

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra ekonomických teorií



Diplomová práce

Financování policie a náklady na bezpečnostní opatření

Bc. Daniel Vlnas

© 2017 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. Daniel Vlnas

Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Financování policie a náklady na bezpečnostní opatření

Název anglicky

Funding of police of the Czech Republic and costs of safety operations

Cíle práce

Cílem diplomové práce je popsat systém financování Policie České republiky a analyzovat náklady na bezpečnostní opatření v rámci Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje ve sledovaném období.

Metodika

V teoretické části bude popisnou metodou vysvětlen systém financování Policie České republiky a Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje jako organizační složky státu. Dále zde bude stejnou metodou naznačen zákonný statut a poslání Policie České republiky a popsány negativní jevy ohrožující vnitřní pořádek a bezpečnost vyžadující organizaci bezpečnostních opatření k eliminaci těchto jevů.

V praktické části bude za použití analytické a srovnávací metody provedeno vyhodnocení nákladů Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje na bezpečnostní opatření na území města Plzně. Budou zkoumány náklady na bezpečnostní opatření v roce 2015, kdy město Plzeň obdrželo statut Evropské hlavní město kultury 2015 v porovnání s roky 2014 a 2016.

Doporučený rozsah práce

60-80 stran

Klíčová slova

Policie ČR, financování Policie ČR, bezpečnostní opatření, náklady, služební příjem, mzda za přesčas

Doporučené zdroje informací

Interní akty řízení ředitele Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje, ročník 2014, 2015 a 2016

NAHODIL, F. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2014. ISBN

978-80-7380-536-4.

PILNÝ, J. – PEKOVÁ, J. – JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2008. ISBN

978-80-7357-351-5.

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), v platném znění

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky

Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů

Předběžný termín obhajoby

2016/17 ZS – PEF

Vedoucí práce

Mgr. František Hřebík, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra ekonomických teorií

Elektronicky schváleno dne 15. 11. 2016

doc. PhDr. Ing. Lucie Severová, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 21. 11. 2016

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 01. 12. 2016

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Financování policie a náklady na bezpečnostní opatření" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autor uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 27. března 2017

Poděkování

Rád bych touto cestou poděkoval panu Mgr. Františku Hřebíkovi, Ph.D. za odborné vedení při zpracování práce, panu Bc. Ladislavu Rychetskému za pomoc při shromáždění dat a informací k vypracování práce a neposlední řadě své rodině za trpělivost a podporu.

Financování policie a náklady na bezpečnostní opatření

Souhrn

Diplomová práce se zabývá financováním Policie České republiky a jejími úkoly na úseku bezpečnosti a vnitřního pořádku při organizaci bezpečnostních opatření směřujících k eliminaci nežádoucích jevů při společenských, kulturních a sportovních akcích. V obecné rovině popisuje postavení státního rozpočtu v rozpočtové soustavě, příjmy a výdaje státního rozpočtu, rozpočtový cyklus a rozpočtová pravidla. Popisuje financování Policie České republiky prostřednictvím kapitoly Ministerstva vnitra České republiky, příjmy a výdaji policie, ministerstva a systém distribuce finančních prostředků v rámci policie.

V práci jsou vyhodnoceny náklady Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje na bezpečnostní opatření na území města Plzně. Jsou zde popsány náklady na bezpečnostní opatření v roce 2015, kdy město Plzeň obdrželo statut Evropské hlavní město kultury 2015 a porovnání s roky 2014 a 2016. V jednotlivých letech je zpracován přehled bezpečnostních opatření a jejich vyhodnocení podle jednotlivých ukazatelů a druhů opatření. Výsledkem je porovnání nákladů v letech 2014, 2015 a 2016 a vyhodnocení nákladů na jednotlivé druhy opatření ve vztahu k jejich počtu a rizikovosti.

Klíčová slova: Policie České republiky, financování Policie České republiky, bezpečnostní opatření, náklady, služební příjem, mzda za přesčas

Funding of police of the Czech Republic and costs of safety operations

Summary

The dissertation deals with the financing of the Police of the Czech Republic and its tasks in the field of security and internal order in the organization of safety operations designed to eliminate undesirable phenomena in social, cultural and sporting events. In general, it describes the status of the state budget in the budgetary system, revenues and expenditures of the state budget, the budget cycle and budget rules. It describes the funding of the Police of the Czech Republic through the budget section of Ministry of Interior of the Czech Republic, the revenues and expenditures of the police, the ministry and the system of distribution of financial resources within the police.

The work is an evaluation of the costs of the Regional Police Directorate of the Pilsen region on safety operations in the city of Pilsen. It also describe the cost of safety operations in 2015, when the city received the status of Pilsen European Capital of Culture 2015 compared with 2014 and 2016 as well as it includes an overview of security measures and their evaluation by individual indicators and types of operations in the individual years. The result is a comparison of costs in the years 2014, 2015 and 2016 and cost assessment of the individual types of operations in relation to their number and risk.

Keywords: Police of the Czech Republic, funding of the Police of the Czech Republic, safety operations costs, service wage, wages for overtime

Obsah

1 Úvod.....	11
2 Cíl práce a metodika	12
2.1 Cíl práce	12
2.2 Metodika	12
3 Teoretická východiska	13
3.1 Zákonný statut a poslání Policie České republiky	13
3.1.1 Řízení a organizace Policie České republiky.....	14
3.1.2 Úkoly policie na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti	16
3.2 Vyhodnocení bezpečnostních rizik	17
3.2.1 Hromadné kulturní akce.....	17
3.2.2 Shromažďování a extremismus.....	18
3.2.3 Divácké násilí	19
3.3 Proces financování Policie České republiky	22
3.3.1 Rozpočtová soustava České republiky	22
3.3.2 Státní rozpočet	23
3.3.3 Příjmy státního rozpočtu	24
3.3.4 Výdaje státního rozpočtu	24
3.3.5 Rozpočtový cyklus státního rozpočtu a jeho fáze.....	25
3.3.6 Rozpočtová pravidla	26
3.3.7 Ministerstvo vnitra České republiky.....	28
3.3.8 Daňové příjmy ministerstva.....	29
3.3.9 Nedaňové příjmy ministerstva, kapitálové příjmy a přijaté transfery	29
3.3.10 Výdaje Ministerstva vnitra České republiky	30
3.3.11 Ekonomické činnosti ministerstva	31
3.3.12 Příjmy Policie České republiky a jejich struktura	32
3.3.13 Běžné příjmy policie	33
3.3.14 Kapitálové příjmy policie	34
3.3.15 Mimosropočtové příjmy policie	34
3.3.16 Ekonomické činnosti Policejního prezidia	35
3.3.17 Ekonomické činnosti krajských ředitelství	36
3.4 Platové náležitosti policistů.....	40
3.4.1 Služební příjem	40
3.4.2 Odměna za služební pohotovost	40
3.4.3 Náhrady cestovních výdajů.....	41
3.4.4 Stravné	41
4 Praktická část	43
4.1 Vyhodnocení rizikovosti	43

4.2	Náklady na bezpečnostní opatření na území města Plzně v roce 2014.....	44
4.2.1	Přehled bezpečnostních opatření v roce 2014.....	44
4.2.2	Vyhodnocení nákladů na bezpečnostní opatření v roce 2014.....	45
4.3	Náklady na bezpečnostní opatření na území města Plzně v roce 2015.....	51
4.3.1	Přehled bezpečnostních opatření v roce 2015.....	51
4.3.2	Vyhodnocení nákladů na bezpečnostní opatření v roce 2015.....	53
4.4	Náklady na bezpečnostní opatření na území města Plzně v roce 2016.....	59
4.4.1	Přehled bezpečnostních opatření v roce 2016.....	59
4.4.2	Vyhodnocení nákladů na bezpečnostní opatření v roce 2016.....	61
4.5	Porovnání nákladů na bezpečnostní opatření v letech 2014 - 2016.....	67
4.5.1	Porovnání celkových nákladů na jednotlivé ukazatele	67
4.5.2	Porovnání celkových nákladů na jednotlivé druhy opatření.....	69
5	Výsledky a diskuse	71
5.1.1	Strategické mapy.....	72
6	Závěr.....	75
7	Seznam použitých zdrojů	77

Seznam tabulek, schémat a grafů

Schéma 1	Organizace Policie České republiky.....	15
Schéma 2	Rozpočtová soustava v České republice.....	22
Schéma 3	Fáze rozpočtového cyklu	26
Graf 1	Struktura výdajů ministerstva	32
Graf 2	Porovnání celkových nákladů na jednotlivé ukazatele (v Kč)	67
Graf 3	Porovnání celkových nákladů podle druhu opatření (v Kč).....	69
Graf 4	Strategická mapa opatření v roce 2014	72
Graf 5	Strategická mapa opatření v roce 2015	73
Graf 6	Strategická mapa opatření v roce 2016	74
Tabulka 1	Náklady podle druhu bezpečnostního opatření v roce 2014.....	45
Tabulka 2	Náklady na bezpečnostní opatření podle jednotlivých ukazatelů v roce 2014...46	
Tabulka 3	Náklady k zajištění ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do zastupitelstev obcí ve dnech 10.-11.10.2014 a 17.-18.10.2014	47
Tabulka 4	Náklady k zajištění ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění v Plzni dne 1.3.2014.....	48

Tabulka 5	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi FC Viktoria Plzeň a Šachtar Doněck dne 20.2.2014	49
Tabulka 6	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním kvalifikačního utkání ve fotbale mezi národními celky České republiky a Islandu dne 16.11.2014	50
Tabulka 7	Náklady podle druhu bezpečnostního opatření v roce 2015.....	53
Tabulka 8	Náklady na bezpečnostní opatření podle jednotlivých ukazatelů v roce	54
Tabulka 9	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním slavnostního otevření města Plzně v rámci projektu Plzeň - Evropské hlavní město kultury 2015 dne 17.1.2015.....	55
Tabulka 10	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Slavností svobody Plzeň ve dnech 1.- 6.5.2015 a dne 9.5.2015	56
Tabulka 11	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a SK Rapid Vídeň dne 5.11.2015	57
Tabulka 12	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hromadným průjezdem příznivců ruského občanského sdružení Ruští motorkáři dne 5.5.2015	58
Tabulka 13	Náklady podle druhu bezpečnostního opatření v roce 2016.....	61
Tabulka 14	Náklady na bezpečnostní opatření podle jednotlivých ukazatelů v roce	62
Tabulka 15	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do Senátu Parlamentu České republiky a do zastupitelstev krajů ve dnech 7.- 8.10.2016	63
Tabulka 16	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání e.Pojištění ligy mezi FC Viktoria Plzeň a AS Sparta Praha dne 23.10.2016.....	64
Tabulka 17	Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a Austria Vídeň dne 8.12.2016.	65
Tabulka 18	Náklady k k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hokejovým utkáním mezi HC Škoda Plzeň a HC Sparta Praha dne 8.4.2016....	66

1 Úvod

Zajištění bezpečnosti občanů je hlavním úkolem Policie České republiky. Její činnost zasahuje do všech oblastí života jedinců i společnosti. Jednou z nejnáročnějších činností je zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti při hromadných kulturních a společenských akcích, shromáždění občanů a sportovních, zejména fotbalových a hokejových utkáních. Zajištění takových akcí vyžaduje mimořádné nasazení zvýšeného počtu policistů a techniky.

Význam a odůvodněnost organizace bezpečnostních opatření k zajištění uvedených událostí zvyšuje jejich rizikovost, která je dána různými aspekty. Může se jednat o prostou značnou koncentraci osob na jednom místě a s tím spojené komplikace v dopravě nebo rušení nočního klidu. Závažnější riziko však představuje ohrožení majetku, zdraví nebo života či projevy směřující k potlačování práv a svobod jedince, pravicový i levicový extremismu a v neposlední řadě projevy diváckého násilí. Zákonný statut a organizace Policie České republiky, systém jejího financování a negativní jevy vyžadující organizaci bezpečnostních opatření jsou pak popsány v teoretické části diplomové práce.

Organizace policejních bezpečnostních opatření vyžaduje vyšší náklady a to zejména na nadtarifní složky platů policistů. Zmíněná opatření není totiž možno zajišťovat nasazením policistů a techniky z běžného výkonu služby. Takový postup by omezil jiné činnosti, které je policie ve veřejném zájmu povinna konat. Policisté jsou proto veleni do služby přesčas.

Náklady na tato bezpečnostní opatření v rámci města Plzně nese Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje. To je samostatnou organizační složkou státu a je financováno ze státního rozpočtu. Distribuce prostředků ze státního rozpočtu je složitý, zákonem daný a legislativními pravidly stanovený proces, na jehož konci by mělo být dostatečné profinancování všech subjektů z něho čerpajících.

Potřeba organizování bezpečnostních opatření k zajištění rizikových kulturních, společenských a sportovních akcí úzce souvisí se životem společnosti a není v jednotlivých obdobích konstantní. Rozdílů jsou dané jejich počty, rozsahem a rizikovostí. V roce 2015 obdrželo město Plzeň statut Evropské hlavní město kultury 2015. Jednalo se o událost celoevropského významu spojenou s pořádáním velkého množství kulturních a společenských akcí. Byly proto předpokládány zvýšené náklady na zvýšený počet bezpečnostních opatření.

Diplomová práce se zaměřuje na analýzu bezpečnostních opatření na území města Plzně v roce 2015 v porovnání s roky 2014 a 2016, pomocí které má být ověřeno, jak se uvedená událost projevila na počtu bezpečnostních opatření, jejich rozsahu a nákladech.

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Cílem diplomové práce je popsat systém financování Policie České republiky a analyzovat náklady na bezpečnostní opatření v rámci Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje ve sledovaném období.

2.2 Metodika

V úvodu teoretické části je popisnou metodou vysvětlen zákonný statut a poslání Policie České republiky, její úkoly na úseku bezpečnosti a vnitřního pořádku a popsána bezpečnostní rizika vyplývající z negativních jevů ohrožujících bezpečnost a vyžadujících organizaci bezpečnostních opatření k jejich eliminaci. Další část se zabývá postavením státního rozpočtu v rozpočtové soustavě, příjmy a výdaji státního rozpočtu, rozpočtovým cyklem a rozpočtovými pravidly. Následuje popis financování Policie České republiky prostřednictvím kapitoly Ministerstva vnitra ČR, příjmy a výdaji policie, ministerstva a systém distribuce finančních prostředků v rámci policie. V poslední kapitole teoretické části jsou vysvětleny platové náležitosti policistů. Pro zpracování teoretické části byly použity odborné publikace, zákony, webové stránky státních institucí, interní materiály policie a ministerstva, informace získané při vykonání diplomní praxe a znalosti z vlastní profesní praxe.

V praktické části je za použití srovnávací a analytické metody provedeno vyhodnocení nákladů Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje na bezpečnostní opatření na území města Plzně. Jsou zde popsány náklady na bezpečnostní opatření v roce 2015, kdy město Plzeň obdrželo statut Evropské hlavní město kultury 2015 v porovnání s roky 2014 a 2016. V jednotlivých letech je zpracován přehled bezpečnostních opatření a jejich vyhodnocení podle jednotlivých ukazatelů a druhů opatření. V každém roce jsou podrobně popsána tři nejnákladnější a jedno nejméně nákladné opatření. Výsledkem je porovnání nákladů v letech 2014, 2015 a 2016 a vyhodnocení nákladů na jednotlivé druhy opatření ve vztahu k jejich počtu a rizikovosti. V praktické části byla použita data získaná v rámci vykonání diplomní praxe.

