

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

PROVOZNĚ EKONOMICKÁ FAKULTA  
KATEDRA HUMANITNÍCH VĚD



## DIPLOMOVÁ PRÁCE

Veřejná správa a politický proces ve vybraném  
statutárním městě - Kladno

Vedoucí diplomové práce: doc. PhDr. Jaroslav Čmejrek, CSc.

Autor diplomové práce: Bc. Romana Brožová

© Praha 2011

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra humanitních věd

Akademický rok 2009/2010

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

**Romana Brožová**

obor Veřejná správa a regionální rozvoj nav.- Most

Vedoucí katedry Vám ve smyslu Studijního a zkušebního řádu ČZU v Praze  
čl. 17 odst. 2 určuje tuto diplomovou práci.

Název práce: **Veřejná správa a politický proces ve vybraném  
statutárním městě - Kladno**

### Osnova diplomové práce:

1. Úvod
2. Cíl práce a metodika
3. Literární rešerše
4. Charakteristika města
5. Místní organizace politických stran
6. Obecní volby v roce 2010
7. Formování exekutivy
8. Úkoly samosprávy pro období 2010 - 2014
9. Závěr
10. Seznam použitých zdrojů
11. Přílohy



Rozsah hlavní textové části: 60 - 80 stran

Doporučené zdroje:

BALÍK, Stanislav. 2009. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada.

ČMEJREK, Jaroslav. 2008. Obce a regiony jako politický prostor. Praha: Alfa nakladatelství.

FIALA, Petr; STRMISKA, Maxmilián. (eds.). 2005. Víceúrovňové vládnutí: teorie, přístupy, metody. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury.

JÜPTNER, Petr.; POLINEC, Martin.; ŠVEC, Kamil. 2007. Evropská lokální politika. Praha: IPS FSV UK.

KADERÁBKOVÁ, Jaroslava; MATES, Pavel; GROSPÍČ, Jiří. (eds.). 2004. Úvod do regionálních věd a veřejně správy. Dobrá Voda: Aleš Čeněk, vydavatelství a nakladatelství.

Vedoucí diplomové práce: **doc. PhDr. Jaroslav Čmejrek, CSc.**

Termín odevzdání diplomové práce: duben 2011

L.S.

  
.....  
Vedoucí katedry



  
.....  
Děkan

V Praze dne: 15. 1. 2010

## **PROHLÁŠENÍ O AUTORSTVÍ**

Tímto prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma „Veřejná správa a politický proces ve vybraném statutárním městě - Kladno“ zpracovala sama, pouze s využitím pramenů v práci uvedených a po odborných konzultacích s panem doc. PhDr. Jaroslavem Čmejrkem, CSc.

.....

Podpis

V Praze dne 20. 10. 2011

## **PODĚKOVÁNÍ**

Ráda bych poděkovala vedoucímu práce, panu doc. PhDr. Jaroslavu Čmejkovi, CSc., z Katedry humanitních věd Provozně ekonomické fakulty České zemědělské univerzity v Praze, za poskytnuté konzultace a za odborné vedení v období přípravy diplomové práce.

Veřejná správa a politický proces ve vybraném statutárním  
městě - Kladno

Public Administration and Political Process in a Statutory  
city - Kladno

## **SOUHRN**

Cílem diplomové práce je objasnit fungování veřejné správy a charakterizovat místní politický proces po komunálních volbách v roce 2010 ve statutárním městě Kladně. Hlavním záměrem je zjistit, jakou taktiku používají politické subjekty ve volebních kláních, jakým způsobem formují své kandidátní listiny a jakou roli při tom hrají nezávislí kandidáti. Součástí je i participace občanů z hlediska volební účasti. Práce charakterizuje a porovnává lokální politické spektrum města od komunálních voleb konaných v roce 1994. Hlavní pozornost se soustřeďuje na obecní volby z roku 2010, kde nás práce seznámí s kandidujícími politickými subjekty a jejich kandidáty. Práce přiblíží formování a utváření orgánů územní samosprávy na základě volebních výsledků obecních voleb z roku 2010.

## **KLÍČOVÁ SLOVA**

Reforma územní veřejné správy

Obecní zřízení

Obecní volby

Politické strany

Nezávislí kandidáti

Participace občanů

Statutární město

## **SUMMARY**

The objective of the graduation theses is to clarify operation of the public administration and to feature local political process after municipal elections in 2010 in the statutory city of Kladno. The main goal of the theses is to find what tactics is used by the political subjects during election contests, how they create their lists of candidates and what the role of independent candidates in this process is. The graduation theses describe and compare the local political spectrum in the period since the municipal elections in 1994. A certain space is dedicated to the municipal elections in 2010 presenting political candidate subjects and their candidates as well as citizens' participation in the elections. The graduation theses show forming and establishment of local public administration based on the 2010 municipal election results.

## **KEYWORDS**

Revision of territorial public administration

Municipal establishment

Municipal elections

Political parties

Independent candidates

Citizens' participation

Statutory city



## OBSAH

1.	ÚVOD.....	11
2.	CÍL PRÁCE A METODIKA.....	12
3.	LITERÁRNÍ REŠERŠE.....	14
3.1	Reforma územní veřejné správy po roce 1989 a její důsledky.....	14
3.2	Obecní zřízení.....	15
3.2.1	Občané obce.....	17
3.2.2	Území obce a jeho změny.....	18
3.2.3	Hospodaření obce.....	20
3.2.4	Spolupráce obcí.....	21
3.2.5	Orgány obce.....	21
3.3	Obecní volby.....	26
3.4	Politické strany.....	31
3.5	Nezávislí kandidáti.....	34
3.6	Participace občanů.....	34
3.7	Statutární město.....	35
4.	CHARAKTERISTIKA MĚSTA.....	37
4.1	Historie města.....	38
4.2	Vymezení území.....	39
4.3	Správní území.....	40
4.4	Průmysl.....	40
4.5	Demografická struktura.....	41
4.6	Ekonomická a sociální charakteristika.....	43
4.6.1	Obyvatelstvo a nezaměstnanost.....	43
4.6.2	Domovní a bytový fond.....	44
4.6.3	Školství.....	44
4.6.4	Zdravotnictví a sociální služby.....	45
5.	MÍSTNÍ ORGANIZACE POLITICKÝCH STRAN.....	47
6.	OBECNÍ VOLBY V ROCE 2010.....	53
7.	FORMOVÁNÍ EXEKUTIVY.....	61
8.	ÚKOLY VEŘEJNÉ SPRÁVY.....	63
9.	ZÁVĚR.....	67

10.	SEZNAM LITERATURY.....	70
11.	PŘÍLOHY.....	73

## 1. ÚVOD

Komunální politika ovlivňuje život každého občana, působí na rozvoj i fungování každé obce. V 90. letech minulého století komunální politika nebyla příliš zkoumána. Zájem o komunální politiku vzrostl s návazností s územní reformou veřejné správy, její decentralizací a také v souvislosti se vstupem České republiky do Evropské unie.

Většina odborných knih, studií či článků se zaměřovala na volby do Poslanecké sněmovny, na volby do Senátu a případně do zastupitelstev krajů. Volby do zastupitelstev obcí byly dlouho do značné míry opomíjeny. V posledním desetiletí se již objevuje literatura s komunální tematikou. Začaly se objevovat případové i komparativní studie o komunální politice zaměřené na politický proces v jednotlivých obcích a městech. Toto zaměření vyplývá z diverzity českých sídel, a to od velkoměst po obce s minimálním počtem obyvatel. Proto jednou z hlavních příčin nezájmu o komunální politiku je složitost ji charakterizovat. Její různorodost je dána mnoha prvky, jako je např. velikost obce, sociální klima obce atd. Komunální politiku není možné zkoumat celorepublikově, protože projevy komunální politiky v malých obcích jsou zcela rozdílné od poznatků z velkých měst.

Ve své mnohotvárnosti je komunální politika velmi pestrá. Nejen na národní úrovni probíhá soupeření jednotlivých politických stran. Také na komunální úrovni dochází často ke střetu koalic a nezávislých kandidátů. Národní politika a komunální politika jsou v mnoha jevech podobné, ale v mnoha směrech značně rozdílné. Představitelé komunální politiky nemají tak velkou anonymitu jako na národní úrovni. Voliči většinou znají zástupce jednotlivých politických stran a stojí jim více tváří v tvář. I na obecní úrovni se často setkáváme s tím, že politici jsou obviňováni a osočováni v rámci politického soupeření. Jejich politické souboje mohou být někdy i záměrně medializovány.

Komunální politika je nejnižší institucionalizovanou úrovní politického života a vytváří první krok k vrcholové politice – národní politice. V komunální politice hrají velkou roli lokální hlediska. Stojí blízko běžného života občanů a tím na ně více působí. Největší váhu v participaci občanů v politickém procesu má účast občanů ve volbách. Volební výsledky nám ukazují, jak jsou rozloženy politické názory ve společnosti.

## 2. CÍL PRÁCE A METODIKA

Cílem diplomové práce je objasnit fungování veřejné správy a charakterizovat místní polický proces po komunálních volbách v roce 2010 ve statutárním městě Kladně. Základní otázka diplomové práce je, jakou taktiku používají politické subjekty ve volebním klání, jak formují své kandidátní listiny, jakou úlohu při tom hrají nezávislí kandidáti a jaký je vliv velikosti municipality na podobu lokální politické scény.

Město Kladno je statutární město ve středních Čechách a zároveň bývalé okresní město. Kladno je největším městem Středočeského kraje se 69 938 obyvateli (k 31.12.2010) ležícím zhruba dvacet pět kilometrů severozápadně od Prahy. Práce charakterizuje místní politické subjekty a jejich volební programy, komparuje volební účast v komunálních volbách a zjišťuje dynamiku volební účasti. Diplomová práce se zaměřuje především na obecní volby konané v roce 2010. Součástí práce je také porovnání volebních výsledků všech komunálních voleb konaných po roce 1989. Diplomová práce současně ukazuje charakter politické participace občanů města Kladna.

Teoretická část je založena na studiu odborné literatury zaměřené na veřejnou správu a politický proces na municipální úrovni, zákonů a jiných obecně závazných právních předpisů. Praktická část vychází ze studia dokumentů, kterými jsou především programy kandidujících politických stran a kandidátní listiny politických subjektů. Jsou zde sledovány další stránky, jako jsou volební výsledky, volební účast občanů a další. Hlavní data jsou získána především z internetových stránek Českého statistického úřadu, ze serveru volby.cz a z údajů vypracovaných Magistrátem statutárního města Kladna. V rámci práce je proveden především rozbor výsledků komunálních voleb z roku 2010, jaké orgány vznikly na základě výsledků a které strany byly úspěšné a získaly místa v městském zastupitelstvu. Při přípravě a zpracování diplomové práce jsem vycházela i z vlastních zkušeností a poznatků vyplývajících z pozorování politického života ve městě Kladně.

Zpracování tématu ukázalo, jak obtížné je získat dostatek materiálů od politických stran i v municipalitě této velikosti. Obtížné je navázat komunikaci se zástupci regionálních politických subjektů, jako např. KDU – ČSL, která ve městě Kladně neklade důraz na svoji aktivitu a jejíž volební program nebyl k porovnání k dispozici.

Práce je rozdělena celkem do 11 kapitol. Po úvodní teoretické části následuje čtvrtá kapitola, která charakterizuje město Kladno, jeho území, historii, průmysl, demografii, ekonomickou a sociální situaci. Pátá kapitola charakterizuje a porovnává lokální politické spektrum města od komunálních voleb konaných v roce 1994, včetně role nezávislých kandidátů. Šestá kapitola je podrobně věnována obecním volbám z roku 2010, seznámí nás s kandidujícími politickými subjekty, s kandidáty z pohledu pohlaví a věku. Součástí je i participace občanů z hlediska volební účasti a výsledky komunálních voleb. Následující kapitola (č. 7) charakterizuje formování a utváření orgánů ve městě Kladně na základě volebních výsledků obecních voleb z roku 2010. V osmé kapitole jsou zmíněny úkoly veřejné správy, a to jak v samostatné, tak v přenesené působnosti. Závěrečná část zhodnotí poznatky o politické situaci ve městě Kladně.

### **3. LITERÁRNÍ REŠERŠE**

#### **3.1 Reforma územní veřejné správy po roce 1989 a její důsledky**

Před rokem 1989 se veřejná správa rovnala státní správě. V roce 1990 došlo ke zrušení národních výborů a obnovení obecního zřízení. Po následujících několik let byla územní veřejná správa bez významných změn. Reforma územní veřejné správy se rozvíjela až koncem 90. let přijetím zákona č. 347/1997 Sb., kdy došlo k rozhodnutí o vzniku vyšších územních samosprávných celků – 13 krajů kromě hlavního města Prahy.

Cílem reformy je v co nejvyšší míře odstranit nedostatky ve výkonu veřejné správy, zkvalitnit její výkon, modernizace a informatizace veřejné správy a také přiblížit veřejnou správu občanům. Vláda v roce 1998 ustanovila garantem reformy veřejné správy Ministerstvo vnitra. Vybrán byl spojený model veřejné správy, to znamená, že orgány samosprávy vykonávají na základně zvláštních zákonů vedle samosprávy také státní správu v přenesené působnosti. Jak uvádí Ladislav Průša cílem reformy bylo také především uplatnit principy decentralizace, dekoncentrace a subsidiarity. Decentralizace představuje přenesení kompetencí ze státní správy na samosprávu v co nejvyšší dosažitelné míře a dekoncentrací je přenesena kompetence ve výkonu státní správy z ústřední úrovně na úroveň nižší, nebo-li na obecní a krajský stupeň samosprávy. Princip subsidiarity značí, že rozhodování ve veřejných záležitostech má probíhat na co nejnižším stupni, který je nejbližší občanům.<sup>1</sup>

Reforma územní veřejné správy probíhala v několika fázích. V první fázi došlo k přijetí zákona 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení). Na základě této změny obce získaly majetek a zároveň možnost ovlivňovat rozvoj svého území. Dále byl přijat zákon 129/2000 Sb. o krajích (krajské zřízení) a zákon 130/2000 Sb. o volbách do zastupitelstev krajů. V listopadu 2000 se konaly volby do krajských zastupitelstev, byli zvoleni hejtmané, kteří se posléze ujali řízení další činnosti krajských samospráv. Kraje zahájily svoji činnost k 1. lednu 2001.

Druhá fáze reformy územní veřejné správy je významná především pro rozvoj veřejné správy na úrovni obcí. Základním cílem druhé fáze reformy je další rozvinutí decentralizačních a dekoncentračních procesů. V této souvislosti dochází k přesunutí

---

<sup>1</sup> PRŮŠA, L. Reforma veřejné správy a její dopad na systém sociální ochrany obyvatelstva. Praha 6: Vydavatelství ČVUT, 2003, s.5 -6. Studie Národohospodářského ústavu Josefa Hlávky 6/02003.

kompetencí, které byly dosud vykonávány orgány státní správy (především okresními úřady) na samosprávu, a to do samostatné nebo přenesené působnosti. K 31. prosinci 2002 ukončily činnost okresní úřady a jejich úkoly přešly hlavně na orgány územních samospráv – obcí s rozšířenou působností a krajů. Podle Josefa Postráneckého tak došlo k přiblížení výkonu státní správy k občanům. Ze 73 okresních úřadů přešla většina vykonávané působnosti především na 205 obcí s rozšířenou působností. Malá část kompetencí přešla na krajské úřady nebo na další správní úřady (např. Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových). V případě krajských úřadů se jednalo o činnosti, u kterých není třeba přímého osobního kontaktu při vyřizování osobních záležitostí. Na základě druhé fáze reformy se krajské úřady staly odvolacím orgánem pro prvoinstanční rozhodování obecních úřadů ve většině správních řízeních. Podle Postráneckého se od 1. ledna 2003 občanům zjednodušil kontakt s úřady a také se zlepšila dostupnost veřejné správy, protože sídla obcí s rozšířenou působností tvoří přirozená centra správních obvodů.<sup>2</sup>

Podle rozsahu své působnosti ve státní správě jsou obce rozděleny do tří kategorií. Obce 1. stupně vykonávají ze zákona státní správu v základním rozsahu pro správní obvod, který tvoří pouze území obce. Obce 2. stupně jsou obce, jimž byla svěřena působnost pověřeného obecního úřadu. Tato působnost zahrnuje přenesenou působnost v základním rozsahu, a k tomu další přenesenou působnost pro další obce určeného správního obvodu. Obce 3. stupně jsou obce s rozšířenou působností, kdy obecní úřad vykonává vedle přenesené působnosti ještě další působnosti svěřené mu zvláštními zákony ve správním obvodu, jehož rozsah je určen prováděcím právním předpisem. Přenos výkonu státní správy na obce s rozšířenou působností představuje např. vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů, vydávání řidičských průkazů, vedení registru motorových vozidel, dávky a služby sociální péče, dále agendu silničního hospodářství, ochranu životního prostředí, rybářství a myslivost, živnostenskou agendu.

### **3.2 Obecní zřízení**

Obec podle zákona o obcích<sup>3</sup> je základem územní samosprávy, nebo-li základním územním samosprávným společenstvím občanů. Městem se může stát obec, která má

---

<sup>2</sup> GROSPÍČ, J., VOSTRÁ, L. Reforma veřejné správy v teorii a praxi. Dobrá Voda: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, s. 14 – 19, IBSN 80-86473-71-6.

<sup>3</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

alespoň 3000 obyvatel a pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Obec je považována za veřejnoprávní územní korporaci, která vlastní svůj majetek a je základní územní jednotkou státu. Podle Jany Žehrové můžeme obec charakterizovat několika znaky. Každá obec má svůj územní základ, což znamená, že vlastní vymezené katastrální území. Obec má také personální základ, nebo-li je tvořena obyvatelstvem obce. Právní základ, který představuje právní subjektivitu obce, a ekonomický základ, který je dán vlastním majetkem a hospodařením podle vlastního rozpočtu.<sup>4</sup>

Stanislav Balík upozorňuje na skutečnost, že pravomoci obce se dělí na přirozené a přenesené. Přirozená působnost zahrnuje vše, co se týká zájmů obce a co může obec sama vykonávat. Přenesená působnost představuje plnění určitých veřejných záležitostí, které náleží státu, ale stát je deleguje na obce jako své nejnižší organizační jednotky. Obce pak představují jakési agentury, které si stát najal na základě jejich výborného pokrytí území. Spojení výkonu samosprávy a státní správy do jedné instituce ať už kraje nebo obce, má své příznivce a odpůrce. Příznivci uvádí především přehlednost a racionální spojení výkonu státní správy a samosprávy. Odpůrci argumentují, že zvolení politici, kteří musí pravidelně obhajovat před veřejností svůj mandát, nesou odpovědnost i za čistě správní úkony. Na tyto úkony nemají často vliv, protože jsou řízeni státním aparátem.<sup>5</sup>

Mnoho autorů, např. Jaroslav Čmejrek, uvádí, že obec může spravovat své záležitosti samostatně v tzv. samostatné působnosti a její rozsah může být omezen jen zákonem. Zásah státních orgánů a orgánů krajů do samostatné působnosti může být jen v případě, vyžaduje-li to ochrana zákona a to pouze takovým způsobem, který stanovuje zákon. Z právních předpisů může obec v rámci samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky, jimiž obec může ukládat povinnosti především k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Obec může zejména stanovit činnosti, které by mohly narušit veřejný pořádek v obci a být v rozporu s dobrými mravy, s ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku. Obecně závaznou vyhláškou mohou být určena konkrétní místa veřejného prostranství, kde je zákaz vykonávat takovéto činnosti. V obecně závazné vyhlášce může obec stanovit podmínky pro pořádání, průběh i ukončení veřejnosti

---

<sup>4</sup> ŽEHROVÁ, J., PFEIFEROVÁ, D. Finance municipalit. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2010, s.17, IBSN 978-80-213-2024-6.

<sup>5</sup> BALÍK, S. Česká komunální politika v obcích s rozšířenou působností. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2008, s. 16, IBSN 978-80-7325-144-4.



přístupných sportovních a kulturních podniků, jako jsou např. taneční zábavy. Na základě obecně závazné vyhlášky obec také stanovuje povinnosti týkající se udržování čistoty ulic, veřejných prostranství a ochrany životního prostředí. Při vydávání obecně závazných vyhlášek se obec řídí pouze zákonem. Když není ze zákona zřejmé, zda jde o samostatnou nebo přenesenou působnost, jde vždy o samostatnou působnost. Obec musí obecně závaznou vyhlášku neprodleně zaslat po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra.

Dalším právním předpisem, který může obec vydávat je nařízení. Nařízení obec vydává v přenesené působnosti, je-li k tomu zákonem zmocněna. Obec při vydávání nařízení se řídí zákonem a prováděcími předpisy např. nařízením vlády. Obec musí nařízení obce neprodleně zaslat po dni jeho vyhlášení krajskému úřadu.

