

**ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE**

**FAKULTA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**

**Katedra lesnické a dřevařské ekonomiky**



**DIPLOMOVÁ PRÁCE**

**Analýza dotační politiky z kapitoly Ministerstva zemědělství,  
zaměřená na nestátní neziskové organizace a návrh úprav**

Vedoucí diplomové práce: doc. Ing. Jiří Oliva, Ph.D.

Diplomant: Bc. Veronika Gavláková

2022

# ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Fakulta životního prostředí

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Veronika Gavláková

Krajinné inženýrství  
Regionální environmentální správa

### Název práce

Analýza dotační politiky z kapitoly Ministerstva zemědělství, zaměřená na nestátní neziskové organizace, a návrh úprav.

### Název anglicky

Analysis of the subsidy policy from the Ministry of Agriculture chapter, focused on non-governmental non-profit organizations, and modification proposal.s.

---

### Cíle práce

Cílem práce je analýza dosavadní dotační politiky MZe se zaměřením na neziskový sektor a na základě kritického hodnocení účinnosti současné praxe navrhnout úpravy příslušné legislativy.

### Metodika

1. Rešerše literatury, smysl a poslání neziskových organizací, jejich počty v České republice, příslušná legislativa
2. Vlastní šetření – podíl kapitoly zemědělství na státního rozpočtu, analýza objemu prostředků, dotační tituly, počty dotovaných organizací, účely dotací, kontroly, počty chyb, vrácení dotace.
3. Vyhodnocení výsledků.
3. Diskuse – hodnocení úspěšnosti a smyslu dotací, klady, zápory a rizika.
4. Vlastní návrh úprav příslušné legislativy a souvisejících dokumentů
5. Závěr



**Doporučený rozsah práce**

40-50 str.

**Klíčová slova**

Dotační politika, Ministerstvo zemědělství, neziskový sektor

---

**Doporučené zdroje informací**

Boukal P., Nestátní neziskové organizace, 1. vydání, Oeconomica, Praha 2009, ISBN 978-80-245-1650-9

Kincl M., Praktický průvodce veřejnou podporou, 1. vydání, Bova Polygon, Praha 2012, ISBN

978-80-7273-168-8

Tetřevová L., Veřejná ekonomie, 1. vydání, Professional Publishing, Praha 2008, ISBN 978-80-86946-79-5

Vyhláška č. 416/2004 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)

zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)

zákon č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů (zákon o finanční kontrole)

zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o účetnictví“)

---

**Předběžný termín obhajoby**

2019/20 LS – FŽP

**Vedoucí práce**

doc. Ing. Jiří Oliva, Ph.D.

**Garantující pracoviště**

Katedra lesnické a dřevařské ekonomiky

Elektronicky schváleno dne 29. 3. 2019

prof. Ing. Luděk Šišák, CSc.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 29. 3. 2019

prof. RNDr. Vladimír Bejček, CSc.

Děkan

V Praze dne 22. 01. 2020

---

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma Analýza dotační politiky z kapitoly Ministerstva zemědělství vypracovala samostatně a citovala jsem všechny informační zdroje, které jsem v práci použila a které jsem rovněž uvedla na konci práce v seznamu použitých informačních zdrojů. Jsem si vědoma, že na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č.121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, především ustanovení § 35 odst. 3 tohoto zákona, tj. o užití tohoto díla. Jsem si vědoma, že odevzdáním diplomové práce souhlasím s jejím zveřejněním podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a to i bez ohledu na výsledek její obhajoby. Svým podpisem rovněž prohlašuji, že elektronická verze práce je totožná s verzí tištěnou a že s údaji uvedenými v práci bylo nakládáno v souvislosti GDPR.

V Praze dne 9. 12. 2021

---

Bc. Veronika Gavláková

## **Poděkování**

Ráda bych touto cestou upřímně poděkovala svému vedoucímu práce doc. Ing. Jiřímu Olivovi, Ph.D., za vedení diplomové práce, především za cenné připomínky, jeho odborné rady a trpělivost. Mé poděkování patří i Ministerstvu zemědělství za poskytnutí dat pro tuto analýzu. Dále bych chtěla poděkovat své rodině a svým blízkým zejména za podporu při studiu.

# **Analýza dotační politiky z kapitoly Ministerstva zemědělství, zaměřená na nestátní neziskové organizace a návrh úprav**

## **Abstrakt**

Diplomová práce se zabývá analýzou a zhodnocením Nestátních neziskových organizací, které byly podpořeny z kapitoly Ministerstva zemědělství. Pro tuto analýzu bylo vyjmuto 91 vzorků projektů, které se dotýkají oblasti životního prostředí. Obsah práce se v literární rešerši věnuje popisu Neziskového sektoru a neziskových organizací včetně financování neziskových organizací, související legislativy a popisu Ministerstva zemědělství.

Samotná analýza vyhodnocuje za pomoci poskytnutých dat z Ministerstva zemědělství a vlastního šetření, jednotlivé oblasti zaměřené na Národní dotace. Analýza srovnává objem poskytnutých finančních prostředků, objem vrácených finančních prostředků, kontroly dotací a jejich chybovost. Zabývá se i účelem dotací, ale i celkovou úspěšností a společenskou významností.

Výsledkem práce je návrh úprav příslušné legislativy, kterým je zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a jeho ustanovení § 18a spolu s rozšířením Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.

**Klíčová slova:** analýza, Nestátní neziskové organizace, dotace, Ministerstvo zemědělství

# **Analysis of the subsidy policy from the Ministry of Agriculture chapter, focused on non-governmental non-profit organizations, and modification proposals**

## **Abstract**

The diploma thesis is focused on analysis and evaluation of non-governmental non-profit organizations which were supported by the Ministry of Agriculture. 91 samples of environmental projects were selected for this analysis. The literature review is devoted to the description of non-profit sector and non-profit organizations including financing of non-profit organizations, related legislation and the description of the Ministry of Agriculture.

The analysis evaluates individual areas focused on national grants based on data provided by the Ministry of Agriculture and by own research. The analysis compares the volume of provided funds, the volume of returned funds, check of grants and their error rate.

The result of this work is a proposal for amendments to the relevant legislation which is Act No. 218/2000 Coll. on budgetary rules and its provisions § 18a together with the extension of the Government Principles for providing grants from the state budget of the Czech republic to non-governmental non-profit organizations by central state administration bodies.

**Keywords:** analysis, non-governmental non-profit organizations, grants, Ministry of Agriculture

## **Obsah**

<b>1 Úvod</b> .....	<b>11</b>
<b>2 Cíl práce</b> .....	<b>12</b>
<b>3 Metodika</b> .....	<b>12</b>
<b>4 Literární rešerše</b> .....	<b>13</b>
4.1 Neziskový sektor a neziskové organizace .....	13
4.1.1 Neziskové organizace .....	13
4.1.2 Neziskový sektor.....	14
4.1.3 Nestátní neziskové organizace a jejich počty v České republice.....	16
4.1.4 Nestátní neziskové organizace a příslušná legislativa .....	18
4.2 Nestátní neziskové organizace a jejich financování .....	21
4.2.1 Zdroje financování neziskových organizací .....	22
4.2.2 Podpora ze státního rozpočtu.....	23
4.2.3 Ministerstvo zemědělství .....	24
<b>5 Vlastní šetření</b> .....	<b>27</b>
5.1 Analýza poskytovaných dotací z kapitoly Ministerstva zemědělství.....	27
5.1.1 Struktura dotačních zdrojů.....	27
5.1.2 Národní dotace .....	28
5.1.3 Počty dotovaných organizací .....	33
5.1.4 Účely dotací .....	37
5.1.5 Objem finančních prostředků.....	40
5.1.6 Kontroly .....	43
5.1.7 Počty chyb.....	46
5.1.8 Vrácení dotace .....	48
<b>6 Vyhodnocení analýzy a výsledků</b> .....	<b>50</b>
<b>7 Diskuse</b> .....	<b>54</b>

<b>8 Návrh úprav příslušné legislativy .....</b>	<b>56</b>
<b>9 Závěr.....</b>	<b>60</b>
<b>10 Přehled literatury a použitých zdrojů .....</b>	<b>62</b>
<b>11 Přílohy .....</b>	<b>66</b>

#### **Seznam obrázků:**

Obrázek 1: Členění neziskového sektoru .....	14
--	----

#### **Seznam tabulek:**

Tabulka 1: Statistika počtu NNO 2014 - 2020.....	18
Tabulka 2: Srovnání rozpočtů a výdajů SR ČR a MZe 2018-2019 .....	24
Tabulka 3: Znázornění dotačních titulů s počtem chyb zjištěných Veřejnosprávní kontrolou za rok 2018 .....	47
Tabulka 4: Znázornění dotačního titulu s počtem chyb zjištěných Veřejnosprávní kontrolou za rok 2019 .....	48

#### **Seznam grafů:**

Graf 1: Znázornění navržených projektů NNO k podpoře z kapitoly MZe v letech 2018 a 2019 .....	34
Graf 2: Znázornění počtů navržených projektů NNO a jejich žadatelů k podpoře z hlediska dotačních titulů za rok 2018.....	35
Graf 3: Znázornění počtů navržených projektů NNO a jejich žadatelů k podpoře z hlediska dotačních titulů za rok 2019.....	36
Graf 4: Znázornění procentuálního zastoupení projektů v jednotlivých dotačních titulech v roce 2018.....	37
Graf 5: Znázornění procentuálního zastoupení projektů v jednotlivých dotačních titulech v roce 2019.....	39
Graf 6: Znázornění finančních prostředků za rok 2018 a 2019 .....	41

Graf 7: Znázornění finanční podpory na jednotlivé dotační tituly v roce 2018 a 2019 .....	42
Graf 8: Finanční podpora dotačního titulu Ochrana ŽP, udržitelný rozvoj 2018 a 2019 .....	43
Graf 9: Kontrolovaný finanční objem u dotačních titulů, u kterých byla VSK provedena za rok 2018 .....	44
Graf 10: Kontrolovaný finanční objem u dotačních titulů, u kterých byla VSK provedena za rok 2019 .....	45
Graf 11: Porovnání kontrolovaného finančního objemu v roce 2018 a 2019 .....	46
Graf 12: Vratky dotací v roce 2018 na jednotlivé dotační tituly.....	49
Graf 13: Účely dotací s počtem jejich projektů na roky 2018 a 2019.....	51
Graf 14: Finanční podpora na jednotlivé dotační tituly v letech 2018 a 2019.....	51
Graf 15: Objem kontrolovaných finančních prostředků za roky 2018 a 2019.....	52
Graf 16: Vyjádření počtu zjištěných nedostatků z kontroly NNO v letech 2018 a 2019 .....	53



# 1 Úvod

Nestátní neziskové organizace, věčné téma veřejnosti, na které společnost naráží ve smyslu, zda jsou potřebné, zda do nich není investováno příliš mnoho peněz a zda poskytnuté finance neživí jen ekonomickou stránku dané neziskové organizace, a to hlavně v podobě mezd zaměstnanců u těchto neziskových organizací. Také v neposlední řadě, jakým skutečným přínosem mohou být široké veřejnosti.

Tato diplomová práce se zabývá analýzou dotační politiky, zaměřenou na nestátní neziskové organizace v oblasti především environmentálního odvětví a financování z kapitoly Ministerstva zemědělství z let 2018–2019. K této analýze byly použity data, které autorka využila z veřejně přístupných zdrojů a dále navázala žádostí na samotné Ministerstvo zemědělství, kde si nechala doložit zbývající podrobnější údaje. Dalším cílem této práce bylo vyhodnotit současnou praxi v poskytování finančních prostředků neziskovým organizacím a také navrhnout úpravu příslušné legislativy.

První kapitoly této práce představují neziskový sektor a neziskové organizace obecně. Jejich využití, na co se v České republice zaměřují, jaké naplňují obory a co by mělo být jejich hlavním posláním. Další ukázkou je i grafické znázornění počtu neziskových organizací v ČR, právní formy neziskových organizací, zaměření neziskových organizací na jednotlivá odvětví a v neposlední řadě financování neziskových organizací z podílu kapitoly Ministerstva zemědělství na státním rozpočtu.

Dále se práce zabývá samotnou analýzou, kde je vyhodnocena a popsána Struktura dotačních zdrojů z kapitoly Ministerstva zemědělství, počty dotovaných organizací, účely dotací, jakého objemu finanční výpomoci bylo poskytnuto a analýza kontrol podpořených dotací včetně chyb i vratek určitých částek, které byly na dané projekty poskytnuty.

V závěru práce byly vyhodnoceny výsledky analýzy, kde byl kladen důraz na úspěšnost, smysl, klady, zápory, ale i rizika těchto dotací. Odtud se plynule navázalo na návrh úprav příslušné legislativy, kde se autorka snažila propojit i své vlastní zkušenosti ze své pracovní činnosti.

## **2 Cíl práce**

Cílem práce je zhodnotit dosavadní praxi Národních dotací, které jsou poskytovány z kapitoly Ministerstva zemědělství. Za pomoci analýzy vyhodnotit jednotlivé oblasti, které srovnávají roky 2018 a 2019. A na základě této analýzy navrhnout úpravu legislativy a souvisejících dokumentů.

## **3 Metodika**

Úvodní část diplomové práce je zaměřená na obecnou charakteristiku a představení neziskového sektoru včetně neziskových organizací. Poté navazuje přiblížení financování nestátních neziskových organizací a samostatná úloha Ministerstva zemědělství s výčtem související legislativy.

V rámci vlastního šetření byla prováděna analýza, která byla nejprve složena z vybraných dat, tzn. vzorků podpořených nestátních neziskových organizací z kapitoly Ministerstva zemědělství. Tyto data byly následně zaslány na Ministerstvo zemědělství se žádostí o přiblížení potřebných údajů k vytvoření analýzy. Na základě doplněných dat byly srovnávány jednotlivé oblasti, které měli prokázat účinnost současné praxe z pohledu dotační politiky.

Výsledek analýzy přináší návrh k úpravě současné legislativy a souvisejících dokumentů s ohledem na zkušenosti z praxe.

## **4 Literární rešerše**

### **4.1 Neziskový sektor a neziskové organizace**

#### **4.1.1 Neziskové organizace**

Vznik neziskového sektoru v České republice historicky sahá až do 13. století, kdy se začaly objevovat počátky filantropie a neziskového sektoru v ČR, jež byly úzce spjaty s křesťanstvím. Díky křesťanské víře došlo k silné motivaci pro šíření myšlenek charity a pomoci těm, kteří to potřebují (Frič et al. 1998). Vzhledem k politické situaci, ale také došlo od 13. století k několika vládním zvrátům, např. po 2. světové válce během 40 let komunismu nemohla občanská společnost vyjadřovat náboženské názory a tudíž bylo fungování občanské společnosti pozastaveno. Jednotlivci se nemohli věnovat filantropickým či sociálním otázkám. České systémy filantropie 19. století se zhroutily a po rozpadu komunismu v závěru roku 1989 musely být kompletně obnoveny (Bulla 2006).

Neziskový sektor dnes z ekonomického pohledu v rámci národního hospodářství, představuje systém subjektů, které provádí ekonomickou činnost – tzn., provádí výrobu, spotřebu, investice a důchodové transakce včetně finančních transakcí na území určitého státu. Tento pojem definuje národní hospodářství jako ekonomiku určité země (Tetřevová 2008).

Neziskové organizace (nevýdělečné organizace) jsou takové organizace, které nebyly založeny za účelem zisku. Zisk sice tyto organizace vytvořit mohou, ale musí jej vložit zpět do rozvoje organizace a jejího dalšího plnění, které naplňuje smysl jejich poslání, nikoli rozdělen mezi vlastníky, členy, nebo správní radu organizací (Salamon et Anheier 1996).

Neziskové organizace za posledních 30 let značně vzrostly. A s tímto růstem přišla i změna v jejich strategii. Začali více využívat marketingu za účelem plnění svých cílů (Jennifer A. et. al. 2009). Posláním neziskových organizací je uspokojování potřebných a žádaných služeb, ať již ze strany státu, společnosti nebo určité skupiny lidí. Neziskové organizace mají působnost v rámci neziskového sektoru, který se dělí na veřejný a soukromý. Veřejný neziskový sektor patří do úseku vládního neziskového sektoru, a naopak soukromý neziskový sektor patří do úseku nevládního neziskového sektoru. Toto pravidlo platí jak v České republice, ale také v zahraničí.

**Obrázek 1: Členění neziskového sektoru**



Zdroj: Vlastní zpracování

Do veřejného neziskového sektoru – vládního spadají neziskové nevládní organizace, které splňují následující kritéria: veřejnou prospěšnost, institucionalizaci, formu veřejného vlastnictví, neziskovost, podřízenost a závislost na státu nebo na jiné vládní úrovni, činnost realizovaná odborníky.

Zatímco do soukromého – nevládního neziskového sektoru patří rozličné typy NNO (Nestátní nezisková organizace). Jejich společná kritéria představují institucionalizaci, soukromé vlastnictví, neziskovost, samosprávnost a nezávislost na státu, dobrovolnost, solidaritnost, veřejnou nebo vzájemnou prospěšnost (Tetřevová 2008).

#### **4.1.2 Neziskový sektor**

Neziskový sektor je důležitou součástí ekonomického i politického prostředí každé vyspělé země. Vyrovnává přetlak ekonomických zájmů nejsilnějších hráčů na všech typech ekonomického trhu.

V cizích zemích, konkrétně ve Spojených státech amerických, je neziskový sektor označován termínem „tax exempt sector“, což znamená daňově osvobozený sektor (Douglas et al. 2013).

Česká republika má tyto formy neziskových organizací s širokým spektrem zástupců:

- Spolky
- Nadace a nadační fondy
- Církevní právnické osoby zřizované církví nebo náboženskou společností
- Obecně prospěšná společnost
- Ústavy

Neziskové organizace jsou nezávislé na státu a své úsilí zaměřují na pomoc ve všech oblastech lidského života. Základním motivem činnosti není nikdy návratnost investic, ale vždy dobrá vůle a úsilí pomáhat. Případné zisky jsou investovány zpět do činnosti organizace.

Do neziskového sektoru se řadí například subjekty poskytující veřejné služby, subjekty pracující pro své členy, subjekty financující činnosti ostatních apod. Působí v mnoha veřejně prospěšných oblastech, jako jsou sociální služby, péče o zdravotně postižené, řešení sociálních patologií, ochrana životního prostředí, kultura a ochrana kulturních památek nebo rozvoj komunit. Významnou oblastí neziskové práce je i oblast sportu.

Mezi nejvýznamnější neziskové organizace v České republice patří například:

- Spolky před rokem 2014 nazývány občanská sdružení: Beleco, Calla, Arnika, Český svaz ochránců přírody
- Nadace a nadační fondy: Nadace Partnerství, Nadace na ochranu zvířat, Nadace rozvoje občanské společnosti
- Obecně prospěšná společnost dnes již Obecně prospěšná osoba a Ústav: Rosa, Česká krajina, Ústav pro ekopolitiku, ENKI
- Mimo výše jmenovaných neziskových organizací sem také patří Církevní právnické osoby zřizované církví nebo náboženskou společností (Neziskové organizace, 2019)

Z pohledu největších neziskových organizací ve světě se řadí například Doctors Without Borders, Amnesty International, World Wildlife Fund (WWF), která je největší ochránářskou organizací v oblasti ochrany přírody a životního prostředí. WWF má přes 5 milionů příznivců a působí ve více než 100 zemích (Andersen et. al. 2020).

