

**JIHOČESKÁ UNIVERZITA V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH**

Ekonomická fakulta

Katedra řízení

Studijní program: N6208 Ekonomika a management

Studijní obor: Strukturální politika EU a rozvoj venkova

Rozvojové aktivity města Lomnice nad Lužnicí

Vedoucí diplomové práce

Ing. Jan Leština, CSc.

Autor

Renata Visčurová

2019

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Renata VISČUROVÁ**  
Osobní číslo: **E17587**  
Studijní program: **N6208 Ekonomika a management**  
Studijní obor: **Strukturální politika EU a rozvoj venkova**  
Název tématu: **Rozvojové aktivity města Lomnice nad Lužnicí**  
Zadávající katedra: **Katedra řízení**

### Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Cíl práce:

Cílem práce je vyhodnocení činnosti města za zvolené období a vypracování návrhu rozvojových aktivit do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů.

Metodika práce:

1. Prostudování odborné literatury.
2. Zpracování metodiky postupových prací v souladu s cíli diplomové práce.
3. Analýza činnosti obce v uplynulém období.
4. Návrh rozvojových aktivit města do budoucnosti.

Rámcová osnova:

1. Úvod.
2. Literární přehled.
3. Cíl a metodika.
4. Vlastní práce.
5. Závěr.
6. Použitá literatura.
7. Přílohy.

Rozsah grafických prací: **dle potřeby**  
Rozsah pracovní zprávy: **50 - 60 stran**  
Forma zpracování diplomové práce: **tištěná**

Seznam odborné literatury:


- Beran, V., & Dlask, P. (2005).** *Management udržitelného rozvoje regionů, sídel a obcí.* Praha: Academia.
- Blažek, J., & Uhlíř, D. (2011).** *Teorie regionálního rozvoje.* Praha: Nakladatelství Karolinum.
- Lorenc, J., & Kašpárková, J. (2016).** *Rozpočtová skladba a účetnictví 2017.* Polešovice: M Lordy, s.r.o.
- Lorenc, J., & Kašpárková, J. (2017).** *Rozpočtová skladba a účetnictví 2018.* Polešovice: M Lordy, s.r.o.
- Pělucha, M. (2012).** *Venkov na prahu 21. století: venkov a jeho rozvoj na přelomu milénia, územní dopady znalostní ekonomiky na venkov, souvislosti vztahů měst a venkova v globalizované ekonomice.* Praha: Alfa Nakladatelství.
- Stejskal, J. (2014).** *Teorie a praxe veřejné ekonomiky.* Praha: Workers Kluwer.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Jan Leština, CSc.**  
Katedra řízení

Datum zadání diplomové práce: **2. ledna 2018**  
Termín odevzdání diplomové práce: **13. dubna 2019**

  
doc. Ing. Ladislav Rolínek, Ph.D.  
děkan

JIHOČESKÁ UNIVERZITA  
V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH  
EKONOMICKÁ FAKULTA  
Studentská 13 (26)  
370 05 České Budějovice

  
doc. Ing. Petr Rehoř, Ph.D.  
vedoucí katedry

V Českých Budějovicích dne 2. února 2018

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že svou diplomovou práci jsem vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to – v nezkrácené podobě/v úpravě vzniklé vypuštěním vyznačených částí archivovaných Ekonomickou fakultou – elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích, dne 8. 4. 2019

.....

Renata Visčurová

**Poděkování:**

Děkuji vedoucímu diplomové práce Ing. Janu Leštinovi, CSc. za odborné vedení, konzultace a praktické připomínky během zpracování této diplomové práce.

# Obsah

-1 Úvod .....	4
-2 Literární přehled.....	5
2.1 Obec.....	5
2.1.1 Postavení obce.....	5
2.1.2 Orgány obce.....	5
2.1.3 Samostatná působnost obce .....	5
2.1.4 Majetek obce .....	5
2.2 Rozpočet .....	6
2.2.1 Funkce rozpočtu .....	6
2.2.2 Sestavení rozpočtu.....	6
2.2.3 Zásady a principy rozpočtu .....	7
2.2.4 Hospodaření podle rozpočtu .....	7
2.3 Rozpočtový proces.....	7
2.4 Střednědobý výhled rozpočtu .....	8
2.4.1 Návaznost na hospodářskou politiku .....	8
2.4.2 Sestavení střednědobého výhledu rozpočtu .....	9
2.4.3 Využití střednědobého výhledu rozpočtu .....	10
2.5 Veřejné prostředky.....	10
2.5.1. Rozpočtové určení daní .....	10
2.5.2. Daňové příjmy .....	11
2.6 Příjmy obcí.....	11
2.7 Výdaje obcí.....	12
2.7.1 Výdaje dle druhu.....	12
2.7.2 Výdaje dle účelu.....	13
2.8 Dotace a návratné finanční výpomoci .....	13
2.9 Financování .....	14
2.10 Zhodnocení rozpočtu .....	15
2.11 Finanční analýza .....	15
2.12 Ekonomické hodnocení.....	15
2.13 Hospodaření územních celků .....	16
2.14 Majetek územní samosprávy .....	16
2.15 Monitoring hospodaření územních samosprávných celků .....	17

2.15.1	Monitorující ukazatelé .....	17
2.15.2	Pravidlo rozpočtové odpovědnosti .....	18
2.16	Marketing obce .....	20
2.17	Monitorování rozvoje měst.....	20
2.18	Cíle veřejné správy.....	20
2.19	Rozvoj venkova.....	21
2.19.1	Regionální program rozvoje .....	21
2.19.2	Strategický plán rozvoje .....	22
2.19.3	Program obnovy venkova.....	23
2.19.4	Místní programy rozvoje .....	23
2.19.5	Evropské programy .....	24
2.20	SMO – Svaz měst a obcí .....	25
2.21	MAS - Místní akční skupiny .....	25
2.22	Místní agenda 21 .....	25
2.23	Volební programy .....	26
-3	Cíl a metodika.....	27
3.1	Cíl práce.....	27
3.2	Metodika práce .....	27
-4	Vlastní práce.....	29
4.1	Charakteristika města Lomnice nad Lužnicí .....	29
4.2	Příjmy města Lomnice nad Lužnicí v letech 2011 – 2018.....	29
4.2.1	Daňové příjmy .....	31
4.2.2	Nedaňové příjmy .....	34
4.2.3	Kapitálové příjmy.....	34
4.2.4	Přijaté finanční transfery.....	34
4.3	Výdaje města Lomnice nad Lužnicí v letech 2011 – 2018 .....	36
4.4	Schvalování rozpočtu .....	38
4.5	Monitoring hospodaření .....	43
4.6	Úvěry města .....	49
4.7	Volební programy .....	53
4.7.1	Volební program ČSSD 2010 – 2014 voleb do Zastupitelstva města Lomnice nad Lužnicí.....	53
4.7.2	Volební program Lomnického klubu nezávislých kandidátů pro volební období 2014 až 2018 .....	54
4.8	Návrh rozvojových aktivit do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů. ....	55

4.8.1 Program obnovy venkova .....	55
4.8.2 Střednědobý výhled rozpočtu – vize vedení města.....	57
4.8.3 Rekonstrukce ordinací .....	59
4.8.4 Výstavba tělocvičny .....	59
4.8.5 Multikulturní centrum .....	60
-5 Závěr .....	63
Summary.....	68
Keywords .....	69
-6 Seznam použitých zdrojů .....	70
Seznam obrázků a tabulek .....	72
Seznam příloh.....	72
-7 Přílohy	



# 1 Úvod

Tématem diplomové práce jsou Rozvojové aktivity města Lomnice nad Lužnicí. Cílem diplomové práce je vyhodnocení činnosti města za zvolené období a vypracování návrhu rozvojových aktivit do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů. Vybráno bylo období mezi roky 2011 – 2018. Jedná se o osm let, ve kterých jsou zahrnuta dvě volební období. V každém volebním období bylo jiné vedení města.

Důvodem pro vybrání tohoto tématu byl zájem o dění ve městě, ve kterém žiji. Jak si vede město po finanční stránce mi je známo, ale zajímalo mě celkové srovnání mezi jednotlivými roky. Díky zjištěným výsledkům je možné porovnat, jak si které vedení města vedlo ve svém volebním období při hospodaření města.

Práce je rozdělena do dvou částí, a to teoretické a praktické. Teoretická část vychází z nastudovaných poznatků a informací získaných z knih a internetových zdrojů. Zaměření bude na rozpočet města, střednědobý výhled rozpočtu, hospodaření obce, monitoring, možnosti příjmů obcí, rozvojový plán a volební programy.

V praktické části je charakteristika města Lomnice nad Lužnicí a dále pak vyhodnocování ekonomických údajů. Některá data o hospodaření města lze najít i na internetu, na stránkách Ministerstva financí, ale u některých výsledných hodnot není porovnání s jinými roky. U výsledků není jejich zhodnocení. Právě interpretace výsledků v diplomové práci pomůže rozkrýt činnost města.

Zaměření nebude jen na ekonomické údaje, ale také na vize vedení na rozvoj města. Svou vizi představily politické strany již před volbami. Promítly je do volebních programů. Pro posouzení budou vybrány pouze volební programy vítězné politické strany a politického hnutí. Porovnáním volebních programů a skutečnosti bude zjištěno, zda se uskutečnili slibované rozvojové činnosti, se kterými se ztotožnili občané a podpořili tak rozvoj poskytnutím svých volebních hlasů.

Dalším bodem diplomové práce bude vypracování návrhu rozvojových aktivit do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů. K vypracování návrhu rozvojových aktivit se bude vycházet z vyhodnocených finančních výsledků praktické části. Dále se pak bude vycházet z Místního programu obnovy venkova, Střednědobého výhledu rozpočtu a z aktuálních potřeb města.

## **2 Literární přehled**

### **2.1 Obec**

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů. Tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Řídí se zákonem 128/2000 Sb., Zákon o obcích (Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích, 2019)

#### **2.1.1 Postavení obce**

Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem (Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích, 2019).

#### **2.1.2 Orgány obce**

Obec je spravována zastupitelstvem obce. Dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce (Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích, 2019).

#### **2.1.3 Samostatná působnost obce**

Obec spravuje své záležitosti samostatně (dále jen "samostatná působnost"). Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem. Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce. Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu dále pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku (Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích, 2019).

#### **2.1.4 Majetek obce**

Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku (Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích, 2019).

## 2.2 Rozpočet

Základním právním předpisem pro tvorbu, obsah a funkci rozpočtů, dále pak pro tvorbu rozpočtového výhledu, rozpočtového procesu a závěrečného účtu je zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (Lorenc & Kašpárková, 2017).

Rozpočet je finanční plán, který je zpracován na základě „politického“ zadání. Slouží k finančnímu a hospodářskému řízení subjektu. Je tvořen vždy na jedno rozpočtové období, které je shodné s kalendářním rokem. Je koncipován tak, že nevyužité nebo nespotřebované rozpočtové prostředky se nepřevádějí do dalšího rozpočtového roku, ale vstupují do výsledku hospodaření (Lorenc & Kašpárková, 2017).

Rozpočtem veřejné instituce je plán na financování činnosti veřejné instituce. Obsahuje plán příjmů a výdajů a financování vzniklého salda, nebo plán výnosů a nákladů (Sbírka Zákonů Česká Republika, Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, 2017).

### 2.2.1 Funkce rozpočtu

Základní funkcí rozpočtu je zabezpečení veřejných potřeb. To nemusí být pouze výkon přímých služeb pro obyvatele, ale i vytváření a stabilizace prostředí nebo zmírňování závažných rozdílů v sociální oblasti (Lorenc & Kašpárková, 2017)

Rozpočet je základním pilířem hospodaření územních samosprávných celků. Jeho význam roste s mírou decentralizace veřejných rozpočtů. Základním úkolem rozpočtu (osob, odpovědných za hospodaření organizace) je co nejefektivněji využít finančních zdrojů tak, aby byly co nejhospodárněji a nejefektivněji splněny úkoly na daný subjekt kladené. Omezené rozpočtové prostředky se alokují do nejpotřebnějších oblastí, kde bude co nejlépe uspokojena veřejná potřeba (Lorenc & Kašpárková, 2017).

### 2.2.2 Sestavení rozpočtu

Sestavení rozpočtu je pravomoc vynakládat veřejné prostředky dle jejich povahy na základě zmocnění zastupitelstva, případně na základě právního předpisu. Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný, ale může být schválen i jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů. Rozpočet může být schválen jako schodkový pouze v případě, že schodek bude možné uhradit některými z následujících možností:

- finančními prostředky z minulých let,

- kontokorentním úvěrem,
- smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku,
- prodejem finančních aktiv (Lorenc & Kašpárková, 2017).

### 2.2.3 Zásady a principy rozpočtu

Z dlouhodobého hlediska platí u hospodaření obcí tzv. **zásada vyrovnanosti rozpočtu**. Z krátkodobého hlediska může být rozpočet deficitní, ale tento schodek by měl být vyrovnán přebytkem jiných rozpočtových období. Schodkové hospodaření by mělo sloužit pouze k profinancování mimořádných investic, nikoliv k zabezpečení běžného provozu. Další zásadou rozpočtu je **princip jednotnosti**. Příjmy i výdaje rozpočtu jsou vyhodnocovány a předkládány současně. **Princip univerzality** znamená, že v rozpočtu musí být schvalovány veškeré operace podléhající rozpočtovému hospodaření a nelze některou část opomenout či záměrně vyjmout (Lorenc & Kašpárková, 2017).

Základní rovnicí sestavení rozpočtu je: **Příjmy – Výdaje + Financování = 0**

Saldo příjmů a výdajů je vždy kryto financováním, pokud výsledek není nula, jedná se buď o přebytek či schodek rozpočtového hospodaření (Lorenc & Kašpárková, 2017).

### 2.2.4 Hospodaření podle rozpočtu

Finanční hospodaření musí být uskutečňováno v souladu se schváleným rozpočtem. Měla by být prováděna jeho pravidelná, systematická a úplná kontrola. Na pravidla hospodaření se vztahuje zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, v platném znění. Neprovedení této kontroly či nedodržování tohoto zákona je klasifikováno jako správní delikt. Cílem je podrobná kontrola plnění stanoveného finančního plánu a s tím související účelné a efektivní užití rozpočtových prostředků v souladu s prioritami rozpočtu. Jedna z nejdůležitějších otázek rozpočtového hospodaření je otázka překročení schválených limitů výdajů rozpočtu. Vedle systematického sledování vývoje plnění a čerpání rozpočtu by se měl sledovat vývoj závazků. V úvahu by se měli brát i budoucí závazky (Lorenc & Kašpárková, 2017).

## 2.3 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je základním nástrojem, který vede k dosažení cílů a vnitřní soudržnosti rozpočtové politiky. Pomocí něj dojde k naplnění politického zadání či

politického programu. Rozpočet by měl co nejefektivněji zohlednit stanovené potřeby organizace. Měl by umožnit zapojení všech relevantních účastníků do rozpočtového procesu. Otevřenost rozpočtového procesu představuje účinný nástroj k naplnění rozpočtové politiky, k efektivnímu a účinnému naplnění veřejné služby. Významnou úlohu při operacích svázaných s rozpočtem (rozhodování, kontrola) má odborná zdatnost všech aktérů, tedy nejen výkonné části územního celku, ale i zastupitelů, členů finančního výboru a dalších (Lorenc & Kašpárková, 2017).

Rozpočtový proces je rozdělen do několika etap dle různých fází projednávání a schvalování, a to nejen rozpočtu, ale i střednědobého výhledu rozpočtu. Sestavení návrhu je na základě vznesených požadavků zastupitelstva, rady, finančního výboru, starosty, zřizovaných organizací, dalších subjektů navázaných na rozpočet obce, pracovníků úřadu (Lorenc & Kašpárková, 2017).

## **2.4 Střednědobý výhled rozpočtu**

Střednědobým výhledem rozpočtu veřejné instituce je plán příjmů a výdajů, nebo plán výnosů a nákladů, na každý z rozpočtových roků, na který je střednědobý výhled rozpočtu sestavován (Sbírka Zákonů Česká Republika, Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, 2017).

Organizace mají povinnost sestavovat nejen roční rozpočty, ale také střednědobý výhled rozpočtu minimálně na dva roky následující po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. U dlouhodobých závazků se ve střednědobém výhledu rozpočtu uvedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku po celou dobu trvání závazku, zahrnují se vždy splátky dlouhodobého závazku, které budeme v daném období hradit. Rozpočet je povinné sestavovat podle střednědobého výhledu rozpočtu. Střednědobý výhled rozpočtu není izolovaným finančním plánem, ale musí zobrazovat cíle, potřeby a možnosti účetní jednotky. Zároveň ukládá účetní jednotce povinnost průběžně reagovat na nové, významné situace a korigovat je. Na základě aktuální situace je nutné přehodnotit střednědobý výhled rozpočtu jako celek a promítnou zde například finanční situaci účetní jednotky, ekonomický rámec hospodářství, změněné představy zastupitelů, jiné potřeby sociální, kulturní (Lorenc & Kašpárková, 2017).

### **2.4.1 Návaznost na hospodářskou politiku**

Střednědobý výhled rozpočtu představuje spojnicí mezi hospodářskou politikou subjektu (prezentovanou zastupiteli) a rozpočtem. Je nástrojem sloužící pro střednědobé

finanční plánování, kdy podkladem k jeho sestavení jsou zejména uzavřené smluvní vztahy a další závazky. Velmi důležitý je zejména v souvislosti s pořízením dlouhodobého majetku, případně rozsáhlými opravami nemovitostí, s financováním organizace ve střednědobém a dlouhodobém horizontu. Jde o financování aktivit organizace půjčkami, či úvěry, a následně také splácením jistin a úroků z těchto finančních nástrojů. Střednědobý výhled rozpočtu je důležitým pojítkem mezi formulovanou hospodářskou politikou organizace (prioritami, úkoly a cíly – dle volebního programu apod.) a rozpočtem organizace (Lorenc & Kašpárková, 2017).

#### **2.4.2 Sestavení střednědobého výhledu rozpočtu**

Při sestavování střednědobého výhledu rozpočtu se zpravidla postupuje tak, že se vyhodnotí příjmy a výdaje v minulých letech a v aktuálním období a informace doplníme předpokladem vývoje (růst HDP, inflace, změny v daňových zákonech, změny v rozpočtovém určení daní, změny v potřebách organizace a další faktory. Pro zajištění reálnosti platí to, že nelze nadhodnocovat příjmy a podhodnocovat výdaje budoucích let (Lorenc & Kašpárková, 2017).

U příjmů je důležité odhadnout vývoj daňových příjmů na základě rozpočtového určení daní a vývoj vlastních nedaňových příjmů z poskytování služeb, z pronájmu majetku apod. Dále lze zahrnout i jednorázové příjmy (z prodeje majetku). Můžeme zapojit i dotace, u kterých je reálné, že je získáme (Lorenc & Kašpárková, 2017).

Ve výdajích je nutné nejdříve zabezpečit úkoly plynoucí z poslání organizace (např. veřejné osvětlení, svoz odpadů), výkonu státní správy a další povinnosti vyplývající z obecně závazných předpisů. Dále je nutné zahrnout příspěvky na provoz zřizovaných či založených organizací, závazky z uzavřených smluv, splátky a úroky z úvěrů a půjček, výdaje spojené s péčí o vlastní majetek, výdaje na investice, které již započaly v minulých letech, a teprve poté výdaje na nové investice (Lorenc & Kašpárková, 2017).

Financování schodku hospodaření může být zabezpečeno přebytkem hospodaření minulých let nebo návratnými finančními zdroji, na jejichž splácení v budoucnosti bude mít organizace dostatek volných finančních prostředků. Ve střednědobém výhledu rozpočtu je vhodné vyčíslit potřebu externích zdrojů financování – půjčky a úvěry, případně jejich splácení a s tím související úroky z dluhu (Lorenc & Kašpárková, 2017).

### 2.4.3 Využití střednědobého výhledu rozpočtu

Střednědobý výhled rozpočtu je využit zejména pro:

- zlepšení strategického a dlouhodobého plánování,
- urychlení jednání s bankami, ministerstvy a jinými veřejnými rozpočty o získání úvěrů, půjček a dotací,
- lepší kontrolu nad budoucím hospodařením,
- lepší řízení svých závazků,
- úsporu času věnovaného přípravě ročního rozpočtu,
- omezení vlivu jednorázových příjmů a krátkodobých dotací (Lorenc & Kašpárková, 2017).

## 2.5 Veřejné prostředky

Veřejné prostředky jsou z významné části přiděleny přímo v rámci rozpočtového určení daní a také formou dotací centrálními úřady nebo kraji (Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní, 2018).

### 2.5.1. Rozpočtové určení daní

Pokud správce daně spravuje daně, které nejsou příjmem státního rozpočtu, převádí jejich výnos podle zákonného rozpočtového určení. Právní úprava daňových příjmů je uvedena v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů. Dle zákona o rozpočtovém určení daní se rozumí celostátním hrubým výnosem daně peněžní prostředky vybrané v průběhu rozpočtového roku správcem daně, snížené o vrácené prostředky (Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní, 2018).

Základem pro výpočet nároku obce je 100 % celostátního hrubého výnosu jednotlivých typů daní s výjimkou daně z příjmů fyzických osob (mimo daň ze závislé činnosti a daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby), kde je základem 60 % celostátního hrubého výnosu daně a daně z příjmů právnických osob, u které je základ snížen o daň z příjmů právnických osob (mimo daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby), kdy je poplatníkem sama obec. Podle zákona o rozpočtovém určení daní se od 1. 1. 2018 rozděluje obcím 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze

závislé činnosti rozdělený dle přepočteného počtu zaměstnanců. Daňovým příjmem rozpočtů obcí je 100 % výnosu daně z nemovitých věcí, které se nachází na území dané obce (Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní, 2018).

Dlouholetá snaha starostů menších obcí o zavedení systému, který by jejich obcím přinesl vyšší částky do rozpočtu, byla již před několika lety úspěšná. Koefficienty pro výpočet (založené na počtu obyvatel) se změnily – byla doplněna další kritéria (rozloha obce, existence školy, ...), která zohledňovala specifika menších venkovských obcí. Stále však existuje několikanásobný rozdíl mezi částkou (na hlavu), kterou dostávají města ve srovnání s vesnicemi. V budoucnu by mohlo být následkem slučování a to buď dobrovolné, nebo centrálně nařízené (Pělucha, 2012).

### **2.5.2. Daňové příjmy**

K daňovým příjmům obcí upravuje zmíněný zákon rozpočtové určení daně z přidané hodnoty, daní z příjmů a daně z nemovitých věcí. Daňové příjmy obcí a krajů neuvedené v zákoně o rozpočtovém určení daní upravují zvláštní zákony (Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní, 2018).

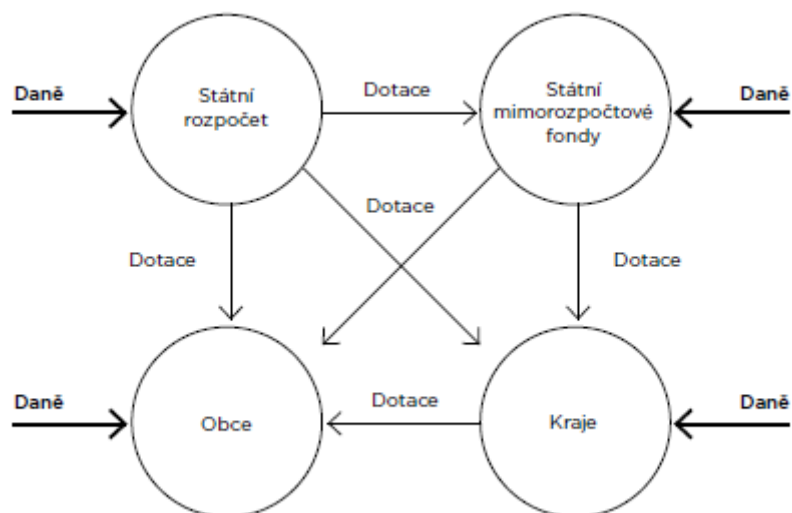
Příjmy obcí a krajů ze sdílených daní jsou sice stále vyšší, ale růst zřejmě zvolní. Časem může dojít i ke stagnaci či poklesu. Daňové příjmy obcí a krajů patří k nejzásadnějším položkám v jejich rozpočtech. Vzhledem k tomu, že jim tyto příjmy od státu v posledních letech výrazně stoupaly, mohly si dovolit více investic. Daňové příjmy jsou závislé na ekonomické kondici státu, jeho firem i obyvatel. Klíčový je HDP, jehož tempo růstu má podle odborníků zvolňovat. A tím i příjmy obcí a krajů ze sdílených daní, které stát vybere a pak jim je pošle. Odhaduje se, že po příštím roce nastane pokles, i když ne radikální. V praxi to bude znamenat, že si obce a kraje budou muset více hlídat provozní výdaje, aby jim zůstaly peníze na investice. Na daňové příjmy má výrazný vliv také inflace a do jejich využití může zasáhnout například i zvyšování mezd úředníků (Libiger, 2018).

## **2.6 Příjmy obcí**

Tok prostředků do rozpočtu obcí není jednoduchý. Vystihuje ho následující obrázek.

*Obrázek 1 - Tok prostředků do rozpočtu obcí*





Zdroj: (Jak číst rozpočet obce, 2018)

Příjmy se rozlišují dle druhu na:

- daňové příjmy,
- nedaňové příjmy,
- kapitálové příjmy,
- přijaté dotace.

## 2.7 Výdaje obcí

Zdaleka ne všechny výdaje obce mohou zastupitelé ovlivnit. Některé činnosti obce se týkají bezprostředně záležitostí obce (tzv. samostatná působnost). Jiné činnosti vykonává obec za stát (tzv. přenesená působnost). Další část rozpočtů jsou povinné výdaje, jejichž vynaložení je předepsáno zákony a rozpočtem obce pouze “protečou”. Například výdaje v sociální oblasti. Část činností obce musí zajistit ze zákona, například zajistit odvoz odpadu. (Jak číst rozpočet obce, 2018)

### 2.7.1 Výdaje dle druhu

Výdaje se rozlišují dle druhu na:

- běžné výdaje - prostředky použité hlavně na každodenní provoz obce, v následujících letech už z nich nebude žádný (přímý) užitek a
- kapitálové výdaje - investice do majetku obce, ze kterého by měl být užitek i v následujících letech (Jak číst rozpočet obce, 2018).

## 2.7.2 Výdaje dle účelu

Výdaje se rozlišují dle účelu na:

- zemědělství a lesní hospodářství,
- průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
- služby pro obyvatelstvo,
- sociální věci a politika zaměstnanosti,
- bezpečnost státu a právní ochrana a
- všeobecná veřejná správa a služby (Jak číst rozpočet obce, 2018).

## 2.8 Dotace a návratné finanční výpomoci

Rozsah veřejných prostředků přidělovaných formou dotací, většinou přísně účelových, je vysoký a vede k obrovské nehospodárnosti, protože efektivita je ze strany příjemce dotace přeměřována pouze vlastní spoluúčastí. Pokud organizace účelovou dotaci nedočerpá, musí ji vrátit, proto nemá zájem s veřejnými prostředky šetřit. Dotace podněcují nedostatečné či nesystémové plnění veřejného úkolu – obce a města neuskutečňují nejpotřebnější akce, ale ty, na které získají dotaci (Lorenc & Kašpárková, 2017).