Podmínkou pro platnost právního předpisu obce je vyhlášení. Vyhlášení proběhne tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Vyhlášením právního předpisu se stává první den vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Není-li stanovena pozdější účinnost, právní předpis obce nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Výjimečně, v případě naléhavého obecního zájmu, lze stanovit dřívější počátek účinnosti právního předpisu obce, nejdříve však dnem vyhlášení. Právní předpisy obce jsou označovány pořadovými čísly. Číselná řada je uzavřena vždy koncem kalendářního roku.<sup>6</sup>

### 3.2.1 Občané obce

Jak zmiňuje Stanislav Balík, občanem obce je fyzická osoba, která musí splnit dvě podmínky. První podmínkou je hlášený trvalý pobyt na území obce. Druhou podmínkou je, že fyzická osoba je státním občanem České republiky. Dosažením 18 let občané obce mají volební právo, mohou volit a mohou být i voleni v komunálních volbách. Mají právo hlasovat v místním referendu, vyjadřovat se na zasedání zastupitelstva v souladu s jednacím řádem zastupitelstva. Občané starší 18 let se mohou vyjadřovat k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce za uplynulý kalendářní rok. Vyjádření může být písemně v dané lhůtě a nebo ústně na zasedání zastupitelstva. Občané mají právo nahlížet do materiálů, jako např. usnesení a zápisů ze zasedání zastupitelstva, do usnesení rady, do rozpočtu obce. Občan obce může podat návrh na projednání určité záležitosti v rámci

---

<sup>6</sup> ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. Základy veřejné správy. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2007, s. 26 – 28, IBSN 978-80-213-1626-3.

samostatné působnosti. Návrh musí ale podepsat alespoň 0,5% občanů obce. Všechna práva občana obce mají i fyzické osoby starší 18 let, které nemají hlášený trvalý pobyt v obci, ale vlastní na jejím území nemovitost s výjimkou volebního práva a práva hlasovat v místním referendu. Veškerá práva související s občanstvím v obci se vztahují i na občany, kteří nemají občanství České republiky a mají v obci hlášen trvalý pobyt. Tito občané musí ale pocházet ze země, která má s Českou republikou podepsanou mezinárodní smlouvu.<sup>7</sup>

Obec může udělit čestné občanství nejen svým občanům, ale i občanům z jiných obcí, cizím státním příslušníkům a dále i zemřelým osobám. Jak uvádí Zdeněk Koudelka, čestní občané se mohou vyjadřovat na zasedání zastupitelstva a mohou mít od obce přidělena i práva další.<sup>8</sup>

### 3.2.2 Území obce a jeho změny

Území České republiky se dělí na vojenské újezdy a obce. Území obce může být tvořeno jedním nebo více katastrálními územími. Stanislav Balík uvádí, že hranice katastrálního území se musí protínat s hranicí obce a změnu území obce lze provést, když vysloví souhlas zastupitelstva všech obcí, kterých se změna území dotýká a není do 30 dnů od zveřejnění návrhu o změně území podán návrh na konání místního referenda. Rozhodnutí zastupitelstev a případné rozhodnutí z místního referenda oznámí dotčené obce krajskému úřadu. Změnit hranici obce, která je současně hranicí kraje lze pouze zákonem. Slučování obcí lze uskutečnit v případě dvou a více sousedících obcí a o názvu obce se dohodnou. Pokud by sloučení uvázlo, např. jedna obec je starší a druhá obec má více obyvatel a nejsou schopny se dohodnout o názvu nové obce, rozhodne Ministerstvo vnitra. Když se připojí malá obec k velké obci, zaniknou orgány v malé obci. O sloučení se musí sepsat veřejnoprávní smlouva. Mimo veřejnoprávní smlouvu se musí určit i normy, které budou platit pro nově vzniklé území např. poplatky za psy. Opis dohody zasílá nově vzniklá obec Ministerstvu vnitra, Ministerstvu financí, příslušnému finančnímu úřadu a příslušnému katastrálnímu úřadu. Obdobný postup je při zřízení městského obvodu či městské části ve statutárním městě. O zřízení nového městského obvodu nebo městské

---

<sup>7</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 63, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>8</sup> KOUDELKA, Z. Samospráva. Praha: Linde, 2007, s. 106, IBSN 978-80-7201-665-5.

části je třeba rozhodnutí zastupitelstva města. Je-li podán návrh na konání místního referenda o zřízení či zrušení městské části, je možné zřídit nebo zrušit městskou část jen na základě souhlasného rozhodnutí místního referenda. Statutární město zašle opis rozhodnutí Ministerstvu vnitra, Ministerstvu financí, příslušnému katastrálnímu úřadu a příslušnému finančnímu úřadu.<sup>9</sup>

Obec se může členit na místní části, které je třeba podle Zdeňka Koudelky odlišovat a nezaměňovat od městských částí. Místní části jsou evidenční jednotky, které mají historickou souvislost. Jsou to např. osady, bývalé obce. V místních částech obcí mohou být zřizovány zastupitelstvem osadní výbory, které představují poradní orgány. Osadní výbory nemají ve skutečnosti právní význam, svoji roli zde hraje psychologický význam.<sup>10</sup>

Oddělení části obce je možné pouze tehdy, je-li obec složena z více katastrálních území. Nově oddělené katastrální území pak dále musí sousedit nejméně se dvěma obcemi nebo jednou obcí a cizím státem. Dále ta část, která se chce oddělit, musí mít alespoň 1 000 obyvatel, 1 000 obyvatel musí být i ve zbylé části. Rozdělit se tedy mohou obce s minimálním počtem obyvatel 2 000. V části obce, která se chce oddělit, musí proběhnout místní referendum. Návrh na oddělení obce předkládá obec na základě výsledků místního referenda krajskému úřadu, který v přenesené působnosti rozhoduje.

Sloučení obcí, připojení obce, městských částí, městských obvodů nebo oddělení částí obce lze provést jen k počátku kalendářního roku. Návrh na oddělení části obce musí být podán krajskému úřadu nejpozději do 30. června předchozího kalendářního roku.<sup>11</sup>

Podle Stanislava Balíka došlo oproti roku 1990 k největší změně, posunu v možnostech vzniku nové obce. Balík uvádí, že dřívější úprava byla ztuhlá, nehybná, protože o rozdělení obce nemohla rozhodnout sama obec, nebo-li občané referendem, ale Ministerstvo vnitra na základě návrhu obce. Ministerstvo vnitra, ale mohlo zamítnout návrh obce pouze tehdy, pokud by obce, které nově vznikly, nemohly plnit úkoly podle zákona o obcích. Jiné další podmínky zákon<sup>12</sup> neurčoval, např. počet obyvatel. Zpřísnění

---

<sup>9</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 61, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>10</sup> KOUDELKA, Z. Samospráva. Praha: Linde, 2007, s. 112 - 113, IBSN 978-80-7201-665-5.

<sup>11</sup> § 24, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

<sup>12</sup> § 11, zákona č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení).

přinesl zákon<sup>13</sup> v roce 1994, ve kterém byla dána podmínka 300 občanů, vlastní katastrální území.<sup>14</sup>

### 3.2.3 Hospodaření obce

Jana Žehrová uvádí, že předpoklad pro existenci územní samosprávy je vlastnictví majetku. Tím, že obec vlastní majetek a hospodaří s ním, přicházejí příjmy do rozpočtu obce. Orgány obce odpovídají za způsob nakládání s majetkem a hospodaření s ním svým občanům. K faktickému předání majetku do vlastnictví obcí došlo v roce 1991, kdy byl přijat zákon O přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí, který uváděl jaký majetek přejde z vlastnictví České republiky do vlastnictví obcí.<sup>15</sup> Historický majetek byl vrácen přímo, záleželo kdo jej užíval. Jednalo se o majetek, který byl ve vlastnictví obcí k 31.12.1949. Obec má právo majetek vlastnit, užívat ho a také nakládat s ním. Obec může nabýt majetek několika způsoby, jako je vytvoření, např. stavba. Obec může majetek koupit, získat dědictvím nebo darováním, převodem právní cestou např. ze státu na obec, a také vyvlastněním za náhradu.<sup>16</sup>

Jak uvádí Jaroslav Čmejrek, obec má řadu povinností v souvislosti s majetkem. Obec musí využívat majetek účelně a hospodárně, a to v souladu se zájmy obce. Obec je povinna starat se o zachování majetku a rozvíjení majetku. Obec musí chránit majetek před zničením, poškozením, zneužitím a zcizením. O veškerém majetku musí obec vést evidenci a nakládat s ním pouze způsoby stanovené zákonem. Manipulaci s majetkem, např. prodej, pronájem, musí obec zveřejnit 15 dní před úkonem na úřední desce obecního úřadu, jinak je právní úkon neplatný. Výjimkou je zapůjčení nebo pronájem obecního majetku na dobu kratší než 30 dnů, pronájem bytů a hrobových míst. Při prodeji by měla být cena majetku v místě a čase obvyklá. Odchylky od obvyklé ceny musí být zdůvodněny. Majetek obce hraje důležitou roli i z hlediska bonity obce, např. při žádání o úvěr.

Kontrola hospodaření v obci, která má alespoň 5 000 obyvatel probíhá tak, že obec zadá přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok auditorovi. Rozhodujícím faktorem pro počet obyvatel je stav k 1. lednu kalendářního roku, za který se přezkum

---

<sup>13</sup> § 63, zákona č. 152/1994 Sb., o volbách do zastupitelstev v obcích a o změně a doplnění některých dalších zákonů.

<sup>14</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 62 - 63, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>15</sup> Zákon č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí.

<sup>16</sup> ŽEHROVÁ, J., PFEIFEROVÁ, D. Finance municipalit. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2010, s.22-23, IBSN 978-80-213-2024-6.

provádí. Obec s méně než 5 000 obyvateli má dvě možnosti. Obec může dát své hospodaření za uplynulý kalendářní rok přezkoumat krajskému úřadu v rámci přenesené působnosti. Jako druhou možnost obec má zadat přezkoumání hospodaření auditorovi. V tomto případě hradí náklady obec ze svého rozpočtu. Ve statutárních městech přezkoumává hospodaření za uplynulý kalendářní rok městských částí a obvodů magistrát příslušných měst ve své přenesené působnosti. Povinností obce je požádat o přezkoumání svého hospodaření do 31. ledna. Pokud tak obec neprovede, může jí finanční úřad udělit pokutu do 100 000 Kč ve správním řízení a zadat provedení kontroly auditorovi na náklady obce.<sup>17</sup>

#### 3.2.4 Spolupráce obcí

V rámci samostatné působnosti mohou obce vzájemně spolupracovat. Tato spolupráce může probíhat na základě uzavřené smlouvy ke splnění konkrétního úkolu, na základě uzavřené smlouvy vytvořením dobrovolného svazku obcí a založením právnických osob. Jak zmiňuje Jaroslav Čmejrek, smlouva o splnění konkrétního úkolu musí být uzavřena písemně, a to na dobu určitou nebo neurčitou. Smlouvu musí předem schválit zastupitelstvo obce, jinak je neplatná. Při vytváření dobrovolného svazku obcí musí být uzavřena smlouva mezi obcemi, která musí obsahovat stanovy. Svazek obcí má právní subjektivitu a je zakládán za účelem prosazování společných zájmů, např. plnění úkolů v oblasti sociální péče, školství, odvoz komunálních odpadů. Není považován za právnickou osobu, která vzniká za účelem podnikání. Obec může do svazku vložit majetek, který zůstává dál majetkem příslušné obce. Obce mohou navazovat spolupráci i s obcemi jiných států a uzavírat smlouvy o vzájemné spolupráci. Právnické osoby mohou zakládat v případě, že s danou zemí je podepsána mezinárodní smlouva a je dán souhlas Ministerstva vnitra po předchozím projednání s Ministerstvem zahraničních věcí.<sup>18</sup>

#### 3.2.5 Orgány obce

Obec je spravována svými orgány. Orgány obce můžeme dělit na volené, výkonné, poradní a kontrolní. Jak uvádí Jaroslav Čmejrek, zastupitelstvo obce tvoří základní orgán obecní samosprávy, protože o jeho členech rozhodují přímo občané svojí účastí v obecních

---

<sup>17</sup> ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. Základy veřejné správy. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2007, s. 33, IBSN 978-80-213-1626-3.

<sup>18</sup> Tamtéž, s. 34 - 36.

volbách. Počet členů v zastupitelstvu se odvíjí od počtu obyvatel příslušné obce k 1. lednu v roce, kdy se budou konat volby do obecních zastupitelstev. Zpravidla je počet zastupitelů lichý. Rozmezí je dané zákonem,<sup>19</sup> a to od 5 členů do 55 členů. Zastupiteli vzniká mandát okamžikem zvolení. Zastupitel musí složit na prvním zasedání zastupitelstva slib a složení slibu potvrdí svým podpisem.<sup>20</sup> Podle Stanislava Balíka je hlavní charakteristikou zastupitelské demokracie tzv. reprezentativní mandát.<sup>21</sup> To znamená, že zastupitel není ničím vázán, žádnými příkazy či pokyny a mandát zastupitele vykonává podle svého svědomí, není vázán voliči. Může být označován i jako volný mandát. Funkční období zastupitele je po dobu 4 let. Nové volby do zastupitelstva obce dříve než uplynou 4 roky se konají v případě, že klesne počet zastupitelů pod 5 nebo o polovinu oproti původnímu počtu a nejsou náhradníci. Nové volby se budou konat v případě vzniku nové obce a pokud je zastupitelstvo rozpuštěno. Pokud je zastupitelstvo rozpuštěno a do 6 měsíců se budou konat volby do zastupitelstev obcí po celé České republice, obec zůstane po tuto dobu bez zastupitelstva. Zastupitelem může být zvolena osoba starší 18 let s trvalým pobytem v obci. Funkce zastupitele obce je neslučitelná, to znamená např., že jedna osoba nemůže být zastupitelem a zároveň zaměstnancem obecního úřadu. Zastupitelstvo obce rozhoduje o věcech, které patří do samostatné působnosti.<sup>22</sup> Do pravomocí, které jsou vyhrazeny zastupitelstvu patří např. schvalování programu rozvoje územního obvodu obce, schvalování územního plánu, schvalování rozpočtu obce a závěrečného účtu obce, zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy, vydávat obecné prospěšné vyhlášky.<sup>23</sup> Pokud není v obci zřízená rada, je v pravomoci zastupitelstva vydávat nařízení obce. Zastupitelstvo volí ze svých řad starostu, místostarosty a členy rady obce a zároveň je může odvolávat. Zastupitelstvo zřizuje a ruší výbory, jmenuje a odvolává předsedy výborů a jejich členy. K přijetí jakýchkoliv rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva. Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, alespoň jednou za tři měsíce. Zasedání zpravidla svolává a řídí starosta obce. Starosta musí zasedání svolat, pokud o to požádá alespoň jedna třetina zastupitelů, nebo hejtman kraje. Zasedání zastupitelstva se pak musí

---

<sup>19</sup> § 68, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

<sup>20</sup> ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPÍK, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada, 2010, s. 33, IBSN 978-80-247-3061-5.

<sup>21</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 67, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>22</sup> § 35, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

<sup>23</sup> § 84 – 85, tamtéž.

konat nejpozději do 21 dnů od doručení žádosti. Zastupitelstvo má za povinnost vyvést 7 dní před zasedáním zastupitelstva program zastupitelstva. Každá obec si vydává jednací řád, ve kterém upravuje podrobnosti jednání, např. zda bude zastupitelstvo hlasovat tajně nebo veřejně. Ze zasedání zastupitelstva se pořizuje zápis, který podepisuje starosta, místostarosta a určení ověřovatelé. Zápis musí být pořízen do 10 dnů a uložen na obecním úřadě k nahlédnutí.

Pokud se zastupitelstvo nesejde během 6 měsíců, Ministerstvo vnitra určí 2 měsíční lhůtu k nápravě. Pokud se i přes to zastupitelstvo nesejde, Ministerstvo vnitra zastupitelstvo rozpustí. Do doby než proběhne volba nového zastupitelstva, případně určení správce obce, vykonává pravomoc rada obce.

Pokud není v obci rada, pravomoc vykonává starosta. V případě, že nedošlo ke zvolení starosty, pravomoc vykonává člen zastupitelstva obce, který byl pověřen zastupitelstvem. Pokud po dobu 6 měsíců není zvolen starosta, pokud zanikne mandát všech zastupitelů nebo i při sloučení či oddělení obce, zvolí Ministerstvo vnitra jednoho z pracovníků Ministerstva vnitra správcem obce. Správce obce zajišťuje úkoly v oblasti samostatné působnosti, pokud není v obci tajemník obecního úřadu, zabezpečuje výkon přenesené působnosti. Činnost správce obce je kontrolována Ministerstvem vnitra. Zvolením nového zastupitelstva a zvolením starosty na ustavující schůzi činnost správce obce končí. Správce obce předá na ustavujícím zasedání zastupitelstva zprávu o výkonu své funkce a o stavu hospodaření majetku obce.

Podle Stanislava Balíka k základní charakteristice rady obce patří, že představuje výkonný orgán obce v oblasti samostatné působnosti.<sup>24</sup> Zároveň je orgánem, který je za svou činnost odpovědný zastupitelstvu. V oblasti přenesené působnosti může rada obce rozhodovat, pouze stanoví-li tak zákon. Počet členů rady obce je lichý, pohybuje se od 5 do 11 členů. Nikdy nesmí počet členů rady přesáhnout jednu třetinu zastupitelstva. Rada obce je tvořena starostou, místostarostou a dalšími členy rady, kteří jsou voleni z řad zastupitelstva obce. Pokud podá rezignaci svého mandátu starosta nebo místostarosta, přestávají být tak zároveň členové rady. V obcích, kde zastupitelstvo má méně jak 15 členů, se rada obce nevolí. V takovém případě její pravomoc vykonává starosta, nestanoví-li zákon jinak.<sup>25</sup> V zákoně není určeno jak často se má rada scházet, je zde pouze

---

<sup>24</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 72-74, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>25</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

uvedeno, že se schází podle své potřeby. Schůze rady jsou neveřejná, ale pořizují se z nich zápisy, který podepisuje starosta, místostarosta nebo jiný radní. Zápis musí být proveden do 7 dnů a je veřejně k nahlédnutí na obecním úřadě. Dojde-li k odvolání rady jako celku, zůstává rada obce dál ve své funkci a to až do zvolení rady nové. Svoji funkci rada plní dál i v případě, že je zastupitelstvo rozpuštěno. Svoji funkci pak plní do doby zvolení nového zastupitelstva. Sníží-li se v průběhu volebního období počet rady pod pět a zastupitelstvo na nejbližším zasedání nedoplní počet členů, přejdou pravomoci rady na zastupitelstvo než bude počet rady doplněn. Rada obce se může usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů. V působnosti rady obce je připravovat návrhy pro jednání zastupitelstva a zabezpečovat plnění jím přijatých usnesení. Rada obce zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, plní vůči právnickým osobám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce úkoly zakladatele nebo zřizovatele, vydává nařízení obce, projednává a řeší návrhy a připomínky předložené členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce, stanovuje rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizuje a ruší odbory, zřizuje a ruší komise, kontroluje plnění úkolů obecním úřadem v samostatné působnosti, určuje počet zaměstnanců obecního úřadu, ukládá pokuty ve věcech samostatné působnosti.<sup>26</sup>

Jak uvádí Stanislav Balík, starosta je nejviditelnějším orgánem obce, zastupuje obec navenek. Balík poukazuje na protiklad, přestože starosta zastupuje obec navenek, je v podstatě orgánem bez pravomocí. Starosta není statutárním orgánem, je součástí rady a úkoly může plnit až po jejím schválení.<sup>27</sup>

Starosta i místostarosta je volen ze svých řad zastupitelstvem, kterému jsou za výkon své funkce odpovědní. Aby mohl starosta i místostarosta tuto funkci vykonávat musí mít občanství České republiky. Pokud se starosta své funkce vzdá nebo je odvolán, vykonává jeho pravomoc místostarosta do doby, než je zvolen nový starosta. Starosta se souhlasem ředitele krajského úřadu jmenuje a odvolává tajemníka úřadu. V obcích, kde tajemník není, zabezpečuje výkon přenesené působnosti a vystupuje jako zaměstnavatel obce vůči zaměstnancům obecního úřadu. Mezi kompetence starosty patří řídit zasedání zastupitelstva a rady. Může určovat pořadí jednotlivých bodů, v kterém se budou projednávat. V nepřítomnosti starosty zastupuje starostu místostarosta. Místostarostů může být zvoleno více. Pouze místostarosta, kterého určí zastupitelstvo obce, může zastupovat

---

<sup>26</sup> § 102, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

<sup>27</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 74, IBSN 978-80-247-1593-3.



starostu v jeho nepřítomnosti. Starosta a místostarosta přikládají podpis na právní předpisy obce. Starosta obce má odpovědnost za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok, odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce. Starosta obce může pozastavit výkon usnesení rady v samostatné působnosti, když se domnívá, že je nesprávné, a předložit věc k rozhodnutí nejbližšímu zasedání zastupitelstva. Dále starosta zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu, rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce. Plní úkoly zaměstnavatele vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu.<sup>28</sup>

Obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou (místostarosty), tajemníkem obecního úřadu a zaměstnanci obecního úřadu. V případech, kde obecní úřad nemá žádné zaměstnance obecního úřadu, může být obecní úřad tvořen jen starostou a místostarostou. V čele obecního úřadu stojí vždy starosta. Rada obce může zřizovat odbory a oddělení, tam kde není rada zřízena, rozhoduje zastupitelstvo. Členit obecní úřad na odbory a úseky není povinností. Obecní úřad v rámci samostatné působnosti plní úkoly, kterému uloží rada a zastupitelstvo obce. Napomáhá i v činnosti výborům a komisím. Dále obecní úřad vykonává státní správu v přenesené působnosti. V obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností se musí zřizovat funkce tajemníka obecního úřadu. V ostatních obcích si nemusí, ale mohou zřídit funkci tajemníka obecního úřadu. Tajemník je odpovědný starostovi za plnění úkolů jak v samostatné působnosti, tak i v přenesené působnosti. Tajemník obecního úřadu je zaměstnancem obce. Tam, kde není funkce tajemníka obecního úřadu zřízena, plní jeho úkoly starosta. Tajemník obecního úřadu je odpovědný za plnění úkolů v samostatné i přenesené působnosti starostovi. Plní úkoly, které mu ukládá zastupitelstvo, rada a starosta obce. Vystupuje jako zaměstnavatel pro zaměstnance obecního úřadu, např. uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obecního úřadu, vydává pracovní řád obecního úřadu. Tajemník obecního úřadu se účastní zasedání zastupitelstva a rady obce, má ale jen poradní hlas. Nesmí vykonávat žádné funkce v politických stranách a hnutích.<sup>29</sup>

Zastupitelstvo obce může jako své iniciativní a kontrolní orgány zřídit výbory. Výbory plní úkoly uložené zastupitelstvem obce, předkládají zastupitelstvu obce své

---

<sup>28</sup> ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPÍK, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada, 2010, s. 45 - 46, IBSN 978-80-247-3061-5.

