

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra práva



Diplomová práce

**Policie České republiky v Integrovaném záchranném
systému**

Bc. Lenka Šlaisová

© 2018 ČZU v Praze

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Lenka Šlaisová

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Policie České republiky v Integrovaném záchranném systému

Název anglicky

Police of the Czech Republic in the integrated rescue system

Cíle práce

Cílem diplomové práce bude zjistit, zda strategické dokumenty, právní předpisy a připravenost Policie ČR k zajištění bezpečnosti a ochrany obyvatelstva v rámci Integrovaného záchranného systému odpovídají současným a předvídatelným hrozbám v podobě mimořádných událostí a krizových situací. V případě zjištění nedostatků navrhnout opatření k jejich eliminaci.

Metodika

- soustředění dokumentů, právních předpisů a odborné literatury ke zkoumanému problému
- konzultace s vedoucím diplomové práce
- prostudování dokumentů, právních předpisů, literatury a jejich zhodnocení
- získání a prostudování konkrétních materiálů
- vyhodnocení získaných dat
- sumarizace výsledků zkoumání a jejich hodnocení

Doporučený rozsah práce

60 – 80 stran

Klíčová slova

Bezpečnostní sbory, hrozba, Integrovaný záchranný systém, krizové řízení, mimořádná událost, Ministerstvo vnitra, ochrana obyvatelstva, Policie ČR, právní předpisy

Doporučené zdroje informací

HENDRYCH, Dušan a kolektiv. Správní právo: obecná část. 8. Praha: C. H. Beck, 2012. ISBN 978-80-7179-254-3.

Krizová legislativa (soubor zákonů). Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2016, 406 s. ISBN 978-80-7380-627-9.

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: Skripta Kolektiv autorů. Tiskárna MV ČR, p.o., Praha: MV-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0.

STEHLÍK, Eduard. URNA: 30 let policejní protiteroristické jednotky. Vyd. 1. Mohelnice: , Praha: Martin Vaňourek ;, V ráji, 2011, 303 s. ISBN 978-80-904588-2-6.

ŠTEINBACH, Miroslav. Čtvrtstoletí Policie České republiky: 25 let Policie České republiky 1991-2016. 1. vydání. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2016, 127 s. ISBN 978-80-260-9697-2.

219/1999 Sb. Zákon o ozbrojených silách České republiky

239/2000 Sb. Zákon o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů

273/2008 Sb. Zákon o Policii České republiky

320/2015 Sb. Zákon o hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru)

374/2011 Sb. Zákon o zdravotnické záchranné službě

Předběžný termín obhajoby

2017/18 LS – PEF

Vedoucí práce

JUDr. Milan Uhlík, CSc.

Garantující pracoviště

Katedra práva

Elektronicky schváleno dne 27. 11. 2017

JUDr. Jana Borská, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 28. 11. 2017

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 27. 03. 2018

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Policie České republiky v Integrovaném záchranném systému" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 28. 03. 2018

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala JUDr. Milanu Uhlíkovi, CSc., Krajskému ředitelství policie Plzeňského kraje a dalším subjektům, které se podílejí na práci Integrovaného záchranného systému v Plzeňském kraji za cenné rady, připomínky, informace a poskytnuté rozhovory při psaní této diplomové práce.

Dále bych ráda poděkovala své rodině za velkou podporu a trpělivost po celou dobu mého studia.

.

Policie České republiky v Integrovaném záchranném systému

Abstrakt

Tato diplomová práce by měla podat ucelený pohled na zajištění ochrany obyvatelstva České republiky v případě mimořádné události, či krizové situace v podobě současných a předvídatelných hrozeb. Integrovaný záchranný systém, jehož úkolem je zajistit bezpečnost obyvatel, se do současné doby na tomto významně podílel. Lidské zdroje složek IZS v kontextu s rostoucí populací jsou na minimálních hranicích, a proto bude nutné, aby se každý občan podílel na své bezpečnosti i bezpečnosti svých blízkých.

Analýza zkoumané problematiky byla završena námětem, jakým směrem by se ochrana obyvatelstva mohla do budoucna ubírat. V teoretické části práce byly sumarizovány příslušné právní předpisy a strategické dokumenty vztahující se k bezpečnosti a ochraně obyvatelstva při mimořádné události, či krizové situaci. Tato část práce byla zakončena vyhodnocením počtu a složení zásahů jednotlivých složek IZS při mimořádné události. Praktická část práce byla zaměřena na analýzu bezpečnostních hrozeb pro Českou republiku tak, jak jsou taxativně vyjmenovány v Bezpečnostní strategii 2011 a Bezpečnostní strategii 2015 s promítnutím do Konceptu ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Za pomoci dotazníkového šetření byla zkoumána připravenost Policie ČR v Plzeňském kraji jak v součinnosti s dalšími složkami IZS chránit obyvatelstvo v případě mimořádné události, či krizové situace.

Klíčová slova: Bezpečnostní sbory, hrozby, Integrovaný záchranný systém, krizové řízení, krizový stav, legislativa, mimořádná událost, Ministerstvo vnitra, ochrana obyvatelstva, Policie ČR

Police of the Czech Republic in the integrated rescue system

Abstract

This diploma thesis should provide a comprehensive view of the protection of the population of the Czech Republic in of emergency or crisis situation in the form of current and predictable threats. An integrated rescue system, whose task is to ensure the safety of the population, has so far participated significantly in this. The human resources of the IRS components in the context of the growing population are at the minimum, so it will be necessary for every citizen to contribute to his or her security and safety.

The analysis of the issue under examination was completed by the question of the direction, in which the protection of the population could take place in the future. In the theoretical part of the thesis were summarized the relevant legal regulations and strategic documents related to the security and protection of the population in case of emergency or crisis situation. This part of the work was completed by evaluating the number and composition of the interventions of the individual IZS components in emergency. The practical part was focused on the analysis of security threats for the Czech Republic as listed exhaustively in the Security Strategy 2011 and Security Strategy 2015 with reflection into the Concept of Population Protection up to 2020 with a view to 2030. With the help of the questionnaire survey was researched the preparedness of the Police of the Czech republic in the region of Pilsen in cooperation with the other components of the IRS to protect the population in case of emergency or crisis situation.

Keywords: Security Corps, threats, Integrated Rescue System, Crisis Management, Crisis Situation, Legislation, Emergency Event, Ministry of the Interior, Protection of the Population, Police of the Czech Republic

Obsah

1 Úvod.....	12
2 Cíl práce a metodika	14
2.1 Cíl práce	14
2.2 Metodika	14
3 Přehled strategických dokumentů a platných právních předpisů.....	18
3.1 Mezinárodní strategické dokumenty a právní předpisy	18
3.2 Vybrané právní předpisy Evropské unie	19
3.2.1 Společná zahraniční, bezpečnostní a obranná politika	21
3.2.2 Předpisy z oblasti SZBP a SBOP.....	22
3.2.3 Předpisy z oblasti bezpečnosti, spravedlnosti a ochrany obyvatelstva.....	23
3.2.4 Vybrané předpisy z oblasti životního prostředí a změny klimatu	25
3.3 Právní předpisy České republiky	27
3.3.1 Právní předpisy ČR z oblasti bezpečnosti a ochrany obyvatelstva.....	28
3.3.2 Právní předpisy ČR z oblasti životního prostředí	34
3.3.3 Smlouvy o pomoci se sousedy ČR	36
3.3.4 Strategické a koncepční dokumenty k ochraně obyvatelstva	37
3.4 Bezpečnostní systém České republiky	39
3.4.1 Mimořádné události a krizové situace	40
3.5 Integrovaný záchranný systém v právním výkladu.....	41
3.5.1 Složky IZS	41
4 Vlastní práce.....	45
4.1 Hrozící a předvídatelná nebezpečí pro ČR.....	45
4.1.1 Bezpečnostní hrozby	45
4.1.2 Názory jiných autorů na bezpečnostní hrozby pro ČR.....	51
4.1.3 Přípravenost složek IZS	54
4.2 Organizace policie České republiky.....	58
4.2.1 Přípravenost Policie ČR k plnění úkolů v IZS.....	59
4.2.2 Přípravenost Policie ČR v Plzeňském kraji k plnění úkolů IZS	63
4.2.3 Příklady součinnosti složek IZS v Plzeňském kraji.....	71
4.2.4 Analýza zásahu u DN v tunelu Valík.....	72
5 Výsledky a diskuse	73
5.1 Shrnutí výsledků zkoumání.....	73
5.1.1 Přípravenost Policie ČR.....	75
5.1.2 Přípravenost policie v Plzeňském kraji.....	75
5.1.3 Návrh opatření	76

5.2 Diskuse.....	77
6 Závěr.....	78
7 Seznam použitých zdrojů	80
Přílohy.....	85

Seznam obrázků

Obrázek 1-Schéma právního řádu ČR	27
Obrázek 2-Schéma bezpečnostního systému ČR.....	39
Obrázek 3-Schéma ochrany obyvatelstva.....	40
Obrázek 4-Základní právní rámec ochrany obyvatelstva	46

Seznam tabulek

Tabulka 1-Analýza společných zásahů.....	43
Tabulka 2-Zajištění připravenosti dle z. č. 240/2000	49
Tabulka 3-Bezpečnostní hrozby pro Českou republiku.....	50
Tabulka 4-Hrozby pro ČR dle Ing. M. Kollera.....	52
Tabulka 5-Hrozby pro ČR dle MUDr. I. Davida CSc.	53
Tabulka 6-Hrozby pro ČR dle doc. P. Robejška.....	53
Tabulka 7- hrozby pro ČR - proti kterým se může bránit.....	54
Tabulka 8-Soubor typových činností.....	55
Tabulka 9-Počet policistů ČR.....	60
Tabulka 10-Počet obyvatel ČR (v tis. osobách)	62
Tabulka 11-Případy spolupráce PČR v Plzeňském kraji se ZZS a LZS.....	72

Seznam grafů

Graf 1-Spolupráce JPO při zásahu.....	42
Graf 2-Přehled taktických cvičení a kontrol v rámci IZS.....	57
Graf 3-Vývoj počtu policistů v ČR.....	61
Graf 4-Počet obyvatel ČR.....	62
Graf 5-Délka služebního poměru dotazovaných	64
Graf 6-Úroveň vzdělání dotazovaných respondentů	65
Graf 7-Přínos odborné přípravy ve vztahu k IZS	65
Graf 8-Četnost průběžné odborné přípravy	66
Graf 9-Účast policistů na praktických cvičeních IZS	67
Graf 10-Zjištěné nedostatky při cvičení IZS.....	67
Graf 11-Účast policistů při zásahu u MU	68
Graf 12-Zjištěné nedostatky při zásahu	69
Graf 13-Svolávání policistů k řešení MU	69
Graf 14-Poznámka k dotazníkovému šetření.....	70

Seznam použitých zkratek

ADRA – Adventist Development and Relief Agency
ATT – Arms Trade Treaty
BESIP – Bezpečnost silničního provozu
BSE – nemoc šílených krav
CBD - Convention on Biological Diversity
CERT – Computer Emergency Response Team
CO₂ – Oxid uhličitý
CSIRT – Computer Security Incident Response Team
ČR – Česká republika
ČSÚ – Český statistický úřad
ČZU – Česká zemědělská univerzita
DN – Dopravní nehoda
EDA – Evropská obranná agentura
EEA – Evropská agentura pro životní prostředí
EHS – Evropské hospodářské společenství
ES – Evropské společenství
EU – Evropská unie
GŘ HZS ČR – Generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky
GŠ AČR – Generální štáb armády České republiky
HZS – Hasičský záchranný sbor
HZS PK – Hasičský záchranný sbor Plzeňského kraje
IZS – Integrovaný záchranný systém
JPO – Jednotka požární ochrany
KI – Kritická infrastruktura
KII – Kritická informační infrastruktura
KOPIS – Krajské operační informační středisko
KŘPPK – Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje
KS – krizová situace
LZPS – Listina základních práv a svobod
MO – Ministerstvo obrany
MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MU – Mimořádná událost
MV – Ministerstvo vnitra
NATO - North Atlantic Treaty Organisation
NCKB – Národní centrum kybernetické bezpečnosti
NNO – Nestátní nezisková organizace
OBSE – Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
OOB – Ochrana obyvatelstva
ORP – Obec s rozšířenou působností
OSD – Odbor správní a dopravní
OSN- Organizace spojených národů
PČR – Policie České republiky
PO – Požární ochrana
RDST – Radiová stanice
Sb. – Sběrka
Sb. m. s. – Sběrka mezinárodních smluv

SBOP – Společná bezpečností obranná politika
SDH – Sbor dobrovolných hasičů
SLAK – Slintavka a kulhavka
STČ – Soubor typových činností
SZBP – Společná zahraniční bezpečnostní politika
TUR – Trvale udržitelný rozvoj
UIS – Univerzitní informační systém
UNFCCC – Organizace spojených národů o změně klimatu
USA – Spojené státy americké
UZB – Ústavní zákon o bezpečnosti
ÚO – Územní odbor
ÚSC – Územní samosprávný celek
WHO – Světová zdravotnická organizace
ZaLP – Záchrané a likvidační práce
ZHN – Zbraně hromadného ničení
ZPPP – Závazný pokyn policejního prezidenta
ZZS – Zdravotnická záchranná služba
ZZS PK – Zdravotnická záchranná služba Plzeň

1 Úvod

Již po staletí se lidstvo potýká s jevy, které mohou zapříčinit jeho zkázu. Ať jsou to mimořádné události, nebo krizové situace přírodního charakteru, tak se jedná i o jevy vytvořené vlastní činností. Od nepaměti spolu lidé válčili o území, které bylo základem obživy, v dnešní době tomu není jinak, ovšem vlivem globalizace se situace vyvinula mnohem dramatičtěji. V současné době se lidstvo zejména na evropském kontinentu potýká s masivním vlivem migrace, který lze nazvat krizovou situací. Státy, kam tato cílená migrace směřuje, nejsou v názorech na řešení této situace jednotné, a doposud aplikovaná řešení nepřináší očekávaný užitek.

Česká republika, jako jeden z nejmenších evropských států, je pouhým článkem v tomto systému, ovšem problém migrace a s ní souvisejících problémů se jí týká také. Vystává zde riziko tropických nemocí, zdrojových nedostatků, náboženského vyznání, uznávání lidských hodnot, politického a ekonomického směřování, kybernetické kriminality, terorismu a další.

V souvislosti s touto více než 2 roky mediálně probíranou tématikou se zapomíná na přírodní katastrofy, jako požáry, povodně, zemětřesení, nezvyklé sucho, nebo naopak silné a prudké deště, globální oteplování, smogové situace, a další, ovšem příroda se občas připomene a ukáže celému lidstvu, kdo je na planetě Zemi pán. Až poté si někteří z nás uvědomují, jaká je síla přírody, a kdyby chtěla, už dávno bychom na zemi nežili.

Je třeba si uvědomit, že přírodní katastrofy v souvislosti s nastartovanou ekonomikou se objevují častěji a ve větší síle. Není divu, že ve světě nastala netolerovatelná rovnováha. Vyspělé země masivně vyrábí, a rozvojové země se potýkají s následky. V celoevropském měřítku se hovoří o udržitelném rozvoji pro další generace, ale můžeme je tímto dynamickým tempem zachovat? Nebo se žene lidstvo do záhuby? Mnoha lidem nedochází, že s rostoucí výrobou, a v současné době čehokoliv, se přírodě škodí více!

Na druhé straně je třeba zmínit, že se lidská společnost snaží sama sebe ochránit. Od nepaměti byl král a jeho rodina chráněn svými vojáky. Vývojem doby se utvořili i další skupiny, které pomáhaly a pomáhají při mimořádných událostech, či krizových situacích. V rámci téměř celé Evropy a České republiky jsou to složky Integrovaného záchranného systému. V případě, že nastane nějaká mimořádná událost, či krizová situace, tyto složky se jí snaží řešit a minimalizovat následky.

V rámci celosvětového řešení mimořádných událostí působí složky Organizace spojených národů (OSN), Světová zdravotnická organizace (WHO), Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO), humanitární jednotky – např. Červený kříž, Člověk v tísni, ADRA, Policejní organizace Interpol a další.

V rámci Evropské unie lze zmínit výhody spojené s členstvím v EU, kde působí Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE), Evropská obranná agentura (EDA), policejní spolupráce na základě Schengenské smlouvy a Europolu.¹

¹ TARČÁNI Ondrej a kolektiv, Teorie a praxe krizového řízení I, 2015

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Cílem diplomové práce bude zjistit, zda strategické dokumenty, právní předpisy a připravenost Policie ČR k zajištění bezpečnosti a ochrany obyvatelstva v rámci Integrovaného záchranného systému odpovídají současným a předvídatelným hrozbám v podobě mimořádných událostí a krizových situací. V případě zjištění nedostatků navrhnout opatření k jejich eliminaci.

2.2 Metodika

S volbou tématu k psaní diplomové práce bylo třeba na samém začátku absolvovat výběrový konkurz. Po domluvě s vedoucím práce bylo navrženo a doporučeno téma Policie České republiky v Integrovaném záchranném systému.

Vzhledem k volbě autora psát diplomovou práci na Katedře práva byla vedoucím práce stanovena podmínka absolvovat školení k psaní diplomové práce, které se konalo dne 16. února 2017 od 16,00 h v areálu ČZU v Praze. Ve formě přednášky a podobě prezentací byl ze strany přednášejícího z Katedry humanitních věd a Katedry práva učiněn výklad a postupný návod, jak psát závěrečnou práci na Katedře práva.

Po úvodním seznámení s řešenou problematikou a následnou konzultací s vedoucím práce bylo v Univerzitním informačním systému (UIS) zadáno zvolené téma diplomové práce. Dále byl stanoven cíl práce, kterého má být při psaní práce dosaženo, stručná metodika a 10 zdrojů, ze kterých bude autor při psaní práce primárně čerpat.

Počátek teoretické části byl sepsán poté, co byla podrobně vybrána a nastudována příslušná legislativa týkající se činnosti a úkolů složek Integrovaného záchranného systému, krizového řízení a strategických dokumentů týkajících se ochrany obyvatelstva. K porozumění a utřídění získaných informací ke zvolenému tématu byly podrobně vyhledány a zapůjčeny odborné knižní publikace uvedené v seznamu literatury.

Vyhledání a nastudování předpisů Evropské unie probíhalo prostřednictvím internetového portálu EUR-Lex, Euroskop a Ministerstva zahraničních věcí. V případě mezinárodních předpisů byly využity zejména stránky Ministerstva zahraničních věcí, stránky NATO a OSN, v případě českých předpisů internetové stránky zejména Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva

zdravotnictví, Ministerstva zemědělství, Policie České republiky, Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru a Portálu strategických dokumentů v ČR. Studium příslušné aktuální legislativy probíhalo v právním informačním systému Codexis.

Další informace týkající se teoretické části byly čerpány ze Statistických ročenek Hasičského záchranného sboru, Statistických přehledů Policie ČR, odborných článků publikovaných v Časopisech 112, Armádních novinách, apod.

Doplňující informace k teoretické části práce byly čerpány z internetových zdrojů uvedených v seznamu literatury, z konzultací s vedoucím práce, personalistou Policejního prezidia, krizovým ředitelem Policie České republiky Plzeňského kraje a dále zástupcem Hasičského záchranného sboru Plzeňského kraje a zástupcem Zdravotnické záchranné služby Plzeňského kraje.

Na počátku byla provedena analýza mezinárodních a evropských právních předpisů a dokumentů upravujících zkoumanou problematiku. Poté byla provedena analýza právních předpisů a souvisejících dokumentů upravujících problematiku Integrovaného záchranného systému, jeho složek a krizového řízení v ČR. V další části byly analyzovány strategické a koncepční materiály upravující problematiku ochrany obyvatelstva v ČR. V poslední fázi bylo přistoupeno k selekci a taxativnímu výčtu nastudovaných dokumentů a předpisů zabývajících se řešenou problematikou. Vzhledem k velkému množství právních předpisů a strategických dokumentů jsou v teoretické části práce uvedeny pouze ty nejdůležitější. Tyto jsou systematicky řazeny dle časové posloupnosti. Další předpisy a strategické dokumenty týkající se zkoumané problematiky byly vloženy do příloh č. 1-3.

Po prostudování shromážděných materiálů byla provedena komparace získaných poznatků a tyto následně metodou syntézy sjednoceny a zapracovány v teoretické části této diplomové práce.

Závěr teoretické části práce se zabývá fungováním a použitím IZS a jeho úkoly při řešení mimořádné události, či krizové situaci v případě ohrožení obyvatelstva. Výsledky spolupráce jednotlivých složek při zásahu jsou znázorněny v grafické podobě za sledované období 2003-2017. V navazující tabulce je uspořádán procentní podíl jednotlivých složek na společném zásahu. Graficky je též znázorněn počet prověřovacích a taktických cvičení složek IZS a v souladu se zákonem o požární ochraně počet kontrol Hasičského záchranného sboru uskutečněných za sledované období. Tyto informace byly shromažďovány jednak z internetových zdrojů GŘ HZS ČR a Policie ČR, formou

zúčastněného pozorování cvičení IZS dne 23. května 2017 v Přešticích a dále rozhovory s vedoucím hasičů HZS PK působícím na ÚO Plzeň, vrchním komisařem Odboru služby dopravní policie KŘPPK, krizovým ředitelem ORP Přeštice, krizovým ředitelem KŘPPK a vedoucím OSD Městského úřadu v Přešticích.

V průběhu této fáze probíhala emailová komunikace mezi autorem a vedoucím této práce. Přípomínky vedoucího byly upraveny do souvislého a logicky navazujícího textu. Tato část práce byla aplikována od poloviny 01/2017 do 06/2017.

Závěr teoretické části byl završen osobní návštěvou autora u vedoucího práce 06/2017, kdy po konzultaci napsané části diplomové práce byl proveden 1. Zápočet do UIS a studijního výkazu autora.

Praktická část diplomové práce byla započata v 08/2017 analýzou bezpečnostních hrozeb uvedených v Bezpečnostní strategii 2011 a 2015 a eliminaci rizik těchto hrozeb s promítnutím do Koncepce ochrany obyvatelstva 2020 s výhledem 2030. Analýzou těchto strategických dokumentů byly hrozby rozděleny na současné a předvídatelné a prezentovány ve formě tabulky. Následně byly zejména v Parlamentních listech vyhledány a komparovány bezpečnostní hrozby dalších autorů (např. bývalý bezpečnostní analytik MO – Martin Koller, aj.) Hrozby i s názory dle jednotlivých odborníků byly uspořádány v tabulkové podobě.

V souvislosti s financováním ochrany obyvatelstva dle z. č. 240/2000 byla provedena analýza státního rozpočtu ČR na rok 2016. Zjištěné nedostatky jsou shrnuty v dílčích výsledcích této práce.

Připravenost složek IZS byla zkoumána ze dvou hledisek. Základní informace byly čerpány z Ročenek GŘ HZS ČR (od roku 1993 do roku 2001 označené pod spoluprací JPO a od roku 2002 do roku 2016 již jako spolupráce složek IZS) a doplněno rozhovorem s vedoucím hasičů HZS ÚO Plzeň.

Informace týkající se spolupráce Policie ČR a ZZS byly čerpány z Přehledů nehodovosti na pozemních komunikacích v ČR v letech 2002 - 2016 a konzultací s ředitelem dopravní služby Policie Plzeňského kraje. Zjištěné informace byly prezentovány ve formě tabulek a grafů s komentářem. Základní statistickou metodou k získání a prezentaci zjištěných výsledků byla použita indexní analýza a analýza časových řad, v některých případech s vyznačením trendu.

Formou praxe a konzultací na Krajském ředitelství policie ČR – Oddělení krizového řízení a Oddělení personální byla zkoumána teoretická příprava, taktická cvičení, kontrola a preventivně-výchovná činnost.

Samotná připravenost Policie ČR byla zkoumána ve dvou úrovních. Po teoretické stránce v rámci celé České republiky, po teoretické i praktické stránce v Plzeňském kraji. Praktické zkoumání v Plzeňském kraji bylo provedeno za použití metody kvantitativního výzkumu – dotazníkového šetření. Osloveno bylo 300 příslušníků pořádkových jednotek, kteří slouží na ÚO Tachov, Rokycany, Klatovy, Plzeň-venkov, Domažlice a MŘ Plzeň. Distribuce dotazníku včetně průvodního dopisu policistům probíhala prostřednictvím jednotlivých tiskových oddělení ÚO Plzeňského kraje. Dotazníkové šetření probíhalo od 01. 10. 2017 do 31. 10. 2017. Před samotnou distribucí byla provedena kontrola položených otázek. Dále byl proveden pretest, kterým byla ověřena srozumitelnost a správnost položených otázek. V období od 01. 11. 2017 do 15. 11. 2017 byl proveden sběr vyplněných dotazníků. Návratnost byla 70%, kdy dotazník vyplnilo 210 příslušníků. Vyhodnocení dotazníkového šetření probíhalo v období od 16. 11. 2017 do 15. 12. 2017. K vyhodnocení jednotlivých zjištění byla použita metoda syntézy.

Výsledky dotazníkového šetření jsou prezentovány ve formě grafů s komentářem autora. Vzor průvodního dopisu a dotazníkového šetření je uveden v příloze č.6.

Na závěr praktické části byla provedena sumarizace zjištěného zkoumání a navržena opatření ke sjednání nápravy.

V podkapitole diskuse byly uvedeny náměty a směry, kterými by se ochrana obyvatelstva měla do budoucna ubírat.

Tato část práce byla zkonzultována s vedoucím práce. Zjištěné nedostatky byly následně opraveny a zapracovány do této diplomové práce.

Před odevzdáním byla celá práce zaslána vedoucímu práce ke konečné kontrole.

3 Přehled strategických dokumentů a platných právních předpisů

Právní předpisy v obecné rovině upravují oblast společenského života, která začala být nějakým způsobem nevhodná až škodlivá. Jinak řečeno společenské vztahy musí být podřízeny určitým pravidlům - normám, které tyto vztahy na určitém stupni regulují.

3.1 Mezinárodní strategické dokumenty a právní předpisy

Rámcová úmluva OSN o změně klimatu (UNFCCC), schválena rozhodnutím Rady 94/69/ES (United Nations Framework Convention on Climate Change).²

Bezpečnostní dohoda mezi vládou České republiky a Organizací Severoatlantické smlouvy podepsána dne 23. ledna 1995 v Bruselu.³

Charta Spojených národů přijata dne 26. června 1945 v San Francisku přijata s úkolem ochránit další lidská pokolení od války.⁴

Ženevské úmluvy podepsány dne 12. srpna 1949 v Ženevě upravují podmínky a pravidla civilistů během ozbrojených konfliktů.⁵

Severoatlantická smlouva podepsána dne 04. dubna 1949 ve Washingtonu s platností pro ČR od 12. března 1999. Jedná se o mezinárodní vojenský pakt.⁶

Protokol OSN proti nedovolené výrobě střelných zbraní, jejich součástí a dílů, střeliva a proti obchodování s nimi přijatý dne 31 května 2000 v New Yorku.⁷

Úmluva OSN o biologické rozmanitosti (Convention on Biological Diversity – CBD) podepsána na Konferenci OSN o životním prostředí a rozvoji (UNCED) dne 5. června 1992 v Rio de Janeiru. Řadí se k nejvýznamnějším mezinárodním úmluvám v oblasti životního prostředí. V platnost vstoupila dne 29. prosince 1993.⁸

Strategická koncepce Nato 2010 schválena ve dnech 19. - 20. listopadu 2010 v Lisabonu. Tato koncepce navazuje na strategii z roku 1999, kdy podstatou nadále

² Rámcová úmluva OSN o změně klimatu, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

³ Bezpečnostní dohoda mezi ČR a NATO, dostupné: <https://www.mzv.cz>

⁴ Charta spojených národů, dostupné: <http://www.osn.cz>

⁵ Ženevské úmluvy, dostupné: <http://www.mzv.cz>

⁶ Severoatlantická smlouva, dostupné: <http://www.mzv.cz>

⁷ Protokol OSN proti nedovolené výrobě střelných zbraní, dostupné: <http://www.mvcr.cz>

⁸ Úmluva OSN o biologické rozmanitosti, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

zůstává závazek kolektivní obrany. Aliance má být jedinečným společenstvím svobody, míru, bezpečnosti a sdílených hodnot.⁹

Rámcová dohoda mezi Spojenými státy americkými a Evropskou unií o účasti Spojených států amerických na operacích Evropské unie pro řešení krizí. Touto dohodou se obě strany rozhodly spojit své úsilí v některých operacích EU na řešení krizí ve třetích zemích. Tato dohoda byla podepsána dne 17. května 2011 a vstoupila v platnost dne 31. května 2011.¹⁰

Smlouva o obchodu se zbraněmi, podepsaná v New Yorku dne 3. června 2013 (Arms Trade Treaty – „ATT“), nejkompexnější mezinárodněprávní dokument z oblasti obchodu se zbraněmi.¹¹

Pařížská dohoda o změně klimatu přijata dne 12. prosince 2015 zástupci 195 zemí. V platnost vstoupila 04. listopadu 2016. Jedná se o první právně závaznou celosvětovou dohodu, jak bojovat proti změně klimatu.¹²

3.2 Vybrané právní předpisy Evropské unie

Právo Evropské unie má jednoduchá rámcová pravidla pro jednotlivé typy společenských vztahů. „Povinností všech členských států je sladit svůj právní řád s normami EU. Důvodem je splnění požadavku průchodnosti vztahů mezi subjekty za relativně stejných podmínek.“¹³ V této podkapitole jsou uvedeny stěžejní právní předpisy týkající se bezpečnosti a ochrany obyvatelstva. Primární právní předpisy, mezi které se řadí smlouvy, úmluvy a protokoly a dále zásady právního společenství, které mají stejnou právní sílu, jako smlouvy jsou v práci zmíněny pouze okrajově a to zejména vzhledem k rozsahu práce. Detailně a srozumitelně je tato oblast rozpracována v knižní publikaci *Správní právo: obecná část*, 2012, autor Hendrych Dušan.¹⁴

Smlouva o založení Evropského hospodářského společenství – EHS (Římská smlouva) podepsána dne 25. března 1957 s platností od 01. ledna 1958, jejímž podpisem byly

⁹ Strategická koncepce NATO, dostupné: <http://www.natoaktual.cz>

¹⁰ Rámcová dohoda mezi USA a EU, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

¹¹ Smlouva o obchodu se zbraněmi, dostupné: <http://www.mpo.cz>

¹² Pařížská dohoda o změně klimatu, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

