

# **Příspěvky a dotace od státu pro soukromý sektor**

**Bakalářská práce**

**Vedoucí práce:**

**doc. JUDr. Ing. Radek Jurčík, Ph.D.**

**Krsková Tereza**

**Brno 2016**



Ráda bych poděkovala vedoucímu mé bakalářské práce panu doc. JUDr. Ing. Radkovi Jurčíkovi, Ph.D. za cenné rady a připomínky, které vedly k dokončení této práce. Dále bych chtěla poděkovat firmě BOS GROUP spol. s r.o. za poskytnutí informací a materiálů, které pro mě byly cenným přínosem.



### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že jsem tuto práci: **Příspěvky a dotace od státu pro soukromý sektor** vypracovala samostatně a veškeré použité prameny a informace jsou uvedeny v seznamu použité literatury. Souhlasím, aby moje práce byla zveřejněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s platnou *Směrnicí o zveřejňování vysokoškolských závěrečných prací*.

Jsem si vědoma, že se na moji práci vztahuje zákon č. 121/2000 Sb., autorský zákon, a že Mendelova univerzita v Brně má právo na uzavření licenční smlouvy a užití této práce jako školního díla podle § 60 odst. 1 Autorského zákona.

Dále se zavazuji, že před sepsáním licenční smlouvy o využití díla jinou osobou (subjektem) si vyžádám písemné stanovisko univerzity o tom, že předmětná licenční smlouva není v rozporu s oprávněnými zájmy univerzity, a zavazuji se uhradit případný příspěvek na úhradu nákladů spojených se vznikem díla, a to až do jejich skutečné výše.

V Brně dne 23. května 2016

---



## **Abstract**

Krsková, T. Government grants for entrepreneurs. Bachelor thesis. Brno: Mendel University, 2016.

The main aim of this bachelor thesis is to analyse the process of obtaining government grants for entrepreneurs. The most frequent grant provided to entrepreneurs is for employing disabled people. The main motivation factors, reasons of applying for a grant and mistakes that entrepreneurs often do are evaluated in the end of the thesis.

## **Keywords**

Government grants, contravention of budgetary discipline, motivation.

## **Abstrakt**

Krsková, T. Příspěvky a dotace od státu pro soukromý sektor. Bakalářská práce. Brno: Mendelova univerzita v Brně, 2016.

Cílem této bakalářské práce je zanalyzovat oblasti a podmínky poskytování státních dotací a příspěvků pro soukromý sektor. Nejčastěji poskytovaným titulem je zaměstnávání osob se zdravotním postižením. V závěru práce jsou vyhodnoceny hlavní motivace a důvody podnikatelů, společně s chybami, kterých se nejčastěji dopouští.

## **Klíčová slova**

Dotace, příspěvky od státu, porušení rozpočtové kázně, motivace.





# Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod</b>	<b>11</b>
<b>2</b>	<b>Cíl práce</b>	<b>13</b>
<b>3</b>	<b>Literární řešerše</b>	<b>15</b>
3.1	Vymezení základních pojmů .....	15
3.2	Dotace .....	15
3.3	Žadatel o dotace, příjemce .....	16
3.4	Poskytovatel .....	18
3.5	Porušení rozpočtové kázně .....	18
<b>4</b>	<b>Proces získání dotace či příspěvku</b>	<b>19</b>
<b>5</b>	<b>Analýza oblastí a podmínek</b>	<b>21</b>
5.1	Oblast podnikání.....	22
5.1.1	INOSTART .....	22
5.1.2	COSME .....	24
5.2	Oblast zaměstnanosti.....	27
5.2.1	Dotiční titul na zaměstnávání absolventů .....	28
5.2.2	Operační program Zaměstnanost.....	28
5.3	Oblast vědy a výzkumu .....	29
5.3.1	OP PIK.....	30
5.3.2	Horizon 2020 .....	30
5.4	Programy spolufinancované z Evropských fondů.....	31
5.4.1	Programové období 2007 - 2013 .....	31
5.4.2	Programové období 2014 - 2020 .....	33
5.4.3	Porovnání poskytnutých finančních prostředků .....	36
<b>6</b>	<b>Zaměstnávání osob se zdravotním postižením</b>	<b>39</b>
6.1	Poskytovatel.....	42
6.2	Příjemce .....	42

6.3	Žádost o příspěvek na zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném pracovním místě .....	43
6.4	Příspěvek na mzdové náklady .....	43
6.5	Zaměstnávání OZP v číslech .....	45
<b>7</b>	<b>Vyhodnocení motivací a důvodů</b>	<b>49</b>
7.1	Motivace v případě příspěvku od státu na zaměstnávání osob se zdravotním postižením .....	50
<b>8</b>	<b>Nejčastější chyby žadatelů</b>	<b>51</b>
<b>9</b>	<b>Závěr</b>	<b>53</b>
<b>10</b>	<b>Literatura</b>	<b>55</b>
<b>11</b>	<b>Seznam grafů</b>	<b>57</b>
<b>12</b>	<b>Seznam obrázků</b>	<b>58</b>
<b>13</b>	<b>Seznam tabulek</b>	<b>59</b>
<b>A</b>	<b>Použité otázky u řízeného rozhovoru</b>	<b>63</b>

# 1 Úvod

V dnešní době je stále více podnikatelů, kteří se snaží získat od státu finanční podporu na podporu jejich podnikání, ať už ve formě dotace nebo příspěvku. Existuje velké množství programů, které přispívají na rozvoj podniku jako takového nebo na zlepšení jeho konkurenceschopnosti. V této bakalářské práci budou rozebrány programy, díky kterým by podnikatel mohl zlepšit své postavení na trhu. Největším poskytovatelem dotací je bezpochyby Evropská Unie, programy ovšem nabízí skrze členské státy.

Postup získání podpory od státu však není jednoduchý. Podnikatelé se musí potýkat s velkým množstvím legislativních dokumentů a doplňujícím materiálem. Pokud se podnikatel chce stát úspěšným žadatelem o dotaci nebo příspěvek, musí vždy splnit všechny podmínky a kritéria. V případě, kdy si není jistý, zda vše zvládne vlastními silami, měl by požádat o pomoc některý z poradních orgánů. Podnikatelé se často dopouštějí hrubých chyb, které mohou vést k porušení rozpočtové kázně, a současně k vrácení získaných finančních prostředků. Nejčastější chyby, které mohou vést k nesplnění podmínek, budou zanalyzovány jako jeden z cílů bakalářské práce.

V rámci literární rešerše budou vymezeny základní pojmy vztahující se k problematice dotací a příspěvků. Nejvýraznějším zdrojem informací jsou zákony a vyhlášky vydané jednotlivými ministerstvy. Další metodikou použitou v literární rešerši je metoda syntézy, které shrnuje stav v publikacích v daném tématu.

Cílem kapitoly Analýza oblastí a podmínek je zjištění podmínek pro získání podpory u vybraných dotačních titulů. Nejčastějším zdrojem bude dokumentace ke konkrétnímu programu (například ve formě brožur). V poslední části kapitoly budou stručně rozebrány operační programy Evropské Unie a porovnány mezi sebou dvě programová období, především po finanční stránce. Cílem srovnání je zjistit, jak se mění struktura poskytované podpory v jednotlivých oblastech.

V další části bakalářské práce bude blíže analyzován příspěvek od státu na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Cílem je zjistit postup získání podpory a konkrétní podmínky a kritéria, která musí žadatel o příspěvek splnit. V první řadě bude potřeba upřesnit pojmy související s tímto tématem, poté kdo je poskytovatelem a kdo může o dotaci požádat. V druhé části kapitoly bude přiblížena forma žádosti o příspěvek a na které výdaje může být finanční podpora poskytnuta. Zároveň zde budou uvedeny statistické údaje získané na Integrovaném portále Ministerstva práce a sociálních věcí.

Součástí problematiky dotací a příspěvků jsou také důvody, proč o ně podnikatelé žádají. V poslední části bakalářské práce budou vyhodnoceny jejich motivace a důvody. K tomu je zapotřebí získat vyjádření od ředitelů nebo majitelů podniků. Existuje zde několik možností, jak potřebné informace získat, nejvhodnější formou bude řízený rozhovor. Cílem je domluvit si osobní schůzky se samotnými podnikateli nebo vedoucími pracovníky jednotlivých firem. Pokud by to však jejich časová vytíženost neumožňovala, bude jim zaslán elektronický dotazník. Účast v tomto průzkumu přislíbilo pět podniků.

## 2 Cíl práce

Hlavním cílem této bakalářské práce je zmapovat oblasti a podmínky udělování dotací a příspěvků pro soukromý sektor. Nejen každá oblast, ale i jednotlivé programy, mají specifické požadavky.

Podnikatelé, kteří o dotační politice nemají mnoho informací, se nemusí vždy správně zorientovat ve všech potřebných dokumentech. Jaké podmínky je třeba splnit, aby se podnikatel stal úspěšným žadatelem o dotace? Ke splnění tohoto cíle bude sloužit především kapitola Analýza oblastí a podmínek. V jejím závěru bude provedeno srovnání operačních programů Evropské Unie, kterým je sledován další cíl bakalářské práce. Tím je zjištění struktury podporovaných programů, především poskytnutých finančních prostředků, a jak se toto složení mění.

Jaké dotace podnikatelé nejčastěji čerpají? Jedním z nejvíce oblíbených a poskytovaných příspěvků od státu je podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Jak obtížné je tento příspěvek získat? Cílem je tento dotační program co nejvíce analyzovat a zjistit, co vše musí podnikatel splnit, aby na příspěvek dosáhl. Dalším sledovaným faktorem jsou prokázané výdaje, na které může být příspěvek poskytován.

Co podnikatele nejčastěji láká či odrazuje od žádosti o dotace? Důvody a motivace, proč vůbec podnikatelé chtějí podporu od státu čerpat, jsou dalším cílem, který tato bakalářská práce sleduje. Existuje velké množství možných pohnutek, proč o příspěvky žádat, nejčastějším motivem bude pravděpodobně samotný finanční příspěvek. Dílčím cílem tohoto zkoumání je zjistit, jaké jsou konkrétní důvody u vybraného dotačního titulu, především u zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Jakou motivaci by však podnikatelé měli, kdyby na tuto dotaci nebyl finanční příspěvek?

Posledním cílem je provést analýzu chyb, kterých se podnikatelé při čerpání příspěvků dopouštějí. Jaké chyby jsou nejčastější? Děje se tak spíše při podávání žádosti o dotaci nebo až po jejím získání? V této problematice je třeba stanovit také doporučení, jak jednotlivým chybám předejít.



## 3 Literární rešerše

Zdrojem základních pojmů, které je důležité stanovit hned na začátku a které se v problematice dotací vyskytují, jsou především zákony a vyhlášky vydané jednotlivými ministerstvy a orgány Evropské Unie.

### 3.1 Vymezení základních pojmů

Pojem **dotace** je vymezen v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 218/2000 Sb.), konkrétně v §3 písmeno a). Dotací se rozumí peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel.

Pro vymezení pojmu **žadatel o podporu** lze využít definici uvedenou v zákoně č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 47/2002 Sb.). Tento pojem zde není přímo definován, ale jsou tu uvedeny podmínky, které musí žadatel splnit. Například musí mít trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky. Zákon č. 47/2002 Sb. se však nevztahuje na oblast zemědělské a lesnické prvovýroby. Pokud žadatel splní všechny podmínky a získá příspěvek nebo dotaci, stává se z něj **příjemce** dotace.

Za **poskytovatele** se dle zákona č. 218/2000 Sb. považují ústřední orgány státní správy, Úřad práce České republiky, Akademie věd České republiky, Grantová agentura České republiky, Technologická agentura České republiky nebo organizační složka státu, kterou určí zvláštní zákon.

Co se považuje za **porušení rozpočtové kázně**, lze opět najít v zákoně č. 218/2000 Sb. Dvěma nejčastějšími prohřešky je neoprávněné použití peněžních prostředků státního rozpočtu a jiných peněžních prostředků státu a neoprávněné použití nebo zadržení prostředků poskytnutých ze státních rozpočtů, státního fondu, Národního fondu nebo státních finančních aktiv jejich příjemcem.

### 3.2 Dotace

Pojem dotace byl již vymezen v podkapitole 3.1 Základní vymezení pojmů. Tato část rozšiřuje obecný koncept dotací o další důležité pojmy, které do této kategorie zcela jistě patří.

Dalším důležitým výrazem, který je s dotacemi bezpodmínečně spojen, je **program**. Programem je dle zákona č. 218/2000 Sb. soubor věcných, časových a finančních podmínek konkrétních akcí na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného majetku, s výjimkou drobného hmotného a nehmotného majetku.

