

JIHOČESKÁ UNIVERZITA V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH
Zdravotně sociální fakulta

**Činnost Policie ČR v rámci IZS při povodních v roce 2002, její
analýza a doporučení na zlepšení a ujednocení činnosti v rámci
celého systému Policie ČR a v Jihočeském kraji**

Diplomová práce v nezkrácené podobě

Vedoucí práce:
Ing. Jan Hrbek

Autor práce:
Bc. Pavel Beránek

16. 8. 2010

Abstract: Activity of CR Police in the scope of the Integrated Rescue System during the flood in 2002, its analysis and recommendation for improvement and unification of activity throughout the whole system of the Czech Republic Police and in the South Bohemian Region.

The flood in August 2002, by which the territory of the South Bohemian Region was struck, initiated the engagement of the components of the Integrated Rescue System having participated in the rescue and liquidation work caused by the flood. Due to the scope of the flood, the operability of the change and supplementation of the flood measures prepared in the emergency plans showed itself as necessary.

The struck places called for the immediate deployment of forces and means the goal of which is preventing and removing the consequences caused by flood. This brings other problems connected with the organization and logistic assurance which means loading of the usual run of the company.

The target of this thesis was to analyze the police activity during the flood in 2002, to recommend the improvement and unification of the activity within CR police as basic components of Integrated Rescue System on the territory of South Bohemian Region. The following hypothesis was determined within the thesis:

The flood, emergency and crisis plans of municipalities and regions elaborated on a good quality level help in the activity of Czech Republic Police within the Integrated Rescue System during the flood on the territory of South Bohemian Region. In the thesis I tried partially to cover the course of floods in 2002 on the territory of the South Bohemian Region and the associated Activity of Czech Republic Police as one of the basic elements of the integrated rescue system. This field should be devoted much more attention, especially in relation to the materially technical equipment, item of financial and food supplies assurance and legislation.

The treated topic may be utilized in the scope of activity of Czech Republic Police, Firemen Rescue Service, ZZS, Regional Authorities, Municipal Authorities and further subjects dealing with the crisis management, during the training of own employees, and elaborating of emergency plans and type activities.

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma „Činnost Policie ČR v rámci IZS při povodních v roce 2002, její analýza a doporučení na zlepšení a ujednocení činnosti v rámci celého systému Policie ČR a v Jihočeském kraji“ vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to v nezkrácené podobě, elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/ 1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledky obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích 16. 8. 2010

Bc. Pavel Beránek

.....

Poděkování:

Rád bych poděkoval Ing. Janu Hrbkovi za odborné vedení a vstřícnou pomoc, kterou mi poskytl při vzniku této práce. Dále děkuji Mgr. Josefu Kovářovi, Mgr. Marii Hluškové a Mgr. Petře Kamišové za projevenou součinnost.

Obsah

ÚVOD	6
1. SOUČASNÝ STAV	7
1.1 Důležité pojmy.....	7
1.2 Povodně a povodňové plány	10
1.3. Integrovaný záchranný systému.....	17
1.3.1 Základní složky integrovaného záchranného systému.....	21
1.3.2 Ostatní složky IZS	24
1.4 Legislativa a orgány krizového řízení.....	25
1.4.1 Bezpečnostní rady, krizové štáby	25
1.4.2 Základní právní normy.....	27
2. CÍLE PRÁCE A HYPOTÉZY	29
2.1 Cíl práce	29
2.2 Hypotéza	29
3. METODIKA	30
4. VÝSLEDKY	31
4.1 Průběh povodní a situace v regionu v roce 2002	31
4.1.1. Činnost Policie ČR Správy Jihočeského kraje	33
4.1.2. Zástupci Policie ČR Správy Jihočeského kraje v krizových a povodňových orgánech kraje v době povodní	37
4.1.3. Zástupci Policie ČR Správy Jihočeského kraje v jednotlivých orgánech v době povodní na okresech	38
4.1.4. Přehled nasazených sil a prostředků Policie ČR Správy Jihočeského kraje ...	39
4.2 Situace v regionu při povodni v roce 2009	42
4.2.1. Činnost Policie České republiky v povodňových komisích a krizových štábech při povodních 2009	47
5. DISKUSE.....	56
6. ZÁVĚR	75
7. SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	77
8. KLÍČOVÁ SLOVA	80
9. PŘÍLOHY	81

ÚVOD

Česká republika má následkem značné členitosti svého území velmi hustou hydrografickou síť o délce cca 85 tis. km. Nachází se v oblasti mírného klimatického pásma a pravidelným sezónním cyklem teplot a srážek. Krátkodobé změny počasí jsou způsobovány častými přechody atmosférických front, které jsou většinou doprovázeny srážkami. Sněhová pokrývka se objevuje v průměru od poloviny prosince do poloviny března, na horách leží sníh někdy až do května. Období tání sněhové pokrývky není pravidelné. Tání významná pro vznik povodní mohou nastat prakticky od prosince až do dubna.

Nebezpečnost povodní spočívá především v tom, že udeří náhle, rychle a s maximální ničivou silou. V oblastech, které postihnou povodně, dochází ke kolapsu, který se odráží v chodu celé společnosti. Voda si nevybírá a zaplavuje vše. Je zaplavována půda, jsou zaplavovány objekty, lidé přicházejí o práci, o střechu nad hlavou a přes veškerá opatření bohužel i někteří o svůj život. Dochází k ochromení dopravní infrastruktury, průmyslu a zemědělství. Jsou způsobeny značné škody, s kterými se musí společnost vyrovnávat i řadu let. Povodně za sebou zanechávají i trvalé následky na psychice postižených lidí. V postižených místech dochází k nasazování sil a prostředků, jejichž cílem je předcházení, zabraňování a odstraňování následků způsobených povodní. Toto sebou nese další problémy spojené s organizací a logistickým zabezpečením, což opět znamená zatížení běžného chodu společnosti.

Povodně v srpnu 2002, které zasáhly území Jihočeského kraje si vyžádaly nasazení složek IZS, které se podílely na záchranných a likvidačních pracích způsobených povodněmi. Statutární město České Budějovice, jako největší aglomerace Jihočeského kraje byla zasažena povodní z velké části. Rozsah povodní si vyžádal operativnost v řízení a doplňování protipovodňových opatření připravených v povodňových plánech. Tato událost specifikuje činnosti oblasti protipovodňové ochrany až do současné doby, a to především aktualizací, tvorbou a digitalizací povodňových plánů.

1. SOUČASNÝ STAV

V Jihočeském kraji pramení množství vodních toků, kdy tyto tvoří cca 4 % území Jihočeského kraje. Tato vodní soustava, však může díky přírodním vlivům mít za následek vznik povodní, které jsou výsledkem souhrnného působení fyzicko-geografických a antropogenních faktorů. Jejich velikost i rozsah dopadů jsou výrazně ovlivňovány zejména rozložením a intenzitou srážek, topografií terénu a jeho vlastnostmi.

Povodeň, která zasáhla Jihočeský kraj v roce 2002 je jedna z největších událostí svého druhu v historii kraje a České republiky. Spolu s povodněmi na Moravě v roce 1997, patří k nejtěžším přírodním katastrofám moderní české historie.

Povodeň 2002

Příčinou povodní byly dvě vlny intenzivních srážek v krátkém odstupu za sebou. Docházelo k tomu v období 6. až 7. srpna 2002 a 11. až 13. srpna 2002. Obě srážkové fronty postupovaly velmi pomalu, čímž se období srážek prodlužovalo. Povodně měly za následek ohrožení života, zdraví a majetku v takovém rozsahu, že aktivovaly systém krizového řízení jihočeských územních orgánů krizového řízení (okresů a kraje).

1.1 Důležité pojmy

Mimořádná událost - škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy a také havárie, které ohrožují život, zdraví majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací (4).

Definice vymezuje mimořádnou událost ve dvou oblastech - druhem škodlivého působení a - rozsahem škodlivého působení.

Krizová situace – je mimořádná událost, při níž je vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav nebo stav ohrožení státu (7).

Krizový stav – z pohledu krizové legislativy je třeba chápat jako stav, který vyhláší hejtman kraje nebo primátor hl. města Prahy (stav nebezpečí), vláda České republiky, popř. předseda vlády České republiky (nouzový stav) nebo Parlament České republiky

(stav ohrožení státu a válečný stav) v případě hrozby nebo vzniku krizové situace a v přímé závislosti na jejím charakteru a rozsahu (6).

Stav nebezpečí je vyhlášen v případě živelní pohromy, ekologické nebo průmyslové havárie nebo jiného nebezpečí, kdy jsou ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů a složek IZS. Vyhláší hejtman kraje nebo primátor hl. města Prahy na celý kraj nebo část kraje po dobu nejdéle 30 dnů.

Nouzový stav je vyhlášen v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty nebo vnitřní pořádek a bezpečnost. Vyhláší vláda nebo předseda vlády nejdéle do 30 dnů.

Stav ohrožení státu je vyhlášen, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu nebo jeho demokratické základy. Vyhláší Parlament České republiky na návrh vlády a doba není omezena.

Válečný stav je vyhlášen, je-li napadena ČR nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení. Vyhláší Parlament České republiky a doba není omezena.

System **krizového řízení** představuje komplex činností státní správy a samosprávy směřující k zamezení vzniku krizových situací, případně k zvládnutí krizových situací. Pokud se hrozící krizi nepodaří eliminovat, pak je zapotřebí udržet funkčnost veřejné správy, udržení duševního a fyzického zdraví obyvatelstva, zajištění dostupnosti životně důležitého zboží a služeb, ochrana majetku a podobně. Součástí krizového řízení je krizové plánování. Jedním ze základních problémů krizového plánování je způsob ohodnocení daného katastrálního celku, ohodnocení jeho rizik s dopadem na dané území. Krizové řízení je zaměřeno na realizaci a požadavky ke zpracování dokumentace na řešení krizových situací. Hasičský záchranný sbor kraje zpracovává Krizový plán kraje, což je základní dokument pro řešení krizových situací. V rámci kraje je krizový plán, po projednání v Bezpečnostní radě kraje, schválen hejtmanem kraje a je závazným dokumentem pro orgány krizového řízení (6).

Nebezpečí – nebezpečí je pojem, kterým se často označují možné zdroje nebo příčiny mimořádné události. Rovněž je využívána definice, která uvádí, že nebezpečí je předmět nebo situace, které vytvářejí hrozbu ztrát (může nastat negativní jev). Jako alternativní termín pro vysvětlení významu tohoto slova se užívá výraz „zdroj rizika“.

Ohrožení – termín „ohrožení“ se používá k tomu, aby bylo možné vyjádřit to, že došlo k aktivaci zdroje rizika a k jeho působení i na okolí.

Riziko – je možnost, že s určitou pravděpodobností vznikne událost, kterou považujeme z bezpečnostního hlediska za nežádoucí. Riziko je vždy odvoditelné a odvozené z konkrétní hrozby. Míru rizika, tedy pravděpodobnost škodlivých následků vyplývajících z hrozby, je možno posoudit na základě tzv. analýzy rizik, která vychází z naší připravenosti hrozbám čelit (1).

Bezpečnost - nepřítomnost (neexistence hrozby), nejvyšší cíl a hodnota státu, nikdy není absolutní ale relativní, vymezuje se k určité hrozbě, nemůže být zajištěna dokonale, ale více nebo méně, (výklad Armády ČR, GŠ) je souhrnný pojem pro označení souboru opatření, metod jednání a forem konání směřujících k zajištění vnitřní, vnější a mezinárodní bezpečnosti (jedince, státu, koalice) v běžném stavu, za krizových situací i za války, (výklad Policie ČR, teorie práva), při výkladu se vychází z obsahu slova „nebezpečí“, přičemž určitou míru nebezpečí musí za určitých okolností snášet každý. V těchto případech jde pouze o obtěžování, nepříjemnosti, nevýhody. Abychom mohli objektivněji posoudit nebezpečí, musíme jej spojovat s pojmem škoda či újma, jako protikladu pouhého obtěžování, tedy stanovení jisté hranice, kdy nebezpečí již není třeba snášet (a tudíž předpokládat služební zákrok policie), dále bezpečnost požární, práce, atd. (2).

Záchranné práce – se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí a vedoucí k přerušení jejich příčin (5).

Likvidační práce – činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.

Vnitřní pořádek – je součástí vnitřní bezpečnosti. Jeho součástí je veřejný pořádek.

Veřejný pořádek - v užším smyslu – zahrnuje ochranu pravidel chování lidí na veřejnosti, jež nejsou sice formulována v právních normách, ale jejich zachování je

podle panujících obecních názorů v určitém čase a místě nutnou podmínkou pořádaného společenského soužití. Tato neformalizovaná pravidla chování jsou právně závazná pouze v mezích právní normy, která se dovolává výslovně termínu „veřejný pořádek“. V širším smyslu – se vymezuje jako ochrana pravidel chování jak obsažených výslovně v právních normách, tak i pravidel chování, jež nejsou výslovně formulována v právních normách. Není sem zahrnuta ochrana zachování pravidel chování obsažených ve všech normách právního řádu, ale práv jen pravidel souvisejících se zachováním pořádaného občanského soužití atd.(3).

Pohroma - se rozumějí zejména, živelní pohromy, požáry, průmyslové a ekologické havárie, které ohrožují životy, zdraví, majetkové hodnoty, nebo životní prostředí.

Definice dalších pojmů, které se vyskytují v této práci jsou uvedeny v příslušných kapitolách.

1.2 Povodně a povodňové plány

Povodněmi se rozumí přechodné výrazné zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody. Povodní je i stav, kdy voda může způsobit škody tím, že z určitého území nemůže dočasně přirozeným způsobem odtékat nebo její odtok je nedostatečný, případně dochází k zaplavení území při soustředěném odtoku srážkových vod. Pojem povodeň může být z pohledu literatury a hledisek různě definován.

Barber např. popisuje povodeň tím, že „voda stoupne nad svou normální úroveň a zaplaví půdu, která obvykle není pod vodou“ (12).

Kozák se dívá na definici povodně z pohledu meteorologického. Definuje ji jako přechodný vzestup hladiny toku, způsobený náhlým zvýšením průtoku nebo zmenšením průtočnosti koryta při výskytu ledových jevů nebo zvýšení průtoků vlivem spadlých intenzivních srážek nebo kombinací tání a dešťových srážek (13).

Povodeň může být způsobena:

- a) přírodními jevy, zejména táním, dešťovými srážkami nebo chodem ledů,
- b) jinými vlivy, zejména poruchou vodního díla, která může vést až k jeho havárii,
- c) nouzovým řešením kritické situace na vodním díle.

Brázdil rozlišuje povodně dešťové, sněhové a smíšené. Dešťová povodeň vzniká přívalem dešťových srážek, sněhovou povodeň zapříčiňuje tání sněhu a smíšená povodeň je kombinací obou jevů. Popisuje i ledové povodně, které jsou způsobené dočasným zmenšením průtočnosti koryta ledovou zácpou. Dešťové povodně rozlišuje na povodně vzniklé z trvalých a vícedenních srážek a dále dešťové povodně z přívalových srážek s krátkou dobou trvání, ale velkou intenzitou. Dále uvádí specifickou povodeň bez přímé vazby na meteorologickou situaci, řadí sem například ucpání mostních otvorů, nebo koryta s průtočnými překážkami (kmeny, keře, dřevo) **(14)**. Procházková rozlišuje dva typy povodní, a to pomalu narůstající povodeň v důsledku zvýšení stavu vody v řekách, buď následkem deště nebo tajícího sněhu anebo náhlá povodeň v důsledku přívalových dešťů anebo jiné katastrofy **(16)**. Šach rozlišuje ve schopnosti lesů tlumit povodně, retenci vody, což je dočasné zadržení vody v prostředí a akumulaci vody, dlouhodobé hromadění vody v prostředí. I retence a akumulace vody v lesích mají vliv na velikost povodní **(15)**. V této souvislosti Kantor upozorňuje na vzájemný vztah lesních ploch a povodní. Významnou roli krom toho hraje druhové a prostorové uspořádání lesních porostů, množství kalamitních ploch a odlesnění anebo vlivy lesních komunikací **(17)**.

Zákon o vodách č. 254/ 2001 Sb. uvádí, že povodněmi se rozumí přechodné výrazné zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody.

Povodeň začíná vyhlášením druhého nebo třetího stupně povodňové aktivity a končí odvoláním třetího stupně povodňové aktivity, není-li v době odvolání třetího stupně povodňové aktivity vyhlášen druhý stupeň povodňové aktivity. V tomto případě končí povodeň odvoláním druhého stupně povodňové aktivity. Povodní re rovněž situace, při níž nebyl vyhlášen druhý nebo třetí stupeň povodňové aktivity, ale stav nebo průtok

vody v příslušném profilu nebo srážka dosáhla směrodatné úrovně pro některý z těchto stupňů povodňové aktivity podle povodňového plánu příslušného územního celku. Pochybnosti o tom, zda v určitém území a v určitém čase byla povodeň, rozhoduje, je-li splněna některá z těchto podmínek, vodoprávní úřad.

Nebezpečím povodně se rozumí:

- a) dosažení stanoveného limitu vodního stavu nebo průtoku ve vodním toku a jeho stoupající tendenci,
- b) déletrvajících vydatných dešťových srážkách, popřípadě prognóze nebezpečí intenzivních dešťových srážek, očekávaném náhlém tání, nebezpečném chodu ledů nebo při vzniku ledových zácp a nápěchů nebo,
- c) vzniku mimořádné situace na vodním díle, kdy hrozí nebezpečí jeho poruchy.

Opatření při nebezpečí povodně jsou:

Stanovení záplavových území, vymezení směrodatných limitů stupňů povodňové aktivity, povodňové plány, povodňové prohlídky, příprava předpovědní a hlásné povodňové služby, organizační a technická příprava, vytváření hmotných povodňových rezerv, vyklízení záplavových území, příprava účastníků povodňové ochrany, činnost předpovědní povodňové služby, činnost hlásné povodňové služby, varování při nebezpečí povodně, zřízení a činnost hlídkové služby, evidenční a dokumentační práce.

Opatření za povodně jsou:

- a) řízené ovlivňování odtokových poměrů,
- b) povodňové zabezpečovací práce,
- c) povodňové záchranné práce,
- d) zabezpečení náhradních funkcí a služeb v území zasaženém povodní.

Povodňovými stupni aktivity se rozumí míra povodňového nebezpečí vázaná na směrodatné limity, jimiž jsou vodní stavy nebo průtoky v hlásných profilech ve vodních tocích, na mezní nebo kritické hodnoty jiného jevu uvedené v příslušném povodňovém plánu.