¹³ PIKOLA, Pavel a kolektiv. *Základy práva pro posluchače ČZU v Praze*. 2008. s. 17

¹⁴ HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*, 2012, s. 51-59

položeny základy ke vzniku celní unie. Později byla přejmenována na Smlouvu o založení Evropského společenství.¹⁵

Smlouva o přistoupení České republiky, Estonska, Kypru, Lotyšska, Litvy, Maďarska, Malty, Polska, Slovinska a Slovenska (2003)¹⁶

Schengenská úmluva podepsaná dne 19. června 1990 v Schengenu mezi Belgickým královstvím, Spolkovou republikou Německo, Francouzskou republikou, Lucemburským velkovévodstvím a Nizozemským královstvím k provedení dohody podepsané dne 14. června 1985 o postupném odstraňování kontrol na společných hranicích.¹⁷

Smlouva o Evropské unii (Maastrichtská smlouva) podepsána dne 07. února 1992 s platností od 01. listopadu 1993. Tato smlouva upravila společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a spolupráci ve věcech vnitřní bezpečnosti a výkonu spravedlnosti.¹⁸

Listina základních práv Evropské unie slavnostně vyhlášena v prosinci 2000 v Nice. Listina základních práv sjednocuje všechna základní práva platná na úrovni Evropské unie (EU). Stanoví etické zásady a práva pro občany a obyvatele EU související s důstojností, svobodou, rovností, solidaritou, občanstvím a spravedlností.¹⁹

Lisabonská smlouva (2007/C 306/1) podepsána dne 13. prosince 2007, vstoupila v platnost dne 01. prosince 2009. Touto smlouvou došlo k rozsáhlým změnám původních zřizovacích smluv. Hlavními důvody přijetí byla snaha vytvořit podmínky ke společnému řešení globálních problémů, (např. změna klimatu) a posílit demokratičnost a efektivitu celé Unie.²⁰

Úmluva o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států (dále jen „Ženevská úmluva“) podepsána ve dnech od 13. - 16. listopadu 1979 v Ženevě. V rámci této úmluvy se ratifikující země EU zavázaly, že budou spolupracovat s cílem snížit, omezit a případně zabránit vypouštění látek znečišťujících ovzduší v rámci boje proti znečišťování přecházejícímu hranice států.²¹

Úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách přijata ve Stockholmu dne 22. května 2001 (dále jen „Stockholmská úmluva“). Stockholmská úmluva vychází

¹⁵ Smlouva o založení EHS, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

¹⁶ Smlouva o přistoupení ČR (2003), dostupné: <http://euroskop.cz>

¹⁷ Schengenská úmluva, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

¹⁸ HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*, 2012, s. 885-887

¹⁹ Listina základních práv Evropské unie, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

²⁰ Lisabonská smlouva, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

²¹ Ženevská úmluva, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

ze zásady opatrnosti a snaží se zaručit bezpečné odstranění perzistentních organických znečišťujících látek,²² které představují hrozby pro lidské zdraví a životní prostředí.²³

3.2.1 Společná zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

Společná zahraniční a bezpečnostní politika Evropské unie (SZBP) byla založena Maastrichtskou smlouvou v roce 1993. V rámci SZBP nemůže Evropská unie přijímat žádná legislativní opatření. To znamená, že se všechna rozhodnutí vztahují pouze ke konkrétním situacím a nemají obecnou platnost. Pro členské státy jsou sice závazná, ale vzhledem k tomu, že evropské právo nezná žádné sankce za porušení, tlak na jejich dodržování je pouze politický - zůstat partnery.²⁴



Společná bezpečnostní a obranná politika (SBOP) je jednou z nejmladších oblastí působnosti Evropské unie. Formálně existuje od roku 1999 a vznikla v návaznosti na krizi na Balkáně jako nástroj pro řešení budoucích krizí. Od roku 2003 spustila EU v rámci SBOP značný počet aktivit, především v oblasti Balkánu a subsaharské Afriky, po roce 2011 vlivem občanských válek v Libyi a Sýrii a konfliktu na Ukrajině.²⁵

K naplňování cílů SZBP a SBOP byla na Evropské půdě přijata Evropská bezpečnostní strategie (12. prosince 2003 Brusel) a jiné doplňující strategie. Příkladem lze uvést **Strategii proti šíření zbraní hromadného ničení**, která se týká zejména boje proti chemickým zbraním ze dne 12. - 13. prosince 2003 a **Strategii EU pro boj proti nedovolenému hromadění ručních palných a lehkých zbraní a střeliva do nich a proti nedovolenému obchodování s nimi** schválena Radou Evropské unie v Bruselu dne 13. ledna 2006.²⁶

Protidrogová strategie 2013-2020 (2012/C 402/01). „Tato protidrogová strategie EU představuje ústřední politický rámec a stanovuje priority pro protidrogovou politiku EU pro období 2013-2020.“²⁷

²² Chemické látky s toxickými vlastnostmi a odolností vůči degradaci. Akumulují se v živých organismech, jsou přenášeny vzduchem, vodou a stěhovavými druhy a hromadí se v zemských a vodních ekosystémech.

²³ Stockholmská úmluva, čl. 1-2, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

²⁴ SZBP a SBOP, dostupné: <https://www.euroskop.cz>

²⁵ Národní konvent, dostupné: <http://www.narodnikonvent.eu>

²⁶ SZBP a SBOP, dostupné: <https://www.euroskop.cz>

²⁷ Protidrogová strategie EU 2013-2020, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

3.2.2 Předpisy z oblasti SZBP a SBOP

Nařízení Rady (ES) č. 2580/2001 ze dne 27. prosince 2001 o zvláštních omezujících opatřeních namířených proti některým osobám a subjektům s cílem bojovat proti terorismu. Bod 2 „Evropská rada prohlásila, že rozhodujícím aspektem v boji proti terorismu je zabránění financování terorismu a vyzvala Radu, aby přijala opatření pro boj proti jakékoli formě financování teroristických aktivit.“²⁸

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1889/2005 ze dne 26. října 2005 o kontrolách peněžní hotovosti vstupující do Společenství nebo je opouštějící. S cílem předcházení trestné činnosti je v článku 3 tohoto nařízení stanovena ohlašovací povinnost. „Každá fyzická osoba, která vstupuje do Společenství nebo je opouští a má u sebe peněžní hotovost v hodnotě 10 000 EUR nebo více, ohlásí tuto částku příslušným orgánům²⁹ členského státu, přes který do Společenství vstupuje nebo je opouští.“³⁰

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 258/2012 ze dne 14. března 2012, kterým se provádí článek protokolu OSN proti nedovolené výrobě střelných zbraní a jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi, který doplňuje Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (protokol OSN o střelných zbraních), a stanoví vývozní povolení, opatření pro dovoz a tranzit střelných zbraní, jejich součástí, dílů a střeliva. „Toto nařízení stanoví pravidla upravující vývozní povolení a opatření pro dovoz a tranzit střelných zbraní, jejich součástí, hlavních částí a střeliva k provedení článku 10 protokolu Organizace spojených národů proti nedovolené výrobě střelných zbraní, jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi, který doplňuje Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu.“³¹

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 230/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje nástroj přispívající ke stabilitě a míru v návaznosti na nařízení č. 1717/2006, jehož platnost byla ukončena dne 31. prosince 2013. V důsledku nestabilní situace dospěla Rada evropské unie k závěru: „že by budoucí činnost v oblasti bezpečnosti a rozvoje měla zahrnovat důsledky, které má pro bezpečnost a rozvoj - změna klimatu, otázky týkající se životního prostředí a řízení přírodních zdrojů a migrace.“ Cílem tohoto

²⁸ Nařízení Rady (ES) 2580/2001, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

²⁹ Celní orgány, nebo jiné orgány členských států zmocněné k uplatňování Nařízení EP a Rady (ES) 1889/2005

³⁰ Nařízení EP a Rady (ES) 1889/2005, čl. 1, 2, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

³¹ Nařízení EP a Rady (EU) 258/2012, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

přijátého nařízení je navázat na vytyčené cíle v původním nařízení (ES) č. 1717/2006³² a dále zvýšit „účinnost a soudržnost činností Unie v oblasti reakce na krize, předcházení konfliktům, budování míru a připravenosti na krize a při řešení bezpečnostních hrozeb a výzev.“³³

3.2.3 Předpisy z oblasti bezpečnosti, spravedlnosti a ochrany obyvatelstva

Nařízení Rady (ES) č. 1257/96 ze dne 20. června 1996 o humanitární pomoci. „Zahrnuje akce na pomoc, zmírnění utrpení a ochranu na nediskriminačním základě za účelem pomoci lidem ve třetích zemích, zejména těm, kteří jsou nejvíce zranitelní a přednostně těm, kteří žijí v rozvojových zemích, obětem přírodních



katastrof, a lidmi způsobených krizí, jakými jsou války a ozbrojené konflikty, nebo výjimečných situací nebo okolností srovnatelných s přírodními nebo lidmi způsobenými katastrofami.“³⁴ Rovněž zahrnuje přípravu na případná rizika a předcházení katastrofám.³⁵

Nařízení (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se, jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV. Toto nařízení je známé jako nařízení o **ISF - policie** a cílem tohoto nástroje je přispět k vysoké úrovni bezpečnosti v EU (podpora akcí souvisejících s předcházením trestné činnosti; bojem proti přeshraniční, závažné a organizované trestné



činnosti včetně terorismu) a posílení spolupráce mezi donucovacími a jinými orgány v zemích EU s Europolem a dalšími orgány EU a s příslušnými zeměmi mimo EU a mezinárodními organizacemi. Rovněž bude podporovat akce na posílení kapacity zemí EU a EU jako celku k účinnému řízení bezpečnostních rizik a řešení bezpečnostních krizí a připravenosti na teroristické útoky a jiné události související s bezpečností, jakož i ochrany

³² Umožnit Unii uplatňovat soustavnou a integrovanou reakci na krizové situace, řešit globální a transregionální bezpečnostní hrozby, posílit připravenost na nově vznikající krize, předcházení konfliktům, budování míru a zavést účinný nástroj při řešení bezpečnostních hrozeb a výzev.

³³ Nařízení EP a Rady (EU) č. 230/2014, čl. 1-2, dostupné:<http://eur-lex.europa.eu>

³⁴ Nařízení Rady ES 1257/96, čl. 1, dostupné:<http://eur-lex.europa.eu>

³⁵ Nařízení Rady (ES) 1257/96, čl. 1,3, dostupné:<http://eur-lex.europa.eu>

občanů a kritické infrastruktury (např. elektřiny, vody a přepravy) před těmito útoky a událostmi.³⁶

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES. „Obecným cílem nástroje je přispět k zajištění vysoké bezpečnosti v Evropské unii a usnadnit legální cestování prostřednictvím jednotné a vysoké úrovně ochrany vnějších hranic a účinným zpracováním schengenských víz v souladu se závazky Unie v oblasti základních svobod a lidských práv.“³⁷

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES. „Obecným cílem fondu je přispívat k účinnému řízení migračních toků a provádění, posilování a rozvoji společné azylové politiky, politiky týkající se doplňkové a dočasné ochrany a společné přistěhovalecké politiky při plném dodržování práv a zásad zakotvených v Listině základních práv Evropské unie.“³⁸

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/847 ze dne 20. května 2015 o informacích doprovázejících převody peněžních prostředků a o zrušení nařízení (ES) č. 1781/2006. „Toto nařízení stanoví pravidla pro informace o plátcích a příjemcích doprovázející převody peněžních prostředků v jakékoli měně za účelem předcházení, odhalování a vyšetřování praní peněz a financování terorismu v případech, kdy je alespoň jeden z poskytovatelů platebních služeb zapojených do daného převodu peněžních prostředků usazen v Unii.“³⁹

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a o zrušení a nahrazení rozhodnutí 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/936/SVV a 2009/968/SVV. „Stanoví pravidla pro Europol,⁴⁰ včetně systému, kterým Evropský parlament spolu

³⁶ Nařízení (EU) 513/2014, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

³⁷ Nařízení EP a Rady (EU) 515/2014, čl. 3, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

³⁸ Nařízení EP a Rady (EU) 516/2014, čl. 3, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

³⁹ Nařízení EP a Rady (EU) 2015/847, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁴⁰ Europol je agentura, která usiluje o vytvoření bezpečnější Evropy zlepšením spolupráce mezi policejními a donucovacími orgány zemí EU. Jejím úkolem je pomáhat zemím EU předcházet mezinárodní trestné činnosti a terorismu a bojovat proti nim. Sídlí v Haagu (Nizozemsko).

s parlamenty zemí EU může politicky monitorovat činnost Europolu. Navíc uzpůsobuje vnější vztahy Europolu předpisům Lisabonské smlouvy.⁴¹

3.2.4 Vybrané předpisy z oblasti životního prostředí a změny klimatu

Nařízení Rady (ES) č. 338/97 ze dne 9. prosince 1996 o ochraně druhů volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin regulováním obchodu s nimi. Cílem tohoto nařízení je chránit druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin a zaručit jejich zachování regulováním obchodu s nimi.⁴²



Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 551/2004 ze dne 10. března 2004 o organizaci a užívání vzdušného prostoru v jednotném evropském nebi. Toto nařízení upravuje organizaci a užívání vzdušného prostoru jednotného evropského nebe s cílem bezpečného fungování letového provozu.⁴³

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 648/2004 ze dne 31. března 2004 o detergentech. Toto nařízení stanoví pravidla pro volný pohyb detergentů⁴⁴ a povrchově aktivních látek pro detergenty na vnitřním trhu a současně zajistit vysoký stupeň ochrany životního prostředí a lidského zdraví.⁴⁵

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES. „Toto nařízení by mělo zajistit vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí a volný pohyb látek samotných a obsažených v přípravcích a v předmětech a současně zvýšení konkurenceschopnosti a inovace.“⁴⁶

⁴¹ Nařízení EP a Rady (EU) 2016/794, čl. 1, 2, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁴² Nařízení Rady (ES) č. 338/97, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁴³ Nařízení EP a Rady (ES) 551/2004 Sb., čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁴⁴ Látka nebo přípravek obsahující mýdlo nebo jiné látky určené pro prací a čisticí procesy

⁴⁵ Nařízení EP a Rady (ES) 648/2004, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁴⁶ Nařízení EP a Rady (ES) 1907/2006, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 401/2009 ze dne 23. dubna 2009 o Evropské agentuře pro životní prostředí (EEA) a Evropské informační a pozorovací síti pro životní prostředí (sít' Eionet) Tímto nařízením byla zřízena EEA a síť Eionet.⁴⁷

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010 ze dne 20. října 2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky. Snahou tohoto opatření je předejít nezákonné těžbě dřeva⁴⁸, která přispívá ke změně klimatu, ztrátě biologické rozmanitosti, ztrátě příjmů, konfliktům a korupci.⁴⁹

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 ze dne 21. května 2013 o mechanismu monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů a podávání dalších informací na úrovni členských států a Unie vztahujících se ke změně klimatu a o zrušení rozhodnutí č. 280/2004/ES. Tímto nařízením byl vytvořen mechanismus podávání zpráv o plnění Kjótského a Montrealského protokolu a dalších aktů v souvislosti s emisemi skleníkových plynů Unii a jejími členskými státy sekretariátu Organizace spojených národů o změně klimatu (UNFCCC).⁵⁰

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 377/2014 ze dne 3. dubna 2014, kterým se zavádí program Copernicus a zrušuje nařízení (EU) č. 911/2010. Tímto nařízením zavádí Unie program (Copernicus) a pravidla pro pozorování a monitorování Země.⁵¹

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 ze dne 29. dubna 2015 o monitorování, vykazování a ověřování emisí oxidu uhličitého z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES. Toto nařízení stanoví pravidla pro monitorování, vykazování a ověřování emisí oxidu uhličitého (CO₂) vypouštěných z lodí pohybujících se v přístavech některého členského státu.⁵²

Nařízení Rady (EU) 2016/369 ze dne 15. března 2016 o poskytování mimořádné podpory v rámci Unie. Toto nařízení umožňuje EU poskytovat mimořádnou podporu zemím EU postíženým mimořádně závažnými přírodními nebo lidmi způsobenými katastrofami se závažnými dalekosáhlými humanitárními důsledky, jako jsou zemětřesení, záplavy a průmyslové nehody. Tato podpora se použije pouze v případě, že se ukáže, že ostatní

⁴⁷ Nařízení EP a Rady (ES) 401/2009, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁴⁸ Dřevo vytěžené v rozporu s platnými právními předpisy v zemi původu vytěženého dřeva

⁴⁹ Nařízení EP a Rady (EU) 995/2010, bod 1-3, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁵⁰ Nařízení EP a Rady (EU) č- 525/2013, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁵¹ Nařízení EP a Rady 377/2014, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁵² Nařízení EP a Rady (EU) 2015/757, čl. 1, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

nástroje jsou nedostatečné, a má podporovat a doplňovat činnosti postižené země/zemí EU.⁵³

Na závěr kapitoly 3.2 lze doplnit, že v příloze č. 1 jsou uvedeny další právní předpisy Evropské unie upravující zkoumanou problematiku. Převážně se jedná o předpisy nižší právní síly, které jsou pro ČR, jako členskou zemi závazné, nebo doporučující.

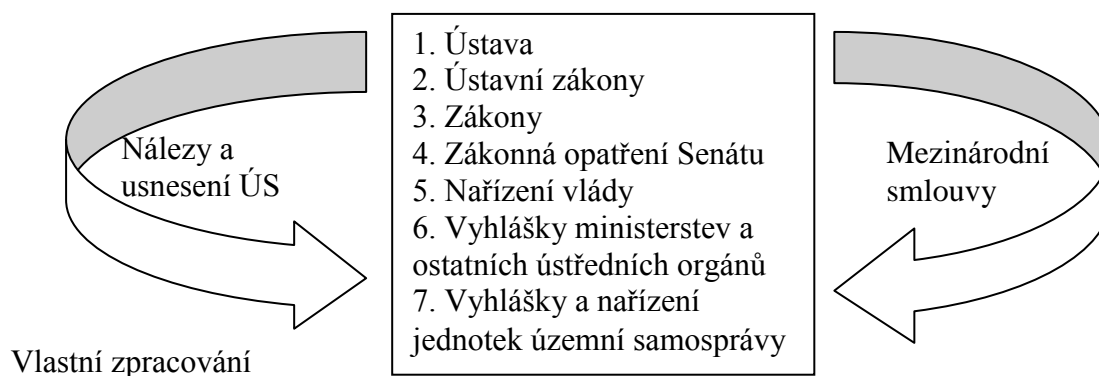
3.3 Právní předpisy České republiky

Po několikaletém náročném procesu přípravy se dne 01. května 2004 stala Česká republika jedním z členských států Evropské unie. Jednou z podmínek vstupu do tohoto společenství byla povinnost přijmout, dodržovat a implementovat evropské právo do právního řádu České republiky.

Předpisy České republiky jsou hierarchicky členěny dle právní síly. Na vrcholu pomyslné pyramidy stojí „**Ústava České republiky**“, dále následují ústavní zákony, zákony, zákonná opatření Senátu, nařízení vlády, vyhlášky ministerstev a ostatních ústředních orgánů. Podmínkou platnosti a účinnosti je zveřejnění příslušného právního předpisu ve Sbírce zákonů (Sb.).

Dále sem patří vyhlášky a nařízení jednotek územní samosprávy, kdy tyto jsou platné zveřejněním ve Věstníku právních předpisů kraje nebo úřední desce obecního úřadu. Mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, jsou vyhlášeny ve Sbírce mezinárodních smluv. Nálezy a usnesení Ústavního soudu jsou uveřejněny ve Sbírce nálezů a usnesení Ústavního soudu.⁵⁴

Obrázek 1-Schéma právního řádu ČR



⁵³ Nařízení Rady (EU) 20/369, čl. 1,2, dostupné: <http://eur-lex.europa.eu>

⁵⁴ JUDr. PIKOLA Pavel, a kolektiv, Základy práva pro posluchače ČZU, 2008, s. 18-19

3.3.1 Právní předpisy ČR z oblasti bezpečnosti a ochrany obyvatelstva

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky ze dne 16. prosince 1992. Již úvodní slova, vyjadřující vůli občanů a záměr tohoto ústavního zákona pojednávají o věrnosti občanů České republiky dobrým tradicím, odhodlanosti budovat, chránit a rozvíjet Českou republiku, nedotknutelnosti hodnot lidské důstojnosti, svobodě, rovnoprávnosti občanů, zodpovědnosti, úctě a společnému odhodlání střežit své bohatství. Konkrétně čl 39 a 43 upravuje problematiku vojenské obrany při vyhlášení válečného stavu.⁵⁵

Usnesení předsednictva České národní rady č. **2/1993 Sb.**, o vyhlášení **Listiny základních práv a svobod (LZPS)** ze dne 16. prosince 1992, jako součásti ústavního pořádku České republiky. Samotná Listina obsahem svých 44 článků pojímá širokou oblast práv občana České republiky. Od základních práv a svobod, přes práva politická, následně práva etnických a národnostních menšin, hospodářská, sociální a kulturní a na závěr právo na soudní či jinou ochranu.⁵⁶

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky (UZB) ze dne 22. června 1998. Tento ústavní zákon specifikuje, jak uchránit základní lidské hodnoty právního demokratického státu, tak jak byl vymezen v Ústavě a LZPS a stanovuje podmínky a dobu, na kterou je možné se odchýlit od běžného právního režimu k režimu krizovému. Krizový režim ukládá osobám povinnosti a omezuje jejich určitá práva a svobody. Tím jsou zajištěny prostředky ke zvládnutí situace.⁵⁷ Čl. 5 odst. 1 - 4 a čl. 6 odst. 1 - 3 definuje a popisuje nouzový stav. „Vláda může vyhlásit nouzový stav v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost.“ Stav ohrožení státu je poté definován v čl. 7 odst. 1 a 2. Na základě ust. čl. 9 „je zřízena Bezpečnostní rada státu jako pracovní orgán vlády s poradní funkcí, určený pro přípravu opáření souvisejících se zajišťováním bezpečnosti ČR.“⁵⁸

Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky ze dne 08. ledna 1969. Tímto zákonem bylo v České republice zřízeno

⁵⁵ TARČÁNI Ondrej a kolektiv, Teorie a praxe KŘ, 2015, s. 31-32

⁵⁶ Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod, dostupné: <http://www.psp.cz>

⁵⁷ ZOUBEK Vladimír, Postmoderní problémy lidských práv a globální bezpečnosti, 2004, s. 197-207

⁵⁸ TARČÁNI Ondrej, Teorie a praxe Krizového řízení II, 2011, s 15

14 ministerstev a 15 dalších ústředních orgánů státní správy. V části druhé je stanovena věcná působnost jednotlivých ministerstev. Z hlediska zkoumané problematiky lze zmínit ust. § 6 týkající se Ministerstva zahraničních věcí, ust. § 10 týkající se Ministerstva zdravotnictví, ust. § 12 týkající se Ministerstva vnitra, ust. § 16 týkající se Ministerstva obrany, ust. § 17 týkající se Ministerstva dopravy, ust. § 19 týkající se Ministerstva životního prostředí, aj.⁵⁹

Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně ze dne 17. prosince 1985. Tímto zákonem byly vytvořeny podmínky pro ochranu života, zdraví občanů, majetku před požáry a pro poskytování pomoci při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech. Na úseku požární ochrany stanoví povinnosti ministerstev, jiných správních úřadů, právnických a fyzických osob, dále postavení a působnosti orgánů státní správy, samosprávy a jednotek požární ochrany.⁶⁰

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii ze dne 06. prosince 1991. Obecní policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a spolupracuje s Policií České republiky, státními orgány a orgány územních samosprávných celků. (ÚSC).⁶¹

Zákon č. 6/1993 Sb., o České národní bance ze dne 17. prosince 1992. „Česká národní banka je ústřední bankou České republiky, orgánem vykonávajícím dohled nad finančním trhem a orgánem příslušným k řešení krize.“⁶²

Zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky ze dne 07. července 1994. Tento zákon upravuje postavení, působnost, koordinaci, spolupráci a kontrolu zpravodajských služeb České republiky⁶³ a dále ukládání úkolů a poskytování informací těmto službám a podávání zpráv těmito službami.⁶⁴

Zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů ze dne 26. února 1997. Tento zákon upravuje občanskoprávní odpovědnost za jaderné škody dle Vídeňské úmluvy

⁵⁹ Zákon č. 2/1969 Sb., § 1, § 2, Codexis

⁶⁰ Zákon č. 133/1985 Sb., § 1, Krizové legislativa (soubor zákonů), 2016

⁶¹ Zákon č. 553/1991 Sb., § 1, Codexis

⁶² Zákon č. 6/1993, § 1, Codexis

⁶³ Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a informace, Vojenské zpravodajství

⁶⁴ Zákon č. 153/1994 Sb., § 1, § 3, Codexis

o občanskoprávní odpovědnosti za jaderné škody a Společného protokolu k aplikaci této úmluvy a Pařížské úmluvy, vyhlášené pod č. 133/1994 Sb.⁶⁵

Zákon č. 19/1997 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem chemických zbraní a o změně a doplnění zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů ze dne 24. ledna 1997. „Tento zákon upravuje práva a povinnosti fyzických nebo právnických osob, souvisejících se zákazem chemických zbraní a nakládáním s toxickými chemickými látkami a jejich prekurzory, zneužitelnými k porušování zákazu chemických zbraní.“⁶⁶

Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně souvisejících zákonů (veterinární zákon) ze dne 13. července 1999. Tento zákon zapracovává příslušné předpisy Evropské unie⁶⁷ a stanoví požadavky veterinární péče na chov a zdraví zvířat a na živočišné produkty. Dále upravuje práva a povinnosti fyzických a právnických osob, soustavu, působnost a pravomoc orgánů vykonávajících státní správu v oblasti veterinární péče, jakož i některé odborné veterinární činnosti a jejich výkon.⁶⁸

Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky ze dne 14. září 1999. Zákon upravuje postavení, úkoly a členění ozbrojených sil České republiky⁶⁹, jejich řízení, přípravu a vybavení vojenským materiálem. Dále upravuje použití vojenské zbraně vojáky v činné službě a náhradu škody.⁷⁰

Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky ze dne 14. září 1999. „Tento zákon stanovuje povinnosti státních orgánů, územních samosprávných celků a právnických a fyzických osob k zajišťování obrany České republiky (dále jen "obrana státu") před vnějším napadením a odpovědnost za porušení těchto povinností.“⁷¹

Od roku 2000 se legislativa týkající oblasti bezpečnosti a ochrany obyvatelstva České republiky značně rozšířila. Významný podíl na řešení dosavadní legislativní nouze ve zmíněné oblasti lze přičíst druhé fázi reformy územní veřejné správy

⁶⁵ Zákon č. 18/1997 Sb., § 32 - § 38, dostupné: <http://www.hzs.cz>

⁶⁶ Zákon č. 19/1997 Sb., § 1, dostupné: <http://www.hzs.cz>

⁶⁷ Ke dni 31. 07. 2017 celkem 44 Směrnic EU a 11 Nařízení EU

⁶⁸ Zákon č. 166/1999 Sb., § 1, Codexis

⁶⁹ Armáda, Vojenská kancelář prezidenta, Hradní stráž - § 3 zákona č. 219/1999 Sb.,

⁷⁰ Zákon č. 219/1999 Sb., § 1, dostupné: <http://www.mocr.army.cz>

⁷¹ Zákon č. 222/1999 Sb., § 1, dostupné: <http://www.mocr.army.cz>

(probíhala v letech 2002 - 2003), na níž byla přesunuta řada kompetencí, které doposud vykonávaly orgány státní správy.⁷²

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ze dne 12. dubna 2000. „Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.“⁷³

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení) ze dne 12. dubna 2000. Kraj je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu. Kraj spravuje své záležitosti samostatně. Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánům kraje, vykonávají orgány kraje jako svou přenesenou působnost. Kraj při výkonu samostatné působnosti a přenesené působnosti chrání veřejný zájem.⁷⁴

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze ze dne 13. dubna 2000. „Tento zákon upravuje postavení hlavního města Prahy jako hlavního města České republiky, kraje a obce a dále postavení městských částí. Hlavní město Praha a městské části pečují o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech.“⁷⁵

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů ze dne 28. června 2000. „Tento zákon vymezuje integrovaný záchranný systém, stanoví složky integrovaného záchranného systému a jejich působnost, pokud tak nestanoví zvláštní právní předpis, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu (dále jen "krizové stavy").“⁷⁶

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) ze dne 28. června 2000. „Tento zákon stanoví působnost a pravomoc státních orgánů

⁷² ČMEJREK J., ČOPÍK J., Veřejná správa, 2016, str. 25

⁷³ Zákon č. 128/2000 Sb., § 2, Codexis

⁷⁴ Zákon č. 129/2000 Sb., § 2, Codexis

⁷⁵ Zákon č. 131/2000 Sb., § 1, § 2, Codexis

⁷⁶ Zákon č. 239/2000 Sb., § 1, dostupné: <http://www.hzscr.cz>

a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisají se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením dle zákona č. 222/1999 Sb., a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury dle Směrnice Rady 2008/114/ES a odpovědnost za porušení těchto povinností.⁷⁷

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů ze dne 29. června 2000. „Zákon upravuje přípravu hospodářských opatření pro stav nebezpečí, tak jak je definován v ust. § 3 zákona č. 240/2000 Sb., nouzový stav, tak jak je vymezen v čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., stav ohrožení státu, tak jak je vymezen v čl. 7 zákona č. 110/1998 a válečný stav, tak jak je definován v čl. 43 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., (dále jen "krizové stavy") a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů.⁷⁸

Zákon č. 281/2002 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní a o změně živnostenského zákona ze dne 30. května 2002. „Tento zákon upravuje práva a povinnosti fyzických a právnických osob související se zákazem vývoje, výroby, hromadění a použití bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní a jejich zničením, s nakládáním se stanovenými vysoce rizikovými a rizikovými biologickými agens a toxiny, které mohou být zneužity k porušení zákazu bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní, a také výkon státní správy v této oblasti.“⁷⁹

Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů ze dne 23. září 2003. „Tento zákon upravuje právní poměry fyzických osob, které v bezpečnostním sboru vykonávají službu, jejich odměňování, řízení ve věcech služebního poměru a organizační věci služby. Bezpečnostním sborem se rozumí Policie České republiky, Hasičský záchranný sbor České republiky, Celní správa České republiky, Vězeňská služba České republiky, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Bezpečnostní informační služba a Úřad pro zahraniční styky a informace.“⁸⁰

⁷⁷ Zákon č. 240/2000 Sb., § 1, Krizová legislativa (soubor zákonů), 2016

⁷⁸ Zákon č. 241/2000 Sb., § 1, Krizová legislativa (soubor zákonů), 2016

⁷⁹ Zákon č. 281/2002 Sb., § 1, Codexis

⁸⁰ Zákon č. 361/2003 Sb., § 1, dostupné: <http://www.policie.cz>

Zákon 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování (branný zákon) ze dne 4. listopadu 2004. Tento zákon upravuje brannou povinnost státních občanů ČR a výkon vojenské činné služby a další povinnosti stanovené tímto zákonem.⁸¹

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ze dne 17. července 2008. V tomto zákoně jsou upraveny záležitosti týkající se Policie České republiky. Policie je jednotný bezpečnostní sbor, jehož úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony v souladu s Evropskými předpisy a mezinárodními smlouvami.⁸²

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník ze dne 8. ledna 2009. Tento zákon upravuje oblast trestné činnosti spáchané na území České republiky, nebo občanem České republiky na území cizího státu.⁸³

Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě ze dne 6. listopadu 2011. „Tento zákon upravuje podmínky poskytování zdravotnické záchranné služby, práva a povinnosti poskytovatele zdravotnické záchranné služby, povinnosti poskytovatelů akutní lůžkové péče k zajištění návaznosti jimi poskytovaných zdravotních služeb na zdravotnickou záchrannou službu, podmínky pro zajištění připravenosti poskytovatele zdravotnické záchranné služby na řešení mimořádných událostí, dle z. č. 239/2000 Sb., a krizových situací, dle z. č. 240/2000 Sb., a výkon veřejné správy v oblasti zdravotnické záchranné služby.“⁸⁴

Zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti) ze dne 23. července 2014. Tento zákon v souladu s předpisy Evropské unie⁸⁵ upravuje oblast kybernetické bezpečnosti.⁸⁶

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií) ze dne 12. srpna 2015. „Tento zákon v souladu s předpisy

⁸¹ Zákon č. 585/2004 Sb., § 1, dostupné: <http://www.mocr.army.cz>

⁸² Zákon č. 273/2008 Sb., §1, § 2, dostupné: <http://www.policie.cz>

⁸³ Zákon č. 40/2009 Sb., § 1, dostupné: <http://www.policie.cz>

⁸⁴ Zákon č. 374/2011 Sb., § 1, dostupné: <http://www.mzcr.cz/>

⁸⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1148 ze dne 6. července 2016 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii

⁸⁶ Zákon č. 181/2014 Sb., § 1, Codexis

Evropské unie⁸⁷ stanoví systém prevence závažných havárií pro objekty, ve kterých je umístěna nebezpečná látka, s cílem snížit pravděpodobnost vzniku a omezit následky závažných havárií na životy a zdraví lidí a zvířat, životní prostředí a majetek v těchto objektech a v jejich okolí.⁸⁸

Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru) ze dne 11. listopadu 2015. Tento zákon upravuje mimo jiné povinnosti Hasičského záchranného sboru (HZS), kdy základním úkolem hasičského záchranného sboru je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými mimořádnými událostmi, tak jak jsou vymezeny v zákoně č. 239/2000 Sb., a krizovými situacemi uvedenými v zákoně č. 240/2000 Sb.⁸⁹

Zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon ze dne 14. července 2016. Tento zákon navazuje na přímo použitelné předpisy a zapracovává příslušné předpisy Evropského společenství pro atomovou energii (Euratom) a EU v oblasti jaderné energie.⁹⁰

3.3.2 Právní předpisy ČR z oblasti životního prostředí

Zákon č. 17/1992 Sb., o životním prostředí ze dne 5. prosince 1991. „Zákon vymezuje základní pojmy a stanoví základní zásady ochrany životního prostředí a povinnosti právnických a fyzických osob při ochraně a zlepšování stavu životního prostředí a při využívání přírodních zdrojů; vychází přitom z principu trvale udržitelného rozvoje.“⁹¹

Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů ze dne 14. července 2000. Tento zákon upravuje práva a povinnosti fyzických a právnických osob v oblasti ochrany a podpory veřejného zdraví, dále též soustavu orgánů ochrany veřejného zdraví, jejich působnost a pravomoc a úkoly dalších orgánů veřejné správy v oblastech ochrany a podpory veřejného zdraví a hodnocení a snižování hluku

⁸⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU ze dne 4. července 2012 o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek a o změně a následném zrušení směrnice Rady 96/82/ES.

