



Ekonomická
fakulta
Faculty
of Economics

Jihočeská univerzita
v Českých Budějovicích
University of South Bohemia
in České Budějovice

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích
Fakulta ekonomická
Katedra obchodu a cestovního ruchu

Diplomová práce

Ekonomické a společenské aspekty kasin a hracích automatů v příhraničí

Vypracovala: Bc. Petra Gregorová
Vedoucí práce: prof. JUDr. Ludmila Novacká Ph.D.

České Budějovice 2014

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Petra GREGOROVÁ**
Osobní číslo: **E12627**
Studijní program: **N6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Obchodní podnikání**
Název tématu: **Ekonomické a společenské aspekty kasín a hracích automatů v příhraničí**
Zadávací katedra: **Katedra obchodu a cestovního ruchu**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Cíl práce:

Na základě analýzy ekonomických a společenských aspektů kasín a hracích automatů ve městě Cheb navrhnout ekonomicky a společensky prospěšnou politiku vůči hernám a kasínům na území tohoto města.

Metodický postup:

1. Studium odborné literatury se zaměřením na danou problematiku
2. Analýza a syntéza prostudovaných informací
3. Primární výzkum a jeho zhodnocení
4. Formulace návrhu a závěrů

Rámcová osnova:

1. Úvod. 2. Literární rešerše. 3. Cíle a metodika. 4. Ekonomické a společenské aspekty kasín a hracích automatů. 5. Zhodnocení současného preventivního programu města. 6. Návrh zlepšujících opatření. 7. Závěr. 8. Seznam literatury. 9. Přílohy.

Rozsah grafických prací: **dle potřeby**
Rozsah pracovní zprávy: **60 - 80 stran**
Forma zpracování diplomové práce: **tištěná**
Seznam odborné literatury:

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy.* Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

REKTOŘÍK, J. et al. *Jak řídit kraj, město a obec. Díl II., Finance, rozpočty, účetnictví, veřejná kontrola.* 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2002. 135 s. Rukověť územní samosprávy. ISBN 80-210-2955-2.

TOTH, P. *Ekonomika měst a obcí.* Vyd. 1. Praha: Vysoká škola ekonomická, 1998. 194 s. ISBN 80-7079-693-6.

VANČUROVÁ, A. a L. LÁCHOVÁ. *Daňový systém ČR 2012.* 11., aktualiz. vyd. Praha: 1. VOX, 2012. 368 s. Ekonomie. ISBN 978-80-87480-05-2.

VOCHOZKA, M. a kol. *Podniková ekonomika.* 1. vyd. Praha: Grada, 2012. 570 s. Finanční řízení. ISBN 978-80-247-4372-1.

Vedoucí diplomové práce: **prof. JUDr. Ludmila Novacká, CSc.**
Katedra obchodu a cestovního ruchu

Datum zadání diplomové práce: **11. ledna 2013**

Termín odevzdání diplomové práce: **30. dubna 2014**


doc. Ing. Ladislav Rolínek, Ph.D.
děkan

JIHOČESKÁ UNIVERZITA
V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH
EKONOMICKÁ FAKULTA
Studentská 13 (25)
370 05 České Budějovice


Ing. Viktor Vojtko, Ph.D.
vedoucí katedry

V Českých Budějovicích dne 29. března 2013

PROHLÁŠENÍ

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci jsem vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury. Prohlašuji, že v souladu s § 47 zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to - v nezkrácené podobě archivované Ekonomickou fakultou - elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

Dne 28. 4. 2014

.....
Bc. Petra Gregorová

PODĚKOVÁNÍ

Ráda bych poděkovala vedoucí diplomové práce prof. JUDr. Ludmile Novacké Ph.D. za její odborné konzultace a připomínky, které mi napomohly k vypracování diplomové práce.

Obsah

1. ÚVOD	3
1.1 CÍL PRÁCE	5
1.2 PARCIÁLNÍ CÍLE.....	5
1.3 HYPOTÉZY.....	5
2. PŘEHLED ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	6
2.1 ZKUŠENOSTI S REGULACÍ KASIN A HRACÍCH AUTOMATŮ VE SPOJENÝCH STÁTECH AMERICKÝCH ..	6
2.1.1 Colorado	7
2.1.2 New Jersey	8
2.1.3 South Dakota.....	9
2.1.4 Michigan	9
2.1.5 Zkušenosti s vlivem hazardu a ekonomické aspekty.....	11
2.1.6 Hazard jako součást cestovního ruchu v USA	11
2.1.7 Dopady kasin a hracích automatů na další formy zábavy v USA	12
2.1.8 Zkušenosti s vlivem hazardu na trh práce USA.....	13
2.1.9 Zkušenosti s vlivem hazardu a sociální aspekty	14
2.2 KASINA, EKONOMIKA A SPOLEČENSKÉ KONSEKVENCE.....	15
2.2.1 Regulace provozu kasin a hracích automatů v České republice.....	15
2.2.2 Rozpočet měst a obcí.....	16
2.2.3 Cestovní ruch	25
2.2.4 Nezaměstnanost a provoz kasin a hracích automatů	27
2.2.5 Sociální aspekty	28
3. METODIKA	31
4. ŘEŠENÍ A VÝSLEDKY	33
4.1 KASINA, HERNY A HRACÍ AUTOMATY VE MĚSTĚ CHEB	33
4.2 EKONOMICKÉ ASPEKTY	41
4.2.1 Cestovní ruch v oblasti hazardu.....	41
4.2.2 Rozpočet města.....	45
4.2.3 Srovnání příjmů z hazardu a výdajů na patologické a problémové hráče	49
4.2.4 Nezaměstnanost.....	52

4.2.5	<i>Multiplikační efekt</i>	57
4.3	SOCIÁLNÍ ASPEKTY	60
4.3.1	<i>Drogy a nadměrná konzumace alkoholu</i>	61
4.3.2	<i>Majetková kriminální činnost</i>	62
4.3.3	<i>Prostituce</i>	64
4.3.4	<i>Ostatní sociální aspekty kasin a hracích automatů a nebezpečná místa ve městě Cheb</i>	64
4.4	PREVENCE	66
4.5	NÁVRH EKONOMICKY A SOCIÁLNĚ PROSPĚŠNÉ POLITIKY MĚSTA CHEB	69
5.	VYHODNOCENÍ HYPOTÉZ	71
6.	ZÁVĚR	72
I.	SUMMARY AND KEYWORDS	75
II.	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	77
III.	SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ	82
IV.	SEZNAM PŘÍLOH	84
V.	PŘÍLOHY	85

1. Úvod

Trh loterií a podobných her má již několik let v České republice rostoucí tendenci a to především díky růstu objemu vsazených peněz. Přibývá jak hráčů, tak provozovatelů těchto her, i s tím spojených ekonomických a sociálních dopadů na společnost.

„**Loterií** nebo jinou podobnou hrou se rozumí hra, jíž se účastní dobrovolně každá fyzická osoba, která zaplatí vklad (sázku), jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. O výhře nebo prohře rozhoduje náhoda nebo předem neznámá okolnost nebo událost uvedená provozovatelem v předem stanovených herních podmínkách (dále jen "herní plán"). Nezáleží přitom na tom, provádí-li se hra pomocí mechanických, elektronickomechanických, elektronických nebo obdobných zařízení.“ (Česko, 1990, § 1 odst. 2). Součástí tohoto trhu jsou tedy i soutěže, ankety, spotřebitelské loterie apod. Vzhledem k omezenému rozsahu této práce, se budu zaměřovat pouze na kasina a hrací automaty, které mají přímý dopad na města a obce včetně jejich obyvatel.

Za **kasino** se dle zákona považují „sázkové hry provozované ve zvláště k tomu určených hernách (kasinech), a to i za pomoci mechanických zařízení, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek jedné hry, například ruleta, kostky, karetní hry, kdy sázející hrají proti provozovateli kasina, případně další hry schválené v herním plánu, jakož i varianty těchto her.“ (Česko, 1990, § 2 písm. i)).

Za hrací automaty budu v této práci považovat výherní hrací automaty a videoloterní terminály, se kterými se člověk běžně setkává v hernách. Oba tyto přístroje vypadají naprosto stejně a mají i stejný styl hry. Rozdíl je v zákonem stanovené definici těchto přístrojů. **Výherní hrací automaty** jsou zákonem vymezené jako „sázkové hry provozované pomocí elektronicky nebo elektronickomechanicky řízených výherních hracích přístrojů nebo podobných zařízení (dále jen "výherní hrací přístroje)".“ (Česko, 1990, § 2 písm. e)). **Videoloterijní terminál** je zákonem definován jako „sázkové hry provozované prostřednictvím funkčně nedělitelného technického zařízení centrálního loterního systému, jímž je elektronický systém tvořený centrální řídicí jednotkou, místními kontrolními jednotkami a neomezeným počtem připojených koncových interaktivních videoloterních terminálů. Centrální řídicí jednotka řídí veškeré herní procesy, losuje výsledky na základě uplatnění náhody, rozhoduje o všech výhrách a výhry okamžitě zobrazuje na interaktivním videoloterním terminálu, provádí správu vkladů vložených sázejícími a provádí veškerou administraci spojenou s průběhem hry. (...) Interaktivní videoloterní terminál je

obsluhován přímo sázejícím a slouží pouze jako zobrazovací jednotka centrálního loterijního systému.“ (Česko, 1990, § 2 písm. l))

Stále neexistuje jednoznačný názor na regulaci podnikání v oblasti hazardu. Každé město se k této problematice staví odlišně. Jedna strana požaduje kompletní zákaz tohoto typu podnikání, přičemž zdůrazňují negativní dopady na společnost, na druhé straně jsou příznivci, kteří vyzdvihují ekonomické přínosy pro obce i stát. Obě tyto strany mají zřízená občanská sdružení, prostřednictvím kterých se snaží bojovat za svůj názor. Na internetu je k tomuto tématu mnoho názorů, mnoho článků, ale doposud **žádná oficiální studie** České republiky. O sociálních a ekonomických dopadech gamblerství existuje jen málo spolehlivých informací. Výzkumy jsou často vytvářeny skupinami, které se zastávají již výše zmíněné jedné nebo druhé strany. Výsledky jsou pak často předpojaté a trpí mnoha vadami. Není potom divu, že některá města netuší, jak regulovat a jejich kroky v této problematice jsou často jednostranným rozhodnutím případně kopírováním modelu jiného města.

Zejména v příhraničních městech, kde jsou kasina a herny součástí cestovního ruchu, je třeba **regulovat specifickým způsobem**. Za zábavou na západ Čech přijíždějí především turisté z Německa, a toho by bylo vhodné využít v ekonomický prospěch měst. Potřeba propojení ekonomiky měst, kasin, hracích automatů a cestovního ruchu je zřejmá a úspěšnost takového modelu dokazují mnohé příklady měst ze Spojených států amerických.

Pro toto téma diplomové práce jsem se rozhodla, protože ve městě Cheb, kde žiji, vždy byl problém s hernami, kasiny a jejich návštěvníky. Přestože se za posledních několik let situace zlepšila a vedení města začalo tuto problematiku regulovat, neexistuje žádná studie, z jejichž podkladů by vycházeli a na základě které by takto činili.

Cílem práce je zjistit, jaká politika by byla prospěšná pro město Cheb s ohledem na ekonomická i sociální hlediska. K dosažení tohoto cíle by měly být nápomocny parciální cíle. Je třeba se seznámit se zkušenostmi a regulací kasin a hracích automatů ve vybraných krajinách. Následovat bude zhodnocení současného preventivního programu města Cheb v tomto segmentu a také posouzení ekonomických a společenských jevů, které jsou s provozem kasin a hracích automatů na tomto území spojeny. Předpokládám, že zpracování této práce bude přínosem v oblasti regulace hazardu ve městě Cheb a že se mi podaří navrhnout **prospěšnou politiku**. Možným přínosem práce by mohlo být také sjednocení nejdůležitějších informací této problematiky, které by pomohlo se lépe orientovat v této

oblasti všem, kteří se o téma ekonomických a společenských aspektů kasin a hracích automatů zajímají.

1.1 Cíl práce

Na základě analýzy ekonomických a společenských aspektů provozu kasin a hracích automatů ve městě Cheb navrhnout ekonomicky a společensky prospěšnou politiku vůči hernám a kasinům na území tohoto města.

1.2 Parciální cíle

1. Přehled o zkušenostech a regulaci kasin a hracích automatů ve vybraných krajích.
2. Analýza současného stavu provozu kasin a hracích automatů ve městě Cheb.
3. Posouzení ekonomických a společenských vlivů, které jsou s provozem kasin a hracích automatů spojeny.

1.3 Hypotézy

H1: V Chebu jsou kasina a hrací automaty součástí příjezdového cestovního ruchu. Každý druhý návštěvník těchto zařízení je z Německa.

H2: Odvod z loterií a odvod z výherních hracích automatů tvoří 5 % část příjmů města Cheb.

H3: Kasina a herny ve městě Cheb zaměstnávají z celkového počtu ekonomicky aktivních osob 2,7 % pracovníků.

2. Přehled řešené problematiky

2.1 Zkušenosti s regulací kasin a hracích automatů ve Spojených státech amerických

V USA je hazardní hraní povoleno pouze ve 20 státech z 50. V 8 státech jsou povoleny pouze kombinované závodní dráhy s kasinem. V 9 pouze komerční kasina a ve 3 případech jsou legalizovány kombinované závodní dráhy s kasinem i samotná kasina. Provozování těchto zařízení je ve většině států přísně regulováno.

Americké modely měst s legálním hazardem dokazují, že hazardní hry mohou být účinným nástrojem ekonomického rozvoje. Například v **Las Vegas** hazard podpořil ekonomický rozvoj a vykázal působivý růst města. Las Vegas v podstatě exportuje hazard turistům, a tím přináší nové dolary do místní ekonomiky. Toho si samozřejmě všimla i okolní města, která tvoří významné soukromé i veřejné investice a pokoušejí se model Las Vegas okopírovat.

Na druhou stranu existují spory o tom, zda je vhodné využívat hazard jako **nástroj hospodářského rozvoje**. Častokrát je ve prospěch hazardu argumentováno nově vytvořenými pracovními místy, na což jeden komentátor ze Chicaga zareagoval takto: „Při výstavbě kasina bude vytvořeno 10 000 pracovních míst. To je sice hezké, nicméně pracovní místa by mohla být vytvořena také při stavbě nevěstinců či opiových doupat.“ (Dunstan, 1997) A je pravdou, že nad tímto je třeba se zamyslet.

Následující tabulka č. 1 znázorňuje jednotlivé nástroje, které využívají země v USA pro zajišťování hazardního hraní. Pro účely této práce budou charakterizovány podrobněji pouze města Colorado, New Jersey, Michigan a South Dakota, které patří mezi státy, jež mají povolena pouze **komerční kasina**, stejně tak jako je to v mnoha městech České republiky. (American Gaming Association, 2008)

Tabulka 1: Státy USA a jejich nástroje prevence

	CO	DE	FL	IL	IN	IA	LA	ME	MI	MS	MO	NV	NJ	NM	NY	OK	PA	RI	SD	WV
Linka pomoci 800			x	x	x	x	x		x			x	x				x			x
Omezená reklama							x	x					x		x					
Alkohol servis	x					x	x	x			x									
Omezení kreditu	x						x	x			x		x			x	x			
Trénink zaměstnanců			x	x		x	x	x		x		x		x	x	x	x			
Preventivní programy zaměstnanců			x				x	x								x	x			
Omezení sázek	x										x									x
Marketing/Direct mail							x	x			x									
Plakáty/Označení			x	x	x	x	x	x		x		x	x		x	x	x			x
Veřejné povědomí			x	x			x		x						x	x				
Sebe-vyloučení			x	x	x		x	x	x	x	x	x	x		x		x			
Financování léčby	x	x			x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x			x

Zdroj: Vlastní zpracování dle American Gaming Association, 2008

2.1.1 Colorado

Colorado zakazuje rozšíření kreditu při účasti na karetních hrách nebo hracích automatech. Počáteční a následující sázka nesmí být vyšší než 5 dolarů. (American Gaming Association, 2008)

Zákonodárci Colorada vytvořili fond herních dopadů, v rámci kterého je zřízen účet herních dopadů a účet herní závislosti. Ze všech peněz převedených do fondu je 98 % přiděleno účtu herních dopadů a 2 % účtu herní závislosti. Peníze v účtu herních dopadů musí být použity k poskytnutí finanční pomoci určené místním samosprávám pro potlačování herních dopadů na společnost. Peníze v účtu herní závislosti musí být použity na poskytování poradenství, prevence a vzdělávání obyvatel Colorada. (American Gaming Association, 2008)

Zákon dále stanovuje, že se herní činnosti nemůže zúčastnit osoba pod vlivem alkoholu a že v samotném zařízení, které poskytuje hazardní aktivity, nesmí být nabízeny alkoholické nápoje. (American Gaming Association, 2008)

2.1.2 New Jersey

Zákony New Jersey upravují reklamu v oblasti hazardu. V reklamách se mohou objevovat informace o umístění provozoven, pracovní době, typech nabízených her a dalšího vybavení. V reklamách nesmějí být informace o kurzu, počtu her a velikosti kasina. Rovněž jsou v reklamě zakázána slova „Sázej“, které vybízí hráče, naopak povinná je informace o bezplatném telefonním čísle poskytující pomoc patologickým hráčům a jejich rodině. (American Gaming Association, 2008)

Ministerstvo financí vytvořilo speciální účet nazvaný „casino revenue fund“ – fond z příjmů kasina, do kterého budou uloženy všechny výnosy z daňové povinnosti kasin včetně vybíraných pokut. Prvních 600 000 dolarů vybraných na sankcích se každý fiskální rok vyplácí na běžný účet ministerstva zdravotnictví. 500 000 dolarů je poskytnuto Radě hazardních her New Jersey a 100 000 dolarů je poskytnuto na programy léčby patologických hráčů ve státě. V případě, že se vybere na sankcích méně než 600 000 dolarů, rozhodne ministerstvo zdravotnictví o jejich rozdělení mezi Radu a léčebné programy. (American Gaming Association, 2008)

Zákon také mluví o seznamu osob vyloučených z herních činností. Na seznam se může každá osoba umístit sama, přičemž musí souhlasit s dobrovolným vyloučením na určitou dobu. V této době tedy není možné, aby daná osoba získala nějaké peníze výhrou, případně aby o ně přišla prohrou při hazardním hraní. Pro umístění na tento seznam je třeba vyplnit žádost a doručit ji příslušné Komisi nebo Úřadu pro boj s gamblerstvím. Každá osoba předkládající žádost o sebe-vyloučení je povinna předložit platný průkaz totožnosti obsahující vlastní podpis a fotografii nebo fyzický popis. Žádost musí obsahovat identifikační údaje, číslo sociálního zabezpečení a fyzický popis osoby. (American Gaming Association, 2008)

Jedinec může žádat o sebe-vyloučení buď na jeden rok, pět let nebo doživotně. V příloze č. 1 je vzorová žádost, kterou musí žadatel potvrdit vlastnoručním podpisem. V případě, že by kdokoliv z tohoto seznamu během doby, která mu neumožňovala se podílet na hazardních hrách, vyhrál určitou částku, jsou stanovena pravidla pro propadnutí. Z každé propadlé částky pod 100 000 dolarů bude jedna polovina uložena do státního generálního fondu, kterou využijí zákonodárci ministerstva zdravotnictví na léčbu hazardního hraní a preventivní programy ve státě. Zbývající polovina bude uložena do fondu příjmů kasin. Z každé propadlé částky vyšší než 100 000 dolarů musí být uloženo 50 000 dolarů do

státního generálního fondu, které zákonodárci ministerstva zdravotnictví využijí na léčbu patologického hraní a preventivní programy, zbytek bude uložen do fondu z příjmů kasina. (American Gaming Association, 2008)

S výjimkou těch osob, které se rozhodnou pro doživotní sebe-vyloučení, může každá osoba sebe-vyloučená po uplynutí doby vyloučení podat žádost o odstranění ze seznamu sebe-vyloučených osob předložením, a to osobně, vyplněné žádosti o odstranění tak, jak je požadováno. Žadatel potvrdí výrok, který je uveden v příloze č. 2. (American Gaming Association, 2008)

Všechna licencovaná kasina obdrží identifikační údaje týkající se těchto osob a jsou pravidelně informována o všech nově zapsaných či vyškrtnutých ze seznamu. Všechny osoby zapsané na seznamu vyloučených poté musí odstranit z direct mailingu či jiné formy reklamy a propagace a pozastaví jejich klubové karty a podobné výhody. Tento seznam nesmí být v žádném případě veřejný, přístup k němu mají jen pověření zaměstnanci hazardních zařízení. (American Gaming Association, 2008)

2.1.3 South Dakota

Jižní Dakota nemá žádné odpovědné hazardní regulace. Komise pro hazard poskytuje částku nepřevyšující 30 000 dolarů v každém fiskálním roce pro financování léčby herní závislosti a poradenských programů ve státě. (American Gaming Association, 2008)

2.1.4 Michigan

Michiganské zákony upravují oblast značení objektu, linky pomoci a reklamy. Dle tohoto zákona má každý provozovatel hazardního podniku povinnost označit každý vchod, východ, tištěnou reklamu a hrací přístroj bezplatným číslem linky pomoci. (American Gaming Association, 2008)

Celkový výměr poplatku pro první rok, ve kterém provozovatel kasina začne podnikat, by měl být 25 000 000 dolarů. Celkový roční výměr poplatku je každý rok upravován vynásobením ročního poplatku za bezprostředně předcházející rok indexem spotřebitelských cen Detroitu¹ bezprostředně předcházejícího roku. Z celkové vybrané částky budou 2 000 000 dolarů vloženy do fondu prevence patologického hráčství. (American Gaming Association, 2008)

¹ Indexem spotřebitelských cen Detroitu se rozumí meziroční index spotřebitelských cen pro spotřebitele v Detroitu.

I v Michiganu je vytvořen seznam vyloučených osob. Do tohoto seznamu umísťuje Rada osoby, které složí písemný slib, že nenavštíví kasino v tomto státě, a podají žádost o umístění na tento seznam vyloučených osob. Žádost musí obsahovat především jméno vč. přezdívek, fyzický popis, zaměstnání, trvalý pobyt, číslo sociálního zabezpečení, datum narození, fotografii a prohlášení o tom, že se dotýčný chce jako problémový gambler léčit. (American Gaming Association, 2008)

Pokud jednotlivec, který je umístěný na seznamu vyloučených osob, vstoupí do kasina, bude na něj podáno trestní oznámení za nedovolené vniknutí, za které hrozí odnětí svobody až na 1 rok a pokuta do 1 000 000 dolarů. Pokud v hazardní hře v tomto období vyhraje, bude mu výhra zabavena. (American Gaming Association, 2008)

Informace umístěné na seznamu vyloučených osob nejsou veřejně přístupné, Rada je předá pouze policii a všem provozovatelům hazardních zařízení a ti s ním posléze seznámí zaměstnance ostrahy. (American Gaming Association, 2008)

Fyzická osoba, jejíž jméno je umístěno na seznamu vyloučených osob, zůstane na seznamu po zbytek svého života. Provozovatel licence nesmí nabízet služby, kupony, klubové členství a zasílat reklamu všem, kteří jsou umístěni na seznamu vyloučených osob. (American Gaming Association, 2008)

Fond prevence patologického hráčství je tvořen Ministerstvem financí. Podíl čistých příjmů ve státním loterijním fondu nesmí překročit 1 000 000 dolarů. Z prostředků dostupných ve fondu patologické herní prevence musí být Radou 40 000 000 dolarů rozděleno na místní použití. Zbývající finanční prostředky ve fondu patologické herní prevence se rozdělí podle rozhodnutí ministra zdravotnictví a budou použity výhradně pro léčbu, prevenci, vzdělávání, školení, výzkum patologických hráčů a jejich rodin a na financování bezplatné informační linky pro patologické hráče. Zbylé prostředky ve fondu patologické herní prevence na konci fiskálního roku zůstávají ve fondu patologické herní prevence a nesmí přejít do generálního fondu. (American Gaming Association, 2008)

V Michiganu v současné době neexistují zodpovědné herní předpisy. (American Gaming Association, 2008)

2.1.5 Zkušenosti s vlivem hazardu a ekonomické aspekty

Dotazníkový průzkum provedený Americkou herní asociací v USA prokázal, že vedení měst hazard považují za důležitou **součást ekonomického a zábavního mixu**. Průzkumu se účastnily všechny oblasti s legalizovanými kasiny a hracími automaty kromě Nevady. Dotazování byli volení úředníci a volené vedení měst a obcí. (American Gaming Association, 2012)

Výsledky ukázaly, že kasina splnila své sliby ohledně pracovních míst, hospodářského rozvoje a daňových příjmů více, než se očekávalo. Čtyři z pěti respondentů uvedli, že zavedení kasin splnilo nebo dokonce překonalo jejich očekávání. Naprostá většina potom uvedla, že považuje celkový dopad kasin za pozitivní. 8 z 10 vůdců si myslí, že kasina odvedla dobrou práci a do jejich oblasti přinesla daňové a vládní příjmy, kvalitní pracovní místa, zvýšenou regionální hospodářskou činnost, cestovní ruch a rozšířené možnosti zábavy. 76 % dotázaných uvedlo, že kasina pomáhají podporovat ostatní oblasti podnikání. 57 % dotázaných uvedlo, že kasina pomohla jejich komunitě při realizaci mnoha programů a projektů, které by za jiných okolností musely být omezeny. Pokud by dotazování dostali šanci mít rozhodující hlas k vyjádření, zda by povolili nebo zakázali kasina ve svých komunitách, více než tři čtvrtiny (76 %) by hlasovaly pro zavedení kasin. Při dotazu na negativní dopady kasin a hracích automatů na společnost (trestná činnost, prostituce, poškození image apod.) 88 % dotazovaných uvedlo, že toto se v jejich regionu neděje. (American Gaming Association, 2012)

2.1.6 Hazard jako součást cestovního ruchu v USA

Význam kasin pro cestovní ruch si Američané uvědomují. 60 % respondentů v rámci průzkumu provedeném Americkou herní asociací uvedlo, že kasina jsou velmi nebo alespoň trochu důležitá pro celkový **cestovní ruch** a celých 81 % dotázaných uvedlo, že existence kasin je přijatelná pro ně i pro ostatní. (American Gaming Association, 2012)

Dotazování byli i zahraniční návštěvníci kasin, kteří význam cestovního ruchu za hazardem potvrdili. 58 % zahraničních hazardních hráčů při své návštěvě kasina zavítalo i do jiných podniků mimo budovu kasina, 62 % turistů v regionu navštívilo místní obchodníky a restaurace. To dokazuje, že zde funguje efekt přelévání turistů, kteří prvořadě přijíždějí za hazardem. (American Gaming Association, 2012)

Existenci hazardního cestovního ruchu v USA dokázala studie kasin v Illinois a Minnesotě, která odhalila, že asi 20 % klientů pochází ze zahraničí, a dále studie kasin v Atlantic

City a Las Vegas, která zjistila, že 85 % jejich zákazníků je z jiného státu. (American Gaming Association, 2012)

Adam Rose zjistil, že schopnost místních kasin udržet residenty v regionu, aby neodcházel za hazardem do jiných států, závisí především na **vlastnostech a lokalitě** kasin. Velikost, herní možnosti, vybavení a image jsou aspekty, které ovlivňují jejich konkurenceschopnost. Důležitá je také vzdálenost jednotlivých herních zařízení od sebe. Centrum pro politickou analýzu na Universitě Massachusetts Dartmouth sleduje kasina z New Englandu včetně toho, odkud jejich zákazníci pocházejí. Nejnovější studie konstatuje, že v roce 2004 15,4 % zákazníků Foxwoods a 5,6 % zákazníků Mohegan Sun bylo z Rhode Island. Průzkumy ukazují, že 30,9 % dospělých obyvatel Rhode Island hrálo ve Foxwoods v předcházejících 12 měsících a 17,6 % dospělých obyvatel Rhode Island hrálo v Mohegan Sun v předchozích 12 měsících. Skutečnost, že obyvatelé Rhode Island hráli s téměř dvakrát vyšší pravděpodobností ve Foxwoods než Mohegan Sun naznačuje, že **geografická blízkost** hraje důležitou roli při výběru kasina. (Brome, 2006)

2.1.7 Dopady kasin a hracích automatů na další formy zábavy v USA

Kasina a hrací automaty mohou přitahovat zákazníky takovou měrou, že tím mohou určitým způsobem ovlivňovat i ostatní podnikatele. Příkladem jsou majitelé malých podniků z Atlantic City. V roce 1978 se v Atlantic City otevřela kasina. V ten samý rok zde bylo provozováno 311 hospod a restaurací. O devatenáct let později jich zde zůstalo jen 66. Provoz kasin tedy snížil jejich počet o necelých 63 %, a to především proto, že každé kasino má svou vlastní restauraci a bar. (Brome, 2006) Pokud tedy spotřebitelé začnou vynakládat většinu svých výdajů za hazardní hry, je možné, že velká část místních podniků zkrachuje. Vzhledem k těmto obavám se Louisiana rozhodla legalizovat kasina a jiná hazardní zařízení s podmínkou, že jejich součástí nebudou hotelová a restaurační zařízení. (Dunstan, 1997)

Adam Rose zjistil, že **substituční efekt** se pohybuje v rozmezí od 30 % do 75 %. Rose dohledal také jiné studie, ve kterých je uvedeno, že substituce kasin za koňské dostihy je 25 %, v jiných se pro ten samý případ uvádí pouhá 4 %. Dle Rose by substituční efekt dosáhl 100 % v případě, že by každé město mělo dostatečné množství kasin a hracích automatů. V tomto případě by totiž nikdo necestoval. Z tohoto vyplývá, že čím více je kasin a hracích automatů v regionu, tím je substituční efekt vyšší. (Brome, 2006) Jinak

řečeno, je možné, že obyvatelé či turisté, kteří dříve v regionu navštěvovali jiná zábavní zařízení (restaurace, bary, hospody apod.), by nyní navštěvovali hazardní zařízení, čímž by se minimalizovaly jakékoliv výhody tohoto druhu podnikání. (Dunstan, 1997)

Pozdější výzkum od Williama Eadingtona ukázal, že se hazardní hry rozšiřují i do jiných forem zábavy. Spotřebitelé mají nyní možnost díky pokročilým technologiím hrát přes internet. Navíc zjistil, že trend hraní v kasinu přechází od velkých kasin, jako jsou např. v Las Vegas, k menším, městským a příměstským kasinům, která jsou více diferencovaná a slouží především místním trhům. Autor předpokládá, že pokud se stane hazard více konkurenčním trhem, každý objekt bude mít nižší zisky, a proto bude muset soutěžit ve větší míře s jinými formami zábavy, jako jsou restaurace, bary, nebo kina. (Brome, 2006)

2.1.8 Zkušenosti s vlivem hazardu na trh práce USA

Phineas Baxandalla a Bruce Sacerdote zkoumali působení kasin na zaměstnanost. Věnovali zvláštní pozornost velkým kasinům (s více než 1 760 hracími automaty) a okresům s vysokým počtem obyvatel (s nejméně 55 000 obyvatel v roce 1990). Například velikost populace ve West Warwick byla v roce 2005 171 590 a navrhované kasino mělo přibližně 3 500 hracích automatů. Autoři zjistili, že otevření velkého kasina bylo spojeno s 0,6 % poklesem nezaměstnanosti v daném okresu. (Brome, 2006) Důležité je si uvědomit, že pracovní místa a rozvoj obce vzniká již při výstavbě nového kasina. (Dunstan, 1997)

Existují také studie, které říkají, že kasina usilují o zaměstnávání menšin více než jiné sektory. Jiné zase naznačují, že nově vytvořená pracovní místa v kasinech a hernách byla pouhou substitucí za jiná pracovní místa (např. v restauracích a barech) nebo že jejich pracovníci pocházejí z jiných než místních regionů. (Dunstan, 1997)

Nové kasino může na místním trhu vytvářet vedlejší pozitivní ekonomické účinky prostřednictvím svých zaměstnanců vedoucí ke zvýšení celkové zaměstnanosti nejen v obci ale i v jejím nejbližším okolí. Takový vliv je nejvíce patrný u nových kasin v oblastech s vysokou nezaměstnaností (např. venkovské Mississippi). Za těchto podmínek dochází ke zvýšení kupní síly pracovníků, kteří by jinak byli nezaměstnaní, a vytváří se multiplikační efekt. (Brome, 2006)

Touto problematikou se zabývala také wisconsinská studie zaměřená na hazard. Ten měl ve Wisconsinu vytvořit 4 500 pracovních míst, přičemž 400 jejich zaměstnanců bylo před

otevřením kasina nezaměstnaných a 20 % zaměstnanců pocházelo ze sociálních podmínek. Multiplikační efekt zde vedl k vytvoření dalších 1 500 pracovních míst v jiných podnicích. (Dunstan, 1997)

2.1.9 Zkušenosti s vlivem hazardu a sociální aspekty

Mnoho odpůrců kasin a hracích automatů v USA tvrdí, že hazard podněcuje zločin, prostituci a negativní image hostitelské obce. Město Mississippi ukazuje, že hazard může mít pozitivní i negativní sociální dopady. Zákonodárci toho města legalizovali hazard částečně z důvodu podpory rozvoje v oblasti delty Mississippi. Kraj Tunica, nejchudší kraj v Mississippi, byl nazýván "Etiopie Ameriky." Od té doby, co zde byl legalizován hazard, se ovšem situace zlepšila. Sociální dávky se snížily o jednu třetinu a podíl osob pobírajících potravinové lístky klesl. Nezaměstnanost se snížila na 4,9 %, což je nejnižší úroveň za téměř dvě desetiletí. Na druhou stranu prudce vzrostla kriminalita a dle některých zpráv byla většina pracovních míst obsazena pracovníky z Memphisu. (Dunstan, 1997)

V USA je snaha ze všech stran zanalyzovat sociální situaci hazardu a hazardních hráčů a vyčíslit **sociální náklady**. Výsledky těchto studií ovšem nejsou reprezentativní a velmi těžko z nich lze vyvozovat obecné závěry. Význam těchto průzkumů je proto odborníky považován za minimální vzhledem k tomu, že vzorek dotazovaných je vůči všem gamblerům příliš nízký a odpovědi gamblerů mají nízkou vypovídací hodnotu s ohledem na to, že jsou závislí a jejich pohled na věc je zkreslený. Průzkum byl například proveden ve Wisconsinu. Zde bylo zjištěno, že 92 z 95 členů anonymních hráčů, kteří reagovali na průzkum, bylo bílé pleti, což je v rozporu s tím, co se nachází v obecně rozšířených průzkumech, které vykazují zvýšený výskyt menšin. Dalším znakem bezvýznamné povahy těchto průzkumů je, že 52 % těch, co odpovídali v rámci průzkumu ve Wisconsinu, byli ženatí/vdané, což je opět v rozporu s rozšířenými průzkumy. (Dunstan, 1997)

I přes tento negativní náhled odborníků na průzkumy jsou výsledky z nich vyplývající více než zajímavé, jelikož ilustrují **vysoké náklady** patologického hráčství. Celoživotní odhady ztrát každého hazardního hráče se pohybovaly od pouhých 100 dolarů až na 20 milionů dolarů. Studie ve Wisconsinu ukazuje, že sociální náklady byly asi 8 600 amerických dolarů za rok na problémového hazardního hráče, což je hodnota, která je na spodní hranici rozsahu dostupných výzkumů. Z jiných studií je určen rozsah 15 000 až 33 500 dolarů za problémového hazardního hráče ročně. Existují i jiné průzkumy, které vyčíslily náklady až na 100 000 dolarů na patologického gamblera. (Dunstan, 1997)

2.2 Kasina, ekonomika a společenské konsekvence

2.2.1 Regulace provozu kasin a hracích automatů v České republice

Obce a města mohou ovlivnit počet hracích automatů a kasin na svém území, čímž samozřejmě také ovlivňují množství přijatých financí a zároveň sociální dopady na své obyvatele.