V současné době často jen dotace umožňují obnovovací či rozvojové aktivity obcí. Při diskriminačním rozpočtovém určení daní pro malé obce se tomu ani nelze divit. Běžný rozpočet většiny z nich nedostačuje ani na prostou reprodukci. Spoléhat se jen na dotace ale nestačí (Dvacet let Programu obnovy venkova, 2011).

Dotací rozumíme peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu poskytovatele na stanovený účel. Veřejné finanční prostředky, které jsou účetně či rozpočtově vymezené jako transfery jsou:

- 1) Dotace – individuální (účel určený žadatelem v žádosti o dotaci)
  - programové (účel určený poskytovatelem dle zveřejněného programu)
  - určené jiným právním předpisem
- 2) Není dotací – příspěvek zřízené příspěvkové organizaci
  - neúčelové dary
  - dary účelové určené
  - veřejnoprávní smlouvy koordinační
  - dotace v rámci přenesené působnosti

- ostatní (členské příspěvky apod.) (Lorenc & Kašpárková, 2017).

Návratnou finanční výpomocí rozumíme peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu poskytovatele s povinností vrátit do rozpočtu poskytovatele ve stanovené lhůtě, bezúročně, na stanovený účel (Lorenc & Kašpárková, 2017).

## 2.9 Financování

Součástí rozpočtu obce nejsou jen příjmy a výdaje obce, ale i tzv. financování popisující situace, kdy si obec půjčí peníze a pak je splácí, nebo dojde ke změně stavu peněžních prostředků na vlastních účtech obce (Jak číst rozpočet obce, 2018).

Celkové financování je přitom rozdílem mezi celkovými příjmy a celkovými výdaji. **Vždy tedy musí platit rovnice příjmy – výdaje = financování** (Jak číst rozpočet obce, 2018).

Pokud má obec nižší příjmy než výdaje, je třeba ve financování říci, z čeho bude schodek uhrazen. Buď se sníží stav peněžních prostředků na vlastních účtech obce, nebo půjčkou, kterou bude třeba splácet v následujících letech. Pokud má obec vyšší příjmy než výdaje, je třeba ve financování říci, kam bude přebytek uložen. Buď bude uložen na vlastní účty obce, použit na úhradu splátek půjček z minulosti nebo někam zapůjčen. Rozpočet obce pro daný rok neříká vůbec nic o tom, jaká je celková výše majetku, dluhů a zápůjček a obce. Část financování popisuje pouze změny těchto hodnot za daný rok (Jak číst rozpočet obce, 2018).

Rozpočet za daný rok tedy může být v přebytku, ale obec celkově může být zadlužená nebo nechává chátrat majetek, jehož pozdější opravy budou daleko dražší, než kdyby se oprava udělala včas. Naopak, pokud obec provede nějakou velkou investici, například novou kanalizaci, logicky je v daném roce rozpočet ve schodku. Pokud ale schodek pokryla z vlastních prostředků naspořených v předchozím období, nemusí být vůbec zadlužená. Z dobré investice také budou mít občané dlouhodobý užitek, ne pouze v daném roce" (Jak číst rozpočet obce, 2018).

## 2.10 Zhodnocení rozpočtu

**Výdaje a příjmy** – Dlouhodobě je třeba tyto věci držet v rovnováze. Pokud obec udělá velkou investici, není nic špatného být krátkodobě v mínusu, ale musí to mít jasný důvod.

**Investiční a provozní náklady** – V rozpočtech obcí jsou striktně rozdělovány výdaje investiční a provozní. První jsou na vytvoření něčeho, co přetrvá delší dobu. Druhé se spotřebují v daný okamžik a už z nich nikdy nic nebude. Ani jeden z nich není špatný.

**Úspory a půjčky** – Půjčit si na investici může být dobré. Půjčovat si na provoz, spotřebu, je cesta by se nemělo.

**Výše a účel** – Nejde jen o výši prostředků v určité oblasti, ale o konkrétní způsob jejich využití. Jeden z pohledů na rozpočet obce je ten, že uspokojuje potřeby občanů v odpovídajících proporcích (Jak číst rozpočet obce, 2018).

## 2.11 Finanční analýza

Finanční analýza představuje rozbor údajů, jejichž prvotním a hlavním zdrojem je finanční účetnictví. Analýzou údajů získaných zpravidla z finančního účetnictví a účetních výkazů můžeme získat specifický přehled o majetkové, finanční a důchodové situaci účetní jednotky. Především ale podklady pro finanční rozhodování a řízení účetní jednotky. Finanční analýza je metoda, s jejíž pomocí můžeme vzájemně porovnávat získané údaje a rozšiřovat tak jejich vypovídací schopnost. Získané údaje pak mohou sloužit jako základní ukazatele chování účetní jednotky v budoucím období (Máče, 2013).

## 2.12 Ekonomické hodnocení

Stát a územní samosprávné celky dbají o zdravé a udržitelné veřejné finance. Vhodně podporují hospodářský a společenský rozvoj, zaměstnanost a mezigenerační soudržnost. Stát, územní samosprávné celky a další veřejné instituce dodržují při výkonu své činnosti pravidla transparentnosti, účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti nakládání s veřejnými financemi (Sbírka Zákonů Česká Republika, Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, 2017).

Územně správní celek je řízen zastupiteli, kteří zajišťují naplňování potřeb a zájmů občanů toho celku. Výlučným hodnocením proto nemůže být jen hodnocení ekonomické. Aby mohl územně správní celek plnit své úlohy, musí být splněn

předpoklad trvání účetní jednotky v nekonečně dlouhém období. K plnění se od kvalitativního hodnocení občanů musí přejít k ekonomickému pohledu na účetní jednotku, který je vymezen závaznou soustavou ukazatelů. Závazné ukazatele a přezkoumání hospodaření jsou ukazatele, které je nezbytné podřídít jedinému kritériu hodnocení a to kritériu majetkové podstaty účetní jednotky. Jelikož územně správní celky souběžně vykazují účetní veličiny na bázi příjmů a výdajů a současně i na bázi nákladů a výnosů, nelze pracovat s ukazateli spojenými se ziskem. Zisk tak nemůže být vrcholným ukazatelem hospodaření účetní jednotky (Máče, 2013).

### **2.13 Hospodaření územních celků**

Hospodaření územních celků je stále významnou měrou předurčováno hospodařením obcí, neboť příjmy a výdaje krajů představují, i když rostoucí, tak dosud menší díl tohoto celku. Objem rozpočtů územních samospráv v České republice se každoročně zvyšuje a roste i jejich podíl na rozpočtech veřejných. Hospodaření územních samospráv stále významnější měrou ovlivňuje veřejné rozpočty jako celek. Rostoucí nároky na výdajovou část obecních a krajských rozpočtů vedou k tomu, že se zejména u malých obcí snižují potřebné zdroje na investiční rozvoj. Výdaje na běžný provoz územních rozpočtů zatěžují především rostoucí náklady zvyšování cen energií a materiálu. Územní samospráva (zejména obce) se tak stále více spoléhá na různé dotace, případně volí formu zadlužení. To vyvolává tlaky na změnu příjmové stránky rozpočtu (Provazníková, 2015).

### **2.14 Majetek územní samosprávy**

Vlastnictví majetku je důležitým předpokladem existence územní samosprávy. Majetek je základem pro ekonomický a sociální rozvoj území, je předpokladem podnikatelské činnosti, předpokladem rozvoje veřejného sektoru, zdrojem příjmů a předpokladem pro získání úvěru. Obce mohou majetek pronajímat, prodávat, darovat, zapůjčovat, propachtovat. Nakládání s majetkem je v kompetenci zastupitelstva obce. Hospodaření s majetkem by mělo vyházet z dlouhodobých strategií a priorit územních samospráv, vyjádřených v programech rozvoje obcí, v územních plánech, regulačních plánech, cenové mapě, rozpočtovém výhledu apod. Většina obcí hospodaří s majetkem uvážlivě, dává přednost pronájmům před prodejem a svojí činností majetkovou základnu zvětšuje. Největší prodeje majetku obcí se uskutečnily v polovině 90. let, kdy města prodávala

zejména akcie infrastrukturních podniků a majetek, který získala ve velmi špatném stavu (např. obecní bytový fond) (Provazníková, 2015).

## **2.15 Monitoring hospodaření územních samosprávných celků**

Vytvoření nového Monitoringu hospodaření územních samosprávných celků bylo reakcí na přijetí zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. V této souvislosti bylo potřebné sjednotit parametry stávajícího Monitoringu hospodaření obcí s uvedeným zákonem (Zadluženost územních rozpočtů v roce 2017, 2018).

Monitoring hospodaření územních samosprávných celků navazuje na dřívější Monitoring hospodaření obcí, který Ministerstvo financí provádělo od roku 2009. V roce 2017 provedlo Ministerstvo financí změnu v metodice monitoringu hospodaření obcí a zároveň přijalo nové usnesení vlády o monitoringu hospodaření územních samosprávných celků (Zadluženost územních rozpočtů v roce 2017, 2018). Záměrem provedené změny monitoringu bylo dosažení jeho souladu se zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (Monitoring hospodaření územních samosprávných celků, 2018).

### **2.15.1 Monitorující ukazatelé**

Ministerstvo financí ČR monitoruje hospodaření obcí pomocí šestnácti informativních a dvou monitorujících ukazatelů. Cílem monitoringu je vést obce k větší obezřetnosti při hospodaření se svěřenými veřejnými prostředky (Jak číst rozpočet obce, 2018).

#### **Pravidlo rozpočtové odpovědnosti**

- podíl dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky
- hodnota by neměla překročit 60 %

#### **Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům**

- tento ukazatel zachycuje míru zadlužení majetku daného ÚSC. To znamená, jaký podíl aktiv je kryt cizími zdroji
- hodnota by neměla překročit 25 %

## **Celková likvidita**

- vyjadřuje podíl oběžných aktiv a krátkodobých závazků. Hodnota ukazatele nižší než 1 naznačuje, že obec není schopna splatit své krátkodobé závazky (dostává se do platební neschopnosti)
- hodnota by neměla být nižší než 1 (Monitoring hospodaření územních samosprávných celků, 2018).

Překročení hraničních hodnot u všech tří ukazatelů současně pouze indikuje možné riziko hospodářských problémů, ale nutně neznamená, že je obec v tíživé finanční situaci. Monitoring nepředstavuje žádné administrativní ani finanční nároky na rozpočty a chod územních samosprávných celků (Monitoring hospodaření územních samosprávných celků, 2018).

### **2.15.2 Pravidlo rozpočtové odpovědnosti**

Do soustavy ukazatelů monitoringu bylo mimo jiné přidáno pravidlo rozpočtové odpovědnosti, které je považováno za primární ukazatel, kterému byly ostatní ukazatele přizpůsobeny. Monitoring slouží pro hodnocení hospodářské situace obcí a krajů, přičemž je založen na sledování soustavy osmnácti ukazatelů, které vychází z finančních a účetních výkazů zasílaných do systému Státní pokladny (Monitoring hospodaření územních samosprávných celků, 2018).

Územní samosprávný celek hospodaří v zájmu zdravých a udržitelných veřejných financí tak, aby výše jeho dluhu nepřekročila k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Bude-li překročeno, územní samosprávný celek je povinen jej v následujícím kalendářním roce snížit nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Nesníží-li územní samosprávný celek svůj dluh, ministerstvo v následujícím kalendářním roce rozhodne podle zákona o rozpočtovém určení daní o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní (Sbírka Zákonů Česká Republika, Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, 2017).

Ministerstvo financí v následujícím kalendářním roce rozhodne o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní ve výši 5 % z rozdílu mezi dosaženým dluhem a 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Pozastaven může být převod podílu územního samosprávného celku na výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů

právnických osob, s výjimkou daně z příjmů právnických osob, jejímž poplatníkem je příslušný územní samosprávný celek (Zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), 2018).

Dluhem územního samosprávného celku se pro účely tohoto zákona rozumí hodnota nespacených závazků z vydaných dluhopisů, přijatých úvěrů, zápůjček a návratných finančních výpomocí, realizace plnění ze záruk a vystavených směnek (Sbírka Zákonů Česká Republika, Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, 2017). Ministerstvo financí na základě usnesení vlády každoročně provede výpočet soustavy informativních a monitorujících ukazatelů za všechny obce a zřízené příspěvkové organizace a vyhodnotí výsledky výpočtu (Máče, 2013). Dále pak uveřejňuje seznam těchto územních samosprávných celků (Sbírka Zákonů Česká Republika, Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, 2017).

Z uvedeného vyplývá, že ÚSC může hospodařit i s dluhem vyšším než 60 % jeho průměrných příjmů, a k pozastavení převodu podílu na výnosu daní může dojít pouze za současného splnění obou podmínek: ÚSC svůj dluh nesníží minimálně o stanovenou částku a současně jeho dluh nadále převyšuje 60 % průměru jeho příjmů (Zprávy Ministerstva financí ČR, 2018).

Fiskální pravidlo tudíž nebrání obcím vzít si na financování svých projektů úvěr i v případě, kdy obec překračuje 60% limit, pokud je v letech následujících splácen alespoň o 5 % z rozdílu mezi dosaženou úrovní dluhu a 60 % průměrného příjmu za poslední 4 rozpočtové roky. Plnění pravidla se posuzuje vůči dluhu předchozího roku. Hodnota 5 % je stanovena hluboko pod standardním režimem splácení komerčně nabízených úvěrů, proto by obce neměly mít problémy při snižování takto vzniklého dluhu. Z výše uvedeného plyne, že v případě, kdy ÚSC překračuje fiskální pravidlo a zároveň chce přijímat nové dluhové závazky (např. úvěry), musí prokázat, že splácí své předchozí dluhy alespoň o stanovené minimum (Zprávy Ministerstva financí ČR, 2018).

Toto pravidlo zjednodušeně říká, že překročí-li dluh 60 % průměrného příjmu za předchozí čtyři roky, musí se ročně splácet přinejmenším 5 % z překročené částky. Nikoliv tedy z celé výše dluhu, jak se často chybně uvádělo (Pavelek, 2017).

Průměrné příjmy jsou pro účely pravidla definovány jako průměr celkových příjmů územní samosprávy za poslední čtyři roky. Důvod práce s průměrem je ten, aby



„základna“, která slouží pro výpočet pravidla, byla stabilnější v čase a eliminovala cyklické či jiné jednorázové výkyvy v příjmech samosprávy. Čtyři roky jsou tak dobrým kompromisem mezi příliš krátkým obdobím s možnou vysokou volatilitou a delším obdobím, které by již mohlo nežádoucím způsobem snižovat průměrnou hodnotu příjmů (Pavelek, 2017).

## **2.16 Marketing obce**

Koncepce marketingu obce chápe obec jako určitý specifický podnik vykazující činnost, která vytváří současný nebo budoucí užitek. Obec vykonává funkci samosprávy a státní správy v působnosti vymezeném zákonem o obcích a dalšími zákony. Obec si nemůže vybrat předmět ani místo podnikání, což ovlivňuje poslání organizace. Představuje proto určité specifikum při využití marketingové koncepce. Marketingová koncepce umožňuje lepší a dokonalejší uspokojování zákazníků, v tomto případě občanů. Většina služeb poskytovaných místní správou má charakter veřejných služeb, které nejsou předmětem směny, a tudíž nelze stanovit jejich cenu na trhu. Tyto služby jsou sice většinou veřejné, ale u značného množství z nich (např. kultury, bydlení, technické služby apod.) lze uplatnit některé prvky tržních mechanismů. V současné době již nelze diskutovat o tom, zda uplatnit či neuplatnit marketingovou koncepci při řízení obcí, ale spíše o tom, jakým způsobem a jakými nástroji tuto koncepci v praxi uplatnit co nejefektivněji (Vašítková, 2014).

## **2.17 Monitorování rozvoje měst**

Monitorování změn rozvoje měst patří mezi postupy dokumentace vývoje zastavěných ploch stavebními objekty. Stalo se nezbytné vzhledem ke snaze monitorovat zejména nevratné změny zemského povrchu. Jako první se prosadilo monitorování stavu vegetace na základě družicového snímkování (Beran & Dlask, 2005).

## **2.18 Cíle veřejné správy**

Dobré fungování institucí veřejné správy patří k základním předpokladům konkurenceschopnosti státu. Brzdou české ekonomiky je neefektivní veřejná správa. Výkonnost veřejné správy je výrazně ovlivněna její velkou roztržitostí. Finance a hospodaření s majetkem obce je zásadní a klíčové. Strategické řízení je nástroj pro

řízení státní správy i samosprávy. Realizace vize a strategie města se stává součástí veřejných služeb. Důvody pro stanovení vize a řízení města vyplývají z objektivních potřeb, rovněž však ze zákona o obcích a zákona o finanční kontrole. Obec musí hospodařit účelně a hospodárně. Obce mají povinnost stanovit kritéria pro účelnost, efektivnost a hospodárnost. Účelnost se vztahuje k cílům. Pokud cíle nejsou stanoveny, nelze účelnost posoudit. Srozumitelnost vize města a jeho cílů vede k hospodárnějšímu chování občanů, politiků, zaměstnanců, případně investorů. Zavedení standardů a pravidel v řízení města a vyjasnění odpovědnosti vede ke zvýšení efektivity a hospodárnosti při nakládání s veřejným majetkem (Pavlík & kol, 2014).

## **2.19 Rozvoj venkova**

Rozvoj venkovských oblastí závisí na lidském rozměru, ekonomickém, politickém, surovinovém a životním prostředí a vědě a technice. Všechny tyto oblasti hrají důležitou roli, která je velmi úzce spojena určitou mírou s inovacemi. Poznávání venkovského prostoru, jeho specifik, odlišností, silných stránek a příležitostí může vést k jeho posílení. I přes mnoho překážek může kreativita, úsilí a ochota podílet se na rozvoji venkova přinést spousty nových impulzů pro oblasti, které jsou obydleny jen malým božstvím obyvatel světa. Pro rozvoj venkova existuje celá řada možností. Venkovské oblasti nabízejí příležitosti ve smyslu potenciálu pro hospodářský růst v nových odvětvích. Je nutno zohlednit veškerá specifika venkovského prostoru a do rozvojových strategií zahrnout konkrétní stav a podmínky na venkově v jednotlivých regionech. Motivace místních obyvatel na bezprostředním spolupodílení se na činnostech a aktivitách vedoucích k rozvoji regionu jsou důležité (Pělucha, 2012).

### **2.19.1 Regionální program rozvoje**

Jednou z forem současné podpory regionálního rozvoje je zpracování regionálních rozvojových programů (strategií lokálního/ regionálního rozvoje) buď regionálními orgány, nebo specializovanými agenturami v úzké spolupráci s významnými aktéry regionu. Smyslem těchto regionálních programů je dohodnout se na vizi rozvoje regionu a koordinace záměrů jednotlivých lokálních aktérů i koordinace aktivit vlády i místních orgánů a podnikatelů s cílem dosáhnout stanovené vize. Regionální rozvojové programy by měly představovat strategii rozvoje, která identifikuje slabé stránky, silné stránky příslušného regionu (např. pomocí analýzy SWOT). Využití je pro významné aktéry lokálního/regionálního rozvoje, jako jsou samosprávné orgány, obchodní

komora, sdružení podnikatelů, představitelé významných nebo kulturních institucí, případně regionálních bank, neziskové organizace, občanská sdružení apod. Místním podnikatelům umožní získat lepší představu o perspektivách regionu a o podnikatelských příležitostech. Významnou součástí rozvojových strategií je i časový harmonogram, implementační systém a systém monitorování a hodnocení úspěšnosti realizace strategie (Blažek & Uhlíř, 2011).

### **2.19.2 Strategický plán rozvoje**

Základním dokumentem pro řízení města je Strategický plán rozvoje. Strategický rozvojový plán sestavuje nejlépe přímo samospráva města ve spolupráci s úřadem, s organizacemi, ať již závislými nebo nezávislými na městě, eventuelně ve spolupráci s externí odbornou firmou. Zde je však nezbytně nutná úzká spolupráce města a důsledné zavedení Strategického plánu rozvoje do života města a úřadu (Pavlík & kol, 2014).

Strategický plán rozvoje má obvykle stanovenou vizi, kde se formulují jasné představy, kam město směřuje. Dále pak strategii, jak je možné cíle dosáhnout. Definice požadovaných vstupů a výstupů pro jednotlivé cíle, vycházející ze SWOT analýzy a významných dokumentů, jako je územní plán, strategický plán mikroregionu, rozpočet, rozpočtový výhled apod. Cíle jsou rozpracovány do dobrovolných koncepcí, které obsahují finanční, časové rámce a odpovědnost za jejich plnění. Vytvoření systému implementačních pravidel (Pavlík & kol, 2014).

Cílem strategického plánu rozvoje města je nastavit strategii města tak, aby odpovídaly praxi, možnostem a potřebám města a úřadu, a aby zaměstnanci byli schopni s nimi efektivně pracovat. Propojit vytvořené strategie s financováním města (Pavlík & kol, 2014).

Při analýze rozvojového potenciálu města se stanoví harmonogram a odsouhlasí se plán realizace ve vzájemné spolupráci s ohledem na potřeby a přání aktérů. Stávající stav strategického řízení a plánování měst a realizace cílů se stanoví s ohledem na finance. Potřebná je analýza současného stavu města v jednotlivých oblastech jeho rozvoje. Využije se znalostí a informací veřejně dostupných a dále informací z jednotlivých odborů a oddělení úřadu města a samosprávy. Analýza současného stavu města vyvrcholí definicí SWOT analýzy města (Pavlík & kol, 2014).

Tvorba akčního plánu je napojena na projektové a finanční řízení města. Analyzuje vývoj, stav a potenciál financí města. Finanční analýza se provede rozbořem financí 10 let do minulosti a stanoví se SWOT analýza financí. Výstupem je určení finančního potenciálu města. Smyslem je provázání projektů na finanční potenciál, rozpočtový výhled, procesní a projektové řízení města. Výstupem bude tedy propojení strategického a finančního plánování města – funkční strategické řízení. Provázání projektů na finance, rozpočtový výhled, procesní a projektové řízení je považováno za zásadní pro efektivní realizaci strategie (Pavlík & kol, 2014).

### **2.19.3 Program obnovy venkova**

Program obnovy venkova slouží k přípravě a realizaci programů sociálně ekonomického rozvoje a integrovaných projektů, zaměřených na socioekonomický rozvoj, propojujících obnovu občanské vybavenosti a technické infrastruktury s aktivní politikou zaměstnanosti, podporu malého a středního podnikání, cestovního ruchu a s péčí o krajinu a kulturní hodnoty v území. Cílem bylo komplexní řešení problémů, přesahující rámec jednotlivých obcí při zohlednění zpracovaných programů. Program se stal základnou pro přípravu aplikace metody LEADER v českých podmínkách (Pavlík & kol, 2014).

Ministerstvo pro místní rozvoj si i po přechodu programu na kraje ponechalo v rámci regionální podpory pevnou vazbu na původní program. Podporuje obce, oceněné v soutěži Vesnice roku v Programu obnovy venkova, které slouží ostatním jako příklady dobré praxe. Dotuje vzdělávací aktivity a podporuje mládež, čímž příkládá zvláštní důležitost péči o mladou generaci v podmínkách venkova. Podporuje také obnovu drobné architektury v krajině. Financováno bylo také odstranění povodňových škod ve venkovských obcích (Dvacet let Programu obnovy venkova, 2011).

### **2.19.4 Místní programy rozvoje**

Dosavadní zkušenosti z realizace Programu obnovy venkova ukazují, že trvale úspěšné obce jsou ty, které braly velmi vážně podmínky programu a věnovaly velkou pozornost sestavení místního programu obnovy. Ten se neustále aktualizuje. Do jeho sestavení se vtahuje nejrůznějšími formami veřejnost. Představitelé těchto obcí rozhodují o konkrétních akcích v dlouhodobém horizontu a neustále porovnávají jejich prioritu v rámci celého místního programu obnovy. Neomezují se jen na infrastrukturu obce, ale

podporují i společenský život a hledají možnosti vlastního hospodářského rozvoje (Dvacet let Programu obnovy venkova, 2011).

Proto jsou v obcích důležité místní programy, i když jejich zpracování není podmínkou udělení dotace. Jejich specifické cíle:

- udržení, obnova a rozvíjení místních kulturních a společenských tradic, životního stylu, pospolitosti venkovského obyvatelstva;
- rozvoj hospodářství při využívání místních hmotných zdrojů a zaměstnanosti místního obyvatelstva, rozvoj zemědělského i nezemědělského podnikání, služeb, cestovního ruchu, rozvoj místního marketingu, klientely a distribučních sítí místních výrobců;
- zachování a obnova vlastního obrazu vesnic, jejich organického sepětí s krajinou, specifického rázu venkovské zástavby, jeho přirozené a jedinečné působivosti v místě a v krajině, obnovu kulturních památek na venkově;
- úprava veřejných prostorů a staveb, zlepšení občanské vybavenosti, technické infrastruktury včetně technických zařízení pro ochranu životního prostředí a dopravní vybavenosti, obnovu tradiční cestní sítě včetně rozvoje alternativní místní dopravy;
- udržení, obnova a účelné využití přirozeného produkčního potenciálu zemědělsky využívané krajiny v návaznosti na vhodnou organizaci a využití půdního fondu při zachování a rozvíjení jeho přírodní, obytné a estetické hodnoty (Dvacet let Programu obnovy venkova, 2011).

Dvacetiletá historie naplňování programu obnovy venkova prokázala úspěšnost obcí s vlastními, trvale aktualizovanými programy a potvrdila správnost nastoupené cesty. Prvních dvacet let je však stále začátkem, neboť tradice našeho venkova stále volá po obnově a rozvoji (Dvacet let Programu obnovy venkova, 2011).

### **2.19.5 Evropské programy**

Zkušenosti z realizace Programu obnovy venkova byly několikrát využity i při formování a realizaci operačních programů Evropské unie. Zakomponován byl dotační titul, využívající možnosti podpor z Programu příhraniční spolupráce Phare. Ten se později stal základem fondu malých projektů. Na program navázal společně s Ministerstvem zemědělství administrovaný předvstupní program SAPARD. Zvláštní

podmínky umožnily financovat i přípravu projektů pro Společný regionální operační program (Dvacet let Programu obnovy venkova, 2011).

## **2.20 SMO – Svaz měst a obcí**

Spolupráce, případně slučování obcí je trendem, který je podporován, či dokonce legislativně vyžadován. Spolupráce umožňuje zkvalitnit a zefektivnit veřejné služby, případně získat pro obce a měst další finanční prostředky pro rozvoj. Svaz měst a obcí ČR realizuje projekt, (Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností – Obce sobě), jehož cílem je vytvořit podmínky pro dlouhodobý rozvoj meziobecní spolupráce v ČR. (Provazníková, 2015)

Snahou SMO je docílit podporu státu pro meziobecní spolupráci. Stát by měl výrazně finančně podporovat obce, které budou spolupracovat v území na zajištění svých zákonných kompetencí. Projekt se zaměřil na vybrané oblasti spolupráce obcí v samostatné působnosti, a to oblast předškolní výchovy a základního školství, oblast odpadového hospodářství, oblast sociálních služeb a volitelnou oblast, jejichž řešení obce v území preferují. V novém programovém období 2014 – 2020 připravuje SMO ČR nový projekt (Posilování administrativní kapacity malých obcí na bázi meziobecní spolupráce), jehož financování předpokládá z operačního programu Zaměstnanost (Provazníková, 2015).

