

POLICEJNÍ AKADEMIE ČESKÉ REPUBLIKY V PRAZE

Fakulta bezpečnostního managementu

Katedra krizového řízení

**Analýza kladů a nedostatků bezpečnostního
systému České republiky a návrhy na jeho
zdokonalení**

Bakalářská práce

**Analysis of the pros and cons of the security system of the Czech Republic
and proposals for its improvement**

Bachelor work

**VEDOUCÍ PRÁCE
Ing. Lubomír Polívka**

**AUTOR PRÁCE
Jaroslav Perna**

**PRAHA
2024**

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracoval samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem čerpal, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použité literatury.

V Ivančicích, dne 14. března 2024

.....

Jaroslav Perna

Poděkování

Velmi rád bych poděkoval všem, kteří mi pomáhali se zpracováním mé bakalářské práce. Zejména pak mému vedoucímu práce Ing. Lubomíru Polívkovi za podnětné připomínky a odborné vedení.

ANOTACE

Téma bakalářské práce je zaměřeno na bezpečnostní systém České republiky. Identifikaci jeho nedostatků a hypotetického návrhu na vylepšení systému. Teoretická část je založena na podkladě odborné literatury a internetových zdrojů. Popisuje právní rámec bezpečnostního systému České republiky a dále se věnuje mezinárodním bezpečnostním programům, bezpečnosti, bezpečnostnímu prostředí České republiky a skladbě jeho jednotlivých částí od prezidenta republiky, parlamentu, vlády, jednotlivých ministerstev, výkonných prvků krajů, obcí, bezpečnostních sborů až po ostatní výkonné prvky bezpečnostního systému. Část praktická se zaměřuje na analyzování informací a určení nedostatků bezpečnostního systému České republiky a návrhu na jeho zdokonalení.

KLÍČOVÁ SLOVA

Bezpečnostní systém * Parlament * Hrozby * Česká republika * Bezpečnostní rada státu * Bezpečnostní sbory

ANNOTATION

The topic of the bachelor thesis is focused on the security system of the Czech Republic. Identification of its shortcomings and a hypothetical proposal to improve the system. The theoretical part is based on professional literature and Internet resources. It describes the legal framework of the security system of the Czech Republic and further addresses international security programs, security, the security environment of the Czech Republic and the composition of its individual parts, from the president of the republic, parliament, government, individual ministries, executive elements of regions, municipalities, security corps to other executive elements of the security system. The practical part focuses on analyzing information and determining the shortcomings of the security system of the Czech Republic and the proposal for its improvement.

KEYWORDS

Security system * Parliament * Threats * Czech Republic * State Security Council
* Security forces

Obsah

1. Úvod.....	7
2. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti jako základní pilíř Bezpečnostního systému ČR.....	9
3. Zapojení České republiky v mezinárodních bezpečnostních programech ..	10
3.1. Evropská unie (EU):.....	10
3.2. Severoatlantická aliance (NATO):.....	11
3.3. Organizace spojených národů (OSN):.....	11
3.4. Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE).....	12
4. Bezpečnost České republiky.....	12
5. Hrozby v České republice	13
6. Bezpečnostní systém České republiky.....	15
6.1. Subjekty bezpečnostního systému.....	16
6.1.1. Prezident republiky.....	16
6.1.2. Parlament České republiky.....	17
6.1.3. Vláda	18
6.1.4. Bezpečnostní rada státu.....	18
6.1.5. Ministerstva České republiky	21
6.1.6. Další orgány státní moci.....	31
6.2. Výkonné orgány na území krajů a obcí.....	35
6.3. Výkonné prvky bezpečnostního systému.....	36
6.3.1. Hasičský záchranný sbor České republiky (HZS).....	37
6.3.2. Policie České republiky (PČR)	38
6.3.3. Zdravotnická záchranná služba České republiky	38
6.3.4. Ostatní prvky bezpečnostního systému České republiky	39
7. Analýza kladů a záporů vybraných prvků bezpečnostního systému ČR.....	41

7.1.	Analýza mimořádných stavů	41
7.1.1.	Problém mimořádných stavů	42
7.1.2.	Návrh na vylepšení mimořádných stavů	43
7.2.	Analýza otázky nefunkčnosti Parlamentu v mimořádných situacích	43
7.2.1.	Problém otázky nefunkčnosti Parlamentu v mimořádných situacích	44
7.2.2.	Návrh na vylepšení otázky nefunkčnosti Parlamentu v mimořádných situacích.....	44
7.3.	Analýza koordinace Bezpečnostní rady státu s dalšími subjekty	44
7.3.1.	Problém koordinace Bezpečnostní rady státu s dalšími subjekty ...	45
7.3.2.	Návrh na vylepšení koordinace Bezpečnostní rady státu s dalšími subjekty.....	45
7.4.	Analýza vybudování jednotného informačního systému	46
7.4.1.	Důvod k vybudování jednotného informačního systému	46
7.4.2.	Návrh na vybudování jednotného informačního systému	47
7.5.	Analýza posílání informativních SMS zpráv v rámci krizové události....	47
7.5.1.	Problém posílání informativních zpráv v rámci krizové události	48
7.5.2.	Návrh na vylepšení informativních zpráv v rámci krizové události..	48
8.	Závěr.....	48
9.	Seznam zkratk	50
10.	Seznam použité literatury	51
10.1.	Bibliografie	51
10.2.	Internetové zdroje	52

1. Úvod

Bezpečnostní systém je komplexní soustava orgánů, jehož úroveň je v každé zemi odlišná. Smyslem jakéhokoliv bezpečnostního systému je především udržet pořádek a klid ve státě, předcházet nebo rychle a efektivně řešit vzniklé krizové situace.

Cílem této bakalářské práce je seznámení se s problematikou bezpečnostního systému ČR, rozbořením jeho jednotlivých celků a zamyšlením se nad jeho klady a zápory a vytyčení návrhů na zlepšení fungování tohoto systému.

První kapitola práce popisuje ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti, který je základním pilířem bezpečnostního systému ČR. V následujících kapitolách práce jsou uvedeny mezinárodní bezpečnostní programy, do kterých je Česká republika zapojena a jsou výhodné vzhledem k její rozloze. Následně navazují kapitoly o bezpečnosti a bezpečnostním prostředí České republiky jako takové. Dále se práce zaměřuje na možné aktuální hrozby v České republice, kde vychází především z dokumentů Auditů národní bezpečnosti a Analýzy hrozeb pro ČR z roku 2015. Následně navazuje kapitola bezpečnostního systému České republiky. V této kapitole je popsána struktura bezpečnostního systému a jeho jednotlivé segmenty. Dále je popsána struktura a seznámení se s Bezpečnostní radou státu, jejími výbory, Ústředním krizovým štábem a sekretariátem Bezpečnostní rady státu. V kapitole Ministerstva České republiky je definována struktura a činnost ministerstev jako celku a následně jsou popsána jednotlivá ministerstva a další orgány státní moci. Poslední kapitoly teoretické části jsou věnovány problematice výkonných orgánů na území krajů, obcí a výkonných prvků bezpečnostního systému, v čele se složkami integrovaného záchranného systému.

Právní rámec bezpečnostního systému České republiky je složen z řady zákonů, mezi ně patří ústavní normy jako ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky a ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR. Základními zákony jsou zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky, zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky, zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení,

zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR, zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném systému, vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 434/1992 Sb., o zdravotnické záchranné službě, zákon č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování, zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, zákon č. 555/1992 Sb., o Vězeňské službě a justiční strážci ČR, zákon č. 154/1994 Sb., o bezpečnostní informační službě, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky.

Problematiku bezpečnostního systému dále upravují prováděcí předpisy:

- Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení krizového zákona, ve znění nařízení vlády č. 36/2003 Sb., a nařízení vlády č. 431/2010 Sb.;
- Nařízení vlády č. 463/2000 Sb., k provedení zákona o IZS, ve znění nařízení vlády č. 527/2002 Sb.;
- Nařízení vlády č. 139/2017 Sb., o plánování obrany státu;
- Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně;
- Vyhláška Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 281/2001 Sb., k provedení krizového zákona, ve znění vyhlášky č. 237/2003 Sb.;
- Vyhláška ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb.;
- Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva;
- Vyhláška Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, ve znění vyhlášky č. 542/2002 Sb.

V praktické části je zhodnoceno fungování vybraných prvků bezpečnostního systému České republiky. Je poukázáno na negativa tohoto systému a navrženo případné opatření, které by mohlo vylepšit a zefektivnit tento bezpečnostní systém.

2. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti jako základní pilíř Bezpečnostního systému ČR

Autorem tohoto ústavního zákona je Parlament České republiky. Byl schválen 22.4.1998 a účinnost nabyl dne 29.5.1998. Je to ústavní zákon, který zajišťuje funkci bezpečnosti České republiky. Prostřednictvím zákona o bezpečnosti se regulují krizové stavy. Jedná se o nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav. Dále stanovuje, že zajištění svrchovanosti a územní celistvosti České republiky, ochrany jejích demokratických základů, ochrany života, zdraví a majetkových hodnot je základní povinností státu. Zákon dále uvádí, že bezpečnost České republiky zajišťují ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby. Ozbrojené síly reprezentuje Armáda České republiky. Ozbrojenými bezpečnostními sbory jsou: Policie České republiky, Celní správa České republiky, Vězeňská služba České republiky, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky. Záchrannými sbory jsou: Hasičský záchranný sbor České republiky, Zdravotnická záchranná služba a další havarijní služby. Zákon také umožňuje po dobu stavu ohrožení či ve válečném stavu projednávat návrhy ve zkráceném řízení. Vláda v těchto stavech může požadovat po Parlamentu, aby projednal návrh zákona ve zkráceném řízení. Poslanecká sněmovna o návrhu musí rozhodnout do 72 hodin od jeho podání. Poté Poslanecká sněmovna postoupí návrh Senátu, ten musí rozhodnout do 24 hodin. Pokud se Senát v této lhůtě nevyjádří, znamená to, že návrh zákona byl přijat. Prezident republiky na zákon přijatý tímto způsobem nemůže využít právo veta a vrátit jej zpět do Poslanecké sněmovny. Ve zkráceném jednání nelze předložit návrh ústavního zákona. Zákon o bezpečnosti zřizuje Bezpečnostní radu státu a stanovuje, že pokud v době nouzového stavu, stavu ohrožení nebo válečného stavu nejsou v České republice vhodné podmínky pro konání demokratických voleb ve stanoveném termínu, lze lhůtu pro termín demokratických voleb prodloužit, nejdéle až o 6 měsíců.¹

¹ Zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. *Wwww.aspi.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-01]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/46612/1/2/ustavni-zakon-c-110-1998-sb-o-bezpecnosti-ceske-republiky/ustavni-zakon-c-110-1998-sb-o-bezpecnosti-ceske-republiky#>

3. Zapojení České republiky v mezinárodních bezpečnostních programech

Česká republika patří vzhledem k rozloze a počtu obyvatel ke středním či menším státům světa. Kvůli těmto faktorům je pro Českou republiku důležité a výhodné zapojení do mezinárodních bezpečnostních a hospodářsko-ekonomických institucí. V dnešním globalizovaném a multikulturním světě se hrozby šíří bez ohledu na hranice států. Proto je nezbytné aktivní zapojení České republiky v mezinárodních programech. Propojenost globálních hrozeb zdůrazňuje důležitost jednoty Evropy v rámci zodpovědnosti a společného úsilí v oblasti bezpečnosti. Česká republika je členem těchto klíčových organizací – Evropská unie, Severoatlantická aliance, Organizace spojených národů a Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě.²

3.1. Evropská unie (EU):

Společná bezpečnostní a obranná politika EU posiluje kolektivní ochranu a umožňuje koordinovaný přístup k řešení bezpečnostních otázek. Oficiálně je Evropská unie politické a ekonomické společenství. Má částečně charakter mezinárodní organizace, ale také jednotného státu. Současně Evropskou unii tvoří 27 členských států a žije v ní 448,4 milionu obyvatel. Evropská unie má třetí největší HDP a kupní sílu na světě po Spojených státech Amerických a Číně. V roce 2012 získala Evropská unie Nobelovu cenu za mír. Nobelův výbor ocenil její úlohu při zajišťování mírového soužití na evropském kontinentu. Její fungování zajišťuje Smlouva o Evropské unii a Smlouva o fungování Evropské unie. Podle článku č. 3 Smlouvy o Evropské unii je cílem Unie podporovat mír, své hodnoty a blahobyt obyvatel. Česká republika vstoupila do Evropské unie dne 1. května 2004. Česká republika se tak stala součástí evropského hospodářského prostoru. Ten zajišťuje volný pohyb osob, zboží, kapitálu a služeb. V roce 2007 následoval přístup do Schengenského prostoru a došlo ke zrušení kontrol na státní hranici

