

Univerzita Palackého v Olomouci  
Fakulta tělesné kultury

DOTACE DO SPORTU A REKREACE MĚSTA TŘINCE V LETECH 2009-2012

Diplomová práce  
(magisterská)

Autor: Kateřina Latochová, Rekreatologie,  
Management rekreace a cestovního ruchu  
Vedoucí práce: Doc. Ing. Vladimír Hobza, Ph.D.

Olomouc 2013

**Jméno a příjmení autora:** Kateřina Latochová

**Název diplomové práce:** Dotace do sportu a rekreace města Třince v letech 2009-2012

**Pracoviště:** Katedra rekreologie

**Vedoucí diplomové práce:** Doc. Ing. Vladimír Hobza, Ph.D.

**Rok obhajoby diplomové práce:** 2013

**Abstrakt:** Diplomová práce uvádí propojení tělesné kultury s municipalitou, na úrovni komunální politiky. Zabývá se analýzou rozpočtu města za vybrané období, a přehledem financí plynoucích do sportu a rekreace. Přináší srovnání poskytovaných grantů prostřednictvím grafů a tabulek a rovněž vyhodnocuje situaci a předkládá návrh řešení.

**Klíčová slova:** financování sportu, grantová podpora, municipalita, rekreace, sport

Souhlasím s půjčováním diplomové práce v rámci knihovních služeb.

**Author's first name and surname:** Kateřina Latochová

**Title of the master thesis:** The subsidies to sport and recreation in municipality Třinec between years 2009-2012

**Department:** Institute of Rekreeologie

**Supervisor:** Doc. Ing. Vladimír Hobza, Ph.D.

**The year of presentation:** 2013

**Abstract:** This work will show you the connection between physical culture and municipality. There are analysis of summary budget of years 2009-2012 and financing of sports and recreation. There are graphs and chartse, which compare grants to sport and other type of financing to sport. Also I offer methods for a properly regulated distribution of money from the municipality budget.

**Keywords:** financing of sport, sport, recreation, municipality

I agree the thesis paper to be lent within the library service.

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci zpracovala samostatně s odbornou pomocí Doc. Ing. Vladimíra Hobzy, Ph.D., uvedla všechny použité literární a odborné zdroje a řídila se zásadami vědecké etiky.

V Olomouci 22. dubna 2013

.....

Děkuji Doc. Ing. Vladimíru Hobzovi, Ph.D. za pomoc a cenné rady, které mi poskytli při zpracování diplomové práce. Také děkuji pracovnícům MěÚ v Třinci a všem, kteří se zúčastnili dotazníkového šetření.

# OBSAH

1 ÚVOD .....	8
2 PŘEHLED POZNATKŮ.....	9
2.1 Tělesná kultura .....	9
2.1.1 Pohybová a tělocvičná aktivita.....	10
2.1.2 Zdraví.....	11
2.1.3 Rekrace.....	11
2.1.4 Sport.....	13
2.1.5 Volný čas.....	14
2.1.6 Životní styl .....	14
2.1.7 Systém tělesné kultury v České republice.....	17
2.2 Veřejný sektor .....	18
2.2.1 Řízení veřejného sektoru.....	18
2.2.2 Obec .....	19
2.2.3 Zákon o podpoře sportu .....	20
2.2.4 Komunální rekreace .....	21
2.3 Ekonomická struktura tělesné kultury .....	22
2.3.1 Struktura příjmů obcí a krajů .....	23
2.3.2 Dotační politika .....	24
2.3.3 Institucionální a neinstitucionální podpora sportu .....	25
2.4 Nestátní neziskové organizace .....	29
3 CÍLE .....	35
4 METODIKA .....	36
5 VÝSLEDKY .....	37
5.1 Rozpočet města .....	38
5.2 Financování sportu a rekreace městem Třinec.....	40
5.2.1 Institucionální podpora města Třince .....	43
5.2.2 Neinstitucionální podpora města Třince .....	44
5.3 Dotazník.....	51
6 DISKUSE .....	57
7 ZÁVĚRY .....	61
8 SOUHRN.....	63

9 SUMMARY .....	64
10 REFERENČÍ SEZNAM .....	66
11 PŘÍLOHY .....	68

# 1 ÚVOD

Třinec je město nechvalně známé především Třineckými železárnami a špatným ovzduším, bohužel typickým pro celý tento region. Ale málo kdo ví, že je městem s velkým množstvím zeleně a dětských hřišť, v centru města se nachází krásný Lesopark, v jehož blízkosti je sportovní komplex a rovněž disponuje bohatým kulturním i sportovním zázemím. Město je situováno v údolí řeky Olše oddělující pohoří Moravskoslezských a Slezských Beskyd.

Kulturní a sportovní historie města je velmi bohatá. Jednou z významných osobností města je Otto Gavenda, který svůj život zasvětil sportu, a v Třinci založil oddíly atletiky, košíkové, horolezectví, kanoistiky a orientačního běhu. Dlouholetou tradici má zde hokejový i fotbalový klub, plavání, tenis, stolní tenis, cyklistika, lyžování a gymnastika. Po roce 1989 přibýly další sportovní kluby a nová sportovní odvětví mezi něž patří zápas, karate, bowling, skialpinismus či skateboarding.

V teoretické části uvedu pojmy související s tělesnou kulturou, volným časem a objasním, proč je důležité tuto oblast podporovat. Také se budu věnovat veřejnému sektoru, tedy obcím a pro nás klíčové komunální rekreaci. Stručně uvedu systém financování tělesné kultury, dotační politiky a podrobněji objasním pojmy institucionální a neinstitucionální podpora.

Ve výsledkové části se budu věnovat rozpočtu municipality. Jelikož město Třinec pravidelně vyčleňuje prostředky ze svého rozpočtu na financování sportovních a kulturních událostí, provoz klubů a volnočasových organizací, zaměřím se právě na tyto dotace. Budu zjišťovat celkovou výši financí plynoucích do oblasti sportu a rekreace. Dále mě bude zajímat kolik procent zaujímá tato část z celkového rozpočtu města, rozčleněním finance poskytované sportu na institucionální a neinstitucionální podporu (a dále na grantovou podporu a ngrantovou politiku). Budu se podrobněji zabývat systémem grantové podpory, tedy kdo a za jakých podmínek může žádat o účelové finanční prostředky pro sport (granty) a systém jejich přidělování.

Ve výsledkové části dále uvedu vyhodnocení dotazníku prostřednictvím grafů a tabulek.

V diskuzi bude prostor pro vyhodnocení a návrh možného způsobu stanovení kritérií a vyhodnocení účinnosti grantové podpory v oblasti sportu a rekreace.



## 2 PŘEHLED POZNATKŮ

### 2.1 Tělesná kultura

Tělesná kultura je sociokulturní systém, který jako výsledek činností, tvorby hodnot, vztahů a norem zabezpečuje specifickými tělocvičnými prostředky (tělesná cvičení) uspokojování zvláštních biologických a sociálních potřeb člověka v oblasti fyzického a z něj vyplývajících psychického a sociálního rozvoje s cílem jeho socializace a kultivace. Je součástí kultury a kulturního dědictví každého národa. Objektem jejího působení je kulturní a společenský člověk jako plnohodnotný člen společnosti“ (Hodaň, 1997, 34).

Jak vyplývá z Hodaňovy definice, tělesná kultura prostupuje všemi oblastmi lidského života. Podílí se na uspokojování biologických, sociálních a psychických potřeb člověka a napomáhá rozvoji jedince, ale i celé společnosti.

„Systém tělesné kultury je množina organizací, institucí, legislativních norem, způsobů personálního a materiálního zabezpečení, uspořádaná do funkční struktury, vycházející ze vzájemných vazeb uvedených prvků a vazeb na vnější okolí, s cílem co nejefektivnějšího zabezpečení zvláštních pohybových potřeb člověka“ (Hodaň, 2007, 15).

Celý systém tělesné kultury vychází z vědy a promítá se do vzdělávání, rozvoje a fungování společnosti.

„Za podstatu tělesné kultury považujeme záměrné využívání vlastních prostředků a metod k naplnění specifického podílu na optimalizaci vztahů biologických a společenských zákonitostí působících ve vývoji člověka a společnosti“ (Hodaň, 1997, 39).

Specifickými prostředky, které tělesná kultura využívá jsou tělesná cvičení.

Hodaň (1997) uvádí, že zásadní je vliv tělesných cvičení na zdraví člověka, přičemž ovlivňují nejen fyzické a psychické zdraví, ale i sociální vztahy. Další významný vztah je mezi tělesnou kulturou a vzděláním, dále má také dopad na pohybovou dokonalost, na pracovní proces, výchovu člověka a dále také tělesná cvičení zabezpečující mravní kodex člověka.

## 2.1.1 Pohybová a tělocvičná aktivita

Pohybová aktivita je považována Hodaněm (1997, 8) za „sumu skutečně realizovaných pohybových činností člověka“.

Tělocvičná aktivita jak uvádí Dohnal & Hodaň (2005, 22) „je suma všech skutečně realizovaných tělesných cvičení“.

Její zásadní odlišnost tkví v tom, že ostatní pohybové aktivity jsou zaměřeny vně člověka, zatím co tělocvičná aktivita je zaměřena na jeho záměrný rozvoj. Jako prostředek využívá tělesných cvičení, která při správné aplikaci mohou přinášet jen kladný výsledek (Dohnal & Hodaň, 2005).

Tělesná cvičení jsou považována za základní, specifický prostředek tělesné výchovy, tělocvičné rekreace i sportu, avšak jejich použití je vzhledem k uskutečňování rozdílných cílů diferencované. V tělesné výchově mají formativní a vzdělávací charakter, ve sportu výkonnostní a soutěživý a v tělocvičné rekreaci preventivní, regenerativní a zdokonalovací. (Hodaň, 1997).

Tělocvičná aktivita jako subsystém tělesné kultury vytváří svoje vlastní subsystémy. Jsou diferencovány podle způsobu jejich vzniku, charakteristiky, zaměření a smyslu, jedná se o tělesnou výchovu, tělocvičnou rekreaci a sport (Hodaň, 2007).

Tělesnou výchovu ponecháme stranou, jelikož je zabezpečována povinnou školní tělesnou výchovou a má daný vzdělávací systém. Dále se budeme věnovat oblasti volného času, tedy pohybové rekreaci a sportu.



Obrázek 1. Subsystémy tělocvičné aktivity (Hobza & Hodaň, 2010, 171)

### **2.1.2 Zdraví**

Podle World Health Organization (WHO) zdraví není jen nepřítomnost nemoci, ale stav tělesného, psychického, duchovního a sociálního blaha (pohody).

Zdraví se vyskytuje na nejvyšších příčkách žebříčku hodnot každého jedince. Lidé ho však chápou jako stav, jako nepřítomnost nemoci. Hodaň (2000, 156) však uvádí, že „zdraví není stav, je to proces, tvorba, boj, který nikdy nekončí... Zdraví je výsledkem individuálního chování“.

Bohužel mnoho lidí se aktivně nepodílí na ochraně ani tvorbě zdraví, snaží se pouze odstraňovat následky, nikoliv řešit příčinu problémů. Tvorba zdraví je schopnost předcházet nemocem, posilovat zdraví je svázáno s pohybovou (tělocvičnou) aktivitou. Je zde přímý vztah pohyb – adaptace – zdatnost – zdraví.

Zdravotně orientovaná tělesná zdatnost ovlivňuje zdravotní stav a působí preventivně na zdravotní problémy vzniklé v důsledku hypokineze. (Dohnal & Hodaň, 2005).

I při dominanci individuální zodpovědnosti za zdraví je však nutno zdůraznit i významnou zodpovědnost společnosti, státu. A to především ve vytvoření podmínek pro naplnění této zodpovědnosti.

Tato politika má velký ekonomický efekt jako výsledek vyššího pracovního výkonu, nižší nemocnosti, kratší doby v případě léčení, kratší a kvalitnější rekvalifikace v případě nezaměstnanosti (Hodaň, 2000).

Také Dohnal & Hobza (2007, 36) uvádějí, že „pohybová aktivita má značný ekonomický přínos, a to zejména v oblastech redukce léčebných nákladů a zvyšování produktivity a ve vytváření zdravějšího fyzického a sociálního prostředí“.

Ekonomické důsledky pohybové inaktivity ovlivňují nejen jednotlivce (zdravotní, psychické či sociální handicapy), ale i celou společnost (zdravotní péče, nemocenské dávky, ekonomická inaktivita).

### **2.1.3 Rekrace**

Jak uvádí Dohnal a Hodaň (2005) rekreace vyjadřuje obnovování, znovuvytvoření něčeho, co již v určité podobě existovalo, vracení do původního stavu, dosahování původní kvality, což vše bylo z nějakého důvodu v negativním smyslu změněno. Jde o obnovování realizované vlastním úsilím, vylučující jakoukoliv pasivitu. Rekreace je vázána na volný čas člověka.

Subsystémy rekreace:

- zájmová,
- kulturně-umělecká,
- intelektuální,
- sociální,
- pohybová: a) tělocvičná  
b) netělocvičná.

### **Pohybová rekreace**

Pohybová rekreace je zájmová, ve volném čase prováděná tělovýchovná a pohybová činnost za účelem odpočinku, zábavy, udržování zdraví a tělesné kondice. Musí vycházet z individuálních zájmů a vnitřních potřeb jedince a plně respektovat uspokojení, kterého každý jedinec chce touto činností dosáhnout (Dohnal & Hodaň, 2005).

### **Tělocvičná rekreace**

Tělocvičná rekreace je druh tělocvičné aktivity s dominujícím rozvíjejícím a regenerativním zaměřením, prováděný zájmově ve volném čase a působící na zdokonalování člověka tím, že prostřednictvím záměrně volených tělesných cvičení, diferencovaných podle individuálních zájmů a potřeb (věk, zdraví, profese...), zvyšuje jeho fyzickou, psychickou a sociální úroveň, regeneruje pracovní sílu a kompenzuje negativní vlivy pracovního procesu i současné civilizace. Vzhledem ke svému charakteru má výslovně prožitkový charakter. Jako jedna z významných složek rekreace tak spoluvytváří všestranné předpoklady pro tvorbu člověka, prožívání života a optimalizace životního režimu a stylu (Hodaň, 1997, 70).

Podle Hodaně (1997) můžeme tělocvičnou rekreaci rozdělit podle organizovanosti:

- a) organizovaná,
- b) částečně organizovaná,
- c) neorganizovaná (spontánní).

Institucionální zabezpečení tělocvičné rekreace může probíhat ve zcela odlišných organizacích: tělocvičné jednoty, školy, domy dětí a mládeže, obecní úřady (komunální rekreace), neziskové organizace, zaměstnavatelské organizace, agentury, soukromé podnikatelské subjekty (Hodaň 2007).

#### 2.1.4 Sport

Sport je důležitým jevem společnosti, který se projevuje v rovině sociální, kulturní, i ekonomické. Oslovuje všechny věkové i sociální skupiny obyvatel.

Hodaň (2007) určil subsystémy sportu na základě dosahované úrovně:

- vrcholový,
- výkonnostní,
- sportovní příprava mládeže,
- rekreační sport (jedná se o zvláštní případ, kdy dochází k rekreaci prostřednictvím konkrétního sportovního odvětví formou nepravidelného tréninku, vyúsťující v soutěži nízké úrovně).

„Sport je specifická, přísně organizovaná činnost tělocvičného i jiného pohybového, technického či intelektuálního charakteru s dominující výkonovou motivací a z ní vyplývající prožitkovostí, realizující se v dosahování absolutně či relativně maximálního výkonu v přesně vymezených a kontrolovaných podmínkách soutěže“ (Hodaň, 2000, 149).

Sekot (2003) vnímá „sport jako institucionalizovanou pohybovou aktivitu vyžadující systematické fyzické úsilí účastníků motivovaných zvýšením celkové kondice, osobním prožitkem či cíleným výsledkem nebo výkonem“.

Podle Sekota (2003, 79) „je zájem rodiny, sousedů, školy, nejbližšího společenství a dokonce i mezinárodních organizací o to, proč, kdy a jak se děti a mládež věnují sportu pochopitelný. Dotváří široce diskutovaný komplex otázek vztahující se k socializačním účinkům sportu“.

Hodaň (1997) uvádí, že ve sportu je zvýrazněn požadavek maximálního výkonu a vítězství v soutěži, což má za následek negativní tendence projevující se ve sportu. S tímto požadavkem souvisí deformativní účinky, jako například komercializace sportu, doping, finanční machinace, porušování fair play a také může dojít k poškození zdraví sportovce jako následku jednostrannosti zátěže daného sportovního odvětví.

Existuje mnoho argumentů, proč podporovat institucionální sport. I přes zmíněné negativní jevy, však převažuje kladné působení sportovního odvětví na jedince i celou společnost.

### 2.1.5 Volný čas

Volný čas je v dnešní době velmi diskutovaný problém, který úzce souvisí se životním stylem.

Dumazedier definoval volný čas jako „komplex aktivit mimo pracovní, rodinné a společenské závazky, jimiž se jedinec zabývá ze své vůle, aby si buď odpočinul, pobavil se nebo svobodně zdokonaloval svou tvůrčí kapacitu“ (Dohnal & Hodaň, 2005, 59).

Za hlavní rysy volného času můžeme počítat:

- a) svobodu volby činností – odpovídá jeho vůli, zájmu, potřebám a cílům,
- b) nezainteresovanost na jakémkoliv ekonomickém subjektu – motivací není ekonomický zisk,
- c) možnost libovolného přerušování činnosti – v souladu s momentálními zájmy, potřebami, ale i díky náhodě.

V současné době je stále více zastáván názor, že aktivní trávení volného času realizované aktivitami sportovního charakteru má významný vliv na socializaci člověka a jeho integraci do společnosti. Je to zejména z toho důvodu, že pohyb je základním způsobem existence člověka (Hobza & Rektořík, 2006).

### 2.1.6 Životní styl

Tělesná kultura je jedním z významných činitelů ovlivňující celý život jedince i společnosti, významně ovlivňuje životní styl a životní způsob.

Životní způsob se týká skupiny, třídy, populace, má skupinový charakter a může představovat určitou úroveň či normu, která je pro danou skupinu typická.

Životní styl se týká jednotlivce, je od životního způsobu odvozen a je individualizován (Hodaň, 2000).

Dále také považuje životní styl za uspořádání mnohotvárných činností jimiž se dané individuum udržuje a obnovuje. Nebo také za „...životní styl můžeme považovat soustavu činností ve všech sférách života, tvorbu a uspokojování životních potřeb, soustavu všech sociálních a životních vztahů, systém všech životních hodnot a idejí, kterými jsou jednotlivé činnosti podmíněny“ (Hodaň, 2000, 154).

Životní styl se dotýká všech oblastí našeho života, a proto ve kterékoliv z nich můžeme najít důvod pro jeho změnu. Velmi významnou oblastí životního stylu je

objem, obsah, intenzita a frekvence pohybových činností, které jsou předpokladem zdatnosti, výkonnosti a zdraví člověka.

Suma všech opakujících se pohybových činností bývá považována za pohybový režim.

Při záměrné intervenci (zařazování pohybových činností, které mají pozitivní dopad na člověka) dochází k optimalizaci pohybového režimu, čímž dochází k pozitivnímu ovlivňování životního stylu, který může být považován za optimalizovaný životní styl (Dohnal & Hodaň, 2005).

Z toho vyplývá, že při optimalizaci životního stylu sehrává tělesná kultura velmi významnou roli.

Za posledních pár desetiletí, se náš životní styl dramaticky změnil. S narůstající mechanizací a automatizací přichází hypokineze a s ní související civilizační onemocnění. Jedná se o komplex vzájemně propojených onemocnění zapříčiněných nesprávným životním stylem – především hypokinezí, špatnými stravovacími návyky, množstvím stresu a konzumací návykových látek. Mezi nejrozšířenější onemocnění se řadí komplex kardiovaskulárních onemocnění a diabetes, se kterými jsou spojena dalších onemocnění či poškození organismu.

Další tendence vývoje životního stylu:

- narůstající absence fyzické práce,
- zvyšující se nároky na specializaci činností,
- zvyšující se nároky na neuropsychickou zdatnost,
- nárůst volného času,
- rozvoj komunikačních prostředků,
- zvyšování životní úrovně,
- tvorba pracovního a životního prostředí (Dohnal & Hodaň, 2005).

Z výše uvedeného je patrné, že pohybová aktivita bude hrát velmi významnou roli. Ale jak se mění životní styl, musí se přizpůsobovat i tělesná kultura. Proto bude nutné pozměnit sumu hodnotového směřování, kterým by se měla ubírat pohybová aktivita – ať už pohybová rekreaci či sport.

