

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomiky



Bakalářská práce

Posouzení hospodaření obce Osek

Eliška Kozáková

© 2020 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Eliška Kozáková

Hospodářská politika a správa

Podnikání a administrativa

Název práce

Posouzení hospodaření obce Osek

Název anglicky

Assessment of the economy of Osek village

Cíle práce

Cílem bakalářské práce je posouzení hospodaření obce Osek. Naplnění tohoto cíle zajišťuje analýza příjmové a výdajové stránky rozpočtu obce. K posouzení situace bude použito určité období.

Metodika

Bakalářská práce je rozdělena na dvě části: teoretickou a praktickou část. Teoretická část obsahuje principy a zásady pro financování obcí, která byla získána z odborné literatury. Praktická část představuje analýzu dat o hospodaření obce, jež byla poskytnuta k vypracování práce obecním úřadem v Oseku. Analýza se zaměřuje na vývoj příjmové stránky z hlediska daňových, nedaňových a kapitálových příjmů. A u výdajové stránky dle oblastí a zaměření na běžné a kapitálové výdaje.

Doporučený rozsah práce

40-60 stran

Klíčová slova

obec, výdaje, příjmy, hospodaření, územní samospráva, rozpočet obce, dotace

Doporučené zdroje informací

ČESKO. ZÁKONY ATD. *Rozpočet a financování územních samosprávných celků, organizačních složek státu, příspěvkových organizací a dalších institucí*, 2019. Ostrava: Sagit, 2019. ISBN 978-80-7488-327-9.

ČMEJREK, J. – ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE. KATEDRA HUMANITNÍCH VĚD, – KOPŘIVA, R. *Základy veřejné správy*. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2007. ISBN 978-80-213-1626-3.

HAMERNÍKOVÁ, B. – MAAYTOVÁ, A. *Veřejné finance*. Praha: ASPI, 2007. ISBN 978-80-7357-301-0.

PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy : územní aspekty veřejných financí*. Praha: Victoria Publishing, 1995. ISBN 80-7187-024-2.

PEKOVÁ, J. – PILNÝ, J. – JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe*. Praha: Grada, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

Předběžný termín obhajoby

2019/20 LS – PEF

Vedoucí práce

prof. Ing. Jaroslav Homolka, CSc.

Garantující pracoviště

Katedra ekonomiky

Elektronicky schváleno dne 2. 12. 2019

prof. Ing. Miroslav Svatoš, CSc.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 3. 12. 2019

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 09. 03. 2020

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Posouzení hospodaření obce Osek" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 23.03.2020

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala prof. Ing. Jaroslavu Homolkovi, CSc. za podporu, ochotu, cenné rady a čas, který mi věnoval během vypracování mé bakalářské práce.

Dále chci poděkovat vedení obce Osek za vstřícné jednání a poskytnutí podkladů potřebných pro vypracování práce.

Posouzení hospodaření obce Osek

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá posouzením hospodaření obce Osek. Pomocí analýzy příjmů a výdajů v časovém období od roku 2014 do roku 2018, bude zjištěna finanční situace obce.

Teoretická část představuje vysvětlení základních pojmů týkajících se hospodaření obce a jí samotné. Ke zpracování této části byla použita odborná literatura a odborné internetové zdroje.

Praktická část analyzuje vývoj příjmů a výdajů v pětiletém časovém období, také je podrobněji rozebírá. Dále je sledován stav ukazatelů monitoringu ministerstva financí, vývoj počtu obyvatel s vlivem na průměrné příjmy a výdaje na obyvatele.

Samotná analýza hospodaření obce je zpracovaná na základě poskytnutých FIN 14-18 obecním úřadem.

Ve zkoumaném období obec nakládala s financemi velmi úspěšně. Každý rok dosáhla přebytku, jenž byl nejmarkantnější v roce 2016 a to v hodnotě 4 505 440 Kč. Také bylo čerpáno značné množství dotací použitých na kanalizaci, infrastrukturu atd.

Klíčová slova: obec, výdaje, příjmy, hospodaření, územní samospráva, rozpočet obce, dotace

Assessment of the economy of Osek village

Abstract

The goal of this thesis is to evaluate the financial management of the village of Osek. The financial situation of the village will be assessed using an analysis of revenue and expenditures in the period from 2014 to 2018.

The theoretical part explains some basic terms and concepts of municipality management and of the municipality itself. Both relevant literature and online sources were used as the basis for this part of the thesis.

The practical part analyzes the development of revenue and expenditures in the five-year period and examines them in more detail. The status of the indicators of the Ministry of Finance monitoring, population development and its impact on the average income and expenditures per capita are also examined.

The analysis of the municipality's financial management itself is based on the FIN 14-18 reports provided by the municipal authority.

In the five-year period, the municipality managed the finances very successfully. Each year it achieved a surplus, which was the most significant in 2016, amounting to 4 505 440 CZK. Also, a considerable amount of subsidies was used for sewerage, infrastructure, etc.

Keywords: municipality, expenditures, incomes, economy, territorial self-government, municipality budget, subsidies

Obsah

1 Úvod.....	11
2 Cíl práce a metodika	12
2.1 Cíl.....	12
2.2 Metodika	12
3 Teoretická východiska	13
3.1 Veřejná správa.....	13
3.1.1 Charakteristika veřejné správy.....	13
3.2 Územní samospráva	14
3.2.1 Historie.....	14
3.3 Obec	15
3.3.1 Orgány obce.....	18
3.4 Rozpočet.....	22
3.4.1 Územní rozpočet	22
3.4.2 Rozpočet obce.....	22
3.4.3 Rozpočtové zásady	22
3.4.4 Rozpočtový výhled	23
3.4.5 Mimorozpočtové fondy.....	24
3.4.6 Rozpočtové provizorium.....	24
3.4.7 Dělení rozpočtu.....	24
3.4.8 Rozpočtový proces.....	25
3.4.9 Rozpočtová skladba	25
3.4.10 Návrh rozpočtu	26
3.4.11 Druhy rozpočtu:	26
3.5 Zdroje financování obce.....	27
3.5.1 Příjmy rozpočtu obce	27
3.5.2 Výdaje rozpočtu obce	30
3.6 Monitoring hospodaření obcí	33
3.6.1 Charakteristika některých ukazatelů	34
4 Vlastní práce	35
4.1 Vývoj počtu obyvatel	36
4.2 Majetek obce	37
4.3 Analýza rozpočtu obce Osek.....	38
4.4 Analýza příjmů.....	39
4.4.1 Skutečné příjmy	39
4.4.2 Podíl jednotlivých druhů příjmů	39
4.4.3 Příjmy na obyvatele	42
4.4.4 Schválené příjmy	42

4.5	Analýza výdajů.....	43
4.5.1	Porovnání výdajů na obyvatele.....	45
4.5.2	Porovnání schválených a skutečných výdaj.....	45
4.6	Monitor ministerstva financí.....	46
5	Možné návrhy na zlepšení situace obce.....	48
6	Závěr.....	50
7	Seznam použitých zdrojů	51

Seznam obrázků

Obrázek 1: Věkové zastoupení obyvatel	36
Obrázek 2: Druhy pozemků	37
Obrázek 3: Hospodaření obce	38
Obrázek 4: Druhy příjmů	40
Obrázek 5: Příjmy na obyvatele.....	42
Obrázek 6: Porovnání příjmů.....	43
Obrázek 7: Výdaje	43
Obrázek 8: Výdaje na obyvatele	45
Obrázek 9: Porovnání výdajů	45
Obrázek 10: Podíl cizích zdrojů vůči celkovým aktivům obce	46
Obrázek 11: Likvidita obce.....	47

Seznam tabulek

Tabulka 1: Vývoj počtu obyvatel v obci.....	36
Tabulka 2: Rozpočet obce.....	38
Tabulka 3: Příjmy obce.....	39
Tabulka 4: Daňové příjmy obce.....	40
Tabulka 5: Nedaňové příjmy obce.....	41
Tabulka 6: Transfery obce	41
Tabulka 7: Neinvestiční transfery obce	44
Tabulka 8: Výdaje obce	44

Seznam schémat

Schéma 1: typy obcí.....	17
Schéma 2: veřejné rozpočty	26
Schéma 3: druhy příjmů.....	27
Schéma 4: druhy výdajů	30

1 Úvod

Každý z nás je občanem nějaké obce, města či městyse. Vznik tohoto pojmu, v novodobém pojetí, je uváděn kolem roku 1849, kdy byl přijat vůbec první obecní zákon. Obec je základní jednotkou územní samosprávy a je zároveň pilířem celého státu.

Jak již bylo zmíněno, obec je pro stát velice důležitou a nedílnou součástí. A proto se ve své bakalářské práci budu zabývat hospodařením obce Osek. O tuto obec se zajímám z několika důvodů. Mezi nejdůležitější patří skutečnost, že jsem v této obci a přilehlých osadách strávila svůj dosavadní život společně s rodinou, a proto je obec nedílnou součástí mého života.

Dále mě zajímá, jak tak malá obec dokáže financovat relativně velké projekty, a z toho důvodu bych chtěla nahlédnout do celého fungování obce.

Cílem této bakalářské práce není pouze zjištění finančního stavu obce v časovém období od roku 2014 do roku 2018, ale i navrhnout zlepšení jejího hospodaření. Pomocí získaných teoretických znalostí z odborné literatury se pokusím navrhnout, jak by obec mohla lépe využít své příjmy, popřípadě je navýšit, a naopak eliminovat některé výdaje. Také se pokusím uvést návrhy na zlepšení sociálního vyžití v obci.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl

Cílem bakalářské práce je charakterizovat faktory ovlivňující finanční stánku obce. Zjistit, jak obec hospodaří se svými příjmy a jaké jsou její výdaje. Z důvodu lepší orientace bude využito pětileté časové období. V tomto rozmezí bude charakterizováno hospodaření dvou pánů starostů.

2.2 Metodika

Teoretická část bakalářské práce je především interpretací prostudované odborné literatury, zákonů a odborných článků na internetu. Je zaměřena na charakteristiku obce, její funkce, také zvláště na příjmy, výdeje a na stanovení rozpočtu obce.

Praktická část je směřována na vlastní šetření. Výsledné analýzy příjmů a výdajů za pětiletý časový úsek budou následně porovnány a díky nim bude zjištěno hospodaření obce.

3 Teoretická východiska

3.1 Veřejná správa

3.1.1 Charakteristika veřejné správy

Pojem veřejná správa označuje správní činnosti a úřady uskutečňující veřejnou politiku a působí ve veřejném zájmu. (Kopřiva a Čmejrek, 2007)

Veřejnou správu můžeme považovat za službu obyvatelstvu, jenž přes své orgány řídí veřejný sektor. Její výkon je kontrolován a regulován. Zabezpečuje rozhodnutí veřejných orgánů ve věci veřejné.

Představuje systém, který je tvořen dvěma subsystemy. Stát vykonává správu sám nebo některé oblasti přenechá nestátním veřejnoprávním korporacím.

Součástí veřejné správy jsou správní činnosti a úřady – veřejná politika, výkon státní správy a výkon samosprávy.

Tato správa byla v minulosti třístupňová soustava národních výborů. Národní výbory krajské, okresní a místní, národní výbory byly podřízeny KSČ, nebyly samostatné orgány.

V roce 1989 proběhla transformace, která způsobila zásadní změny, jako zrušení úlohy KSČ, přechod k parlamentnímu modelu dělby moci a k uplatnění principů demokratického právního státu.

Po sametové revoluci došlo ke zrušení systému národních výborů a zároveň bylo obnoveno obecní zřízení zákonem č. 347/1990 Sb.. Národní výbory nahradila zastupitelstva, obecní a městské úřady. V této době došlo k rychlému růstu počtu obcí o 50 % z důvodu dezintegračního procesu. (Kopřiva a Čmejrek, 2007; Peková et al., 2008)

3.2 Územní samospráva

3.2.1 Historie

První kořeny samosprávy můžeme nalézt již v 9. století v Anglii. Samospráva byla úzce spjata se soudnictvím a neexistencí volebních orgánů. O moderní samosprávě se začalo mluvit až v 19. století. V té době bylo uváděno právo na samosprávu jako přirozený právní nárok rovný základním právům.

