České republice.....	19
3.2 Obec .....	20
3.2.1 Postavení obce a její orgány .....	20
3.2.2 Působnost obce .....	21
3.3 Kraj.....	23
3.3.1 Působnost kraje .....	24
3.4 Rozpočet územních samosprávných celků.....	25
3.4.1 Územní rozpočty a jejich postavení v rozpočtové soustavě .....	26
3.4.2 Rozpočtová skladba .....	28
3.4.3 Rozpočtový proces.....	29
3.5 Příjmy územních rozpočtů .....	30
3.5.1 Místní poplatky .....	32
3.6 Výdaje územních rozpočtů.....	38
<b>4 Vlastní práce .....</b>	<b>40</b>
4.1 Obec Nová Paka .....	40
4.1.1 Historie obce .....	40
4.1.2 Současnost obce.....	41
4.1.3 Občanská vybavenost obce .....	42
4.2 Rozpočet obce Nová Paka.....	43
4.3 Místní poplatky v obci Nová Paka v období 2006 až 2016 .....	46
4.4 Vývoj produkce odpadu v Nové Pace v letech 2006 až 2016.....	57
4.5 Předpokládaná výše ušlého příjmu ze zrušených místních poplatků .....	60
4.6 Anketa pro občany Nové Paky.....	62
4.6.1 Respondenti dle pohlaví, věku a dosaženého vzdělání.....	63
4.6.2 Výběr místních poplatků.....	65
4.6.3 Zájem o hospodaření obce .....	69
4.6.4 Občanská vybavenost .....	73



<b>5</b>	<b>Vyhodnocení výsledků.....</b>	<b>76</b>
<b>6</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>78</b>
<b>7</b>	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>82</b>
<b>8</b>	<b>Přílohy .....</b>	<b>86</b>

## Seznam obrázků

Obrázek 1	Schéma veřejné správy .....	18
Obrázek 2	Současné rozdělení České republiky na vyšší územně samosprávné celky ..	23
Obrázek 3	Schéma rozpočtové soustavy .....	27
Obrázek 4	Administrativní mapa správního obvodu ORP Nová Paka.....	42

## Seznam tabulek

Tabulka 1	Příjmy a výdaje obce Nová Paka v letech 2006 až 2016 .....	45
Tabulka 2	Vývoj místního poplatku ze psů v Nové Pace v letech 2006 až 2016 .....	47
Tabulka 3	Vývoj místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v Nové Pace v letech 2006 až 2016 .....	48
Tabulka 4	Vývoj místního poplatku za užívání veřejného prostranství v Nové Pace v letech 2006 až 2016 .....	49
Tabulka 5	Vývoj místního poplatku ze vstupného v Nové Pace v letech 2006 až 2016	50
Tabulka 6	Vývoj místního poplatku z ubytovací kapacity v Nové Pace v letech 2006 až 2016 .....	51
Tabulka 7	Vývoj místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v Nové Pace v letech 2006 až 2016 .....	52
Tabulka 8	Vývoj místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj v Nové Pace v letech 2006-2016.....	53
Tabulka 9	Vývoj místního poplatku za odpady v Nové Pace v letech 2006 až 2016.....	54
Tabulka 10	Vývoj místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace v Nové Pace v letech 2006 až 2016.....	55
Tabulka 11	Celkový přehled o příjmech z místních poplatků v Nové Pace v letech 2006 až 2016 .....	57
Tabulka 12	Vývoj produkce odpadu v tunách v Nové Pace v letech 2006 až 2016.....	59
Tabulka 13	Poplatek za odpady – údaje pro výpočet odhadovaného příjmu v roce 2016 pro část b) poplatku.....	61
Tabulka 14	Předpokládaná výše příjmů z poplatku za odpady při využití maximální zákoně výše části poplatku a) i b).....	61
Tabulka 15	Předpokládaná výše příjmů z poplatku za odpady při využití maximální zákoně výše části a) a částečné využití části b) .....	62

Tabulka 16	Požadavky občanů na investice v Nové Pace .....	74
------------	-------------------------------------------------	----

## **Seznam grafů**

Graf 1	Vývoj příjmů a výdajů obce Nová Paka v letech 2006 až 2016 .....	46
Graf 2	Respondenti dle pohlaví .....	63
Graf 3	Respondenti dle věku .....	63
Graf 4	Respondenti dle nejvyššího dosaženého vzdělání.....	64
Graf 5	Místní poplatek za odpady .....	65
Graf 6	Podmínka pro zrušení místního poplatku za odpady .....	66
Graf 7	Místní poplatek ze psů .....	67
Graf 8	Zákaz výherních hracích přístrojů.....	68
Graf 9	Informovanost o výši rozpočtu.....	69
Graf 10	Informovanost o výši nákladů na odpady .....	70
Graf 11	Zájem o výši obecního rozpočtu v případě znovuzavedení zrušených místních poplatků .....	71
Graf 12	Realizace investic a znovuzavedení místních poplatků .....	72
Graf 13	Spokojenost s občanskou vybaveností .....	73

## **Seznam zkratk**

MAS	místní akční skupina
MěÚ	městský úřad
MP	místní poplatek
ORP	obec s rozšířenou působností
OZV	obecně závazná vyhláška
VHP	výherní hrací přístroj
ZTP	zdravotně a tělesně postižený

# 1 Úvod

Tato bakalářská práce je zaměřena na problematiku vybírání místních poplatků u vybraného územně samosprávného celku, kterým je obec Nová Paka.

Společný evropský rámec zaručující obcím právo na samosprávu vytváří Evropská charta místní samosprávy. Je významným smluvním dokumentem Rady Evropy. Byla přijata ve Štrasburku v říjnu 1985 a platnosti nabyla dne 1. září 1988. V České republice vstoupila Evropská charta místní samosprávy v platnost dne 1. září 1999. Charta klade důraz na právo občanů podílet se na správě věcí veřejných a uvádí, že místní společenství tvoří základ demokratického zřízení.<sup>1</sup>

Právní zakotvení územní samosprávy v České republice nalezneme v Ústavě České republiky. Obce jsou základními územními samosprávnými celky a jsou vždy součástí vyššího územně samosprávného celku, jímž je kraj.

Postavení obcí je upraveno zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Jak je uvedeno v § 2 výše zmíněného zákona, je obec veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek, v právních vztazích vystupuje svým jménem a nese plnou zodpovědnost, která z těchto právních vztahů vyplývá. Obec dbá o rozvoj svého území, o potřeby svých občanů a při své činnosti chrání veřejný zájem.

Obce mohou dle zákona č. 565/ 1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů vybírat místní poplatky (daně). Jejich taxativní výčet nalezneme v § 1 uvedeného zákona. Místní poplatky mají fakultativní charakter a jejich zavedení je plně v kompetenci obce. Obec zavádí místní poplatky na svém území vydáním obecně závazné vyhlášky. Tím se stávají místní poplatky povinnými. Ačkoli příjem z místních daní tvoří pouze nepatrnou část z celkových daňových příjmů obecních rozpočtů (pohybuje se v řádech jednotek procent), může se jednat o miliony korun. Takto získané finanční prostředky tak mohou významně ovlivnit zabezpečování veřejných statků a poskytování lokálních veřejných služeb pro občany žijící na území obce.

---

<sup>1</sup> Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy.

## 2 Cíl práce a metodika

### 2.1 Cíl práce

Cílem bakalářské práce je navrhnout doporučení a opatření vedoucí k zefektivnění hospodaření obce Nová Paka v souvislosti s vybíráním místních poplatků. Cíle bude dosaženo pomocí dílčích cílů teoretické a praktické části práce.

V teoretické části je dílčím cílem vysvětlení problematiky financování územně samosprávných celků a specifikace místních poplatků.

Dílčími cíli praktické části bakalářské práce jsou:

- poskytnutí přehledu o vývoji příjmů z místních poplatků v obci Nová Paka v období let 2006 až 2016;
- zpracování vývoje produkce směsného komunálního a tříděného odpadu v obci Nová Paka ve výše uvedeném období;
- stanovení odhadovaných příjmů z místních poplatků zrušených ve sledovaném období v Nové Pace pro rok 2016;
- zpracování ankety pro občany Nové Paky ke zkoumané problematice.

### 2.2 Metodika

Práce bude rozdělena na dvě části, a to část teoretickou a část praktickou.

V teoretické části bude použita zejména metoda analýzy, studia a literární rešerše odborné literatury (PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, PEKOVÁ, J. *Veřejné finance úvod do problematiky*. 2008, PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2015) a právních předpisů (Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů), vztahujících se k problematice hospodaření a financování územně samosprávných celků a vybírání místních poplatků. S využitím těchto metod bude charakterizována územní samospráva, obce, kraje, rozpočet územních samosprávných celků a podrobněji budou

popsány jednotlivé místní poplatky pro objasnění problematiky, která je dále zkoumána v praktické části.

V úvodu vlastní praktické části práce bude použita metoda deskripce pro charakterizování vybrané obce, kterou je obec Nová Paka, a to zejména z hlediska jejího vývoje, populace, občanské vybavenosti. Dále bude analyzován rozpočet obce Nová Paka, jeho příjmové a výdajové položky a analyzován přehled vývoje rozpočtu v období let 2006 až 2016.

Budou analyzovány veškeré druhy místních poplatků, které mohla obec Nová Paka během sledovaného období vybírat. Jednotlivé místní poplatky budou v rámci analýzy zpracovány v samostatných tabulkách členěných dle jednotlivých let. Tabulky poskytnou souhrn o vybrané výši místních poplatků. V tabulkách budou komparovány údaje o možné výši jednotlivých místních poplatků stanovených zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů s výši dle platných obecně závazných vyhlášek obce Nová Paka, účinných v době, kdy byl zkoumaný jev analyzován.

V praktické části bude dále použita metoda analýzy pro vyhodnocení vývoje produkce směsného komunálního odpadu a tříděného odpadu. Sbíraná data budou komparována v čase.

Dále budou predikovány možné příjmy do rozpočtu obce při opětovném zavedení zrušených místních poplatků, a to poplatku za psů a poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. V obou případech bude proveden výpočet příjmů z poplatků pro rok 2016 v maximální možné hranici stanovené zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a výpočet příjmů v mírnější, kompromisní variantě jejich výše za účelem komparace dat.

Ve vlastní práci bude použita metoda kvantitativního šetření s využitím ankety, která bude zaměřena na problematiku místních poplatků, na znalosti občanů o hospodaření obce a jejich spokojenost s občanskou vybaveností. Anketa bude vyhodnocena na základě odevzdaných vyplněných anketních lístků. Anketní lístek bude zahrnovat 12 uzavřených a 1 otevřenou otázku, v níž budou mít respondenti možnost vyjádřit své požadavky k investicím, které by měla obec realizovat. Odpovědi na otázky budou znázorněny graficky.

Metoda syntézy bude využita k závěrečnému vyhodnocení jednotlivých zjištění. Budou zhodnoceny výsledky všech předcházející zjištění vycházejících z analýzy vývoje místních poplatků v období let 2006 až 2016 v obci Nová Paka, z analýzy vývoje produkce směsného komunálního odpadu a tříděného odpadu, z predikce možných příjmů do rozpočtu obce pro rok 2016 při opětovném zavedení vybírání zrušených místních poplatků a ze zjištění vyplývajících z kvantitativního výzkumu provedeného na základě ankety pro občany obce Nová Paka ke zkoumané problematice.



### **3 Teoretická východiska**

V teoretické části je dílčím cílem vysvětlení problematiky financování územně samosprávných celků a specifikace místních poplatků. V této části práce bude použita zejména metoda analýzy, studia a literární rešerše odborné literatury a právních předpisů vztahujících se k danému tématu.

#### **3.1 Územní samospráva**

Tato kapitola stručně pojednává o postavení územní samosprávy v rámci veřejné správy, o jejím vzniku, historii a o jejím právním zakotvení v Evropě a v České republice.

##### **3.1.1 Postavení územní samosprávy v rámci veřejné správy**

Veřejná správa zahrnuje dva hlavní subsystemy, kterými jsou státní správa a samospráva. Samospráva se dále dělí na samosprávu územní, zastupující zájmy osob, které žijí na určitém území, a samosprávu zájmovou, zastupující osoby, které mají společné zájmy – např. profesní komory.

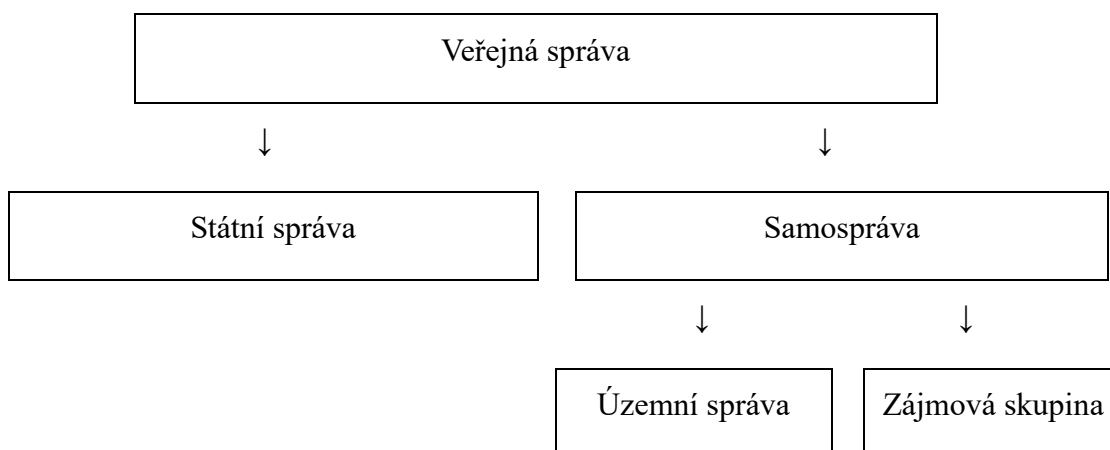
Státní správu vykonává stát přímo svými orgány, kterými jsou vláda, ministerstva a jiné ústřední správní úřady, nebo je vykonávána zprostředkovaně územní samosprávou v přenesené působnosti.

Samospráva vyřizuje svoje záležitosti samostatně, vlastním jménem a prostředky, a to v rámci zákonných předpisů.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2015, s. 11.

**Obrázek 1** Schéma veřejné správy



Zdroj: vlastní zpracování dle PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2015, s. 12.

### 3.1.2 Vznik územní samosprávy

Územní samospráva má své historické kořeny již ve starém Římě a Řecku a její vývoj „je velmi úzce spjat s vývojem a úlohou státu“.<sup>3</sup>

Vznik geograficky menších jednotek ve státu byl ovlivněn společnou kulturou, jazykem, obranou svého bytí a rovněž ekonomickými okolnostmi.<sup>4</sup>

„Územní samospráva tak vznikala:

- *přirozeně – jako obce, města – municipality<sup>5</sup> - s větším či menším počtem obyvatel, kteří sídlí na stejném místě. Obec byla a je základem společnosti. Sdružuje občany, kteří mají na jejím území bydliště a vyvíjejí zde své ekonomické aktivity. V novověku je obec základním stupněm samosprávy, zabezpečuje pro své občany některé statky a služby.*
- *uměle – z vůle státu – jako vyšší stupeň územní samosprávy na regionální úrovni zahrnující společenství obyvatel více měst a obcí v dané oblasti, které spojují společné zájmy na střední úrovni (tj. na území menším, než je stát, a větším, než je*

<sup>3</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2015, s. 13.

<sup>4</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 12.

<sup>5</sup> Z lat. municipium, tj. město s určitou samosprávou.

*obec). Podobně jako obce i tyto regiony zabezpečují pro své občany některé druhy veřejných služeb.“<sup>6</sup>*

### **3.1.3 Historie územní samosprávy**

Vývoj měst byl velmi nerovnoměrný v závislosti na jejich geografické poloze. Některá města byla velmi bohatá, jiná naopak chudá.

S rozmachem průmyslu v 18. a 19. století docházelo k velké migraci obyvatel do měst.

V 1. polovině 20. století bylo nutné zavést kvůli světovým válkám, hospodářské krizi, koncentraci a centralizaci kapitálu centrální řízení a financování hospodářství, a to i na úrovni municipalit. Projevují se centralizační tendence.<sup>7</sup>

Ve 2. polovině 20. století se zvyšuje role územní samosprávy měst a jejich financování. Pravomoci jsou přesouvány ze státu na územní samosprávu, ale v souvislosti s vysokou migrací obyvatel a poskytováním sociálních služeb financovaných z rozpočtů územních samospráv vzniká deficit veřejných financí na municipální úrovni.

Tyto obtíže vedou v posledních desetiletích k reformám územní samosprávy ve většině evropských zemí. Občané dosahují větší kontroly nad státními záležitostmi, kompetence ze strany státu jsou přesouvány na územní samosprávu (výkon státní správy v přenesené působnosti). K vyšší efektivnosti přispívá i rozhodování na nejnižší úrovni. Základem reformy jsou tedy zásady demokratizace, decentralizace, dekoncentrace a subsidiarity.<sup>8</sup>

### **3.1.4 Územní samospráva v Evropě a v České republice**

V roce 1985 byla dne 15. října ve Štrasburku přijata členskými státy Rady Evropy Evropská charta místní samosprávy. Tato mezinárodní úmluva obsahuje pravidla postavení územní samosprávy a platnosti nabyla dne 1. září 1988. „Jménem České republiky byla Evropská charta podepsána ve Štrasburku dne 28. května 1998.“<sup>9</sup> V České republice vstoupila v platnost dnem 1. září 1999. Dle této smlouvy je jedním z principů demokracie

---

<sup>6</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2015, s. 14.

<sup>7</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 14-16.

<sup>8</sup> PROVAZNÍKOVÁ, ref. 6, s. 14-15.

<sup>9</sup> Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy.

právo občanů participovat na řízení věcí veřejných a místní společenství je jejím základem.<sup>10</sup> Důležitý je dále princip vysoké míry autonomie místních orgánů, právo na přiměřené zdroje financování místních samospráv, právo vybírat místní daně a poplatky a rozhodovat o jejich výši místními orgány v rozsahu stanoveném zákonem, právo na sdružování při zajišťování věcí společného zájmu, nezbytnost spolupráce místní samosprávy i v mezinárodním měřítku.<sup>11</sup>

„Základní pravomoci a odpovědnost místních společenství stanoví ústava nebo zákon“.<sup>12</sup>

V Ústavě České republiky, hlavě VII, článku 99 je uvedeno, že základní jednotkou územní samosprávy je obec. Vyšším stupněm jsou pak vyšší územně samosprávné celky – kraje. „Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu.“<sup>13</sup> Obec i vyšší územní samosprávný celek jsou samostatně spravovány zastupitelstvem.<sup>14</sup> „Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu.“<sup>15</sup>

## 3.2 Obec

Základní jednotkou státu a územní samosprávy je obec. Vlivem probíhající decentralizace kompetencí ze strany státu na územní samosprávu nabývá úloha obce a její postavení stále více na významu.<sup>16</sup>

### 3.2.1 Postavení obce a její orgány

Kromě Ústavy ČR najdeme právní základy obce v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecním zřízení), který nabyl účinnosti dne 1. 1. 2001. Dle tohoto zákona je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů na územním celku vymezeném hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, v právních vztazích vystupuje svým jménem a nese zodpovědnost, která z těchto vztahů vyplývá.

