

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomických teorií



Teze diplomové práce

**Financování Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj
a jeho rozpočet**

Eliška Hadwigerová

© 2017 ČZU v Praze

Souhrn

Tato diplomová práce se zabývá rozbohem finančního hospodaření vybrané organizační složky státu a to Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v průběhu pěti let a popisem současných problémů.

V první části práce je představena organizační struktura Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj, včetně vymezení základních činností, historie pozemkových evidencí v České republice a hospodaření vybrané organizační složky státu Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj.

V druhé části je kladen důraz na finanční hospodaření úřadu v letech 2012 až 2016. Zhodnocení finanční situace na základě porovnání schváleného rozpočtu a skutečného rozpočtu příjmů a výdajů Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj ve vybraných letech.

V závěru výsledkem analýzy bylo na základě metody porovnání zhodnoceno hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj a byly navrženy, opatření nebo doporučení na zlepšení hospodaření úřadu do budoucna.

Klíčová slova: katastrální úřad, příjmy a výdaje, rozpočet, zákon o katastru nemovitostí

Cíl práce

Diplomová práce analyzuje příjmy a výdaje rozpočtu Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj v daných letech.

Hlavním cílem diplomové práce je na praktickém příkladu konkrétního katastrálního úřadu zhodnotit jeho finanční situaci na základě schváleného a skutečného čerpání příjmů a výdajů rozpočtu v letech 2012 až 2016 a zpracovat následné návrhy, opatření nebo doporučení na optimalizaci hospodaření úřadu.

Předpokladem stanoveným na základě cíle diplomové práce je, že výdaje rozpočtu Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj jsou rok od roku vyšší.

Metodika

Svoji diplomovou práci jsem rozdělila na teoretickou a praktickou část. Pro vypracování teoretické části jsem zejména použila studia odborné literatury související s daným tématem. Odborná literatura je zaměřena na financování veřejné správy, veřejné finance, státní rozpočet, rozpočet organizačních složek státu. V práci jsem používala platnou legislativu České republiky. Zákony související s daným tématem diplomové práce a interní materiály, které mi poskytla vedoucí ekonomického oddělení KÚ pro Olomoucký kraj.

Druhou částí mé diplomové práce je její praktická část. V praktické části jsem použila deskriptivní a komparativní metody pro popis dosavadních poznatků z dané oblasti. V úvodu praktické části se danou problematiku snažím analyzovat rozbohem finančního hospodaření

Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj ve zvoleném období pěti let. Důležitou součástí pro zpracování praktické části mi sloužily jako podklad interní materiály KÚ pro Olomoucký kraj. Grafy a tabulky slouží pro přehlednější znázornění.

Analýza rozpočtu Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj byla zpracována ve zvoleném období 2012 až 2016. Abych zhodnotila hospodaření katastrálního úřadu, jsem v podrobné analýze rozpočtu pro příjmy a výdaje používala výpočty finančních ukazatelů: plnění rozpočtu [%], saldo celkové (konsolidované) [Kč], účetní ukazatel výsledek hospodaření [Kč] a vybraný poměrový ukazatel Autarkie [%]. Na závěr praktické části, jsem si zvolila nejvýznamnější položku ve výdajích rozpočtu, kterou jsou výdaje na mzdy. Touto položkou jsem formou časových řad vypočetla vývoj zvyšování platů státních zaměstnanců za období 2012 až 2016 a vývoj počtu zaměstnanců.

Výstupem praktické části práce bylo provedení analýzy příjmů a výdajů KÚ pro Olomoucký kraj v letech 2012 až 2016 porovnáním schváleného a skutečného rozpočtu pro příjmy a výdaje. Dalším výstupem praktické části byl vývoj výdajů na mzdy a vývoj počtu zaměstnanců.

V závěru práce jsem rekapitulací a sumarizací informací zhodnotila hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj ve sledovaném období 2012 až 2016 a navrhla jsem opatření na snížení výdajů tak, aby došlo k optimalizaci rozpočtu katastrálního úřadu.

Zhodnocení výsledků

Hlavním cílem diplomové práce bylo na praktickém příkladu konkrétního katastrálního úřadu zhodnotit jeho finanční situaci na základě schváleného a skutečného čerpání příjmů a výdajů rozpočtu v letech 2012 až 2016 a zpracovat následné doporučení na optimalizaci hospodaření úřadu.

Pro získání výsledku hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj bylo důležité vypočítat finanční ukazatele plnění rozpočtu, saldo příjmů a výdajů a v neposlední řadě účetní ukazatel výsledek hospodaření a poměrový ukazatel Autarkie.

Po porovnání schválených příjmů se skutečnými příjmy a porovnání skutečných výdajů se schválenými výdaji mi vyšlo plnění rozpočtu v [%]. Za zmínku stojí příjmy za rok 2012. Plněním rozpočtů příjmů jsem přišla na to, že v roce 2012 bylo plnění 344,50 %, skutečnost činila 22 685 386 Kč a velký podíl na tom měly daňové příjmy za správní poplatky. Došlo k navýšení správních poplatků zejména za vklad, kdy se tento poplatek z 500 Kč zvedl od 1.1.2012 na 1 000 Kč. Na stanovený rozpočet daňových příjmů ve výši 4 600 000. Kč

ve skutečnosti byly vybrány příjmy ve výši 20 292 745 Kč. Ve srovnání s celkovou částkou příjmů byly ostatní příjmy zanedbatelné v celém sledovaném období.

Mezi nejvýraznější položku ve výdajích rozpočtu v celém sledovaném období patří, výdej na platy zaměstnanců v pracovním poměru. Kdy nejnižší výdaje na mzdy byly v roce 2015, protože vstoupil v účinnost zákon č. 234/2014 Sb. zákon o státní službě, který rozdělil státní zaměstnance na zaměstnance ve služebním poměru a na služebním místě. Přitom počet zaměstnanců je jen o 6 zaměstnanců vyšší než v předešlém roce 2014. A nejvyšší počet zaměstnanců je v roce 2016 a činí 293 zaměstnanců.

