

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra práva**



**Bakalářská práce**

**Veřejné zakázky ve veřejné správě v právní teorii  
a praxi**

**Petra Kotková**

© 2018 ČZU v Praze

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Petra Kotková

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Veřejné zakázky ve veřejné správě v právní teorii a praxi**

Název anglicky

**Public procurement in the public administration in the legal theory and practice**

---

### Cíle práce

Hlavním cílem této práce je zmapování veřejných zakázek, a to od jejího počátku až do nynějšího zákona o zadávání veřejných zakázek. Dílčím cílem je seznámení s interním předpisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a zřehlednění procesu zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, které se tímto předpisem řídí. Výstupem práce budou konkrétní příklady veřejných zakázek Královéhradeckého kraje, kde bude navržením možných změn a zlepšení zjištěných nedostatků.

### Metodika

Práce bude zpracována na základě studia právních předpisů, odborné literatury, odborných článků a internetových zdrojů zabývajících se zkoumanou problematikou. Pro zpracování práce bude použita metoda analýzy a metoda rozhovoru s odborníky, metoda popisu. V závěru budou shrnuty výsledky s vyhodnocením zjištěných skutečností.

## Doporučený rozsah práce

30-40 stran

## Klíčová slova

Veřejné zakázky malého rozsahu, legislativa, diskriminace, transparentnost, vyhodnocení, zadavatel, finance, výběrové řízení

---

## Doporučené zdroje informací

BERGEROVÁ, Eva. Veřejné zakázky v České republice. Praha: Eurolex Bohemia, 2005. ISBN 80-86861-84-8

MAAYTOVÁ, Alena, František OCHRANA a Jan PAVEL. Veřejné finance v teorii a praxi. Praha: Grada Publishing, 2015. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-5561-8

MAREK, Karel a Petr PRŮCHA. Stavební právo veřejné a soukromé podle úpravy závazků v novém občanském zákoníku. Praha: Leges, 2013. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-79-3

OCHRANA, František. Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza). Praha: Ekopress, 2008. ISBN 978-80-86929-46-0

PAVEL, Jan. Veřejné zakázky a efektivnost. Praha: Ekopress, 2013. ISBN 978-80-87865-04-0

PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. Veřejný sektor – řízení a financování. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-80-7357-936-4

POREMSKÁ, Michaela. Veřejné zakázky: právní minimum při jejich zadávání. Olomouc: ANAG, c2014. Právo (ANAG). ISBN 978-80-7263-908-3

SCHELLE, Karel. Dějiny veřejné správy. Praha: Wolters Kluwer, 2016. ISBN 978-80-7552-374-7

Zákon o veřejných zakázkách č. 137/2006

Zákon o zadávání veřejných zakázek č. 134/2016

---

## Předběžný termín obhajoby

2017/18 LS – PEF

## Vedoucí práce

Ing. JUDr. Pavel Pikola, Ph.D.

## Garantující pracoviště

Katedra práva

---

Elektronicky schváleno dne 24. 11. 2017

**JUDr. Jana Borská, Ph.D.**

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 24. 11. 2017

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

---

V Praze dne 01. 03. 2018

---

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Veřejné zakázky ve veřejné správě v právní teorii a praxi" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 1. 3. 2018

---

### **Poděkování**

Ráda bych touto cestou poděkovala JUDr. Ing. Pavlu Pikolovi Ph.D. za odbornou pomoc při zpracování mé bakalářské práce. Dále tímto děkuji mým blízkým, kteří se mnou po celou dobu studií měli trpělivost.

# Veřejné zakázky ve veřejné správě v právní teorii a praxi

## Abstrakt

Bakalářská práce na téma „Veřejné zakázky ve veřejné správě v právní teorii a praxi“ je rozdělena do dvou částí. První část bakalářské práce, tedy část teoretická, je zaměřena na historický vývoj veřejných zakázek včetně vysvětlení obecných pojmů a legislativy. Zpřehlednění procesu zadávání veřejných zakázek a zmapování Zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Současně se věnuje seznámení s Krajským úřadem Královéhradeckého kraje. Druhá část bakalářské práce, část praktická, obsahuje popis interního předpisu o zadávání veřejných zakázek malého rozsahu vydaným Krajským úřadem Královéhradeckého kraje včetně uvedení dvou konkrétních případů. Jejich zhodnocením a navržením možných změn.

**Klíčová slova:** Veřejné zakázky malého rozsahu, legislativa, diskriminace, transparentnost, vyhodnocení, zadavatel, finance, výběrové řízení

# **Public procurement in the public administration in legal theory and practice**

## **Abstract**

The bachelor thesis "Public procurement in public administration in legal theory and practice" is divided into two parts. The first part of the bachelor thesis, i.e. the theoretical part, is focused on the historical development of public contracts, including an explanation of general concepts and legislation. Transparency of the public procurement process and mapping of Act No. 134/2016 Coll., on Public Procurement. At the same time, it deals with familiarization with the Regional Authority of the Hradec Králové Region. The second part of the bachelor thesis, a practical part, contains a description of the internal regulation on small-scale public procurement issued by the Regional Authority of the Hradec Králové Region, including two specific cases. Their evaluation and suggestion of possible changes.

**Keywords:** Small-scale public procurement, legislation, discrimination, transparency, evaluation, contracting authority, finance, tendering

# Obsah

Úvod .....	12
<b>1 Cíl práce a metodika .....</b>	<b>13</b>
1.1 Cíl práce .....	13
1.2 Metodika .....	13
<b>Literární rešerše</b>	
<b>2 Historie veřejných zakázek .....</b>	<b>15</b>
2.1 Meziválečné období .....	15
2.2 Období socialismu.....	15
2.3 Období po roce 1989 .....	15
2.4 Zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek.....	16
2.5 Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách .....	16
2.6 Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách .....	16
<b>3 Zákon 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek .....</b>	<b>18</b>
3.1 Obecné vymezení pojmů.....	18
3.1.1 Zadávání veřejné zakázky.....	18
3.1.2 Zadavatel.....	18
3.1.3 Dodavatel .....	18
3.1.4 Zásady zadávání veřejných zakázek .....	19
3.1.4.1 Zásada transparentnosti .....	19
3.1.4.2 Zásada přiměřenosti.....	19
3.1.4.3 Zásada rovného zacházení .....	19
3.1.4.4 Zásada zákazu diskriminace .....	20
3.2 Druhy veřejných zakázek, dle předmětu plnění .....	20
3.2.1 Veřejná zakázka na dodávky .....	20
3.2.2 Veřejná zakázka na služby.....	20
3.2.3 Veřejná zakázka na stavební práce .....	21
3.3 Režimy veřejných zakázek, dle výše předpokládané hodnoty.....	21
3.3.1 Nadlimitní veřejná zakázka .....	21
3.3.2 Podlimitní veřejná zakázka .....	21
3.3.3 Veřejná zakázka malého rozsahu.....	22
3.4 Proces zadávání veřejných zakázek .....	22
3.4.1 Podmínky zadávací dokumentace.....	22
3.4.2 Zahájení a průběh zadávacích řízení.....	23
3.4.3 Zadávací lhůty.....	23
3.4.4 Střet zájmů .....	24



3.4.5	Vyloučení účastníka ze zadávacího řízení .....	24
3.4.6	Výběr dodavatele včetně oznámení o výběru .....	24
3.4.7	Ukončení zadávacího řízení .....	25
<b>4</b>	<b>Krajský úřad Královéhradeckého kraje.....</b>	<b>26</b>
4.1	Královéhradecký kraj .....	26
4.2	Geografické údaje, administrativní členění Královéhradeckého kraje .....	27
4.3	Charakteristika statických údajů Královéhradeckého kraje .....	28
4.4	Krajský úřad Královéhradeckého kraje.....	28
4.4.1	Organizační struktura Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.....	29
4.4.2	Náplň činnosti úseku kontroly obcí a analýz Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.....	30
<b>5</b>	<b>Interní předpis Krajského úřadu Královéhradeckého kraje .....</b>	<b>32</b>
5.1	Seznámení s interním předpisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.	32
5.1.1	Předmět a základní zásady interního předpisu.....	32
5.1.2	Vymezení pojmů interního předpisu.....	32
5.1.2.1	Dodavatel.....	32
5.1.2.2	Zadávací dokumentace a zadávací podmínky .....	32
5.1.2.3	Kvalifikace .....	33
5.1.2.4	Podmínky účasti na zadávacím řízení .....	33
5.1.2.5	Střet zájmů na zadávacím řízení .....	33
5.1.3	Druhy veřejných zakázek.....	33
5.1.3.1	Veřejné zakázky dle předpokládané hodnoty .....	33
5.1.3.2	Předpokládaná hodnota .....	34

## **Praktická část**

<b>6</b>	<b>Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu v rámci Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.....</b>	<b>35</b>
6.1	Popis postupu při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle směrnice č. 3 Rady Krajského úřadu Královéhradeckého kraje .....	35
6.1.1	Zadávací dokumentace a její podmínky .....	35
6.1.2	Uveřejňování zadávacích řízení .....	36
6.1.3	Otevírání obálek zadávacích řízení.....	36
6.1.4	Hodnotící komise .....	36
6.1.5	Veřejné zakázky malého rozsahu dle kategorie I, II, III.....	37
6.1.5.1	1. kategorie .....	37
6.1.5.2	2. kategorie .....	37
6.1.5.3	3. kategorie .....	38

6.2	Konkrétní případy veřejných zakázek.....	38
6.2.1	Veřejná zakázka malého rozsahu s názvem „Územní studie krajiny Královéhradeckého kraje“ .....	39
6.2.2	Veřejná zakázka malého rozsahu s názvem „Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou“ .....	43
<b>7</b>	<b>Zhodnocení způsobu zadávání veřejných zakázek s návrhy možných změn a zlepšení zjištěných nedostatků .....</b>	<b>47</b>
<b>8</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>50</b>
<b>9</b>	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>51</b>
<b>10</b>	<b>Přílohy .....</b>	<b>54</b>

## **Seznam obrázků**

Obrázek 1 - Královéhradecký kraj .....	26
Obrázek 2 - Rozloha okresů Královéhradeckého kraje v % .....	27
Obrázek 3 - Krajský úřad Královéhradeckého kraje .....	29

## **Seznam tabulek**

Tabulka 1 - Identifikační údaje obeslaných subjektů .....	41
Tabulka 2 - Seznam oslovených dodavatelů .....	45
Tabulka 3 - Seznam podaných nabídek .....	46

## Úvod

Problematika veřejných zakázek ve veřejné správě je často vysoce sledované a zároveň široké téma nejen pro občany, ale i pro odbornou veřejnost. Vzhledem k procesu zadávání veřejných zakázek a rozdělování veřejných prostředků, bývá této problematice věnována zvláštní pozornost a to nejen širokou veřejností.

Cílem bakalářské práce bude zhodnocení procesu zadávání veřejných zakázek ve veřejné správě se zaměřením na interní předpis o zadávání veřejných zakázek malého rozsahu Královéhradeckého kraje včetně dvou konkrétních případů. Právní úpravy ve sledovaném období byly obsaženy v Zákonu č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Bakalářská práce bude popisována z pohledu pracovníka Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, který se tímto interním předpisem řídí a je pracovně zařazen na úseku kontroly obcí a analýz. Jeho pracovní náplň obsahuje mimo jiné i kontrolu postupu při zadávání veřejných zakázek územně samosprávných celků v Královéhradeckém kraji.

Při zpracování bakalářské práce bude vycházeno z právních předpisů, odborné literatury a článků, zabývajících se tematikou veřejných zakázek ve veřejné správě a z osobní praxe.

# **1 Cíl práce a metodika**

## **1.1 Cíl práce**

Hlavním cílem bakalářské práce bude zmapování právní úpravy, která se týká veřejných zakázek v České republice, a to od jejího počátku až do současně platného Zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Cílem teoretické části budou shrnuty právní normy týkající se veřejných zakázek a to od historie po současnost, tzn. přiblížení a zhodnocení legislativního procesu. Seznámení s pojmy, se kterými se setkáváme u Zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a představení Královéhradeckého kraje, Krajského úřadu.