---

<sup>10</sup> Peambule Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy.

<sup>11</sup> PEKOVÁ, J. *Věřejné finance úvod do problematiky*. 2008, s. 516-517.

<sup>12</sup> Čl. 4 Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy.

<sup>13</sup> Čl. 100 odst. 1 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

<sup>14</sup> Čl. 101 odst. 1 a 2 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

<sup>15</sup> Čl. 101 odst. 3 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

<sup>16</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 78.

„Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.“<sup>17</sup>

Orgánem obce je zastupitelstvo, které obec samostatně spravuje. Orgánem obce je dále rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány, kterými jsou výbory zastupitelstva a komise rady. Blíže jsou popsány v hlavě IV zákona o obcích.

### 3.2.2 Působnost obce

Dle Zákona o obcích plní obec dvě základní funkce:

- vlastní samosprávní funkci (tzv. samostatná působnost<sup>18</sup>). Obec má právo na samosprávu, může samostatně rozhodovat dle zákonem vymezených pravomocí;
- přenesené funkce (tzv. přenesená působnost<sup>19</sup>). Obecní úřad vykonává státní správu v přenesené působnosti dle rozsahu stanoveném zákonem o obcích.<sup>20</sup>

#### Samostatná působnost obce

Pro obec je plnění samosprávní funkce v rámci tzv. samostatné působnosti primární. V samostatné působnosti obec zabezpečuje pro své občany veřejné statky lokálního charakteru, z nichž mají občané žijící na území obce užitek. „*Pojmem statky se označují předměty, které slouží k uspokojování lidských potřeb.*“<sup>21</sup> Statky se dělí z různých hledisek – podle původu, z institucionálního hlediska, z ekonomického hlediska, podle způsobu alokace finančních prostředků. Dle posledního zmíněného hlediska se statky člení na

- soukromé (o jejich výrobě a spotřebě rozhodují producenti či spotřebitelé podle svého rozpočtu s maximalizací užitku) a
- veřejné (o jejich výrobě a spotřebě je rozhodováno veřejnou volbou v rámci státu či obce bez zřetele na to, zda je jednotliví občané chtějí, či nechtějí spotřebovat).<sup>22</sup>

---

<sup>17</sup> § 2 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>18</sup> Samostatná působnost obce je upravena v § 35 - § 60 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

<sup>19</sup> Přenesená působnost obce je upravena v § 61 - § 66c zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení).

<sup>20</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 83.

<sup>21</sup> PEKOVÁ, J. *Veřejné finance úvod do problematiky*. 2008, s. 37.

<sup>22</sup> Tamtéž, s. 37-39.

Obec rozhoduje o tom, jakým způsobem budou veřejné statky zabezpečovány a financovány. Za tím účelem zřizuje příspěvkové organizace, spolupracuje se sousedními obcemi, s krajem, zadává veřejné zakázky. Obec hospodáří dle vlastního rozpočtu a s finančními prostředky nakládá s maximální hospodárností. Do činností obce spadá dále kontrola, a to i finanční. Obec zpracovává program rozvoje svého územního obvodu, v němž jsou určeny priority občanské vybavenosti, infrastruktury a spolupráce s jinými obcemi. Dále by v programu rozvoje obce neměla chybět analýza hospodářského a sociálního rozvoje území obce (analýza SWOT<sup>23</sup>), z níž vychází cesta dalšího rozmachu území obce.<sup>24</sup>

Není-li zákonem určeno, zda se jedná o samostatnou, nebo přenesenou působnost, pak se jedná vždy o působnost samostatnou.

### **Přenesená působnost obce**

Stát přenáší část svých úkolů na obce a města, které tyto úkoly plní výkonem státní správy v tzv. přenesené působnosti. Dle rozmezí výkonu státní správy v přenesené působnosti existují 3 typy obcí:

- obce se základním rozsahem přenesené působnosti (každá obec, 6257)<sup>25</sup> – zajišťují evidenci obyvatel, vedení matriky,
- obce s pověřeným obecním úřadem (388)<sup>26</sup> – vydávají stavební povolení, regulují a vykonávají právo v oblasti životního prostředí, veřejné dopravy apod.,
- obce s rozšířenou působností (205)<sup>27</sup> – vydávají občanské průkazy, cestovní pasy, řidičské průkazy, živnostenská oprávnění atd.

---

<sup>23</sup> SWOT – tzn. Strengths (silné stránky) – Weaknesses (slabé stránky) – Opportunities (příležitosti) – Threats (hrozby).

<sup>24</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 85-86.

<sup>25</sup> Počet obcí k 1. 1. 2017 dle Českého statistického úřadu, Malý lexikon obcí.

<sup>26</sup> <sup>27</sup> Obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností jsou vymezeny zákonem č. 314/2000 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

### 3.3 Kraj

Ústavním zákonem č. 347/1997 Sb. o vytvoření vyšších územně samosprávných celků bylo v rámci reformy veřejné správy na území České republiky vytvořeno 14 krajů – vyšších územních samosprávných celků: Hlavní město Praha<sup>28</sup>, Středočeský kraj, Budějovický kraj (dnes Jihočeský kraj), Plzeňský kraj, Karlovarský kraj, Ústecký kraj, Liberecký kraj, Královéhradecký kraj, Pardubický kraj, Jihlavský kraj (dnes Kraj Vysočina), Brněnský kraj (dnes Jihomoravský kraj), Olomoucký kraj, Ostravský kraj (dnes Moravskoslezský kraj) a Zlínský kraj. Tento ústavní zákon nabyl účinnosti dnem 1. ledna 2000.

**Obrázek 2** Současné rozdělení České republiky na vyšší územně samosprávné celky



Zdroj: Katalog firem Multimediaexpo.cz, dostupný z WWW:

[http://multimediaexpo.cz/mmecz/images/2/20/Samospr%C3%A1vn%C3%A9\\_kraje.png](http://multimediaexpo.cz/mmecz/images/2/20/Samospr%C3%A1vn%C3%A9_kraje.png)

<sup>28</sup> Praha je regionem soudržnosti, zároveň je krajem i městem. Praha jako hlavní město České republiky má svoji právní úpravu v zákoně č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

## Postavení kraje a jeho orgány

Základními znaky kraje ve smyslu právním jsou:

- území kraje;
- občané České republiky s trvalým pobytem v obcích na území kraje;
- působnost;
  - samostatná (samospráva veřejných záležitostí na území kraje),
  - přenesená (rozsah výkonu státní správy v mezích zákona).<sup>29</sup>

Voleným orgánem kraje je zastupitelstvo, rozhoduje v oblasti samosprávy a hospodaření. Výkonným orgánem kraje je rada kraje. Dalšími orgány kraje jsou hejtman kraje a krajský úřad. Jako své iniciativní a kontrolní orgány může zastupitelstvo zřizovat výbory. „Zastupitelstvo zřizuje vždy výbor finanční, výbor kontrolní a výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost.“<sup>30</sup> Iniciativními a poradními orgány rady kraje jsou obdobně jako u obcí komise. Orgány kraje a orgány zastupitelstva a rady kraje jsou podrobněji popsány v hlavě IV a V zákona o krajích.

### 3.3.1 Působnost kraje

*„Nejvýznamnějším úkolem kraje je zabezpečování veřejných statků regionálního, popř. i nadregionálního významu.“<sup>31</sup>*

Dle zákona o krajích plní kraj, stejně jako obec, dvě základní funkce – samostatnou<sup>32</sup> a přenesenou působnost<sup>33</sup>.

*„Kraj v oblasti samostatné působnosti není podřízen vládním orgánům. Při výkonu samosprávy se kraj řídí jen právním řádem, nikoli interními akty státu. Zásah státu do samosprávy je možný jen při porušení ústavnosti a zákonnosti.“<sup>34</sup>*

---

<sup>29</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 94.

<sup>30</sup> § 78 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>31</sup> PEKOVÁ, ref, 29, s. 96.

<sup>32</sup> Samostatná působnost kraje je upravena v § 14 až 28 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení).

<sup>33</sup> Přenesená působnost kraje je upravena v § 29 a 30 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení).

<sup>34</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2015, s. 31.



Kraj je veřejnoprávní korporací<sup>35</sup>, je reprezentantem veřejných zájmů, schvaluje záměry rozvoje kraje, pečuje o komplexní sociálně ekonomický rozvoj svého území, hospodaří podle vlastního rozpočtu a s vlastním majetkem, který využívá účelně a hospodárně, zabezpečuje veřejné služby, spolupracuje s obcemi na území kraje, může spolupracovat s jinými kraji a na základě uzavřené písemné smlouvy může rovněž spolupracovat s územními celky jiných států, vstupovat do regionálních sdružení se zahraničními partnery.<sup>36</sup>

Přenesenou působnost vykonává kraj (resp. krajský úřad) v celé řadě oblastí, kterými jsou např. školství, památková a sociální péče, zdravotnictví, územní plánování, pozemní komunikace, péče o vody, péče o lesy, silniční doprava, odpady a životní prostředí.

Krajský úřad vykonává v přenesené působnosti dále např. dozor nad výkonem samostatné a přenesené působnosti obcí, je odvolacím orgánem ve správním řízení obcí, kontroluje činnost orgánů obcí při výkonu přenesené působnosti.<sup>37</sup>

### 3.4 Rozpočet územních samosprávných celků

Zásadním pilířem finančního systému územní samosprávy a důležitým prostředkem pro plnění úkolů, které plynou jak ze samosprávních, tak z přenesené funkce územních samospráv je „rozpočet – jako decentralizovaný peněžní fond, roční bilance, základní finanční plán, důležitý nástroj municipální a regionální politiky, nástroj řízení příslušného článku územní samosprávy.“<sup>38</sup>

K hlavním funkcím rozpočtu patří plánování, řízení a kontrola.<sup>39</sup>

Rozpočet obce a kraje obsahuje

- příjmy a výdaje, které se vztahují k činnosti samosprávy (samostatná působnost) a k výkonu státní správy (přenesená působnost);
- finanční vztahy k veřejnému sektoru (zabezpečování veřejných statků);
- finanční vztahy ke státnímu rozpočtu a ke státním fondům (prostřednictvím daní, které platí jako poplatníci a dotací);

<sup>35</sup> § 1 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>36</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 96-98.

<sup>37</sup> Tamtéž, s. 99-100.

<sup>38</sup> PEKOVÁ, J. *Veřejné finance úvod do problematiky*. 2008, s. 178-179.

<sup>39</sup> SEMMIHRADSKÁ, L. *Rozpočtový proces obcí*. 2015, s. 29.

- *finanční vztahy mezi rozpočtem obce a rozpočtem kraje;*
- *finanční vztahy k ostatním obcím;*
- *finanční vztahy mezi kraji;*
- *finanční vztah návratného charakteru;*
- *finanční vztahy k ostatním subjektům (banka, pojišťovna).<sup>40</sup>*

Rozpočet obce a kraje bývá zpravidla rozdělen na běžný a kapitálový rozpočet. Běžný rozpočet zachycuje běžné hospodaření v rozpočtovém roce, kapitálový rozpočet pak hospodaření investiční, vztahující se k delšímu časovému horizontu. Na základě tohoto členění lze přehledně analyzovat, na jaký účel jsou vynakládány daňové i nedaňové příjmy. Dále lze toto rozdělení využít k analýze potřeby využívání návratných příjmů na finanční krytí investic a přiměřenou výši dluhové služby.<sup>41</sup>

### **3.4.1 Územní rozpočty a jejich postavení v rozpočtové soustavě**

*„Územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán stejně jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného (zejména u daní) způsobu financování, typického pro všechny veřejné rozpočty.“<sup>42</sup>*

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků – obcí a krajů. Dle tohoto zákona se také řídí hospodaření dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti.

Finanční hospodaření územně samosprávných celků se řídí ročním rozpočtem a střednědobým rozpočtovým výhledem, který je zpracováván zpravidla na dva až pět následujících let po roce, pro který je rozpočet sestavován. Rozpočet by měl být sestavován jako:

- *vyrovnaný (příjmy jsou shodné jako výdaje).*

Rozpočet může být schválen jako:

---

<sup>40</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 224-225.

<sup>41</sup> Tamtéž, s. 203.

<sup>42</sup> Tamtéž, s. 202.

• *přebytkový* (příjmy jsou vyšší než výdaje) – jako účetní bilance se vyrovná převodem přebytku do rezerv,

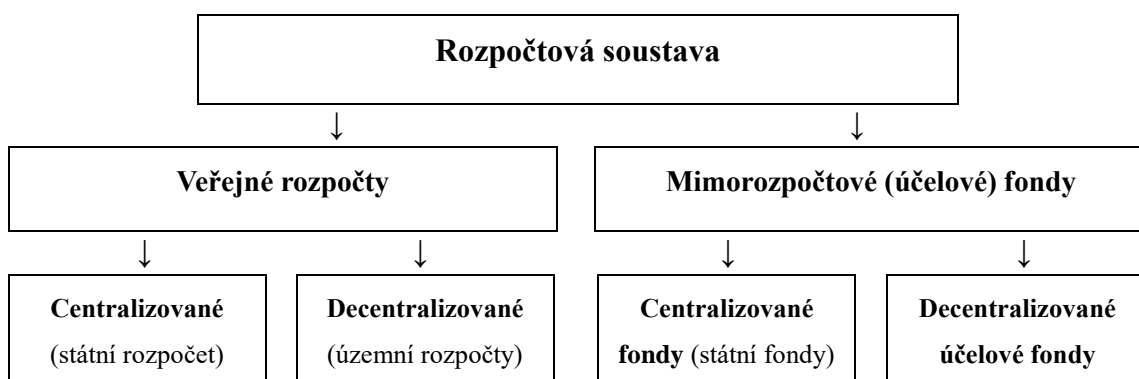
• *schodkový* (příjmy jsou nižší než výdaje) – jako účetní bilance se vyrovná z finančních rezerv, z půjček apod.

V rozpočtu jsou obsaženy příjmy, výdaje, jiné peněžní operace, tvorba a použití peněžních fondů. Mimo rozpočet jdou peněžní operace vztahující se k cizím a sdruženým prostředkům. Podnikatelská činnost územního samosprávného celku je rovněž sledována mimo rozpočtové příjmy a výdaje.<sup>43</sup>

Výsledek této činnosti je obsažen v závěrečném účtu územního samosprávného celku, v němž jsou po skončení kalendářního roku souhrnně zpracovány údaje o ročním hospodaření územně samosprávného celku. Hospodaření územně samosprávného celku musí být povinně přezkoumáno dle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí a zveřejněno na webových stránkách a úřední desce.<sup>44</sup>

Veřejné rozpočty (tzn. státní rozpočet a decentralizované rozpočty územních samospráv) a mimorozpočtové fondy (v České republice státní fondy,<sup>45</sup> zvláštní fondy, případně jiné rozpočty centrální úrovně) tvoří rozpočtovou soustavu.

**Obrázek 3** Schéma rozpočtové soustavy



Zdroj: vlastní zpracování dle PEKOVÁ, J. *Veřejné finance úvod do problematiky*. 2008, s. 97.

<sup>43</sup> § 1 až 6 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>44</sup> § 17 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>45</sup> Jednotlivé státní fondy jsou v České republice vždy zřizovány i rušeny samostatným zákonem.

Z ekonomického hlediska plní veřejné rozpočty tři zásadní funkce:

- alokační,
- stabilizační,
- redistribuční.

Alokační funkci plní všechny veřejné rozpočty, redistribuční a stabilizační funkci pak plní primárně státní rozpočet.<sup>46</sup>

### 3.4.2 Rozpočtová skladba

Pro soustavu veřejných rozpočtů platí závazná rozpočtová skladba,<sup>47</sup> která upravuje detailní třídění příjmů a výdajů. Díky těmto jednotným pravidlům je možné sledovat finanční hospodaření z komplexního pohledu. Závazná rozpočtová skladba poskytuje možnost analyzovat a porovnávat jednotlivé rozpočty v prostoru a čase.

Podle Pekové respektuje členění příjmů a výdajů rozpočtu dle závazné rozpočtové skladby tyto zásady:

- *zásadu jednotnosti a závaznosti* (čtyřmístná číselná identifikace jednotlivých údajů rozpočtu);
- *zásadu stability třídění rozpočtů* (nezbytná pro makroekonomické analýzy, pro analýzu plnění rozpočtů v rámci rozpočtové soustavy a pro porovnání obsahu rozpočtů v čase);
- *potřebu agregace, sumarizace s využitím principu konsolidace* (zabraňuje duplicitnímu načítání některých operací, např. dotací);
- *zásadu srozumitelnosti na základě jasně definovaných hledisek*;
- *zásadu kompatibility* (nutná vzájemná spojitelnost s mezinárodními účetními a statistickými standardy).

Dle § 2 vyhlášky Ministerstva financí č. 323/2000 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů členíme příjmy a výdaje na odpovědnostní, druhové, odvětvové a konsolidační.

---

<sup>46</sup> HAMERNÍKOVÁ, B, A. MAAYTOVÁ a kol. *Veřejné finance*. 2007, s. 178-179.

<sup>47</sup> Rozpočtová skladba v České republice je dána Vyhláškou Ministerstva financí č. 323/2000 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.

Peková uvádí, že na základě tohoto třídění lze provádět analýzu příjmů a výdajů:

- *kapitální* (neboli odpovědnostní) – pro obce a kraje není povinné;
- *druhé* – tvoří základ třídění a třídí operace do tří skupin (příjmy, výdaje a financování). Hledisko druhového třídění umožňuje členění rozpočtu na běžný (každoročně se opakující příjmy a výdaje) a kapitálový (jednorázové, neopakovatelné investice);
- *odvětvové* (dříve funkční) – tzn. třídění dle účelu vynaložení finančních prostředků;
- *konsolidační* (tzv. záznamové jednotky) – využíváno obcemi i kraji, vylučuje duplicity transferů a umožňuje korekci příjmů a výdajů.<sup>48</sup>

### 3.4.3 Rozpočtový proces

Podstatou finančního hospodaření obce či kraje je rozpočet, který bývá sestavován na jeden kalendářní rok. Rozpočtový proces obvykle trvá 1,5 až 2 roky a lze ho rozdělit do následujících kroků:

- analýza minulosti a stanovení priorit pro rozpočtové období;
- sestavení návrhu rozpočtu;
- projednávání a schválení rozpočtu;
- kontrola plnění rozpočtu;
- přehled o skutečném plnění rozpočtu – závěrečný účet;
- následná kontrola;
- aktualizace programu rozvoje a rozpočtového výhledu.

