

UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA

BAKALÁŘSKÉ KOMBINOVANÉ STUDIUM

2019-2020

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Pavla Krejčí

**Využití veřejných zakázek malého rozsahu v malém
podniku**

Praha 2020

Vedoucí bakalářské práce: prof. Ing. Květa Kubátová, CSc.

JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE

BACHELOR COMBINED (PART TIME) STUDIES

2019-2020

BACHELOR THESIS

Pavla Krejčí

The use of small-scale public contracts in a small company

Prague 2020

The Bachelor Thesis Work Supervisor:

prof. Ing. Květa Kubátová, CSc.

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracovala samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpala, v práci řádně cituji a jsou uvedeny v seznamu použitých zdrojů.

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne 18.2.2020

Pavla Krejčí

Poděkování

Děkuji paní prof. Ing. Květě Kubátové, CSc. za její trpělivost a shovívavost při vedení této bakalářské práce.

Anotace

Cílem této bakalářské práce bylo přiblížit podnikatelům systém veřejných zakázek malého rozsahu, porovnat jejich možnosti jako dodavatelů a jejich příležitostí ve Středočeském kraji.

Dalším cílem bylo podat přehledné informace k veřejným zakázkám z rozsáhlé legislativy pro ucelení a kompletaci materiálů, které mají podnikatelé k dispozici. Možnost využití veřejných zakázek a seznámení se zdroji uveřejnění.

Přínosem této práce bude stručný návod podnikatelům, kteří by chtěli být dodavateli veřejných zakázek, kde mohou získat informace o veřejných zakázkách malého rozsahu včetně zadávacího řízení.

Klíčová slova

Dodavatel, elektronický katalog, podnikatel, poptávkové řízení, veřejná zakázka malého rozsahu, zadávací řízení, zadavatel.

Annotation

The aim of this bachelor thesis was to introduce entrepreneurs to the system of small-scale public contracts, compare their possibilities as suppliers and present them their opportunities in the Central Bohemia Region.

Another objective was to provide synoptical information on public procurement from extensive legislation for the compilation and completion of materials available to entrepreneurs.

The autor describes individual steps of the entrepreneurs possibility of using public contracts and the sources of their publication. The benefit of this thesis will be a compendia to entrepreneurs, where are information for the supplier of public procurement, in which they can get information on small-scale public procurement, including the tender procedure.

Keywords

Electronic catalog, entrepreneur, small-scale public contract, submitter, supplier, tender procedure, tender process.

OBSAH

ÚVOD.....	9
1 PRÁVNÍ ÚPRAVA VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	10
1.1 Historie veřejných zakázek	10
1.2 Právní úprava a členění veřejných zakázek	12
1.3 Zadavatel a dodavatel veřejných zakázek.....	15
1.4 Ministerstvo pro místní rozvoj ČR	16
1.5 Veřejné zakázky malého rozsahu a zadávací dokumentace	19
1.5.1 Veřejné zakázky malého rozsahu.....	19
1.5.2 Zadávací dokumentace z pohledu dodavatele.....	20
1.5.3 Předmět veřejné zakázky	21
1.5.4 Kvalifikace.....	21
1.5.5 Kritéria	22
1.5.6 Další požadavky na podání nabídky	22
1.6 Zastoupení v zadávacím řízení	23
1.7 Závěr zadávacího řízení – výběr dodavatele.....	23
2 ELEKTRONICKÉ KATALOGY	26
2.1 Podmínky pro Elektronický katalog	26
2.2 Elektronický katalog v praxi.....	28
3 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ	30
3.1 Využití veřejných zakázek.....	30
3.1.1 Neúčast v řízení veřejných zakázek	31
3.2 Dotazníkové šetření	32
3.3 Verejna-soutez.cz.....	34
3.4 Statistické šetření	34
4 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA MALÉHO ROZSAHU	38
4.1 Poptávkové řízení	38
4.1.1 První krok.....	38
4.1.2 1. Předmět plnění zakázky	39
4.1.3 2. Kvalifikační předpoklady a jejich prokázání	39

4.1.4	3. Podmínky a požadavky zadavatele	40
4.1.5	4. Zadávací dokumentace.....	40
4.1.6	5. Způsob zpracování nabídkové ceny	41
4.1.7	6. Doba a místo plnění	41
4.1.8	7. Podání nabídek.....	41
4.1.9	8. Požadavky na sestavení nabídky.....	42
4.1.10	9. Posouzení a hodnocení nabídek	42
4.1.11	10. Kontaktní údaje, způsob komunikace	42
4.2	Výsledek zakázky malého rozsahu	42
5	PRAVIDLA V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2021-2027.....	44
5.1	Právo veřejných zakázek	44
	ZÁVĚR	48
	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ.....	50
	SEZNAM ZKRATEK	52
	SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ	53
	SEZNAM PŘÍLOH.....	54

ÚVOD

Téma zabývající se veřejnými zakázkami bylo mnohokrát popsáno, je velmi rozsáhlé a je velmi diskutovaným tématem ve veřejném prostoru. Autorka si téma vybrala proto, že je zaměstnána v soukromé společnosti a tato společnost již několik let využívá veřejné zakázky malého rozsahu.

Dalším důvodem bylo zjednodušenou formou podat podnikatelům a malým podnikům stručný přehled v oblasti veřejných zakázek a návod, jak se ucházet o veřejné zakázky. Dojde k nastínění předností a nedostatků malých podniků při získávání zakázek malého rozsahu z pohledu dodavatele a jaké problémy mohou nastat v průběhu celého řízení .

Veřejné zakázky mohou být důležité pro soukromé společnosti vzhledem k rozšíření možnosti podnikání vůči veřejnému sektoru. Pro tyto možnosti, které mají v celé České republice velký význam je nezbytná právní úprava s jasnými pravidly, aby nedošlo k nehospodárnosti s veřejnými prostředky daňových poplatníků. Proto by většina podnikatelů z pohledu autorky měla znát možnosti využití veřejných zakázek pro svůj ekonomický rozvoj, a přitom byly správně investovány finance státního rozpočtu.

V práci dojde ke zhodnocení možností malého podniku z pohledu autorky, kde bude vycházeno z konkrétních příkladů a zkušeností se zakázkami malého rozsahu dle provedeného dotazování u konkurenčních soukromých společností stejné velikosti a stejného zaměření. V části práce dojde k prolínání teoretické a praktické části s použitím konkrétních příkladů z praxe.

Nedílnou praktickou částí této práce bude i popsané výběrové řízení od zadávací dokumentace až po sepsání konečné smlouvy mezi účastníky řízení.

V práci bude autorka vycházet z nejdůležitější právní normy v České republice, týkající se veřejných zakázek. Jedná se o zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek a autorka použije některé části a paragrafy, které jsou dle autorky nejdůležitější pro využití veřejných zakázek malého rozsahu.

V závěru práce autorka uvede nejdůležitější změny pro následující období.

1 PRÁVNÍ ÚPRAVA VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

1.1 HISTORIE VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Veřejné zakázky se již objevovaly za rakouského mocnářství. V období první republiky bylo vydáno nařízení vlády č. 667/1920 Sb. z. a n. a to se označovalo jako „Zadávací řád“. Tímto nařízením realizovaly úřady státní správy a jimi spravované ústavy, podniky a fondy zadávání prací a dodávek a mělo být zajištěno účelné a efektivní hospodaření se státními prostředky s odpovídající kvalitou. Toto nařízení se s malými změnami používalo až do roku 1935. V tomto roce podle zákona č. 67/1935 Sb. z. a n. byly vydávány dodavatelské poukázky na dobu maximálně 6 měsíců a tyto pokladniční poukázky byly splatné u Zemské banky v Praze. Již v této době vyvstala řada nedostatků, které byly popsány Nejvyšším účetním kontrolním úřadem. Jednalo se o neporovnatelnost nabídek, nejednoznačnost zadání jednotlivých soutěží a v neposlední řadě i časté použití institutu doobjednání či oslovování jen omezeného počtu firem.

V období centrálního plánování v Československu pozbyl systém veřejných zakázek smysl a až po roce 1989, kdy se při navrácení k tržnímu hospodářství objevila potřeba k ošetření zadávání veřejných zakázek.

Prvním zákonem, který vycházel ze zákona přijatého Komisí Spojených národů pro mezinárodní obchodní právo byl zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Jeho konstrukce však nebyla konzistentní s legislativou Evropských společenství. Měl 12 novel do 30. dubna 2004, kdy skončila jeho účinnost, což dokazovalo jeho nedokonalosti. Další právní úpravy již vycházely z evropských směrnic. Ani následující normy a to zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách s účinností od 1. května 2004, který byl schválen po vstupu České republiky do Evropské unie neobsahoval výrazné změny a trpěl podobnými nedostatky. Další zákon, který vstoupil v účinnost 1. července 2006, byl zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách provázelo několik novelizací, které byly způsobeny změnou v Evropských předpisech. Od doby první republiky se základní prvky zadávacího procesu významně nezměnily, jen nastaly důvody pro nárůst

rozsahu a podrobnosti regulace. Důvodem byla nutnost implementace evropských směrnic.¹

Žádná členská země nesmí být v soutěži o veřejné zakázky v Evropské unii diskriminována na základě země svého původu. Cílem orgánů Evropské unie je dosáhnout požadavků, aby bylo dosaženo nediskriminace, objektivitu a transparentnosti při zadávání veřejných zakázek. Realizaci těchto principů a svobod zajišťují směrnice, které byly přijaty na začátku devadesátých let. Přesná interpretace požadavků je zajišťována Evropským soudním dvorem v řadě rozhodnutí. Soutěže o veřejné zakázky mají být zpřístupněny všem subjektům z členských zemí Evropské unie.²

Evropské předpisy v mnohém upřesňují daná pravidla veřejných zakázek, která jsou platná i v České republice, a přesto se stále nevyhýbá ani této oblasti korupční jednání.

Platnost zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách skončila 30.9.2016 a byl nahrazen zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Na internetových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj ČR najdeme uvedené nejdůležitější změny v tomto platném zákoně a ty se týkají zejména:

- nové přehledné systematiky – od obecných pravidel ke konkrétním (není potřeba pročítat celý zákon, jen pasáže),
- možnosti efektivně reagovat na situace vzniklé v průběhu zadávacího řízení,
- flexibility podlimitního režimu,
- odstranění zbytečné administrativy,
- posílení odpovědnosti zadavatele,
- regulace soutěže mezi dodavateli, nikoli celého investičního procesu,
- podpory výběru vítězné nabídky na základě kvalitativních ukazatelů,

¹ PAVEL, Jan. *Veřejné zakázky a efektivnost*. Praha: Ekopress. 2013 ISBN 978-80-87865-04-0, str.79-83

² KADLČÁK, Richard, MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ ČR, ŠMEJKAL, Václav, HOSPODÁŘSKÁ KOMORA ČR, URBAN, Luděk, FAKULTA SOCIÁLNÍCH VĚD UK. *Průvodce podnikatele Evropskou unií*. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2000, ISBN 80-85864-83-5

- zpřísnění a doplnění pravidel oproti směrnici v zásadních oblastech (změny smlouvy do hodnoty 30 % předpokládané hodnoty kumulativně po odečtení méně prací),
- zjednodušení formulářů pro uveřejňování,
- zrychlení a zefektivnění přezkumných řízení u ÚOHS.³

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže vykonává dozor nad zadáváním veřejných zakázek a zabývá se zakázkou pouze, pokud byla nesprávně stanovena předpokládaná hodnota, či byla zakázka nedovoleně rozdělena. To platí i pro veřejné zakázky malého rozsahu, které jsou jinak z této působnosti vyloučeny. K dané problematice existuje Stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly ministerstva vnitra č 3/2017. Dle tohoto stanoviska se postup při zadávání veřejné zakázky malého rozsahu může stát pouze na základě dobrovolného rozhodnutí zadavatele. Zadavatel, který dobrovolně zahájí na základě vlastního rozhodnutí formalizovaný postup upravený zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek zároveň se musí podřídit pravidlům, která platí jen pro zadávání podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek.

