

**Česká zemědělská univerzita v Praze**

**Provozně ekonomická fakulta**

**Katedra práva**



**Diplomová práce**

**Policie České republiky  
a integrovaný záchranný systém**

**Bc. et Bc. Monika Burdová**

© 2020 ČZU v Praze

## ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Bc. et Bc. Monika Burdová

Hospodářská politika a správa  
Veřejná správa a regionální rozvoj

Název práce

**Policie České republiky a integrovaný záchranný systém**

Název anglicky

**Police of the Czech Republic and Integrated Rescue System**

---

### Cíle práce

Cílem práce bude analýza právní úpravy problematiky činnosti integrovaného záchranného systému České republiky a Policie České republiky jako jedné z jeho základních složek. Vyhodnocení postavení Policie České republiky v tomto systému, především pak její součinnosti s dalšími základními složkami integrovaného záchranného systému z pohledu základních strategických dokumentů ve vztahu k bezpečnosti České republiky a platné právní úpravě, a to jak za normální situace, tak i při mimořádných událostech z hlediska organizace, připravenosti, vybavenosti a dostupnosti sil a prostředků pro provádění záchranných a likvidačních prací. V případě zjištění nedostatků v právní úpravě je následným cílem práce návrh opatření určených k jejich eliminaci.

### Metodika

Práce bude koncipována do dvou částí, části teoretické a části praktické. V teoretické části práce bude provedena kritická analýza prostudovaných základních strategických dokumentů ve vztahu k bezpečnosti České republiky a platné právní úpravě, včetně odborné literatury zkoumané k dané problematice. Praktická část práce bude zaměřena na komparaci právní úpravy Evropské unie a právní úpravy České republiky, sběr sekundárních dat týkajících se součinnosti Policie České republiky a dalších vybraných složek integrovaného záchranného systému a dále na sběr primárních dat na základě kvantitativního výzkumu uskutečněného strukturovaným dotazníkem. Data získaná dotazníkovým šetřením budou statisticky zpracována a vyhodnocena. Na případné zjištěné nedostatky v právní úpravě a praxi bude reagováno návrhem opatření k jejich eliminaci.

## Doporučený rozsah práce

60 – 80 stran

## Klíčová slova

Policie České republiky, integrovaný záchranný systém, součinnost, mimořádná událost, záchranné a likvidační práce, zásah, síly a prostředky

---

## Doporučené zdroje informací

HRUDKA, J., ZÁMEK, D., a kol. Organizace a činnost policejních služeb. Praha: Police History, 2012. ISBN 978-80-8647-756-5.

Kolektiv autorů. Soubor zákonů. Krizová legislativa – Účinnost všech zákonů ke dni 31. 8. 2016. Plzeň: Aleš Čeněk s.r.o., 2016. ISBN 978-80-7380-627-9.

REKTOŘÍK, J. *Krizový management ve veřejné správě : teorie a praxe*. Praha: Ekopress, 2004. ISBN 80-86119-83-1.

ŠENOVSKÝ, M. ADAMEC, V., HANUŠKA, Z. Integrovaný záchranný systém. Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. ISBN 978-80-7385-007-4.

ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. Zákon o policii s komentářem, 2. vydání. Plzeň: Aleš Čeněk s.r.o., 2013. ISBN 978-80-7380-447-3.

TARČANI, O. a kol. Teorie a praxe krizového řízení I. Praha: Policejní Akademie v Praze, 2015. ISBN 978-80-7251-435-9.

VILÁŠEK J., FIALA M., VONDRÁŠEK D., Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století. Praha: Nakladatelství Karolinum, 2014. ISBN 978-80-246-2477-8.

---

## Předběžný termín obhajoby

2019/20 LS – PEF

## Vedoucí práce

JUDr. Milan Uhlík, CSc.

## Garantující pracoviště

Katedra práva

---

Elektronicky schváleno dne 21. 1. 2020

**JUDr. Jana Borská, Ph.D.**

Vedoucí katedry

---

Elektronicky schváleno dne 23. 1. 2020

**Ing. Martin Pelikán, Ph.D.**

Děkan

V Praze dne 06. 04. 2020

### **Čestné prohlášení**

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Policie České republiky a integrovaný záchranný systém" jsem vypracoval(a) samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce a s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu použitých zdrojů na konci práce. Jako autorka uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušila autorská práva třetích osob.

V Praze dne 6.4.2020

---

## **Poděkování**

Ráda bych touto cestou poděkovala JUDr. Viktoru Jansovi, CSc. a JUDr. Milanu Uhlíkovi, CSc. za vedení mé diplomové práce, za cenné rady a připomínky k jejímu zpracování. Dále bych ráda poděkovala všem respondentům dotazníkového šetření, kteří projevili ochotu pomoci mi s úspěšným zpracováním této práce tím, že vyplnili zasláný dotazníkový formulář. Závěrem velmi děkuji své rodině za nesmírnou morální podporu projevenou při zpracovávání práce a projevenou trpělivost, především pak mým rodičům za odbornou pomoc z oblasti dané problematiky.

# Policie České republiky a integrovaný záchranný systém

## Abstrakt

Diplomová práce rozpracovává problematiku integrovaného záchranného systému, jehož jednou ze základních složek je Policie České republiky. Zaměřuje se na problematiku Policie České republiky z pohledu právního řádu České republiky a její působnosti v rámci integrovaného záchranného systému. Jedná se o definování dané problematiky, uvedení právního rámce zastřešujícího tuto oblast, vymezení organizační struktury, působnosti a práv a povinností příslušníků Policie České republiky. Rozpracovává základní informace i o integrovaném záchranném systému a jeho základních složek.

Detailnější pozornost je věnována především problematice činnosti Policie České republiky v rámci integrovaného záchranného systému a její činnosti při společných zásazích integrovaného záchranného systému. Především pak typovým činnostem integrovaného záchranného systému při společném zásahu, jejímž gestorem je právě Policie České republiky. Dále se pak zabývá povědomím civilního obyvatelstva o problematice Policie České republiky a její činnosti v rámci integrovaného záchranného systému.

**Klíčová slova:** integrovaný záchranný systém, krizová situace, krizový stav, legislativa, likvidační práce, mimořádná událost, ochrana obyvatelstva, Policie České republiky, ozbrojený bezpečnostní sbor, typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu, vnitřní bezpečnost, záchranné práce

# **Police of the Czech Republic and Integrated Rescue System**

## **Abstract**

The master's thesis elaborates with an issue of the Integrated Rescue System, whose one of the basic elements is the Police of the Czech Republic. It focuses on the issues of the Police of the Czech Republic from the point of view of the Czech legal order, and its activity within the Integrated Rescue System. It is about defining the issue, specifying the legal framework covering this field, definition of organizational structure, scope of activities and competencies, rights and obligations of members of the Police of the Czech Republic. It elaborates basic information about Integrated Rescue System and its basic units, too.

More detailed attention is paid to the activities of the Police of the Czech Republic within the framework of the Integrated Rescue System and its activities during joint interventions of the Integrated Rescue System. It mainly focuses on types of activities of the Integrated Rescue System during a joint intervention whose administrator, a responsible unit, is Police of the Czech Republic. It also deals with the awareness of the civilian population about the issue of the Police of the Czech Republic and its activities and competencies within the framework of the Integrated Rescue System.

