

**UNIVERZITA PALACKÉHO V OLOMOUCI**

**Pedagogická fakulta  
Ústav pedagogiky a sociálních studií**

Karla Unzeitigová  
III. ročník – kombinované studium

# **Analýza využití dotací územně samosprávnými celky v roce 2009**

Bakalářská práce

Vedoucí práce: Ing. Alena Opletalová, Ph. D.

OLOMOUC 2011

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně a použila jsem pouze uvedené prameny a literaturu.

V Olomouci dne 18. 3. 2011

.....

## **Poděkování**

Děkuji paní Ing. Aleně Opletalové, Ph. D. za její podněty a rady , které mi jako vedoucí mé bakalářské práce poskytovala při jejím zpracovávání.

Děkuji Krajskému úřadu Olomouckého kraje, odboru ekonomickému, oddělení účetnictví za poskytnutí materiálů ke zpracování mé bakalářské práce.

V Olomouci dne 18. 3. 2011

# OBSAH

ÚVOD .....	6
<b>1 ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝ CELEK .....</b>	<b>9</b>
1.1 OBEC JAKO ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝ CELEK .....	9
1.2 SPRÁVA A PŮSOBNOST OBCÍ .....	10
<b>2 FINANCOVÁNÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY .....</b>	<b>12</b>
2.1 FINANCOVÁNÍ ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ .....	12
2.1.1 <i>Soustava veřejných rozpočtů</i> .....	12
2.1.2 <i>Rozpočet územně samosprávných celků</i> .....	13
2.1.3 <i>Rozpočtová skladba</i> .....	14
2.1.4 <i>Základní třídění rozpočtové skladby</i> .....	15
2.1.5 <i>Rozpočtová skladba podle vyhlášky č. 323/2002 Sb. o rozpočtové skladbě</i> .....	18
2.1.6 <i>Jednotky třídění příjmů a výdajů</i> .....	20
<b>3 FINANČNÍ VÝKAZY .....</b>	<b>23</b>
3.1 ROZVAHA .....	23
3.2 VÝKAZ ZISKU A ZTRÁTY .....	25
3.3 PŘÍLOHA .....	25
3.4 VÝKAZ PRO HODNOCENÍ PLNĚNÍ ROZPOČTU ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD .....	25
3.5 VÝKAZ O PENĚŽNÍCH TOCÍCH A VÝKAZ O ZMĚNÁCH VLASTNÍHO KAPITÁLU .....	26
<b>4 MOŽNOSTI VYUŽITÍ DOTACÍ JAKO ZDROJE FINANCOVÁNÍ .....</b>	<b>27</b>
4.1 FONDY EVROPSKÉ UNIE .....	27
4.1.1 <i>Operační programy</i> .....	28
4.1.2 <i>Získávání finančních prostředků z fondů EU</i> .....	29
4.1.3 <i>Projekty financované z fondů EU</i> .....	30
4.1.4 <i>Realizace projektů</i> .....	30
4.2 EVROPSKÝ ZEMĚDĚLSKÝ FOND PRO ROZVOJ VENKOVA .....	31
4.2.1 <i>Program rozvoje venkova</i> .....	31
4.3 NÁRODNÍ ZDROJE .....	32

<b>5 ANALÝZA VYUŽITÍ DOTACÍ ÚZEMNĚ SAMO-SPRÁVNÝMI CELKY .</b>	<b>33</b>
5.1 STANOVENÍ ZKOUMANÉHO VZORKU ÚZEMNĚ SAMO-SPRÁVNÝCH CELKŮ .....	33
5.2 STANOVENÍ VÝZKUMNÉ METODY .....	33
5.3 ANALÝZA PŘIJATÝCH DOTACÍ Z HLEDISKA OBJEMU FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ	34
5.3.1 Třídění dotací podle účelového znaku ve výkazu FIN 2-12M.....	34
5.3.2 Přijaté dotace podle objemu finančních prostředků – z evropských fondů .....	35
5.3.3 Analýza přijatých dotací z hlediska objemu finančních prostředků – ze státních zdrojů.....	48
5.3.3.1 Neinvestiční akce spolufinancované z rozpočtu kraje či státu.....	49
5.3.3.2 Investiční akce spolufinancované z rozpočtu kraje či státu .....	50
5.4 ANALÝZA PŘIJATÝCH DOTACÍ PODLE DOTAČNÍCH TITULŮ.....	52
5.4.1 Analýza přijatých dotací podle dotačních titulů – z evropských fondů.....	52
5.4.2 Analýza přijatých dotací podle jednotlivých dotačních titulů – ze státních zdrojů.....	63
5.4.2.1 Neinvestiční akce spolufinancované z rozpočtu kraje či státu.....	63
5.4.2.2 Investiční akce spolufinancované z rozpočtu kraje či státu .....	64
ZÁVĚR .....	65
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....	67
SEZNAM ZKRATEK.....	69
SEZNAM GRAFŮ.....	70
SEZNAM TABULEK.....	72
SEZNAM PŘÍLOH.....	73
ANOTACE	

# ÚVOD

Po vstupu České republiky mezi členské státy Evropské unie dne 1. 5. 2004 získala naše země další možnost financování různých oblastí veřejné správy, jako je např. doprava, infrastruktura, kultura, služby a další. Touto možností je získání finančních prostředků z rozpočtu Evropské unie, konkrétně z fondů Evropské unie (Strukturální fondy, Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a další). První dva jmenované fondy jsou součástí evropské politiky soudržnosti, která je zaměřena na hospodářský a společenský rozvoj svých členských zemí. Cílem této politiky soudržnosti je zmírnit rozdíly mezi bohatšími a chudšími zeměmi v oblasti ekonomické a v oblasti životní úrovně těchto zemí. Další možností je získat peněžní prostředky ze státního rozpočtu buď přímo nebo prostřednictvím Krajského úřadu a také z rozpočtu samotného Krajského úřadu.

Pracuji jako pracovnice oddělení účetnictví na odboru ekonomickém Krajského úřadu Olomouckého kraje. Mou pracovní náplní je provádění konzultační a poradenské činnosti v ucelené odborné oblasti státní správy nebo samosprávy, pravidelné měsíční zpracování účetnictví územně samosprávných celků (obecních a městských úřadů) a dobrovolných svazků obcí, poskytuji metodickou pomoc pracovníkům obecních a městských úřadů v oblasti účetnictví, kontroluji přijaté dotace obcemi s poskytnutými dotacemi ze státního rozpočtu či rozpočtu Krajského úřadu a další. Má práce je mou motivací, zajímá mě, jak obce využívají tyto finanční možnosti a zda je možnost dalšího zlepšení či úprava v této oblasti.

Cílem této práce je analyzovat přijaté dotace, provést komparaci zjištěných výsledků analýzy a zhodnotit využívání dotací územně samosprávnými celky. Na otázku, jak obce využívají dotací a v jaké míře, pomůže nalézt odpověď metoda analýzy a komparace. Analýza umožňuje pohled na jednotlivé stránky problému a komparace pomůže srovnat zjištěné výsledky a navrhnout případné změny či zlepšení.

Práce je strukturovaná do pěti kapitol. První kapitola objasňuje termín obec, zahrnuje problematiku postavení a funkcí obcí. V jakém zákoně je úprava obce zakotvená,

jaké má obec práva a povinnosti vůči státu a svým občanům, kdo za obec rozhoduje a ji spravuje.

Druhá kapitola se zabývá financováním územně samosprávných celků (dále jen ÚSC), objasní nám, co je to státní potažmo obecní rozpočet, pravidla pro jeho sestavování, jeho strukturu – dělení na příjmy, výdaje a financování, ve kterých právních předpisech naší republiky je rozpočet zakotven. Dále se bude zabývat problematikou rozpočtové skladby, k čemu ÚSC slouží, jak se člení.

Třetí kapitola se bude zabývat finančními výkazy ÚSC, které finanční výkazy musí ÚSC sestavovat a kdy má povinnost je sestavit, jaké je využití těchto výkazů v oblasti veřejných financí.

Čtvrtá kapitola se bude zabývat pojmem dotace, co to dotace je, jaké máme druhy dotací, jak je možné je získat a co vše je k jejich získání potřebné, jaké podmínky musí ÚSC splnit pro jejich obdržení a v jakých oblastech mohou ÚSC dotace využít.

Pátá kapitola se věnuje problematice dotací přijatých vzorkem zkoumaných subjektů a zahrnuje zpracování analýzy využití dotací ze dvou hledisek – z hlediska objemu finančních prostředků a z hlediska jednotlivých dotací, tyto údaje budou dále zpracovány pro větší přehlednost podle jednotlivých poskytovatelů dotací ze státního rozpočtu potažmo Evropských fondů a dotací poskytovaných z územních rozpočtů, konkrétně z rozpočtu Olomouckého kraje.

V závěru jsou jednotlivé dotace porovnány a zhodnoceny podle výše uvedených hledisek. Práce je doplněna přílohami.

Tuto práci jsem zpracovala nejen pro potřeby své, kdy mě z hlediska mé profese zajímá, jak obce využívají možností dotací na zlepšení podmínek v obcích, své konkurenceschopnosti, ale také pro potřeby samotných ÚSC, které tak mohou zjistit, jak využívají dotací ve srovnání s ostatními ÚSC, ve kterých oblastech poskytování dotací může nastat zlepšení a tím je ke zlepšení motivovat, a také pro jednotlivé odbory Krajských úřadů, které se zabývají dotacemi, kontrolují dodržování podmínek využívání dotací a provádějí následné kontroly jejich čerpání. Také tato

práce může být pomocným studijním materiálem pro oblast financování veřejných rozpočtů a studijním materiálem pro potřeby mých nadřízených k využití pro další opatření v této oblasti či jako školicí materiál.



# 1 Územně samosprávný celek

Cílem této kapitoly je objasnit základní termín „územně samosprávný celek“ jako veřejnoprávní korporaci, pro kterou je typické, že představuje geograficky ohraničené území, na kterém žije společenství občanů.

## 1.1 Obec jako územně samosprávný celek

Obec je podle zákona č. 128/2000 Sb. popisována jako *základní územně samosprávné společenství občanů, obec je veřejnou korporací a má vlastní majetek*. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost, která vyplývá z těchto vztahů. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Obec je spravována samostatně zastupitelstvem obce a spravuje své záležitosti samostatně.

Z právního hlediska je obec vymezena třemi základními prvky:

- územím
- občany České Republiky s trvalým pobytem, občané s čestným občanstvím obce či města a
- samosprávou veřejných záležitostí na katastrálním území obce, tzn. působnost.

Obec tvoří obyvatelstvo, které společně využívá vymezené území (tzv. katastrální území) a které má právo na samosprávu podle Ústavy České republiky (dále jen ČR). Občanem obce je fyzická osoba, která je státním občanem ČR a je v dané obci hlášena k trvalému pobytu, občané obce mají právo volit a také být voleni do zastupitelstva obce, hlasovat v místním referendu, vše v souladu a za podmínek stanovených zvláštním zákonem, a vyjadřovat svá stanoviska na veřejném zasedání zastupitelstva obce v projednávaných věcech.

Občané se podílejí na řízení obce dvěma způsoby:

- nepřímo – tzn. na základě veřejných komunálních voleb, kdy občané projeví svou vůli a přání, kdo je má zastupovat v jejich záležitostech,
- přímo – kdy se občané účastní různých komisí, výborů, veřejných zasedání a schůzí, občané se mohou takto vyjadřovat k rozpočtu obce, k závěrečnému účtu obce, mohou nahlížet do rozpočtu obce a závěrečného účtu za uplynulý kalendářní rok, mohou požadovat projednání určité záležitosti v samostatné působnosti obce a další.

Mezi základní druhy obcí patří:

- obce, které nejsou městy,
- města,
- městysy,
- obce s pověřenými obecními úřady a obce s rozšířenou působností,
- statutární města,
- hlavní město Praha členěné na městské části.

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) *je městem obec, která má alespoň 3000 obyvatel, pokud to schválí předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády na návrh obce, a městyssem obec, kdy to schválí na návrh obce předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády.* Statutárním městem jsou města vyjmenována ve výše uvedeném zákoně o obcích.

## **1.2 Správa a působnost obcí**

Obec je spravována zastupitelstvem obce, které tyto činnosti vykonává na základě vůle občanů obce, kterou projeví ve veřejných komunálních volbách. Dalšími orgány obce je starosta obce, rada obce, obecní úřad a další zvláštní orgány obce. Město je spravováno zastupitelstvem města a orgány města jsou dále starosta města, rada města, městský úřad a další zvláštní orgány města. Stejně orgány má také městys – zastupitelstvo městyse, rada městyse, starosta městyse, úřad městyse a zvláštní orgány městyse. Statutární město je také spravováno zastupitelstvem,

dalšími orgány jsou primátor města, magistrát, rada města a zvláštní orgány města. Pokud je město či statutární město členěné na jednotlivé městské části, potom tyto městské části mají své vlastní zastupitelstvo, které tyto části spravuje, dále radu městské části, svého starostu a zvláštní orgány.

Obec spravuje své záležitosti samostatně a vykonává tak samostatnou působnost, do této samostatné působnosti mohou státní orgány či orgány krajů zasahovat jen v případě, když to vyžaduje ochrana zákona. Do samostatné působnosti obce patří takové záležitosti, které jsou v zájmu obce a jejích občanů, obec v samostatné působnosti v souladu s místními podmínkami a zvyklostmi usiluje o vytváření vhodných podmínek pro rozvoj svého území, rozvoj sociálních péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Zabezpečuje zejména uspokojování potřeb bydlení, ochrany, zdraví, dopravy, výchovy, vzdělávání, informací a kultury a také ochrany veřejného pořádku.

V samostatné působnosti obec vydává obecně závazné vyhlášky, které jsou v souladu s právními předpisy ČR a které stanovují svým občanům dodržování určitých povinností v oblasti veřejného pořádku, pořádání kulturních a sportovních akcí, v oblasti udržování čistoty prostředí a další.

Dále obec vykonává také přenesenou působnost, tzn., že vykonává určité záležitosti státu, který je na obce přenesl. Obecní úřady vykonávají v přenesené působnosti státní správu v rozsahu, který je vymezen zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích. Obec je oprávněna v přenesené působnosti vydávat nařízení obce, které se řídí právním systémem ČR. Obce dostávají příspěvek ze státního rozpočtu na plnění úkolů v přenesené působnosti (volně podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích).

## **2 Financování veřejné správy**

Tato kapitola pojednává o financování veřejné správy, pro kterou je typické, že sestavuje „finanční plán“, kterým je rozpočet. Zaměřuje se na rozpočet územně samosprávných celků, na jeho sestavování, objasnění rozpočtové skladby, která je důležitá pro přehled příjmů a výdajů ÚSC.

### **2.1 Financování územně samosprávných celků**

Financováním ÚSC se rozumí finanční systém obcí, který tvoří územní rozpočet a fondy. Územní rozpočty, tzn. rozpočty obcí a vyšších územních celků, a jejich fondy, jsou součástí rozpočtové soustavy. Sestavování rozpočtu je ze zákona povinné.

#### ***2.1.1 Soustava veřejných rozpočtů***

Rozpočet je základní ekonomický nástroj k realizaci cílů ÚSC. Prostřednictvím rozpočtů dochází k přerozdělování zdrojů od subjektů, které zdroje tvoří, k subjektům, které zdroje netvoří nebo je tvoří pouze částečně. Jedním z podstatných znaků veřejných rozpočtů je stanovený postup jejich schvalování a také závaznost pro finanční hospodaření příslušného stupně veřejné správy. Rozpočtová soustava České republiky se člení na dvě základní části, které jsou dále rozděleny:

- soustava veřejných rozpočtů
  - státní rozpočet,
  - rozpočty měst a obcí,
  - rozpočty krajů,
  - rozpočty příspěvkových organizací;
- mimorozpočtové fondy, které bývají účelovými fondy
  - státní fondy,

- mimorozpočtové fondy základních územních samosprávných celků, tj. obcí,
- mimorozpočtové fondy vyšších územně samosprávných celků, tj. krajů.

### ***2.1.2 Rozpočet územně samosprávných celků***

Součástí soustavy veřejných rozpočtů jsou rozpočty územní, kam řadíme rozpočty obcí, rozpočty krajů, rozpočty dobrovolných svazků obcí a rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti. Dále se mezi ně řadí i rozpočty statutárních měst a rozpočet hlavního města Prahy.

Podle zákona je rozpočet územního samosprávného celku a svazku obcí finančním plánem, jímž se řídí financování činností územně samosprávného celku a svazku obcí v rámci rozpočtového období.

Legislativní úprava rozpočtů obcí a krajů je obsažena v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Na tuto společnou úpravu dále navazuje zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, zákon č. 129/2000 Sb. o krajích a zákon č. 131/2000 Sb. o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Správa každého územního rozpočtu náleží příslušnému územnímu rozpočtu, který jej schválil a dále podle něj hospodaří v průběhu rozpočtového období. Rozpočtové období v České republice je jeden rok a je shodné s rokem kalendářním, začíná 1. 1. a končí 31. 12. daného roku.

Hospodaření s veřejnými finančními prostředky, které jsou shromažďovány v rozpočtech, má svá přesně stanovená pravidla. Pravidla, procesy a postupy, podle kterých se řídí příprava, sestavování, projednávání, schvalování, plnění a kontrola plnění rozpočtů nazýváme rozpočtovým procesem. Rozpočtový proces zahrnuje delší časový úsek, zpravidla jde o 1,5 až 2 roky z důvodu, že sestavování začíná již před rozpočtovým obdobím a poslední fáze hodnocení rozpočtu končí až po jeho skončení.

Každý rozpočet má své zásady, podle kterých se musí řídit, patří mezi ně zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu, zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu, zásada účelovosti, zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu, zásada dlouhodobé vyrovnanosti a zásada publicity (volně podle Netolický, 2008, s. 4-5).

### **2.1.3 Rozpočtová skladba**

Rozpočtová skladba je nástrojem, podle kterého je možné třídit příjmy a výdaje daného rozpočtu, v podnikatelské sféře je rozhodující dosažení zisku, který lze zjistit porovnáním nákladů a výnosů, naopak ve veřejné sféře je nejdůležitějším nástrojem rozpočet a jeho plnění, které se zjišťuje rozpočtovou skladbou u příjmů a výdajů.

*Rozpočtová skladba je základním tříděním peněžních prostředků veřejných rozpočtů. Na základě jednotného postupu podle tohoto klasifikačního předpisu je možné srovnatelně sledovat příjmy, výdaje, hospodaření a financování jednotlivých veřejných rozpočtů České republiky (Kinšt, Paroubek, 2006. s. 11).*

Rozpočtovou skladbu můžeme postavit na několika základních pilířích:

- vždy se vztahuje na veřejné rozpočty a jejich peněžní operace,
- je postavena na principu peněžních pohybů, tzn. podmínkou zatřídění rozpočtové skladby je uskutečnění peněžní operace – připsání nebo odepsání peněžních prostředků na bankovním účtu,
- umožňuje kumulovat operace za jednotlivé veřejné rozpočty do vyšších agregací,
- kritériem zatřídění peněžní operace je její druhová podstata,
- po druhovém zatřídění je dále sledována funkce (smysl), na základě které se operace uskutečnila,
- a dále jsou tato kritéria doplněna možným použitím třídění podle odpovědnosti za správu rozpočtových prostředků - kapitolní pohled (volně podle Kinšt, Paroubek, 2006).

Rozpočtová skladba se vztahuje na následující peněžní operace:

- operace státního rozpočtu, sem patří: operace ústředních orgánů a jimi zřízených organizačních složek, respektive všech právnických osob, jejichž příjmy a výdaje jsou příjmy a výdaji státního rozpočtu,
- operace územních orgánů, sem patří obce, kraje, dobrovolné svazky obcí, regionální rady regionů soudržnosti, výjimku tvoří operace podnikatelské činnosti, a samozřejmě sem patří i operace jimi zřízených organizačních složek,
- operace státních fondů,
- operace především rezervních fondů organizačních složek státu.

Rozpočtová skladba se naopak nevztahuje na operace:

- účtů, které nemají charakter účtů veřejných rozpočtů (např. fond kulturních a sociálních potřeb),
- účtů cizích prostředků,
- účtů sdružených prostředků.

Rozpočtová skladba se používá stejně jako analytika k jednotlivým syntetickým účtům, tzn. jako analytika peněžních operací, používá se vždy, když se uskuteční nebo je plánovaná peněžní operace na některém bankovním účtu, pro který se rozpočtová skladba používá. Rozpočtová skladba zajišťuje celkový pohled na celé finanční hospodaření příslušného veřejného rozpočtu (volně podle Kinšt, Paroubek, 2006, s. 11-13).

#### ***2.1.4 Základní třídění rozpočtové skladby***

Každou peněžní operaci můžeme zatřídit do tří hlavních okruhů, kterými jsou:

- příjmy,
- výdaje,
- financování.

*Příjmy rozumíme veškeré nenávratně inkasované prostředky, opětované i neopětované, z domácí ekonomiky i ze zahraničí, včetně přijatých darů a dotací a přijaté splátky půjček, poskytnutých za účelem rozpočtové politiky. Nezahrnují na druhé straně návratná inkasa povahy přijatých výpůjček a přijaté splátky půjček poskytnutých za účelem řízení likvidity (Kinšt, Paroubek, 2006, s. 20 – 21).*

Příjmy dále dělíme na základě hledisek analytického třídění do dvou základních podskupin:

1. vlastní příjmy (v rozpočtové skladbě jsou zařazeny do tříd 1-3), ty dále dělíme na:
  - kapitálové – patří sem příjmy z prodeje dlouhodobého majetku pořizovaného z investičních prostředků a finančních aktiv, která mají povahu akcií a majetkových podílů za účelem rozpočtové politiky a přijaté dary pro investiční účely, výjimku tvoří dary od cizích států a transfery z jiných úrovní vlády (ve třídě 3),
  - běžné – tj. jiné než kapitálové (třídy 1 a 2), zahrnující příjmy daňové a nedaňové;
2. přijaté transfery – tj. neopětované a nenávratně inkasované dotace a dary od jiných úrovní vlády a od zahraničních vlád a institucí (třída 4).