3 Teoretická východiska

3.1 Zákonný statut a poslání Policie České republiky

„Policie České republiky (dále jen „policie“) je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. Policie působí na území České republiky, nestanoví-li zákon nebo jiný právní předpis jinak.“¹

Policejní činnost je veřejnou službou ve prospěch fyzických a právnických osob a ochrany hodnot společnosti. Policie jako bezpečnostní sbor zřízený státem chrání zájmy, které jsou vždy veřejné. Primární rolí policie je předcházet, odvracet, odhalovat, objasňovat a ve vymezené míře i trestat porušení právních předpisů. Mezi základní právní předpisy, podle kterých je vykonávána činnost policie patří zejména: Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Policie vykonává rovněž činnosti doprovodné a podpůrné, pro plnění výše uvedených úkolů však nepostradatelné. Jde především o činnost kriminalisticko-technickou, pyrotechnickou, znaleckou a vědecko-výzkumnou, speciální potápěčské činnosti, ale i chov a výcvik služebních psů a koní. Podmínky služebního poměru policistů upravuje Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Pracovně právní podmínky občanských zaměstnanců policie upravuje zákoník práce.²

¹ Zákon č. 273/2008 Sb. ze dne 17. července 2008, o Policii České republiky

² Policie České republiky. *O Policii ČR*

3.1.1 Řízení a organizace Policie České republiky

Policejní je podřízena Ministerstvu vnitra České republiky (dále jen „ministerstvo vnitra“), které vytváří podmínky pro plnění jejich úkolů. Policejní prezident odpovídá za činnost policie ministru vnitra. Policii tvoří útvary, jimiž jsou:

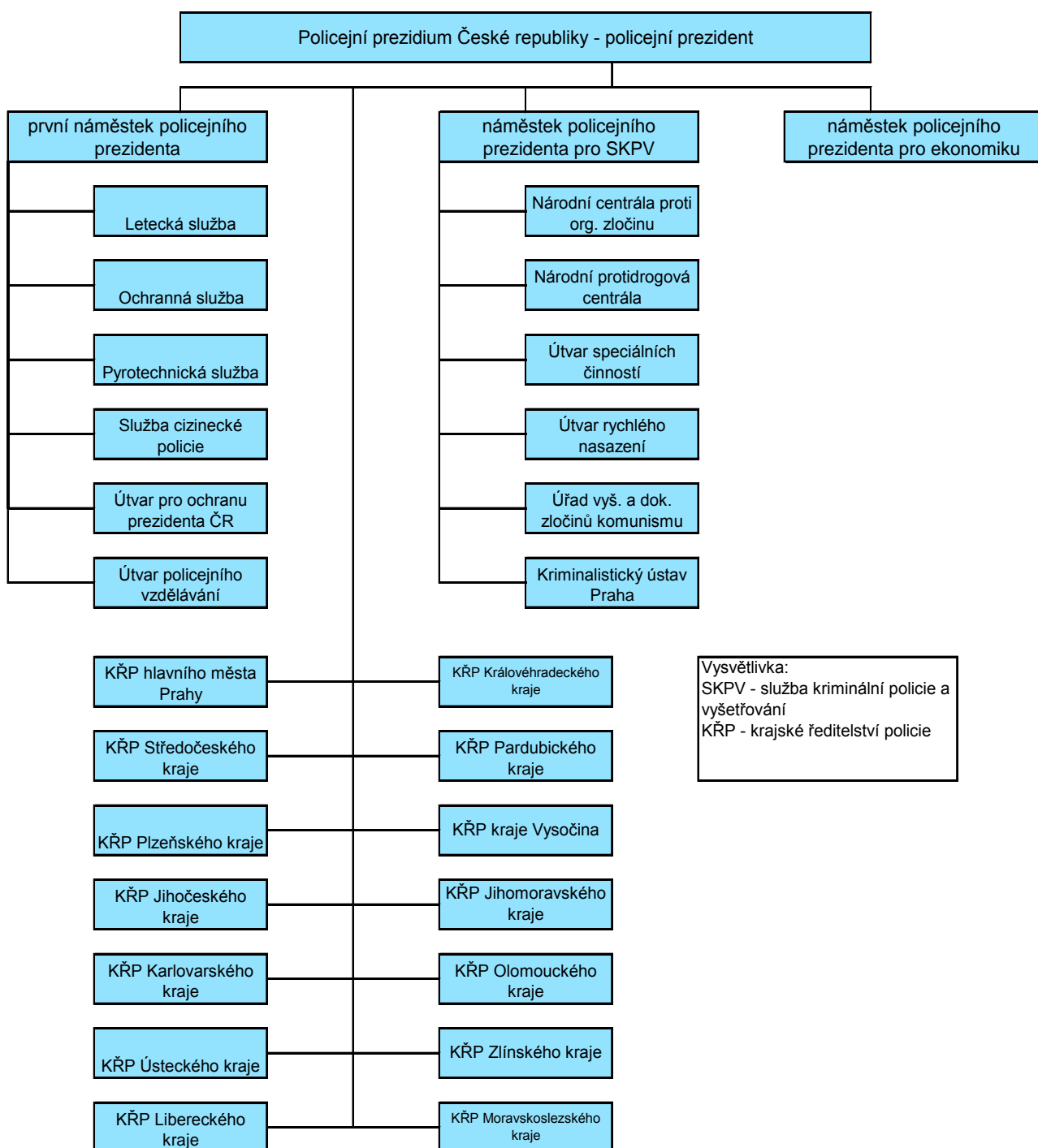
- Policejní prezidium České republiky (dále jen „policejní prezidium“)
- útvary policie s celostátní působností
- krajská ředitelství (dále jen „krajské ředitelství“)
- útvary zřízené v rámci krajských ředitelství

Útvary policie s celostátní působností, jako je např. Národní protidrogová centrála, Pyrotechnická služba nebo Národní centrála proti organizovanému zločinu, zřizuje na návrh policejního prezidenta ministr vnitra. Útvary zřizované v rámci krajských ředitelství, jako jsou např. místní nebo obvodní oddělení policie, zřizuje na návrh ředitele krajského ředitelství policejní prezident. Policejní prezidium a útvary policie s celostátní působností se při nakládání s majetkem České republiky a v právních vztazích považují za součást organizační složky státu a účetní jednotky ministerstva vnitra.

„Krajská ředitelství jsou organizačními složkami státu a účetní jednotkou, jehož příjmy a výdaje jsou součástí rozpočtové sklady ministerstva vnitra. V čele krajských ředitelství stojí krajský ředitel, který je také vedoucím organizační složky státu. Útvary policie zřízené v rámci jeho působnosti jsou vnitřními organizačními jednotkami v rámci krajských ředitelství. V policii je zřízeno 14 krajských ředitelství, přičemž územní obvody krajských ředitelství jsou shodné s územními obvody vyšších územně samosprávných celků - krajů.“³

³ Zákon č. 273/2008 Sb. ze dne 17. července 2008, o Policii České republiky

Schéma 1 Organizace Policie České republiky



Zdroj: vlastní zpracování na základě interního aktu řízení - Závazný pokyn policejního prezidenta č. 137/2009 ze dne 14. října 2009, o organizaci Policie České republiky

Na tomto schématu je přehledně znázorněna organizace policie a hierarchie podřízenosti jednotlivých složek, přičemž je jasně znázorněno postavení krajských ředitelství jako organizačních jednotek státu.

3.1.2 Úkoly policie na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti

Jak patrně ze znění § 2 zákona č. 273/2008 Sb., je jedním z hlavních úkolů policie plnit úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti. Pod tento, do jisté míry pro laika neurčitý a zobecňující pojem, je nutno podřadit veškerá policejní bezpečnostní opatření nad rámec běžného výkonu služby k omezení negativních vlivů ovlivňující bezpečnostní situaci s využitím nasazení pořádkových jednotek, antikonfliktních týmů, potřebného počtu sil a prostředků pořádkové služby a služby kriminální policie a vyšetřování, letecké služby a další techniky. Jde o pojem jakoby nadřazený, zahrnující dohlížení na dodržování zákonných norem souvisejících se širokým spektrem oblastí od veřejného pořádku, občanského soužití, pravidel shromažďování, četných skutkových podstat zákona o přestupcích a trestního zákoníku. Vyhlášení opatření se řídí interním aktem řízení. Rozkaz k opatření a nasazení sil a prostředků vydává ředitel, který jimi disponuje nebo do jehož podřízenosti byly síly a prostředky vyslány. Vyhlášení opatření předchází podrobné vyhodnocení konkrétní bezpečnostní situace, jež obnáší zajištění všech informačních zdrojů ke sběru, ověřování a nepřetržité aktualizaci, analýze a vyhodnocení získaných informací. Nezbytné je projednání potřebné součinnosti s orgány státní správy a samosprávy, s představiteli obecní policie, fyzickými a právníckými osobami, např. majiteli pozemků, jichž se opatření dotkne, posouzení přítomnosti státního zástupce a soudce, zapojení dalších složek integrovaného záchranného systému, což jsou Hasičský záchranný sbor ČR a Zdravotní záchranná služba. S ohledem na předpokládaný charakter a rozsah opatření, v reakci na ohlášené shromáždění extremistů nebo předpokládaný střet fotbalových fanoušků a předpokládaná protiprávní jednání, jsou následně stanoveny potřebné síly a prostředky v takovém množství, které zajistí účinnou prevenci před negativními důsledky protiprávních jednání nebo eliminuje takové jednání.

3.2 Vyhodnocení bezpečnostních rizik

„Bezpečnost je stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným nebo i nenadálým vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům, případně celému systému tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí. Je to tedy míra stability systému a jeho primární a sekundární adaptace. Vnitřní bezpečnost je pak stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující stát a jeho zájmy zevnitř a kdy je tento stát k eliminaci stávajících i potenciálních vnitřních hrozeb efektivně vybaven a k ní ochoten. Je to rovněž souhrn vnitřních bezpečnostních podmínek a legislativních norem a opatření, kterými stát zajišťuje demokracii, ekonomickou prosperitu a bezpečnost občanů, a jimiž stanoví a prosazuje normy morálky a společenského vědomí.“⁴

Bezpečnostní rizika se liší podle charakteru konkrétních situací. Jsou jiná v souvislosti s hromadnými kulturními akcemi, jiná v souvislosti s konáním sportovních a zejména fotbalových a hokejových utkání a jsou jiná při různých shromážděních, pochodech a demonstracích různých zájmových skupin obyvatelstva. V kapitolách níže jsou identifikována specifika různých bezpečnostních rizik.

3.2.1 Hromadné kulturní akce

Akce a události podobného charakteru jsou typické zejména značnou koncentrací osob na relativně malém a omezeném prostoru. Jedná se převážně a různé koncerty hudebních skupin. Nebývá neobvyklé, že se takových akcí účastní tisíce až desítky tisíc návštěvníků, pro které pořadatel zajistí v místě konání akce základní servis v podobě sociálních zařízení, občerstvení, zdravotní služby a někdy ubytování v podobě stanových městeček. Úkolem policie je pak v souladu s jejím posláním a statutem zejména chránit bezpečnost osob, jejich majetek a veřejný pořádek. Značné síly a prostředky odčerpává organizace a dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu v době příjezdů a odjezdů návštěvníků takových akcí. Problémy se objevují při regulaci zvýšeného provozu na pozemních komunikacích v okolí míst pořádaných akcí, neukázněnost řidičů a zejména porušování zákona požíváním alkoholu a omamných a psychotropních látek řidiči motorových vozidel. Stejně jevy řeší

⁴ Ministerstvo vnitra České republiky. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení a plánování obrany státu*, s. 5-6

policie u návštěvníků akcí, kteří přecení své síly a možnosti a ve stavu po požití uvedených látek ohroží svoje zdraví a život nekontrolovaným chováním a výtržnostmi. Je třeba si uvědomit, že je sice nedílnou součástí života kulturní vyžití, ale většinová část místního obyvatelstva většinou nepatří k příznivcům akcí, které vybočují z běžnosti jejich navyklého života a pořádání podobných akcí nesou nelibě. Úkolem policie je pak zachovat a udržet takový stav, ve kterém nebudou jejich práva nadbytečně omezována.

3.2.2 Shromažďování a extremismus

Právo shromažďovací bývá spolu s právem svobody projevu nejčastěji konfrontováno s aktivitami extremistických skupin. Především pravicoví extremisté využívají práva shromažďovacího na jedné straně k propagaci svých myšlenek a na straně druhé v něm vidí možnost k vzájemné podpoře a k utvrzení si názorů. V celkovém kontextu nelze opomenout také faktor jednoty a manifestace, jenž je pro pravicové extremisty důležitým bodem v jejich profilaci. Neopominutelným rysem takovýchto shromáždění je jejich umístění na den blízký některému historickému výročí, např. kříšťálová noc, bombardování Drážďan či účelové zvolení trasy pochodu kolem židovských památek nebo přes romské sídliště. Levicoví extremisté práva shromažďovacího mnohdy využívají v reakci na shromáždění pravicových radikálů, přičemž jejich cílem je, i za cenu použití násilí a pouličních bojů, znemožnit konání akce protivníků. Z těchto důvodů musí policie věnovat problematice shromažďování a zejména uvedeným radikálním skupinám zvýšenou pozornost. Průvodním jevem extremistických proudů je skryté či otevřené odmítání určitých práv a svobod každého občana. Konkrétní projevy se odlišují v závislosti na politickém, náboženském či jiném zakotvení dané extremistické skupiny. Pro extremismus pravicový je typická nenávist vůči menšinám, pro krajní levicové proudy odmítání práva vlastnit majetek, náboženský radikalismus nectí náboženské svobody. Extremistické organizace v podstatné míře narušují veřejný pořádek tím, že při jejich shromážděních dochází k proklamacím nenávistných postojů vůči menšinám či politickým subjektům stojícím na opačném názorovém poli. Rozdmýchávají tak napětí ve společnosti, které by mohlo přerůst do vysoce nebezpečných stádií. Obvyklý způsob konfrontace s protivníkem pak spočívá v násilných akcích. Zvládnutí extremistických akcí je nákladné. Boj proti extremistickým skupinám hned od počátku jejich působení je rovněž odůvodněn náklady, které je třeba vynaložit, aby při jejich akcích byla zajištěna bezpečnost majetku a zdraví občanů.

V právu není pojem extremismus nijak definován. Zejména v souvislosti s rasově motivovanou trestnou činností se můžeme setkat s pojmem extremistická trestná činnost nebo trestná činnost s extremistickým podtextem. Pod tímto pojmem je možno chápat ty formy trestné činnosti, o nichž je důvod se domnívat, že byly extremistickými postoji motivovány nebo ovlivněny. Alternativně lze v řadě případů používat i pojmu kriminalita motivovaná rasovou, národnostní nebo jinou sociální nenávistí. Jde o jednání, které naplňuje znaky skutkové podstaty trestného činu nebo přestupku a jeho pohnutkou je apriorní nenávist vyplývající z příslušnosti adresáta útoku k rase, národnosti, náboženství, třídě či jiné sociální skupině, přičemž specifickým typem zařaditelným do této kategorie kriminality jsou také útoky proti symbolům či představitelům existujícího společenského systému, jsou-li motivovaná apriorní nenávistí vůči němu. V praxi se může jednat především o následující trestné činy: násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci, hanobení národa, rasy, etnické nebo jiné skupiny osob, podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod, výtržnictví, ublížení na zdraví, porušování svobody sdružování a shromažďování, poškozování cizí věci, projev sympatií k hnutí směřujícímu k potlačení práv a svobod člověka a celá řada přestupků na úseku veřejného pořádku, majetku a občanského soužití.⁵

3.2.3 Divácké násilí

Divácké násilí je společenským fenoménem, který znamená významnou a znepokojující formu narušování veřejného pořádku. Obecné vymezení pojmu divácké násilí není u nás přesně formulováno. Nejčastěji je chápáno jako násilné či jinak nebezpečné chování diváků v souvislosti se sportovním utkáním. Takové jednání se může uskutečnit jak na stadionu, tak v jeho okolí, případně při dopravě a přesunu fanoušků. Základním znakem, vymezujícím projevy diváckého násilí je jednání ohraničené skupiny osob, jejíž hlavní sjednocující prvek tvoří příslušnost k určitému klubu či k reprezentaci určité země. Takové jednání je často plánované a mívá opakovaný či manifestační charakter. S diváckým násilím jsou často spjaty i další formy protiprávního chování: rasistické projevy, poškozování majetku či chování ohrožující ostatní osoby na stadionu i mimo něj. V České republice se případy

⁵ Ministerstvo vnitra České republiky. *Bezpečnostní hrozby - Extremismus*

diváckého násilí vyskytují nejvíce v souvislosti s konáním fotbalových utkání u radikálních příznivců fotbalových klubů, tzv. hooligans.⁶

Policie v současnosti uplatňuje nový přístup k řešení problémů při hromadných akcích, kam patří i divácké násilí. Tento přístup se opírá o zásadu „low profile policing“, jejíž podstatou je neprovokující monitoring. To znamená vystupování policie na veřejnosti v takovém počtu a takové výstroji, aby její přítomnost nevzbuzovala negativní emoce a nedeklarovala očekávání střetu. Pořádkové jednotky jsou mimo vizuální kontakt s veřejností, ale na vhodném místě z hlediska možnosti zásahu. Naproti tomu stojí „hard profile policing“, což znamená typické nasazení pořádkových jednotek s helmami, kuklami a těžkou výstrojí. Na principy low profile policing navazuje tzv. strategie 3D, která značí dialog, deeskalaci a důrazný zákrok. Při vzniku rizikové situace je třeba situaci včas a správně vyhodnotit a zahájit dialog za účelem zjištění důvodů rizikového jednání osob, vysvětlení nebezpečnosti jednání, snahy nalézt řešení bez použití pořádkové jednotky, případně získat čas pro přesun sil. Vhodným prostředkem je tak uplatnění policejních antikonfliktních týmů a spotterů (pozorovatelů), kteří se podílí na snižování napětí proaktivním přístupem. Určitý vliv na deeskalaci má také zvýšení počtu policejních jednotek na místě, zajišťující zviditelnění. Pokud nevede ani toto k úspěchu, přichází na řadu důrazný zákrok pořádkové jednotky. Cílený zákrok má být veden velmi rychle, zejména se klade důraz na techniku „get and back“, což znamená, že se zadrží osoby porušující veřejný pořádek a pořádkové jednotky se bezprostředně poté stahují. Je prokázáno, že delší přítomnost pořádkové jednotky na místě zákroku, než je nezbytně nutné, vždy vede k eskalaci porušování veřejného pořádku a zvyšování solidárnosti davu s přestupci. Jedním z negativních projevů diváckého násilí je násilí ze strany fanoušků, kteří se přepravují na utkání hromadně, a to zejména vlaky. V tomto směru spolupracuje policie zejména s národním přepravcem České dráhy, a.s. Spolupráce je směřována ke zlepšení informačních toků o výskytu problematického chování fanoušků tak, aby policie o negativních jevech věděla včas a byla schopna zasáhnout. Ochrana veřejného pořádku a zajištění bezpečnosti osob při doprovodech fanoušků na stadion a ze stadionu představují v současné době jednu z nejproblematictějších oblastí boje proti diváckému násilí a také jednu z nejnákladnějších činností policie v boji s diváckým násilím. Policie ne vždy dokázala dosti efektivně reagovat na protiprávní chování některých jednotlivců či skupin, čímž vzrůstal v těchto osobách pocit nepostižitelnosti a beztrestnosti. Docházelo k tomu, že policie sice dav fanoušků izolovala a byla schopna jej dovést až na stadion, avšak zcela

⁶ Ministerstvo vnitra České republiky. *Kriminalita - Divácké násilí*

rezignovala na postup vůči osobám, které se, využívající anonymity a zejména podpory davu, dopouštěly protiprávní činnosti. Nezasahování policie bylo zdůvodňováno zejména nedostatečnými kapacitami policejních cel pro zadržení velkého počtu osob nebo přílišnou administrativní náročností takového represivního opatření. Tento postup byl však zcela neakceptovatelný a vyvolával oprávněnou kritiku zejména ze strany pořadatelů sportovních utkání, kteří si museli s problémovými fanoušky poradit následně uvnitř stadionu. V rámci nového přístupu k řešení této problematiky je proto akcentována nutnost striktního postihu jakéhokoli protiprávního jednání. Takový přístup má za cíl nejen chránit samotné občany, ale především zabránit pachatelům v další protiprávní činnosti a v neposlední řadě odradit je od páchání této činnosti v budoucnu. Potřeba razantního postupu proti výtržníkům souvisí i se stažením policie ze stadionů, kdy právě v zájmu zajištění bezpečnosti vzrůstá preventivní úloha policie v podobě snahy zamezit agresivním fanouškům se na stadion vůbec dostat.⁷