Cílem praktické části bude představení postupu interního předpisu při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, který tuto formu veřejných zakázek upravuje. Následně budou zhodnoceny dva konkrétní případy veřejných zakázek malého rozsahu, kde předmětem plnění budou dodávky, které se při výběrovém řízení tímto interním předpisem řídí.

Bakalářská práce je zpracována z pohledu zaměstnance Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, který se zabývá mimo jiné kontrolou správnosti postupu při zadávání veřejných zakázek.

## **1.2 Metodika**

Bakalářská práce je rozvržena do dvou hlavních částí, a to na teoretickou část a praktickou část.

V teoretické části se dotkneme historie veřejných zakázek, poté bude přehledně popsán Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek a to včetně zpřehlednění procesu zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. V rámci této části bude představen Královéhradecký Krajský úřad, zde budou vysvětleny pravomoci a postavení Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a seznámíme se s interním předpisem o zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. Tato část bakalářské práce bude zpracována na základě studia odborné literatury, legislativy a odborných článků.

V praktické části bude navazováno na předchozí teoretickou část. Následně bude charakterizován postup zadávání veřejných zakázek dle interního předpisu Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a zhodnocení dvou konkrétních případů veřejných zakázek

malého rozsahu na dodávky. Zpracované analýzy budou vyhodnoceny na základě výsledků těchto vyhodnocení, budou uvedeny případné návrhy na možné změny a zlepšení nedostatků v předmětném interním předpisu.

Data budou čerpána z webových stránek a interních materiálů Královéhradeckého kraje. Pomocí metody srovnávací analýzy budou porovnány veřejné zakázky malého rozsahu včetně přidělených finančních prostředků, ze strany Královéhradeckého kraje.

Cílem je popsání a seznámení se s problematikou při zadávání veřejných zakázek v prostředí územního samosprávného celku se zaměřením na zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a zhodnocením jejich možných změn a návrhů na zlepšení při jejich zadávání.

## **2 Historie veřejných zakázek**

### **2.1 Meziválečné období**

Nařízení vlády Československé republiky č. 667/1920 Sb., o zadávání státních dodávek a prací (Zadávací řád), bylo vydáno dne 17. prosince roku 1920. Snahou tohoto nařízení bylo vyloučení nežádoucích vlivů, kterými byla korupce a nekvalitní plnění. Zásadním cílem byla efektivita hospodaření s veřejnými prostředky. Nařízení se vztahovalo na zadání a regulaci dodávek, zboží a práce zadávané úřady Československého státu a orgánů státní správy či organizacemi jimi spravované.<sup>1</sup>

### **2.2 Období socialismu**

V tomto období neexistovaly veřejné soutěže na zadávání veřejných zakázek. Veřejné zakázky byly přidělovány v rámci centrálně řízeného hospodářství státním organizacím, či podnikům, které měly monopolní postavení.

Roku 1964 byla problematika upravena v Hospodářském zákoníku, který definoval veřejnou a užší soutěž, veřejný příslib.

### **2.3 Období po roce 1989**

Po listopadových událostech roku 1989 došlo k návratu k soutěžnímu právu a to vlivem politicko-ekonomických změn. Ve formě metodického pokynu byl dne 1. října 1990 vydán Ústavem racionalizace ve stavebnictví Zadávací řád staveb. Tento metodický pokyn se skládal z šesti částí a doporučoval, jak postupovat a jaké podmínky dodržovat při zadávání staveb dodavatelům. Povinností bylo dodržování zadávacího řádu staveb, v případě, že byly z části nebo zcela financovány ze státního rozpočtu.

S účinností k 1. lednu 1992 Obchodní zákoník zrušil Hospodářský zákoník, zavedl a rámcově upravil obchodní veřejnou soutěž. V oblasti stavebnictví došlo k aktualizaci zadávacího řádu staveb. Tímto bylo chápáno, že do oblasti veřejných zakázek patří dodávky prací, výkonů, služeb a výrobků, které byly financovány ze státního rozpočtu.

---

<sup>1</sup> PAVEL, Jan. *Veřejné zakázky a efektivnost*. Vyd. 1. Praha: Ekopress, 2013, 123 s.

## **2.4 Zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek**

První zákonnou právní úpravou byla koncepce zákona 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, která nabyla účinnosti dne 1. ledna 1995. Tato koncepce vycházela z modelového zákona o zadávání zboží, staveb a služeb. Již v brzké době bylo zřejmé, že tento zákon bude nutné novelizovat. Hlavními důvody bylo především zvýšení finančních limitů a kontrolování postupu zadavatelů. O rok později byl zákon o zadávání veřejných zakázek novelizován. První až třetí část obsahovala zadávání veřejných zakázek, čtvrtá část definovala dohled nad dodržováním zákona o veřejných zakázkách a pátou část tvořila společná, přechodná a závěrečná ustanovení.

Negativními jevy bylo získání informací o veřejné zakázce, informovanost o konkurenčních nabídkách, a to v předstihu. Principem byla hospodárnost, efektivnost, zákaz diskriminace a transparentnost. Tento zákon se zcela nevěnoval kontrole při přidělování státních zakázek, proto se objevil prostor pro korupci.

## **2.5 Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách**

Uzákoněna byla druhá právní úprava zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách. V tomto zákonu bylo nutné po vstupu do Evropské unie vytvořit nový zákon, který upraví problematiku veřejných zakázek podle směrnic Evropské unie. Byla vytvořena nová definice pojmu „veřejná zakázka“ a „zadavatel veřejné zakázky“, rozdělení veřejných zakázek na „podlimitní veřejné zakázky“ a „nadlimitní veřejné zakázky“.

S odstupem času se zjistilo, že zákon č. 40/2004 Sb. nebyl kompatibilní s právní úpravou Evropské unie. Některé slabiny byly zapříčiněny přenesením směrnic Evropské unie. Bylo nezbytné vytvořit nový zákon, který by upravil problematiku veřejných zakázek.

## **2.6 Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách**

Proto byl vytvořen zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který nabyl účinnosti dnem 1. července 2006. Ve srovnání s předešlými zákony je zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách v souladu s Evropskými zadávacími směrnicemi, které jsou v tomto zákonu obsaženy.



V tomto zákonu se zadávání veřejných zakázek potýkalo s řadou problémů, zejména s nedostatkem transparentnosti a to vedlo k nehospodárnému nakládání s veřejnými prostředky, jako je korupce.

Z hlediska právního je veřejnou zakázkou: „[...] *zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy. Veřejné zakázky se podle předmětu dělí na veřejné zakázky na dodávky, veřejné zakázky na služby a veřejné zakázky na stavební práce (dále jen "druhy veřejných zakázek"). Veřejné zakázky se podle výše jejich předpokládané hodnoty dělí na nadlimitní veřejné zakázky, podlimitní veřejné zakázky a veřejné zakázky malého rozsahu.*“<sup>2</sup>

Obecně lze říci, že jde o zakázku, která je uskutečňována na základě smluvního vztahu mezi zadavatelem a dodavatelem či dodavateli. Veřejné zakázky jsou rozděleny dle předmětu a dle výše předpokládané hodnoty.

---

<sup>2</sup> Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, § 7, odst. (1, 2, 3)

## **3 Zákon 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek**

Tento zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek byl dne 29. dubna 2016 publikován ve Sbírce zákonů. Účinnosti nabyl dne 1. října 2016.<sup>3</sup>

V zákonu jsou zpracovány kompetentní předpisy Evropské unie, kde jsou upraveny mimo jiné pravidla pro zadávání veřejných zakázek, povinnosti dodavatelů při zadávání veřejných zakázek, uveřejňovací informace o veřejných zakázkách a podmínky plateb za plnění veřejných zakázek. Proces zadávání veřejných zakázek je postaven na principech rovného zacházení, zákazu diskriminace, přiměřenosti a transparentnosti, a předcházejícímu střetu zájmů.<sup>4</sup>

### **3.1 Obecné vymezení pojmů**

#### **3.1.1 Zadávání veřejné zakázky**

Realizace veřejné zakázky vzniká písemným uzavřením smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, v níž je specifikován předmět veřejné zakázky. Předmětem veřejné zakázky je myšleno poskytování služeb či dodávek nebo stavebních prací. Zásadním cílem je vynaložení veřejných finančních prostředků.<sup>5</sup>

#### **3.1.2 Zadavatel**

Dle zákona č. 134/2016 Sb., o veřejných zakázkách je zadavatel povinen dodržovat zásadu transparentnosti, rovného zacházení a zásadu zákazu diskriminace.

#### **3.1.3 Dodavatel**

Dodavatelem je každá fyzická osoba, či právní subjekt, který je dodavatel zboží, realizuje služby nebo stavební práce. Jeho sídlo, místo podnikání či trvalý pobyt je na území České republiky anebo je zahraničním dodavatelem.<sup>6</sup>

---

<sup>3</sup> Dostupné z <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa/Aktualni-zneni-zakona-o-verejnych-zakazkach> dne 6. 10. 2017

<sup>4</sup> Dostupné z <https://www.pravniprostor.cz/clanky/ostatni-pravo/zakon-o-zadavani-verejnych-zakazek-a-predchazeni-korupci> dne 6. 10. 2017

<sup>5</sup> Dostupné z <http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/verejne-zakazky-ppbi-51137.html#!&chapter=2> dne 6. 10. 2017

<sup>6</sup> Dostupné z <http://www.ceskezakazky.cz/slovník-pojmu/dodavatel/> dne 7. 10. 2017

### **3.1.4 Zásady zadávání veřejných zakázek**

Principy oblasti zadávání veřejných zakázek vycházejí ze tří základních zásad. Tyto zásady jsou promítnuty do celého zadávacího procesu.

#### **3.1.4.1 Zásada transparentnosti**

Tuto zásadu lze identifikovat ve všech fázích zadávacích řízení. Především se jedná o poskytování informací o veřejné zakázce pomocí zadávací dokumentace, dodržování uveřejňovacích povinností a uchovávání dokumentace veřejné zakázky.

Cílem této zásady je zabezpečení průhlednosti a otevřenosti zadávacích řízení, umožnění účasti co nejširšímu okruhu dodavatelů veřejné zakázky a zabránění nekalých praktik účastníků.

#### **3.1.4.2 Zásada přiměřenosti**

Ukotvení této zásady vyplývá ze skutečnosti, že zákon ponechává zadavatelům podstatnou míru volnosti, co se týče volby přesného postupu v zadávacím řízení. Oblast, kde se zásada přiměřenosti uplatní je nastavení parametrů zadávacího řízení. V případě prokázání kvalifikace jednotlivých dodavatelů a nastavení počtu a hodnoty referenčních zakázek musí odpovídat hodnotě plnění a předmětu. Zadavatel smí požadovat po uchazečích přiměřený počet referenčních zakázek s objemem plnění, který je zadán ve veřejné zakázce. Podobně je zásada přiměřenosti uplatněna při stanovení lhůt v zadávacím řízení veřejné zakázky.

#### **3.1.4.3 Zásada rovného zacházení**

Rovným zacházením s jednotlivými dodavateli je myšlen takový postup zadavatele, kdy je zaručen stejný přístup zadavatele ke všem dodavatelům a to bez jakéhokoli zvýhodnění ve všech stádiích zadávacího řízení. Zadavatel by měl ke všem dodavatelům přistupovat stejnou měrou. To znamená, že zadavatel stanoví podmínky, které jsou známe všem dodavatelům. Pokud nějaký z dodavatelů nedodrží některou ze zadávacích podmínek, musí být vyloučen. Naopak, když je vyloučen neoprávněně, je zásada rovného zacházení porušena.

#### **3.1.4.4 Zásada zákazu diskriminace**

I v tomto případě platí, že zásada zákazu diskriminace musí být zadavatelem dodržována v průběhu celého zadávacího řízení, ale i před jeho zahájením. Tato zásada spočívá v principu nezvýhodňování žádného dodavatele.