*Výdaje jsou veškeré návratné platby na běžné i kapitálové účely, opětované i neopětované, a poskytované návratné platby (půjčky) za účelem rozpočtové politiky (Kinšt, Paroubek, 2006, s. 24).*

Výdaje dělíme na běžné a kapitálové. Vymezení investičních a neinvestičních výdajů je v podstatě shodné s pořizováním dlouhodobého majetku podle účtové osnovy. Rozhodnou hranicí pro účetní i rozpočtové zatřídění pro hmotný dlouhodobý majetek je částka 40 000,- Kč a pro dlouhodobý nehmotný majetek je to částka 60 000,- Kč.



### Rozdělení výdajů:

- běžné (druhá třída 5), které dále dělíme na:
  - neinvestiční nákupy, tj. opětované, což znamená, že mají přímou protihodnotu, výdaje za zboží a služby neinvestiční povahy a náklady související s pracovní silou, jako jsou mzdy nebo pojistné,
  - neinvestiční transfery, tj. neopětované, což znamená, že nemají přímou protihodnotu, výdaje na neinvestiční účely, které mají charakter dotací, příspěvků a dávek poskytovaných mimo rozpočtovou jednotku,
  - neinvestiční půjčky, tj. návratně poskytované prostředky jiným subjektům na neinvestiční účely;
- kapitálové (druhá třída 6), které dále dělíme na:
  - investiční nákupy, tj. opětované výdaje na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, akcií a majetkových účastí jako nástroje rozpočtové politiky,
  - investiční transfery, tj. neopětované výdaje charakteru dotací a příspěvků na investiční účely poskytovaných mimo rozpočtovou jednotku,
  - investiční půjčky, tj. návratně poskytované prostředky jiným subjektům na investiční účely (volně podle Kinšt, Paroubek, 2006, s. 24-25).

Třetím okruhem peněžních operací je tzv. financování, které je obsaženo ve třídě 8. *Financování zahrnuje přírůstek termínovaných závazků (výpůjčky peněžních prostředků) minus splátky jistiny závazků plus pokles stavu peněžních prostředků na bankovních účtech minus přírůstek čistých operací aktivního řízení likvidity (Kinšt, Paroubek, 2006, s. 27).*

Financování zahrnuje následující kategorie:

- když si půjčujeme peníze a když je posléze splácíme,
- když sami půjčujeme peníze za účelem optimalizace naší likvidity a když nám někdo takto poskytnuté peníze splácí,
- změnu stavu peněžních prostředků na našich vlastních účtech,
- opravné položky.

Třetí okruh peněžních operací – financování - je v rozpočtové skladbě svým způsobem výjimečný, protože jako změna stavu má povahu rozdílu dvou rozvahových položek (nikoliv peněžní operace).

Základní rovnice rozpočtové skladby:

**Deficit musí být vždy roven financování.**

Základní vztah jednotlivých okruhů transakcí v rozpočtové skladbě lze vyjádřit touto rovnicí:

$$\begin{aligned} & \text{PŘÍJMY} - \text{VÝDAJE} \\ & = \\ & \text{PŘEBYTEK (+)/SCHODEK (-)} \\ & = \\ & \text{minus/plus FINANCOVÁNÍ} \end{aligned}$$

Tato rovnice je velmi důležitá nejen pro pochopení smyslu konstrukce rozpočtové skladby, ale i pro praktický život uživatelů skladby, zejména v obcích a krajích. Na této konstrukci jsou postaveny výkazy, které obce a kraje sestavují. Správnost této rovnice je pak základní kontrolou správnosti pro zpracovatele výkazu (volně podle Kinšt, Paroubek, 2006, s. 27-28).

### ***2.1.5 Rozpočtová skladba podle vyhlášky č. 323/2002 Sb. o rozpočtové skladbě***

Tato vyhláška stanovuje rozpočtovou skladbu jako jednotné třídění příjmů a výdajů, které se uplatňuje v rozpočtech organizačních složek státu, při plnění státního rozpočtu, v rozpočtech obcí, dobrovolných svazků obcí, krajů, regionálních rad regionů soudržnosti, stanovuje výjimku, kterou tvoří fond cizích prostředků, fond sdružených prostředků a fond podnikatelské činnosti. Stanovuje třídění příjmů a výdajů, kterými musí organizační složky státu a další právnické osoby uvedené v § 1 odst. 1 této vyhlášky užívat pro třídění příjmů a výdajů, respektive všech peněžních operací. Peněžními operacemi veřejných rozpočtů jsou v první řadě pohyby na bankovních účtech rozpočtového hospodaření. Jedná se tedy o příjmové a výdajové účty státních organizačních složek, běžné účty státních fondů a státních

finančních aktiv, běžné, příjmové či výdajové účty územně samosprávných celků (dále jen ÚSC).

V této vyhlášce jsou uvedena 4 hlediska třídění příjmů a výdajů rozpočtové skladby, a to:

- a) odpovědnostní,
- b) druhové,
- c) odvětvové a
- d) konsolidační.

Z hlediska odpovědnostního se třídí příjmy a výdaje podle správců kapitol. Z hlediska odvětvového se třídí příjmy a výdaje podle odvětví, výdaje se třídí všechny a z příjmů se podle této vyhlášky třídí pouze nedaňové a kapitálové příjmy obcí, krajů, regionálních rad regionů soudržnosti a dobrovolných svazků obcí. Odvětvím se rozumí druh činnosti, ze které plynou příjmy nebo na kterou se vynakládají výdaje. Z hlediska konsolidačního se třídí příjmy a výdaje vznikající uvnitř soustavy veřejných rozpočtů, pokud již toto není vyjádřeno druhovým tříděním. Ustanovení § 2 této vyhlášky hovoří o všech peněžních operacích dle § 1 odst. 1. Podle kapitolního třídění (čili odpovědnostního) se třídí příjmy a výdaje pouze státního rozpočtu, kde se rozděluje odpovědnost jednotlivých správců nad objemem rozpočtovaných prostředků. Ostatní subjekty (např. ÚSC) toto třídění mohou používat, ale nemusí. Mohou si přitom stanovit vlastní podobu kapitolního třídění. Jediným problémem zůstává, že z legislativního hlediska lze přidělit číslo nové kapitole státního rozpočtu pouze novelizací vyhlášky o rozpočtové skladbě. Nejdůležitějším tříděním je druhové třídění, klasifikují se podle něj všechny peněžní operace všech veřejných rozpočtů. Cílem odvětvového třídění je zatřídit peněžní operaci podle činnosti, které se týká. Konsolidační třídění zastřešuje tzv. záznamové jednotky. Jde o zvláštní klasifikaci transakcí, které probíhají uvnitř určitého okruhu veřejných rozpočtů a které není s to zachytit standardní druhové třídění (volně podle Kinšt, Paroubek, 2006, s. 58-61).

### **2.1.6 Jednotky třídění příjmů a výdajů**

- a) hledisko odpovědnostní – jednotka třídění je kapitola státního rozpočtu, což je např. kapitola 301 Kancelář prezidenta republiky.
- b) hledisko druhové – jednotkami třídění jsou:
  - rozpočtové třídy,
  - seskupení rozpočtových položek,
  - podseskupení rozpočtových položek,
  - rozpočtové položky.
- b) hledisko odvětvové – jednotkami třídění jsou:
  - rozpočtové skupiny,
  - rozpočtové oddíly,
  - rozpočtové pododdíly,
  - rozpočtové paragrafy.
- c) hledisko konsolidační – jednotkou třídění jsou záznamové jednotky

Odpovědnostní třídění rozpočtové skladby je spíše výsadou státního rozpočtu, obce jej mohou používat, pokud je to pro ně účelné a přínosné. Zde se bude práce věnovat druhovému třídění příjmů a výdajů, které je z hlediska rozpočtu a účtování obcí nejdůležitější.

Druhové třídění je základním systémem klasifikujícím veškeré transakce veřejných rozpočtů. Druhová klasifikace je čtyřúrovňová. Nejvyšší úrovní jsou třídy označené jednocifernou arabskou číslicí. Ty se dále dělí na seskupení položek (dvoumístné), podseskupení položek (trojmístné) a konečně na jednotlivé položky (čtyřmístné). Pokud nastane situace, že konkrétní položky v daném podseskupení nebo podseskupení v rámci seskupení nevyčerpají všechny prakticky možné transakce, je klasifikace vždy doplněna o položky, které končí vždy číslicí 9 a jsou tzv. „únikové“ (typu 2119 – Ostatní příjmy z vlastní činnosti).

Druhové členění operací státního rozpočtu tak dává komplexní přehled o peněžních tocích ve sledovaných rozpočtech za dané období a zobrazuje deficit či přebytek dané jednotky a zdroje jejich financování. Druhové členění má 7 tříd označených takto:

- Třída 1 – Daňové příjmy
- Třída 2 – Nedaňové příjmy
- Třída 3 – Kapitálové příjmy
- Třída 4 – Přijaté transfery
- Třída 5 – Běžné výdaje
- Třída 6 – Kapitálové výdaje
- Třída 8 – Financování

Odvětvové třídění používá k zařazení peněžních operací podle odvětví, kterého se tato operace týká, patří sem tyto skupiny:

- Skupina 1 – Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství
- Skupina 2 – Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství
- Skupina 3 – Služby pro obyvatelstvo
- Skupina 4 – Sociální věci a politika zaměstnanosti
- Skupina 5 – Bezpečnost státu a právní ochrana
- Skupina 6 – Všeobecná veřejná správa a služby

Součástí konsolidačního třídění jsou záznamové jednotky (dále jen ZJ), pomocí kterých získávají účetní jednotky potřebné informace o převodech peněžních uvnitř veřejných rozpočtů, které nemůže zajistit standardní druhové ani jiné třídění.

Patří sem tyto záznamové jednotky:

- ZJ 023 – Převody uvnitř peněžního fondu - tato ZJ se používá pro peněžní převody uvnitř státního rozpočtu,
- ZJ 024 – Transfery přijaté z území jiného okresu - touto ZJ se označují dotace přijaté obcí v jiném okrese téhož kraje,
- ZJ 025 – Splátky půjčených prostředků přijatých z území jiného okresu - tato ZJ se používá pro označení splátky půjčených prostředků přijaté obcí od obce v jiném okrese téhož kraje,
- ZJ 026 – Transfery poskytnuté na území jiného okresu - touto ZJ se označují dotace poskytnuté obcí v jiném okrese téhož kraje,

ZJ 027 – Půjčené prostředky poskytnuté na území jiného okresu - touto ZJ se označují návratné finanční výpomoci, půjčky a úvěry poskytnuté obcí obci v jiném okrese téhož kraje,

ZJ 028 – Transfery přijaté z území jiného kraje - touto ZJ se označují dotace přijaté obcí nebo krajem od obce v jiném kraji nebo od jiného kraje,

ZJ 029 – Splátky půjčených prostředků přijaté z území jiného kraje - touto ZJ se označují splátky návratných finančních výpomocí, půjček a úvěrů přijaté obcí nebo krajem od obce v jiném kraji nebo od jiného kraje,

ZJ 035 – Transfery poskytnuté na území jiného kraje - tato ZJ se používá pro označení dotací poskytnutých obcí nebo krajem obci v jiném kraji nebo jinému kraji,

ZJ 036 – Půjčené prostředky poskytnuté na území jiného kraje - tato ZJ se používá pro označení návratných finančních výpomocí, půjček nebo úvěrů poskytnutých obcí nebo krajem obci v jiném kraji nebo jinému kraji (volně podle Kinšt, Paroubek, 2006, s. 60-62).

## 3 Finanční výkazy

Finanční výkazy jsou dokumenty, které zobrazují finanční situaci účetní jednotky. Finanční výkazy poskytují informace o finanční situaci účetní jednotky, které jsou užitečné širokému okruhu uživatelů (např. případných obchodních partnerů, budoucích zaměstnanců, příslušnému Finančnímu úřadu aj.) a jsou důležité při tvorbě ekonomických rozhodnutí jednotlivých účetních jednotek. Účetní jednotky sestavují tyto výkazy podle zákona o účetnictví č. 563/1991 Sb. a prováděcích předpisů, tyto zákonné předpisy stanovují rozsah a způsob sestavení účetní závěrky.

Finanční výkazy územně samosprávných celků zahrnují rozvahu, výkaz zisku a ztráty, přílohu k účetní závěrce a výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územně samosprávnými celky, dobrovolnými svazky obcí a regionálními radami, nově výkaz o peněžních tocích (cashflow) a výkaz o změnách vlastního kapitálu, tyto výkazy se sestavují podle zákona o účetnictví, a to následovně:

- rozvaha, výkaz zisku a ztráty a příloha k účetní závěrce k rozvahovému dni, tj. k 31. 12. a dále se sestavují mezitímní účetní závěrky každé čtvrtletí, tj. k 31. 3., 30. 6. a 30. 9.,
- výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územně samosprávnými celky, dobrovolnými svazky obcí a regionálních rad měsíčně,
- výkaz o peněžních tocích a výkaz o změnách vlastního kapitálu k rozvahovému dni, tj. k 31. 12., tyto výkazy se sestavují až od roku 2010.

### 3.1 Rozvaha

Rozvaha je finanční výkaz, který podává přehled o finanční situaci účetní jednotky, o jeho majetku a zdrojích jeho krytí. Má dvě části – aktiva a pasiva, kde v aktivech je v jednotkách Kč vyjádřen majetek účetní jednotky a v pasivech jsou

zdroje jeho krytí. U rozvahy je nejdůležitější vazba  $AKTIVA = PASIVA$ , ta musí platit vždy, tzn., že majetek, který je vyjádřen na straně aktiv, má své zdroje krytí na straně pasiv.

Aktiva se dělí na části:

- stálá aktiva
  - dlouhodobý nehmotný majetek,
  - oprávky k dlouhodobému nehmotnému majetku,
  - dlouhodobý hmotný majetek,
  - oprávky k dlouhodobému hmotnému majetku,
  - dlouhodobý finanční majetek,
  - majetek převzatý k privatizaci;
  
- oběžná aktiva
  - zásoby,
  - pohledávky,
  - finanční majetek,
  - účty rozpočtového hospodaření a další účty mající vztah k rozpočtovému hospodaření a účty mimorozpočtových prostředků,
  - přechodné účty aktivní.

Pasiva se dělí na části:

- vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv
  - majetkové fondy a zvláštní fondy,
  - finanční a peněžní fondy,
  - zvláštní fondy organizační složek státu,
  - zdroje krytí prostředků rozpočtového hospodaření,
  - výsledek hospodaření;
  
- cizí zdroje
  - rezervy,
  - dlouhodobé závazky,
  - krátkodobé závazky,
  - bankovní úvěry a půjčky,
  - přechodné účty pasivní.



## **3.2 Výkaz zisku a ztráty**

Výkaz zisku a ztráty je finanční výkaz, ze kterého zjišťuje účetní jednotka a ostatní subjekty (např. správce daně), jak tato jednotka hospodaří, zda vykazuje zisk nebo ztrátu. Výsledek hospodaření se zjišťuje jako rozdíl mezi náklady a výnosy. Výkaz zisku a ztráty do konce roku 2009 vyplňovala pouze ta účetní jednotka, která provozovala hospodářskou činnost. Výkaz se dělí na části:

- náklady,
- výnosy,
- výsledek hospodaření před zdaněním,
- výsledek hospodaření po zdanění.

## **3.3 Příloha**

Příloha poskytuje doplňující informace k účetní závěrce, např. splatné závazky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, splatné závazky veřejného zdravotního pojištění, evidované daňové nedoplatky u místně příslušných finančních orgánů, údaje o majetku vedeném na podrozvahových účtech, údaje o fondech účetní jednotky, údaje o úvěrech a poskytnutých návratných finančních výpomocích apod.

## **3.4 Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad**

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad (dále jen výkaz Fin 2-12M) poskytuje údaje o rozpočtovaných peněžních prostředcích, schváleném rozpočtu a jeho plnění v dělení na příjmy a výdaje podle odvětvového a druhového třídění, dále jsou zde údaje o financování a konsolidaci účetní jednotky, o stavech na bankovních účtech,

o přijatých a poskytnutých dotacích v členění podle účelových znaků a v členění podle zdroje a nástroje.

Výkaz Fin se dělí:

- rozpočtované příjmy,
- rozpočtované výdaje,
- financování – třída 8,
- rekapitulace příjmů, výdajů, financování a jejich konsolidace,
- stavy na bankovních účtech,
- vybrané záznamové jednotky,
- doplňující ukazatele,
- přijaté transfery a půjčky ze státního rozpočtu, státních fondů a regionálních rad
- transfery a půjčky poskytnuté regionálními radami územním samosprávným celkům, regionálním radám a dobrovolným svazkům obcí,
- příjmy z rozpočtu EU a související příjmy v členění podle nástroje a zdroje financování,
- výdaje spolufinancované z rozpočtu EU a související výdaje v členění podle nástroje a zdroje financování.

Ve výkaze Fin 2-12M se také projeví každá schválená změna rozpočtu, a to ve sloupci 42 rozpočet po změnách, ve sloupci 41 je uveden schválený rozpočet a ve sloupci 43 je stav plnění rozpočtu zjištěný z účetnictví dané účetní jednotky.

### **3.5 Výkaz o peněžních tocích a výkaz o změnách vlastního kapitálu**

Výkaz o peněžních tocích a výkaz o změnách vlastního kapitálu jsou dva nové výkazy, které vybrané účetní jednotky budou sestavovat až při roční závěrce za rok 2010 k rozvahovému dni, a to ty účetní jednotky, které splní obě následující kritéria:

- aktiva účetní jednotky větší než 40 mil. Kč a zároveň
- roční obrat vyšší než 80 mil. Kč.

## 4 Možnosti využití dotací jako zdroje financování

Termín dotace znamená darování, finanční podporu, poskytnutí peněžních prostředků z veřejných rozpočtů na stanovený účel. Podle zák. č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech se dotací rozumí *peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnických nebo fyzickým osobám na stanovený účel.*

### 4.1 Fondy Evropské Unie

Po vstupu naše republiky do Evropské unie (dále jen EU) získaly právní subjekty naší země další možnost financování, a to z fondů Evropské unie. Územně samosprávné celky využívají nejvíce dvou fondů EU, jedná se o Strukturální fondy a Fond soudržnosti, dále také Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova, na který se zaměříme v samostatné kapitole, a další fondy. Strukturální fondy a Fond soudržnosti jsou součástí evropské politiky soudržnosti, která se zaměřuje na hospodářský a společenský rozvoj svých členských zemí. Jejím cílem je zmírnění rozdílů mezi chudšími a bohatšími zeměmi, a to především rozdíly v ekonomické a životní úrovni zemí.

Fondy EU jsou hlavním nástrojem této politiky, jejich prostřednictvím se rozdělují peněžní prostředky, které jsou určeny ke snižování ekonomických a společenských rozdílů jednotlivých členských zemí.

Peněžní prostředky, které může Česká republika získat z těchto zdrojů, jsou rozděleny do programovacích období. Nyní probíhá období 2007 - 2013 a částka, kterou naše země může získat, činí 26,69 miliard Eur. EU disponuje třemi hlavními fondy:

- Strukturální fondy:
  - Evropský fond pro regionální rozvoj,

- Evropský sociální fond;

- Fond soudržnosti.

(volně podle Strukturální fondy, <[http: www.strukturalni-fondy.cz](http://www.strukturalni-fondy.cz)>)

#### **4.1.1 Operační programy**

Každá členská země si dojednává tzv. operační programy, pomocí kterých se zprostředkovávají peněžní prostředky mezi těmito fondy a konkrétními příjemci dotací. Jsou to strategické dokumenty politiky hospodářské a sociální soudržnosti EU a zájmů jednotlivých členských států.

Naše republika si pro právě probíhající programové období vyjednala 26 programů:

- 8 programů zaměřených tématicky (věda, doprava, vzdělávání, životní prostředí ad.),
- 7 programů je zaměřeno zeměpisně (čili na jednotlivé části naší republiky – např. Středočeský kraj, Střední Morava apod.),
- ostatní fondy umožňují přeshraniční, meziregionální a nadregionální spolupráci, nebo také zajišťují technické, administrativní a výzkumné zázemí realizace politiky soudržnosti.

Operační programy musí být schváleny Evropskou komisí a definují, které problémy chce naše republika za získané prostředky řešit, čeho chce v daném programovém období dosáhnout. Programy dále zajišťují, aby projekty nebyly vybírány nahodile, ale aby pomáhaly uskutečňovat cíle politiky soudržnosti.

Operační programy se dělí na prioritní osy, tyto osy blíže specifikují, na co mohou být finanční prostředky přidělené danému operačnímu programu vynaloženy. Osy se dále skládají z oblastí podpory (volně podle Strukturální fondy, <[http: www.strukturalni-fondy.cz](http://www.strukturalni-fondy.cz)>).