Řízená ochrana před povodněmi se řídí nebezpečím nebo vývojem povodňové situace, která se vyjadřuje třemi stupni povodňové aktivity;

- a) **první stupeň** nastává při nebezpečí přirozené povodně a zaniká-li, pomínou-li příčiny takového nebezpečí, vyžaduje věnovat zvýšenou pozornost vodnímu toku nebo jinému zdroji povodňového nebezpečí, zahajuje činnost hlásná a hlídková služba, na vodních dílech nastává tento stav při dosažení mezních hodnot sledovaných jevů a skutečností z hlediska bezpečnosti díla nebo při zjištění mimořádných okolností, jež by mohly vést ke vzniku zvláštní povodně,
- b) **druhý stupeň** (stav pohotovosti) se vyhláší v případě, že nebezpečí přirozené povodně přerůstá v povodeň, vyhláší se také při překročení mezních hodnot sledovaných jevů a skutečností na vodním díle z hlediska jeho bezpečnosti, aktivizují se povodňové orgány a další účastníci ochrany před povodněmi, uvádějí se do pohotovosti prostředky na zabezpečovací práce, provádějí se opatření ke zmírnění průběhu povodně podle povodňového plánu,
- c) **třetí stupeň** (stav ohrožení) se vyhláší při nebezpečí vzniku škod většího rozsahu, ohrožení životů a majetku v záplavovém území, vyhláší se také při dosažení kritických hodnot sledovaných jevů a skutečností na vodním díle z hlediska jeho bezpečnosti současně se zahájením nouzových opatření, provádějí se zabezpečovací a podle potřeby záchranné práce nebo evakuace.

Druhý a třetí stupeň povodňové aktivity vyhláší a odvolávají ve svém území obvodu povodňové orgány. Podkladem je dosažení nebo předpověď dosažení směrodatného limitu hladin nebo průtoků stanovených v povodňových plánech, zpráva předpovědní nebo hlásné povodňové služby, doporučení správce vodního toku, oznámení vlastníka vodního díla, další skutečnosti charakterizující míru povodňového nebezpečí. O vyhlášení a odvolání povodňové aktivity je povodňový orgán povinen informovat subjekty uvedené v povodňovém plánu a vyšší povodňový orgán.

Povodně vyskytující se v našich podmínkách lze rozdělit na;

a) přirozené:

- zimní a jarní povodně způsobené táním sněhové pokrývky, popřípadě v kombinaci s dešťovými srážkami. Tyto povodně se nejvíce vyskytují na podhorských tocích a propagují se dále i v nížinných úsecích velkých toků,
- letní povodně způsobené dlouhotrvajícími regionálními dešti. Vyskytují se zpravidla na všech tocích v zasaženém území, obvykle s výraznými důsledky na středních a větších tocích,
- letní povodně způsobené krátkodobými srážkami velké intenzity zasahující poměrně malá území. Mohou se vyskytovat kdekoli na malých vodních tocích, katastrofální důsledky mají zejména na sklonitých vějířovitých povodích,
- zimní povodňové situace způsobené ledovými jevy i při relativně menších průtocích. Vyskytují se v úsecích toku náchylných ke vzniku ledových nápěchů,

b) zvláštní:

Do této kategorie se řadí povodně způsobené umělými vlivy, což jsou situace, jež mohou nastat na vodních dílech vzdouvajících vodu. Vlastníci nebo správci vodních děl jsou povinni zajišťovat na těchto odborný technicko-bezpečnostní dohled, jehož účelem je průběžné zjišťování technického stavu vodního díla z hlediska jeho stability, bezpečnosti a možných poruch i navrhování vhodných opatření k nápravě. Pro účely dohledu jsou vodní díla zařazena do I. až IV. kategorie podle výše škod v území pod vodním dílem při případné havárii.

Povodňové plány

Povodňové plány jsou dokumenty, které obsahují způsob zajištění včasných a spolehlivých informací o vývoji povodně, možnosti ovlivnění odtokového režimu, organizaci a přípravu zabezpečovacích prací, obsahují způsob zajištění včasné aktivizace povodňových orgánů, zabezpečení hlásné a hlídkové služby a ochrany objektů, přípravy a organizace záchranných prací a zajištění povodní narušených základních funkcí v objektech a v území a stanovené směrodatné limity stupňů povodňové aktivity. Struktura povodňových plánů je následující. Věcná část zahrnuje

směrodatné limity pro vyhlásování stupňů povodňové aktivity a údaje potřebné pro zajištění ochrany před povodněmi určitého konkrétního objektu, povodí nebo jiného územního celku. Jmenné seznamy, adresy a způsob spojení obsahuje část organizační a to včetně organizace hlásné a hlídkové služby. Plány, mapy jsou zakresleny v grafické části. Zde jsou zakresleny i záplavová území, místa soustředění, hlásné profily a evakuační trasy. Dle územních celků můžeme hovořit o povodňových plánech obcí (zpracovávají orgány obce), povodňových plánech správních obvodů obcí s rozšířenou působností, povodňové plány správních orgánů krajů (zpracovávají příslušné orgány krajů v přenesené působnosti ve spolupráci se správcem povodí). Povodňový plán České republiky zpracovává Ministerstvo životního prostředí.

Pro ty stavby, které se nacházejí v záplavovém území nebo mohou zhoršit průběh povodně, je jejich vlastní povinen zpracovat povodňové plány. Zpravidla před obdobím jarního tání, zpracovatelé povodňových plánů územních celků, mají za povinnost každoročně prověřit jejich aktuálnost a tuto činnost dokladovat. Grafickou i věcnou část povodňového plánu územních celků musí zpracovatelé předložit nadřízenému povodňovému orgánu, tak aby byl potvrzen soulad s povodňovým plánem vyšší úrovně.

Kovář ve své příručce přehledně a výstižně prezentuje zákon o vodách a rovněž se zde zmiňuje o výše uvedených skutečnostech (**18**).

Obsah povodňový plánů se tedy dělí na:

- a) **Věcnou část** – zahrnuje údaje potřebné pro zajištění ochrany před povodněmi určitého objektu, obce, povodí nebo jiného územního celku, směrodatné limity pro vyhlásování stupňů povodňové aktivity,
- b) **organizační část** – obsahuje jmenné seznamy, adresy a způsob spojení účastníků ochrany před povodněmi, úkoly pro jednotlivé účastníky ochrany před povodněmi včetně organizace hlásné a hlídkové služby,
- c) **grafickou část** – obsahuje zpravidla mapy nebo plány, na kterých jsou zakresleny zejména záplavová území, evakuační trasy a místa soustředění, hlásné profily, informační místa.

Povodňovými plány územních celků jsou:

- Povodňové plány obcí, které zpracovávají orgány obcí, v jejichž územních obvodech může dojít k povodni,
- povodňové plány správních obvodů obcí s rozšířenou působností, které zpracovávají obce s rozšířenou působností,
- povodňové plány správních obvodů krajů, které zpracovávají příslušné orgány krajů v přenesené působnosti ve spolupráci se správci povodí,
- povodňový plán České republiky, který zpracovává Ministerstvo životního prostředí.

Věcnou a grafickou část povodňového plánu územních celků a jeho změny zpracovatelé předkládají nadřízenému povodňovému orgánu k potvrzení souladu s povodňovým plánem vyšší úrovně. U povodňových plánů pozemků a staveb potvrzuje soulad povodňový orgán obce. Potvrzením souladu se stává věcná a grafická část povodňového plánu závaznou. Organizační část povodňového plánu zpracovatelé průběžně upravují a poskytují dotčeným povodňovým orgánům a účastníkům řízení ochrany před povodněmi k využití.

Důležitou roli v ochraně před povodněmi sehraává předpovědní a hlásná povodňová služba. Český hydrometeorologický ústav ve spolupráci se správcem povodí, zajišťuje službu, která má za úkol informovat povodňové orgány a další účastníky o možnosti vzniku, případně nebezpečném vývoji povodně, srážkách, průtocích a vodních stavech. Tyto informace od povodňové hlásné služby slouží povodňovým orgánům pro varování obyvatelstva, tam kde očekáváme povodeň. K zabezpečení této služby organizují povodňové orgány obcí hlídkovou službu. Dále je nutno uvést, že vlastníci vodních děl mají za povinnost, hlásit příslušným povodňovým orgánům, Hasičskému záchrannému sboru, vzdouvající vodu.

Obrusník rozlišuje varování ČHMÚ v případě hrozby vzniku mimořádných událostí ve dvou stupních - upozornění a výstraha (**19**).

Malek popisuje použití předpovědních modelů v ČHMÚ. Jedná se o model ALADIN pro krátkodobé a lokální předpovědi a nebo globální model, který zachycuje

předpověď počasí v rámci celé zeměkoule. Zdůrazňuje propojení České republiky s ostatními zeměmi (20).

Řízení a ochranu před povodněmi zabezpečují **povodňové orgány**. Řízení ochrany před povodněmi zahrnuje přípravu na povodňové situace, řízení, organizace a kontrolu všech příslušných činností v průběhu povodně a v období následujícím bezprostředně po povodni včetně řízení, organizace a kontroly činnosti ostatních účastníků ochrany před povodněmi. Povodňové orgány se při své činnosti řídí povodňovými plány.

1.3. Integrovaný záchranný systému

Je vymezen zákonem **o integrovaném záchranném systému** č. 239/ 2000 Sb., kdy je určen pro koordinaci záchranných a likvidačních prací v případě, že si mimořádná událost vyžádá nasazení sil a prostředků řady subjektů, např. hasičů, policie, zdravotnické záchranné služby, dalších složek integrovaného záchranného systému, případně je nutno koordinovat záchranné a likvidační práce z úrovně Ministerstva vnitra, krajů nebo starostou obce.

Integrovaný záchranný systém je systém s nástroji spolupráce a modelovými postupy součinnosti. Jde o zabezpečení promyšlené a plánované kooperace, která je potřebná pro použití záchranných a likvidačních prací. Použije se při přípravě na vznik mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma nebo více složkami integrovaného záchranného systému. Je určen pro koordinaci záchranných a likvidačních prací při mimořádné události, včetně havárií a živelních pohrom (5).

Základní složky integrovaného záchranného systému zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tímto účelem rozmísťují základní složky své síly a prostředky po celém území České republiky. Základními složkami jsou **Hasičský záchranný sbor a Jednotky požární ochrany zařazené v plošném pokrytí**

území kraje, Policie České republiky a Zdravotnická záchranná služba. Ostatní složky integrovaného záchranného systému jsou povolávány k záchranným a likvidačním pracím podle povahy mimořádné události.

K ostatním složkám integrovaného záchranného systému patří:

- Vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory,
- havarijní pohotovostní a jiné služby,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů, které lze využít k záchranným a likvidačním pracím,

Ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání. Složky integrovaného záchranného systému jsou při zásahu povinny se řídit příkazy velitele zásahu, popřípadě pokyny starosty obce s rozšířenou působností, hejtmana kraje, v Praze primátora hlavního města Prahy nebo Ministerstva vnitra, pokud provádějí koordinaci záchranných a likvidačních prací.

Poskytování plánované pomoci na vyžádání se zahrnuje do poplachového plánu integrovaného záchranného systému; plánovanou pomocí na vyžádání se rozumí předem písemně dohodnutý způsob poskytnutí pomoci ostatními složkami integrovaného záchranného systému obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, krajskému úřadu, Ministerstvu vnitra nebo základním složkám integrovaného záchranného systému při provádění záchranných a likvidačních prací.

Aby bylo zřejmé, jaké ostatní složky integrovaného záchranného systému do systému patří, je sestaven poplachový plán integrovaného záchranného systému kraje, ve kterém jsou registrovány síly a prostředky všech složek, způsob jejich vyrozumění pro případ povolání k mimořádné události a doba uvedení složky integrovaného záchranného systému do akceschopnosti zasáhnout. Do poplachového plánu integrovaného záchranného systému kraje zařazuje ostatní složky HZS ČR kraje poté, co s nimi uzavře dohodu o poskytnutí pomoci na vyžádání podle zákona o integrovaném

záchranném systému. Poplachový plán integrovaného záchranného systému kraje je spolu s plošným pokrytím vydáván nařízením kraje.

Koordinace záchranných a likvidačních prací při společném zásahu v rámci integrovaného záchranného systému probíhá na třech úrovních:

Taktické řízení – prostřednictvím velitele zásahu na místě zásahu složek integrovaného záchranného systému.

Operační řízení – operačními a informačními středisky integrovaného záchranného systému a operačními středisky základních složek integrovaného záchranného systému.

Strategické řízení – starostou obce s rozšířenou působností, hejtmanem kraje, Ministerstvem vnitra a ostatními správními úřady

Tři úrovně řízení mají na různých územních stupních různý rozsah. Na stupni kraj a obec s rozšířenou působností se vyskytují všechny tři úrovně řízení, na stupni republika zpravidla jen dvě úrovně–operační a strategická (10).

Stupně poplachů integrovaného záchranného systému:

- **První stupeň poplachu** je vyhlášen v případě, že mimořádná událost ohrožuje jednotlivé osoby, jednotlivý objekt nebo jeho část, jednotlivé dopravní prostředky, nebo plochy území do 500 m², nebo záchranné a likvidační práce provádí základní složky, které při zásahu není nutno koordinovat,
- **druhý stupeň poplachu** je vyhlášen v případě, že mimořádná událost ohrožuje nejvýše 100 osob, více jak jeden objekt, prostředky hromadné přepravy osob, plochy území do 10 000 m², nebo záchranné a likvidační práce provádí základní a ostatní složky kraje, kde mimořádná událost probíhá, nebo je nutné tyto složky při zásahu koordinovat velitelem zásahu při společném zásahu,
- **třetí stupeň poplachu** je vyhlášen v případě, že mimořádná událost ohrožuje více jak 100 osob a nejvýše 1000 osob, část obce nebo areálu podniku, soupravy železniční přepravy, nebo plochy území do 1 km², povodí řek, jde o hromadnou havárii v silniční dopravě nebo o havárii v letecké dopravě, nebo záchranné a likvidační práce provádí základní a ostatní složky nebo se využívají síly a

prostředky z jiných krajů, nebo je nutné nepřetržitě koordinovat složky velitelem zásahu za pomoci štábu velitele zásahu a místo rozdělit na sektory a úseky,

- **zvláštní stupeň poplachu** je vyhlášen v případě, že mimořádná událost ohrožuje více jak 1000 osob, celé obce, plochy území nad 1 km², nebo záchranné a likvidační práce provádí základní a ostatní složky nebo se využívají síly a prostředky z jiných krajů.

Součinnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu spočívá v zajišťování následujících činností – vyhodnocení druhu a rozsahu mimořádné události a jí vyvolaných ohrožení za využití výsledků souběžně organizovaného průzkumu, uzavření místa zásahu a omezení vstupu osob na místo zásahu, jejichž přítomnost zde není potřebná, záchrana bezprostředně ohrožených osob, zvířat nebo majetku, popřípadě jejich evakuace, poskytnutí neodkladné zdravotní péče zraněným osobám, přijetí nezbytných opatření pro ochranu životů a zdraví zasahujících osob ve složkách, přerušování trvalých příčin vzniku ohrožení vyvolaných mimořádnou událostí, omezení ohrožení, která mimořádná událost vyvolala a stabilizace situace v místě zásahu, přijetí odpovídajících opatření v místech, kde se očekávají účinky při předpokládaném šíření mimořádné události, poskytnutí humanitární pomoci postiženým osobám, poskytnutí neodkladné veterinární péče zraněným zvířatům, poskytování informací příbuzným osob výrazně postižených mimořádnou událostí, podávání nezbytných informací o mimořádné události a prováděných záchranných a likvidačních pracích sdělovacím prostředkům a veřejnosti, dokumentování údajů a skutečností za účelem zjišťování a objasňování příčin vzniku mimořádné události, dokumentování záchranných a likvidačních prací, které obsahuje základní přehled o nasazených složkách a časový sled prováděných činností.

Při provádění záchranných a likvidačních prací za nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu se složky integrovaného záchranného systému řídí pokyny Ministerstva vnitra. Za stavu nebezpečí se složka integrovaného záchranného systému na území kraje řídí pokyny, kdo tento stav vyhlásil.

1.3.1 Základní složky integrovaného záchranného systému

Hasičský záchranný sbor je důležitým základním prvkem integrovaného záchranného systému. Jeho organizace je upravena **zákonem č. 238/ 2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky**.

Posláním Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen "hasičský záchranný sbor"), chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech.

Hasičský záchranný sbor při plnění svých úkolů spolupracuje se správními úřady a jinými státními orgány, orgány samosprávy, právníckými a fyzickými osobami, s mezinárodními organizacemi a zahraničními subjekty. Předmětem spolupráce je zejména stanovení práv a povinností při vzájemném poskytování pomoci a informací při mimořádných událostech, pokud tomu nebrání ustanovení jiných právních předpisů nebo povinnost mlčenlivosti.

Hasičský záchranný sbor tvoří:

- Generální ředitelství hasičského záchranného sboru, které je součástí Ministerstva vnitra,
- Hasičské záchranné sbory krajů, a
- Střední odborná škola požární ochrany a Vyšší odborná škola požární ochrany

Činnost **Policie České republiky** byla upravena **zákonem č. 283/ 1991 Sb., o Policii České republiky** (od 1.1. 2009 je v účinnosti nový zákon o Policii ČR č. 273/2008 Sb.). Zákonem se zřizuje ozbrojený bezpečnostní sbor ČR s názvem Policie České republiky, který plní úkoly ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti.

Při plnění svých úkolů postupuje policie také podle Parlamentem schválených, ratifikovaných a vyhlášených mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána, (dále jen "mezinárodní smlouva").

Policie působí na území České republiky, nestanoví-li zákon nebo mezinárodní smlouva jinak.

Policie České republiky plní tyto úkoly:

Chrání bezpečnost osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení, vede boj proti terorismu, koná vyšetřování o trestných činech, zajišťuje ochranu státních hranic ve vymezeném rozsahu, zajišťuje ochranu ústavních činitelů České republiky a bezpečnost chráněných osob, kterým je při jejich pobytu na území České republiky poskytována osobní ochrana podle mezinárodních dohod, zajišťuje ochranu zastupitelských úřadů, ochranu sídelních objektů Parlamentu, pokud zákon nestanoví jinak, prezidenta republiky, Ústavního soudu, ministerstva zahraničních věcí, ministerstva vnitra a dalších objektů zvláštního významu pro vnitřní pořádek a bezpečnost, které určí vláda na návrh ministra vnitra; rovněž zajišťuje ochranu objektů, pro které taková ochrana vyplývá z mezinárodní dohody, kterou je Česká republika vázána, dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení, vede evidence a statistiky potřebné pro plnění svých úkolů, vyhledává celostátní pátrání; přitom je oprávněna zveřejňovat údaje nezbytné k identifikaci hledaných osob, zajišťuje pohotovostní ochranu jaderných zařízení, která určí vláda České republiky, a podílí se na fyzické ochraně jaderného materiálu při jeho přepravě podle zvláštního zákona.