**Keywords:** Integrated Rescue System, crisis situation, crisis state, legislation, liquidation, extraordinary event, population protection, Police of the Czech Republic, armed security corps, types of unit's activities of the Integrated Rescue System in case of joint intervention, internal security, salvage operation

## Obsah

1 Úvod.....	10
2 Cíl práce a metodika.....	11
2.1 Cíl práce .....	11
2.2 Metodika práce .....	11
3 Teoretická východiska .....	13
3.1 Mezinárodní strategické dokumenty a právní předpisy .....	13
3.1.1 Strategické dokumenty a právní předpisy Evropské unie .....	14
3.2 Strategické dokumenty a právní předpisy České republiky .....	19
3.2.1 Integrovaný záchranný systém v právním výkladu .....	22
3.2.2 Policie České republiky v právním výkladu.....	40
4 Praktická část .....	55
4.1 Komparace mezinárodní právní úpravy a právní úpravy České republiky .....	55
4.2 Analýza součinnosti Policie České republiky a integrovaného záchranného systému .....	62
4.2.1 STČ 02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy .....	66
4.2.2 STČ 03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů.....	67
4.2.3 STČ 06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty .....	69
4.2.4 STČ 07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu .....	71
4.2.5 STČ 14/IZS Amok – útok aktivního střelce .....	72
4.3 Kvantitativní výzkum .....	74
5 Výsledky a zhodnocení výzkumu .....	86
6 Závěr .....	88
7 Seznam použitých zdrojů .....	89
8 Přílohy .....	96

## Seznam grafů

Graf 1 - Co je Policie České republiky .....	75
Graf 2 - Komu je Policie České republiky podřízena .....	76
Graf 3 - Kdo řídí činnost Policie České republiky.....	77
Graf 4 – Organizační struktura Policie České republiky .....	78
Graf 5 - Úkoly Policie České republiky.....	79
Graf 6 - - Pravomoci a oprávnění příslušníků Policie České republiky .....	81
Graf 7 - Základní složky integrovaného záchranného systému .....	82
Graf 8 - Základní úkoly příslušníků Policie České republiky při společném zásahu .....	83
Graf 9 - Oprávnění příslušníků Policie České republiky při společném zásahu .....	84

## Seznam tabulek

Tabulka 1 - Operační hodnota jednotek požární ochrany dle kategorií.....	30
Tabulka 2 - Základní plošné pokrytí území České republiky jednotkami požární ochrany	30
Tabulka 3 – Co je Policie České republiky.....	75
Tabulka 4 - Komu je Policie České republiky podřízena .....	75
Tabulka 5 - Kdo řídí činnost Policie České republiky .....	76
Tabulka 6 – Organizační struktura Policie České republiky .....	78
Tabulka 7 - Úkoly Policie České republiky .....	79
Tabulka 8 - Pravomoci a oprávnění příslušníků Policie České republiky .....	80
Tabulka 9 - Základní složky integrovaného záchranného systému .....	82
Tabulka 10 - Základní úkoly příslušníků Policie České republiky při společném zásahu ..	83
Tabulka 11 - Oprávnění příslušníků Policie České republiky při společném zásahu.....	84

# 1 Úvod

Diplomová práce se zaměřuje na problematiku Policie České republiky, a to především z pohledu právní úpravy této problematiky, dále pak z pohledu Policie České republiky jako součásti integrovaného záchranného systému.

Ozbrojené bezpečnostní složky daného státu jsou vždy a za všech okolností přítomny a připraveny k zásahu bez ohledu na situaci aktuálního dění v globálním měřítku. Představují neopomenutelné součásti státu, které mají z pohledu svých povinností chránit jeho vnitřní a vnější bezpečnost. Jedním z těchto ozbrojených bezpečnostních sborů je vždy policie daného státu, v případě České republiky se jedná o Policii České republiky. Jedním z jejích základních úkolů je chránit vnitřní bezpečnost státu a veřejný pořádek. Proto práce rozpracovává problematiku tohoto ozbrojeného bezpečnostního sboru, Policie České republiky. Zaměřuje se na její právní zakotvení v legislativě, základní charakteristiky dle právního rámce, organizační členění, působnost a práva dle zákona o Policii České republiky a další právně závazné legislativní rámce upravující činnost a působnost Policie České republiky.

Na základě potřeby reakcí na mimořádné události a krizové situace byl vytvořen integrovaný záchranný systém, který zavedl efektivní systém vazeb, pravidel, spolupráce a koordinace záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy, ale i fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací a při přípravě na mimořádné události. Mezi základní složky integrovaného záchranného systému je řazena i Policie České republiky, a proto tato práce mimo její základní charakteristiky rozebírá i problematiku součinnosti Policie České republiky v rámci integrovaného záchranného systému.

Práce je koncipována do dvou částí, části teoretické a části praktické. První část vymezuje základní problematiku Policie České republiky a integrovaného záchranného systému obecně z hlediska právního rámce České republiky a v kontextu vybraných mezinárodních a nadnárodních právních rámců a strategických dokumentů organizací, jejichž členem je Česká republika. Část vlastního výzkumu je věnována problematice Policie České republiky a její činnosti v rámci integrovaného záchranného systému a výzkumu povědomí obyvatelstva o této činnosti.

## **2 Cíl práce a metodika**

### **2.1 Cíl práce**

Cílem práce je rozebrat problematiku Policie České republiky a následně pak její činnosti v rámci integrovaného záchranného systému. Analyzovat problematiku dané oblasti z pohledu mezinárodních a nadnárodních členství České republiky v různých organizacích a aplikovat výsledky těchto zjištění do problematiky v rámci legislativních a dalších ustanovení České republiky.

Hlavním cílem této práce je analyzovat právní úpravu problematiky činnosti integrovaného záchranného systému České republiky a Policie České republiky jako jedné z jeho základních složek. Vyhodnotit postavení Policie České republiky jako samostatného ozbrojeného bezpečnostního sboru, ale i vyhodnotit roli Policie České republiky v integrovaném záchranném systému. Definovat její postavení, činnost, základní práva a povinnosti a připravenost sil a prostředků pro provádění záchranných a likvidačních prací z pohledu činností, které vykonávají příslušníci Policie České republiky za běžného stavu a během mimořádných událostí v rámci integrovaného systému.

Vedlejším cílem této práce je provedení komparace právní legislativy a strategických dokumentů České republiky z uvedené problematiky s nadnárodními a mezinárodními právními dokumenty některých z vybraných organizací, jejichž členem je Česká republika. V případě zjištění nedostatků legislativních opatření následně navrhnout opatření pro jejich nápravu.

### **2.2 Metodika práce**

Práce bude koncipována do dvou částí, do části teoretické a části praktické. První, teoretická část práce bude založena na principu kritické analýzy prostudované odborné literatury, základních strategických dokumentů ve vztahu k bezpečnosti České republiky a platné právní úpravě ve vztahu ke zkoumané problematice. A to i z pohledu právní úpravy a strategických dokumentů nadnárodního a mezinárodního charakteru, které mají vliv na danou problematiku v rámci České republiky.

První část empirické části bude zpracována na základě kritické analýzy přímo souvisejících dokumentů Evropské unie a dokumentů České republiky zabývajících se problematikou bezpečnosti státu, a to především se zaměřením na vnitřní bezpečnost státu a vnitřní pořádek. Na základě kritické analýzy budou vyhodnoceny případné zjištěné nedostatky a budou navržena vhodná opatření k jejich eliminaci.

Druhá část empirické části se bude zabývat kritickou analýzou součinnosti Policie České republiky v integrovaném záchranném systému při společném zásahu. Bude v ní provedena analýza součinnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu se zaměřením na činnost Policie České republiky. Analýza činnosti při mimořádných událostech bude zaměřena především na typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu, jejichž gesci mají v pravomoci příslušníci Policie České republiky.