### **4.1.2 Získávání finančních prostředků z fondů EU**

Každý subjekt, který chce získat peněžní prostředky z fondů EU, musí předložit projekt řídicímu orgánu operačního programu. Řídicími orgány jsou:

- u tématicky zaměřených operačních programů resortní ministerstva,
- u územně vymezených operačních programů regionální rady regionů soudržnosti.<sup>1</sup>

Projekt je dokument, který obsahuje aktivity, které přispějí k cílům stanoveným v operačním programu a následně tím k uskutečňování evropské politiky soudržnosti.

Řídicí orgány operačních programů vyhlášují pravidelně výzvy k předkládání projektů v rámci jednotlivých prioritních os a oblastí podpory, které jsou časově omezeny.

Součástí projektové žádosti jsou:

- logický rámec – zde žadatel krátce popíše záměr projektu,
- studie proveditelnosti – tato studie slouží k posouzení, zda je projekt uskutečnitelný a životaschopný, zaměřuje se na finanční stránku projektu a hodnotí efektivitu vynaložených prostředků. Tento dokument je závazný a cíle, které obsahuje, musí být dosaženy, v opačném případě hrozí odebrání dotace,
- analýza nákladů a přínosů – rozbor projektu, co projekt přinese a naopak, jaké jsou vynaložené finanční prostředky,
- rozpočet projektu – je nezbytnou součástí projektové žádosti, vychází se z něj při konečném vyúčtování projektu.

Další konkrétní požadavky si stanovuje každý operační program samostatně (volně podle Strukturální fondy, <[http: www.strukturalni-fondy.cz](http://www.strukturalni-fondy.cz)>).

---

<sup>1</sup> Regionální rada regionu soudržnosti – je územní celek odpovídající jednomu nebo více českým krajům, zřízená za účelem přijímání dotací z evropských fondů

### ***4.1.3 Projekty financované z fondů EU***

Z fondů EU jsou financovány tyto projekty:

- rozvoj dopravy a dopravní infrastruktury (např. výstavba a opravy dálnic, silnic, železnic, nákup dopravních prostředků městské hromadné dopravy apod.),
- ochrana životního prostředí (např. výstavba čistíren odpadních vod, výsadba regenerační zeleně, instalace větrných elektráren apod.),
- rozvoj měst a obcí, přeshraniční spolupráce (např. úpravy veřejných prostranství, přeshraniční spolupráce v oblasti rozvoje mezilidských vztahů, regenerace bytových domů apod.),
- rozvoj cestovního ruchu (např. výstavba, rekonstrukce a obnova skanzenů, muzeí, budování cyklostezek, prezentace turistických destinací apod.),
- rozvoj lidských zdrojů (např. rekvalifikační kurzy pro nezaměstnané, poskytování sociálních služeb, inovace vzdělávacích programů, vzdělávání pracovníků výzkumu a vývoje apod.),
- zlepšování kvality služeb poskytovaných veřejnou správou a samosprávou (např. výstavba datových sítí pro potřeby služeb veřejné správy apod.),
- podpora podnikání, vědy a výzkumu (např. podpora při zakládání podniků, nákupu výrobních technologií apod.),
- program rozvoje venkova – zde nastala změna, oproti předchozímu programovému období je nyní tento projekt financován z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (volně podle Strukturální fondy, <[http: www.strukturalni-fondy.cz](http://www.strukturalni-fondy.cz)>).

### ***4.1.4 Realizace projektů***

Při samotné realizaci projektu je třeba vytvářet tzv. monitorovací zprávy. Tyto zprávy jsou dokladem o tom, jaké činnosti subjekt provedl, jak plní indikátory nastavené v jeho projektové žádosti. Dále subjekt musí vyhotovovat žádosti o platbu, neboť finanční prostředky jsou vypláceny buď po skončení projektu, nebo po jeho jednotlivých etapách, které jsou předem naplánovány v projektové žádosti. Po dobu

projektu je třeba, aby subjekt realizaci projektu sám financoval ze svých vlastních zdrojů nebo půjčkou od banky.

Subjekt dále musí zajistit udržitelnost projektu, což znamená, že výsledky dosažené projektem musí nějakou dobu přetrvávat, tento termín udržitelnosti projektu bývá nejčastěji pět let a je stanoven podle evropských norem.

Dále subjekt musí dbát na to, zda jeho projekt nezakládá nedovolenou veřejnou podporu, neboť v EU obecně platí zákaz podpory podnikání z veřejných rozpočtů, která by mohla ovlivnit obchod mezi členskými státy, existují ale výjimky – bloková výjimka, pravidlo de minimis. Je to z toho důvodu, že projekty zakládající veřejnou podporu mají většinou hrazeno menší procento nákladů a odečítají z dotace svůj zisk (volně podle Strukturální fondy, <[http: www.strukturalni-fondy.cz](http://www.strukturalni-fondy.cz)>).

## **4.2 Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova**

Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (dále jen EAFRD) nepatří mezi Strukturální fondy a nespadá do politiky hospodářské a sociální politiky, ale naopak spadá do zemědělské politiky EU. Finanční prostředky z tohoto fondu přispívají ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství, potravinářství, lesnictví a k rozvoji venkovských oblastí. Řídícím orgánem je Ministerstvo zemědělství ČR, finanční prostředky poskytuje prostřednictvím Státního zemědělského intervenčního fondu (dále jen SZIF).

### ***4.2.1 Program rozvoje venkova***

Z EAFRD jsou v naší republice hrazeny projekty spadající do Programu pro rozvoj venkova, který je zaměřen na trvale udržitelný rozvoj venkova, na vytvoření konkurenceschopnosti České republiky v potravinářských komoditách, zlepšení stavu životního prostředí a snížení negativních vlivů intenzivního zemědělského

hospodaření, cílem je také vytvářet nová pracovní místa, rozvíjet podnikání a snižovat nezaměstnanost na venkově a posílit sounáležitost obyvatel na venkově (volně podle Ministerstvo zemědělství ČR, <[http: www.mze.cz](http://www.mze.cz)>).

## 4.3 Národní zdroje

Dotace z národních zdrojů jsou poskytovány pouze a jenom z finančních prostředků státního rozpočtu. Prostřednictvím řady cílených operačních programů podporuje Česká republika celou řadu aktivit. Tyto dotace poskytují:

- Kancelář Prezidenta republiky,
- Poslanecká sněmovna Parlamentu,
- Senát Parlamentu,
- Úřad vlády České republiky,
- Bezpečnostní a informační služba,
- Ministerstva,
- Český telekomunikační úřad,
- Český báňský úřad,
- Akademie věd České republiky,
- Státní úřad pro jadernou energii,
- Všeobecná pokladní správa,
- ad.

Podmínky pro získání dotace z národních zdrojů jsou obdobné jako při získávání dotací spolufinancovaných z EU. Opět je žadatel povinen podat projektovou žádost, která obsahuje vypracovaný projekt, studii proveditelnosti, analýzu nákladů a výnosů a rozpočet projektu. Tuto žádost zasílá příslušnému poskytovateli. (volně podle Olomoucký kraj, <[http: www.kr-olomoucky.cz](http://www.kr-olomoucky.cz)>).



## **5 Analýza využití dotací územně samosprávnými celky**

Kapitola pojednává o využití dotací územně samosprávnými celky, zahrnuje analýzu dotací ze dvou hledisek – z hlediska objemu finančních prostředků a z hlediska jednotlivých dotačních titulů - za sledované období, kterým je rok 2009. Z těchto dvou hledisek budou podrobně analyzovány dotace spolufinancované ze zdrojů Evropské unie a dotace financované ze státního rozpočtu přímo nebo prostřednictvím rozpočtů krajů.

Cílem této práce je analyzovat přijaté dotace za sledované období, provést komparaci zjištěných výsledků a zhodnotit využívání dotací územně samosprávnými celky.

### **5.1 Stanovení zkoumaného vzorku územně samosprávných celků**

Pro provedení analýzy je nutné stanovit zkoumaný vzorek územně samosprávných celků. Pro účely následujícího výzkumu byl zvolen vzorek obcí Olomouckého kraje a z tohoto kraje byly vybrány obce okresu Olomouc (viz. příloha č. 1) z těchto důvodů:

- osobní vztah k tomuto kraji – bydliště,
- pracovní vztah – poskytování metodické pomoci obcím Olomouckého kraje, zejména obcím okresu Olomouc, tzn. kontrola jejich účtování, pomoc při řešení účetních problémů, kontrola přijatých dotací obcemi.

### **5.2 Stanovení výzkumné metody**

Pro provedení následujícího výzkumu je důležitý další bod, a tím je stanovení výzkumných metod, podle kterých se bude dále postupovat. Bude provedena analýza a komparace finančních dokumentů. Jako finanční dokumenty jsou chápány

materiály, které se vztahují k finančním údajům ekonomických subjektů, tyto materiály jsou zachyceny v psané, tištěné podobě nebo jako záznamy na různých nosičích (CD, DVD, videozáznamy či filmové záznamy). Mohou to být legislativní dokumenty, finanční zprávy, finanční dokumenty, statistické údaje apod.

V této práci se bude vycházet z finančních výkazů stanoveného vzorku, konkrétně z Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen výkaz FIN 2-12M). Z těchto finančních výkazů využijeme části, kde jsou údaje o přijatých dotacích jak z EU, tak i z národních zdrojů, jedná se o části IX., X. a XI. těchto výkazů.

## **5.3 Analýza přijatých dotací z hlediska objemu finančních prostředků**

V této podkapitole se bude zjišťovat, ze kterých peněžních zdrojů šlo nejvíce finančních prostředků zkoumanému vzorku obcí do jejich rozpočtu. Vychází se z výkazu FIN 2-12M, kde se v uvedených částech tohoto výkazu zjistí příslušná dotace a výše finančních prostředků, kterou obec získala od příslušného poskytovatele.

### ***5.3.1 Třídění dotací podle účelového znaku ve výkazu FIN 2-12M***

Dotace je výkaze FIN 2-12M označena účelovým znakem. Účelový znak je třídící znak pro dotace a rozlišuje se podle něj, od kterého poskytovatele dotace je, zda je investiční nebo neinvestiční a zda je z národních zdrojů či evropských. Ministerstvo financí sestavuje číselník účelových znaků pro dané programové období, které je nyní na období roků 2007 – 2013. Tento číselník účelových znaků je rozdělen podle jednotlivých poskytovatelů dotací, těmto poskytovatelům je přiřazeno určité číselné rozpětí účelových znaků. Číselník účelových znaků je pravidelně aktualizován a vyvěšován na webových stránkách Ministerstva financí.

Účelový znak může být přiřazen dotaci:

- pouze z národních zdrojů,
- pouze z evropských zdrojů,
- investiční a z národních zdrojů,
- investiční a z evropských zdrojů,
- neinvestiční a z národních zdrojů,
- neinvestiční a z evropských zdrojů,

Za názvem dotace se nachází číslo programu a za ním pak případně následuje označení, zda se jedná o dotaci investiční či neinvestiční a je ze státního rozpočtu či Evropské unie.

Poskytnuté dotace mohou mít pouze jeden účelový znak, to pokud se jedná o dotaci poskytnutou jen z jedněch peněžních zdrojů a pouze na investiční či neinvestiční účel. Dále může mít jedna dotace také více účelových znaků. To nastane v případě, že poskytnuté finanční prostředky jsou rozděleny na zdroje ze státního rozpočtu a na zdroje z Evropské unie, dále na investiční část a neinvestiční část. Tyto informace získá obec z uzavřené smlouvy s poskytovatelem dotace nebo z rozhodnutí o přidělení dotace či avíza, kde jsou přímo uvedeny příslušné účelové znaky, investiční a neinvestiční část a konkrétní peněžní částka.

### ***5.3.2 Přijaté dotace podle objemu finančních prostředků – z evropských fondů***

Pro stanovenou analýzu byly zpracovány výkazy FIN 2-12M jednotlivých zkoumaných obcí, kdy bylo zjištěno, které dotace konkrétní obec využila. Ze zjištěných údajů byla vypracována souhrnná tabulka, kde je možno vidět, které dotace obce využily a kolik finančních prostředků jim šlo do jejich rozpočtu, viz. příloha č. 2. Dále byly zpracovány pro přehlednost grafy přijatých dotací podle objemu finančních prostředků. Kvůli velkému objemu dat byla analýza rozdělena ještě podle jednotlivých poskytovatelů dotací.

**Celkem bylo obcemi okresu Olomouc v roce 2009 přijato 1 080 917 329,93 Kč ode všech poskytovatelů.**

Ve sledovaném období byly poskytnuty dotace od těchto poskytovatelů:

- Ministerstvo obrany,
- Ministerstvo práce a sociálních věcí,
- Ministerstvo vnitra,
- Ministerstvo životního prostředí,
- Ministerstvo pro místní rozvoj,
- Ministerstvo průmyslu a obchodu,
- Ministerstvo zemědělství,
- Ministerstvo kultury,
- Ministerstvo zdravotnictví,
- Region soudržnosti Střední Morava,
- Státní zemědělský intervenční fond,
- Státní fond životního prostředí,
- Státní fond dopravní infrastruktury,
- Národní fond – EHP/Norska,
- Operace státních finančních aktiv,
- Všeobecná pokladní správa.

**Ministerstvo obrany poskytlo finanční prostředky ve výši 1 710 000,-- Kč.**

Tuto částku obdržely dvě obce okresu Olomouc – statutární město Olomouc ve výši 1 310 000,-- Kč a obec Slatinice ve výši 400 000,-- Kč. Jedná se o dotaci s účelovým znakem 7121 - Péče o válečné hroby - neinvestice. Jedná se o účelové dotace na zabezpečení péče o válečné hroby na základě zákona č. 122/2004 Sb., o válečných hrobech a pietních místech a na základě usnesení vlády ČR č. 427/1999 Sb., o zabezpečení péče o válečné hroby v ČR a v zahraničí.

Tabulka č. 1: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Ministerstva obrany

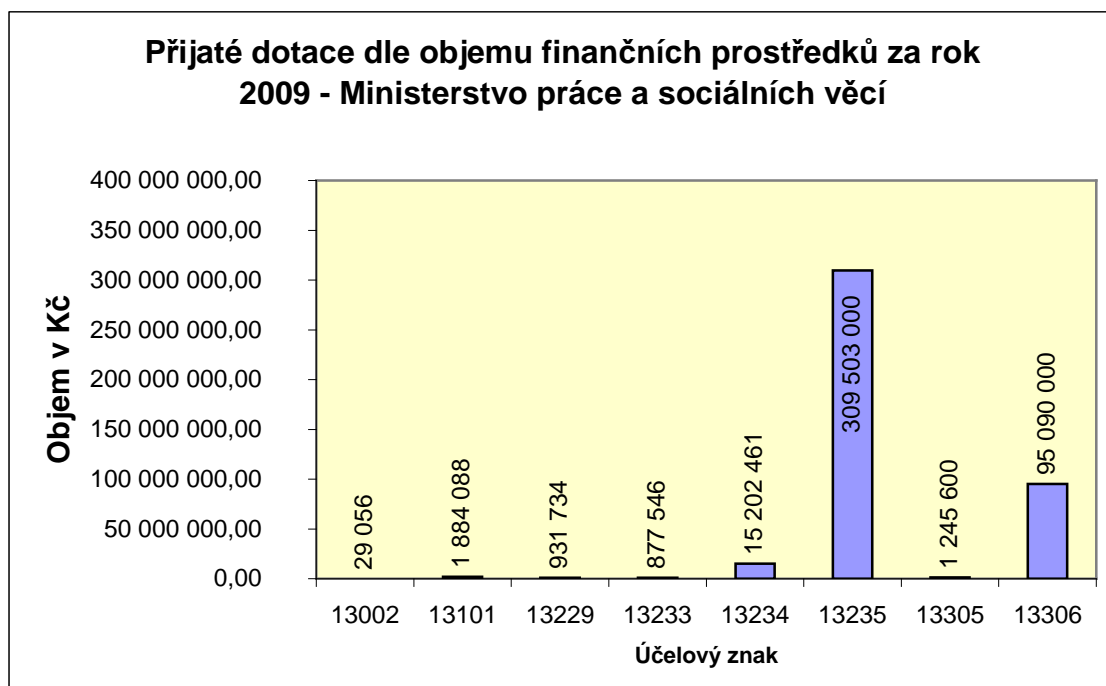
UZ	Název dotace	Poskytovatel	Kč
7121	Péče o válečné hroby - program č. 107440 - neinvestice	Ministerstvo obrany	1 710 000,00

**Ministerstvo práce a sociálních věcí poskytlo finanční prostředky ve výši 424 763 485,-- Kč.**

Z poskytnutých dotací Ministerstvem práce a sociálních věcí byla nejvíce využita dotace s účelovým znakem 13235 - Transfer na příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Tato dotace je poskytována na zajištění poskytování sociálních služeb, financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb v souladu se zpracovaným střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb.

V roce 2009 obcím okresu Olomouc plynuly na tuto dotaci prostředky ve výši 309 503 000,-- Kč.

Graf č. 1: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo práce a sociálních věcí



**Ministerstvo vnitra poskytlo finanční prostředky ve výši 6 833 456,-- Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva vnitra je dotace s účelovým znakem 14008 - Zabezpečení provozu kontaktních míst veřejné správy Czech Point – EU.

Tato dotace byla poskytována obcím na vytvoření kontaktních míst Czech Point k vyřizování např. výpisů z rejstříků trestů, výpisů z katastru nemovitostí a jiných služeb. Tuto dotaci využily ve sledovaném období všechny obce okresu Olomouc, protože se jedná o tzv. nárokovou dotaci, kterou obce získávají bez nutnosti si o ni žádat.

Na tuto dotaci obcím okresu Olomouc plynuly finanční prostředky ve výši 4 910 330,-- Kč.

Graf č. 2: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo vnitra



**Ministerstvo životního prostředí poskytlo prostředky ve výši 115 222 284,53 Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva životního prostředí je dotace s účelovým znakem 15825 - Podpora zlepšování VH infrastruktury a snižování rizika povodní – program č. 115110 – EU – IV, jedná se o část finančních prostředků z evropských zdrojů a na investiční výdaje. Cílem této podpory je zlepšit stav povrchových a podzemních vod, zlepšit jakost a dodávky pitné vody pro obyvatelstvo, snížit obsah nebezpečných látek ve vodních zdrojích a snížit rizika povodní. Obce tuto dotaci používají zejména na výstavbu či rekonstrukci čistíren odpadních vod, výstavbu či rekonstrukci kanalizace nebo na výstavbu či rekonstrukci úpraven vod.

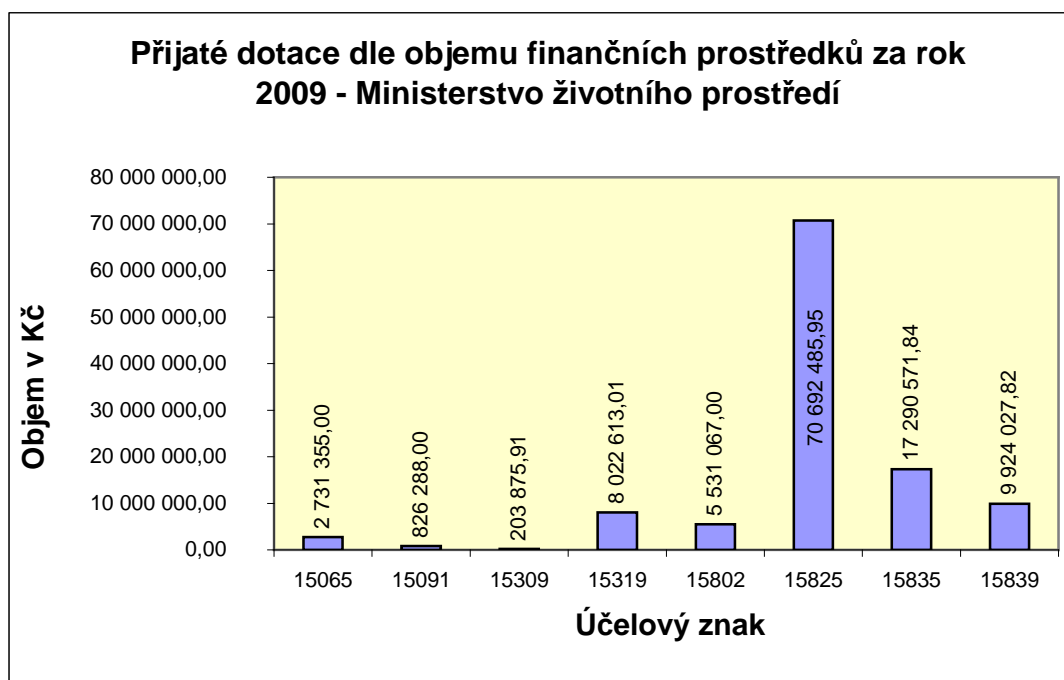
Výše finančních prostředků na tuto dotaci je 70 692 485,95 Kč.

S touto dotací musí být posuzována společně také dotace s účelovým znakem 15309 - Podpora zlepšování VH infrastruktury a snižování rizika povodní – program č. 115110 – EU – NIV, která je poskytována na neinvestiční výdaje spojené s výše uvedenými investicemi.

Dotace byla poskytnuta ve výši 203 875,91 Kč.

Na tyto dotace obcím okresu Olomouc celkem plynuly finanční prostředky ve výši 70 896 361,86 Kč.