Policie České republiky plní rovněž úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, které jí ukládají příslušné orgány obcí za podmínek stanovených zvláštními předpisy.

Policejní útvary a orgány obce si navzájem poskytují informace nezbytné pro plnění úkolů pro zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Vláda České republiky stanoví nařízením podrobnější úpravu vztahů policie k orgánům obcí a obecní policii. Policejní útvary jsou oprávněny při plnění úkolů požadovat od státních orgánů, orgánů obcí, právnických a fyzických osob pomoc při plnění svých úkolů, zejména potřebné podklady a informace.

Policejní útvary upozorňují orgány a osoby na skutečnosti, které se dotýkají jejich činnosti a mohou vést k ohrožení nebo porušení veřejného pořádku anebo ohrožení bezpečnosti osob nebo majetku.

Další úkoly policie v souvislosti s havarijním plánováním:

Reguluje vjezd vozidel a vstup osob na místo zásahu, reguluje pohyb vozidel a osob v místě zásahu, uzavírá místo zásahu a omezuje vstup osob na místo zásahu, jejichž přítomnost zde není potřebná, provádí hlídkovou činnost v místě zásahu ve smyslu právních předpisů o Policii ČR, monitoruje situaci v oblasti dopravy a pohybu osob v rámci výkonu služby, provádí identifikaci osob.

V rámci integrovaného záchranného systému provádí Policie ČR při mimořádných událostech především následující činnosti:

Uzavírání zájmových prostorů a regulaci vstupu a opuštění těchto prostor osobami, regulaci dopravy v prostoru mimořádné události, šetření okolnosti vzniku mimořádné situace k objasnění příčin jejího vzniku, plnění úkolů, souvisejících s identifikací zemřelých, řešení ochrany movitého a nemovitého majetku a eventuální eliminaci kriminální činnosti při vzniku mimořádné situace, plnění dalších úkolů podle pokynu velitele zásahu nebo řídicí složky IZS (7).

Policie ČR je podřízena Ministerstvu vnitra a řídí jí Policejní prezidium v čele s policejním prezidentem, který odpovídá za činnost policie ministrovi vnitra.

Organizačně tvoří Policii ČR :

Policejní prezidium ČR, útvary Policie ČR s působností na celém území ČR (Kriminalistický ústav, Národní protidrogová centrála služby kriminální policie a vyšetřování, Služba cizinecké policie, Útvar pro odhalování korupce a finanční kriminality atd.), útvary Policie ČR s územně vymezenou působností (Správa hlavního města Prahy s obvodními ředitelstvími, Správa Jihočeského kraje, Správa Jihomoravského kraje, Správa Severočeského kraje atd., Krajské správy Policie ČR ve své organizační struktuře zahrnují Okresní ředitelství PČR, ve statutárních městech Brno, Ostrava a Plzeň – Městská ředitelství Policie ČR. Okresní nebo městská ředitelství mají ve své podřízenosti Obvodní oddělení Policie ČR s příslušnou územní odpovědností.) (7).

Dnem 1.1. 2009 s účinností nového zákona o Polici ČR č. 273/2008 Sb., došlo k reorganizaci u útvarů Policie ČR s územně vymezenou působností, která vymezila nová krajská ředitelství policie a okresní ředitelství policie nahradila územními odbory Policie České republiky.

Problematika **Zdravotnické záchranné služby** je upravena **Vyhláškou č. 434/ 1992 Sb., o Zdravotnické záchranné službě**.

Zdravotnická záchranná služba poskytuje odbornou přednemocniční neodkladnou péči.

Přednemocniční neodkladná péče je péče o postižené na místě vzniku jejich úrazu nebo náhlého onemocnění a během jejich dopravy k dalšímu odbornému ošetření a při jejich předání do zdravotnického zařízení poskytovaná při stavech:

Bezprostředně ohrožující život postiženého, které mohou vést prohlubováním chorobných změn k náhlé smrti, které způsobí bez rychlého poskytnutí odborné první pomoci trvalé chorobné změny, které působí náhlé utrpení a náhlou bolest, které způsobí změny chování a jednání postiženého, ohrožují jeho samotného nebo jeho okolí.

1.3.2 Ostatní složky IZS

Ostatními složkami integrovaného záchranného systému jsou vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím. Ostatní složky integrovaného záchranného systému poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání na základě smluvního vztahu.

1.4 Legislativa a orgány krizového řízení

1.4.1 Bezpečnostní rady, krizové štáby

Bezpečnostní rada státu projednává možná rizika vzniku krizové situace ve státě, stav připravenosti státu na řešení krizových situací, návrh koncepce ochrany obyvatelstva, zprávu o stavu monitorovacích, informačních a spojovacích systémů a návrhy rozvoje těchto systémů, finanční zabezpečení přípravy a řešení mimořádných událostí a krizových situací, návrhy spolupráce se sousedními státy a státy EU při řešení krizových situací, dokumenty spojené s vnitřní a vnější bezpečností státu, činností integrovaného záchranného systému (6).

Bezpečnostní rada kraje projednává stav připravenosti kraje na řešení krizových situací, krizový plán kraje, havarijní plán kraje, vnější havarijní plány kraje, ochranu obyvatelstva na území kraje, finanční zabezpečení přípravy a řešení mimořádných událostí a krizových situací na území kraje včetně informace o náhradách za omezení vlastnického nebo užívacího práva a poskytnutí pomoci a náhrady škody vzniklé v souvislosti se záchrannými a likvidačními pracemi nebo cvičením při zásahu integrovaného záchranného systému, dokumenty související s krizovou připraveností kraje a činností integrovaného záchranného systému v kraji, závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace a přijatých opatření a navrhuje způsob odstranění nedostatků a způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem ohrožení na území kraje a s krizovými opatřeními (6).

Bezpečnostní rada kraje má nejvíce 10 členů a hejtman jejími členy jmenuje vždy:

- Zástupce hejtmana,
- ředitele krajského úřadu,
- příslušníka Policie České republiky určeného policejním prezidentem,
- ředitele hasičského záchranného sboru kraje,
- příslušníka Armády České republiky určeného náčelníkem Generálního štábu Armády České republiky,

- ředitele územně příslušného územního střediska zdravotnické záchranné služby,
- zaměstnance kraje zařazeného do krajského úřadu, jehož zároveň jmenuje tajemníkem bezpečnostní rady kraje (7).

Bezpečnostní rada určené obce projednává zajištění připravenosti správního obvodu určené obce na krizové situace včetně návrhů opatření, rozpracování úkolů krizového plánu kraje, uložených hasičským záchranným sborem kraje, roční zprávu o stavu prostředků pro varování osob ve správním obvodu určené obce a způsob zajištění náhradního varování, plán evakuace osob z ohroženého území správního obvodu určené obce, způsob seznámení právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu určené obce, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení, způsob shromažďování nezbytných údajů o osobách, které v době krizového stavu přechodně změní pobyt, zprávu o hodnocení krizové situace a přijatých opatřeních, vnější havarijní plán a podmínky nouzového přežití obyvatelstva (6).

Bezpečnostní rada určené obce má nejvíce 8 členů a starosta určené obce jejími členy jmenuje vždy:

- Místostarostu,
- tajemníka obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena,
- příslušníka Policie České republiky určeného policejní prezidentem nebo jím určeným služebním funkcionářem,
- příslušníka Hasičského záchranného sboru kraje určeného ředitelem HZS kraje nebo jím určeným služebním funkcionářem,
- velitele sboru dobrovolných hasičů určené obce, je-li tento sbor zřízen,
- zaměstnance určené obce, jehož zároveň jmenuje tajemníkem bezpečnostní rady určené obce (7).

V souvislosti s řešením krizové situace vláda zřizuje **Ústřední krizový štáb** jako svůj pracovní orgán, na úrovni kraje může **krizový štáb** zřídit hejtman kraje, na úrovni obce zřizuje krizový štáb starosta obce. Pokyn ke svolání krizového štábu vydává jeho zřizovatel (předseda vlády, hejtman a starosta) a je svolán v případě, že je vyhlášen

krizový stav pro celé území státu nebo pro jeho část dle působnosti orgánu krizového řízení, nebo je vyhlášen stav nebezpečí pro celé území patřící do územní působnosti orgánu krizového řízení kraje nebo pro jeho část, nebo jej zřizovatel použije ke koordinaci záchranných a likvidačních prací, nebo je k tomu vyzván Ministerstvem vnitra při ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací. Krizový štáb je svoláván operativně, zejména k projednání zásadních záležitostí týkajících se řešení krizové situace, přijetí krizových opatření a přijetí opatření spojených s nezbytným omezením základních práv a svobod v krizové situaci přijatých vládou republiky (6).

1.4.2 Základní právní normy

Pramen práva - **zákon č. 239/ 2000 Sb., o integrovaném záchranném systému.**

Zákon vymezuje integrovaný záchranný systém, stanoví složky integrovaného záchranného systému a jejich působnost, pokud tak nestanoví zvláštní právní předpis, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu.

Zásady koordinace jednotlivých složek integrovaného záchranného systému jsou upraveny **vyhláškou Ministerstva vnitra č. 328/ 2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému.**

Vyhláška stanoví koordinaci společného zásahu složek integrovaného záchranného systému při záchranných a likvidačních pracích, povinnosti velitele zásahu, součinnost mezi vedoucími složek v místě zásahu, koordinaci ministerstvem, koordinaci hejtmanem.

Pramen práva - **zákon č. 240/ 2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon).**

Krizový zákon v návaznosti na ústavní zákon o bezpečnosti ČR vymezuje v oblasti krizových situací, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR (tzv.

nevojenské krizové situace) postavení a působnost orgánů krizového řízení.

Pramen práva – **zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.**

Zákon upravuje přípravu hospodářských opatření pro stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav a přijetí hospodářských opatření po vyhlášení krizových stavů.

Pramen práva - **zákon č. 254/ 2001 Sb., o vodách (vodní zákon).**

Zákon upravuje právní vztahy k povrchovým a podzemním vodám, vztahy fyzických a právnických osob k využívání povrchových a podzemních vod, vztahy k pozemkům a stavbám, s nimiž výskyt těchto vod přímo souvisí, a to v zájmu zajištění trvale udržitelného užívání těchto vod, bezpečnosti vodních děl a ochrany před účinky povodní a sucha. Ochranou před povodněmi jsou opatření k předcházení a zamezení škod při povodních na životech a majetku občanů, společnosti a na životním prostředí prováděná především systematickou prevencí, zvyšováním retenční schopnosti povodí a ovlivňováním průběhu povodní. Ochrana před povodněmi je zabezpečována podle povodňových plánů a při vyhlášení krizové situace krizovými plány.

V souvislosti s možností ochrany obyvatel byla vydána **Vyhláška č. 380/ 2002 Sb. k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.**

Tato zahrnuje postup při zřizování zařízení civilní ochrany a při odborné přípravě jejich personálu. Dále způsob informování právnických a fyzických osob o charakteru možného ohrožení, připravovaných opatřeních a způsobu jejich provedení. Technické, provozní a organizační zabezpečení jednotného systému varování a vyrozumění, způsobu provádění evakuace a jejího zabezpečení, poskytování úkrytů a požadavky ochrany obyvatelstva.

2. CÍLE PRÁCE A HYPOTÉZY

2.1 Cíl práce

Základním cílem diplomové práce je analýza činnosti Policie České republiky při povodních v roce 2002 na území Jihočeského kraje. Dílčím cílem analýzy je srovnání nasazení sil a prostředků při povodních 2002 a 2009, které významně ovlivnily život v regionu.

2.2 Hypotéza

Důsledně zpracovaný povodňový plán je klíčovým dokumentem koordinace složek IZS s územní působností.

3. METODIKA

V rámci uceleného zmapování současného stavu problematiky činnosti Policie ČR v rámci Integrovaného záchranného systému při povodních v roce 2002, její analýza a doporučení na zlepšení a ujednocení činnosti v rámci celého systému Policie ČR v Jihočeském kraji, které je předmětem mé diplomové práce, byl vytvořen přehled zkoumané problematiky. Jako zdroj informací k monitoringu stavu činnosti Policie ČR při povodních 2002, byly využity četné literární a elektronické zdroje.

K výzkumu byl zvolen kvalitativní výzkum. Jako metoda výzkumu se uplatnil hloubkový řízený rozhovor a sekundární analýza dat. Tato metoda byla zvolena s ohledem na cíl práce a charakter výzkumu. Pevně stanovené otázky sledovaly předem stanovené výzkumné otázky. Předdefinované otázky standardizovaného rozhovoru, otevřeného charakteru bez nucené volby odpovědi, byly kladeny v nemněném pořadí a zaznamenávány do záznamového archu.

Výzkumný soubor tvořili zástupci Policie ČR. Magistrátu města České Budějovice, Hasičského záchranného sboru, které spojovala stejná projednávaná problematika.

Výsledky výzkumu byly interpretovány pomocí detailního vyhodnocení řízených rozhovorů, rozvíjející se na základě pevně stanovených výzkumných otázek a sekundární analýzy dat. Vyhodnocení standardizovaného rozhovoru bylo rozděleno dle výzkumných otázek a podotázek v předdefinovaném pořadí s následnou komprimací s výsledky sekundární analýzy dat.

Jednotlivé otázky standardizovaného rozhovoru od jednotlivých respondentů byly vyhodnocovány společně, následně došlo ke konfrontaci výsledků dané problematiky a nalezení shodných bodů v odpovědích respondentů. Závěrem došlo k celkovému zhodnocení, ze kterého vzešla hypotéza, která měla být následně ověřena kvantitativním výzkumem. Validita výzkumu byla též zvýšena, porovnáním výzkumu s odbornou dokumentací.

4. VÝSLEDKY

Analýza povodňových situací na území Jihočeského kraje je provedena na základě srovnání dvou povodňových situací, které významně ovlivňují život na území kraje. Rozdílnost povodní 2002 a 2009 je dána především meteorologickou situací. Srovnání je provedeno z pohledu činnosti, plnění úkolů a nasazení sil a prostředků Policie České republiky.

4.1 Průběh povodní a situace v regionu v roce 2002

Povodňová situace v srpnu 2002 je způsobena v důsledku mimořádných regionálních srážek, které zasahují území České republiky ve dvou vlnách. Povodně, které lze charakterizovat jako extrémně rozsáhlé, postupně se rozvíjející, zasahující především Čechy, mají za následek ohrožení života, zdraví a majetku v takovém rozsahu, že aktivují systém krizového řízení jihočeských územních orgánů krizového řízení (obce s rozšířenou působností, pověřené obce a kraje). Vzhledem k rozsahu mimořádné události, která přerůstá v krizovou situaci, jsou postupně vyhlášeny dva stupně krizových stavů. Nejprve je na regionální úrovni hejtmánem Jihočeského kraje dne 12.8.2002 od 09.50 hodin vyhlášen „stav nebezpečí“ pro celou oblast kraje. Následně pak, na základě vyhodnocení mimořádné situace vzniklé na území České republiky, vyhláší předseda vlády dnem 12. 8. 2002 od 18,00 hodin pro povodněmi postižená území (Jihočeský kraj, Středočeský kraj, Plzeňský kraj, Karlovarský kraj a hl. m. Prahu) z důvodů značného ohrožení životů, zdraví a majetků v důsledku rozsáhlých povodní „nouzový stav“.

První vlna srážek ve dnech 6. až 7. srpna způsobuje rozvodnění toků v horní části povodí Vltavy (zejména Malše a Černé). Nejvyšší srážkové úhrny za tyto dva dny jsou naměřeny v jižní části Šumavy a Novohradských hor - 130 až 277 mm. V průběhu první povodňové vlny kulminují toky v jižní a západní části Čech na úrovni až 100-letých průtoků, v povodí Malše nad vodním dílem Římov i vyšších průtoků.

Druhá vlna srážek přichází ve dnech 11. až 13. srpna a zasahuje již i západní, střední a severní Čechy. V jižních Čechách spadlo převážně 130 až 190 mm, místy přes 200 mm (Prachovice, Slavkov). Vzhledem k nasycenosti povodí a již plným korytům řek nastal rychlý vzestup a rozvodnění všech toků v zasažené oblasti. Na většině toků v zasažené oblasti je překročen 50-letý nebo 100-letý průtok. V celé řadě profilů jsou zaznamenány zatím historicky nejvyšší vodní stavy a průtoky.

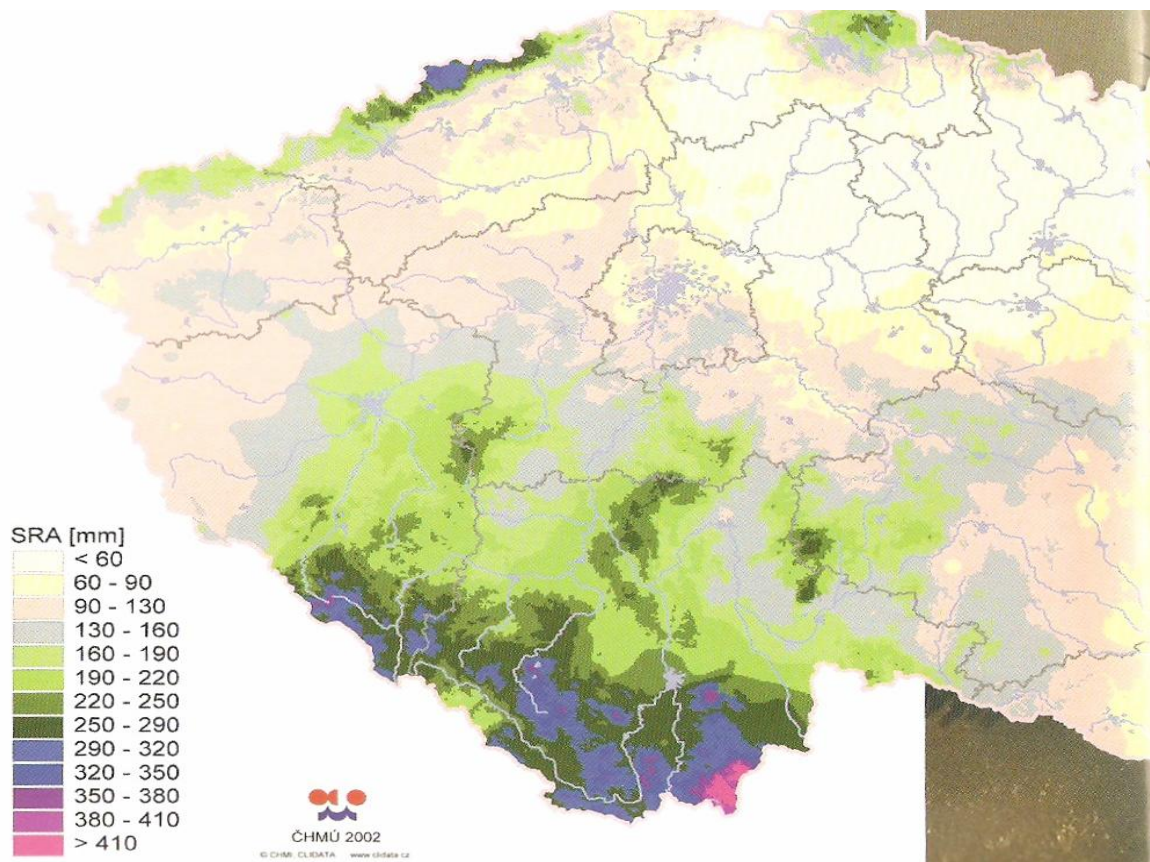
Nejvíce zasažené vodní toky:

Blanice, Lužnice od Nežárky níže, Malše, Vltava pod Malší, Horní Lužnice, Otava – Písek, Vltava - přítok do vodního díla Lipno, Vltava - Vyšší Brod, Nežárka, Stropnice.