## **2.21 MAS - Místní akční skupiny**

Jednou z oblastí, kde se do spolupráce nezapojuje pouze obec, ale i další subjekty, jsou Místní akční skupiny. Kromě obcí se do spolupráce zapojuje neziskový sektor a sektor podnikatelský. Podpora aktivit všech tří sektorů pomáhá udržet a rozvíjet životaschopný venkov, který v případě ČR představuje více než 80 % území. Cílem MAS je rozvoj tzv. místního partnerství. Jsou nástrojem doplňujícím aktivity veřejné správy, přičemž slouží především menším sídlům (Provazníková, 2015).

## **2.22 Místní agenda 21**

Místní Agenda 21 je nástroj pro uplatnění principů udržitelného rozvoje na místní a regionální úrovni. Místní agenda umožňuje zjišťovat potřeby a očekávání občanů

v daném území (včetně jejich spokojenosti), projednat je s nimi a zapojovat občany do rozhodování (Provazníková, 2015).

## **2.23 Volební programy**

Volební program je podstatným komponentem pro strategii politické strany před volbami. Politická strana se snaží ve volebním programu nastínit co, jak a proč bude v případě volebního úspěchu dělat. Měly by se střetávat idee s konkrétnějšími vizemi a plány strany pro určité sektory politiky. Volič by měl přečíst všechny volební programy a při výběru politické strany tyto programy vážně zohlednit. Ve skutečnosti čte volební programy jen zlomek voličů. Rozhodování voličů ovlivňuje PR politické strany, zkratkovitá hesla a sympatie ke kandidátům. Volební programy zažily velké strukturální změny. Neobsahují dlouhé odstavce, ale vystřídalily čtivě a graficky poutavě tvořené prezentace pro voliče. Grafická poutavost a jasné porozumění jsou nutným předpokladem ke kvalitně zpracovanému volebnímu programu. Volič musí program jasně rozluštit a ihned poznat, co strana chce a proti čemu naopak brojí. Volební program musí voliče oslovit a ne odradit. Proto neobsahují kontroverzní návrhy, vyjádření a témata. Volební program by měl být důležitým instrumentem k získání hlasů případně mandátů. Hlavní funkcí volebního programu je přesvědčit voliče k volbě dané politické strany. Každá politická strana potřebuje určitý jasný dokument, z něhož bude vycházet a na který se bude při volební kampani odvolávat (Volební programy: Rozhodují se voliči v ČR podle volebních programů?, 2018).

## **3 Cíl a metodika**

### **3.1 Cíl práce**

Cílem diplomové práce je vyhodnocení činnosti města za zvolené období a vypracování návrhu rozvojových aktivit do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů. Vyhodnocení činnosti je za město Lomnice nad Lužnicí. Zvolené období je mezi roky 2011 až 2018.

### **3.2 Metodika práce**

#### ***Prostudování odborné literatury a dokumentů***

Ke studiu daného tématu byly použity knihy a internetové zdroje. Z internetových zdrojů jsou čerpány informace o městě Lomnice nad Lužnicí, např. obecné informace o městě, výkazy města, rozpočty, střednědobé výhledy rozpočtu, hodnotící zprávy apod. Dále pak jsou z webu použity zákony, monitoring, informace ze stránek ministerstev a poskytovatelů dotačních podpor, nebo i volební program.

#### ***Zpracování metodiky postupových prací v souladu s cíli diplomové práce***

V analýze činnosti obce v uplynulém období se zaměřuji především na ekonomickou činnost, protože je cílem i návrh rozvojových aktivit do budoucnosti podle finančních zdrojů. V diplomové práci je stanoveno několik výzkumných otázek. Hledáním odpovědí a následné vyhodnocení dopomůže k naplnění cíle této diplomové práce. Ekonomická data pro analýzu a porovnání jsou čerpána z Výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí, sestavený vždy k 31. 12. příslušného sledovaného roku. Z tohoto výkazu jsem čerpala především z oddílu III. Financování – třída 8, z oddílu IV. Rekapitulace příjmů, výdajů a financování a jejich konsolidace a z oddílu VI. Stavy a obraty na bankovních účtech. Výkazy jsou dostupné na internetových stránkách města Lomnice nad Lužnicí a také z Monitoru státní pokladny. Protože s tímto výkazem pracuji při svém zaměstnání téměř denně, umím z něj vyčíst mnoho informací a údajů, které jsou zapotřebí k naplnění cíle diplomové práce.



### ***Charakteristika města Lomnice nad Lužnicí***

Na úvod vlastní práce je představení města Lomnice nad Lužnicí. Zdroj informací poskytnou oficiální internetové stránky města. Také bude použito osobní pozorování a vlastní zkušenost.

### ***Porovnání, výpočty a grafy***

Vyhodnoceny budou například příjmy a výdaje města, peněžní prostředky města, rozpočty města, zhodnotí se výsledek monitoringu hospodaření a monitorující ukazatelé. Posoudí se úvěry města a volební programy vítězných politických stran. Vyhodnocování bude probíhat formou porovnávání a výpočtů. Výsledky se zpřehlední do tabulek, někdy i do grafického znázornění. U všech vypracovaných tabulek nebo grafů bude interpretace a zhodnocení výsledků.

### ***Návrh rozvojových aktivit***

Z vypracovaných výsledků se navrhnou rozvojové aktivity do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů. Rozvojové aktivity se vyberou na základě vize vedení města ze střednědobého výhledu rozpočtu, z Místního programu obnovy venkova a z předvolebních programů vítězů komunálních voleb. Také se přihlédne k aktuálním potřebám města. Aby realizace rozvojových aktivit co nejméně zasáhla do vlastních prostředků města, pokusím se na financování najít i vhodný dotační titul.

## **4 Vlastní práce**

### **4.1 Charakteristika města Lomnice nad Lužnicí**

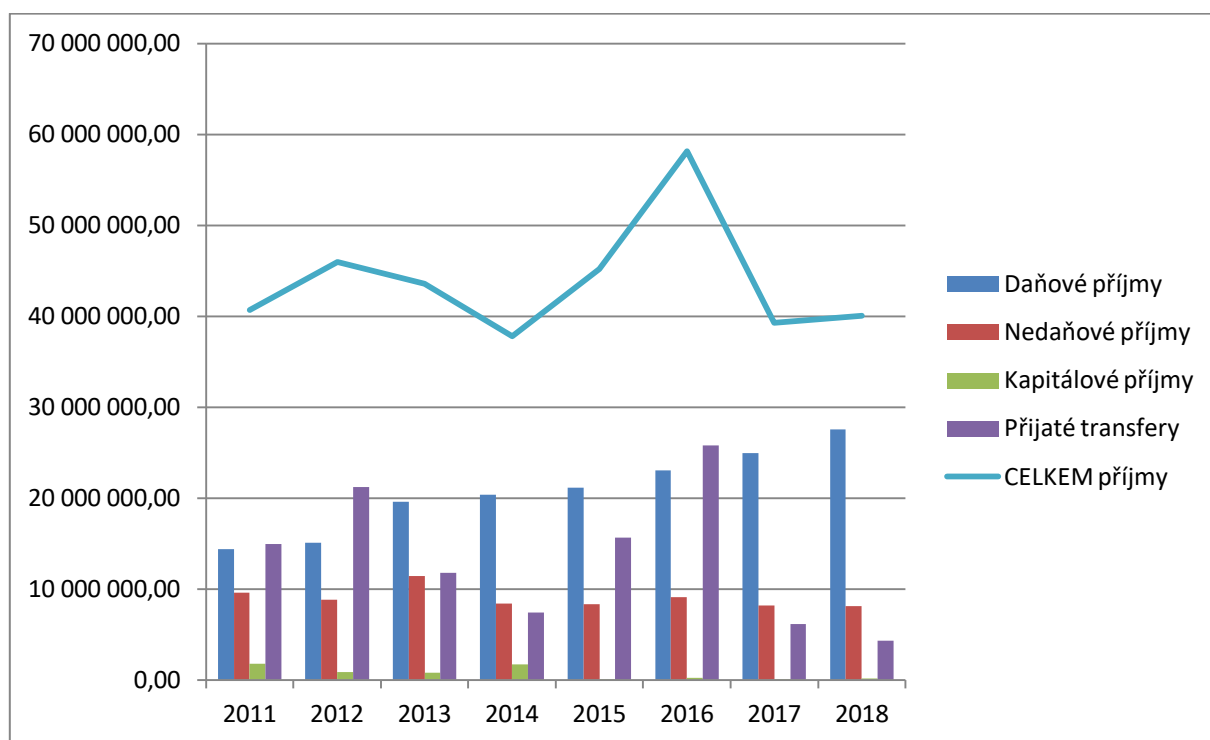
Město Lomnice nad Lužnicí leží v Jižních Čechách v Třeboňské pánvi. K 31. 12. 2018 činil počet obyvatel v Lomnici nad Lužnicí 1784. Vzniklo ve 13. století z tržní osady při raně gotickém hradu. Původní hrad dnes připomíná už jen bývalá hradní kaple sv. Václava. Největší prosperitu město zažilo v době vlády Rožmberků a to především díky budování rozsáhlé rybníční sítě v okolí. Ranně gotický hrad byl sídlem pánů z Lomnice, jedné z větví Vítkovců. V roce 1381 jej výměnou získal král Václav IV. Za svého pobytu na zdejším hradě v roce 1382 povýšil panovník Lomnici na město, které smělo být ohrazeno hradbami, věžemi a příkopem. Jeho bezpečnost zajišťovaly i vodní toky, zčásti přirozené, zčásti umělé kanály, které obec obklopovaly ze tří stran. Po husitských válkách získali zdejší panství Rožmberkové, kteří dali hrad zbořit. Na jeho místě vzniklo druhé městské náměstí trojúhelníkovitého tvaru, v jehož středu zůstal dochován jediný pozůstatek hradu – bývalá hradní kaple, dnes kostel sv. Václava (Lomnice nad Lužnicí, 2016).

Lomnice nad Lužnicí je přirozeným a historickým ekonomickým, kulturním a společenským městem. Dynamický rozvoj je v oblasti trvalého bydlení, turistického ubytování a občanské vybavenosti. Během posledních let byly investičně zajištěny a zrealizovány významné stavby v oblasti dopravní a technické infrastruktury veřejných prostor, památkově chráněných objektů a potřebné občanské vybavenosti (Lomnice nad Lužnicí, 2016).

### **4.2 Příjmy města Lomnice nad Lužnicí v letech 2011 – 2018**

Pro sestavení rozpočtu a střednědobého výhledu rozpočtu města je potřeba propočítat a odhad příjmů města. Příjmy města jsou daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté transfery. V následujícím grafu je sloupcové znázornění výše příjmů. Spojnice pak znázorňuje celkový objem příjmů v jednotlivých sledovaných letech.

Graf 1 - Příjmy města Lomnice nad Lužnicí (v Kč)

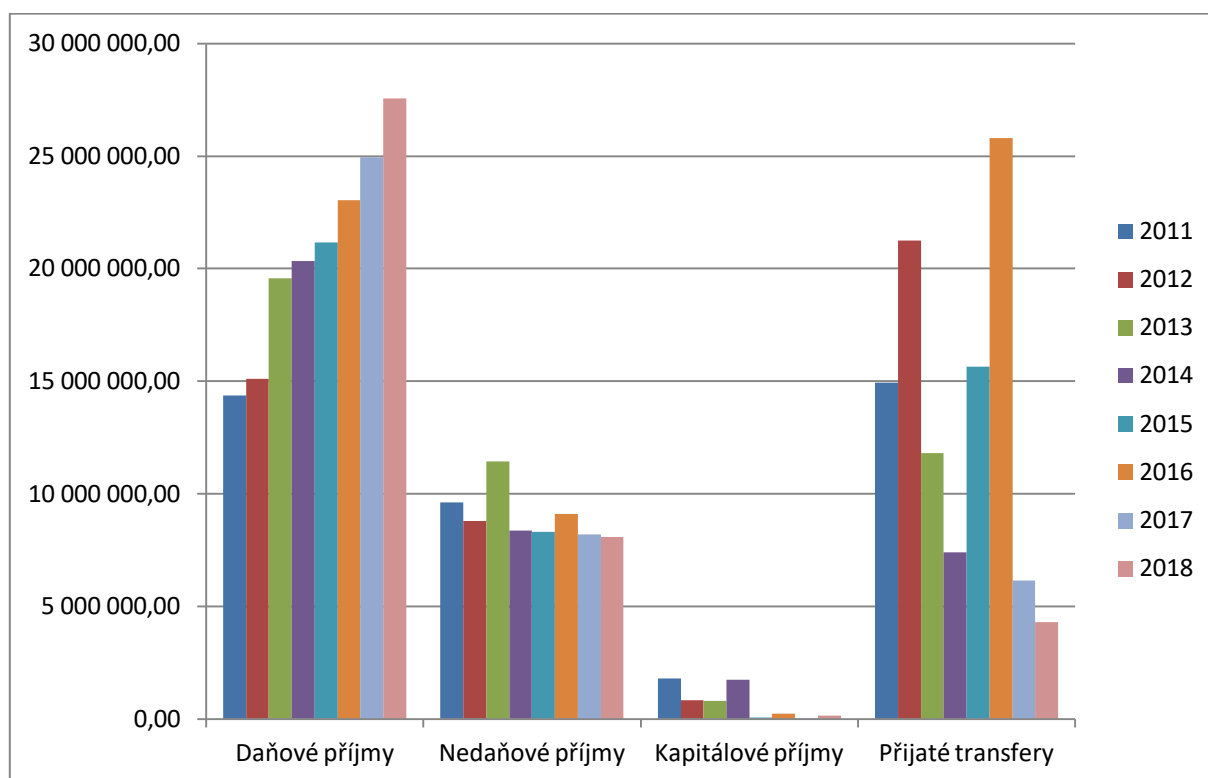


Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Jak graf znázorňuje, celkové příjmy města Lomnice nad Lužnicí se pohybují kolem 40 mil. Kč za rok. Nejvýznamnější podíl na celkových příjmech mají daňové příjmy. Výjimkou jsou roky 2012 a 2016, kdy přijaté finanční transfery překročily výši daňových příjmů. V roce 2012 výši přijatých finančních transferů ovlivnil příjem dotace ze státního fondu na rekonstrukci sběrného dvora a dále pak na rekonstrukci vodovodu a kanalizace. V roce 2016 byl dotační příjem z ROP Jihozápad na rekonstrukci silnice. V tomto roce právě je vidět na spojnici celkových příjmů značný nárůst až na celkový příjem 58 mil. Kč.

Pro lepší přehlednost vývoje daňových, nedaňových, kapitálových příjmů a přijatých finančních transferů je sestaven následující graf, kde je vidět vývoj těchto příjmů ve sledovaných letech.

Graf 2 - Daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté finanční transfery (v Kč)



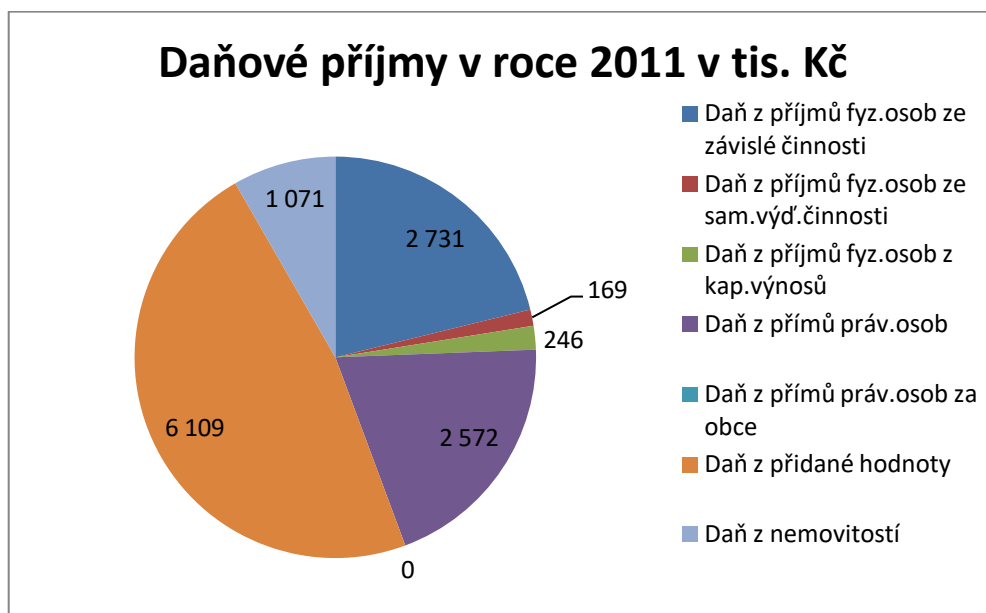
Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

#### 4.2.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou pro obce nejvýznamnější položkou v příjmové části rozpočtu. Ve sledovaném období dochází ke každoročnímu nárůstu daňových příjmů. Výraznější zvýšení je v roce 2013. Oproti předešlému roku je to o 4,5 mil. Kč. Daňové příjmy jsou závislé na ekonomické situaci ve státě. Klíčové je HDP. Dá se proto předpokládat, že nárůst daňových příjmů se nebude stále zvyšovat. Proto by se při sestavování rozpočtu nemělo automaticky počítat s navýšením. Při sestavování rozpočtu se nemají zapracovávat do rozpočtu předpoklady daňových příjmů v celkové výši, ale je doporučováno dát daňové příjmy do rozpočtu o 5 až 10 % nižší. Měla by to být pro město rezerva, protože se jedná pouze o propočítaný odhad. Skutečnost může být pak jiná a vedení města by bylo překvapeno, pokud by nedošlo k naplnění očekávaných příjmů, pak by mohl nastat problém s výdaji města.

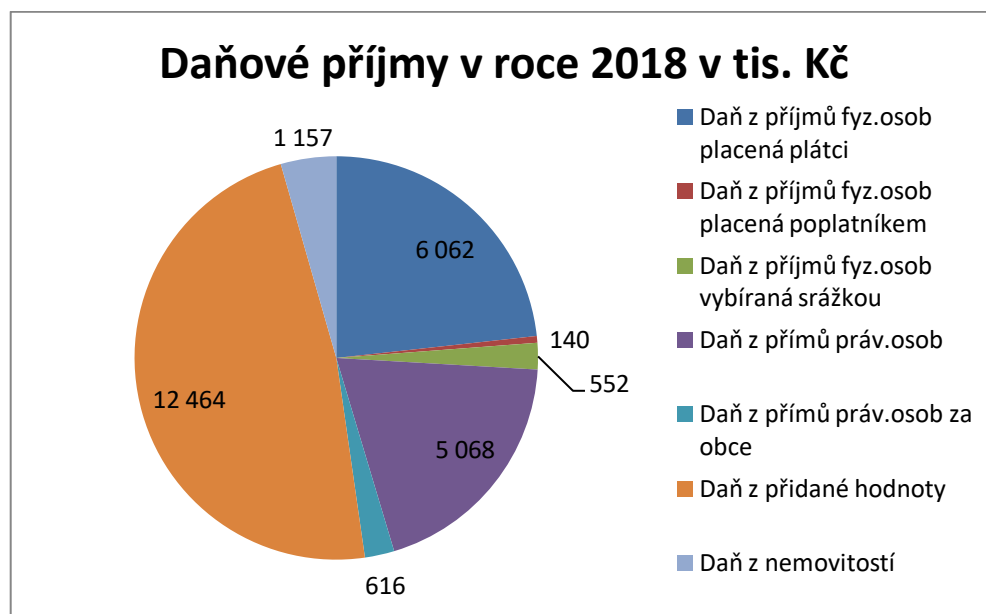
Vývoj daňových příjmů je závislý na ekonomice státu. Zkusíme si graficky porovnat složení daňových příjmů, obdržných od státu v roce 2011 a 2018.

Graf 3 - Daňové příjmy v roce 2011 (v tis. Kč)



Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Graf 4 - Daňové příjmy v roce 2018 (v tis. Kč)



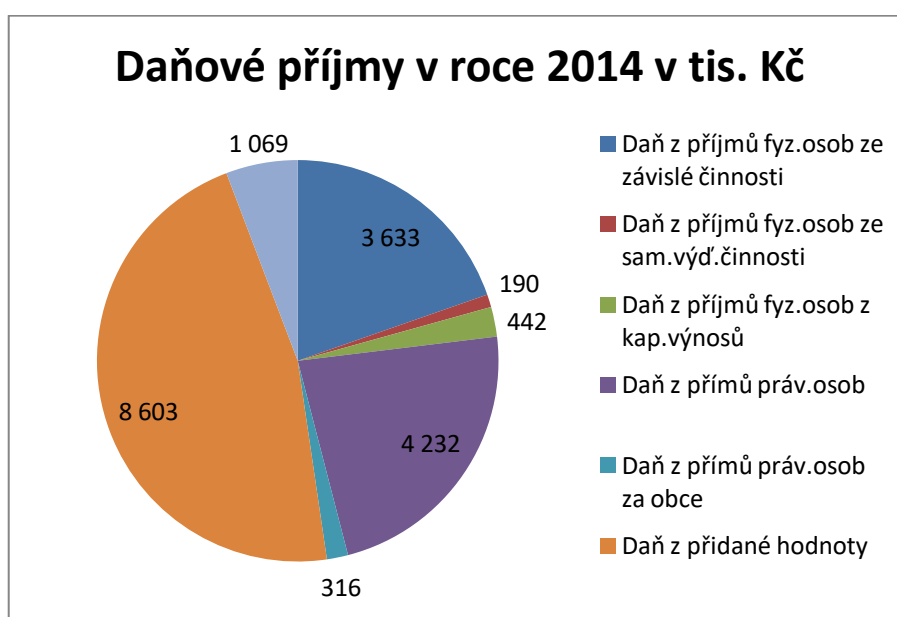
Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Z grafického porovnání je vidět ve sledovaném období znatelný nárůst daňových příjmů, které město obdrželo od státu v rámci rozpočtového určení daní. V roce 2011 i 2018 je vidět, že největší daňový příjem je z daně z přidané hodnoty. Je to téměř

polovina všech daňových příjmů od státu. Jeho výše se během sedmi let zdvojnásobila. To platí i pro daň z příjmů fyzických osob a daň z příjmů právnických osob. Nárůst je podivuhodný, ale jistě pro město důležitý a potřebný.

Protože jsem se v úvodu zmiňovala, že sleduji vybrané roky z důvodu toho, že zahrnují dvě volební období, je vhodné si ještě zkusit pro porovnání vytvořit graf za rok 2014. V tomto roce končilo první (do diplomové práce zvolené) volební období.

Graf 5 - Daňové příjmy v roce 2014 (v tis. Kč)



Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Složení daňových příjmů je obdobné, jako u předešlých dvou vytvořených grafů. Opět největší podíl má daň z přidané hodnoty. Hodnoty tří nejvýznamnějších daňových příjmů rostou lineárně. Daňový příjem, který zůstává přibližně stejný, je daň z nemovitostí. Je to dáno tím, že po celé sledované období se koeficient pro výpočet nezměnil. Vedení města nemělo zájem zvyšovat hodnotu koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí.

Nyní se vrátíme k hodnocení grafu č. 2 - Daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté finanční transfery 2011 – 2018.

#### **4.2.2 Nedaňové příjmy**

Ve sledovaných letech jsou nedaňové příjmy každoročně v přibližně stejné výši. V rozpočtu města tvoří asi čtvrtinu všech příjmů. Jedná se zejména o příjmy z pronájmu bytových a nebytových prostor, za poskytování služeb (internetové připojení, odpadové hospodářství), z pronájmu pozemků a majetku.

#### **4.2.3 Kapitálové příjmy**

Ve městě Lomnice nad Lužnicí jsou kapitálovým příjmem především příjmy z prodeje pozemků. V současnosti je tento příjem do rozpočtu zanedbatelný. Jen v letech 2011 a 2014 to bylo mimořádně více - kolem 1,8 mil. Kč, protože se prodávaly pozemky v okrajové části města v tzv. průmyslové zóně. Většinou se ale jedná o prodeje části pozemků, většinou několika metrů zahrad, které jsou užívány občany, ale nebylo plně dořešeno vlastnické právo. Protože město Lomnice nad Lužnicí nevlastní téměř žádné lukrativní pozemky, ani nemá v majetku budovy, které by chtělo prodat, nelze v budoucnu počítat s výraznými kapitálovými příjmy. V posledních letech se výše kapitálových příjmů pohybuje v řádu desítek tisíc ročně.

#### **4.2.4 Přijaté finanční transfery**

Město Lomnice nad Lužnicí využívá plně možnosti financovat akce částečně i z dotací. Město v minulých letech bylo úspěšné v získávání dotací. Bylo to například ze státního rozpočtu, ze státních fondů, od Jihočeského kraje i z fondů EU. U všech dotací byla nutná spoluúčast města při financování. Z grafu je patrné, že výše přijatých finančních transferů kolísá. Nezvyšuje se, ani nesnižuje. Nejnížší příjem je v roce 2018 a to 4,2 mil. Kč. V tomto roce se město připravovalo několik let na větší a finančně náročnou akci – rekonstrukci chodníků a veřejného osvětlení, ale již se realizovat nestihlo. Investice se přesune až do dalšího roku.

Naopak nejvíce obdržených finančních transferů bylo v roce 2016 a to 25,8 mil. Kč. Takto vysoká částka je především dána tím, že na počátku roku město obdrželo dotaci na investiční akci – Zlepšení dopravní situace v ulici Nové město. Investiční dotace byla 7 mil. Kč. Výdaje na tuto akci proběhly již v předešlém roce 2015. Na předfinancování si město vzalo krátkodobý úvěr, který splatilo z obdržené dotace. Dle sestaveného cash-flow vyšlo, že peněžní prostředky na bankovních účtech by nestačily na uhrazení faktur

dodavateli. Financovat se muselo ex-ante, tedy předem. Stanoveno tak bylo ve smlouvě o poskytnutí dotace. Skutečný stav peněžních prostředků byl ke konci roku 2015 přibližně 5,5 mil. Kč (je znázorněno v grafu č. 9 – Stav peněžních prostředků na bankovních účtech), což by skutečně nestačilo. Při sepisování krátkodobé půjčky bylo i ujednáno, že úvěr může být splacen předčasně, bez zvýšených nákladů. Dalším významným příjmem je investiční dotace na zateplení městského úřadu – 1,1 mil. Kč, na kamerový systém ve městě 1 mil. Kč a např. 0,5 mil. Kč na zaměstnance z úřadu práce.

V roce 2012 obdrželo dotace v celkové výši 21,2 mil. Kč. Ve sledovaném období 2011 – 2018 je to druhá nejvyšší částka přijatých finančních transferů. Dotaci ve výši 6,3 mil. Kč obdrželo město na rekonstrukci sběrného dvora, 0,8 mil Kč na rekonstrukci kanalizace, 1,4 mil. Kč na rekonstrukci vodovodu, 1,4 mil Kč na analýzu rizik, 0,4 mil. Kč na přípojky a dále pak menší dotace.

V ostatních sledovaných letech jsou do dotace na drobnější investice, rekonstrukce, infrastrukturu, pro školu z operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost a Výzkum, vývoj a vzdělávání, neinvestiční opravy, stavební úpravy, volby, kulturu, dovybavení, na pracovní místa apod.

Během posledních obou volebních období se vedení města snažilo získávat dotační prostředky. Nelze však posoudit, za kterého z volebních období byly příjmy z přijatých finančních transferů vyšší. Během prvního sledovaného volebního období 2011 – 2014 město obdrželo přijaté finanční transfery v celkové výši cca 55 mil. Kč a v dalším volebním období 2014 - 2018 to bylo 51 mil. Kč. Částky jsou téměř shodné. Vždy záleží na mnoha okolnostech – na vypsáních dotačních titulech, na předchozí přípravě, jako jsou vypracované projektové dokumentace, výše rezervy peněžních prostředků města na vlastní podíly.