⁷ Ministerstvo vnitra České republiky. *Zpráva o situaci v oblasti diváckého násilí*

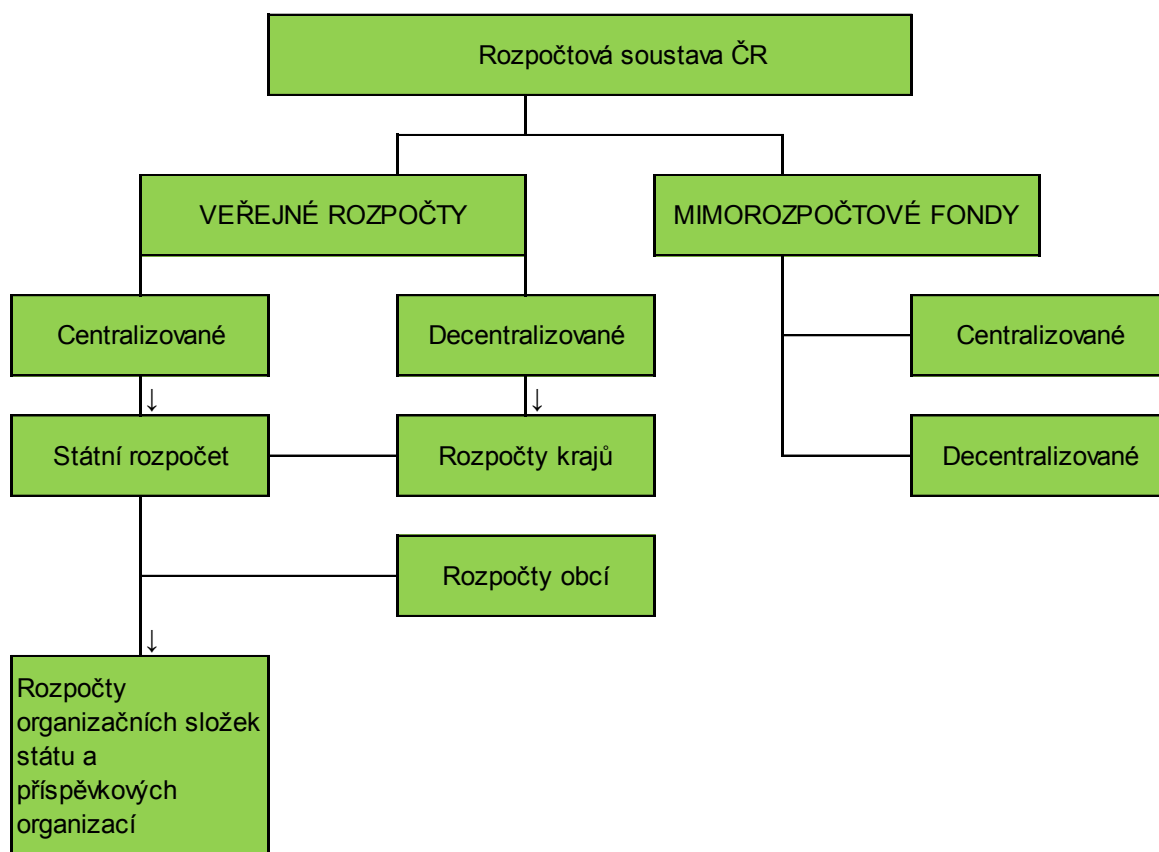
3.3 Proces financování Policie České republiky

3.3.1 Rozpočtová soustava České republiky

Rozpočtová soustava je v České republice tvořena veřejnými rozpočty a mimorozpočtovými fondy. Veřejné rozpočty dělíme na decentralizované a centralizované. Do této části rozpočtové soustavy patří i státní rozpočet, jako důležitá součást veřejných rozpočtů. Ze státního rozpočtu jsou financovány organizační složky státu, tedy i Policie České republiky.

„Veřejné rozpočty jsou peněžní fondy, kde se koncentrují finanční prostředky na financování produkce veřejných statků pro občany obcí, krajů a státu. Všechny veřejné rozpočty společně tvoří rozpočtovou soustavu.“⁸

Schéma 2 Rozpočtová soustava v České republice



Zdroj: vlastní zpracování podle Nahodil, F., a kol., *Veřejné finance v České republice*

⁸ Nahodil, F., a kol., *Veřejné finance v České republice*, s. 53

3.3.2 Státní rozpočet

„Státní rozpočet můžeme označit jako nejvýznamnější veřejný rozpočet, který soustřeďuje podstatnou část příjmů rozpočtové soustavy a podílí se na nenávratném přerozdělování podstatné části hrubého národního produktu přes rozpočtovou soustavu. Státní rozpočet je také rozhodujícím finančním nástrojem využívaný k financování státních netržních činností a také nejvýznamnějším nástrojem stabilizační politiky státu.“⁹

Státní rozpočet představuje plán finančního hospodaření státu na daný rozpočtový rok, kterým se zajišťuje plnění ekonomických, sociálních a politických funkcí státu. Prostřednictvím státního rozpočtu vláda realizuje hospodářskou politiku a uskutečňuje své programové priority. Státní rozpočet je centralizovaným peněžním fondem a představuje bilanci příjmů a výdajů státu na daný rozpočtový rok. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním. Příjmová strana rozpočtu obsahuje informace o tom, z jakých zdrojů vláda plánuje tyto aktivity státu financovat, tj. z daní, poplatků či jiných příjmů. Výdajová strana rozpočtu informuje o tom, kolik stát vydává na financování jednotlivých aktivit státu jako například na školství, zdravotní péči, důchody, obranu aj. Jednotlivé příjmy a výdaje státního rozpočtu se dále člení podle jednotlivých kapitol, vyjadřující okruh působnosti a odpovědnosti jednotlivých ústředních orgánů státní správy. Státní rozpočet má podobu zákona, např. Zákon č. 400/2015 Sb. o státním rozpočtu České republiky na rok 2016. Zákon o státním rozpočtu navrhuje vláda a schvaluje Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky. Způsob financování kapitol státního rozpočtu vymezuje Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Státní rozpočet může být vytvořen ve třech variantách - vyrovnaný, přebytkový či schodkový. Jednotlivé varianty odrážejí hospodářskou politiku státu, ta reaguje na aktuální ekonomickou situaci a na předpokládaný vývoj ekonomiky. Státní rozpočet plní několik funkcí - alokační, redistribuční a stabilizační.¹⁰

Státní rozpočet představuje finanční vztahy, které zabezpečují financování některých funkcí státu v rozpočtovém roce. Státní rozpočet obsahuje očekávané příjmy, jakož i odhadované výdaje státního rozpočtu v rozpočtovém roce a financující položky. Státní rozpočet jako souhrn finančních dokumentů zahrnuje zákon o státním rozpočtu, rozpis

⁹ Opletalová, A., Svoboda, I., *Veřejná správa a finance: vybrané kapitoly*, s. 31

¹⁰ Ministerstvo financí České republiky. *Státní rozpočet v kostce*

ukazatelů státního rozpočtu, podrobné rozpočty organizačních složek státu a změny těchto dokumentů.¹¹

Příjmy a výdaje státního rozpočtu se člení na kapitoly státního rozpočtu. Státní rozpočet vychází ze střednědobého výhledu s tím, že ukazatele výdajů na programy nebo projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie jsou pro vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu závazné. Státní rozpočet obsahuje i dotační vztahy k rozpočtům územních samosprávných celků a státních fondů. Závazné ukazatele státního rozpočtu stanoví zákon o státním rozpočtu na příslušný rok.

3.3.3 Příjmy státního rozpočtu

Příjmy státního rozpočtu tvoří, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak, výnosy daní včetně příslušenství, pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, výnosy z podílu na clech, příjmy z činnosti organizačních složek státu a odvody příspěvkových organizací, odvod zbývajícího zisku České národní banky, sankce za porušení rozpočtové kázně, správní a soudní poplatky, úhrady spojené s realizací státních záruk, příjmy z prodeje a nájmu majetku České republiky, se kterým hospodář organizační složka státu, a příjmy z prodeje nemovitého majetku České republiky, se kterým hospodář příspěvkové organizace; splátky návratných finančních výpomocí poskytnutých ze státního rozpočtu, peněžní dary poskytnuté organizačním složkám státu použité v běžném rozpočtovém roce, výnosy z majetkových účastí státu, výnosy z cenných papírů, penále za neoprávněně použité nebo zadržené prostředky poskytnuté z Národního fondu a pokuty.¹²

3.3.4 Výdaje státního rozpočtu

Ze státního rozpočtu se hradí výdaje na činnost organizačních složek státu a výdaje na činnost příspěvkových organizací v jejich působnosti, dotace na úhradu provozních výdajů, které jsou nebo mají být kryty z rozpočtu Evropské unie včetně stanoveného podílu státního rozpočtu na financování těchto výdajů a dotace na úhradu provozních výdajů podle mezinárodních smluv, na základě kterých jsou České republice svěřeny peněžní prostředky z

¹¹ Zákon č. 218/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

¹² Zákon č. 218/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru, finančního mechanismu Norska a z programu švýcarskočeské spolupráce, výdaje na dávky důchodového pojištění, dávky nemocenského pojištění, dávky státní sociální podpory, ostatní sociální dávky, výdaje na podporu v nezaměstnanosti, podporu při rekvalifikaci a na aktivní politiku zaměstnanosti, dotace a návratné finanční výpomoci územním samosprávným celkům na jinou než podnikatelskou činnost, dotace a návratné finanční výpomoci právnickým a fyzickým osobám na podnikatelskou činnost, dotace spolkům a příspěvky politickým stranám, dotace právnickým osobám, které jsou založeny nebo zřízeny k poskytování zdravotních, kulturních, vzdělávacích a sociálních služeb a k poskytování sociálněprávní ochrany dětí fyzickým osobám, které takové služby nebo sociálněprávní ochranu dětí poskytují, a to výhradně na tyto účely, dotace státním fondům a návratné finanční výpomoci, dotace fyzickým osobám, které nevyvíjejí podnikatelskou činnost a zabývají se chovem včel, drží plemeny za účelem zajištění přirozené plemenitby hospodářských zvířat nebo jsou vlastníky nebo nájemci lesa, dotace nadacím, nadačním fondům, ústavům a obecně prospěšným společnostem, dotace dobrovolným svazkům obcí, dotace a návratné finanční výpomoci Regionálním radám regionů soudržnosti, peněžité vklady státu do akciových společností, nákup cenných papírů, vklady, příspěvky a dotace mezinárodním organizacím, výdaje na realizaci státních záruk, výdaje související s plněním závazků k Evropským společenstvím, výdaje související s dluhovou službou, výdaje na vládní úvěry, dotace fyzickým a právnickým osobám, které nevyvíjejí podnikatelskou činnost, na výstavbu, opravy, modernizace a rekonstrukce bytového fondu a na výstavbu technické infrastruktury, dotace Podpůrnému a garančnímu rolnickému a lesnickému fondu a. s., dotace a návratné finanční výpomoci evropským seskupením pro územní spolupráci.¹³

3.3.5 Rozpočtový cyklus státního rozpočtu a jeho fáze

Přípravu a schvalování státního rozpočtu, jakož i jeho implementaci legislativně upravuje zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů. Rozpočtový cyklus časově vymezuje období od zahájení přípravy rozpočtu až po závěrečné vyhodnocení

¹³ Zákon č. 218/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

výsledků hospodaření za příslušný rozpočtový rok. V rámci stanovených závazných termínů pro přípravu i vyhodnocení výsledků hospodaření představuje toto období více než 2 roky.¹⁴

V níže uvedeném schématu je přiblíženo rozfázování rozpočtového cyklu. Ze schématu je dobře patrné v jakém období a kdo se podílí na přípravě, schvalování, realizaci, hodnocení a vyhodnocení státního rozpočtu.

Schéma 3 Fáze rozpočtového cyklu

Fáze 1 – příprava	kdy	leden až září předchozího roku
	kdo	ministerstvo financí, ostatní správci kapitol, státní fondy a vláda
Fáze 2 – schvalování	kdy	říjen až prosinec předchozího roku
	kdo	poslanecká sněmovna parlamentu
Fáze 3 – realizace a hodnocení	kdy	leden až prosinec daného rozpočtového roku
	kdo	ministerstva a ostatní správci kapitol
Fáze 4 – vyhodnocení	kdy	leden až duben následujícího roku, kdy je sestavován státní závěrečný účet
	kdo	ministerstvo financí, ostatní správci kapitol, vláda a nejvyšší kontrolní úřad

Zdroj: vlastní zpracování podle Ministerstvo financí České republiky. Státní rozpočet v kostce

3.3.6 Rozpočtová pravidla

Účelovost prostředků státního rozpočtu je dána závaznými ukazateli státního rozpočtu. Při přesunu prostředků mezi kapitolami státního rozpočtu zůstává zachována účelovost, která je dána závazným ukazatelem státního rozpočtu, jestliže se nejedná o rozpočtové opatření. Účelově přesunuté prostředky nemohou být předmětem dalšího rozpočtového opatření, kterým by se měnil účel jejich použití. V případě, že nebudou spotřebovány v běžném rozpočtovém roce, mohou být v letech následujících použity pouze na stanovený účel.

¹⁴ Ministerstvo financí České republiky. *Státní rozpočet v kostce*

Vznikne-li organizační složce státu v průběhu roku potřeba úhrady rozpočtově nezajištěné, zajistí ji hospodárnějším provedením jiných úkolů, odsunutím či omezením některého jiného, méně naléhavého úkolu, nebo použitím mimorozpočtových zdrojů organizační složky státu. Před provedením takovéto úhrady je třeba provést rozpočtové opatření. Na úhradu potřeby rozpočtově nezajištěné lze poskytnout prostředky z vládní rozpočtové rezervy.

Organizační složky státu jsou oprávněny k přesunům prostředků státního rozpočtu v rámci jednotlivých závazných ukazatelů stanovených zákonem o státním rozpočtu nebo stanovených správcem kapitoly. Mimo to jsou oprávněny k překročení závazných ukazatelů výdajů o použití mimorozpočtových zdrojů. Jsou povinny vázat prostředky státního rozpočtu, jestliže neplní rozpočtované příjmy s výjimkou příjmů z výnosů daní. Dále jsou povinny vázat prostředky státního rozpočtu, jestliže o tom rozhodla vláda. Nemůže-li organizační složka státu zajistit vyrovnání úbytku příjmů, o který je povinna vázat prostředky státního rozpočtu vázáním odpovídající části běžných výdajů, oznámí tuto skutečnost svému zřizovateli, který rozhodne, jakým způsobem zajistí rozpočtované saldo kapitoly. Nemůže-li organizační složka státu zajistit úhradu nutného výdaje, protože na jeho úhradu byla do jejího rozpočtu zařazena částka nepostačující nebo která nebyla rozpočtována, je povinna zajistit prostředky státního rozpočtu na úhradu tohoto výdaje přednostně přesunem prostředků uvnitř svého rozpočtu. Výdaje uskutečněné před provedením rozpočtového opatření nad výši stanovenou závazným ukazatelem jsou neoprávněným použitím prostředků státního rozpočtu. Výdaje uskutečněné před provedením rozpočtového opatření nad výši rozpočtovanou podle paragrafů a položek rozpočtové skladby jsou neoprávněným použitím prostředků státního rozpočtu. Organizační složka státu může vázat výdaje účelově určené závaznými ukazateli zákona o státním rozpočtu pouze se souhlasem ministerstva. Nesmí použít rozpočtové prostředky vázané v rozpočtu k přesunům ani k uskutečnění rozpočtových výdajů bez souhlasu orgánu, který vázání nařídil nebo odsouhlasil. Může provádět přesuny prostředků státního rozpočtu ve vlastní pravomoci tak, aby výdaje mohly být realizovány nejpozději do 31. prosince běžného rozpočtového roku. Rozpočtové opatření se provádí změnou údajů vedených v rozpočtovém systému. Chronologické evidence všech rozpočtových opatření provedených v průběhu roku jsou vedeny v rozpočtovém systému. Zpracovávají se v celém rozsahu rozpočtové skladby.¹⁵

¹⁵ Zákon č. 218/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

3.3.7 Ministerstvo vnitra České republiky

Jak naznačeno v předchozí kapitole, proces financování Policie České republiky na konkrétní rok začíná již v předchozím roce návrhem kapitoly rozpočtu, v tomto případě návrhem kapitoly č. 314 - Ministerstva vnitra. Návrh předkládá ministr vnitra v tzv. Kapitolním sešitu. Návrh Kapitolního sešitu vychází z návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na příslušný rok.

Návrh zahrnuje příjmy a výdaje vlastního ministerstva, organizací zřízených ministerstvem a organizací zřízených zákony, ke kterým ministerstvo vykonává funkci zřizovatele. Jedná se o následující organizační složky státu a státní příspěvkové organizace:

Organizační složka státu - ministerstvo:

- Ústřední orgán zahrnující útvary ministerstva
- Policejní prezidium ČR a útvary policie s celostátní působností
- Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR

Ostatní organizační složky státu:

- Policejní akademie ČR
- Vyšší policejní škola a Střední policejní škola Ministerstva vnitra v Praze
- Vyšší policejní škola a Střední policejní škola Ministerstva vnitra v Holešově
- Vyšší policejní škola Ministerstva vnitra pro kriminální policii
- Národní archiv
- Státní oblastní archiv v Praze
- Státní oblastní archiv v Třeboni
- Státní oblastní archiv v Plzni
- Státní oblastní archiv v Litoměřicích
- Státní oblastní archiv v Zámrsku
- Moravský zemský archiv v Brně
- Zemský archiv v Opavě
- Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra
- Muzeum Policie ČR
- Centrum sportu Ministerstva vnitra
- Zdravotnické zařízení Ministerstva vnitra
- 14 krajských ředitelství Policie ČR
- 14 hasičských záchranných sborů krajů

- Střední odborná škola požární ochrany a vyšší odborná škola požární ochrany ve Frýdku-Místku
- Záchranný útvar Hasičského záchranného sboru ČR
- Správa základních registrů

Státní příspěvkové organizace:

- Bytová správa Ministerstva vnitra
- Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra
- Tiskárna Ministerstva vnitra
- Institut pro veřejnou správu Praha ¹⁶

3.3.8 Daňové příjmy ministerstva

Daňovými příjmy ministerstva jsou správní poplatky, pojistné na důchodové pojištění od zaměstnavatelů a zaměstnanců, pojistné na nemocenské pojištění od zaměstnavatelů a příspěvky na státní politiku zaměstnanosti od zaměstnavatelů.