⁸⁸ Zákon č. 224/2015 Sb., § 1, dostupné: <https://mzp.cz>

⁸⁹ Zákon č. 320/2015 Sb., § 1, dostupné: <http://www.hzscr.cz>

⁹⁰ Zákon č. 263/2016 Sb., § 1, Codexis

⁹¹ Zákon č. 17/1992 Sb., § 1, dostupné: <https://www.mzp.cz>

z hlediska dlouhodobého průměrného hlukového zatížení životního prostředí. Navazuje na evropská nařízení a zpracovává příslušné evropské směrnice.⁹²

Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí) ze dne 20. února 2001. V souladu s právem EU upravuje tento zákon postup právnických a fyzických osob, správních úřadů a územních samosprávných celků při posuzování vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.⁹³

Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů ze dne 15. května 2001. Tento zákon upravuje pravidla pro předcházení vzniku odpadů a nakládání s nimi při dodržování ochrany životního prostředí, ochrany lidského zdraví a trvale udržitelného rozvoje (TUR) při omezování nepříznivých dopadů využívání přírodních zdrojů a zlepšování účinnosti tohoto využívání v souladu s právem EU. Dále též práva a povinnosti osob v odpadovém hospodářství a působnost orgánů veřejné správy v odpadovém hospodářství.⁹⁴

Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů ze dne 28. června 2001. „Účelem tohoto zákona je chránit povrchové a podzemní vody, stanovit podmínky pro hospodárné využívání vodních zdrojů a pro zachování i zlepšení jakosti povrchových a podzemních vod, vytvořit podmínky pro snižování nepříznivých účinků povodní a sucha a zajistit bezpečnost vodních děl v souladu s právem Evropských společenství. Účelem tohoto zákona je též přispívat k zajištění zásobování obyvatelstva pitnou vodou a k ochraně vodních ekosystémů a na nich přímo závislých suchozemských ekosystémů.“⁹⁵

Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a o omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně zákonů (zákon o integrované prevenci) ze dne 05. února 2002. Účelem zákona je, v souladu s právem Evropské unie, dosáhnout vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku uplatněním integrované prevence a omezování znečištění průmyslovými a chemickými činnostmi, nakládání s odpady, činnostmi v energetice a při výrobě a zpracování kovů a nerostů.⁹⁶

⁹² Zákon č. 258/2000 Sb., § 1, dostupné: <https://www.mzp.cz>

⁹³ Zákon č. 100/2001 Sb., § 1, dostupné: <https://www.mzp.cz>

⁹⁴ Zákon č. 185/2001 Sb., § 1, dostupné: <https://www.mzp.cz>

⁹⁵ Zákon č. 254/2001 Sb., § 1, dostupné: <https://www.mzp.cz>

⁹⁶ Zákon č. 76/2002 Sb., § 1, příloha 1, dostupné: <https://www.mzp.cz>

Zákon 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů ze dne 29. dubna 2004. Tento zákon upravuje povinnosti fyzických a právnických osob, které pěstují, vyrábí, zpracovávají a uvádí na trh rostliny nebo rostlinné produkty s cílem zjišťovat a omezovat výskyt a šíření škodlivých organismů včetně plevelů tak, aby nevznikla škoda jiným osobám nebo nedošlo k poškození životního prostředí anebo k ohrožení zdraví lidí nebo zvířat.⁹⁷

Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší ze dne 2. května 2012. Tento zákon v souladu s předpisy Evropské unie upravuje oblast ochrany ovzduší. „Ochranou ovzduší se rozumí předcházení znečišťování ovzduší a snižování úrovně znečišťování tak, aby byla omezena rizika pro lidské zdraví způsobená znečištěním ovzduší, snížení zátěže životního prostředí látkami vnášenými do ovzduší a poškozujícími ekosystémy a vytvoření předpokladů pro regeneraci složek životního prostředí postižených v důsledku znečištění ovzduší.“⁹⁸

Závěrem k podkapitole 3.3 autor uvádí, že toto je pouze hrubý výčet stěžejních právních předpisů České republiky, které upravují zkoumanou problematiku. Další předpisy jsou uvedeny v příloze č. 2.

3.3.3 Smlouvy o pomoci se sousedy ČR

Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 139/2000 Sb. m. s. o sjednání Smlouvy mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o vzájemné pomoci při katastrofách nebo velkých haváriích podepsána ve Vídni dne 14. prosince 1998.

Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 7/2001 Sb. m. s. o sjednání Smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o společná a vzájemné pomoci při mimořádných událostech podepsána v Bratislavě dne 23. listopadu 1998.

Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 31/2001 Sb. m. s. o sjednání Smlouvy mezi Českou republikou a Maďarskou republikou o spolupráci a vzájemné pomoci při katastrofách a závažných haváriích podepsána v Budapešti dne 17. června 1999.

Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 10/2003 Sb. m. s. o sjednání Smlouvy mezi Českou republikou a Spolkovou republikou Německo o spolupráci a vzájemné pomoci při katastrofách a závažných haváriích podepsána v Berlíně dne 19. září 2000.

⁹⁷ Zákon č. 326/2004 Sb., § 1, dostupné: <http://eagri.cz>

⁹⁸ Zákon č. 201/2012 Sb., § 1, dostupné: <https://www.mzp.cz>

Sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 102/2003 Sb. m. s o sjednání Smlouvy mezi Českou republikou a Polskou republikou o spolupráci a vzájemné pomoci při katastrofách a závažných haváriích podepsána ve Varšavě dne 8. června 2000.

3.3.4 Strategické a koncepční dokumenty k ochraně obyvatelstva

V této kapitole jsou uvedeny základní strategické a koncepční materiály týkající se bezpečnosti a ochrany obyvatelstva.

Komplexní strategie České republiky k řešení problematiky ochrany kritické infrastruktury 2010 schválena vládou ČR dne 22. února 2010. Tato strategie shrnuje projednané, schválené a budoucí kroky vedoucí k ochraně kritické infrastruktury a jejich rozpracování v Národním programu ochrany kritické infrastruktury do konkrétních úkolů pro příslušné nositele jejich plnění.⁹⁹

Koncepce ochrany obyvatelstva ČR do roku 2020 s výhledem do roku 2030 schválena Vládou České republiky dne 23. října 2013. Koncepce v širším pohledu stanoví další postup rozvoje významných oblastí ochrany obyvatelstva, jako je výchova a vzdělávání, síly, věcné zdroje, úkoly ochrany obyvatelstva, krizového řízení, věda a výzkum.¹⁰⁰

Bezpečnostní strategie České Republiky 2015 schválená Vládou České republiky dne 4. února 2015. V tomto dokumentu jsou popsány změny bezpečnostního prostředí od roku 2011 a definovány způsoby, jak bude ČR těmto hrozbám čelit.¹⁰¹

Národní strategie kybernetické bezpečnosti 2015-2020 stanovuje vize a priority ochrany ČR v oblasti zajišťování kybernetické bezpečnosti. Národní centrum kybernetické bezpečnosti (NCKB) zřízeno s cílem řešit bezpečnost národních i mezinárodních počítačových sítí prostřednictvím spolupráce organizací CERT a CSIRT a subjektů KII¹⁰²

Obranná strategie České Republiky 2017 schválena vládou ČR dne 13. března 2017. Tato strategie nahradila obrannou strategii z roku 2012 a je zaměřena na kolektivní obranu ČR v souvislosti s narůstající nestabilitou na jihu a jihovýchodě Evropy a tím souvisejícími globálními hrozbami.¹⁰³

⁹⁹ Komplexní strategie České republiky k řešení problematiky ochrany kritické infrastruktury 2010, dostupné: <https://www.databaze-strategie.cz>

¹⁰⁰ Koncepce ochrany obyvatelstva České republiky do roku 2020 s výhledem do roku 2030

¹⁰¹ Bezpečnostní strategie ČR 2015, s. 5, dostupné: <https://www.databaze-strategie.cz>

¹⁰² Národní strategie kybernetické bezpečnosti, dostupné: <http://www.armadinoviny.cz/strategie-kyberneticke-bezpecnosti-ceske-republiky-2015-2020.html>

¹⁰³ Obranná strategie ČR 2017, s. 1,

Koncepce vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení (dále jen „Koncepce“) č. 508 schválena usnesením Vlády České republiky dne 10. července 2017. Koncepce vzdělávání v oblasti krizového řízení řeší přípravu a vzdělávání státních a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech a úředníků územních samosprávných celků v předmětné oblasti.¹⁰⁴

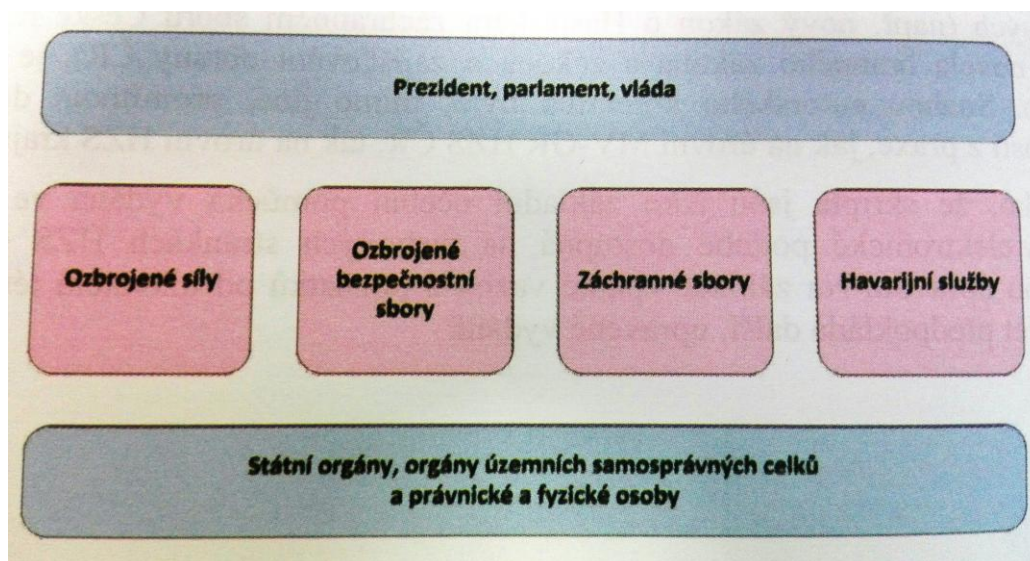
Další strategické a koncepční materiály jsou uvedeny v příloze č. 3

¹⁰⁴ Koncepce vzdělávání, dostupné: <http://www.hzscr.cz>

3.4 Bezpečnostní systém České republiky

„Bezpečnostní systém představuje právně zakotvený, hierarchický, vzájemně provázaný systém práv a povinností orgánů státní správy, samosprávy, soukromých subjektů a občanů vedoucí k zajištění bezpečnosti všech jeho součástí a to bez ohledu na druh hrozby a její rozsah.“¹⁰⁵ Komplexní pojetí překládá Bezpečnostní strategie České republiky 2011: „K zajištění svých bezpečnostních zájmů ČR vytváří a rozvíjí komplexní hierarchicky uspořádaný bezpečnostní systém, který je propojením roviny politické (vnitřní a zahraniční), vojenské, vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatel, hospodářské, finanční, legislativní, právní a sociální.“¹⁰⁶ „Základní funkcí bezpečnostního systému ČR je řízení a koordinace činnosti jednotlivých složek odpovědných za zajišťování bezpečnostních zájmů ČR.“¹⁰⁷ „Systém musí vhodně a operativně reagovat na hrozby a rizika a musí být schopen koncepčně a dlouhodobě reagovat na měnící se bezpečnostní prostředí.“¹⁰⁸

Obrázek 2-Schéma bezpečnostního systému ČR



Zdroj: Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: Skripta Kolektiv autorů, 2015

¹⁰⁵ Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: Skripta Kolektiv autorů, 2015 str. 12

¹⁰⁶ Bezpečnostní strategie ČR 2011, dostupné: <https://www.databaze-strategie.cz>

¹⁰⁷ TARČÁNI, Ondřej: Teorie a praxe krizového řízení, 2015, str. 17

¹⁰⁸ SLABÝ, Antonín: Teorie a praxe krizového řízení I, 2010, str. 18

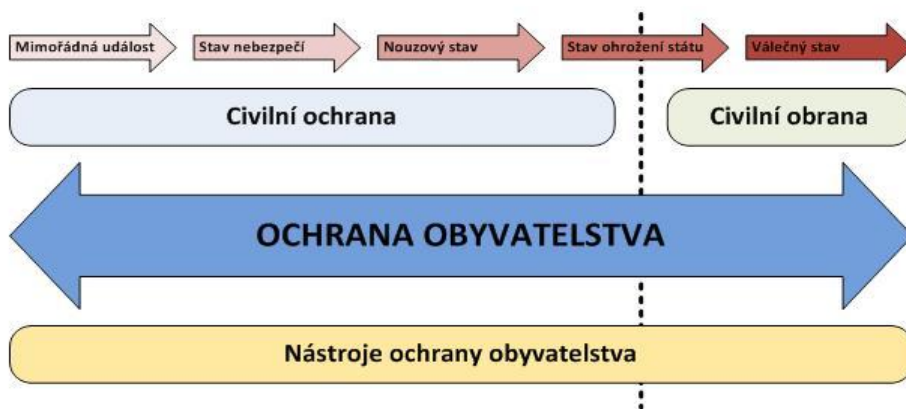
3.4.1 Mimořádné události a krizové situace

V obecném vymezení lze mimořádnou událostí nebo situací nazvat událost či situaci, která vznikla v určitém prostředí v důsledku živelné pohromy, havárie, nákazy, nezákonnou činností v oblasti bezpečnosti či ekonomiky, ohrožením prvků kritické infrastruktury, aj, kdy její řešení je v kompetenci složek bezpečnostního systému ČR, které jsou znázorněny na obrázku č. 1.¹⁰⁹

Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů (IZS) definuje mimořádnou událost, jako škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.¹¹⁰

Dle rozsahu a doby trvání může mimořádná událost vyústit v krizovou situaci, podle zákona o IZS, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen "krizový stav"),¹¹¹. V případě zajišťování obrany České republiky před vnějším napadením jsou krizové stavy vyhlášovány dle ústavního zákona č. č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, viz. obrázek č. 2

Obrázek 3-Schéma ochrany obyvatelstva



Zdroj: Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: Skripta Kolektiv autorů, 2015

Ochrana obyvatelstva představuje plnění úkolů v oblasti plánování, organizování činností souvisejících s připraveností za účelem předcházení vzniku mimořádných událostí

¹⁰⁹ TARČANI Ondrej, Teorie a praxe krizového řízení II, 2011, str. 62

¹¹⁰ Zákon č. 239/2000 Sb., § 2

¹¹¹ Zákon č. 240/2000 Sb., § 2

a krizových stavů vojenského i nevojenského charakteru a jejich řešení. Ochranou obyvatelstva je dále plnění úkolů civilní obrany.¹¹²

Dle Tarčániho jsou mimořádné události antropogenního a naturogenního původu. Antropogenní lze dále rozdělit na technogenní (spojené s infrastrukturou), vnitřní a vnější sociogenní (vnitřní způsobené sociálně – ekonomickou krizí, společenskými nepokoji a vnější spojené s vojenskými operacemi) a v neposlední řadě agrogenní (spojené se zemědělstvím a půdou). Naturogenní mimořádné události lze dále rozdělit na abiotické (způsobené neživou přírodou) a biotické (způsobené živou přírodou).¹¹³

3.5 Integrovaný záchranný systém v právním výkladu

Integrovaný záchranný systém (IZS) je efektivní systém vazeb, pravidel, spolupráce a koordinace záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací (ZaLP) a přípravě na mimořádné události, antropogenní havárie a živelní pohromy.¹¹⁴

Řečeno slovem zákona č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů „Integrovaným záchranným systémem se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných a likvidačních prací.“¹¹⁵ IZS je systémem práce s nástroji spolupráce a modelovými postupy součinnosti dvou a více zúčastněných složek. Není žádnou institucí, ani úřadem, nemá žádné budovy, ani razítka a rozpočty s výjimkou technických center tísňového volání pro příjem evropského čísla tísňového volání 112.¹¹⁶

3.5.1 Složky IZS

Dle zákona č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů se složky IZS dělí na základní a ostatní.¹¹⁷

Mezi základní složky patří Hasičský záchranný sbor České republiky (HZS ČR) a jednotky požární ochrany (JPO) zařazené do plošného pokrytí kraje, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby (ZZS) a Policie České republiky (PČR). Tyto složky

¹¹² MŠMT, ochrana obyvatelstva, <http://www.msmt.cz>

¹¹³ TARČÁNI Ondrej, Teorie a praxe krizového řízení II, 2011, str. 59-68

¹¹⁴ LOŠEK Václav, Integrovaný záchranný systém, 2013, str. 59

¹¹⁵ Zákon č. 239/2000 Sb., § 2, písm. a)

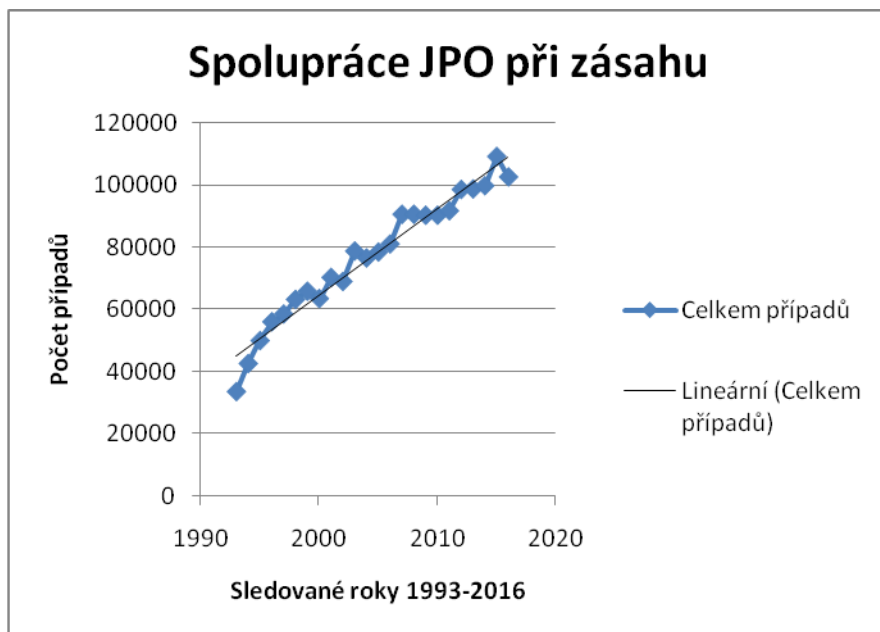
¹¹⁶ MARTÍNEK, B, TVRDEK, J, Základy integrovaného záchranného systému, 2010, str. 50

¹¹⁷ Zákon č. 239/2000 Sb., § 4

zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události.¹¹⁸

Ostatními složkami IZS jsou vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory (např. Vězeňská služba ČR, obecní policie), ostatní záchranné sbory (např. Báňská záchranná služba), orgány ochrany veřejného zdraví (hygienická služba), havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby (energetika, komunikační a informační systémy, apod.), zařízení civilní ochrany (zřizovaná obcemi, právnické a podnikající fyzické osoby podle zákona o IZS), neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím (horská služba, vodní záchranná služba, speleologická záchranná služba, kynologové, Český červený kříž, ADRA- mezinárodní humanitární organizace poskytující pomoc lidem v nouzi, Hand for Help, apod). Tyto složky poskytují plánovanou pomoc při provádění záchranných a likvidačních prací na vyžádání na základě písemných dohod. Příkladem lze uvést Dohodu o plánované pomoci na vyžádání, která byla uzavřena mezi MV – GŘ HZS ČR a MO-GŠ AČR nebo Ústřední poplachový plán IZS týkající se vyčleněných ozbrojených sil a jejich prostředků.¹¹⁹

Graf 1-Spolupráce JPO při zásahu



Vlastní zpracování, zdroj: Statistické ročenky HZS ČR

¹¹⁸ Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: Skripta Kolektiv autorů, 2015, str. 22

¹¹⁹ Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: Skripta Kolektiv autorů, 2015, str. 23

Od roku 1993 do roku 2002 byla pod spoluprací JPO označena i spolupráce s dalšími složkami. Zejména se jedná o spoluprací HZS, JPO, PČR a ZZS. Od roku 1996 se na společném zásahu JPO, i když se ještě nejednalo o legislativně uchopený integrovaný záchranný systém, začala podílet i obecní policie. Počet případů spolupráce se stále zvyšuje. V roce 2016 se jednalo o více než 100 000 případů. Detailní analýzu případů spolupráce zobrazuje následující tabulka č. 1.

Tabulka 1-Analýza společných zásahů

Rok	Počet případů	PČR %	ZZS %	Podniky %	AČR %	Ostatní %	Obecní policie %
1993	33788	59,2	12	15,2	0,4	13,2	0
1994	42778	60,7	14	12	0,3	13	0
1995	50115	61	15,3	9,8	0,2	13,7	0
1996	56135	58,1	16,5	8,2	0,2	13,1	3,9
1997	58616	50,7	32,8	10,6	0,6	27,9	17,4
1998	63296	56,4	17,6	5,1	0,2	12,2	8,5
1999	65906	55,6	18,4	5,1	0,2	12	9
2000	63570	53,7	18,8	5,8	0,2	11,7	9,8
2001	70329	54,04	19,69	4,98	0,18	11,62	9,49
2002	69042	57,4	20,2	2,8	0,15	8,8	10,3
2003	78767	61,14	19,9	1,99	0,12	6,4	10,45
2004	76555	59,8	20,5	1,9	0,1	6,6	11,1
2005	78458	60,25	20	1,79	0,1	7,01	10,85
2006	81036	62,18	18,86	1,49	0,16	6,42	10,89
2007	90523	62,14	19,52	1,35	0,1	5,77	11,12
2008	90523	61,34	20,4	1,68	0,07	5,37	11,14
2009	90236	61,45	20,52	1,57	0,07	5,49	10,9
2010	90216	59,3	20,54	2,15	0,08	6,59	11,34
2011	91650	59,75	20,95	2,61	0,05	6,14	10,5
2012	98474	59,49	21,49	2,86	0,06	6,35	9,75
2013	98627	59,79	21,37	2,85	0,06	6,38	9,73
2014	99667	59,71	23,21	2,83	0,07	6,52	7,66
2015	109034	60,86	23,6	1,71	0,06	6,6	7,17
2016	102487	61,2	25,09	1,99	0,06	5,61	6,05

Vlastní zpracování, zdroj: Statistické ročenky HZS ČR

Jak dokládá výše uvedená tabulka, téměř v 60 ti % případů spolupracuje HZS s PČR. Pokles podílu na společných zásazích těchto dvou základních složek byl zaznamenán v roce 1997 na 50,7%. V následujících letech 1998-2002 byla spolupráce stále pod 60%, ale od roku 2003 se pohybuje v průměru kolem 61 % až do současné doby.

Spolupráce HZS s ZZS se pohybovala v letech 1993-2001 kolem 17%. Od roku 2002 se spolupráce těchto dvou složek pohybuje v průměru kolem 21%. Spolupráce HZS

s PČR a ZZS nedosáhla za sledované období výrazných rozdílů, je v celku stabilní. Toto lze přičíst i legislativnímu ukotvení IZS, kdy tyto 3 složky, tvoří základní pilíř IZS.

Spolupráce s dalšími složkami má od roku 1993 klesající tendenci. Spolupráce s podniky se v roce 1993 pohybovala okolo 15%. V současné době se pohybuje pod 2%. Spolupráce s AČR byla v roce 0,4%. V současné době se pohybuje 0,06%. Spolupráce s ostatními složkami uvedenými v kapitole 3.5.1 se pohybovala v roce 1993 kolem 13%. V současné době je to 5,61%. V neposlední řadě je zmíněna spolupráce HZS s obecní policií. Ta je sledována od roku 1996 a na začátku se pohybovala kolem 4%. Poté se počet případů spolupráce postupně zvyšoval, kdy v letech 2007-2011 dosáhl v průměru 11%. Od roku 2011 se počet případů spolupráce snižuje. V současné době se pohybuje kolem 6 %.

4 Vlastní práce

4.1 Hrozící a předvídatelná nebezpečí pro ČR

Hrozby a předvídatelná nebezpečí pro Českou republiku byly vymezeny v Bezpečnostní strategii České republiky z roku 2003 (dále jen Bezpečnostní strategie 2003). V roce 2011 byla Bezpečnostní strategie 2003 aktualizována (dále jen Bezpečnostní strategie 2011) a následně promítnuta v roce 2013 do Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 (dále jen Koncepce ochrany obyvatelstva 2020) a dalších strategických dokumentů a koncepčních materiálů., které jsou uvedeny v podkapitole 3.3.4 a příloze č. 3. V únoru 2015 byla schválena nová Bezpečnostní strategie České republiky (dále jen Bezpečnostní strategie 2015). Po schválení Bezpečnostní strategie 2015 se nově vzniklé strategické dokumenty a koncepční materiály, tak jak je uvedeno v podkapitole 3.3.4 a příloze č. 3., vztahují k Bezpečnostní strategii 2015.

