

Česká zemědělská univerzita v Praze

Provozně ekonomická fakulta

Katedra obchodu a financí



Bakalářská práce

Dopad zdanění hazardních her na odvětví hazardu v ČR

Aneta Eliášová

© 2022 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Aneta Eliášová

Hospodářská politika a správa
Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

Dopad zdanění hazardních her na odvětví hazardu v ČR

Název anglicky

Gambling Taxation Effects in the Czech Republic

Cíle práce

Hlavním cílem této bakalářské práce je zhodnotit vliv aktuálního systému zdanění hazardních her a loterií v ČR na dotčené odvětví na území České republiky. Sekundárním cílem bude následné srovnání a vyhodnocení dat mezi odlišnými regiony či obcemi dle dostupnosti dat.

Metodika

První část bakalářské práce se bude zabývat otázkou co je to hazard, jak je popsán v právních normách, jaké jsou varianty jeho regulace a alternativy zdanění. Praktická část se zaměří na analýzu dat jednotlivých regionů, v závislosti na jejich dostupnosti, s důrazem na změny v odvětví a daňových výnosech v předchozích letech. Data budou vyhodnocena pomocí vhodně vybraných statistických metod. Bude zhotoven jak výstup týkající se celé ČR, tak i jednotlivé srovnání mezi regiony. Výsledky budou slovně popsány, zobrazeny v tabulkách a grafech. Závěrem budou formulována doporučení pro daňovou politiku v řešeném odvětví.

Doporučený rozsah práce

30 – 40 stran

Klíčová slova

daň z hazardních her, regulace hazardu, obec, rozpočet, loterie

Doporučené zdroje informací

DVOŘÁK, Tomáš. Zákon o loteriích a jiných hrách s poznámkami a souvisejícími předpisy. Praha: Linde, 2006. ISBN 80-7201-638-5

KINDL, Milan; KRAMÁŘ, Květoslav; RAJCHL, Daniel. Právní aspekty hazardních her. Wolters Kluwer ČR, a.s.; 2018. ISBN:978-80-7552-646-5

RINTOUL, Angela; THOMA, Anna. Pre-commitment systems for electronic gambling machines. Preventing harm and improving consumer protection. Australian Gambling Research Centre. [online]. Australian Institute of Family Studies, 2017 Dostupné z:

<https://trove.nla.gov.au/work/228276377?selectedversion=NBD60689749>

SPANIER, David. Hazardní hry: kapesní průvodce. Ostrava: Krok, 1991, 149 s. ISBN 80-900819-1-6.

ŠKAROUPKA, Radek. Hazardní hry – právní regulace a kompetence orgánů celní správy.

Brno, 2018. Diplomová práce. Masarykova univerzita, fakulty právnická. 25.03.2018. Dostupné z :

[https://is.muni.cz/th/fnafa/Hazardni_hry_-](https://is.muni.cz/th/fnafa/Hazardni_hry_-_pravni_regulace_a_kompetence_organu_celni_spravy.pdf)

[_pravni_regulace_a_kompetence_organu_celni_spravy.pdf](https://is.muni.cz/th/fnafa/Hazardni_hry_-_pravni_regulace_a_kompetence_organu_celni_spravy.pdf)

Předběžný termín obhajoby

2020/21 LS – PEF

Vedoucí práce

Ing. Lukáš Moravec, Ph.D.

Garantující pracoviště

Katedra obchodu a financí

Elektronicky schváleno dne 13. 10. 2020

prof. Ing. Luboš Smutka, Ph.D.

Vedoucí katedry

Elektronicky schváleno dne 19. 10. 2020

Ing. Martin Pelikán, Ph.D.

Děkan

V Praze dne 04. 03. 2022

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou bakalářskou práci "Dopad zdanění hazardních her na odvětví hazardu v ČR" jsem vypracovala samostatně pod vedením vedoucího bakalářské práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené bakalářské práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 15.3.2022

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala Ing. Lukáši Moravcovi Ph.D. za jeho odborné vedení, vstřícnost při konzultacích a důležité připomínky, díky kterým jsem mohla dokončit tuto práci. Dále děkuji svým rodičům, kteří mi byli oporou po celou dobu studia.

Dopad zdanění hazardních her na odvětví hazardu v ČR

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá zhodnocením vlivu aktuálního systému zdanění hazardních her v České republice na odvětví hazardu. Dílčím cílem, je srovnání příjmů na úrovni krajů. Teoretická část se zabývá vysvětlením hlavních rysů hazardních her a obsahuje taxativní výčet jednotlivých her. Dále je popsána daň z hazardních her, její funkce a konstrukční prvky. Jsou také zmíněny způsoby regulace hazardních her a alternativy zdanění. V praktické části jsou v rozhodném období 2012 až 2020 sledovány především příjmy do státního rozpočtu. Dále pak příjmy obecních rozpočtů dle jednotlivých krajů. Jsou zde také relativizované příjmy přepočítané na 1 obyvatele, což umožňuje srovnání dopadu novelizace. Součástí je i vyhodnocení příjmů z hazardních her a celkové reakce daného odvětví během pandemie Covid-19, která v roce 2020 ovlivňovala českou společnost ve všech směrech.

Klíčová slova: daň z hazardních her, regulace hazardu, obec, rozpočet, loterie, odvody

Gambling Taxation Effects in the Czech Republic

Abstract

The bachelor thesis deals with an evaluation of the impact of the current system of taxation of gambling in the Czech Republic on the gambling industry. A partial goal is to compare incomes at a regional level. The theoretical part deals with the explanation of the main features of gambling and contains an exhaustive list of individual games. There is description of the gambling tax, its functions and structural elements. Ways of regulating gambling and tax alternatives are also mentioned. In the practical part, the revenues to the state budget in the decisive period 2012 to 2020 are monitored. Furthermore, the theoretical contains the description of the revenues of municipal budgets by region. There are also relativized incomes per capital, which allows a comparison of the impact of the amendment. It also includes an evaluation of gambling revenues and the overall response of the industry during the Covid-19 pandemic, which greatly affected Czech society in 2020 in all directions.

Keywords: gambling tax, gambling regulatory, municipality, budget, lottery, levy

Obsah

1 Úvod.....	12
2 Cíl práce a metodika	13
2.1 Cíl práce	13
2.2 Metodika	13
3 Teoretická východiska	15
3.1 Charakteristika Hazardních her.....	15
3.1.1 Hazardní hra a způsoby provozování.....	15
3.1.2 Druhy Hazardních her.....	16
3.2 Dohled v oblasti hazardu.....	18
3.3 Daň z hazardních her.....	19
3.3.1 Konstrukční prvky daně.....	20
3.4 Regulace hazardních her	23
4 Vlastní práce.....	26
4.1 Analýza časových řad	26
4.1.1 Období 2012 až 2016.....	27
4.1.2 Období 2017 až 2020.....	31
4.2 Příjmy obecních rozpočtů dle jednotlivých krajů	33
4.2.1 Příjmy krajů v přepočtu na 1 obyvatele	51
4.3 Hazard a Covid-19	53
5 Výsledky a diskuse	57
5.1 Výsledky	57
5.1.1 Vyhodnocení analýzy časových řad	57
5.1.2 Vyhodnocení výsledků na krajské a obecní úrovni	59
5.1.3 Vyhodnocení výsledků v období pandemie Covid19.....	62
5.2 Diskuse.....	64
5.2.1 Dotace COVID pro kasina	64
5.2.2 Obec Chvalovice.....	66
5.2.3 Náklady	67
6 Závěr.....	69
7 Seznam použitých zdrojů	71
8 Přílohy.....	77

Seznam grafů

Graf 1 Počet obcí s OZV regulující provozování HH v ČR v l. 2012-2020.....	25
Graf 2 Příjmy státního rozpočtu v letech 2012 až 2020 v mil. Kč.....	26
Graf 3 Příjmy státního rozpočtu bez dobíhajících odvodů v l. 2012 až 2020 v mil. Kč.....	27
Graf 4 Peněžní zatížení provozovatelů HH v letech 2006 až 2016 v mil. Kč	28
Graf 5 Příjmy státního rozpočtu dle jednotlivých odvodů v l. 2012 až 2016 v mil. Kč	29
Graf 6 Příjmy státního rozpočtu v členění na DHH a DTH v l. 2017 až 2020 v mil. Kč	31
Graf 7 Příjmy z HH v hl. města Praha v l.2012 až 2020 v mil. Kč.....	34
Graf 8 Příjmy z HH ve Středočeském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč.....	35
Graf 9 Příjmy z HH v Moravskoslezském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč	36
Graf 10 Příjmy z HH v Jihomoravském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč.....	38
Graf 11 Příjmy z HH v Jihomoravském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč.....	39
Graf 12 Příjmy z HH v Ústeckém kraji v l.2012 – 2020 v mil. Kč	40
Graf 13 Příjmy z HH v Plzeňském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč.....	41
Graf 14 Příjmy z HH ve Zlínském kraji v l.2012 až 2020 v mil. Kč	43
Graf 15 Příjmy z HH v Olomouckém kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč	44
Graf 16 Příjmy z HH v Jihočeském kraji z l. 2012 až 2020 v mil. Kč	45
Graf 17 Příjmy z HH v Libereckém kraji v l.2012 až 2020 v mil. Kč.....	46
Graf 18 Příjmy z HH v Králověhradeckém kraji v l.2012 až 2020 v mil.Kč	47
Graf 19 Příjmy z HH v Pardubickém kraji v l.2012 až 2020 v mil.Kč.....	49
Graf 20 Příjmy z HH v kraji Vysočina v l.2012 až 2020 v mil. Kč.....	50
Graf 21 Hrubé příjmy provozovatelů z technických her v letech 2019 až 2021	55
Graf 22 Hrubé příjmy provozovatelů z živé hry v letech 2019 až 2021	56
Graf 23 Příjmy státního rozpočtu z HH a TH v l. 2012 až 2020 v mil. Kč	58
Graf 24 Počet povolených technických zařízení v l. 2012 až 2020	59

Seznam tabulek

Tabulka 1 Výše sazeb pro dílčí základ daně dle jednotlivých her	22
Tabulka 2 Sazby odvodů na veřejně prospěšné účely dle výše dosaženého rozdílu	28
Tabulka 3 Výsledky z provozování loterií a jiných podobných her z let 2012 až 2016.....	30
Tabulka 4 Přehled dobíhajících odvodů v letech 2017 až 2020	32

Tabulka 5 Výsledky z provozování HH z let 2016 až 2020 v mil. Kč	33
Tabulka 6 Dobíhající odvody z loterií v hl. městě Praha v l. 2017 až 2020	34
Tabulka 7 Dobíhající odvody z loterií ve Středočeském kraji v l. 2017 až 2020 Kč	35
Tabulka 8 Dobíhající odvody z loterií v Moravskoslezském kraji v l. 2017 až 2020 v Kč.....	37
Tabulka 9 Dobíhající odvody z loterií v Jihomoravském kraji v l. 2017 až 2020 v Kč	38
Tabulka 10 Dobíhající odvody z loterií v Karlovarském kraji v l. 2017 až 2020 v Kč.....	39
Tabulka 11 Dobíhající odvody z loterií v Ústeckém kraji v l.2017 až 2020 v Kč	41
Tabulka 12 Dobíhající odvody z loterií v Plzeňském kraji v l.2017 až 2020 v Kč	42
Tabulka 13 Dobíhající odvody z loterií ve Zlínském kraji v l.2017 až 2020 v Kč.....	43
Tabulka 14 Dobíhající odvody z loterií v Olomouckém kraji v l. 2017 až 2020 v Kč.....	44
Tabulka 15 Dobíhající odvody z loterií v Jihočeském kraji v l. 2017 až 2020 v Kč.....	45
Tabulka 16 Dobíhající odvody z loterií v Libereckém kraji v l.2017 až 2020 v Kč	47
Tabulka 17 Dobíhající odvody z loterií v Královéhradeckém kraji v l.2017 až 2020 v Kč	48
Tabulka 18 Dobíhající odvody z loterií v Pardubickém kraji v l.2017 až 2020 v Kč	49
Tabulka 19 Dobíhající odvody z loterií v Kraji Vysočina v l.2017 až 2020 v Kč	50
Tabulka 20 Příjmy krajů z HH přepočtené na 1 obyvatele v l. 2012 až 2020 v Kč	51
Tabulka 21 Dobíhající odvody přepočtené na 1 obyvatele v l.2017 až 2020 v Kč	52
Tabulka 22 Srovnání objemu vložených peněz v l.2019-2020 ve čtvrtletích.....	54
Tabulka 23 Objem vložených peněžních prostředků do hazardu v roce 2020 v tis. Kč.....	54
Tabulka 24 Přehled dobíhajících odvodů v letech 2017 až 2020	57
Tabulka 25 Příjmy do obecních rozpočtu v členění na kraje v l. 2012 až 2020 v mil. Kč..	59
Tabulka 26 Příjmy z HH přepočtené na 1 obyvatele dle krajů v l. 2012 až 2016 v Kč.....	61
Tabulka 27 Příjmy z HH přepočtené na 1 obyvatele dle krajů v l. 2017 až 2020 v Kč.....	61
Tabulka 28 Přehled obdržené podpory v rámci dotací COVID pro vybraná kasina	65

Seznam použitých zkratk

HH	Hazardní hry
TH	Technická hra
OVZ	Obecně závazná vyhláška
VHP	Výherní hrací přístroj
ZHH	Zákon o hazardních hrách

1 Úvod

Hazardní hry nás provází již od starověku, kdy byly zaznamenány první verze kostek. Dokonce i u nohou kříže, kde visel Ježíš, hráli římsí vojáci o jeho oblečení losem (Schwartz, 2006).

Je tedy jisté, že jsou tyto hry součástí naší společnosti již hezkou řádku let a jejich popularita dále nezastavitelně roste. Po celém světě se staly velmi rozšířenou a oblíbenou zábavou, jak si jednoduše vydělat peníze nebo o ně přijít. Česká republika v tomto není výjimkou. Ne nadarmo se jí přezdívá kasino v srdci Evropy. I přes svou popularitu je však všeobecně známo, že pravidelným hraním vzniká u člověka patologická závislost. Má mnoho negativních dopadů jak na závislostí postižené jedince, tak i na společnost jako takovou. Ve většině případů je psychická závislost pouze začátkem dlouhodobých problémů. Zpravidla se časem objevují další problémy jako ztráta zaměstnání, zadluženost, narušení vztahu v rodině či rovnou rozpad rodiny. Ruku v ruce s tím může přicházet i alkoholismus nebo užívání omamných látek. K závislosti dochází lehce a nepozorovaně. Rychlý nástup vzniká hlavně u dětí a dospívajících. Přispívá k tomu například i vybavenost některých herních prostorů, kde jsou místnosti bez oken a bez hodin, aby hráči nevěděli, jak dlouho tu jsou a kolik je hodin (Mravčík et al., 2014).

Pozitivní jsou u hazardních her výnosy, které plynou do rozpočtů naší země. Ať už se jedná o státní, krajské či obecní rozpočty, nebo o kapsy všech provozovatelů. Během posledních 20 let se v ČR udály hned tři velké změny v pohledu na hazard a na jeho regulaci či kontrolu. Nejstarší úpravou byl zákon o loteriích a jiných podobných hrách č. 202/1990 Sb., který na našem území působil bezmála 27 let. Až do roku 2012 se však jednalo o odvody na veřejně prospěšné účely a byl tím sponzorován nejeden sportovní klub. Od roku 2012 už plynuly odvody z loterií a jiných podobných her do státní pokladny a obecních rozpočtů. Nejnovější a zatím poslední úpravou je balíček zákonů, který reaguje na nové technologické trendy a vyspělost současného hazardu. S účinností od roku 2017 již tedy můžeme hovořit o dani z hazardních her. Nejedná se však pouze o změnu základních termínů, ale dochází i ke změnám většího rázu. Součástí je také větší regulace. Omezení se dotýká nejen provozovatelů a hráčů, ale i velkých částí obcí a krajů, na jejichž území se hazard objevuje (Ministerstvo financí, 2020a).

2 Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Hlavním cílem této práce je zhodnotit vliv aktuálního systému zdanění hazardních her a loterií v České republice na odvětví hazardu. Sledovány jsou zejména příjmy do státního rozpočtu v období mezi roky 2012 až 2020.

Jedním z dílčích cílů je srovnání a vyhodnocení příjmů obecních rozpočtů dle jednotlivých krajů. Dále pak vypracování podrobnějšího rozboru příjmů státního rozpočtu v období 2019-2021, kdy byla česká společnost uprostřed pandemie Covid-19, a jaký to mělo dopad na strukturu hazardních her.

2.2 Metodika

Bakalářská práce je rozdělena na dvě části. První část, literární rešerše, je na teoretické bázi. Popisuje dvě hlavní stěžejní témata. Nejdříve se zabývá otázkou co je to hazard, jak je tento pojem popsán v právních normách, jeho charakteristika a způsoby, jakým jej lze provozovat. Figuruje zde taxativní výčet jednotlivých druhů hazardních her, tak jak je upravuje zákon a jsou stručně popsány jejich základní principy. Součástí je i kapitola popisující jakým způsobem se konkrétní orgány podílejí na jeho doзору a kontrole. Druhým tématem je pak daň z hazardních her. Je vytyčeno její ukotvení a místo, jsou zde zachyceny také některé její funkce. Dále jsou popsány konstrukční prvky daně. Jako poslední z kapitoly teoretická východiska jsou zde zachyceny způsoby regulace hazardních her a alternativy zdanění.

Vlastní část se zabývá analýzou dat dostupných z webových stránek Finanční správy a z Monitoru, což je aplikace provozovaná Ministerstvem financí. Některá data byla získána přímo od Generálního ředitelství finanční správy a Ministerstva financí na základě dotazu podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Nejdříve je uveden pohled na celé sledované období, a to od roku 2012 až 2020. Jsou graficky vyobrazeny příjmy státního rozpočtu, včetně stále dobíhajících odvodů. Součástí je i graf s daty očištěnými o tyto odvody. Následují dvě podkapitoly zabývající se konkrétními obdobími. První časový úsek je stanoven mezi roky 2012 až 2016. Pro ucelený kontext je zde krátce věnována pozornost i období před rokem 2012. Jsou vysvětleny předchozí podoby odvodů a jejich použití. Součástí je i grafické zpracování odvodů, které ukazuje vývoj finanční zátěže na provozovatele v letech 2006 až 2016. Pomocí

grafu je znázorněn vývoj odvodů z loterií a jiných podobných her a odvod z výherních hracích přístrojů mezi roky 2012 až 2016. Poté je použitím řetězového indexu vypočteno, jak se změnilы výsledky z provozování loterií a jiných podobných her (vlozeno, vyplaceno, příjem) oproti předchozímu roku. Řetězový index je jednou z elementárních charakteristik časových řad, a s jeho pomocí srovnáváme dvě po sobě jdoucí hodnoty v časové řadě (Fischer et al., 2019). Výpočty jsou uvedeny v tabulce. Totéž je provedeno u druhého časového úseku, tedy v letech 2017 až 2020, jen se zde pracuje s pojmy daň z hazardních her a daň z technických her. Součástí je i tabulka, která zahrnuje vyčíslené dobíhající odvody. Následují jednotlivé výstupy z obecních rozpočtů v členění na kraje. U každého kraje je zpracována stručná charakteristika jeho polohy a relevantní informace o obcích, poté je popsán vývoj jejich příjmů, který je vyobrazen v grafech. Součástí je i tabulka, ve které jsou konkrétní dobíhající odvody z let 2017 až 2020. Poslední kapitola vlastní práce se zabývá otázkou, zda hazard nějakým způsobem reagoval na stále ještě probíhající pandemii Covid-19, případně jak. Nejprve jsou pomocí bazického indexu porovnány čtvrtletní výsledky hraní v rámci jednotlivých her. V rámci tohoto indexu se zvolí základ neboli báze, a ten se porovnává s hodnotami běžného období (Fischer et al., 2019). Jako báze je zde zvolen rok 2019, který lze brát jako standardní, a následně je porovnán s rokem 2020. Dále jsou detailněji přiblíženy příjmy v roce 2020, a je procentuálně vyjádřeno, v jakém poměru se hrálo v internetovém prostředí.

3 Teoretická východiska

Ještě, než tato kapitola začne, je nutné zdůraznit, že se tato rešerše zabývá výkladem z nového zákona o hazardních hrách a o dani z hazardních her, které se staly účinnými v roce 2017. Nicméně platnost těchto zákonů začala již v roce předchozím, a proto jsou některé zdroje datované ještě před rokem 2017. V roce 2016 se k těmto zákonům vydávalo mnoho výkladů a komentářů, které jsou součástí i této práce.

3.1 Charakteristika Hazardních her

3.1.1 Hazardní hra a způsoby provozování

K tomu, aby se mohlo jednat o hazardní hru, je zapotřebí splňovat určité podmínky, které stanovuje zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. Ten vymezuje přesnou definici pojmu hazardní hra. Je to hra, sázka nebo los, do které sázející vloží sázku, její návratnost se nezaručuje, a o tom, zda sázející vyhraje či ne, rozhoduje zcela nebo z části náhoda, nebo neznámá okolnost. Pokud by tyto předpoklady splněny nebyly, nelze na hru nahlížet jako na hazardní, tudíž by nebylo povolení k provozování hry uděleno. Povolení je vydáváno Ministerstvem financí (Ministerstvo vnitra, 2017).

Hazardní hry lze provozovat dvěma způsoby (Ministerstvo financí, 2016):

- „Land-based“ – základní forma v kamenné provozovně, kde mohou být realizovány všechny druhy hazardních her
- Internetové hry – často je tento pojem zaměňován za samostatný druh hazardní hry. Je to ale pouze další způsob provozování hazardních her. Prostřednictvím internetu je možné provozovat pouze následující hry:
 - a) loterie
 - b) kursová sázka
 - c) totalizátorová hra
 - d) bingo
 - e) technická hra
 - f) živá hra

3.1.2 Druhy Hazardních her

Zákon č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách přesně vymezuje hry, které mohou být nazývány hazardními, a to v § 3 odst. 2 zákona o hazardních hrách. Zde je uveden taxativní výčet všech druhů. Pokud se nějaká hra na seznamu nenachází, nesmí být provozována pod hrozbou pokuty. Žádné hry se nesmí měnit ani přidávat.

Jedná se o následující výčet (zákon č. 186/2016 Sb.):

- loterie
- kursové sázky
- totalizátorové hry
- bingo
- technická hra
- živá hra
- tombola
- turnaj malého rozsahu

K provozování her je nutné splnit určitou podmínku, a to mít povolení. Povolovací proces se může u jednotlivých her odlišovat. Například předpokladem pro provozování tomboly s herní jistinou nad 100 tis. Kč (herní jistinou se rozumí násobek počtu vydaných losů a prodejní ceny losu) a turnaje malého rozsahu je nutné **ohlášení obecnímu úřadu** obce, na kterém se tato hazardní hra bude provozovat. U zbylých her se musí zažádat o **základní povolení**, které obsahuje oprávnění k provozu. Toto povolení vydává Ministerstvo financí na žádost. V případě technické hry, živé hry a binga je k provozování ještě nezbytné **povolení k umístění herního prostoru**. To vydává příslušný obecní úřad, v místě, kde se hra bude nacházet. Pokud by se jednalo o statutární město, rozhodují o vydání povolení jednotlivé městské části (Ministerstvo vnitra, 2017).

Loterie

Loterie může být číselná, peněžitá, věcná či okamžitá. Provozována je způsobem land-based, neboli v kamenných provozovnách. Nejčastěji jde například o trafiky. Lze ji však provozovat nově v prostřednictvím internetu, kde je účast podmíněna registrací hráče (Ministerstvo financí, 2020a).

U **okamžité** loterie se jedná o stírací losy. Po koupi losu hráč setře zakrytou část a ihned ví, zda se jedná o výhru či ne. U **peněžité**, nebo také **věcné** loterie, si hráč zakoupí los, který má předem určené pořadové číslo. Do slosování jsou zahrnuty všechny losy, které byly vydány a výhra je předem vyčíslena. **Číselná** loterie je hra, ve které hráč musí uhodnout

určitá čísla, kombinace či jejich pořadí. Nejedná se zde o losy, ale sázkové tikety (Pelc, 2016).

Kursová sázka

V rámci této hry, se hráči snaží správně uhodnout výsledek určité události. Jedná se zejména o výsledky sportovních utkání, politických či společenských událostí, tzv. sázkové příležitosti. Výše výhry se odvíjí od vsazené částky, a především od stanoveného kurzu, který byl předem vypsán. Účast hráčů je podmíněna registrací u provozovatele hry, výjimkou jsou pouze zvířecí dostihy (Doleček, 2017).

Totalizátorová hra

Tato hra funguje na podobném principu jako kursově sázky. Platí, že hráči zde také musí uhodnout výsledky sázkové příležitosti. Liší se však v určování výše výhry. U totalizátorové hry je předem daný objem peněžních prostředků v poměru k přijatým vkladům, a od toho se odvíjí i výše výher (Ministerstvo financí, 2016).

Bingo

Hráči v této hře vyplňují sázkové tikety, a snaží se docílit určitého vzorce, který vyplňují během postupného losování čísel. Tikety lze zakoupit pouze na pokladně kasina, a každý z nich musí obsahovat jiné uspořádání čísel neboli vzorce, které provozovatel předem stanoví (Pelc, 2016).