3.3.9 Nedaňové příjmy ministerstva, kapitálové příjmy a přijaté transfery

Nedaňovými příjmy ministerstva jsou příjmy z vlastní činnosti, které zahrnují především příjmy z poskytování služeb a výrobků, příjmy z prodeje zboží, příjmy ze školného a ostatní příjmy z vlastní činnosti, dále veškeré náhrady za stravování, příjmy za stravování od organizací, přijaté platby od zdravotních pojišťoven za výkony služebních lékařů, přímé platby od osob za vyšetření, poplatky a příplatky za poskytované léčebné a zubolékařské výkony a dále odvody přebytků organizací s přímým vztahem, kdy jde o odvody příjmů příspěvkových organizací z prodeje nemovitého majetku kdy největší objem těchto příjmů připadá na bytovou správu ministerstva. Dále jsou to příjmy z pronájmu majetku, kdy se jedná o příjmy z pronájmu pozemků, ostatních nemovitostí a jejich částí, movitých věcí a ostatní příjmy z pronájmu majetku. Dále jsou to přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání od jiných veřejných rozpočtů, vratky nevyužitých prostředků z Národního fondu a ostatní přijaté vratky a ostatní nedaňové příjmy, které zahrnují přijaté neinvestiční dary, pojistné náhrady, nekapitálové příspěvky a náhrady, neidentifikované příjmy a ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené. Dalším nedaňovým příjmem jsou příjmy z prodeje

¹⁶ Ministerstvo financí České republiky. *Monitor - kapitola: Ministerstvo vnitra*

dlouhodobého majetku (kromě drobného), kdy jde o příjmy z prodeje pozemků, ostatních nemovitostí a jejich částí, ostatního hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, ostatní příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a nahodilé investiční příjmy, ostatní investiční příjmy jinde nezařazené a ostatní investiční prostředky přijaté ze státních fondů. Nedílnou součástí jsou neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně, kdy se jedná o příjmy z finančních mechanismů, které budou realizovány prostřednictvím Národního fondu. V neposlední řadě jsou to dále neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí, neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie a investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně.

3.3.10 Výdaje Ministerstva vnitra České republiky

Ministerstvo vnitra v návrhu rozpočtu zahrnuje výdaje pro tyto oblasti:

- výdaje Policie ČR
- výdaje Hasičského záchranného sboru ČR
- výdaje na zabezpečení plnění úkolů MV a ostatních organizačních složek státu
- výdaje ústředního orgánu
- výdaje státních příspěvkových organizací
- výdaje Správy základních registrů
- výdaje na resortní policejní školství a Muzeum Policie ČR
- výdaje na archivnictví
- výdaje Správy uprchlických zařízení
- výdaje Zdravotnického zařízení
- výdaje na státní sportovní reprezentaci
- výdaje nadávky důchodového pojištění
- výdaje na státní sociální dávky
- výdaje na mzdové zabezpečení organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací
- výdaje na rozpočtové organizace
- výdaje na státní příspěvkové organizace
- výdaje na výzkum a vývoj

- výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie a z finančních mechanismů¹⁷

3.3.11 Ekonomické činnosti ministerstva

Ministr vnitra odpovídá v rámci působnosti svěřené mu právními předpisy za správu kapitoly, provádí úkony související se vznikem, změnou nebo zánikem organizačních složek nebo změnami a zánikem organizací a odpovídá za ekonomickou činnost v organizační složce ministerstvo. Ministr vnitra zejména schvaluje údaje pro sestavení návrhu státního rozpočtu za kapitolu, schvaluje rozpis rozpočtu za kapitolu na rozpočtový rok, schvaluje údaje pro státní závěrečný účet kapitoly, schvaluje celkovou zprávu o zúčtování se státním rozpočtem a finančním vypořádáním za kapitolu a schvaluje sumární roční účetní výkazy za kapitolu. Stěžejním útvarům ministerstva pro rozpočet je ekonomický odbor. Ten ve vztahu k organizační složce ministerstvo, organizačním složkám a organizacím zejména metodicky řídí a usměrňuje proces návrhu rozpočtu a střednědobého výhledu rozpočtu kapitoly v rámci rozpočtového informačního systému příprava rozpočtu, metodicky řídí a usměrňuje procesy realizace rozpočtu v ekonomickém informačním systému v návaznosti na Integrovaný informační systém státní pokladny. Rozpracovává rozpočtovou skladbu, vkládá data o poskytnutých neinvestičních dotacích za kapitolu do informačního systému, vyjadřuje se k návrhům na změny v systemizaci pracovních a služebních míst a návrhům na úpravu platů zaměstnanců majícím dopad na rozpočet kapitoly, řídí a metodicky usměrňuje hospodaření s rozpočtovými prostředky kapitoly, včetně prostředků na platy a na přiděl do fondu kulturních a sociálních potřeb, organizuje a vypracovává návrh rozpočtu kapitoly na příslušný rok. Po rozpisu závazných ukazatelů a limitů v návaznosti na schválený zákon o státním rozpočtu České republiky na příslušný rozpočtový rok provádí rozpis rozpočtu a stanovených závazných ukazatelů a limitů, koordinuje a posuzuje návrhy na rozpočtová opatření, realizuje rozpočtová opatření v rámci organizační složky ministerstvo mezi organizační složkou ministerstvo a organizačními složkami a organizacemi. Zpracovává a předkládá návrhy na rozpočtová opatření v rámci kapitoly vázaná na souhlas Ministerstva financí, organizuje a vypracovává návrh závěrečného účtu kapitoly za příslušný rok, koordinuje a vypracovává podkladové materiály ke střednědobému výhledu za kapitolu, vede evidenci o rozpočtu

¹⁷ Ministerstvo vnitra České republiky. *Kapitolní sešit návrhu státního rozpočtu kapitoly 314*

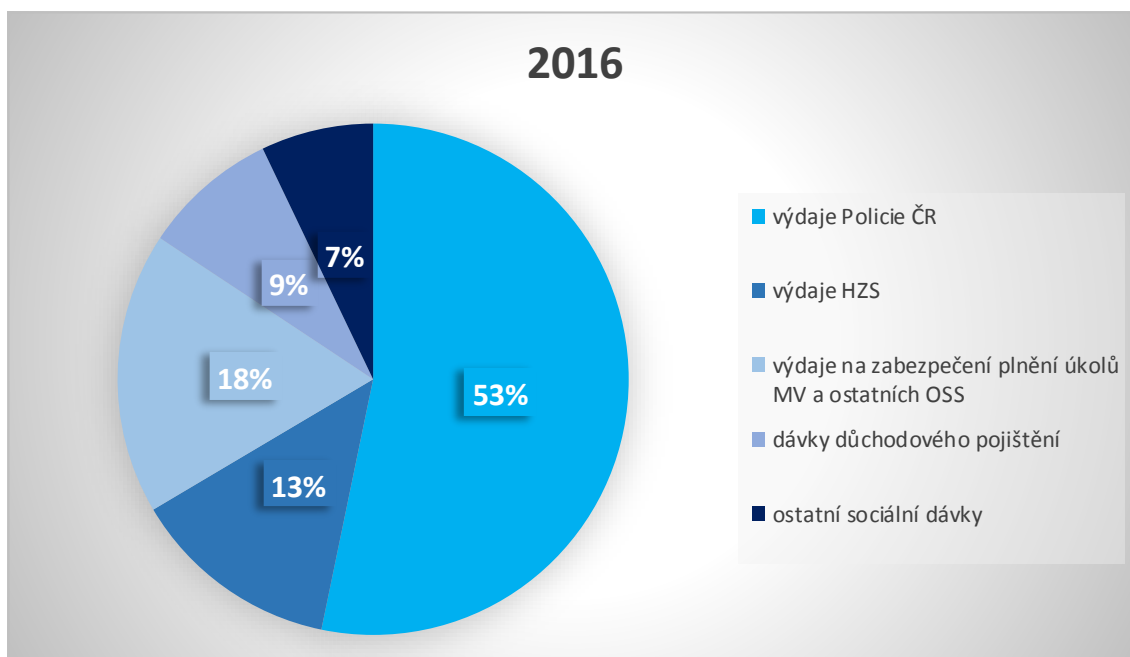
kapitoly a rozpočtových opatřeních, zabezpečuje vázání rozpočtových prostředků kapitoly u organizační složky ministerstvo, organizačních složek a organizací.

Další odborné útvary ministerstva jsou odbor správy majetku, odbor účetnictví a statistiky, odbor programového financování a odbor pro ekonomický informační systém. Odborné útvary zabezpečují v oboru svého předmětu činnosti styk s mimorezortními subjekty.¹⁸

3.3.12 Příjmy Policie České republiky a jejich struktura

Výdaje Ministerstva vnitra České republiky na Policii České republiky, jsou logicky jejími příjmy.

Graf 1 **Struktura výdajů ministerstva**



Zdroj: vlastní zpracování podle Ministerstvo vnitra České republiky. Kapitolní sešit návrhu státního rozpočtu kapitoly 314 pro rok 2016

Z výše uvedeného grafu struktury výdajů ministerstva v roce 2016 je patrné, že největší podíl výdajů ministerstva vnitra tvoří příjmy policie a to 53%. Z grafu dále vyplývá, že příjmy hasičského záchranného sboru ČR jsou 13%, 18% tvoří výdaje ministerstva na

¹⁸ Nařízení Ministerstva vnitra č. 45 ze dne 3. října 2011, o řízení, organizaci a výkonu ekonomické činnosti

zabezpečení plnění jeho úkolů a příjmy ostatních organizačních složek státu, 9% pak činí výdaje ministerstva na dávky důchodového zabezpečení a 7% na ostatní sociální dávky.

3.3.13 Běžné příjmy policie

Běžnými příjmy policie jsou příjmy na platy zaměstnanců v pracovním poměru, příjmy na platy zaměstnanců ve služebním poměru a příjmy na ostatní platby za provedenou práci. Jde především o platby na peněžité dary příslušníkům udělované podle § 49 Zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a zvláštní příplatky poskytované policistům v cizí měně. Zbývající prostředky jsou určeny především na výplaty odměn za práce podle dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr a odstupné.

Dalšími běžnými příjmy policie jsou příjmy na povinné pojistné placené zaměstnavatelem, na převody fondu kulturních a sociálních potřeb a na nákup materiálu. Jde o prostředky na zajištění tzv. centrálně zajišťovaného majetku, tj. majetku, jenž je pořízován ze strany prezidia pro celou policii. Jedná se o výstrojní a výzbrojní materiál, zařízení pro balistiku, vybavení pro speciální útvary policie, alkoholtesty, testy na omamné a psychotropní látky, pořízení sledovací a záznamové techniky, doplňků k radiostanicím. Další podstatnou oblastí je zajištění majetku a materiálu souvisejícího s opravami služebních dopravních prostředků, zajištění potřeb kriminalistického ústavu a odborů kriminalistické techniky v oblasti laboratorního materiálu, Letecké služby v oblasti náhradních dílů nebo zajištění potřeb v souvislosti s migrací a dále příjmy speciálních útvarů policie, jako jsou veterinární služby, odbor služební kynologie, odbor speciálních potápěčských činností.

Dalšími běžnými příjmy policie jsou příjmy na nákup vody, paliv a energie, kdy se tedy jedná se o prostředky spojené s provozem objektů a o prostředky na nákup pohonných hmot pro služební dopravní prostředky, dále příjmy na nákup služeb, kde jsou zahrnuty především finanční prostředky související s technickou podporou ICT, služby pošt, služby telekomunikací a radiokomunikací a výdaje související s migrací.

Nedílnou součástí jsou příjmy na ostatní nákupy, což jsou zejména finanční prostředky na opravu a údržbu majetku, pořízení programového vybavení, ošatné policistů, náklady spojené s vyhošťováním osob, příspěvky na výživu a ošetřování služebních psů. Dále do této oblasti spadají příjmy na cestovné včetně příjmů na zahraniční služební cesty, na stravování a ubytování při poradách a školeních, příjmy související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary a dále příjmy na znalečné na úseku kriminalistické a dopravní služby a

náklady na obhájce, dále krytí zvýšených životních nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí a náhrady škod fyzickým osobám.

3.3.14 Kapitálové příjmy policie

Významnými kapitálovými příjmy policie jsou příjmy na pořízení dlouhodobého nehmotného majetku. Tyto prostředky jsou adresovány zejména do oblasti obnovy ICT majetku a software, a to s ohledem na plnění prioritních cílů policie. Jedná se mimo jiné o pořízení antivirové ochrany software majetku policie nebo o úpravy a obnovu informačních systémů.

Dále jsou to příjmy na pořízení dlouhodobého hmotného majetku, kdy jde o prostředky, které jsou směřovány zejména do oblasti reprodukce nemovitého majetku, dále se pak jedná o obnovu movitého majetku, jako výzbrojní majetek, služební dopravní prostředky a majetku ICT.

3.3.15 Mimorozpočtové příjmy policie

Jedná se o prostředky ze strukturálních fondů Evropské unie, jako jsou Evropský fond pro regionální rozvoj zahrnující Integrovaný regionální operační program zaměřený zvýšení připravenosti policie k řešení a řízení rizik a katastrof, Fond pro vnitřní bezpečnost zaměřený na oblast policejní spolupráce a oblast ochrany hranic.

Dále prostředky z finančních mechanismů, jako je Program Norsko-České spolupráce, kdy od roku 2004 Norské fondy v České republice podpořily množství zajímavých projektů za více než 6 mld. Kč. Poskytovateli podpory jsou zde tři nečlenské státy Evropské unie a zároveň členské státy Evropského hospodářského prostoru, tedy Norsko, Island a Lichtenštejnsko. Příjemci finanční podpory je 16 zemí ve střední, východní a jižní Evropě, tedy převážně takzvané nové členské země Evropské unie. Dále je to Program švýcarsko-české spolupráce, který je zaměřený na finanční pomoc ke zmírnění hospodářských a sociálních rozdílů v rozšířené Evropské unii, kdy podporuje rozvojové projekty na území nových členských států Evropské unie včetně České republiky

Dalšími příjmy policie jsou prostředky z evidenčního dotačního systému a správy majetku ve vlastnictví státu a to Program Rozvoj a obnova funkcionalit ICT Policie ČR, Program Rozvoj a obnova nemovitého majetku Policie ČR, Program Rozvoj a obnova

dopravních prostředků Policie ČR, Program Rozvoj a obnova movitého majetku Policie ČR a Program Pořízení a obnova majetkové základny Policie ČR.¹⁹

3.3.16 Ekonomické činnosti Policejního prezidia

V rámci policie je hlavním řídicím orgánem Policejní prezidium, které ve vztahu ke krajským ředitelstvím policie metodicky řídí a usměrňuje proces návrhu rozpočtu a střednědobého výhledu rozpočtu kapitoly v rámci informačního systému Příprava rozpočtu, metodicky řídí a usměrňuje procesy realizace rozpočtu v ekonomickém informačním systému v návaznosti na Integrovaný informační systém státní pokladny, řídí a metodicky usměrňuje hospodaření s rozpočtovými prostředky kapitoly, včetně prostředků na platy, ostatní platby za provedenou práci a rozpočet souvisejících prostředků určených na povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem a na přiděl do fondu kulturních a sociálních potřeb. Organizuje a vypracovává návrh rozpočtu kapitoly na příslušný rok, provádí po rozpisu závazných ukazatelů a limitů Ministerstvem financí v návaznosti na schválený zákon o státním rozpočtu České republiky na příslušný rozpočtový rok rozpis rozpočtu a stanovených závazných ukazatelů a limitů, koordinuje a posuzuje návrhy na rozpočtová opatření, realizuje rozpočtová opatření mezi organizační složkou ministerstvo a organizačními složkami a organizacemi, zpracovává a předkládá návrhy na rozpočtová opatření v rámci kapitoly vázaná na souhlas Ministerstva financí, organizuje a vypracovává návrh závěrečného účtu kapitoly za příslušný rok, vypracovává celkovou zprávu o zúčtovacích vztazích se státním rozpočtem za uplynulý rok a koordinuje práce s tím spojené, koordinuje a vypracovává podkladové materiály ke střednědobému výhledu za kapitolu, vede evidenci o rozpočtu kapitoly a rozpočtových opatřeních, zabezpečuje vázání rozpočtových prostředků kapitoly u organizační složky ministerstvo, organizačních složek a organizací.