Mimo vodních toků také řada protržených hrází vodních děl především IV. kategorie (rybníků) ukazuje na značné nebezpečí hrozící od destrukčních účinků vzniklých povodňovou vlnou.

Tyto destrukční účinky mají za následek protržení hrází rybníků, kdy např. na Kaplicku v okrese Český Krumlov, dochází vlivem povodní k protržení dvou hrází rybníků. Povodňová vlna napáchá nesčetné škody na majetku a vyžaduje si jeden lidský život.

Obrázek 1: Mapa meteorologické situace Jihočeského kraje



Zdroj: Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje

Obrázek 1 znázorňuje povodňovou mapu zahrnující oblast s výskytem velkého množství srážek, které se soustředily především na jihu České republiky v srpnu 2002, tak jak vydal Český hydrometeorologický ústav.

4.1.1. Činnost Policie ČR Správy Jihočeského kraje

Policie ČR provádí od okamžiku vzniku reálného nebezpečí hrozícího v důsledku povodní zvýšený dozor v místech, kde vzednutím hladiny vodních ploch (řeky, potoky, vodní nádrže) hrozilo akutní ohrožení životů, zdraví a majetku. Získané informace přes operační střediska poskytovala aktuálně ostatním složkám IZS a

orgánům krizového řízení. V mnohých případech se jednalo o jediný zdroj informací, který je k dispozici (zvláště v nočních hodinách). V případě potřeby zajišťuje samostatně nebo v součinnosti s ostatními složkami Integrovaného záchranného systému evakuaci ohroženého obyvatelstva a majetku (obydlí v blízkosti vodních toků, rekreační oblasti, vodácké tábořiště a dětské tábory). V kritických místech zajišťují policisté obvodních oddělení policie ve spolupráci s dopravní službou uzávěry prostor, odklon a regulaci dopravy. Určení funkcionáři policie spolupracují se zástupci IZS a zastupují policii ve zřizovaných krizových štábech na všech úrovních řízení (v rámci územní působnosti PČR Správy Jihočeského kraje). Současně je připravována a v případě potřeby realizována opatření k posílení stavů policistů v rámci plnění výkonu služby na území kraje a k zabezpečení dostupnosti potřebného materiálního vybavení (zejména PHM). Všechny úkoly se podaří zabezpečit v potřebném rozsahu. Po vyhlášení „stavu nebezpečí“ je zintenzivněna veškerá pořádková a dopravní činnost policie na teritoriu kraje. V rámci výkonu služby je prováděn zvýšený dozor nad místy, která jsou zasažena povodněmi. Dochází k maximálnímu povolání osob do výkonu služby (cca 800 policistů). Při vyhlášení „nouzového stavu“ již policie zabezpečuje všechny činnosti a úkoly související s krizovou situací v potřebném rozsahu.

K řešení krizové situace jsou nasazeni především příslušníci pořádkové policie, služby dopravní policie, služby kriminální policie a vyšetřování a ostatních služeb ze všech útvarů v rámci Správy Jihočeského kraje. Celkem je nasazeno na jednotlivých útvarech okolo 1450 policistů s přidělenou technikou. Okamžitý počet nasazených policistů se v jednotlivých dnech mění v závislosti na vykonávaných činnostech a podmínkách služby. Na navýšení stavů Policie ČR Správy Jihočeského kraje se podílí i Armáda ČR, oblastní ředitelství cel a další útvary Policie ČR mimo rámec územní působnosti Správy Jihočeského kraje. Pro řešení uvedené situace se podaří zajistit dostatečný počet sil a prostředků.

Úkoly Policie ČR a jejich rozsah lze rozdělit v závislosti na vývoji situace v srpnu 2002 do třech časových období, a to na dobu před kulminací povodňové vlny, v době kulminace povodňové vlny a doba po opadnutí zvýšené hladiny vody. Běžný výkon služby a dalších úkonů plněných v rámci správních činností je komplikován jak

zvýšenou potřebou sil a prostředků, tak průvodními jevy povodně (výpadky energií, zaplavené služebny a pracoviště, atd.). S gradující situací narůstá potřeba sil a prostředků v závislosti na množství úkolů, činností a opatření, které policie standardně nevykonává.

Policie ČR před kulminací povodňové vlny 2002 plní tyto hlavní úkoly:

- Zajišťuje veřejný pořádek;
- připravuje řešení dopravní situace v předpokládaných zátopových oblastech;
- připravuje pracoviště (dostatek sil a prostředků policie, vyvezení služebních motorových vozidel ze zátopových oblastí, příprava náhradních zdrojů elektrické energie);
- ve spolupráci s obecní a městskou policií a odbory dopravy příslušných úřadů připravuje evakuační místa a evakuační trasy;
- personálně zajišťuje řízení krizové situace (pohotovost vedení na pracovištích, přítomnost specialistů pro spojení, zajištění náhradních rozvodů el. energie atd.);
- spolupracuje při evakuaci dětských táborů;
- zajišťuje zpracování běžného i mimořádného nápadu trestné činnosti (pohotovost na pracovišti výjezdových skupin);
- zajišťuje účast určených funkcionářů v povodňových komisích příslušných úřadů;
- monitoruje vzestup vodních hladin v terénu;
- poskytuje informace o vývoji situace pro příslušné úřady a řídicí složky policie.

Policie ČR při kulminaci povodňové vlny 2002 plní tyto hlavní úkoly:

- Zajišťuje veřejný pořádek a reguluje dopravu v postižených oblastech;
- ve spolupráci s dalšími složkami IZS;
- zajišťuje evakuaci obyvatel z předpokládaných zátopových oblastí (domy, ulice, obce, chatové osady) – provádí osobní výzvy, informování pomocí megafonů, rozhlasového zařízení na služebních vozidlech policie;

- uzavírá evakuované oblasti, ulice a domy;
- provádí ostrahu a ochranu opuštěného majetku před rabováním – to zahrnuje fyzickou ostrahu, natažení pásek Policie ČR, § 247 odst. 3 písm. (stav nouze) trestního zákona zjištěny tři případy - pachatelé jsou ve všech případech zadrženi;
- odklání dopravu, uzavírá komunikace a mosty, reguluje dopravu, stanoví objížďky, provádí přímou pomoc policistů při evakuaci osob, které neuposlechly výzvy k evakuaci (pomocí služebních vozidel, motorového člunu a kontaktu s vrtulníky policie a Armády ČR);
- zajišťuje zásobování a střídání služeb v zaplavených budovách policie, včetně zajištění dodatečných náhradních zdrojů energie a přípravy evakuace v případě dalšího vzestupu hladiny vody;
- provádí vyklizení dalších podlaží postižených budov, monitoruje vzestup vodních hladin v terénu;
- poskytuje informace o vývoji situace pro orgány krizového řízení a řídicí složky policie;
- zajišťuje předávání informací mezi složkami IZS, mezi policejními útvary v důsledku výpadku elektrické energie a následného přerušení linkového telefonického spojení (náhradní zdroje do radiostanic, spojení pomocí soukromých mobilních telefonů);
- poskytuje informace obyvatelstvu - přímo v terénu pomocí sdělovacích prostředků;
- zajišťuje průjezdy tras pro vozidla IZS;
- zajišťuje účast odpovědných funkcionářů policie v krizových štábech úřadů, přenášení úkolů a informací na policii a zpět;
- zakročuje ve prospěch obecních a městských policií v případech, kdy občané nerespektují jejich pokyny a nařízení, zasahuje proti neukázněným občanům (zvědavcům) vstupujícím do uzavřených lokalit a míst, zpracovává nápad trestné činnosti a dopravních nehod.

Policie ČR po kulminaci vody plní tyto hlavní úkoly:

- Zajišťuje veřejný pořádek, provádí ochranu majetku evakuovaných osob (bytů, domů, provozoven, objektů, vozidel) fyzickým střežením policistů a za pomoci vojáků Armády ČR;
- zajišťuje dopravní situaci – uzavírky silnic, mostů, objížděky, reguluje dopravu, hlásná služba o průjezdnosti komunikací, zpracování dopravních nehod;
- zpracovává nápad trestné činnosti;
- likviduje škody a následky v zatopených objektech policie, postupně obnovuje silniční dopravu a regulaci v provozu umístěním policistů na křižovatkách po ústupu vody;
- dočasně uzavírá komunikace v místech čerpání vody zabezpečované činností HZS;
- dočasně uzavírá místa, ve kterých probíhají úklidové práce a odvoz znehodnocených věcí, ale i dalšího odpadu, který občané vynášejí ze zaplaveného území;
- poskytuje asistenci při zpřístupňování prostor, které dosud nejsou vyklizeny a je nutné zajistit čerpání vody a následný úklid.

4.1.2. Zástupci Policie ČR Správy Jihočeského kraje v krizových a povodňových orgánech kraje v době povodní

Při povodních 2002 Policie České republiky jako základní složka Integrovaného záchranného systému má zastoupení v krizovém štábu kraje v daném počtu příslušníků policie. Jednotlivé počty jsou níže uvedeny.

V krizovém štábu kraje **má Policie České republiky** Správa Jihočeského kraje své zastoupení v následujícím složení příslušníků policie:

Krizový štáb kraje - účasten ředitel Policie ČR Správy Jihočeského kraje, konzultace přizvaní odborníci k řešení mimořádných událostí

Stálá pracovní skupina krizového štábu kraje - 2 policisté oddělení pořádkové a železniční policie.

Krajská povodňová komise – 1 policista oddělení pořádkové a železniční policie.

Komise pro nasazení sil a prostředků při HZS ČR kraje – 1 policista oddělení pořádkové a železniční policie.

4.1.3. Zástupci Policie ČR Správy Jihočeského kraje v jednotlivých orgánech v době povodní na okresech

Při povodních v 2002 má Policie České republiky jako základní složka Integrovaného záchranného systému v krizových štábech na okresech své zastoupení, daným počtem příslušníků policie. Jednotlivé počty jsou níže uvedeny.

V krizových štábech okresů **má Policie České republiky** v rámci Jihočeského kraje, kromě okresu Pelhřimov, tyto své zástupce.

Krizový štáb okresu – účasten ředitel Policie ČR Okresního ředitelství, případně zastupující funkcionář.

Stálá pracovní skupina krizového štábu okresu – v případě potřeby zástupce ředitele Policie ČR Okresního ředitelství.

Okresní povodňová komise – velitel služby pořádkové a dopravní policie.

Krizový štáb obce – vedoucí místně příslušného Obvodního oddělení Policie ČR.

okres **České Budějovice** – krizový štáb okresu, krizové štáby postižených obcí,

okres **Český Krumlov** - krizový štáb okresu, krizové štáby postižených obcí,

okres **Jindřichův Hradec** – krizový štáb okresu, krizové štáby postižených obcí,

okres **Strakonice** – krizový štáb okresu, krizové štáby postižených obcí,

okres **Tábor** – krizový štáb okresu, stálá pracovní skupina krizového štábu, odborná pracovní skupina pro dopravu, okresní povodňová komise, krizové štáby postižených obcí,

okres **Prachatice** – krizový štáb okresu, krizové štáby postižených obcí,

okres **Písek** – krizový štáb okresu, krizové štáby postižených obcí,
okres **Pelhřimov** – okresní povodňová komise.

Ve všech oblastech postižených povodní jsou aktivovány a svolány krizové štáby a povodňové komise. Na jejich jednání se pravidelně zúčastňují i zástupci policie, zpravidla ředitelé místně příslušných okresních ředitelství policie České republiky nebo jimi pověřeni zástupci.

4.1.4. Přehled nasazených sil a prostředků Policie ČR Správy Jihočeského kraje

Okamžitý počet nasazených policistů v jednotlivých dnech v době povodní se mění v závislosti na činnosti a podmínkách vzniklých mimořádnou událostí. K řešení krizové situace jsou nasazeni především příslušníci pořádkové policie, dopravní policie, služby kriminální policie a ostatních služeb ze všech útvarů Policie České republiky v kraji. Celkem je v kraji nasazeno přibližně 1450 policistů na jednotlivých útvarech následovně:

- Správa Jihočeského kraje – 120 policistů
- Okresní ředitelství České Budějovice – 320 policistů
- Okresní ředitelství Český Krumlov – 170 policistů
- Okresní ředitelství Jindřichův Hradec – 180 policistů
- Okresní ředitelství Pelhřimov – 30 policistů
- Okresní ředitelství Písek – 200 policistů
- Okresní ředitelství Prachatice – 110 policistů
- Okresní ředitelství Strakonice – 150 policistů
- Okresní ředitelství Tábor – 170 policistů

Níže uvedená Tabulka 1 zahrnuje celkový počet nasazených sil a prostředků Policie České republiky Správy Jihočeského kraje České Budějovice, tak jak tyto počty jsou zaznamenávány každodenní evidencí prováděnou příslušnými vedoucími pracovníky jednotlivých součástí policie.

Tabulka 1: Přehled nasazených sil a prostředků Policie ČR Správy Jihočeského kraje České Budějovice při povodních 2002

Policie České republiky Správa Jihočeského kraje		
Složka, útvar, organizační článek	Počet policistů <i>vlastních</i>	Počet policistů, vojáků <i>výpomoc</i>
Služba pořádkové a železniční policie	886	222
Služba dopravní policie	168	
Služba kriminální policie a vyšetřování	264	
Kancelář ředitele	68	
Služební kynologie	11	
Zásahová jednotka	42	
Skupina spojovací a výpočetní techniky	16	
Ekonom. oddělení (civil. zaměstnanci)	35	
Armáda ČR		450
Ostatní		29
Nasazené mobilní prostředky	Mobilní prostředky <i>vlastní</i>	Mobilní prostředky <i>výpomoc</i>
Osobní motorové vozidlo	198	27
Terénní motorové vozidlo	10	
Nákladní automobil - lehký	1	
Nákladní automobil - těžký		10
Autobus	2	3
Motorový člun - gumový	1	4

Vrtulník	1 (PČR)	2 (AČR)
Celkem nasazeno		
1455 policistů správy		
35 civilních zaměstnanců správy		
222 policistů výpomoc ostatní útvary		
450 vojáků AČR		
29 ostatních (městská policie, celní inspektoři)		
235 osobních automobilů		
11 nákladních automobilů		
5 autobusů		
5 motorových člunů		
3 vrtulníky		
Celkový počet nasazených osob 2191		
Celkový počet nasazených mobilních prostředků 259		
Počet zraněných, nemocných policistů v důsledku povodní	1	
Počet mrtvých osob evidovaných v souvislosti s povodní	6	

Zdroj: Krajské ředitelství policie České republiky

Například v Českých Budějovicích Policie České republiky v průběhu krizového opatření od 8. srpna 2002 do 31. srpna 2002 v rámci města České Budějovice od prvopočátku plní tři základní úkoly, a to zejména varování obyvatelstva o bližícím se nebezpečí a vyrozumění o probíhající evakuaci ohrožených částí města České Budějovice, provádí samotné evakuace obyvatelstva v ohrožených oblastech, střeží vyevakuované objekty jak organizací, tak zejména majetku soukromých osob.

Dále plní dílčí úkoly dané krizovým štábem města České Budějovice v návaznosti na činnost štábu okresu a kraje. Při plnění uvedených úkolů se ve službě střídá denně zhruba 50 policistů pořádkové a dopravní služby včetně služby kriminální policie ze stavu Okresního ředitelství policie České republiky České Budějovice, dále pak zejména v prvních dnech krizové situace je do Českých Budějovic povoláno 50 policistů z Prahy a dále denně 20 policistů ze střední policejní školy v Brně.

V této souvislosti je důležité se zmínit o skutečnosti, že v rámci Policie České republiky Okresního ředitelství policie České Budějovice, není stanoveno kolik sil a prostředků má k dispozici krizový štáb města České Budějovice a kolik sil a prostředků lze použít v rámci dalších oblastí v okrese. Tato skutečnost je stejná také u ostatních Okresních ředitelství Policie ČR na území celého Jihočeského kraje, kdy počet sil a prostředků byl různý a operativně se neustále mění.

K tomuto lze uvést, že v současné době Policie České republiky každého půl roku, poskytuje Hasičskému záchrannému sboru aktuální počty sil a prostředků jednotlivých součástí Policie České republiky. Hasičský záchranný sbor dále všechny tyto údaje zahrnuje do havarijního potažmo krizového plánu kraje. Dle tohoto materiálu velitel zásahu ví, kolik která součást Policie České republiky, má v danou chvíli k dispozici počty sil a prostředků, případně časový interval k zpohotovění sil a prostředků. Dle toho může operovat a vyžadovat síly a prostředky k zásahu při mimořádné události.

4.2 Situace v regionu při povodni v roce 2009

Meteorologická situace na konci června a v průběhu července 2009 je provázána výraznou bouřkovou činností. Extrémní vlhkost vzduchu a extrémní bouřkové srážky svými výraznými srážkovými úhrny postihují velké množství lokalit na území České republiky. Tato rychlá, blesková povodeň, způsobená intenzivními srážkami zasahuje Moravu i Čechy.

Přivalové deště nemají možnost vsakování do podloží a zůstávají ve formě povrchových vod. Současně na některých místech v Jihočeském kraji, v důsledku dlouhotrvajících srážek, vznikají i povodně způsobené náhlým zvýšením hladiny vodních toků.