Neziskové organizace získávají značnou část financí na podporu svých aktivit pořádáním řady akcí určených pro širokou veřejnost. K dosud nejúspěšnějším se řadí například „Český svaz ochránců přírody“ zabývající se ochranou přírody a krajiny „Zelený kruh“ Asociace ekologických organizací, „Ekologický institut Veronica“ věnující se expertní a vzdělávací činnosti.

Různorodost činností obecně veřejně prospěšných organizací je hlavním rysem a silnou stránkou tohoto sektoru, který v sobě ukrývá mnoho oborů např. dobročinnost a dobrovolnictví, krizová a humanitární pomoc, právo a obhajoba zájmů, sport a volný čas, výchova, vzdělávání a výzkum, kultura, umění a komunikace, náboženství a religionistika, rozvoj, sociální služby a zdraví. V neposlední řadě do těchto oborů spadá životní prostředí, které se dále člení na tyto kategorie: ekologickou výchovu, energetiku, odpady a toxické látky, péči o životní prostředí, zemědělství, ekologické poradny, klima, ochranu přírody, útulky a záchrané stanice (Neziskové organizace, 2019).

#### **4.1.3 Nestátní neziskové organizace a jejich počty v České republice**

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace je stálým poradním, iniciativním a koordinačním orgánem vlády České republiky (dále jen "ČR") v oblasti nestátních neziskových organizací (dále jen "NNO").

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace byla zřízena usnesením vlády z 10. června 1992 č. 428 jako Rada pro nadace, usnesením vlády z 30. března 1998 č. 223 byla poté transformována na Radu vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen "Rada").

Rada soustřeďuje, projednává a prostřednictvím svého předsedy předkládá vládě materiály, týkající se NNO a vztahující se k vytváření vhodného prostředí pro jejich existenci a činnost.

Rada plní zejména tyto úkoly:

- iniciuje a posuzuje koncepční a realizační podklady pro rozhodnutí vlády, týkající se podpory NNO, legislativní a politická opatření, která se týkají podmínek jejich činnosti,
- sleduje, iniciuje a vyjadřuje se k právním předpisům, upravujícím postavení a činnost NNO,
- připomínkuje návrhy právních úprav, které mají vztah k NNO,
- iniciuje spolupráci mezi ministerstvy, jinými správními úřady a orgány územní samosprávy v oblasti podpory NNO, včetně dotační politiky z veřejných rozpočtů, sleduje, analyzuje a zveřejňuje informace o postavení NNO v rámci Evropské unie (dále jen „EU“), o zapojení ČR do EU s ohledem na NNO a o finančních zdrojích s tím souvisejících,
- spolupracuje s ministerstvy a jinými správními úřady, odpovědnými za spravování finančních zdrojů EU v ČR, pokud se jejich využívání k NNO vztahuje,
- ve spolupráci s ministerstvy, jinými správními úřady, NNO a dalšími orgány a institucemi, včetně orgánů a institucí ze soukromého sektoru, zajišťuje dostupnost a zveřejňování informací o NNO a o opatřeních státní politiky, která se NNO týkají, včetně informací o financování činnosti NNO z veřejných a soukromých zdrojů,
- podílí se na opatřeních ministerstev a jiných správních úřadů, která mají vztah k NNO, zejména na procesu standardizace činností, přidělování akreditací a kategorizaci typů NNO,
- každoročně do 31. května předkládá výroční zprávu o své činnosti za uplynulý rok. (Rada vlády pro nestátní neziskové organizace, 2019).

**Tabulka 1: Statistika počtu NNO 2014 - 2020**

Statistika počtu nestátních neziskových organizací 2014 - 2020							
Rok/právní forma	Nadace	Nadační fondy	Obecně prospěšné společnosti	Zapsané ústavy	Církevní organizace	Spolky	Pobočné spolky
2014	490	1 331	2 867	142	4 117	82 778	24 761
2015	515	1 556	2 830	398	4 127	85 492	25 102
2016	530	1 672	2 776	685	4 145	88 895	25 239
2017	533	1 798	2 721	892	4 150	92 180	25 102
2018	523	1 859	2 647	1042	4 142	97 174	25 475
2019	522	1 952	2 591	1179	4 132	99 296	25 319
2020 (březen)	524	1 978	2 569	1197	4 012	99 784	25 330

Zdroj: Vlastní zpracování

#### 4.1.4 Nestátní neziskové organizace a příslušná legislativa

Fungování NNO podléhá těmto základním právním normám:

- Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník (NOZ)
- Zákon č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob
- Zákon č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech
- Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce

Další legislativou jsou účetní a daňové předpisy:

- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví
- Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů v aktuálním znění
- Zákon č. 218/2000 Sb., o dani z přidané hodnoty

Ostatní legislativa podléhající NNO:

- Zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě, upravuje některé vztahy, jenž souvisí s výkonem dobrovolné práce.



Nejdůležitějším právním předpisem soukromého práva v České republice je Nový občanský zákoník (NOZ) č. 89/2012 Sb. ve kterém jsou mimo jiné zařazena všechna ustanovení, týkající se neziskového sektoru.

Nový občanský zákoník rozčlenil od roku 2014 nejen nově neziskové organizace, ale také poskytl veřejnosti transparentnost neziskových organizací (zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník).

Tuto transparentnost nalezneme v informačních systémech, kterými jsou např. v portálu Ministerstva financí ARES (Administrativní registr ekonomických subjektů), CEDR (Centrální evidence dotací z rozpočtu), DOTINFO (Informace o dotacích); (Ministerstvo financí ČR, 2015). Rovněž tyto informace lze vyhledat na webovém portálu veřejné služby IS NNO (Informační systém nestátních neziskových organizací) a také Evidence NNO (Portál veřejné správy, 2019).

Spolu s platností nového občanského zákoníku a zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob upravuje, že všechny právnické osoby jsou zapisovány do veřejných rejstříků. Tyto rejstříky jsou veřejně přístupné a každý si tak může snadno ověřit, zda osoba, se kterou jedná, skutečně existuje a je způsobilá k právnímu jednání (zákon č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob).

Dalším souvisejícím zákonem s NNO je zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, který upravuje právní postavení obecně prospěšných společností, ačkoli byl tento zákon zrušen ke dni nabytí účinnosti NOZ, stále se jím však řídí právní poměry existujících obecně prospěšných společností (zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech). Tento zákon byl nahrazen novelou zákona, kterým je zákon č. 68/2013 Sb. o změně právní formy občanského sdružení na obecně prospěšnou společnost a o změně zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (zákon č. 68/2013 Sb. o změně právní formy občanského sdružení na obecně prospěšnou společnost a o změně zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech).

Zákoník práce je dalším legislativním rámcem, který činnost NNO ovlivňuje. Upravuje pracovněprávní vztahy, tzn. vztahy vznikající zejména mezi zaměstnancem

a zaměstnavatelem v souvislosti s výkonem stanovené práce (zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce).

Navazující povinností pro NNO je také vést účetnictví, které podléhá zákonu č. 563/1991 Sb. zákonu o účetnictví. Podle citace § tohoto zákona: „*Tento zákon upravuje rozsah a způsob vedení účetnictví, požadavky na jeho průkaznost, rozsah a způsob zveřejňování informací z účetnictví a podmínky předávání účetních záznamů pro potřeby státu.*“ (zákon č. 563/1991 Sb., zákon o účetnictví)

Zdanění příjmů neziskových organizací reguluje zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, a to jak z fyzických, tak i právnických osob (zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů).

Posledním zmíněným zákonem, kterým se musí řídit nestátní neziskové organizace v případě, že uskutečňují ekonomickou činnost, je zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty. Zákon říká, že organizace, které nebyly založené a zřízené za účelem podnikání se považují za osobu povinnou k dani, a to, pokud uskutečňují výše zmiňovanou ekonomickou činnost (zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty).

## 4.2 Nestátní neziskové organizace a jejich financování

Vzhledem k tomu, že NNO nejsou založeny za účelem zisku, je pro ně důležité získat zdroje pro běžnou činnost a rozvoj organizace. Do této oblasti patří termín fundraising, který představuje systematickou činnost získávání finančních, ale i jiných dalších prostředků pro chod organizace (Tetřevová 2008). Obsahem fundraisingu je soubor činností zaměřených na zdrojové zajištění neziskové organizace založené za účelem konkrétního poslání (Boukal 2009).

Proces fundraisingu má několik pravidel:

- Získat zájem veřejnosti v dané aktivitě, vzbudit zájem svou důležitostí u potenciálních donátorů, projevit orientaci na lidskou společnost, ale ne na jejich finanční prostředky.
- Vzbudit u veřejnosti důvěru, že s prostředky bude nakládáno hospodárně a efektivně.
- Je nezbytné, aby poslání organizace bylo jasné a zřetelné.
- Orientovat se na určení možných donátorů, jak stávajících, ale i těch budoucích.
- Vymežit efektivní postupy pro oslovení donátorů k získání finančních a jiných prostředků.
- Vytvářet s donátory hluboký a trvalý vztah (Tetřevová 2008).

Neziskový sektor (netržní), je tzv. nositelem fundraisingových aktivit. Jedná se o souhrn subjektů, jejichž prvotním cílem je dosáhnout veřejného užitku, kterým je převážně profil veřejné služby (Boukal 2009).

Tempel ve své knize *Dosažení dokonalosti v získávání finančních prostředků* uvádí o fundraisingu, že je služebníkem filantropie. Je pouze prostředkem pro dosažení cíle poslání NNO. Fundraising slouží k rozvoji nových zdrojů příjmů, provádění tržních aktivit, formování spolupráce a partnerství a důvěrnému přístupu k dárcovství. Má-li být fundraising úspěšný musí být zajištěna důvěra veřejnosti v NNO. Fundraising, dle tohoto zdroje pochází již ze 17. století. Fundraising by nikdy neměl být prováděn pouze za účelem získání finančních prostředků. Organizace by neměly zapomínat na faktory okolního prostředí, kterými jsou například demografické údaje, technologie, ekonomika, politické a kulturní hodnoty a měnící se sociální vzory, jenž

ovlivňují denní výkonnost organizace, ať už se týká výkonu řízení, správě programu, finanční odpovědnosti nebo získávání finančních prostředků. (Tempel 2011)

#### **4.2.1 Zdroje financování neziskových organizací**

NNO se potýkají se základním problémem jejich financování, jelikož jejich struktura příjmů je složitější než struktura zisků u ziskových organizací. NNO mají obvykle kombinaci různých zdrojů příjmů (Anheier 2005).

Zdroje financování pro NNO se dělí na přímou a nepřímou formu financování. U přímé formy financování se jedná o získávání finančních prostředků z veřejných rozpočtů, z vlastní činnosti, z členských příspěvků, od podniků a podnikatelů, od individuálních dárců, nadací či nadačních fondů. Do nepřímé formy financování jsou řazeny daňové výhody.

Veřejné rozpočty jako zdroj financování NNO, může být jako státní příspěvek, který vyplývá ze zákona. Vláda preferuje dotování NNO před vlastním poskytováním služeb z několika důvodů, např. možnost využití dobrovolníků a snížení nákladů, nebo zisku politické podpory (Luksetich 2008).

Podpora může být formou dotace z jednotlivých ministerstev, státních fondů, příspěvky z krajů a obcí. Dalším důležitým zdrojem pro NNO jsou prostředky z Evropských fondů.

Vlastní činnost představuje příjmy z prodeje vlastních výrobků, poskytování služeb a také akce, které jsou pořádány neziskovou organizací. Mohou to být například workshopy pro vzdělávání a osvětu. Příkladem je NNO Českomoravská myslivecká jednota, z.s. s projektem Soustavná výchova dětí a mládeže v rámci volnočasových aktivit k ochraně přírody, krajiny, myslivosti (Portál eAGRI, 2018).

Příjem organizace je mimo jiné založen na členských příspěvcích, respektive se jedná o podmínku členství, kdy je přispíváno na činnost dané organizace. Může se jednat například o hnutí, svazy a spolky.

Podniky a podnikatelé mohou poskytovat nejen finanční prostředky, ale také své výrobky a služby. Dále také mohou NNO poskytnout dary nebo sponzorství.

Individuální dárci jsou jednotlivci, kteří poskytují dar neziskové organizaci. Jejich motivací může být aktivní zapojení do aktivit neziskové organizace, radost z darování, zájem pomáhat druhým a vlastní podíl na řešení určitých problémů.

Nadace a nadační fondy plní roli obecně prospěšné činnosti a tvoří účelové sdružení majetku. Obecně prospěšnou činností může být ochrana lidských práv, ochrana životního prostředí, humanitární činnosti, rozvoj vědy a další.

Daňové výhody mají funkci nepřímého zdroje příjmů, a to ve formě daňového zvýhodnění, kam patří úlevy, osvobození od daní nebo daňové výhody (Tetřevová 2008).

#### **4.2.2 Podpora ze státního rozpočtu**

Státní rozpočet je finančním plánem hospodaření státu na daný rozpočtový rok (obvykle se jedná o jeden kalendářní rok). Finanční plán podléhá zákonu č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů. Tvoří nejdůležitější finanční nástroj pro hospodaření státu a je také nejvýznamnější pro veřejný rozpočet. Státní rozpočet zajišťuje plnění ekonomické, politické a sociální funkce státu. Je centralizovaným peněžním fondem, který představuje bilanci příjmů a výdajů státu na rozpočtový rok. (Peková et al. 2005)

Podporou ze státního rozpočtu pro NNO se rozumí dotace, jež jsou podporou přímou, na opačné straně je daňové zvýhodnění, které je podporou nepřímou. Přesto, nemůže být financování NNO omezeno pouze na podporu ze státního rozpočtu. Nýbrž je nutné spolupracovat také s kraji, obcemi a soukromou sférou v místech, kde NNO působí.

Zásadním zákonem pro financování NNO je zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon upravuje postup při poskytování dotací ze státního rozpočtu. Na dotaci ze státního rozpočtu nevzniká právní nárok, u poskytnutí dotace pro konkrétní neziskovou organizaci na určitý projekt rozhoduje poskytovatel dotace. A to na základě žádosti příjemce o dotaci. Klíčovou podmínkou pro zařazení do dotačních programů jsou kompetence jednotlivých ministerstev, které podléhají usnesení vlády ČR, na jejímž základě jsou vyčleněny koncepce a finanční prostředky na jednotlivé kapitoly dílčích ministerstev. S touto koncepcí dále navazují zásady, kterými jsou „Zásady vlády pro poskytování

dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy“. Z tohoto vyplývá i účel, na který má být státní podpora žádána. Pokud poskytovatel vyhoví žádosti o poskytnutí dotace na základě všech pravidel, které byly v podmínkách k získání zmíněny, dojde k vydání písemného rozhodnutí, v němž se uvádí detailní podmínky pro použití dotace, závazky příjemce dotace a pokyny pro vyúčtování se státním rozpočtem po skončení roku. (Ministerstvo financí, 2015)

**Tabulka 2: Srovnání rozpočtů a výdajů SR ČR a MZe 2018-2019**

<b>SROVNÁNÍ ROZPOČTŮ A VÝDAJŮ</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>Rozpočet ČR (mld. Kč)</b>	1551,8	1400,9
<b>Podíl na kapitolu Mze (mld. Kč)</b>	64,2	57,4
<b>Běžné výdaje z kapitoly Mze (mld. Kč)</b>	53,01	46,9
<b>Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům (mld. Kč)</b>	8,88	7,09
<b>Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (mil. Kč)</b>	669,83	649,39

Zdroj: Vlastní zpracování

K poskytování dotací nedochází jen ze státního rozpočtu, ale také z rozpočtů územně samosprávných celků a nejrůznějších typů fondů. Těmito fondy jsou například Státní fond životního prostředí, Státní zemědělský intervenční fond, Strukturální fondy EU apod. (Kincl 2012)

#### **4.2.3 Ministerstvo zemědělství**

Ministerstvo zemědělství bylo založeno na základě zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR a zákona č. 272/1996 Sb., kterým se provádějí některá opatření v soustavě ústředních orgánů státní správy České republiky a kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 2/1969 Sb.,

o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČR, ve znění pozdějších předpisů, a mění a doplňuje zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv.

MZe (Ministerstvo zemědělství) vykonává funkci ústředního orgánu státní správy pro zemědělství, vodní hospodářství, potravinářský průmysl, správu lesů, myslivosti a rybářství, kromě oblasti národních parků.

Slouží také jako ústřední orgán státní správy pro komoditní burzy, které jsou zaměřeny na obchody jejichž zboží a výrobky pochází ze zemědělské a lesnické výroby.

Další úlohou ústředního orgánu státní správy je veterinární péče, rostlinolékařská péče, péče o potraviny, péče o ochranu zvířat proti týrání, ale také ochrana práv k novým odrudám rostlin a ochrana práv k plemenům zvířat.

Do správy MZe spadá Státní zemědělská a potravinářská inspekce, která je orgánem státního dozoru nad bezpečností, jakostí a řádným označováním potravin.

Další organizační složkou státu ve správě MZe je Státní veterinární správa, která je pověřena odborným a hospodářským řízením veterinárních organizací v resortu zemědělství. Zabývá se zdravím zvířat, zdravotní nezávadností potravin, ochranou státu před potenciálním zavlečením nebezpečných nákaz, případně jejich nositelů. Mimo jiné se věnuje přímé a nepřímé ochraně zvířat proti týrání.

Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský, také spadající do správy MZe, má na starost správní řízení a s ním související činnosti - odborné, zkušební, kontrolní, dozorové, a to v oblasti odrudového zkušebnictví, krmiv, agrochemie, půdy, výživy rostlin, osiv, sadby pěstovaných rostlin, trvalé kultury a ochrana proti škodlivým organismům spolu s ochranou přípravků na rostliny.

Česká plemenářská inspekce je organizační složkou státu náležející k MZe, zabývá se šlechtěním, plemenitbou a evidencí hospodářských zvířat.

### **Státní pozemkový úřad**

Mezi jeho hlavní činnosti patří správa zákonné rezervy státní půdy a rezervy pro rozvojové programy státu. Má na starost převody a směny zemědělských pozemků. Spravuje a pronajímá majetek ve vlastnictví státu. Poskytuje územně analytické

podklady. Rozhoduje o pozemkových úpravách a organizuje jejich provádění. Do těchto pozemkových úprav patří mimo jiné výstavba a rekonstrukce polních cest, protierozní meze, poldry, biokoridory, vodní nádrže a další krajinné prvky. Zajišťuje aktualizaci a vedení celostátní databáze bonitovaných půdně ekologických jednotek.

### **Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv**

Zabývá se hodnocením a účinností, bezpečností a kvalitou veterinárních léčivých přípravků. Podílí se i na vývoji veterinárních léčiv a vytváří vědeckou oporu v oblasti veterinárních léčivých přípravků.

### **Státní zemědělský intervenční fond**

Jedná se o zprostředkovatele finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů. V jeho gesci a správě jsou Přímé platby (dotace na zemědělsky obhospodařovanou plochu), Program rozvoje venkova, Společnou organizaci trhu, kam patří rostlinné a živočišné komodity, vývozní a dovozní licence a záruky. Operační program rybářství a národní dotace. Značky, které označují kvalitní potraviny, jimiž jsou KLASA a REGIONÁLNÍ POTRAVINA (Ministerstvo zemědělství, 2021).