² JANOŠEC, Josef. *Bezpečnost a obrana České republiky 2015-2025*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - Agentura vojenských informací a služeb, 2005. ISBN 80-727-8303-3.

v rámci zemí Schengenského prostoru. Společná měna nebyla v České republice zatím dodnes přijata.^{3 4}

3.2. Severoatlantická aliance (NATO):

Je to mezivládní vojenská aliance mezi 31 severoamerickými a evropskými zeměmi. Byla založena v roce 1949 podpisem Severoatlantické smlouvy a její sídlo se nachází v Bruselu v Belgii. Státy aliance mají dohromady přes 960 milionů obyvatel. Hlavním cílem NATO je poskytovat kolektivní obranu proti potenciálním hrozbám. To zahrnuje obranu členských států proti vnějšímu útoku a podporu stability v euroatlantickém prostoru. NATO sehrává také klíčovou roli v krizovém managementu. Při řešení různých konfliktů byla zapojena do mírových misí po celém světě. Aliance je založena na principu kolektivní obrany. To znamená, že útok proti jednomu členskému státu je útok proti všem státům současně. Tento princip je zakotven v článku č. 5 Severoatlantické smlouvy. Severoatlantická aliance je důležitým subjektem ve světě mezinárodní bezpečnosti. Česká republika se stala členem NATO v roce 1997. Je v ní zastoupena velvyslancem. Tento velvyslanec je vedoucím Stálé delegace ČR při NATO. V delegaci působí 50 pracovníků. Jde o druhou největší diplomatickou zahraniční misi České republiky po stálém zastoupení ČR v Evropské unii.⁵

3.3. Organizace spojených národů (OSN):

Je mezivládní organizací, která vzniká po druhé světové válce v roce 1945. Sídlo této organizace je v New Yorku a má 193 členských států. Poskytuje základ pro globální spolupráci v oblasti míru, bezpečnosti a obrany. Udržování mezinárodního míru a bezpečnosti je jedním z jejích hlavních cílů. Hraje zcela zásadní roli při prosazování stability v euroatlantickém prostoru. Dále se snaží

³ Evropská unie. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/mezinarodni-organizace-a-vs-evropska-unie.aspx>

⁴ Historie EU a průkopníci evropského projektu. *Ww.european-union.europa.eu* [online]. 2024 [cit. 2024-03-01]. Dostupné z: https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu_cs

⁵ Severoatlantická aliance (NATO). *Www.mzv.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-01]. Dostupné z: https://mzv.gov.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/bezpecnostni_politika/nato/index.html

podporovat mezinárodní spolupráci. Mezi zakládající členy OSN patří i Československo. První kancelář UNIC (informační centrum) v Československu OSN otevřela v roce 1947. Po rozdělení země musely oba nástupnické státy požádat o přijetí do OSN jako nové členské státy. V České republice dále působí kancelář agentury OSN pro uprchlíky (UNHCR), Světová zdravotnická organizace (WHO), Český výbor pro UNICEF.^{6 7}

OSN má šest hlavních orgánů: Rada bezpečnosti, Generální tajemník OSN a sekretariát, Valné shromáždění, Mezinárodní soudní dvůr. Ekonomická a sociální rada, Poručenská rada.

3.4. Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE)

Je to mezinárodní organizace, která vznikla v roce 1994 s cílem posilovat bezpečnost a spolupráci v Evropě. Činnost OBSE je založena na předpokladu, že ochrana dodržování lidských práv a svobod, ekonomické a enviromentální spolupráce a rozvoj jsou důležitými aspekty pro udržení bezpečnosti v regionu. OBSE se snaží předcházet konfliktům v Evropě a konflikty, které již vypukly řeší mírovou cestou. Mezi aktivity OBSE patří kontrola zbrojení, preventivní diplomacie, tvorba opatření posilující důvěru, bezpečnost, lidská práva, monitorování voleb, ekonomická a enviromentální bezpečnost. OBSE sdružuje převážně evropské státy. Organizace má 57 členů. Česká republika je zastoupena v Parlamentním shromáždění OBSE poslanci a senátory Parlamentu České republiky.⁸

4. Bezpečnost České republiky

Česká republika je demokratický, hospodářsky a sociálně stabilní stát. Počtem obyvatel a rozlohou se v Evropě řadí Česká republika mezi země střední až menší

⁶ WAISOVÁ, Šárka. *Současné otázky mezinárodní bezpečnosti. 2.*, upr. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. ISBN 978-80-7380-194-6.

⁷ ONDŘEJ, Jan. *Vybrané otázky práva mezinárodní bezpečnosti a odzbrojení.* Praha: Wolters Kluwer, 2021. ISBN 978-80-7676-108-7.

⁸ WAISOVÁ, Šárka. *Současné otázky mezinárodní bezpečnosti. 2.*, upr. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. ISBN 978-80-7380-194-6.

velikosti. Politické postavení a mezinárodní zájmy České republiky jsou určovány geografickými, demografickými a ekonomickými parametry. Nedílnou součástí je také činnost zahraniční a vnitřní politiky a míra zapojení do mezinárodních vztahů. Bezpečnostní prostředí České republiky je v současnosti relativně příznivé. Tento stav je dán díky určité ekonomické vyspělosti, dobrými vztahy se svými sousedy a klidnými klimatickými a geografickými podmínkami. Bezpečnost státu je schopnost čelit hrozbám společenského i přírodního charakteru. Bezpečnost je pojmem komplexním a bývá vztahován k hrozbám, které ji ovlivňují. Hranice hrozeb nejsou jednoznačně definována a mohou se vzájemně prolínat. Bezpečnost je spjata s opatřeními a institucemi, která mají bezpečnost zajišťovat a chránit. Nedílnou součástí jsou objekty zájmu, jejichž bezpečnost má být zajišťována. Bezpečnost státu je tedy žádoucí stav. V ideálním případě je míra rizika hrozeb pro Českou republiku snížena na nejnižší míru. Objekty hrozeb jsou: Obyvatelstvo, svrchovanost a územní celistvost, demokratické zřízení a principy právního státu, vnitřní pořádek, majetek, životní prostředí, plnění mezinárodních závazků.^{9 10 11}

5. Hrozby v České republice

Hrozbou může být projev, gesto, opatření nebo čin. Tento čin představuje schopnost či záměr způsobit někomu škody. Hrozba je znamením působit škody. Závažnost hrozby je přímo úměrná tomu, v jakém rozsahu může způsobit škodu. Hrozba může působit menší nebo větší škody. Škody mohou být však i nenahraditelné. Proto vyvolávají obavy ohroženého subjektu. Ohrožený subjekt má možnost svými opatřeními hrozbu zmírnit, umocnit nebo dokonce i nechtěně vyvolat. Hrozba je jev objektivní. Působí nezávisle na zájmy ohroženého.¹²

⁹ JANOŠEC, Josef. *Bezpečnost a obrana České republiky 2015-2025*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - Agentura vojenských informací a služeb, 2005. ISBN 80-727-8303-3.

¹⁰ SVOBODA, Cyril. *Bezpečnostní politika České republiky v mezinárodním kontextu: Security policy of the Czech Republic in the international context*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2020. ISBN 978-80-7251-507-3.

¹¹ DANICS, Štefan. *Bezpečnostní politika*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. ISBN 978-80-7251-263-8.

¹² DANICS, Štefan a Štěpán STRNAD. *Aspekty bezpečnosti*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2016. ISBN 978-80-7251-455-7.

Od hrozeb je odvozen termín riziko. Riziko je sociální jev, který má subjektivní charakter. Riziko se odvíjí od rozhodnutí, které reaguje na hrozbu a stav naší připravenosti. Riziko je spjaté s rozhodnutím podstoupit určitou míru rizika nebo ho naopak snižovat. Riziko je tedy pravděpodobnost vzniku situace, která se liší od té co si přejeme. Výzkum bezpečnostních hrozeb je činnost velice přínosná a důležitá pro pochopení mechanismu hrozby. Slouží k tomu, aby se společnost mohla dostatečně připravit a efektivně čelit případnému nebezpečí či zmírňovat jeho dopady. Hrozby a míra nebezpečí se dynamicky mění v čase. Různé státní bezpečnostní instituce formulují bezpečnostní hrozby odlišně. Například dokument Ministerstva zahraničních věcí, Bezpečnostní strategie z roku 2015 uvádí následující bezpečnostní hrozby:

- oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodně – právních závazků v oblasti bezpečnosti;
- nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí;
- terorismus;
- šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů;
- kybernetické útoky;
- negativní aspekty mezinárodní migrace;
- extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí;
- organizovaný zločin, zejména závažná hospodářská a finanční kriminalita, korupce, obchodování s lidmi a drogová kriminalita;
- ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury;
- přerušení dodávek strategických surovin nebo energie;
- pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události.¹³

Odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra v roce 2019 definuje tyto bezpečnostní hrozby:

- terorismus;
- organizovaný zločin;

¹³ FIALA, Petr. *Bezpečnostní strategie České republiky 2023* [online]. In: . s. 1-21 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: https://mocr.army.cz/images/id_40001_50000/46088/Bezpecnostni_strategie_Ceske_republiky_2023.pdf

- kybernetické hrozby;
- extremismus;
- bezpečnost civilního letectví;
- korupce.¹⁴

Autoři v publikaci *Bezpečnost a obrana České republiky 2015 – 2025* uvádí tyto globální hrozby:

- terorismus;
- proliferace zbraní, vojenských materiálů a technologií;
- regionální konflikty;
- zhroucení státu;
- migrace;
- živelné a ekologické katastrofy;
- organizovaný zločin;
- epidemie a pandemie;
- ozbrojený mezinárodní konflikt.¹⁵

6. Bezpečnostní systém České republiky

Bezpečnostní systém České republiky je institucionální nástroj pro zajištění bezpečnosti státu. Je nezbytný pro udržení a prosazení životních, strategických zájmů České republiky a realizaci bezpečnostní politiky. Základními funkcemi bezpečnostního systému jsou plánování, řízení, koordinace a vyhodnocování činnosti jednotlivých prvků při zajištění bezpečnosti České republiky. Účelem systému je zvládnutí krizových situací vojenského i nevojenského charakteru. Systém musí operativně reagovat na pravděpodobné bezpečnostní hrozby a z dlouhodobého hlediska se přizpůsobovat bezpečnostnímu prostředí. Zahrnuje to i preventivní opatření, přípravu na vzniklou krizovou situaci a včasné varování.

¹⁴ Bezpečnostní hrozby. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2019 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-hrozby-337414.aspx>

¹⁵ JANOŠEC, Josef. *Bezpečnost a obrana České republiky 2015-2025*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - Agentura vojenských informací a služeb, 2005. ISBN 80-727-8303-3.

Bezpečnostní systém je rozdělen do prvků, které disponují funkčními kompetencemi. Tyto jsou stanoveny příslušnými zákony.¹⁶

6.1. Subjekty bezpečnostního systému

Mezi základní subjekty bezpečnostního systému patří prezident České republiky, Parlament České republiky, vláda České republiky, Bezpečnostní rada státu, ministerstva České republiky, orgány moci soudní, Česká národní banka, výkonné prvky, integrovaný záchranný systém, ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, zpravodajské služby, výkonné orgány na území krajů, okresů a obcí.¹⁷

6.1.1. Prezident republiky

Prezident republiky je hlavou státu a zastupuje stát navenek. Je vrchním velitelem ozbrojených sil. Jmenuje a povyšuje generály ozbrojených sil a bezpečnostních sborů. Dále pak prezident jmenuje a odvolává předsedu a členy vlády a přijímá jeho demisi, svolává zasedání a rozpouští Poslaneckou sněmovnu, jmenuje soudce Ústavního soudu, předsedu a místopředsedu Nejvyššího soudu, odpouští a zmírňuje tresty, má právo vrátit Parlamentu přijatý zákon s výjimkou ústavního, podepisuje zákony, jmenuje prezidenta a viceprezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu, jmenuje členy Bankovní rady České národní banky, ratifikuje mezinárodní smlouvy, přijímá vedoucí zastupitelských misí, vyhlašuje volby do Poslanecké sněmovny, jmenuje soudce a má právo udělovat amnestii.

Prezident též hraje důležitou roli v Bezpečnostní radě státu. Má právo účastnit se zasedání. Může od členů Bezpečnostní rady státu požadovat zprávy týkajících se otázek o stavu bezpečnosti v České republice a tyto otázky projednávat v rámci jejich působnosti. Prezident má možnost sdílet své znalosti a zkušenosti a ovlivňovat tak rozhodnutí Bezpečnostní rady státu. Prezident je volen v přímé

¹⁶ PORADA, Viktor. *Bezpečnostní vědy: úvod do teorie, metodologie a bezpečnostní terminologie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2019. ISBN 97-880-7380-7.