Definice hmotného a nehmotného majetku vychází z vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky (dále jen vyhláška č. 410/2009 Sb.). Hmotným majetkem se podle této vyhlášky rozumí pozemky, stavby, samostatné movité věci a soubory movitých věcí, pěstitelské celky trvalých porostů, základní stádo a tažná zvířata a jiný dlouhodobý hmotný majetek. Za nehmotný majetek se považují zřizovací výdaje, nehmotné výsledky výzkumu a vývoje, software, povolenky na emise, preferenční limity a technické zhodnocení.

Dokumentace programu musí obsahovat:

- identifikační údaje programu (případné členění na podprogramy; harmonogram přípravy a realizace)
- bilanci potřeb a zdrojů financování programu (i jeho podprogramů)
- specifikaci cílů spolu s jejich technickoekonomickým zdůvodněním a vyhodnocením efektivity vynaložených finančních prostředků

Všechny ukazatele konkrétních akcí se evidují v Informačním systému programového financování, které spravuje ministerstvo. Zároveň stanovuje jeho strukturu a obsah, řídí jeho aktualizaci a zabezpečuje datové výstupy.

### **3.3 Žadatel o dotace, příjemce**

Za malého a středního podnikatele se považují podnikatelé, kteří splňují kritéria podle Nařízení Komise (ES) č. 70/2001, o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na státní podpory malým a středním podnikům. Definice malých a středních podniků je uvedena v příloze I. tohoto nařízení.

Malé a střední podniky jsou podniky, které mají:

- méně než 250 zaměstnanců
- roční obrat nepřesahující 40 milionů eur, nebo bilanční sumu roční rozvahy nepřesahující 27 milionů eur
- splňují kritérium nezávislosti (nezávislost je definovaná v odstavci 3 této přílohy)



V programu označeném jako Korporace je cílem podpořit zakládání a rozvoj kooperačních sdružení malých a středních podnikatelů. Podle Ševčíka (2004) může být příjemcem v tomto programu:

- právnická nebo fyzická osoba působící podle smlouvy o sdružení jako řídicí člen kooperativního sdružení bez právní subjektivity
- právnické osoby založené podle zákona č. 301/1992 Sb.
- zájmové sdružení právnických osob
- občanského sdružení podle zákona č. 83/1990 Sb. o sdružování občanů
- družstvo nebo společnost založené k uskutečnění činností, které jsou cílem programu, se sídlem na území České republiky

V rámci směrnice č. 24/2014 o poskytování neinvestičních dotací k financování programů v oblasti lidských práv je uvedeno šest programů a v každém z nich je specifikován žadatel o dotaci.

V případě programu *Podpora veřejně účelných aktivit spolků zdravotně postižených* může být příjemcem dotace pouze spolek s celostátní působností, jehož členskou základnu tvoří nejméně 50 % osob se zdravotním postižením. Žadatelem nemůže být pobočný spolek hlavního spolku.

V rámci programu *Prevence sociálního vyloučení a komunitní práce* může být žadatelem spolek, ústav, obecně prospěšná společnost, nadace nebo nadační fond a právnická osoba podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

V programu *Podpora terénní práce* může být žadatelem pouze obec a v programu *Podpora koordinátorů pro romské záležitosti* jedině kraj.

*Program implementace Evropské charty regionálních a menšinových jazyků* může mít opět několik žadatelů: spolek, ústav, církevní právnická osoba, obecně prospěšná společnost, školy a školská zařízení, vysoké školy a obec.

Posledním programem zahrnutým v této směrnici je *Podpora veřejně účelných aktivit nestátních neziskových organizací v oblasti rovnosti žen a mužů*. Žadatelem se může stát spolek, ústav, obecně prospěšná společnost nebo nadace.

### **3.4 Poskytovatel**

Výčet základních poskytovatelů dotací a příspěvků od státu je uveden v kapitole 3.1 Vymezení základních pojmů.

Druhy dotací, které poskytují tyto instituce, jsou poskytovány ze státního rozpočtu, případně státních fondů. Další finanční výpomoci mohou poskytovat i orgány samosprávy, ale musí je řešit v rámci svých rozpočtů. Pro tyto případy se využívá zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

### **3.5 Porušení rozpočtové kázně**

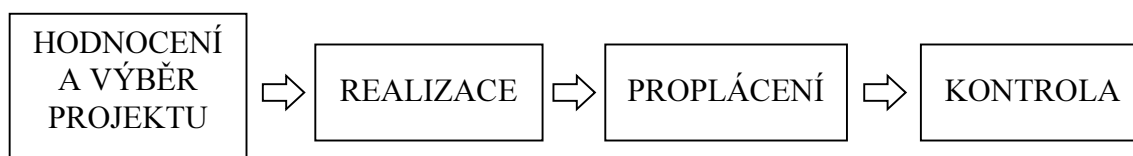
Za porušení rozpočtové kázně se zjednodušeně považuje porušení povinnosti stanovenou příjemci právním předpisem, rozhodnutím nebo dohodou nebo porušením podmínek, za kterých byly peněžní prostředky poskytnuty (portál Finanční správy, citováno dne 20. 12. 2015).

Ne každé nedodržení předpisů je zároveň porušením rozpočtové kázně. Příkladem může být spor mezi Finančním ředitelstvím v Brně a městem. Předmětem sporu bylo porušení požadavku na minimálně tři cenové nabídky pro realizaci dané zakázky. Poskytovatel oslovil pět potenciálních dodavatelů, avšak návrh podal pouze jeden z nich. Nakonec bylo rozhodnuto, že rozpočtová kázeň porušena nebyla (měsíčník Soudní rozhledy, 2014).

Sankce za porušení rozpočtové kázně jsou upraveny v zákoně č. 218/2000 Sb. v § 44a odst. 4 a 7. V případě neoprávněného použití prostředků je stanoven odvod za porušení rozpočtové kázně, který je nižší, než kolik činí celková částka dotace. Poskytovatel se může rozhodnout, zda stanoví procentní podíl nebo pevnou částku. V méně závažných případech může odvod nebo penále prominout příslušné finanční ředitelství nebo Ministerstvo financí, v závažnějších případech pouze poskytovatel.

## 4 Proces získání dotace či příspěvku

Proces získání dotací či příspěvku je velmi složitý a žadatel si musí dávat dobrý pozor, aby splnil všechny podmínky a kritéria. V této kapitole jsou popsány nejdůležitější části procesu (Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, citováno dne 3. 5. 2016).



Obr. 1 Schéma procesu získání dotací

V první řadě si musí podnikatel stanovit, na co chce dotace čerpat. To znamená vytvořit si projektový záměr, což ovšem není vždy lehké. Zde je třeba stanovit si konkrétní a dobře specifikovaný cíl, na co budeme finanční podporu potřebovat a v jaké výši o ni chceme žádat. Především finanční stránka projektu je velice důležitá a žadatel by jí měl věnovat velkou pozornost.

Ve chvíli, kdy žadatel bude vědět, na jaký projekt chce finanční prostředky čerpat, je zapotřebí najít vhodný program k jeho realizaci. Stát i Evropská Unie poskytuje velké množství dotačních programů a najít mezi nimi ideální by mohlo být pro některé žadatele velmi náročné. Existují však agentury, které se v této oblasti pohybují, a nabízí své zkušenosti a rady.

Klíčovým faktorem, zda žadatel dotaci nebo příspěvek získá či nikoliv, je samotná žádost o podporu. Žadatel musí nejprve vyčkat, než se otevře výzva vhodná pro jeho projekt. K výzvě bývají zpravidla k dispozici příručky nebo pokyny, které mají žadatelům pomoci žádost o podporu správně vyplnit. V obsahu výzvy jsou přesně stanoveny podmínky, například:

- podporované oblasti
- délka trvání výzvy
- velikost podpory
- vymezení okruhu fyzických či právnických osob, pro které je výzva určena

Žádost musí být podána ve stanoveném termínu, včetně všech povinných podkladů a příloh. Jedním z častých problémů, se kterými se žadatelé potýkají, je vytváření žádosti na poslední chvíli. Pokud si ji nestihnou řádně zkontrolovat, odevzdají žádost neúplnou nebo s chybami a nemusí být do programu vůbec zařazeni.

Právě posuzování a kontrola všech částí žádosti je dalším krokem v procesu získávání podpory. V této části tzv. zprostředkující subjekty<sup>1</sup> hodnotí, které projekty splňují podmínky udělení finanční podpory. Ve výzvách nebo doplňující dokumentaci lze nalézt kritéria, podle kterých se žádosti posuzují. Pokud žadatel splní všechny podmínky, je s ním podepsána smlouva.

Ve smlouvě je kromě dalších podmínek upraven i způsob platby. Finanční prostředky je možné zaslat platbou ex-post (proplacení vydaných výdajů), ex-ante (platba předem) nebo kombinací těchto dvou způsobů. Podpora je zaslána většinou po podání žádosti o platbu.

Ve chvíli, kdy je projekt již realizován, přichází na řadu kontroly. Zpravidla se provádí dva typy kontrol, a to: administrativní kontrola a kontrola na místě. První typ spočívá v kontrole dokumentace k projektu (například správnost faktur nebo předávací protokoly). Kontrola na místě může být namátková nebo plánovaná, zjišťuje se při ní především, jestli a jakým způsobem je projekt realizován, zda je v pořádku projektová dokumentace nebo finanční stránka.

Posledním bodem procesu získání podpory je udržitelnost projektu. Ve smlouvě může být v podmínkách uvedena doba, po kterou má projekt pokračovat i bez dotací. U programů z Evropské Unie se nejčastěji uvádí délka pěti, případně tří let. Pokud je však projekt kvalitní, jeho trvání je mnohem delší.

---

<sup>1</sup> Instrukce, které byly pověřeny kontrolou a vyhodnocováním žádostí od řídicího orgánu.

## 5 Analýza oblastí a podmínek

Oblasti příspěvků a dotací se dají rozdělit dvěma způsoby. Buď podle fondů, ze kterých jsou čerpány finanční prostředky, anebo podle účelu na který jsou poskytovány.

Finanční prostředky mohou být poskytovány z:

- státního rozpočtu
- fondů EU
- EHS a Norských fondů

Státní rozpočet je ústřední veřejný rozpočet, který plní alokační, redistribuční a stabilizační funkci. Jsou z něj poskytovány dotace dle příslušnosti jednotlivých ministerstev. Například Ministerstvo průmyslu a obchodu má ve svých výdajích zařazeny i dotace na obnovitelné zdroje energie. Dále jsou ze státního rozpočtu přerozdělovány finanční prostředky do rozpočtů jednotlivých krajů, ze kterých mohou být pro podnikatele poskytovány další podpory a příspěvky (zákon č. 400/2015 Sb.).

Prostřednictvím finančních zdrojů fondů Evropské Unie se snižují ekonomické a sociální rozdíly mezi členskými státy a jejich regiony. Fondy jsou rozdělené do dvou skupin: strukturální a investiční fondy a ostatní. Do první skupiny patří fond pro regionální rozvoj, sociální fond, fond soudržnosti, zemědělský fond pro rozvoj venkova a námořní a rybářský fond. Do skupiny ostatních patří fond solidarity a fond pro přizpůsobení se globalizaci (Ministerstvo pro místní rozvoj, citováno dne 14. 3. 2016).

Poskytovateli EHP a Norských fondů jsou tři nečlenské státy Evropské Unie: Norsko, Lichtenštejnsko a Island. Mezi příjemci je kromě České republiky, která se stala příjemcem v roce 2004 po vstupu do Evropské Unie, dalších 15 evropských zemí. Hlavním cílem fondů je snížit ekonomické a sociální rozdíly v Evropě a posílit vzájemnou spolupráci. Koordinátorem a správcem většiny programů v České republice je Ministerstvo financí (Ministerstvo financí ČR, citováno dne 14. 3. 2016).

Podle účelu, na který jsou dotace a příspěvky poskytovány, lze podle Ševčíka (2004) oblasti rozdělit následovně:

- |              |                |
|--------------|----------------|
| • bydlení    | • riziko       |
| • ekologie   | • vývoz        |
| • energetika | • vzdělanost   |
| • podnikání  | • zaměstnanost |
| • region     | • zemědělství  |

Jednou z oblastí měl být i výzkum. Můj názor je, že výzkum se prolíná do všech výše zmíněných kategorií.

Tato kapitola je věnována dotacím v oblastech podnikání, zaměstnanosti, výzkumu a vývoje. U každé byly vybrány významné dotační programy, kde jsou rozebrány a specifikovány podmínky pro příjemce a dále způsob čerpání finančních prostředků. V poslední části kapitoly jsou stručně popsány operační programy Evropské Unie.

## 5.1 Oblast podnikání

V oblasti podnikání jsou nejvýraznějšími dotačními programy:

- INOSTART
- COSME

### 5.1.1 INOSTART

Cílem je pomoci začínajícím malým a středním podnikům získat úvěr k realizaci nápadů a projektů prostřednictvím poskytnutí záruk. Dalším cílem je podpořit udržitelnost Inovativních projektů částečnou úhradou nákladů na Poradenství, díky prostředkům, které poskytuje Česká spořitelna.

