



Zdravotně
sociální fakulta
Faculty of Health
and Social Studies

Jihočeská univerzita
v Českých Budějovicích
University of South Bohemia
in České Budějovice

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích

Zdravotně sociální fakulta

Katedra radiologie, toxikologie a ochrany obyvatelstva

Diplomová práce

Úkoly starostů obcí při řešení mimořádných událostí a krizových situací v Plzeňském kraji

Vypracoval: Bc. Ondřej Víták

Vedoucí práce: prof. RNDr. Jiří Patočka, DrSc.

České Budějovice 2015

Abstrakt

Každý z nás bydlí a žije v nějaké obci, či alespoň v katastrálním území nějaké obce. Zastupitelstvo každé obce denně řeší mnoho věcí souvisejících s běžným a viditelným chodem obce. Bohužel je občas nutné být připraven také na řešení mimořádné události či dokonce krizové situace. Autor práce si dal za cíl vytvoření sumarizačního dokumentu, který povinnosti starostů obcí související s řešením mimořádných událostí a krizových situací shrne a ulehčí tak starostům dlouhé studování této problematiky. Práce se vztahuje na region Plzeňského kraje, neboť autor práce odtud pochází. K vytvoření takového dokumentu je nutné provést mnoho následujících úkonů.

V první řadě je nutné postihnout celý teoretický základ této problematiky. Ten je zakotven v nejrůznějších legislativních dokumentech, souhrnně nazvaných “krizová legislativa”. Zpracování legislativních dokumentů je provedeno do takové podoby, aby odpovídalo tématu práce a neobsahovalo zbytečné informace nad rámec tématu. Práce nese název “Úkoly starostů obcí při řešení mimořádných událostí a krizových situací v Plzeňském kraji.” Součástí řešení mimořádné události či krizové situace je však také příprava na jejich řešení v době před vznikem mimořádné události či krizové situace, proto jej zpracování legislativních dokumentů také obsahuje.

Výzkumná část práce provádí sondu do znalostí starostů obcí, aby bylo jasné patrné, zda je vůbec potřeba sumarizační dokument vytvářet a také jak podrobný by měl být. Tento průzkum byl proveden pomocí dotazníkového šetření, kdy z patnácti otázek je pět informativních a zbylých deset jsou uzavřené otázky s jednou správnou odpovědí. Informativní otázky a odpovědi na ně ukazují, zda dotazník vyplnili spíše starostové malých nebo větších obcí, jaké jsou zde zdroje ohrožení a další informace. Z 501 obcí v Plzeňském kraji vyplnilo elektronický dotazník na 100 starostů. Aby bylo možné výsledky starostů s něčím porovnat a tím pádem lépe zpracovat, byl stejný dotazník, obsahující však jen 10 uzavřených otázek s jednou správnou odpovědí vyplněn také 50ti laiky ze sociálního okolí autora práce a to formou papírových dotazníků. Na základě těchto výzkumů byly vyřknuty následující hypotézy:

H1 Starostové obcí v Plzeňském kraji mají znalosti rozložené blízce Poissonovu rozdělení.

H2 Laici ze sociálního okolí autora práce mají znalosti rozložené blízce normálnímu rozdělení .

H3 Starostové obcí v Plzeňském kraji mají vyšší úroveň znalostí, než laici ze sociálního okolí autora práce.

Hypotézy H1 a H2 byly prověřeny pomocí χ^2 testu na hladině statistické významnosti $\alpha=0,05$, přičemž H1 byla vyvrácena a H2 potvrzena. Hypotéza H3 pak byla pomocí dvouvýběrového t – testu potvrzena.

Každá otázka dotazníku (včetně informativních otázek pro starosty obcí) je samostatně zpracována do přehledného grafu, který ukazuje jakou procentuální úspěšnost odpovědí mají starostové a jakou laici. Z těchto grafů je patrné, že většina starostů, kteří dotazník vyplnili jsou starostové menších obcí, nadpoloviční většina (63%) těchto obcí má do 500 obyvatel. Značná část těchto starostů tedy nejspíše jsou neuvolnění. Protože se u starostů nepotvrdilo rozložení znalostí blízké Poissonovu rozdělení a celková úspěšnost odpovědí starostů byla 61%, jeví se jako vhodné udělat sumarizační dokument spíše podrobnější se zaměřením na menší obce a to formou tabulky. Autor věří, že tento dokument bude starostům prospěšný.

Klíčová slova: obec, starosta, mimořádná událost, krizová situace

Abstract

Each of us lives in some municipality or at least in the cadastral district of some municipality. The council of each municipality deals daily with many issues connected with routine and visible operation of municipality. Unfortunately, sometimes it is necessary to be prepared to solve also the exceptional events or even crisis situations. The author aims to create the summarization which will resume the duties of mayors connected with crisis management and which will help the mayors with long examination of this issue. This thesis covers the Pilsen region because this is the author's home town. To create such a document, it is necessary to perform following operations.

First of all, it is required to cover the whole theory of this issue which is laid down in several legislative documents collectively named "the Crisis Legislation". Processing of these legislative documents is performed to correspond to topic of this thesis and not to include the useless information beyond the frame of the topic. The name of the thesis is "Obligations of mayors at solution of emergency and crisis situations in Pilsen region". Indivisible part of dealing with exceptional event and crisis situation is also the preparation for its' solving within period before occurrence of the exceptional event or crisis situation. This is also covered in processing of the legislative documents.

The research part of this thesis focuses on knowledge of mayors to clarify the real need to create this summarization and also the required particularity of this document. This research was conducted by means of questionnaires containing fifteen questions. Five of them are YES/NO questions and the left ten questions are close-ended with one correct answer. The YES/NO (so called informative) questions and answers indicate whether the questionnaires were filled out by the mayors of either cities or villages, what are the sources of threat and several other information. The electronic form was filled out by 100 mayors of the total 501 municipalities of the Pilsen Region. To have the possibility to compare the results of mayors with other results, the same questionnaire in the paper form with only 10 close-ended questions

with one correct answer was sent also to 50 laymen from the social environment of the author. On basis of these researches, following hypotheses were pronounced:

H1 Mayors and chairmen in the Pilsen Region have the knowledge distributed close to Poisson distribution.

H2 Laymen from social environment of the author have knowledge distributed close to normal distribution.

H3 Mayors in the Pilsen Region have higher level of knowledge than the laymen from the social environment of the author.

The H1 and H2 hypotheses were verified by the λ^2 test on the level of statistic relevance $\alpha=0,05$, whereas the H1 was refuted and the H2 was confirmed. The H3 hypothesis was then confirmed by the double-choice T-test.

Each question of the questionnaire (inclusive the informative questions for mayors) was individually visualised in the diagram, which presents the percentual fruitfulness of mayors and of laymen. These diagrams show obviously that the majority of mayors who filled up the questionnaire, are the mayors of smaller municipalities. More than a half (63%) of these municipalities have less than 500 inhabitants. Large part of these mayors are probably mayors with a full-time employment. The results of mayors did not confirm the distribution of knowledge close to Poisson distribution and the total fruitfulness of mayors' answers was 61%. This signifies that it is desirable to create this summarization rather as more detailed document with concentration on smaller municipalities and as a chart. The author believes that this summarization will be useful for the mayors.

Keywords: municipality, mayor, exceptional events, crisis situations

Prohlášení

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci jsem vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to – v nezkrácené podobě – v úpravě vzniklé vypuštěním vyznačených částí archivovaných fakultou – elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne 18.5.2015

.....

Bc. Ondřej Viták

Poděkování

Chtěl bych touto cestou poděkovat především vedoucímu práce prof. RNDr. Jiřímu Patočkovi, DrSc. za vedení práce a panu ing. Liboru Líbalovi za cenné rady při jejím zpracování. Velký dík patří rovněž plk. Mgr. Jaroslavu Morávkovi, vedoucímu oddělení ochrany obyvatelstva a krizového řízení HZS Plzeňského kraje za milý přístup a vstřícnost při konzultacích. Další lidé, bez jejichž pomoci by práce vznikala mnohem obtížněji jsou Bc. Barbora Doležalová, která velmi pomohla při zpracování statistického šetření, Mgr. Veronika Pavlíková, která mi významně pomohla při překladu abstraktu do angličtiny a v neposlední řadě také všichni členové mojí rodiny, kteří mě celkově při mém studiu velmi podporovali. Ještě jednou tedy Vám všem mnohokrát děkuji.

Obsah

ÚVOD.....	11
1. TEORETICKÁ ČÁST.....	12
1.1 Řešení mimořádných událostí dle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému.....	12
1.1.1 Příprava na řešení mimořádných událostí.....	14
1.1.2 Řešení mimořádných událostí.....	16
1.1.3 Ochrana obyvatelstva.....	18
1.2 Řešení krizových situací dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení.....	24
1.2.1 Příprava obce na řešení nevojenských krizových situací.....	26
1.2.2 Řešení nevojenských krizových situací.....	27
1.3 Řešení povodní dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách.....	30
1.3.1 Příprava na řešení povodní.....	31
1.3.2 Řešení povodní.....	33
1.4 Oblast požární ochrany dle zákona č. 133/185 Sb., o požární ochraně.....	37
1.4.1 Povinnosti obce v rámci požární ochrany.....	38
1.4.2 Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce.....	40
1.5 Hospodářská opatření v době krizových stavů dle zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy.....	42
1.6 Obnova postiženého území dle zákona č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou.....	45
2. HYPOTÉZY A METODIKA VÝZKUMU.....	47
2.1 Hypotézy.....	47
2.2 Metodika.....	47
2.2.1 Statistické metody.....	48
2.2.2 Formulace statistického šetření.....	49
2.2.3 Škálování.....	50

2.2.4	Měření.....	51
2.2.5	Elementární statistické zpracování.....	51
3	VÝSLEDKY	54
3.1	Zodpovězení otázek v dotazníku.....	54
3.2	Tabulka výsledků pro obě skupiny.....	61
3.3	Výsledky starostů obcí.....	62
3.4	Výsledky laiků ze sociálního okolí autora práce.....	65
3.5	Provedení dvouvýběrového t – testu.....	67
3.6	Návrh sumarizačního dokumentu.....	69
4	DISKUSE.....	83
5.	ZÁVĚR.....	86
6.	SEZNAM INFORMAČNÍCH ZDROJŮ.....	88
7.	SEZNAM TABULEK.....	94
8.	SEZNAM GRAFŮ.....	95
9.	PŘÍLOHY.....	96

Seznam použitých zkratk

CO – Civilní ochrana

ČR – Česká republika

GŘ HZS ČR – Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky

HZS – Hasičský záchranný sbor

HOPKS – Hospodářská opatření pro krizové stavy

IZS – Integrovaný záchranný system

JPO – Jednotka požární ochrany

JSDH obce – Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce

KI – Kritická infrastruktura

KŘ – Krizové řízení

KS – Krizová situace

KŠ – Krizový štáb

MU – Mimořádná událost

MÚ – Městský úřad

MV – Ministerstvo vnitra

OO – Ochrana obyvatelstva

OPIS – Operační a informační středisko

ORP – Obec s rozšířenou působností

OÚ – Obecní úřad

PO – Požární ochrana

SSHR – Správa státních hmotných rezerv

SPA – Stupeň povodňové aktivity

ZaLP – Záchranné a likvidační práce

Úvod

Česká republika je členěna na územní samosprávné celky. Základním takovým celkem je obec. Její základní poslání je péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. V Plzeňském kraji je 501 obcí, z toho 15 obcí s rozšířenou působností a každá z nich má svého starostu. Ten musí plnit řadu úkolů souvisejících s viditelným běžným chodem obce. Bohužel v každé obci se občas přihodí mimořádná událost a obec v čele se starostou na ni musí být připravena a rychle na ni reagovat. V běhu každodenních starostí je ale příprava na mimořádné události mnohdy upozaděná. Týká se to zejména malých obcí, kde zastupitelstvo včetně starosty tvoří takzvaní neuvolnění, tedy lidé, kteří chodí do zaměstnání v rozličných oborech a nemají čas či chuť studovat povinnosti na úseku požární ochrany, ochrany obyvatelstva, krizového řízení a podobně. Tato práce za běžných okolností navenek není vidět, na rozdíl například od opraveného náměstí a obyvatelé ji často ani neocení. Zákon však tyto povinnosti ukládá a je tedy nutné je plnit.

Cílem této práce je proto vytvořit stručný, přehledný a jednoduchý dokument, který starostům ulehčí přípravu na řešení a řešení mimořádných událostí a nevojenských krizových situací bez dlouhého studia této tematiky. Forma výstupu je proto tabulka se seznamem úkolů a povinností. Teoretická část je zaměřena na rešerši právních dokumentů, které s tématem souvisejí. Jsou to především zákony č.239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, č.240/2000 Sb., krizový zákon, č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy, č. 254/2001 Sb., o vodách, č. 133/1985 Sb., o požární ochraně včetně prováděcích předpisů. Ukazuje se tak rámec povinností, ve kterých by se starosta měl orientovat.

Výzkumná část práce vychází z rámce úkolů, který je vytyčen v teoretické části. Je třeba zjistit, nakolik starostové tento rámec povinností znají, nakolik mu rozumějí a také o starosty jakých obcí se jedná. Výzkum je proveden dotazníkovým šetřením přímo u starostů. Na základě zjištěných informací je sumarizační dokument vytvořen na míru, dle zjištěných potřeb a nedostatků ve znalostech starostů v Plzeňském kraji.

1. Teoretická část

Úkoly starostů obcí při řešení mimořádných událostí a krizových situací v Plzeňském kraji, takové je téma práce. Hranice mezi mimořádnou událostí (dále jen MU) a krizovou situací (dále jen KS) je velmi tenká a často je dost problematické tuto hranici stanovit. Mimořádná událost a krizová situace jsou dvě podobné věci, liší se pouze svým rozsahem. Příprava na řešení MU a KS sice není v názvu práce obsažena, ale je třeba ji zmínit, neboť o ní se v případě potřeby opírá řešení MU a KS. Obdobně je tomu u starostů – starosta obce s rozšířenou působností má o několik úkolů navíc oproti starostovi obce. Podle toho je teoretická část práce rozdělena na kapitoly týkající se přípravy na řešení a řešení MU, KS, povodní a na kapitolu týkající se požární ochrany a jednotek sboru dobrovolných hasičů obcí (dále jen JSDHO) dle v úvodu uvedených zákonů. Rozdělení kapitol není nahodilé, vyplývá z balíčku zákonů, které bychom mohli nazývat krizovou legislativou.

1.1 Řešení mimořádných událostí dle zákona č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému

V prvé řadě je třeba říci, co to je mimořádná událost a další klíčové pojmy pro tuto kapitolu. Celá tato kapitola čerpá převážně ze zákona č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému (dále jen IZS) a jeho prováděcích předpisů. Zde se mimo jiné hovoří o následujících pojmech:

O **mimořádné události** jako o škodlivém působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.^[44]

O **záchranných pracích** jako o činnosti k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jeho příčin.^[44]

O **likvidačních pracích** jako o činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.^[44]

O **osobní pomoci** jako o činnosti nebo službě při provádění záchranných a likvidačních prací a při cvičení na výzvu velitele zásahu, hejtmana kraje, primátora hlavního města Prahy nebo starosty obce; osobní pomoci se rozumí i pomoc poskytnutá dobrovolně bez výzvy, ale se souhlasem nebo s vědomím velitele zásahu, starosty obce nebo hejtmana.^[44]

O **věcné pomoci** jako o poskytnutí věcných prostředků při provádění záchranných a likvidačních prací a při cvičení na výzvu velitele zásahu, hejtmana kraje, primátora hlavního města Prahy nebo starosty obce; věcnou pomoci se rozumí i pomoc poskytnutá dobrovolně bez výzvy, ale se souhlasem nebo s vědomím velitele zásahu, starosty obce nebo hejtmana kraje.^[44]

O **plánované pomoci na vyžádání** jako o předem písemně dohodnutém způsobu poskytnutí pomoci ostatními složkami integrovaného záchranného systému obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, krajskému úřadu, Ministerstvu vnitra nebo základním složkám integrovaného záchranného systému při provádění záchranných a likvidačních prací. Poskytování plánované pomoci na vyžádání je zahrnuto v poplachovém plánu IZS.^[44]

O **IZS** jako o koordinovaném postupu jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.^[44]

O **základních složkách IZS** jako o složkách, které zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události. Za tímto účelem jsou rozmístěny síly a prostředky na celém území ČR. Základními složkami IZS jsou Hasičský záchranný sbor ČR (dále jen HZS ČR) a jednotky požární ochrany (dále jen JPO) zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, zdravotnická záchranná služba a Policie ČR.^[44]

O **ostatních složkách IZS** jako o vyčleněných silách a prostředcích ozbrojených sil, ostatních bezpečnostních sborech, ostatních záchranných sborech, orgánech ochrany veřejného zdraví, havarijních, pohotovostních a jiných službách, zařízeních civilní obrany, neziskových organizacích a sdruženích občanů, které lze využít k záchranným a likvidačním pracím (dále jen ZaLP). Ostatní složky IZS poskytují při ZaLP

plánovanou pomoc na vyžádání. Pokud je vyhlášen krizový stav, stávají se ostatní složkou IZS také odborná zdravotnická zařízení na úrovni fakultních nemocnic pro poskytnutí specializované péče obyvatelstvu.^[44]

O **ochraně obyvatelstva** jako o plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření směřující k zajištění ochrany jeho života, zdraví a majetku.^[44]

V souvislosti s MU má obecní úřad za povinnost zejména **přípravu obce na MU, podílet se na provádění ZaLP, tedy řešení MU a zajištění ochrany obyvatelstva**, což v rámci obce znamená především varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatel obce.^[44]

1.1.1 Příprava na řešení mimořádných událostí

Úkoly orgánů obce:

Orgány obce řídí a organizují přípravu obce na MU.. Starosta se na řešení MU mimo jiné připravuje při školení starostů, které pořádá HZS kraje pravidelně jednou za 4 roky, vždy po volbách do obecních zastupitelstev. Průběžně jsou na žádost starostů ORP pořádány také dílčí porady ke krizovému řízení, které bývají součástí porad starosty ORP se starosty obcí. Těch však nebývá mnoho.

Obecní úřad má v rámci přípravy na MU za povinnost:

Poskytovat HZS kraje informace, které jsou nezbytné k vytvoření havarijního plánu kraje a vnějšího havarijního plánu, je-li v daném místě vytvářen.^[44] Vnější havarijní plán je vytvářen pro okolí zařízení zařazeného do skupiny B dle zákona č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky a o změně zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií). Dle tohoto zákona existují zařízení skupiny

A a B (méně a více nebezpečná), přičemž zařazení do těchto skupin se posuzuje podle množství uložených nebezpečných chemických látek. Podklady pro vytvoření vnějšího havarijního plánu povinně předkládá provozovatel krajskému úřadu. Vnitřní havarijní plán takového zařízení, tedy plán pro řešení MU uvnitř areálu, si vytváří provozovatel sám.^[37] V Plzeňském kraji jsou vytvořeny vnější havarijní plány pro Tankoviště a plnírnu PB Dýšina a pro Čepro, a.s., středisko 02 Třemošná.

Jedná se zejména o *charakteristiku správního území obce*, její geografická, klimatická, demografická, infrastrukturní a další možná specifika. Dále *poskytovat podklady pro vytvoření plánů konkrétních činností* (které jsou součástí většiny havarijních plánů), tedy zejména jakým způsobem je v obci zajištěno varování a poskytování informací obyvatelům obce, jejich evakuace a ukrytí před účinky MU a nouzové přežití. Dále se jedná o *písemné dohody*, které starosta již dříve uzavřel s fyzickými, podnikajícími fyzickými a právníckými osobami o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci za účelem zvládnutí ZaLP při MU. A konečně předává výčet možností a způsobů, kterými může *poskytnout plánovanou pomoc na vyžádání*.^[44]

Obec obdrží od HZS kraje Výpis z Havarijního plánu Plzeňského kraje, kde jsou stanovena konkrétní ohrožení dané obce a úkoly, které vyplývají z HPK pro danou obec. Tento dokument slouží pro rozpracování vlastní činnosti obce pro případ vzniku MU.

Seznamovat obyvatele obce, tedy fyzické i právnícké osoby s charakterem možného ohrožení a také s připravenými postupy ZaLP při naplnění hrozeb a s celkovou ochranou obyvatelstva. Tento úkol se přímo prolíná s úkolem dalším a to:

Provádět přípravu obyvatelstva k sebeochraně a vzájemné pomoci při vzniku MU.^[44] Vzhledem k tomu, že tyto úkoly se navzájem doplňují a jejich plnění probíhá ruku v ruce, je jejich podrobnější popis napsán v jednom odstavci. *Seznámení obyvatel obce s touto problematikou může probíhat mnoha způsoby*, dle možností dané obce. Mezi možné způsoby patří například semináře, besedy s odborníky, instruktáže, ukázky činnosti složek IZS při společenských událostech v obci, dále využití místních

médií, tedy místního rozhlasu, místního tisku, místní kabelové či jiné televize, internetových stránek obce či místních sdružení (např. SDH obce), informace na úřední desce, plakáty na veřejných místech, distribuované letáky a podobně. Je vhodné do této problematiky aktivně zapojit JSDH obce. Zaměření takovýchto sdělení by mělo být především na možná místa výskytu a charakter MU, opatření k jejímu zvládnutí, rozeznání signálu „Všeobecné výstrahy“, znalost krizových telefonních čísel, možnosti poskytnutí první pomoci, chování při evakuaci, znalost místa, kde je možné dostat více informací, znalost místa možného ukrytí dle druhu MU a podobně. Je možné a vhodné využívat připravených materiálů jednotlivých složek IZS, především HZS kraje. Je třeba mít na paměti, že informace musí srozumitelnou formou dostat i děti, důchodci, či občané se zrakovým, sluchovým, tělesným či jiným postižením.

1.1.2 Řešení mimořádných událostí

V prostoru, kde působí účinky MU, řídí postup ZaLP velitel zásahu. Tím je zpravidla velitel JPO. Pokud tomu tak není a není určen velitel zásahu, řídí činnost v místě zásahu vedoucí nebo velitel té složky IZS, která v místě zásahu provádí převládající činnost.^[44]

Velitel zásahu má následující pravomoci: zakázat nebo omezit vstup osob na místo zásahu, vykázat osobu nebo osoby z místa zásahu, nařídít dočasná omezení, nařídít evakuaci, legitimovat osobu, která neuposlechne jeho nařízení. Dále velitel zásahu může nařídít okamžité vytvoření nebo odstranění staveb, nařizování terénních úprav, vyzvat obyvatele k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci, zřizovat štáb velitele zásahu a rozdělovat místo zásahu na sektory a úseky. Co se týká přímého vztahu k obci – *může požádat starostu o spolupráci* při provádění ZaPL a také o plnění úkolů v rámci ochrany obyvatelstva, které jsou v kompetenci obce.^[44]

Úkoly orgánů obce:

Zákon o IZS ukládá orgánům obcí mnoho úkolů související se ZaLP. Pověštinou se však jedná o úkoly z oblasti ochrany obyvatelstva a tyto úkoly budou řešeny v samostatné podkapitole níže.

Starosta obce při provádění ZaLP zajišťuje:

Varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím, **organizuje** v dohodě s velitelem zásahu nebo se starostou ORP **evakuaci osob** z ohroženého území obce, organizuje **činnost obce v podmínkách nouzového přežití** obyvatel obce a **je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci.**^[44]

Pokud **starosta obce požádá fyzickou či právnickou osobu o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci**, vyplývá z toho pro něj několik následujících povinností:

V případě věcné pomoci:

Informovat hejtmana, že uložil povinnost poskytnout věcný prostředek^[44]

Zabezpečit jeho vrácení zpět majiteli, resp. tomu, kdo jej poskytl^[44]

Vydat potvrzení o tom, že prostředek byl využit k řešení MU^[44]

Potvrzení o využití věcného prostředku musí obsahovat údaje o majiteli nebo uživateli věcného prostředku (dle toho, kdo jej poskytl), údaje potřebné k přesné identifikaci prostředku, přesnou dobu zapůjčení a vrácení prostředku, jeho stav, poučení o možnostech náhrady či kompenzace a nakonec ještě označení toho, kdo toto potvrzení vydal, tedy starosta.^[44]

V případě osobní pomoci je třeba mít na paměti, že určitým skupinám lidí není **možné tuto povinnost uložit**. Jsou to osoby, které požívají výsady a imunity dle mezinárodního práva (těch se týká i věcná pomoc), dále osoby ve věku do 18ti a nad 62let, osoby zdravotně, mentálně, či jinak nezpůsobilé k vykonávání požadovaných činností, invalidé, poslanci a senátoři Parlamentu ČR a členové vlády a také osoby, které by tím vystavili sebe nebo své blízké vážnému nebezpečí.^[44] V případě žen lze nařídit pouze činnost, která není v rozporu se zákonem č. 262/2006 Sb. – zákoník práce^[49] a s vyhláškou č. 288/2003 Sb., kterou se stanoví práce a pracoviště, které jsou

zakázány těhotným ženám, kojícím ženám, matkám do konce devátého měsíce po porodu a mladistvým a podmínky, za nichž mohou mladiství výjimečně tyto práce konat z důvodu přípravy na povolání.^[33] Nejen v případě MU ale jistě platí, že zdravý rozum starosty a velitele zásahu nedovolí uložit ženám těžkou fyzickou práci.

1.1.3 Ochrana obyvatelstva

Jak bylo napsáno v úvodu této kapitoly, úkoly z oblasti ochrany obyvatelstva pro obec znamenají zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření.