Technická hra

Jedná se o hry provozované prostřednictvím technického zařízení, které hráč sám používá. Mezi tyto hry se řadí hry válcové, elektromechanická ruleta a elektromechanické kostky. Hra je podmíněna registrací hráče u provozovatele, a ten zároveň musí disponovat povolením k umístění herního prostoru, který uděluje obecní úřad (Ministerstvo vnitra, 2016). V prostoru herny je nutná přítomnost nejméně 15 kusů. V případě Kasina se jedná o minimálně 30 kusů a 3 stoly živé hry, kdy s každým dalším hracím stolem živé hry je možné provozovat dalších nanejvýš 10 automatů (Ministerstvo financí, 2021a).

Živá hra

Tato hra se odehrává mezi více hráči, kteří hrají jeden proti druhému, nebo hráči stojí proti krupiérovi. Živou hru lze provozovat pouze v herním prostoru. Není dopředu známa výše sázky ani počet sázejících. Jedná se o ruletu, hru v kostky či karetní hru (např. poker). Při hře se používají žetony, které představují různé hodnoty sázek (Ministerstvo financí, 2016).

Tombola

Tombola představuje hazardní hru, při které se prodávají sázkové tikety, které se ještě tentýž den a na stejném místě, kde byly prodány, slošují. Pokud je herní jistina menší než 100 tis. Kč, nemusí se hra ohlašovat příslušnému obecnímu úřadu a mohou se jí zúčastnit i nezletilí. Při překročení hranice 100 tis. Kč musí být tombola ohlášena obci s předstihem minimálně 30 dnů před konáním. Ke slosování dochází v tomto případě veřejně a za přítomnosti notáře (Doleček, 2017).

Turnaj malého rozsahu

Tato hazardní hra je uskutečňována jako turnaj v karetních hrách vyřazovacího typu. Je předem určen počet účastníků, který je v rozsahu minimálně 3 a maximálně 90. Dále je pak stanoveno i rozmezí vkladu jednotlivých hráčů, které nesmí být vyšší než 500 Kč v rámci 24 hodin (Ministerstvo financí, 2020a).

3.2 Dohled v oblasti hazardu

V rámci kontroly hazardních her vzniká spolupráce mezi dvěma subjekty. Ty vykonávají dohled nad provozováním her a také daň spravují. Jedná se o Ministerstvo financí a Celní správu České republiky.

- **Ministerstvo financí** je orgánem dozorujícím a povolávacím. Má na starosti, komu bude vydáno povolení k provozování hazardní hry. Jeho pravomocí je i změna či zánik povolení. Kontroluje plnění zákona o hazardních hrách a dodržování všech náležitostí. V rámci internetových her ovládá seznam nepovolených her a jedná o přestupcích v této oblasti (Ministerstvo financí, 2021a). Je také správcem Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách. Jeho provoz spustilo

Ministerstvo financí v září 2020. Jsou zde zapsaní lidé, kteří pobírají dávky pomoci v hmotné nouzi, nebo kterým byl soudně uložen zákaz hraní. V červenci roku 2022 dojde i k zahrnutí osob, za které stát platí náhradní výživné (Mravčík et al., 2021).

- **Celní správa**, konkrétně odbor Dohledu místně příslušného celního úřadu, má v kompetenci kontrolu nad tím, zda je hra vykonávána podle zákona. Dohlíží, zda má příslušná hra povolení či ohlášení a vše je v souladu s herním plánem, s výjimkou her v internetovém prostředí. Příkladem mohou být namátkové kontroly heren a kasin, které celníci pravidelně uskutečňují. Pokud by byly zjištěny jakékoliv nesrovnalosti, jsou celníci oprávněni a povinni řešit případné přestupky (Celní správa, 2017).

Obecní úřady sice nadále figurují v dozoru, avšak vystupují pouze jako pasivní orgán, který předává informace o jakémkoli přestoupení zákona o hazardních hrách (Ministerstvo financí, 2020a).

3.3 Daň z hazardních her

Daň z hazardních se řadí mezi daně přímé, a je tedy nedílnou součástí státního rozpočtu. Jak už bylo zmíněno, do roku 2016 se v České republice pracovalo se zákonem o loteriích a jiných podobných hrách č. 202/1990 Sb., který byl ovšem do jisté míry zastaralý a neobsahoval všechny nové dodatky, které se časem objevily a nepočítal s pokroky v technologiích, které nastaly. Vznikal také černý a šedý trh, který nebyl zákonem nijak regulován. Bylo proto nezbytné tento zákon aktualizovat a připojit nové poznatky, aby mohl být kompatibilní s právem na volný pohyb služeb v Evropské unii (Boháč, Krasulová; 2016). V tomto období se jednalo tzv. o odvody z loterií a jiných podobných her a odvody z výherních hracích přístrojů. Až tedy od 1.1.2017, kdy byl uveden v účinnost zákon o dani z hazardních her, se může hovořit přímo o dani (Jánošíková et al., 2018).

Proces změny zákona byl dvoufázový. V první fázi byla vytvořena dílčí novela č. 380/2015 Sb., která měla ulehčit a poskytnout provozovatelům hazardních her dostatečný čas při přípravě na nová opatření a celkový náběh regulace. Účinná byla od 1. ledna 2016 a platila až do nástupu zákona o dani z hazardních her (Boháč, Krasulová; 2016).

Daň plní především fiskální funkci, jelikož plyne do veřejného rozpočtu. Naplňuje rozpočet jak státní, tak i rozpočty jednotlivých obcí. Dále pak je splněna i funkce redistribuční, kdy dochází k přerozdělování daňového výnosu, který plyne od sektoru soukromého neboli od provozovatelů, do sektoru veřejného (Sovová, 2009). Neodmyslitelně zde můžeme hovořit i o ochranné a regulační funkci.

3.3.1 Konstrukční prvky daně

Poplatník daně

Subjektem daně je v tomto případě poplatník. Poplatníkem daně je provozovatel neboli držitel základního povolení, nebo ohlašovatel hazardní hry. V novém zákoně se stává poplatníkem i nelegální provozovatel tzn. ten, kdo provozuje hru bez povolení nebo bez ohlášení (Boháč, Krasulová; 2017).

Předmět daně

Obecně vzato je předmětem daně podle zákona o dani z hazardních her provozování hazardní hry na území České republiky, pro které je nutné mít povolení nebo ohlášení. Hra, jejíž provozování není předmětem daně, je tombola, u které herní jistina nepřevyšuje 100 tis. Kč. Součástí předmětu daně je i provozování internetových her. Provozem se rozumí činnost, která vede k realizaci hazardní hry, a to s hlavním cílem dosažení zisku, především příjem sázek a vkladů do hazardní hry, výplata výhry a další činnosti s tím související. Další podmínkou pro splnění kategorie předmětu daně je provoz, ke kterému dochází pouze na území České republiky. Je zde vidět teritoriální princip zdanění, kdy dochází ke zdanění jen těch příjmů, které vychází z činnosti, jež se nachází na území daného státu (zákon č. 187/2016 Sb.).

Co se týká her v on-line režimu, je tento princip upraven, protože v tomto prostředí nelze určit přesné hranice. Řeší se tedy na koho jsou hry zaměřeny, a to se zjišťuje podle trvalého bydliště hráče (Pelc, 2016).

Sdílenou loterii upravuje **speciální předmět daně**. Ten je popsán v zákoně § 2 odst. 2, kdy se předmět daně rozšiřuje o přijímání vkladů ze sdílené herní jistiny a následné poskytování výher do této jistiny. Další rozšíření předmětu daně se týká hry provozované prostřednictvím

internetu, kdy se jedná tzv. o „hráč proti hráči“, například poker. Především se to dotýká hry, kdy jeden z hráčů nemá trvalé bydliště v České republice (zákon č. 187/2016 Sb.).

Základ daně

Pomocí základu daně se stanovuje z čeho se daň vypočítá. Obecně se u daně z hazardních her jedná o součet dílčích základů daně, které tvoří částka, o kterou úhrn přijatých vkladů převyšuje součet úhrnu vyplacených výher a vrácených vkladů. Je 8 dílčích základů, a to podle konkrétních her. Jedná se o dílčí daně z (Šrámková, 2017):

- a) loterie
- b) kursové sázky
- c) totalizátorové hry
- d) binga
- e) živé hry
- f) technické hry
- g) tomboly
- h) turnaje malého rozsahu

Dílčí základy se stanovují pomocí metody IN-OUT. Někdy se používá i označení BET-WIN. Jedná se o rozdíl mezi přijatými a nevrácenými vklady a vyplacenými výhrami. IN je sestaveno z vkladů, které hráči do hry vloží, nebo i od dalších provozovatelů. OUT je tvořeno z výher, které provozovatel vyplácí hráčům. Tento způsob byl převzat z dřívějšího zákona o loteriích a jiných podobných hrách. U sdílených daní tentokrát neplatí žádná výjimka a je použit stejný způsob (Boháč, Krasulová; 2017).

V případě, že se jedná o hazardní hry provozované prostřednictvím internetu, kdy proti sobě hrají dva hráči jak s trvalým bydlištěm na území České republiky, tak i hráči ze zahraničí, dílčí základ daně se stanovuje jinak. Tvoří ho rozdíl součinu hodnot, o které přijaté vklady přesahují vyplacené výhry a poměr přijatých vkladů od účastníka hry a všech přijatých vkladů a vklady vrácené účastníkovi hry (zákon č. 187/2016 Sb.).

Sazba daně

Pomocí sazby se ze základu daně vypočítá výše daně. Sazba daně z hazardních her je vyjádřena v procentech, mluvíme tedy o ní jako o sazbě poměrné. Dále je linerání, její výše zůstává sále stejná, bez ohledu na výši základu daně. Jak bylo uvedeno výše, má daň

celkem 8 dílčích základů, tudíž i 8 sazeb. Od 1.1.2020 je účinná novela, která zvyšuje sazbu z technických her na **35 %**. Jedná se o zákon č. 364/2019 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní v souvislosti se zvyšováním příjmů veřejných rozpočtů. Pro zbytek her je sazba ve stejné výši, a to **23 %**. Jde tedy také o sazbu diferencovanou. Technické hry se považují za více rizikové, proto jsou u nich sazby vyšší (Ministerstvo financí, 2021a).

Tabulka 1 Výše sazeb pro dílčí základ daně dle jednotlivých her

Loterie	23 %
Kurzové sázky	23 %
Totalizátorová hra	23 %
Bingo	23 %
Technická hra	35 %
Živá hra	23 %
Tombola	23 %
Turnaj malého rozsahu	23 %

Zdroj: Vlastní zpracování dle zákona č. 364/2019 Sb.

Výpočet daně

Výsledná daň se spočítá součtem všech dílčích daní z jednotlivých hazardních her. Jak již bylo zmíněno výše, dílčích daní je celkem 8. Pokud provozovatel provozuje pouze 4 hry, bude počítat pouze s jejich dílčími daněmi. U zbylých her bude dílčí daň nulová. Dílčí daň vzniká z dílčího základu daně, který se zaokrouhlí na celé stokoruny nahoru a poté je násoben odpovídající sazbou daně (Zdeňková, 2020).

Tento způsob výpočtu se vztahuje na všechny druhy her. Výjimkou je pouze **dílčí daň z technických her**, kdy je výpočet konstruován jinak. Zde se kromě dílčího základu daně a sazby, nachází ještě jeden prvek, a to tzv. minimální dílčí daň. To znamená, že se všechny herní pozice koncových zařízení, které mají povolení, vynásobí částkou 9200 Kč. Ta představuje zhruba 100 Kč za herní pozici za den. Následně se mezi sebou tyto částky porovnávají. Pokud by byla minimální dílčí daň vyšší než dílčí základ daně vynásobený danou sazbou daně, stává se dílčí daní právě ona. V případě, že by minimální daň byla menší nebo rovna součinu dílčího základu daně a sazby, bude dílčí daní uvedený součin (Pelc, 2016).

Zdaňovací období

Zdaňovací období je v tomto případě kalendářní čtvrtletí. Tím by mělo dojít ke snížení administrativní náročnosti daně, protože již nejsou nutné zálohy (Šrámková, 2017).

Rozpočtové určení daně

Tento konstrukční prvek daně určuje, do jakého rozpočtu daň plyne a jaká bude její výše. (Karfíková, 2018).

Daň z hazardních her je daní sdílenou, takže je součástí více veřejných rozpočtů. V tomto případě se jedná o státní rozpočet a rozpočty obcí. Podle § 7 zákona o dani z hazardních her je jasné, že se oddělí část celostátního hrubého výnosu daně z technických her. Ta se dále dělí a putuje do obou rozpočtů v poměru 35:65. To znamená, že 35 % bude náležet do státního rozpočtu a 65 % do rozpočtu obcí. Rozpočet obce následně rozdělí procenta mezi jednotlivé obce, které na svém území provozují hernu či kasino. Výše procent plynoucích do rozpočtů konkrétních obcí je přímo úměrný počtu povolených koncových zařízení (Boháč, Krasulová; 2017).

Zbytek celostátního hrubého výnosu daně, tedy bez dílčí daně z technických her, se rozděluje následovně: 70 % připadne státnímu rozpočtu a 30 % se stává příjmem obcí. Výše příjmu jednotlivých obcí se určuje obdobně jako u dílčí daně z technických her (Pelc, 2016).

3.4 Regulace hazardních her

Daně z hazardních her představují ekonomický nástroj pro regulaci hazardu. Jedním z příkladů mohou být různé alternativy zdanění, které se týkají provozovatele nebo hráče. V České republice se jedná o model, ve kterém podléhají zdanění provozovatelé hazardních her zvláštní daní. Ta zdaňuje rozdíl mezi vklady a výhrami. Dále je možné zvýšit daň z příjmu právnických osob, která také dopadá na provozovatele. Mezi negativa tohoto způsobu se řadí rozhodně fakt, že hráči si těchto opatření nemohou na první pohled všimnout a nic je tak od hraní neodrazuje. Dalším způsobem je také zvláštní daň uvalená na provozovatele, má ale povahu daně nepřímé, konkrétně spotřební. Ta se dotýká buď obrátu provozovatele, nebo se pojí se službami, které provozovatel poskytuje. Může se však jednat i o daň z přidané hodnoty. Zde jsou si již hráči více vědomi nějakého zásahu do výše vkladu a touto skutečností se mohou někteří od her odvrátit. Třetí varianta se tentokrát promítá do výher hráčů pomocí zvláštní daně. Je tedy zřejmé, že se tato daň

vztahuje pouze na výherce. Lze také zvýšit daň z příjmů fyzických osob. Hráč si je zcela vědom, jak tato alternativa působí na jeho výhry a může ho to odradit. Na rozdíl od předchozích dvou způsobů, je v tomto případně vyšší náročnost ve spravování daně, neboť hráčů je více než provozovatelů (Boháč, Krasulová; 2017).

Opatření na místní úrovni

Regulace hazardních her může být také spravována na místní úrovni. Mezi strategie, které se k redukcí používají patří například omezení dostupnosti her. Větším problémem byl spíše počet heren než počet her. Řešení přinesl i ZHH, který stanovil kolik herních pozic může herna mít, čímž došlo ke snížení celkového počtu heren, protože malé herny se mnohdy nemohly s minimálním počtem her ztotožnit. Dalším příkladem je také zákaz non-stop heren (Ministerstvo financí, 2017).

Nejsilnějším regulačním nástrojem jsou pravděpodobně obecně závazné vyhlášky obcí. Obce jsou povinny zasílat obecně závazné vyhlášky, které přijaly, jak Ministerstvu vnitra, tak i Ministerstvu financí, a to do 5 kalendářních dnů od jejího vyhlášení (Rajchl et al., 2018). Obecně závazné vyhlášky, dále jen OZV, mohou mít více podob. Obce mohou na svém území vybrat z následujících možností (Ministerstvo financí, 2021b):

- úplný zákaz na celém svém území
- určit seznam povolených míst
- určit seznam zakázaných míst či zón
- povolit hraní pouze na jedné adrese
- povolit hraní jen v omezený čas, či upravit provozní dobu

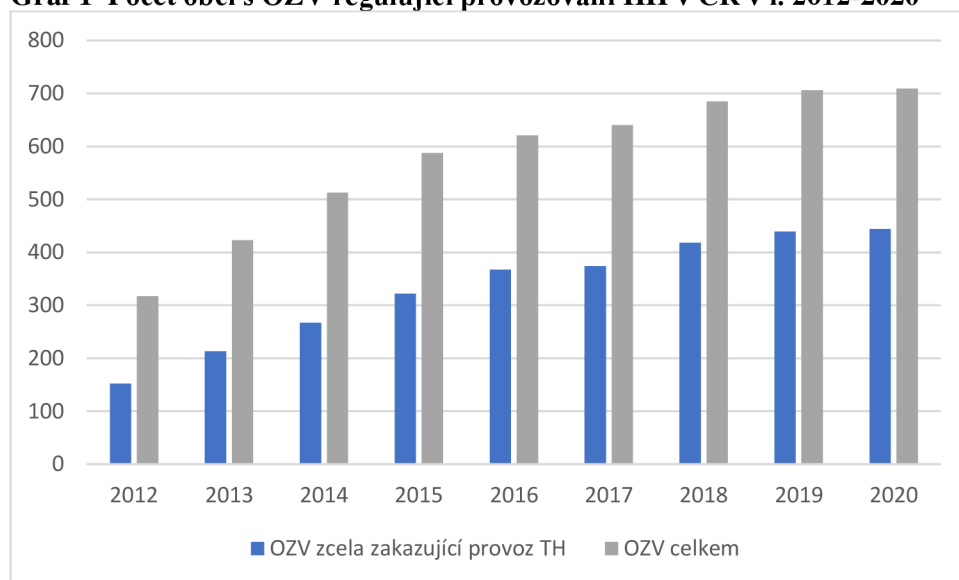
Pokud obec vydá OZV a rozhodne se nějak omezit místa provozoven hazardních her na konkrétní lokace, musí být schopna objektivně obhájit své důvody. Jinak hrozí, že Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) vystaví obci poměrně vysokou pokutu kvůli diskriminující regulaci (Mravčík et al., 2020).

Toto se stalo například v roce 2020 v Ostravě. Městu byla od ÚOHS vyměřena pokuta ve výši 1 078 000 Kč za porušení zákona o ochraně hospodářské soutěže v souvislosti s vydáním OZV. Podle ÚOHS se město Ostrava provinilo tím, že od 1. ledna 2017 do 30. června 2019 omezilo na některých adresách hraní, aniž by řádně vysvětlilo relevantní důvody pro své jednání a tím tak bezdůvodně narušilo hospodářskou soutěž na trhu hazardních her (Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, 2020).

Přesně z tohoto důvodu většina obcí volí spíše úplný zákaz technických a živých her na svém území. Samy se tím ale připraví o veškeré zisky z hazardu, které by jinak z povolování těžily. Reakce provozovatelů na celoplošný zákaz je buď přesunutí svého podnikání do jiných míst, které zákaz nemají, nebo pořízení Kvízomatů, či jiných zařízení, která už svým způsobem fungování na první pohled nespádají do charakteristiky hazardní hry. Chybí jim většinou prvek náhody, který se maskuje za vědomostní soutěž (Rajchl et al., 2018). Nejvýznamnějším následkem zákazu hazardu je pravděpodobně vznik nelegálního hazardu. Město se hazardu nezabaví, a ještě přichází o výnosy (Institut pro regulaci hazardních her, 2021).

Další dopadem může být to, že pokud se ve městě zakáže hraní, uchýlí se hráči na internet. Také to vyzývá k budování nových heren a kasin v okolí kolem velkých měst. Například město Praha od 1.1.2021 zakázalo na celém území provoz technických her a ve 41 z 57 městských částí i zbytek her (Žofčák, Rod; 2021).

Graf 1 Počet obcí s OZV regulující provozování HH v ČR v l. 2012-2020



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021a)

Na grafu 1 vidíme, jak se počet obcí s OZV od roku 2012 každým rokem zvyšoval. Oproti roku 2012 počet celkových OZV vzrostl o 123 %. V posledních letech však postupně nových vyhlášek ubývá. V roce 2020 přibýly pouze 3 OZV. Růst počtu vyhlášek, které zcela zakazují provoz technických her, se také přibližuje ke stagnaci.

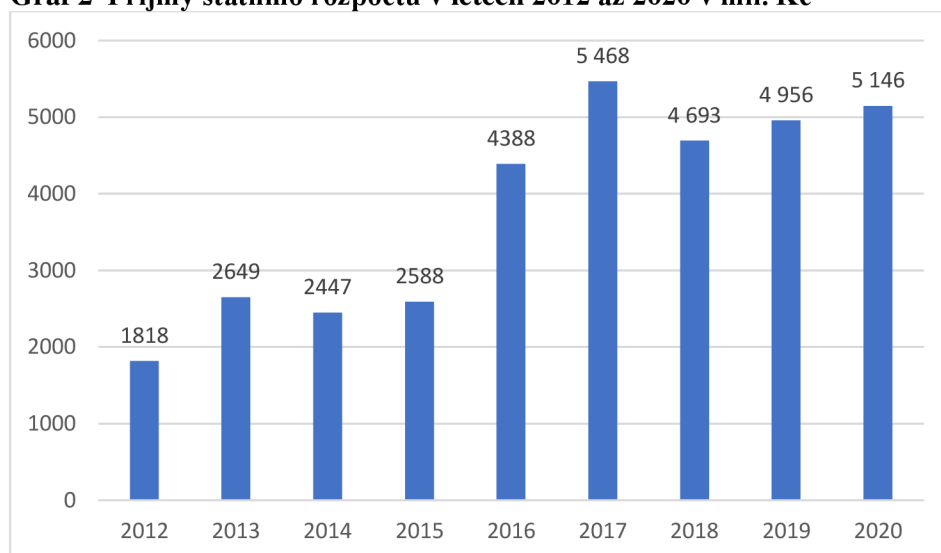
4 Vlastní práce

V úvodu praktické části se tato práce zaměřuje na výsledky hazardního hraní za celou Českou republiku v letech 2012 až 2020. Toto období se dále rozděluje na dva úseky, a to na roky 2012 až 2016 a 2017 až 2020. Dělicím milníkem mezi těmito dvěma obdobími je právě již zmiňovaná novela zákona č. 186/2016 Sb. o hazardním hraní a navazující zákon č. 187/2016 Sb. o dani z hazardních her. Nejprve se podíváme na časové období jakona celek. Jsou představeny dva výstupy za obě sledovaná období. Prvním výstupem jsou příjmy do státního rozpočtu, druhým pak výsledky z provozování hazardních her. V obou případech jsou sledovány odvody z loterií a jiných podobných her a odvody z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení, dále již VHP. Od roku 2017 zaznamenáváme nově daň z hazardních her a daň z technických her. Souběžně s ní plynou do příjmů i stále ještě dobíhající odvody z loterií a jiných podobných her a odvody z VHP.

4.1 Analýza časových řad

Kompletní období 2012 až 2020

Graf 2 Příjmy státního rozpočtu v letech 2012 až 2020 v mil. Kč



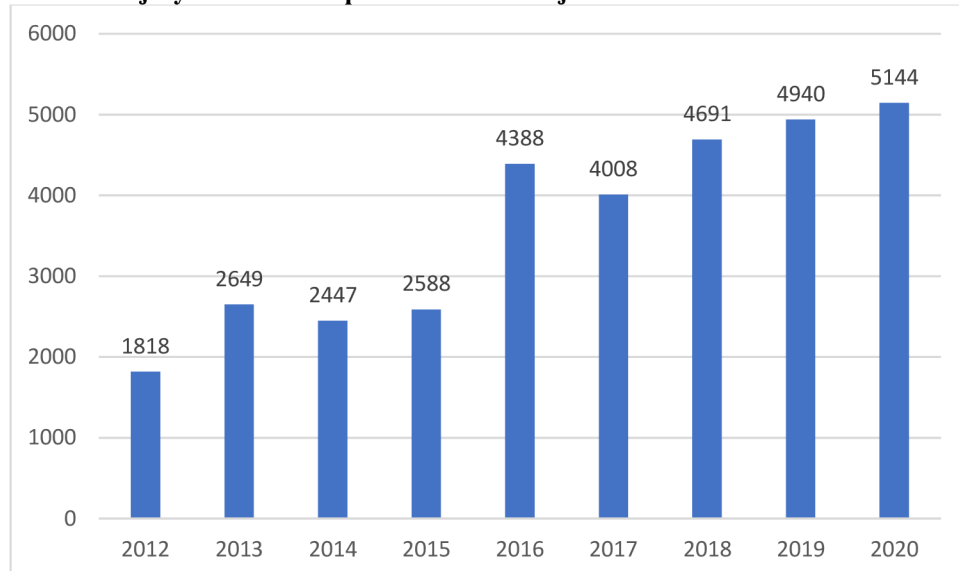
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Generálního finančního ředitelství (2021)

Nejdříve je pozornost zaměřena na kompletní období let 2012-2020. Na grafu 2 vidíme vývoj příjmů do státního rozpočtu v kontextu úplné časové řady. Je patrné, že během prvních

čtyř zaznamenaných let, se odvody pohybovaly v přibližně podobných hodnotách, zejména pak roky 2013 až 2015, kdy částky zůstávají v průměrné úrovni 2,5 mld. Kč. V následujícím roce 2016 však dochází k výraznému navýšení o přibližně 1 750 mil. Kč. V roce 2017 se příjmy státního rozpočtu dále zvyšovaly. Ve srovnání s rokem 2012 došlo k růstu o téměř 201 %. V roce 2018 nastal menší pokles, a to o 775 mil. Kč. Od roku 2019 příjmy opět lineárně rostou.