Mělo by docházet ke změnám:

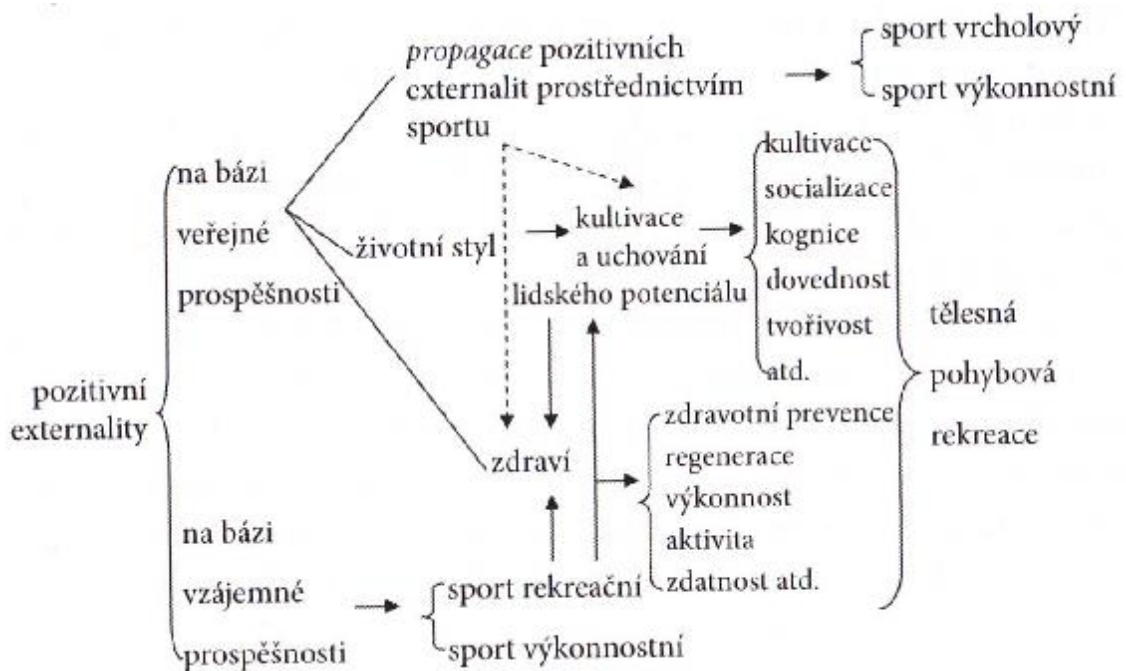
- od jednostrannosti k alternativnosti a různorodosti,

- od centralizace k decentralizaci,
- od uzavřenosti a izolace k otevřenosti a přístupnosti,
- od statického vzdělávacího systému k dynamickému systému,
- od automatickosti k plasticitě, variabilitě a variantnosti,
- od specializace k univerzalitě,
- od orientace na učitele k orientaci na žáka,
- od „nepřístupů“ a „extrapřístupů“ k „intrapřístupům“,
- od třídy ke skupině a dále k jednotlivým žákům,
- od sportovních odvětví k pohybové kultuře,
- od kognitivní orientace k sociokulturní orientaci,
- od akademičnosti k životu, společnosti a přírodě,
- od osvojování dovedností k pohybovému jednání,
- od přípravy na životní styl k bezprostřednímu ovlivňování životního stylu,
- od diferencovaného přístupu k integraci,
- od národního ke globálnímu a zpět k regionálnímu,
- od jednostranné orientace na výkon k uspokojení, k prožitkovosti, k seberealizaci  
(Frömel, 2001, 40-41).

Jde především o důraz na různorodost, otevřenost, variantnost, univerzalitu, pohybovou kulturu, sociokulturní orientaci, přírodní prostředí, životní styl, prožitkovost a seberealizaci.

Sekot (2003) uvádí, že povaha budoucího společenského vývoje přinese rozšiřující se nabídku volnočasových aktivit, bohatost tržní nabídky zboží a služeb, pestrost forem trávení dovolené, přinese rozvoj nových forem sportu, z nichž mnohé budou včleněny do současných rekreačních, zážitkových a alternativních sportů. Budeme tedy svědky sílícího důrazu na rekreaci, zdraví, společenské kontakty, svědky růstu fitness center, sílícího zájmu seniorů o sportovní aktivity, větší účast žen na sportovním poli a lze předpokládat vysokou popularitu alternativních sportů.





Obrázek 2. Pozitivní externality v tělesné kultuře (Hobza a Hodaň, 2010, 147)

### 2.1.7 Systém tělesné kultury v České republice

Podle Čáslavové (2010), můžeme v České republice rozlišit tři úrovně organizace sportu a tělesné výchovy:

#### 1. sektor – státní správa a samospráva pro tělesnou výchovu a sport (TVS)

V oblasti státní správy je garantem pro tělesnou výchovu a sport Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Dalšími články jsou na krajské úrovni krajské úřady a na nejnižší úrovni to jsou jednotlivé obce – komunální tělovýchova.

#### 2. sektor – spolková tělesná výchova a sport

Zde převažují neziskové organizace, zakládané jako tělovýchovné jednoty a kluby. Ty jsou sdruženy do zastřešujících svazů – krajských a celorepublikových. Jedenáct svazů se spojilo ve Všesportovní kolegium, jenž má za úkol reprezentovat zájmy všech jeho členů na republikové úrovni.

#### 3. sektor – podnikatelská sféra

Zahrnuje podnikatelská zařízení v oblasti sportu, která nabízejí sportovní služby veřejnosti za úplaty. Patří zde i sportovní kluby založené na bázi obchodní společnosti.

Pro názornost organizace TVS v ČR uvádím stručný přehled v následujícím Obrázku 3.

STÁTNÍ ZASTUPITELSKÁ A VYKONNÁ SFÉRA	STÁTNÍ SPRÁVA PRO TĚLESNOU VÝCHOVU A SPORT	SPOLKOVÁ TĚLESNÁ VÝCHOVA A SPORT	PODNIKATELSKÁ SFÉRA
Vláda ČR Parlament Sněmovní výbor pro vědu, vzdělání, mládež a tělovýchovu Podvýbor pro TV ①	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy Skupina 5 – Skupina mládeže, tělovýchovy a evropské integrace Odbor tělovýchovy a sportu Rada pro tělovýchovu a sport Oddělení koncepčně programové Oddělení realizace a monitoringu	Všesportovní kolegium - Český olympijský výbor - Český paralympijský výbor - Český svaz tělesné výchovy a sportu - Sdružení sportovních svazů - Autoklub ČR - Orel - Klub českých turistů - Asociace tělovýchovných jednot a sportovních klubů - Česká asociace sportu pro všechny - Asociace školních sportovních klubů	Obchodní společnosti, družstva a podnikatelé (živnostníci) - výroba a prodej sportovního zboží - poskytování placených služeb ve sportu - výstavba a provoz speciálních sportovních zařízení - sportovní kluby na bázi obchodních společností - Sazka, a.s.
<b>KRAJE</b> vyšší územně-samosprávné celky (zastupitelstva a rady krajů, krajské úřady) Zabezpečuje rozvoj sportu pro všechny a přípravu sportovních talentů, včetně zdravotně postižených občanů, zajišťuje výstavbu, rekonstrukce, udržování a provozování svých sportovních zařízení, zabezpečuje finanční podporu sportu ze svého rozpočtu. ②		- Pražská tělovýchovná unie - Krajská sdružení ČSTV - Sokolské župy - členské svazy Sdružení sp. svazů - Župy Orla - Krajské asociace ČASPV, aj.	
<b>OBCE</b> (zastupitelstva a rady měst a obcí, magistrátní a obecní úřady) Plní obdobné úkoly jako kraje, poskytují svoje sportovní zařízení pro sportovní činnost občanů a kontrolují jejich účelné využívání. Svaz měst a obcí TVS na školách Armádní TVS Policejní TVS Lokální TVS ③		- Tělovýchovné jednoty, kluby, oddíly, odbory - Tělovýchovné jednoty Sokol - Tělovýchovné jednoty Orel - další základní a místní organizace sdružení a spolky TVS	① republiková úroveň ② regionální úroveň ③ místní úroveň

Obrázek 3. Organizace tělesné výchovy a sportu v ČR (Čáslavová, 2009, 71)

## 2.2 Veřejný sektor

### 2.2.1 Řízení veřejného sektoru

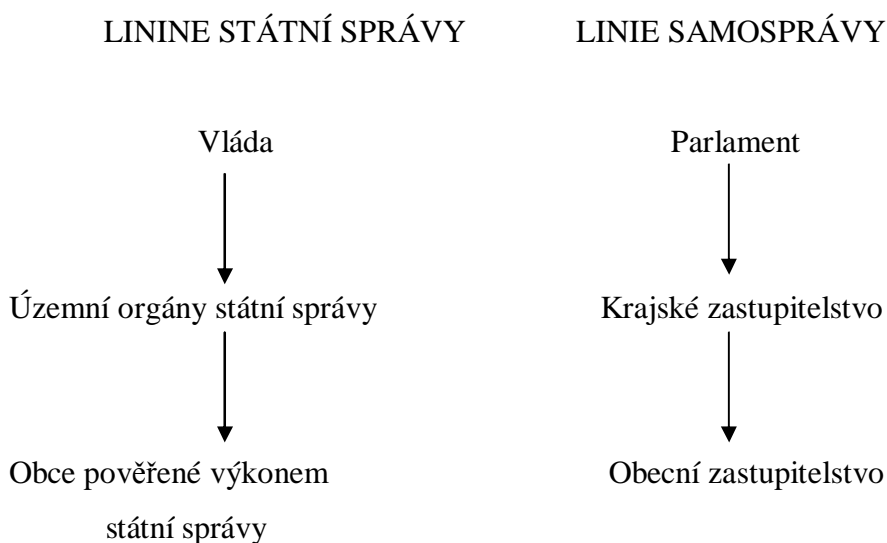
Jak uvádí Rektořík & Šelešovský (1999), veřejný sektor je řízen ve dvou hlavních liniích. Jsou to linie státní správy a linie samosprávy.

Státní správa (státní orgány) je základem veřejné správy, realizuje výkonnou moc státu. Státní moc se dělí na:

- moc zákonodárnou (tvorba zákonů),
- moc výkonnou (provádění zákonů),
- moc soudní (trestání porušení zákonů a rozhodování sporů).

Samospráva je veřejnou správou, která je uskutečňována jinými subjekty než státem. Při plnění svých úkolů mají nezávislost na státních orgánech, ale podléhají státnímu dozoru, který dohlíží na kontrolu zákonnosti a hospodaření s finančními prostředky státu.

Linie státní správy a samosprávy jsou přehledně zobrazeny na následujícím obrázku (Obrázek 4).



Obrázek 4. Řízení veřejného sektoru (Dohnal & Hodaň, 2005, 136).

„Základním prvkem samosprávy je:

- území nebo činnost, vůči kterým působí,
- osoby podřízené samosprávě,
- existence samosprávy jako právnické osoby veřejného práva se soustavnou samosprávných orgánů,
- vlastní hospodaření a rozpočet“ (Balík, 2009, 12).

### 2.2.2 Obec

Zákon o obcích (obecní zřízení) 128/2000 Sb. uvádí: „obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce“.

Dále také „obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.“

„Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce; dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce“.

V Evropské deklaraci urbanistických práv (1992) město označuje obec jako „autonomní teritoriální orgán zahrnující společenství obyvatel s určitými zájmy..., s organizovaným stavebním rozvojem, veřejnými službami a svojí vlastní správou“.

Na základě této deklarace, mají občané evropských měst tyto práva:

- zdraví – právo na životní prostředí a zařízení, která podporují fyzické a psychické zdraví člověka,
- sport a volný čas – právo na přístup všech osob bez ohledu na věk, schopnosti nebo příjem, k široké škále sportovních zařízení a zařízení pro volný čas,
- kultura – právo na přístup a účast v široké řadě tvůrčích aktivit a podniků,
- spoluúčast – na řízení měst, spolupráce mezi nejrůznějšími partnery, subsidiaritu, informování a ochranu před nadměrnou regulací,
- osobnostní rozvoj – právo na podmínky, které napomáhají dosažení osobního bohatství a zajištění individuálního společenského, kulturního, morálního a duchovního rozvoje,
- finanční mechanismy a struktury – umožňující místním správám nalézt finanční zdroje nezbytné pro uplatnění práv definovaných v Deklaraci.

Tyto skutečnosti dokládá i Balík (2009), který uvádí funkce obcí, z nichž nás nejvíce zajímá povinnost péče o rekreaci, umění, tělovýchovu a rekreační sport, dětská hřiště a zajištění sociálních služeb.

### **2.2.3 Zákon o podpoře sportu**

Podpora sportu, je ukotvena v zákoně č. 115/2001 Sb., ve znění zákona č. 219/2005 Sb., který vymezuje postavení sportu ve společnosti jako veřejně prospěšné činnosti a stanoví úkoly ministerstev, jiných správních úřadů a působnost územních samosprávných celků při podpoře sportu.

Pro účely tohoto zákona pojem sport představuje všechny formy tělesné činnosti, které prostřednictvím organizované i neorganizované účasti si kladou za cíl harmonický rozvoj tělesné i psychické kondice, upevňování zdraví a dosahování sportovních výkonů v soutěžích všech úrovní. Sportem pro všechny se rozumí organizovaný a neorganizovaný sport a pohybová rekreace určená širokým vrstvám obyvatelstva. Sportovní zařízení je objekt, pozemek, vodní plocha, budova nebo jejich soubor sloužící výhradně nebo převážně pro provozování sportu.

Zákon stanovuje úkoly obcí ve své samostatné působnosti vytvářejí podmínky pro sport, zejména:

- a) obce zabezpečují rozvoj sportu pro všechny a přípravu sportovních talentů, včetně zdravotně postižených občanů,
- b) obce zajišťují výstavbu, rekonstrukce, udržování a provozování svých sportovních zařízení a poskytují je pro sportovní činnost občanů,
- c) kontrolují účelné využívání svých sportovních zařízení,
- d) zabezpečují finanční podporu sportu ze svého rozpočtu.

#### **2.2.4 Komunální rekreace**

Pojem komunální rekreace je chápán jako „systémové řešení organizace a řízení volnočasových aktivit na území obce (města) či regionu“ (Hobza & Rektořík, 2006, 142).

Dohnal (2005) uvádí, že při změně centrální organizace volnočasových aktivit a programů nahrazených regionálními a lokálními, se objevila nutnost vzniku koncepcí a systémů volnočasových aktivit a jejich organizace a řízení.

Za cíl komunální rekreace můžeme považovat vytvoření podmínek pro soustavné a dlouhodobé formování zdravého a pozitivně orientovaného životního stylu různých věkových a sociálních skupin populace v daném regionu (obci). Dále vede k vytváření a řízení koncepcí komunální rekreace na úrovni obce. Zde je velmi nutná provázanost a spolupráce mezi jednotlivými odděleními správy a samosprávy. (Dohnal & Hobza, 2007).

Obecní plánování je důležitou složkou úspěchu práce ve všech oblastech, tedy i komunální rekreace. Při plánování koncepce se musí vycházet z faktu, že všichni obyvatelé obce mají právo účastnit se volnočasových aktivit, a to bez ohledu na sociální původ, věk, pohlaví, ekonomickou situaci nebo etickou skupinu (Dohnal & Hodaň, 2005).

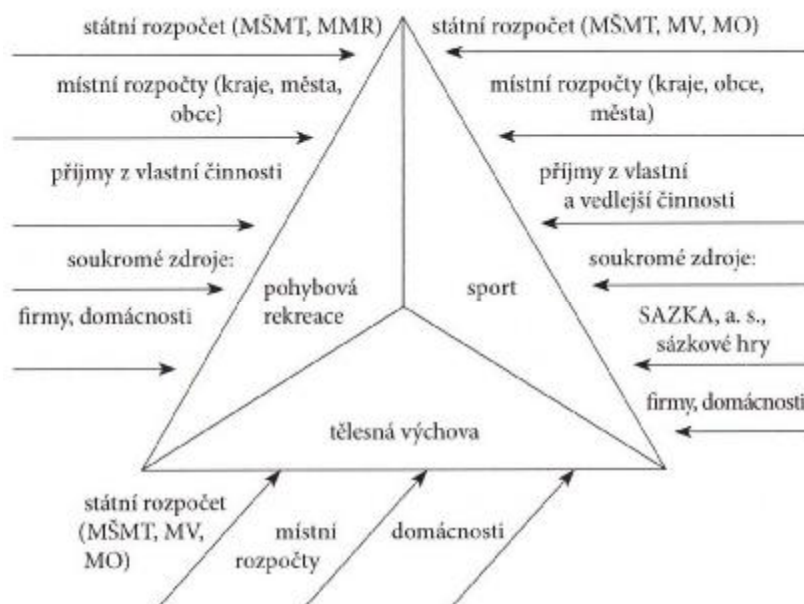
Pro sportovní politiku EU je typická úzká spolupráce mezi jednotlivými složkami, a to na vertikální (nižší instituce s vyššími), tak na horizontální úrovni (na úrovni místní mezi obcemi, školami, kluby i soukromým sektorem. Platí zde zásada „subsidiarity“, což znamená, že lokální problémy jsou řešeny místními úřady, které nejvíce znají problematiku a mohou na ní přiměřeně reagovat.

Pohybová aktivita přináší řadu pozitiv, její provozování je však přímo závislé na řadě vnějších podmínek, které mohou její realizaci výrazně podpořit, nebo naopak téměř znemožnit. Prostředí sehrává významnou roli mezi determinantami pohybové aktivity. Jedná se o problematiku podpory pohybové aktivity na komunální úrovni, kdy velmi závisí na počtu možností realizace pohybové aktivity, na zázemí, prostředí, což se odvíjí od podpory města a obcí (Dohnal & Hobza, 2007).

Sportovní aktivity jsou podporovány ve všech regionech, městech a obcích, jsou však ovlivněné výší rozpočtu a zastupiteli, kteří mají vliv na dotační politiku svým rozhodováním. Sport je v nemalé míře z veřejných prostředků podporován, neboť je všeobecně považován za pozitivně působící prvek. Je zde však otázka, jakým způsobem jsou tyto prostředky rozdělovány a využívány (Hobza & Rektořík, 2006).

### 2.3 Ekonomická struktura tělesné kultury

Jak uvádí Hobza & Rektořík (2006) financování tělesné kultury je zabezpečováno ze dvou zdrojů – z veřejných a soukromých. Hlavní je financování z dotací a veřejných rozpočtů, ale hodně přispívají i domácnosti. Dochází k prolínání financování z obou oblastí a financování tělesné kultury je označováno jako vícezdrojové (obrázek 5).



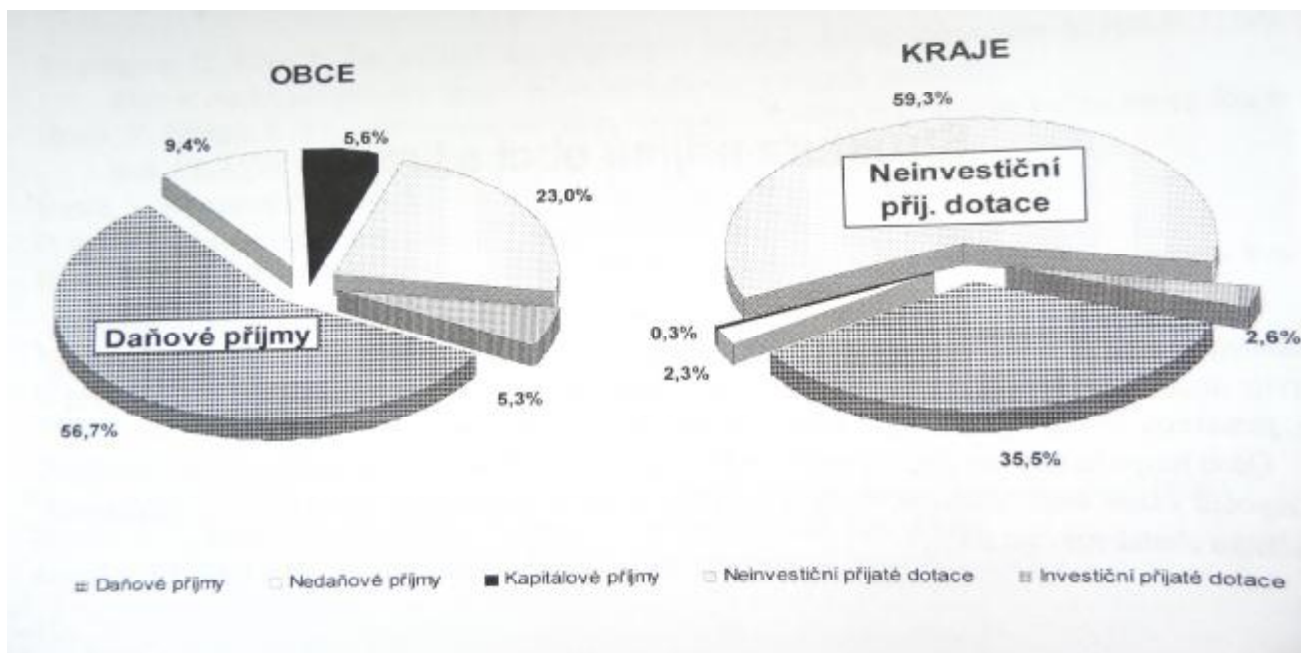
Obrázek 5. Vícezdrojové financování tělesné kultury (Hobza & Rektořík, 2006, 52).

Stát si ponechává v dotační politice roli podporovatele reprezentace, podporu vrcholového sportu i udržovatele materiálně-technické základny sportu a tělovýchovy. Kraje, které jsou novým subjektem v řetězci ekonomických vztahů a především municipality, podporují rozvoj vlastních – lokálních sportů, vlastní reprezentaci, pohybovou rekreaci a sport pro všechny (Dohnal & Hobza, 2007).