I když Úřad pro ochranu a hospodářskou soutěž dozor nad veřejnými zakázkami malého rozsahu přímo nevykonává, působnost jiných kontrolních orgánů vykonávajících kontrolu veřejných výdajů není vyloučena.⁴

1.2 PRÁVNÍ ÚPRAVA A ČLENĚNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

V České republice jsou předpisy týkající se veřejných zakázek upraveny v zákoně č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a další legislativou. Celá právní úprava tohoto zákona je velice rozsáhlá a komplikovaná, proto zde autorka uvede jen pasáže a poznatky, které jsou důležité pro tuto práci a její problematiku. Právní úprava dle daného zákona je veřejnou zakázkou „*veřejná zakázka na dodávky podle § 14 odst. 1, veřejná zakázka na služby podle § 14 odst. 2, veřejná zakázka na stavební práce podle § 14 odst. 3 nebo koncese na služby podle § 174 odst. 3 nebo koncese na stavební práce*

³ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura>

⁴ PORADCE 2019/2. Český Těšín: Poradce, 2018, ISSN 1211-2437, str. 223

podle § 174 odst. 2.⁵, která je hrazena na základě písemné smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli veřejnými peněžními prostředky nebo finančními prostředky Evropské unie. Dále veřejné zakázky zadávají subjekty, které provozují činnost za zvláštních, nekonkurenčních podmínek uvedených v platné legislativě. Jedná se převážně o oblasti v energetice, vodohospodářství, teplárenství, plynárenství, veřejné dopravy či poštovní služby. Uvedený zákon určuje pravidla pro zadávací řízení včetně vymezení hlavního předmětu regulace. Daný zákon také upravuje rozdělení veřejných zakázek. Veřejné zakázky rozdělujeme dle druhu veřejné zakázky a dle předpokládané hodnoty podle kritérií, která jsou uvedena níže. Toto základní rozdělení autorka pro upřesnění vypíše v textu níže a zobrazí na stručném obrázku.

Veřejné zakázky jsou děleny podle druhu na:

- veřejné zakázky na dodávky,
- veřejné zakázky na služby,
- veřejné zakázky na stavební práce.

Veřejnými zakázkami na dodávky se rozumí koupě, nájem nebo pacht věcí, zvířat či ovladatelných přírodních sil. Mezi veřejné zakázky na služby patří služby a jiné činnosti, které nejsou uvedeny jako stavební práce. Veřejnými zakázkami na stavební práce jsou zakázky na zhotovení stavby, dále na poskytnutí činnosti uvedené v oddílu 45 hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému pro účely veřejných zakázek podle přímo použitelného předpisu Evropské unie. Mezi veřejné zakázky na stavební práce také patří poskytnutí souvisejících projektových činností, pokud jsou zadávány společně s veřejnými zakázkami na stavební práce.⁶

Hlavní předmět veřejné zakázky se určí dle základního účelu veřejné zakázky, pokud v sobě zahrnují veřejné zakázky více druhů veřejných zakázek, uplatní se pravidla platná pro druh veřejné zakázky, který odpovídá hlavnímu předmětu veřejné zakázky. Pokud jsou vypsány veřejné zakázky, které obsahují dodávky i služby

⁵Zákon č.134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 2 odst. 2. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

⁶ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 14. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Zakon-o-zadavani-verejnych-zakazek-a-jeho-provadeci-predpisy/Uplne-aktualni-zneni-zakona-o-zadavani-verejnych-zakazek>

a nejedná se o veřejnou zakázku na stavební práce, je hlavní předmět určen dle předmětu vyšší předpokládané hodnoty.

Další rozdělení veřejných zakázek je podle předpokládané hodnoty na:

- nadlimitní veřejné zakázky,
- podlimitní veřejné zakázky,
- veřejné zakázky malého rozsahu.

Veřejné zakázky malého rozsahu, jsou veřejné zakázky na dodávky nebo na služby do částky 2 000 000 Kč bez DPH a na stavební práce do částky 6 000 000 Kč bez DPH. Podlimitní veřejné zakázky jsou veřejné zakázky jejichž předpokládané hodnoty přesahují částku 2 000 000 Kč bez DPH a na stavební práce částku 6 000 000 Kč bez DPH, ale nedosahují hodnoty veřejných zakázek nadlimitních. Nadlimitní veřejné zakázky jsou veřejné zakázky s hodnotou, která je rovna nebo přesahuje limit, který je stanoven nařízením vlády dle předpisů Evropské unie.

Předpokládanou hodnotu stanoví zadavatel již v okamžiku zadávacího řízení, a to na základě informací a získaných údajů zakázek stejného nebo podobného předmětu plnění. Zákon také udává, že pokud zadavatel nedisponuje danými informacemi bude vycházet z informací získaných průzkumem trhu, předběžnými tržními konzultacemi nebo jiným vhodným způsobem.⁷

Na následujícím obrázku autorka zobrazuje rozdělení veřejných zakázek.

⁷ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 16. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Zakon-o-zadavani-verejnych-zakazek-a-jeho-provadeci-predpisy/Uplne-aktualni-zneni-zakona-o-zadavani-verejnych-zakazek>

Obrázek č. 1 - Rozdělení veřejných zakázek



1.3 ZADAVATEL A DODAVATEL VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

V této části práce autorka upřesní základní rozdíly mezi zadavatelem a dodavatelem. Zavedené rozdělení určuje, že veřejným zadavatelem je:

- Česká republika,
- Česká národní banka,
- státní příspěvková organizace,
- územní samosprávný celek nebo jeho příspěvková organizace,
- jiná právnická osoba (dle § 4 odst. 1 písm. e),
- osoba, která použije více než 200 000 000 Kč, nebo více než 50 % peněžních prostředků k úhradě podlimitního nebo nadlimitního řízení z rozpočtu veřejného zadavatele nebo rozpočtu Evropské unie nebo veřejného rozpočtu cizího státu s výjimkou, kdy je veřejná zakázka plněna mimo území Evropské unie,

- osoba, která zahájila zadávací řízení, ačkoliv k tomu nebyla povinna.⁸

Oproti rozsáhlým definicím zadavatele je dodavatel v jednodušším popisu subjekt, který musí splnit veškeré zadávací podmínky zadavatele. O veřejnou zakázku se smí ucházet pouze kvalifikovaný dodavatel. Tento dodavatel veřejných zakázek nabízí dodávky, služby nebo stavební práce, a taktéž dle § 5 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek se za dodavatele považuje pobočka závodu.

1.4 MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR patří do systému ústředních orgánů státní správy České republiky. Objemem svých pravomocí, kompetencí a odpovědností za správu finančních prostředků hraje ve státní správě významnou roli. Ministerstvo bylo zřízeno zákonem č. 272/1996 Sb., kterým se provádějí některá opatření v soustavě ústředních orgánů státní správy České republiky a kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, kde je definováno:

„Ministerstvo pro místní rozvoj je ústředním orgánem státní správy ve věcech regionální politiky, včetně regionální podpory podnikání, politiky bydlení, rozvoje domovního a bytového fondu a pro věci nájmu bytů a nebytových prostor, územního plánování a stavebního řádu, investiční politiky a cestovního ruchu.

Ministerstvo pro místní rozvoj

a) spravuje finanční prostředky určené k zabezpečování politiky bydlení a regionální politiky státu,

b) koordinuje činnosti ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy při zabezpečování politiky bydlení a regionální politiky státu, včetně koordinace financování těchto činností, pokud tyto prostředky přímo nespravuje.

Ministerstvo pro místní rozvoj zabezpečuje informační metodickou pomoc vyšším územním samosprávným celkům, městům, obcím a jejich sdružením.

⁸ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 4. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Zakon-o-zadavani-verejnych-zakazek-a-jeho-provade-ci-predpisy/Uplne-aktualni-zneni-zakona-o-zadavani-verejnych-zakazek>

*Ministerstvo pro místní rozvoj zajišťuje činnosti spojené s procesem zapojování územních samosprávných celků do evropských regionálních struktur.*⁹

V oblasti veřejných zakázek má ministerstvo pro místní rozvoj zásadní kompetence. Nejen, že zajišťuje přípravu právních norem souvisejících s veřejnými zakázkami a vypracovává následné legislativní změny, které souvisí s právními předpisy Evropské unie. Jednou z nejdůležitějších informací, o které by měli vědět všichni potencionální zadavatelé a odběratelé je, že je správcem Informačního systému o veřejných zakázkách a Portálu o veřejných zakázkách a koncesích. Zadavatelé a dodavatelé mají tímto způsobem informace komplexně řešeny a jednoduchý způsob vyhledávání poskytne orientaci v národních i evropských právních předpisech ohledně veřejných zakázek a koncesí.

Informační systém o veřejných zakázkách spravuje Ministerstvo pro místní rozvoj a obsahuje:

- Věstník veřejných zakázek (jedná se o část informačního systému o veřejných zakázkách, kde jsou uveřejňovány všechny základní informace o zadávacích řízeních a veřejných zakázkách),
- seznam kvalifikovaných dodavatelů (jedná se o část informačního systému o veřejných zakázkách, která slouží pro registrované dodavatele k prokázání základní a profesní způsobilosti v zadávací dokumentaci),
- systém certifikovaných dodavatelů (tato část informačního systému slouží k vydávání certifikátů, kterými mohou dodavatelé prokázat splnění profesní kvalifikace nebo její části),¹⁰
- statistiky veřejných zakázek (zde jsou prezentovány statistické údaje, které zadavatelé odesílají k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek),
- klasifikace a číselníky (databáze kódů a číselníků slouží pro vyplňování v uveřejňovacích formulářích),

⁹ Česko. Zákon č. 272/1996 Sb. ze dne 11. října 1996. Dostupné z: <https://zakonyprolidi.cz/cs/1996-272>

¹⁰ ÚPLNÉ ZNĚNÍ číslo 1335. *Veřejné zakázky, registr smluv, hospodářská soutěž, investiční pobídky*. Redakční uzávěrka 6.9.2019. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, 2019 §224-§240. ISBN 978-80-7488-369-9

- metodickou podporu zadávání veřejných zakázek (metodické pokyny slouží k výkladu praktického hlediska, které jsou k dohledání na Portálu veřejných zakázek).