Sestavení rozpočtu obvykle provádí finanční odbor obce či kraje. Při jeho tvorbě je důležitým východiskem analýza hospodaření alespoň dva roky zpět. Schvalování rozpočtu je výsadou zastupitelstva. Při kontrole plnění rozpočtu má význam zásada reálnosti, pravdivosti a úplnosti. Finanční odbor sestavuje závěrečný účet obce, který

---

<sup>48</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 225-233.

poskytuje přehled o faktickém plnění rozpočtu.<sup>49</sup> Obec má povinnost nechat si své hospodaření za uplynulý rok přezkoumat krajským úřadem, auditorem či auditorskou společností.<sup>50</sup> Hospodaření kraje přezkoumá Ministerstvo financí.<sup>51</sup> Nepostradatelným prvkem projednání závěrečného účtu je zpráva o přezkoumání hospodaření obce či kraje. Nejpozději do 30. června se k závěrečnému účtu vyjadřuje zastupitelstvo.<sup>52</sup> V rozpočtovém roce dochází k rozdílům mezi rozpočtem a skutečností z důvodů organizačních změn, změn zákonů nebo s ohledem na skutečnosti předem neznámé. Povolené přesuny rozpočtových prostředků mezi jednotlivými druhy příjmů a výdajů rozpočtu jsou tzv. rozpočtovým opatřením.<sup>53</sup>

### 3.5 Příjmy územních rozpočtů

Největší část příjmů územních rozpočtů představují nenávratné příjmy, které jsou zdrojem financování potřeb veřejného sektoru.

Jak je výše uvedeno členíme příjmy územních rozpočtů (dle druhového třídění) na běžné (každoročně se opakující příjmy) a kapitálové (jednorázové, neopakovatelné investice).

**Běžné příjmy** územních rozpočtů se každý rok opakují. Přesněji řečeno většina z nich a jejich objem nemusí být stále stejný. Jsou zdrojem financování výdajů na zabezpečení veřejných statků. Podle charakteru se člení na:

- daňové, nenávratné příjmy (povinné platby daní dle daňových zákonů, správní poplatky) - tvoří největší skupinu běžných příjmů;
- nedaňové – do této skupiny patří všechny ostatní příjmy.

**Daňové příjmy** jsou nejpodstatnější skupinou běžných příjmů územních rozpočtů. Daňové příjmy rozpočtů obcí a krajů jsou vymezeny v zákoně č. 243/2000 Sb.,

---

<sup>49</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2015, s. 63-66.

<sup>50</sup> § 42 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>51</sup> § 20 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>52</sup> § 43 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a § 20 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>53</sup> § 16 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

Daňovými příjmy územních rozpočtů jsou

- svěřené (výlučné neboli rozpočtově určené) daně,
- sdílené daně,
- místní poplatky,
- správní poplatky.

*Svěřené daně* jsou takové daně, jejichž výnos plyne v plné výši přímo do rozpočtů obcí nebo do rozpočtů regionů. Do skupiny svěřených daní náleží

- daň z nemovitých věcí,
- daň z příjmů právnických osob placená obcemi nebo kraji.

*Sdílené daně* jsou takové daně, jejichž výnos je rozdělován mezi státní rozpočet, rozpočty krajů a rozpočty obcí. Mezi sdílené daně řadíme

- daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti,
- daň z příjmu fyzických osob vybíraná srážkou,
- daň z podnikání fyzických osob,
- daň z příjmu právnických osob bez daně placené obcemi a kraji,
- daň z přidané hodnoty.

*Místní poplatky*<sup>54</sup> - výběr těchto poplatků je plně v pravomoci obcí. O výběru místních poplatků rozhoduje zastupitelstvo.

*Správní poplatky*<sup>55</sup> vybírá územní samospráva za činnosti státní správy, kterou vykonávají v rámci přenesené působnosti. Správní poplatky jsou vybírány např. za úkony spojené s vydáním občanského průkazu, cestovního pasu, řidičského průkazu, stavebního povolení, živnostenského oprávnění atd.

---

<sup>54</sup> Místní poplatky jsou upraveny zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>55</sup> Správní poplatky, výkon jejich správy, jejich vyměřování a vybírání upravuje zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

*Nedaňovými příjmy* územních rozpočtů jsou poplatky za služby, příjmy z pronájmu majetku, příjmy od organizačních složek a zřizovaných příspěvkových organizací, zisk obecních podniků, dividendy z akcií, přijaté úroky.

**Kapitálové příjmy** územních rozpočtů jsou na rozdíl od běžných, každoročně se opakujících příjmů jednorázové a obvykle se pravidelně neopakují. Jsou převážně účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb, hlavně na pořízení investic. Kapitálové příjmy se mohou členit na:

- vlastní – např. příjmy z prodeje majetku, nebo v minulosti nakoupených cenných papírů;
- příjmy z přerozdělovacích procesů, tj.
  - nenávratné transfery (např. účelové kapitálové dotace ze státního rozpočtu, finanční prostředky z fondů Evropské unie)
  - návratné (např. střednědobé nebo dlouhodobé úvěry na financování investic).<sup>56</sup>

### 3.5.1 Místní poplatky

Do současné doby málo výnosnou skupinu vlastních daňových příjmů obcí tvoří místní daně, které jsou u nás doposud nazývané místními poplatky.<sup>57</sup>

Od poplatků správních, soudních apod. se liší tím, že obsahují základní prvky daňového právního vztahu, mezi něž patří:

- předmět poplatku (skutečnosti, na něž se vztahuje platební povinnost stanovená právním předpisem);
- subjekt poplatku (osoba povinná plnit platební povinnost);
- základ poplatku (stanoven dle charakteru a předmětu zpoplatnění jednotlivých místních poplatků);
- sazba poplatku (zpravidla je stanovena horní hranicí finanční částky);

---

<sup>56</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 251-270.

<sup>57</sup> PEKOVÁ, J. *Veřejné finance úvod do problematiky*. 2008, s. 185.



- splatnost poplatku (termín, do kterého právní předpis ukládá poplatníkovi splnění platební povinnosti).<sup>58</sup>

Místní poplatky mají fakultativní charakter a je plně v kompetenci obce, zda je v obci zavede či nikoliv. Povinnost platit místní poplatky je naplněna až jejich zavedením obecně závaznou vyhláškou.

Obecně závazná vyhláška o místních poplatcích musí mít patričné náležitosti (předmět, poplatník, oznamovací příp. ohlašovací povinnost, sazba, osvobození či úlevy, vznik a zánik poplatkové povinnosti a splatnosti poplatku apod.). Z názvu obecně závazné vyhlášky musí být evidentní, která obec ji vydala a jakou problematiku obsahuje.

V uvozující větě obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích musí být vždy sdělena všechna zmocňovací ustanovení příslušných zákonů, v nichž má vyhláška oporu. Dále musí být ve vyhlášce uveden orgán, který vyhlášku vydává, název vyhlášky a datum jejího schválení.<sup>59</sup>

Taxativní výčet místních poplatků, které mohou obce vybírat, je uveden v zákoně č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Dle aktuálně platného znění zákona „*Obce mohou vybírat tyto místní poplatky (dále jen „poplatky“):*

- a) *poplatek ze psů,*
- b) *poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,*
- c) *poplatek za užívání veřejného prostranství,*
- d) *poplatek ze vstupného,*
- e) *poplatek z ubytovací kapacity,*
- f) *poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,*
- g) *poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,*
- h) *poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.“<sup>60</sup>*

<sup>58</sup> JIRÁSKOVÁ, Z., ŠNEBERKOVÁ, A. *Místní poplatky v praxi*. 2002, s. 5.

<sup>59</sup> Tamtéž, s. 18-19.

<sup>60</sup> § 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

### **Místní poplatek ze psů**

Poplatek ze psů se platí ze psů, kteří jsou starší 3 měsíců. Poplatek platí držitel psa. Od poplatků jsou osvobozeny některé osoby – např. osoba nevidomá, osoba s těžkým zdravotním postižením (držitel průkazu ZTP/P), osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy.

Sazba poplatku ze psů je stanovena horní hranicí 1 500 Kč za kalendářní rok a psa. Tato sazba může být zvýšena až o 50 % za druhého a každého dalšího psa. Pro držitele psů, jejichž jediným zdrojem příjmů je sirotčí, invalidní, starobní, vdovský nebo vdovecký důchod, činí maximální výše poplatku 200 Kč za kalendářní rok a psa.<sup>61</sup>

### **Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt**

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt platí fyzické osoby v lázeňských místech a v místech turistického ruchu. Poplatek je uplatňován, pokud se jedná o přechodný pobyt fyzické osoby za účelem léčení či rekreace a pokud je pobyt poskytován za úplatu. Poplatku nepodléhají osoby nevidomé, bezmocné a s těžkým zdravotním postižením, osoby mladší 18 let a starší 70 let, dále osoby, na něž náleží přídavky na děti, vojáci v základní službě a osoby vykonávající civilní službu.

Plátcem poplatku je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytla. Maximální sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je 15 Kč za osobu a den. Poplatek může být stanoven i paušální částkou, a to týdenní, měsíční nebo roční.<sup>62</sup>

### **Místní poplatek za užívání veřejného prostranství**

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství se platí za zvláštní užívání veřejného prostranství dle taxativního výčtu v zákoně. Za zvláštní užívání je považováno provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa (nevztahuje se na zdravotně postižené osoby) a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl.

---

<sup>61</sup> § 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>62</sup> § 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Poplatek se nevztahuje na akce, jejichž výtěžek bude použit na charitativní a veřejně prospěšné účely.

Maximální sazba poplatku činí 10 Kč za m<sup>2</sup> a den. Tato sazba může být zvýšena až na desetinásobek, pokud se jedná o umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí. Obdobně jako poplatek lázeňský nebo rekreační pobyt může být stanoven i paušální částkou, a to týdenní, měsíční nebo roční.<sup>63</sup>

### **Místní poplatek ze vstupného**

Místní poplatek ze vstupného je vybírán ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní či reklamní akce. Poplatek se nevztahuje na akce, jejichž výtěžek bude využit na charitativní a veřejně prospěšné účely.

Plátcem poplatku je fyzická nebo právnická osoba, která je pořadatelem akce. Maximální sazba poplatku je 20 % z celkové částky vybraného vstupného. Částka může být stanovena též paušální částkou.<sup>64</sup>

### **Místní poplatek z ubytovací kapacity**

Místní poplatek z ubytovací kapacity se vybírá v zařízeních, která poskytují přechodné ubytování za úplaty. Poplatek se nevztahuje na ubytovací kapacitu, která poskytuje přechodné ubytování žákům a studentům, na zdravotnická či lázeňská zařízení v případě, že nejsou užívána jako hotel a na ubytovací kapacitu v zařízeních, která jsou určena pro sociální a charitativní účely.

Plátcem poplatku je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování za úplaty poskytla. Maximální sazba poplatku z ubytovací kapacity je 6 Kč za využití lůžko a den. Také v tomto případě může být poplatek stanoven paušální částkou.<sup>65</sup>

### **Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst**

Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, do nichž je vjezd zakázán příslušnou dopravní značkou,<sup>66</sup> hradí fyzická nebo

---

<sup>63</sup> § 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>64</sup> § 6 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>65</sup> § 7 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

právnícká osoba, které bylo povolení k vjezdu s motorovým vozidlem vydáno. Úlevu od placení poplatku mají fyzické osoby, které mají ve vybraném místě trvalý pobyt a majitelé nemovitostí ve vybraném místě. Toto osvobození se vztahuje též na osoby jim blízké (manželé, děti). Poplatek dále neplatí osoby, které ve vybraném místě užívají nemovitost pro účely podnikání či k veřejně prospěšné činnosti a osoby vlastníci průkaz ZTP a jejich průvodci.

Maximální sazba poplatku činí 200 Kč za každý započatý den. Stejně jako u předchozích dvou poplatků může být poplatek dohodnut paušální částkou.<sup>67</sup>

### **Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí fyzická osoba, která trvale pobývá v obci. Podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky platí poplatek osoba, které je povolen trvalý nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů, nebo která pobývá na území České republiky přechodně po dobu delší než 3 měsíce. Poplatek také platí fyzická osoba, které byla udělena mezinárodní ochrana dle zákona upravujícího azyl či dočasná ochrana dle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců. Poplatek dále platí fyzické osoby, které vlastní stavbu k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, v němž není hlášena k pobytu žádná osoba. Úhrada odpovídá výši poplatku odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu. Od poplatku jsou osvobozeny např. osoby umístěné do dětského domova ve věku do tří let, osoby umístěné v domově pro osoby se zdravotním postižením, v domově pro seniory, v chráněném bydlení.

Poplatek se platí obci, na jejímž území je fyzická osoba hlášena k pobytu, nebo obci, na jímž území se nachází stavba, která je určena k individuální rekreaci, byt či rodinný dům.

Sazba poplatku se skládá ze dvou částek:

- a) částka maximálně 250 Kč za osobu a rok;

---

<sup>66</sup> Jedná se o značku „Zákaz vjezdu všech motorových vozidel“ dle zákona č. 361/2001 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>67</sup> § 10 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

- b) částka maximálně 750 Kč za osobu a rok, kterou obec stanoví na základě skutečných nákladů obce v předešlém kalendářním roce na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu.

Pokud dojde v průběhu kalendářního roku ke změně místa pobytu fyzické osoby, změně vlastnictví nebo umístění, platí se poplatek v poměrné výši odpovídající počtu kalendářních měsíců pobytu, vlastnictví či umístění v daném kalendářním roce.<sup>68</sup>

### **Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace**

Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace platí vlastník pozemku obci, na jejímž území se uvedený pozemek nachází. Má-li vlastnické právo k tomuto stavebnímu pozemku více subjektů, je jejich povinností platit poplatek společně a nerozdílně.

Maximální sazba poplatku je tvořena rozdílem ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností. Cena stavebního pozemku se stanoví v kalendářním roce, v němž nabylo kolaudační rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí vybudované právní mocí. Výše sazby na 1 m<sup>2</sup> zhodnoceného stavebního pozemku stanoví obec v obecně závazné vyhlášce.<sup>69</sup>

Zákon o místních poplatcích prošel od svého vzniku celou řadou změn v podobě novel zákona. V původně schváleném znění zákona o místních poplatcích z roku 1990 není uveden poplatek

- za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů;
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Oba poplatky byly zavedeny s účinností od 1. 1. 2003. V zákoně o místních poplatcích účinném od 1. 1. 2003 byl dále zaveden

---

<sup>68</sup> § 10 b zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>69</sup> § 10 c zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,

který již v aktuálně platném znění není. Jeho název byl upraven nejprve na

- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu (v období od 16. 6. 2010 do 31. 12. 2010)

a později na

- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, koncový interaktivní video-loterijní terminál a herní místo lokálního herního systému (v období od 14. 10. 2011 do 31. 12. 2011).

Tento poplatek byl zrušen ke dni 31. 12. 2011. Od 1. 1. 2012 byl výnos z tohoto poplatku v místních rozpočtech nahrazen výnosem z odvodu z loterií a z výherních hracích přístrojů.

Kromě ostatních výše uvedených aktuálně platných místních poplatků byly v původním znění zákona následující místní poplatky:

- poplatek z reklamních zařízení;
- poplatek z ubytovací kapacity v rekreačních a vzdělávacích zařízení (od 1. 1. 2003 nahrazen poplatkem z ubytovací kapacity);
- dislokační poplatek;
- poplatek z prodeje alkoholických nápojů a tabákových výrobků.

### **3.6 Výdaje územních rozpočtů**

Výdaje územních rozpočtů můžeme členit dle různých hledisek, které určuje rozpočtová skladba. Z hlediska rozpočtového plánování je významné členění výdajů na

- plánované – plánovatelné;
- neplánované – neplánovatelné, nahodilé.

Z ekonomického hlediska můžeme výdaje, obdobně jako příjmy, rozdělit na

- běžné – každoročně se opakující;
- kapitálové – jednorázové, neopakující se.

K běžným, neinvestičním, výdajům územních rozpočtů patří výdaje na mzdy a platy a s tím související povinné pojistné za zaměstnance, náklady na materiál, energie, nájemné, placené pokuty a úroky, dotace vlastním organizačním složkám a jiným subjektům, neinvestiční příspěvky vlastním příspěvkovým organizacím, výdaje na sdružování finančních prostředků.

Kapitálové výdaje jsou výdaji investičními, vynakládají se na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, na nákup cenných papírů, na kapitálové investiční dotace organizačním složkám a různým subjektům, na investiční příspěvky příspěvkovým organizacím, na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům, splátky úvěrů.<sup>70</sup>

---

<sup>70</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 332-334.

## 4 Vlastní práce

Cílem této bakalářské práce je navrhnout doporučení a opatření vedoucí k zefektivnění hospodaření obce Nová Paka v souvislosti s vybíráním místních poplatků. V této kapitole bude charakterizována obec Nová Paka, její současnost, historie, občanská vybavenost a rozpočet. Bude analyzován vývoj místních poplatků v obci Nová Paka v období let 2006 až 2016, budou analyzována data o vývoji produkce komunálního odpadu a predikovány příjmy do rozpočtu obce Nová Paka ze zrušených místních poplatků pro rok 2016. V závěru vlastní práce bude proveden kvantitativní výzkum s využitím ankety pro občany Nové Paky ke zkoumané problematice.

### 4.1 Obec Nová Paka

Obec Nová Paka se nachází v Královéhradeckém kraji. Pro svou polohu v krkonošském podhůří je nazývána „bránou“ do Krkonoš a rovněž tvoří východní bránu Geoparku Český ráj zapsaného do Sítě evropských geoparků UNESCO. Rozkládá se na ploše 2 868 hektarů a leží v nadmořské výšce 427 m. n. m.<sup>71</sup>

#### 4.1.1 Historie obce

V roce 2017 uplynulo již 660 let od doby, kdy se objevila první nejstarší dochovaná písemná zmínka o existenci Nové Paky, původně zvané Pakou Mladou. Dominantu obce tvoří klášterní kostel Nanebevzetí Panny Marie, který byl v minulosti vyhlášeným poutním místem. Na přelomu 19. a 20. století byla Nová Paka centrem spiritismu.<sup>72</sup> Je známa nálezy drahých kamenů (acháty, ametysty, jaspisy, karneoly, křišťály) a zkřemenělých stonků prvohorních rostlin,<sup>73</sup> které jsou k vidění v Klenotnici drahých kamenů společně s největší sbírkou mediálních kreseb u nás. Kresby vznikly při spiritistických seancích a tato sbírka patří k největším v Evropě.<sup>74</sup> V roce 1953 při výstavbě atletického stadionu zde byl nalezen jeden z nejdelších kmenů zkamenělého stromu ve střední Evropě. Měří 8,3 metrů a rostl zde před 300 miliony let.<sup>75</sup> Je vystaven v prosklené vitríně u Suchardova domu, v němž je dnes historická expozice Městského muzea. Sochařská rodina Suchardů, která tento dům

<sup>71</sup> Dostupné z <http://www.munovapaka.cz/geograficke-udaje/ds-8560/p1=13357>

<sup>72</sup> Tamtéž.