## **5 Vlastní šetření**

### **5.1 Analýza poskytovaných dotací z kapitoly Ministerstva zemědělství**

#### **5.1.1 Struktura dotačních zdrojů**

V České republice jsou dotační zdroje děleny do dvou výchozích skupin, a to podle zdroje finančních prostředků. Těmito zdroji jsou evropské dotační programy (evropské fondy v ČR) nebo národní dotační programy (státní rozpočet ČR).

Do struktury dotačních zdrojů v České republice řadíme tyto nástroje, kterými jsou:

##### **a) Přímé platby 2015-2020**

- Jedná se o dotace poskytované na zemědělsky obhospodařovanou plochu s cílem zaměřeným na šetrný přístup k životnímu prostředí.

##### **b) Program rozvoje venkova ČR 2014–2020**

- Tento program má na starost obnovu, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství, zvýšení konkurenceschopnosti v oblasti zemědělských, lesnických a potravinářských podniků, posílení zaměstnanosti na venkově a podporu vstupu mladých lidí do zemědělství.

##### **c) Operační program Rybářství na období 2014–2020**

- Jedním z cílů je navýšení produkce ryb, dále investice do zvýšení podílů zpracovaných ryb, propagace akvakultury a využití vědeckých poznatků v akvakulturních podnicích.

##### **d) Dotace v rámci Společné organizace trhu**

- Cílem je minimalizovat výkyvy v nabídce a poptávce, výkyvy v cenách vyplácených zemědělcům a zároveň stabilizovat ceny pro spotřebitele (Portál eAGRI, 2020).

##### **e) Národní dotace**

- Jedná se o podporu z národních zdrojů, která přispívá k udržování výrobního potenciálu zemědělství a jeho podílu na rozvoji venkovského prostoru (Státní zemědělský intervenční fond, 2021).

### 5.1.2 Národní dotace

Národní dotace tvoří finanční podporu výhradně z národních zdrojů. Z těchto dotačních programů přispívá stát k udržování výrobního potenciálu zemědělství a podílu na rozvoji venkovského prostoru. Důraz je kladen především na složky agroenvironmentální povahy, jimž jsou např. biologická a fyzikální ochrana, jakožto náhrada chemické ochrany rostlin, budování kapkové závlahy v ovocných sadech, chmelnicích, vinicích a školkách. Stejně tak jsou zde i programy na podporu ozdravování polních a speciálních plodin, programy orientované proti rozšiřování nebezpečných nákaz u hospodářských zvířat. Významnými programy jsou, ale i podpora včelařství, udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat.

Z hlediska Ministerstva zemědělství můžeme dotace ze Státního rozpočtu ČR rozčlenit na tři základní směry. Prvním jsou podpory různého charakteru vyhlášené formou Zásad. Tyto Zásady každoročně schvaluje ministr zemědělství. Druhým směrem jsou podpory směřující do lesního hospodářství a poslední patří podporám zaměřeným na vodní hospodářství.

MZe vyhláší každoročně výběrové řízení na podporu projektů NNO. Výběrové řízení vyplývá ze zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) v platném znění. Toto výběrové řízení, ale nespadá pod zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Tudíž se na výběrové řízení tento zákon nevztahuje.

Navazujícími předpisy jsou Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy ve znění usnesení vlády č. 479 ze dne 19. 6. 2013 ve sledovaném období 2018 a 2019. Dnes toto výběrové řízení podléhá novému usnesení vlády, které je z 1. června 2020 č. 591 o Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy. Samostatným předpisem, kterým se řídí MZe při vyhlášení tohoto výběrového řízení - Zásady Ministerstva zemědělství pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR, dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím a z Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (Národní dotace 2018).

V této práci je vždy vycházeno z předpisů daného období a sledovaných dat v letech 2018–2019.

Vyhlášení výběrového řízení na podporu projektů nestátních neziskových organizací ze státního rozpočtu ČR probíhá na všech ústředních orgánech státní správy včetně MZe následovně:

- 1) Vyhlásí se programy pro NNO na projekty veřejně prospěšného charakteru zejména formou výběrového dotačního řízení. K tomuto dotačnímu řízení jsou zároveň stanovené podmínky, které jsou pro žadatele závazné.
- 2) V rámci výběrového řízení jsou vydávány manuály pro žadatele o dotaci, které vychází ze Zásad a příslušné legislativy, jež je pro žadatele povinná. Manuál je jakýmsi návodem, který informuje určuje podmínky a náležitosti pro podání dotace a čerpání dotace.
- 3) Dotace se uděluje na základě žádosti o dotaci. Obsahem této Žádosti jsou údaje o NNO, údaje o projektu, s nímž se žádá o dotaci.
- 4) Projekt, který může splnit podmínky Žádosti je souhrn věcných, časových a finančních podmínek, dále aktivity konkrétních činností k dosažení stanovených cílů.
- 5) Dotace je poskytnutá i na základě toho, zda Žádost spadá do působnosti jistého ústředního orgánu státní správy a musí být dodržen jimi stanovený termín. Obvykle se tyto termíny pohybují v rámci třetího až čtvrtého kvartálu rozpočtového roku, kdy je výběrové řízení vyhlášeno.
- 6) Ústřední orgán státní správy zveřejní obvykle na svých internetových stránkách seznam nebo pořadí úspěšnosti žádostí tzn. žadatelé, kteří prošli výběrovým dotačním řízením.
- 7) Předpokladem pro úspěšnou Žádost o dotaci je, že žadatel správně a včas vyúčtuje dotace poskytnuté ústředním orgánem státní správy z předešlého roku a provede s poskytovatelem řádné finanční vypořádání, které podléhá zákonu č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Rozpočtová pravidla“).
- 8) Dotace může být poskytnuta až do výše 70 % celkových nákladů projektu, které jsou uvedeny v Žádosti u Předběžného rozpočtu projektu. Existují, ale i odůvodněné

případy, kdy na základě dlouholeté spolupráce či uzavřené smlouvy z minulosti, je možné čerpat dotaci až do výše 100 % rozpočtových nákladů projektu.

9) Dotace úspěšné Žádosti je vyplácena na základě pravomocného rozhodnutí do stanoveného data rozpočtového roku. U MZe je to například do 31. března rozpočtového roku. Dotace je obvykle vyplácena jednorázově. Vyskytují se, ale i případy, kdy je dotace vyplácena ve 2 splátkách.

10) Ústřední orgán státní správy plně odpovídá za ověření právní subjektivity, a to na základě žádosti NNO.

11) Projekty mohou být také spolufinancovány. Např.: z obecních a krajských rozpočtů, z evropských fondů a dalších zdrojů. Pokud k tomuto spolufinancování dotace dojde, součet nesmí činit více než stanovených 70 % celkových nákladů projektu (samozřejmostí je, že pokud je stanoveno více jak 70 %, např.: 80 % musí být dodržena podmínka, že celkový součet zdrojů nepřesáhne stanovenou procentuální hodnotu). Zároveň nesmí dojít ke dvojitmu financování nákladů projektu z různých zdrojů, jinak dochází ke hrubému porušení Rozpočtové kázně, které podléhá Zákonu o rozpočtových pravidlech, č.218/2000 Sb.

12) V rozpočtu projektu nesmí být zahrnut zisk NNO, z dotace totiž nemůže být ani zisk realizován.

13) Dotace je poskytována účelově, tzn. že dotaci lze použít jen pro účely, které jsou uvedeny v Rozhodnutí.

14) Kontrola dotace, řízení dotace či odnětí dotace a ukládání sankcí za porušení rozpočtové kázně se provádí v souladu s příslušnými právními předpisy.

Hlavní oblasti státní dotační politiky, které Ministerstvo zemědělství poskytuje, se řadí do 5 dotačních programů. Těmi jsou a) Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj, b) Zapojení do zahraničních programů a aktivit, c) Podpora zdraví včetně péče a pomoci zdravotně postiženým, d) Vzdělávání a propagace, e) Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež.

## **Program a) Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj**

Tento program má 3 podprogramy:

Prvním podprogramem je Příroda, krajina a udržitelný rozvoj. Cílem tohoto podprogramu je podpora a péče krajinu a udržitelný rozvoj zemědělství, péče o hospodářská zvířata, zlepšování prostředí měst a obcí formou výsadby městské zeleně, obnova krajiny a krajinných prvků, podpora systémových či jednorázových aktivit s přidanou hodnotou regionálního a nadregionálního charakteru, zvýšení využívání materiálů z trvale udržitelných zdrojů, podpora udržitelné stability a diverzity rybářských revírů.

Druhý podprogram: Ekologické zemědělství a šetrný způsob zemědělského hospodaření jehož cílem je rozvoj a podpora ekologického zemědělství ve smyslu naplňování cílů Akčního plánu ČR pro rozvoj ekologického zemědělství (v letech 2016-2020), podpora šetrného, trvale udržitelného způsobu zemědělského hospodaření a zvýšení diverzity v zemědělské krajině, rozvoj a podpora udržitelného používání přípravků na ochranu rostlin ve smyslu naplňování cílů Národního akčního plánu na snížení používání pesticidů v ČR, zejména prostřednictvím integrované ochrany rostlin, podpora rozvoje genetických zdrojů, začlenění jedinců ohrožených sociálním vyloučením do společnosti činností vedoucí ku prospěchu veřejných statků formou ekologického či environmentálně šetrného zemědělského hospodaření.

Třetí podprogram: Využívání biomasy jako obnovitelného zdroje energie, který si klade za cíl udržitelné využití biomasy jako obnovitelného zdroje energie ve smyslu naplňování cílů Akčního plánu pro biomasu v ČR.

## **Program b) Zapojení do zahraničních programů a aktivit**

Podprogramem je Prezentace rezortu zemědělství v zahraničí, účast na zahraniční výstavách, kongresech a výzkumech s cílem zvýšit propagaci výsledků českého výzkumu a vývoje a správné zemědělské a lesnické praxe v zahraničí včetně programů předávajících poznatky ze správné zemědělské a lesnické praxe do zahraničí, podpořit účast NNO na zahraničních projektech, prezentovat výsledky dobré praxe a zkušenosti rezortu zemědělství v zahraničí.

### **Program c) Podpora zdraví včetně péče a pomoci zdravotně postiženým**

Podprogram: Podpora rovných příležitostí pro občany se zdravotním postižením a venkovské seniory. Tento podprogram má za cíl integraci hendikepovaných osob, které pro svůj plnohodnotný život potřebují sociální asistenci, podpora volnočasových rybářských aktivit pro hendikepované osoby.

### **Program d) Vzdělávání a propagace**

Má 2 podprogramy, jedním z nich je Podpora vzdělávacích aktivit a propagace, cílem je zvýšení pozitivního vnímání zemědělství a lesnictví, propojení města a venkova, rozvoj a podpora ekologické produkce ve smyslu naplňování cílů Akčního plánu ČR pro rozvoj ekologického zemědělství (v letech 2016 -2020) rozšiřováním informovanosti spotřebitelské i zemědělské veřejnosti o systému ekologického zemědělství, podpora propagace regionálních produktů, podpora propagace medu a včelích produktů, podpora a rozvoj trhu a odbytu biopotravin, zvýšení pozitivního vnímání bioproduktů spotřebiteli, osvěta a propagace environmentálně šetrného zemědělského hospodaření, osvěta a propagace ochrany volně žijících a rostoucích druhů v rámci zemědělského hospodaření, zlepšení odborné erudovanosti v oblasti chovu hospodářských zvířat, zlepšení odborné erudovanosti v oblasti zdravé výživy a zdravého životního stylu, zajištění vzdělávacích aktivit v oblasti lesního hospodářství, zajištění vzdělávacích aktivit v oblasti rybníkářství nebo výkonu rybářského práva, předávání znalostí ve využívání OZE (obnovitelné zdroje energie), podpora a propagace nepotravinářské rostlinné produkce, zvýšení povědomí o nezastupitelnosti ochrany rostlin při výrobě bezpečných a kvalitních potravin, rozvoj a podpora moderních přístupů ochrany rostlin v souladu s Národním akčním plánem na snížení používání pesticidů v ČR, podpora a zachování nehmotného kulturního dědictví (myslivost), zvýšení pozitivního vnímání bezpečnosti potravin a zdravé výživy, vzdělávání, osvěta a propagace v oblasti bezpečnosti potravin a zdravé výživy, zvýšení využívání materiálů z trvale udržitelných zdrojů.

Druhým podprogramem je Profesní vzdělávání a zvyšování kvality. Jeho cílem je podpora zajištění dalšího odborného a profesního vzdělávání v působnosti resortu zemědělství a potravinářství, zvýšení odborné erudovanosti a kvalifikace v oblasti lesnictví, myslivosti, rybářství, včelařství a chovu hospodářských zvířat, zajištění

Národního akčního plánu na snížení používání pesticidů v ČR, rozvoj a podpora ekologického zemědělství ve smyslu naplňování cílů Akčního plánu ČR pro rozvoj ekologického zemědělství (v letech 2016-2020) rozšiřováním a zprostředkováním odborných znalostí o systému ekologického zemědělství zemědělské veřejnosti.

#### **Program e) Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež**

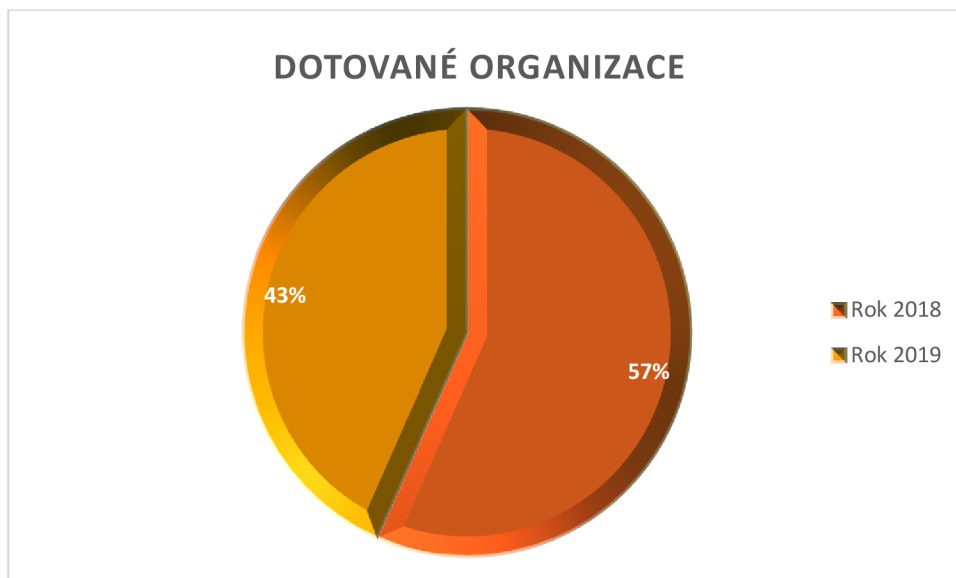
Pod tento program spadají 2 podprogramy: Podprogram č. 1) Zabezpečování široké nabídky volnočasových aktivit pro organizované i neorganizované děti a mládež. Cíl podprogramu je zlepšení vztahu dětí k přírodě a krajině, k zemědělství, hospodářským zvířatům, potravinářství a zdravé výživě, zvýšení povědomí dětí o principech a benefitech ekologického způsobu zemědělského hospodaření, motivace dětí a mládeže věnovat se v rámci budoucího povolání oborům v rezortu zemědělství a potravinářství.

Podprogram č. 2) Rozvoj mobility a mezinárodní spolupráce dětí a mládeže má za cíl podporu účasti dětí a mládeže v mezinárodních soutěžích (Portál eAGRI 2018).

#### **5.1.3 Počty dotovaných organizací**

V roce 2018 bylo navrženo k podpoře 116 projektů od NNO. V roce 2019 už bylo navržených projektů o něco méně, návrh k podpoře byl pro 89 NNO. Pro účely této práce byly sledovány a porovnávány oblasti s Dotačním titulem zaměřeným převážně na oblast Životního prostředí. Procentuální vyobrazení dotovaných NNO zachycuje graf č. 1.

**Graf 1: Znázornění navržených projektů NNO k podpoře z kapitoly MZe v letech 2018 a 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

Vybranými a podpořenými žadateli pro tuto oblast bylo 33 NNO se 46 projekty za rok 2018. V tomto roce byly z vybraných vzorků hodnoceny 4 dotační tituly (ilustrováno grafem č. 2), kterými byly:

- 1) Ochrana životního prostředí a udržitelný rozvoj
- 2) Vzdělávání a propagace
- 3) Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež
- 4) Dotace NNO – zapojení do zahraničních programů a aktivit

Dotační titul Ochrany životního prostředí se s intenzitou podpory v jednotlivých projektech pohyboval od 65 % do 100 % v rámci financování.

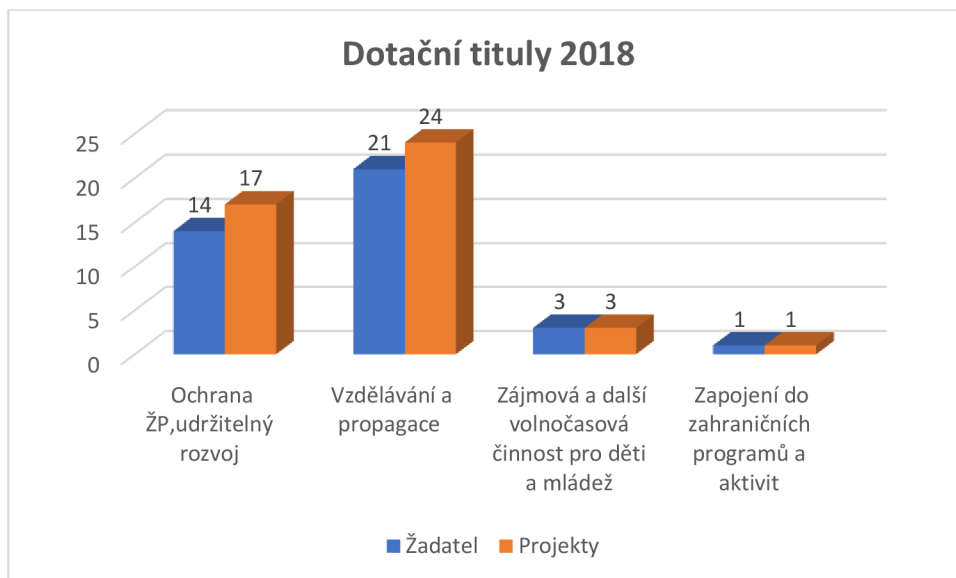
Intenzita finanční podpory u dotačního titulu Vzdělávání a propagace dosahovala rozmezí od 60 % do 100 %.

U dotačního titulu Zájmové a další volnočasové činnosti pro děti a mládež dosáhla finanční podpora od 20 % do 100 %.

Poslední dotační titul Zapojení do zahraničních programů a aktivit byla finanční podpora ve výši 100 %.