Portál o veřejných zakázkách spravuje Ministerstvo pro místní rozvoj a připravilo ho pro předávání komplexních a přehledných informací, které se týkají zadávání veřejných zakázek. Dle názoru autorky jde o velmi zdařilý portál, kterému porozumí i laici a dají se zde jednoduše vyhledat informace pro veřejné investování.

Portál je rozdělen na tři základní sekce, které obsahují další podsekce.

- Jak na zadávání veřejných zakázek.
- Informační systémy a elektronické vzdělávání.
- Spolupráce a výměna informací.

V neposlední řadě nemůže autorka opomenout vzdělávací aktivity, které pořádá Ministerstvo pro místní rozvoj na podporu implementace zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Vzdělávací akce jsou určeny pro zadavatele i dodavatele veřejných zakázek. Vzdělávací program pro veřejné zakázky zavedlo od října 2016 a jehož cílem bylo posílení odbornosti uživatelů, kteří jsou již zkušení se zadáváním veřejných zakázek, tak i méně zkušeným zadávajícím.¹¹

Příklad, který je pro autorku velmi zajímavý, byla konference „Den s veřejnými zakázkami“ konaný 12. prosince 2019. Jednalo se o přednášky pořádané pro zadavatele i dodavatele s rozdělením do jednotlivých časových bloků. Výhodou bylo, že každý přihlášený účastník si mohl zvolit přednášku předem, která byla významná pro získání relevantních informací v jeho oboru.

Další pozitivní stránkou pro účastníky je, že všechny tyto vzdělávací aktivity pořádá Ministerstvo pro místní rozvoj zdarma.

¹¹ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, Portál o veřejných zakázkách a koncesích. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Uvodni-strana>

1.5 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU A ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

Pro účely této práce bude opět zopakována podstata veřejných zakázek malého rozsahu a stručný popis zadávací dokumentace.

1.5.1 VEŘEJNÉ ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU

Jak již bylo popsáno v předešlé kapitole: „*Veřejnou zakázkou malého rozsahu je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky*

- a) *na dodávky nebo na služby částce 2 000 000 Kč, nebo*
- b) *na stavební práce částce 6 000 000 Kč.*¹²

Pro veřejné zakázky malého rozsahu platí, že jde o veřejnou zakázku zadávanou zadavatelem, kdy se jedná o veřejného zadavatele:

- Česká republika,
- státní příspěvková organizace,
- územní samosprávný celek a jeho příspěvkové organizace,
- jiná právnická osoba dle § 4 odst. 1 písm. e) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Veřejné zakázky malého rozsahu mají výjimku, kde zadavatel není povinen použít zadávací řízení dle zákona, musí však dodržovat zásady zadávání veřejných zakázek.

Mezi tyto zásady patří:

- 1) *Zadavatel při postupu podle tohoto zákona musí dodržovat zásady transparentnosti a přiměřenosti.*
- 2) *Ve vztahu k dodavatelům musí zadavatel dodržovat zásadu rovného zacházení a zákazu diskriminace.*

¹² Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 27. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

- 3) *Zadavatel nesmí omezovat účast v zadávacím řízení těm dodavatelům, kteří mají sídlo v*
- a) *členském státě Evropské unie, Evropského hospodářského prostoru nebo Švýcarské konfederaci, nebo*
 - b) *jiném státě, který má s Českou republikou nebo s Evropskou unií uzavřenu mezinárodní smlouvu zaručující přístup dodavatelům z těchto států k zadávané veřejné zakázce.*¹³

Další možností pro zadavatele je, že může dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek postupovat dobrovolně.

Vždy musí být mezi zadavatelem a dodavatelem písemná smlouva. Jedná se o uzavření smlouvy, kterou předchází zadávací řízení a na straně zadavatele je veřejný subjekt. Zadavatelé mají povinnost v případě zakázky malého rozsahu uveřejnit celé znění smlouvy na veřejnou zakázku do 15 dnů od jejího uzavření, pokud její cena přesáhne 500 000 Kč bez DPH na svém profilu zadavatele. Ve smlouvě se vždy musí určit hlavní předmět veřejné zakázky malého rozsahu. Pokud se bude jednat o druh veřejné zakázky jako jsou dodávky a služby, bude rozhodným kritériem pro určení hlavního předmětu předpokládaná hodnota. Pokud budou dodávky a služby spojené se stavebními pracemi, tak bude rozhodným kritériem pro určení hlavního předmětu účel veřejné zakázky.

1.5.2 ZADÁVACÍ DOKUMENTACE Z POHLEDU DODAVATELE

Při zahájení zadávacího řízení jsou účastníkům zpřístupněné veškeré písemné dokumenty, které obsahují zadávací podmínky. Tyto podmínky musí stanovit zadavatel a musí být stanoveny tak, aby na jejich základě měli dodavatelé možnost se rozhodnout, zda se mohou zadávacího řízení účastnit. V dokumentaci je uvedeno, že nabídku dodavatel předloží v českém jazyce. Zadávací podmínky by měly dále jasně stanovit takové podrobnosti, aby dodavatelé věděli, jaká nabídka bude vybrána jako

¹³ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 6. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

nejvhodnější. Dle zadávacích podmínek by mělo být jasné pro zadavatele, jak vybrat dodavatele se kterým uzavře smlouvu na veřejnou zakázku.

1.5.3 PŘEDMĚT VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Každá zadávací dokumentace musí obsahovat srozumitelně definovaný předmět veřejné zakázky do takového detailu, aby všichni dodavatelé mohli podat relevantní nabídku. Podmínkou definovaného předmětu je vymezení daného předmětu tak, aby neodkazoval na konkrétní značky.

1.5.4 KVALIFIKACE

Zadavatel v zadávací dokumentaci je povinen vymežit požadované kvalifikační požadavky, aby dodavatel dostal veškeré informace na rozsah požadované kvalifikace související s veřejnou zakázkou.

Mezi základní způsobilosti pro plnění veřejné zakázky, které musí dodavatel prokázat patří výpis z evidence Rejstříku trestů. Tímto dodavatel prokazuje, že nebyl v zemi svého sídla za posledních 5 let před zahájením zadávacího řízení pravomocně odsouzen pro trestný čin; k zahlazeným odsouzením se nepřihlíží. Potvrzením příslušného finančního úřadu prokazuje dodavatel, že nemá v České republice nebo v zemi svého sídla splatný daňový nedoplatek. Formou čestného prohlášení prokazuje dodavatel, že nemá v České republice nebo v zemi svého sídla splatný nedoplatek spotřební daně. Čestné prohlášení použije dodavatel také při prokázání, že nemá splatný nedoplatek na pojistném nebo na penále na veřejné zdravotní pojištění. Potvrzením příslušné okresní správy sociálního zabezpečení prokazuje dodavatel, že nemá v České republice nebo v zemi svého sídla splatný nedoplatek na pojistném nebo na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Výpisem z obchodního rejstříku, nebo předložením písemného čestného prohlášení v případě, že není zapsán v obchodním rejstříku prokazuje dodavatel, že není v likvidaci, či proti němuž nebyla nařízena nucená správa podle jiného právního předpisu nebo v obdobné situaci podle právního řádu země sídla dodavatele anebo proti němuž nebylo vydáno rozhodnutí o úpadku. Zároveň je tímto prokázána povinná profesní způsobilost. Tuto

základní způsobilost musí splňovat i každý člen statutárního orgánu i právnická osoba, pokud je účastníkem řízení tato právnická osoba.

Pro technickou kvalifikaci se v zadávací dokumentaci požaduje prokázání seznamu významných dodávek poskytnutých za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení včetně uvedení ceny a doby jejich poskytnutí včetně identifikace objednatele.

1.5.5 KRITÉRIA

Podle druhu a složitosti veřejné zakázky jsou zadavatelem volena hodnotící kritéria. Tato kritéria musí být porovnatelná a ověřitelná. Jedná se o nabídkovou cenu, která je udávána jako celková, jednotková i pevně stanovená. Nebo kvalitu, kam patří technická úroveň, estetické nebo funkční vlastnosti, servisní služby včetně technické pomoci, vliv předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, délka dodací lhůty nebo dokončení plnění, délka záruční lhůty či uživatelská přístupnost.

1.5.6 DALŠÍ POŽADAVKY NA PODÁNÍ NABÍDKY

Součástí zadávací dokumentace bývají obchodní a platební podmínky, případně návrh smlouvy.

Nedílnou součástí zadávací dokumentace je lhůta pro podání nabídek, která musí být stanovena přiměřeně. Pokud v průběhu zadávacího řízení zjistí zadavatel, že je v podmínkách zadání chyba, může ji opravit, ale v této souvislosti by měla být dodavatelům upravena lhůta pro podání nabídek a to přiměřeně.¹⁴

Mezi další požadavky může být stanovení formy a způsobu podání nabídky. V případě elektronických nabídek se jedná o určení elektronického nástroje, elektronické adresy pro podávání nabídky, veřejného klíče určeného k šifrování či požadavku na šifrování nabídky. Zadavatel poskytuje vše na svém profilu spolu se zadávací dokumentací.

Často se také v zadávací dokumentaci objevuje možnost prohlídky místa plnění, kterou mohou využít dodavatelé pro posouzení a upřesnění požadavků zadavatele.

¹⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, Veřejné zakázky malého rozsahu ve světle základních zásad. Dostupné z: <https://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Verejnezakazkymalehorozsahuvesvetlezakladnichzasad>

Zadavatel může požadovat poskytnutí jistoty. Výši jistoty určuje zadavatel a dodavatel je povinen jistotu poskytnout.

Důležité doporučení pro zpracování nabídky také pro dodavatele znamená, aby zpracoval konečnou nabídku ve členění dle zadávací dokumentace.

1.6 ZASTOUPENÍ V ZADÁVACÍM ŘÍZENÍ

Zastoupení v zadávacím řízení je možnost, kterou může využít zadavatel i dodavatel. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek reguluje zastoupení zadavatele, ale to neznámá, že zastoupení dodavatele není možné. Jedná se o soukromoprávní vztah mezi zadavatelem a dodavatelem.

Obsah zastoupení je široký na obou stranách a zastoupit se mohou:

- pro konkrétní úkon,
- pro fázi zadávacího řízení,
- pro celé zadávací řízení,
- generální zastoupení pro neurčitý počet zadávacích řízení,
- multidisciplinární zastoupení.

V rámci zastoupení zadavatele je zažitý pojem „administrátor veřejných zakázek“ a tuto možnost má každý zadavatel u každé veřejné zakázky. Odpovědnost zadavatele za zadávanou veřejnou zakázku zůstává nedotčena.

Velice obvyklé bývá uzavírání rámcové smlouvy s více poradenskými společnostmi, ze kterých si poté zadavatel vybírá, na jaké veřejné zakázky externí zástupce využije.

Elektronické nástroje znají již funkci externího administrátora, kterého zadavatel přiděluje k zadávacímu postupu, a proto není nijak dotčena povinnost elektronické komunikace.

