

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra práva**



**Teze diplomové práce**

**Veřejná zakázka malého rozsahu**

**Bc. Petra Králová**

© 2015 ČZU v Praze

## **Souhrn**

Diplomová práce byla psána na téma „Veřejná zakázka malého rozsahu“. Práce se skládá ze dvou částí, z teoretické části a z praktické části. Teoretická část se zabývá analýzou právních a interních předpisů a odborné literatury. Základní klíčové pojmy se vztahují k zákonu č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Jsou zde použity metody literární rešerše a metoda studia dokumentů. Praktická část je tvořena pomocí metody statistiky a metody komparace interních předpisů s platnou legislativou a s nálezy interního auditu. Jednotlivá statistická data byla poskytnuta všemi vedoucími pracovníky odborů dané organizace. Následujícími použitými daty jsou nálezy a výsledky kontroly útvaru interního auditu vybrané organizace. Dále byla použita metoda kvalitativního výzkumu, a to rozhovor s vybraným zaměstnancem, kterým je vedoucí pracovnice útvaru interního auditu. Závěrem byla použita metoda syntézy, kde jsou vyhodnoceny výsledky provedené analýzou komparace statistik a kvalitativního výzkumu. Veškerá data byla zaznamenána do grafů. Společně s následnou interpretací poznatků bylo organizaci Magistrátu města Mladá Boleslav navrženo doporučení s návrhem na zlepšení stavu. Vzhledem k efektivnosti, hospodárnosti a znalostem z praxe bylo doporučeno využít služeb externí firmy. Dalším doporučením byl návrh vnitřní směrnice na zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.

**Klíčová slova:** nabídka, organizace, uchazeč, veřejná zakázka, veřejná zakázka malého rozsahu, zadavatel, zadávací řízení, zadávání veřejných zakázek, zákon o veřejných zakázkách.

## **Cíl práce**

Cílem první části diplomové práce na téma „Veřejná zakázka malého rozsahu“ bude vytvoření teoretických východisek na problému veřejných zakázek malého rozsahu ve vybrané organizaci. Jako konkrétní organizace byl zvolen Magistrát města Mladá Boleslav, který zde vystupuje jako veřejný zadavatel. Teoretická část se tedy týká pojmů uvedených především v ZVZ. Tyto pojmy nás uvedou do celkové problematiky veřejných zakázek. ZVZ a celá tato oblast veřejných zakázek je velice rozsáhlá a složitá.

Cílem praktické části diplomové práce bude získání statistických údajů, které budou vyhodnoceny a interpretovány, a představí, jaký druh zadávání veřejných zakázek daná organizace používá nejčastěji, a který z odborů zadává nejvíce veřejných zakázek, a jaké je rozdělení veřejných zakázek dle předmětu. Veškeré získané statistické údaje budou přeneseny do grafů. Dalším cílem bude, zda daná organizace vždy aktualizuje a doplňuje dle platné právní úpravy příslušné vnitřní směrnice, a to QS 74- 01, zadávání veřejných zakázek, která má účinnost od 1.7.2006 a vnitřní směrnice QS 74-02, zadávání zakázek a hodnocení dodavatelů, která má účinnost od 9.2.2009, a zdali tyto vnitřní směrnice reflektují chybovost v průběhu zadávacího řízení se zjištěnými nálezy a výsledky interního auditu vybrané organizace. Důležité, na co nesmíme zapomínat je poukázání na základní principy a zásady týkající se zadávání veřejných zakázek. Jde o zásadu transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. V závěru byla navržena vnitřní směrnice na zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.

## **Metodika práce**

Práce se skládá ze dvou částí, z teoretické části a z praktické části. Tyto dvě části jsou na sobě závislé.

Teoretická část se zabývá analýzou právních a interních předpisů odborné literatury a byla použita metoda literární rešerše a metoda studia relevantních dokumentů. Teoretická část práce se věnuje hlavně definicím, vymezením a rozdělením veřejných zakázek, hlavně zakázek malého rozsahu, které jsou tématem diplomové práce. Veškeré informace byly získány z platných právních předpisů, především ze ZVZ. Dalšími zdroji byly odborná literatura a internet. ZVZ je velmi rozsáhlý a specifický, hlavně z hlediska výkladu práva.