Pro potřeby programu INOSTART je třeba definovat některé pojmy (INOSTART – program záruk, citováno dne 20. 2. 2016).

**Inovativní projekt** se zaměřuje na tvorbu nových výrobních technologií či zlepšování již existujících. Inovací se zde rozumí proces změn v technickém řešení výrobku, způsobu výroby, použitých materiálech a podobně.

**Poradenstvím** se rozumí poradenské služby (poskytované Českou spořitelnou) pro Žadatele nebo Příjemce podpory.

**Záruka** je v programu INOSTART definována jako zvýhodněná záruka poskytnutá Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou (dále jen ČMZRB) k úvěru od České spořitelny na financování Inovativního projektu.

### Příjemce

Příjemce podpory musí splňovat k datu podání určité podmínky, a to:

- musí být malým a středním podnikatelem (definice je uvedena v Doporučení 2003/361/ES)
- musí mít oprávnění podnikat na území České republiky (projekt musí odpovídat provozované ekonomické činnosti)
- musí být registrován jako poplatník daně z příjmů na finančním úřadě
- nesmí mít nedoplatky vůči státu a zaměstnancům, tzv. bezdlužnost

- nesmí vykonávat podnikatelskou činnost v odvětví prvovýroby zemědělských produktů, lesnictví, rybolovu a akvakultury
- nesmí být v úpadku nebo likvidaci
- na podnikatele nesmí být vedena exekuce
- nesmí mít neuhrazený závazek vzniklý na základě příkazu k vrácení finančních prostředků vydaného po předchozím rozhodnutí Komise Evropské Unie prohlášujícím, že podpora je protiprávní a neslučitelná se společným trhem

Česká spořitelna má určené další podmínky, které musí žadatel splnit, aby úvěr získal. Příjemcem se může stát podnik, který splní následující parametry (Erste Granitica Advisory a. s., citováno dne 8. 5. 2016):

- počet zaměstnanců je do 250 osob
- roční obrát činí maximálně 50 mil. €
- od zahájení činnosti neuplynuly více než 3 roky
- projekt musí být inovativní
- projekt patří do podporované oblasti

### **Poskytovatel**

Prvním poskytovatelem je Česká spořitelna. Druhým poskytovatelem je ČMZRB, avšak ta poskytuje záruku za úvěr od České spořitelny.

### **Charakteristika úvěru**

- *délka úvěru*: doba splatnosti bude určena individuálně ve smlouvě o úvěru (max. 5 let)
- *výše úvěru*: od 0,5 mil do 15 mil včetně
- *zajištění úvěru*: bude sjednána ve smlouvě o úvěru
- *čerpání úvěru*: podmínkou je vystavení záruky od ČMZRB

Úvěr lze poskytnout pouze k financování způsobilých výdajů. Za takové jsou považovány výdaje bezprostředně související s realizací Inovativního projektu, musí být vynaloženy před podáním žádosti o úvěr a musí být doloženy prokazatelnými doklady o úhradě dodavatelům.

Za způsobilé výdaje lze pokládat náklady na<sup>2</sup>:

- pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (nesmí však překročit 40 % způsobilých výdajů projektu)
- pořízení zásob, včetně drobného hmotného majetku (nesmí být veden jako dlouhodobý hmotný majetek)
- pořízení drobného nehmotného majetku

---

<sup>2</sup> DPH je součástí způsobilého výdaje

### Charakteristika záruky

(INOSTART – program záruk, citováno dne 20. 2. 2016)

- poskytována pouze k úvěrům od České spořitelny
- *výše zaručovaného úvěru*: od 0,5 mil do 15 mil včetně
- *výše záruky*: do 60 % jistiny úvěru
- *doba ručení*: maximálně 5 let od data první splátky
- příjemce podpory hradí část ceny záruky z vlastních prostředků, a to ve výši 0,1 % p. a. z výše záruky
- současně se zárukou je příjemci poskytnut finanční příspěvek 1 % p. a. z výše záruky k úhradě zbývající části ceny záruky

Podmínky pro poskytnutí záruky od ČMZRB:

- získání úvěru od České spořitelny na realizaci projektu
- žadatel nesmí vykonávat podnikatelskou činnost v odvětvích: zemědělství, lesnictví, akvakultura, rybolov
- veřejná podpora nesmí přesáhnout omezení dané pravidlem de minimis<sup>3</sup>

Formulář k žádosti o úvěr včetně seznamu požadovaných příloh je k dispozici na pobočkách České spořitelny nebo na internetu. Žádost o záruku se podává prostřednictvím České spořitelny, ale vyřizuje ji ČMZRB.

Žádosti o poskytnutí úvěru a záruky se přijímají od data vyhlášení programu do jeho ukončení Ministerstvem průmyslu a obchodu. Žádosti o úvěr přijímá Česká spořitelna, žádosti o záruku se přijímají jejím prostřednictvím.

### 5.1.2 COSME

Program COSME je financován z rozpočtu Evropské Unie a je zaměřený na podporu konkurenceschopnosti evropských podniků (Enterprise Europe Network, citováno dne 22. 3 2016). Mezi jeho cíle patří:

- Podpora přístupu k financím
  - poskytnutí finančních nástrojů
- Zlepšení přístupu na trh v Unii a celosvětově
  - podpoření malého a středního podnikání v zahraničí a mezinárodní průmyslové spolupráce

---

<sup>3</sup> Podle článku 3 Nařízení Komise č. 1407/2013 nesmí být jednomu podnikateli poskytnuta za jakákoliv tři po sobě jdoucí zdaňovací období podpora malého rozsahu přesahující v součtu částku 200 000 EUR, v případě podpory podnikatele podnikajícího v odvětví silniční dopravy 100 000 EUR. Pro přepočítání Kč/EUR se použije kurz Evropské centrální banky.



- Zlepšení podmínek pro konkurenceschopnost a udržitelnost podniků EU
  - aktivity pro zlepšení konkurenceschopnosti, rozvoj politik pro MSP a podpora jejich konkurenceschopnosti, cestovní ruch, klastry a nové koncepce podnikání v oblasti spotřebního zboží
- Povzbuzování k podnikání
  - vzdělávání a Erasmus pro podnikatele

### **Příjemce**

Příjemcem podpory v tomto programu mohou být malé a střední podniky, jejich podnikatelské organizace, ale i občané, kteří chtějí začít samostatně podnikat. Pokud chtějí veřejné orgány a úřady členských států zavádět nebo implementovat reformy, mají možnost také žádat o podporu z programu COSME.

Program je určen pro všechny členské státy Evropské Unie a státy, které jsou členy Evropského hospodářského prostoru.

### **Poskytovatel**

Poskytovatelem podpory je Evropská Unie. Poradenství a odborné služby k programu poskytuje Enterprise Europe Network. V České republice je zastoupena šesti partnery a je financována Evropskou Unií a Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR.

### **Charakteristika podpory**

K 22. březnu 2016 jsou aktuální tři výzvy:

1) *COS-DESIGN-2015-3-06: Design-based consumer goods II.*

Výzva se týká designových firem v oborech související s textilem, oděvy, kůží a kožešinovými výrobky, obuví, doplňky (včetně tašek) nebo sportovním zbožím. Další oblastí mohou být hry a hračky, nábytek, hodinky, kosmetické výrobky, šperky, atd. Cílem je:

- zkrátit dobu, za kterou je inovativní řešení uvedeno na trh
- odstranit faktory, které brání širšímu uplatnění kreativních řešení
- vytvořit nebo rozšířit trhy pro související produkty (i služby)
- zlepšit konkurenceschopnost malých a středních podniků z Evropy na světových trzích

Aby mohl být projekt podpořen z programu COSME musí být výsledkem produkt, služba nebo řešení, se kterým bude možné vstoupit na trh. Měl by být také zaměřen na kreativitu a design.

Žadatelem musí být právnická osoba (veřejná nebo soukromá). Malé a střední podniky mohou žádat o podporu buď samostatně, nebo v konsorciu<sup>4</sup>, které může zahrnovat vzdělávací instituce, technologické a vědecké organizace, jiné právnické osoby nebo malé a střední podniky.

Maximální míra financování je 50 % způsobilých výdajů, náklady na jeden projekt jsou stanoveny mezi 800 tis. a 1 mil. EUR.

### 2) *COS-EYE-FPA-2016-4-01 Erasmus for Young Entrepreneurs*

Cílem výzvy je podpořit spolupráci mezi podnikateli a posílit podpůrnou síť zprostředkovatelských organizací. Pro vyhledání partnerů lze využít služeb Enterprise Europe Network.

Program spočívá v tom, že začínající podnikatel může v rámci Evropské Unie vycestovat do zahraničí, aby zde mohl získat znalosti a dovednosti potřebné k podnikání od zkušenějších podnikatelů. Náklady na cestu a pobyt jsou kryty z velké části z programu.

Účastníkem programu může být začínající podnikatel (do 3 let od založení podniku) nebo podnikatel s delší podnikatelskou historií, který bude v roli hostitele.

Finanční podpora je hrazena paušálně, určuje se podle cílové země a pohybuje se v rozmezí 530 až 1100 EUR za měsíc.

### 3) *COS-CLUSTER-2015-3-02 - Clusters Excellence programme*

Výzva je zaměřena na posílení managementu klastrů<sup>5</sup>, aby se zlepšila jejich konkurenceschopnost na světové úrovni. Projekt je zaměřen i na prohloubení spolupráce klastrů v Evropě. Dalším cílem je podpořit zapojení těch organizací, které se liší úrovní hospodářského rozvoje nebo vývoje.

Žadatelé o dotaci musí mít sídlo v zemích, kde je program COSME podporován, a nesmí se v rámci této výzvy účastnit více než jednoho návrhu. Žadatelem mohou být klastrové organizace a sítě obchodních organizací podporující inovace pro malé a střední podniky.

---

<sup>4</sup> Konkorsium = příležitostné sdružení právnických subjektů k provedení určitého obchodu

<sup>5</sup> klastr = soubor regionálně propojených společností (podnikatelů) a přidružených institucí a organizací (převzato z brožury Operační program Podnikání a inovace na stránkách agentury Czechinvest)

Konsorcium se musí skládat nejméně ze tří právnických osob z minimální tří zemí, které se programu COSME účastní. Na internetových stránkách poskytovatele jsou uvedena další specifika partnerů.

## 5.2 Oblast zaměstnanosti

Dotace v oblasti zaměstnanosti poskytuje prostřednictvím Úřadu práce Ministerstvo práce a sociálních věcí nebo Evropský sociální fond.

Ministerstvo práce a sociálních věcí sleduje jeden ze základních cílů hospodářské politiky. Tím je dosažení plné zaměstnanosti bez diskriminace. Konkrétní vymezení tohoto cíle a jeho dílčích částí upravuje zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. Jedná se i o podporu aktivní politiky zaměstnanosti ve formě:

- rekvalifikace
- investiční pobídky
- veřejně prospěšné práce
- společensky účelná pracovní místa
- příspěvek na zapracování
- příspěvek při přechodu na nový podnikatelský program
- poradenství

Evropský sociální fond (Strukturální fondy EU, citováno dne 14. 4. 2016) podporuje především projekty neinvestičního charakteru. Mezi ně patří například: rekvalifikace nezaměstnaných, podpora začínajícím OSVČ<sup>6</sup> nebo modernizace kombinované a distanční formy studia. V současné době (programové období 2014-2020) má ESF aktuální tři operační programy, a to:

- OP Zaměstnanost (zprostředkovatel: Ministerstvo práce a sociálních věcí)
- OP Výzkum, vývoj a vzdělání (zprostředkovatel: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)
- OP Praha – pól růstu ČR (zprostředkovatel: Magistrát hlavního města Prahy)

Pro oblast zaměstnanosti byl vybrán dotační program od Úřadu práce, který podporuje zaměstnávání čerstvých absolventů škol, a operační program Zaměstnanost od Evropského sociálního fondu.

---

<sup>6</sup> OSVČ = osoba samostatně výdělečně činná neboli osoba mající příjem z podnikání nebo jiné samostatně výdělečné činnosti

### 5.2.1 Dotační titul na zaměstnávání absolventů

Cílem tohoto programu je umožnit čerstvým absolventům škol získat praxi a tím je začlenit do pracovního procesu.

V rámci dotačního programu na zaměstnávání absolventů platí několik obecných pravidel. Nejdůležitější podmínkou je, že absolvent musí být veden v evidenci úřadu práce (Hospodářská komora ČR, citováno dne 14. 4. 2016). Každý úřad práce samostatně posuzuje, zda bude dotace poskytovat či nikoliv. Může se tak rozhodnout podle aktuální situace na trhu práce.