Třetí část empirické části tvoří projekt vlastního výzkumu. Jedná se o kvantitativní výzkum povědomí obyvatelstva o dané problematice Policie České republiky a její činnosti v rámci integrovaného záchranného systému provedený pomocí dotazníkového šetření. Strukturovaný dotazník bude rozeslán mezi náhodný vzorek populace České republiky. Bude sestaven na základě předchozí kritické analýzy odborné literatury, právních předpisů a strategických dokumentů vztahujících se k dané problematice. Na základě sesbíraných dat kvantitativního výzkumu budou zpracovány informace týkající se povědomí obyvatelstva o problematice Policie České republiky a její činnosti v rámci integrovaného záchranného systému. Vzhledem k tomu, že vzor respondentů pravděpodobně nebude odpovídat reprezentativnímu vzorku celé populace, nebude možné k analýze získaných dat využít statistické indukce, která umožňuje zobecnění závěrů ze získaných dat na celou populaci České republiky, přestože budou vyhodnocená data v tomto směru prezentována. Pro získaná data bude potřeba zjistit jednotlivé relevantní četnosti pomocí výpočtu  $f_i = n_i / N * 100$ , jehož výsledkem je procentuální podíl. Data budou upravována dle potřeby konkrétního výzkumu do jednotlivých tabulek a grafů.

### **3 Teoretická východiska**

S ohledem na nadřazenost právních předpisů Evropské unie právnímu řádu České republiky budou v úvodních kapitolách této práce prvotně rozebrány základní právní předpisy a strategické dokumenty mezinárodního a nadnárodního charakteru, které souvisí s problematikou upravující otázky integrovaného záchranného systému a Policie České republiky.

Souhrn klíčových cílů a nástrojů státu je základem bezpečnostní politiky státu. Tyto cíle a nástroje usilují o zabezpečení státní svrchovanosti a územní celistvosti státu, jeho demokratických základů (včetně činnosti demokratických institucí), ekonomického a sociálního rozvoje státu, ochrany zdraví a života občanů státu, majetku, kulturních hodnot, životního prostředí i plnění mezinárodních bezpečnostních závazků. Bezpečnostní politika státu je tak tvořena základními komponentami skládajícími se ze zahraniční politiky, obranné politiky, politiky v oblasti vnitřní bezpečnosti, hospodářské politiky v oblasti bezpečnosti státu a politiky veřejné informovanosti v oblasti bezpečnosti státu. [51]

#### **3.1 Mezinárodní strategické dokumenty a právní předpisy**

V roce 1990 se stala Česká republika členem Severoatlantické aliance, či organizace Severoatlantické smlouvy (dále jen „NATO“), která představuje politicko-vojenskou alianci. Hlavním důvodem vstupu České republiky do NATO bylo zajistit vnější bezpečnost státu. Základním dokumentem NATO je Severoatlantická smlouva. Aktivity Aliance tvoří tři základní pilíře: kolektivní obrana<sup>1</sup>, kooperativní bezpečnost (spolupráce s partnery) a zvládání krizí (operace a zahraniční mise).

NATO se zaobírá především zajišťováním vnější bezpečnosti členských států, což vychází z uvedeného prvního základního pilíře – kolektivní obrany. Evropské spojenecké státy, USA a Kanada vzájemně spolupracují a konzultují problematiku z oblasti bezpečnosti a obrany, díky čemuž napomáhají utváření jedinečné transatlantické vazby, která je klíčovým faktorem pro zajištění bezpečnosti v Evropě (včetně České republiky). [52]

---

<sup>1</sup> Viz. článek č. 5 Severoatlantické smlouvy

Základními dokumenty a zdroji jsou Severoatlantická smlouva, Strategická koncepce NATO a dále pak jednotlivé výstupy se summitů NATO konaných každé dva roky. Strategická koncepce NATO definuje na deset let dopředu roli a úkoly Aliance s ohledem na vývoj bezpečnostního prostředí. Česká republika se aktivně zapojuje do aktivit NATO. [52]

V oblasti kolektivní obrany je dále zapotřebí zmínit členství České republiky v Organizaci spojených národů (dále jen „OSN“), přičemž Československá republika byla jedním ze zakládajících členů. V rámci kolektivní obrany je aktivně podporována globální strategie proti terorismu a procesu odzbrojení a nešíření zbraní hromadného ničení. Avšak jednou z nejvýznamnějších priorit České republiky v rámci členství v OSN je podpora mechanismů za účelem podpory a ochrany lidských práv ve světě a zabraňování diskriminací jakéhokoliv druhu. [52]

### **3.1.1 Strategické dokumenty a právní předpisy Evropské unie**

Dne 1. května 2004 se Česká republika stala členským státem Evropské unie (dále jen „EU“). Vstupem do EU přijala mnoho právních předpisů nadřazených právnímu řádu samotného státu. Povinností jednotlivých členských států EU je sladit vlastní právní řád s normami přijatými EU. Důvodem pro tuto povinnost je požadavek průchodnosti vztahů mezi subjekty za relativně stejných podmínek. [7] Mnoho z těchto právních předpisů upravuje i problematiku integrovaného záchranného systému.

Smlouva o Evropské unii, tzv. Maastrichtská smlouva, z roku 1992 (její platnost se datuje od 1. listopadu 1993) upravuje problematiku společné zahraniční a bezpečnostní politiky a dále spolupráci ve věcech vnitřní bezpečnosti a výkonu spravedlnosti. Následně v roce 2009 vstoupila v platnost Lisabonská smlouva, která zajistila mnoho rozsáhlých změn v původních zřizovacích smlouvách. Hlavními důvody pro podepsání této smlouvy (v roce 2007) bylo snadnější utvoření podmínek pro společné řešení problémů globální úrovně a posílení demokratičnosti a efektivity EU.

Listina základních práv Evropské unie vyhlášená v roce 2000 v Nice sjednocuje základní platná práva na úrovni EU, stanovuje etické zásady a práva pro občany a obyvatele EU související se základními osobnostními právy (důstojnost, svoboda, rovnost, solidarita, občanství, spravedlnost atp.).

Společná zahraniční a bezpečnostní politika Evropské unie (Common Foreign and Security Policy, dále jen „SZBP“) byla založena díky Maastrichtské smlouvě v roce 1993 a postupem let je neustále posilována dalšími uzavíranými smlouvami. Účelem SZBP je chránit mír, posilovat mezinárodní bezpečnost, podporovat spolupráci mezi národy, rozvíjet a upevňovat demokracii, právní stát a úctu k lidským právům a základním svobodám. [46]

Společná bezpečnostní a obranná politika (dále jen „SBOP“) je specifickou oblastí SZBP EU, a proto i vychází z jejího obecného rámce. Oficiálně vznikla v závislosti na neschopnosti evropských států vypořádat se s problémy ve svém bezpečnostním prostředí v 90. letech minulého století jako nástroj pro řešení krizí budoucích. [56]

Pro specifické otázky problematiky vojenského či civilního krizového managementu jsou vytvořeny speciální instituce. Jednou z hlavních a nejdůležitějších institucí je Politický a bezpečnostní výbor, jehož prvotním cílem je sledovat mezinárodní situaci a na základě tohoto sledování pomoci při definování společné zahraniční a bezpečnostní politiky. Pro zajištění dostatečné specializace Výbor zahrnuje další dva výbory: Vojenský výbor Evropské unie a Výbor pro civilní aspekty řešení krizí. [56]

Pro naplňování cílů SBOP a zároveň i SZBP byla v roce 2003 schválena první bezpečnostní strategie vymezující evropské představy o roli EU ve světové bezpečnosti a o hrozbách, kterým musí čelit členské státy EU jednotlivě i EU jako celek. Bezpečnostní strategie byla v roce 2008 aktualizována, znovu pak v roce 2016. Nová Globální bezpečnostní strategie EU označila tři hlavní priority pro rozvoj SBOP:

