

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích
Zdravotně sociální fakulta

**Obsah a postup zpracování krizové dokumentace obce
– nezbytná součást přípravy obce na řešení mimořádných
událostí a krizových situací**

bakalářská práce

Autor práce: Lenka Štěchová
Studijní program: Ochrana obyvatelstva
Studijní obor: Ochrana obyvatelstva se zaměřením na CBRNE

Vedoucí práce: Ing. Jiří Hruška

Datum odevzdání práce: 4. 5. 2012

Abstrakt

Bakalářská práce analyzuje postupy přípravy obce při zajišťování připravenosti obce na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Cílem práce je objasnit důležitost zpracování dokumentace obce k řešení mimořádných událostí a krizových situací. Při vzniku mimořádné události nebo krizové situace se orgány obce musí zabývat řešením situace z důvodu zajištění ochrany životů a zdraví občanů, majetku a životního prostředí. Orgány obce se také mohou podílet na provedení záchranných a likvidačních prací. Z těchto důvodů je proto velmi důležité realizovat přípravu obce na tyto situace. K tomu je zcela nezbytné zpracovat krizovou dokumentaci obce, podle které by orgány obce řešily na území obce mimořádné události a krizové situace s cílem zajistit ochranu obyvatel obce a minimalizovat jejich následky.

Problematika zajišťování připravenosti obce na řešení mimořádných událostí a krizových situací je v současné době řešena právními normami. Ale orgány krizového řízení na úrovni obce s rozšířenou působností a ani kraje dosud nevydaly žádné úkoly obcím ke zpracování plánu na řešení mimořádných událostí a krizových situací.

V první části práce se zabývám legislativou v oblasti krizového řízení, ochranou obyvatelstva a bezpečnostním systémem České republiky. Dále popisuji působnost jednotlivých orgánů obce v oblasti krizového řízení a jednotlivé plány, které jsou nezbytné pro ochranu obyvatelstva a objasňují vlastní krizovou dokumentaci obce.

Nejdůležitější částí mé práce je analýza současné situace orgánu krizového řízení na úrovni obce, tedy na nejnižším stupni výkonu státní správy v přenesené působnosti, a zpracování návrhu uceleného dokumentu - krizové dokumentace obce. Výsledkem práce je možný vzor zpracování krizové dokumentace obce.

Abstract

The thesis analyses processes of preparation for ensuring the municipality preparedness for solving emergencies and crises. The aim of this thesis is to clarify the importance of making an emergency and crisis documentation of a municipality. When an emergency or a crisis occur the municipality authorities have to deal with solving the situation to protect people's lives, health, properties and the environment. They may participate in rescue and recovery work. Therefore it is very important to implement municipality preparation for these situations. It is necessary to make an emergency and crisis documentation of a municipality which can be followed in case of any emergency or crisis in order to protect people and to minimize the effects.

Nowadays the issue of municipality preparedness for emergencies and crises is given by legislation. However neither the municipality authorities nor the region authorities have encouraged municipalities to make any emergency and crisis plan.

At first I focus on the legislation of emergency and crisis management, the protection of people and the security system of the Czech Republic. Then I describe forces of particular municipality authorities in the area of emergency and crisis management and particular plans which are necessary for people's protection. They clarify the emergency and crisis documentation of a municipality.

The most important method of my thesis is the analysis of the current situation of the emergency and crisis management at the level of a municipality and designing an emergency and crisis document. The result of my thesis is an example of an emergency and crisis documentation of a municipality.

Prohlášení

Prohlašuji, že svoji bakalářskou práci jsem vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce, a to – v nezkrácené podobě – v úpravě vzniklé vypuštěním vyznačených částí archivovaných fakultou – elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne 4. 5. 2012

.....

Lenka Štěchová

Poděkování

Touto cestou bych chtěla poděkovat ing. Jiřímu Hruškovi, vedoucímu práce, za poskytnuté cenné rady, odborné vedení a připomínky, které mi pomohly při zpracování bakalářské práce.

Seznam použitých zkratek

GŘ HZS ČR	Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky
HPK	Havarijní plán kraje
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
JETE	Jaderná elektrárna Temelín
KPK	Krizový plán kraje
KS	Krizová situace
KŠ	Krizový štáb
MU	Mimořádná událost
MV	Ministerstvo vnitra
VHP	Vnější havarijní plán
ZaLP	Záchranné a likvidační práce
ZHP	Zóna havarijního plánování

Obsah

Úvod.....	8
1 Současný stav	9
1.1 Legislativa	9
1.1.1 Zákony	9
1.1.2 Vyhlášky	12
1.1.3 Nařízení vlády	14
1.2 Obce a města	15
1.2.1 Působnost orgánů obce v oblasti krizového řízení.....	15
1.2.2 Zajišťování připravenosti obce na mimořádné události.....	16
1.2.3 Zajišťování připravenosti obce na krizové situace	17
1.2.4 Úkoly povodňových orgánů obce	17
1.3 Plány.....	18
1.3.1 Krizový plán obce s rozšířenou působností	18
1.3.2 Havarijní plán kraje	18
1.3.3 Vnější havarijní plán JETE	20
1.3.4 Pandemický plán.....	22
1.3.5 Plán veterinárních opatření	23
1.4 Krizová dokumentace obce	23
1.4.1 Úloha ORP při zpracování krizové dokumentace obce	24
1.4.2 Povodňový plán obce.....	25
1.4.3 Obsah požární dokumentace obce	25
1.4.4 Předpokládaný obsah krizové dokumentace obce	26
1.4.5 Předpokládaný postup a forma zpracování krizové dokumentace obce ...	26
2 Cíle práce a hypotéza.....	27
2.1 Cíl práce	27
2.2 Hypotéza	27
3 Metodika.....	28
4 Výsledky.....	29

4.1	Etapy krizového managementu	30
4.2	Mimořádné události	31
4.3	Krizové situace.....	32
4.4	Povodně.....	35
5	Diskuse	39
6	Závěr.....	41
7	Seznam použitých zdrojů	43
8	Klíčová slova	45
9	Příloha – Krizová dokumentace obce Mladá Vožice	46

Úvod

V dnešní době se potýkáme se vznikem mimořádných událostí stále častěji. Snaha zabránit vzniku mimořádné události a jejímu přechodu v krizový stav je často neúčinná, protože boj s přírodními vlivy a počasím je nemožný. Není možné zastavit déšť, krupobití, zemětřesení nebo tání sněhu. V této situaci pracovník krizového řízení má jediný úkol a tím je minimalizace následků a včasná následná a efektivní asanace prostředí. Pokud je vznik krizové situace zapříčiněn antropogenními vlivy, průmyslovou činností nebo dopravou, můžeme preventivními opatřeními zabránit velkým ztrátám a škodám, přesto je nezbytné veškerá rizika analyzovat a zabezpečit nebo naplánovat opatření k jejich minimalizaci. Pokud nejsme jako pracovníci krizového řízení schopni rizika eliminovat, je nezbytné zajistit, aby následky mimořádné události byly co nejmenší. Nutnost zabezpečit ochranu zdraví, života, majetku a životního prostředí je hlavní prioritou krizového managementu.

S neustálým se potýkáním s riziky moderní doby, s postupným rozvojem techniky a technologií je zároveň nezbytné vytvářet nové plány jak mimořádné události a krizové situace efektivně řešit. Legislativně jsou řešeny havarijní plány krajů, krizové plány krajů, krizové plány obcí s rozšířenou působností, operační plány, povodňové plány a další plány nezbytné pro zajištění připravenosti na řešení mimořádných událostí a krizových situací. A tohoto procesu se musí účastnit i obce.

1 Současný stav

1.1 Legislativa

Krizové řízení a plánování vychází z Ústavy České republiky a ústavního zákona číslo 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. Tato problematika vychází z velké řady zákonů, vyhlášek a nařízení. Zejména ze zákona číslo 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon), zákona číslo 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy. Dále vyhláškou Ministerstva vnitra ČR č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, vyhláškou Ministerstva vnitra ČR číslo 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. [16], [18]

1.1.1 Zákony

1.1.1.1 Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

„Tento zákon stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením, a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnost za porušení těchto povinností.“ [28]

Zákon definuje základní pojmy, jako je mimořádná událost a krizová situace. Krizový zákon popisuje podrobnosti vyhlášení krizových stavů, za jakých podmínek a kým může být vyhlášen, na jak dlouhou dobu a kým může být ukončen. Se zákonem úzce souvisí i orgány krizového řízení jako je vláda, ministerstva a jiné správní úřady, Česká národní banka, orgány kraje a orgány s územní působností. Dále zákon ukládá

povinnosti právníkům a podnikajícím fyzickým osobám při přípravě na MU, při zpracování krizových plánů a plánů krizové připravenosti. [28], [15]

1.1.1.2 Zákon č. 239/2000 sb., o integrovaném záchranném systému

„Tento zákon vymezuje integrovaný záchranný systém, stanoví složky integrovaného záchranného systému a jejich působnost, pokud tak nestanoví zvláštní právní předpis, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právníků a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu.“ [27]

Zákon definuje význam pojmů jako je mimořádná událost, krizová situace, záchranné práce, likvidační práce, ochrana obyvatelstva, zařízení civilní ochrany, osobní a věcná pomoc. Složky integrovaného záchranného systému se dělí na základní a ostatní. Základními složkami jsou Hasičský záchranný sbor České republiky, Zdravotnická záchranná služba a Policie České republiky. Ostatními složkami se rozumí vyčleněné síly a prostředky ostatních ozbrojených, bezpečnostních a záchranných sil a sborů, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a další. Všechny zásahy integrovaného záchranného systému jsou koordinovány operačním a informačním střediskem. [27], [14]

Podle tohoto zákona všechna ministerstva a ústřední správní úřady plní v rámci své působnosti úkoly pro přípravu na mimořádné události a krizové situace a také provádějí úkony spojené se záchrannými a likvidačními pracemi a ochranou obyvatelstva. Tyto povinnosti plní i orgány krajů a obcí s rozšířenou působností. Zákon stanovuje práva a povinnosti velitele zásahu, který je nezbytným článkem pro efektivní zvládnutí zásahu. Velitelem zásahu bývá zpravidla velitel jednotky požární ochrany, nebo velitel složky IZS, která v místě zásahu vykonává převažující činnost. Zákon číslo 239/2000 Sb. dále ukládá povinnosti právníkům osobám a podnikajícím fyzickým

osobám povinnost vykonat plánovanou pomoc na vyžádání, která je bezpodmínečně smluvně ošetřena a zahrnuta do havarijního plánu kraje. Zákon se dále zabývá i finančním zabezpečením složek IZS, které zabezpečují ministerstva a kraje. [27], [9]

1.1.1.3 Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách

Zákon je určen k opatření ochrany povrchových a podzemních vod, ke stanovení podmínek, za jakých se mohou vodní zdroje využívat. Hlavním úkolem je vytvoření podmínek pro snižování nepříznivých účinků povodní, sucha a zabezpečit vodní díla tak, aby nebyla ohrožením pro obyvatele. Zákon definuje pojmy, jakými jsou například povrchová a podpovrchová voda, vodní útvar, vodní zdroj, povodí. [30]

K plánování v oblasti vod zákon říká: *„Plány pro zvládání povodňových rizik jsou součástí plánování v oblasti vod a zohledňují důležitá hlediska, jako jsou náklady a přínosy, rozsah a průběh povodní, retenční schopnosti záplavových území, cíle ochrany vod podle § 23a odst. 1, hospodaření s půdou a s vodními zdroji, územní plánování, využití území, ochranu přírody, lodní dopravu a přístavní infrastrukturu. Plány pro zvládání povodňových rizik se zabývají všemi aspekty zvládání povodňových rizik, přičemž se soustřeďují na prevenci, ochranu, připravenost, včetně povodňových předpovědí a systémů včasného varování, a zohledňují charakteristiky konkrétního povodí nebo dílčího povodí. Plány pro zvládání povodňových rizik mohou zahrnovat rovněž podporu udržitelného využívání území, zlepšení schopnosti půdy zadržovat vodu a kontrolované zaplavení určitých oblastí v případě výskytu povodně.“* [30]

1.1.2 Vyhlášky

1.1.2.1 Vyhláška MV č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva

Tato vyhláška stanovuje postupy při zřizování zařízení civilní ochrany, dále definuje, jakým způsobem se provádí informování právnických a fyzických osob o možnostech ohrožení a o přípravě protiopatření. Určuje způsoby zabezpečení jednotnému systému varování a vyrozumění a poskytování tísňových informací. Další důležitou částí vyhlášky je určování způsobu a provádění evakuace a její zabezpečení.