Dále ve spolupráci s odborným útvarům pro správu majetku ve vztahu ke krajským ředitelstvím policie usměrňuje nakládání s trvale nebo dočasně nepotřebným majetkem, posuzuje technickoekonomické dopady a obsah norem materiálového vybavení pracovišť a jednotlivců v návaznosti na normativy a systemizace vybavení, schvaluje úplatné nabytí nemovité věci, bytu nebo nebytového prostoru do vlastnictví státu a provádí kontrolní činnost v rozsahu stanoveném právními předpisy a jinými interními akty řízení

¹⁹ Ministerstvo vnitra České republiky. *Kapitolní sešit návrhu státního rozpočtu kapitoly* 314

Samostatně pak ve vztahu ke krajským ředitelstvím policie organizuje a vypracovává podklady návrhu rozpočtu kapitoly na příslušný rok a podklady střednědobého výhledu, zpracovává podklady pro rozpis rozpočtu kapitoly, řídí a metodicky usměrňuje hospodaření s rozpočtovými prostředky kapitoly, koordinuje a posuzuje návrhy na rozpočtová opatření, realizuje rozpočtová opatření v rámci organizační složky ministerstvo a zpracovává podklady pro odborný útvar pro rozpočet na rozpočtová opatření mezi organizační složkou ministerstvo a organizačními složkami, zpracovává a odbornému útvaru pro rozpočet předkládá návrhy na rozpočtová opatření v rámci kapitoly vázaná na souhlas Ministerstva financí. Koordinuje, posuzuje a schvaluje rezervace prostředků, koordinuje a vypracovává návrh závěrečného účtu kapitoly za příslušný rok, vypracovává podklady do celkové zprávy o zúčtovacích vztazích se státním rozpočtem za uplynulý rok. Za jednotlivá krajská ředitelství policie předkládá odbornému útvaru pro programové financování požadavky a podklady k návrhu rozpočtu v oblasti programového financování, podklady k rozpisu rozpočtu na příslušný kalendářní rok, k návrhu závěrečného účtu kapitoly a vypracování zúčtovacích vztahů ke státnímu rozpočtu za daný rozpočtový rok, návrhy změn v realizaci programového financování a vyhodnocení realizace jednotlivých akcí. Ve spolupráci s odborným útvarem pro správu majetku zpracovává systemizaci a normativy majetku nezbytného pro plnění úkolů policie, provádí kontrolu údajů o schváleném rozpočtu, rozpočtu po změnách a údajů o skutečném plnění rozpočtu policejního prezidia a krajských ředitelství policie a předkládá odbornému útvaru pro účetnictví sumární potvrzení o správnosti údajů rozpočtu a ve spolupráci s odborným útvarem pro správu majetku usměrňuje nakládání s trvale nebo dočasně nepotřebným majetkem krajských ředitelství policie.²⁰

3.3.17 Ekonomické činnosti krajských ředitelství

V rámci diplomní praxe na Odboru rozpočtu a účetnictví Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje byly shromážděny informace o distribuci prostředků ze státního rozpočtu v rámci krajského ředitelství, informace o ekonomické činnosti a podklady pro praktickou část diplomové práce.

Odbory rozpočtu a účetnictví v rámci krajských ředitelství se při své činnosti řídí řadou zákonů, vyhlášek a interních aktů řízení, kdy se jedná se zejména o Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů,

²⁰ Nařízení Ministerstva vnitra č. 45 ze dne 3. října 2011, o řízení, organizaci a výkonu ekonomické činnosti

Vyhlášku č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, Vyhlášku č. 449/2009 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů a rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, Vyhlášku č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, Vyhlášku č. 419/2001 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol, Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, Zákon č. 262/2006 Sb., Zákoník práce, Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

Odbor rozpočtu a účetnictví jednotlivých krajských ředitelství v oblasti plánování a rozpočtu zejména odpovídá za dodržení stanovených rozpočtových limitů, odpovídá za správnost účetních závěrek a činnosti správce rozpočtu v rozsahu příslušného oprávnění, plní úkoly spojené s rozpisem stanoveného rozpočtu na jednotlivé rozpočtové položky, uskutečňuje rozpočtová opatření, zajišťuje rozpočtové metodiky ve vztahu k vnitřním organizačním jednotkám, koordinuje činnosti při sestavování podkladů pro státní závěrečný účet včetně konečného zpracování těchto podkladů, zpracovává požadované odhady a analýzy ve své působnosti pro správce kapitoly a jeho organizační články, zpracovává příslušné sestavy v informačním systému účetní uzávěrky, rozpočtová opatření a související doklady, spolupracuje s prezidiem, organizačními články ředitelství v působnosti náměstka ředitele pro ekonomiku, odborem technické ochrany a personálním odborem, vede agendu pokutových bloků pro organizační články ředitelství, vede agendu knihy škod a správy pohledávek, zajišťuje vymáhání škod a pohledávek, připravuje podklady k rozhodování o škodách, zasílá finanční výkazy, výkazy o nárocích z nespotebovaných výdajů a návrh státního rozpočtu a střednědobého výhledu za ředitelství v technické formě prostřednictvím webové aplikace na Ministerstvo financí.

V praxi to v souladu s rozsahem činností příslušných odborných útvarů ministerstva a prezidia znamená, že plánování a sumarizace rozpočtu krajských ředitelství je v kompetenci prezidia. Vzhledem k tomu jakékoliv plánování a externí změny rozpočtů krajských ředitelství probíhají cestou prezidia, přesněji pouze s jeho souhlasem. V praxi proces probíhá tak, že prezidium v období dubna až května rozešle předpoklad rozpočtu na následující rok s žádostí o přípravu rozpisu a přípravu připomínek změn. Ministerstvo financí v období června spustí aktualizaci střednědobého výhledu rozpočtu v Integrovaném informačním systému

Státní pokladny, kde mají všichni příjemci uložen střednědobý výhled. Ministerstvo financí rozešle stejnou cestou podklady s předpokládanými limity částek dle jednotlivých kapitol státního rozpočtu a závazných parametrů a ukazatelů rozpočtu, to znamená např. na platy, investice, provozní výdaje, věda a výzkum, kdy tyto parametry musí všichni příjemci dodržet. Každá kapitola rozdělí tyto předpokládané prostředky dle jednotlivých závazných parametrů a ukazatelů rozpočtu a interních limitů a pravidel na své jednotlivé součásti, výdajové bloky, organizační složky státu, příspěvkové organizace, apod. Uvedené parametry je možné měnit co do výše i účelu jako návrh změny státního rozpočtu, přičemž je nutno návrhy změn řádně odůvodnit. Návrhy změn mohou být v oblastech s trvalými vlivy, např. dle nařízení vlády zvýšení počtu policistů a tím vyšší prostředky na platy a související výdaje a v oblastech s jednorázovými vlivy, např. přidělení prostředků na Integrovaný záchranný systém, migraci, volby, mimořádná bezpečnostní opatření, apod. Tyto návrhy změn jsou však evidovány mimo Integrovaný informační systém Státní pokladny k připomínkování a případnému schválení. Všichni příjemci musí uvedené plány v systému doplnit a v období července až srpna odsouhlasit. Jedná se tudíž o odsouhlasení plánu rozpočtu na následující rok a výhledu na další následující dva roky, kdy se jedná o střednědobý výhled.

Následně probíhají dohady řízení u Ministerstva financí o změnách státního rozpočtu na základě návrhů na změny. Rovněž dochází k naplánování finanční spoluúčasti z prostředků Evropské unie a případným úpravám dle dohodovacího řízení. Tyto změny probíhají v systému v několika aktualizacích, průběžně od září do listopadu. Po ukončení procesu upřesnění, přerozdělení a odsouhlasení, je v systému provedena poslední aktualizace střednědobého výhledu a plán státního rozpočtu je předložen Vládě ČR a Parlamentu ČR k projednání a odsouhlasení. Výsledkem jednání bývá většinou schválený zákon o státním rozpočtu, v případě, že se tomu tak do konce roku nestane, nastupuje rozpočtové provizorium, kde je každému příjemci přidělen určitý základní objem prostředků na překlenutí období do schválení zákona o státním rozpočtu. Postupuje se po měsících, přiděluje se vždy max. 1/12 posledního schváleného státního rozpočtu. Rozpočtové provizorium nebo schválený státní rozpočet je k 1.1. z Integrovaného informačního systému Státní pokladny propsán cestou interních ekonomických systémů na jednotlivé organizační složky státu k dalšímu rozpisu na interní analytiku, v rámci krajských ředitelství např. finanční místa a to při zachování závazných parametrů a ukazatelů rozpočtu např. limity na platy, provoz nebo investice.

Změny rozpočtu krajských ředitelství v průběhu roku jsou možné a platí zde zásada, že co neschválí prezidium, to není k dispozici. Prezidium je zodpovědné za celkový výdajový blok policie i za jednotlivá krajská ředitelství a celorepublikové útvary policie. V případě

potřeby krajské ředitelství předloží a projedná požadovanou změnu rozpočtu v celé šíři závazných parametrů a ukazatelů rozpočtu s prezidiem. Prezidium posoudí, zda to neodporuje stanoveným pravidlům pro závazné parametry a ukazatele rozpočtu a dalším stanoveným interním limitům ministerstva, prezidia, případně zda se nejedná o trvalé nebo jednorázové vlivy, které by tyto závazné parametry a ukazatele rozpočtu mohly měnit. V případě, že se jedná o přesuny mezi krajskými ředitelstvími, vnitřní přesun v rámci výdajového bloku nebo krajskými ředitelstvími a útvary prezidia a oba zúčastnění to písemně odsouhlasí je převod předán k realizaci buď finančnímu odboru prezidia, kdy se jedná o vnitřní přesun nebo ekonomickému odboru ministerstva, kdy se jedná o ostatní přesun. V případě, že se jedná o přesun mimo kapitolu ministerstva, provádí posuzování, schvalování a realizaci Ministerstvo financí a v případě, že by se měnily závazné parametry a ukazatele rozpočtu a jsou již vyčerpány určité množstevní limity Ministerstva vnitra a Ministerstva financí pro tyto přesuny, musí tento přesun do projednání rozpočtovým výborem vlády ČR (např. přesun z platů na provoz, nebo přesun z investic do provozu nad 15% celkového objemu), kdy tyto limity jsou určeny v rámci státního rozpočtu. Za krajská ředitelství řeší tyto přesuny prezidium. Krajská ředitelství si mohou v rámci přiděleného rozpočtu, při dodržení závazných parametrů a ukazatelů rozpočtu, interních pravidel a limitů nadřízených orgánů přesouvat přidělené prostředky dle skutečných potřeb, např. místo opravy na nákup materiálu, zapojovat k rozpočtu mimorozpočtové zdroje po jejich odsouhlasení a schválení nadřízenými orgány a při dodržení opět všech nadřazených pravidel a limitů – tj. např. sponzorské dary. Bez dodržení všech výše uvedených pravidel a postupů např. nelze přesouvat mezi příjmy a výdaji, mezi platy a běžnými provozními výdaji, mezi investicemi a běžnými provozními výdaji.

3.4 Platové náležitosti policistů

3.4.1 Služební příjem

Příslušník má nárok na služební příjem za výkon služby. Nárok na služební příjem má také v dalších případech, kdy to stanovuje zákon. Za služební příjem se považují peněžité plnění poskytovaná příslušníkovi bezpečnostním sborem ve výši a za podmínek stanovených tímto zákonem. Příslušník s kratší dobou služby má nárok na služební příjem odpovídající této kratší době služby.

Příslušník a příslušnice mají nárok na stejný služební příjem za stejnou službu nebo za službu stejné hodnoty. Za stejnou službu nebo službu stejné hodnoty se považuje služba stejné nebo srovnatelné složitosti, odpovědnosti a namáhavosti, která je konána ve stejných nebo srovnatelných podmínkách služby, při stejných nebo srovnatelných schopnostech a způsobilosti k výkonu služby, při stejné nebo srovnatelné služební výkonnosti a výsledcích ve výkonu služby.

Služební příjem příslušníka tvoří:

- základní tarif,
- příplatek za vedení,
- příplatek za službu v zahraničí,
- zvláštní příplatek,
- osobní příplatek a
- odměna.

3.4.2 Odměna za služební pohotovost

Příslušníkovi náleží kromě základního služebního příjmu i další finanční požitky. Pro účely práce je nutno objasnit zejména odměnu za služební pohotovost a náhrady cestovních výdajů, zejména stravné.

Příslušníkovi lze nařídít služební pohotovost v důležitém zájmu služby, jestliže je dán předpoklad výkonu služby přesčas. Služební pohotovost vykonává příslušník mimo dobu služby na služebně určené služebním funkcionářem nebo mimo ni v místě trvalého pobytu nebo ubytování nebo na jiném místě určeném služebním funkcionářem na žádost příslušníka. Za hodinu služební pohotovosti na služebně mimo dobu služby má příslušník nárok na odměnu ve výši 35 %, a jde-li o den pracovního klidu, ve výši 70 % poměrné části přiznaného základního tarifu, osobního a zvláštního příplatku, který připadá na 1 hodinu služby v kalendářním měsíci, na který připadla služební pohotovost. Za hodinu služební pohotovosti

vykonávané mimo služebnu mimo služební dobu příslušníka má příslušník nárok na odměnu ve výši 10 %, a jde-li o den pracovního klidu, ve výši 15 % poměrné části přiznaného základního tarifu, osobního a zvláštního příplatku připadajícího na 1 hodinu služby v měsíci, na který připadla služební pohotovost. Příslušník má nárok na služební příjem za výkon služby v době služební pohotovosti. Odměna za služební pohotovost mu v takovém případě nenáleží.

3.4.3 Náhrady cestovních výdajů

Za služební cestu se považuje doba, která počíná nástupem příslušníka na cestu za účelem plnění služebních úkolů v jiném místě, než je jeho místo služebního působiště, včetně plnění služebních úkolů v tomto místě, a končí návratem z této cesty. Jedná se o případy, kdy příslušník vykonává službu mimo své obvyklé působiště, tedy když je nap. velen do bezpečnostního opatření jako člen pořádkové jednotky na území Plzně a jeho obvyklým působištěm jsou např. Domažlice. Druhy náhrad cestovních výdajů jsou:

- náhrada jízdních výdajů,
- jízdních výdajů za cesty k návštěvě člena rodiny,
- výdajů za ubytování,
- zvýšených stravovacích výdajů (dále jen "stravné")
- náhrada nutných vedlejších výdajů.

3.4.4 Stravné

Příslušník má nárok na stravné podle délky doby služební cesty v kalendářním dni ve výši určené ředitelem bezpečnostního sboru v rámci rozpětí sazeb stravného stanovených zvláštním právním předpisem pro zaměstnance v pracovním poměru. Zabezpečí-li služební funkcionář příslušníkovi na služební cestě plně bezplatné stravování, stravné se mu neposkytne. Zabezpečí-li služební funkcionář příslušníkovi bezplatné stravování jen částečně, krátí se náležející stravné o 20 % za snídani, o 40 % za oběd a o 40 % za večeři. Nárok na stravné uplatňuje každý příslušník dle interního aktu řízení u odboru rozpočtu a účetnictví cestou svého nadřízeného.²¹

²¹ Zákon č. 361/2003 Sb. ze dne 23. září 2003, o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů

Aktuální částky pro výpočet stravného jsou následující: 75,- Kč, trvá-li služební cesta 5 až 12 hodin, 110,-Kč, trvá-li služební cesta déle než 12 hodin, nejvýše však 18 hodin, 175,- Kč, trvá-li služební cesta déle než 18 hodin.²²

²² Závazný pokyn ředitele Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje č.165/2011 ze dne 25. října 2011, o náhradách výdajů

4 Praktická část

4.1 Vyhodnocení rizikivosti

Policie v rámci příprav na jednotlivá bezpečnostní opatření vyhodnocuje rizikovitost každé události z mnoha hledisek, jakými jsou např. předpokládaný počet účastníků, doba trvání akce, územní rozsah akce nebo mobilita účastníků. Hlavním hlediskem pro určení rizikovitosti je však vlastní charakter události.

Fotbalová utkání a jiné sportovní akce jsou charakteristické značným počtem účastníků koncentrovaných v relativně malém prostoru a zejména násilným nebo jinak nebezpečným chováním diváků na stadionech nebo střety příznivců soupeřících klubů. Policie přiřazuje takovým událostem na stupnici 1 až 10 rizikovitost nejvyšší, tedy 10.

Veřejná shromáždění extremistických skupin patří rovněž mezi vysoce rizikové události, které jsou charakterizovány narušováním veřejného pořádku proklamacemi nenávislných postojů vůči menšinám či politickým subjektům v opačném názorovém poli a v krajním případě jejich střety. Počty účastníků nebývají tak vysoké jako u fotbalových utkání, ale tyto akce probíhají většinou formou pochodů centry měst, což zvyšuje nároky na zajištění. Policie přiřazuje takovým událostem rizikovitost 8.

Zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb vyžaduje značné nasazení sil a prostředků byť ne z důvodu vysoké rizikovitosti, ale z důvodu rozsáhlosti a době trvání události. Policie v době konání voleb zabezpečuje střežení všech volebních místností v rámci své územní působnosti. Nebezpeční narušení veřejného pořádku je malé. Rizikovitost je 2, tedy nízká.

Zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta je další událostí s nízkou rizikovitostí na úrovni 2. Návštěvy bývají krátkodobé a policie se na zajištění podílí nasazením sil a prostředků ke střežení vnějšího prostoru míst, která jsou předem známa a zajišťovaná rovněž speciálními složkami Ochranné služby.

Kulturní a společenské akce jsou charakterizovány zejména vysokým počtem účastníků a komplikacemi dopravy. Nebezpeční narušení veřejného pořádku existuje v menší míře a je spojené spíše s velkým počtem účastníků než s jejich násilným chováním. Rizikovitost je na úrovni 4.

4.2 Náklady na bezpečnostní opatření na území města Plzně v roce 2014

Rok 2014 byl pro účely práce stanoven jako běžný rok, ke kterému bude následně srovnáván rok 2015 a rok 2016.