Devastující charakter těchto povodní však nemají jen samotné vodní toky, ale zejména povrchový odtok z krajiny. Z důvodu nasycení půdy vodou tak dochází, vlivem přivalových dešťů, k lokálním záplavám způsobeným povrchovým odtokem z okolního terénu.

Povodněmi je zasaženo různou měrou území většiny krajů. Z důvodu vzniklého ohrožení a škod je v Jihočeském kraji vyhlášen dne 28. června 2009 stav nebezpečí.

Policie České republiky při této mimořádné události nasazuje k ochraně zdraví a majetku pouze vlastní síly a prostředky, v počtu celkem 319 policistů a 54 mobilních prostředků. Při těchto povodních Policie České republiky neregistruje v rámci Jihočeského kraje žádné zraněné ani mrtvé policisty v důsledku povodní a dále neviduje žádné mrtvé osoby v souvislosti s povodněmi. V této době již Policie České republiky může použít také funkčnost krizových štábů zřízených u Policie České republiky v rámci Krajského ředitelství Jihočeského kraje a územních odborů v jednotlivých regionech, které jsou zřízeny na základě vnitřního interního aktu řízení Policie České republiky.

V době před kulminací povodňové vlny v roce 2009 policie plní tyto úkoly:

- zajištění veřejného pořádku a příprava na řešení dopravní situace v předpokládaných zátopových oblastech;
- ve spolupráci s obecní a městskou policií a odbory dopravy příslušných úřadů příprava evakuačních míst a evakuačních tras;
- personální zajištění řízení krizové situace (pohotovost vedení na pracovištích, přítomnost specialistů pro spojení atd.);
- zajištění zpracování běžného i mimořádného nápadu trestné činnosti (pohotovost na pracovišti výjezdových skupin);
- monitorování vzestupu vodních hladin v terénu, poskytování informací o vývoji situace pro příslušné úřady a řídicí složky policie;
- provádění monitoringu komunikací a jejich sjízdnosti;
- spolupráce s místní samosprávou a povodňovými komisemi;
- shromažďování dostupných informací z internetu (mapa přívalových dešťů, vývoj počasí, výstupy z meteo – zpráv) atd.;
- provádění preventivních kontrol kempů se zaměřením na upozorňování občanů a turistů na možnost povodňového nebezpečí - zvedání hladiny řek;

- předávání aktuálních informací o situaci cestou operačních středisek jednotlivých územních odborů dalším zainteresovaným subjektům.

V době kulminace povodňové vlny v roce 2009 plní policie zejména tyto úkoly:

- zajištění veřejného pořádku a regulace dopravy v postižených oblastech;
- ve spolupráci s dalšími složkami IZS, zajištění evakuace obyvatel z předpokládaných zátopových oblastí (domy, ulice, obce, chatové osady) – osobní výzvy, informování pomoci megafonů, rozhlasového zařízení na služebních vozidlech Policie ČR (dále jen PČR);
- uzavření evakuovaných oblastí, ulic a domů, ostraha a ochrana opuštěného majetku před rabováním – fyzická ostraha, natažení pásek PČR;
- odklon dopravy, uzavření komunikací a mostů, regulace dopravy, stanovení objížděk;
- monitorování vzestupu vodních hladin v terénu, poskytování informací o vývoji situace pro orgány krizového řízení a řídicí složky policie;
- poskytování informací obyvatelstvu - přímo v terénu
 - pomoci sdělovacích prostředků
- zajišťování a zjišťování průjezdných tras pro vozidla IZS;
- účast odpovědných funkcionářů policie v krizových štábech úřadů, přenášení úkolů a informací na PČR a zpět;
- zákroky ve prospěch obecních a městských policií;
- zpracování nápadu trestné činnosti a dopravních nehod.

Po odpadnutí vody při povodních v roce 2009 plní policie zejména tyto úkoly:

- zajištění veřejného pořádku, ochrana majetku evakuovaných osob (bytů, domů, provozoven, objektů, vozidel) fyzickým střežením policisty;
- zajištění dopravní situace – uzavírky silnic, mostů, objízďky, regulace dopravy, hlásná služba o průjezdnosti komunikací, zpracování dopravních nehod;
- zpracování nápadu trestné činnosti;
- postupná obnova silniční dopravy a regulace provozu policisty na křižovatkách po ústupu vody;
- dočasné uzavírky komunikací v místech čerpání vody zabezpečované činností HZS;
- dočasné uzavírky míst, na kterých probíhaly úklidové práce a odvoz znehodnocených věcí, ale i dalšího odpadu, který občané vynášeli ze zaplaveného území;
- poskytování asistenci při zpřístupňování prostor, které dosud nebyly vyklizeny a bylo nutné zajistit čerpání vody a následný úklid.

Tabulka 2: Přehled nasazených sil a prostředků Policie ČR KŘ Jčk Č. Budějovice při povodních v roce 2009

Policie České republiky Krajské ředitelství Policie Jihočeského kraje			
Složka, útvar, organizační článek	Počet policistů vlastních	Počet policistů, vojáků výpomoc	
Služba pořádkové a železniční policie	296		
Služba dopravní policie	16		
Služba kriminální policie a vyšetřování	4		
Kancelář ředitele	3		
Služební kynologie			
Zásahová jednotka			
Skupina spojovací a výpočetní techniky			
Ekonom oddělení (civil. zaměstnanci)			
Armáda ČR			
Ostatní			
Nasazené mobilní prostředky	Mobilní prostředky vlastní	Mobilní prostředky výpomoc	
Osobní motorové vozidlo	54		
Terénní motorové vozidlo			
Nákladní automobil – lehký			
Nákladní automobil – těžký			

Autobus		
Motorový člun – gumový		
Vrtulník		
Celkem nasazeno		
- 319 policistů Krajského ředitelství Policie Jihočeského kraje		
- 54 osobních automobilů		
Celkový počet nasazených osob 319		
Celkový počet nasazených mobilních prostředků 54		
Počet zraněných, nemocných policistů v důsledku povodní		0
Počet mrtvých osob evidovaných v souvislosti s povodní		0

Zdroj: Krajské ředitelství Policie České republiky

Krizové štáby jednotlivých územních odborů policie **nejsou využity**. V podstatě lze konstatovat, že rozhodování a následné plnění jednotlivých úkolů a opatření probíhá způsobem, který je doporučován pro činnost krizového štábu i tam, kde krizový štáb svolán není. To znamená soustředění řídicích funkcionářů v místě vybaveném komunikačními prostředky a u zdroje informací (ředitel, funkcionář ve služební pohotovosti na operačním středisku, nebo člen povodňové komise začleněn do krizového štábu hejtmána Jihočeského kraje), navýšení počtu policistů pro příjem a předávání informací.

4.2.1. Činnost Policie České republiky v povodňových komisích a krizových štábech při povodních 2009

Jako funkční se ukazuje přítomnost pracovníka – člena povodňové komise, která rozhodnutím hejtmána je následně začleněna do činností svolaného krizového štábu Jihočeského kraje. Zástupce policie v povodňové komisi několiksměrně koordinuje činnosti, řízení a předává informace mezi Krajským ředitelstvím policie, krizovým štábem Jihočeského kraje, Integrovaným záchranným systémem a ostatními

subjekty, podílejících se na odstraňování škod způsobených povodněmi. Dále předává informace o uzavírkách a sjízdnosti silnic a železničních tratí, a to nejen členům stálé pracovní skupiny krizového štábu, ale i občanům volajícím na zřízenou zelenou linku, případně navádí na stránky krajského úřadu, kam je poskytnut odkaz na stránky Policie ČR k dopravním uzavírkám - www.policie.cz. Rovněž předává informace členům stálé pracovní skupiny o situaci na vodních tocích, vodních dílech a rybnících, které jsou zjišťovány od hlídek Policie ČR pohybujících se v terénu a předávané na Integrované operační středisko Policie ČR (dále jen IOS), nebo předává opačně získané informace na jednotlivé územní odbory Krajského ředitelství policie (dále jen ÚO KŘP) prostřednictvím IOS. Taktéž předává souhrnné zprávy o činnosti policie v rámci celého Jihočeského kraje pro potřeby stálé pracovní skupiny a krizového štábu, spolupracuje s pracovníky preventivně informační skupiny KŘP (dále jen PIS), s ohledem na zveřejňování a publikování aktuálních zpráv pro občany, předává aktuální informace z krizového štábu a informace o rozhodnutích hejtmána a krizového štábu na IOS. Pro potřeby další koordinace činností KŘP, případně jednotlivých ÚO KŘP zajišťuje plnění úkolů, uložených při zasedání bezpečnostní rady kraje a krizového štábu, řeší a prošetřuje požadavky jednotlivých krizových štábů či povodňových komisí k poskytnutým tiskovým zprávám pracovníky PIS a k předávaným informacím od jednotlivých policistů, které mohou být z jejich hlediska považovány jako šíření poplašné zprávy či šíření paniky mezi obyvateli, koordinuje činnosti hlídek PČR na jednotlivých ÚO KŘP s ohledem na pomoc, záchranu, nebo na eliminaci následků škod, v důsledku rozvodnění vodních toků, poskytuje informace občanům o činnosti Policie ČR v jednotlivých územích, o oprávnění policie v důsledku vyhlášeného stavu nebezpečí či oprávnění ostatních osob, které využívají k eliminaci následků škod způsobených povodní a poskytuje informace k výjimkám ze zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích (zejména k § 43) v době vyhlášení stavu nebezpečí.

V době povodní 2009 má Policie České republiky také své zastoupení v krizových štábech kraje a obcí s rozšířenou působností. Zde se již odráží nové uspořádání a struktura Policie České republiky, které vešlo v platnost s účinností od 1.1. 2009.

Jednotlivá účast příslušníků **Policie České republiky** je uvedena následovně:

Krizový štáb Jihočeského kraje - přítomen ředitel Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje,

Stálá pracovní skupina krizového štábu - 1 policista oddělení služby pořádkové policie

Krajská povodňová komise - 1 policista oddělení služby pořádkové policie

České Budějovice – nebyl svolán žádný krizový štáb.

Český Krumlov - pouze 1x krizový štáb obce s rozšířenou působností **Český Krumlov** - přítomen zástupce Policie ČR vedoucí Územního odboru Služby kriminální policie a vyšetřování a vrchní komisař Územního odboru Služby kriminální policie a vyšetřování,

Jindřichův Hradec - krizový štáb obce s rozšířenou působností **Dačice** - přítomen zástupce Policie ČR vrchní komisař Územního odboru vnější služby,

Strakonice - krizový štáb a povodňová komise obce s rozšířenou působností **Vodňany** - přítomen zástupce Policie ČR vedoucí místně příslušného Obvodního oddělení policie,

Povodňová komise Volyně - vedoucí místně příslušného Obvodního oddělení policie,

Tábor - nebyl svolán žádný krizový štáb.

Prachatice - krizový štáb a povodňová komise obce s rozšířenou působností

Prachatice - přítomen zástupce Policie ČR vrchní komisař Územního odboru Služby kriminální policie a vyšetřování a Územního odboru vnější služby, vedoucí místně příslušného Obvodního oddělení policie,

Povodňová komise obce s rozšířenou působností Vimperk - přítomen zástupce Policie ČR vedoucí místně příslušného Obvodního oddělení policie,

Písek - krizový štáb a povodňová komise obce s rozšířenou působností **Písek** - přítomen zástupce Policie ČR vedoucí Územního odboru vnější služby.

Srovnání povodní 2002 a 2009

Pokud srovnáme **průběh povodní** v roce 2002 a 2009 viz Tabulka 3, můžeme konstatovat, že povodeň v roce 2002 je normální, extrémně rozsáhlá způsobená

dlouhotrvající srážkovou činností. Povodeň v roce 2009 je naopak rychlá, blesková, přívalová s intenzivními srážkami.

Z pohledu **činnosti Policie České republiky** v rámci Jihočeského kraje si povodeň v roce 2002 vyžádala celkem 6 mrtvých osob a 1 zraněného policistu. V roce 2009 si povodeň nevyžádala žádný lidský život.

Nasazení příslušníků Policie České republiky při povodni v roce 2002 činí přibližně 1450 policistů, oproti roku 2009, kdy je nasazeno 319 policistů.

Nasazení počtu mobilních prostředků Policie České republiky činí při povodních 2002 počet 259 a v roce 2009 činí počet 54.

Tabulka 3: Srovnání povodeň 2002 a 2009

	Povodeň 2002	Povodeň 2009
Průběh	normální, extrémně rozsáhlá, dlouhotrvající srážky	rychlá, blesková, přívalová s intenzivními srážkami
Počet policistů	1450	319
Počet obětí	6	0
Počet mobilních prostředků	259	54

Zdroj: Krajské ředitelství Policie České republiky

Lze konstatovat, že Policie České republiky při obou povodních plní především úkoly vyplývající ze zákona o Policii České republiky. To znamená především uzavírky komunikací, pomoc při evakuaci osob, dohled na veřejný pořádek a zajištění bezpečnosti a ochrany osob a majetku. V obou případech má policie své zástupce v krizových štábech a povodňových komisích, kteří řeší momentální situaci a předávají informace v působnosti ostatních složek Integrovaného záchranného systému. Především systém komunikace a předávání informací důležitých pro další rozhodovací procesy se stávají jednou z hlavních předností oproti povodním v roce 2002. Po povodni v roce 2002, policie analyzuje připravenost a řídicí činnost této složky při takovýchto mimořádných událostech, potažmo krizových stavech a upravuje vnitřní legislativu tak, aby postupně mohla včas reagovat na vzniklou situaci.

V souvislosti s výskytem povodní, a tím spojenou činností Policie České republiky, je např. vydáno nařízení Policejního prezidenta č. 556/K-2005, které stanoví:

Souhrn preventivních opatření zabezpečovaných Policií ČR před, během a po vyhlášení povodňového nebezpečí;

- provést prověrku připravenosti útvaru, organizačního článku na řešení (včetně příprav) povodňového nebezpečí v jednotlivých povodích, případně k poskytnutí sil a prostředků jiným útvarům, organizačním článkům nebo složkám integrovaného záchranného systému na vyžádání,
- v případě vzniku události v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, záchranných a likvidačních prací, ochrany obyvatelstva a dalších mimořádných událostí se řídit důsledně zněním VMV č. 6/2004, včetně poskytování informací příslušným operačním střediskům a vyžadování informací od příslušných operačních středisek,
- spolupracovat s místně příslušnými orgány státní správy a samosprávy, včetně přípravy na řešení hrozby povodňového nebezpečí,
- zabezpečit monitorování situace, v případě potřeby přijímat potřebná opatření,
- při zabezpečování opatření se řídit zejména dále uvedeným rozsahem úkolů.

Provést kontrolu (případnou aktualizaci, včetně spojení a zastupování) příslušníků policie určených do povodňových orgánů.

Pro případ potřeby posílení stavů policistů v rámci plnění výkonu služby prověřit mechanismy (včetně ověření časových limitů) určené pro;

- povolávání vojáků v činné službě k plnění úkolů služby pořádkové policie,
- povolávání příslušníků Vězeňské služby k plnění úkolů policie,
- povolávání dalších sil (oblastní ředitelství cel a další útvary Policie ČR z nezasažených oblastí).

Prověřit možnosti ubytování a stravování posilových sil v místech nasazení.

Naplánování potřebných sil a prostředků pro předpokládané úkoly Policie ČR při vzniku povodně:

V době před kulminací povodňové vlny,

- zajištění veřejného pořádku a příprava na řešení dopravní situace v předpokládaných zátopových oblastech, příprava ohrožených pracovišť na zaplavení objektu (dostatek sil a prostředků policie k evakuaci objektu, vyvezení služebních motorových vozidel ze zátopových oblastí, příprava náhradních zdrojů elektrické energie, atd.);
- ve spolupráci s obecní a městskou policií a odbory dopravy příslušných úřadů příprava evakuačních míst a evakuačních tras;
- personální zajištění řízení krizové situace (pohotovost vedení na pracovištích, přítomnost specialistů pro spojení, zajištění náhradních rozvodů el. energie atd.);
- zajištění zpracování běžného i mimořádného nápadu trestné činnosti (pohotovost na pracovišti výjezdových skupin);
- účast určených funkcionářů v povodňových orgánech příslušných úřadů;
- monitorování vzestupu vodních hladin v terénu, poskytování informací o vývoji situace pro příslušné úřady a řídicí složky policie.

V době kulminace povodňové vlny,

- zajištění veřejného pořádku a regulace dopravy v postižených oblastech,
- ve spolupráci s dalšími složkami IZS, zajištění evakuace obyvatel z předpokládaných zátopových oblastí (domy, ulice, obce, chatové osady) – osobní výzvy, informování pomocí megafonů, rozhlasového zařízení na služebních vozidlech policie;
- uzavření evakuovaných oblastí, ulic a domů, ostraha a ochrana opuštěného majetku před rabováním – fyzická ostraha, natažení pásek Policie ČR;
- odklon dopravy, uzavření komunikací a mostů, regulace dopravy, stanovení objížděk;

- přímá pomoc policistů při evakuaci osob, které neuposlechly výzvy k evakuaci (pomocí služebních vozidel, motorového člunu a kontaktu s vrtulníky policie a Armády ČR);
- zajištění zásobování a střídání služeb v zaplavených objektech policie, včetně zajištění dodatečných náhradních zdrojů energie a přípravy evakuace v případě dalšího vzestupu hladiny vody – vyklizení dalších podlaží postižených budov;
- monitorování vzestupu vodních hladin v terénu, poskytování informací o vývoji situace pro orgány krizového řízení a řídicí složky policie;
- zajištění předávání informací mezi složkami IZS, mezi policejními útvary v důsledku výpadku elektrické energie a následného přerušení linkového telefonického spojení (náhradní zdroje do RDST, nouzové spojení pomocí soukromých mobilních telefonů);
- poskytování informací obyvatelstvu - přímo v terénu
 - pomocí sdělovacích prostředků;
- zjišťování a zajišťování průjezdných tras pro vozidla IZS;
- účast odpovědných funkcionářů policie v příslušných krizových štábech přenášení úkolů a informací na policii a zpět;
- zákroky ve prospěch obecních a městských policií v případech, kdy občané nerespektovali jejich pokyny a nařízení;
- zásahy proti neukázněným občanům (zvědavcům) vstupujícím do uzavřených lokalit a míst;
- zpracování nápadu trestné činnosti a dopravních nehod.