[20]

Plánování evakuačních opatření zahrnuje:

- a) stanovení evakuačních prostorů a pořadí jejich evakuace, vymezení evakuačních tras s dostatečnou propustností vozidel, stanovení potřeby a zajištění dopravních prostředků, zabezpečení činnosti evakuačních a přijímacích středisek, stanovení míst nouzového ubytování a vytvoření podmínek pro ubytování evakuovaného obyvatelstva,
- b) zajištění propustnosti evakuačních tras, regulaci pohybu obyvatelstva při evakuaci a provedení uzávěry evakuovaného prostoru,
- c) stanovení, přípravu a zajištění označení míst shromažďování, stanovení postupu při evakuaci ohroženého prostoru a kontrole opuštění obydlí, zajištění ostrahy evakuovaného prostoru,
- d) přípravu podkladů pro provedení příjmu evakuovaných osob, upřesnění potřeby nouzového ubytování, přípravu podkladů pro rozdělování evakuovaného obyvatelstva v evakuačních střediscích k přepravě do přijímacích středisek,
- e) přípravu na řízení dopravy s využitím grafikonů přepravy, založenou na analýze evakuačních tras a z ní vyplývající kapacitě,

f) přípravu dokumentace pro příjem evakuovaných osob v přijímacích střediscích, pro přerozdělení evakuovaných osob a jejich přepravu do obcí přijímajících evakuované osoby,

g) zajištění nouzového ubytování a přípravu dokumentace pro příjem evakuovaných osob v místech nouzového ubytování,

h) přípravu postupů pro evakuaci a umístění hospodářského zvířectva, strojů, předmětů kulturní hodnoty, technických zařízení a materiálu k zachování nutné výroby,

i) přípravu postupu informování osob,

j) psychologickou přípravu osob před a v průběhu evakuace a při dlouhodobém pobytu v náhradním ubytovacím zařízení a

k) zabezpečení dokumentace přijatých rozhodnutí a opatření realizovaných v průběhu celé evakuace. [20]

Za zajištění dodržování zásad evakuace zodpovídá zpracovatel evakuačního plánu.

1.1.2.2 Vyhláška MV č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému

Vyhláška vymezuje zásady koordinace složek IZS při společném zásahu, jako je vyhodnocení druhu a rozsahu MU, poskytnutí neodkladné zdravotnické péče, rozdělení místa zásahu na zóny, poskytnutí informací a další. Vymezuje a určuje práva a povinnosti velitele zásahu, způsoby součinnosti složek, koordinaci záchranných a likvidačních prací hejtmanem a starostou obcí. Vyhláška stanovuje úkoly operačních informačních středisek a zásady spolupráce operačních středisek základních složek IZS. [19]

Vyhláška definuje obsah a způsob zpracování dokumentace integrovaného záchranného systému. Mezi dokumenty IZS patří havarijní plán kraje, vnější havarijní

plán, dohoda o poskytnutí pomoci, dokumentace o společných záchranných a likvidačních pracích, dokumentace o společných cvičeních a instruktážích, typové činnosti složek při společném zásahu a územně příslušný poplachový plán. Generální ředitelství HZS ČR zpracovává a vede dokumentaci integrovaného záchranného systému a ústřední poplachový plán. Vyhláška popisuje jednotlivé stupně poplachu a podmínky, za kterých se vyhláší. Vyhláška obsahuje zásady krizové komunikace. [19]

Poplachový plán IZS kraje

Plán je uložen na územně příslušném operačním a informačním středisku. Požární poplachový plán kraje obsahuje výčet jednotek požární ochrany v kraji a dalších sil a prostředků pro účely záchranných a likvidačních prací, zásady součinnosti jednotek požární ochrany při hašení požárů a provádění záchranných a likvidačních prací při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech na celém území Jihočeského kraje a při poskytování pomoci mezi kraji a pomoci do sousedního státu, úpravu povolávání jednotek požární ochrany, způsob vyhlášení stupňů poplachu, činnost ohlášen požáru a operačního a informačního střediska hasičského záchranného sboru. [24], [26]

1.1.3 Nařízení vlády

1.1.3.1 Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů

Předmětem zájmu tohoto nařízení je označování, evidence, manipulace a ukládání písemností a jiných materiálů obsahujících zvláštní skutečnosti a postup při určování osob ke styku se zvláštními skutečnostmi. Dále popisuje činnosti a složení bezpečnostní rady kraje, bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností, krizového štábu kraje a obce s rozšířenou působností. V nařízení vlády se nachází i náležitosti, způsob zpracování krizového plánu a plánu krizové připravenosti. [8]

1.2 Obce a města

1.2.1 Působnost orgánů obce v oblasti krizového řízení

Orgány obce zajišťují připravenost obce na mimořádné události. Orgány obce se podílejí na provádění záchranných a likvidačních prací s IZS, zajišťují varování, evakuaci a ukrytí osob před hrozícím nebezpečím, hospodaří s materiálem civilní ochrany, poskytují hasičskému záchrannému sboru kraje podklady a informace potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu, podílí se na zajištění nouzového přežití obyvatel obce, vedou evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany nebo staveb dotčených požadavky civilní ochrany v obci. [21] [2] [4]

„Obecní úřad seznamuje právnické a fyzické osoby v obci s charakterem možného ohrožení, s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi a ochranou obyvatelstva. Za tímto účelem organizuje jejich školení. Obecní úřad je dotčeným orgánem z hlediska ochrany obyvatelstva při rozhodování o umístování a povolování

staveb, změnách staveb a změnách v užívání staveb, odstraňování staveb a při rozhodování o povolení a odstraňování terénních úprav a zařízení.“ [27]

Povinnost starosty obce při provádění záchranných a likvidačních prací je zajištění varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím. Starosta obce také po dohodě s velitelem zásahu nebo se starostou obce s rozšířenou působností organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce a organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce. Starosta obce je také oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci.[27]

„Starosta obce s rozšířenou působností zajišťuje připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností v systému hospodářských opatření pro krizové stavy; ostatní orgány obce s rozšířenou působností se na této připravenosti podílejí.“ [29]

1.2.2 Zajišťování připravenosti obce na mimořádné události

Obecní úřad v rámci připravenosti na mimořádné události poskytuje podklady a informace hasičskému záchrannému sboru kraje, které jsou potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu. Jedná se informace, které charakterizují území z hlediska geografického, demografického, popisují infrastrukturu, udávají možnosti poskytnutí plánované pomoci na vyžádání, dodávají dohody sjednané s právnickými a podnikajícími fyzickými osobami o plánované osobní nebo věcné pomoci. Obecní úřad seznamuje právnické a podnikající fyzické osoby o možnostech a charakterech ohrožení. Dále úřad provádí přípravu obyvatelstva k sebeochraně a vzájemné pomoci při vzniku mimořádné události. Tato příprava se může realizovat formou letáků, internetových stránek, přednášek, tiskovin a letáků. [21], [7], [1]

1.2.3 Zajišťování připravenosti obce na krizové situace

Povinnost zajistit přípravu obce na krizové situace nařizuje krizový zákon. Tuto povinnost ukládá starostovi obce, který zapojí ostatní orgány. Starosta plní úkoly, které mu zadá starosta obce s rozšířenou působností nebo orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace. Tato povinnost vyháží ze zákona číslo 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Dále starosta plní úkoly uvedené v krizovém plánu obce s rozšířenou působností. Obecní úřad organizuje přípravu obce na krizové situace, poskytuje ORP podklady a informace důležité ke zpracování krizového plánu ORP, vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu, podílí se na udržení veřejného pořádku a seznamuje právnické a podnikající fyzické osoby o možnostech ohrožení a způsoby reakce krizovými opatřeními. [6], [3], [10]

1.2.4 Úkoly povodňových orgánů obce

Po dobu povodně je povodňovým orgánem obce povodňová komise obce, nebo její činnost vykonává obecní rada. Úkoly povodňových orgánů obce vymezuje §78 zákona číslo 254/2001, o vodách. Povodňové orgány potvrzují soulad věcné a grafické části povodňových plánů vlastníků pozemků a staveb a prověřují jejich připravenost, vypracovávají povodňový plán obce, který předloží správci povodí nebo vodních toků. Zabývají se povodňovými prohlídkami a vymezují věcné prostředky k provádění záchranných a likvidačních prací, také zřizují hláskou povodňovou službu a hlídkovou službu, zabezpečují varování právnických a fyzických osob na území obce s využitím jednotného systému varování. Povodňové orgány obce předávají informace nadřazeným povodňovým orgánům a vyhlašují a odvolávají stupně povodňové aktivity, organizují, řídí, koordinují opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů, zajišťují v době povodně nutnou hygienickou a zdravotnickou péči, organizují náhradní zásobování, dopravu a další povodňové narušené funkce. V neposlední řadě je jejich

úkolem provádět prohlídky po povodni a určovat rozsah škod a funkčnost protipovodňových opatření. [30], [11], [5]

1.3 Plány

1.3.1 Krizový plán obce s rozšířenou působností

Krizový plán obce s rozšířenou působností nezbytně vychází z krizového plánu kraje. Struktura plánů a způsob zpracování zůstává neměnný. Krizový plán se dělí na část základní, část operativní a část pomocnou. Základní část charakterizuje organizaci krizového řízení, vymezuje zdroje rizik a analýzu ohrožení včetně výčtu prvků kritické infrastruktury, obsahuje přehled právnických a podnikajících osob, které zajišťují plnění opatření, které vycházejí z krizového plánu. V operativní části nalezneme seznam krizových opatření a způsoby jejich zajištění včetně seznamu subjektů, které se podílejí na krizové připravenosti, Dále obsahuje plán nezbytných dodávek a způsoby regulačních opatření. Operativní část obsahuje typové plány a postupy pro konkrétní druhy krizových situací. Pomocná část vymezuje zásady manipulace s krizovým plánem, grafické podklady a další dokumenty a formuláře související s plánem. Krizový plán schvaluje bezpečnostní rada a příslušné podklady zajišťuje hasičský záchranný sbor. [28], [4], [22]

1.3.2 Havarijní plán kraje

Havarijní plán kraje se zpracovává pro rychlé a efektivní řešení mimořádných událostí na území kraje. Pro použití havarijního plánu kraje je nezbytné, aby při MU byl vyhlášen třetí nebo zvláštní stupeň poplachu. Zpracovatelem havarijního plánu kraje je

HZS, který územně přísluší danému kraji. Zpracovatel plánu musí nutně vycházet z analýzy rizik ve správním území kraje a dalších možných hrozeb a možnostech ohrožení. Analýzu provádí HZS a uvádí zde pravděpodobnosti vzniku MU a jejího rozsahu a jakým způsobem budou probíhat záchranné a likvidační práce. [27] [24] [1]

HZS během zpracovávání plánu spolupracuje s dalšími složkami IZS, se správními úřady obcí a s právníckými a podnikajícími fyzickými osobami, které na základě analýzy představují reálné riziko. Dále ukládá těmto institucím úkoly, které vyplývají z HPK.[27] [23]

Havarijní plán musí mít nejméně dvě kopie. První kopie je k dispozici pro bezpečnostní radu kraje a krizový štáb kraje. Druhá kopie je uložena na operačním a informačním středisku kraje kvůli rychlé a včasné koordinaci záchranných a likvidačních prací. [27]

Havarijní plán kraje je rozdělen na tři části:

A. Informační část obsahuje podkategorii geografickou, demografickou, klimatickou a hydrologickou a popis infrastruktury.

Pro jednotlivé druhy mimořádných událostí se provádí analýza, která určí místo, kde může MU vzniknout, uvádí seznam obcí s počty obyvatel i s jakou pravděpodobností a v jakém rozsahu se bude událost vyvíjet. Analýza musí ukázat rozsah předpokládaných následků a škod a dále uvést zásady provádění záchranných a likvidačních prací a výčet potřebných sil a prostředků ke zvládnutí situace. Nezbytností je uvést specifika daného území a možnosti rozšíření mimořádné události do jiných krajů. [27]

B. Operativní část vymezuje síly a prostředky, které jsou vyčleněny na pomoc sousedním krajům a síly a prostředky, které sousední kraje mohou poskytnout včetně způsobu povolání. Dále obsahuje výpis sil a prostředků, které mohou být poskytnuty z ústřední úrovně a také vymezuje způsob vyrozumění o mimořádné události a spojení. [27]

C. Plány konkrétních činností pro provádění záchranných a likvidačních prací na území kraje se zpracovává plán:

- a) vyrozumění,
- b) traumatologický,
- c) varování obyvatelstva,
- d) ukrytí obyvatelstva,
- e) individuální ochrany obyvatelstva,
- f) evakuace obyvatelstva,
- g) nouzového přežití obyvatelstva,
- h) monitorování,
- i) pohotovostní plán veterinárních opatření,
- j) veřejného pořádku a bezpečnosti,
- k) ochrany kulturních památek,
- l) hygienických a protiepidemických opatření,
- m) komunikace s veřejností a hromadnými informačními prostředky,
- n) odstranění odpadů. [27]

1.3.3 Vnější havarijný plán JETE

Velikost zóny havarijního plánování Jaderné elektrárny Temelín jako jaderného zařízení VI. kategorie je stanovena Rozhodnutím Státního úřadu pro jadernou bezpečnost č. 311/1997 ze dne 5. srpna 1997 na základě návrhu držitele povolení ČEZ a.s. V zóně havarijního plánování jsou naplánovány úkoly a opatření k omezení a likvidaci následků radiační havárie, k provádění záchranných a likvidačních prací, k ochraně obyvatelstva, hospodářského zvířectva a životního prostředí. Vnější havarijný plán zpracovává hasičský záchranný sbor na základě podkladů, které musí vycházet z vnitřního havarijního plánu JETE. Velikost vnitřní zóny havarijního plánování je 5 km

a velikost zóny vnějšího havarijního plánování je 5 až 13 km, která se dělí na 16 sektorů. [27], [25]