¹⁷ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

volbě a jako zástupce lidu zajišťuje demokratickou kontrolu Bezpečnostní rady státu.¹⁸

6.1.2. Parlament České republiky

Parlament je nezbytnou součástí v demokratickém procesu státu. Sídlí v Praze. Parlament České republiky je zákonodárnou složkou České republiky. Parlament je tvořen dvěma komorami, Poslaneckou sněmovnou a Senátem. Poslanecká sněmovna je dolní komorou, která se skládá z 200 poslanců. Tito jsou voleni na dobu čtyř let. Senát je horní komorou. Skládá se z 81 členů. Ti jsou voleni na dobu šesti let. Každé dva roky se volí třetina senátorů v rámci rotace. Parlament České republiky má pravomoc přijímat zákony, schvalovat státní rozpočet a dohlížet na činnost vlády. V oblasti bezpečnosti spolurozhoduje a kontroluje jednotlivé složky, které zajišťují bezpečnost státu. Dále vyslovuje souhlas s vysláním ozbrojených sil České republiky mimo území České republiky a s pobytem ozbrojených sil jiných států na území České republiky. Parlament také vyhláší v rámci krizového řízení stav ohrožení státu a válečný stav. Také má pravomoc zrušit nouzový stav vyhlášený vládou. Parlament také vykonává kontrolní činnost prostřednictvím kontrolních orgánů. V dolní komoře Poslanecké sněmovny tuto funkci vykonává Výbor pro obranu a bezpečnost. V horní komoře Senátu tuto funkci vykonává Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost. Výbory řeší zejména návrhy zákonů týkající se obrany a bezpečnostní problematiky České republiky. Provádí kontrolu zpravodajských služeb. Zabývají informacemi o stavu armády, modernizací její výzbroje a techniky. Řeší veřejné zakázky pro ozbrojené síly. Výbor pro obranu a bezpečnost Poslanecké sněmovny zřídil podvýbor pro zpravodajskou činnost s 11 členy a podvýbor pro integrovaný záchranný systém a civilní nouzové plánování s 9 členy. Poslanecká sněmovna dále ustanovila Stálou komisi pro kontrolu činnosti Bezpečnostní informační služby se 7 členy,

¹⁸ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

Stálou komisí pro kontrolu činnosti vojenského obranného zpravodajství se 7 členy a Stálou komisí pro kontrolu použití operativní techniky Policie ČR s 5 členy.¹⁹

6.1.3. Vláda

Vláda je vrcholný orgán výkonné moci. Rozhoduje ve sboru. K přijetí usnesení vlády je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů. Předseda vlády organizuje činnost vlády, řídí její schůze a vystupuje jejím jménem. Vykonává však i další činnosti, které jsou mu svěřeny Ústavou nebo jinými zákony. Vláda je odpovědná za zajišťování bezpečnosti státu a za řízení a fungování celého bezpečnostního systému ČR. Vyhodnocuje možné hrozby i rizika a činí pro bezpečnost nezbytná opatření. Je oprávněna vyhlásit nouzový stav. Tento stav vyhláší v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod a jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty, anebo vnitřní pořádek a bezpečnost. Pokud hrozí nebezpečí z prodlení, může předseda vlády vyhlásit nouzový stav. Jeho rozhodnutí vláda do 24 hodin od vyhlášení schválí nebo zruší. Nouzový stav může vyhlásit jen s uvedením důvodů, na určitou dobu a pro určité území. Nejdéle však na 30 dnů. Vláda má povinnost neprodleně vyrozumět Poslaneckou sněmovnu o určení omezení základních práv a svobod a nastolení povinností pro obyvatele zasaženého regionu. Pokud hrozí ohrožení suverenity státu, územní celistvost a ohrožení demokratických základů, tak vláda navrhne Parlamentu vyhlášení krizového stavu, tedy stavu ohrožení státu. Vláda je ze svou činnost odpovědná Poslanecké sněmovně.^{20 21}

6.1.4. Bezpečnostní rada státu

Bezpečnostní rada státu České republiky je orgánem vlády odpovědným za bezpečnostní a obrannou politiku státu. Byla založena v roce 1998 zřízením

¹⁹ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

²⁰ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

²¹ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

ústavního zákona o bezpečnosti. Jejím předsedou je předseda vlády České republiky. Bezpečnostní rada státu České republiky odpovídá za koordinaci činnosti různých vládních orgánů potřebných k zajištění bezpečnosti a obrany země a připravuje návrhy k jejímu zajišťování. Poskytuje také strategické vedení a poradenství vládě v záležitostech souvisejících s národní bezpečností. Rada je složena z vysokých státních úředníků, včetně předsedy vlády, 1. místopředsedy vlády a ministra vnitra, ministra obrany, ministra zahraničních věcí, ministra financí, ministra průmyslu a obchodu, ministra dopravy, ministra zdravotnictví, ministra zemědělství. Prezident republiky má právo účastnit se schůzí Bezpečnostní rady státu. Další stálí účastníci jsou guvernér České Národní banky, předseda Správy státních hmotných rezerv, vedoucí Úřadu vlády. Na jednání Bezpečnostní rady státu mohou být podle potřeby přizváni i další funkcionáři. Jednání je neveřejné, avšak závěry a výsledky mají charakter veřejný. Bezpečnostní rada státu ČR je zásadní institucí v řízení a bezpečnosti země. Hraje klíčovou roli při zajišťování bezpečnosti v České republice. Koordinuje činnost různých státních subjektů a poskytuje vládě strategické vedení a poradenství v záležitostech souvisejících s národní bezpečností. V rámci zajištění bezpečnosti České republiky může žádat informace a analýzy od všech ministrů a vedoucích jiných správ či úřadů. Může jim ukládat úkoly spojené se zajišťováním bezpečnosti České republiky. V oblasti zajišťování bezpečnosti spolupracuje s bezpečnostními radami krajů.^{22 23 24}

6.1.4.1. Pracovní výbory

V rámci Bezpečnostní rady státu figurují čtyři stálé pracovní výbory:

- Výbor pro civilní nouzové plánování: Tento výbor spadá pod ministra vnitra. Výbor se schází k projednání přibližně jednou za 3 měsíce. Jeho hlavní činnost je koordinace a plánování opatření k zajištění ochrany vnitřní

²² Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

²³ Bezpečnostní rada státu. *Www.mvcr.cz* [online]. 2023 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-rada-statu-234869.aspx>

²⁴ *Statut Bezpečnostní rady státu* [online]. In: . [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/brs/statut-brs-2024_1.pdf

bezpečnosti státu, ochrany ekonomiky, kritické infrastruktury a obyvatelstva. Výbor se také zabývá realizací bezpečnostního výzkumu České republiky. Na schůzích je jako stálý pozorovatel pravidelně účasten zástupce Bezpečnostní informační služby.

- Výbor pro obranné plánování: Je orgánem Bezpečnostní rady státu zabývající se plánováním opatření k zajištění obrany státu. Hodnotí záměry přípravných aktivit a strategických, koncepčních návrhů týkajících se obrany České republiky.
- Výbor pro koordinaci zahraniční bezpečnostní politiky: Jde o stálý pracovní výbor, který spadá do gesce Ministerstva zahraničních věcí. Byl zřízen za účelem zabezpečení vnitrostátní koordinace zahraniční bezpečnostní politiky. Klade důraz na vztahy v rámci spolupráce s mezinárodními bezpečnostními organizacemi. Koordinuje rozsah zapojení České republiky v zahraničních civilních operacích a misích mezinárodních vládních organizací. Hodnotí vývoj situací v krizových oblastech a navrhuje provedení nezbytných operací. Zajišťuje finance a předkládá návrhy potřebných finančních prostředků vztahujících se k účasti České republiky na zahraničních misích. Posuzuje možnosti zapojení České republiky do mezinárodních akcí humanitárního charakteru.
- Výbor pro zpravodajskou činnost: Činnost výboru spadá do gesce předsedy vlády. Hlavní náplní tohoto výboru je koordinování činností zpravodajských služeb v České republice a plánování opatření k zajištění zpravodajské činnosti.

V těchto výborech jsou projednávány materiály pro schůze Bezpečnostní rady státu. Jedná se o problematiku připravenosti veřejné správy v rámci bezpečnostního systému České republiky. Pokud však dojde k hrozbě krizové situace nebo byl vyhlášen jeden z krizových stavů, nejsou již svolávány výbory, ale aktivuje se Ústřední krizový štáb a krizové štáby orgánů krizového řízení.^{25 26}

²⁵ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

²⁶ *Statut Bezpečnostní rady státu* [online]. In: . [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/brs/statut-brs-2024_1.pdf

6.1.4.2. Ústřední krizový štáb

Pod Bezpečnostní radu státu spadá také Ústřední krizový štáb. V případě hrozby vzniku krizové situace v České republice se tento orgán aktivuje. Aktivuje se také v případě vyhlášení krizové stavu a v případech kdy je potřebné plnění spojeneckých závazků v zahraničí. Ústřední krizový štáb je aktivován i v souvislosti s účastí ozbrojených sil České republiky v mezinárodních operacích na obnovení a udržení míru nebo při organizaci humanitární pomoci větších rozměrů.²⁷

6.1.4.3. Sekretariát Bezpečnostní rady státu

Činnost Bezpečnostní rady státu zabezpečuje její sekretariát. Sekretariát je samotným organizačním útvarům Úřadu vlády ČR. Sekretariát sleduje a vyhodnocuje plnění závěrů ze schůzí rady. Dále sestavuje plán práce Bezpečnostní rady státu na kalendářní rok, v souladu s plánem práce vlády. Cestou předsedy jej předkládá ke schválení. Četnost jednání je zpravidla nejméně jednou za tři měsíce. Dále sekretariát zajišťuje přizvání osob na schůzi Bezpečnostní rady státu a organizuje pracovní porady s odpovědnými pracovníky resortů. Na schůzích a poradách, na kterých se projednávají utajované informace, sekretariát také zodpovídá za to, že se jich účastní osoby, které jsou určeny k seznamování s projednávanými utajovanými informacemi. V součinnosti s ostatními členy Bezpečnostní rady státu informuje předsedu vlády o vzniku krizové situace a jejím dalším průběhu. Sekretariát vede evidenci usnesení a zvukových záznamů ze schůzí Bezpečnostní rady státu. Za plnění úkolů a činnost sekretariátu odpovídá ředitel sekretariátu.²⁸

6.1.5. Ministerstva České republiky

Ministerstvo je ústřední orgán státní správy. V jeho čele stojí člen vlády tedy ministr, kterého jmenuje prezident republiky na návrh předsedy vlády. Má

²⁷ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnost. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

²⁸ *Statut Bezpečnostní rady státu* [online]. In.: [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/brs/statut-brs-2024_1.pdf

k dispozici náměstky, kteří jej zastupují a řídí jednotlivé úseky. Ministr je zodpovědný za chod ministerstva a realizaci svého programu. Ministerstva jsou financována ze státního rozpočtu. Výše financí je závislá na schváleném rozpočtu a prioritách vlády pro daný rok. Ministerstva zpracovávají koncepce a strategie, vydávají prováděcí vyhlášky a navrhují legislativu. Ministerstva řídí činnost úřadů a organizací spadajících do jejich působnosti. Ministerstva také zajišťují programy týkajících se poskytování dotací, víz, licencí, registrů a dalších činnosti pro fungování firem a život občanů. Ministerstva reprezentují Českou republiku v mezinárodních organizacích v rámci své působnosti. V krizových situacích svolávají krizové štáby.