<sup>73</sup> Dostupné z <http://muzeum.cz/muzeum/prirodovedne-sbirky/>

<sup>74</sup> Dostupné z <http://muzeum.cz/stale-expozice/expozice-spiritismu/>

<sup>75</sup> Dostupné z <http://muzeum.cz/muzeum/nejvetsi-zkamenely-strom/>



nechala vystavět, patří k řadě známých umělců pocházejících z Nové Paky. Pravděpodobně nejznámějším z rodu Suchardů je Stanislav, tvůrce Palackého pomníku v Praze. Dřevořezby apoštolů jeho bratra Vojtěcha Suchardy jsou součástí Staroměstského orloje.<sup>76</sup> Z dalších slavných rodáků stojí za zmínku sochař Bohumil Kafka. Je autorem monumentální sochy Jana Žižky z Trocnova, která je umístěna na pražském Vítkově. Měří 888 cm a je největší jezdeckou sochou v Evropě.<sup>77</sup>

#### 4.1.2 Současnost obce

Počet obyvatel obce ke dni 31. 12. 2016 je 9 165 a jejich průměrný věk je 43,7 let.<sup>78</sup> Obec Nová Paka má 13 městských částí a od 1. ledna 2003 je jednou z 205 nově vzniklých obcí s rozšířenou působností. Její správní obvod zahrnuje 5 obcí, kterými jsou Nová Paka, Pecka, Stará Paka, Úbislavice a Vidochov. Od roku 2008 je obec Nová Paka automaticky zařazována do srovnávacího výzkumu Město pro byznys, do kterého je zapojeno všech 205 obcí s rozšířenou působností a 22 městských částí města Prahy.<sup>79</sup> V tomto projektu jsou podle 23 hodnotících kritérií posuzovány dvě základní oblasti – podnikatelské prostředí a přístup veřejné správy.<sup>80</sup> Obec Nová Paka se v rámci Královéhradeckého kraje dlouhodobě umísťuje na čelních pozicích. V celorepublikovém žebříčku tohoto průzkumu obsadila obec Nová Paka 1. místo v letech 2011 a 2014.<sup>81</sup>

Obec Nová Paka je členem dobrovolného svazku obcí Novopacko. Dalšími členy tohoto svazku jsou obec Stará Paka, městys Pecka, obec Vidochov a obec Úbislavice, tzn. obce ze správního obvodu obce s rozšířenou působností Nová Paka. Zároveň je Nová Paka členem MAS Brána do Českého ráje, z.s. Obec Nová Paka je rovněž členem dobrovolného svazku obcí Lázeňský mikroregion.

---

<sup>76</sup> Dostupné z <http://www.munovapaka.cz/z-minulosti-nove-paky/d-37408/p1=13457>

<sup>77</sup> Dostupné z <http://www.munovapaka.cz/bohumil-kafka-akademicky-sochar/d-40547>

<sup>78</sup> Dostupné z <https://www.czso.cz/documents/10180/45948552/13006617334.pdf/dad3e281-f33d-496e-beb5-d3adcd7aa075?version=1.0>

<sup>79</sup> Dostupné z <http://www.mestoprobyznys.cz/hodnoceni>

<sup>80</sup> Dostupné z [http://www.mestoprobyznys.cz/kriteria\\_hodnoceni](http://www.mestoprobyznys.cz/kriteria_hodnoceni)

<sup>81</sup> Dostupné z <http://www.mestoprobyznys.cz/vysledky>

**Obrázek 4** Administrativní mapa správního obvodu ORP Nová Paka



Zdroj: Český statistický úřad, dostupné z WWW: [https://www.czso.cz/csu/xh/so\\_orp\\_nova\\_paka](https://www.czso.cz/csu/xh/so_orp_nova_paka)

### 4.1.3 Občanská vybavenost obce

Obec Nová Paka zřizuje 12 příspěvkových organizací,<sup>82</sup> kterými jsou dvě mateřské školy, dvě základní školy se sportovními halami, Základní umělecká škola, Dům dětí a mládeže STONOŽKA, dvě školní jídelny při základních školách, Městské muzeum, Městské kulturní středisko, Technické služby a Ústav sociálních služeb.

Revitalizací prostorů bývalé keramické dílny v Nové Pace vznikla Brána, základní a mateřská škola zřizovaná Jednotou bratrskou.

Středoškolské vzdělání je v Nové Pace poskytováno třemi středními školami, které zřizuje Královéhradecký kraj. Jsou jimi Gymnázium a Střední odborná škola pedagogická, Integrovaná střední škola a Střední škola gastronomie a služeb.

<sup>82</sup> Zřizování příspěvkových organizací upravuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (§ 84 písm. e), náležitosti jejich zřizování pak upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (§ 27).

V Nové Pace je výjezdové stanoviště Zdravotnické záchranné služby Královéhradeckého kraje, o víkendech zde funguje lékařská pohotovostní služba. K další vybavenosti patří např. čistírna odpadních vod, sběrný dvůr, městská internetová síť atd.

V nejhustěji osídlené části obce, na sídlišti, bylo v posledních letech vybudováno několik nových hřišť s umělým povrchem. Nedávno byly zrekonstruovány Jírovky sady, dětské hřiště U Žáby a lesopark Střelnice.

V Nové Pace je celá řada sportovišť – tenisové kurty, atletický stadion, zimní stadion, fotbalové hřiště s umělým povrchem, sportovní centrum s bowlingovou dráhou, squashovým hřištěm a spinningem, sokolovna, autokrosová a motokrosová dráha, lyžařský areál se dvěma upravovanými sjezdovými tratěmi a osvětleným okruhem pro běžecké lyžování, posilovna a rehabilitační centrum. V prosinci roku 2015 byl zahájen provoz krytého plaveckého bazénu s vířivkou, infrasaunou a parní komorou. Toto sportovní regenerační centrum je postupně rozšiřováno o venkovní část, která by měla být kompletně uvedena do provozu od 1. července 2018.

Městská hromadná doprava byla v Nové Pace zavedena 2. 12. 2007 a občané ji mohou využívat zcela zdarma. Veřejná doprava je zabezpečována autobusovými a vlakovými spoji Českých drah v rámci Integrovaného dopravního systému IREDO.

## **4.2 Rozpočet obce Nová Paka**

Rozpočet obce Nová Paka na příslušný kalendářní rok se zpracovává v návaznosti na rozpočtový výhled. Na přípravě návrhu rozpočtu se podílí finanční odbor v úzké spolupráci s finančním výborem. Následně je návrh rozpočtu předložen k projednání a schválení zastupitelstvu obce. V Nové Pace je rozpočet na následující rok schvalován při prosincovém jednání zastupitelstva. Ve sledovaném období od roku 2006 do roku 2016 nevznikla situace, že by obec vstoupila do nového roku s rozpočtovým provizoriem, tzn., že by rozpočet nebyl v prosinci schválen. Rozpočet je schvalován jako vyrovnaný. Během rozpočtového roku je pak schválený rozpočet zastupitelstvem několikrát upraven prostřednictvím rozpočtových opatření, a to z důvodu organizačních, metodických nebo věcných změn (změny v hospodaření zřízených příspěvkových organizací, změny v rozpočtovém určení daní, mimořádné události jako povodně apod.).

Příjmy rozpočtu obce Nová Paka:

- daně a poplatky,
- příjmy z majetku,
- finanční příjmy,
- příjmy složek města,
- dotace.

Výdaje rozpočtu obce Nová Paka:

- dotované investice,
- investice z vlastních zdrojů,
- radnice,
- pořádek ve městě,
- školství,
- kultura,
- sociální péče,
- sport,
- odbory městského úřadu,
- výbory městského zastupitelstva,
- závazky,
- ostatní,
- neočekávané výdaje.

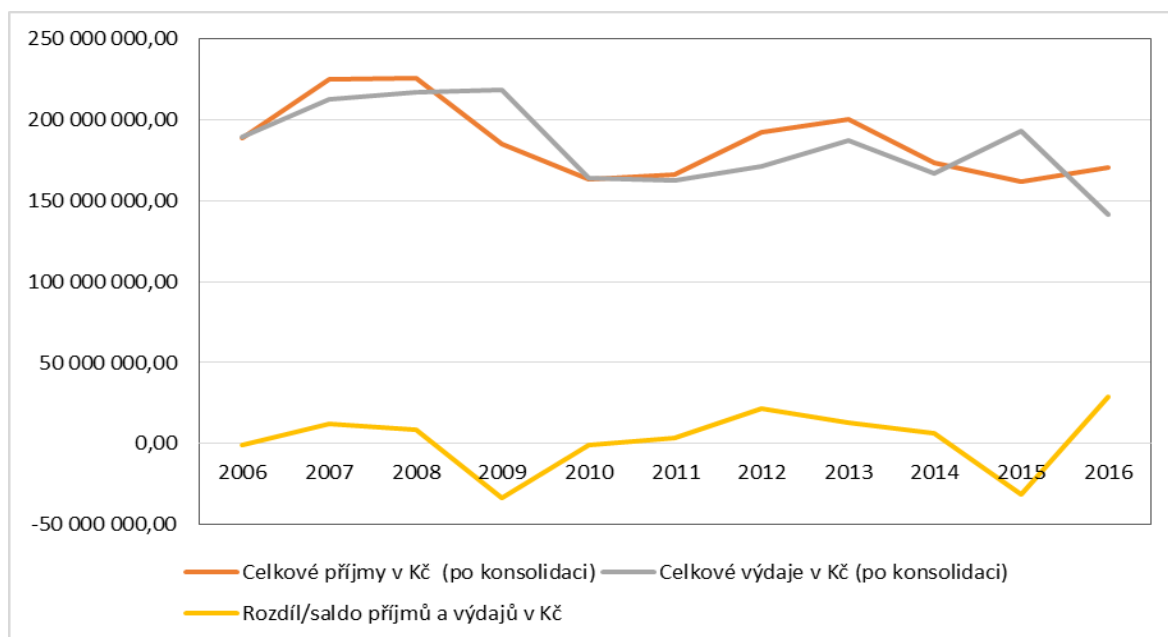
**Tabulka 1** Příjmy a výdaje obce Nová Paka v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>Celkové příjmy v Kč (po konsolidaci)</b>	<b>Celkové výdaje v Kč (po konsolidaci)</b>	<b>Rozdíl/saldo příjmů a výdajů v Kč</b>
<b>2006</b>	189.005.706,24	189.813.724,46	-808.018,22
<b>2007</b>	225.249.000,24	213.063.844,67	12.185.155,57
<b>2008</b>	226.211.955,55	217.446.075,47	8.765.880,08
<b>2009</b>	185.194.182,90	218.930.998,35	-33.736.815,45
<b>2010</b>	163.209.258,06	164.087.053,26	-877.795,20
<b>2011</b>	166 329 766,91	162 957 520,33	3 372 246,58
<b>2012</b>	192 641 206,03	171 312 678,38	21 328 527,65
<b>2013</b>	200 386 960,32	187 454 482,06	12 932 478,26
<b>2014</b>	173 353 261,93	166 809 158,96	6 544 102,97
<b>2015</b>	161 685 914,49	193 241 748,50	-31 555 834,01
<b>2016</b>	170 603 161,96	141 486 605,62	29 116 556,34

Zdroj: vlastní zpracování dle podkladů z finančního odboru MěÚ Nová Paka

Ačkoliv byl rozpočet obce Nová Paka ve sledovaném období schvalován jako vyrovnaný, jeho plnění bývá v průběhu roku rozdílné proti schválenému plánu. Skutečnost zachycuje výše uvedená tabulka s příjmy a výdaji po konsolidaci. V období let 2006 až 2016 hospodařila obec Nová Paka ve čtyřech letech se schodkovým rozpočtem, ve zbylých sedmi letech byl pak rozpočet přebytkový.

**Graf 1** Vývoj příjmů a výdajů obce Nová Paka v letech 2006 až 2016



Zdroj: vlastní zpracování

Nejvyšší příjmy plynuly do rozpočtu obce v roce 2008, nejnižší výdaje vynaložila obec v roce 2016. S nejvyšším schodkem hospodařila obec Nová Paka v roce 2009, přebytek rozpočtu ve sledovaném období byl nejvyšší v roce 2016.

### 4.3 Místní poplatky v obci Nová Paka v období 2006 až 2016

Jednou z mála pravomocí obce, jak ovlivnit své daňové příjmy, je zavedení místních poplatků, a to na základě obecně závazných vyhlášek vydaných a schválených zastupitelstvem obce.

V období let 2006 až 2016 mohly být na základě zákona č. 565/1990, o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů vybírány tyto poplatky:

- ze psů,
- za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- za užívání veřejného prostranství,
- ze vstupného,
- z ubytovací kapacity,

- za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- za provozovaný výherní hrací přístroj,
- za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen poplatek za odpady),
- za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Vyjmenované místní poplatky a jejich vývoj v Nové Pace v období let 2006 až 2016 jsou dále jednotlivě detailněji zpracovány do tabulek (Tabulka 2 až 10). U každého poplatku je vždy sledovaná výše jeho příjmu do obecního rozpočtu, výše dle obecně závazné vyhlášky vydané zastupitelstvem obce Nová Paka a výše dle platného znění zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

**Tabulka 2** Vývoj místního poplatku ze psů v Nové Pace v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Příjmy v Kč	262 557	2 500	4 000	1 250	0	2 000
Výše dle OZV (Kč/rok)	100-1500	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Výše dle zákona (Kč/rok)	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500
<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Ø 2006-16</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	24 755
Výše dle OZV (Kč/rok)	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	-
Výše dle zákona (Kč/rok)	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	-

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

Výše poplatku ze psů dle obecně závazné vyhlášky platné v roce 2006 byla stanovena na částku 1000 Kč za jednoho psa a 500 Kč za psa u rodinného domu se zahradou, za dalšího psa 1500 Kč a 750 Kč. Důchodci platili 200 Kč za jednoho psa a 300 Kč za dalšího psa. V městských částech Heřmanice, Studénka, Kumburský Újezd,

Pustá Proseč, Vlkov, Podlevín, Štikov, Valdov, Radkyně, Příbyslav a Vrchovina činil poplatek za jednoho psa 100 Kč a 150 Kč za dalšího.

Zastupitelstvo obce Nová Paka vydalo dne 13. 12. 2006 obecně závaznou vyhlášku o zrušení poplatku ze psů s účinností od 1. 1. 2007. Poplatky ze psů vybrané v roce 2007 a později byly exekučně vymožené.

Po zrušení poplatku ze psů bylo nutné vyřešit evidenci psů. Dne 14. února 2007 byla vydána OZV č. 1/2007 o místním poplatku ze psů. Byl stanoven poplatek ve výši 1 000 Kč. Splněním oznamovací povinnosti o držení psa jsou občané od úhrady poplatku osvobozeni.

**Tabulka 3** Vývoj místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt v Nové Pace v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (Kč/osoba/den)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/osoba/den)	15	15	15	15	15	15
<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Ø 2006-16</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (Kč/osoba/den)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/osoba/den)	15	15	15	15	15	-

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt byl zrušen s účinností od 1. 1. 2005. Příjmy z tohoto poplatku nepřinášely do rozpočtu obce významnější příjmy, jednalo se pouze o jednotky tisíc Kč.



**Tabulka 4** Vývoj místního poplatku za užívání veřejného prostranství v Nové Pace v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Příjmy v Kč	393 306	623 576	260 872	179 125	157 065	170 941
Výše dle OZV (Kč/m <sup>2</sup> /den)	1-100	1-100	1-100	1-100	1-100	1-100
Výše dle zákona (Kč/m <sup>2</sup> /den)	10	10	10	10	10	10
<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Ø 2006-16</b>
Příjmy v Kč	161 504	68 018	92 896	58 297	75 784	203 762
Výše dle OZV (Kč/m <sup>2</sup> /den)	2-100	2-100	2-100	2-100	2-100	-
Výše dle zákona (Kč/m <sup>2</sup> /den)	10	10	10	10	10	-

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

Z tabulky (Tabulka 4) je patrný postupný pokles výnosů z tohoto poplatku. Hlavním důvodem je změna ve výběru poplatku za užívání prostoru Masarykova náměstí při Hrubé pouti. Od roku 2013 je užívání veřejného prostoru na Masarykově náměstí v době Hrubé pouti řešeno nájemní smlouvou. Tento příjem je účtován jako příjem z pronájmu. Příjmy obce z místních poplatků sice klesly, na druhé straně se však zvýšil příjem obce z pronájmu.

**Tabulka 5** Vývoj místního poplatku ze vstupného v Nové Pace v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (% z ceny)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (% z ceny)	20	20	20	20	20	20
<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Ø 2006-16</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (% z ceny)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (% z ceny)	20	20	20	20	20	-

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

Místní poplatek ze vstupného byl zrušen s účinností od 1. 1. 2005. Příjmy z tohoto poplatku se pohybovaly pouze v řádech jednotek tisíců Kč. Sazba poplatku z kulturních akcí a ze sportovních akcí s účastí nad 500 osob činila 10 % z úhrnné částky vybraného vstupného, z prodejních a reklamních akcí a burz (vyjma sběratelských) činila sazba poplatku 20 %. Obec Nová Paka navíc velkou část kulturních a společenských akcí konaných v obci finančně podporuje ze svého rozpočtu.

**Tabulka 6** Vývoj místního poplatku z ubytovací kapacity v Nové Pace v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (Kč/osoba/den)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/osoba/den)	4	4	4	4	6	6
<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Ø 2006-16</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (Kč/osoba/den)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/osoba/den)	6	6	6	6	6	-

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

Místní poplatek z ubytovací kapacity není v obci Nová Paka vybírán od 1. 7. 1994. Vybíral se ve výši 1 Kč za obsazené lůžko a den. V současné době poskytuje ubytovací služby v obci Nová Paka pouze několik menších penzionů, apartmánů a ubytoven. V obci donedávna fungovaly dva hotely, ani jeden z nich není aktuálně v provozu.

**Tabulka 7** Vývoj místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem v Nové Pace v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (Kč/den)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/den)	20	20	20	20	20	20
<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Ø 2006-16</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (Kč/den)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/den)	20	20	20	20	20	-

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

Možnost zavedení místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst nebyla v obci Nová Paka využita.