V zákoně o loteriích a jiných podobných hrách je stanoveno, že povolení na provoz výherních hracích přístrojů může na žádost vydat pouze:

- a) obecní úřad v přenesené působnosti, a to pouze pro svůj územní obvod,
- b) krajský úřad ve svém správním obvodu, žádá-li o provoz výherního hracího přístroje obec,
- c) ministerstvo, bude-li provozovatelem výherního hracího přístroje kasino nebo bude-li výherní hrací přístroj provozován na cizí měnu.

(Česko, 1990, § 18, odst. 1)

Povolení k provozování výherních hracích přístrojů se vydává na dobu maximálně jednoho kalendářního roku po zaplacení **správního poplatku**. (Česko, 1990)

Povolení k **provozování hazardních her v kasinu** vydává pouze ministerstvo financí, a to nejvýše na deset let. (Česko, 1990)

Povolení k provozování **videoloterních terminálů** vydává ministerstvo financí, ovšem musí respektovat vyhlášky měst a obcí dle nálezu ústavního soudu č. 112/2013. Povolení se vydává nejdéle na tři roky. (Unie herního průmyslu, 2012)

Vyhlášku regulující hazard na území obce může město vydat na základě ustanovení § 50 odst. 4 a dalších ustanovení zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. a) a d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona číslo 128/200 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Vyhláškou může obec regulovat otevírací dobu i místa provozu těchto zařízení včetně venkovní reklamy. Dodržování vyhlášky je třeba sledovat a v případě porušení sankcionovat.

Každá obec reguluje hazard na svém území dle vlastního uvážení. Některé zakázaly provozování automatů úplně, jiné nechaly podnikatelům v oblasti hazardu volnost, další regulovaly pouze hazard v restauracích a barech, v hernách či kasinech a jiné se zaměřovaly

pouze na regulaci provozní doby v noci nebo přes den. I přes tyto zákazové vyhlášky však hrací automaty z měst nevymizely. K Ústavnímu soudu se totiž dostala komunální stížnost obcí, kvůli které bylo v dubnu 2013 zrušeno přechodné ustanovení zákona o loteriích, které umožňovalo zrušit ke dni 31. 12. 2014 všechny hrací automaty povolené v rozporu s vyhláškou. Po tomto zrušení však nezbylo Ministerstvu financí nic jiného, než zahájit asi 12 000 správních řízení o zrušení povolení k provozování hracích automatů vzhledem k nově vzniklým vyhláškám, které musí pravidelně sledovat. (Verosta, 2014)

2.2.2 Rozpočet měst a obcí

Město plní především dvě funkce – ekonomickou a sociální. Sociální spočívá v zabezpečování sociální péče a služeb pro občany. Ekonomická se pokouší minimalizovat místní projevy tržního selhání a zajistit veřejné statky pro místní občany i turisty. (Toth, 1998)

Kasina a hrací automaty mohou mít na místní ekonomiku dopad:

- a) pozitivní (např. zvýšení cestovního ruchu, zvýšení příjmů do rozpočtu),
- b) neutrální (např. nezvyšování či nesnižování výdajů na jiné zábavní zařízení),
- c) negativní (např. odklon zákazníků od restaurací, kin a dalších zábavních podniků, zvýšení výdajů na potírání sociálních projevů). (Brome, 2006)

Nejvýznamnějším ekonomickým dopadem hazardu na města a obce je jeho vliv na rozpočet. Prostřednictvím rozpočtu město zabezpečuje v rámci samostatné působnosti vlastní činnosti (např. městskou policii, městskou hromadnou dopravu, úklid veřejných míst) a dle přenesené působnosti státem delegované činnosti, jedná se zejména o oblast školství, sociální a zdravotní péče. K zajišťování přenesené působnosti poskytuje stát obcím a městům příspěvky. Peková i Rektořík se shodují na definici rozpočtu, kdy oba uvádějí, že se jedná o **decentralizovaný peněžní fond**. Rektořík v díle Finance, rozpočty, účetnictví a veřejná kontrola uvádí, že rozpočet je „decentralizovaný peněžní fond, v němž se soustředují různé druhy veřejných příjmů, které se rozdělují a používají na financování veřejných statků.“ (2002, p. 24) Peková v knize Hospodaření a finance územní samosprávy dodává, že se takový fond tvoří, rozděljuje a používá primárně na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence. (2004, p. 200) Jinými slovy, jedná se o bilanci příjmů a výdajů a o finanční dokument, dle kterého město hospodaří po dobu rozpočtového období. (Rektořík, 2002)

Příjmy

Pro realizaci rozvoje obce či města jsou potřebné finanční prostředky, které musí vedení města získávat, odhadovat a případně navrhnout nové možnosti příjmů. (Rektořík, 2002)

Příjmy rozpočtu obce se člení na:

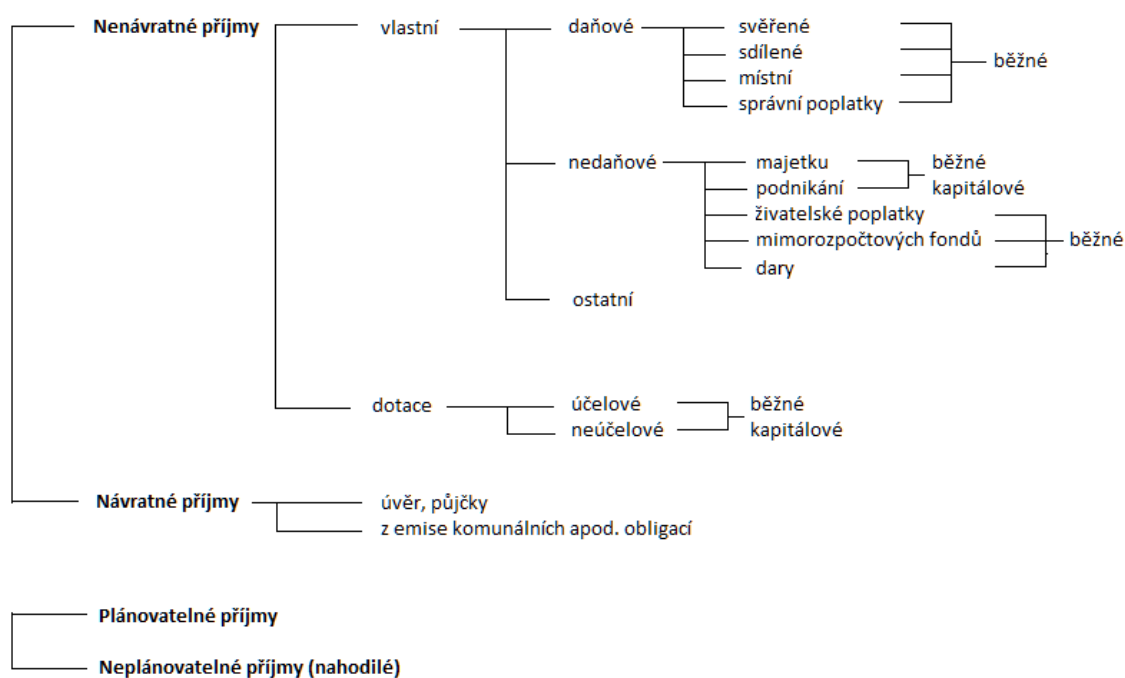
- příjmy z:
 - vlastního majetku a majetkových práv
 - výsledku vlastní hospodářské činnosti
 - hospodářské činnosti právnických osob zřízených obcí
 - správní činnosti obce
- výnosy z místních poplatků a daní
- dotace ze státního rozpočtu či fondů a rozpočtu kraje
- dary a příspěvky

(Rektořík, 2002)

Toth je uvádí následovně – „daňové příjmy, správní a místní poplatky, příjmy do rozpočtových a příspěvkových organizací, výnosy z prodeje a pronájmu obecního majetku, příjmy z vlastní činnosti obce, výnosy z komunálních obligací a úvěry, pokuty, vlastní fondy, ostatní vlastní příjmy.“ (1998, p. 107) Další část příjmů tvoří dotace a návratné finanční výpomoci. (Toth, 1998)

Nejvhodnější členění příjmu pro mou potřebu uvádí Peková:

Obrázek 1: Obecné schéma příjmů územního rozpočtu



Zdroj: Vlastní zpracování dle Pekové, Hospodaření a finance územní samosprávy, 2004

Peková klasifikuje příjmy jako **běžné a kapitálové**. Běžné příjmy lze dále členit dle charakteru na daňové a nedaňové, nebo podle původu na příjmy vlastní a z přerozdělovacích procesů. (Peková, 2004)

Nejvýznamnější jsou **daňové** příjmy, kterými je přibližně 48 % zdrojů, včetně odvodů z loterií a jiných podobných her. Tuto problematiku upravuje zákon o rozpočtovém určení daní, v případě loterií a jiných podobných her také zákon o loteriích a jiných podobných hrách.

Správa daní spadá pod finanční úřady², které částky přerozdělí a přidělí příslušné obci. Daně lze dělit na sdílené a svěřené. **Svěřenou** daní je daň z nemovitosti a daň z příjmů právnických osob v případě, že poplatníkem je obec. **Sdílené** daně tvoří většina daní – DPH, daň z příjmu fyzických osob, daň z příjmu právnických osob a nově od roku 2012 jsou jako sdílené daně spravovány **odvody z loterií a jiných podobných her**. (Rektořík, 2002)

² Finanční úřady jsou nižšími složkami územních finančních orgánů. Nadřízené jsou finanční ředitelství. Finanční úřady spravují daně, dávky, poplatky, odvody, dotace a dále mají provádět finanční revize, řízení o přestupcích v rámci jejich působnosti a cenovou kontrolu. (Toth, 1998)

Sdílené daně se do rozpočtů obce rozdělují dle počtu obyvatel a stanoveného koeficientu, který určuje vyhláška Ministerstva financí ČR po dohodě s Českým statistickým úřadem. (Rektořík, 2002)

V případě loterií a jiných podobných her koeficient stanovuje zákon o loteriích a jiných podobných hrách. Dle šesté části tohoto zákona se stanoví odvod z loterií a jiných podobných her. Poplatníkem odvodu je provozovatel a předmětem odvodu je provozování loterie a jiné podobné hry. (Česko, 1990)

Dílčí základ odvodu tvoří částka, která je rozdílem mezi vsazenými částkami a vyplacenými výhrami. Dílčí základ se dále dělí na poměrnou a pevnou část. Poměrná část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů tvoří opět rozdíl mezi celkovým součtem vsazených částek a vyplacených výher. Pevnou část tvoří počet dnů, na které byl daný přístroj povolen. (Hrušínská, 2013)

Sazba odvodu je stanovena dle § 41c zákona o loteriích následovně:

„a) 20 % pro dílčí základ odvodu z loterií,

b) 20 % pro dílčí základ odvodu z kursových sázek a sázkových her v kasinu,

c) 20 % pro dílčí základ odvodu z karetních turnajových a hotovostních sázkových her,

d) 20 % pro dílčí základ odvodu z ostatních loterií a jiných podobných her,

e) 20 % pro poměrnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení,

f) 55 Kč pro pevnou část dílčího základu odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení. „

(Česko, 1990, § 41c)

V této práci pro mě bude významný především bod b), e) a f), protože stanovuje odvody ze sázkových her v kasinu a hracích automatů.

Celkový odvod se poté vypočte jako součet dílčích odvodů. Odvodovým obdobím je kalendářní rok a odvodové přiznání se podává do 2 měsíců po uplynutí odvodového období, přičemž tuto lhůtu nelze prodloužit. Pro odvodové přiznání slouží formulář „Přiznání k odvodu z loterií a jiných podobných her“. Odvod se platí čtvrtletními zálohami a zálohovým obdobím je kalendářní čtvrtletí. Zálohy jsou splatné poslední den lhůty, tedy vždy 20. dubna, července a října. Za poslední čtvrtletí se záloha neplatí a bude vypořádána

v rámci odvodového priznání. K hlášení k odvodu slouží formulář „Hlášení k záloze na odvod z loterií a jiných podobných her“, který je velmi podobný Priznání k odvodu. Vzhledem k tomu, že část odvodů plyne do obcí a měst, musí provozovatel uvést kromě počtu dní, po které byla jeho zařízení povolena, také počet zařízení v konkrétní obci. (Hrušínská, 2013)

Odvod spravují finanční úřady místně příslušné ke správě daní poplatníků odvodu včetně Specializovaného finančního úřadu. Odvod se z důvodu dvojího rozpočtového určení skládá z odvodu z loterií a jiných podobných her a z odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení. Podíl z každého z těchto dílčích odvodů se do rozpočtu obcí převádí samostatně pod vlastním předčíslem bankovního účtu. (Hladká, 2012)

Tabulka 2: Odvod z loterií a výherních hracích přístrojů

Název	Podíl obcí	Počet FÚ realizujících převody
Převod odvodu z loterií (dle § 41i odst. 3 zákona o loteriích) do rozpočtu obcí	30 %	1 (SFÚ)
Převod odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení (dle § 41i odst. 1 zákona o loteriích) do rozpočtu obcí	80 %	200

Zdroj: Vlastní zpracování dle Finančního zpravodaje, 2012

Odvod z loterií a jiných podobných her je ze **70 % příjmem státního rozpočtu** a ze **30 % příjmem rozpočtu obcí**. (Česko, 1990) Převod provádí pouze Specializovaný finanční úřad z bankovního účtu 3690-77620021/0710. Výše částky, která bude z dílčího odvodu přidělena obci, se stanoví procentem stejně jako u daní z příjmů právnických osob. To určuje prováděcí vyhláška ministerstva financí k zákonu o rozpočtovém určení daní účinná od 1. září každého odvodového období. Zálohy za 1. a 2. čtvrtletí se přerozdělují na základě vyhlášky účinné do 1. září. Zálohy za 3. čtvrtletí a celkový odvod pak zase podle vyhlášky účinné od 1. září odvodového období. (Hladká, 2012)

Odvod z výherních hracích automatů a jiných technických herních zařízení je přidělen **80% obcím a 20% do státního rozpočtu**. O tento odvod se stará 200 finančních úřadů příslušných ke správě daní poplatníka odvodu. Ti tak činí na základě provozovateli vyplněné povinné přílohy k hlášení k záloze na odvod z loterií a jiných podobných her. Kolik peněz bude z tohoto odvodu přiděleno obci, stanoví poměr průměrného počtu povolených

přístrojů poplatníka na území obce v jednotlivých dnech odvodového příp. zálohového období k celkovému průměrnému počtu povolených přístrojů poplatníka v těchto dnech. Převody obou dílčích odvodů realizují finanční úřady nejméně jedenkrát měsíčně. (Hladká, 2012)³ Přehled odvodů a příslušných finančních úřadů je v tabulce č. 2.

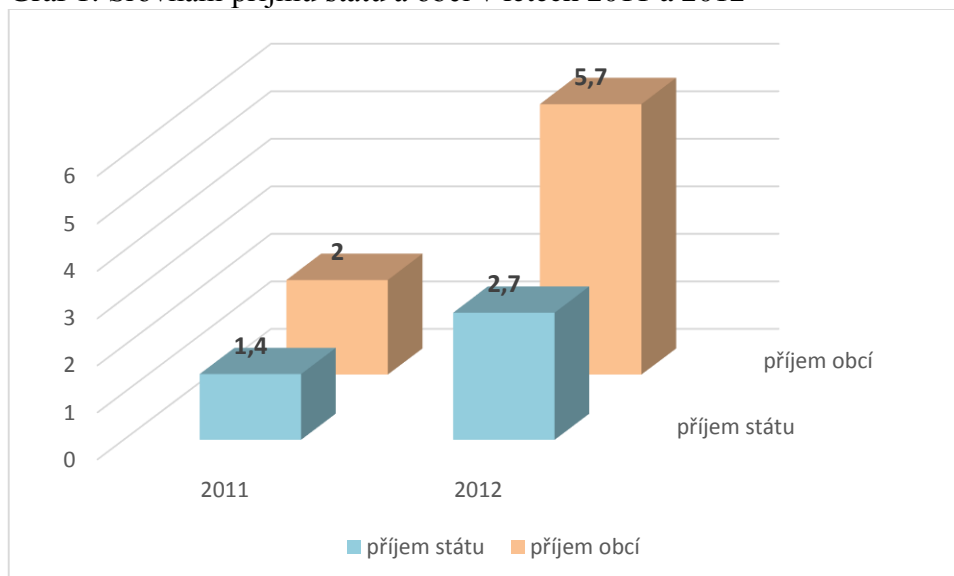
20. června 2013 schválil Parlament zákon č. 215/2013, účinný od 1. 1. 2014, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Nejvýraznější úpravou zákona o loteriích je přidáný paragraf č. 41da „**Sleva na dílčím odvodu z loterií a jiných podobných her**“, který upravuje slevu na dílčím odvodu. O tuto slevu je možné snížit dílčí odvod z loterií i kursových sázek, a to do výše hodnoty peněžitých darů poskytnutých v odvodovém období **Českému olympijskému výboru**. Hodnota daru a den předání musí být zveřejněny tak, aby bylo možné jej načíst i dálkovým přístupem. Dílčí odvod je možné snížit o maximálně 25 % jeho výše. (Česko, 2013, část první, § 41da)

U zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu, nastala změna v § 20 odst. 8, kam se za čtvrtou větu vkládá, že se do limitů odpočtu nezahrnují bezúplatná plnění související s uplatněnými slevami na dílčím odvodu z loterií a jiných podobných her. (Česko, 2013, část druhá, § 20 odst. 8)

Za rok 2012 zaplatili provozovatelé na odvodech včetně správních poplatků 7,7 miliard Kč. Graf č. 1 znázorňuje, že si po změně zákona č. 457/2011 obce znatelně polepsily. (Ministerstvo financí České republiky, 2013a)

³ Výše uvedené odvody platí na základě změny zákona účinné od 1. 1. 2012. Ovšem již po roce, v únoru roku 2013, byl Poslaneckou sněmovnou v prvním čtení podpořen návrh poslanců Pavla Svobody (ODS) a Jana Smutného (TOP 09) ohledně změny odvodu z 20 % na 15 %. Rozdílovou částku by poté provozovatelé hazardu poskytli formou daru. Pro obce by to znamenalo citelný pokles příjmů do rozpočtu. Pro provozovatele to znamená výhodu, jelikož by si díky těmto darům mohli snížit základ daně z příjmů právnických osob o darovanou částku. Zde by byli zvýhodněni oproti ostatním právnickým osobám. Standardně lze uplatnit odpočet maximálně do výše pěti procent základu daně. Dary provozovatelů loterií a jiných podobných her se nebudou započítávat do limitu, a tak při odpočtu budou moci překročit všeobecný limit. (Hazard vítězí, 2013)

Graf 1: Srovnání příjmů státu a obcí v letech 2011 a 2012



Zdroj: Ministerstvo financí České republiky, Sázkové hry v roce 2012 – změny vyvolané novelou zákona o loteriích a jiných podobných hrách, 2013

K 28. 6. 2013 bylo do rozpočtu obcí převedeno **378 mil. Kč** z odvodu loterií a jiných podobných her. Z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení bylo k datu 28. 6. 2013 převedeno obcím **2 202 mil. Kč**, viz tabulka č. 3. (Finanční správa, 2013)

Tabulka 3: Přehled celostátního hrubého výnosu odvodu z loterií a jiných podobných her a převodů výnosů z dílčích odvodů do rozpočtů obcí ke dni 28. 6. 2013

Přehled celostátního hrubého výnosu odvodu z loterií a jiných podobných her (dle dílčích odvodů) a převodů výnosů z dílčích odvodů do rozpočtů obcí ke dni 28. 6. 2013	
Odvod z loterií z. č. 202/1990 Sb., § 41b odst. 1	1 075 mil. Kč
Převod odvodu z loterií z. č. 202/1990 Sb., § 41i odst. 3 obcím (30% z výnosu)	378 mil. Kč
Odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení z. č. 202/1990 Sb., § 41b odst. 2, 3, 4	3 086 mil. Kč
Převod odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení z. č. 202/1990 Sb., § 41i odst. 1 obcím (80% z výnosu)	2 202 mil. Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle aktuálních informací k převodům výnosů z odvodu z loterií a jiných podobných her do rozpočtů obcí ČR k datu 28. 6. 2013, finanční správa, 2013

Provozovatelé kasin a hracích automatů jsou právnické osoby, jejichž zisk podléhá **dani z příjmu právnických osob**, která se také stává součástí příjmů obce. Jedná se o daň sdílenou. Součástí příjmů rozpočtů obcí je podíl na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu z daně z příjmů právnických osob. Každá obec z částky spočtené tímto procentem do svého rozpočtu získá částku, která je stanovena procentem, které zveřejňuje Ministerstvo financí po dohodě s Českým statistickým úřadem vyhláškou. Procento je stanoveno součinem počtu obyvatel a koeficientu dle velikosti obce, který je uveden v tabulce č. 4. (Česko, 2000)

Tabulka 4: Koeficienty dle velikosti obce

Obce s počtem obyvatel od - do	Koeficienty velikostní kategorie obcí
do 100 obyvatel	0,4213
101 - 200 obyvatel	0,5370
201 - 300 obyvatel	0,5630
301 - 1 500 obyvatel	0,5881
1 501 - 5 000 obyvatel	0,5977
5 001 - 10 000 obyvatel	0,6150
10 001 - 20 000 obyvatel	0,7016
20 001 - 30 000 obyvatel	0,7102
30 001 - 40 000 obyvatel	0,7449
40 001 - 50 000 obyvatel	0,8142
50 001 - 100 000 obyvatel	0,8487
100 001 - 150 000 obyvatel	1,0393
150 001 a více obyvatel	1,6715
Hlavní město Praha	2,7611

Zdroj: Vlastní zpracování dle zákona o rozpočtovém určení daní z příjmu, 2013

Menší částkou do rozpočtu obcí přispívají také zaměstnanci kasin a heren. Jejich příjmy jsou totiž daněny **daní z příjmů fyzických osob**, která je rovněž sdílenou daní. (Rektořík, 2002)

Výdaje

Výdaje územní samosprávy člení rozpočtová skladba dle různých parametrů. Toth dělí výdaje podrobně na: výdaje na vlastní činnost, příspěvky pro organizace založené obcí, dotace a návratné finanční výpomoci právnickým osobám, fyzickým osobám i jiným obcím, splátky, výdaje na emisi a nákup cenných papírů či příspěvky na společnou činnost na základě sdružení. (Toth, 1998) Peková člení výdaje na plánované a neplánované. (Peková, 2004)

Plánované výdaje lze s určitou přesností předpokládat a na základě tohoto odhadu určit potřebné příjmy. Plánované výdaje jsou nejčastěji běžně se opakujícími výdaji, jako např. platy zaměstnanců, provoz škol a školek, provoz městské policie. U těchto výdajů je možné zvažovat úsporná opatření. (Peková, 2004)

Neplánované výdaje jsou nečekanými náklady rozpočtu obce. Jedná se např. o hrazení škod v případě živelné pohromy. Nejčastěji jsou hrazeny z rezerv. (Peková, 2004)

Z ekonomického hlediska se výdaje dělí na běžné a kapitálové. Běžné převažují a hradí se z nich platy zaměstnanců, nákup materiálu a zboží, úklid města, transfery neziskovým organizacím, občanům apod. Z kapitálových výdajů se financují dlouhodobé investiční potřeby týkající se především oblasti **ekonomické a sociální**. (Rektořík, 2002)

Podle funkcí veřejných financí lze výdaje dělit na alokační, redistribuční a stabilizační. Alokační zahrnují nákup služeb, zajišťujících veřejné statky, a financování ztrát vlastních podniků. Redistribuční výdaje slouží pro poskytování peněžních transferů. Výjimečně jsou nenárokovatelné finanční prostředky obce poskytovány občanům na sociální výpomoci, dávky, kompenzace apod. Těmito **sociálními transfery** bývají obce velmi zatíženy, převážně se jedná o podporu nezaměstnaných, a proto se snaží nezaměstnanost v regionu snižovat všemi možnými způsoby, ať už se jedná o veřejně prospěšné práce či vlastní podnikání. Tím současně minimalizují i další sociálně-patologické jevy – gamblerství, kriminalitu, alkoholismus atd. (Peková, 2004)

Ve výdajích se projevují negativní dopady kasin a hracích automatů na místní ekonomiku, kterými je **potírání sociálních problémů**.

2.2.3 Cestovní ruch

Světová organizace cestovního ruchu UNWTO definuje cestovní ruch jako aktivity osob cestujících a pobývajících mimo své běžné prostředí, a to na dobu kratší než jeden souvislý rok, za účelem trávení volného času či plnění obchodních a jiných záměrů, které nejsou spojené výkonem činností placených v rámci navštíveného místa. (UNWTO, 2010)

Účastníkem cestovního ruchu je každá osoba, která cestuje mimo své bydliště z důvodu odpočinku či jakékoliv nepravidelné povinnosti. Účastník cestovního ruchu má možnost cestovat individuálně či organizovaně. (Novacká, 2013)

Zákazníkem v cestovním ruchu je každá osoba, která si kupuje služby cestovního ruchu. Zákazník může být proto nazýván také kupujícím. Ovšem každý kupující nemusí být rovněž spotřebitelem. Spotřebitelem je každá osoba, která služby cestovního ruchu spotřebovává. (Novacká, 2013)

Turisté přijíždějí do destinací, aby uspokojili své psychické, fyzické či biologické potřeby. U kasin a hracích automatů se jedná o **potřeby psychické**. Lidé vyhledávají tato zařízení z mnoha důvodů, kterými může být touha po bohatství a štěstí, společenská, odreagování, zvědavost, únik před realitou, rodinnými problémy či samotou. (Nešpor, 2006)

Cestovní ruch hraje v ekonomice obce velkou roli. Jediný způsob, kterým je možné zvýšit úspěch hospodářského rozvoje regionu, je zvýšení množství zboží a služeb, které se **exportují**, nebo snížení dovozu zboží a služeb. Projekty v regionu totiž mohou být velmi úspěšné z hlediska tvorby zisku, ovšem pokud nejsou exportovány, jedná se vždy o finanční prostředky získané na úkor jiných podniků v regionu. (Dunstan, 1997)

Obecně lze říci, že zda budou kasina a hrací automaty přínosem nebo negativem pro místní hospodářství závisí na tom, zda jsou tato zařízení schopna přilákat turisty do kraje. Koruna utracená turistou v cílovém kasinu financuje místní dodavatele, kteří zajišťují stravovací služby do kasin. Ti pak utratí takto získané příjmy za jiné zboží a služby v místní ekonomice, čímž je způsoben **multiplikační efekt**⁴ první utracené koruny. Hlavní

⁴ Palatková ve své knize Mezinárodní cestovní ruch vysvětluje pojem multiplikační efekt. Jedná se o nepřímé efekty turismu, které nejsou ihned patrné. Multiplikátorů existuje několik – příjmový, zaměstnanost, investic, mzdový, vládních výdajů, výrobní atd. Obecně lze říci, že multiplikátor vyjadřuje, o kolik se zvýší konkrétní hodnota, změní-li se vstup o jednotku. Dle Štěrbové v knize Mezinárodní obchod ve světové krizi 21. století je multiplikační efekt jedním z kladných dopadů zahraničních investic. Vysvětluje je jako možné zvýšení množství objednávek, klientů a následně oživení regionálních firem.

dodatečné výhody jsou z nepřímých výdajů v místní ekonomice pobízející turisty do kasin, a to spíše než přímé výdaje turistů v místní restauraci či obchodu. (Brome, 2006)

Cestovní ruch má **pozitivní dopad** na zaměstnanost i ostatní podniky v regionu. V případě, že kasina a hrací automaty jsou součástí cestovního ruchu daného města, mohou mít kladný vliv na rozvoj a prosperitu restaurací, hotelů, kaváren a podobných místních zařízení.

Negativně se cestovní ruch často projevuje v sociokulturní oblasti. Může se jednat o nárůst komercializace a negativních stereotypů, přelidnění, dopravní kolaps, zvýšenou kriminalitu. (Palatková, 2011) Existují přímo typy **negativního turismu**, které se v literatuře často ani neuvádějí a označují se za sociálně nežádoucí. Do této skupiny patří cestovní ruch za alkoholem, drogami, **hazardními hrami** a prostitucí. Problémy potom mohou vyplývat z ekonomických, sociálních, legislativních či správních nedostatků. (Foret and Foretová, 2001)

Je důležité si uvědomit, že kasina a hrací automaty, které obstarávají pouze místní trh, zpravidla nepřinášejí **vnější peníze** do ekonomiky prostřednictvím výdajů svých zákazníků. Tato kasina a hrací automaty ve skutečnosti nemají čisté dodatečné ekonomické dopady. Rezidenti totiž navštěvují kasina a herny na úkor ostatních služeb a zboží. Jiné formy zábavy **substituují** za tyto. Sekundární dopady ušlých výdajů za zboží a služby budou tedy ztracené, ovšem vykompenzované vedlejšími přínosy z výdajů na hazard v kasinech a hernách. Nicméně pokud kasino láká hráče, kteří by se jinak hazardních her účastnili mimo stát, může to mít jedině čisté a kladné ekonomické dopady. Navíc Adam Rose v rámci národní studie dopadů gamblingu v USA zjistil, že i kasina a herny, které slouží především místním zákazníkům, budou neustále přitahovat zahraniční klienty. (Brome, 2006)

Pro místní cestovní ruch je významné partnerství veřejné správy a podnikatelů. Veřejná správa by měla vyvíjet takové činnosti, které by podpořily příliv investic do regionu. Podnikání, které láká turisty ze zahraničí, by bylo vhodné podpořit pomocí při výběru nejvhodnější lokality, poskytováním informací, analyzováním potřeb současných i potenciálních klientů a zodpovídáním dotazů. (Foret and Foretová, 2001)

2.2.4 Nezaměstnanost a provoz kasin a hracích automatů

Je třeba rozlišovat člověka nezaměstnaného a pouze ekonomicky neaktivního. Ekonomicky neaktivní člověk není nezaměstnaný, protože se dobrovolně rozhodl nepracovat. Za nezaměstnaného člověka potom považujeme takovou osobu, která nemá zaměstnání a aktivně si ho hledá. Tito nezaměstnaní se potom obvykle hlásí na úřadu práce a konkrétně je můžeme nazývat registrovanými nezaměstnanými. Existuje určité procento nezaměstnaných, kteří se z mnoha důvodů na úřad práce nehlásí, a proto můžeme předpokládat, že je skutečná nezaměstnanost vždy vyšší než ta registrovaná. (Holman, 2011)

Nejhorším typem nezaměstnanosti je nezaměstnanost **dlouhodobá**, která velmi negativně dopadá na psychiku člověka i jeho rodiny, zapříčiňuje **existenční problémy**, ztrátu sebevědomí, kvalifikace a sebeúcty a často jsou s ní spojené i mnohé sociální důsledky. Příčinou dlouhodobé nezaměstnanosti často mohou být vysoké podpory v nezaměstnanosti. (Holman, 2011)

Nezaměstnanost je společností všeobecně považována za obrovský problém. Z tohoto důvodu se vlády snaží často uměle pomocí vládních výdajů udržovat a vytvářet místa v soukromém sektoru. Toto je pouze krátkodobou možností, jak tento problém řešit. Z dlouhodobějšího hlediska toto jednání vede spíše ke zpomalení ekonomického růstu. (Holman, 2011)

Nezaměstnanost v České republice

Za 3. čtvrtletí roku 2013 dosáhla míra nezaměstnanosti v České republice **7 %**. Celkový počet nezaměstnaných činil **369,6 tis.** osob. (Český statistický úřad, 2013) Dle sdružení SPELOS by při plošném zákazu hazardních zařízení hrozila nezaměstnanost dalším 60 000 osobám z oblasti loterního průmyslu a navazujících oblastí (např. dodavatelé, vývojáři, výrobci, obsluha heren, barů, kasin). (SPELOS, 2013a) Počet nezaměstnaných by se zvýšil na 429 600 osob.