Praktická část je tvořena pomocí několika vybraných metod. Vybranými metodami byly metoda statistiky a metoda komparace interních předpisů, a zda tyto interní předpisy

reflektují chybovost v průběhu zadávacího řízení se zjištěnými nálezy interního auditu vybrané organizace.

Dále byla použita metoda kvalitativního výzkumu, a to zejména rozhovor s vybraným zaměstnancem organizace. Jednalo se o vedoucího pracovníka útvaru interního auditu. Otázky k rozhovoru byly dány pevně a byly jednotlivě vyhodnoceny. Dalšími použitými daty, byly nálezy a výsledky kontroly útvaru interního auditu vybrané organizace. Tyto údaje poskytly základ pro vyhodnocení celkového stavu zadávání veřejných zakázek malého rozsahu v dané organizaci.

Jednotlivá statistická data byla poskytnuta vedoucími pracovníky všech devíti odborů dané organizace. Jedná se o SpO a ObŽÚ, EO, OStRM, OŠKTv, OSV, OŘP, OSMM, ODSH a OŽP. Na základě dotazníků statistických údajů byla provedena analýza poskytnutých informací. Magistrátu města Mladá Boleslav bylo doporučeno využít služeb externí firmy.

Závěrem byla použita metoda syntézy, kde byly vyhodnoceny výstupy provedené analýzy komparace statistik a kvalitativního výzkumu. Výsledky byly zaznamenány do grafů. Společně s následnou interpretací poznatků byla Magistrátu města Mladá Boleslav navržena vnitřní směrnice na zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.

## **Výsledky šetření a závěr**

Tématem diplomové práce je „Veřejná zakázka malého rozsahu“. Práce se zabývá problematikou veřejných zakázek v podmínkách dané organizace. Jako konkrétní organizace byl zvolen Magistrát města Mladá Boleslav.

Práce se skládá ze dvou částí, z teoretické části a z praktické části. Teoretická část se zabývá analýzou právních a interních předpisů a odborné literatury. Základní klíčové pojmy se vztahují k ZVZ. Jsou zde použity metoda literární rešerše a metoda studia dokumentů. Praktická část je tvořena pomocí metody statistiky a metody komparace interních předpisů s platnou legislativou a s nálezy interního auditu. Jednotlivá statistická data byla poskytnuta vedoucími pracovníky všech odborů dané organizace. Následujícími použitými daty jsou nálezy a výsledky kontroly útvaru interního auditu vybrané organizace. Dále byla použita metoda kvalitativního výzkumu, a to rozhovor s vybraným zaměstnancem. Závěrem byla použita metoda syntézy, kde jsou vyhodnoceny výsledky

provedené analýzou komparace statistik a kvalitativního výzkumu, a veškerá data byla zaznamenána do grafů.

Základními klíčovými pojmy v teoretické části jsou nabídka, organizace, uchazeč, veřejná zakázka, veřejná zakázka malého rozsahu, zadavatel, zadávací řízení, zadávání veřejných zakázek a zákon o veřejných zakázkách.

Dle výsledku statistických údajů bylo zjištěno, že daná organizace zadává nejvíce veřejné zakázky malého rozsahu, a to na služby a stavební práce. Nejvytíženějším odborem je OStRM, který zadává nejvíce veřejných zakázek, a nejvíce veřejných zakázek dle předmětu je na stavební práce, a to na zase na OStRM.

Magistrát města Mladá Boleslav si zakázky malého rozsahu administruje sám, a to bez velkých problémů. Na nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky si daná organizace najímá externí firmu, která si veřejnou zakázku reguluje od úplného počátku až do konce, včetně veškerých legitimních dokladů a písemností, které uveřejňuje, a to nejen na profilu zadavatele, ale i ve Věstníku veřejných zakázek.

V roce 2012 došlo k velkému nárůstu počtu JŘBU, kde se jedná především o dodatky ke smlouvám na veřejné zakázky. JŘBU je hlavně na stavební práce. Jedná se o veřejné zakázky, které jsou financovány nejen z rozpočtu města, ale především z dotací EU. Ze strany poskytovatele dotace z EU probíhá velká kontrola a tyto dodatky musí být uveřejňovány na profilu zadavatele včetně písemné zprávy zadavatele z JŘBU.

Z většiny grafů je vidět, že v roce 2012 nastal zlom, a to v podobě novely ZVZ, která vstoupila v platnost 1.4.2012. Touto novelou došlo k velkým změnám v uveřejňování dokumentů, a k velké náročnosti administrace veřejných zakázek.