**Tabulka 8** Vývoj místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj v Nové Pace v letech 2006-2016

Rok	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy v Kč, položka 1347	1 457 024	1 520 126	1 490 871	1 238 635	886 797	1 720 222
Výše dle OZV (Kč/ks/3 měsíce)	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Výše dle zákona (Kč/ks/3 měsíce)	1000-5000	1000-5000	1000-5000	1000-5000	1000-5000	1000-5000
Rok	2012	2013	2014	2015	2016	Ø 2006-16
Příjmy v Kč, položka 1347	235 465	0	0	0	0	777 190
Nově položka 1351*)	301 890	398 992	326 642	368 735	441 306	-
Nově položka 1355*)	4 193 275	4 907 151	5 299 030	2 120 552	31 982	-
Výše dle OZV (Kč/ks/3 měsíce)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/ks/3 měsíce)	-	-	-	-	-	-

\*) položky 1351 a 1355 nejsou místním poplatkem, jde o odvod z loterií

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

Při stanovení sazby místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj využilo zastupitelstvo obce Nová Paka její maximálně možnou hranici. Tento poplatek byl zrušen zákonem o místních poplatcích s účinností od 1. 1. 2012. Částka 235 465 Kč uvedená v roce 2012 je ještě příjmem za rok 2011. V souvislosti s novelou zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů byl tento poplatek obcím kompenzován odvodem z loterií a jiných podobných her ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení. Z tabulky (Tabulka 8) je patrné, že tento krok přinesl obcím celkově větší výnos z provozovaných výherních hracích přístrojů. Příjem z tohoto poplatku do rozpočtu obce Nová Paka postupně klesá, neboť zastupitelstvo Nové Paky schválilo dne 4. 9. 2013 na své 19. schůzi pod číslem usnesení č. 262 přijetí Obecně závazné vyhlášky o zákazu provozování loterií a jiných podobných her s účinností od 1. 1. 2014.

**Tabulka 9** Vývoj místního poplatku za odpady v Nové Pace v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Příjmy v Kč	3 208 386	1 840 306	60 239	68 194	17 954	5 760
Výše dle OZV (Kč/ osoba/ rok)	240 až 400	200	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/ osoba/ rok)	250 až 500	250 až 500	250 až 500	250 až 500	250 až 500	250 až 500
a) Kč za osobu	250	250	250	250	250	250
b) částka v Kč dle skuteč. nákladů	250	250	250	250	250	250
<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Ø 2006-16</b>
Příjmy v Kč	20 288	889	2 831	0	0	474 987
Výše dle OZV (Kč/ osoba/ rok)	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/ osoba/ rok)	250 až 1000	250 až 1000	250 až 1000	250 až 1000	250 až 1000	-
a) Kč za osobu	250	250	250	250	250	-
b) částka v Kč dle skuteč. nákladů	750*)	750	750	750	750	-

\*) od 1. 7. 2012

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

V roce 2006 činila výše místního poplatku za odpady dle obecně závazné vyhlášky 400 Kč za osobu a kalendářní rok a byla tvořena ze dvou složek – částky 250 Kč za fyzickou osobu a kalendářní rok a z částky 150 Kč stanovené na základě skutečných nákladů vynaložených obcí Nová Paka v předchozím roce na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Snížení poplatku na částku 240 Kč za osobu a rok se vztahovalo na poplatníky starší 70 let, studenty zdržující se prokazatelně převážnou část kalendářního roku mimo místo trvalého bydliště, osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením (II. a III. stupeň), děti do 15 let věku. Osoby vlastníci stavby určené k individuální rekreaci s trvalým pobytem na území Nové Paky a osoby pobývající celý kalendářní rok mimo území republiky byly od placení poplatku zproštěny.

V roce 2007 činila sazba poplatku 200 Kč za rok, částka stanovená na základě skutečných nákladů byla v nulové výši. Jednalo se o 1. fázi zrušení poplatku, které

následovalo s účinností od 1. 1. 2008 a rozhodlo o něm zastupitelstvo na své 7. schůzi dne 12. 12. 2007 usnesením č. 143 vydáním obecně závazné vyhlášky, kterou se ruší obecně závazná vyhláška č. 3/2006, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

O zrušení místního poplatku za odpady se zasadilo sdružení Sportovců pro Novou Paku, jehož představitelé jsou ve vedení Nové Paky od roku 2002 do současnosti. Jeho zrušení předcházelo několik neúspěšných pokusů při jednáních zastupitelstva obce a vyvolalo spoustu diskusí napříč politickým spektrem Nové Paky. Zastupitelé opozičních stran viděli ve zrušení místního poplatku za odpady především tah Sportovců k získání voličských hlasů ve svůj prospěch. Dle Sportovců přináší poplatek za odpady další zatížení občanům, které lze zrušením poplatku snížit. Od 1. 1. 2008 do současnosti jsou občané Nové Paky placení tohoto poplatku zproštěni. Poplatky za odpady, vybrané v roce 2008 a později, byly exekučně vymožené.

**Tabulka 10** Vývoj místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace v Nové Pace v letech 2006 až 2016

<b>Rok</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (Kč/m <sup>2</sup> )	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/m <sup>2</sup> )	rozdíl ceny	rozdíl ceny	rozdíl ceny	rozdíl ceny	rozdíl ceny	rozdíl ceny
<b>Rok</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>Ø 2006-16</b>
Příjmy v Kč	0	0	0	0	0	0
Výše dle OZV (Kč/m <sup>2</sup> )	-	-	-	-	-	-
Výše dle zákona (Kč/m <sup>2</sup> )	rozdíl ceny	rozdíl ceny	rozdíl ceny	rozdíl ceny	rozdíl ceny	-

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, OZV Nové Paky, zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích v platných zněních, vlastní zpracování

Zavedení místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace nebylo v Nové Pace využito.

Z tabulek (Tabulka 2 až Tabulka 10) je patrné, že změny sazeb místních poplatků stanovených zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů v uvedeném období nastaly u poplatku z ubytovací kapacity, a to navýšením sazby o 50 %, a to ze 4,- Kč na 6,- Kč s účinností od 1. 1. 2010. Další změnou bylo zrušení poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj ke dni 31. 12. 2011. Výnos z tohoto poplatku byl obcím kompenzován výnosem z loterií. K výraznému navýšení sazby došlo ještě u poplatku za odpady, a to u částky určené na základě skutečných nákladů obce na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu v předchozím kalendářním roce. Zákon umožňuje obcím od 1. 7. 2012 vybírat až 750 Kč za osobu a rok. Oproti původní částce 250 Kč se jedná o navýšení o 200 %. Pevná částka za osobu a rok zůstává nadále beze změny ve výši 250 Kč. Celkem tedy mohou obce za odpady vybírat až 1000 Kč za osobu a rok, což je dvojnásobek původní celkové hranice.

Samospráva obce ve sledovaném období v praxi nevyužila možnost zavedení poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst a za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Některé místní poplatky byly na základě usnesení zastupitelstva Nové Paky postupně rušeny. Místní poplatek z ubytovací kapacity byl zrušen s účinností od 1. 7. 1994. S účinností od 1. 1. 2005 není vybírán poplatek ze vstupného a rekreační poplatek. Rušení místních poplatků pokračovalo dále ve sledovaném období v letech 2006 až 2016. Od 1. 1. 2007 není v Nové Pace vybírán poplatek ze psů a od 1. 1. 2008 poplatek za odpady. Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj byl legislativně zrušen s účinností od 1. 1. 2012.

Za poplatky, které měly v letech 2006 až 2016 podstatnější přínos do rozpočtu obce, lze označit poplatek za odpady a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.



**Tabulka 11** Celkový přehled o příjmech z místních poplatků v Nové Pace v letech 2006 až 2016

Rok	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Příjmy z MP v Kč	5 321 273	3 986 508	1 815 928	1 487 204	1 061 816	1 898 923
Rok	2012	2013	2014	2015	2016	Ø 2006-16
Příjmy z MP v Kč	417 257	68 917	95 727	58 297	75 784	1 480 694

Zdroj: vlastní zpracování

Na začátku sledovaného období se příjmy z místních poplatků pohybovaly v rádech jednotek milionů korun. Na konci období pak dosahují příjmy z místních poplatků pouze desítek tisíc korun. Hlavním důvodem snížení příjmů je zrušení místního poplatku ze psů a především poplatku za odpady rozhodnutím samosprávy. Snížení příjmů je dále ovlivněno legislativním zrušením poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj ze strany státu.

#### 4.4 Vývoj produkce odpadu v Nové Pace v letech 2006 až 2016

Nová Paka byla jednou z prvních obcí v České republice, která se zapojila do třídění a recyklace odpadu. Od roku 1994 funguje v obci areál třídění odpadů, tzv. „Loučení“. V té době byly v ulicích obce rozmístěny maloobjemové sběrné nádoby o obsahu 40 až 210 litrů tak, aby cesta k nim nebyla pro občany obce delší než 60 m. Kontejnery byly určeny na sklo, bioodpad z domácností, papír, plasty a drobné železo. Několik desítek nádob bylo určeno pro nebezpečný odpad.<sup>83</sup> Postupem času byly nahrazeny nádobami většími, zejména na papír a plasty. Nádoby na drobné železo byly odstraněny pro svoji nízkou rentabilitu. Většinou je stačilo vyčistit místní sběrači kovů a zpeněžit je ve sběrných surovinách ve svůj prospěch. Odebrány byly i kontejnery na nebezpečný odpad. Obec zajišťuje pro občany svoz nebezpečného odpadu v časovém intervalu 2 x ročně. Odpady je rovněž možné kdykoliv bezplatně dovézt do sběrného dvoru „Loučení“. Z Operačního programu Životní prostředí byla z finančních zdrojů Evropského fondu regionálního rozvoje, Státního fondu životního prostředí a vlastních zdrojů obce Nová Paka realizována

<sup>83</sup> Dostupné z WWW: <http://ekolist.cz/cz/zpravodajstvi/zpravy/nova-paka-pet-let-trideni-odpadu>

výstavba kompostárny s potřebným technickým vybavením.<sup>84</sup> Obec navíc zajišťuje pro své občany 2 x ročně, pravidelně v měsících duben a říjen, svoz biologického odpadu ze zahrad. Ve dvou etapách (2015, 2017) pak byl v Nové Pace realizován dobrovolným svazkem obcí Novopacko projekt „Domácí kompostování na Novopacku“ a mezi občany Nové Paky se dostalo několik stovek kompostérů o objemu 450 l a 800 l. Náklady na jejich pořízení byly hrazeny Evropskou unií prostřednictvím Operačního programu Životní prostředí a dofinancovány z rozpočtu obce Nová Paka.<sup>85</sup> V současnosti jsou na vybraných místech v obci rozmístěny také kontejnery na textil a na drobný elektroodpad.

Mezi povinnosti obce patří mj. i zajišťovat tříděný sběr složek komunálních odpadů, které se dají znovu využít.<sup>86</sup> Obec Nová Paka je zapojena do systému EKO-KOM, s cílem zajistit maximální využití odpadů z obalů jako druhotné suroviny. Na základě uzavřené smlouvy se společností EKO-KOM, a.s. poskytuje tato firma obci finanční odměnu za vytríděný odpad.<sup>87</sup> Tím jsou náklady obce na komunální odpad snižovány.

Samospráva obce nezatěžuje občany placením poplatku za odpady a zastupitelstvo rozhodlo o zrušení jeho vybírání. Veškeré náklady jdou plně k tíži obce. Zrušení bylo podmíněno tím, že neklesne množství vytríděného odpadu.

V následující tabulce (Tabulka 12) jsou zachyceny údaje o množství vyprodukovaného smíšeného a tříděného odpadu v tunách v Nové Pace v období let 2006 až 2016.

---

<sup>84</sup> Dostupné z WWW: <http://www.munovapaka.cz/kompostarna-biodpadu/ds-27826/p1=59092>

<sup>85</sup> Dostupné z WWW: <http://www.munovapaka.cz/kompostery-na-domaci-kompostovani-aktualni-situace/d-310094> a z WWW: <http://www.munovapaka.cz/domaci-kompostovani-na-novopacku-ii/ms-63961>

<sup>86</sup> Dostupné z WWW: <http://www.ekokom.cz/cz/obce-a-mesta/obce-funkce>

<sup>87</sup> Dostupné z WWW: <http://www.ekokom.cz/cz/obce-a-mesta/zapojene-obce/smlouva>

**Tabulka 12** Vývoj produkce odpadu v tunách v Nové Pace v letech 2006 až 2016

Rok	Směsný odpad	Směsný odpad osoba/rok	Tříděný odpad	Tříděný odpad osoba/rok	Produkce odpadu celkem	Tříděný odpad v % z celkové produkce	Počet obyvatel k 31. 12.
2006	779,0	0,08	520,9	0,06	1 300,1	40,07	9252
2007	<b>567,1</b>	0,06	520,3	0,06	1 087,4	47,84	9272
2008	<b>1192,5</b>	0,13	576,7	0,06	1 769,2	32,60	9369
2009	1663,1	0,18	564,4	0,06	2 227,5	25,34	9372
2010	<b>1770,2</b>	<b>0,19</b>	<b>620,6</b>	<b>0,07</b>	<b>2 390,8</b>	25,96	<b>9418</b>
2011	1592,4	0,17	551,3	0,06	2 143,7	25,72	9335
2012	1560,2	0,17	513,6	0,06	2 073,8	24,77	9292
2013	1532,5	0,17	518,5	0,06	2 051,0	25,28	9213
2014	1506,6	0,16	494,6	0,05	2 001,2	27,72	9201
2015	1397,4	0,15	528,5	0,06	1 925,9	27,44	9208
2016	1379,3	0,15	501,9	0,05	1 881,2	26,67	9165

Zdroj: podklady z odboru životního prostředí MěÚ Nová Paka, Český statistický úřad, vlastní zpracování

Množství produkovaného směsného odpadu se postupně zvyšovalo, až v posledních letech je patrný klesající trend. Paradoxně nejvyšší skok v produkci směsného odpadu nastal v roce 2008, kdy se poplatek přestal vybírat. Meziroční nárůst produkce činil v tomto roce více jak 110 %.

Historicky nejvíce se vytrídilo 620,6 tun odpadu v roce 2010, na druhé straně vah je však i nejvyšší množství vyprodukovaného směsného (a tím pádem i celkového) odpadu v tomto období.

Vývoj tříděného odpadu co do množství tun nezaznamenává v průběhu období výraznějších změn. Tristní je však jeho klesající procentuální podíl na celkové produkci odpadu. Z vývoje množství tříděného odpadu lze dovodit, že občanská uvědomělost v oblasti třídění odpadů mezi obyvateli obce je poměrně stabilní. Obec by však občany v této oblasti měla rozhodně více informovat (prostřednictvím měsíčníku Achát nebo oficiálních webových stránek města) a důrazněji apelovat na občany, aby ke třídění přistupovali důsledněji, a to nejenom z důvodů ekologických, ale rovněž ekonomických.

## **4.5 Předpokládaná výše ušlého příjmu ze zrušených místních poplatků**

V této kapitole bude vypočítána předpokládaná výše ušlého příjmu do obecního rozpočtu pro rok 2016 z poplatků zrušených ve sledovaném období let 2006 až 2016, tedy z místního poplatku ze psů a poplatku za odpady.

### **Poplatek ze psů**

Poplatek se platí ze psů starších 3 měsíců. V evidenci obce Nová Paka bylo ke dni 31. 12. 2016 přihlášeno 1 013 psů.

Při maximálně možné výši sazby 1 500 Kč za jednoho psa a kalendářní rok by výše příjmů do obecního rozpočtu činila 1 519 500 Kč.

Při výši sazby uvedené v platné obecně závazné vyhlášce o místním poplatku ze psů ve výši 1 000 Kč za jednoho psa a kalendářní rok (splněním ohlašovací povinnosti je občan od tohoto poplatku zproštěn, jak je uvedeno výše) by do příjmů obecního rozpočtu plynulo ročně celkem 1 013 000 Kč.

### **Poplatek za odpady**

Dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů se poplatek za odpady skládá:

- a) z částky za osobu,
- b) z částky určené dle skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu.

**Tabulka 13** Poplatek za odpady – údaje pro výpočet odhadovaného příjmu v roce 2016 pro část b) poplatku

Sazba poplatku dle zákona o MP osoba/rok	750 Kč
Marius Pedersen, výdaje na svoz 2015	7 478 063 Kč
EKO-KOM, příjmy za tříděný odpad 2015	1 475 910 Kč
Náklady na odpady 2015 (výdaje - příjmy)	6 002 153 Kč
Počet poplatníků 2015:	
počet trvale bydlících osob (k 31. 12. 2015)	9 208
počet staveb sloužících k rekreaci	398
Celkem poplatníků	9 606
Výpočet skutečných nákladů za rok 2015:	
náklady na odpady 2015 / počet poplatníků	<b>624,83 Kč/osoba/rok</b>

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, Český statistický úřad, vlastní zpracování

Skutečné náklady na osobu a rok činily v roce 2015 celkem 624,83 Kč. Maximální hranice uvedená v zákoně o místních poplatcích, kterou může obec vybírat dle skutečných nákladů předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu činí 750 Kč. Obec by tedy mohla skutečné náklady vybírat v plné výši 625 Kč.

**Tabulka 14** Předpokládaná výše příjmů z poplatku za odpady při využití maximální zákonné výše části poplatku a) i b)

Místní poplatek za odpady v roce 2016:	
a) částka na osobu	250 Kč
b) částka dle skutečných nákladů	625 Kč
Poplatek za odpady celkem	<b>875 Kč</b>
Počet poplatníků (k 31. 12. 2015)	9 606
Výpočet: výše poplatku * počet poplatníků	<b>8 405 250 Kč</b>
Odhad příjmů – neplatiči 7 %	<b>7 816 883 Kč</b>

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka MěÚ Nová Paka, zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, Český statistický úřad, vlastní zpracování

Při výpočtu odhadované výše příjmů z poplatku za odpady je nutné zohlednit procento neplatičů. V době vybírání poplatku za odpady se procento neplatičů pohybovalo dle sdělení finančního odboru MěÚ Nová Paka na úrovni 7 %. Pokud by obec využila maximální možnou sazbu pro stanovení výše poplatku za odpady, pak by odhadovaný příjem z tohoto poplatku, při zohlednění procenta neplatičů, činil 7 816 883 Kč.