Nejtypičtějším vyjádřením porušení zásady zákazu diskriminace je nemožnost dodavatele se ucházet o účast v zadávacím řízení, a to z důvodu nepřiměřených kvalifikačních předpokladů nastavených zadavatelem. Je zjevné, že se tato zásada proniká se zásadou přiměřenosti. Proto by zásada zákazu diskriminace měla zamezovat případům veřejných zakázek, kde jsou kvalifikační předpoklady formulovány tak, aby nevýslovně upřednostňovaly určité dodavatele na úkor jiných. Dalším typickým příkladem je nekompetentní využití jednacího řízení bez uveřejnění. Tímto jsou diskriminováni všichni dodavatelé, kteří nebyli k jednání vyzváni, a byla jim znemožněna účast v zadávacím řízení.

### **3.2 Druhy veřejných zakázek, dle předmětu plnění**

Veřejné zakázky jsou děleny dle předmětu na tři druhy. Jsou to veřejné zakázky na dodávky, na služby a na stavební práce.

#### **3.2.1 Veřejná zakázka na dodávky**

Veřejná zakázka na dodávky je definována tak, že předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce. Tímto pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht.<sup>7</sup>

#### **3.2.2 Veřejná zakázka na služby**

Veřejnou zakázkou na služby se rozumí veřejná zakázka, která není veřejnou zakázkou na dodávky nebo veřejnou zakázkou na stavební práce. Veřejná zakázka na služby je vymezena tak, že předmětem je poskytování jiných činností, než je např. zhotovení stavby, poskytnutí souvisejících projektových činností, pokud jsou zadány společně se stavebními pracemi.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 14, odst. (1)

<sup>8</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 14, odst. (2)

### 3.2.3 Veřejná zakázka na stavební práce

Definice veřejné zakázky na stavební práce se nachází v § 14, odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, „[...] je veřejná zakázka, jejímž předmětem je a) poskytnutí činnosti uvedené v oddílu 45 hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému pro účely veřejných zakázek podle přímo použitelného předpisu Evropské unie<sup>9</sup>) (dále jen „hlavní slovník jednotného klasifikačního systému“), b) zhotovení stavby, nebo c) poskytnutí souvisejících projektových činností, pokud jsou zadávány společně se stavebními pracemi podle písmene a) nebo b).“<sup>9</sup>

## 3.3 Režimy veřejných zakázek, dle výše předpokládané hodnoty

Režim veřejné zakázky se stanovuje na základě předpokládané hodnoty veřejné zakázky a je jednou z povinností zadavatele. Dle výše předpokládané hodnoty se dělí na veřejné zakázky, tedy zda zadávací řízení proběhne v režimu podlimitním či nadlimitním anebo proběhne výběrové řízení a to postupem veřejné zakázky malého rozsahu.

### 3.3.1 Nadlimitní veřejná zakázka

Prvním typem veřejných zakázek dle předpokládané finanční hodnoty je nadlimitní veřejná zakázka.

Nadlimitní veřejnou zakázkou se rozumí veřejná zakázka, při které je předpokládaná hodnota bez daně z přidané hodnoty a dosáhne nejméně finančního limitu, jež je stanoven prováděcím právním předpisem pro jednotlivé kategorie zadavatelů, dále pak druhy veřejných zakázek anebo kategorie dodávek či služeb. Výjimkou limitu je seznam zboží pořizovaného Ministerstvem obrany ČR, pro které platí zvláštní finanční limit.<sup>10</sup>

### 3.3.2 Podlimitní veřejná zakázka

Dalším typem veřejných zakázek dle předpokládané výše finanční hodnoty je podlimitní veřejná zakázka.

---

<sup>9</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 14, odst. (3)

<sup>10</sup> Dostupné z <https://www.profilzadavatele.cz/zakon-134-o-zadavani-zakazek/> dne 8. 10. 2017

Podlimitní veřejnou zakázkou je myšlena veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby, a to nejméně 2.000.000,-- Kč bez daně z přidané hodnoty anebo v případě veřejné zakázky na stavební práce, a to nejméně 6.000.000,-- Kč bez daně z přidané hodnoty, nedosáhne finančního limitu nadlimitní veřejné zakázky a nepřesáhne hodnoty stanovené ve veřejné zakázce malého rozsahu.<sup>11</sup>

### **3.3.3 Veřejná zakázka malého rozsahu**

Veřejné zakázky malého rozsahu jsou nejvíce používané, co se týče četnosti. Postup pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu neexistuje. Omezením zadavatele jsou dle zákona o zadávání veřejných zakázek základní zásady, tedy transparentnost, přiměřenost, rovné zacházení a zákaz diskriminace. Avšak existuje pravidlo, kdy si zadavatelé definují vnitřní směrnici a řídí se jí.

Veřejnou zakázkou malého rozsahu je považována veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby 2.000.000,-- Kč bez daně z přidané hodnoty, anebo v případě veřejné zakázky na stavební práce 6.000.000,-- Kč bez daně z přidané hodnoty.<sup>12</sup>

## **3.4 Proces zadávání veřejných zakázek**

Zadávání veřejných zakázek a následný průběh výběrových řízení je diferencován dle předmětu veřejných zakázek a dle předpokládané ceny. Povinností je uveřejňování informací o zadání veřejné zakázky na dostupných místech pro veřejnost a to například na portálu Věstníku veřejných zakázek a profilu zadavatele.

### **3.4.1 Podmínky zadávací dokumentace**

Podmínky zadávací dokumentace jsou zajištěním, aby se všemi dodavateli bylo zacházeno jednotně. Podmínkou zadávací dokumentace je seznam dokumentů včetně informací a technických požadavků o předmětu plnění, který je určen zadavatelem pro náležité a jasné zpracování nabídky. Nedílnou součástí zadávacích podmínek

---

<sup>11</sup> Dostupné z <https://www.profilzadavatele.cz/zakon-134-o-zadavani-zakazek/> dne 8. 10. 2017

<sup>12</sup> Tamtéž

je zadávací dokumentace, za kterou je zodpovědný zadavatel veřejné zakázky. Dle předmětu veřejné zakázky by měla být obsahem zadávací dokumentace:

- obchodní podmínky
- platební podmínky
- technické či specifické požadavky
- ochrana informací
- pojištění
- ochrana dodávky
- varianta podání nabídek včetně charakteristiky požadavků
- forma stanovení nabídkové ceny
- způsob hodnocení nabídek a vymezení hodnotících kritérií
- ostatní specifické požadavky a podmínky určené zadavatelem.<sup>13</sup>

### **3.4.2 Zahájení a průběh zadávacích řízení**

Prvním krokem při zahájení zadávacího řízení je nutné si určit, jaký druh zadávacího řízení bude použit. Zahájením se rozumí odeslání oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění, anebo výzvy o zahájení zadávacího řízení. Po předložení zpracovaných nabídek si zadavatel vybírá z účastníků, kteří se řízení zúčastnili a to na základě hodnocení nabídek. Pro snížení počtu účastníků na zadávacím řízení si zadavatel stanoví kritéria. Ta vyjadřují objektivní a ověřitelné skutečnosti související s předmětem veřejné zakázky, či kvalifikací dodavatele.<sup>14</sup>

### **3.4.3 Zadávací lhůty**

Zadávací lhůta veřejné zakázky je doba, kterou si vymezí zadavatel, a kterou jsou účastníci zadávacího řízení vázáni. V této lhůtě nesmí účastníci ze zadávacího řízení odstoupit. Zadávací lhůta musí být stanovena s ohledem na druh a předmět zadávacího řízení. Počátkem zadávací lhůty je myšlen konec lhůty pro podání nabídek.<sup>15</sup>

---

<sup>13</sup> Dostupné z <http://www.ceskezakazky.cz/slovník-pojmu/zadavaci-dokumentace/> dne 10. 10. 2017

<sup>14</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 39, odst. (2)

<sup>15</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 40, odst. (1)

#### **3.4.4 Střet zájmů**

Střet zájmů je stavem zvýšeného rizika, kdy je osoba vystavena korupci. Proto zadavatel postupuje tak, aby ke střetu zájmu nedocházelo. Vyžádá si písemné čestné prohlášení všech členů komise, přizvaných odborníků či osob, kteří zastupují zadavatele. Při zjištění střetu zájmů, přijme k jeho odstranění opatření k nápravě.<sup>16</sup>

#### **3.4.5 Vyloučení účastníka ze zadávacího řízení**

Dle Zákona o zadávání veřejných zakázek dle § 48 lze vyloučit účastníka z důvodu nesplnění zadávacích podmínek neboli tzv. nezpůsobilosti. To znamená, že účastník nedoloží:

- veškeré požadované dokumenty ve stanovené lhůtě
- jeho nabídka obsahuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu
- doklady neodpovídají skutečnosti
- neprokázání jistoty
- existenci střetu zájmů
- dopuštění se pochybení při plnění předešlého smluvního vztahu
- pokušení ovlivnit rozhodnutí zadavatele pro získání neveřejných informací, jež by vedly k výhodě pro účastníka.<sup>17</sup>

#### **3.4.6 Výběr dodavatele včetně oznámení o výběru**

Výběrem dodavatele, se rozumí, že zadavatel je povinen rozhodnout se, který z účastníků zadávacího řízení předloží nabídku, jež bude ekonomicky nejvýhodnější a následně vybere a osloví uchazeče k podpisu smlouvy. V případě, že se zadávacího řízení zúčastní pouze jeden účastník, může být vybrán a to bez provedení hodnocení. Následuje odeslání výzvy k předložení originálních dokladů anebo ověřených kopií dokladů o kvalifikaci, pokud je již nemá zadavatel k dispozici. Při nepředložení požadovaných dokladů může být ze zadávacího řízení uchazeč zadavatelem vyloučen.<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 44, odst. (1)

<sup>17</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 48

<sup>18</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 122, odst. (1, 2, 3, 5)



Bez zbytečného odkládání odešle zadavatel rozhodnutí o oznámení o výběru dodavatele, a to všem účastníkům zadávacího řízení. Výjimkou je jednacím řízení bez uveřejnění a zadávací řízení, ve kterém je pouze jeden účastník.<sup>19</sup>

V souladu s nabídkou vybraného dodavatele následuje uzavření smlouvy.

### **3.4.7 Ukončení zadávacího řízení**

Zadávací řízení je ukončeno uzavřením smlouvy. Smlouva musí být uzavřena písemně a musí odpovídat zadávacím podmínkám zadavatele. Nutností je zveřejnění oboustranně podepsané smlouvy, či dodatku smlouvy na profilu zadavatele, jejíž hodnota je vyšší než 500.000,-- Kč bez DPH, a to do 15 dnů od jejího uzavření. Zároveň zákon ukládá uveřejnění výše skutečně uhrazené ceny za plnění smlouvy do 3 měsíců od splnění smlouvy.

---

<sup>19</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 123

## 4 Krajský úřad Královéhradeckého kraje

### 4.1 Královéhradecký kraj

Královéhradecký kraj je vymezen v severovýchodní části České republiky. Je vyšším územním samosprávným celkem, který spolu se 13 samosprávnými celky tvoří Českou republiku. Královéhradecký kraj sousedí z největší části se státními hranicemi s Polskem, dále s krajem Pardubickým, Libereckým a Středočeským. Krajská metropole Hradec Králové je vzdálena od hlavního města Prahy 112 km.<sup>20</sup>

Obrázek 1 - Královéhradecký kraj



Zdroj: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/> a vlastní zpracování

<sup>20</sup> Královéhradecký kraj dostupné z <http://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/kralovehradecky-kraj/statisticke-udaje-108/> ze dne 29. 9. 2017

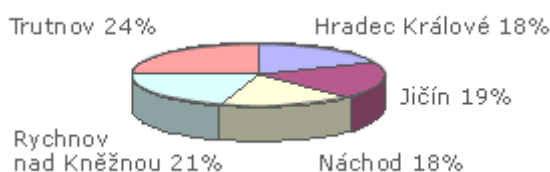
## 4.2 Geografické údaje, administrativní členění Královéhradeckého kraje

Královéhradecký kraj je celkově rozložen svými 4 759 km<sup>2</sup>. Společná státní hranice s Polskem, Orlickými horami a Krkonošemi je tvořena na severovýchodě a na severu Královéhradeckého kraje. V jižní a jihozápadní části přechází do úrodné Polabské nížiny. Tato pohoří od sebe dělí Broumovský výběžek. Hlavními vodními toky jsou Labe a jeho přítoky Orlice a Metuje. Skoro celé území Královéhradeckého kraje přísluší do povodí Labe, jen okrajová část Broumovského výběžku k povodí Odry. Nejvyšší horou České republiky je Sněžka (1 602 m n. m.) a bodem, který je nejnižše položen, je hladina řeky Cidliny v nadmořské výšce 202 m, která se nachází na území okresu Hradec Králové.