Struktura ministerstva se obvykle člení na:

- Kabinet ministra: Je složen z nejbližších spolupracovníků ministra. Ti mu zajišťují podporu při výkonu funkce;
- Sekce: Základní organizační složka ministerstva zaměřená na jednotlivé oblasti programů;
- Odbory: Jsou menší organizační jednotky členěné v rámci sekcí, které se zabývají dílčími oblastmi agendy;
- Další útvary: Personální odbor, ekonomický, IT oddělení.^{29 30}

6.1.5.1. Ministerstvo obrany

Ministerstvo obrany je ústředním orgánem státní správy pro zabezpečování obrany České republiky a řízení Armády ČR. Zajišťuje správu vojenských újezdů. Podílí se na zpracování vojenské obranné politiky státu a připravuje koncepci operační přípravy. Navrhuje vládě ČR, Bezpečnostní radě státu a prezidentovi republiky potřebná opatření k zajištění obrany státu. Při přípravě k obraně usměrňuje činnost ústředních orgánů, správních orgánů, orgánů samosprávy a právnických osob důležitých pro obranu státu. Dále také zabezpečuje nedotknutelnost vzdušného prostoru České republiky. Zabezpečuje vojenský

²⁹ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnost. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. www.mvcr.cz [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

³⁰ Vláda České republiky. www.vlada.gov.cz [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

letový prostor spolu s civilním letovým provozem. Řídí obranné zpravodajství a vojenskou zpravodajskou službu. Vede evidence občanů podléhajících branné povinnosti, povolává občany České republiky k plnění branné povinnosti a organizuje opatření k mobilizaci Armády ČR. Ministerstvo obrany dále zajišťuje součinnost s armádami jiných států a vykonává dohled nad radiační ochranou ve vojenských objektech. Řídí přípravu občanů k obraně státu. Pro potřeby radiační monitorovací sítě se na území České republiky podílí na zajištění včasného zjištění radiační situace. Prováděno je na měřicích místech k tomuto účelu určených, na uzávěrách, hraničních přechodech, mobilních skupinách a v rámci prostředků leteckého průzkumu.^{31 32}

6.1.5.2. Ministerstvo vnitra

Ministerstvo vnitra je ústředním orgánem v oblasti bezpečnosti a státní správy pro vnitřní věci. Zejména pokud se jedná o veřejný pořádek, záležitosti vnitřního pořádku a bezpečnosti včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu. Do úseku Ministerstva vnitra patří hlášení pobytu a evidence obyvatel, občanské průkazy, matriky, sdružovací a shromažďovací právo, povolování organizací, zbraně a střelivo, požární ochrana, cestovní doklady, povolování pobytu cizinců a postavení uprchlíků, vyměňování a udržování státní hranice, veřejné sbírky, krizové řízení, civilní nouzové plánování, ochrana obyvatel, integrovaný záchranný systém. Zajišťuje komunikační sítě pro Policii ČR a složky integrovaného záchranného systému a územní orgány státní správy.^{33 34}

³¹ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

³² Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

³³ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

³⁴ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

6.1.5.3. Ministerstvo financí

Ministerstvo financí je v oblasti bezpečnostního systému České republiky orgánem státní správy pro státní rozpočet, státní závěrečný účet, finanční trh, daně, poplatky, clo, finanční hospodaření s majetkem státu, závazky vůči zahraničí a ochranu zahraničních investic, ceny a činnost na legalizaci výnosů z trestné činnosti, koordinace příjmu ze zahraniční finanční pomoci. Ministerstvo financí zodpovídá za přípravu opatření pro krizové situace v oblasti narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu. Zejména v úsecích státního rozpočtu a závěrečného účtu, kde reagují na dlouhodobou ekonomickou nerovnováhu. V oblasti daní a cla také reaguje na dlouhodobou ekonomickou nerovnováhu, propad ekonomického růstu a hyperinflaci, systémové vady a netransparentnost daňového systému. V oblasti bankovníctví reaguje na úvěrové, tržní, likvidní, operační a obchodní rizika. Na úseku pojišťovnictví řeší problematiku pojištěním nefinancovatelné rozsáhlé katastrofy, která svým rozsahem převyšuje zdroje tohoto odvětví, kolaps finančních trhů, útok na informační technologie odvětví pojišťovnictví. Ministerstvo hlídá devizové hospodářství a reaguje na odliv kapitálu, pokles exportu, pokles cen aktiv, regulaci trhu a deficit platební bilance. V rámci oblasti domácí měny reaguje na nákladové a poptávkové faktory cenového vývoje a inflační očekávání. V oblasti cenové politiky reaguje na výkyvy ve světové ekonomice, špatnou koordinaci mezi centrální bankou a vládou, výkyvy v cenách surovin, a to zejména ropy. Ministerstvo financí také zajišťuje pro potřeby radiální monitorovací sítě na území České republiky, provoz určených částí měřících míst na hraničních přechodech. Podílí se na zajištění mobilních skupin zajišťujících tato měření.^{35 36}

6.1.5.4. Ministerstvo dopravy

Ministerstvo dopravy plní úkoly bezpečnosti České republiky ve věcech silniční, železniční, letecké, vnitrozemské vodní dopravy a námořní dopravy. V rámci

³⁵ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

³⁶ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

výkonu funkce národního leteckého úřadu, námořního úřadu, drážního správního úřadu, silničního správního úřadu, speciálního stavebního úřadu dbá zájmů obrany a bezpečnosti státu. Na úseku mezinárodní spolupráce odpovídá za provádění mezinárodních smluv a dohod v dopravě. Ministerstvo dopravy jako součást dopravní politiky státu zpracovává koncepci hospodářských opatření pro krizové stavy. Během krizových situací spolupůsobí na zachování základních funkcí státu. Z hlediska dopravní infrastruktury se podílí na plánování obrany státu včetně operační přípravy. Vydává Národní bezpečnostní program ochrany civilního letectví před protiprávními činy. Zpracovává typové a krizové plány za oblast dopravy. V jednotlivých oborech dopravy se podílí na plánování civilních zdrojů. V oblasti prevence spolupracuje v boji proti terorismu.³⁷

6.1.5.5. Ministerstvo průmyslu a obchodu

Toto ministerstvo se zabývá politikou v oblasti průmyslu, energetiky, vnitřního trhu a ochrany spotřebitele, zahraničního obchodu a investic, surovinové politiky. V oblasti bezpečnosti je ministerstvo průmyslu a obchodu ústředním správním úřadem pro energetiku, jednotlivá odvětví průmyslu, vnitřní a zahraniční obchod a využívání surovin včetně státních hmotných rezerv. Ministerstvo průmyslu a obchodu spolupracuje v této oblasti s Českou energetickou inspekcí, Českou obchodní inspekcí a Licenčním úřadem. V rámci NATO zastupuje Českou republiku společně se Správou státních hmotných rezerv v Průmyslovém plánovacím výboru NATO.^{38 39}

6.1.5.6. Ministerstvo zemědělství

V oblasti bezpečnostního systému České republiky se Ministerstvo zemědělství zabývá zejména oblastí zemědělství, potravinářským průmyslem, veterinární péčí, rostlinolékařskou péčí, lesním hospodářstvím mimo národní parky a vodním

³⁷ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

³⁸ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

³⁹ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

hospodářstvím. Je ústředním orgánem státní správy komoditních burz. Burzy organizují obchody se zbožím zemědělského a lesnického původu včetně výrobků vznikajících při jejich zpracování. Za účelem předcházení nebezpečným nálezům a jejich zdokonalování byla v úseku ministra zemědělství vytvořena Ústřední nálezová komise. Ústřední nálezová komise je trvalý poradní orgán. U krajských veterinárních správ jsou vytvářeny krajské nálezové komise.

Ústřední nálezová komise: Schází se dle potřeby v rámci situace na území České republiky. Koná na základě předloženého programu k řešení nebezpečných nálezů. Vyjadřuje se k předloženým návrhům k přijetí mimořádných veterinárních opatření, schvaluje a koordinuje činnosti spojené s realizací mimořádných veterinárních opatření. Dle potřeby radiační monitorovací sítě se na území České republiky podílí na zajištění měřících míst kontaminace potravin.^{40 41}

6.1.5.7. Ministerstvo práce a sociálních věcí

Je to ústřední orgán státní správy v oblasti pro pracovněprávní vztahy, bezpečnost práce, zaměstnanost a rekvalifikaci, kolektivní vyjednávání, civilní službu, mzdy a jiné odměny za práci, důchodové zabezpečení, nemocenské pojištění, nemocenské zabezpečení, sociálního zabezpečení a sociální péče, péči o pracovní podmínky žen a mladistvých, právní ochranu mateřství, péči o rodinu a děti, péči o občany, kteří potřebují zvláštní pomoc pro otázky mzdové a sociální politiky. Ministerstvo dále koordinuje přípravu v oblasti zajišťování bezpečnosti České republiky k připravenosti na řešení vojenských i nevojenských krizových situací. Zejména zabezpečení výplaty dávek nemocenského, důchodového zabezpečení, státní sociální podpory a dávky sociální podpory. Zabezpečuje výkon péče o děti a mládež, pokud tuto péči nemohou v krizové situaci vykonávat rodiče. Realizuje sociální péči v zařízeních sociální péče a poskytování pečovatelské služby potřebným občanům. Pomáhá při vyhledávání a spojování rodin postižených válečným konfliktem a pomoci opuštěným dětem a sirotkům.

⁴⁰ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

⁴¹ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

Organizuje vyhledávání vhodných osob z řad uchazečů o zaměstnání pro povolání, pracovní výpomoci nebo pracovní povinnosti. Ministerstvo také provádí následnou kontrolu opatření v oblasti zajišťování bezpečnosti České republiky k připravenosti řešit vojenské i nevojenské krizové situace v přímo řízených organizacích.⁴²

6.1.5.8. Ministerstvo životního prostředí

Ministerstvo je orgánem státní správy, který navrhuje a realizuje státní politiku v oblasti ochrany životního prostředí včetně legislativy a koordinace s EU. V rámci bezpečnostního systému zajišťuje zpracování krizového plánu resortu a zpracování koncepce krizového řízení. Zpracovává jejich výstupy do příslušných legislativních a koncepčních dokumentů za účelem zmírnění následků ochrany přírody. Jde o dokumenty, kterými jsou celostátní koncepce ochrany přírody a krajiny, celostátní koncepce technické ochrany životního prostředí, státní politika životního prostředí. Dále se zabývá postupy při řešení krizových situací, jakými jsou povodně, dlouhodobé inverzní situace, průmyslové havárie způsobené nebezpečnými chemickými látkami, znečištění ovzduší, nadměrné hromadění nebezpečných odpadů, odstraňování starých ekologických zátěží, starých důlních děl, sesuvů půd, zřícení skal, škodlivých účinků nebezpečných chemických látek a ochranu před povodněmi. Zajišťuje zpracování informačního systému krizového řízení v oblasti životního prostředí a zpracování dokumentů o zdrojích rizik a omezení jejich škodlivého působení na životní prostředí. Také zajišťuje modernizaci předpovědní a hlášené služby a podporu kritické infrastruktury v rámci resortu životního prostředí. Ministerstvo životního prostředí se pro potřeby radiační monitorovací sítě podílí na zajištění meteorologické služby a včasného zjištění

⁴² Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

radiační situace, měřících míst kontaminace ovzduší a měřících míst kontaminace vody.^{43 44}

6.1.5.9. Ministerstvo spravedlnosti

Ministerstvo je ústředním orgánem státní správy pro soudy, státní zastupitelství a vězeňství. Podílí se na plnění úkolů vnitřní bezpečnosti státu. Soudy, státní zastupitelství a Vězeňská služba České republiky plní úkoly na úseku boje proti závažné hospodářské a finanční kriminalitě, korupci, nelegálnímu obchodu s drogami, organizovanému zločinu. Soudy jsou vykonavatelem soudní moci. Zajišťují fungování soudnictví a přístup ke spravedlnosti. Státní zastupitelství vykonává dozor nad dodržováním zákonů a stíhání trestných činů. Vězeňská služba slouží pro výkon trestu odnětí svobody a sociální nápravy odsouzených. Během řešení krizových situací je Vězeňská služba připravena posílit Policii České republiky. V omezeném rozsahu může Vězeňská služba působit i při mírových misích v zahraničí. Ministerstvo spravedlnosti provádí také kontrolu nad probační a mediační službou. Probační a mediační služba provádí dohled nad obviněným, obžalovaným nebo odsouzeným a kontrolu alternativních trestů. Dále pak zprostředkovává mimosoudní řešení sporu mezi obviněným a poškozeným. Ministerstvo se výrazně podílí i na legislativním zajištění úkolů vnitřní bezpečnosti.^{45 46}

6.1.5.10. Ministerstvo pro místní rozvoj

Ministerstvo je ústřední orgán státní správy České republiky ve věcech regionální politiky, politiky bydlení, rozvoje domovního a bytového fondu, pro věci nájmu bytů a nebytových prostor, územního plánování, stavebního řádu, investiční politiky,

⁴³ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

⁴⁴ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

⁴⁵ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

⁴⁶ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

cestovního ruchu a pohřebnictví. Reguluje činnost ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy při zabezpečování politiky bydlení a regionální politiky státu a také financování těchto činností. Vyšším územním samosprávným celkům, městům, obcím a jejich sdružením zabezpečuje informační a metodickou pomoc. Zajišťuje činnosti spojené s procesem zapojování územních samosprávných celků do evropských regionálních struktur. Ministerstvo pro místní rozvoj z hlediska ústavního zákona o bezpečnosti, čl. 3 odst. 1 nezajišťuje bezpečnost ČR. Z hlediska čl. 3 odst. 2 zajišťuje v krizových situacích bezpečnost pouze svých zaměstnanců, neboť nemá podřízené organizace. Z tohoto důvodu nevytváří typové plány. Při vyhlášení nouzového stavu ve smyslu krizového zákona přebírá zodpovědnost za bezpečnost svých zaměstnanců krizový štáb. Ten postupuje podle následujících krizových plánů. Krizovými plány jsou nevojenská krizová situace a vojenská krizová situace. Například opatření pro případ povodní nebo opatření při nátlakových akcích zájmových skupin a teroristických útoků.^{47 48}