A. Informační část

- 1) obecná charakteristika JE Temelín,
- 2) charakteristika území, zejména po stránce geografické, demografické, klimatické a popis infrastruktury na území,
- 3) seznam obcí, včetně přehledu počtu obyvatel a seznam právnických a podnikajících fyzických osob, které jsou zahrnuty do VHP,
- 4) výsledky analýz možných radiačních havárií a možných radiologických následků na obyvatelstvo, zvířata a životní prostředí,
- 5) systém klasifikace mimořádných událostí podle vnitřního havarijního plánu,
- 6) požadavky na ochranu obyvatelstva a životní ho prostředí ve vztahu k zásahovým úrovním při radiační havárii,
- 7) popis struktury organizace havarijní připravenosti v ZHP,
- 8) popis systému vyrozumění a varování,
- 9) definice a zkratky. [27]

B. Operativní část

- 1) úkoly dotčených správních úřadů, obcí, složek,
- 2) způsob koordinace řešení radiační havárie,
- 3) kritéria pro vyhlášení odpovídajících krizových stavů jestliže VHP k řešení zjevně nepostačuje,
- 4) způsob zabezpečení informačních toků při řízení likvidace následků radiační havárie,
- 5) zásady činnosti při rozšíření, nebo možnosti rozšíření následků radiační havárie mimo zónu havarijního plánování,
- 6) formy, způsoby a postupy při poskytování informací obyvatelstvu v zóně havarijního plánování. [27]

C. Plány konkrétních činností

- 1) plán vyrozumění,
 - 2) plán varování obyvatelstva,
 - 3) plán záchranných a likvidačních prací,
 - 4) plán ukrytí obyvatelstva,
 - 5) plán jódové profylaxe,
 - 6) plán evakuace osob,
 - 7) plán individuální ochrany,
 - 8) plán dekontaminace,
 - 9) plán monitorování,
 - 10) plán regulace pohybu osob,
 - 11) traumatologický plán,
 - 12) pohotovostní plán veterinárních opatření,
 - 13) plán regulace distribuce a požívání potravin, krmiv a vody,
 - 14) plán opatření při úmrtí osob v zamořené oblasti,
 - 15) plán zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti,
 - 16) plán komunikace s veřejností a hromadnými informačními prostředky.
- [27]

1.3.4 Pandemický plán

Z Pandemického plánu České republiky vychází krajské a rezortní pandemické plány. Pandemický plán České republiky zpracovává Ministerstvo zdravotnictví České republiky, které zpracovalo i metodiku zpracování krajských a rezortních pandemických plánů. Mezi hlavní cíle pandemického plánu patří snížit počet příležitostí k nakažení jednotlivců, posílit systém včasného varování, zvládnout či alespoň zpomalit šíření v místě, kde již infekce propukla, snížit všemi dostupnými prostředky počet případů,

procento obětí a společenský dopad, vést výzkum za účelem objevení opatření vedoucích ke zvládnutí infekce. Pandemický plán akceptuje doporučení Světové zdravotnické organizace WHO a implementaci mezinárodních zdravotních předpisů. Je součástí krizového plánu kraje. [28]

1.3.5 Plán veterinárních opatření

Cílem zpracování plánu veterinárních opatření, který je zpracováván Krajskou veterinární správou, je zajištění postupu při řešení nákazy zvířat. Úkolem obcí bude nařízené úkoly a opatření realizovat. Pohotovostní plán veterinárních opatření je součástí havarijního plánu kraje, vnějšího havarijního plánu JETE. [28]

1.4 Krizová dokumentace obce

Krizovou dokumentaci obce je nutné zpracovat z pohledu různých možností řešení mimořádných událostí a krizových situací. Mohou nastat tři různé situace, které jsou charakteristické pro řešení mimořádných událostí a krizových situací a dále také z hlediska stanovených pravomocí a odpovědnosti vyplývající z platných právních norem. Při všech třech situacích je rozhodující zajištění ochrany životů, zdraví občanů, ochrany majetku a životního prostředí. [4] [12]

a) Řešení mimořádných událostí v obci.

Starosta obce spolupracuje s velitelem zásahu a složkami IZS a podílí se na záchranných a likvidačních pracích a realizuje opatření k ochraně obyvatelstva.

b) Řešení mimořádných událostí v obci bez vyhlášení krizového stavu, při koordinaci záchranných a likvidačních pracích starostou obce s rozšířenou

působností, při řešení mimořádné události vzniklé ve správním obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností. Starosta obce spolupracuje se starostou ORP a realizuje záchranné a likvidační práce, zajišťuje varování, evakuaci a ukrytí osob před hrozícím nebezpečím, realizuje další opatření ochrany obyvatel, opatření ochrany majetku a životního prostředí a organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití.

c) Řešení krizových situací (po vyhlášení krizového stavu).

Mezi nezbytné úkoly patří spolupráce se starostou obce s rozšířenou působností, zajištění plnění stanovených krizových opatření hejtmanem, vládou, plnění úkolů stanovených starostou obce s rozšířenou působností, realizace záchranných a likvidačních prací, plnění úkolů stanovených krizovým plánem obce s rozšířenou působností, zabezpečování varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, nařízení a organizování evakuace osob z ohroženého území obce, realizace dalších opatření ochrany obyvatel, realizace opatření ochrany majetku a životního prostředí, realizace obranných, bezpečnostních opatření, organizování činnosti obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva, zajištění organizace dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace. [28] [13] [19]

1.4.1 Úloha ORP při zpracování krizové dokumentace obce

Starosta obce s rozšířenou působností zajišťuje připravenost celého území obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací. Řídí a kontroluje přípravná opatření prováděná územními správními úřady s působností ve svém správním obvodu. Obecní úřad ORP poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje a krizového plánu ORP. [21]

Obec s rozšířenou působností musí při zajišťování připravenosti na řešení mimořádných událostí a krizových situací s obcemi úzce spolupracovat. Musí odborně a metodicky orgány obce vést a kontrolovat. [2] [21]

1.4.2 Povodňový plán obce

Povodňový plán obce je dokument, který obsahuje způsob zjištění včasných a spolehlivých informací o vyvíjející se povodňové situaci, obsahuje seznam možností a způsobu jakým ovlivnit odtokový režim, organizaci a přípravu zabezpečovacích prací, obsahuje způsob zajištění včasné aktivace povodňových orgánů, zabezpečení hlásné a hlídkové služby a ochrany objektů, přípravy a organizace záchranných prací a zajištění základních funkcí v objektech a území, které povodeň narušila, dále stanovuje limity stupňů povodňové aktivity. Zpracovatelem povodňového plánu obce jsou orgány obce, které mají za úkol každoročně prověřovat jejich aktuálnost nejlépe před obdobím jarního tání. [11] [30]

Povodňový plán obce je rozdělen na tři části. První je část věcná, ta obsahuje údaje o ochraně před povodněmi a vymezuje limity pro vyhlásování stupňů povodňové aktivity. Druhá, organizační část, obsahuje seznamy, adresy a kontakty na účastníky ochrany před povodněmi, jejich úkoly a úkoly k organizaci hlásné a hlídkové služby. Třetí část je grafická, obsahuje mapové a grafické podklady nebo plány, na kterých je zmapováno záplavové území, evakuační trasy, hlásné profily a informační místa. [30]

1.4.3 Obsah požární dokumentace obce

Obec zpracovává požární řád obce, který obsahuje informace o jednotce požární ochrany v obci, její začlenění do kategorie, informace o počtu členů a o vybavení jednotky požární technikou a věcnými prostředky. Součástí požární dokumentace obce

je přehled zdrojů vody, řád ohlašovny požárů a podmínky požární bezpečnosti právnických a podnikajících fyzických osob. [24], [17]

1.4.4 Předpokládaný obsah krizové dokumentace obce

Krizová dokumentace obce v základní části charakterizuje organizaci krizového řízení správního úřadu, určuje složení krizového štábu a způsoby komunikace a předávání informací. Nezbytnou součástí dokumentace je přehled zdrojů a analýzy rizik, včetně přehledu krizových opatření a jejich provedení, plán nezbytných dodávek, způsob plnění regulačních opatření, přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení, rozpracování typových plánů na řešení konkrétních hrozících situací, přehled právních předpisů týkajících se přípravy na krizové situace a mimořádné události, geografické podklady týkající se správního obvodu, plány konkrétních činností vyrozumění, varování obyvatelstva, záchranných a likvidačních prací, ukrytí obyvatelstva, evakuace osob, individuální ochrany.

1.4.5 Předpokládaný postup a forma zpracování krizové dokumentace obce

Zpracování krizové dokumentace obce musí nutně vycházet z analýzy rizik na daném správním území. Obecní úřad by měl při zpracování plánu spolupracovat s nadřízenými orgány a hasičským záchranným sborem a měl by vycházet z plánů na úrovni obce s rozšířenou působností a kraje.

Výhodnou formou pro krizovou dokumentaci obce by byla forma krizových karet, nebo jiné stručné rozpracování možného postupu řešení mimořádných událostí a krizových situací s odkazy na práva a povinnosti starosty obce.

2 Cíle práce a hypotéza

2.1 Cíl práce

Cílem práce je zjistit, za jakých podmínek starosta obce řeší mimořádné situace a krizové stavy, jaká má práva a povinnosti během řešení krize, ale i v plánovací a přípravné práci krizových dokumentů a dílčích činnostech, kterými je starosta pověřen starostou obce s rozšířenou působností nebo jiným nadřízeným orgánem na základě zákona číslo 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Cílem je vytvořit podmínky pro starosty k zajištění připravenosti obce na řešení mimořádných událostí a krizových situacích, popsat modelové postupy řešení mimořádných událostí a krizových situací a dále zjistit, jaké dokumenty má obec k dispozici, na jaké úrovni se nachází krizový management na nejnižší úrovni výkonu státní správy a na základě dostupných informací zpracovat návrh krizové dokumentace obce.

2.2 Hypotéza

Výchozí tezí pro zpracování bakalářské práce je stanovená hypotéza, která říká: „Postavení obce v oblasti krizového řízení jako prvku bezpečnostního systému České republiky je zcela nezastupitelné. K realizaci úkolů a opatření v oblasti připravenosti na mimořádné události a krizové situace je zpracování krizové dokumentace obce zcela nezbytné.“

3 Metodika

Hlavním metodickým postupem je sběr aktuálních informací z dostupné odborné literatury a zákonů, nařízení a vyhlášek, syntéza důležitých informací a poznatků pro danou problematiku, vyhodnocení relevantních informací a třídění dat, které se týkají krizové dokumentace. Nutností je důkladné analyzování krizové dokumentace, jakou je krizový plán kraje, krizový plán obce s rozšířenou působností, havarijní plán kraje, vnější havarijní plán, povodňový plán kraje, ORP a obce, požární řád obce a další. Důležitá je analýza současné situace orgánů krizového řízení na nejnižším stupni výkonu státní správy a zjištění, jakou dokumentaci mají obce k dispozici a jakým způsobem by byla obec schopna jednat při vzniku mimořádné události popřípadě krizové situace.

Dalším metodickým postupem je zpracování návrhu krizové dokumentace obce a návrhu realizace přípravy obce na mimořádné události a krizové situace. Pro zpracování dokumentace obce je velice důležité znát všechna rizika, která v dané obci hrozí nebo mohou ohrozit zdraví, poškodit majetek nebo životní prostředí. Zjištěná rizika je důležité důkladně analyzovat, určit pravděpodobnost vzniku a možný rozsah škod. Z toho vyplývá, že obec musí zpracovat a zjistit, kolik sil a prostředků má k dispozici k řešení mimořádných událostí a krizových situací. Nezbytností pro zpracování návrhu krizové dokumentace obce je podle platných zákonů definovat práva a povinnosti starosty obce, obecního úřadu a velitele zásahu.

4 Výsledky

Krizovou dokumentaci obce je nutné zpracovat z pohledu možností řešení mimořádných událostí a krizových situací. Je to z důvodu, že mohou nastat tři různé situace, které jsou charakteristické pro řešení mimořádných událostí a krizových situací na úrovni obcí. Dále je důležité hledisko stanovených pravomocí a odpovědnosti vyplývající z platných právních norem. Při všech třech situacích je rozhodující zajištění ochrany životů, zdraví občanů, ochrany majetku a životního prostředí.

a) Řešení mimořádných událostí v obci

Důležitá je spolupráce orgánů obce s velitelem zásahu a složkami integrovaného záchranného systému. Obec dále nese podíl na provádění záchranných a likvidačních prací a realizuje opatření pro zajištění ochrany obyvatel.

b) Řešení mimořádných událostí v obci (bez vyhlášení krizového stavu, při koordinaci záchranných a likvidačních prací starostou obce s rozšířenou působností, při řešení mimořádné události vzniklé v obci)

V tomto případě je nezbytná spolupráce se starostou obce s rozšířenou působností, realizace záchranných a likvidačních prací, zajišťování varování, evakuace a ukrytí osob před hrozícím nebezpečím, realizace dalších opatření ochrany obyvatel, realizace opatření ochrany majetku a životního prostředí, organizování činnosti obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce.

c) Řešení krizových stavů

Po vyhlášení krizového stavu spolupracuje starosta obce se starostou obce s rozšířenou působností. Dále starosta obce zajišťuje důkladné plnění úkolů krizových opatření stanovených hejtmánem a vládou, plní úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností, realizuje záchranné a likvidační práce, plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností, zabezpečuje varování

před hrozícím nebezpečím, informování osob nacházejících se na území obce a zajišťuje vyrozumění orgánů krizového řízení. Nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce, realizuje další opatření ochrany obyvatel, realizuje opatření ochrany majetku a životního prostředí, realizuje obranné, bezpečnostní opatření, organizování činnosti obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva, zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace.