Varování

Kromě varování je třeba předat obyvatelstvu také tísňovou informaci, tedy verbální doplnění akustického signálu přesnou informací o MU. Varování musí svou účinností odpovídat charakteru hrozícího nebezpečí. Postup při jednotlivých typech MU je stanoven v podkladu, který je součástí výpisu z havarijního plánu kraje, případně ve výpisu z vnějšího havarijního plánu. Varování jako takové probíhá kolísavým tónem sirény v intervalu 140ti vteřin. Tento signál je možné třikrát zopakovat v tří minutových intervalech. Signál nese název „Všeobecná výstraha“ a je jediným varovným signálem. Po zaznění varovného signálu, který zvýší a připoutá pozornost obyvatel zazní tísňová informace, která informuje o tom co se stalo, kde se to stalo, kdo je ohrožen účinky MU a jakým způsobem je potřeba chránit sebe, zvířata a svůj majetek. Je za potřeby mít na paměti, že v obci mohou žít obyvatelé neslyšící, nevidomí, nemohoucí a podobně. Je vhodné mít o nich přibližný přehled. Pro vyhlášení signálu jsou využívány elektrické rotační sirény, elektronické sirény a také místní informační systémy (například místní rozhlas). K následnému předání tísňové informace je vhodné použít elektronické sirény schopné reprodukovat verbální informaci, místní informační systémy i hromadné sdělovací prostředky, jako je televize a rádio. Pro případ poruchy místních informačních systémů je nutné mít připraven náhradní způsob varování a předání tísňové informace. To je možné za pomoci mobilních telefonů, osobním stykem, tlapači a je možné i využití složek IZS. Zmiňované koncové prvky varování, zapojené do systému

centrálního varování (tedy rotační sirény, elektronické sirény a podobně), musí splňovat kritéria, která určuje Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen MV – GŘ HZS ČR) pro koncové prvky jednotného systému varování a vyrozumění a musí být pro připojení schváleny. Systém varování je pravidelně prověřován a to obvykle první středu v měsíci ve 12:00 hodin signálem „Zkouška sirén“, tedy stálý nekolísavý tón po dobu 140ti vteřin. O prováděné zkoušce je vhodné informovat obyvatelstvo obce místním informačním systémem. Případné zjištěné poruchy obec sděluje HZS kraje. Existuje ještě jeden signál, „požární poplach“, který je tvořen 60ti sekundovým přerušovaným tónem, ten však slouží výlučně pro potřeby svolání místní JPO.^[35]

Evakuace

Je jedním ze *základních a prvotních způsobů kolektivní ochrany obyvatelstva* před účinky mimořádné události. Netýká se pouze lidí, ale také zvířat, předmětů vysoké finanční, kulturní, historické či jiné hodnoty, technických zařízení, strojů a podobně. V případě předmětů může sloužit nejen k jejich uchránění, ale například také k zachování nezbytné výroby a podobně. Evakuace se *vztahuje na všechny lidi ohrožené účinky MU s výjimkou zasahujících* a osob, které provádějí nezbytná opatření. V případě osob mají přednost děti do 15ti let, pacienti zdravotnických a sociálních zařízení, osoby zdravotně či jinak postižené a jejich doprovod, v případě věcí se postupuje dle aktuálních priorit. Evakuace se provádí z místa účinků MU do místa, kde je zajištěno náhradní ubytování pro osoby, ustájení pro zvířata a uskladnění pro věci. Je vhodné poučit evakuované, jakým způsobem se mají na evakuaci připravit (příprava evakuačního zavazadla s doklady, čistým prádlem, hygienickými potřebami, telefon s nabíječkou a podobně) a jakým způsobem zajistit obydlí po odchodu dle druhu MU (vypnutí elektřiny, plynu, zajištění oken, uhasit oheň, zaopatřit domácí zvířata a podobně).^[35]

Zajištění evakuace provádí:

Pracovní skupina krizového štábu, pokud je zřízen, nebo určený pracovník (pracovníci) obce, pokud zřízen není. Zajišťuje především řízení průběhu evakuace, koordinaci přesunu lidí ze shromaždišť do evakuačních středisek (viz níže) a následně prostředky hromadné přepravy přesun do přijímacích středisek a poté do konečných cílových míst přemístění. Zajišťuje využití dopravních prostředků a jejich distribuci mezi evakuační střediska, opatření nouzového zásobování pro obyvatelstvo, koordinaci činnosti evakuačních a přijímacích středisek, spolupráci s orgány veřejné správy, zdravotnickými a případně humanitárními organizacemi a také dokumentování celého průběhu situace. Pro minimalizaci zmatku je vhodné dobré vytipování a zabezpečení vhodných prostorů a promyšlenost celé akce.^[35]

Evakuační středisko tvoří prostor, ve kterém se evakuovaní shromažďují a dostávají přesné informace o dalším průběhu evakuace. Toto místo je tvořeno mimo dosah účinků MU. Hlavní úkoly evakuačního střediska jsou zejména zajištění přepravy z evakuačního do přijímacího střediska za využití dostupných dopravních prostředků, vedení evidence evakuovaných, pomoc při slučování evakuovaných rodin, rozdělení lidí do skupin podle předurčených přijímacích oblastí a středisek, vytvoření informačního místa v rámci evakuačního střediska, v případě nutnosti poskytnutí první pomoci a zajištění transportu raněných a nemocných do zdravotnického zařízení, určení tras pro přesun a nástup do hromadných dopravních prostředků. Dále zajištění nouzového stravování a ubytování pro členy střediska a pro evakuované, kteří se v prostoru evakuačního střediska zdrží více než 12 hodin (toto se zajišťuje na základě uzavřených smluv, nebo na základě mimořádných pravomocí), udržení pořádku v evakuačním středisku a posledním úkolem je předávat aktuální informace pracovní skupině krizového štábu, nebo určeným pracovníkům obce, pokud nebyl krizový štáb zřízen. Evakuační středisko je nutné označit nápisem a v případě vyhlášení válečného stavu také mezinárodním znakem civilní ochrany (dále jen CO), viz příloha 1.^[35]

Přijímací středisko tvoří prostor, ve kterém je zajištěn příjem evakuovaných osob, opětovné přerozdělení do cílových míst nouzového ubytování, případně

poskytnutí první pomoci a transport do zdravotnického zařízení, poskytování informací evakuovaným o místě nouzového ubytování, stravování, zásobování a celkové situaci. Dále přijímací středisko informuje orgány veřejné správy o stavu, počtech a potřebách evakuovaných osob. Přijímací středisko je potřeba, stejně jako to evakuační, označit nápisem a v případě vyhlášení válečného stavu také mezinárodním znakem CO.^[35]

Ukrytí

Uskutečňuje se okamžitě po vzniku MU. Je za potřebí poskytovat obyvatelům obce přesné informace. Uskutečňuje se buď jako součást evakuace při předpokládaném dlouhodobém působení účinků MU, nebo krátkodobě. K ukrytí lze využít buď stálé, nebo improvizované kryty. V současné době se počítá s využitím stálých krytů jen v případě stavu ohrožení státu nebo válečného stavu (krizové stavy, viz další kapitola). Přednostně se proto používají úkryty improvizované. Improvizované úkryty hledá každý obyvatel sám, bez asistence obce či IZS. Jako improvizovaný úkryt může posloužit rodinný dům, byt, obchod, hostinec a všechna další místa, kde je možné zavřít okna a dveře, utěsnit je, vypnout nespouštět ventilační zařízení a podobně (např. při úniku nebezpečné látky do ovzduší).^[35]

Nouzové přežití

Spolu s evakuací zajišťuje obecní úřad (dále jen OÚ) a starosta také nouzové přežití obyvatel obce a to v souladu s příslušnými plány a uzavřenými smlouvami a dohodami. Konkrétně jde o nouzové ubytování, zásobování základními potravinami, vodou, energiemi a zajištění základních služeb a hygienických standardů.^[35] ***Soupravy materiálů potřebné k zajištění nouzového ubytování, stravování a ošacení jsou vytvářeny HZS kraje a zde jsou také na vyžádání dostupné. Zásoby státní humanitární pomoci jsou v době KS na vyžádání k dispozici u Správy státních hmotných rezerv.***^[46] Další subjekty, které mohou dobrovolně poskytovat humanitární pomoc, jsou nejrůznější nevládní a církevní organizace, právnické osoby i fyzické osoby. Tato pomoc nemusí být pouze materiální, ale také finanční, poradenská, duchovní, psychologická a podobně.

Další úkoly

Povinnosti z oblasti ochrany obyvatelstva, které byly do teď popsány, se týkají řešení MU. V následujících odstavcích jsou další úkoly, které se týkají spíše přípravy na řešení MU. Jsou to následující:

Hospodařit s materiálem CO, pokud byl bezúplatně převeden z majetku HZS ČR do majetku obce.^[44] V Plzeňském kraji se však již žádný takový materiál nenachází.

Vést evidenci staveb CO a provádět jejich kontroly.^[44] Základ evidence staveb CO tvoří evidence stálých úkrytů, které byly vybudovány investičním způsobem. Údaje o stálých úkrytech jsou zaznamenány na evidenčních listech. Každý stálý úkryt má zpracovaný vlastní evidenční list. Podrobné požadavky na zajištění provozuschopnosti, pravidelnou údržbu, kontrolu a revize technických zařízení ve stálých úkrytech jsou rozpracovány v ČSN 73 9050 s názvem „Údržba stálých úkrytů civilní ochrany“. Co se týká provádění kontrol, jejich četnost není zákonem stanovena, ale doporučuje se provádět kontroly ze strany OÚ pravidelně jednou za tři roky na každém stálém úkrytu. Tyto kontroly mají za cíl ověřit, zda úkryt splňuje ochranné vlastnosti vzhledem k jeho zařazení do centrální evidence stálých úkrytů a dále zda případné zjištěné závady jsou efektivně odstranitelné.

OÚ je oprávněn zřizovat zařízení CO.^[44] To je tvořeno zaměstnanci či pověřenými osobami a věcnými prostředky a tvoří organizační součástí obce určené k ochraně obyvatelstva. Přesné vybavení věcnými prostředky, personální obsazení, odbornou připravenost, ale také postup při zřizování je popsán ve vyhlášce č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.^[5] Pokud obec uvažuje o zřízení zařízení CO, může požádat HZS kraje o vyjádření k účelnosti tohoto zařízení v daném místě. Do žádosti o toto vyjádření je nutné uvést název obce, identifikační číslo obce jako právnické osoby, adresu sídla OÚ, městského úřadu (dále jen MÚ) nebo magistrátu, kontaktní osobu a také přesnou adresu objektu, ve kterém má být zařízení CO zřízeno. Dále je vhodné do žádosti uvést možné zdroje rizik vzniku MU a další skutečnosti, které by mohli při posuzování hrát roli. HZS kraje pak do 30ti dní od

doručení zašle vyjádření, ve kterém je uvedeno pro jaký účel je vhodné zařízení CO v daném místě zřídit (vzhledem k havarijnímu plánu kraje, vnějšímu havarijnímu plánu, povodňovému plánu a podobně) a doporučí také personální obsazení.

Z hlediska Ochrany obyvatelstva (dále jen OO) je **dotčeným orgánem ve věcech stavebního řízení**, tedy při rozhodování o umístování, povolování, stavební změny, změny v užívání, odstraňování staveb a také při rozhodování o povolení a odstranění terénních úprav a zařízení.^[44] Stavebně technické požadavky na stavby CO a stavby dotčené požadavky CO, které jsou uplatňované ve stavebním a územním řízení, mají požadavky na stálé úkryty, stavby financované zcela nebo z části ze státního rozpočtu, škol a školských zařízení, ubytovny, stavby na poskytování zdravotní nebo sociální péče a to z hlediska jejich využití jako improvizované úkryty a stavby určené pro průmyslovou výrobu a skladování. Dále je dotčeným orgánem ve věcech územního plánování a územního řízení. Obec v těchto věcech postupuje dle již zmiňované vyhlášky č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva. Požadavky z oblasti OO v územním plánování se uplatňují jako požadavky CO vyplývající z havarijních a krizových plánů, a to v rozsahu odpovídajícím charakteru území a druhu územně plánovací dokumentace. **Z hlediska obce se jedná o požadavky CO k územnímu plánu a k regulačnímu plánu.**^[44] Je vhodné, aby obec v rámci stavebního a územního řízení hledala nové směry, jak zajistit bezpečnost obyvatelstva vzhledem k rizikům, které vyplývají z analýzy rizik. Týká se to zejména dopravní infrastruktury (např. zajistit na sídlištích trvalou průjezdnost vozidel IZS), technické infrastruktury (zásobování vodou, elektřinou apod.) a také systému varování a to i v případě nově vznikajících ploch, zejména pak nové průmyslové zóny.

Financování

Financování připravenosti obce na řešení MU je realizováno z příspěvku státu na výkon státní správy v přenesené působnosti, dále mohou být využity finanční možnosti kraje pro zabezpečení jednotlivých úkolů dotacemi do rozpočtů obcí.^[47] Z těchto zdrojů však lze financovat jen naprostý základ a chce-li obec dosáhnout vyšší připravenosti na řešení MU, je vhodné věnovat této oblasti i své vlastní finanční prostředky.

1.2 Řešení krizových situací dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

Oblast přípravy na řešení a řešení KS řeší zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a jeho prováděcí předpisy. Zákon stanovuje působnost orgánů územních samosprávných celků, státních orgánů a práva a povinnosti fyzických a právnických osob při přípravě na řešení a řešení KS a při ochraně kritické infrastruktury (dále jen KI). Dále určuje orgány krizového řízení na úrovni ústřední, krajské a obecní. Na obecní úrovni hovoří o orgánech obce a konkrétně definuje úkoly starosty obce a OÚ a o starosty ORP a OÚ ORP. Ti plněním úkolů tohoto úseku provádí výkon státní správy v přenesené působnosti a to ve dvou fázích, ta první je v době přípravy na řešení KS, ta druhá v době vyhlášení krizového stavu. Takto je rozdělena i tato kapitola. Zákon č. 240/2000 Sb. hovoří o následujících klíčových pojmech:

O krizovém řízení jako o souhrnu řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolou činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury.^[45]

O kritické infrastruktuře jako o prvku kritické infrastruktury nebo systému prvků kritické infrastruktury, narušení jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu.^[45]

O krizové situaci jako o mimořádné události dle zákona č. 239/2000 Sb., o IZS, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu.^[45]

O Krizovém opatření jako o organizačním nebo technickém opatření určenému k řešení krizové situace a odstranění jejich následků včetně opatření, jimiž se zasahuje do práv a povinností osob.^[45]

O **pracovní povinnosti** jako o povinnosti fyzické osoby vykonávat po nezbytně nutnou dobu určenou práci, která je nutná k řešení KS a kterou je tato osoba povinna konat v místě určeném orgánem krizového řízení (dále jen KŘ).^[45]

O **pracovní výpomoci** jako o povinnosti fyzických osob vykonávat jednorázové a mimořádné úkoly nezbytné pro řešení KS, které jsou povinny konat v místě určeném orgánem KŘ.^[45]

O **věcném prostředku** jako o movité nebo nemovité věci, nebo poskytnuté službě, pokud tuto věc nebo službu lze využít při řešení KS.^[45]

Krizové stavy

Stav nebezpečí je prvním krizovým stavem. Vyhláší jej hejtman kraje nebo primátor hlavního města Prahy, pokud nastane živelní pohroma, průmyslová či ekologická havárie, nehoda či jiné nebezpečí, při němž jsou ohroženy lidské životy, zdraví, majetek či životní prostředí a pokud intenzita působení MU je natolik velká, že ji nelze zvládnout běžnými činnostmi správních orgánů a IZS, ale ještě nedosahuje značného rozsahu. Může být vyhlášen na celý kraj nebo jen jeho část a to na dobu maximálně 30ti dnů, přičemž o případném prodloužení rozhoduje vláda.^[45] Jedná se o krizový stav nevojenského charakteru.

Nouzový stav je druhým krizovým stavem. Vyhláší jej předseda vlády v případě živelních pohrom, průmyslových nebo ekologických havárií, nehod, nebo jiného nebezpečí, které ohrožuje lidské životy, zdraví, majetek ve značném rozsahu a ohrožuje vnitřní pořádek a bezpečnost. Může být vyhlášen na celý stát, nebo jen jeho část a to na dobu maximálně 30ti dnů, přičemž o případném prodloužení rozhoduje Poslanecká sněmovna.^[39] Jedná se o nevojenský krizový stav.

Stav ohrožení státu je třetím krizovým stavem. Vyhláší jej Parlament ČR na návrh vlády, pokud je bezprostředně ohrožena svrchovanost státu, nebo územní celistvost státu a nebo demokratické základy státu. Vyhlášován je na celý stát, nebo jen jeho část a to na neomezeně dlouhou dobu.^[39]

Válečný stav je čtvrtým, posledním krizovým stavem. Vyhláší jej Parlament ČR, pokud je ČR napadena, nebo pokud je potřeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení.^[29] Je vyhlášen pro území celého státu^[39] a to na neomezeně dlouhou dobu.

1.2.1 Příprava obce na řešení nevojenských krizových situací

Úkoly orgánů obce

Příprava obce na řešení KS je povinností **starosty obce** a ostatní orgány obce se na této přípravě pod starostovým vedením podílejí. Jedná se zejména o **plnění úkolů stanovené starostou ORP a orgány KŘ** při přípravě na KS a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu ORP. Pokud je řeč o ORP, jedná se vždy o ORP, v jejímž správním obvodu se obec nachází. Dále starosta obce **odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků** a pomůcek KŘ určených Ministerstvem vnitra.^[45]

Starosta obce může zřídit krizový štáb obce, který slouží jako pracovní orgán ve věcech přípravy na řešení a řešení KS. Je vhodné krizový štáb zřídit v době přípravy na řešení KS a to dle nařízení vlády č. 462/2000 Sb. k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, konkrétně § 12 a 13.^[19] Pro zřízení krizového štábu (dále jen KŠ) obce je vhodné vybrat a vybavit prostory a vybrat vhodné kandidáty, kteří budou na tuto činnost systematicky připravováni. Ideální jsou lidé, kteří žijí v obci nebo v jejím blízkém okolí a jsou odborníky v oblasti využitelné při přípravě na řešení a řešení KS a mají v obci určitou autoritu a vážnost. S těmito lidmi je pak vhodné pravidelně aktualizovat spojení.

Obecní úřad ve věcech přípravy obce na řešení KS **tuto přípravu organizuje, poskytuje OÚ ORP podklady** potřebné ke zhotovení krizového plánu ORP, **vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí. Tyto informace shromažďuje a předává OÚ ORP. Dále se podílí na zajištění veřejného pořádku, plní úkoly stanovené krizovým plánem ORP a seznamuje místní fyzické a právnické osoby s charakterem možného ohrožení**

a se zamýšlenými krizovými opatřeními a to způsobem místně obvyklým^[45] (viz kapitola 1.1.1).

Úkoly orgánů obce s rozšířenou působností

Povinností starosty ORP je příprava ORP na řešení KS a ostatní orgány ORP se na této přípravě pod starostovým vedením podílejí. Starosta ORP řídí a kontroluje řádné plnění opatření správními úřady ORP, orgány obcí a právníckými a fyzickými osobami ve správním obvodu ORP. **Zřizuje a řídí bezpečnostní radu ORP.** Po projednání v BR ORP **schvaluje krizový plán ORP** a úzce spolupracuje s HZS kraje při přípravě ORP na řešení KS. Dále zřizuje **krizový štáb ORP**, plní úkoly stanovené hejtnanem kraje a orgány KŘ a odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek KŘ určených Ministerstvem vnitra.^[45]

OÚ ORP ve věcech přípravy na řešení KS v úzké součinnosti poskytuje HZS kraje informace potřebné k vytvoření krizového plánu kraje a krizového plánu ORP a následně dle tohoto plánu plní úkoly. **Dále vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí. Tyto informace shromažďuje a předává HZS kraje.** Vede přehled možných zdrojů rizik a nedostatky, které by mohly vést ke vzniku KS v rámci prevence odstraňuje. Za účelem plnění těchto úkolů **zřizuje pracoviště krizového řízení.**^[45]

1.2.2 Řešení nevojenských krizových situací

Úkoly orgánů obce

Starosta obce po vyhlášení krizového stavu **zajišťuje provedení stanovených a dalších krizových opatření** nezbytných pro řešení KS v podmínkách své obce, přičemž místní správní úřady, fyzické, právnícké a podnikající fyzické osoby jsou povinni tato opatření beze zbytku splnit. Za tímto účelem je oprávněn **vydávat nařízení obce** či změny již platných nařízení obce. Tato nabývají platnosti okamžikem zveřejnění, tedy vyvěšením na úřední desku a případně vyhlášením v MIS či jiným místně obvyklým způsobem. Mezi další starostovy úkoly patří zajištění **varování**

a informování obyvatel obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů KŘ, pokud již tak neučinil HZS, *nařízení a organizace evakuace* osob z ohroženého území obce, *plnění úkolů stanovené starostou ORP*, orgány KŘ a krizovým plánem ORP a pokud si jej zřídil, *řídí krizový štáb obce. Pokud je nutné uložit fyzické či právnické osobě pracovní povinnost, pracovní výpomoc, či poskytnutí věcného prostředku, musí tak učinit hejtman nebo vláda vyhlášením příslušného krizového opatření.* Při nebezpečí z prodlení může starosta uložit povinnost právnickým a podnikajícím fyzickým osobám poskytnout věcný prostředek. O uložení povinnosti neprodleně informuje hejtmana kraje.^[45]

Pokud starosta obce z jakéhokoli důvodu neplní v době KS tyto povinnosti, může hejtman jmenovat na předem stanovenou dobu zmocněnce, který tyto úkoly splní. O této skutečnosti hejtman neprodleně informuje obec a ministra vnitra, který může toto rozhodnutí zrušit.

OÚ obce po vyhlášení Krizového stavu se podílí na *zajištění veřejného pořádku* a *plní úkoly, které mu ukládá krizový plán ORP.* Dále vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob, pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené OÚ ORP, v jehož správním obvodu se nachází.^[45]

Úkoly Orgánů obce s rozšířenou působností

Starosta ORP po vyhlášení krizového stavu *kontroluje a řídí přípravná opatření, činnosti k řešení krizových situací, ke zmírnění jejich následků prováděná územními správními úřady* s působností ve správním území ORP, orgány obcí a právnickými a fyzickými osobami na území ORP. Dále *plní úkoly stanovené hejtmánem a orgány KŘ, řídí krizový štáb ORP*, který si předem zřídil a který je krizovým štábem pro území správního obvodu ORP a zároveň pro území správního obvodu obce. Tento pracovní orgán je při řešení KS natolik klíčový, že je mu níže věnován samostatný odstavec. Starosta ORP dále *zajišťuje provedení stanovených krizových opatření* nezbytných pro řešení KS v podmínkách ORP, přičemž místní správní úřady, fyzické, právnické a podnikající fyzické osoby jsou povinni tato opatření beze zbytku splnit.^[45]

OÚ ORP v době řešení KS plní úkoly stanovené krizovým plánem ORP a dále vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí a předává údaje v ní vedené HZS kraje.^[45]

Krizový štáb obce s rozšířenou působností

Starosta ORP jej zřizuje jako svůj pracovní orgán, který mu pomáhá při řešení KS. Při jeho zřizování může postupovat dle Směrnice MV č.j. MV-117572-2/PO-OKR-2011. Předsedou KŠ je starosta, který také vydává pokyn k jeho aktivaci. To se děje za následujících okolností:

Je vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav pro celé správní území kraje, nebo jen pro jeho část, vyvstala potřeba použít KŠ ke koordinaci ZaLP, jde o úkol prováděný v rámci cvičení orgánů KŘ, nebo složek IZS a nebo pokud je to nezbytné k řešení mimořádné události a není při tom splněna žádná z výše uvedených podmínek.^[11] Členy KŠ ORP vyrozumívá operační a informační středisko (dále jen OPIS) IZS (sdělí čas a místo zasedání), pokud vedoucí KŠ, tedy starosta ORP, nestanoví jinak.

V okamžiku zahájení zasedání KŠ ORP se všichni zasedající členové řídí pokyny vedoucího KŠ. Stálá pracovní skupina zahajuje svou nepřetržitou činnost. Základ stálé pracovní skupiny tvoří vyčlenění pracovníci OÚ a při aktivaci KŠ se do této skupiny přidává ještě tajemník KŠ ORP, zástupci jednotlivých složek IZS a odborníci vzhledem k charakteru řešené MU. Do KŠ jsou začleněni zástupci bezpečnostní rady ORP. Ti všichni projednávají a navrhují starostovi ORP možnosti, postupy a opatření při řešení KS.^[19]

Financování

Je třeba, aby obec v rámci svého rozpočtu počítala s určitým objemem finančních prostředků k zajištění přípravy na KS a také rezervní objem peněz na případné řešení KS a odstraňování následků. Náklady na provedení krizových opatření stanovených obcí si každá obec hradí sama ze svého rozpočtu. Pokud v souvislosti s realizací krizových opatření, nebo cvičení dojde ke škodě způsobené fyzickým nebo právníckým osobám, pak tuto škodu hradí ten orgán KŘ, který realizaci opatření nebo

cvičení nařídil. Financování přípravy na KS je řešeno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů a zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. To neplatí v případě, že si fyzická nebo právnická osoba škodu způsobila sama. Ministerstvo financí po projednání s MV navrhuje ve státním rozpočtu rezervu určenou na řešení KS. Čerpání této rezervy je však možné pouze v přímé návaznosti na MU a způsob využití této rezervy upřesňuje vláda v usnesení ke státnímu rozpočtu každý rok.^[45]

1.3 Řešení povodní dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách

V České republice jsou povodně poměrně častými mimořádnými událostmi, které ohrožují větší množství lidí. Přípravu na řešení a řešení povodní řeší zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). Tento zákon hovoří o následujících klíčových pojmech:

O **Povodni** jako o přechodném výrazném zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody. Za povodeň je považován i stav, kdy voda může způsobit škody tím, že z určitého území nemůže dočasně přirozeně odtékat nebo její odtok je nedostatečný, případně dochází k zaplavení území při soustředěném odtoku srážkových vod. Povodeň může být způsobena přírodními jevy, zvláště pak táním, dešťovými srážkami nebo chodem ledů. Pak hovoříme o **přírozené povodni**. Nebo může být způsobena jinými vlivy, zejména poruchou vodního díla, která může vést až k jeho havárii (protržení), nebo jako následek nouzového řešení kritické situace na vodním díle. V takovém případě hovoříme o **zvláštní povodni**.^[48]

O **ochraně před povodněmi** jako o činnosti a opatření vedoucí k předcházení a zvládnutí povodňového rizika v ohroženém území, které se realizuje systematickou prevencí a operativními opatřeními dle povodňových plánů.^[48]

O **záplavovém území** jako o administrativně určených územích, která mohou být při výskytu přirozené povodně zaplavena vodou. Jejich rozsah stanoví na návrh správce vodního toku vodoprávní úřad. Ten může uložit správci vodního toku povinnost

zpracovat a předložit návrh takového plánu v souladu s plány hlavních povodí a s plány oblastí povodí.^[48]

O **povodňových plánech** jako o dokumentech, které obsahují způsob zajištění včasných a spolehlivých informací o vývoji povodně, možnosti ovlivnění odtokového režimu, organizaci a přípravu zabezpečovacích prací. Tyto dokumenty dále obsahují způsob zajištění včasné aktivizace povodňových orgánů, zabezpečení hlásné a hlídkové služby a ochrany objektů, přípravy a organizace záchranných prací a zajištění povodní narušených základních funkcí v objektech a v území a stanovené směrodatné limity stupňů povodňové aktivity.^[48]

Dalšími klíčovými pojmy jsou **předpovědní povodňová služba**, která informuje povodňové orgány, případně i další účastníky ochrany před povodněmi o možném vzniku povodně a případně i o dalším hrozícím nebezpečí. Tuto službu zajišťuje Český hydrometeorologický ústav.^[48]

Dále **hlásná povodňová služba**, která zajišťuje informovanost povodňových orgánů pro varování obyvatelstva v místě očekávané povodně a v místech, která leží níže na vodním toku od místa očekávané povodně. Informuje povodňové orgány a další účastníky ochrany před povodněmi o vývoji povodňové situace, které dle toho navrhuje povodňová opatření. Hlásnou povodňovou službu zajišťují povodňové orgány obcí a ORP, které za tímto účelem zřizují **hlídkovou službu**. Členové hlídkové služby fyzicky kontrolují stav vody na hlásných profilech.^[48] Hlídkovou službu může zajišťovat JSDH obce.