Důvodem vyšších hodnot, především u roku 2017, je zahrnutí jak daňových příjmů z HH, tak i příjmů z dobíhajících odvodů z loterií a VHP. Detailnější pohled na příjmy státního rozpočtu bez těchto odvodů je uveden na grafu 3.

Graf 3 Příjmy státního rozpočtu bez dobíhajících odvodů v l. 2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

Pokud porovnáme graf 2 s grafem 3, je na první pohled vidět, že v letech 2018 až 2020 se výše příjmů téměř nezměnila. Viditelný rozdíl zaznamenáváme v roce 2017. Čisté daňové příjmy z HH, tedy bez končících odvodů, činily v roce 2017 přibližně 4 mld. Kč. Dobíhajícím odvodům se více věnuje podkapitola 4.1.2. Součástí je tabulka 4, ve které jsou detailněji rozepsány jednotlivé odvody v daných letech.

4.1.1 Období 2012 až 2016

V tomto období se sledují odvody z loterií a jiných podobných her a odvody z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení. Platil zde ještě starý zákon č. 202/1990, který působil právě až do konce roku 2016.

Období před rokem 2012

Před rokem 2012 se výnosy z hraní spravovaly ještě jinou cestou. Provozovatelé loterií a jiných podobných her museli určitou část z toho co vydělali použít na nějaký veřejně prospěšný účel. Většinou se jednalo o příspěvky na kulturu a sport či sociální a zdravotní účely. Výše příspěvku byla v rozmezí 6 až 20 % z rozdílu mezi příjmem provozoven a výhrami vyplacenými sázejícím a různé poplatky a náklady dozoru (Ministerstvo financí, 2021a). To je zaznamenáno v tabulce 2.

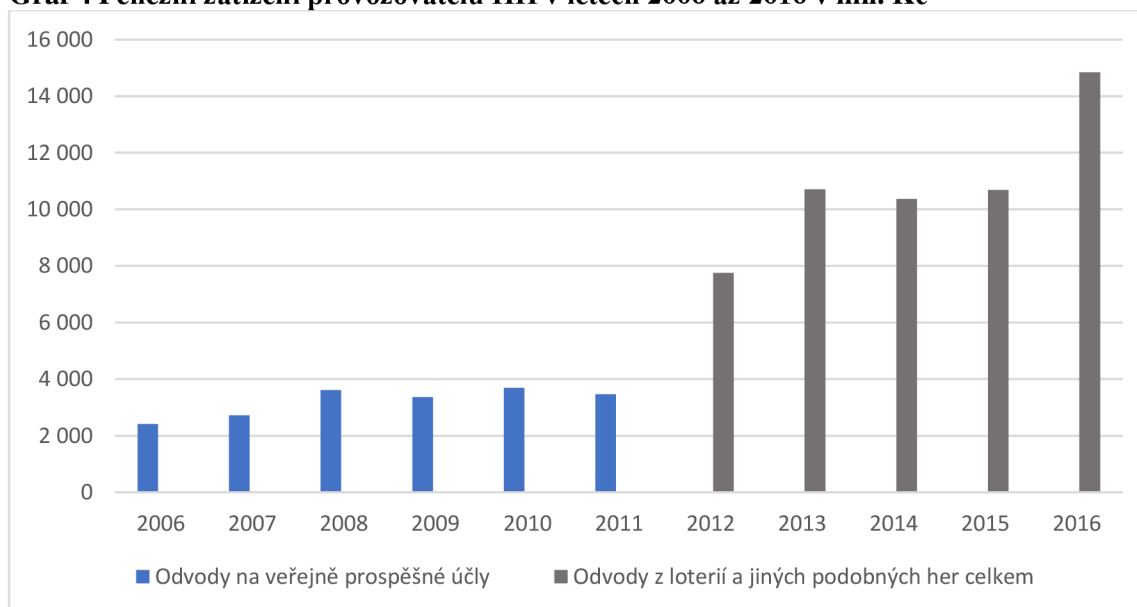
Tabulka 2 Sazby odvodů na veřejně prospěšné účely dle výše dosaženého rozdílu

Výše rozdílu v mil. Kč	% sazba odvodu
Do 50	6
50 až 100	8
100 až 500	10
500 až 1000	15
Nad 1000	20

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021a)

Tento způsob nakládání s výtěžkem z hraní měl původ ještě před rokem 1989, kdy tehdejší prostředky putovaly především na financování Československého svazu tělesné výchovy. Z těchto peněz byly podporovány například i Spartakiády, či výstavba Strahovského stadionu (Klčovská, 2012). Po revoluci prošel tento odvod mnoha podobami. Po roce 2012 se zatížení provozovatelů výrazně zvýšilo. To dokazuje graf 4, kde je znázorněn vývoj v následujících letech.

Graf 4 Peněžní zatížení provozovatelů HH v letech 2006 až 2016 v mil. Kč

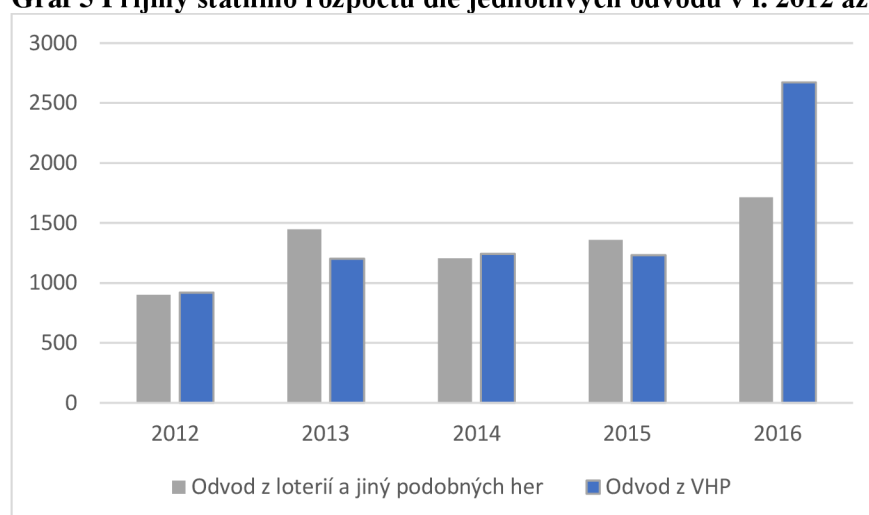


Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Generálního finančního ředitelství (2021) a Ministerstva financí (2011)

Pro srovnání VPÚ bylo po roce 2012 zapotřebí postavit proti nim nejen příjmy státního rozpočtu, ale i celkové inkaso navýšené o příjmy obecních rozpočtů. Výše odvodů se v letech 2006 až 2011 pohybuje přibližně na stejné hladině, jen s menšími výkyvy. Nejnižší odvod je hned v prvním uvedeném roce, kdy částka dosáhla 2,4 mld Kč. Nejvíce provozovatelé zaplatili na odvodech v roce 2010 s částkou 3,7 mld. Kč. Zlom nastává v roce 2012 s příchodem nového odvodového systému. Hned v prvním roce platnosti novely se tedy částka odvodu pohybovala ve výši 7,7 mld. Kč. Oproti přechozímu roku došlo k nárůstu o téměř 123 %. To je ovšem stále relativně málo oproti markantnímu rozdílu, který je mezi roky 2011 a 2016. Zde došlo k 329% nárůstu.

Nyní se podrobněji podíváme na situaci v oblasti hazardu ve smyslu loterií a jiných podobných her a VHP.

Graf 5 Příjmy státního rozpočtu dle jednotlivých odvodů v l. 2012 až 2016 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Generálního finančního ředitelství (2021)

Graf 5 zobrazuje výši příjmů státního rozpočtu, v rozdělení na odvody z VHP a ostatní odvody. V roce 2012 jsou odvody téměř vyrovnané, jedná se také o nejnižší hodnoty ve sledovaném období. Až do roku 2015 odvody zůstávají více méně v rovině a nepřekračují hodnotu 1 500 mil. Kč. Velký nárůst obou odvodů zaznamenal rok 2016. Odvody z loterií lehce překonaly výše zmíněnou hranici. Velký růst, ale vidíme u odvodu z VHP, kde došlo oproti předchozímu roku ke zvýšení o více než 100 %. Podle Ministerstva financí je tento markantní růst zapříčiněn například vynaloženým úsilím Finanční správy a policie v boji proti ilegálnímu hazardu, nebo také novelou, která právě v roce 2016 zvedla přechodnou

sazbu daně u technických her z 20 % na 28 %, a sazbu u loterií na 23 %. Také se změnil poměr odvodu z technických her do státního rozpočtu a obecních rozpočtů. Tok do státního rozpočtu se zvýšil z 20 na 37 % a do obecních se snížil z 80 na 63 % (Ministerstvo financí, 2021a).

V letech 2014 a 2016 přispěli provozovatelé číselných a okamžitých loterií a kursových sázek Českému Olympijskému výboru nejprve přes 400 mil. Kč a později se jednalo o částku necelých 700 mil. Kč. Mohli tak uplatnit slevy na dílčím odvodu z loterií (Ministerstvo financí, 2015 a 2017).

Tabulka 3 Výsledky z provozování loterií a jiných podobných her z let 2012 až 2016 v Kč

Rok	Řetězový index	Vloženo	Vyplaceno	Příjmy
2013/2012	Index	99,14 %	99,65 %	97,47 %
	Rozdíl	-1 080 050 981	-337 998 697	-742 052 284
2014/2013	Index	111,43 %	111,92 %	109,81 %
	Rozdíl	14 165 279 583	11 361 344 563	2 803 935 020
2015/2014	Index	110,24 %	114,14 %	96,96 %
	Rozdíl	14 134 279 446	15 088 175 180	-953 895 734
2016/2015	Index	129,07 %	129,00 %	129,33 %
	Rozdíl	44 241 485 108	35 317 136 307	8 924 348 801

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Generálního finančního ředitelství (2021)

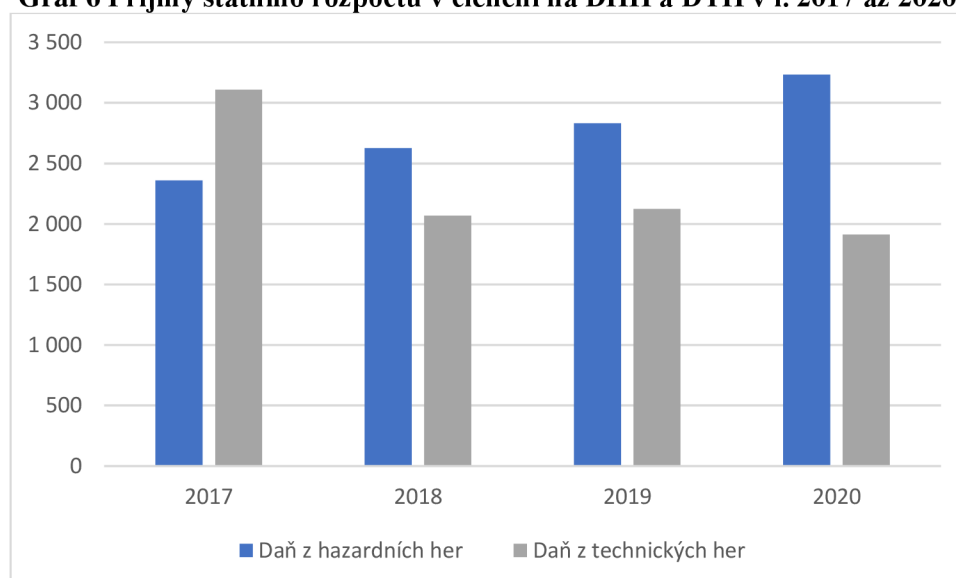
V tabulce 3 jsou mezi jednotlivými roky porovnávány finanční prostředky vložené do hry, finanční prostředky vyplacené zpět hráčům a jejich rozdíl, což jsou hrubé příjmy legálních provozovatelů loterií a jiných podobných her.

V letech 2013, oproti předchozímu roku, nepatrně ubylo vložených peněz. To se promítlo snížením příjmů i vyplacených hodnot. Mezi rokem 2013 a 2014 už jsou vidět větší rozdíly. Vložené částky se zvýšily o více než 14 mld. Kč. Téměř totožný přírůstek u vložených prostředků nastal i mezi dalšími sledovanými roky 2014 a 2015. Vyplaceno bylo o přibližně 15 % více. Příjmy ale naopak klesaly. Nicméně v roce 2016 se hrubé příjmy provozovatelů zvýšily o bez mála 30 %. V tomto roce bylo vloženo do her o 72 mld. Kč více než například v roce 2012.

4.1.2 Období 2017 až 2020

Ve výroční zprávě o hazardním hraní 2017 je mimo jiné také přehled všech změn, které onoho roku započaly. První a nejzásadnější změnou je samozřejmě zmíněn fakt, že od 1.1.2017 vstoupil v platnost ZHH a v České republice je zavedena daň v úzkém smyslu, jejímž předmětem je provoz hazardních her. Fungují zde ale přechodná ustanovení, která dovolují provoz některých her ještě podle podmínek zákona o loteriích. Toto ustanovení však platí nejdéle po dobu 6 let (Mravčík et al., 2018). Od roku 2017 je novinkou přístup zahraničních provozovatelů hazardu na území českého trhu a také provoz většiny her na internetu (Ministerstvo financí, 2021a).

Graf 6 Příjmy státního rozpočtu v členění na DHH a DTH v l. 2017 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Generálního finančního ředitelství (2021)

Graf 6 zobrazuje podrobnější pohled na příjmy státního rozpočtu v letech 2017 až 2020.

Na jedné straně je tu daň z hazardních her, která každým rokem viditelně roste, a na druhé straně stojí daň z technických her, která naopak stále klesá. V roce 2017 se daň z technických her pohybuje nad hranicí 3 mld. Kč, hned následující rok ale dochází k poklesu o necelých 37 %. V roce 2019 se příjem lehce zvýšil, avšak v dalším roce klesl o 212 mil. Kč. Toto snížení je pravděpodobně zapříčiněno nebo alespoň z části podpořeno pandemickou situací Covid-19, při které byli provozovatelé nuceni v průběhu roku 2020 nějakou dobu své provozovny zavřít. Je zajímavé, že tento vzorec poklesu se neopakoval u daně z hazardních her. Tomuto tématu se věnuje kapitola 4.3.

Jak již bylo několikrát zmíněno, pod pojmem daň z hazardních her se v tomto období skrývá jak tato daň, tak i stále dobíhající zrušené odvody z loterií a jiných podobných her. Součástí daně z technických her jsou dobíhající odvody z VHP. Přesné hodnoty jsou zobrazené v tabulce 4. Zde je podrobnější přehled ve členění na odvody z loterie a jiných podobných her a odvody z VHP. V roce 2017 do rozpočtu plynulo celkem 1,5 mld. Kč. Z toho 576 mil. Kč z loterií a 883 mil. Kč z VHP. To představuje přibližně 26 % z celkových příjmů státní pokladny. V roce 2018 se částky výrazně snížily. Za loterie již dobíhalo pouze 476 tis. Kč a za VHP 1,2 mil. Kč. Tyto hodnoty představují pouze 0,04% část ze státního rozpočtu. V roce 2019 se odvody u VHP o něco málo snížily. Naopak odvody z loterií se překvapivě zvýšily o 13,9 mil. Kč. Tento nárůst je podle Ministerstva financí z části zapříčiněn kontrolní činností Specializovaného finančního úřadu u provozovatelů hazardu (Ministerstvo financí, 2020a). Celkový podíl z příjmů státního rozpočtu se lehce zvýšil na 0,31 %. V roce 2020 však opět klesá na 0,04 %. Celkem se dobíhající odvody snížily o 13,6 mil. Kč. U loterií došlo k poklesu o zhruba 91 % a VHP se snížily přibližně o polovinu.

Tabulka 4 Přehled dobíhajících odvodů v letech 2017 až 2020

Dobíhající odvody v Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	576 094 729	475 842	14 332 852	1 295 017
Výherní hrací přístroje	883 830 913	1 228 634	1 092 537	572 568
Celkem	1 459 925 642	1 704 476	15 425 389	1 867 585
Podíl na celkových příjmech státu	26,70 %	0,04 %	0,31 %	0,04 %

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí(2021b)

Tabulka 5 zobrazuje srovnání výsledků z provozování loterií a jiných podobných her. Označen je zde důležitý přelom 2016 a 2017, kde můžeme vidět, jak se změna zákona promítla do hraní. Oproti roku 2016 mírně vzrostly všechny tři sledované hodnoty. U vložených a vyplacených peněz se jedná v průměru o 15,5% růst. Naopak u příjmů vidíme růst pouze o 1 %. V roce 2018 se vložilo a vyplatilo více než v roce minulém, ale hrubé příjmy provozovatelů klesly oproti roku 2017 o 21 %. V roce 2019 už rostly jak vložené a vyplacené prostředky, tak i příjmy. V tomto roce se dokonce množství vložených peněz zvýšilo o 55 % než v roce předešlém a vyplacených částek přibývalo o 61 %. Navýšily se tentokrát i příjmy zhruba o 4,7 mld. Kč. V roce následujícím však výrazně ubylo

vložených peněz, a tak došlo i ke snížení vyplaceného obnosu. Příjmy se v roce 2020, ve srovnání s rokem 2019, snížily o 10 %.

Tabulka 5 Výsledky z provozování HH z let 2016 až 2020 v mil. Kč

Rok	Řetězový index	Vloženo	Vyplaceno	Příjmy
2017/2016	Index	114 %	117 %	101 %
	Rozdíl	27 759	27 250	509
2018/2017	Index	112 %	119 %	79 %
	Rozdíl	26 508	34 695	-8 186
2019/2018	Index	155 %	161 %	115 %
	Rozdíl	138 579	133 890	4 688
2020/2019	Index	101 %	102 %	90 %
	Rozdíl	3 931	7 521	-3 590

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Generálního finančního ředitelství (2021)

4.2 Příjmy obecních rozpočtů dle jednotlivých krajů

U každého kraje jsou ve všech grafech použity celkové příjmy obecních rozpočtů, tedy včetně dobíhajících odvodů. Konkrétní hodnoty odvodů z loterií a jiných podobných her a odvodů z VHP, jsou uvedeny v samostatných tabulkách.

Praha

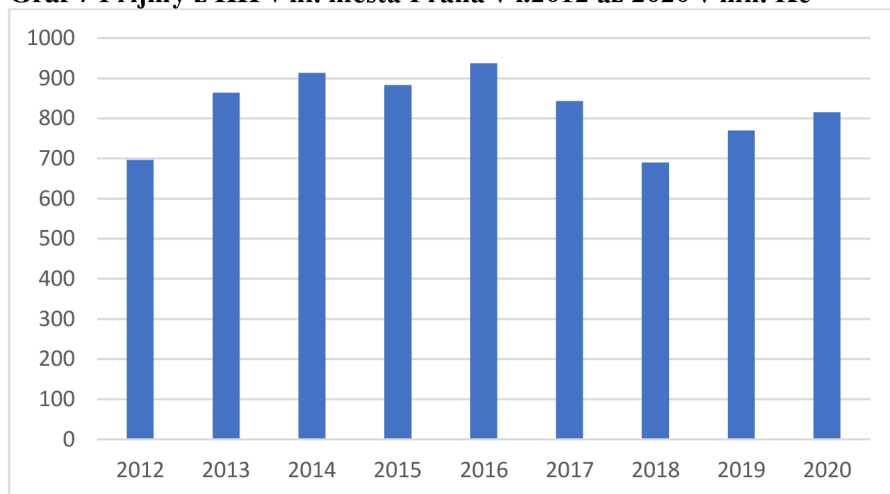
Prvním sledovaným regionem je hlavní město Praha. Ta je sice rozlohou nejmenší, vyrovná to však největším podílem na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her. Je zcela jistě na prvním místě co do velikosti příjmů plynoucích do obecních rozpočtů.

Rada hl. m. Prahy se rozhodla na svém území od 1.1.2021 zavést dvě změny. Pomocí obecně závazných vyhlášek vyhlásit plošný zákaz technických her a zároveň regulaci živých her. Ve 41 z 57 městských částí bude hazard plošně zakázán. V některých městských částech byl hazard zakázán již před tím. V 16 zbylých částích je povolena jen živá hra (Žofčák, Rod; 2021).

Na grafu 7 můžeme vidět, že se od roku 2012 odvody každým rokem zvyšovaly, a to až k roku 2014, po kterém následoval propad o necelých 3,3 %. V roce 2016 zaznamenáváme největší nárůst příjmů do rozpočtu ve sledovaném období. Částka přesahující 900 mil. Kč, je složena z odvodu z loterií, který činil 210 mil. Kč, a odvod z VHP byl 727 mil. Kč. Naopak nejméně do rozpočtu přibylo v roce 2018, a to pouhých 690 mil.

Kč. V tomto případě je to složeno z daně z hazardních her, která byla 689 mil. Kč a ve zbývající částce se také objevily zrušené odvody z loterie a VHP, které stále dobíhají (v tomto roce se na stránkách MONITOR v plnění rozpočtu Prahy neobjevila konkrétní částka za daň z HH a daň z TH, proto je zde uvedena pouze celková částka). Odvody tak během let 2017–2018 výrazně poklesly, a to až o 274 mil. Kč. V roce 2019 dochází k opětovnému pozvolnému růstu.

Graf 7 Příjmy z HH v hl. města Praha v l.2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle z aplikace Monitor (2021)

Tabulka 6 Dobíhající odvody z loterií v hl. městě Praha v l. 2017 až 2020

Dobíhající odvody v Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	71 487 315	207 241	1 736 296	107 598
VHP	187 396 223	654 224	394 532	182 458

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

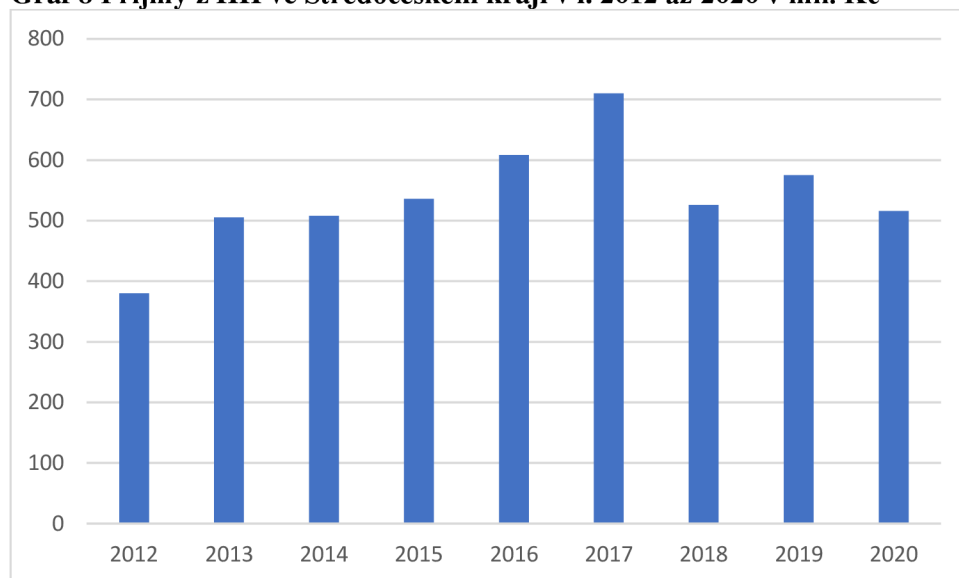
Konkrétní částky končících odvodů jsou popsány v tabulce 6. V roce 2017 zaznamenáváme nejvyšší dosažené částky. Jedná se o odvody z loterií, které činily 71,5 mil Kč, a odvody z VHP s hodnotou 187,4 mil. Kč. Podíl na celkových příjmech hl. města Prahy je v tomto roce 31%. V letech 2018 až 2020, vidíme že hodnoty podstatně klesaly. Výjimkou je pouze odvod z loterií v roce 2019, kdy došlo oproti roku předchozímu ke zvýšení o 1,5 mil. Kč. V roce 2020 odvody opět klesly, a to o přibližně 94 %.

Středočeský kraj

Dalším krajem v pořadí je rozlohou naopak největší kraj, a to Středočeský. Jedná se i o kraj nejlidnatější, leží v něm 1 114 obcí. Ve Středočeském kraji se vyskytuje v obcích celkem

35 vyhlášek (dle ZHH), které upravují hazard na svém území. Z toho 14 obcí vydává seznam míst, kde je hazard povolený, 3 obce mají povoleno hrát pouze na jedné adrese, 2 mají omezenou provozní dobu, 1 obec zakazuje v určitý čas hrát a zbylých 15 má zakázán hazard na celém území (Ministerstvo financí, 2021b)

Graf 8 Příjmy z HH ve Středočeském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor(2021)

Z grafu 8 je zcela znatelné, že v roce 2012 putoval do rozpočtu Středočeského kraje nejmenší odvod ze sledovaného období. Jedná se o částku 380 mil. Kč. Z toho přibližně 80 mil. Kč připadá na odvod z loterie a zbylých 300 mil. Kč náleží odvodu z VHP. V roce 2013 sice došlo ke zvýšení příjmů téměř o 125 mil. Kč, ale také nastává stagnace. V letech 2013 až 2014 tak zůstává odvod zcela totožný. Od roku 2015 dochází k dalšímu růstu. Ten se však zastavil v roce 2017, kdy došlo k dosažení vrcholu částkou 710 mil. Kč. Od roku 2012 tak nastal téměř 100% nárůst. Tento růst se ale zastavil hned v roce 2018, kdy odvody poklesly o 184 mil. Kč. Poté přišel malý výkyv a došlo k nárůstu o 9 % oproti předešlému roku, což záhy poté vystřídal opět pokles.