4.1 Etapy krizového managementu

Před vznikem krizové situace

Jedná se o čas bezprostředně před vznikem, nebo kdy již došlo k jevu, události, procesu, činnosti, která omezuje, ohrožuje, poškozuje, ničí, devastuje a likviduje konkrétní subjekty a objekty. Hrozba reálně existuje, následuje období zrodu jevu, události, procesu, činnosti, k období rovnováhy a stagnace hmot, sil a energií, nebo k období deformací, výkyvů, anomálií a kolísání hmot, sil a energií. Následuje zjišťování rizik v období nejistoty, příprava na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Cílem je předcházení ztrátám, újmám a škodám. Úkolem je analýza rizik a přijímání rozhodnutí k opatření korekce, opatření prevence a jejich realizace. Dále je nutné havarijní, krizové, obranné plánování, organizování, tvorba a výběr sil a prostředků, vedení lidí a kontrola.

Během krizové situace

Jedná se o dobu po vzniku jevu, události, procesu, činnosti, který může omezovat, ohrožovat, poškozovat, ničit, devastovat a likvidovat. Dochází k působení konkrétního jevu, události, procesu, činnosti (mimořádné události, nebo krizové situace) a následnému řešení mimořádných událostí a krizových situací s cílem ochrany občana majetku, životního prostředí, realizace obrany, bezpečnosti a ochrany, minimalizace

následků. Hlavním úkolem je analýza situace, přijímání rozhodnutí k řešení situace realizace konkrétních opatření a krizových opatření.

Po odeznění krizové situace

Je situace, kdy jev, událost, proces, činnost zanikla, nebo přestala působit škody, újmy a ztráty. Dochází k odstraňování deformací a adaptace hmot, sil a energií po jejich uvolnění, či úbytku, období obnovení rovnováhy hmot, sil a energií, období vzniku nové rovnováhy hmot, sil a energií. Je důležité vzít v potaz existenci nové hrozby. Je dobrou řešením následků působení jevu, události, procesu nebo činnosti. Cílem je účelná a účinná obnova, která má za úkol analyzovat situaci, přijímat rozhodnutí k řešení situace, realizovat krizová opatření a opatření obnovy.

4.2 Mimořádné události

Upravuje zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, v platném znění.

Za mimořádné události orgány obce zajišťují připravenost obce na mimořádné události a podílejí se na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatelstva.

Starosta obce při provádění záchranných a likvidačních prací plní úkoly:

- zajišťuje varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- organizuje po dohodě s velitelem zásahu nebo se starostou obce s rozšířenou působností evakuaci osob z ohroženého území obce,
- organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce,

- je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci.

Obecní úřad při výkonu státní správy při přípravě obce na MU:

- organizuje přípravu obce na mimořádné události,
- podílí se na provádění záchranných a likvidačních prací s IZS,
- zajišťuje varování, evakuaci a ukrytí osob před hrozícím nebezpečím,
- hospodaří s materiálem civilní ochrany,
- poskytuje hasičskému záchrannému sboru kraje podklady a informace potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu,
- podílí se na zajištění nouzového přežití obyvatel obce,
- vede evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany nebo staveb dotčených požadavky civilní ochrany v obci.

4.3 Krizové situace

Upravuje zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, v platném znění.

Starosta obce zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací, ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí. Dále za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení může zřídit krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán, zajišťuje

za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce; správní úřady se sídlem na území obce, právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit. Plní úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu obce s rozšířenou působností, odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených ministerstvem vnitra.

V době krizového stavu starosta obce:

- a) zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, pokud tak již neučinil hasičský záchranný sbor kraje,
- b) nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce,
- c) organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva,
- d) zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace.

Pokud starosta obce neplní v době krizového stavu úkoly stanovené tímto zákonem, může hejtman převést jejich výkon na předem stanovenou dobu na zmocněnce, kterého za tím účelem jmenuje. O této skutečnosti hejtman neprodleně informuje obec a ministra vnitra, který může rozhodnutí hejtmána zrušit.

Obecní úřad dále za účelem zajištění připravenosti obce na řešení KS:

- a) organizuje přípravu obce na krizové situace,
- b) poskytuje obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností,

c) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob, pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož správním obvodu se nachází,

d) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí, pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož správním obvodu se nachází,

e) se podílí na zajištění veřejného pořádku,

f) plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na krizové situace a jejich řešení.

Obecní úřad seznamuje právnické a fyzické osoby způsobem v místě obvyklým s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení.

Při vyhlášení nouzového stavu nebo stavu nebezpečí starosta obce zajišťuje provedení krizových opatření v podmínkách obce. Je-li k tomuto účelu nutné vydat nařízení obce, nabývá nařízení obce účinnosti okamžikem jeho vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Nařízení obce se zveřejní též dalšími způsoby v místě obvyklými, zejména prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu. Stejný postup se použije při vyhlásování změn obsahu již vydaného nařízení obce.

Náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí uhrazuje obec z obecního rozpočtu.

4.4 Povodně

Jednání obce při povodních řeší zákon číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon).

Povodňové orgány obcí

Obecní rada může k plnění úkolů při ochraně před povodněmi, je-li v jejich územních obvodech možnost povodní, zřídit povodňovou komisi, jinak tuto činnost zajišťuje obecní rada.

Předsedou povodňové komise obce je starosta obce. Další členy komise jmenuje z členů obecního zastupitelstva a z fyzických a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi.

Povodňové orgány obcí jsou podřízeny povodňovému orgánu obce s rozšířenou působností.

Povodňové orgány obcí ve svých územních obvodech v rámci zabezpečení úkolů při ochraně před povodněmi:

- a) potvrzují soulad věcné a grafické části povodňových plánů vlastníků (uživatelů) pozemků a staveb, pokud se nacházejí v záplavovém území nebo zhoršují průběh povodně s povodňovým plánem obce,
- b) zpracovávají povodňový plán obce a předkládají jej k odbornému stanovisku správci povodí, v případě drobných vodních toků správci těchto vodních toků,
- c) provádějí povodňové prohlídky,
- d) zajišťují pracovní síly a věcné prostředky na provádění záchranných prací a zabezpečení náhradních funkcí v území,
- e) prověřují připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů,

- f) organizují a zabezpečují hlášenou povodňovou službu a hlídkovou službu, zabezpečují varování právnických a fyzických osob v územním obvodu obce s využitím jednotného systému varování,
- g) informují o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních obcí a povodňový orgán obce s rozšířenou působností,
- h) vyhláší a odvolávají stupně povodňové aktivity v rámci územní působnosti,
- i) organizují, řídí, koordinují a ukládají opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů a v případě potřeby vyžadují od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc,
- j) zabezpečují evakuaci a návrat, dočasné ubytování a stravování evakuovaných občanů, zajišťují další záchranné práce,
- k) zajišťují v době povodně nutnou hygienickou a zdravotnickou péči, organizují náhradní zásobování, dopravu a další povodňové narušené funkce v území,
- l) provádějí prohlídky po povodni, zjišťují rozsah a výši povodňových škod, zjišťují účelnost provedených opatření a podávají zprávu o povodni povodňovému orgánu obce s rozšířenou působností,
- m) vedou záznamy v povodňové knize.

Řízení ochrany před povodněmi zabezpečují povodňové orgány. Řízení ochrany před povodněmi zahrnuje přípravu na povodňové situace, řízení, organizaci a kontrolu všech příslušných činností v průběhu povodně a v období následujícím bezprostředně po povodni včetně řízení, organizace a kontroly činnosti ostatních účastníků ochrany před povodněmi. Povodňové orgány se při své činnosti řídí povodňovými plány.

Hlásná povodňová služba zabezpečuje informace povodňovým orgánům pro varování obyvatelstva v místě očekávané povodně a v místech ležících níže na vodním toku, informuje povodňové orgány a účastníky ochrany před povodněmi o vývoji povodňové situace a předává zprávy a hlášení potřebná k jejímu vyhodnocování a k řízení opatření na ochranu před povodněmi. Hlásnou povodňovou službu organizují povodňové orgány obcí a povodňové orgány pro správní obvody obcí s rozšířenou působností a podílejí se na ní ostatní účastníci ochrany před povodněmi. K zabezpečení hlásné povodňové služby organizují povodňové orgány obcí v případě potřeby hlídkovou službu.

Povodňové záchranné práce

Povodňovými záchrannými pracemi jsou technická a organizační opatření prováděná za povodně v bezprostředně ohrožených nebo již zaplavených územích k záchraně životů a majetku, zejména ochrana a evakuace obyvatelstva z těchto území, péče o ně po nezbytně nutnou dobu, zachraňování majetku a jeho přemístění mimo ohrožené území.

Záchranné práce v případech, kdy jsou ohroženy lidské životy, veřejný život nebo hospodářské zájmy jako doprava, zásobování, spoje, zdravotnictví, zajišťují povodňové orgány.

Povodňové orgány mohou v době povodně činit opatření a vydávat příkazy k zabezpečení řízení ochrany před povodněmi, v odůvodněných případech i nad rámec platných povodňových plánů s tím, že v takovém případě musí neprodleně uvědomit dotčené osoby. Tyto příkazy nejsou rozhodnutími podle správního řádu.

Orgány státní správy a jiné orgány jsou povinny povodňovým orgánům pomáhat na jejich výzvu při zajišťování řízení ochrany před povodněmi.

V případech, kdy je v době povodně vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav, se povodňové komise stávají součástí krizového štábu kraje.

Zásady manipulace s krizovou dokumentací

Za „Krizovou dokumentaci obce“ odpovídá starosta. Obecní úřad postupně dopracuje a zařazuje zpracované dílčí části do společného dokumentu „Krizová dokumentace obce“. Krizová dokumentace obce se zpracovává v listinné a elektronické podobě, přičemž obě podoby jsou si rovnocenné (výjimku tvoří topografické mapy a podklady, které nelze do elektronické podoby převést). Schválenou verzi „Krizové dokumentace obce“ obdrží v elektronické podobě pracoviště krizového řízení obce s rozšířenou působností včetně aktualizací a revizí.

5 Diskuse

Žádný ze zákonů, norem nebo vyhlášek nezpracovává, zda má obec za povinnost zpracovat krizovou dokumentaci obce, ani blíže nespecifikuje, jakým konkrétním způsobem by měla vypadat dokumentace a příprava obce na vznik mimořádné události nebo krizové situace. Efektivně zvládnout vzniklou mimořádnou událost nelze bez zastoupení celé jedné oblasti managementu – plánování. Obec by měla úzce spolupracovat s nadřazenou obcí s rozšířenou působností na vytváření konkrétního plánu na základě analýzy rizik nebo zpracovat jednoduchý obecný dokument, který starostovi obce upřesní jeho práva a povinnosti, které v oblasti krizového managementu musí plnit.

Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky v roce 2011 vydalo Příručku pro školení starostů. V této příručce se pojednává o orgánech obce, které zajišťují připravenost obce na mimořádné události, podílejí se na záchranných a likvidačních pracích a na ochraně obyvatelstva. Příručka uvádí, jaké povinnosti plní obecní úřad. Mezi tyto povinnosti (podle zákona číslo 239/2000 Sb.) patří organizace přípravy obce na mimořádné události. Dále však neuvádí, jakým způsobem by měla tato příprava probíhat. Dle mého názoru je proto příprava obce na mimořádné události opomíjena a podceňována, popřípadě stále odkládána na později, nebo se orgány obce o problematiku nezajímají vůbec. Orgány obce jsou také často nedostatečně informovány.

Z tohoto důvodu by si obec měla zřídit krizový štáb, popřípadě určit člena obecního úřadu, který se bude problematikou krizového managementu zabývat a v případě vzniku mimořádné události bude dostatečně vybaven informacemi a správnými postupy a bude způsobilý efektivně řešit vzniklé mimořádné události, tím zabezpečí včasnou a řádnou ochranu obyvatelstva. Přispívá k tomu také nedostatečné legislativní zabezpečení na úrovni obce.

Krizové plánování by mělo být více provázáno i s nižšími stupni samosprávy, tedy s každou obcí, protože ty nesou zodpovědnost za své správní území. Kraj není

organizačně schopen jednat se všemi obcemi kraje a zabývat se krizovým plánováním na úrovni obcí. Tento úkol musí realizovat obec s rozšířenou působností.

Krizová dokumentace obce by se měla vyznačovat především svou jednoduchostí a přehledností. Je důležité, aby si starosta obce byl vědom svých práv a povinností v rámci přípravy na mimořádné události a vzniklé události byl schopen efektivně řešit. V krizové dokumentaci by měly být přehledy spojení a důležité kontakty na nadřízený orgán krizového řízení, na obec s rozšířenou působností a její krizový štáb, kontakty na krizový štáb kraje. Krizová dokumentace obce musí obsahovat také základní údaje o obci samotné, například počet obyvatel, rozlohu, místní části, komunikace procházející obcí, vodní toky a plochy, významné průmyslové objekty, seznam okolních obcí, kontakty na členy krizového štábu, který si obec může zřídit.