- Prohloubení obranné spolupráce mezi státy se zaměřením se na snižování nákladů prostřednictvím společných nákupů, na sdílení vojenských kapacit a na připravenost evropských sil k nasazení.
- Utvoření Evropského obranného akčního plánu s cílem podpory výzkumu a vývoje v oblasti bezpečnosti.
- Na základě principů Varšavské deklarace z roku 2016 prohloubení spolupráce mezi EU a NATO, a to zejména v oblastech obrany proti hybridním hrozbám, kybernetické bezpečnosti, obranného výzkumu a obranné kapacity, společného výcviku. [56]

Dále lze uvést Strategii proti šíření zbraní hromadného ničení (boj proti chemickým zbraním) z roku 2003 a z roku 2006 Strategii Evropské unie pro boj proti nedovolenému hromadění ručních palných a lehkých zbraní a střeliva do nich a proti nedovolenému obchodování s nimi. Dále Protidrogovou strategií 2013-2020, která stanovuje politický rámec a priority protidrogové politiky EU dle určení členských států a orgánů EU. Mezi základní cíle této strategie patří například omezení poptávky po drogách a jejich nabídky, rovněž tak i snižování zdravotních a sociálních rizik a škod spojených s jejich užíváním. [45]

Jako příklady předpisů a nařízení z oblasti SZBP a SBOP lze uvést následující:

- Nařízení Rady (ES) č. 2580/2001 ze dne 27. prosince 2001 o zvláštních omezujících opatřeních namířených proti některým osobám a subjektům s cílem bojovat proti terorismu
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 258/2012 ze dne 14. března 2012, kterým se provádí článek 10 protokolu Organizace spojených národů proti nedovolené výrobě střelných zbraní a jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi, který doplňuje Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (protokol OSN o střelných zbraních), a stanoví vývozní povolení, opatření pro dovoz a tranzit střelných zbraní, jejich součástí, dílů a střeliva
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 230/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje nástroj přispívající ke stabilitě a míru
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2018/1672 ze dne 23. října 2018 o kontrolách peněžní hotovosti vstupující do Unie nebo ji opouštějící a o zrušení nařízení (ES) č. 1889/2005
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2019/125 ze dne 16. ledna 2019 o obchodování s některým zbožím, které by mohlo být použito pro trest smrti, mučení nebo jiné kruté, nelidské či ponižující zacházení nebo trestání

Z oblasti bezpečnosti, spravedlnosti a ochrany obyvatelstva lze uvést například *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 331/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles 2020“)* a kterým se zrušují rozhodnutí Rady 2001/923/ES, 2001/924/ES, 2006/75/ES, 2006/76/ES, 2006/849/ES a 2006/850/ES. Nařízení říká,

že v rámci jednotné měny eura je zapotřebí přijetí opatření nezbytných k jeho využívání, tato opatření mimo jiné zahrnují ochranu eura proti padělání a dalším podvodům. [17]

*Narřízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV.* Cílem EU je zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v oblastech svobody, bezpečnosti a práv. Tohoto by mělo být dosaženo prostřednictvím opatření pro předcházení trestné činnosti a boje proti ní, prostřednictvím opatření pro účely koordinace a spolupráce mezi donucovacími a jinými vnitrostátními orgány členských států (včetně organizací jako Europol a dalších příslušných subjektů EU) a s příslušnými třetími zeměmi či mezinárodními organizacemi. V rámci zajištění bezpečnosti v EU lze zmínit například podporu různých akcí souvisejících s předcházením trestné činnosti, bojem proti přeshraniční, závažné a organizované trestné činnosti, včetně terorismu, podporu akcí vedoucích k účinné analýze a řízení bezpečnostních rizik, jejich řešení, včetně připravenosti na případné teroristické útoky a jiné mimořádné události související s bezpečností, ochranou kritické infrastruktury a ochranou obyvatelstva. [18]

*Narřízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí.* Nařízení odpovídá v integrovaném pojetí na otázky vystupující do popředí v důsledku tlaku migrace a narůstajících žádostí o azyl. [19]

*Narřízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES.* Dané nařízení je vytvořené za účelem usnadnění legálního cestování prostřednictvím jednotné ochrany vnějších hranic a účinným zpracováním schengenských víz v souladu se závazky EU v oblasti základních lidských práv a svobod. [20]

Pro účinné řízení migračních toků a pro posilování a rozvoj společné azylové a přistěhovalecké politiky bylo rovněž ustanoveno *Narřízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační*

*fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES. [21]*

*Nariženi Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2219 ze dne 25. listopadu 2015 o Agentuře Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2005/681/SVV upravuje evropskou policejní akademii jako subjekt cílený na školení vedoucích pracovníků policejních složek a usnadnění spolupráce mezi vnitrostátními policejními složkami, včetně pořádání a koordinace vzdělávání a výcviku v nadnárodním měřítku. [13]*

*Nariženi Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a o zrušení a nahrazení rozhodnutí 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/935/SVV, 2009/936/SVV a 2009/968/SVV. Europol byl zřízen jako subjekt EU s cílem podpořit a posílit činnost příslušných orgánů jednotlivých členských států, jejich vzájemnou spolupráci při předcházení a boji proti organizované trestné činnosti, terorismu a dalším formám závažné trestné činnosti, která ohrožuje dva a více členských států EU. Agentura byla zřízena roku 2009 na základě uvedených zrušených a nahrazených rozhodnutí. [14]*

*Nariženi Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV. Instrukce Eurojust byla zřízena roku 2002, aby podporovala a zdokonalovala koordinaci a spolupráci příslušných justičních orgánů jednotlivých členských států EU, a to zejména v souvislostech týkajících se závažné organizované trestné činnosti. [15]*

*Nariženi Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2019/881 ze dne 17. dubna 2019 o agentuře ENISA („Agentuře Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost“), o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a o zrušení nariženi (EU) č. 526/2013 („akt o kybernetické bezpečnosti“), říká, že: „Nárůst digitalizace a propojenosti zvyšuje kybernetická bezpečnostní rizika, což způsobuje, že společnost jako celek se stává zranitelnější vůči kybernetickým hrozbám a zhoršuje se nebezpečí pro jednotlivé uživatele, včetně zranitelných osob, jako jsou děti. Za účelem zmírnění těchto rizik je třeba přijmout veškerá opatření potřebná ke zlepšení kybernetické bezpečnosti v Unii, aby byly sítě a informační systémy, komunikační sítě, digitální produkty, služby a zařízení*

*používané občany, organizacemi a podniky – od malých a středních podniků ve smyslu doporučení Komise 2003/361/ES (4) až po provozovatele kritických infrastruktur – lépe chráněny před kybernetickými hrozbami.*“ [16]

## **3.2 Strategické dokumenty a právní předpisy České republiky**

Právní předpisy České republiky jsou hierarchicky členěny dle právní síly. Na vrcholu těchto právních předpisů stojí Ústava a ústavní zákony, na které následně navazují zákony, zákonná opatření Senátu, nařízení vlády, vyhlášky ministerstev a dalších ústředně správních orgánů, v závěru nalezneme vyhlášky a nařízení územně samosprávných celků. Mezinárodní smlouvy protínají všechny z těchto oblastí, neboť při vstupu České republiky do EU byla jednou z podmínek vstupu povinnost přijetí, dodržování a implementace evropského práva do vlastního právního řádu.