4.2.1 Přehled bezpečnostních opatření v roce 2014

1. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi FC Viktoria Plzeň a Šachtar Doněck dne 20.2.2014
2. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Gambrinus Ligy mezi FC Baník Ostrava a FC Viktoria Plzeň dne 23.2.2014
3. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění v Plzni dne 1.3.2014
4. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Gambrinus Ligy mezi AC Sparta Praha a FC Viktoria Plzeň dne 9.3.2014
5. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi FC Viktoria Plzeň a Olympique Lyon dne 20.3.2014
6. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do Evropského parlamentu ve dnech 23-26.5.2014
7. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s návštěvou prezidenta ČR v Plzeňském kraji ve dnech 14.-17.5.2014
8. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s výjezdem k fotbalovému utkání O pohár České pošty mezi AC Sparta Praha a FC Viktoria Plzeň dne 12.5.2014
9. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s oznámeným shromážděním a pochodem centrem města Plzně dne 21.6.2014
10. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání mezi TJ Jiskra Domažlice a FC Viktoria Plzeň dne 21.6.2014
11. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním koncertu hudebních skupin pravicových extrémistů a výjezdem k fotbalovému utkání mezi kluby FC Viktoria Plzeň a SK Slavia Praha v Praze dne 23.8.2014

12. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi FC Viktoria Plzeň a Petrolul Ploiesti dne 7.8.2014
13. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Synot Ligy mezi FC Viktoria Plzeň a FC Baník Ostrava dne 21.9.2014
14. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do Senátu Parlamentu ČR ve dnech 10.-11.10.2014 a 17.-18.10.2014
15. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do zastupitelstev obcí ve dnech 10.-11.10.2014 a 17.-18.10.2014
16. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Synot Ligy ve fotbale mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a AC Sparta Praha dne 1.11.2014
17. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním kvalifikačního utkání ve fotbale mezi národními celky České republiky a Islandu dne 16.11.2014

4.2.2 Vyhodnocení nákladů na bezpečnostní opatření v roce 2014

V tabulce jsou jednotlivá bezpečnostní opatření rozdělena podle svého druhu barevně a to podle dále níže uvedené legendy:

Tabulka 1 Náklady podle druhu bezpečnostního opatření v roce 2014

Náklady podle druhu opatření:				
druh opatření	rizikovitost	počet opatření	náklady celkem v Kč	%
	10	10	3 444 700,84	45,25
	8	3	1 343 001,43	17,64
	2	3	2 347 943,39	30,84
	2	1	477 009,90	6,27
	4	0	-	-
	1	0	-	-

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Legenda:	
	opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí
	opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin
	opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb
	opatření k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta
	opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích
	ostatní mimořádná opatření

V roce 2014 bylo organizováno celkem 17 bezpečnostních opatření. Z toho 10 opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí, 3 opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin, 3 opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb a 1 opatření k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta. Nebylo organizováno žádné opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích a ani žádné ostatní mimořádné opatření.

Největší část tvořily náklady k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí a to 3 444 700,84 Kč, což představuje 45,25 % celkových nákladů. Druhou největší část tvořily náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb a to 2 347 943,39 Kč, což představuje 30,84 % celkových nákladů. Náklady k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin činily 1 343 001,43 Kč, což představuje 17,64 % celkových nákladů a náklady k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta činily 477 009,90 Kč, což představuje 6,27 % celkových nákladů.

Tabulka 2 Náklady na bezpečnostní opatření podle jednotlivých ukazatelů v roce 2014

Souhrn:	
druh výdajů	částka v Kč
náklady na nadtarifní složky platů policistů (včetně hrazeného sociálního a zdravotního pojištění)	6 980 107,81
cestovní náhrady	159 020,00
PHM	449 139,80
materiál	24 387,95
CELKEM	7 612 655,56

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

V roce 2014 činily celkové náklady na bezpečnostní opatření 7 612 655,56 Kč. Je patrné, že největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to celkem 6 980 107,81 Kč. Náklady na cestovní náhrady činily 159 020,00 Kč, náklady na pohonné hmoty do služebních dopravních prostředků (PHM) 449 139,80 Kč a náklady na materiál 24 387,95 Kč.

Nejvíce nákladů si vyžádalo bezpečnostního opatření k zajištění veřejného pořádku v době konání voleb do zastupitelstev obcí ve dnech 10.-11.10.2014 a 17.-18.10.2014.

Tabulka 3 Náklady k zajištění ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do zastupitelstev obcí ve dnech 10.-11.10.2014 a 17.-18.10.2014

druh nákladů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	637 555,00
hrazené pojistné sociální	159 388,75
hrazené pojistné zdravotní	57 379,95
celkem	854 323,70
cestovní náhrady	14 500,00
PHM	127 103,88
materiál	0,00
celkem vyúčtované náklady	995 927,58

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 995 927,58 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 854 323,70 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na PHM a to 127 103,88 Kč a nejmenší část náklady na cestovní náhrady a to 14 500,00 Kč. Náklady na materiál nebyly v tomto opatření vykázány žádné.

Druhé nejnákladnější bylo v tomto roce opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění v Plzni dne 1.3.2014.

Tabulka 4 Náklady k zajištění ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění v Plzni dne 1.3.2014

druh nákladů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	507 823,00
hrazené pojistné sociální	128 553,25
hrazené pojistné zdravotní	46 279,17
celkem	682 655,42
cestovní náhrady	26 110,00
PHM	8 763,94
materiál	988,00
celkem vyúčtované náklady	718 517,36

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 718 517,36 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 682 655,42 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 26 110,00 Kč, dále náklady na PHM a to 8 763,94 Kč a nejmenší část náklady na materiál a to 988,00 Kč.

Třetí nejnákladnější bylo v tomto roce opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi FC Viktoria Plzeň a Šachtar Doněck dne 20.2.2014.

Tabulka 5 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi FC Viktoria Plzeň a Šachtar Doněck dne 20.2.2014

druh nákladů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	479 989,00
hrazené pojistné sociální	121 319,50
hrazené pojistné zdravotní	43 675,02
celkem	644 983,52
cestovní náhrady	20 500,00
PHM	19 713,76
materiál	5 439,29
celkem vyúčtované náklady	690 636,57

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 690 636,57 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 644 983,52 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 20 500,00 Kč, dále náklady na PHM a to 19 713,76 Kč a nejmenší část náklady na materiál a to 5 439,29 Kč.

Naopak nejméně nákladným bylo opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním kvalifikačního utkání ve fotbale mezi národními celky České republiky a Islandu dne 16.11.2014.

Tabulka 6 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním kvalifikačního utkání ve fotbale mezi národními celky České republiky a Islandu dne 16.11.2014

druh nákladů / výdajů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	160 771,00
hrazené pojistné sociální	40 192,75
hrazené pojistné zdravotní	14 469,39
celkem	215 433,14
cestovní náhrady	6 580,00
PHM	6 269,90
materiál	0,00
celkem vyúčtované náklady	228 283,04

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 228 283,04 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 215 433,14 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 6 580,00 Kč a nejmenší náklady na PHM a to 6 269,90 Kč. Náklady na materiál nebyly v tomto opatření vykázány žádné.

4.3 Náklady na bezpečnostní opatření na území města Plzně v roce 2015

V roce 2015 obdrželo město Plzeň statut Evropské hlavní město kultury 2015 a bylo možné očekávat na území Plzně celou řadu kulturních a společenských akcí celoevropského významu.

4.3.1 Přehled bezpečnostních opatření v roce 2015

1. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním slavnostního otevření města Plzně v rámci projektu Plzeň - Evropské hlavní město kultury 2015 dne 17.1.2015
2. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním akce "Festival světla 2015" v rámci projektu Plzeň - Evropské hlavní město kultury 2015 ve dnech 20.- 21.2.2015
3. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s návštěvou prezidenta ČR v Plzeňském kraji dne 4.- 6.3.2015
4. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Synot Ligy mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a SK Slavia Praha dne 18.3.2015
5. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s pietním aktem v Plzni a průjezdem konvoje americké armády přes ČR ve dnech 31.3.- 1.4.2015
6. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním koncertu hudebních skupin v provozovně IMPULS dne 28.3.2015
7. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hromadným průjezdem příznivců ruského občanského sdružení Ruští motorkáři dne 5.5.2015
8. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání v Praze mezi mužstvy AC Sparta Praha a FC Viktoria Plzeň dne 9.5.2015
9. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Slavností svobody Plzeň ve dnech 1.- 6.5.2015 a dne 9.5.2015
10. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním koncertu hudební skupiny Kabát dne 22.5.2015
11. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a FC Vysočina Jihlava dne 18.5.2015

12. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a 1.FK Příbram dne 30.5.2015
13. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním hudebního festivalu Rock for People Europe Plzeň ve dnech 3.- 5.7.2015
14. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání 3. předkola Ligy Mistrů mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a Maccabi Tel Aviv ve dnech 4.- 6.8.2015
15. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Synot Ligy mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a SK Slavia Praha dne 24.7.2015
16. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Superpoháru FA ČR mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a FC Slovan Liberec dne 18.7.2015
17. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Metalfest Open Air 2015 ve dnech 4.- 8.6.2015
18. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění, protestního hudebního happeningu a festivalu Dny Jeruzaléma na území města Plzně dne 20.6.2015
19. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním shromáždění proti migraci a za vystoupení z EU dne 5.9.2015
20. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním představení obřích loutek v Plzni ve dnech 28.-30.8.2015
21. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání kvalifikace ME 2016 mezi mužstvy České republiky a Kazachstánu dne 3.9.2015
22. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a FK Vojvodina Novi Sad dne 20.8.2015
23. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním hudební produkce slovenské skupiny Reborn dne 26.9.2015
24. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a Dynamo Minsk dne 17.9.2015
25. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Synot Ligy mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a AC Sparta Praha dne 1.11.2015

26. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním koncertu hudební skupiny Deep Purple dne 28.10.2015
27. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a SK Rapid Vídeň dne 5.11.2015
28. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a Villarreal CF dne 10.12.2015

4.3.2 Vyhodnocení nákladů na bezpečnostní opatření v roce 2015

V tabulce jsou jednotlivá bezpečnostní opatření rozdělena podle svého druhu barevně a to podle dále níže uvedené legendy:

Tabulka 7 Náklady podle druhu bezpečnostního opatření v roce 2015

Náklady podle druhu opatření:				
druh opatření	rizikovitost	počet opatření	náklady celkem v Kč	%
	10	13	4 428 811,23	50,57
	8	5	742 740,05	8,49
	2	0	-	-
	2	1	420 809,18	4,81
	4	8	3 083 316,22	35,23
	1	1	752 46,98	0,9

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Legenda:	
	opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí
	opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin
	opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb
	opatření k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta
	opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích
	ostatní mimořádná opatření

V roce 2015 bylo organizováno celkem 28 bezpečnostních opatření. Z toho 13 opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí, 5 opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin, 1 opatření k zajištění

návštěv představitelů vlády a prezidenta, 8 opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích a 1 ostatní mimořádné opatření. Opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb v tomto roce organizováno nebylo.

Největší část tvořily náklady k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí a to 4 428 811,23 Kč, což představuje 50,57 % celkových nákladů. Druhou největší část tvořily náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti při kulturních a společenských akcích a to 3 083 316,22 Kč, což představuje 35,23 % celkových nákladů. Náklady k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin činily 742 740,05 Kč, což představuje 8,49 % celkových nákladů, náklady k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta činily 420 809,18 Kč, což představuje 4,81 % celkových nákladů a náklady na ostatní mimořádná opatření činily 75 246,98 Kč, což představuje zanedbatelných 0,9 % celkových nákladů.

Tabulka 8 Náklady na bezpečnostní opatření podle jednotlivých ukazatelů v roce 2015

Souhrn:	
druh výdajů	částka v Kč
náklady na nadtarifní složky platů policistů (včetně hrazeného sociálního a zdravotního pojištění)	8 261 293,72
cestovní náhrady	232 435,00
PHM	235 311,13
materiál	21 883,81
CELKEM	8 750 923,66

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

V roce 2015 činily celkové náklady na bezpečnostní opatření 8 750 923,66 Kč. Je patrné, že největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to celkem 8 261 293,72 Kč. Náklady na cestovní náhrady činily 232 435,00 Kč, náklady na pohonné hmoty do služebních dopravních prostředků (PHM) 235 311,13 Kč a náklady na materiál 21 883,81 Kč.

Nejvíce nákladů si vyžádalo bezpečnostního opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním slavnostního otevření města Plzně v rámci projektu Plzeň - Evropské hlavní město kultury 2015 dne 17.1.2015.

Tabulka 9 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním slavnostního otevření města Plzně v rámci projektu Plzeň - Evropské hlavní město kultury 2015 dne 17.1.2015

druh nákladů / výdajů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	703 730,00
hrazené pojistné sociální	177 039,50
hrazené pojistné zdravotní	63 734,22
celkem	944 503,72
cestovní náhrady	25 655,00
PHM	16 522,49
materiál	12 572,84
celkem vyúčtované náklady	999 254,05

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 999 254,05 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 944 503,72 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 25 655,00 Kč, dále náklady na PHM a to 16 522,49 Kč a nejmenší část náklady na materiál a to 12 572,84 Kč.

Druhé nejnákladnější bylo v tomto roce opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Slavností svobody Plzeň ve dnech 1.- 6.5.2015 a dne 9.5.2015

Tabulka 10 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Slavností svobody Plzeň ve dnech 1.- 6.5.2015 a dne 9.5.2015

druh nákladů / výdajů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	514 109,00
hrazené pojistné sociální	128 527,25
hrazené pojistné zdravotní	46 269,81
celkem	688 906,06
cestovní náhrady	19 740,00
PHM	18 102,53
materiál	0,00
celkem vyúčtované náklady	726 748,59

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 726 748,59 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 688 906,06 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 19 740,00 Kč, dále náklady na PHM a to 18 102,53 Kč. Náklady na materiál nebyly vyúčtovány žádné.

Třetí nejnákladnější bylo v tomto roce opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a SK Rapid Vídeň dne 5.11.2015

Tabulka 11 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a SK Rapid Vídeň dne 5.11.2015

druh nákladů / výdajů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	433 874,00
hrazené pojistné sociální	108 847,25
hrazené pojistné zdravotní	39 185,01
celkem	581 906,26
cestovní náhrady	15 645,00
PHM	7 170,77
materiál	0,00
celkem vyúčtované náklady	604 722,03

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 604 722,03 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 581 906,26 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 15 645,00 Kč, dále náklady na PHM a to 7 170,77 Kč. Náklady na materiál nebyly vyúčtovány žádné.

Naopak nejméně nákladným bylo opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hromadným průjezdem příznivců ruského občanského sdružení Ruští motorkáři dne 5.5.2015

Tabulka 12 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hromadným průjezdem příznivců ruského občanského sdružení Ruští motorkáři dne 5.5.2015

druh nákladů / výdajů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	9 254,00
hrazené pojistné sociální	2 313,50
hrazené pojistné zdravotní	832,86
celkem	12 400,36
cestovní náhrady	0,00
PHM	2 908,07
materiál	0,00
celkem vyúčtované náklady	15 308,43

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily pouze 15 308,43 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 12 400,36 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 2 908,07 Kč, dále náklady na PHM a to 2 908,07 Kč. Náklady na materiál a cestovní náhrady nebyly vyúčtovány žádné.

4.4 Náklady na bezpečnostní opatření na území města Plzně v roce 2016

V roce 2016 nebylo zpočátku roku očekáváno zvýšení počtu událostí na území města Plzně a bylo tedy možno očekávat snížení počtu bezpečnostních opatření.

4.4.1 Přehled bezpečnostních opatření v roce 2016

1. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění dne 30. ledna 2016 v Plzni dne 30.1.2016
2. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s návštěvou prezidenta České republiky v Plzeňském kraji ve dnech 7.-10.2.2016
3. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění v Plzni dne 13.3.2016
4. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Synot Ligy mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a Bohemians Praha 1905 dne 12.3.2016
5. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hokejovým utkáním mezi HC Škoda Plzeň a HC Sparta Praha a fotbalovým utkáním Synot Ligy mezi FC Viktoria Plzeň a FC Vysočina Jihlava dne 2.4.2016
6. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hokejovým utkáním mezi HC Škoda Plzeň a HC Sparta Praha a fotbalovým utkáním Synot Ligy mezi FC Viktoria Plzeň a FC Vysočina Jihlava dne 2.4.2016
7. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hokejovým utkáním mezi HC Škoda Plzeň a HC Sparta Praha dne 3.4.2016
8. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hokejovým utkáním mezi HC Škoda Plzeň a HC Sparta Praha dne 8.4.2016
9. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním akce Plzeňský Majáles 2016 ve dnech 22.- 23.4.2016
10. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním politického shromáždění Dělnické strany sociální spravedlnosti v Plzni dne 9.4.2016
11. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním technoparty ve dnech 15.- 17.4.2016
12. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním běžeckého závodu biskupského svěcení diecézního biskupa a fotbalového utkání na území města Plzně dne 30.4.2016

13. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Slavností svobody 2016 ve dnech 6.- 8.5.2016
14. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním shromáždění politické strany Národní demokracie ve dnech 7.- 8.5.2016
15. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění v Plzni dne 21.5.2016
16. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Metalfest Open Air 2016 ve dnech 2.- 6.6.2016
17. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním veřejného shromáždění v Plzni dne 18.6.2016
18. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním Olympijského parku Plzeň 2016 ve dnech 5.- 21.8.2016
19. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání 3. předkola Ligy Mistrů UEFA mezi FC Viktoria Plzeň a Karabach FK dne 26.7.2016
20. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Ligy Mistrů UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a PFK Razgrad dne 23.8.2016
21. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání e.Pojisteni.cz ligy mezi FC Viktoria Plzeň a Bohemians Praha 1905 dne 7.8.2016
22. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání e.Pojisteni.cz ligy mezi FC Viktoria Plzeň a SK Slavia Praha dne 28.8.2016
23. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním hudebního festivalu PilsFest 2016 a předvolebního shromáždění na území města Plzně dne 1.10.2016
24. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání e.Pojištění ligy mezi FC Viktoria Plzeň a AS Sparta Praha dne 23.10.2016
25. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a AS Řím dne 15.10.2016
26. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a FC Astra Giurgiu dne 20.10.2016

27. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do Senátu Parlamentu České republiky a do zastupitelstev krajů ve dnech 14.-15.10.2016
28. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do Senátu Parlamentu České republiky a do zastupitelstev krajů ve dnech 7.-8.10.2016
29. Bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a Austria Vídeň dne 8.12.2016

4.4.2 Vyhodnocení nákladů na bezpečnostní opatření v roce 2016

V tabulce jsou jednotlivá bezpečnostní opatření rozdělena podle svého druhu barevně a to podle dále níže uvedené legendy:

Tabulka 13 Náklady podle druhu bezpečnostního opatření v roce 2016

Náklady podle druhu opatření:				
druh opatření	rizikovitost	počet opatření	náklady celkem v Kč	%
	10	13	3 910 461,60	50,75
	8	6	1 130 283,63	14,67
	2	2	1 514 956,91	19,66
	2	1	391 925,74	5,09
	4	6	757 834,49	9,83
	1	0	-	-

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Legenda:	
	opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí
	opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin
	opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb
	opatření k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta
	opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích
	ostatní mimořádná opatření

V roce 2016 bylo organizováno celkem 28 bezpečnostních opatření, stejně jako v roce 2015. Z toho 13 opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí, 6 opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin, 2 opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb, 1 opatření k zajištění

návštěv představitelů vlády a prezidenta a 6 opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích. Žádné ostatní mimořádné opatření v tomto roce organizováno nebylo.