1.7 ZÁVĚR ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ – VÝBĚR DODAVATELE

Každý dodavatel, pokud chce využívat veřejné zakázky, tak by měl dle názoru autorky být seznámen se zadávacím řízením. Zároveň znát své povinnosti jako dodavatele v § 122 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Zásadní pravidlo pro výběr dodavatele je uvedeno v § 122, kde se uvádí: „*Zadavatel je povinen vybrat k uzavření smlouvy účastníka zadávacího řízení, jehož nabídka byla*

*vyhodnocena jako ekonomicky nejvýhodnější podle výsledku hodnocení nabídek nebo výsledku elektronické aukce, pokud byla použita.*¹⁵

Rozhodnutí o výběru musí dělat vždy zadavatel, pokud zadavatel využívá služeb externího administrátora, tak administrátor nemůže učinit rozhodnutí při výběru dodavatele. Administrátor je osoba, kterou pověřil zadavatel k zastupování ve veřejné zakázce. Zadavatel a administrátor jsou v soukromoprávním vztahu a zastupuje zadavatele po celé zadávací řízení nebo jen pro konkrétní úkony. Pokud je v zadávacím řízení jen jediný účastník, nedochází k provedení hodnocení a účastník je vybrán po splnění podmínek zadávacího řízení.

Po hodnocení nabídek přistupují zadavatelé k výběru dodavatele a k výzvě dodavatele k doložení originálních dokumentů o jeho kvalifikaci. V elektronické komunikaci, která je již povinná je důležité doložit originály dokumentů včetně konverze. Čili, pokud má dodavatel tyto dokumenty v listinné podobě, musí je nechat zkonvertovat a odeslat zadavateli v elektronické podobě. Dodavatel má možnost nahradit originály dokumentů odkazem podle § 45 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek na informace vedené v informačním systému veřejné správy, což může být odkaz na veřejné portály, které jsou uvedeny na internetových stránkách ministerstva vnitra. Tyto odkazy však mají platnost pouze 2 dny. Poté již nemusí dodavatel předkládat kopii nebo originál dokladu, odkaz jej nahrazuje. Netýká se odkazů na webové stránky výrobce, takový odkaz má jen informační charakter. V zadávací dokumentaci veřejných zakázek malého rozsahu postačí jen čestné prohlášení v originále, což ale musí být jasně zadáno v zadávací dokumentaci.

Dodavatel má povinnost být zapsán v evidenci skutečných majitelů, pokud není v evidenci zapsán, prokazuje tuto skutečnost čestným prohlášením dodavatele o skutečných majitelích.

Již bývá standardním postupem většiny zadavatelů, že dodavatelům umožňují doplnit všechny chybějící doklady, popřípadě aby podali vysvětlení k nabídce. Některé splnění podmínek mají uchazeči možnost doplnit i po uplynutí lhůty pro podání nabídek.

¹⁵ ÚPLNÉ ZNĚNÍ číslo 1335. *Veřejné zakázky, registr smluv, hospodářská soutěž, investiční pobídky*. Redakční uzávěrka 6.9.2019. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, 2019 §122 odst. 1. ISBN 978-80-7488-369-9, str. 42-43

Pokud ovšem dodavatel i při opakované výzvě nedodá některé dokumenty z výzvy zadavatele, bude poté dodavatel vyloučen. Dále by také mohlo dojít k propadnutí jistoty.

Oznámení o výběru dodavatele odešle zadavatel všem účastníkům veřejné zakázky, ve kterém uvede identifikační údaje vybraného dodavatele s odůvodněním výběru.

2 ELEKTRONICKÉ KATALOGY

V této kapitole bude autorkou stručně popsán elektronický katalog, který byl využit v praktické části této práce. Otázka na elektronický katalog byla jednou z dotazníkového šetření a byla jedním ze zásadních témat, o kterém se podnikatelé domnívali, že je přínosnou částí v zadávacím řízení. Další důvod pro uvedení v samostatné části je zajímavé zjištění, že na tuto otázku se všichni respondenti shodli v odpovědi.

2.1 PODMÍNKY PRO ELEKTRONICKÝ KATALOG

Jednou z podmínek zadavatele může být požadavek, aby dodavatel předložil nabídku jako elektronický katalog. „Elektronickým katalogem se rozumí soubor informací obsahující ceny odpovídající jednotlivým položkám předmětu veřejné zakázky, popis takových položek, případně další údaje s nimi související. Elektronický katalog musí splňovat veškeré požadavky stanovené pro elektronické nástroje používané pro elektronickou komunikaci.“¹⁶ Tuto možnost mohou požadovat jen zadavatelé veřejných zakázek, nikoliv dodavatelé. Využití elektronických katalogů jako ceníků míří na využití nejnižší nabídkové ceny.

Tuto možnost lze využít v jakémkoliv druhu zadávacího řízení a tato možnost je jen pro zadavatele, jak již bylo uvedeno. Elektronické katalogy lze využít u dodávek, služeb i stavebních prací. Jak již vychází z názvu, tak se používají jen elektronicky. Elektronické katalogy jsou nejvhodnější při hodnocení nejnižší nabídkové ceny, a to zejména pro standardizované komodity, kam patří např. potraviny, kancelářské potřeby, tonery, léky a IT komponenty.¹⁷

Všechny požadavky na formáty elektronického katalogu jsou definovány a níže rozepsány:

- Portable Document Format – pdf,

¹⁶ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 215, odst. 1. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

¹⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, *Veřejné zakázky a elektronizace*, Dostupné z: <https://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Verejnezakazkyaelektronizace>

- Portable Document Format for the Long-term Archiving – PDF/A,
- Extensible Markup Language Document – xml,
- 602XML Filler dokument – fo/zfo,
- Hypertext Markup Language Document – html/htm,
- Open Document Text – odt,
- Open Document Spreadsheet – ods,
- Rich Text Format – rtf,
- MS Word Document – doc/docx,
- MS Excel Spreadsheet – xls/xlsx,
- Další oborově obvyklé formáty s podporovaným a zdarma dostupným prohlížečem a editorem daného formátu.

„Formát (včetně použitých technických prostředků), obsah a struktura elektronického katalogu definuje zadavatel v zadávací dokumentaci a stanoví, které údaje jsou určeny k vyplnění na straně dodavatele. Elektronický katalog vložený zadavatelem do elektronického nástroje musí umožňovat editaci na straně dodavatele a jeho odeslání elektronickými prostředky v zašifrované podobě jako nabídku či součást nabídky.“¹⁸

Zvláštní podmínky, a tudíž speciální úprava ve dvou variantách využití elektronického katalogu vyplývá z § 215 odst. 3 a 4 u rámcové dohody a dynamického nákupního systému a jsou speciálním postupem ke standardnímu způsobu zadávání.

Pro tuto práci je elektronický katalog považován za cenovou nabídku. A význam elektronických katalogů je jednoduchým způsobem, jak popsat a nacenit dodávku, služby nebo stavební práce dle kvantitativního kritéria.¹⁹

¹⁸ ÚPLNÉ ZNĚNÍ číslo 1335. *Veřejné zakázky, registr smluv, hospodářská soutěž, investiční pobídky*. Redakční uzávěrka 6.9.2019. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, 2019 Vyhláška č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody, bod X. přílohy. ISBN 978-80-7488-369-9, str. 181-182

¹⁹ WEIGEL, Jan. *Elektronické katalogy a možnosti jejich využití*, Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/Vzdelavani/Archiv/Skoleni-ZZVZ>

2.2 ELEKTRONICKÝ KATALOG V PRAXI

Součástí této práce bylo dotazníkové šetření, ve kterém byla použita otázka ohledně praktického využití elektronického katalogu u dodavatelů veřejných zakázek ve Středočeském kraji. Některé otázky dotazníkového šetření měly autorce dodat informace, zda způsobuje pro dodavatele problém používání elektronického katalogu a zda je v jejich kraji častým prostředkem zadavatele.

Při dotazníkovém šetření u čtyřiceti stavebních firem, bylo zjištěno, že jen dvacet společností z dotazovaných někdy využilo veřejné zakázky.

U firem, které se přihlašují k veřejným zakázkám bylo zjištěno, že 100 % firem nemá problém s vyplněním elektronického katalogu a považuje ho za standardní součást zadavatelského řízení. Jelikož je elektronický katalog od zadavatele přesně definován a jednotlivé položky podrobně popsány, je pro dodavatele jednodušším řešením než kalkulace bez specifikace jednotlivých položek.

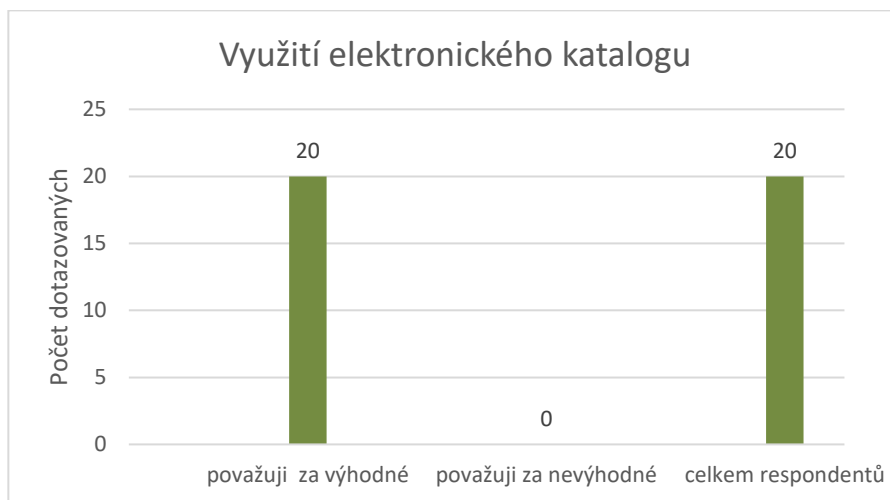
Zadavatel má volnost ve využití elektronického katalogu v jakémkoliv druhu zadávacího řízení, a to u dodávek, služeb i stavebních prací.

Průzkum byl prováděn u stavebních firem, ale není výjimkou, že se firmy přihlašují i k veřejným zakázkám z odvětví, které patří mezi jejich okrajové. Jen čtyři firmy uvedly, že měly někdy problém při vyplňování elektronického katalogu, a proto se tato část zadávací dokumentace stala časově náročnou částí veřejných zakázek.

Z dotazníkového šetření autorky vyplynulo, že všichni dotazovaní podnikatelé uvedli jako přínosné použití elektronického katalogu v zadávacím řízení. Pro podnikatele jde o zjednodušení části podmínek, které musí podnikatel splnit dle zadávacího řízení.

V grafu níže je zobrazena výhodnost elektronického katalogu pro dotazované podnikatele.

Graf č.1: Využití elektronického katalogu



Zdroj²⁰

Výhodnost dotazování podnikatelé uváděli v předdefinování položek nabídky, které se vyplňují většinou do tabulky, která je součástí zadávací dokumentace, a tudíž jedním z hledisek vyhodnocování, což bývá nejnižší cena.