<sup>29</sup> § 109-110, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

stanoviska a návrhy. Za svou činnost jsou výbory odpovědny zastupitelstvu obce. Počet členů výborů je vždy lichý, předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva, výjimkou je předseda osadního výboru. Výbory se schází podle potřeby, usnesení musí být dáno písemně a podepsáno předsedou výboru. Aby usnesení bylo platné, je třeba, aby s ním souhlasila nadpoloviční většina všech členů výboru. Zastupitelstvo musí vždy zřídit kontrolní a finanční výbor. Tyto výbory jsou nejméně tříčlenné. Členem nemůže být starosta, místostarosta, tajemník a osoby, které provádí rozpočtové a účetní práce na obecním úřadě. Finanční výbor provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce a také plní úkoly, které mu pověří zastupitelstvo obce. Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, pokud je zřízena. Dále kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Pokud na území obce žije alespoň 10 % občanů, kteří se hlásí k jiné národnosti než české, musí zastupitelstvo zřídit výbor pro národnostní menšiny.<sup>30</sup>

Stejně jako zastupitelstvo obce může rada obce zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. V obcích, kde není rada zřízena, může komise zřídit starosta. Komise předkládá radě obce svá stanoviska a náměty, usnází se většinou hlasů všech svých členů. Komise je výkonným orgánem, pokud jí byl svěřen výkon přenesené působnosti. Komise je za svou činnost odpovědná radě obce, v oblasti výkonu přenesené působnosti se odpovídá starostovi.<sup>31</sup>

### **3.3 Obecní volby**

Volby do zastupitelstev obcí jsou v České republice upraveny zákonem 491/2001 Sb. Konají se na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva tajným hlasováním podle zásad poměrného zastoupení. Zastupitelstvo obcí se volí na čtyřleté funkční období. Aktivní volební právo má občan obce se státním občanstvím České republiky, starší 18 let. Volit může i cizí státní příslušník, má-li trvalý pobyt na území České republiky, jemuž právo volit přiznává mezinárodní smlouva, kterou je Česká republika vázána. Členem zastupitelstva obce může být zvolen každý volič, pokud splňuje

---

<sup>30</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 78-79, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>31</sup> ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPÍK, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada, 2010, s.79, IBSN 978-80-247-3061-5.

tytéž podmínky jako u volebního práva a nevykonává funkci neslučitelnou s výkonem zastupitelstva, např. na ministerstvu či jiných orgánech státní správy.<sup>32</sup>

Stanislav Balík uvádí, že neslučitelnost funkcí nebrání v kandidatuře, dokonce ani v ujmoutí se mandátu po zvolení. Do tří dnů od ustavujícího zasedání však musí daný člen zastupitelstva učinit právní úkon směřující k odstoupení z neslučitelné funkce. Do tří měsíců pak musí předložit doklad o tom, že důvod neslučitelnosti pominul.<sup>33</sup>

Obec tvoří jeden volební obvod, avšak může být rozdělena do více volebních obvodů.

Tabulka 1, Zákonné vymezení velikosti zastupitelstva podle počtu obyvatel

Počet obyvatel	Počet zastupitelů
Do 500	5 až 15
Nad 500 do 3000	7 až 15
Nad 3000 do 10 000	11 až 25
Nad 10 000 do 50 000	15 až 35
Nad 50 000 do 150 000	25 až 45
Nad 150 000	35 až 55

Zdroj dat: Zákon č. 128/2000 Sb.

Zastupitelstvo obce může vytvořit více volebních obvodů, pokud se v každém z nich bude volit alespoň 5 členů zastupitelstva. V obcích do 10 000 obyvatel se tak v nově vzniklých obvodech volí nejméně 5 členů zastupitelstva, do 50 000 obyvatel nejméně 7 členů zastupitelstva a v obcích nad 50 000 obyvatel nejméně 9 členů zastupitelstva. V hlavním městě Praze a v územně členěných statutárních městech může být městská část nebo městský obvod součástí pouze jednoho volebního obvodu.<sup>34</sup>

V souvislosti s rozdělováním do volebních obvodů rozlišujeme tzv. gerrymandering, o kterém se zmiňuje Jaroslav Čmejrek. Gerrymandering znamená manipulaci s hranicemi volebních obvodů s cílem zvýhodnit kandidáta. Volební obvody se

<sup>32</sup> ČMEJREK, J. Obce a regiony jako politický prostor. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 51, IBSN 978-80-87197-00-4.

<sup>33</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 86, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>34</sup> § 27, zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů.

mohou vymezit tak, aby měl protivník hlasy soustředěné v jedné části, která ale v celkovém rozhodování nemůže mít velkou váhu.<sup>35</sup>

Kandidátní listiny mohou do voleb podávat volební strany. Volební stranou mohou být registrované politické strany, politická hnutí, jejich koalice, nezávislí kandidáti nebo jejich sdružení, sdružení politických stran, sdružení politických hnutí a nezávislých kandidátů. Volební strany mohou podávat pouze jednu kandidátní listinu pro volby do téhož zastupitelstva obce. Volí-li se do téhož zastupitelstva ve dvou a více obvodech, může politická strana podat kandidátní listinu v každém volebním obvodě. Kandidát může kandidovat pouze na jedné kandidátní listině volební strany pro volby do téhož zastupitelstva obce, pokud je více volebních obvodů, pouze v jednom volebním obvodu. Je-li tvořena volební strana nezávislými kandidáty nebo sdružením nezávislých kandidátů, připojí volební strana ke kandidátní listině petici, kterou podepsali voliči, podporující její kandidaturu. U sdružení nezávislých kandidátů je třeba 7 % podpisů obyvatel dané obce či obvodu. U jednotlivých nezávislých kandidátů je požadováno 0,5 – 5 % podpisů obyvatel podle velikosti obce či obvodu. Potřebný počet podpisů uveřejní příslušný registrační úřad na úřední desce nejpozději 85 dnů přede dnem voleb.<sup>36</sup>

Tabulka 2, Minimální požadovaná podpora kandidatury nezávislých kandidátů a sdružení nezávislých kandidátů

Počet obyvatel	Nezávislí kandidáti	Sdružení nezávislých kandidátů
Do 500	5 %	7 %
Od 501 do 3000	4 %, nejméně 25	7 %
Od 3001 do 10 000	3 %, nejméně 120	7 %
Od 10 001 do 50 000	2 %, nejméně 600	7 %
Od 50 001 do 150 000	1 %, nejméně 1000	7 %
Nad 150 000	0,5 %, nejméně 1500	7 %

Zdroj dat: Balík, 2009

<sup>35</sup> ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPÍK, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada, 2010, s.55, IBSN 978-80-247-3061-5.

<sup>36</sup> ČMEJREK, J. Obce a regiony jako politický prostor. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 52, IBSN 978-80-87197-00-4.

Jak uvádí Stanislav Balík, od roku 1990 může být uvedeno volební stranou na kandidátní listině nejvýše tolik kandidátů, kolik má být volených členů do příslušného zastupitelstva obce. V roce 2001 došlo k posunu ve prospěch nejmenších zastupitelstev o velikosti do sedmi členů. V těchto obcích docházelo k tomu, že kandidovalo tolik kandidátů, kolik mělo být zvoleno zastupitelů, často na jediné kandidátce. V případě zániku mandátů tří zastupitelů (např. odstoupením, úmrtím) za ně nebyl žádný náhradník a tyto obce byly nuceny vypsát nové volby. Zákon dal tedy možnost předejít těmto situacím. V obcích (neplatí u obvodů), kde se volí sedm a méně členů zastupitelstva obce, může volební strana na kandidátní listině uvést nejvýše tolik kandidátů, kolik činí počet členů volených příslušného zastupitelstva obce zvýšený o jednu třetinu a zaokrouhlený na celé číslo dolů. U pětičlenných zastupitelstev to je šest kandidátů, u šestičlenných zastupitelstev osm kandidátů a v případě sedmičlenných zastupitelstev to je devět kandidátů.<sup>37</sup>

Stanislav Balík se zmiňuje o tom, že schopnost politické strany postavit kandidátní listinu pro místní volby je prvotní informací o akceptovatelnosti značky dané strany v daném místě.<sup>38</sup>

Ve volbách do zastupitelstev obcí se používají otevřené kandidátní listiny. Co se týká struktury hlasu, volič má k dispozici více postupů, má tzv. kombinovaný hlas. Může volit tolik kandidátů, kolik zastupitelů obce má být voleno. Může hlasovat pro jednu kandidátní listinu. Může volit kandidáty z různých politických stran a může hlasovat pro jednotlivé kandidáty bez ohledu na jejich pořadí na kandidátní listině.<sup>39</sup>

Používání kombinovaného hlasu se nazývá panašování. Panašování znamená, že volič může vybírat kandidáty napříč jednotlivými kandidátkami, není omezen na jedinou z nich. Umožňuje voliči dávat hlasy kandidátům z různých kandidátních listin a sestavit tak hlasovací lístek podle svého uvážení. Je třeba se zmínit, že k zavádění a posílení panašování dochází na základě vzrůstající nedůvěry vůči politickým stranám. Panašování vyžaduje otevřené kandidátní listiny, má oslabit roli volebních stran při určování pořadí jejich kandidátů v procesu přidělování mandátů. Nárok na získání mandátu má jen

---

<sup>37</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 90, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>38</sup> BALÍK, S. Česká komunální politika v obcích s rozšířenou působností. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2008, s. 252, IBSN 978-80-7325-144-4.

<sup>39</sup> ČMEJREK, J. Obce a regiony jako politický prostor. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 53, IBSN 978-80-87197-00-4.

kandidát, který překročí hranici 10 % nad průměrný počet hlasů příslušné kandidátky. Pořadí dalších mandátů se řídí pořadovými čísly kandidátů. Zavádí se ve snaze posílit vazbu mezi voličem a zastupitelem. V českém komunálním systému je panašování možné od roku 1990, kdy má volič tolik preferenčních hlasů, kolik se volí členů zastupitelstva, přičemž ve svém výběru není omezen.<sup>40</sup>

Každý volič hlasuje osobně. Zastoupení není možné. Upravený hlasovací lístek volič vloží do úřední obálky, kterou obdrží u okrskové volební komise. Okrsková volební komise sečte hlasy pro jednotlivé volební strany a pro jednotlivé kandidáty. Počet hlasů pro volební stranu je dán součtem všech hlasů, které obdrželi její kandidáti. Hlasuje-li se v okrsku do zastupitelstva města a současně do zastupitelstva městského obvodu nebo městské části, hlasovací lístky se před sčítáním rozdělí podle jednotlivých druhů zastupitelstev a poté se sčítají zvlášť.

Okrskové komise předají zápisy o průběhu voleb a výsledky hlasování Českému statistickému úřadu, ten zjistí, kolik hlasů bylo odevzdáno pro každého kandidáta na kandidátní listině a kolik pro každou kandidátní listinu. Dále vypočte uzavírací klauzuli. Volební nebo-li uzavírací klauzule je uměle stanovený práh, kterého musí kandidující strana dosáhnout, aby získala mandáty. Její výše činí 5 % z celkového počtu hlasů ve volbách poděleného voleným počtem členů zastupitelstva a vynásobeného počtem kandidátů strany, nejvýše však počtem volených členů zastupitelstva. K hlasům volebních listin, které nepřekonalý volební klauzuli se již nepřihlíží. V okamžiku, kdy by klauzuli nepřesáhly alespoň dvě kandidátky, snižuje se hranice postupně vždy o 1 % až do splnění uvedené podmínky. Čím více kandidátů na kandidátní listině, tím lépe. Z toho plyne diskriminace nezávislých kandidátů při konečném rozdělování. Nezávislí kandidáti se tak raději nechají připsat na kandidátní listinu silnější politické strany, i když nejsou jejím členem. Pokud byla podána pro volby do příslušného zastupitelstva pouze jedna kandidátní listina, ke klauzuli se nepřihlíží. Samostatné stanovení výšky uzavírací klauzule na úrovni 5 % mělo význam především u větších zastupitelstev. U menších se její existence vůbec neprojevuje, neboť je nižší než již zmíněný přirozený práh. V českém komunálním volebním systému byla uzavírací klauzule zavedena až v roce 2001.<sup>41</sup>

---

<sup>40</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 96, IBSN 978-80-247-1593-3.

<sup>41</sup> Tamtéž, s. 98.

V komunálním volebním systému se volebním stranám přidělují mandáty na principu poměrného zastoupení. Jak zmiňuje Jaroslav Čmejrek, pro převádění odevzdaných hlasů na mandáty se v České republice používá d'Hondtova metoda volebního dělitele. Český statistický úřad dělí celkový počet hlasů, který obdržela postupující kandidátní listina, postupně čísly 1, 2, 3,... n. Počet dělicích operací musí odpovídat počtu volených kandidátů, kteří jsou na kandidátní listině. Český statistický úřad seřadí podíly vypočítané uvedeným způsobem podle jejich velikosti až do počtu mandátů, které mají být při volbách do zastupitelstev obcí přiděleny. Za každý podíl obsažený v této početní řadě získá kandidátní listina jeden mandát. V případě rovnosti podílu je rozhodující celkový počet hlasů, který získala kandidátní listina, a je-li i ten stejný, rozhodne los. Účinky volební formule závisejí na velikosti volebního obvodu, tedy obce. Čím menší obec, tím menší proporcionalita. Favorizuje strany s vyšším volebním ziskem.<sup>42</sup>

Jak uvádí Jaroslav Čmejrek, mandát zastupiteli obce vznikne zvolením, a to tak, že se ukončí hlasování. Pokud se uvolní mandát v zastupitelstvu obce, nastoupí za tohoto člena zastupitelstva náhradník ze stejné kandidátní listiny a stejné volební strany. Náhradník nastupuje následující den po dni, kdy došlo k zániku mandátu. Pokud nejsou náhradníci, zůstane mandát prázdný do konce funkčního období zastupitelstva obce. Nové volby do zastupitelstva obce se mohou konat podle zákona 491/2001 Sb., když se počet členů zastupitelstva sníží o více než polovinu oproti počtu, který je dán zákonem, a nejsou již žádní náhradníci. Nové volby do zastupitelstva obce se mohou také konat v případě, že klesne počet zastupitelů pod 5 a nejsou náhradníci. Nové volby dále proběhnou při vzniku nové obce nebo nové městské části či obvodu.<sup>43</sup>

### **3.4 Politické strany**

Politické strany podle Jaroslava Čmejrka zastávají v zastupitelské demokracii velmi významnou úlohu, která se zakládá na zprostředkování mezi občany a politickou mocí. Strany napomáhají fungování demokraticky politickému systému a tím se stávají jeho součástí. Politická strana je subjekt, který je zaregistrován na Ministerstvu vnitra podle zákonem stanovených náležitostí. Pod peticí musí být podepsáno 1000 podpisů. V různých

---

<sup>42</sup> ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPÍK, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada, 2010, s.63 - 64, IBSN 978-80-247-3061-5.

<sup>43</sup> ČMEJREK, J. Obce a regiony jako politický prostor. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 54, IBSN 978-80-87197-00-4.

stranách se scházejí politicky aktivní občané, kteří mají společné názory, cíle, zájmy a tím vyznačují politickou vůli lidu. Pomocí voleb se snaží získat co největší podíl na státní moci a hájit tak zájmy svých zastánců. Z tohoto důvodu politické strany tvoří důležitý nástroj integrace společnosti. Rozmach politického stranictví přišel na přelomu 19. a 20. století. V té době se politického života začaly účastnit široké vrstvy společnosti, které si vynutily zavedení všeobecného volebního práva. Tím se změnily podmínky politického zápasu. Lehce se prosazovaly strany, které měly rozvětvenou organizační strukturu, masovou členskou základnu. Do popředí se dostávaly i strany s podpůrnými společenskými hnutími. Tímto způsobem vznikaly moderní politické strany, jenž se držely třídních a stavovských zájmů.

Ve druhé polovině 20. století došlo k posunu od stran masových a třídních ke stranám elitním (voličským) a všelidovým (all-catch parties). Problémem dnešního politického stranictví je tendence ke kartelizaci stranických systémů, což značí nebezpečí, že si politické strany podřídí stát, který pak nebude sloužit občanům, ale právě politickým stranám.<sup>44</sup>

Politické strany prošly dlouhým historickým vývojem, zvláště pak s nástupem industriálního typu společnosti. Francouzský politolog M. Duverger analyzoval vznik a vývoj politických stran, jejich rozlišení na „elitní“ a „masové“. Do poloviny 19. století existovaly tzv. elitní strany<sup>45</sup>, které byly takovým počátečním stádiem dnešních politických stran. Tyto strany byly složeny z aristokratické elity nebo majetkově privilegované skupiny. Elitní strany vyrůstaly z parlamentu, kde soutěžily o politickou moc. S rozšířením volebního práva na střední a nižší vrstvu obyvatel začaly vznikat masové politické strany, které měly již zastoupení na místní úrovni. Strany se opíraly o masovou podporu lidí a působily celostátně, politika nebyla doménou jen privilegovaných. Na rozdíl od stran elitních uplatňovaly systém formálního členství a pravidelného členského příspěvku.<sup>46</sup>

V současné době se politické strany nachází v rozporném postavení. Na jedné straně se objevují četné známky úpadku politického stranictví, projevující se klesajícími počty politických stran a také klesajícím zájmem voličů o účast ve volbách. Druhou stranu

---

<sup>44</sup> ČMEJREK, J. *Obce a regiony jako politický prostor*. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 57 - 58, IBSN 978-80-87197-00-4.

<sup>45</sup> S elitními stranami se můžeme setkat ještě dnes např. v USA.

<sup>46</sup> KLÍMA, M. *Volby a politické strany v moderních demokraciích*. Praha: Radix, s.r.o., 2003, s. 35 - 45, IBSN 80-86031-13-6.



představuje naopak upevňování pozic politických stran ve vztahu k státní moci, nazývaná „parlamentarizací“ či „governmentalizací“ politických stran. Ve veřejné politice a ve vztahu k státní moci politické strany upevňují své pozice a uvnitř stran vzrůstá význam ústředních orgánů a stranických aparátů, úloha místních stranických organizací se zmenšuje a klesá počet řadových členů strany. Centralizovaná, hierarchicky uspořádaná organizační struktura stran se mění, vrstvy nejsou moc propustné. V českém stranickém systému je narušena historická kontinuita přirozeného vývoje politických stran. Z dnešních parlamentních stran pouze KSČM a KDU-ČSL disponují relativně stabilní, historicky a teritoriálně zakotvenou stranickou základnou. Ostatní politické strany vytvářely své organizační struktury až po roce 1989.

Podle Jaroslava Čmejřka mají politické strany ve velkých městech téměř stejnou úlohu jako politické strany na národní úrovni. Většina mandátů v zastupitelstvu je rozdělena mezi strany, které jsou zastoupené v poslanecké sněmovně. Zbývající místa v zastupitelstvech velkých měst vyplní neparlamentní a regionální strany a hnutí, jejich pozice však nejsou významné. Většinou působí jen jako doplněk.

Ve středně velkých obcích (2 000 až 40 000 obyvatel) je politické spektrum vyrovnanější. Účinkují zde jak parlamentní strany tak i regionální politické strany a sdružení.

Jakési specifikum tvoří nejmenší obce do 2 000 obyvatel. Politická scéna při porovnání s národní úrovní je většinou neúplná. Často parlamentní strany v nejmenších obcích nepůsobí.

Podle Čmejřka v politickém procesu záleží na vzdálenosti mezi občanem a volenými politickými orgány. Čím vyšší úroveň, tím vzdálenější prostor a vztah mezi zvolenými orgány a občanem. Na parlamentní úrovni, na úrovni krajů i ve velkých městech je vzdálenost největší a politický proces by bez ideologického a stranického zprostředkování nemohl fungovat. Opakem je tomu v malých městech a ve venkovských obcích, kde se všichni znají a mohou tak existovat úzké vazby mezi představiteli obecní samosprávy a občany. Stranická příslušnost se tak často stává komunálním politikům zátěží.<sup>47</sup>

---

<sup>47</sup> ČMEJREK, J. *Obce a regiony jako politický prostor*. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 58 - 62, IBSN 978-80-87197-00-4.

### 3.5 Nezávislí kandidáti

Na komunální úrovni existují v zásadě tři možné politické existence nezávislých kandidátů. První z nich je forma jednotlivých nezávislých kandidátů, kdy každý kandiduje takřkajíc za sebe. Nejčastěji se tak děje v malých obcích do 350 obyvatel s nejvýše devítičlenným zastupitelstvem. Druhou z nich je forma sdružení nezávislých kandidátů ve smyslu místní sdružení nezávislých kandidátů. Třetí formou je zaštitění se celostátním subjektem s tzv. nezávislou identitou, kam patří především polické hnutí Nezávislí (NEZ), SNK – Sdružení nezávislých, dále celá řada tzv. regionálních stran např. Volba pro město, Demokratická regionální strana.<sup>48</sup>

Jaroslav Čmejrek uvádí, že početné zastoupení nezávislých kandidátů a jejich sdružení se stalo charakteristickým rysem politické scény na obecní úrovni. Nezávislí kandidáti vyhovují specifickým rysům lokálního politického procesu, kde nejde ani tak o polické strany jako o jednotlivé osobnosti. Obecně lze říci, že čím menší obec, tím více nezávislých kandidátů. U velmi malých obcí jsou většinou všichni nezávislí. Naopak ve větších obcích nezávislí doplňují ve volbách politické spektrum. Nezávislí představují při zpracování a hodnocení výsledků komunálních voleb značný problém. Stává se, že nezávislý kandiduje za velkou politickou stranu, přičemž nemá žádnou politickou příslušnost. Takto lze zkreslit interpretaci výsledků voleb. Poměrně často se za nezávislostí skrývá taktický kalkul. Sdružení nezávislých může představovat záložní kandidátku některé z velkých stran. Jedním z důvodů kandidatury nezávislých na kandidátkách velkých politických stran je slabost členské základny, image politických stran a výše zmíněný kalkul. Navíc struktura hlasu v obecních volbách nutí strany kandidátní listinu co nejvíce zaplnit.<sup>49</sup>

### 3.6 Participace občanů

Politická participace občanů poskytuje veřejným úřadům potřebnou legitimitu a prostředky nutné k efektivnímu rozhodování. Také jím zajišťuje aktivní podporu občanů při dosahování cílů. Na lokálním politickém procesu se většinou participace občanů

---

<sup>48</sup> FIALA, P., STRMÍSKA, M. (edc.). Víceúrovňové vládnutí: teorie, přístupy, metody. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2005, s. 171-174, IBSN 80-7325-074-8.

