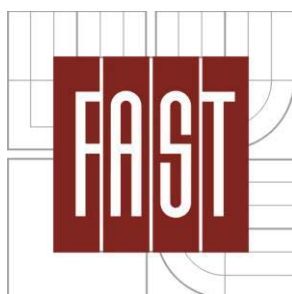


VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ

BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY



FAKULTA STAVEBNÍ

ÚSTAV STAVEBNÍ EKONOMIKY A ŘÍZENÍ

Faculty OF CIVIL ENGINEERING

DEPARTMENT of management

KVALIFIKAČNÍ POŽADAVKY UPLATŇOVANÉ V RÁMCI ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

BACHELOR THESIS

AUTOR PRÁCE

VÁCLAV ŠPAČEK

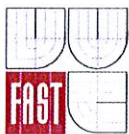
AUTHOR

VEDOUCÍ PRÁCE

PhDr. Mgr. DAGMAR HRABINCOVÁ

SUPERVISOR

BRNO 2015



VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ FAKULTA STAVEBNÍ

Studijní program B3607 Stavební inženýrství
Typ studijního programu Bakalářský studijní program s prezenční formou studia
Studijní obor 3607R038 Management stavebnictví
Pracoviště Ústav stavební ekonomiky a řízení

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Student Václav Špaček


Název Kvalifikační požadavky uplatňované v rámci zadávacího řízení

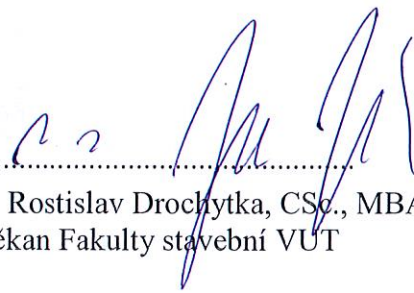
Vedoucí bakalářské práce PhDr. Mgr. Dagmar Hrabincová

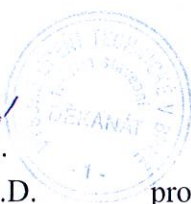
Datum zadání bakalářské práce 30. 11. 2014

Datum odevzdání bakalářské práce 29. 5. 2015

V Brně dne 30. 11. 2014


.....
doc. Ing. Jana Korytářová, Ph.D.
Vedoucí ústavu


.....
prof. Ing. Rostislav Drochytka, CSc., MBA
Děkan Fakulty stavební VUT



Podklady a literatura

Jurčík. R.,: Zákon o zadávání veřejných zakázek. Komentář. Praha 2012, C.H.Beck,
Krč. R.,: Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a judikaturou, Praha 2013, Linde,
Poremská. M.,: Elektronické zadávání veřejných zakázek, Praha 2013, Wolters Kluwer ČR,
web: Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže
web: Informační systém o veřejných zakázkách

Zásady pro vypracování (zadání, cíle práce, požadované výstupy)

Cílem práce je provedení analýzy, srovnání a zhodnocení jednotlivých kvalifikačních požadavků ve vztahu k vybraným druhům zadávacích řízení zaměřených na zakázky na stavební práce.

1. Úvod
2. Vybraná ustanovení zákona o zadávání veřejných zakázek
3. Kvalifikační požadavky u veřejných zakázek na stavební práce, popis, analýza, srovnání a zhodnocení
3. Závěr

Výstupem práce bude provedení srovnání a vyhodnocení kvalifikačních předpokladů, s důrazem na technické, které jsou nejčastěji požadované pro jednotlivé typy stavebních prací.

Struktura bakalářské/diplomové práce

VŠKP vypracujte a rozčleňte podle dále uvedené struktury:

1. Textová část VŠKP zpracovaná podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchování vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchování vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (povinná součást VŠKP).
2. Přílohy textové části VŠKP zpracované podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchování vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchování vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (nepovinná součást VŠKP v případě, že přílohy nejsou součástí textové části VŠKP, ale textovou část doplňují).



PhDr. Mgr. Dagmar Hrabincová
Vedoucí bakalářské práce

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá kvalifikačními předpoklady veřejného zadavatele na stavební práce. Jsou zde uvedeny jednotlivé druhy zadávacích řízení, včetně otevřeného, zjednodušeného podlimitního řízení a zakázek malého rozsahu. Dále je vytvořen a rozebrán praktický případ, přičemž nejdůležitější část této práce je stanovit, které kvalifikační předpoklady jsou pro veřejného zadavatele nejdůležitější a které kvalifikační předpoklady je dobré používat.

Abstract

Diploma thesis is about qualification prerequisites of submitter of public orders on construction works. There are analyzed particular selection procedures including open simplified under-limited procedure and small-range contract. After that there is presented practical part, the main point of this work is to determine which of the qualification prerequisites are for submitter of public orders the most important. Consequently there is recommended which of the qualification prerequisites in convenient to use.

Klíčová slova

kvalifikační předpoklady, stavební práce, veřejná zakázka, veřejný zadavatel, zakázka malého rozsahu

Key words

construction works, public contract, qualification prerequisites, small-range contract, submitter of public orders

Bibliografická citace VŠKP

Špaček, Václav. *Kvalifikační požadavky uplatňované v rámci zadávacího řízení*. Brno, 2013, 46 s., bakalářská práce. Vysoké učení technické v Brně, Fakulta stavební. Ústav stavební ekonomiky a řízení. Vedoucí bakalářské práce PhDr. Mgr. Dagmar Hrabincová.

Prohlášení autora

Prohlašuji, že jsem tuto bakalářskou práci vypracoval samostatně, dle pokynů vedoucího bakalářské práce. Všechny podklady, ze kterých jsem čerpal, jsou řádně uvedeny v seznamu použité literatury.

V Brně dne 27. května 2015

.....

Václav Špaček

Poděkování

Na tomto místě bych chtěl poděkovat vedoucí mé bakalářské práce, PhDr. Mgr. Dagmar Hrabincové, za její cenné rady, připomínky a čas, který věnovala mé práci. Dále bych rád poděkoval za spolupráci firmě MatexHK s.r.o., která mi umožnila přístup ke svým podkladům z výběrových řízení.

OBSAH

1	ÚVOD	7
2	ZÁKLADNÍ POJMY	8
3	ZADAVATEL VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	9
3.1	VEŘEJNÝ ZADAVATEL	9
3.2	DOTOVANÝ ZADAVATEL	9
3.3	SEKTOROVÝ ZADAVATEL	10
3.4	CENTRÁLNÍ ZADAVATEL	10
4	DRUHY ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ	12
4.1	OTEVŘENÉM ŘÍZENÍ.....	12
4.2	UŽŠÍ ŘÍZENÍ	12
4.3	JEDNACÍ ŘÍZENÍ S UVEŘEJNĚNÍM	12
4.4	JEDNACÍ ŘÍZENÍ BEZ UVEŘEJNĚNÍ.....	13
4.5	SOUTĚŽNÍ DIALOG	13
4.6	ZJEDNODUŠENÉ PODLIMITNÍM ŘÍZENÍ.....	13
5	DRUHY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	14
5.1	VEŘEJNÉ ZAKÁZKY DLE PŘEDMĚTU	14
5.1.1	<i>Veřejná zakázka na dodávky</i>	14
5.1.2	<i>Veřejná zakázka na služby</i>	15
5.1.3	<i>5.1.3. Veřejná zakázka na stavební práce</i>	15
5.2	VEŘEJNÉ ZAKÁZKY DLE PŘEDPOKLÁDANÉ HODNOTY	16
5.2.1	<i>Zakázka malého rozsahu</i>	16
5.2.2	<i>Podlimitní veřejná zakázka</i>	16
5.2.3	<i>Nadlimitní veřejná zakázka</i>	17
5.2.4	<i>Významná veřejná zakázka</i>	18
5.3	POŽADAVKY VEŘEJNÉHO ZADAVATELE NA KVALIFIKACI	18
5.3.1	<i>Prokazování splnění kvalifikace</i>	19
5.3.2	<i>Doba prokazování splnění kvalifikace</i>	20
5.3.3	<i>Pravost a stáří dokladů</i>	20
5.3.4	<i>Posouzení kvalifikace</i>	21
5.4	STANOVENÍ ZÁKLADNÍCH KVALIFIKAČNÍCH PŘEDPOKLADŮ	22
5.4.1	<i>Základní kvalifikační požadavky</i>	22

5.4.2	<i>Základní kvalifikační požadavky – oblast obrany</i>	25
5.4.3	<i>Profesní kvalifikační předpoklady</i>	25
5.4.4	<i>Technické kvalifikační požadavky na stavební práce</i>	26
5.4.5	<i>Veřejné zakázky na dodávky a služby</i>	28
6	PRAKTICKÁ ČÁST	29
6.1	ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU	29
6.1.1	<i>OO PČR Holešov – rekonstrukce střechy a fasády</i>	29
6.1.2	<i>Oprava střechy ZŠ Tlumačov</i>	30
6.1.3	<i>NCO NZO Brno – rekonstrukce hotelových pokojů</i>	30
6.1.4	<i>Rekonstrukce zasedací místnosti děkanátu FTK UPOL</i>	31
6.2	PODLIMITNÍ VEŘEJNÁ ZAKÁZKA	34
6.2.1	<i>Základní škola Podivín</i>	34
6.2.2	<i>Novostavba šatnového objektu FC HK areál Háječek</i>	34
6.2.3	<i>ZŠ Mandysova – zateplení objektu a výměna oken</i>	35
6.2.4	<i>Přístavba a stavební úpravy sportovní haly Třebeš</i>	35
6.2.5	<i>Mateřská školka Svobodné Dvory</i>	36
6.2.6	<i>Snížení energetické náročnosti ZŠ Železnická Jičín</i>	36
6.2.7	<i>Zateplení objektu školičky 2.ZŠ Jičín</i>	37
6.2.8	<i>Kabiny Fotbalového klubu v Chlumci nad Cidlinou</i>	37
6.3	NADLIMITNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	43
6.3.1	<i>Regenerace Benešovy třídy v Hradci Králové – 1. Etapa – 2. Část</i>	43
6.3.2	<i>Výukové a výzkumné centrum Univerzity Karlovy v Hradci Králové</i>	43
6.3.3	<i>Rekonstrukce sportovního areálu Bavlna</i>	45
7	ZÁVĚR	51
8	POUŽITÉ ZDROJE	53
9	SEZNAM GRAFŮ A TABULEK	54
10	SEZNAM ZKRATEK	55

1 ÚVOD

Téma kvalifikačních požadavků pro zadávací řízení jsem si vybral z důvodu své několikaleté praxe na pozici přípravaře a rozpočtáře staveb. Z tohoto důvodu mě tato problematika zajímá nejen z teoretického aspektu, ale také s ohledem na její praktické dopady. Většina zakázek, které jsou v této práci rozebírány jako případové studie, vychází ze skutečných a realizovaných případů výběrových řízení na dodavatele staveb.

Cílem této bakalářské práce je popsat kvalifikačními předpoklady veřejného zadavatele na stavební práce, přičemž pozornost je věnována různým druhům zadávacích řízení, včetně otevřeného, zjednodušeného podlimitního řízení a zakázek malého rozsahu. Na základě osobních zkušeností i teoretických zjištění následně dochází k identifikaci nejdůležitějších kvalifikačních předpokladů z pohledu veřejného zadavatele.

Samotný text této bakalářské práce je rozdělen na dvě základní části. Náplní první je teoretický popis veřejných zakázek a jejich rozdělení na základě předpokládané hodnoty a druhu zadávacího řízení. Dále dochází k popisu jednotlivých kvalifikačních předpokladů. Náplní praktické části je poté naznačení způsobů pro zadávání kvalifikačních předpokladů dle předpokládané hodnoty zakázky.

Závěr práce obsahuje shrnutí dosažených poznatků a dochází zde ke zjištění, jaké kvalifikační předpoklady se zadávají u jednotlivých typů zadávacího řízení a vyhodnocení využitelnosti jednotlivých kritérií. Současně dochází k porovnání předpokládané ceny s cenou ze smlouvy o dílo.

2 ZÁKLADNÍ POJMY

Z důvodu snadnější a přehlednější orientaci v textu je důležité si vysvětlit některé pojmy se kterými se budeme v bakalářské práci setkávat.