²⁰ Autorka práce, 2019 (vlastní šetření)

3 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ

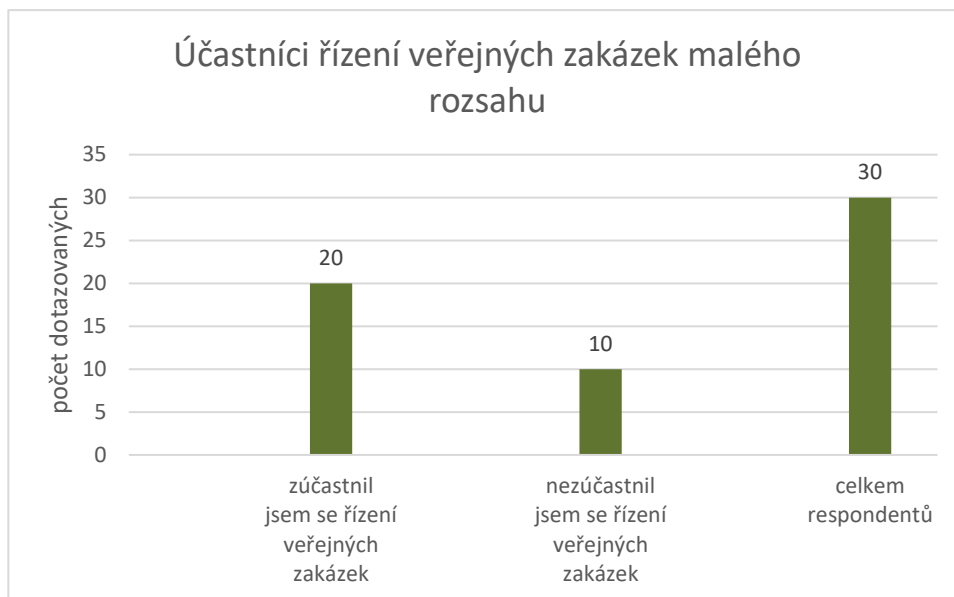
Tuto fázi praktické části práce věnovala autorka provedenému průzkumu, jak již bylo uvedeno v předešlé kapitole u stavebních firem ve Středočeském kraji. Oslovila osobně celkem čtyřicet společností s vytvořeným dotazníkem a provedla průzkum ohledně veřejných zakázek a jejich využití. Jednalo se převážně o firmy, zabývající se stavebnictvím, ale využívané veřejné zakázky malého rozsahu se týkaly různých druhů oboru činnosti.

3.1 VYUŽITÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Jak již autorka uvedla výše, navštívila celkem čtyřicet vybraných společností ze Středočeského kraje k dotazování ohledně využívání veřejných zakázek malého rozsahu. Základní otázkou bylo, zda dané společnosti znají možnosti veřejných zakázek ve svém regionu a zda se někdy přihlásily jako dodavatelé veřejných zakázek malého rozsahu. Jen dvacet společností uvedlo, že se v průběhu posledních 5 let přihlásilo k veřejným zakázkám malého rozsahu. Deset společností nemá zájem o veřejné zakázky malého rozsahu, a tudíž se nezúčastnily řízení veřejných zakázek. Bohužel deset společností nemělo zájem se účastnit daného průzkumu.

Pro přehlednost jsou účastníci, kteří byli ochotni zúčastnit se průzkumu zobrazeni v grafu níže.

Graf č. 2: Účastníci řízení veřejných zakázek



Zdroj²¹

Autorka pro další dotazování a následnou analýzu využila jen respondenty, kteří se chtěli účastnit průzkumu, a nakonec byl průzkum dokončen s dvaceti respondenty.

3.1.1 NEÚČAST V ŘÍZENÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Autorka oslovila část respondentů, kteří byli z konečného průzkumu vyloučeni, ale přesto byli důležitou součástí informací pro tuto práci. Autorka položila doplňující otázku respondentům, kteří uvedli, že se nikdy nezúčastnili řízení veřejných zakázek. Otázka zněla: „Z jakého důvodu se neucházíte o veřejné zakázky malého rozsahu?“ Nebylo překvapení, že společnosti odpovídaly téměř shodně. Níže jsou uvedeny nejčastější odpovědi.

1. Nemáme volné kapacity pro hledání a sledování nabídek veřejných zakázek malého rozsahu.
2. Nevíme, kde hledat aktuální nabídky veřejných zakázek malého rozsahu.
3. Nejsme schopni splnit část zadávacího řízení veřejných zakázek malého rozsahu.

²¹ Autorka práce, 2019 (vlastní šetření)

4. Některé části zadávací dokumentace jsou pro nás nepochopitelné.

Z těchto odpovědí je patrné, že pro některé dodavatele není možnost využití veřejných zakázek malého rozsahu zásadní otázkou pro jejich podnikání a je to jen jedna z možností, o které někdy slyšeli, ale nechtějí ji využít.

Jedním ze základních důvodů, proč se malé podniky neúčastní řízení veřejných zakázek malého rozsahu, který vyplynul z dotazníkového šetření pro malé podniky byl důvod nesplnění podmínky zadávacího řízení. Jednalo se o technickou kvalifikaci, kde je povinností dodat seznam významných zakázek obdobného charakteru dle druhu veřejné zakázky.

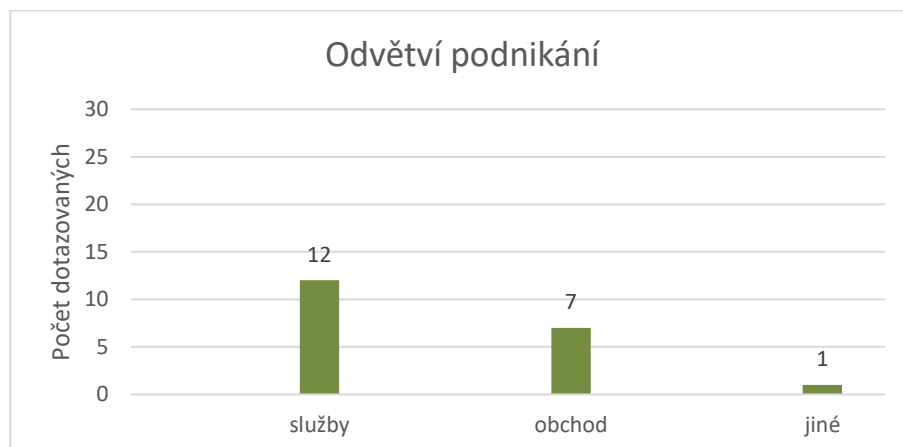
Z pohledu dodavatelů je téměř nemožné dodat seznam významných zakázek, pokud se do řízení veřejných zakázek měli zájem přihlásit poprvé. Proto ani neusilovali o získání veřejné zakázky, a tudíž se ani neucházeli o veřejné zakázky malého rozsahu.

3.2 DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ

V této části se bude autorka věnovat respondentům, kteří se již řízení zakázek malého rozsahu účastnili. Jak již bylo uvedeno, tak dvacet společností se někdy zúčastnilo řízení veřejných zakázek malého rozsahu. Z průzkumu vyplynulo, že společnosti, které byly ochotny odpovídat na otázky se věnují většinou službám a obchodu, a to je zároveň odvětví, ve kterém se ucházely o veřejné zakázky malého rozsahu. Nebylo však jednoduché získat relevantní informace k tématu, aby se dané společnosti necítily ohroženy jak v podnikání, tak při zveřejňování firemních informací. Otázky byly proto kladeny obecným způsobem a zaznamenány informace bez uvedení názvů společností.

V následujícím grafu je znázorněn počet respondentů v jednotlivých odvětvích.

Graf č. 3: Odvětví podnikání



Zdroj²²

Pokud dotazovaní respondenti potvrdili účast ve veřejných zakázkách a uvedli obor podnikání, ve kterém se přihlásili a účastnili se zadávacího řízení, což bylo hlavní téma šetření, autorka práce položila další otázku k tématu a to „Jakým způsobem se informujete o veřejných zakázkách malého rozsahu?“. Dodavatelé byli překvapeni, když jim byly autorkou představeny další možnosti, o kterých vůbec nevěděli. V dnešní době mají dodavatelé možnosti získání informací o veřejných zakázkách malého rozsahu těmito způsoby:

- ve Věstníku veřejných zakázek, který spravuje Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a je součástí Informačního systému o veřejných zakázkách,
- na internetových portálech (např.e-zakazky.cz; verejnyportal.cz; verejna-soutez.cz, vhodne-uverejneni.cz; tendermarket.cz, tenderarena.cz),
- na elektronických tržištích,
- na profilech veřejných zadavatelů,
- na úředních deskách,
- na webových stránkách.

²² Autorka práce, 2019 (vlastní šetření)

V případě veřejných zakázek malého rozsahu nemusí zadavatel použít pravidla zákona č.134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek a většinou si zvolí sám místo uveřejnění. Tímto místem bývají výše uvedené: profily zadavatelů, úřední desky či webové stránky.

Všichni respondenti znali možnosti, kde získat informace o zakázkách malého rozsahu. Možnosti informací využívají a nejčastějším způsobem využití jsou internetové portály.

3.3 VEREJNA-SOUTEZ.CZ

Jedním z portálů, které má autorka vyzkoušené je český portál veřejna-soutez.cz. Tento portál provozuje od roku 2004 společnost Tender Service s.r.o. Jde o placenou službu, při které jsou nově vypsané zakázky monitorované a zasílané pravidelně, někdy i dvakrát denně zákazníkům na e-mail. Zakázky jsou vyhledávány dle nastavených vyhledávacích kritérií, aby byly zasílány jen zakázky dané profilace zákazníka, a tudíž pro podnikatele ty nejvhodnější v jeho podnikání. Zároveň budou mít dodavatelé dostatek času na přípravu kvalitní nabídky. Zaměstnavatel autorky s danou společností spolupracuje a souhlasí s posláním společnosti, které je uvedené na jejich webových stránkách: *„Naším posláním je zákazníkům z řad firem i drobných podnikatelů poskytovat spolehlivě a včas informace o nově vypsanych veřejných zakázkách právě z jejich oboru činnosti, a účinně tak přispívat k rozvoji jejich podnikání. Máme největší databázi veřejných zakázek v České republice. S naší službou budete informováni rychle a přehledně.“*²³ Následně zákazníci obdrží i informace o vítězích uvedených zakázek. Informace jsou tedy komplexní a dodavatelé je využívají.