Vzhledem k cílům práce, nás budou zajímat především místní rozpočty, konkrétně rozpočty měst.

### 2.3.1 Struktura příjmů obcí a krajů

Dohnal & Hobza (2007) uvádí, že samospráva představuje v rámci státu moment decentralizace moci, neboť umožňuje společenstvím občanů podílet se na veřejné moci. Spolu se státní správou tvoří samospráva tzv. veřejnou správu – tj. záměrnou lidskou činnost, jejímž účelem je naplnění veřejného zájmu. Toho dosahuje pomocí rozpočtu, který je součástí systému veřejných rozpočtů naší republiky. Příklad struktury příjmů obcí a krajů v následujícím obrázku (Obrázek 6).



Obrázek 6. Struktura příjmů obcí a krajů v roce 2007 v České republice (Dohnal & Hobza, 2007, 50)

V současné době jsou v České republice vydávány z úrovně územních celků (krajů, měst a obcí) více jak pětikrát vyšší finanční prostředky na rozvoj sportu, než z úrovně státního rozpočtu. Hlavní rozvoj sportu tedy stimuluje místní rozpočty, které

postupně rozvíjí vlastní institucionální zabezpečení prostřednictvím sportovní a volnočasové infrastruktury, tedy zařízení v majetku měst a obcí.

Na doplnění vlastní infrastruktury je navazující grantová politika samosprávy směřována na podporu současné sítě sportovních klubů a jednot. Tyto prostředky jsou však určeny pouze na řešení „doplňkových služeb sportu“ či udržení provozu, případně omezené rekonstrukce sportovišť v majetku neziskových sportovních organizací.

Nově jsou městy vytvářeny - příspěvkové organizace (ale také a.s. a s.r.o.) pod názvem „Správa sportovních a tělovýchovných zařízení města“ nebo „Tělovýchovná a sportovní zařízení města“ a pod.. V jejich majetku jsou obvykle sportovní haly, stadiony pro atletiku, kopanou a hokej, koupaliště atd.

Výhodou účelově zřízených organizací je zlepšená koordinace služeb všech zařízení sportu, včetně jejich ekonomické saturace (sdružení všech zařízení a aktivit). Tyto organizace pomáhají s vytěžováním kapacit. Výhodou jejich zřízení je komplexnější přístup k řešení organizačních změn v oblasti sportovních zařízení a komunální rekreace, včetně grantové připravenosti a schopnosti subjektu mnohostranné spolupráce s privátní neziskovou sférou (Dohnal & Hobza, 2008).

### **2.3.2 Dotační politika**

V dotační politice se mění těžiště podpory sportu a tělovýchovy z úrovně státu na úroveň územně správních celků ve shodě s tvrzením o subsidiaritě alokace veřejných zdrojů. Rozhodující podpora tělovýchovy a sportu je již v režii krajů, municipalit a sportovního hnutí (Dohnal & Hobza, 2007).

Jak uvádí Dohnal & Hobza (2007, 73) „v současnosti lze na místní úrovni sledovat tyto tendence grantové politiky:

- tendence k významné podpoře vlastních, municipalitních zařízení sportu a zařízení pro volný čas,
- orientace na pohybové a rekreační potřeby a aktivity místního obyvatelstva,
- tradiční podpora spolkového sportovního a tělovýchovného hnutí“.

Města a obce působí jako orgány samosprávy i státní správy. Samospráva znamená pro města a obce možnost vlastních příjmů, se kterými mohou nakládat podle vlastního uvážení. Záleží tak na zastupitelstvu, kolik peněz a na co budou věnovány.



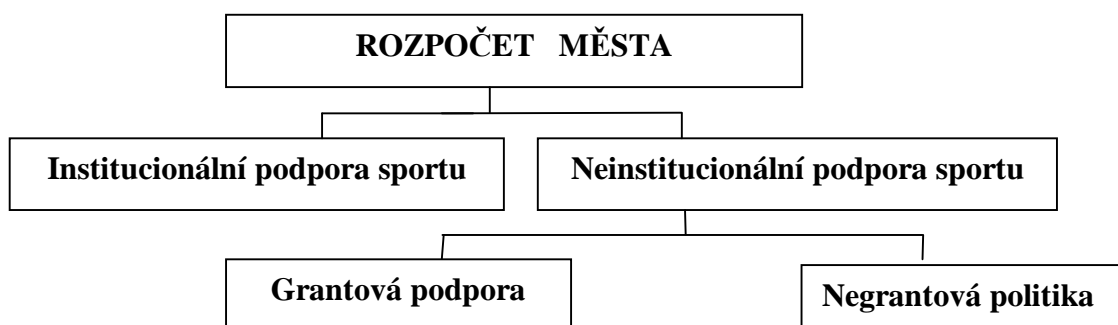
Pro peníze od samosprávy neplatí omezení pro státní dotace, podmínky pro využití jsou trochu volnější, peníze na mzdy však většinou neposkytují.

### 2.3.3 Institucionální a neinstitucionální podpora sportu

Přerozdělování finančních prostředků obce, se může uskutečňovat několika způsoby. Jak uvádí Hobza (2012), podle dat, která jsou využívána, lze rozlišit:

- finanční toky, podle směru použití podpory sportu,
- rozhodovací procesy (o směrech použití finančních prostředků).

Nová terminologie rozlišuje pojmy: institucionální podpora, neinstitucionální grantová podpora a negrantová politika. Toto členění umožňuje sdružit předmětné sledované položky rozpočtu, které jsou jinak rozptýleny do různých kapitol rozpočtu, případně jsou zahrnuty v rozpočtech k tomu zřízených účelových organizací kraje či municipality. Analytické členění finančních toků směřujících do podpory sportu je přehledně uvedeno v následujícím obrázku (Obrázek 7).



Obrázek 7. Finanční toky na podpory sportu a tělovýchovy z rozpočtu municipality (Hobza, 2012).

#### Charakteristika jednotlivých kategorií podpory sportu

**1) Institucionální podpora sportu** – je hlavním proudem rozvoje sportovní infrastruktury a prezentuje stálé finanční toky (na provoz, údržbu, rekonstrukce a nové investice, atd.) směřující do subjektů v majetku municipality.

Do institucionální podpory patří:

- školní tělesná výchova (dána normativy),
- sport (atletický a plavecký stadion, zimní stadion, atd.),
- pohybová rekreace (aquapark, hřiště, rekreační plochy, cyklostezky, atd.).

Obce a města mají k tomuto účelu zřízeny účelové organizace, které sdružují sportovní zařízení města. Tělesná výchova na školách je však financována prostřednictvím rozpočtů škol. Vynakládané prostředky na provoz školních sportovních zařízení v současných podmínkách nejsou odděleně sledovány.

## **2) Neinstitucionální podpora sportu**

Neinstitucionální podpora sdružuje dva typy financování sportu: grantovou podporu a ngrantovou politiku.

**a) grantová podpora** - je charakterizována předem stanovenými principy a pravidly grantové soutěže. Je určena pro efektivní zabezpečení aktuálních potřeb, výkyvů poptávky a na doplnění nabídky o specializované sportovní akce. Může mít samostatnou koncepci, příp. je koncipována jako navazující „doplňěk“ již existující institucionální podpory sportu a tělovýchovy. Grantová podpora tedy vychází z cílů zpracované koncepce rozvoje sportu a tělovýchovy, není jednorázovým aktem.

Doporučené zásady pro její tvorbu:

- cíle grantové politiky jsou zpracovány metodou SMART,
- jsou vytvořeny metodické pokyny pro obecnou oblast grantové soutěže, včetně stanovených indikátorů úspěšnosti

Grantovou soutěž je doporučováno vyhodnocovat metodou MCA a nákladově-užitkovými metodami (CBA, CUA, CEA atd.). Existuje návazně možnost elektronického vyhodnocení pod zakódovanými čísly. Je primárně doporučeno využití potenciálu neziskových sportovních organizací, není však ze soutěže vyloučen podnikatelský sektor.

**b) ngrantová politika** - jedná se o přidělování finančních prostředků bez pevných kritérií a pravidel, na základě rozhodnutí kompetentních rozhodovacích orgánů municipality z rozpočtu.

Bývá mylně označováno jako grantová podpora - obsahuje vysoký podíl tendenčních stanovisek, názorů a politických, či zájmových rozhodnutí (existuje vždy). O financování není rozhodováno na základě parametrických metod, rozhodnutí je prováděno na základě „uzancí“ (automatická podpora určitých sportů a klubů), nebo na základě „politických mechanismů“.

Hobza & Skoumal (2010) uvádí postupy využití indikátorů a uplatnění metod CBA (Cost Benefit Analysis), CUA (Cost Utility Analysis) a CEA (Cost Effectiveness Analysis) v programovém financování sportu – tedy v oblasti, kde není možno kalkulovat pouze s přímými ekonomickými výsledky, ale je nutno zvažovat výsledné externality (užitky). Postupy, které směřují k vyšší úrovni kontroly, účelnosti a efektivnosti vynakládaných veřejných prostředků v municipální sféře.

Dále Hobza & Skoumal (2010) radí, jak metodicky postupovat při tvorbě a hodnocení cílů:

a) sestavíme „inventář“ všech možných cílů předmětné výdajové politiky. Cíle lze stanovit na základě expertního posouzení, vycházejícího ze zpracované koncepce příslušné oblasti,

b) provedeme kvantifikaci každého cíle (pokud nejde, tak alespoň nepřímým vyjádřením),

c) stanovíme prioritu každého cíle (může být stanovena expertně, případně kombinací zjištěných priorit z poptávkové orientace občanů – viz průzkumy – a expertním posouzením). Priorita je pak dána součinem hodnot expertního posouzení a hodnot průzkumu,

d) stanovíme programy, naplňující jeden, nebo i více cílů. (Programy vždy navazují na cíle). Pro každý program jsou určena kritéria (i indikátory), na jejichž základě lze konkrétněji hodnotit úspěšnost žadatelů o granty ex ante i ex post,

e) stanovíme váhu jednotlivých kritérií tak, aby jejich součet byl roven 100%.

Abychom mohli plnit stanovené cíle, musíme sestavit kritéria na stupeň jejich plnění, a to tak, že:

1) ke každému cíli přiřadíme minimálně jedno kritérium, na jehož základě můžeme hodnotit stupeň procentního plnění cíle. V případě, že existuje pouze jedno kritérium, mělo by být tímto kritériem agregované kritérium.

2) postup je zaznamenáván do níže uvedené tabulky 1:

Tabulka 1. Inventář a kritéria hodnocení cílů

		kritérium	
číslo cíle	číslo	obsah	měřící jednotka
(a)	(b)	(c)	(d)

Legenda k tabulce:

- (a) ... pořadové číslo cíle
- (b) ... pořadové číslo kritéria v rámci jednoho cíle
- (c) ... slovní vymezení kritéria
- (d) ... měřící jednotky k hodnocení cíle

Jednotkami pro hodnocení stanovaných cílů mohou být: body, známky, procenta, absolutní jednotky (naturální a fyzické jednotky). Zásadní při dobrém hodnocení je dobře vybrat indikátory.

Výběr metody vyhodnocení je prioritním úkolem a je dán především vstupními a výstupními hodnotami (hmotné, či finanční vyjádření) a odbornou erudicí vyhodnocovatelů.

Jedná se o tyto metody:

**a) metoda Cost Effectivness Analysis (CEA) – analýza nákladové efektivity**

Metoda je založena na principu minimalizace nákladů k zabezpečení výdajového programu předem vymezeného standardu (veřejné služby, akce, veřejné zakázky, veřejných projektů, atd.), resp. na minimalizaci nákladů na jednotku výstupu. Výstupy u aplikace metody CEA jsou měřeny v naturálních jednotkách, jsou obtížně převoditelné na hodnotové jednotky (Kč). Základním kritériem při uplatnění této metody je nejlevnější varianta, která dosahuje vymezeného cíle.

**b) metoda Cost Benefit Analysis (CBA) – analýza nákladů a přínosů**

Metoda je na realizaci v praxi poměrně komplikovaná, ale patří k základním input-output metodám používaným v nákladově-užitkové analýze. Vstupy i výstupy jsou měřeny v hodnotových jednotkách (v Kč). Metoda je aplikována v několika variantách, neboť její plné zvládnutí vyžaduje sice metodicky jasný ale v konkrétních případech individuální a interdisciplinární ekonomický přístup. Vzhledem ke složitosti metody lze zvolit mezi těmito variantami:

1. užší CBA (přímé výnosy a náklady dané akce, programu, projektu)
2. širší CBA
  - redukováná forma (vyhodnocení společenských výnosů a širší CBA nákladů; ostatní hodnocení naturálními jednotkami)
  - neredukovaná forma (hodnocení veškerých společenských výnosů a nákladů, včetně přímých výnosů a nákladů).

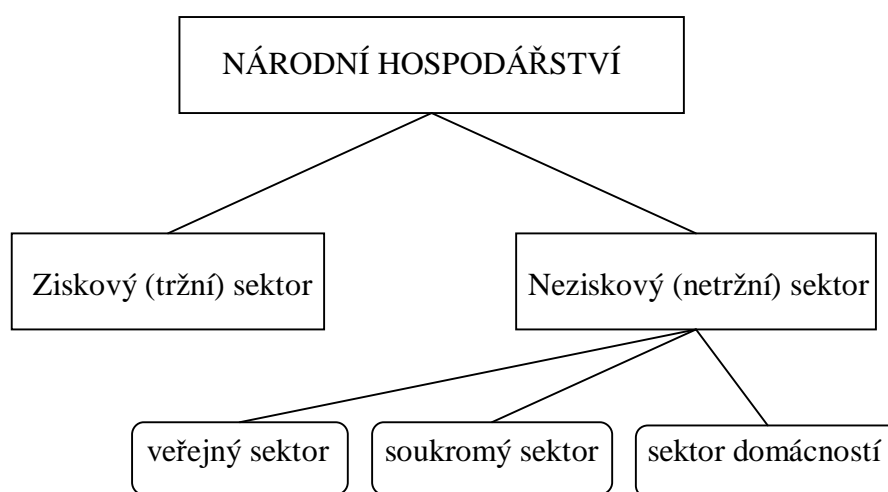
U neredukované formy CBA jsou veškeré výnosy a náklady hodnoceny v peněžních jednotkách, což je mnohdy velmi obtížné v praxi, neboť výsledné externality jsou velmi nesnadno ekonomicky vyhodnotitelné a „převodové můstky“ mezi externalitami a užitky (vč. užitků negativních) vyžadují důkladné interdisciplinární znalosti a dostatečné zkušenosti z oblasti ekonomie, především veřejné.

**c) metoda Cost Utility Analysis (CUA) – nákladově-užitkovou analýzu**

Metoda CUA je rovněž založena na principu input-output modelu, tedy na sledování vztahu přírůstku vstupů (nákladů) na výstupech, avšak výstupy na rozdíl od metody CBA jsou uváděny v jednotkách sledovaného užítku.

## 2.4 Nestátní neziskové organizace

Z hlediska principu financování je možné členit národní hospodářství podle schématu uvedeného na následujícím obrázku (Obrázek 8).



Obrázek 8. Členění národního hospodářství podle principu financování

Dále se zaměříme pouze na sektor neziskový.

Neziskový veřejný sektor je ta část, která je financována z veřejných financí, je řízena a spravována veřejnou správou, rozhoduje se v ní veřejnou volbou a podléhá veřejné kontrole. Cílová funkce je dosahována poskytováním veřejné služby.

Neziskový soukromý sektor (též třetí sektor) je ta část národního hospodářství, jejíž cílovou funkcí není zisk, ale přímý užitek. Je financována ze soukromých financí (ale příspěvek z veřejných financí se nevylučuje).

Sektor domácností má roli díky začlenění do koloběhu finančních toků. Má význam pro formování občanské společnosti (Rektořík & kol., 2007).

Nestátní neziskové organizace (dále NNO) jsou základními funkčními jednotkami tělesné kultury. Jsou založeny na jiných principech, než je maximalizace zisku, zdroje získávají z dotací, darů, příspěvků, veřejných rozpočtů. Pokud vytvoří zisk, je zpětně investován do činnosti organizace.

NNO jsou organizované, tedy vyznačují se institucionalizací své struktury. Soukromé, tedy institucionálně oddělené od vlády. Nerozdělující zisk, tedy veškeré zisky musí být zpětně vloženy do činnosti organizace. Samosprávné, disponující vnitřní strukturou se stanovením řídicích a kontrolních kompetencí. Dobrovolné, počítají s dobrovolným prvkem. (Hobza & Rektořík, 2006).

Rektořík a kol. (2007) uvádí následující členění neziskových organizací:

- I. Neziskové soukromoprávní organizace vzájemně prospěšné
  1. Občanská sdružení (včetně odborových organizací)
  2. Zájmová sdružení právnických osob
  3. Sdružení bez právní subjektivity
  4. Profesní komory
  
- II. Neziskové soukromoprávní organizace veřejně prospěšné
  1. Obecně prospěšná společnost
  2. Nadace a nadační fondy
  3. Politické strany a politická hnutí
  4. Registrované církve a náboženské společnosti
  
- III. Neziskové veřejnoprávní organizace typu organizačních složek a příspěvkových organizací státu, krajů a obcí
  1. Organizační složka státu
  2. Organizační složky územních samosprávných celků (kraje, obce)
  3. Příspěvková organizace státu

4. Příspěvková organizace územních samosprávných celků
5. Kraje
6. Obce
7. Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových

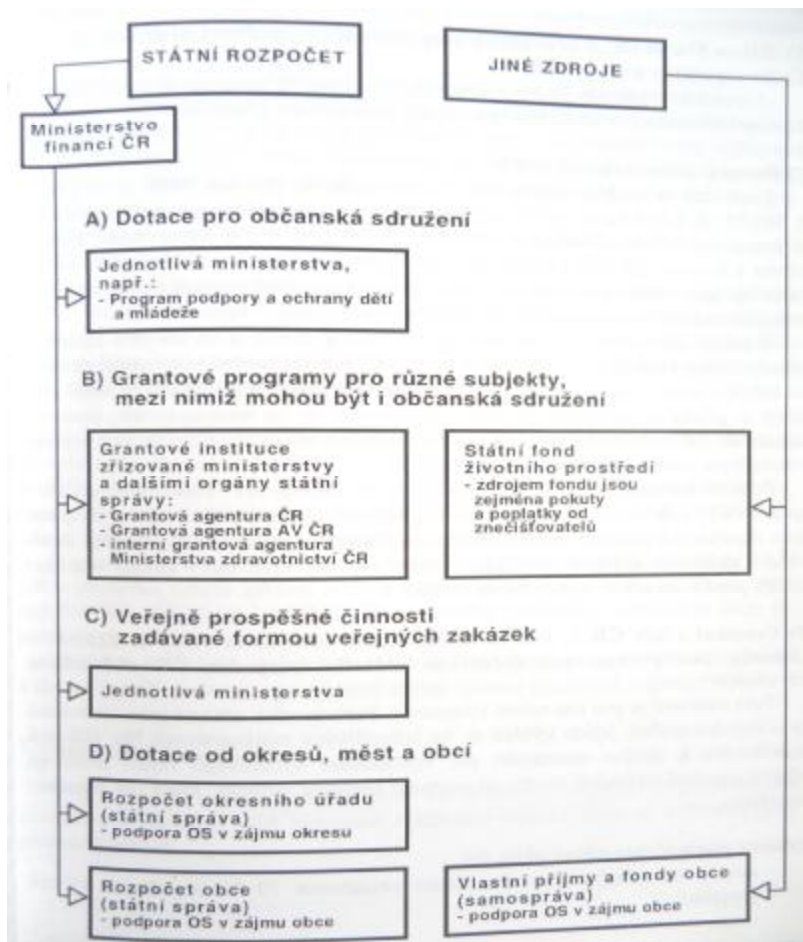
IV. Ostatní neziskové veřejnoprávní organizace

1. Český rozhlas a Česká televize
2. Státní podniky
3. Vysoké školy
4. Státní fondy
5. Česká národní banka
6. Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky

V. Neziskové organizace typu obchodních společností (a.s., s.r.o., družstvo)

Jak úspěšně financovat neziskovou organizaci a její projekty přehledně uvádí Marková (1996). Mezi základní zdroje financí pro nevládní neziskové organizace patří:

- I. Peníze získané vlastními silami
  - 1) členské příspěvky a dary od jednotlivců,
  - 2) dary od podnikatelů a firem,
  - 3) prodej vlastních výrobků a služeb.
- II. Peníze od institucí k tomu určených
  - 1) státní fondy ČR,
  - 2) české nevládní fondy a nadace,
  - 3) mezinárodní fondy
    - a) vládní
    - b) nevládní



Obrázek 9. Struktura institucí, kterými mohou plynout státní peníze na činnost občanských sdružení (Marková, 1996, 49)

Rozpočet je základním nástrojem finančního plánování neziskových organizací. Rozpočet je plán činnosti organizace na určité období vyjádřený v peněžních jednotkách. V rozpočtu musí být uvedeno, kolik peněz je nutné na provoz vlastní činnosti a z jakých zdrojů tyto peníze získá.