1.3.1 Příprava na řešení povodní

Povodňové plány

Existují tři druhy povodňových plánů. Jsou to povodňové plány pro **stavby ohrožené povodněmi**, které se nacházejí v záplavovém území, nebo mohou zhoršit průběh povodně. Pro svou potřebu a pro součinnost s povodňovým orgánem obce je zpracovává vlastník této stavby. V případě pochybností o tom, zda stavba může zhoršit průběh povodně či nikoli, rozhodne vodoprávní úřad. Dalším druhem povodňového plánu jsou povodňové plány **pozemků, které se nacházejí v záplavových územích**. Povinnost je zpracovávat může uložit vodohospodářský úřad vlastníkům těchto

pozemků, pokud je to vzhledem ke způsobu jejich užívání potřeba. Soulad plánu s plánem vyšší úrovně přezkoumává orgán obce, pokud se jedná o stavbu přesahující svou velikostí či významem správní obvod obce, rozhoduje o souladu plánu vyšší povodňový orgán, přičemž ten nižší neprodleně informuje. Potvrzení souladu s vyšším plánem se věcná a grafická část stává závaznou. Organizační část zpracovatel průběžně aktualizuje a aktualizace poskytuje dotčeným povodňovým orgánům. Funkčnost plánu přezkoumává majitel stavby nebo pozemku vždy při zásadní změně okolností, při kterých byl plán zpracován. Pokud se ukáže nedostatek, je majitel stavby nebo pozemku povinen tento nedostatek v plánu neprodleně přepracovat.^[48]

Z pohledu obce jsou však nejzásadnějším druhem povodňových plánů povodňové plány **územních celků**. Konkrétně to jsou povodňové plány **obcí**, které zpracovávají orgány obcí, v jejichž správním území může k povodni dojít. Dále povodňové plány **správních obvodů ORP**, které zpracovávají orgány ORP, v jejichž správním obvodu může k povodni dojít, povodňové plány **správních obvodů krajů**, které zpracovávají příslušné orgány kraje ve spolupráci se správci povodí a konečně povodňový **plán ČR**. Funkčnost povodňových plánů územních celků se prověřuje každý rok, ideálně v době před jarním táním. Toto prověření včetně dokladu o něm provádí zpracovatel plánu. Vodní díla jsou dle nebezpečnosti pro okolí zařazena do kategorií I-IV, přičemž o tomto zařazení rozhoduje vodoprávní úřad. Majitelé vodních děl kategorie I-III mají povinnost poskytovat údaje o parametrech možné zvláštní povodně (především charakteristiky povodňových vln a rozsah ohroženého území) a o provádění technickobezpečnostního dohledu (program) v období povodňové aktivity nebo krizových stavů.^[48]

Povodňový plán má pevně danou strukturu. Dělí se na **část věcnou**, která obsahuje údaje nezbytné k zajištění ochrany před povodněmi pro povodí, stavbu, pozemek či územní celek spolku se směrodatnými limity potřebnými k vyhlášení jednotlivých stupňů povodňové aktivity. Další částí je **část organizační**, ve které jsou obsaženy jmenné seznamy, adresy a způsob spojení subjektů, kteří se účastní ochrany před povodněmi a jejich úkoly a to včetně hlásné a hlídkové služby. Poslední částí plánu je **část grafická**. Ta obsahuje mapový podklad, ze kterého je patrné předpokládané

záplavové území, evakuační cesty, místa pro soustředění, hlásné profily a informační místa.^[48]

Úkoly Povodňových orgánů v době mimo povodeň

Zajišťují ochranu před povodněmi, přičemž se řídí povodňovými plány. To zahrnuje přípravu na povodňové situace, řízení, organizaci a kontrolu všech příslušných činností v průběhu povodně a v období následujícím bezprostředně po povodni včetně řízení, organizace a kontroly činnosti ostatních účastníků ochrany před povodněmi. V době mimo povodeň jsou povodňové orgány tvořeny *orgány obcí, orgány ORP, krajskými úřady a Ministerstvem životního prostředí spolu s Ministerstvem vnitra* (to plní úkoly týkající se zabezpečení přípravy záchranných prací).^[48]

1.3.2 Řešení povodní

Úkoly Povodňových orgánů po dobu povodně

Povodňové orgány, které byly zmíněné v odstavci výše se při vypuknutí povodně překloupí v povodňové komise: *povodňové komise obcí, povodňové komise ORP, povodňová komise kraje a Ústřední povodňová komise*. Jejich činnost v době povodní má za cíl činit opatření a vydávat operativní příkazy směřující k ochraně před povodněmi a v odůvodněných případech mohou vydávat i takové příkazy, které jsou nad rámec povodňových plánů. Musí však neprodleně uvědomit dotčené osoby. Veškerá opatření se ihned zapisují do povodňové knihy, která musí být přístupná lidem vykonávajícím působnost místně příslušných povodňových orgánů (možný je i dálkový přístup). Na jejich příkaz v době povodně jsou povodňové orgány i jiné osoby oprávněny vstupovat na cizí pozemky a do cizích objektů v nezbytném rozsahu. Pokud povodňový orgán nemůže vlastními silami zajistit adekvátní ochranu před povodněmi, může o převzetí řízení ochrany požádat vyšší povodňový orgán.^[48] Pokud je v rámci povodně vyhlášen krizový stav, pokračuje řízení ochrany dle zákona č. 240/2000 Sb., krizový zákon, tedy dle kapitoly 1.2.2 Řešení nevojenských krizových situací.

Úkoly Povodňových orgánů obce – povodňové komise obce

Rada obce, ve které hrozí povodeň, může zřídit k plnění úkolů ochrany před povodněmi povodňovou komisi. Pokud tak neučiní, plní tyto úkoly rada obce. Předsedou povodňové komise je starosta obce a ostatní členové jsou jmenováni ze zastupitelstva obce a z fyzických a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření nebo pomoci při ochraně před povodněmi. Činnost povodňové komise je podřízena povodňové komisi ORP. Vykonává zejména následující činnosti: Potvrzuje soulad věcné a grafické části povodňových plánů vlastníků či uživatelů pozemků a staveb, kteří tyto plány zpracovávají (viz str. 31), s povodňovým plánem obce. Dále zpracovává povodňový plán obce a ten pak předkládá k posouzení správci povodí, v případě drobných vodních toků jej předkládá správci těchto vodních toků, provádí povodňové prohlídky vodních děl, zejména prověřují stav těchto objektů a jejich připravenost v rámci ochrany před povodněmi (zjištěné závady odstraňuje majitel nebo uživatel vodního díla), zajišťuje pracovní síly a věcné prostředky potřebné k provádění záchranných prací a zabezpečení náhradních funkcí v území. Dále prověřuje připravenost subjektů, kteří se účastní ochrany před povodněmi dle povodňových plánů, organizuje a zabezpečuje hláskou povodňovou službu a hlídkovou službu, zabezpečuje varování právnických a fyzických osob v obci s využitím jednotného systému varování a vyrozumění, informuje o nebezpečí a o průběhu povodně povodňové orgány sousedících obcí a povodňový orgán obce s rozšířenou působností, do jehož správního obvodu spadá, vyhláškou a odvolává stupně povodňové aktivity na svém správním území, organizuje, řídí, koordinuje a ukládá opatření na ochranu před povodněmi podle příslušných povodňových plánů a v případě potřeby vyžadují od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc a provádí zápisy v povodňové knize. Dále zabezpečuje evakuaci i následný návrat, nouzové ubytování a stravování evakuovaných občanů a další záchranné práce, v době povodně zajišťuje hygienickou a zdravotnickou péči, organizuje náhradní zásobování, dopravu a další povodňové narušené funkce ve svém správním území. V době po povodni provádí prohlídky, při nichž zjišťují rozsah škod, zjišťuje účelnost provedených opatření a podává zprávu o povodni povodňovému orgánu ORP.^[48]

Úkoly Povodňových orgánů obce s rozšířenou působností – povodňová komise obce s rozšířenou působností

Starosta ORP zřizuje a předsedá povodňové komisi ORP. Jeho další členy jmenuje z členů OÚ ORP, zástupců orgánů obce a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění povodňových opatření, nebo k pomoci při provádění těchto opatření. Pokud dojde k souběžné činnosti komise obce a ORP, pověří starosta obce řízením povodňové komise obce jiného člena této komise. Povodňová komise ORP vykonává především tyto činnosti: potvrzuje soulad věcné a grafické části jim předložených povodňových plánů obcí s povodňovým plánem správního obvodu ORP, zpracovává povodňový plán správního obvodu obce s rozšířenou působností, který pak předkládá správci povodí k posouzení, organizuje provádění povodňových prohlídek vodních děl, zejména prověřují stav těchto objektů a jejich připravenost v rámci ochrany před povodněmi (zjištěné závady odstraňuje majitel nebo uživatel vodního díla) a ukládá jim případné provedení úprav manipulačních řádů z hlediska povodňové ochrany, prověřuje připravenost účastníků ochrany dle povodňových plánů, organizuje odborná školení a výcvik pracovníků povodňových orgánů obcí a účastníků povodňové ochrany. Dále organizuje a řídí hlášenou povodňovou službu na území správního obvodu ORP, informuje o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních ORP, příslušné správce povodí, Český hydrometeorologický ústav a Hasičský záchranný sbor České republiky, organizuje, řídí, koordinuje a ukládá opatření na ochranu před povodněmi dle povodňových plánů. Dále řídí a koordinuje opatření prováděná povodňovými orgány obcí a případně vyžaduje od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc, vyhlašuje a odvolává stupně povodňové aktivity v rámci své územní působnosti, využívají pro řízení záchranných prací a pro jejich koordinaci se složkami IZS a pro spojení s místy záchranných prací OPIS HZS ČR. V případě potřeby, pokud není svolána povodňová komise kraje, nařizuje po dohodě se správou povodí mimořádné manipulace na vodních dílech nad rámec schválených manipulačních řádů s možným dosahem v rámci správního obvodu ORP, spolupracuje v době povodně s povodňovými orgány obcí při zajišťování hygienické a zdravotnické péče, organizuje náhradní zásobování, dopravu a další povodňové narušené funkce ve svém správním území, soustřeďuje zprávy o rozsahu a výši

škod, posuzuje účelnost provedených opatření a zpracovává spolu s orgány obcí a účastníky povodňové ochrany souhrnnou hodnotící zprávu o povodni, provádí zápisy v povodňové knize.^[48]

Stupně povodňové aktivity (dále jen SPA)

I. SPA – stav bdělosti nastává, pokud vznikne nebezpečí přirozené povodně, nebo pokud předpovědní povodňová služba vydá varování. Tento stav vyžaduje věnovat zvýšenou pozornost zdroji povodňového nebezpečí (vodní tok, vodní dílo, ...). Na vodních dílech tento stav nastává při dosažení mezních hodnot, které jsou vzhledem k nebezpečí vzniku zvláštní povodně sledovány. V okamžiku, kdy nastane I. SPA zahajuje svoji činnost hlášená a hlídková služba. I. SPA zaniká při pominutí tohoto nebezpečí.^[48]

II. SPA – stav pohotovosti je vyhlášen místními povodňovými orgány, pokud nebezpečí vzniku přirozené povodně přerostlo ve vznik povodně. Povodeň tedy vzniká vyhlášením II. SPA a to obvykle ve chvíli, kdy vodní tok vystoupí ze svého koryta, ale nezpůsobuje zásadní škody. Na vodním díle bývá vyhlášen při překročení mezních hodnot, které jsou vzhledem k nebezpečí vzniku zvláštní povodně sledovány. Aktivizují se povodňové orgány a další účastníci ochrany před povodněmi, prostředky pro zabezpečovací práce jsou zpohotověny a začnou se provádět opatření ke zmírnění povodně dle příslušného povodňového plánu. II. SPA zaniká odvoláním povodňovým orgánem nebo vyhlášením III. SPA.^[48]

III. SPA – stav ohrožení je také vyhlášen místně příslušnými povodňovými orgány. K jeho vyhlášení dochází obvykle při bezprostředním nebezpečí, při vzniku škod většího rozsahu, nebo při ohrožení životů a majetku v záplavovém území. Na vodním díle se vyhláší, pokud jsou dosaženy kritické hodnoty, které jsou vzhledem k nebezpečí vzniku zvláštní povodně sledovány a současně s realizací nouzových opatření. Po vyhlášení III. SPA se provádějí povodňové zabezpečovací práce dle příslušných povodňových plánů a případně evakuace a záchranné práce. III. SPA zaniká odvoláním povodňovým orgánem. Povodeň zaniká odvoláním III. SPA, pokud není

zároveň vyhlášen II. SPA. V takovém případě pak povodeň zaniká odvoláním II. SPA.^[48]

Financování

Ochrana před povodněmi, kterou obec vytváří, je hrazena z rozpočtu obce s tím, že mohou požádat o příspěvek na tuto činnost a to stát, kraj a také majitele nemovitostí, které jsou těmito opatřeními chráněné. Fyzické a právnické osoby, které vytvářejí ochranu svého majetku hradí tuto ochranu vlastními prostředky a stejně tak správci vodních děl. Náklady na záchranné práce hradí obec, ORP, kraj a stát v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. Škody, které jsou způsobené činností povodňových komisí obcí nebo ORP, hradí obce a ORP ze svého rozpočtu. Obnova správního území obce či ORP poškozené povodní, zejména funkcí, které zajišťují základní služby obyvatelstvu, mohou být hrazeny ze státních prostředků, např. dle zákona č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů ve znění pozdějších předpisů, viz kapitola 1.6. Obnova území dle zákona č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou.

1.4 Oblast požární ochrany dle zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně

Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně ukládá obcím několik úkolů z oblasti ochrany před požáry, tedy úkoly pro zajišťování prevence a přípravy na řešení případných požárů. Tato kapitola by mohla být součástí kapitoly první, tedy přípravy na řešení MU. Vzhledem k tomu, že požární ochranu (dále jen PO) podchycuje samostatný zákon a toto téma na celou jednu kapitolu jistě vydá, je požární ochrana popsána v této samostatné kapitole. Obec vykonává činnosti především v oblasti samostatné působnosti, ale z části také v působnosti přenesené, výkonem státní správy.

V úvodu je vhodné objasnit pojem **požár**. Ten je definován jako každé nežádoucí hoření, při kterém došlo k usmrcení či zranění osob nebo zvířat, anebo ke škodám na materiálních hodnotách, přičemž za požár se považuje i nežádoucí hoření, při kterém byly osoby, zvířata nebo materiální hodnoty nebo životní prostředí bezprostředně ohroženy.^[32]

1.4.1 Povinnosti obce v rámci požární ochrany

Mezi činnosti, které nespádají do oblasti dokumentace PO (těm je věnován odstavec níže), patří zejména **údržba objektů PO a požárně bezpečnostních zařízení**, dále **zajištění zdrojů vody** trvale použitelných pro hašení a stanovení dalších zdrojů vody trvale použitelných pro hašení. Obvyklým řešením je vodovodní síť s hydranty. Ty je nutné nejméně **jedenkrát ročně kontrolovat a zkoušet** odbornou osobou. Obec dále zřizuje **ohlašovnu požárů**, která slouží jako místo, ze kterého je možné vyhlásit požární poplach pro JPO a kde může běžný občan ohlásit vznik požáru. Ohlašovna musí být vybavena příslušnou dokumentací, funkčním telefonem, v ideálním případě trvalou obsluhou. Ohlašovna požáru je označena cedulkou „Ohlašovna požáru“. Je možné zřídit také takzvané „**místo pro ohlášení požáru**“, které je označené cedulkou „Zde hlase požár“ nebo symbolem s telefonním číslem 150.^[32] Je možné takto využít například telefonní automaty. Povinností obce je také organizovat **preventivně výchovnou činnost** v oblasti požární ochrany. Občanská sdružení a veřejně prospěšné organizace, které se zabývají činností na úseku PO s obcí spolupracují. V případě, že má obec zřízenou JSDH obce, provádí tyto činnosti ve velmi úzké spolupráci. Pokud je v obci dislokována jednotka HZS kraje, pak obec spolupracuje i s touto jednotkou.

Obec je považována za právnickou osobu a tudíž povinnosti, které plní právnické osoby na úseku PO musí obec plnit také. Tím je myšleno zejména, že obec je povinna obstarat v potřebném množství a rozmanitosti požární techniku, věcné prostředky se zřetelem k místním potřebám pro svou JPO. Dále vytvářet vhodné podmínky pro hašení požárů a záchranné práce, zejména udržování průjezdných komunikací, únikových cest a podobně. A dále povinnosti, které se týkají kterékoli jiné fyzické nebo právnické osoby, například dodržování návodů vztahujících se k požární

bezpečnosti výrobků, provádění pravidelných revizních kontrol na kouřovodech, pokud nějaké vlastní a naopak nesmí provádět činnosti, jako jsou volné pálení a podobně.

Povinnosti obce na úseku dokumentace PO jsou především vytvoření těchto dokumentů:

Dokumentace o zřízení JSDH obce, požární hlídky nebo společné jednotky požární ochrany. Požární hlídka, nebo společná JPO se zřizuje, pokud není v obci zřízena JSDH obce. Zmiňovanou dokumentaci tvoří zřizovací listina, v případě zřízení JSDH obce nebo požární hlídky, příslušná smlouva v případě společné JPO s jinou obcí, stejnopis jmenovacího dekretu velitele jednotky, seznam členů a dokumentace o jejich odborné způsobilosti a doklad o jejich zdravotní způsobilosti pro výkon služby v JSDH obce.^[32]

Dále **řád ohlašovny požárů**, který obsahuje seznam sil a prostředků JPO z požárního poplachového plánu kraje, seznam důležitých telefonních čísel, zejména pak na územně příslušné OPIS IZS, na JPO zařazené do prvního stupně požárního poplachu pro obec dle požárního poplachového plánu kraje a na pohotovostní služby. Těmito předpisy řád upravuje způsob přijímání hlášení o vzniku požáru, vyhlášení požárního poplachu místní JPO a její vyslání na místo MU, oznámení požáru na územně příslušné operační OPIS IZS, pravidla pro vyhlášení požárního poplachu v obci včetně náhradního opatření pro případ poruchy spojovacích prostředků nebo požárně bezpečnostních zařízení. Řád ohlašovny požárů je pravidelně aktualizován a udržován v souladu se skutečným stavem.^[18]

Dokumentace k zabezpečení preventivně výchovné činnosti se skládá z rozpracování zaměření preventivně výchovné činnosti stanovené MV dle místních podmínek, plánu preventivně výchovné činnosti zpracovaném zpravidla na roční období, vyhodnocení již proběhnuvších preventivně výchovných akcí.^[18]

Požární řád obce, je jedním z nejdůležitějších dokumentů v této oblasti. Spolu s dokumentem o zabezpečení PO při akcích, kterých se zúčastňuje větší množství osob mají povahu obecně závazné vyhlášky obce. Požární řád upravuje organizaci a zásady zabezpečení PO v obci a obsahuje vymezení činnosti osob pověřených zabezpečováním PO v obci, podmínky požární bezpečnosti při činnostech, v objektech nebo v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru se zřetelem na místní situaci, způsob nepřetržitého

zabezpečení PO v obci, kategorii JSDH obce, její početní stav a vybavení, přehled o zdrojích vody pro hašení a podmínky jejich trvalé použitelnosti, stanovení dalších zdrojů vody pro hašení a podmínky pro zajištění jejich trvalé použitelnosti, seznam ohlašoven požárů a dalších míst odkud lze hlásit požár, způsob, jakým je vyhlásován požární poplach v obci. Součástí požárního řádu obce je seznam sil a prostředků JPO z požárního poplachového plánu kraje.^[18]

Dokumentace k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob, obsahuje vymezení druhů akcí, kterých se zúčastňuje větší počet osob, pro něž stanoví podmínky požární bezpečnosti obec a stanovení těchto podmínek.^[18]

Dokumentace k zabezpečení úkolů požární ochrany pro období stavu ohrožení státu a válečného stavu, *plán výkonu služby členů JSDH* vybraných obcí, a to včetně jejich pohotovosti mimo pracoviště.^[18]

1.4.2 Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce

Zřídit JSDH obce patří k hlavním úkolům obce. Tato jednotka může být chápána jako organizační složka dané obce, JSDH má také svou působnost v katastrálním území obce. Ve vztahu k JSDH obce je nutné vést několik dokumentů. Jsou to zřizovací listina, nebo smlouva o sdružení s jinou JSDH, dohody o členství se členy jednotky, jmenovací dekret velitele jednotky, seznam členů jednotky, doklady o odborné a zdravotní způsobilosti členů jednotky a plán výkonu služby členů JSDH vybraných obcí. Pokud obec uvažuje spíše o zrušení jednotky, může to udělat po souhlasném vyjádření HZS kraje.

Jednotku tvoří členové a velitel, kterého jmenuje starosta obce po schválení HZS kraje a starostovi se také velitel zodpovídá. Členové mají s obcí smluvní pracovně právní vztah, popřípadě jiný smluvní vztah o členství v JSDH. Pokud obec JSDH nezřídí, pak je možné zřídit požární hlídku, nebo je možné smluvně vytvořit JSDH několika obcí. Vše podléhá souhlasu HZS kraje. JSDHO funguje na území obce za účelem hašení požárů a provádění záchranných prací při MU v obci. Pokud k takové situaci dojde, má však obec povinnost poskytovat zasahujícím hasičům z JSDH obce

a osobám poskytujícím osobní pomoc ve ztížených podmínkách základní péči. Ta je následující:

Pokud členové jednotky zasahují ve speciálních ochranných prostředcích po dobu alespoň 30ti minut, nebo bez těchto prostředků alespoň 2 hodiny, zajistí obec nápoje. Po 4,5 hodině zásahu zajišťuje obec také stravování a překročí-li doba zásahu 12 hodin, zajistí obec také místo pro odpočinek a ubytování. Pokud jsou členové jednotky povoláni na místo zásahu v době výkonu svého občanského zaměstnání, má zaměstnavatel povinnost dle zákoníku práce uvolnit člena jednotky, ale rovněž má právo žádat finanční náhradu, nebo dát zaměstnanci na tuto dobu volno a obec se pak finančně vyrovná přímo s členem jednotky. Člen jednotky, který není zaměstnaný u zaměstnavatele, ale osobou samostatně výdělečně činnou, může žádat obec náhradu za ušlý zisk. Pokud je zásah prováděn v době mimo výkon občanského zaměstnání, mají členové jednotky právo žádat odměnu. ^[18]

Kategorie a druhy jednotek požární ochrany

Pro lepší orientaci je vhodné uvést jaké jsou vlastně druhy a kategorie JPO.

Nejprve s **působností územní**, tedy zasahující i mimo správní území svého zřizovatele:

JPO I - jednotka hasičského záchranného sboru ČR, výjezd z místa dislokace do 2 minut, příjezd na místo události do 20ti minut jízdy. ^[41]

JPO II - jednotka sboru dobrovolných hasičů obce se členy, kteří vykonávají službu jako svoje hlavní nebo vedlejší povolání, výjezd z místa dislokace do 5ti minut , příjezd na místo události do 10ti minut jízdy. ^[41]

JPO III - jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s členy, kteří vykonávají službu v JPO dobrovolně, výjezd z místa dislokace do 10ti minut , příjezd na místo události do 10ti minut jízdy. ^[41]

Druhá skupina JPO má svou působnost pouze na **správním území svého zřizovatele**:

JPO IV - jednotka hasičského záchranného sboru podniku s členy, kteří vykonávají službu jako svoje hlavní povolání s působností v areálu podniku, nebo v místě spojeném s činností podniku. ^[41]

JPO V - jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s členy, kteří vykonávají službu v jednotce požární ochrany dobrovolně, s působností na správním území zřizovatele. ^[41]

JPO VI - jednotka sboru dobrovolných hasičů podniku se člena, kteří vykonávají službu dobrovolně, s působností v areálu podniku, nebo v místě spojeném s činností podniku.^[41]

Pokud dojde k dohodě se zřizovatelem, může OPIS IZS využívat tyto jednotky i k zásahům mimo území své působnosti.

Financování

JSDH obce je financována z prostředků obce. Vybavení věcných a technických prostředků je pořizováno z obecních peněz. Je možné a vhodné pokusit se získat na činnost dotaci. Je-li jednotkou prováděn zásah na území obce, je tento hrazen z prostředků obce. Pokud je JSDH obce povolána prostřednictvím OPIS IZS mimo katastr obce, může obec žádat náhradu u HZS kraje.

1.5 Hospodářská opatření v době krizových stavů dle zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy

V případě vyhlášení krizového stavu je řada obvykle fungujících věcí náhle jinak. Proto je třeba pamatovat na to, aby i v době KS byly zachovány základní životní potřeby obyvatelstva. Právě takovou problematikou se zabývá tento zákon. Hovoří o následujících klíčových pojmech:

O hospodářských opatřeních pro krizové stavy (dále jen HOPKS) jako o organizačním, materiálním nebo finančním opatření přijímaném správním úřadem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů ("nezbytná dodávka").^[46]

O dodavatelích nezbytné dodávky jako o fyzické osobě s trvalým pobytem nebo právnické osobě se sídlem na území ČR a organizační složce právnické osoby se sídlem v zahraničí podnikající na území ČR, která má jako předmět své činnosti nebo

podnikání zapsanou činností umožňující dodat předmět nezbytné dodávky nebo která je schopna dodat předmět nezbytné dodávky.^[46]

O **plánu nezbytných dodávek** jako o samostatné části krizového plánu zpracované správním úřadem v systému nouzového hospodářství.^[46]

Úkoly Orgánů obce s rozšířenou působností

Starosta ORP zajišťuje připravenost správního obvodu ORP v systému HOPKS, přičemž ostatní orgány ORP se na této připravenosti podílejí.^[46]

OÚ ORP v systému HOPKS zpracovává plán nezbytných dodávek ORP, plní úkoly uložené krajským úřadem, zajišťuje činnosti umožňující přijetí regulačních opatření.^[46]

Systém HOPKS zahrnuje vzhledem k obcím zejména systém **nouzového hospodářství, použití státních hmotných rezerv a regulační opatření.**^[46] Systém nouzového hospodářství zabezpečuje, aby nezbytné dodávky pro uspokojení základních životních potřeb, podporu činnosti záchranných sborů, havarijních služeb, zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky, a pro podporu výkonu státní správy probíhaly způsobem obvyklým pro období mimo KS. Nezbytnou dodávku hradí orgán KŘ, který o ní rozhodl. Z hlediska účelu se státní hmotné rezervy člení na hmotné rezervy, mobilizační rezervy, pohotovostní zásoby a zásoby pro humanitární pomoc.^[38] Hmotné rezervy ani mobilizační rezervy nespádají do kompetencí obcí.

Pohotovostní zásoby

Pohotovostní zásoby tvoří vybrané základní materiály a výrobky, určené k zajištění nezbytných dodávek pro podporu obyvatelstva, činnosti havarijních služeb a hasičských záchranných sborů po vyhlášení krizových stavů v systému nouzového hospodářství, které nelze zajistit obvyklým způsobem, a pro materiální humanitární pomoc poskytovanou do zahraničí. O použití pohotovostních zásob rozhoduje vedoucí ústředního správního úřadu, na základě jehož požadavku byly pohotovostní zásoby vytvořeny. V souladu s tímto rozhodnutím Správa státních hmotných rezerv (dále jen SSHR) poskytne pohotovostní zásoby příjemci, kterým může být správní úřad, orgán územní samosprávy, či bezpečnostní sbor či havarijní služba. Příjemce je oprávněn

poskytnout pohotovostní zásoby fyzické nebo právnické osobě nebo jiné organizační složce státu. Poskytnuté pohotovostní zásoby, mimo zásob, které byly spotřebovány, je příjemce povinen vrátit do 60ti dnů po zrušení krizového stavu. Po této lhůtě je příjemce oprávněn užívat poskytnuté pohotovostní zásoby pouze na základě smlouvy uzavřené se SSHR. Návrh smlouvy zpracuje Správa státních hmotných rezerv na základě žádosti předložené příjemcem do 60 dnů po zrušení krizového stavu. Pokud příjemce žádost v uvedené lhůtě nepředloží, je užívání pohotovostních zásob neoprávněným použitím majetku.^[46]

Zásoby pro humanitární pomoc

Zásoby pro humanitární pomoc tvoří vybrané základní materiály a výrobky určené po vyhlášení krizových stavů k bezplatnému poskytnutí fyzické osobě vážně materiálně postižené. Jsou součástí systému nouzového hospodářství a jsou vytvářeny SSHR v systému státních hmotných rezerv. O jejich vydání rozhoduje předseda SSHR na základě požadavku hejtmána, primátora hlavního města Prahy nebo starosty ORP. Přidělení zásob pro humanitární pomoc fyzickým osobám vážně postiženým krizovou situací zajišťuje hejtman, primátor hlavního města Prahy nebo starosta ORP, kterému byly zásoby pro humanitární pomoc poskytnuty. Vydané zásoby se neuhrazují, ani nevracejí. Nakládání se zásobami pro humanitární pomoc se řídí stejnými zásadami jako nakládání s ostatními složkami státních hmotných rezerv, nestanoví-li zákon jinak.^[46]

Regulační opatření

Regulační opatření slouží ke snížení spotřeby nedostatkových surovin a výrobků a dodávek služeb nebo k usměrnění spotřeby a dodávek v souladu s krizovými plány v případech, kdy krizová situace nabývá takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje nejsou při zajišťování nezbytných dodávek dostatečně účinné. Mohou být nařízena jen v případě, že účinku s nimi spojeného nelze dosáhnout jinak a na nezbytně nutnou dobu. K jejich zrušení musí dojít nejpozději při zrušení krizových stavů. Pokud na vyhlášený krizový stav bezprostředně navazuje vyhlášení jiného krizového stavu, může orgán oprávněný k vyhlášení krizového stavu rozhodnout o ponechání některých dříve nařízených regulačních opatření v platnosti.^[46]

Za stavu nebezpečí může hejtman, primátor hlavního města Prahy nebo starosta ORP v území, pro které byl vyhlášen stav nebezpečí, uložit právnické osobě nebo

podnikající fyzické osobě, mající bydliště, sídlo, místo podnikání nebo sídlo organizační složky podniku v příslušném územním obvodu, povinnost dodávat výrobky, práce nebo služby, které jsou předmětem jejich činnosti nebo podnikání, a to v přiměřeném množství, dále skladovat ve svých prostorách materiál určený pro překonání stavu nebezpečí a odstranění jeho následků nebo toto skladování strpět a přemístit dopravní a mechanizační prostředky, jakož i výrobní nebo provozní prostředky movité povahy a zásoby na určené místo. To vše za předpokladu, že tak již neučinila vláda. Náklady, které vznikly právnické nebo podnikající fyzické osobě v souvislosti s plněním zadaných opatření a nevznikly by, nebýt tohoto regulačního opatření, hradí správní orgán, který toto regulační opatření nařídil.^[46]

1.6 Obnova postiženého území dle zákona č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou

Pokud během stavu nebezpečí nebo nouzového stavu, který byl vyhlášen v souvislosti s živelní či jinou pohromou, *došlo k narušení základních funkcí území* může stát *poskytnout krajům, obcím*, případně i dalším dotčeným osobám, tedy právnickým osobám, s výjimkou právnických osob hospodařících s majetkem státu, a fyzickým osobám *státní pomoc na obnovu majetku* sloužícího k zabezpečení těchto narušených základních funkcí v území. Tuto pomoc je možné poskytnout *až do výše nákladů, které je nutné vynaložit na opětovné plnohodnotné zprovoznění těchto funkcí*. Státní pomoc může být poskytnuta, pokud o ni dotčená osoba požádá příslušné ministerstvo a prokáže, že není schopna vlastními prostředky obnovit svůj majetek sloužící k zabezpečení základních funkcí v území. K žádosti je nutné připojit doklady a dokumenty, které jsou nezbytné ke splnění výše uvedených podmínek. Na poskytnutí státní pomoci nemá obec právní nárok, lze ji poskytnout pouze *ve formě dotace nebo návratné finanční výpomoci a to jednorázově*.^[36]

Pověřený obecní úřad v přenesené působnosti poskytne kraji na jeho žádost *součinnost při zjišťování údajů potřebných k přípravě podkladů* pro rozhodnutí

o poskytnutí státní pomoci při obnově území postiženého pohromou a při odborné přípravě na toto zjišťování. Odborná příprava zahrnuje především způsob vyčíslení a registrace nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území. **Majetkem sloužícím k zabezpečení základních funkcí** v území je majetek, který bezprostředně slouží k **dopravě, hospodářským činnostem, bydlení**, s výjimkou staveb pro individuální rekreaci, k zajištění podmínek potřebných pro udržitelný rozvoj nebo jako **technická infrastruktura a občanské vybavení** nebo ten majetek, který je součástí **národního kulturního pokladu**, předmětem ochrany v rámci památkové rezervace nebo památkové zóny.^[36] V Plzeňském kraji probíhá sběr potřebných podkladů pomocí webové aplikace „Obnova“, kam obce zaznamenávají veškeré škody způsobené krizovou situací na území své obce.