2.2.5 Sociální aspekty

Sociální aspekty kasin a hracích automatů jsou **neekonomické dopady** tohoto podnikání, které vytváří především náklady pro společnost. Tyto náklady jsou obvykle nehmotné a těžko měřitelné s negativním vlivem na rozpočet.

Sociální aspekty zahrnují sociálně patologické jevy, které mají na společnost negativní vliv, či sociálně deviantní jevy, jež představují porušení některé ze společenských norem všeobecně akceptovaných, přičemž nemusí jít o normu morálně či právně postižitelnou. Sociálně deviantní jevy nemusí mít vždy na společnost negativní dopad. (Fischer and Škoda, 2009)

K sociálním deviacím se řadí **gamblerství**, prostituce, sektářství, korupce, úplatkářství, drogová závislost apod. (Goldmann, 2006)

Patologické hráčství neboli gamblerství jsou opakované části života jedince, které narušují jeho sociální, pracovní, materiální a rodinné vztahy. Největší problém nastává v okamžiku, kdy gamblerovi dojdou peníze, které se posléze pokouší získat často nezákonným způsobem – krádežemi, podvody atd. (Fischer and Škoda, 2009)

Patologické hráčství se více vyskytuje u mužů než u žen, v poměru 2:1. Muži začínají hazardovat již jako mladiství, ženy až ve středním věku, kdy propadají depresím. K patologickému hráčství jsou více náchylné osoby s nižším sociálně-ekonomickým postavením, příslušností k menšině, gamblerstvím v rodině či uživatelé alkoholu. Spouštěčem může být i stres jako reakce na rozvod či ztrátu zaměstnání. (Fischer and Škoda, 2009). S gamblerstvím je spjato mnoho dalších společensky nežádoucích jevů, které se často ve zvýšené míře vyskytují v oblastech s vyšším počtem heren a kasin. Jedná se zejména o alkoholismus, narkomanií a prodej drog, kriminalitu, prostituci i u chlapců, rušení nočního klidu, sebevraždy apod.

Gamblerství přináší rizika pro samotného hráče, jeho rodinu, širší okolí i celou společnost. Samotný **hráč** je často vystavován stresu, sociálním problémům, poruchám spánku, sebepoškozování a depresím. Ohroženo je také zdraví gamblera. Častěji než u jiných trpí tachykardií, anginou pectoris, kardiomyopatií, nadváhou, artritidou a jaterními onemocněními. (Nešpor, 2007)

Rodina hráče následně trpí nedostatkem financí, sociálním odloučením rodiny, nedostatečnou komunikací, stagnujícím sexuálním životem. Často se vyskytuje také domácí násilí, následují rozvody, zneužívání a týrání dětí, deprese i drogová závislost u rodinných příslušníků. (Nešpor, 2007)

Širší okolí trpí trestnou činností hráčů – zpronevěry, pracovní úrazy, selhávání v zaměstnání. (Nešpor, 2007) V zaměstnání dopadají problémy hazardního hráče na kvalitu práce, častou absenci, prodej kradených i vlastních věcí kolegům, zneužívání služebního telefonu, korupci a komunikaci. (Nešpor and Scheansová, 2008)

Společnosti díky výše zmíněným projevům rostou **sociální náklady**. Patologické hráčství je často neviditelnou a tichou nemocí, která je pro společnost velmi drahá. Sociální náklady jsou náklady, které nese společnost jako celek a které vyplývají z chování problémového hazardního hráče. Sociální náklady zahrnují takové položky, jako jsou podvody, krádeže, neplacené úvěry, kontroly, ztracené pracovní doby, dávky v nezaměstnanosti a dávky státní sociální podpory, pojištění nebo veřejná podpora zdravotní péče a náklady trestního soudnictví. Tyto druhy sociálních nákladů je snazší kvantifikovat než jiné typy sociálních nákladů, které vyplývají z hazardních her, jako jsou zvýšené míry sebevražd, dopravních nehod a výskyt zneužívání dětí. Sociální náklady by měly také zahrnovat ztracenou funkci manželství, narušený úsudek a výkonnost v práci, rozvody, zvýšené administrativní náklady na nezaměstnané, náklady na deprese, fyzické onemocnění související se stresem a nižší kvalitu rodinného života. (Dunstan, 1997) S gamblerstvím se často úzce váže i léčba alkoholismu a narkomanie. Společnost dále trpí nižším vzděláním a bezdomovectvím. (Nešpor, 2007)

Každý pokus o kvantifikaci sociálních nákladů je vysoce **spekulativní**. Většina studií se zeptala patologických hráčů, kteří jsou v léčbě nebo se zotavují, aby učinily odhad o tom, kolik oni sami stojí společnost. Studie se dívají na ty společenské náklady, které se snadněji kvantifikují, jako jsou pracovní náklady, ztráty zaměstnání, dluhy, občanské soudní výlohy, náklady trestního soudnictví, terapie a sociální dávky. Problém tohoto výzkumného přístupu je, že lidé v léčbě nejsou reprezentativní pro celou populaci patologických hráčů. (Dunstan, 1997)

Mezi patologickým hráčstvím a **kriminalitou** existuje jistá vazba vzhledem k tomu, že si zoufalí hráči často opatřují finance nelegální činností – zpronevěry, krádeže, podvody,

loupeže, vydírání. Tuto souvislost prokázal Wheeler a spol. (Nešpor, 2007) Meyer a Stalder zjistili příčinnou souvislost mezi gamblerství a kriminalitou. Říkají, že „trestná činnost těchto pachatelů je vyšší než by odpovídalo jejich osobnostním charakteristikám.“ (Nešpor and Scheansová, 2008, p. 1)

Počet patologických hráčů v České republice není přesně vyčíslen, jelikož se mnoho gamblerů neléčí a k dispozici jsou pouze údaje o těch, kteří prošli léčbou. V roce 2012 bylo léčeno v ambulantních zdravotnických zařízeních 1 415 gamblerů a v psychiatrických léčebnách přijali 527 patologických hráčů. (Nechanská, 2013) Nešpor a Csémy došli k odhadu patologických hráčů v České republice až na **100 000 osob**. Dále uvedli, že problém s hazardními hrami má až **2 – 3 krát vyšší počet osob**. (Nešpor and Scheansová, 2008) Je dokázané, že patologický nebo i problémový hráč má negativní vliv na 10 - 15 lidí ve svém okolí (přátele, kolegy). (Nešpor, 2007) Rychlým propočtem zjistíme, že celkem kvůli hazardu může trpět až 4 500 000 osob.

Vzhledem k tomu, že je obtížné přesně změřit veškeré sociální náklady, není možné vyvrátit tvrzení, že hazardní hry nikdy nemohou zaplatit všechny výše uvedené negativní dopady na společnost.

3. Metodika

Na základě studia odborné literatury a elektronických zdrojů byl vytvořen teoretický základ, který mi usnadnil pochopení problematiky v oblasti hazardu na území měst a obcí nejen v České republice, ale také v USA. Zde byla použita metoda **vysvětlení** základních pojmů a informací o ekonomických a sociálních aspektech z české i anglické literatury a dále **popis** informací ze zákonů, které tato hlediska v České republice ovlivňují. Posléze byly formulovány hypotézy.

Při tvorbě praktické části bylo využito několik vědeckých metod:

Pozorování je promyšlené a systematické sledování reality. (Bunešová & Vaněček, 2008) V práci jsem využila pozorování **nezúčastněné** ve vybraných kasinech a hernách, přičemž jsem se soustředila především na zjištění věku, pohlaví, image a státní příslušnosti hráčů. Při provádění pozorování jsem si vytvářela poznámky, jejichž obsahový význam jsem nakonec přepsala a doplnila o své vlastní poznatky a postřehy.

Rozhovor má plnit cíl získání co největšího množství informací od dotazovaného pracovníka. (Bunešová & Vaněček, 2008) V mé práci byl využit **nestrukturovaný** rozhovor s pracovníci Městského úřadu Cheb, odboru finančního, jejíž náplní práce je povolování výherních hracích automatů, preventistou Městské policie Cheb a pracovníky odboru sociálních věcí a zdravotnictví a odboru školství, tělovýchovy a kultury. Zjišťovala jsem od nich současný postoj vedení města na danou problematiku, jejich představu o vývoji tohoto podnikání ve městě Cheb v následujících letech a finanční profit z hazardu včetně nákladů na prevenci sociálně patologických jevů. Rozhovor s manažerem místního kasina jsem zvolila při zjišťování konkrétních informací o pracovnících a příjmech a výdajích kasina.

Komparativní metoda srovnává jevy, hypotézy či stanoviska a výsledky diskuze. Komparace je podstatná součást hodnocení. (Bunešová & Vaněček, 2008) V práci byla využita při srovnání množství kasin a hracích automatů na území města Cheb s jinými městy. Na základě toho byl vyhodnocen počet hracích automatů a kasin ve městě Cheb jako nadprůměrný. Komparace byla využita také u srovnání příjmů a výdajů města Cheb souvisejících s hazardem a pomohla mi zhodnotit finanční přínos hazardu pro město.

Analogie je metoda, která na základě shody znaků usuzuje shodu u dalších jevů. Je to myšlenkový postup, který hledá pravidelnost. (Bunešová & Vaněček, 2008) V práci byla

využita u zjišťování závislosti počtu hracích automatů a nezaměstnanosti. Na základě shodných znaků, tedy, že se zvýšeným počtem hracích automatů byla vyšší také nezaměstnanost, jsem usoudila pravidelnost, tedy, že existuje určitá závislost mezi výší nezaměstnanosti a počtem hracích automatů.

Modelování pomáhá řešit problém tím, že zjednodušuje skutečnost. Pomocí modelování je snaha aplikovat skutečnou situaci na modelovou. (Bunešová & Vaněček, 2008) Modelování jsem využila při aplikaci teoretického předpokladu souvislosti hazardu s majetkovou trestnou činností na podmínky ve městě Cheb, který se mi podařilo ověřit. Dále jsem tuto metodu použila při ověřování předpokladu sdružení SPELOS ohledně počtu nezaměstnaných osob při hazardní prohibici.

Matematické metody pomáhají jasně objasnit jevy a vztahy mezi nimi. (Bunešová & Vaněček, 2008) V práci jsem matematickou metodu využila při výpočtu lokálního multiplikátoru dle vzorce, z jehož výsledku jsem určila, jakou měrou hazard přispívá k rozvoji místní ekonomiky.

Součástí práce je také **popis** situace ve městě Cheb prostřednictvím interních dokumentů a vyhlášek, které hazard ve městě a průvodní sociálně-patologické jevy regulují.

Na závěr byly vyhodnoceny veškeré získané informace a data, na základě kterých byla navržena politika v oblasti kasin a hracích automatů s ohledem na ekonomické a sociální aspekty.

Pro přehlednost práce je za každou kapitolou uveden **závěr**, který shrnuje zásadní poznatky.

4. ŘEŠENÍ A VÝSLEDKY

4.1 Kasina, herny a hrací automaty ve městě Cheb

Město Cheb se nachází na západě Čech v Karlovarském kraji u hranic s Německem. Katastrální výměra města Cheb činí 96,37 km² a počet obyvatel je 32 823. (Wikipedie, 2013)

Ve vedení města je 5 osob – starosta, tajemník a tři místostarostové. Vyhlášky jsou schvalovány vždy na zasedání zastupitelstva, které má 30 členů. Tyto osoby ovlivňují a rozhodují o tom, jakým směrem se město bude ubírat a jaká bude jeho politika i v oblasti regulace hazardu.

V Chebu je několik různých provozovatelů hazardních zařízení.⁵ V roce 2013 zde bylo povoleno Ministerstvem financí celkem **479 zařízení** a sázkových her, z toho:

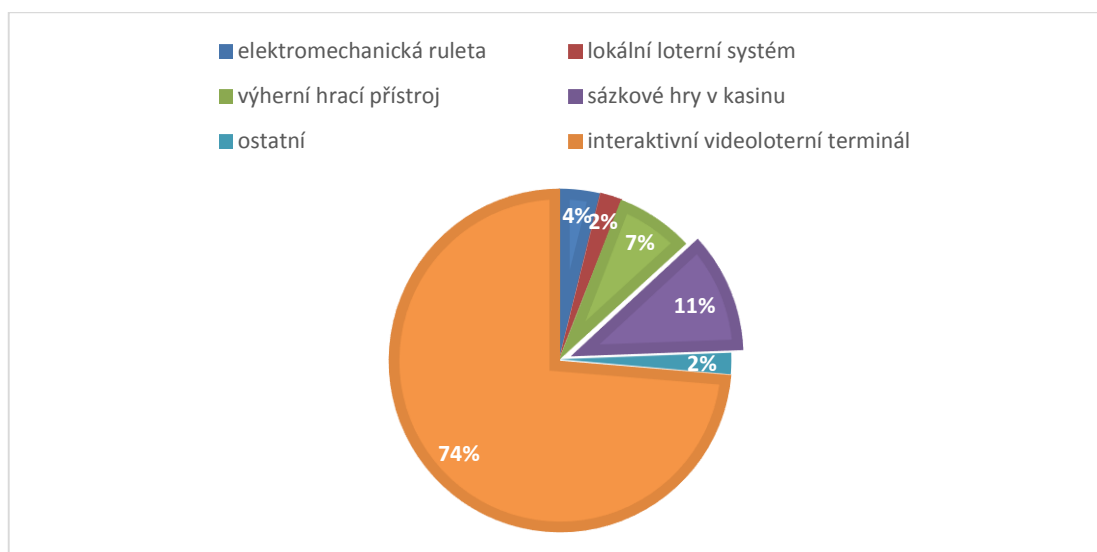
Tabulka 5: Seznam počtu zařízení v Chebu v roce 2013

Zařízení	Počet
elektromechanická ruleta	18
lokální loterní systém	10
výherní hrací přístroj	35
sázkové hry v kasinu	54
ostatní	9
interaktivní videoloterní terminál	353

Zdroj: vlastní zpracování dle Ministerstva financí ČR, Informativního přehledu technických herních zařízení, 2013

⁵ Jedná se o: Petr Masojídek a.s., Multigate a.s., SLOT Group a.s. TIPGAMES a.s. VIKTORIAPLAY a.s., Lucky Money a.s., Auto Games a.s., Merkur Casino a.s., Helvet Group a.s., W.G.G. a.s., INGO Casino a.s. NET and GAMES a.s., AGH VLT a.s., MASOX .a.s., CEC Praha a.s., ADMIRAL GLOBAL BETTING a.s., SAYCO a.s., Paradise Casino Admiral a.s., Bonver WIN, a.s. (Ministerstvo financí České republiky, 2013b)

Graf 2: Podíl jednotlivých herních zařízení v Chebu v roce 2013



Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí České republiky, 2013b

Výherních hracích přístrojů a videoloterních terminálů bylo celkem 388 a tvořily 81 % z celkového počtu povolených herních zařízení. Podstatně větší část (74 % z celkového počtu povolených herních zařízení) tvoří videoloterní terminály – je jich 100 krát více, a to pravděpodobně díky jejich modernějšímu vzhledu s dotykovou obrazovkou a vyšší možnosti výhry a neomezené možnosti prohry. Podíl jednotlivých herních zařízení v Chebu je uveden v grafu č. 2.

Všech 388 hracích automatů bylo povoleno **Ministerstvem financí**. Město Cheb nemá zákonem stanovené oprávnění pro povolování interaktivních videoloterních terminálů. Rovněž výherní hrací přístroje umístěné v kasinech může povolit pouze Ministerstvo financí. Město Cheb povolilo výherní hrací přístroje naposledy v roce 2011. Povoleno bylo 119 přístrojů, z čehož 86 na půl roku a 33 na celý rok.

Povolování výherních hracích automatů na území města Cheb má na starosti pracovnice Městského úřadu Cheb, odboru finančního. Tato vydávala povolení na čtvrt roku, půl roku, anebo na celý rok, přičemž dbala na dodržování vyhlášek města a pokynů vedení. Tabulka č. 6 znázorňuje, že do roku 2009 bylo ve městě neuvěřitelných 500 výherních hracích automatů povolených městem. Od té doby je vidět znatelný pozvolný **pokles** až na nulu, který následoval rozhodnutí nového vedení vytlačit hazard především z centra a potlačit sociálně-patologické jevy, které obtěžovaly ostatní občany. Dle slov úřednice odboru finančního je o umístování výherních hracích automatů ve městě stále zájem a neustále jí docházejí žádosti o povolení, na které v roce 2013 odpovídala vždy zamítavě,

případně s označením míst, ve kterých je hazard povolen. Předpokládá, že od roku 2014 se opět začne ve vybraných lokalitách omezené množství výherní hracích přístrojů povolovat. Povolování her v kasinech a videoloterních terminálů má neustále v rukou Ministerstvo financí. Ohledně umístění těchto zařízení však musí dodržovat vyhlášky města Cheb. Mají tedy možnost umístit výherní automaty pouze na vymezeném území.

Tabulka 6: Počet výherních hracích přístrojů povolených městem v letech 2009 - 2013

VHP/ROK	2009	2010	2011	2012	2013
povolení na čtvrt roku	134	53	33	0	0
povolení na půl roku	366	161	86	0	0
povolení na rok	0	6	0	0	0
celkem	500	220	119	0	0

Zdroj: interní data Městského úřadu Cheb, 2013

V Chebu na jeden hrací přístroj v roce 2013 připadalo 97 osob, což je hluboko pod celorepublikovým průměrem, který je 172 lidí na jeden hrací přístroj. (Beneš, 2014) Jedná se o nadprůměrný počet hracích automatů, ovšem ve **srovnání s ostatními** městy, které je v tabulce č. 7, se jedná o jeden z lepších výsledků. Zároveň lze říci, že na jeden hrací automat v Chebu v roce 2013 připadalo 290 m. Pokud by tedy každý automat měl svou vlastní provozovnu, narazili bychom na něj na každém 300 m.

Tabulka 7: Srovnání počtu obyvatel na 1 hrací automat

Město	Počet obyvatel na 1 hrací automat
Sokolov	69
Karlovy Vary	70
Cheb	97
Plzeň	117

Zdroj: vlastní zpracování dle údajů Ministerstva financí České republiky, 2013b

Počet **heren** se v Chebu od roku 2011 snižoval, a to z více než 80 na současných 27, viz tabulka č. 8. Provozovateli těchto zařízení jsou ve většině případů občané vietnamské

národnosti. Herny jsou rozmístěny po celém městě, jak je možné vidět na mapě v příloze č. 3. Červená barva označuje herny provozované v roce 2013, modrá stav heren v roce 2011. Bohužel se tato zařízení vyskytují také v historickém centru města a i přes veškerou snahu vedení se je doposud nepodařilo odsud vymýtit. V městské památkové rezervaci se nachází 4 herny, v roce 2011 to bylo o 2 více. Nejvíce heren je v ulici Evropská a Žižkova. Po dvou hernách je také v ulici Hálkova, Osvobození, Pastýřská, Písečná a na Kasárním náměstí. Podrobný výpis heren včetně jejich konkrétní ulice a názvu naleznete v příloze č. 4.

Tabulka 8: Vývoj počtu heren od roku 2009 do roku 2013

Rok	2009	2010	2011	2012	2013
Počet heren	86	85	85	64	27

Zdroj: interní data Městského úřadu Cheb

Kasina jsou v Chebu celkem čtyři. Tímto počtem může město hravě konkurovat hlavním městům jako např. Bratislava a Tallinn, jak je znázorněno v tabulce č. 9. Dvě kasina se nacházejí přímo ve městě, dvě jsou umístěna za městem na Svatém Kříži. V současné době je otevíráno jedno zcela nové kasino u výjezdu z města směrem na Mariánské Lázně.

Tabulka 9: Seznam měst a kasin

Město	Počet kasin	Počet obyvatel
Budapešť	2	1 710 000
Aš	2	13 076
Bratislava	3	432 000
Tallinn	3	412 000
Cheb	4	32 823
Varšava	7	1 700 000
Dublin	7	1 600 000

Zdroj: Vlastní zpracování dle Občané proti hazardu, 2013

Hrací přístroje, loterie a jiné podobné hry jsou ve městě regulovány třemi vyhláškami.

Jedná se o **vyhlášku č. 2/2013** – „Obecně závazná vyhláška, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 3/2012 o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje, loterie a jiné podobné hry a o změně obecně závazné vyhlášky města Chebu č. 7/2011“. O vydání této vyhlášky se usneslo zastupitelstvo města Chebu dne 28. června 2012, a to na základě ustanovení § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách a také v souladu se zákonem o obcích. Vyhláška povoluje provozování hazardních her v **pěti objektech** – v Dolních Dvorech, na Svatém Kříži a v Dragounské a Májové ulici a na dalších **219 parcelách**. Tuto vyhlášku vydalo město Cheb za účelem snížení množství heren, kterých bylo v té době neúměrně velké množství. Vyhláška prošla již dvěma změnami, kdy do ní byl pokaždé vložen nový objekt, ve kterém se dodatečně hazard povolil. (Město Cheb, 2013a) Celé znění vyhlášky je v příloze č. 5.

Druhou vyhláškou je **vyhláška č. 5/2012**, o které rozhodlo zastupitelstvo dne 26. dubna 2012. Vyhláška byla vydána v souladu s § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 o loteriích a jiných podobných hrách a také v souladu se zákonem o obcích. Vyhláška upravuje povinnosti pro provoz hostinských provozoven, heren a obdobných zařízení tak, aby se zabránilo rušení veřejného pořádku, práva na pokojné bydlení a spánek, práva na ochranu soukromého a rodinného života a dalším sociopatologickým jevům. Provozování těchto rizikových podniků je vyhláškou omezeno na dobu **od 9.00 do 17.00 hodin**. Výjimkou je lokalita Svatý Kříž a dále objekty, ve kterých je provozování hazardu povoleno Ministerstvem financí (tedy v kasinech). Dohled nad dodržováním této vyhlášky vykonává Městská policie Cheb a Policie České republiky. Vyhláška také stanovuje sankce, které lze fyzické osobě uložit v souladu se zákonem č. 200/1990 Sb. o přestupcích a právnické osobě či fyzické osobě podnikající dle zákona o obcích, a to až do výše 200 000 Kč, při jejím porušení. (Město Cheb, 2012a) Celé znění vyhlášky je v příloze č. 6.

Třetí vyhláškou je obecně závazná **vyhláška č. 7/2003 o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj**, o jejímž vydání se usneslo zastupitelstvo města Cheb dne 13. 11. 2003. Vyhláška je vydána v souladu s ustanovením § 15 odstavce 1 ČNR č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích a se zákonem č. 128/2000 o obcích. Vyhláška určuje, že město Cheb vybírá místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, jenž spravuje Městský úřad Cheb. Předmětem poplatku je poté každý výherní hrací přístroj povolený dle zákona o loteriích a jiných podobných hrách, který se nachází pouze na místě uvedeném v povolení. Poplatníkem za výherní hrací přístroj je vždy jeho provozovatel,

který musí uvést název právnické osoby, sídlo, IČO a čísla účtů peněžních ústavů, na kterých vede finanční prostředky z podnikatelské činnosti. Poplatková povinnost je stanovena vždy na základě data zahájení a ukončení provozu přístroje, které jsou uvedeny v rozhodnutí o povolení. Vyhláška přikazuje poplatníkovi v případě změny termínu zahájení provozu písemně oznámit správci poplatku vznik poplatkové povinnosti, tedy uvedení přístroje do provozu do 10 dnů. Totéž platí také pro ukončení. Vše musí být doloženo protokolem o zahájení či ukončení provozu přístroje. Sazba poplatku činí **5 000 Kč** za každý hrací přístroj na 3 měsíce. Při kratším provozu než 3 měsíce je poplatek vyměřen poměrně tomuto období. Poplatek je splatný buď poslední den provozu přístroje v případě povolení na 3 měsíce nebo ve dvou splátkách, a to poslední den třetího a šestého měsíce při povolení na 6 měsíců, nebo ve čtyřech splátkách, a to vždy na konci každého 3. měsíce při povolení na celý kalendářní rok. Pokud poplatník neodvede stanovené poplatky včas či ve správné výši, bude mu stanoven platební výměr. V případě, že poplatník poplatky neodvede vůbec, může je obec zvýšit až na trojnásobek. Při neoznámené poplatkové povinnosti, kterou zanedbá provozovatel výherního hracího zařízení, může obec vyměřit dluh do 3 let od roku, ve kterém oznamovací povinnost vznikla. V případě, že byla před uplynutím těchto 3 let provedena činnost směřující k vyměření poplatku, je lhůta pro vyměření poplatku vyměřena až na 10 let od vzniku oznamovací povinnosti. (Město Cheb, 2003) Celé znění vyhlášky je v příloze č. 7.

Z vyhlášek je zřejmé, že ze strany vedení města převažuje **snaha o eliminaci** hazardních provozoven na území města Cheb. Zjišťováno bylo tedy především to, jaký je jejich postoj k hazardu ve městě v současnosti a co plánují do budoucna. Dále zda vidí v tomto druhu podnikání i určité přínosy, jako finanční příspěvky do městské pokladny, pracovní místa a podporu ostatních podnikatelů díky multiplikačnímu efektu.

Vedení si uvědomuje, že v posledních době občany trápí zejména rušení nočního klidu, bezpečnost ve městě, vandalství, výtržnictví, prostituce a **herny**. I proto se jednohlasně shodli na tom, že chtějí hazard vytlačit z města úplně a zavedli nejpřísnější podmínky v Karlovarském kraji. V 17.00 hodin musí zavírat totiž také restaurace, ve kterých je byt jen jeden automat. K úplnému vymizení heren ovšem zatím nedošlo, jelikož mnoha hracím přístrojům stále dobíhají povolení. Prozatím došlo ke snížení počtu heren o 60 %, a to především díky vyhlášce, která omezila jejich provozní dobu. Tato se jim nejvíce osvědčila a nejlépe podpořila jejich snahu o minimalizaci těchto zařízení. Některým hernám se v takto omezené provozní době podnikat nevyplácelo, a proto začaly podnikat

v pohostinství nebo se rozhodly zavřít úplně. Došlo také k výraznému úbytku porušování veřejného pořádku a dalších sociálně-patologických jevů. Situace se zlepšila především v dříve velmi problémových místech – na Kasárním náměstí, v Evropské a Písečné ulici a na nádraží. Problémovým místem je také sídliště Skalka (4,5 tis. obyvatel). Místní občané si na herny často stěžují, protože ty odsud vytlačily téměř všechny obchody s potravinami.

Na určitých místech dochází k provozování **černých heren**, ve kterých se hraje i po 17 hodině. Toto není považováno za zásadní pochybení. Úspěch a účinnost vyhlášek je spatřována v tom, že přispěly ke spokojenosti obyvatel a klidu v ulicích. Protiprávní jednání to bezpochyby je, a proto se Městská policie Cheb na dodržování vyhlášek zaměřuje. Jednotlivé herny jsou po 17 hodině a v nočních hodinách obcházeny strážníky, kteří kontrolují, zda jsou otevřené. K porušování vyhlášky dochází zejména v sedmi hernách v ulici Písečná, Jungmannova, Evropská a naproti Kauflandu. Kontroly jsou prováděny systémově. Městská policie Cheb bohužel nemá oprávnění do uzavřených objektů vstupovat, a proto jsou tato zjištění předávána Policii České republiky.

Vedení města herny považuje za podněty, které podporují kriminalitu ve městě. Multiplikační efekt turistů prý není významný a nijak ho nepocítují. Naopak si někteří obchodníci stěžují, že jim tržby klesají v důsledku umístění takovýchto hazardních zařízení v jejich ulici, jelikož se na tato místa kvůli kriminalitě ostatní občané a turisté bojí chodit. Význam příjmů z hazardu si ovšem uvědomují, a proto ho z města nechtějí vymýtit úplně. Do **budoucna** plánují povolovat provozovny s hracími automaty pouze u hranic s **Němckem** na Svatém Kříži a v kasinech.

Hernám po zavedení vyhlášek znatelně klesly příjmy. Očividně se hazardu díky německým turistům v této lokalitě dařilo a rády by své zisky obnovily. Proto se provozovatelé snaží s vedením města Cheb vyjednávat a dosáhnout prodloužení otevírací doby. Za to sami nabízejí **přísnější podmínky pro provoz** – odchod z centra města výměnou za prostory za městem, interní i externí kamerový systém, regulaci agresivní reklamy a nenalévání alkoholu po 22 hodině. Dodavatelé videoloterijních terminálů dokonce uvedli, že jsou schopni zajistit jejich centrální vypnutí v určenou hodinu. Tato jejich nabídka bohužel nebyla pro vedení města natolik přesvědčivá, aby na ni přistoupilo. Obávají se, že by případné uvolnění dosud nastavených pravidel vyvolalo nevoli u občanů, kteří jsou se současnou situací spokojeni.

Závěr kapitoly: Ve městě Cheb je vedení nekompromisně rozhodnuto hazard z města vymýtit, což místní obyvatelé oceňují. Ke snížení množství hazardu na území města postupně dochází a od roku 2012 je zřetelná redukce jak v oblasti výherních hracích automatů, tak i heren. Dochází k tomu především díky práci Městské policie Cheb, úředníků a také vyhlášek, které tuto podnikatelskou činnost regulují a nastavují pravidla jejich provozu. I přesto je zde ve srovnání s celorepublikovým průměrem nadprůměrný počet hracích automatů. Rovněž kasin je zde v komparaci s vybranými hlavními městy mnoho.

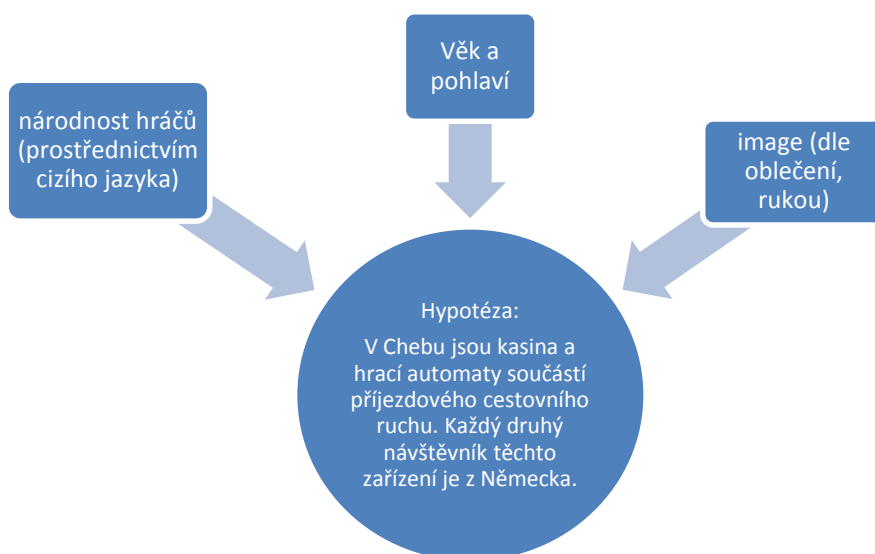
4.2 Ekonomické aspekty

4.2.1 Cestovní ruch v oblasti hazardu

Město Cheb je častým cílem turistům vzhledem k jeho poloze blízko německých hranic. Asociace Czech Tourism v letech 2010 – 2011 vypracovala monitoring se zaměřením na turisty v tomto regionu. Z průzkumu je zřejmé, že nejlákavějšími aktivitami v regionu Cheb jsou poznávací turistika a **společenský život a zábava**. Pod společenský život a zábavu rozhodně patří také kasina a herny. Za touto aktivitou do města přijíždějí především osoby ve věku 50 – 59 let se základním vzděláním či středním bez maturity. Doprovázení jsou nejčastěji partnerem, přáteli a známými. (Monitoring.czechtourism.cz, 2011) Konkrétní výsledky tohoto průzkumu naleznete v příloze č. 8 a 9.