4.1.1 Bezpečnostní hrozby

Vláda České republiky ve své Bezpečnostní strategii 2011 označila pro Českou republiku tyto vnitřní a vnější hrozby:

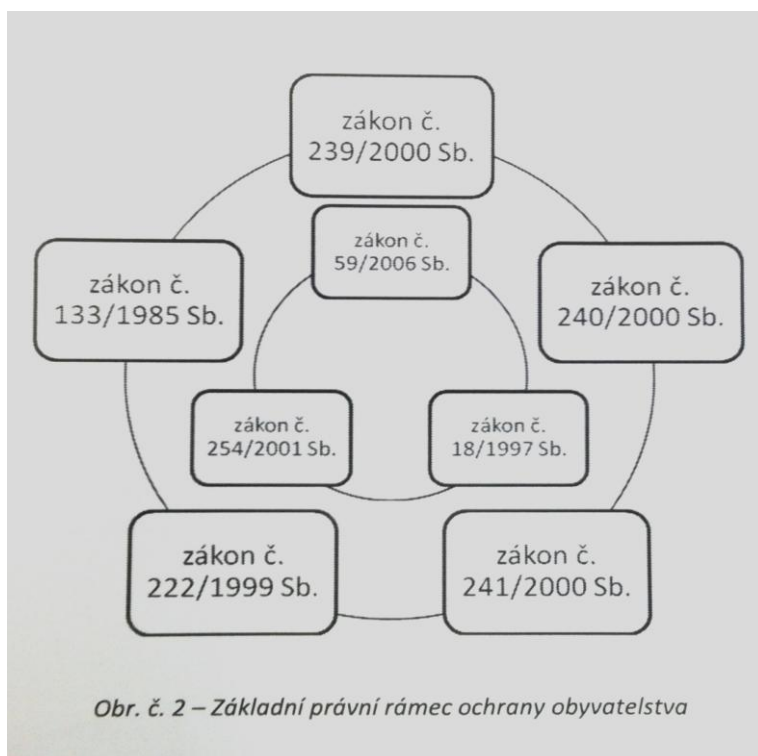
- 1) Nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí
- 2) Terorismus
- 3) Šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů
- 4) Kybernetické útoky
- 5) Negativní aspekty mezinárodní migrace
- 6) Organizovaný zločin, zejména závazná hospodářská a finanční kriminalita, obchodování s lidmi a drogová kriminalita
- 7) Ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury
- 8) Přerušení dodávek strategických surovin nebo energie
- 9) Pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události

Bezpečnostní hrozby definované v Bezpečnostní strategii 2015 vycházejí z mezinárodního dokumentu Nové strategické koncepce NATO 2010, kde byly uvedeny hlavní globální hrozby, kterým současný svět čelí. Mezi tyto hrozby byly zařazeny

regionální konflikty, šíření zbraní hromadného ničení, nestátní aktéři (mezinárodní terorismus, pirátství, organizovaný zločin), přístup k přírodním zdrojům, degradace životního prostředí, demografické změny, změny klimatu, selhávající a darební státy, hromadné porušování lidských práv, radikalizace a pandemie.

Bezpečnostní strategie 2015 hovoří již o hrozbách globálních a tyto stávající rozšířila ještě o korupci, extremismus a nárůst internetnického a sociálního napětí, oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti, politických a mezinárodně právních závazků v oblasti bezpečnosti. V duchu Bezpečnostní strategie 2011 byla GŘ HZS ČR zpracována Koncepce ochrany obyvatelstva 2020, která navázala na předcházející Koncepci ochrany obyvatelstva do roku 2006 s výhledem do roku 2015.

Obrázek 4-Základní právní rámec ochrany obyvatelstva



Zdroj: Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030

Analýzou výše zmíněných předpisů byl zjištěn tento nedostatek: Koncepce ochrany obyvatelstva 2020 byla schválena Vládou České republiky v roce 2013, jako navazující dokument na Bezpečnostní strategii 2011. Bezpečnostní strategie 2015, jako další navazující dokument v této Koncepci ochrany obyvatelstva 2020 promítnutý není. Hrozby vymezené v roce 2003 střídavě provázejí lidskou společnost do současné doby. Skutečnost, že by je tato svými silami a prostředky zastavila, nebo úplně odstranila, je více než mizivá.

Bezpečnostní strategie 2011 hovoří o hrozbách pro Českou republiku, jako o hrozbách vnitřních a vnějších, a toto může být v budoucnosti problém. Lze říci, že i většina odborných publikací uvedených v seznamu zdrojů o jiném rozdělení nehovoří. Po roce 2015 se více na veřejnosti hovoří o globalizaci společnosti, jejíž součástí je i Česká republika. K dříve uvedeným hrozbám přibyly ještě další, a to zejména v oblasti kybernetické bezpečnosti, infrastruktury, a v těchto souvislostech už nelze hovořit o hrozbách vnitřních a vnějších, ale hrozbách globálních. Například enormní ekonomický růst jihovýchodoasijského centra, nepříznivý demografický vývoj vyspělých evropských populací a přibývající válečné konflikty v jihozápadní Asii, které Česká republika vnímala jako hrozby vnějšího charakteru, se České republiky nepřímo dotýkají. Ochrana obyvatelstva je kontinuální, nikdy nekončící proces, který se schopnostmi a neustálým opakováním všech zainteresovaných složek v časovém horizontu zdokonaluje. Ovšem v delším časovém horizontu, na který se tento dokument schvaluje, může být do budoucna problémem. Koncepce ochrany obyvatelstva 2020 byla zpracována jako pružný materiál s výhledem do roku 2030, ovšem bez kontextu rychlosti proměn celé globální společnosti, nikoli pouze České republiky. Může se stát materiálem nepružným a méně účinným.

Koncepce ochrany obyvatelstva 2020 vymezuje přesná pravidla, nástroje a postupy k bezpečnostním hrozbám, tak jak byly vymezeny v Bezpečnostní strategii 2011 i důsledkům jejich působení, tedy mimořádným událostem a krizovým situacím. Zabývá se silami, které představují základ systému ochrany obyvatelstva, věcnými zdroji, ochranou obyvatelstva, krizovým řízením, vzděláním a výchovou, výzkumem, vývojem a inovacemi. Z dlouhodobého hlediska je zásadním problémem podfinancování všech základních složek a snižování personálu. Síly a věcné zdroje představují základní stavební kámen celého systému. Hrozbě, která může v důsledku neřešení této situace nastat, a které může Česká republika ve vymezeném horizontu 12 ti-let čelit, je **rozpad systému, nebo jeho privatizace**. V zájmu bezpečnosti celé České republiky je zajistit ochranu obyvatel řízenou z centrální úrovně, zajišťovanou složkami IZS a s přispěním všech obyvatel.

Do roku 2030 by se mělo přistoupit k průběžnému a vícesložkovému financování. Každý občan by se spolupodílel na ochraně svého života a zdraví, života a zdraví svých blízkých.

Další hrozbou, která je uvedena v Koncepti ochrany obyvatelstva 2020 a která vyplynula v kontextu zpracované analýzy v oblasti krizového řízení, je **možnost zneužití systému, nebo odtržení „teorie od praxe.“**¹²⁰

V oblasti výchovy a vzdělávání hrozí nebezpečí **snížení rozpočtu subjektům, které realizují výchovu a vzdělávání v oblasti OOB.** Příkladem lze zmínit Záchranný kruh, BESIP, SDH obcí, aj. Dále **nízký zájem institucí o problematiku OOB a zrušení její výuky na školách.**

V oblasti vědy, výzkumu, vývoje a inovací může být potenciální **hrozbou přehlížení výsledků bezpečnostního výzkumu ze strany odborné veřejnosti, která stojí mimo předmětnou oblast.**

Závěrem lze říci, že všechny analyzované oblasti se potýkají s problémy v oblasti financování. Ministerstva, ústřední správní úřady, kraje i obce mají zákonem stanovenou povinnost finančně zabezpečit krizová opatření i povinnost vyčlenit příslušný objem finančních prostředků na příslušný rok k zajištění přípravy na krizové situace. V případě mimořádné události dle zákona o IZS jsou použity prostředky z účelové rezervy, která je vyčleněna ve státním rozpočtu v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa a v případě kraje a obcí v jejich rozpočtech na příslušný rok.¹²¹ Následující tabulka znázorňuje vyčleněné prostředky ústředních orgánů státní správy dle ust. § 25 zákona č. 240/2000 Sb., ze státního rozpočtu na rok 2016. Všeobecná pokladní správa měla vyčleněné prostředky ve výši 140 000 000 Kč.

¹²⁰ Koncepte ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, Krizové řízení, s. 10

¹²¹ Zákon č. 240/2000 Sb., § 25

Tabulka 2-Zajištění připravenosti dle z. č. 240/2000

Rozpočet 2016 - Zajištění přípravy na KS dle z.č. 240/2000	
Ústřední orgány státní správy	Finanční částka Kč
Ministerstvo financí	105 000
Ministerstvo zahraničních věcí	26 000 000
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	0
Ministerstvo kultury	50 000
Ministerstvo práce a sociálních věcí	150 000
Ministerstvo zdravotnictví	10 000 000
Ministerstvo spravedlnosti	300 000
Ministerstvo vnitra	50 000
Ministerstvo obrany	802 000
Ministerstvo životního prostředí	3 000 000
Ministerstvo pro místní rozvoj	0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	0
Ministerstvo dopravy	3 453 000
Ministerstvo zemědělství	1 700 000

Vlastní zpracování, zdroj: zákon č. 400/2015 Sb.

Jako zásadní problém lze uvést, že od vzniku IZS stále není právně zakotvena povinnost zaměstnavatelů uvolňovat své zaměstnance pro výkon dobrovolnické činnosti. V případě, že zmíněná Koncepce ochrany obyvatelstva 2020 počítá se spolufinancováním a zapojením jednotlivých občanů, je nutné tuto povinnost právně ukotvit.

Nedílnou součástí spolupodílení se na své ochraně je otázka vlastnictví a řádu, které se v průběhu porevolučních událostí a procesu demokracie ze společnosti vytratily.

Na základě vlastní analýzy Strategie bezpečnosti 2015 a Koncepce ochrany obyvatelstva 2020 byly bezpečnostní hrozby rozděleny na současné a předvídatelné., jak ukazuje tabulka č. 3

Tabulka 3-Bezpečnostní hrozby pro Českou republiku

Bezpečnostní hrozby pro Českou republiku	
současné	předvídatelné
Terorismus	Šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů
Organizovaný zločin, korupce, drogová kriminalita	Kybernetické útoky
Nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru	Negativní aspekty mezinárodní migrace
Pohromy přírodního nebo antropogenního původu	Extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí
Oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti a s tím spojených závazků	Ohrožení kritické infrastruktury
Snížení tabulkových míst personálu OOB	Přerušování dodávek strategických surovin nebo energie
Snížení rozpočtu subjektům realizujícím výchovu a vzdělávání OOB	Pohromy přírodního a antropogenního charakteru
Ohrožení celého systému	Rozpad systému či jeho privatizace
	Zneužití systému Ochrany obyvatelstva
	Odtržení teorie od praxe
	Podfinancování IZS a celé oblasti ochrany obyvatelstva
	Nízký zájem institucí o problematiku OOB a zrušení její výuky na školách
	Přehlížení výsledků bezpečnostního výzkumu ze strany odborné veřejnosti stojící mimo předmětnou oblast

Vlastní zpracování, zdroj: Strategie bezpečnosti 2015 a Koncepce ochrany obyvatelstva 2020

V teoretické části práce a přílohách 1, 2, 3 jsou uvedeny další právní předpisy a strategické dokumenty zabývající se problematikou bezpečnosti a ochrany obyvatelstva v případě konkrétní mimořádné události. Přípravu a předcházení hrozbám antropogenního původu (typu terorismus, jaderná bezpečnost), pohromy přírodního charakteru (typu povodní, nebo vichřice), z části kybernetická ochrana, ochrana prvků kritické infrastruktury a další, česká legislativa v současné době obsahuje. Závazným průvodcem k řešení jednotlivých mimořádných události jsou metodické pokyny ústředních správních orgánů, havarijní plány krajů a obcí, poplachový plán IZS, bojové a cvičební řady HZS a SDH i JPO a dále i řád výkonu služby HZS, kde má každý profesionální hasič povinnost věnovat se denně 3 hodiny teoretickému a praktickému výcviku k zásahu při řešení jakékoliv mimořádné události. Dle plánu jsou tato cvičení primárně zaměřena na součinnost základních složek IZS (HZS, JPO, ZZS, PČR). Pokynem GŘ HZS ČR Čj. MV-94305-1/PO-2008 ze dne 03. února 2009 jsou stanoveny postupy pro přípravu

a provedení prověřovacích a taktických cvičení IZS. Na první polovinu roku 2018 je naplánováno 62 cvičení IZS napříč celou republikou.

4.1.2 Názory jiných autorů na bezpečnostní hrozby pro ČR

Podle podplukovníka, bývalého diplomata v Kuvajtu a do roku 2013 pracovníka MO České republiky Ing. Martina Kollera může být Česká republika kdykoliv ohrožena:

- Živelnými katastrofami,
- Epidemií a pandemií,
- Technologickou havárií,
- Může být uvaleno hospodářské embargo, jako nástroj politického/ideologického nátlaku, případně zastavení transferu surovin a především potravin, kdy je Česká republika značně nesoběstačná,
- Finančním a hospodářským rozvratem, který je odrazem kontinentálního či globálního krizového vývoje včetně nárůstu negativního vlivu politických neziskových organizací,
- Organizovanými zločiny, především dopady drogy s finančními a sociálními dopady,
- Rozsáhlou korupcí státní správy a nepřátelskou činností politiků ve vztahu k vlasti a národu,
- Snahou o uzurpaci absolutní moci v zemi jednotlivcem nebo úzkou zájmovou skupinou podporovanou ze zahraničí s cílem privatizace státu jako formu ukrajinizace a oligarchizace,
- Rozprodáváním půdy a surovinových zdrojů cizincům
- Zadlužováním státu,
- Rozsáhlou imigrací, především z etnicky a ideologicky/nábožensky výrazně odlišných a civilizačně zaostalých zemí a regionů,
- Snahou o likvidaci národa z hlediska nezávislosti, etnicity, tradičních náboženství a hodnot a podpory protinárodních minorit na základě zvrácených totalitních ideologií,
- Záměrnou likvidací rodiny jako základu národa,
- Likvidací duševních elit národa a jejich nahrazení průměrnými hlupáky a sluhy cizích zájmů,
- Teroristickými útoky jednotlivců i skupin

Tabulka 4-Hrozby pro ČR dle Ing. M. Kollera

Hrozby pro Českou republiky dle Ing. Martina Kollera
Živelné katastrofy
Epidemie a pandemie
Technologická havárie
Hospodářské embargo, jako nástroj politického/ideologického nátlaku, případně zastavení transferu surovin a především potravin, kdy je Česká republika značně nesoběstačná
Finanční a hospodářský rozvrat, který je odrazem kontinentálního či globálního krizového vývoje včetně nárůstu negativního vlivu politických neziskových organizací
Organizované zločiny, především dopady drogy s finančními a sociálními dopady
Rozsáhlou korupcí státní správy a nepřátelskou činností politiků ve vztahu k vlasti a národu
Snaha o uzurpací absolutní moci v zemi jednotlivcem nebo úzkou zájmovou skupinou podporovanou ze zahraničí s cílem privatizace státu jako formu ukrajinizace a oligarchizace
Rozprodávání půdy a surovinových zdrojů cizincům
Zadlužování státu
Rozsáhlá imigrace, především z etnicky a ideologicky /nábožensky výrazně odlišných civilizačně zaostalých zemí a regionů
Snahou o likvidaci národa z hlediska nezávislosti, etnicity, tradičních náboženství a hodnot a podpory protinárodních minorit na základě zvrácených totalitních ideologií
Záměrnou likvidací rodiny jako základu národa
Likvidací duševních elit národa a jejich nahrazení průměrnými hlupáky a sluhy cizích zájmů
Teroristické útoky jednotlivců a skupin

Vlastní zpracování, zdroj: <https://www.parlamentnilisty.cz>

MUDr. Ivan David CSc., exministr zdravotnictví a bývalý ředitel Psychiatrické léčebny v Bohnicích uvádí ohrožení v podobě desintegraci celé společnosti, kdy mnoho členů nenachází své přiměřené uplatnění. „Přezaměstnanost“ za „reálného socialismu“ měla méně nepříznivé účinky na soudržnost společnosti než všechny formy nezaměstnanosti za kapitalismu. Není pravda, že byla „povinnost pracovat“, byla povinnost prokázat legální příjem. Dnes se nezkoumají ani ilegální příjmy, natož vysoce nemravné legální. Školy nabízejí neuplatnitelnou kvalifikaci a nenabízí kvalifikaci potřebnou. Neviditelná a neexistující ruka trhu, bez koncepce a výhledu do budoucnosti, bez bilance pracovních sil. Globální trh vystavuje domácí výrobce konkurenci v nejhudších zemích. Státníci nabízejí občany ČR „investorům“ jako levnou pracovní sílu, které je marné nabízet služby. Neúměrný růst neziskových organizací s deklarovanými úžasnými cíli, ale nulovou efektivitou práce, napomáhajícímu dalšímu rozkladu společnosti. Nastavenými programy se nedaří integrovat vlastní obyvatelstvo zejména z vyloučených lokalit, natož přichází cizince s absencí slušného chování, ale

agresivitou k přežití, často bez základních hygienických návyků, defektního školního vzdělání, bez pracovních návyků.¹²²

Tabulka 5-Hrozby pro ČR dle MUDr. I. Davida CSc.

Hrozby pro Českou republiky dle MUDr. Ivana Davida CSc.
Desintegrace celé společnosti
Nezkoumání způsobu nabytí vysokých až neúměrných příjmu (legálně i nelegálně)
Neuplatnitelná kvalifikace výukových školských programů, kdy zaměstnanost výsledné pracovní síly je zcela nejistá
V důsledku globalizace jsou Čeští výrobci vystaveni konkurenci v nejchudších zemích
Neúměrný růst neziskových organizací, napomáhajícímu dalšímu rozkladu společnosti
Migrace s agresivitou k přežití

Vlastní zpracování, zdroj: <https://www.parlamentnilisty.cz>

Doc. Ing. Petr Robejšek, ekonom, politolog, sociolog a publicista upozorňuje na globální hrozbu v podobě krize legitimizace kapitalismu, neboť většina politických rozhodnutí neslouží celé společnosti, ale jen malé skupině lidí. Celá společnost se stala rukojmím finančního průmyslu. Dosažitelnost trvalého růstu, budoucnost konzumního životního stylu a role peněz, se nacházejí v krizi. Neustále se zvyšující automatizace a robotizace ve výrobě spěje k oprostění výrobních procesů o lidský faktor práce, kdy tento se stane nadbytečným. Vývoj se bude historicky opakovat, nastanou procesy jako v případě průmyslové revoluce, nebo vyústí ve válečný konflikt. Ještě lze zmínit skryté mocenské zájmy spojenců NATO a EU v kontrastu s Ruskem. EU často hovoří o společné zahraniční politice,¹²³ ale stále převyšují národní zájmy. Další ohrožení jsou uvedena v následující tabulce.

Tabulka 6-Hrozby pro ČR dle doc. P. Robejška

Hrozby pro Českou republiky dle docenta Petra Robejška
Hloupnutí bohatých západoevropských společností
Ruské nebezpečí v podobě mocenského ovládnutí
Islámský stát, který rozvrací státní útvary zanesené na mapě a místo nic nastoluje zřízení založené na brutálních interpetacích islámu
Invaze cizího státu

Vlastní zpracování, zdroj: <https://www.parlamentnilisty.cz>

¹²² <https://www.parlamentnilisty.cz/arena/názory-a-petice>

¹²³ Podkapitola 3.2.1 této práce

Hrozby (dle doc. Robejška), proti kterým se v současné i budoucí době může Česká republika bránit, znázorňuje tabulka č. 7.

Tabulka 7- hrozby pro ČR - proti kterým se může bránit

Občanské nepokoje
Rabování ve spojení s výpadkem elektrického proudu nebo počítačových sítí
Porušování hranic
Paramilitaristické bandy ze zahraničí
Organizovaný zločin
Útoky na atomové elektrárny
Migrační pohyby

Vlastní zpracování, zdroj: <https://www.parlamentnilisty.cz>

Profesor Miroslav Bárta, přední český a světový egyptolog, považuje za současnou hrozbu pro Českou republiku slabý rozkolísaný systém. Reforma a popírání toho, co někdo udělal před rokem, častá změna zákonů, kdy jej jedna vláda schválí a další vláda zruší, dlouhodobý neklid vede celý systém do krize. Druhou hrozbou je plošné poskytování sociální péče ze strany státu, na které vyrostl současný svět. Jako poslední je zmíněna Mediokracie, taková modifikace dnešní demokracie, do které se Česká republika propracovala. „Kdo vlastní média, tak dostane k lidem ten „správný“ názor.“¹²⁴

Takovým způsobem by se nechalo pokračovat dále, ale to není předmětem této diplomové práce. Krátce byly zmíněny pouze některé názory z řad odborníků. Na hrozby zejména antropogenního původu (např. desintegrace společnosti, migrace, terorismus, rozklad rodiny jako základ, rozpad celé společnosti, aj.), upozorňují všichni. Komplexní přehled uvedl podplukovník Martin Koller.

4.1.3 Přípravenost složek IZS

Nezbytným materiálem pro úspěšný zásah složek IZS je vypracovaný soubor typových činností (STČ) pro jednotlivé mimořádné události, kde má každá složka stanovené úkoly, jak při dané události postupovat. Tento metodologický postup zpracovává GŘ HZS ČR v souladu s ust. § 18 vyhlášky 328/2001 Sb.,

¹²⁴ <https://www.parlamentnilisty.cz/zpravy>

Tabulka 8-Soubor typových činností

Soubor typových činností IZS při společném zásahu	
STČ 01/IZS	Špinavá bomba
STČ 02/IZS	Demonstrování úmyslu sebevraždy
STČ 03/IZS	Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů
STČ 04/IZS	Zásah složek IZS u mimořádné události Letecká nehoda
STČ 05/IZS	Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů
STČ 06/IZS	Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty
STČ 07/IZS	Záchrana pohřešovaných osob-pátrací akce v terénu
STČ 08/IZS	Dopravní nehoda
STČ 09/IZS	Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob
STČ 10/IZS	Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici
STČ 11/IZS	Chřipka ptáků
STČ 12/IZS	Při poskytování psychosociální pomoci
STČ 13/IZS	Reakce na chemický útok v metru
STČ 14/IZS	Amok - útok aktivního střelce
STČ 15/IZS	Mimořádné události v provozu železniční osobní dopravy

Zdroj: HZS ČR, Dokumentace IZS

Povodně v roce 1997 ukázaly na značné nedostatky práce záchranných složek. Tehdy IZS, jako takový neexistoval, ale v rozsahu katastrofy byla nasazena armáda, policie, hasiči a řada dobrovolníků, kdy právě nekoordinovaný postup jednotlivých účastníků ukázal na legislativní a metodickou potřebu ochrany obyvatelstva.

Negativní důsledky těchto událostí vyvolaly potřebu legislativně řešit spolupráci zasahujících záchranných složek. Tímto vznikl IZS fungující doposud. Jeho připravenost prověřily povodně v roce 2002, které se staly zatěžkávací zkouškou pro tento záchranný systém. Na další povodně v roce 2006 byly složky IZS jak po teoretické, tak i praktické stránce připraveny.

Komparací stávající legislativy uvedené v kapitole 3 a přílohách k této kapitole, dále legislativy k IZS a jejich složek, krizového řízení a vypracovaném souboru typových činností, lze konstatovat, že Česká republika je z praktické zkušenosti zejména s mimořádnými událostmi v STČ 02, 06, 07, 08, 09, 10, 11, 12 a 15 po legislativní stránce zabezpečena. Nelze opomenout ani praktickou připravenost na povodně a orkány, které se vyskytují na území České republiky v posledních 20 letech. Další mimořádné události

uvedené v STČ 01, 03, 04, 05, 13, 14 jsou legislativně zajištěny a ověřeny zejména z prověřovacích a taktických cvičení.

Podle druhu a rozsahu mimořádné události je v souladu s ust. § 20 Vyhlášky č. 328/2001 vyhlášován požadovaný stupeň poplachu na škále 1-3 a 4 - zvláštní stupeň. Podle stupně poplachu jsou nasazeny síly a prostředky pro záchranné a likvidační práce. Podrobně o tomto pojednává publikace Ochrana obyvatelstva a krizové řízení, kolektiv autorů, 2015.

Taktická cvičení složek IZS probíhají v souladu s „Plánem taktických cvičení složek IZS“ schválený Bezpečnostní radou příslušného kraje. Je zpracován záměr taktického cvičení složek IZS (dále jen cvičení), kdy na základě záměru realizace cvičení je zpracován plán k provedení cvičení, mj. s rozpracováním bezpečnostních zásad při cvičení. Uvedené obsahuje zejména účel cvičení, cíle cvičení, druh a rozsah cvičení, námět cvičení, seznam zúčastněných složek, úkoly pro jednotlivé složky, vedoucího cvičení. Za účelem kvalitní přípravy cvičení bývá zřízen pracovní tým k přípravě provedení cvičení, kde jsou zástupci základních i ostatních složek IZS. Podle tématu cvičení mohou být přítomni též zástupci příslušných samospráv, provozovatelů, majitelů, nájemců (např. obchodních center). Snahou složek IZS je v průběhu cvičení navození atmosféry reálných situací, se silami a prostředky dostupnými v reálné situaci pro daný druh mimořádné události. V případě Policie ČR je provedena kontrola zbraní. Ve vlastním průběhu cvičení je zpracováván časový snímek průběhu cvičení. Po skončení vlastního průběhu cvičení je zúčastněnými cvičícími zpracováno vyhodnocení cvičení. V rámci Policie je vyhodnocení zpracované jednotlivými zúčastněnými organizačními články, útvary, kde jsou uvedeny případné nedostatky s návrhem na jejich řešení, nebo vyhodnocení bezchybného provedení cvičení a splnění cílů cvičení. V případě zjištění zásadních poznatků, které vyžadují úpravu interních aktů řízení Policie, je stanoveným postupem, dle legislativních pravidel, zpracován, nebo novelizován příslušný interní akt řízení Policie.

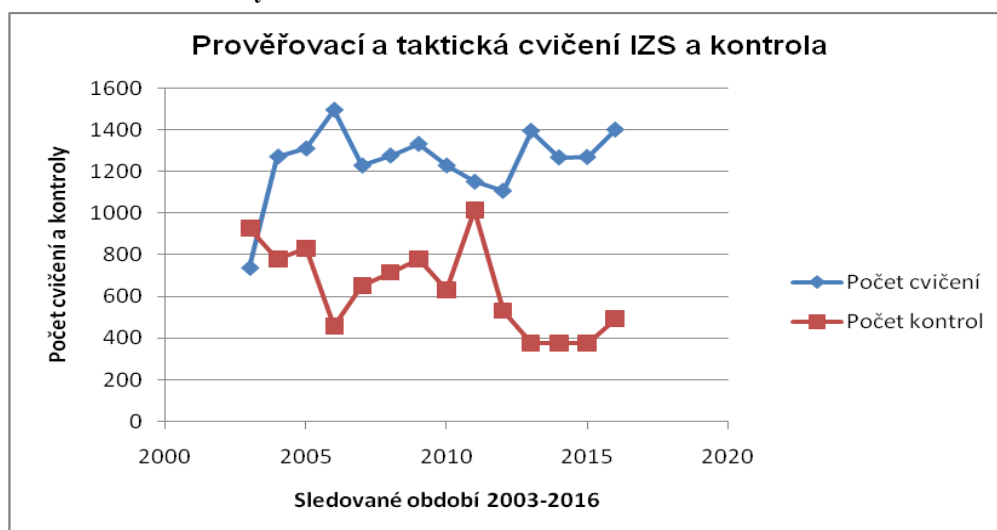
Vyhodnocení probíhá i v rámci spolupráce mezi jednotlivými složkami IZS při zásahu složek IZS, v případě zásahu při reálné mimořádné události např. k vyhodnocení úrovně zajištění komunikace mezi velitelem zásahu a jednotlivými složkami IZS.

Připravenost složek IZS lze posoudit podle počtu taktických a prověřovacích cvičení, jak dokládá níže uvedený graf. Počet cvičení se v posledních letech pohybuje kolem 1400 za rok. V roce 2003 bylo uskutečněno 737 cvičení, od té doby docházelo

k postupnému zvyšování. V důsledku ekonomické krize byl v letech 2009 – 2013 zaznamenán propad a následný pokles těchto cvičení. Od roku 2014 se počet cvičení pohybuje kolem 1400 za rok.

Kontrola objektů se týká splnění požadavků PO, zejména s ohledem na provozuschopnosti požárně - bezpečnostních zařízení. Příkladem lze uvést počet kontrol za rok 2011, kdy se kontrola týkala objektů s průmyslovou výrobou. Zkontrolováno bylo 1014 objektů. V roce 2016 se kontrola týkala skladových objektů s plochou větší než 2000 m² a zkontrolováno bylo 493 skladových objektů. V předchozích letech se kontrola týkala např. památkových objektů (hrady, zámky), restauračních zařízení, aj. Od počátku sledovaného období má počet kontrol skokový charakter, což je zapříčiněno typem kontrolovaných objektů.

Graf 2-Přehled taktických cvičení a kontrol v rámci IZS



Vlastní zpracování, zdroj: Statistické ročenky HZS ČR

Důležitým a nezbytným prvkem systému IZS je mezinárodní tísňová linka 112, která slouží k ohlášení mimořádné události, ohrožení nebo nebezpečí člověka v nouzové situaci a potřebuje pomoc záchranných a bezpečnostních složek. V roce 2016 bylo na této lince odbaveno 2 893 333 hovorů. HZS ČR přijímá tísňová volání na mezinárodní lince 112 a národní lince 150 prostřednictvím 14 krajských telefonních center. Prostřednictvím těchto center (KOPIS) jsou dle druhu a rozsahu MU vyrozuměny další záchranné složky.

Preventivně-výchovná činnost zahrnuje tiskové zprávy, rozhlasové a televizní reportáže, školní i mimoškolní aktivity (např. den s IZS, návštěvy hasičských stanic, aj), propagační a informační materiály, internetový portál záchranný kruh, aj. Jen pro srovnání v roce 2002 tato činnost zahrnovala 10 180 aktivit. V roce 2013 to bylo 18 153 aktivit.

Od roku 2012 spuštěním projektu Hasík je do preventivní činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva při mimořádné události postupně zapojována široká veřejnost. V počátku byl projekt zaměřen na předškolní a školní mládež, poté byly zapojeni studenti vysokých škol, dále senioři a od roku 2013 i aktivní populace. V roce 2012 bylo do projektu zapojeno 47 578 obyvatel a v roce 2016 už 65 914 obyvatel, což je o 18 336 obyvatel více. Nutno poznamenat, že tyto aktivity má plně v kompetenci HZS ČR, kterému stabilně slouží cca 9 500 příslušníků.