Tabulka 7 Dobíhající odvody z loterií ve Středočeském kraji v l. 2017 až 2020 Kč

Dobíhající odvody Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	31 428 417	2 775 695	1 605 322	828 097
VHP	161 594 593	6 832 731	6 230 006	6 555 461

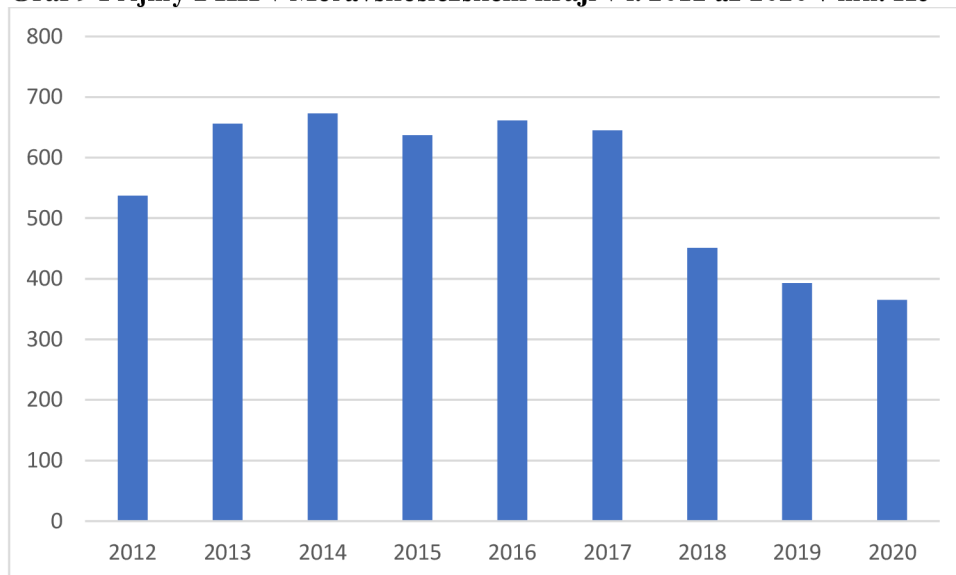
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

Podle tabulky 7 se v roce 2017 odvedlo z loterií 31,4 mil. Kč, a odvody z VHP činily 161,6 mil. Kč. Jedná se tak o 27,2% podíl na celkových příjmech Středočeského kraje. V roce 2018 se tento podíl snížil na 1,36 %. Vidíme, že odvody z loterií v letech 2018 až 2020 výrazně klesaly. Naopak u VHP se odvody v těchto letech pohybovaly v podobných hodnotách, kdy docházelo ke snižování pouze v řádu tis. Kč.

Moravskoslezský kraj

Kraj je orientovaný na severovýchodě České republiky na hranicích s Polskem. Z této pohraniční polohy čerpá mimo jiné i výhody častých zahraničních návštěvníků. Eviduje na svém území 300 obcí. Obecně závazné vyhlášky (dle ZHH) vydalo 23 měst. V 18 obcích je vyhlášen zákaz hraní na celém území, z toho má jedna obec připsanou podmínku, že toto platí nejdéle do roku 2024. Další 2 obce mají seznam povolených míst a 1 obec naopak seznam míst zakázaných. Obec Horní Bečva má specifickou poznámku, a to zákaz ve vzdálenosti 200 m od obvodové stěny budov základní školy, mateřské školy a kostela. Obec Orlová má povoleno hraní pouze mimo chráněné památkové území ochranného pásma historického centra města a v okruhu 100 m od hlavních vstupů do škol a školských zařízení atd. (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 9 Příjmy z HH v Moravskoslezském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor(2021)

Ve velikosti odvodů plynoucích do rozpočtu převyšuje většinu krajů. To můžeme sledovat na grafu 9. Na začátku sledovaného období, tzn. v roce 2012, byl odvod do rozpočtu vyměřen v částce 537 mil. Kč. Po něm nastal růst zhruba o 119 mil. Kč. V časovém úseku

od roku 2013 až 2017 se pohybovaly odvody v přibližně vyrovnaných hodnotách, pouze s menšími výkyvy. Tyto částky za toto období nepoklesly pod hranici 600 mil. Kč ani nepřekročily hodnotu 700 mil. Kč. Nejvyšším dosaženým příjmem bylo 673 mil. Kč v roce 2014. Odvod z loterií činil zhruba 57 mil. Kč a odvod z VHP byl 589 mil. Kč. V roce 2018 nastalo oproti přechozímu roku 30% snížení. Pokles odvodů pokračoval i následující roky 2019 a 2020. V posledním sledovaném roce nastal největší pokles hodnoty. V roce 2020 tak hodnota příjmu dosahovala necelých 365 mil. Kč. Daň z hazardních her činila 146 mil. Kč, dílčí daň z technických her byla 218 mil. Kč. Zbytek hodnoty tvořily zrušené odvody z loterií a VHP. Ty jsou podrobně popsány v tabulce 8.

Tabulka 8 Dobíhající odvody z loterií v Moravskoslezském kraji v l. 2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody v Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	27 166 817	644 803	1 042 296	418 048
VHP	156 449 781	4 379 843	516 409	152 501

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

V roce 2017 se podíl odvodů na celkových příjmech kraje pohyboval v poměru 28 %. Jedná se o odvody z loterií v hodnotě 27,2 mil. Kč, a odvody z VHP, které dosahovaly 156,4 mil. Kč. Odvody z výherních hracích automatů v letech 2018 až 2020 výrazně poklesly. V roce 2020 klesl odvod, oproti roku 2017, o 156,3 mil. Kč. Loterie také klesaly, avšak v roce 2019 dosahovaly hodnoty více než 1 mil. Kč. V roce 2020 došlo opět k poklesu, a to o 60 %.

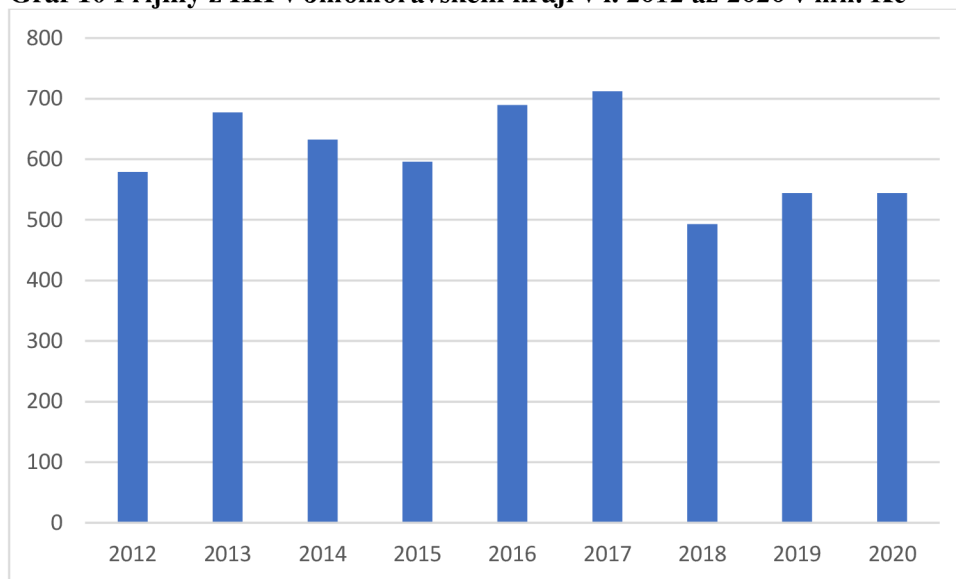
Jihomoravský kraj

Jak již z názvu vyplývá, kraj leží na jihu Moravy. Jako pohraniční region sousedí s Rakouskem, odkud denně příjíždějí zahraniční hráči, alespoň tak to bylo před pandemií Covid19. Celkově má region 672 obcí. V kraji je 18 obcí s OZV (dle ZHH). Z toho 3 mají pro hazard seznam povolených míst a zbytek zakázal hraní na celém svém území (Ministerstvo financí, 2021b). Hned po Praze a Moravskoslezském kraji má Jihomoravský kraj jedny z nejvyšších příjmů do obecních rozpočtů. Právě zde se nachází obec, která má třetí nejvyšší podíl na části celostátního hrubého výnosu z technických her hned po Praze a Plzni. O ní bude ještě zmínka později.

Podle grafu 10 vidíme, že příjem do rozpočtů není moc stálý. V roce 2013 hodnota oproti předchozímu roku vzrostla přibližně o 98 mil. Kč. Bezprostředně poté však částky až do roku 2015 opět klesly, a to až o 12 %. V následujících dvou letech se hodnoty pohybovaly

okolo 700 mil. Kč. Právě v roce 2017 měl Jihomoravský kraj nejvyšší příjem do rozpočtu, a to 712 mil. Kč. Z toho 499 mil. Kč činila daň z hazardních her a zbytek patřil zrušeným odvodům z loterií a VHP, který je zobrazen v tabulce 9. Rok 2018 přinesl velký úpadek, kdy se hodnota zmenšila o téměř 219 mil. Kč. Je to nejnižší částka, která putovala do rozpočtu. V letech 2019 a 2020 příjem opět vzrostl na skoro stejné částky.

Graf 10 Příjmy z HH v Jihomoravském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

Tabulka 9 Dobíhající odvody z loterií v Jihomoravském kraji v l. 2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody v Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	27 868 807	612 850	655 053	115 810
VHP	185 688 707	1 449 656	2 115 462	283 843

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

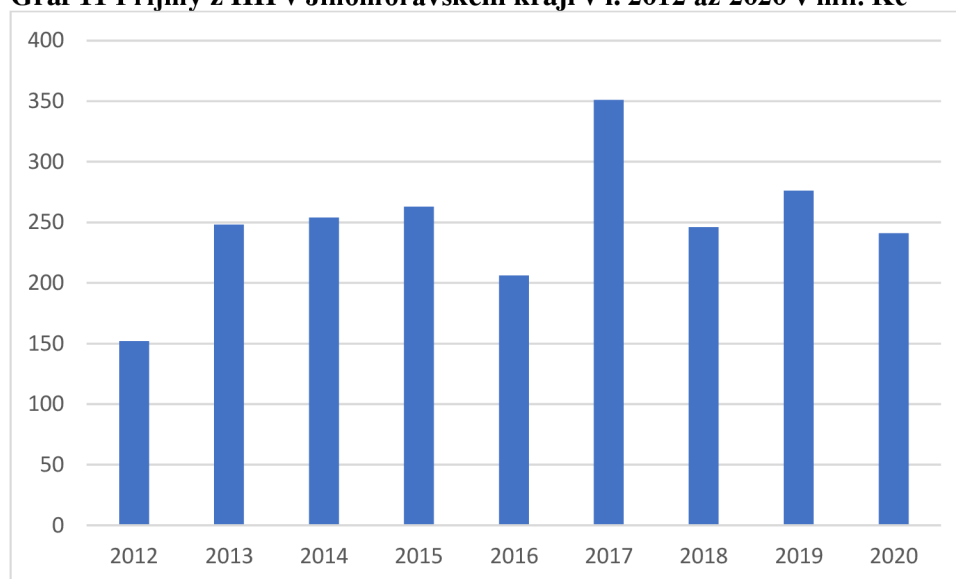
Podle tabulky 9 vidíme, že v roce 2017 byly hodnoty dobíhajících odvodů vyčísleny na 213,6 mil. Kč. Z toho 27,9 mil. Kč činily odvody z loterií, a 185,7 mil. Kč bylo vybráno z VHP. Jedná se o 26% podíl v celkových příjmech do Jihomoravského kraje. Od roku 2018 dochází k razantnímu snížení a podíl postupně klesá až do roku 2020, kdy se jednalo o 0,07 %.

Karlovarský kraj

Tento kraj svou pohraniční polohou láká mnoho návštěvníků z Německa, především ze spolkové země Bavorsko. To přináší velkou výhodu pro provozovatele hazardních her na tomto území. Karlovarský kraj eviduje 133 obcí. Z toho 11 obcí OZV (dle ZHH). Celoplošný

zákaz hraní má 6 obcí, další 4 mají seznam povolených míst. Obec Kraslice má specifickou poznámku, že hraní je povoleno pouze na místech, která jsou ve vzdálenosti větší než 30 metrů od škol a školských zařízení (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 11 Příjmy z HH v Jihomoravském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

V roce 2012 plynula do rozpočtu obcí v Karlovarském kraji nejmenší částka ve sledovaném období. Jedná se o pouhých 152 mil. Kč, kde odvody z loterie činily 20 mil. Kč a odvody z VHP přibližně 131 mil. Kč. V následujících letech se však příjem zvýšil o 96 mil. Kč. Během let 2013 až 2015 se hodnoty pohybovaly v průměru kolem 250 mil. Kč. Další pokles byl zaznamenán v roce 2016, kdy se odvody zmenšily oproti předchozímu roku o 60 mil. Kč. V roce 2017 se hodnota vyšplhala až na 351 mil. Kč, což z ní činí nejvyšší příjem, který obce obdržely. Nicméně bezprostředně poté došlo opět k poklesu, a to o 105 mil. Kč. Menší výkyv směrem nahoru nastal v roce 2019, který ale vzápětí hned klesl na téměř totožnou hodnotu, která nastala v roce 2018.

Tabulka 10 Dobíhající odvody z loterií v Karlovarském kraji v l. 2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody v Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	5 364 065	140 089	157 474	5 285
VHP	84 147 075	536 267	980 475	366 936

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

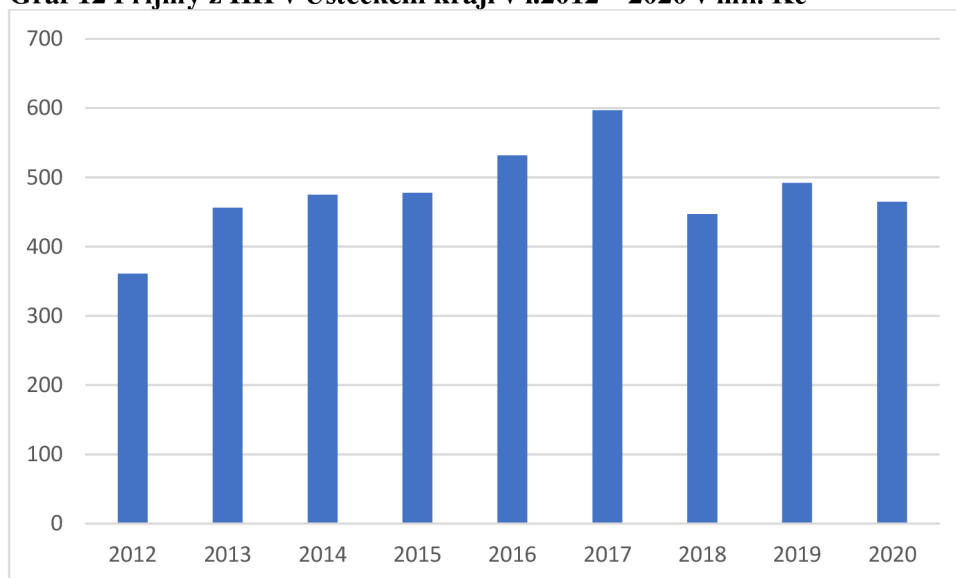
V tabulce 10 je podrobnější přehled končících odvodů, které jsou součástí příjmů obcí. V roce 2017 se za loterie odvedlo 5,4 mil. Kč, a z VHP 84,1 mil. Kč. Podíl na celkových

příjmech v tomto roce byl 25,5 %. V roce 2018 tento podíl klesá na 0,27 %. V následujícím roce se hodnoty u loterií i u VHP zvyšují na 1,1 mil. Kč. To je o 68 % více než v roce přechodím. V roce 2020 odvody výrazně poklesly a poměr vůči rozpočtu Karlovarského kraje se snížil na 0,15 %.

Ústecký kraj

Kraj se nachází na severu Čech přímo na hranicích s Německem, konkrétně se spolkovou zemí Sasko. V pořadí další region čerpající benefity v podobě zahraničních hráčů. Počet obcí v tomto kraji je 354. Obecně závazných vyhlášek regulující hazardní hry dle ZHH zde má obcí 22. Obec Česká Lípa má zákaz provozování v budovách orgánu veřejné moci. Úplný zákaz hraní má na svém území 14 obcí, z toho obec Dubí má sice zákaz na celém území, ale s výjimkou kasin v místní části Cínovec. Další 3 mají stanovený seznam zakázaných míst a 4 mají seznam míst povolených (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 12 Příjmy z HH v Ústeckém kraji v l.2012 – 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor, 2021)

Z již prvního pohledu na graf 12 můžeme jasně vyčíst, že nejnižším odvodem do obecních pokladen obcí Ústeckého kraje byla v roce 2012 částka 361 mil. Kč. Porovnáme-li situaci s rokem 2017, kdy se hodnota naopak pohybovala na nejvyšší dosažené úrovni, jednalo se o poměrně větší nárůst, a to až o 236 mil. Kč. V letech 2013 – 2015 sice můžeme hovořit pouze o nepatrném pohybu, avšak rok 2016 již směřoval vzhůru. Pokles opět nastal v roce

2018, kdy klesly příjmy do rozpočtu oproti předchozímu roku o 25 %. Rok 2019 přinesl další menší vzrůst, bezprostředně poté ovšem v roce 2020 přísun do rozpočtu klesl.

Tabulka 11 Dobíhající odvody z loterií v Ústeckém kraji v l.2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody v Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	16 354 880	1 135 135	1 340 323	1 158 700
VHP	126 338 133	36 161 612	1 202 875	6 859 029

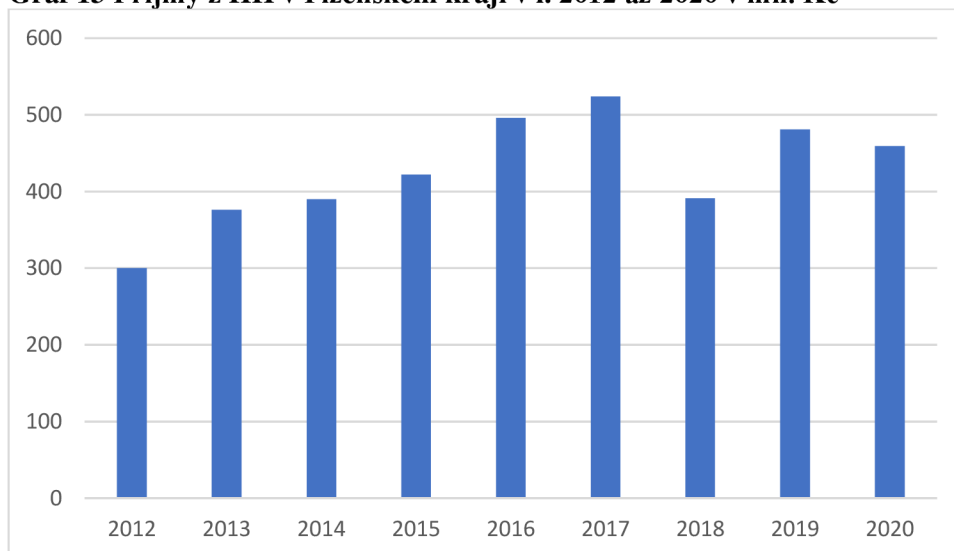
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí(2021b)

V tabulce 11 je přehled dobíhajících odvodů. V roce 2017, jak je zaznamenáno v grafu 12, byl celkový příjem do rozpočtu 597 mil. Kč. Z toho 23,92 % činily právě tyto odvody. Konkrétně z loterií 16,4 mil. Kč, a z VHP 126,3 mil. Kč. V roce 2018 už se podíl snížil na 8,34 %. V následujícím roce se odvody z VHP snížily o 35 mil. Kč a loterie se nepatrně zvýšily. V roce 2020 se celková výše odvodů pohybuje v hodnotě 8,02 mil Kč. Tuto částku tvoří z většiny odvody z VHP, které tento rok dosáhly 6,9 mil. Kč.

Plzeňský kraj

Kraj je situovaný na jihozápadě České republiky a sousedí s Německem. Je obepínán spolkovou zemí Bavorsko, ze které proudí mnoho zahraničních turistů za zábavou. V Plzeňském kraji se nachází 501 obcí. Má celkem 9 obcí s OZV (dle ZHH). Z toho 5 z nich má celoplošný zákaz hraní, 3 mají stanovený povolený seznam míst. Obec Dobřany má podmínkou daný pouze provoz technických her (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 13 Příjmy z HH v Plzeňském kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

Od roku 2012, kdy částka začínala na hodnotě 300 mil. Kč, vidíme na grafu 13 pozvolný růst, který se zastavil v roce 2017, ve kterém se odvody do rozpočtů pohybovali okolo 524 mil. Kč. Mezi roky 2013 a 2014 je sice vidět pouze nepatrné zvýšení, celkově se však rozpočet navýšil během tohoto 6letého období o téměř 224 mil. Kč. V roce 2018 už přišel klasicky větší propad hodnot a to o 25 % oproti roku předešlému. V následujícím roce odvod do rozpočtů stoupl o 90 mil. Kč. Tendence růst ale nevydržela a v roce 2020 znovu klesá.

Tabulka 12 Dobíhající odvody z loterií v Plzeňském kraji v l.2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody v Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	15 289 020	1 445 824	1 611 239	1 022 358
VHP	142 111 071	1 778 908	464 336	50 707

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí(2021b)

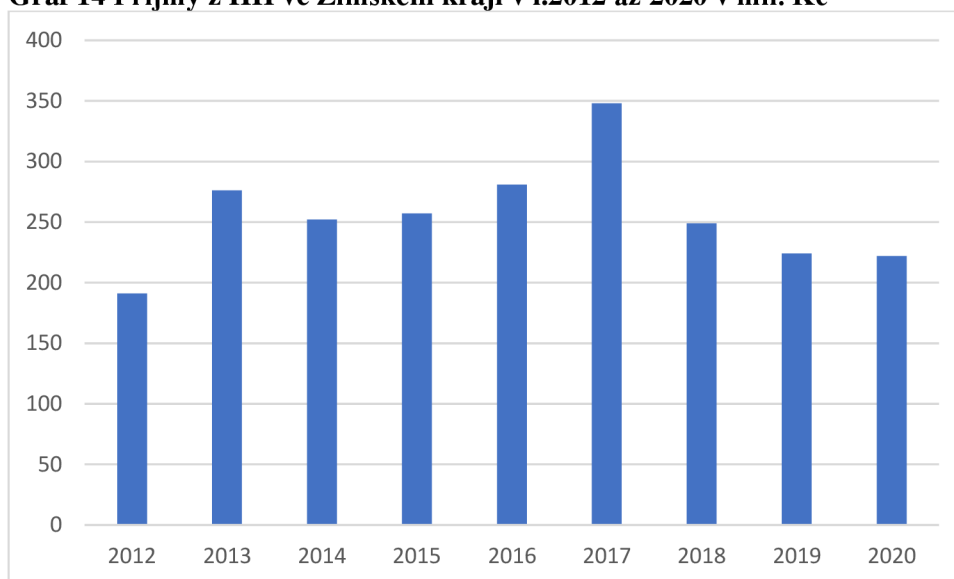
V tabulce 12 vidíme podrobnější členění dobíhajících odvodů. V roce 2017 odvedlo z loterií 15,3 mil Kč, a z VHP 142,1 mil. Kč. Jedná se o 30,05% podíl na celkových příjmech do rozpočtu Plzeňského kraje. V roce 2018 přichází pokles oproti předchozímu roku o 154,2 mil Kč. Jak odvody z loterií, tak i odvody z VHP, se pohybují průměrně ve výši 1,6 mil. Kč. V roce 2019 se odvody z loterií nepatrně zvýšily, ale odvody z VHP poklesly o 74 %. V roce 2020 je podíl na celkových příjmech 0,23 %.

Zlínský kraj

Region se nachází v jihovýchodní oblasti České republiky. Od východu s ním sousedí hranice se Slovenskem. V tomto kraji se nachází 307 obcí. Z toho 13 obcí vydalo na svém území OZV (dle ZHH). Obec Staré Město má například povolené hraní pouze na jedné adrese. Dalších 6 obcí má zakázaný hazard na celém svém území, 3 obce disponují seznamy povolených míst a jiné 3 naopak seznamy zakázaných míst (Ministerstvo financí, 2021b).