Právní úprava problematiky integrovaného záchranného systému je upravena v dlouhé řadě zákonů a vyhlášek. Oblast této problematiky a ochrany obyvatelstva je vložena do kompetencí Ministerstva vnitra na základě zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky (kompetenční zákon). Významným rokem pro oblast dané problematiky byl počátek 21. století. Především pak rok 2000, ve kterém byly přijaty základní právní předpisy upravující výše uvedenou problematiku: zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů; zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon); zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. [5]

*Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky ze dne 16. prosince 1992* ve svých úvodních slovech vyjadřuje záměr a vůli občanů v oblasti věrnosti dobrým tradicím, odhodlanosti budovat, chránit a rozvíjet Českou republiku. Rovněž zaručuje nedotknutelnost hodnot lidské důstojnosti, svobody, rovnoprávnosti, zodpovědnosti, úctě atd. V článcích 39 a 43 upravuje problematiku vojenské obrany při vyhlášení jednoho z krizových stavů – válečného stavu. [24]

*Usnesení předsednictva České národní rady ze dne 16. prosince 1992 č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součástí ústavního pořádku České republiky (LZPS)* upravuje ve 44 článcích oblast práv občana, a to od základních práv

a svobod, přes práva politická, práva etnických a národnostních menšin, práva hospodářská, sociální a kulturní, až po právo na soudní ochranu. [23]

Jedním ze zásadních ústavních zákonů v oblasti dané problematiky a bezpečnosti je *Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky ze dne 22. června 1998*. Ústavní zákon specifikuje oblast zajištění bezpečnosti státu a ochranu základních lidských hodnot a právního demokratického státu definovaného ve výše uvedených ústavních zákonech. Stanovuje podmínky pro režim krizových stavů, včetně doby trvání, povinností právnických a fyzických osob, možnosti omezení práv a povinností osob atp. [10] V článcích 5 a 6 popisuje nouzový stav jako stav, který „*Vláda může vyhlásit nouzový stav v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost.*“ [25] Dále pak v článku 7 definuje stav ohrožení státu, který „*Parlament může na návrh vlády vyhlásit stav ohrožení státu, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy.*“ [25] V článku 9 ustanovuje Bezpečnostní radu státu jako pracovní orgán vlády, který má poradní funkci a je určen pro přípravu opatření souvisejících se zajišťováním bezpečnosti České republiky. [10]

*Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů ze dne 28. června 2000* vymezuje integrovaný záchranný systém, jeho složky, působnost, pravomoci a povinnosti státních orgánů, orgánů územně samosprávných celků a právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a dále při záchranných a likvidačních pracích (konkrétně viz níže v podkapitole 3.2.1). [28]

*Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) ze dne 28. června 2000* stanovuje působnosti a pravomoci státních orgánů a orgánů územně samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace nesouvisející se zajišťováním obrany České republiky. [29]

*Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů ze dne 29. června 2000 (HOPKS)* říká, že tato opatření jsou předmětem civilního a nouzového plánování a zároveň i součástí nevojenské obrany v systému obranného plánování. Zákon zásadně změnil a posunul právní úpravu dané oblasti k evropským standardům způsobu zajišťování materiální podpory sil, které mohou aktivně

zasahovat po vyhlášení krizového stavu vojenského i nevojenského charakteru, včetně uspokojování základních potřeb obyvatel České republiky. Obecně jsou hospodářská opatření nedílnou součástí hospodářské politiky státu, která představují jeden ze základních prostředků bezpečnostní politiky státu. Jedná se o mimořádný nástroj vlády pro případné usměrňování a regulaci hospodářství České republiky vedoucí k zabezpečení jeho stabilizace po vyhlášení krizových stavů. [1] Dle § 2 odst. 1 představuje soubor organizačních, materiálních a finančních opatření přijímaných správním řádem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez kterých nelze jinak zajistit překonání daného stavu. Podle § 3 odst. 1 jsou určena pro uspokojení základních potřeb fyzických osob na území státu, umožňují přežití krizových stavů a těžké újmy na zdraví, pro podporu činnosti ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů a havarijních služeb a zdravotnické záchranné služby, dále pak pro podporu výkonu státní správy, a to vždy za krizových stavů. [30]

Další vybrané zákony a právní předpisy upravující problematiku bezpečnosti státu, integrovaného záchranného systému a Policie České republiky jsou vypsány, případně blíže definovány v kapitolách níže.

Bezpečnostní strategie České republiky je základním koncepčním dokumentem bezpečnostní politiky státu schváleným vládou. Představuje koncepční dokument, který není právně závazný. Plní základní prvky na ochranu bezpečnosti v demokratickém zřízení a navazuje na demokratické hodnoty první republiky. Identifikuje bezpečnostní hrozby, klasifikuje bezpečnostní rizika pro Českou republiku z hlediska jejich aktuálnosti a míry (tzn. z pravděpodobnostního předpokladu vzniku a úrovně možných negativních dopadů). Na základě identifikovaných bezpečnostních hrozeb a z nich plynoucích rizik specifikuje bezpečnostní zájmy státu. Dále stanovuje místo a úlohu správních úřadů, orgánů územní samosprávy, ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb České republiky při naplňování její bezpečnostní politiky. Rovněž stanovuje vojenskopolitické ambice České republiky. Novelizovaná Bezpečnostní strategie České republiky, schválená vládou, vychází z toho, že Česká republika je členským státem Organizace Severoatlantické smlouvy a zároveň členem Evropské unie, což má podstatný vliv nejen na formování bezpečnostního prostředí, ale i na rozsah hrozeb a míru rizik ekonomických ohrožení. První Bezpečnostní strategie České republiky byla přijata

v roce 1999, následně byla aktualizována v letech 2001, 2003, 2011 a 2015 (aktuální verze dokumentu). [41]

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 je klíčovým dokumentem popisujícím systém ochrany obyvatelstva v celé šíři a komplexnosti. Definiuje významné oblasti a nástroje, prostřednictvím kterých je realizována ochrana obyvatelstva a formuluje její základní principy. Cílem koncepce je posílení systému ochrany obyvatelstva při maximálním využití kapacit a zároveň efektivní zapojení nových kapacit. Klade si za cíl jednoznačným a prokazatelným způsobem identifikovat slabá místa systému, k jejichž odstranění navrhuje úkony a opatření (jejich realizace je rozložena až do roku 2020) a zároveň stanovuje základní strategickou linii budoucího vývoje v dané oblasti do roku 2030. Vrcholovými strategickými cíli jsou:

- Bezpečnost obyvatelstva: zajištění dostatečné míry bezpečí pro obyvatele a zároveň poskytnutí dostatečného množství informací a návodů k aktivnímu zapojení se do procesu sebeochrany a vzdělávání obyvatelstva.
- Nedělitelnost/komplexnost: utváření univerzálních nástrojů a postupů umožňujících efektivní využití všech dostupných sil a prostředků k rychlému zvládnutí mimořádné události.
- Udržitelnost: vytvoření prostoru pro nejúčelnější vynaložení finančních prostředků z veřejných zdrojů a jejich přesné směřování do oblastí, ve kterých jsou zapotřebí.
- Institucionálnost: nastavení bezpečnostního systému a jeho právního rámce tak, aby veškeré zainteresované složky disponovaly dostatečným množstvím práv a nástrojů k zvládnutí mimořádných událostí. [42]

### **3.2.1 Integrovaný záchranný systém v právním výkladu**

Integrovaný záchranný systém (dále jen „IZS“) představuje nový pojem zavedený spolu se vznikem zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (dále jen „zákon o IZS“), do té doby nebyl pojem legislativně ukotven. Nepředstavuje instituci jako takovou, ale především vyjadřuje pravidla spolupráce. Představuje rozsáhlý systém spolupráce a koordinace jeho jednotlivých složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob (dále jen „FO“ a „PO“) při společném provádění záchranných a likvidačních prací (dále jen „ZaLP“). Pro ZaLP využívá nejen povinné občany, ale i občany, kteří pomáhat chtějí – jako například dobrovolné hasiče. [8] Integrace IZS

spočívá ve spojení jednotlivých zdrojů (materiálních, lidských, právních) k provedení ZaLP s cílem nejučinnějšího a nej hospodárnějšího využití.