V České republice se vznik samosprávy datuje k události vydání Stadionova prozatímního obecního zřízení z roku 1849, jehož kořeny pramení až v době Marie Terezie. V roce 1849 byly utvářeny země, kraje a okresy. Panovník byl zastupován místodržitelem.

V období první republiky byla územní samospráva změněna Národním shromážděním. Mezi orgány státní správy byl zařazen Nejvyšší kontrolní úřad, jehož úkolem bylo kontrolovat hospodaření státu, jmění a státní dluh.

Po 2. světové válce byl zaveden nový systém. Došlo ke vzniku soustavy národních výborů a orgánů veřejné správy. V roce 1948 se národní výbory staly podřízené státnímu centrálnímu plánování. Až v roce 1990 obecní zřízení nahradilo národní výbory a obnovilo obecní správu. (Janošová, 2001)

3.3 Obec

Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem. (zákon č. 128/2000 Sb., § 2)

Obec má jako subjekt veřejné správy zvláštní postavení, neboť své záležitosti spravuje samostatně prostřednictvím zastupitelstva obce, kdy státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který stanovuje zákon. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem. (zákon č. 128/2000 Sb., § 7)

Pro obec jsou charakteristické 3 znaky:

Území obce

Obec je základním územním samosprávním společenstvím občanů. Území obce je tvořeno územním celkem, který je vymezen hranicí území obce. Každá obec musí spadat pod nadřazený územní samosprávní celek, jímž je kraj. (zákon č. 128/2000 Sb., § 1)

Občané

Občan je fyzická osoba, která je přihlášena k trvalému pobytu v příslušné obci a je zároveň státním občanem České republiky. Také mezi ně patří občané, kteří obdrželi čestné občanství obce.

Pravomoc občana:

- Každý občan, jenž dovršil věku 18 let, může volit a může být zároveň i volen;
- Také má možnost nahlížet do rozpočtu obce;
- Vyjadřovat se k veřejnému zasedání zastupitelstva;
- Podávat návrhy i připomínky;
- Hlasovat ve veřejném referendu.

(Kopřiva a Čmejrek, 2007; Zavřel a Mudruňková, 2018)

Funkce obce:

V České republice se objevují dva modely působnosti obce.

- a) Samostatná působnost – Právo na samosprávu územních celků zaručuje článek 8 Ústavy ČR a stát může do činnosti územních samosprávných celků zasahovat jen tehdy, vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.

Jedná se o správu občanů a záležitostí obce, které jsou vázány k danému území. Zákon pověří správou určitý orgán obce. Základním znakem samostatné působnosti je nakládání a hospodaření s majetkem obce. Zahrnuje se sem také rozvoj kultury, dopravy, vzdělávání a mimo jiné potřeba bydlení.

Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem. (zákon č. 128/2000 Sb., § 2)

- b) Přenesená působnost – Pro tuto působnost je charakteristické přenesení částí výkonu státní správy na obce a kraje. Orgány obce nerozhodují o přenesené působnosti, ale mohou stanovit podmínky pro její výkon. (zákon 128/2000 Sb.)

Obce s přenesenou působností se dělí na typy:

Schéma 1: typy obcí

s matričním úřadem	<ul style="list-style-type: none"> - vydávání matričních dokladů - zápisy do matričních knih - změna jména a příjmení - zápis o určení otcovství - vystavení vysvědčení a osvědčení z uzavření manželství
se stavebním úřadem	<ul style="list-style-type: none"> - vydávání stavebních povolení a zajišťování dalších činností souvisejících se stavbami
s pověřeným obecním úřadem	<ul style="list-style-type: none"> - vydávání rybářských lístků - registrační místo pro volby
s rozšířenou působností	<ul style="list-style-type: none"> - vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů - vydávání řidičských průkazů, registr motorových vozidel a řidičů - vydávání živnostenských oprávnění - koordinace poskytování sociálních služeb

Zdroj 1: vlastní zpracování

Druh obcí v ČR

- Obce, které nejsou městy.
 - Města, která získala statut města před 17.05.1954, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, která byla městem při nabytí účinností zákona o obcích v roce 2001, s počtem obyvatel nad 3000.
 - Městys, tzn. obce, které s tímto označením byly oprávněny používat před 17.05.1954, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.
 - Statutární města, tj. Kladno, České Budějovice, Mladá Boleslav, Plzeň a další.
- U statutárních měst zastupitelstvo schvaluje statut města, ve kterém také schvaluje ustanovení, že území města se rozčlení na městské části. Toto rozdělení se schvaluje přijetím obecně závazné vyhlášky.
- Hlavní město Praha členěné na městské části. (Peková, 1995)

3.3.1 Orgány obce

Orgány obcí a jejich činnost jsou obsaženy v zákoně o obcích. Mezi orgány obce patří:

Zastupitelstvo obce

Jedná se o kolektivní orgán, který je zároveň nejvyšším orgánem obce. Přísluší mu volit ze svých členů členy rady obce, také schvaluje a stanovuje rozpočet obce, stanovuje výši odměn, poskytnutí půjček, založení a zrušení organizačních složek, rozhodovat o majetkových záležitostech atd.. Zastupitelstvo je veřejné zasedání, které by se mělo konat alespoň 4x ročně. Z každého zasedání musí být pořízen zápis o jeho průběhu.

Počet členů v zastupitelstvu podle počtu obyvatel

do 500 obyvatel	5-15 členů
501 – 3000 obyvatel	7-15 členů
3001 – 10 000 obyvatel	11-25 členů
10 001 – 50 000 obyvatel	15-35 členů
50 001 – 150 000 obyvatel	25-45 členů
nad 150 000 obyvatel	35-55 členů

(Peková et al, 2008; zákon č. 128/2000 Sb., § 68)

Mezi pravomoci zastupitelstva obce patří například:

- Schvalovat program rozvoje obce;
- Zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce;
- Vydávat obecně závazné vyhlášky obce;
- Určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni;
- Stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva;
- Udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce. (zákon č. 128/2000 Sb., § 84)

Funkci člena zastupitelstva obce vykonávají členové zastupitelstva obce zvolení do funkcí, jež zastupitelstvo obce určilo jako funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni a ostatní členové zastupitelstva obce. (zákon č. 128/2000 Sb., § 71)

Člen zastupitelstva obce má při výkonu své funkce právo předkládat zastupitelstvu, radě obce, výborům a komisím návrhy na projednání, vznášet dotazy, připomínky a podněty na radu obce a její jednotlivé členy, na předsedy výborů, na statutární orgány právnických osob,

jejichž zakladatelem je obec. Požadovat od zaměstnanců obce zařazených do obecního úřadu, informace ve věcech, které souvisejí s výkonem jejich funkce. (zákon č. 128/2000 Sb., § 82)

Odměnu pro zastupitele stanovuje prováděcí právní předpis v členění podle velikostních kategorií obcí; výši odměn poskytovaných uvolněným členům zastupitelstva a maximální výši odměn poskytovaných neuvolněným členům zastupitelstva. Při výpočtu výše odměny se vychází z počtu obyvatel, kteří byli v obci hlášeni k trvalému pobytu k 1. lednu kalendářního roku, ve kterém se konaly komunální volby. (zákon č. 128/2000 Sb., § 73)

Rada obce

Rada obce je výkonnou složkou obce, její jednání jsou neveřejná. Tento orgán v samostatné působnosti volí již výše zmíněné zastupitelstvo, ale v rámci přenesené působnosti jen pokud tak stanoví zákon. Členů je vždy lichý počet (od 5 do 11) a zároveň nesmí být přesažena jedna třetina počtu členů zastupitelstva. Mezi zástupce rady obce patří starosta, místostarostové a ostatní členové. Mezi její hlavní úkoly patří připravovat návrhy pro zasedání zastupitelstva včetně zabezpečení plnění přijatých usnesení. Typické pravomoci tohoto orgánu jsou například: provádění rozpočtových opatření, schvalování organizačního řádu, rozdělení pravomocí v obecním úřadu nebo vydávání nařízení obce.

Rada obce se schází ke svým schůzím podle potřeby, její schůze jsou neveřejné. Může k jednotlivým bodům svého jednání přizvat dalšího člena zastupitelstva obce a jiné osoby. Rada je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů, vydává jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání rady obce, také pořizuje ze své schůze zápis, který podepisuje starosta spolu s místostarostou nebo jiným radním.

(zákon č. 128/2000 Sb., § 101)

Radě obce je vyhrazeno:

- Zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu;
- Rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti;
- Vydávat nařízení obce;
- Projednávat a řešit návrhy, připomínky předložené členy zastupitelstva;
- Stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu;
- Zřizovat a zrušovat podle potřeby komise a rady obce;
- Kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem;

- Přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem;
- Schvalovat organizační řád obecního úřadu;
- Plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem;
- Schvalovat účetní závěrku obcí zřízené příspěvkové organizace sestavenou k rozvahovému dni. (zákon č. 128/2000 Sb., § 102)

Starosta

Je volen zastupitelstvem z členů zastupitelstva. Zastupitelstvo svolává a zpravidla řídí jeho zasedání. Na venek reprezentuje obec a je jejím představitelem. Jedná právně za obec, ale zodpovídá se zastupitelstvu obce za své činy. Je statutárním orgánem.

Funkce starosty:

- Odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok;
- Zastává také funkci tajemníka, ale jen v případě, kdy není v obci nařízena tato funkce;
- Starosta je zároveň zaměstnavatel a musí kontrolovat pracovníky obecního úřadu;
- Může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěřit komisi výkon přenesením působnosti v určitých věcech;
- Může požadovat po Policii ČR spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku;
- Odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce;
- Rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce. (zákon č. 128/2000 Sb., § 103)

Místostarosta

Místostarosta je zástupcem starosty v jeho nepřítomnosti. Zastupitelstvo může zvolit více místostarostů a svěřit jim některé úkoly. (zákon č. 128/2000 Sb., § 104)

Obecní úřad

Obecní úřad tvoří starosta, místostarostové, tajemník a zaměstnanci obce. V kompetenci rady obce je organizační členění na odbory a oddělení. Obec v samostatné působnosti plní úkoly stanovené zastupitelstvem nebo radou obce, v přenesené působnosti vykonává úkoly podle zákona, s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce.

(Zavřel a Mudruňková, 2018)

Výbory a komise obce

Výbory

Jsou to iniciativní a kontrolní orgány, zastupitelstvo rozhoduje o jejich počtu. Výbor je zřízen ze zákona a plní přikázané úkoly. Předsedou musí být vždy člen zastupitelstva. Počet členů je lichý, výbor se schází podle potřeby. Usnesení výboru je platné, pokud ho odsouhlasila nadpoloviční většina členů.

Zastupitelstvo obce vždy zřizuje finanční a kontrolní výbor. Zmíněné výbory mají nejméně tři členy, mezi kterými nemohou být starosta, místostarosta, tajemník a ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadě.

- Finanční výbor – dohlíží na zacházení s majetkem a finančními prostředky v rámci hospodaření obce, plní úkoly přidělené zastupitelstvem.
- Kontrolní výbor – kontroluje dodržování předpisů a plnění usnesení, další úkoly od zastupitelstva obce.
- Výbor pro národnostní menšiny – je zřízen pouze v případě, když se na území obce při sčítání lidu hlásí alespoň 10 % občanů k jiné národnosti.
- Ostatní výbory – osadní výbor, ...