**Tabulka 15** Předpokládaná výše příjmů z poplatku za odpady při využití maximální zákonné výše části a) a částečné využití části b)

Místní poplatek za odpady v roce 2016:	
a) částka na osobu	250 Kč
b) částka dle skutečných nákladů	350 Kč
Poplatek za odpady celkem	<b>600 Kč</b>
Počet poplatníků (k 31. 12. 2015)	9 606
Výpočet: výše poplatku * počet osob	<b>5 763 600 Kč</b>
Odhad příjmů – neplatiči 7 %	<b>5 360 148 Kč</b>

Zdroj: podklady z finančního odboru MěÚ Nová Paka, zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, Český statistický úřad, vlastní zpracování

Při zavedení poplatku ve výši 600 Kč a předpokládaném procentu neplatičů 7 % by příjem z tohoto poplatku činil 5 360 148 Kč.

#### 4.6 Anketa pro občany Nové Paky

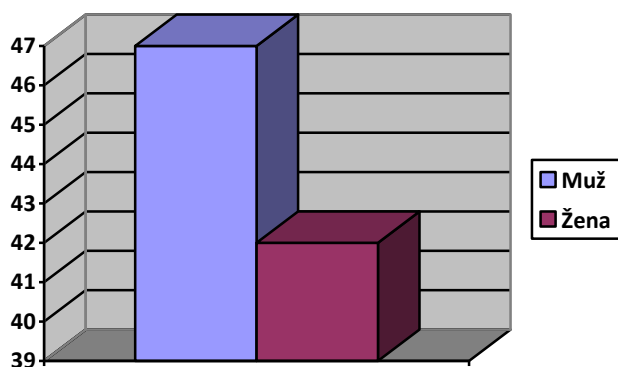
Pro občany obce Nová Paka byla připravena anketa, zaměřená na názory občanů související se zrušením místního poplatku za odpady, ze psů a provozovaný výherní hrací přístroj. Dalšími oblastmi, kterými se anketa zabývala, byla informovanost občanů o výši obecního rozpočtu a spokojenost s občanskou vybaveností s možností uvedení požadovaných chybějících investic v obci. Celkem bylo požádáno o vyplnění anketního lístku 130 osob a vyplnilo jej 89 z oslovených. Nejedná se o plně kvalifikovaný průzkum, ani reprezentativní souhrn názorů občanů obce. Odpovědi na anketní otázky jsou alespoň částečným odrazem mínění novopacké veřejnosti k dané problematice.

#### 4.6.1 Respondenti dle pohlaví, věku a dosaženého vzdělání

Struktura respondentů zapojených do ankety byla sledována dle stanovených ukazatelů. Prvním z nich je pohlaví.

Otázka: **Jaké je Vaše pohlaví?**

**Graf 2** Respondenti dle pohlaví

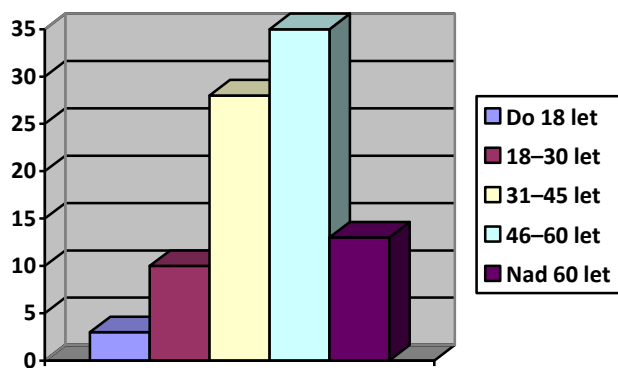


Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Do ankety se zapojilo celkem 47 mužů a 42 žen, celkem tedy 89 respondentů.

Otázka: **Do jaké věkové kategorie spadáte?**

**Graf 3** Respondenti dle věku

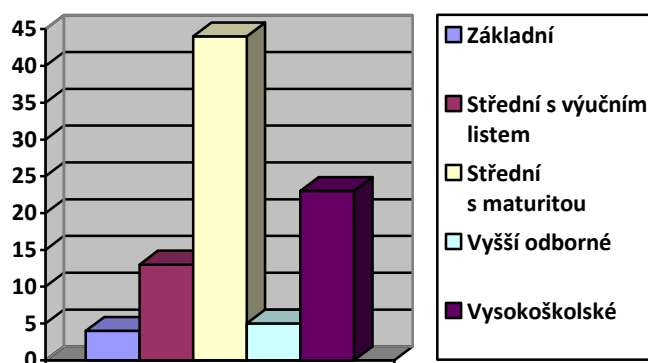


Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Do ankety se zapojily 3 osoby mladší 18 let, z věkové kategorie 18 až 30 let odpovídalo na anketní otázku 10 osob, 28 osob bylo ve věku 31 až 45 let, z věkové kategorie 46 až 60 let vyplnilo anketní lístek celkem 35 osob a ze skupiny nad 60 let odpovědělo 13 respondentů.

Otázka: **Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?**

**Graf 4** Respondenti dle nejvyššího dosaženého vzdělání



Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Základní vzdělání mají 4 osoby, střední vzdělání má 13 osob, středního vzdělání s maturitou dosáhlo 44 osob, 5 osob má vyšší odborné vzdělání a 23 odpovídajících má vysokoškolské vzdělání.

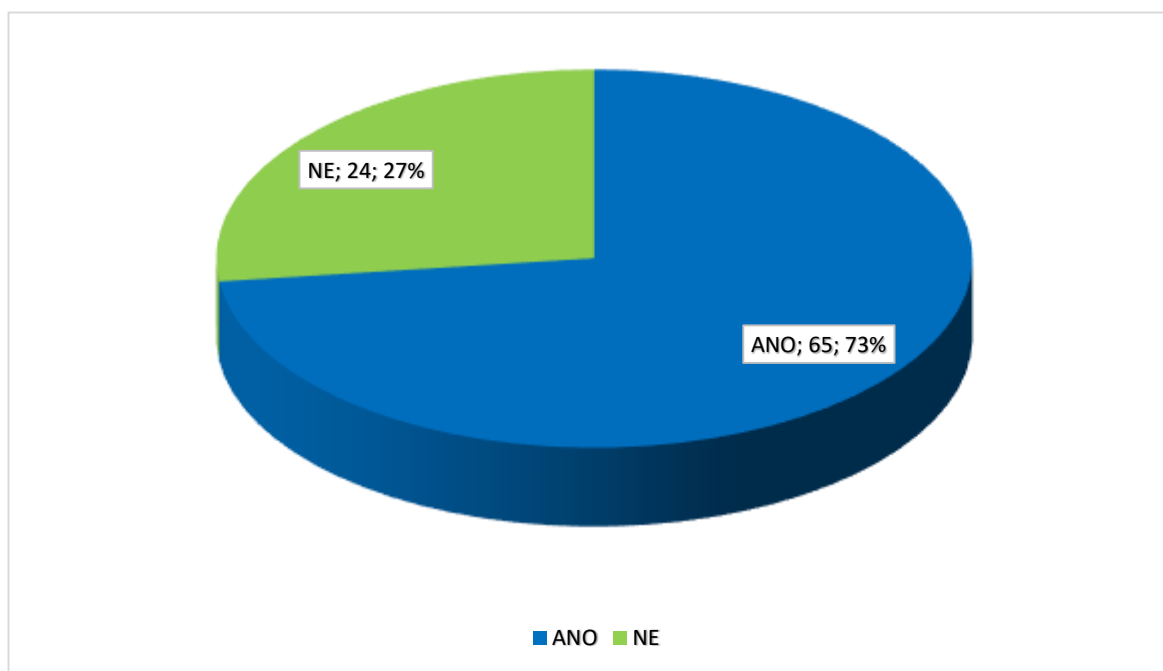


#### 4.6.2 Výběr místních poplatků

Následující otázky již souvisí se zkoumanou problematikou. První okruh otázek se týká výběru místních poplatků za odpad a ze psů a názory na zákaz provozování výherních hracích přístrojů v obci.

Otázka: **Myslíte si, že je správné, že obec nevybírá místní poplatek za odpady?**

**Graf 5** Místní poplatek za odpady

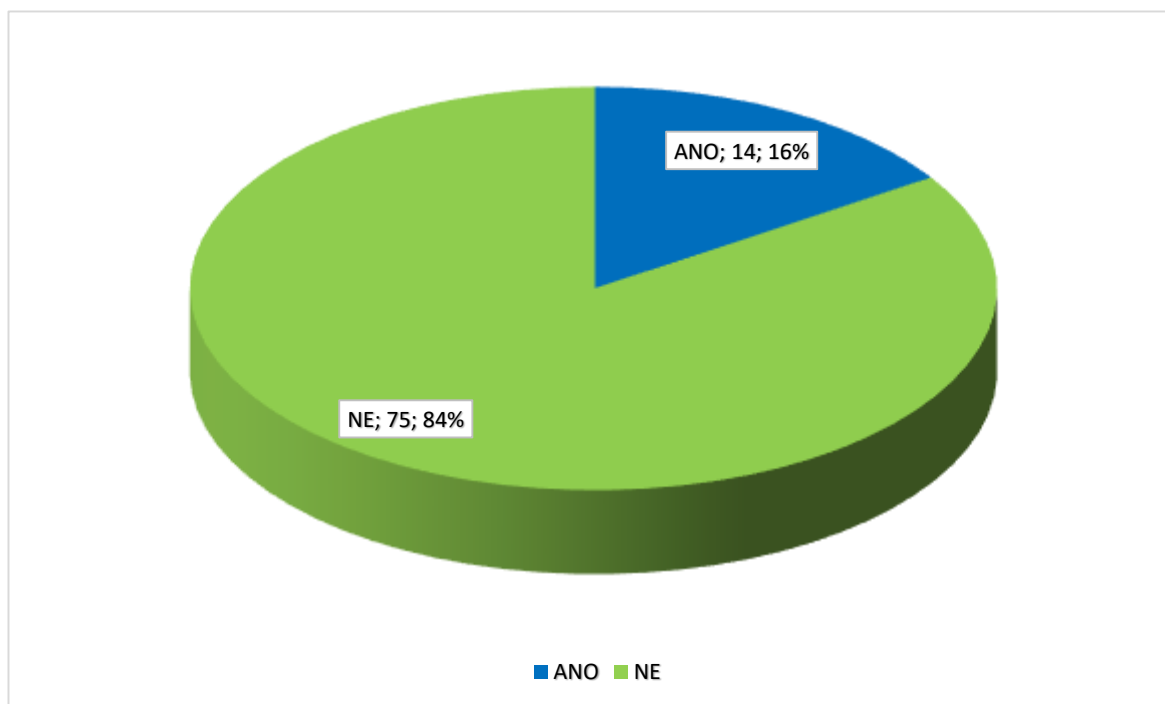


Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

65 respondentů považuje za správné, že obec místní poplatky za odpady nevybírá. Nesouhlas vyjádřilo 24 respondentů.

Otázka: Víte, čím bylo podmíněno zrušení poplatku za odpady?

**Graf 6** Podmínka pro zrušení místního poplatku za odpady

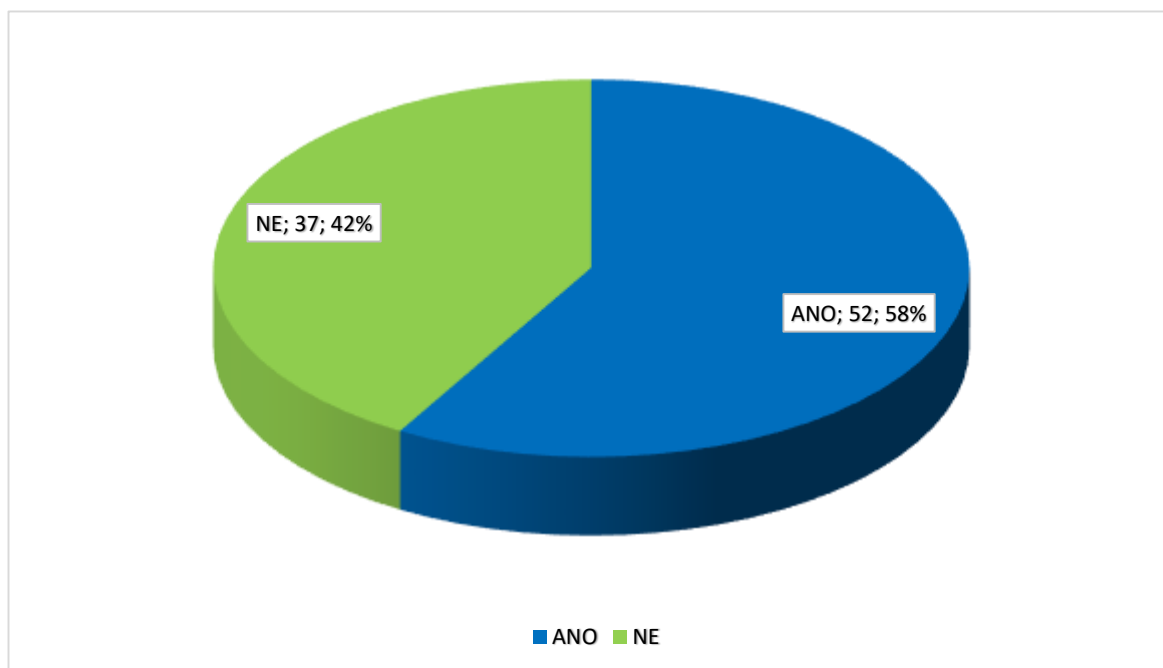


Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Z celkového počtu 89 respondentů pouze 14 ví, čím bylo zrušení poplatku za odpad podmíněno (množství tříděného odpadu se nesníží). Odpověď na tuto otázku nezná 75 dotázaných.

Otázka: Vnímáte jako správné, že obec nevybírá místní poplatek ze psů?

**Graf 7** Místní poplatek ze psů

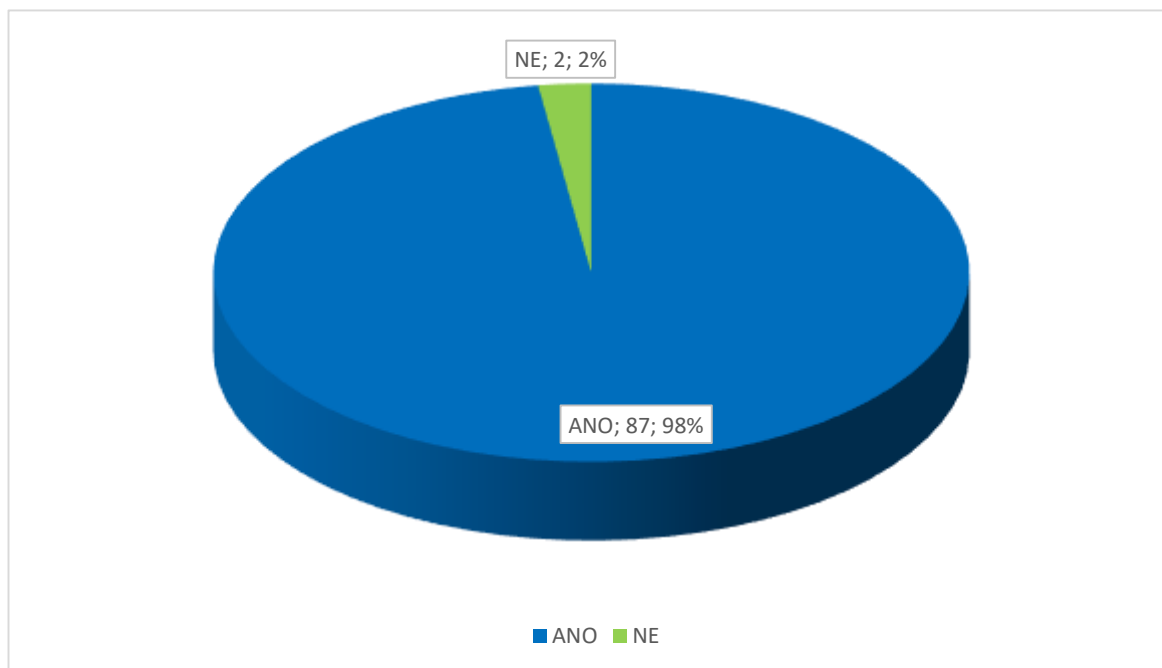


Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Celkem 52 osob vnímá skutečnost, že obec nevybírá místní poplatek ze psů jako správnou. Naopak 37 dotázaných s tímto názorem nesouhlasí.

Otázka: **Hodnotíte pozitivně zákaz provozování výherních hracích automatů ve městě?**

**Graf 8**      Zákaz výherních hracích přístrojů



Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

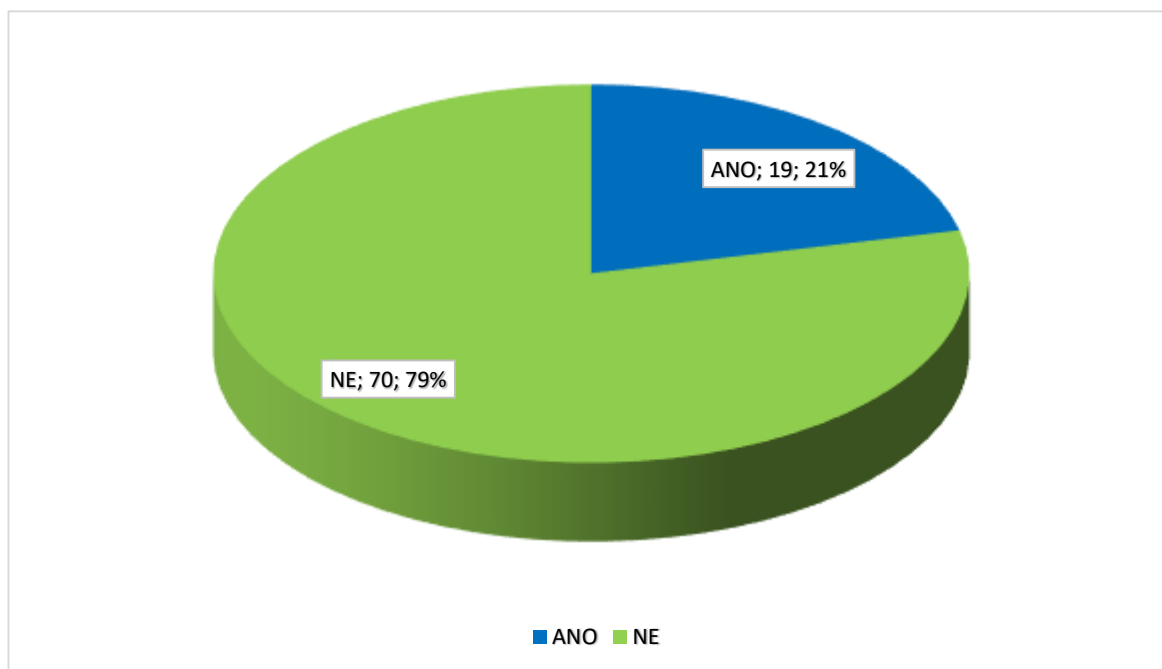
Téměř všichni dotázaní souhlasí se zákazem výherních hracích přístrojů v Nové Pace. Záporně na tuto otázku odpověděli pouze 2 lidé.