Na základě vyžádání Ministerstva pro místní rozvoj a ve lhůtě jím stanovené předloží kraje a obce, v jejichž územních obvodech došlo k narušení základních funkcí v důsledku pohromy, **stanovisko, v němž uvedou, v jaké míře jsou schopny z vlastních rozpočtů pomoci jiným dotčeným osobám** a informaci o opatřeních obsažených v jimi zpracovaných krizových plánech a uplatněných v období stavu nebezpečí nebo nouzového stavu, z nichž je třeba dále vycházet při obnově území. Ministerstvo poté na základě těchto informací zpracovává dokument nazvaný „**Strategie obnovy území**“.^[36]

2 Hypotézy a metodika výzkumu

2.1 Hypotézy

H1 Starostové obcí v Plzeňském kraji mají znalosti rozložené blíže Poissonovu rozdělení.

H2 Laici ze sociálního okolí autora práce mají znalosti rozložené blíže normálnímu rozdělení .

H3 Starostové obcí v Plzeňském kraji mají vyšší úroveň znalostí, než laici ze sociálního okolí autora práce.

2.2 Metodika

Data potřebná ke zpracování statistického šetření pro tuto práci byla získávána pomocí kvantitativního výzkumu metodou dotazování, technikou dotazníků a zpracovávána proto, aby byly naplněny cíle práce a aby jedna ze stanovených hypotéz byla potvrzena a druhá vyvrácena. Dotazník byl vytvořen formou testu, který obsahoval 10 uzavřených otázek se čtyřmi možnostmi odpovědi z oblasti řešení MU a KS, z nichž pouze jedna byla správná. Starostové obcí měli krom těchto uzavřených otázek vyplnit ještě dalších 5 otevřených, informativních otázek, které monitorují samotnou obec. Dotazník byl rozeslán všem starostům obcí v Plzeňském kraji a spolu s průvodním dopisem pro starosty obcí tvoří přílohu 2 této práce. Starostům byl tento dotazník distribuován emailovou cestou formou odkazu na online dotazník na internetové stránce www.vyplnto.cz. Tento odkaz byl aktivní jeden měsíc. Mailové adresy na všechny starosty obcí v Plzeňském kraji, tedy 501 adres, byly získány v Elektronickém portálu územních samospráv.^[6] Seznam obcí a mailových adres, na které byl zmiňovaný odkaz s dotazníkem zaslán, tvoří přílohu 3 této práce. Laická veřejnost představuje 50 lidí v sociálním okolí autora práce ve věku mezi 20ti a 50ti lety. Dotazník obsahující 10 výše zmiňovaných otázek jim byl osobně rozdán v papírové podobě a stejně tak i vyplněn. Dotazník pro laiky tvoří přílohu 4 této práce. Za využití metod deskriptivní

a matematické statistiky bude v následující části práce ověřována platnost hypotéz H1, H2 a H3.

2.2.1 Statistické metody

V této práci jsou použité metody deskriptivní statistiky a metody matematické statistiky. Tyto dvě oblasti proto budou blíže popsány na řádcích níže.

Metody deskriptivní statistiky:

Formulace

Před zahájením statistického šetření je potřeba mít k dispozici rozsáhlou množinu prvků se skupinou určitých vlastností stejných a s jinou skupinou určitých vlastností odlišných. Taková množina je nazývána jako *hromadný náhodný jev*, jehož nositelem je tzv. *statistická jednotka*, která je určena stejnými vlastnostmi prvků a dále *statistický znak*, který je naopak dán některou odlišností z množiny prvků. Z množiny všech statistických jednotek je tvořen *základní statistický soubor*, který může být pomocí výběru redukován na *výběrový statistický soubor*. Výběrový statistický soubor, pokud je vytvářen, je spojen s *výběrovými charakteristikami*.^[10]

Škálování

Vzhledem k velkému množství hodnot statistického znaku, není z jeho výčtu možné zjistit, které hodnoty jsou více či méně pravděpodobné. Pomocí škálování se hodnoty statistického znaku rozčlení do skupin, které se nazývají prvky škály.^[10] Jedná se tedy o přiřazování statistických jednotek jednotlivým prvkům škály.

Měření v deskriptivní statistice

Vzhledem k nutnosti určení, kolik statistických jednotek náleží k jednotlivým prvkům škály, je měření zařazeno jako další krok statistického šetření. Díky měření umožní deskriptivní statistika získat *absolutní četnosti*, tedy počty statistických jednotek náležících k jednotlivým prvkům škály, dále *relativní četnosti* a *kumulativní četnosti*.^[10]

Elementární statistické zpracování

V rámci této části statistického šetření se zpracovávají naměřené četnosti pomocí tabulky, vykreslení grafů empirických rozdělení četností a jsou vypočítány *empirické parametry* empirických rozdělení. Mezi empirické parametry patří například *aritmetický*

průměr a směrodatná odchylka. Součástí této kapitoly je i interpretace vypočítaných empirických parametrů.^[10]

Metody matematické statistiky:

Mezi metody matematické statistiky se řadí neparametrické a parametrické testování, pomocí kterých se vyjadřují výsledky deskriptivní statistiky a takto získané výsledky připravují k dalšímu zpracování. **Neparametrické testování** znamená nahrazování empirického rozdělení teoretickým rozdělením s použitím χ^2 testu. Oproti tomu **parametrické testování** vyjadřuje srovnání teoretických parametrů probíhajícího statistického šetření s jinými vnějšími dosaženými výsledky a to s použitím jednovýběrového a dvojevýběrového parametrického testování.^[10]

2.2.2 Formulace statistického šetření

Pro formulaci statistického šetření je potřeba určit následující pojmy:

- HNJ – hromadný náhodný jev
- SJ – statistická jednotka
- SZ – statistický znak
- HSZ – hodnoty statistického znaku
- ZSS – základní statistický soubor a jeho rozsah
- NV – náhodný výběr
- ZV – záměrný výběr
- VSS – výběrový statistický soubor a jeho rozsah

Pro výzkum odborných **znalostí starostů** obcí v Plzeňském kraji v oblasti řešení MU a KS platí následující:

- HNJ – znalost starostů obcí v Plzeňském kraji
- SJ – starosta
- SZ – znalost konkrétního starosty
- HSZ – 0 -10 správných odpovědí
- ZSS – 500 starostů
- NV – nebyl proveden

- ZV – nebyl proveden
- VSS – stejný jako ZSS

Pro výzkum odborných **znalostí laické veřejnosti** v oblasti řešení MU a KS platí následující:

- HNJ – znalost laiků v sociálním okolí autora práce
- SJ – laik ze sociálního okolí autora práce
- SZ – znalost konkrétního laika ze sociálního okolí autora práce
- HSZ – 0 -10 správných odpovědí
- ZSS – 50 laiků ze sociálního okolí autora práce
- NV – nebyl proveden
- ZV – nebyl proveden
- VSS – stejný jako ZSS

2.2.3 Škálování

Pro tento výzkum byla vybrána „Kvantitativní metrická škála“, přičemž hodnoty statistického znaku, tedy počet správně zodpovězených otázek u starostů nebo u laické veřejnosti, jsou dány kategoriemi 1 až 5. Prvky škály jsou určeny u starostů i laiků.

Prvky škály:

Tabulka 1 - prvky škály statistického měření

Kategorie	Počet správných odpovědí
1.	2 a méně
2.	3 až 4
3.	5 až 6
4.	7 až 8
5.	9 a více

2.2.4 Měření

Statistické měření proběhlo pomocí dotazníků. Ten pro starosty obcí byl vytvořen jako online dotazník a odkaz na tento dotazník byl distribuován emailovou cestou všem starostům obcí v Plzeňském kraji, kterých je 501. Dotazník pro laiky z mého sociálního okolí byl vytvořen jako papírový dotazník a byl distribuován osobně 50ti lidem.

2.2.5 Elementární statistické zpracování

Pomocí elementárního statistického zpracování budou výsledky uspořádány a vyjádřeny pomocí grafů a empirických parametrů. V případě této práce se jedná o tabulku, empirické rozdělení – polygon a empirické parametry.

Tabulka obsahuje následující hodnoty:

- x_i – prvek škály
- n_i – absolutní četnost prvku škály
- n_i/n – relativní četnost prvku škály
- $\Sigma n_i/n$ – kumulativní četnost prvku škály
- $x_i n_i$ – vzorec pro výpočet empirických parametrů
- $x_i^2 n_i$ – vzorec pro výpočet empirických parametrů
- $x_i^3 n_i$ – vzorec pro výpočet empirických parametrů
- $x_i^4 n_i$ – vzorec pro výpočet empirických parametrů

Tabulka bude provedena dvakrát, zvlášť pro starosty obcí a zvlášť pro laiky. Jejich hodnoty, konkrétně hodnoty absolutních a relativních četností poslouží ke zhotovení **empirického rozdělení**, konkrétně grafického vyjádření typu polygon, opět pro každou zkoumanou skupinu zvlášť.

Z **empirických parametrů** jsou popsány parametry polohy a směrodatné odchylky a to dle následujících vzorců:

Obecný moment 1. řádu – parameter polohy (=aritmetický průměr):

$$\mu = O_1 = \frac{\sum x_i n_i}{n}$$

Směrodatná odchylka (čím menší je, tím větší výpovědní hodnotu má O_1):

$$\sigma = S_x = \sqrt{C_2}$$

Centrální moment 2. řádu – parameter proměnlivosti (=empirický rozptyl):

$$C_2 = \sum \frac{n_i (x_i - O_1)^2}{n}$$

Neparametrické testování je nástroj, který testuje neparametrické hypotézy H_1 a H_2 na hladině statistické významnosti $\alpha=0,05$. Můžeme také říci, že neparametrické testování je přiřazování teoretického rozdělení empirickému. Pro intervalové rozdělení četností je stanoveno 5 intervalů dle podkapitoly 2.2.4 Škálování. V této práci bude proveden χ^2 test. Tento test pracuje s rozdíly zjištěnými mezi očekávanými a skutečně zjištěnými hodnotami prováděného šetření a to pomocí pravděpodobnostní funkce dané testovanými hypotézami. Statistický rozdíl je vypočten stanovením kvadrátu rozdílu očekávané hodnoty a hodnoty průběhu funkce v místě odpovídajícím určeným škálám

a to následujícím vzorcem: $\chi_{\text{exp}}^2 = \sum_{i=0}^k \frac{(n_i - np_i)^2}{np_i}$, přičemž $\chi_{\text{exp}}^2 > \chi_{\text{teor}}^2$ nebo $\chi_{\text{exp}}^2 < \chi_{\text{teor}}^2$.

Pro χ^2 test rozdělení znalostí **starostů obcí** dle Poissonova rozdělení byly stanoveny významné body dle daného škálování a vypočteny očekávané hodnoty následujícím vzorcem: $P(x=x_i) = \frac{\lambda^x}{x!} e^{-\lambda}$, kde $\lambda=O_1$ a $e=2,71828$ (číslo e je základ přirozených logaritmů). Zhodnocení testu je pak provedeno pomocí součtového vzorce a porovnáním s hraniční hodnotou pro hladinu statistické významnosti $\alpha = 0,05$.

Pro χ^2 test rozdělení znalostí **laiků ze sociálního okolí autora práce** dle normálního, tedy Gaussova rozdělení byly stanoveny významné body dle daného škálování a vypočteny očekávané hodnoty pro stanovení ploch pod křivkou grafu normální distribuční funkce. K tomu je nutné znát hodnotu normované náhodné veličiny

u: $u_i = \frac{x_i - O_1}{S_x}$ a distribuční funkce normálního normovaného rozdělení F (=Laplaceova

funkce), která udává pravděpodobnost, že náhodná veličina nabude hodnoty menší nebo rovné než konkrétní hodnota x_i . Tato hodnota se nachází v tabulkách pro N(0,1). Z tohoto je pak vypočítána hodnota p_i , která udává tvar hustoty pravděpodobnosti normálního rozdělení. Zhodnocení testu je pak provedeno pomocí součtového vzorce a porovnáním s hraniční hodnotou pro hladinu statistické významnosti $\alpha = 0,05$, se čtyřmi stupni volnosti (o jedno menší, než jaký je počet škál).

Parametrické testování slouží k prověření platnosti hypotézy H3 a to konkrétně dvouvýběrovým parametrickým testováním. To funguje na základě srovnání empirického parametru $\mu_1=O_1$ nebo empirického parametru $\sigma_1=S_x$ s vnějšími teoretickými údaji μ_2 a σ_2 . Ze zkoumání VSS₁ a VSS₂ byly tyto hodnoty získány

a použity ve vzorci $t_{\text{exp}} = \frac{\mu_1 - \mu_2}{\sqrt{(n_1 - 1)S_{x1}^2 + (n_2 - 1)S_{x2}^2}} \cdot \sqrt{\frac{n_1 n_2 (n_1 + n_2 - 2)}{n_1 + n_2}}$. Abychom

mohli hypotézu prověřit, je nutné určit, zda t_{exp} je nebo není prvkem kritického oboru

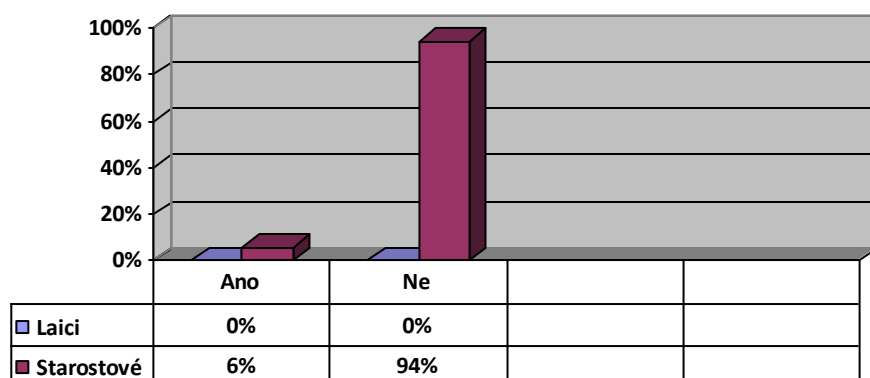
$$W, \text{ přičemž } W = \left(-\infty; -t_{n_1+n_2-2} \left(\frac{\alpha}{2} \right) \right) \cup \left(t_{n_1+n_2-2} \left(\frac{\alpha}{2} \right); \infty \right).$$

3 Výsledky

3.1 Zodpovězení otázek v dotazníku

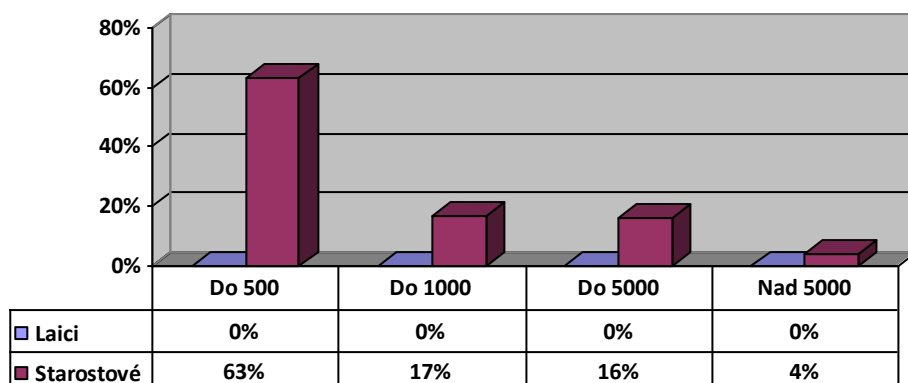
Dotazník vyplnilo 100 starostů a 50 laiků. Aby bylo možné v grafu postavit výsledky obou skupin vedle sebe, je nutné počty odpovědí přepočítat na procenta. Protože starostů, kteří vyplnili dotazník bylo právě 100, odpovídá počet procent skutečnému počtu odpovědí, u laiků odpovídá počet procent polovičnímu počtu odpovědí.

1. Je Vaše obec obcí s rozšířenou působností?



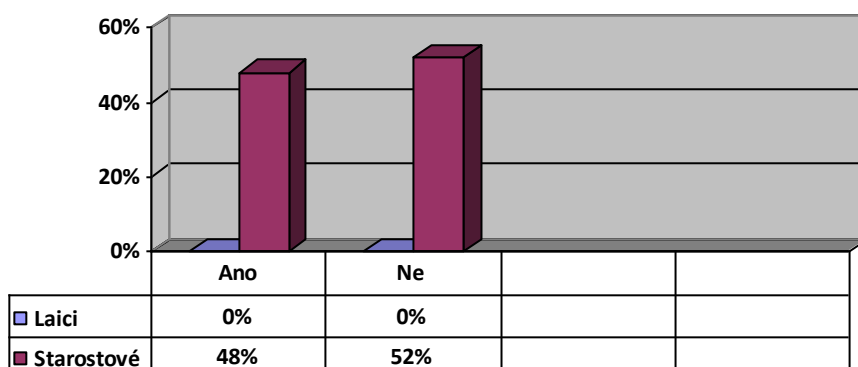
Otázka byla položena jako otevřená, odpovědi na ní byly shrnuty pouze do dvou variant – ano, ne.

2. Kolik obyvatel má Vaše obec?



Otázka byla položena jako otevřená, odpovědi na ní byly rozškálovány do škál tak, jak jsou vidět v grafu.

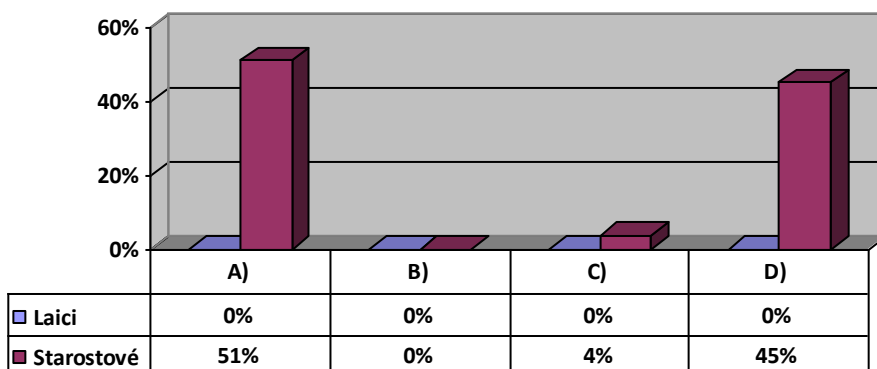
3. Máte zřízený krizový štáb obce?



Otázka byla položena jako otevřená, odpovědi na ní byly shrnuty pouze do dvou variant – ano, ne.

4. Máte v obci nebo v její blízkosti zdroj nějakého ohrožení?

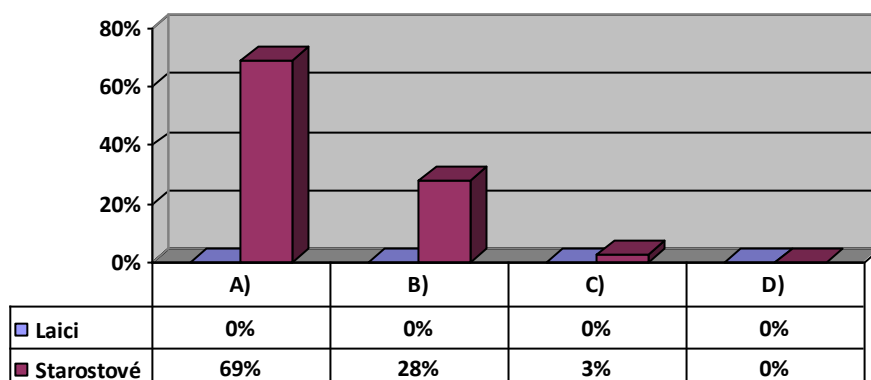
- A) Řeku nebo významný vodní tok, přehradní nádrž či jiné významné vodní dílo.
- B) Výrobní či jiný prostor se zásobami nebezpečných látek zařazený do kategorie B.
- C) Jiný zdroj ohrožení. Jaký?
- D) Bez výše uvedených zdrojů ohrožení.



Varianta C) je otevřená, přičemž je možné napsat jiný druh nebezpečí, který obec ohrožuje. Většina zvolených odpovědí C) ale pouze blíže specifikovala nebezpečí zmíněné v ostatních variantách. Tyto odpovědi byly proto přiřazeny k příslušným uzavřeným variantám. Ostatní odpovědi C) se všechny týkaly povětrnostních vlivů. Varianta C) se tedy v tomto případě rovná povětrnostním vlivům.

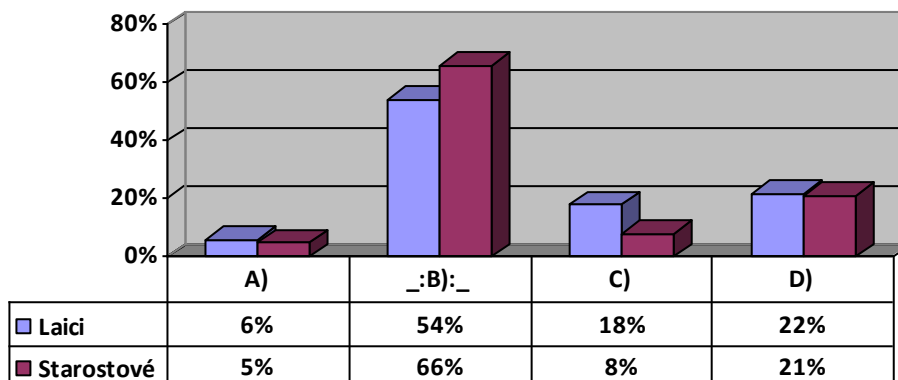
5. Kolik peněz z rozpočtu obce ročně věnujete do oblasti přípravy a řešení mimořádných událostí a krizových situací?

- A) Do 10.000,- Kč
- B) Do 100.000,- Kč
- C) Do 500.000,- Kč
- D) Nad 500.000,- Kč



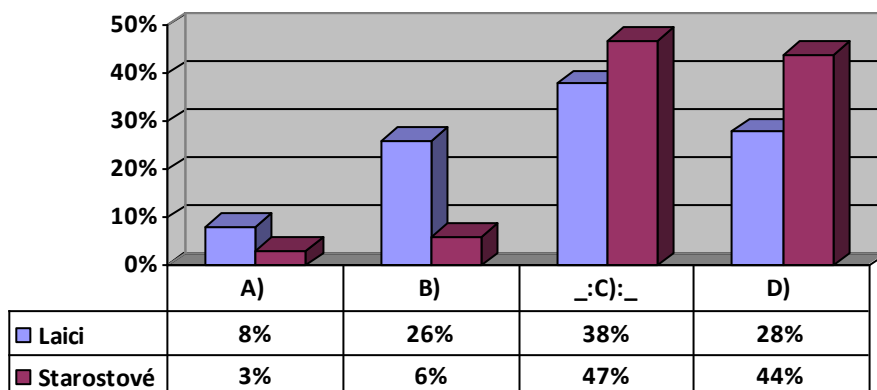
6. Jaký je vztah mezi pojmy mimořádná událost a krizová situace?

- A) Jsou to synonyma.
- B) *Krizová situace je mimořádná událost, při níž je vyhlášen krizový stav.*
- C) Mimořádná událost je krizová situace velkého rozsahu.
- D) Ani jedna z možností.



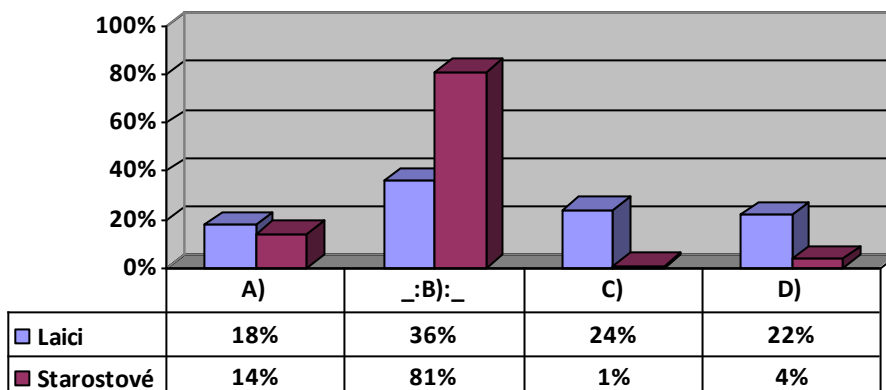
7. Kolik existuje krizových stavů?

- A) 2, stav nebezpečí a válečný stav.
- B) 3, stav nouze, stav ohrožení a válečná stav.
- C) 4, stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav.**
- D) 5, stav bdělosti, stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav.