Výbor pořídí zápis o provedené kontrole, který musí obsahovat; co bylo kontrolováno, jaké nedostatky byly zjištěny, návrhy pro odstranění nedostatků. Za zápis je zodpovědný člen výboru, který kontrolu provedl. Ten také zmíněný zápis podepisuje společně se zaměstnancem, jehož se kontrola týkala. (Zavřel a Mudruňková, 2018)

Komise

Komise je poradní a iniciativní orgán rady obce. Je zároveň i výkonným orgánem, pokud jí byl svěřen výkon přenesené působnosti zákonem. Svá stanoviska a náměty překládá komise radě obce. Její hlavní funkcí je příprava doporučených kroků pro radu obce v samostatné působnosti. Předsedou komise je osoba, která prokázala svou odbornou způsobilost v dané věci. Komise se usnází většinou hlasů všech svých členů a zodpovídá se za své činnosti radě obce, ale ve věcech výkonu přenesené působnosti odpovídá starostovi obce.

(Kopřiva a Čmejrek, 2007; Zavřel a Mudruňková, 2018)

3.4 Rozpočet

3.4.1 Územní rozpočet

V rámci soustavy veřejných rozpočtů jsou na úrovních obcí sestavovány rozpočty obce. Rozpočet je sestavován dvojím průřezem, a to jako běžný a kapitálový rozpočet. Analýza uplatňování daňových i nedaňových příjmů. Do rozpočtové soustavy na územní úrovni také patří mimorozpočtové peněžní fondy a rozpočty příspěvkových organizací, jejichž zřizovatelem je obec.

3.4.2 Rozpočet obce

Je utvořen, rozdělován a používán stejně jako veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě. Dává do souladu plánované příjmy a výdaje obce.

Rozpočet obce je součástí rozpočtové soustavy a obec podle něj v rozpočtovém období hospodář. Jedná se o decentralizovaný peněžní fond s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování. Dále se řadí do skupiny místních rozpočtů společně s rozpočty krajů a regionů. Místní rozpočet tvoří příjmy a výdaje. Rozpočet je bilancí, která bilancuje příjmy a výdaje v rozpočtovém období, v dlouhodobém horizontu by měl být rozpočet vyrovnaný, popř. přebytkový.

Také lze rozpočet chápat jako nástroj prosazování cílů municipální politiky, nástroj řízení. Např.: nástroj realizace koncepce ekonomického a sociálního rozvoje daného území, nástroj prosazování poslání územní samosprávy, nástroj financování volebních programů, nástroj prosazování lokálních zájmů a preferencí. (Peková et al., 2008)

3.4.3 Rozpočtové zásady

V průběhu rozpočtového procesu se musí dodržovat určité zásady, které představují systém poznatků, jež vyjadřují a odrážejí určité zákonitosti skutečnosti.

- Každoročního sestavování a schvalování rozpočtu – tzv. zásada časového použití finančních prostředků. V této skupině je obsažena realizace přehlednosti a kontrolovatelnosti hospodaření vlády parlamentem. Finanční hospodaření územních celků se řídí jejich ročním rozpočtem. Pokud není před začátkem rozpočtového období schválen rozpočet, obec hospodář za pomoci rozpočtového provizoria.

- Stanovení pravidel pro období případného rozpočtového provizoria – tato zásada navazuje na předešlé každoroční schvalování rozpočtu. Hospodaření obce v období provizoria se musí řídit pomocí pravidel, jež jsou uvedena v právní normě.
- Reálnost a pravdivost rozpočtu – je velice důležitá pro následné plnění stanoveného rozpočtu bez větších změn.
- Účelovost – prostředky rozpočtu budou použity pouze pro určené účely.
- Úplnost a jednotnost rozpočtu – lze dosáhnout pomocí rozpočtové skladby, která je společná pro celou rozpočtovou soustavu. Rozpočtovou skladbu určuje zákon řídící se vyhláškou Ministerstva financí.
- Dlouhodobá vyrovnanost – tato zásada umožňuje krátkodobé financování podle záměrů finanční politiky. Cílem dlouhodobého hospodaření však je vyrovnaný rozpočet. Příjmy se rovnají výdajům, ale také může nastat přebytkový nebo schodkový rozpočet.
- Publicita – neboli informovanost občanů o hospodaření obce a rozpočet je projednáván na veřejném zasedání a schválen zastupitelstvem.
- Hospodárnost a efektivnost, účetní audit – stanoví nejefektivnější použití rozpočtových prostředků. Organizace musí co nejlépe hospodařit. Samospráva územního celku vede účetnictví průkazným způsobem v souladu s platnými předpisy. (Peková, 2004)

3.4.4 Rozpočtový výhled

Od roku 2001 jsou obce povinny sestavovat rozpočtový výhled. Jedná se o pomocný nástroj obcí ke střednědobému finančnímu plánování a rozvoje hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2–5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Výhled není v zákoně nijak specifikován. Většinou se pro jeho sestavení využijí skutečnosti uplynulých let a zohledňují se budoucí záměry obce. (zákon č. 243/2000 Sb.; zákon č. 250/2000 Sb., § 3)

3.4.5 Mimorozpočtové fondy

Dle zákona č. 250/2000 Sb. je v pravomoci zastupitelstva nebo kraje vytvořit mimorozpočtové peněžní fondy.

- Účelové
- Neúčelové

Účelové fondy jsou zřizovány častěji a mají zpravidla finanční vztah, sledují přímou vazbu na financování potřeb jako je bydlení, opravy památek. V průběhu rozpočtového období může nastat situace, kdy v některém fondu finanční prostředky přebývají, zatímco v jiném se nedostávají, avšak pravidla hospodaření nedovolují přesun prostředků mezi účelovými fondy. Tuto operaci lze provést až při schvalování rozpočtu na další rok. Výhodou mimorozpočtových fondů je to, že na konci období jejich hodnota nepropadá a může se převést do dalšího roku. Mezi rozpočtové fondy patří např. fond rezerv a rozvoje a ostatní účelové fondy. (Provazníková, 2015)

3.4.6 Rozpočtové provizorium

Nebude-li rozpočet schválen před 1.lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření obce v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria. Pravidla rozpočtového provizoria potřebná k zajištění plynulosti hospodaření stanoví jeden z těchto orgánů; zastupitelstvo kraje, zastupitelstvo obce nebo orgány svazku obcí. Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení. (zákon č. 250/2000 Sb., § 13)

3.4.7 Dělení rozpočtu

Běžný rozpočet

Příjmy a výdaje, jež jsou v bilanci, většina z nich se každoročně opakuje a vztahují se k danému rozpočtovému období.

Kapitálový rozpočet

Jedná se o příjmy vztahující se k finančnímu investování potřeb. Příjmy a výdaje v kapitálovém rozpočtu jsou především jednorázové a neopakovatelné. Tento rozpočet slouží především ke kumulaci zdrojů potřebných na dlouhodobá aktiva.

Existuje vztah mezi těmito rozpočty. Pokud nastane přebytek v běžném rozpočtu, převede se poměrná částka na kapitálový rozpočet. A naopak, při vzniku schodku v běžného rozpočtu, náhrada je uhrazena z kapitálového rozpočtu. (Červenka, 2009)

3.4.8 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je shrnutí činností nezbytných k řízení hospodaření. Tento proces mají všechny obce stejný a stanovuje se na delší dobu - 1,5 až 2 roky. Zahrnuje činnosti jako je analýza minulého rozpočtového období, sestavení návrhu rozpočtu, projednání a schválení rozpočtu, kontrolu plnění rozpočtu a závěrečný účet, následná kontrola, aktualizace programu rozvoje a rozpočtového výhledu.

Každé zastupitelstvo tvoří svůj vlastní rozpočtový proces, díky tomu se mohou rozpočtové fáze v praxi lišit. Také se v praxi mohou rozcházet podle podmínek, personálních a odborných zkušeností, kterými disponuje obec. (zákon č. 250/2000 Sb., § 11)

3.4.9 Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba v ČR podle vyhlášky MF č. 323/2002Sb., třídí příjmy a výdaje veřejných rozpočtů. Podle zmíněné vyhlášky skladba rozděluje příjmy a výdaje z hledisek:

- Odpovědnostního – pro obce nepovinné;
- Odvětvového – za jakým účelem jsou prostředky použity;
- Konsolidačního;
- Druhového – základní systém třídění, dělí se do 8 tříd
 - o Třída 1 – Daňové příjmy
 - o Třída 2 – Nedaňové příjmy
 - o Třída 3 – Kapitálové příjmy
 - o Třída 4 – Přijaté dotace
 - o Třída 5 – Běžné výdaje
 - o Třída 6 – Kapitálové výdaje
 - o Třída 8 – Financování

(Balík, 2009; Provazníková, 2015)

3.4.10 Návrh rozpočtu

Rozpočet sestavuje výkonný orgán obce, nejčastěji finanční odbor obce. Pro vznik rozpočtu slouží rozpočtový výhled, který je zpracován velice podrobně jako samotný rozpočet. Samotné stanovení rozpočtu navazuje na data z platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria.

Projednávání probíhá dle místních podmínek, dalším krokem je schválení rozpočtu, které je v pravomoci zastupitelstva. Zastupitelé schvalují závazné ukazatele. (Červenka, 2009)

3.4.11 Druhy rozpočtu:

- Vyrovnaný - jedná se o nejčastější druh rozpočtu, veškeré výdaje jsou kryty pomocí získaných příjmů obce.

$$\text{PŘÍJMY} = \text{VÝDAJE}$$

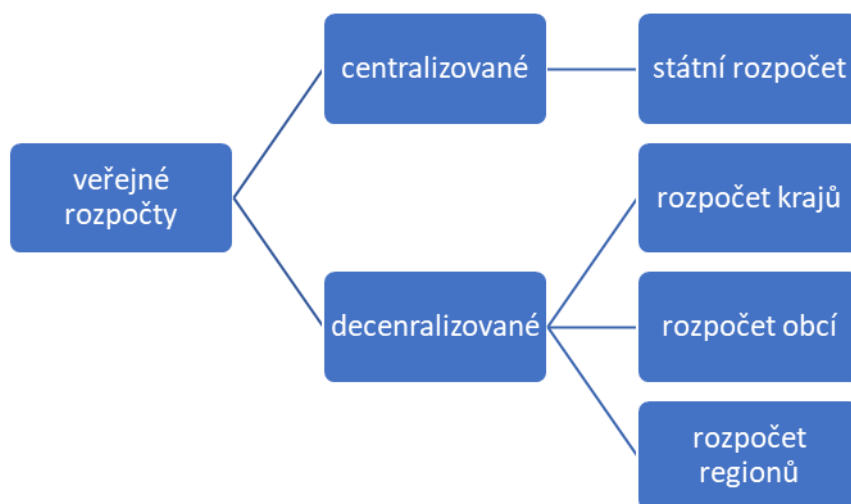
- Přebytkový – přijaté příjmy obce převyšují její výdaje. Obvykle se vyskytuje v případě splácení úvěru nebo při šetření na další roky.

$$\text{PŘÍJMY} > \text{VÝDAJE}$$

- Schodkový – v tomto případě nedosahují příjmy potřebné výše výdajů. Pokud se obec dostane do takové situace, musí rozpočet dorovnat pomocí rezerv z minulých let. Pokud nejsou k dispozici rezervy, musí být využity návratné finanční prostředky jako úvěry apod. nebo prodejem majetku.

$$\text{PŘÍJMY} < \text{VÝDAJE}$$

Schéma 2: veřejné rozpočty



Zdroj 2: Peková et al., 2008; vlastní zpracování

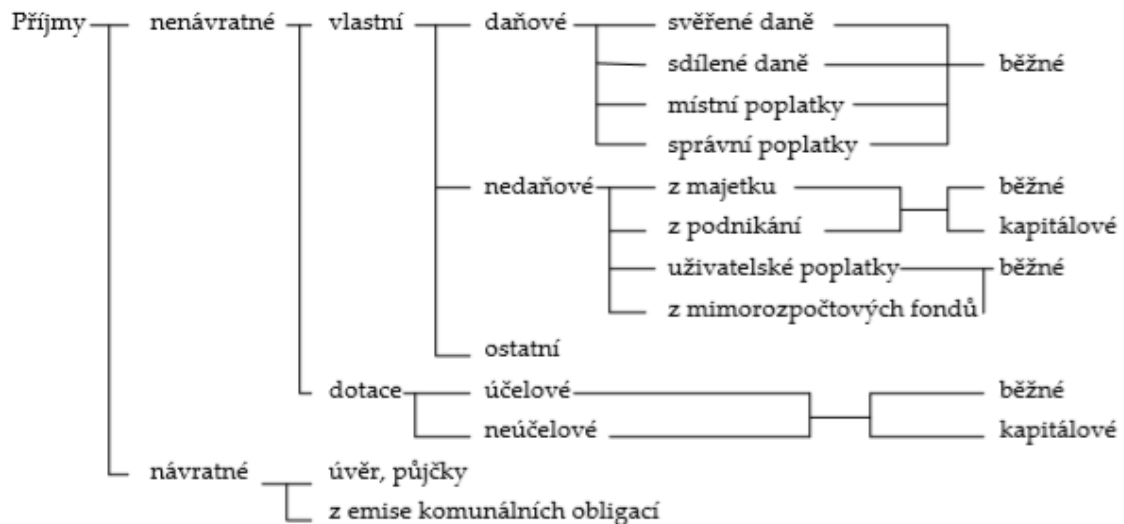
(Provazníková, 2015; Peková 1995; Maaytová a Hamerníková, 2007)

3.5 Zdroje financování obce

3.5.1 Příjmy rozpočtu obce

Příjmy obce se dělí na 4 skupiny: daňové, nedaňové, dotační a kapitálové. Nejvíce se na vytváření rozpočtu podílejí daňové příjmy, které jsou pro obec nejdůležitější.