6.1.5.11. Ministerstvo zdravotnictví

Ministerstvo zdravotnictví je ústředním správním orgánem správy pro zdravotní péči a ochranu veřejného zdraví, zdravotnickou vědeckovýzkumnou činnost, zdravotnická zařízení v přímé řídicí působnosti, vyhledávání, ochranu a využívání přírodních léčivých zdrojů, přírodních léčebných lázní a zdrojů přírodních minerálních vod, léčiva a prostředky zdravotnické techniky pro prevenci, diagnostiku a léčení lidí, zdravotní pojištění a zdravotnický informační systém. V souladu s ústavním zákonem o bezpečnosti zajišťuje ochranu životů a zdraví občanů. Ve spolupráci s orgány krizového řízení realizuje vlastní koncepci krizového řízení. Během krizových stavů připravuje systém zdravotnické pomoci postiženému obyvatelstvu. V oblasti zdravotní péče a ochrany veřejného zdraví stanovuje specifické podmínky činnosti zdravotnických zařízení. V rámci Ústředního krizového štábu je zřízena odborná pracovní skupina pro biologickou

⁴⁷ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. www.mvcr.cz [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

⁴⁸ Vláda České republiky. www.vlada.gov.cz [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

ochranu při řešení mimořádných událostí a krizových situací spojených s bioterorismem a ochrannou veřejného zdraví. Skupina zpracovává návrhy opatření k ochraně zdraví obyvatelstva a prostřednictvím svých členů navrhuje jejich úpravy. O opatřeních a jejich úpravách informuje příslušné složky. V případě krizových situací zpracovává metodiky činnosti orgánů a složek. Dále je předkládá ke schválení Ústřednímu krizovému štábu. Skupina je tvořena zástupci Hygienické stanice, Armády ČR, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Státní veterinární správy a Hasičského záchranného sboru ČR. Vedoucím skupiny je hlavní hygienik ČR.⁴⁹

6.1.5.12. Ministerstvo kultury

Ministerstvo je ústředním orgánem státní správy pro umění, kulturně výchovnou činnost, kulturní památky, pro věci církví a náboženských společností, pro věci tisku, včetně vydávání neperiodického tisku a jiných informačních prostředků pro rozhlasové a televizní vysílání nestanoví-li zvláštní zákon jinak. Dále pro provádění autorského zákona a pro výrobu a obchod v oblasti kultury. Navrhuje a realizuje koncepce a strategie v oblasti kultury.^{50 51}

6.1.5.13. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Ministerstvo je ústředním orgánem státní správy pro předškolní zařízení, školská zařízení, základní školy, střední školy a vysoké školy, pro vědní politiku, výzkum a vývoj, včetně mezinárodní spolupráce v této oblasti, pro vědecké hodnosti, pro státní péči o děti, mládež, tělesnou výchovu, sport, turistiku a sportovní reprezentaci státu.⁵²

⁴⁹ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

⁵⁰ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

⁵¹ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

⁵² Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

6.1.6. Další orgány státní moci

Kromě výše zmíněných ministerstev existují i další ústřední orgány státní správy, které tvoří důležitou součást státní moci. Jedná se o samostatné úřady, které nemají nad sebou žádný jiný nadřízený orgán. V hierarchii státní správy tak stojí na vrcholu a zodpovědnost nesou pouze vládě České republiky. Jedná o instituce s širokým spektrem kompetencí. Je to Správa státních hmotných rezerv, Česká národní banka, Český telekomunikační úřad, Nejvyšší kontrolní úřad, Národní bezpečnostní úřad, Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost.⁵³

6.1.6.1. Správa státních hmotných rezerv

Správa hraje klíčovou roli v zajišťování obranyschopnosti a odolnosti České republiky v případě krizových situací. Správa státních hmotných rezerv je ústředním orgánem státní správy České republiky zodpovědným za zajišťování hospodářských opatření pro krizové stavy, správu státních hmotných rezerv a ropnou bezpečnost. Disponuje rozsáhlými zásobami strategických materiálů jako jsou potraviny, pohonné hmoty, léky, ochranné pomůcky a další nezbytné komodity pro zajištění funkčnosti státu při krizové situaci. Správa také hraje klíčovou roli v koordinaci aktivit státních úřadů a samospráv pro krizové stavy. Tato činnost zahrnuje přípravu a aktualizaci krizových plánů a v případě krizové situace rozdělování materiální a finanční pomoci. Odpovídá za tvorbu a udržování státních hmotných rezerv v souladu s plánem vytváření civilních zdrojů k zajištění bezpečnosti České republiky. Zajišťuje celostátní koordinaci příprav a plnění mezinárodních závazků v oblasti ropné bezpečnosti a udržování nouzových zásob ropy.⁵⁴

⁵³ Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>

⁵⁴ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

6.1.6.2. Česká národní banka

Česká národní banka je ústřední bankou České republiky a plní důležitou roli v zajišťování stability a bezpečnosti země. Česká národní banka hraje významnou roli v bezpečnostním systému České republiky. Jedním z hlavních úkolů České národní banky je péče o cenovou stabilitu pomocí měnové politiky. Cenová stabilita je jedním z klíčových faktorů pro fungování ekonomiky a bezpečnosti státu. Česká národní banka vydává bankovky a mince. Řídí peněžní oběh, platební styk a zúčtování bank. Pečuje o jejich plynulost a hospodárnost. Dohlíží na činnost bank, poboček zahraničních bank a dalších finančních institucí. Tím zajišťuje stabilitu a bezpečnost finančního systému. Pečuje o rozvoj bankovního systému. V případě krizových situací Česká národní banka přijímá mimořádná opatření. Vláda může na návrh banky omezit nebo zakázat nakládání s prostředky na účtech bank v českých korunách. Guvernér banky v případě stavu ohrožení státu a válečného stavu může stanovit kurz koruny vůči cizím měnám. Může také omezit nákup a vývoz devizových hodnot a čerpání z prostředků devizových účtů.⁵⁵

6.1.6.3. Český telekomunikační úřad

Český telekomunikační úřad zastupuje důležitou funkci v zajišťování bezpečnosti České republiky v oblasti telekomunikací. Jedním z úkolů je správa kmitočtového spektra. Ve spolupráci s Ministerstvem obrany pracuje na identifikaci a přidělení kmitočtových pásem pro vojenské účely. Dále uděluje povolení k provozování vysílacích radiových zařízení. V případě zařízení nezbytných pro účely bezpečnostních orgánů Ministerstva vnitra, Bezpečnostní informační služby, Policie České republiky, Hasičského záchranného sboru České republiky, Zdravotnické záchranné služby a služby pátrání celního úřadu má Český telekomunikační úřad přednostní lhůtu pro vyřízení žádosti. Pro tyto orgány státní moci přednostně zjišťuje zdroje rušení telekomunikačního zařízení. Z bezpečnostních důvodů může úřad odmítnout nebo odebrat již vydané povolení.

⁵⁵ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

Uděluje krátkodobá povolení k provozu vysílacích zařízení pro zajištění pobytu cizích vojsk na území České republiky, které vyplývají z plnění závazků mezinárodních smluv. Při udělování telekomunikačních licencí úřad zohledňuje hledisko bezpečnosti státu. V případě porušení podmínek může licenci odebrat. Také zjišťuje zdroje rušení telekomunikačního provozu. V rámci Státní inspekce telekomunikací kontroluje dodržování povinností stanovených v zákonech a licenčních podmínkách. Kontroluje oblast krizové komunikace a zajištění přednostního poskytování telekomunikačních služeb orgánům státní správy a samosprávy, ozbrojeným silám, ozbrojeným bezpečnostním sborům a záchranným sborům v krizových situacích. Inspekce také kontroluje systém tísňového volání integrovaného záchranného systému.⁵⁶

6.1.6.4. Nejvyšší kontrolní úřad

Nejvyšší kontrolní úřad je nezávislý kontrolní orgán České republiky. Kontroluje hospodaření se státním majetkem a finančními prostředky. Kontroluje Státní závěrečný účet a plnění státního rozpočtu. Dohlíží na hospodaření s prostředky ze zahraničí, za něž stát převzal záruky. Dále kontroluje vydávání a umožňování státních cenných papírů, zadávání státních zakázek a organizační složky státu, právnické a fyzické osoby. V neposlední řadě kontroluje hospodaření České národní banky v oblasti výdajů na pořízení a provoz majetku.⁵⁷

6.1.6.5. Národní bezpečnostní úřad

Je ústřední správní úřad pro oblast ochrany utajovaných skutečností a bezpečnostní způsobilost fyzických osob. Národní bezpečnostní úřad v rámci bezpečnosti zajišťuje jednotné provádění ochrany utajovaných skutečností v České republice. Vede ústřední registry utajovaných skutečností poskytovaných v rámci mezinárodních styků. Koordinuje kryptologický výzkum a vývoj, řídí kryptologickou ochranu utajovaných skutečností a zajišťuje kryptologické služby.

⁵⁶ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. www.mvcr.cz [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

⁵⁷ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. www.mvcr.cz [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

Koordinuje výzkum, vývoj a výrobu prostředků k ochraně utajovaných skutečností a provádí nebo zajišťuje jejich certifikaci a distribuci. Zajišťuje certifikaci informačních systémů určených k nakládání s utajovanými skutečnostmi. Provádí bezpečnostní prověrky fyzických osob a organizací. Dále provádí ověřování bezpečnostní způsobilosti fyzických osob. Vykonává státní dozor v oblasti ochrany utajovaných skutečností v rámci bezpečnostní způsobilosti fyzických osob a vydává bezpečnostní standarty.⁵⁸

6.1.6.6. Státní úřad pro jadernou bezpečnost

Je ústředním orgánem státní správy, který hraje klíčovou roli v zajišťování bezpečnosti České republiky v oblasti jaderné energie a ionizujícího záření. Vykonává státní správu a dozor na úseku jaderné energie a ionizujícího záření. Kontroluje dodržování bezpečnostních standardů a předpisů v jaderných elektrárnách, průmyslových a lékařských zařízeních a výzkumných střediscích. Na úseku jaderné bezpečnosti dbá na bezpečnost jaderných zařízení a materiálů. V rámci radiační ochrany chrání obyvatelstvo před škodlivými účinky ionizujícího záření. Stanovuje limity pro radiační expozice a kontroluje jeho dodržování. Monitoruje radiační situaci v České republice. V případě radiační události koordinuje záchranné práce. Zajišťuje fyzickou ochranu jaderných zařízení a materiálů před krádeží, sabotáží a teroristickými útoky. Řídí činnost celostátní radiační monitorovací sítě a jejího ústředí. Spolupracuje s mezinárodními organizacemi v oblasti jaderné a radiační ochrany a podílí se na výměně zkušeností a prosazování mezinárodních standardů. Státní úřad pro jadernou bezpečnost je klíčovou institucí pro zajišťování bezpečnosti České republiky v oblasti jaderné energie a ionizujícího záření. Díky jeho činnosti je Česká republika považována za zemi s vysokou úrovní jaderné bezpečnosti.⁵⁹

⁵⁸ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

⁵⁹ Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

6.1.6.7. Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost

Tato instituce byla zřízena v roce 2017. Je ústředním správním orgánem pro kybernetickou bezpečnost a ochranu utajovaných informací v oblasti informačních a komunikačních systémů a kryptografické ochrany. Má také na starosti problematiku veřejně regulované služby v rámci družicového systému Galileo. Ředitel úřadu se pravidelně účastní jednání Bezpečnostní rady státu a je členem výboru pro kybernetickou bezpečnost. Tento výbor je stálým pracovním orgánem BRS pro koordinaci plánování opatření k zajištění kybernetické bezpečnosti České republiky. V dnešní digitální době, kdy se kybernetické hrozby stávají stále četnější a sofistikovanější hraje Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost klíčovou roli v ochraně České republiky. Slouží jako štít proti kybernetickým útokům a zajišťuje kybernetickou bezpečnost kritické infrastruktury a informačních systémů státu.⁶⁰

6.2. Výkonné orgány na území krajů a obcí

Krajská samospráva v České republice plní důležitou roli v zajišťování bezpečnosti na svém území. Kromě běžných úkolů v oblasti školství, dopravy, kultury má kraj zodpovědnost i za řešení mimořádných událostí a krizových situací. Kraj disponuje jak samostatnou, tak i přenesenou působností. V samostatné působnosti kraj řeší záležitosti v jeho zájmu a záležitosti, které nejsou svěřeny jinému orgánu. V této oblasti kraj odpovídá za své činnosti zastupitelstvu kraje. Přenesená působnost zahrnuje úkoly, které kraj vykonává na základě zákona pro stát. Jedná se o sociálních služby, ochranu životního prostředí, dopravu nebo školství. Jednou z hlavních činností kraje je zajišťování organizovanosti během mimořádných situací. Krajský úřad zpracovává havarijní plány a krizové plány. Usměňuje činnost složek integrovaného záchranného systému. Zajišťuje informovanost a varování obyvatelstva.