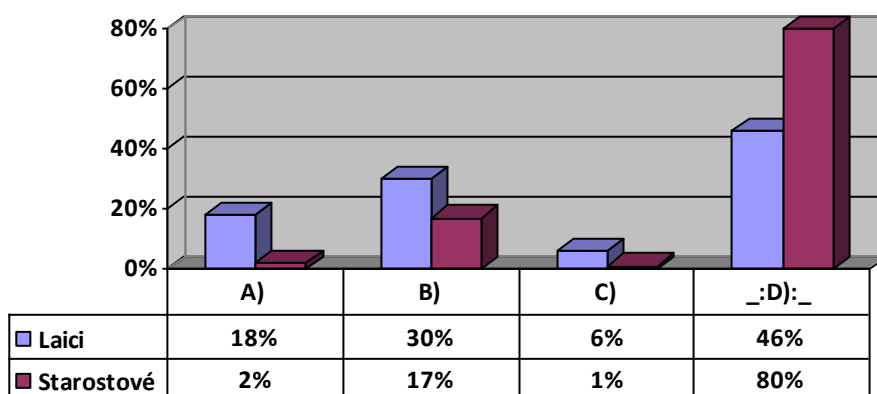
8. Kdo vyhláší stav nebezpečí?

- A) Hasičský záchranný sbor kraje
- B) Hejtman kraje nebo primátor hlavního města Prahy**
- C) Předseda vlády
- D) Prezident ČR



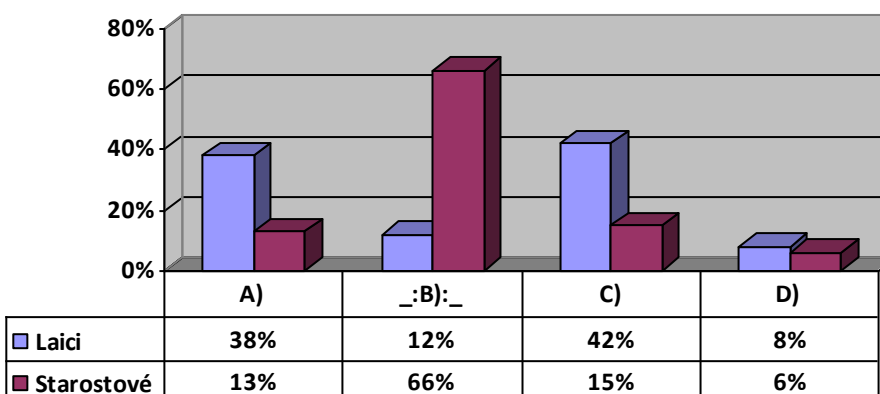
9. Jaké jsou základní složky integrovaného záchranného systému?

- A) Policie ČR, Armáda ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany
- B) Policie ČR, Armáda ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba
- C) Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Český červený kříž
- D) Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba**



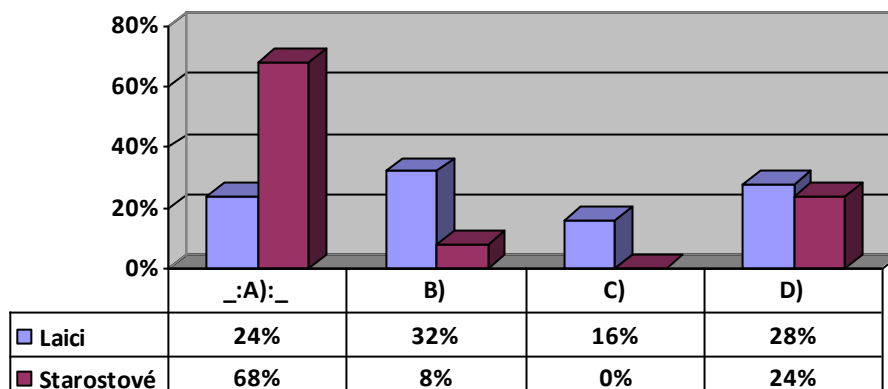
10. Jaký zákon vymezuje integrovaný záchranný systém?

- A) 238/2000 Sb.
- B) 239/2000 Sb.**
- C) 240/2000 Sb.
- D) 241/2000 Sb.



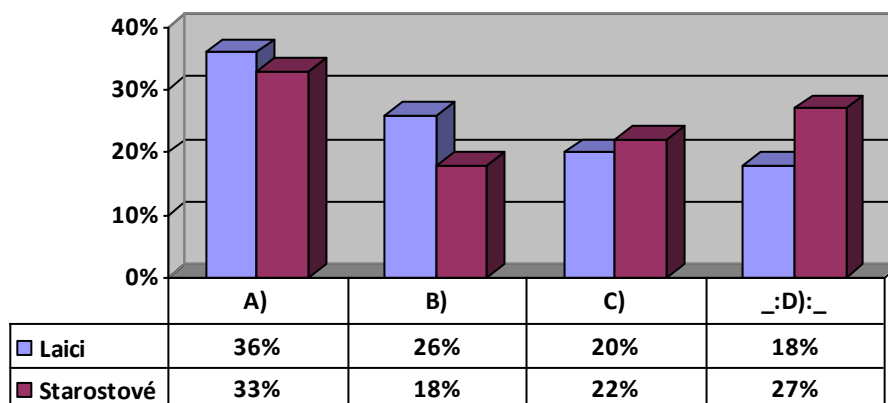
11. Kolik existuje stupňů povodňové aktivity a jaké to jsou?

- A) 3, 1. stav bdělosti, 2. stav pohotovosti, 3. stav ohrožení
- B) 4, 1. stav bdělosti, 2. stav pohotovosti, 3. stav nebezpečí, 4. stav ohrožení
- C) 2, 1. stav pohotovosti, 2. stav ohrožení
- D) 3, 1. stav pohotovosti, 2. stav nebezpečí, 3. stav ohrožení



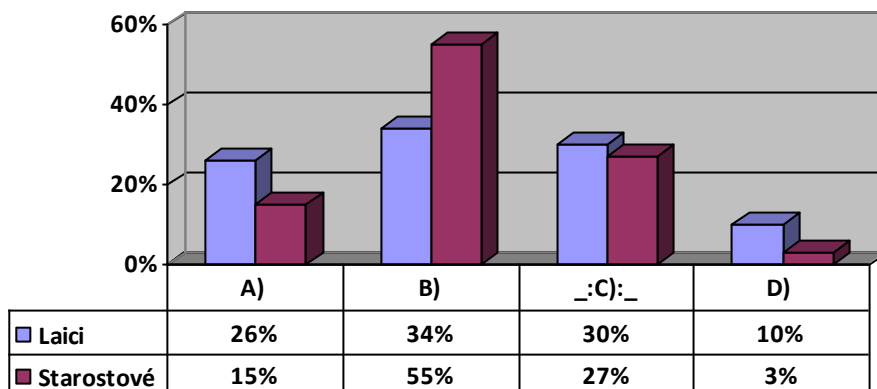
12. Jaké jsou úkoly ochrany obyvatelstva?

- A) Varování a vyzoomění, evakuace, požární ochrana
- B) Varování, evakuace, ukrytí, použití prostředků individuální ochrany
- C) Varování, evakuace, ukrytí, hospodářská opatření pro krizové stavy
- D) **Varování, evakuace, ukrytí, nouzové přežití**



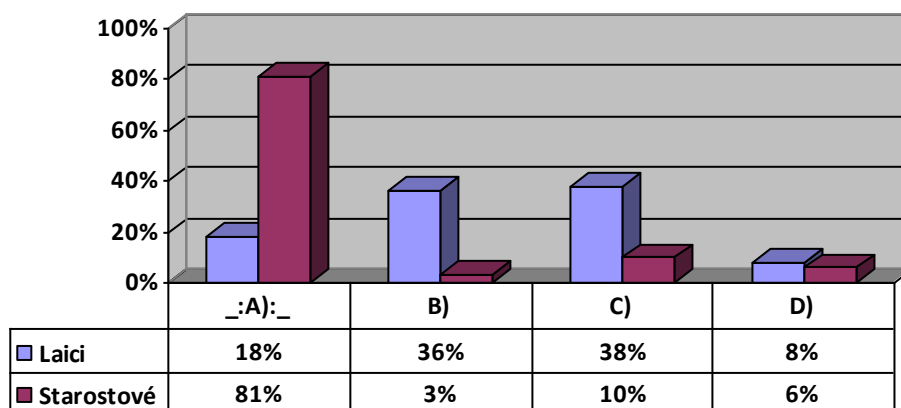
13. Kolik existuje kategorií jednotek požární ochrany?

- A) 4
- B) 5
- C) 6
- D) 7



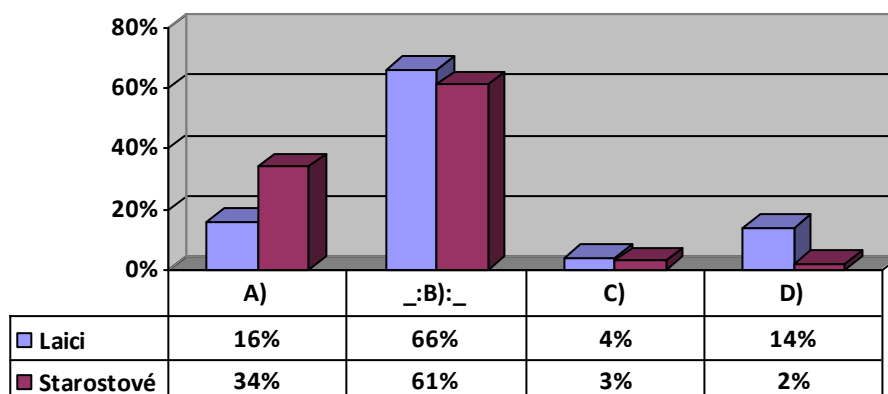
14. Jaký zákon vymezuje hospodářská opatření pro krizové stavy?

- A) 241/2000 Sb.
- B) 97/1993 Sb.
- C) 218/2000 Sb.
- D) 128/2000 Sb.



15. Vyberte správné tvrzení:

- A) Krizový štáb je koordinační orgán
- B) Krizový štáb je zřízen pro koordinaci záchranných a likvidačních prací**
- C) Krizový štáb si nezřizuje obec
- D) Krizový štáb provádí záchranné a likvidační práce



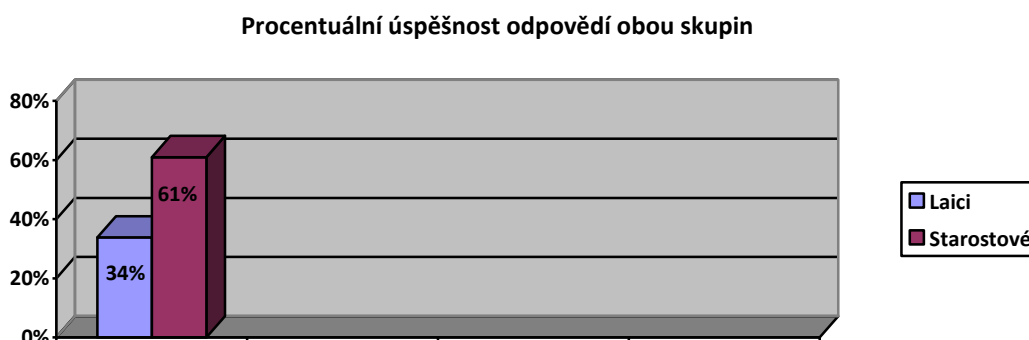
3.2 Tabulka výsledků pro obě skupiny

Tabulka 2 - Počet správných odpovědí obou skupin

Kategorie	Počet správných odpovědí	Starostové	Laici
1.	2 a méně	3	13
2.	3 až 4	17	22
3.	5 až 6	37	15
4.	7 až 8	32	0
5.	9 a více	11	0
		Σ 100	Σ 50

Celkový počet možných odpovědí je pro obě skupiny 10 (v dotazníku bylo 10 hodnocených otázek), starostové tedy odpověděli 1000 krát, z toho 609 krát správně a laici odpověděli 500 krát, z toho 169 krát správně. Starostové tedy mají 60,9% správných odpovědí a laici 33,8% správných odpovědí. V grafu jsou procentuální hodnoty zaokrouhlené na celá procenta.

Graf 1 – procentuální úspěšnost odpovědí obou skupin



3.3 Výsledky starostů obcí

Pro další zpracování výsledků starostů obcí budou jejich zjištěné hodnoty vyděleny dvěma, aby bylo možné navzájem porovnávat výsledky obou skupin.

Parametry polohy a směrodatná odchylka

Tabulka 3 - četnosti prvků škály a empirické parametry

x_i	n_i	n_i/n	$\Sigma n_i/n$	$x_i n_i$	$x_i^2 n_i$	$x_i^3 n_i$	$x_i^4 n_i$
1	2	0,04	0,04	2	2	2	2
2	8	0,16	0,2	16	32	64	128
3	18	0,36	0,56	54	162	486	1458
4	16	0,32	0,88	64	256	1024	4096
5	6	0,12	1	30	150	750	3750
Σ	50	1	2,68	166	602	2326	9434

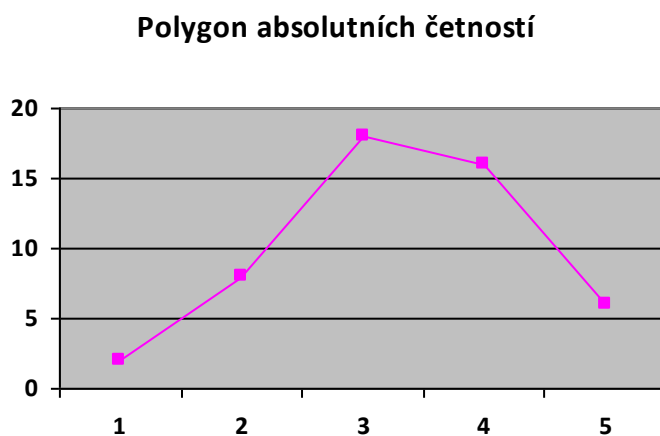
$$\mu = O_1 = \frac{\sum x_i n_i}{n} = \frac{(2+16+54+64+30)}{50} = \mathbf{3,32}$$

$$C_2 = \sum \frac{n_i (x_i - O_1)^2}{n} =$$

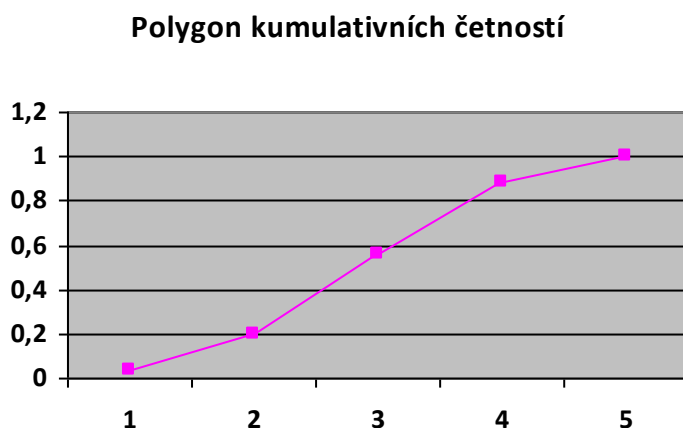
$$= \frac{2(1-3,32)^2 + 8(2-3,32)^2 + 18(3-3,32)^2 + 16(4-3,32)^2 + 6(5-3,32)^2}{50} = \mathbf{1,02}$$

$$\sigma = S_x = \sqrt{C_2} = \mathbf{1,01}$$

Graf 2 – polygon absolutních četností



Graf 3 – polygon kumulativních četností



Výpočet předpokládaných hodnot dle Poissonova rozdělení

$p_1=0,12$	→	$np_1=6$
$p_2=0,2$	→	$np_2=10$
$p_3=0,22$	→	$np_3=11$
$p_4=0,19$	→	$np_4=10$
$p_5=0,12$	→	$np_5=6$

χ^2 , test dobré shody

$$\chi_{\text{exp}}^2 = \sum_{i=1}^n \frac{(n_i - np_i)^2}{np_i} = \frac{(2-6)^2}{6} + \frac{(8-10)^2}{10} + \frac{(18-11)^2}{11} + \frac{(16-10)^2}{10} + \frac{(6-6)^2}{6} = \mathbf{11,12}$$

$$\chi_{\text{exp}}^2 = 11,12 \quad \chi_{\text{teor}}^2 = 9,49 \quad \rightarrow \quad \chi_{\text{exp}}^2 > \chi_{\text{teor}}^2$$

Na hladině statistické významnosti $\alpha=0,05$ lze vyvrátit hypotézu **H1**, tedy že starostové obcí v Plzeňském kraji mají znalosti rozložené blíže Poissonovu rozdělení.

3.4. Výsledky laiků ze sociálního okolí autora práce

Parametry polohy a směrodatná odchylka

Tabulka 4 - četnosti prvků škály a empirické parametry

x_i	n_i	n_i/n	$\Sigma n_i/n$	$x_i n_i$	$x_i^2 n_i$	$x_i^3 n_i$	$x_i^4 n_i$
1	13	0,26	0,26	13	13	13	13
2	22	0,44	0,7	44	88	176	352
3	15	0,3	1	45	135	405	1215
4	0	0	0	0	0	0	0
5	0	0	0	0	0	0	0
Σ	50	1	1,96	102	236	594	1580

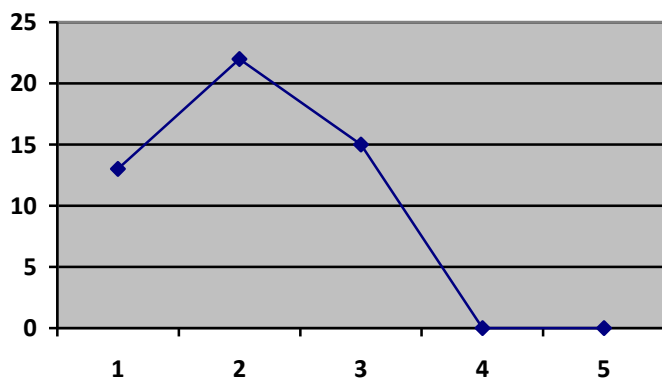
$$\mu = O_1 = \frac{\sum x_i n_i}{n} = \frac{(13+44+45+0+0)}{50} = 2,04$$

$$C_2 = \sum \frac{n_i (x_i - O_1)^2}{n} = \frac{13(1-2,04)^2 + 22(2-2,04)^2 + 15(3-2,04)^2 + 0+0}{50} = 0,56$$

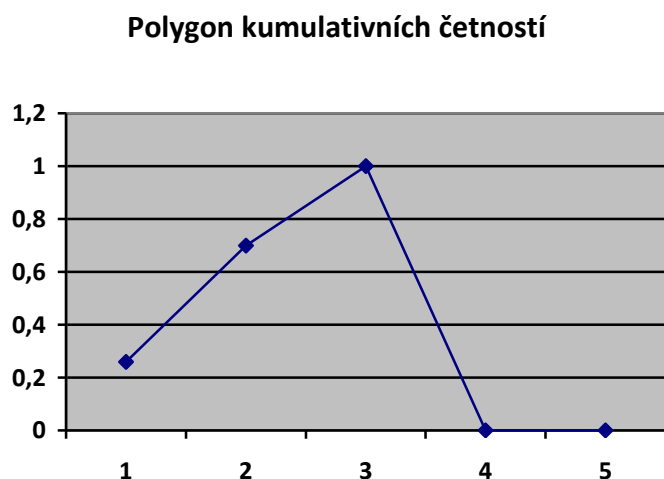
$$\sigma = S_x = \sqrt{C_2} = 0,75$$

Graf 4 – polygon absolutních četností

Polygon absolutních četností



Graf 5 – polygon kumulativních četností



Intervalové rozdělení četností

Tabulka 5 – intervalová rozdělení četností výsledků laiků

x _i	interval	n _i	n _i /n	Σn _i /n	x _i n _i	x _i ² n _i	x _i ³ n _i	x _i ⁴ n _i
1	(-∞;1,5>	13	0,26	0,26	13	13	13	13
2	(1,5;2,5>	22	0,44	0,7	44	88	176	352
3	(2,5;3,5>	15	0,3	1	45	135	405	1215
4	(3,5;4,5>	0	0	0	0	0	0	0
5	(4,5;∞)	0	0	0	0	0	0	0
Σ	---	50	1	1,96	102	236	594	1580

Výpočet předpokládaných hodnot dle normálního normovaného rozdělení

u ₁ =-0,72	F ₁ =F(-0,72)=0,23	p ₁ =0,23	→	np₁=11,5
u ₂ =0,61	F ₂ =F(0,61)=0,73	p ₂ =0,5	→	np₂=25
u ₃ =1,95	F ₃ =F(1,95)=0,97	p ₃ =0,24	→	np₃=12
u ₄ =3,28	F ₄ =F(3,28)=0,99	p ₄ =0,02	→	np₄=1
u ₅ =∞	F ₅ =F(∞)=1	p ₅ =0,01	→	np₅=0,5

χ^2 , test dobré shody

$$\chi_{\text{exp}}^2 = \sum_{i=1}^n \frac{(n_i - np_i)^2}{np_i} = \frac{(13-11,5)^2}{11,5} + \frac{(22-25)^2}{25} + \frac{(15-12)^2}{12} + \frac{(0-1)^2}{1} + \frac{(0-0,5)^2}{0,5} = 2,8$$

$$\chi_{\text{exp}}^2 = 2,8 \quad \chi_{\text{teor}}^2 = 9,49 \quad \chi_{\text{exp}}^2 > \chi_{\text{teor}}^2 \rightarrow \chi_{\text{exp}}^2 < \chi_{\text{teor}}^2$$

Na hladině statistické významnosti $\alpha=0,05$ lze potvrdit hypotézu H2, tedy že laici ze sociálního okolí autora práce mají znalosti rozložené blíže normálnímu rozdělení.

3.5. Provedení dvouvýběrového t – testu

Pro prověření hypotézy H3 Starostové obcí v Plzeňském kraji mají vyšší úroveň znalostí, než laici ze sociálního okolí autora práce je použit dvou výběrový t – test. Je tedy nutné formulovat hypotézu H_0 a hypotézu alternativní H_a .

H_0 : Mezi úrovněmi znalostí starostů obcí v Plzeňském kraji a laiků ze sociálního okolí autora práce není statisticky významný rozdíl.

H_a : Mezi úrovněmi znalostí starostů obcí v Plzeňském kraji a laiků ze sociálního okolí autora práce je statisticky významný rozdíl.

$$t_{\text{exp}} = \frac{\mu_1 - \mu_2}{\sqrt{(n_1 - 1)S_{x1}^2 + (n_2 - 1)S_{x2}^2}} \cdot \sqrt{\frac{n_1 n_2 (n_1 + n_2 - 2)}{n_1 + n_2}} =$$
$$= \frac{3,3 - 2,04}{\sqrt{(50 - 1)1,01^2 + (50 - 1)0,75^2}} \cdot \sqrt{\frac{50 \cdot 50 (50 + 50 - 2)}{50 + 50}} = 7,08$$

$$W = \left(-\infty; -t_{n_1+n_2-2} \left(\frac{\alpha}{2} \right) \right) \cup \left(t_{n_1+n_2-2} \left(\frac{\alpha}{2} \right); \infty \right)$$

$$W = \left(-\infty; -t_{148} (0,025) \right) \cup \left(t_{148} (0,025); \infty \right)$$

$$W = \left(-\infty; -1,96 \right) \cup \left(1,96; \infty \right) \rightarrow t_{\text{exp}} \in W$$

Protože $t_{\text{exp}} \in W$, můžeme na hladině statistické významnosti $\alpha=0,05$ přijmout hypotézu H_a , tedy že mezi úrovněmi znalostí starostů obcí v Plzeňském kraji a laiků ze sociálního okolí autora práce je statisticky významný rozdíl.

3.6 Návrh sumarizačního dokumentu

Č.	Kdo úkol plní	Úkol	Legislativa	Oblast
1.	Starosta	Starosta obce při provádění záchranných a likvidačních prací: a) zajišťuje varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím b) organizuje v dohodě s velitelem zásahu nebo starostou ORP evakuaci osob z ohroženého území obce c) organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce d) je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci	zákon č. 239/2000 Sb. §16	Řešení MU
2.	Starosta	Starosta obce při výzvě k poskytnutí věcné pomoci postupuje při evidenci poskytnutého věcného prostředku podle zvláštního právního předpisu (zák. č. 240/2000 Sb.)	zákon č.239/2000 Sb. §20, odst. 6	Řešení MU
3.	Starosta	Starosta obce zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací, ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí.	zákon č.240/2000 Sb. §21, odst. 1	Řešení KS
4.	Starosta	Starosta obce dále: a) za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení může zřídit krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán b) zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce, správní úřady se sídlem na území obce, právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená opatření splnit. c) plní úkoly stanovené starostou ORP a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu ORP d) odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra	zákon č. 240/2000 Sb. §21, odst. 2, písm. a) - d)	Řešení MU
5.	Starosta	V době krizového stavu starosta obce: a) zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, pokud tak již neučinil HZS kraje b) nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce c) organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva	zákon č. 240/2000 Sb. §21, odst. 3	Řešení KS

		d) zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace		
6.	Starosta	Při vyhlášení nouzového stavu nebo stavu nebezpečí starosta obce zajišťuje provedení krizových opatření v podmínkách obce. Je-li k tomuto účelu nutné vydat nařízení obce, nabývá nařízení obce účinnosti okamžikem jeho vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Nařízení obce se zveřejní též dalšími způsoby v místě obvyklými, zejména prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu. Stejný postup se použije při vyhlásování změn obsahu již vydaného nařízení obce.	zákon č.240/2000 Sb. §22, odst. 1	Řešení KS
7.	Starosta Starosta ORP OÚ ORP	O vydání zásob pro humanitární pomoc rozhoduje předseda SSHR na základě požadavku hejtmana nebo starosty ORP. Přidělení zásob fyzickým osobám vážně postižených krizovou situací zajišťuje hejtman nebo starosta ORP, kterému byly zásoby pro humanitární pomoc poskytnuty. Vydané zásoby se neuhrazují ani nevracejí.	zákon č. 241/2000 Sb. §12, odst. 2	HOPKS
8.	Starosta Starosta ORP	Za stavu nebezpečí může hejtman, nebo starosta ORP v území, pro které byl vyhlášen stav nebezpečí uložit právnické osobě nebo fyzické osobě, mající místo podnikání nebo sídlo podniku nebo organizační složky v příslušném územním obvodu povinnost: a) dodávat výrobky, práce nebo služby, které jsou předmětem jejich činnosti nebo podnikání, a to v přiměřeném množství b) skladovat ve svých prostorách materiál určený pro překonání stavu nebezpečí a odstranění jeho následků nebo toto skladování strpět c) přemístit dopravní a mechanizační prostředky, jakož i výrobní nebo provozní prostředky movité povahy a zásoby na určené místo	zákon č. 241/2000 Sb. §21, odst. 1, písm. a) - c)	HOPKS
9.	Starosta Obec	Obec zřizuje a spravuje JSDHO. Velitele této jednotky, po vyjádření HZS kraje k jeho způsobilosti vykonávat funkci velitele, jmenuje a odvolává starosta obce. Přihlíží přitom k návrhu občanského sdružení působícího na úseku požární ochrany.	zákon č. 133/1985 Sb. §68, odst. 1	PO
10.	Starosta ORP	Starosta ORP koordinuje záchranné a likvidační práce při přešení mimořádné události vzniklé ve správním obvodu ORP, pokud jej velitel zásahu o koordinaci požádal. Pro koordinaci záchranných a likvidačních prací může použít krizový štáb své obce.	zákon č.239/2000 Sb. §13, písm. a)	Řešení MU
11.	Starosta ORP	Starosta ORP schvaluje vnější havarijní plány.	zákon č.239/2000 Sb. §13, písm. b)	Řešení MU