Do rozpočtů Zlínského kraje se podle grafu 14 dostalo v roce 2012 pouhých 191 mil. Kč, což z něho činí nejméně výdělečný rok ve sledovaném období. V tomto roce připadlo 22 mil. na odvod z loterií a podstatně větší částka zhruba 169 mil. Kč. V letech 2013 a 2016 je patrný větší nárůst, částky se pohybují v přibližně stejném rozmezí, a to zhruba 280 mil. Kč. Velký skok pak přinesl rok 2017, kdy do pokladny plynulo 348 mil. Kč, což je největší přínos v tomto období. Ve srovnání s rokem 2012 se tak odvody zvýšily o 157 mil. Kč. V následujícím roce částka klesá a v letech 2019 a 2020 už je hodnota přírůstku téměř totožná.

Graf 14 Příjmy z HH ve Zlínském kraji v l.2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

V tabulce 13 jsou znázorněny konkrétní výše dobíhajících odvodů. Podle grafu 14 je v roce 2017 celková výše příjmů 348 mil. Kč. Z toho je tvořena 23% část z právě těchto odvodů. Za loterie bylo odvedeno 10,5 mil. Kč a za VHP 68,2 mil. Kč. V roce 2018 už procentuální podíl klesá na 1,14 %. V následujících letech se dobíhající odvody postupně snižují.

Tabulka 13 Dobíhající odvody z loterií ve Zlínském kraji v l.2017 až 2020 v Kč

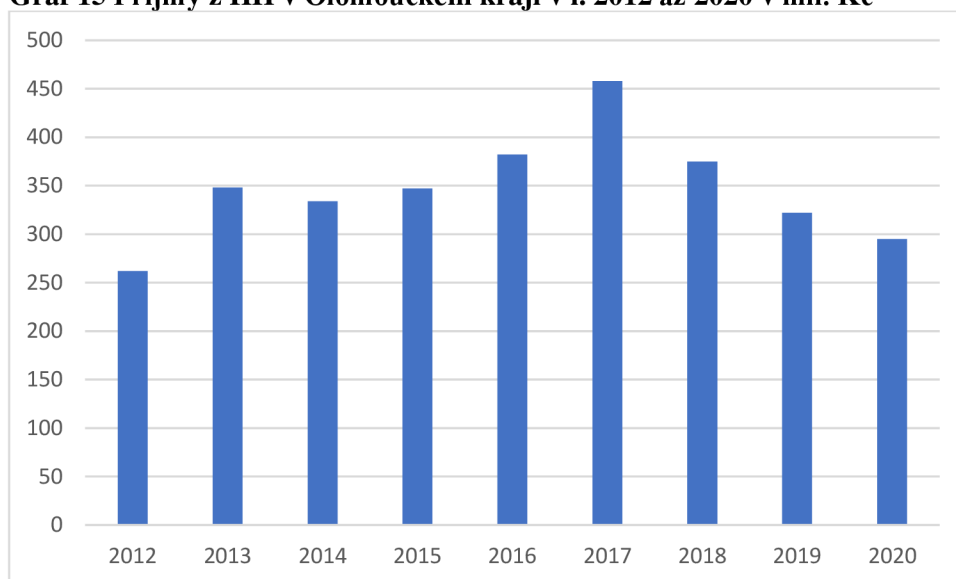
Dobíhající odvody Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	10 525 626	317 110	377 419	151 048
VHP	68 235 128	2 527 445	806 182	167 224

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

Olomoucký kraj

Kraj je situován ve východní části České republiky. Menší severní část sousedí s polskými hranicemi a ve zbytku je obložen Moravskoslezským, Zlínským, Jihomoravským a Pardubickým krajem. Obcí má Olomoucký kraj 401. Na jeho území má OZV (dle ZHH) 9 obcí. Seznamy povolených míst mají 2 obce a zákaz po celém svém území má obcí 5. Obec Prostějov má seznam zakázaných míst a v Přerově se může hrát jen mimo chráněné památkové území ochranného pásma Městské památkové zóny Přerov a v okruhu 100 m od hlavních vstupů do škol a školských zařízení (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 15 Příjmy z HH v Olomouckém kraji v l. 2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

Vývoj odvodů do rozpočtu tohoto regionu vidíme na grafu 15. Oproti roku 2012, kdy činil odvod 262 mil. Kč, se v roce 2013 hodnota zvedla o 86 mil. Kč. V roce 2014 odvod mírně klesl, avšak v letech následujících opět hodnota stoupala. Právě tento interval mezi roky 2013 až 2016 byl svým průběhem velmi podobný. Odvody z loterií se pohybovaly v těchto letech v průměru kolem 29 mil. Kč. Odvody z VHP neklesly pod hranici 300 mil. Kč. V roce 2016 byly odvody v hodnotě 382 mil. Kč. Vrcholem pro toto období byl rok 2017, ve kterém bylo do rozpočtu odvedeno 458 mil. Kč, což je v porovnání s rokem nejnižším, tedy 2012, o téměř 42 %, více. Od roku 2018 už dochází k trvalému poklesu. V posledním sledovaném roce tohoto vybraného období dochází i ke snížení pod hranici 300 mil. Kč, která se naposledy objevila v roce 2012.

Tabulka 14 Dobíhající odvody z loterií v Olomouckém kraji v l. 2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	9 645 042	656 769	562 497	425 753
VHP	59 448 767	314 516	373 101	153 075

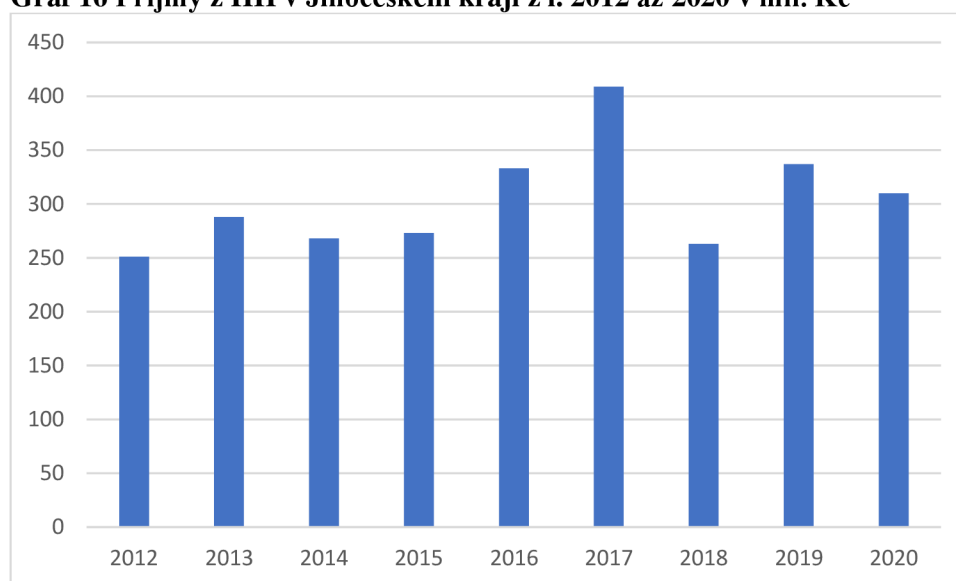
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

Podle tabulky 14, se v roce 2017 odvody z loterií pohybovaly v hodnotě 9,6 mil. Kč, a odvody z VHP 59,4 mil. Kč. Představuje to 15% podíl na celkových příjmech Olomouckého kraje. V roce 2018 došlo ke snížení o 68 mil. Kč. V následujících letech odvody poklesly až k celkové hodnotě 579 tis. Kč. Ve srovnání s rokem 2017, došlo ke snížení o 68,1 mil. Kč.

Jihočeský kraj

Jak již z názvu vyplývá, tento kraj se nachází na jihu Čech, kde sousedí s Německem a zároveň i s Rakouskem. Na území se nachází 624 obcí a z toho 14 je v seznamu OZV (dle ZHH). Z toho 7 obcí na svém území zcela zakazuje hazard, 2 obce mají zakázané zóny a 2 další obce mají povolené hraní jen na jedné adrese. Seznam zakázaných míst mají 2 obce a seznam povolených míst mají Strakonice (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 16 Příjmy z HH v Jihočeském kraji z l. 2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

Na grafu 16 je patrné, že v roce 2012 zaznamenal Jihočeský kraj nejnižší odvod do rozpočtů. Jednalo se o 251 mil. Kč, z toho 193 mil. Kč činil odvod z VHP a odvod z loterie byl 59 mil. Kč. Až do roku 2015 zůstávají celkové částky přibližně stejné, s malou výjimkou roku 2013, kdy hodnota vzrostla oproti roku 2012 o 37 mil. Kč. Větší nárůst však vidíme v roce 2016, kdy odvod přesahuje 300 mil. Kč. V dalším roce se odvedená částka výrazněji zvýšila o dalších 76 mil. Kč, takže se přehoupla přes hranici 400 mil. Kč. V roce 2018 již notoricky přišel větší propad, a to o více než 35 % oproti roku předchozímu. Rok 2019 byl na tom trochu lépe a hodnoty vzrostly na 337 mil. Kč, načež se v roce 2020 opět snížily, a to o 20 mil. Kč.

Tabulka 15 Dobíhající odvody z loterií v Jihočeském kraji v l. 2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	18 142 468	6 527 948	4 922 348	3 090 911
VHP	82 306 346	8 594 757	6 665 504	3 506 303

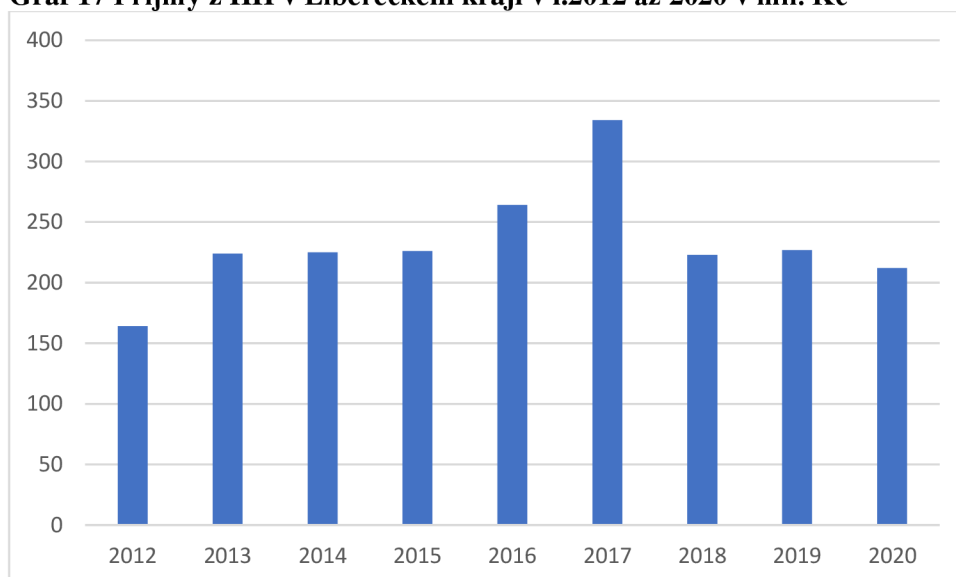
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

V tabulce 15 vidíme, že v roce 2017 činily celkové končící odvody 100,4 mil Kč. Jedná se o 24,5% podíl na celkových příjmech Jihočeského kraje. V roce 2018 se tento poměr snížil o 18,8 %. Celkové odvody se snížily o 85 %. V roce 2020 jsou odvody z loterií i VHP v podobných částkách, v průměru se jedná o 3,3 mil. Kč.

Liberecký kraj

Liberecký kraj je region ležící na severu Čech. Z malé části sousedí s Německem, přesněji se spolkovou zemí Sasko. Dalším sousedem je Polsko. Liberecký kraj má celkově 215 obcí. Obecně závaznou vyhlášku dle ZHH zde vydalo 11 obcí. Z toho 3 z nich mají celoplošný zákaz hazardních her a 7 obcí má seznam povolených míst. Ve městě Liberec je povoleno hraní pouze v kasinu (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 17 Příjmy z HH v Libereckém kraji v l.2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

Sledované časové období začíná odvodem do rozpočtů v roce 2012 na částce 164 mil. Kč, to můžeme vidět na grafu 17. V následujících třech letech celková částka odvodu vzrostla zhruba o 61 mil. Kč a byla více méně beze změny. Menší nárůst vidíme v roce 2016. V letech 2012 až 2016 zůstávaly odvody z loterií prakticky beze změny a průměrně se jednalo o 23 mil. Kč. Nejvyššího přírůstku dosáhl rok 2017, kdy se částka vyšplhala na 334 mil. Kč. V posledních třech letech však znovu dochází k výraznému poklesu, a to až o 36 % oproti roku 2017. V období 2018 až 2020 se průměrná částka plynoucí do rozpočtů pohybovala kolem 221 mil. Kč.

Jak již bylo zmíněno výše, v roce 2017 příjem do rozpočtu činil 334 mil. Kč. Z toho 24,42 % je tvořeno dobíhajícími odvody. To je zaznamenáno v tabulce 16. Odvod z loterie byl ve výši 8,1 mil. Kč a odvody z VHP 73,3 mil. Kč. V roce 2018 už do rozpočtu plynulo zhruba o 80 mil. Kč méně než v roce přechozím. V následujícím roce se hodnoty odvodu z loterií nepatrně zvýšily a odvody z VHP narostly o 557 tis. Kč. V roce 2020 se opět hodnoty snížily celkově na 634 tis. Kč.

Tabulka 16 Dobíhající odvody z loterií v Libereckém kraji v l.2017 až 2020 v Kč

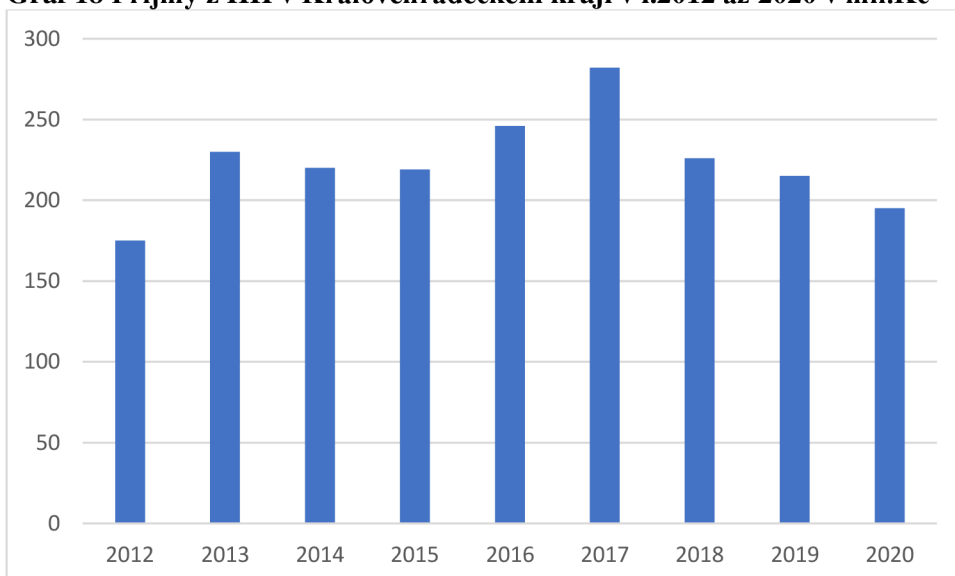
Dobíhající odvody Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	8 125 385	707 655	749 260	315 442
VHP	73 341 203	609 414	1 166 426	318 569

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí(2021b)

Královehradecký kraj

Tento region se nachází u hranic s Polskem. Počet obcí tohoto regionu je 448. Obcí, které disponují OZV (dle ZHH) je celkem 13. Seznam povolených míst je ve 3 z nich. Celkový zákaz na území má 10 obcí včetně Vrchlabí, které má i přes tento zákaz ještě seznam povolených míst pro technické hry (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 18 Příjmy z HH v Královehradeckém kraji v l.2012 až 2020 v mil.Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

Na grafu 18 vidíme, že odvody do obcí Královehradeckého kraje se pohybují v rozpětí 175 až 282 mil. Kč. První částka se vztahuje hned k prvnímu sledovanému roku. Odvod z loterií

činil 36 mil. Kč, což byla nejvyšší hodnota za období 2012 – 2016. Odvod z VHP byl 39 mil. Kč. V dalších čtyřech letech sledované hodnoty stouply přibližně o 50 mil. Kč a drží se nad hranicí 200 mil. Kč. Částky v letech 2013 a 2014 stagnovaly a jsou téměř podobné. Vrchol přichází v roce 2017, kdy do rozpočtu přibylo oproti roku 2012 zhruba 107 mil. Kč. V dalších letech nastalo postupné snižování, které kleslo v roce 2020 na 195 mil. Kč. Porovnáme-li situaci mezi rokem 2017 a 2020, klesl odvod do rozpočtu až o 30 %.

Tabulka 17 Dobíhající odvody z loterií v Královehradeckém kraji v l.2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	12 402 322	1 253 926	1 152 235	945 395
VHP	59 946 476	3 923 128	982 941	212 571

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

Podle tabulky 17 se v roce 2017 podílely tyto dobíhající odvody podílem 25,72 %, na celkových příjmech. Odvod z loterií byl ve výši 12,4 mil. Kč a odvody z VHP činily 59,9 mil. Kč. V roce 2018 se celkové odvody snížily o 67 mil. Kč. Podíl na celkových příjmech byl tak jen 2%. V roce 2019 a 2020 se odvody postupně snižují. Celkem bylo na odvodech vybráno v roce 2020 1,2 mil. Kč.

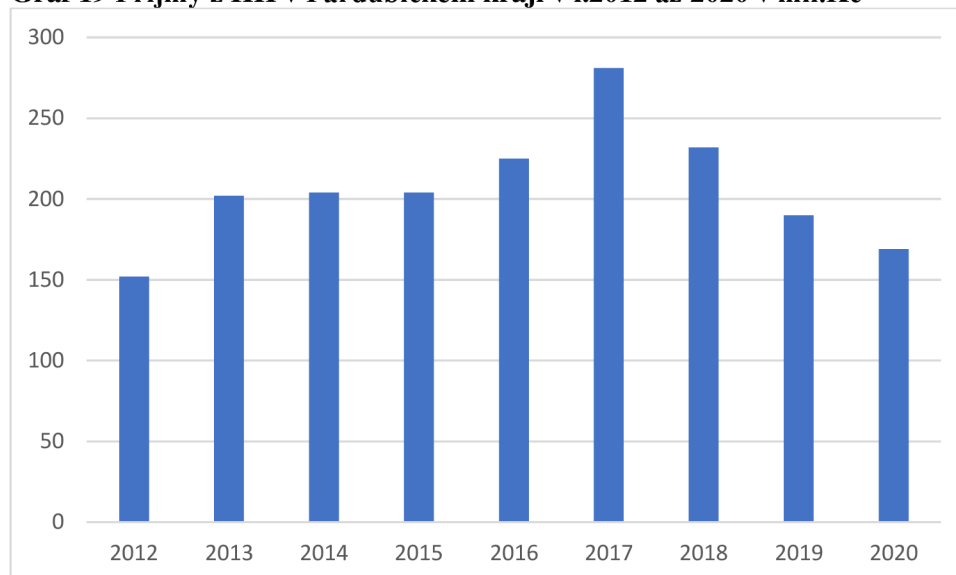
Pardubický kraj

Tento region z malé části sousedí s hranicemi Polska, z větší části je však obklopen kraji Královehradeckým, Středočeským, Olomouckým a Vysočinou. Jedná se o druhý kraj s nejmenšími odvody v České republice. V kraji se vyskytuje 451 obcí. Z toho 7 obcí vydalo OZV (dle ZHH). Celoplošný zákaz hraní mají 3 obce. V obci Černotín je povolena pouze jedna adresa a obec Přelouč má časové omezení. Moravská Třebová vede seznam zakázaných míst a Svitavy mají zákaz živé hry na celém území a seznam povolených míst pro technické hry (Ministerstvo financí, 2021b).

Situaci v tomto kraji pozorujeme na grafu 19. V letech 2020 a 2012 se objevily nejmenší odvody v Pardubickém kraji. Časový úsek začíná na hodnotě 152 mil. Kč, a poslední rok uzavírá období v jen o něco větší hodnotě 169 mil. Kč. V roce 2012 se částka skládá z odvodů z VHP, které se pohybovalo okolo 124 mil. Kč a také z odvodů z loterií, která činila 28 mil. Kč. V následujících třech letech přibylo na odvodech oproti předchozímu roku o zhruba o 51 mil. Kč a částky zůstávají v tomto úseku prakticky stejné. Menší přírůstek zaznamenal až rok 2016, kdy byla hodnota odvodů 225 mil. Kč. Maximální částka, která do

rozpočtu plynula byla v roce 2017, a to 281 mil. Kč. V dalších letech pak hodnoty odvodů postupně klesaly. Porovnáme-li situaci mezi rokem 2017 a 2020, klesl odvod zruha o 40 %.

Graf 19 Příjmy z HH v Pardubickém kraji v l.2012 až 2020 v mil.Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

Podle tabulky 18 se v roce 2017 pohybovaly dobíhající odvody v celkové částce 57 mil. Kč. Odvody z loterií činily 10,3 mil. Kč a odvody z VHP byly 46,7 mil. Kč. Jedná se o podíl 20,28 % na celkových příjmech. V roce 2018 se odvody snížily dohromady o 54,6 mil. Kč. V následujících letech se částky stále snižují. V roce 2020 se na loteriích odvedlo přibližně 500 mil. Kč a na VHP bylo odvedeno pouze 60 tis. Kč.

Tabulka 18 Dobíhající odvody z loterií v Pardubickém kraji v l.2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	10 290 115	1 099 670	803 421	499 579
VHP	46 700 119	1 277 284	112 719	60 171

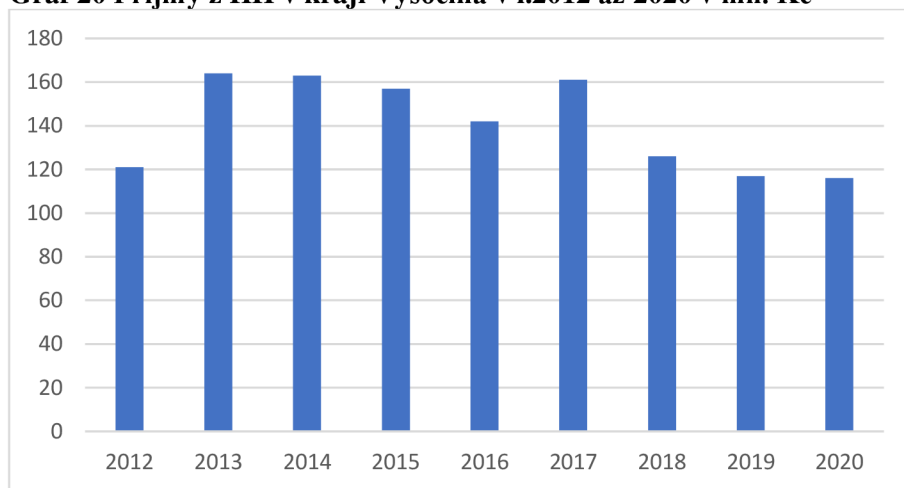
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí(2021b)

Vysočina

Posledním sledovaným krajem je Kraj Vysočina, který leží na pomyslné hranici Čech a Moravy. I přesto, že jsou hranice s rakouskem vzdálené pouze 4 km, nesousedí Vysočina s žádnou zahraniční zemí. Na svém území eviduje 704 obcí. Obecně závazné vyhlášky dle ZHH vydaly 4 obce. Z toho dvě z nich mají zákaz hazardu na celém území. Obec Třebíč má seznam povolených míst a Havlíčkův Brod podporuje technickou hru pouze na vybraném

území. Odvody tohoto regionu jsou nejmenšími v České republice (Ministerstvo financí, 2021b).

Graf 20 Příjmy z HH v kraji Vysočina v l.2012 až 2020 v mil. Kč



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

V grafu 20 názorně vidíme, že celkové hodnoty se pohybují pod hranicí 165 mil. Kč. Rok 2012 překvapivě nenese nejmenší částku odvedenou do rozpočtů. Nicméně však svou hodnotou 121 mil. Kč stále spadá mezi ty nejméně výdělečné roky. V roce 2013 nastává velký skok v nárůstu odvodů, a to až o 35,5 % více než v roce předchozím. Jedná se tak o nejvyšší odvedenou sumu. Částka se skládá z odvodu z VHP, která byla 140 mil. Kč a odvodem z loterií, což se svými 24 mil. Kč patří mezi nejvyšší v období 2012 až 2014. Tuto hladinu si ale ani další roky neudržel a částky opět klesají, a to až do roku 2017, kdy přibylo do rozpočtu okolo 19 mil. Kč. Od roku 2018 hodnoty opět klesají a v posledním roce sledovaného období odvody činily 116 mil Kč, což byl nejméně objemný tok do krajské pokladny.

Tabulka 19 Dobíhající odvody z loterií v Kraji Vysočina v l.2017 až 2020 v Kč

Dobíhající odvody Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	10 182 773	1 211 978	2 772 101	837 640
VHP	29 685 916	61 423	192 997	24 354

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

V tabulce 19 vidíme, že v roce 2017 se končící odvody rovnaly částce 39,9 mil. Kč. Z toho odvody z loterií byly 10,1 mil. Kč a odvody z VHP činily 29,7 mil. Kč. Podíl na celkových příjmech Kraje Vysočina je 24,81 %. V roce 2018 tento poměr klesá na 1,01 %. Odvody

v celku poklesy o 38,6 mil. Kč. V roce 2019 se zvyšují celkové odvody o 133 %. V roce 2020 jsou odvody z loterií 838 tis. Kč a odvody z VHP pouhých 24 tis. Kč.