Důležitou součástí krizové dokumentace obce je analýza rizik a bezpečnostních hrozeb na daném území a definovat výběr možných potencionálních zdrojů MU a KS, které mohou působit na daném území. Důležité je stanovení úkolů obce, orgánu krizového řízení a povodňového orgánu za mimořádných událostí, krizových situací a v případě povodní. V dokumentaci by neměl chybět seznam zdrojů využitelných k řešení situace. Zdroje poskytnou složky IZS, jednotka požární ochrany obce, právnické a podnikající fyzické osoby. Dokumentace by měla obsahovat i seznam materiálu připraveného v obci, materiálu a techniky Správy státních hmotných rezerv, přehled humanitární pomoci a charitativních organizací. Další částí krizové dokumentace obce by měl být modelový postup řešení MU starostou obce. Jedná se o postup při varování obyvatel v obci, vyrozumění, nouzové ubytování, způsoby realizace spolupráce s velitelem zásahu a ORP, také postupy při řešení rozsáhlých MU různé povahy, postupy řešení při krizové situaci v obci ve spolupráci se členy krizových štábů a dalších odborníků.

V současné době má obec k dispozici pouze povodňový plán obce, pokud je obec ohrožena povodní a požární řád.

6 Závěr

Ze všech dostupných a získaných informací jsem došla k závěru, že stanovená hypotéza byla potvrzena. Tato hypotéza zní: „Postavení obce v oblasti krizového řízení jako prvku bezpečnostního systému České republiky je zcela nezastupitelné. K realizaci úkolů a opatření v oblasti připravenosti na mimořádné události a krizové situace je zpracování krizové dokumentace obce zcela nezbytné.“ Cílem práce bylo vytvořit pro starosty obcí vzorový dokument, nezbytné podmínky k zajištění připravenosti obce na řešení mimořádných událostí a krizových situací, prostřednictvím zpracování krizové dokumentace obce.

Tento vzorový dokument, zpracovaný pro obec Mladá Vožice, se nachází v přílohové části.

Dokumentace v obcích není zpracována dostatečně, nebo úplně chybí. Legislativa ukládá zodpovědnost za správní území obce, ale už dále nedefinuje, jakým způsobem by měla příprava na mimořádné události a krizové situace vypadat. Zákon ukládá obci zpracovat povodňový plán obce a požární řád obce. Krizové plánování na obecní úrovni je značně podceňováno. Na obecní úrovni jsou tak podceňovány možnosti vzniku mimořádné události a krizové situace. Je to způsobeno neznalostí problematiky krizového managementu. Nedostatečné legislativní zabezpečení plánování a přípravy na nejnižším stupni výkonu státní správy v přenesené působnosti, tedy na obci, je vážným problémem při zajišťování připravenosti obcí na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Tyto problémy by šly napravit legislativní změnou, která by určovala, jakým konkrétním způsobem se obec má připravovat na vznik mimořádných událostí a krizových situací.

Krizová dokumentace by měla vymezovat, jaká práva a povinnosti má starosta obce a jaká práva a povinnosti má velitel zásahu. Měla by obsahovat kontakty na důležité organizace a krizové štáby nadřízených orgánů a modelové příklady řešení mimořádných událostí a krizových situací, které podle analýzy rizik na daném území hrozí. Měla by obsahovat možné scénáře řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Dospěla jsem k názoru, že změna na úrovni obcí je nevyhnutelná a starostové obcí by měli mít k dispozici dokument, kterým se mohou řídit v případě potřeby nebo vzniku mimořádné události nebo krizové situace. Bylo by žádoucí zákonem nařídit, kdo a jakým způsobem bude krizovou dokumentaci obce zpracovávat. Tato dokumentace by měla mít jednotný obsah. Mělo by být vytyčeno s kým a za jakých podmínek bude zpracovatel krizové dokumentace obce spolupracovat.

Podle mého názoru by bylo žádoucí, aby si každá obec zřídila krizový štáb obce. Vždyť rozsah a složitost možných mimořádných událostí a krizových situací přímo vyžaduje pracovat při jejich řešení v týmu - krizovém štábu obce.

Dalším nutným opatřením je určit osobu, která se bude problematikou krizového managementu v obci zabývat. Domnívám se, že je žádoucí, aby měla každá obec osobu, která se vyzná v problematice krizového managementu, je vyškolená, připravená a umí včasné reagovat a být nápomocná starostovi obce při řešení mimořádných událostí a krizových situací.

7 Seznam použitých zdrojů

1. ADAMEC, V., VANĚK, M.: *Bezpečnostní plánování*. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2006. ISBN 80-86634-52-4.
2. KOUDELKA Z.: *Obce a kraje*, Linde Praha a. s., 2000 ISBN 80-7201-250-9.
3. KRATOCHVÍLOVÁ, D.: *Ochrana obyvatelstva*. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005. ISBN 80-86634-70-1.
4. KRČ M.; HORÁK R., a kol.: *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu*. Praha: Linde a.s., 2004. ISBN 80-7201-471-4.
5. Krizový plán Jihočeského kraje.
6. Krizový plán obce s rozšířenou působností Jindřichův Hradec.
7. Krizový plán ORP Jindřichův Hradec.
8. MARTÍNEK, B., ADAMEC, V., HANUŠKA, Z.: *Řešení mimořádných a krizových situací (Příručka pro starosty obcí a referenty prevence Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska)*, Praha: MV-GŘ HZS ČR, 2006. ISBN:80-86640-64-7.
9. Nařízení vlády číslo 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění nařízení vlády č. 36/2003 Sb.
10. Nařízení vlády číslo 51/2004 Sb. o plánování obrany státu.
11. POLIÁN, M.: *Organizace a činnost veřejné správy*. Praha: Prospektrum, 2001, ISBN 80-7175-098-0.
12. Povodňový plán obce Mladá Vožice.
13. Příručka pro školení starostů, MV GŘ HZS. Praha 2011.
14. Směrnice Ministerstva zemědělství č. 10/2001 Sb. (č. j. 41658/2001-6000), kterou se upravuje postup orgánů krajů, okresních úřadů a orgánů obcí k zajištění nouzového zásobování obyvatelstva pitnou vodou při mimořádných událostech a za krizových stavů Službou nouzového zásobování vodou.

15. ŠENOVSKÝ, M.; ADAMEC, V.: *Právní východiska krizového managementu*. 2. aktualizované a rozšířené vydání. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. ISBN 80-86634-67-1.
16. ŠENOVSKÝ, M.; ADAMEC V.: *Základy krizového managementu*. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2004. ISBN 80-86634-44-2.
17. Ústavní zákon číslo 110/1998 Sb. o bezpečnosti České republiky.
18. Vyhláška číslo 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci).
19. Vyhláška Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 281/2001 Sb., kterou se provádí § 9 odst. 3 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů.
20. Vyhláška Ministerstva vnitra číslo 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.
21. Vyhláška Ministerstva vnitra číslo 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.
22. Zákon 128/2000 Sb., o obcích.
23. Zákon číslo 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území.
24. Zákon číslo 133/1985 Sb., o požární ochraně.
25. Zákon číslo 222/1999 Sb. o zajištění obrany České republiky.
26. Zákon číslo 238/2000 Sb. o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů.
27. Zákon číslo 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému ČR a o změně některých zákonů, ve znění zákona číslo 320/2002 Sb.
28. Zákon číslo 240/2000 Sb., o krizovém řízení.
29. Zákon číslo 241/2000 Sb. o hospodářských opatření pro krizové stavy.
30. Zákon číslo 254/2001 Sb., o vodách.

* Všechny zákony je nutné vnímat ve znění pozdějších předpisů.

8 Klíčová slova

Klíčová slova:

Krizová dokumentace obce, krizové řízení, zpracování plánů, připravenost obce, obsah krizové dokumentace.

Key words:

Emergency and crisis documentation of a municipality, emergency and crisis management, making plans, municipality preparedness, contents of an emergency and crisis documentation.

9 Příloha – Krizová dokumentace obce Mladá Vožice

Název obce:	MLADÁ VOŽICE
Adresa úřadu:	Žižkovo náměstí 80, Mladá Vožice 39143
Číslo telefonu na obecní úřad	+420 381201911
Fax na obecní úřad	+420 381201920
E-mail na obecní úřad	info@mu-vozice.cz
WWW obce	http://www.mu-vozice.cz/
Úřední hodiny	Pondělí a středa 08.00 - 12.00, 12.30 - 17.00
STAROSTA	
Titul, jméno, příjmení	Mgr. Jaroslav VĚTROVSKÝ
Bytem, ulice, čp., PSČ, pošta	
Číslo telefonu do zaměstnání	381201910
Mobilní telefon / přednostní spojení	
Číslo telefonu do bytu	
Datum narození	
MÍSTOSTAROSTA	
Titul, jméno, příjmení	Václav SLABÝ

Bytem, ulice, čp., PSČ, pošta	
Číslo telefonu do zaměstnání	381 201 912
Mobilní telefon / přednostní spojení	
Číslo telefonu do bytu	
Datum narození	

ZÁKLADNÍ ÚDAJE O OBCI	
Počet obyvatel	2727 (k 1. 1. 2010)
Rozloha	31,58 km ²
Místní části (osady, samoty)	Pavlov, Dubina
Procházející komunikace	Silnice II. třídy číslo 137 a 124
Vodní toky, významné vodní plochy	Podhradní rybník, Obecní rybník (Žahour), Panský rybník, říčka Blanice
Významné průmyslové objekty	Hora s.r.o., Koh-i-noor Mladá Vožice, a.s., Pekárny Mladá Vožice, IDSC, spol. s r.o., Sinfo, s.r.o.

Sousední obce - s kterými sousedí správní obvod obce	Janov, Běleč, Noskov,
--	-----------------------

SYSTÉM POMOCI OHROŽENÝM OBČANŮM

Rozsah události	Činnost	Provádí, řídí, nařizuje	Čas zahájení řešení události, či situace
Mimořádná událost , tzn. omezení, ohrožení nebo poškození jednotlivce v důsledku: zdravotních potíží, úrazu, nehody, havárie <u>zpravidla nevyžadující zásah ani jedné z hlavních složek IZS.</u>	První pomoc	Občan – laická pomoc <i>Událost řeší sám postižený občan nebo jeho nejbližší příbuzní, kolegové, známí, případně jiná přítomná osoba.</i>	Okamžitě, resuscitace nejpozději <u>do 5 minut.</u>
Mimořádná událost , tzn. omezení, ohrožení nebo poškození jednotlivce, nebo jednotlivců v důsledku:	Neodkladná (urgentní) pomoc	Záchranná zdravotnická služba, Hasičský	<ul style="list-style-type: none"> • ZZS do 15 minut • HZS dle dojezdu 7–

<ul style="list-style-type: none"> • úrazu, zdravotních potíží; • působení přírodních sil, poruch, nehod, havárií, požárů, výbuchů, destrukce staveb, • násilné trestné činnosti atd. <p>a <u>vyžadující zásah jedné z hlavních složek IZS.</u></p>		<p>záchranný sbor, Policie ČR <i>Událost řeší každá složka IZS</i> <u>SAMOSTATNĚ</u> <i>podle své působnosti- velitel zásahu (HZS), vedoucí lékař (ZZS), velitel (Policie ČR).</i></p>	<p>20 minut</p> <ul style="list-style-type: none"> • Policie ČR <p>dle možnosti</p>
<p>Mimořádná událost, tzn. ohrožení nebo poškození skupin obyvatel, nebo v důsledku velkých majetkových škod:</p> <ul style="list-style-type: none"> • působení sil a jevů, vyvolaných činností člověka (nehody, havárie, úniky škodlivin, požáry, výbuchy..) • nebo přírodních pohrom, ohrožující životy a zdraví osob, materiální a duchovní hodnoty nebo životní prostředí a <u>vyžadující provedení záchranných a likvidačních prací minimálně dvěma hlavními složkami IZS</u> 	<p>Záchranné a likvidační práce</p>	<p>Hlavní složky IZS s přispěním dalších složek IZS, případně povoláním a nasazením vybraných podnikajících právnických fyzických osob. <i>Zásah řídí velitel zásahu, událost řeší složky IZS</i> <u>SOUČINNOSTNĚ</u> <i>(úzce spolupracují v místě zásahu).</i> <i>Orgány obcí mohou být požádány o pomoc při realizaci záchranných a likvidačních prací.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • ZZS do 15 minut • HZS dle dojezdu 7–20 minut • Policie ČR <p>dle možnosti</p> <ul style="list-style-type: none"> • další složky IZS – minuty až hodiny • podnikající právnické a fyzické osoby – hodiny (výjimečně)