Veřejná zakázka - je zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je uplatnění poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy, [1]

Dodavatel - je fyzická nebo právnická osoba, která dodává zboží, poskytuje služby nebo provádí stavební práce, pokud má sídlo, místo podnikání či místo trvalého pobytu na území České Republiky, nebo zahraniční dodavatel, [2]

Zájemce - dodavatel, který podal ve stanovené době žádost o účast v užším řízení, v jednacím řízení s uveřejněním nebo v soutěžním dialogu, nebo dodavatel, který byl zadavatelem vyzván k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění, k podání předběžné nabídky v dynamickém nákupním systému, k podání nabídky ve zjednodušeném podlimitním řízení, k podání nabídky v řízení na základě rámcové smlouvy, nebo k potvrzení zájmu o účast v případě zadávacího řízení zahájeného uveřejněním pravidelného předběžného oznámení, [3]

Uchazeč - dodavatel, který podal nabídku v zadávacím řízení, [4]

Cena ze smlouvy o dílo – cena z podepsané smlouvy o dílo mezi zadavatelem a dodavatelem,

Subdodavatel – osoba, pomocí které má subdodavatel plnit určitou část veřejné zakázky, [5]

Předpokládaná hodnota – Odhadovaná cena zakázky, která se tvoří z přesného výkazu výměr a cenové soustavy společností RTS a ÚRS.

3 ZADAVATEL VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Za zadavatele veřejné zakázky (dále jen „zadavatel“) se pro účely tohoto zákona považuje veřejný, dotovaný a sektorový zadavatel.

3.1 Veřejný zadavatel

- a) Česká republika,
- b) státní příspěvková organizace,
- c) územní samosprávný celek nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek,
- d) jiná právnická osoba, pokud
 1. byla založena či zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu,
 2. je financována převážně státem či jiným veřejným zadavatelem nebo je státem či jiným veřejným zadavatelem ovládána nebo stát či jiný veřejný zadavatel jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu,

3.2 Dotovaný zadavatel

Dotovaným zadavatelem může být právnická nebo fyzická osoba, která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než 50 % z peněžních prostředků z veřejných zdrojů nebo pokud peněžní prostředky poskytnuté na veřejnou zakázku z těchto zdrojů přesahují 200 000 000 Kč.

3.3 Sektorový zadavatel

Sektorovým zadavatelem je osoba vykonávající některou z relevantních činností podle § 4 (plynárenství, teplárenství, elektroenergetiky, vodárenství).

- a) tuto relevantní činnost vykonává na základě zvláštního či výhradního práva
- b) nad touto osobou může veřejný zadavatel přímo či nepřímo uplatňovat dominantní vliv; dominantní vliv veřejný zadavatel uplatňuje v případě, že disponuje většinou hlasovacích práv sám, či na základě dohody s jinou osobou, nebo jmenuje či volí více než polovinu členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu.

Vykonává-li veřejný zadavatel nebo dotovaný zadavatel jednu či více relevantních činností podle § 4, platí pro něj ustanovení zákona vztahující se na sektorového zadavatele za předpokladu, že veřejná zakázka má být zadávána v souvislosti s výkonem relevantní činnosti. Veřejný zadavatel však nepostupuje podle ustanovení vztahujících se na sektorového zadavatele, pokud vykonává relevantní činnost podle § 4 odst. 1 písm. d) a e). [6]

3.4 Centrální zadavatel

Centrálním zadavatelem je veřejný zadavatel, který provádí centralizované zadávání, spočívající v tom, že

- a) pro jiného zadavatele pořizuje dodávky či služby, jež jsou předmětem veřejných zakázek, které následně prodává jiným zadavatelům za cenu nikoliv vyšší, než za kterou byly dodávky či služby pořízeny, nebo
- b) provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby či stavební práce na účet jiných zadavatelů.

Před zahájením centralizovaného zadávání jsou zadavatelé a centrální zadavatel povinni uzavřít písemnou smlouvu, v níž upraví svá vzájemná práva a povinnosti v souvislosti s centralizovaným zadáváním. Uzavřením písemné smlouvy vzniká

centrálnímu zadavateli ve vztahu k dotčeným zadavatelům oprávnění provádět centralizované zadávání.

Dojde-li při postupu podle odstavce 1 k porušení tohoto zákona, odpovídá za porušení zákona centrální zadavatel, ledaže k takovému porušení zákona došlo jednáním či opomenutím zadavatele, pro něhož či na jehož účet je centralizované zadávání prováděno. [7]

4 DRUHY ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ

Zákon definuje šest druhů zadávacích řízení:

- a) otevřené řízení,
- b) užší řízení,
- c) jednací řízení s uveřejněním,
- d) jednací řízení bez uveřejnění,
- e) soutěžní dialog,
- f) zjednodušené podlimitní řízení.

4.1 Otevřeném řízení

Ve kterém na základě oznámení otevřeného řízení vyzývá zadavatel neomezený počet dodavatelů k podání nabídek a prokázání splnění požadované kvalifikace.

4.2 Užší řízení

Ve kterém na základě oznámení užšího řízení vyzývá zadavatel neomezený počet dodavatelů k podání žádostí o účast v tomto řízení a k prokázání splnění požadované kvalifikace, a ve kterém po posouzení kvalifikace dodavatelů vyzývá kvalifikované zájemce k podání nabídek. Užší řízení je na rozdíl od otevřeného řízení zadávacím řízením dvoufázové, to znamená, že pouze osoby vyzvané zadavatelem na základě jejich žádosti o účast v užším řízení mohou podat nabídku.

4.3 Jednací řízení s uveřejněním

Ve kterém na základě oznámení jednacího řízení s uveřejněním či jiného oznámení o zahájení jednacího řízení s uveřejněním vyzývá zadavatel neomezený počet dodavatelů k podání žádostí o účast v tomto zadávacím řízení a k prokázání splnění požadované kvalifikace a ve kterém po posouzení kvalifikace dodavatelů a případném

omezení jejich počtu vyzývá zadavatel kvalifikované zájemce k podání nabídek, o nichž po jejich podání, posouzení a předběžném vyhodnocení jedná s uchazeči.

4.4 Jednací řízení bez uveřejnění

Ve kterém zadavatel vyzývá jednoho či více dodavatelů k jednání, případně i k prokázání splnění kvalifikace, pokud je zadavatelem požadována v souladu s tímto zákonem, a k podání nabídek.

4.5 Soutěžní dialog

Ve kterém na základě oznámení soutěžního dialogu vyzývá zadavatel neomezený počet dodavatelů k podání žádostí o účast v tomto zadávacím řízení a k prokázání splnění požadované kvalifikace, a ve kterém po posouzení kvalifikace dodavatelů a případném omezení jejich počtu vyzývá zadavatel kvalifikované zájemce k účasti v soutěžním dialogu za účelem nalezení jednoho či více vhodných řešení plnění veřejné zakázky; po nalezení jednoho či více vhodných řešení vyzývá zadavatel všechny původně vyzvané zájemce k podání nabídek.

4.6 Zjednodušené podlimitní řízení

Ve kterém zadavatel vyzývá nejméně pět zájemců k podání nabídky na plnění podlimitní veřejné zakázky a prokázání splnění požadované kvalifikace a předpokládaná hodnota nepřesáhne 10 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty.

5 DRUHY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Veřejné zakázky dělíme podle předmětu a podle výše jejich předpokládané ceny.

- a) veřejné zakázky na dodávky
- b) veřejné dodávky na služby
- c) veřejné zakázky na stavební práce

Podle předpokládané hodnoty se veřejné zakázky dělí na:

- a) veřejné zakázky malého rozsahu
- b) podlimitní veřejné zakázky
- c) nadlimitní veřejné zakázky
- d) významné veřejné zakázky

5.1 Veřejné zakázky dle předmětu

5.1.1 Veřejná zakázka na dodávky

Veřejnou zakázkou na dodávky je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení zboží, a to zejména formou koupě, koupě zboží na splátky, nájmu zboží nebo nájmu zboží s právem následné koupě (leasing).

Veřejnou zakázkou na dodávky je rovněž veřejná zakázka, jejímž předmětem je kromě pořízení zboží rovněž poskytnutí služeb nebo stavebních prací spočívajících v umístění, montáži či uvedení takového zboží do provozu, nejedná-li se o zhotovení stavby, pokud tyto činnosti nejsou základním účelem veřejné zakázky, avšak jsou nezbytné ke splnění veřejné zakázky na dodávky. [8]

5.1.2 Veřejná zakázka na služby

Veřejnou zakázkou na služby je veřejná zakázka, která není veřejnou zakázkou na dodávky nebo veřejnou zakázkou na stavební práce. Veřejnou zakázkou na služby je též veřejná zakázka, jejímž předmětem je kromě poskytnutí služeb rovněž

- a) poskytnutí dodávky, pokud předpokládaná hodnota poskytovaných služeb je vyšší než předpokládaná hodnota poskytované dodávky, nebo
- b) provedení stavebních prací, pokud tyto stavební práce nejsou základním účelem veřejné zakázky, avšak jejich provedení je nezbytné ke splnění veřejné zakázky na služby. [9]

5.1.3 5.1.3. Veřejná zakázka na stavební práce

Veřejnou zakázkou na stavební práce je veřejná zakázka, jejímž předmětem je

- a) provedení stavebních prací, které se týkají některé z činností uvedených v příloze č. 3, zákona 137/2006 Sb.
- b) provedení stavebních prací podle písmene a) a s nimi související projektová nebo inženýrská činnost, nebo
- c) zhotovení stavby¹⁰⁾, která je výsledkem stavebních nebo montážních prací, případně i související projektové či inženýrské činnosti, a která je jako celek schopna plnit samostatnou ekonomickou nebo technickou funkci.

Veřejnou zakázkou na stavební práce je též veřejná zakázka, jejímž předmětem je vedle stavebních prací poskytnutí dodávek či služeb nezbytných k provedení předmětu veřejné zakázky dodavatelem. Za veřejnou zakázku na stavební práce se považují rovněž stavební práce pořizované s využitím zprostředkovatelských nebo podobných služeb, které zadavateli poskytuje jiná osoba. [10]

5.2 Veřejné zakázky dle předpokládané hodnoty

5.2.1 Zakázka malého rozsahu

Veřejnou zakázkou malého rozsahu se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby 2 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty.

Tabulka č. 1: Zakázka malého rozsahu

Zadavatel	Platné do 1. 1. 2008 bez DPH	Platné od 1. 1. 2010 bez DPH	Platné od 1. 1. 2012 bez DPH	Platné od 1. 1. 2014 bez DPH
Dodávka (všechny kategorie)	.> 2 000 000 Kč	.> 2 000 000 Kč	.> 1 000 000 Kč	.> 2 000 000 Kč
Služby (všechny kategorie)	.> 2 000 000 Kč	.> 2 000 000 Kč	.> 1 000 000 Kč	.> 2 000 000 Kč
Stavební práce (všechny kategorie)	.> 6 000 000 Kč	.> 6 000 000 Kč	.> 3 000 000 Kč	.> 6 000 000 Kč

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů ze zákona č.137/2006 Sb.

5.2.2 Podlimitní veřejná zakázka

Podlimitní veřejnou zakázkou se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota činí v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby nejméně 2 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce nejméně 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty a nedosáhne finančního limitu pro nadlimitní veřejnou zakázku.

Tabulka č. 2: Podlimitní veřejná zakázka

Zadavatel	Platné do 1. 1. 2008 bez DPH	Platné od 1. 1. 2010 bez DPH	Platné od 1. 1. 2012 bez DPH	Platné od 1. 1. 2014 bez DPH
Dodávka (všechny kategorie)	< 2 000 000 Kč	< 2 000 000 Kč	< 1 000 000 Kč	< 2 000 000 Kč
Služby (všechny kategorie)	< 2 000 000 Kč	< 2 000 000 Kč	< 1 000 000 Kč	< 2 000 000 Kč
Stavební práce (všechny kategorie)	< 6 000 000 Kč	< 6 000 000 Kč	< 3 000 000 Kč	< 6 000 000 Kč

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů ze zákona č.137/2006 Sb.

5.2.3 Nadlimitní veřejná zakázka

Nadlimitní veřejnou zakázkou se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota podle § 13 bez daně z přidané hodnoty dosáhne nejméně finančního limitu stanoveného prováděcím právním předpisem pro jednotlivé kategorie zadavatelů, oblasti a druhy veřejných zakázek, případně kategorie dodávek nebo služeb.

Tabulka č. 3: Nadlimitní veřejná zakázka

Veřejné zakázky na dodávky a služby zadávané	Platné do 31.12.2007 Kč bez DPH	Platné od 1.1.2008 Kč bez DPH	Platné od 1.1.2010 Kč bez DPH	Platné od 1.1.2012 Kč bez DPH	Platné od 1.1.2014 Kč bez DPH
Českou republikou a státními příspěvkovými organizacemi (centrální orgány)	4 290 000	3 782 000	3 236 000	3 256 000	3 395 000
Územně samosprávnými celky, jeho příspěvkovými organizacemi a jinými právními osobami	6 607 000	5 857 000	4 997 000	5 010 000	5 244 000
Dotovaným dodavatelem na dodávky a služby	NE 6 607 000	NE 5 857 000	NE 4 997 000	5 010 000	5 244 000
Sektorovým zadavatelem	13 215 000	11 715 000	10 020 000	10 021 000	10 402 000
Veřejné zakázky na stavební práce zadávané					
Veřejným, Sektorovým, Dotovaným zadavatelem	165 288 000	146 447 000	125 451 000	125 265 000	131 402 000

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů ze zákona č.137/2006 Sb.