Dle § 2 písm. a) zákona o IZS je IZS „*koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.* [28] Je součástí systému vnitřní bezpečnosti státu a podílí se na naplňování práva občanů na poskytování pomoci v případě ohrožení. [11]

Řekne-li se, že zasahuje IZS, znamená to, že na místě mimořádné události zasahují dvě a více jeho složek, při čemž k překonání nastalé situace je třeba spolupráce mezi nimi.

IZS vznikl na základě každodenní potřeby a reflexe činnosti jeho jednotlivých složek, zejména při složitých mimořádných událostí (havarijní nehody, živelné pohromy atp.) a krizových stavech (soupis krizových stavů je k dispozici v přílohách této práce), ve kterých je nutná organizace společné činnosti všech, kteří mohou svými dostupnými silami a prostředky, kompetencemi či jinými možnostmi přispět k záchraně životů a zdraví osob, zvířat, majetku nebo životního prostředí. [4]

Pro zpracování legislativy zahrnující problematiku institucionalizace oblastí ochrany obyvatelstva, záchranářství, krizového řízení, obrany republiky a ekonomického zabezpečení vnitřní a vnější bezpečnosti byly jedním ze spouštěcích mechanismů především povodně v roce 1997 na Moravě. Tyto povodně urychlily zavedení připravovaných legislativních dokumentů, jejichž nutnost se rovněž následně projevila při povodních v roce 2002. Legislativní rámec této oblasti se však tvořil již v letech před povodněmi v roce 1997. Usnesením vlády č. 246/1993 představovalo závaznou směrnici pro výstavbu IZS, toto usnesení obsahovalo i 13 základních zásad pro jeho činnost, dále charakter a úkoly IZS. [10]

### **3.2.1.1      Legislativa v oblasti integrovaného záchranného systému**

Základní legislativu České republiky v oblasti IZS je velmi široká. Lze ji obecně rozdělit do několika částí na ústavní zákony, zákon o IZS, prováděcí předpisy, legislativu pro základní a ostatní složky IZS a související legislativu.

Povinnosti státu v oblasti ochrany životů, zdraví, majetku a vnitřního pořádku a bezpečnosti stanovuje Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, Listina

základních práv a svod. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky obsahuje významné články z hlediska IZS:

- čl. 1 „Zajištění svrchovanosti a územní celistvosti České republiky, ochrana jejích demokratických základů a ochrana životů, zdraví a majetkových hodnot je základní povinností státu.“
- čl. 2 odst. 1 „Je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy České republiky nebo ve značném rozsahu vnitřní pořádek a bezpečnost, životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí anebo je-li třeba plnit mezinárodní závazky o společné obraně, může se vyhlásit podle intenzity, územního rozsahu a charakteru situace nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav.“
- čl. 2 odst. 2 „Nouzový stav a stav ohrožení státu se vyhláší pro omezené nebo pro celé území státu, válečný stav se vyhláší pro celé území státu.“
- čl. 3 odst. 1 „Bezpečnost České republiky zajišťují ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby.“
- čl. 3 odst. 2 „Státní orgány, orgány územních samosprávných celků a právnické a fyzické osoby jsou povinny se podílet na zajišťování bezpečnosti České republiky. Rozsah povinností a další podrobnosti stanoví zákon<sup>2</sup>.“[25]

Zákon o IZS definuje základní pojmy pro danou oblast, vymezuje základní a ostatní složky IZS a jejich působnost, pokud tak nestanovuje jiný zvláštní právní předpis. Dále upravuje působnost a pravomoci státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků (dále jen „ÚSC“), práva a povinnosti FO a PO při přípravě na mimořádné události, při ZaLP a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení jednoho z krizových stavů. A ukládá kontrolovat jeho ustanovení a jeho prováděcí předpisy. [28]

*Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému* je základní vyhláškou k zákonu o IZS. Obsahuje zásady upravující IZS:

- 1) Zásady koordinace složek IZS při společném zásahu

---

<sup>2</sup> Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů v platném znění

- 2) Zásady spolupráce operačních a informačních středisek (dále jen „OPIS“) základních složek IZS
- 3) Podrobnosti o úkolech OPIS IZS
- 4) Obsah dokumentace, způsob zpracování, podrobnosti o stupních poplachů poplachového plánu
- 5) Zásady a způsob zpracování, schvalování a používání havarijního plánu kraje a vnějšího havarijního plánu (způsob zpracování plánů je uvedeno v přílohách vyhlášky)
- 6) Zásady a způsob krizové komunikace a spojení v IZS [26]

*Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva* určuje postup při zřizování zařízení civilní ochrany, odbornou přípravu personálu, způsob informování PO a FO o charakteru možného ohrožení, připravovaných opatřeních a způsobu jejich provedení. Rovněž určuje jednotlivé části v rámci ochrany obyvatelstva (informace k problematice ochrany obyvatelstva jsou k dispozici v přílohách této práce).

*Narizení vlády č. 463/2000 Sb., o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva* upravuje formy zapojování do mezinárodních záchranných operací, obsah příprav na zapojování, složení a vybavení záchranné jednotky a způsob finančního a hmotného zabezpečení mezinárodních záchranných operací. [22]

*Metodická pomůcka Ministerstva vnitra č.j.: PO-1590/IZS-2003* doporučuje zásady rozlišování a vymezení preventivních, záchranných, likvidačních a obnovovacích prací spjatých s předcházením, řešením a odstraňováním následků mimořádných událostí.

*Směrnice Ministerstva vnitra č.j.: MV-117572-2/PO-OKR-2011* stanovuje pravidla organizačního uspořádání krizových štábů krajů, obcí s rozšířenou působností a obcí.

Mezi další zákony zasahujících do oblasti IZS patří např. zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, zákon č. 224/2015

Sb., o prevenci závažných havárií způsobených nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky a mnoho dalších.

### **3.2.1.2 Struktura integrovaného záchranného systému**

Struktura IZS je tvořena ze základních a ostatních složek, které se dělí dle jejich pravomocí, povinností, organizace, zřizovatele a způsobu financování. Základní složky jsou povinny rychle a nepřetržitě zasahovat na celém území naší země. Jsou připraveny zajistit v rámci svých pravomocí provádění ZaLP a poskytnout bezprostřední pomoc obyvatelstvu zasaženému mimořádnou událostí. Ostatní složky IZS poskytují pomoc na vyžádání a tato pomoc se zahrnuje do poplachového plánu IZS. [11]

Základní složky odpovídají za nepřetržitý příjem ohlášení vzniku mimořádných událostí, její vyhodnocení a v případě potřeby i zajištění neodkladného zásahu na místě situace. Policie České republiky bude pro účely této práce následně rozpracována ve vlastní kapitole.