Po provedené reformě státní správy, tedy od 1. 1. 2000 je území kraje složeno z pěti okresů – Hradec Králové, Jičín, Náchod, Rychnov nad Kněžnou a Trutnov. K 1. 1. 2007 byly změněny hranice okresů Hradec Králové a Rychnov nad Kněžnou a to o tři obce. Byly to obce Jílovice, Ledce a Vysoký Újezd. Tyto obce přešly z okresu Rychnov nad Kněžnou do okresu Hradec Králové. Tímto byly sladěny hranice správních obvodů obcí s rozšířenou působností s hranicemi územních okresů.

K 1. 1. 2003 bylo v Královéhradeckém kraji zřízeno 15 správních obvodů s rozšířenou působností a 35 správních obvodů obcí s pověřeným úřadem. Necelou čtvrtinu rozlohy kraje tvoří největší okres Trutnov, poté je v pořadí s více než pětinou okres Rychnov nad Kněžnou a zbytek území tvoří stejnoměrně okres Hradec Králové, Jičín a Náchod.<sup>21</sup>

**Obrázek 2 - Rozloha okresů Královéhradeckého kraje v %**



Zdroj: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/> a vlastní zpracování

<sup>21</sup> Královéhradecký kraj dostupné z <http://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/kralovehradecky-kraj/statisticke-udaje-108/> ze dne 29. 9. 2017

### **4.3 Charakteristika statických údajů Královéhradeckého kraje**

Území Královéhradeckého kraje je složeno z 448 obcí, z nichž k 31. 12. 2011 mělo 48 statut města a 10 statut městyse. Část městského obyvatelstva dosáhla celkem 67,3 %. S počtem 93 490 obyvateli, je hlavním centrem kraje statutární město Hradec Králové, na druhém místě s počtem 30 957 obyvateli je město Trutnov. Nejméně urbanizace postihla okres Jičín, kde žije i nejvíce obyvatel v obcích, a to do 500 obyvatel, což je více než pětina. Tento podíl obyvatelstva se rovnal 12,6 % obyvatel. Rozloha obce Královéhradeckého kraje je v průměru 1 062 ha a počet obyvatel Královéhradeckého kraje dosáhl v průměru na 1 236 osob.

K 31. 12. 2011 měl Královéhradecký kraj nejnižší podíl obyvatel ve věkovém rozhraní 15 až 64 let ze všech krajů a druhý nejvyšší podíl obyvatel ve věku nad 65 let po Hlavním městě Praze. Průměrný věk je též nad republikovým průměrem a druhý nejvyšší po Hlavním městě Praze. Komparace s krajským průměrem v okresech Hradec Králové a Jičín je stejná. Okresy Rychnov nad Kněžnou a Náchod měly nejvyšší podíl obyvatel do 14 let. Nejvyšší podíl obyvatel v rozmezí věku 15 až 64 let byl v okrese Trutnov a ve věkové skupině nad 65 let v okrese Hradec Králové.

Královéhradecký kraj, lze popsat jako kraj zemědělsko-průmyslový s opulentně rozvinutým cestovním ruchem.

Vytváření hrubého domácího produktu v České republice se v roce 2011 Královéhradecký kraj participoval pouhými 4,5 %, v přepočtu na 1 obyvatele získal 86,2 % republikového průměru a získal 6. místo mezi kraji.<sup>22</sup>

### **4.4 Krajský úřad Královéhradeckého kraje**

Jedním z orgánů kraje je Krajský úřad. V samostatné působnosti realizuje úkoly uložené mu zákonem, zastupitelstvem kraje nebo radou kraje a přispívá pomocí činnosti výborů a komisí. V přenesené působnosti vykonává zákonem stanovenou státní správu. Krajský úřad je dle zákona členěn na odbory a oddělení. Je tvořen ředitelem a zaměstnanci, kteří jsou zařazeni do krajského úřadu. Ředitel, jak v přenesené, tak i v samostatné působnosti zodpovídá za plnění úkolů krajského úřadu. Ředitel je do funkce jmenován

---

<sup>22</sup> Královéhradecký kraj dostupné z <http://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/kralovehradecky-kraj/statisticke-udaje-108/> ze dne 29. 9. 2017

hejtmanem kraje, a to s předešlým souhlasem ministerstva vnitra. Ředitelskou Krajského úřadu Královéhradeckého kraje je JUDr. Ivana Křečková. Sídlo Krajského úřadu Královéhradeckého kraje se nachází v Regiocentru Nový Pivovar.<sup>23</sup>

**Obrázek 3 - Krajský úřad Královéhradeckého kraje**



Zdroj: <http://www.hkregion.cz/redakce/index.php?xuser=&lanG=cs&dr=103479> a vlastní zpracování

#### **4.4.1 Organizační struktura Krajského úřadu Královéhradeckého kraje**

Krajský úřad Královéhradeckého kraje je zaměstnavatelem 449 zaměstnanců, a to ke dni 29. 9. 2017. Krajský úřad Královéhradeckého kraje se dělí na odbory, oddělení a úseky. K 29. 9. 2017 má Krajský úřad Královéhradeckého kraje 14 odborů, 46 oddělení a 5 úseků. Dle změn v organizační struktuře Královéhradeckého krajského úřadu se mění

---

<sup>23</sup> Dostupné z <http://www.hkregion.cz/redakce/index.php?xuser=&lanG=cs&dr=103479> ze dne 29. 9. 2017

náplně činností jednotlivých odborů i oddělení. Ty bývají způsobeny změnami v právních předpisech.<sup>24</sup>

#### **4.4.2 Náplň činnosti úseku kontroly obcí a analýz Krajského úřadu Královéhradeckého kraje**

Jedním z odborů Krajského úřadu Královéhradeckého kraje je ekonomický odbor, oddělení metodiky a kontroly, úseku kontroly obcí a analýz, který vykonává mimo jiné přenesenou působnost na úseku zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 129/2000 Sb., o krajích ve znění pozdějších předpisů. Náplň činnosti úseku kontroly obcí a analýz Krajského úřadu Královéhradeckého kraje:

- provádí pravidelné přezkoumání hospodaření obcí v rámci kraje
- v případech stanovených zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů, ukládá pořádkové pokuty
- v případech stanovených zákonem 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, (§ 22a) ukládá pokuty za přestupky
- provádí kontrolu čerpání dotací poskytovaných obcím ze státního rozpočtu a z rozpočtu kraje
- provádí kontrolu hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí poskytnutými na základě mezinárodních smluv
- provádí veřejnoprávní kontroly u žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo u příjemců veřejné finanční podpory
- v rámci přezkoumání hospodaření obcí provádí dohlídky a odbornou metodickou činnost na úseku daní a poplatků
- v rámci vykonávaných agend zpracovává osobní údaje v působnosti zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů

---

<sup>24</sup> Dostupné z <http://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/krajsky-urad/organizacni-struktura/organizacni-struktura-krajskeho-uradu-kralovehradeckeho-kraje-147/> ze dne 30. 9. 2017

- v rámci vykonávaných agend zpracovává v informačních systémech osobní údaje v působnosti zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů.

Náplň činnosti úseku kontroly obcí a analýz je zaměřena zejména na výkon své činnosti v přenesené působnosti.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Dostupné z <http://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/krajsky-urad/organizacni-struktura/organizacni-struktura-krajskeho-uradu-kralovehradeckeho-kraje-147/> ze dne 30. 9. 2017

## **5 Interní předpis Krajského úřadu Královéhradeckého kraje**

### **5.1 Seznámení s interním předpisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje**

#### **5.1.1 Předmět a základní zásady interního předpisu**

Interním předpisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a jím zřízených příspěvkových organizací je upraven postup při zadávání veřejných zakázek dle Zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Podmínkou, kdy je možné realizovat veřejnou zakázku je zajištění finančního (rozpočtového) krytí, a to v souladu s právními předpisy.

Plnění veřejných zakázek, jež jsou vázané na poskytnutí finančních prostředků z dotačních programů, je nutné, aby smluvní ujednání obsahovalo odkládací podmínku, která stanoví, že smlouva nabývá účinnosti, v případě schválení poskytnutí finančních prostředků na celkové krytí ceny díla, která nebude kryta z rozpočtu zadavatele.

Zadávací řízení zadavatel postupuje dle zákona o zadávání veřejných zakázek a je povinen se řídit právními předpisy v souvislosti s hospodárností, účelností, efektivností a dodržování zásad při realizaci veřejných zakázek jako je zásada transparentnosti, rovného zacházení, zákazu diskriminace a přiměřenosti, je povinností.

#### **5.1.2 Vymezení pojmů interního předpisu**

##### **5.1.2.1 Dodavatel**

Dodavatelem je jedna či více osob, které na trhu nabízí poskytování dodávek, služeb nebo stavebních prací. V momentě, kdy dodavatel podá nabídku, stává se účastníkem. Uzavřením smlouvy se účastník, který podal nejvýhodnější nabídku, stává vybraným dodavatelem.

##### **5.1.2.2 Zadávací dokumentace a zadávací podmínky**

Zadávací dokumentace obsahuje písemné dokumenty, které při zahájení zadávacího řízení jsou poskytnuty a zpřístupněny účastníkům zadávacího řízení.

Zadávací podmínky jsou všechny stanovené podmínky o průběhu zadávacího řízení stanovené zadavatelem. Jsou to podmínky účasti v zadávacím řízení, pravidla



pro hodnocení nabídek, a další podmínky pro uzavření smluvního vztahu dle právních předpisů.

### **5.1.2.3 Kvalifikace**

Tímto pojmem je myšleno, že dodavatel je způsobilý a schopný plnit veřejnou zakázku.

### **5.1.2.4 Podmínky účasti na zadávacím řízení**

V zadávacím řízení je nutné se řídit podmínkami účasti:

- kvalifikační podmínky
- technické podmínky, které definují předmět zakázky
- obchodní a jiné smluvní podmínky plnění veřejné zakázky
- zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky (vliv na životní prostředí, dopad na sociální a hospodářskou oblast, či inovace).

### **5.1.2.5 Střet zájmů na zadávacím řízení**

Za situace, kdy se osoby podílející na průběhu zadávacího řízení mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení, či ohrožují jejich nestrannost nebo nezávislost ve spojitosti se zadávacím řízením, se rozumí střet zájmů.

## **5.1.3 Druhy veřejných zakázek**

### **5.1.3.1 Veřejné zakázky dle předpokládané hodnoty**

- Veřejné zakázky malého rozsahu jsou děleny na dvě části. První částí v předpokládané výši plnění nejvýše do částky 2.000.000,-- Kč bez DPH je nazvána veřejnou zakázkou malého rozsahu na služby a dodávky. Druhou částí v předpokládané výši plnění nejvýše do částky 6.000.000,-- Kč bez DPH je nazvána veřejnou zakázkou malého rozsahu na stavební práce.
- Podlimitní veřejné zakázky na služby, dodávky a stavební práce jsou v předpokládané výši plnění dle nařízení č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

- Nadlimitní veřejné zakázky na služby, dodávky a stavební práce jsou v předpokládané výši plnění dle nařízení č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

#### **5.1.3.2 Předpokládaná hodnota**

Před zahájením zadávacího řízení si zadavatel stanoví předpokládanou hodnotu veřejné zakázky. Je nutné, aby bylo postupováno v souladu s pravidly stanovenými v zákonu.