Občanská sdružení se řídí zákonem č. 83/1990 Sb. O sdružování občanů, Obecně prospěšné společnosti zákonem č. 248/1995 Sb, nadace a nadační fondy zákonem č. 227/1997 Sb. Daňová legislativa č. 586/1992 Sb. O dani z příjmu, 235/2004 Sb. O dani z přidané hodnoty, 563/1991 Sb. O účetnictví.

Činnost lidí podílejících se na práci v neziskových organizacích je veřejně prospěšnou činností, protože se podílí nejen na růstu kvality života zainteresovaných občanů, ale i na zvyšování jejich pracovní výkonnosti, snižování nemocnosti... což má za následek významný ekonomický dopad – vložené prostředky se vrací v násobcích,



čímž se veřejný zájem propojuje se zájmem státním: kulturní, zdravá a výkonná společnost. Pohybová rekreace není jen součástí občanské společnosti, ale nutně musí být i zájmem politickým a státním (Hobza & Hodaň, 2010).

Osobám, které provozují pohybově-rekreační činnosti jsou poskytovány finanční dotace ze státního (krajského, obecního) rozpočtu, další prostředky jsou získávány z příspěvků členů a i z dotací a grantů.

Významným příjemcem dotací určených na sport a tělovýchovu jsou sportovní a tělovýchovné spolky.

Dotací politika má různou míru působení na úrovni zastřešujících organizací, občanských sdruženích, tělovýchovných jednotách či sportovních klubech, čímž velmi ovlivňuje činnost těchto subjektů (Dohnal & Hobza, 2007).

Pokud se občanské sdružení zabývá místními projekty, má šanci získat finanční podporu od příslušného obecního nebo městského úřadu. Při zastupitelstvech obcí a měst existují jednotlivé komise, se kterými lze navázat spolupráci při přípravě a realizaci konkrétních projektů (Marková, 1996).

Fundraising se společně s PR (public relations), marketingem a lobbingem podílí na kvalitě interních a externích vztahů. Přímou ovlivňuje značku, dobré jméno a image organizace.

„Lobbing je vnímán jako ovlivňování, přesvědčování, reprezentace zájmů, součást komunikačního procesu od lobbyisty k rozhodovateli, kterým je nejčastěji poslanec nebo jiný politik.

Obhajoba zájmů (advocacy) – tato činnost bývá popisována jako veřejná obhajoba zájmů (vlastních nebo klientových) a zejména jako ovlivňování veřejného mínění. Jde o širší pojem než lobbing, který je jeho součástí“ (Medlíková & Šedivý, 2012, 60).

„Korupce je zneužívání svěřené pravomoci k soukromému či skupinovému prospěchu“ (Medlíková & Šedivý, 2012, 68).

Neziskové organizace lobují za něco jiného než business. V businessu se lobuje, aby majitelé získali více peněz, neziskové organizace lobují za „dobrou věc“, čímž je míněna veřejně prospěšná činnost.

Problémy mohou nastat v nedostatečných úpravách zákonů, kde není lobbying jednoznačně vymezen a může tak docházet ke střetu zájmů a korupci. Pokud neexistují jasná pravidla hry, vzniká prostor pro negativní společenské jevy. (Medlíková & Šedivý, 2012).

Co tedy může pomoci:

- srozumitelná, jasná a vynutitelná pravidla a sankce za jejich nedodržení,
- etické koexy a pravidla oborová i interní firemní/organizační,
- motivační hodnotící systém zaměstnanců veřejné správy,
- kvalitní vzdělávací systém, v němž bude zakotvena i etika a její uplatnění v denním životě,
- smysluplná dlouhodobá kampaň na očistu společnosti, za etické chování institucí i občanů a celkové protikorupční ladění společnosti. (Medlíková & Šedivý, 2012).

### 3 CÍLE

#### **Hlavní cíl**

Hlavním cílem této práce je na základě teoretických poznatků provedení analýzy systému přidělování dotací do sportu a rekreace města Třince v letech 2009-2012.

#### **Dílčí cíle**

Dílčími cíli je zjištění spokojenosti se současným stavem financování dotázáním vedoucích vybraných sportovních subjektů. Potvrzení či vyvrácení předpokladu, že současný stav financování není uspokojující.

#### **Úkoly**

Úkoly, vyplývající z cílů práce:

- studium odborné literatury,
- analýza rozpočtů města za sledované období,
- rozdělení na institucionální a neinstitucionální podporu sportu,
- analýza celkové finanční podpory sportu municipalitou – výše dotací, podmínky pro přidělování, komu byly přiděleny, zda existuje kontrola využitelnosti dotací, opětovné investování do zavedených akcí,
- dotazníkové šetření a jeho vyhodnocení.

## 4 METODIKA

Výběrovým souborem jsou rozpočty města Třince v letech 2009-2012. Tyto data jsou vybrána záměrně, neboť od roku 2011 město zavedlo jiný způsob přerozdělování dotací konečným subjektům (konečnými subjekty jsou míněny organizace, působící v oblasti sportu a rekreace).

Data budou také získána z údajů o poskytnutých a zamítnutých účelových finančních prostředků pro sport (granty) z daných let. Tato data budou analyzována a prezentována ve formě tabulek a grafů.

Analýza zásad a pravidel stanovených, pro poskytování dotací.

Dotazníkovým šetřením byla získána data o způsobu financování klubu, jeho ekonomice, počtech členů a úspěšnosti klubu, a budou zjišťovány názory vedoucích sportovních a volnočasových organizací na přerozdělování finančních prostředků municipalitou. Dotazník je nestandardizovaný, ověřený, otázky uzavřené (s možností jedné nebo více voleb) i otevřené. Otevřené otázky byly použity k získání přesných cifer o počtech členů a velikosti rozpočtu. Dotazníkový výzkum proběhl v březnu 2013. Dotazníky byly rozeslány 59 subjektům zabývajících se sportem a volným časem, odpovědi poskytlo 24 organizací. Úplné znění dotazníku se nachází v přílohách.

## 5 VÝSLEDKY

### **Město Třinec**

Třinec je město nacházející se v okrese Frýdek-Místek v Moravskoslezském kraji, 32 km jihovýchodně od Ostravy na území historického Těšínského Slezska. V roce 2011 zde žilo 37 tisíc obyvatel, má rozlohu 8 541 ha. První písemná zmínka o městě pochází z roku 1444.

Třinec se nacházejí mezi pohořím Moravskoslezských a Slezských Beskyd. Tato dvě karpatská pohoří jsou od sebe navzájem oddělena Jablunkovskou brázdou, jejíž osu tvoří řeka Olše, která Třincem protéká. Město se nachází v turisticky atraktivním prostředí, s dosud nevyužitím potenciálem.

([http://www.trinecko.cz/mesto/?id=zakladni\\_informace](http://www.trinecko.cz/mesto/?id=zakladni_informace))

Je zde mnoho sportovních klubů a oddílů působících v oblasti volného času a rekreace. Další volnočasové aktivity nabízí neziskové organizace, které poskytují služby pro zdravotně postižené, pro děti a mládež, ženy či seniory. Doplnující služby v oblasti sportu a rekreace pak nabízí soukromé podnikatelské subjekty.

Většina sportovních klubů a oddílů, působících v Třinci, je sjednocena do Tělovýchovné jednoty Třineckých železáren (TJ TŽ Třinec). Patří zde: atletika, bowling, BMX, cyklistika, házená, horolezectví, kanoistika, karate, košíková, kulturistika, lyžování, orientační běh, outdoor, plavání, skateboard, skialpinismus, sportovní gymnastika, stolní tenis, šachy, volejbal, vzpírání, WW Rodeo Team a zápas.

Místem pro sport a volný čas je sportovní komplex STaRS (správa tělových a rekreačních služeb města Třince), který zahrnuje krytý a letní bazén, městské lázně, sportovní halu, atletický stadion, tenisové kurty, fotbalový stadion a minigolf. Samozřejmě nechybí ani zimní stadion. Vše je v těsné blízkosti místního Lesoparku. Volný čas dětí je organizován v nově rekonstruované budově Domu dětí a mládeže (DDM) či v dalších volnočasových organizacích.

## 5.1 Rozpočet města

Rozpočet města je vytvářen s ohledem na roky předešlé, na plánované výstavby a projekty. Příjmy i výdaje jsou podrobně rozepsány a zařazeny do kategorií. Díky údajům z minulých let je sestavován výhled na další dvě období.

Příjmy města jsou tvořeny: daňovými příjmy, nedaňovými příjmy, kapitálovými příjmy, a přijatými transféry.

Výdaje jsou sumou běžných a kapitálových výdajů.

Celkové financování tvoří změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech a splátka úvěru od České spořitelny a.s.

V rozpočtu města se nachází fondy města, ze kterých plynou příjmy nebo naopak výdaje, či jsou použity na financování. Jedná se o fond sociální, rozvoje bydlení a fond životního prostředí.

Další položkou, ze které můžeme vyčíst důležité údaje jsou „běžné výdaje města podle organizačních jednotek“. Zde jsou výdaje rozčleněny podle odborů, pod které spadají. Nás bude především zajímat „odbor SMM“ (správy majetku města) a „odbor ŠKaTv“ (školy, kultury a tělovýchovy).

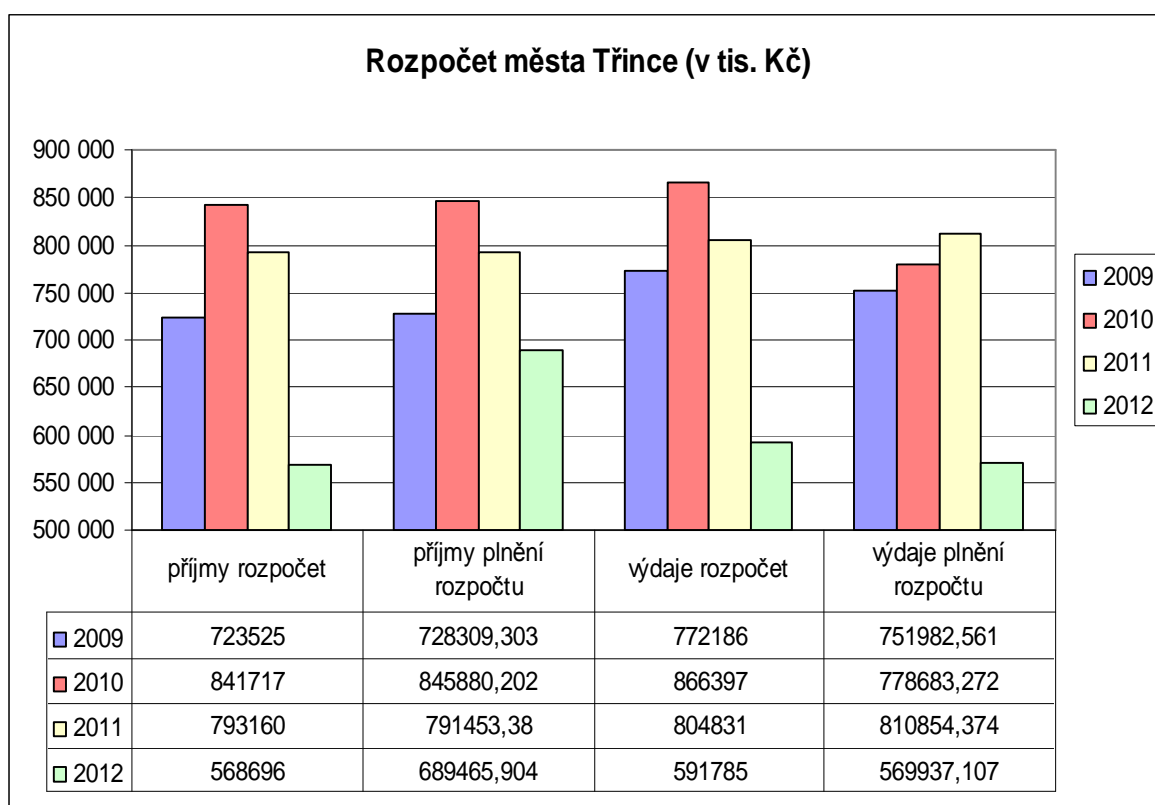
V rozpočtu najdeme také detailní popis příspěvků příspěvkovým organizacím města (první část zahrnuje mateřské a střední školy, druhá ostatní příspěvkové organizace).

Zajímavou částí je pak „přehled poskytnutých příspěvků v daném roce bez grantů“, zahrnující příspěvky investiční i neinvestiční do různých oblastí. V některých letech se zde objevují i příspěvky sportovním klubům, či investice do sportu a rekreace.

Nechybí ani „přehled investičních výdajů podle organizačních jednotek“. Zde jsou přehledně uvedeny investice do projektů města Třince, podle odborů, do kterých spadají. Jsou zde uvedeny i veškeré investice do sportu a rekreace, tyto údaje také nalezneme jako položky investice u příspěvkových organizací.

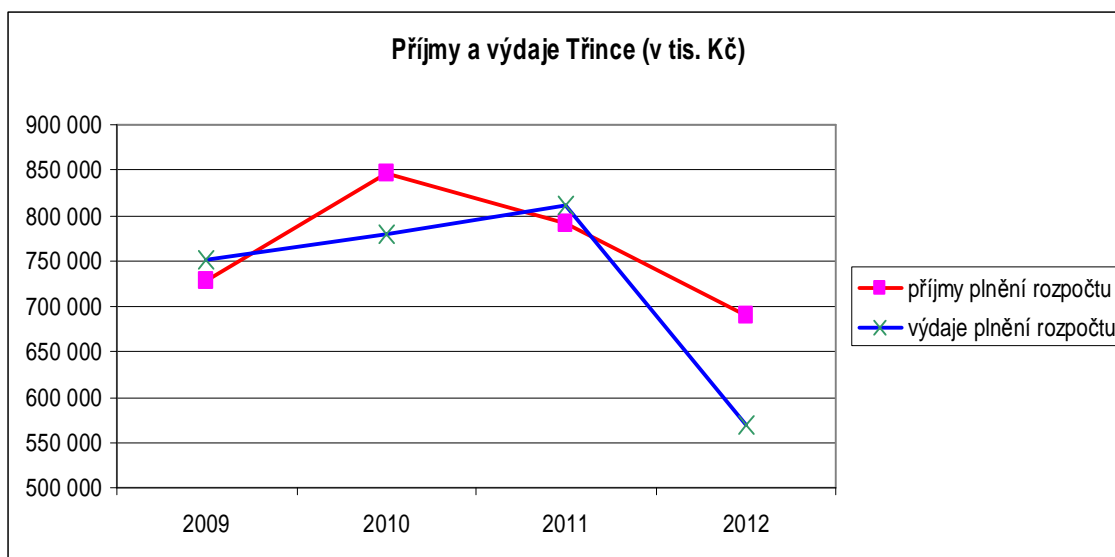
V neposlední řadě je zde také uvedena rozvaha města a výkaz zisku a ztrát. Z rozvahy můžeme zjistit, s jakým vlastním kapitálem a jak velkými cizími zdroji město operuje. Výkaz zisku a ztrát pak odhalí výsledek hospodaření města v daném roce.

V následujícím obrázku (Obrázek 10) uvádím přehled plánovaných příjmů a výdajů a jejich plnění. Nejvyšší hodnota příjmů byla v roce 2010, a to 845 mil. Kč. V témže roce byly výdaje 778 mil. Kč. Nejvyšší hodnoty výdajů dosáhl rozpočet v roce 2011, kde dokonce převyšoval příjmy o 19 mil. Kč.



Obrázek 10. Rozpočet města Třince v letech 2009-2012

Když srovnáme příjmy a výdaje (Obrázek 11), příjmy města rostly do roku 2010, poté začaly prudce klesat. Výdaje rostly až do roku 2011, poté se musely přizpůsobit příjmům a tudíž v roce 2012 jsou na nejnižší hodnotě za sledované období, a to 569 mil. Kč.



Obrázek 11. Rozpočet města Třince v letech 2009-2012

## 5.2 Financování sportu a rekreace městem Třinec

Výdaje města, týkající se sportu a rekreace, spadají pod odbor ŠKaTv (školství, kultury a tělovýchovy), který má 2 organizační jednotky. A to jednotku školství a jednotku kultury.

Do jednotky ŠKaTv – školství patří:

- předškolní zařízení,
- základní školy,
- speciální školy,
- základní umělecké školy,
- využití volného času dětí a mládeže,
- lázeňské léčebny, ozdravovny a sanatoria.

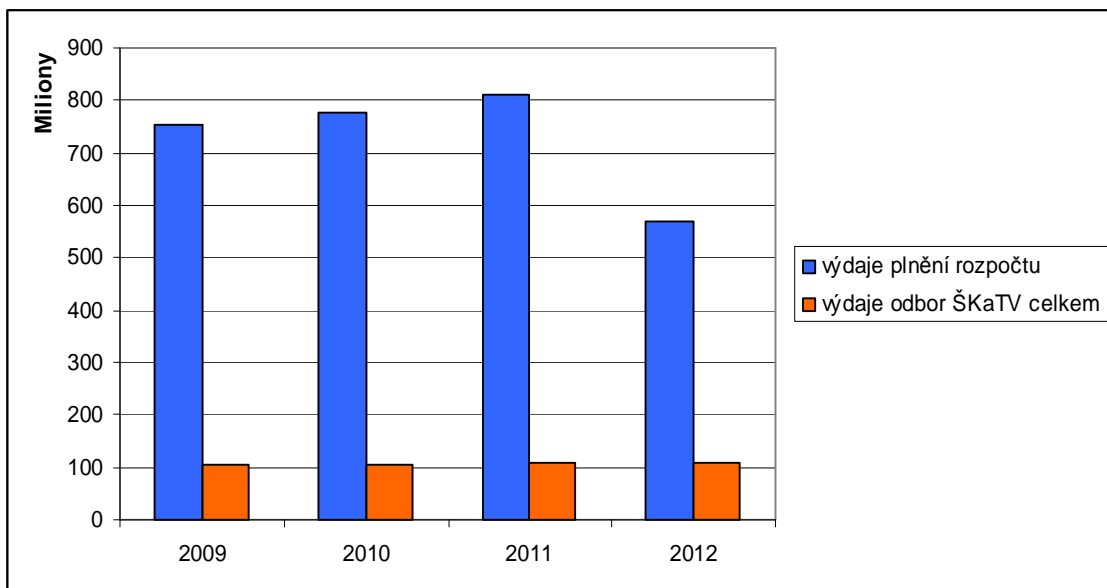
Pod jednotku ŠKaTv – tělovýchovy spadá:

- divadelní činnost,
- hudební činnost,
- filmová tvorba, distribuce, kina,
- činnosti knihovnické,
- činnosti muzeí a galerií,
- ostatní záležitosti kultury,



- zachování a obnova kulturních památek,
- pořízení, zachování a obnova kulturních památek,
- ostatní záležitosti sdělovacích prostředků,
- ostatní záležitosti kultury, církví, a sdělovacích prostředků,
- sportovní zařízení v majetku obce,
- ostatní tělovýchovná činnost,
- využití volného času mládeže,
- ostatní zájmová činnost a rekreace,
- ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám obyvatel.

Z rozpočtů města Třince můžeme vysledovat vztah mezi celkovými výdaji města a celkovými výdaji odboru ŠKaTV (viz. následující Obrázek 12). I přes výrazný pokles výdajů v roce 2012 odbor školství a tělesné výchovy neutrpěl, ale naopak obdržel o 2 mil. více financí než v roce předešlém. V roce 2009-2010 bylo odboru ŠKaTV přiděleno 104 mil, v roce 2011 pak 107 mil. a v roce 2012 již přes 109 mil. Kč.



Obrázek 12. Výdaje z rozpočtu Třince pro odbor školství a tělovýchovy v letech 2009-2012

Procentuální výše příspěvků na sport a rekreaci vzhledem k celkovým výdajům jsou uvedeny v následující tabulce.

Tabulka 2. Celkové výdaje města Třince a výdaje odboru ŠKaTv v letech 2009-2012

	2009	2010	2011	2012
výdaje z rozpočtu	751 982 561	778 683 272	810 854 374	569 937 107
výdaje odbor ŠKaTv celkem	104 455 801	104 253 792	107 872 173	109 355 841
podíl výdajů ŠKaTv na celkovém rozpočtu (v %)	<b>13,89</b>	<b>13,39</b>	<b>13,30</b>	<b>19,19</b>

V následujícím grafu (Obrázek 13) jsou vybrány údaje pouze z jednotky ŠKaTv – tělovýchova, pro nás čtyři nejdůležitější oblasti, kterými jsou: sportovní zařízení v majetku obce, ostatní tělovýchovná činnost, využití volného času mládeže a ostatní zájmová činnost a rekreace. Poslední položka je pojmenovaná „odbor ŠKaTv ostatní“, pod kterou spadá vše ostatní z této jednotky.



Obrázek 13. Procentuální množství financí plynoucích do vybraných úseků odboru ŠKaTv v letech 2009-2012

Jak je uvedeno v kapitole 2.3.3, sport z rozpočtu města může být financován z různých zdrojů. Financování můžeme (podle Hobzy, 2012) rozčlenit na institucionální podporu a neinstitucionální podporu.