Největší část tvořily náklady k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí a to 3 910 461,60 Kč, což představuje 50,75 % celkových nákladů. Druhou největší část tvořily náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb a to 1 514 956,91 Kč, což představuje 19,66 % celkových nákladů. Náklady k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin činily 1 130 283,63 Kč, což představuje 14,67 % celkových nákladů, náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti při kulturních a společenských akcích pak činily 757 834,49 Kč, což představuje 9,83 % celkových nákladů a konečně náklady na zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta činily 391 925,74 Kč, což představuje 5,09 % celkových nákladů.

Tabulka 14 Náklady na bezpečnostní opatření podle jednotlivých ukazatelů v roce 2016

Souhrn:	
druh výdajů	částka v Kč
náklady na nadtarifní složky platů policistů (včetně hrazeného sociálního a zdravotního pojištění)	7 305 871,68
cestovní náhrady	169 960,00
PHM	215 768,34
materiál	13 862,35
CELKEM	7 705 462,37

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

V roce 2016 činily celkové náklady na bezpečnostní opatření 7 705 462,37 Kč. Je patrné, že největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to celkem 7 305 871,68 Kč. Náklady na cestovní náhrady činily 169 960,00 Kč, náklady na pohonné hmoty do služebních dopravních prostředků (PHM) 215 768,34 Kč a náklady na materiál 13 862,35 Kč.

Nejvíce nákladů si vyžádalo bezpečnostního opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do Senátu Parlamentu České republiky a do zastupitelstev krajů ve dnech 7.- 8.10.2016.

Tabulka 15 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb do Senátu Parlamentu České republiky a do zastupitelstev krajů ve dnech 7.- 8.10.2016

druh nákladů / výdajů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	775 970,00
hrazené pojistné sociální	193 992,50
hrazené pojistné zdravotní	69 837,30
celkem	1 039 799,80
cestovní náhrady	0,00
PHM	10 871,11
materiál	0,00
celkem vyúčtované náklady	1 050 670,91

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 1 050 670,91 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 1 039 799,80 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady PHM a to 10 871,11 Kč. Náklady na materiál a cestovní náhrady nebyly vyúčtovány žádné.

Druhé nejnákladnější bylo tomto roce bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání e.Pojištění ligy mezi FC Viktoria Plzeň a AS Sparta Praha dne 23.10.2016.

Tabulka 16 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání e.Pojištění ligy mezi FC Viktoria Plzeň a AS Sparta Praha dne 23.10.2016

druh nákladů / výdajů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	435 157,00
hrazené pojistné sociální	110 147,50
hrazené pojistné zdravotní	39 653,10
celkem	584 957,60
cestovní náhrady	14 385,00
PHM	13 178,28
materiál	0,00
celkem vyúčtované náklady	612 520,88

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 612 520,88 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 584 957,60 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 14 385,00 Kč, náklady na PHM pak činily 13 178,28 Kč. Náklady na materiál nebyly vyúčtovány žádné.

Třetí nejnákladnější bylo tomto roce bezpečnostní opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a Austria Vídeň dne 8.12.2016.

Tabulka 17 Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s konáním fotbalového utkání Evropské Ligy UEFA mezi mužstvy FC Viktoria Plzeň a Austria Vídeň dne 8.12.2016.

druh nákladů / výdajů	částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)	419 655,00
hrazené pojistné sociální	105 387,75
hrazené pojistné zdravotní	37 939,59
celkem	562 982,34
cestovní náhrady	15 645,00
PHM	16 251,54
materiál	5 388,36
celkem vyúčtované náklady	600 267,24

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 600 267,24 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 562 982,34 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na PHM a to 16 251,54 Kč, náklady na cestovní náhrady činily 15 645,00 Kč a náklady na materiál 5 388,36 Kč.

Naopak nejméně nákladným bylo opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hokejovým utkáním mezi HC Škoda Plzeň a HC Sparta Praha dne 8.4.2016.

Tabulka 18 Náklady k k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v souvislosti s hokejovým utkáním mezi HC Škoda Plzeň a HC Sparta Praha dne 8.4.2016

druh nákladů / výdajů		částka v Kč
nadtarifní složky platů policistů (pohotovost a přesčas)		35 263,00
hrazené pojistné sociální		8 815,75
hrazené pojistné zdravotní		3 173,67
celkem		47 252,42
cestovní náhrady		1 820,00
PHM		980,00
materiál		0,00
celkem vyúčtované náklady		50 052,42

Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Celkové náklady činily 50 052,42 Kč, přičemž největší část tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů a to 47 252,42 Kč. Druhou největší část pak tvořily náklady na cestovní náhrady a to 1 820,00 Kč, náklady na PHM pak činily 980,00 Kč. Náklady na materiál nebyly vyúčtovány žádné.

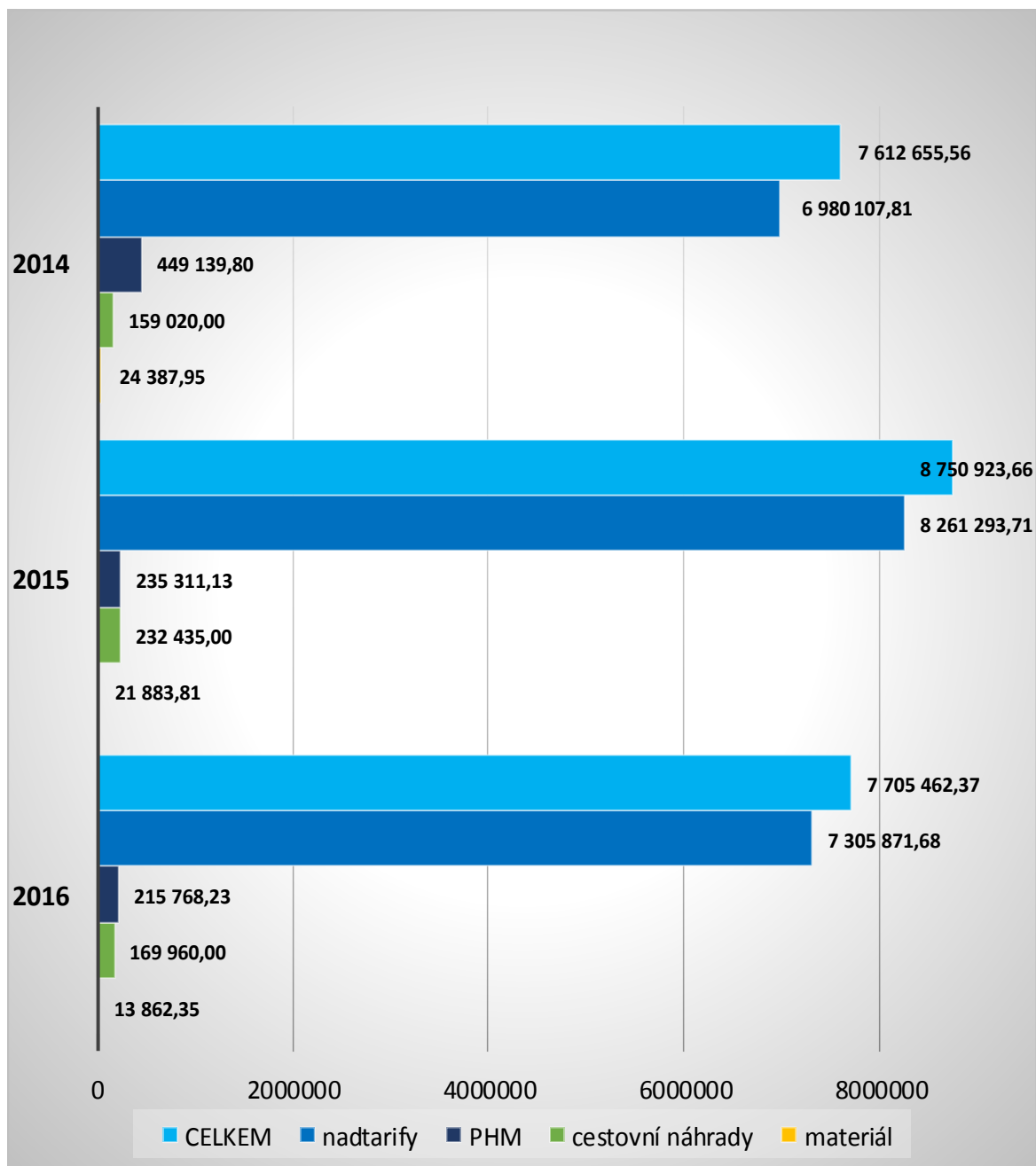
4.5 Porovnání nákladů na bezpečnostní opatření v letech 2014 - 2016

V této kapitole byly porovnány náklady na bezpečnostní opatření ve sledovaném období.

4.5.1 Porovnání celkových nákladů na jednotlivé ukazatele

Jak první byly porovnány celkové náklady, náklady na nadtarifní složky platů, na pohonné hmoty (PHM), cestovné a materiál.

Graf 2 Porovnání celkových nákladů na jednotlivé ukazatele (v Kč)



Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

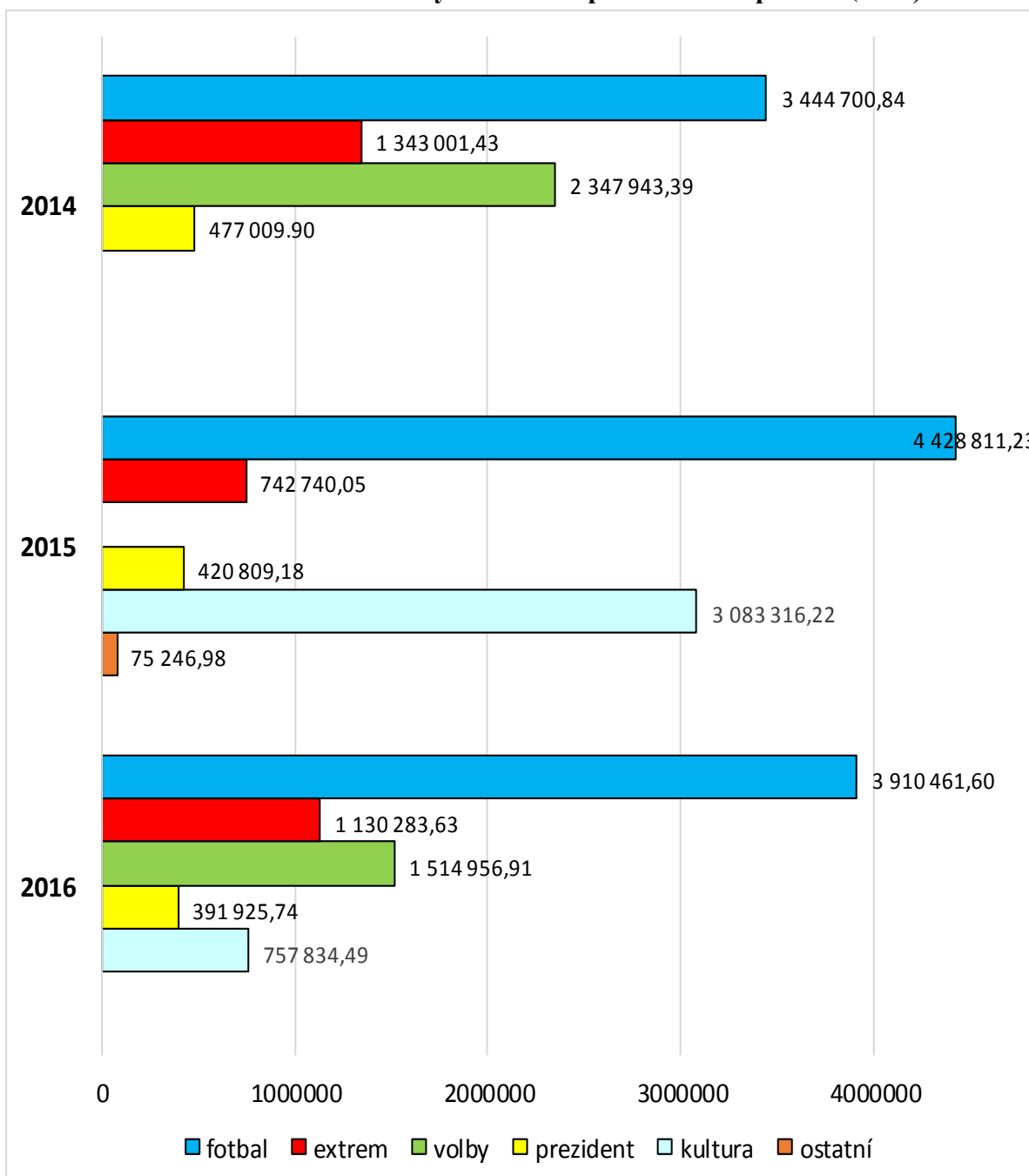
Jak je patrné z grafického znázornění, celkové náklady se oproti roku 2014 v roce 2015 zvýšily a to o 1 138 268,10 Kč, což představuje cca 13%. V roce 2016 oproti roku 2015 klesly o 1 045 461,29 Kč, což představuje cca 12%. To znamená, že se téměř vrátily na úroveň roku 2014.

Výše nákladů na nadtarifní složky platů policistů se odvíjí od výše celkových nákladů. Náklady na cestovní náhrady a materiál byly ve sledovaných letech konstantní. Náklady na materiál jsou tvořeny cenami spotřebovaného materiálu, jako jsou jednorázová pouta, pyrotechnika, vymežovací pásy nebo zničené výstrojní součástky policistů. Zvýšené náklady na PHM v roce 2014 mohly být zapříčiněny vyššími cenami oproti roku 2015 a 2016, kdy byla průměrná cena benzínu Natural 95 cca 36,- Kč, zatímco v roce 2015 cca 31,-Kč a v roce 2016 cca 28,-Kč.

4.5.2 Porovnání celkových nákladů na jednotlivé druhy opatření

Dále byly porovnány náklady na jednotlivé druhy opatření, tedy opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí, rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin, veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb, návštěv představitelů vlády a prezidenta, veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích a ostatní mimořádná opatření.

Graf 3 Porovnání celkových nákladů podle druhu opatření (v Kč)



Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

Legenda:	
	opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí
	opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin
	opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb
	opatření k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta
	opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích
	ostatní mimořádná opatření

Náklady k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí se oproti roku 2014 v roce 2015 zvýšily a v roce 2016 se oproti roku 2015 opět snížily. Náklady k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin měly zcela opačný trend. Náklady k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb vznikly pouze v roce 2014 a v roce 2016. Náklady k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta byly ve sledovaných letech konstantní. Náklady k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích nebyly v roce 2014 žádné, ale v roce 2015 dosáhly značné výše, aby se v roce 2016 podstatně snížili. Náklady na ostatní mimořádná opatření vznikly pouze v roce 2015.

5 Výsledky a diskuse

V roce 2014 byly celkové náklady na bezpečnostní opatření na území města Plzně 7 612 655,56 Kč. Z toho tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů 6 980 107,81 Kč, náklady na pohonné hmoty do služebních dopravních prostředků (PHM) 449 139,80 Kč, náklady na cestovní náhrady 159 020,00 Kč a náklady na materiál 24 387,95 Kč.

V roce 2015 došlo k navýšení celkových nákladů na 8 750 923,66 Kč. Z toho tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů 8 261 293,71 Kč, náklady na pohonné hmoty do služebních dopravních prostředků (PHM) 235 311,13 Kč, náklady na cestovní náhrady 232 435,00 Kč a náklady na materiál 21 883,81 Kč.

V roce 2016 se celkové náklady snížily na 7 705 462,37 Kč. Z toho tvořily náklady na nadtarifní složky platů policistů 7 305 871,68 Kč, náklady na pohonné hmoty do služebních dopravních prostředků (PHM) 215 768,34 Kč, náklady na cestovní náhrady 169 960,00 Kč a náklady na materiál 13 862,45 Kč.

V roce 2014 si nejvíce nákladů vyžádaly opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí a to 3 444 700,85. Tyto opatření byly nejnákladnější i v roce 2015, kdy si vyžádaly 4 428 811,23 Kč a rovněž tak v roce 2016, kdy si vyžádaly 3 910 461,60 Kč.

Opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin si v roce 2014 vyžádaly 1 343 001,43 Kč, tedy nejvíce za sledované období. V roce 2015 si vyžádaly 742 740,05 Kč a v roce 2016 celkem 1 130 283,63 Kč.







V roce 2014 si značné prostředky vyžádaly opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb a to 2 347 943,39 Kč. V roce 2016 si vyžádaly 1 514 956,91 Kč. V roce 2015 nebyly tyto opatření organizovány.

V roce 2014 si opatření k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta vyžádaly 477 009,80 Kč, v roce 2015 celkem 420 809,18 Kč a v roce 2016 celkem 391 925,74 Kč. Náklady na tyto opatření byly ve sledovaném období konstantní.