Ke zjištění podílu turistů na hazardu v kasinech a hernách v Chebu byla využita metoda průzkumu **nezúčastněného pozorování**, jelikož bylo předpokládáno, že dotazování by se bránilo jak samotní provozovatelé zařízení, tak i jejich návštěvníci. Na počátku byly zvoleny faktory, které se následně sledovaly. Jednalo se především o národnost hráčů (prostřednictvím jazyku, kterým mluví), jejich věk, pohlaví a image sledováním jejich oblečení a vzhledu rukou. Předem byly vybrány také provozovny, které byly nejvhodnější z hlediska jejich polohy a kvality. Např. kasino Estor v ulici Májová či herny v ulici Pivovarská a Žižkova by byly vzhledem ke složení zákazníků pro pozorovatele příliš rizikové. Proto bylo zvoleno Casino Flamengo a Casino Palace, které se nacházejí blízko u hranic s Německem na Svatém Kříži, a Casino Dragoun, které se nachází v objektu obchodního centra Dragoun. Z heren byla zvolena herna HANOI v ulici Dragounská, herna U Petra v ulici Dlouhá a herna MÁNESOVA v ulici Mánesova. Předpokládáme, že zákazníci kasin a heren budou tvořeni převážně německými turisty. Hypotézou je, že každý druhý návštěvník těchto zařízení pochází z Německa.

Obrázek 2: Kritéria pozorování



Zdroj: Vlastní zpracování, 2013

Pozorování bylo uskutečněno ve 3 kasinech ve večerních hodinách vždy mezi 21 – 24 hodinou a ve 3 hernách mezi 14 a 17 hodinou pravidelně v období od 1. 1. 2014 do 31. 1. 2014. Vybrané termíny, ve kterých bylo pozorování v konkrétních zařízeních provedeno, jsou v tabulce č. 10. Zařízení byla navštěvována v přítomnosti osob, které se těchto hazardních her pravidelně účastní, a proto byl k pozorovaným subjektům lepší přístup. Poznámky byly při pozorování tvořeny do elektronického zařízení.

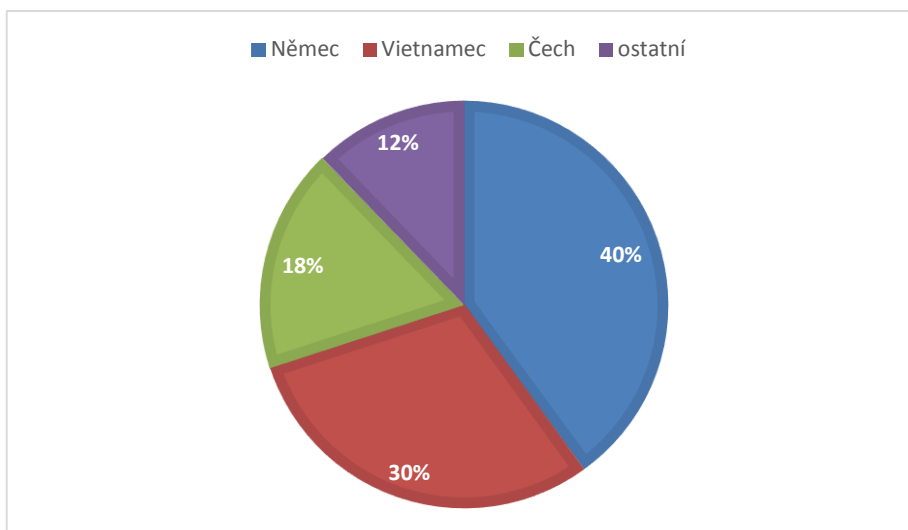
Tabulka 10: Provozovny a termíny uskutečněného pozorování

Provozovna	Termíny	
Casino Flamenco	3. 1. 2014	22. 1. 2014
Casino Palace	4. 1. 2014	17. 1. 2014
Casino Dragoun	5. 1. 2014	18. 1. 2014
herna HANOI	9. 1. 2014	19. 1. 2014
herna U Petra	10. 1. 2014	23. 1. 2014
herna MÁNESOVA	11. 1. 2014	30. 1. 2014

Zdroj: Vlastní zpracování, 2013

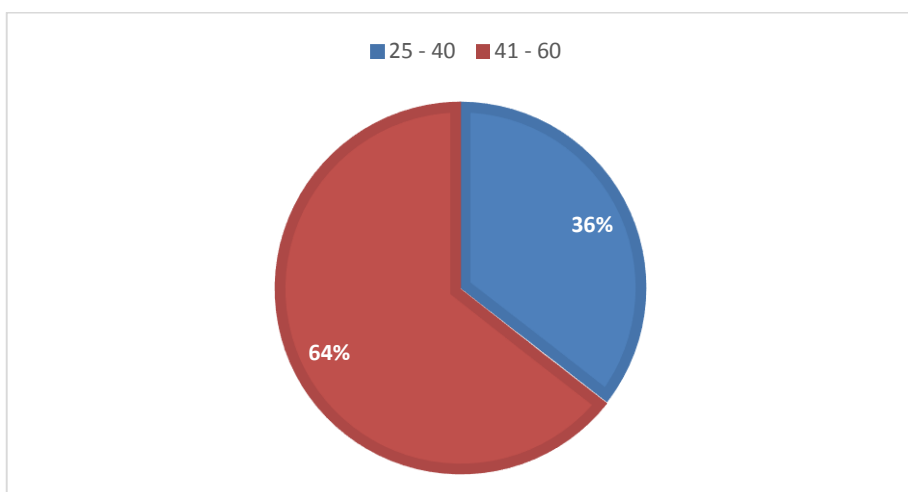
Bylo zjištěno, že v **kasinech** je větší podíl cizinců než v klasických hernách. Předmětem pozorování bylo celkem 90 osob. Pokud výsledky z pozorování zprůměrujeme, můžeme obecně říci, že zákazníky kasin jsou ze **40 % Němci, ze 30 % Vietnamci, z 18 % Češi a z 12 % jiné národnosti** (Rusové či Ukrajinci). Návštěvníci jsou muži s nižším sociálním postavením a v širokém věkovém rozsahu od 25 do 60 let, přičemž osob ve věku 41 – 60 let bylo oproti těm mladším více, jak lze vidět na grafu č. 4. Ve všech kasinech byl raut pro hráče zdarma.

Graf 3: Národnostní složení návštěvníků kasin



Zdroj: vlastní zpracování dle pozorování, 2013

Graf 4: Věkové složení návštěvníků kasin



Zdroj: vlastní zpracování dle pozorování, 2013

U **heren** je situace opačná, majiteli jsou převážně Vietnamci a návštěvníky tvoří osoby s velmi nízkým sociálním postavením. **Zahraniční turista**, převážně Němec, příp. Ukrajinec, Rus, se zde objevoval pouze ve **20 %** případů. Také věk hráčů je zde vyšší než u kasin. Hráčům bylo mezi 35 – 60 lety. Přibýlo zde množství žen, které se hraní účastnily. **Ženy** se zde vyskytovaly oproti mužům v poměru 1:3. Přestože byly navštíveny herny považované za slušnější a lépe fungující, i zde bylo vypořádáno, že tato zařízení nefungují pouze pro uspokojení potřeb hazardního hráče. Shlukují se zde většinou lidé nezaměstnaní, na okraji společnosti, kteří konzumují velké množství alkoholu.

Závěry z pozorování potvrdili také obsluhující zaměstnanci kasin a heren.

Rozhovorem s některými hrajícími turisty z Německa bylo zjištěno, že herny v Chebu navštěvují pravidelně a jezdí sem cíleně za hazardem většinou na jeden den bez přenocování. Dle terminologie cestovního ruchu se tedy jedná **výletníky**. Při této příležitosti navštěvují i místní obchodníky, především vietnamské tržnice, kde nakupují cigarety a alkohol. Výjimečně, např. v období větších pokerových turnajů v kasinech, se ubytovávají v místních hotelech a zavítají do restaurací, případně využijí služeb kadeřnictví apod. Na otázku proč dojíždí za hazardem do Chebu, odpověděli, že jsou zde možné mnohem vyšší sázky a navíc je zde nikdo nezná. V mnohých hernách a kasinech v příhraničním Bavorsku je dokonce zakázán alkohol. V Chebu je praxe jiná, vybraný alkohol a občerstvení mají registrovaní návštěvníci kasin zcela zdarma.

Příjezdový cestovní ruch je částečně patrný i u Rusů. Ti ovšem nepřijíždějí cíleně za hazardem. Do Karlovarského kraje přijíždějí především za nákupy a do lázní.

U Vietnamců a Ukrajinců se vůbec o cestovní ruch nejedná. Tito cizinci na území města Cheb často bydlí, pracují či podnikají.

Závěr kapitoly: Po provedeném průzkumu lze konstatovat, že hazard v kasinech je součástí příjezdového cestovního ruchu, čímž se částečně potvrzuje hypotéza H1. Z pozorování vyplynulo, že herny nejsou součástí cestovního ruchu, a proto je snaha o jejich omezení a vytlačení z města správná. Herny dostávají jednotlivce i rodiny do sociálních problémů a žádný přínos pro město nemají. Vzhledem k tomu, že turisté jezdí cíleně do heren a kasin, vzhledem k jejich prioritám a s ohledem na to, že se jedná o výletníky, kteří v Chebu nepřespávají, se nejedná o koupěschopnou poptávku pro zdejší podnikatele. Většinou zde nečerpají ubytovací, stravovací ani jiné služby navíc.

4.2.2 Rozpočet města

Rozpočet města Cheb na rok 2013, který je v příloze č. 10, byl navrhnout jako schodkový s vyrováním rozdílu mezi příjmy a výdaji financováním. **Příjmy** byly původně schváleny ve výši 673 778 000 Kč, následně byl rozpočet upraven na **857 273 000 Kč**. Součástí příjmové části rozpočtu jsou samozřejmě také daňové příjmy a poplatky. Navrhovaný objem daňových příjmů na rok 2013 byl ve výši 427 245 000 Kč dle předpokladu, který zpracovala společnost Regionservis, spol. s r.o. Příjem ze sdílených daní byl předpokládán ve výši 302 295 000 Kč a z výlučných ve výši 64 000 000 Kč. Předpokládaná výše příjmů z poplatků byla 9 050 000 Kč a byla odvozena z platných zákonů, sazeb poplatků a počtu evidovaných poplatníků s ohledem na předcházející rok. Při návrhu rozpočtu na rok 2013 byla zavedena nová kategorie příjmů – **odvod z loterií** ve výši 500 000 Kč a odvod z výherních hracích automatů ve výši 24 000 Kč. Jedná se o sdílené příjmy vybírané finančními úřady a přerozdělené dle pravidel do rozpočtu obce. Skutečná výše daňových příjmů nakonec činila **451 649 000 Kč**. Z toho tvořil odvod z loterií 1 454 200 Kč a odvod z výherních hracích přístrojů 37 979 000 Kč a poplatek za provoz výherních hracích přístrojů 472 800 Kč. Celkem tedy hazard přinesl do příjmů obce **39 906 000 Kč**. Z celkových příjmů tvořily odvody z loterií, výherních hracích přístrojů včetně poplatků za provoz **4,7 %**, z daňových příjmů až neuvěřitelných **8,8 %**. (Město Cheb, 2013b)

Pro rok 2014 je rozpočet rovněž stanoven jako schodkový. Příjmová část se předpokládá v objemu 690 560 000 Kč s tím, že byl navýšen očekávaný odvod z loterií a výherních hracích přístrojů o 6 500 000 Kč, který se podařilo naplnit i v roce 2013. (Město Cheb, 2013b)

V tabulce č. 11 je znázorněn vývoj příjmů z loterií a výherních hracích přístrojů za posledních 5 let. V příjmech je zřetelná změna zákona, která nastala v roce 2012. Do tohoto roku chodil odvod z loterií pouze na jednu položku, teprve od roku 2012 chodí na dvě – odvod z loterií a odvod z výherních hracích přístrojů. Je také zřetelné, že po změně zákona si města znatelně polepšila a získala za hazard provozovaný na jejich území mnohem vyšší částky. Zajímavé je, že vyšší částky město získalo i přesto, že na jeho území díky možnosti regulace hazardu prostřednictvím vyhlášek množství hracích přístrojů postupně klesalo. (Město Cheb, 2013b)

Tabulka 11: Příjmy z hazardu města Cheb v letech 2009 - 2013

Příjmy z hazardu města Cheb v tis. Kč	2009	2010	2011	2012	2013
odvod z loterií	3 024,5	1 672,7	532,9	1 174,3	1 454,2
odvod z výherních hracích přístrojů	-	-	-	26 882,5	37 979,0
poplatek za provoz výherních hracích přístrojů	6 678,8	4 173,9	7 067,9	600,7	472,8
celkem	9 703,3	5 846,6	7 600,8	28 657,5	39 906,0

Zdroj: Interní data Městského úřadu Cheb, 2013

Přestože není povinností města dávat část výnosů z odvodů loterií a výherních hracích přístrojů na sport, kulturu a sociální služby, dělají to, protože to považují za morálně správné. Všeobecný klíč pro přerozdělování peněz z hazardu neexistuje. Většinou více než 50 % peněz slouží městu pro zajištění jeho provozu a zbytek se rozděluje mezi sport, kulturu a sociální oblast. V těchto oblastech se o finanční prostředky z loterijní činnosti stará především odbor školství, tělovýchovy a kultury a odbor sociálních věcí a zdravotnictví.

V roce 2013 byla **odborem školství, tělovýchovy a kultury** přidělena na sportovní aktivity částka 3 668 000 Kč. Z této částky byl 1 000 000 Kč rozdělen dle kritérií pro výpočet příspěvků na celoroční činnost žadatelům o příspěvek dle Směrnice k zabezpečení systému podpory vybraných aktivit občanů a institucí z rozpočtu města Chebu. 1 000 000 Kč byl rozdělen prioritním sportům podle procentuálního členění schváleného Výborem pro sport a volnočasové aktivity dne 31. 10. 2012 a schváleného v Radě města v tomtéž roce.

1 688 000 Kč bylo rozděleno podle návrhu Výboru pro sport a volnočasové aktivity sportovním jednotám a klubům na podporu celoroční činnosti formou příspěvku přímo z rozpočtu města Chebu. Na základě dohody vedení města Chebu a Výboru pro sport a volnočasové aktivity z roku 2012 je garantována každoroční minimální částka ve výši 2 000 000 Kč z finančních prostředků z loterijní činnosti určená pro oblast tělovýchovy a sportu. Podporu z těchto peněz obdrží každá sportovní jednota, oddíl či klub, která si podá žádost. Například tělovýchovné jednotě Lokomotiva Cheb, která sdružuje více než 1 150

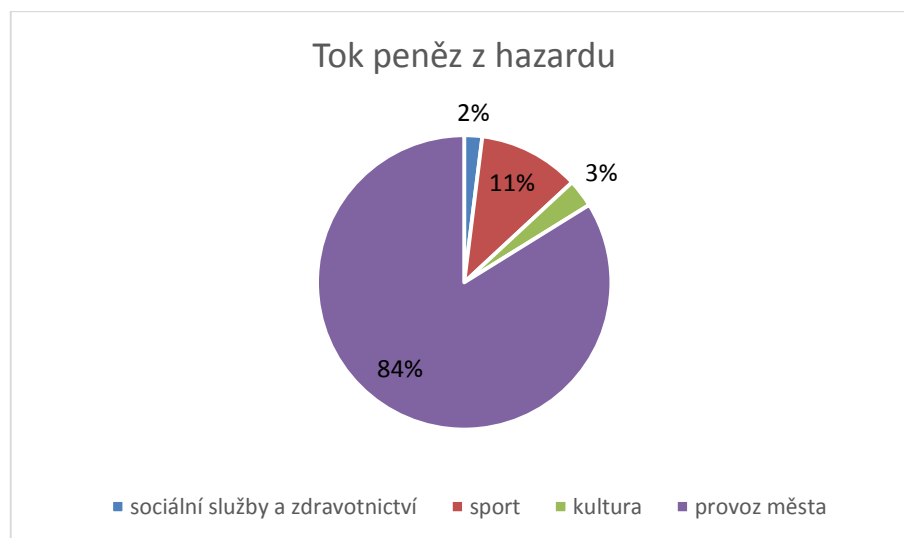
sportovců, bylo z hazardu poskytnuto navíc 266 000 Kč, na basketbal 50 000 Kč, na házenou 50 000 Kč, na oddíl kuželek 15 000 Kč a na jednorázovou akci oddílu juda 11 000 Kč.

Na **kulturu** bylo schváleno zapojení prostředků z loterijní a sázkové činnosti ve výši 1 012 000 Kč, které sloužily na pokrytí různých kulturních projektů v roce 2013. 330 000 Kč z peněz z hazardu bylo použito na transfery Západočeskému divadlu v Chebu a Kulturnímu centru Svoboda, 300 000 Kč na financování slavností Krále Jiřího z Poděbrad a 500 000 Kč pro Městskou knihovnu. Zbytek peněz byl rozdělen do jednorázových kulturních akcí.

Odbor sociálních věcí a zdravotnictví získal z hazardu 650 000 Kč. 100 000 Kč bylo použito pro dofinancování sociálních služeb z roku 2013 a 550 000 Kč bylo vloženo do projektů v novém roce. Jednalo se o pořízení přístroje pro záchranné vozidlo Karlovarské krajské nemocnice, podporu Diecézní charity Plzeň, noclehárny Betlém a denního centra a léčebny dlouhodobě nemocných AMICA CENTRUM s.r.o.

Graf č. 5 uvádí tok peněz z hazardu ve městě Cheb. 84 % z financí přijatých z hazardu bylo použito pro provozní potřeby města. Zbýlých 16 % bylo rozděleno mezi sociální služby a zdravotnictví, sport a kulturu.

Graf 5: Tok peněz z hazardu ve městě Cheb



Zdroj: Vlastní zpracování dle interních dat Městského úřadu Cheb, 2013

Výdajová část rozpočtu města Cheb na rok 2013 je rozčleněna dle jednotlivých odborů. Celkem byly výdaje schváleny ve výši 929 182 000 Kč, skutečná suma nakonec činila **960 062 000 Kč**. Z této částky jsou financovány náklady na potlačování sociálně patologických jevů. Do této skupiny se bezesporu řadí **Městská policie Cheb**, která má za úkol zajišťování veřejného pořádku a dodržování vyhlášek města Cheb. Náklady na provoz Městské policie Cheb byly v roce 2013 ve výši **9 024 000 Kč**. Z toho byly běžné výdaje ve výši 4 037 000 Kč a kapitálové 4 987 000 Kč.

Dále pro prevenci kriminality a závislosti na drogách město také pravidelně přispívá vybraným **organizacím**, které se tímto zabývají. V roce 2013 bylo přispěno 4 750 000 Kč na Diecézní charitu Plzeň a dalších 320 000 Kč bylo poskytnuto ostatním organizacím jako granty dle Směrnice k zabezpečení systému podpory vybraných aktivit občanů a institucí z rozpočtu města Chebu. V tomto případě se nejednalo výhradně o peníze z hazardu. (Město Cheb, 2013b) V tabulce č. 12 je zobrazen vývoj příspěvků jednotlivým organizacím v letech 2010 – 2012.

Tabulka 12: Výdaje na organizace zajišťující prevenci sociálně-patologických jevů ve městě Cheb

Organizace	Příspěvek za rok 2010	Příspěvek za rok 2011	Příspěvek za rok 2012
KOTEC o. s.	158 000,-	150.000,-	200.000,-
Útočiště o.p.s.	170.000,-	200.000,-	164.800,-
Rokršti, o. s.	70.000,-	70.000,-	70.000,-
Diecézní charita Plzeň	3.390.000,-	3.390.000,-	4.750.000,-
Celkem	3.788.000 Kč	3.810.000 Kč	5.184.800 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování dle Konceptu prevence kriminality ve městě Cheb na roky 2013 - 2016, 2012b

V sociální oblasti byly dále příspěvky poskytnuty na správu zdravotních a sociálních služeb Cheb a všem registrovaným poskytovatelům sociálních služeb jako granty dle Směrnice k zabezpečení systému podpory vybraných aktivit občanů a institucí z rozpočtu města Chebu. (Město Cheb, 2013b)

Sociální dávky v hmotné nouzi do konce roku 2011 přerozdělovaly městské úřady s rozšířenou působností. Od roku 2012 je zprostředkovává **Úřad práce v Chebu**. V rozpočtu

Města Cheb se proto již neobjevují. Výše vyplacených sociálních dávek na počet žadatelů vykazuje zvyšující se tendenci. Jsou zde uvedeny z toho důvodu, že většina gamblersů je nezaměstnaná a na sociálních dávkách je závislá. (Město Cheb, 2012b)

Závěr kapitoly: Odvod z výherních hracích přístrojů a loterií je významnou součástí příjmů města, které je využívá především na svůj provoz a menší částky přerozděluje na kulturu, sport a sociální služby. Odvody tvoří 4,7 % z celkových a 8,8 % z daňových příjmů. Výdaje spojené s gamblersstvím jsou především v oblasti sociálních služeb, které jsou ovšem určeny také na jiné sociálně-patologické jevy, a proto nelze přesně určit náklady připadající na gamblersství. Významnou součástí výdajů na potlačování jevů spojených s gamblersstvím je Městská policie Cheb a příspěvky neziskovým organizacím zajišťujícím prevenci.

4.2.3 Srovnání příjmů z hazardu a výdajů na patologické a problémové hráče

Za rok 2013 činily **příjmy z hazardu 39 906 000 Kč.**

Jak bylo uvedeno v teorii, není možné provést přesný výpočet sociálních nákladů, a proto se zde pokusíme alespoň o jejich **přibližné vyčíslení.**

V České republice neexistuje statistika množství osob závislých na hracích automatech. Pouze **Ústav zdravotnických informací a statistiky** vydává pravidelně statistiky ohledně počtu pacientů s diagnózou F 63.0 – patologické hráčství. Následující tabulky č. 13 a 14 ilustrují počet gamblersů léčených a pocházejících z Karlovarského kraje. Tabulky jsou v plném rozsahu uváděny v příloze č. 11 a 12. V Karlovarském kraji se v roce 2012 léčilo 36 osob a počet léčených gamblersů poslední tři roky rostl. Pacientů s trvalým pobyt v Karlovarském kraji bylo v roce 2012 25. V daných případech se jedná pouze o osoby, které se rozhodly podstoupit léčbu. Skutečný počet patologických hráčů bude mnohanásobně vyšší, a proto nebudou údaje z těchto tabulek použity a bude proveden vlastní propoččet závislých a problémových hráčů.

Tabulka 13: Vývoj počtu pacientů s dg. F63.0 v ambulantních zdravotnických zařízeních podle pohlaví a kraje sídla zdravotnického zařízení

Vývoj počtu pacientů s dg. F63.0 v ambulantních zdravotnických zařízeních podle pohlaví a kraje sídla zdravotnického zařízení														
Kraj	2006		2007		2008		2009		2010		2011		2012	
	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy
Karlovarský	21	12	26	3	21	4	21	4	22	2	25	3	32	4

Zdroj: Aktuální informace Ústavu zdravotnických informací a statistiky České republiky, 2013

Tabulka 14: Vývoj počtu hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických zdravotnických zařízeních podle pohlaví a kraje trvalého bydliště pacienta

Vývoj počtu hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických zdravotnických zařízeních podle pohlaví a kraje trvalého bydliště pacienta																					
Kraj	2006			2007			2008			2009			2010			2011			2012		
	M	Ž	suma	M	Ž	suma	M	Ž	suma	M	Ž	suma	M	Ž	suma	M	Ž	suma	M	Ž	suma
Karlovarský	11	3	14	14	1	15	13	3	16	10	/	10	17	1	18	12	1	13	23	2	25

Zdroj: Aktuální informace Ústavu zdravotnických informací a statistiky České republiky, 2013

Celorepublikový teoretický odhad je 100 000 závislých hráčů a 200 000 hráčů, kteří již mají s hraním problém. Počet obyvatel České republiky byl za rok 2013 10 513 834.

- 100 000 gamblerů v ČR tvoří 0,95 % z celkového počtu obyvatel
- 200 000 problémových hráčů je 1,9 % z celkového počtu obyvatel

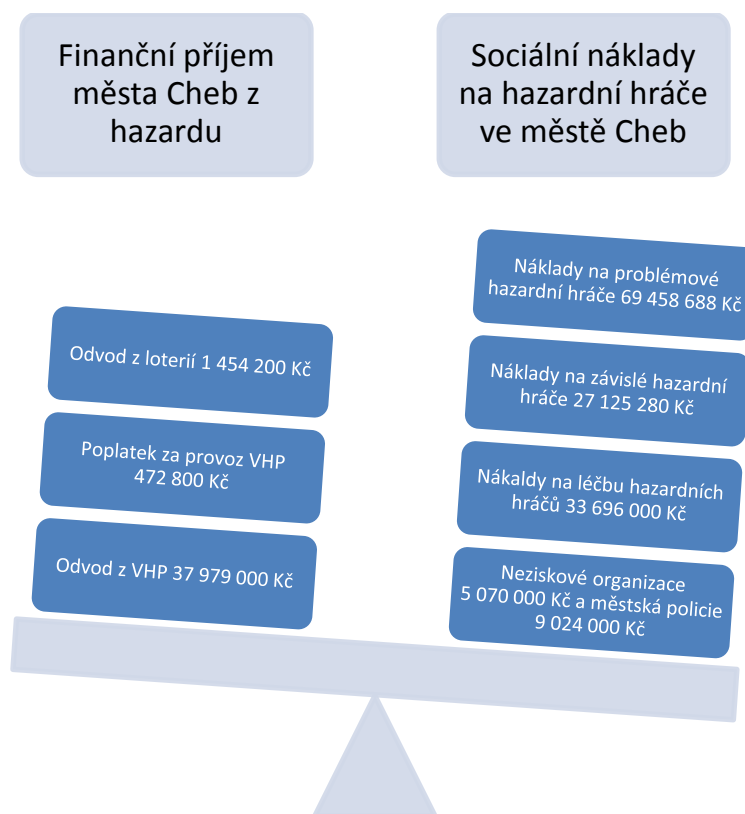
Procentuální vyjádření počtu závislých a problémových hazardních hráčů bylo použito i na město Cheb, které má 32 823 obyvatel. Z tohoto výpočtu se tedy ve městě vyskytuje odhadem 312 závislých a 624 problémových hazardních hráčů.

Předpokládejme, že **312 gamblerů** je již déle než 5 měsíců nezaměstnaných, nemají rodinu, majetek, žijí v podnájmu a pobírají tak **životní minimum** ve výši 3 410 Kč (Ministerstvo práce a sociálních věcí, 2011) a **příspěvek na bydlení**, který v roce 2013 činil: $4\,858 - (3\,410 * 0,3) = 3\,835$ Kč (Finance.cz, 2013). Celková částka, kterou pobírá jeden gambler je tedy 7 245 Kč měsíčně. Na všechny závislé hráče tak ročně vycházejí náklady ve výši **27 125 280 Kč**.

Léčba hazardního hráče stojí denně 1 200 Kč. Pokud by se tedy všichni rozhodli podstoupit odvykací kúru, která trvá 3 měsíce, znamenalo by to náklady pro společnost ve výši **33 696 000 Kč**. Zdravotní pojišťovny tento druh léčby proplácejí. (Velek, 2012)

Zbylých 624 osob má s hraním prozatím jen problém. Lze tedy předpokládat, že s hraním začínají a jsou nezaměstnaní teprve pár měsíců. Pobírají tedy dávky v nezaměstnanosti a rovněž příspěvek na bydlení. Průměrná dávka v nezaměstnanosti v roce 2013 činila 6 311 Kč (Ministerstvo práce a sociálních věcí, 2013). Příspěvek na bydlení je poté ve výši: $4\,858 - (6\,311 * 0,3) = 2\,965$ Kč (Finance.cz, 2013). Celková částka, kterou pobírá průměrný problémový hráč je ve výši 9 276 Kč měsíčně. Ročně jsou náklady na tyto osoby ve výši **69 458 688 Kč**.

Obrázek 3: Komparace finančního příjmu z hazardu a sociálních nákladů na gamblerství ve městě Cheb



Zdroj: Vlastní zpracování, 2013

Mezi náklady na hazardní hráče patří také příspěvky neziskovým organizacím na prevenci, které byly v roce 2013 poskytnuty ve výši 5 070 000 Kč, a náklady na městskou policii ve výši 9 024 000 Kč. Celkem tedy náklady na závislé a problémové hráče dosáhly **144 373 968 Kč**.

Jelikož je ve městě Cheb hazard součástí cestovního ruchu, je to třeba zohlednit ve výpočtu sociálních nákladů. Tyto totiž mnohokrát odjíždějí společně s patologickým hráčem za hranice státu do místa jeho trvalého bydliště. V kapitole Cestovní ruch v oblasti hazardu prezentujeme, že v kasinech je 40 % hráčů z Německa a v hernách se vyskytuje přibližně 20 % cizinců. Průměrně je v Chebu tedy 30 % hazardních hráčů z jiného státu, a proto i výpočet sociálních nákladů ve výši 144 373 968 Kč by měl být o těchto 30 % snížen. Sociální náklady, které ve městě zůstávají, jsou poté ve výši **101 061 777,6 Kč**.

Je zřejmé, že náklady na gamblery několikanásobně převýšily odvody z hazardu, které město v roce 2013 obdrželo. Ačkoliv byly do nákladů zahrnuty jistě i sumy, které nebyly přímo na potírání gamblerské kriminality určeny (městská policie, všechny neziskové organizace a jejich prevence i jiných sociálně-patologických jevů – ne každý drogově závislý je automaticky gambler) a výpočet byl poněkud nadsazen úvahou, že všichni hazardní hráči zde pobírají sociální dávky či dávky v nezaměstnanosti, nebylo na druhé straně vyčísleno mnoho dalších sociálních nákladů, které s sebou gamblerské kriminality nese (zvýšená míra sebevražd, rozpady manželství, majetková trestná činnost apod.). Proto se domnívám, že i přes určité nepřesnosti má výpočet vypovídací hodnotu a je z něj zřejmé, že náklady na gamblery jsou pro společnost příliš vysoké a bylo by skoro nemožné je všechny naráz pokrýt.

Závěr kapitoly: Ačkoliv původně existoval předpoklad, že částka, která přitéká do městské pokladny z hazardu, je vysoká a pro město významná, po provedení srovnání tohoto příjmu s náklady na gamblery bylo zjištěno, že je tento příjem z loterií a hracích automatů stále v nedostatečné výši na to, aby byly pokryty sociální náklady na tuto závislost a navíc využity na financování potřebných projektů.

4.2.4 Nezaměstnanost

Trh práce je v Chebu poměrně vyrovnaný. K menším výkyvům dochází pouze na podzim, kdy se na úřad práce hlásí absolventi škol, a dále v prosinci, když ubývá práce ve stavebnictví, lázeňství apod. (Město Cheb, 2012b)

K 31. 12. 2012 bylo v Chebu 4 766 uchazečů o zaměstnání a 425 volných pracovních míst. Na jedno volné pracovní místo tedy připadalo 11,21 uchazečů. Průměrná míra nezaměstnanosti činila 8,2 %. (Český statistický úřad, 2012)

Tabulka 15: Průměrná míra nezaměstnanosti v Chebu k 31. 12. 2012

Cheb	Průměrná míra nezaměstnanosti	Počet uchazečů o zaměstnání	Počet volných pracovních míst	Počet uchazečů na 1 volné místo
	8,2 %	4 766	425	11,21

Zdroj: Vlastní zpracování dle Českého statistického úřadu, 2012

Dle sdružení SPELOS by v Chebu úplným zákazem hazardu přišlo o zaměstnání 432 lidí. Protože se mi toto číslo zdálo příliš vysoké, rozhodla jsem se udělat vlastní propočet.

Předpokládejme, že všechny **herny** dodržují vyhláškou stanovenou provozní dobu od 9 do 17 hodin, tedy 8 hodin denně 7 dní v týdnu, celkem 56 hodin týdně. Dále vyjdeme z předpokladu, že všechny herny jsou přibližně stejně velké a na provoz u každé postačí v průměru dva pracovníci, kteří se v týdnu prostřídají. Dva pracovníci jsou považováni za dostačující vzhledem k počtu provozních hodin a vzhledem k tomu, že hrací automaty nepotřebují žádnou obsluhu a zákazníci se u nich obslouží sami. 27 heren a každá má 2 zaměstnance, celkem tedy **54 pracovních míst**.