### **5.2.1 Institucionální podpora města Třince**

Do institucionální podpory patří:

- a) školní tělesná výchova (dána normativy),
- b) sport (atletický a plavecký stadion, zimní stadion, atd.),
- c) pohybová rekreace (aquapark, hřiště, rekreační plochy, cyklostezky, atd.).

Do této kategorie spadají následující příspěvkové organizace města:

- Jubilejní Masarykova základní škola a mateřská škola, Třinec, příspěvková organizace,
- Základní škola Petra Bezruče a mateřská škola, Třinec, příspěvková organizace,
- Základní škola Dany a Emila Zátokových, Třinec, příspěvková organizace,
- Základní škola a mateřská škola Třinec, Koperníkova 696, příspěvková organizace,
- Základní škola Třinec, Slezská 773, příspěvková organizace,
- Základní škola a mateřská škola Třinec, Kaštanová 412, příspěvková organizace,
- Základní škola a mateřská škola Třinec, Míru 247, příspěvková organizace,
- Základní škola a mateřská škola Třinec, Oldřichovice 275, příspěvková organizace,
- Základní škola a mateřská škola s polským jazykem vyučovacím, Třinec, Nádražní 10, příspěvková organizace,
- Mateřská škola Třinec, Slezská 778, příspěvková organizace,
- Mateřská škola Třinec, Nerudova 313, příspěvková organizace,
- Mateřská škola Čtyřlístek, Třinec - Oldřichovice, Tyrská 670, příspěvková organizace,
- Dům dětí a mládeže, Třinec, příspěvková organizace,
- Městské kino Kosmos Třinec,
- Městská knihovna Třinec,
- Sociální služby města Třince
- Centrum sociální pomoci Třinec, příspěvková organizace
- Správa tělovýchovných a rekreačních služeb města Třince (STaRS)

STaRS má na starosti správu těchto sportovních zařízení v majetku města: krytá sportovní hala, krytý bazén StaRS, letní koupaliště, městské lázně, tenisové kurty, minigolf, stolní tenis, fotbalový a atletický stadion (<http://www.starstrinec.cz/cs/>).

Dále se zaměříme pouze na instituce týkající se sportu a rekreace. Jejich financování ve sledovaném období je uvedeno v následující tabulce:

Tabulka 3. Příspěvky vybraným příspěvkovým organizacím z rozpočtu města Třince v letech 2009-2013

Příspěvky na provoz	2009	2010	2011	2012
Městské kino Kosmos	1 800 000	2 300 000	2 400 000	2 400 000
Městská knihovna	6 760 000	8 250 500	7 000 000	9 113 000
STaRS	23 400 000	22 100 000	23 322 000	23 000 000
Dům dětí a mládeže	3 400 000	2 500 000	2 500 000	2 350 000
<b>Celkem</b>	<b>35 360 000</b>	<b>35 150 500</b>	<b>35 222 000</b>	<b>36 863 000</b>
Příspěvky investiční	2 600 000	220 000	589 900	500 000

Město rozlišuje dva typy příspěvků. A to na provoz jednotlivých organizací a druhým typem jsou příspěvky na investice. Příspěvky na investice jsou poskytovány na projekty stavebního charakteru, opravy apod. a město se pouze podílí na spolufinancování těchto projektů spolu s krajem, státem či jinými operačními programy a granty.

### 5.2.2 Neinstitutcionální podpora města Třince

Neinstitutcionální podpora sportu je dále dělena na grantovou podporu a ngrantovou politiku.

**a) grantová podpora** - je charakterizována předem stanovenými principy a pravidly grantové soutěže.

Grantová podpora města Třince vychází ze strategického plánu (pro zkoumané období platný strategický plán 2007-2013) a akčního plánu pro daný rok. Akční plány vychází z aktualizovaného strategického plánu města Třince pro roky 2007-2013. Zabývají se 5 zásadními oblastmi, které jsou rozděleny do podkapitol: podnikání, lidé, tvář města, doprava, veřejné služby.

Pro nás zajímavá je kapitola lidé, která řeší:

I. trvalou podporu sportovních aktivit široké veřejnosti a vytváření podmínek pro sport a relaxaci. Klade si za cíl:

- rekonstruovat a modernizovat stávající a vybudovat nová sportoviště pro širokou veřejnost,
- analyzovat potřeby v oblasti relaxace a oddechu,

II. podpora širšího spektra kulturních aktivit

III. rozvoj vzdělání všech generací

IV. podpora činnosti neziskového sektoru a iniciativ občanské společnosti:

- podpora nestátních neziskových organizací prostřednictvím grantového systému,
- rozvíjet možnosti volnočasových aktivit mládeže,
- podporovat dobrovolnictví,
- podporovat organizace pracující s mládeží,
- snížení bariérovosti a zpřístupnění stávajících hřišť,
- vytipování vhodných ploch pro činnost organizací pracujících s dětmi a mládeží.

Všechny tyto aktivity jsou kryty částečně nebo úplně z rozpočtu města Třince, z odboru ŠKaTv ([http://www.trinecko.cz/Aktualizace\\_SP\\_Trince\\_do\\_r\\_2013.pdf](http://www.trinecko.cz/Aktualizace_SP_Trince_do_r_2013.pdf)).

Město Třinec každým rokem vyhlašuje dotační program „Podpora v oblasti kulturních a sportovních aktivit z rozpočtu města Třince“. Možnosti čerpání a zásady těchto dotací jsou uvedeny v dokumentu: „Zásady pro udělování grantů v oblasti kultury a sportu z rozpočtu města Třince“ pro daný rok ([http://www.trinecko.cz/granty/index.php?id=archiv\\_ksa](http://www.trinecko.cz/granty/index.php?id=archiv_ksa)). Plné znění je uvedeno v Příloze I. Tyto zásady se ve zkoumaném období nezměnily.

V dokumentu „Zásady pro udělování grantů v oblasti kultury a sportu z rozpočtu města Třince na rok 2012“ je uvedeno, kolik můžou organizace čerpat, jaký způsobem mají o granty žádat a jakým způsobem probíhá přidělování grantů.

„Dotace (dále také jen „příspěvky“) jsou účelově určené peněžní prostředky veřejné finanční podpory definované zákonem č. 320/2001 Sb., a poskytované v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., z rozpočtu poskytovatele jako doplňkový zdroj financování projektů realizovaných podle těchto zásad spolu s finanční spoluúčastí příjemců. Příspěvky, které budou na základě rozhodnutí zastupitelstva města účelově přiděleny na projekt v rámci vyhlášeného dotačního programu, se mohou nazývat také granty.“

Pro kalendářní rok 2012 vyhlásila Rada města Třince dotační program na podporu kulturních a sportovních aktivit v těchto oblastech:

- mimořádné kulturní a sportovní akce zaměřené na reprezentaci a propagaci města Třince v rámci České republiky a v zahraničí,
- projekty z oblasti kultury a sportu s výchovnými aspekty, zaměřené na děti a mládež,
- rozvoj neprofesionální umělecké a sportovní činnosti, podpora činnosti občanských iniciativ a neziskových organizací v oblasti kultury a sportu,
- projekty zaměřené na obohacení kulturního a sportovního života všech skupin obyvatel Třinecka.

Jak probíhá postup při schvalování dotací je ve výše zmiňovaných Zásadách také uvedeno:

Rada města jmenuje pro aktuální kalendářní rok personální obsazení komise pro poskytování účelových prostředků pro kulturu a sport, sestavené z odborníků z oblasti kultury, sportu a vzdělávání a zástupců města (dále jen „komise“). Komise doporučí návrh na udělení příspěvků, o návrhu je pořízen zápis. Návrh na udělení příspěvků komise předloží radě města a ta následně pak zastupitelstvu města ke schválení. Organizační a administrativní funkci zajišťuje odbor ŠKaTv.

Z poskytnuté dotace nelze hradit:

- nákup dlouhodobého hmotného majetku a opravy,
- pohoštění, stravování, dary (s výjimkou věcných cen v soutěžích, zejména ve sportovních, uměleckých a podobných soutěžích pro děti a mládež, které jsou součástí projektu),
- dotace jiným právnickým nebo fyzickým osobám,
- leasingové splátky a splátky finančních závazků, úroky z úvěru,
- splácení pokut a penále, závazky z minulých let,
- odpisy z majetku,
- mzdové náklady vč. odvodů.

Tyto dotace nemohou mino jiné čerpat příspěvkové organizace (podle zákona č. 250/2000 Sb.), jejichž zřizovatelem je město Třinec.

Dotace jsou jednorázově a účelově poskytnuté finance, které jsou poskytovány na jednorázovou akci nebo činnost. Není uvedena maximální či minimální částka, která může být požadována. Nejsou uvedeny bližší kritéria, která musí žadatel splňovat (např. počet návštěvníků, věk účastníků kterým je akce určena, délka trvání akce apod.)

Tato grantová podpora vychází z cílů zpracované koncepce rozvoje sportu a tělovýchovy, probíhá pravidelně již několik let, není tedy jednorázovým aktem.

V následující tabulce (Tabulka 4) uvádíme výši požadované podpory žádostí pro oblast sportu, které byly schváleny, žádosti zamítnuté a kolik bylo v daném roce žádáno celkem. V posledních dvou sloupcích je uvedena schválená výše grantů pro daný rok a pro srovnání celkové výdaje z rozpočtu města.

Tabulka 4. Přehled požadovaných a schválených grantů k celkovým výdajům města v letech 2009-2013.

	požadováno- zamítnuté žádosti	požadováno- schválené žádosti	požadováno celkem	schváleno	výdaje celkem
2009		5 958 125		2 600 000	751 982 561
2010	600 250	6 562 700	7 162 950	2 365 500	778 683 272
2011	1 051 300	6 424 951	7 476 251	2 350 000	810 854 374
2012	1 381 700	3 281 240	4 662 940	950 000	569 937 107
2013	348 000	2 918 600	3 266 600	1 000 000	614 356 000

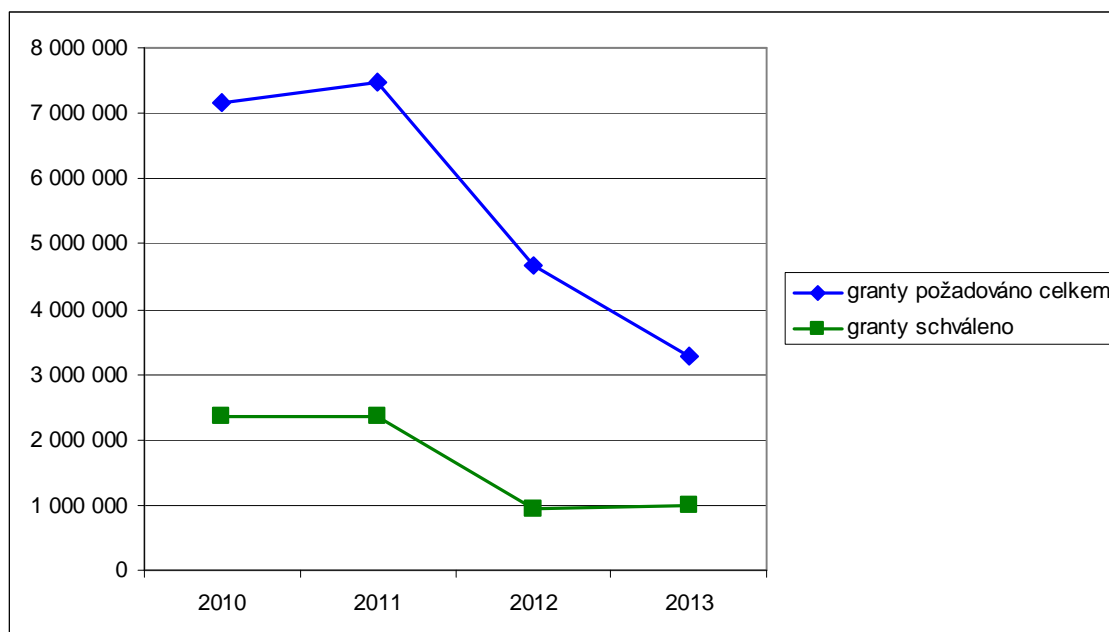
Z údajů jsme spočítali, že v roce 2010 bylo vyhověno 33% žádostí celkového požadovaného finančního obnosu. Částka 2 365 tis. Kč byla přerozdělena mezi 53 organizací na 117 projektů. Zamítnuto pak bylo 32 žádostí.

V roce 2011 finanční částka 2 350 tis. Kč činila 31% z požadované finanční podpory. Rozdělena byla mezi 47 organizací na 108 projektů. Zamítnuto bylo 25 žádostí o grant.

V roce 2012 bylo vyhověno pouze 20% požadovaných financí. 950 tis. Kč bylo rozděleno 48 subjektům na 72 projektů . 19 žádostí bylo odmítnuto.

V letošním roce 2013 výše 1 mil. Kč činila 30% z požadovaných dotací o grant. Rozdělí si ji 49 organizací, a bude použita na 66 sportovně zaměřených akcí. 18 projektů neobdrželo požadovaných 348 tis. Kč.

Z následujícího grafu (Obrázek 14) je patrný stejný pokles výdajů na grantovou podporu jako pokles celkových výdajů. Zároveň můžeme vidět, že organizace se tomuto trendu přizpůsobují a žádají od města menší finanční obnos. I tak je zde vidět velký rozdíl v požadovaných sumách a vynaloženými prostředky.



Obrázek 14. Vztah požadovaných a schválených grantů v letech 2010-2013

**b) nigrantová politika** – „jedná se o přidělování finančních prostředků bez pevných kritérií a pravidel, na základě rozhodnutí kompetentních rozhodovacích orgánů municipality z rozpočtu municipality“.

V závěrečném účtu města Třince najdeme záložku s názvem „Přehled poskytnutých příspěvků bez grantů“. Tyto finance jsou poskytovány ve formě investičního i neinvestičního příspěvku nebo peněžního daru. Jsou poskytovány napříč všemi odbory, nejčastěji na velké stavební projekty, nebo v oblasti sociální pomoci.



Pouze v roce 2009 nebyl poskytnut žádný příspěvek v oblasti sportu a rekreace. V letech 2010-2012 byly poskytnuty příspěvky do této oblasti o celkové výši 31 832 tis. Kč. Příjemci těchto příspěvků jsou velké kluby se silnou členskou základnou.

Nejvíce příspěvků dostal hokejový klub HC Oceláři Třinec. V roce 2010 obdržel přes 4 403 tis. Kč, v roce 2011 4 500 tis. Kč a v roce 2012 dokonce 4 650 tis. Kč. Celkem za tyto tři roky pak více než 13,5 mil. Kč.

Druhým nevíce podporovaným byl fotbalový klub Třinec (FK). V každém roce obdržel kolem 5,5 mil. Kč. Podrobný přehled tohoto financování uvádím v následující tabulce.

Tabulka 5. Přehled negrantové politiky města Třinec v letech 2010-2012

<b>příjemce</b>	<b>typ</b>	<b>účel</b>	<b>částka</b>	<b>vyčerpáno</b>	<b>vráceno</b>
<b>2010</b>					
Fotbal Třinec, o.s.	neinvestiční příspěvek	organizování činností fotbalu dětí a mládeže a s tímto souvisejících úhrad	5 500 000	5 489 032,61	10 967,39
HC Oceláři, Třinec žáci, o.s.	neinvestiční příspěvek	organizování činností hokeje žáků a s touto činností souvisejících úhrad	900 000	900 000,00	0
HC Oceláři, Třinec junioři, o.s.	neinvestiční příspěvek	organizování činností hokeje juniorů a s touto činností souvisejících úhrad	1 800 000	1 800 000,00	0
HC Oceláři, Třinec dorost, o.s.	neinvestiční příspěvek	organizování činností hokeje dorostu a s touto činností souvisejících úhrad	1 800 000	1 703 526,00	96 474,00
Tělovýchovná jednota Oldřichovice, občanské sdružení	neinvestiční příspěvek	provedení dlažby a chodníků, úpravy zeleně s realizací částečného asfaltování parkoviště	60 000	60 000,00	0

Celkem 2010			<b>10 060 000</b>	<b>9 952 558,61</b>	<b>107 441</b>
<b>2011</b>					
Fotbal Třinec, o.s.	neinvestiční	činnost mládeže	5 500 000	5 500 000	0
HC Oceláři, Třinec junioři, o.s.	neinvestiční	činnost juniorů	1 800 000	1 800 000	0
HC Oceláři, Třinec dorost, o.s.	neinvestiční	činnost dorostu	1 800 000	1 800 000	0
HC Oceláři, Třinec žáci, o.s.	neinvestiční	činnost žáků	900 000	900 000	0
Celkem 2011			<b>10 000 000</b>	<b>10 000 000</b>	<b>0</b>
<b>2012</b>					
Fotbal Třinec o.s.	neinvestiční příspěvek	organizování činností fotbalu dětí a mládeže	5 630 000	5 630 000,00	0,00
HC Oceláři, Třinec junioři, o.s.	neinvestiční příspěvek	organizování činností hokeje dorostu	1 830 000	1 830 000	0,00
HC Oceláři, Třinec dorost, o.s.	neinvestiční příspěvek	organizování činností hokeje juniorů	1 830 000	1 830 000	0,00
HC Oceláři, Třinec žáci, o.s.	neinvestiční příspěvek	organizování činností hokeje žáků	990 000	990 000	0,00
Tělovýchovná jednota TŽ (TJ TŽ)	neinvestiční příspěvek	činnost TJ a s tímto souvisejících úhrad	1 600 000	1 600 000,00	0,00
Celkem 2012			<b>11 880 000</b>	<b>11 880 000,00</b>	<b>0</b>
<b>Celkem</b>				<b>31 832 559</b>	

Z předchozího jsme zjistili, že jak HC a FK dostaly nemalou finanční podporu z oblasti grantové podpory i nigrantové politiky. Pouze TJ Oldřichovice (městská část Třince) obdržela v roce 2009 obojí, a poté společně s TJ TŽ Třinec obdrželi vždy pouze grantovou podporu nebo finance určené nigrantové politice (Tabulka 6).

Tabulka 6. Přehled poskytnuté finanční podpory městem Třinec vybraným subjektům

příjemce	grantová podpora 2010	nigrantová politika 2010	grantová podpora 2011	nigrantová politika 2011	grantová podpora 2012	nigrantová politika 2012
HC Oceláři Třinec	130 000	4 403 526	100 000	4 500 000	0	4 650 000
FK fotbal Třinec	130 000	5 489 033	130 000	5 500 000	0	5 630 000

TJ TŽ Třinec	1 350 000	0	1 375 000	0	0	1 600 000
TJ Oldřichovice	50 000	60 000	50 000	0	45 000	0

Z uvedených dat jasně vyplývá, že přidělování finančních prostředků z městského rozpočtu není objektivní a velké částky putují především do hokeje a fotbalu, místo aby podporovaly sport pro všechny v souladu se Strategickým plánem municipality.

Povšimněte si, že v roce 2012 TJ TŽ také obdržela příspěvek ve výši 1,6 mil Kč. Tím došlo ke změně získávání financí všech sportovních klubů spadajících pod TJ TŽ Třinec. Do roku 2012 žádal každý klub o příspěvek na sportovní činnost od Města třince prostřednictvím speciálního formuláře (Příloha II) přímo město. Od roku 2012 již kluby předkládají své žádosti pouze TJ TŽ a ta rozhoduje, kolik financí kterému klubu přidělí.

V tabulce 5 je jasně patrné, že TJ TŽ v roce 2012 obdržela celkem více financí než tomu bylo v předešlých letech (spočítány schválené granty v oblasti sportu), což je pro TJ TŽ jako celek jistě výhodnější. Ale pak se nabízí otázka, jak rozděluje finance TJ TŽ? Zdálo by se, že kritérii mohou být počet členů či úspěchy závodníků v soutěžích. Ale není tomu tak. TJ TŽ nemá pro toto rozdělování stanovená kritéria a tak jsou podporovány stálé a zaběhlé akce, a finance jsou přidělovány podle příspěvků od města v předešlých letech.

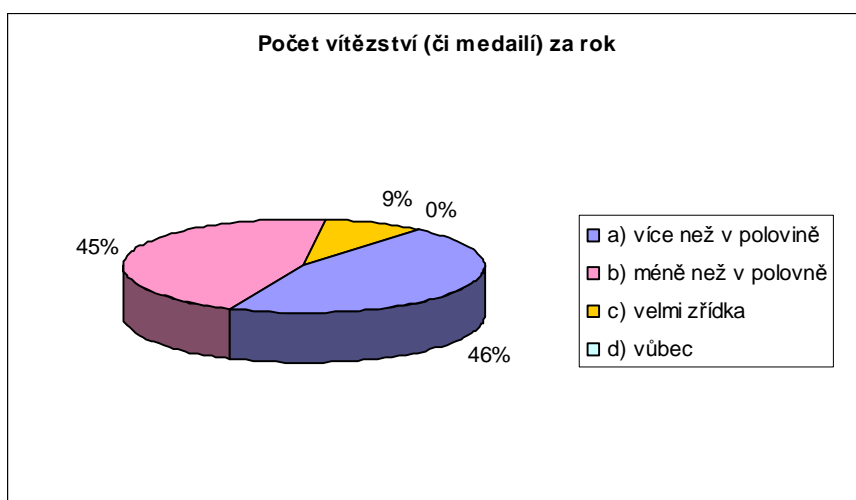
### 5.3 Dotazník

Z rozpočtu jsme získali data o tom kolik prostředků je přerozdělováno pomocí grantové podpory a nás zajímalo, jak tuto problematiku vnímají sportovní subjekty, které mohou o tyto granty zažádat. Chtěli jsme zjistit, jestli o ně žádají, v jaké míře jim byly žádosti schváleny nebo zda byly zamítnuty. Také nás zajímalo jak vnímají systém přerozdělování financí a zda si myslí, že je výše dotací dostačující.