5.2.4 Významná veřejná zakázka

Jedná se o novu kategorii veřejných zakázek zavedenou novelou Zákona o veřejných zakázkách platnou od 1. 4. 2012. Bude se jednat o veřejné zakázky dosahující předpokládané hodnoty nejméně 300 milionů Kč bez DPH, v případě samospráv (kraje nebo obce) 50 milionů Kč bez DPH. Tyto státní zakázky bude vždy schvalovat vláda, u samospráv to bude zastupitelstvo.

5.3 Požadavky veřejného zadavatele na kvalifikaci

Kvalifikační předpoklady představují podmínky nebo vlastnosti, které musí splnit každý dodavatel, který se uchází o plnění veřejné zakázky. Obecně se jedná

o způsobilost dodavatele realizovat předmět zakázky, kdy prokázání kvalifikačních předpokladů potvrzuje zadavateli skutečnost, že vítězný dodavatel bude s to předmět věřené zakázky splnit. Kvalifikačními předpoklady zároveň zadavatel stanoví podmínky, které musí splňovat každý dodavatel, který se uchází o plnění veřejné zakázky. Zejména se jedná o skutečnost, zda dodavatel plní řádně své daňové povinnosti vůči státu a zda jeho dosavadní praxe odpovídá předmětu veřejné zakázky. Kvalifikační předpoklady jsou splněny, pokud dodavatel prokáže:

- a) Základní kvalifikační předpoklady dle § 53,
- b) Profesní kvalifikační předpoklady dle § 54,
- c) Ekonomické a finanční předpoklady dle § 55,
- d) Technické kvalifikační předpoklady dle § 56. [11]

Veřejný zadavatel může požadovat pouze takové doklady a informace, které bezprostředně souvisí s předmětem veřejné zakázky. Veřejný zadavatel nesmí stanovit takové kvalifikační předpoklady, které by vedly k podstatnému omezení soutěže. Kvalifikace dodavatele nemůže být předmětem hodnotících kritérií.

5.3.1 Prokazování splnění kvalifikace

Prokázání splnění kvalifikace je předpokladem účasti dodavatele v zadávacím řízení. Jestliže dodavatel neprokáže splnění kvalifikačních předpokladů stanovených zadavatelem nebo zákonem, nemůže se dále zadávacího řízení účastnit a musí být vyloučen z účasti v zadávacím řízení. Rozhodnutí o vyloučení musí být dodavateli bezodkladně písemně oznámeno.

Zadavatel je povinen požadovat splnění předpokladů u všech typů výběrových řízení, není-li v zákoně²⁰ stanoveno jinak, například u jednacích řízení bez uveřejnění, jde-li o případy dodávky nabízené a kupované na komoditních burzách nebo jde o zboží pořizované za cenu nižší, než je obvyklá tržní cena, a podstatně nižší cena je dodavatelem nabízena jen po velmi krátkou dobu, atd. Dle novely nově i např. § 23

odst.10 písm. a), tedy pokud není možné z časových důvodů způsobených krizí zadat veřejnou zakázku v jiném druhu zadávacího řízení. [12]

5.3.2 Doba prokazování splnění kvalifikace

a) V otevřeném řízení a ve zjednodušeném podlimitním řízení je dodavatel povinen prokázat splnění kvalifikace ve lhůtě pro podání nabídek. V případě otevřeného řízení se zavedením dynamického nákupního systému je dodavatel povinen prokázat splnění kvalifikace nejpozději s podáním předběžné nabídky.

b) V užším řízení a jednacím řízení s uveřejněním je dodavatel povinen prokázat splnění kvalifikace ve lhůtě pro podání žádosti o účast, popřípadě ve lhůtě pro potvrzení zájmu o účast.

c) V jednacím řízení bez uveřejnění je dodavatel povinen prokázat splnění kvalifikace ve lhůtě stanovené sektorovým zadavatelem ve výzvě k jednání, nejpozději však do uzavření smlouvy. [13]

5.3.3 Pravost a stáří dokladů

K prokázání splnění kvalifikace dodavateli stačí předložit kopie dokladů. Zadavatel si však může vyžádat originály. V tom případě dodavatel předloží originály nebo ověřené kopie dokladů prokazující splnění kvalifikace. Tyto doklady (doklady prokazující základní kvalifikační předpoklady a výpis z obchodního rejstříku) nesmějí být starší než 90 kalendářních dnů ke dni podání nabídky. Stane-li se, že do doby rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky dojde ke změně v kvalifikaci dodavatele, takže by nesplňoval podmínky zadavatele, musí tuto skutečnost oznámit zadavateli nejpozději do 7 dnů. S oznámením musí dodavatel předložit dokumenty, dle kterých kvalifikaci opět splňuje. Od platnosti novely 23 má při takovéto situaci dodavatel navíc 10 dnů od oznámení skutečnosti veřejnému zadavateli, k předložení dokumentů prokazující opětovné splnění kvalifikace, přičemž zadavatel může tuto lhůtu ještě prodloužit.

Pro názornost uvádím příklady:

Změny v kvalifikaci dodavatele, které by znamenaly nesplnění kvalifikace:

- a) „dodavatel pozbude určité oprávnění k podnikání,
- b) statutární orgán dodavatele bude odsouzen pro zákonem definovaný trestný čin,
- c) smlouva mezi dodavatelem a subdodavatelem pozbude platnosti a dodavatel tak nebude dostatečně kvalifikován pro plnění veřejné zakázky.“

Změny v kvalifikaci dodavatele, které by znamenaly nesplnění kvalifikace:

- a) „změna bydliště statutárního orgánu dodavatele,
- b) odvolání člena statutárního orgánu dodavatele, u něhož byla prokázána trestní bezúhonnost.“ [14]

5.3.4 Posouzení kvalifikace

Posouzení provádí veřejný zadavatel sám nebo pomocí komise. V případě komise ustanoví zvláštní komisi nebo pověří posouzením hodnotící komisi. Druhý způsob lze aplikovat jen pro otevřené a zjednodušené podlimitní řízení. Komise porovnává obsah předložených dokladů, kterými dodavatel prokazuje své kvalifikace, s požadavky stanovenými zákonem a veřejným zadavatelem. Pokud se požadavky neshodují, komise dodavatele informuje, aby potřebné náležitosti dodal. Komise může dodavatele vyloučit, ale v tom případě jej musí neprodleně o tomto úkonu písemně informovat. Stane se tak v případech, kdy dodavatel:

- a) „neprokázal splnění kvalifikace v požadovaném rozsahu,
- b) nesplnil povinnost týkající se změn v kvalifikaci,
- c) neposkytl v přiměřeně stanovené lhůtě vysvětlení k nejasným údajům, informacím nebo dokladům týkajících se prokázání splnění kvalifikace.“

Z každého posouzení kvalifikace musí veřejný zadavatel vyhotovit protokol, který musí obsahovat seznam dodavatelů s identifikačními údaji, jejichž kvalifikace byla posuzována. Dále musí být uvedeno, který dodavatel kvalifikaci splnil a který ne, spolu

s uvedením důvodu, proč požadavky nesplnil. Novela 28 tento protokol mění a vyžaduje, aby v protokole byly uvedeny identifikační údaje dodavatelů, jejichž kvalifikace byla posuzována, čímž se nic nemění, ale nově seznam dokladů, kterými uchazeči prokazovali technické kvalifikační předpoklady a údaj o tom, zda uchazeč splnění kvalifikace prokázal či neprokázal.

Protokol podepisují všichni přítomní členové komise. Bezprostředně po posouzení kvalifikace musí zadavatel umožnit všem dodavatelům, jejichž doklady byly posuzovány, nahlédnout do protokolu, případně je nechat si udělat opis či výpis. [15]

5.4 Stanovení základních kvalifikačních předpokladů

Základní kvalifikační předpoklady jsou vymezeny v zákoně úplným výčtem, od kterého se veřejný zadavatel nemůže odchýlit. Veřejný zadavatel je povinen požadovat splnění základních kvalifikačních předpokladů jak u nadlimitních, tak i u podlimitních veřejných zakázek, a to bez ohledu na jejich druh. Tyto předpoklady nám o zájemci/uchazeči prozrazují informace např. o tom, zda nebyl pravomocně odsouzen, zda není v insolvenční řízení atd. Všechny základní předpoklady včetně způsobu jejich prokázání jsou rozebrány níže.

5.4.1 Základní kvalifikační požadavky

Aby dodavatel splnil základní kvalifikační předpoklady, musí zadavateli prokázat, že:

a) Nebyl pravomocně odsouzen pro trestný čin spáchaný ve prospěch organizované zločinecké skupiny, trestný čin účasti na organizované zločinecké skupině, legalizace výnosů z trestné činnosti, podílnictví, přijímání úplatku, podplácení přijetí úplatku, podplácení, nepřímého úplatkářství, podvodu, úvěrového podvodu, včetně případů, kdy jde o přípravu nebo pokus nebo účastenství na takovém trestném činu, nebo došlo k zahlazení odsouzení za spáchání takového trestného činu. Jde-li o právnickou osobu, musí tento předpoklad splňovat jak tato právnická osoba, tak její statutární orgán nebo každý člen statutárního orgánu, a je-li statutárním orgánem dodavatele či členem statutárního orgánu dodavatele právnická osoba, musí tento předpoklad splňovat jak tato právnická osoba, tak její statutární orgán nebo každý člen statutárního orgánu této

právnícké osoby. Podává-li nabídku či žádost o účast zahraniční právnická osoba prostřednictvím své organizační složky, musí předpoklad podle tohoto písmene splňovat vedle uvedených osob rovněž vedoucí této organizační složky. Tento základní kvalifikační předpoklad musí dodavatel splňovat jak ve vztahu k území České republiky, tak k zemi svého sídla, místa podnikání či bydliště.

Způsob prokázání: výpisu z evidence Rejstříku trestů.

b) Nebyl pravomocně odsouzen pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s předmětem podnikání dodavatele podle zvláštních právních předpisů nebo došlo k zahazení odsouzení za spáchání takového trestného činu. V případě, jedná-li se o právnickou osobu, musí tuto podmínku splňovat jak tato právnická osoba, tak její statutární orgán nebo každý člen statutárního orgánu, a je-li statutárním orgánem dodavatele či členem statutárního orgánu dodavatele právnická osoba, musí tento předpoklad splňovat jak tato právnická osoba, tak její statutární orgán nebo každý člen statutárního orgánu této právnické osoby. Podává-li nabídku či žádost o účast zahraniční právnická osoba prostřednictvím své organizační složky, musí předpoklad podle tohoto písmene splňovat vedle uvedených osob rovněž vedoucí této organizační složky. Tento základní kvalifikační předpoklad musí dodavatel splňovat jak ve vztahu k území České republiky, tak k zemi svého sídla, místa podnikání či bydliště.

Způsob prokázání: výpisu z evidence Rejstříku trestů.

c) V posledních třech letech nenaplnil skutkovou podstatu jednání nekalé soutěže formou podplácení podle zvláštního právního předpisu.

Způsob prokázání: čestné prohlášení.

d) Vůči jehož majetku neprobíhá nebo v posledních třech letech neproběhlo insolvenční řízení, ve kterém bylo vydáno rozhodnutí o úpadku, nebyl zamítnut insolvenční návrh, protože majetek nepostačuje k úhradě nákladů insolvenčního řízení, nebyl konkurs zrušen, protože majetek byl zcela nepostačující, nebyla zavedena nucená správa podle zvláštních právních předpisů.

Způsob prokázání: čestné prohlášení.

e) Není v likvidaci.

Způsob prokázání: čestné prohlášení.

f) Nemá v evidenci daní zachyceny daňové nedoplatky, a to jak v České republice, tak v zemi sídla, místa podnikání či bydliště dodavatele.

Způsob prokázání: potvrzení příslušného finančního úřadu a ve vztahu ke spotřební dani čestného prohlášení.

g) Nemá nedoplatek na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění, a to jak v České republice, tak v zemi sídla, místa podnikání či bydliště dodavatele.

Způsob prokázání: čestné prohlášení.

h) Nemá nedoplatek na pojistném a na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, a to jak v České republice, tak v zemi sídla, místa podnikání či bydliště dodavatele.