		<i>Záchranné a likvidační práce koordinuje starosta obce s rozšířenou působností, pokud jej velitel zásahu o koordinaci požádal.</i>	minuty)
Rozsah události	Činnost	Provádí, řídí, nařizuje	Čas zahájení řešení události, či situace
<p>Mimořádná událost/Krizová situace tzn. ohrožení, poškození, ničení velkých skupin obyvatel obcí, či kraje nebo velké majetkové škody vyvolané potenciálními zdroji krizových situací: - PŘÍRODNÍ, TECHNOLOGICKÉ, TECHNOGENNÍ, ENVIRONMENTÁLNÍ, EKONOMICKÉ, POLITICKÉ, SPOLEČENSKÉ a <u>vyžadující provedení</u></p>	<p>Záchranné a likvidační práce, OCHRANA OBYVATEL, REALIZACE KRIZOVÝCH OPATŘENÍ</p>	<p>Orgány krizového řízení nasazením všech složek IZS, vybraných sil a prostředků, realizací opatření ochrany obyvatel a vybraných krizových opatření.</p> <p><i>Událost je řešena <u>KOMPLEXNĚ</u> orgánem krizového řízení na úrovni obce, obce s rozšířenou působností, nebo</i></p>	<p>hodiny, dny, týdny (dle situace)</p>

<p><u>záchranných a likvidačních prací složkami IZS a dalšími silami a prostředky</u> Může být vyhlášen STAV NEBEZPEČÍ (na území kraje, nebo jeho části).</p>		<p><i>kraje.</i></p> <p><i>Situaci řeší a řídí starosta obce, starosta obce s rozšířenou působností, nebo hejtman kraje se svými krizovými štáby.</i></p>	
<p>Krizová situace tzn. ohrožení, poškození, ničení, devastace velkých skupin obyvatel několika krajů, nebo dokonce státu, nebo rozsáhlé majetkové škody vyvolané potenciálními zdroji krizových situací:</p> <ul style="list-style-type: none"> - přírodními, - technogenními, environmentálními - společenskými, ekonomickými <p>a <u>vyžadující provedení záchranných a likvidačních prací složkami IZS, dalšími silami a</u></p>	<p>Záchranné a likvidační práce, OBRANNÁ BEZPEČNOSTNÍ A OCHRANNÁ OPATŘENÍ</p>	<p>Orgány státu a orgány krizového řízení, nasazením složek IZS, vybraných sil a prostředků včetně zahraničních, realizací opatření ochrany obyvatel, krizových, nouzových, bezpečnostních, obranných, režimových a mobilizačních opatření.</p> <p><i>Událost je řešena SYSTEMOVĚ na</i></p>	<p>dny, týdny, měsíce, roky (dle situace)</p>

<p><u>prostředky, včetně mobilizačně vytvořených.</u></p> <p>Může být vyhlášen NOUZOVÝ STAV (na území krajů, nebo na celém území státu), STAV OHROŽENÍ STÁTU, VÁLEČNÝ STAV (na celém území státu).</p>		<p><i>úrovni ústředních orgánů státní správy, nebo vlády.</i></p> <p><i>Situaci řeší a řídí ústřední komise, nebo premiér, nebo ústřední orgán státní správy, se svými štáby, dále všechny orgány krizového řízení na úrovni kraje, obce s rozšířenou působností a obce.</i></p> <p><i>Jsou nasazeny všechny disponibilní síly a prostředky, zálohy a zásoby v rámci státu, či za použití mezinárodní pomoci.</i></p>	
---	--	---	--

MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, v platném znění

STAROSTA OBCE při provádění záchranných a likvidačních prací:

- zajišťuje varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- organizuje v dohodě s velitelem zásahu nebo se starostou obce s rozšířenou působností evakuaci osob z ohroženého území obce,
- organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce,
- je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci.

STAROSTA OBCE v případě potřeby a po dohodě s velitelem zásahu v rámci svých pravomocí se podílí na:

- zajišťování a realizaci opatření ochrany obyvatelstva,
- provádění záchranných a likvidačních prací,
- odstraňování následků mimořádné události.

STAROSTA OBCE v součinnosti s velitelem zásahu při řešení mimořádné události většího rozsahu při provádění záchranných a likvidačních prací a při realizaci ochrany obyvatelstva:

- podílí se na provádění záchranných a likvidačních prací s integrovaným záchranným systémem,
- zajišťuje varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- nařizuje a organizuje po dohodě s velitelem zásahu nebo starostou obce s rozšířenou působností evakuaci osob z ohroženého území obce,
- zajišťuje převoz evakuovaných osob do místa nouzového (náhradního) ubytování,
- určuje a zabezpečuje provoz nouzových (náhradních) míst ubytování pro evakuované (tělocvičny, školy, kulturní zařízení, případně sousedskou výpomoc),
- provádí evidenci evakuovaných,
- zajišťuje ukrytí osob před hrozícím nebezpečím,

- organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce (nouzové stravování, nouzové ubytování, dodávky pitné vody, dodávky energií, sociální služby),
- zajišťuje a organizuje humanitární pomoc (deky, oblečení, hygienické a desinfekční prostředky, základní pracovní prostředky a pomůcky),
- zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení mimořádné události
- předává veliteli zásahu zjištěné informace, které mohou ovlivnit záchranné a likvidační práce a jejich odstraňování,
- je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci,
- organizuje dobrovolnickou pomoc při i po vzniku mimořádné události v obci,
- podílí se na zajištění veřejného pořádku,
- organizuje poskytování informací příbuzným osob, které byly postiženy mimořádnou událostí,
- organizuje pomoc v hmotné nouzi osobám, které byly postiženy mimořádnou událostí,
- podle potřeby poskytuje informace sdělovacím prostředkům a veřejnosti.

KRIZOVÉ SITUACE

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, v platném znění

Starosta obce zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací; ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí.

Starosta obce dále

- a) za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení může zřídit krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán,
- b) zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce; správní úřady se sídlem na území obce, právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit,
- c) plní úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu obce s rozšířenou působností,
- d) odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených ministerstvem vnitra.

V době krizového stavu starosta obce

- a) zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, pokud tak již neučinil hasičský záchranný sbor kraje,
- b) nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce,
- c) organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva,
- d) zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace.

Pokud starosta obce neplní v době krizového stavu úkoly stanovené tímto zákonem, může hejtman převést jejich výkon na předem stanovenou dobu na zmocněnce, kterého za tím účelem jmenuje. O této skutečnosti hejtman neprodleně informuje obec a ministra vnitra, který může rozhodnutí hejtmána zrušit.

Obecní úřad dále za účelem zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací

- a) organizuje přípravu obce na krizové situace,
- b) poskytuje obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- c) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob (§ 39d), pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož správním obvodu se nachází,
- d) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí (§ 39e), pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož správním obvodu se nachází,
- e) se podílí na zajištění veřejného pořádku,
- f) plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na krizové situace a jejich řešení.

Obecní úřad seznamuje právnické a fyzické osoby způsobem v místě obvyklým s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení.

Při vyhlášení nouzového stavu nebo stavu nebezpečí starosta obce zajišťuje provedení krizových opatření v podmínkách obce. Je-li k tomuto účelu nutné vydat nařízení obce, nabývá nařízení obce účinnosti okamžikem jeho vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Nařízení obce se zveřejní též dalšími způsoby v místě obvyklými, zejména prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu. Stejný postup se použije při vyhlásování změn obsahu již vydaného nařízení obce.

Náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí uhrazuje obec z obecního rozpočtu.

POVODNĚ

Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)

Povodňové orgány obcí

Obecní rada může k plnění úkolů při ochraně před povodněmi, je-li v jejich územních obvodech možnost povodní, zřídit povodňovou komisi, jinak tuto činnost zajišťuje obecní rada.

Předsedou povodňové komise obce je starosta obce. Další členy komise jmenuje z členů obecního zastupitelstva a z fyzických a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi.

Povodňové orgány obcí jsou podřízeny povodňovému orgánu obce s rozšířenou působností.

Povodňové orgány obcí ve svých územních obvodech v rámci zabezpečení úkolů při ochraně před povodněmi:

- a) potvrzují soulad věcné a grafické části povodňových plánů vlastníků (uživatelů) pozemků a staveb, pokud se nacházejí v záplavovém území nebo zhoršují průběh povodně s povodňovým plánem obce,
- b) zpracovávají povodňový plán obce a předkládají jej k odbornému stanovisku správci povodí, v případě drobných vodních toků správci těchto vodních toků,
- c) provádějí povodňové prohlídky,
- d) zajišťují pracovní síly a věcné prostředky na provádění záchranných prací a zabezpečení náhradních funkcí v území,
- e) prověřují připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů,
- f) organizují a zabezpečují hlášenou povodňovou službu a hlídkovou službu, zabezpečují varování právnických a fyzických osob v územním obvodu obce s využitím jednotného systému varování,
- g) informují o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních obcí a povodňový orgán obce s rozšířenou působností,
- h) vyhláší a odvolávají stupně povodňové aktivity v rámci územní působnosti,
- i) organizují, řídí, koordinují a ukládají opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů a v případě potřeby vyžadují od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc,
- j) zabezpečují evakuaci a návrat, dočasné ubytování a stravování evakuovaných občanů, zajišťují další záchranné práce,
- k) zajišťují v době povodně nutnou hygienickou a zdravotnickou péči, organizují náhradní zásobování, dopravu a další povodňové narušené funkce v území,
- l) provádějí prohlídky po povodni, zjišťují rozsah a výši povodňových škod, zjišťují účelnost provedených opatření a podávají zprávu o povodni povodňovému orgánu obce s rozšířenou působností,
- m) vedou záznamy v povodňové knize.

Řízení ochrany před povodněmi zabezpečují povodňové orgány. Řízení ochrany před povodněmi zahrnuje přípravu na povodňové situace, řízení, organizaci a kontrolu všech příslušných činností v průběhu povodně a v období následujícím bezprostředně

po povodni včetně řízení, organizace a kontroly činnosti ostatních účastníků ochrany před povodněmi. Povodňové orgány se při své činnosti řídí povodňovými plány.

Hlásná povodňová služba zabezpečuje informace povodňovým orgánům pro varování obyvatelstva v místě očekávané povodně a v místech ležících níže na vodním toku, informuje povodňové orgány a účastníky ochrany před povodněmi o vývoji povodňové situace a předává zprávy a hlášení potřebná k jejímu vyhodnocování a k řízení opatření na ochranu před povodněmi. Hlásnou povodňovou službu organizují povodňové orgány obcí a povodňové orgány pro správní obvody obcí s rozšířenou působností a podílejí se na ní ostatní účastníci ochrany před povodněmi. K zabezpečení hlásné povodňové služby organizují povodňové orgány obcí v případě potřeby hlídkovou službu.

POVODŇOVÉ ZÁCHRANNÉ PRÁCE

Povodňovými záchrannými pracemi jsou technická a organizační opatření prováděná za povodně v bezprostředně ohrožených nebo již zaplavených územích k záchraně životů a majetku, zejména ochrana a evakuace obyvatelstva z těchto území, péče o ně po nezbytně nutnou dobu, zachraňování majetku a jeho přemístění mimo ohrožené území.

Záchranné práce v případech, kdy jsou ohroženy lidské životy, veřejný život nebo hospodářské zájmy jako doprava, zásobování, spoje, zdravotnictví, zajišťují povodňové orgány.

Povodňové orgány mohou v době povodně činit opatření a vydávat příkazy k zabezpečení řízení ochrany před povodněmi, v odůvodněných případech i nad rámec platných povodňových plánů s tím, že v takovém případě musí neprodleně uvědomit dotčené osoby. Tyto příkazy nejsou rozhodnutími podle správního řádu.

Orgány státní správy a jiné orgány jsou povinny povodňovým orgánům pomáhat na jejich výzvu při zajišťování řízení ochrany před povodněmi.

V případech, kdy je v době povodni vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav, se povodňové komise stávají součástí krizového štábu kraje.

SLOŽENÍ KRIZOVÉHO ŠTÁBU OBCE

KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE M L A D Á V O Ž I C E	
KRIZOVÝ e-mail na obecní úřad	
Vedoucího krizového štábu obce (starosta)	Jaroslav Větrovský
Zástupce vedoucího krizového štábu obce (místostarosta)	Václav SLABÝ
Člen krizového štábu obce	telefon zaměstnání: telefon domů: mobilní telefon:
Člen krizového štábu obce	telefon zaměstnání: telefon domů: mobilní telefon:
Člen krizového štábu obce	telefon zaměstnání:..... telefon domů: mobilní telefon:
<p>POZNÁMKA :</p> <p>Doporučuji, aby členy krizového štábu obce byli nejbližší spolupracovníci starosty, příslušník obecní policie, člen sboru dobrovolných hasičů, zástupce Českého červeného kříže, případně vybrané právnické a fyzické osoby nebo zástupci dobrovolných sdružení.</p> <p>Počet členů krizového štábu – doporučuji celkem 5 – 7 osob.</p> <p>Prosím o určení krizového manažera obce – doporučuji nejbližšího spolupracovníka</p>	

starosty, který za oblast obrany, bezpečnosti a ochrany bude starostovi odpovídat, bude zpracovávat požadované dokumenty a bude speciálně pro tuto oblast připravován a školen oddělením obrany a krizového řízení Městského úřadu Tábor.	
Určený krizový manažer obce (nejlépe zástupce vedoucího krizového štábu obce, ale může být i jiný člen krizového štábu obce)	
Titul, jméno, příjmení	

Oblasti působnosti a úkoly jednotlivých členů krizového štábu *(možno doplnit podle složení KŠ.)*

ZDROJE VYUŽITELNÉ K ŘEŠENÍ SITUACE

Složky IZS	Základní i ostatní, jejich nasazení v jednotlivých obcích je koordinováno v rámci správního obvodu.
Jednotky požární ochrany obce	Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce Mladá Vožice- 24 členů, velitel JSDHO: Vladimír HOLAJ tel. číslo: e-mail: L.HOLAJ@SEZNAM.CZ Adresa umístění požární techniky

Právnícké a podnikající fyzické osoby v obci	<i>Materiál, technika, ubytovací kapacity.</i>
Materiál připravený v obci na řešení krizové situace	<i>Místo uložení, druh materiálu, počty.</i>
Dobrovolníci	
Drobné nářadí	Nákup drobného nářadí po vzniku krizové situace, materiál fyzických osob v obci.
Materiál a technika Správy státních hmotných rezerv	Vyžádat cestou krizového štábu ORP Tábor.
Humanitární pomoc	Od obcí, organizací, soukromníků, humanitární balíčky Správy SHR.
Charitativní organizace	
Pracovní povinnost a pracovní výpomoc	Je-li nařízena jako krizové opatření.
Zavádění regulačních opatření	

***SITUACE, U NICHŽ SE PŘEDPOKLÁDÁ V PŘÍPADĚ NUTNOSTI VYHLÁŠENÍ
KRIZOVÉHO STAVU***

(události jmenovitě uvedené v krizovém plánu Jihočeského kraje jako potenciální krizové situace)

- povodně velkého rozsahu a narušení hrází významných vodohospodářských děl,
- silné mrazy,
- rozsáhlé lesní požáry,
- epidemie,
- epizootie,
- narušení dodávek potravin,
- narušení funkčnosti dopravní soustavy,
- narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu.