Z výsledků rozhovoru s vedoucí pracovnící útvaru interního auditu, nebyly shledány žádné chyby, pouze drobné nedostatky, které nemají velký význam, aby byly implementovány do vnitřní směrnice QS 74-02, zadávání zakázek a hodnocení dodavatelů (2009). Útvar interního auditu doporučuje najímat externí firmy na administraci veřejných zakázek, hlavně na nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky. Především pak na veřejné zakázky, které jsou financovány nejen z rozpočtu města, ale i z dotací EU. Odborům Magistrátu města Mladá Boleslav se sníží administrativa a budou mít více času a prostoru věnovat se své práci a zakázkám malého rozsahu. Útvar interního auditu vede roční plán kontrol, kde každý rok probíhá kontrola třech veřejných zakázek, které jsou administrativně dokončeny a vyvedeny správci majetku města. Útvar interního auditu

si nevede statistiku kontrol, ale zpětně sleduje, zda došlo k nápravě nálezu interního auditu. Na závěr bylo útvarem interního auditu sděleno, že by chtěl do budoucna, aby byla zjednodušena administrace veřejných zakázek, ale uvidíme, co vše nám přinese nový zákon o veřejných zakázkách, který bude platit od roku 2016.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem, bylo navrženo následující řešení. Pokud bude zadavatel ochoten použít část finančních prostředků z rozpočtu města, je efektivnější a hospodárnější využít služeb externí firmy.

Další návrhem na zlepšení situace, pokud vedení města by chtělo zadávání veřejných zakázek realizovat svými zaměstnanci, je založení nového odboru na zadávání veřejných zakázek, kde bude personální složení částečně z právníků, technických a administrativních pracovníků. Hlavní náplní nového odboru by bylo, zadávání veřejných zakázek dle ZVZ a spolupráce s ostatními odbory dané organizace. Tato varianta je časově, finančně a personálně náročná.

Následujícím doporučením bylo navrhnout vnitřní směrnici pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu podle platných právních předpisů, ale až v roce 2016 po vydání nového zákona o veřejných zakázkách.

Uvedené výsledky a návrhy řešení byly konzultovány s vedením města, prostřednictvím tajemníka organizace Magistrátu města Mladá Boleslav. Vedení organizace po dohodě, shledalo návrh velice vhodným. Realizace proběhne v roce 2016.

## Seznam použitých zdrojů

JURČÍK, Radek. *Zadávání veřejných zakázek a udělování koncesí v ČR a v EU*. 1.vyd. Praha: C.H. Beck, 2007. 596 s. ISBN 978-80-7179-575-9.

KRUTÁK, Tomáš. *Zákon o veřejných zakázkách s komentářem a příklady*. 2.vyd. Olomouc: ANAG, 2013. 639 s. ISBN 978-80-7263-778-2.

PELC, Vladimír. *Zadávání veřejných zakázek*. 4.vyd. Praha: Linde Praha a.s., 1998. 267 s. ISBN 80-7201-136-7.

PODEŠVA, Vilém. OLÍK, Miloš. JANOUŠEK, Martin. STRÁNSKÝ, Jakub. *Zákon o veřejných zakázkách: komentář*. 2.vyd. Praha: WoltersKluwer ČR, a.s., 2011. 648 s. ISBN 978-80-7357-636-3.

SERAFÍN, Petr, DVOŘÁK, David. *Zadávání veřejných zakázek ve stavebnictví*. 1.vyd. Praha: ABF – nakladatelství ARCH, 2009. 256 s. ISBN 978-80-86905-51-8.

ŠEDIVÝ, Václav. *Veřejné zakázky v praxi*. 1.vyd. Ostrava: Sagit, 1996. 190 s. ISBN 80-85789-98-1.

SMRŽOVÁ, Milena. *I zakázky malého rozsahu a mimo režim zákona mají svá pravidla, Odborný časopis Veřejné zakázky v praxi*. 1.vyd. Praha: Forum s.r.o., 5/2013/14, leden. 64 s. ISSN 1805-8523.

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

Automatizovaný systém právních informací „ASPI“ – komplexní systém pro práci s právními informacemi.

Vnitřní směrnice Magistrátu města Mladá Boleslav, QS 74-02, Zadávání zakázek a hodnocení dodavatelů, účinnost od 9.2.2009.