Schéma 3: druhy příjmů



Zdroj 3: Peková, 1995; vlastní zpracování

Daňové

Největší část obecního rozpočtu tvoří právě daňové příjmy. Lze je rozdělit na dvě skupiny. První zahrnuje nárok obcí na daňový výnos státních daní. V tomto případně jsou daně celostátně vybrány státem a pak pomocí stanovených koeficientů rozděleny obcím. Mezi ně patří například:

- Daň z přidané hodnoty;
- Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků;
- Daň z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby;
- Daň z příjmů fyzických osob;
- Daň z příjmů právnických osob.

Druhá skupina představuje místní daně, které se v současné době označují jako poplatky. Tyto daně jsou charakterizovány v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Obecní úřady si sami spravují a vybírají tyto poplatky, také vyměřují, musí však být respektován výše zmíněný zákon.

Místní poplatky:

- Poplatek ze psů;
- Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt;
- Poplatek za užívání veřejného prostranství;
- Poplatek ze vstupného;
- Poplatek za ubytovací kapacity;
- Poplatek za povolení k vjezdu;
- Poplatek za provoz systému komunálních odpadů.
- Atd. (Provazníková, 2015)

Nedaňové

Tyto příjmy určitým způsobem souvisí s hospodářskou či podnikatelskou činností jednotlivých samospráv a územní samospráva má větší možnost na jejich ovlivnění. Patří sem příjmy obcí a regionů z vlastního podnikání, užitelské poplatky, příjmy z vlastní správní činnosti, pokuty, případně příjmy z mimorozpočtových fondů, ze sdružování finančních prostředků, ze sbírek a darů. Do této skupiny spadá i prodej vlastního majetku, který slouží k investování do výnosných oblastí a ke krytí krátkodobých závazků. (Provazníková, 2015; Peková et al., 2008)

Kapitálové

Kapitálové příjmy se každoročně neopakují, jsou většinou jednorázové a nestabilní. Mezi ně patří například:

- Nenávratné příjmy – mezi nenávratné příjmy nejčastěji patří úvěry, z nichž přichází pro obec povinnost odvádět úroky. Tyto příjmy zatěžují rozpočet obce a jsou náročnou záležitostí.
- Příjmy z prodeje obecního majetku – obec by se měla vyvarovat neuváženému prodeji majetku a promyslet, jestli by nebylo výhodnější majetek pronajmout.
- Dary a příspěvky z jiného veřejného rozpočtu.
- Investiční dotace.

Také návratné příjmy, jež jsou, čerpání dlouhodobých úvěrů nebo příjmů z emise střednědobých a dlouhodobých cenných papírů. Kapitálové příjmy by neměly být využity k financování běžných výdajů, ale k dlouhodobým investicím. (Peková et al., 2008)

Dotční

Do rozpočtů obcí a krajů jsou vkládány transfery v podobě běžných dotací. Dotace mohou být obci poskytnuty jako účelové a neúčelové nebo přidělovány na financování:

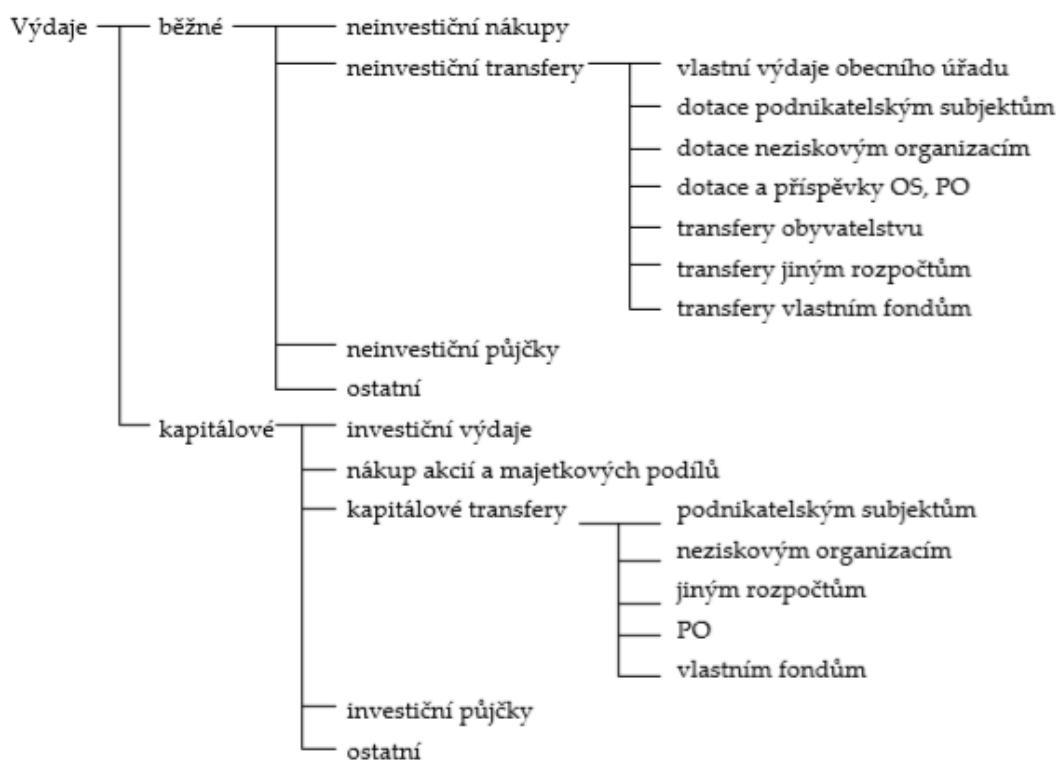
- Účelové – jsou poskytovány na určitý účel obcím a krajům. Jedná se především o financování vzdělání, údržbu apod.. Většina z nich je zúčtovatelná, což znamená, že nevyčerpaná částka se musí vrátit. Také jsou do rozpočtu dále zahrnuty kapitálové účelové dotace. Slouží k financování jednotlivých investic, například výstavba domu s pečovatelskou službou. Jedná se o přísně zúčtovatelné dotace, pokud se nevyčerpá nebo i nesprávně použije, musí se dotace vrátit.
- Neúčelové – jejich neuvážené používání může vést někdy až k zanedbání veřejných služeb. Tyto dotace se obvykle poskytují v závislosti na souboru vymezených ukazatelů, především na počet obyvatel. V ČR zatím nejsou.
- Na financování – přidělené dotace na financování jsou rozděleny; na běžné, pravidelně se opakující potřeby tzn. běžné dotace a na jednorázové, pravidelně se neopakující dlouhodobých potřeb, tzn. kapitálové dotace.

Obce České republiky, jako členské země Evropské unie, mohou k již zmíněným dotacím čerpat také dotace ze strukturálních fondů Evropské unie. (Peková et al., 2008)

3.5.2 Výdaje rozpočtu obce

Úkolem obce je vhodně využívat a rozdělovat výdaje tak, aby mohla zabezpečit potřeby občanů a také pomohla k rozvoji obce.

Schéma 4: druhy výdajů



Poznámka: OS = organizační složka, PO = příspěvková organizace

Zdroj 4: Peková, 1995; vlastní zpracování

Obec si může některé výdaje regulovat a ovlivňovat sama, ale některé skupiny výdajů upravuje zákon. Tyto skupiny obec nemůže nikterak ovlivnit. Mezi tyto výdaje patří například: sociální oblast – platy úředníků obecního úřadu. Výdaje, které patří do vlastní činnosti obce, si obec stanovuje sama. Jedná se například o výdaje určené pro rozvoj obce.

Výdaje dělíme na několik skupin z hlediska:

- Ekonomického;
- Rozpočtové skladby;
- Charakteru infrastruktury;
- Funkce veřejných financí;
- Rozpočtového plánování.

Ekonomické hledisko

Běžné výdaje

Tyto výdaje obec používá na financování běžných každodenních potřeb, ze kterých neplyne užitek do budoucna. Tvoří 2/3 všech výdajů vynaložených obcí, což je největší část výdajů. Jedná se o potřeby, jež se stále opakují a nemají investiční charakter. Mezi běžné výdaje patří:

- Mzdy a platy;
- Povinné pojistné za zaměstnance;
- Materiálové výdaje;
- Energie;
- Nájemné;
- Sociální dávky;
- Výdaje na municipální podniky;
- Sankce za porušení rozpočtové kázně;
- Placené pokuty;
- Placené úroky;
- Dotace vlastním organizačním složkám;
- Neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím;
- Výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční);
- Příspěvky dobrovolným svazkům obce;
- Ostatní (poskytnuté dary apod.).

(Peková et al., 2008; Maaytová a Hamerníková, 2007)

Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje slouží především k financování investičních potřeb. Zpravidla jsou to jednorázové a nepravidelné výdaje, jež tvoří 1/3 celkových výdajů. Pokud výdaje převýší příjmy, nemusí to nutně znamenat špatné hospodaření, pokud tyto výdaje byly způsobeny kapitálovými výdaji. Již zmíněné výdaje většinou obec uhradí prodejem dlouhodobého majetku nebo přijatými dotacemi. Kapitálové výdaje se rozdělují na dvě skupiny:

- Investiční - jedná se o nákup dlouhodobého majetku jako je např. software, nemotné výsledky výzkumné a odborné činnosti. Také se může jednat o dlouhodobý hmotný majetek jako jsou budovy a pozemky. Obec má také možnost investovat do akcií

a majetkových podílů. Dále do této skupiny patří investiční transfery, investiční půjčené prostředky.

- Neinvestiční – ostatní výdaje (Peková et al., 2008; Maaytová a Hamerníková, 2007)

Hledisko rozpočtové skladby

Kapitálové a běžné výdaje podrobněji upravuje rozpočtová skladby ČR. Pro samosprávné celky je zavazující druhové členění výdajů na běžné (třída 5) a kapitálové (třída 6). Do třídy č. 5 jsou zahrnuty především neinvestiční opakující se výdaje, naopak ve třídě č. 6 se nachází investiční dlouhodobé výdaje. Rozpočtová skladby také rozděluje výdaje na návratné a nenávratné.