Po opadnutí vody,

- zajištění veřejného pořádku, ochrana majetku evakuovaných osob (bytů, domů, provozoven, objektů, vozidel) fyzickým střežením policisty, případně za pomoci vyžádaných sil a prostředků,

- zajištění dopravní situace – uzavírky silnic, mostů, objížděky, regulace dopravy, hlásná služba o průjezdnosti komunikací, zpracování dopravních nehod,
- zpracování nápadu trestné činnosti,
- likvidace škod a následků v zatopených objektech policie,
- postupná obnova silniční dopravy a regulace provozu policisty na křižovatkách po ústupu vody,
- dočasná uzavírka komunikací v místech čerpání vody zabezpečované činností HZS,
- dočasné uzavírky míst na kterých probíhají úklidové práce a odvoz znehodnocených věcí, ale i dalšího odpadu, který občané vynesou ze zaplaveného území,
- poskytování asistencí při zpřístupňování prostor, které dosud nejsou vyklizeny a je nutné zajistit čerpání vody a následný úklid.

Pro případ potřeby materiálních prostředků uložených ve skladech nebo jiných zařízeních stanovit postupy zabezpečující okamžitou dostupnost těchto prostředků (PHM, oděvní náležitosti, trhaviny, náhradní zdroje el. energie, atd.).

Pro případ aktivace systému krizového řízení od stupeň obec až po kraj, včetně jejich pracovních orgánů - krizových štábů (+stálé pracovní skupiny krizového štábu, odborné pracovní skupiny), provést kontrolu (případnou aktualizaci, včetně spojení a zastupování) příslušníků policie určených do těchto pracovních orgánů.

Uskutečnit pracovní porady s představiteli složek IZS na úrovni krajů a projednat připravenost k provádění záchranných a likvidačních prací zejména při povodích.

V rámci působnosti útvarů Policie ČR s územně vymezenou působností ve spolupráci s orgány obcí a HZS krajů stanovit vodní toky, u kterých hrozí riziko povodňového ohrožení. Na těchto tocích v rámci výkonu služby získávat aktuální

informace o průtocích (výšce hladiny, ledovým jevům). Mimo vodní toky věnovat pozornost vodním dílům, především IV. kategorie (rybníky). Aktuální informace předávat příslušným orgánům.

V rámci činnosti operačních středisek Policie ČR krajských ředitelství zabezpečit případné posílení tohoto pracoviště pracovníkem krizového řízení. **Jeho úkolem bude z přijímaných zpráv a radiové komunikace v terénu selektovat a následně zaznamenávat (i v grafické podobě do map a tabulek) informace (např. uzávěry komunikací, způsobené škody) potřebné pro rozhodování řídicích funkcionářů.**

Provést přípravu zejména na zajištění dalších úkolů na úseku,

a) proviantním,

zajistit funkční mechanismus zabezpečující potřebné nápoje a stravu, a to i za ztížených podmínek (výpadky zdrojů energií, zaplavení zásob, nedostatek personálu pro provoz zařízení a rozvoz) na stanoviště hlídek policie nebo do jiných určených prostor, včetně finančního zabezpečení,

b) technickém,

- zabezpečení objektů – pro objekty v záplavovém pásmu je potřeby zajistit čerpadla, hadice, provizorní rozvody a nouzové zdroje elektrické energie, vysušovače, jutové pytle, atd.,
- zabezpečení pohotovostního dopravního značení – pro předpokládané dopravní uzávěry je potřeba zajistit osazení dopravního značení pro místní úpravu silničního provozu,

a) finančním

- zabezpečit finanční limity pro předpokládané opatření,
- počítat s finanční rezervou pro proplácení přesčasových hodin zasahujících policistů (občanských zaměstnanců).

5. DISKUSE

V rámci této diplomové práce jsem se zároveň snažil formou diskuse, zhodnotit aplikovanou krizovou legislativu a dokumentaci v rámci krizového řízení při povodních 2002. Zaměřil jsem se na zjištění kladů a nedostatků vyplývajících z povodní ve vztahu k Policii České republiky a možnost jejich úpravy. V této diskusi jsem si položil několik otázek a odpovědí v následujícím znění:

- 1. Řeší Sbírka interních aktů řízení Jihočeské policie její činnost při povodních?**
- 2. Upravuje krizová legislativa při povodních 2002 činnost policie?**
- 3. Jaké změny doznala krizová legislativa po povodních 2002?**
- 4. Jak může policie České republiky na základě zkušeností lépe pomoci při zvládnutí povodní?**
- 5. Jaké vnitřní problémy řeší policie při povodních?**
- 6. Hrozí povodeň 2002 ještě dalšími krizovými jevy?**
- 7. Jak povodeň 2002 ovlivňuje spolupráci jednotlivých krajů?**
- 8. Jaké úkoly plní policie při povodních?**
- 9. Jsou svolány krizové štáby ředitelů okresních ředitelství policie?**
- 10. Jsou pracoviště krizových štábů ředitelů okresních ředitelství policie dostatečně personálně a materiálně vybavena?**
- 11. Je logistické zabezpečení Policie České republiky dostatečné pro zvládnutí krizového stavu, nebo nemá dostatečné vybavení?**
- 12. Jaké závěry jsou učiněny po zhodnocení situace v oblasti komunikace v rámci IZS po vyhlášení krizového stavu?**
- 13. Které základní složky IZS se podílejí na realizaci záchranných a likvidačních prací a jaká je jejich vzájemná spolupráce při plnění jim daných úkolů?**
- 14. Jaká je dokumentace vedena u Policie České republiky pro případ povodní?**

15. Jaké problémy řeší Policie České republiky při evakuaci a uzavírkách silnic s občany?

16. Přípravuje se Policie České republiky prakticky na povodně?

17. Jaké nedostatky odhalují povodně při jejich zdolávání?

18. Funguje systém krizového řízení při povodních?

kdy z této diskuse vyplyne ucelený přehled hodnotící jednak aplikovanou krizovou legislativu v rámci vyhlášeného krizového stavu, její nedostatky a chyby, ale i nastiňuje možnosti dalšího vývoje v této problematice především ve vztahu k činnosti Policie České republiky v Jihočeském kraji.

Řeší Sběrka interních aktů řízení Jihočeské policie její činnost při povodních?

V současné době je činnost Policie České republiky upravena v rámci působnosti Krajského ředitelství policie České republiky Jihočeského kraje, a to vydáním Sbírek interních aktů řízení. Tuto pravomoc má každý krajský ředitel policie České republiky.

Tyto Sběrky interních aktů zahrnují například zřízení krizových štábů ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje a zřízení krizových štábů v rámci územních odborů Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje vedených pod č. 124/2009. Sběrka interních aktů č. 167/2010 upravuje jmenování zástupců Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje do bezpečnostních rad určených obcí vedených pod č. 167/2010. Dále zřízení intervenčního týmu „Povodeň 2009“ Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje k poskytování posttraumatické intervenční péče v souvislosti s povodňovou situací na jihu Čech vedeného pod č. 210/2009. Systém psychologické pomoci obětem trestné činnosti a obětem mimořádných událostí řeší závazný pokyn policejního prezidenta č. 97/2010. Naopak zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu zahrnuje věstník Ministerstva vnitra č.6/2010.

Hlavní činnost Policie České republiky se řídí zákonem č. 273/ 2008 Sb. o policii ČR, ze kterého rovněž vyplývají další zákonná ustanovení a povinnosti dle zákonů krizové legislativy: zákon č. 239/ 2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a dále zákon č. 240/ 2000 Sb. o krizovém řízení.

Upravuje krizová legislativa při povodních 2002 činnost policie?

V době povodní 2002 již existuje základní legislativa upravující činnosti při mimořádných událostech a krizových stavech. Není však z pohledu policie zcela „zažitá“ a implementovaná do vnitřních předpisů.

Z důvodu velkého rozsahu povodní je nutné operativně měnit a doplňovat protipovodňová opatření připravená v havarijních a protipovodňových plánech a posilovat činnost záchranných složek. K ochraně životů, zdraví a majetku je nutné využívat krizovou legislativu, na jejímž základě lze omezovat některá práva a svobody jednotlivců a právnických osob a ukládat jim povinnosti.

Lze konstatovat, že operační nasazování všech jednotek probíhá bez výrazných problémů. Je třeba ocenit, že orgány krizového řízení i složky IZS dokazují v duchu nové legislativy správně pracovat s institutem vyžadování věcné pomoci právnických osob a podnikajících fyzických osob. Likvidační a v některých případech i asanační práce vedoucí ke stabilizaci situace při povodni jsou úspěšně zvládnuty, zejména díky enormnímu nasazení všech složek IZS.

Jaké změny doznala krizová legislativa po povodních 2002?

Z aplikace krizové legislativy vyplývá, že krizový zákon jednoznačně nestanoví formu rozhodnutí o stavu nebezpečí, neboť tato rozhodnutí jsou vyhlášována formou rozhodnutí (zpravidla hejtmána kraje) nebo nařízení (zpravidla přednosty okresního úřadu). Dále není vyjasněn vztah mezi stavem nebezpečí a nouzovým stavem. Na území Jihočeského kraje platil současně stav nebezpečí vyhlášený hejtmánem a nouzový stav

vyhlášený rozhodnutím předsedy vlády i pro území Jihočeského kraje. Krizový zákon nestanoví povinnost zrušit stav nebezpečí na území, pro které byl ze stejných důvodů vyhlášen nouzový stav a dále na rozdíl od ústavního zákona o bezpečnosti nepamatuje na situaci, kdy je třeba krizový stav vyhlásit, při nebezpečí z prodlení.

Při řešení evakuace se ukazuje, že krizový zákon nepamatuje na osoby, které jsou z místa postiženého krizovou situací organizovaně nebo samovolně evakuovány a nemají v tomto místě trvalý pobyt (např. dětské tábory a ubytovací zařízení). V souladu s krizovým zákonem bylo nařízeno krizové opatření spočívající v povinnosti hlásit přechodnou změnu pobytu osob, které se však vztahuje pouze na osoby s trvalým pobytem na postiženém území. Hejtman kraje není oprávněn nařídít evakuaci obyvatel z ohroženého území, ale pouze tuto evakuaci organizuje a koordinuje.

Při aplikaci platné právní úpravy pro potřeby řešení krizové situace se objevují další dílčí problémy. Například není legislativně upravena možnost povolávání příslušníků vězeňské a justiční stráže k plnění úkolů Policie ČR. Zákoník práce neřeší pracovní dobu občanských zaměstnanců za krizového stavu.

Jak může policie České republiky na základě zkušeností lépe pomoci při zvládnutí povodní?

Využívání a vyžádání vojenské techniky potřebné k řešení povodní je základním silovým prostředkem naší republiky. Armáda ČR poskytuje na základě vyžádání i s řidiči nebo obsluhou, ale je nutné postupovat předepsaným způsobem (časová náročnost).

Vhodnější postup by byl takový, že Policie České republiky by smluvně nárokovala potřebnou techniku, kterou nemá systemizovanou (zejména terénní vozidla, nákladní vozidla, čluny, elektrocentrály, atd.), a kterou disponuje Armáda České republiky na regionální úrovni. Policie, po sjednocení nároků na výcvik řidičů a obsluh, by nasmlouvanou techniku přebírala přímo u útvarů armády. Tím by odpadla časová

prodleva potřebná pro vyžádání, nebylo by nutné tuto techniku zařazovat do systemizace na útvary policie a podstatně by se zvýšily možnosti policie při plnění potřebných úkolů.

Jaké vnitřní problémy řeší policie při povodních?

Z povodní, tedy z krizového stavu, vyhodnocením dále vyplývá, že bude nutné změnit a doplnit níže uvedené logistické vybavení k dosažení soběstačnosti při plnění úkolů policie v oblasti **legislativní**:

Některé právní předpisy a interní akty řízení jsou nedostatečné nebo nejsou dosud vydány (mimo jiné nové územně-správní uspořádání nenavazuje na místní příslušnost Obvodních oddělení Policie České republiky, absence norem pro svolání a svoz, atd.). Problémů v oblasti upřesnění vzájemných kompetencí a změn právních předpisů bude nezbytné nadále diskutovat a hledat konsensus pro provedení novely právních předpisů a zajištění nejvhodnějších organizačních změn. V této oblasti postupně dochází nebo již došlo k vydávání interních aktů řízení v rámci Policie České republiky, které zahrnují a řeší danou problematiku.

Hrozí povodeň 2002 ještě dalšími krizovými jevy?

Srážky mají tak silný charakter, že je možný vznik havárie (protržení hráze) na významném vodní vzdouvajícím vodním díle s následným vznikem zvláštní povodně (nabalování událostí-efekt sněhové koule). Vzniklou zvláštní povodeň je nutné chápat odlišně od přirozených povodní, a to zejména pro rozdílnou charakteristiku možného vzniku, průběhu a rozdílných povodňových opatření před a při vzniku zvláštní povodně.

Z tohoto lze konstatovat, že řešení případné mimořádné události v souvislosti se zvláštní povodní vyžaduje důkladnou přípravu povodňových a krizových orgánů a zpracování základního plánovacího dokumentu (plán ochrany území pod vybraným vodním dílem před zvláštní povodní) pro zvládnutí krizové situace.

Jak povodeň 2002 ovlivňuje spolupráci jednotlivých krajů?

Hejtmani Jihočeského, Středočeského, Ústeckého a Plzeňského kraje vydali dne 19. září 2002 společné memorandum ve kterém hodnotí průběh a řešení povodní v srpnu 2002 a upozorňují na některé nedostatky v systému krizového řízení. Navrhují přistoupit ke komplexní novelizaci tzv. „Krizových zákonů“, definovat odpovědnost orgánů za přípravu na řešení krizové situace a zároveň upravit pravomoci těchto orgánů, zajistit přípravu kvalitního managementu, zefektivnit postupy zpracování krizových plánů a zjednodušit jeho obsah a zavést jednotný informační systém krizového řízení. V memorandu dále hejtmani doporučují zlepšit vybavení Policie ČR a zjednodušit řízení vojenských záchranných a dalších útvarů, které se podíleli na záchranných a likvidačních pracích.

Jaké úkoly plní policie při povodních?

Při povodních Policie ČR zejména zajišťuje veřejný pořádek a regulaci dopravy v postižených oblastech, ve spolupráci s dalšími složkami IZS prováděla evakuaci obyvatel z předpokládaných zátopových oblastí (domy, ulice, obce, chatové osady), provádí osobní výzvy, informování pomocí megafonů nebo rozhlasového zařízení na služebních vozidlech Policie ČR. Po evakuaci uzavírá evakuované oblasti, provádí ostrahu a ochranu opuštěného majetku před „rabováním“. Policie ČR dále provádí odklony dopravy, uzavírání komunikací a mostů, regulaci dopravy, stanovení objížděk atd.

Po opadnutí vody Policie ČR pokračuje v zajištění veřejného pořádku, ochraně majetku evakuovaných osob (bytů, domů, provozoven, objektů, vozidel) fyzickým střežením policisty a za pomoci vojáků Armády ČR. Současně pokračuje v zajištění dopravní situace – uzavírky silnic, mostů, objížděky, regulace dopravy (hlásná služba o průjezdnosti komunikací, zpracování dopravních nehod) a postupné obnově silniční dopravy a regulace provozu na křižovatkách.

Dále provádí dočasné uzavírky komunikací v místech čerpání vody zabezpečované činností HZS ČR, dočasné uzavírky míst, na kterých probíhají úklidové práce, odvoz znehodnocených věcí a dalšího odpadu. Poskytuje asistenci při zpřístupňování prostor, které dosud nejsou vyklizeny a je nutné u nich zajistit čerpání vody a následný úklid.

Policie ČR likviduje škody a následky ve svých vlastních zatopených objektech. Zajišťuje také zpracování nápadu trestné činnosti souvisejícího s povodněmi a šetření možnosti spáchání závažných trestních činů (případy Vltavská kaskáda, apod.).

Důležitou úlohu při povodních plní operační střediska, která zajišťují zejména organizaci a opatření k řešení bezpečnostní situace, dále předávání informací a vyhodnocování a poskytování objektivních údajů pro rozhodování služebních funkcionářů. Jako funkční pro posílení směny operačního střediska se ukazuje přítomnost pracovníka krizového řízení na tomto pracovišti. Ten z přijímaných zpráv a radiové komunikace v terénu selektuje a následně zaznamenával (i v grafické podobě do map a tabulek) informace potřebné pro rozhodování řídicích funkcionářů a následnou činnost jednotlivých útvarů. Tyto výstupy zpracované sekretariátem krizového štábu pak slouží jako zdroj informací pro nadřízené složky, pracovní materiál funkcionářů zastupujících policii v krizových štábech a jako podklady pro tiskové mluvčí při informování veřejnosti a sdělovacích prostředků. Přitom není zatěžována směna operačního střediska plněním těchto úkolů. Pouze ověřuje získané poznatky nebo požaduje jejich upřesnění. Tato data jsou následně využita k zadokumentování průběhu událostí a při zpracování následných zpráv o povodni.

V případě, že by se tímto způsobem postupovalo na všech stupních řízení, podařilo by se oddělit „krizovou komunikaci“ od běžného výkonu služby. To by při zpracování jednotných požadavků na sledované údaje a parametry přineslo nezávislý komunikační kanál na potřebné odborné úrovni, který by poskytoval některé výstupy využitelné v rámci celorepublikového krizového řízení i mimo resort. Je pouze otázkou jeho technické vybavení.

Jsou svolány krizové štáby ředitelů okresních ředitelství policie?

Krizové štáby ředitelů okresních ředitelství policie pracují na třech okresech. Zkušenosti ukazují jejich opodstatněnost a smysl, přestože názory na důvod jejich svolání se různí. V podstatě lze konstatovat, že rozhodování a následné plnění jednotlivých úkolů a opatření probíhá způsobem, který je doporučován pro činnost krizového štábu i tam, kde krizový štáb svolán není. To znamená soustředění řídicích funkcionářů v místě vybaveném komunikačními prostředky a u zdroje informací (ředitel, nebo funkcionář v dosahu na operačním středisku). Vždy však není využit sekretariát krizového štábu se svými specifickými úkoly. To se projevuje v některých případech při poskytování informací a údajů potřebných pro komplexní přehled o situaci nadřizovanému článku a následném vyhodnocování prováděných činností.

Jsou pracoviště krizových štábů ředitelů okresních ředitelství policie dostatečně personálně a materiálně vybavena?