### 4.6.3 Zájem o hospodaření obce

Další dotazy směřovaly ke zjištění informovanosti občanů o hospodaření obce.

Otázka: **Znáte výši rozpočtu obce Nová Paka?**

**Graf 9** Informovanost o výši rozpočtu

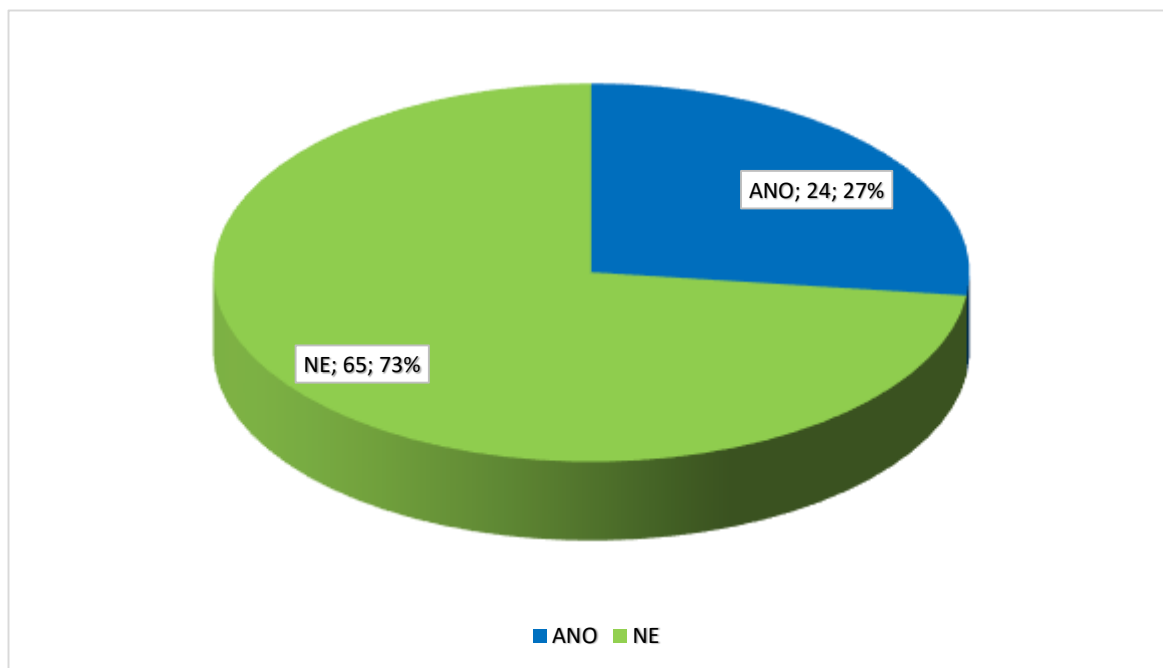


Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Výši obecního rozpočtu zná 19 respondentů, 70 respondentů neví, s jakým rozpočtem obec hospodáří.

Otázka: Víte, jaké jsou roční náklady obce za odpady?

**Graf 10** Informovanost o výši nákladů na odpady

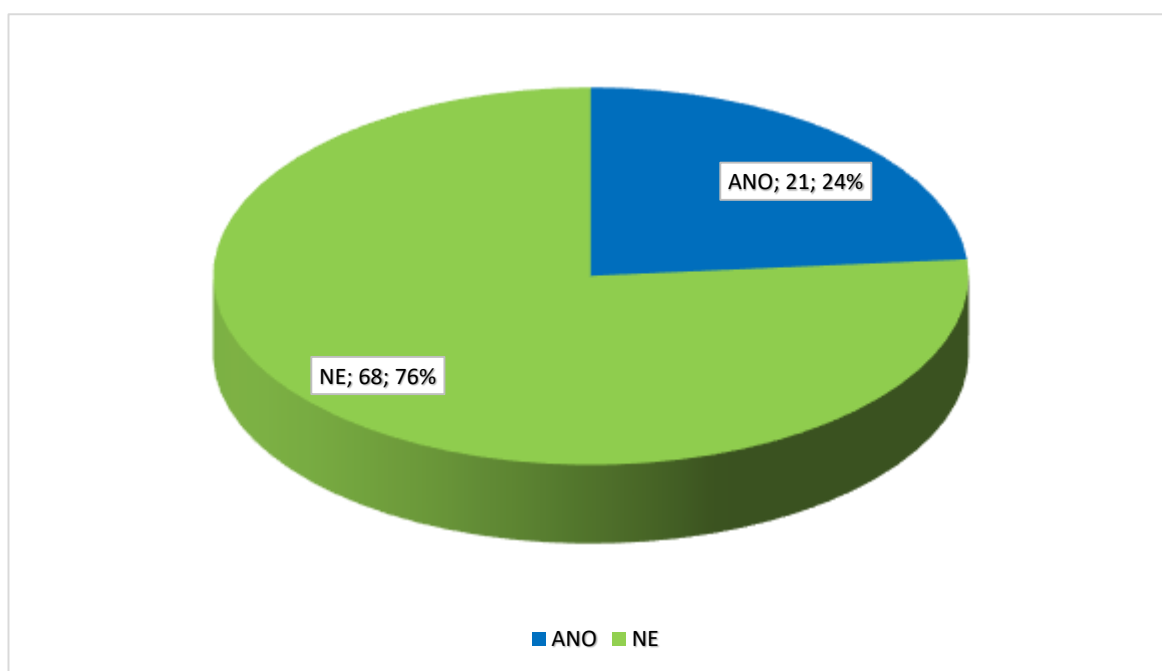


Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Z 89 respondentů pouze 24 osob ví, jaké jsou roční náklady obce za odpady. Zbýlých 65 dotázaných částku vynaloženou z obecního rozpočtu za odpady nezná.

Otázka: **Zajímal/-a byste se o výši obecního rozpočtu v případě, že by obec začala vybírat zrušený místní poplatek ze psů a za odpady?**

**Graf 11** Zájem o výši obecního rozpočtu v případě znovuzavedení zrušených místních poplatků

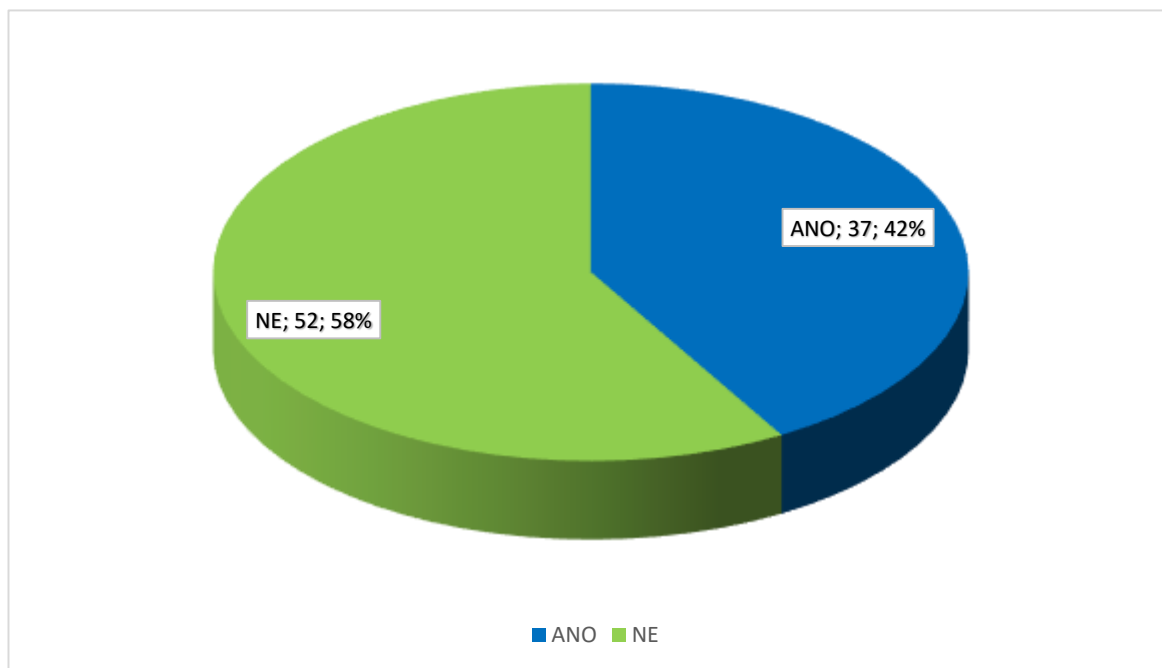


Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Ani v případě opětovného zavedení vybírání místních poplatků ze psů a za odpady by se zájem občanů o výši obecního rozpočtu výrazně nezvýšil. Zájem o tyto informace potvrdilo 21 dotázaných, 68 dotázaných nemá o tyto informace zájem.

Otázka: Zastáváte názor, že by opětovné zavedení zrušených místních poplatků přispělo k vyšší realizaci investic v obci?

**Graf 12** Realizace investic a znovuzavedení místních poplatků



Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

K názoru, že znovuzavedení místních poplatků by napomohlo k vyšší realizaci investic v obci, se přiklání 37 respondentů. 52 respondentů tento názor nesdílí.

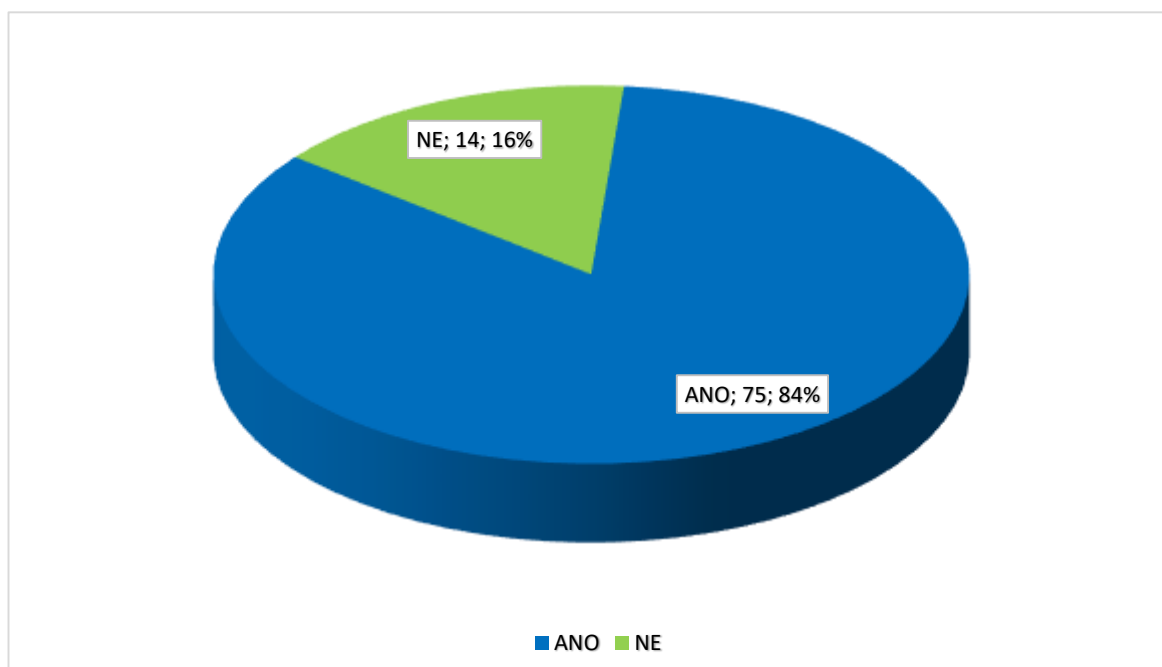


#### 4.6.4 Občanská vybavenost

Záměrem ankety bylo též zachytit spokojenost obyvatel Nové Paky s občanskou vybaveností v obci.

Otázka: **Jste spokojen/-a s občanskou vybaveností v Nové Pace?**

**Graf 13** Spokojenost s občanskou vybaveností



Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

S občanskou vybaveností obce je spokojeno 75 dotázaných. Nespokojenost vyjádřilo 14 dotázaných.

Součástí ankety byla i jedna otevřená otázka, na kterou odpovědělo 77 respondentů. Většina dotázaných je s vybaveností obce spokojena, přesto téměř všichni připsali své názory k tomu, jaké investice by měly být pro obec prioritní. Mnozí připsali námětů hned několik.

**Otázka: Do čeho by měla obec Nová Paka podle Vás více investovat? Uveďte.**

**Tabulka 16** Požadavky občanů na investice v Nové Pace

Silnice	15
Chodníky	14
Městské kulturní středisko	12
Místní komunikace	10
Náměstí	9
Nové byty	8
Autobusové nádraží	7
Školy	5
Inženýrské sítě	4
Sociální bydlení	4
Domov pro seniory	4
Odpočinková místa	4
Zaměstnanost	4
Sportovní areály	2
Cyklotrasy	2
Památky	2
Obchvat města	2
Smuteční obřadní síň	1
Cestovní ruch	1
Zeleň	1
Čistota města	1
<b>Celkem hlasů</b>	<b>112</b>
<b>Celkem respondentů</b>	<b>77</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle výsledků ankety

Nejvíce hlasů, co se týká investic v Nové Pace, připadá na silnice a chodníky, následně Městské kulturní středisko a místní komunikace. V tomto roce by měla proběhnout např. oprava chodníků v Komenského ulici před budovou základní školy. Aktuálně se připravuje dokumentace k provedení rekonstrukce budovy Městského kulturního střediska pro plánované výběrové řízení v průběhu léta. Realizace by měla být zahájena na podzim letošního roku. Značnou část finančních prostředků na investice získává obec Nová Paka z dotačních titulů. Na investice pro rok 2018 je naplánováno více než 150 milionů Kč. Jedna třetina investic by měla být hrazena z vlastních zdrojů, zbylé dvě třetiny by měly být finančně pokryty právě z dotačních titulů. Zajištěna je již dotace ve výši 8,8 milionů Kč na sedm bytů pro cílovou skupinu maminky s dětmi. Je zažádáno o dotaci na rekonstrukci odborných učeben v základní škole v Husitské ulici. Nyní se čeká na rozhodnutí Ministerstva pro místní rozvoj. Jsou vypracovány studie na rekonstrukci autobusového nádraží. V této věci je rovněž zažádáno o dotaci.

## 5 Vyhodnocení výsledků

Z tabulkových přehledů o vývoji jednotlivých místních poplatků v obci Nová Paka (viz kapitola 4.3) je zřejmé, že výběr místních poplatků není v Nové Pace dostatečně využíván, nebyly využity všechny zákonné možnosti stanovení místních poplatků a výnos z těchto daní má klesající tendenci v souvislosti s tím, jak byly některé místní poplatky postupně rušeny. Rušení poplatků nelze označit jako efektivní počin v hospodaření obce. Na základě výsledků provedeného výzkumu by bylo vhodné v obci Nová Paka opět zavést vybírání zrušených místních poplatků, a to poplatku ze psů a poplatku za odpady.

Příjmy z poplatku ze psů činily v roce 2006 částku přibližně 260 000 Kč. V současné době by se již odhadovaný výnos z tohoto poplatku pohyboval v rozmezí zhruba 1 až 1,5 milionu korun, v závislosti na výši stanoveného poplatku. Nárůst příjmů by tedy mohl být na konci období několikanásobný, a to v porovnání s příjmy z tohoto poplatku v době před jeho zrušením. Výnosem z tohoto poplatku by mohly být hrazeny náklady na sáčky na psí exkrementy, rozmístřované na vyhrazených místech v obci, náklady na úklid psích výkalů po neukázněných majitelích psů, kterým je čistota v obci lhostejná, nebo například dotace na činnost zapsaného spolku Místo, který v obci provozuje útulek pro zatoulaná a opuštěná zvířata. Výše dotace tomuto spolku činí každoročně 200 tis. Kč z obecního rozpočtu.

Dalším zjištěním vyplývajícím z uskutečněného výzkumu je fakt, že propad příjmů z místního poplatku za odpady dosahuje řádu jednotek miliónů korun ročně. Tento fakt je o to zajímavější, že občané Nové Paky, kteří se zapojili do kvalitativního výzkumu vyplněním anketního lístku, jsou sice spokojeni s tím, že poplatky za odpady nemusí hradit ze své peněženky, nemají však dostatek informací o tom, jakou částku za ně obec tímto rozhodnutím doplácí ročně ze svého rozpočtu. Průměrná čtyřčlenná rodina žijící v Nové Pace ročně ušetří ve svém rozpočtu na poplatku za odpady částku 2 400 Kč (v případě, že by byl poplatek za odpady stanoven na částku 600 Kč ročně). Občané žádají po obci více investic na opravy silnic, chodníků a místních komunikací. Zavedení poplatku za odpady by mohlo být dalším vhodným krokem vedoucím k zefektivnění hospodaření obce v souvislosti s vybíráním místních poplatků. Do obecní pokladny by toto opatření přineslo více než pět miliónů korun. Získaná suma by mohla přispět k rychlejší realizaci právě těch investic, po nichž občané nejvíce volají, ale které jsou v důsledku nedostatečného vybírání místních poplatků částečně zpomaleny.

Zrušení místního poplatku za odpady bylo podmíněno tím, že občané nebudou poplatek platit, pokud nepřestanou méně třídit odpad. Klesne-li kvantum tříděného odpadu, bude poplatek v obci opět zaveden. Množství tříděného odpadu se ve sledovaném časovém období sice výrazně nemění, na druhé straně však značným způsobem vzrostla produkce směsného, netříděného komunálního odpadu. Náklady na jeho likvidaci neustále rostou a pohybují se v řádech jednotek miliónů korun ročně. Obec Nová Paka vynaložila na likvidaci odpadů v roce 2015 částku 6 002 153 Kč, v roce 2016 stoupla částka za likvidaci odpadů na 6 187 441 Kč (nárůst o 185 288 Kč, meziročně o 3 %), zatímco v době jejich zrušení se čisté náklady na odpady pohybovaly na úrovni 1,5 milionu korun za rok. Obec Nová Paka neprojevuje výraznější aktivitu v oblasti apelování na občany v souvislosti s problematikou třídění odpadů a nevyzývá své občany v tomto směru k větší disciplinovanosti. Takto pasivní postoj samosprávy s sebou nepřináší žádná pozitiva a lze jej označit za neefektivní.

Z krátké ankety zpracované v kapitole 4.6, která byla v rámci vypracování této bakalářské práce předložena občanům obce, je patrné, že obyvatelé Nové Paky jsou spokojeni s tím, že poplatky ze psů, a především za odpady, které se týkají opravdu každého z nás, nejsou vybírány. Je to přirozené, není to však až příliš krátkozraké? Zájem respondentů účastnících se ankety o hospodaření obce, jejich povědomí o výši obecního rozpočtu či o důvodech, které byly podmíněny zrušením poplatku za odpady, nejsou mezi veřejností nikterak valné. Občanská vybavenost obce je dle mínění většiny občanů odpovídajících na anketní otázky dobrá, přesto uvedli ve svých odpovědích náměty k dalšímu rozvoji obce a požadují investice. Mnozí si uvědomují, že opětovné zavedení zrušených místních poplatků by napomohlo k rychlejší realizaci alespoň některých z nich.