**Graf 2: Znázornění počtů navržených projektů NNO a jejich žadatelů k podpoře z hlediska dotačních titulů za rok 2018**



Zdroj: Vlastní zpracování

Za rok 2019 bylo vybráno a podpořeno 34 NNO se 45 projekty v oblasti dotýkající se životního prostředí. V této hodnocené oblasti byly 3 dotační tituly (ilustrováno v grafu č. 3):

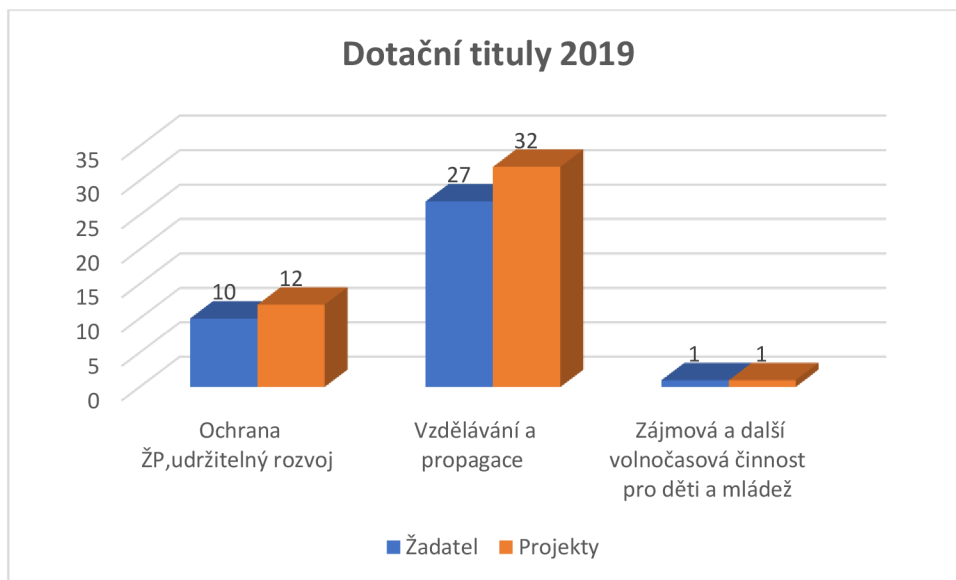
- 1) Ochrana životního prostředí a udržitelný rozvoj
- 2) Vzdělávání a propagace
- 3) Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež

V dotačním titulu v Ochráně životního prostředí byla intenzita finanční podpory od 45 % do 100 %.

Dotační titul Vzdělávání a propagace byla intenzita finanční podpory od 36 % do 100 %.

70 % intenzitu finanční podpory měl dotační titul v Zájmové a další volnočasové činnosti pro děti a mládež.

**Graf 3: Znázornění počtů navržených projektů NNO a jejich žadatelů k podpoře z hlediska dotačních titulů za rok 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

Z uvedených grafických znázornění vyplývá, že v roce 2018 bylo za oblast týkající se životního prostředí podpořeno více nestátních neziskových organizací než v roce 2019 (graf č. 3).

Z hlediska dotačních titulů byl v roce 2018 jako první hodnocen dotační titul Ochrany životního prostředí. Z grafů č. 2 a č. 3 je patrné, že z hlediska podpořených projektů u tohoto dotačního titulu byla podpora v roce 2018 silnější než v roce 2019. Dotační titul Vzdělávání a propagace byl naopak v počtu podpořených projektů silnější v roce 2019 než v roce 2018. Třetí dotační titul – Zájmová a další volnočasová činnost byl v rámci podpory projektů o trochu vyšší v roce 2018 než tomu bylo v roce 2019. Zbývající dotační titul s názvem Zapojení do zahraničních programů a aktivit byl za oblast životního prostředí hodnocen pouze rok 2018, protože v roce 2019 se tento titul v dané oblasti neobjevil.

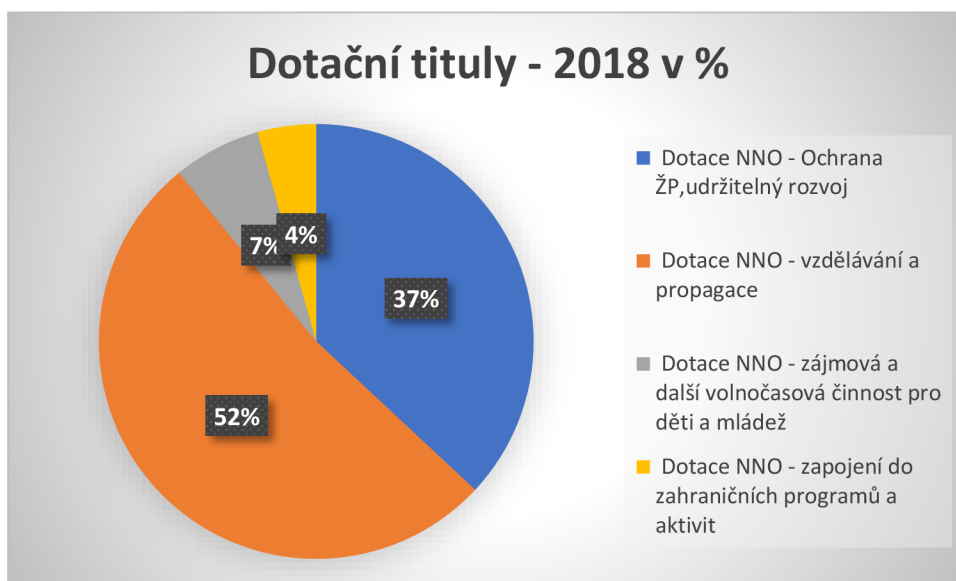
### 5.1.4 Účely dotací

Účelem dotace se rozumí realizace nebo spolufinancování projektů nestátních neziskových organizací, které přispívají k naplňování cílů státní politiky, zejména z Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO schválených vládou na příslušný rok.

Účelem dotace by také mělo být to, že realizace projektu bude úspěšná a naplní své stanovené cíle, které jsou uvedeny v Žádosti o dotaci na příslušný rok (Dotace nestátním neziskovým organizacím, 2018).

V předchozí kapitole jsou uvedeni žadatelé, kteří byli podpořeni a navrženi k získání dotací NNO za rok 2018 a 2019. V této části budou přiblíženy účely dotací, jež žadatelé předložili ve svých Žádostech o dotaci. Procentuální vyobrazení prezentuje graf č. 4.

**Graf 4: Znázornění procentuálního zastoupení projektů v jednotlivých dotačních titulech v roce 2018**



Zdroj: Vlastní zpracování

Za rok 2018 byli z vybraných vzorků žadatelů 4 oblasti dotačních titulů. Nejčetnějším dotačním titulem bylo na 1. místě Vzdělávání a propagace s 24 projekty. 2. místo dotačního titulu byla Ochrana životního prostředí se 17 projekty.

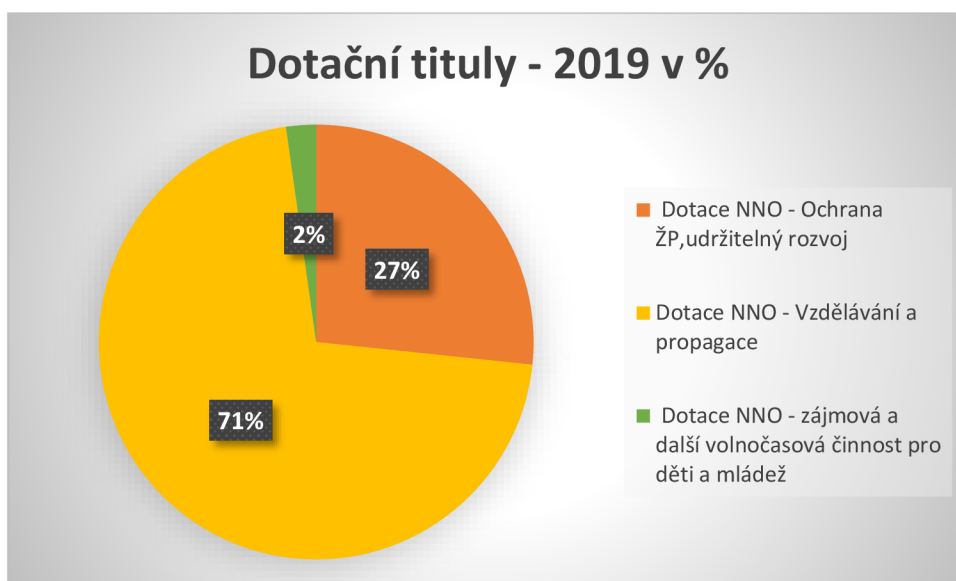
3. místo dotačního titulu obsadila *Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež* se 3 projekty.

4. místo *Zapojení do zahraničních programů a aktivit* se 2 projekty.

Z vybraných vzorků byly také hodnoceny *účely dotací*. Těchto účelů bylo celkem **29. 9 účelů dotací** patří pod dotační titul *Ochrany životního prostředí a udržitelného rozvoje*:

- 1) *Podpora péče o krajinu a udržitelný rozvoj zemědělství, péče o hospodářská zvířata* se 6 projekty.
- 2) *Podpora péče o krajinu a udržitelný rozvoj zemědělství, péče o hospodářská zvířata. Podpora systémových či jednorázových aktivit s přidanou hodnotou regionálního a nadregionálního charakteru* se 3 projekty.
- 3) *Podpora udržitelné stability a diverzity rybářských revírů* se 2 projekty.
- 4) *Podpora péče o krajinu a udržitelný rozvoj zemědělství, péče o hospodářská zvířata. Podpora udržitelné stability a diverzity rybářských revírů. Zarybňování rybářských revírů. Ochrana a rozšiřování genofondu a vysazování ohrožených a nedostatkových druhů ryb* s 1 projektem.
- 5) *Podpora šetrného, trvale udržitelného způsobu zemědělského hospodaření a zvýšení diverzity v zemědělské krajině* s 1 projektem.
- 6) *Rozvoj a podpora udržitelného používání přípravků na ochranu rostlin ve smyslu naplňování cílů Národního akčního plánu na snížení používání pesticidů v ČR, zejména prostřednictvím integrované ochrany rostlin* s 1 projektem.
- 7) *Udržitelné využití biomasy jako obnovitelného zdroje energie ve smyslu naplňování cílů Akčního plánu pro biomasu v ČR* s 1 projektem.
- 8) *Zlepšení předávání informací v oblasti integrované ochrany rostlin, včetně prognózy a signalizace výskytu a vývoje klíčových chorob a škůdců hlavních ovocných druhů* s 1 projektem.
- 9) *Rozvoj ekologického zemědělství v ČR, dle Akčního plánu 2017-2019, zvyšování povědomí o ekologickém zemědělství mezi veřejností, zemědělci i spotřebiteli* s 1 projektem.

**Graf 5: Znázornění procentuálního zastoupení projektů v jednotlivých dotačních titulech v roce 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

V roce 2019 u vybraných vzorků, už byly dotační tituly jen 3. Stejně jako v roce 2018 byl nejpočetnějším dotačním titulem na 1. místě *Vzdělávání a propagace* se 32 projekty.

2. místo opět obsadila *Ochrana životního prostředí a udržitelný rozvoj* s 12 projekty.

3. místo *Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež* pouze s 1 projektem.

Vzorky hodnocené pro rok 2019 mělo 44 **účelů dotací**. Dotační titul *Ochrany životního prostředí a udržitelného rozvoje* měl v tomto roce 9 účelů dotací:

- 1) *Podpora vedení administrativních agend spojených s neekonomickou činností* se 2 projekty.
- 2) *Podpora spolkové činnosti a neekonomických služeb spolku* se 2 projekty.
- 3) *Podpora spolkové činnosti a neekonomických služeb, poradenská činnost* se 2 projekty.
- 4) *Podpora šetrné, trvale udržitelné rostlinné zemědělské produkce jako základních surovin pro výrobu bezpečných potravin a krmiv* s 1 projektem.
- 5) *Poskytování bezplatných poradenských služeb členské základně, laické a odborné veřejnosti v oblasti včelařství, vedení evidence členské základny* s 1 projektem.

- 6) *Prezentace veřejnosti o významu včel jako opylovatelů květeny a důležité pestrosti květeny pro včelí pastvu* s 1 projektem.
- 7) *Realizace propagace energetického využití biomasy a zvyšování výroby energie z biomasy se zvláštním zaměřením na rozšíření informovanosti o přípravě paliv* s 1 projektem.
- 8) *Spolufinancování dvou nejvyšších klubových soutěží, zvýšení propagace českých fousků a zájmu veřejnosti o toto národní plemeno* s 1 projektem.
- 9) *Zabezpečování specifické poradenské služby a komunikace s orgány státní a veřejné správy, vedení agendy, sběr, zpracování a vyhodnocování specifických informací z oblasti včelařství, činnost odborných komisí* s 1 projektem.

Z hlediska podpořených účelů dotací za roky 2018 a 2019, lze na první pohled usuzovat, že v obou letech převládá oblast zaměřená na vzdělávání a propagaci, přičemž ochrana životního prostředí je až na druhém místě. Z pohledu nerovnovážnosti dotovaných titulů, by nebylo na škodu, kdyby oblast na ochranu životního prostředí byla více podpořená, a tím by mohlo dojít i k rozšíření účelů dotací zaměřených primárně na oblast životního prostředí.

### **5.1.5 Objem finančních prostředků**

Celková suma finančních prostředků za roky **2018** a **2019** dosáhla **65 194 523,00 Kč**, tato částka se týká všech sledovaných vybraných vzorků. V roce **2018** byl celkový objem finančních prostředků **32 160 784,00 Kč**, v roce **2019** byla tato částka vyšší **33 433 739,00 Kč**. Objem finančních prostředků v procentech představuje graf č. 6.

**Graf 6: Znázornění finančních prostředků za rok 2018 a 2019**

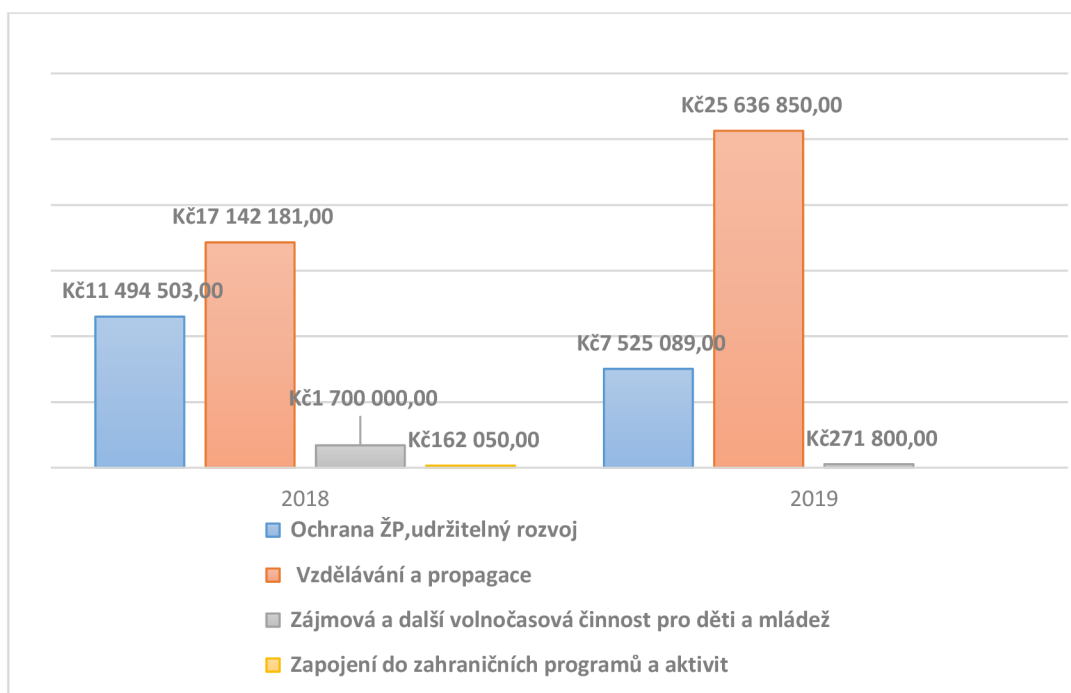


Zdroj: Vlastní zpracování

Finanční podpora (graf č. 7) na jednotlivé dotační tituly za rok 2018 činila pro dotační titul **Ochrany životního prostředí a udržitelný rozvoj 11 494 503, 00 Kč**, byla druhou nejvíce dotovanou položkou. Pro dotační titul **Vzdělávání a propagace** to bylo **17 142 181,00 Kč** a byla na prvním místě v objemu výše dotace. Pro dotační titul **Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež** byla vyčleněna třetí nejvyšší částka **1 700 000,00 Kč**. A nejnižší částka ve výši **162 050,00 Kč** byla udělena dotačnímu titulu **Zapojení do zahraničních programů a aktivit**.

V roce 2019 u vybraných vzorků už byla finanční podpora hodnocena pouze na 3 dotační tituly (graf č. 7), a to z důvodu, aby hodnocené projekty plnily orientaci na oblast životního prostředí. První titul byl znovu **Ochrana životního prostředí a udržitelný rozvoj**, tentokrát s nižší finanční podporou **7 525 089,00 Kč**. Druhý dotační titul **Vzdělávání a propagace**, tentokrát s vyšší částkou i oproti roku 2018 **25 636 850,00 Kč**. Třetí dotační titul **Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež** s nižší částkou **271 800,00 Kč**.

**Graf 7: Znázornění finanční podpory na jednotlivé dotační tituly v roce 2018 a 2019**

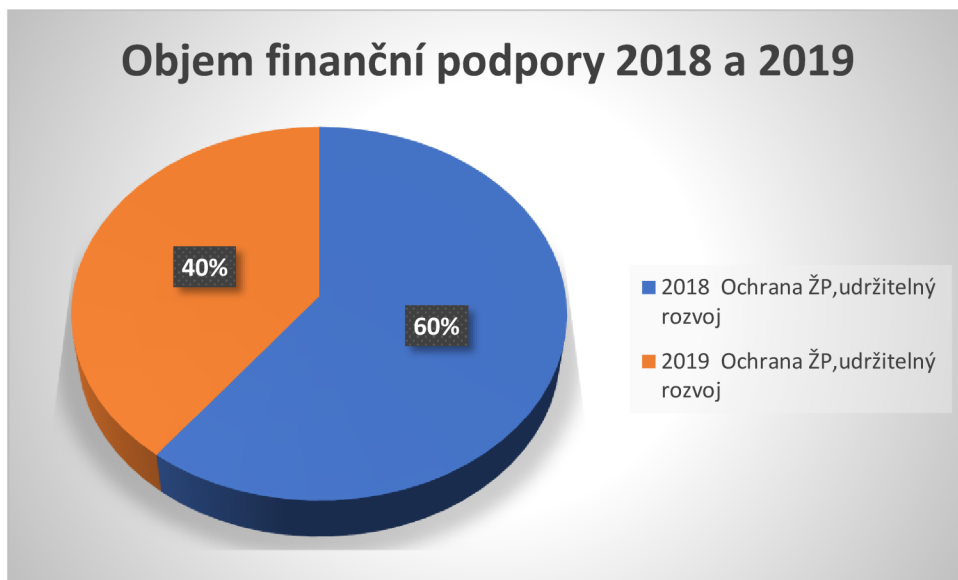


Zdroj: Vlastní zpracování

Z grafického znázornění (graf č. 8) je celkem patrné, že došlo k odlišnému rozložení finančních prostředků v letech 2018 a 2019. Na první pohled došlo k úbytku u dotačního titulu Ochrana životního prostředí a udržitelný rozvoj pro rok 2019. Ale také u dotačního titulu Zájmové a další volnočasové činnosti pro děti a mládež. Nejlépe si v roce 2019 polepšil dotační titul Vzdělávání a propagace. Těžko říct, zda k tomuto poklesu u obou méně dotovaných titulů došlo například proto, že nemohly být znovu naplněny všechny skutečnosti pro zopakování projektů z roku 2018, nebo zda neprošly díky chybám v žádostech anebo se nemohly všechny dotované organizace přihlásit znovu, třeba s novými projekty.