V roce 2014 například rozhodl o poskytování dotací pro absolventy úřad práce v Prachaticích (Prachatický deník, citováno dne 14. 4. 2016). Podpora je určena pro žadatele o práci, kterým je méně než 30 let a mají minimální praktické zkušenosti (maximálně dva roky praxe). Finanční podpora je poskytována ve výši 18 tisíc korun měsíčně po dobu šesti měsíců.

Podnikatelům se tento program líbí a považují jej za přínosný. Po uplynutí doby, po kterou dotace čerpají, nejsou vázáni k úřadu práce a mohou se rozhodnout, zda si daného absolventa ve své firmě ponechají či nikoliv. I samotnými absolventy je program vítán. Nejen že získají praktické zkušenosti v oboru, ale dostanou šanci uplatnit své vědomosti, které za léta studia získali. Některým absolventům může program pomoci (díky brzkému nalezení pracovního místa) i splácet studentské půjčky.

### 5.2.2 Operační program Zaměstnanost

Cílem programu je zlepšit jeden ze základních prvků konkurenceschopnosti – lidský kapitál. Aby mohla Česká republika v současném světě obstát, musí věnovat této oblasti velkou pozornost.

Jedním z prostředků, jak dosáhnout lepší konkurenceschopnosti, je vytvořit vhodné podmínky na trhu práce. Součástí tohoto trhu však nejsou pouze zaměstnaní (případně nezaměstnaní) obyvatelé České republiky, ale i veřejná správa. Integrovaný portál Ministerstva práce a sociálních věcí obsahuje mnoho zastaralých informací a není jednoduché se v něm orientovat. Pokud by byly finanční prostředky na jeho modernizaci, jistě by to přispělo ke zlepšení podmínek na trhu práce a zefektivnění veřejné správy.

Problémem v oblasti zaměstnanosti také bývá propojenost mezi trhem práce a oblastí vzdělání (Strukturální fondy, citováno dne 14. 4. 2016). V současné době bývá velkým problémem uplatnění osob s vysokoškolským vzděláním a nedostatek řemeslných pracovníků. Problémem však není jen nerovnoměrné rozdělení oborů, ale i nedostatečná kvalifikace některých pracujících. Díky zpřísnění pravidel u některých pracovních míst, si musí mnoho lidí doplňovat potřebné vzdělání. Často si ale náklady s tím spojené hradí pouze ze svých zdrojů.

Všechny uvedené problémy řeší OP Zaměstnanost a jejich východiska shrnuje do několika cílů. Ty jsou rozděleny pěti základních prioritních os. Jedná se o:

- Podporu zaměstnanosti a adaptability pracovní síly
- Sociální začleňování a boj s chudobou
- Sociální inovace a mezinárodní spolupráci
- Efektivní veřejnou správu
- Technickou pomoc

### **Poskytovatel**

Jak již bylo zmíněno v úvodu kapitoly 5.2, poskytovatelem je Evropský sociální fond, avšak řídicím orgánem je na základě usnesení vlády České republiky Ministerstvo práce a sociálních věcí.

### **Příjemce**

Příjemci podpory jsou jednotlivé státy Evropské Unie zapojené do tohoto programu.

### **Charakteristika podpory**

V rámci operačního programu Zaměstnanost jsou podporovány intervence nehmotného charakteru.

V minulém programovém období 2007 – 2013 čerpala na operační program se stejným zaměřením Česká republika z fondů Evropské Unie celkem 1,88 mld. €. V aktuálním období je finanční podpora plánovaná ve výši 2,15 mld. €.

## **5.3 Oblast vědy a výzkumu**

V oblasti vědy a výzkumu se pohybuje několik důležitých institucí, které poskytují dotace a finanční podporu žadatelům (QM profi.cz, citováno dne 29. 4. 2016).

Základní výzkum je podporován Grantovou agenturou České republiky. Jedná se o organizační složku státu, která má za úkol přispívat na základní výzkum výhradně z veřejných prostředků. Grantová agentura začala fungovat již v roce 1993. Finanční podporu poskytuje nejen zkušeným vědcům, ale i mladým a začínajícím týmům.

Aplikovaný výzkum a vývoj je od státu zajišťovaný Technologickou agenturou České republiky, která je organizační složkou státu od roku 2009. Důvodem vzniku byl velký počet poskytovatelů, stát se tedy rozhodl podporu na aplikovaný výzkum a vývoj centralizovat vytvořením Technologické agentury.

Dalšími institucemi, které poskytují podporu v oblasti vědy a výzkumu, jsou Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR. Obě instituce se mimo jiné zabývají spoluprací na mezinárodní úrovni a čerpáním evropských fondů v rámci svých oblastí.

Poslední organizací je Rada vlády pro výzkum, vývoj a inovace. Jedná o odborný a poradní orgán pro oblast výzkumu, inovací a experimentálního vývoje založený Vládou ČR. Tato organizace je od roku 2009 pokračovatelem Rady pro výzkum a vývoj.

Z velkého množství programů na výzkum a vývoj byly vybrány tyto dva, a to:

- OP PIK
- Horizon 2020 <sup>7</sup>

### **5.3.1 OP PIK**

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost je vypsán pro období od roku 2014 do 2020 (CzechInvest, citováno dne 29. 4. 2016). Předchůdcem byl dotační program OP Podnikání a inovace.

Má 5 prioritních os, a to:

- Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace
- Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků
- Účinné nakládání s energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin
- Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií
- Technická pomoc

Zprostředkujícím subjektem je agentura CzechInvest, ale řídicím orgánem je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR. Konkrétní podmínky pro jednotlivé programy z OP PIK jsou pro potenciální zájemce uvedeny v Textu programu, případně ve Výzvě.

Finanční podpora je čerpána z Evropského fondu pro regionální rozvoj ve formě dotací, zvýhodněných úvěrů a záruk nebo jejich kombinací. V některých případech může být využita podpora de minimis, to znamená maximálně 200 000 € na jeden propojený podnik. Celkové finanční prostředky vymezené na program OP PIK je skoro 5 milionů EUR.

### **5.3.2 Horizon 2020**

Horizon 2020 je pravděpodobně nejrozsáhlejším programem, který podporuje vědu a výzkum, na evropské úrovni. Jedná se o pokračovatele 7. Rámcového programu pro výzkum a technologický rozvoj a zaměřuje se na podporu inovací a malé a střední podniky (Horizont 2020, 2014).

---

<sup>7</sup> nebo také Horizont 2020 či H2020

V současné době má tři priority:

- Vynikající věda
- Vedoucí postavení průmyslu
- Společenské výzvy

Kromě těchto tří priorit budou z programu podpořeny i oblasti:

- Šíření excelence a podpora účasti
- Věda se společností a pro společnost
- Nejaderné přímé akce společného výzkumného centra
- Aktivity evropského inovačního a technologického institutu

Během prvních dvou let bylo vybráno 12 podporovaných oblastí, z nich každá bude obsahem samostatné výzvy. Jedná se například o oblasti: Personalizované zdravotnictví a péče, Zabezpečení potravin nebo Digitální bezpečnost.

Program je určen pro výzkumné pracovníky (na vysokých školách, výzkumných ústavech nebo v průmyslových firmách), podniky a firmy nebo i nevládní a neziskové organizace, občanská sdružení a zájmové skupiny z oblasti výzkumu a průmyslu. Poskytovatelem je Evropská Unie.

Celková finanční podpora byla schválena ve výši přibližně 77 mld. €. Hlavní tři priority budou využívat 92,35 % rozpočtu. Zbytek půjde na další podporované oblasti.

## 5.4 Programy spolufinancované z Evropských fondů

V této kapitole jsou porovnány operační programy poskytované Evropskou Unií v rámci dvou programových období (Strukturální fondy, citováno dne 7. 5. 2016). Ke každému je připojen stručný popis, o čem program pojednává a v případě programového období 2014 – 2020, jaké jsou v nich rozdíly oproti předchozímu období.

### 5.4.1 Programové období 2007 - 2013

V České republice byla podpora poskytována pro 26 operačních programů. Pro porovnání s dalším obdobím jsem však vybrala pouze tematické programy, kterých je dohromady deset. Celková částka poskytnutá Evropskou Unií na výše uvedené programy byla přes 20 miliard eur.

#### Operační program Doprava

Program zaměřený na zkvalitnění celkové infrastruktury, vzájemné propojenosti silniční, železniční a říční dopravy v rámci evropské dopravní sítě TEN-T<sup>8</sup>. Obsahoval 7 prioritních os, které program dále rozdělovaly. Z programu byly podporovány

---

<sup>8</sup> transevropská dopravní síť

například dálnice, rychlostní komunikace, silnice I. třídy nebo i modernizace a rozvoj pražského metra. Celková částka, kterou Evropská Unie poskytla, je 5,82 mld. €.

### **Operační program Životní prostředí**

Tento program byl zaměřený na zlepšování zdraví obyvatelstva prostřednictvím kvalitnějšího životního prostředí. Řešil problematiku znečištění ovzduší, vody nebo půdy, podporoval péči o krajinu, řeší problémy spojené s odpady a průmyslovým znečištěním. Poslední důležitou oblastí, kterou se program zabýval, byla podpora obnovitelných zdrojů energie. Celková částka určená na OP Životní prostředí byla ve výši 4,92 mld. € a program obsahoval 8 prioritních os.

### **Operační program Podnikání a inovace**

Předchůdce programu OP PIK (blíže popsáný v kapitole 5.3.1) byl zaměřený na rozvoj podnikatelského prostředí. Podporoval také přenos výsledků výzkumu a vývoje mezi podniky, program měl celkem 7 prioritních os. Finanční prostředky byly poskytnuty ve výši 3,12 mld. €.

### **Operační program Výzkum a vývoj pro inovace**

Program obsahující 5 prioritních os se zabýval podporou výzkumu, vývoje a proinovačního potenciálu České republiky. Příspěvky byly poskytovány například na vybavení výzkumných pracovišť nebo zvýšení kapacity terciárního vzdělání. Celková hodnota poskytnutých příspěvků byla ve výši 2,07 mld. €.

### **Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost**

Prostřednictvím aktivní politiky na trhu práce chtěla díky tomuto programu Evropská Unie snížit počet nezaměstnaných, začlenit sociálně vyloučené obyvatele zpět do společnosti a zkvalitnit veřejnou správu. Na uvedené aktivity vyčlenila 1,88 mld. € ze svých fondů. Program je rozdělen do 6 prioritních os.

### **Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost**

Jednalo se o program zaměřený na modernizaci a zkvalitnění počátečního, terciárního a dalšího vzdělávání. Součástí bylo i jejich propojení do komplexního systému celoživotního vzdělávání. Celý program byl rozdělen do 5 prioritních os a poskytnuté finanční prostředky se pohybovaly kolem 1,83 mld. €.

### **Integrovaný operační program**

V rámci tohoto programu bylo začleněno několik různých oblastí podpory, které jsou zajišťovány na centrální úrovni státní nebo veřejné správy. Hlavním cílem bylo zlepšit využití informačních technologií ve veřejné správě a zlepšení infrastruktury v oblasti veřejného zdraví, sociálních služeb, podpory cestovního ruchu nebo v oblasti bezpečnosti. Všechny oblasti byly rozděleny do 6 prioritních os. Celková částka poskytnutá fondy byla 4,62 mld. €.



**Operační program Technická pomoc**

Program zaměřený na zlepšení řízení a kontroly na národní úrovni doplňoval všechny ostatní programy. OP Technická pomoc poskytoval technickou podporu a zajišťoval realizace aktivit, které souvisely s řízením operačních programů. Celkový počet prioritních os byl 8 a částka na ně vyčleněná byla 0,229 mld. €.

**Operační program Praha Konkurenceschopnost**

Z fondů Evropské Unie byl podporován i program vytvořený speciálně na podporu investičních projektů v Praze. Z fondů byl poskytnut příspěvek ve výši 241,2 mil. €. Podporoval především veřejnou dopravu a její dostupnost, informační a komunikační technologie a životní prostředí v Praze. Obsahoval 4 prioritní osy.

**Operační program Praha Adaptabilita**

Druhý program vytvořený speciálně pro Prahu podporoval neinvestiční projekty a byl rozdělen do 4 prioritních os. Jednalo se zejména o oblasti vzdělávání, zaměstnanost, rozvoj lidských zdrojů a sociální integraci. Celková výše prostředků poskytnutých z fondů Evropské Unie byla 108,39 mil. €.

**5.4.2 Programové období 2014 – 2020**

V současné době je v rámci Evropské Unie připraveno 21 programů. Jsou rozděleny do tří skupin:

- Národní operační programy
- Programy přeshraniční spolupráce
- Programy nadnárodní a meziregionální spolupráce

Stejně jako v předchozí kapitole zde bude popsána skupina Národních operačních programů, ve které se nachází deset operačních programů. Budou srovnány s předchozím programovým obdobím.

**Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost**

Nástupce OP Podnikání a inovace je detailně popsán v kapitole 5.3.1. Oproti minulému období je program zaměřen na přenos technologií mezi odvětvími výzkumu a inovačních firem. Dále je cílem rozvoj inovační infrastruktury, aktivnější využívání výsledků aplikovaného výzkumu a vývoje a posílení role finančních nástrojů. Program má celkem 5 prioritních os a finanční podpora by měla být poskytnuta ve výši 4,33 mld. €.

**Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání**

Jedná se program, který v sobě z předchozího období spojuje OP Výzkum a vývoj pro inovace a část programu OP Lidské zdroje a zaměstnanost. Je rozdělen do 5 prioritních os a zaměřen na výzkum, rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů a kvalitnější přístup k předškolnímu, primárnímu i sekundárnímu vzdělání. Oproti minulým programům je OP VVV zaměřen více na vysoké školy a modernizaci oblasti výzkumu

nebo také na využití center vědy a výzkumu, která byla postavena v rámci předchozího období. Celková podpora by měla být 2,77 mld. €.

### **Operační program Zaměstnanost**

Program rozdělený do 5 prioritních os se zaměřuje na zlepšení lidského kapitálu a veřejné správy v České republice. Blíže je popsán v kapitole 5.2.2. Na rozdíl od operačního programu z minulého období je kladen důraz na propojení dalšího vzdělání s trhem práce a integrovaná řešení. Plánovaná finanční podpora je ve výši 2,15 mld. €.

### **Operační program Doprava**

Navazující program (na OP Doprava z období 2007 – 2013) je v tomto období zaměřen na vyrovnání kvality dopravních sítí v rámci zemí Evropské Unie. Program je rozdělen celkem na 4 prioritní osy a klade důraz na vliv dopravy na životní prostředí, využití integrovaných přístupů pro řešení dopravy ve městech a podporu udržitelných forem dopravy. Částka vyčleněná evropskými fondy je 4,7 mld. €.

### **Operační program Životní prostředí**

Na podporu v tomto programu bylo schváleno 2,64 mld. €. Program úzce navazuje na OP Životní prostředí z předchozího období, nejsou zde tedy žádné důležité rozdíly (jediným rozdílem je počet prioritních os, v současnosti jich je o dvě méně). Cílem je zlepšení prostředí pro život obyvatel České republiky.

### **Integrovaný regionální operační program**

Program navazuje na regionální operační programy<sup>9</sup> a Integrovaný operační program z období 2007 – 2013, respektive je Evropská Unie spojila v jeden centrální program s 5 prioritními osami. Cílem je umožnit vyvážený rozvoj území, kvalitnější infrastrukturu a zlepšení veřejné správy či veřejných služeb. Hodnota poskytnuté podpory je 4,64 mld. €.

### **Operační program Praha - pól růstu ČR**

Evropská Unie se rozhodla kromě regionálních operačních programů spojit do 5 prioritních os i OP Praha-Adaptabilita a OP Praha-Konkurenceschopnost. Tento program je více zaměřený na koncentraci podpory na investiční priority a cíle. Praha je považována (jak již vyplývá z názvu) za rozvojový pól České republiky a na jeho rozvoj bude poskytnuto 201,6 mil. €.

---

<sup>9</sup> V období 2007 – 2013 bylo částkou 4,66 mld. € podpořeno sedm regionálních operačních programů pro regiony soudržnosti (NUTS II).

**Operační program Technická pomoc**

Důležitým úkolem tohoto programu nastavení vhodného prostředí pro implementaci Dohody o partnerství<sup>10</sup>. Úkolů a cílů je v současné formě programu velký počet, ale jsou rozděleny pouze do 2 prioritních cílů, zaprvé Podpora řízení a koordinace Dohody o partnerství a zadruhé Jednotný monitorovací systém. Celková částka vyčleněná na tento program je 0,22 mld. €.

**Operační program Rybářství 2014-2020**

Cílem je zajistit udržení konkurenceschopné akvakultury, zajištění rozvoje chovu ryb v České republice a zlepšení jejich dodávky během roku na domácí trh. K tomu je zapotřebí podpořit i zavádění a výzkum moderních chovných systémů, aby nedocházelo k negativním dopadům na životní prostředí. Evropská Unie na tento program vyčlenila 31,1 mil. €.

**Program rozvoje venkova**

Program je zaměřen na zlepšení konkurenceschopnosti a inovací zemědělských podniků, udržení ekosystémů, které jsou závislé na zemědělství, a podpory vstupu mladých lidí do odvětví zemědělství. Celková výše poskytnutých finančních prostředků je 2,31 mld. €.

V následující tabulce jsou uvedeny základní údaje aktuálních výzev. Pro převedení z Kč na € byl použit kurz 27,03 Kč/EUR. Interaktivní tabulka je dostupná na internetových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj České republiky a aktualizuje se 1x týdně, pouze Program rozvoje venkova a OP Rybářství jsou aktualizovány čtvrtletně.

---

<sup>10</sup> Základní zastřešující dokument pro čerpání finančních prostředků z Evropských strukturálních a investičních fondů. (převzato z Ministerstvo pro místní rozvoj ČR)

<b>Program/Dohoda o partnerství</b>	<b>Počet výzev</b>	<b>Počet zaregistrovaných žádostí o podporu</b>	<b>Finanční objem zaregistrovaných žádostí o podporu</b>
IROP	21	268	5,12 mld. Kč
OP D	11	3	1,35 mld. Kč
OP PIK	22	173	5,67 mld. Kč
OP PPR	9	1	202 mil. Kč
OP R	5	0	0 Kč
OP TP	3	70	2,37 mld. Kč
OP VVV	14	326	4,93 mld. Kč
OP Z	41	435	20,64 mld. Kč
OP ZP	13	30	934 mil. Kč
PRV	3	0	0 Kč
<b>Celkem</b>	<b>142</b>	<b>1 306</b>	<b>41,216 mld. Kč</b>

Tab. 1 Přehled aktuálního stavu operačních programů (aktuální ke dni 8. 5. 2016, zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR)

### 5.4.3 Porovnání poskytnutých finančních prostředků

V této kapitole budou porovnány výše poskytnutých finančních prostředků na jednotlivé operační programy. Z důvodu slučování několika programů dohromady a vytváření programů nových, nebudou do srovnání zahrnuty OP Rybářství 2014 – 2020 a Program rozvoje venkova.

Programové období 2007 - 2013		Programové období 2014 - 2020	
Program	Poskytnuté prostředky	Poskytnuté prostředky	Program
Integrovaný operační program	4,62 mld. €	4,64 mld. €	Integrovaný regionální operační program
OP Doprava	5,82 mld. €	4,7 mld. €	OP Doprava
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1,88 mld. €	2,15 mld. €	OP Zaměstnanost
OP Podnikání a inovace	3,12 mld. €	4,33 mld. €	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP Praha Adaptabilita	108,39 mil. €	201,6 mil. €	OP Praha - pól růstu ČR
OP Praha Konkurenceschopnost	241,2 mil. €		
OP Technická pomoc	0,229 mld. €	0,22 mld. €	OP Technická pomoc
OP Výzkum a vývoj pro inovace	2,07 mld. €	2,77 mld. €	OP Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Vzdělání pro konkurenceschopnost	1,83 mld. €		
OP Životní prostředí	4,92 mld. €	2,64 mld. €	OP Životní prostředí
<b>Celkem</b>	<b>24,84 mld. €</b>	<b>21,65 mld. €</b>	

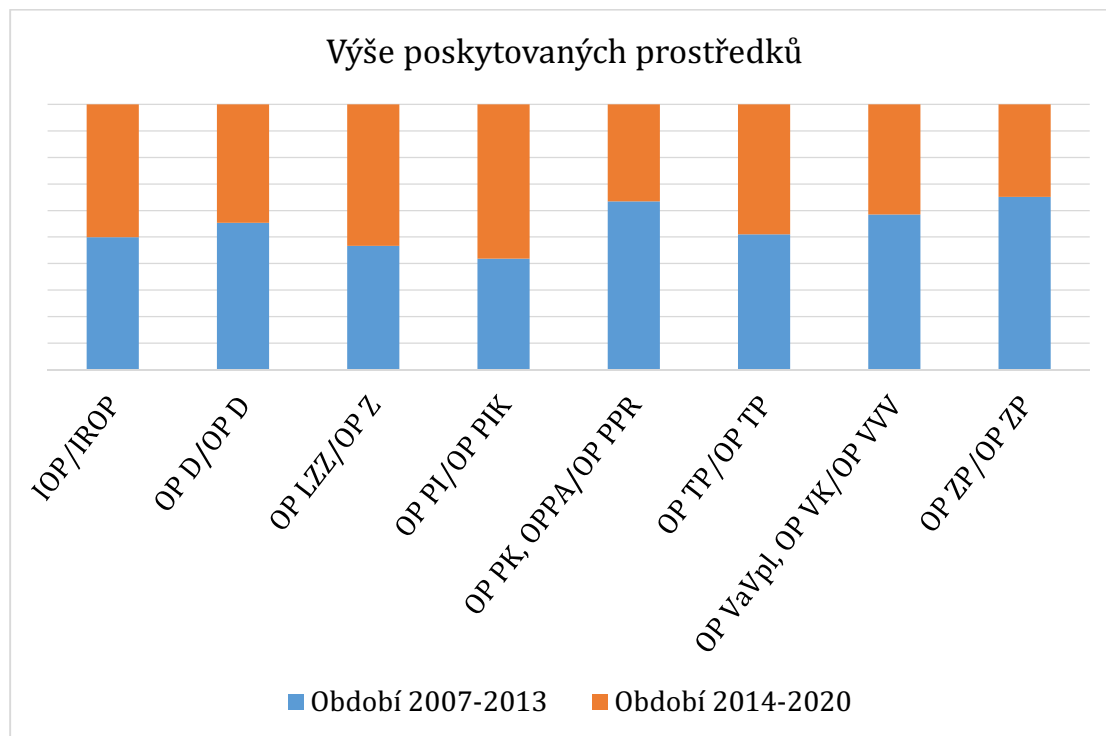
Tab. 2 Přehled poskytnutých finančních prostředků (zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR)

Jak vyplývá z Tabulky č. 2, plánovaná výše poskytnutých prostředků v aktuálním programovém období je zhruba o 3 mld. € nižší, ale v tomto součtu není zahrnut Program rozvoje venkova (hodnota schválených prostředků se pohybuje kolem 2,31 mld. €).

Největší úbytek je vidět v OP Životní prostředí, kde je rozdíl 2,28 mld. €. Naopak největší nárůst prostředků proběhl u OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, kde velikost podpory vzrostla o 1,21 mld. €.

V programovém období 2014 - 2020 došlo k propojení několika operačních programů. Tato sloučení jsou v Tabulce č. 2 také zohledněna. Jedná se o programy týkající se Prahy a programy pro výzkum, vývoj a vzdělávání.

V následujícím grafu je znázorněna výše poskytovaných prostředků z fondů Evropské Unie pro individuální operační programy. Pro lepší ilustraci jsou částky zobrazeny v poměru, aby bylo snáze rozeznatelné, ve kterém období bylo do programu investováno více finančních prostředků. Data, ze kterých graf vychází, se nachází v Tabulce č. 2 a jsou v mld. €.



Graf č. 1: Grafické znázornění poměru výše poskytovaných prostředků

Ideální poměr poskytnutých prostředků je v případě Integrovaného operačního programu a Integrovaného regionálního operačního programu nebo OP Technické pomoci. K největší změně poměru došlo v případě operačních programů týkajících se podnikání a životního prostředí.

## 6 Zaměstnávání osob se zdravotním postižením

Cílem programu Zaměstnávání osob se zdravotním postižením je umožnit lidem s invaliditou nebo jinak zdravotně znevýhodněným najít vhodné pracovní místo. Tito lidé patří do rizikové skupiny trhu práce. Stát se jim snaží formou příspěvku pro zaměstnavatele pomoci dosáhnout na trvalý příjem a sociální začlenění.

V této kapitole je popsán postup, kterého by se měl podnikatel zdržet, aby příspěvek od státu získal a udržel si jej. V první řadě je zapotřebí definovat základní pojmy vztahující se k dané problematice (Integrovaný portál MPSV, citováno dne 29. 4. 2016).

**Osoba se zdravotním postižením**<sup>11</sup> je podle § 67 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti (dále jen „zákon o zaměstnanosti“) fyzická osoba, která je orgánem sociální správy uznána:

- invalidní ve třetím stupni
- invalidní v prvním nebo druhém stupni
- zdravotně znevýhodněnou

V roce 2015 byl opět zaveden pojem **osoba zdravotně znevýhodněná**. Podle tiskové zprávy Úřadu práce ČR je takovou osobou: osoba, která je schopna pracovat, ale potřebuje vhodně upravit pracovní prostředí, pracovní dobu a další pracovní podmínky s ohledem na její dlouhodobě, minimálně jeden rok trvající, nepříznivý zdravotní stav.