Díky dotacím se tak mohly uskutečnit významnější investiční akce, které by mohly být financovány pouze z vlastních prostředků, avšak by to bylo na úkor jiného rozvoje. Na plánované investice by se tak šetřilo mnohem déle. Díky získaným dotacím se rychleji může město rozvíjet a stává se tak konkurenceschopné. Pro město je konkurenční boj o občany, turisty, podnikatele a firmy, protože z nich plynou městu do rozpočtu daňové příjmy. Dotace musí být čerpány účelně, na prospěšné věci, nesmí docházet k ne hospodárnosti v souvislosti s vynaloženými prostředky města na vlastní podíly. U

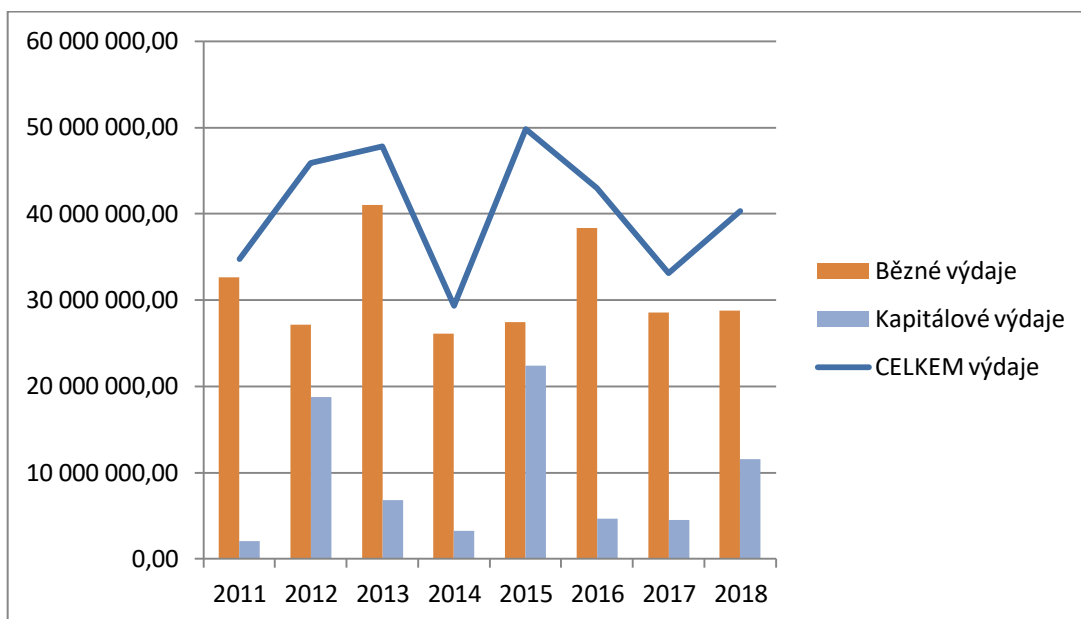


každé dotace je stanovena jiná výše vlastního podílu a musí se počítat i s dalšími vynaloženými prostředky v budoucnu na zabezpečení udržitelnosti projektu.

### 4.3 Výdaje města Lomnice nad Lužnicí v letech 2011 – 2018

V následujícím grafu porovnáme běžné, kapitálové a celkové výdaje města.

Graf 6 - Běžné a kapitálové výdaje města 2011 – 2018 (v Kč)



Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

**Běžné výdaje** jsou každoročně vynakládány především na platy zaměstnanců, odměny zastupitelů, povinné pojistné zaměstnavatele, materiál, energie, neinvestiční příspěvky příspěvkové organizaci, placené úroky apod. Výše těchto výdajů závisí na vývoji cen, na vývoji platů (platové stupnice) atd. Velmi ale kolísají výdaje na opravu a údržbu majetku. Běžné výdaje jsou kolem 30 mil. Kč za rozpočtový rok.

Výraznější nárůst je v letech 2013 a 2016. V roce 2013 proběhla např. oprava bytových domů za 1 mil. Kč. Dalšími významnějšími položkami jsou opravy komunikací a chodníků (1,5 mil. Kč), oprava budovy městského úřadu (0,5 mil. Kč) apod. V roce 2016 je nárůst způsoben opět další etapou opravy městského úřadu (1,5 mil. Kč), opravy strojů a vybavení pro komunální služby a hasiče (0,7 mil. Kč), opravy na budovách města (0,4 mil. Kč), apod.

**Kapitálové výdaje** jsou tvořeny převážně investičními nákupy. Výše kapitálových výdajů během let kolísá. Je to dáno tím, že se investiční majetek nepořizuje tak často. Naopak běžné výdaje město musí vynaložit, aby mohlo fungovat. Uvádí se, že kapitálové výdaje tvoří zhruba 1/3 celkových výdajů obcí. Ve většině sledovaných let tomu tak není. Je to mnohem méně. Výjimka je v letech 2012 a 2015. V roce 2012 největší část je na rekonstrukci sběrného dvora. Pro město Lomnici nad Lužnicí nákladná investiční akce se připravovala několik let. Výdaje na ní byly i v předcházejících letech.

V tomto roce byly investiční výdaje také na rekonstrukci ve výši 8,4 mil. Kč. Další významnou investiční akcí byly rekonstrukce vodovodů (3,4 mil. Kč) a kanalizací (3,4 mil. Kč), nový územní plán (v tomto roce výdaje ve výši 0,5 mil. Kč), analýza rizik (1,9 mil. Kč). Na všechny tyto investice získalo město dotační prostředky.

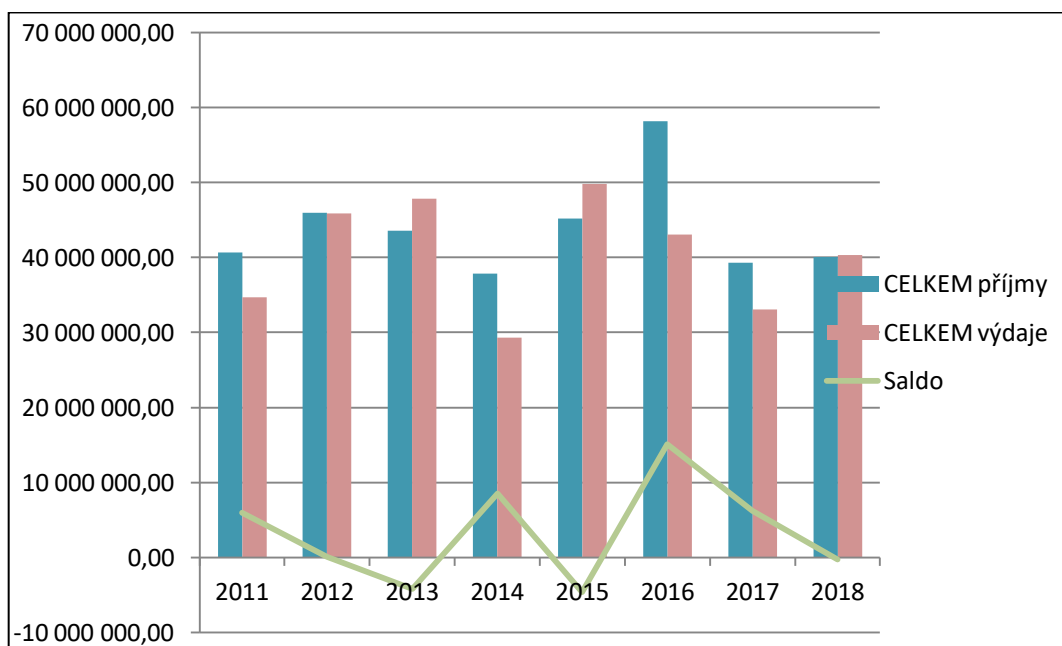
**Celkové výdaje** znázorňuje spojnice. Je to součet běžných a kapitálových výdajů. Nižší celkové výdaje jsou v roce 2014. Znázorňuje ho propadlá křivka celkových nákladů. Je možné tuto situaci přisuzovat konci volebního období, kdy ve vedení města nepanovala shoda a téměř se zastavili činnosti na dalším rozvoji města.

Vypadalo by to, že pro rozvoj města je to nepříznivý stav. Avšak tato nečinnost měla i trochu pozitivní vliv na stav peněžních prostředků na bankovních účtech. Ke konci roku bylo po předání novému vedení města na bankovních účtech 8,6 mil. Kč, což je nejvíce za sledované první volební období 2011 - 2014.

Na počátku volebního období v roce 2011 bylo při předání – na účtech pouhých 963 tis. Kč. Aby mohlo nové vedení plnit volební sliby, to bylo velmi málo. Vývoj konečných peněžních zůstatků ukazuje grafické znázornění v další části práce – stavy na bankovních účtech 2011 – 2018.

Nyní si můžeme shrnout celkové příjmy a celkové výdaje v jednotlivých sledovaných letech. Ve sloupcích jsou příjmy a výdaje a spojnice ukazuje saldo rozpočtu – tedy schodek či přebytek.

Graf 7 - Příjmy, výdaje a saldo hospodaření města Lomnice nad Lužnicí 2011 – 2018 (v Kč)



Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

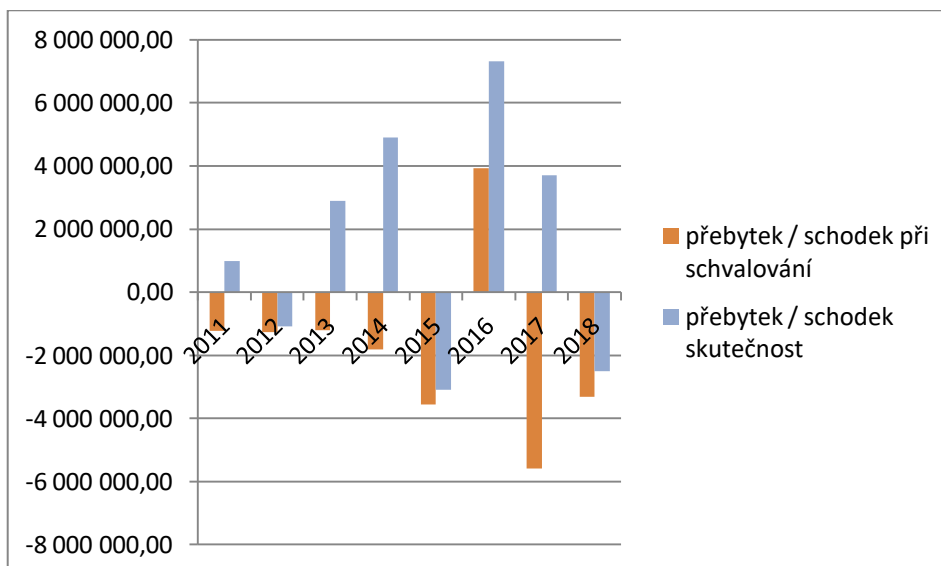
Z grafu je možné odvodit, že příjmy a výdaje v jednom rozpočtovém roce jsou přibližně ve stejné výši. Většinou je saldo ke konci roku kladné, třikrát ve sledovaném období záporné, z toho v roce 2018 jen lehce záporné (graf téměř tuto skutečnost neznázornil). Vyšší přebytkový rozpočet je v roce 2016, kdy je nárůst příjmů. V této práci bylo již vysvětlováno, že město obdrželo doplatek dotace na rekonstrukci komunikace, která byla předfinancována v předešlém roce. Je to vidět i na zvýšené výši výdajů právě v předcházejícím v roce 2015. Tímto významným výdajem se rozpočet v roce 2015 dostal ke konci roku do schodku. Schodkový skončil i rozpočet v roce 2013 díky vyšším běžným výdajům. Ve sledovaném období skončil ve schodku také rozpočet za rok 2018. Bylo to dáno investičním nákupem cisternové automobilové stříkačky pro JSDH. Výdaj proběhl na konci roku 2018, ale příjem bude až v následujícím roce 2019.

#### 4.4 Schvalování rozpočtu

V této části práce bych se chtěla zabývat schvalováním rozpočtu. Samozřejmě, že proces schvalování je dodržován dle zákona. Ve městě Lomnice nad Lužnicí je snahou opozice, aby se schvaloval rozpočet přebytkový. Ale musí tomu tak být? Může si město dovolit schválit schodkový rozpočet? Pokud ano, jak veliký může být schodek?

Tyto otázky se každoročně při schvalování rozpočtu řeší. Proto by bylo zajímavé porovnat výši schváleného rozpočtu a skutečnosti za příslušný rok. Zřejmě nejvýstižněji by mohl schválený rozpočet a skutečnost ukázat graf.

Graf 8 - Schválený rozpočet a skutečnost (v Kč)



Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

V grafu značí oranžové sloupce v jednotlivých letech to, zda byl rozpočet schvalován jako schodkový nebo přebytkový a v jaké výši. Do hodnot jsou zahrnuty i splátky úvěrů. Od osy 0 nahoru byl schvalován jako přebytkový, pod osou 0 jako schodkový. Z grafu je patrné, že ve sledovaném období byl schválen přebytkový rozpočet pouze jednou a to v roce 2016. Město pro tento rok schválilo rozpočet jako přebytkový z důvodu, že se vědělo o příjmu dotace na rekonstrukci komunikace, u které byly výdaje již v roce předcházejícím. V ostatních letech se schvaloval rozpočet schodkový. Byl vždy kryt financováním, ať už se jednalo o krátkodobý úvěr, či byl schodek kryt přebytkem peněžních prostředků z minulých let. Pokud se uvažovalo o tom, že se bude schvalovat rozpočet jako schodkový, bylo zapotřebí důkladně sestavit cash-flow, kdy se vypočítávala odhadovaná výše peněžních prostředků ke konci roku, aby mohl být případný schodek jimi kryt. Sestavení je vždy složité, protože projednávání návrhu rozpočtu na následující rok je dříve, než jsou známy skutečné příjmy do konce roku. Spočítat nelze daňové příjmy, jejichž přesná obdržená výše není známa. Lze je jen odhadnout. Výdaje lze vyčíslit snadněji. Vychází se z uzavřených smluv, závazků k dodavatelům, povinným platbám a odvodům. Výše peněžních prostředků se počítá

proto, že konečný zůstatek k 31. 12. na bankovních účtech, musí být vyšší, než schválený schodek rozpočtu. Přebytek peněžních prostředků pokryje schodek rozpočtu.

Modré sloupce v grafu znázorňují skutečnost salda rozpočtu ke konci roku. Ve sledovaném období je vidět, že i když téměř vždy je schvalován rozpočet jako schodkový, skončil většinou jako přebytkový. Schodkový rozpočet k 31. 12. byl pouze v roce 2012, 2015 a 2018. V těchto letech je to dáno tím, že město předfinancovalo z vlastních zdrojů investice, na které obdrželo dotace až v následujícím roce. Po těchto schodkových rozpočtech skončil v následujícím roce vždy rozpočet jako přebytkový a to výrazně. Dá se to i předpokládat pro tento rok 2019, protože schodek v roce 2018 byl dán tím, že výdaje na nákup automobilové cisterny pro JSDH zaplatilo město celé ze svého rozpočtu a dotaci obdrží právě až v roce 2019.

Důvodů proč nakonec rozpočet skončí jako přebytkový, i když byl schvalován jako schodkový, je několik:

Při sestavování rozpočtu se neuvažuje s daňovými příjmy na 100 % odhadu, ale je doporučováno ponechat si rezervu 5 – 10 %. Tato rezerva do rozpočtu města Lomnice nad Lužnicí není zapracována, tudíž celkové příjmy ve schváleném rozpočtu jsou nižší. Mohou nastat neočekávané změny, které se vyskytnou během roku. Také se musí počítat s tím, že daňové příjmy obdrží město průběžně během celého roku a je nutné si i k tomu přizpůsobit výdaje. Nelze s celými příjmy počítat např. v polovině roku, protože jsou městu zasílány z finančního úřadu postupně každý měsíc.

S nepatrnou rezervou je počítáno také u nedaňových příjmů.

Město obdrží během roku dotace, se kterými předem v rozpočtu nepočítalo (nebyla uzavřena smlouva o poskytnutí dotace).

Naopak výdaje jsou zapracovány do rozpočtu na základě smluvních vztahů, závazků, splátkových kalendářů, zkušeností z minulých let, odhadů a požadavků. Všechny výdaje však zpravidla nejsou uskutečněny, nebo jsou nižší, než se předpokládalo. Ke konci roku zůstane rozpočet ve výdajové části většinou nedočerpan.

Tím, že příjmy jsou nakonec vyšší a výdaje nižší než se očekávalo, je ve skutečnosti saldo rozpočtu přebytkové. Peněžní prostředky tak zůstávají na bankovních účtech a lze je využít v následujícím roce k financování případného schodku.

Vývoj zůstatku peněžních prostředků na bankovních účtech se odvíjí právě z hospodaření za příslušný rok.

Graf 9 - Stavby peněžních prostředků na bankovních účtech k 31. 12. (v Kč)



Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Výše zůstatku peněžních prostředků může ovlivnit schvalování rozpočtu pro následující rok. V prvním sledovaném volebním období peněžních prostředků na bankovních účtech ke konci roku moc nezůstávalo, tak i opatrnější bylo sestavování rozpočtu. Rozpočet v letech 2011 až 2014 byl každoročně schvalován jako schodkový. Maximální schodek byl schválen ve výši 1,5 mil. Kč. Větší schodek nemohl být schválen, protože nemohl být dostatečně kryt z vlastních prostředků z minulých let. Zvrat nastal po roce 2014, kdy ke konci tohoto roku při předání města bylo na bankovních účtech 8,6 mil. Kč. Tato částka pak byla odrazem pro nové vedení, mohl se schválit vyšší výdaje na investice a opravy, tedy na rozvoj města. V roce 2017 byl svalován rozpočet se schodkem 5,5 mil. Kč, což je nejvíce za sledované období. Nakonec rozpočet i přesto skončil jako přebytkový, což způsobily přijaté dotace a nárůst daňových příjmů.

I přes dostatečný zůstatek na bankovních účtech je rozpočet sestavován tak, aby nemusela být vyčerpána tato nastřádaná rezerva peněžních prostředků.

Pro úplnost informací poskytovaných při sestavování rozpočtu je k rozhodování vhodné zdůraznit možnou finanční rezervu města. Lze tuto finanční rezervu spočítat? Z jakých údajů se bude při výpočtu vycházet?

Nelze říci, že finanční rezerva je zůstatek na bankovních účtech ke konci roku. To by nebyla pravda. Můžeme si zkusit spočítat, jakou rezervu mělo město pro rok 2018.

*Tabulka 1 - Výpočet finanční rezervy pro rok 2018 (v Kč)*

Stav peněžních prostředků na bankovních účtech k 31. 12. 2017	16 579 324,36
Schválený rozpočet pro rok 2018 - Příjmy	36 758 350,00
Schválený rozpočet pro rok 2018 - Výdaje	-37 845 400,00
Splátky úvěrů v roce 2018	-2 230 000,00
<b>Finanční rezerva pro rok 2018</b>	<b>13 262 274,36</b>

Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Finanční rezerva pro následující rok závisí na stavu bankovních účtů ke konci předešlého roku. K tomu se přičte nebo odečte saldo nově schváleného rozpočtu (přebytek nebo schodek). Také se musí počítat se splátkami úvěrů. V našem případě finanční rezerva pro rok 2018 výpočtem vyšla na 13.262.274,36 Kč. S touto finanční rezervou by se dalo počítat, jen pokud se během roku neprovedou změny rozpočtu na základě rozpočtových opatření a příjmy i výdaje budou ve skutečnosti ve schválené výši.

Ale jak již bylo vysvětleno, příjmy jsou vždy zpravidla vyšší než očekávané, uskutečněné výdaje nižší než naplánované. Také se během roku provádí změny v rozpočtu a to jak na straně příjmové, tak i výdajové. Takto spočítaná finanční rezerva se dá považovat pouze za orientační. Je ale možné si výpočet aktualizovat i během rozpočtového roku, kdy se zohlední provedené rozpočtové změny. Po provedených rozpočtových změnách se změní v rozpočtu schválená výše příjmů nebo výdajů (nebo obou). Zaznamenáno je to ve financování. Pak pro výpočet aktuální finanční rezervy místo hodnot ze schváleného rozpočtu se použijí hodnoty upraveného rozpočtu.

Ve skutečnosti byl stav na bankovních účtech k 31. 12. 2018 ve výši 14 076 632,- Kč. Odchylka mezi výpočtem a skutečností není příliš velká, vzhledem k tomu, že během rozpočtového roku 2018 bylo schváleno 13 rozpočtových opatření, kdy se upravovali jak příjmy, tak i výdaje rozpočtu. Rozdíl ve výpočtu je proto, že se vychází

z upraveného rozpočtu, ale ten není shodný se skutečností. Není povinností dorovnávat pomocí rozpočtových změn skutečnost na upravený rozpočet. Zůstávají tak ve výdajové části rozpočtu nedočerpané skutečné výdaje.

Finanční rezerva se dá orientačně spočítat, vždy se musí vycházet z aktualizovaných údajů a musí být splněn předpoklad naplnění rozpočtu na schválený upravený rozpočet. Výpočet bude sloužit vedení města při rozhodování o nově vzniklých neočekávaných výdajích, nebo neočekávanému neobdržení příjmů. Bude pak lepší možnost rozhodování při těchto nově vzniklých situacích. Výpočet může být i pomocným ukazatelem při schvalování rozpočtu na následující rok a při schvalování střednědobého výhledu rozpočtu.

## **4.5 Monitoring hospodaření**

Monitoring hospodaření je založen na sledování soustavy osmnácti ukazatelů, které vychází z finančních a účetních výkazů. Pro představu je v následující tabulce č. 2 uvedeno všech 18 ukazatelů monitoringu hospodaření. V tabulce je uveden název ukazatele a návod, kde získat hodnoty pro výpočet ukazatelů.



Tabulka 2 - Algoritmy pro Monitoring hospodaření územních samosprávných celků

Číslo ukazatele	Ukazatel	Zdroj údajů			Poznámka
1	Počet obyvatel	ČSÚ			
2	Příjem celkem (po konsolidaci)	Finanční výkaz FIN 2-12 M	ř. 4200 (část IV. výkazu)	RS - Třída 1+2+3+4 (po konsolidaci)	Konsolidace provedena dle vyhlášky Ministerstva financí č. 5/2014 Sb. RS - rozpočtová skladba
3	Úroky	Finanční výkaz FIN 2-12 M		RS - položka 5141	
4	Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků	Finanční výkaz FIN 2-12 M		RS - položky 8112, 8122, 8212, 8222, 8114, 8124, 8214, 8224	
5	Dluhová služba celkem	Součet ukazatelů 3 a 4			
6	Ukazatel Dluhové služby (v %)	Podíl ukazatelů 5 a 2			
7	Průměr příjmů za poslední 4 roky	Finanční výkaz FIN 2-12 M		průměr ukazatele 2 za poslední 4 roky	
8	Zadluženost	Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	SÚ 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457		SÚ - syntetický účet
9	Pravidlo rozpočtové odpovědnosti (v %)	Podíl ukazatelů 8 a 7			
10	Aktiva celkem	Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - BRUTTO"	Aktiva		
11	Cizí zdroje	Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	D.		
12	Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)	Podíl ukazatelů 11 a 10			
13	Oběžná aktiva	Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - NETTO"	B.		
14	Krátkodobé závazky	Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	D. III.		
15	Celková likvidita	Podíl ukazatelů 13 a 14			
16	Stav na bankovních účtech	Účetní výkaz - Rozvaha, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - BRUTTO"	SÚ 068, 231, 236, 241, 244		
17	Stav na bankovních účtech zřízených příspěvkových organizací	Účetní výkaz - Rozvaha příspěvkové organizace, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ - BRUTTO"	SÚ 068, 241, 243, 244	součet výkazů za zřízené příspěvkové organizace	
18	Zadluženost zřízených příspěvkových organizací	Účetní výkaz - Rozvaha příspěvkové organizace, sloupec "BĚŽNÉ OBDOBÍ"	SÚ 281, 289, 326, 451, 452	součet výkazů za zřízené příspěvkové organizace	

Zdroj: Monitoring hospodaření územních samosprávných celků, 2018

V literárním přehledu již byly informace o monitoringu hospodaření a důraz byl kladen na tři nejdůležitější ukazatele. Monitoring zveřejňuje Ministerstvo financí. Od poslední legislativní úpravy bylo první hodnocení za rok 2017.

Do monitoringu hospodaření územních samosprávných celků za rok 2017 bylo zahrnuto všech 6 267 územních samosprávných celků České republiky (tj. 6 254 obcí vč. hl. m. Prahy a 13 krajů). Z něhož vyplynula tato skutečnost:

- monitorující ukazatel pravidla rozpočtové odpovědnosti byl u 456 obcí vyšší než 60 %,
- monitorující ukazatel celkové likvidity byl u 107 obcí v kritickém intervalu  $<0; 1>$ ,
- monitorující ukazatel podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům byl u 101 územních samosprávných celků (93 obcí a 8 krajů) vyšší než 25 % (Zadluženost územních rozpočtů v roce 2017, 2018).

Do kategorie územních samosprávných celků s vyšší mírou rizika hospodaření se zařadilo 6 obcí. Tyto obce vykázaly překročení hraničních hodnot všech tří monitorujících ukazatelů současně. Výsledné hodnoty ukazatelů pouze indikují možné riziko hospodářských problémů, ale nutně neznamenají, že je obec v tíživé finanční situaci. To lze vyhodnotit až na základě důkladnější analýzy finančních a účetních výkazů. Výsledné hodnoty ukazatelů monitoringu hospodaření ÚSC jsou veřejně dostupné na informačním portálu Monitor (Zadluženost územních rozpočtů v roce 2017, 2018).

**Patří město Lomnice nad Lužnicí mezi obce, u kterých byly překročeny povolené výsledné hodnoty ukazatelů monitoringu hospodaření?**

Pro zjištění si provedeme výpočet ke každému ze tří výše uvedených monitorujících ukazatelů. Můžeme použít i výpočet již uzavřených let z Monitoru (web Ministerstva financí). Výpočty a zjištěné hodnoty zpřehledníme do následující tabulky. V tabulce je zohledněna i změna legislativy od roku 2017, kdy se měnil zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.

Tabulka 3 - Monitorující ukazatelé města Lomnice nad Lužnicí 2011 - 2018

Monitorující ukazatelé	podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %)	celková likvidita	podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)
2011	74,81	0,77	17,68
2012	74,12	0,61	12,65
2013	75,49	0,80	14,31
2014	75,18	1,53	13,22
2015	69,16	1,26	13,69
2016	68,41	2,13	11,36
	pravidlo rozpočtové odpovědnosti	celková likvidita	podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům
2017	88,18	2,01	9,85
2018	81,08	1,92	9,40

Zdroj: Monitor, 2019; výkazy města Lomnice nad Lužnicí; zpracování vlastní

Podíl zadluženosti na cizích zdrojích se již v současné době nesleduje. Nespadá do monitoringu. Pro plnění cíle diplomové práce se budu zabírat pravidlem rozpočtové odpovědnosti. **Pravidlo rozpočtové odpovědnosti** je stanovené z důvodu toho, aby obce nespadly do dluhové pasti. Při nedodržení stanovených hodnot a následné neřešení vzniklé situace, mohou být ohroženy zdroje příjmů obce. Proto při navrhování rozvojových aktivit do budoucnosti, považuji tento monitorovací ukazatel za zásadní. Pravidlo rozpočtové odpovědnosti se do monitoringu dostalo až od roku 2017. Výsledná tabulka č. 3 je tomu přizpůsobena.