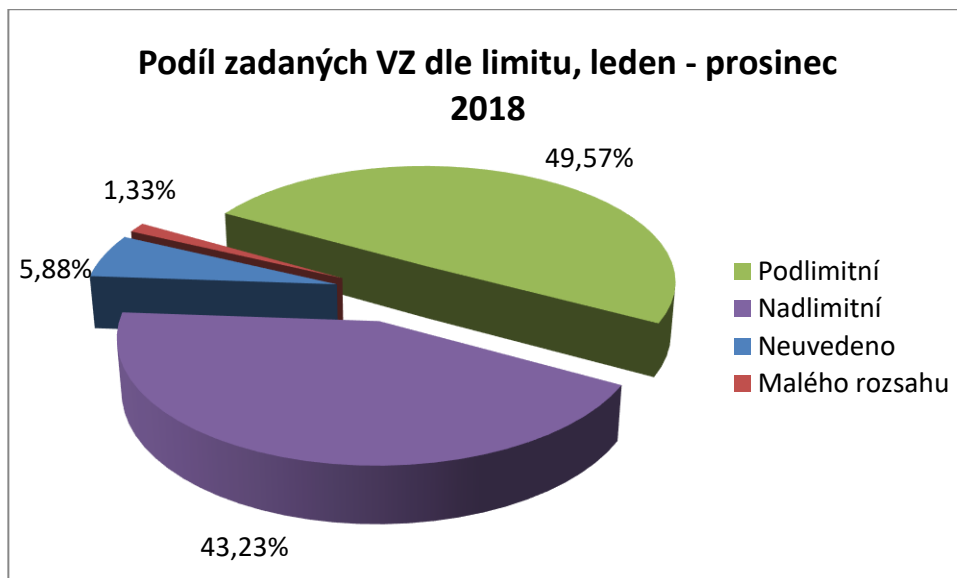
3.4 STATISTICKÉ ŠETŘENÍ

Autorka pro potřeby této práce sledovala statistické údaje o veřejných zakázkách v České republice, aby měla komplexní přehled pro celkové shrnutí cílů bakalářské práce.

²³ VEREJNA-SOUTEZ.CZ, internetový portál. Dostupné z: <https://verejna-soutez.cz/sluzby>

Statistické údaje byly sledovány na portále o veřejných zakázkách a koncesích. Na použitých grafech je patrný pokles objemu veřejných zakázek malého rozsahu v roce 2019 oproti roku 2018.

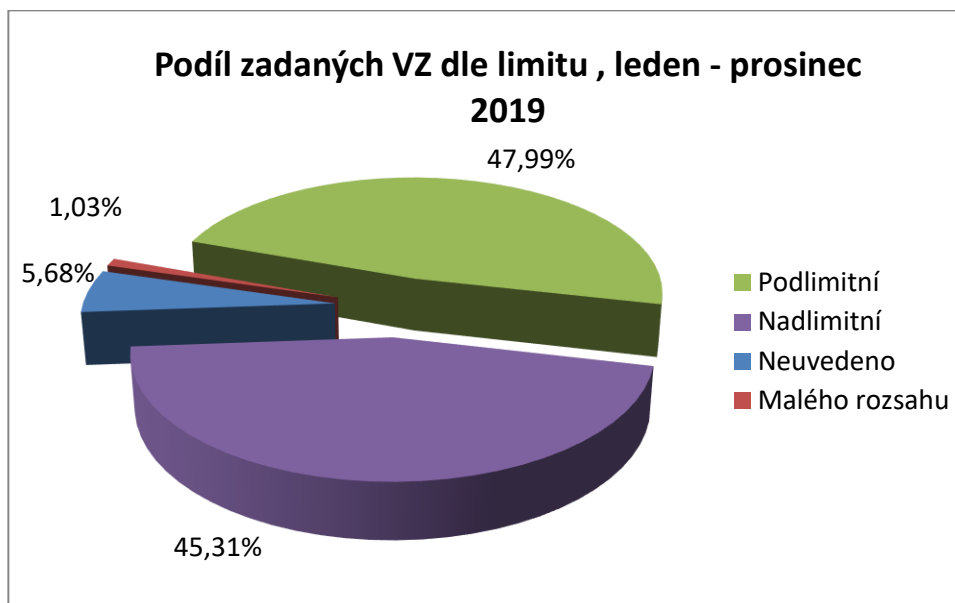
Graf č. 4: Podíl zadaných VZ dle limitu 2018



Zdroj²⁴

²⁴ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Statistické údaje o veřejných zakázkách 2018 [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocní-zpravy-a-souhrnné-údaje-o-veřejných-zakázkách/Statisticke-udaje-o-verejnych-zakazkach>

Graf č.5: Podíl zadaných VZ dle limitu 2019



Zdroj²⁵

Pro vyčíslení konkrétních dat, jsou uvedeny zakázky malého rozsahu, jejich počet a cena v následující tabulce.

Tabulka č. 1: Zadané zakázky dle druhu zadavatele a limitu

Zadané zakázky dle druhu zadavatele a limitu													
Období	Předmět	Veřejní zadavatelé				Zadavatelé sektorových zakázek				Celkem			
		Počet zadaných VZ	v %	Cena v mil. Kč bez DPH	v %	Počet zadaných VZ	v %	Cena v mil. Kč bez DPH	v %	Počet zadaných VZ	v %	Cena v mil. Kč bez DPH	v %
leden - prosinec 2018	Malého rozsahu	195	100,00%	415	100,00%	3	100,00%	36	100,00%	198	100,00%	452	100,00%
	Celkem	195	100,00%	415	100,00%	3	100,00%	36	100,00%	198	100,00%	452	100,00%
leden - prosinec 2019	Malého rozsahu	116	100,00%	343	100,00%	22	100,00%	1 529	100,00%	138	100,00%	1 873	100,00%
	Celkem	116	100,00%	343	100,00%	22	100,00%	1 529	100,00%	138	100,00%	1 873	100,00%
Meziroční nárůst/pokles v %	Malého rozsahu	-79	-40,51%	-72	-17,25%	19	633,33%	1 493	4096,62%	-60	-30,30%	1 421	314,77%
	Celkem	-79	-40,51%	-72	-17,25%	19	633,33%	1 493	4096,62%	-60	-30,30%	1 421	314,77%

Zdroj²⁶

²⁵ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Statistické údaje o veřejných zakázkách 2019 [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocní-zpravy-a-souhrnné-údaje-o-veřejných-zakázkách/Statisticke-údaje-o-veřejných-zakázkách>

²⁶ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Statistické údaje o veřejných zakázkách 2019 [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocní-zpravy-a-souhrnné-údaje-o-veřejných-zakázkách/Statisticke-údaje-o-veřejných-zakázkách>

Z dané tabulky, kterou upravila autorka pro potřeby bakalářské práce vyplývá pokles počtu zadaných zakázek malého rozsahu v počtu zadaných zakázek veřejnými zadavateli. Naopak počet zadaných zakázek sektorových zadavatelů stoupl mnohonásobně.

Tyto poznatky se autorce potvrdily během dotazníkového šetření, kdy dotazované společnosti využívaly veřejné zakázky malého rozsahu od veřejných zadavatelů a jejich účast měla také oproti roku 2018 v roce 2019 tendenci klesat. Respondenti uváděli nepřehlednost zadávací dokumentace u některých zadavatelů a následné dokládání dokumentů, které je stále velmi časově náročné. V případě neúspěchu, dané společnosti uváděly, že pokud je hlavním hodnotícím kritériem výběru nabídková cena, jsou ostatní kvalifikační požadavky na technickou kvalifikaci velice diskriminující.

4 VEŘEJNÁ ZAKÁZKA MALÉHO ROZSAHU

4.1 POPTÁVKOVÉ ŘÍZENÍ

Autorka v následující části ukáže praktický příklad získání veřejné zakázky malého rozsahu z praxe. Společnost, ve které autorka pracuje, se v roce 2019 zúčastnila řízení zakázky malého rozsahu ve Středočeském kraji a tato společnost jí dovolila použít dané podklady pro vysvětlení jednotlivých kroků uchazeče.

4.1.1 PRVNÍ KROK

Prvním krokem byla výzva k podání nabídky, kterou daná společnost obdržela do datové schránky. Veřejný zadavatel zadal poptávkové řízení, tj. zakázku malého rozsahu nespádající pod aplikaci zákona 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek v platném znění na konkrétní zakázku zadanou dle § 27 zákona 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Výzva k podání nabídky obsahovala deset základních bodů týkajících se zakázky malého rozsahu, které uchazeč musel splnit v konkrétních podmínkách a daném rozsahu do uvedeného termínu ve lhůtě pro podání nabídky.

Jednalo se o tyto základní a rozepsané body, které budou podrobněji vysvětleny níže.

1. Předmět plnění zakázky.
2. Kvalifikační předpoklady a jejich prokázání.
3. Podmínky a požadavky zadavatele.
4. Zadávací dokumentace.
5. Způsob zpracování nabídkové ceny.
6. Doba a místo plnění.
7. Podání nabídek.
8. Požadavky na sestavení nabídky.
9. Posouzení a hodnocení nabídek.
10. Kontaktní údaje, způsob komunikace.

Na základě obdrženého poptávkového řízení se společnost rozhodla ucházet, a tudíž splnit podmínky, této zakázky malého rozsahu.

4.1.2 1. PŘEDMĚT PLNĚNÍ ZAKÁZKY

Předmětem plnění zakázky byl název akce zadavatele dle přiložené projektové dokumentace a výkazu výměr, který specifikoval rozsah prováděných prací. Součástí předmětu plnění zakázky byla i předpokládaná cena za zakázku bez DPH udaná v Kč.

4.1.3 2. KVALIFIKAČNÍ PŘEDPOKLADY A JEJICH PROKÁZÁNÍ

Účastník musel prokázat svoji kvalifikaci ve lhůtě pro podání nabídky a jednalo se o tyto druhy kvalifikačních předpokladů.

- a) Základní způsobilost, ta byla splněna formou předložení čestného prohlášení, které bylo součástí zadávací dokumentace a účastník prohlašuje, že nebyl v zemi svého sídla v posledních 5 letech před zahájením poptávkového řízení pravomocně odsouzen pro trestný čin uvedený v příloze č. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek nebo obdobný trestní čin podle právního řádu země sídla dodavatele, k zahlazeným odsouzením se nepřihlíží. Dále prohlašuje, že nemá v České republice nebo v zemi svého sídla splatný nedoplatek v evidenci daní, na pojistném nebo na penále na veřejné zdravotní pojištění či nedoplatek na pojistném nebo na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Tímto způsobem také prokazuje, že není v likvidaci a nebylo proti němu vydáno rozhodnutí o úpadku, vůči němuž nebyla nařízena nucená správa podle jiného právního předpisu nebo v obdobné situaci podle právního řádu země sídla dodavatele.
- b) Profesionální způsobilost splnil účastník doložením oprávněním k podnikání vč. Výpisu z Obchodního rejstříku, protože je v něm zapsán a doklad o oprávnění k podnikání podle zvláštních právních předpisů v rozsahu předmětu veřejné zakázky, doložil živnostenským oprávněním. Již v této podmínce mohl dodavatel, který je zapsán v seznamu kvalifikovaných dodavatelů prokázat způsobilost výpisem z tohoto seznamu, který však nesměl být starší než 3 měsíce.
- c) Technickou kvalifikaci splnil účastník předložením seznamu stavebních prací provedených za posledních 5 let včetně osvědčení objednatelů o ceně,

době a místě provádění stavebních prací, které byly obdobného předmětu plnění veřejné zakázky. Jelikož po předložení dokladů nedošlo v průběhu poptávkového řízení ke změnám v kvalifikaci účastníka, podmínky kvalifikace byly splněny.