4.2 Organizace policie České republiky

Dnem 1. ledna 2009 nabyl účinnosti nový zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, který završil reformu policie a přinesl některé zásadní změny v postavení jejích součástí. Správy krajů byly nahrazeny krajskými ředitelstvími, jejichž územní obvody byly nově vymezeny obvody jednoho, dvou či tří samosprávných krajů při zachování počtu osmi útvarů. Okresní ředitelství byla zrušena a začleněna do krajských ředitelství. Obvodní a městská ředitelství zůstala v redukované podobě zachována.¹²⁵

S heslem



zákon o Policii České republiky

stanoví, že Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, který slouží veřejnosti. Tento zákon stanoví strukturu a úkoly Policie, práva a povinnosti policistů a zaměstnanců Policie ČR. Spolupráce Policie v rámci IZS je stanovena v ust. § 20 téhož zákona. Jako základní složka IZS vykonává v místě mimořádné či krizové situace záchranné a likvidační práce a jiné úkoly dle tohoto zákona. V místě MU zodpovídá za opuštění a uzavření místa, bezpečnost, ochranu zdraví a majetku, dále organizuje a reguluje dopravu, šetří příčiny vzniku MU a minimalizuje kriminální činnosti. Při plnění svých úkolů spolupracuje s dalšími bezpečnostními sbory, ozbrojenými silami a dalšími orgány veřejné správy, fyzickými a právníckými osobami. Dle zákona o krizovém řízení v rámci prevence a řešení následků MU a KS spolupracuje s fyzickými a právníckými osobami na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti.

V čele Policie ČR stojí policejní prezident, který působí na policejním prezidiu. Za činnost celé Policie je odpovědný ministru vnitra. Policejní prezidium stanoví cíle

¹²⁵ <http://www.policie.cz>

rozvoje, organizaci Policie, úkoly jednotlivých služeb a řídí komplexně činnost Policie. Policejnímu prezidiu jsou podřízeny útvary s celostátní působností, krajská ředitelství Policie a útvary zřízené v rámci krajského ředitelství.

Organizační struktura Policie ČR byla stanovena závazným pokynem policejního prezidenta (**ZPPP**) č. **137/2009, o organizaci Policie České republiky**, ve znění pozdějších pokynů v souladu s ust. § 6 zákona o Policii České republiky.¹²⁶ Schéma Organizační struktury je znázorněno v příloze č. 5.

4.2.1 Přípravenost Policie ČR k plnění úkolů v IZS

Zásadní úlohu v připravenosti Policie k plnění úkolů v IZS sehrálo vybudování a zprovoznění Integrovaného operačního střediska v rámci jednotlivých Krajských ředitelství policie. Tímto systémem byla propojena všechna krajská ředitelství, Policejní prezidium a integrovaná operační střediska HZS krajů a ZZS krajů. Současně byl dosažen synergický efekt ve vztahu k působení kontaktních a koordinačních center, mobilních kontaktních a koordinačních center a lokalizačních a záznamových zařízení do služebních vozidel PČR. Při řešení mimořádné události či krizové situace je dosažena vyšší efektivita operačního řízení, která významně zlepší vlastní zásah sil a prostředků. Systém byl financován převážně z prostředků Evropské unie a dokončen byl v listopadu 2015.

Úkoly v rámci IZS jsou primárně zajišťovány příslušníky **Služby pořádkové policie**, u které je zařazeno více než 18 000 policistů. Jedná se o nejpočetnější a s ohledem na rozsah a charakter činností nejuniversálnější službu u Policie ČR. Nezbytnou podmínkou pro výkon služby je psychická a fyzická připravenost příslušníka a znalost příslušných zákonů a nižších právních předpisů.

Součástí služby pořádkové policie jsou pořádkové, zásahové a pohotovostní jednotky. **Pořádkové jednotky** plní specifické úkoly při ochraně bezpečnosti osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku a provádějí bezprostřední opatření k jeho obnově. Zapojují se do bezpečnostních akcí, které svým rozsahem a charakterem vyžadují nasazení většího počtu policejních sil a prostředků (např. pátrací akce) a v případě plnění úkolů IZS (např. živelných pohrom a průmyslových havárií). Příslušníci jsou vybaveni speciální výstrojí (např. ochranné přilby, masky štítové a celé protiúderové komplety) a výzbrojí (např. zásahové výbušky, slzotvorné granáty a tonfy).

¹²⁶ <http://www.policie.cz>

Důležitou roli v těchto situacích hraje policejní antikonfliktní tým, který se snaží bezprostřední komunikací s účastníky rizikových akcí předejít jejich případnému protiprávnímu jednání.

K ochraně nebo obnovení vnitřního pořádku a bezpečnosti dále i záchranným pracím bývají také povolány **Zásahové jednotky pořádkové policie**. Jejich hlavním úkolem je provádět zákroky proti nebezpečným pachatelům zvláště závažných trestných činů, proti teroristům, únoscům osob a dopravních prostředků. Dále mohou plnit úkoly související s přepravou nebezpečných látek, věcí, případně cenností a s ochranou objektů.

Pohotovostní jednotky pořádkové policie posilují výkon hlídkové služby a provádějí zákroky proti pachatelům trestných činů přímo na místě činu. Zásah jednotka provádí na základě oznámení na linku tísňového volání 158, nebo spuštění signalizace upozorňující narušení chráněného objektu.¹²⁷

Tabulka 9-Počet policistů ČR

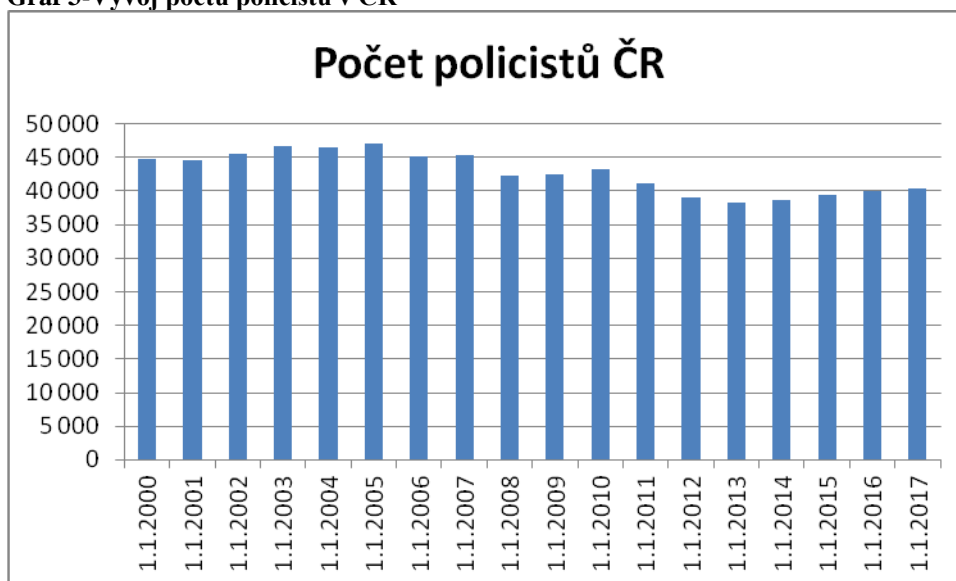
Stav k 31.12	i	Počet policistů (y _i)	Bazické indexy y _i /y ₀	Řetězové indexy y _i /y _{i-1}
2000	0	44 828	1	
2001	1	44 680	0,996698	0,996698
2002	2	45 538	1,015838	1,019203
2003	3	46 616	1,039886	1,023673
2004	4	46 846	1,045017	1,045017
2005	5	47 129	1,015329	1,006041
2006	6	45 207	1,008454	0,959218
2007	7	45 429	1,013406	1,004917
2008	8	42 364	0,94503	0,932532
2009	9	42 441	0,94675	1,001817
2010	10	43 272	0,965289	1,019581
2011	11	41 224	0,919603	0,952671
2012	12	39 037	0,870817	0,946948
2013	13	38 363	0,855782	0,982734
2014	14	38 754	0,864504	1,010192
2015	15	39 497	0,881078	1,019172
2016	16	40 055	0,893526	1,014127
2017	17	40 387	0,900932	1,008288

Vlastní zpracování, zdroj Policejní prezidium ČR

¹²⁷ <http://www.policie.cz>

Počet policistů k 01. 01. 2017 činil 40 387, z tohoto počtu je cca 18 000 tisíc příslušníků zařazeno u Služby pořádkové policie. Zbývá cca 22 387 tisíc příslušníků, kteří jsou zařazeni v rámci celé organizační struktury PČR. Od počátku sledovaného období se počet policistů v celé České republice snížil o 4 441 příslušníků. V průměru se snížil počet policistů za sledované období o 10 %. Stav policistů je udáván vždy k 01. 01. sledovaného období. Vývoj počtu policistů znázorňuje graf č. 3.

Graf 3-Vývoj počtu policistů v ČR



Vlastní zpracování, zdroj Policejní prezidium ČR

Policejní prezidium sleduje stav policistů ve služebním poměru vždy k 01. 01. kalendářního roku, Český statistický úřad udává počet obyvatel k 31. 12. kalendářního roku.

Následující tabulka znázorňuje počet obyvatel České republiky od roku 2000 do roku 2017 (stav je udáván vždy k 31. 12). Oproti snižujícímu se počtu policistů se počet obyvatel ve sledovaném období zvýšil o 330 000. V přepočtu počtu policistů na jednoho obyvatele tak v roce 2000 připadalo na 1 policistu 229 obyvatel. V roce 2017 připadalo na jednoho policistu 262 obyvatel. To je o 33 obyvatel na 1 policistu více. Je nutné si uvědomit, že absolutní počet policistů se týká všech policistů zařazených v organizační struktuře Policie ČR.¹²⁸ Pokud by se uvažovalo o přepočtu obyvatel na jednoho příslušníka Služby pořádkové policie za současného stavu, pak na tohoto připadá 589 obyvatel.

¹²⁸ Příloha č. 4

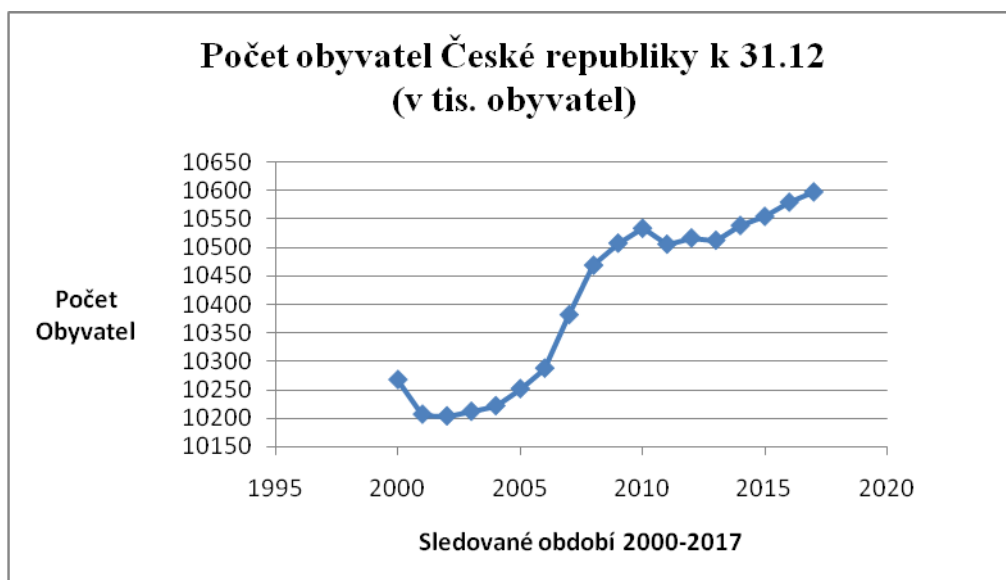
Tabulka 10-Počet obyvatel ČR (v tis. osobách)

Rok	i	Počet obyvatel (y _i)	Bazické indexy y _i /y ₀	Řetězové indexy y _i /y _{i-1}
2000	0	10267	1	
2001	1	10206	0,99416	0,99416
2002	2	10203	0,99377	0,99971
2003	3	10211	0,99455	1,00078
2004	4	10221	0,99552	1,00098
2005	5	10251	0,99844	1,00294
2006	6	10287	1,00195	1,00351
2007	7	10381	1,0111	1,00914
2008	8	10468	1,01958	1,00838
2009	9	10507	1,02338	1,00373
2010	10	10533	1,02591	1,00247
2011	11	10505	1,02318	0,99734
2012	12	10516	1,02425	1,00104
2013	13	10512	1,02386	0,99962
2014	14	10538	1,0264	1,00247
2015	15	10554	1,02795	1,00152
2016	16	10579	1,03039	1,00237
2017	17	10597	1,03214	1,0017

Vlastní zpracování, zdroj ČSÚ

Stoupající křivku počtu obyvatel vyjadřuje graf č. 4. V průměru ročně dochází k nárůstu počtu obyvatel ČR o 3,2%.

Graf 4-Počet obyvatel ČR



Vlastní zpracování, zdroj ČSÚ

Samotná připravenost policistů k zásahu při mimořádné události se odvíjí od teoretické i praktické přípravy. **Základní odborné přípravy** se musí účastnit každý policista, který je přijatý do služebního poměru. Tato je rozdělena do dvou částí. První část odborné přípravy je zaměřena na získání základních teoretických znalostí v oblasti legislativy. Druhá část odborné přípravy je zaměřena na praktická cvičení vycházející z případů běžného výkonu služby (jedná se zejména střelecký výcvik, ovládání donucovacích prostředků s důrazem na vlastní bezpečnost, základy první pomoci, apod.). V délce 12 měsíců musí policista projít několika kurzy. Jedním z těchto kurzů je příprava policistů ke spolupráci v rámci IZS. Svou odbornou znalost musí každý absolvent prokázat písemnou a ústní zkouškou.

Průběžná odborná příprava je uskutečněna formou krátkodobých školení s různými tématy. Účast příslušníků na těchto školeních probíhá na základě centrálního i mimocentrálního předem schváleného plánování s ohledem na zdroje a síly jednotlivých ÚO. Školení problematiky spolupráce Policie s dalšími složkami IZS (při zásahu u nějaké mimořádné události) lze označit jako specializovaná. Tato školení jsou prováděna v souladu se schválenými STČ.

4.2.2 Připravenost Policie ČR v Plzeňském kraji k plnění úkolů IZS

Z prostředků Evropské unie v rámci projektu „Zvýšení akceschopnosti Policie ČR při řešení mimořádných událostí“ došlo v roce 2015 k zásadní obměně vozového parku. Pro monitoring reálných hrozeb bylo do Plzeňského kraje dodáno 10 vozidel Volkswagen Transporter. Tato vozidla jsou mimo standardní výbavu doplněna o vyprošťovací prostředky, programovatelný LED diodový sklopný panel s proměnnými dopravními značkami a texty, zdravotnickým vybavením, elektrocentrálou, aj.

Se zvýšenou přepravní kapacitou byly dodány 3 nové autobusy Volkswagen Crafter, pro zásahy ve špatně přístupném terénu na Klatovsku a Rokycansku 3 čtyřkolky Gladiator X8, k zajištění veřejného pořádku v souvislosti s mimořádnými akcemi, jako jsou riziková sportovní utkání, nebo shromáždění, 3 automobily Volkswagen Amarok. Dále bylo pořízeno 8 vozidel HYUNDAI ix35 s náhonem na všechna 4 kola a pro příslušníky dopravní policie 5 civilních vozidel Škoda Octavia se speciální výbavou, pro policisty pořádkové a dopravní služby na jednotlivé územní odbory a městské ředitelství bylo dodáno 33 vozidel Škoda Octavia v barvách Policie ČR s rozšířenou výbavou. Tato

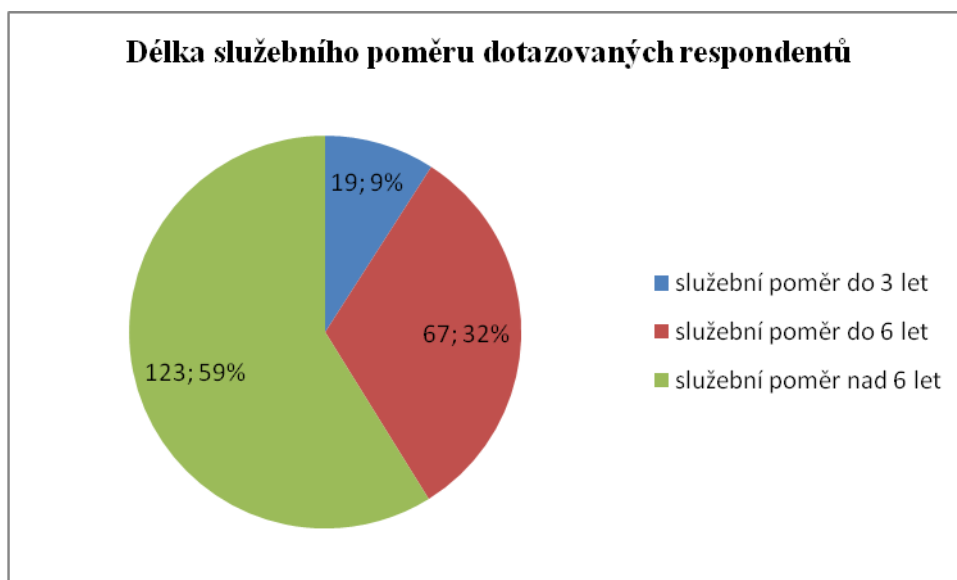
vozidla jsou mimo jiné opatřena automatickými převodovkami, moderními majáky a skříňkami na zbraně.

V rámci Plzeňského kraje bylo k 01. 01. 2017 ve služebním poměru 2 230 policistů. Je to o 350 příslušníků méně než v roce 2010. V komparaci s počtem obyvatel v Plzeňském kraji, kdy stav k 31. 12. 2016 činil 578 629 obyvatel, připadá na jednoho policistu 260 obyvatel. Tento stav je téměř totožný s celorepublikovým průměrem.

K ověření připravenosti Policie ČR v Plzeňském kraji k plnění úkolů IZS bylo učiněno dotazníkové šetření. Osloveno bylo 300 příslušníků z řad pořádkových jednotek, kteří působí na 6 územních obvodech v rámci Plzeňského kraje (MŘ Plzeň, ÚO Domažlice, ÚO Klatovy, ÚO Plzeň – venkov, ÚO Rokycany, ÚO Tachov). Odpověď poskytlo 210 dotazovaných tedy 70% příslušníků pořádkových jednotek z toho 28 žen a 182 mužů. Z pozice vedoucího pracovníka (nebo zástupce) odpovídalo 14 dotazovaných respondentů a zbylých 196 odpovědí bylo od řadových policistů.

Délka služebního poměru dotazovaných respondentů byla rozdělena do 3 bloků. Byla sledována délka služebního poměru do 3 let, do 6 let a nad 6 let. Ve služebním poměru do 3 let bylo 19 příslušníků, do 6 let 67 příslušníků a nad 6 let 123 příslušníků. V absolutních hodnotách i procentuálně toto vyjadřuje následující graf č. 5.

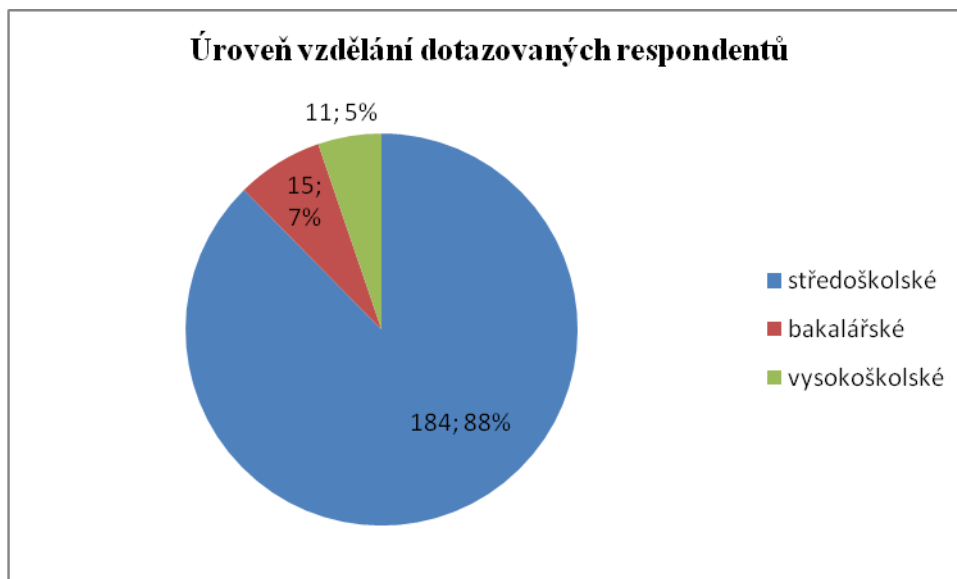
Graf 5-Délka služebního poměru dotazovaných



Vlastní zpracování

Graf č. 6 znázorňuje úroveň vzdělání. Vysokoškolského vzdělání dosáhlo 11 dotazovaných, bakalářského 15 dotazovaných a středoškolského 184 dotazovaných.

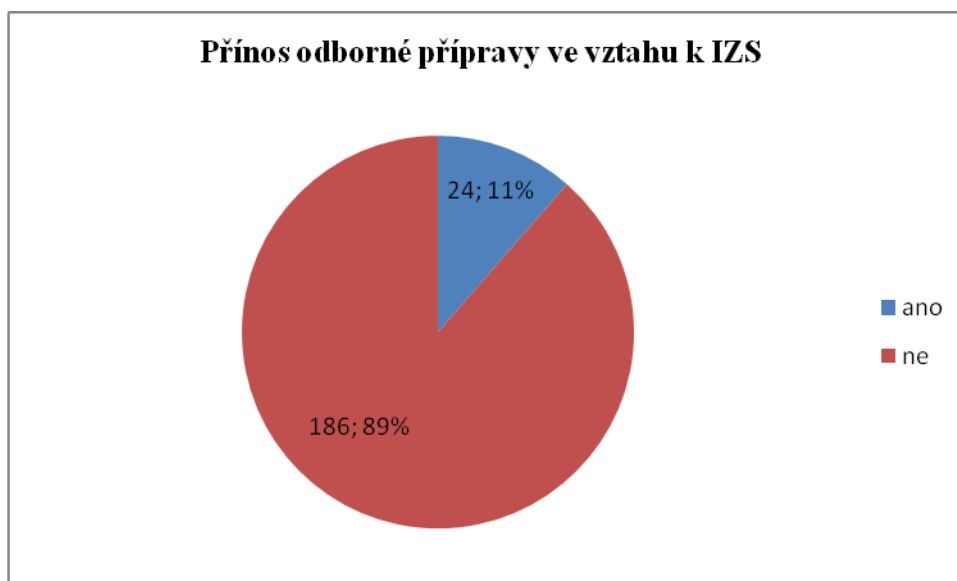
Graf 6-Úroveň vzdělání dotazovaných respondentů



Vlastní zpracování

V rámci vzdělávacího systému Policie ČR musí každý policista absolvovat základní odbornou přípravu dle Závazného pokynu policejního prezidenta č. 4/2009. Jedním z bloků této přípravy je teoretická příprava na činnost policie v rámci IZS. Této přípravě se účastnilo 100% dotazovaných. Následující graf znázorňuje přínos základní odborné přípravy policistům ve vztahu k IZS.

Graf 7-Přínos odborné přípravy ve vztahu k IZS

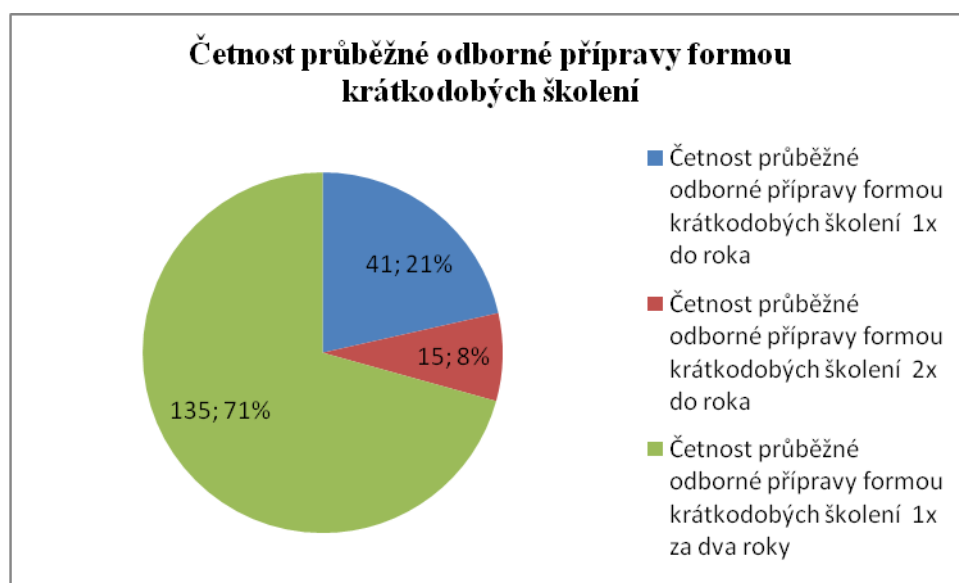


Vlastní zpracování

Základní odborná příprava ve vztahu k IZS byla přínosem pouze pro 24 příslušníků, negativně odpovědělo 186 příslušníků. Příprava ve vztahu k IZS pro ně nebyla přínosná. Nejčastěji uváděným nedostatkem byla skutečnost, že základní odborná příprava je primárně zaměřena na osvojení znalostí a dovedností policistů při běžném výkonu služby.

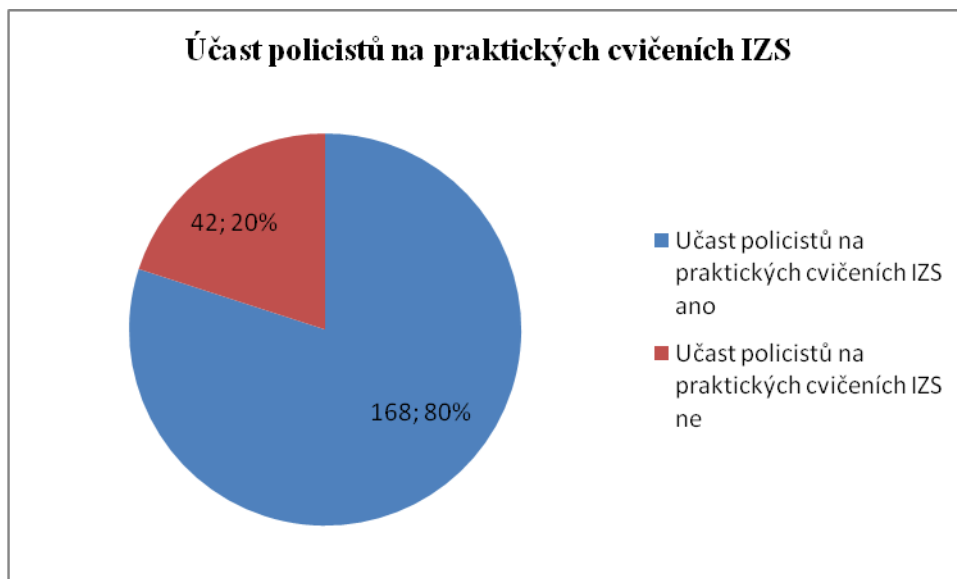
Průběžná odborná příprava policistů k problematice IZS je uskutečňována formou krátkodobých školení. Jedná se o teoretickou přípravu, postup při zásahu a cvičení různých mimořádných událostí. Následující graf znázorňuje četnost této průběžné odborné přípravy. Nejvíce dotazovaných respondentů (135) se školení účastnilo 1x za 2 roky, 41 dotazovaných 1x za rok a 15 dotazovaných 2x do roka. Zbýlých 19 dotazovaných se této průběžné přípravy zatím neúčastnilo.

Graf 8-Četnost průběžné odborné přípravy



Vlastní zpracování

Graf 9-Účast policistů na praktických cvičeních IZS

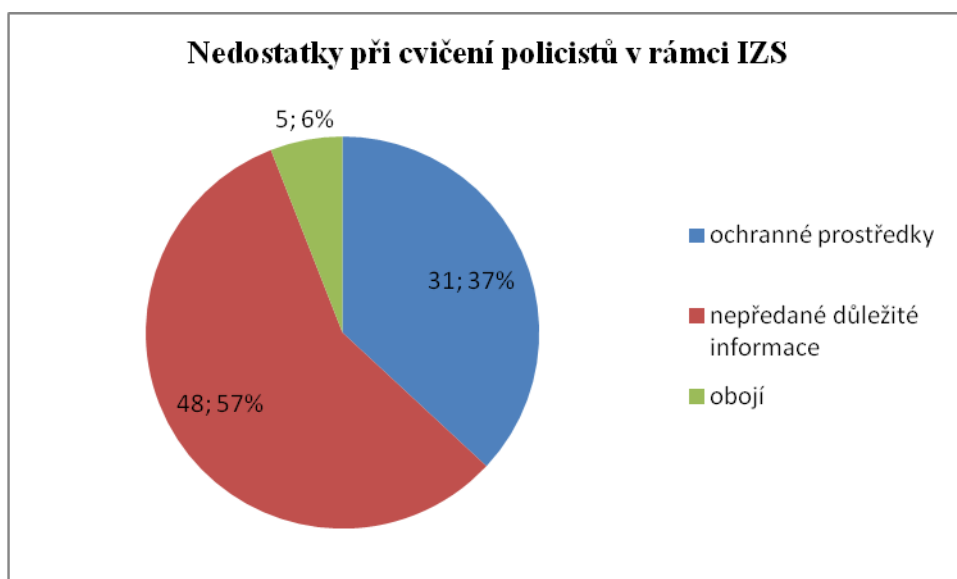


Vlastní zpracování

Praktického cvičení v rámci IZS se účastnilo 168 dotazovaných policistů (80%), 42 dotazovaných (20%) se zatím žádného cvičení v rámci IZS neúčastnilo.

Následující graf č. 10 znázorňuje vyhodnocení praktického cvičení. Na otázku týkající se vyhodnocení tohoto cvičení odpovědělo 168 policistů, 84 policistů (50%) uvedlo, že neshledalo při cvičení žádné podstatné nedostatky, druhá polovina uvedla následující nedostatky.