12.	Starosta ORP Orgány obcí	Starosta ORP zajišťuje připravenost správního obvodu ORP na řešení krizových situací, ostatní orgány ORP se na této připravenosti podílejí.	zákon č. 240/2000 Sb. §18, odst. 1	Řešení KS
13.	Starosta ORP	Starosta ORP řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení krizových situací a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděná územními samosprávnými úřady s působností ve správním obvodu ORP, orgány obcí, právníckými a fyzickými osobami ve správním obvodu ORP. Za tímto účelem: a) zřizuje a řídí bezpečnostní radu ORP pro území správního obvodu ORP b) organizuje přípravu správního obvodu ORP na krizové situace a podílí se na jejich řešení c) schvaluje po projednání v bezpečnostní radě ORP krizový plán ORP d) vyžaduje od HZS kraje údaje podle §15, odst. 3 (týká se informací o zdrojích ohrožení a o zdrojích a kapacitách využitelných k řešení krizové situace)	zákon č. 240/2000 Sb. §18, odst. 2	Řešení KS
14.	Starosta ORP	Starosta ORP dále: a) zřizuje a řídí krizový štáb ORP pro území správního obvodu ORP, který je současně krizovým štábem pro správní území obce b) zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu ORP a právnícké a fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit c) plní úkoly stanovené hejtmanem a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení d) odpovídá za využití komunikačních a informačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených ministerstvem vnitra	zákon č. 240/2000 Sb. §18, odst. 3	Řešení KS
15.	Starosta ORP	Předsedou bezpečnostní rady ORP je starosta ORP, který jmenuje členy bezpečnostní rady ORP.	zákon č. 240/2000 Sb. §24, odst. 3	Řešení KS
16.	OÚ	Obecní úřad při výkonu státní správy za účelem uvedeným v úkolu č. 36 (zákon č. 239/2000 Sb. §15, odst. 1): a) organizuje přípravu obce na mimořádné události b) podílí se na provádění záchranných a likvidačních prací s IZS c) zajišťuje varování, evakuaci a ukrytí osob před hrozícím nebezpečím d) hospodaří s materiálem civilní ochrany	zákon č. 239/2000 Sb. §15, odst. 2	Řešení MU

		<p>e) poskytuje HZS kraje podklady a informace potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu</p> <p>f) podílí se na zajištění nouzového přežití obyvatel obce</p> <p>g) vede evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany nebo staveb dotčených požadavky civilní ochrany v obci</p>		
17.	OÚ	Obecní úřad seznamuje právnické a fyzické osoby v obci s charakterem možného ohrožení, s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi a ochranou obyvatelstva. Za tímto účelem organizuje školení.	zákon č. 239/2000 Sb. §15, odst. 4	Řešení MU
18.	OÚ	Obecní úřad dále za účelem zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací: <p>a) organizuje přípravu obce na krizové situace</p> <p>b) poskytuje obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu ORP</p> <p>c) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob (podrobnosti § 39d), pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu ORP, v jehož správním obvodu se nachází</p> <p>d) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí (podrobnosti § 39e), pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož správním obvodu se nachází</p> <p>e) se podílí na zajištění veřejného pořádku</p> <p>f) plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na krizové situace a jejich řešení</p>	zákon č. 240/2000 Sb. §21a, odst. 1	Řešení KS
19.	OÚ	Obecní úřad seznamuje právnické a fyzické osoby způsobem v místě obvyklým s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení.	zákon č. 240/2000 Sb. § 21a, odst. 2	Řešení KS
20.	OÚ	Obecní úřad na úseku požární ochrany: <p>a) zajišťuje účast velitelů a strojníků jednotky sboru dobrovolných hasičů obce na jejich odborné přípravě</p> <p>b) zajišťuje úkoly požární ochrany pro období stavu ohrožení státu a válečného stavu.</p>	zákon č. 133/1985 Sb. §29, odst. 3	PO
21.	OÚ	Vybrané obecní úřady: <p>a) zabezpečují podle požárního poplachového plánu kraje hašení požárů a záchranné práce při živelních</p>	zákon č. 133/1985 Sb. §29, odst. 4, písm. a) - c)	PO

		<p>pohromách a jiných mimořádných událostech mimo svůj územní obvod</p> <p>b) zabezpečují akceschopnost jednotky sboru dobrovolných hasičů obce k zásahům mimo svůj územní obvod</p> <p>c) na základě nařízení kraje, kterým se stanoví podmínky plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany, zabezpečují nepřetržitou pracovní pohotovost mimo pracoviště v počtu nejméně jednoho požárního družstva o sníženém početním stavu</p>		
22.	OÚ	Pověřený obecní úřad v přenesené působnosti poskytne kraji na jeho žádost součinnost při zjišťování údajů potřebných k přípravě podkladů pro rozhodnutí o poskytnutí státní pomoci při obnově území postiženého pohromou a při odborné přípravě na toto zjišťování. Odborná příprava zahrnuje především způsob vyčíslení a registrace nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území.	zákon č. 12/2002 Sb. §2, odst. 10	Obnova
23.	OÚ OÚ ORP	Vodoprávními úřady jsou: a) obecní úřady b) obecní úřady obcí s rozšířenou působností	zákon č. 254/2001 Sb. §104, odst. 2 a), c)	Povodně
24.	OÚ	Obecní úřady upravují, omezují, popřípadě zakazují podle § 6 odst. 4 tohoto zákona obecné nakládání s povrchovými vodami, nejde-li o vodní toky tvořící státní hranice.	zákon č. 254/2001 Sb. §105, odst. 1	Povodně
25.	OÚ	Vodoprávní úřady kontrolují dodržování ustanovení vodního zákona a předpisů podle něj vydaných a v rozsahu své působnosti ukládají opatření k odstranění zjištěných závad.	zákon č. 254/2001 Sb. §110, odst. 1	Povodně
26.	OÚ	Vodoprávní úřady jsou povinny v rozsahu své působnosti kontrolovat, zda jsou dodržována jimi vydaná rozhodnutí a opatření obecné povahy.	zákon č. 254/2001 Sb. §110, odst. 2	Povodně
27.	OÚ	Vodoprávní úřady si mohou při provádění vodoprávního dozoru vyžádat spolupráci odborných subjektů, subjektů sledujících jakost a zdravotní nezávadnost vod, orgánů ochrany přírody, sdružení občanů působících na úsecích ochrany životního prostředí, rybářství, popřípadě dalších orgánů.	zákon č. 254/2001 Sb. §110, odst. 3	Povodně

28.	OÚ	Obecní úřady obcí s rozšířenou působností a krajské úřady jako součást vodoprávního dozoru provádějí dozor nad vodními díly, jejichž stav by mohl ohrozit bezpečnost osob nebo majetku. Přitom zejména kontrolují, jak vlastníci nebo uživatelé těchto staveb na nich zajišťují technickobezpečnostní dohled a jak provádějí potřebná opatření k jejich bezpečnosti.	zákon č. 254/2001 Sb. §110, odst. 4	Povodně
29.	OÚ ORP	Obecní úřad ORP při výkonu státní správy kromě úkolů uvedených v § 15 zajišťuje připravenost správního obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností na mimořádné události, provádění záchranných a likvidačních prací a ochranu obyvatelstva. Dle §12, odst. 2 tento úkol plní HZS kraje.	zákon č. 239/2000 Sb. §12	Řešení MU
30.	OÚ ORP	Obecní úřad ORP dále za účelem zajištění připravenosti správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací: a) poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje a při zpracování krizového plánu ORP b) plní úkoly podle krizového plánu ORP c) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob (podrobnosti § 39d) a předává údaje v ní vedené HZS kraje d) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí (podrobnosti § 39e) a předává údaje v ní vedené HZS kraje e) vede přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence podle zvláštních právních předpisů odstraňuje nedostatky, které by mohly vést ke vzniku krizové situace.	zákon č. 240/2000 Sb. § 19, odst. 1	Řešení KS
31.	OÚ ORP	Obecní úřad ORP za účelem plnění úkolu č. 30 (zákon č. 240/2000 Sb. §19, odst. 1) zřizuje pracoviště krizového řízení.	zákon č. 240/2000 Sb. §19, odst. 2	Řešení KS
32.	OÚ ORP	Obecní úřad ORP a určené obec v systému hospodářských opatření pro krizové stavy připravují a vyhláší regulační opatření a plní úkoly uložené jim krajským úřadem k zajištění nezbytných dodávek.	zákon č. 241/2000 Sb. §8	HOPKS
33.	OÚ ORP	Působnost, která přísluší vodoprávním úřadům, vykonávají obecní úřady obcí s rozšířenou působností, pokud ji zákon nesvěřuje jiným orgánům.	zákon č. 254/2001 Sb. §106, odst. 1	Povodně
34.	OÚ ORP	Obecní úřady obcí s rozšířenou působností uplatňují stanoviska k územním plánům a regulačním plánům, s výjimkou územních plánů těchto obcí.	zákon č. 254/2001 Sb. §106, odst. 2	Povodně
35.	ORP	Povodňovými plány územních celků jsou:	zákon č. 254/2001	Povodně

	Orgány obcí	a) povodňové plány obcí, které zpracovávají orgány obcí, v jejichž územních obvodech může dojít k povodni b) povodňové plány správních obvodů obcí s rozšířenou působností, které zpracovávají obce s rozšířenou působností	Sb. §71, odst. 3a), b)	
36.	Orgány obce	Orgány obce zajišťují připravenost obce na mimořádné události a podílí se na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatelstva. Z toho vyplývá pro OÚ úkol č. 16 (zákon č. 239/2000 Sb. § 15, odst. 1).	zákon č. 239/2000 Sb. § 15, odst. 1	Řešení MU
37.	Obec	K plnění úkolů č. 16 (zákon č. 239/2000 Sb. § 15, odst. 1) je obec oprávněna zřizovat zařízení civilní ochrany.	zákon č. 239/2000 Sb. §15, odst. 3	Řešení MU
38.	Obec	Z hlediska ochrany obyvatel je obec považována za dotčený orgán ve stavebním a územním řízení.	zákon č. 239/2000 Sb. §15, odst. 5	Řešení MU
39.	Obec	Každý je povinen v souvislosti se zdoláváním požáru poskytnout osobní pomoc jednotce požární ochrany na výzvu velitele zásahu, velitele jednotky požární ochrany nebo obce. Dále je každý povinen na výzvu velitele zásahu, velitele jednotky požární ochrany nebo obce poskytnout dopravní prostředky, zdroje vody, spojová zařízení a jiné věcné prostředky ke zdolání požáru.	zákon č. 133/1985 Sb. §18, písm. d), §19	PO
40.	Obec	Obec v samostatné působnosti na úseku požární ochrany: a) zřizuje jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, která provádí hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech a plní další úkoly podle zvláštního právního předpisu (zákon č. 239/2000 Sb., o IZS) ve svém územním obvodu; členům jednotky sboru dobrovolných hasičů obce za hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech v mimopracovní době poskytuje odměnu b) udržuje akceschopnost jednotky sboru dobrovolných hasičů obce c) zabezpečuje odbornou přípravu členů jednotky sboru dobrovolných hasičů obce d) zabezpečuje materiální a finanční potřeby jednotky sboru dobrovolných hasičů obce a požární ochrany	zákon č. 133/1985 Sb. §29, písm. a) - o)	PO

		<p>e) zajišťuje péči o členy jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, jakož i péči o zaměstnance zařazené v jednotkách hasičských záchranných sborů podniků, členy jiných jednotek sborů dobrovolných hasičů obce nebo podniků, popřípadě i o osoby vyzvané k poskytnutí osobní pomoci podle § 18, jestliže zasahují za ztížených podmínek nebo u déle trvajících zásahu na území obce</p> <p>f) poskytuje náhradu ušlého výdělku členu jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, který se ve své pracovní době nebo v době, ze které mu plyne příjem ze samostatné činnosti, zúčastní zásahu při požáru nebo jiných záchranných prací při živelních pohromách nebo jiných mimořádných událostech nebo nařízeného cvičení anebo nařízené odborné přípravy</p> <p>g) zabezpečuje a hradí pro členy jednotky sboru dobrovolných hasičů obce preventivní zdravotní prohlídky</p> <p>h) zabezpečuje výstavbu a údržbu objektů požární ochrany a požárně bezpečnostních zařízení, zejména pro potřeby svého územního obvodu</p> <p>i) zpracovává stanovenou dokumentaci požární ochrany</p> <p>j) zřizuje ohlašovnu požárů a další místa, odkud lze hlásit požár</p> <p>k) zabezpečuje zdroje vody pro hašení požárů a jejich trvalou použitelnost a stanoví další zdroje vody pro hašení požárů a podmínky pro zajištění jejich trvalé použitelnosti</p> <p>l) umožňuje dislokaci jednotek hasičského záchranného sboru v katastrálním území obce podle nařízení kraje a přispívá na provoz a vybavení těchto jednotek</p> <p>m) spolupracuje se sousedními obcemi při plnění úkolů k zabezpečení požární ochrany; za tím účelem mohou obce soustřeďovat finanční prostředky</p> <p>n) organizuje preventivně výchovnou činnost</p> <p>o) obecně závaznou vyhláškou vydává požární řád obce a stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob</p>		
41.	Obec	Obec plní obdobně povinnosti uložené tímto zákonem právníckým a podnikajícím fyzickým osobám.	zákon č. 133/1985 Sb. § 29, odst. 2	PO

42.	Obec	Obec, právnické osoby a podnikající fyzické osoby mohou zrušit dobrovolnou jednotku požární ochrany jen se souhlasem HZS kraje.	zákon č. 133/1985 Sb. §68, odst. 4	PO
43.	Obec	Požární hlídku zřizuje obec, která nezřizuje jednotku požární ochrany (viz §68, úkol č. 9), kterou určí HZS kraje.	zákon č. 133/1985 Sb. §69, odst. 1, písm. b)	PO
44.	Obec	Právnické osoby a podnikající fyzické osoby, které jsou povinny zřídit jednotku požární ochrany, a obce mohou na základě smlouvy o sdružení uzavřené podle zvláštního zákona vzájemně mezi sebou nebo s hasičským záchranným sborem kraje sdružovat prostředky a zřídit společnou jednotku požární ochrany. Společnou jednotku požární ochrany mohou dvě nebo více obcí zřídit jen vytvořením svazku obcí. Druh společné jednotky požární ochrany se stanoví podle toho, jakou jednotku požární ochrany jsou právnické osoby a podnikající fyzické osoby nebo obce povinny zřídit, a to v pořadí podle § 65 odst. 1 (druhy jednotek požární ochrany).	zákon č. 133/1985 Sb. § 69a, odst. 1	PO
45.	Obec	Obce, které nezřídí jednotku požární ochrany dle §68, odst. 1 (viz úkol č. 9), jsou povinny sdružit prostředky na společnou jednotku požární ochrany podle §69a, odst 1 (viz úkol č. 44) s HZS kraje nebo obcí, jejichž jednotky požární ochrany jsou předurčeny požárním poplachovým plánem kraje k prvotnímu zásahu pro uvedenou obec.	zákon č. 133/1985 Sb. §69a, odst. 3	PO
46.	Obec	Prostředky vynakládané obcí na společnou jednotku požární ochrany zřízenou podle odstavce 3 musí být minimálně ve výši potřebné k zajištění akceschopnosti jednoho požárního družstva o sníženém početním stavu	zákon č. 133/1985 Sb. §69a, odst. 4	PO
47.	Obec	U obce sdružující prostředky v místě dislokace stanice hasičského záchranného sboru kraje musí být prostředky vynakládané obcí na společnou jednotku požární ochrany minimálně ve výši potřebné k zajištění akceschopnosti jednoho požárního družstva příslušného typu stanice hasičského záchranného sboru kraje vynásobené počtem těchto stanic zřizovaných v obci podle základní tabulky plošného pokrytí uvedené v příloze zákona č. 133/1985 Sb.	zákon č. 133/1985 Sb. §69a, odst. 5	PO
48.	Obec	Obec, právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny si poskytovat při zdolávání požárů vzájemnou pomoc.	zákon č. 133/1985 Sb. §73, odst. 1	PO

49.	Obec	Na základě vyžádání Ministerstva pro místní rozvoj a ve lhůtě jím stanovené předloží kraje a obce, v jejichž územních obvodech došlo k narušení základních funkcí v důsledku pohromy a) stanovisko, v němž uvedou, v jaké míře jsou schopny z vlastních rozpočtů pomoci jiným dotčeným osobám b) informaci o opatřeních obsažených v jimi zpracovaných krizových plánech a uplatněných v období stavu nebezpečí nebo nouzového stavu, z nichž je třeba dále vycházet při obnově území	zákon č. 12/2002 Sb. §4, odst. 1 a), b)	Obnova
50.	Obec ORP	Majetkovou újmu vzniklou v důsledku činnosti nebo opatření uložených v době povodně a) povodňovou komisí obce hradí obec b) povodňovou komisí obce s rozšířenou působností hradí obec s rozšířenou působností	zákon č. 254/2001 Sb. §87a), b)	Povodně
51.	Povodňové orgány OÚ ORP Orgány obcí	V období mimo povodeň jsou povodňovými orgány: a) orgány obcí a v hlavním městě Praze orgány městských částí b) obecní úřady obcí s rozšířenou působností a v hlavním městě Praze úřady městských částí stanovené Statutem hlavního města Prahy	zákon č. 254/2001 Sb. §77, odst. 2a), b)	Povodně
52.	Povodňové orgány	Po dobu povodně jsou povodňovými orgány: a) povodňové komise obcí a v hlavním městě Praze povodňové komise městských částí b) povodňové komise obcí s rozšířenou působností a v hlavním městě Praze povodňové komise městských částí stanovené Statutem hlavního města Prahy	zákon č. 254/2001 Sb. §77, odst. 3a), b)	Povodně
53.	Povodňové orgány	Povodňové orgány mohou v době povodně činit opatření a vydávat operativní příkazy k zabezpečení ochrany před povodněmi, v odůvodněných případech i nad rámec platných povodňových plánů s tím, že v takovém případě musí neprodleně uvědomit dotčené osoby. Všechna přijatá opatření a vydané příkazy se zapisují do povodňové knihy a musí být přístupné k nahlédnutí osobám vykonávajícím působnost místně příslušných povodňových orgánů, nebo způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na vydávání těchto příkazů se nevztahuje správní řád. Mimořádné pravomoci povodňových orgánů začínají vyhlášením druhého nebo třetího stupně povodňové aktivity a končí odvoláním těchto stupňů.	zákon č. 254/2001 Sb. §77, odst. 4	Povodně

54.	Povodňové orgány	Povodňové orgány nebo jiné osoby na jejich příkaz jsou při povodni za účelem provádění záchranných a zabezpečovacích prací oprávněni vstupovat v nezbytném rozsahu na cizí pozemky a do objektů.	zákon č. 254/2001 Sb. §77, odst. 5	Povodně
55.	Povodňové orgány	Druhý a třetí stupeň povodňové aktivity vyhláší a odvolávají ve svém územním obvodu povodňové orgány. Podkladem je dosažení nebo předpověď dosažení směrodatného limitu hladin nebo průtoků stanovených v povodňových plánech, zpráva předpovědní nebo hlásné povodňové služby, doporučení správce vodního toku, oznámení vlastníka vodního díla, případně další skutečnosti charakterizující míru povodňového nebezpečí. O vyhlášení a odvolání povodňové aktivity je povodňový orgán povinen informovat subjekty uvedené v povodňovém plánu a vyšší povodňový orgán.	zákon č. 254/2001 Sb. §70, odst. 3	Povodně
56.	Povodňové orgány	Povodňové prohlídky organizují a provádějí povodňové orgány podle povodňových plánů, a to nejméně jednou ročně.	zákon č. 254/2001 Sb. §72, odst. 2	Povodně
57.	Povodňové orgány	Povodňové orgány mohou na základě povodňové prohlídky vyzvat vlastníky pozemků, staveb a zařízení v záplavovém území k odstranění předmětů a zařízení, které mohou způsobit zhoršení odtokových poměrů nebo ucpání koryta níže po toku. Pokud tyto vlastníci výzvy ve stanovené lhůtě neuposlechnou, uloží takovou povinnost rozhodnutím.	zákon č. 254/2001 Sb. §72, odst. 3	Povodně
58.	Povodňové orgány	Povodňové orgány obcí a obcí s rozšířenou působností a účastníci ochrany před povodněmi, jimž je to zákonem uloženo, zpracovávají zprávu o povodni, při které byla vyhlášena povodňová aktivita, došlo k povodňovým škodám nebo byly prováděny povodňové zabezpečovací a záchranné práce. Povodňové orgány provádějí vyhodnocení povodně, které obsahuje rozbor příčin a průběhu povodně, popis a posouzení účinnosti provedených opatření, věcný rozsah a odborný odhad výše povodňových škod a návrh opatření na odstranění následků povodně. Zprávu zpracují do 3 měsíců po ukončení povodně, v případě potřeby rozsáhlejších dokumentačních prací se provede doplňkové vyhodnocení do šesti měsíců po ukončení povodně.	zákon č. 254/2001 Sb. §76, odst. 2	Povodně

59.	Povodňové orgány Starosta	Obecní rada může k plnění úkolů při ochraně před povodněmi, je-li v jejich územních obvodech možnost povodní, zřídit povodňovou komisi, jinak tuto činnost zajišťuje obecní rada. Předsedou povodňové komise obce je starosta obce. Další členy komise jmenuje z členů obecního zastupitelstva a z fyzických a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi.	zákon č. 254/2001 Sb. §78, odst. 1	Povodně
60.	Povodňové orgány Starosta	<p>Povodňové orgány obcí ve svých územních obvodech v rámci zabezpečení úkolů při ochraně před povodněmi:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) potvrzují soulad věcné a grafické části povodňových plánů vlastníků (uživatelů) pozemků a staveb, pokud se nacházejí v záplavovém území nebo zhoršují průběh povodně (§ 71 odst. 4), s povodňovým plánem obce b) zpracovávají povodňový plán obce a předkládají jej k odbornému stanovisku správci povodí, v případě drobných vodních toků správci těchto vodních toků c) provádějí povodňové prohlídky d) zajišťují pracovní síly a věcné prostředky na provádění záchranných prací a zabezpečení náhradních funkcí v území e) prověřují připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů f) organizují a zabezpečují hláskou povodňovou službu a hlídkovou službu, zabezpečují varování právnických a fyzických osob v územním obvodu obce s využitím jednotného systému varování g) informují o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních obcí a povodňový orgán obce s rozšířenou působností h) vyhláší a odvolávají stupně povodňové aktivity v rámci územní působnosti i) organizují, řídí, koordinují a ukládají opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů a v případě potřeby vyžadují od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc j) zabezpečují evakuaci a návrat, dočasné ubytování a stravování evakuovaných občanů, zajišťují další záchranné práce k) zajišťují v době povodně nutnou hygienickou a zdravotnickou péči, organizují náhradní zásobování, dopravu a další povodní narušené funkce v území 	zákon č. 254/2001 Sb. §78, odst. 3a) – m)	Povodně

		l) provádějí prohlídky po povodni, zjišťují rozsah a výši povodňových škod, zjišťují účelnost provedených opatření a podávají zprávu o povodni povodňovému orgánu obce s rozšířenou působností m) vedou záznamy v povodňové knize		
61.	Povodňové orgány Starosta ORP	Starosta obce s rozšířenou působností zřizuje povodňovou komisi obce s rozšířenou působností a je jejím předsedou. Další členy komise jmenuje ze zaměstnanců obce s rozšířenou působností zařazených do obecního úřadu a zástupců orgánů a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi. V případě souběžné činnosti povodňové komise obce a obce s rozšířenou působností pověřuje starosta řízením povodňové komise obce jiného člena komise. Povodňový orgán obce s rozšířenou působností je podřízen povodňovému orgánu kraje.	zákon č. 254/2001 Sb. §79, odst. 1	Povodně
62.	Povodňové orgány Starosta ORP	Povodňové orgány obcí s rozšířenou působností ve svých územních obvodech v rámci zabezpečení úkolů při ochraně před povodněmi: a) potvrzují soulad věcné a grafické části jim předložených povodňových plánů obcí s povodňovým plánem správního obvodu obce s rozšířenou působností b) zpracovávají povodňový plán správního obvodu obce s rozšířenou působností a předkládají jej správci povodí k odbornému stanovisku c) organizují provádění povodňových prohlídek d) prověřují připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů e) organizují odborná školení a výcvik pracovníků povodňových orgánů obcí a účastníků ochrany před povodněmi f) ukládají podle potřeby vlastníkům vodních děl úpravy manipulačních řádů z hlediska povodňové ochrany g) organizují a řídí hlásnou povodňovou službu na území v správním obvodu obce s rozšířenou působností, informují o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních obcí s rozšířenou působností, příslušné správce povodí a Český hydrometeorologický ústav a Hasičský záchranný sbor České republiky	zákon č. 254/2001 Sb. §79, odst. 2a) - n)	Povodně

	<p>h) organizují, řídí, koordinují a ukládají opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů, řídí a koordinují opatření prováděná povodňovými orgány obcí a v případě potřeby vyžadují od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc</p> <p>i) vyhláší a odvolávají stupně povodňové aktivity v rámci územní působnosti</p> <p>j) využívají pro řízení záchranných prací, pro jejich koordinaci se složkami integrovaného záchranného systému a pro spojení s místy záchranných prací operační středisko Hasičského záchranného sboru České republiky</p> <p>k) v nutných případech, pokud není svolána povodňová komise kraje, nařizují po dohodě se správou povodí mimořádné manipulace na vodních dílech nad rámec schválených manipulačních řádů s možným dosahem v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností</p> <p>l) spolupracují v době povodně s povodňovými orgány obcí při zajišťování hygienické a zdravotnické péče, organizují náhradní zásobování, dopravu a další povodní narušené funkce v území</p> <p>m) soustřeďují zprávy o rozsahu a výši povodňových škod, posuzují účelnost provedených opatření a zpracovávají souhrnnou hodnotící zprávu o povodni</p> <p>n) vedou záznamy v povodňové knize</p>	
--	---	--

4. Diskuse

Dle informativních otázek v dotazníku, tedy prvních pěti, si můžeme poskládat obraz o tom, jaké obce se výzkumu ponejvíce zúčastnili a jaká je jejich situace v oblasti řešení MU a KS. Z celkového počtu 501 obcí, z toho 15ti ORP a tedy stejného počtu starostů se průzkumu zúčastnilo 100 starostů, z toho 6 starostů ORP (vidíme v otázce č. 1). V otázce č. 2 zjistíme, že převážná většina zúčastněných obcí je s malým počtem obyvatel (63% do 500 obyvatel a 96% do 5000 obyvatel). Protože se jedná převážně o malé obce, je pravděpodobné, že většina starostů těchto obcí jsou takzvaně neuvolnění a krom úřadu starosty vykonávají ještě své občanské zaměstnání. Zdá se však, že na oblast řešení MU a KS je i přesto v těchto obcích kladen důraz, neboť 48% dotázaných obcí má zřízený krizový štáb své obce (otázka č. 3). Odečteme-li od tohoto čísla oněch šest ORP, kterým zřízení krizového štábu ukládá zákon, zjistíme, že 42% dotázaných obcí má svůj krizový štáb, což je fakt velmi pozitivní, neboť zákon obcím zřízení krizového štábu neukládá jako povinnost, je to ryze dobrovolná volba každého zastupitelstva. Odpovědi na otázku č. 4 týkající se zdrojů ohrožení nám ukazují, že 55% dotázaných obcí má ve svém správním obvodu zdroj nějakého nebezpečí, povětšinou týkající se vody (pouze 4% se týkají povětrnostních vlivů). Bohužel nemáme průkaznou spojitost mezi existencí zdroje ohrožení v obci a zřízením krizového štábu, je však pravděpodobné, že zde jistá vazba je. Vyplývá z toho, že zastupitelstva ohrožených obcí neberou tuto skutečnost na lehkou váhu a snaží se na případné řešení mimořádné události připravit. To je bezesporu také velmi pozitivní zjištění. Bohužel finanční možnosti, jak ukazuje otázka č. 5, jsou spíše omezené a je jasné, že nelze trvale dávat na oblast řešení MU a KS významnou část rozpočtu obce. V tomto případě však existují možnosti například na získání dotací z nejrůznějších fondů, zejména na zařízení zamezující vzniku MU, například protipovodňová opatření, či na činnost JSDHO. V dalších otázkách je znát, že v porovnání v laiky mají starostové jasně navrch. Celkový podíl správných odpovědí je u starostů 61% a u laiků pouze 34%. Bohužel u starostů nebylo potvrzeno rozložení znalostí blízké Poissonovu rozdělení a je tedy zřejmé, že rezervy stále existují.