4.1.4 3. PODMÍNKY A POŽADAVKY ZADAVATELE

V tomto bodě poptávkového řízení upřesňuje zadavatel podmínky pro dodavatele tak, aby nedošlo k nejasnostem před uzavřením smlouvy. To znamenalo, že účastník nesměl upravit podmínky a požadavky zadavatele tak, aby zhoršil postavení zadavatele definované zadávacími podmínkami. Účastník musel podepsat závazný návrh smlouvy, ve kterém zadavatel stanovil obchodní a platební podmínky. Součástí dalších podmínek bylo, že si zadavatel vyhrazuje právo neuzavřít smlouvu v případě, že nebudou zajištěny potřebné finanční zdroje a za daných podmínek si vyhrazuje zadavatel právo změny, upřesnění či doplnění zadávací dokumentace. Pokud účastník podal nabídku, vyjádřil tak souhlas se zadávacími podmínkami této veřejné zakázky a byl si vědom, že nabídky ani jednotlivé součásti hodnocených nabídek účastníků nebo vyloučených účastníků nebudou vráceny. Zadavatel nepřipouštěl varianty nabídky a zacházel se všemi informacemi, které mu poskytli účastníci jako s důvěrnými s výjimkou informací, které byly veřejně publikované. Po vydání OZNÁMENÍ o výběru nejvhodnější nabídky a přidělení zakázky byl účastník povinen předložit zadavateli smlouvu včetně všech jejích příloh a případných dodatků ve strojově čitelném formátu v souladu s ustanoveními zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv, ve znění pozdějších předpisů.

4.1.5 4. ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

Výhodou pro dodavatele byly podklady k zadávací dokumentaci poskytnuté poštou a na CD. Soutěžní podmínky obdržel účastník poštou, ale zároveň byly uveřejněny na úřední desce zadavatele. Zadávací dokumentace mu byla poskytnuta v sídle zadavatele na CD. Mezi podklady patřily:

- krycí list nabídky – příloha č. 1,
- cenová nabídka – příloha č. 2,
- čestné prohlášení uchazeče o splnění základní způsobilosti – příloha č. 2a,

- čestné prohlášení – technická kvalifikace – příloha č. 2b,
- čestné prohlášení o poddodávkách – příloha č. 3,
- vzorová smlouva o dílo – příloha č. 4,
- projektová dokumentace – příloha č. 5,
- výkaz výměr – příloha č. 6.

Tyto podklady dodavatel vyplnil a použil při zpracování nabídky.

4.1.6 5. ZPŮSOB ZPRACOVÁNÍ NABÍDKOVÉ CENY

Účastník zpracoval nabídkovou cenu oceněním výkazu výměr, který byl součástí zadávací dokumentace. Hodnota nabídkové ceny byla uvedena v absolutních hodnotách v korunách českých v členění cena bez DPH, cena s DPH a sazba a výše DPH. Cena byla uvedena jako smluvní, pevná a nejvýše přípustná a zahrnovala veškeré náklady spojené s plněním předmětu veřejné zakázky. Žádná položka výkazu výměr nesměla být nulová a musela být kladná, což účastník splnil.

4.1.7 6. DOBA A MÍSTO PLNĚNÍ

V tomto bodě byly účastníkovi poskytnuty termíny zahájení a dokončení prací včetně přesného místa plnění. Zadavatel v zadávacím řízení neuvedl přesný termín zahájení prací, ale dal si podmínku na termín dokončení prací v délce 8 týdnů od výzvy k zahájení prací.

4.1.8 7. PODÁNÍ NABÍDEK

Tento bod upřesnil datum a čas, kdy musel dodavatel předložit kompletní nabídku do místa podání nabídek. Jednalo se o nabídku v písemné formě a musela být podána osobně či doporučeně poštou do uvedeného termínu. Poté, co účastník podal nabídku a uplynula lhůta pro podání, začala běžet lhůta, po kterou byly uchazeči svými nabídkami vázáni. Lhůta, byla uvedena v max. délce 90 dnů po podání nabídek a do té doby musel zadavatel rozhodnout o výběru nejvhodnější nabídky a oznámil výsledek.

4.1.9 8. POŽADAVKY NA SESTAVENÍ NABÍDKY

Nabídku musel dodavatel doručit v řádně uzavřené obálce, která byla označena názvem nabídky a podmínkou NEOTVÍRAT. Včetně uvedení identifikačních údajů účastníka. Celá nabídka musela být zpracována v českém jazyce a papírová podoba nabídky byla pevně spojena a očíslována v následujícím pořadí:

- 1) krycí list nabídky dle přílohy č.1,
- 2) základní způsobilost – čestné prohlášení dle přílohy č. 2a,
- 3) profesní způsobilost – výpis z obchodního rejstříku, živnostenský list,
- 4) technická kvalifikace – čestné prohlášení se seznamem stavebních prací dle přílohy 2 b,
- 5) podepsaný návrh smlouvy – příloha č. 4
- 6) cenová nabídka – příloha č. 2
- 7) čestné prohlášení o seznamu poddodavatelů – příloha č. 3
- 8) další dokumenty dle potřeby výkaz výměr.

Dále do obálky byla přidána nabídka elektronicky na CD, kde směl být použit obecně dostupný formát a program. Dodavatel použil konkrétně Microsoft Office.

4.1.10 9. POSOUZENÍ A HODNOCENÍ NABÍDEK

Dodavatel si byl vědom, že základním hodnotícím kritériem při vyhodnocování nabídek bude nejnižší nabídková cena bez DPH a tomu se snažil také nabídkovou cenu uzpůsobit.

4.1.11 10. KONTAKTNÍ ÚDAJE, ZPŮSOB KOMUNIKACE

V poptávkovém řízení byl specifikován přesně zadavatel, zastupující a kontaktní osoba pro účely komunikace v průběhu poptávkového řízení.

4.2 VÝSLEDEK ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU

Po splnění všech podmínek poptávkového řízení a odevzdání nabídky ve stanovené lhůtě, čekal dodavatel na rozhodnutí o výběru.

Tento příklad řízení veřejné zakázky malého rozsahu použila autorka jako stručný návod na postup v zadávacím řízení z pohledu dodavatele. Uchazeč, který se ucházel tímto způsobem o danou zakázku, vyhrál. V již uvedené stanovené lhůtě 90 dnů obdržel dodavatel od zadavatele Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky a přidělení zakázky.

5 PRAVIDLA V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2021-2027

5.1 PRÁVO VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Pro programové období 2021-2027 se nechystají velmi významné změny, což je pozitivní stránka jak pro dodavatele, tak zadavatele. Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje nová pravidla bez velkého zásahu, důležité je sjednocení pravidel pro více směrů v platném zákoně č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Tato pravidla vycházejí z auditů a komunikace s Evropskou komisí, aby nenastaly skutečnosti pro zastavení financování operačních programů z evropských dotací. V aktuálním období 2014-2020 Evropská komise limitovala uzavření dohody o partnerství s Českou republikou, což je dokument, který zastřešuje všechny operační programy a byl podmíněn dosti přísnou úpravou zadávání zakázek, které jsou dotovány z evropských fondů. Nebudou žádné povinnosti nad rámec zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek u zakázek, které jsou zadávány v zadávacím řízení podle tohoto zákona a procesní postup bude nadále dostačující dle téhož zákona. Pokud bude zakázka podporována z fondu Evropské unie, nebudou navíc vyplývající specifické povinnosti. Pokud půjde o veřejné zakázky malého rozsahu, nebo podlimitní zakázky zadavatelů sektorové podlimitní veřejné zakázky či zakázky zadávané soukromými společnostmi, které splňují podmínky dotace maximální výši 50 % bude stále platit zásadní metodická úprava, která je velmi obdobná tomu, co nařizuje zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek pro zjednodušené podlimitní řízení, protože jsou zadávací postupy procesně od zjednodušeného podlimitního řízení odvozeny.

Stále je účinný zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, který měl několik novel, které se však týkaly jednotlivých ustanovení. Metodický pokyn, který vydává vláda formou Usnesení si klade za cíl stanovit co nejjednodušší pravidla pro zadávání. V prvním pololetí roku 2020 by měla být v poslanecké sněmovně projednávána technická novela, která se bude týkat přibližně čtyř věcných změn a zpřesnění znění pro zjednodušení a sjednocení podmínek. U zakázek malého rozsahu zůstane metodická úprava procesního postupu, kde zákon přímo procesní postup nenařizuje při zadávání zakázek stejná jako je dnes. Zakázky malého rozsahu, které jsou zadávány z evropských fondů podle zadávacího řízení mají postup stále přezkoumatelný Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.

V programovém období 2021-2027 bude snaha v metodickém pokynu upřesnit pravidla zadání zakázky jako čistě soutěžní pravidla pro výběr dodavatele dle principů efektivnosti, účelnosti a hospodárnosti. Tyto principy jsou předmětem úpravy zákona č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole a nejsou snahy o rozšíření těchto principů či jejich dalším výkladu.

Základní zásady zadávání což je transparentnost, přiměřenost, rovné zacházení jsou stále dodržovány. V zadání zakázek malého rozsahu, které mají být stále nejjednodušší způsob veřejných zakázek je velmi diskutované téma aplikace zakázané značkové specifikace. Snahou o zjednodušení technické specifikace v těchto zakázkách nedochází ke shodě s pravidly Evropské unie a každý audit Evropské komise důrazně označí každou značkovou diskriminaci a následuje finanční oprava.

Nově vydávaný metodický pokyn bude přebírat znění aktuálního pokynu, zakázky malého rozsahu budou zakázky, jejichž předpokládaná hodnota činí alespoň 500 000 Kč bez DPH, do tohoto limitu nebude upraven žádný procesní postup, to znamená, že nákup do této výše nebude mít žádnou procesní úpravu. Od 500 000 Kč bez DPH do výše 2 000 000 Kč bez DPH u dodávek a služeb a do výše 6 000 000 bez DPH u stavebních prací bude úprava dle metodického pokynu a při zakázkách vyšších podlimitních a nadlimitních musí veřejní zadavatelé již postupovat dle zákona č.134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Soukromé společnosti, které nejsou v zákoně uvedeni jako veřejní zadavatelé a dostávají dotaci z evropských fondů do výše 50 % hodnoty zakázky, nemají žádný předepsaný procesní postup až do hodnoty 2 000 000 Kč u dodávek a služeb, respektive do 6 000 000 Kč u stavebních prací. Metodický pokyn se na ně vztahuje až po tomto limitu.

Kvalifikace nebude nijak zvláště specifikována a bude nechána v kompetenci zadavatele, jakou kvalifikaci bude požadovat. Pokud bude zadavatel požadovat konkrétní typy kvalifikace dle specifikace zákona, musí dodržet podmínky na dané typy kvalifikace dle zásadních zásad.