## **6 Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu v rámci Krajského úřadu Královéhradeckého kraje**

### **6.1 Popis postupu při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle směrnice č. 3 Rady Krajského úřadu Královéhradeckého kraje**

#### **6.1.1 Zadávací dokumentace a její podmínky**

V souladu se Zákonem je zadavatel povinen v zadávací dokumentaci jednoznačně a srozumitelně konkretizovat veškeré požadavky na plnění veřejné zakázky tak, aby dodavatelé byli schopni na základě poskytnuté zadávací dokumentace předložit zadavateli své nabídky.

Dále je zadavatel plně odpovědný za úplnou a správnou obsažnost zadávacích podmínek v zadávací dokumentaci. Pokud se vyskytnou případné nejasnosti či nepřesnosti v zadávací dokumentaci, je možné je v zákonné lhůtě upravit či doplnit. Paralelně je povinností zadavatele lhůtu prodloužit, a to v souladu se Zákonem tak, aby dodavatelé byli schopni předložit řádnou nabídku, která odpovídá požadavkům zadavatele. V případě, že dodavatel předloží nabídku, která je v požadovaném znění zadávací dokumentace, a vykazuje nepřesnosti, je povinností zadavatele takovou podanou nabídku posoudit.

V zadávací dokumentaci nesmí být přesná definice při vymezení předmětu veřejné zakázky či stanovení technických podmínek, které se týkají pouze pro určitého dodavatele. Zadavatel může použít odkaz pouze v odůvodnitelných případech, a to v případech, kdy by byl popis veřejné zakázky vymezený technickými podmínkami plnění nepřesný a nesrozumitelný. Ovšem musí být dodržena zásada zákazu diskriminace.

Součástí zadávací dokumentace musí být návrh smlouvy, který upravuje podmínky při plnění veřejné zakázky (tedy s výjimkou VZMR kategorie I.).

Vymezení mimořádně nízké nabídkové ceny je možné v zadávací dokumentaci u veřejných zakázek malého rozsahu. V případě, že budou podány tři a méně nabídek, zadavatel nestanoví mimořádně nízkou nabídkovou cenu výpočtem, nýbrž bude nabídky hodnotit s ohledem na předpokládanou cenu a cenu v čase a místě obvyklou. Při podání čtyř nebo pěti nabídek, zadavatel stanoví průměrnou mimořádně nízkou nabídkovou cenu všech nabídek, které byly posouzeny kromě nabídky nejdražší, sníženým o 20 %. Pokud je podáno šest a více nabídek, bude mimořádně nízká nabídková cena stanovena průměrem všech nabídek, které byly posouzeny, kromě nejlevnější a nejdražší nabídky, snížením

o 20 %. Účastníci, kteří podají nabídky s nižší nabídkovou cenou, nežli je mimořádně nízká nabídková cena, mohou být ze zadávacího řízení vyloučeni.

### **6.1.2 Uveřejňování zadávacích řízení**

V souladu se zákonem je zadavatel zodpovědný za uveřejňování informací týkajících se zadávacího řízení.

Zveřejňování a evidence veřejných zakázek je využívána na nejmenovaném profilu zadavatele. Pro uveřejnění oznámení veřejné zakázky na profilu zadavatele je nutné vyplnit evidenční list a odeslat jej na příslušné oddělení společně s kompletní zadávací dokumentací a to nejpozději v den, kdy bude oznámení odesláno dodavatelům.

U veřejných zakázek malého rozsahu, kde je hodnota od 200.000,-- Kč (bez DPH) do 500.000,-- Kč (bez DPH) je použit druh zadávacího řízení bez uveřejnění. Tento druh zadávacího řízení není zpřístupněn veřejnosti. To neplatí v případě, kdy je smlouva zveřejněna v souladu se Zákonem č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv. Dále pak veřejné zakázky malého rozsahu, které se týkají dodávek a služeb, kde je hodnota od 500.000,-- Kč (bez DPH) do 800.000,-- Kč (bez DPH) anebo do 1.000.000,-- Kč (bez DPH) u stavebních prací. Pak je pro účely evidence použit druh veřejné zakázky malého rozsahu s uveřejněním výsledku po podpisu smlouvy. Posledním způsobem je veřejná zakázka malého rozsahu s uveřejněním výzvy, kdy je aplikován způsob 2. kategorie na stavební práce s předpokládanou hodnotou od 1.000.000,-- Kč (bez DPH) a 3. kategorie na dodávky, služby a stavební práce. Výzva včetně příloh je dostupná veřejnosti.

### **6.1.3 Otevírání obálek zadávacích řízení**

Po uplynutí lhůty pro podání nabídek je bez odkladu zahájeno otevírání obálek. Předmětem kontroly je doručení nabídek v určeném termínu a v řádně uzavřených obálkách, které jsou označeny názvem veřejné zakázky. Poté je vypracován písemný protokol o otevírání obálek, ve kterém je obsažen seznam všech doručených nabídek.

### **6.1.4 Hodnotící komise**

Pro hodnocení nabídek zadavatel zřídí komisi, která vyhodnotí a posoudí splnění podmínek účasti zadávacího řízení. U veřejných zakázek malého rozsahu kategorie 1. a 2. není nutností hodnotící komisi stanovit. U veřejných zakázek na dodávky a služby

(800.000,-- Kč až 2.000.000,-- Kč bez DPH) a u veřejných zakázek malého rozsahu na stavební práce (2.000.000,-- Kč až 6.000.000,-- Kč bez DPH) musí hodnotící komise mít nejméně tři členy. Veřejné zakázky v režimu Zákona musí mít nejméně pět členů hodnotící komise a vždy minimálně tři náhradníci. Alespoň dva členové musí mít příslušnou odbornost ve vztahu k předmětu veřejné zakázky. Hodnotící komise vypracuje písemnou zprávu o hodnocení a posouzení. V ní bude obsaženo hodnocení nabídek a výsledek posouzení splnění podmínek účasti.

#### **6.1.5 Veřejné zakázky malého rozsahu dle kategorie I., II., III.**

Veřejnou zakázkou malého rozsahu je zakázka, jejíž předpokládaná hodnota v případě dodávek a služeb nepřesahuje 2.000.000,-- Kč (bez DPH) a v případě stavebních prací nepřesahuje 6.000.000,-- Kč (bez DPH).

##### **6.1.5.1 1. kategorie**

Volba dodavatele, kde předpokládaná hodnota nesmí přesáhnout 200.000,-- Kč (bez DPH) u veřejných zakázek malého rozsahu na dodávky a služby a nesmí přesáhnout 500.000,-- Kč (bez DPH) u veřejných zakázek malého rozsahu na stavební práce je odpovědný pracovník povinen zajistit dodržení zásad hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti.

##### **6.1.5.2 2. kategorie**

V případě, že je předpokládaná hodnota od 200.000,-- Kč (bez DPH) do 800.000,-- Kč (bez DPH) včetně u VZMR na dodávky a služby, a od 500.000,-- Kč (bez DPH) do 2.000.000,-- Kč (bez DPH) u VZMR na stavební práce je při přípravě a realizaci zakázky pověřený vedoucí.

Povinností je vyzvat minimálně tři dodavatele, kteří předloží zpracovanou cenovou nabídku. Výzva musí obsahovat stanovenou dobu plnění a návrh smlouvy. Pokud se jedná o veřejnou zakázku malého rozsahu na stavební práce, která je vyšší než 1.000.000,-- Kč (bez DPH) je povinností v den odeslání výzvy uchazečům zveřejnit výzvu na profilu zadavatele. Pro podání nabídek od dodavatelů nesmí být lhůta kratší než sedm dní ode dne odeslání či uveřejnění výzvy. Pokud bylo provedeno rozhodnutí o výběru dodavatele, odpovědná osoba za přípravu veřejné zakázky opatří uzavření smlouvy s vybraným dodavatelem.

### **6.1.5.3 3. kategorie**

V případě, že předpokládaná hodnota je od 800.000,-- Kč (bez DPH) do 2.000.000,-- Kč (bez DPH) včetně u VZMR na dodávky a služby, a od 2.000.000,-- Kč (bez DPH) do 6.000.000,-- Kč (bez DPH) včetně u VZMR na stavební práce je odpovědný příslušný odbor krajského úřadu.

Zadání veřejné zakázky malého rozsahu 3. kategorie, je povinností vyzvat minimálně tři dodavatele, kteří předloží zpracovanou cenovou nabídku. Ta obsahuje podmínky plnění a návrh smlouvy. Současně musí být výzva uveřejněna na profilu zadavatele v den, kdy je odesílána dodavatelům. Současně s výzvou musí být uvedena kritéria hodnocení, váhové znaky a výslovná možnost zrušení výběrového řízení na základě rozhodnutí se zadavatele. Doba, pro poskytnutí podání nabídek nesmí být kratší než 10 dní ode dne, kdy zadavatel výzvu odešle či zveřejní. Povinností je jmenovat minimálně tři členou hodnotící komisi, ve které musí být alespoň jeden člen, který má odborné znalosti k dané veřejné zakázce. S tříčlennou hodnotící komisí musí být vždy jmenováni alespoň dva náhradníci. Následuje vyhotovení písemné zprávy o hodnocení a posouzení, která je výsledkem činnosti komise. Tato zpráva je postoupena Radě Královéhradeckého kraje, která rozhodne o výběru dodavatele, s nímž je uzavřena smlouva.

## **6.2 Konkrétní případy veřejných zakázek**

V následující kapitole se zaměříme na konkrétní případy veřejných zakázek. Zanalyzovány budou dvě veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky v Královéhradeckém kraji. Jedná se o veřejnou zakázku s názvem „Územní studie krajiny Královéhradeckého kraje“ a „Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou“.

Údaje související s výše uvedenými veřejnými zakázkami jsou k dispozici na webových stránkách Královéhradeckého kraje. Veškeré informace jsou zahrnuty v následující kapitole bakalářské práce a jsou čerpány z webových zdrojů a dokumentů, které jsou dostupné na internetových stránkách. Tyto zdroje a dokumenty budou uvedeny v internetových zdrojích v závěru bakalářské práce.

### **6.2.1 Veřejná zakázka malého rozsahu s názvem „Územní studie krajiny Královéhradeckého kraje“**

Krajský úřad Královéhradeckého kraje vypsal veřejnou zakázku malého rozsahu na zhotovení „Územní studie krajiny Královéhradeckého kraje“ dne 6. 4. 2017.

Předmětem již zmíněné veřejné zakázky malého rozsahu byla dodávka. Jednalo se o zpracování územní studie, v níž byly vymezeny vlastní krajiny pro celé správní území Královéhradeckého kraje. Zpracovaná územní studie, posuzovala stav krajiny celého kraje, a to v minulosti, současnosti i budoucnosti. Cílem této studie bylo vymezení jejích hodnot a potenciálů, identifikace problémů a limity jejího využívání. Při zpracování studie krajiny byla respektována udržitelnost rozvoje území a to znamenalo zachování jedinečného rázu urbanistické struktury území.<sup>26</sup>

Zadavatel akceptoval předpokládanou hodnotu veřejné zakázky ve výši 1.800.000,- Kč bez DPH. Tato cena byla maximálně přípustná a v případě předložené nabídky s cenou vyšší, než cenou přípustnou byla nabídka z účasti v zadávacím řízení vyřazena a účastník byl vyloučen. To se však nestalo, všechny podané nabídky splnily předpokládanou hodnotu.