**Graf 8: Finanční podpora dotačního titulu Ochrana ŽP, udržitelný rozvoj 2018 a 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

### 5.1.6 Kontroly

Kontroly vybraných vzorků projektů byly předloženy na žádost z Ministerstva Zemědělství, které mají ve své kontrolní činnosti 2 odbory MZe. Těmito odbory jsou Odbor auditu a supervize a Odbor ekonomiky a rozpočtu.

Odbor auditu a supervize spolu s odborem ekonomiky a rozpočtu provádí následné veřejnosprávní kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů.

Zároveň jsem při obdržení dat z MZe byla upozorněna na § 20 zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů: „*Kontrolující nebo přizvaná osoba má povinnost zachovávat mlčenlivost o všech skutečnostech, o kterých se dozvěděla v souvislosti s kontrolou nebo s úkony předcházejícími kontrole, a nezneužívat těchto získaných informací*“.

Mé dotazy se proto týkaly obecných informací, kolik proběhlo kontrol na jednotlivé projekty, jaké byly vratky a případné zjištění, či nedostatky a také počty chyb čili porušení.

Kontroly ze strany MZe se kromě finanční kontroly také týkaly zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, v oblasti pracovních smluv, dohod o provedení práce či pracovní činnosti a dále v oblasti vyplácení zahraničního stravného.

Porušení vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, v oblasti předběžné kontroly.

Účtování nákladových položek, dodržení obsahového vymezení položek analytických účtů dle účtového rozvrhu.

Za rok 2018, dle sdělení z MZe proběhlo 10 Veřejnosprávních kontrol (VSK) u vybraných 46 vzorků projektů. Znázorněno v grafu č. 9 z pohledu dotačních titulů a kontrolovaného finančního objemu.

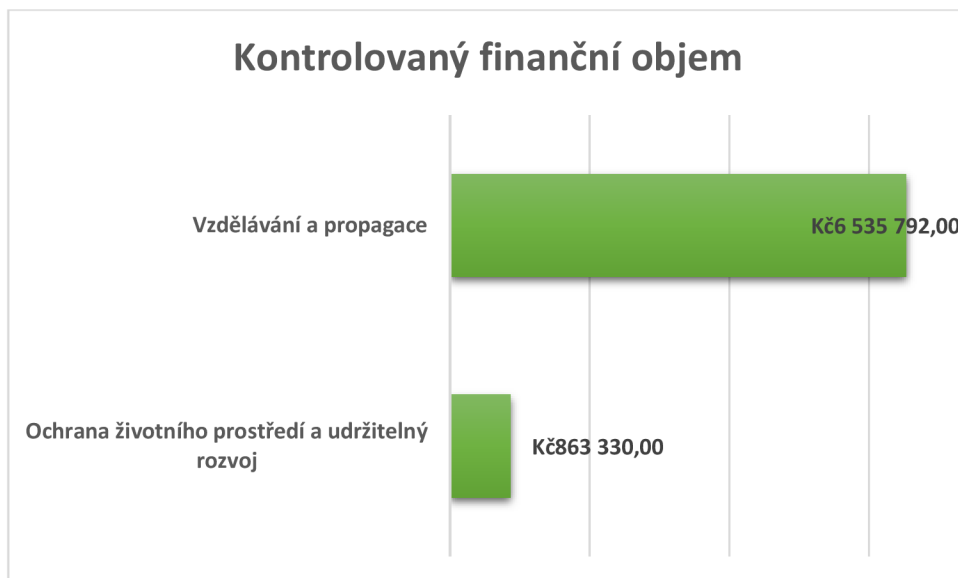
**Graf 9: Kontrolovaný finanční objem u dotačních titulů, u kterých byla VSK provedena za rok 2018**



Zdroj: Vlastní zpracování

Graf č. 10 znázorňuje porovnání kontrol s rokem 2018, kde za rok 2019 bylo u vybraných vzorků (45 projektů) provedeno 9 veřejnosprávních kontrol.

**Graf 10: Kontrolovaný finanční objem u dotačních titulů, u kterých byla VSK provedena za rok 2019**

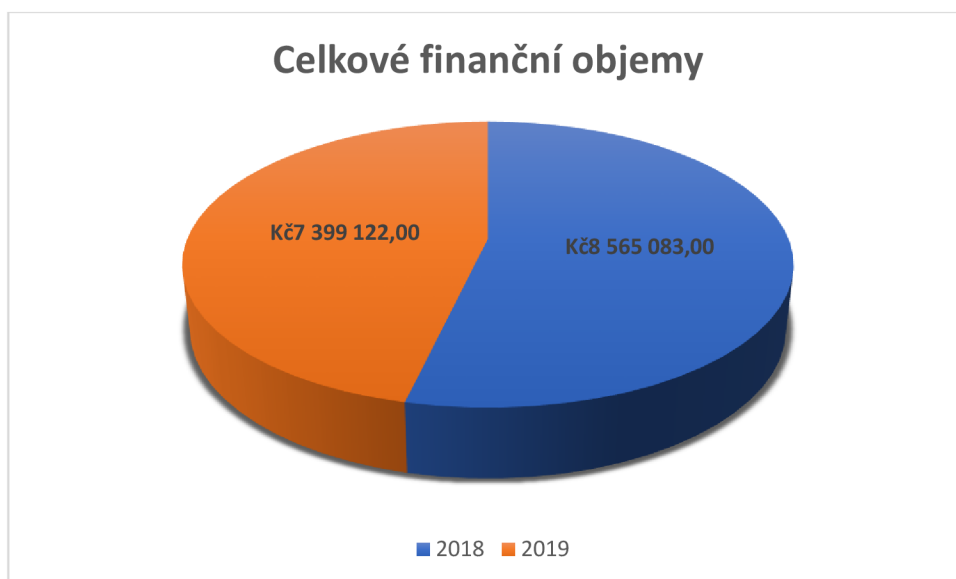


Zdroj: Vlastní zpracování

Z vyhodnocených kontrolovaných dotačních titulů za roky 2018 a 2019, je zajímavé, že v roce 2018, dle vybraných vzorků byla prováděná VSK kontrola u všech dotačních titulů. Zároveň je zajímavé, že nejvyšším finančním objemem byl kontrolován právě dotační titul Ochrany životního prostředí a udržitelného rozvoje. Proto také bylo v roce 2018 zkontrolováno mnohem více finančních prostředků ve výši 8 565 083,00 Kč. Porovnání těchto finančních částek je znázorněno v grafu č. 11.

V roce 2019 už je situace úplně jiná, z vybraných vzorků byly zkontrolovány pouze 2 tituly, naprosto převládal zkontrolovaný finanční objem u dotačního titulu Vzdělávání a propagace. Zkontrolovaný finanční objem v roce 2019 dosáhl 7 399 122,00 Kč byl nižší oproti roku 2018.

**Graf 11: Porovnání kontrolovaného finančního objemu v roce 2018 a 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

### 5.1.7 Počty chyb

U kontrolovaných projektů za rok 2018, kdy se jednalo o 10 Nestátních neziskových organizací a za rok 2019 těchto NNO bylo 9, dle sdělení MZe došlo k těmto následným zjištěním:

- I. Porušení zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, v oblasti pracovních smluv, dohod o provedení práce či pracovní činnosti a dále v oblasti vyplácení zahraničního stravného.
- II. Porušení vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, v oblasti předběžné kontroly.
- III. Nesprávné účtování nákladových položek, nedodržení obsahového vymezení položek analytických účtů, dle účtového rozvrhu.
- IV. Pochybení, dle zákona č. 218/2000 Sb., Zákon o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), HLAVA III Účast státního rozpočtu na financování programu a poskytování dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu

V roce 2018 bylo zjištěno u kontrolovaných projektů 14 chyb či porušení. Znázorněno v tabulce č. 3. Jednalo se o 8 projektů, které patřily pod 6 Nestátních neziskových organizací. Zjištěné nedostatky zahrnují výše popsaná zjištění v bodech I. až IV. Bohužel konkrétní zjištění pro přesnou identifikaci chyb (body I. až IV.) na jednotlivé dotačních projekty z MZe nebyly poskytnuty (příloha č. 3).

**Tabulka 3: Znázornění dotačních titulů s počtem chyb zjištěných Veřejnosprávní kontrolou za rok 2018**

<b>Dotační titul</b>	<b>Počty chyb (porušení)</b>
<b>Ochrana životního prostředí a udržitelný rozvoj</b>	3
<b>Vzdělávání a propagace</b>	7
<b>Zapojení do zahraničních programů a aktivit</b>	2
<b>Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež</b>	2

*Zdroj: Vlastní zpracování*

V roce 2019 byla zjištěna u kontrolovaných projektů pouze 1 chyba či porušení u jedné Nestátní neziskové organizace, která zahrnují popsané body I. až IV. Tabulka č. 4 ukazuje velmi zajímavý pokles zjištěných porušení ve srovnání s rokem 2018, a to i s ohledem na dotační titul, který poukazuje na problémovou oblast Vzdelávání a propagace.

**Tabulka 4: Znázornění dotačního titulu s počtem chyb zjištěný Veřejnosprávní kontrolou za rok 2019**

Dotační titul	Počty chyb (porušení)
Vzdělávání a propagace	1

Zdroj: Vlastní zpracování

### 5.1.8 Vrácení dotace

Vratky dotací byly realizovány, ať již na základě provedené kontroly anebo bez kontroly na základě finančního vypořádání. Za oba roky se jednalo o celkem 34 vratek s celkovou hodnotou **1 161 578,10 Kč**.

Pro rok **2018** se jednalo konkrétně o **22 vratek** v celkové výši **959 101,70 Kč**. Naopak pro rok **2019** už to bylo pouze **12 vratek** s celkovou výší **202 476,40 Kč**.

Vratky byly prováděny na základě těchto náležitostí:

- I. Vratky bez kontroly a pochybení, které byly realizovány na základě finančního vypořádání.
- II. Vratky bez kontroly s pochybením, které byly realizovány na základě výzvy k vrácení dotace, dle § 14f zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, případně, dle finančního vypořádání.
- III. Vratky s provedenou veřejnosprávní kontrolou a pochybením byla realizována na základě kontrolního zjištění nebo výzvy, nebo vyúčtování dotace (všechny tyto možnosti mohou platit i současně).

Citace k § 14f zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.  
*„Poskytovatel bez zbytečného odkladu písemně vyzve příjemce dotace k provedení opatření k nápravě v jím stanovené lhůtě, pokud se na základě kontrolního zjištění důvodně domnívá, že příjemce dotace v přímé souvislosti s ní porušil podmínku,*

*a) za které byla dotace poskytnuta,*

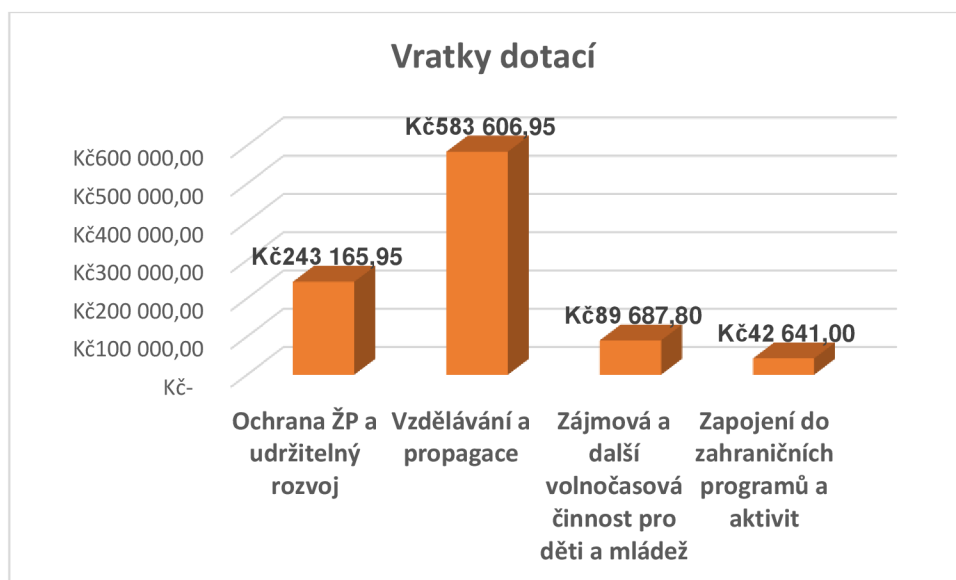
*b) u níž poskytovatel podle § 14 odst. 5 stanovil, že její nesplnění bude postiženo nižším odvodem, než kolik činí celková částka dotace a,*

*c) jejíž povaha umožňuje nápravu v náhradní lhůtě. (zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech).*

Následující graf č. 12 společně s tabulkou č. 5 znázorňuje finanční vratky za roky 2018 a 2019. V roce 2018 proběhly vratky ve všech dotovaných titulech. Nejvyšší vratka proběhla u dotačního titulu Vzdělávání a propagace, kde částka dosáhla až 583 606, 95 Kč. S nižší vratkou se umístil dotační titul Ochrany ŽP a udržitelného rozvoje s částkou 243 165, 95 Kč. Zbývající 2 tituly se pohybovaly už jen v řádu deseti tisíců.

Zatímco rok 2019 reflektuje pouze jediný dotační titul, také Vzdělávání a propagaci s vratkou 202 476, 40 Kč. Zdá se, že dotační titul Ochrany ŽP a udržitelného rozvoje se řadí v celkem slušných pozicích, co se týče zjištěných chyb spolu s vratkou finančních prostředků.

**Graf 12: Vratky dotací v roce 2018 na jednotlivé dotační tituly**



Zdroj: Vlastní zpracování

## 6 Vyhodnocení analýzy a výsledků

Analýzou dat byl prováděn průzkum na dotační politiku zaměřenou na nestátní neziskové organizace, které byly podpořeny v letech 2018 a 2019 z kapitoly Ministerstva zemědělství. Dotace byly poskytovány ze státního rozpočtu České republiky. Sběr dat nejprve probíhal vytvořením základní koncepce v systému Ministerstva financí DOTINFO, CEDR a MONITOR. Dále seznamy podpořených projektů Národních dotací za rok 2018 a 2019 na stránkách Ministerstva zemědělství. Z těchto prvotních dat vznikla tabulka, která byla s žádostí o další informace postoupena Ministerstvu zemědělství (tabulka viz. Příloha č. 1 a č. 2).

Zaznamenáno do hodnotící tabulky bylo celkem 67 Nestátních neziskových organizací za oba roky. Hodnotící tabulka byla situována na 9 sloupců, jejichž obsahem záznamů byly Žadatel, Projekt, Dotační titul, Přidělená dotace, Účel dotace, Intenzita podpory, Vratka, Kontroly, Počty chyb (porušení).

Z posbíraných a vyhodnocených dat, můžeme usoudit, že došlo k menšímu poklesu počtu navržených projektů k podpoře z kapitoly MZe za roky 2018 a 2019. V roce 2018 bylo dotovaných organizací 116, zatímco v roce 2019 jich bylo 89.

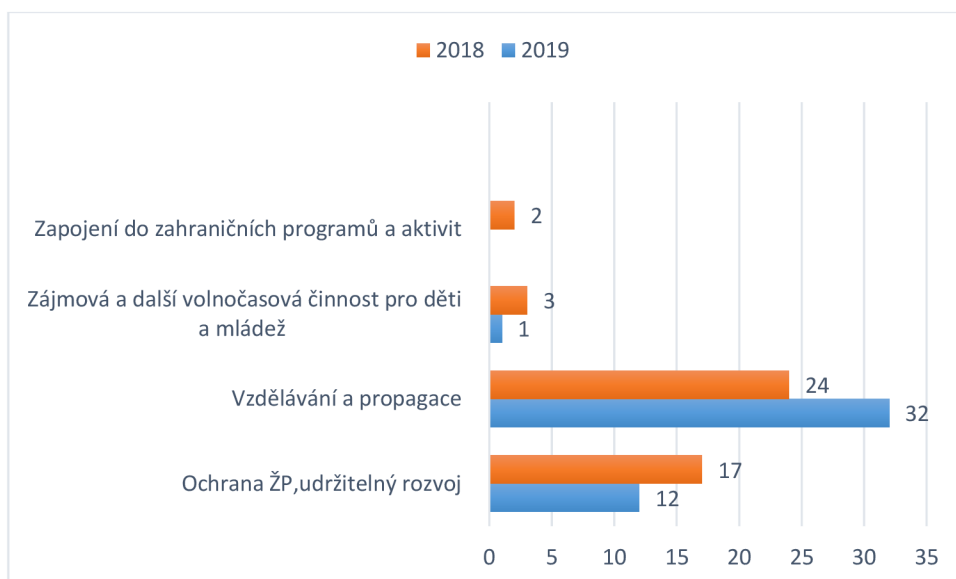
Dotovaných organizací a jejich počet projektů již z konkrétních vybraných vzorků dosáhl za rok 2018 počtu 33 NNO se 48 projekty.

Ovšem v roce 2019 už bylo z vybraných vzorků 34 dotovaných NNO se 46 projekty. Menší pokles je zde patrný pouze z počtu projektů, ale do počtu NNO je zde nárůst o jednu Nestátní neziskovou organizaci.

Hodnoceny byly i dotační tituly, které byly ve vybraných vzorcích za roky 2018 a 2019. V roce 2019 jsou v grafu č. 13 vidět pouze 3 účely dotací. V roce 2018 byly hodnoceny 4 účely dotací. Tento rozdíl byl podmíněn výběrem projektů, tak aby se jejich témata primárně dotýkala životního prostředí. Z grafu č. 13 je patrné, že vybrané vzorky NNO a jejich projektů byly na ochranu životního prostředí a udržitelného rozvoje v počtu silnější než v roce 2019. Naopak vzdělávání a propagace byla oproti roku 2019 slabší.