Podle charakteru infrastruktury

Výdaje určené na infrastrukturu se rozděluje na ekonomickou infrastrukturu zahrnující jak běžné, tak kapitálové výdaje určené pro výrobní účely. Do této skupiny patří výdaje určené např. pro obecní a regionální podniky, zabezpečující služby, dotace a půjčky, výdaje na výstavbu a úpravu veřejných komunikací, veřejného prostranství a parků. Dále infrastrukturu dělíme na sociální, která představuje běžné a kapitálové výdaje určené na vzdělání a péči o zdraví, výdaje na provoz sociálních zařízení.

Podle funkcí veřejných financí

Výdaje se také mohou rozdělit na alokační, které slouží k zabezpečení veřejného sektoru a na redistribuční, což je sociální výpomoc. Výdaje na alokační činnost jsou určeny k nákupu služeb, na uhrazení případné ztráty vlastních podniků. Naopak výdaje na redistribuční činnost jsou pouze doplňkové, jejich část je hrazena z vládních transferů poskytnutých obcím.

Hledisko rozpočtového plánování

Tyto výdaje jsou rozděleny na neplánované neboli nahodilé, u nichž není lehké zjistit vznik, a plánované, které lze přesně určit předem. Většina plánovaných výdajů je opakující se, kde zřetelnou část hradí přijaté dotace. (Provazníková, 2015)

3.6 Monitoring hospodaření obcí

Monitoring je uskutečňován pomocí osmnácti ukazatelů sloužících k hodnocení hospodaření obcí a krajů

Ministerstvo financí každoročně provede výpočet soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU) za všechny obce a zřízené příspěvkové organizace. Vyhodnotí výsledky výpočtu, přičemž bude vycházet z údajů k 31.12. příslušného roku. Tuto činnost bude ministerstvo financí vykonávat na základě usnesení vlády ČR ze dne 12. listopadu 2008 č. 1395 o monitoringu hospodaření obcí a o zrušení usnesení vlády ze dne 14. dubna 2004 č. 346, o Regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby, ve znění usnesení vlády ČR ze dne 29. září 2010 č. 695 a ze dne 3. října 2012 č. 722.

Toto usnesení bylo v platnosti v letech 2009-2017. Dne 23. října 2017 bylo přijato nové usnesení vlády ČR č. 742 o monitoringu hospodaření územních samosprávních celků.

Důvodem změny monitoringu bylo dosažení souladu se zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, jenž nabyl účinnosti 21. února 2017. Do soustavy bylo vloženo nové pravidlo rozpočtové odpovědnosti pro územní samosprávné celky, týkající se obcí a krajů bez příspěvkových organizací. Pravidlo rozpočtové odpovědnosti je podíl dluhu k průměru příjmů za uplynulé 4 roky, jehož hodnota by neměla překročit 60 %.

Soustava informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU)

- Informativní ukazatele
 - o Počet obyvatel
 - o Příjem celkem (po konsolidaci)
 - o Úroky
 - o Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků
 - o Dluhová služba celkem
 - o Ukazatele dluhové služby (v %)
 - o Aktiva celkem
 - o Cizí zdroje
 - o Stav na bankovních účtech celkem
 - o Úvěry a komunální dluhopisy

- Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy
- Zadluženost celkem
- Podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %)
- 8-leté saldo
- Oběžná aktiva
- Krátkodobé závazky
- Monitorující ukazatele
 - Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)
 - Celková (běžná) likvidita

3.6.1 Charakteristika některých ukazatelů

Celková likvidita

- Znamená podíl veškerých oběžných aktiv a krátkodobých závazků. Obec není schopna splatit své krátkodobé závazky, pokud je hodnota ukazatele nižší než 1.
- Hodnota ukazatele by neměla být nižší než 1.

Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům

- Tento ukazatel zachycuje míru zadlužení majetku daného územního samostatného celku. To je podíl aktiv krytý cizími zdroji.
- Hodnota ukazatele by neměla překročit hranici 25 %.

Procesní postup

Každý rok ministerstvo financí z poskytnutých finančních a účetních výkazů provede výpočet monitorujících ukazatelů a vyhodnotí výsledky. Pokud ukazatel likvidity obce bude k 31. 12. daného roku v intervalu od <0; 1> a zároveň je jejich podíl cizích zdrojů vyšší než 25 %, požádá je ministr financí o zdůvodnění situace a o stanovisko zastupitelstva obce.

Vláda České republiky je informována o výsledcích monitoringu hospodaření za uplynulý rok.

Obcím, které budou mít nadále vážné problémy, bude nabídnuta pomoc ze strany ministerstva financí v podobě analýzy vzniklých problémů a návrhu řešení.

(Ministerstvo financí, 2008 a 2017)

4 Vlastní práce

Území obce Osek se nachází v okrese Strakonice v Jihočeském kraji. První písemná zmínka o obci pochází z roku 1392. Pod obec také spadají přidružené osady: Petrovice, Jemnice, Rohozná, Malá Turná. Celkový počet obyvatel je 626.

Osek a některé osady jsou připojeny k vodovodnímu řádu a plynu, také v obci byla zřízena čistička odpadních vod. Elektřina je zavedena jak v obci, tak i ve všech osadách.

V minulosti v těchto místech žila významná populace židovského obyvatelstva. Například předkové Franze Kafky, jeho dědečkem byl Jakob Kafka (1814-1889), a jsou pohřbeni na místním židovském hřbitově.

V obci se také nachází již od roku 1955 Domov pro osoby se zdravotním postižením. Velkostatek nejprve sloužil jako chlapecký zaopatřovací ústav České katolické charity se sídlem v Českých Budějovicích, kde o chlapce pečovaly řádové sestry. V roce 1989 je nahradili civilní zaměstnanci. Zařízení se nachází v místním zámečku a prošlo v letech 1999-2002 rozsáhlou rekonstrukcí. V současné době má 90 pacientů.

Pro sportovní vyžití bylo v obci zřízeno fotbalové hřiště se sportovní halou, kde se celoročně hrají okresní i krajské soutěže. Dále se mohou občané stát členy místního pingpongového klubu. Každoročně se koná turnaj v pingpongu O pohár starosty obce.

I kulturní příznivci si v Oseku přijdou na své, nachází se zde mnoho spolků jako například: Myslivecké sdružení Bárovka, Sbor dobrovolných hasičů, Svaz žen. Poslední zmíněný se v obci stará hlavně o zájmové činnosti pro děti.

Základní informace:

Obecní úřad Osek

Osek 77

386 01 Strakonice

Tel: 383 392 262

e-mail: ou@obec-osek.cz

web: <https://www.obec-osek.cz/>

4.1 Vývoj počtu obyvatel

V obci Osek žije průměrně 646 obyvatel. Od roku 2014 se počet žijících lidí pohyboval nad průměrnou hranicí, ale v průběhu roku 2017 strmě klesl na pouhých 626 občanů. Naopak následující rok byl nárůst o 34 přistěhovaných občanů.

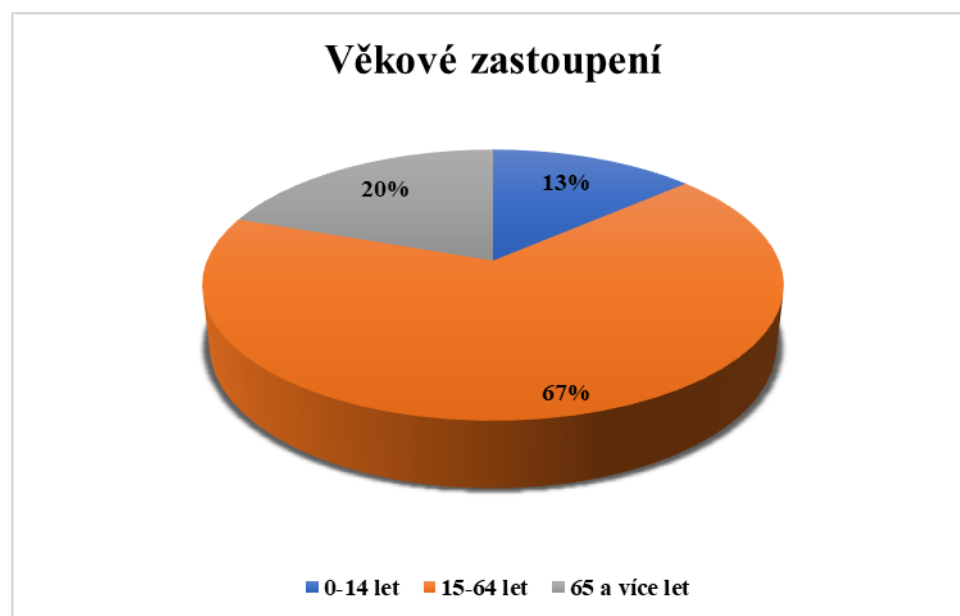
Tabulka 1: Vývoj počtu obyvatel v obci

Vývoj počtu obyvatel											
Rok	Číslo obce	Název obce	Stav 1.1.	Narození	Zemřeli	Přistěhováli	Vystěhováli	Přírůstek přirozený	Přírůstek migrační	Přírůstek celkový	Stav 31.12.
2014	551562	Osek	657	5	12	17	17	-7	-	-7	650
2015	551562	Osek	650	5	10	22	13	-5	9	4	654
2016	551562	Osek	654	6	13	15	9	-7	6	-1	653
2017	551562	Osek	653	7	17	22	39	-10	-17	-27	626
2018	551562	Osek	626	7	9	34	10	-2	24	22	648

Zdroj 5: Český statistický úřad, vlastní zpracování

Nejvíce obyvatel se pohybuje ve věkovém rozmezí od 15 do 64 let. Jejich rozsah je nadpoloviční. Také 20 % populace tvoří skupina 65 let a víc tzv. penzisté. V obci byl v minulosti zřízen Dům s pečovatelskou službou, spadající pod Oblastní charitu Strakonice.

Obrázek 1: Věkové zastoupení obyvatel



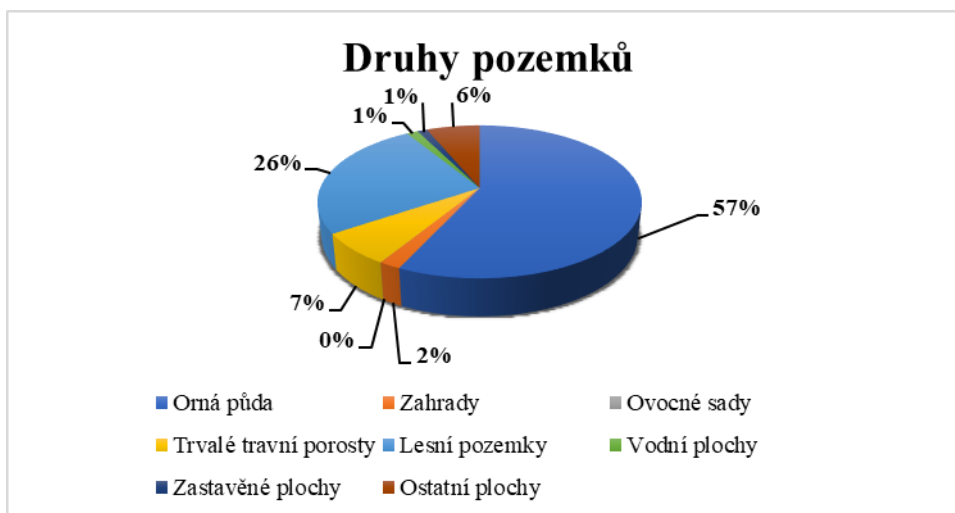
Zdroj 6: ČSÚ, vlastní zpracování

4.2 Majetek obce

Obec Osek disponuje jak majetkem hmotným, nehmotným, tak i finančním. Ostatní finanční majetek měl v roce 2018 hodnotu 100 000 Kč a dlouhodobý nehmotný majetek po korekci 180 260 Kč. Největší hodnotu však představuje dlouhodobý hmotný majetek a to 82 600 000 Kč, je to o 1 300 000 Kč více než v roce 2017.