Tento seznam nevyklučuje, že krizové stavy mohou být vyhlášeny i při vzniku událostí jiného typu.

Dopady těchto událostí jsou uvedeny v manuálu pro řešení konkrétních situací.

Výčet dalších rizik v obci:

- únik škodlivin do ovzduší -stacionární zdroje, mobilní zdroje,
- nehody v silniční dopravě,
- přerušení dodávek elektrického proudu,
- přerušení dodávek pitné vody,
- přerušení dodávek plynu,
- havárie plynovodu,
- kontaminace vody a půdy.

ÚKOLY STAROSTY OBCE

při řešení mimořádných událostí, provádění záchranných a likvidačních prací

a realizaci opatření ochrany obyvatelstva

ORGÁNY OBCE zajišťují připravenost obce na mimořádné události a podílejí se na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatelstva.

STAROSTA OBCE při provádění záchranných a likvidačních prací:

- **zajišťuje varování osob** nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- **organizuje** v dohodě s velitelem zásahu nebo se starostou obce s rozšířenou působností **evakuaci osob** z ohroženého území obce,
- **organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití** obyvatel obce.
- **je oprávněn** vyzvat právnické a fyzické osoby **k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci.**

STAROSTA OBCE v případě potřeby a po dohodě s velitelem zásahu v rámci svých pravomocí se podílí na:

- **zajišťování a realizaci opatření ochrany obyvatelstva,**
- **provádění záchranných a likvidačních prací,**
- **odstraňování následků mimořádné události.**

STAROSTA OBCE v součinnosti s velitelem zásahu při řešení mimořádné události většího rozsahu při provádění záchranných a likvidačních prací a při realizaci ochrany obyvatelstva zejména:

- podílí se na provádění záchranných a likvidačních prací s integrovaným záchranným systémem,
- zajišťuje varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,

- nařizuje a organizuje po dohodě s velitelem zásahu nebo starostou obce s rozšířenou působností evakuaci osob z ohroženého území obce,
- zajišťuje převoz evakuovaných osob do místa nouzového (náhradního) ubytování,
- určuje a zabezpečuje provoz nouzových (náhradních) míst ubytování pro evakuované (tělocvičny, školy, kulturní zařízení, případně sousedskou výpomoc),
- provádí evidenci evakuovaných,
- zajišťuje ukrytí osob před hrozícím nebezpečím,
- organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce (nouzové stravování, nouzové ubytování, dodávky pitné vody, dodávky energií, sociální služby),
- zajišťuje a organizuje humanitární pomoc (deky, oblečení, hygienické a desinfekční prostředky, základní pracovní prostředky a pomůcky),
- zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení mimořádné události,
- předává veliteli zásahu zjištěné informace, které mohou ovlivnit záchranné a likvidační práce a jejich odstraňování,
- je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci,
- organizuje dobrovolnickou pomoc při i po vzniku mimořádné události v obci,
- podílí se na zajištění veřejného pořádku,
- organizuje poskytování informací příbuzným osob, které byly postiženy mimořádnou událostí,
- organizuje pomoc v hmotné nouzi osobám, které byly postiženy mimořádnou událostí,
- podle potřeby poskytuje informace sdělovacím prostředkům a veřejnosti.

POZNÁMKA: **FINANCOVÁNÍ** zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací a řešení mimořádných událostí a krizových situací:

- A) složky integrovaného záchranného systému své náklady hradí ze svých rozpočtů,
- B) náklady zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací a řešení mimořádných událostí a krizových situací hradí obec ze svého rozpočtu (obec má mít ve svém rozpočtu na příslušný rok vyčleněn objem finančních prostředků k zajištění přípravy na krizové situace a vyčleňuje účelovou rezervu na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků),
- C) obec může požádat krajský úřad o proplacení nákladů (žádost o finanční pomoc - písemně na předepsaném formuláři Jihočeský kraj) spojených se zajištěním likvidačních prací v případě, že jsou nasazeny minimálně dvě složky integrovaného záchranného systému a odstraňování následků je nad rámec možností obce,
- D) v případě vyhlášení krizového stavu je možné podat žádost o poskytnutí dotace na odstranění škod příslušné ministerstvo (podmínka - provedení řádné inventarizace škod na majetku obce, předat všechny podklady pověřené osobě před ukončením vyhlášeného krizového stavu, která bude určena Jihočeským krajem - většinou z obce s pověřeným obecním úřadem),
- E) obec může pořádat veřejnou sbírku na řešení mimořádné události nebo krizové situace (žádost o konání veřejné sbírky žádá písemně na předepsaném formuláři příslušný odbor Krajského úřadu Jihočeského kraje),
- F) obec může přijímat dary a humanitární pomoc.

POSTUP ŘEŠENÍ mimořádné události starostou obce

KDO	ÚKOL, OPATŘENÍ
Starosta obce se dozvídá o mimořádné události	
Oznamovatel (občan)	<ul style="list-style-type: none"> informuje starostu o mimořádné události přímo z jejího místa
<i>nebo</i> KOPIS IZS	<ul style="list-style-type: none"> informuje starostu obce o mimořádné události, o již nasazených složkách IZS a o dalších nasazených silách a prostředcích
<i>nebo</i> Velitel zásahu	<ul style="list-style-type: none"> informuje starostu obce o mimořádné události, o již nasazených složkách IZS a o dalších nasazených silách a prostředcích
Starosta obce	<ul style="list-style-type: none"> v případě, že obdrží informaci přímo z místa mimořádné události, kontaktuje KOPIS IZS pro potvrzení nebo ohlášení informace
VAROVÁNÍ obyvatel v obci	
Starosta nebo jím určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> provede varování obyvatel na území obce (pokud to situace vyžaduje, a pokud již nebylo provedeno HZS) spuštěním lokálně ovládané sirény (o spuštění informuje KOPIS IZS), nebo vyžádáním spuštění sirény dálkovým ovládním z KOPIS IZS, v případě, že siréna není funkční, provést varování náhradními způsoby -> SMS, místní rozhlas, megafony, osobně určenou osobou

	<ul style="list-style-type: none"> • po varování zabezpečí odvysílání tísňové informace v médiích a v místním rozhlasu
VYROZUMĚNÍ	
Starosta obce	<ul style="list-style-type: none"> • podle rozsahu a charakteru MU vyrozumí: <ul style="list-style-type: none"> ▪ jednotku SDH obce, ▪ zaměstnance obecního úřadu, ▪ krizový štáb (při mimořádné události velkého rozsahu), ▪ povodňovou komisi (při povodních), ▪ v případě potřeby uvědomí starostu obce s rozšířenou působností.
	<ul style="list-style-type: none"> • rozdělí úkoly vybraným pracovníkům, nebo členům krizového štábu obce, kteří se budou podílet na řešení mimořádné události
Spolupráce s velitelem zásahu	
Starosta obce	<ul style="list-style-type: none"> • seznámí se, se situací v místě zásahu a spolupracuje s velitelem zásahu, na základě dohody s velitelem zásahu se podílí na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatel
	<ul style="list-style-type: none"> • průběžně předává veliteli zásahu zjištěné informace, které mohou ovlivnit záchranné a likvidační práce a jejich odstraňování

NOUZOVÉ UBYTOVÁNÍ

Starosta obce v součinnosti s velitelem zásahu nebo se starostou ORP	<ul style="list-style-type: none">• podle závažnosti mimořádné události, organizují evakuaci osob z ohroženého území obce
Starosta	<ul style="list-style-type: none">• určuje a zabezpečuje provoz nouzových (náhradních) míst ubytování pro evakuované (tělocvičny, školy, kulturní zařízení, případně sousedskou výpomoc)
	<ul style="list-style-type: none">• zajišťují převoz evakuovaných osob do nouzového (náhradního) místa ubytování
	<ul style="list-style-type: none">• provádí evidenci evakuovaných
Dle závažnosti a rozsahu mimořádné události	
Starosta obce	<ul style="list-style-type: none">• zajišťuje ukrytí osob před hrozícím nebezpečím
Starosta obce a jím určené osoby	<ul style="list-style-type: none">• dále organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce (stravování, ubytování, nouzové zdroje pitné vody, nouzové dodávky energií, nouzové základní služby obyvatelstvu)
	<ul style="list-style-type: none">• zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení mimořádné události
	<ul style="list-style-type: none">• zajišťují a organizují humanitární pomoc (deky, oblečení, hygienické a desinfekční prostředky, základní pracovní prostředky a pomůcky) a místa výdeje humanitární pomoci

Starosta obce nebo určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> • zajistí průběžné informování obyvatelstva: <ul style="list-style-type: none"> ▪ situaci a jejím možném nebo předpokládaném vývoji, ▪ o přijímaných opatřeních a doporučeném chování a jednání obyvatel.
Starosta obce	<ul style="list-style-type: none"> ▪ je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci ▪ organizuje dobrovolnickou pomoc při i po vzniku mimořádné události v obci ▪ podílí se na zajištění veřejného pořádku ▪ organizuje pomoc v hmotné nouzi osobám, které byly postiženy mimořádnou událostí ▪ organizuje poskytování informací příbuzným osob, které byly postiženy mimořádnou událostí ▪ podle potřeby poskytuje informace sdělovacím prostředkům a veřejnosti
REALIZACE SPOLUPRÁCE s obcí s rozšířenou působností	
Starosta obce	<ul style="list-style-type: none"> ▪ požádá starostu obce s rozšířenou působností o vyžádání pomoci podle příslušného poplachového plánu integrovaného záchranného systému.
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ požádá starostu obce s rozšířenou působností o vyslání pracovníka pracoviště krizového řízení na místo mimořádné události přímo do postižené obce
UKONČENÍ ČINNOSTI	

Starosta obce	▪ rozhodne o ukončení činnosti v souvislosti s řešením mimořádné události
---------------	---

POSTUP PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE V OBCI

Odpovídá, provede	Úkol, činnost, opatření	Místo	Poznámka
	Vznik mimořádné události velkého rozsahu, vyhlášení krizového stavu		
KOPIS, KŠ ORP TÁBOR	Vyrozumění starosty obce o vyhlášení krizového stavu		Telefonicky, (e –mailem)
Starosta (zástupce)	Svolání krizového štábu obce		Přehled kontaktů KŠ
Starosta, členové KŠ	<u>Úvodní jednání KŠ obce</u> - příchod jeho členů na pracoviště KŠ, prezence,	Místnost KŠ	Zápis z jednání, popř. zvuková nahrávka

	<p>povolání náhradníků,</p> <ul style="list-style-type: none">- povolání dalších nezbytných odborníků, podle situace,- informace o situaci, jejích dopadech a předpokládaném vývoji,- informace o již probíhajících opatřeních,- návrhy na řešení situace, jejich posouzení, odhad finančních nákladů na opatření,- upřesnění stylu práce KŠ,- přijetí opatření, rozdělení úkolů,- sestavení úvodního hlášení pro KŠ ORP Tábor,- zajištění průběžného přijímání informací,- stanovení doby dalšího	<p>Stanovená místa</p>	<p>Přítomnost na telefonu</p>
--	--	------------------------	-------------------------------

	<p>jednání KŠ, - zahájení plnění úkolů</p>		
Starosta	Varování obyvatelstva – pouze při bezprostředním ohrožení životů a zdraví	Varovací prostředky	Pokud již nebylo provedeno HZS.
Starosta, tajemník	Vyvěšení Nařízení o vyhlášení krizového stavu na úřední desce	Úřední desky, www stránky	
Starosta, určená osoba	<p>Zaslání úvodního hlášení o situaci na KŠ ORP Tábor.</p> <p>Navázání kontaktu s KŠ ORP Tábor, vzájemná komunikace, předávání informací.</p> <p>Reagování na požadavky KŠ ORP Tábor.</p>	Místnost KŠ	<p>Dle stanovené osnovy.</p> <p>Průběžně, v průběhu platnosti krizového stavu.</p>
Určená osoba	Zavedení stálé služby na pracovišti KŠ – v případě, že to situace vyžaduje. Zajištění odposlechu rádia, popř. televize.	Místnost KŠ	
Určená osoba	Navázání spojení a součinnosti s potřebnými orgány a organizacemi		Dle řešené situace a potřeby.