Procesní postupy zadávání budou mít stále dvě možnosti, a to je otevřená výzva a uzavřená výzva. Oba postupy jsou velmi podobné zjednodušenému podlimitnímu řízení, kde otevřená výzva musí být uveřejněná a oznámena neomezenému okruhu potencionálních dodavatelů a uzavřená výzva je adresná, kdy zadavatel musí vyzvat

alespoň tři dodavatele, kteří jsou schopni splnit veřejnou zakázku. Uzavřená výzva je použitelná pouze u zakázek malého rozsahu. Zásadní rozšíření v případě nezadavatelů v uzavřené výzvě spočívá v tom, že ji lze použít u stavebních prací až do výše 20 000 000 Kč. Tato úprava již byla přijata a bude pokračovat s ohledem na rekonstrukce bytových domů pro společenství vlastníků jednotek, musí být však použita za zvláštních podmínek. Musí se jednat pouze o dodavatele, o kterých má zadavatel informace, že jsou způsobilí požadované plnění poskytnout a pokud zadává zadavatel více zakázek nesmí vyzývat stejný okruh dodavatelů. I v tomto řízení musí být zpracovány zadávací podmínky a zadavatel musí uvést své identifikační údaje, název zakázky, druh zakázky, lhůtu a místo podání zakázky, předmět zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky-technické podmínky, pravidla pro hodnocení nabídek-kritéria hodnocení, metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích, váhu nebo jiný matematický stav mezi kritérii a požadavek na způsob zpracování nabídkové ceny, pravidla jednání s uchazeči, dobu a místo plnění zakázky, varianty nabídek. Vše poskytne dodavateli pro stanovení nabídky.

Lhůty pro podání nabídek jsou zadávány v kalendářních dnech. U zakázek malého rozsahu nesmí být kratší než 10 kalendářních dnů.

Bohužel i programové období 2021-2027 obsahuje negativní stránku. Jedná se o Rozhodnutí Evropské komise C (2019) 3452 ze dne 14.5.2019 ke stanovení finančních oprav. Je to rozhodnutí, kterým se stanoví a schvalují pokyny ke stanovení finančních oprav, jež má komise provést u výdajů financovaných Evropskou unií v rámci sdíleného řízení v případě nedodržení pravidel pro zadávání veřejných zakázek neboli jakým způsobem sankcionovat dle jejího přesvědčení chyby v zadávacím řízení.

Původní rozhodnutí bylo z roku 2006 a striktně oddělovalo nadlimitní zakázky od zakázek podlimitních a zakázek malého rozsahu. V roce 2013 bylo změněno, aby pravidla byla použita na všechny druhy zakázek. Nyní došlo ještě k výraznějšímu omezení při udělování finančních oprav v kategorii 5 % a 10 %. A bohužel již sankce ve výši 20 % je pro některé zadavatele likvidační.²⁷

²⁷ MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, ČECH Martin. Konference „Den s veřejnými zakázkami“ 12.12.2019.

Potvrzuje se negativní dopad v programovém období 2021-2027, kde dle názoru autorky půjde o další důsledek snižující počet zadávání veřejných zakázek od soukromých subjektů, a tudíž menší příležitost pro dodavatele. Což je další důvod pro neúčast v řízení veřejných zakázek.

ZÁVĚR

Hlavním cílem této práce bylo stručné vysvětlení veřejných zakázek, a využití veřejných zakázek malého rozsahu v malém podniku, což je jen jedna část obsáhlého a komplikovaného tématu veřejných zakázek.

Přednosti a nedostatky využití zakázek malého rozsahu byly popsány v jednotlivých krocích celé práce včetně porovnání možností. Bylo popsáno zadávací řízení, které vypisuje veřejný zadavatel, na druhé straně bylo popsáno zadané poptávkové řízení ze strany dodavatele.

Veřejné zakázky jsou hojně využívány řadou institucí veřejné správy, ale dále i soukromými firmami, které musí provádět zadávací řízení s ohledem na příjem dotací. Jednou částí bylo vysvětlující formou popsání zadávacího řízení, s důrazem na dodavatele, aby si malé podniky mohly udělat přehled o způsobu zadávacího řízení.

Naopak využití veřejných zakázek dodavateli je stále omezené, vzhledem k rozsáhlé legislativě, což bylo i jedním z výsledků dotazníkového šetření autorky, které bylo srovnáno se statistickými údaji uvedenými Ministerstvem pro místní rozvoj.

Dalším cílem této práce bylo tedy vytvoření stručného návodu na získání veřejných zakázek malého rozsahu, to bylo splněno poskytnutím základních informací pro podnikatele, kde hledat informace a možnosti účasti v řízeních veřejných zakázek malého rozsahu včetně uvedení praktického příkladu poptávkového řízení. Zároveň byly jednoduchým způsobem popsány jednotlivé kroky při sestavování nabídky.

Dotazníkové šetření dokázalo hypotézu o malém využití veřejných zakázek malého rozsahu ve Středočeském kraji.

Zajímavým zjištěním při studiu tohoto tématu bylo pro autorku to, že se jedná o soukromoprávní vztah mezi zadavatelem a dodavatelem, což nevěděl nikdo z oslovených respondentů. Naopak všichni respondenti potvrdili dobrou zkušenost s využitím elektronického katalogu.

Cíle bakalářské práce byly splněny vzhledem k podání informací malým podnikům ohledně veřejných zakázek malého rozsahu.

Bohužel autorka u dotazovaných společností nemohla získat takové informace, které by i pro ni byly přínosem. Naopak při jednotlivých osobních setkáních informovala podnikatele o možnostech, které jim veřejné zakázky malého rozsahu nabízejí.

Přínosem pro autorku bylo získání nových poznatků při studiu podkladů pro sepsání této bakalářské práce a porovnání informací mezi konkurenčními společnostmi v oboru. Přínosem práce pro dotazované dodavatele bylo také představení uvedených možností vzdělávacích aktivit, které pořádá Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Autorkou tyto vzdělávací aktivity byly využity v průběhu tvorby celé práce, také do budoucna je má v úmyslu využít a doporučit dalším dodavatelům.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Seznam použitých českých zdrojů

KADLČÁK, Richard, MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ ČR, ŠMEJKAL, Václav, HOSPODÁŘSKÁ KOMORA ČR, URBAN, Luděk, FAKULTA SOCIÁLNÍCH VĚD UK. *Průvodce podnikatele Evropskou unií*. Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky, 2000, ISBN 80-85864-83-5

PAVEL, Jan. *Veřejné zakázky a efektivnost*. 1. vyd. Praha: Ekopress, 2013, ISBN 978-80-87865-04-0

PORADCE 2019/2. Český Těšín: Poradce, 2018, ISSN 1211-2437

ÚPLNÉ ZNĚNÍ. číslo 1335. redakční uzávěrka 6.9.2019. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, ISBN 978-80-7488-369-9

Seznam použitých internetových zdrojů

Česko. Zákon č. 134/2016 Sb. ze dne 29. dubna 2016 o zadávání veřejných zakázek. In: *Sbírka zákonů České republiky*. [online]. Dostupné z <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-134>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, Portál o veřejných zakázkách a koncesích. [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura>

Česko. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Zakon-o-zadavani-verejnych-zakazek-a-jeho-provadeci-predpisy/Uplne-aktualni-zneni-zakona-o-zadavani-verejnych-zakazek>

Česko. Zákon č. 272/1996 Sb. ze dne 11. října 1996 [online]. Dostupné z: <https://zakonyprolidi.cz/cs/1996-272>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, Portál o veřejných zakázkách a koncesích. [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Uvodni-strana>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, Veřejné zakázky malého rozsahu ve světle základních zásad [online]. Dostupné z: <https://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Verejnezakazkymalehorozsahuvesvetlezakladnichzasad>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, *Veřejné zakázky a elektronizace* [online]. Dostupné z: <https://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Verejnezakazkyaelektronizace>

WEIGEL, Jan. *Elektronické katalogy a možnosti jejich využití* [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Informacni-systemy-a-elektronicke-vzdelavani/Vzdelavani/Archiv/Skoleni-ZZVZ>

VEREJNA-SOUTEZ.CZ, internetový portál [online]. Dostupné z: <https://verejna-soutez.cz/sluzby>

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Statistické údaje o veřejných zakázkách 2018-2019 [online]. Dostupné z: <http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocnizpravy-a-souhrnneudaje-o-verejnychzakazk/Statistickeudaje-o-verejnychzakazkach>

Seznam použitých ostatních zdrojů

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ, ČECH Martin. Konference „*Den s veřejnými zakázkami*“ 12.12.2019.

SEZNAM ZKRATEK

EU – Evropská unie

ÚOHS - Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

VZ - veřejná zakázka

SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK A GRAFŮ

Seznam obrázků

Obrázek č.1: Rozdělení veřejných zakázek.....	15
---	----

Seznam tabulek

Tabulka č. 1: Zadané zakázky dle druhu zadavatele a limitu	36
--	----

Seznam grafů

Graf č. 1: Využití elektronického katalogu.....	29
Graf č. 2: Účastníci řízení veřejných zakázek.....	31
Graf č. 3: Odvětví podnikání.....	33
Graf č. 4: Podíl zadaných VZ dle limitu 2018.....	35
Graf č. 5: Podíl zadaných VZ dle limitu 2019.....	36

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A – Dotazníkové šetřeníI

Příloha B – Příklad nabídky: veřejna-soutez.cz II

DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY MALÉHO ROZSAHU

1, V jakém odvětví podnikáte?

- Služby
- Obchod
- Stavební práce

2, Znáte možnosti veřejných zakázek ve Vašem odvětví podnikání?

- Ano
- Ne
- Spíše ano
- Spíše ne

3, Zúčastnili jste již nějaké veřejné zakázky malého rozsahu?

- Ano
- Ne

4, Jakým způsobem se informujete o veřejných zakázkách malého rozsahu?

- Z Věstníku veřejných zakázek
- Z internetu
- Z portálů veřejné správy
- Z jiných zdrojů

5, Znáte zásady zadávání veřejných zakázek?

- Ano
- Ne
- Spíše ano
- Spíše ne

6, Rozumíte veškerým dokumentům ze zadávací dokumentace?

- Ano
- Ne
- Spíše ano
- Spíše ne

7, Považujete za výhodné použití elektronického katalogu v zadávací dokumentaci?

- Ano
- Ne
- Spíše ano
- Spíše ne

Doplňující otázka:

Z jakého důvodu se neucházíte o veřejné zakázky malého rozsahu?

.....

Elektroinstalace, osvětlení

Nabídky

Česká republika

Oprava - výměna vypínače NN typu ARV 10 36 M v PARAMO,a.s. ID: 42330073
HS Kolín

Popis: Předmětem poptávky je oprava – výměna vypínače NN typu ARV 10 36 M v trafostanici TS III Kotelna - PARAMO a.s. , hospodářské středisko Kolín

Místo realizace: Středočeský kraj

Lhůta pro podání nabídek: 02.03.20 12:00

Zadavatelé: UNIPETROL RPA, s.r.o.

[Více k zakázce... »](#)



verejna-soutez.cz
Zasíláme Vám Vaše zakázky!

Tender Service s.r.o.
Bubenská 1376/39
170 00 Praha 7

info@verejna-soutez.cz
Tel: +420 220 610 571
Tel: +420 220 610 572
Fax: +420 220 610 575

BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE

Jméno autora: Pavla Krejčí

Obor: Evropská hospodářskosprávní studia

Forma studia: kombinované

Název práce: Využití veřejných zakázek malého rozsahu v malém podniku

Rok: 2020

Počet stran textu bez příloh: 41

Celkový počet stran příloh: 2

Počet titulů českých použitých zdrojů: 4

Počet internetových zdrojů: 10

Vedoucí práce: prof. Ing. Květa Kubátová, CSc.