Způsob prokázání: potvrzení příslušného orgánu či instituce.

i) Nebyl v posledních 3 letech pravomocně disciplinárně potrestán či mu nebylo pravomocně uloženo kárné opatření podle zvláštních právních předpisů, je-li podle §54 písm. d) požadováno prokázání odborné způsobilosti podle zvláštních právních předpisů. Pokud dodavatel vykonává tuto činnost prostřednictvím odpovědného zástupce nebo jiné osoby odpovídající za činnost dodavatele, vztahuje se tento předpoklad na tyto osoby.

Způsob prokázání: čestné prohlášení.

j) Není veden v rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek.

Způsob prokázání: čestné prohlášení.

k) V posledních 3 letech nebyla pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce podle zvláštního právního předpisu.

Způsob prokázání: čestné prohlášení. [16]

5.4.2 Základní kvalifikační požadavky – oblast obrany

Základní kvalifikační předpoklady při zadávání veřejné zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti splňuje dodavatel, který:

- a) splnil všechny předcházející kvalifikační předpoklady z kapitoly 5.4.1.
- b) nebyl pravomocně odsouzen pro trestný čin teroristického útoku, trestný čin krádeže spáchaný v úmyslu umožnit nebo usnadnit spáchání trestného činu teroristického útoku, trestný čin vydírání spáchaný v úmyslu umožnit nebo usnadnit spáchání trestného činu teroristického útoku, trestný čin padělání a pozměnění veřejné listiny spáchaný v úmyslu umožnit nebo usnadnit spáchání trestného činu teroristického útoku, včetně případů, kdy jde o přípravu nebo pokus nebo účastenství na takovém trestném činu, nebo došlo k zahlazení odsouzení za spáchání takového trestného činu. Jedná-li se o právnickou osobu, musí tento předpoklad splňovat statutární orgán nebo každý člen statutárního orgánu, a je-li statutárním orgánem dodavatele či členem statutárního orgánu dodavatele právnická osoba, musí tento předpoklad splňovat statutární orgán nebo každý člen statutárního orgánu této právnické osoby. Podává-li nabídku nebo žádost o účast zahraniční právnická osoba prostřednictvím své organizační složky, musí předpoklad podle tohoto písmene splňovat vedle uvedených osob rovněž vedoucí této organizační složky. Tento základní kvalifikační předpoklad musí dodavatel splňovat jak ve vztahu k území České republiky, tak k zemi svého sídla, místa podnikání nebo bydliště.

Způsob prokázání: výpisem z evidence Rejstříku trestů [17]

5.4.3 Profesní kvalifikační předpoklady

Splnění profesních kvalifikačních předpokladů prokáže dodavatel, který předloží:

- a) výpis z obchodního rejstříku či výpis z jiné obdobné evidence, pokud je v ní zapsán – výpis nesmí být starší než 90 dnů

- b) doklad o oprávnění k podnikání podle zvláštních právních předpisů v rozsahu odpovídajícím předmětu veřejné zakázky, zejména doklad prokazující příslušné živnostenské oprávnění či licenci,
- c) doklad vydaný profesní samosprávnou komorou či jinou profesní organizací prokazující jeho členství v této komoře či jiné organizaci, je-li takové členství nezbytné pro plnění veřejné zakázky na služby podle zvláštních právních předpisů,
- d) doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje, je-li pro plnění veřejné zakázky nezbytná podle zvláštních právních předpisů,
- e) doklad prokazující schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací podle příslušného druhu zajištění ochrany utajované informace, při plnění veřejné zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti, odpovídající požadavkům na opatření, která stanovil zadavatel v zadávacích podmínkách. [18]

5.4.4 Technické kvalifikační požadavky na stavební práce

K prokázání splnění technických kvalifikačních předpokladů dodavatele pro plnění veřejné zakázky na stavební práce může veřejný zadavatel požadovat:

- a) seznam stavebních prací provedených dodavatelem za posledních 5 let a osvědčení objednatelů o řádném plnění nejvýznamnějších z těchto stavebních prací. Tato osvědčení musí zahrnovat cenu, dobu a místo provádění stavebních prací a musí obsahovat údaj o tom, zda byly tyto stavební práce provedeny řádně a odborně,
- b) seznam techniků či technických útvarů, jež se budou podílet na plnění veřejné zakázky, a to zejména techniků či technických útvarů zajišťujících kontrolu jakosti, bez ohledu na to, zda jde o zaměstnance dodavatele nebo osoby v jiném vztahu k dodavateli,
- c) osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za vedení realizace příslušných stavebních prací,

d) opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí, která bude dodavatel schopen použít při plnění veřejné zakázky, je-li to odůvodněno předmětem veřejné zakázky,

e) přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení za poslední 3 roky,

f) přehled nástrojů či pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici,

Pokud veřejný zadavatel požaduje prokázání technických kvalifikačních požadavků, je povinen v oznámení či výzvě o zahájení zadávacího řízení:

a) stanovit rozsah požadovaných informací a dokladů,

b) uvést způsob prokázání splnění těchto kvalifikačních předpokladů,

c) vymezit minimální úroveň těchto kvalifikačních předpokladů, odpovídající druhu, rozsahu a složitosti předmětu plnění veřejné zakázky,

Pokud není dodavatel z objektivních důvodů schopen prokázat splnění technických předpokladů způsobem stanoveným veřejným zadavatelem, může dodavatel předpoklady prokázat i jinými rovnocennými doklady. Veřejný zadavatel však tyto doklady může z objektivních důvodů zamítnout. Relevantní doklady nelze zamítnout, pokud dodavatel nahrazuje doklad požadovaný veřejným zadavatelem a poskytuje důkaz o technické způsobilosti dodavatele podle požadavků veřejného zadavatele.

Pokud se kvalifikační předpoklady prokazují jinak, nežli předložením dokladů, je veřejný zadavatel povinen poskytnout náležitou součinnost a možnost dodavateli prokázat kvalifikační předpoklady jiným způsobem. Při úspěšném prokázání veřejný zadavatel vystaví dodavateli písemné potvrzení, které slouží jako doklad pro prokázání splnění kvalifikace v příslušném rozsahu.

Jestliže některý zájemce nebo uchazeč poskytne v zadávacím řízení vzorky a chce je vrátit, musí o ně písemně požádat. Zadavatel je povinen po uzavření smlouvy nebo po zrušení zadávacího řízení, tyto vzorky bezodkladně vrátit či zaplatit. [19]

5.4.5 Veřejné zakázky na dodávky a služby

K prokázání splnění technických kvalifikačních předpokladů dodavatele pro plnění veřejné zakázky na dodávky či služby může veřejný zadavatel požadovat podobné věci jako u stavebních prací. Rozdíl je např. v počtu let u seznamu významných dodávek, služeb a stavebních prací. U dodávek a služeb může být navíc požadována kontrola kapacit, popis technického vybavení nebo další požadavky, které popisuje následující tabulka.

6 PRAKTICKÁ ČÁST

V praktické části si rozebereme kvalifikační předpoklady veřejných zakázek. Zakázky jsou rozděleny do třech kategorií dle ceny na zakázky malého rozsahu, podlimitní veřejné zakázky a nadlimitní veřejné zakázky. Veřejné zakázky byly zadávány v různých druzích zadávacího řízení a to: formou poptávkového řízení, zjednodušené podlimitní řízení, otevřeného řízení a otevřeného nadlimitní řízení.

6.1 Zakázky malého rozsahu

6.1.1 OO PČR Holešov – rekonstrukce střechy a fasády

Zakázka je zadávána mimo režim zákona o veřejných zakázkách. Rekonstrukce havarijního stavu střešní konstrukce a částečné zateplení objektu. Zadavatelem veřejné zakázky je Krajské ředitelství policie Zlínského kraje. Zadavatel požaduje prokázání splnění základních kvalifikačních předpokladů dodavatele formou originálu čestného prohlášení. Dále profesních kvalifikačních předpokladů dodavatele předložením následujících dokladů. Výpis z obchodního rejstříku, doklad o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění) pro předmět činnosti provádění staveb, jejich změn a odstraňování, Osvědčení o autorizaci - Pozemní stavby, pro osobu pověřenou vedením stavby. Zadavatel požaduje prokázání splnění technických kvalifikačních předpokladů. Uchazeč předloží seznam stavebních prací. Součástí tohoto seznamu musí být osvědčení objednatelů o řádném provedení těchto stavebních prací, které musí obsahovat: cenu, dobu a místo provádění stavebních prací a musí obsahovat údaj o tom, zda byly tyto stavební práce provedeny řádně a odborně. Minimální úroveň tohoto kvalifikačního předpokladu je minimálně 5 staveb (rekonstrukcí pozemního stavitelství), každá v hodnotě minimálně 1.400.000,- Kč (bez DPH). Do požadovaného seznamu stavebních prací obdobného charakteru lze zařadit pouze stavby, jejichž předmětem bylo zateplení obvodových konstrukcí a rekonstrukce střešní konstrukce. Toto zateplení obvodových konstrukcí a rekonstrukce střešní konstrukce musí být minimálně v hodnotě 1.200.000,- Kč bez DPH. Minimálně u 2 staveb musí tvořit nosnou střešní konstrukci krovu.

6.1.2 Oprava střechy ZŠ Tlumačov

Zakázka je zadávána v řízení neupravené zákonem o veřejných zakázkách. Obec Tlumačov si na zpracování zakázky najala firmu INEXprojekt. Jedná se o stavební úpravy střechy objektu ZŠ, které spočívají v posílení prvků konstrukce a výměně střešního pláště. Zadavatelem veřejné zakázky je obec Tlumačov. Kvalifikační předpoklady splňuje zadavatel, který předloží výpis z obchodního rejstříku, předloží doklad o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění), předloží seznam stavebních prací provedených dodavatelem za posledních 5 let a osvědčení objednatelů o řádném plnění těchto stavebních prací. Tato osvědčení musí zahrnovat cenu, dobu a místo provádění stavebních prací a musí obsahovat údaj o tom, zda byly tyto stavební práce provedeny řádně a odborně. Minimální úroveň pro splnění tohoto kvalifikačního předpokladu je stanovena na nejméně tři dokončené opravy střechy, kde finanční objem každé z těchto staveb dosáhl minimálně 2 000 000,- Kč (bez DPH).

6.1.3 NCO NZO Brno – rekonstrukce hotelových pokojů

Zakázka je zadávána mimo režim zákona o veřejných zakázkách. Stavební úpravy jsou zaměřeny na rekonstrukci sociálních zařízení. Zadavatelem veřejné zakázky je Národní centrum ošetrovatelských a nelékařských zdravotnických oborů. Dodavatel v nabídce k prokázání základních kvalifikačních předpokladů předloží čestné prohlášení o splnění základních kvalifikačních předpokladů. K prokázání profesních kvalifikačních předpokladů dodavatel předloží následující doklady. Výpis z obchodního rejstříku, doklad o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění) pro předmět činnosti provádění staveb, jejich změn a odstraňování. Dodavatel prokáže splnění technických kvalifikačních předpokladů čestným prohlášením, které bude obsahovat seznam staveb realizovaných dodavatelem v posledních 3 letech s uvedením jejich rozsahu a doby plnění. Dodavatel splňuje tento kvalifikační předpoklad, pokud v posledních 3 letech realizoval alespoň 3 stavby obdobného charakteru a rozsahu ve finančním rozsahu min. 1 000 000,- Kč (bez DPH).

6.1.4 Rekonstrukce zasedací místnosti děkanátu FTK UPOL

Zakázka je zadávána formou poptávkového řízení. Stavební práce spočívají v rekonstrukci zasedací (konferenční) místnosti. Zadavatelem veřejné zakázky je Univerzita Palackého v Olomouci. Uchazeč prokáže splnění základních kvalifikačních předpokladů předložením čestného prohlášení. Dále profesních kvalifikačních předpokladů dodavatele předložením následujících dokladů. Výpis z obchodního rejstříku, doklad o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění) pro předmět činnosti provádění staveb, jejich změn a odstraňování. Technické kvalifikační požadavky zadavatel nepožaduje.