Personální obsazení sekretariátu je stanoveno v rozkazech ředitele a je operativně přizpůsobeno konkrétním podmínkám řešené situace. Problémem je pouze početní zastoupení pracovníků krizového řízení (2 – 4 pracovníci). A to nejen z hlediska jejich dostupnosti a použitelnosti při dlouhodobějším svolání krizového štábu, ale i odborných znalostí. Rozsah problematik „krizového řízení“ sice svým způsobem zůstává stejný, ale s postupným vydáváním upřesňujících a složitějších právních předpisů začíná postupně docházet k úzké specializaci jednotlivých problematik (objektová bezpečnost, krizové a havarijní plánování, typové a operační plány, hospodářská opatření pro krizové stavy, systém nouzového hospodářství a hospodářské mobilizace, atd.). Zvýšené nároky na vzdělávání krizových pracovníků a úzká specializace ztěžuje, nebo znemožňuje jejich zastupitelnost ve stávajících počtech. Markantní je to zejména na okresních ředitelstvích (dnes územních odborech), kde se problematikou „krizového řízení“ zabývají policisté zařazení na pracovišti Služby služební přípravy a krizového řízení. Vhodné, a s postupným nárůstem zpracovávané

dokumentace (krizové, operační, typové plány atd.) nevyhnutelné, bude navýšení tabulkových míst na těchto pracovištích tam, kde jsou zřizována.

Rovněž materiální vybavení těchto pracovišť a pracovníků není na potřebné úrovni. Určité zlepšení přineslo jejich vybavení krizovými mobilními telefony (po povodních se je podařilo zajistit) a přenosnými počítači (zahrnutý do plánu nákupu). Tím je možné za určitých podmínek vytvořit nezávislou síť, která by vyřešila jak hlasovou, tak datovou komunikaci. Komunikace by pak probíhala mezi krizovými štáby ředitele, jednotlivými funkcionáři, zástupci policie v krizovém štábu hejtmána a dalších orgánech, HZS ČR, správními úřady obcí a územních celků bez toho, že by vznikaly situace, kdy se informace nepodaří předat včas nebo vůbec.

Uvedené skutečnosti potvrzují správnost krajského uspořádání (včetně struktury Policie ČR), zejména pak v oblasti operačního řízení, neboť bylo možné využít více sil a prostředků v rámci kraje, než v minulosti v rámci okresního zřízení. Prokazuje se i správnost organizačního uspořádání krizových orgánů na všech úrovních řízení.

Reálná situace prověřuje součinnost krizových štábů na všech úrovních řízení, která potvrzuje, že pravidla pro postupnou aktivaci krizových štábů, v závislosti na vývoji situace a vyhlášení krizových stavů v ČR, jsou z procesního a organizačního zajištění správně nastavena.

Je logistické zabezpečení Policie České republiky dostatečné pro zvládnutí krizového stavu, nebo nemá dostatečné vybavení?

Logistické zabezpečení vychází z podmínek běžného plnění výkonu služby a úkonů souvisejících s výkonem správních činností. Policie ČR jako taková není připravována ani vybavena pro práci v podmínkách, které se výrazně liší od zaběhnutého standardu. Schází mechanismy pro vyrozumění a svolání jak policistů, tak občanských zaměstnanců, nejsou adresně stanoveny podmínky pro poskytování oděvních náležitostí a proviantního zabezpečení zasahujícím silám (náhradní oděvní součástky, nápoje, teplá strava, speciální vybavení), systemizované technické prostředky nejsou schopné plnit úkoly v extrémních podmínkách (služební motorová

vozidla, výpočetní a spojovací technika).

Zabezpečení ohrožených objektů policie vnějšími riziky je minimální. Do současné doby byl kladen zřetel na možnost případného zodolnění vybraných pracovišť, zejména v souvislosti s přípravou státu na válečný stav. Speciální zařízení jsou logicky situována do sklepních prostor (náhradní zdroje elektrické energie, rozvody, telefonní ústředny, atd.), kde došlo k jejich zaplavení a následnému vyřazení z činnosti. Uvedenou problematiku by bylo vhodné rozpracovat po celkovém ujasnění úkolů a cílů policie v oblasti krizového řízení a následné analýze vzniklých problémů, škod a potřeb.

Z povodní, tedy z krizového stavu, vyhodnocením dále vyplývá, že bude nutné změnit a doplnit níže uvedené logistické vybavení k dosažení soběstačnosti při plnění úkolů policie v oblasti výstrojní, proviantní, technického zabezpečení a konečně v oblasti finančního zabezpečení, neboť:

1/ v oblasti výstrojní:

výstrojní normy pro zasahující (všichni policisté v přímém výkonu služby, specialisté a potřební občanskí zaměstnanci) je potřeba upravit v následujících položkách,

- jednotlivce vybavit účinnou ochranou před deštěm (pláštěnka do deště 92, vysoká gumová obuv),
- policisty zařazené v normě „O“ vybavit služebně pracovním stejnokrojem 92 s doplňky, černé boty 92, služební pás,
- doplnit speciální vybavení – rybářské holínky, rybářské kalhoty,

2/ v oblasti proviantní:

zajistit funkční mechanismus zabezpečující potřebné nápoje a stravu za ztížených podmínek (výpadky zdrojů energií, zaplavení zásob, nedostatek personálu pro provoz zařízení a rozvoz) na stanoviště nebo do určených prostor, včetně finančního zabezpečení,

3/ v oblasti technického zabezpečení:

technické zabezpečení je potřeba rozdělit do několika skupin.

- zabezpečení objektů – objekty v záplavovém pásmu je potřeby vybavit čerpadly, hadicemi, provizorními rozvody a nouzovými zdroji elektrické energie, vysušovači, jutovými pytlí, systémy včasného vyrozumění (např. rozhlas)
- zabezpečení operačních středisek - vybudovat 2 - 3 moderní dispečerské pracoviště (podle potřeby kraj, okres) se zakomponovaným informačním systémem IS DISPEČER realizované firmou KOMCENTRA. Jde o celkovou integraci telefonního, radiového a datového spojení do speciálních dispečerských pultů se zabudovanou výpočetní a záznamovou technikou, s ovládáním prostřednictvím dotykových obrazovek. Součástí IS DISPEČER je i modul MAJÁK 158, který umožňuje přijímat tísňová volání, zakládat jednotlivé akce a sledovat stav sil a prostředků útvaru. Dvě Krajská ředitelství Policie České republiky jsou již takto vybaveny, Krajské ředitelství hl. města Prahy a Krajské ředitelství Středočeského kraje, a ukazuje se, že toto je směr rozvoje technického zázemí nutného pro činnost operačních středisek složek IZS, a to nejenom v České republice. V oblasti radiové komunikace je nutno urychlit vybudování digitální sítě PEGAS – MATRA v ohrožovaných oblastech, která by měla posunout komunikaci o generaci vpřed. Dále je nutné dodat nové moderní záznamové zařízení a fax, vybavit pracoviště odpovídající výpočetní technikou s přístupem na internet a nejméně 2 ks mobilních telefonů s příslušenstvím jako zálohu pro případ výpadku pevné telefonní sítě,
- zabezpečení automobilní techniky – vybrané útvary je potřeby vybavit terénními osobními automobily schopnými přepravovat minimálně 7 policistů s výstrojí a v úpravě pro překonávání vodní hladiny o výšce minimálně 70 cm,
- zabezpečení pohotovostního dopravního značení – vybrané útvary je potřeba vybavit sadou dopravního značení (6x zákaz vjezdu všech motorových vozidel, 6x příkázaný směr jízdy, 6x zákaz zastavení, 10x směrová šipka objížďka, 6x přehrazovací lať, 30x stojan),
- zabezpečení prostředků pro dopravu na vodě – zásahovou jednotku dovybavit jedním 8 místným motorovým člunem schopným plavby při malých hloubkách (od 70 cm) s přepravníkem, minimálně další tři kusy s obsluhou smluvně zajistit

u HZS ČR, útvary podle potřeby vybavit nafukovacími 6 místnými čluny s potřebným počtem pádel, osádky vybavit plovacími vestami,

- zabezpečení speciálním vybavením – útvary vybavit potřebným počtem megafonů, ručních radiostanic, mobilních telefonů, bouracích seker,

4/ v oblasti finančního zabezpečení:

- pro požadované prostředky zabezpečit finanční limity na jejich provoz a údržbu,
- zabezpečit dostatečnou rezervu pro proplácení přesčasových hodin zasahujících policistů,

Jaké závěry jsou učiněny po zhodnocení situace v oblasti komunikace v rámci IZS po vyhlášení krizového stavu?

V rámci IZS probíhá pouze hlasová komunikace prostřednictvím telefonů (po pevných linkách veřejné telefonní sítě a přes sítě operátorů mobilních telefonů). Radiové spojení mezi složkami IZS není vybudováno, datová komunikace se stávajícím vybavením není možná. Tento stav je nutno hodnotit jako nedostatečný, zejména s ohledem na dnešní význam informací a současné technické možnosti. V této souvislosti je nutno připomenout selhání mobilní telefonní sítě a nefunkčnost i tzv. „krizových mobilních telefonů“, a to vše ve chvílích gradování krizové situace, kdy „hodnota“ informací je vždy nejvyšší.

Mimo výše uvedených údajů lze dále vyhodnotit spojení v rámci základních útvarů, tedy Obvodních oddělení Policie České republiky. To pro běžný výkon služby již neodpovídá současným požadavkům a pro řešení mimořádných a krizových situací je naprosto nedostačující. Jak kvalitativně, tak kvantitativně. Přenosová a retranslační zařízení jsou v některých případech závislá na více provozovatelích a nelze je zálohovat náhradními zdroji elektrické energie, při jejich výpadku není pokrytí signálem dostatečné. Ruční radiostanice jsou málo výkonné a v případě nasazení většího množství hlídek v nedostatečném počtu včetně náhradních zdrojů.

Řešení náhradního a mnohdy jediného spojení přes služební nebo soukromé mobilní

telefony policistů je v takovýchto situacích nepřijatelné jak z hlediska funkčnosti a spolehlivosti sítí mobilních operátorů (při povodních byl provoz těchto sítí často závislý po výrazné pomoci ze strany složek IZS), tak zvýšeného zájmu veřejnosti o hlasové a datové služby. Spojení pomocí mobilních telefonů však lze považovat pouze za doplňkové řešení. Do budoucna by přenos důležitých informací měl být zajištěn v digitální podobě, pokud možno ověřené elektronickým podpisem.

Neexistuje celostátní krizový informační systém, který by propojoval vertikální a horizontální úroveň řízení všech resortů, včetně jednotného formátu sdílených dat. Minimálně ústřední složky krizového řízení by měly být propojeny on-line, nezávisle na dalších systémech spojení. Není zajištěna kompatibilita programového vybavení. Ministerstvo vnitra by v rámci své gesce z krizového zákona mělo urychleně zavést jednotný informační systém pro krizové řízení.

Materiální vybavení odpovídá celkovému standardu. Jednotlivá pracoviště nejsou schopná bez problémů komunikovat se složkami IZS, mnohdy ani sami navzájem (chybí kompatibilita a propojení datových a radiových sítí, jednotný software, komunikační prostředky a finanční limity na jejich provoz atd.).

Dosud není dobudován digitální rádiový systém PEGAS - MATRA pro složky IZS. Nejsou zajištěny finanční prostředky na nákup terminálů v požadovaném rozsahu těchto složek a dalších technologií potřebných pro integraci do stávajících systémů u HZS ČR a řízení provozu organizace v síti. Pro součinnostní spojení jsou použity stávající analogové prostředky a telefony (mobilní a pevné).

Krizové situace se překonávají mobilizací sil a prostředků, které má příslušný orgán krizového řízení k dispozici. Ke kvalitnímu a rychlému rozhodování potřebují tyto orgány pracovat v reálném čase se značným rozsahem informací, tyto informace shromažďovat a ověřovat, třídít, seskupovat a analyzovat. Informační potřebu takového rozsahu lze pokrýt pouze s využitím moderní výpočetní techniky a k tomu vytvořeným informačním systémem.

Které základní složky IZS se podílejí na realizaci záchranných a likvidačních prací a jaká je jejich vzájemná spolupráce při plnění jim daných úkolů?

V rámci realizace záchranných a likvidačních prací se podílejí všechny základní složky IZS (HZS a jednotky požární ochrany, Policie ČR a zdravotnická záchranná služba). Je využito i nasazení ostatních složek IZS, zejména Armády ČR dále Vodní záchranné služby, Českého červeného kříže, České katolické charity a dalších. Záchranné, likvidační a v některých případech i asanační práce vedoucí ke stabilizaci situace při povodni jsou úspěšně zvládnuty, zejména díky enormnímu nasazení všech složek IZS. Lze konstatovat, že jejich operační nasazování probíhá bez výrazných problémů.

Rozsáhlé povodně na území České republiky vyvolaly krizovou situaci, která je zvládnuta s minimem možných ztrát a z velké míry účinnou spoluprací orgánů krizového řízení, složek integrovaného záchranného systému, organizací, firem, občanů a sdělovacích prostředků.

Zvládnutí záchranných a likvidačních prací při povodni je zejména díky:

- včasnému informování obyvatelstva prostřednictvím varovného systému, který je nyní ovládán z operačních a informačních středisek HZS ČR;
- včasnému a objektivnímu informování obyvatelstva prostřednictvím mediálních prostředků;
- včasnému informování ohroženého obyvatelstva prostřednictvím doplňkových prostředků Policie ČR (nouzové mobilní prostředky) a hasičů;
- včasné evakuaci, provedené jednotkami požární ochrany, Policií ČR, příp. městskou policií, orgány obcí;
- zabezpečení nouzového přežití obyvatel, včetně náhradního ubytování, v souladu s povodňovými plány.

Spolupráce s Hasičským záchranným sborem a Zdravotnickou záchrannou službou je ze strany Policie ČR hodnocena kladně, nedochází k problémům, uvedené složky integrovaného záchranného systému pracují profesionálně a jsou na rozdíl od policie (motorová vozidla, výkonné radiostanice, oděv, obuv, proviantní zabezpečení nasazených příslušníků, atd.) dobře technicky vybaveny a zajištěny. Celková činnost je koordinována místně příslušnými krizovými štáby. Policie jim na vyžádání cestou operačních středisek předává informace k dopravní obslužnosti a zabezpečuje v jejich prospěch, případně další požadavky.

Kladně je také hodnocena spolupráce s Městskou a Obecní policií, je zajišťována operativně a koordinovaně dohodou zástupců policií v příslušných krizových štábech měst a obcí. Při zajišťování základních úkolů (ochrana života, zdraví a majetku, dohledu na bezpečnost silničního provozu), ale i při zajišťování evakuace a dalších činnostech, jsou jednotlivé úkoly a kompetence rozděleny. Spojení je prováděno pomocí mobilních telefonů nebo přímo přes hlídky pomocí radiostanic, případně osobně pomocí spojek.

Spolupráce s Armádou ČR je efektivní a dostatečná, kladně je hodnocena pomoc při zajišťování ostrahy evakuovaných objektů, ulic a částí měst (samostatná fyzická ostraha a posilování hlídek PČR) a při odstraňování následků záplav. Poskytnutí nákladních automobilů, včetně obsluh, je při absenci terénních dopravních prostředků u policie mnohdy rozhodující pro splnění zadaných úkolů. Pro praxi se ukazuje jako nejvhodnější, aby potřebný počet vojáků byl podle možností ubytován a stravován v místě nasazení.

Jaká je dokumentace vedena u Policie České republiky pro případ povodní?

Vedená dokumentace u Policie České republiky. Tuto oblast lze rozdělit na dvě základní části. Vedenou zpracovanou dokumentaci, zejména plány typových činností (dále plány vyrozumění a konkrétních činností) a dokumentaci samotného průběhu mimořádné události. U první části je vhodné sjednotit některé části, které obsahují jednotlivé zpracované dokumentace (zejména evakuaci a vyrozumění) takovým

způsobem, aby konkrétní postup byl vždy stejný, pouze se postupně rozšiřoval počet plněných činností. Dokumentace pro konkrétní činnosti je pak pouze jedna. Například na určitý objekt jeden plán evakuace (v současné době evakuaci v různých podobách obsahuje požární dokumentace, havarijní plán objektu, dokumentace pro řešení situací při umístění nástražného výbušného systému, atd.). Druhá část, tedy dokumentace průběhu mimořádné události je řešena pouze z pohledu předávání zpráv v rámci hlásných událostí. Pracoviště krizového řízení ani jiná pracoviště policie tuto činnost nevykonávají a nejsou na ní vybavená. Přestože se potřebné údaje daří shromažďovat a vyhodnocovat, nejde o systémové řešení a této problematice bude i v budoucnu nutné věnovat pozornost, včetně spolupráce v rámci IZS.

Jaké problémy řeší Policie České republiky při evakuaci a uzavírkách silnic s občany?

Další zjištěné problémy jsou, že ze strany obyvatelstva, nejsou vždy respektovány omezující opatření v uzavřených oblastech (odstraňování a překonávání zábran a označení). Toto chování lze kvalifikovat jako přestupek a v případě plnění jiných důležitějších úkolů není vždy čas na jeho vyřešení. Toho malá část obyvatelstva zneužívá, vědoma si své malé postižitelnosti. Při povodních, kdy je celkem zřetelná hranice mezi relativně bezpečným prostorem a místy, kdy již hrozí pravděpodobnost nebezpečí, je riziko újmy na zdraví nebo majetku úměrné rozhodnutí přestupce riskovat. Jiná situace však může nastat v případě radiační havárie nebo úniku nebezpečných chemických látek a případných právních sporů o to, bylo li ze strany odpovědných orgánů učiněno vše proto, aby výše popsaná situace nemohla nastat nebo byla učiněna dostatečná opatření pro její ztížení (včetně plné odpovědnosti přestupce za své jednání).

Další problém je i v neochotě obyvatel uposlechnout výzev a pokynů k opuštění prostoru. I v takovémto případě by se odpovědnost za rozhodnutí měla přenést na konkrétní osobu, bez pozdějšího nároku na odškodnění nebo další zásah v rámci záchranných prací. Takový občan díky svému právu na ochranu života zneužívá zasahující síly a zpravidla později vyžaduje provedení záchranných prací za podmínek,

kdy jsou zbytečně ohroženy životy a zdraví zasahujících sil a finanční náročnost zásahu je vysoká (například záchrana vrtulníky). Protože tyto situace mohou nastat při jakékoli situaci, kdy hrozí ohrožení života, zdraví nebo majetku, je potřeba jim věnovat pozornost v dostatečném předstihu a stanovit konkrétní postup řešení, případně problematiku legislativně upravit.

Připravuje se Policie České republiky prakticky na povodně?

Této oblasti je věnována minimální pozornost, ale i z tohoto minima lze jednoznačně odvodit, že závěry ze cvičení a skutečné krizové situace se po jejich vyhodnocení shodují. To se projevuje zejména na zjištěných nedostatcích a neefektivních postupech při plnění zadaných úkolů.