Kasina jsou větší a i jejich počet zaměstnanců bude tedy vyšší. Navíc mohou mít otevřeno 24 hodin denně 7 dní v týdnu. Mají většinou dvousměnný provoz po 12 hodinách. Klasické kasino otevřené 24 hodin denně potřebuje následující pracovní pozice a počet pracovníků:

Tabulka 16: Pracovní pozice kasina a průměrný počet zaměstnanců

Pracovní pozice	Průměrný potřebný počet zaměstnanců
Dealer	8
Barman, servírka, případně kuchař a pomocná síla	32
Management	4
Ochranka, obsluha kamerového systému	8
Krupiér	22
Recepční	4
Uklízečka	2
Celkem	80

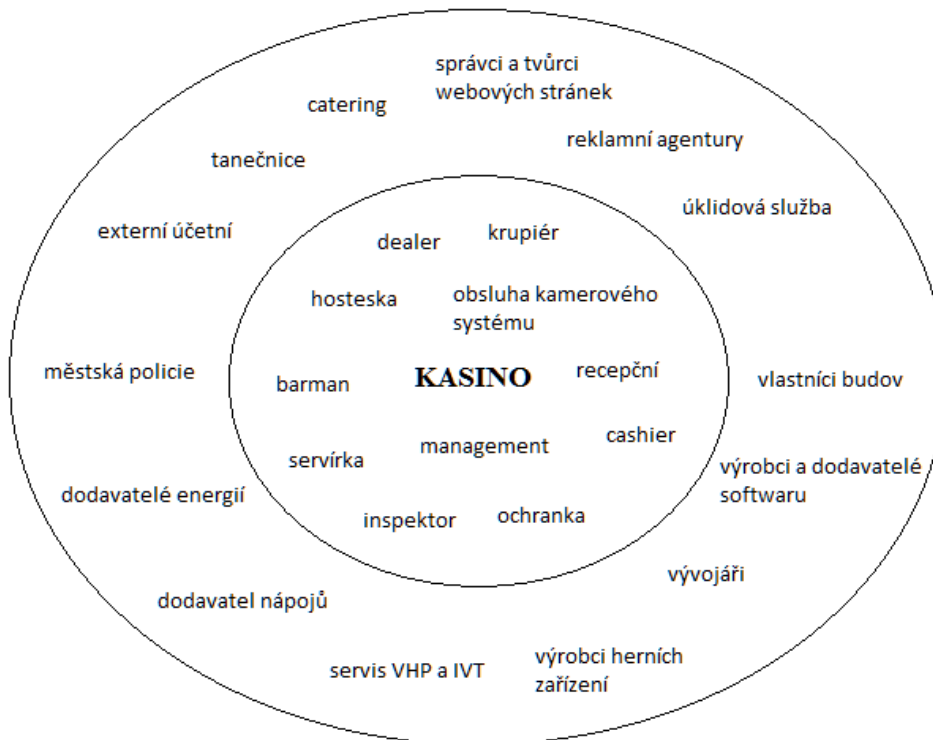
Zdroj: Vlastní zpracování dle informací od manažera vybraného kasina, 2013

Celkem vychází průměrných 80 pracovních pozic na jedno kasino. Čtyři kasina v Chebu tedy zaměstnávají **320 osob**.

Celkový počet pracovních míst, která tato zařízení poskytují, činí **374**. Odhad sdružení SPELOS je tedy **reálný**. Samozřejmě jsou na hernách, ale především na kasinech **ne-přímo** závislé další firmy i jednotlivci, jejichž výčet lze nalézt na obrázku č. 4. Jedná se např. o dodavatele energií a nápojů, servis výherních hracích přístrojů, výrobce herních zařízení, externí účetní, catering a tanečnice.

Pokud by došlo k plošné prohibici a uzavření všech heren a kasin, vzrostl by počet uchazečů o zaměstnání na 5 140 osob a počet uchazečů na jedno volné pracovní místo by se navýšil na 12,09. Počet ekonomicky aktivních osob je v Chebu 17 883. Kasina a herny zde tedy zaměstnávají z celkového počtu ekonomicky aktivních osob 2,08 % lidí.

Obrázek 4: Společnosti a jednotlivci podnikatelsky propojeny s kasinem



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014

V teoretické části bylo již zmíněno, že patologické hráčství může vést k dlouhodobé nezaměstnanosti. Hráč kvůli své závislosti často přijde o zaměstnání (z důvodu absence v zaměstnání, krádeže, zpronevěry, lhaní) a následně začne od pracovního úřadu pobírat sociální dávky a další příspěvky. Kvůli své závislosti však i tyto prostředky zneužívá a prohrává je na automatech. Tímto se stává pro společnost pouze přítěží a stěží ho někdo opět zaměstná, i kdyby on sám o to zájem měl.

Souvislost nezaměstnanosti s gamblerstvím dokazují údaje z Ústavu zdravotnických informací a statistiky České republiky. Z tabulky č. 17 ohledně počtu hospitalizovaných osob s diagnózou patologického hráčství vyplynulo, že v roce 2012 bylo nejčastější zaměstnání **v době hospitalizace „nepracující, dítě, studující“**, a to ve 47 %. 18 % všech hospitalizovaných spadalo do skupiny „řemeslník a kvalifikovaný dělník“ a 15 % „provozní pracovník ve službách“. Více jak polovinu hospitalizovaných tedy tvořily osoby s nižším sociálním postavením a pravděpodobně i vzděláním. (Nechanská, 2013) Kompletní tabulka se všemi uváděnými zaměstnáními je v příloze č. 13.

Tabulka 17: Počet hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických zdravotnických zařízeních dle zaměstnání

Zaměstnání	Počet osob
nepracující, dítě, studující	272
řemeslník a kvalifikovaný dělník	81
provozní pracovník ve službách	72

Zdroj: Aktuální informace Ústavu zdravotnických informací a statistiky České republiky, 2013

Pro prokázání existence určitého vzájemného vztahu mezi počtem hracích automatů a mírou nezaměstnanosti, byla vytvořena tabulka č. 18 měst Sokolov, Karlovy Vary, Cheb a Plzeň, ve které je znázorněn počet obyvatel na jeden hrací přístroj a průměrná míra nezaměstnanosti za rok 2012. Z této tabulky je zřejmá nepřímá úměra, tedy čím méně obyvatel je na jeden hrací automat, tím vyšší je místní průměrná míra nezaměstnanosti. Souvislost mezi množstvím hracích automatů a mírou nezaměstnanosti byla prokázána.

Tabulka 18: Dopad počtu hracích automatů na nezaměstnanost

Město	Počet obyvatel na 1 hrací automat	Průměrná míra nezaměstnanosti za rok 2012
Sokolov	69	12,8 %
Karlovy Vary	70	9,7 %
Cheb	97	8,2 %
Plzeň	117	6 %

Zdroj: Průměrná míra nezaměstnanosti dle Ministerstva práce a sociálních věcí ČR

Závěr kapitoly: Bylo zjištěno, že kasina a herny dohromady zaměstnávají 2,06 % osob z celkového počtu ekonomicky aktivních osob. Rovněž se podařilo prokázat předpoklad společnosti SPELOS ohledně počtu zaměstnanců těchto zařízení na území města Cheb. Pomocí komparace počtu obyvatel na jeden hrací automat s mírou nezaměstnanosti ve vybraných městech a informacemi z Ústavu zdravotnických informací a statistiky České

republiky se podařilo prokázat souvislost mezi hazardním hraním a nezaměstnaností. Ačkoliv není možné obecně říci, zda je nezaměstnanost důsledkem či příčinou gamblerství, z těchto údajů vyplynulo, že určitá závislost mezi nezaměstnaností a hazardem existuje.

4.2.5 Multiplikační efekt

Multiplikační efekt je významnou součástí lokální ekonomiky. Pro výpočet ekonomického významu kasin a heren na území města Cheb je nejuhodnější **výpočet lokálního multiplikátoru**, kterým zjistím, kolik peněz vytvoří 1 Kč vložená do hazardních her v místních provozovnách.

Pro výpočet lokálního multiplikátoru nejdříve potřebuji zjistit příjem kasin a hracích automatů v Chebu za rok 2013. Odvod městu je počítán z výnosu heren a kasin, tedy z částky, která odpovídá rozdílu peněz vložených do hry a peněz vyplacených.

Výnos z hracích přístrojů

Odvod je stanoven ze dvou částí, jedna část je určena sazbou 20 % z výnosu (in minus out) a druhá část je určena pevnou částkou 55 Kč za každý den, na který byl povolen daný hrací přístroj. Vzhledem k tomu, že není k dispozici dostatečný počet informací, dle kterých by bylo možné rozklíčovat částku, která je pevnou či poměrnou částí, byl výpočet zjednodušen a uvažuje se pouze poměrná část. Tedy, že 47 473 750 Kč tvoří pouze 20 % z výnosu dle § 41c písm. e) zákona o loteriích a celkový roční výnos z výherních hracích přístrojů na území města Cheb je **237 368 750 Kč**.

Tabulka 19: Výnos z výherních hracích přístrojů

Výnos z výherních hracích přístrojů	
37 979 000 Kč	80 % z vybraných odvodů určených pro město Cheb
47 473 750 Kč	100 % vybraných odvodů z výherních hracích přístrojů (20 % z jejich výnosu)
237 368 750 Kč	100 % výnos z výherních hracích automatů na území města Cheb

Zdroj: Vlastní zpracování, 2014

Výnos z loterií

Zde 4 847 333,30 Kč tvoří opět dle sazby odvodu pouze 20 % z částky, která tvoří rozdíl mezi vsazenými a vyplacenými částkami. Celkem je tedy výnos **24 236 666,5 Kč**.

Tabulka 20: Výnos z loterií

Výnos z loterií	
1 454 200 Kč	30% z vybraných odvodů určených pro město Cheb
4 847 333,30 Kč	100% vybraných odvodů z loterií (20% z jejich výnosu)
24 236 666,5 Kč	100 % výnos loterií na území města Cheb

Zdroj: Vlastní zpracování, 2014

Celkový výnos kasin a heren za rok 2013 ve městě Cheb tvořil 261 605 416,5 Kč.

$$\text{Lokální multiplikátor} = \frac{V_1 + V_2 + V_3}{V_1} \quad (\text{Trast pro ekonomiku a společnost, 2007, s. 47})$$

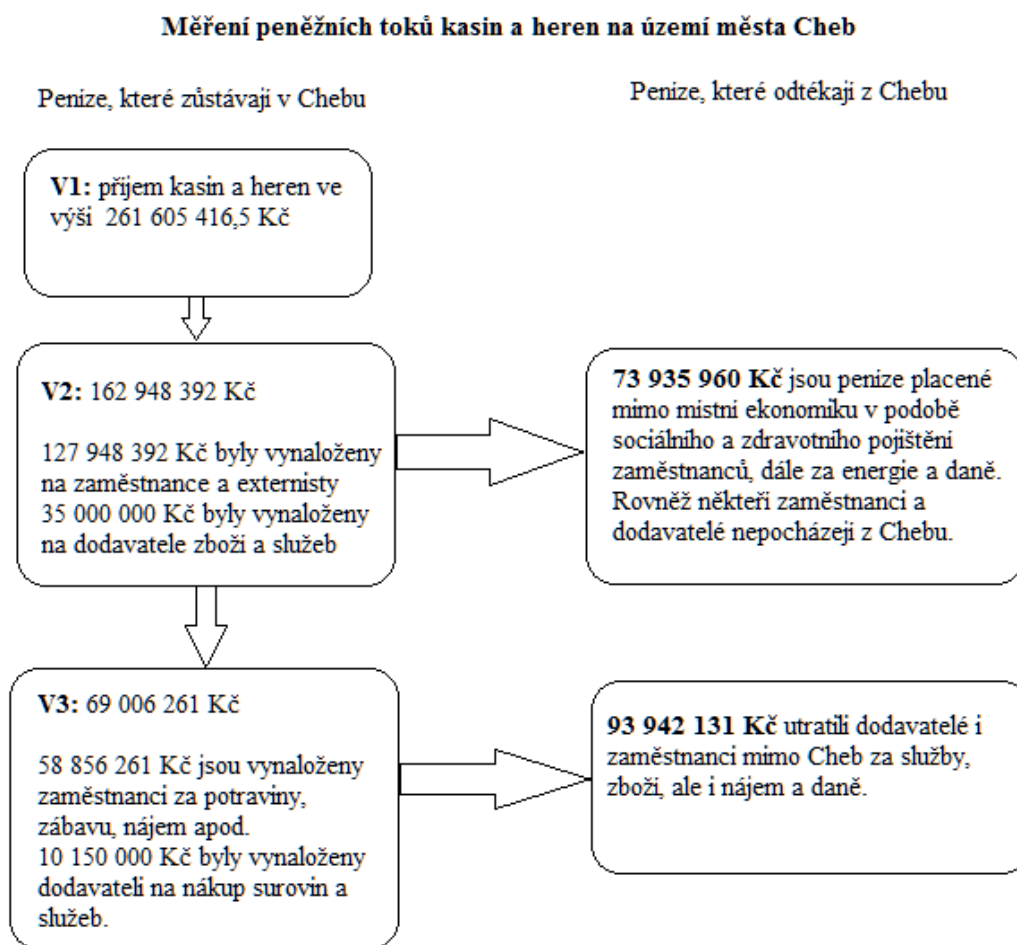
V₁ je příjem kasin a heren

V₂ jsou výdaje kasin a heren za zaměstnance a dodávané zboží a služby. V případě výpočtu výdajů za zaměstnance jsem vyšla z průměrné hrubé mzdy v Karlovarském kraji za rok 2013, která činila 21 275 Kč. Náklady zaměstnavatele za zaměstnance vyjadřuje poté superhrubá mzda, která činila 28 509 Kč. Průměrný počet zaměstnanců byl již vypočten v kapitole Nezaměstnanost a činil 374 osob. Při výpočtu výdajů za dodavatele zboží a služeb bylo vycházeno z odhadu stanoveného manažerem místního kasina.

V₃ jsou výdaje zaměstnanců a dodavatelů. Zde bylo při výpočtu vycházeno z procent stanovených v literatuře Penězům na stopě. Je stanoveno, že zaměstnanci v průměru 46 % svých příjmů utratí v místě svého bydliště. Stejně tak místní dodavatelé utratí 29 % svého obrátu v místní ekonomice. (Trast pro ekonomiku a společnost, 2007)

Peněžní toky kasin a heren na území města Cheb s vyznačením financí, které zůstávají či odtékají z Chebu, jsou vyznačeny na obrázku č. 5.

Obrázek 5: Měření peněžních toků kasin a heren na území města Cheb



Zdroj: Vlastní zpracování dle Trast pro ekonomiku a společnost, Penězům na stopě, 2007

V1	261 605 416,5
V2	162 948 392
V3	69 006 261
celkem	493 560 069,5

$$\text{Lokální multiplikátor} = \frac{V1+V2+V3}{V1} = \frac{493\,560\,069,5}{261\,605\,416,5} = 1,88$$

Závěr kapitoly: Výpočet lokálního multiplikátoru prokázal nedostatečný profit z hazardních zařízení pro místní ekonomiku. Lokální indikátor není vysoký. Každá koruna přinese do místní ekonomiky pouhých 1,88 Kč.

4.3 Sociální aspekty

Především s provozem heren byly v Chebu odjakživa spojeny průvodní negativní sociální jevy jako např. prostituce, majetková trestná činnost a prodej drog.

Kasina bývala vždy bezproblémová, což byla zásluha pravděpodobně majitelů zařízení a jejich přístupem a snahou udržet si určitou úroveň a standard. Až v roce 2012 bylo v Chebu znovu otevřeno Casino Estor, které díky problémům, zákazníkům a kriminální činnosti vysoce předčilo leckteré herny. Na příkladu tohoto kasina lze představit všechny související sociálně-patologické jevy neboli negativní externality ve vztahu k místnímu obyvatelstvu. Provozovatelé heren a kasin nenesou veškeré náklady svého podnikání a přenáší je na okolí. Jedná se zde o **negativní externalitu ve výrobě** (produkují osoby závislé na automatech, alkoholu a jiných návykových látkách), která je však spojená také s externalitou ve spotřebě (spotřeba alkoholu, drog).

Casino Estor je v současnosti nejvíce diskutovanou a problémovou provozovnou. Na kasino si stěžují především obyvatelé Májové ulice. V kasinu, které svým charakterem provozovny nepodléhá vyhlášce č. 5/2012, jsou pouze výherní hrací automaty a žádný kroupiér. Jedná se tedy o jedinou velkou hernu s legální možností hraní 24 hodin denně. Kolem kasina se ovšem kromě patologických hráčů začaly srocovat skupinky prostitutek a dealerů drog. V místě kasina roste také drobná kriminální činnost, jako jsou kapesní krádeže. Pochybná individua zde stojí již i přes den a obtěžují kromě místních i turisty. Kasino vadí i podnikatelům z ulice Májová a okolí. Dle jejich vyjádření jim klesly tržby, jelikož se obyvatelé bojí do těchto míst chodit. K petici, kterou obyvatelé proti této herně předali starostovi (příloha č. 14), jeden občan dokonce na Facebooku napsal, že viděl, jak se před vchodem tohoto zařízení „zcela nepokrytě předávají psaníčka“. Problémem určitě je i poloha kasina, které nejenže se nachází blízko centra města, ale leží dokonce ve vzdálenosti 100 m od základní školy. Stoupl také počet přestupků rušení nočního klidu v této lokalitě. Rovněž lze v provozovně nalézt zboží, které obsluha za barem vykupuje a jehož původ je mnohdy spekulativní. V Casinu Estor se zdržují osoby závislé na drogách, alkoholu a automatech.

Uvedené **sociálně-patologické jevy** jsou způsobovány klientelou, která tato zařízení navštěvují. Do heren chodí především lidé na okraji společnosti, často bez stálého zaměstnání, pobírající sociální dávky, kterých zde zneužívají pro jiné účely. Není ovšem výjimkou, že se člověkem závislým na hracích automatech stane i člověk z lepších sociálních

podmínek. Z místní známosti bylo vypořádováno, že na hrací automaty chodí hrát také policisté, lékaři i podnikatelé.

Všeobecně jsou za **faktory**, které přispívají k rozvoji kriminality ve městě považovány tyto aspekty:

- Cestovní ruch, který je příležitostí, která svádí ke kapesním krádežím a porušování mravů
- Velké množství cizinců, zajišťujících si obživu kriminální činností, především výrobou a prodejem drog a majetkovou trestnou činností
- Zvýšená míra nezaměstnanosti místního obyvatelstva
- Zvýšená kriminalita obyvatel romského etnika
- Poloha města na hranici s Německem
- Množství heren a barů
- Sociálně vyloučené lokality v okolí sídlišť, heren a barů
- Množství osob závislých na sociálních dávkách.

(Město Cheb, 2012b)

Ve městě Cheb byl v roce 2012 proveden průzkum na téma „Spokojenost občanů s životem ve městě Cheb“, který realizovala společnost Ipsos. Občané byli dotazováni na problémové jevy ve městě a na prvních místech se umístil vandalismus, krádeže, **drogy, herny, prostituce, a to dokonce i dětská**, viz příloha č. 15.

Konkrétně herny s hracími automaty **velmi vadí 55 %** dotazovaných a **spíše vadí 23 %**. 87 % dotazovaných uvedlo, že by uvítali **zrušení** heren s hracími automaty. Tabulka se všemi odpověďmi je k dispozici v příloze č. 16.

4.3.1 Drogy a nadměrná konzumace alkoholu

V hernách dochází k prodeji tvrdých a lehkých drog. Drogy se často neprodávají jen uvnitř provozovny. Dealeři a kupující se nebojí uskutečňovat obchody na chodníku před hernou, a to i v odpoledních hodinách. Prodej drog, který je zaznamenán v hernách i barech, je často prováděn v organizovaných skupinách. Nejvíce se touto trestnou činností živí kromě Vietnamců také Romové. Kupujícími jsou různé skupiny obyvatel od sociálně slabých po ty s vyšším společenským postavením, Češi, Němci a národnostní menšiny.

Vzhledem k blízkosti hranic s Německem bují také přeshraniční prodej drog. Počet uživatelů drog v Chebu se odhaduje na 1 000 – 1 500 osob. (Město Cheb, 2012b)

Zaměstnanci hazardních zařízení potvrdili, že kasina a herny navštěvují hráči často pod vlivem alkoholu a dalších návykových látek, pravděpodobně proto, aby je ztráta velkého objemu peněz tolik nebolela. Nadměrné užívání těchto návykových látek vede k obtěžování ostatních obyvatel města hlučnými projevy na veřejnosti, nevhodným chováním apod.

Pro potřeby minimalizace negativních projevů spojených s konzumací alkoholu schválilo město Cheb **vyhlášku č. 3/2008 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích** (celé znění v příloze č. 17), jenž má zabezpečit veřejný pořádek. Součástí vyhlášky je definice veřejného prostranství a výčet konkrétních oblastí. K porušování obecně závazných vyhlášek, rušení veřejného pořádku a hlavně ke konzumaci alkoholu a drog dochází především na náměstí Milady Horákové a v přilehlých lokalitách. Zde byl již nainstalován také kamerový systém, aby policie mohla pružně reagovat na vzniklou situaci. (Město Cheb, 2008)

4.3.2 Majetková kriminální činnost

Již v teoretické části práce jsem se zmiňovala o tom, že patologické hráčství často vede k majetkové trestné činnosti. Hráči se často zadlužují a svou obživu si následně zajišťují krádežemi, přepadáváním, nelegálním sběrem kovů apod. Pro své „úlovky“ poté shánějí odbyt. Ten často nalézají v hernách, kde kradené zboží vykupuje obsluha. Některé herny si přímo v provozovně zřídily **zastavárnu**, aby byl výkup zboží legální. Dokumentace je v příloze č. 18. Tímto si gambleři obstarávají finance na další hry na hracích automatech, čímž uspokojují své bažení. Spokojen je ale také provozovatel, protože má zajištěnou stálou klientelu i příjem.

Pokud vyjdeme z **teoretického předpokladu Wheelera**, tedy, že mezi patologickým hráčstvím a kriminální činností je těsné spojení, mělo by množství majetkových trestných činů klesat s poklesem počtu hracích automatů.

V tabulce č. 21 je uvedena trestná činnost ve městě Cheb v letech 2009 až 2013. S gamblery souvisí především majetková trestná činnost, krádeže prosté a vloupáním. Od roku 2009 do roku 2012 dochází k pozvolnému poklesu majetkové trestné činnosti. Rovněž strážníci městské policie potvrdili, že zavedením vyhlášky došlo k výraznému úbytku

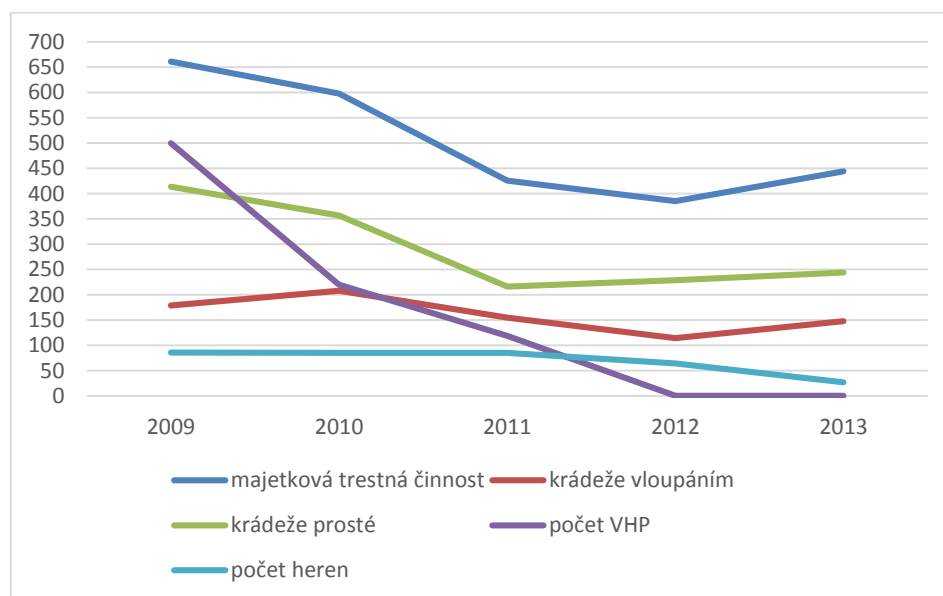
kriminální činnosti a k výraznému zklidnění situace ve městě. Taktéž Policie České republiky se k situaci vyjádřila tak, že ve městě již kriminalita neroste. (Město Cheb, 2012b)

Tabulka 21: Vývoj trestné činnosti v letech 2009 - 2013

Trestná činnost/rok	2009	2010	2011	2012	2013
majetková	661	598	426	385	444
krádeže vloupáním	179	208	155	114	148
krádeže prosté	414	357	216	229	244

Zdroj: Vlastní zpracování dle interních údajů Policie České republiky, 2013

Graf 6: Porovnání vývoje majetkové trestné činnosti a počtu VHP a heren



Zdroj: Vlastní zpracování dle interních údajů města Cheb a Policie České republiky, 2013

Z grafu č. 6 je zřejmé, že teoretický předpoklad Wheelera se **potvrdil**. Tak jak klesal počet heren a hracích automatů, klesala do roku 2012 také majetková trestná činnost a krádeže. Až v roce 2013 byl zaznamenán oproti roku 2012 mírný nárůst této trestné činnosti. Je zřejmé, že majetková trestná činnost a krádeže klesaly poměrně mnohem méně, než jak byl radikálně snižován počet hracích přístrojů a zařízení. Je předpokládáno, že je to způsobeno tím, že gamblersství není jediným faktorem, který má na množství majetkové trestné činnosti vliv.

Oproti ostatním městům je ovšem v Chebu stále i přes mírný pokles zvýšená kriminalita, ke které kromě velkého počtu heren a kasin přispívají rozdílné etnické a cizinecké skupiny, které tento druh podnikání podporují a provozují. Jedná se především o vietnamskou komunitu. (Město Cheb, 2012b)

4.3.3 Prostituce

Prostituce je velmi úzce spojena s mnoha hernami a také s cestovním ruchem, za kterým do Chebu přijíždějí nejčastěji Němci. Jelikož je v Chebu poptávka, je zde i stálá nabídka. Prostitutky se nacházely dříve v centru i na periferii. V současné době se v centru již nevyskytují, ovšem stáhly se k **hernám**, kde čekají na klienty buď přímo uvnitř, nebo před hernou na chodníku. Nejvíce jsou postiženy ulice 17. listopadu, Pivovarská, Havlíčkova, Ašská a Žižkova. (Město Cheb, 2012b)

I pro prostituci existuje vyhláška, která ji reguluje. Jedná se o **obecně závaznou vyhlášku města Cheb č. 3/2005 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při nabízení, poskytování a vyhledávání sexuálních služeb na veřejných prostranstvích** (celé znění v příloze č. 19). Tato vyhláška definuje činnost prostituce, která by mohla narušit veřejný pořádek a být v rozporu s dobrými mravy a ochranou bezpečnosti a zdraví. Proto byla z města vytlačena a byly pro její potřeby vymezeny oblasti – silnice č. II/606 od konce obce Cheb po křižovatku s ulicí Přátelství a silnice č. III/2145 od konce Svatého Kříže po křižovatku se silnicí III/2143 v době od 22.00 do 5.00 hodin. Vyhlášku však příliš prostitutek nerespektuje. Neustále se zdržují u heren a prokázat jim jejich činnost je velmi problematické. (Město Cheb, 2005)

4.3.4 Ostatní sociální aspekty kasin a hracích automatů a nebezpečná místa ve městě Cheb

Problémové lokality, které jsou ve vyšší míře kontrolovány Městskou policií Cheb, korespondují se zvýšeným výskytem heren a kasin. Jedná se o sídliště Zlatý vrch, ul. Křížovníckou, ul. Kamennou, tř. Svobody a okolí Švédského Vrchu. Zde je **porušován veřejný pořádek a občanské soužití** a policie musí řešit ve větší koncentraci také potyčky. (Město Cheb, 2012b)

Na hlučnost ve večerních i nočních hodinách, znečištění veřejného prostranství, vandalismus a bezdomovce si lidé nejvíce stěžují v ulici K Viaduktu, Kamenné, K Nemocnici,

Pražské a Pivovarské (tzv. sociálně vyloučené lokality). Okolí nádraží a heren je považováno za tzv. **sdružovací místa**, kde se gambleři, drogově závislí a ostatní individua scházejí. (IPSOS, 2012)

Za nejnebezpečnější místa v Chebu jsou považovány ulice Wolkerova, Evropská, Pivovarská, Kamenná a okolí nádraží. Nejčastějším důvodem nebezpečnosti těchto míst jsou lidé na okraji společnosti a kriminální činnost. Podrobnější výsledky, které vyplynuly z průzkumu společnosti Ipsos, jsou v příloze č. 20. (IPSOS, 2012)

Mapa **nebezpečných** a ne příliš bezpečných míst v Chebu je k dispozici v příloze č. 21. Oblasti se částečně shodují s oblastmi se zvýšeným výskytem heren.

Závěr kapitoly: V kapitole byly popsány sociálně-patologické jevy, které jsou v Chebu prokazatelně a viditelně spojené s hazardem. Mezi tyto jevy se řadí především alkoholismus, narkomanie, prostituce, majetková trestná činnost. Nejvýraznějším zdrojem těchto úkazů jsou herny. Kasina jsou bezproblémová. Výjimku tvoří kasino Estor v Májové ulici. Tyto provozovny pro město Cheb nemají žádný pozitivní přínos.

Do reálných podmínek města Cheb bylo implementováno teoretické východisko Wheelera, podle něhož existuje souvislost mezi gamblerství a majetkovou trestnou činností. Jeho předpoklad se potvrdil. Ve městě Cheb v jednotlivých letech 2009 – 2012 s poklesem hracích automatů klesala také majetková trestná činnost.

4.4 Prevence

Pro potřeby zajištění bezpečnosti města a minimalizace negativních společenských jevů vytvořilo město Cheb „**Koncepci prevence kriminality města Cheb na roky 2013 – 2016**“. Cílem je snížení delikventní činnosti, zvýšení bezpečnosti a prevence. Prevence má být zajištěna kvalitní výchovou v rodině, zvýšenou nabídkou pro trávení volného času, nabídkou vzdělání a poradenství, působením na potenciální pachatele a problémové občany a redukcí příčin trestných činů, do kterých patří také **pravidelná a systematická kontrola kasin, hracích automatů a jejich hráčů**. Koncepci prevence kriminality a drogových závislostí zajišťuje koordinátor prevence kriminality, který dále spolupracuje s odborem prevence kriminality Ministerstva vnitra České republiky, krajským koordinátorem prevence kriminality a neziskovými organizacemi. (Město Cheb, 2012b)

Redukci sociálně-patologických jevů má na starosti **Městská policie Cheb**. Ta udržuje veřejný pořádek, dbá na dodržování vyhlášek, přispívá k bezpečnosti a ochraně občanů a majetku, dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití a působí preventivně. Mimo jiné zajišťuje dohled nad akcemi a jejich hlídky kontrolují i herny a výherní hrací automaty. V rámci Městské policie Cheb byl vytvořen post preventisty, který má za úkol veškeré tyto faktory pečlivě sledovat a také s provozovateli heren komunikovat.

Policie České republiky má na území města policistu zařazeného v Preventivně informační skupině. Tento působí na primární i sekundární prevenci, sociální prevenci a informování občanů. Realizuje celorepublikové i místní projekty (letáčky k prostituci a samolepky k předcházení majetkové trestné činnosti) a přednášky na školách, v seniorských klubech a domovech mládeže ohledně drog, právního vědomí a trestných činech.

O prevenci se ve městě starají **neziskové organizace**:

- Krizové intervenční centrum
- Záchraný kruh
- Kotec o. s.
- bfz o.p.s.
- Diecézní charita Plzeň

Jejich současný program a poskytované služby jsou naplánované na léta 2012 – 2015. Sociální služby, které poskytují, jsou určeny pro seniory, osoby zdravotně postižené, sociálně vyloučené, osoby s kriminální minulostí a drogově závislé. Pro gamblery je významná jejich nabídka **dluhového poradenství**. (Město Cheb, 2012b)

Sociální kurátor má na starosti občany v hmotné nouzi, propuštěné z výkonu trestu, **závislé** na alkoholu či jiných návykových látkách, s nedůstojným životem atd. Sociální kurátor eviduje přes 300 klientů a aktuálně intenzivně pracuje s více než stovkou. (Město Cheb, 2012b)

Jeho úkolem je:

- prevence negativních jevů,
- sociálně výchovná prevence,
- sociálně-právní poradenství,
- řešení sociálně-právních a sociálně-zdravotních problémů,
- diagnostická činnost,
- poradenství, pomoc při vyřizování dokladů, zajištění ubytování, hledání vhodného zaměstnání, zprostředkování kontaktu, asistence,
- úzká spolupráce s neziskovými organizacemi, s věznicemi, s probační a mediační službou.

(Město Cheb, 2012b)

Probační a mediační služba zprostředkovává řešení konfliktů spojených s trestnou činností. Zajišťuje také efektivní výkon alternativních trestů, hájí zájmy poškozených, chrání komunitu a působí preventivně.

Preventivní program v oblasti sociálně-patologických jevů město Cheb financuje z těchto zdrojů:

- Ze státního rozpočtu, z kapitoly Ministerstva vnitra vyčleněné na realizaci aktivit v oblasti sekundární a terciární prevence,
- Z vlastních finančních prostředků,
- Z příspěvků z rozpočtu dle systému SPA města Chebu,
- Z rozpočtu Karlovarského kraje určeného na podporu prevence kriminality,
- Z EU-ESF, OP LZZ a jiných zdrojů. (Město Cheb, 2012b)

Závěr kapitoly: Vzhledem k situaci, která ohledně hazardu ve městě Cheb je, byla vytvořena široká škála preventivních programů. Tyto mají na starosti jak pracovníci Městského úřadu Cheb, tak jednotlivé neziskové organizace. Preventivní programy jsou zaměřené především na děti a seniory, drogově závislé, národnostní menšiny, bezdomovce a recidivisty. Prevence v oblasti gamblerství je nedostatečná a město Cheb by se na tuto oblast mělo více zaměřit.