Graf č. 3: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo životního prostředí



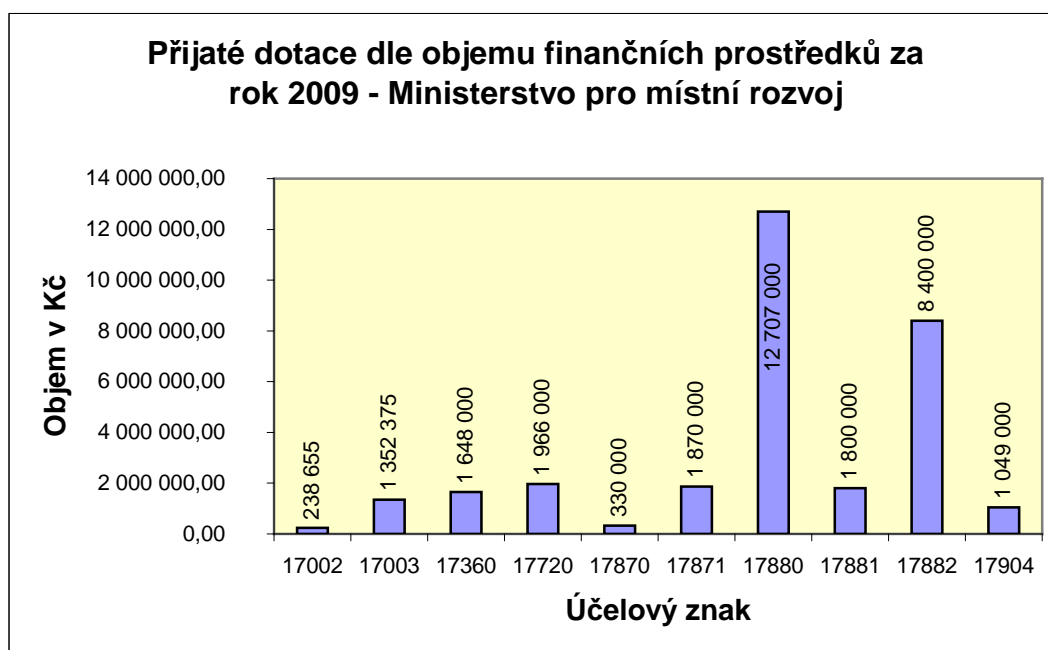
**Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo finanční prostředky ve výši 31 361 030,-- Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva pro místní rozvoj je dotace s účelovým znakem 17880 - Podpora regenerace panelových sídlišť – investiční – program

č. 117512. Cílem tohoto programu je regenerace panelových sídlišť o celkovém počtu minimálně 150 bytů, obec musí mít schválený územní plán a projekt regenerace sídliště, dotace nesmí překročit 70% nákladů.

Na tuto dotaci obcím okresu Olomouc plynuly prostředky ve výši 12 707 000,-- Kč.

Graf č. 4: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo pro místní rozvoj



**Ministerstvo průmyslu a obchodu poskytlo finanční prostředky ve výši 157 000,-- Kč.**

Tuto částku obdržela pouze jedna obec okresu Olomouc, a to statutární město Olomouc. Jedná se o dotaci s účelovým znakem 22005 - Dotace na výkon činnosti Jednotných kontaktních míst.

Tabulka č. 2: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Ministerstva obchodu a průmyslu

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše v Kč
22005	Dotace na výkon činnosti Jednotných kontaktních míst	Ministerstvo obchodu a průmyslu	157 000,00

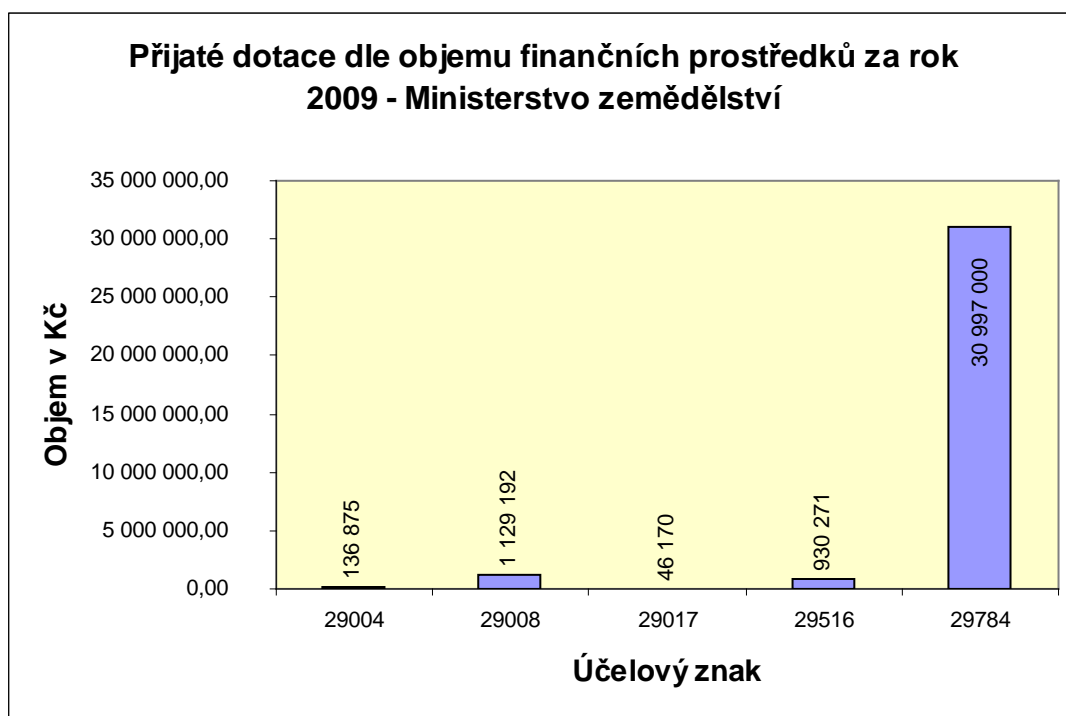


**Ministerstvo zemědělství poskytlo finanční prostředky ve výši 33 239 508,-- Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva zemědělství je dotace s účelovým znakem 29784 - Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací – podprogram č. 229313. Tento podprogram je zaměřen na podporu výstavby vodovodů a kanalizací ve veřejném zájmu za účelem dosažení potřebného vybavení měst a obcí ČR.

Na tuto dotaci obcím okresu Olomouc plynuly finanční prostředky ve výši 30 997 000,-- Kč.

Graf č. 5: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo zemědělství



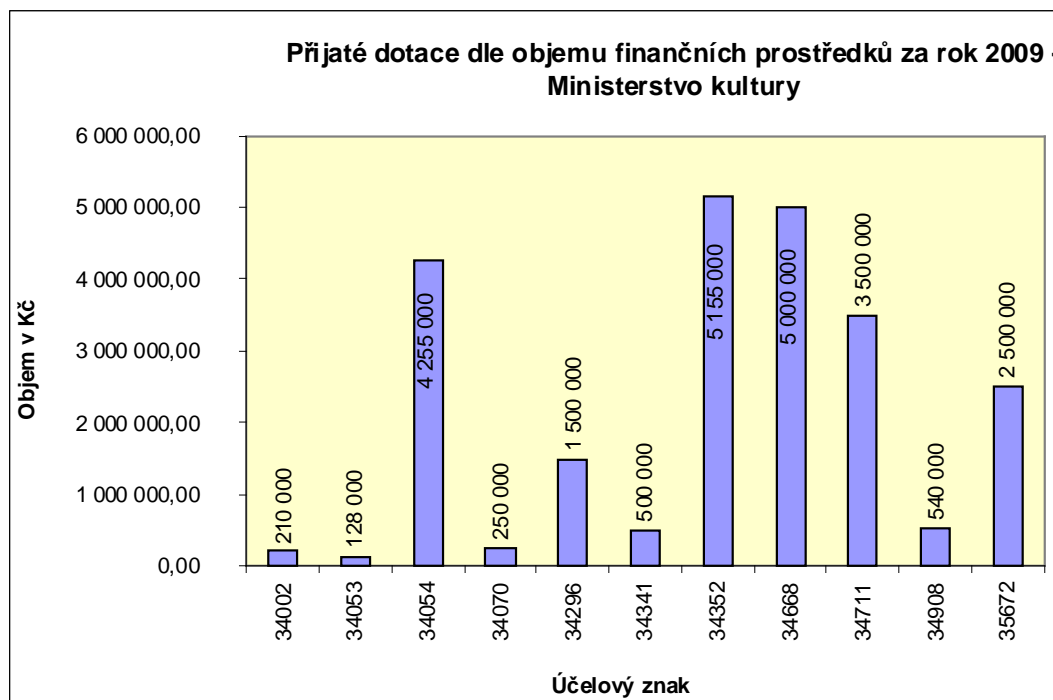
**Ministerstvo kultury poskytlo finanční prostředky ve výši 21 038 000,-- Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva kultury je dotace s účelovým znakem 34352 - Program státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních

symfonických orchestrů a pěveckých sborů. Program je určen pro divadla, symfonické orchestry a pěvecké sbory na jejich činnost.

Na tuto dotaci obcím okresu Olomouc plynuly finanční prostředky ve výši 5 155 000,-- Kč.

Graf č. 6: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo kultury



**Ministerstvo zdravotnictví poskytlo finanční prostředky ve výši 2 500 000,-- Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva zdravotnictví je dotace s účelovým znakem 35 672 - Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálního zdravotnictví – program č. 235210 – investice. Finanční prostředky se použily na podporu a rozvoj materiálně technické základny regionálního zdravotnictví, tzn. na zlepšení vybavení pracovišť regionálních zdravotnických zařízení, na odstranění stavebně technických nedostatků a tím na zkvalitnění zdravotní péče v regionech.

Tabulka č. 3: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Ministerstva zdravotnictví

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše v Kč
35672	Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálního zdravotnictví - program č. 235210 - investice	Ministerstvo zdravotnictví	2 500 000,00

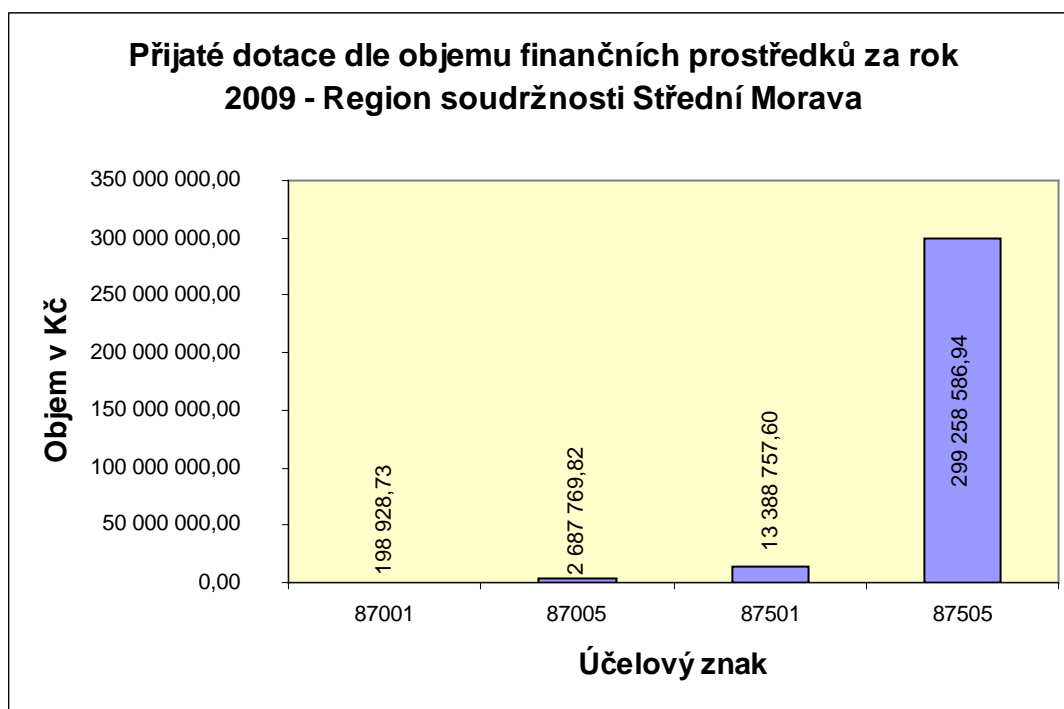
**Region soudržnosti Střední Morava poskytl finanční prostředky ve výši 315 534 043,09 Kč.**

Dotace z Regionu soudržnosti Střední Morava jsou poskytovány na investiční a neinvestiční účely ze zdrojů evropských a národních, finanční prostředky jsou poskytovány v rámci několika účelových znaků, zvláště na investiční účely z evropských zdrojů, investiční účely z národních zdrojů, na neinvestiční účely z evropských zdrojů a neinvestiční účely z národních zdrojů, proto je třeba tyto dotace posuzovat společně. Jedná se o dotace určené pro region soudržnosti Střední Morava, který je tvořen Olomouckým a Zlínským krajem. Tento operační program rozvíjí politiku soudržnosti a je zaměřen na zvýšení ekonomiky v daném území, na zlepšení konkurenceschopnosti regionu, na zlepšení dopravní dostupnosti s cílem zajistit kvalitní a spolehlivé dopravní služby a propojenost regionů, na podporu rozvoje infrastruktury, zlepšování podmínek pro život v obcích, na zvýšení atraktivnosti měst a obcí za účelem zlepšení cestovních ruchů v daném regionu, na zajištění kvalitních a dostupných sociálních služeb, na zlepšení podmínek pro podnikání a další.

Na tyto dotace obcím okresu Olomouc plynuly finanční prostředky ve výši 315 534 043,09 Kč.

Z toho činila investiční část z EU 299 258 586,94 Kč, investiční část ze státního rozpočtu 13 388 757,60 Kč, neinvestiční část z Evropské unie 2 687 769,82 Kč a neinvestiční část ze státního rozpočtu 198 928,73 Kč.

Graf č. 7: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Region soudržnosti Střední Morava

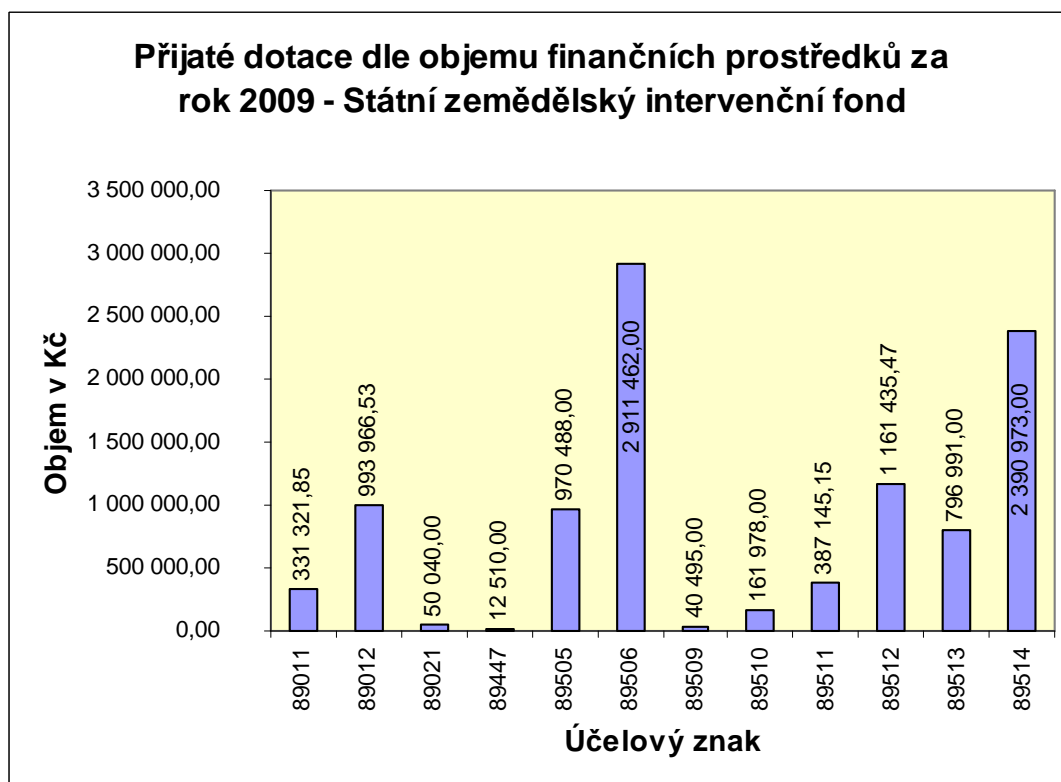


**Státní zemědělský intervenční fond poskytl finanční prostředky ve výši 10 208 806,-- Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Státního zemědělského intervenčního fondu je dotace s účelovým znakem 89506 - Lesnická infrastruktura – IV – EU, což je investiční dotace z evropských zdrojů. Společně s touto dotací se musí posuzovat i dotace s účelovým znakem 89505 - Lesnická infrastruktura – IV – SR, toto je dotace investiční z národních zdrojů. Jedná se o investiční dotace, kdy jsou peněžní prostředky rozděleny na část z evropských zdrojů a část z národních zdrojů. Příspěvky jsou zaměřeny na výstavbu, modernizaci, rekonstrukci nebo opravy lesních cest včetně souvisejících objektů, dále na zařízení upravujících vodní režim v lesích včetně souvisejících objektů a ostatních infrastrukturálních objektů a zařízení, které slouží lesnímu hospodářství. Obce tyto dotace využívají, pokud jsou v jejich majetku lesní pozemky.

Na tyto dotace obcím okresu Olomouc plynuly finanční prostředky ve výši 3 881 950,-- Kč.

Graf č. 8: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Státní zemědělský intervenční fond

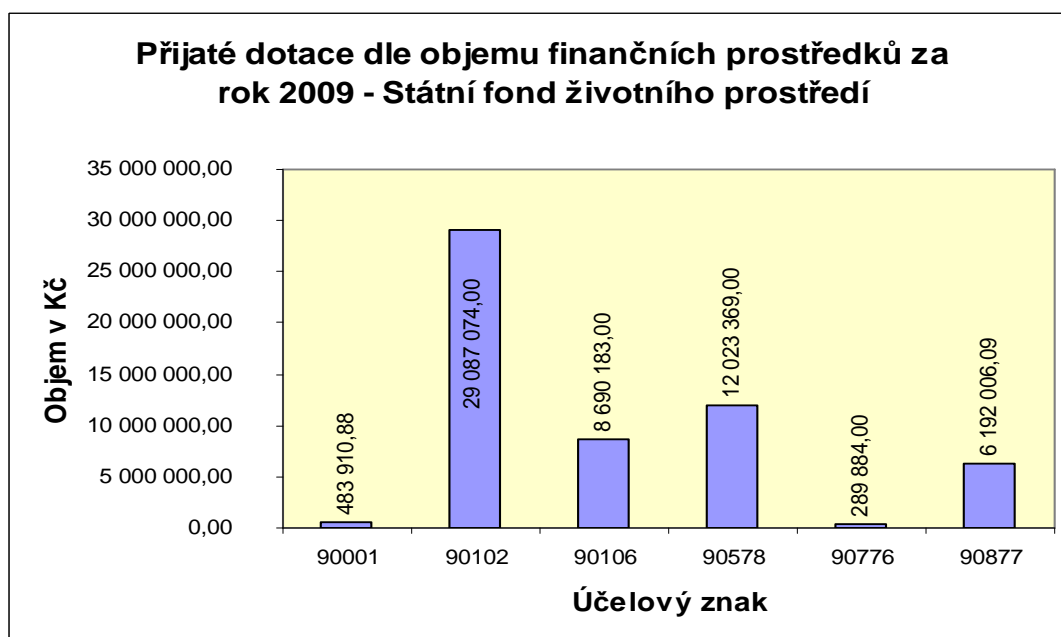


**Státní fond životního prostředí poskytl finanční prostředky ve výši 56 766 426,97 Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Státního fondu životního prostředí je dotace s účelovým znakem 90102 - Ochrana vod. Peněžní prostředky z tohoto fondu využívají obce k zabezpečení ochrany vodních ploch před znečištěním a erozí, na ochranu vody a úpravu vodního režimu, apod.

Na tuto dotaci plynuly obcím okresu Olomouc finanční prostředky ve výši 29 087 074,-- Kč.

Graf č. 9: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Státní fond životního prostředí



**Státní fond dopravní infrastruktury poskytl finanční prostředky ve výši 8 103 666,35 Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Státního fondu dopravní infrastruktury je dotace s účelovým znakem 91628 - Financování dopravní infrastruktury – investice. Jedná se o příspěvky na výstavbu či rekonstrukci dopravní infrastruktury, např. na výstavbu či rekonstrukci cyklostezek a jejich udržování, dopravního značení, apod.

Na tuto dotaci obcím okresu Olomouc plynuly finanční prostředky ve výši 7 813 782,35 Kč.

Tabulka č. 4: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Státního fondu dopravní infrastruktury

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše v Kč
91252	Financování dopravní infrastruktury - neinvestice	Státní fond dopravní infrastruktury	289 884,00
91628	Financování dopravní infrastruktury - investice	Státní fond dopravní infrastruktury	7 813 782,35

**Národní fond – FM EHP/Norska poskytl finanční prostředky ve výši 5 180,49 Kč.**

Jedná se o dotaci s účelovým znakem 95816 - Finanční mechanismus EHP/Norska – IV, jedná se o příspěvky na individuální programy přeshraniční spolupráce na základě uzavřené Dohody o účasti České republiky v Evropském hospodářském prostoru.

Tabulka č. 5: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Národního fondu

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše v Kč
95816	Finanční mechanismus EHP/Norska - IV	Národní fond - FM EHP/Norska	5 180,49

**Operace státních finančních aktiv poskytl finanční prostředky ve výši 2 000 000,-- Kč.**

Jedná se o dotaci s účelovým znakem 97572 - Investiční dotace obcím.