Často se při výpočtech využívá pojmu **průměrná mzda**. V oblasti zaměstnávání osob se zdravotním postižením je tím myšlena průměrná mzda v národním hospodářství za první až třetí čtvrtletí předchozího kalendářního roku.

**Chráněné pracovní místo** je zřízené zaměstnavatelem pro osobu se zdravotním postižením. Vzniká na základě písemné dohody s Úřadem práce, která je uzavřena na dobu 3 let. Na zřízení chráněného pracovního místa může být poskytnut příspěvek. Jeho maximální výše se počítá jako:

- osminásobek průměrné mzdy pro osoby se zdravotním postižením
- dvanáctinásobek průměrné mzdy pro osoby s těžším zdravotním postižením

---

<sup>11</sup> Někdy může být používána zkratka OZP.

Zaměstnavateli může vzniknout povinnost zaměstnávat osoby se zdravotním postižením. Pro zjištění počtu zaměstnanců, které zaměstnavatel zaměstnává a kolik z nich má být se zdravotním postižením, se využívá tzv. **průměrný roční přepočtený počet zaměstnanců**.

Většina personalistických a účetních softwarů tento počet zaměstnanců spočítat neumí, a proto si jej musí personalista spočítat sám. Na internetových stránkách integrovaného portálu Ministerstva práce a sociálních věcí je uvedeno, které hodiny se do průměrného ročního přepočteného počtu zaměstnanců počítají a které nikoliv.

Do počtu odpracovaných hodin se **započítávají** skutečné odpracované hodiny, tzn. i přesčasové.

Do počtu se **nezapočítávají**:

- hodiny odpracované zaměstnanci, na jejichž zaměstnávání se povinnost nevztahuje (například vojáci z povolání ve služebním poměru)
- hodiny odpracované na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr

Počet hodin se **zvyšuje** o neodpracované hodiny v důsledku:

- čerpání dovolené za zotavenou
- dočasné pracovní neschopnosti
- ošetřování nemocného člena rodiny
- překážek v práci na straně zaměstnavatele
- překážek v práci na straně zaměstnance (při kterých má zaměstnanec nárok na náhradu platu nebo mzdy)

Započítávají se pouze ty hodiny, které by zaměstnanec odpracoval v rámci své pracovní doby.

Počet hodin se **nezvyšuje** o neodpracované hodiny:

- doby pracovní neschopnosti, za které nejsou poskytovány dávky nemocenského pojištění
- doby, které nejsou pracovní neschopností, ale za které jsou poskytovány dávky nemocenského pojištění (mateřská dovolená)

Zaměstnavatelé, kteří mají více než 25 zaměstnanců, jsou povinni zaměstnávat osoby se zdravotním postižením ve výši 4 %. Tento podíl lze splnit třemi způsoby:

1. zaměstnáváním osob zdravotně postižených v pracovním poměru
2. odebíráním výrobků či služeb nebo zadáváním zakázek od firem (zaměstnavatelů), kde zaměstnávají více než 50 % zaměstnanců na chráněných místech
3. odvodem do státního rozpočtu (invalidní daň)



### **Zaměstnávání OZP v pracovním poměru**

Průměrný počet zaměstnanců, kteří jsou OZP, se zjišťuje stejně jako průměrný roční přepočtený počet všech zaměstnanců (výpočet viz výše). Jediný rozdíl je, že pro tento účel se osoba s těžším zdravotním postižením započítává třikrát.

Trojnásobek počtu zaměstnanců s těžším zdravotním postižením se sečte s průměrným ročním přepočteným počtem ostatních zaměstnanců, kteří jsou OZP. Výsledek se zaokrouhlí na dvě platná desetinná místa a udává, kolik zaměstnanců se zdravotním postižením zaměstnavatel ve sledovaném období zaměstnal.

### **Odebírání výrobků či služeb nebo zadáváním zakázek**

Aby mohl zaměstnavatel splnit plnění povinného podílu tímto způsobem, musí odebírat výrobky či služby nebo zadávat zakázky od subjektů, které zaměstnávají v průměrném ročním přepočteném počtu zaměstnanců více než 50 % osob se zdravotním postižením na chráněných pracovních místech nebo odebírají služby, výrobky či zakázky od osob samostatně výdělečně činných, které jsou OZP a nemají žádné zaměstnance.

Při výpočtu se využívají částky odebraných výrobků, služeb nebo zakázek bez DPH a zaokrouhluje se na dvě platná desetinná místa. Pro přepočet se použije cena všech skutečně zaplacených výrobků, služeb nebo zadaných zakázek, které se vydělí sedminásobkem průměrné mzdy. Výsledek se rovná počtu OZP, které lze započítat do plnění povinného podílu. Nezaplacené výrobky, služby nebo zadané zakázky je možné započítat pouze v případě, že byly odebrány ve sledovaném roce a uhrazeny nejdéle do 15. února následujícího roku.

V tomto způsobu plnění povinného podílu jsou dva limity.

1. omezení v jakém objemu může dodavatel výrobky či služby poskytovat celkem všem odběratelům: za každého přepočteného zaměstnance se zdravotním postižením (osoby s těžším zdravotním postižením se nyní započítávají pouze jednou) se jedná o 36 násobek průměrné mzdy
2. počet OZP, které si může odběratel započítat od jednoho dodavatele, nesmí být vyšší než skutečný počet zaměstnanců dodavatele

Na internetových stránkách portálu Ministerstva práce a sociálních věcí je k dispozici Katalog organizací zaměstnávajících více než 50 % osob se zdravotním postižením a osob se zdravotním postižením samostatně výdělečně činných (dále jen „Katalog“). Zde si mohou zaměstnavatelé najít organizace, od kterých mohou odebírat výrobky, služby nebo kterým mohou zadávat zakázky. Tato služba je bezplatná, avšak v Katalogu jsou uvedeny pouze subjekty, které o zařazení požádají.

### **Odvod do státního rozpočtu**

Odvod do státního rozpočtu, nazývaný občas jako tzv. invalidní daň, se platí v případě, že si zaměstnavatel nevybere ani jednu z výše uvedených možností nebo využije jejich kombinaci.

Výše odvodu se spočítá jako 2,5 násobek průměrné mzdy (v národním hospodářství za 1. až 3. čtvrtletí sledovaného kalendářního roku) za každou osobu se zdravotním postižením, kterou by měl zaměstnavatel zaměstnat. Vypočtená částka musí být uhrazena do 15. února následujícího roku na účet Úřadu práce České republiky.

Pokud zaměstnavatel využil kombinaci jednotlivých možností plnění podílu, stanoví výši odvodu následujícím způsobem: od svého podílu odečte průměrný roční přepočtený počet OZP, se kterými měl uzavřený pracovní poměr, a počet OZP které si započítal v rámci odebraných výrobků či služeb nebo zadaných zakázek. Výsledek vynásobí 2,5 násobkem průměrné mzdy (viz výše).

## **6.1 Poskytovatel**

Poskytovatelem příspěvku na zaměstnávání osob se zdravotním postižením je, jak již vyplývá z výše uvedeného, Úřad práce České republiky. Ten je organizační složkou státu a správním úřadem s celostátní působností. Nadřízeným správním úřadem je Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Úřad práce je tvořen generálním ředitelstvím a krajskými pobočkami, jejich součástí jsou i kontaktní pracoviště. Právě krajské pobočky se starají o vyřizování dotací a příspěvků na aktivní politiku zaměstnanosti.

## **6.2 Příjemce**

Aby mohli podnikatelé (zaměstnavatelé) žádat o příspěvky na zaměstnance se zdravotním postižením, musí pro ně mít zřízena chráněná pracovní místa. Pro jejich získání musí žadatel splňovat několik kritérií:

1. nemá daňové nedoplatky
2. nemá nedoplatek nebo penále na veřejném zdravotním pojištění
3. nemá nedoplatek nebo penále na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

Pokud má zaměstnavatel více než 25 zaměstnanců v pracovním poměru, je povinen zaměstnávat osoby se zdravotním postižením, a to ve výši 4 % podílu na celkový počet zaměstnanců.

### 6.3 Žádost o příspěvek na zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném pracovním místě

Právní úpravu poskytování příspěvku na zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném pracovním místě (dále jen „příspěvek“) lze nalézt v § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

Žádost o příspěvek lze podat formou buď volně psané žádosti, pomocí formuláře, který je k dispozici na internetových stránkách Portálu Ministerstva práce a sociálních věcí, nebo v elektronické podobě podepsané elektronickým podpisem. Příspěvek je poskytován čtvrtletně, tzn., že žádost se musí podávat každé tři měsíce a musí být doručena na krajskou pobočku Úřadu práce ČR do konce kalendářního měsíce následujícího po uplynutí příslušného čtvrtletí.

K žádosti je třeba připojit:

- doložení celkového průměrného přepočteného počtu všech zaměstnanců, zaměstnanců, kteří jsou OZP, a zaměstnanců s těžším zdravotním postižením
- jmenný seznam zaměstnanců, kteří jsou osobami se zdravotním postižením, a zaměstnanců s těžším zdravotním postižením
- potvrzení, že zaměstnanec (na kterého je příspěvek požadován) je OZP nebo TZP
- potvrzení o bezdlužnosti

### 6.4 Příspěvek na mzdové náklady

Příspěvek je poskytován pouze na zaměstnance, kteří jsou zaměstnáni na chráněných pracovních místech. Maximální počet osob, na které může být příspěvek poskytnut, je sjednán v dohodách o chráněných pracovních místech.

Výše příspěvku se počítá jako 75 % skutečně vynaložených mzdových nákladů<sup>12</sup> na zaměstnance se zdravotním postižením, nejvýše však 8 800 Kč za OZP nebo osobu s TZP. Pokud se jedná o osobu zdravotně znevýhodněnou, maximální výše příspěvku je 5 000 Kč.

Skutečně vynaložené prostředky na mzdy se snižují o částky odpovídající výši:

- poskytnuté naturální mzdy
- srážek ze mzdy k uspokojení plnění zaměstnavatele podle § 327 zákoníku práce (s výjimkou srážek k uhrazení škody, za kterou zaměstnanec odpovídá, či příspěvku na závodní stravování)

---

<sup>12</sup> Do skutečně vynaložených mzdových nákladů se kromě odměny za práci počítá i pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na veřejné zdravotní pojištění, které za sebe zaměstnavatel odvedl z vyměřovacího základu zaměstnance.

- srážek ze mzdy určených k uspokojení závazků zaměstnance podle § 146 zákona práce
- náhrady mzdy, při které vznikly překážky v práci na straně zaměstnavatele

Příspěvek může být zvýšen o další prokázané náklady na zaměstnávání osob se zdravotním postižením, a to o částku maximálně 2 700 Kč (na OZP) nebo 1 000 Kč (na osobu zdravotně znevýhodněnou). Náklady, o které lze zvýšit příspěvek jsou<sup>13</sup>:

- příspěvek na zvýšené správní náklady (u zaměstnavatele, který zaměstnává více než 50 % osob se zdravotním postižením; při splnění daných podmínek je jeho výše 4 % průměrné měsíční mzdy)
- mzdové náklady provozních zaměstnanců a pracovních asistentů v základním pracovněprávním vztahu k zaměstnavateli (rozsah odpovídá počtu odpracovaných hodin při pomoci zaměstnancům OZP)
- náklady na zajištění pracovních asistentů (dodavatel musí být poskytovatelem sociální služby a nesmí se jednat o zaměstnance téhož zaměstnavatele)
- náklady na dopravu zaměstnanců na pracoviště a z něj
- náklady na dopravu materiálu a hotových výrobků (souvisejících se zaměstnáváním OZP)
- náklady na pořízení a ověření počítačového programového vybavení
- náklady na přizpůsobení a pořízení pomocných technologií
- náklady na přizpůsobení hygienických, světelných, hlukových nebo tepelných podmínek
- náklady na výstavbu nebo rozšíření provozů (vč. nákladů na počítačové vybavení)

Příspěvek nelze poskytnout na OZP nebo TZP, pokud v daném čtvrtletí:

- byl na její zaměstnávání poskytnut zaměstnavateli příspěvek od Úřadu práce ČR (například veřejně prospěšné práce, podobné příspěvky z fondů EU, přechod na nový podnikatelský program)
- dostávala starobní důchod
- nesouhlasila s provedením kontroly v místě výkonu práce (u prací vykonávaných mimo pracoviště zaměstnavatele)
- byla zaměstnána na chráněném pracovním místě, na které byl poskytnut příspěvek na úhradu provozních nákladů
- byla dočasně přidělena k výkonu práce k uživateli a byla zaměstnancem agentury práce

Může se stát, že během čtvrtletí dojde k přeobsazení chráněného pracovního místa. V takovém případě zaměstnavateli může být poskytnut příspěvek na více OZP zaměstnanců, než je v dohodách. Doba trvání pracovních poměrů se ovšem nesmí překrývat. Při vzniku nebo vymezení chráněného pracovního místa v průběhu čtvrtletí

<sup>13</sup> Veškeré náklady jsou spojeny pouze se zaměstnáváním osob se zdravotním postižením.

může zaměstnavatel žádat o příspěvek na mzdové náklady pouze za dobu ode dne vymezení nebo zřízení chráněného pracovního místa. Pokud zaměstnanec přestal být v průběhu měsíce OZP nebo osobou s TZP, příspěvek je poskytnut pouze za dobu, než nastaly tyto skutečnosti.