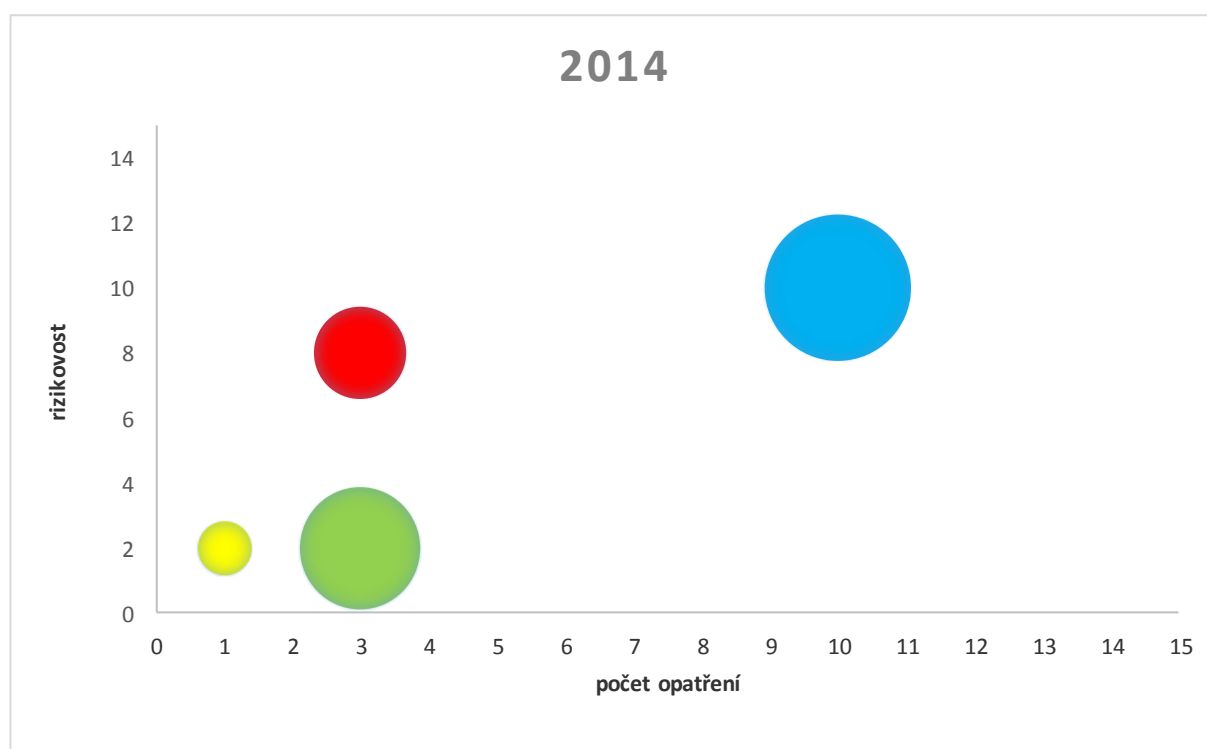
V roce 2014 nebyly organizovány žádná opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích. V roce 2015 však náklady na tyto tvořily 3 083 316,22 Kč a v roce 2016 pak 757 834,49 Kč.

5.1.1 Strategické mapy

Jako součást diplomové práce bylo zvoleno zpracování strategických map nákladů na jednotlivá opatření s ohledem na počet opatření, rizikovost jednotlivých druhů opatření a celkové náklady. Na ose X je vyneseno počet opatření, na ose Y pak rizikovost. Velikost kruhu udává výši celkových nákladů na jednotlivý druh opatření.

Legenda:	
	opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí
	opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin
	opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb
	opatření k zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta
	opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích
	ostatní mimořádná opatření

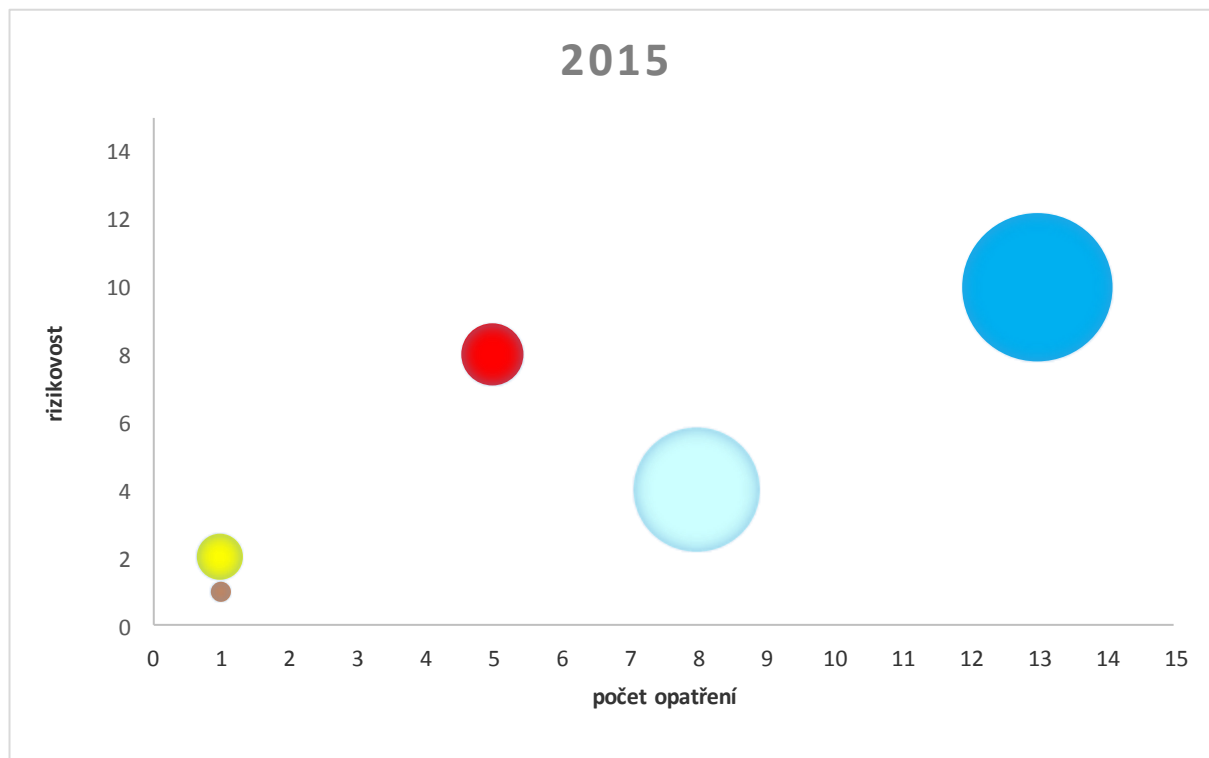
Graf 4 Strategická mapa opatření v roce 2014



Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

V roce 2014 byly zajišťovány čtyři druhy bezpečnostních opatření. Zatímco za velmi riziková označená modrým a červeným kruhem bylo utraceno cca 63% celkových nákladů, na málo riziková označená zeleným a žlutým kruhem bylo utraceno cca 37% celkových nákladů. Opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích nebyla vůbec v tomto roce organizována, přestože nepochybně k událostem tohoto druhu na území Plzně došlo.

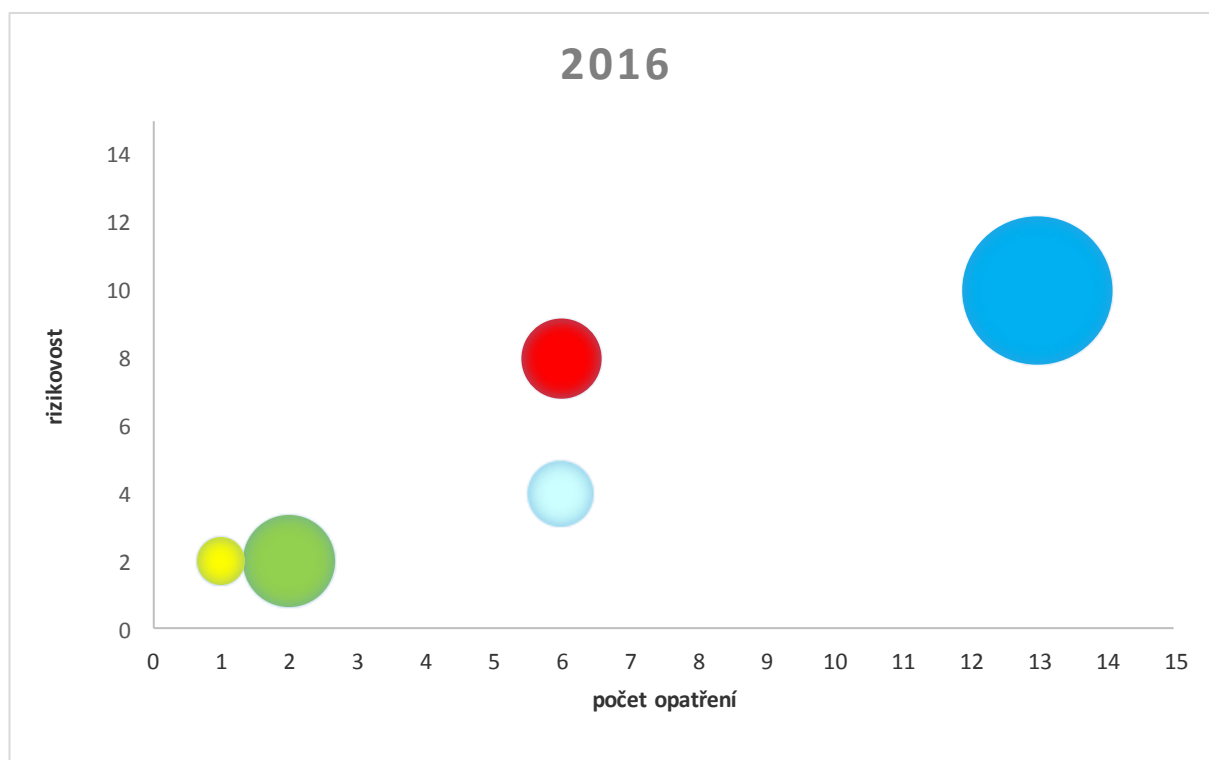
Graf 5 Strategická mapa opatření v roce 2015



Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

V roce 2015 bylo zajišťováno pět druhů bezpečnostních opatření. Zatímco za velmi riziková označená modrým a červeným kruhem bylo utraceno cca 59% prostředků, na málo riziková označená hnědým, žlutým a zejména světlemodrým kruhem bylo utraceno cca 41% prostředků. Zejména stojí za povšimnutí náklady vynaložené na opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích, které tvořili více než 35% celkových nákladů a v předchozím roce 2014 nebyly události tohoto druhu vůbec zajišťovány žádným bezpečnostním opatřením.

Graf 6 Strategická mapa opatření v roce 2016



Zdroj: vlastní zpracování s využitím dat Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje

V roce 2016 bylo zajišťováno šest druhů bezpečnostních opatření. Zatímco za velmi riziková označená modrým a červeným kruhem bylo utraceno cca 65% prostředků, na málo riziková označená zeleným, žlutým a světlemodrým kruhem bylo utraceno cca 35% prostředků.

6 Závěr

Z východisek uvedených v teoretické části vyplývá, že policie jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor slouží veřejnosti a jejím úkolem je chránit bezpečnost osob, majetek a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti a její činnost je veřejnou službou ve prospěch fyzických a právnických osob a ochrany hodnot společnosti.

Tato formulace přesně vysvětluje a odůvodňuje nezbytnost organizace bezpečnostních opatření k zajištění rizikových fotbalových utkání a jiných sportovních akcí, zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin, veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb, zajištění návštěv představitelů vlády a prezidenta nebo zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích a ostatních mimořádných událostí.

Cílem práce byla analýza bezpečnostních opatření na území města Plzně v roce 2015 v porovnání s roky 2014 a 2016. Pomocí analýzy mělo být ověřeno, jak se projevila skutečnost, že město Plzeň obdrželo statut Evropské hlavní město kultury 2015 na počtu bezpečnostních opatření, jejich rozsahu a nákladech a ověření předpokladu nárůstu nákladů na zvýšený počet bezpečnostních opatření. Jednotlivá opatření byla rozdělena podle druhu a rizikovitosti.

Nejvíce nákladná byla dlouhodobě opatření k zajištění rizikových fotbalových a jiných sportovních akcí, kterých bylo nejvíce a byla nejvíce riziková. Dlouhodobě nákladná byla rovněž četná opatření k zajištění rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin. Velmi nákladná byla opatření k zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti v době konání voleb, přestože šlo o jednu nebo dvě události v roce.

Bylo zjištěno, že zatímco v roce 2014 bylo organizováno celkem 17 bezpečnostních opatření zaměřených převážně na zajištění rizikových fotbalových utkání, rizikových veřejných shromáždění extremistických skupin nebo volby, tak v roce 2015 se počet bezpečnostních opatření navýšil na celkem 28. Zatímco v roce 2014 nebylo organizováno žádné opatření k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích, tak v roce 2015 bylo takových opatření organizováno 8 a náklady tvořily více než 35% celkových nákladů. Toto mělo vliv i na zvýšení celkových nákladů v roce 2015 oproti roku 2014. V roce 2016 byl celkový počet opatření stejný jako v roce 2015, tedy 28 a k zajištění veřejného pořádku při kulturních a společenských akcích bylo organizováno 6 opatření a náklady na ně tvořily necelých 10%. Celkové náklady se oproti roku 2015 snížily téměř na úroveň roku 2014.

Provedená analýza ukazuje, že v roce 2015 došlo k navýšení počtu a nákladů na bezpečnostní opatření. Předpoklad, že nárůst počtu bezpečnostních opatření a nákladů na ně v roce 2015 byl dán právě událostí „ Plzeň Evropské hlavní město kultury 2015“ byl analýzou potvrzen.

Dále je možno dovodit změnu přístupu vedení krajského ředitelství k zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku na území města Plzně. Rok 2015 byl z tohoto pohledu přelomový v tom smyslu, že zajišťování kulturních a společenských akcí se stalo součástí bezpečnostní strategie i v následujícím roce 2016.

Organizace bezpečnostních opatření k zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku je zcela jistě důležitou činností policie. Ta by však měla podrobně vyhodnocovat konkrétní sportovní, společenské nebo kulturní události a na základě vyhodnocení rizik plánovat svoji činnost tak, aby finanční i lidské zdroje byly vynaloženy účelně tam, kde je jich skutečně potřeba.

Mělo by dojít k omezení rozsahu bezpečnostních opatření u málo rizikových událostí, jako jsou opatření k zajištění voleb nebo společenských a kulturních akcí. Jako řešení se nabízí přenesení odpovědnosti za zajištění těchto událostí na město a Městskou policii. Ušetřené prostředky by pak mohly být použity na kvalitnější zajištění vysoce rizikových událostí k eliminaci skutečně společensky škodlivých jevů, jako je divácké násilí a extremismus nebo ke zvýšení intenzity výkonu služby v problematických lokalitách tak, aby se občané cítili bezpečně.

7 Seznam použitých zdrojů

NAHODIL, František a kol. Veřejné finance v České republice. 1. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009, 359 s. ISBN 978-80-7380-162-5.

NAHODIL, František. Veřejná správa a financování veřejného sektoru. Plzeň: Aleš Čeněk, 2014. ISBN 978-80-7380-536-4.

OCHRANA, František, PAVEL, Jan a VÍTEK, Leoš et al. Veřejný sektor a veřejné finance: Financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit. 1. vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2010, 264 s. ISBN 978-80-247-3228-2.

OPLETALOVÁ, Alena a Ivo SVOBODA. Veřejná správa a finance: vybrané kapitoly. 1. vyd. Ostrava: KEY Publishing s.r.o., 2007, 109 s. ISBN 978-80-87071-33-5.

PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008, s. 712. ISBN 978-80-7357-351-5.

PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance: úvod do problematiky. 4. vyd. Praha: ASPI a. s., 2008, 580 s. ISBN 978-80-7357-358-4.

ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb. ze dne 17. července 2008, o Policii České republiky. In: *Sbírka zákonů*. 2008. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/> [cit. 2016-09-08].

ČESKO. Zákon č. 218/2000 Sb. ze dne 27. června 2000, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. In: *Sbírka zákonů*. 2000. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/> [cit. 2016-11-12].

ČESKO. Zákon č. 361/2003 Sb. ze dne 23. září 2003, o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. In: *Sbírka zákonů*. 2003. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/> [cit. 2016-12-08].

Policie České republiky. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 137/2009 ze dne 14. října 2009, o organizaci Policie České republiky. In: *Sbírka interních aktů řízení*. 2009. Dostupné z: <http://esiar.pcr.cz/kniha/siar/>

Ministerstvo vnitra České republiky. Nařízení Ministerstva vnitra č. 45 ze dne 3. října 2011, o řízení, organizaci a výkonu ekonomické činnosti. In: *Sbírka interních aktů řízení*. 2011. Dostupné z: <http://esiar.pcr.cz/kniha/siar/>

Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje. Závazný pokyn ředitele Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje č.165/2011 ze dne 25. října 2011, o náhradách výdajů. In: *Sbírka interních aktů řízení*. 2011. Dostupné z: <http://esiar.pcr.cz/kniha/siar/>

Policie České republiky. *O Policii ČR* [online]. Copyright © 2016 [cit. 2016-09-08]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/o-nas-policie-ceske-republiky-policie-ceske-republiky.aspx>

Ministerstvo vnitra České republiky. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení a plánování obrany státu*. [online]. Copyright © 2016 [cit. 2016-09-24]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/terminologicky-slovník-krizove-řízení-a-planovani-obrany-statu.aspx>

Ministerstvo vnitra České republiky. *Bezpečnostní hrozby - Extremismus*. [online]. Copyright © 2016 [cit. 2016-09-25]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-hrozby-337414.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>

Ministerstvo vnitra České republiky. *Kriminalita - Divácké násilí*. [online]. Copyright © 2016 [cit. 2016-09-25]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/kriminalita-146433.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>

Ministerstvo vnitra České republiky. *Zpráva o situaci v oblasti diváckého násilí*. [online]. Copyright © 2016 [cit. 2016-09-25]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/kriminalita-146433.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>

Ministerstvo financí České republiky. *Státní rozpočet v kostce*. [online]. Copyright © 2016 [cit. 2016-11-12]. Dostupné z: <http://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/vzdelavani/rozpocet-v-kostce/statni-rozpocet-v-kostce-2016-25872>

Ministerstvo financí České republiky. *Monitor - kapitola: Ministerstvo vnitra*. [online]. Copyright © 2016 [cit. 2016-11-22]. Dostupné z: <http://monitor.statnipokladna.cz/2016/statni-rozpocet/kapitola/314/>

Ministerstvo vnitra České republiky. *Kapitolní sešit návrhu státního rozpočtu kapitoly 314*. [online]. Copyright © 2016 [cit. 2016-11-24]. Dostupné z: http://web.mv.cz/eko/er/navrhrozpocetu/navrh_rozpocetuMV.htm