<sup>49</sup> ČMEJREK, J. Obce a regiony jako politický prostor. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 64- 68, IBSN 978-80-87197-00-4.

zkoumá ve třech rovinách. V první rovině se setkáváme s účastí ve volbách tzv. volební participace. Druhá rovina představuje další formy politické participace občanů např. členství v politických stranách, zapojení do volebních a dalších aktivit politických stran, účast na politických diskusních setkáních a podobně. Třetí rovina není přímo spojena s politickým rozhodováním, ale nemůžeme ji zapomenout. Jde o volební účast občanů, která je základním ukazatelem politické participace občanů. K nejdůležitějším faktorům patří, jakou důležitost voliči přisuzují jednotlivým typům voleb.<sup>50</sup>

### 3.7 Statutární město

Od nabytí účinnosti nového obecního zákona 24. listopadu 1990 v České republice existovalo 13 statutárních měst plus hlavní město Praha: Brno, České Budějovice, Havířov, Hradec Králové, Karlovy Vary, Liberec, Olomouc, Opava, Ostrava, Pardubice, Plzeň, Ústí nad Labem, Zlín. Od okamžiku účinnosti dalšího nového zákona 12. listopadu 2000 se počet statutárních měst zvýšil o tři: Jihlavu, Kladno, Most. Od 1. ledna 2003 byl seznam novelou zákona rozšířen o Karvinou, Mladou Boleslav a Teplice. K poslednímu rozšíření došlo k 1. červenci 2006 a to o čtyři města: Děčín, Frýdek Místek, Chomutov, Přerov. Hlavní smysl institutu statutárního města je v možnosti upravit si vnitřní organizaci statutem, nebo-li zřídit nižší úroveň samosprávy v podobě městských částí. Tuto možnost využívá kromě Prahy pouze Plzeň, Ústí nad Labem, Liberec, Pardubice, Brno, Opava a Ostrava, tedy ani ne třetina statutárních měst. Všechny zmíněné jsou statutárními městy od roku 1990, z pozdějších rozšiřovacích vln ani jedno. Města označená jako statutární neusilují o statut kvůli možnosti efektivně strukturovat výkon místní veřejné správy na svém území, ale aby získaly prestiž. Ze starosty města se stane primátor, z místostarosty náměstek primátora apod.<sup>51</sup>

Územně členěná statutární města upraví své vnitřní poměry ve věcech správy města statutem, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky obce. Ve statutu stanoví zejména výčet jednotlivých městských obvodů a městských částí a vymezí jejich území, pravomoc orgánů města na úseku samostatné a přenesené působnosti, pravomoc orgánů městských obvodů a městských částí na úseku samostatné a přenesené působnosti,

---

<sup>50</sup> ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPÍK, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada, 2010, s.77 - 87, IBSN 978-80-247-3061-5.

<sup>51</sup> BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, s. 23, IBSN 978-80-247-1593-3.

vzájemnou součinnost mezi orgány města a orgány městských obvodů a městských částí, zdroje peněžních příjmů městských obvodů a částí a druhy výdajů v souvislosti s plněním úkolů v samostatné a přenesené působnosti, způsob projednávání obecně závazných vyhlášek a nařízení města s městskými obvody a městskými částmi a způsob jejich zveřejňování v městských obvodech a částech, způsob projednávání územně plánovací dokumentace města a programu rozvoje města s městskými obvody a městskými částmi, rozsah oprávnění městských obvodů a částí zakládat, zřizovat a rušit právnické osoby a organizační složky. Statutární město může svěřit statutem městskému obvodu, části na úseku samostatné působnosti schvalování programu rozvoje městského obvodu nebo městské části, rozhodování o majetkových úkonech, ukládání pokut. O odejmutí věci svěřené městskému obvodu nebo městské části z vlastnictví statutárního města rozhoduje zastupitelstvo statutárního města. Městské obvody a části jednají za statutární město v záležitostech jim svěřených zákonem a v mezích zákona statutem. Městské části a městské obvody nemohou vydávat obecně závazné vyhlášky nebo nařízení. Správce městského obvodu nebo části jmenuje a odvolává z funkce tajemník magistrátu. Právomoc rozpustit zastupitelstvo městského obvodu nebo městské části vykonává zastupitelstvo města. Orgány statutárních měst vykonávají přenesenou působnost, která je zákonem svěřena. Statutární město může statutem určit městské obvody a městské části, jejichž orgány budou vykonávat zcela nebo zčásti přenesenou působnost. Městské části a obvody jsou při výkonu přenesené působnosti správními obvody. Ve statutárním městě se zřizuje funkce tajemníka magistrátu, který je zaměstnancem města. Tajemníka magistrátu jmenuje a odvolává primátor se souhlasem ředitele krajského úřadu.<sup>52</sup>

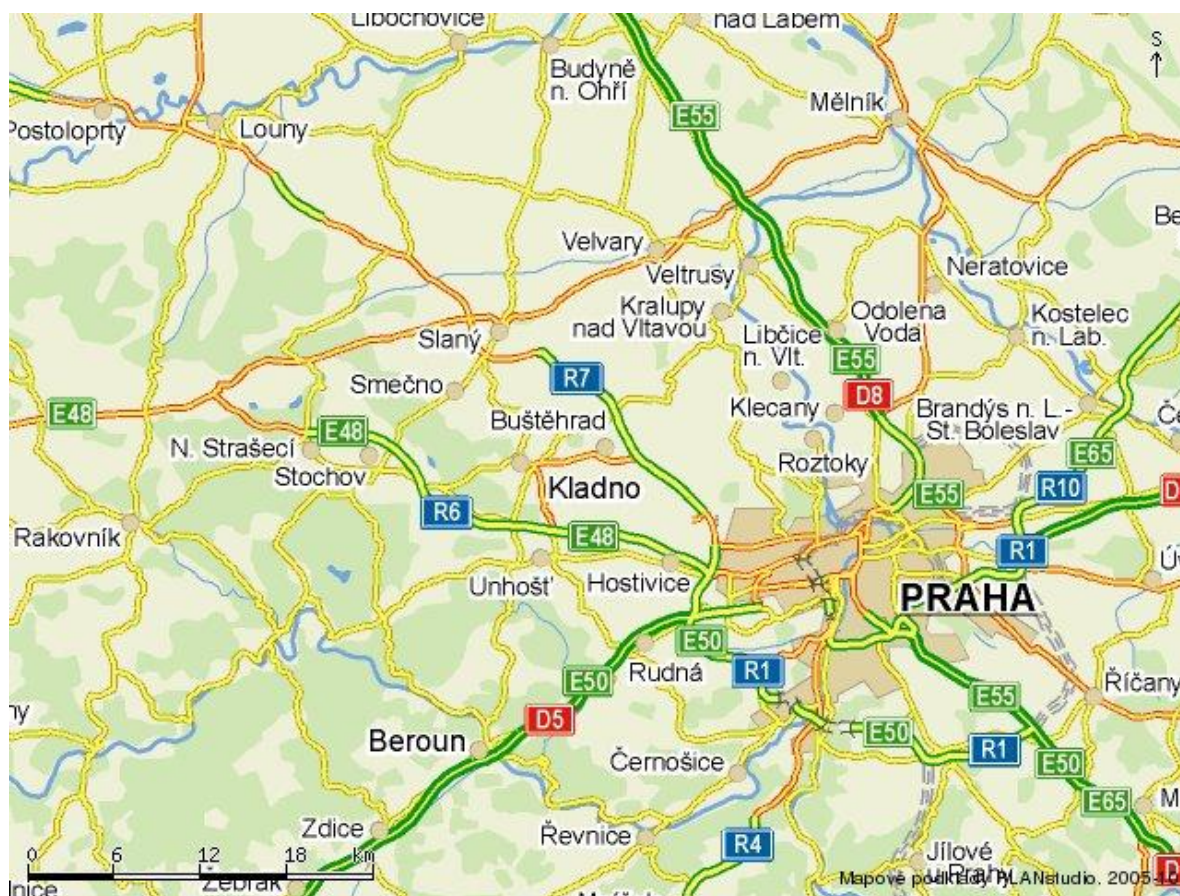
---

<sup>52</sup> § 130 - § 142, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

#### 4. CHARAKTERISTIKA MĚSTA

Kladno je největším městem Středočeského kraje a zároveň třinácté největší město České republiky. Kladno leží v Kladenské tabuli vzdálené zhruba dvacet pět kilometrů severozápadně od Prahy. Kladenská tabule představuje západní část Pražské plošiny na rozhraní s Křivoklátskou vrchovinou.<sup>53</sup>

Obrázek 1: Mapa



Dostupné z: [www.mapy.cz](http://www.mapy.cz)

Městem neprotékají žádné větší řeky. Voda byla čerpána z tamních potoků. Nejznámější je Dřetovický potok, který pramení pod vlakovou zastávkou Kladno – město. Na většině území města jsou v hloubce uložena ložiska černého uhlí, dnes již z části

<sup>53</sup> Kladno, dostupné z < <http://tema.novinky.cz/kladno> > , stránky navštívené dne 28.11.2010.

vyčerpaná. Krajina je místy poznamenána stopami po těžební a průmyslové činnosti. Zarůstající haldy a železárenské strusky nejsou přehlédnutelné.

#### 4.1 Historie města

První zmínka o Kladně pochází ze 14. století. Samotný název souvisí se slovem kláda, což se odvíjelo na tehdejší lesnatou polohu. V té době bylo město označováno jako ves, která byla ve vlastnictví rodu Kladenských z Kladna. Rod v roce 1543 vymřel po meči a vlastnická práva přešla na rytířský rod Žďárských ze Žďáru. Za jejich vlády v roce 1561 se z vesnice stalo městečko. Součástí privilegií bylo používání vlastního znaku – modrého štítu s polovinou stříbrné orlice a rysem, a právo pořádat dva výroční trhy a jeden týdenní trh.

Obrázek 2: Znak města Kladna



Dostupné z: [www.mestokladno.cz](http://www.mestokladno.cz)

Silný rozvoj obce nastal až během průmyslové revoluce v druhé polovině 19. století. Městečko postupně získalo řadu privilegií. Na město bylo povýšeno v roce 1870. V roce 1888 mu byl udělen čestný titul „královské horní město“. Roku 1914 císař František Josef I. upevnil důležitost Kladna. Městský znak získal symboly hornictví – zkřížená stříbrná kladívka ovinutá zlatou stuhou.

Rozkvět založený na těžbě uhlí a těžkém průmyslu pokračoval i za První republiky. Silnou pozici tu měla komunistická strana, která těžila z množství zde soustředěvaných dělníků. Dělnické hnutí bylo velmi aktivní, docházelo zde ke stávkám a demonstracím. V té době dostalo Kladno přezdívku Rudé. Následně po obsazení Československa v roce 1939 nacisté uvěznilí všechny členy městského zastupitelstva. Bylo zde vybudováno sídlo centrály gestapa. V roce 1945 Komunistická strana v Kladně navázala na tradiční revoluční nálady a potvrdila zde svoji silnou pozici. Po únoru 1948 se začalo Kladno výrazně měnit.

Rozšiřující se průmysl a těžba uhlí lákaly stále více lidí a vyrůstala rozsáhlá panelová sídliště. Po listopadu 1989 přišel ekonomický propad města.<sup>54</sup>

Obrázek 3: Věžové domy v Rozdělově z 50. let 20. století postavené ve stylu socialistického realismu podle návrhu Josefa Havlíčka



Dostupné z: <http://foto.mapy.cz/53512-Kladno-Rozdelovske-vezaky-pohled-od-zapadu>

## 4.2 Vymezení území

Město Kladno (kód obce CZ0203 532053, NUTS 5) tvoří základní územní jednotku okresu Kladno (NUTS 4) ve Středočeském kraji (NUTS 3). Kladno leží v nadmořské výšce 381 m a má souřadnice 50° 08' 50" severní zeměpisné šířky a 14° 06' 10" východní zeměpisné délky. Nejvyšším místem ve městě je les Propadník při výjezdu na Smečno – 430 m nadmořské výšky. Nejnižše položeným místem 283 m nadmořské výšky jsou Vrapice – pod haldou.<sup>55</sup> Celková výměra pozemku je 3 697 ha. Z toho tvoří 523 ha orná půda, 209 ha zahrady, 51 ha ovocné sady, 30 ha trvalé travní porosty, 813 ha zemědělská půda, 1275 lesní půda, 12 ha vodní plochy, 446 ha zastavěné plochy, 1151 ha ostatní plochy.<sup>56</sup>

<sup>54</sup> Kladno, dostupné z <<http://tema.novinky.cz/kladno>>, stránky navštívené dne 28.11.2010.

<sup>55</sup> Základní údaje o Kladně, dostupné z <<http://www.mestokladno.cz/zakladni-informace-o-kladne/d-1401486/p1=2100017891>>, stránky navštívené dne 28.11.2010.

<sup>56</sup> Statistické údaje za obec Kladno, dostupné z <[http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabdetail.jsp?kapitola\\_id=5&pro\\_1\\_154=532053&cislatab=MOS+ZV01#pozn2](http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabdetail.jsp?kapitola_id=5&pro_1_154=532053&cislatab=MOS+ZV01#pozn2)>, stránky navštívené dne 28.11.2010.

Kladno je v roce 2010 po Pardubicích druhým největším městem, kde domy nemají přidělena orientační čísla.

Město Kladno se skládá ze šesti částí a sedmi katastrálních území. K rozrůstání města docházelo postupně. Během druhé světové války se sloučilo s obcemi Kročehlavy, Rozdělov, Dubí, Dřín a Újezd. Roku 1950 se připojily Vrapice a v roce 1980 obec Švermov. Současné části obce jsou Dubí, Kladno, Kročehlavy, Rozdělov, Švermov a Vrapice.<sup>57</sup>

### **4.3 Správní území**

Statutární město Kladno je obcí s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem. Okres Kladno zahrnuje 100 obcí a dnešní existence už není spjata s působností obecní státní správy. Specifické postavení vyplývá z toho, že Kladno je největším městem Středočeského kraje. Krajským městem je hlavní město Praha, které se nachází mimo území kraje.

Správní obvod rozšířené působnosti státní správy svěřené městu Kladnu zahrnuje jižní část okresu Kladno a je obklopen správními obvody: Slaný (sever), Kralupy nad Vltavou (severovýchod), Černošice (východ), Beroun (jih) a Rakovník (západ).

### **4.4 Průmysl**

Historie kladenského průmyslu sahá do poloviny devatenáctého století. Objevitelem naleziště uhlí v oblasti Dříně je Jan Váňa. Zpráva ohromila tehdejší podnikatelské špičky. Už o dva roky později bylo založeno Kladenské kamenouhelné těžařstvo českobudějovickým průmyslníkem Vojtěchem Lannou a bratry Kleinovými. To dominovalo v následujícím desetiletí celé oblasti. Průmyslník Lanna a bratří Kleinové stáli také za vznikem a rozvojem druhé slavné kladenské průmyslové větve – železářstvím. V roce 1854 vystavěli Vojtěžskou huť a následně roku 1857 založili Pražsko – železářskou společnost. Slávu legendy dostal ale jiný podnik – Poldina huť. Zakladatelem se stal v roce 1889 ředitel Pražsko – železářské společnosti Karel Wittgenstein. Výroba kvalitní legované oceli byla známá po celém světě. Firma přežila poválečné zestátnění. Tvořila hutní gigant Poldi, který zaměstnával nejen Kladeňáky, ale pracovali zde i lidé z celého okolí. Avšak výroba s sebou přinášela devastaci krajiny. Poldi má své dějiny zapsané

---

<sup>57</sup> Kladno, dostupné z < <http://tema.novinky.cz/kladno> >, stránky navštívené dne 28.11.2010.



v českém průmyslu i po roce 1989 v souvislosti s nezdařilou privatizací. Krachem společnosti v letech 1996 – 1997 bylo poškozeno celé Kladensko.

V současné době důležitou roli kladenského podniku převzala společnost NKT Cables, a.s., dříve známá jako Kablo Kladno. Firma byla založena v roce 1865 a její specializace je na dodávky lan pro kamenouhelné doly. Pokračovatelem značky Poldi jsou Strojírny Poldi (hřídele). Na výrobní program dřívější Poldi navazují Třinecké železárný (ocelárna Dříň), POLDI Hutte (ocelárna, kovárna) a firma Beznoska (chirurgické nástroje a implantáty).

Na jižním okraji města vznikla nová průmyslová zóna, kde se nachází jeden z největších výrobních závodů dánské hračkářské společnosti LEGO.<sup>58</sup>

Obrázek 4: POLDI Hutte



Dostupné z: <http://foto.mapy.cz/117304-Kladno>

#### 4.5 Demografická struktura

Podle údajů Českého statistického úřadu je k trvalému pobytu ve městě Kladně hlášeno 69 938 obyvatel, z toho je 33 846 mužů a 36 092 žen. Počet obyvatel ve věku 0 – 14 let je 10 072 (5 142 mužů a 4 930 žen). Ve věku 15 – 64 let je celkem obyvatel

---

<sup>58</sup> Historie průmyslu v Kladně, dostupné z < <http://www.mestokladno.cz/historie-prumyslu-v-kladne/d-1401491/p1=2100018043> >, stránky navštívené dne 28.11.2010.

48 994 (24 422 mužů a 24 572 žen). Ve věkové kategorii 65 a více let žije ve městě celkem 10 872 obyvatel (4 282 mužů a 6 590 žen).<sup>59</sup>

Obrázek 5: Rozložení věkových skupin



Dostupné z:

<http://www.odhadonline.cz/znalecky-posudek-odhad-znalec-statisticke-informace-kladno-okr-kladno/>

Podle údajů ze sčítání lidu z roku 2001 se v Kladně z celkového počtu obyvatel 71 132 hlásí k české národnosti 66 736 (93,82 %) obyvatel, 82 (0,12 %) obyvatel k národnosti moravské, 10 (0,01 %) k slezské, 1 195 (1,68 %) k slovenské národnosti, 457 (0,64%) k rómské, 143 (0,20 %) k polské, 84 (0,12 %) k německé. Dále jsou zastoupeny národnosti: ruská 228 (0,32 %), ukrajinská 222 (0,31 %), vietnamská 156 (0,22 %) a ostatní 584 (0,82%). Neznámá národnost byla u 1 238 (1,74 %) obyvatel.

Vzdělanostní struktura ve městě Kladně z roku 2001 ukazuje, že pouze základní vzdělání nebo žádné vzdělání má 29,9 % žen a 18,1 % mužů starších 15 let. Úplné vysokoškolské vzdělání má 6,8 % žen a 10,2 % mužů.

Tabulka 3: Vzdělanostní struktura – ženy, muži starší 15ti let

Vzdělání	Ženy		Muži	
	Počet	%	Počet	%
Bez vzdělání	172	0,6	111	0,4
Základní vzdělání	9 056	29,3	4 985	17,7
Sřední bez maturity	9 456	30,6	11 966	42,5
Sřední s maturitou	8 658	28,0	7 261	25,8
Nástavbové, vyšší odborné	1 453	4,7	965	3,4

<sup>59</sup> Údaje Českého statistického úřadu ke dni 31.12.2009.

Vysokoškolské, vědecká příprava	2 088	6,8	2 860	10,2
Celkem zjištěno	30 883	100	28 148	100

Zdroj dat: <http://www.czso.cz/sldb/sldb2001.nsf/obce/532053?OpenDocument>

Z počtu obyvatelstva 71 132 při sčítání lidu v roce 2001 je 11 182 obyvatel věřících. Nejvíce vyznávaná je církev římskokatolická (8 697 obyvatel), dále následuje církev československá husitská (440 obyvatel), českobratrská církev evangelická (273 obyvatel), pravoslavná církev (187 obyvatel) a náboženství Svědkové Jehovovi (170 obyvatel). Kladno tedy patří k městům s nízkým podílem věřících (15,7 % ve srovnání s Českou republikou 32 %).<sup>60</sup>

## 4.6 Ekonomická a sociální charakteristika

### 4.6.1 Obyvatelstvo a nezaměstnanost

Podle Českého statistického úřadu je ve městě Kladně 38 098 ekonomicky aktivních obyvatel, z toho je 34 247 zaměstnaných. V ekonomicky aktivním obyvatelstvu jsou zahrnuti i pracující důchodci (1 696) a ženy na mateřské dovolené (764). Počet nezaměstnaných ve městě představuje 3 851 osob. Ekonomicky neaktivních obyvatel je 32 176, z toho je 15 108 nepracujících důchodců a 11 195 žáků a studentů.

Nejvíce obyvatel je zaměstnáno v průmyslu (7 947), dále v oblasti obchodu, oprav motorových vozidel (4 536), dále následuje školství, sociální činnost a zdravotnictví (3 732), doprava, pošta a telekomunikace (3 673), stavebnictví (2 616), veřejná správa a sociální zabezpečení (2 515), nejnižší počet obyvatel je zaměstnán v zemědělství a lesnictví (181).

Denně mimo obec vyjíždí do zaměstnání 10 173 obyvatel a 1 475 žáků dojíždí do škol. Kladno je silně provázáno s Prahou, a to jak pracovním tak i oblužně. Do hlavního města podle sčítání lidu v roce 2011 každodenně dojíždí 37,7 % obyvatel. Naopak provázanost na jiná centra Středočeského kraje je velmi slabá.<sup>61</sup>

<sup>60</sup> Sčítání lidí, domů a bytů 2001, dostupné z <http://www.czso.cz/sldb/sldb2001.nsf/obce/532053?OpenDocument>, stránky navštívené dne 28.11.2010.

<sup>61</sup> Tamtéž.

#### 4.6.2 Domovní a bytový fond

Domovní fond města Kladna zahrnuje celkem 7 798 domů, z toho je 607 neobydlených. V soukromém vlastnictví je 5 622 domů, zbývající domy jsou ve vlastnictví obce či státu nebo jsou majetkem bytového družstva.