Tabulka č. 6: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Operace státních finančních aktiv

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše v Kč
97572	Investiční dotace obcím	Operace státních finančních aktiv	2 000 000,00

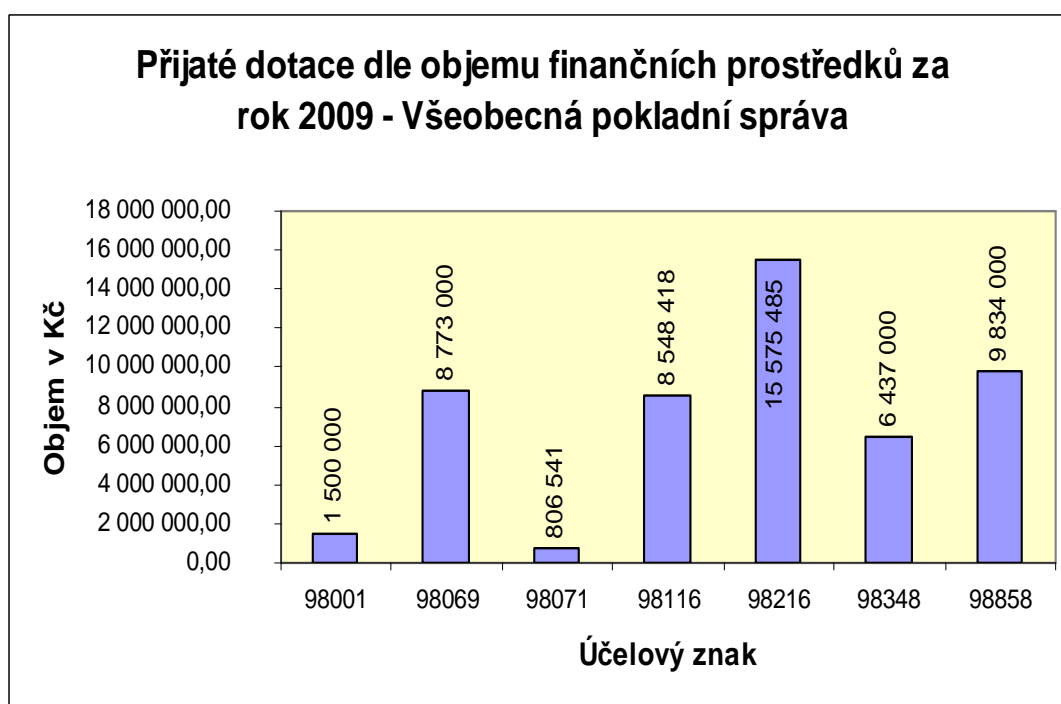
**Všeobecná pokladní správa poskytla finanční prostředky ve výši 51 474 443,50 Kč.**

Nejvíce využívanou dotací od Všeobecné pokladní správy je dotace s účelovým znakem 98216 - Sociálně právní ochrana dětí u obcí. Jedná se o účelové neinvestiční příspěvky, které jsou určeny ke krytí výdajů vzniklých v souvislosti s výkonem činností sociálně právní ochrany dětí. Cílem sociálně právní ochrany dětí je

především dbát o blaho dítěte, ochrana práv dítěte, pomáhat rodinám v tíživé životní situaci, zaměřuje se na výchovu dětí, na jejich rodinné zázemí, fungující rodinu a poskytuje sociálně právní poradenství dětem i rodinám.

Na tuto dotaci obcím okresu Olomouc plynuly finanční prostředky ve výši 15 575 485,-- Kč

Graf č. 10: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Všeobecná pokladní správa



### ***5.3.3 Analýza přijatých dotací z hlediska objemu finančních prostředků – ze státních zdrojů***

Územně samosprávné celky dostávají také další peněžní prostředky ze státních zdrojů. Tyto finanční prostředky získávají prostřednictvím Krajských úřadů od státu, kdy Krajský úřad tyto peníze přijme a dále tyto peněžní prostředky přerozděluje mezi obce, nebo jsou poskytovány přímo z rozpočtu kraje. Jsou přidělovány na investiční



nebo neinvestiční účely. Tyto prostředky, které jsou obcím poskytovány přímo z rozpočtu kraje, jsou označeny vnitřním účelovým znakem. Číselník těchto vnitřních účelových znaků si sestavuje každý Krajský úřad sám, sestavuje a je průběžně aktualizován a vyvěšován na internetových stránkách kraje. Na Krajském úřadě Olomouckého kraje je tento číselník vnitřních účelových znaků sestavován na odboru ekonomickém, oddělení rozpočtu a je také průběžně aktualizován a vyvěšován na internetových stránkách Olomouckého kraje.

#### *5.3.3.1 Neinvestiční akce spolufinancované z rozpočtu kraje či státu*

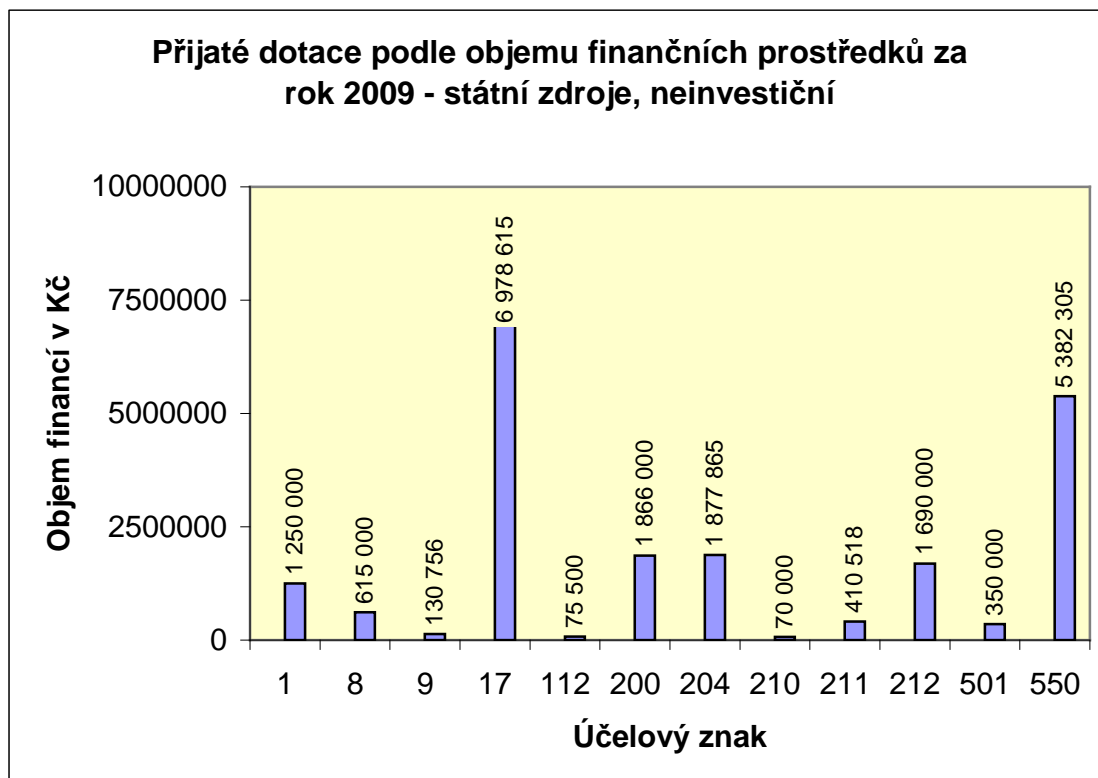
Neinvestiční dotace spolufinancované z rozpočtu kraje či státu byly zjištěny opět z výkazu FIN 2-12M a zaneseny do přehledné tabulky, viz. příloha č. 4. V této tabulce jsou uvedeny jednotlivé účelové znaky, název dotace, která se k tomuto účelovému znaku pojí, a výše finančních prostředků, které plynuly z rozpočtu kraje či státu.

**Celkem obdržely obce okresu Olomouc finanční prostředky ve výši 20 696 559,-- Kč.**

Nejvíce finančních prostředků bylo poskytnuto Krajským úřadem Olomouckého kraje na akce financované z Programu obnovy venkova Olomouckého kraje na rok 2009 s účelovým znakem 17. Cílem tohoto programu je zlepšení kvality života venkovských oblastí, zvýšit jejich atraktivitu a dostupnost. Peněžní prostředky byly použity na budování a rekonstrukce převážně infrastruktury malých obcí do 2 tis. obyvatel, která je v majetku obce, dále na budování a rekonstrukci místních komunikací, chodníků, veřejného prostranství, autobusových zastávek, parkovišť a jiných.

Na tuto dotaci plynuly obcím okresu Olomouc finanční prostředky ve výši 6 978 615,-- Kč.

Graf č. 11: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – státní zdroje, neinvestiční



### 5.3.3.2 Investiční akce spolufinancované z rozpočtu kraje či státu

Investiční dotace spolufinancované z rozpočtu kraje či státu byly zjištěny z výkazu FIN 2-12M a zaneseny do tabulky, viz. příloha č. 5. V této tabulce jsou opět uvedeny jednotlivé účelové znaky, název dotace, která se k tomuto účelovému znaku pojí, a výše finančních prostředků, které plynuly z rozpočtu kraje či státu obcím.

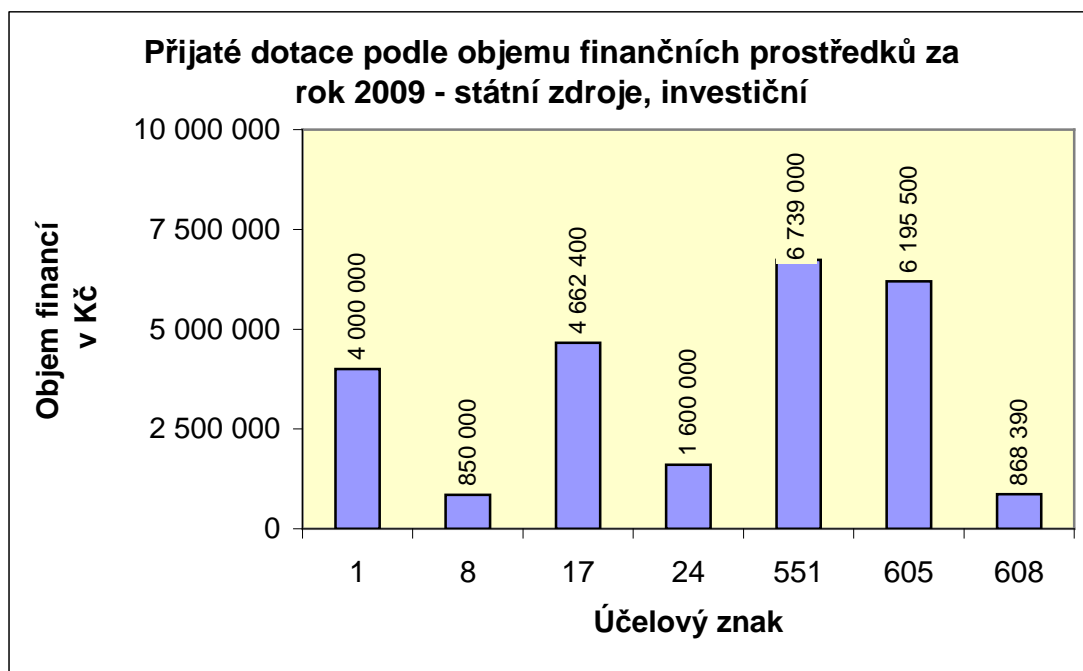
**Celkem obdržely obce okresu Olomouc finanční prostředky ve výši 24 915 290,-- Kč.**

Z rozpočtu kraje bylo na investiční účely poskytnuto nejvíce peněz na program Prostředky z Fondu na podporu výstavby a obnovy vodohospodářské infrastruktury na území Olomouckého kraje s účelovým znakem 551. Tento fond je zřizován na více let a je určený na podporu realizace opatření v oblasti vodohospodářské infrastruktury v územním obvodu Olomouckého kraje. Peněžní prostředky na tyto

dotace se získávají z příjmů kraje z poplatků za odběr podzemních vod, jejichž využití je podle ustanovení § 88 odst. 15 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vázáno na podporu výstavby a obnovy vodohospodářské infrastruktury. Cílem poskytování těchto účelových dotací je obnova narušeného vodního režimu a zvýšení retenční schopnosti krajiny v pramenných oblastech, prevence a snížení následků povodní, ochrana vodních zdrojů, zlepšení kvality vod, omezení zdrojů bodového znečištění, zvýšení vybavenosti sídel vodohospodářskou infrastrukturou, zvýšení počtu napojených obyvatel na kanalizaci a vyhovující čistírnu odpadních vod a zlepšení zásobování vodou.

Obce celkem obdržely na účelové dotace 6 739 000,-- Kč.

Graf č. 12: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – státní zdroje, investiční



## **5.4 Analýza přijatých dotací podle dotačních titulů**

V analýze přijatých dotací podle jednotlivých dotačních titulů se bude hodnotit, které dotace stanovený vzorek obcí využil nejčastěji, na jaké účely tyto peněžní prostředky byly použity, kterou dotaci využívají nejméně. Opět se vychází z finančního výkazu FIN 2-12M, kde zjistíme jednotlivé účelové znaky a tím i dotaci, která se pod tímto znakem skrývá.

### ***5.4.1 Analýza přijatých dotací podle dotačních titulů – z evropských fondů***

Údaje zjištěné z výkazu FIN 2-12M byly zaneseny do přehledné tabulky, viz. příloha č. 3, tyto údaje byly setříděny podle jednotlivých účelových znaků u zkoumaných obcí a bylo přiřazeno číslo, kolik obcí tuto dotaci obdrželo. Následně byly tyto údaje zaneseny do grafů podle jednotlivých poskytovatelů dotací. Aby nedošlo ke zkreslení skutečnosti o přijatých dotacích a pravdivosti informací, které má tato práce přinést, je třeba vyloučit z analýzy dotace, které obce dostávají ze státního rozpočtu automaticky, nemusejí si o tyto dotace žádat. Jedná se o dotace, které poskytuje stát na provedení určitého úkonu v rámci výkonu státní správy, tzv. nárokové dotace.

Jedná o dotace na volby, které se v daném účetním i hospodářském roce konají. V roce 2009 se konaly volby do Evropského parlamentu, tato dotace má účelový znak a název 98348 - Účelové dotace na výdaje spojené s přípravou a konáním voleb do Evropského parlamentu. Poskytovatelem je Všeobecná pokladní správa.

Dále se jedná o dotaci na zřízení kontaktních míst veřejné správy Czech Point, tato dotace má účelový znak a název 14008 - Zabezpečení provozu kontaktních míst veřejné správy Czech Point - EU. Jde o evropské zdroje poskytované prostřednictvím Ministerstva vnitra. I když tuto dotaci v roce 2009 nedostaly všechny obce, toto je způsobeno tím, že peněžní prostředky některé obce obdržely v druhé polovině roku 2009 a některé obce až na začátku roku 2010.

Pro větší přehlednost byla opět tato analýza rozpracována podle jednotlivých poskytovatelů, jejich výčet je uveden v části 5.3.2.

### **Ministerstvo obrany**

Dotaci od Ministerstva obrany ve sledovaném období využily dvě obce – statutární město Olomouc a obec Slatinice. Jedná se o dotaci s účelovým znakem 7121 - Péče o válečné hroby. Jedná se o účelové dotace na zabezpečení péče o válečné hroby na základě zákona č. 122/2004 Sb., o válečných hrobech a pietních místech a na základě usnesení vlády ČR č. 427/1999 o zabezpečení péče o válečné hroby v ČR a v zahraničí. Tyto účelové dotace se vztahují na evidované válečné hroby u obecního úřadu obce s rozšířenou působností dle výše uvedeného zákona č. 122/2004 Sb.

Tabulka č. 7: Přijaté dotace podle dotačních titulů od Ministerstva obrany

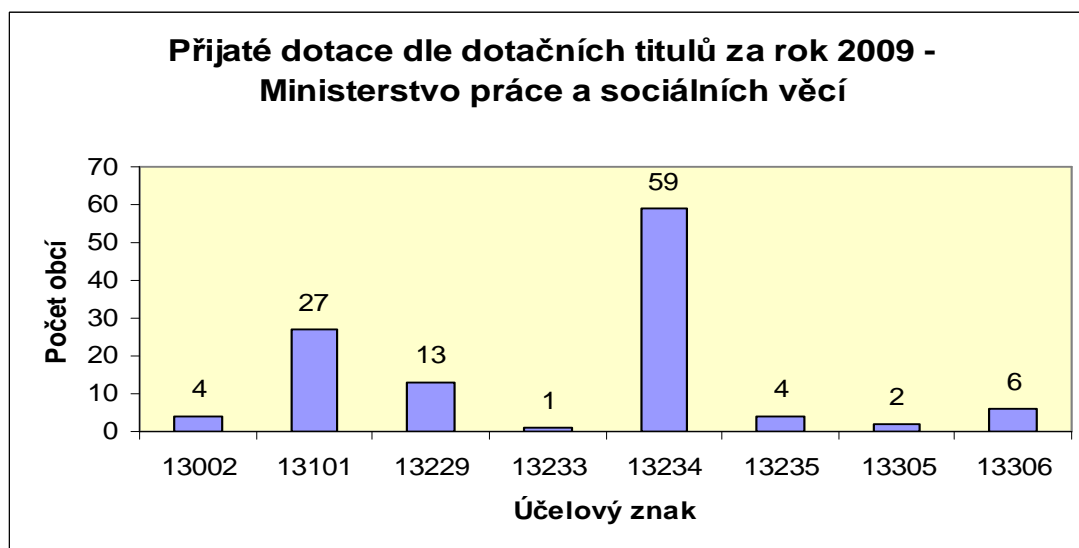
<b>UZ</b>	<b>Název dotace</b>	<b>Poskytovatel</b>	<b>Počet obcí, které dotaci získali</b>
7121	Péče o válečné hroby - program č. 107440 - neinvestice	Ministerstvo obrany	2

### **Ministerstvo práce a sociálních věcí**

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva práce a sociálních věcí je dotace s účelovým znakem 13234 - Aktivní politika zaměstnanosti – OP LZZ. Tato dotace je spolufinancována z Evropského sociálního fondu a Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, je zaměřena na podporu zvyšování zaměstnanosti, prevenci nezaměstnanosti, zvýšení konkurenceschopnosti zaměstnanců i zaměstnavatelů.

Tuto dotaci využilo 59 obcí z celkových 95 zkoumaných obcí okresu Olomouc.

Graf č. 13: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo práce a sociálních věcí



### Ministerstvo vnitra

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva vnitra je dotace s účelovým znakem 14876 - Podpora prevence kriminality – program č. 114050 – investice. Cílem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality a zvyšování pocitu bezpečí občanů. A zároveň stejný počet obcí dostal dotaci s účelovým znakem 14004 - Neinvestiční transfery krajům podle § 27 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. Jedná se o příspěvky na provoz sborů dobrovolných hasičů. Tyto dotace využilo ve sledovaném období 5 obcí okresu Olomouc.

Graf č. 14: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo vnitra

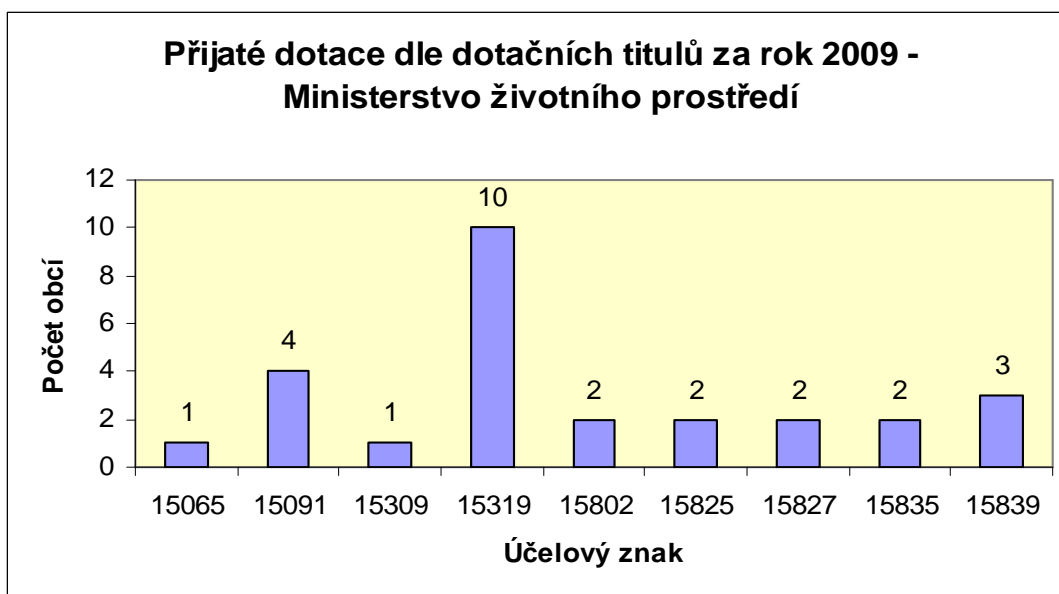


## Ministerstvo životního prostředí

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva životního prostředí je dotace s účelovým znakem 15319 - Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny – program č. 115120 – EU – NIV. Cílem je obnova a ochrana přírodních biotopů, ohrožených rostlin a živočichů, obnova ekologické stability krajiny, optimalizace vodního režimu krajiny, regenerace urbanizované krajiny, prevence sesuvů a skalních řícení.