#### **Hasičský záchranný sbor České republiky**

Posláním Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“) je ochrana životů a zdraví obyvatel, životního prostředí, zvířat a majetku před požáry a jinými mimořádnými událostmi a krizovými situacemi. [8] *„Hasičský záchranný sbor se podílí na zajišťování bezpečnosti České republiky plněním a organizováním úkolů požární ochrany, ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, integrovaného záchranného systému, krizového řízení a dalších úkolů...“*. [32]

Mimo zákonem vymezené úkoly rovněž plní mimořádně i úkoly, jejichž splnění je nezbytné v zájmu ochrany výše uvedených hodnot, nenáleží-li jejich plnění jinému orgánu veřejné správy (případně plnění není za daných podmínek možné a pověřený orgán o plnění požádá), je-li k plnění takového úkolu způsobilý, není-li při tom ohrožena jeho činnost a hrozí-li nebezpečí z prodlení.

HZS ČR není jen základní složkou IZS, ale i hlavním koordinátorem tohoto systému. Kromě organizačního zajišťování činnosti IZS připravuje návrhy právních předpisů nebo návrhy změn stávajících dokumentů. Po sloučení HZS ČR s Hlavním úřadem civilní ochrany má HZS ČR ve své působnosti i ochranu obyvatelstva. [11]

Spolupracuje se správními úřady a jinými státními orgány, orgány samosprávy, PO a FO, s mezinárodními organizacemi a zahraničními subjekty.

Právní úprava HZS ČR:

- Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky
- Zákon České národní rady č. 133/1985 Sb., o požární ochraně
- Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů
- Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně
- Nařízení vlády č. 352/2003 Sb., o posuzování zdravotní způsobilosti zaměstnanců jednotek hasičských záchranných sborů podniků a členů jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí nebo podniků
- Vyhláška MV č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)
- Vyhláška č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany

Organizačně se HZS ČR dělí na generální ředitelství, hasičské záchranné sbory krajů (dále jen „HZS kraje“), záchranný útvar a školu.

Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „GŘ HZS ČR“) je součástí Ministerstva vnitra a vykonává jeho úkoly s výjimkou oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. V čele stojí generální ředitel HZS jmenovaný a odvolávaný ministrem vnitra. Generální ředitel ministrovi vnitra odpovídá za veškerou činnost HZS ČR. Od roku 2011 je generálním ředitelem HZS ČR genmjr. Ing. Drahošlav Ryba. Pro oblast krizového řízení jedná ředitelství jménem Ministerstva vnitra. GŘ HZS ČR vystupuje jako koordinátor činnosti jednotlivých složek IZS a orgánů samosprávy při plnění úkolů v oblasti přípravy a řešení mimořádných událostí. V oblasti civilního nouzového plánování zajišťuje koordinační roli ve vazbě na struktury NATO. [8] Úkoly Ministerstva vnitra, které plní GŘ HZS ČR:

- sjednocuje postupy ministerstev, krajských a obecních úřadů, PO a podnikajících FO,
- usměrňuje IZS,
- zpracovává ústřední poplachový plán IZS,
- kontroluje a koordinuje poplachové plány IZS krajů
- řídí výstavbu a provoz informačních a komunikačních sítí a služeb IZS,

- zpracovává koncepci ochrany obyvatelstva,
- zajišťuje a provozuje jednotný systém varování a vyrozumění,
- organizuje instruktáže a školení v oblasti ochrany obyvatelstva,
- představuje řídicí prvek při ústřední koordinaci ZaLP za stanovených podmínkách,
- ve spolupráci s Ministerstvem zahraničních věcí, složkami IZS či ústředními správními úřady organizuje záchrannou a materiální pomoc do zahraničí. [28]

GŘ HZS ČR zpracovává a vede následující dokumentaci IZS: dohody o poskytnutí pomoci, dokumentaci o společných ZaLP a statistické přehledy, dokumentaci o společných školeních, instruktážích a cvičení složek a typových činnostech složek IZS při společném zásahu. [3] [26]

V čele jednotlivých HZS kraje stojí ředitel, jehož na návrh generálního ředitele jmenuje a odvolává ministr vnitra. V České republice je celkem 14 HZS krajů. Představují organizační složku státu a zároveň i účetní jednotku, jejich příjmy i výdaje jsou součástí rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra. Úkoly krajských ředitelství:

- návrh koncepce rozvoje HZS kraje generálnímu ředitelství,
- státní správa na úsecích požární ochrany, IZS, ochrany obyvatelstva a krizového řízení,
- koordinace ZaLP
- zpracování evakuačních plánů,
- správa systému vyrozumění a varování,
- příprava příslušníků a zaměstnanců HZS v rozsahu, který stanovuje GŘ HZS ČR,
- zavedení OPIS a pracovišť krizového řízení,
- příprava havarijního plánu kraje a vnějšího havarijního plánu kraje,
- zodpovědnost za připravenost a akceschopnost JPO HZS kraje. [8]

Záchranný útvar HZS ČR Hlučín plní úkoly JPO při řešení mimořádné události nebo krizové situace. Rozhodne-li tak GŘ HZS ČR plní úkoly při obnově území postiženého mimořádnou událostí. Plní úlohu vzdělávacího zařízení a provádí odbornou přípravu dle zákona o požární ochraně, výuku a výcvik k získání řidičského průkazu pro potřeby složek IZS, případně ke zdokonalování odborné způsobilosti řidičů. Představuje organizační složku

státu a účetní jednotku, v jejímž čele stojí velitel útvaru. Záchranný útvar má dvě dislokovaná pracoviště – Zbiroh a Jihlava. [3] [32]

Střední odborná škola požární ochrany a Vyšší odborná škola požární ochrany ve Frýdku-Místku poskytují vzdělání a odbornou přípravu v oblasti požární ochrany, ochrany obyvatelstva, IZS a krizového řízení. [32]

### **Jednotky požární ochrany**

Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany (dále jen „JPO“) jsou společně s HZS ČR součástí požární ochrany České republiky. JPO představují organizovaný systém skládající se z odborně vyškolených osob, požární techniky a věcných prostředků požární ochrany. Základní poslání JPO je totožné s posláním HZS ČR. V rámci vnitřní organizace jsou JPO tvořeny skupinami, družstvy, četami a odřady. [8]

Dle zákona o požární ochraně jsou JPO děleny do druhů jednotek:

- jednotka HZS zřízená jako jednotka HZS kraje, generálního ředitelství či záchranného útvaru HZS složená z příslušníků určených k výkonu služby u HZS,
- jednotka HZS podniku složená ze zaměstnanců PO nebo podnikající FO,
- jednotka sboru dobrovolných hasičů (dále jen „SDH“) složená z FO nevykonávajících činnost v JPO jako své zaměstnání,
- jednotka SDH složená ze zaměstnanců PO nebo podnikající FO nevykonávajících činnost v JPO jako své zaměstnání. [27]

Organizace a vybavení jednotlivých druhů JPO musí být zvolena tak, aby bylo území obce zabezpečeno požadovaným množstvím sil a prostředků dle daného stupně nebezpečí. Toto představuje základní princip plošného pokrytí území kraje. Dle následující tabulky rovněž musí být naplněna požadovaná doba dojezdu JPO na místo zásahu. Podle územní působnosti jsou JPO děleny do 6 kategorií, kde JPO I, JPO II a JPO III mají územní působnost s přesáhnutím katastrálního území obce. JPO IV, JPO V a JPO VI mají působnost omezenou na obec, případně objekt zřizovatele. Jednotky HZS kraje jsou dislokovány do jednotlivých stanic, jejichž rozmístění, vnitřní organizaci, předurčenost a početní stav určuje GŘ HZS ČR. [8]

Jednotlivé druhy JPO mají svou operační hodnotu, která vypovídá o schopnosti dané jednotky provádět svou činnost. Operační hodnotu tvoří doba výjezdu po vyhlášení poplachu a územní působnost. Časový úsek doby výjezdu je tvořen od vyhlášení poplachu po výjezd z jejich dislokace. Územní vzdálenost je tvořena tzv. hasebními obvody. [8]