4.5 Návrh ekonomicky a sociálně prospěšné politiky města Cheb

Po provedeném šetření bylo dospěno k závěru, že současný postoj vedení města, ve kterém se snaží o minimalizaci množství heren a hracích automatů, je správný, vzhledem k tomu, že herny nejsou součástí cestovního ruchu a do města přinášejí spíše sociální náklady a problémy ve formě sociálně-patologických jevů, které obtěžují ostatní obyvatelé.

Pro **ekonomický i společenský profit** je třeba negativní projevy spojené s hazardem minimalizovat. Toho lze nejlépe dosáhnout prevencí gamblerství, kterou ve městě považují za nedostatečnou. Veškeré preventivní programy a neziskové organizace jsou zaměřené spíše na drogově závislé a na kriminalitu, tedy na sociálně-patologické jevy, které s gamblerstvím úzce souvisejí, ovšem jsou často až sekundárním projevem závislosti na hracích automatech, stejně jako nezaměstnanost a prostituce. Tyto by se při eliminaci gamblerství samozřejmě částečně odstranily také, protože jsou často až důsledkem patologického hraní.

Měl by být vypracován **plán prevence gamblerství**, za který by byly zodpovědní zaměstnanci Městského úřadu Cheb ve spolupráci s neziskovými organizacemi, které v těchto oblastech poskytují součinnost. Informace o gamblerství by měly být zařazeny i do přednášek ve školách, domovech mládeže a seniorských klubech. Přínosná by byla také osvětová akce mezi samotnými gamblery formou přednášek, letáků a podobných informačních materiálů.

Vzhledem k tomu, že jsou provozovatelé ochotni s vedením města diskutovat o vzhledu heren oplátkou za delší otevírací dobu, zastávám ten názor, že by na tuto dohodu mělo vedení města přistoupit. Bylo by vhodné **prodloužit provozní dobu** do 22.00 hodin a za to požadovat odstranění venkovních reklam a umístění telefonního čísla na linku pomoci a adresy na neziskové organizace a pracovníky poskytující poradenství závislým hráčům ke každému hracímu přístroji a vchodu do herny. V každé provozovně rovněž vyvěsit informace o možných rizicích hazardního hraní a o pravděpodobnosti výhry. Nutností rovněž je nařídit všem provozovatelům heren neprodlené odstranění nápisů „NONSTOP“ ze všech provozoven vzhledem k tomu, že nonstop hraní na hracích automatech již v Chebu není legální.

Příznivější variantou je mít pod dohledem **legální herny**, ve kterých je možnost kontroly financí, závislostí i kriminality, než lpět na příliš přísných podmínkách, kvůli kterým se budou množit černé herny, u kterých je tato kontrola téměř nemožná. Dohoda mezi městem a provozovateli kasin a heren by mohla být uzavřena formou **deklarace**, kterou navrhlo sdružení SPELOS. V navrhované deklaraci je kladen důraz na odstranění vnější venkovní reklamy, především světelných reklam, jackpotových displejů a lákadel na alkoholické nápoje zdarma. Zapotřebí je také udržování čistoty a pořádku v nejbližším okolí provozovny a jeho monitorování kamerovým systémem. Videozáznam je třeba opatřovat také uvnitř provozovny a uchovat ho 7 dní pro případné potřeby policie. Konkrétní vzor této deklarace je k dispozici v příloze č. 22. (SPELOS, 2013b)

Velmi přínosné by bylo zřízení společenství **Anonymních gamblerů**. Toto společenství úspěšně funguje již v Brně a Liberci. Zde se patologicky závislí hráči scházejí každý čtvrtek, diskutují o svých problémech a vzájemně si pomáhají v léčbě. Pro poskytování této služby by byla zapotřebí pouze domluva se společenstvím Anonymních gamblerů, vyčleněné místo pro konání schůzek a jeden moderátor diskuze, který by debaty organizoval. Myslím si, že ve městě Cheb by Anonymní gambleři měli své uplatnění. Dle mých závěrů je zde velké množství osob, které mají s hraním problémy a nemají se na koho obrátit. Lze předpokládat, že léčba gamblerství formou diskuzí ve společenství Anonymních gamblerů by byla efektivní a rovněž by pomohla odstranit související sociálně-patologické jevy. Tato forma léčby by byla určitě pro společnost méně nákladná než ta ambulanti.

Účinným nástrojem prevence a léčby patologické herní závislosti by byl **list sebevyloučení**, na který by se dobrovolně mohla umístit každá osoba, která se rozhodne se svou závislostí na hazardních hrách bojovat. Po umístění na tento seznam by jí nebyl umožněn vstup do všech hazardních zařízení. V podmínkách České republiky, konkrétně v Chebu si ovšem myslím, že by toto nenašlo uplatnění a bylo by velmi náročné dodržování tohoto listu kontrolovat.

5. Vyhodnocení hypotéz

H1: V Chebu jsou kasina a hrací automaty součástí příjezdového cestovního ruchu. Každý druhý návštěvník těchto zařízení je z Německa.

Hypotéza H1 se mi v kapitole Cestovní ruch potvrdila pouze částečně. Součástí příjezdového cestovního ruchu jsou především kasina, u heren není příjezdový cestovní ruch příliš patrný. V kasinech jsou cizinci ze 40 %, v hernách je to pouze 20 % návštěvníků. Bylo ověřeno, že zahraniční hráč nejčastěji pocházel z Německa, ačkoliv se **nejednalo** o každého druhého hráče.

H2: Odvod z loterií a odvod z výherních hracích přístrojů tvoří 5 % část příjmů města.

Hypotéza H2 se mi téměř potvrdila, odhad byl velmi blízký skutečné hodnotě. Odvod z loterií a výherních hracích přístrojů tvoří 4,7 % z celkových příjmů města.

H3: Kasina a herny ve městě Cheb zaměstnávají z celkového počtu ekonomicky aktivních osob 2,7 % jednotlivců.

V kapitole nezaměstnanost jsem došla k závěru, že by uzavřením všech hazardních zařízení přišlo o zaměstnání 372 osob. V poměru s ekonomicky aktivním obyvatelstvem, které činí v Chebu 17 883 osob, se jedná o 2,08 % osob z tohoto počtu. Hypotéza H3 se mi téměř potvrdila.

Tabulka 22: Vyhodnocení hypotéz

Hypotéza	Potvrzena	Nepotvrzena
H1		x
H2	x	
H3	x	

Zdroj: Vlastní zpracování, 2014

6. ZÁVĚR

Ve městě Cheb je vedení nekompromisně rozhodnuto hazard z města vymýtit, což místní obyvatelé oceňují. Ke **snížení množství hazardu** na území města postupně dochází a od roku 2012 je zřetelná redukce jak v oblasti výherních hracích automatů, tak i heren. Dochází k tomu především díky práci Městské policie Cheb, úředníků a také vyhlášek, které tuto podnikatelskou činnost regulují a nastavují pravidla jejich provozu. I přesto je zde ve srovnání s celorepublikovým průměrem nadprůměrný počet hracích automatů. Rovněž kasin je zde v komparaci s vybranými hlavními městy mnoho.

Odvod z výherních hracích přístrojů a loterií je významnou součástí příjmů města Cheb, které je využívá především na svůj provoz a menší částky přerozděluje na kulturu, sport a sociální služby. Výdaje spojené s gamblerským jsou především v oblasti sociálních služeb. Ty jsou ovšem mimo jiné vydávány také na jiné sociálně-patologické jevy, a proto nelze přesně stanovit jejich výši určenou přímo pro gamblerský. Významnou součástí výdajů na potlačování jevů spojených s gamblerským je Městská policie Cheb a neziskové organizace zajišťující prevenci.

Ačkoliv původně existoval předpoklad, že částka, která přitéká do městské pokladny z hazardu, je vysoká a pro město významná, po provedení srovnání tohoto příjmu s náklady na gamblerské bylo zjištěno, že je tento příjem z loterií a hracích automatů stále v **nedostatečné výši**, aby byly pokryty sociální náklady na tuto závislost a navíc využity na financování potřebných projektů.

Nedostatečný profit pro místní ekonomiku prokázal také výpočet **lokálního multiplikátoru** hazardních zařízení, který je příliš nízký. Každá koruna vložená do hazardu přinese pouhých 1,88 Kč, což nepovažují za vysoký ekonomický přínos pro zdejší společnost.

Po provedeném průzkumu bylo dále zkonstatováno, že pouze **hazard v kasinech** je součástí příjezdového cestovního ruchu. Z pozorování vyplynulo, že herny nejsou součástí cestovního ruchu, a proto je snaha o jejich omezení a vytlačení z města správná. Herny dostávají jednotlivce i rodiny do sociálních problémů a žádný přínos pro město nemají. Návštěvníky heren byli ve většině případů občané s velmi nízkým sociálním postavením konzumující nadměrné množství alkoholu a pravděpodobně i jiných návykových látek. Z popisu sociálních aspektů kasin a heren rovněž vyplynulo, že především návštěvníci heren jsou zdrojem **sociálně-patologických jevů**, které mají neblahý vliv na celou místní

společnost. S hernami je spojena majetková trestná činnost, prostituce, alkoholismus a narkomanie.

Negativem rovněž je, že turisté jezdí do heren a kasin cíleně a ve městě nepřespávají. Většinou zde nečerpají ubytovací, stravovací ani jiné služby navíc. Z tohoto důvodu nemají ani přínos ve formě koupěschopné poptávky pro ostatní podnikatele ve městě.

Pomocí komparace počtu obyvatel na jeden hrací automat s mírou nezaměstnanosti ve vybraných městech a informacemi z Ústavu zdravotnických informací a statistiky České republiky se mi podařilo prokázat **souvislost mezi hazardním hraním a nezaměstnaností**. Ačkoliv není možné obecně říci, zda je nezaměstnanost důsledkem či příčinou gamblerství, z těchto údajů vyplynulo, že určitá závislost mezi nezaměstnaností a hazardem existuje.

Do reálných podmínek města Cheb bylo následně implementováno teoretické východisko Wheelera, podle něhož existuje **souvislost mezi gamblerstvím a majetkovou trestnou činností**. Jeho předpoklad se potvrdil. Ve městě Cheb v jednotlivých letech 2009 – 2012 s poklesem hracích automatů klesala také majetková trestná činnost.

Vzhledem k situaci, která ohledně hazardu ve městě Cheb je, byla vytvořena široká škála preventivních programů. Tyto mají na starosti jak pracovníci Městského úřadu Cheb, tak jednotlivé neziskové organizace. Preventivní programy jsou zaměřené především na děti a seniory, drogově závislé, národnostní menšiny, bezdomovce a recidivisty. **Prevence** v oblasti gamblerství je nedostatečná a město Cheb by se na tuto oblast mělo více zaměřit. V oblasti prevence navrhuji vytvoření skupiny Anonymních gamblerů, která by byla levnější variantou léčby gamblerství. Rovněž považuji za důležité, aby vedení města více s provozovateli hazardních zařízení vyjednávalo a uzavřelo určitou dohodu např. ve formě deklarace.

Situace ve městě Cheb je problematická, jelikož po zavedení přísnějších podmínek pro provozovny s hracími automaty začaly vznikat černé herny, které fungují s omezenou možností kontroly a regulace. Proto i přesto, že je s hazardem spojeno mnoho negativních aspektů, které se mi podařilo prokázat ve vzájemné souvislosti s hazardem, jako např. nezaměstnanost, majetková trestná činnost, vysoké sociální náklady na gamblerství apod., bych nedoporučovala **hazardní prohibici**. Považuji za lepší variantu mít pod dohledem legální herny, ve kterých je možnost kontroly financí, závislostí i kriminality.

Hlavní cíl, spočívající v navržení ekonomicky a společensky prospěšné politiky vůči hernám a kasinům na území města Cheb, a související **parciální cíle**, kterými bylo vytvoření přehledu o zkušenostech a regulaci kasin a hracích automatů ve vybraných krajích a analýzy současného stavu kasin a hracích automatů ve městě Cheb včetně následného posouzení jejich ekonomických a společenských vlivů, byly v plném rozsahu splněny.

I. Summary and keywords

The goal of the thesis “The economic and social aspects of casinos and slot machines in the border areas” was to design an economically and socially beneficial policy towards gaming rooms and casinos in the area of the town Cheb. To achieve this goal it was important reaching partial goals, which included creating an overview of the experience and regulation of casinos and slot machines in select countries, analysis of the current state of operation of casinos and slot machines and mutual assessment of the economic and social impacts, which are linked with operation of casinos and slot machines.

The work is divided into several parts. The first part deals with the experience of economic and social aspects of casinos and slot machines in the USA. There is also described the experience of regulation in selected U.S. states. In the second part is characterized the current regulation of the operation of casinos and slot machines in the Czech Republic by laws. There are also information about economic aspects of casinos and slot machines especially about their impact on budget of cities and municipalities, tourism and unemployment. The following part is about the social factors of gambling, which lists the negative effects of gambling on individuals and society as a social cost. The third chapter is the methodology where is described the scientific methods and progress of the work that led to achieve thesis goals.

In the practical part is described the situation of casinos, slot machines and gaming rooms in Cheb. Under the terms of economic factors of gambling was made the comparison of their incomes and expenditures, observations focused on tourism, the local multiplier calculation and proving the depending between unemployment and number of slot machines. In the section of social factors are characterized socio-pathological phenomena, which are found in the town of Cheb in connection with gambling. In the last part there was suggested the policy for gambling in the town, which was focused mainly on the prevention of socio-pathological phenomena, which would help reduce their impact on society.

I suppose that this work will contribute to the regulation of gambling in Cheb. A possible benefit of this work could also be the unification of the most important information of this issue, which would help to orientate in this area to everyone, who is interested in the economic and social aspects of casinos and slot machines.

Keywords: casino slot machines, casino rooms, social-pathological phenomena, pathological gambling, payments from gambling and lotteries, tourism, multiplier effect, unemployment

II. Seznam použitých zdrojů

Literární zdroje

Fischer, S. & Škoda, J. (2009). *Sociální patologie: Analýza příčin a možnosti ovlivňování závažných sociálně patologických jevů*. Praha: Grada Publishing.

Foret, M. & Foretová, V. (2001). *Jak rozvíjet místní cestovní ruch*. Praha: Grada Publishing.

Goldmann, R. (2006). *Vybrané kapitoly ze sociálních disciplín*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci.

Holman, R. (2011). *Ekonomie* (5th ed.). Praha: C. H. Beck.

Novacká, L. & kol. (2010). *Cestovní ruch, technika služeb, delegát a sprievodca*. Bratislava: Ekonóm.

Palatková, M. (2011). *Mezinárodní cestovní ruch*. Praha: Grada Publishing.

Peková, J. (2004). *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press.

Rektořík, J. et al. (2002). *Jak řídit kraj, město a obec. Díl II., Finance, rozpočty, účetnictví, veřejná kontrola*. Brno: Masarykova univerzita.

Štěrbová, L. (2013). *Mezinárodní obchod ve světové krizi 21. století*. Praha: Grada Publishing.

Toth, P. (1998). *Ekonomika měst a obcí*. Praha: Vysoká škola ekonomická.

Vančurová, A. & Láchová, L. (2012). *Daňový systém ČR 2012* (11th ed.). Praha: VOX.

Vochozka, M. (2012). *Podniková ekonomika*. Praha: Grada Publishing.

Elektronické zdroje

American Gaming Association (2008). *Responsible Gaming Statutes and Regulations*. Retrieved from http://www.americangaming.org/sites/default/files/uploads/docs/statutes_and_regs_final_091709.pdf

American Gaming Association (2012). *State of the States: The AGA Survey of Casino Entertainment*. Retrieved from http://www.americangaming.org/sites/default/files/uploads/docs/sos/aga_sos_2012_web.pdf

- Beneš, R. (2014). *Město Plzeň je třetí v žebříčku měst s největším počtem výherních automatů*. Retrieved from <http://www.regionpodlupou.cz/2530-mesto-plzen-je-treti-v-zebricku-mest-s-nejvetsim-poctem-vyhernich-automatu.xhtml>
- Brome, H. (2006). Economic impact of casino development. In: *Federal Reserve Bank of Boston Memorandum* (pp. 1-7). Retrieved from <http://stoppredatorygambling.org/wp-content/uploads/2012/12/Federal-Reserve-Bank-of-Boston-Study-2006.pdf>
- Buněšová, M. & Vaněček, D. (2008). *Technika zpracování bakalářských a diplomových prací*. Retrieved from <http://ksr.ef.jcu.cz/dokumenty/technika-zpracovani-bakalarskych-a-diplomovych-praci>
- Česko (1990) Zákon č. 202/1990 o loteriích a jiných podobných hrách. In: *Sbírka zákonů České republiky* (pp. 828 - 837) Retrieved from <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=2346>
- Česko (2000) Zákon č. 243/2000 o rozpočtovém určení daní. In: *Sbírka zákonů České republiky*. (pp. 3513 - 3515). Retrieved from <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=3461>
- Česko (2013) Sbírka zákonů č. 215/2013: Zákon ze dne 20. 6. 2013, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky* (pp. 2055 - 2056) Retrieved from <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=6462>
- Český statistický úřad (2011). *Míra nezaměstnanosti podle MPSV k 31.12.2012*. Retrieved from http://m.czso.cz/xk/redakce.nsf/i/mira_nezamestnanosti_podle_mpsv_k_31_12_2012
- Český statistický úřad (2013). *Zaměstnanost, nezaměstnanost*. Retrieved from: http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/zamestnanost_nezamestnanost_prace
- Dunstan, R. (1997). Economic Impacts of Gambling. In: *Gambling in California* (pp. IX.). Retrieved from: <http://www.library.ca.gov/crb/97/03/crb97003.html#toc>
- EuroZprávy.cz (2013). *Hazard vítězí: Státu odvede méně peněz! Jak bude financován sport?* Retrieved from <http://domaci.eurozpravy.cz/politika/65392-hazard-vitezi-statu-odvede-mene-penez-jak-bude-financovan-sport/>

Finance.cz (2013). *Příspěvek na bydlení už není jen pro sociálně slabé*. Retrieved from <http://www.finance.cz/zpravy/finance/251085-prispevek-na-bydleni-uz-neni-jen-pro-socialne-slabe/>

Finanční správa (2013). *Aktuální informace k převodům výnosů z odvodu z loterií a jiných podobných her do rozpočtů obcí ČR k datu 28. 6. 2013*. Retrieved from <http://www.financnisprava.cz/cs/dane-a-pojistne/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/aktualni-informace-k-prevodum-vynosu-3738>

Hladká B. (2012). Informace pro příjemce výnosu z odvodu z loterií a jiných podobných her. In: *Finanční zpravodaj Ministerstva financí* (pp. 98-104). Retrieved from: http://www.financnisprava.cz/assets/cs/prilohy/d-zakony/financni_zpravodaj-2012-04.pdf

Hrušínská, E. (2013) *Generální finanční ředitelství*. Retrieved from http://www.financnisprava.cz/assets/cs/prilohy/d-statni-dozor-a-odvody-z-loterii/19732_13.pdf

Integrovaný portál MPSV (2012). *Časové řady*. Retrieved from http://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/casove_rady

IPSOS (2012). *Spokojenost občanů s životem v městě Cheb*. Retrieved from <http://mestocheb.cz/podrobne-vysledky-vyzkumu-verejneho-mineni-spokojenost-obcanu-s-zivotem-ve-meste-chebu/d-939265>

Maps.google.com

Město Cheb (2003). *Obecně závazná vyhláška č. 7/2003 o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj*. Retrieved from <http://www.mestocheb.cz/vyhlaskey-a-narizeni-pravni-predpisy-mesta/ds-1634/p1=46018>

Město Cheb (2005). *Obecně závazná vyhláška č. 3/2005 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při nabízení, poskytování a vyhledávání sexuálních služeb na veřejných prostranstvích*. Retrieved from <http://www.mestocheb.cz/vyhlaskey-a-narizeni-pravni-predpisy-mesta/ds-1634/p1=46018>

Město Cheb (2008). *Obecně závazná vyhláška č. 3/2008 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na vymezených veřejných prostranstvích*. Retrieved from <http://www.mestocheb.cz/vyhlaskey-a-narizeni-pravni-predpisy-mesta/ds-1634/p1=46018>

Město Cheb (2012a). *Obecně závazná vyhláška č. 5/2012 o zabezpečení některých místních záležitostí veřejného pořádku*. Retrieved from <http://www.mestocheb.cz/vyhlaskey-a-narizeni-pravni-predpisy-mesta/ds-1634/p1=46018>

Město Cheb (2012b). *Koncepce prevence kriminality města Cheb na roky 2013 – 2016*. Retrieved from <http://cheb.cz/koncepce-prevence-kriminality-mesta-cheb-na-roky-2013-2016/d-944729/query=koncepce+prevence>

Město Cheb (2013a). *Obecně závazná vyhláška č. 2/2013, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 3/2012 o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje, loterie a jiné podobné hry a o změně obecně závazné vyhlášky města Chebu č. 7/2011*. Retrieved from <http://www.mestocheb.cz/vyhlaskey-a-narizeni-pravni-predpisy-mesta/ds-1634/p1=46018>

Město Cheb (2013b). *Rozpočet města Cheb na rok 2013 včetně úprav*. Retrieved from http://cheb.cz/VismoOnline_ActionScripts/File.ashx?id_org=5091&id_dokumenty=947356

Ministerstvo financí České republiky (2013a). *Sázkové hry v roce 2012 - změny vyvolané novelou zákona o loteriích a jiných podobných hrách*. Retrieved from <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/monitoring/vysledky-z-provozovani-loterii/2012/sazkove-hry-v-roce-2012-12746>

Ministerstvo financí České republiky (2013b). *Informativní přehled technických herních zařízení včetně sázkových her v kasinu za celou Českou republiku*. Retrieved from <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/monitoring/prehled-povolonych-zarizeni/2014/informativni-prehled-povolonych-zarizeni-16306>

Ministerstvo práce a sociálních věcí (2011). *Životní a existenční minimum*. Retrieved from https://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/zivotni_min

Ministerstvo práce a sociálních věcí (2013). *Statistiky nezaměstnanosti*. Retrieved from <https://portal.mpsv.cz/sz/stat/nz/qrt>

Monitoring CzechTourism (2011). *Výzkum zaměřený na domácí cestovní ruch*. Retrieved from http://monitoring.czechtourism.cz/CzechTourism/res/leto2011/Zapadoceske_lazne.pdf

Nechanská, B. (2013). *Aktuální informace Ústavu zdravotnických informací a statistiky České republiky*. Retrieved from http://www.uzis.cz/system/files/ai_2013_50.pdf

- Nešpor, K. & Scheansová, A. (2008). *Hazardní hry a pracovní prostředí*. Retrieved from http://www.stophazardu.cz/uploads/assets/dokumenty/gam-w3_1_.pdf
- Nešpor, K. (2006). *Už jsem prohrál dost*. Retrieved from <https://docs.google.com/document/d/1hQ12L2nRew48U5vmQZgjBZtmeVla7dRw1GO1-OmX3Hk/edit?pli=1>
- Nešpor, K. (2007) Některá rizika hazardních her, možnosti prevence. In: *Zpravodaj drogového informačního centra*. (pp. 3 - 4) Retrieved from <http://www.szu.cz/uploads/documents/czpz/zavislosti/drogy/DICzari07.pdf>
- Občané proti hazardu (2011). *Fakta o hazardu v České republice*. Retrieved from http://www.obcaneprotihazardu.cz/obcane_proti_hazardu_08.htm
- SPELOS (2013a). Až šedesáti tisícům osob hrozí nezaměstnanost. In: *Informační bulletin pro obce a města*. Retrieved from <http://www.spelos.com/repository/newsletter/messages/8d7f37cc-3b29-11e3-8b45-005056ab0011.html>
- SPELOS (2013b). *Jak správně regulovat loterie*. Retrieved from http://www.spelos.com/repository/files/jak_regulovat_loterie.pdf
- Trast pro ekonomiku a společnost (2007). *Penězům na stopě*. Retrieved from <http://www.pluggingtheleaks.org/downloads/czech/the-money-trail-czech-tes-penezum-na-stope.pdf>
- Unie herního průmyslu (2012). *Kořeny problémů vyherních hracích automatů*. Společensky odpovědné herny. Retrieved from <http://www.spolecenskyodpovedneherny.cz/ko-reny-problemu-vyhernich-automatu/>
- UNWTO (2010). *International Recommendations for Tourism Statistics*. Retrieved from http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/seriesm_83rev1e.pdf
- Velek (2012). *Den léčby gamblera nás stojí 1 200 korun*. Retrieved from http://www.horacke-noviny.com/zprava-den_lecby_gamblera_nas_stoji_1_200_korun-2342.htm
- Verosta, P. (2014) *Jak obce v loňském roce regulovaly hazard*. Retrieved from <http://verosta.blog.respekt.ihned.cz/c1-61611610-jak-obce-v-lonskem-roce-regulovaly-hazard>
- Wikipedia (2013). *Cheb*. Retrieved from <http://cs.wikipedia.org/wiki/Cheb>

III. Seznam obrázků, tabulek a grafů

Seznam obrázků

Obrázek 1: Obecné schéma příjmů územního rozpočtu	18
Obrázek 2: Kritéria pozorování	42
Obrázek 3: Komparace finančního příjmu z hazardu a sociálních nákladů na gamblerství ve městě Cheb	51
Obrázek 4: Společnosti a jednotlivci podnikatelsky propojeny s kasinem.....	55
Obrázek 5: Měření peněžních toků kasin a heren na území města Cheb	59

Seznam grafů

Graf 1: Srovnání příjmů státu a obcí v letech 2011 a 2012	22
Graf 2: Podíl jednotlivých herních zařízení v Chebu v roce 2013.....	34
Graf 3: Národnostní složení návštěvníků kasin	43
Graf 4: Věkové složení návštěvníků kasin	43
Graf 5: Tok peněz z hazardu ve městě Cheb	47
Graf 6: Porovnání vývoje majetkové trestné činnosti a počtu VHP a heren	63

Seznam tabulek

Tabulka 1: Státy USA a jejich nástroje prevence	7
Tabulka 2: Odvod z loterií a výherních hracích přístrojů	20
Tabulka 3: Přehled celostátního hrubého výnosu odvodu z loterií a jiných podobných her a převodů výnosů z dílčích odvodů do rozpočtů obcí ke dni 28.6.2013	22
Tabulka 4: Koeficienty dle velikosti obce	23
Tabulka 5: Seznam počtu zařízení v Chebu v roce 2013.....	33
Tabulka 6: Počet VHP povolených městem v letech 2009 - 2013	35
Tabulka 7: Srovnání počtu obyvatel na 1 hrací automat	35
Tabulka 8: Vývoj počtu heren od roku 2009 do roku 2013.....	36
Tabulka 9: Seznam měst a kasin.....	36
Tabulka 10: Provozovny a termíny uskutečněného pozorování.....	42
Tabulka 11: Příjmy z hazardu města Cheb v letech 2009 - 2013	46
Tabulka 12: Výdaje na organizace zajišťující prevenci sociálně-patologických jevů ve městě Cheb.....	48
Tabulka 13: Vývoj počtu pacientů s dg. F63.0 v ambulantních zdravotnických zařízení podle pohlaví a kraje sídla zdravotnického zařízení	49

Tabulka 14: Vývoj počtu hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických zdravotnických zařízeních podle pohlaví a kraje trvalého bydliště pacienta	50
Tabulka 15: Míra nezaměstnanosti v Chebu k 31. 12. 2011.....	53
Tabulka 16: Pracovní pozice kasina a průměrný počet zaměstnanců.....	54
Tabulka 17: Počet hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických zdravotnických zařízeních dle zaměstnání.....	56
Tabulka 18: Dopad počtu hracích automatů na nezaměstnanost.....	56
Tabulka 19: Výnos z výherních hracích přístrojů.....	57
Tabulka 20: Výnos z loterií	58
Tabulka 21: Vývoj trestné činnosti v letech 2009 - 2013	63
Tabulka 22: Vyhodnocení hypotéz	71

IV. Seznam příloh

Příloha 1: Vzorová žádost žadatele o sebevyloučení.....	85
Příloha 2: Vzorový výrok pro odstranění ze seznamu sebe-vyloučených osob	85
Příloha 3: Mapa výskytu heren ve městě Cheb v letech 2012 (modrá) a 2013 (červená)	86
Příloha 4: Seznam heren na území města Cheb k 11.12.2013	87
Příloha 5: Obecně závazná vyhláška města Cheb č. 2/2013	88
Příloha 6: Obecně závazná vyhláška města Cheb č. 5/2012.....	89
Příloha 7: Obecně závazná vyhláška města Cheb č. 7/2003.....	91
Příloha 8: Nejlákavější aktivity v regionu Cheb.....	93
Příloha 9: Charakteristika osob přijíždějících za společenským životem a zábavou	94
Příloha 10: Rozpočet města Cheb na rok 2013 včetně úprav	95
Příloha 11: Vývoj počtu pacientů s dg. F63.0 dle sídla zdravotnického zařízení.....	101
Příloha 12: Vývoj počtu hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických zdravotnických zařízeních podle pohlaví a kraje trvalého bydliště pacienta	102
Příloha 13: Počty hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických lůžkových zařízeních podle pohlaví a zaměstnání.....	103
Příloha 14: Petice obyvatel ulice Májová proti kasinu ESTOR.....	104
Příloha 15: Problémové jevy ve městě	104
Příloha 16: Hodnocení heren s hracími automaty.....	106
Příloha 17: Obecně závazná vyhláška města Cheb č. 3/2008.....	107
Příloha 18: Herna spojená se zastavárnou ve městě Cheb.....	107
Příloha 19: Obecně závazná vyhláška města Cheb č. 3/2005	109
Příloha 20: Důvody uváděných nebezpečných míst v Chebu.....	110
Příloha 21: Nebezpečná a ne příliš bezpečná místa v Chebu	111
Příloha 22: Deklarace provozovatelů kasin a heren dle sdružení SPELOS.....	112

V. Přílohy

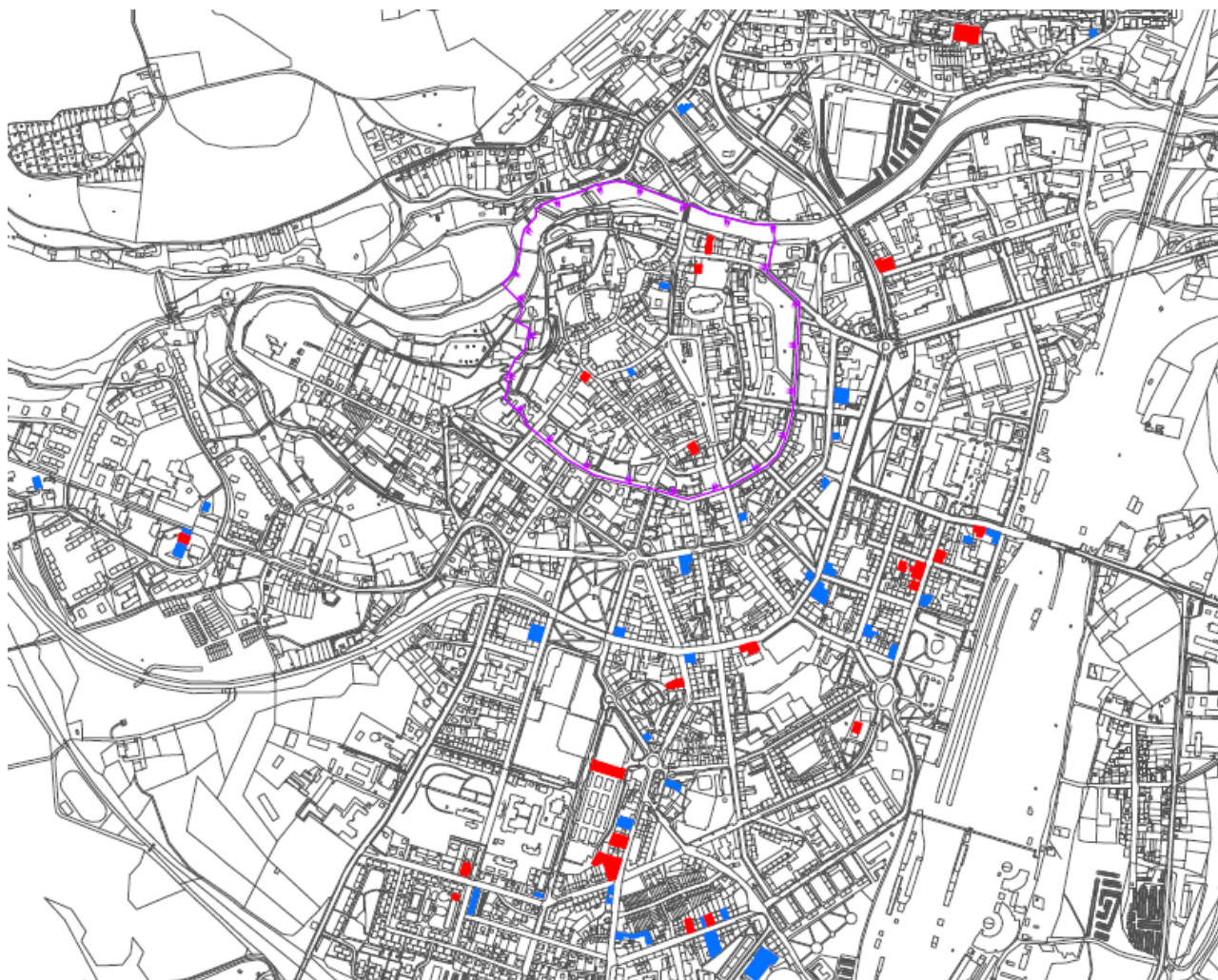
Příloha 1: Vzorová žádost žadatele o sebevyloučení