Dotazníkový výzkum proběhl v březnu letošního roku. Dotazníky byly rozeslány 59 subjektům zabývajících se sportem a volným časem. Návratnost dotazníků byla menší než 50 %, vrátilo se jich pouhých 24. I toto číslo postačilo na získání zajímavých informací. Úplné znění dotazníku přikládám v příloze III.

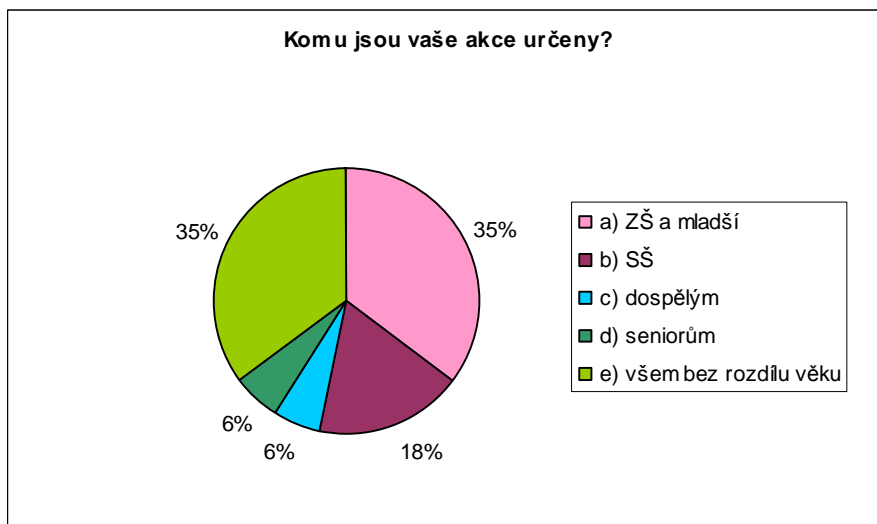
Výzkumu se zúčastnil klub s nejvíce 418 členy a nejméně pouhými 8 členy. Průměrný počet členů klubů vychází na 90 členů, z čehož je 56 dětí (členové do 18 let či juniorských kategorií) 34 dospělých (včetně seniorů).

Kluby byly na různé závodní úrovni, přičemž závodů se nezúčastňoval pouze jeden klub. Účast na nejvíce závodech probíhala na regionální a celorepublikové úrovni, ale byly zde i kluby reprezentující město za hranicemi České republiky. Lišily se také výsledky jednotlivých klubů, ale žádný klub neodpověděl, že by v předešlé sezóně nedosáhli alespoň jedenkrát na stupně vítězů (či vyhráli). Jak můžete vidět na obrázku 15, 91% klubů je získává medaile v závodech často, z čehož 45% dokonce ve více než v polovině závodů.



Obrázek 15. Počet vítězství (medailí) za rok

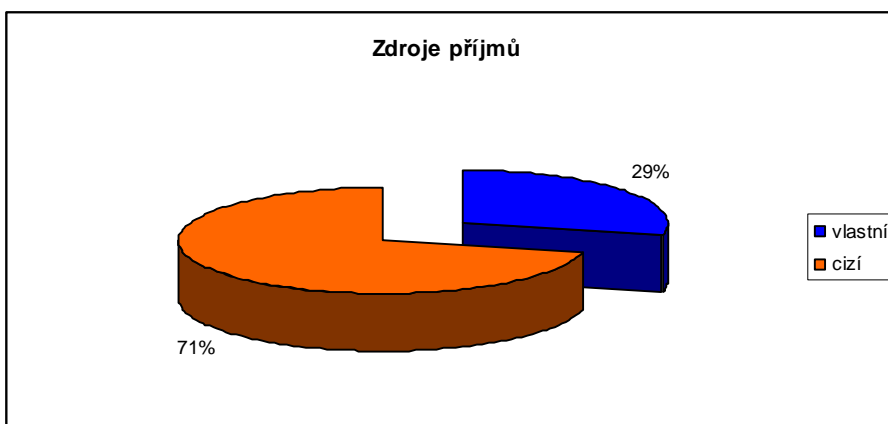
Další otázky byly zaměřeny na pořádání akcí pro veřejnost. Každý klub pořádá alespoň jednu akci za rok. 58,4% klubů pořádá pouze jednu akci ročně, a 61,6% dokonce 2-5 akcí za rok. Na následujícím grafu (Obrázek 16.) můžete vidět, že nejvíce akcí je určených žákům základních škol či mladším a stejné procento akcí je pořádáno pro všechny, bez rozdílu věku.



Obrázek 16. Zaměření akcí podle věku účastníků

Dále mě zajímalo, odkud klub čerpá finance. Zde měli respondenti možnost jednoho až čtyř výběru odpovědí. Většina klubů kryje výdaje jak z vlastních prostředků, tak z cizích (zastřešující organizace, od města i od sponzorů). Pouze některé organizace nemají zastřešující organizace a proto nemohou počítat s jejími příspěvky.

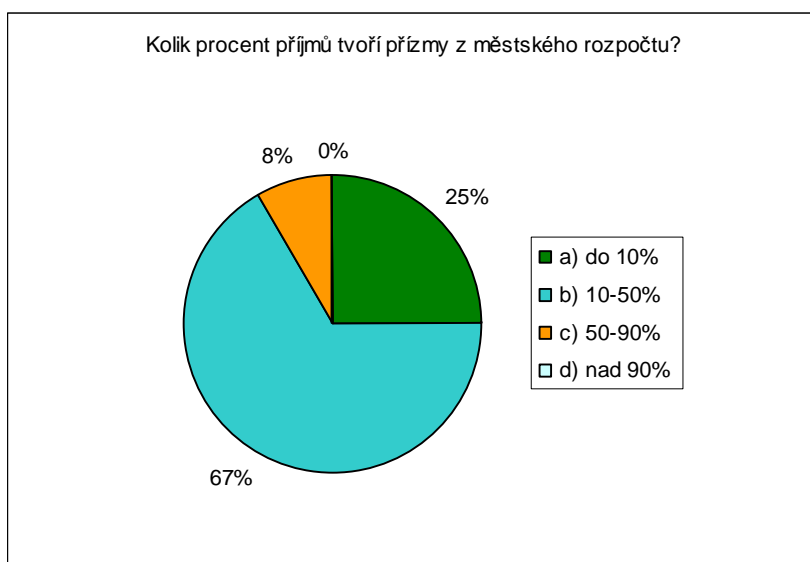
V následujícím obrázku (Obrázek 17) je znázorněn poměr zdrojů příjmů volnočasových organizací.



Obrázek 17. Zdroje příjmů organizací.

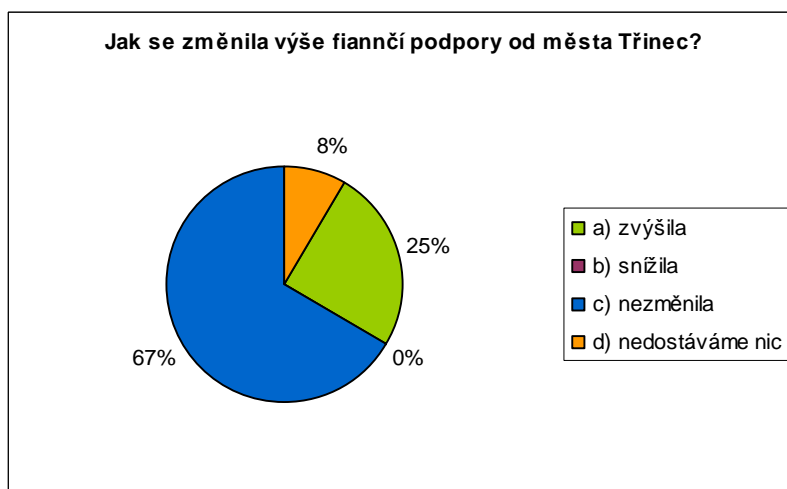
Všechny organizace účastníci se dotazníků v posledních čtyřech letech alespoň jedenkrát žádali o grant od města Třinec. Celým dvou třetinám byly schváleny všechny žádosti o grant, jedna třetina obdržela grant alespoň jednou za sledované období.

Granty od municipality pak tvoří podstatnou část příjmu některých organizací, ve většině případů kryjí 10-50% výdajů.



Obrázek 18. Procentuální krytí výdajů granty od municipality

Překvapující byla odpověď na následující otázku (Obrázek 19). 67 % dotazovaných odpovědělo, že se výše finanční podpory od města Třinec za poslední období nezměnila, a dokonce 8% uvádí, že se finanční podpora zvýšila.

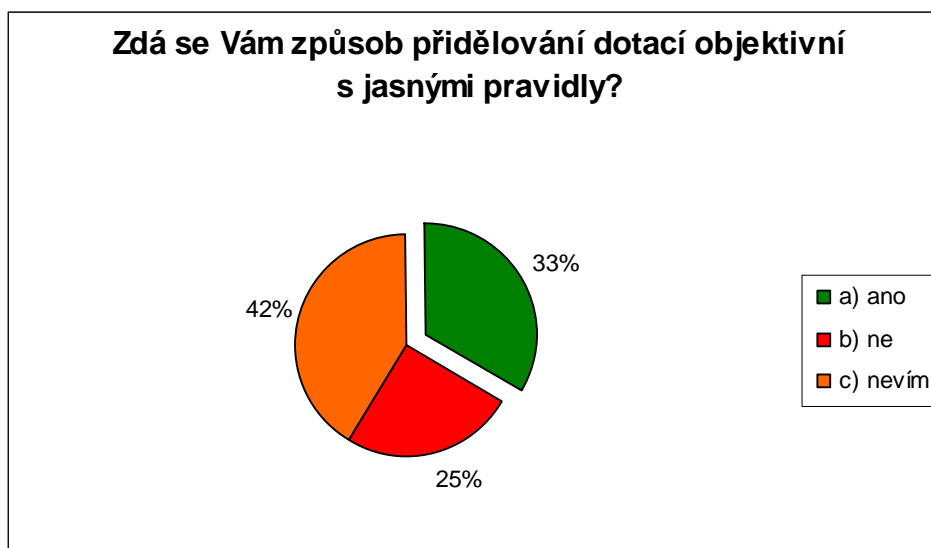


Obrázek 19. Změna finanční podpory města Třinec dotazovaným subjektům

Tyto odpovědi vůbec nekorrespondují s údaji získanými z rozpočtu města. Tento rozdíl může být způsoben subjekty, které se dotazníku zúčastnily. Mohou to být kluby, které pořádají každý rok již známé a zaběhnuté akce a město je pravidelně podporuje.

Následující otázky byly zařazeny záměrně, neboť jsem chtěla vědět, jak kluby vnímají přidělování dotací městem Třinec. Odpovědi jsou ryze subjektivní a vyplývá

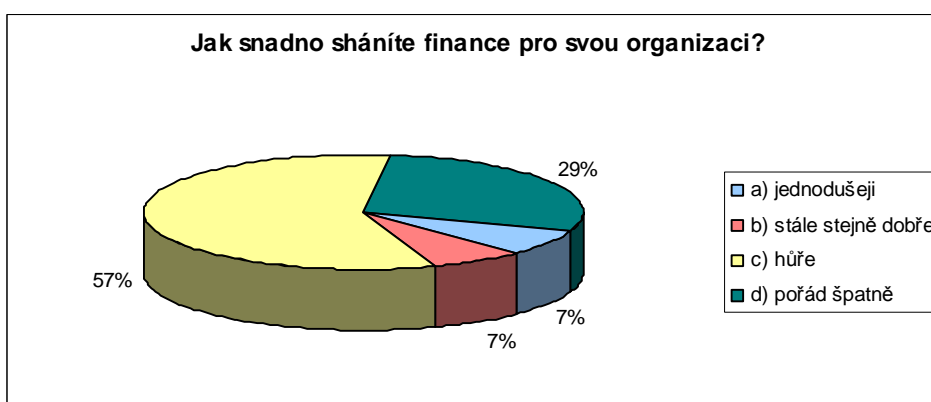
z něj, že ani samotné subjekty které o granty žádají, nemají přílišnou důvěru ve způsob jejího přerozdělování (viz. Obrázek 20).



Obrázek 20. Názor na objektivnost přidělovaných dotací městem Třinec

Jedna třetina je přesvědčena, že současná výše grantů je dostačující. Druhá třetina je se situací spokojena, ale myslí si, že by se částka věnovaná grantům mohla zvýšit. A poslední skupina si myslí, že je tato výše financí nedostatečná. Nikdo neuvedl, že nezná výši poskytovaných grantů městem Třinec.

V poslední otázce dotazování uváděli, jak obtížné je pro ně sehnat finance pro svou organizaci (Obrázek 21). Jak se dalo očekávat, přes 57% odpovědělo rok od roku hůře. Překvapením je, že 7% klubů shání finance jednodušeji stále.



Obrázek 21. Jak snadno shání organizace finance

Někteří dotazovaní členové klubů spadajících pod TJ TŽ mi odpovídali, že již o grant od města nežadají, že nyní jejich jménem žádá město TJ TŽ. Jak jsem však zjistila, v žádostech o grant pro rok 2012 ani 2013 se TJ TŽ vůbec neobjevila a finance jí jsou přidělovány formou nigrantové politiky. Z toho je jasně patrné že financování sportu a rekreace je ve městě nepřehledná i pro samotné sportovní subjekty.

Závěrem uvádíme přehlednou tabulku (Tabulka 7) financování sportu z rozpočtu municipality, rozčleněnou na provozní a investiční výdaje, grantovou podporu a nigrantovou politiku sportu. Je zde uvedena výše celkových výdajů na sport a rekreaci a jejich podíl na výdajích města Třince.

Tabulka 7. Dotace do sportu a rekreace města Třince

	2009	2010	2011	2012	
provozní výdaje na sport a rekreaci	20 074 544	5 164 833	4 316 390	3 765 970	(v Kč)
investiční výdaje na sport a rekreaci	nezjištěno	4 278 025	790 502	1 176 496	(v Kč)
provozní výdaje na sport příspěvkovým organizacím	26 800 000	24 600 000	25 822 000	25 350 000	(v Kč)
investiční výdaje na sport příspěvkovým organizacím	2 600 000	0	589 900	500 000	(v Kč)
grantová podpora sportu	2 600 000	2 365 500	2 350 000	950 000	(v Kč)
nigrantová politika sportu	0	9 952 559	10 000 000	11 880 000	(v Kč)
celkové běžné výdaje na sport a rekreaci	49 474 544	42 082 892	42 488 390	41 945 970	(v Kč)
% z celkových výdajů na sport a rekreaci	95%	91%	97%	96%	%
celkové investiční výdaje na sport a rekr.	2 600 000	4 278 025	1 380 402	1 676 496	(v Kč)
% z celkových výdajů na sport a rekreaci	5%	9%	3%	4%	%
celkové výdaje na sport a rekreaci	52 074 544	46 360 917	43 868 792	43 622 466	(v Kč)
<b>% výdajů na sport z celkových výdajů</b>	<b>6,92%</b>	<b>5,95%</b>	<b>5,41%</b>	<b>7,65%</b>	(%)
celkové výdaje města	751 982 561	778 683 272	810 854 374	569 937 107	(v Kč)



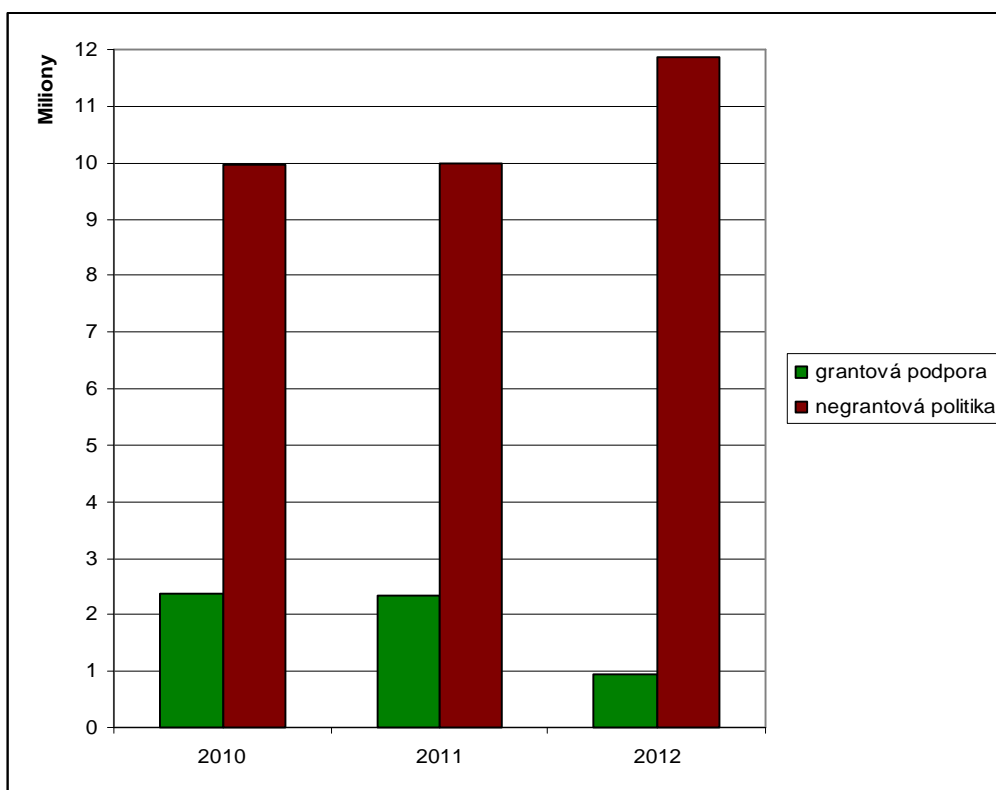
## 6 DISKUSE

Z výše zjištěného vyplývá, že sport a jeho podpora radou města Třince má dlouholetou tradici. Zastupitelstvo i občané mají zájem o sportovní dění ve městě a jeho podporu. Výše podpory i její způsoby se v průběhu času měnily.

Sportu a rekreaci je možné se věnovat v příspěvkových zařízeních města nebo v neziskových a ziskových organizacích. Příspěvkové organizace dostávají pravidelné příspěvky na svou činnost a podle potřeby i finance na investice. U dotací ostatních sportovních subjektů bylo zjištěno, že za poslední tři sledovaná období (rok 2010-2012), je sport z rozpočtu města podporován dvěma způsoby. První označujeme pojmem grantová podpora a druhý ngrantová politika.

Ngrantová politika poskytuje rozsáhlé finanční prostředky různým projektům, ne pouze do oblasti sportu. Některé kluby, však zde mají každoroční zastoupení s nemalými příspěvky. Jsou to především hokejový a fotbalový klub. Kdo rozhoduje o těchto penězích? Rada města, která schvaluje a upravuje rozpočet města. Jak kluby získaly tuto finanční podporu? Možná svou dlouholetou tradicí, diváckou oblíbeností či všeobecnou popularitou těchto sportů. Je pravdou, že hokejový klub se zúčastňuje nejvyšší české soutěže a tím reprezentuje naše město, ale fotbalový klub tyto úspěchy nemá. Navíc jsou podporovány žákovské, dorostenecké a juniorské kategorie těchto sportů. Proč není stejná pozornost věnována například atletice či zápasu, kde žáci a dorostenci dosahují skvělých výsledků také na mezinárodní úrovni?

Překvapující je naprostá nerovnováha mezi ngrantovou politikou a grantovou podporou. Rok od roku stoupá výše ngrantové politiky (přidělována třem až čtyřem subjektům), zatímco výše grantů pro oblast sportu se rok od roku snižuje. V následujícím obrázku (Obrázek 22) uvádím pro přehlednost celkovou výši financí přidělenou městem Třinec na grantovou podporu a grantovou politiku v oblasti sportu.



Obrázek 22. Výše grantové podpory a negrantové politiky v letech 2010-2012 (v Kč)

Z grafu je patrný rozdíl plynoucí do obou sfér neinstitucionální podpory města. V předešlém roce 2012 dokonce stoupla výše negrantové politiky na úkor grantové podpory. Negrantová politika dosáhla 11 880 tis Kč, zatím co grantová podpora pouze 950 tis. Kč.

Tento nárůst, jak již bylo zmíněno, byl způsobem změnou financování tělovýchovné jednoty třineckých železáren (TJ TŽ Třinec), pod kterou spadají kluby uvedené v úvodu této kapitoly.

Také od roku 2012 již HC ani FC neobdrželi grant, ale příspěvek z negrantové politiky, který se o tuto částku navýšil.