## 6 Závěr

Dílčím cílem této bakalářské práce v teoretické části bylo objasnit zkoumané téma financování územně samosprávných celků v souvislosti s vybíráním místních poplatků. V teoretické části byl nejprve popsán vznik a historie územní samosprávy, popsány nižší i vyšší územně samosprávné celky, jejich orgány, postavení a působnosti. Následně byly charakterizovány rozpočty územních samosprávných celků, rozpočtová skladba, rozpočtový proces. Dále byly popsány příjmy územních rozpočtů, z nich pak podrobněji jednotlivé druhy místních poplatků, a výdaje územních rozpočtů. Cíl teoretické části byl splněn.

Jedním z dílčích cílů praktické části bylo podat souhrn o vývoji vybírání místních poplatků v letech 2006 až 2016. Jednotlivé druhy místních poplatků, které mohly být v obci Nová Paka ve sledovaných letech vybírány v rámci zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů byly sestaveny do samostatných tabulek (Tabulka 2 až 10). Celkový přehled o příjmech plynoucích do rozpočtu obce Nová Paka z těchto poplatků byl zapracován do samostatné tabulky (Tabulka 11) za celé období. Z tohoto souhrnu je patrné, že příjmy z místních poplatků od roku 2006 do roku 2016 významně poklesly. Výnos z místních poplatků činil zpočátku několik milionů korun ročně. Během let 2006 až 2016 byl z rozhodnutí zastupitelstva obce zrušen poplatek ze psů a poplatek za odpady. Výnos z místních poplatků se během let propadl z milionů korun na pouhé desetitisíce. Nutno podotknout, že pokles příjmů z místních poplatků ovlivnilo významněji rovněž legislativní zrušení místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj. Tyto příjmy se přestaly objevovat v příjmech z místních poplatků, byly však obcím nahrazeny odvodem z loterií a jiných podobných her ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a byly účtovány na jiných příjmových položkách rozpočtu obce. Poplatek za provozovaný VHP obec stanovila v maximální možné výši, což provozovatele výherních hracích přístrojů nikterak od této činnosti neodradilo. Provozování VHP přinášelo do obecní pokladny ne zcela zanedbatelné příjmy. Samospráva Nové Paky si však byla vědoma negativního dopadu provozování této činnosti pro společnost (vznik závislosti, finanční problémy, dluhové pasti, ztráty na majetku, exekuce, rozpady manželství atd.). Rozhodnutí o úplném zákazu provozování VHP nabylo v Nové Pace účinnosti od 1. 1. 2014, a tento postup obecního zastupitelstva kvitují i občané Nové Paky v provedené anketě. V případě zákazu provozování VHP v Nové Pace se sice nejedná

o krok ekonomicky přínosný, avšak z hlediska sociálního a společenského jej lze označit bezesporu za pozitivní. Výnos samosprávy o zrušení místního poplatku ze psů a poplatku za odpady efektivní dopad na hospodaření obce nepřinesl, propad příjmů je zřejmý. Markantní je zejména pokles příjmů u poplatku za odpady, jehož zrušení prosadilo v obci politické sdružení Sportovci pro Novou Paku. Zastupitelé opozičních stran měli k tomuto zásadnímu kroku značné výhrady a kritizovali především jeho populistický aspekt, směřující k získání voličských hlasů ve volebním boji. Sdružení Sportovců pro Novou Paku mělo před komunálními volbami mj. tento cíl ve svém programovém prohlášení. Politologická stránka problému v tomto případě převážila nad ekonomickou a naráží na efektivitu hospodaření obce, která tímto výnosem zastupitelů přichází již několik let o možné příjmy, které by mohly být využity ve prospěch všech občanů obce při zabezpečování veřejných statků a napomoci k rychlejšímu rozvoji obce.

Dalším dílčím cílem této práce bylo podat přehled o vývoji produkce odpadu v obci Nová Paka. Sesbíraná data byla vyhodnocena v čase v souhrnné tabulce (Tabulka 12). Bylo zjištěno, že ačkoliv produkce tříděného odpadu se během celého zkoumaného období pohybuje přibližně na stejné úrovni okolo 500 tun ročně, kvantum vyprodukovaného směsného odpadu je vyšší a procento tříděného odpadu v porovnání s celkovým objemem vyprodukovaného odpadu klesá. Zrušení místního poplatku za odpady v Nové Pace bylo podmíněno tím, že občané budou i nadále řádně třídit odpad a množství tříděného odpadu neklesne. Ačkoliv třídění odpadu v obci je relativně stabilní, pro efektivnější hospodaření obce by bylo vhodným opatřením důraznější apelování na občany ze strany samosprávy s cílem zvýšit množství vytríděného odpadu v Nové Pace. Za větší objem vytríděného odpadu by obec získala více finančních prostředků do svého rozpočtu, které ji plynou ze smlouvy uzavřené s firmou EKO-KOM, a.s., zabývající se systémem sběru a recyklace obalových odpadů. Náklady na odpady by byly alespoň z části sníženy. Obec by měla své občany pravidelně informovat o výši nákladů spojených s nakládáním s komunálními odpady a tím je přimět k zamyšlení nad tím, proč by měli více třídit. Každý občan by si měl uvědomit, kolik ušetří za jeden rok na svých příjmech, a to díky velkorysosti obecního zastupitelstva. Průměrná čtyřčlenná rodina žijící v Nové Pace ročně ušetří ve svém rozpočtu na poplatku za odpady částku 2 400 Kč (v případě, že by byl poplatek za odpady stanoven na částku 600 Kč ročně). Pokud tato rodina navíc vlastní psa, pak ušetří na

poplatku ze psů dalších 1 000 Kč ročně (částka stanovená OZV o MP ze psů, aktuálně osvobozeno od úhrady splněním oznamovací povinnosti o vlastnictví psa).

Odhad příjmů z místních poplatků zrušených v Nové Pace během let 2006 až 2016 byl pro rok 2016 následujícím dílčím cílem. Byl proveden výpočet odhadovaného příjmu z poplatku ze psů a z poplatku za odpady. Bylo zjištěno, že opětovné zavedení obou poplatků by přineslo aktuálně do rozpočtu obce Nová Paka více než šest milionů korun ročně. Opětovné zavedení těchto poplatků by bylo pro hospodaření obce zcela jednoznačně přínosné a efektivní. Jedná se však o krok, který by byl v rozporu s programovým prohlášením vládnoucího politického sdružení Sportovců a mezi veřejností jsou opatření tohoto druhu velmi nepopulární. Pokud by však toto rozhodnutí bylo občanům na základě analýzy vynaložených nákladů vhodně vysvětleno, bylo by právě v době hospodářského růstu a zvyšování platů pro občany snáze akceptovatelné. Obec by měla občany přimět k zamyšlení, že je nezbytné nejen brát, ale také dávat. Vždyť za 600 Kč zaplacených za odpady (v případě opětovného zavedení vybírání poplatku za odpady) za osobu a rok (1,64 Kč za osobu a 1 den), by mohly být rychleji realizovány opravy silnic, chodníků a místních komunikací, které si sami občané žádají.

Posledním dílčím cílem bylo zpracovat anketu pro občany Nové Paky ke zkoumané problematice. V anketě jsou zkoumány názory občanů na problematiku místních poplatků v obci Nová Paka, znalosti občanů o ekonomice obce a jejich spokojenost s občanskou vybaveností. Z výsledků ankety je patrné, že občané, kteří se do ankety zapojili, jsou ve většině případů s faktem, že místní poplatky ze psů a za odpady nejsou v obci vybírány, spokojeni. O částce, s níž obec Nová Paka ročně hospodaří a o výši nákladů, které obec ročně vynakládá na odpady, nemá většina občanů Nové Paky informace. Spokojenost dotázaných s občanskou vybaveností převažuje, přesto volají po investicích do dalšího rozvoje obce. Dílčí cíle praktické části byly splněny.

Na základě výsledků zkoumané problematiky bylo zjištěno, že finančně nejobjemnějším přínosem do obecního rozpočtu, vedoucím k zefektivnění hospodaření obce Nová Paka v souvislosti s vybíráním místních poplatků, by bylo opětovné zavedení vybírání poplatku za odpady, které by příjmy obecního rozpočtu zvýšilo o více než pět milionů korun ročně. Zavedení poplatku ze psů by rozpočet obce posílilo o zhruba jeden milion korun ročně a z hlediska příjmů rozpočtu obce by bylo zavedení tohoto opatření rovněž efektivní.



Výsledky výzkumu s sebou přinášejí řadu otázek k zamyšlení a otevírají prostor k dalšímu bádání. Je zrušení místního poplatku za odpady skutečnou motivací občanů obce k jeho třídění? Nevede jeho neplacení ke lhostejnosti občanů k tomu, kde skončí použitá plastová lahev, staré časopisy či nevratné skleněné obaly? Není pohodlnější hodit vše do jednoho koše? Proč se tím zabývat, když poplatky nejsou vybírány a služba je zdarma? Jak by měla obec přimět své občany k tomu, aby více třídili?

Každý člověk by se měl k přírodě chovat zodpovědně a svědomitě. Poctivé a důsledné třídění odpadu je důležitým návykem, o němž by lidé neměli přemýšlet, ale měl by být samozřejmou součástí počínání každého jedince. Měl by být příkladným vzorcem chování pro nejmladší generaci, kterou je potřeba v této oblasti neustále vychovávat a vzdělávat. Ekologická témata jsou na pořadu dne. Environmentální politika patří k prioritám nejen české vlády, ale i vlády Evropské unie a ostatních zemí světa. K přírodě a životnímu prostředí, v němž žijeme a mají žít další generace, je nezbytné chovat se šetrně a ohleduplně.

## 7 Seznam použitých zdrojů

### Knížní zdroje

HAMERNÍKOVÁ, Bojka, Alena MAAYTOVÁ a kol. *Veřejné finance*. 3. vydání. Praha: ASPI, 2007, 364 s. ISBN 978-80-7357-301-0.

JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 2. vydání. Praha: Polygon, 2002, 180 s. ISBN 80-7273-072-X.

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: MANAGEMENT PRESS, 2004, 376 s. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance úvod do problematiky*. 4. vydání. Praha: ASPI, 2008, 580 s. ISBN 978-80-7357-358-4.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. vydání. Praha: Grada Publishing, 2015, 288 s. ISBN 978-80-247-5608-0.

SEDMIHRADSKÁ, Lucie. *Rozpočtový proces obcí*. Praha: Wolters Kluwer, 2015, 180 s. ISBN 978-80-7478-967-0.

### Právní předpisy

Číslo předpisu 1/2004, Obecně závazná vyhláška o místních poplatcích

Číslo předpisu 1/2007, Obecně závazná vyhláška o místním poplatku ze psů

Číslo předpisu 1/2012, Obecně závazná vyhláška, kterou se ruší místní poplatek z výherních hracích přístrojů

Číslo předpisu 2/1991, Obecně závazná vyhláška o místních poplatcích

Číslo předpisu 3/1994, Obecně závazná vyhláška o místních poplatcích

Číslo předpisu 3/2006, Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Číslo předpisu 3/2007, Obecně závazná vyhláška, kterou se ruší obecně závazná vyhláška č. 3/2006 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Číslo předpisu 3/2012, Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Číslo předpisu 4/2006, Obecně závazná vyhláška, kterou se ruší obecně závazná vyhláška č. 7/2004, o místním poplatku ze psů a mění obecně závazná vyhláška č. 10/2005 o veřejném pořádku

Číslo předpisu 5/2004, Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj

Číslo předpisu 7/2004, Obecně závazná vyhláška o místním poplatku ze psů

Číslo předpisu 8/2004, Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Číslo předpisu 8/2005, Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 8/2004 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Číslo předpisu 9/2005, Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 181/1999 Sb., o přijetí Evropské charty místní samosprávy.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

Vyhláška Ministerstva financí č. 323/2000 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 314/2000 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

Zákon č. 347/1997 Sb. o vytvoření vyšších územně samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 361/2001 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

## **Internetové zdroje**

Český statistický úřad. *Databáze demografických údajů za obce České republiky* [online]. [cit. 2018-01-15]. Dostupné z WWW: <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>

Český statistický úřad. *Malý lexikon obcí* [online]. [cit. 2017-08-26]. Dostupné z WWW: <https://www.czso.cz/documents/10180/46186417/32019917003.pdf/adf9352e-fba9-40f1-87fd-f59530802fc4?version=1.0>

Český statistický úřad. *Obyvatelstvo: Demografická ročenka měst 2007 až 2016* [online]. [cit. 2017-08-23]. Dostupné z WWW: <https://www.czso.cz/documents/10180/45948552/13006617334.pdf/dad3e281-f33d-496e-beb5-d3adcd7aa075?version=1.0>

Český statistický úřad. *Správní obvody* [online]. [cit. 2017-09-12]. Dostupné z WWW: [https://www.czso.cz/csu/xh/so\\_orp\\_nova\\_paka](https://www.czso.cz/csu/xh/so_orp_nova_paka)

EKOKOM. *Obce a města, Zapojení do systému* [online]. [cit. 2018-02-24]. Dostupné z WWW: <http://www.ekokom.cz/cz/obce-a-mesta/obce-funkce>

EKOKOM. *Obce a města, Smlouva* [online]. [cit. 2018-02-24]. Dostupné z WWW: <http://www.ekokom.cz/cz/obce-a-mesta/zapojene-obce/smlouva>

Ekolist.cz, zprávy o přírodě, životním prostředí, ekologie. *Zpravodajství* [online]. [cit. 2018-02-24]. Dostupné z WWW: <http://ekolist.cz/cz/zpravodajstvi/zpravy/nova-paka-pet-let-trideni-odpadu>

Katalog firem Multimediaexpo.cz. *Samosprávné kraje* [online]. [cit. 2018-08-31]. Dostupné z WWW: [http://multimediaexpo.cz/mmecz/images/2/20/Samospr%C3%A1vn%C3%A9\\_kraje.png](http://multimediaexpo.cz/mmecz/images/2/20/Samospr%C3%A1vn%C3%A9_kraje.png)

Město pro byznys. *Hodnocení: Cíle výzkumu* [online]. [cit. 2017-08-23]. Dostupné z WWW: <http://www.mestoprobyznys.cz/hodnoceni>

Město pro byznys. *Hodnocení: Kritéria hodnocení* [online]. [cit. 2017-08-23]. Dostupné z WWW: [http://www.mestoprobyznys.cz/kriteria\\_hodnoceni](http://www.mestoprobyznys.cz/kriteria_hodnoceni)

- Město pro byznys. *Výsledky* [online]. [cit. 2017-08-23]. Dostupné z WWW:  
<http://www.mestoprobyznys.cz/vysledky>
- Městské muzeum Nová Paka. *Expozice spiritismu* [online]. [cit. 2017-08-21]. Dostupné z WWW: <http://muzeum.cz/stale-expozice/expozice-spiritismu/>
- Městské muzeum Nová Paka. *Největší zkamenělý strom* [online]. [cit. 2017-08-21]. Dostupné z WWW: <http://muzeum.cz/muzeum/nejvetsi-zkamenely-strom/>
- Městské muzeum Nová Paka. *Přírodovědné sbírky* [online]. [cit. 2017-08-21]. Dostupné z WWW: <http://muzeum.cz/muzeum/prirodovedne-sbirky/>
- Nová Paka, oficiální web města [online]. [cit. 2018-02-24]. Dostupné z WWW: <http://www.munovapaka.cz/kompostarna-biodpadu/ds-27826/p1=59092>
- Nová Paka, oficiální web města [online]. [cit. 2018-02-24]. Dostupné z WWW: <http://www.munovapaka.cz/kompostery-na-domaci-kompostovani-aktualni-situace/d-310094>
- Nová Paka, oficiální web města [online]. [cit. 2018-02-24]. Dostupné z WWW: <http://www.munovapaka.cz/domaci-kompostovani-na-novopacku-ii/ms-63961>
- Nová Paka, oficiální web města. *Geografické údaje* [online]. [cit. 2017-08-21]. Dostupné z WWW: <http://www.munovapaka.cz/geograficke-udaje/ds-8560/p1=13357>
- Nová Paka, oficiální web města. *Osobnosti Nové Paky: Bohumil Kafka, akademický sochař* [online]. [cit. 2017-08-21]. Dostupné z WWW: <http://www.munovapaka.cz/bohumil-kafka-akademicky-sochar/d-40547>
- Nová Paka, oficiální web města. *Z minulosti Nové Paky* [online]. [cit. 2017-08-21]. Dostupné z WWW: <http://www.munovapaka.cz/z-minulosti-nove-paky/d-37408/p1=13457>

## 8 Přílohy

### **ANKETA pro občany Nové Paky**

Prosím Vás o vyplnění krátké ankety, jejíž výsledky budou použity při zpracování bakalářské práce na téma „**Problematika vybírání místních poplatků u vybraného územně samosprávného celku**“, kterým je obec Nová Paka.

Nezabere Vám více než pár minut. **Nehodící se škrtněte.**

**1. Myslíte si, že je správné, že obec nevybírá místní poplatek za odpady?**

ANO            NE

**2. Víte, čím bylo podmíněno zrušení poplatku za odpady?**

ANO            NE

**3. Vnímáte jako správné, že obec nevybírá místní poplatek ze psů?**

ANO            NE

**4. Hodnotíte pozitivně zákaz provozování výherních hracích automatů ve městě?**

ANO            NE

**5. Znáte výši rozpočtu obce Nová Paka?**

ANO            NE

**6. Víte, jaké jsou roční náklady obce za odpady?**

ANO            NE

**7. Zajímá/-a byste se o výši obecního rozpočtu v případě, že by obec začala vybírat zrušený místní poplatek ze psů a za odpady?**

ANO            NE

**8. Zastáváte názor, že by opětovné zavedení zrušených místních poplatků přispělo k vyšší realizaci investic v obci?**

ANO            NE

**9. Jste spokojen/-a s občanskou vybaveností v Nové Pace?**

ANO            NE

**10. Do čeho by měla obec Nová Paka podle Vás více investovat? Uveďte.**

---

---

---

---

**11. Do jaké věkové kategorie spadáte?**

do 18 let      18–30 let      31–45 let      46–60 let      nad 60 let

**12. Jaké je Vaše pohlaví?**

MUŽ            ŽENA

**13. Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?**

základní

střední s výučním listem

střední s maturitou

vyšší odborné

vysokoškolské

**Děkuji za Váš čas.**