Jak již bylo z článku Zadluženost územních rozpočtů ukázáno, ze všech 6 267 územních samosprávných celků byl monitorující ukazatel pravidla rozpočtové odpovědnosti u 456 obcí vyšší než 60 %. **Ze zjištěných a dále pak uvedených hodnot do tabulky vyplývá, že město Lomnice nad Lužnicí také spadá do ministerstvem uvedených obcí, které ukazatel překročilo.** Monitorující ukazatel pravidla rozpočtové odpovědnosti vychází na 88,18 %. Za rok 2018 je však zřejmé, že město Lomnice nad Lužnicí se opět nedostalo pod hranici daných 60 %. Za rok 2018 je hodnota 81,08 %.

Dalším monitorujícím ukazatelem je **celková likvidita**. Ta vyjadřuje podíl oběžných aktiv a krátkodobých závazků. Hodnota celkové likvidity by neměla být nižší než 1. Výpočet hodnot je z rozvahy města. Jak je ale patrné z tabulky monitorujících ukazatelů, ze začátku sledovaného období - a to konkrétně v letech 2011, 2012, a 2013 je u města Lomnice nad Lužnicí hodnota nižší, než doporučovaných 1. Znamená to, že město v těchto letech nebylo schopno splatit své krátkodobé závazky. Dostávalo se do

platební neschopnosti. Ale už od roku 2014 se hodnota celkové likvidity zvyšovala, a to nad hodnotu 1. Od roku 2016 překročila hodnotu 2. **U tohoto monitorujícího ukazatele město Lomnice nad Lužnicí stanovenou hraniční hodnotu nepřekročilo.**

V posledním sloupci tabulky monitorujících ukazatelů je procento **podílu zdrojů k celkovým aktivům**. Hodnoty pro výpočet jsou opět z rozvahy města. Výsledná hodnota by neměla překročit 25 %. **Ve všech sledovaných letech tuto hraniční hodnotu město Lomnice nad Lužnicí nepřekročilo.** Výsledná hodnota se snižuje. V roce 2011 to bylo 17,68 % a v posledním sledovaném roce už jen 9,40 %. Ukazatel zachycuje míru zadlužení, tzn. jaký podíl aktiv je kryt cizími zdroji. Vyšší hodnota ukazuje vyšší podíl cizích zdrojů. Jak již bylo zmíněno, ve městě Lomnice nad Lužnicí se podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům snižuje. Je to díky tomu, že město pravidelně dle splátkových kalendářů splácí své úvěry.

V pravidlech rozpočtové odpovědnosti je ustanoveno, že územní samosprávný celek je povinen v následujícím roce snížit nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Je tedy otázkou, zda město Lomnice nad Lužnicí snižuje svůj dluh nejméně o již zmiňovaných 5 %. Protože pokud by tomu tak nebylo, může ministerstvo v následujícím kalendářním roce rozhodnout podle zákona o rozpočtovém určení daní o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní. Byl by tak ohrožen rozvoj města a omezena možnost např. získání úvěru na další investice. V následující tabulce bude proveden výpočet, kolik minimálně musí město Lomnice nad Lužnicí splácet, aby splnilo povinnost danou zákonem.

*Tabulka 4 - Výpočet povinně splácené částky z úvěrů (v Kč)*

	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Výše dluhu územního celku	35 440 568,99	33 223 375,80
Průměr příjmů za poslední 4 rozpočtové roky	23 188 447,92	24 072 174,75
Dluh překročen o	12 252 121,07	9 151 201,05
v %	52,84	38,02
snížení o 5 % z rozdílu dluhu	612 606,05	457 560,05
skutečné/plánované splátky v následujícím roce	2 217 193,19	2 250 000,00

Zdroj dat: Monitor, 2019; výkazy města Lomnice nad Lužnicí, zpracování vlastní

**Z výpočtu vyplývá, že město Lomnice nad Lužnicí plní povinnost danou zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti.** V roce 2017 byl dluh překročen o 52,84 %, což činí 12.252.121,07 Kč. Povinností je v následujícím roce snížení nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Snížení dluhu z roku 2017 pro rok 2018 činí zákonných nejméně 612.606,05 Kč. Ve skutečnosti v roce 2018 bylo zapláceno na jistinách z úvěrů a půjček zapláceno 2.217.193,19 Kč. Je to mnohem více, než je požadováno dle zákona. V roce 2018 se snížilo překročení dluhu na 38,02 %. Výpočet ukazuje, že povinností města je snížit dluh alespoň o 457.560,05 Kč. V rozpočtu na rok 2019 je plánováno splacení 2.250.000,- Kč. Což je opět více, než zákon požaduje. Město Lomnice nad Lužnicí tak plní svou povinnost danou zákonem. Nehrozí, že ministerstvo podle zákona o rozpočtovém určení daní pozastaví převod podílu na výnosu daní. Také není uzavřena možnost čerpání dalšího úvěru. Bylo by ale vhodné zatím možnost čerpání úvěru odložit až do té doby, kdy se výše dluhu sníží až pod požadovaných 60 % průměrného příjmu za poslední 4 rozpočtové roky.

Jak již bylo zmíněno, hodnota celkové likvidity se zvyšuje. Souvisí to i s vývojem zůstatku peněžních prostředků na bankovních účtech města. Vývoj je ukazuje následující grafické znázornění. Tento graf je uveden již výše, ale poslouží i pro porovnání likvidity.

*Graf 10 - Stavby peněžních prostředků na bankovních účtech k 31. 12. (v Kč)*



Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Pokud porovnáme spojnici, která ukazuje výkyvy, nárůst či úbytek prostředků na bankovních účtech, se sloupcem celkové likvidity v tabulce monitorujících ukazatelů, zjistíme, že si celková likvidita a zůstatky na bankovních účtech navzájem odpovídají. Pokud stav peněžních prostředků k 31. 12. daného roku poklesne, poklesne i hodnota celkové likvidity. A Naopak – zvýšení zůstatku odpovídá i zvýšené hodnotě celkové likvidity.

Stav peněžních prostředků na bankovních účtech se začal významně zvyšovat od roku 2014. V roce 2015 došlo k poklesu, ale bylo to dáno předfinancováním investiční akce ke konci roku, avšak dotaci město obdrželo až následující rok. Vrcholem je rok 2017, kdy na bankovních účtech město mělo 16,5 mil. Kč.

Hodnocení tří stěžejních ukazatelů monitoringu hospodaření ukazuje, že v posledních dvou sledovaných letech pouze u pravidla rozpočtové odpovědnosti město Lomnice nad Lužnicí překračuje povolenou hodnotu 60 % monitorujícího ukazatele. Zároveň je ale plněna povinnost v následujícím roce snížit nejméně o 5% z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Dluh je snižován nad rámec povinnou hodnotu. Městu tak nehrozí žádné omezení ze strany ministerstva, mohlo by dojít k pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní. K tomu může dojít pouze za současného splnění obou podmínek.

Město není omezeno možností získat nový úvěr. Fiskální pravidlo tudíž nebrání obcím vzít si na financování svých projektů úvěr i v případě, kdy obec překračuje 60% limit, pokud je v letech následujících spláceno alespoň o 5 % z rozdílu mezi dosaženou úrovní dluhu a 60 % průměrného příjmu za poslední 4 rozpočtové roky.

## **4.6 Úvěry města**

Mnoho občanů ve městě upozorňuje na zadlužení města. Je pochopitelné, že splátky jistin a úvěrů zatěžují rozpočet a díky úvěrům překračujeme povolenou hodnotu monitorujícího ukazatele.

**Je vysoká hodnota úvěrů pro Město Lomnici nad Lužnicí skutečně zatěžující a pro město ohrožením?**

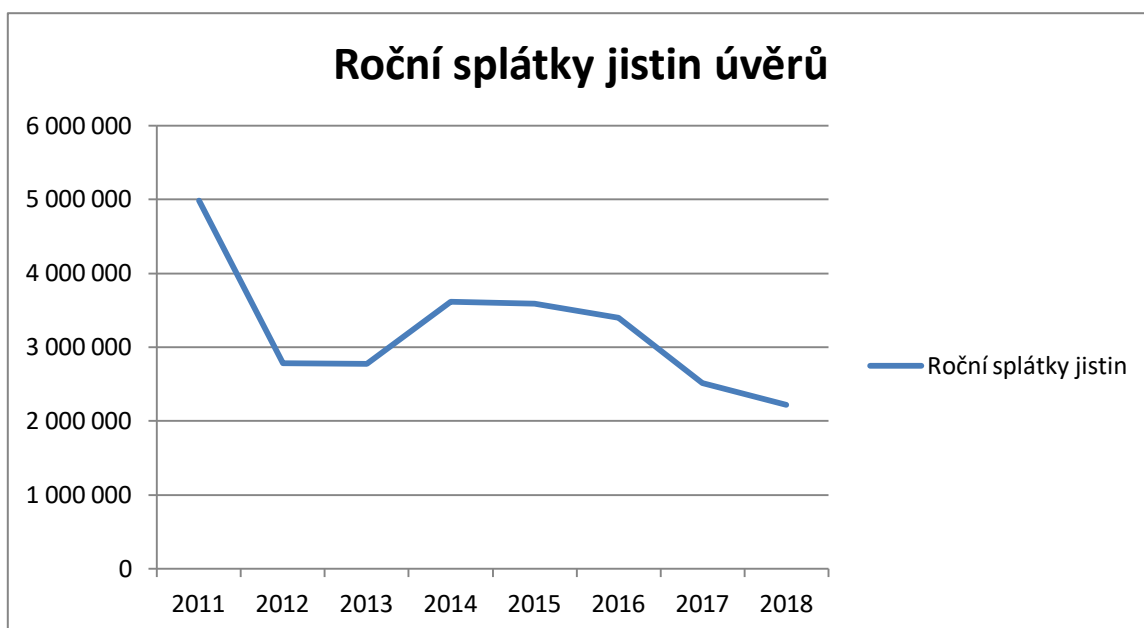
V následující tabulce a grafu jsou znázorněny roční splátky dlouhodobých půjčených prostředků.

*Tabulka 5 - Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků (v Kč)*

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Roční splátky jistin	4 984 403	2 779 035	2 772 573	3 613 201	3 589 784	3 400 434	2 511 023	2 217 193

Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

*Graf 11 – Roční splátky jistin úvěrů (v Kč)*



Zdroj: Výkazy obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Výsledná křivka je od roku 2011 zpočátku klesající, od roku 2014 je rostoucí. V následujících letech se pak splátky jistin stále snižují. Nárůst splátek v roce 2014 je dán tím, že ke konci tohoto roku si město sjednalo nový úvěr ve výši 9,7 mil. Kč. Sice se vedení města nechtělo již dále zadlužovat, ale úvěr si muselo zajistit na refinancování investiční akce – zateplení základní školy. Musela se vrátit celá výše dotace včetně penále 100 %. Proto od následujícího roku 2014 došlo k navýšení splátek jistin. Od té doby se nový úvěr nezřizoval a každoročně se výše splátek snižuje.

V minulých letech si zřizovalo město úvěry na větší investiční akce, na rekonstrukci a výstavbu nájemních bytů, rekonstrukci komunikací, náměstí, kulturního a školicího střediska, základní školy, sběrného dvora.

Např. v roce 2010 mělo město Lomnice nad Lužnicí 11 úvěrů, v roce 2011 – 8 úvěrů, v roce 2012 – 7 úvěrů, 2013 – 5 úvěrů, 2014 – 6 úvěrů, 2015 – 6 úvěrů, 2016 – 5 úvěrů, 2017 – 3 úvěry a 2018 – už jen dva úvěry. Jeden z nich je již zmiňovaný, použitý na refinancování. K 31. 12. 2018 zbývá doplatit 6.480.000,- Kč. Ročně se splácí 648.000,- Kč. V roce 2018 město navíc zaplatilo za tento úvěr úroky ve výši 118.543,- Kč.

Zatěžující je však pro město druhý úvěr, který byl sjednán v roce 2008 na výstavbu dvou bytových domů se 44 byty. Byl sjednán na částku 37.090.000,- Kč. Splatnost úvěru je až do roku 2033. K 31. 12. 2018 zbývá na jistinách doplatit 25.456.489,- Kč. V roce 2018 zapláceno na jistině 1.495.193,- Kč. Na úroky z tohoto úvěru město v roce 2018 vynaložilo 554.276,- Kč. Navíc se splácí bezúročná půjčka na obnovu vodohospodářského majetku. Ročně to činí 74.000,- Kč.

Pro přehlednost si výše uvedené údaje můžeme shrnout do přehledné tabulky, kde jsou vyčísleny výdaje související s úvěry a půjčkou.

*Tabulka 6 - Finanční náročnost úvěrů a půjček v roce 2018 (v Kč)*

	Splátka jistiny	Úroky	Celkem za úvěr
úvěr č. 1	648 000	118 543	766 543
úvěr č. 2	1 495 193	554 276	2 049 469
půjčka	74 000	0	74 000
<b>Celkem</b>	<b>2 217 193</b>	<b>672 819</b>	<b>2 890 012</b>

Zdroj: Výkaz obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Ročně musí město počítat s celkovými výdaji 2.890.000,- Kč a to jak na splátky jistin, tak i s výdaji na úroky z úvěrů. Největší finanční zátěží je právě druhý úvěr. Za toto zadlužení na 28 let je kritizováno vedení města, které se rozhodlo pro výstavbu bytových domů, na něž si sjednalo tento úvěr. Ze zjištěných informací se pokusíme objasnit, proč k tomuto zásadnímu kroku se minulé vedení města rozhodlo, i když vědělo, že je to pro město Lomnici nad Lužnicí značné a dlouhodobé zadlužení. V další tabulce si můžeme porovnat a vyhodnotit skutečnosti.

*Tabulka 7 – Rentabilita úvěru na výstavbu bytových domů v roce 2018 (v Kč)*

Jistina	-1 495 193
Úroky	-554 276
Příjem z nájmu	2 273 575
<b>Rozdíl</b>	<b>224 106</b>

Zdroj: Výkaz obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní



Do tabulky se zadaly zjištěné finanční údaje. Jsou to splátky jistiny a úroků. Město musí tuto částku zpracovat do výdajové části rozpočtu. Oproti tomu má město příjem z nájmu prostor z těchto bytových jednotek. Pokud od celkového příjmu odečteme výdaje na jistiny a úroky, vznikl kladný rozdíl ve výši přibližně 200 tis. Kč. Nedá se asi hovořit o zisku, protože na tyto bytové domy jsou i jiné náklady, např. na opravy, pojištění majetku atd. Vzhledem ke stáří domů to nejsou zatím nijak zásadní částky.

Dá se říci, že tento úvěr je „samofinancován“. Ale i přes to, město Lomnice nad Lužnicí porušuje pravidlo rozpočtové odpovědnosti, výše jeho dluhu překročila k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Takto je nastaven monitorující ukazatel, který právě posuzuje výši dluhu a daňové příjmy za poslední 4 rozpočtové roky. Údaje z monitoringu byly zhodnoceny již v předchozí části práce. Ale nebylo vysvětleno, proč se vedení města rozhodlo ke sjednání úvěru, i když bylo zřejmé, že se město zadluží na mnoho let. Právě s budoucím příjmem z nájmu bytů bylo počítáno na splácení úvěru.

Peněžní prostředky z nájmu z těchto bytů jsou odděleny na jiném bankovním účtu, než ostatní nájem. Z tohoto bankovního účtu je prováděna splátka jistiny a úroků z úvěru. Je vidět, že se splátky pokryjí příjmem z nájmu, tudíž není město navíc finančně zatěžováno. Ale bohužel nastavený výpočet monitoringu k ostatnímu nepřihlíží a z tohoto důvodu je hodnota ukazatele na první pohled alarmující. Hodnota z monitoringu je pouze výpočet ukazatele a díky jinému neporušení pravidla rozpočtové odpovědnosti nemá překročená hodnota vliv na financování dalšího rozvoje města.

Vytvořením nových 44 bytových jednotek se navíc přistěhovali do Lomnice nad Lužnicí noví obyvatelé, což pro město znamená navýšení daňových příjmů. Daňová výtěžnost na obyvatele je přibližně 15 tisíc ročně.

V předvolebních slibech vítězné strany v komunálních volbách v roce 2011 bylo prioritou oddlužit město. Sice se podařilo snížit počet úvěrů z 11 na 6, ale bylo to tím, že končila jejich splatnost a úvěry byly dopláceny dle splátkových kalendářů. Navíc předčasně nic splaceno nebylo, úvěry samy skončily. I v následujícím volebním období také nebyl žádný úvěr předčasně splacen.

U posledních dvou úvěrů jsou úrokové míry velmi nízké – asi 1,6 % ročně u nižšího úvěru a asi 2 % ročně u toho vyššího. I když město disponuje na bankovních účtech určitým zůstatkem a mohlo by třeba nižší úvěr doplatit, nebyla snaha toto provést

vzhledem k tomu, že úroky jsou nízké. Jsou nižší, než míra inflace, která se pohybuje nad 2 %. Ušetřené prostředky je vhodné raději investovat, než s nimi doplatit úvěry.

## **4.7 Volební programy**

Cílem této diplomové práce je vyhodnocení činnosti města za zvolené období. Jak jsem se již zmiňovala, vybrala jsem si ke zhodnocení období mezi roky 2011 – 2018. Je to z důvodu toho, že zahrnuje dvě volební období. Vyhodnocení činnosti je již vypracované, ale vedení města je složené ze zastupitelů, kteří jsou voleni místními občany. Zvoleni byly proto, že jejich vize na další volební období, kterou přenesli do volebních programů, je totožná s přáním občanů. Občané pak chtějí, aby volební sliby byly splněny. Proto jim voliči dali své hlasy. Volební strana, či hnutí mají vizi rozvoje města. Pokud ve volbách uspějí, pokusí se je uskutečnit. Chtějí splnit přání občanů. Vítězná strana či hnutí se dostali do vedení města především na základě vizí jak jejich kandidátů, tak i občanů.

**Skutečně pak dojde k plnění volebních slibů? Jsou činnosti, které vedení města koná nakonec v souladu s přáním obyvatel, tedy voličů, nebo pak se již po vyhraných volbách k volebním programům nepřihlíží?**

Nyní si můžeme zkusit porovnat vize rozvoje města z volebních programů se skutečností.

Jako první je zhodnocení politické strany ČSSD, která zvítězila v komunálních volbách v roce 2010. Uskutečněné činnosti z roku 2010 nebudeme do výzkumu zahrnovat, protože nové vedení města začalo fungovat až od ustavujícího zasedání zastupitelstva města v listopadu 2010. Hodnocení proto bude až od roku 2011.

### **4.7.1 Volební program ČSSD 2010 – 2014 voleb do Zastupitelstva města Lomnice nad Lužnicí**

Pro naše účely vybereme nejdůležitější body programu s návazností na rozpočet města. Dále bude uvedeno, zda se podařilo během jejich vítězného volebního období splnit. Výsledek je zjištěn na základě účetních výkazů, uveřejnění na internetových stránkách města a na základě vlastní zkušenosti.

#### Hlavní body volebního programu ČSSD pro období 2010 – 2014:

- oddlužení Lomnice nad Lužnicí – *splněno částečně*
- komunální odpad vyvážet každý týden – *splněno*
- zřízení bankomatu – *splněno*
- oprava komunikací (nové asfaltové povrchy)- *splněno částečně*
- prodloužení chodníku v Třeboňské ulici – *nesplněno*
- dokončit osvětlení ulic Zámecká, Zahradní, Veselská – *nesplněno*
- ozelenit a dovybavit náměstí – *splněno částečně*
- opravit mateřskou školu – *splněno*
- dokončit územní plán - *splněno*
- vybudovat dětské koutky, dětská hřiště – *splněno částečně*
- rozšíření cyklostezek a vycházkových tras – *nesplněno*
- vybudovat koupaliště – *nesplněno*

Vedení města většinu bodů svého volebního programu splnilo, nebo alespoň částečně splnilo. Avšak finančně náročné investice realizovány nebyly, nebo se nestihly. Nepodařilo se získat dotační prostředky a z vlastních zdrojů nebylo možné projekty uskutečnit. Volební program zahrnuje většinou takové činnosti, které jsou realizovatelné.

#### **4.7.2 Volební program Lomnického klubu nezávislých kandidátů pro volební období 2014 až 2018**

Ve volebním programu Lomnického klubu nezávislých kandidátů je mnoho návrhů a cílů na rozvoj města. Vybrány do srovnání jsou důležité, především investiční akce, stejně jako v předešlém volebním programu.

#### Hlavní body volebního programu LKNK pro období 2014 – 2018:

- rozvoj bytové politiky – *nesplněno*
- obnova dopravní a technické infrastruktury – *splněno částečně*
- dovybavení tří náměstí – *nesplněno*
- realizace městského informačního systému – *nesplněno*
- příprava výstavby tělocvičny – *splněno*
- výstavba a obnova vodovodu a kanalizace – *splněno částečně*
- rekonstrukce a opravy povrchů ulic a chodníků – *splněno částečně*
- zajistit zateplení objektů města – *splněno částečně*
- rekonstrukce a budování nového veřejného osvětlení – *splněno částečně*

- rozšíření městského rozhlasu – *splněno*
- výstavba sportovního areálu – *nesplněno*
- výstavba garáží – *nesplněno*
- opravy a rekonstrukce hřbitovů – *splněno částečně*
- zavést kamerový systém – *splněno*
- rozšíření naučné stezky – *nesplněno*
- rekonstrukce, rozšíření a dovybavení dětského hřiště – *splněno*
- rekonstrukce budovy městského úřadu – *splněno částečně*
- nákup služebního automobilu – *splněno*
- příprava podkladů pro realizaci cyklostezky Lomnice – Třeboň – *nesplněno*
- zpracování investičního záměru a příprava realizace pro společenský sál – *splněno*
- dokončit územní plán - *splněno*

Tento volební program obsahoval mnoho investičních akcí. Většina je finančně náročných na realizaci, ale i přesto byly některé za přispění dotační podpory splněny. Oproti předešlému volebnímu programu, je tento volební program slibuje více akcí a investic vedoucí k rozvoji města. Je to možná z důvodu toho, že mají s vedením města z předchozích volebních let zkušenosti.

Dá se říci, že sliby ve volebních programech se vedení města pokouší plnit. Nesplněny jsou takové, které vyžadují vyšší finanční náročnost a nebyly na ně získány dotační prostředky. Z tohoto pohledu by mohli voliči relativně spokojeni s plněním volebních programů, které vlastně odrážejí názor většiny voličů, tedy obyvatel města.

## **4.8 Návrh rozvojových aktivit do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů.**

### **4.8.1 Program obnovy venkova**

Město Lomnice nad Lužnicí má vypracovaný Místní program obnovy venkova na období 2017 – 2020. Obsahem programu je prohlubovat a zefektivňovat výkon samosprávy ve všech oblastech kulturního, společenského a hospodářsko-ekonomického života ve městě. (Program obnovy venkova města Lomnice nad Lužnicí, 2018)

Hlavním cílem je vytvářet podmínky ke spokojenému a harmonickému životu občanů ve městě, rozvoji zdravého životního prostředí, udržování přírodních podmínek a

kulturních hodnot venkovské krajiny a rozvoji ekologicky nezávadného hospodářství. V minulých letech se město úspěšně ucházelo o dotace z Programu obnovy venkova. (Program obnovy venkova města Lomnice nad Lužnicí, 2018)

V následující tabulce je přehled akcí, uvedených v Místním programu obnovy venkova města Lomnice nad Lužnicí na období 2017 – 2020.

*Tabulka 8 - Plánované investiční a neinvestiční akce města Lomnice nad Lužnicí (v Kč)*

Název akce	Studie, projekty	Realizace	Celkem
Přírodní koupaliště	50 000		50 000
Sportovně rekreační a rehabilitační areál	1 000 000	30 000 000	31 000 000
Naučná stezka	200 000		200 000
Průmyslová zóna	500 000	20 000 000	20 500 000
Stezky pro cyklisty a pěší	300 000	3 000 000	3 300 000
Multifunkční objekt	300 000	35 000 000	35 300 000
Rekonstrukce Základní a mateřské školy	300 000	15 000 000	15 300 000
Tělocvična	500 000	40 000 000	40 500 000
Obnova a rekonstrukce komunikací, VO, zeleně	500 000	48 000 000	48 500 000
Rekonstrukce Nového hřbitova	200 000	3 000 000	3 200 000
Územní plán města	200 000		200 000
Oprava a obnova bytového fondu	200 000	10 000 000	10 200 000
Požární zbrojnice	400 000	10 000 000	10 400 000
Podpora spolků a zájmových organizací		500 000	500 000
Lomnické listy		70 000	70 000
Kulturní a sportovní akce		150 000	150 000
Rekonstrukce - Starý hřbitov		800 000	800 000
Rekonstrukce budovy městského úřadu		5 000 000	5 000 000
Odbahnění rybníků		3 000 000	3 000 000
Informační městský systém		300 000	300 000
Dokončení rekonstrukce Palackého náměstí		4 000 000	4 000 000
Městský dohledový systém		1 000 000	1 000 000
Dovybavení sběrného dvora		3 000 000	3 000 000
Výstavba parkovišť a parkovacích míst		3 000 000	3 000 000
Dokončení rekonstrukce náměstí 5. května		3 000 000	3 000 000
Rek., obnova, výstavba vodovodu a kanalizace		25 000 000	25 000 000
Rekonstrukce a oprava ČOV		20 000 000	20 000 000
Městský mobiliář		500 000	500 000
Protierozní opatření - zakládání remízů		200 000	200 000
Zakládání, obnova a rekultivace stromořadí		600 000	600 000
Rek.místních, účel. a obsluž. kom.v extravilánu		2 000 000	2 000 000
Založení parku, obnova a výsadba zeleně		7 000 000	7 000 000
Vybudování rekreační plochy s vodní plochou		15 000 000	15 000 000
<b>CELKEM</b>	<b>4 650 000</b>	<b>308 120 000</b>	<b>312 770 000</b>

Zdroj: Program obnovy venkova Města Lomnice nad Lužnicí, 2018; zpracování vlastní

Místní program obnovy venkova představuje otevřený střednědobý dokument. Aktualizace je prováděna na základě finančních možností obce a zvolených priorit uvedených akcí s možností jejich rozšiřování, v neposlední řadě také s přihlédnutím k vyhlašovaným grantovým programům. (Program obnovy venkova města Lomnice nad Lužnicí, 2018)

#### 4.8.2 Střednědobý výhled rozpočtu – vize vedení města

Vizi současného vedení města představuje střednědobý výhled rozpočtu. Poslední je sestaven na roky 2019 – 2021. Rozpočet na rok 2019 je schválen zastupitelstvem města. Střednědobý výhled rozpočtu je schválen současně, i když tomu tak být nemusí. Součástí Střednědobého výhledu rozpočtu města Lomnice nad Lužnicí je, kromě finančního plánu, také textová část, která vysvětluje a doplňuje část tabulkovou. Na aktivity v roce 2019 jsou již finanční prostředky zajištěny schválením schodkového rozpočtu, který je kryt financováním, tedy peněžními prostředky z minulých let.