Proč se rada města rozhodla přidělovat finance negrantovou politikou místo spravedlivého přidělování grantů, když ve strategickém plánu a akčních plánech uvádí, že chce podporovat sport pro všechny (širokou veřejnost bez rozdílu věku, pohlaví a sociálního statusu)?

Grantová podpora je realizována prostřednictvím každoročních účelových příspěvků na sport (grantů), o nichž rozhoduje speciálně sestavená komise, která by měla být podle Zásad pro udělování účelových příspěvků pro sport, složena

z odborníků. Bohužel nikde není k dohledání, kdo byl členem této komise, a zda to byli odborníci a z jakých oborů pocházeli. Pracovníci městského úřadu nebyli ochotni tuto informaci poskytnout.

Také není zveřejněn, (nebo neexistuje) „jednací řád komise“, nebo uveden systém hodnocení grantů, který by udával jasná „pravidla hry“. Rovněž není sestaven model, pro následnou kontrolu a hodnocení účinnosti projektů, které byly financovány (kromě účelu a výše přidělené částky). Granty jsou tedy v této oblasti přidělovány většinou žadatelům, ale bez jasných kritérií. Téměř žádný sportovní subjekt nedostal plnou výši požadovaného grantu, vždy to byla pouze část. Žadatelé o grant uvádí kolik financí na daný projekt potřebují, kolik mají k dispozici prostředku a o jakou částku žádají. Tento systém vyhodnocování pak logicky nutí žádat o vyšší částku, aby dostali skutečně požadované finance a projekt se mohl uskutečnit. Většina projektů se týká pořádání volnočasových akcí pro děti a mládež, a město by mělo tyto projekty plně podporovat.

Vše musí začít u plánování a stanovení cílů a koncepcí rozvoje, provázaných s výdajovými cíli. Je nutné, aby došlo k efektivnímu a účinnému přidělení financí do oblastí hlavních zájmů. Pro tuto oblast by měli být zvoleni odborníci nejen z oblasti sportu, ale také odborníci na volný čas rekreaci (případně z oblasti zdraví a prevence), ekonomové, zástupci menšin a lidí se zdravotním oslabením či znevýhodněním.

Veškeré finance plynoucí do podpory sportu a rekreace musí podléhat spravedlivému přerozdělování, podléhající grantové podpoře. Jinak budou vždy zvýhodňovány velké kluby a sport pro všechny bude stát v pozadí zájmu.

Měly by být jasně uvedeny podmínky pro žádost o grant s rozsáhlejšími informacemi o klubu (především ekonomické), a také by měla být předem známa hodnotící kritéria o způsobu přidělování grantů. Je také nutné určit hodnotící kritéria a systém hodnocení účinností schválených projektů.

Aby docházelo k objektivnímu přidělování prostředků vhodným subjektům, je možné využít následujících zásad:

- programy navazují nejméně na jeden z cílů výdajové politiky, jejich prioritní pořadí je dáno přiřazením k podpoře cíle s vyšší prioritní hodnotou (při podpoře více cílů je tento fakt vždy zvažován),

- výdajové programy jsou koncipovány v tom smyslu, že diferencovaně a hlouběji podporují vybrané aspekty cíle (cílů),
- kromě plnění ukazatelů cíle (cílů) jsou stanoveny indikační ukazatele (indikátory, či kritéria) plnění vybraných ukazatelů (v našem případě rozvoje sportu a tělovýchovy), které jsou určovány v souladu s použitými nákladově užitkovými metodami (hodnotové, naturální jednotky),
- je stanovena metodika vyhodnocování cílů a indikátorů prostřednictvím vybrané metody,
- kromě toho jsou stanoveny ostatní běžné metodické, legislativní i organizační podmínky k čerpání grantových prostředků z veřejných zdrojů (mj. i podmínka čerpání zdrojů ze samostatného, u subjektu k tomuto účelu nově zřízeného účtu, zabezpečujícího oddělení čerpání vlastních a grantových prostředků).

## 7 ZÁVĚRY

Na základě výsledků mohu konstatovat, že se mi podařilo splnit cíle práce. Cílem práce bylo provedení analýzy systému přidělování dotací do sportu a rekreace zvolené municipality. Provedla jsem přehlednou analýzu, podpořenou grafy a tabulkami, systému přidělování financí sportovním organizacím působícím na území města Třince. Financování sportu a rekreace je spravováno odborem školství kultury a tělovýchovy. Tomuto odboru je přidělováno kolem 13% z celkových výdajů města, v roce 2012 stouply na hodnotu přes 19%. Do této částky však počítáme jak sport a rekreaci, ale také veškeré finance týkající se oblasti kultury (hudební, divadelní a filmová činnost, péče o památky, knihovny, galerie a muzea). Podpora sportu tvořila za sledované období průměrně 6,5% z celkových výdajů municipality. V roce 2012 to bylo již 7,65%.

Město financuje sport příspěvky a dotacemi na provoz sportovních zařízení, a také neinstitucionální podporou - sportovním organizacím. Tu jsme rozdělili na dvě oblasti. Do první spadají „účelové finanční prostředky pro sport“ neboli granty. Grantová podpora je vypisována každý rok a žádat o ní mohou organizace prostřednictvím předepsaných formulářů po splnění stanovených pravidel. O zamítnutí či schválení grantů a jejich výši rozhoduje speciálně sestavená komise. Ta svůj návrh předkládá radě města, která jej schvaluje. Veškeré informace jako jsou termíny odevzdání přihlášek, náležitosti, formuláře a výsledky (seznam poskytnutých i zamítnutých grantů), jsou dostupné na internetových stránkách města Třince.

Město však také poskytuje přímou finanční podporu vybraným sportovním organizacím, bez předchozího grantového řízení či stanovených pravidel. Tuto finanční podporu označuji v práci jako nigrantovou politiku. Nigrantová politika ve sportovní oblasti se objevila až v roce 2010. Do té doby veškeré finance byly přerozdělovány formou grantů. Bohužel výše této nigrantové politiky mnohonásobně převyšuje výši grantové podpory a v posledním roce ještě vzrostla. Je věnována především velkým sportovním klubům a v posledním roce také sportovní tělovýchovné jednotě sdružující třinecké sportovní oddíly. Celková výše nigrantové politiky se v roce 2012 vyšplhala na 11, 88 mil. Kč, přičemž výše grantů věnovaná sportu byla pouze 950 tis. Kč. Pro tento rok 2013 jsou schváleny granty pro sport o celkové výši 1 mil. Kč.

Dále jsme zjišťovala spokojenost sportovních subjektů se současným stavem financování sportu. Vybraným sportovním subjektům byl zaslán dotazník, který byl

následně vyhodnocen. Na základě dotazníkového šetření mohu konstatovat, že subjekty, které se ho zúčastnily, převážně hodnotí současný systém dotací do oblasti sportu jako nevyhovující. Chybí jasně stanovená hodnotící kritéria a to nejen pro grantový systém města Třince, ale také pro tělovýchovnou jednotu, která přiděluje finance od města sportovním klubům.

Velkým problémem je, že většina žadatelů o grant nemá informace o nigrantové politice města. Dokonce kluby sdružené v tělovýchovné jednotě, si myslí, že za ně o grant žádá tělovýchovná jednota. Oni proto nežadají o granty město, ale finance jim rozděluje tělovýchovná jednota, z příspěvků z nigrantové politiky.

Z toho je jasně patrné, že veškeré finance musí podléhat spravedlivému přerozdělování grantovou podporou, se stanovenými hodnotícími kritérii. Musí být stanoveny jasné cíle koncepcí, provázané s výdajovými cíli, akčními plány a programy grantů pro dané oblasti.

## 8 SOUHRN

Tato práce řeší, jakými způsoby je financován sport ve městě Třinec, kolik financí je poskytováno na dotace do sportu a jaká jsou kritéria přidělování dotací.

Přehled poznatků je zaměřen na přiblížení problematiky týkající se systému tělesné kultury, tedy pohybové a tělocvičné aktivity a jejímu propojení se zdravím jedince i celé společnosti. Objasňuje pojmy rekreace, sport a volný čas a jejich roli v životním stylu a životním způsobu. Jelikož je práce zaměřena na municipalitu, nechybí zákon o obcích a o podpoře sportu. Oblast volného času s dotacemi je řešena v komunální rekreaci. Uvádím problematiku institucionální a neinstitutcionální podpory sportu a popisuji roli nestátních neziskových organizací, které jsou zprostředkovatelé sportovních příležitostí ve volném čase.

Jako hlavní cíl byla stanovena analýza systému přidělování dotací do sportu a rekreace. Dílčí cíle byly určeny pro doplnění a podporu hlavního cíle. Úkoly práce vychází z hlavních a dílčích cílů.

Pro metodiku byly zvoleny analýza a dotazník.

Výsledky řeší rozpočet města, tedy příjmy a výdaje za jednotlivá období, následuje podíl odboru školství a tělesné výchovy na celkových výdajích. Poté rozdělují financování sportu na institucionální a neinstitutcionální podporu a zjištěné výsledky jsou prezentovány prostřednictvím grafů a tabulek. Neinstitutcionální podpora je dále dělena na grantovou podporu a ngrantovou politiku. V grantové podpoře jsou uvedeny zásady pro žádosti o grant, kolik financí požadovaly subjekty za vybrané časové období a výše schválených grantů. Oblast ngrantové politiky uvádí kolik finančních prostředků a kterým subjektům je poskytováno mimo grantovou podporu. Nachází se zde přehled subjektů čerpajících tuto podporu i její výše a porovnání s grantovou podporou.

Dotazník byl zaměřen na subjekty působící v oblasti sportu a rekreace a zjištění jejich názoru na oblast dotací ve městě Třinci.

V diskuzi zmiňuji rozdíly mezi grantovou podporou a ngrantovou politikou, upozorňuji na to, co vše se musí změnit a jaká pravidla je nutné stanovit.

Tato diplomová práce byla pro mě velkým přínosem a doufám, že pomůže všem subjektům pohybujícím se v oblasti sportu a rekreace.

## 9 SUMMARY

The thesis deals with the ways of sport funding in the town of Třinec, how much finances are provided to the sports' subsidies and what are the criteria for allocating subsidies.

The overview of the findings focuses on the approach of the issue relating to the system of physical culture, movement and gymnastic activity, and its link with the health of an individual and society. It explains the terms of recreation, sport and leisure and their roles in the lifestyle and way of life. Since the work is focused on municipality, the Municipalities Act and Support of Sport are also introduced. Leisure time subsidies are solved in municipal recreation. The issue of institutional and non-institutional support of the sport and the role of non-governmental non-profit organizations that are providers of sporting opportunities in their leisure time are described.

The analysis of the system of allocating subsidies to sport and recreation was determined as the main objective. Component objectives were determined to supplement and support the main objective. The aims of the thesis are based on the main and component objectives.

For the methodology an analysis and a questionnaire were chosen.

Results deal with the town's budget, i.e. incomes and expenses for each period, followed by the proportion of the department of education and physical education to total expenditure. Then, sport funding is divided into institutional and non-institutional support and the results are presented with the use of graphs and tables. Non-institutional support is then divided into a grant and non-grant support policy. The grant support presents principles for grant applications, finances that subjects required for the selected period and the amount of approved grants. The area of non-grant policy states how much money and to which subjects are provided besides the grant support. There is a list of subjects drawing on the support and the amount and comparison with the grant support.

The questionnaire was aimed at the subjects working in the sport and recreation area and the determination of their views on the subsidies in Třinec.

In the discussion the differences between grant and non-grant support policy are mentioned. There is also a notice of what must change and what rules should be



determined.

The thesis is a great asset to me and I hope it will help the subject involved in sport and recreation area.

## 10 REFERENČÍ SEZNAM

- Balík, S. (2009). *Komunální politika*. Praha: Grada Publishing
- Čáslavová, E. (2009). *Management a marketing sportu*. Praha: Olympia.
- Čihovský, J. (2006). *Sociologický výzkum*. Olomouc.
- Dohnal, T. & Hobza, V. (2008). *Sport jako perspektivní potenciál rozvoje zaměstnanosti v EU*. *Tělesná kultura*, 31(2), 23-38.
- Dohnal, T. & Hodaň, B. (2005). *Rekreologie*. Olomouc: Hanex.
- Dohnal, T., Hodaň, B. & kol. (2007). *Vybrané kapitoly z komunální rekreace*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci.
- Dovalil, J. et al. (2009). *Výkon a trénink ve sportu*. Praha: Olympia.
- Frömel, K. (2001). *Tělesná výchova a sport v systému vzdělávání a výchovy v počátku tisíciletí*. *Česká kinantropologie*, 1. str 39-47.
- Hobza, V. & Hodaň, B. (2010). *Financování tělesné kultury*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci.
- Hobza, V. & Rektořík, J. (2006). *Základy ekonomie sportu*. Praha: Ekopress.
- Hobza, V. & Skoumal, J. (2010). *Hodnocení účinnosti grantové politiky ve sportu prostřednictvím zásad programového financování*. *Tělesná kultura*, 33 (2), 107-122.
- Hodaň, B. (1997). *Úvod do teorie tělesné kultury*. Olomouc: Vydavatelství Univerzity Palackého.
- Hodaň, B. (2009). *K problému filozofické kinantropologie*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci.
- Hodaň, B. (2007). *Sociokulturní kinantropologie II*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci.
- Hodaň, B. (2002). *Volný čas a jeho současné problémy*. Olomouc: Hanex.
- Hodaň, B. (2000). *Tělesná kultura – sociokulturní fenomén: východiska a vztahy*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci.
- Hodaň, B. (1997). *Úvod do teorie tělesné kultury*. Olomouc: Vydavatelství Univerzity Palackého.
- Koměšík, B., & Fejtek, M. (1997). *Metodologie kinantropologického výzkumu*. Hradec Králové: Gaudeamus.
- Marková, H. (1996). *Fundraising 96*. Praha: Pražské regionální centrum Asociace Brontosaura
- Medlíková, O. & Šedivý, M. (2012). *Public relations, fundraising a lobbying pro*

*neziskové organizace*. Praha: Grada Publishing.

Reichel, J. (2009). *Kapitoly metodologie sociálních výzkumů*. Havlíčkův Brod: Grada.

Rektořík, J. & Šelešovský, J. (1999). *Strategie rozvoje měst, obcí a regionů a jejich organizací*. Brno: Masarykova univerzita.

Rektořík, J. & kol. (2007). *Organizace neziskového sektoru*. Praha: Ekopress.

Sekot, A. (2003). *Sport a společnost*. Brno: Paido.

Evropská deklarace urbanistických práv (1992).

*Zákon o obcích (obecní zřízení) – sbírka zákonů č. 128/2000*. Sbírka zákonů.

*Zákon o podpoře sportu – sbírka zákonů č. 115/2001*. Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy České republiky (2001). Praha: Odbor TVS.

Hobza, V., Vašíčková, J. & Skoumal, J. (2012). *Grantová podpora v managementu sportovní infrastruktury municipalit*. Ekonomika a management. Retrieved 20.1.2013 from the Word Wide Web: <http://www.ekonomikaamanagement.cz/cz/clanek-grantova-podpora-v-managementu-sportovni-infrastruktury-municipalit.html>.

*Financování nestátních neziskových organizací*. Retrieved 20.1.2013 from the Word Wide Web: [http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/nezisk\\_organizace.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/nezisk_organizace.html)

*Strategický plán města Trince 2007-2013*. Retrieved 20.1.2013 from the Word Wide Web: [http://www.trinecko.cz/Aktualizace SP Trince do r 2013.pdf](http://www.trinecko.cz/Aktualizace_SP_Trince_do_r_2013.pdf)

Retrieved 20.1.2013 from the Word Wide Web: [http://www.trinecko.cz/akcni\\_plan/](http://www.trinecko.cz/akcni_plan/)

Retrieved 20.1.2013 from the Word Wide Web: <http://www.trinecko.cz/granty/>

Retrieved 20.1.2013 from the Word Wide Web: <http://www.starstrinec.cz/cs/>

Retrieved 20.1.2013 from the Word Wide Web: <http://www.tjtztrinec.eu/spoddily.html>

## 11 PŘÍLOHY

### Seznam příloh

Příloha I – Zásady pro udělování grantů v oblasti kultury a sportu z rozpočtu města Třince pro rok 2012.

Příloha II – Žádost o finanční prostředek z rozpočtu města Třince na rok 2012 na sportovní a zájmové aktivity.

Příloha III – Dotazník



Směrnice č.17/2011

## **ZÁSADY**

### **pro udělování grantů v oblasti kultury a sportu z rozpočtu města Třince pro rok 2012**

Realizace Zásad pro žadatele a příjemce účelové dotace poskytované na základě vyhlášeného dotačního programu z rozpočtu města Třince (dále jen „zásady“) se řídí platnými zákony:

- č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 128/2000 Sb.“),
- č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 250/2000 Sb.“),
- č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 320/2001 Sb.“),
- č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 563/1991 Sb.“),
- č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 101/2000 Sb.“)
- č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“).

### ***Článek 1*** ***Vymezení pojmů***

#### **Pro účely těchto zásad platí:**

1. „Poskytovatel“ město Třinec přiděluje dotace, dále též příspěvek, jako svou finanční spoluúčasť na projekty realizované v rámci dotačního programu. Tyto dotace schvaluje Zastupitelstvo města Třince (dále jen „zastupitelstvo města“).
2. Dotace (dále také jen „příspěvky“) jsou účelově určené peněžní prostředky veřejné finanční podpory definované zákonem č. 320/2001 Sb., a poskytované v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., z rozpočtu poskytovatele jako doplňkový zdroj financování projektů realizovaných podle těchto zásad spolu s finanční spoluúčástí příjemců. Příspěvky, které budou na základě rozhodnutí zastupitelstva města účelově přiděleny na projekt v rámci vyhlášeného dotačního programu, se mohou nazývat také granty.
3. „Dotační program“ je tematická oblast vyhlášená Radou města Třince (dále jen „rada města“).

Žádosti o poskytnutí příspěvku se podávají 1x ročně do termínu schváleného radou města, viz čl. 3 bod.3.

Pro aktuální kalendářní rok 2012 vyhlásila Rada města Třince dotační program na podporu kulturních a sportovních aktivit v těchto oblastech:

- mimořádné kulturní a sportovní akce zaměřené na reprezentaci a propagaci města Třince v rámci České republiky a v zahraničí
- projekty z oblasti kultury a sportu s výchovnými aspekty, zaměřené na děti a mládež
- rozvoj neprofesionální umělecké a sportovní činnosti, podpora činnosti občanských iniciativ a neziskových organizací v oblasti kultury a sportu
- projekty zaměřené na obohacení kulturního a sportovního života všech skupin obyvatel Třinecka.

## **Článek 2** **Účel zásad**

1. Účelem zásad je stanovení jednotných a závazných podmínek pro žadatele a příjemce veřejné finanční podpory poskytované z rozpočtu poskytovatele formou příspěvku jako doplňkového zdroje financování, kterým se bude poskytovatel spolupodílet na realizaci projektů v rámci vyhlášeného dotačního programu.
2. O poskytnutí příspěvku v rámci vyhlášeného dotačního programu rozhoduje zastupitelstvo města dle § 85 odst. j) zák. č. 128/2000 Sb. Příspěvky jsou podle těchto pravidel poskytovány dle § 9 zák. č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

## **Článek 3** **Postup při poskytování finančních příspěvků**

1. Příspěvek může obdržet každá právnická a fyzická osoba, která si podala žádost o příspěvek dle těchto zásad a ve stanoveném termínu, viz čl. 3 bod 3.
2. Po schválení, vyhlášení a zveřejnění dotačního programu radou města zabezpečí odbor školství, kultury a tělovýchovy Městského úřadu Třinec (dále jen „odbor ŠKaTv“) jeho vyvěšení včetně zveřejnění zásad na úřední desce města Třince, webových stránkách internetového serveru města Třince, v místním tisku a kabelové televizi.
3. Tiskopis žádosti si mohou žadatelé vyzvednout na odboru ŠKaTv Městského úřadu Třinec, nebo si jej mohou stáhnout z internetových stránek města Třince [www.trinecko.cz](http://www.trinecko.cz). Vytisknuté, řádně vyplněné a podepsané žádosti žadatelé odevzdají ve stanoveném termínu, tj. **do 05. prosince 2011 do 17:00 hod.**, na podatelnu MěÚ Třinec. V případě zaslání poštou je rozhodující datum poštovního razítka. Žádost nelze zasílat e-mailem, faxem nebo datovou schránkou.
4. Rada města jmenuje pro aktuální kalendářní rok personální obsazení komise pro poskytování účelových prostředků pro kulturu a sport, sestavené z odborníků z oblasti kultury, sportu a vzdělávání a zástupců města (dále jen „komise“). Komise doporučí návrh na udělení

příspěvků, o návrhu je pořízen zápis. Návrh na udělení příspěvků komise předloží radě města a ta následně pak zastupitelstvu města ke schválení. Organizační a administrativní funkci zajišťuje odbor ŠKaTv.