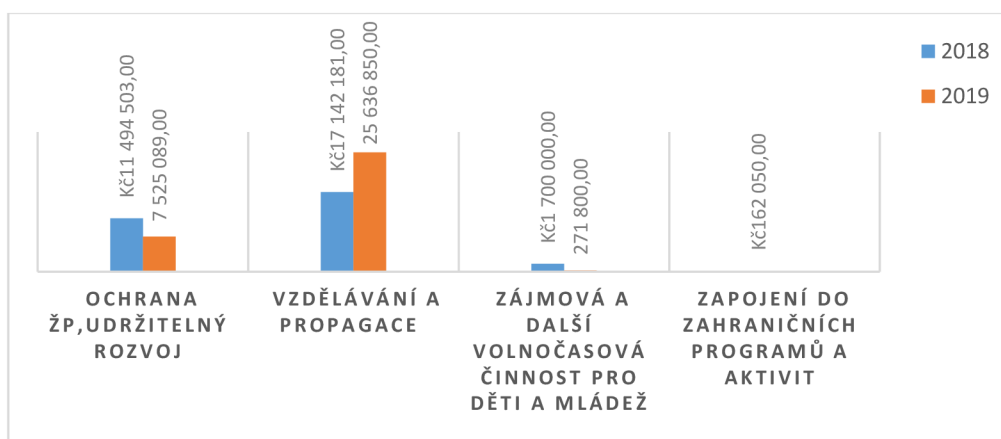
**Graf 13: Účely dotací s počtem jejich projektů na roky 2018 a 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

Dalším hodnotícím kritériem byly finanční prostředky za oba roky na jednotlivé tituly. Graf č. 14 znázorňuje, že nejvíce finančně podpořeným, byl dotační titul *Vzdělávání a propagace*. V roce 2018 částkou 17 142 181,00 Kč ve srovnání s rokem 2019 byla částka vyšší 25 636 850,00 Kč. Dotační titul *Ochrany životního prostředí a udržitelného rozvoje* s částkou 11 494 503,00 Kč za rok 2018, byl na tom s objemem finanční podpory lépe než v roce 2019 s částkou 7 525 089,00 Kč. Zbýlé 2 dotační tituly, již byly v řádech statisícové finanční podpory.

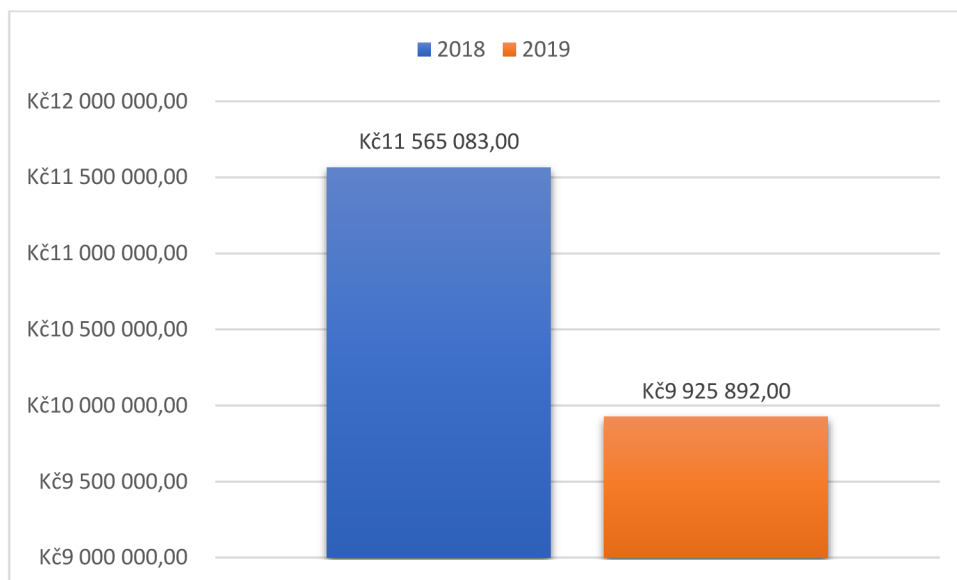
**Graf 14: Finanční podpora na jednotlivé dotační tituly v letech 2018 a 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

V roce 2018 byl kontrolován Veřejnosprávní kontrolou finanční objem ve výši 11 565 083,00 Kč. V roce 2019 byl z vybraných vzorků VSK zkontrolován nižší finanční objem 9 925 892,00 Kč. Prezentováno v grafu č. 15.

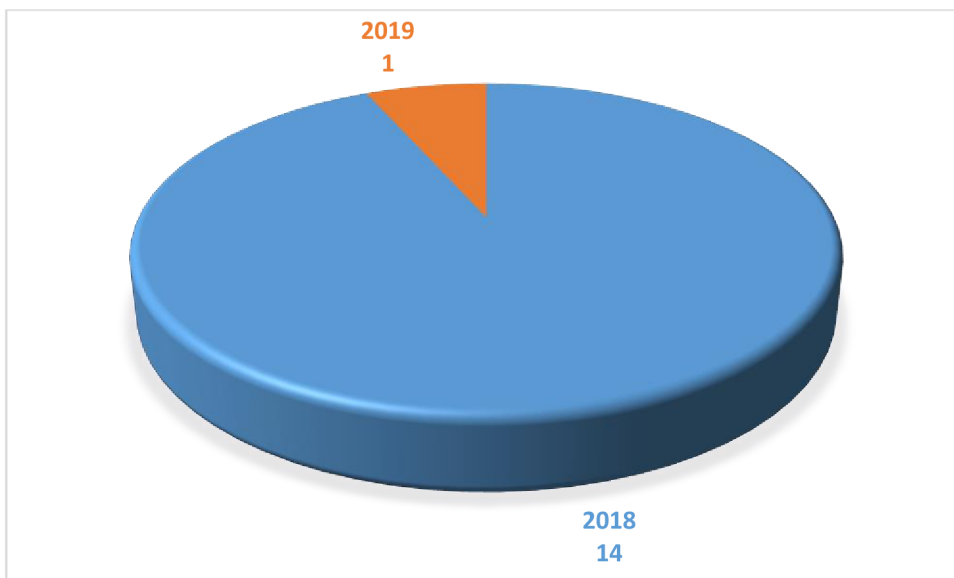
**Graf 15: Objem kontrolovaných finančních prostředků za roky 2018 a 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

Díky vykonaným kontrolám bylo i za jednotlivé roky zjištěno několik chyb (graf č. 16). V roce 2018 u kontrolovaných NNO bylo celkem zjištěno 14 pochybení, kdežto v roce 2019 se jednalo pouze o 1 chybu.

**Graf 16: Vyjádření počtu zjištěných nedostatků z kontroly NNO v letech 2018 a 2019**



Zdroj: Vlastní zpracování

Se zjištěnými nedostatky, které vyplynuly z kontrol, nepřímo souvisí i vratky dotací. Ty mohou být uděleny právě za zjištěné chyby, ale mohou vyplynout i na základě finančního vypořádání. Tím například může být i to, že Rozpočet byl původně plánován vyšší, než bylo skutečné čerpání anebo se nepodařilo naplnit všechny cíle, díky tomu nebyly vyčerpány všechny požadované prostředky.

V roce 2018 dosáhly finanční vratky skoro jednoho miliónu korun, tj. 959 101,70 Kč.

Na rozdíl od roku 2019, kdy finanční vratka byla spíše třetinová, dosáhla tedy 202 476,40 Kč.

## 7 Diskuse

Z hlediska úspěšnosti dotací hodnotím z vybraných vzorků jako nejlepší právě účely dotací Ochrany životního prostředí a udržitelného rozvoje spolu s dalším dotačním titulem, kterým je Vzdělávání a propagace. A to z hlediska kontrol a počtu porušení, které u těchto dotačních titulů bylo nejméně. Navíc se mi osobně líbily projekty jednotlivých Nestátních neziskových organizací a účely dotací. Na některé NNO jsem se dívala i na jejich internetové stránky, kde jsem se pokoušela najít nějaký záznam o poskytovaných dotacích z let 2018 a 2019. Bohužel ne u všech se mi podařilo nějakou informaci najít, což je z mého pohledu velká škoda. Ale na druhou stranu se objevily i NNO, které měly na svých internetových stránkách přehledně uvedené informace o dotacích, které jsou v této práci hodnoceny. Příkladem se mi na první pohled zdála například NNO Veselá biofarma, z.s., ale abych nekřivdila ostatním NNO, našla jsem, že jsou i NNO, které mají Projekty v přípravě. Do budoucna tedy můžeme očekávat, že se tato informovanost rozšíří i na dalších internetových stránkách jednotlivých NNO.

Smyslem podpořených dotací z kapitoly MZe, která se zde hodnotila, byla zaměřena na tyto Dotační programy: Ochrana životního prostředí, udržitelný rozvoj, Zapojení do zahraničních programů a aktivit, Vzdělávání a propagace, Zájmová a další volnočasová činnost pro děti a mládež a Podpora zdraví včetně péče a pomoci zdravotně postiženým. Tento program, ale nebyl hodnocen, protože nebyl zařazen do vybraných vzorků, z důvodu výběru dotací co nejbližší zaměřeným k oblasti životního prostředí. Pokud mám zhodnotit smysl jako takový, ráda bych zde uvedla, že jsem velmi potěšena, že existuje celkem velký počet NNO, kteří se touto oblastí zabývají. Nicméně ale v porovnání s dotacemi na oblast sportu se pořád právě probírané dotace v této práci řadí spíše do spodních příček. Občas jste si jistě sami všimli, že vyjde zpráva či článek o tom v jaké míře je například dotován finančními prostředky fotbal. Tím ale nechci hanit oblast sportu, tělovýchovy apod., sport je určitě pro zdravý životní styl důležitý. Ale i oblast životního prostředí je neméně důležitá a domnívám se, že všechno, co je s ní spojené, je potřeba posílit a více začlenit do povědomí společnosti. Obzvláště v dnešní nelehké době, kdy je důležitá kvalita potravin, pozitivní vnímání zemědělství, lesnictví, rybářství, ochrana ohrožených druhů rostlin, zvířete, ale také hmyzu, kam patří právě včely, a samozřejmě i rozmanitost přírody.

Dotace, ale mají i své klady, zde se jedná o dotace jednoleté, u kterých je možné dosáhnout i 100% financování projektu, pokud se prokáže, že byla v minulosti s danou NNO uzavřena smlouva a probíhala dlouhodobá spolupráce a naplňuje priority dané státní dotační politiky. Z dotace nejsou hrazeny jen podporované aktivity, ale také tým pracovníků, kteří jsou schopni projekt s příslušnými stanovy dotace zajistit. Další výhodou může být i možnost spolufinancování z obecních rozpočtů, krajských rozpočtů, ale i z evropských fondů.

Pokud se ale podíváme na opačnou stranu, máme před sebou otázku rizik. Těmi mohou být právě úskalí jednoleté dotace. Není zde totiž vůbec jednoduchá situace jako u dotací víceletých. Důvodem jsou například projekty dlouhodobého charakteru, kdy dochází k tomu, že daná NNO musí o projekt každý rok žádat znovu, a je zde i jistá míra nejistoty, zda bude vůbec jisté dotaci na další rok získat a daná organizace nemůže ani plánovat v dlouhodobějším horizontu své cíle, či aktivity do budoucna. Nevýhodou je také to, že finanční prostředky jsou většinou dané organizaci připsány až ve druhém kvartálu, přičemž jejich projekty už běží od začátku roku a prvotní financování na realizaci si musí zajistit samy.

S nevýhodami dotací ale také úzce souvisí rizika. Za první riziko rozhodně považuji strach a celkovou nervozitu, zda dotaci vůbec obdrží a zda jejich projekt uspěje. Toto riziko, ale může být i na vině, kdy není dostatek finančních prostředků pro podporu daných oblastí, a tudíž pak dochází k omezení výběru projektů. Dalším rizikem je také to, že zde není jen nejistota finanční z pohledu jednoletých dotací, ale také dochází i k nervozitě daných zaměstnanců, kteří se podíleli na úspěšném projektu, ale už nemají jistotu, zda budou moci ve své práci pokračovat i v následujícím roce.

## 8 Návrh úprav příslušné legislativy

Z provedené analýzy bylo zjištěno, že ze strany žadatelů a příjemců dotací nedochází k tak velkému množství pochybení, které by mohlo zásadním způsobem negativně ovlivnit proces poskytování dotací. Z toho lze usuzovat, že právní úprava týkající se problematiky dotací je pro žadatele a příjemce dotací srozumitelná a není tak potřeba tímto směrem navrhopvat žádné legislativní změny.

Situace je problematická spíše ze strany poskytovatelů dotací. Ze zkušeností z praxe i ze zjištění Nejvyššího kontrolního úřadu vyplývá, že se poskytovatelé dotací potýkají s nedostatečnou transparentností, která komplikuje kontrolní činnost i možnost získávat přehled o aktuální situaci v oblasti udělování dotací. Dalším problémem je vzájemná spolupráce mezi poskytovateli dotací, při jejíž absenci hrozí kromě neefektivního postupu i duplicitní udělování dotací.

Pro předcházení výše uvedených situací a za účelem zvýšení transparentnosti procesu udělování dotací bylo do zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, zahrnuto ustanovení § 18a, které stanoví:

### *§ 18a*

*(1) Poskytovatel předává ministerstvu veškeré dokumenty a údaje, s výjimkami uvedenými v odstavci 2, které jsou rozhodné pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí a kterými se při rozhodování o nich řídí, a to bez ohledu na to, jaké osoby jsou jejich původci. Poskytovatel je povinen zajistit úplnost dokumentů a údajů určených ke zveřejnění, jakož i vyloučení dokumentů a údajů podle odstavce 2, a předat je ministerstvu v elektronické podobě ve formátu, který stanoví ministerstvo sdělením ve Finančním zpravodaji. Ministerstvo je zveřejňuje na svých internetových stránkách.*

*(2) Ze zveřejnění podle odstavce 1 jsou vyloučeny*

*a) dokumenty a údaje týkající se dotací poskytovaných jako podpora výzkumu, experimentálního vývoje a inovací podle zákona upravujícího podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací<sup>36</sup>),*

b) dokumenty a údaje, jejichž zveřejněním by bylo porušeno právo jejich autora rozhodnout o jejich zveřejnění nebo právo užít autorské dílo<sup>37</sup>),

c) dokumenty a údaje, o kterých to stanoví přímo použitelný předpis Evropské unie<sup>38</sup>),

d) utajované informace<sup>39</sup>),

e) citlivé údaje<sup>40</sup>),

f) dokumenty a údaje týkající se poskytování dotací fyzickým osobám a organizacím v zemích s nedemokratickou formou vlády.

(3) Vychází-li poskytovatel při rozhodování o dotacích a návratných finančních výpomocích z údajů, které jejich původce podává ústně, musí zajistit jejich záznam tak, aby mohly být zveřejněny na internetových stránkách.

(4) Dokumenty a údaje se zveřejňují tak, aby bylo zřejmé, kdo je kdy, komu předložil a v jaké souvislosti. Informaci o tom předá ministerstvu poskytovatel. Opakující se dokumenty a údaje se zveřejňovat nemusejí, ale stačí uvést na ně odkaz. To platí i pro dokumenty a údaje zveřejněné na internetových stránkách někým jiným než poskytovatelem.

(5) Dokumenty a údaje podle odstavce 1 předá ministerstvu poskytovatel bez zbytečného odkladu poté, kdy vznikly nebo kdy je obdržel. Ministerstvo je zveřejní bez zbytečného odkladu po jejich obdržení. Je-li stanoven termín pro přijímání určitých dotací, zveřejní ministerstvo žádosti o dotace nejdříve v den následující po uplynutí stanoveného termínu a nejpozději desátý den po uplynutí termínu. K tomu poskytovatel předá ministerstvu potřebné informace. Ministerstvo správnost ani úplnost dokumentů a údajů, které od poskytovatele převzalo ke zveřejnění, neprověřuje.

(6) Zveřejnění dokumentů a údajů týkajících se poskytování dotací a návratných finančních výpomocí na internetových stránkách trvá po dobu alespoň 10 let, a to bez ohledu na skutečnosti, které nastaly po jejich zveřejnění.

Přestože problémy s transparentností na straně poskytovatelů dotací přetrvávají, novelizací zákona o rozpočtových pravidlech, která byla provedena zákonem

č. 484/2020 Sb., dojde od 1. 1. 2022 ke zrušení ustanovení § 18a. Tím bude zrušen i informační systém DotInfo, ve kterém byly předmětným ustanovením zmíněné informace zveřejňovány. Z důvodové zprávy vyplývá, že zrušení ustanovení § 18a je argumentováno zastaralostí systému neúměrnou administrativní zátěží poskytovatelů i tím, že informace obsažené v informačním systému DotInfo lze nalézt i v jiných informačních systémech. S touto argumentací však není možné souhlasit, neboť systém DotInfo v sobě obsahuje informace i o neúspěšných žadatelích o dotace, což v jiných informačních systémech není možné dohledat.

Vzhledem k tomu, že je otázka transparentnosti v oblasti dotací klíčová, neboť jde o nakládání s veřejnými prostředky, není nová legislativní úprava příliš šťastným řešením. Byť je ze strany ministerstva financí plánováno nahradit informační systém DotInfo modernějším nástrojem pro zveřejňování údajů o dotacích poskytovaných ze státního rozpočtu, nejde o přechod plynulý. Problém transparentnosti u poskytování dotací se tak dle mého názoru ještě prohloubí.

Z uvedeného důvodu bych se tedy přikláněla k tomu, aby právní úprava §18a zůstala zahrnuta v zákoně o rozpočtových pravidlech ve stejném znění jako dosud.

Dalším souvisejícím dokumentem, který by mohl pomoci při zajištění nedostatků ze strany poskytovatelů je dokument Rady vlády pro nestátní neziskové organizace s názvem Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „Zásady“). Tento dokument se otázce spolupráce poskytovatelů dotací věnuje v části třetí nazvané Spolupráce poskytovatelů dotací, jejíž odst. 2 stanoví:

*„2. Poskytovatelé meziresortně spolupracují na přípravě řízení o poskytnutí dotace, a pokud je to nutné, spolupracují při vyhodnocování žádostí, např. vzájemně delegují členy do hodnotitelských komisí.“*

Vzhledem k nedostatkům, které vyplývají nejen z praxe, ale také z tiskové zprávy Nejvyššího kontrolního úřadu, lze usuzovat, že výše citované ustanovení není dostatečně konkrétní na to, aby posílilo chybějící spolupráci při rozdělování dotací



mezi jednotlivými resorty a aby vedlo poskytovatele dotací při posuzování žádostí k jednotnému postupu. Dalším problémem je, že poskytovatelé dotací nestanovují cíle dotačních titulů, případně je stanovují pouze velmi obecnou formou, což znemožňuje následné vyhodnocení účelnosti a hospodárnosti.

Na základě uvedeného navrhuji rozšířit citovaný odst. 2 části třetí Zásad na následující znění:

*2. Poskytovatelé meziresortně spolupracují na přípravě řízení o poskytnutí dotace, a pokud je to nutné, spolupracují při vyhodnocování žádostí, např. vzájemně delegují členy do hodnotitelských komisí. Zároveň poskytovatelé spolupracují při rozdělování dotací, aby nedocházelo k duplicitnímu úhradám projektů. Dále při své spolupráci přistupují poskytovatelé k posuzování žádosti jednotně.*

*Pro vyhodnocení účelnosti a hospodárnosti vynaložených prostředků státního rozpočtu stanoví poskytovatelé jasné cíle dotačních titulů.*

## 9 Závěr

Tato diplomová práce se věnuje tématu Analýza dotační politiky z kapitoly Ministerstva zemědělství, zaměřená na nestátní neziskové organizace, a návrh úprav. Jejím cílem bylo vyhodnotit současnou praxi v poskytování finančních prostředků neziskovým organizacím a také navrhnout úpravu příslušné legislativy.