„Já _____ dobrovolně žádám o vyloučení ze všech herních aktivit ve všech kasinech licencovaných v New Jersey a ze všech obdobných zařízení, protože jsem problémový gambler. Potvrzuji, že údaje, které jsem poskytl výše, jsou pravdivé a přesné, a že jsem si přečetl podmínky a všemu rozumím a souhlasím. Jsem si vědom toho, že můj podpis opravňuje kontrolní komisi kasin přikázat všem držitelům licencí kasin v New Jersey, aby omezily mé herní činnosti v souladu s touto žádostí, až do té doby, než Komise smaže mé jméno ze seznamu sebe-vyloučených osob jako odpověď na mou písemnou žádost o ukončení svého dobrovolného sebe-vyloučení. Jsem si vědom a souhlasím, že v období sebe-vyloučení nemohu realizovat výhru ani prohru vyplývající z jakékoliv herní činnosti licencovaných kasin a obdobných zařízení, a jsem si vědom, že pokud získám hraním nějaké peníze, případně nějaké prohrají, zatímco je mé jméno na seznamu sebe-vyloučených osob, podléhají tyto peníze propadnutí.“ (American Gaming Association, 2008)

Příloha 2: Vzorový výrok pro odstranění ze seznamu sebe-vyloučených osob

„Potvrzuji, že údaje, které jsem poskytl výše, jsou pravdivé a přesné. Jsem si vědom toho, že můj podpis níže představuje zrušení mé předchozí žádosti o sebe-vyloučení, a zmocňuji Komisi k tomu, aby mi obnovila veškeré povolení na hraní a herní výhody v licencovaných kasinech New Jersey a obdobných zařízení.“ (American Gaming Association, 2008)

Příloha 3: Mapa výskytu heren ve městě Cheb v letech 2012 (modrá) a 2013 (červená)



Zdroj: Městská policie Cheb

Příloha 4: Seznam heren na území města Cheb k 11. 12. 2013

ULICE (+ č.o.)	Název herny (+ č.p.)	Název herny (+ č.p.)	Název herny (+ č.p.)	Název herny (+ č.p.)
Březinova, č.o. 5	Herna Březinova č.p. 14			
Dolní Dvory, č.o. 8	Herna MARS č.p. 25			
Dragounská, č.o. 9	Herna HANOI č.p. 2545			
Dlouhá, č.o. 4	Herna U Petra č.p. 45			
Evropská, č.o. 28,30	Herna MACCAO I č.p. 146	Herna MACCAO II č.p. 146	Her. HYPERNOVA č.p. 1564	
Hálkova, č.o. 14, 20	Herna BILLIARD č.p. 1676	Herna MALLORCA č.p. 310		
Karlova				
Kasární nám. č.o. 12, 2	Herna SLUNCE č.p. 558	He. AMSTERDAM č.p. 110		
Malé nám. č.o. 1	Herna MONACO č.p. 2287			
Mánesova, č.o. 28	Her. MÁNESOVA č.p. 351			
Osvobození, č.o. 24,30	Her. Nov.Město č.p. 164	Her.Centrum zab. č.p. 1672		
Palackého, č.o. 37	Herna DUHA č.p. 2515			
Pastýřská, č.o. 6,8A	Herna LUCKY BAR č.p. 772	Herna MICKEY č.p. 2350		
Písečná, č.o. 12,20	Herna HELLOWEN č.p. 330	Herna ROAYAL č.p. 1198		
Pivovarská, č.o. 32	Herna DIAMOND č.p. 1533			
Přátelství, č.o. 4	Herna HERMES č.p. 2000			
Tovární, č.o. 7	Herna Bar č.p. 1700			
Žižkova, č.o. 19,23,25,26	Herna BUDVARKA č.p. 183	Herna SANTDI- AGO č.p. 277		Herna HAPPY DAY č.p. 986
Celkem :	17	7	1	1 26

Zdroj: Městská policie Cheb

Příloha 5: Obecně závazná vyhláška města Cheb č. 2/2013

MĚSTO CHEB

O B E C N Ě Z Á V A Z N Á V Y H L Á Š K A

2/2013

KTEROU SE MĚNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA Č. 3/2012 O STANOVENÍ MÍST, VE KTERÝCH MOHOU BÝT PROVOZOVÁNY VÝHERNÍ HRACÍ PŘÍSTROJE, LOTERIE A JINÉ PODOBNÉ HRY A O ZMĚNĚ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA CHEBU Č. 7/2011, VE ZNĚNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA CHEBU Č. 8/2012

Zastupitelstvo města Chebu se na svém zasedání dne 24. října 2013 usneslo vydat na základě ustanovení § 50 odst. 4 a dalších ustanovení zákona číslo 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „loterijní zákon“), a v souladu s § 10 písm. a) a d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona číslo 128/200 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku města Chebu:

Čl. 1

Základní ustanovení

Obecně závazná vyhláška města Chebu číslo 3/2012 o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje, loterie a jiné podobné hry a o změně Obecně závazné vyhlášky města Chebu č. 7/2011, ve znění Obecně závazné vyhlášky města Chebu č. 8/2012 se mění takto:

Příloha č. 1, str. 9, odstavec OBJEKTY se rozšiřuje zařazením dalšího řádku:
„Dolní Dvory č.p.8, stavební parcela KN st. 65, LV 3756“.

Čl. 2

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 1. prosince 2013.

RNDr. Pavel Vanoušek v. r.
starosta města Chebu

Bc. Tomáš Linda v. r.
místostarosta

Seznam veřejně přístupných míst, na kterých lze provozovat výherní hrací přístroje, loterie a jiné podobné hry

OBJEKTY:

Májová 1561/24, parcela č. 1529, LV 2884;

Májová 1576/22, parcela č. 1569/1, LV 2884

Dragounská 101, SO-05 obchodní galerie, A101 Casino Slot na st.p.č. 691/23, k.ú. Cheb;

Svatý Kříž 67, parcela č. 119, LV 645

Dolní Dvory č.p.8, stavební parcela KN st. 65, LV 3756

Zdroj: Město Cheb, 2013a

MĚSTO CHEB
OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA
5/2012

o zabezpečení některých místních záležitostí veřejného pořádku

Zastupitelstvo města Chebu se na svém zasedání dne 26. dubna 2012 usneslo vydat na základě ustanovení § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, § 10 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku města Chebu:

Čl. I

Úvodní ustanovení

- (1) Tato obecně závazná vyhláška (dále jen „vyhláška“) ukládá povinnosti k zabezpečení některých místních záležitostí veřejného pořádku, spočívající ve stanovení podmínek pro provoz hostinských provozoven, heren a všech provozoven obdobných služeb, pokud jejich provozem dochází k narušování veřejného pořádku, práva na pokojné bydlení a spánek, práva na ochranu soukromého-rodinného života (čl. 10 odst. 2 Listiny), jakož i k výskytu sociopatologických jevů - dále jen „veřejný pořádek“.
- (2) Zastupitelstvo města Chebu v zájmu zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku omezuje na území města časově a místně provozní dobu hostinských provozoven, heren a všech provozoven obdobných služeb, jejichž provozem dochází k neúměrnému obtěžování občanů narušováním veřejného pořádku.

Čl. II

Vymezení základních pojmů

- (1) Za hostinské provozovny, herny a provozovny obdobných služeb se pro účely této vyhlášky považují herny a všechny provozovny služeb, nočních podniků a místa, kde se provozuje hostinská činnost (za kterou je pro účely této vyhlášky považována příprava a podávání jídel nebo nápojů k bezprostřední spotřebě, včetně zabezpečování příslušných doplňkových prodejů a služeb této činnosti a obsluha hostů na místech k tomu určených), v nichž jsou umístěny výherní hrací přístroje (dále jen „podnik“).
- (2) Provozní dobou se rozumí doba, po kterou jsou v podniku poskytovány služby v rámci živnostenských oprávnění pro provozování daného podniku.
- (3) Obtěžování občanů provozem podniků se považuje za činnost, jež narušuje veřejný pořádek ve městě Chebu.
- (4) Výherním hracím přístrojem se pro účely této vyhlášky rozumí výherní hrací přístroje, loterie a jiné podobné hry i loterie a jiné podobné hry, které nejsou v zákoně číslo 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „loterijní zákon“), v části první až čtvrté upraveny, podléhající povolení Ministerstvem financí podle § 50 odst. 3 loterijního zákona (např. interaktivní videoloterijní terminály, interaktivní videoloterijní systémy, videoloterijní terminály apod.).

Čl. III

Časové a místní omezení provozu podniků, jejichž provozem dochází k narušování veřejného pořádku a nežádoucímu nárůstu sociopatologických vlivů

Provozování podniků uvedených v čl. II odst. 1 této vyhlášky v územním obvodu města Chebu, vyjma objektů na území města Chebu, ve kterých je na základě ustanovení § 32 loterijního zákona povoleno Ministerstvem financí provozování sázek dle § 2 písm. i) loterijního zákona, se za účelem omezení nežádoucích sociopatologických jevů stanovuje na dobu nejdříve od 09:00 nejdéle do 17:00 hodin, mimo lokality Svatý Kříž, která je vymezena Obecně závaznou vyhláškou města Chebu č. 3/2012.

Čl. IV

Kontrolní činnost

Dodržování této vyhlášky kontroluje Městská policie Cheb a Policie České republiky.

Čl. V

Sankce

- (1) Fyzickou osobu, která poruší tuto vyhlášku, lze postihnout dle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.
- (2) Právníké osobě a fyzické osobě, která je podnikatelem a při výkonu své podnikatelské činnosti poruší tuto vyhlášku, může obec v souladu s ustanovením § 58 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), uložit pokutu až do výše 200.000 Kč.

Čl. VI

Ustanovení společná a zrušovací, účinnost

- (1) Odpovědnost provozovatele za to, že hladina hluku nepřesáhne stanovené limity hluku a vibrací, a dále za dodržování právních předpisů chránících občany před alkoholismem a jinými toxikomániemi, případně za porušení jiných zvláštních předpisů, není touto obecně závaznou vyhláškou dotčena.
- (2) Zrušuje se: Obecně závazná vyhláška města Chebu č. 7/2011 o zabezpečení některých místních záležitostí veřejného pořádku, ve znění obecně závazných vyhlášek č. 3/2012 a č. 4/2012.
- (3) Tato vyhláška nabývá platnosti a účinnosti dnem vyhlášení.

RNDr. Pavel Vanoušek v. r.
starosta města

Bc. Tomáš Linda v. r.
místostarosta

Vyvěšeno na úřední desce dne 27. dubna 2012
Sejmuto z úřední desky dne 15. května 2012

Zdroj: Město Cheb, 2012

MĚSTO CHEB

O B E C N Ě Z Á V A Z N Á V Y H L Á Š K A

7/2003

O MÍSTNÍM POPLATKU ZA PROVOZOVANÝ VÝHERNÍ HRACÍ PŘÍSTROJ

Zastupitelstvo města Chebu se na svém zasedání dne 13.11.2003 usneslo vydat na základě ustanovení § 15 odst. 1 zákona ČNR č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku města Chebu:

Čl. 1

Základní ustanovení

- (1) Město Cheb vybírá místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj (dále jen „přístroj“)¹⁾.
- (2) Správu poplatku provádí Městský úřad Cheb a při výkonu správy postupuje podle předpisů o správě daní a poplatků²⁾.

Čl. 2

Předmět poplatku

Předmětem poplatku je každý přístroj, na který bylo vydáno rozhodnutí k povolení provozu podle zvláštního předpisu³⁾. Provozovaný přístroj musí být umístěn na přesně stanoveném místě (místě a adrese), které je uvedeno v povolení. Pro stanovení poplatkové povinnosti je rozhodující datum zahájení a ukončení provozu přístroje uvedené na vydaném povolení. Pokud je provoz zahájen nebo ukončen v jiném termínu, než je na povolení uvedeno, je provozovatel povinen doložit správci poplatku protokol o zahájení nebo ukončení provozu přístroje.

Čl. 3

Poplatník

Poplatníkem je právnická osoba, která je provozovatelem přístroje.

Čl. 4

Ohlašovací povinnost

- (1) V případě, že je provoz přístroje zahájen v jiném termínu, než je uvedeno na vydaném povolení, je poplatník povinen písemně oznámit správci poplatku vznik poplatkové povinnosti (tj. uvedení přístroje do provozu) ve lhůtě 10 dnů od jejího vzniku. Ve stejné lhůtě je povinen oznámit též ukončení provozu přístroje v případě, že se jedná o jiný termín, než je uveden na vydaném povolení. Poplatník je povinen uváděné skutečnosti doložit protokolem o zahájení či ukončení provozu přístroje.
- (2) Při plnění ohlašovací povinnosti je poplatník povinen sdělit správci poplatku název právnické osoby, sídlo, IČO a čísla účtů u peněžních ústavů na nichž jsou soustředěny finanční prostředky z podnikatelské činnosti²⁾.

Čl. 5

Sazba poplatku

Sazba poplatku za každý přístroj činí 5.000,- Kč na 3 měsíce. V případě, že bude přístroj provozován po dobu kratší než 3 měsíce, bude poplatek vyměřen v poměrné části.

Čl. 6

Vznik a zánik poplatkové povinnosti

- (1) Poplatek se platí ode dne, ve kterém vznikla poplatková povinnost.
- (2) Poplatková povinnost zaniká dnem ukončení provozu přístroje.

Čl. 7

Splatnost poplatku

- (1) Poplatek je splatný
 - a) při povolení provozování přístroje nejdéle na 3 měsíce v kalendářním roce poslední den třetího měsíce ode dne zahájení provozu,
 - b) při povolení provozování přístroje nejdéle na 6 měsíců v kalendářním roce ve dvou splátkách, a to splatných vždy poslední den třetího a šestého měsíce ode dne zahájení provozu,
 - c) při povolení provozování přístroje nejdéle na kalendářní rok ve čtyřech splátkách, a to splatných vždy poslední den každého třetího měsíce ode dne zahájení provozu.

(2) Výše poslední splátky v příslušném období povolení přístroje je odpovídající skutečné době, kdy byl přístroj provozován; splatnost je poslední den v měsíci, ve kterém povolení končí.

Čl. 8

Sankce

Nebudou-li poplatky zaplacený (odvedeny) včas nebo ve správné výši, vyměří obec poplatek platebním výměrem. Včas nezaplacené (neodvedené) poplatky nebo jejich nezaplacenou (neodvedenou) část může obec zvýšit až na trojnásobek. Vyměřené poplatky se zaokrouhlují na celé Kč nahoru.

Čl. 9

Vymáhání

- 1) Pokud poplatník nesplní svoji oznamovací (poplatkovou) povinnost, určenou touto obecně závaznou vyhláškou, lze dlužné poplatky vyměřit do 3 let od konce kalendářního roku, ve kterém oznamovací (poplatková) povinnost vznikla.
- 2) Byl-li před uplynutím této lhůty učiněn úkon směřující k vyměření nebo doměření poplatku, běží tříletá lhůta znovu od konce roku, v němž byl poplatník nebo plátcе o tomto úkonu písemně uvědoměn. Vyměřit a doměřit poplatek lze nejpozději do 10 let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

Čl. 10

Přechodná a zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška města Chebu č. 586/1998 o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj.

Čl. 11

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2004.

MUDr. Jan Svoboda v. r.
starosta města

Ing. Václav Jakl v. r.
místostarosta

¹⁾ § 1 písm. g) zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

²⁾ Zákon ČNR č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ Zákon ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb.

Vyhlášeno vyvěšením na úřední desce Městského úřadu Cheb dne 18. listopadu 2003

Zdroj: Město Cheb, 2003

Příloha 8: Nejlákavější aktivity v regionu Cheb

Nejlákavější aktivity v regionu Cheb	Počet odpovědí
Poznávací turistika (návštěvy hradů, zámků, památek, muzeí, galerií apod.)	58
Společenský život a zábava	34
Návštěvy kulturních akcí (festivaly, slavnosti, koncerty apod.)	32
Koupání, vodní sporty	28
Jiný aktivní sport, který provozujete (golf, volejbal, horolezectví apod.)	26
Cykloturistika, horská cyklistika	24
Péče o fyzickou a duševní kondici (fitness, posilování, sauna, rehabilitace apod.)	18
Návštěvy sportovních akcí (závody, utkání, přebory apod.)	16
Pěší turistika	10
Venkovská turistika (agroturistika, pobyt na farmě, projížďky na koni apod.)	10
Církevní turistika (církevní památky, poutě, náboženské aktivity apod.)	0
Počet respondentů	256

Zdroj: Monitoring.czechtourism.cz, 2011

Příloha 9: Charakteristika osob přijíždějících za společenským životem a zábavou

Společenský život a zábava				
<i>členění dle věku</i>				
do 25 let	26 až 34 let	35 až 49 let	50 až 59 let	60 let a více
33,3	26,7	13,6	47,4	28,6
<i>členění dle vzdělání</i>				
Základní/Střední škola bez maturity	Střední škola s maturitou	Vysokoškolské vzdělání/Vyšší odborné	Neuvedl	
38,5	20,8	27,5	/	
<i>členění dle otázky s kým jste přijel/a</i>				
Sám/sama	S partnerem, partnerkou, přáteli, známými, apod.	S malými dětmi/dítětem (alespoň jedno předškolního věku)	Se staršími dětmi/dítětem (školního věku)	
23,8	24,7	21,4	9,5	

Zdroj: monitoring.czechtourism.cz, 2011

Příloha 10: Rozpočet města Cheb na rok 2013 včetně úprav

	ODPA	POL	PŘÍJMY:	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet včetně RO č. 12
1	0000	1111	Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti	69 000	73 000
2	0000	1112	Daň z příjmu fyzických osob SVC, 30%v místě výběru	4 000	4 000
3	0000	1112	Daň z příjmu fyzických osob SVC, ze 60% výnosu	3 000	3 000
4	0000	1113	Daň z příjmu fyzických osob z kapitálových výnosů	7 000	7 000
5	0000	1121	Daň z příjmu právnických osob	67 000	76 000
6	0000	1129	Daně zrušené - příjem právnických osob	0	4
7	0000	1122	Daň z příjmu právnických osob - město Cheb	32 000	36 500
8	0000	1211	DPH	156 295	156 295
9	0000	1511	Daň z nemovitostí	28 000	28 000
10	0000	1334	Odvody za vynětí ze ZPF	150	150
11	0000	1340	Poplatek za komunální odpad	24 500	24 500
12	0000	1341	Poplatek za psy	1 100	1 100
13	0000	1342	Poplatek za rekreační pobyt	300	300
14	0000	1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství	850	850
15	0000	1347	Poplatek za provozovaný VHP	0	200
16	0000	1349	Zrušené místní poplatky	0	0
17	0000	1351	Odvod z loterií	500	1 200
18	0000	1355	Odvod z výherních hracích přístrojů	24 000	30 000
19	0000	1353	Poplatek za řidičské průkazy - zkoušky	500	500
20	0000	1361	Správní poplatky - stavební	400	400
21	0000	1361	Správní poplatky - životní prostředí	250	250
22	0000	1361	Správní poplatky - odbor správních činností a obecní ži	8 400	8 400
23			daňové příjmy celkem	427 245	451 649
24	0000	2412	FRB - splátky od právnických osob	150	150
25	0000	2420	FRB - splátky od společenství vlastníků	4 680	4 680
26	0000	2460	FRB - splátky od fyzických osob	1 000	1 000
27	3611	2141	FRB - úroky smluvní	500	500
28	6310	2141	FRB - úroky bankovní	20	20
29	6310	2141	Bankovní úroky	700	700
30	6310	2143	Kurzové zisky	10	10
31	3639	2131	Pronájem - pozemky (zahrady, vyhrazené parkování apod.)	4 500	4 900
32	3639	2131	Pronájem - pozemky v Německu	0	15
33	1032	2131	Pronájem - Lesy Cheb	7 500	7 500
34	3612	2132	Pronájem - byty	45 400	36 900
35	3613	2132	Pronájem - nebytové prostory	18 400	17 137
36	3639	2132	Pronájem - ostatní	642	1 905
37	3612	2132	Pronájem - správa domů v Německu	0	191
38	1032	2139	Pronájem - honitby	80	80
39	3632	2139	Pronájem - hrobová místa	200	200
40	6310	2142	Podíl na zisku - Lesy města Chebu	500	180
41	6310	2142	Podíl na zisku - TEREÁ	8 500	10 772
42	6310	2142	Podíl na zisku - CHEVAK	400	400
43	3612	2111	Služby - bytové a nebytové prostory	34 100	33 800
44	3612	2111	Služby - správa domů v Německu	0	34
45	3613	2111	Služby - Toa Point	20	20
46	3321	2111	Hrad - vstupné	1 200	935
47	3321	2132	Hrad - pronájem	0	265
48	3639	2111	Úhrada nákladů spojených s prodejem pozemků, domů a bytů	1 400	1 400
49	3639	2119	Příjem z věcných břemen	1 100	1 100
50	3724	2111	Příjem za služby - provoz sběrného dvora	50	50
51	6171	2111	Příjem za služby - energie od úřadu práce	440	440
52	6171	2111	Příjem za služby - místní správa	50	50
53	3399	2111	Příjem za služby - kultura	0	185
54	3xxx	2122	Odvody příspěvkových organizací	0	1 232
55	5311	2212	Pokuty - odbor Fin	50	50
56	2169	2212	Pokuty - stavební, životní prostředí a silniční hospodář	400	600
57	3769	2212	Pokuty - ŽP	100	100
58	5311	2212	Pokuty - Městská policie	3 000	3 000
59	2169	2212	Pokuty - živnostenský úřad	130	130
60	2299	2212	Pokuty - doprava	3 900	3 900
61	5311	2212	Pokuty - správní agendy	131	131

	ODPA	POL	PŘÍJMY:	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet včetně RO č. 12
62	3111	2212	Přijaté sankce	0	58
63	611x	2222	Ostatní příjmy z finančního vypořádání - volby	0	35,2
64	6402	2229	Ostatní přijaté vratky transferů	0	77,07
65	xxxx	2322	Neinvestiční dary	0	59
66	xxxx	2322	Přijaté pojistná plnění	0	270
67	3725	2324	Příjem za třídění odpadu - ECO-COM	2 800	2 800
68	2221	2324	Příspěvek na MHD od spol. TESCO	750	428
69	3612	2324	Přijaté náhrady	0	300
70	3612	2324	Přijaté náhrady - společenství vlastníků	0	750
71	3639	2324	Náhrady - sociální pohřby	0	100
72	3639	2324	Příspěvky a náhrady - Chebský les	0	5 124
73	6399	2329	Prodej kolků veřejnosti	130	130
74	2119	2343	Příjem z úhrad za vydobyté nerosty	100	100
75	0000	2449	FRR - splátka půjčky	0	1 300
76			nedaňové příjmy celkem	143 033,00	146 193,27
77	3611	3111	Prodej pozemků - Zlatá louka	3 000	3 000
78	3611	3111	Prodej pozemků - Háje jih	3 000	3 000
79	3612	3112	Prodej nemovitostí - domy, byty	24 100	24 100
80	3639	3111	Prodej pozemků - ostatní účely	7 000	7 000
81	3639	3111	Prodej pozemků - průmyslový park	26 000	26 000
82			kapitálové příjmy celkem	63 100	63 100
83	0000	4112	Transfery - souhrnný dotační vztah	38 000	31 000
84			Ostatní transfery na akce:	0	157 710,29
85	0000	4111	Volby prezidenta	0	858,4
86	0000	4213	Sběrný dvůr Americká ulice	0	4 576
87	0000	4223	Turistické využití levého břehu Ohře	0	114 580
88	0000	4223	Revitalizace komunikací včetně stezek pro pěší a turist	0	18 419
89	0000	4223	Regenerace byt.domů - K Viaduktu 1,3,5,7,9	0	3 735
90	0000	4111	Sociálně právní ochrana dětí	0	4 286,31
91	0000	4116	Změna situace soc. vyloučených obyvatel sídliště Zlatý vrch	0	6 116
92	0000	4122	Příspěvek Františkánský klášter	0	70
93	0000	4116	Příspěvek na pěstounskou péči	0	936
94	0000	4116	Podpora terénní sociální práce	0	100
95	0000	4116	Výsadba zpevňujících dřevin	0	115
96	0000	4116	Lesní hospodář	0	59
97	0000	4116	Implementace efektivního řízení	0	1 197
98	0000	4223	Příspěvek KK na Cyklostezky Cheb - Waldsassen	0	98,6
99	0000	4122	Dotace KK na odbornou přípravu - hasiči Háje	0	4,9
100	0000	4122	Příspěvek KK na věcné vybavení - hasiči Háje	0	28,9
101	0000	4111	Volby do poslanecké sněmovny	0	865,76
102	0000	4x16	Rozvoj služeb eGovernmentu	0	402,00
103	0000	4116	Regenerace městských památkových rezervací	0	1 165,00
104	0000	4122	Výdaje jednotek sborů dobrovolných hasičů	0	97,4
105					
106			Transfery pro příspěvkové organizace:	0,00	5 018,01
107	0000	4122	pro 3. ZŠ na projekt "Další vzdělávání ped.pracovníků"	0	576,23
108	0000	4122	pro knihovnu na zajištění funkcí	0	860
109	0000	4122	na soutěže pro 3., 4. a 5. ZŠ	0	10
110	0000	4122	pro ZŠ Kostelní na projekt "Škola pro život"	0	1 106,4
111	0000	4122	pro divadlo na "Zkvalitnění kulturní nabídky"	0	540
112	0000	4122	pro divadlo na "Jazz Jam 2013"	0	30
113	0000	4122	pro DDM Sova na financování soutěží a přehlídek	0	245
114	0000	4116	pro knihovnu na "Zvukové knihy"	0	10
115	0000	4116	pro divadlo na "vlastní uměleckou činnost"	0	650
116	0000	4116	pro knihovnu na "Knihovní systém KpwinSQL"	0	12
117	0000	4xxx	pro 4. ZŠ na projekt "Podpora v oblasti výuky cizích jazyků"	0	978
118					
119	0000	4131	Převod zisku z hospodářské činnosti	2 400	2 400
120	0000	4132	převody z ostatních vlastních fondů	0	2,43
121	0000	4121	transfery od obcí	0	200
122			transfery celkem	40 400,00	196 330,73
123			Příjmy celkem	673 778,00	857 273,00

	ODPA	POL	PŘÍJMY:	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet včetně RO č. 12
124			FINANCOVÁNÍ:		
125	0000	8113	Úvěr ve výši předpokládaných dotací - krátkodobý	74 060	64 601
126			<i>Změna situace soc. vyloučených obyvatel sídliště Zlatý vrch</i>	5 200	6 741
127			<i>Revitalizace sídliště Zlatý vrch</i>	33 150	24 150
128			<i>Regenerace sídliště Zlatý vrch</i>	4 520	4 520
129			<i>Revitalizace sídliště Spáleníště</i>	425	425
130			<i>Zateplení MŠ Do Zátíší</i>	5 780	5 780
131			<i>Zateplení 6. ZŠ</i>	11 560	11 560
132			<i>Cyklostezky Podhrad - Waldsassen</i>	7 000	0
133			<i>Hřiště 2. ZŠ</i>	6 000	6 000
134			<i>Bezbarierové přechody</i>	425	425
135			<i>Hradní dvůr</i>	0	5 000
136	0000	8123	Úvěr ve výši předpokl. dotací - dlouhodobý - Levý břeh	145 000	114 580
137	0000	8115	Změna stavu prostředků na bankovních účtech	198 144	54 988
138	0000	8124	Splátka úvěru - Za Mostní branou Cheb	-16 800	-16 800
139	0000	8124	Splátka úvěru - Levý břeh Ohře	-145 000	-114 580
140			Financování celkem	255 404	102 789
141			Příjmy + financování	929 182	960 062
142			VÝDAJE	929 182	960 062
143			z toho běžné	532 936	579 815
144			z toho kapitálové	396 246	380 247

běžné výdaje odboru

v tis. Kč

č.ř.	ODPA	POL	městská policie	schválený rozpočet r. 2013	upravený rozpočet včetně RO č. 12
1	005311	5133	léky a zdravotnický materiál	4	4
2	005311	5134	oděvy, prádlo	500	560
3	005311	5136	knihy, tisk	6	6
4	005311	5137	DHDM	180	120
5	005311	5139	nákup materiálu	180	180
6	005311	5151	voda - provoz budovy MP	20	25
7	005311	5153	plyn - provoz budovy MP	280	280
8	005311	5154	elektrická energie - provoz budovy MP	300	300
9	005311	5154	el.energie MKDS	40	30
10	005311	5156	PHM	500	430
11	005311	5161	služby pošt	3	3
12	005311	5162	služby telekomunikací	50	50
13	005311	5163	pojištění	60	60
14	005311	5164	nájemné	18	18
15	005311	5167	školení	150	220
16	005311	5169	nákup služeb	250	347
17	005311	5169	provoz MKDS	904	914
18	005311	5171	opravy a údržba	550	485
19	005311	5361	nákup kolků	5	5
			Výdaje - běžné celkem za MP	4 000	4 037

kapitálové výdaje odboru

20	005311	6123	dopravní prostředky	400	400
21	005311	6122	MKDS	0	550
			Výdaje - kapitálové celkem za odbor MP	400	950
			Celkem městská policie	4 400	4 987

běžné výdaje odboru

v tis. Kč

č.ř.	ODPA	POL	odbor školství, tělovýchovy a kultury	schválený rozpočet r. 2013	upravený rozpočet včetně RO č. 12
1	003111	5331	neinvestiční příspěvek MŠ Malé nám.	2 192	2 192
2	003111	5331	neinvestiční příspěvek MŠ 26. dubna 39	1 902	1 902
3	003111	5331	neinvestiční příspěvek MŠ Komenského 27	2 556	2 556
4	003111	5331	neinvestiční příspěvek MŠ Osvobození 67	2 639	2 639
5	003111	5331	neinvestiční příspěvek MŠ Bezručova 1	1 908	1 908
6	003111	5331	neinvestiční příspěvek MŠ Do Zátíší 3	2 286	2 286
7	003111	5331	partnerské vztahy MŠ	140	140
8	003113	51xx	ocenění pedagog. pracovníků ke dni učitelů	50	50
9	003113	5331	neinvestiční příspěvek 1. ZŠ	4 716	4 716
10	003113	5331	neinvestiční příspěvek 2. ZŠ	3 831	3 831
11	003113	5331	neinvestiční příspěvek 3. ZŠ	4 652	4 652
12	3113	5336	3. ZŠ - dotace	0	578,73
13	003113	5331	neinvestiční příspěvek 4. ZŠ	6 588	6 588
14	3113	5336	4. ZŠ - dotace	0	983,38
15	003113	5331	neinvestiční příspěvek 5. ZŠ	5 202	5 202
16	3113	5336	5. ZŠ - dotace	0	2,50
17	003113	5331	neinvestiční příspěvek 6. ZŠ	4 984	4 984
18	003113	5331	neinvestiční příspěvek ZŠ Kostelní nám.	2 951	2 951
19	003113	5336	ZŠ Kostelní nám. - dotace	0	1 106,4
20	003113	5331	partnerské vztahy ZŠ	285	285
21	003231	5331	neinvestiční příspěvek ZUŠ J.J.Cheb	702	702
22	003231	5331	partnerské vztahy ZUŠ J.J.Cheb	50	50
23	003299	5229	SPA školství - granty, příspěvky	410	410
24	003299	5229	Nadace Schola Ludus - finanční dar	200	200
25	003299	5229	školství příspěvky	80	80
26	003299	5332	Zpč.univerzita Plzeň - Univerzita třetího věku	500	500
27	003421	5331	neinvestiční příspěvek DDM Sova Cheb	1 638	1 638
28	003421	5331	partnerské vztahy DDM Sova Cheb	50	50
29	003421	5336	DDM Sova Cheb - dotace	0	245
30	003231	5902	finanční vypořádání - ZUŠ Cheb	0	17
31	006409	5909	ostatní výdaje - dorovnání	0	0,99
32			běžné celkem za školství	50 512	53 446
33	003311	5331	Západočeské divadlo v Chebu - příspěvek	26 000	25 497
34	003311	5336	Západočeské divadlo v Chebu - dotace	0	1 220
35	003314	5331	Městská knihovna - neinvestiční příspěvek	11 000	11 000
36	003314	5336	Městská knihovna - dotace	0	882
37	003319	5139	Kultura - materiál	20	20
38	003319	5169	Kultura - služby, kulturní akce	400	350
39	003319	5175	Kultura - pohoštění	30	45
40	003319	5169	Vlajková výzdoba - propagace	100	50
41	003399	5169	kultura - svátky, oslavy výročí, aj.	120	120
42	003399	5169	kultura - výstavní činnost	40	40
43	003399	5169	kultura - Česká inspirace, účast na akcích	20	20
44	003319	5169	Interaktivní encyklopedie	443	509
45	003399	5xxx	Krajinná výstava 2013	5 760	5 154
46	003399	5169	Valdštejnské slavnosti	700	700
47	003319	5169	Tříkrálové setkání	20	20
48	003399	51xx	Turistický den u Bismarckovy rozhledny	25	25
49	003399	5169	trhy - vánoční, velikonoční, apod.	1 000	1 000
50	003399	5169	Reprezentační ples města Chebu	250	250
51	003322	5229	kultura - granty, příspěvky SPA	1 600	1 500
52	003322	5229	kultura - příspěvky	300	450
53	003322	5229	Mládežnický dechový orchestr - příspěvek	650	650