5. Po schválení příslušnými orgány města uzavře město Třinec s příjemcem příspěvku smlouvu o poskytnutí finančního příspěvku (dále jen „Smlouva“). Smlouvu vyhotoví odbor ŠKaTv.
6. Příspěvek bude příjemci poskytnut jednorázově formou bezhotovostního převodu na jeho bankovní účet do 90 dnů po podpisu smlouvy. Žadatelům bez bankovního účtu hotovostně v pokladně Městského úřadu Třinec.
7. Pokud žadatel smlouvu o poskytnutí neinvestičního finančního příspěvku nepodepíše do 60 kalendářních dnů od doručení termínu schválení v zastupitelstvu, na kterém byly granty schváleny, nebo ji odmítne podepsat, pozbývá návrh smlouvy platnosti.
8. Po schválení příspěvků zastupitelstvem města odbor ŠKaTv zveřejní na webových stránkách internetového serveru seznamy všech žadatelů s uvedením, kterým žadatelům byly dotace poskytnuty, i ty, kterým dotace poskytnuty nebyly. Odbor ŠKaTv vyrozumí žadatele o přidělení nebo zamítnutí příspěvku písemnou formou nejpozději do 14 dnů po schválení příspěvku zastupitelstvem města.
9. Žadatel souhlasí se zařazením do databáze poskytovatele a zveřejněním svého jména (názvu firmy), dotačního titulu a výše poskytnuté dotace na internetových stránkách města Třince.  
  
Zároveň souhlasí s možností uveřejnění termínu své akce na webových stránkách městského informačního centra.
10. Všechny došlé žádosti včetně jejich příloh archivuje odbor ŠKaTv a žadatelům se nevracejí.

#### **Článek 4** **Podmínky pro poskytování příspěvků**

1. Neinvestiční dotace je možné použít do konce běžného roku a nelze je převádět do roku následujícího.
2. Formulář žádosti musí být vyplněn v souladu s podmínkami, které jsou vyhlášeny k dotačnímu programu a které jsou závazné po celou dobu platnosti dotačního programu.

3. Nedílnou součástí žádosti jsou tyto doklady:
- doklad o právní subjektivitě žadatele
    - fotokopie výpisu z obchodního rejstříku u organizací zapsaných v obchodním rejstříku nebo živnostenský list, příp. zápis do jiné evidence
  
    - fotokopie stanov (včetně aktuálních dodatků a změn) občanského sdružení, spolku nebo neziskové organizace s registrací Ministerstva vnitra,
  - doklad o volbě či jmenování statutárního zástupce žadatele (např. jmenovací dekret, usnesení z ustavujícího zasedání či valné hromady, pokud toto nevyplývá ze stanov, apod.),
  - fotokopie smlouvy s peněžním ústavem s číslem účtu u peněžního ústavu, kam má být poskytnutý příspěvek poukázán.
4. Pokud u žadatelů, kteří v předchozím roce obdrželi finanční příspěvek (grant) z rozpočtu města, nedošlo ke změnám v předložených dokumentech (viz čl. 4 bod 3), týkajících se poskytnuté dotace, mohou tito žadatelé doložit k žádosti o finanční příspěvek pouze Čestné prohlášení (viz Příloha č. 1 těchto Zásad), místo dokumentů vyjmenovaných v čl. 4 bod 3.
5. Předpokladem poskytnutí příspěvku (převedení prostředků na účet žadatele, příp. hotovostní platba) je vyrovnání veškerých závazků vůči městu Třinec včetně jím zřizovaných organizací, státnímu rozpočtu, včetně správy sociálního zabezpečení, státním fondům, zdravotním pojišťovnám, dále to, že není proti žadateli vedeno insolvenční řízení, není na majetek žadatele vedena exekuce, žadatel nevede s městem soudní spor. Tuto skutečnost potvrzuje žadatel svým podpisem na formuláři Žádosti o finanční příspěvek z rozpočtu města Třince.
6. Odbor ŠKaTv kontroluje, zda projekt předložený žadatelem obsahuje všechny náležitosti ustanovené v Článku 4 těchto Zásad. V případě formálních nedostatků v žádosti je přípustné její doplnění do 7 kalendářních dnů od výzvy na odstranění nedostatků. Pokud žadatel projekt ve stanovené lhůtě nedoplní, odbor ŠKaTv doporučí grantové komisi žádost k vyřazení.
7. Žádosti předložené poskytovateli jakýmkoli jiným způsobem než stanoveným v čl. 3 bod 3, doručené na jiné adresy nebo žádosti předložené po termínu uzávěrky dle čl. 3 bod 3 budou z dalšího posuzování vyloučeny.
8. Z poskytnuté dotace **nelze hradit**:
- nákup dlouhodobého hmotného majetku a opravy,



- pohoštění, stravování, dary (s výjimkou věcných cen v soutěžích, zejména ve sportovních, uměleckých a podobných soutěžích pro děti a mládež, které jsou součástí projektu),
  - dotace jiným právnickým nebo fyzickým osobám,
  - leasingové splátky a splátky finančních závazků, úroky z úvěru,
  - splácení pokut a penále, závazky z minulých let,
  - odpisy z majetku,
  - mzdové náklady vč. odvodů.
9. Dotace podle těchto zásad **nelze poskytnout**:
- politickým stranám a politickým hnutím podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a hnutích, ve znění pozdějších předpisů,
  - příspěvkovým organizacím podle zákona č. 250/2000 Sb., jejichž zřizovatelem je město Třinec,
  - organizačním složkám města,
  - orgánům města.
10. Příspěvky jsou poskytovány účelově a jejich použití musí být ve stanoveném termínu dle smlouvy doloženo vyúčtováním (předložením příslušných účetních dokladů).
11. Předepsanou a nedílnou součástí žádosti o příspěvek je čestné prohlášení týkající se podpory de minimis dle Nařízení Komise (ES) čj. 1998/2006 ze dne 15. 12. 2006, o použití článků 87 a 88 Smlouvy na odporu de minimis (viz formulář žádosti). Finanční prostředky nelze poskytnout, pokud by jejich poskytnutím byla překročena výše hranice podpory de minimis.
12. Příjemce finančního příspěvku při propagaci akce uvede město Třinec jako přispěvatele, a pokud má k dispozici upoutávku (letáček, plakát), doručí ji odboru ŠKaTv.
13. Ve smlouvě musí být výslovně uvedeno, že příjemci jsou známy všechny podmínky pro udělení příspěvku, že příjemce souhlasí s jejím účelovým určením a způsobem kontroly užití příspěvku.
14. Na poskytnutí příspěvku není právní nárok a důvody neudělení tohoto příspěvku se jednotlivým uchazečům nesdělují.

## **Článek 5**

### ***Vyúčtování projektu***

1. Po ukončení projektu je příjemce povinen zpracovat a předložit odboru ŠKaTv závěrečné vyúčtování projektu, a to v termínu uvedeném ve smlouvě. Předlohu formuláře pro vyúčtování příspěvku poskytne odbor ŠKaTv příjemci spolu se smlouvou.
2. Pokud příjemce zjistí, že není schopen využít příspěvek v souladu s uzavřenou smlouvou, neprodleně informuje odbor ŠKaTv a současně předloží návrh na řešení, případně žádost o změnu smlouvy. Odbor ŠKaTv zajistí projednání v orgánech města.
3. Změny termínu vyúčtování (v souvislosti se změnou termínu konání akce v kalendářním roce) řeší individuálně odbor ŠKaTv, dle ustanovení ve smlouvě na základě písemné žádosti podané před termínem konání akce dle smlouvy.
4. Příjemce je povinen v rámci závěrečného finančního vyúčtování projektu prokázat poskytovateli skutečnost, že náklady byly prokazatelně a jednoznačně vynaloženy v přímé souvislosti s realizací projektu a v souladu se smlouvou. Příjemce doloží k vyúčtování kopie prvotních účetních dokladů o hotovostní platbě (např. paragony) nebo bezhotovostní platbě (např. faktury), a s tím související výpisy z bankovních účtů.
5. K vyúčtování budou přijímány pouze kopie originálních účetních dokladů, ve kterých bude rozepsáno množství zboží nebo služeb, počet jednotek, cena za jednotku a celková cena, případně tyto podrobnosti budou příjemcem finančního příspěvku rozvedeny v komentáři k vyúčtování, aby bylo zřejmé, z čeho byla odvozena částka na faktuře a zda je to v souladu s účelem použití prostředků specifikovaným ve smlouvě. Originály všech účetních dokladů týkající se uvedeného projektu budou uloženy u žadatele projektu k nahlédnutí kontrolním orgánům, tj. pracovníkům interního auditu MěÚ Třinec. Jednotlivé prvotní doklady budou označeny textem

"Dotace Třinec-"číslo smlouvy". V případě předložení dokladu za ubytování je povinen příjemce příspěvku rozčlenit cenu za ubytování a stravování zvlášť.

6. Při prokazování oprávněnosti cestovních dokladů musí být doložen účel cesty (např. přihláška do soutěže, potvrzení pořadatele akce, pozvánka na akci nebo leták o akci). K vyúčtování cestovních nákladů spojených s přepravou osob zajišťované přepravcem budou k vyúčtování přijímány faktury za přepravu a jízdenky. V případě vyúčtování cestovních nákladů spojených s použitím osobního vozidla, předloží příjemce náležitosti dle platných právních předpisů (např. 262/2006 Sb., zákoník práce), nebo vnitřní směrnici organizace o poskytování cestovních náhrad.

7. Při neuskutečnění projektu nebo v případě nevyužití schváleného finančního příspěvku v plné výši musí být finanční prostředky vráceny zpět na účet města Třince nebo hotovostně do pokladny MěÚ Třinec, a to do 30 dnů ode dne, kdy se příjemce dozvěděl o nekonání akce nebo o tom, že příspěvek nevyužije, nejpozději však do termínu vyúčtování projektu. V případě vrácených nebo nevyčerpaných příspěvků je nutno doložit doklad o vrácení (výpis z banky, příp. příjmový pokladní doklad z pokladny MěÚ).
8. Pokud příjemce vede účetní evidenci, zavazuje se vést použití příspěvku analyticky odděleně.
9. V případě, že příjemci oprávněně vznikne nárok na odpočet daně z přidané hodnoty v souladu s ustanovením § 72 a 73 zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, předloží k vyúčtování projektu poskytovateli částku bez DPH.
10. Při udělení věcného daru v hodnotě nad 1000 Kč musí příjemce k vyúčtování doložit podepsaný doklad o převzetí.

#### **Článek 6** **Kontrola a sankční ujednání**

1. V případě použití příspěvku v rozporu se stanoveným účelem sjednaným ve smlouvě nebo při prodlení s vyúčtováním je poskytovatel oprávněn od smlouvy odstoupit a příjemce finančního příspěvku je povinen poskytnutý příspěvek vrátit poskytovateli na jeho účet, a to nejpozději do 30 dnů od stanoveného termínu vyúčtování. V případě, že dojde k prodlení s vrácením finančního příspěvku delšímu jednoho měsíce od stanoveného termínu vyúčtování, bude finanční částka vymáhána soudní cestou.
2. Příjemce příspěvku je povinen neprodleně oznámit odboru ŠKaTv každou změnu, která je pro plnění smlouvy podstatná. Odbor ŠKaTv a útvar interního auditu MěÚ Třinec jsou oprávněny kontrolovat správnost použití poskytnutých finančních prostředků. Bude-li zjištěno, že příspěvek není řádně používán a podmínky smlouvy nejsou plněny, navrhne odbor ŠKaTv postup směřující k nápravě, případně k odnětí příspěvku a jeho vrácení.
3. Pracovník odboru ŠKaTv provede kontrolu úplnosti a formální správnosti předložených účetních dokladů a dodržení účelovosti použitých finančních prostředků. Za splnění účelu čerpaných finančních prostředků a za pravdivost i správnost závěrečného finančního vyúčtování zodpovídá statutární zástupce žadatele.

4. Zjistí-li pracovník odboru ŠKaTv u provádění kontrol vyúčtování nedostatky, vyzve příjemce dotace o jejich nápravu. Odstranění nedostatků vyúčtování provede příjemce dotace v termínu max. 14 dnů od data vyúčtování. V případě nedodržení termínu k odstranění nedostatků se dále postupuje dle čl. 6 bod 2.
5. Pokud příjemce dotace nepředloží řádné vyúčtování poskytnuté dotace v termínu dle smlouvy, neobdrží v následujícím roce v dotačních řízeních finanční prostředky z rozpočtu města.
6. *Odbor ŠKaTv vyhotoví po ukončení kalendářního roku písemnou zprávu o zjištěních za uplynulý kalendářní rok. Tato zpráva bude předložena komisi při rozhodování o rozdělení finančních příspěvků pro nejbližší období.*
7. Útvar interního auditu MěÚ Třinec, v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., si vyhrazuje právo provést kontrolu hospodaření s veřejnými prostředky z poskytnutého finančního příspěvku, zejména soulad účelu použití finančních prostředků se smlouvou, a požadovat při kontrole předložení všech potřebných účetních a jiných dokladů.
8. Nedodržení podmínek smlouvy a zásad a nedodržení nebo porušení podmínek vyhlášeného dotačního programu budou poskytovatelem klasifikovány jako porušení rozpočtové kázně podle § 22 odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb.

#### **Článek 7** **Závěrečná ustanovení**

1. Tyto zásady byly schváleny na 27. schůzi Rady města Třince usnesením č. 2011/983 ze dne 10.10.2011 a nabývají účinnosti dnem schválení.
2. Dnem účinnosti těchto zásad se ruší směrnice č. 13/2010 Zásady pro udělování grantů z rozpočtu města Třince pro rok 2010.

V Třinci dne 10.10. 2011

.....  
RNDr. Věra Palkovská  
starostka města

.....  
Mgr. Ivo Kaleta  
místostarosta města

**SPORT**

## Žádost o finanční příspěvek

z rozpočtu města Třince na rok 2012

na sportovní a zájmové aktivity

### A. ÚDAJE O ŽADATELI

Žadatel (přesný název):	<input type="text"/>		
Registrace (kým, dne, č.j.):	<input type="text"/>		
Právní forma (obč.s., s.r.o.):	<input type="text"/>		
Právní statut:	<input type="checkbox"/> právnická osoba	IČ: <input type="text"/>	DIČ: <input type="text"/>
	<input type="checkbox"/> fyzická osoba podnikající	RČ: <input type="text"/>	
	<input type="checkbox"/> fyzická osoba nepodnikající		Plátce DPH ano/ne: <input type="text"/>
Bankovní spojení:	<input type="text"/>	číslo účtu: <input type="text"/>	/ <input type="text"/>
Sídlo žadatele:	<input type="text"/>		
Kontaktní adresa:	<input type="text"/>		
Statutární zástupce (jméno, příjmení, titul):	<input type="text"/>		
Telefon:	<input type="text"/>	e-mail:	<input type="text"/>
Osoba odpovědná za realizaci projektu:	<input type="text"/>		
Telefon:	<input type="text"/>	e-mail:	<input type="text"/>
www stránky žadatele:	<input type="text"/>		
Členská základna (uveďte počet):	děti: <input type="text"/>	mládež: <input type="text"/>	dospělí: <input type="text"/>

## B. ÚDAJE O PROJEKTU

**Přesný název projektu:**

Termín konání akce:

Místo realizace akce:

Působnost projektu:  mezinárodní  celostátní  krajská  regionální

Projekt určen pro:  děti  mládež  dospělí  veřejnost

Souhrnná informace o projektu (v případě nedostatku místa použijte samostatný list jako přílohu):

## C. ROZPOČET A ZDROJE FINANCOVÁNÍ

1. Celkové rozpočtové náklady na projekt (celkové náklady, nejen požadované po městě Třinec)

**Kč**

*Specifikujte očekávané náklady v souvislosti s projektem*

2. Zdroje financování (plánované):

Rozpočet na projekt celkem:	<input type="text"/>	Kč	tj. 0%	nákladů na projekt
Vlastní finanční spoluúčast:	<input type="text"/>		tj.	
z toho plánované příjmy z projektu:	<input type="text"/>			
z toho z ostatních zdrojů (např. sponzoring):	<input type="text"/>			
Požadováno od města Třince:	<input type="text"/>		tj. 0%	

## D. ČESTNÉ PROHLÁŠENÍ

- ▶ Prohlašuji, že k dnešnímu datu nemám vůči městu Třinec, ani jeho příspěvkovým organizacím žádné závazky po lhůtě splatnosti.
- ▶ Prohlašuji, že po započtení částky požadované po městě Třinec dle této žádosti (podpora de minimis), součet všech mých podpor de minimis (od různých poskytovatelů na různé účely) za dobu posledních tří let nepřesáhne částku 200 tis. EUR, v souladu s Nařízením Komise (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. 12. 2006, o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis.
- ▶ Souhlasím se zařazením do databáze poskytovatele a zveřejněním svého jména (názvu firmy), dotačního titulu a výše poskytnuté dotace na internetových stránkách města Třince.
- ▶ Prohlašuji, že všechny údaje mnou vyplněné jsou pravdivé a úplné.

*Podmínky pro udělování příspěvků z rozpočtu města Třince jsou stanoveny v Zásadách pro udělování grantů z rozpočtu města Třince pro rok 2012, které jsou zveřejněny na internetových stránkách města Třince [www.trinecko.cz](http://www.trinecko.cz).*

V Třinci dne:

.....  
razítko a podpis statutárního zástupce  
předkládajícího subjektu

*Žádost doručte prostřednictvím podatelny Městského úřadu Třinec odborů školství, kultury a tělovýchovy Městského úřadu v Třinci, Jablunkovská 160, 739 61 Třinec nejpozději do 5. prosince 2011 do 17:00 hod.*

### Příloha III.

Dobrý den, obracím se na Vás s žádostí o vyplnění krátkého dotazníku (17 otázek). Vaše odpovědi pomohou mé diplomové práci s titulem „Dotace do sportu a rekreace města Třince“, a snad také všem subjektům, věnujícím se sportu a rekreaci v Našem městě.

1. Název organizace (oddílu, klubu) .....

2. Velikost členské základny (v roce 2012)

- a) mládež (žáci, dorost, včetně juniorských kategorií) -
- b) dospělí a senioři –

3. Účastníte se pravidelně soutěží ve Vašem sportovním odvětví?

- a) ano
- b) ne (pokračujte otázkou 5)

4. Jaké závodní úrovni se účastní Vaši závodníci?

- a) místní (městská)
- b) regionální (okresní, krajské)
- c) celorepubliková
- d) nadnárodní

e) jiná (vepište).....

5. Bývají Vaši závodníci pravidelně umístováni na předních příčkách?

- a) ano, více než v polovině závodů (medaile či vítězství podle druhu sportu)
- b) ano, občas (méně než polovina)
- c) jen velmi zřídka (1-3x do roka)
- d) bohužel se jim zatím nedaří proniknout na stupně vítězů

6. Organizujete akce pro veřejnost (nečleny Vašeho klubu)?

- a) ne (pokračujte na otázku 8)
- b) pouze 1 za rok
- c) 2-5 akcí za rok
- d) více než 5 za rok

7. Komu jsou akce Vámi pořádané jsou určeny (všechny akce sumárně)?

- a) dětem ZŠ (či mladším)
- b) juniorům (SŠ)
- c) dospělým
- d) seniorům
- e) všem bez rozdílu věku

8. Jaký velký byl celkový rozpočet Vaší organizace pro rok 2012? .....

9. Z jakých zdrojů jsou kryty vaše výdaje? (označte 1-4 odpovědi)

- a) z vlastních zdrojů (členské příspěvky, pořádání soutěží, vlastní činnost)
- b) ze zastřešující organizace (svaz)
- c) z grantů a příspěvků (města, kraje)
- d) z příspěvků od sponzorů, darů

10. Ze kterých zdrojů jsou vaše výdaje kryty nejvíce? (označte 1-2 odpovědi)

- a) z vlastních zdrojů (členské příspěvky, pořádání soutěží, vlastní činnost)
- b) ze zastřešující organizace (svaz)
- c) z grantů a příspěvků (města, kraje)
- d) z příspěvků od sponzorů, darů

11. Žádali jste v posledních 4 letech o grant od města Třince?

- a) ano
- b) ne (přejděte na otázku 14)

12. Byl Vám v posledních 4 letech poskytnut grant na sportovní a zájmové aktivity?

- a) ano, bylo vyhověno všem našim žádostem
- b) ano, minimálně jednou
- c) ne (přejděte na otázku 14)

13. Kolik procent celkových výdajů kryjí přibližně příjmy plynoucí z rozpočtu města Třince?

- a) do 10%
- b) mezi 10-50%
- c) mezi 50-90%



d) nad 90%

14. Výše finanční podpory z rozpočtu města Třince se za poslední 4 roky:

- a) zvýšila
- b) snížila
- c) je přibližně stále stejná

15. Jste spokojeni s výší přidělovaných grantů města Třince?

- a) ano, výše grantů je dostačující
- b) ano, ale bylo by lépe podporovat sport více
- c) ne, grantová podpora sportu je nedostatečná
- d) nevím kolik činí grantová podpora města Třince

16. Myslíte si, že způsob přerozdělování financí sportovním subjektům má dostatečná kritéria a je objektivní?

- a) ano, peníze se dostanou potřebným
- b) ne, peníze by měly být přiděleny jiným subjektům
- c) nedokážu posoudit

17. Váš klub

- a) shánění finance každý rok jednodušeji
- b) nemá problém sehnat finance
- c) shání finance rok od roku hůře
- d) jen obtížně hledá každý rok sponzory