Předpokládaný termín uzavření smlouvy o dílo s vítězným dodavatelem byl stanoven do 31. 5. 2017 a předpokládaný termín ukončení zakázky je do 30. 6. 2018. Zakázka byla rozčleněna do tří etap. První etapa obsahovala analytickou část, rozdělenou do části textové a části grafické. Tzn. popis zjištěného současného stavu území kraje, jeho využití krajiny, přírodních hodnot území (chráněná území, parky), historických a kulturních hodnot, rizik a problémů v území (hrozba povodní, sucha, sesuvy půdy). Druhá etapa bude navazovat na analytickou část a bude tvořena návrhovou částí, která bude opět rozdělena do části textové a části grafické. V této části bude navržena cílová charakteristika krajiny, návrhy základní regionalizace z hlediska velikosti a tvaru georeliéfu, způsobu využití území, tvaru a velikosti vymezené krajiny a dynamiky vnitřních změn. Třetí etapa zahrnuje úpravu návrhové části na základě požadavků zadavatele. Bylo zadáno, že na základě požadavků zadavatele z provedené prezentace bude tato úprava provedena do jednoho měsíce dodavatelem, a to od předání písemných požadavků. V těchto jednotlivých etapách budou uskutečněny dva kontrolní dny v místě zadavatele při zpracování analytické části i při zpracování části návrhové. Tyto kontrolní

---

<sup>26</sup> Dostupné z [https://zakazky.cenakhk.cz/document\\_download\\_21566.html](https://zakazky.cenakhk.cz/document_download_21566.html) ze dne 27. 12. 2017

dny v první etapě již proběhly za účasti zástupců zadavatele, dodavatele, úřadu územního plánování a též byly zpracovány zápisy z kontrolních dnů.

Uchazeči museli splnit požadavky, které zadavatel ve výzvě k podání nabídky požadoval. Nabídka musela být podána v zapečetěné obálce, na které bylo uvedeno jméno dodavatele a název veřejné zakázky: „*NABÍDKA – Územní studie krajiny Královéhradeckého kraje – NEOTEVÍRAT*“.<sup>27</sup> Dále zadavatel požadoval zpracování nabídky v českém jazyce, písemnou formou včetně podpisu statutárního orgánu nebo jeho zástupce. Pro kompletnost nabídky bylo nutné vše předložit i v elektronické podobě (na CD-R návrh smlouvy o dílo ve formátu \*.doc, ostatní dokumenty ve formátu \*.pdf). Dále zadavatel požadoval prokázání splnění kvalifikace, které bylo součástí přílohy č. 4 v zadávací dokumentaci. Jednalo se o čestné prohlášení o splnění základních, profesních a technických kvalifikačních předpokladů (což znamenalo výpis z obchodního rejstříku ne starší 90 dnů), oprávnění k podnikání (v rozsahu, který odpovídal předmětu veřejné zakázky), doklad o odborné způsobilosti dodavatele dle § 158 stavebního zákona, autorizaci pro obor „územního plánování“ podle § 4 odst. 2 písm. b) zákona č. 360/1992 Sb. nebo autorizaci se „všeobecnou působností“ podle § 4 odst. 3 zákona č. 360/1992 Sb., dále v pracovním týmu musí být autorizovaný architekt pro obor „krajinařská architektura“ dle § 4 odst. 2 písm. c) zákona č. 360/1992 Sb., autorizovaný inženýr nebo technik pro obor „stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství“ podle § 5 odst. 3 písm. c) zákona č. 360/1992 Sb., držitel autorizace pro specifikaci „projektování územních systémů ekologické stability“ podle § 6 zákona č. 360/1992 Sb. a „specialistu GIS“ s minimální praxí pěti let v oboru a vysokoškolským vzděláním.<sup>28</sup>

Zadavatel zveřejnil na svých webových stránkách výzvu k podání nabídek včetně pěti příloh. Přílohou č. 1 s názvem Požadavky na obsah, rozsah, předávané formáty jednotlivých částí a podobu digitálních dat. V této příloze se nacházela přesná specifikace požadavků na počet vyhotovení díla, formát textové části, grafické části a požadavky na podobu díla v digitálním provedení. Následovaly názvy souborů, připojení databází, popsání atributů včetně dat a požadavky na topologickou čistotu díla. V příloze č. 2 se nacházel Seznam podkladů předávaných zpracovateli zadavatelem pro zpracování díla. Zde byly obsaženy digitální rastrové mapové podklady, územně analytické podklady a odkazy z webových stránek. Třetí příloha obsahovala vzor Krycího listu. V této příloze

<sup>27</sup> Dostupné z [https://zakazky.cenakhk.cz/contract\\_display\\_3911.html](https://zakazky.cenakhk.cz/contract_display_3911.html) ze dne 29. 12. 2017

<sup>28</sup> Tamtéž



byly uchazeči doplňovány základní identifikační údaje o dodavateli, oprávněná osoba, která za dodavatele jednala a též nabídková cena. Příloha č. 4 Čestné prohlášení o splnění klasifikace byla rovněž předtištěným vzorem jako příloha č. 3. Zde uchazeč pouze doplnil své identifikační údaje a přidal svůj podpis. Pátá příloha obsahovala Návrh smlouvy o dílo, v níž byly zakomponovány kromě úvodního ustanovení, předmětu smlouvy a díla, podkladů pro provedení díla, informace o době a místě plnění, která byla členěna do tří etap, platební podmínky, předání a převzetí díla, odpovědnost za vady a záruka, a sankce.

Lhůty pro podání nabídek byly stanoveny ke dni 19. 4. 2017 do 9:00 hodin. Tyto nabídky bylo nutné doručit na podatelnu Krajského úřadu Královéhradeckého kraje. Předložené nabídky byly segmentovány v pořadí:

- krycí list nabídky
- cenová nabídka (celková cena v Kč bez DPH, vyčíslení DPH, cena včetně DPH)
- obsah nabídky (čísla kapitol, číslování stránek, seznam příloh)
- doklady prokazující splnění kvalifikace
- návrh smlouvy.

Tyto části měly být odděleny barevnými předělovými listy. Byl kladen důraz na splnění kvalifikace, základní způsobilosti, profesní způsobilosti a technické způsobilosti.

Výzva na zpracování cenové nabídky byla zveřejněna na profilu zadavatele a zároveň byla dne 6. 4. 2017 odeslána třem subjektům:

**Tabulka 1 - Identifikační údaje obeslaných subjektů**

Poř. č.	Subjekt	Sídlo
1.	AGERIS s. r. o.	Jeřábkova 5, Brno, PSČ 602 00, IČO 25576992
2.	Atelier T-plan, spol. s r. o.	Na šachtě 497/9, Praha, PSČ 170 00, IČO 26483734
3.	Ing. arch. Vlasta Poláčková, Urbanistický atelier UP-24	K Červenému vrchu 845/2b, Praha 6, PSČ 160 00, IČO 16102053

Zdroj: vlastní zpracování – Písemná zpráva zadavatele z Veřejné zakázky na provedení veřejné zakázky „Územní studie krajiny Královéhradeckého kraje“

Téměř bez prodlení po ukončení lhůty pro podání nabídek dodavateli následovalo otevírání předložených nabídek dne 19. 4. 2017 v 10:00 hodin. Účast jednotlivých uchazečů, kteří nabídku podali v požadované lhůtě, byla umožněna v omezeném množství. Za každého dodavatele se z kapacitních možností mohl účastnit pouze jeden zástupce. Zároveň byla zadavatelem jmenována tříčlenná komise, která plnila funkci komise pro hodnocení podaných nabídek. Jediným možným hodnotícím kritériem byla nejnižší nabídková cena v Kč bez DPH.

Do stanoveného termínu zaslaly čtyři firmy své nabídky, které byly hodnoceny. První nabídka byla podána uchazečem AGERIS s. r. o., se sídlem Jeřábkova 5, Brno, PSČ 602 00, IČO 25576992 (dále jen „AGERIS s. r. o.“), druhou nabídku podal uchazeč EKOTOXA, s. r. o., se sídlem Fišerova 403/7, Brno, PSČ 602 00, IČO 64608531 (dále jen „EKOTOXA, s. r. o.“), třetí byla podána uchazečem ATELIER T-plan, s. r. o., se sídlem Na Šachtě 497/9, Praha, PSČ 170 00, IČO 26483734 (dále jen „ATELIER T-plan s. r. o.“) a poslední podaná nabídka od uchazeče HaskoningDHV Czech Republic spol. s r. o., se sídlem Sokolovská 100/94, Praha, PSČ 186 00, IČO 45797170 (dále jen „HaskoningDHV Czech Republic spol. s r.o.“).

Na základě jednání tříčlenné komise hodnotitelů, kteří hodnotili a posuzovali podané nabídky, bylo navrženo Radě Královéhradeckého kraje, že Smlouva o dílo bude uzavřena s uchazečem ATELIER T-plan, s. r. o. Tento uchazeč podal nabídku s nejnižší nabídkovou cenou ve výši 1.080.000,-- Kč bez DPH, a proto mu byla přidělena veřejná zakázka. Druhý uchazeč, tedy HaskoningDHV Czech Republic spol. s r. o. podal nabídku, jejíž výše činila 1.116.000,-- Kč bez DPH, na třetím místě v pořadí se umístil uchazeč EKOTOXA, s. r. o. s nabídkovou cenou ve výši 1.650.000,-- Kč bez DPH a poslední v pořadí se umístil uchazeč AGERIS s. r. o., jehož nabídka byla vyčíslena ve výši 1.690. 000,-- Kč bez DPH.

Byl zpracován Protokol o otevírání obálek a Zpráva o hodnocení a posouzení nabídek. V této zprávě byly dle Směrnice Rady Královéhradeckého kraje posuzovány první dvě nabídky s nejnižší nabídkovou cenou bez DPH a to z hlediska splnění podmínek účasti. Posuzované nabídky obchodních firem byly Atelier T-plan s. r. o. a HaskoningDHV Czech Republic spol. s r. o. Dne 2. 5. 2017 Rada Královéhradeckého kraje rozhodla, že na základě Zprávy o hodnocení a posouzení nabídek ze dne 19. 4. 2017 o výběru dodavatele, který předložil nejnižší nabídkovou cenu bez DPH. Tento dodavatel byl vyzván k podpisu Smlouvy o dílo.

### **6.2.2 Veřejná zakázka malého rozsahu s názvem „Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou“**

V případě veřejné zakázky malého rozsahu s názvem „Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou“ byla uveřejněna na profilu zadavatele Krajského úřadu Královéhradeckého kraje včetně výzvy k podání nabídek a prokázání splnění kvalifikace dne 2. 2. 2017. Druhem této veřejné zakázky byla opět dodávka.

Předmětem veřejné zakázky byla územní studie, která byla pořizována na stávající a plánovaný rozvoj průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou. Návrh na zlepšení veřejné infrastruktury v Královéhradeckém regionu, jehož přílohou je Memorandum, během kterého se Královéhradecký kraj přislíbil k maximální snaze zajistit a zpracovat projekty v oboru veřejné dopravní a technické infrastruktury. Základním účelem studie bylo posouzení územní připravenosti řešeného území. Zpracování územní studie bylo členěno do čtyř částí. V první části byla provedena komplexní analýza požadavků na rozvoj průmyslové zóny a to z hlediska kapacitního, časového a vlastnického. Část druhá vycházela z první části, kde navazovala identifikace – predikace konkrétních územních dopadů především v oblasti bydlení, výroby, dopravní a technické infrastruktury, životního prostředí, občanského vybavení a hospodářského rozvoje a soudržnosti společenství obyvatel na území. Třetí část navazovala na předešlé části a vyhodnocovala stav území z pohledu její územní připravenosti veřejně vyhlášených platných či pořizovaných územně plánovacích dokumentací dotčených měst a obcí. Dále navrhovala opatření či doporučení s územním průmětem v územně plánovacích dokumentacích kraje (zásady územního rozvoje), měst i obcí (územních plánů), regulačních plánů, které dovolují bezproblémový vstup navrhovaných rozvojových aktivit do území. Poslední část, tedy část čtvrtá posuzovala eventuální varianty vývoje řešeného území z hlediska nepřímých dopadů na rozvoj průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou. Konkrétně se jednalo o vliv migrace pracovních sil i s přeshraničními vazbami, sociálního bydlení a služeb, a bezpečnosti. Dále měla posoudit možnou potřebu dalších dokumentů, které vše prověří či zaktualizují dokumenty již zpracované a to včetně identifikace odpovědných subjektů, v jejichž gesci dokumenty náleží. Tato studie řešila 43 měst a obcí Královéhradeckého kraje.<sup>29</sup>

---

<sup>29</sup> Dostupné z [https://zakazky.cenakhk.cz/contract\\_display\\_3756.html](https://zakazky.cenakhk.cz/contract_display_3756.html) ze dne 29. 12. 2017

Veřejná zakázka byla vyčíslena předpokládanou hodnotou na 600.000,-- Kč bez DPH. Zmíněná cena byla zároveň maximálně přípustnou nabídkovou cenou a nabídka, jíž cena byla vyšší než cena maximálně přípustná, byla z účasti v zadávacím řízení vyřazena a účastník byl vyloučen. Předpokládaným termínem, kdy zadavatel požadoval uzavření smlouvy o dílo s vítězem této soutěže, byl stanoven do 1. 4. 2017. Předpoklad pro splnění zakázky byl vymezen do 16. 10. 2017. Plnění zakázky bylo rozčleněno do dvou částí. První část se věnovala konceptu řešení, který byl zpracován ve formě prezentace a sloužil pro projednání se zástupci měst a obcí vymezenými zadavatelem. Tento koncept byl odevzdán do 30. 6. 2017. V druhé, tedy návrhové části řešení byly zohledněny požadavky a výhrady využití v rámci konceptu řešení. Na základě výsledků výše uvedené zrealizované prezentace byly zadavatelem dodavateli sděleny pokyny pro úpravu návrhu. Následně byla dodavatelem uskutečněna prezentace včetně jejích výstupů. Proběhly kontrolní dny v sídle zadavatele za účasti zhotovitele.

Zpracování nabídky této veřejné zakázky tištěnou formou, v českém jazyce a podpisem statutárního zástupce bylo nutno doručit v zapečetěné obálce s názvem zakázky: „Nabídka – *Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou* – NEOTERVÍRAT<sup>30</sup> na podatelnu Krajského úřadu Královéhradeckého kraje do 13. 2. 2017 do 9:00 hodin. Pro kompletnost nabídky byla součástí elektronická podoba podepsaného návrhu smlouvy o dílo (na CD-R ve formátu \*.doc a ostatní části ve formátu \*.pdf). Nabídky byly zajištěny proti neoprávněné manipulaci a to propojením všech listů nabídky provázkem, přelepením samolepkou, přes kterou bylo otištěno razítko včetně podpisu oprávněnou osobou. Kompletní nabídka byla předložena v členění a jednotlivé části byly odděleny barevnými předělovými listy:

- krycí list nabídky (příloha č. 2)
- obsah nabídky s uvedením čísel kapitol, stránek, listů a seznam příloh
- doklady prokazující splnění kvalifikace
- návrh smlouvy o dílo (příloha č. 4).

Prokázáním splněním kvalifikace pro plnění veřejné zakázky se dodavatel prokázal, pokud splnil základní a profesní způsobilost. Součástí zadávací dokumentace byly přílohy. Příloha č. 1 obsahovala Požadavky na podobu digitálních dat, kde byly zakomponovány informace o správnosti zpracovávané nabídky dodavatelem. Přílohou č. 2 byl Krycí list

---

<sup>30</sup> Tamtéž

nabídky, sloužící jako vzor k doplnění základních identifikačních údajů o dodavateli včetně oprávněné osoby, která po celou dobu průběhu této akce byla oprávněna se zadavatelem jednat a nabídková cena. Třetí přílohou bylo Čestné prohlášení o splnění kvalifikace. Tato příloha byla vzorem, stejně jako příloha č. 2. Dodavatel doplnil své identifikační údaje a stvrdil vše svým podpisem. Příloha č. 4 obsahovala Návrh smlouvy o dílo, který dodavatel doplnil.

Takto zpracovaná zadávací dokumentace včetně příloh byla zveřejněna na webových stránkách Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a zároveň byla odeslána třem potencionálním dodavatelům.

**Tabulka 2 - Seznam oslovených dodavatelů**

Poř. č.	Subjekt	Adresa sídla, IČO
1.	REGIO, projektový ateliér s. r. o.	Hořická 50, Hradec Králové 2, PSČ 500 02, IČO 26002337
2.	Ing. arch. Veronika Šindlerová, Ph.D.	J. Haška 1051/5, Most, PSČ 343 01, IČO 71843647
3.	Ing. arch. Vlasta Poláčková Urbanistický atelier UP-24	K Červenému vrchu 845/2b, Praha 6, PSČ 160 00, IČO 16102053

Zdroj: vlastní zpracování – Písemná zpráva zadavatele z Veřejné zakázky na provedení veřejné zakázky „Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou“

Otevírání obálek se uskutečnilo dne 13. 4. 2017 v 10:00 hodin na Krajském úřadu Královéhradeckého kraje. Složení tříčlenné komise hodnotilo a posuzovalo podané nabídky, které byly doručeny v daném termínu.

**Tabulka 3 - Seznam podaných nabídek**

Poř. č.	Obchodní firma	Nabídková cena
1.	Ing. arch. Veronika Šindlerová, Ph. D., J. Haška 1051/5, Most, PSČ 343 01, IČO 71843647	357.000,-- Kč
2.	Ing. arch. Filip Dubský/PRO-PLANS s. r. o., Nerudova 36, České Budějovice, PSČ 370 04, IČO 05473012	475.000,-- Kč
3.	ATELIER T-plan, s. r. o., Na Šachtě 9, Praha, PSČ 170 00, IČO 26483734	481.500,-- Kč

Zdroj: vlastní zpracování – Písemná zpráva zadavatele z Veřejné zakázky na provedení veřejné zakázky „Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou“

Dle Směrnice Rady Královéhradeckého kraje čl. 7 odst. 9 byly posouzeny nabídky první a druhá v pořadí. Obě posuzované nabídky splnily všechny podmínky účasti stanovené zadavatelem. Tříčlenná komise hodnotitelů byla taktéž komisí pro otevírání obálek. Hodnotícím kritériem byla nejnižší nabídková cena v Kč bez DPH a na základě „Zprávy o hodnocení a posouzení nabídek“ komise doporučila Radě Královéhradeckého kraje jako vítěznou nabídku Ing. arch. Veroniky Šindlerové, Ph. D. se sídlem v Mostu. Ta rozhodla v její prospěch a byla vyzvána k podpisu Smlouvy o dílo.

## **7 Zhodnocení způsobu zadávání veřejných zakázek s návrhy možných změn a zlepšení zjištěných nedostatků**

V předchozí šesté kapitole byly charakterizovány dvě veřejné zakázky malého rozsahu, kdy druhem veřejné zakázky byly dodávky. Nyní se bakalářská práce zaměří na zhodnocení způsobu zadávání veřejných zakázek, s návrhem možných změn na zlepšení zjištěných nedostatků.

Při prozkoumání dokumentace veřejných zakázek bylo zřejmé, že hlavním negativem zadání veřejné zakázky je nejnižší cena. Tyto zakázky byly hodnoceny dle kritéria nejnižší nabídkové ceny, přičemž požadovaná váha byla 100 %. Zadavatel se s postupem nejnižší nabídkové ceny řídil z důvodu snadnosti, ovšem hodnocení dle nejnižší nabídkové ceny bývá velmi často negativním důsledkem na kvalitu služby či dodávky. V těchto případech zpravidla dochází k dofinancování veřejné zakázky z důvodu nesplnění účelu, pro který byla zakázka vypsána. Proto je nutné při vypsání veřejné zakázky myslet na možná rizika, která jsou spojená s plněním předmětu veřejné zakázky. To bývá často opomenuto. Dále je nutné zmínit nastavení předmětného interního předpisu, kterým se zadávání veřejných zakázek řídí. Zveřejněním zadávacího řízení na webových stránkách zadavatele je dosaženo transparentnosti pro všechny potenciální dodavatele. Tudíž se může k výběrovému řízení přihlásit více subjektů, a ne pouze firmy, které byly zadavatelem obeslány. Proto považují zveřejňování zadání veřejných zakázek na profilu zadavatele za pozitivum, které může kladně ovlivnit průběh výběrového řízení. Avšak obesílání zadávacího řízení veřejné zakázky třem dodavatelům je z mého pohledu administrativy a personálního vytížení zcela zbytečné.

Porovnáním současného zákona se Zákonem č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“), tedy zákona předešlého, který byl zadavatelé považován za přísný, se mnohé změnilo. V případě „starého“ zákona byla upřednostňována nejnižší cena jako základní kritérium výběru vítězné nabídky. Tento zákon byl zpracován tak, aby bylo co nejvíce zamezeno korupčnímu jednání. Zadavatel z obavy ze sankcí, které vznikaly výběrem vítězné zakázky hodnocených dle dalších kritérií, bývalo mnohdy napadáno Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Proto si zadavatel volil jednodušší způsob výběru vítězné nabídky, a tím bylo kritérium výběru dle nejnižší ceny. Tento postup byl však Antimonopolním úřadem i dodavatelé velmi často kritizován.

S příchodem „nového“ Zákona č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), který je ve srovnání se ZVZ o poznání mírnější. Zadavateli umožňuje větší benevolenci při výběru vítězné nabídky, to znamená, že nejnižší cena již není základním kritériem při výběru vítězného uchazeče. Základním kritériem při výběru vítězné nabídky je ekonomická výhodnost. Tento pojem zahrnuje další dílčí kritéria, jež jsou uvedena v zákonu v § 114, kde je stanoveno, že hodnocením ekonomické výhodnosti je rozuměno vyhodnocení skutečností, které budou uchazečem nabízeny. Jedná se o „nevýhodnější poměr nabídkové ceny a kvality“, „nevýhodnější poměr nákladů životního cyklu a kvality“ a „nejnižší nabídkové ceny a nejnižších nákladů životního cyklu“.<sup>31</sup>

Hodnocení nabídek na základě nejvýhodnějšího poměru nabídkové ceny a kvality je jednou z dílčích možností vyhodnocování veřejných zakázek. Kritériem jako je kvalita produktu, nabídka servisu, lhůty dodání, atd. je zadavatelem přiřazena procentuální váha a vymezuje jeho poměrný význam. Hlavním cílem této metody je dosažení nejvhodnějšího poměru výkonu a ceny. Tedy získání nejvyšší kvality za rozumnou cenu. Tento koncept se nazývá „best value for money“ a je vhodný pro veřejné zakázky, které mají odlišné vlastnosti. Dalším dílčím kritériem je hodnocení veřejných zakázek na základě nejnižších nákladů životního cyklu. Tato metoda má nevýhodu v nemožnosti zohlednit náklady životního cyklu v rámci hodnotících nabídek. V § 117 ZZVZ definuje jako předměty veřejných zakázek náklady, které souvisejí s předmětem zakázky v průběhu jeho životního cyklu pouze v případě, pokud lze vyčíslit jeho finanční hodnotu. Tato metoda je vhodná, při předpokladu rozdílných nákladů u dodávek různých dodavatelů. Jako jedno z hodnotících kritérií může být metoda zvolena, avšak náklady mohou zakázku výrazně ovlivnit. Proto si zadavatel stanoví procentuální váhu, která by přibližně odpovídala podílu nákladů veřejné zakázky. V případě této metody výběru je nutné analyzovat celkové náklady a zabývat se dlouhodobou spotřebou. Zamyslet se nad budoucími náklady spojenými s provozem jako je poruchovost, cena servisu a oprav, apod. Vyšší počáteční náklady jsou pro užívání ekonomicky výhodnější, protože jsou vyváženy nižšími náklady spojenými s provozem do budoucna. Posledním dílčím kritériem hodnocení nabídek je hodnocení na základě nejnižší nabídkové ceny. Tato metoda je metodou nejjednodušší, protože základním hodnotícím kritériem je nabídková cena. Má nesporné výhody jako je jednoduchost, transparentnost a rychlost. Metoda výběru na základě hodnotícího kritéria

---

<sup>31</sup> Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, § 114 odst. (2)



nabídkové ceny má však i své nevýhody. Jedná se o neproveditelnost zohlednění kvalitativních hledisek, není prostor pro inovaci a není možnost uvážit náklady životního cyklu služby či výrobku. Proto tento případ hodnocení nabídek není vždy zcela vhodný. V některých případech nabídnutá cena nepokrývá náklady spojené s realizací veřejné zakázky, proto kvalita poskytovaných služeb není z dlouhodobého hlediska výhodná.<sup>32</sup>

Dále zákon upravuje jednodušší pravidla pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. Navýšily se limity pro vícepráce až na 50 % ceny předešlé zakázky, což je rozumné v případě veřejných zakázek na stavební práce. Ovšem u veřejných zakázek na dodávky a služby toto navýšení není užitek. Uchazeč, který podá cenovou nabídku, si stanoví cenu nižší, a v závěru svou nabídnutou cenu může zvýšit o 50 % z ceny původní. Což oproti „starému“ zákonu nepřineslo nic užitečného. Došlo k rozšíření zákonné zásady, tedy zásady přiměřenosti, zostříla se úprava střetu zájmů a byl zrušen seznam firem, které se nesmějí účastnit veřejných tendrů. Tzv. blacklist firem bylo nutné upravit v zákonu o ochraně hospodářské soutěže, protože ZZVZ tuto klauzuli vypustil.

Při zhodnocení „starého“ a „nového“ zákona nejsou zásadní změny patrné. Ekonomická výhodnost hodnocení nabídek je velmi často využívána dle kritéria nejnižší nabídkové ceny, protože to ZZVZ nezakazuje a pro zadavatele je tento postup zadávání veřejných zakázek nejjednodušší. Je na uvědomění zadavatelů, jakým způsobem budou zadávat veřejné zakázky a podle jakého kritéria budou uchazeče o veřejnou zakázku hodnotit. Velmi často dochází k nevyhovujícímu stanovení předmětu veřejné zakázky, proto bych doporučovala zaměřit se na detailnější kontroly veřejných zakázek a konsekventní opatření ve všech případech veřejných zakázek. Dále bych se zaměřila na větší podporu malých a středních firem. Dělení objemově rozsáhlých veřejných zakázek na menší části proto, aby se těchto tendrů mohli zúčastnit i malé a střední firmy a tím nedocházelo k narušení hospodářské soutěže. Podrobněji se věnovat boji proti korupci, která je taktéž velkým problémem, který je nezbytný řešit.

Problematika veřejných zakázek má i své kladné stránky. Stejně šance k získání veřejné zakázky mají všichni uchazeči. Záleží na nich samotných, jakým způsobem zpracují cenovou nabídku, kterou se prezentují při výběru u zadavatele veřejné zakázky.

---

<sup>32</sup> Dostupné z <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Methodiky-stanoviska/Methodiky-k-zakonu-c-134-2016-Sb-,-o-zadavani-verejnych-zakazek/Methodiky-specialni-k-zadavacim-rizenim> ze dne 1. 1. 2018

## 8 Závěr

V bakalářské práci s názvem „Veřejné zakázky ve veřejné správě v právní teorii a praxi“ jsem se zabývala problematikou zadávání veřejných zakázek. Tuto problematiku jsem rozdělila do sedmi částí. V první části, jsem pojednávala o cíli a metodice práce. Literární rešerše, tedy část druhá Historie veřejných zakázek, která byla rozdělena do několika kapitol. První kapitola je věnována meziválečnému období, druhá kapitola pojednává o období socialismu a ve třetí kapitole o veřejných zakázkách v období po roce 1989. V dalších kapitolách jsem stručně přiblížila Zákon č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, dále Zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách a Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Třetí část je zaměřena na „nový“ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, který vstoupil v platnost od října roku 2016. I tato část je rozčleněna do čtyř kapitol, které obsahují podkapitoly. Je zde popsáno Obecné vymezení pojmů, Druhy veřejných zakázek, dle předmětu plnění, Režimy veřejných zakázek, dle výše předpokládané hodnoty a v poslední řadě Proces zadávání veřejných zakázek. Právní úprava veřejných zakázek je natolik obsáhlá, že není možné se věnovat celému ZZVZ. Ve čtvrté části jsem se zabývala Krajským úřadem Královéhradeckého kraje a v části páté seznámením s Interním předpisem Krajského úřadu Královéhradeckého kraje. Na těchto prvních pět teoretických částí bakalářské práce navazují dvě části praktické. První část je věnována popisu postupu při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle interního předpisu včetně dvou konkrétních případů veřejných zakázek na dodávky, vypsanych Krajským úřadem Královéhradeckého kraje. První veřejná zakázka s názvem „Územní studie krajiny Královéhradeckého kraje“ a druhá veřejná zakázka s názvem „Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice – Kvasiny – Rychnov nad Kněžnou“. Tato šestá část popisuje obě veřejné zakázky, kdy zadavatel zveřejnil výzvy k podání nabídky až po výběr vítězného dodavatele. Poslední sedmou částí bakalářské práce jsou zhodnoceny veřejné zakázky a navrženy možné změny a zlepšení při zadávání veřejných zakázek.

V bakalářské práci byly shrnuty zákony včetně legislativního zadávání veřejných zakázek a zhodnocení dvou konkrétních případů z praxe. Tato práce byla vypracována studiem odborné literatury, zákonů, odborných článků a internetových zdrojů.

## 9 Seznam použitých zdrojů

### Literatura

1. BERGEROVÁ, Eva. *Veřejné zakázky v České republice*. Praha: Eurolex Bohemia, 2005. 150 s. ISBN 80-86861-84-8.
2. MAAYTOVÁ, Alena, František OCHRANA a Jan PAVEL. *Veřejné finance v teorii a praxi*. Praha: Grada Publishing, 2015. Expert (Grada). 208 s. ISBN 978-80-247-5561-8.
3. MAREK, Karel a Petr PRŮCHA. *Stavební právo veřejné a soukromé podle úpravy závazků v novém občanském zákoníku*. Praha: Leges, 2013. Praktik (Leges). 332 s. ISBN 978-80-87576-79-3.
4. OCHRANA, František. *Zadávání, hodnocení a kontrola veřejných zakázek: (ekonomická analýza)*. Praha: Ekopress, 2008. 153 s. ISBN 978-80-86929-46-0.
5. ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. *Fighting corruption and promoting integrity in public procurement*. Paris: OECD Publ, 2005. 299 s. ISBN 92-64-01399-7.
6. PAVEL, Jan. *Veřejné zakázky a efektivnost*. Praha: Ekopress, 2013. 123 s. ISBN 978-80-87865-04-0.
7. PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejný sektor - řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. 485 s. ISBN 978-80-7357-936-4.
8. POREMSKÁ, Michaela. *Veřejné zakázky: právní minimum při jejich zadávání*. Olomouc: ANAG, c2014. Právo (ANAG). 143 s. ISBN 978-80-7263-908-3.
9. SCHELLE, Karel. *Dějiny veřejné správy*. Praha: Wolters Kluwer, 2016. 520 s. ISBN 978-80-7552-374-7.
10. TKÁČ, Juraj a Marek GRIGA. *Zákon o verejnom obstarávaní: veľký komentár*. Bratislava: Wolters Kluwer, 2016. 1259 s. ISBN 978-80-8168-454-8.

## Internetové zdroje

11. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. Úplné znění zákona o veřejných zakázkách. *Portál o veřejných zakázkách a koncesích* [online]. 2012 [cit. 6.10.2017]. Dostupné z WWW: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa/Aktualni-zneni-zakona-o-verejnych-zakazkach>
12. HOVORKOVÁ, Magda. Zákon o zadávání veřejných zakázek a předcházení korupci. *Právní prostor* [online]. 10.10.2016 [cit. 6.10.2017]. Dostupné z WWW: <https://www.pravniprostor.cz/clanky/ostatni-pravo/zakon-o-zadavani-verejnych-zakazek-a-predchazeni-korupci>
13. DOLEČEK, Marek. Schéma dělení veřejných zakázek, Pojem zadání veřejné zakázky. *BusinessInfo* [online]. 30.6.2016 [cit. 6.10.2017]. Dostupné z WWW: <http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/verejne-zakazky-ppbi-51137.html#!&chapter=2>
14. SCHELLEOVÁ, Andrea. Vývoj právní úpravy veřejných zakázek. *Právní labyrint* [online]. 30.7.2015 [cit. 8.10.2017]. Dostupné z WWW: <http://www.pravnilabyrint.cz/vyvoj-pravni-upravy-verejnych-zakazek/>
15. ČESKÁ NÁRODNÍ BANKA. *Veřejné zakázky* [online]. 2017 [cit. 8.10.2017]. Dostupné z WWW: [https://www.cnb.cz/cs/dulezite/verejne\\_zakazky/index.html?cnb\\_ssp=true](https://www.cnb.cz/cs/dulezite/verejne_zakazky/index.html?cnb_ssp=true)
16. ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE. *Veřejné zakázky* [online]. 2012 [cit. 16.10.2017]. Dostupné z WWW: <http://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky.html>
17. BARTOŇOVÁ, Lucie. Vyloučení účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost. *Epravo* [online]. 14.6.2017 [cit. 16.10.2017]. Dostupné z WWW: <https://www.epravo.cz/top/clanky/vylouceni-ucastnika-zadavaciho-rizeni-pro-nezpusobilost-105964.html>
18. FLAŠKÁR, Martin, HARNACH, Jiří, JANOUŠEK, Martin, MĚKOTA, Jan, PODEŠVA, Vilém, SOMMER, Lukáš, VOTRUBEC, Jiří. Zásady zadávání veřejných zakázek. *Česká advokátní komora* [online]. 1.8.2016 [cit. 16.10.2017]. Dostupné z WWW: <http://www.bulletin-advokacie.cz/zasady-zadavani-verejnych-zakazek?browser=full>

19. KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ. *Královéhradecký kraj* [online]. 29.9.2003 [cit. 29.9.2017]. Dostupné z WWW: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/kralovehradecky-kraj/statisticke-udaje-108/>
20. KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ. *Organizační struktura Krajského úřadu Královéhradeckého kraje* [online]. 2017 [cit. 30.9.2017]. Dostupné z WWW: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/krajsky-urad/organizacni-struktura/organizacni-struktura-krajskeho-uradu-kralovehradeckeho-kraje-147/>
21. KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ. *Veřejná zakázka: Územní studie krajiny Královéhradeckého kraje* [online]. 2017 [cit. 29.12.2017]. Dostupné z WWW: [https://zakazky.cenakhk.cz/contract\\_display\\_3911.html](https://zakazky.cenakhk.cz/contract_display_3911.html)
22. KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ. *Veřejná zakázka: Územní studie „Studie územních dopadů rozvoje průmyslové zóny Solnice-Kvasiny-Rychnov nad Kněžnou“* [online]. 2017 [cit. 29.12.2017]. Dostupné z WWW: [https://zakazky.cenakhk.cz/contract\\_display\\_3756.html](https://zakazky.cenakhk.cz/contract_display_3756.html)
23. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. *Portál o veřejných zakázkách a koncesích – Hodnocení nabídek dle ekonomické výhodnosti* [online]. (Word). 2012 [cit. 1.1.2018]. Dostupné z WWW: <http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Methodiky-stanoviska/Methodiky-k-zakonu-c-134-2016-Sb-,-o-zadavani-verejnych-zakazek/Methodiky-specialni-k-zadavacim-rizenim>

## **Právní předpisy**

24. Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů
25. Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů

## **10 Přílohy**

Příloha A      Směrnice Rady Královéhradeckého kraje č. 3 – Postup při zadávání veřejných zakázek