V práci byl představen neziskový sektor a neziskové organizace obecně. Grafické zpracování v této práci zahrnuje znázornění navržených projektů NNO k podpoře z kapitoly Ministerstva zemědělství z let 2018 a 2019, znázornění počtu navržených projektů NNO a jejich žadatelů k podpoře z hlediska dotačních titulů za rok 2018 a 2019, znázornění procentuálního zastoupení projektů v jednotlivých dotačních titulech v roce 2018 a 2019 a znázornění finančních prostředků a finanční podpory na jednotlivé dotační tituly v těchto letech. Dále byl posuzován kontrolovaný finanční objem u dotačních titulů, u kterých byla veřejnosprávní kontrola provedena za rok 2018 a 2019, porovnání kontrolovaného finančního objemu v roce 2018 a 2019, vratky dotací na jednotlivé dotační tituly. Vyhodnocen byly i účely dotací s počtem jejich projektů na roky 2018 a 2019, finanční podpora na jednotlivé dotační tituly v letech 2018 a 2019, objem kontrolovaných finančních prostředků za roky 2018 a 2019 a vyjádření počtu zjištěných nedostatků z kontroly NNO v těchto letech.

V samotném vyhodnocení analýzy a výsledků bylo hodnoceno 67 Nestátních neziskových organizací a 94 projektů za oba roky, které byly mezi sebou srovnávány z hlediska dotačních titulů, z hlediska finančních prostředků, z hlediska objemu kontrolovaných finančních prostředků a z hlediska počtu zjištěných nedostatků, včetně srovnání finančních vratek.

Provedenou analýzou bylo zjištěno, že z pohledu legislativních dokumentů je situace problematická více ze strany poskytovatelů dotací, a to vzhledem k nedostačující transparentnosti, která komplikuje kontrolní činnost a získávání přehledu v oblasti udělování dotací. Ačkoli pro žadatele a příjemce dotací je právní úprava dostatečně srozumitelná.

Přesto je otázka transparentnosti v oblasti dotací klíčová, vzhledem k nakládání s veřejnými finančními prostředky. Touto prací bylo zjištěno, že pokud skutečně dojde od 1.1.2022 ke zrušení §18a v zákonu o rozpočtových pravidlech č. 484/2002 Sb., problém transparentnosti u poskytování dotací se tak ještě více prohloubí. Z tohoto

důvodu se autorka přiklání k tomu, aby úprava §18a zůstala zahrnuta v zákoně o rozpočtových pravidlech ve stejném znění jako dopsud.

Dalším návrhem při zajištění nedostatků ze strany poskytovatelů je dokument Rady vlády pro nestátní neziskové organizace s názvem Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, je rozšířit odstavce 2 o spolupráci poskytovatelů dotací mezi jednotlivými resorty při posuzování žádostí a stanovení jasnějších cílů dotačních titulů. Díky této úpravě by docházelo k vyhodnocení účelnosti a hospodárnosti.

Dle analýzy bylo z hlediska úspěšnosti dotací hodnoceno jako významným účelem dotací Ochrana životního prostředí a udržitelného rozvoje. A to právě z pohledu kontrol, kde bylo zjištěných nedostatků nejméně. Nehledě na důležitost této oblasti, kde by mohl být do budoucna kladen důraz na rozšíření zájmu o tyto neziskové organizace se zaměřením na kvalitu potravin, pozitivní vnímání ekologického zemědělství – zvýšit důraz na vyloučení agrochemikálií, díky čemuž dochází k nezatěžování životního prostředí, dále lesnictví, rybářství, ochrana ohrožených druhů rostlin a zvířete, ale také hmyzu, čímž jsou například právě včely a rozmanitost přírody.

Dle autorky této práce by bylo zajímavé provést tuto analýzu také v následujících letech pro porovnání zlepšení účelnosti dotací neziskovým organizacím, a to převážně v oblasti Ochrany životního prostředí.

## 10 Přehled literatury a použitých zdrojů

### Bibliografie

- Tetřevová L., 2008: *Veřejná ekonomie*, Profesional Publishing, Příbram, 185 s. ISBN 978-80-86946-79-5
- Douglas F. M. et al., 2013: *Foundations of Public Service*, M.E. Sharpe, Armonk, 533 s. ISBN 978-0-7656-3459-7
- Peková J. et al., 2005: *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, Aspi a.s., Praha, 556 s. ISBN 80-7357-0521-1
- Tempel E. R., 2011: *Achieving excellence in fundraising*, Jossey-bass™ An Imprint of Wiley, San Francisco, 506 s. ISBN 978-0-470-55173-8
- Kincl M., 2012: *Praktický průvodce veřejnou podporou*, Bova Polygon, Praha, 98 s. ISBN 978-80-7273-168-8
- Boukal P., *Nestátní neziskové organizace*, 1. vydání, Oeconomica, Praha 2009, ISBN 978-80-245-1650-9
- Salamon L.M. et Anheier H.K., 1996: *The international classification of nonprofit organizations: icnpo-revision 1*, The Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project 3, S. 1–24.
- Jennifer A.et. al., 2009: *Developing a Marketing Strategy for Nonprofit Organizations: An Exploratory Study*, Journal of Nonprofit & Public Sector Marketing, 21:2, 184-2
- Anheier H. K., 2005: *Nonprofit organizations, Theory, management, policy*, Routledge Tylor & Francis Group, London and New York, 450 s. ISBN 0-203-50092-X
- Luksetich W., 2008: *Government Funding and Nonprofit Organizations: Nonprofit and Voluntary Sector Quarterly*, vol. 37, no. 3, S. 434-442
- Andersen et al., 2020: *WWF Living Planet Report 2020: Bending the curve of biodiversity loss*, Gland, 159 s. ISBN 978-2-940529-99-5
- Frič et al., 1998: *Defining the nonprofit sector: The Czech republic*, The Johns Hopkins Institute for Policy Studies, no. 27, S. 1 – 22
- Bulla M., 2006: *Marketing and non-profit organizations in the Czech Republic*, European Journal of Marketing vol. 40 No. 1/2, S. 130 - 144

## Internetové zdroje

- Neziskový sektor, 2019: Ekonomická fakta (online) [cit. 2019.10.25], dostupné z <http://www.czech.cz/cz/Podnikani/Ekonomicka-fakta/Neziskovy-sektor>.
- Neziskové organizace, 2019: Nadace neziskovky.cz (online) [cit. 2019.10.25], dostupné z <https://www.neziskovky.cz/katalog/1/>.
- Informační systémy, Ministerstvo financí ČR (online) [cit. 2019.11.30], dostupné z <https://www.mfcr.cz/>.
- Evidence nestátních neziskových organizací, Portál veřejné správy (online) [cit. 2019.11.30], dostupné z <http://www.isnno.cz/EvidenceNNOV10001/DesignPages/OEvidenci.aspx>
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace, Vláda ČR (online) [cit. 2019.11.11], dostupné z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/zakladni-informace-767/>.
- Seznam navržených projektů NNO pro rok 2018 k podpoření, Portál eAGRI (online) [cit. 2019.12.5], dostupné z [http://eagri.cz/public/web/file/568535/Seznam\\_projektu\\_NNO\\_navrzenych\\_k\\_podpore\\_pro\\_rok\\_2018.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/568535/Seznam_projektu_NNO_navrzenych_k_podpore_pro_rok_2018.pdf).
- Ministerstvo financí ČR (online) [cit. 2019.12.20], dostupné z <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/podpora-z-narodnich-zdroju/neziskove-organizace>.
- Statistika počtu nestátních neziskových organizací 2005–2020 (online) [cit. 21.1.5], dostupné z [https://www.neziskovky.cz/data/Statistika%20po%20C4%8Dtu%20NNO\\_b%20C5%99ezen2020txt17146.pdf](https://www.neziskovky.cz/data/Statistika%20po%20C4%8Dtu%20NNO_b%20C5%99ezen2020txt17146.pdf).
- Ministerstvo zemědělství ČR (online) [cit.21.3.10], dostupné z <https://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/o-ministerstvu/>
- Státní zemědělský intervenční fond (online) [cit. 21.4.20], dostupné z [https://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa\\_anon%2Fcs%2Fdokumenty\\_ke\\_stazeni%2Fnepub%2F1554801063020%2F1554801197759.pdf](https://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fdokumenty_ke_stazeni%2Fnepub%2F1554801063020%2F1554801197759.pdf)

- Národní dotace, Portál eAGRI (online) [cit. 21.4.25], dostupné z <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/dotace-nestatnim-neziskovym-organizacim/?pos=10>
- Dotace nestátním neziskovým organizacím, Portál eAGRI (online) [cit. 21.5.20], dostupné z <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/narodni-dotace/dotace-nestatnim-neziskovym-organizacim/ministerstvo-zemedelstvi-vyhlasuje-2.html>

### **Právní předpisy**

- zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, v platném znění
- zákon č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob, v platném znění
- zákon č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, zrušen k 1. 1. 2014
- zákon č. 68/2013 Sb. o změně právní formy občanského sdružení na obecně prospěšnou společnost a o změně zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, v platném znění
- zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, v platném znění
- zákon č. 563/1991 Sb., zákon o účetnictví, v platném znění
- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění
- zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
- zákon č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád)
- zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve znění pozdějších předpisů (zákon o finanční kontrole)

- Vyhláška č. 416/2004 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o finanční kontrole)
- Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy ve znění usnesení vlády č. 479 ze dne 19.6.2013
- Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, usnesení vlády č. 591 ze dne 1.6.2020

## **11 Přílohy**

### **Seznam**

- Příloha č. 1 - Seznam navržených projektů NNO k podpoře rok 2018
- Příloha č. 2 - Seznam navržených projektů NNO k podpoře rok 2019
- Příloha č. 3 - Odpověď z MZe k žádosti o poskytnutí dat k DP



**Příloha č. 1**

**Seznam navržených projektů NNO k podpoře rok 2018**

Seznam navržených projektů NNO pro rok 2018 k podpoření

Pořad. číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
2	Českomoravský svaz mlékárenský z.s.	Mléko vás zdraví
3	Agrární komora České republiky	Naskoč na mléčnou vlnu
4	Agrární komora České republiky	Náš modrý mák
5	Ovocnářská unie České republiky, z.s.	Poradenství v oblasti integrované ochrany přírody
7	Sdružení SRAZ – Společně za radost a zdravím, z.s.	Vzdělávací a osvětové aktivity na farmě v Toulcově dvoře
8	Českomoravská myslivecká jednota, z.s.	Propagace a prezentace myslivosti a její spolkové činnosti jako součásti národního kulturního bohatství
9	Epona z.s.	Společně jsme na koni
11	Českomoravská myslivecká jednota, z.s.	Soustavná výchova dětí a mládeže v rámci volnočasových aktivit k ochraně přírody, krajiny, myslivosti
13	Centrum slezského norika, spolek	PODPORA SOCIÁLNÍHO ZEMĚDĚLSTVÍ NA VENKOVĚ A ROZVOJ SLEZSKÉHO NORIKA 2018
18	POMOC Týn nad Vltavou	VENKOVSKÁ CENTRA INTEGRACE
20	Skutečně zdravá škola, z.s.	Zdravé a bezpečné potraviny do českých škol
21	Asociace soukromého zemědělství region Praha z.s.	Rodinné farmy dětem
22	Česká společnost rostlinolékařská, z.s.	Rostlinolékařská péče - nezastavitelný fenomén k udržování zdravých rostlin, bezpečných potravin a krmiv
23	Česká společnost rostlinolékařská, z.s.	Rostlinolékařská péče - neopomenutelná součást trvale udržitelného hospodaření v zemědělské krajině a současně základní nástroj k naplňování cílů a principů vymezených národním akčním plánem pro racionální používání pesticidů
24	Česká společnost rostlinolékařská, z.s.	Rostlinolékařství - obor budoucnost
28	Český svaz ochránců přírody	Návrat ovocných dřevin do krajiny
29	Sdružení TULIPAN, z.s.	ZAPOJENÍ KLIENTŮ SDRUŽENÍ TULIPAN DO AKTIVIT SOCIÁLNÍHO ZEMĚDĚLSTVÍ 2018
32	Český bramborářský svaz, z.s.	Brambory zdravě zelenina
33	Sdružení lesních pedagogů ČR, z.s.	Lesní pedagogika dětem 2018
37	PRO-BIO LIGA, pobočný spolek	Vzdělávání a osvěta o ekologickém zemědělství v ČR
38	Česká paleta, z.s.p.o.	Šetrné vytápění biomasou - podpora osvěty, poradenství, školení a standardizace tuhých biopaliv v České republice
40	Český rybářský svaz, z.s., místní organizace Olomouc	Zarybňování rybářských revírů v povodí řeky Moravy
42	Sdružení lesních pedagogů ČR, z.s.	Vzděláváním lesních pedagogů k vyšší kvalitě
43	Společnost pro orbu České republiky, z.s.	Soutěže v orbě v roce 2018 s mezinárodní účastí

Pořad. číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
49	CZ Biom - České sdružení pro biomasu, z.s.	Podpora a propagace udržitelného využívání biomasy pro výrobu energie v ČR
50	Spolek Ekovín	Mezinárodní konference VINOENVI 2018
51	Asociace pro rozvoj regionů z.s.	RYBIČKY – Zábavní vzdělávací akce pro děti a mládež
52	Sdružení Neratov	NERATOV JAKO CENTRUM INTEGRACE II
53	PROROD, spolek pro rodinu	Centrum lesní pedagogiky 2018
54	Sdružení vlastníků obecních a soukromých lesů v ČR (zkr. SVOL)	Multifunkční úloha lesů – propagace a osvěta
55	Nadace dřevo pro život	Pokračování osvětové kampaně Dřevo je cesta
56	Česká technologická platforma lesního hospodářství a navazujících průmyslových odvětví	Doprovodný program Siva Regina 2018
57	Informační středisko pro rozvoj Moravských Kopanic, o.p.s.	Další podpora ekologického zemědělství ve Zlínském kraji a na Hodonínsku
60	Šumák z.s.	Pohádková zahrada
61	Bio institut, o.p.s.	BIO v regionu - Propagace regionální bioprodukce a spolupráce
62	Veselá biofarma, z.s.	Propagace šetrného způsobu zemědělského hospodaření na ekofarmě ve Velkých Hostěrádkách
64	Řád svatého Huberta se sídlem na Kukse	Myslivost jako kulturní dědictví národa
65	Bioinstitut, o.p.s.	JDE O PŮDU - JDE O ŽIVOT II
66	Český rybářský svaz, z. s. Jihočeský územní svaz	Podpora zarybnování rybářských revírů v rámci udržitelného rozvoje rybích společenstev
68	Český rybářský svaz, z. s. Jihočeský územní svaz	Podpora celospolečenských aktivit ČRS na úseku výstavní činnosti
69	Český rybářský svaz, z. s. Jihočeský územní svaz	Podpora volnočasových rybářských aktivit pro hendikepované osoby
70	LÍSKA, z.s.	Z farmy na náš stůl aneb Zdravé – hravé o původu a zpracování potravin 2
72	Střední odborné učiliště včelařská - Včelařské vzdělávací centrum, o.p.s.	Komplexní vzdělávání a prohlubování odbornosti v oboru včelařství
73	Střední odborné učiliště včelařské - Včelařské vzdělávací centrum, o.p.s.	Investice do včelařského vzdělávání
74	Nadace dřevo pro život	Stavby s vůní dřeva
77	Společnost pro výživu, z. s.	Vzdělávání odborné a laické veřejnosti v oblasti výživy a veřejného zdraví
78	Tradice Bílých Karpat, z. s.	VÝROBKY Z KRAJE Propagace a marketing biopotravin a regionálních produktů
80	Nadace dřevo pro život	Mezi stromy – lesnicko-dřevořádkářská encyklopedie (odborný internetový portál)
82	Nadace dřevo pro život	Do lesa s lesníkem
83	Nadace dřevo pro život	Dřevěná stavba roku
84	PRO-BIO Svaz ekologických zemědělců, z. s.	...Chceme další rozvoj ekologického zemědělství v ČR

Pořad. číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
85	Libor Balák - Divadlo dětí Praha	Divadelní tvorba pro děti jako prostředek vzdělávání v oboru zemědělství a propagace NZM, s.p.o.
90	Český svaz včelařů, z.s., okresní organizace Olomouc	Hanácká včela 2018
91	Komora zemědělských poradců České republiky	Vše pro půdu
92	PRO-BIO SVAZ EKOLOGICKÝCH ZEMĚDĚLCŮ	BIOAKADEMIE 2018
94	Agrární komora Zlín	Pomozte nám zachránit farmáře, jeho příběh minulý a budoucí.
101	Pracovní společnost nástavkových včelařů CZ, z. s.	Pa stopách brtnictví
102	Český svaz včelařů z.s., okresní organizace Brno - město	Jedem s medem
105	Pracovní společnost nástavkových včelařů CZ, z. s.	MED ROKU 2018 - PROPAGACE VČELÁŘSTVÍ
107	Pracovní společnost nástavkových včelařů CZ, z. s.	PROPAGACE VČELÁŘSTVÍ, VZDĚLÁVÁNÍ, PROPAGACE MEDU KVALITY A JEHO NÁKUPU PŘÍMO OD VČELÁŘE
110	Mendelova univerzita v Brně	TRVALE UDRŽITELNÁ PRODUKCE POTRAVIN V KLIMATICKÝCH PODMÍNKÁCH SUBSAHARSKÉ AFRIKY
111	Český rybářský svaz z. s., Jinočeský územní svaz	Pojďte na ryby s ČRS aneb oslavme světový den rybářství
113	Zelinařská unie Čech a Moravy, z.s.	Osvětová kampaň na podporu konzumace lokální produkce v ovoci a zelenině
114	NÁRODNÍ DŘEVAŘSKÝ KLASTR, z.s.	CESTIČKA SKŘÍTKA LESNÍČKA II
118	NÁRODNÍ DŘEVAŘSKÝ KLASTR, z.s.	DŘEVĚNÁ AKADEMIE II
118	Středoevropský institut ekologie zvířat, o.p.s	Zejistění činnosti mezinárodního koordinačního centra pro výzkum ekologie zvířat, podpora výzkumné činnosti týkající se ekologie zvířat a myslivosti ve středoevropském prostoru bez ohledu na státní hranice a předávání odborných poznatků do praxe
123	Česká zemědělská univerzita v Praze	Podpora pozitivního obrazu zemědělství a lesnictví prostřednictvím magazínu Živá univerzita. Průvodce nového studenta a Prezentace studijních oborů
125	Česká zemědělská univerzita v Praze	Mimofádná stipendia ministra zemědělství za vynikající diplomové a disertační práce s přínosem pro praxi v oblasti zemědělství, lesnictví, vodního hospodářství a ochrany krajiny a přírodních zdrojů.
131	ZERA–Zemědělská a ekologická regionální agentura, z.s.	ŽIVOT V PŮDĚ (KDE KONČÍ ŽIVOT ZAČÍNÁ SUCHO)
134	"mamapapa"	recykLES CESTA DŘEVA

Pořad. číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
136	VČELÍ STRÁŽ, z. s.	BROUČEK, MOTÝL, ČMELÁK, VČELA - PŘÍRODU NÁM DĚLÁ
141	Biosférická rezervace Dolní Morava, o.p.s.	Modelový les Česká republika
143	Česká lesnická společnost z. s.	Cíl příroda, hospodář s lesem, vzdělávej se 2017+
144	Český svaz včelařů, z. s.	Mezinárodní spolupráce a přeshraniční aktivity ve včelařství
147	Český svaz včelařů, z. s.	Poskytování specifických poradenských služeb v oblasti včelařství
149	VČELÍ STRÁŽ, z. s.	ROJENÍ 2019
150	Český svaz včelařů, z. s.	Vzdělavací a společensko-prospěšná činnost ve včelařství a tlumení nemocí
151	Ladovec, z. s.	Půda pro život: život pro půdu - do toho půdu"
152	Rytířský řád Svatého Václava	Příroda jak ji neznáme
153	Český svaz včelařů, z. s.	Profesní vzdělávání ve včelařství a plemenářská práce
154	Český svaz včelařů, z. s.	Včelařské kroužky a další volnočasové aktivity dětí a mládeže
155	Český svaz včelařů, z. s.	Mezinárodní spolupráce dětí a mládeže
156	Českomoravský svaz zemědělských podnikatelů	Aktivní zemědělec
158	Spolek pro rozvoj včelařství MÁJA	Podpora ochrany opylovatelů v zemědělské výrobě, rozšiřování zdrojů včelí pastvy ve výsadbách obecní zeleně, při obnově krajiny a činnost Spolku pro rozvoj včelařství MÁJA
161	Česká zemědělská univerzita v Praze	LETNÍ DEJTSKÁ UNIVERZITA NA ČZU V PRAZE SE ZAMĚŘENÍM NA ZEMĚDĚLSTVÍ, LESNICTVÍ A OCHRANU KRAJINY
163	Český rybářský svaz, z. s.	Podpora celospolečenských aktivit ČRS na úseku vzdělávání, propagace a výstavní činnosti
164	Společnost mladých agrárníků České republiky, z. s.	PROPAGACE VENKOVA A PŘÍKLADŮ DOBRÝCH PROJEKTŮ ZEMĚDĚLCŮ A MLÁDEŽE NA VENKOVĚ 4
167	TEREZA, vzdělávací centrum z.ú.	LES VE ŠKOLE - DLOUHODOBÝ PROGRAM ZÁŽITKOVÉHO UČENÍ PRO ZÁKLADNÍ ŠKOLY
168	Český rybářský svaz, z. s.	Podpora celospolečenských aktivit ČRS na úseku životního prostředí v rámci udržitelného rozvoje rybích společenstev v rybářských revírech
170	Sdružení českých spotřebitelů, z.ú.	HYGIENA PRODEJE POTRAVIN A ČESKÝ SPOTŘEBITEL: POKRAČUJEME A BUDE TO LEPŠÍ A LEPŠÍ
173	Potravinářská komora České republiky	"Boží dar II - příběhy českých potravin"
175	Zemědělský svaz České republiky	Zemědělství žije!