V předchozí části je ukázáno, jak by se dala spočítat rezerva pro rok 2018. Tato tabulka, trochu upravená, se dá použít i pro rok 2019, pokud známe údaje ze schváleného rozpočtu na rok 2019. Schválený rozpočet lze najít internetových stránkách města Lomnice nad Lužnicí, na úřední desce – Rozpočet na rok 2019 nebo můžeme vycházet ze Střednědobého výhledu rozpočtu na roky 2019 – 2021. Snahou bude spočítat to, kolik by se teoreticky dalo ještě v tomto roce 2019 využít peněžních prostředků nad rámec schváleného rozpočtu. Sice je schválen schodkový rozpočet, ale schodek je nižší, než zůstatek peněžních prostředků. Výsledek ukáže, zda by bylo možné ještě navíc financovat nějakou akci, investici, která není zahrnuta v rozpočtu města na rok 2019. Samozřejmě by to musela být vůle vedení města, tedy zastupitelů, protože by schvalovali případnou rozpočtovou změnu.

Tabulka 9 - Výpočet finanční rezervy pro rok 2019 (v Kč)

Schválený rozpočet pro rok 2019 - Příjmy	40 438 801,00
Schválený rozpočet pro rok 2019 - Výdaje	-40 939 950,00
Splátky úvěrů v roce 2019	-2 250 000,00
Změna stavu krátkodobých prostředků na bank.účtech (saldo)	<b>-2 751 149,00</b>
Stav peněžních prostředků na bankovních účtech k 31. 12. 2018	14 076 632,51
<b>Finanční rezerva pro rok 2019</b>	<b>11 325 483,51</b>

Zdroj: Výkaz obce - Fin 2-12 M, zpracování vlastní

Výpočet ukázal, že k pokrytí schodkového rozpočtu pro rok 2019 je potřeba 2.751.149,- Kč. Tuto hodnotu odečteme od konečného zůstatku peněžních prostředků a vyšlo, že je finanční rezerva ve výši 11 mil. Kč. K úplnému vyčerpání by však nedošlo, protože motivem držby peněz je nejen směna, ale peníze mají i opatrnostní funkci. Mohou nastat nepředvídané situace – nečekané výdaje nebo neobdržené očekávané příjmy.

Dle Střednědobého výhledu rozpočtu se předpokládá, že v roce 2020 bude vybudováno dopravní hřiště, budou se pořizovat projekty na rekonstrukce komunikací, projekt na rekonstrukci nevyužitého domu, bytových i nebytových prostor, rekonstrukce komunikace, začátek výstavby tělocvičny.

Investiční výdaje pro rok 2021 na rekonstrukci dvou komunikací, vybudování vodního zdroje na hřbitově, dále pak projekty na rekonstrukci další komunikace a zázemí pro JSDH – požární zbrojnice.

Některé investiční akce ze Střednědobého výhledu rozpočtu vycházejí z Místního programu obnovy venkova. Nelze vše uskutečnit vzhledem k nákladnosti. Nestačí na realizaci všech akcí ani celé jedno volební období. Je vždy na případném novém vedení města, zda naváže na práci předchůdců. K investicím je zapotřebí, než začne samotná realizace, mít projektové dokumentace. Bez nich by se následný rozvoj nemohl uskutečnit. Problém je, že projektová dokumentace je finančně náročná, předem se neví, zda bude možné budoucí akci částečně financovat z dotace a navíc není vyhotovení projektové dokumentace nikde vidět. I přes to je vhodné si naplánovat vypracování projektových dokumentací i pro budoucí vedení města. Nebude tak nastávat v rozvoji města prodleva. Zpožděné vypracování projektové dokumentace může způsobit, že se nestihne vydat např. stavební povolení, nestihne se výběrové řízení apod. Termín samotné realizace se posune a tím se například nesplní podmínky dotace, která nakonec nemusí být přidělena.

Do návrhu rozvojových aktivit do budoucnosti bych zařadila takové investice, o kterých se ve městě hovoří, jsou potřebné. Podnětů je mnoho, ale kterému dát přednost? Je to například zasilování pozemků pro novou výstavbu, chybějící parkovací místa, zastaralé a chybějící veřejné osvětlení, špatný stav ordinací lékařů, chybějící investice do modernizace školy, chybějící tělocvična apod.

### 4.8.3 Rekonstrukce ordinací

První navrhovanou investicí by byly rekonstrukce ordinací lékařů. Lékaři jsou mnoho let stále ve stejných prostorách, neproběhla žádná rekonstrukce ani alespoň částečná oprava. V současné době je nejaktuálnější pro občany města to, že zde ukončuje svoji praxi zubní lékařka. Případné zájemce by však odradil špatný technický stav stomatologické ordinace. Po ukončení praxe zubní lékařky by byla vhodná doba na rekonstrukci prostor ordinace. Cena rekonstrukce se odhaduje na 700 tis. Kč za stavební úpravy. Pokud by se našel zájemce o provozování praxe, bylo by zapotřebí zřejmě i zubní ordinaci plně vybavit. Jenom cena stomatologického křesla se pohybuje v rozmezí 250 – 600 tis. Kč. Částka za vybavení se pohybuje kolem 1,5 mil. Kč. Celkem by tak na rekonstrukci s vybavením bylo zapotřebí přibližně 2,2 mil. Kč. Ministerstvo zdravotnictví zatím v současné době podporu neposkytuje, jen pro ohrožené oblasti, proto se nedá počítat s dotačními prostředky. Již jsme se v této práci dopočítali k finanční rezervě pro rok 2019 ve výši 11 mil. Kč. Tato rekonstrukce zubní ordinace včetně vybavení by se dala financovat z vlastních zdrojů. V rozpočtu pro rok 2019 s tím počítáno nebylo, ale vzhledem k vzniklé situaci, by nebyl zřejmě problém u zastupitelů provést rozpočtovou změnu a dodat z do rozpočtu tuto částku. Pokud by se našel lékař, který by byl ochoten do nové ordinace nastoupit, mnoho občanů by bylo vděčných, protože takto budou muset za ošetřením dojíždět. Rekonstrukci by potřebovaly i další dvě ordinace. V jedné je dětská lékařka, druhá je prázdná. Ale prvotní k řešení by byla právě rekonstrukce stomatologické ordinace.

### 4.8.4 Výstavba tělocvičny

Další investicí, která se dlouhodobě řeší, je výstavba nové tělocvičny. Na tělocvičnu je projektová dokumentace vypracovaná, ale není dostatek finančních prostředků k její realizaci. Celková cena výstavby tělocvičny:

Stavba kompletní	44 000 000,- Kč
Projektová příprava	3 000 000,- Kč
Podání žádosti a překlady	700 000,- Kč
Stavební a autorské dozory	500 000,- Kč
Provize agentury	450 000,- Kč
Stavební rezerva	4 500 000,- Kč
<b>CELKEM</b>	<b>53 150 000,- Kč</b>



Celková cena je 53.150.000,- Kč. Tato částka zahrnuje jenom stavbu tělocvičny. Je zapotřebí přičíst vnitřní vybavení. Navíc roční náklady na provoz jsou 400 tis. Kč. Z vlastních prostředků není možné výstavbu tělocvičny zrealizovat. I když by si město mohlo vzít úvěr, nejeví se to jako vhodná varianta. Splácení úvěru by bylo na mnoho let. Městu by z tělocvičny neplynul téměř žádný příjem, který by mohl pomoci ke splácení úvěru. Jedinou možností, jak výstavbu tělocvičny zrealizovat, je financovat stavbu z dotačních prostředků. Pokud by byl vhodný dotační program s přiměřenou výší vlastního podílu (např. vlastní podíl z uznatelných výdajů 20 %), kterou by město mohlo financovat z vlastních prostředků, byla by výstavba tělocvičny určitě pro město prioritou. Ale v současné době Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytuje dotace pouze na novou výstavbu, která není součástí základní školy, navíc je určena pro obce nad 10 tis. obyvatel. Ministerstvo pro místní rozvoj poskytuje dotaci pouze do výše 5 mil. Kč, což je z celkové sumy za realizaci zanedbatelná částka. Navíc se vybavení se odhaduje na dalších 20 mil. Kč. Tudíž výstavba tělocvičny se zatím nemůže uskutečnit, je ale vhodné sledovat dotační tituly, i když vypsání vhodného dotačního programu může trvat mnoho let.

#### **4.8.5 Multikulturní centrum**

Jako dlouhodobý deficit potřeb základního občanského vybavení je občany města uváděn požadavek na kvalitní, moderní a kapacitně dostačující kulturní (víceúčelový) sál pro různé společenské akce a zájmové aktivity obyvatel. Cílem investičního záměru stavebních úprav je zrealizovat potřebné městské víceúčelové kulturní zařízení, které by umožňovalo pořádat v kultivovaném, moderním a kvalitně vybaveném prostoru různorodé společensko-kulturní akce (plesy, divadelní a hudební představení, přednášky a semináře, sportovně kulturní aktivity apod.). Jednalo by se o rekonstrukci a přístavbu stávajícího objektu – bývalého kina.

Cena stavebních úprav je stanovena na 35 mil. Kč. Byla by možnost získat dotaci z Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) na projekt polyfunkčního komunitního centra.

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR jako Řídící orgán IROP vyhlásilo 74. výzvu „Rozvoj infrastruktury polyfunkčních komunitních center“, v rámci které je možné podávat žádosti o podporu z Integrovaného regionálního operačního programu, specifického cíle 2.1 Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi.

Podpora je zaměřena na stavbu nebo rekonstrukci a stavební úpravy objektu a zázemí pro poskytování aktivit polyfunkčního komunitního centra včetně vybavení pro zajištění provozu zařízení. V rámci polyfunkčního komunitního centra musí být poskytována minimálně jedna sociální služba, volnočasové aktivity, kulturní/multikulturní aktivity nebo výchovně vzdělávací služby, a environmentální služby. (Výzva č. 74 Rozvoj infrastruktury polyfunkčních komunitních center, 2017)

Polyfunkční komunitní centra se musí tematicky zaměřovat na více typů aktivit. Z následujících sociálních služeb se musí alespoň jednat o: centra denních služeb, o denní stacionáře, o nízkoprahová denní centra, o nízkoprahová zařízení pro děti a mládež, o odborné sociální poradenství, o sociálně terapeutické dílny, o sociální rehabilitace, o pečovatelská služba, o osobní asistence, o sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, o sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi, volnočasové aktivity/služby – aktivity zaměřené na volný čas, kulturní/multikulturní služby nebo výchovně/vzdělávací služby, environmentální služby a podpora jejich využití.

#### **Vhodné aktivity:**

- stavby, stavební práce spojené s výstavbou infrastruktury polyfunkčního komunitního centra včetně vybudování přípojky pro přivedení inženýrských sítí,
- rekonstrukce a stavební úpravy existujícího objektu a zázemí pro poskytování aktivit polyfunkčního komunitního centra,
- nákup budov,
- vybavení pro zajištění provozu zařízení Vedlejší způsobilé výdaje (do 15 % celkových způsobilých výdajů),
- nákup pozemků pro výstavbu nové budovy nebo přístavbu stávající budovy (do 10 % celkových způsobilých výdajů projektu),
- demolice související s realizací projektu,
- úpravy venkovního prostranství (přístupové cesty, zeleň, hřiště a herní prvky v areálu),
- zabezpečení výstavby (technický dozor investora, bezpečnost a ochrana zdraví při práci, autorský dozor),
- projektová dokumentace stavby, vyhodnocení vlivů na životní prostředí,
- pořízení služeb bezprostředně souvisejících s realizací projektu (příprava a realizace zadávacích a výběrových řízení, studie proveditelnosti),
- povinná publicita,

- Nákup služeb, které tvoří součást pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, nejsou-li tyto služby součástí pořizovací ceny vybavení.

#### **Indikátory projektu:**

- Kapacita služeb a sociální práce
- Počet podpořených polyfunkčních komunitních center
- Počet poskytovaných druhů sociálních služeb

#### **Finanční rámec:**

Minimální výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt: 10 000 000,- Kč

Maximální výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt: 20 000 000,- Kč

85 % z Evropského fondu pro regionální rozvoj, 5 % ze státního rozpočtu.

*Tabulka 10 - Finanční rámec rekonstrukce Multikulturního centra (v Kč)*

Náklady stavebních úprav	35 000 000 Kč
Z toho způsobilé výdaje	20 000 000 Kč
85 % z Evropského fondu pro regionální rozvoj	17 000 000 Kč
5 % ze státního rozpočtu	1 000 000 Kč
10 % vlastní podíl města	2 000 000 Kč
Nezpůsobilé (neuznatelné) výdaje	15 000 000 Kč

Zdroj: Program obnovy venkova Města Lomnice nad Lužnicí, 2018; Výzva č. 74 Rozvoj infrastruktury polyfunkčních komunitních center, 2017; zpracování vlastní

V tomto případě je vlastní podíl města 2 mil. Kč, nezpůsobilé výdaje jsou 15 mil. Kč, tudíž celkově by se město muselo podílet na této realizaci částkou 17 mil. Kč. Jak již bylo zmíněno, v současné době má město finanční rezervu ve výši 11 mil. Kč. V rozpočtu na rok 2019 jsou předpokládány kapitálové výdaje ve výši 11,5 mil. Kč. Ve střednědobém výhledu rozpočtu pro rok 2020 jsou předpokládány kapitálové výdaje ve výši 10 mil. Kč a pro rok 2021 ve výši 9 mil. Kč. Pokud by se na několik let omezili investiční, kapitálové výdaje, zvládlo by město svůj podíl na této akci financovat z vlastních prostředků. V případě úvěru by město muselo platit úroky z půjčených prostředků, navíc by mohlo dojít ke kritice z řad občanů ohledně dalšího zadlužování města. Je zapotřebí se zaměřit na správné zpracování žádosti o dotaci, protože podle poskytovatele bylo v minulé výzvě z 88 žádostí vyřazeno či staženo 67 žádostí. Při této dotační podpoře a omezení jiných investičních akcí by se dal projekt zrealizovat.

## 5 Závěr

Cílem diplomové práce bylo vyhodnocení činnosti města za zvolené období a vypracování návrhu rozvojových aktivit do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů. Pro vyhodnocení činnosti města bylo zvoleno období od roku 2011 do 2018. Toto období bylo vybráno z důvodu toho, že zahrnuje celé dvě poslední volební období. Porovnán byl každý rok jednotlivě z hlediska finančního hospodaření města. Hodnocení je zpracováno rovněž i za jednotlivá volební období. V každém volebním období byla ve vedení města jiná politická strana, tak se mohly porovnávat a zhodnotit jejich předpokládané a uskutečněné rozvojové municipální aktivity. Závěr z vyhodnocení činnosti města Lomnice nad Lužnicí může mít význam i pro současné a budoucí samosprávné vedení města. Pomůže orientovat se v ekonomické situaci města Lomnice nad Lužnicí, při rozhodování o dalším rozvoji města v různých oblastech činnosti. Odpovědnost za strategická rozhodnutí nesou zvolení zastupitelé města. Špatným rozhodnutím může mimo jiné dojít k porušení rozpočtové kázně, což má pak pro město finanční důsledky. Zpomalí se rozvoj města. Voliči v následujících volbách do zastupitelstev obcí mohou chybné kroky vedení města zohlednit při výběru politických stran, či při přidělování preferenčních hlasů.

Při vyhodnocení činnosti města byl nejprve porovnán vývoj celkových příjmů, které jsou součtem daňových příjmů, nedaňových a kapitálových a přijatých dotací. Z grafů vyplynulo, že daňové příjmy města Lomnice nad Lužnicí rostou každoročně. Je to díky novému systému rozpočtového určení daní. Pro město Lomnice nad Lužnicí je toto pozitivní vývoj. Nedaňové příjmy jsou téměř konstantní. Kapitálové příjmy jsou vzhledem k výši ostatních příjmů téměř zanedbatelné. Celkové příjmy výrazně ovlivněny přijatými dotacemi. S vyšším objemem přijatých dotací rostou i celkové příjmy.

Dále byl vyhodnocen vývoj výdajů, jak běžných, tak i kapitálových. V běžných výdajích jsou zahrnuty výdaje stále se opakující, téměř konstantní, které plynou z uzavřených smluv, z legislativní povinnosti apod., ale výrazněji výši běžných výdajů ovlivňují ty, které jsou určeny na rozvoj města. Jsou to především výdaje na opravy, které nelze zahrnout do investic. Kapitálové výdaje jsou investicemi do rozvoje města. Jejich výše je odvislá od investičních nákupů, které plynou z rozhodnutí vedení města.

Realizace investičních akcí a jejich výše také závisí na možnostech obdržení čerpání dotace na tyto akce. Bez dotační podpory se většina větších investičních akcí nemohla uskutečnit z důvodu finanční náročnosti.

Rozdílem mezi příjmy a výdaji rozpočtu vzniká přebytek či schodek rozpočtu. Ve většině sledovaných období skončil pro město Lomnice nad Lužnicí rozpočet jako přebytkový. Je to z důvodu obdržení neočekávaných příjmů a nevyčerpání veškerých rozpočtovaných výdajů. Pokud rozpočet skončil jako schodkový, vždy to bylo z důvodu předfinancování větší investice z vlastních prostředků města. Následující rok skončil rozpočet vždy s vyšším přebytkem. Bylo to dáno obdržením čerpání dotace až v následujícím roce, kdy investice proběhla a byla zaplacená celá předem z finančních prostředků města. Finanční prostředky obdrželo město až ex-post, tedy až po skončení realizace.

V další části vlastní práce bylo zjišťováno, zda si město může dovolit schválit schodkový rozpočet. Návrh rozpočtu by měl co nejvěrněji zobrazovat předpokládanou skutečnost. Srovnávalo se, jestli po schválení schodkového rozpočtu byla konečná skutečná bilance rozpočtu ve shodě s předpokladem. Pokud se schválil schodkový rozpočet, jak nakonec dopadla skutečnost. Zda ve skutečnosti byl rozpočet ke konci roku ve schodku, nebo skončil jako přebytkový. Výsledek porovnání má možnost využít vedení města při argumentaci opozici při návrhu schodkového rozpočtu. Jen jednou, a to v roce 2016 byl schválen rozpočet přebytkový, v ostatních letech schodkový. Ve sledovaném období byl schodkový rozpočet schválen 7x, z toho schodkový byl jenom 3x. V ostatních letech byl ve skutečnosti ke konci roku přebytkový. Z výsledků vyplývá, že přiměřeně schodkový rozpočet lze schválit, protože s největší pravděpodobností (pokud nenastanou nenadálé skutečnosti, které se budou muset zahrnout do výdajů města) bude ke konci roku rozpočet v přebytku. Schodkový rozpočet schválit ale jen za předpokladu, že vyšší výdaje než příjmy jsou způsobeny pořízením do investic města. Díky přebytkovým rozpočtům se navýšil stav peněžních prostředků na bankovních účtech. Po výpočtu finanční rezervy je možné se rozhodnout, jak přebytek využít. Finanční rezerva se ve sledovaných letech navyšovala, zůstávala na bankovních účtech k případnému dalšímu využití.

Pro další rozhodování o rozvoji města je důležitá analýza hospodaření. Monitoring hospodaření je založen na sledování soustavy osmnácti ukazatelů, které vychází z finančních a účetních výkazů. Při této analýze se hledala odpověď, zda Město

Lomnice nad Lužnicí patří do uvedených obcí, které monitorující ukazatel překročili. Bylo zjištěno, že město Lomnice nad Lužnicí ukazatel pravidla rozpočtové odpovědnosti překračuje. Povinností města je snížení dluhu nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Město tuto podmínku plní i nad rámec stanovených 5 %. Další dva důležité monitorující ukazatelé – celková likvidita a podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům jsou u města Lomnice nad Lužnicí v povoleném rozmezí. U těchto tří zásadních monitorujících ukazatelů se každoročně hodnoty pro město vylepšují. Vývoj odpovídá hospodářské situaci ve státě. Zlepšení hodnot monitorujících ukazatelů je dán pravidelným splácením úvěrů, dalším nezadlužováním města, vyššími daňovými příjmy a tím je dán i přebytek rozpočtu a vyšší zůstatky peněžních prostředků na bankovních účtech.

V další části práce jsem se při hodnocení zaměřila na úvěry, protože zadluženost města je často opozicí a veřejností kritizována. Úvěrové zatížení se během několika let snížilo splacením úvěrů dle splátkových kalendářů. Město má už jen dva úvěry. Jeden je na refinancování a sjednán byl v roce 2013 ve výši 9.750.572,- Kč. Druhý – významnější byl sjednán v roce 2008 na částku 37.090.000 Kč na výstavbu bytových domů. K 31. 12. 2018 je zůstatek úvěru 25.456.489,- Kč. Zjišťovala se odpověď na to, jestli je výše zadlužení pro město ohrožením. Bylo vypočítáno, že úvěr na výstavbu bytových domů je „samofinancován“ příjmem z nájmu bytů, které byly díky úvěru vystavěny. Z tohoto příjmu jsou hrazeny jak splátky jistin, tak i splátky úroků, částečně jsou úroky kryty prostřednictvím dotačních prostředků z Programu obnovy venkova od Jihočeského kraje. I když je město zadluženo tímto úvěrem až do roku 2033, vzít si úvěr na výstavbu nebylo špatné rozhodnutí, protože město pokryje splátky z nájmu, navýšila se aktiva města a navíc získalo nové bydlení 44 rodin či jednotlivců. Příjem tak plyne i z rozpočtového určení daní.

Rozvoj města se odvíjí od vize zastupitelů s přihlédnutím k přáním a potřebám občanů. Občan si má právo zvolit takové vedení města, které má vizi shodnou s jeho názory. Občané tak vlastně podpoří rozvoj města svými volebními hlasy. Hlas může volič dát i na základě volebních programů politických stran a hnutí, kdy se s jejich volebním programem ztotožní. Otázka pak nastává, zda se volební program nakonec plní, nebo zůstane jen u slibů. Porovnáním jsem dospěla k tomu, že své volební programy se obě vítězné strany se snažily plnit. Realizováno bylo mnoho z volebních programů plánovaných investic. Obě porovnávané strany však měly ve svém volebním programu i

velice finančně náročné investice, které nebylo možné při současných možnostech a finanční situaci uskutečnit. Vize byla větší, než skutečné finanční možnosti města, nebo se dalo přednost jiným, v té chvíli důležitějším investicím. Také nebyly vypsány vhodné dotační programy, o které by mohlo město na pořízení těchto investičních akcí požádat a pomohly by tak s částečným financováním.

V diplomové práci jsou vypracovány návrhy rozvojových aktivit do budoucnosti podle dostupnosti finančních zdrojů. Vedení města předpokládá, že budou investice částečně financovány příjmem z dotací. Dále město musí mít vypracován Střednědobý výhled rozpočtu. Je to finanční plán na tři roky. Obsahuje i textovou část. Návrhy na rozvojové aktivity byly čerpány z Místního programu obnovy venkova, ze Střednědobého výhledu rozpočtu a také z vlastní zkušenosti a sdělených potřeb občanů.

V současné době je pro občany důležitá otázka působnosti lékařů ve městě. Současné pronajímané prostory jsou zastaralé, nevyhovující, nefunkční. Mezi navrhované rozvojové aktivity je zařazena rekonstrukce ordinací lékařů. Nejvíce zásadní je v současné době rekonstrukce stomatologické ordinace. Na rekonstrukci a vybavení je potřeba 2,2 mil. Kč. Ministerstvo v současné době dotační podporu neposkytuje a nemůže se čekat, zda bude vypsán dotační program. Návrhem je, aby rekonstrukce i vybavení bylo plně hrazeno městem. Za současné finanční situace je to možné.

Další významnou investicí, o které se mnoho let uvažuje, je výstavba tělocvičny. Přípravy na realizaci jsou zatím v podobě projektové dokumentace. Cena stavby je příliš vysoká a není již několik let vyhlášen vhodný dotační program pro financování výstavby, proto se jeví výstavba tělocvičny jako nereálná. Nelze financovat jen z případného úvěru, splácení by zatížilo město na několik desetiletí. Navíc by neplynul městu téměř žádný příjem, který by mohl dopomoci ke splácení. Navíc roční náklady na provoz jsou ve výši 400 tis. Kč.

Dalším, co tíží občany města, je chybějící kulturní sál. Vybudování multikulturního komunitního centra je zahrnuto i do Místního programu obnovy venkova. Stavebně by se upravoval a rozšiřoval stávající objekt. Náklady stavebních úprav jsou ve výši 35 mil. Kč. Financovat celé z vlastních zdrojů je opět nereálné, ale na takové projekty jsou poskytovány dotační prostředky, např. z Integrovaného regionálního operačního programu. Z maximálních způsobilých výdajů 20 mil. Kč je poskytováno 85 % z Evropského fondu pro regionální rozvoj a 5 % ze státního rozpočtu. Vlastní podíl

města je pak 10 %. Dále pak v tomto případě je ještě potřeba 15 mil. Kč na nezpůsobilé výdaje. Město by tedy potřebovalo na realizaci získat celkem 17 mil. Kč. Při omezení investičních výdajů v následujících třech letech by mohly být tyto prostředky použity z vlastních zdrojů města.

Protože město Lomnice nad Lužnicí má omezené volné prostředky, musí investice do rozvoje města důkladně promyslet. Zda jsou potřebné pro město, pro občany, pro turisty, zda je možné a jakým způsobem financovat. Větší investiční akce se neobejdou bez dotační podpory. I když dotaci město získá, je potřeba u každé dotace počítat s financováním i z vlastních zdrojů. Protože se jedná o veřejné prostředky, vedení města si musí před občany svá rozhodnutí zdůvodnit a vyhodnotit potřebu investice.



## Summary

The theme of my diploma thesis is Development Activities of Town of Lomnice nad Lužnicí. The main gain of my thesis is to evaluate activities of the selected period and to elaborate the development activities for the future according the variability of financial resources. I choose the period between 2011 - 2018. It is eight year in which two election period are included. There was different town management in every electoral term. Conclusions of this diploma thesis can also serve the current management of the town. It could provide them with an overview of the town's economics situation and its development.

Tax revenues are the most important for the town. They grown every year. It is positive development for the town, it can afford higher expenses. Another important revenues are incomes from subsidies.

There are two main category of expenses in the city, the mandatory and the capital expenditures. Mandatory expenditures ensure for town running, capital expenditures are used for investing to the city. They increases the assets of the town. For larger investments there are not enough own financial founds. This can be done mostly for the subsidy received. Thanks to subsidies, the town usually has a surplus budget at the end of the year. Therefore, the city currently has sufficient funds in bank accounts. It is a reserve for unexpected expenditures.

The debt due to loans exceeds the allowed value, but the largest loan is repaid from apartments rentals, so the town doesn't have to paid anything extra.

By comparing the electoral programs in last two period, it was found that both of town leaders were trying to fulfill they electoral programs. However, there is not enough financial funds for the larger investments, so they could not be realized.

Future development proposals are selected with a view to funding. It is possible to finance CZK 2,2 million for reconstruction of the medical centre from own resources. But the town does not have enough own financial funds for the construction of the gym for CZK 53 million; there is currently no subsidy and the loan would be another burden for the city. A total of CZK 35 million is needed to build the Multicultural Center. It is possible to obtain a subsidy for this and the city would finance CZK 17 million from its

own budget. The town has a financial reserve, which could be used, but would also have to be partially reduced another future investments.

## **Keywords**

Development, town, town management, economy, financial resources, revenues, subsidies, expenditures, investment, debts, priorities, electoral programs, local politics, financial predictions.