4.2.1 Příjmy krajů v přepočtu na 1 obyvatele

Kraje v ČR jsou velmi různorodé, ať už svou velikostí nebo počtem obyvatel. Porovnávání bez jakýchkoli kritérií je obtížnější.

Tabulka 20 Příjmy krajů z HH přepočtené na 1 obyvatele v l. 2012 až 2020 v Kč

Kraj	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Průměr
Karlovarský	503	825	847	885	696	886	832	934	822	803
Plzeňský	524	656	678	732	857	631	663	811	775	703
Hlavní město Praha	559	695	725	696	732	451	527	579	610	619
Ústecký	436	552	577	569	647	553	499	596	560	554
Olomoucký	412	546	525	547	603	614	592	508	467	535
Liberecký	375	511	512	514	600	571	502	508	477	508
Jihomoravský	495	578	539	508	585	420	413	454	455	494
Jihočeský	394	452	421	428	521	482	387	505	472	451
Moravskoslezský	437	537	552	525	546	383	371	326	305	443
Zlínský	326	439	430	439	481	462	422	383	383	418
Královehradecký	317	417	399	398	446	379	401	386	352	388
Pardubický	294	392	394	396	436	432	441	362	323	386
Středočeský	294	388	387	404	454	382	377	410	364	384
Vysočina	237	321	321	307	278	237	245	224	227	266

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021) a Českého statistického úřadu (2022)

V tabulce 20 jsou tedy uvedeny příjmy krajů přepočtené na 1 obyvatele. Jedná se o příjmy očištěné, tedy bez dobíhajících odvodů. Vidíme, že největší příjmy na 1 obyvatele má Karlovarský kraj, a to v průměru 803 Kč. Tento kraj patří se svou populací k nejmenším krajům v ČR, a to se promítá i do těchto výsledků. Od roku 2013 se příjmy neustále zvyšují. Výjimkou je rok 2016, kdy se příjmy snížily na 696 Kč. Hned v následujícím roce však opět stoupaly. Druhý nejvýdělečnějším krajem je kraj Plzeňský. Počet obyvatel v tomto kraji je v letech 2012 až 2020 v průměrné výši 580 tis. Kč, tedy zhruba poloviční než například v Praze. I tady dochází od roku 2013 k postupnému zvyšování příjmů. Zde je však odlišný rok 2017, kdy klesly příjmy oproti roku předchozímu o 26 %. V roce 2019 se příjmy

vyšplhaly na hodnotu 811 Kč. Bezprostředně poté však klesají. Na třetím místě je hl. město Praha. V letech 2013 až 2018 jsou vidět velké výkyvy hodnot, které neustále stoupají a klesají. Od roku 2019 už ale příjmy postupně rostou. Naopak nejméně příjmů na 1 obyvatele mají kraj Pardubický, Středočeský a Vysočina. V Pardubickém kraji je ve sledovaném období v průměru 386 Kč za osobu. V letech 2012 až 2018 vidíme nepatrný nárůst hodnot. Od roku 2019 ale příjmy začaly klesat. Středočeský kraj má celkem vysoké příjmy z HH, ale má také nejvíce obyvatel. Do roku 2016 příjmy stoupají, avšak rokem 2017 přichází menší propad. V roce 2019 se příjmy zvedly na 410 Kč, hned na to opět klesají. Kraj Vysočina měl v letech 2012 až 2020 v průměru 510 tis. Obyvatel. Jeho příjmy jsou však nejmenší ze všech krajů. V letech 2013 až 2015 jsou příjmy zvýšeny nad hranici 300 Kč. Od roku 2016, ale příjmy klesly a pohybují se průměrně kolem 242 Kč/1 obyvatele.

Tabulka 21 Dobíhající odvody přepočtené na 1 obyvatele v l.2017 až 2020 v Kč

Kraj	2017	2018	2019	2020
Karlovarský	303	2,29	3,86	1,27
Plzeňský	271	5,52	3,52	1,82
Hlavní město Praha	200	0,66	1,61	0,22
Ústecký	174	45,44	3,10	9,81
Olomoucký	109	1,54	1,48	0,92
Liberecký	185	2,98	4,32	1,43
Jihomoravský	180	1,74	2,32	0,33
Jihočeský	157	23,55	17,99	10,25
Moravskoslezský	152	4,18	1,30	0,48
Zlínský	135	4,88	2,03	0,55
Královehradecký	131	9,40	3,87	2,10
Pardubický	110	4,57	1,75	1,07
Středočeský	143	7,02	5,66	5,28
Vysočina	78	2,50	5,82	1,69

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021) a Českého statistického úřadu (2022)

V tabulce 21, jsou zobrazeny také končící odvody přepočtené na 1 obyvatele v letech 2017 až 2020. Vidíme, že nejvyšší odvody byly součástí obecních rozpočtů Karlovarského kraje. V roce 2017 se jednalo o 303 Kč/osobu. Naopak nejnižší příjmy jsou v Kraji Vysočina. Zde se jedná o 78 Kč/ osobu.

V důsledku výrazného snižování těchto odvodů v letech 2018 až 2020, dochází k razantnímu poklesu i u příjmů na jednoho obyvatele. Ve většině případů se pohybují tyto částky pod 10 Kč/osobu. Výjimkou jsou pouze dva kraje. Prvním je Ústecký kraj, jehož dobíhající odvody v roce 2018 činily 45 Kč. V dalších letech se už odvody snížily pod hranici 10 Kč.

V kraji Jihočeském se v roce 2018 odvedlo do rozpočtu 24 Kč/osobu. Na rozdíl od kraje Ústeckého, neklesaly hodnoty v následujících letech tak razantně. V roce 2019 šlo o částku 18 Kč, a v roce 2020 se vybralo 10 Kč. Nejmenší příjmy v přepočtu na obyvatele, mělo v letech 2018 až 2020 hl. město Praha. Zde se jednalo o zhruba 1 Kč/osobu.

4.3 Hazard a Covid-19

Pandemie Covid19 se dotkla prakticky všeho kolem nás, hazardu nevyjímaje. Sice má v názvu označení roku 19, v České republice se ale projevovat začal až v průběhu roku 2020. V této době se začala tato nemoc promítat i do hazardních her a pomalu mění strukturu jejího fungování. V souvislosti s tímto onemocněním zaznamenaly provozovny hazardních her několik období, kdy musel být provoz zastaven. První přerušení nastalo od 13.3. do 25.5.2020. Poté následovaly další dvě, a to v období od 12.10. do 3.12. a od 18.12.2020 až do 30.5.2021. Tato omezení se dotkly konkrétně sázkových kanceláří, kasin, heren a od druhé čtvrtiny roku 2020 se zastavily téměř všechny sportovní soutěže. To omezilo i kursové sázky (Mravčík et al., 2021).

Z řad provozovatelů dokonce zaznívají prosby směrem k Ministerstvu financí, ohledně prominutí minimální dílčí daně z technických her. Zveřejněná oficiální žádost už byla podána přímo JUDr. Aleně Schillerové Ph.D. (Řehola, 2020).

V následující části bude pozornost věnována tomu, jak se měnil objem vložených peněžních prostředků a hrubých příjmů provozovatelů během pandemie.

Nejprve bude přiblíženo srovnání roku 2020 s rokem předchozím, tedy 2019. Neboli jak se změnil objem vložených peněz hráči. Rok 2019 zde představuje běžné období a je tak vhodný ke srovnání. Toto můžeme vidět v tabulce 22. Vložené prostředky do loterie land-based nebo také loterie provozované v kamenné provozně se až na 1. čtvrtletí o něco málo snížily. Loterie provozované prostřednictvím internetu naopak rostly v každém čtvrtletí, celkově se tak objem zvýšil přes 50 %. Zcela nejmenší přírůstky má bezpochyby Bingo. Data o online bingu zde nebyla použita, protože hodnoty všech čtvrtletí byly nulové. Největší změnu vidíme však u technických her v prostředí internetu. Ve třech ze čtyř čtvrtletí se dokonce jedná o více než 109 % nárůst od přechozího roku. Technické hry mimo internet, až na výjimku ze 3. čtvrtletí, spíše upadají. Dá se říct, že drtivá většina land-based her klesala, povětšinou kvůli covidovým opatřením. Na druhé straně online technické hry společně s loterií a živou hrou patřily v roce 2020 mezi oblíbenější hraní.

Tabulka 22 Srovnání objemu vložených peněz v l.2019-2020 ve čtvrtletích

Rok 2020/2019 v % indexy	1. čtvrtletí	2. čtvrtletí	3. čtvrtletí	4. čtvrtletí	Celkem
Loterie land based	107,24	88,5	97,46	94,49	96,66
Loterie internet	175,82	160,11	145,19	159,63	158,9
Kursově sázky land based	79,9	40,34	114,49	58,53	72,04
Kursově sázky internet	100,03	74,72	113,77	114,54	101,17
Totalizátorové hry land based	101,52	40,06	48,5	94,6	69,83
Bingo land based	0	26,66	22,1	3,34	13,79
Technické hry land based	94,88	51,55	115,1	17,3	68,18
Technické hry internet	170,23	215,49	209,2	227,94	208,11
Živé hry land based	85,71	33,35	85,99	7,86	47,71
Živé hry internet	117,57	148,5	63,78	120,98	111,93

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Finanční správy (2020 a 2021)

Tabulka 23 Objem vložených peněžních prostředků do hazardu v roce 2020 v tis. Kč

Rok 2020	1. čtvrtletí	2. čtvrtletí	3. čtvrtletí	4. čtvrtletí	Celkem
Loterie land based	3 423 929	2 943 733	3 390 411	4 144 441	13 902 514
Loterie internet	735 728	845 651	869 323	1 090 572	3 541 274
Celkem	4 159 657	3 789 384	4 259 734	5 235 013	17 443 788
Internet z celku v %	17,69	22,32	20,41	20,83	20,3
Kursově sázky land based	1 293 735	639 084	1 689 814	1 091 184	4 713 817
Kursově sázky internet	1 293 735	14 142 276	20 888 229	24 977 128	79 335 455
Celkem	19 327 822	14 781 360	22 578 043	26 068 312	84 049 272
Internet z celku v %	20 621 557	95,68	92,52	95,81	94,39
Technické hry land based	93,73	23 989 473	56 116 247	10 036 903	133 941 546
Technické hry internet	43 798 923	34 992 869	36 360 586	47 143 790	143 158 375
Celkem	24 661 130	58 982 342	92 476 833	57 180 693	277 099 921
Internet z celku v %	68 460 053	59,33	39,32	82,45	51,66
Živé hry land based	36,02	1 060 721	3 334 057	459 605	7 788 605
Živé hry internet	2 934 222	1 931 904	947 039	2 019 875	6 734 281
Celkem	1 835 463	2 992 625	4 281 096	2 479 480	14 522 886
Internet z celku v %	4 769 685	64,56	22,12	81,46	46,37

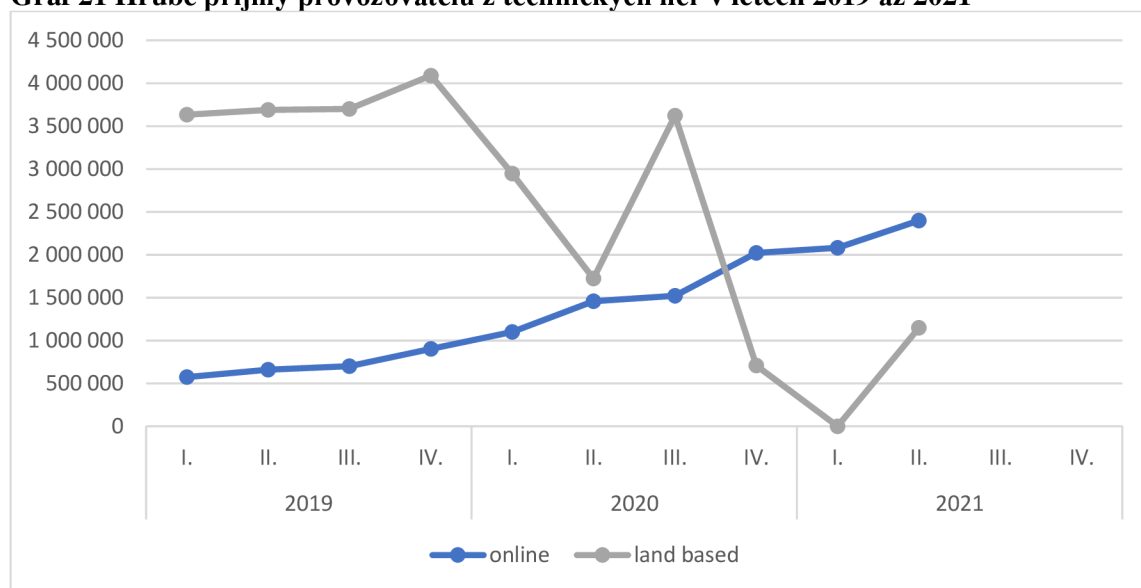
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Finanční správy (2020 a 2021)

Dále je důležité se obeznámit s konkrétními daty za rok 2020. To ukazuje tabulka 23. Zde můžeme podrobněji vidět strukturu land-based a internetového prostředí v jednotlivých hrách. Nejvyšším podílem hry v online prostředí jsou kursově sázky. Ve všech čtvrtletích přesahují více než 90 % oproti hře v kamenné provozovně. Takto vysoká procenta však nemusí dokazovat, že během roku 2020 se kursově sázky na internetu tolik zvýšily, jak se

na první pohled může zdát. Doopravdy se průměrně zvýšily pouze o několik málo procent v porovnání s rokem 2019. Tato hra v online režimu se těšila velké oblibě dávno před Covidem. Podstatný nárůst však můžeme vidět u technických her, kde dokonce ve čtvrtém čtvrtletí dominovala s 82 % online varianta. V celkovém skóre je TH více než z poloviny hraná v prostředí internetu. Další růst je patrný i u živé hry. Tam sice v celkovém množství vložených peněz internetová verze nedosáhla ani poloviny, avšak ve druhém a čtvrtém čtvrtletí, je vidět velký růst.

Jak se zjistilo z předchozích dvou tabulek, největší změny se udály u technické a živé hry. V následujících dvou grafech je uvedena přehledně změna, která nastala u těchto her v letech 2019-2021. Rok 2021 má v době psaní této práce zveřejněna pouze data za první dvě čtvrtletí, budou tedy zakomponovány jen v tomto zobrazení. Tentokrát budou použity hodnoty hrubých příjmů provozovatelů.

Graf 21 Hrubé příjmy provozovatelů z technických her v letech 2019 až 2021

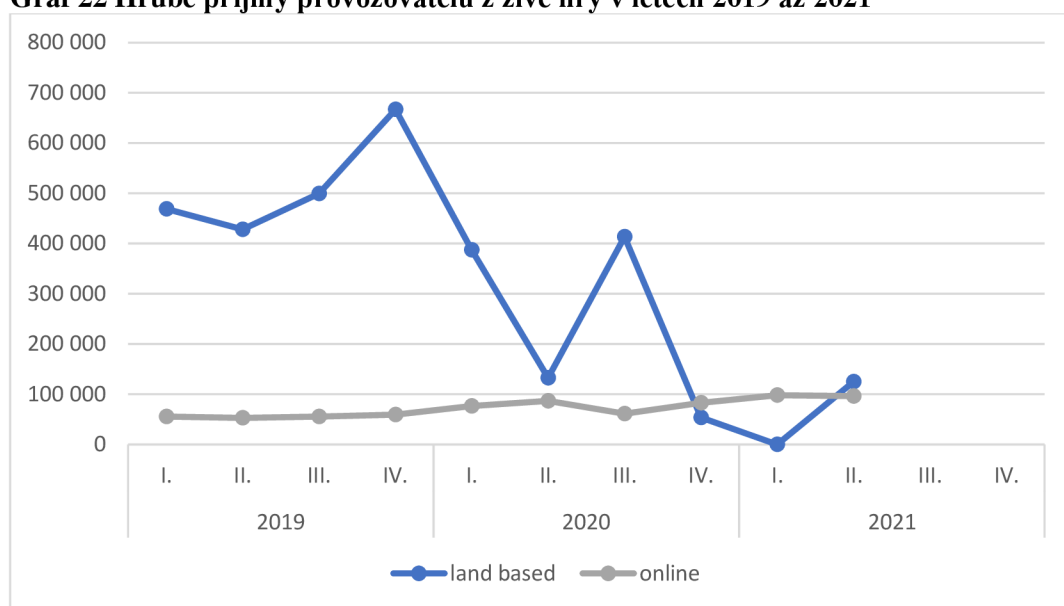


Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Finanční správy (2020 a 2021)

V grafu 21 je znázorněna situace ohledně technické hry. V roce 2019 je zde vidět velký nepoměr mezi provozem na internetu a land-based. Od prvního čtvrtletí roku 2020 hry v kamenných provozovnách strmě klesají. Ve třetím čtvrtletí mají sice tendenci se vrátit k předchozímu chodu, avšak záhy nato klesají až k nule. V celém prvním čtvrtletí roku 2021 panoval v kamenných provozovnách klid, protože byly všechny zavřené. Je velmi pravděpodobné, že se v této době lidé uchylovali k nelegálním hrám. Tendence online verze této hry je pozvolně stoupající. Ve druhém čtvrtletí roku 2021 tak plně přesahuje hodnoty land-based.

Dále je tu graf 22, který zobrazuje vývoj her živých po dobu zmíněného tříletého období. Zde je vidět podrobně jak velkými skoky se měnila land-based varianty živé hry. Největší vrchol zažívá ve čtvrtém čtvrtletí roku 2019, což se hned v dalším roce mění a dochází stejně jako u her technických k velmi strmému pádu. Ve třetím čtvrtletí se hodnoty zvýšily na 413 mil Kč, ale v dalším čtvrtletí došlo opět k poklesu. U varianty internetového prostředí je patrné, na rozdíl od land-based, klidné a plynulé, téměř plíživé narůstání.

Graf 22 Hrubé příjmy provozovatelů z živé hry v letech 2019 až 2021



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Finanční správy (2020 a 2021)

5 Výsledky a diskuse

5.1 Výsledky

5.1.1 Vyhodnocení analýzy časových řad

Příjmy do státního rozpočtu se v letech 2012 až 2015 pohybují v podobných hodnotách jen s malými výkyvy. V roce 2012 činily příjmy 1 818 mil. Kč. Z toho odvody z loterií dosahovaly 919 mil. Kč a u odvodů z VHP se jednalo o částku 899 mil. Kč. V následujícím roce se příjmy zvýšily o 45 %.

K většímu nárůstu příjmů plynoucích do státního rozpočtu došlo až v roce 2016, kdy se jednalo o částku 4 388 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2015 se odvody z VHP zvýšily o 117 %. U odvodu z loterií došlo také ke zvýšení, a to o 26 %. Pravděpodobně byl tento nárůst způsoben navýšením sazby u HH, která se konkrétně u daně z technických her zvýšila z 20 na 28 %. U daně z ostatních hazardních her se sazba zvýšila o 3 %, tedy z 20 na 23 %. Jedním z dalších vysvětlení může být změna v dělení výnosu mezi stát a obce. Do roku 2015 byl poměr odvodů z technických her 20:80 ve prospěch obcí. V roce 2016 se poměr do státního rozpočtu zvýšil z 20 na 37 %.

V prvním roce účinnosti ZHH, tedy v roce 2017, je zaznamenán velký nárůst státních příjmů. Jedná se o částku 5 468 mil. Kč, která je ve sledovaném období nejvyšší. Tak vysoká hodnota je z části zapříčiněna i souběžným odvodem dvou různých příjmů. Jednak daňových příjmů z HH a TH, a současně i dobíhajících odvodů z loterií a z VHP. V tabulce 4 je patrné, že právě v roce 2017 je podíl dobíhajících odvodů, na celkových příjmech státu, v poměru 26,7 %. V dalších letech se podíl snižuje. Pokud tedy očistíme celkové příjmy státního rozpočtu o dobíhající odvody, bude se jednat o částku zhruba 4 mld. Kč. Oproti roku 2016 by v tomto případě státní příjmy klesly o 9 %.

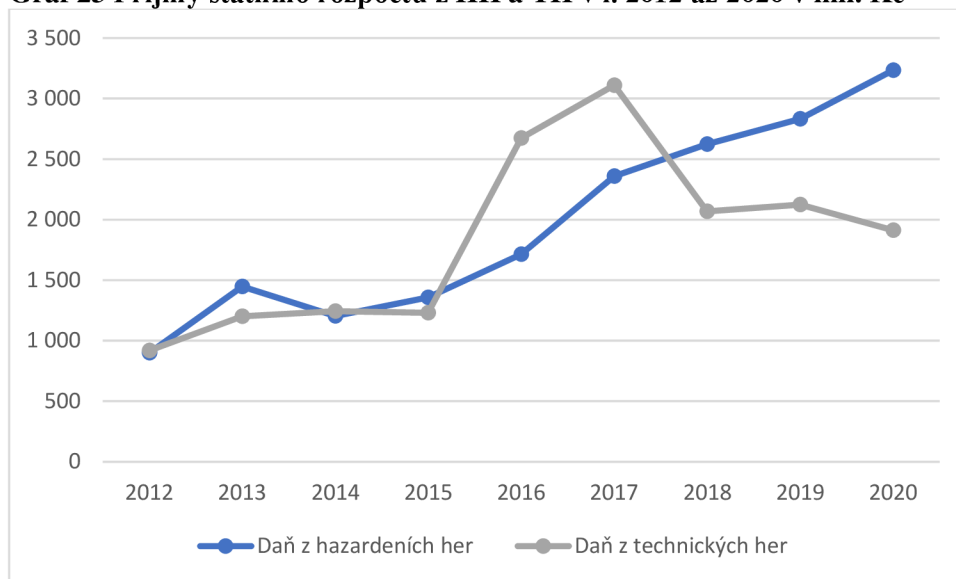
Tabulka 24 Přehled dobíhajících odvodů v letech 2017 až 2020

Dobíhající odvody v Kč	2017	2018	2019	2020
Loterie a jiné podobné hry	576 094 729	475 842	14 332 852	1 295 017
Výherní hrací přístroje	883 830 913	1 228 634	1 092 537	572 568
Celkem	1 459 925 642	1 704 476	15 425 389	1 867 585
Podíl na celkových příjmech státu	26,70 %	0,04 %	0,31 %	0,04 %

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí(2021b)

V roce 2018 došlo oproti předchozímu roku ke zvýšení daně z HH o 266 mil. Kč, naopak daň z TH se snížila zhruba o 33 %. Celkově se tak příjmy státního rozpočtu snížily o 14 %. Podíl dobíhajících odvodů činil pouze 0,04 %. Hrubé příjmy provozovatelů v tomto roce klesly o 8 mld. Kč. Od roku 2019, již příjmy státního rozpočtu opět rostou. V roce 2020 i přes pandemii Covid-19 příjmy dosahovaly částky více než 5 mld. Kč.

Graf 23 Příjmy státního rozpočtu z HH a TH v l. 2012 až 2020 v mil. Kč

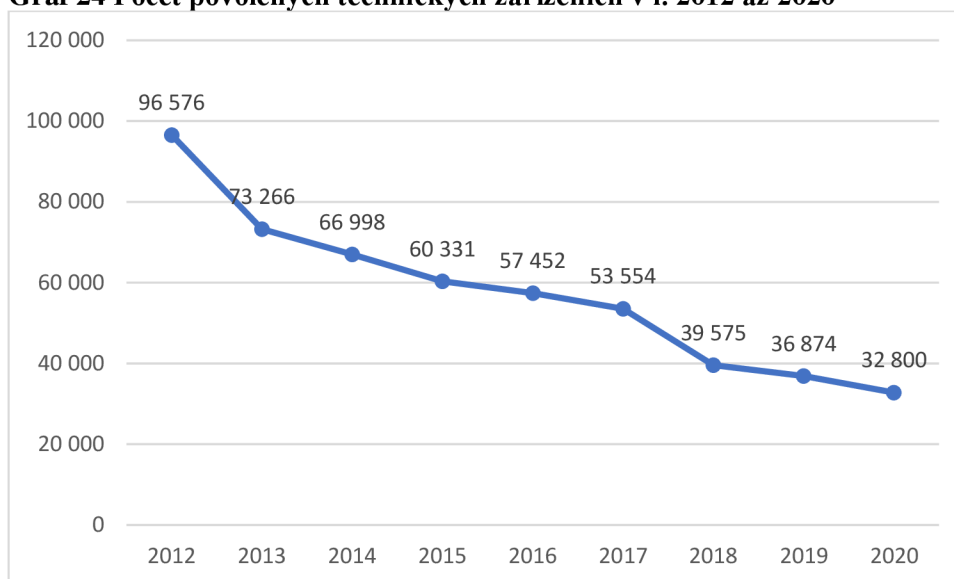


Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021b)

Na grafu 23 vidíme, že u daně z hazardních her dochází během sledovaných let k plynulému růstu, zatímco u daně z technických her vidíme velké výkyvy. Především v letech 2016 a 2017. V roce 2017 je daň z technických her z 28,4 % tvořena také dobíhajícím odvodem z VHP. Končící odvody tedy ovlivnily v roce 2017 trend daně z TH, který by jinak bezprostředně po roce 2016 začal klesat.