Bytový fond je tvořen 30 159 byty, z nichž je 2 067 neobydlených. Rodinné domy zahrnují 6 373 bytů a bytové domy představují 21 596 bytů.

V jednotlivých částech města Kladna jsou ostré rozdíly v typu výstavby domů. Nachází se zde několik jasně a výrazně ohraničených sídlišť (např. sídliště Kročehlavy), nebo části s převahou starších bytových domů a naopak jasně ohraničené celky se zástavbou rodinných domů. Můžeme říci, že jde o nejstarší části jednotlivých sídel, která se postupně připojila ke Kladnu (např. Staré Kročehlavy, Starý Rozdělov).<sup>62</sup> Kvalita bytového fondu je spojena s charakterem zástavby v jednotlivých čtvrtích. Nejlepší vybavenost, ale i údržbu mají zabydlené centrální části jako Kročehlavy a Rozdělov. Okrajové části se potýkají se zastaralou vybaveností. Je třeba se ale zmínit, že některé akce spojené s regenerací a modernizací již proběhly a nebo právě probíhají. Např. výstavba nové kanalizace v části Švermov, ale i přestavby bytových domů, které jsou často na hranici životnosti.

#### 4.6.3 Školství

Ve městě Kladně je provozováno 28 základních škol, a to včetně dvou speciálních a jedné církevní mateřské školy. Nachází se zde i jeden dětský stacionář, jehož součástí jsou dětské jesle. Dále je zde 1 církevní základní škola a 17 základních škol zřízených Statutárním městem Kladnem. Řada z těchto základních škol se specializuje na výuku některých předmětů jako např. rozšířená výuka cizích jazyků, matematiky, tělesné výchovy apod. Součástí školství v Kladně jsou dvě základní školy praktické a jedna základní škola speciální. K rozvoji nadání slouží dvě základní umělecké školy. Ze středních škol v Kladně nalezneme 3 gymnázia, 10 středních odborných škol a učilišť (z toho jsou 4 soukromé), 3 vyšší odborné školy (z nich je 1 soukromá). Ve městě působí i 3 vysoké školy - Vysoká škola finanční a správní, Středočeský vysokoškolský institut a České vysoké učení technické – Fakulta biomedicínského inženýrství.<sup>63</sup>

<sup>62</sup> [www.mestokladno.cz](http://www.mestokladno.cz), stránky navštívené dne 28.11.2010.

<sup>63</sup> Školství v Kladně, dostupné z < <http://www.mestokladno.cz/skolstvi/d-1401495/p1=840> >, stránky navštívené dne 28.11.2010.

#### 4.6.4 Zdravotnictví a sociální služby

Co se týká zdravotní péče je Kladno velmi silně vybaveno. Svoji praxi zde provozuje kolem 160 privátních lékařů. Jedná se především o praktické lékaře, pediatry, stomatology, gynekology a další specialisty. Nachází se zde i řada zařízení poskytující psychologickou pomoc. Svě nezaměnitelné místo má Oblastní nemocnice Kladno, a.s. nemocnice Středočeského kraje s kapacitou 700 lůžek. Nemocnice má regionální charakter. V květnu 2007 bylo v areálu Nemocnice Kladno otevřeno nové moderní sídlo Středočeské záchranné služby. Dalšími veřejnými a státními zdravotnickými zařízeními v Kladně jsou: Zdravotní ústav se sídlem v Kolíně, pobočka Kladno, Geriatrické a rehabilitační centrum Kladno a Dětský domov - Rozdělov. Mezi zdravotnická zařízení města Kladna patří také Dětský rehabilitační stacionář ZVONEK. Jde o ojedinělé zařízení, které provádí ucelený systém rehabilitace dětí s kombinovanými vadami. Široký rozsah služeb v oblasti zdravotnictví poskytují nestátní zdravotnická zařízení: P – P Klinika Kladno spol. s.r.o., 1. Všeobecná poliklinika Kladno spol. s.r.o.

V oblasti sociálních služeb město Kladno spravuje Domov pro seniory Kladno. Seniorům jsou zde poskytovány pobytové služby a další služby dle individuálních potřeb. Dále město spravuje Centrum drogové prevence. Město Kladno zakládá obecné prospěšné společnosti – nestátní neziskové organizace, které poskytují sociální služby pro obyvatele města: Středisko komplexní sociální péče o.p.s. Fontána, kde je poskytována pečovatelská služba, denní stacionář a společensko vzdělávací aktivity. Azylový dům Kladno o.p.s., který poskytuje při kapacitě 13 pokojích přechodné ubytování pro matky s dětmi, které se ocitly v těžké životní situaci. Sociální služby poskytují i Občanská sdružení: Český červený kříž Kladno, Středisko pomoci ohroženým dětem Rosa, které poskytuje komplexní psychosociální a pedagogickou péči o děti s postižením v ranném věku a o jejich rodiny, péči o děti ohrožených sociálním prostředím a péči o děti s poruchami chování. Dobrovolnické centrum Kladno, ve kterém se vyškolení dobrovolníci zapojují do péče o seniory, děti s poruchami chování. VODA – linka důvěry zajišťuje nepřetržitou telefonní linku důvěry. Středočeský kraj je zřizovatelem: Poskytovatel sociálních služeb – Zahrada, zařízení poskytuje ambulantní a pobytové služby pro osoby s mentálním postižením.

Domov Kladno – Švermov, poskytuje pobytové služby a další služby pro seniory. Dále pod správu Středočeského kraje patří Zvláštní sociální zařízení azylového typu.<sup>64</sup>

---

<sup>64</sup> Zdravotnictví a sociální služby, dostupné z < <http://www.mestokladno.cz/zdravotnictvi-a-socialni-sluzby/d-1401686/p1=2100020342> >, stránky navštívené dne 28.11.2010.

## 5. MÍSTNÍ ORGANIZACE POLITICKÝCH STRAN

Utváření lokálního politického systému je závislé na velikosti obce. Statutární město Kladno řadíme podle počtu obyvatel k velkým městům. I zde platí, že „úloha politických stran je téměř stejná jako na národní úrovni“.<sup>65</sup> Voleb se účastní a mandáty v městském zastupitelstvu si rozdělí většinou strany, které jsou součástí poslanecké sněmovny.

Lokální politické spektrum města Kladna tvoří strany zastoupené v parlamentu (poslanecké sněmovně) a doplňují jej lokální politické subjekty, které se vytváří v jednotlivých předvolebních obdobích. Počet kandidujících stran je ustálený, v pěti volbách po roce 1989 kandidovalo 10 – 12 politických stran a sdružení. Výjimkou byl rok 2006, kdy počet kandidujících politických stran byl nejnižší. Voleb se účastnilo 8 politických stran a místních sdružení.

Volebními stálicemi města Kladna je Občanská demokratická strana, Česká strana sociálně demokratická, Komunistická strana Čech a Moravy a Křesťanská demokratická unie – Československá strana lidová. Tyto čtyři strany kandidovaly ve všech komunálních volbách konaných po roce 1989.

Při vytváření politických programů se politické strany a sdružení zaměřují na záležitosti lokálního charakteru. Totéž platí i u místních organizací politických stran zastoupených v parlamentu. Jejich programy jsou přitom v souladu s programem celorepublikovým.

Při porovnání výsledků komunálních voleb konaných v letech 1994, 1998, 2002, 2006 a 2010 bylo zjištěno, že ODS, ČSSD a KSČM získaly pravidelně své mandáty. KDU – ČSL získala mandáty pouze v letech 1994 a 1998, a to 2 mandáty a 1 mandát. Nezáskání mandátů ve prospěch KDU – ČSL má souvislost s tím, že město Kladno patří k městům s nízkým podílem věřících. Podíl mandátů, které získaly ve všech volbách ČSSD a KSČM je vyrovnaný. ODS získala ve všech volbách nejvyšší počet mandátů: v letech 1994 9 mandátů a v 1998 10 mandátů. Silný nárůst nastal v roce 2002, kdy ODS získala 19 mandátů a měla tak nadpoloviční většinu. Tuto pozici si ODS udržela se stejným počtem mandátů i v roce 2006. Strana zelených se zúčastnila voleb jen v letech 1994, 1998

---

<sup>65</sup> ČMEJREK, J. *Obce a regiony jako politický prostor*. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 134, IBSN 978-80-87197-00-4.

a 2006. Prosadit se jí podařilo pouze dvakrát, a to v roce 1994, kdy získala 2 mandáty, a v roce 1998, kdy si připsala 1 mandát. Po roce 1989 kandidovala dvakrát Občanská demokratická aliance. Její úspěch byl v roce 1994 v počtu 4 mandátů a v roce 1998 v Koalici ODA, US v počtu 3 mandátů. Samotná Unie svobody – Demokratická unie kandidovala dvakrát: v roce 1994 kdy získala 2 mandáty a v roce 2002 byla již bez mandátů. Místní politické strany a sdružení (neparlamentní strany) byly úspěšné v získání mandátů a dosáhly tak pozic zastupitelstva města Kladna pouze dvakrát, a to v letech 1994 a 1998. V těchto letech bylo rozložení politických stran a místních sdružení v zastupitelstvu nejpestřejší.

Tabulka 4: Účast politických stran a místních sdružení v komunálních volbách, počty získaných mandátů

Kandidující politický subjekt	Počet získaných mandátů				
	1994	1998	2002	2006	2010
ODS	9	10	19	19	13
ČSSD	4	8	8	8	8
KSČM	6	6	6	6	4
ODA	4	-	-	-	-
Důchodci za životní jistoty	3	-	-	-	-
Demokratická unie	2	-	-	-	-
Strana zelených	2	1	-	0	-
Koalice SPR – RSČ, SDČR	2	0	-	-	-
KDU - ČSL	1	1	0	0	0
Svobodní demokraté	0	-	-	-	-
Levý blok	0	-	-	-	-
Koalice ODA, US	-	3	0	-	-
NEZÁVISLÍ	-	1	0	-	-
Sdružení DŽJ, SDS, NK	-	1	-	-	-
Romská občanská iniciativa ČR	-	0	-	-	-
Sdružení VPM, NK	-	1	-	-	-
Sdružení nezávislých kandidátů	-	1	-	-	-



Strana životní jistoty	-	-	0	-	-
Sociálně demokratická aliance nezávislých	-	-	0	-	-
Národní sjednocení	-	-	0	-	-
Pravý blok	-	-	0	0	0
Sdružení nezávislých	-	-	0	-	-
Sdružení pro zdraví sport a prosperitu	-	-	-	0	-
Právo a Spravedlnost	-	-	-	0	-
Strana svobodných občanů (Svobodní)	-	-	-	-	0
LEPŠÍ KLADNO – (SNK, VV, KAN)	-	-	-	-	0
VOLBA PRO KLADNO	-	-	-	-	6
Věci veřejné (VV)	-	-	-	-	0
TOP 09	-	-	-	-	2

Zdroj dat: <http://www.volby.cz>, vlastní zpracování

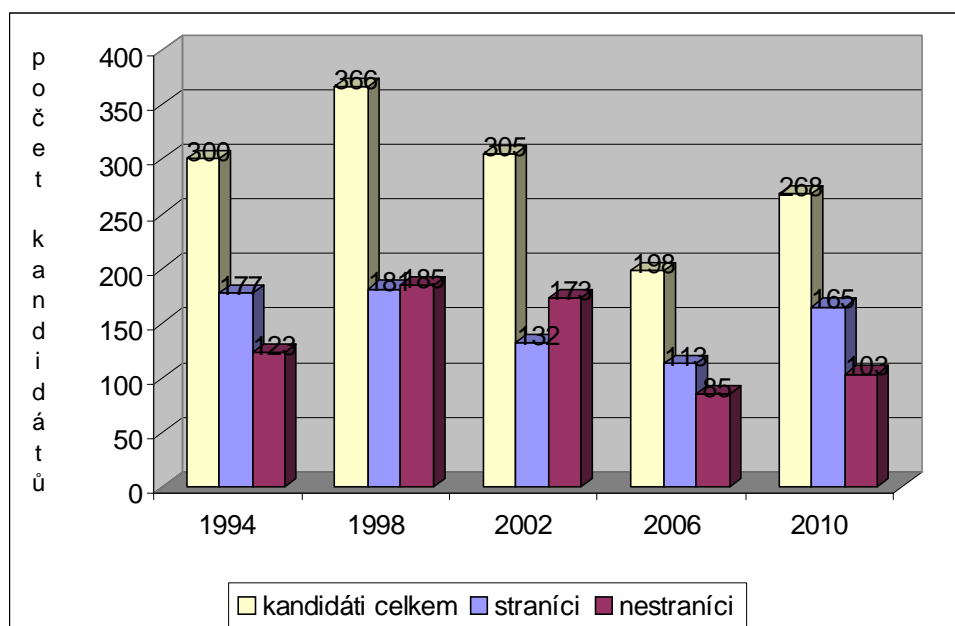
Co do počtu kandidátů na kandidátních listinách jednotlivých politických stran a sdružení sledujeme, že většina subjektů využívá zcela zaplněné kandidátní listiny, tedy mají tolik kandidátů, kolik se volí členů zastupitelstva – 33 kandidátů. Pouze v roce 1994 bylo 6 politických subjektů, které měly kandidátní listinu zaplněnou jen z části. V ostatních letech 1998 – 2010 to jsou vždy 3 politické subjekty, které svou kandidátní listinu zcela nenaplnily.

Při komparaci výsledků pěti po sobě jdoucích komunálních voleb je zjištěno, že nekandidoval žádný samostatný nezávislý kandidát za účelem prosadit se v komunálních volbách. Sdružením nezávislých kandidátů se podařilo uspět a získat mandáty pouze dvakrát, a to v letech 1994 a 1998. Jejich pozice v zastupitelstvu města Kladna nepředstavovala žádnou vlivnou sílu. Z této skutečnosti vyplývá, že rozhodování voličů je především podle příslušnosti k politickým stranám než k jednotlivým osobnostem nezávislých kandidátů.

Při pohledu na kandidátní listiny v jednotlivých letech, je zjištěno, že podíl nestraníků (nezávislých kandidátů bez politické příslušnosti) k celkovému počtu kandidátů uvedených na kandidátních listinách není zanedbatelný. Přehled kandidujících bez politické příslušnosti v jednotlivých komunálních volbách od roku 1994 je uveden v grafu č. 1. Nejméně nestraníků kandidovalo v letech 1994, 2006 a 2010. V konkrétních datech to

znamená, že v roce 1994 se na kandidátních listinách objevilo 123 nestraníků (41 %) při počtu 11 kandidujících subjektů, v roce 2006 to bylo 85 (43 %) nestraníků při 8 kandidujících subjektech a v roce 2010 byl podíl nestraníků nejnižší – 102 nestraníků (38,4 %) při 10 kandidujících subjektech. V komunálních volbách v roce 1998 byl podíl nestraníků na kandidátních listinách velmi vyrovnaný (49,5 %) při 12 kandidujících subjektech. Největší nárůst kandidátů bez politické příslušnosti byl v roce 2002, kdy kandidovalo 173 nestraníků (57 %) při 11 kandidujících subjektech.

Graf č. 1: Počet kandidujících nestraníků a straníků v jednotlivých komunálních volbách

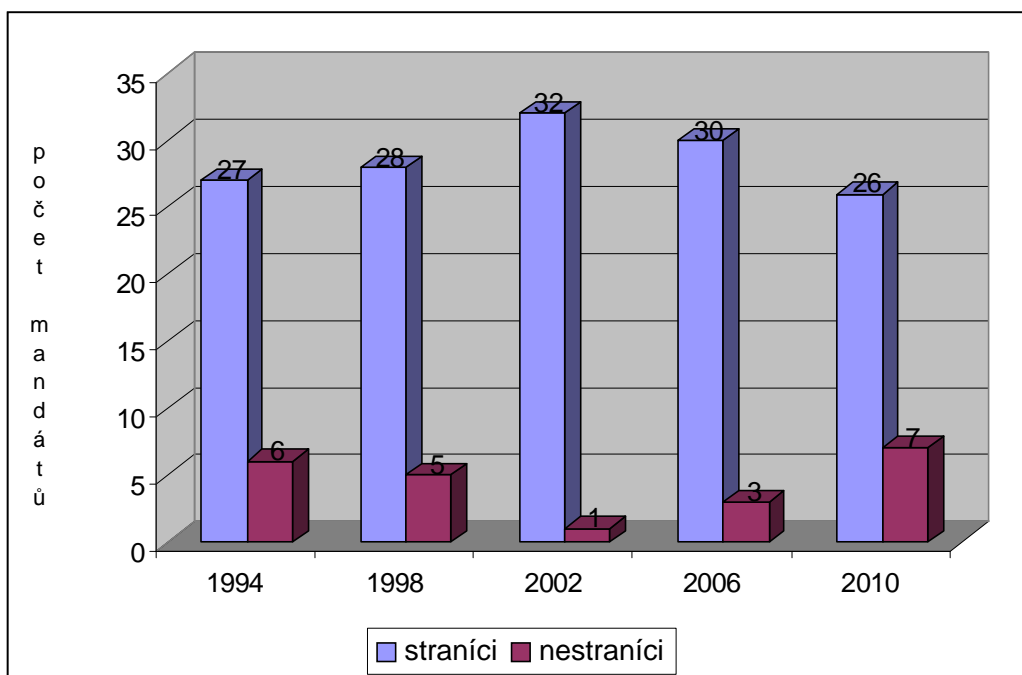


Zdroj dat: <http://www.volby.cz>, vlastní zpracování

Nezávislí kandidáti ve statutárním městě Kladně jsou především součástí kandidátek místních politických stran a sdružení. Na kandidátkách politických stran figurují jen jako doplněk jejich kandidátní listiny. Politické strany zastoupené v parlamentu mají ve městě Kladně poměrně silnou základnu. Odráží se zde i historický vývoj strany. Například ODS kandidovala ve všech komunálních volbách po roce 1989 a na svou kandidátní listinu zařadila pouze 1 nezávislého kandidáta, a to v letech 2002, 2006, 2010. Úspěšní byli dvakrát, a to v letech 2002 a 2006, kdy byli zvoleni do zastupitelstva města Kladna. Jejich pozice na kandidátní listině byla v první polovině (9. a 16. místo), tedy s určitou volební šancí. Minimální zastoupení nezávislých kandidátů vyplývá z toho, že

ODS má vybudovanou pevnou základnu. ČSSD zařadila na svou kandidátku v průměru 5 po sobě jdoucích volbách 6 kandidátů. Největší počet byl v roce 1994, kdy strana zařadila na svou kandidátní listinu 10 nestraníků. Opačná situace byla v roce 2010, kdy byl na kandidátní listinu ČSSD zařazen pouze 1 nezávislý kandidát. Přední místa kandidátních listin zaujímal členové ČSSD. Žádnému nezávislému kandidátu z volební listiny ČSSD se nepodařilo uspět v komunálních volbách. KSČM představila v průměru ve všech konaných komunálních volbách 4,2 nezávislých kandidátů. Nejvíce nezávislých kandidátů uvedla v roce 2010, a to počtem 9. Jejich úspěch je největší. Získání mandátů se nezávislým kandidátům na kandidátkách KSČM podařilo třikrát. Poprvé v roce 1994 uspěl 1 nestraník, v roce 2006 a 2010 mandát získali dva nestraníci. Největším počtem nezávislých kandidátů vyplňuje své kandidátní listiny KDU – ČSL. V průměru zařazuje na kandidátní listiny 18 nezávislých kandidátů. Je tedy patrné, že ODS, ČSSD a KSČM mají s ohledem na dobu jejich existence vytvořenou relativně pevnou pozici. KDU – ČSL je historicky jednou z nejstarších stran, ale výrazně vysoký počet nezávislých kandidátů vykazuje o slabém potenciálu místní členské základny. Při pohledu na kandidující strany TOP 09 a VV, které jsou stranami „mladými“ je vidět, že v obecních volbách v roce 2010 by TOP 09 bez 15 nezávislých kandidátů nezaplnila kandidátní listinu, což z hlediska struktury hlasu je v komunálních volbách nezbytné. VV v komunálních volbách v roce 2010 uvedly dva nezávislé kandidáty, neúspěch strany zde nebyl v kandidátní listině, ale především v tom, že nedisponují historicky stabilní stranickou základnou a organizační strukturou. Počet získaných mandátů nestraníků a straníků v jednotlivých komunálních volbách zobrazuje graf č. 2.

Graf č. 2: Počet získaných mandátů nestraníků a straníků v jednotlivých komunálních volbách



Zdroj dat: <http://www.volby.cz>, vlastní zpracování

Z grafu č. 2 je patrné, jak uvádí Jaroslav Čmejrek, že ve velkých městech je vzdálenost mezi občanem a volenými politickými orgány značná a demokratický proces by bez ideologického a stranického zprostředkování nefungoval.<sup>66</sup>

<sup>66</sup> ČMEJREK, J. *Obce a regiony jako politický prostor*. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, s. 62, IBSN 978-80-87197-00-4.

## 6. OBECNÍ VOLBY V ROCE 2010

Komunální volby mají vliv na každodenní život občanů v jednotlivých městech a obcích. Ovlivňují to, jak se budou v souvislosti na povolebním výsledku jednotlivá města a obce rozvíjet.

Celoroční aktivita politických stran a sdružení je ve městě Kladně spíše výjimečná. Místní sněmy se scházejí pouze u politických stran, které mají vybudovanou pevnou základnu, např. ODS. Tyto sněmy zpravidla však řeší vnitřní záležitosti subjektu. Většina subjektů vzniká pouze v předvolebních obdobích. Aktivní činnost za účelem zviditelnit se, dostat se do podvědomí občanů a získat voliče, nastává v předvolebním období. Politické strany a sdružení organizují různé formy předvolebních kampaní a setkání s občany spojené s prezentací volebního programu.