## 6 Seznam použitých zdrojů

1. Beran, V., & Dlask, P. (2005). *Management udržitelného rozvoje regionů, sídel a obcí*. Praha: Academia.
2. Blažek, J., & Uhlíř, D. (2011). *Teorie regionálního rozvoje*. Praha: Karolinum.
3. *Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle zákona o rozpočtovém určení daní*. (1. 1 2018). Získáno 19. 3 2019, z Finanční správa: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/danove-prijmy-rozpocetu-kraju-a-obci-3736>
4. *Dvacet let Programu obnovy venkova*. (16. 6 2011). Získáno 9. 3 2019, z Deník veřejné správy: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6492200>
5. *Jak číst rozpočet obce*. (1. 1 2018). Získáno 20. 3 2019, z Rozpočet obce: <http://www.rozpocetobce.cz/jak-cist-rozpocet-obce>
6. Libiger, M. (23. 11 2018). *Daňové příjmy obcí a krajů mají být za rok rekordní, pak růst asi zabrzdí*. Získáno 10. 3 2019, z iDnes.cz: [https://www.idnes.cz/zlin/zpravy/dane-prijmy-obce-kraje-2019-vyhled-vrchol.A181121\\_440578\\_zlin-zpravy\\_ras](https://www.idnes.cz/zlin/zpravy/dane-prijmy-obce-kraje-2019-vyhled-vrchol.A181121_440578_zlin-zpravy_ras)
7. *Lomnice nad Lužnicí*. (1. 1 2016). Získáno 15. 3 2019, z Třeboňsko.cz: <https://www.trebonsko.cz/lomnice-nad-luznici>
8. Lorenc, J., & Kašpárková, J. (2017). *Rozpočtová skladba a účetnictví 2017 pro územní samosprávné celky*. Polešovice: M LORDY s.r.o.
9. Lorenc, J., & Kašpárková, J. (2017). *Rozpočtová skladba a účetnictví 2018 pro územní samosprávné celky*. Polešovice: M LORDY s.r.o.
10. Máče, M. (2013). *Účetnictví a finanční řízení*. Praha: Grada Publishing, a.s.
11. *Monitoring hospodaření územních samosprávných celků*. (20. 8 2018). Získáno 1. 3 2019, z Ministerstvo financí České Republiky: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/hospodareni-obci/monitoring-hospodareni-uzemnich-samospra>
12. Pavelek, P. (6. 3 2017). *Nový zákon ochrání územní samosprávy před dluhovou pastí*. Získáno 25. 3 2019, z Ministerstvo financí ČR: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/v-mediich/2017/petr-pavelek-novy-zakon-ochrani-uzemni-s-27936>
13. Pavlík, M., & kol, a. (2014). *Jak úspěšně řídit obec a region: Cíle, nástroje, trendy, zahraniční zkušenosti*. Praha: Grada Publishing, a.s.
14. Pělucha, M. a. (2012). *Venkov na prahu 21. století*. Praha: Alfa Nakladatelství, s. r. o.
15. *Program obnovy venkova města Lomnice nad Lužnicí*. (17. 12 2018). Získáno 1. 4 2019, z Lomnice nad Lužnicí - oficiální stránky města: <https://www.lomnice-nl.cz/mesto/program-obnovy-venkova/>

16. Provozničková, R. (2015). *Financování měst, obcí a regionů - teorie a praxe*. Praha: GRADA Publishing, a.s.
17. *Sbírka Zákonů Česká Republika, Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti*. (5. 5 2017). Získáno 1. 3 2019, z Ministerstvo financí České republiky: <https://cse.google.com/cse?cx=015489265366623571386%3Aizzrwwg3bmqm&q=6.2.2017&ok.x=0&ok.y=0>
18. Vašítková, M. (2014). *Marketing služeb – efektivně a moderně*. Praha: Grada Publishing a.s.
19. *Volební programy: Rozhodují se voliči v ČR podle volebních programů?* (25. 10 2018). Získáno 15. 3 2019, z České volby: <https://www.ceske-volby.cz/2018/10/25/volebni-programy/>
20. *Výzva č. 74 Rozvoj infrastruktury polyfunkčních komunitních center*. (11. 5 2017). Získáno 3. 30 2019, z Integrovaný regionální operační program: <https://www.irop.mmr.cz/cs/Vyzvy/Seznam/Vyzva-c-74-Rozvoj-infrastruktury-polyfunkcnich-kom>
21. *Zadluženost územních rozpočtů v roce 2017*. (7. 12 2018). Získáno 20. 3 2019, z Ministerstvo financí České Republiky: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/zadluzenost-uzemnich-rozpocetu/2017/zadluzenost-uzemnich-rozpocetu-v-roce-201-33656>
22. *Zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích*. (2019). Získáno 10. 3 2019, z Zákon pro lidi: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>
23. *Zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)*. (1. 1 2018). Získáno 10. 3 2019, z Zákon pro lidi.cz: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-243>
24. *Zprávy Ministerstva financí ČR*. (1. 1 2018). Získáno 21. 3 2019, z Deník obce: [http://denik.obce.cz/go/dokumenty/z\\_mf/rok\\_17/2\\_17/text2\\_17.htm](http://denik.obce.cz/go/dokumenty/z_mf/rok_17/2_17/text2_17.htm)

## Seznam obrázků a tabulek

### Seznam obrázků

<i>Obrázek 1 - Tok prostředků do rozpočtu obcí</i> .....	11
<i>Graf 1 - Příjmy města Lomnice nad Lužnicí (v Kč)</i> .....	30
<i>Graf 2 - Daňové, nedaňové, kapitálové příjmy a přijaté finanční transfery (v Kč)</i> .....	31
<i>Graf 3 - Daňové příjmy v roce 2011 (v tis. Kč)</i> .....	32
<i>Graf 4 - Daňové příjmy v roce 2018 (v tis. Kč)</i> .....	32
<i>Graf 5 - Daňové příjmy v roce 2014 (v tis. Kč)</i> .....	33
<i>Graf 6 - Běžné a kapitálové výdaje města 2011 – 2018 (v Kč)</i> .....	36
<i>Graf 7 - Příjmy, výdaje a saldo hospodaření města Lomnice nad Lužnicí 2011 – 2018 (v Kč)</i> ...	38
<i>Graf 8 - Schválený rozpočet a skutečnost (v Kč)</i> .....	39
<i>Graf 9 - Stavy peněžních prostředků na bankovních účtech k 31. 12. (v Kč)</i> .....	41
<i>Graf 10 - Stavy peněžních prostředků na bankovních účtech k 31. 12. (v Kč)</i> .....	48
<i>Graf 11 – Roční splátky jistin úvěrů (v Kč)</i> .....	50

### Seznam tabulek

<i>Tabulka 1 - Výpočet finanční rezervy pro rok 2018 (v Kč)</i> .....	42
<i>Tabulka 2 - Algoritmy pro Monitoring hospodaření územních samosprávných celků</i> .....	44
<i>Tabulka 3 - Monitorující ukazatelé města Lomnice nad Lužnicí 2011 - 2018</i> .....	46
<i>Tabulka 4 - Výpočet povinně splácené částky z úvěrů (v Kč)</i> .....	47
<i>Tabulka 5 - Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků (v Kč)</i> .....	50
<i>Tabulka 6 - Finanční náročnost úvěrů a půjček v roce 2018 (v Kč)</i> .....	51
<i>Tabulka 7 – Rentabilita úvěru na výstavbu bytových domů v roce 2018 (v Kč)</i> .....	51
<i>Tabulka 8 - Plánované investiční a neinvestiční akce města Lomnice nad Lužnicí (v Kč)</i> .....	56
<i>Tabulka 9 - Výpočet finanční rezervy pro rok 2019 (v Kč)</i> .....	57
<i>Tabulka 10 - Finanční rámec rekonstrukce Multikulturního centra (v Kč)</i> .....	62

### Seznam příloh

<i>Příloha 1 - Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí sestavený k 31. 12. 2018</i>
<i>Příloha 2 - Pomocná tabulka k vytváření grafů</i>
<i>Příloha 3 - Střednědobý výhled rozpočtu na r. 2019 až 2021 (v tis. Kč)</i>
<i>Příloha 4 - Volební zpravodaj ČSSD a Nová šance pro Lomnici (Komunální volby 2010)</i>
<i>Příloha 5 - Volební program Klubu nezávislých kandidátů pro volební období 2014 až 2018</i>

# 7 Přílohy

## Příloha 1 - Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí sestavený k 31. 12. 2018

Ministerstvo financí ČR  
schváleno č.j. 111/138 224/2002

Fin 2 - 12 M

VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU  
ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, REGIONÁLNÍCH RAD A DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ  
sestavený k 31. 12. 2018  
v Kč na dvě desetinná místa

Rok	Měsíc	IČO:
2018	12	00247022

Název a sídlo vykazující jednotky: Město Lomnice nad Lužnicí, náměstí 5.května 130

### II. Financování - třída 8

Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku	%SR	%UR
text	r	1	2	3		
Krátkodobé vydané dluhopisy (+)	8111	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů (-)	8112	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky (+)	8113	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků (-)	8114	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech (+/-)	8115	3 317 058,00	7 604 908,35	2 502 681,85	75,45	35,73
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy (+)	8117	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje (-)	8118	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dlouhodobé vydané dluhopisy (+)	8121	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů (-)	8122	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky (+)	8123	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků (-)	8124	-2 230 080,80	-2 230 080,00	-2 217 183,19	99,43	99,43
Změna stavu dlouhodobých prostředků na bankovních účtech (+/-)	8125	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - příjmy (+)	8127	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - výdaje (-)	8128	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Krátkodobé vydané dluhopisy (+)	8211	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů (-)	8212	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky (+)	8213	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků (-)	8214	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech (+/-)	8215	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy (+)	8217	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje (-)	8218	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dlouhodobé vydané dluhopisy (+)	8221	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů (-)	8222	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky (+)	8223	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků (-)	8224	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Změna stavu dlouhodobých prostředků na bankovních účtech (+/-)	8225	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - příjmy (+)	8227	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - výdaje (-)	8228	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Operace z peněžních účtů organizace nemající charakter příjmů a	8501	0,00	0,00	-35 040,80	0,00	0,00

str. 6 / 1

### II. Financování - třída 8

Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku	%SR	%UR
text	r	1	2	3		
výdaje vládního sektoru (+/-)						
Nerealizované kurzové rozdíly pohybů na devizových účtech (+/-)	8602	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Nepřevedené zátky vyrovnávací schodek (+/-)	8605	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Financování (součet za třídu 8)	8000	1 687 058,00	4 774 908,35	260 458,66	23,04	5,25

## IV. Rekapitulace příjmů, výdajů a financování a jejich konsolidace

Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku	%SR	%UR
text	r	41	42	43		
Třída 1 - Daňové příjmy	4010	27 098 500,00	27 774 599,11	27 568 613,47	101,74	99,28
Třída 2 - Nedaňové příjmy	4020	7 442 450,00	8 143 042,91	8 084 884,14	108,63	99,28
Třída 3 - Kapitálové příjmy	4030	1 050 000,00	1 129 750,00	129 750,00	12,36	11,48
Třída 4 - Přijaté transfery	4040	1 167 900,00	4 298 472,50	4 298 472,50	367,86	100,00
Příjmy celkem	4050	36 758 350,00	41 344 264,52	40 079 940,11	108,64	98,94
Konsolidace příjmů	4060	60 000,00	67 411,00	67 411,00	112,35	100,00
2223 - Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi krajem a obcemi	4081	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2226 - Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi obcemi	4082	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2227 - Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi regionální radou a krajem, obcemi a DSO	4083	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2641 - Spílkový půjčených prostředků od obcí	4070	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2642 - Spílkový půjčených prostředků od krajů	4080	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2643 - Spílkový půjčených prostředků od regionálních rad	4081	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2648 - Spílkový půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	4080	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4121 - Neinvestiční přijaté transfery od obcí	4100	4 000,00	4 000,00	4 000,00	100,00	100,00
4122 - Neinvestiční přijaté transfery od krajů	4110	0,00	525 000,00	525 000,00	0,00	100,00
4123 - Neinvestiční přijaté transfery od regionálních rad	4111	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4129 - Ostatní neinvestiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	4120	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4133 - Převody z vlastních rezervních fondů	4130	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4134 - Převody z rozpočtových účtů	4140	60 000,00	67 411,00	67 411,00	112,35	100,00
4137 - Převody mezi statutárními městy (N. m. Prahou) a jejich městskými obvodů nebo částmi-příjmy	4145	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4138 - Převody z vlastní pokladny	4146	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4139 - Ostatní převody z vlastních fondů	4150	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4221 - Investiční přijaté transfery od obcí	4170	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4222 - Investiční přijaté transfery od krajů	4180	0,00	1 255 000,00	1 255 000,00	0,00	100,00
4223 - Investiční přijaté transfery od regionálních rad	4181	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4229 - Ostatní investiční přijaté transfery od rozpočtů územní úrovně	4190	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z.024 - Transfery přijaté z území jiného okresu	4191	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z.025 - Spílkový půjčených prostředků přijatých z území jiného okresu	4192	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

aditiv / 1

## IV. Rekapitulace příjmů, výdajů a financování a jejich konsolidace

Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku	%SR	%UR
text	r	41	42	43		
Z.028 - Transfery přijaté z území jiného kraje	4193	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z.029 - Spílkový půjčených prostředků přijatých z území jiného kraje	4194	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Příjmy celkem po konsolidaci	4200	36 898 350,00	41 276 853,52	40 012 229,11	108,63	98,94
Třída 5 - Běžné výdaje	4210	30 090 400,00	32 308 567,67	29 790 888,94	95,74	89,00
Třída 6 - Kapitálové výdaje	4220	7 785 000,00	13 782 000,00	11 549 209,63	148,35	83,8
Výdaje celkem	4240	37 875 400,00	46 119 173,67	40 339 098,77	108,57	87,45
Konsolidace výdajů	4250	60 000,00	67 411,00	67 411,00	112,35	100,00
5321 - Neinvestiční transfery obcím	4260	45 000,00	45 000,00	44 903,00	99,78	99,78
5323 - Neinvestiční transfery krajům	4270	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5325 - Neinvestiční transfery regionálním radám	4271	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5329 - Ostatní neinvestiční transfery veřejných rozpočtů územní úrovně	4280	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5342 - Převody FKSP a sociálního fondu obcí a krajů	4281	60 000,00	67 411,00	67 411,00	112,35	100,00
5344 - Převody vlastních rezervních fondů územních rozpočtů	4290	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5345 - Převody vlastních rozpočtových účtů	4300	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5347 - Převody mezi statutárními městy (N. m. Prahou) a jejich městskými obvodů nebo částmi-výdaje	4305	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5348 - Převody do vlastní pokladny	4306	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5349 - Ostatní převody vlastních fondů	4310	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5366 - Výdaje z finančního vypořádání minulých let mezi krajem a obcemi	4321	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5367 - Výdaje z finančního vypořádání minulých let mezi obcemi	4322	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5368 - Výdaje z finančního vypořádání minulých let mezi regionální radou a krajem, obcemi a DSO	4323	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5641 - Neinvestiční půjčené prostředky obcím	4330	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5642 - Neinvestiční půjčené prostředky krajům	4340	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5643 - Neinvestiční půjčené prostředky regionálním radám	4341	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5649 - Ostatní neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně	4350	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6341 - Investiční transfery obcím	4360	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6342 - Investiční transfery krajům	4370	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6345 - Investiční transfery regionálním radám	4371	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6349 - Ostatní investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	4380	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

aditiv / 2

## IV. Rekapitulace příjmů, výdajů a financování a jejich konsolidace

Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku	%SR	%UR
text	r	41	42	43		
6441 - Investiční půjčené prostředky obcím	4400	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6442 - Investiční půjčené prostředky krajům	4410	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6443 - Investiční půjčené prostředky regionálním radám	4411	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6449 - Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně	4420	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z.026 - Transfery poskytnuté na území jiného okresu	4421	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z.027 - Půjčené prostředky poskytnuté na území jiného okresu	4422	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z.023 - Transfery poskytnuté na území jiného kraje	4423	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Z.028 - Půjčené prostředky poskytnuté na území jiného kraje	4424	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Výdaje celkem po konsolidaci	4430	37 785 400,00	46 051 762,67	40 262 867,77	108,58	87,43
Saldo příjmů a výdajů po konsolidaci	4440	-1 087 050,00	-4 774 909,35	-269 458,66	23,04	5,25
Třída 8 - Financování	4450	1 087 050,00	4 774 909,35	269 458,66	23,04	5,25
Konsolidace financování	4460	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Financování celkem po konsolidaci	4470	1 087 050,00	4 774 909,35	269 458,66	23,04	5,25

*Příloha 2 - Pomocná tabulka k vytváření grafů*

		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Daňové příjmy		14 363 648,17	15 101 234,61	19 577 181,79	20 339 993,93	21 164 397,05	23 032 873,36	24 942 875,38	27 568 613,47
Nedaňové příjmy		9 603 597,88	8 802 604,34	11 438 039,06	8 366 380,31	8 301 589,34	9 101 854,03	8 178 394,22	8 084 804,14
Kapitálové příjmy		1 803 560,00	835 700,00	785 350,00	1 730 550,00	63 761,00	225 300,00	30 316,00	129 750,00
Přijaté transfery		14 929 893,84	21 233 372,70	11 802 677,74	7 387 917,36	15 655 093,23	25 793 896,07	6 144 327,34	4 296 472,50
<b>CELKEM příjmy</b>		<b>40 700 699,89</b>	<b>45 972 911,65</b>	<b>43 603 248,59</b>	<b>37 824 841,60</b>	<b>45 184 840,62</b>	<b>58 153 923,46</b>	<b>39 295 912,94</b>	<b>40 079 640,11</b>
Běžné výdaje		32 623 721,74	27 130 350,84	40 995 636,14	26 088 168,59	27 417 879,55	38 348 117,80	28 580 882,32	28 780 888,94
Kapitálové výdaje		2 097 899,02	18 779 530,45	6 826 590,99	3 250 436,34	22 417 810,67	4 677 894,90	4 510 721,89	11 549 209,83
<b>CELKEM výdaje</b>		<b>34 721 620,76</b>	<b>45 909 881,29</b>	<b>47 822 227,13</b>	<b>29 338 604,93</b>	<b>49 835 690,22</b>	<b>43 026 012,70</b>	<b>33 091 604,21</b>	<b>40 330 098,77</b>
<b>Saldo</b>		<b>5 979 079,13</b>	<b>63 030,36</b>	<b>-4 218 978,54</b>	<b>8 486 236,67</b>	<b>-4 650 849,60</b>	<b>15 127 910,76</b>	<b>6 204 308,73</b>	<b>-250 458,66</b>
Uhrazené splátky dl.půjč.prostředků		-4 984 402,49	-2 779 034,95	-2 772 573,46	-3 613 201,49	-3 589 784,16	-3 400 434,08	-2 511 023,14	-2 217 193,19
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky		0,00	1 779 550,60	9 750 572,00	0,00	740 000,00	0,00	0,00	0,00
Operace z peněžních účtů nemající char.		0,00	-149 740,00	124 955,00	24 785,00	0,00	-7 309,00	12 802,00	-35 040,00
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky		0,00	0,00	0,00	0,00	7 394 900,30	0,00	0,00	0,00
Uhrazené splátky krátkodobých př.půjč.prostř		0,00	0,00	0,00	0,00	-2 988 785,44	-4 406 134,86	0,00	0,00
<b>Přebytek / schodek (vč.úvěrů) - skutečnost</b>		<b>994 676,64</b>	<b>-1 086 193,99</b>	<b>2 883 975,00</b>	<b>4 897 820,18</b>	<b>-3 094 518,90</b>	<b>7 314 032,82</b>	<b>3 706 087,59</b>	<b>-2 502 691,85</b>
	poč.stav.	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Stavy na bankovních účtech k 31.12.	963 425,02	1 958 101,66	871 907,67	3 755 882,67	8 653 702,85	5 559 203,95	12 873 236,77	16 579 324,36	14 076 632,51
Změna stavu bankovních účtů		994 676,64	-1 086 193,99	2 883 975,00	4 897 820,18	-3 094 498,90	7 314 032,82	3 706 087,59	-2 502 691,85
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Schválený rozpočet									
Příjmy		25 930 000,00	33 913 051,00	28 816 850,00	28 845 355,00	29 010 079,00	37 462 942,00	30 002 650,00	36 758 350,00
Výdaje		22 408 100,00	32 301 268,00	27 239 799,00	27 120 684,00	28 959 583,00	30 210 300,00	33 080 685,00	37 845 400,00
<b>Financování</b>		<b>3 521 900,00</b>	<b>1 611 783,00</b>	<b>1 577 051,00</b>	<b>1 724 671,00</b>	<b>50 496,00</b>	<b>7 252 642,00</b>	<b>-3 078 035,00</b>	<b>-1 087 050,00</b>
splátky úvěrů		-4 750 000,00	-2 870 000,00	-2 773 000,00	-3 529 000,00	-3 600 000,00	-3 334 000,00	-2 500 000,00	-2 230 000,00
<b>přebytek / schodek při schvalování</b>		<b>-1 228 100,00</b>	<b>-1 258 217,00</b>	<b>-1 195 949,00</b>	<b>-1 804 329,00</b>	<b>-3 549 504,00</b>	<b>3 918 642,00</b>	<b>-5 578 035,00</b>	<b>-3 317 050,00</b>
<b>přebytek / schodek skutečnost</b>		<b>994 676,64</b>	<b>-1 086 193,99</b>	<b>2 883 975,00</b>	<b>4 897 820,18</b>	<b>-3 094 518,90</b>	<b>7 314 032,82</b>	<b>3 706 087,59</b>	<b>-2 502 691,85</b>



Příloha 3 - Střednědobý výhled rozpočtu na r. 2019 až 2021 (v tis. Kč)

## MĚSTO LOMNICE NAD LUŽNICÍ

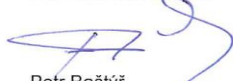
### Střednědobý výhled rozpočtu na r. 2019 až 2021 (v tis. Kč)

		2019	2020	2021
Třída 1	Daňové příjmy	28 049	28 100	28 150
Třída 2	Nedaňové příjmy	7 851	7 950	8 030
Třída 3	Kapitálové příjmy	50	1 000	0
Třída 4	Přijaté transfery (dotace)	4 489	4 000	4 000
	<b>Příjmy celkem</b>	<b>40 439</b>	<b>41 050</b>	<b>40 180</b>
	Konsolidace příjmů - SF	60	60	60
	Příjmy celkem po konsolidaci	40 379	40 990	40 120
Třída 5	Běžné výdaje	29 452	30 500	30 900
Třída 6	Kapitálové výdaje	11 488	9 800	9 100
	<b>Výdaje celkem</b>	<b>40 940</b>	<b>40 300</b>	<b>40 000</b>
	Konsolidace výdajů - SF	60	60	60
	Výdaje celkem po konsolidaci	40 880	40 240	39 940
	Saldo příjmů a výdajů po konsolidaci	-501	750	180
Třída 8	Financování			
	Změna stavu krátk. prostřed. na bank. účtech	2 751	1 532	2 135
	Uhrazené splátky krátk. přijat. půjč. prostř.	0	0	0
	Uhrazené splátky dlouhod. přijat. půjč. prostř.	-2 250	-2 282	-2 315
	<b>Financování celkem</b>	<b>501</b>	<b>-750</b>	<b>-180</b>

Součástí Střednědobého výhledu rozpočtu na roky 2019 až 2021 je výpis dlouhodobých závazků města. Výpis dlouhodobých závazků města je doplněn o roční splátky za koupi vodovodu v úseku hranice katastru s obcí Záblatí do města Lomnice nad Lužnicí. Splátky jsou dojednány 1x ročně až do roku 2028. Významným příjmem do rozpočtu na rok 2019 je příjem dotací od Ministerstva zemědělství, vnitra a Jihočeského kraje. V roce 2019 bude jen příjem dotací, uskutečněný výdej v roce předešlém, tj. v roce 2018. Dále bude v roce 2019 příjem na kulturní akce - Silva Nortica, kdy byly výdaje opět již v roce 2018. Předpokládaným kapitálovým příjmem v roce 2020 bude prodej starší CAS, z důvodu pořízení nové. Významnější kapitálové výdaje - v roce 2019 - rekonstrukce chodníků v Nádražní ulici a tím i souvisí rekonstrukce veřejného osvětlení v této ulici. Na chodníky bude čerpána dotace, do rozpočtu dán předpokládaný vlastní podíl města. Rozpočet pak bude upraven prostřednictvím rozpočtového opatření na skutečné příjmy a výdaje. Dále pak předpoklad rekonstrukce - ulice Sochorova, vč. veřejného osvětlení, chodníky u MŠ, oplocení hřiště u MŠ, dětské hřiště v MŠ. V roce 2020 - předpoklad vybudování dopravního hřiště, nákup pozemků - kompostárna, projekty na rekonstrukce komunikací Třeboňská, Zámecká, Sádecká; Na Nábřeží, projekt čp. 17, rekonstrukce čp. 3, 403,438, rekonstrukce ul. Zahradní; realizace výstavby tělocvičny. V roce 2021 - rekonstrukce ul. Zámecká a Třeboňská, zajištění vodního zdroje na Novém hřbitově, projekt - zázemí pro JSDH, projekt ul. Šalounská. Běžné výdaje v roce 2019, které budou vynaloženy na opravy, například na naučnou stezku, toalety v ZŠ. V roce 2020 a 2021 se zatím o větších výdajích na opravy neuvažuje, bude se řešit dle potřeb. Realizace investic a oprav bude záviset také na získání dotací.

Město Lomnice nad Lužnicí  
nám. 5. května 130, PSČ 378 16  
IČO 00247022, DIČ CZ00247022  
Fax, tel.: 384 792 201, 384 792 239  
www.lomnice-nl.cz

V Lomnici nad Lužnicí

  
Petr Baštýř  
starosta města

  
Lenka Baumlová  
člen rady města

  
Bc. Renata Visčurová  
správce rozpočtu

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

### Výpis dlouhodobých závazků Města Lomnice nad Lužnicí

Věřitel / účel	Uzavřen v roce	Výše úvěru, bankov. účet	Splatnost úvěru	Zůstatek úvěrů k 31. 10. 2018	Způsob splácení		rok		
					měsíčně	měsíčně	2019	2020	2021
investiční - byty Dr. Fr. Kury	2008	37 090 000,00 221 909 322/0300	24. 5. 2033	25 707 881,73	měsíčně	měsíčně	1 528 000,00	1 560 000,00	1 593 000,00
Česká spořitelna, a. s.	2013	9 750 572,00 335 772 459/0800	20.12.2028	6 588 000,00	měsíčně	měsíčně	530 000,00	495 000,00	460 000,00
refin.pr.ZS-opatř.na úsp.en.					měsíčně	měsíčně	648 000,00	648 000,00	648 000,00
<b>Celkem</b>				<b>32 295 881,73</b>			<b>120 000,00</b>	<b>105 000,00</b>	<b>95 000,00</b>

jistiny	2 176 000,00	2 208 000,00	2 241 000,00
úroky	650 000,00	600 000,00	555 000,00
	<b>2 826 000,00</b>	<b>2 808 000,00</b>	<b>2 796 000,00</b>


Jihočeský vodárenský svaz	smlouva o zápůjčce	ročně	splátka	74 000,00	74 000,00	74 000,00
celkem k 31. 10. 2017 - 666 000,-Kč	do roku 2025		jistina			

jistiny celkem 2 250 000,00 2 282 000,00 2 315 000,00

Dlouhodobý závazek - Jihočeský vodárenský svaz - splátky za koupi vodovodu PR RŠ Záblatí - RŠ Lomnice nad Lužnicí. Celkem na částku 1 073 520,- Kč	Smlouva o prodeji - vodovod		ročně			
	do roku 2028		splátka	107 352,00	107 352,00	107 352,00
			celkem	2 250 000,00	2 282 000,00	2 315 000,00

Ostatní dlouhodobý závazek vyplývající ze smlouvy o nájmu nebytových prostor - č.p. 443	Pozn.	Evidováno	Celkem k 31. 10. 2017
		účet 459 0337	v účetnictví

  
Petr Baštýř  
starosta města

  
Lenka Bäumlová  
člen rady města

Město Lomnice nad Lužnicí  
nárn. 5. května 130, PSC 378 16  
IČO 00247022, DIČ CZ00247022  
Fax, tel.: 384 792 201, 384 792 239  
www.lomnice-nl.cz

  
Bc. Renata Vísčurová  
správce rozpočtu

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

## Příloha 4 - Volební zpravodaj ČSSD a Nová šance pro Lomnici (Komunální volby 2010)



# VOLEBNÍ ZPRAVODAJ



## ČSSD a NOVÁ ŠANCE PRO LOMNICI

Číslo # 6

Komunální volby 2010

Vážení spoluobčané, vážení voliči!