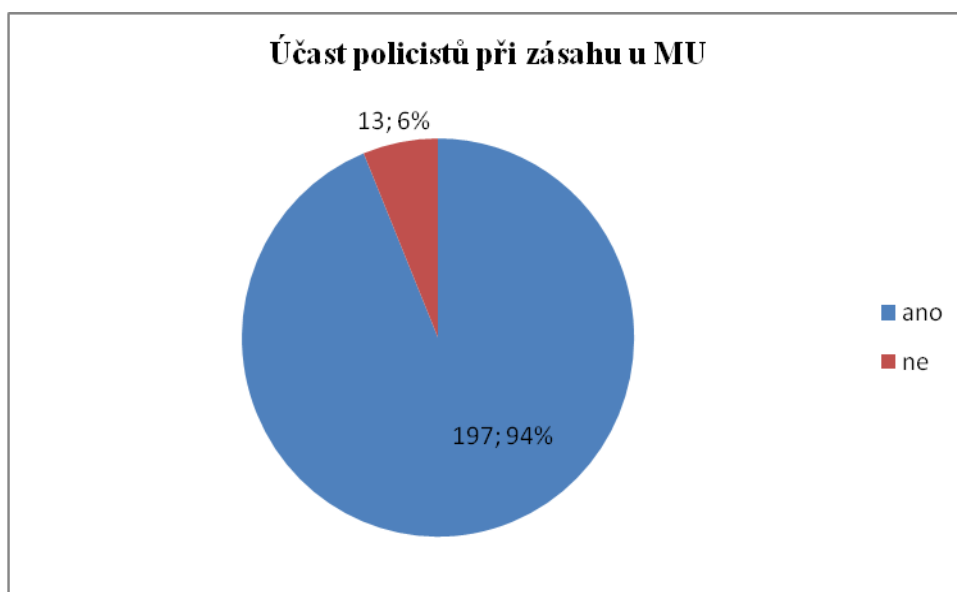
Graf 10-Zjištěné nedostatky při cvičení IZS



Vlastní zpracování

Graf č. 11 znázorňuje účast policistů při zásahu u nějaké mimořádné události. Z celkového počtu dotazovaných se 197 policistů (94%) účastnilo zásahu v rámci IZS při řešení nějaké mimořádné události, zbylých 13 policistů (6%) se zatím žádného takového zásahu v rámci IZS neúčastnilo.

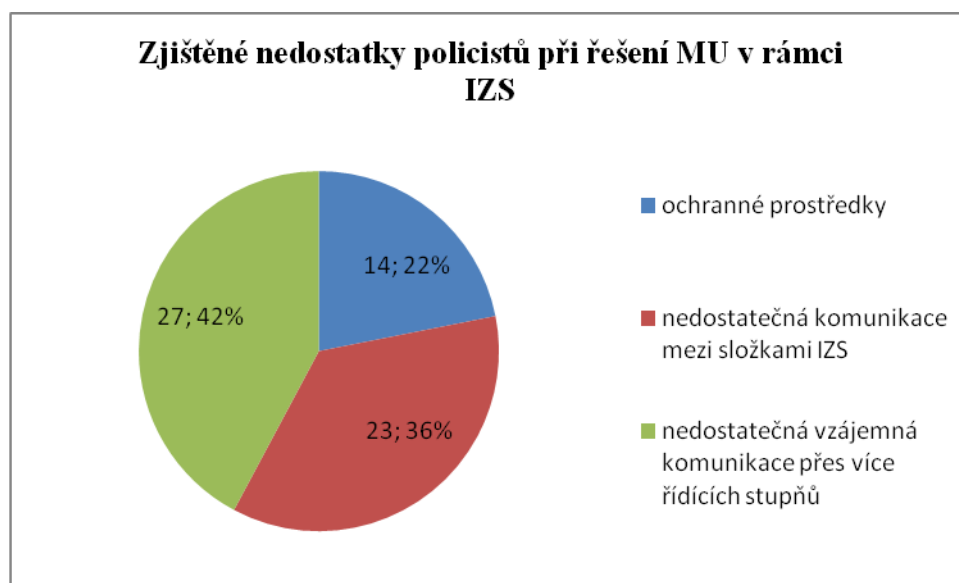
Graf 11-Účast policistů při zásahu u MU



Vlastní zpracování

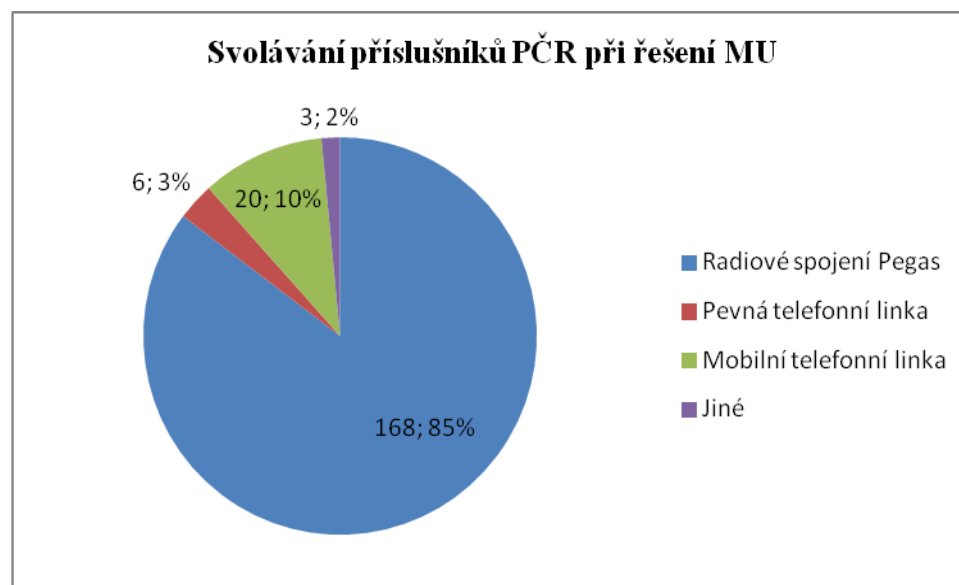
Na otázku týkající se vyhodnocení praktického zásahu policistů v rámci IZS při řešení nějaké mimořádné události odpovídalo 197 policistů. 133 policistů (65 %) uvedlo, že neshledalo při zásahu žádné podstatné nedostatky. Zbýlých 64 policistů uvedlo následující nedostatky. Nedostatek příslušných ochranných prostředků označilo 22% respondentů, 36% nedostatečnou komunikaci mezi složkami IZS a 42% nedostatečnou vzájemnou komunikaci přes více řídicích stupňů v rámci Policie ČR.

Graf 12-Zjištěné nedostatky při zásahu



Vlastní zpracování

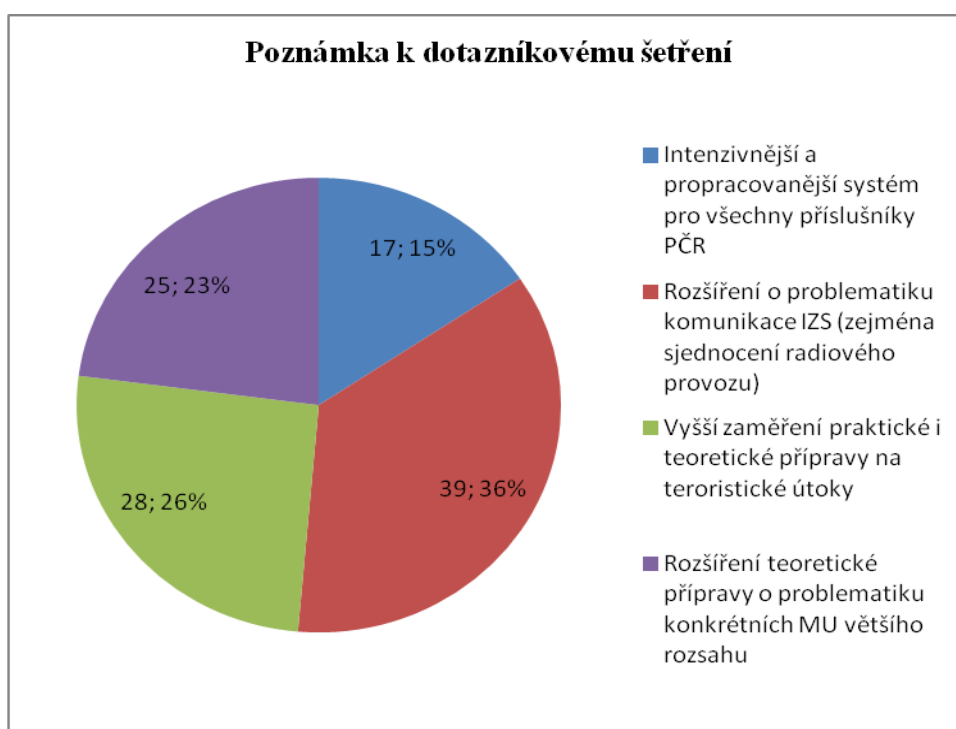
Graf 13-Svolávání policistů k řešení MU



Vlastní zpracování

V rámci Plzeňského kraje svolává policisty k plnění úkolů IZS Krajské operační středisko (Plzeň) na základě vyhodnocení oznámené mimořádné události prostřednictvím RDST Matra – systém radiového spojení Pegas. Vysílače či zesilovače vysílacího signálu nejsou zveřejňovány, podléhají speciální ochraně (kamerové systémy, bezpečnostní systémy). Dále prostřednictvím pevného telefonního spojení (služební linky – případně státní linky), mobilní telefonní linky přiřazené dozorčí službě útvaru, vedoucímu oddělení. Tuto zajišťuje operátor ČR s tzv. mobilní bezpečnou platformou a přístupem do různých evidencí. Fax je používán pouze ojediněle. K praktickému zásahu bylo svoláno prostřednictvím radiové sítě Pegas 168 respondentů, prostřednictvím mobilního telefonu 20 a alternativním způsobem 9 respondentů. Příslušník, který je povolán k plnění úkolů v rámci IZS a nebyl ve službě, se řídí pokyny KOPIS. Ve většině případů je nástup stanoven na příslušné služebně.

Graf 14-Poznámka k dotazníkovému šetření



Vlastní zpracování

Na závěr dotazníkového šetření se do poznámky vyjádřilo 109 respondentů, 39 příslušníků navrhlo zlepšit komunikaci (zejména sjednocení radiového provozu) mezi složkami IZS, 17 příslušníků zlepšit a propracovat systém pro všechny příslušníky, vyšší zaměření praktické i teoretické přípravy na teroristické útoky uvedlo 28 příslušníků

a požadavek na rozšíření teoretické přípravy o problematiku konkrétních MU většího rozsahu 25 příslušníků.

4.2.3 Příklady součinnosti složek IZS v Plzeňském kraji

Od roku 2002 do roku 2007 se jednalo převážně o spolupráci při požárech, dopravních nehodách a povodních. Od roku 2007 se spolupráce prohloubila o zásahy v souvislosti s orkány (Kyrill, Emma, aj.). V oblasti veterinární správy přibyla opatření k eliminaci rizik slintavky a kulhavky (SLAK), nemoci šílených krav (BSE) nebo likvidace ohnisek ptačí chřipky. V roce 2011 proběhl úspěšný zásah IZS u dopravní nehody nákladního automobilu před tunelem Valík na dálnici D5, kde došlo k požáru nákladního automobilu VOLVO, které převáželo propanbutanované lahve. V roce 2015 zasahoval IZS u železniční dopravní nehody v obci Horažďovice na Klatovsku, kdy došlo k vykolejení a srážce dvou vlaků, která si vyžádala 15 zraněných. Funkčnost a pohotovost systému IZS byla v roce 2015 prověřena v samotném krajském městě Plzni, kdy po celý rok byla zvýšena bezpečnostní opatření v souvislosti s projektem Plzeň – Evropské hlavní město kultury 2015. Jako další stálou spolupráci složek IZS lze zmínit fotbalová utkání domácího klubu FC Viktoria Plzeň. Z výše uvedeného vyplývá, že součinnost základních složek IZS působících v Plzeňském kraji se odehrává každý den a to v souvislosti s dopravními nehodami se zraněním. Příklady spolupráce PČR a ZZS (včetně LZS) ukazuje tabulka č. 11.

Tabulka 11-Případy spolupráce PČR v Plzeňském kraji se ZZS a LZS

Rok	ZZS (yi)	Bazické indexy yi/y0	Řetězové indexy yi/yi-1	LZS (zi)	Bazické indexy zi/z0	Řetězové indexy zi/zi-1
2000	2485	1		72	1	
2001	2729	1,098189	1,098189	68	-4	-4
2002	2764	1,112273	1,012825	55	-17	-13
2003	2859	1,150503	1,034371	79	7	24
2004	2894	1,164587	1,012242	100	28	21
2005	2530	1,018108	0,874222	70	-2	-30
2006	2378	0,956942	0,939921	74	2	4
2007	2452	0,986721	1,031119	91	19	17
2008	2388	0,960965	0,973898	73	1	-18
2009	2373	0,954929	0,993718	112	40	39
2010	1256	0,505432	0,525963	63	-9	-49
2011	1372	0,552112	1,092356	76	4	13
2012	1501	0,604024	1,094023	71	-1	-5
2013	1382	0,556136	0,920719	54	-18	-17
2014	1381	0,555734	0,999276	59	-13	5
2015	1495	0,601609	1,082548	84	12	25
2016	1506	0,606036	1,007357	92	20	8

Vlastní zpracování, PČR, Přehledy nehodovosti na pozemních komunikacích ČR

4.2.4 Analýza zásahu u DN v tunelu Valík.

Dne 02. 05. 2011 v ranních hodinách došlo na dálnici D5, 78,5 km ve směru jízdy na Prahu k DN a požáru jízdní soupravy VOLVO s přívěsem PANA V. Souprava převážela 14 svazků lahví s acetylenem, 1 svazek s oxidem uhličitým, 14 tlakových lahví s náplní plynu a 3 palety tlakových lahví s chladicím plynem. Celková hmotnost převáženého nákladu byla 3 405 kg. DN byla nahlášena na KOPIS HZS Plzeňského kraje v 07.26 hodin. Na místo události se jako první dostavila jednotka ze stanice Plzeň – střed a poté jednotka ze stanice Plzeň – Slovany. Dále se dostavila hlídka služby dopravní policie a vozidlo záchranné služby Plzeňského kraje. Vzhledem k rozsahu požáru byly povolány další jednotky PO zařazené do II. stupně požárního poplachu s důrazem na velkokapacitní cisterny. V průběhu hasebních prací bylo celé místo monitorováno termokamerou. Z důvodu ohrožení výbuchem zasahujících jednotek i celého okolí byl na místo povolán také požární technik firmy Linde, a.s. Chlazení hořících lahví probíhalo po celou noc. Druhý den v dopoledních hodinách byly hasební práce ukončeny. Krátce po 12,00 hodině

byl ohořelý náklad přeložen na náhradní vozidlo a na místo byla povolána odtahová služba k odstranění vaku. Provoz na dálnici, ale pouze ve směru jízdy na Rozvadov byl obnoven po 16. hodině. Na samotném zásahu se podílelo 46 hasičů, 14 policistů, 5 členů ZZS, technik firmy Linde, a.s., a tunelový technik.

Přínosem ze zásahu byla velmi dobrá spolupráce všech zasahujících složek včetně technika firmy Linde, a.s., a skutečnost, že zásah proběhl bez zranění. Vzhledem k charakteru události se jednalo o ojedinělý, časově náročný zásah v Plzeňském kraji. (Foto viz. příloha č. 7)

5 Výsledky a diskuse

Analýzou právních předpisů, tak jak jsou uvedeny v teoretické části a přílohách k této části práce, byla zjištěna skutečnost, že zkoumaná oblast je po právní stránce upravena rozsáhle, ovšem nedostatečně.

5.1 Shrnutí výsledků zkoumání

Rozpor byl nalezen v dodržování zmíněné legislativy a to zejména ústředními orgány státní správy. Analýzou státního rozpočtu na rok 2016 bylo zjištěno, že řada ústředních orgánů státní správy plní ust. § 25, písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., které stanovuje povinnost těmto orgánům vyčlenit finanční prostředky potřebné k zajištění přípravy na krizové situace minimálně, některé vůbec. Největší částku ve své rozpočtové kapitole vyčlenilo Ministerstvo zahraničních věcí a Ministerstvo zdravotnictví. Ministerstvo vnitra, jako hlavní gestor ochrany obyvatelstva v komparaci s Ministerstvem kultury vyčlenilo 50 000 Kč. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo průmyslu a obchodu žádné prostředky nevyčlenilo. Vyčleněné prostředky dalších ústředních orgánů státní správy jsou uvedeny v tabulce č. 2.

Rozpor byl dále nalezen v Bezpečnostní strategii 2011, na kterou navazuje Koncepce ochrany obyvatelstva 2020. Bezpečnost a ochrana obyvatelstva je kontinuální proces, a takto byl přenesen i do zmíněných dokumentů. Bezpečnostní strategie 2015, navazuje na Bezpečnostní strategii 2003, která byla v roce 2011 aktualizována. Tyto dokumenty byly vypracovány v návaznosti na Evropskou bezpečnostní strategii také z roku 2003. Tento delší časový horizont pro obyvatelstvo a jeho ochranu znamená, že současné dokumenty nepokrývají všechny hrozby, kterým může Česká republika v delším

časovém horizontu čelit. Bezpečnostní strategie 2011 hovořila o hrozbách vnitřních a vnějších. Taxativně se jedná o terorismus, šíření ZHN, kybernetické útoky, nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí, negativní aspekty mezinárodní migrace, organizovaný zločin, ohrožení funkčnosti KI, přerušení dodávek strategických surovin, pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné MU. Bezpečnostní strategie 2015 hovoří o hrozbách globálních. Taxativně se jedná o hrozby uvedené v Bezpečnostní strategii 2011, rozšířené o korupci, extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí a oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodně – právních závazků v oblasti bezpečnosti. Analýzou bezpečnostní strategie 2015, která navazuje na Bezpečnostní strategii 2011 s promítnutím do Koncepce ochrany obyvatelstva 2020, bylo zjištěno, že tyto dokumenty nejsou zcela v souladu. Bezpečnostní strategie 2011 hovoří o hrozbách vnitřních a vnějších a na tuto navazuje Koncepce ochrany obyvatelstva 2020. Bezpečnostní strategie 2015 hovoří o hrozbách globálních, které ve zmíněné Koncepci ochrany obyvatelstva 2020 zcela promítnuty nejsou.

Na základě výše uvedené analýzy byly hrozby členěny na současné a předvídatelné. Ochrana před současnými hrozbami je upravena po legislativní stránce i souborem typových činností. V rámci IZS jsou tyto hrozby pokryty taktickými cvičeními průřezově celou ČR.

Problém autor spatřuje v předvídatelných hrozbách a globálních hrozbách, které uvádějí další odborníci (viz. kap. 4.2). Např. analytik Ing. Martin Koller upozorňuje na finanční a hospodářský rozvrat, který je odrazem kontinentálního či globálního krizového vývoje včetně nárůstu negativního vlivu politických neziskových organizací, rozsáhlá korupce státní správy a nepřátelská činnost politiků ve vztahu k vlasti a národu, rozprodávání půdy a surovinových zdrojů cizincům, záměrná likvidace rodiny jako základu státu a likvidace duševních elit národa a jejich nahrazení průměrnými hlupáky sluhy cizích zájmů.

Vlivem globálních událostí a faktorů času se může stát, že předvídatelné hrozby se stanou současnými.

5.1.1 Přípravenost Policie ČR

Přípravenost Policie ČR k řešení úkolů v rámci IZS je omezena svými lidskými zdroji. V celorepublikovém měřítku se počet policistů snižuje. Ochrana obyvatelstva při mimořádné události je primárně zajišťována Službou pořádkové policie, u které působí přibližně 18 000 příslušníků. Přepočtem na jednoho policistu připadá 589 obyvatel ČR.

Samotná připravenost policistů k zásahu při MU je procvičována v rámci taktických cvičení dle schváleného plánu typových činností. Za jeden rok je realizováno více než 100 takových cvičení v rámci České republiky. Na základě analýzy bezpečnostních hrozeb v této práci jsou schválené plány typových činností nedostatečné. Příkladem lze zmínit chybějící STČ na ohrožení funkčnosti KI, či přerušení dodávek strategických surovin. Další hrozby typu nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí lze řešit pouze v součinnosti s dalšími státy. Nutno poznamenat, že složky IZS se aktivně účastní mezinárodních cvičení (zpravidla se jedná o 2-4 cvičení za rok). Tématem jsou převážně hrozby naturogenního charakteru (např. povodně, zemětřesení, aj.)

Z hlediska materiálních zdrojů došlo v roce 2015 k výrazné obměně vozového parku. Dále bylo zprovozněno Integrované operační středisko zahrnující jednotlivá Krajská ředitelství, Policejní prezidium a základní složky IZS (tedy HZS a ZZS) s cílem zajištění akceschopnosti v rámci IZS při prevenci, přípravě a řešení MU. Obojí bylo z 85% financováno z prostředků Evropské unie.

5.1.2 Přípravenost policie v Plzeňském kraji

Přípravenost policie v Plzeňském kraji byla ověřena v rámci dotazníkového šetření, které bylo adresováno příslušníkům z řad pořádkové policie působící na jednotlivých územních odborech v Plzeňském kraji. Odpověď poskytlo 70% (celkový počet 210) dotazovaných. V rámci základní odborné přípravy se všichni dotazovaní zúčastnili přípravy k plnění úkolů IZS. Pouze 24 dotazovaných ocenilo přínos základní odborné přípravy. Pro 186 dotazovaných nebyla základní odborná příprava k plnění úkolů IZS přínosná. Formou krátkodobých školení je uskutečňována průběžná odborná příprava. Nejvíce dotazovaných (135) se školení účastnilo v intervalu 1x za 2 roky, 41 dotazovaných 1x za rok a 15 dotazovaných 2x do roka. Zbylých 19 dotazovaných se této průběžné přípravy zatím neúčastnilo.

Praktického cvičení se účastnilo 168 dotazovaných, 50% z těchto 168 prakticky zúčastněných shledalo tyto nedostatky: nepředané informace, chybějící nebo nedostatečné ochranné prostředky, nebo obojí.

Praktického zásahu se zúčastnilo 197 dotazovaných, z nichž 64 uvedlo nedostatky. Nedostatek příslušných ochranných prostředků uvedlo 14 respondentů, nedostatečnou komunikaci mezi složkami IZS 23 respondentů a nedostatečnou vzájemnou komunikaci přes více řídicích stupňů v rámci Policie ČR 27 respondentů. K praktickému zásahu bylo svoláno prostřednictvím radiové sítě Pegas 168 respondentů., prostřednictvím mobilního telefonu 20 respondentů a alternativním způsobem 9 respondentů.

K poznámce v dotazníkovém šetření se vyjádřilo 109 dotazovaných, lepší komunikaci (zejména sjednocení radiového provozu) mezi složkami IZS navrhlo 39 z nich, 17 dotazovaných uvedlo lepší a propracovanější systém pro všechny příslušníky PČR, 28 dotazovaných požadovalo vyšší zaměření praktické i teoretické přípravy na teroristické útoky a 25 dotazovaných rozšíření teoretické přípravy o problematiku konkrétních MU většího rozsahu.

5.1.3 Návrh opatření

Požadavek na ústřední orgány státní správy, aby ve svých rozpočtových kapitolách vyčlenily potřebné finanční prostředky, tak jak je stanoveno v ust. § 25 zákona č. 240/2000 Sb., Ochrana obyvatelstva je multiresortní disciplína, nelze ji striktně ponechat pouze Ministerstvu vnitra, i když toto nese největší díl této odpovědnosti.

Požadavek na legislativní zakotvení povinnosti zaměstnavatelů, uvolňovat své zaměstnance na cvičení, a pomoci při zásahu u MU, např. formou daňového zvýhodnění poté kompenzovat ušlý zisk, případné ztráty.

Požadavek na legislativní zakotvení povinnosti občanů, aktivně se podílet na zajištění bezpečnosti a ochraně obyvatel, např. 6 měsíců fyzické přípravy nebo vojenské služby pro muže a 3 měsíce zdravotní přípravy pro ženy.

K připravenosti policie je zcela zásadní doplnit stavy policistů tak, aby bylo možné účastnit se teoretických i praktických cvičení. V současné době jsou příslušníci pořádkových jednotek jednotlivých územních odborů v Plzeňském kraji ve stavu, kdy službami pokryjí chod oddělení. Toto zjištění by se nechalo i na základě rozhovoru

s personalistkou Krajského ředitelství Policie Plzeňského kraje generalizovat na celou Českou republiku.

Z teoretického, případně praktického hlediska rozšířit soubor typových činností o nové bezpečnostní hrozby, které jsou uvedeny v této práci.

5.2 Diskuse

Problém zabezpečení IZS lidskými zdroji je zcela nepopiratelný. Bez příslušníků PČR, HZS, záchranářů, aj. nebude IZS, proto nastává povinnost, aby se každý občan za pomoci státu podílel na ochraně své i svých blízkých. Jedním z prvků k řešení lze zmínit výplatu dávek MPSV nezaměstnaným formou podpory k programům prevence a ochrany obyvatelstva tak, aby nezaměstnaní pasivně nepobíraly dávky, ale za aktivní účast v těchto programech. MŠMT prostřednictvím výukových programů a modelových situací vést děti od posledních ročníků předškolního vzdělávání ke své ochraně, apod. Zcela zásadně by tento systém neměl směřovat k privatizaci, nebo zabezpečení prostřednictvím NNO.

V roce 2020 bude další sčítání lidí, domů, bytů, apod. zde se nabízí příležitost, jak oslovit převážnou část populace, a v krátkém dotazníkovém šetření sesbírat názory laické veřejnosti na problematiku ochrany obyvatelstva a jejího zabezpečení do budoucnosti.

6 Závěr

Na závěr autor konstatuje, že právní předpisy i strategické dokumenty z oblasti zkoumané problematiky, tak jak jsou uvedeny v teoretické části práce a přílohách k této části práce, jsou rozsáhlé, ovšem nedostatečné.

Právní předpisy i strategické dokumenty Evropské unie pokrývají a upravují oblast civilní ochrany při mimořádné události, či krizové situaci, oblast bezpečnosti a spravedlnosti, i oblast životního prostředí včetně klimatických změn tak, aby byly v souladu s Evropskou bezpečnostní strategií z roku 2003. Vlivem času i událostí posledních let se tato strategie stává nedostatečnou. Taxativně upravuje pouze některé hrozby, které byly označeny téměř před 15 ti lety a k těmto jsou primárně vztaženy právní předpisy.

Právní předpisy a strategické dokumenty České republiky, které upravují oblast bezpečnosti a ochrany obyvatelstva při mimořádné události, či krizové situaci, byly shledány také jako nedostatečné. Základem současné Bezpečnostní strategie 2015 je právě Evropská bezpečnostní strategie z roku 2003. Všechny globální bezpečnostní hrozby (současné i předvídatelné) nejsou promítnuté v Koncepti ochrany obyvatelstva 2020 a právních předpisech České republiky.

Přípravenost Policie České republiky k plnění úkolů IZS je také nedostatečná. Už jen skutečnost, že od roku 2000 ubylo příslušníků policie ČR oproti nárůstu počtu obyvatel ČR. Základní i průběžná příprava týkající se ochrany obyvatelstva zahrnuje nutné minimum. Účast na prověřovacích a taktických cvičení, je vzhledem k problému s lidskými zdroji (potřeba zajištění služeb), také minimální. Určité zlepšení nastalo od roku 2015 ve vybavenosti Policie novými víceúčelovými dopravními prostředky a zprovozněním Integrovaného operačního střediska v rámci jednotlivých Krajských ředitelství.

Ochrana obyvatelstva je prováděna na základě skutečných, ale i modelových situací, které se historicky opakují. Některé vzory těchto situací jsou přebírány ze zahraničí, jiné jsou původem z České republiky. Zahraniční vzory jsou upraveny na podmínky České republiky a následně aplikovány. Ani takto nelze zaručit 100% úspěšnost. Ne každá mimořádná událost či krizová situace bude svým rozsahem, projevy i následky kopírovat nacvičené modelové situace. Zkušenosti z historicky opakujících se situací jsou motivem k přípravě do budoucna. Základní složky IZS se

ve své každodenní činnosti setkávají s MU, či KS, ale zpravidla menšího rozsahu. Secvičenost těchto složek je v současné době na hranici udržitelnosti. V případě, že by obyvatele České republiky postihla MU či KS většího rozsahu, např. rozsáhlé záplavy, se kterými má ČR z posledních let zkušenosti a následná kontaminace spodních vod, byla by připravenost systému IZS nedostačující a muselo by dojít ke zvýšení podílu také civilního obyvatelstva. Analogicky by se takto dalo pokračovat uvedením příkladů jiných MU či KS.

Zde chce autor poukázat, že systém IZS je potřebný a vcelku dobře fungující, ale postupem času v důsledku hrozeb, jak jsou rozpracovány v kapitole č. 4 této práce, bude potřeba, aby se do tohoto systému aktivně zapojili i samotní občané.

7 Seznam použitých zdrojů

Knižní publikace

ČMEJREK, Jaroslav a Jan ČOPÍK. *Veřejná správa*. 1. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 2016. ISBN 978-80-7394-578-7.

HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 8. Praha: C. H. Beck, 2012. ISBN 978-80-7179-254-3.

Obranná strategie. VHU Praha: Ministerstvo obrany ČR, 2017. ISBN 978-80-7278-702-9.

HOLÁSEK, Pavel. *ÚZ Evropské právo: základní dokumenty ve znění Lisabonské smlouvy*. Ostrava - Hrabůvka: Sagit, 2011. ISBN 978-80-7208-785-3.

Krizové legislativa (*soubor zákonů*). 1. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2016. ISBN 978-80-7380-627-9.

LOŠEK, Václav. *Integrovaný záchranný systém*. 1. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2013. ISBN 978-80-7454-287-9.

MARTÍNEK, Bohumír a Jan TVRDEK. *Základy integrovaného záchranného systému*. 1. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2010, ISBN 978-80-7251-338-3.

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: Skripta Kolektiv autorů. MV-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. Praha: Tiskárna MV ČR, p.o., 2015. ISBN 978-80-96466-62-0.

PIKOLA, Pavel. *Základy práva pro posluchače České zemědělské univerzity v Praze*. 1. Praha: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2008, ISBN 978-80-213-1758-1.

RICHTER, Rostislav. *Výkladový slovník krizového řízení*. 1. Praha: MV-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. ISBN 9788086640549

SLABÝ, Antonín. *Teorie a praxe krizového řízení I*. Praha: Policejní akademie České republiky, 2010. ISBN 978-80-7251-336-9.

STEHLÍK, Eduard. URNA: 30 let policejní protiteroristické jednotky. 1. Mohelnice: Martin Vaňourek, 2011. ISBN 978-80-904588-2-6.

ŠTEINBACH, Miroslav. *Čtvrtstoletí Policie České republiky: 25 let Policie České republiky 1991-2016*. 1. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2016. ISBN 978/80-260-9597-2.

ŠTĚTINA, Jiří a KOLEKTIV. *Zdravotnictví a integrovaný záchranný systém při hromadných neštěstích a katastrofách*. Praha: Grada Publishing, a.s., 2014. ISBN 978-80-247-4578-7.

TARČÁNI, Ondrej. *Teorie a praxe krizového řízení II*, 1. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2011, ISBN 978-80-7251-357-4.