V roce 2010 se komunálních voleb zúčastnilo celkem 10 politických stran a sdružení, s cílem dosáhnout na 33 křesel v kladenském zastupitelstvu. Je to tedy o dva kandidující subjekty více, než tomu bylo v komunálních volbách v roce 2006. Na přehledu kandidátních politických stran a sdružení chyběly oproti roku 2006 Právo a Spravedlnost, Sdružení pro zdraví, sport a prosperitu a samostatná kandidátní listina Strany zelených. Nově se účastnily volebního souboje politické strany a sdružení: Lepší Kladno – (SNK, VV, KAN), Věci veřejné, Volba pro Kladno, TOP 09 a Strana svobodných občanů. K pravidelným kandidátům patří strany známé z parlamentní úrovně: ODS, ČSSD, KSČM a KDU – ČSL. Po třetí v řadě za sebou se voleb účastnil Pravý blok. Všechny kandidující politické subjekty vypracovaly své volební programy. ODS rozvrhla své priority v programu do šesti oblastí a to bydlení, životní prostředí, bezpečnost, zaměstnanost, infrastrukturu a volný čas. V každé oblasti uvádí co již bylo od roku 2002, kdy začala chod města řídit, uděláno a zároveň co chce v budoucnu prosazovat a uskutečnit. V oblasti bydlení klade důraz na zvýšení startovacích bytů pro rodiny s dětmi, a to vyčleněním některých bytů a rekonstrukcí určitých objektů. ODS chce zajistit snižování spotřeby energií a snížení nákladů na bydlení u městských bytů výměnou oken a zateplením. U družstevních a soukromých bytových a rodinných domů hodlá nadále pokračovat v půjčkách a dotacích na zateplení fasád, které již poskytovala v minulých letech. ODS chce zabránit nadměrnému zvyšování cen tepla a nájmu a také zvyšování dani z nemovitosti. Osvobození od poplatků za komunální odpad slibují pro seniory a děti

předškolního věku. V oblasti životního prostředí chce ODS pokračovat v revitalizaci sídliště Kročehlavy a dále začít s revitalizací sídliště Rozdělov a Sítná. Důraz klade na třídění odpadů, zvýšení ploch pro zeleň, změnu územního plánu a v jeho návaznosti omezit plochy starých nevyužitých průmyslových zón. V určitých částech města hodlá dokončit plynofikaci. Co se týká bezpečnosti ODS slibuje vyřešení nepořádku v určitých lokalitách, chce snížit počet heren, rozšířit program dopravní bezpečnosti, zvýšit hlídky městské policie a rozšířit kamerový systém. V zaměstnanosti chce ODS změnou územního plánu pokračovat v ožívování průmyslové zóny Poldi a dát tak možnost vzniku novým podnikům. K dalším prioritám patří zabezpečit dostatečný počet míst v mateřských školách, podporovat možnost vysokoškolského vzdělání přeměnou objektu bývalých kasáren na vysokoškolský areál. V oblasti infrastruktury chce ODS nadále klást důraz v městském rozpočtu na zvyšování částky na opravu komunikací. Dále chce postavit další kruhové objezdy a nová parkovací místa. ODS uvádí, že se bude co nejvíce zasazovat o urychlení stavby rychlodráhy Kladno - Letiště - Praha. V podpoře volného času ODS bude pokračovat v investicích do sportovních areálů, rekonstrukcí stávajících sportovních objektů a i výstavby nových sportovišť. Opomenuta není ani podpora sportovních klubů a dokončení rekonstrukce Městského divadla.

ČSSD rozvrhla svůj volební program do tří hlavních volebních témat, kterými jsou úspory občanům, služby občanům a efektivní práce radnice. U každého téma uvádí své přísliby. V úsporách občanům se především zavazují, že zabrání prodeji tepelného podniku, sníží ceny za odvoz komunálního odpadu domácnostem, zabrání zavedení placeného parkování v sídlištích a nezvýší nájemné v obecních bytech. V oblasti služby občanům uvádí jako svůj cíl podporu kladenským firmám při zadávání veřejných zakázek, prodloužení ordinálních hodin zubní pohotovosti a službu městských strážníků zaměřenou na bezpečí občanů a ne na kontrolu parkování. V posledním třetím bloku efektivní práce radnice ČSSD uvádí, aby veřejné práce ve prospěch města vykonávali nezaměstnaní a nepřizpůsobiví občané. Dále představitelé strany chtějí zintenzivnit a zefektivnit údržbu komunikací a čistotu města, zkvalitnit podporu kultury a sportu a v poslední řadě hlásají veřejnou dopravu zdarma pro seniory mimo špičky.

TOP 09 rozčlenila volební program do několika kapitol, ke kterým patří bezpečnost, školství, doprava, životní prostředí, sociální záležitosti, podnikatelské

prostředí a zaměstnanost, bytová politika, sport, zdravotnictví a ekonomika, finance. U některých kapitol jsou záměry více rozepsány.

Volba pro Kladno má ve svém volebním prohlášení vytyčené oblasti ve formě hesel: zeleň, čistota a životní prostředí – příroda v Kladně, Kladno v přírodě, sport, kultura a vzdělání, evropské peníze pro podnikatele – Kladno město pro podnikání, bezpečnost a doprava, důstojný život ve městě, důstojné město pro život, váš věk = vaše sleva, bydlení ve městě. Ke každé kapitole sebejistě uvádí co udělají, ale neuvádí, jak chtějí postupovat při dosahování jejich cílů, či z jakých zdrojů je financovat. Z jejich volebního programu působí, že většina věcí ve městě je negativní, špatná a jejich zvolením se vše napraví.

KSČM svůj program pojala ke konkrétním činnostem spojených s životem ve městě Kladně. Nabízí např. zvýšit úroveň v péči o seniory rozšířením pečovatelských služeb, zachovat stávající zařízení a stacionáře pro zdravotně postižené občany, revitalizaci kladenských sídlišť, vybudování nových parkovacích míst s kamerovým systémem, udržet vyšší nájemného v obecních bytech.

Věci veřejné vsadily ve svém volebním programu na devět bodů, kterými jsou boj s korupcí, bezpečnost, doprava a sítě, ekonomika, sociální problematika, kultura, školství, sport a životní prostředí. V každém bodě uvádí konkrétní věci týkající se příslušného tématu.

Lepší Kladno má ve volebním programu uvedeno hlavní přísliby ve formě nadpisů. Zapojíme občany do rozhodování o Kladně, zprůhledníme veřejné zakázky, odstraníme klientelismus a ušetříme ročně 40 – 60 milionů, rozšíříme péči o seniory, postižené a rodiny s dětmi, zlepšíme kvalitu a cenu veřejných služeb, zlepšíme životní prostředí, sebevědomí města místo vzpomínek na minulost postavíme na podpoře úspěšných.

Strana svobodných občanů nabízí ve svém volebním prohlášení pořádek a čistotu ve městě vyšším počtem kontejnerů na tříděný odpad, pozitivní motivaci ke třídění v efektivním sběru komunálního odpadu. V oblasti sociální politiky a bydlení chtějí zavést např. funkci ombucmana ve městě Kladně, zavést třístupňové sociální bydlení. Ve veřejných zakázkách prosazují odbornou účast veřejnosti v komisích, seznam členů hodnotící komise na internetu s odůvodněním jejich účasti v komisi, veřejné otevírání obálek a pořizování videozáznamu na internetu. V oblasti sportu, kultury a volného času a také bezpečnosti a dopravě pojala strana program běžnými přísliby týkajícími se standardních problémů spojených s fungováním obce.

Pravý blok má svůj program atypický, vyjádřený hesly, které se v podstatě nevztahují k městu např. odvolatelnost politiků přímo občany, nízké daně, minimalizace byrokracie.

Při srovnání volebních programů kandidujících subjektů je způsob vypracování volebních programů značně rozdílný. Nej kvalitněji vypracovaný volební program má ODS a ČSSD, v němž ODS čerpá ze získaných zkušeností při vedení města z minulých let. ODS vychází z toho co již bylo uděláno a dále na tyto činnosti navazuje. Jednotlivé přísliby jsou reálné a jsou dány rozvážně s ohledem na možnosti rozpočtu města. ČSSD uvádí ke svým hlavním tématům jednotlivé přísliby. Zároveň k nim podává vysvětlení a případné možnosti jejich financování. U obou stran je vidět určitá úroveň volebních programů vycházející z dlouhodobého působení těchto stran na volební scéně. KSČM je ve volebním programu stručná, drží se praktických úkolů, které je třeba ve městě uskutečnit. U zbývajících kandidujících subjektů působí většinou volební program spíše jen jako výčet úkolů či slibů, které jsou často bez hmatatelnosti a možnosti realizace. Co do obsahu volebních témat se týká, některé body se u jednotlivých kandidujících stran a sdružení téměř neliší, opakují se, např. životní prostředí a s ním spojená zeleň, třídění odpadu, zaměstnanost – podpora mateřských školek, infrastruktura a kruhové objezdy. Rozdíly jsou ve formě jejich podání voličům.

V roce 2010 se tedy celkem účastnilo voleb 268 kandidátů. Z toho 30,6 % tvořily ženy a 69,4 % muži. Do voleb v roce 2010 tedy kandidovala jen třetina žen oproti mužům. Samotné politické strany ve městě Kladně by chtěly mít ve svých řadách početnější zastoupení žen. Rády by získaly nové tváře a osobnosti, které by přispěly k lepší image jednotlivých politických stran a sdružení. Ve městě Kladně ženy nejsou příliš aktivní a nemají zájem vstupovat na politickou scénu.

Tabulka 5: Přehled kandidujících žen a mužů v jednotlivých politických stranách a sdruženích

Kandidující politický subjekt	Celkem	Muži		Ženy	
		abs.	v %	abs.	v %
ODS	33	26	78,79	7	21,21
ČSSD	33	26	78,79	7	21,21
KSČM	33	27	81,82	6	18,18



KDU – ČSL	33	14	42,42	19	57,58
Pravý blok	1	1	100,00	0	0,00
Strana svobodných občanů	4	4	100,00	0	0,00
LEPŠÍ KLADNO	32	20	62,50	12	37,50
VOLBA PRO KLADNO	33	25	75,76	8	24,24
Věci veřejné	33	17	51,52	16	48,48
TOP 09	33	26	78,79	7	21,21
Celkem	268	186	69,40	82	30,60

Zdroj dat: <http://www.volby.cz>, vlastní zpracování

Při pohledu na kandidátní listiny z hlediska věku je průměrný věk kandidátů 44,56 téměř roven průměrnému věku kandidujících žen 44,24 a i průměrnému věku kandidujících mužů 44,7. Celková struktura věku představuje kandidáty od 18 do 60 a více let. Největší početnou skupinu tvoří o počtu 46 kandidátů 60 a více let. Druhou nejpočetnější skupinou byla 30 – 34 let s počtem 37 kandidátů. V těsné blízkosti byly věkové skupiny 35 – 39 let a 40 – 44 let o počtu 36 kandidátů. Naopak nejméně početnou skupinou byla kategorie do 19 let se 7 kandidáty a za ní 20 – 24 let s 11 kandidáty. Podle pohlaví bylo nejvíce žen zastoupeno ve skupině 30 – 34 let a 55 – 59 let o shodném počtu 13 kandidátek. Nejméně jich bylo ve věkovém rozmezí do 19 let, 4 kandidátky. Muži měli nejvíce kandidátů ve skupině 60 a více let o počtu 34 kandidátů, nejméně ve věkové kategorii do 19 let 3 kandidáty. Celkově nejstarší kandidátkou byla ve věku 77 let Jiřina Petrová z kandidující listiny LEPŠÍ KLADNO. Nejmladší kandidáti byli z volebních kandidátních listin ODS a Věcí veřejných Tomáš Techman a Kateřina Maroušková ve věku 18 let. Co se týká pohledu jednotlivých kandidujících politických stran a sdružení v průměru nejstarší kandidáty představila KSČM 52,3 let, nejmladší kandidáty měla Strana svobodných občanů v průměrném věku 27,25 let. Celkový přehled průměrného věku kandidátů v jednotlivých kandidátních politických stranách a sdruženích se nachází v tabulce č. 6.

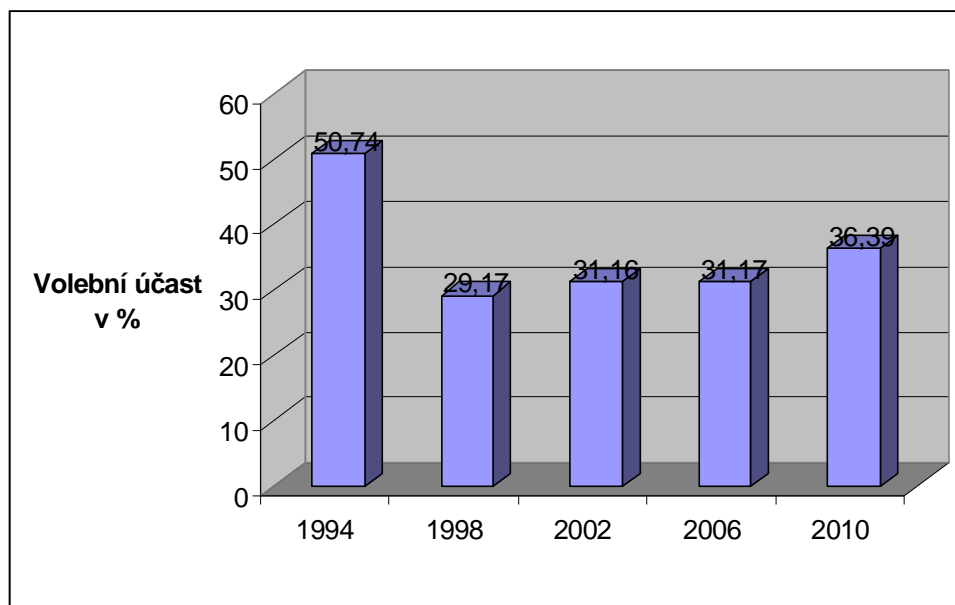
Tabulka 6: Průměrný věk kandidátů

Kandidující politický subjekt	Celkem	Muži	Ženy
ODS	40,94	40,23	43,57
ČSSD	45,18	48,04	34,57
KSČM	52,30	52,59	51,00
KDU - ČSL	49,88	47,71	51,47
Pravý blok	50,00	50,00	0,00
Strana svobodných občanů	27,25	27,25	0,00
LEPŠÍ KLADNO	43,19	43,95	41,92
VOLBA PRO KLADNO	45,39	44,68	47,63
Věci veřejné	38,15	40,76	35,38
TOP 09	43,33	41,65	49,57

Zdroj dat: <http://www.volby.cz>, vlastní zpracování

Základním ukazatelem politické participace občanů je volební účast občanů. Současným problémem je klesající volební účast. Občané jsou v posledních letech stále více unaveni z politických afér a je obtížné je přimět k volební účasti. Ani jednotlivé politické strany to nemají jednoduché. Volební strany musí hledat nové kandidáty, kteří zaujmou a osloví své spoluobčany. Město Kladno je jedním volebním obvodem a v komunálních volbách v roce 2010 mělo zapsáno 55 878 voličů. Odevzdáno bylo 20 318 obálek, což tedy činí 629 661 platných hlasů. Volební účast v roce 2010 byla 36,39 %. Ve srovnání s volbami konanými po roce 1989 je to druhá nejvyšší účast. Předchází ji pouze volební účast z roku 1994, kdy dosáhla 50,74 %. V ostatních třech volbách byla účast téměř vyrovnaná, v průměru kolem 30,5 %.

Graf č. 3: Volební účast v jednotlivých komunálních volbách po roce 1989



Zdroj dat: <http://www.volby.cz>, vlastní zpracování

Nejúspěšnější v komunálních volbách byla ODS, která získala 218 326 hlasů a připadlo na ni 13 mandátů. Druhá byla ČSSD se 139 603 hlasy a získala tak 8 mandátů. Třetí v pořadí byla VOLBA PRO KLADNO se 113 768 hlasy a 6 mandáty, z nich 4 mandáty získali 4 nezávislí kandidáti. Další stranou, která uspěla je KSČM se 76 243 hlasy a 4 mandáty, 2 mandáty získali nestraníci. Poslední stranou, která dosáhla na mandáty je TOP 09 s 35 745 a 2 mandáty. Jeden mandát získal kandidát bez politické příslušnosti. Přehled výsledků voleb, získaných hlasů a mandátů uvádí tabulka č. 7.

Tabulka 7: Přehled výsledků komunálních voleb v roce 2010

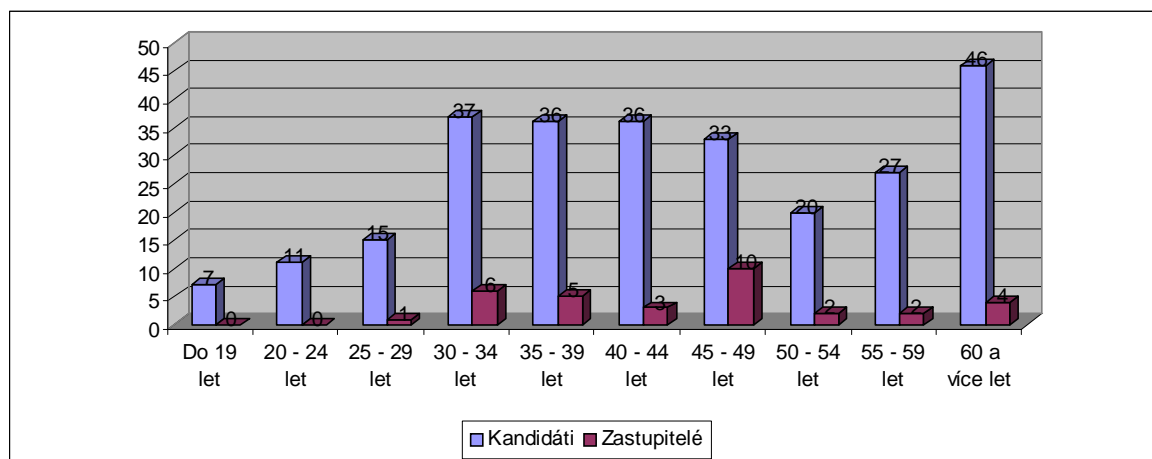
Kandidátní listina	Hlasy abs.	Přepočtené hlasy v %	Počet mandátů
ODS	218 326	34,67	13
ČSSD	139 603	22,17	8
KSČM	76 243	12,10	4
KDU - ČSL	13 137	2,08	0
Pravý blok	376	1,97	0
Strana svobodných občanů	1 022	1,33	0
LEPŠÍ KLADNO	20 365	3,33	0

VOLBA PRO KLADNO	113 768	18,06	6
Věci veřejné	11 076	1,75	0
TOP 09	35 745	5,67	2

Zdroj dat: <http://www.volby.cz>, vlastní zpracování

Zastupitelstvo města Kladna tvoří 33 členů z toho je 29 mužů a 4 ženy. Průměrný věk zastupitelstva je 45,97 let. Průměrný věk mužů je 44,89 let a žen rovných 48 let. K nejstarším zastupitelům patří Jaromír Jágr z kandidátní listiny VOLBA PRO KLADNO a Miloš Vrchlavský z ČSSD, ve věku 70 let. Nejmladším zastupitelem je Tomáš Meisner z ČSSD ve věku 28 let. Z hlediska věkových skupin je nejvíce zastupitelů v kategorii 45 – 49 let a to 10 zastupitelů. Druhou věkovou kategorií o počtu 6 zastupitelů je 30 – 34 let. S počtem 5 zastupitelů je tvořena věková skupina 35 – 39 let. Ve skupině 60 a více let se nachází 4 zastupitelé. V kategorii 40 – 44 let jsou 3 zastupitelé. Po 2 zastupitelích mají věkové skupiny 50 – 54 let a 55 – 59 let. Ve věkovém rozhraní 25 – 29 let nalezneme 1 zastupitele. Žádní zastupitelé nejsou zvoleni v kategoriích do 19 let a 20 - 24 let. Na základě těchto výsledků můžeme poukázat, že nedůvěra kladenských voličů je především k věkově mladším skupinám kandidátů.

Graf č 3: Kandidáti a zastupitelé podle věkových skupin



Zdroj dat: <http://www.volby.cz>, <http://www.mestokladno.cz>, vlastní zpracování

## 7. FORMOVÁNÍ EXEKUTIVY

Město Kladno je statutárním městem, které však nevyužilo svého práva na rozčlenění na městské obvody a městské části. Město je spravováno třicetitříčlenným zastupitelstvem. V komunálních volbách v roce 2010 bylo zvoleno do zastupitelstva města 13 zástupců ODS, 8 zástupců ČSSD, 6 zástupců Volby pro Kladno, 4 zástupci KSČM a 2 zástupci TOP 09. Z pohledu pravice a levice můžeme říci, že zvítězila pravice, ke které patří ODS, VOLBA PRO KLADNO a TOP 09. Dohoda mezi ODS a VOLBOU PRO KLADNO, ale nebyla možná. V čele VOLBY PRO KLADNO stojí bývalý člen ODS a bývalý primátor města Kladna Milan Volf. Tato vzniklá protikandidátka zaútočila na ODS, a to se projevilo ve volebním výsledku, kdy pravicoví voliči přešli od ODS k VOLBĚ PRO KLADNO. Jak bylo již zmíněno tato mladá strana vznikla pro účel voleb, nemá pevnou stranickou základnu a téměř většina kandidátů je bez politické příslušnosti. Strana tak využila nestraníky jako kalkul k zaplnění kandidátky. Při spojení ODS a TOP 09 by strany nedosáhly nadpoloviční většiny a tím tedy tato možnost nehraje důležitou roli.

Žádná ze zvolených politických stran a hnutí nezískala ve volbách nadpoloviční většinu. Nastala tedy vyjednávání, která byla završena podpisem koaliční smlouvy mezi ODS a ČSSD. Na základě této dohody získaly ODS a ČSSD dvacet jedna křesel ve třicetitříčlenném zastupitelstvu a drží tak rozhodující většinu. VOLBA PRO KLADNO, TOP 09 a KSČM vytvořilo opozici. ODS a ČSSD již společně vládly do roku 2002. Ve volbách 2002 a 2006 ODS získala v zastupitelstvu nadpoloviční většinu a koalici nepotřebovala. V komunálních volbách v roce 2010 ztratila ODS šest křesel zastupitelů, a proto by se bez koaličního partnera neobešla. Snaha byla nalézt co největší programovou shodu a případné personální rozložení. Relativní shodu v programech našly v oblastech životního prostředí, bezpečnosti a plynulosti dopravy a také většího bezpečí a pořádku ve městě. Naopak větší diskuse se vedly v otázkách bydlení, svozu odpadů a slevách na jízdném.