Obce v rámci své působnosti řeší mimořádné události, které se vyskytnou na jejich území. Mohou to být například povodně, požáry, dopravní nehody nebo úniky

⁶⁰ Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (NÚKIB). *Nukib.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://nukib.gov.cz/cs/o-nukib/>

nebezpečných látek. Starosta obce je zodpovědný za koordinaci záchranných prací a za informování obyvatelstva.

V případě krizové situace zřizuje hejtman kraje krizový štáb kraje a starosta obce krizový štáb obce. Krizové štáby řídí záchranné práce a usměrňují činnost všech složek integrovaného záchranného systému.⁶¹

6.3. Výkonné prvky bezpečnostního systému

V České republice existuje promyšlený systém ochrany obyvatelstva v případě mimořádných situací. Tímto systémem je integrovaný záchranný systém. Základní právní normou je zákon o integrovaném záchranném systému. Vymezuje působení záchranných a likvidačních prací. Hlavním orgánem státní správy v oblasti integrovaného systému je ministerstvo vnitra. Ministerstvo vnitra plánuje a řídí činnost složek integrovaného záchranného systému. Dále řídí úsek krizového řízení, civilní nouzové plánování a ochranu obyvatelstva. Zajišťuje také mezinárodní spolupráci při řešení mimořádných událostí. Integrovaný záchranný systém je efektivní nástroj pro řešení krizových situací.

Základní činnosti jsou: záchrana života a zdraví, ochrana majetku a životního prostředí, likvidace následků mimořádných událostí, varování a informování obyvatelstva, evakuace a nouzové zásobování, obnova infrastruktury. Integrovaný záchranný systém tvoří základní a ostatní složky IZS. Základní složky jsou schopné rychle a nepřetržitě reagovat. Mají celoplošnou působnost na území celého státu. Základními složkami Integrovaného záchranného systému jsou: Hasičský záchranný sbor České republiky, Zdravotnická záchranná služba České republiky, Policie České republiky. Ostatní složky IZS jsou povolány k záchranným a likvidačním pracím podle druhu mimořádné události. Ostatními složkami jsou: obecní/městská policie, vyčleněné prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, Záchranný tým Červeného kříže, Horská služba, Vodní záchranná služba, Letecká záchranná služba, Baňská záchranná služba, zařízení civilní obrany, pohotovostní a odborné komunální služby, Svaz záchranných

⁶¹ *Veřejná správa v České republice. 2., rozš. vyd.* Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Úsek pro reformu veřejné správy, 2005. ISBN 80-239-4709-5.

brigád kynologů, Svaz civilní obrany, Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Správa a údržba dálnice, Povodími Moravy, Vltavy Labe.^{62 63 64}

6.3.1. Hasičský záchranný sbor České republiky (HZS)

Hasičský záchranný sbor je jednou ze základních složek integrovaného záchranného systému. HZS se řídí zákonem č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a souborem dalších zákonů. Jeho úkoly jsou chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před hrozbami požárů, živelních pohrom a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. Podílí se na zajišťování bezpečnosti České republiky při plnění úkolů požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, integrovaného záchranného systému. Organizuje také ve spolupráci s Ministerstvem zahraničních věcí přijímání humanitární pomoci ze zahraničí. Složky HZS disponují a moderní technikou a kvalitně vycvičeným personálem. To příslušníkům umožňuje provádět efektivní zásah u všech typů požáru. Hasiči dále zasahují při dopravních nehodách, únicích nebezpečných látek, sesuvech půdy, následky povětrnostních vlivů, odchyty zvířat a dalších ohrožujících stavech. V případě hrozby krizové situace zajišťuje evakuaci a nouzové ubytování obyvatelstva. Hasiči dále provádí preventivní prohlídky pracovišť a kontroly dokumentace a dokladů požární ochrany. Podílí se na tvorbě havarijních plánů. V rámci Integrovaného záchranného systému spolupracuje s Policií ČR, jednotkami požární ochrany a zdravotnickou záchrannou službou. Důležitou roli hraje HZS i v

⁶² Zákon č. 239/2000 Sb., ZÁKON ze dne 28. června 2000 o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. *Www.aspi.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/49556/1/2/zakon-c-239-2000-sb-o-integrovanem-zachrannem-systemu-a-o-zmene-nekterych-zakonu/zakon-c-239-2000-sb-o-integrovanem-zachrannem-systemu-a-o-zmene-nekterych-zakonu>

⁶³ Integrovaný záchranný systém. *Www.hzscr.cz* [online]. 2009 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranný-system.aspx>

⁶⁴ Integrovaný záchranný systém (IZS). *Www.pozary.cz* [online]. 2004 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.pozary.cz/clanek/2964-integrovaný-zachranný-system-izs/>

mezinárodní spolupráci. Podílí se na záchranných operacích velkého rozsahu v rámci mezinárodních organizací v zahraničí.^{65 66}

6.3.2. Policie České republiky (PČR)

Policie České republiky je jednou ze základních organizací zajišťující vnitřní bezpečnost státu. PČR se řídí zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Policie je podřízena Ministerstvu vnitra. Hlavním úkolem PČR je chránit bezpečnost osob a majetku, předcházet trestné činnosti a zajišťovat veřejný pořádek. Mezi její specifické činnosti patří dohled nad dodržováním zákonů a předpisů. Shromažďování důkazů a vyšetřování trestných činů s cílem zadržet pachatele a předat jej moci soudní. Provádí ochranu ústavních činitelů a střežení důležitých objektů a zastupitelských úřadů. V případech mimořádných situací a záchranných prací zajišťuje ochranu a bezpečnost zasažených území. PČR úzce spolupracuje s ostatními bezpečnostními sbory jako je Hasičský záchranný sbor ČR, Zdravotnická záchranná služba, Celní správa ČR, Vězeňská služba ČR, Bezpečnostní informační služba ČR, Úřad pro zahraniční styky ČR, Generální inspekce ČR. V rámci mezinárodní spolupráce se podílí v boji proti organizovanému zločinu, terorismu, cílenému pátrání a dalším činnostem. Policie České republiky hraje nezastupitelnou roli v zajišťování bezpečnosti a ochrany a je klíčová pro udržení stability a prosperity společnosti.^{67 68}

6.3.3. Zdravotnická záchranná služba České republiky

Hlavním úkolem zdravotnické záchranné služby je poskytovat neodkladnou péči osobám se závažným ohrožením zdraví nebo v přímém ohrožení života. Tato

⁶⁵ Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky. *Ww.aspi.cz* [online]. 2015 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/49555/113/2/zakon-c-238-2000-sb-o-hasicskem-zachrannem-sboru-ceske-republiky-a-o-zmene-nekterych-zakonu/zakon-c-238-2000-sb-o-hasicskem-zachrannem-sboru-ceske-republiky-a-o-zmene-nekterych-zakonu>

⁶⁶ Postavení a úkoly. *Www.hzscr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/postaveni-a-ukoly-postaveni-a-ukoly.aspx>

⁶⁷ Zákon č. 273/2008 Sb., ZÁKON ze dne 17. července 2008 o Policii České republiky. *Www.aspi.cz* [online]. 2022 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/67272/1/2/zakon-c-273-2008-sb-o-policii-ceske-republiky/zakon-c-273-2008-sb-o-policii-ceske-republiky>

⁶⁸ *Policie České republiky: Police of the Czech Republic*. 2. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2017. ISBN 978-80-270-0664-9.

péče je poskytována přednemocničně. To znamená v místě události nebo během transportu do nemocnice. Je jednou z hlavních složek integrovaného záchranného systému. Zdravotnická záchranná služba se řídí zákonem č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. V České republice existuje 14 územních středisek včetně hlavního města Prahy, které jsou zřizovány krajskými úřady. Součástí územních středisek jsou okresní střediska. Většina územních středisek provozuje také leteckou záchrannou službu s využitím vrtulníků Policie České republiky, Armády České republiky nebo soukromých subjektů.^{69 70}

6.3.4. Ostatní prvky bezpečnostního systému České republiky

Mezi další důležité složky bezpečnostního systému patří obecní policie, ozbrojené síly, havarijní služby a další subjekty.⁷¹

6.3.4.1. Obecní policie

Obecní policie je důležitou součástí v systému zajišťování veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Její činnost je upravena zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii. Obecní policie je orgánem zřízeným zastupitelstvem obce. Řídí ji starosta nebo jím pověřený člen zastupitelstva obce. Úkoly obecní policie zahrnují dohled na bezpečnost osob, majetku, ochranu životního prostředí a prevence kriminality. Obecní policie úzce spolupracuje s Policií České republiky a ostatními složkami integrovaného záchranného systému.^{72 73}

⁶⁹ Vyhláška č. 434/1992 Sb., Vyhláška ministerstva zdravotnictví České republiky ze dne 28. července 1992 o zdravotnické záchranné službě. *Www.aspi.cz* [online]. 2012 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/40179/0/2/vyhlaska-c-434-1992-sb-o-zdravotnicke-zachranne-sluzbe/vyhlaska-c-434-1992-sb-o-zdravotnicke-zachranne-sluzbe>

⁷⁰ Systém zdravotnické záchranné služby v ČR. *Www.zachrannaslužba.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://zachrannaslužba.cz/system-zzs-v-cr/>

⁷¹ Integrovaný záchranný systém (IZS). *Www.pozary.cz* [online]. 2004 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.pozary.cz/clanek/2964-integrovaný-zachranný-systém-izs/>

⁷² Zákon č. 553/1991 Sb., ZÁKON České národní rady ze dne 6. prosince 1991 o obecní policii. *Www.aspi.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/39601/1/2/zakon-c-553-1991-sb-o-obecni-policii/zakon-c-553-1991-sb-o-obecni-policii>

⁷³ Úvod do problematiky obecní (městské) policie k 30. červnu 2021. *Www.mvcr.cz* [online]. 2021 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie-k-30-cervnu-2021.aspx>

6.3.4.2. Ozbrojené síly

Ozbrojené síly České republiky plní hlavní roli v rámci zajišťování vnější bezpečnosti státu. Úkolem této složky je chránit Českou republiku před vnějším napadením a plnit závazky vyplývající z mezinárodních smluv o společné obraně. Základní složkou ozbrojených sil je Armáda České republiky. Strukturu, způsob řízení a úkoly definuje zákon č. 219/199 Sb., o ozbrojených silách. Armáda je řízená ministerstvem obrany. Ozbrojené síly také dohlíží na Vojenskou kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž. Armáda může mimo jiné sloužit i pro potřeby Policie České republiky. V případě mimořádných událostí a živelních pohrom na území ČR může hejtman nebo starosta obce požádat o pomoc Armádu České republiky.^{74 75}

6.3.4.3. Havarijní služby a ostatní subjekty bezpečnosti České republiky

Zřizovatelem havarijních služeb bývá právnická osoba, která zodpovídá za jejich financování a provoz. Jedná se o státní podniky, soukromé firmy, ale i obce a města. V případě havárií, poruch a mimořádných událostí zasahují havarijní služby s cílem minimalizovat škody a obnovit fungování daného systému. V rámci poruch elektrické sítě, výpadku proudu a distribuční soustavy zajišťují obnovu dodávky energie energetické služby. V rámci havárie vodovodních sítí a kanalizací provádí opravy vodárenské služby.

Ostatními subjekty v rámci bezpečnostního systému České republiky a kritické infrastruktury jsou právnické osoby a fyzické osoby. Právnické a fyzické osoby tohoto charakteru mají práva a povinnosti ke spolupráci s orgány krizového řízení. Do této sféry patří sbor dobrovolných hasičů, vodní záchranná služba, veřejná

⁷⁴ Zákon č. 219/1999 Sb., ZÁKON ze dne 14. září 1999 o ozbrojených silách České republiky. *Www.aspi.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/48030/1/2/zakon-c-219-1999-sb-o-ozbrojenych-silach-ceske-republiky/zakon-c-219-1999-sb-o-ozbrojenych-silach-ceske-republiky>

⁷⁵ Ozbrojené síly ČR. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ozbrojene-sily-cr.aspx>

stráž, neziskové a humanitární organizace. Baňská záchranná služba, Česká speleologická záchranná služba a soukromé bezpečnostní služby.⁷⁶

7. Analýza kladů a záporů vybraných prvků bezpečnostního systému ČR

7.1. Analýza mimořádných stavů

V legislativě České republiky jsou stanoveny čtyři mimořádné stavy: stav nebezpečí nouzový stav, stav ohrožení a válečný stav. Každý z nich má zvláštní podmínky vyhlášení a různé dopady na práva, povinnosti občanů a kompetence státních orgánů.