TARČÁNI, Ondrej. *Teorie a praxe krizového řízení I*. 2. doplněné a upravené vydání: Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2015. ISBN 978-80-7251-435-9.

TOMŠÍK, Karel. *Evropská integrace a environmentální ekonomika*. 9. Reprografické studio PEF ČZU v Praze: Česká zemědělská univerzita v Praze, PEF, 2016. ISBN 978-80-213-2661-3.

ZOUBEK, Vladimír. *Postmoderní problémy lidských práv a globální bezpečnosti*. 1. Plzeň: Aleš Čeněk, s.r.o., 2004. ISBN 9788086473758.

Právní informační systém Codexis

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 281/2002 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní a o změně živnostenského zákona, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 400/2015 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2016

Zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějšího předpisu

Internetové zdroje

ADRA [online]. [cit. 2017-05-17]. Dostupné z: <https://www.adra.cz>

Armádní noviny [online]. [cit. 2017-05-17]. Dostupné z: <http://www.armadninoviny.cz/>

Asociace Záchranný kruh: informační systém pro města a obce [online]. [cit. 2017-05-17]. Dostupné z: <http://infobox.zachranny-kruh.cz/mimoradne-udalosti/>

Český statistický úřad: Obyvatelstvo [online]. [cit. 2018-03-26]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/ceska-republika-od-roku-1989-v-cislech-w0i9dxmghn#01>

Databáze strategií: Portál strategických dokumentů v ČR [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: <https://www.databaze-strategie.cz/cz/CR/strategie>

eAGRI.cz [online]. [cit. 2017-06-02]. Dostupné <http://eagri.cz/public/web/mze/legislativa/pravni-predpisy-mze/tematicky-prehled>

EUR-Lex, Přístup k právu Evropské unie: [online]. [cit. 2017-05-03]. Dostupné z: <http://eur-lex.europa.eu/browse/summaries.html?locale=cs>

EUR-Lex, Přístup k právu Evropské unie: [online]. [cit. 2017-05-03]. Dostupné z: https://europa.eu/european-union/law/treaties_cs

Euroskop.CZ: Věcně o Evropě [online]. [cit. 2017-06-02]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/566/sekce/ceska-republika/>

Euroskop.CZ: Věcně o Evropě [online]. [cit. 2017-06-02]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8715/sekce/bezpecnostni-a-obranna-politika>

Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR [online]. [cit. 2018-03-02]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-predpisy-predpisy.aspx>

Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR [online]. [cit. 2018-03-02]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/vzdelavani-v-oblasti-krizoveho-rizeni.aspx>

Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR [online]. [cit. 2017-06-02]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/statisticke-rocenky-hasicskeho-zachranneho-sboru-cr.aspx>

Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR [online]. [cit. 2017-06-02]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/casopis-112.aspx>

Ministerstvo obrany: dokumenty a legislativa [online]. [cit. 2018-03-02]. Dostupné z: <http://www.mocr.army.cz/dokumenty-a-legislativa/dokumenty/zakony-v-pusobnosti-ministerstva-obrany-172>

Ministerstvo obrany: Plán obrany ČR [online]. 2011 [cit. 2017-01-26]. Dostupné z: http://www.mocr.army.cz/images/Bilakniha/CSD/Pl_n_obrany1.pdf

Ministerstvo průmyslu a obchodu: Tiskové zprávy [online]. 2011 [cit. 2017-01-26]. Dostupné z: <https://www.mpo.cz/cz/rozcestnik/pro-media/tiskove-zpravy/prezident-milos-zeman-podepsal-ratifikacni-listinu-ke-smlouve-o-obchodu-se-zbranemi--153525/>

Ministerstvo školství České republiky: Bezpečnostní politika [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: <http://www.msmt.cz/ministerstvo/ochrana-obyvatelestva>

Ministerstvo vnitra České republiky: Bezpečnostní politika [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/pravni-uprava-na-useku-zbrani-a-streliva.aspx>

Ministerstvo zahraničních věcí České republiky: zahraniční vztahy [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: https://www.mzv.cz/nato.brussels/cz/informace_o_nato/dokumenty_a_zdroje/dokumenty_a_zdroje.html

Ministerstvo zahraničních věcí České republiky: zahraniční vztahy [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/mezinarodni_smlouvy/index.html

Ministerstvo zdravotnictví České republiky: legislativa [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: http://www.mzcr.cz/Legislativa/dokumenty/zdravotnicka-zachranna-sluzba_6106_1786_11.html

Ministerstvo zemědělství: legislativa [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/legislativa/tematicke-prehledy-pravnich-predpisu-mze>

Ministerstvo životního prostředí: platná legislativa [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: <https://www.mzp.cz/www/platnalegislativa.nsf>

Natoaktual.cz: Oficiální portál Informačního centra o NATO [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: http://www.natoaktual.cz/strategicka-koncepce-05z-na_analyzy.aspx?y=na_analyzy/strategicka-koncepce.htm

Národní bezpečnostní úřad: Právní předpisy [online]. [cit. 2017-05-14]. Dostupné z: <https://www.nbu.cz/download/pravni-predpisy/container-nodeid-1032/zkb-vyhlasiky-kii-vis-141219.pdf>

Národní konvent [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: <http://www.narodnikonvent.eu/doporuceni>

Parlamentní listy.cz: Aréna [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: <https://www.parlamentnilisty.cz/arena/nazory-a-petice>

Parlamentní listy.cz: Mudr. Ivan David [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z: <https://www.parlamentnilisty.cz/search.aspx?search=Mudr%20Ivan%20David>

Parlamentní listy. cz: Koller [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z:
<https://www.parlamentnilisty.cz/tagy/Koller>

Parlamentní listy. cz: doc. Petr Robejšek [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z:
<https://www.parlamentnilisty.cz/tagy/Robej%C5%A1ek>

Parlamentní listy.cz: Zprávy [online]. [cit. 2018-03-07]. Dostupné z:
<https://www.parlamentnilisty.cz/zpravy/kauzy/Vehlasny-profesor-Barta-Civilizace-nestoji-na-poctu-nakupnich-center-Mediokracie-vede-k-promene-demokracie-a-elit-439417>

Policie ČR: Právní předpisy [online]. [cit. 2018-03-02]. Dostupné z:
<http://www.policie.cz/clanek/vybrane-ceske-pravni-predpisy.aspx>

Policie ČR: Informační servis [online]. [cit. 2018-03-02]. Dostupné z:
www.policie.cz/clanek/utvary-policie-ceske-republiky.aspx

Policie ČR: o Policii ČR [online]. [cit. 2018-03-02]. Dostupné z:
www.policie.cz/clanek/20-let-policie-ceske-republiky.aspx

Policie ČR: Útvary Policie ČR [online]. [cit. 2018-03-02]. Dostupné z:
www.policie.cz/clanek/odbor-metodiky-koordinace-a-podpory-vykonu-sluzby.aspx

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky [online]. [cit. 2017-05-14]. Dostupné z:
<http://www.psp.cz/docs/laws/listina.html>

Pražský hrad: 1/1993 Sb., Ústava ČR [online]. [cit. 2017-05-03]. Dostupné z:
<https://www.hrad.cz/cs/ceska-republika/ustava-cr>

United Nations: Information Centre Prague [online]. [cit. 2018-03-02]. Dostupné z:
<http://www.osn.cz/osn/charta-osn>

Vláda České republiky [online]. [cit. 2017-05-03]. Dostupné z:
https://www.vlada.cz/assets/ppov/brs/dokumenty/Koncepce-ochrany-obyvatelstva-2020-2030_1_.pdf

Přílohy

Příloha č. 1

Doplněné předpisy Evropské unie z kapitoly 3.2

Jednotný evropský akt podepsán 28. Února 1986 s platností od 01. července 1987.

Úmluva o posuzování vlivů na životní prostředí překračující hranice států podepsána státy společenství dne 25. února 1991.

Úmluva o ochraně Alp (dále jen „Alpská úmluva“) podepsána dne 07. listopadu 1991 v Salcburku.

Úmluva o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států podepsaná dne 17. března 1992.

Úmluva o ochraně a využívání vodních toků přesahujících hranice státu a mezinárodních jezer (dále jen „Helsinská úmluva“) podepsána v Helsinkách dne 17. března 1992.

Amsterodamská smlouva podepsána dne 02. října 1997.

Aarhurská úmluva týkající se přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v oblasti životního prostředí podepsána státy společenství EHS/OSN dne 25. Června 1998.

Niceská smlouva podepsána 26. února 2001.

Mezinárodní úmluva o občanskoprávní odpovědnosti za škody způsobené znečištěním ropnými palivy přijata dne 23. března 2001(dále jen „úmluva o ropných palivech“).

Společná akce Rady 2007/185/SZBP ze dne 19. Března 2007 na podporu činnosti Organizace pro zákaz chemických zbraní (OPWC) v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení.

Doplněné předpisy z kapitoly 3.2.2 SZBP a SBOP

Nařízení Rady (ES) č. 1236/2005 ze dne 27. června 2005 o obchodování s některým zbožím, které by mohlo být použito pro trest smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání.

Nařízení Rady (ES) č. 428/2009 ze dne 05. května 2009, který se zavádí režim Společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1259/2013 ze dne 20. listopadu 2013, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 111/2005, kterým se stanoví pravidla pro sledování obchodu s prekursory drog mezi Společenstvím a třetími zeměmi.

V závěru této podkapitoly lze konstatovat, že existuje řada Nařízení Rady ES a EU týkající se zavedení některých zvláštních omezujících opatření vůči některým africkým, asijským a evropským zemím (např. Somálsko, Kambodža, Guinejská republika, Eritrea, Tunis, Egypt, Korejská lidově demokratická republika, Sýrie, Afghánistán, Írán, Ukrajina, atd.) a osobám (např. spojenými se sítí Al-Kajdá, Taliban,)

Příkladem lze uvést akty týkající se omezujících opatření EU vůči Ukrajině: **Nařízení Rady (EU) č. 692/2014** ze dne 23. června 2014 o omezeních dovozu zboží pocházejícího z Krymu nebo ze Sevastopolu do Unie v reakci na jejich protiprávní anexi.

Nařízení Rady (EU) č. 833/2014 ze dne 31. července 2014 o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem Ruska destabilizujícími situaci na Ukrajině.

Rozhodnutí Rady 2010/336/SZBP Rady ze dne 14. června 2010 o činnostech EU na podporu smlouvy o obchodu se zbraněmi v rámci Evropské bezpečnostní strategie.

Rozhodnutí Rady 2010/427/EU z 26. července 2010, ustanovující organizaci a fungování Evropské služby pro vnější činnost (ESVČ).

Rozhodnutí Rady 2013/269/SZBP ze dne 27. května 2013, kterým se členské státy zmocňují, aby v zájmu Evropské unie podepsaly Smlouvu o obchodu se zbraněmi.

Rozhodnutí Rady 2013/668/SZPB ze dne 18. listopadu 2013 na podporu činností Světové zdravotnické organizace týkající se biologické bezpečnosti a ochrany v rámci strategie Evropské unie proti šíření zbraní hromadného ničení.

Rozhodnutí Rady 2013/698/SZBP ze dne 25. listopadu 2013 na podporu globálního mechanismu hlášení nedovolených ručních palných a lehkých zbraní a jiných nedovolených konvenčních zbraní a střeliva za účelem omezení rizika nedovoleného obchodu s nimi.

Rozhodnutí Rady 2013/768/SZBP ze dne 16. prosince 2013 o činnostech Unie v rámci Evropské bezpečnostní strategie na podporu provádění Smlouvy o obchodu se zbraněmi.

Rozhodnutí Rady 2014/75/SZBP ze dne 10. února 2014 o Ústavu Evropské unie pro studium bezpečnosti.

Rozhodnutí Rady 2014/165/EU ze dne 3. března 2014, kterým se členské státy zmocňují, aby v zájmu Evropské unie ratifikovaly Smlouvu o obchodu se zbraněmi.

Rozhodnutí Rady 2014/401/SZBP ze dne 26. června 2014 o satelitním středisku Evropské unie a o zrušení společné akce 2001/555/SZBP o zřízení satelitního střediska Evropské unie.

Rozhodnutí Rady 2014/913/SZBP ze dne 15. prosince 2014 na podporu Haagského kodexu chování proti šíření balistických raket a na podporu nešíření balistických raket v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení.

Rozhodnutí Rady (SZBP) 2015/259 ze dne 17. února 2015 na podporu činnosti Organizace pro zákaz chemických zbraní (OPWC) v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení.

Rozhodnutí Rady (SBZP) 2015/528 ze dne 27. března 2015 o vytvoření mechanismu pro správu financování společných nákladů operací Evropské unie v souvislosti s vojenstvím nebo obranou (Athena) a o zrušení rozhodnutí 2011/871/SZBP.

Rozhodnutí Rady (SZBP) 2015/1835 ze dne 12. října 2015, kterým se vymezuje statut, sídlo a způsob fungování Evropské obranné agentury.

Doplňené předpisy z kapitoly 3.2.3 bezpečnost, spravedlnost a ochrana obyvatelstva

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 375/2014 ze dne 3. dubna 2014 o zřízení Evropského dobrovolnického sboru humanitární pomoci („iniciativa Humanitární dobrovolníci EU“) a k tomuto aktu Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 1244/2014 ze dne 20. listopadu 2014.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 514/2014 ze dne 16. dubna 2014 o obecných ustanoveních týkajících se azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí.

Nařízení Rady (EU) 2016/369 ze dne 15. března 2016 o poskytování mimořádné podpory v rámci Unie.

Směrnice Rady 2000/43/ES ze dne 29. června 2000, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s osobami bez ohledu na jejich rasu nebo etnický původ.

Směrnice Rady 2002/90/ES ze dne 28. listopadu 2002, kterou se definuje napomáhání k nepovolenému vstupu, přechodu a pobytu.

Směrnice Rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004 o povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí, kteří jsou oběťmi obchodování s lidmi nebo obdrželi pomoc k nedovolenému přistěhovalectví a kteří spolupracují s příslušnými orgány.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/35/ES ze dne 07. září 2005 o znečištění z lodí a o zavedení sankcí za protiprávní jednání.

Směrnice Rady (EU) 2008/114/ES ze dne 8. prosince 2008 o určování a označování evropských kritických infrastruktur a o posouzení potřeby zvýšit jejich ochranu.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/99/ES ze dne 19. listopadu 2008 o trestněprávní ochraně životního prostředí.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/629/SVV.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o boji proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí a proti dětské pornografii, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2004/68/SVV.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/40/EU ze dne 12. srpna 2013 o útocích na informační systémy a nahrazení rámcového rozhodnutí Rady 2005/222/SVV.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2014/42/EU ze dne 03. dubna 2014 o zajišťování a konfiskaci nástrojů a výnosů z trestné činnosti v Evropské unii.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 26. října 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu a o změně nařízení EP a Rady (EU) 648/2012 a o zrušení směrnice EP a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681 ze dne 27. dubna 2016 o používání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/541 ze dne 15. března 2017 o boji proti terorismu, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/475/SVV a mění rozhodnutí Rady 2005/671/SVV

Rozhodnutí Rady 2002/187/SVV ze dne 28. února 2002 o zřízení Evropské jednotky pro soudní spolupráci (Eurojust) za účelem posílení boje proti závažné trestné činnosti.

Rozhodnutí Rady (EU) 2002/348/SVV ze dne 25. dubna 2002 o bezpečnosti v souvislosti fotbalovými zápasy mezinárodního rozměru.

Rozhodnutí Rady (EU) 2005/511/SVV ze dne 12. července 2005 o ochraně eura proti padělání určením Europolu jako ústředny pro boj proti padělání eura.

Rámcové rozhodnutí Rady 2005/212/SVV ze dne 24. února 2005 o konfiskaci výnosů a majetku z trestné činnosti a nástrojů trestné činnosti.

Rozhodnutí Rady 2005/671/SVV ze dne 20. září 2005 o výměně informací a spolupráci v oblasti teroristických trestných činů.

Rozhodnutí Rady 2006/616/ES ze dne 24. července 2006 o uzavření protokolu proti pašování přistěhovalců po zemi, moři a letecky, doplňující úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu, jménem Evropského společenství, pokud jde o ustanovení protokolu, která spadají do oblasti působnosti článků 179 a 181 Smlouvy o založení Evropského společenství.

Rozhodnutí Rady 2006/617/ES ze dne 24. července 2006 o uzavření protokolu proti pašování přistěhovalců po zemi, moři a letecky, doplňující úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu, jménem Evropského společenství, pokud jde o ustanovení protokolu, která spadají do oblasti působnosti části třetí hlavy IV Smlouvy o založení Evropského společenství.

Rámcové rozhodnutí Rady (EU) 2006/960/SVV ze dne 18. prosince 2006 – zjednodušení výměny operativních a jiných informací mezi donucovacími orgány¹²⁹ zemí EU.

Rozhodnutí Rady 2007/845/SVV ze dne 06. prosince 2007 o spolupráci mezi úřady pro vyhledávání majetku z trestné činnosti v jednotlivých členských státech v oblasti vyšetřování a identifikace výnosů z trestné činnosti nebo jiného majetku v souvislosti s trestnou činností.

¹²⁹ Vnitrostátní policejní, celní nebo jiný orgán, který je oprávněn odhalovat trestné činy, předcházet jim a vyšetřovat je. Dále též vykonávat pravomoci a přijímat donucovací opatření

Rozhodnutí Rady 2008/206/JVV ze dne 3. března 2008 o vymezení 1-benzylpiperazinu (BZP) jako nové psychoaktivní látky, která má podléhat kontrolním opatřením a trestněprávním ustanovením.

Rozhodnutí Rady (EU) 2008/633/SVV ze dne 23. června 2008 o konzultačním přístupu určených orgánů členských států a Europolu do Vízového informačního systému (VIS).¹³⁰ Potvrzeno rozsudkem Soudního dvora (velkého senátu) C -482/08 ze dne 26. října 2010

Rámcové rozhodnutí Rady 2008/841/SVV ze dne 24. října 2008 o boji proti organizované trestné činnosti.

Rámcové rozhodnutí Rady (EU) 2008/913/SVV ze dne 28. listopadu 2008 o boji proti některým formám a projevům rasismu a xenofobie prostřednictvím trestního práva.

Rozhodnutí Rady 2008/976/SVV ze dne 16. prosince 2008 o Evropské soudní síti. Jedná se o síť justičních kontaktních míst zřízenou mezi jednotlivými členskými státy.

Rozhodnutí Rady 2009/902/SVV ze dne 30. listopadu 2009 o zřízení Evropské sítě pro předcházení trestné činnosti (EUCPN) a o zrušení rozhodnutí 2001/427/SVV.

Rozhodnutí 1082/2013/EU ze dne 02. října 2013 o vážných přeshraničních zdravotních hrozbách.

Rozhodnutí Rady (SZBP) 2015/1908 ze dne 22. října 2015 na podporu globálního mechanismu hlášení nedovolených ručních palných a lehkých zbraní a jiných nedovolených konvenčních zbraní a střeliva za účelem omezení rizika nedovoleného obchodu s nimi (iTrace II).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Výboru regionů: k obecné politice v boji proti počítačové kriminalitě (KOM(2007) 267 v konečném znění ze dne 22. května 2007).

Sdělení komise Radě a Evropskému parlamentu: Řešení trestné činnosti v digitálním věku: zřízení Evropského centra pro boj proti kyberkriminalitě (COM(2012) 140 final ze dne 28. března 2012).

¹³⁰ je nástroj, který podporuje provádění společné vízové politiky EU. Schengenským státům umožňuje výměnu vízových údajů. Tvoří jej centrální počítačový systém a komunikační infrastruktura, která tento centrální systém spojuje s vnitrostátními systémy.

Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Strategie kybernetické bezpečnosti Evropské unie: Otevřený, bezpečný a chráněný kyberprostor (JOIN(2013) 1 final ze dne 7. února 2013).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů **o novém přístupu EU k odhalování a zmírňování rizik CBRNE (COM (2014) 247** ze dne 05. května 2014.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: **Evropský program pro bezpečnost (COM (2015)185** ze dne 28. dubna 2015.

Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a výboru regionů ze dne 05. února 2008 - Zvláštní místo pro děti v rámci vnější činnosti EU (KOM (2008) 55 v konečném znění).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě ze dne 03. 12. 2012 COM(2012) 586 final - Přístup EU ke zvyšování odolnosti: V návaznosti na toto sdělení byl vypracován **Akční plán pro zvyšování odolnosti v zemích ohrožených krizí 2013-2020 (SWD(2013) 227 final** v Bruselu dne 19. června 2013).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Důstojný život: místo závislosti soběstačnost (COM(2016) 234 final, 26. dubna 2016.

Doplňené předpisy z kapitoly 3.2.4 životní prostředí a změny klimatu

Nařízení Rady (ES) č. 2173/2005 ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství.

Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č.363/2012 ze dne 23. února 2012 o procedurálních pravidlech pro uznávání kontrolních organizací a odejímání takových uznání stanovených v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky.

Směrnice Rady 91/271/EHS ze dne 21. května 1991 o čištění městských odpadních vod.

Směrnice Rady 91/676/EHS ze dne 12. prosince 1991 o ochraně vod před znečištěním dusičnany ze zemědělských zdrojů.

Směrnice Rady 1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES ze dne 21. dubna 2004 o odpovědnosti za životní prostředí v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí.

Směrnice Rady 2006/117/Euratom ze dne 20. listopadu 2006 o dozoru nad přepravou radioaktivního odpadu a vyhořelého paliva a o její kontrole.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/118/ES ze dne 12. prosince 2006 o ochraně podzemních vod před znečištěním a zhoršováním stavu.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/60/ES ze dne 23. října 2007 o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik.

Směrnice Evropského Parlamentu a Rady 2008/56/ES ze dne 17. června 2008, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti mořské environmentální politiky (rámcová směrnice o strategii pro mořské prostředí).

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů a o změně a následném zrušení směrnic 2001/77/ES a 2003/30/ES.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/29/ES ze dne 23. dubna 2009, kterou se mění směrnice 2003/87/ES s cílem zlepšit a rozšířit systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství.

Směrnice 2009/30/ES Evropského Parlamentu a Rady ze dne 23. dubna 2009, kterou se mění směrnice 98/70/ES, pokud jde o specifikaci benzínu, motorové nafty a plynových olejů, zavedení mechanismu pro sledování a snížení emisí skleníkových plynů, a směrnice

Rady 1999/32/ES, pokud jde o specifikaci paliva používaného plavidly vnitrozemské plavby, a kterou se ruší směrnice 93/12/EHS.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/31/ES ze dne 23. dubna 2009 o geologickém ukládání oxidu uhličitého a o změně směrnice Rady 85/337/EHS, směrnic Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES a 2008/1/ES a nařízení (ES) č. 1013/2006.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění).

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU ze dne 4. července 2012 o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek a o změně a následném zrušení směrnice Rady 96/82/ES.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/19/EU ze dne 4. července 2012 o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ).

Směrnice Rady 2013/18/EU ze dne 13. května 2013, kterou se v důsledku přistoupení Chorvatské republiky upravuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES.

Směrnice Evropského Parlamentu a Rady 2013/30/EU ze dne 12. června 2013 o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři a o změně směrnice 2004/35/ES.

Směrnice Rady 2013/51/Euratom ze dne 22. října 2013, kterou se stanoví požadavky na ochranu zdraví obyvatelstva, pokud jde o radioaktivní látky ve vodě určené k lidské spotřebě.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/720 ze dne 29. dubna 2015, kterou se mění směrnice 94/62/ES, pokud jde o omezení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2015/2193 ze dne 25. listopadu 2015 o omezení emisí některých znečišťujících látek do ovzduší ze středních spalovacích zařízení.

Rozhodnutí Rady 81/462/EHS ze dne 11. června 1981 o uzavření Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

Rozhodnutí Rady 95/308/ES ze dne 24. července 1995 o uzavření Úmluvy o ochraně a využívání vodních toků přesahujících hranice státu a mezinárodních jezer jménem Společenství.

Rozhodnutí Rady 96/191/ES ze dne 26. února 1996 o uzavření Úmluvy o ochraně Alp (Alpské úmluvy).

Rozhodnutí Rady 98/685/ES ze dne 23. března 1998 o uzavření Úmluvy o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států.

Rozhodnutí Rady 2002/762/ES ze dne 19. září 2002, kterým se členské státy zmocňují v zájmu Společenství k podpisu, ratifikaci nebo přistoupení k Mezinárodní úmluvě o občanskoprávní odpovědnosti za škody způsobené znečištěním ropnými palivy z roku 2001 (úmluva o ropných palivech).

Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství.

Rozhodnutí Komise 2013/162/EU ze dne 26. března 2013 o stanovení ročních emisních přidělů členských států na období 2013-2020 v souladu s rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 406/2009/ES.

Prováděcí rozhodnutí Komise 2013/634/EU ze dne 31. října 2013 o úpravách ročních emisních přidělů členských států na období 2013-2020 v souladu s rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 406/2009/ES.

Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1386/2013/EU ze dne 20. listopadu 2013 o všeobecném akčním programu Unie pro životní prostředí na období do roku 2020.

Rozhodnutí Rady 2014/415/EU ze dne 24. června 2014 o způsobu provádění doložky solidarity Unií.

Rozhodnutí Rady (EU) 2016/1841 ze dne 5. října 2016 o uzavření Pařížské dohody přijaté v rámci Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu jménem Evropské unie

Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu o odstraňování a likvidaci nepoužívaných zařízení pro těžbu ropy a zemních plynů (KOM(98) 49 v konečném znění ze dne 18. února 1998 Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on removal and disposal of disused offshore oil and gas installations /COM/98/0049 final.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o řešení problému nedostatku vody a sucha v Evropské unii (KOM(2007) 414 v konečném znění ze dne 18. července 2007.

Sdělení komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Řešení problémů spojených s odlesňováním a znehodnocováním lesů jako součást boje proti změně klimatu a ztrátě biologické rozmanitosti (KOM(2008) 645 konečném znění ze dne 17. října 2008.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Plán přechodu na konkurenceschopné nízkouhlíkové hospodářství do roku 2050 (COM(2011) 112 v konečném znění ze dne 8. března 2011.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Inovace pro udržitelný růst: biohospodářství pro Evropu (COM(2012) 60 final ze dne 13. února 2012.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Čisté zdroje energie pro dopravu: Evropská strategie pro alternativní paliva (COM(2013)17 final ze dne 24. ledna 2013.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Mezinárodní dohoda o změně klimatu z roku 2015: jak

koncipovat mezinárodní politiku v oblasti klimatu po roce 2020 (COM(2013) 167 final ze dne 26. března 2013.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu. COM(2013) 216 final ze dne 16. dubna 2013.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Začlenění emisí z námořní dopravy do politiky EU v oblasti snižování emisí skleníkových plynů (COM(2013) 479 final, ze dne 28. června 2013.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: Pařížský protokol – plán boje proti globální změně klimatu po roce 2020 (COM(2015) 81 final ze dne 25. února 2015.

Sdělení Evropské komise (COM(2016) 110 final) ze dne 02. března 2016 Po pařížské konferenci: posouzení dopadů Pařížské dohody, připojené k návrhu rozhodnutí Rady o podpisu Pařížské dohody přijaté v rámci Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu jménem EU.¹³¹

Příloha č. 2

Zákony

Zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky ze dne 03. prosince 1997.

Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu ze dne 9. dubna 1960.

Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím ze dne 29. března 1990.

Zákon č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 111/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu ze dne 14. března 1995.

Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě ze dne 26. dubna 1994.

Zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách ze dne 14. prosince 1994.

Zákon č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě ze dne 25. května 1995.

Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon) ze dne 03. listopadu 1995.

¹³¹ <http://eur-lex.europa.eu>

Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích ze dne 23. ledna 1997.

Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů ze dne 6. března 1997.

Zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí ze dne 13. května 1998.

Zákon č. 106/1999 Sb., Zákon o svobodném přístupu k informacím ze dne 11. května 1999.

Zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy) ze dne 29. července 1999.

Zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání ze dne 14. září 1999.

Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky (zákon o azylu) ze dne 11. listopadu 1999.

Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů ze dne 30. listopadu 1999.

Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů ze dne 4. dubna 2000.

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změnách některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) ze dne 27. června 2000.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ze dne 7. července 2000.

Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů ze dne 14. září 2000.

Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů ze dne 14. září 2000.

Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření s energií ze dne 25. října 2000.

Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon) ze dne 28. listopadu 2000.

Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění

odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ze dne 10. ledna 2001.

Zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů ze dne 29. června 2001.

Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích) ze dne 10. července 2001.

Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelnou nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o státní pomoci při obnově území) ze dne 18. prosince 2001.

Zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě) ze dne 24. dubna 2002.

Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností ze dne 13. června 2002.

Zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů ze dne 13. června 2002.

Zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců ze dne 26. června 2003.

Zákon č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití ze dne 04. listopadu 2004.

Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích) ze dne 22. února 2005.

Zákon č. 412/2005 Sb., Zákon o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti ze dne 21. září 2005.

Zákon 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon) ze dne 27. října 2011.

Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách) ze dne 6. listopadu 2011.

Zákon č. 300/2013 Sb., o Vojenské policii a o změně některých zákonů ze dne 27. září 2013.

Zákon č. 250/2016 o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich ze dne 12. července 2016.

Zákon č. 251/2016 o některých přestupcích ze dne 15. června 2016.¹³²

Vyhlášky a prováděcí právní předpisy ministerstev a ústředních správních úřadů

Vyhláška 64/1987 Sb., Ministerstva zahraničních věcí o Evropské dohodě o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR) ze dne 26. května 1987.

Vyhláška 498/2000 Sb., Správy státních hmotných rezerv o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy ze dne 14. prosince 2000.

Vyhláška 246/2001 Sb., Ministerstva vnitra o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci) ze dne 29. června 2001.

Vyhláška MV č. 328/2001 Sb., Ministerstva vnitra o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému ze dne 5. září 2001.

Vyhláška 383/2001 Sb., Ministerstva životního prostředí o podrobnostech nakládání s odpady ze dne 17. října 2001.

Vyhláška 380/2002 Sb., Ministerstva vnitra k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva ze dne 09. srpna 2002.

Vyhláška 474/2002 Sb., Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, kterou se provádí zákon č. 281/2002 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní a o změně živnostenského zákona ze dne 01. listopadu 2002.

Vyhláška 137/2004 Sb., Ministerstva zdravotnictví o hygienických požadavcích na stravovací služby a o zásadách osobní a provozní hygieny při činnostech epidemiologicky závažných ze dne 17. března 2004.