## 6.5 Zaměstnávání OZP v číslech

V úvodu bylo řečeno, že dotační program zaměstnávání osob se zdravotním postižením je mezi podnikateli velmi oblíbený. Jak moc jeho oblíbenost vrostla v posledních deseti letech, bude ilustrováno v této části kapitoly. Součástí bude i počet vytvořených a zřízených míst pro osoby se zdravotním postižením.

Oblíbenost programu zaměstnávání osob se zdravotním postižením v posledních několika letech rychle nabyla na síle. Pro znázornění budou využita data z Integrovaného portálu Ministerstva práce a sociálních věcí.

Rok	Velikost příspěvku
2005	736 913 Kč
2006	1 410 552 Kč
2007	2 187 432 Kč
2008	2 283 655 Kč
2009	2 257 461 Kč
2010	2 712 304 Kč
2011	3 282 404 Kč
2012	3 468 251 Kč
2013	3 670 239 Kč
2014	4 018 724 Kč
2015	4 320 059 Kč

Tab. 3 Velikost poskytnutého příspěvku pro zaměstnavatele zaměstnávajících více než 50 % osob se zdravotním postižením pro období 2005 - 2015 (zdroj: statistické ročenky Ministerstva práce a sociálních věcí)

Tabulka č. 3 obsahuje velikost poskytnutých prostředků od Úřadu práce pro zaměstnavatele, kteří zaměstnávají více než 50 % osob se zdravotním postižením. Celkově se od roku 2005 poskytovaná částka zvýšila o 3 583 146 Kč.

V následující tabulce je znázorněn koeficient růstu výše poskytnutých prostředků. Tento koeficient se používá k procentuálnímu vyjádření změn mezi jednotlivými obdobími a počítá se jako:

$$k = \frac{y_t}{y_{t-1}}$$

kde:  $k$  = koeficient  
 $y$  = velikost příspěvku  
 $t$  = sledované období  
 $t-1$  = předchozí období

Rok	Růst oproti minulému roku
2005	13,54 %
2006	91,41 %
2007	55,08 %
2008	4,40 %
2009	- 1,15 %
2010	20,15 %
2011	21,02 %
2012	5,66 %
2013	5,82 %
2014	9,49 %
2015	7,50 %

Tab. 4 Koeficienty růstu příspěvku na zaměstnávání OZP

Z tabulky č. 4 vyplývá, že největší boom žádostí o příspěvek nastal v roce 2006, kdy se poskytovaná částka na zaměstnávání osob se zdravotním postižením zvýšila o 91,41 %, tedy skoro o dvojnásobek. V roce 2009 však došlo k mírnému poklesu.

Poskytovaná finanční podpora na tento dotační program neustále stoupá, tudíž roste i počet osob se zdravotním postižením, které jsou zaměstnávány. Od roku 2012 se růst pohybuje pouze v jednotkách procent. Lepší ilustraci nabízí níže uvedený graf č. 2.



Graf č. 2: Znárodnění kolísání velikosti poskytnutých příspěvků pro zaměstnavatele zaměstnávajících více než 50 % osob se zdravotním postižením

Protože se zvyšuje velikost poskytovaných prostředků, musí zákonitě růst i počet nových chráněných míst, počet zřízených míst zobrazuje tabulka č. 5. Za posledních 10 let rostl počet chráněných pracovních míst průměrně o 883 ročně.

Rok	Počet zřízených míst
2005	1 137
2006	1 179
2007	624
2008	522
2009	1 069
2010	1 081
2011	769
2012	644
2013	706
2014	1 115
2015	871

Tab. 5 Počet zřízených chráněných pracovních míst od roku 2005 (zdroj: statistické ročenky Ministerstva práce a sociálních věcí)

Od roku 2012 jsou však vedeny i další statistiky (za rok 2015 zatím nejsou zveřejněna potřebná data). Jedná se o vymezení chráněného pracovního místa. Celkem za období 2012 – 2014 bylo vymezeno 44 845 chráněných pracovních míst.

2012	2013	2014
30 466	8 399	5 980

Tab. 6 Počet vymezených chráněných pracovních míst pro období 2012 – 2014 (zdroj: statistické ročenky Ministerstva práce a sociálních věcí)

Základní rozdíly mezi zřízením a vymezením chráněného pracovního místa jsou následující. Na zřízení je od Úřadu práce poskytován příspěvek (viz začátek kapitoly 6 Zaměstnávání osob se zdravotním postižením). U zřízeného místa je nutné ho obsazovat osobami zdravotně postiženými minimálně po dobu tří let.

Na vymezení chráněného pracovního místa není žadateli od Úřadu práce poskytován příspěvek jako takový. Lze využít příspěvků na částečnou úhradu provozních nákladů a na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením. V tomto případě lze místo vymezeno na tři roky.

Z výše uvedeného vyplývá, že příspěvky pro zaměstnavatele zaměstnávajících více než 50 % osob se zdravotním postižením a pracovní místo pro tyto osoby se každoročně zvyšují.



## 7 Vyhodnocení motivací a důvodů

Žádný člověk nedělá nic jen tak bez důvodu. Proto je nutnou součástí analýzy čerpání dotačních příspěvků i hledání motivace.

Pro zjištění motivací a důvodů, proč chtějí podnikatelé čerpat finanční prostředky od státu, byla využita metoda řízených rozhovorů s firmami. Jednání proběhlo jak s podniky, které dotace nebo příspěvky využívají, tak i s podniky, které je nečerpají. Bohužel žádný z dotazovaných subjektů nepoužil podporu z Evropské Unie, proto je zapotřebí v této kapitole využít i dalších výzkumů.

Nejčastější motivací pro podnikatele byla finanční podpora. Pro některé podniky však nebyla nabízená výše příspěvku natolik zajímavá, aby pokryla alespoň základní náklady na administrativu, čas věnovaný hledání vhodného programu a informací o něm.

Dalším důvodem, proč chtějí podnikatelé čerpat dotace, je rozvoj jejich podnikání. Existuje mnoho programů, které pomáhají například začínajícím podnikatelům (program INOSTART nebo COSME). V rámci programu INOSTART si mohou začínající podnikatelé nebo podnikatelé, kteří rozšiřují své podnikání, vybrat z různých oborů, jako např. výroby papíru, textilií, oděvů či potravinářských výrobků, ale také zpracování dřeva, usní, opravy motorových vozidel. Svůj zájem mohou zaměřit i na právní, účetní a architektonické činnosti, případně výzkum a vývoj (INOSTART – program záruk, citováno dne 20. 2. 2016).

V rámci programu COSME je například začínajícím podnikatelům nabídnuta až půlroční stáž v zahraničí, jejím cílem je předávání znalostí a zkušeností na straně jedné a nové nápady a inspirace pro aktivity „hostitele“ na straně druhé bez vysokých nákladů. Jiný projekt je zaměřen na nové nápady a výtvarné návrhy, využití nových technologií. Cílem mají být produkty, služby nebo řešení, které budou tržně aplikovány (Enterprise Europe Network, citováno dne 22. 3 2016).

Většinu dotazovaných subjektů od podání žádosti odrazovala především velká administrativní zátěž. Ve velkém množství dokumentace k jednotlivým dotacím či příspěvkům je pro mnohé podnikatele obtížné se vyznat. Pokud nemají dostatečné zkušenosti a nechtějí si najmout poradenskou firmu, může je právě tento faktor odradit. V jedné z dotazovaných firem bylo třeba vracet část podpory, právě z důvodu zmatečného výkladu prováděcích předpisů.

V některých případech může potenciálního zájemce o příspěvek odradit komunikace s institucemi, které nejsou vždy vstřícné a ochotné spolupracovat.

## 7.1 Motivace v případě příspěvku od státu na zaměstnávání osob se zdravotním postižením

Hlavní motivací u tohoto příspěvku je (stejně jako u jiných dotačních programů) samotné poskytnutí finanční podpory. Co motivuje soukromé podnikatele k zaměstnávání osob se zdravotním postižením? Žadatel nezískává pouze příspěvek na podporu zaměstnávání OZP, ale mimo jiné i prostředky na zřízení chráněných nebo společensky účelných pracovních míst.

Kromě samotného příspěvku na zaměstnávání osob se zdravotním postižením získají podnikatelé další finanční výhodu ve formě slev na dani z příjmů. Dle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů se jedná o slevy ve výši:

- 18 000 Kč za každého zaměstnance se zdravotním postižením (ne těžší zdravotní postižení)
- 60 000 Kč za každého zaměstnance s těžším zdravotním postižením

Negativní motivací však může být i odvod do státního rozpočtu, který se platí, když zaměstnavatel s více jak 25 zaměstnanci nezaměstnává 4 % OZP nebo od firem zaměstnávajících více než 50 % OZP neodebírá výrobky, služby či zakázky.

V České republice vznikl v roce 2007 Nadační fond pro podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením, který napomáhá při řešení problematiky zaměstnávání postižených osob v České republice. Jedním z neúspěšnějších projektů fondu je projekt ochranné známky Práce postižených. Ta vytváří systém, podmínky a možnosti pro označování výrobků a služeb, které prokazatelně pocházejí od zdravotně postižených osob. Jejím účelem je především zviditelnit tuto práci jako kvalitní a konkurenceschopnou (Nadační fond pro podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením, citováno dne 10. 5. 2016).

Dalším, mediálně sledovaným, je projekt „Srdcerváči“, který se snaží prostřednictvím netradiční fundraisingové kampaně veřejnosti ukázat, že zdravotní postižení nemusí být překážkou a stojí za to, dát lidem se zdravotním postižením příležitost pracovat.

Jakou motivaci by však podnikatelé měli, kdyby na tuto dotaci nebyl finanční příspěvek? Stimulem je samotné zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Pokud je náplní práce činnost, která odpovídá jejich možnostem, zaměstnavatelé často přijmou do pracovního poměru osoby se zdravotním postižením z důvodu sociálního cítění. Snaží se jim pomoci, aby se mohli začlenit do společnosti a udrželi si určitou životní úroveň. Na oplátku podnikatelé vědí, že osoba se zdravotním postižením nemá zájem vyhledávat jinou pracovní příležitost. Pro podnikatele to znamená, že nebude muset zaměstnávat nového zaměstnance a ztrácet drahocenný čas na jeho zaučování.

## 8 Nejčastější chyby žadatelů

Vzhledem k náročné administrativě se žadatelé o dotace nebo příspěvky dopouští často chyb, které je mohou o finanční podporu připravit (CzechInvest, citováno dne 10. 5. 2016).

Mnoho podnikatelů chybí už při samotné přípravě projektu. Někteří nedokáží svůj záměr správným způsobem vyjádřit nebo konkretizovat. Popisy bývají příliš obecné, nejsou dostatečně připravené nebo nejsou v souladu s vyhlášeným programem. Pokud si podnikatel dostatečně neprostuduje dokumentaci k danému programu, může se stát, že i přes výborně připravený projekt, který by jinak poskytovatel finančně podpořil, zájemce dotaci nezíská z důvodu špatně zvoleného programu. Problémem může být například špatně zvolená oblast.

Další okruh, ve kterém se často dělají chyby, je finanční stránka projektu. Málokdy se podnikatelům podaří vytvořit takový rozpočet, který odpovídá skutečnosti. Projekty bývají často nadhodnocené nebo podhodnocené. Další otázkou bývá způsob financování, kdy žadatelé mnohdy nemají jasnou představu, jakým způsobem chtějí projekt financovat, zda z vlastních zdrojů nebo budou žádat o úvěr.

Ve chvíli kdy má žadatel připravený projekt, přichází na řadu samotná žádost. U ní si musí žadatel dávat pozor na správné vyplňování všech formulářů. Problémem bývá špatné uvedení identifikačních údajů, které musí přesně odpovídat zápisu ve Veřejném rejstříku. Někdy bývají špatně odevzdané přílohy, kdy žadatel zapomene některé povinné dokumenty k žádosti přiložit, nebo jsou v nich obsaženy formální chyby.