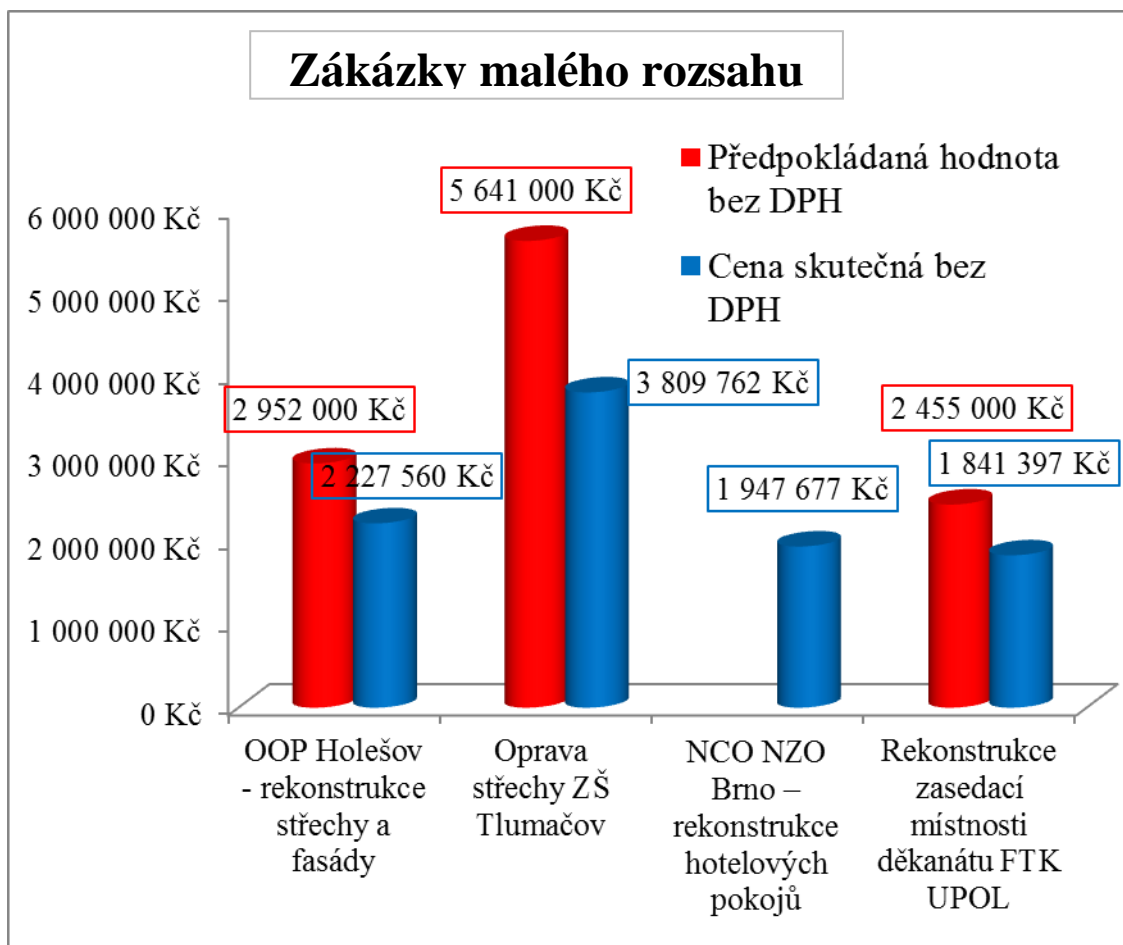
Tabulka č. 4: Přehled cen u zakázek malého rozsahu

Zakázky malého rozsahu	Předpokládaná hodnota bez DPH	Cena ze smlouvy o díle bez DPH
OOP Holešov - rekonstrukce střechy a fasády	2 952 000 Kč	2 227 560 Kč
Oprava střechy ZŠ Tlumačov	5 641 000 Kč	3 809 762 Kč
NCO NZO Brno – rekonstrukce hotelových pokojů	neni stanovena	1 947 677 Kč
Rekonstrukce zasedací místnosti děkanátu FTK UPOL	2 455 000 Kč	1 841 397 Kč

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.AAAPoptavky.cz

U zakázky NCO NZO Brno – rekonstrukce hotelových pokojů nebyla stanovena předpokládaná cena z důvodu, že zakázka je zadávána mimo režim zákona o veřejných zakázkách (určení maximální ceny není podmínkou). Cena ze smlouvy o dílo se od předpokládané hodnoty lišila ve všech třech případech a to o 24,5%, 32,5%, 25%. U zakázky NCO NZO Brno bylo hodnotícím kritériem z 80% nabídková cena z 10% doba trvání a z 10% záruční doba. Ve zbývajících třech zakázkách bylo jediné hodnotící kritérium a to nejnižší nabídková cena bez DPH.

Graf č. 1: Přehled cen u zakázek malého rozsahu



Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.AAAPoptavky.cz

Tabulka č. 5: Základní a profesní kvalifikačních předpokladu

Zakázky malého rozsahu	OOP Holešov - rekonstrukce střechy a fasády	Oprava střechy ZŠ Tlumačov	NCO NZO Brno – rekonstrukce hotelových pokojů	Rekonstrukce zasedací místnosti děkanátu FTK UPOL
čestné prohlášení	ANO	ANO	ANO	ANO
výpis z obchodního rejstříku	ANO	ANO	ANO	ANO
doklad o oprávnění k podnikání	ANO	ANO	ANO	ANO
doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele (autorizace)	ANO	NE	NE	NE

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

Tabulka č. 6: Technické kvalifikačních předpokladu

Zákázky malého rozsahu	OOP Holešov - rekonstrukce střechy a fasády	Oprava střechy ZŠ Tlumačov	NCO NZO Brno – rekonstrukce hotelových pokojů	Přístavba a stavební úpravy sportovní haly Třebeš
seznam stavebních prací provedených dodavatel za 5 let	5 staveb v objemu min. 1,4 mil Kč bez DPH	3 stavby v objemu min. 2 mil Kč bez DPH	3 stavby v objemu min. 1 mil Kč bez DPH	NE
seznam speciálních stavebních prací provedených dodavatelem za 5 let	NE	NE	NE	NE
seznam techniků a technických útvarů	NE	NE	NE	NE
průměr ročního počtu zaměstnanců dodavatele	NE	NE	NE	NE

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

6.2 Podlimitní veřejná zakázka

6.2.1 Základní škola Podivín

Zakázka je zadávána v otevřeném řízení. Stavební úpravy a nástavba, jedná se o stavební úpravy prováděné v části přístavby a nástavba 3.NP na stávající dvoupodlažní budově. Zadavatelem veřejné zakázky je město Podivín. Zadavatel požaduje prokázání splnění základních kvalifikačních předpokladů dodavatele formou čestného prohlášení. Prokázání základního kvalifikačního kritéria je myšleno prokázání osobou, která bude vykonávat funkci stavbyvedoucího. K tomuto prohlášení bude připojen písemný závazek autorizované osoby, kde prohlásí, že bude vykonávat funkci stavbyvedoucího pro výše uvedenou konkrétní stavbu a konkrétního dodavatele. Profesní kvalifikační předpoklady splňuje dodavatel, který předloží výpis z obchodního rejstříku, doklad o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění) pro předmět činnosti provádění staveb, jejich změn a odstraňování, doklad (autorizace) osvědčující odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje (v oboru pozemní stavby pro osobu hlavního stavbyvedoucího). Uchazeč předloží čestné prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti splnit veřejnou zakázku. Technické kvalifikační požadavky zadavatel nepožaduje.

6.2.2 Novostavba šatnového objektu FC HK areál Háječek

Zakázka je zadávána ve zjednodušeném podlimitním řízení. Jedná se o dvoupodlažní nepodsklepenou novostavbu o celkové ploše 216 m². Zadavatelem veřejné zakázky je Statutární město Hradec Králové. Zadavatel požaduje prokázání splnění základních kvalifikačních předpokladů dodavatele formou čestného prohlášení. Kvalifikační předpoklady splňuje zadavatel, který předloží výpis z obchodního rejstříku, předloží doklad o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění) pro předmět činnosti provádění staveb, jejich změn a odstraňování, doklad (autorizace) osvědčující odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje (v oboru pozemní stavby pro osobu hlavního stavbyvedoucího). Pro splnění technických kvalifikačních požadavků zadavatel požaduje seznam významných stavebních prací provedených za posledních 5 let a osvědčení objednatelů o řádném

provedení stavebních prací, tato osvědčení musí zahrnovat cenu, dobu a místo provádění stavebních prací. Dále zadavatel požaduje, aby dodavatel doložil, že realizoval za posledních 5 let alespoň 2 významné stavební práce v oblasti bytové, či občanské výstavby v minimální hodnotě 3 000 000 Kč bez DPH.

6.2.3 ZŠ Mandysova – zateplení objektu a výměna oken

Zakázka je zadávána v otevřeném řízení. Zde se jedná zejména o zateplení obvodových plášťů jednotlivých budov areálu základní školy, zateplení všech střech a výměna oken a vnějších dveří. Zadavatel požaduje splnění základních kvalifikačních předpokladů předložením čestného prohlášení. Kvalifikační předpoklady splňuje zadavatel, který předloží výpis z obchodního rejstříku, předloží doklad o oprávnění k podnikání (živnostenský oprávnění) pro předmět činnosti provádění staveb, jejich změn a odstraňování. Zadavatel požaduje, aby dodavatel předložil doklad osvědčující odbornou způsobilost osoby – autorizovaný technik nebo inženýr (v oboru pozemní stavby), jejímž prostřednictvím dodavatel zabezpečuje odbornou způsobilost. Dále dodavatel předloží čestné prohlášení o své ekonomické a finanční způsobilosti splnit veřejnou zakázku. Dodavatel splňuje technické kvalifikační předpoklady, pokud v posledních 5 letech realizoval alespoň 2 významné stavební práce spočívající ve výstavbě nebo rekonstrukci budovy občanského vybavení nebo bytové výstavby v minimální výši každá z nich 20 000 000 Kč bez DPH, dále 1 významná stavební práce v rekonstrukci budovy, kde byly sanační práce spočívající v odstraňování azbestu v minimální výši 10 000 000 Kč bez DPH.

6.2.4 Přístavba a stavební úpravy sportovní haly Třebeš

Zakázka je zadávána v otevřeném řízení. Přístavba obsahuje šatnovou část a malou tělocvičnu. Objekt je navržen jako železobetonový prefabrikovaný skelet, Nosnou konstrukci zastřešení tvoří dřevěné lepená plnostěnné vazníky. K prokázání profesních kvalifikačních předpokladů dodavatel předloží následující doklady. Výpis z obchodního rejstříku, doklad o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění) pro předmět činnosti provádění staveb, jejich změn a odstraňování. Předložením dokladu osvědčujícím odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím

odbornou způsobilost zabezpečuje (autorizace v oboru pozemní stavby). Zadavatel požaduje prokázání splnění ekonomických a finančních předpokladů dodavatele předložením pojistné smlouvy za škodu v minimální výši 20 000 000 Kč bez DPH. Pro splnění technických kvalifikačních požadavků zadavatel požaduje seznam významných stavebních prací provedených za posledních 5 let a osvědčení objednatelů o řádném provedení stavebních prací, tato osvědčení musí zahrnovat cenu, dobu a místo provádění stavebních prací. Dále zadavatel požaduje, aby dodavatel doložil, že realizoval za posledních 5 let alespoň 3 významné stavební práce v oblasti bytové, či občanské výstavby v minimální hodnotě 10 000 000 Kč bez DPH.

6.2.5 Mateřská školka Svobodné Dvory

Zakázka je zadávána v otevřeném řízení. Objekt školky se nachází v klidné čtvrti v Hradci Králové. Jedná se o zděný objekt s plochou střechou ze dřevěných vazníků a povlakovou střechou. Dodavatel prokazuje splnění základních kvalifikačních předpokladů předložením čestného prohlášení. Prokázání kvalifikačních předpokladů se prokazuje předložením výpisu z obchodního rejstříku, živnostenského oprávnění. Dále zadavatel vyžaduje předložení osvědčení o autorizaci osoby, která bude odpovídat za odborné vedení pro provádění stavby. Předložení čestného prohlášení se prokazují ekonomické a finanční předpoklady. Pro prokázání technických kvalifikačních předpokladů zadavatel požaduje seznam tří staveb za období 5 let s min. finančním objemem 4 mil. Kč bez DPH.

6.2.6 Snížení energetické náročnosti ZŠ Železnická, Jičín

Jedná se o otevřené řízení. Jde o tři objekty, kde došlo k výměně oken a meziokenních vložek s obsahem azbestu, dále proběhla rekonstrukce střechy a realizace zateplovacího systému. Základní kvalifikační předpoklady jsou prokázány čestným prohlášením, výpisem z obchodního rejstříku, živnostenským oprávněním (provádění staveb, jejich změn a odstraňování) a stavbyvedoucího s autorizací v oboru pozemní stavby se prokáží profesní kvalifikační předpoklady. Ekonomickou a finanční způsobilost prokáže čestným prohlášením. Pro splnění technických kvalifikačních předpokladů zadavatel požaduje zpětně za 5 let alespoň 3 stavby s finančním plněním

minimálně ve výši 6 mil. bez DPH za jednu stavbu. Dále stavbyvedoucí musí prokázat praxi minimálně 5 let a realizaci jedné stavby v minimální finanční výši 6 mil. Kč bez DPH.