Vyhláška 523/2005 Sb., Národního bezpečnostního úřadu o bezpečnosti informačních a komunikačních systémů a dalších elektronických zařízení nakládajících s utajovanými informacemi a o certifikaci stínících komor ze dne 5. prosince 2005.

Vyhláška 215/2008 Sb., Ministerstva zemědělství o opatřeních proti zavlečení a rozšiřování škodlivých organismů rostlin a rostlinných produktů ze dne 11. června 2008.

Vyhláška 473/2008 Sb., Ministerstva zdravotnictví o systému epidemiologické bdělosti pro vybrané infekce ze dne 17. prosince 2008.

¹³² Právní informační systém Codexis

Vyhláška 405/2011 Sb., Národního bezpečnostního úřadu (NBÚ) o průmyslové bezpečnosti ze dne 07. prosince 2011.

Vyhláška 432/2011 Sb., Národního bezpečnostního úřadu o zajištění kryptografické ochrany utajovaných informací ze dne 16. prosince 2011.

Vyhláška 240/2012 Sb., Ministerstva zdravotnictví, kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě ze dne 26. června 2012.

Vyhláška 317/2014 Sb., Národního bezpečnostního úřadu a Ministerstva vnitra o významných informačních systémech a jejich určujících kritériích ze dne 15. prosince 2014.

Vyhláška 94/2016 Sb., Ministerstva životního prostředí a Ministerstva zdravotnictví o hodnocení nebezpečných vlastností odpadů ze dne 23. března 2016.

Vyhláška 359/2016 Sb., Státního úřadu pro jadernou bezpečnost o podrobnostech k zajištění zvládnutí radiační mimořádné události ze dne 17. října 2016.

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) s účinností od 01. ledna 2001.

Nařízení vlády 172/2001 Sb., k provedení zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně s účinností od 22. května 2001.

Nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvků kritické infrastruktury ze dne 22. prosince 2010.

Usnesení vlády České republiky č. 165 Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020 ze dne 25. února 2008.

Další vyhlášky ministerstev a ústředních správních úřadů

Vyhláška 173/1995 Sb., Ministerstva dopravy, kterou se vydává dopravní řád drah ze dne 22. června 1995.

Vyhláška 104/1997 Sb., Ministerstva dopravy a spojů, kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích ze dne 23. dubna 1997.

Vyhláška 202/1999 Sb., Ministerstva vnitra, kterou se stanoví technické podmínky požárních dveří, kouřotěsných dveří a kouřotěsných požárních dveří ze dne 31. srpna 1999.

Vyhláška 280/1999 Sb., Ministerstva obrany, kterou se stanoví postup při uplatňování požadavku na určení věcných prostředků a jejich převzetí, postup při uplatňování požadavku na určení fyzických osob k pracovní výpomoci nebo k pracovní povinnosti a kterou se stanoví náležitosti a vzor dodávacího příkazu, náležitosti a vzor dokladu o převzetí věcného prostředku, náležitosti a vzor dokladu o vrácení věcného prostředku a náležitosti a vzor povolávacího příkazu ze dne 17. listopadu 1999.

Vyhláška 175/2000 Sb., Ministerstva dopravy a spojů o přepravním řádu pro veřejnou drážní a silniční osobní dopravu ze dne 15. června 2000.

Vyhláška 478/2000 Sb., Ministerstva dopravy a spojů, kterou se provádí zákon o silniční dopravě ze dne 14. prosince 2000.

Vyhláška 75/2001 Sb., Českého báňského úřadu, kterou se stanoví báňsko-technické podmínky pro zřizování využití a ochranu důlních děl vybraných pro využití při krizových situacích pro uplatňování preventivních, technických a bezpečnostních opatření a provádění kontrol ze dne 24. ledna 2001.

Vyhláška 225/2001 Sb., Ministerstva průmyslu a obchodu, kterou se stanoví postup při vzniku a odstraňování stavu nouze v teplárenství ze dne 14. června 2001.

Vyhláška 246/2001 Sb., Ministerstva vnitra o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci) ze dne 29. června 2001.

Vyhláška MV 247/2001 Sb., Ministerstva vnitra o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany ze dne 22. června 2001.

Vyhláška 281/2001 Sb., Vyhláška Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, kterou se provádí § 9 odst. 3 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) ze dne 03. července 2001.

Vyhláška 186/2002 Sb., Ministerstva financí, kterou se stanoví náležitosti přehledu o předběžném odhadu nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území postiženém živelní nebo jinou pohromou a vzor pověření osoby pověřené krajem zjišťováním údajů nutných pro zpracování tohoto přehledu ze dne 25. dubna 2002.

Vyhláška 236/2002 Sb., Ministerstva životního prostředí o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování záplavových území ze dne 24. května 2002.

Vyhláška 388/2002 Sb., Ministerstva vnitra o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností ze dne 15. srpna 2002.

Vyhláška 236/2002 Sb., Ministerstva životního prostředí o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování záplavových území ze dne 24. května 2002.

Vyhláška 564/2002 Sb., Ministerstva vnitra o stanovení území okresů České republiky a území obvodů hlavního města Prahy ze dne 18. prosince 2002.

Vyhláška 298/2003 Sb., Ministerstva zemědělství o národních referenčních laboratořích a referenčních laboratořích ze dne 1. září 2003.

Vyhláška 329/2003 Sb., Ministerstva zemědělství o informačním systému Státní veterinární správy ze dne 17. září 2003.

Vyhláška 252/2004 Sb., Ministerstva zdravotnictví, kterou se stanoví hygienické požadavky na pitnou a teplou vodu a četnost a rozsah kontroly pitné vody ze dne 22. dubna 2004.

Vyhláška 525/2005 Sb., Národního bezpečnostního úřadu o provádění certifikace při zabezpečování kryptografické ochrany utajovaných informací ze dne 14. prosince 2005.

Vyhláška 528/2005 Sb., Národního bezpečnostního úřadu o fyzické bezpečnosti a certifikaci technických prostředků ze dne 14. prosince 2005.

Vyhláška 529/2005 Sb., Národního bezpečnostního úřadu o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací ze dne 15. prosince 2005.

Vyhláška 376/2006 Sb., Ministerstva dopravy o systému bezpečnosti provozování dráhy a drážní dopravy a postupech při vzniku mimořádných událostí na dráhách ze dne 17. července 2006.

Vyhláška 537/2006 Sb., Ministerstva zdravotnictví o očkování proti infekčním nemocem ze dne 29. listopadu 2006.

Vyhláška 35/2007 Sb., Ministerstva vnitra o technických podmínkách požární techniky ze dne 22. února 2007.

Vyhláška 289/2007 Sb., Ministerstva zemědělství o veterinárních a hygienických požadavcích na živočišné produkty, které nejsou upraveny přímo použitelnými předpisy Evropských společenství ze dne 14. listopadu 2007.

Vyhláška 23/2008 Sb., Ministerstva vnitra o technických podmínkách požární ochrany staveb ze dne 29. ledna 2008.

Vyhláška 79/2010 Sb., Ministerstva průmyslu a obchodu o dispečerském řízení elektrizační soustavy a o předávání údajů pro dispečerské řízení ze dne 18. března 2010.

Vyhláška 80/2010 Sb., Ministerstva průmyslu a obchodu o stavu nouze v elektroenergetice a o obsahových náležitostech havarijního plánu ze dne 18. března 2010.

Vyhláška 216/2011 Sb., Ministerstva zemědělství o náležitostech manipulačních řádů a provozních řádů vodních děl ze dne 15. července 2011.

Vyhláška 363/2011 Sb., Národního bezpečnostního úřadu (NBÚ) o personální bezpečnosti a o bezpečnostní způsobilosti ze dne 23. listopadu 2011.

Vyhláška 432/2011 Sb., Národního bezpečnostního úřadu o zajištění kryptografické ochrany utajovaných informací ze dne 16. prosince 2011.

Vyhláška 32/2012 Sb., Ministerstva zemědělství o přípravcích a dalších prostředcích na ochranu rostlin ze dne 19. ledna 2012.

Vyhláška 306/2012 Sb., Ministerstva zdravotnictví o podmínkách předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění a o hygienických požadavcích na provoz zdravotnických zařízení a ústavů sociální péče ze dne 12. září 2012.

Vyhláška 327/2012 Sb., Ministerstva zemědělství o ochraně včel, zvěře, vodních organismů a dalších necílových organismů při použití přípravků na ochranu rostlin ze dne 21. září 2012.

Vyhláška 330/2012 Sb., Ministerstva životního prostředí o způsobu posuzování a vyhodnocení úrovně znečištění, rozsahu informování veřejnosti o úrovni znečištění a při smogových situacích ze dne 08. října 2012.

Vyhláška 344/2012 Sb., Ministerstva průmyslu a obchodu o stavu nouze v plynárenství a o způsobu zajištění bezpečnostního standardu dodávky plynu ze dne 10. října 2012.

Vyhláška 345/2012 Sb., Ministerstva průmyslu a obchodu, o dispečerském řízení plynárenské soustavy a o předávání údajů pro dispečerské řízení ze dne 10. října 2012.

Vyhláška 415/2012 Sb., Ministerstva životního prostředí o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší ze dne 21. listopadu 2012.

Vyhláška 165/2013 Sb., Správy státních hmotných rezerv o druzích ropy a skladbě ropných produktů pro skladování v nouzových zásobách ropy, o výpočtu úrovně

nouzových zásob ropy, o skladovacích zařízeních a o vykazování nouzových zásob ropy ze dne 10. června 2013.

Vyhláška 5/2014 Sb., Ministerstva financí o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti ze dne 02. ledna 2014.

Vyhláška 69/2014 Sb., Ministerstva vnitra o technických podmínkách věcných prostředků požární ochrany ze dne 02. dubna 2014.

Vyhláška 226/2015 Sb., Ministerstva vnitra o zásadách pro vymezení zóny havarijního plánování a postupu při jejím vymezení a o náležitostech obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho struktury ze dne 12. srpna 2015.

Vyhláška 227/2015 Sb., Ministerstva životního prostředí o náležitostech bezpečnostní dokumentace a rozsahu informací poskytovaných zpracovateli posudku ze dne 24. srpna 2015.

Vyhláška 228/2015 Sb., Ministerstva životního prostředí o rozsahu zpracování informace veřejnosti, hlášení o vzniku závažné havárie a konečné zprávy o vzniku a dopadech závažné havárie ze dne 24. srpna 2015.

Vyhláška 229/2015 Sb., Ministerstva životního prostředí o způsobu zpracování návrhu ročního plánu kontrol a náležitostech obsahu informace o výsledku kontroly a zprávy o kontrole ze dne 24. srpna 2015.

Vyhláška 34/2016 Sb., Ministerstva vnitra o čištění, kontrole a revizi spalinové cesty ze dne 22. ledna 2016.

Vyhláška 93/2016 Sb., Ministerstva životního prostředí o Katalogu odpadů ze dne 23. března 2016.

Vyhláška 94/2016 Sb., Ministerstva životního prostředí a Ministerstva zdravotnictví o hodnocení nebezpečných vlastností odpadů ze dne 23. března 2016.

Vyhláška 360/2016 Sb., Státního úřadu pro jadernou bezpečnost o monitorování radiační situace ze dne 17. října 2016.

Vyhláška 409/2016 Sb., Státního úřadu pro jadernou bezpečnost o činnostech zvláště důležitých z hlediska jaderné bezpečnosti a radiační ochrany, zvláštní odborné způsobilosti a přípravě osoby zajišťující radiační ochranu registranta ze dne 06. prosince 2016.

Vyhláška 422/2016 Sb., Státního úřadu pro jadernou bezpečnost o radiační ochraně a zabezpečení radionuklidového zdroje ze dne 14. prosince 2016.

Vyhláška 21/2017 Sb., Státního úřadu pro jadernou bezpečnost o zajišťování jaderné bezpečnosti jaderného zařízení ze dne 23. ledna 2017.

Vyhláška 162/2017 Sb., Státního úřadu pro jadernou bezpečnost o požadavcích na hodnocení bezpečnosti podle atomového zákona ze dne 25. května 2017.

Nařízení vlády 34/1986 Sb., o jednorázovém mimořádném odškodnění osob za poškození zdraví při plnění úkolů požární ochrany ze dne 16. května 1986.

Nařízení vlády 1/2000 Sb., o přepravním řádu pro veřejnou drážní nákladní dopravu ze dne 22. listopadu 1999.

Nařízení vlády č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právníky osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva ze dne 27. listopadu 2000.

Nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací ze dne 7. prosince 2005.

Usnesení vlády, směrnice a metodické pokyny ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů

Usnesení vlády České republiky č. 461 k základnímu systému ochrany občanů ČR před vysoce rizikovými biologickými agens a toxiny v resortu zdravotnictví ze dne 12. května 2003.

Usnesení vlády České republiky č. 1214 k optimalizaci současného bezpečnostního systému České republiky ze dne 21. září 2005.

Usnesení vlády České republiky č. 1194 o Transformaci resortu Ministerstva obrany ze dne 22. října 2007.

Usnesení vlády České republiky č. 7 k Informaci o plnění optimalizace současného bezpečnostního systému České republiky ze dne 9. ledna 2008.

Usnesení vlády České republiky č. 170 o Harmonogramu dalšího postupu zpracování dokumentů Komplexní strategie České republiky k řešení problematiky kritické infrastruktury a Národního programu ochrany kritické infrastruktury ze dne 25. února 2008.

Usnesení vlády České republiky č. 140 ke Komplexní strategii České republiky k řešení problematiky kritické infrastruktury a k Národnímu programu ochrany kritické infrastruktury ze dne 22. února 2010.

Usnesení vlády České republiky č. 859 k Vyhodnocení Harmonogramu realizace opatření ochrany obyvatelstva do roku 2013, s výhledem do roku 2020 ze dne 1. prosince 2010.

Usnesení vlády České republiky o Bílé knize o obraně č. 369 ze dne 18. května 2011.

Usnesení vlády České republiky č. 665 o Bezpečnostní strategii ČR ze dne 8. září 2011.

Usnesení vlády České republiky č. 682 o Pandemickém plánu České republiky ze dne 14. září 2011.

Usnesení vlády České republiky č. 720 o Plánu obrany ČR ze dne 27. září 2011.

Usnesení vlády České republiky č. 781 o ustavení NBÚ gestorem problematiky kybernetické bezpečnosti a zároveň národní autoritou pro tuto oblast ze dne 19. října 2011

Usnesení vlády České republiky č. 785 o Národním akčním plánu ČR pro případ vzniku události podléhající Mezinárodním zdravotnickým předpisům (2005) ze dne 25. října 2011.

Usnesení vlády České republiky č. 934 k určení prvků kritické infrastruktury, jejichž provozovatelem je organizační složka státu ze dne 14. prosince 2011

Usnesení vlády České republiky č. 44 ke stavu plnění optimalizace současného bezpečnostního systému České republiky ze dne 16. ledna 2013

Usnesení vlády České republiky č. 382 ze dne 22. Května 2013 o Národní strategii rozvoje cyklistické dopravy České republiky pro léta 2013-2020 ze dne 22. května 2013.

Usnesení vlády České republiky č. 449 k Dopravní politice České republiky pro období let 2014 až 2020 s výhledem do roku 2050 ze dne 23. června 2013.

Usnesení vlády České republiky č. 805 ke Koncepci ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 ze dne 23. října 2013.

Usnesení vlády České republiky č. 23 ze dne 8. Ledna 2014 o Zdraví 2020 - Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí ze dne 8. ledna 2014.

Usnesení vlády České republiky č. 25 k návrhu Strategie bezpečnosti potravin a výživy 2014 – 2020 ze dne 8. ledna 2014.

Usnesení vlády České republiky č. 198 k Národnímu schengenskému plánu 2014 ze dne 2. dubna 2014.

Usnesení vlády České republiky č. 621 o Strategii migrační politiky České republiky a o Komunikační strategii České republiky k migraci ze dne 29. července 2015.

Usnesení vlády České republiky č. 938 o Akčním plánu České republiky pro rozvoj ekologického zemědělství v letech 2016 – 2020 ze dne 20. listopadu 2015.

Usnesení vlády České republiky č. 978 o Národním programu snižování emisí České republiky ze dne 02. prosince 2015.

Usnesení vlády České republiky č. 1082 o Plánech pro zvládání povodňových rizik ze dne 21. prosince 2015.

Usnesení vlády České republiky č. 63 o Systému vyhlášení stupňů ohrožení terorismem ze dne 25. ledna 2016.

Usnesení vlády České republiky č. 392 ke Strategii resortu Ministerstva zemědělství České republiky s výhledem do roku 2030 ze dne 02. května 2016.

Usnesení vlády České republiky č. 1026 k aktualizaci Státní politiky životního prostředí České republiky 2012 – 2020 ze dne 23. listopadu 2016.

Usnesení vlády České republiky č. 207 o Politice ochrany klimatu v České republice ze dne 22. března 2017.

Usnesení vlády České republiky č. 293 ze dne 19. dubna 2017 ke Koncepci ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020.

Nařízení Ministerstva vnitra č. 6 k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení ze dne 11. ledna 2010.

Nařízení vlády č. 352 o Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2015–2024 ze dne 22. prosince 2014.

Protokol o pořízení Generelu území chráněných pro akumulaci povrchových vod a základních zásad využití těchto území podepsaný ministry MZe a MŽP dne 16. září 2011.

Metodické pokyny ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů.

Metodická pomůcka Ministerstva vnitra č.j.: PO-1590/IZS-2003 ze dne 30. června 2003, kterou se doporučují zásady pro jednotné rozlišování a vymezení preventivních,

záchranných, likvidačních a obnovovacích (asanačních) prací spojených s předcházením, řešením a odstraněním následků mimořádných událostí.

Metodika zpracování krizových plánů (č.j.: MV-76085-1/PO-OKR-2011) ze dne 12. července 2011 dle § 15 a § 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb. k provedení § 27 odst. 8 a §28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) ve znění pozdějších předpisů.

Metodika zpracování plánů krizové připravenosti č.j.: MV-140690-1/PO-OKR-2011 podle § 17 až 18 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Směrnice Ministerstva vnitra č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011 ze dne 24. listopadu 2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce.

Metodický pokyn Ministerstva zemědělství č.j. 102598/2011-MZE-15000 ze dne 30. května 2011, k zajištění jednotného postupu orgánů krajů, hlavního města Prahy, orgánů obcí a městských částí v hlavním městě Praze k zajištění nouzového zásobování obyvatelstva pitnou vodou při mimořádných událostech a za krizových stavů.¹³³

Příloha č. 3

V gesci Ministerstva obrany

Bílá kniha o obraně 2011 schválena vládou České republiky dne 18. května 2011.

Koncepce aktivní zálohy ozbrojených sil České republiky 2013 schválena vládou ČR dne 23. ledna 2013.

V gesci Ministerstva dopravy

Národní strategie bezpečnosti silničního provozu 2011-2020 schválena vládou České republiky dne 10. srpna 2011.

Národní strategie rozvoje cyklistické dopravy České republiky 2013-2020 schválena vládou České republiky dne 22. května 2013.

Dopravní politika České republiky pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050 schválena vládou České republiky dne 12. června 2013.

¹³³ www.hzscr.cz

V gesci Ministerstva vnitra

Národní schengenský plán 2014 schválený vládou České republiky dne 02. dubna 2014. Je základním strategickým dokumentem pro oblast schengenské spolupráce a ochrany hranic.

Koncepce boje proti organizovanému zločinu 2015 - 2017 schválená vládou České republiky dne 12. listopadu 2014.

Strategie migrační politiky České republiky 2015 schválená vládou České republiky dne 29. července 2015.

Koncepce integrace cizinců – „Ve vzájemném respektu“ a Postup při realizaci aktualizované Koncepce integrace cizinců v roce 2016 schválená vládou České republiky dne 18. ledna 2016.

Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v ČR 2016 – 2019 schválená vládou České republiky dne 27. dubna 2016.

Koncepce ochrany měkkých cílů 2017 – 2020 schválena vládou České republiky dne 19. dubna 2017.

V gesci Ministerstva zdravotnictví

Pandemický plán České republiky (2011) schválený vládou ČR dne 14. září 2011.

Národní akční plán ČR pro případ vzniku události podléhající Mezinárodním zdravotnickým předpisům (2005) schválený vládou ČR dne 25. října 2011.

Koncepce hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví (2013) schválena Poslaneckou sněmovnou České republiky dne 26. ledna 2012.

Zdraví 2020 - Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí (2014) schválena vládou České republiky dne 8. ledna 2014.

V gesci Ministerstva zemědělství

Generel území chráněných pro akumulaci povrchových vod a základní zásady využití těchto území (2011) dále jen „Generel LAPV“ schválený MZe a MŽP dne 16. září 2011.

Národní akční plán ke snížení používání pesticidů v ČR (2012) dále jen „NAP“ schválený vládou České republiky dne 12. září 2012.

Strategie bezpečnosti potravin a výživy 2014-2020 schválena vládou České republiky dne 08. ledna 2014.

Akční plán ČR pro rozvoj ekologického zemědělství 2016 - 2020 schválený vládou České republiky dne 20. listopadu 2015.

Strategie resortu ministerstva zemědělství s výhledem do roku 2030 schválena vládou České republiky dne 02. května 2016.

V gesci Ministerstva životního prostředí

Plán odpadového hospodářství ČR pro období 2015–2024 schválený vládou České republiky dne 22. prosince 2014.

Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (2015), tzv. „Adaptační strategie ČR 2015“ schválena vládou České republiky dne 26. října 2015.

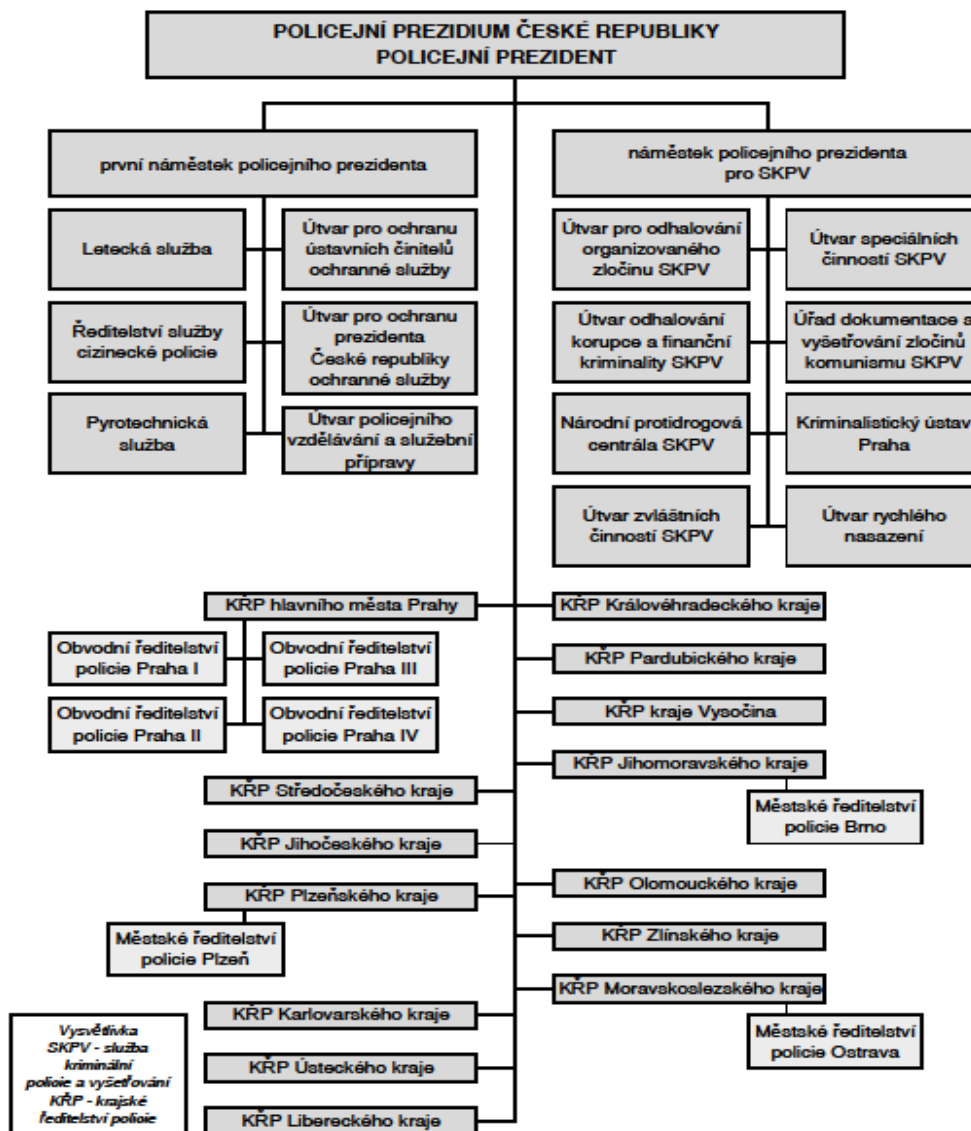
Národní program snižování emisí ČR (2015) schválený vládou České republiky dne 02. prosince 2015.

Plán pro zvládání povodňových rizik ČR (2015) schválený vládou České republiky dne 21. prosince 2015.

Koncepce environmentální bezpečnosti 2016-2020 s výhledem do roku 2030 schválená Bezpečnostní radou státu České republiky dne 18. ledna 2016.

Politika ochrany klimatu v ČR (2017) schválena vládou České republiky dne 22. března 2017.¹³⁴

¹³⁴ www.databaze-strategie.cz



MĚSTO PŘEŠTICE

ve spolupráci se složkami integrovaného záchranného systému a dalšími partnery
Vás srdečně zve na

DEN S IZS

který se bude konat pod záštitou starosty města Mgr. Karla Naxery
dne **23. května 2017 od 9:00 do 15:00 hodin**
před areálem **Základní školy Josefa Hlávky**, Na Jordáně 1146, Přeštice

V průběhu dne bude k vidění vybavení a technika složek IZS, simulátor nárazu, střelecký trenážér, opilecké brýle a možná přeletí i vrtulník.

Pořadatelé srdečně zvou všechny zájemce!



Příloha č. 6 – Dotazníkové šetření

Průvodní dopis k dotazníkovému šetření

Dobrý den, jmenuji se Lenka Šlaisová a pracuji jako referent Odboru správního a dopravního MěÚ Přeštice.

V rámci doplnění svého vzdělání pracuji na diplomové práci, kde zkoumám připravenost Policie České republiky v Plzeňském kraji ve spolupráci s dalšími složkami Integrovaného záchranného systému k ochraně obyvatelstva při mimořádné události, či krizové situaci.

Dotazníkové šetření je anonymní a výsledky tohoto průzkumu budou použity do praktické části diplomové práce na téma Úkoly Policie ČR v rámci Integrovaného záchranného systému.

Dotazník má 20 otázek a jeho vyplnění zabere přibližně 2 minuty.

Velmi děkuji za Vaši ochotu a čas při vyplnění.

Lenka Šlaisová

Dotazník

Dotazníkové šetření adresované příslušníkům pořádkových jednotek Policie České republiky, kteří slouží v šesti územních obvodech Plzeňského kraje.

1) V jakém územním obvodu Policie ČR Plzeňského kraje pracujete?

Odpověď: a) MŘ Plzeň

b) ÚO Domažlice

c) ÚO Klatovy

d) ÚP Plzeň – venkov

e) ÚO Rokycany

f) ÚO Tachov

2) Jakého jste pohlaví?

Odpověď: a) žena

b) muž

3) Na jaké pracovní pozici pracujete?

Odpověď: a) vedoucí pracovník (nebo zástupce vedoucího pracovníka)

b) řadový pracovník

4) Jaká je délka Vašeho služebního poměru?

Odpověď: a) do 3 let

b) do 6 let

c) nad 6 let

5) Jaká je Vaše úroveň vzdělání?

Odpověď: a) středoškolské

b) bakalářské

c) vysokoškolské

6) Absolvoval/a jste základní odbornou přípravu?

Odpověď: a) ano

b) ne

c) jiná

7) V případě, že jste v předchozí otázce odpověděl/a ano. Pokračujte v této otázce. Byla součástí základní odborné přípravy i teoretická příprava na činnost policie v rámci IZS?

Odpověď: a) ano

b) ne

c) jiná

8) V případě, že jste na otázku č. 7 odpověděl ano, pokračujte v této otázce. Bylo pro Vás školení týkající se problematiky činnosti policie v rámci IZS přínosné?

Odpověď: a) ano

b) ne

c) jiná

9) Zúčastnil/a jste se jako příslušník policie průběžného školení k problematice IZS?

Odpověď: a) ano

b) ne

c) jiná

10) V případě, že jste v předchozí otázce odpověděl/a ano, pokračujte v této otázce. V jakém časovém intervalu jste se této průběžné přípravy účastnil/a?

Odpověď: a) 1x do roka

b) 2x do roka

c) 1x za rok

d) jiná

11) Zúčastnil/a jste se jako příslušník policie praktického cvičení v rámci IZS?

Odpověď: a) ano

b) ne

12) V případě, že jste v předchozí otázce odpověděl/a ano, pokračujte v této otázce. Shledal/a jste při cvičení nedostatky?

Odpověď: a) ano

b) ne

c) jiná

13) V případě, že jste na předchozí otázku odpověděl/a, že jste shledal/a nedostatky, uveďte, o jaké nedostatky se jednalo.

Odpověď: volná

14) Zúčastnil/a jste se jako příslušník policie zásahu při řešení nějaké mimořádné události?

Odpověď: a) ano

b) ne

15) V případě, že jste na otázku č. 14 odpověděl/a ano, pokračujte následujícími otázkami. Jakým způsobem jste byl/a k zásahu svolán/a?

Odpověď: a) RS Pegas

b) mobilní telefon

c) pevná linka

d) jiná

16) Na jaké místo jste se měl/a dostavit?

Odpověď: volná

17) Postřehl/a jste při zásahu nějaké nedostatky?

Odpověď: a) ano

b) ne

c) jiná

18) V případě, že jste na předchozí otázku odpověděl/a, že jste shledal/a nedostatky, uveďte, o jaké nedostatky se jednalo.

Odpověď: volná

19) Chtěl/a byste po vyplnění dotazníku navrhnout nějaké zlepšení, které by Vám do budoucna při spolupráci s dalšími složkami IZS pomohlo?

Odpověď: a) ano

b) ne

c) jiná

20) V případě, že jste na předchozí otázku odpověděl/a ano, napište, jaké zlepšení navrhuje?

Odpověď: volná

Vaše místo pro sdělení poznámky ke zkoumané problematice:

Příloha č. 7