Pořad. číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
179	Evropský informační projekt, z. ú.	AGRI ČR+: Bezpečnost a dvojitá kvalita potravin - výrobci, spotřebitelé a legislativa EU a ČR
180	JS Vrchovany - Obrok, z. s.	Víkend s haflingy pro děti i dospělé
182	Česká lesnická společnost, z. s.	Mezinárodní spolupráce ČLS 2018
183	Oblasťní charita Vyškov	Obnovujeme přírodu i své zdraví
184	Jihočeské zemědělské muzeum	Agromaniaci, do stáji!
188	Český svaz ochránců přírody	Národní síť záchranných stanic - osvěta a propagace ochrany volně žijících zvířat s důrazem na zvěř
189	Oblasťní charita Vyškov	Zahradou k duševnímu zdraví
192	Jockey Club České republiky	Nábor dětí pro výkon povolání dostihového jezdce
193	Česká lesnická společnost, z. s.	Mladí lidé v Evropských lesích (YPEF) – soutěž pro všechny zvidavé školáky a studenty 2018
195	Český svaz ochránců přírody	Národní síť záchranných stanic - péče o dočasně handicapovanou zvěř
198	Spolek pro rozvoj včelařství MÁJA	Za včelkami do Májina údolí
199	Český zahrádkářský svaz, z. s.	Propagace zdravého životního stylu
204	Centrum pro komunitní práci Jižní Čechy, z. s.	Rozvoj Sociálního zaměstnání
205	Svaz květinářů a floristů České republiky z. s.	Floristické semináře 2018
210	Harvest Films, z. s.	Life Sciences Film Festival 2018
216	Společnost pro výživu, z. s.	VZDĚLÁVÁNÍ ŘEDITELŮ A UČITELŮ ZÁKLADNÍCH ŠKOL V OBLASTI ZDRAVÉ VÝŽIVY, BEZPEČNOSTI POTRAVIN A VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ ZA ÚČELEM ZAČLENĚNÍ ZMÍNĚNÝCH TÉMAT DO UČEBNÍCH OSNOV
219	Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR	'...A TEĎ ČESKY' – Podpora vzdělávacích aktivit a propagace regionálních zemědělských produktů v rámci platformy pro lokální pěstitele a producenty
221	Český svaz chovatelů, z. s., Klub Králičí hop	5. Mistrovství České republiky v Králičím hopu
222	Česká společnost ornitologická	Osvěta a propagace možností ochrany volně žijících a rostoucích druhů v rámci zemědělského hospodaření
224	Zachraň jídlo, z. s.	Paběrkování v regionech
225	Zachraň jídlo, z. s.	Mluvme o plytvání potravinami
228	Šťastný domov Lišnice, o.p.s.	Zemědělská sociální farma 2018
229	Charita Česká republika	Zvýšení dopadu ekologických zemědělských podniků v iráckém Kurdistanu

Pořad. číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
231	Klub chovatelů českých fousků, zapsaný spolek	Zlepšování kvality lovecké uctřábitelnosti českých fousků a propagace jedného národního plemene chafů

Schválil:   
Ing. Marian Jurečka  
ministr zemědělství

Zdroj: Ministerstvo zemědělství, Praha

**Příloha č. 2**

**Seznam navržených projektů NNO k podpoře rok 2019**

**Seznam navržených projektů NNO k podpoření v roce 2019**

Pořadové číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
4	Agrární komora České republiky	Naskoč na mléčnou vlnu (2019)
5	Agrární komora České republiky	Náš modrý mák (2019)
6	Agrární komora České republiky	Brambory, zdravá zelenina
7	Agrární komora České republiky	Zůstáváme (v zemědělství)
8	Skutečně zdravá škola, z.s.	Skutečně zdravá škola – vzdělávání o ekologickém zemědělství
10	Českomoravský svaz mlékárenský z.s.	"Mléko vás zdraví 2019"
13	Českomoravský svaz zemědělských podnikatelů	Výměna zkušenosti v agrárním sektoru
16	Českomoravský svaz zemědělských podnikatelů	Farmáři
17	Sdružení SRAZ - Společně za radostí a zdravím, z.s.	Začleňování osob s postižením v Toučkově dvoře v souladu s principy sociálního zemědělství
18	Česká peleta	Šetné vytápění biomasou – podpora osvěty, poradenství, školení a standardizace tuhých biopaliv v České republice
19	LAKTEA, o.p.s.	Svačíme s FIT KONTEM
20	Spolek Ekovín	Mezinárodní konference VINOENVI 2019
21	Svaz pěstitelů a zpracovatelů olejnin	Zlepšení odborné erudovanosti v oblasti zdravé výživy a zdravého životního stylu v souvislosti s konzumací tuků
22	Českomoravská myslivecká jednota, z.s.	Podpora spolkové činnosti Českomoravské myslivecké jednoty (ČMMJ)
23	Sdružení lesních pedagogů ČR, z.s.	Vzdělávání lesních pedagogů 2019
25	Sdružení lesních pedagogů ČR, z.s.	Lesní pedagogika dětem 2019
27	Český rybářský svaz, z. s., Jihočeský územní svaz	Podpora činnosti rybářských kroužků
28	Šumák z.s.	Pohádková zahrada
30	VČELÍ STRÁŽ, z.s.	VČELÍ STRÁŽ
31	Veselá biofarma, z.s.	Vzdělávání a propagace ekologického zemědělství na Veselé biofarmě ve Velkých Hostěrádkách
32	VČELÍ STRÁŽ, z.s.	ROJENÍ 2019
35	VČELÍ STRÁŽ, z.s.	VČELARČICI
38	Ovocnářská unie České republiky, z.s.	Poradenství v oblasti integrované ochrany rostlin
40	Zemědělský svaz ČR	Zemědělství žije!
41	NÁRODNÍ DŘEVAŘSKÝ KLASTR, z.s.	DŘEVĚNÁ AKADEMIE III
44	Českomoravská myslivecká jednota, z.s.	Vzdělávání a propagace Českomoravské myslivecké jednoty (ČMMJ)
47	PRO-BIO SVAZ EKOLOGICKÝCH ZEMĚDĚLCŮ	BIOAKADEMIE 2019



Pořadové číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
48	Český rybářský svaz, z. s.	Podpora celospolečenských aktivit ČRS na úseku vzdělávání, propagace a výstavní činnosti
54	Bioinstitut, o.p.s.	BIO v regionu - Propagace regionální bioprodukce a spolupráce
55	LÍSKA, z.s.	Z farmy na náš stůl aneb zdravě hrajě o původu a zpracování potravin
56	Mendelova univerzita v Brně	Široce rozkročená fakulta – podpora mezioborového zemědělského vzdělávání
57	Řád svatého Huberta	Myslivost jako kulturní dědictví národa
60	Sdružení TULIPAN, z.s.	ZAPOJENÍ KLIENTŮ SDRUŽENÍ TULIPAN DO AKTIVIT SOCIÁLNÍHO ZEMĚDĚLSTVÍ 2019
63	Agrární komora Zlín	Pomozte nám zachránit farmáře, jeho příběh minulý a budoucí II.
66	LÍSKA, z.s.	VODA - život v každé kapce
68	Český svaz včelařů, z.s., okresní organizace Brno - Město	Včelařim abych žil
72	Libor Balák - Divadlo dětí Praha	Podpora vhledu dětí do problematiky rybářství a lesnictví v expozicích NŽM
77	Spolek pro rozvoj včelařství MÁJA	Podpora spolkové činnosti a neekonomických služeb Spolku pro rozvoj včelařství MÁJA
78	Spolek pro rozvoj včelařství MÁJA	To nejlepší pro včely
79	Spolek pro rozvoj včelařství MÁJA	Vzdělání hrou s MÁJDU
80	Český zahrádkářský svaz, z.s.	Propagace zdravého životního stylu
81	Spolek pro rozvoj včelařství MÁJA	Zvyšování odborné úrovně chovatelů včel v oblasti životního prostředí, fenologie, včeli pastvy a ekologie
82	Mendelova univerzita v Brně	Vzdělávání a prezentace multifunkčního zemědělsko-lesnického hospodaření ve vazbě na české centrum excelence provozované MZe ČR mezi lety 2017-2018
83	Klub chovatelů českých fousků, zapsaný spolek	Zlepšování kvality lovecké upotřebitelnosti českých fousků a propagace jediného národního plemene ohařů
84	Biosférická rezervace Dolní Morava	Modelový les Česká republika
85	KONÍČEK, o. p. s.	Podpora integrace osob se zdravotním znevýhodněním
87	Společnost pro orbu České republiky, z.s.	Soutěže v orbě v roce 2019 s mezinárodní účastí
88	Česká společnost rostlinolékařská, z.s.	Rostlinolékařská péče jako nástroj realizace principů integrované ochrany a produkce rostlin v Intencích cílů Národního akčního plánu
89	Střední odborné učiliště včelařské - Včelařské vzdělávací centrum, o.p.s.	Komplexní vzdělávání a prohlubování praktických dovedností v oboru včelařství
90	Střední odborné učiliště včelařské - Včelařské vzdělávací centrum, o.p.s.	Včela očima dětí i jako náplň volného času



Pořadové číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
92	Střední odborné učiliště včelařské - Včelařské vzdělávací centrum, o.p.s.	Život včely a její význam pro člověka i přírodu názorně
94	PRO-BIO LIGA pobočný spolek	Vzdělávání a osvěta o ekologickém zemědělství v ČR
95	Potravinářská komora České republiky	Boží dar III - příběhy českých potravin
96	Potravinářská komora České republiky	Evropské značky na národních výrobcích
97	Sdružení Neratov, z. s.	Centrum integrace v Neratově
98	Zachraň jídlo, z.s.	Paběrkujeme v regionech
100	Jihočeské zemědělské muzeum, o.p.s.	Od koně až po traktor
101	Český svaz včelařů, z.s.	Spolková činnost ČSV, z.s.
102	Český svaz včelařů, z.s.	Poskytování bezplatných poradenských služeb a komunikace s orgány státní a veřejné správy v oblasti včelařství
103	Český svaz včelařů, z.s.	Tvorba včelařských odborných a metodických materiálů
104	PRO-BIO SVAZ EKOLOGICKÝCH ZEMĚDĚLCŮ	PROPAGACE EKOLOGICKÉHO ZEMĚDĚLSTVÍ V REGIONECH
106	Středoevropský institut ekologie zvířete, z.ú.	Zajištění činnosti mezinárodního koordináčního centra pro výzkum ekologie zvířete, podpora výzkumné činnosti týkající se ekologie zvířete a myslivosti ve středoevropském prostoru bez ohledu na státní hranice a předávání odborných poznatků do praxe
107	Česká společnost rostlinolékařská, z.s.	Integrovaná ochrana rostlin - důležitý nástroj k zabezpečení zdravých rostlin jako zdrojů pro kvalitní a bezpečné potraviny a krmiva
109	ZO ČSOP Vlašim	Podpora vodohospodářských výukových programů a exkurzí ve Vodním domě
110	Asociace soukromého zemědělství region Praha z. s.	Příběh jídla
113	Česká lesnická společnost, z. s.	Cti přírodu, hospodař s lesem, vzdělevej sel 2019
114	Nadace dřevo pro život	Do lesa s lesníkem
115	Česká zemědělská univerzita v Praze	Dětská letní univerzita na ČZU v Praze se zaměřením na zemědělství, lesnictví a ochranu krajiny
117	Nadace dřevo pro život	Dřevěná stavba roku 2019
119	Nadace dřevo pro život	Pokračování osvětové kampaně Dřevo je cesta
121	Nadace dřevo pro život	Stavby s vůní dřeva 2019
122	Pracovní společnost nástavkových včelařů CZ, z.s.	Den otevřených úlů
123	Český svaz včelařů, z.s., okresní organizace Olomouc	Hanácká včela
125	Český svaz chovatelů, z.s.	Spolková činnost a podpora chovatelství

Pořadové číslo žádosti	Název žadatele	Název projektu
129	Český svaz chovatelů, z.s.	Ochrana a rozvoj chovu drobných zvířat, vzdělávání a propagace
133	Sdružení vlastníků obecních a soukromých lesů v ČR (zkr. SVOL)	Za zdravé a prosperující lesy – osvětová a informační kampaň
134	Šťastný domov Líšnice o.p.s.	Pěstování a zpracování levandule lékařské jako forma rehabilitace zdravotně postižených
135	POMOC Týn nad Vltavou	Venkovská centra integrace
136	Pracovní společnost nástavkových včelařů CZ, z.s.	Propagace včelařství, vzdělávání, propagace medu a jeho kvality při nákupu od včelaře
137	Pracovní společnost nástavkových včelařů CZ, z.s.	VZDĚLÁVACÍ KURZY PRO VČELAŘE A ZAČÍNÁJÍCÍ VČELAŘE
139	Pracovní společnost nástavkových včelařů CZ, z.s.	Podpora spolkové činnosti PSNV-CZ, z.s.
143	Český svaz ochránců přírody	Oživení starých odrůd 2019
145	Český svaz ochránců přírody	Národní síť záchraných stanic – osvěta a propagace ochrany volně žijících zvířat s důrazem na zvěř
146	Český svaz ochránců přírody	Staré ovocné odrůdy a veřejnost 2019
148	CZ Biom - České sdružení pro biomasu, z.s.	Podpora a propagace udržitelného využívání biomasy pro výrobu energie v České republice
149	Spolek SRDCEVČELE	Podpora přednáškové a výstavní činnosti Kruhového včelího centra Stoliň 2019
150	Společnost pro výživu, z.s.	Výživa a potraviny - mýty a realita
151	Ekumenická akademie	Odpovědná a uvědomělá spotřeba ekologických potravin je cestou k udržitelnému rozvoji
152	Společnost mladých agrárníků České republiky, z. s.	Podpora spotřeby živočišných produktů u dětí

Ing. Miroslav Toman, CSc.  
ministr zemědělství

Zdroj: Ministerstvo zemědělství, Praha

### Příloha č. 3

## Odpověď z MZe k žádosti o poskytnutí dat k DP



ÚTVAR: Odbor auditu a supervize  
ČÍSLO ÚTVARU: 10010

Bc. Veronika Gavláková

VÁŠ DOPIS ZN.:  
ZE DNE: 1. 2. 2021

SPISOVÁ ZN.: 158VD2387/2021-10011  
NAŠE ČJ.: 6970/2021-MZE-10011

VYŘIZUJE: Ing. Ivana Jakubíková  
TELEFON: 221812806  
E-MAIL: Ivana.Jakubikova@mze.cz  
ID DS: yphaax8

ADRESA: Těšnov 65/17, Nové Město, 110 00 Praha 1

DATUM: 16. 2. 2021

#### Žádost o poskytnutí dat k diplomové práci

Vážená paní Gavláková,

na základě Vaší žádosti o poskytnutí údajů, které se týkají analýzy dat projektů nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) podpořených z kapitoly Ministerstva zemědělství, Vám předkládáme podklady k Vámi vybranému vzorku projektů NNO za roky 2018 a 2019, které zpracovaly odbory auditu a supervize a ekonomiky a rozpočtu.

Odbor auditu a supervize provádí následné veřejnosprávní kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů.

Vzhledem k tomu, že dle § 20 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů: „Kontrolující nebo přizvaná osoba má povinnost zachovávat mlčenlivost o všech skutečnostech, o kterých se dozvěděla v souvislosti s kontrolou nebo s úkony předcházejícími kontrole, a nezneužívat takto získaných informací.“, Vám předkládáme níže uvedený souhrnný výčet nedostatků zjištěných odborem auditu a supervize při provedených kontrolách (Vámi vybrané projekty NNO za roky 2018 a 2019 kontrolované v letech 2019 a 2020). Údaje s kontrolami a počtem chyb jsou zaznamenány do Vašeho zasláního tabulkového seznamu (viz příloha č. 1).

V kontrolovaných organizacích byla nalezena následná zjištění:

1. Porušení zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, v oblasti pracovních smluv, dohod o provedení práce či pracovní činnosti a dále v oblasti vyplácení zahraničního stravného.
2. Porušení vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, v oblasti předběžné kontroly.

Zdroj: Ministerstvo zemědělství, Praha

3. Nesprávné účtování nákladových položek, nedodržení obsahového vymezení položek analytických účtů dle účtového rozvrhu.

Odbor ekonomiky a rozpočtu předkládá podklady k Vašemu požadavku na zaslání informací k provedeným kontrolám u vybraných příjemců dotací z řad NNO v tabulce (viz příloha č. 2). Informace byly zaznamenány přímo do předloženého tabulkového přehledu a obsahují údaje odboru ekonomiky a rozpočtu a údaje jednotlivých odborných gestorů.

S pozdravem

**Ing. Zdeněk Jaroš**  
ředitel odboru

Přílohy:

1. NNO\_DP odbor auditu a supervize
2. NNO\_DP odbor ekonomiky a rozpočtu

6970/2021-MZE-10011

2

Zdroj: Ministerstvo zemědělství, Praha