Na ustavujícím zasedání zastupitelstva města Kladna byl znovu zvolen dosavadní primátor z ODS Dan Jiránek. Jeho prvním náměstkem se stal leader ČSSD Zdeněk Syblík. Dalšími náměstkami jsou Miroslav Bernášek z ODS, který byl určen statutárním zástupcem primátora města Kladna, a Vojtěch Volf z ČSSD. Rada města Kladna je jedenáctičlenná, skládá se ze šesti občanských demokratů a pěti sociálních demokratů. Vedle primátora

a náměstků v radě města zasedá Otakar Černý z ODS, který je uvolněným členem pro oblast sportu a volného času, a Miloš Vrchlavský z ČSSD, který také je uvolněným členem pro oblast kultury. Tajemníkem Magistrátu byl zvolen Zdeněk Slepíčka, který je bez politické příslušnosti.

Zastupitelstvo města se podle zákona o obcích usneslo na zřízení tří jedenáctičlenných výborů, které jsou tvořeny předsedou výboru a 10 členy. Jako své iniciativní a kontrolní orgány byly zřízeny Finanční výbor Zastupitelstva města, Kontrolní výbor Zastupitelstva města a Výbor Zastupitelstva města pro rozvoj. Výbor pro rozvoj Zastupitelstva města je dále rozčleněn na tři podvýbory: tříčlenný Podvýbor Zastupitelstva města pro energetiku a průmyslové zóny, čtyřčlenný Podvýbor Zastupitelstva města pro cestovní ruch a volný čas a tříčlenný Podvýbor Zastupitelstva města pro bydlení. Předsedové výborů a podvýborů jsou zvolení zastupitelé.<sup>67</sup>

Také rada města zřídila 9 komisí jako své poradní a iniciativní orgány. Mezi ně patří Bytová komise, Sportovní komise, Komise pro výchovu, vzdělání a osvětu, Kulturní komise, Komise pro životní prostředí, Komise pro sociální záležitosti a zdraví, Komise pro privatizaci bytového fondu Města, Komisi pro dopravu a Komisi pro rodiny s dětmi. Všechny komise rady jsou složeny z předsedy komise a 6 členů. Výjimkou je Sportovní komise, která je tvořena předsedou komise a 10 členy.

---

<sup>67</sup> Výbory zastupitelstva města, dostupné z: [http://www.mestokladno.cz/vismo/o\\_utvar.asp?id\\_org=6506&id\\_u=1008&p1=2100009047](http://www.mestokladno.cz/vismo/o_utvar.asp?id_org=6506&id_u=1008&p1=2100009047), stránky navštívené dne 30.11.2010.

## 8. ÚKOLY VEŘEJNÉ SPRÁVY

Veřejnou správu lze chápat jako systém složený ze dvou subsystémů – státní správa a samospráva. Státní správu vykonává stát svými orgány, které vystupují jménem státu, reprezentují jeho zájmy a disponují prostředky mocenské povahy. Samospráva uskutečňuje veřejnoprávní činnost samosprávnými subjekty, které při výkonu samostatné působnosti vystupují svým jménem a v zájmu samosprávného celku – obce, kraje. Samospráva se vyskytuje v podobě územní (obce, kraje) a zájmové (profesní komory).<sup>68</sup>

Město Kladno v rámci samostatné působnosti je spravováno zastupitelstvem města. Město Kladno je veřejnoprávní korporací vlastnící svůj majetek. Jeho úkolem je pečovat o své území a majetek, který vede k rozvoji města a uspokojování potřeb občanů. Zastupitelstvo města Kladna v rámci samostatné působnosti vydává obecně závazné vyhlášky obce. V Kladně jsou vyhláškou upraveny např. místní poplatky týkající se výběru poplatků ze psů, za užívání veřejného prostranství, poplatek za povolení vjezdu motorových vozidel do vybraných míst a částí měst, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Dále je to oblast stanovení podmínek pro pořádání a průběh kulturních a sportovních akcí a zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v souvislosti s jeho konáním, a také čistota ulic a ochrana bezpečnosti např. požární řád.

Zastupitelstvo města Kladna dle zákona 128/2000 Sb., o obcích zřizuje a ruší příspěvkové organizace, obchodní společnosti a další právnické osoby. Statutární město Kladno je zřizovatelem příspěvkové organizace Městské knihovny Kladno, Dětského rehabilitačního stacionáře, Domova pro seniory Kladno. Městem jsou zřízeny jedny dětské jesle, devět mateřských škol, sedmnáct základních škol a dvě základní umělecké školy. Kladno je zakladatelem a zároveň stoprocentním vlastníkem ve společnostech TEPO s.r.o. – dálkový rozvod tepla, Sportovní areály města Kladna s.r.o. a Správa bytového fondu Kladno, s.r.o. Statutární město Kladno dalo impuls k založení Azylového domu Kladno, o.p.s., Středisku komplexní sociální péče, o.p.s. a Naučného střediska ekologické výchovy kladno – Čabárna, o.p.s., se kterými dále spolupracuje.

---

<sup>68</sup> KADEŘÁBKOVÁ, J., MATES, P., GROSPÍČ, J. (eds.). Úvod do regionálních věd a veřejné správy. Dobrá Voda: Aleš Čeněk, vydavatelství a nakladatelství, 2004, s. 323, IBSN 80-86473-80-5.

Zastupitelstvo města Kladna se schází nepravidelně, a to podle vlastní potřeby. Zákonem stanovená podmínka je sejít se nejméně jednou za tři měsíce.<sup>69</sup> Zasedání zastupitelstva jsou veřejná. Po volbách v roce 2010 se Zastupitelstvo sešlo třikrát. V listopadu 2010 se konalo ustavující zasedání Zastupitelstva města, ve kterém složilo slib 33 členů Zastupitelstva města Kladna pro volební období 2010 – 2014. Také se přijala rezignace členky VOLBY PRO KLADNO na mandát Zastupitelstva města Kladna a přijal se nástup prvního náhradníka z řad VOLBY PRO KLADNO. Proběhla volba vedení města – primátora a náměstků. Stanovili se dlouhodobě uvolnění členové Zastupitelstva, jedná se o primátora města Kladna, 3 náměstky primátora, 2 členy Rady města Kladna a předsedu Kontrolního výboru města Kladna. Na ustavujícím zasedání bylo rozhodnuto o zřízení výborů, které jsou již výše podrobně uvedeny. Na konci listopadu 2010 proběhlo i mimořádné zasedání zastupitelstva města Kladna, které se především týkalo návrhů na personální změny společností ve vlastnictví města Kladna. Konkrétně se jednalo o odvolání a jmenování jednatelů, členů dozorčích rad. Poslední zasedání zastupitelstva města Kladna se konalo v prosinci, kde mimo jiné provozní záležitosti byla přijata pravidla rozpočtového provizoria, a to na období od ledna do března 2011, to znamená že finanční prostředky se mohou vydávat pouze v maximální výši 3/12 čerpání roku 2010 u běžných výdajů. U investičních výdajů se mohou čerpat prostředky pouze na investice, které nejsou dokončené z předchozích let. Rozpočtové provizorium se ukončuje dnem schválení rozpočtu města Kladna pro rok 2011. V roce 2011 se první zasedání zastupitelstva konalo v únoru, na němž byl schválen rozpočet města Kladna pro rok 2011.

Na internetových stránkách města Kladna jsou vždy vyvěšeny pozvánky na zasedání zastupitelstva. Pozvánka obsahuje kdy se bude zastupitelstvo konat, kde se bude konat a jaký je navržený program zasedání zastupitelstva.<sup>70</sup>

V zápisech, které jsou z veřejných zasedání dány k dispozici na internetových stránkách města Kladna, jsou uvedeny pouze usnesení zastupitelstva podepsaná primátorem města Kladna. Počet přítomných zastupitelů či občanů, kteří se veřejného zastupitelstva účastní zde není uveden. Zápis obsahuje vždy kontrolu bodů z předcházejících usnesení – zda jsou plněny. Dále s čím zastupitelstvo souhlasí, co bere na vědomí, co schvaluje, revokuje či neschvaluje.<sup>71</sup> Při porovnání zápisu uloženého na

<sup>69</sup> § 92, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

<sup>70</sup> Příloha 1, Pozvánka na 2. zasedání ZM, 15.2.2011.

<sup>71</sup> Příloha 2, Zápis vyvěšený na internetových stránkách z 2. zasedání ZM, 15.2.2011.



Magistrátu města Kladna, zjistíme rozdílnost v označení jednotlivých projednávání, u každého bodu je číselně označení a na internetových stránkách je označení dle písmen. U každého bodu je uvedeno hlasování, kdo byl pro, proti a kdo se zdržel. V originálním zápisu je uvedený počet členů přítomných zastupitelů, členů zástupců vlády, zástupců kraje, členů obchodních společností vlastněných městem, zaměstnanců města, sdělovacích prostředků a hostů. Nejsou ale uvedena jména přítomných. Součástí zápisu jsou podpisy primátora, 1. náměstka primátora a dvou ověřovatelů zápisu.<sup>72</sup>

Naopak zápisy z neveřejných schůzí rady města Kladna vyvěšené na internetových stránkách města jsou přehledné. Je v nich uvedeno kolik radních jmenovitě je přítomno, kdo je omluven, je uveden program jednání a také jednotlivá hlasování o jednotlivých věcech. U hlasování je uveden počet hlasů, které jsou pro, proti a kolik účastníků se hlasování zdrželo. Nejsou zde ale uvedeny podpisy primátora města Kladna a náměstka primátora města Kladna.<sup>73</sup> Při podání žádosti na Magistrátu města Kladna o nahlédnutí do zápisu rady, je zápis rady města Kladna kompletní i s podpisy primátora a 1. náměstka primátora města Kladna.<sup>74</sup>

Magistrát města Kladna má podle vyhlášky Ministerstva vnitra<sup>75</sup> o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností funkci obce s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem. Jako obec s pověřeným obecním úřadem má město Kladno určen správní obvod, ve kterém vykonává v rámci určeného rozsahu přenesené působnosti státní správu v určitém rozsahu za obce, které se v daném správním obvodu nachází. Jako obec s rozšířenou působností město Kladno vykonává navíc některé oblasti přenesené působnosti státní správy. Většinou je vykonává i pro jiné okolní obce. Obcí s rozšířenou působností se město Kladno stalo od 1. ledna 2003, kdy došlo ke zrušení okresních úřadů. Ve správním obvodu města Kladna jako obce s rozšířenou působností je evidováno celkem 48 obcí. Mezi ně patří Běleč, Bělky, Blevice, Brandýsek, Braškov, Bratronice, Buštěhrad, Cvrčovice, Doksy, Dolany, Družec, Dřetovice, Horní Bezděkov, Hostouň, Hradečno, Hřebeč, Kačice, Kamenné Žehrovice, Kladno, Koleč, Kyšice, Lány, Lhota, Libochovičky, Libušín, Lidice, Makotřasy, Malé Kyšice, Malé Přítočno, Otovice, Pavlov, Pchery, Pletený Újezd, Slatina,

<sup>72</sup> Příloha 3, Zápis z 2. zasedání ZM uložený na Magistrátě města Kladna, 15.2.2011.

<sup>73</sup> Příloha 4, Zápis vyvěšený na internetových stránkách ze 4. schůze RM, 28.2.2011 .

<sup>74</sup> Příloha 5, Zápis ze 4. schůze RM uložený na Magistrátě města Kladna, 28.2.2011.

<sup>75</sup> § 23, vyhláška č. 388/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva vnitra o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností.

Stehelčevy, Stochov, Svárov, Svinařov, Třebichovice, Třebusice, Tuchlovice, Unhošť, Velká Dobrá, Velké Přítočno, Vinařice, Zajezd, Zákolany, Žilina.

Magistrát města Kladna se člení na 9 odborů – odbor finanční, odbor investic a správy majetku, odbor výstavby, odbor správní, odbor sociální, odbor výpočetní techniky a informatiky, odbor dopravy a služeb, odbor živnostenský, odbor životního prostředí a oddělení Městské policie. Informace z úřadu jsou zveřejňovány na vlastních webových stránkách. Stránky jsou přehledné a aktualizované. Obsahují aktuální informace o městě, kontakty na jednotlivé pracovníky odborů, úřední desku, elektronickou podatelnu, on-line rezervaci agent při vydávání občanských průkazů, cestovních dokladů, řidičských průkazů a evidenci vozidel, informace o historii města a o kultuře, kulturních a sportovních akcích. Internetové stránky lze přepnout na německý, francouzský a anglický jazyk.

Město Kladno navázalo partnerské vztahy se třemi městy: Bellevue v USA, Vitri sur Seine ve Francii a Aachen v Německu. Partnerství napomáhá lepšímu poznání různých životních stylů. Uskutečňuje se prostřednictvím výměnných pobytů studentů ze škol z partnerských měst, kontakty a vztahy zástupců měst a občanů, spoluprací hudebních souborů a sportovců.

## 9. ZÁVĚR

Diplomová práce se zabývá městem Kladnem, které svou velikostí patří do kategorie větších měst, v nichž spektrum politických subjektů téměř kopíruje složení poslanecké sněmovny. Politické spektrum města vytvářejí politické strany zastoupené v parlamentu a doplňují je lokální subjekty, které často vznikají až před volbami a nezakládají delší časovou kontinuitu svého vývoje. Personalizace volby je ve městech této velikosti spíše nízká, občané města volí více podle stranických preferencí než podle znalostí jednotlivých osobností. Vzdálenost mezi občany města a volenými představiteli města Kladna je značná, neexistují mezi nimi úzké vazby, jako je tomu v malých obcích, kde se všichni znají. Ve velkém městě jsou nezávislí kandidáti pro voliče anonymními osobami.

Komparace volebních výsledků potvrdila, že většina politických subjektů využívá zcela zaplněné kandidátní listiny. Politické strany si jsou vědomy účinku zcela zaplněných kandidátních listin. Od roku 1989 ve volbách nekandidoval žádný samostatný nezávislý kandidát. Nezávislí kandidáti jsou ve městě Kladně především součástí kandidátek místních politických stran a sdružení. U politických stran známých z parlamentní úrovně jsou nezávislí kandidáti umístováni ve spodní části kandidátek místních organizací, kde ztrácí šanci uspět. Vystupují tak jako doplněk stranických kandidátních listin. Sdružení nezávislých kandidátů dokázala sice dvakrát získat mandáty, ale jejich pozice v zastupitelstvu města vždy byla zcela okrajová.

Souhrnné výsledky komunálních voleb prokázaly, že stálicemi na politické scéně města Kladna jsou ODS, ČSSD, KSČM a KDU – ČSL. Tyto strany se účastnily všech komunálních voleb konaných po roce 1989. ODS, ČSSD a KSČM získaly pravidelně ve volbách od roku 1994 své mandáty. KDU – ČSL získala mandát pouze dvakrát. Souvisí to s tím, že KDU – ČSL má ve městě Kladně slabou členskou základnu, a také že Kladno patří k městům s nízkým počtem věřících.

Celkovým problémem všech kandidujících subjektů je participace občanů. Práce ukázala, že nejvyšší volební účast do zastupitelstva města Kladna byla v roce 1994 (50,74 %), kdy ještě občané nebyli unaveni z politických afér. V roce 1998 se volební účast zdatelně propadla (29,17 %), v dalších letech zůstává přibližně stejná. V roce 2010 volební účast vzrostla na 36,39 %.

Do voleb v roce 2010 kandidovala jen třetina žen oproti mužům. Ze strany žen není zájem být aktivní na politické scéně a tak zastoupení mužů a žen v zastupitelstvu města Kladna odpovídá charakteru velkých měst. S velikostí obcí klesá zastoupení žen v zastupitelstvech. Kladenské zastupitelstvo je složeno z 29 mužů a 4 žen. Průměrný věk zastupitelstva činí 46 let. Nejstarší zastupitel je ve věku 70 let a nejmladší 28 let. Na základě věkové škály kandidujících (18 – 77 let) je zjištěno, že nedůvěra kladenských voličů je především k věkově mladším skupinám kandidátů.

Snaha každé politické strany a hnutí je co nejvíce zaujmout a oslovit voliče v předvolebním období svým volebním programem. Při porovnání volebních programů v roce 2010 se ukázalo, jak rozdílný je způsob jejich vypracování. Dobrá úroveň volebních programů se projevuje u politických stran, které již mají zkušenosti z dlouhodobého působení na politické scéně. Obsahově se volební témata příliš neliší, týkají se především otázek spojených s fungováním města. Rozdílná je forma jejich podání voličům.

Při podrobnějším zaměření na volby konané v roce 2010 potvrzuje svoji relativní stabilitu ODS, přestože se její podpora snížila. O mandáty se rozdělila s ČSSD, která se umístila na druhém místě, Volbou pro Kladno, KSČM A TOP 09 jako poslední stranou, která dosáhla na mandáty.

V zastupitelstvu města se sešly strany známé z parlamentní úrovně, nováčkem je Volba pro Kladno, jež nově vznikla v předvolebním období a v jejím čele stojí bývalý člen ODS. Právě tato strana nejvíce útočila na ODS.

Žádná ze zvolených politických stran nezískala nadpoloviční většinu. Vítězná ODS po vyjednávání uzavřela koaliční smlouvu s ČSSD a drží tak rozhodující většinu. ODS a ČSSD se zvolily za partnery, dobře se znají z dřívějších volebních období a daly si tak přednost před nováčky. V hlavních volebních tématech se shodují. Obě strany mají zkušenosti s řízením radnice. Strany tak předešly dohadování se a případné nejistotě s Volbou pro Kladno a TOP 09. ODS a ČSSD jde o to, aby vytvořená koalice byla stabilní a vydržela.

Územní veřejnou správu ve městě Kladně zajišťuje 33 členů zastupitelstva, které se usneslo na 11 členech rady, primátorovi, 3 náměstcích, finančním a kontrolním výboru, výboru Zastupitelstva města pro rozvoj, magistrátu v čele s tajemníkem. Magistrát města Kladna v rámci přenesené působnosti vykovává funkci obce s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem pro 48 obcí, které náleží do jeho správního obvodu.

Činnosti, které vychází ze samostatné a především přenesené působnosti zajišťuje 9 odborů Magistrátu města a oddělení Městské policie.

Město Kladno má poměrně stabilní politickou scénu, na jejímž vrcholu stojí ODS a ČSSD se stejnými cíli do budoucna. V jejich zájmu je zajistit rozvoj a růst města, vytvořit důstojné bydlení pro obyvatele, zajistit bezpečnost, zaměstnanost, kulturní vyžití, co nejčistší životní prostředí. Cesta k naplnění cílů není jednoduchá. Vše souvisí s hospodařením a finančními prostředky města Kladna. Příležitosti přichází ze strukturálních fondů z Evropské unie. Město Kladno s vedením ODS a ČSSD umí využít těchto možností ve formě dotací ze strukturálních fondů z Evropské unie, které jsou velmi náročné při zpracování jednotlivých projektů.

Město Kladno rozkvetlo, je čistější, buduje se kanalizace, plynofikace, nové silniční povrchy, chodníky, parkovací místa, ale i zeleň. Toto je cesta, která osloví občany a působí na voliče.

## 9. SEZNAM LITERATURY

### Literatura:

BALÍK, S. Česká komunální politika v obcích s rozšířenou působností. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2008, IBSN 978-80-7325-144-4.

BALÍK, S. Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada, 2009, IBSN 978-80-247-1593-3.

ČMEJREK, J. Obce a regiony jako politický prostor. Praha: Alfa nakladatelství, s.r.o., 2008, IBSN 978-80-87197-00-4.

ČMEJREK, J., BUBENÍČEK, V., ČOPIK, J. Demokracie v lokálním politickém prostoru. Praha: Grada, 2010, IBSN 978-80-247-3061-5.

ČMEJREK, J., KOPŘIVA, R. Základy veřejné správy. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2007, IBSN 978-80-213-1626-3.

FIALA, P., STRMISKA, M. (edc.). Víceúrovňové vládnutí: teorie, přístupy, metody. Brno: Centrum pro studium demokracie a kultury, 2005, IBSN 80-7325-074-8.

GROSPÍČ, J., VOSTRÁ, L. Reforma veřejné správy v teorii a praxi. Dobrá Voda: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, IBSN 80-86473-71-6.

KADERÁBKOVÁ, J., MATES, P., GROSPÍČ, J. (eds.). Úvod do regionálních věd a veřejné správy. Dobrá Voda: Aleš Čeněk, vydavatelství a nakladatelství, 2004, IBSN 80-86473-80-5.

KLÍMA, M. Volby a politické strany v moderních demokraciích. Praha: Radix, s.r.o., 2003, IBSN 80-86031-13-6.

KOUDELKA, Z. Samospráva. Praha: Linde, 2007, IBSN 978-80-7201-665-5.

PRŮŠA, L. Reforma veřejné správy a její dopad na systém sociální ochrany obyvatelstva. Praha 6: Vydavatelství ČVUT, 2003, Studie Národohospodářského ústavu Josefa Hlávky 6/02003.

ŽEHROVÁ, J., PFEIFEROVÁ, D. Finance municipalit. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2010, IBSN 978-80-213-2024-6.

### **Legislativní úprava:**

Zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení).

Zákon č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí.

Zákon č. 152/1994 Sb., o volbách do zastupitelstev v obcích a o změně a doplnění některých dalších zákonů.

Zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů.

### **Internetové zdroje:**

Český statistický úřad, <http://www.czso.cz>.

Veřejná databáze Českého statistického úřadu. <http://vdb.czso.cz>.

Internetové stránky města Kladna, <http://www.mestokladno.cz>.

Volební portál ČSÚ, <http://www.volby.cz>.

Portál Novinky, <http://tema.novinky.cz/kladno>.