Posilování sil a prostředků Policie ČR. Tato činnost je v rámci vlastních disponibilních zdrojů bez problémů v případech, kdy není nutné zabezpečovat ubytování a stravování. Stejná situace je i v případě Armády ČR. Jako vhodné se do budoucnosti jeví zapracování zabezpečení ubytovacích a stravovacích kapacit pro tyto potřeby do havarijních a krizových plánů kraje včetně způsobu jejich finančního zabezpečení.

Na základě získaných zkušeností sice spojení udrženo je, ale mnohdy za cenu využití soukromých mobilních telefonů zasahujících policistů. Tato oblast do vybudování a zprovoznění systému Pegas – Matra není řešena, a to i z pohledu funkčnosti a množství radiostanic u Policie ČR. Jako dočasné řešení (za předpokladu funkčnosti sítí mobilních operátorů) se jeví stanovení pravidel pro používání soukromých mobilních telefonů za úhradu nákladů.

Je třeba zdůraznit, že výše popsaná opatření mají zásadní vliv na zamezení přímých ztrát na životech v průběhu povodní.

V praxi byla prověřena schopnost výše uvedených subjektů pracovat podle nového systému krizového řízení při řešení této vážné krizové situace na velké části území státu. Vyhodnocení této činnosti s uvedením nedostatků je vhodnou příležitostí k zdokonalení tohoto systému. Obecně však lze konstatovat, že se systém krizového řízení

přes krátkou dobu zavedení a nedotažení některých jeho prvků (plánování, úprava legislativy, informační systém, spojení, vzdělávání a procvičení) v zásadě osvědčil.

Jaké nedostatky odhalují povodně při jejich zdolávání?

Povodně však ukazují i dílčí nedostatky ve vybavení složek IZS a orgánů krizového řízení (zejména jednotek požární ochrany, HZS, Policie ČR, hydrometeorologické služby, pracovišť krizového řízení atd.) Řešení tohoto problému je z hlediska možností státního rozpočtu dlouhodobější. Rozpracování materiální části krizového plánu a stanovení priorit materiálního dovybavení umožní postupně nárokovat v rozpočtech orgánů veřejné správy prostředky na pokrytí materiálních požadavků.

Další skutečností, která odhaluje nedostatky v souvislosti s povodněmi, je nedostatečná připravenost a osobní vybavenost evakuovaných obyvatel, kteří v mnoha případech řeší otázku, jaké osobní věci při evakuaci si vzít sebou. Řešením pro tyto situace by mohla být větší a rozsáhlejší informovanost obyvatel spojená s jejich připraveností na případnou evakuaci při vzniku mimořádné události, např. evakuační zavazadlo, jeho druh, vybavenost apod..

Některé náměty na řešení nedostatků v činnosti orgánů krizového řízení a složek IZS, aplikaci přijaté legislativy, zlepšení metodické řídicí činnosti a v oblasti personálního, informačního a materiálního zabezpečení je možno zabezpečovat průběžně. Část uvedených problémů v oblasti upřesnění vzájemných kompetencí a změn právních předpisů je nezbytné nadále diskutovat a hledat konsensus pro provedení novely těchto předpisů a zajištění nejvhodnějších organizačních změn.

Funguje systém krizového řízení při povodních?

Závěry hodnocení povodní konstatují, že systém krizového řízení v celém spektru, od ústředních správních orgánů až po samosprávné orgány, potvrzuje v praxi svou

funkčnost. Poprvé ve své existenci je využita podpora krizové legislativy v takovém rozsahu. Je patrný kvalitativní posun oproti řízení a řešení povodní na Moravě v roce 1997. Složky IZS podstatně zvyšují svou připravenost na řešení krizových situací. Mezi negativní poznatky všechny zainteresované subjekty opakovaně uvádějí místní problémy ve spojení a chybějící informační systém krizového řízení. Systém řízení činnosti u Policie České republiky po povodních 2002 ukazuje, že i u této součásti je potřeba přijmout interní legislativu, která pomůže při řízení a výkonu služby policistů a budou jasně stanovená pravidla postupu při řešení mimořádných událostí. Tato skutečnost se odráží již při povodních v roce 2009, kdy Policie České republiky na základě vnitřních aktů řízení má stanovená pravidla a postupy k výkonu své činnosti, což se odráží zejména v technické vybavenosti a s tím spojené komunikace.

6. ZÁVĚR

Základním cílem diplomové práce byla analýza činnosti Policie České republiky při povodních v roce 2002 na území Jihočeského kraje. Dílčím cílem analýzy bylo srovnání nasazení sil a prostředků při povodních 2002 a 2009, které významně ovlivnily život v regionu. Dle závěrů, informací a výsledků zjištěných při analýze činností Policie České republiky při povodních byla hypotéza: „**Důsledně zpracovaný povodňový plán je klíčovým dokumentem koordinace složek IZS s územní působností**“, potvrzena. Dle vodního zákona je povodňový plán klíčovým dokumentem k řízení ochrany před a při povodních, který upravuje činnost všech orgánů a složek. Kvalita zpracování tohoto dokumentu se odráží v kvalitě činnosti subjektů a složek povodňové ochrany, které svou činností přispívají ke snížení následků povodní. Zřejmě tato teze je důvod, který v poslední době vede subjekty povodňové ochrany ke zpracování digitálních povodňových plánů, jako vyššího standardu, kvality a úrovně. V rámci Jihočeského kraje je takto zpracován digitální povodňový plán pouze Jihočeským krajem.

V souvislosti s potvrzením hypotézy je důležité konstatovat, že Policie České republiky v rámci působnosti a koordinace Integrovaného záchranného systému má připraveny vlastní typové činnosti, které vychází mimo jiné také z povodňových plánů konkrétních regionů a jasně stanoví povinnost policie, jakým způsobem provést zákrok, či plnit úkoly spojené např. s organizací dopravy v zátopových oblastech, ochrany životů, zdraví osob a majetku v zátopových oblastech, pohřešování osob v souvislosti s povodněmi apod.. Tato činnost se jasně promítla již při povodni 2009, kdy policie na základě připravených a vydaných typových činností v souvislosti s výskytem povodní dokázala být připravenější a důslednější v plnění úkolů.

Na základě zjištěných výsledků a provedené analýzy, podám Policejnímu prezidentovi, návrh na vydání závazného pokynu směřujícího k podmínkám Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, zahrnujícího povinnost zpohotovění většího počtu policistů a občanských pracovníků, kteří jsou mimo výkon služby. Pokud je potřeba tento větší počet policistů a občanských pracovníků zajistit, musí ředitel Krajského ředitelství policie vyhlásit dosažitelnost a následně poté se až policisté a občanští

pracovníci, dostaví na pracoviště k výkonu služby. Jejich nadřízení jsou povinni zabezpečit dosažitelnost v časovém limitu k nástupu do služby k plnění úkolů policie při mimořádných událostech. Toto opatření dříve zahrnovalo nařízení Ministra vnitra č. 35/1981 a zahrnovalo povinnost evidence při opuštění místa bydliště, povinnost zachování 60% stavu k výkonu služby. Bylo zrušeno v roce 1993. Od této doby byl pouze vydán závazný pokyn Policejního prezidenta č. 227/2008, který zajišťuje akceschopnost vedoucích příslušníků policie reagovat v důležitém zájmu služby na mimořádné situace k plnění úkolů policie. **Návrh konkrétního opatření je součástí přílohy této diplomové práce.**

Domnívám se, že tato oblast zasluhuje stálou pozornost, jelikož meteorologická situace současné doby nutí neustále připravovat a zdokonalovat taková opatření, aby společnost dokázala těmto situacím eliminovat, případně maximálně snížit ničivý dopad na život zdraví a majetek osob. V kapitole diskuse jsou rozebrány jednotlivé klady a nedostatky, které mohou být námětem pro další případné zapracování zahrnutí do krizového řízení a dokumentace. Zpracovaná problematika může být využita v činnosti Policie České republiky, Krajských úřadů, Městských úřadů a dalších subjektů zabývajících se krizovým řízením, při školení vlastních pracovníků, při tvorbě havarijních plánů a typových činností.

7. SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

1. HORÁK, J., KUDLÁK, A. *Obecné zásady řešení havárií a krizových situací*. 1. vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 2007. ISBN-80-7532-731-4
2. ANTUŠÁK, E., KOPECKÝ, Z. *Úvod do teorie krizového managementu I.* 1.vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická, 2002. s. 98. ISBN-80-245-0340-9
3. MATES, P., KRAMÁŘ, K., ČECHMÁNEK, B., STAŠA, J. *Policejní právo*. 1.vyd. Praha: Codex, 1997. s. 6. ISBN-80-85963-25-6
4. ŠAFR, G., KARDA, L., HON, Z. *Struktura a legislativa IZS, koordinace a návaznost činností složek IZS, mimořádné události a krizové situace*. 1.vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 2008. ISBN-80-7348-722-4
5. ŠAFR, G. *Integrovaný záchranný systém II.* 1.vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 2007. ISBN-80-7135-692-4
6. KARDA, L., KUDLÁK, A. *Analýza, metody a nástroje řešení krizových situací*. 1.vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 2007 s. 46. ISBN-80-7263-739-4
7. ŠAFR, G., KARDA, L., HON, Z. *Struktura a legislativa IZS, koordinace a návaznost činností složek IZS, MU a KS*. 1.vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 2008. ISBN-80-7041-791-4
8. NAVRÁTIL, L. a kol. *Aktuální otázky v problematice krizového řízení*. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 2005. ISBN 80-7040-794-8
9. PROCHÁZKOVÁ, D. ŘÍHA, J. *Krizové řízení*. Praha: MV-GŘ HZS ČR, 2004. ISBN 80-86640-30-2
10. BUREŠ, L., SVITÁK, M. *Integrovaný záchranný systém I.* 1.vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, 2007. 3 s. ISBN-80-7096-783-4
11. ANTUŠÁK, E. *Přehled základních pojmů krizového managementu*. Studijní pomůcka. Praha: Vysoká škola ekonomická, 2001
12. BARBER, N. *Požáry a povodně*. 1. vyd. Brno: Computer Press 2003. ISBN 80-7226-937-2

13. KOZÁK, J. T. et al. *Povodně v Českých zemích*. 1. vyd. Praha: Professional Publishing, 2007. ISBN 978-80-86946-39-9
14. BRÁZDIL, R. et al. *Historické a současné povodně v České republice*. 1. vyd. Brno: Masarykova Univerzita Brno, 2005. ISBN 80-210-3864-0
15. ŠACH, F. – ČERNOHOUS, V. – KANTOR, P. *Horské lesy a jejich schopnosti tlumit povodně. Lesy a povodně*. Kostelec nad Černými lesy: Česká lesnická společnost. 2003. ISBN 80-0201564-9
16. PROCHÁZKOVÁ, D. – ŠESTÁK, B. *Řízení bezpečnosti a krizové řízení*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2005. ISBN 80-7251-212-9
17. KANTOR, P. et al. *Lesy a povodně*. Praha: Ministerstvo životního prostředí, 2003. ISBN 80-7212-255-X
18. KOVÁŘ, M. *Ochrana před přirozenými a zvláštními povodněmi*. 1. vyd. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR. 2003. ISBN 80-86640-17-5
19. OBRUSNÍK, I. *Počasí-moderní předpovědní metody, prevence a snižování následků katastrof*. 1. vyd. Praha: MŽP. 2002. ISBN 80-7212-189-8
20. MALEK, O. et al. *Dokumentace povodně v srpnu 2002 v povodí Labe*. 1. vyd. Magdeburk: Mezinárodní komise pro ochranu Labe. 2004. S. 207
21. *Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky*
22. *Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému*
23. *Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení*
24. *Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy*
25. *Zákon č. 254/ 2001 Sb., o vodách*
26. *Zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky*
27. *Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/ 2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému*
28. *Vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 434/1992 Sb., o zdravotnické záchranné službě*
29. *Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva*
30. *Vyhláška Správy státních hmotných rezerv č. 498/ 2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy*

31. *Rozkaz PP č. 27/1995, Směrnice k zajištění jednotného výkonu služby operačních středisek Policie ČR Správy Jihočeského kraje*
32. *Rozkaz ředitele Policie ČR Správy Jihočeského kraje č. 12/1998, Směrnice k zajištění jednotného výkonu služby operačního střediska Policie ČR Správy Jihočeského kraje*
33. *Směrnice č. 23/1997, vybavení policistů ochrannými prostředky*
34. *Směrnice Ministerstva vnitra ze dne 8.října 2004 č.j.: PO-365/IZS, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje a obce, jeho uvedení do pohotovosti, vedení dokumentace a některé další podrobnosti*
35. *Věstník MV č. 34/1999, Bezpečnostní ochrana zdraví při práci*
36. *Metodická pomůcka Ministerstva vnitra č.j.: PO-1590/IZS-2003, kterou se doporučují zásady pro jednotné rozlišování a vymezení preventivních, záchranných, likvidačních a obnovovacích prací spojených s předcházením, řešením a odstraněním následků mimořádných událostí*

8. KLÍČOVÁ SLOVA

Krizové řízení

Mimořádná událost

Policie České republiky

Záchranné práce

Hasičský záchranný sbor

9. PŘÍLOHY

Fotodokumentace

Český Krumlov 2002



Zdroj: Vlastní

Český Krumlov 2002



Zdroj: Vlastní

Český Krumlov 2002



Zdroj: Vlastní

Český Krumlov 2002



Zdroj: Vlastní

Vodňany 2009



Zdroj: vlastní

Volyně 2009



Zdroj: vlastní

R O Z K A Z

ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje

ze dne.....,

kterým se stanoví organizační zásady a opatření při vzdálení se z místa svého trvalého bydliště v souvislosti s vyhlášením krizového stavu s ohledem na nařizování služební a pracovní pohotovosti v podmínkách Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje

V souladu se závazným pokynem policejního prezidenta č....., ze dne k zajištění akceschopnosti, k zabezpečení služební a pracovní pohotovosti u organizačních článků Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje (dále jen „krajské ředitelství“) v souvislosti s vyhlášením krizového stavu v podmínkách Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje

I. s t a n o v í m

a) Služební funkcionáři krajského ředitelství při vzdálení se z místa svého trvalého bydliště déle jak 24 hodin v IS docházka v poznámce uvedou místo, kde se budou zdržovat, telefonní spojení a nejbližší OOP ČR, který provede jejich vyrozumění v souvislosti s vyhlášením krizového stavu v podmínkách Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje,

b) policisté zařazení na organizačních člancích krajského ředitelství při vzdálení se z místa svého trvalého bydliště déle jak 24 hodin v IS docházka v poznámce uvedou místo, kde se budou zdržovat, telefonní spojení a nejbližší OOP ČR, který provede jejich vyrozumění v souvislosti s vyhlášením krizového stavu v podmínkách Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje,

c) policisté zařazení na územních odborech krajského ředitelství při vzdálení se z místa svého trvalého bydliště déle jak 24 hodin v IS docházka v poznámce uvedou místo, kde se budou zdržovat, telefonní spojení a nejbližší OOP ČR, který provede jejich vyrozumění v souvislosti s vyhlášením krizového stavu v podmínkách Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje,

d) občanští zaměstnanci krajského ředitelství při vzdálení se z místa svého trvalého bydliště déle jak 24 hodin v IS docházka v poznámce uvedou místo, kde se budou zdržovat, telefonní spojení a nejbližší OOP ČR, který provede jejich vyrozumění v souvislosti s vyhlášením krizového stavu v podmínkách Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje,

e) občanští zaměstnanci zařazení na územních odborech krajského ředitelství při vzdálení se z místa svého trvalého bydliště déle jak 24 hodin v IS docházka v poznámce uvedou místo, kde se budou zdržovat, telefonní spojení a nejbližší OOP ČR, který provede jejich vyrozumění v souvislosti s vyhlášením krizového stavu v podmínkách Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje,

II. u r č u j i

1. vedoucí organizačních článků krajského ředitelství a vedoucí územních odborů krajského ředitelství k zabezpečení plnění tohoto rozkazu ode dne vyhlášení,

2. řediteli kanceláře ředitele krajského ředitelství k zabezpečení plnění tohoto rozkazu ode dne vyhlášení,

III. u k l á d á m

a) vedoucím příslušných odborů a územních odborů,

1. zpracovávat a schvalovat měsíční plán dovolených s ohledem na to, aby tato schválená dovolená v kalendářním měsíci rozdělována mezi policisty (zaměstnance) rovnoměrně s tím, že 1/3 policistů zařazených u příslušného odboru bude v akceschopnosti v místě svého trvalého bydliště,

b) řediteli kanceláře ředitele krajského ředitelství,

zpracovávat měsíční plán dovolených policistů a občanských zaměstnanců krajského ředitelství a tento předkládat vždy do 25. v měsíci řediteli krajského ředitelství ke schválení a v případě změn jej aktualizovat,

c) vedoucím územních odborů,

zpracovávat měsíční plán dovolených policistů a občanských zaměstnanců územních odborů krajského ředitelství a tento předkládat vždy do 25. v měsíci řediteli krajského ředitelství ke schválení a v případě změn jej aktualizovat,

c) vedoucím OIKT krajského ředitelství,

1. dopracovat do programového vybavení IS DOCHÁZKA položku přehled schválených dovolených,

2. propojit databáze IS DOCHÁZKA na operační středisko krajského ředitelství a k řediteli kanceláře ředitele krajského ředitelství,

d) vedoucí organizačních článků krajského ředitelství a vedoucí územních odborů krajského ředitelství k zajištění prokazatelného seznámení s tímto interním aktem řízení podřízené policisty a občanské zaměstnance,

IV. všeobecná ustanovení

Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje č..... ze dne, kterým se stanoví organizační zásady a opatření při nařizování služební a pracovní pohotovosti v podmínkách Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje se nemění

Tento rozkaz nabývá účinnosti dnem xxxxxxxxxxxx

Čj. KRPC- xxxxxxxx/ČJ-2010-0200KR

Zpracovatel : kancelář ředitele krajského ředitelství

Ředitel krajského ředitelství
plk. Mgr. Ing. Radomír Heřman

v.r.

Obdrží:

Kancelář ředitele

Odbor vnitřní kontroly

Ředitelství pro řízení LZ

Odbor psychologických činností

Školní policejní středisko

Odbor personálního řízení a odměňování

Kancelář náměstka ředitele pro SKPV

Odbor obecné kriminality

Odbor hospodářské kriminality

Odbor operativní dokumentace

Odbor technické ochrany

Odbor analytiky

Odbor krim. techniky a expertiz

Odbor mezinárodních vztahů

Kancelář náměstka ředitele pro vnější službu

Operační odbor

Odbor služby pořádkové policie

Zásahová jednotka

Odbor služby pro zbraně a bezpečnostní materiál

Odbor služby dopravní policie

Náměstek ředitele KŘP pro ekonomiku

Odbor rozpočtu a účetnictví

Odbor informačních a komunikačních technologií