Všichni státní zaměstnanci mají výši platů stanovenou dle platových tabulek. V roce 2012, 2013 a 2014 byly výše platů konstatní, avšak v roce 2015 došlo k nárůstu platů státních zaměstnanců o 3,4 % oproti roku 2014. K dalšímu nárůstu platů státních zaměstnanců došlo v roce 2016 kdy platy stouply o zhruba 3 % oproti roku 2015. V roce 2016 byly nejvyšší výdaje na mzdy i nejvyšší počet zaměstnanců, který tvořil pro katastrální úřad 293 zaměstnanců. Nárůst zaměstnanců je způsoben končící digitalizací map a přechodu na mapování.

V praktické části bylo zjištěno, že výsledek hospodaření Katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj ve sledovaném období je vždy ztráta. Je to dáno tím, že v případě organizací státní správy, je běžné, že výsledkem jejich hospodaření je ztráta, neboť se jedná téměř vždy o organizace, jejichž smyslem existence není tvorba zisku, nýbrž poskytování veřejných statků a veřejných služeb daňovým poplatníkům. Například dále v praktické části diplomové práce jsem poměrovým ukazatelem Autarkie dokázala, že organizace není schopná dosahovat takových příjmů, aby pokryla všechny své výdaje. Avšak pro přesnější posouzení výsledku hospodaření je nezbytné vzít do úvahy i další informace a ukazatele.

Doporučení

Pro lepší hospodaření bych navrhla snížení počtu zaměstnanců, ale tak aby to nemělo dopad na chod úřadu, protože mzdové prostředky tvoří největší část výdajů rozpočtu katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj. Také bych navrhla zvýšení některých správních poplatků, které jsou nyní nízké. Dle mého názoru např. správní poplatek za potvrzení geometrického plánu, je zpoplatněn částkou 100 Kč, což je nedostačující a nepokryje náklady spojené se zplněním geometrického plánu. Dalším příkladem zvyšování příjmů za správní poplatky, by bylo zavedení poplatku za zápis práv do katastru nemovitostí záznamem, který je nyní bezplatný.

Dalším výhodným řešením pro efektivní finanční hospodaření katastrálního úřadu pro Olomoucký kraj by bylo využít možnosti získání dotací. Má navržená doporučení

k efektivnějšímu hospodaření jsou pouze informativní, ale aby byla použita musela by být schválena vládou ČR.

Závěr

V praktické části byla porovnávána příjmová a výdajová oblast rozpočtů za roky 2012 až 2016. Nejdříve ze všeho byly provedeny rozbory jednotlivých příjmových a poté výdajových kategorií. Byl hodnocen vývoj a struktura. Bylo zpracováno hodnocení ukazatelů příjmy schválené a příjmy skutečné, výdaje schválené a výdaje skutečné, ostatní věcné výdaje a programové výdaje. V každém z ukazatelů byly vyzdviženy a podrobně popsány nejdůležitější položky, které jsou pak uvedeny přehledně v tabulkách a grafech. Nejvýznamnější položkou ve výdajích jsou výdaje na mzdy, proto jsem formou časových řad zpracovala, jak se výše mezd vyvíjela ve sledovaném období.

Katastrální úřad pro Olomoucký kraj je financován ze státního rozpočtu, má stanovený rozpočet příjmů a stanovený rozpočet výdajů (závazné ukazatele státního rozpočtu) a výsledek hospodaření katastrálního úřadu bude vždy ztráta, dokázala jsem to na výsledku účetního ukazatele hospodaření a také na poměrovém ukazateli Autarkie. Katastrální úřad pro Olomoucký kraj je povinen splnit rozpočet příjmů a zároveň výdaje může čerpat jen do výše stanovené ukazatelem, takže „výše ztráty“ je daná.

Seznam použitých zdrojů:

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M., *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. Vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

NOVOTNÝ, F., *Nauka o rakouském katastru a knihách pozemkových se zvláštním zřetelem na král. České*, Praha: nakl. Alois Wiesner, knihtiskárna, 1897. [online] str. 4 [cit.2017-20-6] dostupné na: <http://cuzk.cz/Katastr-nemovitosti/O-katastru-nemovitosti/Historie-pozemkovych-evidenci.aspx>

MARKOVÁ, H., BOHÁČ, R., *Rozpočtové právo*. Praha: Leges, 2010. str. 264, ISBN 978-80-7179-598-8.

Česko. *Zákon č. 256/2013 Sb., ze dne 23.8.2013 o katastru nemovitostí ve znění změn provedených zákony č. 86/2015 Sb., č. 318/2015 Sb., č. 106/2016 Sb. a č. 298/2016 Sb.* [online] 33 s. (PDF) [cit.2017-20-6] Dostupný z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2013-256>

Česko. *Zákon č. 400/2015 ze dne 29.12.2015. Schéma ukazatele kapitoly státního rozpočtu* (mfc, 2017 [cit. 2017-20-07]. Dostupné na: <http://www.mfc.cz/cs/legislativa/legislativni-dokumenty/206/zakon-c-400-2015-sb-23454>

Interní materiály:

Opatření předsedy, kterým se vydávají Ekonomická pravidla upravující hospodaření Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, Zeměměřického úřadu, katastrálních úřadů, zeměměřických a katastrálních inspektorátů od 15. prosince 2011, ze dne 25. listopadu 2011, č. j. ČÚZK-20554/2011-13 se ruší. Účinnost opatření 1. ledna 2013