Od roku 2018 se daň z technických her postupně snižovala. Pravděpodobně se tak stalo v závislosti na znatelném snížení počtu povolených technických zařízení.

To je zaznamenáno na grafu 24. Počet technických zařízení ve sledovaném období stále klesá. V roce 2012 jich bylo povoleno 97 596. V následujícím roce se počet zařízení snížil o 23 310. Pote v letech 2013 až 2017 počty povolených zařízení plynule snižovaly v průměru o 4 928 zařízení ročně. V roce 2018 došlo k většímu skoku. Oproti roku 2017 se počet snížil o téměř 14 tis. V roce 2020 už jich Ministerstvo financí evidovalo pouze 32 800.

Graf 24 Počet povolených technických zařízení v I. 2012 až 2020

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z Ministerstva financí (2021a)

5.1.2 Vyhodnocení výsledků na krajské a obecní úrovni

Celkové příjmy obecních rozpočtů

Tabulka 25 Příjmy do obecních rozpočtů v členění na kraje v I. 2012 až 2020 v mil. Kč

Kraj	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Praha	696	864	913	883	937	843	690	770	815
Jihomoravský	579	677	632	596	689	712	493	544	544
Moravskoslezský	537	656	673	637	661	645	451	393	365
Středočeský	380	505	508	536	608	710	526	575	516
Ústecký	361	456	475	478	532	597	447	492	465
Plzeňský	300	376	390	422	496	524	391	481	459
Olomoucký	262	348	334	347	382	458	375	322	295
Jihočeský	251	288	268	273	333	409	263	337	310
Zlínský	191	276	252	257	281	348	249	224	222
Karlovarský	152	248	254	263	206	351	246	276	241
Liberecký	164	224	225	226	264	334	223	227	212
Královehradecký	175	230	220	219	246	282	226	215	195
Pardubický	152	202	204	204	225	281	232	190	169
Vysočina	121	164	163	157	142	161	126	117	116

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021)

Jedná se o celkové příjmy, tudíž včetně dobíhajících odvodů. Podle tabulky 7 vidíme, že nejnvýdělečnější region je jednoznačně **Praha**. Nejlidnatější město v ČR v hazardu dosahuje průměrně na 825 mil. Kč. V roce 2012 nastal nejnižší příjem, a to 696 mil. Kč. Naopak

nejvyšší příjmy nastaly v roce 2016, kdy do rozpočtu města přibylo 937 mil. Kč. Jako jedinému regionu v ČR mu v průběhu pandemie covid19 příjmy vzrostly na 817 mil. Kč, což je o 6 % více nežli v předchozím roce.

Po Praze má největší zisky z hazardu **kraj Jihomoravský**. Nejvyšší příjem tento kraj obdržel v roce 2017, a to 712 mil. Kč. Bezprostředně poté však dochází k 31% snížení příjmů. Je to právě rok 2018, ve kterém byly vyměřena nejmenší vybraná částka, a to 493 mil. Kč. V letech 2019 a 2020 se však příjem opět zvýšil a držel se ve stejných hodnotách.

Třetí nejvýdělečnější kraj v oblasti hazardu je **kraj Moravskoslezský**. Průměrně do rozpočtů obcí putuje 558 mil. Kč. V roce 2014 bylo obcím odvedeno 673 mil. Kč. Jedná se o nejvyšší částku v tomto sledovaném období. V letech 2013 až 2017 se příjmy pohybovaly okolo 654 mil. Kč. Nejnižší objem příjmů nastal v roce 2019 a 2020. Zde se hodnoty propadly pod hranici 400 mil. Kč.

Naopak mezi 3 nejméně výdělečné kraje v oblasti hazardu se řadí kraj Královehradecký, Pardubický a Vysočina.

V Kraji **Vysočina** každý rok objem příjmů z hazardních her pohybuje průměrně okolo 141 mil. Kč. V roce 2013 obdržely obce nejvyšší dosaženou částku, a to 164 mil. Kč. Naopak nejméně do rozpočtu putovalo 116 mil. Kč v roce 2020. V posledních letech celkový objem v Kraji Vysočina klesá. V **Pardubickém kraji** jsou příjmy z hazardu o něco vyšší. V roce 2012 bylo obcím v tomto kraji odvedeno pouze 152 mil. Kč. V průběhu let však objem rostl a převýšil hranici 200 mil. Kč. V roce 2017 byl příjem nejvyšší, a to 281 mil. Kč. V letech 2018 až 2020 však příjmy klesaly.

Královehradeckému kraji se v roce 2012 vyměřil příjem z hazardních her v hodnotě 175 mil. Kč. Jedná se o nejnižší částku ve sledovaném období. V průběhu dalších let se příjem více méně rostl, a to až do roku 2017. V tomto roce bylo obcím odvedeno 282 mil. Kč. Podobně jako to bylo i u Vysočiny a Pardubického kraje, od roku 2018 příjmy postupně klesaly.

Příjmy obecních rozpočtů v průměrném přepočtu na jednoho obyvatele

V následujících tabulkách 26 a 27 jsou znázorněny příjmy z HH na jednoho obyvatele, očištěny od dobíhajících odvodů. Příjmy z tabulky 26 jsou v rámci starého zákona a příjmy z tabulky 27 jsou již po novelizaci. Lze tedy tyto dvě období takto porovnat.

V období 2012 až 2016 nejvyššími příjmy z HH na obyvatele disponoval kraj Karlovarský, Plzeňský a hl. město Praha. Karlovarský kraj díky nízké populaci měl průměrně v těchto

letech příjem 751 Kč/osobu. Příjmy se postupně zvyšovaly až do roku 2016, kdy dosáhly hodnoty 696 Kč. Plzeňskému kraji naproti tomu rostou příjmy bez jakýchkoli výkyvů a průměrně se jedná o 689 Kč/osobu. Na třetím místě je Praha. Od roku 2012 příjmy stoupaly. V roce 2015, ale došlo k poklesu o 29 Kč.

Tabulka 26 Příjmy z HH přepočtené na 1 obyvatele dle krajů v l. 2012 až 2016 v Kč

Kraj	2012	2013	2014	2015	2016	Průměr
Karlovarský	503	825	847	885	696	751
Plzeňský	524	656	678	732	857	689
Hlavní město Praha	559	695	725	696	732	681
Ústecký	436	552	577	569	647	556
Olomoucký	412	546	525	547	603	527
Liberecký	375	511	512	514	600	502
Jihomoravský	495	578	539	508	585	541
Jihočeský	394	452	421	428	521	443
Moravskoslezský	437	537	552	525	546	520
Zlínský	326	439	430	439	481	423
Královehradecký	317	417	399	398	446	395
Pardubický	294	392	394	396	436	382
Středočeský	294	388	387	404	454	385
Vysočina	237	321	321	307	278	293

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021) a Českého statistického úřadu (2022)

Tabulka 27 Příjmy z HH přepočtené na 1 obyvatele dle krajů v l. 2017 až 2020 Kč

Kraj	2017	2018	2019	2020	Průměr
Karlovarský	886	832	934	822	868
Plzeňský	631	663	811	775	720
Hlavní město Praha	451	527	579	610	542
Ústecký	553	499	596	560	552
Olomoucký	614	592	508	467	545
Liberecký	571	502	508	477	514
Jihomoravský	420	413	454	455	435
Jihočeský	482	387	505	472	461
Moravskoslezský	383	371	326	305	346
Zlínský	462	422	383	383	412
Královehradecký	379	401	386	352	379
Pardubický	432	441	362	323	390
Středočeský	382	377	410	364	383
Vysočina	237	245	224	227	233

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat z aplikace Monitor (2021) a Českého statistického úřadu (2022)

Mezi kraje, které po novelizaci zaznamenaly zvýšení příjmů patří kraje Karlovarský, Plzeňský, Olomoucký, Liberecký, Jihočeský a Pardubický. Největší růst měl kraj Karlovarský, a to v průměru o 117 Kč. V ostatních krajích se jednalo o navýšení v rozmezí 8 až 31 Kč. Pokles naopak nastal u krajů Jihomoravského, Zlínského, Královehradeckého, Vysočiny a u hl. města Prahy. Nejvíce se průměrně snížily příjmy v Moravskoslezském kraji, které klesly o 173 Kč. O více než 100 Kč/osobu klesly příjmy i u krajů Jihomoravského a Prahy. Kraj Vysočina zaznamenal pokles o 20 %. Pokles u krajů Středočeského a Ústeckého byl v průměru pouze okolo 1 %.

Po roce 2017 se Karlovarský a Plzeňský kraj stále drží na předních příčkách. Třetím krajem podle nejvyššího průměrného příjmu z HH se stal kraj Ústecký. S průměrnou částkou 552 Kč/osobu předčil téměř o 2 % i Pražské příjmy. Pokles příjmů v období 2017 až 2020 lze pravděpodobně připsat na vrub rostoucímu počtu OZV, kterými obce regulují hazard na svém území. Dále pak i zákonem daná regulace HH, která zpřísnila jejich provozování.

5.1.3 Vyhodnocení výsledků v období pandemie Covid19

Loterie

V roce 2020 u loterie v kamenných prodejnách nenastala žádná drastická změna. Výše vložených prostředků byla 13,9 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2019 tedy došlo k 3,3% snížení. Naopak u loterií v internetovém prostředí byla zaznamenána větší změna. Během pandemie bylo do tohoto sektoru hráči vloženo celkem 3 mld. Kč. Došlo zde tedy ke zvýšení o přibližně 59 %

Totalizátorová hra

Zde se zkoumala pouze hra v kamenných prodejnách. Výše vkladů u Online verze těchto her byla pro oba sledované roky nulová. U této hry došlo během roku 2020 ke snížení vkladů o 30 % než v přechozím roce. Vloženo bylo celkem pouze 5,8 mil. Kč.

Bingo

Stejně jako u totalizátorové hry byla i u binga internetová hra nulová. U land-based verze bylo vloženo během pandemie 4,3 mil. Kč. Došlo zde ke snížení objemu vložených prostředků o 86 % než u výchozího roku.

Kursově sázky

U kursově sázky provozované v kamenných prodejnách došlo ve sledovaném roce ke snížení z částky 6,5 na 4,7 mld. Kč. Co se týče internetové verze této hry, zvýšil se objem vložených peněz pouze o 1,17 %. V roce 2020 zde bylo vloženo zhruba 79 mld. Kč. Popularita této hry

v online prostředí se od roku 2017 stále přirozeně navyšuje. Covid19 zde nejspíše nesehrál tak velkou roli jako u jiných her. Již v přechozích letech se podíl internetových kursových sázek vůči land-based verzi pohyboval kolem 90 %.

Technická hra

Do této hry bylo v kamenných prodejnách vloženo celkem 133 mld. Kč. Oproti předchozímu roku zde došlo k 32% snížení. Objem vložených prostředků se ale navýšil až o 108 %. Jednalo se o částku 143 mld. Kč.

Nejvíce se tedy v roce 2020 změnil právě objem technické hry na internetu. V roce 2019 bylo vloženo hráči do těchto her celkem 265 mld. Kč, z toho tvořila internetová verze přibližně 26 %. O rok později bylo vloženo 277 mld. Kč a z toho více než 50% podíl tvořily technické hry v internetovém prostředí.

U této hry byly analyzován i vývoj hrubých příjmů jejich provozovatelů během let 2019 až 2021 (v tomto roce byla dostupná pouze dvě čtvrtletí). U land-based verze je patrný vývoj s velkými výkyvy pravděpodobně velmi ovlivněn omezenou provozní dobou během pandemie. Nejvyšší příjmy provozovatelé získaly ve čtvrtém čtvrtletí roku 2019, kdy částka dosáhla hodnoty 4,1 mld. Kč. Pokud nepočítáme nulový příjem v prvním čtvrtletí roku 2021, nejmenší příjem byl 707 mil. Kč, a to ve čtvrtém čtvrtletí roku 2020. Vývoje hrubých příjmů online verze technických her je naopak plynulý. Postupně roste a stále se navyšuje. V prvním čtvrtletí roku 2019 začíná na hodnotě 573 mil. Kč a přes sledované období se zvýšil až na 2,4 mld. Kč.

Živá hra

U živé hry v kamenných provozovnách se v roce 2019 vložilo 16 mld. Kč. V následujícím roce se objem v této verzi snížil o přibližně 52 %. Naopak u živých her provozovaných na internetu došlo k téměř 12% nárůstu. V roce 2020 zde bylo hráči vloženo bezmála 14,5 mld. Kč. Celkový podíl online verze živých her tak vzrostl z 27 na více než 46 %. U vývoje hrubých příjmů provozovatelů živé hry došlo u land-based verze stejně jako u technických her k velkým výkyvům. Nejvíce získali provozovatelé ve čtvrtém čtvrtletí roku 2019, a to 666 mil. Kč. Nejnižší příjem pak zaznamenali v čtvrtém čtvrtletí roku 2020 (vyjma nulového příjmu v prvním čtvrtletí 2021). V tomto období zaznamenali provozovatelé živé hry na internetu naopak nejvyšší příjem, a to 98 mil. Kč.

5.2 Diskuse

5.2.1 Dotace COVID pro kasina

Jak již bylo zmíněno, během pandemie Covid19 bylo částečně omezeno provozování hazardních her. To zajisté zapříčinilo snížení hrubých příjmů provozovatelů hazardních her. Týká se to samozřejmě pouze hazardních her provozovaných v kamenných provozovnách, tzv. land-based. Přesto se v roce 2020 příjmy státního rozpočtu snížily jen o 10 %. Podle analýzy provedené v kapitole 4. Hazard a Covid, je zřejmé, že většina hráčů se přesunula k internetovým hrám, nedošlo tak k žádnému výraznému propadu.

Ministerstvo průmyslu a obchodu přišlo v souvislosti s právě probíhající epidemií s dotačními programy COVID. Pomoc je určena podnikům a podnikatelům, kteří během tohoto období museli omezit své obchody a služby. Tento program zahrnuje mnoho dotací, které pokrývají různé oblasti podnikání. Například COVID – Nepokryté náklady, kdy dochází k podpoře pro částečné pokrytí nákladů tak, aby podnikatelský subjekt mohl zachovat svou podnikatelskou činnost a posílit. O tuto dotaci lze žádat, pokud v rozhodném období došlo o pokles minimálně 50 % oproti roku 2019 ve stejném období. K žádosti se přikládá jak výkaz o poklesu obrátu, tak i přehled všech dotací a prostředků, které již žadatel obdržel. Další podpora je COVID – Nájemné. Jak vyplývá z názvu, jedná se o náhradu (max do výše 50 %) nájmu u podnikatelů, kteří museli své provozovny v daném období uzavřít. Během roku 2021 bylo možné zažádat celkem ve třech výzvách. Mezi další se řadí COVID – veletrhy/ kongresy, KULTURA podpora pro podnikající subjekty, Gastro – uzavřené provozovny a další (Ministerstvo průmyslu a obchodu, 2021).

U všech zmíněných programů bylo zapotřebí splnit určité požadavky, které většinou souvisely s konkrétním minimálním poklesem obrátu. Tyto dotace byly vyhlášeny plošně, tedy každý, kdo splnil kritéria, o ně mohl zažádat.

Na webových stránkách neziskové organizace Hlídač státu byly zveřejněny seznamy všech podnikatelských subjektů, které náhrady získaly, a to i konkrétní obdržené částky. Na předních příčkách co do velikosti obdržené dotace se objevilo i několik kasin a to vzbudilo velmi kontroverzní otázku. Měli by provozovatelé hazardních her čerpat nějaké dotace na pomoc jejich fungování? Mezi nejvíce dotované firmy z těchto programů patřily konkrétně 4 provozovatelé hazardních her.

Tabulka 28 Přehled obdržené podpory v rámci dotací COVID pro vybraná kasina

Kasina	COVID podpory			Celkem
	Nepokryté náklady	Gastro	Nájemné	
MERCUR CASINO	58 410 400	8 238 752	23 927 725	90 576 877
Paradise Casino Admiral	65 000 000	25 248 400	0	90 248 400
Lucky money	55 884 000	6 904 600	18 094 884	80 883 484
NET and GAMES	49 240 200	15 942 200	12 868 308	78 050 708

Vlastní zpracování dle dat z Hlídačstátu.cz (2022)

V tabulce 24 vidíme, že nejvíce inkasovalo z dotací MERCUR CASINO a.s., kdy jim bylo vyplaceno 90,58 mil. Kč. Kasino provozuje jak technické, tak i živé hry. V obou případech se jedná o land-based verzi. Ze všech čtyř uvedených provozovatelů má nejvyšší obdržené dotace v programu nájem, přestože má v ČR evidováno pouze 17 poboček.

Druhé nejvyšší podpory se dostalo společnosti Paradise Casino Admiral, a to 90,25 mil. Kč. Nejvíce získalo v dotaci COVID – Nepokryté náklady. Obdržená částka byla 65 mil. Kč. V podpoře Gastro – uzavřené provozovny získala 25,2 mil Kč. Tato dotace je určena pro podnikatele, kteří museli během nouzového stavu zakázat nebo omezit prodej zboží a poskytované služby (Ministerstvo průmyslu a obchodu, 2021). Ačkoli má celkem 48 poboček, o nájemné tato společnost nezažádala. Jako jediná z těchto společností provozuje podle seznamu provozovatelů hazardních her dle ZHH vydaného MF technickou hru land-based a od 8.1.2021 i její internetovou verzi.

Dále velkou podporu v podobě dotací získala akciová společnost Lucky money. Na webových stránkách této společnosti nebylo možné dohledat více informací. Je to však jedna ze společností skupiny Rebuy Stars. Tento řetězec kasin působí mimo jiné i na Slovensku a v Chorvatsku. V ČR se jich vyskytuje 8, v rámci dotace nájemné však získala více než 18 mil. Kč.

Nejméně v dotacích získala společnost NET and GAMES. Zde se celkem obdrželo 78,05 mil Kč. Na webových stránkách rejstrik-firem.kurzy.cz má tato společnost vedenou svou webovou stránku na jiné jméno. Společnost je součástí jiné skupiny. Jedná se o Kajot Intacto, ta má v ČR celkem 17 poboček.

Stále zůstává otázka, zda je správné, aby dotace dostávaly i firmy, které provozují hazardní hry. Hry, které jsou tvrdě regulované státem a pro určitou skupinu lidí, mohou být velmi rizikové. Nicméně je to spíše morální dilema. Hazard je legální ekonomická aktivita (Rod, 2022). Pokud podnikatelé splní zadaná kritéria pro obdržení dotací, není možné jim v tom zabránit, aniž by nedocházelo k určité diskriminaci. V souvislosti s touto situací

vznikají slovní spory i mezi politiky bývalé a nynější vlády. Neshodnou se na tom tedy ani ti, kteří pravidla pro tyto dotace schvalovali (Mačí, Nohl; 2022). Velkým problémem je tedy nastavení parametrů pro tyto programy, které mají pomoci s dopady pandemie a jak určit, kdo má a kdo nemá nárok na tuto pomoc.

5.2.2 Obec Chvalovice

Ministerstvo financí na svých webových stránkách vede pravidelné přehledy koeficientů obcí. Jedná se o podíl jednotlivých obcí v procentech na části celostátního hrubého výnosu daně z technických her dle § 7 odst. 1b) zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her.

V dokumentu je uveden seznam všech obcí ČR, ať už se na technických hrách podílí nebo ne. Přehled je vždy vystaven za konkrétní čtvrtletí. Nejvyšší podíly má bezpochyby Praha. S rozlohou 496 km² a populací 1,3 milionů se to dá předpokládat. Hned po Praze má nejvyšší podíly také Plzeň. Zde se jedná už o podstatně nižší průměrný podíl než u Prahy, ale na poměry zbylých obcí je to nadprůměrné. Plzeň je se svou rozlohou čtvrté největší město v ČR. Počet obyvatel je přibližně 171 707. Její průměrný podíl činí 4,60 %. Třetí největší podíl obce na části celostátního hrubého výnosu z TH má obec Chvalovice. Tato obec je součástí Znojemskeho okresu v Jihočeském kraji a nachází se téměř na hranicích s Rakouskem. V obci žije 683 obyvatel. Její průměrný podíl z TH je 3,50 %. Díky tomu si vysloužila v mediích přezdívku „Moravské Las Vegas“ (Michl, 2016).

Chvalovice nemají žádnou obecně závaznou vyhlášku, která by na jejím území cokoli z hazardu zakazovala. Provozovatelé hazardu zde tedy nemají žádné překážky. V obci se vyskytuje herna-bar, velké množství penzionů a několik nočních podniků. Nachází se zde několik kasin, například Casion ADMIRAL Blaues nebo American Chance Casino Route 59. Většina z nich je situována v místní části Hatě u hraničního přechodu, kde se dříve nacházelo bezcelní pásmo (Chvalovice, 2022)

Velkou výhodou této obce je právě její lokalita. Hazard či noční podniky sem mohou lákat mnoho zahraničních návštěvníků. Chvalovice se právě díky hazardu řadí mezi jednu z nejbohatších obcí. Jen za rok 2020 dosahovaly příjmy obce více než 175 tis. Kč na jednoho obyvatele. S těmito financemi může obec nakládat podle potřeby. Příspěvky na bydlení, porodné, dotace na docházku do mateřských a základních škol, či pozdější studium na středních a vysokých školách, dále dotace na vitamíny, léky, zdravotnické potřeby a služby. To vše a více mají obyvatelé Chvalovice k dispozici. Je tedy zřejmé, že obec

všechny výhody plynoucí z provozu hazardních her řádně využívají. Otázkou zůstává, kolik negativních externalit se v obci vyskytuje. Velké množství zahraničních turistů je výhodné především pro podnikání, avšak může to být v jistém smyslu i nežádoucí. Hned na začátku obce stojí noční klub In flagranti. Ten disponuje velkými reklamními plochami s erotickým kontentem, které tento klub inzerují. Jak již bylo zmíněno, většina kasin a heren se nachází téměř mimo hlavní obec, avšak právě noční kluby jsou součástí hlavní silnice procházející obcí, jen pár kroků od dětských hřišť a apod. (Chvalovice, 2022).

Mnoho měst se čím dál tím více uchyluje k úplnému či částečnému zákazu hazardu na svém území. Jistě to není lehké rozhodování, zvláště pokud do této chvíle město z hazardních her inkasovalo nemalé příjmy. Většinou tak v poslední době jednají spíše velká města, která se snaží například odstranit hazard ze sociálně slabších a vyloučených lokalit. Obec Chvalovice zřejmě žádné velké dilema neměla a každým rokem bohatne.

5.2.3 Náklady

Tato bakalářská práce je především zaměřena na výnosy z hazardních her. Jsou zde vyobrazeny příjmy státního rozpočtu, rozpočtu krajů a obcí. Kolik do tohoto odvětví hráči vložili peněz a kolik z toho činil hrubý příjem provozovatelů. Naproti výnosům ale stojí i náklady. Ty jsou většinou skryté a nejsou moc pochopeny nebo více méně přehlíženy (Grinols, 2011). Analýza těchto nákladů je velmi náročná, není ani řádně zmapovaná a přesahuje nároky na bakalářskou práci. Přesto však toto téma stojí alespoň za zmínku.

V České republice se vyskytuje velmi málo studií, které tyto náklady zkoumá. Většina z nich je pouze z pohledu adiktologie a zdravotnictví. Ekonomickým pohledem se v zabývají jen tři studie. První z nich je analýza vypracovaná pro Ministerstvo vnitra s názvem Problémové hráčství: Společenské náklady na hazardní hraní v České republice z roku 2014, PhDr. Winkler a kolektiv, to vše pod záštitou Národního ústavu duševního zdraví. V této práci se snažili specifikovat náklady na hraní k referenčnímu roku 2012, popsat je a následně vyčíslit. Tato studie byla i součástí podkladu k důvodové zprávě ohledně nutnosti změny zákona o loteriích. Výsledkem studie bylo stanovení celkové výše nákladů na patologické hráče v ČR. Jednalo se o rozmezí 14,2 až 16,1 mld. Kč (Winkler a et., 2014). Pokud bychom pracovali s počtem patologických hráčů v průměru 40 až 80 tis. Kč z roku 2012 podle Mravčíka, vycházel by společenský náklad přibližně 252 500 Kč na jednoho patologického hráče.

Ještě ten stejný rok vyšla také analýza v bulletinu sdružení praktických lékařů od autorů Nešpor a Csémy: Kolik stojí společnost hazardu? V této studii byly společenské náklady vyčísleny až na 26,5 mld. Kč (Nešpor, Csémy; 2014). V tomto případě by se průměrně jednalo o 442 667 Kč na jednoho patologického hráče.

V roce 2015 vyšla další studie, která se v podstatě snažila studii od Winklera vyvrátit a popisuje výsledky jako nadhodnocené a neprůkazné. Studie s názvem Regulace hazardu v ČR: východiska, podoba a dopady změn v legislativě, byla vydána Centrem ekonomických a tržních analýz. Na tomto se podílel kolektiv autorů se zastoupením doc. Ing. Jiřího Schwarze, CSc., a došli k podstatně nižší hodnotě společenských nákladů než v předchozích dvou studiích. Zde se jedná o částku 5,5 až 5,7 mld. Kč ročně (Schwarz et al., 2015). Náklady na jednoho patologického hráče se tedy snížily v průměru na 93 333 Kč.