6.2.7 Zateplení objektu školičky 2. ZŠ Jičín

Zakázka je zadávána ve zjednodušené podlimitní řízení. Předmětem veřejné zakázky jsou stavební práce spojené s přístavbou vstupu do objektu. Celý objekt školičky bude zateplen fasádním zateplovacím systémem. Dodavatel prokáže základní kvalifikační předpoklady předložením čestného prohlášení. Také profesní kvalifikační předpoklady se prokazují předložením čestného prohlášení. Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady se prokazují čestným prohlášením. Technické kvalifikační požadavky dodavatel prokáže předložením seznamu s minimálně třemi realizacemi za období 5 let, přičemž minimální finanční předpoklad zakázek je 3 mil. Kč bez DPH. Dále musí mít stavbyvedoucí praxi min. 3 roky a zkušenost s realizací min. dvou staveb v min. finančním objemu 3 mil. Kč bez DPH.

6.2.8 Kabiny Fotbalového klubu v Chlumci nad Cidlinou

Jedná se o otevřené řízení. Předmětem plnění veřejné zakázky je výstavba patrového víceúčelového objektu se šatnami, kanceláři a tribunou se zastřešením. Čestným prohlášením se splňují základní kvalifikační předpoklady. Profesní kvalifikační předpoklady se prokazují výpisem z obchodního rejstříku, živnostenským oprávněním, prokázáním autorizace v oboru pozemní stavby a odbornou způsobilostí v oboru zeměměřičství. Ekonomická a finanční způsobilost se prokáže čestným prohlášením. Pro prokázání technických kvalifikačních předpokladů předloží dodavatel seznam alespoň tří staveb, které realizoval za posledních 5 let a jejichž finanční rozsah byl min. 7 mil. Kč bez DPH.

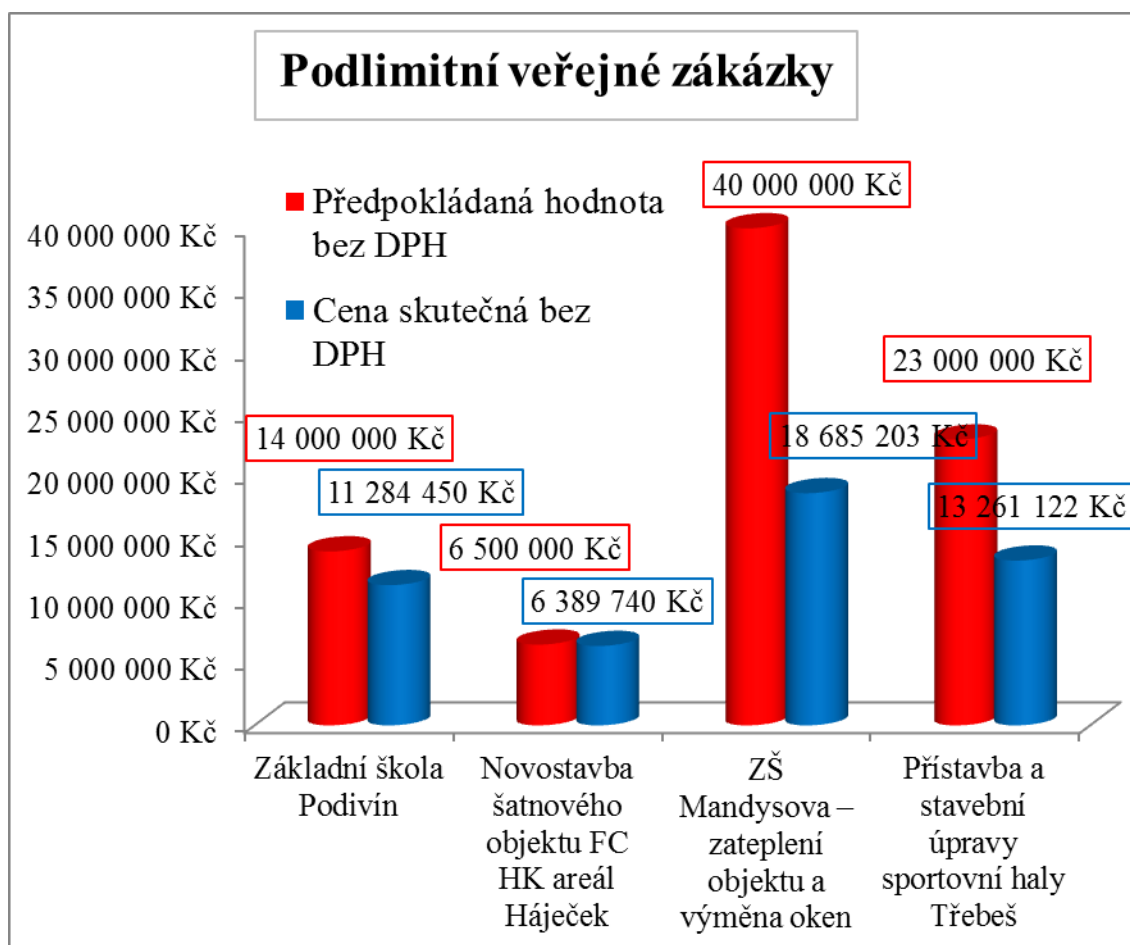
Tabulka č. 7: Přehled cen u podlimitních veřejných zakázek

Podlimitní veřejné zakázky	Předpokládaná hodnota bez DPH	Cena ze smlouvy o díle bez DPH
Základní škola Podivín	14 000 000 Kč	11 284 450 Kč
Novostavba šatnového objektu FC HK areál Háječek	6 500 000 Kč	6 389 740 Kč
ZŠ Mandysova – zateplení objektu a výměna oken	40 000 000 Kč	18 685 203 Kč
Přístavba a stavební úpravy sportovní haly Třebeš	23 000 000 Kč	13 261 122 Kč
Mateřská školka Svobodné Dvory	8 500 000 Kč	7 940 640 Kč
Snížení energetické náročnosti ZŠ Železnická, Jičín	16 900 000 Kč	12 175 680 Kč
Zateplení objektu školičky 2.ZŠ Jičín	6 800 000 Kč	4 876 045 Kč
Kabiny Fotbalového klubu v Chlumci nad Cidlinou	15 500 000 Kč	14 125 230 Kč

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

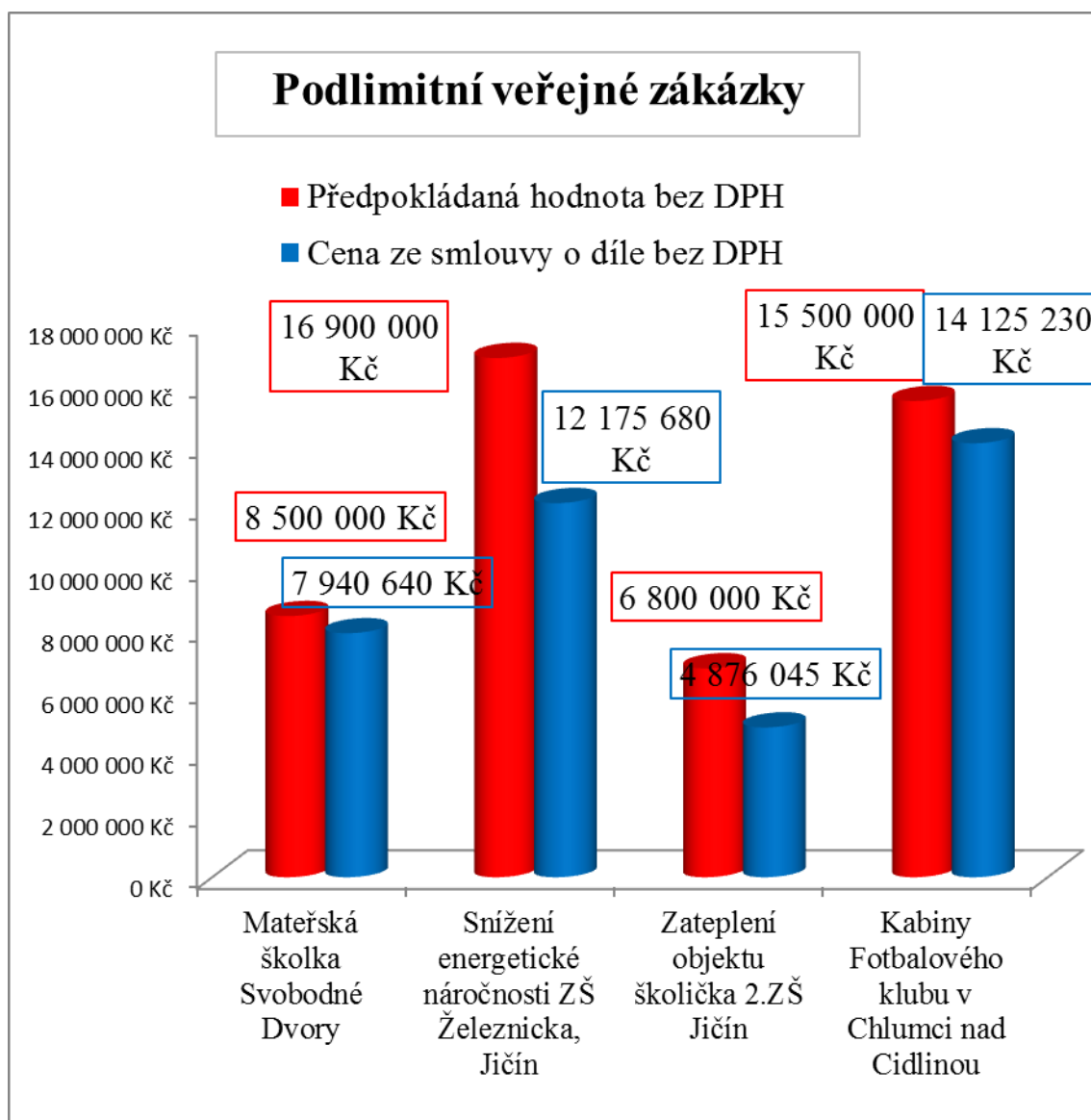
Cena ze smlouvy o dílo se od předpokládané hodnoty lišila ve všech čtyřech případech a to o 19,3%, 1,7%, 53,3%, 42,3%.Nejměší rozdíl mezi předpokládanou hodnotou a cenou ze smlouvy o dílo bylo u Novostavby šatnového objektu FC HK, která byla zadávána formou zjednodušeného podlimitního řízení. Naopak největší rozdíl a to závratných 53,3% bylo u zakázky ZŠ Mandysova, která byla zadávána formou otevřeného řízení. Ve všech čtyřech zakázkách bylo jediné hodnotící kritérium a to nejnižší nabídková cena bez DPH.

Graf č. 2: Přehled cen u podlimitních veřejných zakázek



Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

Graf č. 3: Přehled cen u podlimitních veřejných zakázek



Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

Tabulka č. 8: Základní a profesní kvalifikační předpoklady

Podlimitní veřejné zakázky	čestné prohlášení	výpis z obchodního rejstříku	doklad o oprávnění k podnikání	doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele (autorizace)
Základní škola Podivín	ANO	ANO	ANO	ANO
Novostavba šatnového objektu FC HK areál Háječek	ANO	ANO	ANO	ANO
ZŠ Mandysova – zateplení objektu a výměna oken	ANO	ANO	ANO	ANO
Přístavba a stavební úpravy sportovní haly Třebeš	ANO	ANO	ANO	ANO
Mateřská školka Svobodné Dvory	ANO	ANO	ANO	ANO
Snížení energetické náročnosti ZŠ Železnicka, Jičín	ANO	ANO	ANO	ANO
Zateplení objektu školička 2.ZŠ Jičín	ANO	ANO	ANO	ANO
Kabiny Fotbalového klubu v Chlumci nad Cidlinou	ANO	ANO	ANO	ANO

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

Tabulka č. 9: Technické kvalifikačních předpokladů

Podlimitní veřejné zakázky	seznam stavebních prací provedených dodavatel za 5 let	seznam speciálních stavebních prací provedených dodavatelem za 5 let	seznam techniků a technických útvarů	průměr ročního počtu zaměstnanců dodavatele
Základní škola Podivín	NE	2 stavby v objemu min. 3 mil Kč bez DPH	2 stavby v objemu min. 20 mil Kč bez DPH	3 stavby v objemu min. 10 mil Kč bez DPH
Novostavba šatnového objektu FC HK areál Háječek	ANO	NE	1 stavba v objemu min. 10 mil Kč bez DPH (odtraňování azbestu)	NE
ZŠ Mandysova – zateplení objektu a výměna oken	ANO	NE	NE	NE
Přístavba a stavební úpravy sportovní haly Třebeš	ANO	NE	NE	NE
Mateřská školka Svobodné Dvory	ANO	NE	NE	NE
Snížení energetické náročnosti ZŠ Železnicka, Jičín	ANO	NE	1 stavba v objemu min. 10 mil Kč bez DPH (odtraňování azbestu)	NE
Zateplení objektu školička 2.ZŠ Jičín	ANO	NE	NE	NE
Kabiny Fotbalového klubu v Chlumci nad Cidlinou	ANO	NE	NE	NE