Tuto dotaci získalo ve sledovaném období 10 obcí okresu Olomouc.

Graf č. 15: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo životního prostředí

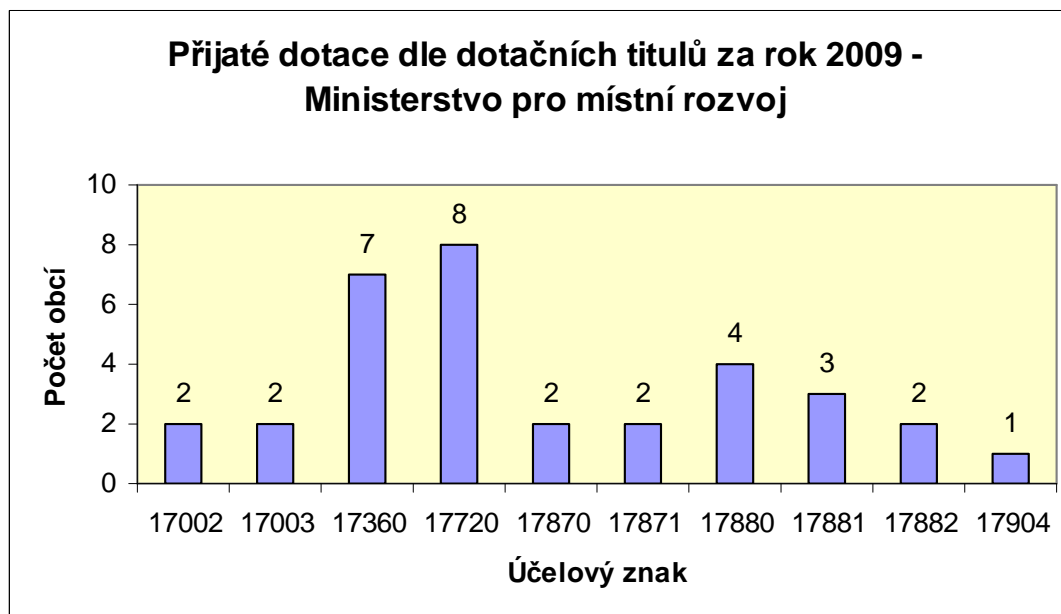


## Ministerstvo pro místní rozvoj

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva pro místní rozvoj je dotace s účelovým znakem 17720 – Podpora regionálního rozvoje – program č. 217110 – IV. Cílem je podpora obnovy a rozvoje venkovských obcí, aby opět obce začaly být pro občany vhodným místem k bydlení, které jim nabízí nejenom klidné místo k bydlení, ale také dobrou občanskou vybavenost.

Tuto dotaci ve sledovaném období získalo 8 obcí okresu Olomouc.

Graf č. 16: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo pro místní rozvoj



### Ministerstvo obchodu a průmyslu

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva obchodu a průmyslu je dotace s účelovým znakem 22005 – Dotace na výkon činnosti Jednotných kontaktních míst, kterou ve sledovaném období využila jedna obec okresu Olomouc.

Tabulka č. 8: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Ministerstva obchodu a průmyslu

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí
22005	Dotace na výkon činnosti Jednotných kontaktních míst	Ministerstvo obchodu a průmyslu	1

### Ministerstvo zemědělství

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva zemědělství je dotace s účelovým znakem 29004 – Úhrada zvýšených nákladů podle § 24 odst. 2 lesního zákona, která je poskytována na zvýšené náklady spojené s pořízením lesních plánů podle lesního zákona. A spolu s ní dotace s účelovým znakem 29008 – Náklady na činnost odborného lesního hospodáře podle § 37 odst. 6 a 7 lesního zákona, která je poskytována na náklady spojené se zřízením a fungováním funkce lesního



hospodáře, který zabezpečuje odbornou úroveň hospodaření v lese podle lesního zákona.

Tyto dotace ve sledovaném období využily 4 obce okresu Olomouc.

Graf č. 17: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo zemědělství

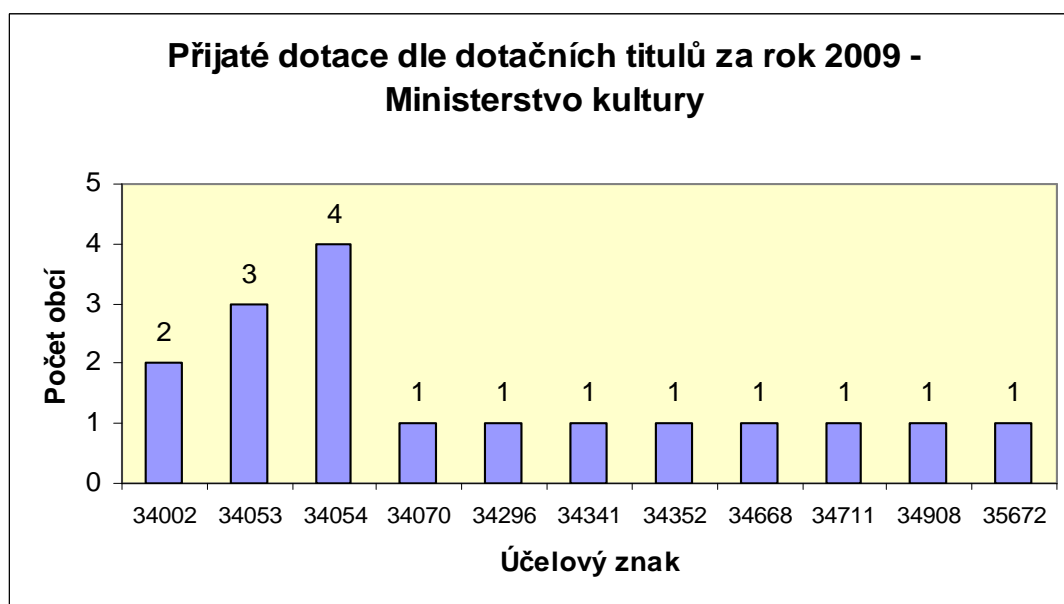


### Ministerstvo kultury

Nejvíce využívanou dotací od Ministerstva kultury je dotace s účelovým znakem 34054 – Program regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón – reinvestice. Tyto dotace jsou poskytovány na obnovu kulturních památek, které se nacházejí v historických částech měst, které byly prohlášeny za památkové rezervace nebo v památkových zónách, za podmínky, že příslušné město má zpracovaný plán regenerace a finančně se podílí na obnově této kulturní památky.

Tuto dotaci ve sledovaném období využily 4 obce okresu Olomouc.

Graf č. 18: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo kultury



### Ministerstvo zdravotnictví

Ve sledovaném období byla využita jednou obcí okresu Olomouc dotace s účelovým znakem 35672 – Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálního zdravotnictví – program č. 235210 – investice. Finanční prostředky se použily na podporu a rozvoj materiálně technické základny regionálního zdravotnictví, tzn. na zlepšení vybavení pracovišť regionálních zdravotnických zařízení, na odstranění stavebně technických nedostatků a tím na zkvalitnění zdravotní péče v regionech.

Tabulka č. 9: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Ministerstva zdravotnictví

Uz	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí
35672	Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálního zdravotnictví - program č. 235210 - investice	Ministerstvo zdravotnictví	1

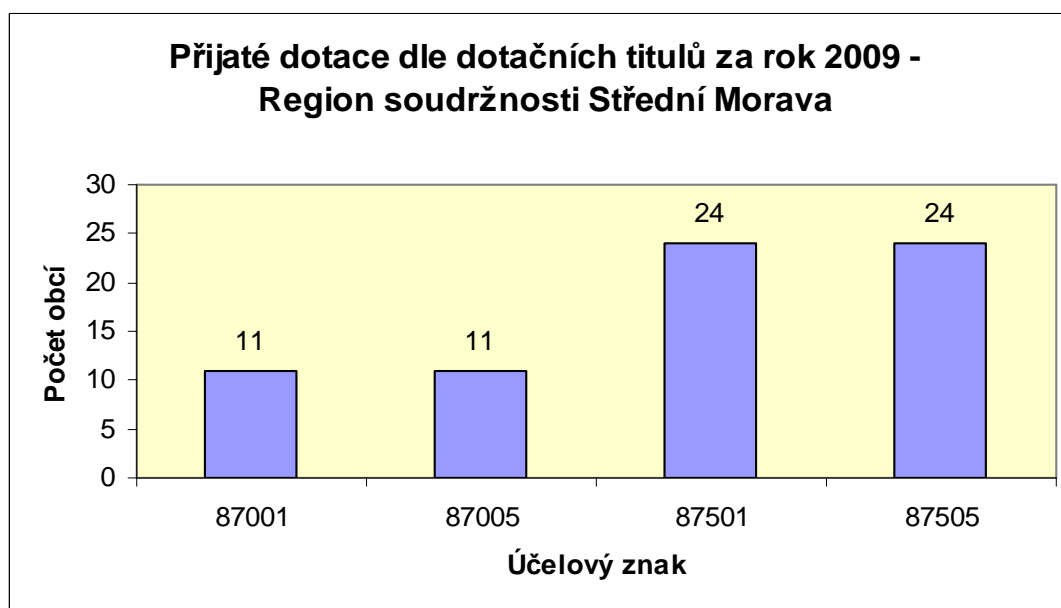
### Region soudržnosti Střední Morava

Nejvíce využívanou dotací od Regionu soudržnosti Střední Morava je dotace s účelovým znakem 87501 – ROP RS Střední Morava – IV – SR a spolu s ní dotace

s účelovým znakem 87505 – ROP RS Střední Morava – IV – EU. Jedná se o dotace na investiční účely regionu Střední Morava – např. zlepšení dopravní infrastruktury daného regionu, zlepšení života obyvatel v tomto regionu apod.

Tyto dotace ve sledovaném období využilo celkem 24 obcí okresu Olomouc.

Graf č. 19: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Region soudržnosti Střední Morava

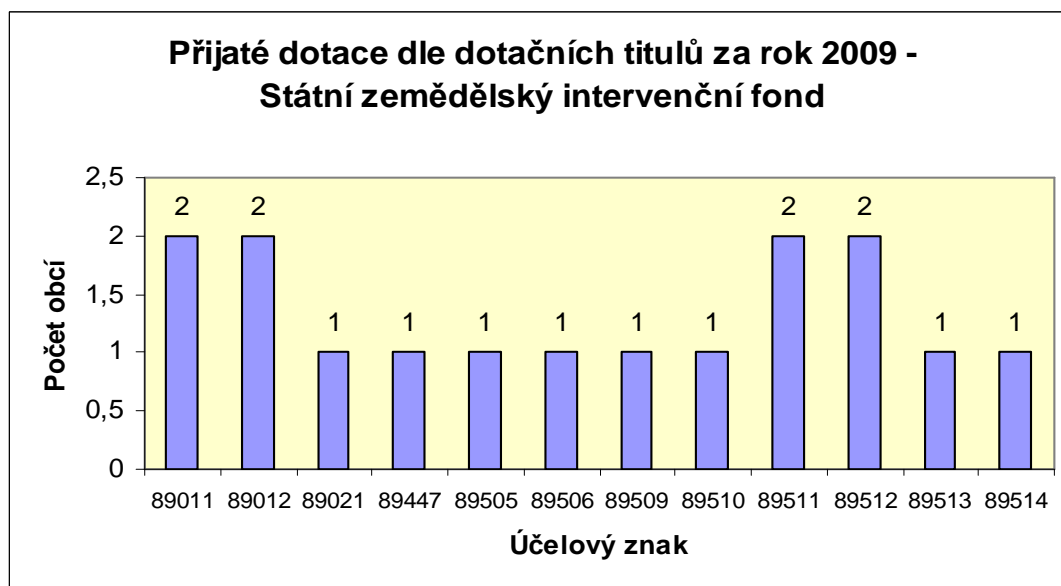


### **Státní zemědělský intervenční fond**

Nejvíce využívanou dotací od Státního zemědělského intervenčního fondu je dotace s účelovým znakem 89011 – Obnova a rozvoj vesnic – NIV – SR, spolu s ní dotace s účelovým znakem 89012 – Obnova a rozvoj vesnic – NIV – EU, dále dotace s účelovým znakem 89511 – Obnova a rozvoj vesnic – IV – SR a dotace s účelovým znakem 89512 – Obnova a rozvoj vesnic – IV – EU. Cílem je podpora investic do základní vodohospodářské infrastruktury obcí (vodovody, kanalizace, ČOV) a ostatní technické infrastruktury, budování a oprava místních komunikací, zlepšení vzhledu obcí – úprava veřejných prostranství a pořízení územní plánovací dokumentace.

Tyto dotace ve sledovaném období využily celkem dvě obce okresu Olomouc.

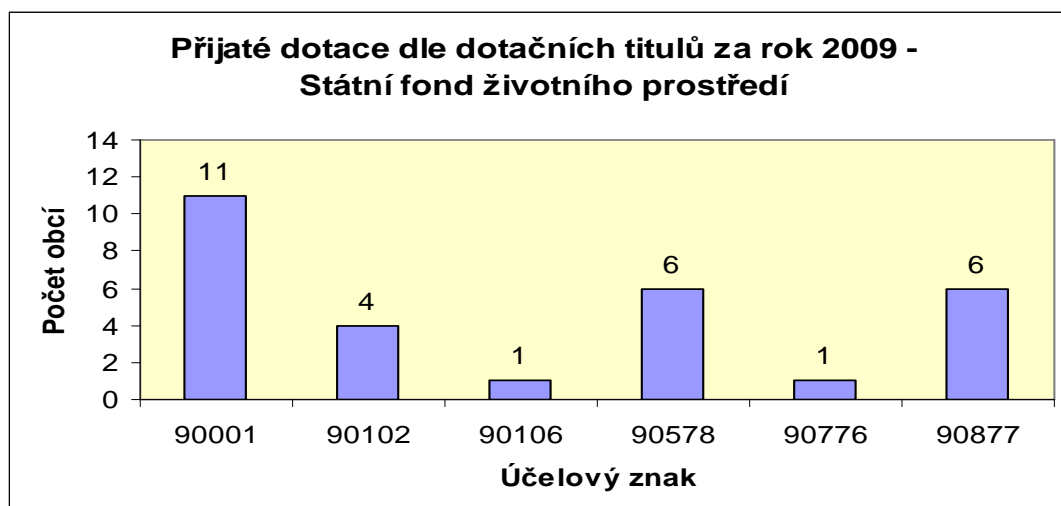
Graf č. 20: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Státní zemědělský intervenční fond



#### Státní fond životního prostředí

Nejvíce využívanou dotací od Státního fondu životního prostředí je dotace s účelovým znakem 90001 – Operační program životní prostředí – spolufinancování - neinvestice. Cílem je zlepšení stavu životního prostředí přispívající k atraktivnosti prostředí a zlepšení zdraví obyvatelstva. Tuto dotaci ve sledovaném období využilo celkem 11 obcí okresu Olomouc.

Graf č. 21: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Státní fond životního prostředí



## **Státní fond dopravní infrastruktury**

Nejvíce využívanou dotací od Státního fondu životního prostředí je dotace s účelovým znakem 91628 – Financování dopravní infrastruktury – investice. Jedná se o příspěvky na výstavbu či rekonstrukci dopravní infrastruktury, např. na výstavbu či rekonstrukci cyklostezek, dopravního značení apod.

Tuto dotaci ve sledovaném období využily 4 obce okresu Olomouc.

Tabulka č. 10: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Státního fondu dopravní infrastruktury

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí
91628	Financování dopravní infrastruktury - investice	Státní fond dopravní infrastruktury	4

## **Národní fond – FM EHP/Norska**

Ve sledovaném období využila pouze jedna obec okresu Olomouc dotaci z Národního fondu, jedná se o dotaci s účelovým znakem 95816 – Finanční mechanismus EHP/Norska – IV, jedná se o příspěvky na individuální programy přeshraniční spolupráce na základě uzavřené Dohody o účasti České republiky v Evropském hospodářském prostoru.

Tabulka č. 11: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Národního fondu

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí
95816	Finanční mechanismus EHP/Norska - IV	Národní fond - FM EHP/Norska	1

## **Operace státních finančních aktiv**

Ve sledovaném období využila pouze jedna obec okresu Olomouc dotaci z Operace státních finančních aktiv, jedná se o dotaci s účelovým znakem 97572 – Investiční dotace obcím.

Tabulka č. 12: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Operace státních finančních aktiv

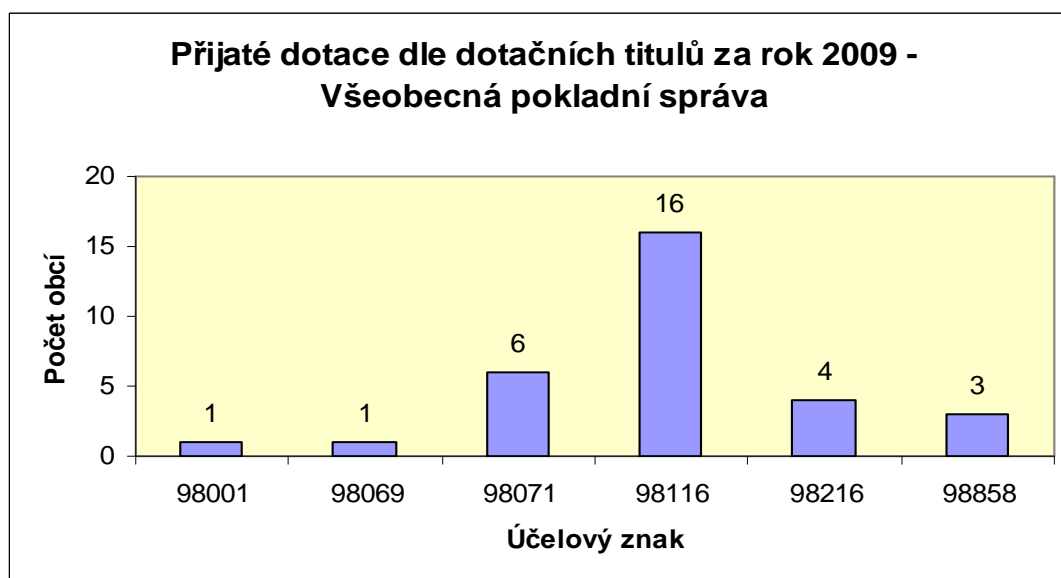
UZ	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí
97572	Investiční dotace obcím	Operace státních finančních aktiv	1

### Všeobecná pokladní správa

Nejvíce využívanou dotací od Všeobecné pokladní správy je dotace s účelovým znakem 98116 – Účelové neinvestiční dotace obcím, které jsou poskytovány na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb.

Tuto dotaci ve sledovaném období využilo celkem 16 obcí okresu Olomouc.

Graf č. 21: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Všeobecná pokladní správa



## 5.4.2 Analýza přijatých dotací podle jednotlivých dotačních titulů – ze státních zdrojů

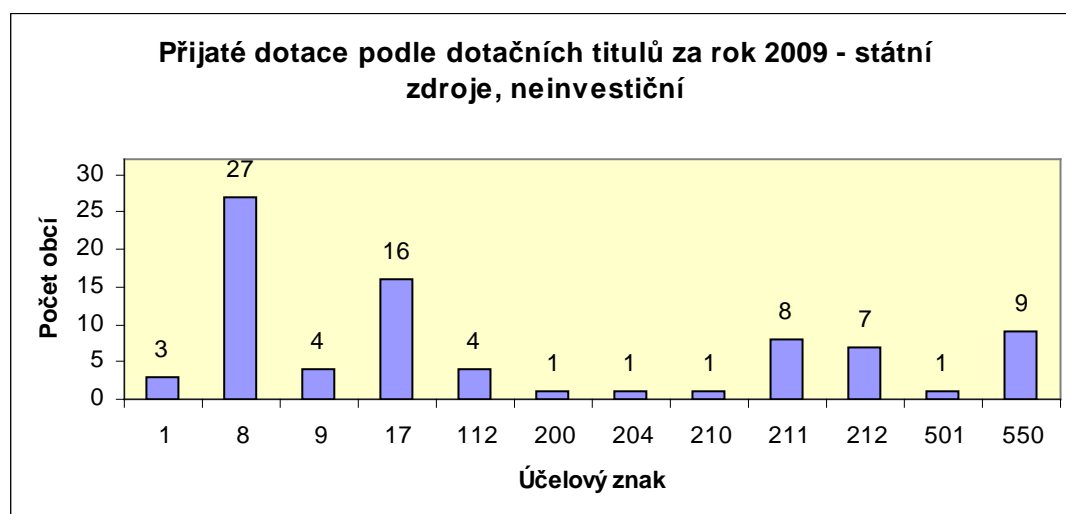
Tato část analýzy je zaměřena na jednotlivé dotační tituly, které jsou poskytovány ze státních zdrojů prostřednictvím Krajského úřadu nebo přímo z rozpočtu Olomouckého kraje. Byla sestavena tabulka těchto dotací podle jednotlivých účelových znaků. Z této tabulky byly zjištěny příslušné údaje pro provedení této analýzy, viz. příloha č. 4 a 5.

### 5.4.2.1 Neinvestiční akce spolufinancované z rozpočtu kraje či státu

Opět se vychází z účtování těchto prostředků na položce 4122 – Neinvestiční přijaté transfery od kraje a příslušného účelového znaku pro tyto dotace. Zjištěné údaje byly zaneseny do tabulky, viz. příloha č. 4 a následně pro přehlednost byl vytvořen graf č. 22, který je uveden níže. Nejčastěji využily obce dotaci pod názvem Dotace na jednotky sborů dobrovolných hasičů – z rozpočtu kraje. Tato dotace má účelový znak 8.