Držíte v ruce poslední číslo volebního zpravodaje, prostřednictvím kterého jsme Vám chtěli představit kandidáty do zastupitelstva, seznámit Vás s našim programem a prodiskutovat s Vámi problémy, které nás všechny společně více či méně trápí.

Úvodem bych chtěl poděkovat všem, kteří se podíleli na tvorbě tohoto listu. Ať už autorům příspěvků, kteří projeví občanskou statečnost a prezentovali zde svoje názory, členům redakce, kteří ve svém volném čase často do nočních hodin zpracovávali, třídili a připravovali stohy materiálů, kolportérům, kteří i v nepříznivém počasí roznášeli listy po městě. Poděkovat i Vám, kteří jste projeví zájem a od prostých čtenářů jste se stali i autory příspěvků, nebo jste alespoň upozornili na některé problémy v obci.

Jak jste si všichni všimli, nevystupujeme v konfrontačním stylu, spíše jsme se chtěli představit a navrhnout řešení problémů. Stojí před námi možná historický mezník, milník. Je to také možná poslední možnost a příležitost žít v Lomnici změnit.

Jak jste se dočetli, situace v našem městě není právě nejrůžovější. Sice v samostatném listu kandidátky č. 4 píš, jak narostl majetek města, co vše se postavilo, zrekonstruovalo a jací jsme pašáci. Ano, mnoho se skutečně vytvořilo, postavilo. Máme kanalizační síť, nová náměstí, opravené kostely atd. Těch užitečných věcí je mnoho a tvůrcům patří také jistý dík. Bohužel ale již málokdo ví, jaké máme ve skutečnosti dluhy, 30 tisíc Kč na 1 obyvatele, tj. téměř 50 MILIONŮ Kč.

Také málokdo ví, a nikdo se s tím samozřejmě logicky nechlubí, že naprostá většina majetku města je zastavena, nebo jinak blokována, takže město s ním nemůže disponovat! Fakticky nám nepatří skoro nic. To je určitá daň za tvůrčí činnost, ale také daň za rozmařilost a za to, že jsme nedokázali vedení města ukormidlovat správným směrem. Jako příklad berme kompostárnu. Jistě těžko někdo obhájí postavení KOMPOSTÁRNY za 10 MILIONŮ s kapacitou 940 tun /rok, což obnáší 50 VAGONŮ odpadu, tj. 2 VLAKY. Je jasné, že takovou kapacitu nemůže využít ani město jako J. Hradec. A tak bychom mohli pokračovat. Máme krásná hřiště, ale chybí WC, chybí odpadkové koše, dětský koutek, nedodělané chodníky, prašné cesty uvnitř města...navíc majetek města chátrá, protože bombastických 358 milionů Kč v majetku, majetku většinou zastaveného bankám, se musí udržovat a my na to prostě nemáme ani kapacitu ani peníze. Je to smutné dědictví. I my jsme si kladli otázku, zda se do toho vůbec pouštět, zda to vůbec může někdo zvládnout. Vždy jsme ale dospěli k závěru, že někdo to zvrátit musí. Pokračovat v této cestě je cesta do pekel. Vlně dotací dochází energie a blíží se k břehu. A všichni víme, co je to tsunami. Víme, co to je Recko. A pokud někdo v minulosti poměrně hloupě tvrdil, nechte to Karlovi do dna, ať si to vypije, tak ten dluh narostl o 10 milionů, a tak to šlo dál a dál. Prostě zdá se, že řešení je jediné. Poděkovat všem, kdo to mysleli s městem dobře a upřímně, a rozlučit se s nimi.

Ty, kteří se obohatili na náš úkor a přivedli nás do problémů, pohnat ke spravedlnosti.

Do čela vedení města potom zvolit lidi zcela nové a začít mravenčí práci.

Zvolit lidi nové, lidi bez závazků, bez vazeb, bez ziskových úmyslů. Lidi, kteří mají čistý štít. V této situaci je to spíše výhoda, že nemají žádné staré vazby a minulost. Mnozí kandidáti, které vám nabízíme, v životě již hodně dokázali, jenom o tom nemluví a nechlubí se.

Nebát se, že nováčci udělají chyby. Ty dělají i staří. Nebát se dát hlas lidem, kteří pro nás chtějí pracovat.

Prostě se přestat bát a jít k volbám a volit srdcem a rozumem. Emoce nechme doma. Tady jde o budoucnost města Lomnice. Ne o hřiště, ne o prebendy některých rodin nebo jedinců. Tady, zdá se, už jde opravdu o všechno. Věříme, že zvolíte správně. Máte v rukou velkou zodpovědnost, máte v rukou budoucí osud města.

Víme, že většina z Vás je už asi rozhodnuta, jak a koho bude volit. Přesto jsme si na závěr dovolili připomenout některé stěžejní body našeho programu, které bychom chtěli s Vaší pomocí realizovat, pokud nám dáte důvěru.

**Ing. Iva Nováková, ekonomka, stavačka, IT specialista, Vaše kandidátka na starostku města Lomnice nad Lužnicí**

**„ Oddlužit Lomnici je úkol číslo jedna “**



**VRAŤME SE NOHAMA NA ZEM Z NEBESKÝCH VÝŠIN DOTACÍ A GRANTŮ A ZAČNĚME VŠEDNÍ PRACÍ PRO OBČANA**

**NOVOU POLITIKU S NOVÝMI TVÁŘEMI A OSOBNOSTMI, BEZ PROTEKCIONALISMU A STARÝCH VAZEB, ALE S ČISTÝM ŠTÍTEM**

- Komunální odpad vyvážet každý týden
- Otevřít veřejné WC na náměstí
- Usilovat o vybudování BANKOMATU na náměstí
- Doasfaltovat povrchy prašných ulic ve městě a vydláždít chodníky, které jsou roky provizorní : Budějovická, u pošty, k hasičárně a Jednotě, Sádecká, Františka Sochora
- Usilovat o prodloužení chodníku na výpadovce na Třeboň a ev. přemístění přechodu na bezpečnější místo
- Dokončit osvětlení ulic Zámecká, Zahradní, bývalá Veselská ad.



## DALŠÍ VÝZNAMNÉ CÍLE A ÚKOLY

Pokusit se vyloučit kamionovou dopravu z města.

Na náměstí 9. května více zeleně, stínu, odpadových košů, značení a občerstvení.

Stop rodinnému protekcionismu při přidělování městských pronájmů, provést audit a pro město nevýhodné pronájmy ukončit, v podlimitních zakázkách preferovat místní podnikatele.

Hlavní kulturní akce (čarodějnice, Dětský den, dechovky a poutovou zábavu) vstup zdarma pro lomnickou veřejnost.

Vyvést z bankrotu Tatran pod křídla města a najít spravedlivý klíč pro financování sportu a kultury.

Péči o veřejná prostranství provádět levněji, v případě zájmu smlouvami s občany.

Sběrový dvůr otevřít více hodin, v mimopracovní dobu umožnit ukládání do sběrných separačních nádob rozmístěných po vhodných místech ve městě.

Opravit školkou a zefektivnit její využívání pro větší počet dětí.

Přezkoumat otázku zásobování vody v Lomnici, zejména její ceny.

Přezkoumat a zastavit neoprávněná stíhání lomnických občanů.

Snižít náklady provozu města, mj. snížením personálu úřadu města.

Vyrovnaný rozpočet je základ efektivního hospodaření.

Přezkoumat hospodaření města a hnát k odpovědnosti viníky za současné předlužení města.

Dokončit územní plán po dialogu s občany a podle potřeb obce a občanů.

Spolky a korporace se musí podílet přímo na řízení města.

Jednání zastupitelstva monitorovat a zveřejňovat, na internetu musí být všechny i detailní informace pro občany stran hospodaření města.

Zredukovat dopravní značení města v souladu se současnými moderními trendy.

Rovný přístup všech stran, spolků, sdružení k veřejným sdělovacím prostředkům ve městě.

Vrátit školní zahradě kulturní tvář.

Reorganizovat komunální služby v Lomnici.

Umožnit-li to zákon, nezvyšovat domovní daň.

Vybudovat alespoň dva dětské koutky pro nejmenší a dvě hřištěátka s umělým povrchem.

Hledat cesty pro zvýšení zaměstnanosti ve městě, podporovat turistický průmysl.

Vyřešit zastřešení „Farské“ louce.

Preferovat efektivní údržbu stávajícího majetku před novými nejistými investicemi.

Usilovat o rozšíření cyklostezek a vycházkových tras v blízkém okolí Lomnice.

Pokud zajistíme financování a zlepší se finanční bilance hospodaření města, vybudovat koupaliště v areálu bývalé Jitny pro veřejnost.

## NESTACÍ JENOM DELTA

Ing. Iva Nováková

*Dovolím si nepříjemnou otázku – obyvatele Lomnice trápí téměř každou sobotu vandalismus návštěvníků diskotéky Delta. Vaši oponenti říkají, že ji chcete zavřít. Můžete se prosím k tomuto tématu vyjádřit?*

**Provoz diskotéky Delta** v žádném případě **rušit nechceme**. Právě naopak, naším cílem je nabídnout mladým lidem v Lomnici více možností vyžití a trávení volného času i v průběhu týdne. Chťejí se bavit, hrát stolní fotbal, kulečnick, ping-pong, uřetovat na skateboardu...

V Lomnici chybí volejbalové hřiště, tenisové kurty, a taky restaurace s venkovním posezením, kde by mohli „pokecat“ a něco si zahrát. Sednout si dnes mají možnost jen doprostřed vydlážděného náměstí, anebo na schody pódia na Farské louce. Tato prostředí jsou zcela neutulná a neosobní.

Věřím, že rozšíření možností pro trávení volného času, včetně zainteresování mladých k údržbě pořebných prostor či majetku (zpočátku např. prostřednictvím mladých hasičů, skautů a sportovců) je cestou k odstranění dnešních problémů.

Naši mladí zde mají POUZE 1x týdně Deltu, nic jiného. To je žalostně málo, nesmíme se divit, že se celý týden nudí a čekají na sobotu, až se bude konečně něco dít. Protože není kam jít, vyrazí téměř všichni „...mátlitelt“ za svou zábavou. Osobitost jednotlivce je velmi často potlačena

davovým chováním. Zákazem a trestem se moc věci vyřešit nedá. Mladým chybí svobodná možnost seberealizace. Pokud si budou moci v průběhu týdne např. zahrát kulečnick, anebo jen tak „pokecat“, nebude pro ně sobotní diskotéka takovou vzácností. Potřebují obyčejnou hospodu, kde si dají pivo, zahrají karty, kulečnick, šipky... lidsky se „vyblnou“, vybijí energii. Největší výzdnosti většinou vznikají z nudy. Umožněme tedy mladým lidem trávit svůj volný čas pestře a aktivně.

A k provozu samotné diskotéky - jsou dána jednoznačná pravidla právními předpisy, jako **nepodávání alkoholu nezletilým ani podnapilým**, nebo maximální počet návštěvníků akce. To se musí důsledně dodržovat. Za nepořádek kolem Dely způsobený jejími návštěvníky ať nese plnou odpovědnost ten, kdo na nich vydělává.

**A co rodiny s malými dětmi?**

*Děti, to ovšem nejsou jen dospívající, co chcete nabídnout rodinám s malými dětmi a našim nejmenším občánkům?*

V našem městě chybí zařízení, která by mohla využít rodiče při procházkách s **malými dětmi**. Domnívám se, že bychom měli dopřít vznik nových míst s prolézačkami, skluzavkou, pískovištěm, lavičkami... např. u Farské louky anebo poblíž bydlíš mladých rodin. Podívejme se do Smržova, Kolenců, atd.

Vybudování a následná údržba **dětských koutků** není přece tak velká finanční položka. Pro malé děti hrání, hezké zážitky a pozitivní duševní vývoj, pro rodiče možnost příjemné relaxace. Fyzicky by vybudování a nezbytná údržba takového koutku mohla být zakázkou pro drobné živnostníky.

Kdo má kousek dobrého srdce, nemůže nemyslet na děti. Investice do dětí je investicí nejcennější a nejdůležitější. Naše děti jsou budoucností našeho města. A dobrý hospodář musí myslet na budoucnost.

Vaše Ing. Iva Nováková

## NAPSALI NÁM O NÁS

### ŽIJEME TADY, CHCEME TADY ŽÍT A CHCEME TADY ŽÍT DOBRĚ

**NE NAPLŇUJÍ VAŠE PŘEDSTAVY VAŠÍ POLITICI? VYHOĎTE JE! (citát z denního tisku)**

Několik let jsem se velmi aktivně podílel na veškerém dění v Lomnici plně v duchu výše uvedeného hesla. Bez zaváhání je možno říci, že v Lomnici se za prvních pár let „vlády“ tehdejší garnitury městského úřadu udělalo množství dobré, užitečné a smysluplné práce.

Bohužel jenom do doby, než se začaly projevovat a navzájem propojovat osobní zájmy některých pracovníků města a to ať už jde o různé aktivity pí. Němcové konané s „tichým“ souhlasem pana starosty...

K tomu lze bohužel dodat, že dosažené úspěchy a tím i nárůst moci se na některých jedincích projevuje dost značnou změnou chování, jako je povýšenost a arogance, což potom úzce souvisí s tím, že si myslí, že jim vše dovoleno, a tím se vlastně vracíme k prosazování jejich osobních zájmů. To vše musí vytvářet z jejich strany negativní atmosféru nejen na úřadě, ale ve městě vůbec, zvláště když se nezastaví ani před kamarády a bývalé spolustraníky a spolupracovníky. Je to obrovská škoda, že toto vše zastíňuje všechno dobré (a nebylo toho málo), co bylo vykonáno.

Stejného názoru je i moje manželka, která v Lomnici celou dobu žila a tamní situaci zná velmi dobře. Je rovněž toho názoru, že nynější stav na radnici potřebuje radikální změnu.

Oba se shodujeme v tom, že komunální politika je především prací pro lidi a ne prosazování osobních zájmů. Tak by se mělo postupovat i v případech, jako je diskotéka, konkrétně její uzavírací hodina atd. Hovořím o tom z toho důvodu, že jsme podobnou situaci řešili, jako komise, již před mnoha léty a výsledkem bylo snížení uzavírací hodiny, dokonce byly i názory diskotéku dále v Lomnici neprovozovat. Ale to si musí Vaši politici ujasnit sami. **RADNICE JE TU PRO LIDI, NE LIDI PRO RADNICE** – i to bylo jedno naše heslo, že Karle?!

Podpořte správné lidi, se starými se rozlučte a nebojte se změny.

Bývalý místopředseda JUDr. Jaroslav Bednář



2010/09/12 12:07 PM



2010/08/20 06:40 PM

## Příloha 5 - Volební program Klubu nezávislých kandidátů pro volební období 2014 až 2018

Volební program – Lomnický klub nezávislých kandidátů

Stránka č. 1 z 4

ÚVOD VOLBY ODPOVĚDI ÚVOD VOLBY ODPOVĚDI

HISTORIE ARCHIV KONTAKT HISTORIE ARCHIV KONTAKT

2014, INFO O VOLBÁCH, VOLBY

# Volební program

ADMIN  
on Led 02, 2014

## LOMNICKÉHO KLUBU NEZÁVISLÝCH KANDIDÁTŮ

### PRO VOLEBNÍ OBDOBÍ 2014 až 2018

Lomnický klub nezávislých kandidátů (LKNK) představuje občanům města svůj volební program, kterým navazujeme na práci v předchozích tři úspěšných volebních obdobích z let 1998 až 2010. Prioritou našeho programu je zastavit současný nedemokratický stav ve vedení samosprávy města, chaos v personální práci na úřadě města, bezkonceptnost rozvojových aktivit a stagnaci kulturně společenského života v Lomnici nad Lužnicí. Naším cílem vždy bylo a stále je pokračovat v dlouhodobé práci pro rozvoj našeho města započaté v roce 1998, zkvalitňovat jeho stávající správu a potřebnou údržbu a současně vytvářet podmínky pro jeho ekonomickou stabilitu. Chceme podporovat rozvoj podnikatelských aktivit, bytové politiky, turistického ruchu, obnovu dopravní a technické infrastruktury, vytváření podmínek pro vznik pracovních míst, rozvoj kulturního, společenského a sportovního života. Budeme využívat veškerých získaných zkušeností a znalostí z předchozích volebních období ve vedení města, včetně nedávných zkušeností z opozičních lavic v městském zastupitelstvu. Jsme připraveni náš program znovu svědomitě plnit a nabízíme zkušenost a odpovědnost, systémová a koncepční řešení, slušné jednání.

### PODPORA OBČANSKÉ SOUDRŽNOSTI

odmítáme lež, osočování a aroganci jako nástroj politického vedení města, zavedené bohužel současným prvním místostarostou

obnovíme pravidelné vydávání Lomnických listů v necenzurovaném znění, otevřeném všem občanům města znovu vytvoříme demokratické podmínky pro rovnoprávnou diskusi v zastupitelstvu města ke všem problémům rozvoje a obnovy města

chceme posilovat všechny kulturní činnosti zájmových sdružení a spolků, znovu obnovíme setkávání rodáků a přátel Lomnice

a současně znovu obnovíme agendu zdevastovaného informačního a kulturního střediska města cílem je opět dosáhnout pozitivního obrazu města a jeho renomé pro co nejširší veřejnost

#### **INVESTIČNÍ ZÁMĚRY PRO OBDOBÍ 2014 – 2018**

konceptně dokončit dle schválené projektové dokumentace výstavbu a dovybavení všech tří náměstí (5.května, Palackého, Václavské) a realizaci městského informačního systému, včetně značení ulic a budov a rozumného dopravního značení pokračovat v přípravě výstavby tělocvičny a jejího propojení se základní školou

pokračovat postupně ve výstavbě a obnově veřejného vodovodu a kanalizace v dalších ulicích města (např. Zámecká, Zahradní, Školní, Floriánská, zbylá část Nové Město, Jindřovská)

současně pokračovat v rekonstrukcích a opravách povrchů ulic a chodníků zajistit zateplení objektů města s využitím dotačního titulu Zelená úsporám (např. školka, městský úřad, městské bytové domy)

pokračovat se snáškou nadzemního el. vedení nízkého napětí ve spolupráci se společností E.ON (ulice Sádecká, Šalounská, Zámecká, Jindřovská, Školní, Floriánská)

souběžně s touto akcí provádět rekonstrukci veřejného osvětlení, případně zahájit budování nového veřejného osvětlení a rozšíření městského rozhlasu; dokončit rozpracované veřejné osvětlení v ulicích Za Chmelnicí, Nové Město

pokračovat v dlouhodobém záměru výstavby sportovního areálu (ubytovací bungalovy, tenisový kurt, plážový volejbal, dovybavení lehkooatletického hřiště)

obnovit záměr pro individuální výstavbu garáží (např. lokalita Dr. Fr. Kundy, Na Nábřeží, ul. Fr. Sochora)

obnovit jednání o výstavbě přivaděče pitné vody II. etapa s investorem Jihočeský vodárenský svaz

pokračovat v opravách a údržbě areálu starého hřbitova (dokončení rekonstrukce bývalé márnice) zajistit samostatné zásobování vody na „Novém hřbitově“

obnovit záměr zavést kamerový systém s cílem snížit vandalismus ve městě, zvýšit preventivní ochranu a bezpečnost občanů a jejich majetku, rovněž tak zajistit veřejný pořádek a ochranu majetku města

ve spolupráci s Junáky vytvořit podmínky pro vybudování nového zázemí skautského střediska v bývalé „úpravě vody“

pokračovat s rozšiřováním veřejné zeleně

předložit občanům města vhodné využití budovy č.p. 17 – bývalá budova Svazarmu (např. jako dům s pečovatelskou službou nebo startovací byty apod.)

zajistit a udržovat prostor pro venčení psů, jejich jednoduchý výcvik a rozmístění sběrných nádob na psí exkrementy v exponovaných místech

projednat možnosti rozšíření naučné stezky ve směru rybníku Služebný, Šaloun, hráz rybníku Tisého, Dubovce, rozšířit značení cykloturistických tras

zrekonstruovat, rozšířit a dovybavit dětské hřiště „U školky“, opravit oplocení a vytvořit lepší a bezpečnější podmínky jeho využití pro maminky s dětmi, vybudovat mini dětské hřiště např. v prostorách Třeboňského předměstí

s využitím dotačních titulů zrekonstruovat komplexně budovu městského úřadu



znovu obnovit poslání víceúčelového areálu Farská louka: rybníku Jordán navrátit původní využití – okrasný rybník, zatravněnou plochu udržovat v potřebné kvalitě, aby byla maximálně využívána k volnočasovým aktivitám pro širokou veřejnost

pro městský úřad zajistit nákup osobního automobilu a tím odstranit „zbytečné“ čerpání finančních prostředků soukromými osobami formou cestovních náhrad

přípravit podklady pro záměr realizovat cyklostezku Lomnice – Třeboň

zpracovat investiční záměr využití objektu bývalého kina na společenský sál a připravit jeho realizaci

#### **PODPORA PODNIKATELSKÝCH AKTIVIT A INVESTORŮ**

dokončit Územně plán města Lomnice nad Lužnicí, jako jeden z nejdůležitějších dokumentů související s rozvojem města, projednání s veřejností a dotčenými orgány a předložit ke schválení Zastupitelstvu města

pokračovat v převodu pozemků do majetku města v průmyslové zóně, vyhledávat vhodné partnery a investory a postupně pokračovat v záměru výstavby průmyslové zóny, nabídnout firmám spolupráci na zainvestování infrastruktury včetně podpory podnikatelského záměru

nabídnout možnost soukromým investorům výstavbu rodinných domů, bytů či domu s pečovatelskou službou a podporovat tuto strategii investicemi do veřejné infrastruktury

spolupracovat s místními podnikateli a obchodníky a nabídnout jim pomoc při propagaci firmy, vyhledávání vhodného využití výrobních areálů a vhodných dotačních titulů, podporujících jejich podnikání a uplatnění jejich výrobků a služeb

vypracovat plán údržby objektů v majetku města (bytový fond) a postupně ho aplikovat do praxe (zároveň zajišťovat jeho plnění)

nadále v předstihu zpracovávat územně plánovací a projektovou dokumentaci pro obnovu a rozvoj města, tzn. být připraveni na možnosti vypsání dotačních titulů

#### **ŘEŠENÍ DŮLEŽITÝCH ÚKOLŮ**

##### **Příspěvková organizace „Služby Lomnice“:**

Rekonstruovat příspěvkovou organizaci a vytvořit tzv. organizační složku města, která bude přímo podřízená vedení města. Odstraní se tím těžko kontrolovatelné čerpání dopředu schváleného příspěvku, zvýší se osobní odpovědnost, organizační pružnost. V rámci této rekonstrukce zajistit dovybavení nutnou technikou (mimo jiné sekačka, sněhová radlice, mulčovač, zařízení na odvoz kontejnerů). Nabídnout občanům odvoz zeleně, suti apod.

##### **Odpadové hospodářství, kompostárna:**

Ve spolupráci s občany zkvalitníme třídění komunálního odpadu. Snížíme cenu za odpad a budeme cenově motivovat občany s ekologickými topnými systémy (např. neekologické vytápění 400 Kč, ekologické 200 Kč – současná jednotná cena je 470 Kč). V kompostárně budeme zvyšovat produkci a kvalitu zpracovaného materiálu. Kompostovanou zeminu nabídneme zdarma přednostně spoluobčanům a dále zemědělcům.

##### **Internet:**

Zastavíme nekoncepční spravování systému. Současné vedení města namísto toho, aby maximálně ochránilo zavedenou značku, zanedbalo její údržbu a nezajistilo

odpovídající technický rozvoj systému. Díky tomuto absolutnímu nezájmu je stav městského internetu tristní. Firma, která smluvně zajišťuje provoz, převzala obchodní iniciativu a nabídla občanům svůj produkt. V následném volebním období zajistíme koncepční řešení ve prospěch občanů města, kvalitu přenosu, dostupnost připojení a výhodnou cenu.

#### **Nájemné v bytech:**

V bytech Dr. Kury vyhodnotíme výši umořeného úvěru a provedeme nový propočet nájemného s cílem jeho snížení; u ostatních bytů výši nájemného nebudeme zvyšovat.

#### **Sportovní areál TJ TATRAN Lomnice nad Lužnicí:**

Uskutečníme léta připravovaný záměr převodu majetku tělovýchovné jednoty na město. Správu rybníků Koňský a Peřínka budeme provádět již dříve ověřenou a osvědčenou praxí, výhodnou pro město, tzn. členy TJ TATRAN. Na těchto rybnících zvýhodníme pro děti do 12 let chytání ryb za minimální poplatek.

#### **Funkčnost a akceschopnost městského úřadu:**

Chceme navrátit prestiž tomuto tak důležitému úřadu zkvalitněním výkonu samosprávy a státní správy.

Pro zaměstnance chceme zajistit odpovídající technické vybavení, odborný a profesní růst a slušné zacházení. Rozhodující pro jednotlivé funkce musí být odborné znalosti a morální kvality.

#### **OBLAST ŠKOLSTVÍ, KULTURY, SPORTU A ZDRAVOTNICTVÍ A SOCIÁLNÍCH SLUŽEB**

Trvalý rozvoj školství, vzdělanosti, kultury, sportu, zdravotnictví a sociálních služeb je nedílnou součástí obnovy občanské společnosti, a proto je významným bodem a cílem našeho volebního programu

nadále budeme vytvářet podmínky pro udržování a rozvoj lidových tradic, kulturních, sportovních a společenských aktivit

velkou pozornost budeme nadále věnovat péči o naše seniory. Podpoříme vytvoření pravidelného kulturního programu pro seniory s maximálním využitím společenské místnosti DPS, zajistíme rozšíření nabídky sociálních služeb

budeme budovat a trvale rozvíjet pozitivní obraz města, jeho historie, obnovy a současného rozvoje; v budově historické radnice zřídíme stálou expozici historie města, vytípujeme vhodné prostory pro zájmové, místní a regionální expozice

#### **KANDIDÁTI ZA LKNK:**

Karel Zvánovec, MUDr. Jaroslava Pumphová, Petr Krejník, Michal Najdr, Ing. arch. Zdeněk Urbanec, Martin Chrt, Bc. Denisa Kroupová, Radek Bíček, Jan Bernard, Ing. Eva Kubešová, Václav Nohava, David Brom, Karel Volf – „Indián“, Milan Klíčka, Josef Velich