Stav nebezpečí se jako bezodkladné opatření může vyhlásit, jsou-li v případě živelních pohrom, ekologické nebo průmyslové havárie, nehody nebo jiného nebezpečí ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí. Pokud však intenzita ohrožení nedosahuje značného rozsahu. Stav nebezpečí může být vyhlášen hejtmanem kraje, v Praze primátorem hl. m. Prahy. Stav nebezpečí lze vyhlásit na dobu nejvýše 30 dnů. Tuto dobu může hejtman prodloužit jen se souhlasem vlády. Stav nebezpečí je zakotven v zákoně č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení.

Nouzový stav vyhláší vláda v případě živelních pohrom, ekologických havárií a dalších událostí, které ohrožují životy, zdraví, majetek a vnitřní pořádek nebo bezpečnost. Vláda o vyhlášení nouzového stavu neprodleně vyrozumí Poslaneckou sněmovnu, která může vyhlášení zrušit. Nouzový stav se může vyhlásit jen s uvedením důvodů na určitou dobu a pro určité území. Vláda může v tomto stavu omezit některá práva a svobody. Může se jednat například o omezení svobody pohybu nebo shromažďování. Nouzový stav může trvat maximálně 30 dnů, s možností následného prodloužení. K prodloužení musí

⁷⁶ Integrovaný záchranný systém (IZS). *Www.pozary.cz* [online]. 2004 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.pozary.cz/clanek/2964-integrovaný-zachranny-system-izs/>

vyslovit souhlas Poslanecká sněmovna. Nouzový stav je zakotven v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti.

Stav ohrožení státu se vyhláší v situaci, pokud je bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost nebo demokratické základy státu. Na vyhlášení tohoto stavu je nutný souhlas nadpoloviční většiny poslanců i senátorů. Stav ohrožení státu je stejně jako nouzový stav zakotven v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti.

Válečný stav se vyhláší v případě napadení České republiky jiným státem. V tomto stavu dochází k nejvýraznějším omezením práv a svobod. V legislativě České republiky je vyhlášení válečného stavu plně v kompetenci Parlamentu ČR. Článek 43 Ústavy ČR totiž jasně říká, že Parlament může rozhodnout o vyhlášení válečného stavu, pokud je Česká republika napadena nebo je zapotřebí plnit mezinárodní závazky o společné obraně. K přijetí parlamentního usnesení o vyhlášení válečného stavu je dle čl. 39 Ústavy ČR potřebný souhlas 101 poslanců a 41 senátorů. Problematiku vyhlášení válečného stavu dále rozšiřuje ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR. Tento ve svém článku 2, umožňuje vyhlásit válečný stav také v případech, pokud je bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy České republiky nebo ve značném rozsahu vnitřní pořádek a bezpečnost, životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí.

7.1.1. Problém mimořádných stavů

V České republice je problematika mimořádných stavů bezpochyby nastavena na velice kvalitní úrovni. Přesto lze z výše popsaného rozboru usuzovat, že těmto mimořádným stavům není legislativní pořádek v České republice příznivě nakloněn. Stav nebezpečí je deklarován v zákoně č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Nouzový stav a stav ohrožení státu je stanoven v zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti. Vyhlášení válečného stavu stanovuje Ústava ČR, ale dále jej rozšiřuje ústavní zákon o bezpečnosti. Tato nejednotnost právního uspořádání mimořádných stavů či jejich případné duplikování může vést k snížení pružnosti v rámci vyhlášení těchto stavů, dvojkolejnosti a neefektivní kontrole stavů a

zhoršení odolnosti státu vůči hrozbám. V neposlední řadě také k ekonomickému zatížení státu.

7.1.2. Návrh na vylepšení mimořádných stavů

Jako jeden z klíčových kroků v rámci vylepšení je možné navrhnout novelizaci zákona o bezpečnosti. Za úvahu by také stálo sloučit problematiku vyhlášení všech čtyř mimořádných stavů. Jak stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu, válečný stav do jednoho zákona o bezpečnosti. Tímto krokem by se veškerá pravidla, týkající se mimořádných stavů nacházela na jednom místě. Tímto by se mohla usnadnit orientace a došlo by ke zjednodušení a zefektivnění systému řešení krizových situací. Nová úprava by mohla lépe reagovat na aktuální hrozby a umožnit rychlejší reakci na řešení mimořádných situací.

7.2. Analýza otázky nefunkčnosti Parlamentu v mimořádných situacích

V České republice může dojít k různým druhům hrozeb. V případě vnějších hrozeb se může jednat o napadení jiným státem nebo zasažení teroristickým útokem rozsáhlého charakteru. V případě vnitřních hrozeb se může jednat o rozsáhlé nepokoje, demonstrace, rabování a blokády. V těchto zmíněných případech by byl na území České republiky nepochybně vyhlášen stav ohrožení státu nebo válečný stav. V důsledku výše definovaných důvodů by mohlo teoreticky dojít k celé řadě scénářů. Například k bombardování a raketovým útokům, které by zničili budovu Parlamentu. V hlavní městě Praze by následně došlo k rozsáhlé evakuaci. Ta by znemožnila poslancům a senátorům se shromažďovat. Nepochybně by došlo i ke značným restrikcím a omezení volného pohybu. To by znemožnilo poslancům a senátorům se dostavit do parlamentu. V případě demonstrací a rozsáhlých nepokojů by mohlo dojít k obsazení budovy Parlamentu demonstranty nebo k blokádě Prahy. Tím by došlo k zamezení přístupu do Parlamentu. V době politické krize by nastalého zmatku mohla využít také opozice a ta by formou politických obstrukcí blokovala fungování Parlamentu.

7.2.1. Problém otázky nefunkčnosti Parlamentu v mimořádných situacích

Výše popsanými příklady by mohlo dojít k nefunkčnosti Parlamentu, který má v dobách mimořádných stavů vůdčí postavení. Rozhoduje o jejich prodloužení či ukončení, a i v mimořádných stavech Parlamentu náleží zákonodárný proces. Tato skutečnost se proto může jevit jako velice nepraktická.

7.2.2. Návrh na vylepšení otázky nefunkčnosti Parlamentu v mimořádných situacích

Jako jeden z návrhů na vylepšení by mohlo posloužit zřízení zvláštního orgánu, do kterého by byla převedena role Parlamentu. Pro zefektivnění a lepší pružnost systému by se zvláštní orgán skládal z členů obou komor Parlamentu, vlády a prezidenta republiky jednajícího na návrh vlády. Další návrh na vylepšení by mohl cílit na změnu koncepce Bezpečnostní rady státu a zahrnout do ní některé členy Parlamentu. V zahraničí lze najít případy podobné těmto řešením. V Německu společný výbor, ve Švédsku válečná delegace, na Slovensku Parlamentní rada. Také by stálo za zvážení, převedení schvalování zákonů silou, čistě do rukou prezidenta nebo vlády. Toto řešení by však mohlo ohrozit oslabení demokracie a vést ke zneužití moci. Zde by bylo zapotřebí zřízení kontrolního orgánu, který by v přiměřených lhůtách kontroloval kroky vlády nebo prezidenta republiky a v případě zneužití proces zastavil.

7.3. Analýza koordinace Bezpečnostní rady státu s dalšími subjekty

Zkušenosti z krizových situací, jakými byly povodně, sesuvy půdy, migrační vlny a pandemie COVID poukázaly na nedostatky ve spolupráci mezi orgány krizového řízení. Jedná se zejména o neformální spolupráci Bezpečnostní rady státu, Ústředního krizového štábu, bezpečnostních rad a krizových štábů krajů. Tato neformální spolupráce postrádá metodický a legislativní rámec. To vede k neefektivnímu řešení krizových situací.

7.3.1. Problém koordinace Bezpečnostní rady státu s dalšími subjekty

Jako jeden z hlavních problémů lze identifikovat nedostatečné rozdělení práce mezi vládou a Bezpečnostní radou státu. Nikde není jasně stanoveno, kdo má v krizových situacích rozhodovat. Z těchto důvodů může docházet k zbytečnému zdvojování při rozhodování mezi vládou a Bezpečnostní radou státu. Tyto nepřesnosti ve vytyčení práce těchto dvou orgánů pak mohou vést ke zpomalení procesů řešení krizových situací.

Další z možných úskalí se nabízí nemožnost Bezpečnostní rady státu ukládat hejtmanům krajů a primátorovi hlavního města Prahy přímo úkoly spojené s krizovými situacemi. Bezpečnostní rada státu má v tomto smyslu pouze poradní funkci. Nemůže přímo ovlivnit činnost hejtmanů, což opět může zapříčinit pomalou reakci a neefektivitu v krizovém stavu.

Další možný problém k řešení je nemožnost předsedy Ústředního krizového štábu, ukládat úkoly hejtmanům pro realizaci nezbytných opatření. V případě nebezpečí z prodlení by mohlo dojít ke zhoršení krizové situace.

Neexistence zákonné úpravy pro zastupování hejtmana v krizové situaci je další z problémů potřebných k vyřešení.

7.3.2. Návrh na vylepšení koordinace Bezpečnostní rady státu s dalšími subjekty

Novelizace a úprava ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti by mohla hrát klíčovou roli ve vyřešení těchto problémů. Po úpravě by zákon o bezpečnosti měl jasně stanovit co je v kompetenci vlády a Bezpečnostní rady státu. Dále by měl vymezit postavení a pravomoci Bezpečnostní rady státu. To by také vyřešilo problém v přímém zadávání úkolů Bezpečnostní rady hejtmanům.

Pro vylepšení těchto problémů by bylo vhodné upravit zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. V případech, kdy hrozí nebezpečí z prodlení by zákon měl umožnit předsedovi Ústředního krizového štábu ukládat úkoly hejtmanům. Také by měl upravit možnost zastupování hejtmana, pokud ten nemůže ze závažných důvodů vykonávat svoji funkci.

7.4. Analýza vybudování jednotného informačního systému

V České republice v rámci jednotlivých orgánů funguje celá řada informačních systémů, které slouží krizové problematice. Mezi nejznámější informační systémy patří Jednotný systém varování a vyrozumění, který je provozován Generálním ředitelstvím hasičského sboru nebo ARGIS provozovaný Správou státních hmotných rezerv. Mezi další informační systémy podpory krizového řízení patří například:

- systémy veřejné správy pro podporu řešení mimořádných událostí EMOFF, CAMEOfm;
- systémy pro modelaci úniku nebezpečných látek TerEx, Aloha, RMP Comp;
- systémy pro simulaci mimořádných událostí a specifické činnosti složek IZS XVR On Scene;
- systémy simulace mimořádných událostí XVR Resource Mnagement, XVR on Scene;
- systém pro podporu analýzy rizik Riskan;
- systém pro podporu řešení mimořádných událostí s únikem nebezpečných látek CAMEO chemicals, Medic – Alarm;
- systém pro analýzu a 3 D modelaci mimořádných událostí PyroSim, Pathfinder, HEC-RAS;
- geografické systémy pro vyhodnocení dopadů a podporu při řešení krizové situace SINUTET, POSIM, GIS HZS, MARPLOT, Floreon;
- systém veřejné správy pro monitoraci a stanovení následků mimořádné události Obnova.

7.4.1. Důvod k vybudování jednotného informačního systému

Každý z těchto výše jmenovaných systémů slouží jako podpora pro určitou část problematiky krizového řízení a řešení mimořádných událostí. Avšak vybudování jednotného informačního systému je jedním z důležitých problémů při řešení a předcházení krizových situací. Nedostatečná výměna kvalitních informací mezi orgány krizového řízení může vyústit k nebezpečí z prodlení, zhoršení situace a k neefektivnímu nasazení a koordinaci záchranných složek.