Tuto dotaci využilo celkem 27 obcí okresu Olomouc.

Graf č. 22: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – státní zdroje, neinvestiční



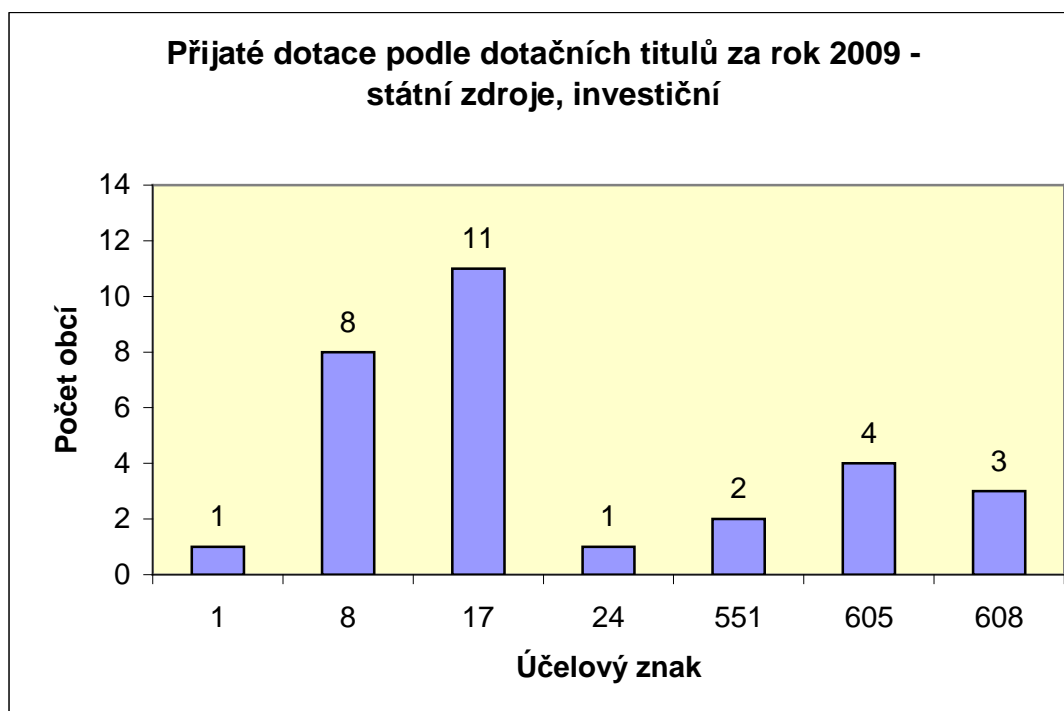
#### 5.4.2.2 Investiční akce spolufinancované z rozpočtu kraje či státu

Opět se vychází z účtování těchto prostředků na položce 4222 – Investiční přijaté transfery od kraje a příslušného účelového znaku přiděleného podle číselníku účelových znaků Krajského úřadu, viz. příloha č. 5.

Nejvíce byly financovány investiční akce pod dotačním titulem Program obnovy venkova, tato dotace má účelový znak přidělený Krajským úřadem Olomouckého kraje 17. Mezi investiční akce financované z této dotace patří výstavba nové infrastruktury, nových místních komunikací, chodníků, veřejných prostranství, parkovišť, výstavba nových budov a sakrálních staveb v majetku obce, výstavba nového veřejného osvětlení a rozhlasu nebo rekonstrukce výše uvedených.

Tuto dotaci využilo celkem 11 obcí okresu Olomouc.

Graf č. 23: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – státní zdroje, investiční





# ZÁVĚR

Územně samosprávné celky financují svou činnost ze svého rozpočtu, který se stanovuje na hospodářský rok dopředu. Rozpočet je základním ekonomickým nástrojem ÚSC. Největší část příjmů obcí tvoří podíl na sdílených daních, vedle těchto příjmů jsou dotace druhým nejvýznamnějším zdrojem příjmů obcí, převážná část jich jde na financování přenesené působnosti, tzn. k výkonu státní správy, kterou obce vykonávají. Vedle těchto dotací jsou obcím vypláceny účelové dotace a investiční dotace, kterými se tato práce zabývá.

Cílem této práce bylo analyzovat přijaté dotace, provést komparaci zjištěných výsledků analýzy a zhodnotit využívání dotací územně samosprávnými celky. Tento cíl byl naplněn pomocí analýzy přijatých dotací obcemi okresu Olomouc, kdy byly zpracovány jednotlivé dotace podle poskytovatelů, a bylo zjištěno, které dotace obce využívají nejvíce z hlediska objemu finančních prostředků a z hlediska dotačních titulů. Analýzy byly provedeny pro větší přehlednost podle jednotlivých poskytovatelů a rozděleny na dotace spolufinancované ze zdrojů z EU a z národních zdrojů.

Celkem obce okresu Olomouc ve sledovaném období získaly ve formě dotací do svých rozpočtů finanční prostředky ve výši 1 080 917 329,93 Kč spolufinancované z evropských zdrojů a 45 611 849,-- Kč z národních zdrojů. Objem finančních prostředků, které obce okresu Olomouc obdržely z evropských a národních zdrojů, tvoří cca 11 % celkových příjmů těchto obcí. Z tohoto údaje lze usoudit, že obce mohou zvýšit podíl dotací na svých příjmech. Celorepublikový průměr dotací obdržených obcemi je okolo 30 % jejich příjmů. Dotacemi si mohou obce výrazně zvýšit své příjmy a tak kompenzovat snížení daňových příjmů v důsledku ekonomické krize.

Dotace, které byly v této práci analyzovány, jsou tzv. nenárokové, to znamená, že obce musí o tyto dotace žádat a jejich žádosti nemusejí být uspokojeny. A jsou poskytovány jako účelové nebo investiční. Nárokové dotace obce dostávají automaticky, nemusejí o ně žádat, proto byly z této analýzy vyjmuty. Analýza

z hlediska objemu finančních prostředků ukázala, že obce nejčastěji tyto peněžní prostředky spolufinancované ze zdrojů EU využívají od Ministerstva práce a sociálních věcí na transfery na příspěvek na péči podle zákona 108/2006 Sb., o sociálních službách, kdy obce okresu Olomouc obdržely finanční prostředky ve výši 309 503 000,-- Kč. Z krajských zdrojů jsou nejvíce využity dotace z Programu obnovy venkova ve výši 11 641 015,-- Kč. Analýza z hlediska jednotlivých dotačních titulů ukázala, že nejvíce obcí okresu Olomouc v roce 2009 získalo dotace od Ministerstva práce a sociálních věcí Aktivní politika zaměstnanosti – Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost, kdy ji obdrželo 59 obcí z celkového počtu 95 obcí okresu Olomouc. Z národních zdrojů získalo nejvíce obcí okresu Olomouc dotaci na jednotky sborů dobrovolných hasičů, tuto dotaci získalo 27 obcí z celkového počtu 95 obcí okresu Olomouc.

Problémem získávání většího objemu finančních prostředků ve formě dotací bych viděla nepřehlednost a složitost systému dotací, který může obce odrazovat. Dále se zde nabízí také otázka lobbingu a konexí v této oblasti, což může vést k diskriminaci některých obcí. Systém mnohdy nemá jasná a pevně stanovená pravidla pro poskytování dotací, často se stává, že malé obce na dotace vůbec nedosáhnou. Dále je pro obce náročné také dodržování stanovených podmínek pro získání dotace, kdy obce musí dotace přísně vyúčtovat a v případě nevyužití či nedodržení těchto přísných podmínek dotaci vrátit. S tímto je spojena velká administrativní zátěž, která je na obce kladena. Případné řešení bych viděla v metodické pomoci Krajského úřadu Olomouckého kraje, který by mohl obcím připravovat seznam dotací, o které by obce mohly žádat a na ně dosáhnout.

Tato práce nabízí využití pro územně samosprávné celky, které tak mohou zjistit, jak využívají dotací ve srovnání s ostatními ÚSC a tímto je motivovat ke zvyšování podílu dotací na svých příjmech. Dále mohou práci využít jednotlivé odbory Krajských úřadů, které se zabývají dotacemi, kontrolují dodržování podmínek pro využívání dotací a provádějí následné kontroly jejich čerpání. Také tato práce může být pomocným studijním materiálem pro oblast financování veřejných rozpočtů a studijním materiálem pro potřeby mých nadřízených k využití pro další opatření v této oblasti či jako školicí materiál.

# SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

## LITERATURA

1. HAMERNÍKOVÁ, B., PEKOVÁ, J., JEŽKOVÁ, A. aj. *Veřejné finance*. 1. vydání. Praha : Victoria Publishing, 1996. 182 s. ISBN 80-7187-050-1.
2. KINŠT, Jan. PAROUBEK, Jiří. *Rozpočtová skladba v roce 2007 : a praktické příklady*. 1. vydání. Ostrava : ANAG, 2006. 254 s. ISBN 80-7263-356-2.
3. NETOLICKÝ, Martin. *Rozpočty obcí v naší legislativě*. 1. vydání. Brno : Tribun EU, 2008. 49 s.
4. PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územních samospráv*. 1. vydání. Praha : Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-721-086-4.
5. PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 2. aktualizované vydání. Praha : Grada Publishing. 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9

## ZÁKONY

1. Česká republika. Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení). In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, 38, s. 1737-1764. ISSN 1211-1244.
2. Česká republika. Zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla). In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, 65, s. 3104-3128. ISSN 1211-1244.
3. Česká republika. Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, 73, s. 3557-3567. ISSN 1211-1244.
4. Česká republika. Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, 107, s. 2802-2810. ISSN 1211-1244

## INTERNETOVÉ ZDROJE

1. *Ministerstvo dopravy ČR* [online]. c2006 [cit. 2010-10-21]. Dostupné z WWW: <<http://www.mdcr.cz>>.

2. *Ministerstvo financí ČR* [online]. c2005-2009 [cit. 2010-09-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.mfcr.cz>>.
3. *Ministerstvo kultury ČR* [online]. c2007-2010 [cit. 2010-10-21]. Dostupné z WWW: <<http://www.mkcr.cz>>.
4. *Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR* [online]. c2006 [cit. 2011-02-13]. Dostupné z WWW: <<http://www.mpsv.cz>>.
5. *Ministerstvo zdravotnictví ČR* [online]. Praha : KAKTUS Software, c2010 [cit. 2011-02-13]. Dostupné z WWW: <<http://www.mzcr.cz>>.
6. *Olomoucký kraj* [online]. 2010 [cit. 2010-10-16]. Dostupné z WWW: <<http://www.kr-olomoucky.cz>>.
7. *Operační program životního prostředí* [online]. 2010 [cit. 2010-10-22]. Dostupné z WWW: <<http://www.opzp.cz>>.
8. *Portál eAGRI : resortní portál Ministerstva zemědělství ČR* [online]. c2009-2010 [cit. 2011-02-13]. Dostupné z WWW: <<http://www.eagri.cz>>.
9. *Státní zemědělský intervenční fond* [online]. c2000-2010 [cit. 2010-10-22]. Dostupné z WWW: <<http://www.szif.cz>>.
10. *Strukturální fondy* [online]. Verze 2.0. 2010 [cit. 2010-09-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz>>.

## OSTATNÍ ZDROJE

1. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územně samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti FIN 2-12M
2. BLEŠOVÁ, Pavlína. *Financování přípravy území pro bytovou výstavbu v obci*. Ostrava, 2007 . 67 s. Diplomová práce. Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava, Ekonomická fakulta, Katedra veřejné ekonomiky.

## SEZNAM ZKRATEK

EU	Evropská unie
ÚSC	územně samosprávný celek
FIN 2-12M	Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územně samosprávnými celky, dobrovolnými svazky obcí a Regionálními radami regionů soudržnosti
ČR	Česká republika
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond
EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
NIV	neinvestiční
IV	investiční
ZJ	záznamová jednotka

## SEZNAM GRAFŮ

Graf č. 1: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo práce a sociálních věcí

Graf č. 2: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo vnitra

Graf č. 3: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo životního prostředí

Graf č. 4: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo pro místní rozvoj

Graf č. 5: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo zemědělství

Graf č. 6: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Ministerstvo kultury

Graf č. 7: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Region soudržnosti Střední Morava

Graf č. 8: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Státní zemědělský intervenční fond

Graf č. 9: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Státní fond životního prostředí

Graf č. 10: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – Všeobecná pokladní správa

Graf č. 11: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – státní zdroje, neinvestiční

Graf č. 12: Přijaté dotace dle objemu finančních prostředků za rok 2009 – státní zdroje, investiční

Graf č. 13: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo práce a sociálních věcí

Graf č. 14: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo vnitra

Graf č. 15: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo životního prostředí

Graf č. 16: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo pro místní rozvoj

Graf č. 17: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo zemědělství

Graf č. 18: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Ministerstvo kultury

Graf č. 19: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Region soudržnosti  
Střední Morava

Graf č. 20: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Státní zemědělský  
intervenční fond

Graf č. 21: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – Všeobecná pokladní  
správa

Graf č. 22: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – státní zdroje, neinvestiční

Graf č. 23: Přijaté dotace dle dotačních titulů za rok 2009 – státní zdroje, investiční

## SEZNAM TABULEK

Tabulka č. 1: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Ministerstva obrany

Tabulka č. 2: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Ministerstva obchodu a průmyslu

Tabulka č. 3: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Ministerstva zdravotnictví

Tabulka č. 4: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Státního fondu dopravní infrastruktury

Tabulka č. 5: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Národního fondu

Tabulka č. 6: Přijaté dotace dle finančních prostředků od Operace státních finančních aktiv

Tabulka č. 7: Přijaté dotace podle dotačních titulů od Ministerstva obrany

Tabulka č. 8: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Ministerstva obchodu a průmyslu

Tabulka č. 9: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Ministerstva zdravotnictví

Tabulka č. 10: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Státního fondu dopravní infrastruktury

Tabulka č. 11: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Národního fondu

Tabulka č. 12: Přijaté dotace dle dotačních titulů od Operace státních finančních aktiv



# SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1: Vzorek zkoumaných subjektů

Příloha č. 2: Dotace podle objemu finančních prostředků

Příloha č. 3: Dotace podle jednotlivých dotačních titulů

Příloha č. 4: Dotace národní zdroje – neinvestiční

Příloha č. 5: Dotace národní zdroje – investiční

# PŘÍLOHA č. 1

## *Vzorek subjektů výzkumu – obce okresu Olomouc*

Č.	Název obce	Č.	Název obce	Č.	Název obce
1.	Babice	33.	Cholina	65.	Přáslavice
2.	Bělkovice – Kaštany	34.	Jívová	66.	Příkazy
3.	Bílá Lhota	35.	Komárov	67.	Řídeč
4.	Bílsko	36.	Kožušany – Tážaly	68.	Samotišky
5.	Blatec	37.	Krčmaň	69.	Senice na Hané
6.	Bohuňovice	38.	Křelov – Břuchotín	70.	Senička
7.	Nouzov	39.	Liboš	71.	Skrbeň
8.	Bukovany	40.	Lipina	72.	Slatinice
9.	Bystročice	41.	Lipinka	73.	Slavětín
10.	Bystrovany	42.	Litovel	74.	Strukov
11.	Červenka	43.	Loučeny	75.	Střeň
12.	Daskabát	44.	Loučka	76.	Suchonice
13.	Dlouhá Loučka	45.	Lubenice	77.	Svésedlice
14.	Dolany	46.	Luká	78.	Štarnov
15.	Doloplazy	47.	Lutín	79.	Štěpánov
16.	Domašov nad Byst.	48.	Lužice	80.	Šternberk
17.	Domašov u Štk.	49.	Majetín	81.	Šumvald
18.	Drahanovice	50.	Medlov	82.	Těšetice
19.	Dub nad Moravou	51.	Měrotín	83.	Tověř
20.	Dubčany	52.	Mladeč	84.	Troubelice
21.	Grygov	53.	Mladějovice	85.	Tršice
22.	Janovice	54.	Moravský Beroun	86.	Újezd
23.	Hlásnice	55.	Mrsklesy	87.	Uničiv
24.	Hlubočky	56.	Mutkov	88.	Ústín
25.	Hlušovice	57.	Náklo	89.	Velká Bystřice
26.	Hněvotín	58.	Náměšť na Hané	90.	Velký Týnec
27.	Hnojice	59.	Noberčany	91.	Velký Újezd
28.	Horka nad Moravou	60.	Nová Hradečná	92.	Věrovany
29.	Horní Loděnice	61.	Olbramice	93.	Vilémov
30.	Hraničné Petroviče	62.	Olomouc	94.	Želechovice
31.	Huzová	63.	Paseka	95.	Žerotín
32.	Charváty	64.	Pňovice		

## PŘÍLOHA č. 2

### *Přehled přijatých dotací podle finančních prostředků za rok 2009*

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše finančních prostředků v Kč
7121	Péče o válečné hroby - program č. 107440 - neinvestice	Ministerstvo obrany	1 710 000,00
13002	Transfer na krytí pojistného souvisejícího s veřejnou službou podle § 18a zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi	Ministerstvo práce a sociálních věcí	29 056,00
13101	Aktivní politika zaměstnanosti pro okresní úřady a obce	Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 884 088,00
13229	Aktivní politika zaměstnanosti - OP RLZ	Ministerstvo práce a sociálních věcí	931 734,00
13233	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost	Ministerstvo práce a sociálních věcí	877 546,00
13234	Aktivní politika zaměstnanosti - OP LZZ	Ministerstvo práce a sociálních věcí	15 202 461,00
13235	Transfery na příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách	Ministerstvo práce a sociálních věcí	309 503 000,00
13305	Neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (§ 101, 102, 103)	Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 245 600,00
13306	Transfery na dávky pomoci v hmotné nouzi (zákon č. 111/2006 Sb., dávky zdravotně postiženým občanům (vyhláška č. 182/1991 Sb.), příspěvek při péči o blízkou nebo jinou osobu (zákon č. 100/1988 Sb., ve znění č. II zákona č. 109/2006 Sb.)	Ministerstvo práce a sociálních věcí	95 090 000,00
14004	Neinvestiční transfery krajům podle § 27 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně	Ministerstvo vnitra	13 126,00
14005	Účelové neinvestiční dotace obcím a krajům na projekty prevence kriminality	Ministerstvo vnitra	264 000,00
14008	Zabezpečení provozu kontaktních míst veřejné správy Czech Point - EU	Ministerstvo vnitra	4 910 330,00
14876	Podpora prevence kriminality - program č. 114050 - investice	Ministerstvo vnitra	1 297 000,00
14907	Reprodukce majetku jednotek požární ochrany a ochrany obyvatelstva - podprogram č. 114214 - investice	Ministerstvo vnitra	349 000,00
15065	Účelové neinvestiční dotace zoologickým a botanickým zahradám	Ministerstvo životního prostředí	2 731 355,00
15091	Program péče o krajinu	Ministerstvo životního prostředí	826 288,00
15309	Podpora zlepšování VH infrastruktury a snižování rizika povodní - program č. 115110 - EU - NIV	Ministerstvo životního prostředí	203 875,91
15319	Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny - program č. 115120 - EU - NIV	Ministerstvo životního prostředí	8 022 613,01

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše finančních prostředků v Kč
15802	Projekty OP Infrastruktura + tech. asistence, podprogram č. 215216 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	5 531 067,00
15825	Podpora zlepšování VH infrastruktury a snižování rizika povodní - program č. 115110 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	70 692 485,95
15835	Podpora udržitelného využívání zdroje energie - program č. 115220 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	17 290 571,84
15839	Podpora zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekolog. zátěží - program č. 115240 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	9 924 027,82
17002	Integrovaný operační program - program č. 117110 - SR - NIV	Ministerstvo pro místní rozvoj	238 655,00
17003	Integrovaný operační program - program č. 117110 - EU - NIV	Ministerstvo pro místní rozvoj	1 352 375,00
17360	Podpora regionálního rozvoje - program č. 217110 - NIV	Ministerstvo pro místní rozvoj	1 648 000,00
17720	Podpora regionálního rozvoje - program č. 217110 - IV	Ministerstvo pro místní rozvoj	1 966 000,00
17870	Integrovaný operační program - program č. 117110 - SR - IV	Ministerstvo pro místní rozvoj	330 000,00
17871	Integrovaný operační program - program č. 117110 - EU - IV	Ministerstvo pro místní rozvoj	1 870 000,00
17880	Podpora regenerace panelových sídlišť - investiční - program č. 117512	Ministerstvo pro místní rozvoj	12 707 000,00
17881	Podpora výstavby technické infrastruktury - investiční - program č. 117513	Ministerstvo pro místní rozvoj	1 800 000,00
17882	Podpora výstavby podporovaných bytů - investiční - program č. 117514	Ministerstvo pro místní rozvoj	8 400 000,00
17904	Bezbariérové obce - program č. 117610 - IV	Ministerstvo pro místní rozvoj	1 049 000,00
22005	Dotace na výkon činnosti Jednotných kontaktních míst	Ministerstvo obchodu a průmyslu	157 000,00
29004	Úhrada zvýšených nákladů podle § 24 odst. 2 lesního zákona	Ministerstvo zemědělství	136 875,00
29008	Náklady na činnost odborného lesního hospodáře podle § 37 odst. 6 a 7 lesního zákona	Ministerstvo zemědělství	1 129 192,00
29017	Příspěvek na vyhotovení lesních hospodářských plánů v digitální formě, podle písm. H pravidel	Ministerstvo zemědělství	46 170,00
29516	Úhrada investičních nákladů na zpracování osnov podle § 26 odst. 2 lesního zákona	Ministerstvo zemědělství	930 271,00
29784	Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací - podprogram č. 229313	Ministerstvo zemědělství	30 997 000,00
34002	Program podpory pro památky UNESCO - NIV	Ministerstvo kultury	210 000,00
34053	Veřejné informační služby knihoven - neinvestice	Ministerstvo kultury	128 000,00