Stavby jsou nejobsáhlejší položkou této skupiny, jejich hodnota se vyšplhala do výše 73 230 000 Kč, mezi ně patří mimo jiné: sportovní hala, dům s pečovatelskou službou, čističky odpadních vod. Obec vlastní také pozemky za 5 000 000 Kč. Necelých 60 % celkové výměry pozemků představuje orná půda. Další rozdělení v Obrázku 2: Druhy pozemků.

Obrázek 2: Druhy pozemků



Zdroj 7: ČSÚ, vlastní zpracování

4.3 Analýza rozpočtu obce Osek

Zde se již dostáváme k samotné analýze obce Osek. Pro analýzu hospodaření obce bylo vybrané pětileté období od roku 2014 do 2018. V tomto časovém úseku se vystřídali 2 páni starostové.

Rozpočet obce se zpravidla sestavuje jako mírně přebytkový, aby nedošlo k případnému schodku a nemusel se hradit z finančních prostředků minulých let, půjčkou, úvěrem, nebo emisí komunálních dluhopisů.

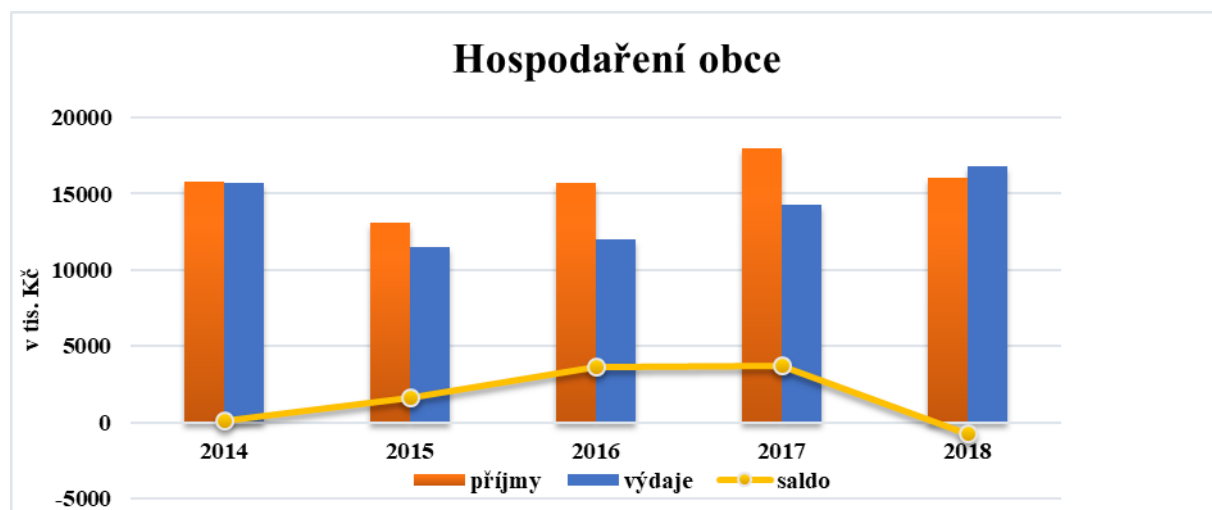
Tabulka 2: Rozpočet obce

Schválený rozpočet v tis. Kč			
rok	Příjmy	Výdaje	Saldo
2014	9185,70	6539,50	2646,20
2015	9688,70	5961,10	3727,60
2016	9757,27	5251,84	4505,44
2017	9780,20	6389,40	3390,80
2018	10938,90	9040,07	1898,83

Zdroj 8: Obec Osek, vlastní zpracování

Na konci každého roku, jak je možné vyčíst z grafu, se jednalo o vyrovnaný rozpočet, tedy příjmy a výdaje byly v podobném rozsahu a rozdíly byly minimální, až na rok 2016 a 2017. V těchto letech byl rozpočet přebytkový z důvodu příjmů plynoucích ze stavebních parcel, které obec již delší čas připravovala k prodeji.

Obrázek 3: Hospodaření obce



Zdroj 9: Obec Osek, vlastní zpracování

4.4 Analýza příjmů

Tato kapitola pojednává o struktuře skutečných příjmů a porovnání s již dříve stanovenými a schválenými příjmy.

4.4.1 Skutečné příjmy

Celkové skutečné příjmy v letech 2014–2018 se dělí na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace.

Tabulka 3: Příjmy obce

Druhy příjmů v tis. Kč				
Období	Daňové	Nedaňové	Kapitálové	Dotace
2014	7015,38	1807,59	966,98	6016,02
2015	7145,88	1725,23	581,00	3685,97
2016	7536,72	2010,96	2137,17	4005,72
2017	8711,48	2008,64	1696,88	5573,61
2018	8997,65	1975,04	538,88	4544,99
Celkem	39407,11	9527,46	5920,91	23826,31

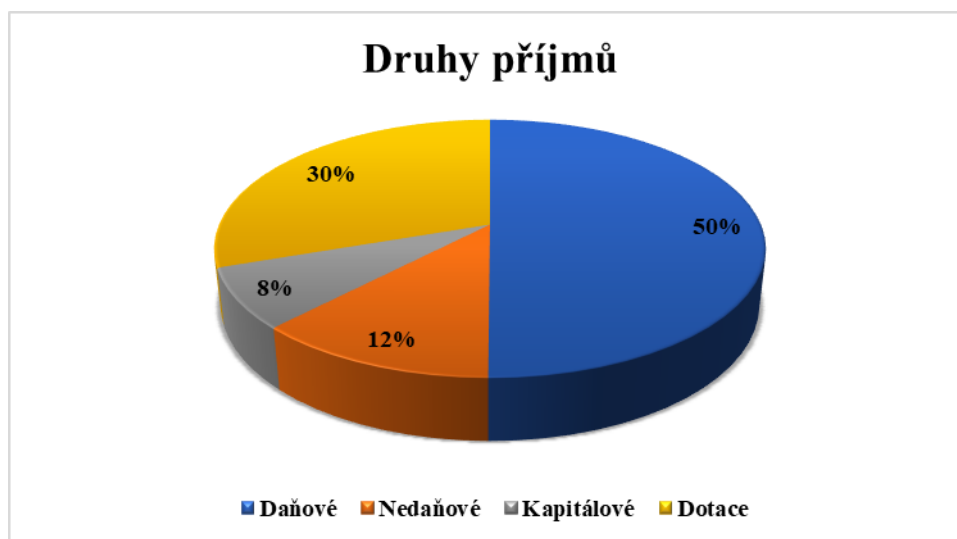
Zdroj 10: Obec Osek, vlastní zpracování

Z předchozí tabulky lze vyčíst, že největší podíl na příjmech obce mají daňové příjmy. Jejich celková hodnota je 39 407 110 Kč. Nedaňové příjmy se v průběhu deseti let nijak výrazně nelišily. Dotace byly nejvíce využity v roce 2014, a to částka 6 016 020 Kč, jejich celková hodnota za analyzované období činila 23 826 310 Kč.

4.4.2 Podíl jednotlivých druhů příjmů

V této části práce jsou podrobněji rozpracované jednotlivé druhy příjmů na daňové, nedaňové, kapitálové a dotace.

Obrázek 4: Druhy příjmů



Zdroj 11: Obec Osek, vlastní zpracování

V předchozím grafu jsou vyobrazeny příjmy obce, které jsou, jak uvádí literatura, tvořeny podílem přibližně 50 %. Následující nejpočetnější skupinou jsou dotace ve výši 30 %. Nejméně jsou v obecní pokladně zahrnuty kapitálové příjmy a to pouhými 8 %.

Daňové příjmy tvoří polovinu celkových příjmů v obecní pokladně. Podle jednotlivých položek je tato skupina nejpočetnější.

Tabulka 4: Daňové příjmy obce

Daňové příjmy v tis. Kč								
Období	Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů		Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	Daně a poplatky z vybraných činností a služeb			Správní poplatky	Majetkové daně
	Příjmy f.o.	Příjmy p. o.	DPH	Životní prostředí	Místní poplatky	Ostatní daně a poplatky	Správní poplatky	Daň z majetku
2014	1437,00	1614,00	2960,00	0,00	348,00	22,00	2,00	631,00
2015	1410,00	1755,00	2973,00	0,00	320,00	25,00	1,00	662,00
2016	1677,00	1780,00	3115,00	4,00	287,00	32,00	3,00	639,00
2017	2015,00	2162,00	3522,00	39,00	293,00	44,00	4,00	633,00
2018	2134,00	1918,00	3948,00	24,00	279,00	46,00	6,75	642,00

Zdroj 12: Obec Osek, vlastní zpracování

Největší část daňových příjmů jsou tvořeny DPH, tedy Obecné daně za zboží a služby v tuzemsku.

Nedaňové příjmy zahrnují příjmy z vlastní činnosti, odbody přebytků organizací s přímým vztahem, sankční platby a vratky transferů, příjmy z prodeje nekapitálového majetku. Nejpočetnější skupinou jsou příjmy z vlastní činnosti, jejich celková hodnota je 5 629 000 Kč. Naopak nejmenší podíl mají příjmy z finančního majetku a to pouhých 30 000 Kč.

Tabulka 5: Nedaňové příjmy obce

Nedaňové příjmy v tis. Kč					
rok	z vlastní činnosti, odvody přebytků organizací c přímým vztahem			sankční platby a vratky transferů	z prodeje nekapitálového majetku
	Z vlastní činnosti	Z pronájmu	Z finančního majetku		
2014	1141,00	547,00	5,00	12,00	103,00
2015	1054,00	544,00	6,00	9,00	112,00
2016	1191,00	645,00	6,00	26,00	143,00
2017	1053,00	556,00	3,00	34,00	363,00
2018	1190,00	543,00	10,00	0,00	232,00

Zdroj 13: Obec Osek, vlastní zpracování

Dotace jsou značnou položkou příjmů. Dělí se na dva typy, neinvestiční a investiční. Nejvyšší částka dotací byla obdržena v roce 2014 a to 6 016 000 Kč. Jejich celková výše za období pěti let byla 23 826 000 Kč. Obec Osek nejvyšší dotace, za celé analyzované období, obdržela z ostatních příjmů ze státního rozpočtu, a to konkrétně neinvestiční transfery. Naopak nejméně bylo získaných investičních dotací ze státních fondů.

Tabulka 6: Transfery obce

Transfery v tis. Kč							
Rok	Neinvestiční				Investiční		
	Z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu	ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	Ostatní ze státního rozpočtu	Od krajů	Ze státních fondů	Ze státního rozpočtu	Od krajů
2014	53,00	121,00	94,00	208,00	51,00	5388,00	100,00
2015	0,00	118,00	2082,00	197,00	0,00	1289,00	0,00
2016	22,00	118,00	3634,00	14,00	0,00	0,00	217,00
2017	22,00	1169,00	2947,00	7,00	0,00	1208,00	220,00
2018	55,00	1292,00	890,00	983,00	0,00	1105,00	221,00

Zdroj 14: Obec Osek, vlastní zpracování

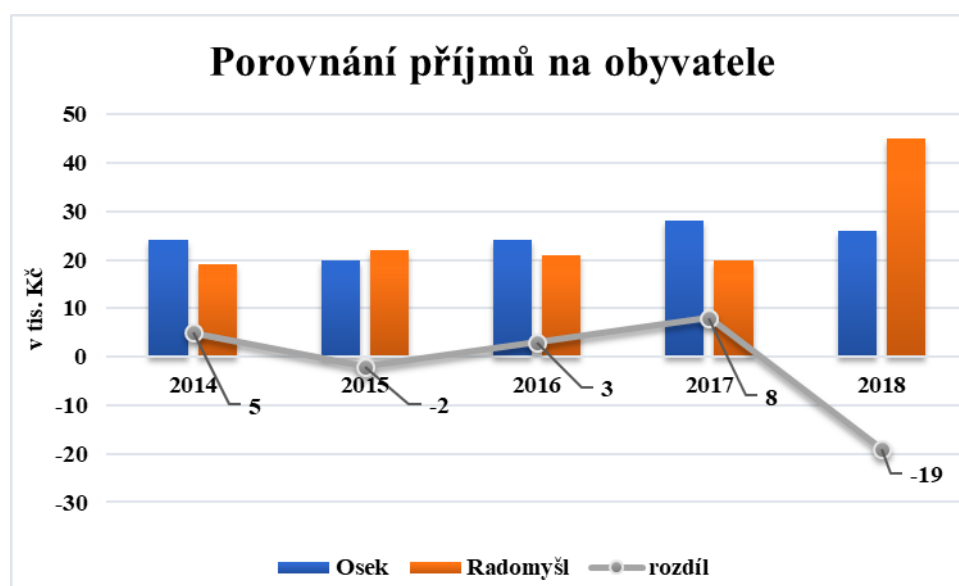
Posledním a zároveň nejnižším příjmem obce, jsou příjmy kapitálové ve výši 8 %. Tato skupina je jednou z nejméně stabilních. Zahrnuje především příjmy z prodeje dlouhodobého majetku. Tento příjem je jednorázový, který se uskutečnil pouze jednou a víckrát se neopakoval. Hodnota z prodeje dlouhodobého majetku tvoří 100 % z kapitálových výdajů,

kteře za pětileté období činí 5 921 000 Kč. Zmíněné příjmy jsou využívány na krytí investic sloužících obyvatelům obce dlouhodobě.