	(okolní obce, dodavatelé materiálu a služeb,...).		
Starosta, určené osoby se specifickými úkoly	<u>Řešení situace</u> <ul style="list-style-type: none"> - realizace stanovených opatření podle charakteru a rozsahu situace, - přijímání opatření na ochranu obyvatel – evakuace, zajištění nouzového přežití, (nouzové ubytování, stravování), řešení potřeb postižených obyvatel, - spolupráce s velitelem zásahu, - řešení dopadů situace na infrastrukturu, - získávání zdrojů potřebných k řešení situace, - řešení finančního zajištění 	Místa řešení	

	přijímaných opatření		
Starosta, určené osoby	<u>Příjem a distribuce humanitární pomoci</u> <ul style="list-style-type: none"> - zajištění prostorů a manipulační techniky pro její příjem a uskladnění, - určení osob pro její příjem, evidenci a distribuci potřebným osobám 	Určené prostory	Bude-li nabízena.
Starosta, členové KŠ, přizvaní odborníci	<u>Následná jednání krizového štábu</u> <ul style="list-style-type: none"> - informace o vývoji situace, její analyzování, možnost dalšího rozvoje, - kontrola splnění úkolů stanovených na předcházejícím jednání KŠ, - posouzení účinnosti přijímaných opatření, - návrhy na přijetí dalších opatření, 	Místnost KŠ	Intervaly jednání se stanovují podle potřeb a rozsahu řešené situace.

	<ul style="list-style-type: none"> - rozdělení úkolů, - stanovení doby dalšího jednání KŠ, - zahájení plnění dohodnutých úkolů. 		
Určená osoba	<p>Zasílání pravidelných hlášení o situaci krizovému štábu ORP Tábor.</p> <p>Vždy do 07:00 a 16:30 hodin.</p>	Místnost KŠ	Dle stanovené osnovy. Telefonicky, e-mailem.
Starosta, určená osoba	Průběžné informování obyvatelstva o situaci, jejím předpokládaném vývoji, přijímaných opatřeních a doporučeném chování a jednání.	Rozhlašovací prostředky	Místní rozhlas, megafony, osobní pokyny apod.
Starosta, určené osoby, orgány sociální péče	<p><u>Po ukončení akutního ohrožení</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - zahájení inventarizace škod způsobených krizovou situací, - řešení sociálních dopadů situace, - proplácení faktur za 	Místa situace	Ještě za doby trvání krizového stavu.

	<p>poskytnutí osobní pomoci a dodání věcné pomoci,</p> <ul style="list-style-type: none"> - zahájení sanačních a asanačních prací 		
Určená osoba	Vyvěšení Nařízení o ukončení krizového stavu na úřední desku	Úřední deska	Po obdržení nařízení
Starosta, obecní úřad, právnické a podnikající fyzické osoby, občané	<p><u>Po ukončení krizového stavu</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - inventarizace škod, - proplácení faktur za poskytnutí osobní pomoci a dodání věcné pomoci, - zpracování harmonogramu obnovy postiženého území, - zajišťování finančního krytí na obnovu postiženého území, - obnovovací práce, postupný návrat k běžnému životu 		<p><u>Upozornění:</u> do 7 dnů od ukončení krizového stavu zaslat předepsaný formulář (v.č. 186/2002 Sb.) – Přehled odhadů nákladů na obnovu majetku po živelních pohromách. Spolupráce s pověřeným obecním úřadem.</p>

VAROVÁNÍ OBYVATEL

VAROVÁNÍ OBYVATELSTVA O MOŽNÉM VZNIKU NEBEZPEČÍ

Jednotný systém varování a vyrozumění

Siréna je základním prostředkem varování.

Varování se provádí **v místě mimořádné události** nebo **v místě, kde se předpokládají účinky mimořádné události** na základě požadavku:

- velitele zásahu,
- řídicího důstojníka,
- starosty obce,
- nebo hejtmána Jihočeského kraje.

Varování obyvatelstva je prováděno vyhlášením **varovného signálu**.

Technické prostředky IZS

K varování mohou být použity standardní tóny výstražných a rozhlasových zařízení na mobilní technice složek integrovaného záchranného systému, včetně optického signálu (majáku) a verbálního doprovodu (hlasitý výstup výstražných zařízení).

Obecní rozhlas – bezdrátový a drátový obecní rozhlas, který není napojen na jednotný systém varování a vyrozumění. Tyto rozhlas je aktivován a spravován obcí.

NÁHRADNÍ ZPŮSOB

VAROVÁNÍ OBYVATELSTVA O MOŽNÉM VZNIKU NEBEZPEČÍ

V případě nefunkčnosti infrastruktury či jednotného systému varování a vyrozumění musí být použito náhradního způsobu varování. Náhradními způsoby jsou zejména:

- ruční spuštění sirén tlačítkem v případě výpadku infrastruktury,
- ruční spuštění místního rozhlasu v případě výpadku infrastruktury,
- technické prostředky integrovaného záchranného systému,
- technické prostředky městského nebo obecního úřadu (městská nebo obecní policie, megafony atd.),
- zvony,
- spojky.

PŘEDÁNÍ TÍSŇOVÝCH INFORMACÍ

ZÁSADA: TEN, kdo aktivuje varovací systém pomocí prostředků pro varování obyvatelstva, zajistí neprodleně po provedeném varování též informování obyvatelstva hromadnými informačními prostředky.

Informace o zdroji, povaze a rozsahu nebezpečí a nutných opatřeních k ochraně života, zdraví a majetku je předána pomocí hromadných informačních prostředků.

Dalšími dostupné způsoby varování:

- telefonické informace předané cestou územních správních úřadů a orgánů samosprávy,
- úředními vyhláškami územních správních úřadů a orgánů samosprávy,
- internetové stránky územních správních úřadů a orgánů samosprávy,
- městské, obecní a objektové rozhlasy,
- výstražná a rozhlasová zařízení mobilní techniky složek integrovaného záchranného systému,

- elektronické sirény - verbální informace prostřednictvím vstupu hromadných informačních prostředků,
- elektronické sirény s přímým hlasovým vstupem z Operačního a informačního střediska Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje nebo z radiostanice,
- spojky.

Varování obyvatelstva prostřednictvím hromadných informačních prostředků při vzniku mimořádné události na všech úrovních, bez ohledu na závažnost, se provádí vždy prostřednictvím Operačního a informačního střediska Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje.

INFORMOVÁNÍ O UKONČENÍ NEBEZPEČÍ OHROŽENÍ

Pominou-li důvody ohrožení, budou občané o tomto informováni hromadnými informačními prostředky (místní rozhlas, rozhlas, TV). Dále pak využitím elektronických sirén umožňujících předání verbální informace „Konec poplachu“, nebo aktuální verbální informaci a jiných prostředků (spojek). Způsob informování o ukončení nebezpečí ohrožení bude obdobný jako při vzniku ohrožení.

ROZDĚLENÍ ODPOVĚDNOSTI ZA PROVEDENÍ VAROVÁNÍ OBYVATELSTVA

Odpovědnost za provedení varování je stanovena dle:

♦ **zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému:**

- § 5, odst. 3, písm. c) je **OPIS IZS oprávněno provést při nebezpečí z prodlení** varování obyvatelstva na ohroženém území,
- § 10, odst. 5, písm. c) **zabezpečuje HZS kraje**, a to v případě zabezpečení záchranných a likvidačních prací,
- § 15, odst. 2, písm. c) **zajišťují orgány obce** - oblast výkonu státní správy,

- § 16, odst. a) **zajišťuje starosta obce** při provádění záchranných a likvidačních prací pro všechny osoby nacházející se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- § 24, odst. 1, písm.b), bod. 2 **zajišťuje právnická a fyzická osoba vůči svým zaměstnancům**, pokud zvláštní předpis nestanoví jinak ((zákon č.18/1997 Sb., nařízení vlády č. 11 /1999 Sb., zákon č. 353/1999 Sb.), v případě vzniku mimořádné události v souvislosti s provozem technických zařízení a budov při nakládání s nebezpečnými chemickými látkami (§ 3 až 9 zákon č. 356/2003 Sb.) a při jejich přepravě nebo při nakládání s nebezpečnými odpady (zákon č. 185/2001 Sb.) a pokud je vlastníkem, správcem nebo uživatelem uvedených zařízení, budov, látek nebo odpadů,
- § 24, odst. 2 písm. c) **podílí se právnická nebo fyzická osoba** za podmínek výše uvedených na varování osob ohrožených havárií v rozsahu stanoveném zvláštním předpisem (zákon č. 18/1997 Sb., nařízení vlády č. 11 /1999 Sb., zákon č. 353/1999 Sb.),

♦ **zákona č. 240/2000 Sb.:**

- § 15, odst. 5, písm. b) za stavu nebezpečí **zabezpečuje HZS kraje varování**,
- § 23, odst. 1, v době krizového stavu **starosta zabezpečuje varování** osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,

♦ **zákona č. 254/2001 Sb.:**

- § 78 odst 3. písm.f) **zabezpečují povodňové orgány obcí** u právnických a fyzických osob v územním obvodu obce s využitím jednotného systému varování,

♦ **vyhlášky č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek PO**

- § 30 písm. e) **podílí se jednotky požární ochrany** při zásahu v případě ochrany obyvatelstva.

Z výše uvedeného je zřejmé, že **přímou odpovědnost** za zajištění varování, zpravidla cestou OPIS IZS **má odpovědná osoba** na příslušné úrovni státní správy nebo veřejné správy mající **rozhodovací pravomoc**:

- hejtman kraje,
- starosta obce.

V případě vzniku mimořádné události spojené s bezprostředním ohrožením obyvatelstva a hrozícím **nebezpečím z časového prodlení**:

- velitel zasahující jednotky,
- povodňové orgány územně správních celků.

EVAKUACE OBYVATEL OBCE

Evakuací se rozumí přemístění osob, zvířat, předmětů kulturní hodnoty, technického zařízení, případně strojů a materiálu k zachování nutné výroby a nebezpečných látek z míst ohrožených nebo dotčených mimořádnou událostí nebo krizovou situací, kdy již nelze účinnou ochranou zabezpečit životy a zdraví obyvatelstva, ochranu hospodářských zvířat a movitého majetku. Výjimečně se provádí evakuace obyvatelstva z míst takového omezení jeho životních podmínek, kdy bude účinnější než zabezpečení opatření nouzového přežití obyvatelstva.

Evakuace se provádí z míst ohrožených mimořádnou událostí nebo krizovou situací do míst, která zajišťují:

- pro evakuované obyvatelstvo **náhradní ubytování a stravování**,
- pro zvířata **ustájení**,
- pro věcné prostředky **uskladnění**.

Krátkodobě organizované přemístění osob z bezprostředně ohroženého prostoru do míst dočasného ubytování je tzv. **vyvedení**.

1. ZÁSADY PROVÁDĚNÍ EVAKUACE

1.1. Plánování evakuace

Evakuace je souhrn organizačních a materiálně technických opatření k řešení následujících mimořádných událostí:

- zátopové oblasti způsobené zvláštní povodní po rozrušení vzdouvajících vodních děl na vodních tocích, rybnících a nádržích kategorie II. až III. a určených VD kategorie IV., kdy se obce a jejich místní části nacházejí svým teritoriem **v zátopové oblasti**,
- místa, kde bude v důsledku mimořádné události nebo krizové situace vyhlášen **třetí stupeň poplachu**, nebo **zvláštní stupeň poplachu**, popřípadě **krizový stav**.

Ve všech ostatních případech a situacích se evakuace neplánuje a podle potřeby se provádí **částečné** nebo **úplné vyvedení obyvatelstva**.

2. ROZSAH EVAKUAČNÍCH OPATŘENÍ

Evakuace se vztahuje na všechny osoby v místech ohrožených nebo postižených mimořádnou událostí nebo krizovou situací s výjimkou osob podílejících se na záchranných pracích, na řízení evakuace nebo osob, které budou vykonávat jinou neodkladnou činnost (tzv. **úplná evakuace**).

Mimo organizované evakuace probíhá i tzv. **samovolná evakuace**, při které jednotliví občané (skupinky) řeší únik z ohroženého prostoru nebo i okolního území vlastními (dostupnými) dopravními prostředky nebo pěšky.

V konkrétních případech lze přednostně plánovat a provádět **částečnou evakuaci** pro některé nebo všechny vybrané skupiny obyvatelstva:

- děti do 15 let, přechodně umístěné v předškolních a školských zařízeních s doprovodem,
- děti do 15 let, neumístěné v předškolních, školských a jiných zařízeních s doprovodem,
- pacienty v lůžkových zdravotnických zařízeních s doprovodem,
- osoby, trvale umístěné v sociálních zařízeních všech typů s doprovodem,
- osoby zdravotně postižené a neschopné samostatné činnosti s doprovodem.

2.1. Plánované počty evakuovaných osob

Zde lze pro vlastní potřebu zpracovat přehled počtů dotčených osob a všech druhů a typů zařízení.