## **10. PŘÍLOHY**

PŘÍLOHA 1 – Pozvánka na 2. zasedání ZM, 15.2.2011

PŘÍLOHA 2 – Zápis vyvěšení na internetových stránkách z 2. zasedání ZM, 15.2.2011

PŘÍLOHA 3 – Zápis z 2. zasedání ZM uložený na Magistrátě města Kladna, 15.2.2011

PŘÍLOHA 4 – Zápis vyvěšený na internetových stránkách ze 4. schůze RM, 28.2.2011

PŘÍLOHA 5 – Zápis ze 4. zasedání RM uložený na Magistrátě města Kladna, 28.2.2011

**STATUTÁRNÍ  
MĚSTO  
KLADNO**

**POZVÁNKA**

na 2. zasedání Zastupitelstva města Kladna, které se bude konat

**15. února 2011 v 8:00 hod.**

ve velkém konferenčním sále objektu č.p. 3105 Fakulty biomedicínského inženýrství  
ČVUT na nám. Sítná v Kladně-Sítné

**Navržený program:**

1. Zahájení
2. Rozpočet Města Kladna na rok 2011
  - Poskytování dotací na podporu sportu, sociální oblasti a životního prostředí
  - Rozpočtová pravidla Města na rok 2011
3. Majetkové záležitosti
4. Projekty kofinancované z fondů Evropské unie
  - Projekty kofinancované z ROP v rámci IPRM
  - Projekty kofinancované z IOP
  - Projekty kofinancované z OP LZZ
  - Roční zpráva o postupu realizace IPRM v rámci ROP
  - Roční zpráva o postupu realizace IPRM v rámci IOP
5. Privatizace bytového fondu Města
6. Záležitosti společností založených a stoprocentně vlastněných Městem
7. Zpráva o bezpečnostní situaci na území Statutárního města Kladna za rok 2010
8. Návrhy ke schválení:
  - a) Zpráva o činnosti Městské policie Kladno za rok 2010
  - b) Obecně závazná vyhláška Města č. 02/11 „O místních poplatcích“
  - c) Záležitosti školství na území města Kladna
    - Stanovení výše úhrady neinvestičních výdajů za děti dojíždějící do MŠ pro rok 2011
    - Stanovení výše úhrady neinvestičních nákladů za děti dojíždějící do ZŠ pro rok 2011
    - Poskytnutí věcných darů v soutěži o nejlepší webové stránky škol na území města Kladna
  - d) Pojmenování nově vzniklé ulice na území města Kladna
  - e) Program prevence kriminality pro město Kladno
  - f) Veřejnoprávní smlouvy

9. Různé
10. Diskuse
11. Interpelace
12. Návrh usnesení
13. Závěr

**Ing. Dan Jiránek, v.r.**  
primátor města Kladna

## USNESENÍ

### **z 2. zasedání Zastupitelstva města Kladna, konaného dne 15. února 2011**

#### **A.**

##### **Oprava usnesení:**

##### **1. zasedání ZM dne 21. 12. 2010**

##### **bod G.**

ve vymezené části usnesení, týkající se: zřízení věcného břemene užívání částí pozemků p.č. 4989/4, p.č. 4989/5, p.č. 4989/6, p.č. 5155/1, p.č. 5154/1 k.ú. Kladno za účelem oprávnění zřízení a provozu nového kabelového vedení NN pro společnost ČEZ Distribuce, a.s., zast. Ing. M. Šimákem za cenu 150,- Kč/m<sup>2</sup> + 20 % DPH pruhu ..... přenosové soustavy se mění číslo pozemku p.č. 5154/1 na p.č. 5124/1. Správné usnesení tedy zní: ZM souhlasí se zřízením věcného břemene užívání částí pozemků p.č. 4989/4, p.č. 4989/5, p.č. 4989/6, p.č. 5155/1, p.č. 5124/1\_k.ú. Kladno za účelem oprávnění zřízení a provozu nového kabelového vedení NN pro společnost ČEZ Distribuce, a.s., zast. Ing. M. Šimákem za cenu 150,- Kč/m<sup>2</sup> + 20 % DPH pruhu vymezeného ochranným pásmem vedení za podmínky, že bude ve smlouvě o budoucí smlouvě uvedeno, že budoucí povinný není povinen smlouvu o zřízení věcného břemene uzavřít, pokud by zamýšlené zařízení přenosové soustavy narušilo již existující ochranná pásma jiných vedení nebo zařízení a budoucí oprávněný by nepředložil písemný souhlas vlastníků nebo provozovatelů těchto vedení nebo zařízení s vybudováním zařízení přenosové soustavy

#### **B.**

Kontrola usnesení:

##### **18. zasedání ZM dne 30. dubna 2002**

##### **bod J. II.**

##### **Rada města Kladna**

předkládat společně se zprávou o plnění rozpočtu Města za daný rok zprávy o hospodaření organizací založených nebo zřizovaných Městem

T: plněno

##### **Mimořádné zasedání ZM 23. ledna 2008**

bod D., IV., e)

##### **Bc. V. Jahoda – ved. Odboru IaSM MMK**

projednat s vlastníky pozemků v území budoucího obchvatu Vašíčkovy ul. v Kladně – Rozdělově podmínky jejich výkupu Městem

T: jednáno

#### **Zc.**

##### **2. zasedání ZM po projednání**

s c h v a l u j e

- a) uzavření dodatku č. 1 ke smlouvě S – 02/015/10 ze dne 11. 10. 2010 uzavřené mezi Statutárním městem Kladnem a společností Naučné středisko ekologické výchovy Kladno – Čabárna, o.p.s. dle předloženého návrhu
- b) uzavření dodatku č. 1 ke smlouvě S – 02/021/10 ze dne 23. 10. 2010 uzavřené mezi Statutárním městem Kladnem a společností Naučné středisko ekologické výchovy Kladno – Čabárna, o.p.s. dle předloženého návrhu

## **Zd.**

2. zasedání ZM po projednání

s c h v a l u j e

vyřazení movitého majetku - mobiliáře v celkové účetní hodnotě 166.472,72 Kč z účetní a operativní evidence majetku Statutárního města Kladna dle předloženého návrhu

## **Ze.**

2. zasedání ZM po projednání

I. b e r e n a v ě d o m í

zápis z 1. schůze Komise pro vyřazení movitého majetku ze dne 2. 2. 2011 dle předloženého znění

II. s o u h l a s í

- a) s prodejem 1 ks PC stolu dle návrhu na vyřazení majetku č. 5/2011
- b) s prodejem 26 ks monitorů, 2 ks faxů, 6 ks tiskáren, 4ks PC a 1 ks notebooku dle návrhu na vyřazení majetku č. 9/2011

III. s c h v a l u j e

vyřazení výpočetní techniky v celkové hodnotě 980.025,95 Kč z účetní a operativní evidence dle návrhu na vyřazení majetku č. 10/2011

## **Zf.**

2. zasedání ZM po projednání

s o u h l a s í

s použitím nevyčerpaných finančních prostředků z dotace, poskytnuté Statutárním městem Kladnem společností HC Kladno, s.r.o. na rok 2010 ve výši 691.663,- Kč občanským sdružením Hokejový klub Kladno na rekonstrukci a údržbu kabin mládeže, kterých se nedotkne připravovaná rekonstrukce Městského zimního stadionu v Kladně

Ing. Dan Jiránek, v.r.  
primátor města Kladna

**STATUTÁRNÍ  
MĚSTO  
KLADNO**



**ZÁPIS**

z 2. zasedání Zastupitelstva města Kladna, které se konalo  
dne 15. února 2011 od 8:00 hod.  
ve velkém konferenčním sále objektu č.p. 3105 Fakulty biomedicínského  
inženýrství ČVUT na nám. Sítná v Kladně - Sítné

**Přítomní:**

Členové zastupitelstva města .....	31
Člen vlády nebo jím určený zástupce, senátor, poslanec, zástupce orgánů kraje .....	0
Tajemník magistrátu, ředitel MP, vedoucí útvarů magistrátu, ředitelé obchodních společností vlastních Městem a ředitelé Městem řízených organizací .....	10
Zaměstnanci Města .....	18
Zástupci sdělovacích prostředků .....	3
Zástupci politických stran .....	1
Hosté .....	12
<b>Celkem .....</b>	<b>75</b>

Pozvánka na 2. zasedání Zastupitelstva města Kladna tvoří přílohu č. 1 zápisu, prezenční listiny přílohu č. 2.

**1. ZAHÁJENÍ**

Jednání 2. zasedání Zastupitelstva města Kladna zahájil primátor města **Ing. Dan Jiránek**.

Za ověřovatele zápisu z 1. zasedání ZM ze dne 21. 12. 2010 byli zvoleni p. **Martin Kopernický** a **Ing. Věra Kučerová**. Zápis byl ověřen bez připomínek.

Za ověřovatele zápisu z 2. zasedání ZM byli zvoleni p. **Radim Král** a **Ing. Vladimír Moucha**.

*hlasování*      **PRO: 30**      **PROTI: 0**      **ZDRŽELI SE: 0**  
**odsouhlaseno**

hlasování o návrhu usnesení

**hlasování**      **PRO: 29**      **PROTI: 0**      **ZDRŽELI SE: 1**  
**odsouhlaseno**

*Usnesení ZM*

2. zasedání ZM po projednání souhlasilo s použitím nevyčerpaných finančních prostředků z dotace, poskytnuté Statutárním městem Kladnem společností HC Kladno, s.r.o. na rok 2010 ve výši 691.663,- Kč občanským sdružením Hokejový klub Kladno na rekonstrukci a údržbu kabin mládeže, kterých se nedotkne připravovaná rekonstrukce Městského zimního stadionu v Kladně

## 11. DISKUSE

V rámci bodu „Diskuse“ nikdo nevystoupil.

## 12. INTERPELACE

Nikdo z přítomných členů zastupitelstva města nepředložil žádnou interpelaci.

## 13. NÁVRH USNESENÍ

Návrh usnesení z 2. zasedání ZM Kladna předložila za Návrhovou komisí Ing. Věra Kučerová. Návrh byl přijat 29 hlasy.

Ing. D. Jiránek – z důvodu přijetí usnesení, kterým ZM po projednání souhlasí s úhradou kupní ceny za objekt č.p. 219 v Palackého ul. v Kladně-Kročehlavcech včetně pozemků p.č. 2003 a p.č. 2004 k.ú. Kročehlavy o celkové výměře 470 m<sup>2</sup> pro manž. R. a M. Křištovy ve výši 628.000,- Kč formou formou splátek po dobu 10 let (5.075,- Kč/měsíčně) s roční úrokovou sazbou 3% a s tím související nutností přepočítání výše měsíčních splátek navrhl upravit konečné znění tohoto usnesení následovně: „ZM po projednání souhlasí s úhradou kupní ceny za objekt č.p. 219 v Palackého ul. v Kladně-Kročehlavcech včetně pozemků p.č. 2003 a p.č. 2004 k.ú. Kročehlavy o celkové výměře 470 m<sup>2</sup> pro manž. R. a M. Křištovy ve výši 628.000,- Kč formou pravidelných měsíčních splátek po dobu 10 let s roční úrokovou sazbou 3%.

hlasování o celkovém návrhu usnesení včetně výše uvedeného návrhu Ing. D. Jiráka

**hlasování**      **PRO: 29**      **PROTI: 0**      **ZDRŽELI SE: 2**  
**odsouhlaseno**

#### 14. ZÁVĚR

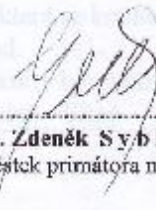
Závěr 2. zasedání Zastupitelstva města Kladna provedl v 11,35 hodin primátor města Ing. Dan Jiránek.

Zapsala: Blanka Pěťteková

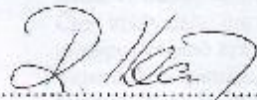
*Kompletní zvukový záznam jednání zastupitelstva města je na přiloženém nosiči CD-ROM.*



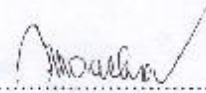
Ing. Dan Jiránek  
primátor města Kladna



Bc. Zdeněk Syblík  
I. náměstek primátora města Kladna



p. Radim Král  
ověřovatel zápisu



Ing. Vladimír Moucha  
ověřovatel zápisu



4. schůze Rady města Kladna - dne 28. února 2011

**Přítomni:** Ing. Dan Jiránek, primátor  
Bc. Zdeněk Syblík, 1. náměstek primátora  
Ing. Miroslav Bernášek, náměstek primátora  
Vojtěch Volf, náměstek primátora

Mgr. Otakar Černý  
Mgr. Jiří Kunc, DiS.  
Stanislav Muláček  
MUDr. Radek Poláček  
Ing. Radek Větrovec  
Miloš Vrchlavský

Ing. Zdeněk Slepíčka, tajemník MMK

**Omluven:** Filip Jícha

**Program jednání:**

1. Záležitosti společností založených a stoprocentně vlastněných Městem
  - Záležitosti společnosti Sportovní areály města Kladna s.r.o.
2. Informace, návrhy, sdělení
  - a) Program prevence kriminality pro město Kladno
  - b) Majetkové záležitosti
  - c) Realizace investic Města
  - d) Záležitosti školství na území města Kladna
  - e) Záležitosti veřejných zakázek, zadávaných Městem
  - f) Bytové záležitosti
  - g) Vnitřní směrnice Magistrátu města Kladna č. 28 – Povolování, evidence a kontrola reklamních zařízení na území města Kladna
  - h) Fond primátora města
  - i) Záležitosti komisí RM
  - j) Organizační řád Magistrátu města Kladna
    - Organizační struktura Statutárního města Kladna
  - k) Personální záležitosti
    - Odměna pro ředitelku společnosti Kultura pro Kladno s.r.o.
3. Různé

ad 1)

- rozhodla o znění zakladatelské listiny společnosti Sportovní areály města Kladna s.r.o. dle předloženého návrhu

**hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0**  
**ODSOUHLASENO**

ad 2a)

- souhlasila a) s výpůjčkou dvou mobilních kamerových souborů ve vlastnictví Statutárního města Kladna pro Českou republiku, Krajské ředitelství policie Středočeského kraje, zast. plk. JUDr. V. Kučerou b) s výpůjčkou vybavení pro zpracování dat ve vlastnictví Statutárního města Kladna pro Českou republiku, Krajské ředitelství policie Středočeského kraje, zast. plk. JUDr. V. Kučerou c) s uzavřením smlouvy o výpůjčce dvou mobilních kamerových souborů mezi Statutárním městem Kladnem a Českou republikou, Krajským ředitelstvím policie Středočeského kraje, zast. plk. JUDr. V. Kučerou dle předloženého návrhu d) s uzavřením smlouvy o výpůjčce vybavení pro zpracování dat mezi Statutárním městem Kladnem a Českou republikou, Krajským ředitelstvím policie Středočeského kraje, zast. plk. JUDr. V. Kučerou dle předloženého návrhu

**hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0**  
**ODSOUHLASENO**

ad 2b)

- souhlasila se zveřejněním prodeje pozemků p.č. 3400/1 a p.č. 3400/3 k.ú. Kladno o celkové výměře 15 m<sup>2</sup> dle zák. č. 128/00 Sb. ve znění pozdějších předpisů pro p. J. Loha za cenu 600,- Kč/m<sup>2</sup>

**hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0**  
**ODSOUHLASENO**

- souhlasila se zveřejněním prodeje pozemku st.p.č. 1126 k.ú. Hnidousy o výměře 61 m<sup>2</sup> dle zák. č. 128/00 Sb. ve znění pozdějších předpisů pro občanské sdružení TJ Hvězda Kladno - Švermov, o.s. zast. p. Z. Matějkou za cenu 600,- Kč/m<sup>2</sup>

**hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0**  
**ODSOUHLASENO**

- souhlasila s obecným zveřejněním prodeje pozemku p.č. 79/51 k.ú. Rozdělov o výměře 1.836 m<sup>2</sup> dle zák. č. 128/00 Sb. ve znění pozdějších předpisů formou obálkové metody za minimální cenu 1.000,- Kč/m<sup>2</sup>

**hlasování PRO: 9 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 1**  
**ODSOUHLASENO**

- nesouhlasila se zveřejněním prodeje části pozemku p.č. 3189 k.ú. Kročehlavy o výměře cca 400 m<sup>2</sup>

**hlasování PRO: 1 PROTI: 8 ZDRŽELI SE: 1**  
**NEODSOUHLASENO**

- nesouhlasila se zveřejněním prodeje části pozemku p.č. 6231/1 v GP nově označené p.č. 6231/18 k.ú. Kladno o výměře 22 m<sup>2</sup>

**hlasování PRO: 0 PROTI: 9 ZDRŽELI SE: 1**  
**NEODSOUHLASENO**

- souhlasila se zveřejněním pronájmu části pozemku p.č. 327/3 k.ú. Dubí u Kladna o výměře 460 m<sup>2</sup> dle zák. č. 128/00 Sb. ve znění pozdějších předpisů pro pí L. Katrach za cenu 5,- Kč/m<sup>2</sup>/rok

**hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0**  
**ODSOUHLASENO**

- souhlasila se zveřejněním pronájmu části pozemku p.č. 1205/1 k.ú. Motyčín o výměře 17,5 m<sup>2</sup> dle zák. č. 128/00 Sb. ve znění pozdějších předpisů pro p. J. Kojzara za cenu 98,- Kč/m<sup>2</sup>/rok

**hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0**  
**ODSOUHLASENO**

- souhlasila se zveřejněním pronájmu části pozemku p.č. 3575/1 k.ú. Kročehlavy o výměře 10 m<sup>2</sup> dle zák. č. 128/00 Sb. ve znění pozdějších předpisů pro p. E. Voytynu za cenu 50,- Kč/m<sup>2</sup>/měsíc na dobu určitou od 15. 4. do 30. 9. 2011 s měsíční výpovědní lhůtou za podmínky udržování čistoty a pořádku

**hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0**  
**ODSOUHLASENO**

**STATUTÁRNÍ  
MĚSTO Kladno**



**ZÁPIS**

ze 4. schůze Rady města Kladna, která se konala dne 28. února 2011 od 8:00 hod.  
v pracovně primátora

**Přítomni:** Ing. Dan Jiránek, primátor  
Bc. Zdeněk Syblík, 1. náměstek primátora  
Ing. Miroslav Bernášek, náměstek primátora  
Vojtěch Volf, náměstek primátora

Mgr. Otakar Černý  
Mgr. Jiří Kunc, DiS.  
Stanislav Muláček  
MUDr. Radek Poláček  
Ing. Radek Větrovec  
Miloš Vrehtavský

Ing. Zdeněk Slepíčka, tajemník MMK

**Omluven:** Filip Jícha

Schůzi zahájil a řídil primátor města Ing. Dan Jiránek.

Zápis z mimořádné schůze RM ze dne 14. února 2011 byl ověřen bez připomínek.

Ověřovatelem dnešního zápisu byl jmenován Bc. Zdeněk Syblík.

Pozvánka na zasedání tvoří přílohu č. 1, prezenční listina přílohu č. 2 tohoto zápisu.

**Program jednání:**

1. Zležitosti společnosti založených a stoprocentně vlastněných Městem  
- Zležitosti společnosti Sportovní areály města Kladna s.r.o.
2. Informace, návrhy, sdělení
  - a) Program prevence kriminality pro město Kladno
  - b) Majetkové zležitosti
  - c) Realizace investic Města
  - d) Zležitosti školství na území města Kladna

## 2k) Personální záležitosti

Předložil: Mgr. U. Vochlavská, ředitelka společnosti Kultura pro Kladno s.r.o.  
Příloha č. 14

- Odměna pro ředitelku společnosti Kultura pro Kladno s.r.o.

## USNESENÍ

Rada města po projednání

v rámci svého výkonu působnosti valné hromady  
 jediného společníka společnosti Kultura pro Kladno s.r.o.

rozhoduje

o poskytnutí odměny pro:

Mgr. B. Bendlovou – ředitelku společnosti Kultura pro  
 Kladno s.r.o.

ve výši dle předloženého návrhu

hlasování PRO: 7 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 3  
 ODSOUHLASENO

3. Různé

Předložil: p. V. Volf, náměstek primátora  
Příloha č. 15

## USNESENÍ

Rada města po projednání

## I. bere na vědomí

7. zprávu o realizaci opatření ke zlepšení systému  
 zajištění čistoty a pořádku na území města Kladna

## II. souhlasí

se souhrny aktuálních problémů a úkolů uvedených v 7.  
 zprávě o realizaci opatření ke zlepšení systému zajištění  
 čistoty a pořádku na území města Kladna dle  
 předloženého návrhu

hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0  
 ODSOUHLASENO

## USNESENÍ č. 92

Rada města po projednání

## I. souhlasí

s ukončením smlouvy o dílo č. N-11/015/03 ze dne 22. 5. 2003 mezi Statutárním městem Kladnem a Českým hydrometeorologickým ústavem

## II. ukládá

- a) Ing. R. Vítovi ved. Odboru životního prostředí MMK

projednat s Českým hydrometeorologickým ústavem způsob ukončení platnosti smlouvy o dílo č. N-11/015/03 ze dne 22. 5. 2003

T: 14. 3. 2011

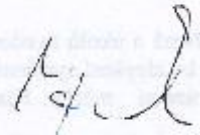
- b) p. V. Volfovi – náměstkovi primátora

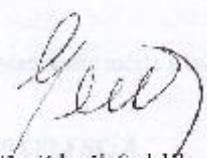
uzavřít dohodu o ukončení platnosti smlouvy o dílo č. N-11/015/03 ze dne 22. 5. 2003 mezi Statutárním městem Kladnem a Českým hydrometeorologickým ústavem, případně podat výpověď této smlouvy

T: 28. 3. 2011

hlasování PRO: 10 PROTI: 0 ZDRŽELI SE: 0  
ODSOUHLASENO

Schůze Rady města Kladna skončila v 10:00 hod.  
Zapsala Alžběta Křížová

  
Ing. Dan Jiránek  
primátor města

  
Bc. Zdeněk Syblík  
1. náměstek primátora  
ověřovatel zápisu