4.4.3 Příjmy na obyvatele

Hospodaření obce lze také posoudit zjištěním příjmů na obyvatele. V následující tabulce je vidět porovnání příjmů na obyvatele mezi obcí Osek a městy Radomyšl. Průměrný příjem na obyvatele je v Oseku 24 400 Kč a v Radomyšli 25 400 Kč. Rozdíly mezi obcemi nejsou nijak výrazné, až na rok 2018, v tomto roce Radomyšl více jak zdvojnásobila své příjmy.

Obrázek 5: Příjmy na obyvatele

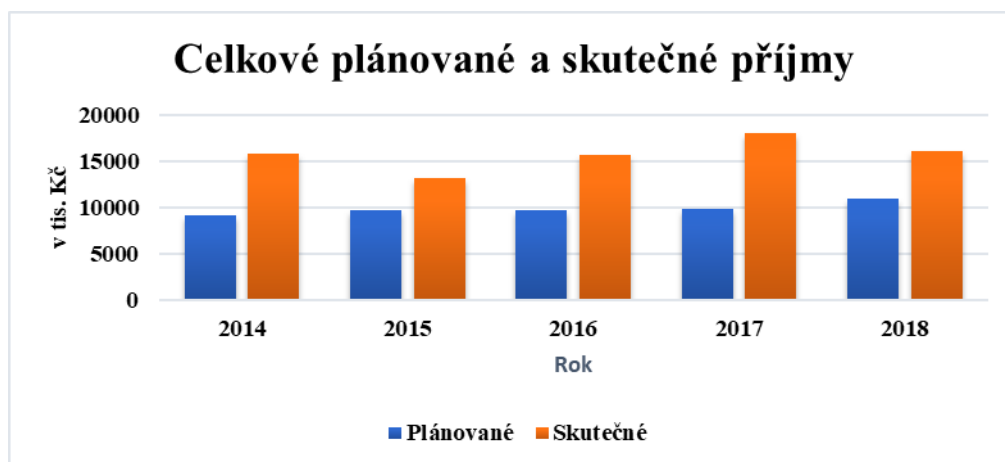


Zdroj 15: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

4.4.4 Schválené příjmy

Tato analýza srovnává schválené příjmy, které byly v každém roce upraveny rozpočtovými opatřeními. Hlavním důvodem nepřesností bývá pozdější navýšení dotací, jež v době projednávání rozpočtu ještě nejsou známy. V průběhu roku jsou následně dotace vyřízeny a podepsány příslušné smlouvy, a proto se tyto transfery do plánovaných příjmů nezahrnují.

Obrázek 6: Porovnání příjmů



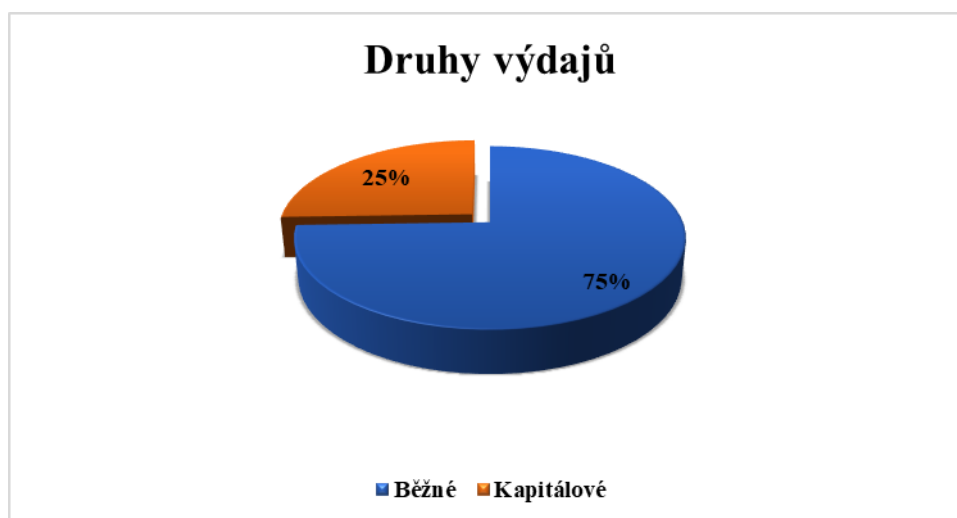
Zdroj 16: Obec Osek, vlastní zpracování

Největší rozdíl mezi plánovanými a skutečnými příjmy byl v roce 2017 a to rozdílem 8 945 252 Kč. Na této odchylce měly největší podíl transfery a to částkou 6 190 062 Kč.

4.5 Analýza výdajů

Výdaje obce jsou rozděleny na běžné a kapitálové. Běžné neboli provozní výdaje obec používá k pokrytí každodenních výdajů na provoz obce, jako je voda, elektrická energie, atd. Obec může tyto výdaje ovlivnit jen minimálně, například šetrným spotřebováváním elektrické energie a vody. Ceny za energie se neustále zvyšují, a tak budou takové to úspory do budoucna významnější. K hrazení dlouhodobých výdajů, jenž přinesou v následujících letech užitek, jsou využity kapitálové výdaje. Hrají velice důležitou roli v rozvoji obce, jsou to výdaje na výstavby, rekonstrukce obecního majetku. Jejich většinová část je hrazena získanými dotacemi, prodejem dlouhodobého majetku a dary.

Obrázek 7: Výdaje



Zdroj 17: Obec Osek, vlastní zpracování

V obci Osek největší podíl tvoří běžné výdaje, jejich celková hodnota za pěti leté období dosáhla výše 52 420 192 Kč, což je 75 % celkových výdajů. Tyto výdaje byly nejrozsáhlejší v roce 2017 a to 12 451 903 Kč, naopak nejnižší v roce 2014 v hodnotě 6 929 295 Kč. Většinou část běžných výdajů představují Neinvestiční nákupy a související výdaje, z nich jsou nejpočetnější položkou Ostatní nákupy, konkrétně Opravy a udržování. Na opravy a udržování bylo v roce 2018 vynaloženo 5,08 mil. Kč. Obec také každoročně poskytuje neinvestiční transfery místním organizacím.

Tabulka 7: Neinvestiční transfery obce

Neinvestiční transfery v tis. Kč					
organizace/rok	2014	2015	2016	2017	2018
TJ kopaná	130,00	200,00	200,00	200,00	200,00
TJ nohejbal	5,00	11,52	12,70	15,00	15,00
TJ stolní tenis	10,00	12,00	30,99	15,00	15,00
Český svaz žen	30,53	33,99	35,00	35,00	45,00
SDH	25,00	30,00	20,00	25,00	25,00
Myslivecké sdružení	10,00	13,00	13,00	13,00	13,00
Charita Sousedovice	10,00	10,00	10,00	10,00	7,00
Jih.cent.pro zdr. post.	0,00	0,00	0,00	3,00	3,00
Celkem	220,53	310,51	321,69	316,00	323,00

Zdroj 18: Obec Osek, vlastní zpracování

Kapitálové příjmy zabírají jen přibližně ¼ výdajů. Jejich hodnota je 17 930 736 Kč. V roce 2016 obec investovala minimální částku a to jen 679 624 Kč, naopak v roce 2014 8 780 067 Kč, což byla nejvyšší částka za zkoumané období.

Tabulka 8: Výdaje obce

Skupiny výdajů						
rok	Sociální věci a politika zaměstnanosti	Všeobecná veřejná správa a služby	zemědělství, lesní hospodářství a	Bezpečnost státu a právní ochrana	Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	Služby pro obyvatelstvo
2014	10,00	3423,56	5,00	1613,98	6202,39	4454,43
2015	10,00	2304,66	0,00	148,28	5923,17	3146,00
2016	10,00	2601,73	2,00	72,29	6134,56	3225,65
2017	10,00	3078,09	14,27	53,43	7594,84	3528,92
2018	7,00	3342,58	96,58	1031,69	8325,59	3980,23

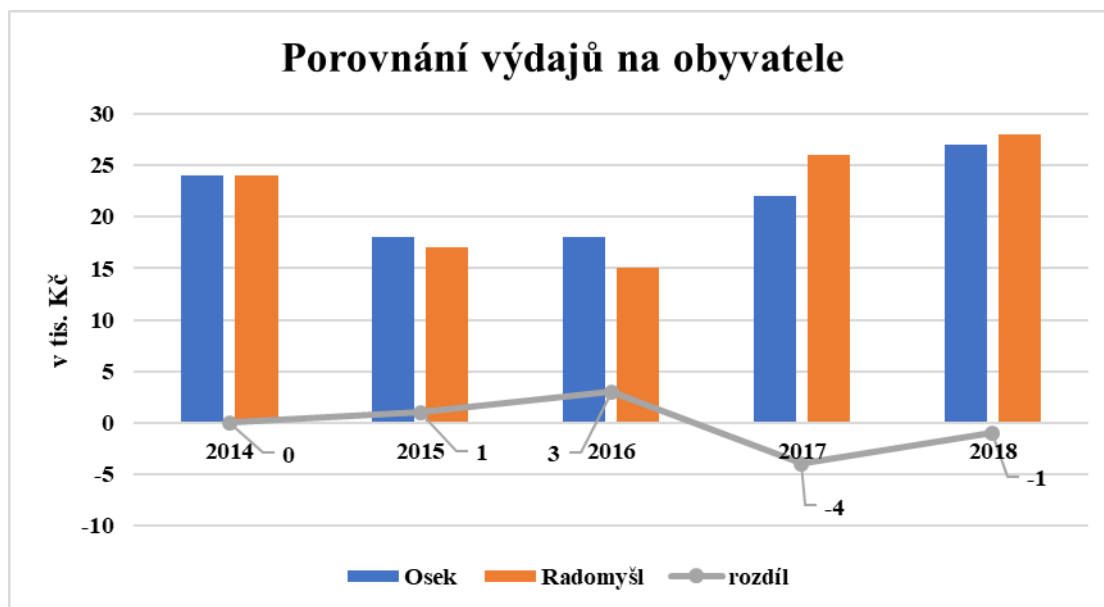
Zdroj 19: Obec Osek, vlastní zpracování

Značný podíl na výdajích mají Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství, ročně v průměru 6 836 000 Kč. Obec Osek v průmyslovém odvětví například financovala: pozemní komunikaci k nově zřízeným stavebním parcelám, zavedení obecního vodovodu do osady Jemnice, úprava vodní nádrže a rybníků, modernizace chodníků. Značnou část také zabírají

Služby pro obyvatelstvo, které zahrnují sport a zájmovou činnost, zrestaurování kulturních a církevních památek. Avšak Sociální věci a politika zaměstnanosti zabírá nejmenší podíl výdajů, za celkové období byla jejich hodnota 47 000 Kč.