7.4.2. Návrh na vybudování jednotného informačního systému

Vytvoření jednotného a kvalitního informačního systému by mělo vylepšit efektivitu krizového řízení. Hlavním cílem při budování jednotného informačního systému by mělo být poskytování aktuálních informací všem orgánů v reálném čase. Systém by měl absorbovat informace z různých zdrojů a ty by měli cirkulovat napříč všemi složkami a segmenty bezpečnostního systému ČR. Také by informační systém měl analyzovat aktuální data a vytvářet predikci možného vývoje krizové události. Tím by došlo k výraznému zvýšení rychlosti reakce a k minimalizaci škod na životech, zdraví i majetku. Nově vybudovaný systém by také přispěl ke zvýšení informovanosti obyvatelstva. To by vedlo k lepší připravenosti a současně ke snížení rizika vzniku nežádoucích dezinformací. Celkově by tyto kroky přispěly zvýšením ochrany obyvatelstva. Pro specifikaci cílů kladených na návrh vybudování jednotného informačního systému bude nezbytná důkladná analýza pro upřesnění požadavků tohoto systému. Nezbytný bude též důraz na bezpečnost systému kvůli možnosti jeho zneužití.

7.5. Analýza posílání informativních SMS zpráv v rámci krizové události

Mimořádné události, jako jsou povodně, požáry, sesuvy půdy, teroristické útoky, havárie s únikem nebezpečných látek a další, představují pro obyvatelstvo neustálou hrozbu. V případě vzniku takových událostí je efektivní a rychlá komunikace klíčová pro záchranu životů a minimalizace škod. Na území České republiky je pokrytí telefonním signálem na velmi dobré úrovni. Operátoři mobilních sítí neustále investují do rozšiřování a zlepšování pokrytí telefonním signálem. Naši největší poskytovatelé mobilních sítí O2, T-Mobile, Vodafone deklarují takřka 100% pokrytí signálem a v případě 5G sítě až 96% pokrytí populace signálem. Přesto musí počítat s tím, že existují oblasti s horším pokrytím signálem. Jedná se zejména o vysoké hory, hluboká údolí, husté lesy, podzemní prostory nebo budovy s masivními zdmi. Je potřeba počítat i s celoplošným výpadkem elektrické energie.

7.5.1. Problém posílání informativních zpráv v rámci krizové události

Z výše uvedených důvodů se nabízí využití informačních SMS zpráv pro informovanost obyvatel v krizových situacích jako dobrá volba. Systém by byl ideální nástroj pro včasné varování, evakuaci a sdílení dalších informací. Některé obce i města v České republice již zavedly SMS Infokanál pro zasílání důležitých informací na registrovaná čísla. Hlavním problémem je, že systém není zaveden celoplošně. Funguje jen na lokální bázi a pro zaregistrované.

7.5.2. Návrh na vylepšení informativních zpráv v rámci krizové události

Bylo by vhodné zavedení celoplošného zasílání SMS zpráv včasného varování. Tento systém by vynuceně zaslal všem číslům ve vymezeném okruhu buňky krizové události zprávu včasného varování. Informace ve zprávě by měla být jasná, srozumitelná a relevantní pro daný typ hrozby. Informovanost by měla být rychlá a efektivní. Varovné zprávy by napomáhaly předejít panice a rozšiřování dezinformací. Velkým kladem tohoto systému by byla široká dostupnost a teoreticky nízké náklady. Systém včasného varování formou SMS zpráv by měl přispět ke zvýšení ochrany obyvatelstva v případech mimořádných událostí.

8. Závěr

Bezpečnostní systém České republiky je složitý a obsáhlý soubor prvků. V teoretické části bakalářské práce bylo cílem jednoduše popsat jednotlivé segmenty bezpečnostního systému. Praktická část je věnována popisu a analýze několika vybraných nedostatků bezpečnostního systému České republiky. Následně vybraným nedostatkům určit možný návrh na jejich zdokonalení. Z analýzy vyplynuly tyto závěry. Bylo by vhodné novelizovat ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti a sloučit problematiku mimořádných stavů do gesce tohoto zákona. V otázce nefunkčnosti Parlamentu ve stavu ohrožení státu nebo válečného stavu bylo zjištěno, že by bylo vhodné vytvoření zvláštního orgánu, který by byl schopen usnášet se i v těchto krizových stavech. Skládal by se ze členů obou komor Parlamentu, vlády, prezidenta republiky, který by jednal

na návrh vlády. Dále by bylo vhodné změnit koncepci Bezpečnostní rady státu. Začlenit do ní vybrané členy Parlamentu a při mimořádných stavech prosadit schvalování zákona silou. Zde by bylo nutné počítat se zavedením kontrolního orgánu, který by celý proces kontroloval. V otázce koordinace Bezpečnostní rady státu s dalšími subjekty bylo zjištěno, že by bylo vhodné novelizovat ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti, který by jasně stanovil kompetenci Bezpečnostní rady státu a vlády. Dále upravit zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Tato změna by umožnila předsedovi Ústředního krizového štábu v případě nebezpečí z prodlení přímo ukládat úkoly hejtmanům a vyřešit problematiku jeho zastupování. Také byla řešena vhodnost vybudování jednotného informačního systému, který by pomohl k cirkulaci a sdílení dat napříč orgány bezpečnostního systému České republiky. Poslední návrh na vylepšení pojednával o možnosti zasílání informačních SMS zpráv včasného varování, které by zajistilo lepší informovanost, zvýšení efektivity evakuace a zamezení šíření dezinformací. Systém má řadu kladných stránek. Nespornou kladnou stránkou bezpečnostního systému České republiky je jeho vysoká kvalita. Bezpečnost České republiky je v porovnání s jinými zeměmi na velice dobré úrovni. Mezi kladné stránky patří promyšlená koncepce krizového řízení a dobrá úroveň profesionalizace bezpečnostních sborů. Přesto prostory na jeho zlepšení určitě existují. Díky kvalitě systému, však nebyla identifikace problémů vůbec jednoduchá. Za nedostatky lze považovat pomalé tempo legislativních změn, tříštění kompetencí a v neposlední řadě nedostatečné financování. Proto je důležité o systém neustále pečovat a modernizovat jej. Systém pak bude připraven reagovat na aktuální bezpečnostní prostředí a pomůže k posílení odolnosti České republiky.

9. Seznam zkratk

BRS – Bezpečnostní rada státu

ČR – Česká republika

EU – Evropská unie

HZS – Hasičský záchranný sbor

IZS – integrovaný záchranný systém

NATO – The North Atlantic Treaty Organization – Severoatlantická aliance

OBSE – Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě

OSN – Organizace spojených národů

PČR – Policie České republiky

10. Seznam použité literatury

10.1. Bibliografie

DANICS, Štefan a Štěpán STRNAD. *Aspekty bezpečnosti*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2016. ISBN 978-80-7251-455-7.

DANICS, Štefan. *Bezpečnostní politika*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2007. ISBN 978-80-7251-263-8.

JANOŠEC, Josef. *Bezpečnost a obrana České republiky 2015-2025*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - Agentura vojenských informací a služeb, 2005. ISBN 80-727-8303-3.

JANOŠEC, Josef. *Bezpečnost a obrana České republiky 2015-2025*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - Agentura vojenských informací a služeb, 2005. ISBN 80-727-8303-3.

JANOŠEC, Josef. *Bezpečnost a obrana České republiky 2015-2025*. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - Agentura vojenských informací a služeb, 2005. ISBN 80-727-8303-3.

ONDŘEJ, Jan. *Vybrané otázky práva mezinárodní bezpečnosti a odzbrojení*. Praha: Wolters Kluwer, 2021. ISBN 978-80-7676-108-7.

Policie České republiky: Police of the Czech Republic. 2. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2017. ISBN 978-80-270-0664-9.

PORADA, Viktor. *Bezpečnostní vědy: úvod do teorie, metodologie a bezpečnostní terminologie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2019. ISBN 97-880-7380-7

SVOBODA, Cyril. *Bezpečnostní politika České republiky v mezinárodním kontextu: Security policy of the Czech Republic in the international context*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2020. ISBN 978-80-7251-507-3.

Veřejná správa v České republice. 2., rozš. vyd. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Úsek pro reformu veřejné správy, 2005. ISBN 80-239-4709-5

WAISOVÁ, Šárka. *Současné otázky mezinárodní bezpečnosti*. 2., upr. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. ISBN 978-80-7380-194-6.

10.2. Internetové zdroje

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. *Www.aspi.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-01]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/46612/1/2/ustavni-zakon-c-110-1998-sb-o-bezpecnosti-ceske-republiky/ustavni-zakon-c-110-1998-sb-o-bezpecnosti-ceske-republiky#>

Zákon č. 219/1999 Sb., ZÁKON ze dne 14. září 1999 o ozbrojených silách České republiky. *Www.aspi.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/48030/1/2/zakon-c-219-1999-sb-o-ozbrojenych-silach-ceske-republiky/zakon-c-219-1999-sb-o-ozbrojenych-silach-ceske-republiky>

Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky. *Www.aspi.cz* [online]. 2015 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/49555/113/2/zakon-c-238-2000-sb-o-hasickem-zachrannem-sboru-ceske-republiky-a-o-zmene-nekterych-zakonu/zakon-c-238-2000-sb-o-hasickem-zachrannem-sboru-ceske-republiky-a-o-zmene-nekterych-zakonu>

Zákon č. 239/2000 Sb., ZÁKON ze dne 28. června 2000 o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. *Www.aspi.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/49556/1/2/zakon-c-239-2000-sb-o-integrovanem-zachrannem-systemu-a-o-zmene-nekterych-zakonu/zakon-c-239-2000-sb-o-integrovanem-zachrannem-systemu-a-o-zmene-nekterych-zakonu>

Zákon č. 273/2008 Sb., ZÁKON ze dne 17. července 2008 o Policii České republiky. *Www.aspi.cz* [online]. 2022 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/67272/1/2/zakon-c-273-2008-sb-o-policii-ceske-republiky/zakon-c-273-2008-sb-o-policii-ceske-republiky>

Vyhláška č. 434/1992 Sb., Vyhláška ministerstva zdravotnictví České republiky ze dne 28. července 1992 o zdravotnické záchranné službě. *Www.aspi.cz* [online]. 2012 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/40179/0/2/vyhlasaka-c-434-1992-sb-o-zdravotnicke-zachranne-sluzbe/vyhlasaka-c-434-1992-sb-o-zdravotnicke-zachranne-sluzbe>

Zákon č. 553/1991 Sb., ZÁKON České národní rady ze dne 6. prosince 1991 o obecní policii. *Www.aspi.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.aspi.cz/products/lawText/1/39601/1/2/zakon-c-553-1991-sb-o-obecni-policii/zakon-c-553-1991-sb-o-obecni-policii>

Bezpečnostní hrozby. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2019 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-hrozby-337414.aspx>

Bezpečnostní rada státu. *Www.mvcr.cz* [online]. 2023 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-rada-statu-234869.aspx>

Evropská unie. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/mezinarodni-organizace-a-vs-evropska-unie.aspx>

FIALA, Petr. *Bezpečnostní strategie České republiky 2023* [online]. In: . s. 1-21 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: https://mocr.army.cz/images/id_40001_50000/46088/Bezpecnostni_strategie_Ceske_republiky_2023.pdf

Historie EU a průkopníků evropského projektu. *Ww.european-union.europa.eu* [online]. 2024 [cit. 2024-03-01]. Dostupné z: https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu_cs

Integrovaný záchranný systém (IZS). *Www.pozary.cz* [online]. 2004 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.pozary.cz/clanek/2964-integrovaný-zachranny-system-izs/>

Integrovaný záchranný systém. *Www.hzscr.cz* [online]. 2009 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranny-system.aspx>

Kdo je kdo - orgány odpovědné v ČR za vnitřní bezpečnosti. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Www.mvcr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/kdo-je-kdo-organy-odpovedne-v-cr-za-vnitri-bezpecnosti.aspx>

Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (NÚKIB). *Nukib.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://nukib.gov.cz/cs/o-nukib/>

Postavení a úkoly. *Www.hzscr.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/postaveni-a-ukoly-postaveni-a-ukoly.aspx>

Severoatlantická aliance (NATO). *Www.mzv.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-01]. Dostupné z: https://mzv.gov.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/bezpecnostni_politika/nato/index.htm

Statut Bezpečnostní rady státu [online]. In: [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: https://vlada.gov.cz/assets/ppov/brs/statut-brs-2024_1.pdf

Systém zdravotnické záchranné služby v ČR. *Www.zachrannasluzba.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://zachrannasluzba.cz/system-zzs-v-cr/>

Úvod do problematiky obecní (městské) policie k 30. červnu 2021. *Www.mvcr.cz* [online]. 2021 [cit. 2024-03-11]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/uvod-do-problematiky-obecni-mestske-policie-k-30-cervnu-2021.aspx>

Vláda České republiky. *Www.vlada.gov.cz* [online]. 2024 [cit. 2024-03-10]. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/clenove-vlady/ministerstva/>