Na nedopatření si musí žadatel dát pozor i ve chvíli, kdy mu byla podpora potvrzena, aby nemusel poskytnuté finanční prostředky dodatečně vracet. Především by měl dodržovat všechny termíny, ve chvíli kdy se vyskytnou problémy s jejich plněním, je zapotřebí o tom neprodleně informovat osobu, kterou řešením podobných situací pověřil poskytovatel dotace.

Žadatel by si také měl dávat pozor na dodržování podmínek poskytnutí dotace. V této oblasti vzniká mnoho problémů. Pokud nelze některé podmínky splnit, je možné zažádat o jejich změnu. Včasné oznámení zamýšlené změny, případně její předběžná konzultace, mohou snížit riziko neproplacení souvisejících výdajů. Pokud ovšem bude změna zamítnuta a žadatel podmínky nedodrží, může mu být celá dotace odebrána.

Většině chyb lze předcházet, pokud se žadatel včas informuje o všech skutečnostech. V případě, že žadatel ví, že se v dokumentaci nevyzná a předpokládá problémy, je lepší si najít konzultanta, který se v dané oblasti pohybuje. Pokud však žadatel o rady konzultanta nemá zájem nebo nemá dostatek finančních prostředků na jeho zaplacení, je jeho povinností pozorně a důkladně číst a vyplňovat veškeré dokumenty, dodržovat lhůty a stanovené podmínky.

## 9 Závěr

Cílem bakalářské práce bylo zmapování podmínek udělování dotací a příspěvků pro soukromý sektor a zjištění, o jaké dotace mají podnikatelé největší zájem, jaké jsou jejich motivace. Součástí byla také analýza chyb, kterých se při žádání a čerpání dotací nejčastěji dopouští.

Každý z programů, který nabízí konkrétní dotace, má svá specifika. Podnikatelé, kteří o dotace mají zájem, musí dané podmínky dodržet a pak se může stát úspěšným žadatelem čerpat příslušnou dotaci. V kapitole Analýza oblastí a podmínek byl proveden souhrn základních podmínek nejčastěji čerpaných dotačních titulů.

První analyzovanou oblastí se stalo podnikání. Prvním z programů v této oblasti byl INOSTART. Cílem je pomoci získat úvěr malým a středním podnikům k realizaci projektů. Jako druhý dotační titul byl vybrán program COSME, který je financován z Evropské Unie. Je zaměřen především na podporu konkurenceschopnosti evropských podniků. Oblast zaměstnanosti byla druhou analyzovanou oblastí. Zde byl blíže rozebrán dotační titul na zaměstnávání absolventů a operační program Zaměstnanost. Poslední zvolenou oblastí se stala věda a výzkum, kde byly taktéž vybrány dva programy. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost je financován z fondů Evropské Unie a cílem je lépe propojit oblast podnikání a výzkumu, aby mohly být aplikovány nové technologie. Druhý program z této oblasti se jmenuje Horizon 2020, jedná se o nejrozsáhlejší program na evropské úrovni, který podporuje vědu a výzkum.

V závěru kapitoly Analýza oblastí a podmínek byly srovnány výše poskytnutých dotací na jednotlivé operační programy z hlediska programových období.

Nejčastěji čerpanou dotací je podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Poskytovaná částka na tuto podporu od Úřadu práce, který je garantem, se od roku 2005 zvýšila o 3 583 146 Kč. Poskytovaná finanční podpora na tento dotační program neustále stoupá, tudíž roste i počet osob se zdravotním postižením, které jsou zaměstnávány. Za posledních 10 let rostl počet zřízených chráněných pracovních míst průměrně o 883 ročně.

Nejčastější motivací pro podnikatele je finanční podpora. Každý zaměstnanec se zdravotním postižením svému zaměstnavateli může ušetřit až 284 000 Kč ročně, pokud zaměstnavatel využije všechny dotační možnosti a slevy na daních z příjmů (Nadační fond pro podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením, citováno dne 10. 5. 2016).

Další motivací bývají sociální pohnutky podnikatele, kdy je podnikatel ochoten zaměstnat osobu zdravotně postiženou i přesto, že tato mu nepřináší zisky, ale pro jeho dobrý pocit pomoci, že se zdravotně postižený člověk mohl začlenit do společnosti a udržet si určitou životní úroveň. Jeho motivací může být i zdravotně postižená osoba v rodině.

Mnohokrát udávaným důvodem pro nevyužívání dotací bývá tvrzení, že jsou příliš administrativně náročné. Toto je také jedním z udávaných důvodů pochybení, kterých se při podávání žádostí a čerpání dotací žadatelé dopouštějí. Nelze jednoznačně rozhodnout, zda se tak děje spíše při podávání žádosti a stanovení plánu čerpání nebo až po jejím získání. V současnosti nejsou veřejně dostupné žádné statistické údaje o počtech podaných žádostí a počtu schválených a čerpaných žádostí o podporu.

Domnívám se, že přes stále vyšší poskytovanou částku na jednotlivé dotace není vzhledem k náročné administrativě o čerpání takový zájem, jaký by mohl být. Snížením a zjednodušením administrativy by zcela jistě přibýlo žadatelů o dotace.

## 10 Literatura

- CzechInvest [online]. c1994-2016 [cit. 2016-04-29]. Dostupné z: <http://www.czechinvest.org/>
- Dotační titul na zaměstnávání absolventů. *Hospodářská komora České republiky* [online]. c2012 [cit. 2016-04-14]. Dostupné z: <http://www.komora.cz/institut-trhu-prace-podpurny-system-sluzeb-zamestnanosti-itp/call-centrum-sluzeb-zamestnanosti/ptate-se-odpovidame/dotacni-titul-na-zamestnavani-absolventu-.aspx>
- EHP a Norské fondy: Kdo jsme. *Ministerstvo financí* [online]. c2013 [cit. 2016-03-14]. Dostupné z: <http://www.eeagrants.cz/cs/zakladni-informace/kdo-jsme>
- Enterprise Europe Network: Program COSME* [online]. c2014-2020 [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: <http://www.enterprise-europe-network.cz/cs>
- FRÖHLICHOVÁ. Úřad práce se plácne přes kapsu, nabízí projekt lákavý pro firmy. *Prachatický deník* [online]. 2014 [cit. 2016-05-14]. Dostupné z: [http://prachaticky.denik.cz/zpravy\\_region/urad-prace-se-placne-pres-kapsu-nabizi-projekt-lakavy-pro-firmy-20141020.html](http://prachaticky.denik.cz/zpravy_region/urad-prace-se-placne-pres-kapsu-nabizi-projekt-lakavy-pro-firmy-20141020.html)
- Horizont 2020: stručně o programu*. Aktualiz. vyd. Praha: Technologické centrum AV ČR, 2014. ISBN 978-80-86794-44-0.
- Integrovaný portál MPSV* [online]. c2002-2015 [cit. 2016-04-29]. Dostupné z: <https://portal.mpsv.cz/>
- JURČÍK, R. *Povinnosti příjemců dotací z veřejných rozpočtů*. Soudní rozhledy. 2014. sv. 19, č. 9, s. 328-330. ISSN 1211-4405.
- Nadační fond pro podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením* [online]. c2015 [cit. 2016-05-10]. Dostupné z: <http://www.nfozp.cz/>
- Nařízení Komise (ES) č. 70/2001, o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na státní podpory malým a středním podnikům. In: *Úřední věstník Evropské Unie*. Evropská Unie, 2001, ročník 2001, číslo 70.
- Odvody za porušení rozpočtové kázně: Dotazy a odpovědi. Finanční správa [online]. [cit. 2015-12-20]. Dostupné z: <http://www.financnisprava.cz/cs/dane-a-pojistne/odvody-za-poruseni-rozpocetove-kazne/dotazy-a-odpovedi>
- PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: teorie a praxe v ČR*. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. ISBN 978-80-7357-698-1.
- Program COSME. *Českomoravská záruční a rozvojová banka a. s.* [online]. c2004 [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: <http://www.cmzrb.cz/podpora-maleho-a-stredniho-podnikani/program-cosme?highlightWords=cosme>
- Program INOSTART. *Česká spořitelna: Erste Grantika Advisory* [online]. c2016 [cit. 2016-05-08]. Dostupné z: <http://www.grantika.cz/cz/322/clanek/nase-projekty/program-inostart/>

- Program INOSTART. *Českomoravská záruční a rozvojová banka, a. s.* [online]. c2004 [cit. 2016-02-20]. Dostupné z: <http://www.cmzrb.cz/podpora-maleho-a-stredniho-podnikani/program-inostart>
- RYBIČKA, J., ČAČKOVÁ, P., PŘICHYSTAL, J. *Průvodce tvorbou dokumentů*. 1. vyd. Bučovice: Martin Stríž, 2011. ISBN 978-80-87106-43-3.
- Směrnice vedoucího Úřadu vlády České republiky č. 24/2014 o poskytování neinvestičních dotací k financování programů v oblasti lidských práv. In: *Úřad vlády*. Česká republika, 2014, ročník 2014.
- Strukturální fondy EU: Informace o фондеch. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. c2012 [cit. 2016-05-14]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>
- Strukturální fondy EU: Jak získat dotaci. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. c2012 [cit. 2016-05-03]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Jak-na-projekt>
- Strukturální fondy: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. c2012 [cit. 2016-05-07]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Uvodni-strana>
- ŠEVČÍK, P. *Jak získat peníze od státu, bank a EU, aneb, Receptář podpor, dotací, záruk a úvěrů pro podnikání a investování*. Vyd. 1. Praha: Newfinances, 2004, 448 s. ISBN 80-903354-1-1.
- Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky. In: *Sbírka zákonů*. Česká republika, 2009, ročník 2009, číslo 133.
- Výzkum a vývoj. *QM profi.cz* [online]. c1997-2016 [cit. 2016-04-29]. Dostupné z: [http://www2.qmprofi.cz/33/vyzkum-a-vyvoj-uniqueidgOkE4NvrWuOKaQD-Kuox\\_Zwc6KjZ1paGJBL7\\_ZgDWZ74/](http://www2.qmprofi.cz/33/vyzkum-a-vyvoj-uniqueidgOkE4NvrWuOKaQD-Kuox_Zwc6KjZ1paGJBL7_ZgDWZ74/)
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdější předpisů. In: *Sbírka zákonů*. Česká republika, 2000, ročník 2000, číslo 65.
- Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. In: *Sbírka zákonů*. Česká republika, 2004, ročník 2004, číslo 143.
- Zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů*. Česká republika, 2002, ročník 2002, číslo 20.
- Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů. In: *Sbírka zákonů*. Česká republika, 1992, ročník 1992, číslo 117.
- Zákon o státním rozpočtu České republiky na rok 2016. In: *Sbírka zákonů*. Česká republika, 2015, ročník 2015, číslo 165.



## 11 Seznam grafů

- Graf č. 1: Grafické znázornění poměru výše poskytovaných prostředků 38
- Graf č. 2: Znázornění kolísání velikosti poskytnutých příspěvků pro zaměstnavatele zaměstnávajících více než 50 % osob se zdravotním postižením 47

## 12 Seznam obrázků

Obr. 1 Schéma procesu získání dotací

19

## 13 Seznam tabulek

Tab. 1	Přehled aktuálního stavu operačních programů	36
Tab. 2	Přehled poskytnutých finančních prostředků	37
Tab. 3	Velikost poskytnutého příspěvku pro zaměstnavatele zaměstnávajících více než 50 % osob se zdravotním postižením pro období 2005 - 2015	45
Tab. 4	Koeficienty růstu příspěvku na zaměstnávání OZP	46
Tab. 5	Počet zřízených chráněných pracovních míst od roku 2005	47
Tab. 6	Počet vymezených chráněných pracovních míst pro období 2012 – 2014	48



# **Přílohy**



## **A Použité otázky u řízeného rozhovoru**

1. Žádali jste někdy o dotaci nebo příspěvek od státu či Evropské Unie?
2. O jakou dotaci či příspěvek se jednalo?
3. Kolikrát již Váš podnik o příspěvek nebo dotaci žádal?
4. Jaká byla Vaše motivace pro podání žádosti o podporu?
5. V případě, že nejste příjemcem dotace od státu, co by Vás motivovalo?
6. Odrazoval Vás nějaký konkrétní faktor od podání žádosti o dotaci?
7. Musel Váš podnik někdy poskytnutou podporu vrátet?
8. Z jakého důvodu?
9. Kdo se ve Vašem podniku stará o podávání žádostí?
10. Přišel Vám přístup ze strany státu konstruktivní či spíše chaotický?
11. Byli pracovníci příslušného úřadu ochotni poskytovat informace a snažili se Vám s žádostí o příspěvek pomoci?