4.5.1 Porovnání výdajů na obyvatele

Obrázek 8: Výdaje na obyvatele

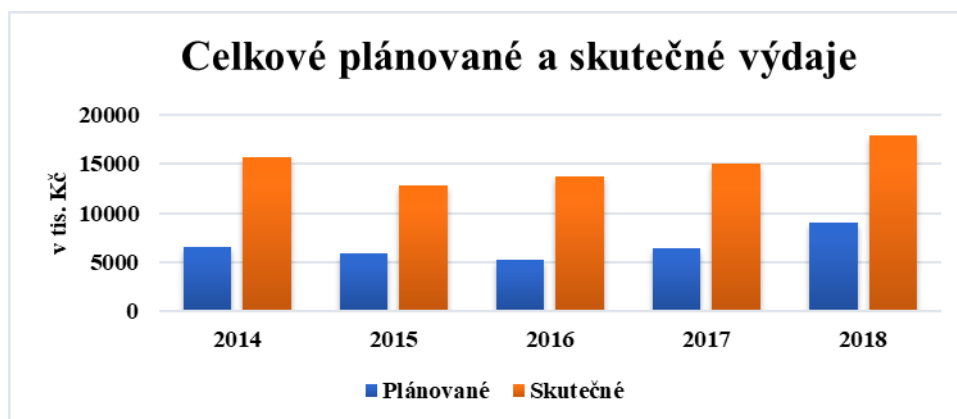


Zdroj 20: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

4.5.2 Porovnání schválených a skutečných výdaj

Jako tomu bylo již ve srovnání příjmů, je zřejmé, že skutečné výdaje budou překračovat plánované. V průběhu každého roku dojde k úpravě dříve chváleného rozpočtu. Na následujícím obrázku lze vidět nejmenší rozdíl v roce 2015 a největší se objevuje v roce 2014 a to v hodnotě 9 169 860 Kč.

Obrázek 9: Porovnání výdajů



Zdroj 21: Obec Osek, vlastní zpracování

4.6 Monitor ministerstva financí

Hospodaření obcí dále můžeme posoudit pomocí dvou důležitých ukazatelů v rámci Monitoringu ministerstva financí, zadlužeností a likviditou. V následujících tabulkách jsou tyto ukazatele znázorněni.

Podíl cizích zdrojů vůči celkovým aktivům

Díky efektivnímu hospodaření nemusí obec využívat velké množství cizích zdrojů. Podíl cizích zdrojů nikdy nepřesáhl hranici 10 %, jak je možné vyčíst z Obrázku 10: Podíl cizích zdrojů vůči celkovým aktivům. Největší podíl vůči celkovým aktivům v obci Osek byl v roce 2014 a to 8,79 %. Poslední analyzovaný rok došlo k rychlému poklesu zadlužení a to na 2,95 %.

Obrázek 10: Podíl cizích zdrojů vůči celkovým aktivům obce

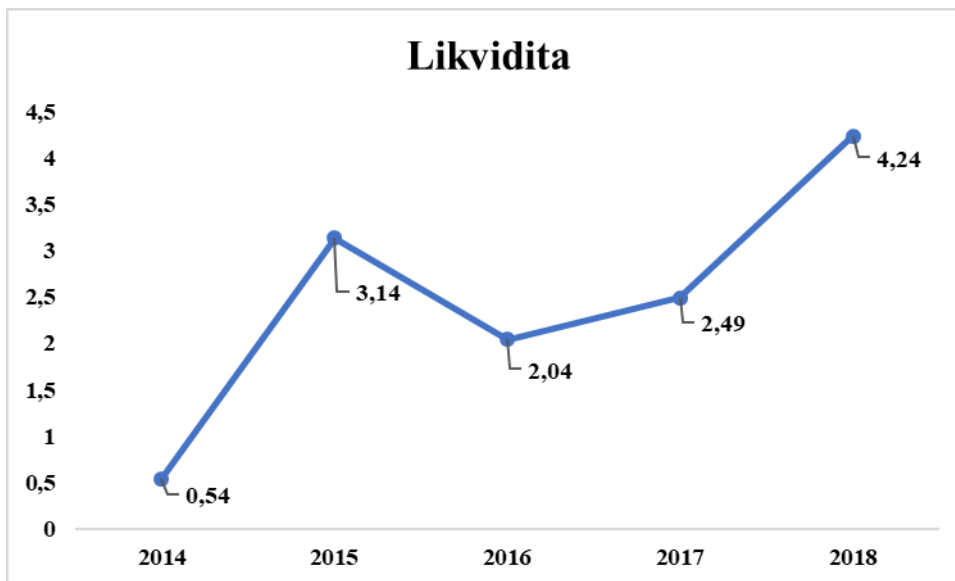


Zdroj 22: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Likvidita majetku obce

Likvidita majetku obce byla na nejnižší hodnotě v roce 2014 a to na 0,54, potom rapidně stoupla na 3,14 a následně klesla. Avšak od roku 2016 stoupá a v roce 2018 dosáhla nejvyššího bodu a to 4,24.

Obrázek 11: Likvidita obce



Zdroj 23: monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

5 Možné návrhy na zlepšení situace obce

Příprava stavebních parcel

V Oseku již v analyzovaném období proběhl úspěšný prodej stavebních parcel, o který byl velký zájem a přinesl obci do pokladny nemalý obnos peněz.

Rekonstrukce fotbalového hřiště a nová parkovací místa

Značný problém v obci nastává v době fotbalových zápasů. Místní fotbalové družstvo je úspěšné a na zápasy přitahuje velké množství svých příznivců. Tito fanoušci přijíždějí automobily, které parkují mimo vyznačené parkoviště a mnohdy i na nepřehledných místech v obci. Místní stadion je hostitelem i krajského přeboru a zasloužil by si rekonstrukci v podobě nových míst na sezení pro návštěvníky.

Otevření bazénu v ústavu

V místním Domově pro osoby se zdravotním postižením se nachází krytý vnitřní bazén, kdyby byl zpřístupněn veřejnosti za určitých podmínek, mohl by přinést výdělek pro domov a nové návštěvníky do Oseku. Obdobný domov pro osoby se zdravotním postižením, ale pro ženy, se nachází v nedalekém Mačkově u Blatné, kde je již bazén zpřístupněn. Tato služba je velmi oblíbená, na internetových stránkách Domova Petra Mačkov lze zarezervovat termín, ale většinou je plně obsazeno.

Optimalizace nákladů, větší využití dotací

Obec by měla zauvažovat, zda nejsou některé výdaje zbytečné a nedaly by se využít v jiných oblastech. Také by měla co největší možnou výši poskytovaných dotací použít ve prospěch lepšího života obyvatel obce.

Připojení osad na vodovodní řád

Obec Osek je připojena na veřejný vodovodní řád, v minulých letech připojila pouze část svých osad, ale bohužel ne všechny. V některých zmíněných osadách není voda v soukromých studních pitná, ale pouze voda užitková. Tato skutečnost značně komplikuje místním lidem život, jako například nakupování balené pitné vody, proto by bylo vhodné tyto osady připojit na veřejný vodovod.

Rekonstrukce dětského tábora v Malé Turné

V přidružené osadě v Malé Turné se nachází letní dětský tábor, jenž by potřeboval rekonstrukci. V táboře jsou pro návštěvníky zřízeny na přespaní stany s dřevěnou podsadou. Tento ubytovací objekt by sloužil jak pro dětské tábory, tak jako ubytování pro návštěvníky, kteří budou chtít přespat a navštívit místní památky.

Cyklostezky

V okolí Oseku se nachází mnoho zajímavých míst, která by stálo za to navštívit, ale nejsou přístupná mobilním automobilům. Například Židovský hřbitov prarodičů Franze Kafky, kostel u sv. Jána, kde byla natočena část pohádky Princezna ze mlejna. Vytvoření nových cyklostezek by do malé vesničky přivedlo více návštěvníků a zároveň by zvedly i cestovní ruch v obci.

Sběrný dvůr

Obec by mohla uvažovat o zřízení sběrného dvora, aby zde občané mohli odkládat věci, které nepaří do směsného odpadu ani do tříděného. Tento dvůr by byl po určité době vyklizen a nashromážděný odpad odvezen do rozlehlého sběrného dvora ve Strakonících.

6 Závěr

Cílem této bakalářské práce bylo posoudit hospodaření obce Osek v časovém horizontu 2014-2018. Hodnocení finanční situace obce bylo uskutečněno pomocí analýzy příjmů a výdajů z podkladů získaných obecním úřadem v Oseku.

Nejdříve bylo potřeba charakterizovat problematiku hospodaření obce pomocí odborné literatury a zúročit znalosti v teoretické části. První část bakalářské práce představuje charakteristiku jednotlivých pojmů týkajících se obce, jejích orgánů a rozpočtu.

V praktické části se nachází nejprve podrobný popis obce Osek, po té samotná analýza rozpočtu obce za období 2014-2018. Tato část je zakončena analýzou příjmů a výdajů, které jsou podrobněji popsány.

Ze získaných poznatků z analýzy praktické části lze zjistit, že obec Osek hospodaří efektivně a dosahuje uspokojivých výsledků. V celém sledovaném období byl přebytkový rozpočet i přes rozsáhlé investice do vybudování stavebních parcel v obci. Nejvyššího přebytku dosáhla obec v roce 2016 a to v hodnotě 4 505 440 Kč. Vedení obce čerpalo značnou část dotací, které využilo k zvelebení života občanů. Obec má 25 % kapitálových výdajů, které za zkoumané období dosáhly hodnoty 70 350 920 Kč. Nejpočetnější skupinou jsou Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství.

Mezi zkoumané ukazatele monitoringu ministerstva financí patří podíl cizích zdrojů na celkových aktivech, hodnota tohoto ukazatele v obci nikdy nepřesáhla hranici 10 % a v posledních analyzovaných letech stále klesá. Jako další je likvidita, které od roku 2016 stoupá a v posledním zkoumaném roce nabyla hodnoty 4,24 %.

V závěrečné části práce jsou navrženy možné návrhy na zlepšení finanční situace obce a zkvalitnění života obyvatelstva v Oseku.

7 Seznam použitých zdrojů

Literární zdroje:

Balík, S. Komunální politika: Obce, aktéři a cíle místní politiky.
Praha: Grada Publishing, 2009. ISBN 978-80-247-2908-4.

ČERVENKA, M. Soustava veřejných rozpočtů.
Praha: Leges, 2009. ISBN 978-80-87212-11-0.

KOPŘIVA, R., ČMEJREK, J. Základy veřejné správy.
Praha: ČZU, PEF 2007. ISBN 978-80-213-1626-3.

MAAYTOVÁ, A., HAMERNÍKOVÁ, B. Veřejné finance.
Praha: ASPI, 2007. ISBN 978-80-7357-301-0.

PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy.
Praha: Management Press, 2004. ISBN 978-80-7261-086-4.

PEKOVÁ, J. Finance územní samosprávy: územní aspekty veřejných financí.
Praha: Vicroria Publishing, 1995. ISBN 978-80-7187-024-2.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru.
Praha: ASPI, a.s., 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe.
Praha: Grada, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.

ZAVŘEL, F., MUDRUŇKOVÁ, K. Jsem zastupitel-ka
Praha: Ministerstvo vnitra 2018.

Internetové zdroje:

JANOŠOVÁ, M. Historie územní samosprávy

Online: <https://www.epravo.cz/top/clanky/historie-uzemnisamospravy-15359.html?mail25>

MINISTERSTVO FINANCÍ

Online:

<https://monitor.statnipokladna.cz/ucetnijednotka/00251631/prehled?rad=t&obdobi=1912>

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD

Online: <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>

Právní normy:

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů