



Zdravotně
sociální fakulta
Faculty of Health
and Social Sciences

Jihočeská univerzita
v Českých Budějovicích
University of South Bohemia
in České Budějovice

**Krizový management územního samosprávného
celku a jeho činnost v době řešení krizové situace**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Studijní program:

OCHRANA OBYVATELSTVA

Autor: Lukáš Bendula

Vedoucí práce: Ing. Aleš Kudlák, Ph.D.

České Budějovice 2020

Prohlášení

Prohlašuji, že svoji bakalářskou práci Krizový management územního samosprávného celku v době řešení krizové situace jsem vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce, a to v nezkrácené podobě fakultou elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne 2. 6. 2020

.....

Lukáš Bendula

Poděkování

Rád bych poděkoval Ing. Aleši Kudlákoví, Ph.D., vedoucímu mé bakalářské práce, za cenné rady, připomínky a materiály, které mi byly velice přínosné k vypracování mé bakalářské práce. Dále bych poděkoval panu starostovi Hluboké nad Vltavou Ing. Tomáši Jirsovi a Ing. Pavlu Adámkovi za věnovaný čas a poskytnutí podkladů pro mou práci. V neposlední řadě bych rád poděkoval rodině a přátelům za psychickou podporu.

Krizový management územního samosprávného celku a jeho činnost v době řešení krizové situace

Abstrakt

Téma bakalářské práce bylo zvoleno zejména proto, že v současné době se velmi často systém krizového řízení potýká s nedostatkem odborně vyškoleného a zkušeného personálu. V posledních několika letech se také výrazně projevuje určitý odklon od plánování řešení krizových situací a to především na centrální úrovni. Zda řešení povodňových situací na zájmovém území bylo a je v souladu s právními předpisy. Závěrečná práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. Teoretická část práce je členěna na pět základních podkapitol. První podkapitola rozebírá zejména úlohu a funkci managementu. Druhá podkapitola se věnuje krizovému managementu, krizovému řízení, ale také definuje mimořádnou událost a krizovou situaci. Následující podkapitola se zabývá úlohou a procesem havarijního plánování, krizovým plánováním a v neposlední řadě zmiňuje související legislativu. Předposlední podkapitola se zabývá povodněmi, popisuje stupně povodňové aktivity a druhy povodní. Pátá z nich zmiňuje geografickou charakteristiku zájmového území. Ve druhé kapitole je zmíněn cíl práce a výzkumná otázka. Ve třetí kapitole jsou čtenáři seznámeni s metodikou kvalifikační práce. Praktická část práce zahrnuje výsledky zkoumané problematiky, povodňové orgány, opatření k ochraně před povodněmi, vybudování protipovodňových opatření a vyhodnocení checklistu. Výsledkem výše popsaného procesu bylo zjištění, že krizový management územního samosprávného celku města Hluboká nad Vltavou postupoval v souladu s právními předpisy. Cílem této práce je provést obecné i konkrétní zhodnocení současného stavu krizového managementu územního samosprávného celku, především pak města Hluboká nad Vltavou a následně navrhnout postupy vedoucí k možnému zlepšení v oblasti řešení krizových situací samosprávného celku. Výsledky práce by měly být použitelné v praxi.

Klíčová slova

havarijní plán; integrovaný záchranný systém; krizová situace; krizové řízení; krizový plán; krizový štáb; mimořádná událost

The crisis management of an administrative territorial unit and its activity during the dealing with a crisis resolution

Abstract

The theme of bachelor thesis was chosen mainly because at present very often the crisis management system is faced with a lack of professionally trained and experienced staff. In the last few years, there has also been a significant shift away from planning for crisis management, especially at the central level. Whether the solution of flood situations in the interest area was and is in accordance with the law. The final thesis is divided into the theoretical and practical part. The theoretical part of the thesis is divided into five basic subchapters. The first subchapter discusses in particular the role and function of management. The second subchapter deals with crisis management, crisis management, but also defines an emergency and a crisis situation. The following subchapter deals with the role and process of emergency planning, crisis planning and, last but not least, mentions related legislation. The penultimate subchapter covers floods, describes the degrees of flood activity and flood ingested. The fifth mentions the geographical characteristics of the interest area. The second chapter mentions the objective of the work and the research question. In the third chapter, readers are acquainted with the methodology of qualification work. The practical part of the work includes the results of the issue under examination, flood authorities, flood protection measures, the construction of flood control measures and the evaluation of the checklist. The result of the process described above was the finding that the crisis management of the local self-governing unit of hluboká nad Vltavou was acting in accordance with the law. The aim of this work is to carry out a general and concrete assessment of the current state of the crisis management of the local self-governing unit, especially the town of Hluboká nad Vltavou, and subsequently to propose procedures leading to possible improvement in the area of crisis management of the self-governing unit. The results of the work should be applicable in practice.

Keywords

crisis management; crisis plan; crisis situation; crisisstaff; emergency event; emergency plan; the integrated rescue system

OBSAH

Úvod.....	8
1 Teoretická část.....	9
1.1 Management.....	9
1.1.1 Funkce managementu.....	10
1.2 Krizový management.....	10
1.2.1 Mimořádná událost a krizová situace.....	11
1.2.2 Krizové řízení.....	12
1.2.3 Ochrana kritické infrastruktury.....	13
1.2.4 Identifikace a hodnocení rizik.....	14
1.3 Havarijní plánování.....	14
1.3.1 Krizové plánování.....	15
1.3.2 Klíčové právní předpisy.....	16
1.3.3 Orgány krizového řízení.....	17
1.3.4 Integrovaný záchranný systém.....	18
1.3.5 Krizové řízení na úrovni obce.....	18
1.3.6 Krizové řízení na úrovni ORP.....	20
1.4 Povodeň.....	22
1.4.1 Stupně povodňové aktivity.....	22
1.4.2 Druhy povodní.....	23
1.5 Charakteristika správního území města Hluboká nad Vltavou.....	25
2 Cíl práce a výzkumná otázka.....	27
3 Popis metodiky.....	28
4 Výsledky.....	29
4.1 Rozhovor se starostou města Hluboká nad Vltavou.....	29
4.2 Metody krizového řízení použitelné při povodni obce Hluboká nad Vltavou	31
4.3 Současný stav dané problematiky.....	31
4.3.1 Povodeň jako přírodní hrozba.....	31
4.3.2 SWOT analýza.....	33
4.3.3 Rozsah ohrožení.....	34
4.3.4 Dopady povodní.....	35
4.4 Povodňové orgány.....	36

4.4.1	Povodňová komise obce	37
4.4.2	Povodňová komise obce s rozšířenou působností	37
4.5	<i>Opatření k ochraně před povodněmi</i>	39
4.5.1	Povodňové prohlídky.....	39
4.5.2	Předpovědní povodňová služba.....	39
4.5.3	Hlásná služba.....	40
4.5.4	Vybudování protipovodňových opatření v obci Hluboká nad Vltavou v letech 2003 až 2011	41
4.5.5	Vyhodnocení Checklistu starosty obce Hluboká nad Vltavou pro řešení MU a KS.....	42
5	Diskuze.....	44
5.1	<i>Průběh rozhovoru se starostou města Hluboká nad Vltavou</i>	45
5.2	<i>Postupy vedoucí k možnému zlepšení v oblasti řešení KS v Hluboké nad Vltavou</i> 46	
	Závěr	47
	Seznam použité literatury a dalších zdrojů	49
	Seznam tabulek	53
	Seznam příloh	
	Přílohy	
	Seznam použitých zkratk	

ÚVOD

„Z druhých lidí dostanete to nejlepší tehdy, když vydáte to nejlepší, co je ve vás samotných.“

(Zig Ziglar)

V současné době se krizový management potýká s nedostatkem zkušeného a odborně vyškoleného personálu. A zároveň se krizový management v několika posledních letech odklání od plánování řešení krizových situací. Krizový management je rozdělen do jednotlivých segmentů v závislosti na hrozbách rizik. V rámci krizového řízení se odvíjí další činnosti a postupy ve formě zpracovaných krizových plánů a plánů krizové připravenosti.

Bakalářská práce se zabývá v teoretické i praktické části krizovým managementem územního samosprávného celku Hluboká nad Vltavou. Cílem bylo obecné i konkrétní zhodnocení současného stavu krizového managementu a navržení možných postupů vedoucích ke zlepšení v oblasti řešení krizové situace samosprávného celku.

Teoretická část je dělena na dílčí části současného stavu, kde je jednotlivě popsán management a jeho funkce. Jsou zahrnuty základní pojmy dané problematiky, uvedena jejich charakteristika a popřípadě jejich působnost a základní funkce. Autor tím získává potřebné informace na vypracování praktické části práce, kde je jejím cílem zhodnotit postup krizového managementu při řešení krizové situace, konkrétně povodních na daném území.

Cílem kvalifikační práce bylo zhodnotit postupu krizového managementu v době řešení krizové situace při současném stavu v zájmovém území. V práci je uvedena základní charakteristika zájmového území spolu se záplavovým územím. Souhrn všech informací by měl poskytnout užitečné informace pro zlepšení a rozvoj řešení v oblasti krizových situací samosprávného celku Hluboká nad Vltavou.

1 TEORETICKÁ ČÁST

V teoretické části se bakalářské práce zabývá díky mnoha nastudovaným materiálům především krizovým managementem. Jednotlivé kapitoly postupně popisují zkoumanou problematiku managementu a jeho funkce, dále autor charakterizuje chod a činnosti orgánů spojených s KŘ.

1.1 *Management*

Slovo management je výraz, skrývající v sobě mnoho procesů a činností, které mají koordinační a řídicí charakter. Určité skupiny pracovníků či jednotlivců ve spojení se souborem činností a osvědčených metod vedou k dosahování předem určených cílů, taktéž dochází k zvládnání specifických činností a tím plní funkci managementu (Vodáček a Vodáčková, 1996).

Management a manažeři jsou specifickou potřebou a orgánem každé instituce, která by bez nich nemohla fungovat (P.F. Drucker, 2011).

Management jako řídicí proces je řízen jednotlivcem, což může být například velitel zásahu nebo vedoucí pracovník. Dále také management může řídit skupina lidí v čele se svým představeným. Úkolem managementu je dosáhnout co největší efektivity činnosti lidí, dosáhnout předem naplánovaných cílů, splnit s úspěšností zadané úkoly. Z toho vyplývá, že díky cílům jsou odvozené úkoly a aktivity, které jsou vzájemně provázané (Horák et al., 2011).

Nedílnou součástí managementu jsou řídicí pracovníci, manažeři, plnící jednu z nejdůležitějších funkcí celého procesu. Manažeři odpovídají za splnění cílů. Tito pracovníci sami přispívají tvorbou podkladů, snaží se implementovat co nejefektivněji svá rozhodnutí a kontrolní činnosti. Ke splnění očekávaných cílů využívají své podřízené, kteří jsou pověřeni dočasně nebo trvale řídicími pravomocemi a funkcemi mající výkonný charakter. Ke své práci využívají dříve nabytých praktických zkušeností, vědomostí a také spolupráci s pracovníky na vyšší, nižší nebo stejné úrovni (Horák et al., 2011).

Uspořádání řízení managementu musí být poslopné tak, aby v jednotlivých činnostech docházelo k co nejefektivnějšímu využití prostředků, materiálu a sil. Nesmí docházet k časovým prostojům a ztrátám (Horák et al., 2011).

1.1.1 Funkce managementu

Funkce managementu lze ještě rozdělit do dvou odvětví. V první řadě se jedná o vědecký přístup, který je zaměřen na kvalitu a efektivnost vykonávaných činností.

Hlavními pilíři vědeckého přístupu jsou:

- plánování (vhodná kvalita a kvantita výsledků, které lze změřit);
- organizování (nastavení organizační struktury);
- vedení (správné vedení vede ke společnému nadšení pracovníků z práce a tím vyvinutí co největšího úsilí k dosažení vytyčených cílů);
- kontrolování (dozor nad doposud vykonanou prací a její kvalitou, porovnávání s přednastaveným plánem, popř. nastolení korekcí v daném směru);
- personalistika (hledání a výběr vhodných pracovníků na systematizovaná místa).

V druhé řadě se jedná o behavioristický přístup, který nabádá manažery či vedoucí pracovníky, aby došli k pochopení svých pracovníků z lidské stránky a svým způsobem se vžili do jejich role. Manažeři musí vědět jakým způsobem vybírat lidi na určitá systematizovaná místa a jak správně ovlivnit své pracovníky pro dosažení výsledků z jejich činností. Nedílnou součástí je také správné rozvržení sil a prostředků, jak už bylo zmíněno, aby nedocházelo ke zbytečným časovým prostojeům a ztrátám. Jedná se o tzv. „teorii lidských vztahů“ (Horák et al., 2011).

1.2 Krizový management

Termín „krizový management“ se poprvé použil v době Karibské krize v 60. letech 20. století. V té době pracovníě nazýváno „*crisis management*“, znamenalo omezovat rizika vedoucí ke vzájemné konfrontaci. Následně byl termín převzat do terminologie Severoatlantické aliance a prakticky po celou dobu byl nástrojem pro řešení různých krizových situací vojenského charakteru, který se později stal všestranným termínem pro pojmenování procesů spojených se zvládnutím krizových situací přírodního, antropogenního, sociálně společenského, ekonomického, či podnikohospodářského charakteru (Antušák a Kopecký, 2006).

Obecné zásady a funkce managementu, které jsou aplikovány v jiném prostředí, se uplatňují právě i v krizovém managementu a plní stejné funkce. Krizový management je nejčastěji chápán jako soubor procesů, který obsahuje souhrn vědeckých poznatků, odborných postupů, rozhodovacích a technologických opatření, nástrojů

vhodných pro aplikaci. Všechny tyto poznatky a procesy se uplatňují v preventivní a represivní části zabývající se přípravou na mimořádnou událost (dále jen MU) krizové situace (dále jen KS) a jejím zvládnutím. Krizový management patřící do interdisciplinárního vědeckého oboru, se zabývá řízením činnosti lidí. Crandall, Parnel a Spillan (2010) tvrdí, že je z hlediska organizace úsilí zaměřeno na co nejrychlejší řešení krizové situace a obnovení činností.

Cílem je vytvořit metodologii řízení s kladením důrazu na efektivnost této činnosti, především pak k ochraně lidského společenství a materiálních hodnot před účinky MU (KS), jejich zvládnutí a při obnově stavu v systému (Procházková, 2004).

V rámci krizového managementu je potřeba identifikovat podmínky, dost často se opakující, které jsou charakteristické pro destabilizaci situace a vznik příznaků MU i KS. Důležitým faktorem, je uvědomění si, že každé situaci, která se vymyká běžným podmínkám, čili je nestabilní, lze předcházet. Jedná se tedy o:

- prevenci (zajišťuje předcházet MU i KS formou odstranění či eliminace destabilizujících faktorů, sil a jevů);
- korekci (jenž minimalizuje zdroje, mající vliv na destabilizaci situace);
- kontrakci (bránění vzniku a eskalaci MU a KS);
- redukci (restrikce zdrojů MU a KS);
- obnovu (redukce následků působení negativních faktorů MU i KS).

V MU a KS jsou postupy závislé na stanovení cílů z více hledisek. Ideální realistický postup, kterého se může dosáhnout, hodnotí silné a slabé stránky situace i jejího možného vývoje. Krizový management nedělající ústupky přijímá rozhodnutí, složené z více aktérů a jsou pod silným tlakem při řešení krize (Zakopal, 2010).

1.2.1 Mimořádná událost a krizová situace

Pro správné pochopení dané problematiky je potřebné uvést pojmy jako je mimořádná událost a krizová situace.

Horák et al. (2011) popisují tyto pojmy následovně:

- **Mimořádná událost**

Podle zákona o integrovaném záchranném systému (dále jen IZS), je MU škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie ohrožující život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. MU se dělí podle příčiny vzniku, buď na antropogenní nebo atmosférické. K minimalizaci následků MU je vytvářen státem bezpečnostní systém mající za úkol plnit zásadní povinnosti státu jako ochrana životů a zdraví obyvatel, majetkových hodnot a zajistit ochranu systému veřejné správy.

- **Krizová situace**

Je MU, při které je vyhlášen jeden z krizových stavů. Základní definici krizové situace se uvádí v zákoně č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů („krizový zákon“). KS nastává disbalancí složek IZS a je vyhlášen krizový stav. Případy, kdy krizová situace může nastat vyplývá jak z krizového, tak ústavního zákona o bezpečnosti ČR.

1.2.2 Krizové řízení

Krizové řízení (dále jen KŘ) se zařazuje mezi nedílnou součást krizového managementu, ve kterém dochází k aktivaci sil a prostředků pro zvládnání MU nebo KS. Nejružnější protichůdné vlivy se vyskytují ve spojení s extrémními situacemi. Jde o vlivy stabilizující, destabilizující, eskalační, deeskalační apod. V KŘ se jednotlivé fáze procesu rozlišují na kontrakci (tato fáze se vyznačuje nestabilitou situace), dále redukcí (ve fázi redukce se jedná hlavně o omezování faktorů krizových situací). Snahou je dospět do fáze konsolidace (urovnání situace), aby bylo možné zahájit renovaci (Horák et al., 2011).

KŘ je bráno jako účinný nástroj pro zvládnání MU nebo KS a v boji proti negativním důsledkům krizových jevů. Základ KŘ tvoří prevence, vycházející z analýzy rizik a hospodářských činností.

Charakteristika tohoto období:

- aktivace integrovaného záchranného systému;
- varování a průběžná informovanost obyvatelstva;

- v případě potřeby vyhlásit krizový stav, který odpovídá vzniklé situaci;
- organizace evakuace, záchranných činností a stabilizačních aktivit (stavební, ženižní a jiné práce);
- zavedení zvláštního režimu zásobování obyvatelstva;
- vyhlášení potřebných hospodářských opatření pro zvládnutí krizového stavu;
- přijímání opatření ke zmírňování eskalace situace;
- aktivace bezpečnostního systému k ochraně obyvatelstva a jejich majetku.

Ze zabezpečení určité připravenosti, dovednosti, vyčlenění osob, materiálu, techniky, reálnosti plánů, vyplývá snižování samotných důsledků a jejich dopadů na obyvatelstvo (Horák et al., 2011).

1.2.3 Ochrana kritické infrastruktury

Problematika ochrany kritické infrastruktury je složitým komplexním problémem, a proto se řadí do problematiky krizového řízení. Tyto problémy jsou zejména finanční, organizační a technické. Dopady týkající se povodní se vyskytují především v odvětví energetiky, vodním hospodářství, potravinářství, zemědělství a dopravy.

Prevence je nejdůležitější prvek ochrany kritické infrastruktury, neboť se od ní odvíjí funkce a chod státu. Tímto se vytváří adekvátní podmínky pro život občana, bohužel se úroveň ochrany odvíjí od množství peněz daného státu. Z toho vyplývá, že se musí stanovit akceptující míra rizika. Strategie ochrany se stanovuje především na základě ekonomických podmínek státu, ale i podnikatelských subjektů (Šenovský, Adamec a Šenovský, 2007).

Za jakýchkoliv podmínek musí stát zabezpečit základní prvky, vazby a toky systému státu. Díky tomu se dosáhne stability a nastartování dalšího rozvoje ochrany kritické infrastruktury.

Faktické zájmy státu při ochraně kritické infrastruktury:

- redukovat zranitelnost, zabezpečit ochranu osob, kritických zdrojů a systémů;
- vytvořit podmínky pro prevenci a zajistit připravenost při narušení kritické infrastruktury;
- informovat obyvatelstvo, jak se chovat v případě KS.

Jedná se především o stanovení strategických směrů, zajištění minimalizace narušení kritické infrastruktury, včetně určení místa a úlohy veřejných institucí či poskytovatelů služeb pro obyvatelstvo. Je nezbytné řešit zásady spolupráce a vzájemné vztahy mezi státním a soukromým sektorem jako nezbytnou podmínku pro komplexní řešení problému (Martínek, 2008).

1.2.4 Identifikace a hodnocení rizik

Nejdůležitějším krokem k eliminaci rizik a jejich snížení je nutné provést jejich analýzu. Analýza rizik je proces stanovující pravděpodobnost uskutečnění hrozeb a dopadů na aktiva. Stručně řečeno, pokud někdo chce „krizově plánovat“, musí vědět co. Metody analýzy rizik lze rozdělit na kvantitativní a kvalitativní metody (Smejkal a Rais, 2010).

Výběr metody analýzy rizik velice závisí na množství informací stanovující rozložení živelních pohrom jako například povodní v prostoru a v čase. Z těchto zdrojů zjistíme četnost, rozložení výše uvedených pohrom pro určité území a zvolený časový interval. Tímto šetřením se dojde k závěru stanovující dopad v různém provedení a pravděpodobnosti jejich výskytů (Procházková, 2004).

Hodnocení rizik se zpracovává na úrovni obcí, poté krajů a následně na úrovni státu. Postupuje se stylem od nejnižší úrovně po nejvyšší úroveň. Kritéria pro hodnocení jsou na různých úrovních odlišná. Analýza nižšího stupně slouží jako podklad pro analýzu vyššího stupně.

Neodmyslitelnou součástí řízení a provádění prevence je plánování. Mezi základní oblasti patří:

- havarijní plánování;
- krizové plánování;
- civilní nouzové plánování;
- plánování obrany státu (Horák et al., 2011).

1.3 Havarijní plánování

Příprava metodiky je nezbytná při řešení postupu v případě vzniku MU. Při řešení MU je cílem vytvořit v rámci havarijního plánu účelový plán. Tento dokument obsahuje preventivní opatření (plánování přípravy osob, materiálu, techniky a ochranných objektů) pro zvládnání MU v případě, že nastanou (Horák et al., 2011).

Z toho vyplývá, že cílem havarijního plánování je ochrana obyvatelstva a jejich majetku, životního prostředí a přiměřeného stupně životní úrovně.

Havarijní plán kraje

Havarijní plán (dále jen HP) kraje zpracovává Hasičský záchranný sbor (dále jen HZS) kraje za použití zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. HP mají za účel charakterizovat postup při záchranných a likvidačních pracích na území kraje, při vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu a je také součástí krizového plánu.

Skládá ze tří částí:

- informační, kde se popisují oblasti geografické, demografické a hydrologické doplněné popisem zdejší infrastruktury;
- operační, zde se uvádí dostupné síly a prostředky (mimo napsaných v poplachových plánech) pro zvládnutí MU;
- dále pak plány pro konkrétní činnosti zahrnujících stanovení a zpracování plánů konkrétních činností.

Vnější havarijní plán

I zde jsou plány rozčleněny na tři části. Informační, operativní a na plány konkrétních činností. Vnější HP je součástí krizového plánu. Zpracovává se pro jaderná zařízení nebo pracoviště IV. kategorie a objekty a zařízení vznikajících při závažné havárii zapříčiněné nebezpečnými chemickými látkami a přípravky.

Vnitřní havarijní plán

Jsou určeny pro konkrétní subjekty a vypracovávají se na základě atomového zákona nebo podle zákona o prevenci závažných havárií, pro jaderná zařízení a pracoviště obsahujících významný zdroj ionizujícího záření a dále pro objekty zařazené do skupiny B.

1.3.1 Krizové plánování

Krizový plán je souhrnný plánovací dokument, kterým orgány KŘ plánují ve své věcné a územní působnosti opatření a postupy pro případ vzniku KS (Usnesení Bezpečnosti rady státu č. 87/2000 Sb.).

Krizový plán je zpracováván, aktualizován a ověřován mimo období hrozby vzniku MU (KS) příslušnými orgány krizového řízení (Vláda ČR, ministerstva a ostatní správní úřady, Česká národní banka, orgány krajů, obcí a určené orgány s územní působností) v rozsahu vycházejícím z jejich věcné a územní působnosti. Aktualizace krizového plánu se provádí ve čtyřletých cyklech od jeho schválení. Dojde-li ke změně, která má dopad na obsah krizového plánu, provádí se její aktualizace bezodkladně (Horák et al., 2011).

Krizové plány podle řízení úrovně bývají:

- krizový plán ministerstva (ústředí správní úřad);
- krizový plán kraje;
- krizový plán obce s rozšířenou působností.

Cílem procesu je dostatečná příprava na možnou krizi. Snížit neznámé a neurčité vlivy na průběh MU či KS se dosáhne tak, že se navrhnou různé způsoby řešení možných problémů. Plánem se vytvoří představa o způsobu řešení možné situace. Dále se určí požadované množství sil a prostředků na dané řešení nebo se zvolí vhodný způsob.

Je nutné si klást tyto otázky:

- možnosti vzniku MU nebo KS;
- příčiny vzniku MU nebo KS;
- průběh MU nebo KS v budoucnu.

Vzhledem k operativnosti je zapotřebí, aby plán byl co nejjednodušší. To však neplatí pro metodiku plánování.

1.3.2 Klíčové právní předpisy

V oblasti KŘ se setkáváme s těmito zákony:

- **Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů a novelizací.**

Tento zákon vymezuje integrovaný záchranný systém (dále jen „IZS“), stanoví složky IZS a jejich působnost, pokud tak nestanoví zvláštní právní předpis, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na MU a při záchranných

a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu (dále jen „krizové stavy“).

- **Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů a novelizací.**

Tento zákon stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na KS, které nesouvisejí se zajišťováním ČR před vnějším napadením a při jejich řešení.

- **Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů a novelizací.**

Zákon upravuje přípravu hospodářských opatření pro stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů.

Zákon stanoví pravomoc vlády a správních úřadů při přípravě a přijetí hospodářských opatření pro krizové stavy. Stanoví též práva a povinnosti fyzických a právnických osob při přípravě a přijetí hospodářských opatření pro krizové stavy.

Výše uvedené zákony tvoří legislativní základ pro činnost systému KŘ.

1.3.3 Orgány krizového řízení

Instituce spadající pod svého zřizovatele a v jeho prospěch vytvářející analýzu a následně vyhodnocující možná ohrožení pro jeho bezpečnost. Základními činnostmi jsou:

- plánování;
- organizování;
- realizace;
- kontrola činností.

Mezi orgány KŘ patří Vláda ČR, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Česká národní banka, hejtman a krajský úřad, HZS kraje, Policie ČR mající územní působnost, starosta obce

s rozšířenou působností a obecní úřad obce s rozšířenou působností, starosta obce a obecní úřad (Šenovský, Adamec a Šenovský, 2007).

1.3.4 Integrovaný záchranný systém

IZS je definován podle zákona č. 239/2000 Sb. o IZS jako řízený postup, jeho složek při přípravě na MU a při provádění záchranných a likvidačních prací. Hasičský záchranný sbor České republiky (2009) uvádí tyto složky IZS:

Základní složky Integrovaného záchranného systému jsou:

- Hasičský záchranný sbor ČR;
- jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany;
- Policie ČR;
- zdravotnická záchranná služba (zde patří i letecká záchranná služba).

Ostatními složkami IZS jsou:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil (31. pluk radiální, chemické a biologické ochrany);
- orgány ochrany veřejného zdraví (Krajské hygienické stanice);
- neziskové organizace a sdružení občanů;
- ozbrojené bezpečnostní sbory, bezpečnostní a hlídací agentury, služby;
- zařízení civilní ochrany;
- havarijní pohotovostní odborné a jiné služby.

1.3.5 Krizové řízení na úrovni obce

Obec

Jedná se o základní úroveň KŘ. Zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku zajišťuje obec s rozšířenou působností (dále jen ORP). V jejím správním obvodu jsou jak obce, tak obce s pověřeným úřadem. Vždy jde o samostatnou působnost obce, pokud zvláštní zákon neurčí jinak. Výkon státní správy lze svěřit orgánům samosprávy jen tehdy, stanoví-li to zákon. Tedy přeneseně nařízení vydává obec na základě právních předpisů. ORP pečuje samostatně na svém území o vlastní majetek, hospodaří se svým rozpočtem a vede k uspokojování potřeb místních občanů. Do samosprávy obce mohou státní orgány a orgány kraje zasáhnout jen v případech, kdy je vyžadována ochrana zákona

a jen způsobem, který jim zákon stanoví. Pouze zákonem mohou být omezeny meze působnosti (RISY, 2014).

Orgány obce

Pokud se jedná o obec, město nebo statutární město, vždy je samostatná působnost spravována zastupitelstvem příslušné obce, města nebo statutárního města. Strukturu dané obce tvoří kromě vrcholného orgánu, kterým je rada obce, starosta obce, obecní úřad a popřípadě další zvláštní orgány obce. Velikost obce závisí na její rozloze, nebo lina počtu obyvatel na území obce. Obec je právnickou osobou, ale navenek jedná svými zástupci, čili fyzickými osobami (RISY, 2014).

Starosta obce:

- nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce;
- řídí zasedání zastupitelstva a rady obce;
- zabezpečuje varování a informování osob nacházející se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů KŘ;
- zřizuje krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán;
- zajišťuje provedení stanovených krizových opatření;
- zodpovídá za informační a komunikační prostředky, pomůcky KŘ a jejich využívání;
- organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva (ZÁKONY PRO LIDI, 2010).

Obecní úřad:

- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob, shromažďuje údaje, a předává je obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož správním obvodu se nachází;
- organizuje přípravu obce na KS;
- poskytuje obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností;
- podílí se na zajištění veřejného pořádku;
- plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na krizové situace a jejich řešení (ZÁKONY PRO LIDI, 2010).

Obecní policie:

- je zřizována a rušena zastupitelstvem obce formou vydání vyhlášky;
- hlavní činnosti jsou zabezpečovat záležitosti v oblasti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a další činnosti, spolupracuje s Policií ČR, státními orgány a orgány územních samosprávných celků (ZÁKONY PRO LIDI, 2010).

Zvláštní orgány obce

Starosta obce zakládá zvláštní orgány obce a zřizuje je pouze v případech stanovených zvláštními zákony a může jmenovat i odvolávat jejich členy. V čele zvláštního orgánu obce stojí osoba prokazující zvláštní odbornou způsobilost v okruhu přenesené působnosti, pro jejíž výkon byl zvláštní orgán zřízen, pokud zákon nestanoví jinak. Neplatí to v případě, když v souladu s ustanovením zvláštního zákona stojí starosta. Podle vodního zákona je příkladem zvláštního orgánu obce povodňová komise (RISY, 2014).

1.3.6 Krizové řízení na úrovni ORP

Starosta ORP

Svolává KŠ ORP v případě, že:

- KS je vyhlášen na území celého státu nebo jeho části dotýkající se správního území dané ORP;
- v případě vyhlášení stavu nebezpečí pro celé území, které patří do působnosti orgánů krizového řízení nebo jeho části;
- využívá nástroje k řízení záchranných a likvidačních prací;
- ústřední koordinování záchranných a likvidačních prací je apelováno Ministerstvem vnitra;
- jde o úkol realizovaný při cvičení orgánů krizového řízení nebo cvičení složek IZS;
- tento postup je nezbytný při řešení MU (Bravenec, 2013).

Obecní úřad ORP:

- vykonává činnost pro vlastní oblast, základní správní obvod a z pravidla i pro další obce v okolí;
- vydávání obecně závazných vyhlášek v rámci samostatné působnosti a jsou v kompetenci zastupitelstva obce;
- vodoprávní řízení, odpadové hospodářství a ochrana životního prostředí (Bravenec, 2013).

Bezpečnostní rada ORP:

- starosta ORP má za povinnost zřídit bezpečnostní radu ORP pro svůj správní obvod;
- členy ORP jsou místostarosta, tajemník obecního úřadu, člen Policie ČR¹, člen HZS kraje určeného ředitelem HZS kraje, zaměstnanec ORP² zařazený do obecního úřadu ORP, jiné osoby nezbytné k posouzení a vyhodnocení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na KS.

Bezpečnostní rada ORP řídí vše v souladu se svou pracovní náplní:

- přehled možných rizik a ohrožení;
- krizový plán obce s rozšířenou působností;
- vnější HP;
- zajištění finančních prostředků ORP na MU nebo KS a jejich zajišťování ve správním obvodu ORP;
- vyhodnocení KS v závěrečné zprávě v rámci správního obvodu ORP;
- stav připravenosti složek IZS umístěných ve správním obvodu ORP;
- seznámení obcí, právnických a fyzických osob s podobou možného ohrožení ve správním obvodu ORP, s opatřeními souvisejícími k vyřešení KS a s možnostmi jejich provedení;
- ostatní dokumenty a problémy, které souvisí s připraveností správního obvodu ORP na KS a jejich řešení (Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení).

¹Tento člen Policie ČR je vymezený ředitelem krajského ředitelství Policie ČR.

² Je tajemníkem bezpečnostní rady ORP.

Krizový štáb ORP

Další povinnost starosty ORP podle zákona o krizovém řízení je zřizování krizového štábu (dále jen KŠ). Členové bezpečnostní rady a členové pracovní skupiny, kam patří tajemník KŠ, zaměstnanci obecního úřadu ORP a zástupci složek IZS a jiní odborníci závisející na charakteru MU. KŠ se svolává k projednání hlavních problémů souvisejících s řešením KS a přijetí opatření krizového charakteru pro omezení základních práv a svobod nezbytných k vyřešení KS.

1.4 Povodeň

Povodeň je přírodní katastrofa, která je zapříčiněna rozlitím nadměrného množství vody v krajině mimo koryta vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém již voda zaplavuje koryto vodního toku a může způsobit škody. Důvody vylití mimo koryta řeky mohou být zvýšení průtoku a překročení nebo snížení průtočné kapacity koryta. Když voda nemůže přirozeným způsobem dočasně odtékat, je odtok nedostatečný nebo dochází k zaplavení území při odtoku srážkových vod a dochází ke škodám (Zákon č. 254/2001 Sb.).

G. di Baldassarre (2012) tvrdí, že povodeň je přirozený proces, který může být definován jako masa vody zaplavující území, které za běžných okolností není zaplavené. Nadbytek vody v určitém prostředí je způsoben nejčastěji deštěm, jarním táním sněhu, ale mohou nastat také například proražením hráze a vylitím řeky z koryta. Povodně způsobují velké škody na majetku, ekologické katastrofy a ohrožují lidské zdraví a životy všech organismů. Z přírodních katastrof představují povodně pro Českou republiku největší riziko. Mohou být také důležitým faktorem vážných krizí, které jsou spojeny s vysokými škodami na majetku, ekologickými, kulturními škodami a hlavně ztrátami na lidských životech (Schanze, Zeman a Marsalek, 2006).

Důsledkem povodní jsou ztráty na životech, zdraví, majetku a životního prostředí, povodně mohou mít další následky jako unik nebezpečných látek do půdy a její kontaminaci.

1.4.1 Stupně povodňové aktivity

Povodňová aktivita se dělí na tři stupně a určuje se podle stavu nebo průtoku vody v příslušném profilu. Povodňové orgány vyhlášují a odvolávají druhý a třetí stupeň povodňové aktivity a při vzniku zvláštní povodně i krizové orgány.

▪ **I. stupeň povodňové aktivity**

Tento stupeň se nazývá stav bdělosti nastávající při nebezpečí přirozené povodně a končící při jeho zániku. Ke vzniku zvláštní povodně vedou mezní hodnoty sledovaných jevů a skutečností z hlediska bezpečnosti vodního díla. V tomto stavu se aktivuje hlásná a hlídková služba na vodních tocích (Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách).

▪ **II. stupeň povodňové aktivity**

Příslušný povodňový orgán vyhláší tento stupeň jako stav pohotovosti. Pokud se převýší limit mezních hodnot sledovaných jevů a skutečností na vodním díle z hlediska jeho bezpečnosti, a skutečností z hlediska bezpečnosti díla, nebo při zjištění mimořádných okolností vedoucí ke vzniku zvláštní povodně. Aktivují se povodňové orgány a další účastníci ochrany před povodněmi, uvádějí se do pohotovosti prostředky na zabezpečovací práce, provádějí se opatření ke zmírnění průběhu povodně podle povodňového plánu (Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách).

▪ **III. stupeň povodňové aktivity**

Při nebezpečí vzniku škod většího rozsahu, ohrožení životů, zdraví a majetku v zaplaveném území vyhláší příslušný povodňový orgán stav ohrožení. Dále se vyhláší, pokud dojde k dosažení kritických hodnot sledovaných jevů a skutečností na vodním díle z hlediska jeho bezpečnosti současně se zahájením nouzových opatření. V tomto případě se provádí podle potřeby zabezpečovací či záchranné práce, popřípadě evakuace (Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách).

1.4.2 Druhy povodní

Mezi základní druhy povodní, kterými je ohroženo území ČR patří jarní, ledové, letní, přívalové a zvláštní povodně. Pravděpodobnost povodní závisí na místních klimatických podmínkách a hydrologických podmínkách. Dalšími velmi důležitými aspekty pravděpodobnosti povodní jsou např. vegetace, vodní díla, faktory ovlivňující srážky (PIANC Secrétariat Général).

▪ **Jarní povodně**

Jarní povodně z tání sněhu dochází téměř každoročně, nejčastěji v prvním kvartálu roku. Vznik a velikost povodně je závislá na formě sněhové pokrývky v průběhu zimy.

Neméně důležitou roli ve vzniku a velikosti povodní hraje vodní hodnota sněhu vyjadřující množství vody závislé ve sněhové pokrývce v povodí, dále závisí na množství srážek a teploty vzduchu v období tání.

- **Ledové povodně**

Ledové povodně vznikají z předchozího zámrazu hladin vodních toků. Ke vzniku ledových bariér dochází vrstvením ledových ker při oteplení. Vrstvení ledových ker způsobuje vzdouvání vody na sebe, čímž vznikají dočasná jezera. Při protržení ledových bariér vzniká povodňová vlna z vody naakumulované za touto bariérou.

- **Letní povodně**

Letní povodně jsou většinou při déletrvajících intenzivních srážkách a většinou z těchto srážek nastávají katastrofální povodně. Návětrnými efekty pohoří se navyšují srážky a plošně se rozšiřují.

- **Přívalové povodně**

Přívalové povodně, nazývané také bleskové, nastávají přívalovými srážkami. V extrémních případech, jakou jsou například silné bouřkové lijáky, spadne až 2 litry vody na metr čtvereční za minutu. Z pravidla tyto lijáky nepatří mezi vytrvalé. Buďto ustanou nebo se přesunou dále. Proudění opakující se na jednom místě se vytváří vhodnou interakcí rychlých vzestupných a následných sestupných proudů a okolního proudění. Pokud trvá déšť více než hodinu, dochází k opravdovému nebezpečí přívalové povodně.

- **Zvláštní povodně**

Zvláštní povodně jsou spojovány s haváriemi hydrotechnických zařízení. Tyto povodně nebývají tak časté, o to jsou nebezpečnější a zákeřnější.

- **Další druhy povodní**

Další druhy povodní mohou vzniknout přehrazením toku sesuvem půdy nebo protržením přirozených hrází přírodních jezer (Ministerstvo životního prostředí, metodické pokyny č. 14 a 15, 2011).

1.5 Charakteristika správního území města Hluboká nad Vltavou

Hluboká nad Vltavou a okolí se nachází 10 km severně od Českých Budějovic, v jižní části Jihočeského kraje. Město se rozkládá na obou březích řeky Vltavy. Jeho rozloha činí 9111,91 ha. Správní obvod města se skládá z 10 katastrálních území. Počet obyvatel je 3800, včetně místních částí 4596 obyvatel.

Fyzicko-geografická charakteristika

Informace o přírodních podmínkách regionu, jejich vazbách mezi jednotlivými přírodními geosférami a následně klíčové vazby mezi všemi složkami území spadají do fyzicko-geografické a socioekonomické sféry. Tyto složky jsou člověkem využívány, podporovány nebo naopak přečerpávány a stávají se degradovanými.

Fyzická geografie zkoumá přírodu zemského povrchu i její části, přesněji řečeno fyzicko-geografickou sféru. Zároveň studuje i zákonitosti tohoto prostředí v prostoru a čase (Šupka, Hofmann a Matoušek, 1994).

Geologická a geomorfologická charakteristika

Území Hluboké nad Vltavou leží v severní části Českobudějovické pánve a jihovýchodní části českého moldanubika, v místech při styku české a šumavské části této jednotky. Kvartérní uloženiny jsou zastoupeny zejména písčitymi štěrky teras Vltavy. Českobudějovická pánev utváří tvar reliéfu Hluboké nad Vltavou. Pánev měří 640 km², nejvyšší bodem je Vráže (480 m n. m.), nejnižší místo leží v nadmořské výšce 360 m n. m. (řeka Vltava), střední výška je 408 m, celkově převládá výšková členitost 20 až 100 metrů. Území spadá do Blatské pánve (Chábera et al., 1985).

Blatská pánev má charakter široké ploché rybníční pánve, oblast Hluboké nad Vltavou spadá do Zlivské pánve.

Klimatická charakteristika

Místní podnebí je utvářeno dvěma hlavními činiteli, tj. mělkou a širokou pánví, která je ze všech stran uzavřená a přítomnosti Šumavy a Novohradských hor (Chábera et al., 1985).

Převážná část patří do mírně teplé klimatické oblasti. Charakteristické jsou zde mírně teplé jaro i podzim, dlouhá a teplá léta, zatímco zima je krátká, mírně teplá a suchá s krátkým trváním sněhové pokrývky (Albrecht, 2003).

Klimaticky se jedná o oblast mírně teplou a mírně vlhkou s průměrnými ročními teplotami. Průměrná roční teplota vzduchu se pohybuje mezi 7 až 8 °C. Nejchladnější měsícem zájmového území je leden. Průměrná teplota se pohybuje kolem 2 °C. Nejteplejší měsíc je červenec 17,5 °C. Dále zájmové území patří mezi nejteplejší místa jižních Čech. Srážkový úhrn je 500-700 mm. Nejčastěji k inverzním teplotám dochází v zařízlém říčním údolí Vltavy (Chábera et al., 1985).

Proudění vzduchu proudí od západů k východu, kde mají menší odchylky k severu i k jihu. Převládá zde tedy západní směr větru.

Hydrologické poměry

Zájmové území se rozkládá po obou březích řeky Vltavy. Velký význam zde má i rybníkářství. Velká část území se vyznačuje malou až střední hustotou vodních toků.

Hydrografickou osou je řeka Vltava protékající územím od jihu k severu. největším jejím přítokem v tomto území je Bezdrevský potok, vytékající z Bezdrevu a ústící zleva do řeky Vltavy, severně od Bavorovic, a Libochovka, ústící do Vltavy 2 km jihozápadně od Poněšic. Dále Vltava protéká úzkým kaňonovitým údolím severně od Hluboké nad Vltavou (Chábera et al., 1985).

Bezdrevský potok, který se na svém horním toku nazývá Netolický a později Soudný, napájí i Munický rybník. Budějovicko-hlubocká skupina rybníků spadá do povodí Vltavy o rozloze 3 000 ha, kde rybník Bezdrev je největší, vybudovaný v 15. století. Do skupiny se dále zařazují rybníky Dehtář, Pašický, Munický, Vlhavský a Blatec. Zdroje podzemní vody nesou pouze místní význam pro zásobování pitnou vodou. Prostá podzemní voda má poměrně nízkou teplotu, takže nespĺňuje žádnou z podmínek stanovených pro vodu minerální. Na tomto území převládají spíše prosté podzemní vody vyskytující se v omezeném množství ve všech horninách. Pro vodohospodářské účely jsou využívány vyvěrající prameny. Na období konec zimy a začátek jara, kdy taje sníh, jsou nejvyšší průtoky vodních toků v zájmovém území. Nejnižší průtoky se obvykle vyskytují v měsících nižšího úhrnu srážek (Chábera et al., 1985).

2 CÍL PRÁCE A VÝZKUMNÁ OTÁZKA

V této kapitole budou definovány cíle práce a také bude zformulovaná výzkumná otázka, jež bude z daných cílů vycházet.

- **Cíl práce**

Cílem této práce bude provést obecné i konkrétní zhodnocení současného stavu krizového managementu územního samosprávného celku, zejména města Hluboká nad Vltavou a navrhnout možná doporučení a postupy, které by mohly vést ke zlepšení stávajícího stavu v oblasti řešení krizových situací tohoto samosprávného celku.

- **Výzkumná otázka**

Byly postupy a činnosti krizového managementu při řešení krizové situace v době povodní ve městě Hluboká nad Vltavou v souladu s právním předpisem?

3 POPIS METODIKY

V rámci zpracování této bakalářské práce bude využita metoda analogie, která bude vyhledávat ze všeobecně platných poznatků oblasti krizového managementu ve veřejné správě. Dále metoda deskripce a obsahové analýzy uplatňující se ve vztahu k problematice uváděné v teoretické části práce. Následně metoda analyticko-syntetická, jež bude využita v rozsahu celé bakalářské práce a metoda komparace která bude zaměřena na porovnání všeobecně platných postupů a zkušeností s analyzovanými poznatky.

První, tzn. teoretická část práce je zpracována s pomocí příslušné odborné literatury. Pomocí získaných poznatků jsou popsány pojmy, které neodmyslitelně souvisí s konceptem krizového managementu.

V praktické části této bakalářské práce bude k získání potřebných informací pro charakteristiku současného fungování krizového managementu daného samosprávného celku a navržení možných zlepšení v této oblasti využito:

- informací z Povodňového plánu města Hluboká nad Vltavou;
- rozhovoru se starostou města Hluboká nad Vltavou Ing. Tomášem Jirsou, kdy bude zkoumán postup krizového managementu v době řešení krizové situace, konkrétně povodní v roce 2002;
- srovnání rozhovoru se starostou města Hluboká nad Vltavou a rozhovoru s paní Ing. Vlasákovou z ekonomického odboru;
- checklistu, který bude vyplněn starostou města a souvisí s postupem při řešení MU a KS.

4 VÝSLEDKY

Cílem práce bylo zhodnotit obecný i konkrétní stav současného stavu krizového managementu územního samosprávného celku Hluboká nad Vltavou. Vzhledem k výzkumu se autor zaměřil především na povodně. Jelikož ve městě Hluboká nad Vltavou do současné doby nevznikla jiná KS než povodeň, disponuje pouze povodňovým plánem. Po nastudování Povodňového plánu a seznámení se díky rozhovoru se starostou obce s danou situací města Hluboká nad Vltavou, bylo dalším záměrem navrhnout postupy k možnému zlepšení.

Po povodni povodňové orgány provádí a vydávají opatření ve svém správním obvodu.

4.1 *Rozhovor se starostou města Hluboká nad Vltavou*

Po provedení rozhovoru na Městském úřadu Hluboké nad Vltavou s panem Ing. Tomášem Jirsou, vyšla povodeň z roku 2002 jako jediná a zároveň nejvýznamnější KS na vybraném zájmovém území.

Přepis rozhovoru:

Řízený rozhovor se starostou Hluboké nad Vltavou Ing. Tomášem Jirsou

1) Jak postupoval krizový management v řešení KS (POVODNĚ)?

Krizový management Hluboké nad Vltavou nejprve vyhodnotil, zda je KS malá nebo velká, kde mezi velké patří povodeň 2002. KS se v zájmovém území Hluboká nad Vltavou řeší při nejširší účasti osob. V povodňovém plánu jsou zapsány klíčové osoby.

2) Zasáhly obec Hluboká nad Vltavou i jiné povodně než ty v roce 2002, například v roce 2013?

Obec od té doby nepostihly žádné povodně, jelikož jsme od té doby vybudovali mnoho protipovodňových opatření, například protipovodňové stěny.

3) Na co měly povodně největší dopad?

Vzhledem k tomu, že vodní toky jsou v dnešní době největší hrozbou, neboť následky působení povodně velkého rozsahu, ohrožuje životy lidí, majetek i vodního prostředí. Největší dopad tak byl na obyvatelstvo, především těžké psychické narušení evakuovaných osob. Dále pak na čističku odpadních vod a byl i vytopen sportovní areál. Narušení funkčnosti veřejné dopravy. Zničení životního prostředí ve velkém

rozsahu nánosem bahna a trosek z okolního prostředí a hrozba úniku nebezpečných chemických látek.

4) Struktura krizového managementu na Hluboké nad Vltavou?

Povodňový štáb se skládá z velitele hasičů, starosty, místostarosty, největší firmy města disponující těžkou technikou (nakladače, tetry...), ředitel rybníků a zástupce místní elektrárny.

5) Použití moderní technologie?

Velmi moderně vybavené hasičské vybavení, mobilní telefony, e-mail, internet, finanční podpora i od města.

6) Návrh na zlepšení posílení odolnosti k zlepšení postupů KŘ od té doby?

Ve spolupráci s povodím, státem a ředitelstvím vodních cest se Hluboká nad Vltavou připravila na další povodně povodňovými stěnami. Hasiči jednou ročně cvičí jejich sestavení. Větší informovanost obyvatel vytvářením propagačních materiálů v souvislosti s ochranou obyvatelstva.

Právě tato povodeň vynikala svou rozsáhlostí, množstvím zasažených osob a obrovskými škodami na majetku. Jednalo se totiž o povodeň velkého rozsahu, proto také byla nazývána jako tisíciletá voda. To je také důvod, proč byla vybrána jako ideální situace pro zkoumání postupu krizového managementu územního samosprávného celku Hluboká nad Vltavou. Dalším důvodem výběru této KS a zájmového území byl fakt, že s podobnou situací se na Hluboké ještě nesešli a proto bylo dosti pravděpodobné, že by krizový management mohl postupovat v rozporu se zákonem důsledkem chybějících zkušeností.

Zájmové území Hluboká nad Vltavou se rozkládá v okolí řeky Vltavy, a jejich přítoků Bezdrevský potok, Dehtářský potok, Čertík, Opatovická stoka, Libochovka a Kozlovský potok, a v blízkosti rybníků Bezdrev a Munický. Obec Bavorovice, město Hluboká nad Vltavou a obec Purkarec jsou situované v ohroženém úseku řeky Vltavy. Na řece Vltavě zájmového území je vybudovaný jez Hluboká nad Vltavou a silniční most Hluboká-Zámostí.

4.2 Metody krizového řízení použitelné při povodni obce Hluboká nad Vltavou

KŘ, jak již bylo řečeno, je nedílnou součástí řízení státu, organizace či jiné instituce mající zájem na svém rozvoji. Cílem KŘ je předcházet vzniku možných MU a KS, zajistit všeobecnou přípravu na potenciální KS, zvládnutí těchto situací a úkolů, které z těchto situací vyplývají. Krizové řízení je chápáno jako jeden z nástrojů pro zajištění trvale udržitelného rozvoje společnosti, organizace, území a státu.

Při povodni je předpoklad úspěšné analýzy zahrnutí personálních, materiálních a ekonomických aspektů. To vše ovlivňuje vnímání rizik, kde záleží na:

- výskytu povodní v čase;
- variabilitě prostorového dopadu.

V případě využití optimalizačních modelů krizového řízení se úspěšně předchází negativním dopadům a z toho plynoucích chyb.

Podle statistik, analýzy vzniku MU a po posouzení odborníky, byla vytipována převažující rizika mající potenciál MU či následné KS.

4.3 Současný stav dané problematiky

Plánování řešení krizové situace vyplývají z krizového plánu. V zájmovém území se při řešení KS využívá pouze Povodňový plán města Hluboká nad Vltavou, aktualizující se každoročně před jarním táním podle §71 čl. 6 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů.

4.3.1 Povodeň jako přírodní hrozba

Díky dlouhodobé změně klimatu neustále roste počet MU či KS zapříčiněných přírodními hrozbami. V zásadě nelze omezit riziko jejich vzniku, ale můžeme je monitorovat a předpovídat a zajistit připravenost na jejich řešení. Analýza hrozeb pro ČR je zpracovaný a vládou schválený dokument.³

Strategie přizpůsobení se změně klimatu v ČR obsahují mimo jiné i návrhy na konkrétní adaptační opatření, legislativní a částečnou ekonomickou analýzu. Viz. Vodní zákon, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000 v oblasti

³Tento dokument vláda schválila 27. dubna 2016 a bylo identifikováno 72 typů nebezpečí.

vodní politiky a 2007/60/ES ze dne 23. října 2007 o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik.

Dále sem patří plány pro zvládání povodňových rizik, plány dílčích povodí, povodňové plány obcí, ORP, krajů, Povodňový plán ČR, HP kraje, krizový plán kraje a ORP.

Následující tabulka 1 uvádí odpovědnost institucí či orgánů podle daných činností.

Tabulka 1: Instituce a orgány podle jednotlivých činností

Předmět činnosti	Odpovídá
Působnost ochrany před povodněmi a výkon dozoru	Ministerstvo životního prostředí
Ochrana obyvatelstva	Ministerstvo vnitra
Činnost podniků Povodí včetně podílů na budování protipovodňových opatření	Ministerstvo zemědělství
Kontrolní činnost	Povodňové orgány
Předpovědní povodňová služba	Český hydrometeorologický ústav
Podíl na řešení následků extrémních meteorologických jevů	Ministerstvo dopravy, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo zemědělství, Správa státních hmotných rezerv
Zvláštní povodeň	Státní správa – Ministerstvo zemědělství ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, Ministerstvo životního prostředí, Technickobezpečnostní dohled

Zdroj: vlastní

System hospodářských opatření pro krizové stavy se využívá v případě nestandardních KS či rozsáhlých MU.⁴

⁴ Cílem v tomto stavu je zajištění nezbytných dodávek pro uspokojení základních životních potřeb obyvatelstva, pro podporu výkonu státní správy a pro podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie ČR.

K posílení odolnosti je třeba se zamyslet nad těmito nedostatky:

- nedostatek v legislativní oblasti je zajištění varovné, hlásné a předpovědní služby, dále Systém integrované výstražné služby a činností Českého hydrometeorologického ústavu (dále jen „ČHMÚ“) v právní úpravě;
- dále je problematika nedostatku pracovníků s plným úvazkem zabývajících se problematikou KŘ. Dále je zde velkým problémem personální nestabilita, snižování míst, kde odchází zkušení pracovníci a dochází k celému narušení stability systému;
- dále by bylo vhodné zajistit modernizaci materiálních složek IZS, aby se zvládaly narůstající počty MU;
- neměla by se opomíjet správná spolupráce s neziskovými společnostmi a jejich dobrovolníky;
- i přesto, že je obrovskou předností systém hospodářských opatření, stále se opakuje disproporce mezi schváleným Plánem nezbytných dodávek a přidělenými finančními prostředky v rozpočtové kapitole Správy státních hmotných rezerv (dále jen „SSHR“) k jeho realizaci;
- nezbytnou součástí k zajištění a správnému využití moderních technologií je komunikační prostředí, které tyto technologie využívají.

Proto by se měla zajistit především aktuální koncepce ochrany obyvatelstva pomocí personální stability složek IZS, dále by mělo dojít k posílení pracovníků v oblasti KŘ, zajistit dostatečné finanční prostředky na přípravu a řešení MÚ a KS a přizpůsobit právní úpravu tak, aby bylo zajištěno včas varovné, hlásné a předpovědní služby a Systém integrované výstražné služby činností a ČHMÚ současným potřebám.

Dále by se mělo více mediálně mluvit o problematice a nastavit efektivnější koordinaci a spolupráci s neziskovými organizacemi v rámci ochrany obyvatelstva. Podporovat dlouhodobý rozvoj komunikační infrastruktury a technologií pro využití při přípravě na MÚ a KS a jejich řešení a propracovat Strategii přizpůsobení změně klimatu v ČR.

4.3.2 SWOT analýza

SWOT analýza je základní metodou strategické analýzy. Důvodem jsou získané, sjednocené a vyhodnocené poznatky, ze kterých lze vyvodit následující možnosti strategií.

Tabulka 2: SWOT analýza

SILNÉ STRÁNKY	SLABÉ STRÁNKY
funkční a ověřený systém	nedostatečné finanční prostředky
povinné vzdělání obyvatelstva	nedostatek lidských zdrojů na ústřední úrovni a úrovni samosprávných celků
odborné znalosti a schopnosti	personální nestabilita u výkonných složek
plošné pokrytí	nedostatečná podpora rozvoje systému
věcné zdroje vytvořené v systému hospodářských opatření pro krizové stavy	zdlouhavý proces schvalování strategických materiálů
	nepřípravenost občanů k sebeochraně
	věnování přílišné pozornosti současným bezpečnostním tématům a zanedbání ostatních témat
PŘÍLEŽITOSTI	HROZBY
bezpečnostní výzkum	změny klimatu
sdílení zkušeností na mezinárodní úrovni	personální restrikce
technologický rozvoj	finanční restrikce
širší zapojení nestátních neziskových organizací a dobrovolníků	zprísňení postupu získání dotací
existující legislativa, metodické pokyny, doporučení	

Zdroj: vlastní

Dále může být vyvolána povodeň člověkem, která se nazývá zvláštní povodní.

Velice úzce souvisí s přírodními povodni, ale spadá sem i vyhláška Ministerstva zemědělství č. 471/2001 Sb. O technickobezpečnostním dohledu nad vodními díly a dále vyhláška Ministerstva životního prostředí č. 236/2002 Sb. O způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování záplavových území. Vyhláška Ministerstva zemědělství č. 24/2011 Sb. O plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik.

4.3.3 Rozsah ohrožení

Ve správním obvodu Hluboká nad Vltavou (viz Příloha C) je určeno několik možných záplavových území. Z hlediska vzniku MU a následně KS a nutnosti řešení případné

situace je to především území v ohroženém úseku řeky Vltavy, kde se nachází obec Bavorovice, město Hluboká nad Vltavou a obec Purkarec.

Vlivem různorodosti povodní je i rozsah ohrožení zájmového území rozdílný. Rychlost postupu povodně z Českých Budějovic do města Hluboká nad Vltavou je přibližně 90 minut. Nicméně každá povodeň je jiná a proto se i čas postupu povodně může lišit.

Zájmové území může být ohroženo z několika důvodů:

- vzednutí hladiny řeky Vltavy v části Bavorovice, Hluboká nad Vltavou, Černá louka, Křesín, Purkarec. Ohrožená místa jsou čistička odpadních vod, Hluboká - Zámostí, obytné domy, právnické osoby a sportovní areál Podskalí, v městské části Pod Hrází, Podskalí, Zámostí, Hamry a Bavorovice;
- bleskové povodně při náhlých přívalových bouřkách zejména na místních potocích a stokách. Munický a Bezdrevský se přepĺňuje vlivem retence. V obci Purkarec dochází k povodni především při rychlém odtávání sněhové pokrývky;
- při rozlítí Bezdrevského a Dehtářského potoka je ohroženo osm nemovitostí v obci Bavorovice.

Vzhledem k soustavě rybníků a řeky Vltavy mohou být tato vodní díla pro určitou část regionu hrozbou nesoucí si riziko vzniku dalšího povodňového nebezpečí. Při vzniku povodní velkého rozsahu může dojít k nebezpečnosti vodních děl (rybníků).

4.3.4 Dopady povodní

Možné dopady mohou být ohroženy a popsány s ohledem na charakteristiku zájmového ohroženého území. Jedná se především o ohrožení zdraví a životů postiženého obyvatelstva, poškození životního prostředí nebo omezení, případně úplné zastavení výroby v podnicích zasažených povodní velkého rozsahu.

Obyvatelstvo

V tomto případě vzniká nebezpečí újmy na zdraví, popřípadě i smrti. Riziko se více zvyšuje, pokud záplavy zasahují obydlené oblasti. Mezi nejvíce ohrožené patří obyvatelstvo města Hluboká nad Vltavou. V tomto území mohou vzniknout povodně zvláštní a nebo způsobené intenzivním deštěm, kde bohužel není dostatek času na přípravu. Aby byla provedena evakuace v dostatečné míře, musí být město připraveno. Jako následky na obyvatelstvo může být do určité míry i psychické narušení. Z hlavních

problémů povodní může být znečištění podzemních vod a studní. Proto je nezbytně nutné zajištění pitné a užitkové vody pro obyvatelstvo. Dochází tak i k znečištění okolního prostředí v podobě nánosů bahna, úhyn živočichů (především ryb) a dochází i k úniku toxických látek z domácností, firem a čističek. V těchto případech potom vznikají rizika epidemie.

Stavby

Některé domy v zájmovém území (viz Příloha D) jsou vytipovány, že mají riziko poškození, narušení statiky či dokonce zborcení. Bohužel mezi ohrožené území patří i ZOO Hluboká nad Vltavou, která v roce 2002 byla zcela zaplavena.

Sítě infrastruktury

Velice závažné narušení infrastruktury je způsobeno povodněmi. V případě narušení nebo úplného výpadku vznikají odstávky v oblasti energetiky a vody, narušení dodávek základních potravin, zdravotnického materiálu a dostupnosti do některých oblastí po pozemních komunikacích. Město Hluboká nad Vltavou je při povodních rozděleno zhruba na dvě části, kde obyvatelstvo má přerušenu i veřejnou dopravu. Jedná se tak o celkové narušení veřejné dopravní soustavy. Nezbytně nutná je i evidence postiženého obyvatelstva s cílem postupného zabezpečení všech služeb a správních opatření.

Postup povodňových orgánů při řešení krizové situace v zájmovém území Hluboká nad Vltavou

4.4 Povodňové orgány

Slouží k zabezpečení celkového chodu ochrany před povodněmi. Povodňové orgány se člení na dvě období, která jsou závislé na dané situaci.

- **Období mimo povodeň**

Do tohoto období patří orgány obcí, obecné úřady s rozšířenou působností, krajské úřady, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo vnitra zabezpečující přípravy záchranných prací.

- **V období povodně**

V období povodní jsou povodňovými orgány povodňové komise obcí, povodňové komise obcí s rozšířenou působností, povodňové komise krajů a Ústřední povodňová komise (Audit, 2016).

4.4.1 Povodňová komise obce

Povodňovou komisi obce zřizuje rada obce, mající za úkol chránit obec před povodněmi. Organizaci a zabezpečení při vzniku KS zabezpečuje povodňová komise povodňovou a hlídkovou službu. Zajišťuje jednotný systém varování právnických a fyzických osob v územním obvodu obce. Dále předává informace o nebezpečí a průběhu povodně povodňovým orgánům sousedních obcí a obcí s rozšířenou působností. Na své územní působnosti vyhlašuje a odvolává stupně povodňové aktivity. Nedílnou součástí její povinnosti je organizování, řízení, koordinace a ukládání opatření na ochranu před povodněmi podle stanovených povodňových plánů. V případě nutnosti je potřeba osobní a věcné pomoci od orgánů, právnických a fyzických osob. Dalším krokem povodňové komise je zabezpečování evakuací¹⁰ a následným návratem evakuovaných osob do jejich domovů. Dále má na starosti zajištění hygienické a zdravotnické péče a zajišťování náhradního zásobování. Při povodních velkého rozsahu se povodňová komise obce stará o dopravu a ostatní funkce, které byly narušeny.

4.4.2 Povodňová komise obce s rozšířenou působností

Organizuje a řídí hláskou povodňovou službu na území ve správním obvodu ORP a informuje o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních ORP, příslušné správce povodí a Český hydrometeorologický ústav (dále jen ČHMÚ) a HZS ČR. Vyhlašuje a odvolává stupně povodňové aktivity v rámci své územní působnosti. Spolupracuje se složkami IZS pro řízení a koordinaci záchranných prací a pro jejich spojení využívá operační středisko HZS. Pokud se povodňová komise kraje nesvolá, rozhoduje po dohodě se správou povodí o mimořádné manipulace na vodních dílech, nad rámec schválených manipulačních řádů. Spolupracuje s povodňovými orgány obce při zajištění hygienické a zdravotnické péče a dalších potřeb narušených povodní velkého rozsahu. (Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách).

V tabulce 3 lze vidět personální složení a jednotlivé funkce osob v Povodňové komisi města Hluboká nad Vltavou.

Tabulka 3: Složení Povodňové komise města Hluboká nad Vltavou

Pořadové číslo	Funkce	Funkce v povodňové komisi
1	Starosta města	Předseda
	Ing. Tomáš Jirsa	
2	Místostarosta	Místopředseda
	Ing. Pavel Dlouhý	
3	Městský úřad Hluboká nad Vltavou	Tajemník
	Jan Piskač	
4	Podnik místního hospodářství Hluboká nad Vltavou	Člen
	Ing. Jaroslav Rada	
5	Městský úřad Hluboká nad Vltavou	Člen
	Ing. Petr Smrčka	
6	Ing. Pavel Adámek	Člen
7	Sbor dobrovolných hasičů Hluboká nad Vltavou	Člen
	Zdeněk Slepíčka	
8	Sbor dobrovolných hasičů Bavorovice	Člen
	Jiří Valenta	
9	Obvodní oddělení Policie ČR Hluboká	Člen
	Npor. Vladimír Kožíšek	
10	Městská Policie Hluboká nad Vltavou	Člen
	Michal Saitz	
11	Povodí Vltavy správa povodí	Člen
	Bedřich Frauenholz	
12	Rybářství Hluboká	Člen
	Ing. Vladimír Kaiser	
13	Městský úřad Hluboký nad Vltavou	Zapisovatelka
	Zdeňka Dusilová	

Zdroj: Povodňový plán města Hluboká nad Vltavou

4.5 Opatření k ochraně před povodněmi

Mezi opatření k ochraně před povodněmi patří povodňové prohlídky, předpovědní a hlásná služba, protipovodňové stěny a další.

4.5.1 Povodňové prohlídky

Povodňové orgány spolu se správcem toku zajišťují povodňové prohlídky, které se provádí minimálně jednou ročně. Z pravidla se jedná o období před jarním táním (březen) a období před letními povodněmi (konec května).

K zápisům zpracovaných z prohlídek se případně dále pořizuje další dokumentace (video, foto). Provedením prohlídek a jejich zhodnocením se vyvozují patřičná opatření, vedoucí k odstranění hrozících rizik při povodni (skládky, nezajištěné nebo špatně zajištěné plovoucí objekty, nežádoucí křoviny a dřeviny, popř. oplocení pozemků bránících v odtoku vody). Dále na základě povodňových prohlídek, vyvozují další opatření, která vedou ke zvýšení kapacity profilů. Povodňová prohlídka se také provádí vždy mezi 1. stupněm povodňové aktivity a 2. stupněm povodňové aktivity, na příkaz předsedy povodňové komise.

4.5.2 Předpovědní povodňová služba

Předpovědní povodňová služba má za úkol informovat povodňové orgány, popřípadě další zúčastněné ochrany před povodněmi o možnosti vzniku přirozené povodně a o dalším nebezpečném vývoji. Předpovědní povodňová služba dále informuje o hydrometeorologických prvcích charakterizujících vznik a vývoj povodně. Jedná se především o srážky, vodní stavy a průtoky ve vybraných profilech. Chod a činnost této služby zajišťuje ČHMÚ ve spolupráci se správcem povodí.

Organizace předpovědní povodňové služby na území města Hluboká nad Vltavou je organizována následovně:

- prostřednictvím povodňové komise správního obvodu obce s rozšířenou působností města České Budějovice;
- hromadné sdělovací prostředky mohou také sdělit zprávu o nebezpečí povodně;
- v případě vydatných lokálních dešťů nebo tajícího sněhu může přijít zpráva o nebezpečí povodně od obyvatel vyskytujících se v okolí vodního toku a rybníku.

4.5.3 Hlásná služba

Povodňovým orgánům zajišťuje informace hlásná povodňová služba a to z důvodu varování obyvatelstva v místě, kde se očekává povodeň a v místech ležících níže na vodním toku. Hlásná povodňová služba má dále za úkol informovat povodňové orgány a další účastníky ochrany před povodněmi o vývoji povodňové situace a předávat zprávy, hlášení nezbytná k vyhodnocování a k řízení opatření na ochranu před povodněmi. Povodňové orgány obcí a povodňové orgány pro správní obvody ORP organizují hlásnou povodňovou službu. K zabezpečení hlásné povodňové služby organizují povodňové orgány obcí v případě potřeby hlídkovou službu.

Hlásnou službu ve městě Hluboká nad Vltavou zajišťují 3 osoby. V období povodňové aktivity v případě potřeby může být hlásná povodňová služba posílena o další určené členy Sboru dobrovolných hasičů města Hluboká nad Vltavou.

Tabulka 4 znázorňuje četnost hlášení na hlásných profilech při jednotlivých stupních povodňové aktivity.

Tabulka 4: Četnost hlášení na hlásných profilech:

Při nebezpečí povodně	1x denně	v 7 hodin
I. stupeň povodňové aktivity	2x denně	v 7 a 18 hodin
II. stupeň povodňové aktivity	3x denně	v 7, 12 a 18 hodin
III. stupeň povodňové aktivity	každé 3 hodiny, jinak častěji podle potřeby povodňových orgánů	

Zdroj: PAPEŽ, T., 2005. *Povodňový plán města Hluboké nad Vltavou*. Tábor, fa KOORDINACE, s. 26.

Povodňový plán města Hluboká nad Vltavou dále obsahuje spojení na důležité organizace, kterými jsou ČHMÚ, ČHMÚ-pobočka České Budějovice, Povodí Vltavy, státní podnik závod Horní Vltava, Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje, ředitelství vodních cest, Provozovatel malé vodní elektrárny Hluboká nad Vltavou, Provozovatel vodárny. Spojení na právnické osoby poskytující autobus, nákladní vozidlo, rypadlo, traktor.

4.5.4 Vybudování protipovodňových opatření v obci Hluboká nad Vltavou v letech 2003 až 2011

Mezi lety 2003 až 2011 bylo realizováno až 15 projektů týkajících se protipovodňových opatření v obci Hluboká nad Vltavou. Tímto se obec řadí na první místo v četnosti uskutečněných projektů v Jihočeském kraji.

První projekt byl uskutečněn v roce 2003 a jednalo se o zkvalitnění protipovodňového opatření (dále jen „PPO“), výstavbu ochranných hrází, zkapacitňování vodovodních toků. Tento projekt byl financován z Grantového programu Jihočeského kraje (dále jen „GP JK“). Celková částka projektu byla 1 200 000 Kč.

V roce 2004 byly provedeny čtyři projekty. Dva projekty se týkaly vypracování studie odtokových poměrů v Hluboké nad Vltavou-Zámostí a v okolí Vltavy v Hluboké nad Vltavou. Celková částka se vyšplhala na 231 000 Kč. Třetím projektem v roce 2004 byla obnova východní stoky Bavorovice - 2.část, jejíž částka dosáhla hodnoty 126 000 Kč. Posledním projektem v roce 2004 byl jalový přepad u malé vodní elektrárny Hamry. Částka byla 470 000 Kč. Všechny čtyři projekty byly financovány z GP JK.

V následujícím roce obec realizovala pět projektů. Prvním byla studie odtokových poměrů Bezdrevského potoka v obcích Hluboká nad Vltavou a Zliv. Finance byly čerpány z dotačního programu prevence před povodněmi a to ve výši 570 000 Kč. Další se týkal Jeznice-vybudování záchytných příkopů a opevnění, zkapacitnění stávající stoky B v celkové hodnotě 278 600 Kč. Dále ochrana Bezdrevského potoka ve výši 223 650 Kč. Poslední projekt se zabýval ochranou od Dehtářského potoka v částce 345 800 Kč. Vypracování odtokových poměrů v lokalitě Purkarec a Líšnice ve výši 150 500 Kč. Všechny tyto projekty byly financovány z GP JK.

V roce 2006 byla vytvořena pouze jedna studie, a to studie odtokových poměrů-Poněšický potok v celkové výši 124 950, taktéž financován z GP JK.

V roce 2007 se obec Hluboká nad Vltavou zabývala dvěma projekty. První z nich se týkal ochranné hráze Hamry v celkové hodnotě 1 000 000 Kč. Druhý z nich se zabýval studiem odtokových poměrů Munického potoka. Studie stála 98 000 Kč.

Největším projektem byla v roce 2009 obnova rybníku Naděje, Hluboká nad Vltavou za 45 788 000 Kč, finanční podpora byla poskytnuta z podpory obnovy, odbahnění a rekonstrukce rybníků.

Na závěr proběhlo stanovení záplavových území rybníka Bezdrev, Hluboká nad Vltavou ve výši 72 300 Kč. Finanční dotace byla poskytnuta z GP JK.

4.5.5 Vyhodnocení Checklistu starosty obce Hluboká nad Vltavou pro řešení MU a KS

V následující tabulce 5 lze vidět vyhodnocení checklistu starosty města Hluboká nad Vltavou pro řešení MU a KS. Tabulka obsahuje tři období, a to období adjustace MU nebo KS, dále období implementace MU nebo KS a poslední je období korekce a rekonstrukce následků KS. Každé zmíněné období zahrnuje soubor činností, sil a prostředků a v neposlední řadě také záznam o splnění v daném zájmovém území.

Tabulka 5: Vyhodnocení Checklistu starosty města Hluboká nad Vltavou pro řešení MU a KS:

1. Období adjustace MU nebo KS	
Činnosti	Informování starosty, zjištění situace a příprava. Dokumentace pro řešení MU a KS.
Síla, prostředky	Telefon, hromadné SMS, internet, e-mail, navázání kontaktu s velitelem zásahu.
Záznam o splnění v zájmovém území	Převzetí a předání informací, sledování vývoje MU nebo KS.
2. Období implementace MU nebo KS	
Činnosti	Svolání, sledování, zjištění, zavedení, poskytnutí, přijetí, sestavení, stanovení, poskytnutí, provedení, analyzování, dodržování, varování, nasazení, zajištění a připravení ochrany osob a majetku, aktivace místa, zajištění veřejného pořádku v obci, vedení přehledu o evakuovaných osobách, provádění záchranných a likvidačních prací, vypracování požadavků na potřebný materiál, zajištění hygienické a zdravotnické péče, organizování náhradního zásobování a dopravy, průběžné hlášení na KŠ obce, zjištění rozsahu škod, informování pojišťoven o škodách.
	Požádání obce při poškození zdraví lidí, majetku a životního prostředí.
	Nařízení obce k provedení evakuace, nouzové přežití obyvatel, nouzové stravování, dodávky energií, nouzové zásobování pitnou a užitkovou vodou, humanitární pomoc, zavedení péče o děti a mládež.

Síla, prostředky	Telefon, Česká televize, Český rozhlas, zápisy z jednání KŠ, Zástupci dodavatelů (elektrické energie, vody, plynu, služeb), internet, úřední deska obce, obecní policie, členové Jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, komunální služba, sirény, hromadné SMS, dostupná technika, prostředky a materiál na území obce, nasmlouvané právnické a podnikající fyzické osoby, odborníci a specialisté na škody na MU a KS.
	Telefon, email, fax, v podobě Žádosti o vyhlášení KS.
	Školské zařízení navržené bezpečnostní radou s rozšířenou působností, elektrocentrály, elektrogenerátory.
Záznam o splnění v zájmovém území	V závislosti na činnostech bylo třeba zaznamenat následující splnění: zápisy z jednání KŠ obce i pro využití finančních prostředků, povolání dalších odborníků, upřesnění jednotlivých členů KŠ, forma a způsob zabezpečení, záznamy a evidence sil a finančních prostředků, využití všech dostupných prostředků kraje, evakuace a zajištění pomoci pro evakuované osoby, zvláštní evidence dokladů.
	Podmínky pro vyhlášení stavu nebezpečí závisí na situaci.
	V rámci záznamu o splnění na daném území se tyto činnosti nekonaly.
3. Období korekce a rekonstrukce následků KS	
Činnosti	Organizování a zajištění návratu evakuovaného obyvatelstva a obce do běžného života. Zjištění provedených opatření a podání zprávy o MU nebo KS Hluboké nad Vltavou. Přípravená dokumentace o KS pro kontrolu Krajského úřadu a příslušného ústředního orgánu státní správy.
Síla, prostředky	Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce Hluboká nad Vltavou, komunální služba, nevládní neziskové organizace.
Záznam o splnění v zájmovém území	V tomto období se na základě provedených činností zpracovává veškerá dokumentace, která se odevzdá ve formě a datu Hluboké nad Vltavou a uchovává se do 2 kalendářních let od vyhlášení KS.

Zdroj: vlastní

5 DISKUZE

Během vypracování bakalářské práce se vyskytl problém, týkající se neposkytnutí dostačujících informací k zadanému tématu. Konkrétně se jednalo o návštěvu magistrátu České Budějovice, kde byla sjednána schůzka s pracovníkem úseku krizového řízení panem Mgr. Miloslavem Soukupem.

Otázky na zmíněného pracovníka byly směřovány k povodním, konkrétně k povodním, které se udály v roce 2013. Toto téma se však zdálo být zcela nediskutabilní. Záměrem rozhovoru bylo zjistit spor mezi krizovým štábem České Budějovice a krizovým štábem Hluboká nad Vltavou v době řešení krizové situace.

Výsledkem bylo pouhé zjištění, že došlo k nahrazení stávajících pracovníků daného úseku, pracovníky novými. Z tohoto důvodu byl zvolen druhý účastník sporu, tudíž územní samosprávný celek Hluboká nad Vltavou, a to za účelem získání relevantních informací nezbytných pro řešení dané problematiky.

Po setkání se starostou města Hluboká nad Vltavou Ing. Tomášem Jirsou došlo ke stejnému závěru, respektive k neposkytnutí informací k povodním v roce 2013. Z rozhovoru dále vyplynulo, že se povodně v tomto roce města Hluboká nad Vltavou vůbec netýkaly. Celý rozhovor bude popsán v příloze B.

V tomto okamžiku došlo k rozporu v tvrzeních. Bc. Michaela Vančurová (2014) ve své diplomové práci zmiňuje, na základě rozhovoru s paní Ing. Vlasákovou z ekonomického odboru Hluboké nad Vltavou všechny roky, kdy povodně zasáhly již zmíněnou obec. Je nutné zdůraznit, že byl uveden i tolik zamlčovaný rok povodně v roce 2013. Tento rozhovor lze nalézt v příloze B.

Objasnění tohoto sporu bylo tudíž naprosto nemožné z důsledku nedostatku relevantních informací. Zajímavostí v tomto případě jsou rozdílné pohledy politika čili starosty obce a ekonomického pracovníka na vybranou problematiku. Starosta vidí situaci spíše z manažerského pohledu, naopak ekonomický pracovník je zabývá těmito okolnostmi hlouběji. Po vyhodnocení rozhovoru se starostou obce vyplynulo, že bude nejlepší zaobírat, jak postupoval krizový management při řešení krizové situace, tedy povodněmi v roce 2002. K rozhodnutí přispěl fakt, že tyto povodně byly v historii obce nejrozsáhlejší, nejničivější a způsobily nejvíce škod na majetku občanů. Svoji rozsáhlostí byla důkladně prověřena činnost krizového managementu.

5.1 Průběh rozhovoru se starostou města Hluboká nad Vltavou

K rozhovoru došlo dne 3. dubna 2019 na Městském úřadě Hluboká nad Vltavou. První otázka se týkala postupu krizového managementu v řešení KS (POVODNĚ). Krizový management v tomto případě nejprve vyhodnotil, zda je KS malá nebo velká, kde mezi velkou patří povodeň v roce 2002. KS se v zájmovém území Hluboká nad Vltavou řeší při nejširší účasti osob v čele se starostou. V povodňovém plánu jsou zapsány klíčové osoby a jejich funkce. Město má vypracovaný pouze povodňový plán, jelikož se v historii nesetkala s jinou krizovou situací. Krizový štáb je zároveň povodňovým štábem.

Druhá otázka se zabývala tématem největšího dopadu povodní. Vzhledem k tomu, že vodní toky jsou v dnešní době největší hrozbou, neboť následky působení povodně velkého rozsahu, ohrožuje životy lidí, majetek i vodního prostředí. Největší dopad tak byl na obyvatelstvo, především těžké psychické narušení evakuovaných osob. Dále pak na čističku odpadních vod a byl i vytopen sportovní areál. Narušení funkčnosti veřejné dopravy. Zničení životního prostředí ve velkém rozsahu nánosem bahna a trosk z okolního prostředí a hrozba úniku nebezpečných chemických látek.

Třetí otázka byla věnována struktuře krizového managementu na Hluboké nad Vltavou. Povodňový štáb je zároveň krizovým štábem a je složen z velitele hasičů, starosty, místostarosty, největší firmy města disponující těžkou technikou (nakladače, tetry...), ředitel rybníků a zástupce místní elektrárny. Všechny kompetentní osoby jsou zmíněny v povodňovém plánu. Krizový management zasedal na obecním úřadu obce.

Čtvrtá otázka směřovala k použití moderní technologie. Hluboká nad Vltavou disponuje velmi moderním hasičským vybavením, dále disponuje mobilními telefony, e-mailem. V neposlední řadě obec používá dnes již běžnou věc, internet.

Poslední otázka byla zaměřena na návrhy na zlepšení, posílení odolnosti a ke zlepšení postupů KŘ od povodní v roce 2002. Ve spolupráci s povodím Vltavy, státem a ředitelstvím vodních cest se Hluboká nad Vltavou připravila na další povodně povodňovými stěnami. V období mezi lety 2003 až 2011 obec zrealizovala 15 projektů, které zahrnovaly výstavbu povodňových stěn, obnovu rybníků, přesné zmapování záplavových území a další. Hasiči jednou ročně cvičí jejich sestavení. Větší důraz by se měl klást na informovanost obyvatel v oblasti chování při KS, například vytvářením propagačních materiálů v souvislosti s ochranou obyvatelstva.

Závěrem diskuze je nutno zmínit, že krizový management města Hluboká nad Vltavou postupoval v souladu se zákony a předpisy při řešení KS. Město má velmi detailně vypracovaný povodňový plán, který byl zpracován externě. Nutno dodat, že by se měl klást větší důraz na informovanost obyvatelstva, dále personální stabilitu v oblasti KŘ. Po uskutečnění patnácti projektů na území města, je odolnost vůči povodním na vysoké úrovni.

Odpověď na výzkumnou otázku „Byly postupy a činnosti krizového managementu při řešení krizové situace v době povodní ve městě Hluboká nad Vltavou v souladu s právním předpisem“? Zjistil jsem, že krizový management obce během povodní postupoval v souladu se zákonem a právními předpisy. Stěžejní roli v řízení ochrany před povodněmi zabezpečují ve svém právním obvodu povodňové orgány. Zároveň zodpovídají za ochranu před povodněmi, zajišťují přípravu na dané KS, řízení, organizaci a kontrolu příslušných orgánů v průběhu krizové situace.

5.2 Postupy vedoucí k možnému zlepšení v oblasti řešení KS v Hluboké nad Vltavou

Před vyhlášením KS, je třeba si stanovit samostatnou hrozbu KS. Na základě checklistu (viz Příloha E) zodpovězeného členem rady Hluboké nad Vltavou, se navrhly postupy vedoucí k možnému zlepšení v oblasti řešení KS.

V historii města nebyla doposud řešena jiná KS než povodeň, a proto město Hluboká nad Vltavou disponuje pouze povodňovým plánem. Upravit systém ochrany obyvatelstva, který bude odpovídat současným bezpečnostním trendům. Zajistit personální stabilitu v oblasti krizového řízení pomocí vyškolených pracovníků. Povinně vzdělávat obyvatelstvo za účelem zvýšení spoluodpovědnosti za své bezpečí. Provádět bezpečnostní výzkum včetně šíření informací mezi aktéry a uživateli výsledků. Spolupracovat s nestátními neziskovými organizacemi tak, aby byl systém efektivní v rámci ochrany obyvatelstva. Při přípravě na MU nebo KS podporovat dlouhodobý rozvoj komunikační infrastruktury a technologií pro využití jejich možného řešení. Podporovat rozvoj Strategii přizpůsobení změně klimatu v podmínkách České republiky. Zajištění dostatku finančních prostředků na přípravu a řešení MU či KS. Nedílnou součástí ochrany obyvatelstva je zajištění jejich potřeb souvisejících s procesy územního plánování. Nejen obyvatelstvo, ale i veřejnost, by měla být připravena na zapojení se do mechanismu při rozsáhlém ohrožení.

ZÁVĚR

V bakalářské práci se autor zabývá problematikou absence vyškolení personálu a vytvořením nových návrhů postupů vedoucích k možnému zlepšení v oblasti řešení KS samosprávného celku. Autor provedl obecné i konkrétní zhodnocení současného stavu krizového managementu v zájmovém území Hluboká nad Vltavou.

V teoretické části bylo nastíněno, co je to krizový management a čím se zabývá. Poté byly definovány základní pojmy v oblasti KŘ jako například MU, KS a další. Dále je popsán a charakterizován proces havarijního, krizového plánování a související legislativa. Poté autor definuje pojem povodeň, rozděluje stupně povodňové aktivity a člení druhy povodní. Charakteristika zájmového území je pro vypracování zkoumaného problému také nezbytně nutná. Jedná se o charakteristiku fyzicko-geografickou a klimatickou. Nedílnou součástí je také popsání hydrologických poměrů a konkrétní popsání vodních toků a rybníků.

V praktické části je hlavní téma především povodeň a její výzkum na zájmovém území. Dále také povodňové orgány nebo opatření před povodněmi. Autor hodnotí současný stav krizového managementu a hodnotí jejich postup při řešení KS.

Základním cílem je vyhodnocení postupů krizového managementu při řešení KS a možných návrhů na zlepšení. Výzkumná otázka řeší, zda byly postupy krizového managementu při řešení KS v době povodní ve městě Hluboká nad Vltavou v souladu s právními předpisy. Na základě vyhodnocení checklistu vyplněným starostou města panem Ing. Tomášem Jirsou, lze jednoznačně říci, že krizový management postupoval v souladu s právními předpisy. Přispěl k tomu také rozhovor s již zmíněným panem starostou Hluboké. Na základě výzkumu bylo zjištěno, že se na zájmovém území nachází několik záplavových území a povodňový plán zde hraje obrovskou roli při řešení velké KS. Povodňový plán zájmového území existuje jak v papírové, tak v elektronické verzi. Nicméně není vyvěšen na stránkách povis.cz. Povodňový plán je velmi přehledně a prakticky uspořádán, což napomáhá povodňovému štábu v době řešení MU nebo KS.

Na závěr je nutné zmínit, že by se měl klást větší důraz na pravidelnost školení zajišťující odborně vybavené pracovníky, vyvarovat se personální nestabilitě u výkonných složek. Také klást větší důraz na připravenost v podobě moderních technologií například z pohledu komunikace mezi obcemi nebo v podobě technologií,

které budou sloužit jako ochrana před povodněmi. Měl by být také brán zřetel na nedostatek lidských zdrojů na ústřední úrovni a úrovni samosprávných celků.

Ze zhotoveného výzkumu autor vyhodnocuje zkoumanou problematiku a výsledky práce by měly sloužit do praktického života.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY A DALŠÍCH ZDROJŮ

Knihy

1. ALBRECHT, J. 2003. *Chráněná území ČR VII., Českobudějovicko*. Praha: AOPK ČR, 807 s. ISBN-13: 80-86064-65-4.
2. ANTUŠÁK, E. a Z. KOPECKÝ. 2006. *Krizový management: Úvod do teorie*. Praha: Oeconomica, 97 s. ISBN 978-80-245-0951-8.
3. BALDASSARE, D. G., 2012. *Floods in changing climate*. New York: Cambridge University, 103 s. ISBN 9781139088411.
4. CRANDALL, W., PARNEL, A. J., SPILLAN, E. J., 2010. *Crisis management in the new strategy landscape*. Pembroke: University of North Carolina, 265 s. ISBN 1412991684.
5. DEMEK, J., 2006. *Zeměpisný lexikon ČR. Hory a nížiny*. Brno: AOPK ČR, 580 s. ISBN 80-86064-99-9.
6. DRUCKER, F. P., 2007. *Management, Tasks, Responsibilities, Practises*. New York: Transaction Publishers, 839 s. ISBN 1412806275.
7. HORÁK, R., DANIELOVÁ, L., KYSELÁK, J., NOVÁK, L., 2011. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu*. Praha: Linde, 456 s. ISBN 978-80-7201-827-7.
8. CHÁBERA, S. a kol., 1985. *Jihočeská vlastivěda. Neživá příroda*. České Budějovice: Jihočeské nakladatelství, PF JU, 269 s.
9. KADEČKA, S. et al., 2006. *Obce 2006-2007*. Praha: ASPI, 50 s. ISBN 80-7357-151-X.
10. KUDLÁK, A., HORÁK, J., 2011. *Finanční zabezpečení krizových situací na úrovni obce*. In Sborník mezinárodní konference CATE 2011 Bezpečnostní management a společnost. Brno, 316 s. ISBN 978-80-7231-790-5.
11. PIANC report number 107., 2009. *Sustainable waterways with in the context of navigation and flood management*. Bruxelles, 72 s. ISBN 978-2-87223-176-8.

12. PROCHÁZKOVÁ, D. a ŘÍHA, J., 2004. *Krizové řízení*. Praha: GŘ HZS ČR, 83 s. ISBN 80-86640-30-2.
13. SCHANZE, J., ZEMAN, E., MARSALEK, J., 2006. *Flood Risk Management, Hazards, Vulnerability and Mitigations Measures*. The Netherlands, 317 s. ISBN 978-1-4020-4596.
14. SMEJKAL, V., RAIS, K., 2010. *Řízení rizik ve firmách a jiných organizacích*. Praha. Grada Publishing, 354 s. ISBN 978-80-247-4644-9.
15. ŠENOVSKÝ, M., ADAMEC, V., ŠENOVSKÝ, P., 2007. *Ochrana kritické infrastruktury*. Ostrava: Edice SPBI Spektrum, 141 s. ISBN 978-80-7385-025-8.
16. ŠUPKA, J., HOFMANN, E., MATOUŠEK, A., 1994. *Didaktika geografie II.*, Brno. Masarykova univerzita, 59 s. ISBN 80-210-1010-X.
17. VODÁČEK, L. a VODÁČKOVÁ, O., 1996. *Management, teorie a praxe pro 90. léta*. Praha: Management Press, 244 s. ISBN 80-85943-19-0.
18. ZEMAN, M., a MIKA, O., 2007. *Integrovaný záchranný systém*. Brno: VUT v Brně, 141 s. ISBN 978-80-214-3448-6.

Dokumenty (zákony)

19. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Sbírka zákonů České republiky.
20. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecním zřízení). In: Sbírka zákonů České republiky. 2000, [online] [cit. 2020-01-10]. Dostupný z <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>
21. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů a novelizací. In: Sbírka zákonů České republiky. 2000, [online]. [cit. 2020-01-23]. Dostupný z <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
22. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů a novelizací. In: Sbírka zákonů České

republiky. 2000, [online]. [cit. 2020-01-18]. Dostupný z <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>

23. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů a novelizací. [online]. [cit. 2020-01-17]. Dostupný z <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>
24. Zákon č. 254/2001 Sb. O vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). [online]. [cit. 2020-01-29]. Dostupný z <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-254>.

Příspěvek v časopise

25. MARTÍNEK, B., 2008. *Východiska a principy zajištění ochrany kritické infrastruktury v České republice*. Praha. Časopis 112, ročník VII, číslo 4/2008, s. 22-24.
26. PROCHÁZKOVÁ, D., 2004. *Metodiky hodnocení rizik*. Praha. Časopis 112, ročník III, číslo 3/2004, s. 22-23.

Klasifikační práce

27. BRAVENEC, R., 2014. *Místo a úloha orgánů obce při přípravě na mimořádné události a krizové stavy*. České Budějovice. Diplomová práce. ZSF JU, 208 s.
28. KUDLÁK, A., 2015. *Ekonomika a logistika obce v oblasti ochrany obyvatelstva*. Brno. Disertační práce. Fakulta vojenského leadershipu Univerzita Obrany.
29. PŮBAL, P., 2014. *Pracovní postup pracovníka pracoviště krizového řízení při řešení mimořádné události ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Prachatice*. České Budějovice. Diplomová práce. ZSF JU, 104 s.
30. VANČUROVÁ, M., 2014. *Využití dotačních titulů pro vybudování protipovodňových opatření v Jihočeském kraji*. České Budějovice. Diplomová práce. EF JU, 88 s.

31. ZAKOPAL, P., 2010. *Metody krizového řízení*. Zlín. Diplomová práce. FAI UTB, 88 s.

Elektronické zdroje

32. Havarijní plány, 2013. Portál o havarijních a povodňových plánech [cit. 2019-01-12]. Dostupné z: <http://www.havarijniplany.cz/>
33. Hlásná a předpovědní povodňová služba. Povodeň [online]. 2006 [cit. 2020-01-12]. Dostupné z: http://portal.chmi.cz/files/portal/docs/poboc/CB/pruvodce/verejnost_povoden_definice.html
34. Integrovaný záchranný systém, 2009. [online]. HZSČR [cit. 2020-01-13]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranny-system.aspx>
35. Povodeň Hluboká nad Vltavou. [online]. 2002 [cit. 2020-01-13]. Dostupné z: <https://gallery.lulja.com/gallery/czechia/povoden-hluboka/index.php?page=4>
36. Povodňový informační systém. [online]. 2019 [cit. 2020-01-13]. Dostupné z: <http://povis.cz/html/>
37. Povodňový plán. Otázky a odpovědi? [online]. 2009 [cit. 2020-01-14]. Dostupné z: <http://www.envipartner.cz/povodnovy-plan-faq.php>
38. Protipovodňová ochrana a povodně. O povodních [online]. © 2012 [cit. 2018-11-19]. Dostupné z: <http://www.cs-povodne.eu/Protipovodnova-ochrana-a-povodne/O-povodnich>
39. Správní obvody obcí s rozšířenou působností. RISY.cz [online]. 2012-2014 [cit. 2019-02-15]. Dostupné z: <http://www.risy.cz/cs/krajske-ris/jihocesky-kraj/obce-s-rozsir-pusobnosti>.

Ostatní

40. PAPEŽ, T., 2005. *Povodňový plán města Hluboké nad Vltavou*. Tábor, fa KOORDINACE, 42 s.

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Instituce a orgány podle jednotlivých činností.....	32
Tabulka 2: SWOT analýza.....	34
Tabulka 3: Složení Povodňové komise města Hluboká nad Vltavou.....	38
Tabulka 4: Četnost hlášení na hlásných profilech:	40
Tabulka 5: Vyhodnocení Checklistu starosty města Hluboká nad Vltavou pro řešení MU a KS:.....	42

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A: Řízený rozhovor se starostou Hluboké nad Vltavou Ing. Tomášem Jirsou

Příloha B: Vyplněný dotazník od paní ing. Vlasákové z ekonomického odboru města Hluboká nad Vltavou ze dne 08. 08. 2014, převzatý z diplomové práce Bc. Michaely Vančurové.

Příloha C: Mapa zájmového území

Příloha D: Zaplavené části města Hluboká nad Vltavou

Příloha E: Checklist starosty obce Hluboká nad Vltavou

Příloha A: Řízený rozhovor se starostou Hluboké nad Vltavou Ing. Tomášem Jirsou

1) Jak postupoval krizový management v řešení KS (POVODNĚ)?

Krizový management Hluboké nad Vltavou nejprve vyhodnotil, zda je KS malá nebo velká, kde mezi velké patří povodeň 2002. KS se v zájmovém území Hluboká nad Vltavou řeší při nejširší účasti osob. V povodňovém plánu jsou zapsány klíčové osoby.

2) Zasáhly obec Hluboká nad Vltavou i jiné povodně než ty v roce 2002, například v roce 2013?

Obec od té doby nepostihly žádné povodně, jelikož jsme od té doby vybudovali mnoho protipovodňových opatření, například protipovodňové stěny.

3) Na co měly povodně největší dopad?

Vzhledem k tomu, že vodní toky jsou v dnešní době největší hrozbou, neboť následky působení povodně velkého rozsahu, ohrožuje životy lidí, majetek i vodního prostředí. Největší dopad tak byl na obyvatelstvo, především těžké psychické narušení evakuovaných osob. Dále pak na čističku odpadních vod a byl i vytopen sportovní areál. Narušení funkčnosti veřejné dopravy. Zničení životního prostředí ve velkém rozsahu nánosem bahna a trosk z okolního prostředí a hrozba úniku nebezpečných chemických látek.

4) Struktura krizového managementu na Hluboké nad Vltavou?

Povodňový štáb se skládá z velitele hasičů, starosty, místostarosty, největší firmy města disponující těžkou technikou (nakladače, tetry...), ředitel rybářů a zástupce místní elektrárny.

5) Použití moderní technologie?

Velmi moderně vybavené hasičské vybavení, mobilní telefony, e-mail, internet, finanční podpora i od města.

6) Návrh na zlepšení posílení odolnosti k zlepšení postupů KŘ od té doby?

Ve spolupráci s povodím, státem a ředitelstvím vodních cest se Hluboká nad Vltavou připravila na další povodně povodňovými stěnami. Hasiči jednou ročně cvičí jejich sestavení. Větší informovanost obyvatel vytvářením propagačních materiálů v souvislosti s ochranou obyvatelstva.

Zdroj: vlastní

Příloha B: Vyplněný dotazník od paní Ing. Vlasákové z ekonomického odboru města Hluboká nad Vltavou ze dne 08. 08. 2014, převzatý z diplomové práce Bc. Michaely Vančurové.

- 1) Kolikrát a s jakou intenzitou byla vaše obec postižena povodní?

Naše město bylo postižené povodní v srpnu 2002, v září 2007, v červnu 2009 a v červnu 2013.

- 2) Proč jste ne/připravovali projekty na protipovodňovou ochranu? Jaký byl důvod k realizaci protipovodňových opatření?

Projekty na protipovodňovou ochranu jsme připravovali z důvodu ochrany majetku obyvatel i majetku města před povodňovými škodami.

- 3) Kde jste získávali informace o možnostech získání finančních zdrojů?

Získávali jste informace pravidelně? Informace o možnostech získání finančních zdrojů získáváme z webu poskytovatelů dotací (Jihočeského kraje, Nadace České energetické Závody (dále jen „ČEZ“), Regionální operační program, Operační program životního prostředí (dále jen „OPŽP“), apod.), prostřednictvím newsletterů zasílaných z Regionálního operačního programu a OPŽP, případně prostřednictvím informací zasílaných panu starostovi ze Svazu měst a obcí.

- 4) Jaké finanční zdroje jste využili a proč?

Na protipovodňovou ochranu jsme využili granty z Jihočeského kraje a dar z ČEZ, a.s.

- 5) Projekty na protipovodňová opatření jste připravovali sami, nebo jste si je nechali zpracovat? Pokud sami, byla příprava náročná?

Ad projekty: stavební projekty připravovali projektanti. Pokud máte na mysli podklady pro podání žádosti o dotaci, tak na protipovodňová opatření jsme zatím žádali o granty Jihočeského kraje a ČEZ, a.s. Tyto žádosti jsou poměrně jednoduché, takže jsme si je zpracovávali sami.

- 6) Jaký efekt podle Vás mají realizovaná protipovodňová opatření? Pomohla alespoň částečně zlepšit povodňovou situaci ve vaší obci?

Realizovaná protipovodňová opatření pomohla zlepšit situaci v našem městě.

- 7) Chystáte další protipovodňové projekty?

Ano, chystáme další protipovodňové projekty.

- 8) Myslíte si, že je v procesu plánování, projektování či realizace protipovodňové ochrany, potřeba něco zlepšit či zjednodušit?

Vím, že v současné době je možno žádat o protipovodňové projekty do OPŽP, tam jsme zatím nežádali, ale určitě je příprava žádosti i administrace projektů mnohem složitější než z Jihočeského kraje nebo z ČEZ. Zjednodušit by bylo třeba celý proces administrace. Také zákon o veřejných zakázkách je velmi složitý a celý proces vyžaduje mnoho "zbytečného papírování".

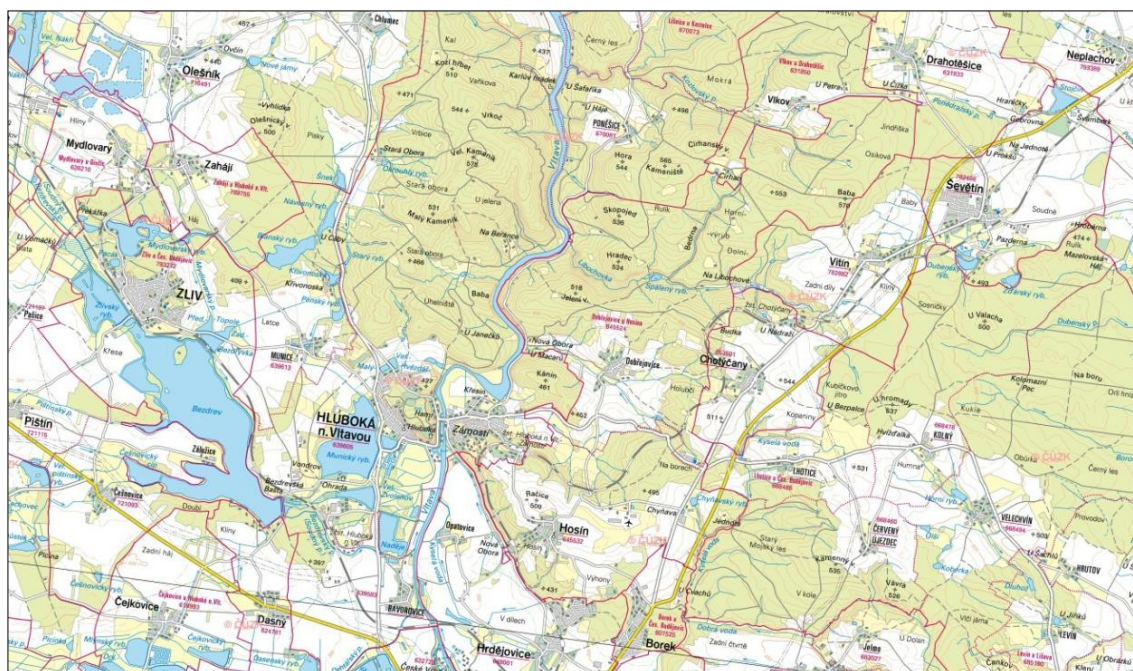
- 9) Jste seznámeni s dalším vývojem čerpání prostředků na protipovodňovou ochranu?

Co se týče možnosti čerpat dotace na protipovodňovou ochranu, vím v současné době jen o OPŽP.

- 10) Prostor pro další postřehy a připomínky k tématu. Nic.

Zdroj: VANČUROVÁ, M., 2014. *Využití dotačních titulů pro vybudování protipovodňových opatření v Jihočeském kraji*. České Budějovice. Diplomová práce. EF JČU

Příloha C: Mapa zájmového území



Zdroj: Povodňový plán města Hluboká nad Vltavou

Příloha D: Zaplavené části města Hluboká nad Vltavou



Zdroj: <https://gallery.lulja.com/gallery/czechia/povoden-hluboka/index.php?page=4>



Zdroj: <https://gallery.lulja.com/gallery/czechia/povoden-hluboka/index.php?page=4>



Zdroj: <https://gallery.lulja.com/gallery/czechia/povoden-hluboka/index.php?page=4>

Příloha E: Checklist starosty města Hluboká nad Vltavou

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
Období adjustace mimořádné události nebo krizové situace							
1	Informování starosty o vzniku mimořádné události nebo krizové situace.	OPIS HZS kraje, krizový štáb obce s rozšířenou působností, povodňová komise obce s rozšířenou působností		V případě potřeby volat OPIS HZS kraje <i>(dopsat telefonní číslo)</i> . Navázat kontakt s vybranými členy krizového štábu a požádat o sledování situace.	Využít telefon, hromadné SMS zprávy, AMDS, e-mail, televizní a rozhlasové vysílání, internet.	1. Převzít a předat informace na Operační a informační středisko Hasičského záchranného sboru kraje (OPIS HZS kraje) pokud mimořádná událost zasahuje pouze území obce (např. havárie), spolupracovat se velitelem zásahu. 2. Sledovat hodnověrná zpravodajství o vývoji mimořádné události nebo krizové situaci pokud je mimořádná událost většího rozsahu a/nebo jsou vydávány výstrahy ČHMÚ (např. povodně).	A
2	Zjistit situaci ve správním území obce a relevantní informace od obce s rozšířenou působností <i>(název obce)</i> .	starosta (v jeho nepřítomnosti zástupce)	území obce (postížené místo)	Rekognoskace postíženého místa. Získávání relevantních zpráv o vývoji situace z hodnověrných zdrojů.	Členové krizového štábu obce. Navázání kontaktu s velitelem zásahu.	SMS zpráva z telefonního čísla <i>(dopsat telefonní číslo)</i> , telefon, elektronické zprávy, zkontrolovat stav baterie mobilního telefonu.	A
3	Přípravit si Dokumentaci pro řešení mimořádných událostí a krizových situací.	starosta	obecní úřad			Dokumentace je uložena <i>(uvést místo uložení Dokumentace obce pro řešení mimořádných událostí a krizových situací)</i> .	A
Období implementace mimořádné události nebo krizové situace (odezva)							
4	Svolat krizový štáb obce <i>(pracovní tým starosty obce)</i> , viz Příloha A Kontakty.	starosta, OPIS HZS kraje	obecní úřad	V případě potřeby volat OPIS HZS kraje <i>(dopsat telefonní číslo)</i> .	Využít telefon, nebo provést osobně, určit místo a čas jednání.		A

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
5	Sledovat televizní nebo rozhlasové vysílání.	starosta	obecní úřad		Česká televize (program ČT1), Český rozhlas (stanice Radiožurnál).	Podle možností a vybavenosti obecního úřadu nebo zázemí krizového štábu obce.	A
6	Zahájit úvodní jednání krizového štábu obce:	starosta	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Vést zápisy, včetně prezenčních listin a jejich evidenci vždy, i bez vyhlášení krizového stavu.	Zápisy z jednání krizového štábu obce a zvukové záznamy.	Provádět zápis z jednání krizového štábu obce. Zaznamenat úkoly s konkrétními jmény.	A
	- zjistit, zdali jsou přítomni všichni členové krizového štábu obce (prezence), povolání náhradníků;	starosta, členové krizového štábu obce	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Použít seznam členů krizového štábu obce. Pro povolávání náhradníků určit osobu.		Příloha A Kontakty.	A
	• zjistit situaci o dávkách energií, poskytování služeb, zdravotnického zabezpečení, dopravní situace apod.;	starosta, členové krizového štábu obce	obecní úřad, místnost krizového štábu obce		Zástupci dodavatelů elektrické energie, vody, plynu, hygiena, správci povodí, dodavatelé služeb, apod., u rozsáhlých událostí u obce s rozšířenou působností nebo na krajském úřadu	Popř. povolat další nezbytné odborníky do krizového štábu obce.	A
	• zavést vedení: <ul style="list-style-type: none"> ▪ evidence administrativních činností; ▪ evidence odesílaných a přijímaných zpráv; ▪ odesílaných hlášení; ▪ požadavků; ▪ nasazených sil a prostředků (zadaných a prováděných prací); 	starosta, členové krizového štábu obce	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Zajistit a určit osobu pro vedení: <ul style="list-style-type: none"> a) záznamníku zpráv, nařízení a hlášení příp. povodňové knihy, viz Příloha C Záznamník zpráv, nařízení a hlášení krizového štábu obce; b) zápisů z jednání krizového štábu obce; c) přehledu požadavků, objednávek a nabídek; d) provádění fotodokumentace. Zapisovat vše a provádět TRVALE!		Zápisy a záznamy se váží na finanční prostředky (prvotní náklady, nezbytná opatření, dotační tituly apod.). Nebudou-li provedeny, obec je od (název kraje) kraje a ústředních správních úřadů neobdrží!	A

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
6	- poskytnout informace o události nebo situaci, jejích dopadech a předpokládaném vývoji;	starosta, členové krizového štábu obce	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Mít připravené relevantní informace od obce s rozšířenou působností (<i>název obce</i>), media, ČHMÚ apod.			A
	- získat informace o již probíhajících opatřeních;	starosta, členové krizového štábu obce	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Členové krizového štábu obce mají připravené na jednání relevantní informace o probíhajících a nutných opatřeních.			A
	- posoudit situaci a navrhnout její řešení, odhadnout finanční náklady na opatření;	starosta, členové krizového štábu obce	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Využít dokumentaci obce pro řešení mimořádných událostí a krizových situací s přihlédnutím na probíhající situaci.		Váže se na finanční prostředky (prvotní náklady, nezbytná opatření, dotační tituly apod.) uvolňované vládou.	A
	- upřesnit styl a formu práce krizového štábu obce;	starosta	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Zajištění stálé služby na pracovišti. Střídání členů a jejich zastupitelnost apod.		Upřesnění kontaktů na jednotlivé členy krizového štábu obce.	
	- přijetí opatření a rozdělení úkolů;	starosta	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Určit osoby, které budou: - organizovat evakuaci; - zajišťovat varování; - zajišťovat ukrytí; - zajišťovat stravování a zásobování pitnou vodou; - provádět objednávání, převzetí a distribuci humanitární pomoci; - provádět objednávání a pořízení materiálu (čisticího, desinfekčního, úklidového, prostředků pro hasiče).			A
	- sestavit a připravit k odeslání úvodního hlášení pro krizový štáb obce s rozšířenou působností (<i>název obce</i>);	určená osoba	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Použít jako vzor formulář Hlášení obce, viz Příloha B Hlášení obce, e-mail: (<i>dopsat adresu krizového štábu obce a rozšířenou působnost</i>).		Návaznost na bod 22. Hlášení zasílat i v případě, že nezasedá krizový štáb obce.	2

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
6	- stanovit průběžné přijímání a evidování informací a provádění fotodokumentace;	určená osoba	obecní úřad, místnost krizového štábu obce	Poučit určenou osobu o získávání všech dostupných informací o vzniku škod na majetku obce a zpracování podkladů pro pojišťovny.		Jak bude probíhat, kdo zabezpečí (forma, způsob apod.)	A
	- stanovit doby dalšího jednání krizového štábu obce;	starosta	obecní úřad, místnost krizového štábu obce			Zvážit dle vývoje situace.	A
	- zahájit plnění úkolů.	členové krizového štábu, určené osoby	obecní úřad, místnost krizového štábu obce, území obce	Shrnout zásadní úkoly a ukončit jednání krizového štábu obce.		Zkontrolovat a podepsat zápis z jednání krizového štábu obce.	A
7	Poskytovat obyvatelstvu informace všemi dostupnými prostředky.	starosta, určená osoba	obecní úřad	Předem si připravit stručné a výstižné informace (co, kde, kdy, proč a jaká opatření se budou provádět). Poskytování provádět TRVALE!	Místní informační systém, osobně, telefon, e-mail, webové stránky nebo portál, úřední deska obce.		A
8	Provést rekognoskaci správního území obce a zjištěné údaje uvádět v hlášení obce.	starosta, určené osoby	území obce	Zjišťovat např. vývoj mimořádné události, zasažený nebo poškozený nemovitý majetek obce, právnických a fyzických osob, stav rybníků apod.	Předem nebo průběžně: - vyčleněná skupina osob, - členové JSDHO, - obecní policie (je-li zřízena).		A
9	Při nepříznivém vývoji situace (např. meteorologické situace, možný vznik domino efektu) analyzovat jaké síly a prostředky jsou potřebné k překonání mimořádné události nebo krizové situace, zajistit jejich připravenost k případnému zásahu.	starosta, určené osoby	obecní úřad, území obce		Prioritně využít: - JSDHO, - komunální služba (technické služby), (materiál dle potřeby např.: protipovodňové pytle, násypku, písek, nákladní vozidlo, zábrany, čerpadla, elektrocentrály, dopravní značení, možnost nouzového ubytování pro evakuované apod.).		A

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
10	Dodržovat pokyny předávané velitelem zásahu nebo orgány krizového řízení přímo nebo prostřednictvím televizního a rozhlasového vysílání.	členové krizového štábu, určené osoby	obecní úřad, území obce	Sledovat telefon, hromadné SMS zprávy, AMDS, e-mail, televizní a rozhlasové vysílání, internet.			A
11	Varovat všechny osoby nacházející se na správním území obce.	starosta, určená osoba	obecní úřad	Varovat a poskytovat tísňové informace. Individuální varování handicapovaných osob.	Využit sirény, místní rozhlas, vozidla JSDHO, zvonice, hromadné SMS zprávy, pochůzky (zejména na samoty, rekreační oblasti, dětské tábory) a jiné dostupné prostředky k varování.		A
12	Svolat a nasadit JSDHO k zabezpečení potřebných úkolů (pokud již nebyla aktivována OPIS HZS kraje).	OPIS HZS kraje, starosta	obecní úřad, území obce	Neodkladně nahlásit na OPIS HZS kraje, je-li starostou obce na území obce nasazena JSDHO. Nasazení JSDHO může starosta vyžádat prostřednictvím OPIS HZS kraje.	JSDHO	Nahlášení nasazení JSDHO se váže na finanční prostředky (prvotní náklady, nezbytná opatření, dotační tituly apod.). Nebude-li provedeno, obec je od (název kraje) kraje a ústředních správních úřadů neobdrží!	A
13	Informovat orgán krizového řízení obce s rozšířenou působností (název obce) o vzniklé situaci na území obce a o zahájení činnosti krizového štábu obce.	starosta, určená osoba	obecní úřad	Zajistit telefonicky na tel. č. (dopsat telefonní číslo), (napsat jméno a příjmení osoby); e-mail: (dopsat adresu starosty obce s rozšířenou působností) a (dopsat adresu osoby nebo krizového štábu obce s rozšířenou působností).			A
14	Navázat kontakt s právníckými a fyzickými osobami v obci využitelnými k řešení situace, velitelem zásahu a dále s nimi spolupracovat.	starosta, určená osoba	obecní úřad	Ujasnit si, jaké právnícké a fyzické osoby u obce jsou využitelné pro řešení aktuální situace.		Využit svůj přehled kontaktů pro obec a pravidelně zasílaný přehled kontaktů obce s rozšířenou působností (název obce), viz Příloha A Kontakty.	A

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
15	Organizovat, řídit, koordinovat a ukládat opatření při řešení mimořádné události nebo krizové situaci.	starosta	obecní úřad	Využít členy krizového štábu obce a Dokumentaci pro řešení mimořádné události a krizové situace.			A
16	V případě potřeby zajistit prostřednictvím právnických a fyzických osob v obci poskytnutí sil a prostředků. V případě nedostatku požádat starostu obce s rozšířenou působností nebo hejtmana kraje.	starosta, určená osoba	obecní úřad	Připravit a vést: - evidenci právnických a fyzických osob poskytující pomoc, včetně požadovaného/poskytovaného rozsahu prací; - dohody o provedení práce, smlouvy, objednávky, výzvy apod. Návaznost na bod 6 (zasedání krizového štábu obce).	Dohody, smlouvy, výzvy apod. použit dle vnitřních pravidel obce (využití grafického manuálu, zákoníku práce, občanského zákoníku apod.).	Činnost sil a prostředků se váže na finanční prostředky (prvotní náklady, nezbytná opatření, dotační tituly apod.). Nutno zaznamenávat a evidovat, jinak je obec od (název kraje) kraje a ústředních správních úřadů neobdrží! Při překročení nákladů nad 100 tisíc Kč doporučujeme projednat s Krizovým štábem (název kraje) kraje.	A
17	Pro překonání mimořádné události nebo krizové situace dále aktivovat a využít primárně zařízení a organizační složky obce. Po vyčerpání možností se obrátit na další poskytovatele služeb.	starosta, určená osoba	obecní úřad	V případě potřeby požádat o pomoc prostřednictvím krizového štábu obce starostu obce s rozšířenou působností (název obce) a vyžádat si informace o způsobu a době zajištění požadavku obce.	Nutno využít: - obecní policie, je-li zřízena; - komunální (technické, městské) službu; - školské zařízení, je-li zřízeno; - příspěvkovou organizaci, která poskytuje pečovatelskou (stravovací, ubytovací) službu, je-li zřízeno. Dle charakteru mimořádné události nebo krizové situace doplnit přepravce, stavební společnosti, ubytovací a stravovací zařízení apod.	Využít všechny dostupné služby a prostředky v obci	A

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
18	Zajistit a připravit ochranu osob a majetku před mimořádnou událostí.	určená osoba	území obce	Určená osoba objedná a zajistí dodání dalšího potřebného materiálu.	Využít k činnosti: - JSDHO, - nasmlované právnické osoby, - nasmlované podnikající fyzické osoby, - dobrovolné pomoci fyz. osob. K tomu budou potřebovat, např. násypku, dvoukomorové pytle, písek, zábrany, dopravní značení a značky, ruční nářadí, dřevo, plachty, prostory pro ubytování vyvedených nebo evakuovaných apod.	Krátkodobé ubytování osob a nouzové přežití.	A
19	Aktivovat místa (budovy) pro zajištění evakuace.	starosta, určená osoba	místo pro evakuované obyvatele	Určená osoba obvolá předem vytipovaná místa (budovy) pro: - příjem evakuovaných, - krátkodobé ubytování evakuovaných obyvatel a zajistí jejich aktivaci (zatím se nerozvíjejí pro další činnost).	Využít primárně zařízení obce (místnosti na obecním úřadu, sály, sokolovnu, tělocvičny, učebny, kulturní zařízení apod.). Po vyčerpání využít další zařízení jako: hotely, pensiony, rekreační zařízení, domovy mládeže, internáty apod.	Aktivace míst se váže na finanční prostředky (prvotní náklady, nezbytná opatření, dotační tituly apod.). Nutno zaznamenávat, jinak je obec od (název kraje) kraje a ústředních správních úřadů neobdrží!	A
20	Zajistit veřejný pořádek v obci.	starosta	území obce	Provést telefonicky (dopsat telefonní číslo) nebo osobně.	Využít obecní policii, je-li zřízena. Je-li to nutné, požádat o pomoc Policii ČR.		A
21	Vyvíjí-li se mimořádná událost nepříznivě a hrozí ztráty na životech, poškození zdraví lidí, majetku a životního prostředí požádat starostu obce s rozšířenou působností (název obce) o pomoc a projednat možnost vyhlášení krizového stavu.	starosta	obecní úřad	Provést telefonicky na tel. č. (dopsat telefonní číslo), (napsat jméno a příjmení osoby); e-mailem: (dopsat adresu krizového štábu obce s rozšířenou působností), popř. faxem: (dopsat telefonní číslo) na tiskopis uvedený v Příloze D1 Žádost o vyhlášení krizového stavu.		Podmínky pro vyhlášení stavu nebezpečí, viz Příloha D2 Podmínky pro vyhlášení stavu nebezpečí Bedlivě zvážit na jednání krizového štábu obce. Může být spojeno s prvotní evakuací obyvatel.	DLE SITUACE

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
22	Zpracovat a zaslat úvodní hlášení obce o činnosti, viz Příloha B Hlášení obce.	starosta, určená osoba	obecní úřad	Max. do 5 hodin po provedení varování nebo svolání krizového štábu obce, e-mailem: <i>(dopsat adresu krizového štábu obce s rozšířenou působností)</i> .		V případě vyhlášeného krizového stavu na území obce s rozšířenou působností <i>(název obce)</i> .	2
23	Mimořádná událost nebo krizová situace začíná ohrožovat životy a poškození zdraví lidí a bez evakuace ji nelze zabránit.	starosta	obecní úřad, území obce	Přednostně evakuovat: - děti do 15 let, - pacienty ve zdravotnických zařízeních, - osoby umístěné v sociálních zařízeních, - osoby zdravotně postižené, - doprovod všech uvedených osob.	Využit všechny síly, prostředky a zařízení na území obce a přede nasmlované.	Evakuace se váže na finanční prostředky (prvotní náklady, nezbytná opatření, dotační tituly apod.). Nutno činnost zaznamenávat, jinak je obec od <i>(název kraje)</i> kraje a ústředních správních úřadů neobdrží!	A
	Zahájit přípravu na možné provedení evakuace obce nebo její části.	určená osoba	obecní úřad	Příprava: místa nástupu, potřebné množství autobusů, pomoc a přeprava imobilních osob apod.		Zajistit pomoc pro handicapované osoby.	A
	Zpohotovit místo nouzového ubytování pro evakuované osoby.	určené osoby, JSDHO	místo nouzového ubytování	V případě potřeby požádat o pomoc krizový štáb obce s rozšířenou působností <i>(název obce)</i> .			A
	Nařídit (nařízením obce, viz Příloha E Nařízení obce k provedení evakuace) evakuaci obyvatel obce (části obce) dle vývoje situace a návrhu krizového štábu obce.	starosta	území obce	Informovat všechny osoby na území obce! Nařídil-li velitel zásahu evakuaci je nutno s ním spolupracovat.	Využit úřední desku obecního úřadu, obecní rozhlas, místní informační systém, vozidla JSDHO, megafony apod.	Nařízení evakuace je nezbytné zdokumentovat z důvodu možných sporů a stížností, proplácení nákladů atd. Pokud je evakuace nařízena hejtmanem <i>(název kraje)</i> kraje, zajistit její provedení. Starosta obce může nařídit evakuaci pouze za krizového stavu.	N

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
23	Při evakuaci zajistit nouzové přežití obyvatel, a to:	určené osoby, JSDHO, nasmlouvání dodavatelé služeb	obecní úřad, území obce	Nasmlovat prostřednictvím člena krizového štábu obce dodavatele služeb pro nouzové přežití obyvatel, viz Příloha F Požadavky na materiál.		Nouzové přežití obyvatelstva se váže na finanční prostředky (prvotní náklady, nezbytná opatření, dotační tituly apod.). Nutno činnosti zaznamenávat, jinak je obec od (název kraje) kraje a ústředních správních úřadů neobdrží!	N
	- nouzové stravování,	určená osoba	místo hromadného stravování	Pro děti, nemohoucí, seniory, osoby v zaměstnání zajistit pitnou a užitkovou vodu (tekutiny), stravu (teplá i studená), potraviny apod.		Nutno dát pozor na dietáře (alergiky), tj. strava bez soli, bezmasá strava, bezlepková, bez koření, bez glutamanů apod.	N
	- nouzové zásobování pitnou a užitkovou vodou,	určená osoba	místo stravování a vodohospodářem určené místo odběru		O pitné vodě, která nesplňuje hygienické požadavky, rozhodne hygienik.	První 2 dny 5 litrů na osobu a den. Pro 3. a další dny 10 až 15 litrů na osobu a den.	N
	- dodávky energií,	určená osoba	důležitá místní infrastruktura, postižená místa		Zajistit elektrocentrály a elektrogenerátory včetně míst pro připojení.	Jsou-li potřeba.	N
	- humanitární pomoc,	určená osoba	místo určené k příjmu a výdeji materiálu	Žádost o dodání zaslat na krizový štáb obce s rozšířenou působností obce (název obce). Pro příjem, uskladnění a distribuci humanitární pomoci zajistit: - prostory a manipulační techniku; - určit osoby pro její příjem, evidenci a distribuci postiženým osobám.	Využít členy občanských sdružení působící na úseku požární ochrany.	Zvážit zřízení skladu s materiálem humanitární pomoci (určit místo nebo budovu). Evidovat pomoc poskytovanou obcím státem.	N

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
23	- nouzové dodávky služeb.	určené osoby	území obce	Zajistit: - poskytování informací o situaci a přijímaných opatřeních; - služby zdravotnické, sociální, hygienické, veterinární, poštovní a spojové, dopravní, technické, pohřební, opravárenské, jako: instalatérské, topenářské, sklenářství, pokrývačství, truhlářství, zámečnictví apod.; - prádelny a čistírny; - zásobování postiženého obyvatelstva šatstvem, příkrývkami, prostředky osobní hygieny a denní potřeby.	Využit k dodávání služeb: - nasmlouvané právnické osoby, - nasmlouvané podnikající fyzické osoby, - dobrovolné pomoci fyzických osob.		N
	Vést přehled o evakuovaných osobách.	určená osoba	obecní úřad	Vyplnit dokument, viz Příloha G Přehled evakuovaných.			A
	Spolupracovat s přijímacím střediskem obce s rozšířenou působností (název obce), viz Příloha A Kontakty.	určená osoba	obecní úřad	Předávat zejména údaje o počtech odesílaných lidí a počtech lidí s handicapem.		V případě aktivace přijímacího střediska.	N
	Zavést péči o děti a mládež	určená osoba, ředitel školského zařízení	školské zařízení ve správním území obce s rozšířenou působností (název obce)	Spolupráce s obecním úřadem obce s rozšířenou působností (název obce).	Školské zařízení navržené bezpečnostní radou obce s rozšířenou působností (název obce) a zařazené do krizového plánu radou obce s rozšířenou působností (název obce).	Vyhláška č. 281/2001 Sb., kterou se provádí § 9 odst. 3 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).	N
	Spolupracovat se starostou příjmové obce.	určená osoba	obecní úřad	Zajištění výkonu státní správy a péče o obyvatele obce.		V případě nutnosti evakuovat obyvatele do jiné obce.	N

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
24	Provést evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob pro případy, kdy předpokládaná doba evakuace je delší než 3 dny a nahlásit obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností (název obce).	určená osoba	obecní úřad (místo nouzového ubytování)	Evidenci údajů provádět prostřednictvím: - registru přechodných pobytů na internetové adrese: http://rpp.izscr.cz/ ; - vyplněné tabulky e-mailem: (dopsat adresu osoby obecního úřadu obce s rozšířenou působností), viz Příloha H1 Postup evidence údajů o přechodných změnách pobytu a H2 Tabulka evidence údajů o přechodných změnách pobytu.		Registr bude aktivován po nařízení krizového opatření (hejtmanem nebo vládou).	N
25	Provádět další záchranné a likvidační práce.	starosta, velitel zásahu	území obce	Určenou osobou kontrolovat a zaznamenávat provádění záchranných a likvidačních prací.	Využít k činnosti: - JSDHO, - nasmlované právnické osoby, - nasmlované podnikající fyzické osoby, - dobrovolné pomoci fyzických osob.	Při budování a odstraňování staveb dodržovat stavební řád, konzultovat se stavebním úřadem.	A
26	Vypracovat požadavky na potřebný materiál	starosta, určená osoba	obecní úřad	Požadavky o dodání materiálu zaslat na krizový štáb obce s rozšířenou působností obce (název obce) prostřednictvím e-mailu (dopsat adresu krizového štábu obce s rozšířenou působností). Tabulka s požadovaným materiálem je uvedena v Příloze F Požadavky na materiál.	Přednostně využít všechnu dostupnou techniku, prostředky a materiál na území obce (stavební, úklidové, čisticí prostředky apod.). Požadovat pouze materiál, který není možno získat vlastními prostředky a silami na území obce.		A
27	Zjistit prvotní náklady a nezbytná opatření a zapracovat do sumarizační tabulky.	určená osoba	obecní úřad, území obce	Požadovat a zasílat prostřednictvím e-mailu: (dopsat adresu krizového štábu obce s rozšířenou působností) telefonicky: (dopsat telefonní číslo) v tabulce, viz Příloha I Sumarizační tabulka.			A

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
28	Zajistit v případě potřeby nutnou hygienickou a zdravotnickou péči na území obce.	starosta, určená osoba	území obce	Požadavky uplatnit cestou obce s rozšířenou působností (název obce).	Zajistí Krajský úřad (název kraje) kraje, Odbor sociálních věcí a zdravotnictví a Krajská hygienická stanice (název kraje) kraje.		N
29	Organizovat náhradní zásobování, dopravu a další narušenou funkci infrastruktury na území obce.	starosta, určená osoba	území obce		Využít k činnosti: - JSDHO, - nasmlované právnické osoby, - nasmlované podnikající fyzické osoby.	Dohody o provedení práce, objednávky, smlouvy.	A
30	Zpracovávat a zasílat průběžné hlášení na krizový štáb obce s rozšířenou působností (název obce).	starosta, určená osoba	obecní úřad	Zasílat na tiskopise, viz Příloha B Hlášení obce, prostřednictvím e-mailu: (dopsat adresu osoby nebo krizového štábu obce s rozšířenou působností)		VŽDY k 06:00 a 16:00 h	A
31	Spolupracovat se starostou a krizovým štábem obce s rozšířenou působností obce (název obce).	starosta	obecní úřad, území obce	Provádět telefonicky na tel. č. (dopsat telefonní číslo), (napsat jméno a příjmení osoby), popř. e-mailem: (dopsat adresu krizového štábu obce s rozšířenou působností).		Dle potřeby: (např. pomoc úředníkům z odboru sociálních věcí při zjišťování potřeb postižených obyvatel a naplňování zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi).	A
32	Zjistit rozsah a reálnou výši škod na majetku obce.	určená osoba	území obce	Provést konfrontaci reálné výše škody s inventarizačním soupisem majetku obce a provedených prvotních finančních nákladů a následných opatření. Mít zpracovanou fotodokumentaci.	Odborníci a specialisté (odhadci nemovitostí, likvidátoři pojistných událostí apod.).	Využít zápisy ze Záznamníku zpráv, nařízení a hlášení příp. povodňové knihy, foto dokumentace, video záznamy apod.	A
33	Informovat pojišťovnu (pojišťovací agenty) o škodách na majetku obce.	určená osoba	obecní úřad	Připravit pojistné smlouvy.		Použít veškerou dokumentaci (foto, video apod.).	A

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
34	Podle rozsahu škod na majetku obce zřídit fond nebo konat veřejnou sbírku.	starosta, určená osoba	obecní úřad	Zřízení veřejné sbírky žádat písemně odbor legislativy a vnitřních věcí Krajského úřadu (<i>název kraje</i>) kraje na formuláři Oznámení o konání veřejné sbírky.		Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů.	A
35	Zajistit provedení prohlídek po mimořádné události nebo krizové situaci v obci a spolupracovat s krizovým štábem obce s rozšířenou působností (<i>název obce</i>).	určená osoba	území obce		Statici (pro posouzení užívání budov, dopravních komunikací, mostů apod.), správce vodního hospodářství, energetici, orgány veřejného zdraví apod.	Nemovitosti ve vlastnictví obce a postižených obyvatel (budovy, komunikace, mostní konstrukce, vodovodní řady, vodní zdroje, další infrastrukturu zajišťující chod obce apod.).	A
36	Roztřídit a uložit kopie faktur (daňových dokladů).	určená osoba	obecní úřad	Jedná se o doklady k provedení prvotních činností (prvotní náklady a nezbytná opatření spojená se záchranými a likvidačními pracemi) a odstraňování následků mimořádné události nebo krizové situace (sanační a asanační práce).		Zvláštní evidence dokladů.	A
37	Být nápomocen pověřenci z obce s pověřeným obecním úřadem (<i>název obce</i>) a vyhodnotit odhad škod na majetku, které vznikly na správním území obce.	starosta, určená osoba	obecní úřad	Vyplnit tabulku vyhlášky MF ČR č. 186/2002 Sb. (uvedena v příloze vyhlášky), viz Příloha J Odhad škod na majetku.		Nutno předem tabulku prostudovat a připravit si relevantní podklady.	A
Období korekce a rekonstrukce následků krizové situace (obnova)							
38	Zajistit návrat evakuovaného obyvatelstva do obce a jejich nemovitostí.	určená osoba	území obce	Posoudit obyvatelnost postižených lokalit.	Prioritně provádí: - JSDHO, - komunální služba (technické služby); - nevládní neziskové organizace.		A

P. č.	Činnost, úkol, opatření	Odpovídá, provede	Místo plnění	Podrobná činnost	Síly, prostředky a zařízení (součinnost)	Poznámka	Záznam o splnění (Ano/Ne)
39	Organizovat a zajistit postupný návrat obce do běžného života.	starosta	území obce	Vypracovat harmonogram prací, činností a postupů.	Prioritně provádí: - JSDHO, - komunální služba (technické služby); - nevládní neziskové organizace.		A
40	Zjistit účelnost provedených opatření a podat zprávu o mimořádné události nebo krizové situaci obecním úřadu obce s rozšířenou působností (název obce).	starosta, určená osoba	obecní úřad			Formu a datum odevzdání určí Obecní úřad obce s rozšířenou působností (název obce).	A
41	Veškerou dokumentaci z období řešení krizové situace mít připravenou pro kontrolu Krajského úřadu (název kraje) kraje a příslušného ústředního orgánu státní správy (především MMR).	starosta, určená osoba	obecní úřad	Uchovat zápisy z jednání krizového štábu (název obce), faktury (daňové doklady), objednávky, výpisy z bankovních účtů, smlouvy, podklady v Záznamníku zpráv, nařízení a hlášení, e-maily, telefonní hovory, poskytnutí podpory pro prvotní náklady a nezbytná opatření, dílčí zprávy o zásahu JSDHO apod.		Do dvou kalendářních let od vyhlášení krizového stavu. Účetní a daňové doklady, nařízení a rozhodnutí uchovávat v souladu se zákonem o účetnictví a archivního a skartačního řádu.	A
Přílohy: A - Kontakty B - Hlášení obce (tívdní, následné) C - Záznamník zpráv, nařízení a hlášení krizového štábu obce D1 - Žádost o vyhlášení krizového stavu D2 - Podmínky pro vyhlášení stavu nebezpečí E - Nařízení obce k provedení evakuace					Legenda: 1. Text červený a tučně vyznačený - vychází z právních předpisů. 2. Text černý - vychází ze základních pravidel řešení mimořádné události. 3. Text hnědý psaný kurzívou - nutno přepsat pro aktuální obec. 4. Text modrý - označuje přílohy.		

Zdroj: KUDLÁK, A., 2015. *Ekonomika a logistika obce v oblasti ochrany obyvatelstva*. Disertační práce. Univerzita obrany, Fakulta vojenského leadershipu, Brno

Seznam použitých zkratek

ČEZ	České energetické závody
ČHMÚ	Český hydrometeorologický ústav
ČR	Česká republika
GP JK	Grantový program Jihočeského kraje
HZS	Hasičský záchranný sbor
HP	Havarijní plán
IZS	Integrovaný záchranný systém
KS	Krizová situace
KŠ	Krizový štáb
KŘ	Krizové řízení
MU	Mimořádná událost
OPŽP	Operační program životního prostředí
ORP	Obec s rozšířenou působností
PPO	Protipovodňové opatření
SSHR	Správa státních hmotných rezerv