Hypotéza H1, tedy že starostové obcí v Plzeňském kraji mají znalosti rozložené blízce Poissonovu rozdělení se nepotvrdila. Aby bylo rozložení znalostí starostů blízke poissonovu rozdělení, museli by mít znalosti prokázané výzkumem ještě větší. Je tedy zřejmé, že je na místě sumarizační dokument vytvořit, že není zbytečný. O jeho podobě je diskuse vedená na řádkách v odstavci níže. Hypotéza H2, tedy že laici ze sociálního okolí autora práce mají znalosti rozložené blízce normálnímu rozdělení byla potvrzena, stejně jako hypotéza H3, tedy že starostové obcí v Plzeňském kraji mají vyšší úroveň znalostí, než laici ze sociálního okolí autora práce.

Ve vztahu k návrhu sumarizačního dokumentu z průzkumu vyplývá, že je zapotřebí, aby tento dokument byl podrobný, vyplýval z legislativních podkladů, které však není nutné dále rozebírat či vysvětlovat. Oblast zaměření dokumentu by měla odpovídat rozsahu teoretické části této práce, přičemž průzkum ukázal (otázka č. 4), že větší důraz je třeba klást na oblast povodní. Dokument bude ve spolupráci s HZS Plzeňského kraje použit jako pomůcka pro starosty obcí v Plzeňském kraji.

Tabulková podoba dokumentu dodává na přehlednosti, přičemž v levém sloupci je popsáno číslo úkolu, aby bylo možné se dále na jednotlivé úkoly odkazovat. Další sloupec popisuje, kdo daný úkol plní, aby konkrétní člověk, který bude dokument používat, mohl jednoduše přeskočit úkoly, které mu nepřísluší a naopak snadno vyhledat ty, které má plnit. Samotný úkol je popsán ve třetím sloupci zleva, přičemž přesně odpovídá tomu, jak je popsán v legislativní normě. O tom, jaká legislativní norma tento úkol zadává, pojednává čtvrtý sloupec zleva. Je zde přesně popsán zákon, paragraf, odstavec a případně i písmeno. To aby v případě jakékoli nejasnosti, nebo v případě potřeby dohledat přesnější informace k danému úkolu bylo hledání výrazně usnadněno. Dalším důvodem pro přesné popsání zdroje úkolu je také fakt, že daná část zákona může být novelizována. V takovém případě je možné jednoduše při pohledu do novely příslušného zákona pomocí počítače vyhledat v sumarizačním dokumentu čísla novelizovaných paragrafů a rychle tak zjistit, zda se novela na některý z úkolů vztahuje. Poslední sloupec pak popisuje oblast, které se úkol týká. Je to další vodítko a ukazatel. Obce, v jejichž správním obvodu například nehrozí nebezpečí povodně tak mohou

úkoly týkající se oblasti povodní jednoduše a rychle přeskočit, nebo naopak rychle vyhledat oblast aktuálně potřebnou. Jednotlivé řádky v tabulce lze jednoduše barevně rozlišit například dle aktuálních priorit dané obce. Stejně tak řádky, které nejsou pro obec aktuální, mohou být zcela odstraněny. Je možné také řádky seřadit dle jiného klíče, tedy například dne oblastí popsaných v pravém sloupci. Využití jistě najde i papírová podoba tabulky, buď v podobě většího archu nebo například v podobě malé příručky, kdy je možné každý list zatavit do průhledné fólie a tyto fólie k sobě sešít. Na ně je pak možné opakovaně barevnými fixami psát a mazat a využít tak tento document jako formu check – listu. Každá obec si zkrátka může tento dokument velmi jednoduše modifikovat přímo pro své potřeby.

5. Závěr

Předkládaná práce pojednává o řešení mimořádných událostí a krizových situací a to z pohledu nejen starosty obce, ale také z pohledu zastupitelstva, obecního úřadu a z malé části i z pohledu samotných obyvatel obce. Chod obce a život v ní totiž není záležitostí jen určité skupiny lidí na obecním úřadě. Naopak, lidé na úřadě by nebyli potřeba bez obyvatel obce a obyvatelé obce by zase bez svého zastupitelstva měli život v obci nesrovnatelně těžší a ve všech ohledech složitější. Tuto provázanost jednoho k druhému si uvědomuje stále větší počet lidí a roste tak porozumění mezi přáními obyvatel a rozhodnutími zastupitelstev.

Projíždíme-li menšími i většími obcemi nejen v Plzeňském kraji, nemůžeme si nevšimnout toho, jak se jejich tvář za posledních několik let změnila a stále mění. Dříve rozbitá, zanedbaná a neupravená veřejná místa se proměňují v nově opravená a barevná zákoutí, kde se lidé rádi schází a na které jsou hrdí. I soukromé domy mívají často nové barevné fasády a upravené zahrady. Obce umí získávat státní a evropské dotace na nové investice a obyvatelé zase umí získat podporu na zlepšení kvality svého bydlení, často s ohledem na menší ekologickou zátěž pro okolní životní prostředí. Spolu s měnicí se tváří se tak mění i celková atmosféra těchto obcí a s ní se mění i vztah obyvatel ke své obci. Mnoho rodin se stěhuje z větších obcí do menších, mnoho mladých lidí kandiduje v místních zastupitelstvech a v řadě obcí dobře funguje takzvaná občanská společnost.

Tento příznivý trend můžeme sledovat také v činnosti mnoha zastupitelstev. Jak bylo zmiňováno již v úvodu práce, některé počiny jsou viditelné, jiné nikoli. Teoretická část práce nastínila nemalý rozsah oblasti řešení MU a KS. Dobrá znalost této problematiky a dobrá připravenost obce je časově, finančně i jinak náročná záležitost, avšak není příliš viditelná a atraktivní. Tím spíše je velmin pozitivní zjištění, že starostové obcí sice nemají rozložení svých znalostí blízké Poissonovu rozdělení, ale to neznamená, že jejich znalosti jsou nulové. Na počtu zřízených krizových štábů jasně vidíme, že starostové obcí se zastupitelstvy dějají i takové počiny, které nejsou přímo zákonem nařízené a které jsou nad rámec jejich povinností. Je zde zkrátka patrná jistá snaha a iniciativa zlepšovat stav věcí okolo.

Tato práce vznikla proto, aby výše zmiňovanou mozaiku doplnila o další střípek, který usnadní obcím realizaci dalších počínů a opatření, které tuto mozaiku dale doplní a obohatí. Pokud se tak stane alespoň jedenkrát, byť v jedné jediné obci, pak tato práce splnila svůj hlavní účel a čas strávený nad její realizací byl strávený účelně a prospěšně. Do jaké míry je práce přínosem však ukáže až čas.

6. Seznam informačních zdrojů

[1] ADAMEC, Vilém a kol.: *Ochrana před povodněmi a ochrana obyvatelstva*. 1. vyd. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012. 131 s. SPBI Spektrum. Červená řada; 81. ISBN 978-80-7385-118-7.

[2] BARTOŇOVÁ, Miroslava.: *Srovnání znalostí z radiologické fyziky u laické a odborné veřejnosti*. České Budějovice, 2012. Diplomová práce. Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích, Zdravotně sociální fakulta.

[3] BÍLKOVÁ, Diana, BUDINSKÝ, Petr a VOHÁNKA, Václav. *Pravděpodobnost a statistika*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 639 s. ISBN 978-80-7380-224-0.

[4] BOVE, Robert: Chi-square goodness of fit tests *Courses.wcupa.edu*. [online] [cit 2015-03-18]. Dostupné z:
http://courses.wcupa.edu/rbove/Berenson/10th%20ed%20CD-ROM%20topics/section12_5.pdf

[5] ČENČÍK, P, a kol.: *Základy statistiky v příkladech*. Brno: Tribun EU s.r.o., 2014. ISBN 978-80-263075-6-3.

[6] *Elektronický portál územních samospráv*. [online] [cit. 2015-02-03]. Dostupné z: <<http://www.epusa.cz/>>

[7] HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR PLZEŇSKÉHO KRAJE. *Vnější havarijní plán ČEPRO a.s., středisko 02, Třemošná*. [online] [cit 2015-01-05] Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/havarijni-planovani.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

[8] HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR PLZEŇSKÉHO KRAJE. *Vnější havarijní plán Tankoviště a plnírny PB Dyšina*. [online] [cit 2015-01-05] Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/havarijni-planovani.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>

[9] HORÁK, Rudolf. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu*. Praha: Linde, 2011, 456 s. ISBN 978-807-2018-277.

[10] JEŘÁBKOVÁ, Iva. *Srovnání znalostí laické a odborné veřejnosti o ochraně obyvatelstva ve vybraném regionu*. České Budějovice, 2014. Diplomová práce. Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích, Zdravotně sociální fakulta.

[11] *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020*: schválená usnesením vlády č. 165 ze dne 25. února 2008. Vyd. 1. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2008. 52 s. ISBN 978-80-86640-91-4.

[12] KRAJSKÝ ÚŘAD PLZEŇSKÉHO KRAJE: *Krizový plán Plzeňského kraje*. [online] [cit 2015-01-08] Dostupné z: <http://www.plzensky-kraj.cz/cs/clanek/krizovy-plan-plzenskeho-kraje>

[13] LINHART, Petr: *Některé otázky ochrany obyvatelstva*. ZSF JU, České Budějovice: 2006. 86 s. ISBN 80-7040-854-5.

[14] LINHART, Petr, ŠILHÁNEK, Bohumil: *Ochrana obyvatelstva v Evropě*. MV – GŘ HZS ČR, Praha: 2005. 196 s. ISBN 80-86640-55-8.

[15] MARTÍNEK, Bohumír a kol.: *Ochrana člověka za mimořádných událostí*. MV – GŘ HZS ČR, Praha: 2003. 119 s. ISBN 80-86640-08-6.

[16] MINISTERSTVO VNITRA – GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÉ REPUBLIKY: *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030*. Praha, 2013.

[17] MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ ČESKÉ REPUBLIKY: *Bezpečnostní strategie ČR*. [online] [cit. 2015-01-11]. Dostupné z: http://www.mzv.cz/file/699914/Bezpecnostni_strategie_CR_2011.pdf

[18] *Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[19] *Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[20] NAVRÁTIL, Leoš: *Ochrana obyvatelstva: (doplňkové texty pro posluchače kombinované formy studia studijního programu "Krizové řízení zaměřené pro potřeby zdravotnictví").* 1. vyd. České Budějovice: Jihočeská univerzita, Zdravotně sociální fakulta, 2006. 62s. ISBN 80-7040-880-4.

[21] NEUBAUER, Jiří, SEDLAČÍK, Marek a KŘÍŽ, Oldřich: *Základy statistiky.* Praha: Grada, 2012. ISBN 978-80-247-4273-1.

[22] PACINDA, Štefan a Pivovarník, Ján: *Kolektivní ochrana obyvatelstva.* Vyd. 1. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. 118 s. ISBN 978-80-86640-44-0.

[23] PROCHÁZKOVÁ, Dana: *Bezpečnost a krizové řízení.* Praha: Police History, 2006. 180s. ISBN 80-86477-35-5.

[24] REKTOŘÍK, Jaroslav: *Krizový management ve veřejné správě. Teorie a praxe.* Praha: Ekopress, 2004. 250s. ISBN: 80-86119-83-1

[25] RICHTER, Rostislav: *Komunikace s obyvatelstvem při krizových situacích.* Vyd. 1. Praha: Ministerstvo vnitra, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2009. 110 s. ISBN 978-80-86640-65-5.

[26] SLABÝ, Antonín a kol.: *Teorie a praxe krizového řízení I.* Vyd. 1. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2010. 107 s. ISBN 978-80-7251-336-9.

[27] SMETANA, Marek, KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše: *Havarijní plánování: varování, evakuace, poplachové plány, povodňové plány*. Vyd. 1. Brno: Computer Press, 2010. 166 s. ISBN 978-80-251-2989-0.

[28] UNIVERSITY OF MASSACHUSETTS AT AMHERST: *The Poisson Distribution Warring States Project*. [online] [cit 2015-03-15]. Dostupné z: <http://www.umass.edu/wsp/resources/poisson/>

[29] *Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém*. S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[30] VANÍČEK, J. a kol.: *Právní úprava krizového řízení v ČR : vybrané problémy právní teorie i praxe*. Praha: Eurolex Bohemia, 2006. ISBN 80-86861-69-4.

[31] VILÁŠEK, Josef: *Krizové řízení*. Praha: Karolinum, 2009. 82s. ISBN: 978-80-246-1723-7.

[32] *Vyhláška č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci), Codexis advokacie: právní informační systém*. S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[33] *Vyhláška č. 288/2003 Sb., kterou se stanoví práce a pracovní místa, které jsou zakázány těhotným ženám, matkám do konce devátého měsíce po porodu a mladistvým, a podmínky, za nichž mohou mladiství výjimečně tyto práce konat z důvodu přípravy na povolání, Codexis advokacie: právní informační systém*. S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[34] *Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, Codexis advokacie: právní informační systém*. S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[35] *Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[36] *Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví), ve znění pozdějších předpisů, zákon o státní pomoci při obnově území, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[37] *Zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky a o změně zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[38] *Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[39] *Zákon č. 110/199 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[40] *Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[41] *Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[42] *Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[43] *Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[44] *Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[45] *Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[46] *Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. , Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[47] *Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[48] *Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[49] *Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, Codexis advokacie: právní informační systém.* S.l.: Atlas consulting, c2006, 1 disk (DVD-ROM).

[50] ZÁŠKODNÝ,P, a kol.: *Základy statistiky.* Praha: Curriculum, 2012. ISBN 978-80-904948-2-4.

7. Seznam tabulek

<i>Tabulka 1 – prvky škály statistického měření.....</i>	<i>53</i>
<i>Tabulka 2 - Počet správných odpovědí obou skupin.....</i>	<i>63</i>
<i>Tabulka 3 - četnosti prvků škály a empirické parametry (starostové).....</i>	<i>64</i>
<i>Tabulka 4 - četnosti prvků škály a empirické parametry (laici).....</i>	<i>66</i>
<i>Tabulka 5 – intervalová rozdělení četností výsledků laiků.....</i>	<i>67</i>

8. Seznam grafů

<i>Graf 1 – procentuální úspěšnost odpovědí obou skupin.....</i>	<i>64</i>
<i>Graf 2 – polygon absolutních četností (starostové).....</i>	<i>65</i>
<i>Graf 3 – polygon kumulativních četností (starostové).....</i>	<i>65</i>
<i>Graf 4 – polygon absolutních četností (laici).....</i>	<i>67</i>
<i>Graf 5 – polygon kumulativních četností (laici).....</i>	<i>67</i>

9. Přílohy

Seznam příloh

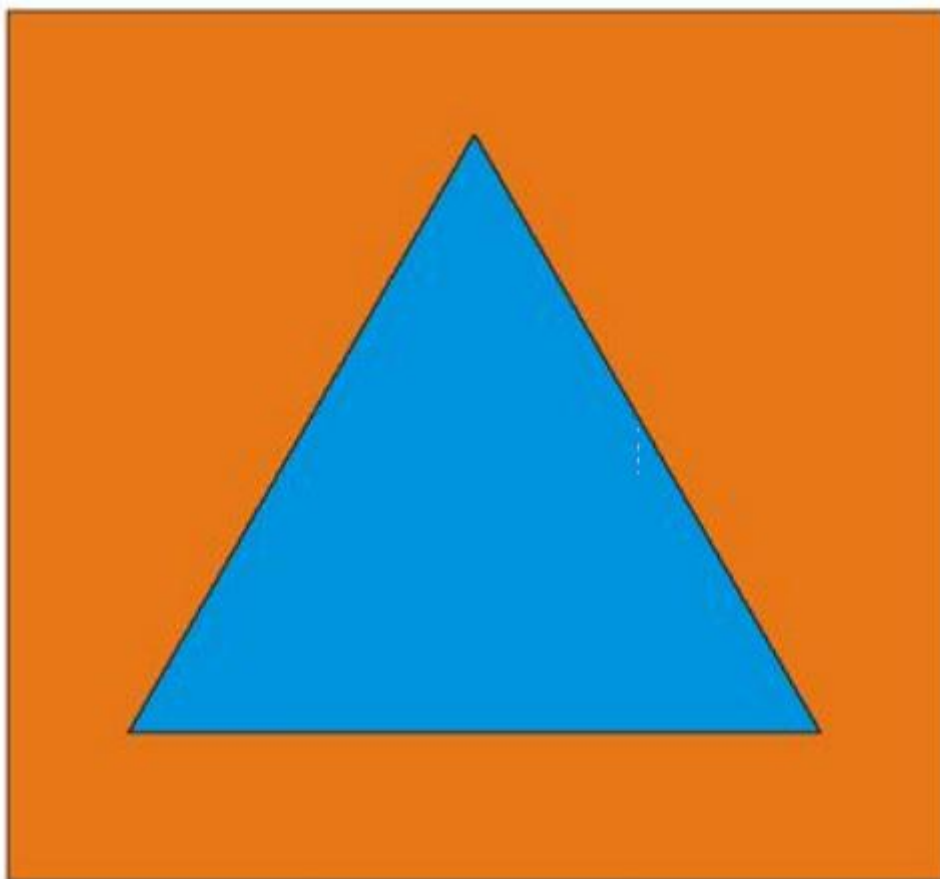
Příloha 1: Mezinárodní znak civilní ochrany

Příloha 2: Dotazník pro starosty obcí v Plzeňském kraji

Příloha 3: Seznam obcí v Plzeňském kraji a jejich kontaktů

Příloha 4: Dotazník pro laickou veřejnost

Příloha 1: Mezinárodní znak civilní ochrany



Příloha 2: Dotazník pro starosty obcí v Plzeňském kraji

Dotazník

Dobrý den.

Jmenuji se Ondřej Viták a jsem student Jihočeské univerzity v Českých Budějovicích, oboru Civilní nouzová připravenost a ve spolupráci s HZS Plzeňského kraje zpracovávám diplomovou práci na téma „Úkoly starostů obcí při řešení mimořádných událostí a krizových situací v Plzeňském kraji“. Výsledkem této práce bude jednoduchý a stručný přehled těchto úkolů, který se Vám v případě zájmu dostane do rukou. Velmi tedy prosím starosty obcí o vyplnění tohoto **zcela anonymního** dotazníku, který monitoruje znalosti starostů, aby dle výsledků mohl být „na míru“ vytvořen zmiňovaný přehled. Rozhodně se nejedná o žádné zkoušení, otázky pouze monitorují informovanost všech starostů v Plzeňském kraji. Zaškrtněte, prosím, vždy jen jednu správnou odpověď, která se Vám zdá správná. Případné dohledávání informací je spíše na škodu. Předem Vám děkuji za ochotu a spolupráci.

1. Je Vaše obec obcí s rozšířenou působností? _____
2. Kolik obyvatel má Vaše obec? _____
3. Máte zřízený krizový štáb obce? _____
4. Máte v obci nebo v její blízkosti zdroj nějakého ohrožení?
 - E) Řeku nebo významný vodní tok, přehradní nádrž či jiné významné vodní dílo.
 - F) Výrobní či jiný prostor se zásobami nebezpečných látek zařazený do kategorie B.
 - G) Jiný zdroj ohrožení. Jaký? _____
 - H) Bez výše uvedených zdrojů ohrožení.
5. Kolik peněz z rozpočtu obce ročně věnujete do oblasti přípravy a řešení mimořádných událostí a krizových situací?
 - A) Do 10.000,- Kč
 - B) Do 100.000,- Kč
 - C) Do 500.000,- Kč
 - D) Nad 500.000,- Kč
6. Jaký je vztah mezi pojmy mimořádná událost a krizová situace?
 - A) Jsou to synonyma.
 - B) Krizová situace je mimořádná událost, při níž je vyhlášen krizový stav.
 - C) Mimořádná událost je krizová situace velkého rozsahu.
 - D) Ani jedna z možností.

7. Kolik existuje krizových stavů?
- A) 2, stav nebezpečí a válečný stav.
 - B) 3, stav nouze, stav ohrožení a válečná stav.
 - C) 4, stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav.
 - D) 5, stav bdělosti, stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav.
8. Kdo vyhláší stav nebezpečí?
- A) Hasičský záchranný sbor kraje
 - B) Hejtman kraje nebo primátor hlavního města Prahy
 - C) Předseda vlády
 - D) Prezident ČR
9. Jaké jsou základní složky integrovaného záchranného systému?
- A) Policie ČR, Armáda ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany
 - B) Policie ČR, Armáda ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba
 - C) Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Český červený kříž
 - D) Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba
10. Jaký zákon vymezuje integrovaný záchranný systém?
- A) 238/2000 Sb.
 - B) 239/2000 Sb.
 - C) 240/2000 Sb.
 - D) 241/2000 Sb.
11. Kolik existuje stupňů povodňové aktivity a jaké to jsou?
- E) 3, 1. stav bdělosti, 2. stav pohotovosti, 3. stav ohrožení
 - F) 4, 1. stav bdělosti, 2. stav pohotovosti, 3. stav nebezpečí, 4. stav ohrožení
 - G) 2, 1. stav pohotovosti, 2. stav ohrožení
 - H) 3, 1. stav pohotovosti, 2. stav nebezpečí, 3. stav ohrožení
12. Jaké jsou úkoly ochrany obyvatelstva?
- E) Varování a vyrozumění, evakuace, požární ochrana
 - F) Varování, evakuace, ukrytí, použití prostředků individuální ochrany
 - G) Varování, evakuace, ukrytí, hospodářská opatření pro krizové stavy
 - H) Varování, evakuace, ukrytí, nouzové přežití

13. Kolik existuje kategorií jednotek požární ochrany?
- A) 4
 - B) 5
 - C) 6
 - D) 7
14. Jaký zákon vymezuje hospodářská opatření pro krizové stavy?
- A) 241/2000 Sb.
 - B) 97/1993 Sb.
 - C) 218/2000 Sb.
 - D) 128/2000 Sb.
15. Vyberte správné tvrzení:
- E) Krizový štáb je koordinační orgán
 - F) Krizový štáb je zřízen pro koordinaci záchranných a likvidačních prací
 - G) Krizový štáb si nezřizuje obec
 - H) Krizový štáb provádí záchranné a likvidační práce

Příloha 3: Seznam obcí v Plzeňském kraji a jejich kontaktů

Babylon	<i>info@babylon-obec.cz</i>
Bdeněves	<i>ou@bdeneves.cz</i>
Běhařov	<i>obec@beharov.cz</i>
Bělá nad Radbuzou	<i>starosta@belanr.cz</i>
Benešovice	<i>obec.benesovice@wo.cz</i>
Běšiny	<i>obec@besiny.cz</i>
Bezděkov	<i>obecbezdekov@seznam.cz</i>
Bezděkov	<i>bezdekov@radnicko.cz</i>
Bezdrůžice	<i>mesto@bezdruzice.cz</i>
Bezvěrov	<i>bezverov@iol.cz</i>
Bílov	<i>obec@bilovukralovic.cz</i>
Biřkov	<i>ou@birkov.cz</i>
Blatnice	<i>blatnice@blatnice.cz</i>
Blažim	<i>blazim@obecni-urad.net</i>
Blížejov	<i>starosta@blizejov.cz</i>
Blovice	<i>podatelna@mublovice.cz</i>
Bohy	<i>obec@bohy.cz</i>
Bolešiny	<i>obecbolesiny@quick.cz</i>
Bolkov	<i>bolkov@obecni-urad.net</i>
Bor	<i>miroslava.srnцова@mubor.cz</i>
Borovno	<i>ou.borovno@worldonline.cz</i>
Borovy	<i>obec.borovy@seznam.cz</i>
Břasy	<i>sprava@obecbrasy.cz</i>
Březina	<i>obecbrezina@email.cz</i>
Břežany	<i>ou@brezany.jz.cz</i>
Brnířov	<i>oubrnirov@tiscali.cz</i>
Brod nad Tichou	<i>brodnadtichou@seznam.cz</i>
Brodeslavy	<i>brodeslavy@volny.cz</i>
Broumov	<i>ou.broumov@tiscali.cz</i>
Bučí	<i>starosta@buci.cz</i>
Budětice	<i>obecbudetice@sendme.cz</i>
Bujesily	<i>ou.bujesily@tiscali.cz</i>
Buková	<i>Bukova-ou@centrum.cz</i>
Bukovec	<i>obec.bukovec@email.cz</i>
Bukovník	<i>oubukovnik@raz-dva.cz</i>
Bušovice	<i>obecniurad@busovice.cz</i>
Cebiv	<i>obec.cebiv@tiscali.cz</i>
Cekov	<i>obec.cekov@quick.cz</i>
Chanovice	<i>obec.chanovice@email.cz</i>
Cheznovice	<i>cheznovice@volny.cz</i>
Chlistov	<i>ouchlistov@tiscali.cz</i>
Chlum	<i>ouchlum@tiscali.cz</i>

Chlum	<i>ouchlum@iol.cz</i>
Chlumčany	<i>starosta.chlumcany@volny.cz</i>
Chlumy	<i>obec@chlumy.cz</i>
Chocenice	<i>ouchocenice@atlas.cz</i>
Chocomyšl	<i>info@chocomysl.cz</i>
Chodov	<i>ouchodov@mybox.cz</i>
Chodová Planá	<i>tajemnik@chodovaplana.cz</i>
Chodská Lhota	<i>starosta@chodskalhota.cz</i>
Chodský Újezd	<i>obec@chodskyujezd.cz</i>
Chomle	<i>chomle@radnicko.cz</i>
Chotěšov	<i>podatelna@obec-chotesov.cz</i>
Chotíkov	<i>chotikov@volny.cz</i>
Chrastavice	<i>ou-chrastavice@seznam.cz</i>
Chrást	<i>starosta@obecchrast.cz</i>
Chříč	<i>ouchric@volny.cz</i>
Chudenice	<i>ouchudenice@quick.cz</i>
Chudenín	<i>chudenin@tiscali.cz</i>
Chválenice	<i>chvalenice@obecni-urad.net</i>
Ctiboř	<i>podatelna@obecctibor.cz</i>
Čachrov	<i>obeccachrov@iol.cz</i>
Částkov	<i>starosta@castkov.cz</i>
Čečovice	<i>starosta@cecovice.cz</i>
Čeminy	<i>obec@ceminy.cz</i>
Čermná	<i>obec@cermna.cz</i>
Černíkov	<i>ou@cernikov.cz</i>
Černíkovice	<i>obec.cernikovice@quick.cz</i>
Černošín	<i>obec@cernosin.cz</i>
Černovice	<i>ou.cernovice@seznam.cz</i>
Čerňovice	<i>starosta@cernovice.info</i>
Červené Poříčí	<i>ou@cporici.jz.cz</i>
Česká Bříza	<i>obec@ceska-briza.cz</i>
Česká Kubice	<i>podatelna@kubice.cz</i>
Čihaň	<i>urad@cihan.cz</i>
Čilá	<i>obeccila@tiscali.cz</i>
Čímice	<i>oucimice@seznam.cz</i>
Čížice	<i>cizice@obecni-urad.net</i>
Čížkov	<i>ou@obec-cizkov.cz</i>
Čmelíny	<i>ou.cmeliny@centrum.cz</i>
Dešenice	<i>oudesenice@nexta.cz</i>
Díly	<i>oudily@ceskasit.cz</i>
Dlažov	<i>dlazov@jaj.cz</i>
Dlouhá Ves	<i>obec.dlves@quick.cz</i>
Dlouhý Újezd	<i>urad@dlouhyujezd.cz</i>
Dnešice	<i>obec.dnesice@volny.cz</i>
Dobřany	<i>dobrany@dobrany.cz</i>
Dobříč	<i>dobric@seznam.cz</i>