54	003311	5331	Západočeské divadlo - DJH - příspěvek	350	350
55	003311	5331	Kulturní akce města - KC Svoboda	1 250	1 250
56	003311	5331	Západočeské divadlo v Chebu - FIJO 2014	100	100
57	003312	5222	Příspěvek sdružení MITTE EUROPA - Festival	50	50
58	003312	5213	Příspěvek Program Media - Špalíček Fest	0	200
59	003322	5229	finanční dar - Nadační fond Historický Cheb	500	500
60	003399	5169	Partnerské vztahy (Rheden, N. Tagil, Hof) - služby	300	150
61	003399	51xx	Partnerské vztahy	65	65
62	003399	51xx	kultura - dary, SDV, vítání občánků, živ. výročí	104	104
63	003399	51xx	Projekt Děti překladatelé	0	350
64			běžné celkem za kulturu	51 197	52 621
65	002223	5169	BESIP	30	30
66	003419	5175	vyhodnocení nejlepších sportovců	65	65
67	003419	5222	SPA tělovýchova - granty, příspěvky	5 400	6 000
68	003419	5222	tělovýchova příspěvky	1 200	1 947
69	003419	5222	házená - O štít města Chebu	500	500
70	003421	5331	otevřená sportoviště	300	300
71			běžné celkem za tělovýchovu	7 495	8 842
72	002143	5169	TIC - nákup služeb - veletrhy,propagace,inzerce	600	600
73	002143	5169	tisk prospektů - mapy	50	50
74	002143	5169	Provoz zasedací místnosti TIC - semináře	100	100
75	002143	5169	audioprůvodce - dotisk propagačních materiálů	60	35
76	002143	5171	Opravy a údržba - informační cedule	0	25
77	002143	5175	TIC - semináře,přednášky - občerstvení	40	40
78			běžné celkem za TIC	850	850
79			Výdaje - běžné celkem za odbor STaK	110 054	115 759

kapitálové výdaje odboru

80	003111	6351	investiční příspěvek MŠ Malé nám.2	70	70
81	003111	6351	investiční příspěvek MŠ 26. dubna 39	60	60
82	003111	6351	investiční příspěvek MŠ Komenského 27	80	200
83	003111	6351	investiční příspěvek MŠ Bezručova 1	200	200
84	003111	6351	investiční příspěvek MŠ Do Zátíší 3	120	120
85	003113	6351	investiční příspěvek 2. ZŠ, Májová 14	140	140
86	003113	6351	investiční příspěvek 3. ZŠ, Malé nám. 3	350	350
87	003113	6351	investiční příspěvek 5. ZŠ, M. Kopecského 1	150	150
88	003113	6351	investiční příspěvek ZŠ Kostelní nám. 14	120	120
89	003421	6351	Investiční příspěvek DDM Sova	0	200
90	003419	6322	Investiční příspěvky - tělovýchova	0	120
91	003399	6122	Krajinná výstava	0	211
92			Výdaje-kapitálové celkem za odbor STaK	1 290	1 941
			Celkem odbor školství, tělovýchovy a kultury	111 344	117 700

běžné výdaje odboru

v tis. Kč

č.ř.	ODPA	POL	odbor sociálních věcí a zdravotnictví	schválený rozpočet r. 2013	upravený rozpočet včetně RO č. 12
1	003539	5331	Správa zdravotních a sociálních služeb Cheb	8 000	7 776
2	003599	5169	Ostatní zdravotnictví - nákup služeb	10	10
3	006171	51xx	Dotace SPOD	0	8
4	004322	5139	Ústavy pro mládež - drobné dary	20	5
5	004342	5169	Povinná participace na projektech u MVČR	150	39
6	004342	5169	Povinná participace - terénní sociální péče	148	0
7	004342	5229	Integrace romského etnika - příspěvky	263	263
8	004345	5169	Bydlení pro seniory-sociálně domografická analýza	200	0
9	004374	5229	Projekt "Výchovně rekreační tábor pro děti" a další příspěvky	150	140
10	004349	5169	Změna situace soc. vyloučených obyvatel Zl.vrch	5 200	12 490,0
11	004359	5136	Kluby důchodců Cheb	305	305
12	004399	5169	Dotace Pěstounská péče	0	479
13	004374	5223	Diecézní charita - Středisko soc.rehabilitace Cheb	4 500	4 750
14	003543	5229	Příspěvek Centru zdravotně postižených	0	95
15	003543	5229	Ostatní organizace - soc. pomoc - granty SPA	320	320
16	004374	5229	Registr. poskytovatelé soc. služeb - granty - SPA	825	896
Výdaje - běžné celkem za odbor SvZ				20 091	27 576

kapitálové výdaje odboru

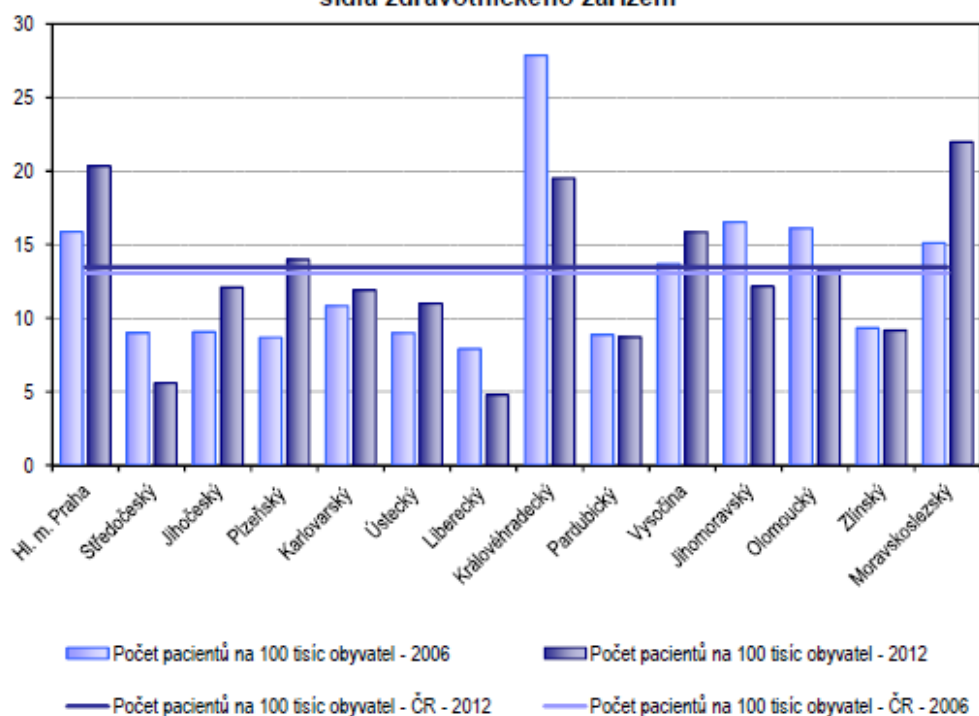
17					0
Výdaje - kapitálové celkem za odbor SvZ				0	0
Celkem odbor sociálních věcí a zdravotnictví				20 091	27 576

Zdroj: Město Cheb, 2013b

Příloha 11: Vývoj počtu pacientů s dg. F63.0 dle sídla zdravotnického zařízení

Kraj	2006		2007		2008		2009		2010		2011		2012	
	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy
Hl. m. Praha	167	21	169	20	174	12	217	21	232	28	191	54	211	42
Středočeský	92	13	117	4	103	7	66	16	107	12	76	5	64	8
Jihočeský	54	3	42	-	52	4	57	7	72	4	60	16	60	17
Píseňský	48	-	35	3	88	9	98	12	74	14	57	11	76	4
Karlovarský	21	12	26	3	21	4	21	4	22	2	25	3	32	4
Ústecký	64	10	63	7	66	6	56	11	37	11	72	18	73	18
Liberecký	33	1	16	-	18	1	30	3	12	6	24	4	19	2
Královéhradecký	145	8	156	5	78	2	75	8	74	12	79	8	99	9
Pardubický	45	-	30	9	40	2	54	1	41	2	44	5	43	2
Vysočina	56	14	53	5	52	1	55	1	51	2	59	4	76	5
Jihomoravský	177	10	138	7	127	13	127	9	117	8	121	27	125	17
Olomoucký	99	4	108	7	116	6	128	7	90	7	83	3	78	7
Zlínský	48	7	50	1	69	5	62	4	53	5	57	7	49	5
Moravskoslezský	176	13	142	32	294	13	258	27	333	28	260	12	248	22
ČR	1 225	116	1 145	103	1 298	85	1 304	131	1 315	141	1 208	177	1 253	162

Vývoj počtu ambulantně léčených pacientů s dg. F63.0 podle sídla zdravotnického zařízení



Ležatá čárka (-) v tabulce na místě čísla značí, že se jev nevyskytoval

Zdroj: ÚZIS, 2013

Příloha 12: Vývoj počtu hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických zdravotnických zařízeních podle pohlaví a kraje trvalého bydliště pacienta

Kraj	2006			2007			2008			2009			2010			2011			2012		
	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem
Hl. m. Praha	69	4	73	67	4	71	49	7	56	47	13	60	55	9	64	42	9	51	56	4	60
Středočeský	53	4	57	51	2	53	43	4	47	67	5	72	41	20	61	67	13	80	50	12	62
Jihočeský	32	1	33	20	-	20	24	3	27	31	1	32	21	2	23	19	3	22	21	3	24
Plzeňský	24	2	26	14	-	14	17	3	20	20	-	20	22	1	23	24	-	24	24	-	24
Karlovarský	11	3	14	14	1	15	13	3	16	10	-	10	17	1	18	12	1	13	23	2	25
Ústecký	47	2	49	37	6	43	38	1	39	50	3	53	24	5	29	37	-	37	43	4	47
Libercký	11	3	14	17	-	17	12	1	13	14	2	16	26	-	26	20	2	22	16	4	20
Královéhradecký	29	1	30	19	1	20	32	2	34	41	3	44	28	4	32	31	2	33	22	2	24
Pardubický	30	-	30	22	2	24	35	1	36	30	3	33	33	5	38	25	4	29	27	2	29
Vysočina	25	-	25	13	1	14	15	1	16	15	1	16	12	-	12	11	2	13	16	1	17
Jihomoravský	52	5	57	46	3	49	40	3	43	55	-	55	44	2	46	56	1	57	45	2	47
Olomoucký	32	2	34	42	2	44	30	2	32	44	4	48	33	1	34	40	1	41	43	-	43
Zlínský	30	1	31	33	1	34	41	1	42	50	3	53	34	-	34	34	1	35	32	3	35
Moravskoslezský	78	5	83	60	3	63	75	7	82	88	10	98	81	9	90	82	15	97	55	11	66
Bydliště v ČR	523	33	556	455	26	481	464	39	503	562	48	610	471	59	530	500	54	554	473	50	523
bezdomovci	1	-	1	1	-	1	-	-	-	3	-	3	2	-	2	-	-	-	-	-	-
cizinci	3	-	3	8	-	8	6	-	6	4	-	4	4	-	4	4	2	6	4	-	4
Hospitalizovani v ČR celkem	527	33	560	464	26	490	470	39	509	569	48	617	477	59	536	504	56	560	477	50	527

Zdroj: ÚZIS, 2013

Příloha 13: Počty hospitalizací s dg. F63.0 v psychiatrických lůžkových zařízeních podle pohlaví a zaměstnání

Zaměstnání	2006			2007			2008			2009			2010			2011			2012		
	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem	muži	ženy	celkem
nepracující, dítě, studující	215	24	239	176	13	189	188	21	209	285	27	312	235	41	276	262	31	293	245	27	272
vedoucí a řídicí pracovník	20	2	22	10	-	10	22	-	22	24	-	24	22	2	24	18	1	19	14		14
vědecký a odborný duševní pracovník	3	-	3	8	-	8	8	-	8	5	-	5	3	-	3	2	-	2	4		4
technický, zdravotnický a pedagogický pracovník	20	1	21	21	2	23	22	1	23	16	2	18	12	-	12	19	-	19	13		13
nižší administrativní pracovník	6	-	6	10	2	12	9	1	10	8	5	13	7	6	13	5	5	10	11	5	16
provozní pracovník ve službách	107	4	111	70	3	73	66	8	74	78	9	87	74	4	78	61	12	73	59	13	72
kvalif. dělník v zemědělství a lesnictví	4	-	4	3	-	3	3	1	4	6	-	6	3	-	3	4	-	4	-	-	-
řemeslník a kvalifikovaný dělník	105	2	107	116	3	119	95	4	99	104	1	105	75	2	77	81	2	83	79	2	81
obsluha strojů a zařízení	16	-	16	23	-	23	22	1	23	16	-	16	14	1	15	24	1	25	34		34
pomocný a nekvalifikovaný pracovník	31	-	31	27	3	30	35	2	37	27	4	31	32	3	35	28	4	32	18	3	21
Celkem	527	33	560	464	26	490	470	39	509	569	48	617	477	59	536	504	56	560	477	50	527

Zdroj: ÚZIS, 2013

Příloha 14: Petice obyvatel ulice Májová proti kasinu ESTOR

Vážený pane starosto,

MĚSTO CHEB		☉	Poč.č.
MĚSTSKÝ ÚŘAD CHEB			
DOŠLO	9 1. 05. 2013		poč.přij.poč.č.
č.j.			Ukl.zn.

situace v posledních měsících na Májové ulici v Chebu nás přinutila Vám napsat tento dopis. Dovolte, abychom Vám krátce tuto situaci popsali.

V minulém roce došlo po několika měsíční přestávce k znovuotevření „Casina“ Estor novým provozovatelem. Mysleli jsme, že se bude jednat o stejný provoz, jaký byl v této budově několik předcházejících let a fungoval aniž by nějak výrazně zasahoval do života lidí, kteří zde žijí, pracují, nebo jen procházejí kolem. To se bohužel nestalo! Nutno dodat, že v této provozovně byste nyní opravdové Casino hledal marně, nepracuje tu jediný krupiér. Jsou tu pouze výherní automaty tzv. VLT. Schválením městské vyhlášky, která zakázala provoz heren ve městě Cheb po 17. hodině a shodě „náhod“, kdy ve stejném období dostala firma provozující „Casino“ Estor povolení k otevření svého provozu nastala situace, kdy po 17. hodině (otevřeno je non-stop) se toto „Casino“ stává jedinou legálně otevřenou hernou v Chebu a kam se tudíž stahují všichni problémoví občané z ostatních částí města, kteří propadli hazardu. To sebou samozřejmě nese i další negativní jevy, jako nárůst drobné kriminality v okolí, objevují se zde prostitutky, dochází k prodeji drog a pohybu nejružnějších individuů a obtěžování místních lidí i turistů na ulici ve večerních hodinách. Dále ještě uvádíme, že se necelých 100 metrů od budovy Casina Estor nachází základní škola a mnoho školáků prochází denně touto zónou, kde už dnes různé „skupinky“ postávají i během dne. U provozovny jsou neustále otevřené vstupní dveře a někdy i tak, že je vidět přímo na výherní automaty. Přesto že městská policie projíždí nebo i prochází denně kolem, tento prohřešek ignoruje a i když byla několikrát informována o tom, že jsou otevřeny dveře a dokonce i o tom, že se v herně objevují děti, které chodí svým rodičům rozměňovat drobné do okolních provozoven, k žádné změně nedošlo. Nechápeme přístup města, kdy na jedné straně se snažíte vytlačit herny a související negativní jevy z města a na straně druhé povolíte vznik takového monopolu kousek od centra a základní školy.

Žádáme Vás tedy tímto, jako občané, kteří v této lokalitě žijí, pracují, podnikají a nebo tudy jen procházejí, abyste se k této nepříjemné situaci vyjádřil a v součinnosti s radou města jí začal okamžitě a nekompromisně řešit.

Tento dopis popisuje situaci k 26.5.2012. Zároveň Vás informujeme, že bude stejně tak jako Vaše odpověď zveřejněn v regionálních médiích. Odpověď prosím zasílejte na emailovou adresu: majovaulice@seznam.cz

Těšíme se na Vaši odpověď a věříme, že Vámi navrhnutá řešení pomohou stávající stav změnit.

Přílohy:

-podpisový arch

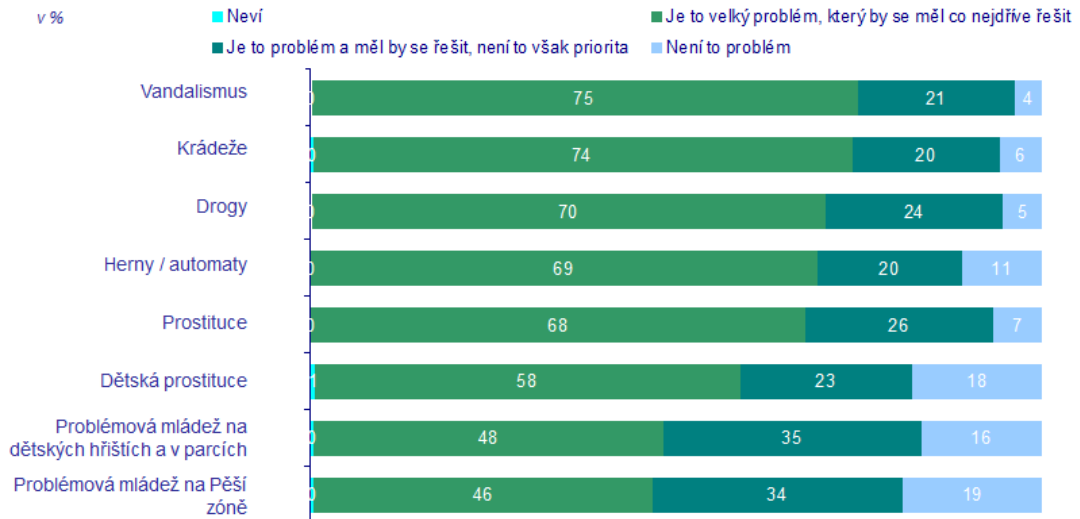
Příloha 15: Problémové jevy ve městě



Problémové jevy ve městě

Za největší problém ve městě je považován vandalismus, krádeže a drogy. Problémem jsou také hrací automaty / herny a prostituce.

Q40. Do jaké míry považujete následující jevy za problémy, které by se měly řešit?

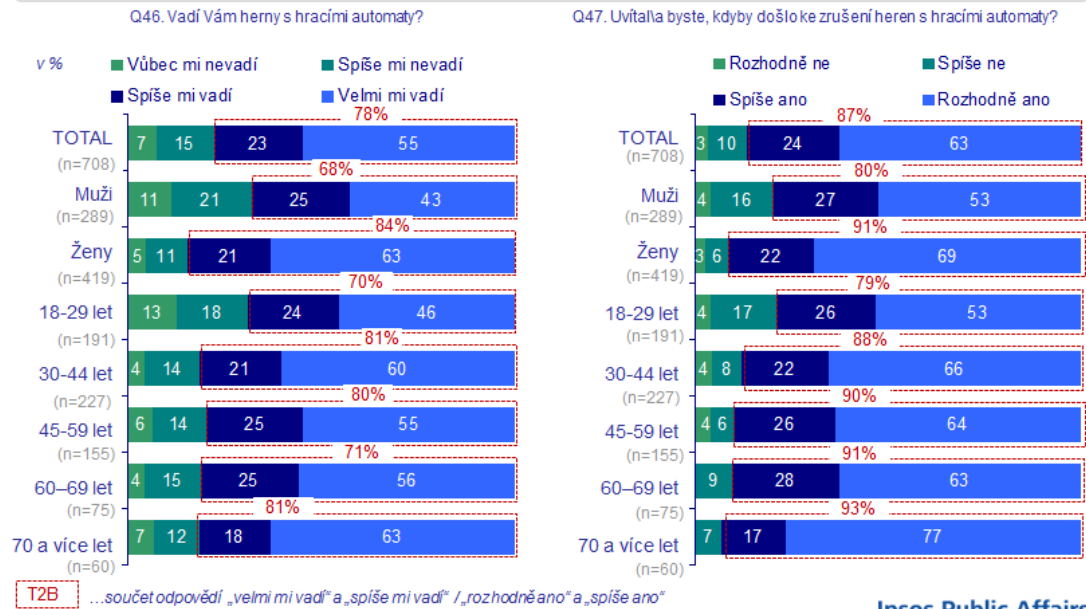


Příloha 16: Hodnocení heren s hracími automaty



Hodnocení heren s hracími automaty

Naprosté většině obyvatel města vadí herny s hracími automaty a byli by pro jejich zrušení.



Spokojenost občanů s životem v městě CHEB

50

Ipsos Public Affairs

Zdroj: Ipsos, 2012

MĚSTO CHEB

O B E C N Ě Z Á V A Z N Á V Y H L Á Š K A

3/2008

O ZÁKAZU KONZUMACE ALKOHOLICKÝCH NÁPOJŮ NA VYMEZENÝCH VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍCH

Zastupitelstvo města Chebu se usneslo dne 12.06.2008 vydat podle § 10 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku města Chebu:

Čl. I

Účel vyhlášky

Tato vyhláška upravuje místní záležitosti veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve správním území města Chebu a vymezuje místa veřejných prostranství, kde se zakazuje konzumace alkoholických nápojů, která by mohla narušit veřejný pořádek ve městě.

Čl. II

Vymezení základních pojmů

Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky, pasáže, sportoviště, dětské koutky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.

Čl. III

Zákaz činností na vymezeném veřejném prostranství

(1) Na veřejných prostranstvích ve správním území města Chebu, jmenovitě:

- a) v historickém jádru města (území městské památkové rezervace) ⁽²⁾;
- b) území krajinné výstavy;
- c) v parcích Sady míru a Městské sady;
- d) na třídě Svobody;
- e) náměstí Dr. Milady Horákové

se zakazuje konzumace alkoholických nápojů. Veřejná prostranství, na něž se zákaz konzumace alkoholických nápojů vztahuje, jsou vymezena v Příloze č. 1 této vyhlášky.

(2) Zákaz konzumace alkoholických nápojů se nevztahuje na venkovní části provozoven restaurací, kaváren a vináren umístěných na veřejném prostranství před jejich stálými provozovnami (tzv. předzahrádky) a na konzumaci alkoholických nápojů při stánkovém prodeji při veřejných akcích (např. městské slavnosti, kulturní a sportovní akce, velikonoční a vánoční trhy apod.) a při veřejných akcích ohlášených dle právního předpisu ⁽³⁾.

Čl. IV

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. července 2008.

MUDr. Jan Svoboda v. r.
starosta města

doc. Dr. Ing. Miroslav Plevný v. r.
místostarosta města

(1) § 34 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů

(2) výnos Ministerstva kultury ČR č.j. 16429/81-VI/1 a dále § 42 odst. 2 zákona č. 20/1987 Sb. o státní památkové péči ve znění pozdějších předpisů

(3) zákon č. 84/1990 Sb. o právu shromažďovacím ve znění pozdějších předpisů

Příloha 18: Herna spojená se zastavárnou ve městě Cheb



Zdroj: maps.google.com, 2014

Příloha 19: Obecně závazná vyhláška města Cheb č. 3/2005

MĚSTO CHEB

O B E C N Ě Z Á V A Z N Á V Y H L Á Š K A

3/2005

k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při nabízení, poskytování a vyhledávání sexuálních služeb na veřejných prostranstvích

Zastupitelstvo města Chebu se na svém zasedání dne 15. září 2005 usneslo vydat na základě § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění zákona č. 313/2002 Sb., a v souladu s § 84 odst. 2 písm. i) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), tuto obecně závaznou vyhlášku města Chebu:

Čl. 1

Vymezení činností, které by mohly narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti a zdraví

Činností, která by mohla narušit veřejný pořádek v městě Chebu nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti a zdraví, je nabízení sexuální služby spočívající v podání informace o možnosti poskytování této služby ústně, posunkem, zvukem, písemně, obrazem nebo jiným způsobem, poskytování sexuálních služeb, vyhledávání sexuálních služeb, využití nabídky sexuálních služeb.

Čl. 2

Místo a čas pro konání vymezených činností

Činnosti uvedené v čl. 1 této obecně závazné vyhlášky je možno vykonávat pouze na veřejném prostranství

na silnici č. II/606 (od konce obce Cheb vyznačené dopravní značkou IS 12b s označením „Cheb“ po křižovatku silnice č. II/606 s ulicí Přátelství – viz přílohu č. 1),
na silnici č. III/2145 (od konce části obce Svatý Kříž vyznačené dopravní značkou IS 12b s označením „Svatý Kříž“ po křižovatku silnice č. III/2145 se silnicí III/2143 – viz přílohu č. 2),
a to výlučně v době od 22.00 hodin do 5.00 hodin.

Čl. 3

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška města Chebu č. 592/1999 o omezení veřejného nabízení a poskytování sexuálních služeb.

Čl. 4

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 15. října 2005.

MUDr. Jan Svoboda v. r.
starosta města

RNDr. Pavel Vanoušek v. r.
místostarosta města

Zveřejněno vyvěšením na úřední desce Městského úřadu Cheb dne 21. 9. 2005
Zdroj: Město Cheb, 2005

Příloha 20: Důvody uváděných nebezpečných míst v Chebu



Nebezpečná místa v Chebu důvody

Wolkerova	%	n = 309
***Lidé na okraji společnosti	87	
Romové	71	
pochybné existence	12	
opilci	6	
***Kriminální činnost	17	
neslušné chování, vulgarita	6	
vandalismus	5	
přepadávání	4	

Evropská	%	n = 72
***Lidé na okraji společnosti	81	
Romové	56	
pochybné existence	11	
prostitutky	6	
opilci	6	
bezdomovci	3	
feťáci	3	
***Kriminální činnost	17	
neslušné chování, vulgarita	10	
krádeže	3	
prostituce	3	

Nádraží / kolem nádraží	%	n = 64
***Lidé na okraji společnosti	73	
Romové	41	
bezdomovci	17	
pochybné existence	11	
opilci	6	
***Kriminální činnost	16	
krádeže	5	
přepadávání	3	
neslušné chování, vulgarita	3	
***Obavy	14	
strach z přepadení	11	
strach z krádeže	3	

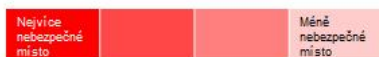
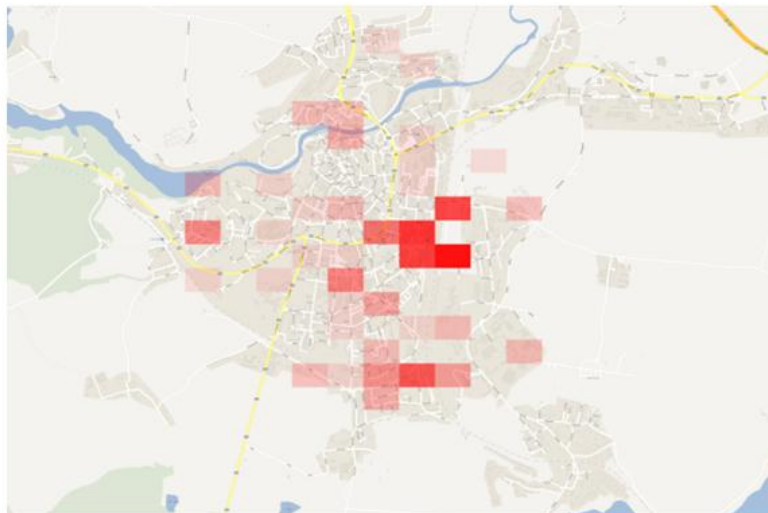
Pivovarská	%	n = 55
***Lidé na okraji společnosti	82	
Romové	69	
***Obavy	13	
strach z přepadení	13	

Kamenná	%	n = 34
***Lidé na okraji společnosti	85	
pochybné existence	50	
Romové	44	
***Kriminální činnost	26	
kriminalita po setmění	9	
prostituce	6	
neslušné chování, vulgarita	6	

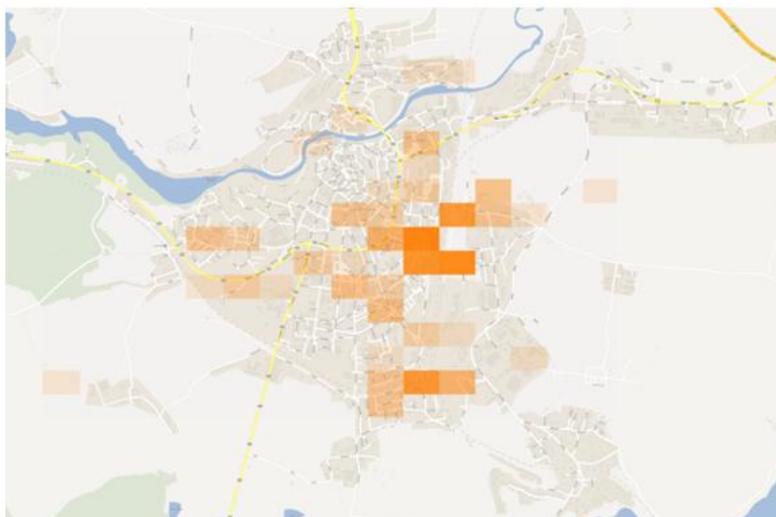
***tzv. overcode – zahrnuje kódy podle tematických oblastí



Nebezpečná místa v Chebu



Ne příliš bezpečná místa v Chebu



Příloha 22: Deklarace provozovatelů kasin a heren dle sdružení SPELOS

Se zřetelem na zájem města Cheb na dodržování veřejného pořádku na jeho území a jako výraz společenské odpovědnosti vůči veřejnosti reprezentované orgány samosprávy se níže podepsaní provozovatelé prostor, v nichž jsou umístěna technická herní zařízení povolená podle § 2 písm. e), g), l), m), n), j) a § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, v platném znění, tj.

- I. heren a kasin,
- II. míst se zvláštním provozním režimem

se v provozovněna adrese.....ke dni 1.4.2014 zavazuje:

AD I

1. Zajistit odstranění z vnějšího pláště budov (provozovny, sousedních nemovitostí ve vztahu k dané provozovně) :

- a) statické a dynamické světelné reklamy s herními symboly, upozorňující na existenci provozovny, či nabádající ke hře (přípustnou výjimkou jsou pouze obchodní ochranné známky či oficiální loga provozovatele sázkových her),
- b) jackpoty a jackpotové displeje, a tyto přemístit do provozoven tak, aby neprosvítaly výlohou do veřejných prostor, (smyslem opatření a) a b) je, aby světelná ani akustická reklama nemohla ovlivňovat mladistvé a neobtěžovala obyvatele města),
- c) všechny reklamy na podávání alkoholických nápojů ke hře zdarma, případně se slevou, včetně reklamy na jakékoliv jiné benefity.

2. Dbát o vnější vzhled provozovny a o čistotu v jejím bezprostředním okolí.

3. Zajistit zprovoznění kamerového systému trvale snímajícího vstup (vstupy) do provozovny, včetně prostoru před vchodem (vchody) a vnitřní prostory provozovny. Obrazový záznam bude (s výjimkou kasin, pro které platí speciální právní úprava) uchováván po dobu 7 dnů a signatář se zavazuje poskytnout tento záznam orgánu vykonávajícímu kontrolu (státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi, obecní policie, Policie ČR) na vyžádání.

4. Přijmout

- a) opatření proti rušení nočního klidu a pro eliminování vstupu osob mladších 18 let, osob pod vlivem návykových a omamných látek, osob agresivních a osob vyvíjejících v provozovně nezákonnou činnost (zejména prodej drog či odcizených věcí). Signatář deklaruje, že takové osoby do jeho provozoven vpouštěny nejsou a nebudou. Na každém vchodu do provozovny bude umístěn dostatečně velký nápis zakazující vstup osob mladších 18 - ti let,
- b) opatření, aby od půlnoci do osmé hodiny ranní, byli návštěvníci vpouštěni do provozovny individuálně po provedení vizuální kontroly obsluhou provozovny nebo pracovníkem stálé bezpečnostní služby, nebo aby tato kontrola byla provedena prostřednictvím technického zařízení umožňujícího obsluze provozovny zkontrolovat návštěvníka před vpuštěním do prostor provozovny (např. prostřednictvím videotelefonu či kamery a dálkového ovládní zámku dveří provozovny).

5. Dostavit se na první výzvu pověřeného zástupce obce k vyhodnocení účinnosti přijatých opatření dle této deklarace a to i v případě požadavku obce vzniklého z důvodu nutnosti řešit operativně případný problém zásadního významu

AD II

Pro provozovatele na místech se zvláštním provozním režimem (restaurace, sportbary a ostatní provozovny) platí ustanovení ad I) s výjimkou bodů 3. a 4. této deklarace, jejichž realizace by se v těchto prostředích dostala do rozporu se zákonem o loteriích.

V Chebu dne 1. 3. 2014

Název a adresa provozovny:

Provozovatel herny včetně IČ:

Zastoupen:

Podpis statutárního orgánu provozovatele provozovny:

S deklarací byl seznámen provozovatel sázkových her a s jejím textem souhlasí:

Zdroj: SPELOS, 2013