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše finančních prostředků v Kč
34054	Program regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón - neinvestice	Ministerstvo kultury	4 255 000,00
34070	Kulturní aktivity	Ministerstvo kultury	250 000,00
34296	Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálních kulturních zařízení - program č. 234212 - neinvestice	Ministerstvo kultury	1 500 000,00
34341	Záchrana architektonického dědictví - neinvestice - program č. 434312	Ministerstvo kultury	500 000,00
34352	Program státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů	Ministerstvo kultury	5 155 000,00
34668	Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálních kulturních zařízení - program č. 234212 - investice	Ministerstvo kultury	5 000 000,00
34711	Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví - investice - program č. 434313	Ministerstvo kultury	3 500 000,00
34908	Program mobility pro všechny - podprogram č. 234215 - IV	Ministerstvo kultury	540 000,00
35672	Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálního zdravotnictví - program č. 235210 - investice	Ministerstvo zdravotnictví	2 500 000,00
87001	ROP RS Střední Morava - NIV - SR (vazba na ÚZ 17395)	Region soudržnosti Střední Morava	198 928,73
87005	ROP RS Střední Morava - NIV - EU (vazba na ÚZ 17124)	Region soudržnosti Střední Morava	2 687 769,82
87501	ROP RS Střední Morava - IV - SR (vazba na ÚZ 17846)	Region soudržnosti Střední Morava	13 388 757,60
87505	ROP RS Střední Morava - IV - EU (vazba na ÚZ 17855)	Region soudržnosti Střední Morava	299 258 586,94
89011	Obnova a rozvoj vesnic - NIV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	331 321,85
89012	Obnova a rozvoj vesnic - NIV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	993 966,53
89021	Zalesňování zemědělské půdy - EU	Státní zemědělský intervenční fond	50 040,00
89447	Zalesňování zemědělské půdy - SR	Státní zemědělský intervenční fond	12 510,00
89505	Lesnická infrastruktura - IV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	970 488,00
89506	Lesnická infrastruktura - IV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	2 911 462,00
89509	Neproduktivní investice v lesích - IV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	40 495,00
89510	Neproduktivní investice v lesích - IV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	161 978,00
89511	Obnova a rozvoj vesnic - IV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	387 145,15

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Výše finančních prostředků v Kč
89512	Obnova a rozvoj vesnice - IV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	1 161 435,47
89513	Občanské vybavení - IV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	796 991,00
89514	Občanské vybavení - IV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	2 390 973,00
90001	Operační program životní prostředí - spolufinancování - NIV	Státní fond životního prostředí	483 910,88
90102	Ochrana vod	Státní fond životního prostředí	29 087 074,00
90106	Technologie, výrobky a alternativní zdroje energie	Státní fond životního prostředí	8 690 183,00
90578	Doplatky - investice	Státní fond životního prostředí	12 023 369,00
90776	Operační program Infrastruktura - životní prostředí - IV	Státní fond životního prostředí	289 884,00
90877	Operační program životní prostředí - spolufinancování - IV	Státní fond životního prostředí	6 192 006,09
91252	Financování dopravní infrastruktury - neinvestice	Státní fond dopravní infrastruktury	289 884,00
91628	Financování dopravní infrastruktury - investice	Státní fond dopravní infrastruktury	7 813 782,35
95816	Finanční mechanismus EHP/Norska - IV	Národní fond - FM EHP/Norska	5 180,49
97572	Investiční dotace obcím	Operace státních finančních aktiv	2 000 000,00
98001	Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR - program č. 298220 - NIV	Všeobecná pokladní správa	1 500 000,00
98069	Účelové investiční dotace obcím	Všeobecná pokladní správa	8 773 000,00
98071	Účelové dotace na výdaje spojené s volbami do Parlamentu ČR	Všeobecná pokladní správa	806 540,50
98116	Účelové neinvestiční dotace obcím	Všeobecná pokladní správa	8 548 418,00
98216	Sociálně právní ochrana dětí u obcí	Všeobecná pokladní správa	15 575 485,00
98348	Účelové dotace na výdaje spojené s přípravou a konáním voleb do Evropského Parlamentu	Všeobecná pokladní správa	6 437 000,00
98858	Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR - program č. 298220 - IV	Všeobecná pokladní správa	9 834 000,00
<b>CELKEM</b>			<b>1 080 917 329,93</b>

## PŘÍLOHA č. 3

### *Přehled přijatých dotací podle dotačních titulů za rok 2009*

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí, které dotaci získali
7121	Péče o válečné hroby - program č. 107440 - neinvestice	Ministerstvo obrany	2
13002	Transfer na krytí pojistného souvisejícího s veřejnou službou podle § 18a zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi	Ministerstvo práce a sociálních věcí	4
13101	Aktivní politika zaměstnanosti pro okresní úřady a obce	Ministerstvo práce a sociálních věcí	27
13229	Aktivní politika zaměstnanosti - OP RLZ	Ministerstvo práce a sociálních věcí	13
13233	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost	Ministerstvo práce a sociálních věcí	1
13234	Aktivní politika zaměstnanosti - OP LZZ	Ministerstvo práce a sociálních věcí	59
13235	Transfery na příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách	Ministerstvo práce a sociálních věcí	4
13305	Neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (§ 101, 102, 103)	Ministerstvo práce a sociálních věcí	2
13306	Transfery na dávky pomoci v hmotné nouzi (zákon č. 111/2006 Sb., dávky zdravotně postiženým občanům (vyhláška č. 182/1991 Sb.), příspěvek při péči o blízkou nebo jinou osobu (zákon č. 100/1988 Sb., ve znění č. II zákona č. 109/2006 Sb.)	Ministerstvo práce a sociálních věcí	6
14004	Neinvestiční transfery krajům podle § 27 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně	Ministerstvo vnitra	5
14005	Účelové neinvestiční dotace obcím a krajům na projekty prevence kriminality	Ministerstvo vnitra	1
14008	Zabezpečení provozu kontaktních míst veřejné správy Czech Point - EU	Ministerstvo vnitra	83
14876	Podpora prevence kriminality - program č. 114050 - investice	Ministerstvo vnitra	5
14907	Reprodukce majetku jednotek požární ochrany a ochrany obyvatelstva - podprogram č. 114214 - investice	Ministerstvo vnitra	1
15065	Účelové neinvestiční dotace zoologickým a botanickým zahradám	Ministerstvo životního prostředí	1
15091	Program péče o krajinu	Ministerstvo životního prostředí	4
15309	Podpora zlepšování VH infrastruktury a snižování rizika povodní - program č. 115110 - EU - NIV	Ministerstvo životního prostředí	1
15319	Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny - program č. 115120 - EU - NIV	Ministerstvo životního prostředí	10
15802	Projekty OP Infrastruktura + tech. asistence, podprogram č. 215216 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	2
15825	Podpora zlepšování VH infrastruktury a snižování rizika povodní - program č. 115110 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	2

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí, které dotaci získaly
15827	Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny - program č. 115120 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	2
15835	Podpora udržitelného využívání zdroje energie - program č. 115220 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	2
15839	Podpora zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekolog. zátěží - program č. 115240 - EU - IV	Ministerstvo životního prostředí	3
17002	Integrovaný operační program - program č. 117110 - SR - NIV	Ministerstvo pro místní rozvoj	2
17003	Integrovaný operační program - program č. 117110 - EU - NIV	Ministerstvo pro místní rozvoj	2
17360	Podpora regionálního rozvoje - program č. 217110 - NIV	Ministerstvo pro místní rozvoj	7
17720	Podpora regionálního rozvoje - program č. 217110 - IV	Ministerstvo pro místní rozvoj	8
17870	Integrovaný operační program - program č. 117110 - SR - IV	Ministerstvo pro místní rozvoj	2
17871	Integrovaný operační program - program č. 117110 - EU - IV	Ministerstvo pro místní rozvoj	2
17880	Podpora regenerace panelových sídlišť - investiční - program č. 117512	Ministerstvo pro místní rozvoj	4
17881	Podpora výstavby technické infrastruktury - investiční - program č. 117513	Ministerstvo pro místní rozvoj	3
17882	Podpora výstavby podporovaných bytů - investiční - program č. 117514	Ministerstvo pro místní rozvoj	2
17904	Bezbariérové obce - program č. 117610 - IV	Ministerstvo pro místní rozvoj	1
22005	Dotace na výkon činnosti Jednotných kontaktních míst	Ministerstvo obchodu a průmyslu	1
29004	Úhrada zvýšených nákladů podle § 24 odst. 2 lesního zákona	Ministerstvo zemědělství	4
29008	Náklady na činnost odborného lesního hospodáře podle § 37 odst. 6 a 7 lesního zákona	Ministerstvo zemědělství	4
29017	Příspěvek na vyhotovení lesních hospodářských plánů v digitální formě, podle písm. H pravidel	Ministerstvo zemědělství	2
29516	Úhrada investičních nákladů na zpracování osnov podle § 26 odst. 2 lesního zákona	Ministerstvo zemědělství	3
29784	Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací - podprogram č. 229313	Ministerstvo zemědělství	1
34002	Program podpory pro památky UNESCO - NIV	Ministerstvo kultury	2
34053	Veřejné informační služby knihoven - neinvestice	Ministerstvo kultury	3
34054	Program regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón - neinvestice	Ministerstvo kultury	4
34070	Kulturní aktivity	Ministerstvo kultury	1
34296	Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálních kulturních zařízení - program č. 234212 - neinvestice	Ministerstvo kultury	1
34341	Záchrana architektonického dědictví - neinvestice - program č. 434312	Ministerstvo kultury	1



UZ	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí, které dotaci získaly
34352	Program státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů	Ministerstvo kultury	1
34668	Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálních kulturních zařízení - program č. 234212 - investice	Ministerstvo kultury	1
34711	Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví - investice - program č. 434313	Ministerstvo kultury	1
34908	Program mobility pro všechny - podprogram č. 234215 - IV	Ministerstvo kultury	1
35672	Podpora rozvoje a obnovy mat. tech. základny regionálního zdravotnictví - program č. 235210 - investice	Ministerstvo zdravotnictví	1
87001	ROP RS Střední Morava - NIV - SR (vazba na ÚZ 17395)	Region soudržnosti Střední Morava	11
87005	ROP RS Střední Morava - NIV - EU (vazba na ÚZ 17124)	Region soudržnosti Střední Morava	11
87501	ROP RS Střední Morava - IV - SR (vazba na ÚZ 17846)	Region soudržnosti Střední Morava	24
87505	ROP RS Střední Morava - IV - EU (vazba na ÚZ 17855)	Region soudržnosti Střední Morava	24
89011	Obnova a rozvoj vesnic - NIV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	2
89012	Obnova a rozvoj vesnic - NIV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	2
89021	Zalesňování zemědělské půdy - EU	Státní zemědělský intervenční fond	1
89447	Zalesňování zemědělské půdy - SR	Státní zemědělský intervenční fond	1
89505	Lesnická infrastruktura - IV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	1
89506	Lesnická infrastruktura - IV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	1
89509	Neproduktivní investice v lesích - IV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	1
89510	Neproduktivní investice v lesích - IV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	1
89511	Obnova a rozvoj vesnic - IV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	2
89512	Obnova a rozvoj vesnice - IV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	2
89513	Občanské vybavení - IV - SR	Státní zemědělský intervenční fond	1
89514	Občanské vybavení - IV - EU	Státní zemědělský intervenční fond	1
90001	Operační program životní prostředí - spolufinancování - NIV	Státní fond životního prostředí	11
90102	Ochrana vod	Státní fond životního prostředí	4
90106	Technologie, výroby a alternativní zdroje energie	Státní fond životního prostředí	1
90578	Doplatky - investice	Státní fond životního prostředí	6
90776	Operační program Infrastruktura - životní prostředí - IV	Státní fond životního prostředí	1

UZ	Název dotace	Poskytovatel	Počet obcí, které dotaci získaly
90877	Operační program životní prostředí - spolufinancování - IV	Státní fond životního prostředí	6
91252	Financování dopravní infrastruktury - neinvestice	Státní fond dopravní infrastruktury	1
91628	Financování dopravní infrastruktury - investice	Státní fond dopravní infrastruktury	4
95816	Finanční mechanismus EHP/Norska - IV	Národní fond - FM EHP/Norska	1
97572	Investiční dotace obcím	Operace státních finančních aktiv	1
98001	Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR - program č. 298220 - NIV	Všeobecná pokladní správa	1
98069	Účelové investiční dotace obcím	Všeobecná pokladní správa	1
98071	Účelové dotace na výdaje spojené s volbami do Parlamentu ČR	Všeobecná pokladní správa	6
98116	Účelové neinvestiční dotace obcím	Všeobecná pokladní správa	16
98216	Sociálně právní ochrana dětí u obcí	Všeobecná pokladní správa	4
98348	Účelové dotace na výdaje spojené s přípravou a konáním voleb do Evropského Parlamentu	Všeobecná pokladní správa	95
98858	Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR - program č. 298220 - IV	Všeobecná pokladní správa	3

## PŘÍLOHA č. 4

### Dotace z národních zdrojů – neinvestiční

UZ	Název	Obec	Částka
1	Významné projekty (investiční a neinvestiční)	Litovel	150 000,00 Kč
		Olomouc	1 000 000,00 Kč
		Šternberk	100 000,00 Kč
8	Dotace na jednotky sborů dobrovolných hasičů - z rozpočtu kraje	Moravský Beroun	25 000,00 Kč
		Bělkovice	10 000,00 Kč
		Bohuňovice	14 000,00 Kč
		Dlouhá Loučka	180 000,00 Kč
		Cholina	10 000,00 Kč
		Luká	5 000,00 Kč
		Majetín	6 000,00 Kč
		Tršice	25 000,00 Kč
		Újezd	15 000,00 Kč
		Medlov	35 000,00 Kč
		Babice	26 000,00 Kč
		Slavětín	8 000,00 Kč
		Skrbeň	10 000,00 Kč
		Červenka	15 000,00 Kč
		Náměšť	40 000,00 Kč
		Loučka	10 000,00 Kč
		Dolany	15 000,00 Kč
		Domašov n.B.	30 000,00 Kč
		Hněvotín	6 000,00 Kč
		Mladeč	20 000,00 Kč
		Nová Hradečná	10 000,00 Kč
		Haňovice	5 000,00 Kč
		Liboš	13 000,00 Kč
		Křelov	6 000,00 Kč
Grygov	10 000,00 Kč		
Věrovany	6 000,00 Kč		
Olomouc	60 000,00 Kč		
9	Financování základních složek IZS z rezervy hejtmána pro krizové řízení	Náklo	2 570,00 Kč
		Střeň	19 278,00 Kč
		Příkazy	16 707,00 Kč
		Litovel	92 201,00 Kč
17	Program obnovy venkova	Bílá Lhota	387 000,00 Kč
		Dlouhá Loučka	500 000,00 Kč
		Paseka	487 000,00 Kč
		Senice	500 000,00 Kč
		Šumvald	500 000,00 Kč
		Troubelice	500 000,00 Kč
		Tršice	500 000,00 Kč
Újezd	500 000,00 Kč		

UZ	Název	Obec	Částka
17	Program obnovy venkova	Žerotín	216 000,00 Kč
		Nová Hradečná	500 000,00 Kč
		Lipina	186 000,00 Kč
		Haňovice	492 000,00 Kč
		Pňovice	305 615,00 Kč
		Horní Loděnice	500 000,00 Kč
		Střeň	405 000,00 Kč
		Bouzov	500 000,00 Kč
112	Environmentální vzdělávání, výchova a osvěta	Šternberk	30 000,00 Kč
		Újezd	8 000,00 Kč
		Olomouc	7 500,00 Kč
		Ústín	30 000,00 Kč
200	Příspěvky divadlům a filharmoniím	Olomouc	1 866 000,00 Kč
204	Neinvestiční dotace pro knihovny	Olomouc	1 877 865,00 Kč
210	Obnova kulturních památek v Olomouckém kraji	Litovel	70 000,00 Kč
211	Obnova staveb drobné architektury místního významu v Olomouckém kraji	Senice	60 000,00 Kč
		Červenka	60 000,00 Kč
		Bouzov	60 000,00 Kč
		Cholína	60 000,00 Kč
		Lipinka	21 134,00 Kč
		Bukovany	35 000,00 Kč
		Loučany	54 384,00 Kč
		Uničov	60 000,00 Kč
212	Podpora kulturních aktivit v Olomouckém kraji	Moravský Beroun	100 000,00 Kč
		Dlouhá Loučka	20 000,00 Kč
		Dolany	30 000,00 Kč
		Litovel	250 000,00 Kč
		Olomouc	1 030 000,00 Kč
		Velká Bystřice	160 000,00 Kč
		Uničov	100 000,00 Kč
501	EUROPE DIRECT	Olomouc	350 000,00 Kč
550	Příspěvky na hospodaření v lesích na území Olomouckého kraje (nemandatorní výdaje)	Olomouc	4 522 649,00 Kč
		Huzová	67 948,00 Kč
		Jívová	45 100,00 Kč
		Šternberk	52 320,00 Kč
		Hraničné Petrovice	17 896,00 Kč
		Litovel	440 090,00 Kč
		Luká	18 700,00 Kč
		Šternberk	135 422,00 Kč
		Norberčany	55 180,00 Kč
		Domašov u. Š.	27 000,00 Kč
	<b>CELKEM</b>		<b>20 696 559,00 Kč</b>

## PŘÍLOHA č. 5

### Dotace z národních zdrojů – investiční

UZ	Název	Obec	Částka
1	Významné projekty (investiční a neinvestiční)	Bouzov	4 000 000,00 Kč
8	Dotace na jednotky sborů dobrovolných hasičů z rozpočtu kraje	Hlubočky	100 000,00 Kč
		Senice	40 000,00 Kč
		Velký Týnec	270 000,00 Kč
		Drahanovice	50 000,00 Kč
		Šumvald	20 000,00 Kč
		Velká Bystřice	290 000,00 Kč
		Pňovice	40 000,00 Kč
		Uničov	40 000,00 Kč
17	Program obnovy venkova	Huzová	500 000,00 Kč
		Hněvotín	500 000,00 Kč
		Luká	492 000,00 Kč
		Medlov	500 000,00 Kč
		Hraničné Petrovice	500 000,00 Kč
		Lipina	314 000,00 Kč
		Mladějovice	500 000,00 Kč
		Vilémov	182 400,00 Kč
		Náměšť	200 000,00 Kč
		Domašov u. Š.	500 000,00 Kč
Hnojice	474 000,00 Kč		
24	Přebytek hospodaření Olomouckého kraje	Velká Bystřice	1 600 000,00 Kč
551	Prostředky z Fondu na podporu výstavby a obnovy vodohosp. Infrastruktury na území OK	Luká	1 739 000,00 Kč
		Vilémov	5 000 000,00 Kč
605	Příspěvek obcím na podporu výstavby cyklostezek	Medlov	2 300 000,00 Kč
		Samotíšky	1 233 000,00 Kč
		Náměšť	1 662 500,00 Kč
		Uničov	1 000 000,00 Kč
608	Příspěvek na bezpečnostní prvky na silnicích	Křelov	140 390,00 Kč
		Šternberk	695 000,00 Kč
		Dolany	33 000,00 Kč
	<b>CELKEM</b>		<b>24 915 290,00 Kč</b>

# ANOTACE

<b>Jméno a příjmení:</b>	Karla Unzeitigová
<b>Katedra:</b>	Ústav pedagogiky a sociálních studií
<b>Vedoucí práce:</b>	Ing. Alena Opletalová, Ph. D.
<b>Rok obhajoby:</b>	2011

<b>Název práce:</b>	Analýza využití dotací územně samosprávnými celky v roce 2009
<b>Název v angličtině:</b>	The analysis of subsidies to local governments in the year 2009
<b>Anotace práce:</b>	Bakalářská práce „Analýza využití dotací územně samosprávnými celky v roce 2009“ popisuje a analyzuje využívání dotací územně samosprávnými celky. V teoretické části se zabývá popisem územně samosprávného celku, veřejných rozpočtů, rozpočtové skladby, dotacemi a finančními výkazy obcí. V závěru jsou zjištěná data srovnána, zhodnocena a je navrženo možné zlepšení využití dotací územně samosprávnými celky.
<b>Klíčová slova:</b>	dotace, rozpočet, územně samosprávný celek
<b>Anotace v angličtině:</b>	The thesis "The analysis of utilization of subsidies to local governments in the year 2009" describes and analyzes an use of grants local authorities. In the theoretical part, there is a description of the local authority, public budgets, the budget structure, subsidies and financial statements of municipalities. In conclusion, the observed data are compared, evaluated and possible improvements in utilization of grants by local authorities are suggested.
<b>Klíčová slova v angličtině:</b>	grant, budget, local government
<b>Přílohy vázané v práci:</b>	Příloha č. 1: Vzorek zkoumaných subjektů Příloha č. 2: Dotace podle objemu finančních prostředků Příloha č. 3: Dotace podle jednotlivých dotačních titulů Příloha č. 4: Dotace národní zdroje - neinvestiční Příloha č. 5: Dotace národní zdroje - investiční
<b>Rozsah práce:</b>	73 s.
<b>Jazyk práce:</b>	český