Dobřív	<i>obec.dobriv@raz-dva.cz</i>
Dobršíň	<i>oudobrsin@susice.cz</i>
Dolany	<i>obec.dolany@worldonline.cz</i>
Dolany	<i>ou@dolany-ps.cz</i>
Dolce	<i>dolce@obecni-urad.net</i>
Dolní Bělá	<i>obec@dolnibela.cz</i>
Dolní Hradiště	<i>obecd.hradiste@volny.cz</i>
Dolní Lukavice	<i>starosta@dolni-lukavice.cz</i>
Domažlice	<i>podatelna@mesto-domazlice.cz</i>
Domoraz	<i>oudomoraz@tiscali.cz</i>
Drahkov	<i>obec.drahkov@seznam.cz</i>
Drahoňův Újezd	<i>sekretariat@drahonuv-ujezd.cz</i>
Drahotín	<i>drahotin@seznam.cz</i>
Dražeň	<i>obec.drazen@seznam.cz</i>
Draženov	<i>ou.drazenov@ceskasit.cz</i>
Dražovice	<i>ou.drazovice@cmail.cz</i>
Druztová	<i>druztova@druztova.cz</i>
Dýšina	<i>starosta@obecdysina.cz</i>
Ejpovice	<i>obec.ejpovice@tiscali.cz</i>
Erpužice	<i>obecerpuzice@centrum.cz</i>
Frymburk	<i>obec.frymburk@mybox.cz</i>
Halže	<i>ouhalze@c-box.cz</i>
Hamry	<i>obechamry@nexta.cz</i>
Hartmanice	<i>podatelna@muhartmanice.cz</i>
Hejná	<i>obechejna@sumavanet.cz</i>
Heřmanova Huť	<i>podatelna@hermanovahut.cz</i>
Hlavňovice	<i>ouhlav@quick.cz</i>
Hlince	<i>ouhlince@volny.cz</i>
Hlohová	<i>ouhlohova@seznam.cz</i>
Hlohovčice	<i>obec@hlohovcice.cz</i>
Hlohovice	<i>ou.hlohovice@seznam.cz</i>
Hnačov	<i>ou@hnacov.jz.cz</i>
Hněvnice	<i>ou.hnevnic@quick.cz</i>
Holoubkov	<i>ouholoubkov@netro.cz</i>
Holovousy	<i>ouholovousy@volny.cz</i>
Holýšov	<i>podatelna@mestoholysov.cz</i>
Honezovice	<i>obehonezovice@volny.cz</i>
Hora Svatého Václava	<i>ouhorasv.vaclava@seznam.cz</i>
Horažďovice	<i>urad@muhorazdovice.cz</i>
Horní Bělá	<i>obec@hornibela.cz</i>
Horní Bříza	<i>epodatelna@hornibriza.cz</i>
Horní Kamenice	<i>ouhornikamenice@tiscali.cz</i>
Horní Kozolupy	<i>obechornikozolupy@quick.cz</i>
Horní Lukavice	<i>horni_lukavice@obecni-urad.net</i>
Horská Kvilda	<i>obec@horskakvilda.eu</i>
Horšice	<i>horsice@obec-horsice.cz</i>

Horšovský Týn	<i>podatelna@muht.cz</i>
Hostouň	<i>starosta@hostoun.cz</i>
Hošťka	<i>starosta@hostka-tc.cz</i>
Hradec	<i>ouhradec@volny.cz</i>
Hradešice	<i>ou@hradesice.jz.cz</i>
Hradiště	<i>obec.hradiste@blatna.net</i>
Hradiště	<i>hradiste.starosta@tiscali.cz</i>
Hradiště	<i>obec.hradiste@rokycany.cz</i>
Hrádek	<i>obec@hradekususice.cz</i>
Hrádek	<i>evidence@mestohradek.cz</i>
Hromnice	<i>hromnice@hromnice.cz</i>
Hůrky	<i>obec.hurky@volny.cz</i>
Hvozd	<i>starosta@ou-hvozd.cz</i>
Hvoždany	<i>obec.hvozdany@email.cz</i>
Janovice nad Úhlavou	<i>mesto@janovice.cz</i>
Jarov	<i>oujarov@razdva.cz</i>
Jarov	<i>oujarov@tiscali.cz</i>
Javor	<i>obecjavor@seznam.cz</i>
Ježovy	<i>obec@jezovy.cz</i>
Kaceřov	<i>kacerov.obec@worldonline.cz</i>
Kakejcov	<i>kakejcov@seznam.cz</i>
Kamenec	<i>obec.kamenec@seznam.cz</i>
Kamenný Újezd	<i>kamennyujezd@mybox.cz</i>
Kanice	<i>ou@obeckanice.cz</i>
Kaničky	<i>info@kanicky.cz</i>
Kařez	<i>ou.karez@tiscali.cz</i>
Kařízek	<i>obec.karizek@worldonline.cz</i>
Kasejovice	<i>mu@kasejovice.cz</i>
Kašperské Hory	<i>urad@kasphory.cz</i>
Kaznějov	<i>mesto@kaznejov.cz</i>
Kbel	<i>obec.kbel@tiscali.cz</i>
Kbelany	<i>ou.kbelany@volny.cz</i>
Kdyně	<i>tajemnice@radnice.kdyne.cz</i>
Kejnice	<i>ou.kejnice@seznam.cz</i>
Klabava	<i>obec.klabava@gmail.com</i>
Kladruby	<i>obec@kladruby.cz</i>
Kladruby	<i>kladruby@tiscali.cz</i>
Klatovy	<i>posta@mukt.cz</i>
Kláster	<i>ou.klaster@seznam.cz</i>
Klenčí pod Čerchovem	<i>urad.mestyse@klenci.cz</i>
Klenová	<i>klenova@centrum.cz</i>
Kočín	<i>kocin@obecni-urad.net</i>
Kočov	<i>obeckocov@seznam.cz</i>
Kokašice	<i>ou.kokasice@tiscali.cz</i>
Kolinec	<i>obeckolinec@mybox.cz</i>
Koloveč	<i>info@mestyskolovec.cz</i>

Konstantinovy Lázně	<i>obec@konst-lazne.cz</i>
Kopidlo	<i>obeckopidlo@seznam.cz</i>
Kornatice	<i>obec.kornatice@tiscali.cz</i>
Koryta	<i>obec.koryta@tiscali.cz</i>
Kostelec	<i>obec.kostelec@worldonline.cz</i>
Kotovice	<i>obec.kotovice@volny.cz</i>
Kout na Šumavě	<i>obec.kout@quick.cz</i>
Kovčín	<i>ou@kovcin.jz.cz</i>
Kozlovice	<i>ou.kozlovice@tiscali.cz</i>
Kozojedy	<i>obec.kozojedy@quick.cz</i>
Kozolupy	<i>kozolupy@obecni-urad.net</i>
Kožlany	<i>starosta@kozlany.cz</i>
Kralovice	<i>podatelna@kralovice.cz</i>
Kramolín	<i>ou@obec-kramolin.cz</i>
Krašovice	<i>krasovice@volny.cz</i>
Křelovice	<i>krelovice@cbox.cz</i>
Křenice	<i>info@krenice.cz</i>
Křenovy	<i>obec.krenovy@seznam.cz</i>
Krsy	<i>krsy@obecni-urad.net</i>
Kšice	<i>obec.ksice@quick.cz</i>
Kunějovice	<i>obec@kunejovice.cz</i>
Kvášňovice	<i>obec.kvasnovice@quick.cz</i>
Kvíčovice	<i>obec@kvicovice.cz</i>
Kyšice	<i>obec@kysice.eu</i>
Ledce	<i>ledceps@email.cz</i>
Lesná	<i>starosta@obeclesna.cz</i>
Lestkov	<i>urad@obeclestkov.cz</i>
Letiny	<i>ouletiny@letiny.cz</i>
Letkov	<i>ouletkov@raz-dva.cz</i>
Lhota pod Radčem	<i>obecLhotapodradcem@seznam.cz</i>
Lhotka u Radnic	<i>lhotkauradnic@tiscali.cz</i>
Lhůta	<i>ou@lhuta.jz.cz</i>
Libkov	<i>ou.libkov@quick.cz</i>
Liblín	<i>liblin@radnicko.cz</i>
Líně	<i>evidence@obec-line.cz</i>
Lisov	<i>ou.lisov@seznam.cz</i>
Líšina	<i>obec.lisina@volny.cz</i>
Líšná	<i>starosta@lisna.cz</i>
Líšťany	<i>ou@listany.cz</i>
Líté	<i>lite@obecni-urad.net</i>
Litohlavy	<i>litohlavy@gmail.com</i>
Lochousice	<i>lochousice@seznam.cz</i>
Lom u Tachova	<i>lomotachova@lomotachova.cz</i>
Lomec	<i>uradlomec@tiscali.cz</i>
Losiná	<i>obec@losina.cz</i>
Loučim	<i>obec.loucim@tiscali.cz</i>

Louňová	<i>ou.lounova@seznam.cz</i>
Loza	<i>urad@obec-loza.cz</i>
Lužany	<i>luzany@obecni-urad.net</i>
Luženičky	<i>obec@luzenicky.cz</i>
Malý Bor	<i>ou@mbor.jz.cz</i>
Manětín	<i>starosta@manetin.cz</i>
Maňovice	<i>ou@manovice.jz.cz</i>
Měcholupy	<i>oumecholupy@quick.cz</i>
Meclov	<i>podatelnameclov@seznam.cz</i>
Měčín	<i>mesto.mecin@iol.cz</i>
Medový Újezd	<i>medovy.ujezd@centrum.cz</i>
Merklín	<i>info@merklin.cz</i>
Město Touškov	<i>mutouskov@iol.cz</i>
Mešno	<i>obec@mesno.cz</i>
Mezholezy	<i>mezholezy@tiscali.cz</i>
Mezholezy	<i>podatelna@obecmezholezy.cz</i>
Mezihoří	<i>obec@mezihori.eu</i>
Milavče	<i>obec.milavce@tiscali.cz</i>
Mileč	<i>obec@obecmilec.cz</i>
Milínov	<i>starosta@obecmilinov.cz</i>
Milíře	<i>milire@obec-milire.cz</i>
Mířkov	<i>oumirkov@tiscali.cz</i>
Mirošov	<i>starosta@mirosov.cz</i>
Míšov	<i>obec.misov@volny.cz</i>
Mladotice	<i>podatelna@mladotice.cz</i>
Mladý Smolivec	<i>podatelna@mladysmolivec.cz</i>
Mlečice	<i>podatelna.mlecice@tiscali.cz</i>
Mlýnské Struhadlo	<i>ou.mstruhadlo@email.cz</i>
Mnichov	<i>ou.mnichov@worldonline.cz</i>
Mochtín	<i>obecmochtin@quick.cz</i>
Močerady	<i>ou.mocerady@cmail.cz</i>
Modrava	<i>starosta@modrava.eu</i>
Mohelnice	<i>ou.mohelnice@seznam.cz</i>
Mokrosuky	<i>mokrosuky@sumava.net</i>
Mokrouše	<i>obec.mokrouse@seznam.cz</i>
Mrákov	<i>obec@mrakov.cz</i>
Mrtník	<i>obec@mrtnik.cz</i>
Mutěnin	<i>mutenin@tiscali.cz</i>
Myslinka	<i>urad@myslinka.cz</i>
Myslív	<i>ou@mysliv.jz.cz</i>
Myslovice	<i>obec@myslovice.cz</i>
Mýto	<i>starosta@mestomyto.cz</i>
Nadryby	<i>nadryby@top.cz</i>
Nalžovské Hory	<i>starosta@nalzovskehory.cz</i>
Nebílovy	<i>ou.nebilovy@tiscali.cz</i>
Nečtiny	<i>obec@nectiny.cz</i>

Nehodiv	<i>ou@nehodiv.jz.cz</i>
Nekmír	<i>starosta@nekmir.cz</i>
Nekvasovy	<i>ou@obecnekvasovy.cz</i>
Nemanice	<i>nemanice@quick.cz</i>
Němčice	<i>obec@nemciceukdyne.cz</i>
Němčovice	<i>starosta@nemcovice.cz</i>
Nepomuk	<i>sekretariat@urad-nepomuk.cz</i>
Netunice	<i>ou-netunice@volny.cz</i>
Neuměř	<i>obec@neumer.cz</i>
Neurazy	<i>starosta@neurazy.cz</i>
Nevid	<i>obecnevid@tiscali.cz</i>
Nevolice	<i>obec@nevolice.cz</i>
Nevřen	<i>nevren@nevren.cz</i>
Nezamyslice	<i>obecnezamyslice@quick.cz</i>
Nezbavětice	<i>nezbavetice@obecni-urad.net</i>
Nezdice	<i>obec@obec-nezdice.cz</i>
Nezdice na Šumavě	<i>obecnezdice@seznam.cz</i>
Nezdřev	<i>obec.nezdrev@sporknet.cz</i>
Nezvěstice	<i>ou@nezvestice.cz</i>
Nová Ves	<i>ou.nova.ves@tiscali.cz</i>
Nová Ves	<i>e-podatelna@obecnovaves.cz</i>
Nové Mitrovice	<i>ou.novemitrovice@wo.cz</i>
Nový Kramolín	<i>info@novykramolin.cz</i>
Nýřany	<i>starosta@mesto-nyrany.cz</i>
Nýrsko	<i>info@mestonyrsko.cz</i>
Obora	<i>schranka@obec-obora.cz</i>
Obora	<i>info@obora-ps.cz</i>
Obytce	<i>obytce@seznam.cz</i>
Olbramov	<i>olbramov@mikroregion-kl.cz</i>
Olšany	<i>ou@olsany.jz.cz</i>
Oplot	<i>oplot@obecni-urad.net</i>
Osek	<i>starosta@obecosek.cz</i>
Oselce	<i>oselce@quick.cz</i>
Ostřetice	<i>Ostretice@seznam.cz</i>
Ostrov u Bezdrůžic	<i>ostrovubezdruzic@obecni-urad.net</i>
Ostrovec-Lhotka	<i>obec.ostrovec-lhotka@worldonline.cz</i>
Osvračín	<i>ou.osvracin@centrum.cz</i>
Ošelín	<i>starosta@oselin.cz</i>
Otěšice	<i>ouotesice@centrum.cz</i>
Otov	<i>starosta@otov.cz</i>
Pačejov	<i>oupacejov@raz-dva.cz</i>
Pařezov	<i>obec@parezov.cz</i>
Pasečnice	<i>ou@pasecnice.cz</i>
Pastuchovice	<i>oupastuchovice@volny.cz</i>
Pec	<i>pec@cbox.cz</i>

Pelechý	<i>obec.pelechý@iex.cz</i>
Pernarec	<i>oupernarec@iol.cz</i>
Petrovice u Sušice	<i>oupetrovice@quick.cz</i>
Planá	<i>tajemnice@muplana.cz</i>
Plasy	<i>podatelna@mestoplasy.cz</i>
Pláně	<i>obecplane@volny.cz</i>
Plánice	<i>podatelna@planice.cz</i>
Plešnice	<i>obec.plesnice@worldonline.cz</i>
Plískov	<i>skrdlantradek@seznam.cz</i>
Plzeň	<i>posta@plzen.eu</i>
Pňovany	<i>obec.pnovany@seznam.cz</i>
Poběžovice	<i>starosta@pobezovice.cz</i>
Pocinovice	<i>obec.pocinovice@iol.cz</i>
Poděvousy	<i>obec@podevousy.cz</i>
Podmokly	<i>ou.podmokly@tiscali.cz</i>
Podmokly	<i>podmokly@tiscali.cz</i>
Polánka	<i>oupolanka@seznam.cz</i>
Poleň	<i>ou@polen.cz</i>
Postřekov	<i>urad@obecpostrekov.cz</i>
Potvorov	<i>obecpotvorov@volny.cz</i>
Prádlo	<i>ou.pradlo@tiscali.cz</i>
Prášily	<i>prasily@cmail.cz</i>
Předenice	<i>starosta@predenice.cz</i>
Předslav	<i>obecpredslav@seznam.cz</i>
Přehýšov	<i>starosta@prehysov.cz</i>
Přestavlky	<i>obecprestavlky@volny.cz</i>
Přeštice	<i>podatelna@prestice-mesto.cz</i>
Příchovice	<i>ou@prichovice.cz</i>
Příkosice	<i>ou.prikosice@tiscali.cz</i>
Přimda	<i>starosta@mestoprimda.cz</i>
Příšov	<i>obecprisov@mybox.cz</i>
Přívětice	<i>PriveticeS@seznam.cz</i>
Prostibor	<i>ouprostibor@c-box.cz</i>
Ptenín	<i>ptenin@obecni-urad.net</i>
Puclice	<i>starosta@puclice.cz</i>
Rabí	<i>leopold@obecrabí.cz</i>
Radkovice	<i>obec@radkovice.cz</i>
Radnice	<i>starosta@mesto-radnice.cz</i>
Raková	<i>obecrakova@seznam.cz</i>
Rejštejn	<i>mesto.rejstejn@seznam.cz</i>

Řenče	<i>ou_rence@volny.cz</i>
Rochlov	<i>ou.rochlov@tiscali.cz</i>
Rokycany	<i>posta@rokycany.cz</i>
Roupov	<i>roupov@obecni-urad.net</i>
Rozvadov	<i>podatelna@rozvadov.cz</i>
Rybnice	<i>obec@rybnice.cz</i>
Rybník	<i>rybnik@obecni-urad.net</i>
Sebečice	<i>ousebecice@seznam.cz</i>
Seč	<i>secublovic@seznam.cz</i>
Sedlec	<i>obcsedlec@volny.cz</i>
Sedliště	<i>ou.sedliste@tiscali.cz</i>
Semněvice	<i>semnevice@arcom.cz</i>
Sirá	<i>obcsira@seznam.cz</i>
Skapce	<i>obec.skapce@seznam.cz</i>
Skašov	<i>skasov@obecni-urad.net</i>
Skomelno	<i>oskomelno@seznam.cz</i>
Skořice	<i>ou@skorice.cz</i>
Slatina	<i>ou.slatina@volny.cz</i>
Slatina	<i>obcslatina@tiscali.cz</i>
Smědčice	<i>podatelna@smedcice.cz</i>
Soběkury	<i>sobekury@obecni-urad.net</i>
Soběšice	<i>obcsobesice@quick.cz</i>
Spálené Poříčí	<i>mesto@spaleneporici.cz</i>
Spánov	<i>ou-spanov@c-box.cz</i>
Srbice	<i>obec.srbice@tiscali.cz</i>
Srby	<i>ou.srby@worldonline.cz</i>
Srby	<i>ousrby@quick.cz</i>
Srní	<i>ousrni@tiscali.cz</i>
Staňkov	<i>starosta@mestostankov.cz</i>
Staré Sedliště	<i>obec@ssedliste.cz</i>
Staré Sedlo	<i>ou@obecstaresedlo.cz</i>
Starý Plzenec	<i>podatelna@staryplzenec.cz</i>
Stod	<i>radnice@mestostod.cz</i>
Strašice	<i>obec@strasice.eu</i>
Strašín	<i>oustrasin@quick.cz</i>
Stráž	<i>oustraz@centrum.cz</i>
Stráž	<i>starosta@obecstraz.cz</i>
Strážov	<i>mesto@strazov.cz</i>
Střelice	<i>obec.strelice@seznam.cz</i>
Stříbro	<i>posta@mustribro.cz</i>

Střížovice	<i>ou_striz@volny.cz</i>
Studánka	<i>starosta@studanka.eu</i>
Studená	<i>ou.studena@volny.cz</i>
Sulislav	<i>ou.sulislav@seznam.cz</i>
Sušice	<i>epodatelna@mususice.cz</i>
Svéradice	<i>obecniuradsveradice@quick.cz</i>
Svojkovice	<i>ou.svojkovice@rokcansko.cz</i>
Svojsín	<i>obec@svojsin.cz</i>
Sytno	<i>obec.sytno@tiscali.cz</i>
Šťáhlavy	<i>starosta@stahlavy.cz</i>
Štěnovice	<i>starosta@stenovice.cz</i>
Štěnovický Borek	<i>oustenovickyborek@quick.cz</i>
Štichov	<i>obec@stichov.cz</i>
Štichovice	<i>obecstichovice@volny.cz</i>
Štítov	<i>ou.stitov@seznam.cz</i>
Švihov	<i>mu@svihov.jz.cz</i>
Tachov	<i>podatelna@tachov-mesto.cz</i>
Tatiná	<i>obec@tatina.cz</i>
Těně	<i>obec.tene@iol.cz</i>
Terešov	<i>obec.teresov@seznam.cz</i>
Těškov	<i>info@teskov.cz</i>
Tis u Blatna	<i>obec_tis@volny.cz</i>
Tisová	<i>starosta@tisova.eu</i>
Tlučná	<i>podatelna@obec-tlucna.cz</i>
Tlumačov	<i>starosta@obectlumacov.cz</i>
Tojice	<i>ou.tojice@tiscali.cz</i>
Třebčice	<i>obec@trebcice.cz</i>
Třemešné	<i>starosta@tremesne.cz</i>
Třemošná	<i>starosta@tremosna.cz</i>
Trhanov	<i>ou@trhanov.cz</i>
Trnová	<i>ou@trnova.cz</i>
Trokavec	<i>ou.trokavec@seznam.cz</i>
Trpísty	<i>trpisty@wo.cz</i>
Tužice	<i>outuzice@seznam.cz</i>
Týček	<i>obec.tyceck@tiscali.cz</i>
Tymákov	<i>starosta@tymakov.cz</i>
Týnec	<i>obectynec@tiscali.cz</i>
Týniště	<i>ou@obec-tyniste.cz</i>
Úboč	<i>obec@uboc.cz</i>
Úherce	<i>uherce@quick.cz</i>

Újezd	<i>ujezdou@tiscali.cz</i>
Újezd nade Mží	<i>ujezd-nade-mzi@volny.cz</i>
Újezd u Plánice	<i>ou@ujezd.jz.cz</i>
Újezd u Svatého Kříže	<i>ujezdusvkriže@quick.cz</i>
Úlice	<i>obeculice@quick.cz</i>
Únehle	<i>obec_unehle@volny.cz</i>
Únějovice	<i>info@unejovice.cz</i>
Úněšov	<i>ouunesov@iol.cz</i>
Únětice	<i>ou.unetice@c-box.cz</i>
Úsilov	<i>ou@usilov.cz</i>
Úterý	<i>info@mesto-utery.cz</i>
Útušice	<i>obec@utusice.cz</i>
Vejprnice	<i>sekretariat@vejprnice.cz</i>
Vejvanov	<i>ou.vejvanov@razdva.cz</i>
Velečín	<i>obecvelecin@seznam.cz</i>
Velhartice	<i>velhartice@raz-dva.cz</i>
Velké Hydčice	<i>obec.hydcice@seznam.cz</i>
Velký Bor	<i>ouvbor@horazdovice.cz</i>
Velký Malahov	<i>podatelna@velkymalahov.cz</i>
Ves Touškov	<i>obecvestouskov@volny.cz</i>
Veselá	<i>obec.vesela@seznam.cz</i>
Vidice	<i>ouvidice@cbox.cz</i>
Vísky	<i>star.ob.visky1@seznam.cz</i>
Vlčí	<i>starosta@obec-vlci.cz</i>
Vlčtejn	<i>ouvlctejn@centrum.cz</i>
Vlkanov	<i>vlkanov@seznam.cz</i>
Vochoň	<i>starosta@obec-vochov.cz</i>
Volduchy	<i>obec.volduchy@quick.cz</i>
Vranov	<i>obec.vranov@worldonline.cz</i>
Vrčeň	<i>obec@vrcen.cz</i>
Vřeskovice	<i>obecniurad@vreskovice.cz</i>
Vrhavěč	<i>ouvrhavec@raz-dva.cz</i>
Vstíš	<i>ou.vstis@iol.cz</i>
Všehrady	<i>vsehrdy.ou@tiscali.cz</i>
Všekary	<i>obec.vsekary@seznam.cz</i>
Všenice	<i>vsenice@tiscali.cz</i>
Všepadly	<i>obec@vsepadly.cz</i>
Všeruby	<i>vseruby@iol.cz</i>
Všeruby	<i>starosta@vseruby.info</i>
Výrov	<i>starosta@vyrov.cz</i>

Vysoká Libyně	<i>obec@vysokalibyne.cz</i>
Zadní Chodov	<i>zadnichodov@email.cz</i>
Zahořany	<i>ouzahorany@email.cz</i>
Zahrádka	<i>obeczahradka@volny.cz</i>
Zavlekov	<i>ou@zavlekov.jz.cz</i>
Záchlumí	<i>obec.zachlumi@wo.cz</i>
Zbiroh	<i>mesto@zbiroh.cz</i>
Zborovy	<i>ou@zborovy.jz.cz</i>
Zbůch	<i>info@zbuch.cz</i>
Zdemyslice	<i>zdemyslice@quick.cz</i>
Zemětice	<i>obec.zemetice@volny.cz</i>
Zhoř	<i>obec.zhor@tiscali.cz</i>
Zruč-Senec	<i>obec@zruc-senec.cz</i>
Zvíkovec	<i>mestys@zvikovec.cz</i>
Žákava	<i>starosta@zakava.cz</i>
Ždánov	<i>ouzdanov@cmail.cz</i>
Ždírec	<i>podatelna@obec-zdirec.cz</i>
Železná Ruda	<i>starosta@zeleznaruda.cz</i>
Žichovice	<i>ouzichovice@raz-dva.cz</i>
Žihle	<i>starosta@obec-zihle.cz</i>
Žihobce	<i>ouzhobce@susice.cz</i>
Žilov	<i>obeczilov@volny.cz</i>
Žinkovy	<i>starosta@zinkovy.cz</i>
Životice	<i>ou@obec-zivotice.cz</i>

Příloha 4: Dotazník pro laickou veřejnost

Dotazník

1. Jaký je vztah mezi pojmy mimořádná událost a krizová situace?
 - A) Jsou to synonyma.
 - B) Krizová situace je mimořádná událost, při níž je vyhlášen krizový stav.
 - C) Mimořádná událost je krizová situace velkého rozsahu.
 - D) Ani jedna z možností.
2. Kolik existuje krizových stavů?
 - A) 2, stav nebezpečí a válečný stav.
 - B) 3, stav nouze, stav ohrožení a válečná stav.
 - C) 4, stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav.
 - D) 5, stav bdělosti, stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav.
3. Kdo vyhláší stav nebezpečí?
 - A) Hasičský záchranný sbor kraje
 - B) Hejtmán kraje nebo primátor hlavního města Prahy
 - C) Předseda vlády
 - D) Prezident ČR
4. Jaké jsou základní složky integrovaného záchranného systému?
 - A) Policie ČR, Armáda ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany
 - B) Policie ČR, Armáda ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba
 - C) Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Český červený kříž
 - D) Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba
5. Jaký zákon vymezuje integrovaný záchranný systém?
 - A) 238/2000 Sb.
 - B) 239/2000 Sb.
 - C) 240/2000 Sb.
 - D) 241/2000 Sb.

6. Kolik existuje stupňů povodňové aktivity a jaké to jsou?
- A) 3, 1. stav bdělosti, 2. stav pohotovosti, 3. stav ohrožení
 - B) 4, 1. stav bdělosti, 2. stav pohotovosti, 3. stav nebezpečí, 4. stav ohrožení
 - C) 2, 1. stav pohotovosti, 2. stav ohrožení
 - D) 3, 1. stav pohotovosti, 2. stav nebezpečí, 3. stav ohrožení
7. Jaké jsou úkoly ochrany obyvatelstva?
- A) Varování a vyrozumění, evakuace, požární ochrana
 - B) Varování, evakuace, ukrytí, použití prostředků individuální ochrany
 - C) Varování, evakuace, ukrytí, hospodářská opatření pro krizové stavy
 - D) Varování, evakuace, ukrytí, nouzové přežití
8. Kolik existuje kategorií jednotek požární ochrany?
- A) 4
 - B) 5
 - C) 6
 - D) 7
9. Jaký zákon vymezuje hospodářská opatření pro krizové stavy?
- A) 241/2000 Sb.
 - B) 97/1993 Sb.
 - C) 218/2000 Sb.
 - D) 128/2000 Sb.
10. Vyberte správné tvrzení:
- A) Krizový štáb je koordinační orgán
 - B) Krizový štáb je zřízen pro koordinaci záchranných a likvidačních prací
 - C) Krizový štáb si nezřizuje obec
 - D) Krizový štáb provádí záchranné a likvidační práce