Tak velké rozdíly ve vyčíslení těchto nákladů spočívá pravděpodobně v rozdílném chápání pojmu společenské náklady. Ve studii z roku 2015 je tento pojem vysvětlen jako náklad o který se snižuje společenské bohatství. Jedná se tedy například náklady na vedené soudní řízení, náklady na policejní zákroky, administrativní náklady na vyplacené dávky (Žofčák, Rod; 2021). Zkrátka se zde nezapočítávají osobní náklady, které hráči vzniknou. Naopak první dvě studie tyto internalizované náklady obsahují. Počítají s náklady na deprese hráčů, úvahy i pokusy o sebevraždu, výši pobírajících dávek apod. CETA navíc zaznamenává i náklady spojené s regulací. To může být přesun hráčů do ilegálních heren, administrativní náklady spojené se zavedením centrálního registru hráčů nebo vyšší nezaměstnanost z důvodu zavírání provozoven (Schwarz et al., 2015).

Všechny výše uvedené studie se ale zaobírají rokem 2012, jsou tedy neaktuální. Například už jen počet patologických hráčů se od té doby zvýšil na zhruba 143 500. (Mravčík et al., 2020)

V budoucnu bude vhodné téma společenských nákladů hazardu znovu otevřít a připravit novou analýzu, která bude relevantní k současné situaci na poli hazardu.

6 Závěr

Před novelou zákona o loteriích a jiných podobných hrách činil příjem do státního rozpočtu v průměru 2,8 mld. Kč. V letech 2012 až 2015 se neobjevovaly žádné velké výkyvy. Ty nastaly až v roce 2016, kdy se příjem pohyboval okolo 4,4 mld. Kč. Ve srovnání s předchozím rokem se příjmy navýšily o 41 %. Lze předpokládat, že to bylo způsobeno změnou v roce 2016, kdy došlo ke zvýšení daňových sazeb u všech hazardních her. U technické hry se zvedla sazba o 8 %. Také se změnil poměr odvodu do státního rozpočtu, kdy došlo k 17% zvýšení. Jen odvody z VHP se oproti předchozímu roku navýšily o více než 117 %. Svou roli zde také pravděpodobně hrálo vědomí toho, že v dalším roce přejde v účinnost nový zákon, ve kterém dojde k velké regulaci hazardu. Provozovatelé a hráči se zřejmě snažili na toto období připravit a využít ještě uvolněnější podmínky. Příjem vložených vkladů se navýšil oproti předchozímu roku o 44,2 mld. Kč.

V roce 2017, kdy se stal účinným ZHH, došlo k 20% zvýšení příjmů, které dosahovaly 5,5 mld. Kč. Stále však ještě fungovala technická zařízení povolená podle předchozí úpravy zákona. K dani z hazardních her a dani z technických her navíc dobíhaly i zrušené odvody z loterií a odvody z VHP. Podíl těchto odvodů na celkových příjmech činil v roce 2017 téměř 27 %. V roce 2018 se objem příjmů se ve srovnání s rokem 2017 snížil o 775 mil. Kč. V této době uplynula splatnost mnoha povolením technických zařízení, která byla vydána ještě podle zákona o loteriích. Počet TH se oproti roku 2017 snížil o 26 %. V dalších letech se příjmy opět začaly zvyšovat a v roce 2020 činily 5,1 mld. Kč. Celkový Objem daňového výnosu se po novelizaci zákona v letech 2017 až 2020 zvýšil průměrně o 82 %.

Na růst příjmů jednotlivých krajů, měla novelizace minimální dopad. Průměrné příjmy přepočtené na 1 obyvatele, očištěné od dobíhajících odvodu, se ve srovnání před a po novelizaci, zvýšily jen v 5 krajích. Jedná se o kraj Karlovarský, kdy se příjmy zvýšily o 13,5 %. Vyšší příjmy zaznamenává i kraj Plzeňský, Olomoucký, Liberecký a Jihočeský. Spíše docházelo ke snížení příjmů. Větší pokles nastal například v Moravskoslezském kraji, kde došlo k 33% poklesu, a v Praze se příjmy snížily o přibližně 26 %. K dalšímu snížení došlo i v kraji Jihomoravském, Zlínském, Královohradeckém kraji a na Vysočině. V Pardubickém, Středočeském a Ústeckém kraji zůstaly příjmy více méně na podobných hodnotách.

Během pandemie, která začala v roce 2020, docházelo k různým omezením provozu hazardních her a hráčům bylo několikrát znemožněno účastnit se her v provozovnách.

Příjmy do státního rozpočtu se ale snížily oproti předchozímu roku pouze o 10 %. Pravděpodobně je to zapříčiněno přesunem hráčů na online hazard. Trend internetových her začal sice dávno před rokem 2020, Covid19 však tuto skutečnost podpořil a velmi pravděpodobně urychlil. Poměrně velký nárůst v internetovém prostředí zaznamenala loterie, kdy online verze oproti land-based vzrostla o 59 %. Největší změna ale nastala u technické hry, kdy bylo v roce 2020 do hry vloženo 277 mld. Kč a z toho bylo více než 50 % v internetovém prostředí. Hazard jednoznačně patří mezi odvětví, která se dokážou flexibilně přizpůsobovat digitální revoluci. To bylo právě během pandemie Covid19 zásadní pro další fungování hazardních her.

7 Seznam použitých zdrojů

BOHÁČ, R., KRASULOVÁ, H. 2017. *Zákon o dani z hazardních her: komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR. ISBN 978-80-7552-481-2

BOHÁČ, R., KRASULOVÁ, H. *Zdanění hazardních her* [online]. Praha: Ministerstvo financí, 2016 [cit. 2021-02-28]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/vzdelavani/konference-a-seminare/2016/prezentace-z-workshopu-k-novemu-zakonu-o-25888>

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Porovnávání krajů: demografie* [online]. 2022 [cit. 2022-03-09]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/porovnani-kraju>

CELNÍ SPRÁVA. *Hazardní hry: Další kompetence* [online]. Praha, 2017 [cit. 2021-02-21]. Dostupné z: <https://www.celnisprava.cz/cz/dalsi-kompetence/hazard/Stranky/default.aspx>

DOLEČEK, M. *Druhy hazardních her* [online]. Praha, 2017 [cit. 2022-03-05]. Dostupné z: <https://www.businessinfo.cz/navody/provozovani-hazardnich-her-ppbi/2/>

FINANČNÍ SPRÁVA. *Kompletní tabulka se souhrnnými údaji k dani z hazardních her za rok 2019* [online]. 2020 [cit. 2021-11-24]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-hazardnich-her>

FINANČNÍ SPRÁVA. *Tabulka se souhrnnými údaji k dani z hazardních her za rok 2020* [online]. 2021 [cit. 2021-11-29]. Dostupné z: <https://www.financnisprava.cz/cs/dane/dane/dan-z-hazardnich-her>

FISCHER, J., JEŘÁBKOVÁ, V., PETKOVÁ, L., PTÁČKOVÁ, V., ŠVARCOVÁ, P. 2019. *Základní metody statistického srovnávání*. Praha: OECONOMICA, VŠE. ISBN 978-80-245-2342-2

GENERÁLNÍ FINANČNÍ ŘEDITELSTVÍ. 2021. *Přehled výsledků z odvodu z hazardních her a odvody do státního rozpočtu z hazardních her z let 2012 až 2020*. (Poskytnuto podle zákona č 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím).

GRINOLS, E. J. *The hidden social costs of gambling*. *Censter for Christian Ethics at Baylor University* [online]. 2011 [cit. 2021-12-12]. Dostupné z: <https://www.baylor.edu/content/services/document.php/144584.pdf>

HLÍDAČ STÁTU. *Databáze Covid podpory MPO* [online]. 2022 [cit. 2022-02-02]. Dostupné z: <https://www.hlidacstatu.cz/data/Index/covid-podpory-mpo>

CHVALOVICE. *Obec Chvalovice* [online]. 2022 [cit. 2022-02-16]. Dostupné z: <https://www.chvalovice.cz/>

INSTITUT PRO REGULACI HAZARDNÍCH HER. *Následky celoplošných zákazů hazardu v České republice jsou varováním pro ostatní státy* [online]. 2021 [cit. 2022-02-12]. Dostupné z: <https://www.iprh.cz/nasledky-celoplosnych-zakazu-hazardu-v-ceske-republice-jsou-varovanim-pro-ostatni-staty-2/>

JÁNOŠÍKOVÁ, P., ANDERLOVÁ, S., BÁRKOVÁ, D., NOCAR, J. 2018. *Daňové právo de lege lata*. Plzeň: Aleš Čeněk. ISBN 978-80-7380-687-3

KARFÍKOVÁ, M. Daně jako nástroj fungování státu. *Acta Universitatis Carolinae Iuridica* [online]. Praha: Karolinum, 26. února 2018, Vol 64 No 1, [cit. 2022-02-01]. ISSN 0323-0619. Dostupné z: https://karolinum.cz/data/clanek/5438/Iurid_64_1_0007.pdf

KLČOVSKÁ, K. *Optimalizace zdanění loterijního průmyslu včetně dopadu na neziskový sektor* [online]. 2012 [cit. 2022-16-01] Diplomová práce. Vysoká škola ekonomická. Vedoucí práce Alena Vančurová. Dostupné z: https://vskp.vse.cz/30082_optimalizace-zdaneni-loterijniho-prumyslu-vcetne-dopadu-na-neziskovy-sektor

MAČÍ, J., NOHL, R. Podívejte se, kdo dostal nejvíc covidových dotací. *Seznam.cz, a. s.* [online]. 2022 [cit. 2022-02-15]. Dostupné z: <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/koronavirus-podivejte-se-kdo-dostal-nejvic-covidovych-dotaci-od-statu-185749>

MICHL, T. *Analýza: Moravské Las Vegas, Chvalovice, má mnohonásobně vyšší příjmy než velká města* [online]. 2022 [cit. 2022-02-15]. Dostupné z: <https://www.byznysnoviny.cz/2016/09/23/analiza-moravske-las-vegas-chvalovice-ma-mnohonasobne-vyssi-prijmy-nez-velka-mesta/>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění a hazardní hry: Studijní text ke zvláštní části úřednické zkoušky pro obor státní služby* [online]. 2020a [cit. 2022-02-15]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/sluzba/clanek/zkusebni-otazky-a-odborna-literatura.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Druhy hazardních her* [online]. 2016 [cit. 2021-12-21]. Dostupné z: https://www.cklp.cz/download/druhy_hazardnich_her.pdf

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Hodnocení dopadů regulace zákona o hazardních hrách a souvisejících právních předpisech* [online]. 2021a [cit. 2022-02-15]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/aktualne/tiskove-zpravy/2021/analyza-mf-moderni-regulace-hazardu-fung-42090>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Informace o činnosti Finanční správy ČR za rok 2019* [online]. 2020b [cit. 2022-03-09]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/dane/danove-a-celni-statistiky/zpravy-o-cinnosti-financni-a-celni-sprav/2019/zprava-o-cinnosti-financni-spravy-cr-a-c-38924>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Přehled vyúčtování prostředků na veřejně prospěšné účely za rok 2011* [online]. 2012 [cit. 2022-02-10]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/archiv-zakon-c-202-1990-sb/vysledky-z-provozovani/2011/prehled-vyuctovani-prostredku-2011-2859>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2014* [online]. 2015 [cit. 2022-02-10]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/archiv-zakon-c-202-1990-sb/vysledky-z-provozovani/2014/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-21720>

MINISTERSTVO FINANCÍ. *Přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2016* [online]. 2017 [cit. 2022-02-10]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/archiv-zakon-c-202-1990-sb/vysledky-z-provozovani/2017/hodnoceni-vysledku-provozovani-loterii-2016-29248>

MINISTERSTVO FINANCÍ. 2021b. *Seznam platných OZV dle ZHH ke dni 12.2.2021*. (Poskytnuto podle zákona č 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím).

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. *Covid programy pro firmy a OSVČ* [online]. 2021 [cit. 2021-12-20]. Dostupné z: <https://www.mpo.cz/cz/rozcestnik/informace-o-koronavirus/covid-dotacni-rozcestnik--259263/>

MINISTERSTVO VNITRA. *Metodický materiál: Další nástroje právní regulace související se zákonným zmocněním k vydávání obecně závazných vyhlášek regulujících provozování některých hazardních her na území obce* [online]. 2016 [cit. 2022-03-05]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/metodicke-materialy-metodicky-material-c-16.aspx>

MINISTERSTVO VNITRA. 2017. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků*. Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra. ISBN 978-80-87544-51-8

MONITOR. *Analytická část: Územní samospráva přehled* [online]. 2021 [cit. 2021-11-15]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/uzemni-samosprava/prehled?rad=t&obdobi=2112>

MRAVČÍK, V., ČERNÝ, J., CHOMYNOVÁ, P., K. GROHMANNOVÁ, K., LICEHAMMEROVÁ, Š., ZIEGLER, A., KOCAREVOVÁ, A. 2014. *Hazardní hraní v České republice a jeho dopady*. Praha: Úřad vlády České republiky. ISBN 978-80-7440-111-4

MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., TION LEŠTINOVÁ, Z., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., KOZÁK, J., VLACH, T., KIŠŠOVÁ, L. 2018. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2017*. Praha: Úřad vlády České republiky. ISBN 978-80-7440-210-4

MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., CIBULKA, J. 2020. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2019*. Praha: Úřad vlády České republiky. ISBN 978-80-7440-284-7

MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., CIBULKA, J., FRANKOVÁ, E. 2021. *Zpráva o hazardním hraní v České republice 2021*. Praha: Úřad vlády České republiky. ISBN 978-80-7440-284-5

NEŠPOR, K., CSÉMY V., 2014. Kolik stojí společnost hazard? *Bulletin Sdružení praktických lékařů ČR*. Praha: Sdružení praktických lékařů České republiky, **24**(5). ISSN 1212-6152.

PELC, V. 2016. *Daň z hazardních her: komentář*. Praha: Anag. ISBN 978-80-7554-045-4

RAJCHL, J., KRAMÁŘ K., MALÍŘ, J. 2018. *Právní aspekty hazardních her*. Praha: Wolters Kluwer ČR. ISBN 978-80-7552-646-5

ROD, A. *Covidové dotace pro hazard a panství práva* [online]. 2022 [cit. 2021-02-15]. Dostupné z: https://e-news.cz/2022/01/rod-covidove-dotace-pro-hazard-a-panstvi-prava/?utm_source=www.seznam.cz&utm_medium=sekce-z-internetu

ŘEHOLA, J. *Žádost o prominutí minimální dílčí daně z technických her* [online]. 2020 [cit. 2021-03-05]. Dostupné z: <https://www.iprh.cz/documentation/zadost-o-prominuti-minimalni-dilci-dane-z-technickyh-her/>

SCHWARTZ, D. G. 2006. *Roll the Bones: The History of Gambling*. New York: Winchester books. ISBN 1-592-40208-9

SCHWARZ, J., ROD, A., ŽOFČÁK, J. *Regulace hazardu v ČR: Východiska, podoba a dopady změn v legislativě* [online]. 2015 [cit. 2022-02-15]. Dostupné z: http://eceta.cz/wp-content/uploads/2015/10/Studie_hazard_2015.pdf

SOVOVÁ, O. a FIALA, Z. 2009. *Základy finančního a daňového práva*. Plzeň: Aleš Čeněk. ISBN 978-80-7380-223-3

SYROVÁTKOVÁ, J. Daňové zákony. In: *Turbo.cdv.tul.cz* [online]. [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <https://turbo.cdv.tul.cz/mod/book/view.php?id=5978&chapterid=6325>

ŠRÁMKOVÁ, A. *Nová daň české daňové soustavy, aneb zpřísnění regulace hazardních her* [online]. 2017 [cit. 2021-02-15]. Dostupné z: <https://www.gtnews.cz/publikace/nova-dan-ceske-danove-soustavy-aneb-zprisneni-regulace-hazardnich-her/>

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE. *Výroční zpráva 2020* [online]. 2021 [cit. 2021-02-01]. Dostupné z: <https://www.uohs.cz/cs/informacni-centrum/vyrocnizpravy.html>

VANČURA, T. *Poprvé do King's Casina? Co s sebou a jak návštěva probíhá* [online]. 2019, [cit. 2021-02-03]. Dostupné z: https://www.casinoarena.cz/rubriky/kasino-zajimavosti/poprvé-do-king-s-casina-co-s-sebou-a-jak-navsteva-probiha_11276.html

WINKLER, P., M. BEJDOVÁ, L. CSÉMY a A. WEISSOVÁ. *Problémové hráčství: Společenské náklady na hazardní hraní v České republice*. 2015. Klecany: Národní ústav duševního zdraví. ISBN 978-80-87142-26-4.

Zákon o hazardních hrách, 2016. Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. Dne 15. června 2016.

Zákon o dani z hazardních her, 2016. Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. Dne 15. června 2016.

Zákon o loteriích a jiných podobných hrách, 1990. Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. Dne 18. května 1990.

ZDEŇKOVÁ, S. M., Zdanění hazardu [online]. 2020 [cit. 2021-02-16] Diplomová práce. Masarykova univerzita. Vedoucí práce Michal Radvan. Dostupné z: <https://is.muni.cz/th/c4dyw/DP.pdf>

ŽOFČÁK, J., ROD, A. *Regulace hazardu v Praze: Ekonomická analýza* [online]. 2021 [cit. 2021-02-14]. Dostupné z: <http://eceta.cz/wp-content/uploads/2021/02/Praha-hazard-02.2021.pdf>

8 Přílohy

Příloha A – Zodpovězení dotazu Generálním finančním ředitelstvím

Příloha B – Zodpovězení dotazu Ministerstvem Financí ČR



GENERÁLNÍ FINANČNÍ ŘEDITELSTVÍ
Lazarská 15/7, 117 22 Praha 1



GFR07559721
ESS

Sekce právní

Č. j.: 74985/21/7700-00131-202098

SDĚLENÍ K ŽÁDOSTI O INFORMACE

Generální finanční ředitelství (dále jen „povinný subjekt“) obdrželo dne 25. 10. 2021 Vaši žádost dle zák. č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, modifikovanou žádostí ze dne 1. 11. 2021, v rámci které jste žádala o poskytnutí přehledu výsledků z odvodu z loterií a jiných podobných her ve smyslu zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, za roky 2012 až 2016, a přehled výsledku z provozu hazardních her ve smyslu zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů, a totiž úhrn přijatých vkladů, vyplacených výher a příjmů ze všech her celkem za roky 2017 až 2020. Dále jste žádala informaci o odvodech do státního rozpočtu z realizovaných příjmů z loterií a jiných podobných her v letech 2012 a 2016 a z daňových příjmů z hazardních her za roky 2017 až 2020.

Povinný subjekt Vám poskytuje požadované informace v příloze tohoto přípisu.

Ing. Mgr. Radim Patočka, Ph.D.
ředitel sekce

Příloha
LPH_DHH.xlsx

Elektronicky podepsáno
15.11.2021
Ing. Mgr. Radim Patočka Ph.D.
ředitel sekce

MINISTERSTVO FINANCÍ

Mgr. Miloš Nagy

odbor 48 – Kancelář státního tajemníka

Praha 15. 11. 2021

Poskytnutí informace a sdělení o odložení části žádosti

Vážená paní,

Ministerstvu financí byla dne 12. března 2021 doručena Vaše žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“). Vaše žádost je formulována takto:

„...obracím se na Vás s prosbou o poskytnutí informací týkajících se daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her v časovém období od roku 2012 do 2020. Zpracovávám bakalářskou práci na téma „Dopad zdanění hazardních her na odvětví hazardu v ČR“. V rámci své práce bych se chtěla zaměřit na analýzu dat jednotlivých regionů s důrazem na změny v odvětví a daňových výnosech v předchozích letech a následné srovnání mezi kraji a obcemi.

Chtěla bych Vás tedy poprosit o poskytnutí údajů nezbytných pro zpracování bakalářské práce, pokud možno v elektronické podobě. Jedná se o tyto informace:

- *odvody do obecních rozpočtů (podle krajů) z loterií a jiných podobných her v letech 2012 až 2016 a z hazardních her v období 2017 až 2020,*
- *počet povolených herních zařízení dle zákona o loteriích a jiných podobných hrách a zákona o hazardních hrách v členění dle jednotlivých let v období 2012 až 2020 a v rozlišení na jednotlivé obce a kraje,*
- *počet obecně závazných vyhlášek regulujících provozování hazardních her v letech 2012 až 2020,*
- *počet povolených provozoven (provozovatelů) v členění dle povolení vydaných podle zákona o loteriích a jiných podobných hrách a zákona o hazardních hrách dle jednotlivých let a v rozlišení na jednotlivé kraje či obce.“*

K jednotlivým bodům žádosti Vám Ministerstvo financí sděluje následující:

- *odvody do obecních rozpočtů (podle krajů) z loterií a jiných podobných her v letech 2012 až 2016 a z hazardních her v období 2017 až 2020,*

Vaše žádost se v tomto bodu vztahuje k činnosti finanční správy, nikoliv Ministerstva financí, které podle zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve

znění pozdějších předpisů, není součástí finanční správy. Ministerstvo financí nedisponuje informacemi v požadovaném členění. Správcem daně z hazardních her je Specializovaný finanční úřad, se sídlem nábf. Kpt. Jaroše 7000/7, 170 00 Praha 7, e-mail: podatelna4000@fs.mfcr.cz. Doporučujeme Vám obrátit se na tento úřad.

S ohledem na shora uvedené Ministerstvo financí Vaši žádost podle § 14 odst. 5 písm. c) zákona č. 106/1999 Sb. **odkládá**.

Nad rámec výše uvedeného Vám však Ministerstvo financí v tabulce poskytuje informace, které má k dispozici, tedy celkový přehled daňových výnosů z odvodu z loterií a jiných podobných her a z daně z hazardních her plynoucí do rozpočtů obcí za období 2012 – 2020 (v mld. Kč):

Rok	Odvod z loterií a jiných podobných her	Daň z hazardních her	Celkem
2012	4,118232932	X	4,118232932
2013	5,421026684	X	5,421026684
2014	5,487614589	X	5,487614589
2015	5,518749488	X	5,518749488
2016	6,071504525	X	6,071504525
2017	1,78879185	4,925779548	6,71457140
2018	0,005490527	5,079951404	5,08544193
2019	0,012968927	5,205667509	5,21863644
2020	0,005761788	5,535899782	5,54166157

- počet povolených herních zařízení dle zákona o loteriích a jiných podobných hrách a zákona o hazardních hrách v členění dle jednotlivých let v období 2012 až 2020 a v rozlišení na jednotlivé obce a kraje

Vámi požadované informace jsou zveřejněny na níže uvedených internetových stránkách Ministerstva financí.

Přehledy podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách (dále jen „zákon o loteriích“) (technickou hru tvoří všechny typy činností s výjimkou „binga“, „sázkové hry v kasinu“ a „turnaje v povoleném kasinu“):

<https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-technickyh-hernich-zarizeni-he>

Přehledy podle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „zákon o hazardních hrách“):

<https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-hazardnich-her-dle-zhh>

Vzhledem k tomu, že za rok 2012 nejsou tyto přehledy zveřejněny a zveřejněné přehledy za rok 2013 a 2014 neobsahují rozdělení podle krajů, poskytujeme Vám přehledy za tyto 3 jednotlivé roky v přílohách č. 1 až 3.

Upozorňujeme, že vzhledem ke skutečnosti, že od roku 2018 existovala technická zařízení a provozovny povolené podle zákona o loteriích a zákona o hazardních hrách souběžně, je zapotřebí od tohoto roku v rámci celkového počtu technických zařízení a provozoven pracovat s oběma přehledy.

- počet obecně závazných vyhlášek regulujících provozování hazardních her v letech 2012 až 2020

V příloze č. 4 Vám poskytujeme požadovaný přehled. Případně se můžete dále obrátit na Ministerstvo vnitra České republiky, odbor Veřejné správy, dozoru a kontroly, elektronická pošta: posta@mvcz.cz, který koordinuje, kontroluje a vyhodnocuje dozor prováděný územními odděleními nad výkonem samostatné působnosti obcí v oblasti vydávání obecně závazných vyhlášek.

- počet povolených provozoven (provozovatelů) v členění dle povolení vydaných podle zákona o loteriích a jiných podobných hrách a zákona o hazardních hrách dle jednotlivých let a v rozlišení na jednotlivé kraje či obce

Počet povolených provozoven (provozovatelů) v požadovaném členění lze získat z přehledů, na které je odkázáno pod bodem druhým Vaší žádosti a z příloh č. 1 až 3.

S pozdravem

Mgr. Miloš
Nagy

Digálně podepsal Mgr. Miloš Nagy
v OK: Mgr. Miloš Nagy, on: Nagy,
g: mcrnmc:milos, cz: CZ, ou: 210002,
o: Letenská 15, 118 10 PRAHA 1,
o: Ministerstvo financí, Česká
republika, Ministerstvo financí,
mfo: 00 40, urn: urn:cs:CA-
1056880
Datum: 2023.11.15 12:14:00 +0100

Mgr. Miloš Nagy
ředitel odboru