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

6.3 Nadlimitní veřejné zakázky

6.3.1 Regenerace Benešovy třídy v Hradci Králové – 1. Etapa – 2. Část

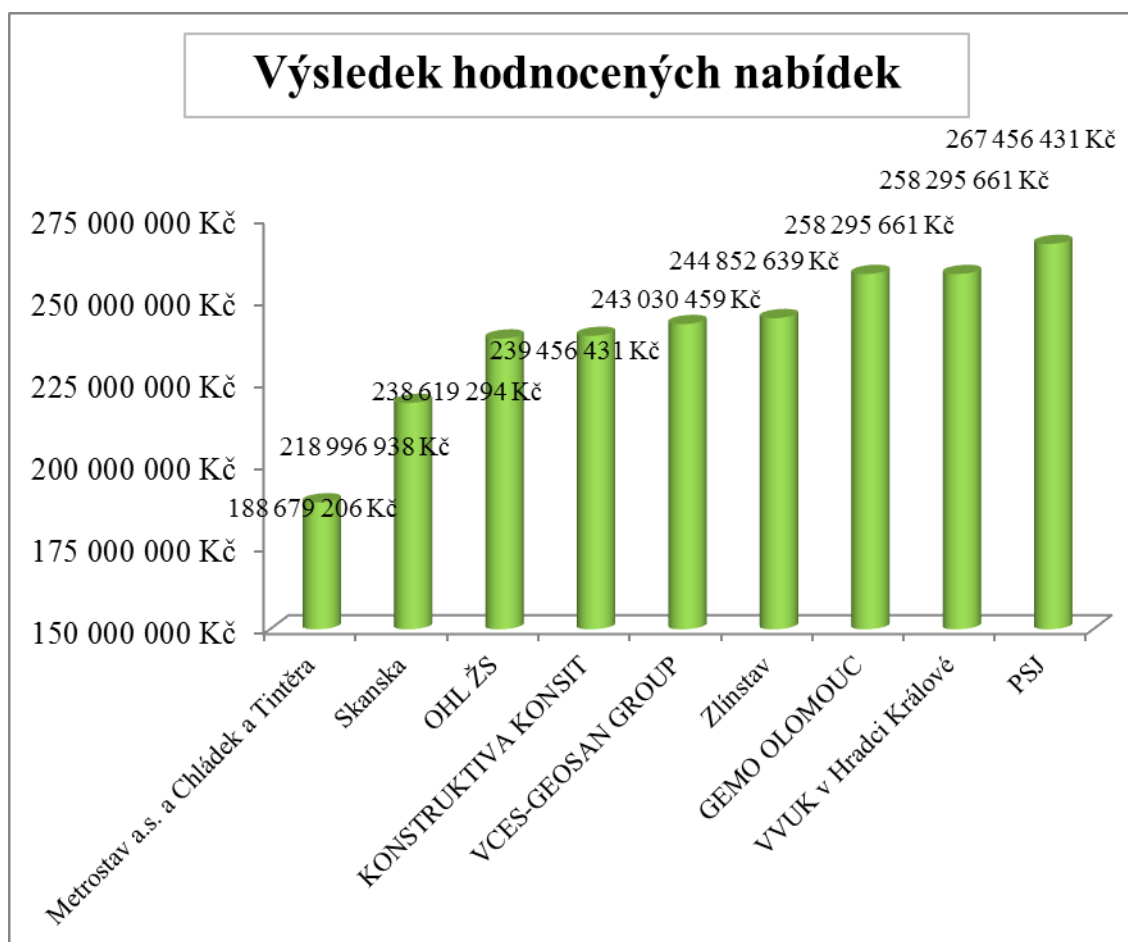
Zakázka je zadávána v otevřeném řízení. Jedná se o vybudování dvou nových podzemních garáží, stavebních úprav pěších a pojezdových komunikací a to včetně cyklostezek a parkovacích ploch. Dále novostavba centrálního polygonu se stříškou a vodní plochou. Zadavatelem veřejné zakázky je statutární město Hradec Králové. Splnění profesních kvalifikačních předpokladů prokáže dodavatel výpisem z obchodního rejstříku, dokladem o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění). Doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele nebo osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje, a to doklad o autorizaci (autorizovaný inženýr) v oboru pozemní stavby, a doklad o autorizaci (autorizovaný inženýr) v oboru dopravní stavby. Zadavatel požaduje, aby dodavatel předložil čestné prohlášení, o své ekonomické a finanční způsobilosti splnit tuto veřejnou zakázku. Dodavatel splňuje technické kvalifikační předpoklady, pokud v posledních 5 letech realizoval min. 1 dopravní stavbu v objemu min. 100 000 000 Kč, 1 dopravní stavbu v objemu min. 60 000 000 Kč, 1 výstavbu nebo rekonstrukci objektu občanské vybavenosti v objemu min. 60 000 000 Kč, 1 stavbu podzemního parkoviště s min. 60 parkovacími stání. Hlavní stavbyvedoucí je autorizovaný inženýr v oboru dopravní nebo pozemní stavby, má praxi min. 10 let, za posledních 5 let řídil min. 1 dopravní stavbu v objemu 100 000 000 Kč a 1 dopravní stavbu v objemu min. 60 000 000 Kč. Dále musí být roční průměr zaměstnanců dodavatele v dělnických profesích v předešlých třech letech vždy vyšší než 40.

6.3.2 Výukové a výzkumné centrum Univerzity Karlovy v Hradci Králové

Zakázka je zadávána v otevřeném nadlimitním řízení. Zadavatelem veřejné zakázky je Univerzita Karlova v Praze, Lékařská fakulta v Hradci Králové. Pro splnění základních kvalifikačních předpokladů dodavatel předkládá výpis z evidence Rejstříku trestů, potvrzení finančního úřadu ve vztahu ke spotřební dani, potvrzení orgánu České správy sociálního zabezpečení, aktuální seznam akcionářů s podílem akcií vyšším než 10%, jedná-li akciovou společností. Profesní kvalifikační předpoklady prokáže

​dodavatel, který předloží výpis z obchodního rejstříku, doklad k oprávnění podnikání (živnostenské oprávnění) pro provádění staveb, jejich změn a odstraňování. Doklad osvědčující odbornou způsobilost (autorizaci) v oboru pozemní stavby, statika a dynamika staveb, geotechnik a osvědčení o úředně oprávněném zeměměřickém inženýrství. Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady splní dodavatel po předložení smlouvy o pojištění odpovědnosti v min. výši 300 000 000 Kč. Údaje o celkovém obratu, a to za poslední 3 účetní období v min. objemu 308 000 000 Kč. Dále zpracovanou účetní závěrku, včetně zprávy auditora za poslední účetní období, dále údaj o hodnotě běžné likvidity a celkové zadluženosti. Technické kvalifikační předpoklady musí obsahovat seznam min. 3 stavebních prací jejichž předmětem byla stavba nebo rekonstrukce v min. objemu 150 000 000 Kč včetně DPH, za každou jednotlivou zakázku. Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci hlavního stavbyvedoucího s VŠ vzděláním, praxí min. 10 let a autorizaci na stupni autorizovaného inženýra v oboru pozemní stavby a účast na alespoň 1 realizované zakázce občanské vybavenosti v min objemu 150 000 000 Kč včetně DPH, 1 zástupce stavbyvedoucího s VŠ vzděláním, praxí min. 8 let a účast na alespoň 1 zakázce občanské vybavenosti v min. objemu 100 000 000 Kč včetně DPH, koordinátora BOZP s VŠ vzděláním a osvědčením k odborné způsobilosti k zajištění úkolů v prevenci rizik.

Graf č. 4: Výsledek hodnocených nabídek od jednotlivých dodavatelů



Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.lfhk.cuni.cz

6.3.3 Rekonstrukce sportovního areálu Bavlna

Zakázka je zadávána v otevřeném nadlimitním řízení. Jedná se o celkovou rekonstrukci dnes již nevyhovujících sportovišť v areálu na Pražském předměstí. Vedle hlavního hřiště pro vrcholovou kopanou zde bude tréninkové hřiště pro fotbal, krátká běžecká dráha, dvě víceúčelová hřiště s umělým povrchem, hřiště pro pétanque a dětské hřiště pro volný čas. Zadavatelem veřejné zakázky je statutární město Hradec Králové. Zadavatel požaduje prokázání splnění základních kvalifikačních předpokladů dodavatele formou originálu čestného prohlášení. Dále profesních kvalifikačních předpokladů dodavatele předložením následujících dokladů. Výpis z obchodního rejstříku, doklad o oprávnění k podnikání (živnostenské oprávnění) pro předmět činnosti provádění staveb, jejich změn a odstraňování. Zadavatel požaduje, aby dodavatel

předložil doklad osvědčující odbornou způsobilost osoby – autorizovaný technik nebo inženýr (v oboru pozemní stavby), jejímž prostřednictvím dodavatel zabezpečuje odbornou způsobilost. Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady uchazeč prokáže předložením pojistné smlouvy v celkové výši minimálně 100 mil. Kč. Dále uchazeč prokáže celkový obrat v minimální výši 500 mil. Kč v posledních 3 uzavřených účetních obdobích. Pro splnění technických kvalifikačních předpokladů uchazeč prokáže alespoň 3 nejvýznamnější stavebních práce obdobného charakteru za posledních 5 let v min. finančním objemu 100 mil. Kč bez DPH za každou stavbu. Uchazeč předloží seznam techniků a technických útvarů kde hlavní stavbyvedoucí bude s uvedením alespoň 2 zakázek obdobného charakteru s výší plnění min. 100 mil. Kč bez DPH a s doložením dokladu o autorizaci v rozsahu inženýr pro pozemní stavby. Stavbyvedoucí bude s uvedením alespoň 1 zakázky obdobného charakteru s výší plnění min. 70 mil. Kč bez DPH a s doložením dokladu o autorizaci pro pozemní stavby. Uchazeč předloží přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele za poslední 3 roky ve formě čestného prohlášení, přičemž průměrný počet zaměstnanců musí ve všech sledovaných letech činit minimálně 60 osob.

Tabulka č. 10: Přehled cen u nadlimitních veřejných zakázek

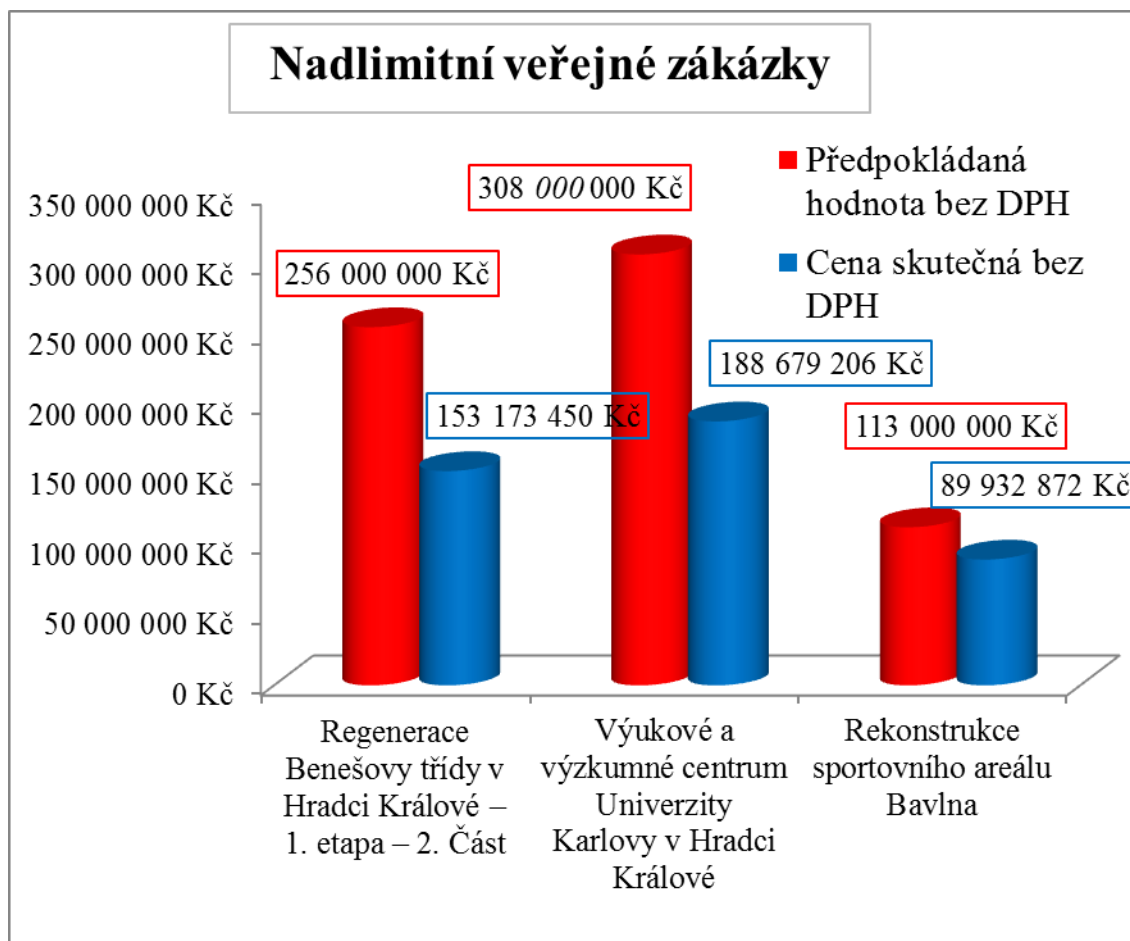
Nadlimitní veřejné zakázky	Předpokládaná hodnota bez DPH	Cena skutečná bez DPH
Regenerace Benešovy třídy v Hradci Králové – 1. etapa – 2. Část	256 000 000 Kč	153 173 450 Kč
Výukové a výzkumné centrum Univerzity Karlovy v Hradci Králové	308 000 000 Kč	188 679 206 Kč
Rekonstrukce sportovního areálu Bavlna	113 000 000 Kč	89 932 872 Kč

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hradeckralove.org

Cena ze smlouvy o dílo se od předpokládané hodnoty lišila ve všech třech případech a to o 40,1%, 38,7%, 20,4%. Zakázka Výukové a výzkumné centrum

v předpokládané hodnotě 308 000 000 Kč bez DPH byla vypsána na jaře 2012, kdy Zákon o veřejných zakázkách neznal pojem „Významná veřejná zakázka“ (dnes zakázky nad 300 000 000 Kč bez DPH), který zavedla novela Zákona o veřejných zakázkách k 1. 4. 2012. Proto je tato zakázka v kategorii nadlimitních veřejných zakázek. U zakázek Regenerace Benešovi třídy Výukové a výzkumné centrum je jediné hodnotící kritérium a to nejnižší nabídková cena bez DPH. Naopak u zakázky Rekonstrukce sportovního areálu jsou čtyři hodnotící kritéria a to: z 60% nabídková cena (bez DPH), z 15% výše smluvní pokuty (minimálně 20 000 Kč), z 15% záruční doba (minimálně 60 měsíců), z 10% výše bankovní garance po dobu běhu záruční lhůty.

Graf č. 5: Přehled cen u nadlimitních veřejných zakázek



Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

Tabulka č. 11: Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady

Nadlimitní veřejné zakázky	Regenerace Benešovy třídy v Hradci Králové – 1. etapa – 2. Část	Výukové a výzkumné centrum Univerzity Karlovy v Hradci Králové	Rekonstrukce sportovního areálu Bavlna
pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou třetí osobě	ANO	300 000 000 Kč	100 000 000 Kč
poslední zpracovanou rozvahou	NE	ANO	NE
údaj o celkovém obratu dodavatele	NE	min. 308 000 000 Kč bez DPH za 3 účetní období	min. 500 000 000 Kč bez DPH za 3 účetní období

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org Tabulka č.

Tabulka č. 12: Přehled základních a profesních kvalifikačních předpokladů

Nadlimitní veřejné zakázky	Regenerace Benešovy třídy v Hradci Králové – 1. etapa – 2. Část	Výukové a výzkumné centrum Univerzity Karlovy v Hradci Králové	Rekonstrukce sportovního areálu Bavlna
čestné prohlášení	ANO	ANO	ANO
výpis z obchodního rejstříku	ANO	ANO	ANO
doklad o oprávnění k podnikání	ANO	ANO	ANO
doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele (autorizace)	ANO	ANO	ANO

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hrdeckralove.org

Tabulka č. 13: Technické kvalifikačních předpoklady

Nadlimitní veřejné zakázky	Regenerace Benešovy třídy v Hradci Králové – 1. etapa – 2. Část	Výukové a výzkumné centrum Univerzity Karlovy v Hradci Králové	Rekonstrukce sportovního areálu Bavlina
seznam stavebních prací provedených dodavatel za 5 let	2 stavba v min. objemu 60 mil Kč bez DPH	3 stavby v min. objemu 150 mil Kč bez DPH	3 stavby v min. objemu 100 mil Kč bez DPH
seznam speciálních stavebních prací provedených dodavatelem za 5 let	1 dopravní stavba v min objemu 100 mil Kč bez DPH	NE	NE
seznam techniků a technických útvarů	Hlavní stavbyvedoucí (autorizovaný inženýr s 10 letou praxí)	Hlavní stavbyvedoucí (autorizovaný inženýr s 10 letou praxí), stavbyvedoucí s praxí 8 let, koordinátor BOZP	Hlavní stavbyvedoucí (autorizovaný inženýr), stavbyvedoucí
průměr ročního počtu zaměstnanců dodavatele	40	NE	60

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů z www.hradeckralove.org

Tabulka č. 14: Druhy zadávacích řízení

Zákázky malého rozsahu	Druh zadávacího řízení
OOO Holešov - rekonstrukce střechy a fasády	mimo režim zákona o veřejných zakázkách
Oprava střechy ZŠ Tlumačov	mimo režim zákona o veřejných zakázkách
NCO NZO Brno – rekonstrukce hotelových pokojů	mimo režim zákona o veřejných zakázkách
Rekonstrukce zasedací místnosti děkanátu FTK UPOL	zadááno formou poptávkového řízení
Podlimitní veřejné zakázky	
Základní škola Podivín	otevřené řízení
Novostavba šatnového objektu FC HK areál Háječek	zjednodušené podlimitní řízení
ZŠ Mandysova – zateplení objektu a výměna oken	otevřené řízení
Přístavba a stavební úpravy sportovní haly Třebeš	otevřené řízení
Mateřská školka Svobodné Dvory	otevřené řízení
Snížení energetické náročnosti ZŠ Železnicka, Jičín	otevřené řízení
Zateplení objektu školička 2.ZŠ Jičín	zjednodušené podlimitní řízení
Kabiny Fotbalového klubu v Chlumci nad Cidlinou	otevřené řízení
Nadlimitní veřejné zakázky	
Regenerace Benešovy třídy v Hradci Králové – 1. etapa – 2. Část	otevřené řízení
Výukové a výzkumné centrum Univerzity Karlovy v Hradci Králové	otevřené řízení
Rekonstrukce sportovního areálu Bavlna	otevřené řízení

Zdroj: vlastní tvorba na základě podkladů ze AAAPoptavky.cz, hradeckralove.org, lfhk.cuni.cz

7 ZÁVĚR

Cílem této práce bylo popsat náležitosti zadávacích řízení, jejich druhy a způsoby použití. V teoretické části došlo k představení zákonných způsobů zadávacích řízení, včetně otevřeného, zjednodušeného podlimitního řízení a zakázek malého rozsahu. Dále byl vytvořen a rozebrán praktický případ zadávacích řízení.

Nejpodstatnější částí této bakalářské práce bylo stanovit, které kvalifikační předpoklady jsou pro veřejného zadavatele nejdůležitější a které kvalifikační předpoklady je dobré používat. Na praktických příkladech bylo doloženo, že u profesních kvalifikačních předpokladů zadavatel vyžadoval vždy výpis z obchodního rejstříku a oprávnění k podnikání. Autorizace byla u zakázek malého rozsahu požadována pouze v jednom případě. U podlimitních a nadlimitních veřejných zakázkách byla autorizace vyžadována vždy.

Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady se dle novely Zákona o veřejných zakázkách z 1. 4. 2014 prokazují pouze čestným prohlášením. U podlimitních veřejných zakázek zadavatel požadoval ve třech případech pouze čestné prohlášení a jen u jedné pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou třetím stranám. U nadlimitních veřejných zakázkách v jednom případě zadavatel požadoval čestné prohlášení a u zbylých dvou pojištění odpovědnosti. Všechny podlimitní a nadlimitní zakázky byly vysoutěženy před změnou zákona o veřejných zakázkách.

Technické kvalifikační předpoklady dokážou, jako jeden z mála kvalifikačních předpokladů, skutečně vyřadit takové firmy, které nemají dostatečné zkušenosti a potřebné reference. V tomto ohledu je možné zadavatelům doporučit, aby tyto požadavky vždy pečlivě artikuloval a následně vyžadoval. Ze zkoumaných případů nebylo u většiny zakázek malého rozsahu a podlimitních veřejných zakázek toto vyžadováno. Referenční stavba byla vyžadována pouze u jedné zakázky. Naopak u nadlimitních veřejných zakázek byly referenční stavby požadovány ve všech případech. Dále byl u nadlimitních veřejných zakázkách požadován ve dvou případech průměr ročního počtu zaměstnanců dodavatele a ve všech případech bylo podmínkou, aby hlavní stavbyvedoucí měl autorizaci s 10letou praxí.

Dílčím cílem této práce bylo porovnat předpokládané ceny zakázek s cenou ze smlouvy o dílo a zjistit tak, zda a jakým způsobem se liší. Z praktické části vychází, že konečná hodnota u zakázek malého rozsahu je v průměru o 27,3 % nižší než u předpokládané hodnoty, u podlimitních veřejných zakázek jsou ceny zakázky v průměru o 29,2 % nižší a u nadlimitních veřejných zakázek je cena nižší v průměru o 33 %, oproti předpokládané hodnotě. Nejvyšší rozdíl mezi předpokládanou cenou a cenou ve smlouvě o dílo byl ze všech sledovaných případů pozorován u podlimitní veřejné zakázky ZŠ Mandysova, kde tento rozdíl činí celých 53,3 %. Takto vysoké rozdíly naznačují několik pravděpodobných závěrů, jejichž ověření by vyžadovalo další výzkum. Jednou z pravděpodobných možností je, že dochází k chybám v naceňování slepého rozpočtu u zadavatele zakázky. Dalšími možnými příčinami může být nastavení nepřiměřených zisků a režii z pohledu firem, nebo neodpovídající cenové soustavy společností RTS a ÚRS, které nereflektují současnou situaci na stavebním trhu.

8 POUŽITÉ ZDROJE

- [1] §7 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [2] §17 odstav. 1a zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [3] §17 odstav. 1n zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [4] §17 odstav. 1j zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [5] §331 obchodního zákoníku
- [6] §2 odstav. 6 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [7] §3 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [8] §8 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [9] §9 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [10] §10 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [11] §50 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [12] §51 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [13] §52 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [14] §57 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [15] §59 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [16] §53 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [17] §53 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [18] §54 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- [19] §56 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

9 SEZNAM GRAFŮ A TABULEK

Graf č. 1: Přehled cen u zakázek malého rozsahu	31
Graf č. 2: Přehled cen u podlimitních veřejných zakázek	39
Graf č. 3: Přehled cen u podlimitních veřejných zakázek	40
Graf č. 4: Výsledek hodnocených nabídek od jednotlivých dodavatelů	45
Graf č. 5: Přehled cen u nadlimitních veřejných zakázek	47
Tabulka č. 1: Zakázky malého rozsahu	16
Tabulka č. 2: Podlimitní veřejná zakázka.....	17
Tabulka č. 3: Nadlimitní veřejná zakázka	18
Tabulka č. 4: Přehled cen u zakázek malého rozsahu	31
Tabulka č. 5: Základní a profesní kvalifikačních předpokladu	33
Tabulka č. 6: Technické kvalifikačních předpokladu	33
Tabulka č. 7: Přehled cen u podlimitních veřejných zakázek	38
Tabulka č. 8: Základní a profesní kvalifikační předpoklady	41
Tabulka č. 9: Technické kvalifikačních předpokladu	42
Tabulka č. 10: Přehled cen u nadlimitních veřejných zakázek.....	46
Tabulka č. 11: Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady	48
Tabulka č. 12: Základních a profesních kvalifikačních předpokladu	48
Tabulka č. 13: Technické kvalifikačních předpokladu	49
Tabulka č. 14: Druhy zadávacích řízení	50

10 SEZNAM ZKRATEK

DPH – dan z přidané hodnoty

Mil – milion

Min. – minimum

VUT v Brno – Vysoké učení technické v Brně

Kč – Koruna česká

Např. - například