Tabulka 1 - Operační hodnota jednotek požární ochrany dle kategorií

Kategorie jednotky PO	JPO I	JPO II	JPO III	JPO IV	JPO V	JPO VI
Doba výjezdu [min]	2	5	10	2	10	10
Územní působnost [min]	20	10	10	není	není	není
Počet jednotek PO <sup>1)</sup>	238	202	1339	94	5802	256
Druh jednotky PO	HZS kraje	SDH obce	SDH obce	HZS podniku	SDH obce	SDH podniku

Zdroj: Načteno z <https://docplayer.cz/3737887-Jednotky-po-1-1-druhy-jednotek-pozarni-ochrany.html>

Tabulka 2 - Základní plošné pokrytí území České republiky jednotkami požární ochrany

Stupeň nebezpečí území obce	Počet jednotek PO a doba jejich dojezdu na místo zásahu	
I	A	2 JPO do 7 min a další 1 JPO do 10 min
	B	1 JPO do 7 min a další 2 JPO do 10 min
II	A	2 JPO do 10 min a další 1 JPO do 15 min
	B	1 JPO do 10 min a další 2 JPO do 15 min
III	A	2 JPO do 15 min a další 1 JPO do 20 min
	B	1 JPO do 15 min a další 2 JPO do 20 min
IV	A	1 JPO do 20 min a další 1 JPO do 25 min

Zdroj: Načteno z <https://docplayer.cz/3737887-Jednotky-po-1-1-druhy-jednotek-pozarni-ochrany.html>

### Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby

Základním právním předpisem pro poskytovatele zdravotnické záchranné služby (dále jen „PZZS“) je zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách). Zákon upravuje zdravotní služby a podmínky jejich poskytování. Upravuje výkon státní správy spojený s poskytováním zdravotnické záchranné služby, určuje druhy a formy zdravotní péče. Upravuje práva a povinnosti

pacientů, poskytovatelů zdravotních služeb, zdravotnických pracovníků a jiných odborných pracovníků. [34] Celkový balíček zákonů upravujících zdravotnictví vyšel 8.prosince 2011 ve Sbírce zákonů s účinností od 1.dubna 2012. Další související předpisy:

- Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách),
- Zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách,
- Zákon č. 375/2011 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zdravotních službách, zákona o specifických zdravotních službách a zákona o zdravotnické záchranné službě,
- Vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě,
- Vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 98/2012 Sb., o zdravotnické dokumentaci,
- Vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 101/2012 Sb., o podrobnostech obsahu traumatologického plánu poskytovatele jednodenní nebo lůžkové zdravotní péče a postupu při jeho zpracování a projednání,
- Nařízení vlády č. 148/2012 Sb., o stanovení výše úhrady nákladů na připravenost poskytovatele zdravotnické záchranné služby na řešení mimořádných událostí a krizových situací ze státního rozpočtu.

Základní složkou IZS není zdravotnická záchranná služba (dále jen „ZZS“), nýbrž PZZS. Dle výše uvedeného zákona se PZZS rozumí *„fyzická nebo právnická osoba, která má oprávnění k poskytování zdravotních služeb podle tohoto zákona“*. [34]

Zdravotní službou je míněno poskytnutí zdravotní péče zdravotnickým personálem, konzultační služby pro posouzení individuálního léčebného postupu, nakládání s tělem zemřelého, ZZS, zdravotnická dopravní služba, přeprava pacientů neodkladné péče a zdravotní služby v rozsahu činnosti odběrových zařízení, tkáňových zařízení, transfúzní služby či krevní banky. [34]

PZZS je příspěvková organizace s oprávněním k poskytování ZZS podle zákona o zdravotních službách, která je zřizována krajem. Na území kraje je poskytována ZZS pouze jedním PZZS, výjimkou jsou případy, kdy se na poskytování podílí i PZZS zřízený jiným krajem. ZZS je PZZS povinen poskytovat nepřetržitě. [3]

Dostupnost ZZS je dána především plánem pokrytí území kraje výjezdovými základnami ZZS. Stanovuje počet a rozmístění výjezdových základen v závislosti na demografických, topografických a rizikových parametrech území jednotlivých obcí (či městských částí hlavního města Prahy) tak, aby místo dojezdu bylo dosažitelné z nejbližší výjezdové základny v dojezdové době do 20 minut. Dojezdová doba je počítána od okamžiku převzetí pokynu k výjezdu výjezdové skupiny od operátora zdravotnického operačního střediska. Tato doba může být prodloužena v případech nenadálých nepříznivých dopravních nebo povětrnostních podmínek nebo jiných případů hodných zvláštního zřetele, avšak mimo tyto výjimečné případy musí být dodržena. Za těchto případů si může PZZS vyžádat pomoc od ostatních složek IZS, bude-li dle okolností pomoc možná a účelná. [3]

PZZS je povinen splnit pokyny k výjezdu operátora zdravotnického operačního střediska do 2 minut od obdržení pokynu. Je povinen poskytnout přednemocniční neodkladnou péči i bez tísňové výzvy. Rovněž je povinen nepřetržitě zajišťovat činnost k připravenosti na mimořádné události a krizové situace a zpracovávat podkladovou dokumentaci pro IZS.

Plán pokrytí území kraje výjezdovými základnami vydává kraj, avšak na poskytování ZZS na území kraje se může podílet i PZZS zřízený jiným krajem, a to na základě písemné smlouvy uzavřené mezi kraji. Podklady pro plán pokrytí území kraje výjezdovými základnami a jeho aktualizace zpracovává PZZS. Plán musí být aktualizován nejméně jednou za 2 roky a před jeho aktualizací musí kraj projednat jeho návrh s bezpečnostní radou kraje a vyžádat si k návrhu stanovisko od Ministerstva zdravotnictví. [3]

Poskytovatel zdravotnické záchranné služby:

- řídí spolupráci PZZS se složkami IZS a orgány krizového řízení podle zákona o IZS a zákona o krizovém řízení,
- koordinuje přípravu a plánování pro oblast poskytování ZZS v rámci připravenosti na mimořádné události a krizové situace,
- koordinuje ve vztahu k PZZS a Českému telekomunikačnímu úřadu jednotný systém rádiového spojení PZZS (národní tísňové volání 155),
- podílí se na přípravě na společné zásahy složek IZS,
- plní úkoly vyplývající z dokumentace IZS. [50]

Organizace zdravotnického zařízení PZZS se skládá z ředitelství, zdravotnického operačního střediska, výjezdové základny s výjezdovými skupinami, pracoviště krizové připravenosti a vzdělávacího a výcvikového střediska. Zdravotnickým zařízením PZZS se rozumí prostory a mobilní prostředky určené pro poskytování ZZS.

Zdravotnické operační středisko je centrálním pracovištěm operačního řízení. Pracuje v nepřetržitém režimu. Operační středisko zajišťuje především příjem a vyhodnocení tísňových volání, převzetí a vyhodnocení výzev a vyrozumění přijatých od ostatních základních složek IZS a od orgánů krizového řízení. [3]

Výjezdové skupiny tvoří zdravotničtí pracovníci zajišťující spolupráci s cílovým poskytovatelem akutní lůžkové péče, či zajišťující činnost vyšetření pacienta a poskytnutí zdravotní péče, včetně případných neodkladných výkonů k záchraně života provedené na místě události, které směřují k obnovení nebo stabilizaci základních životních funkcí pacienta. Skládá se nejméně ze dvou členů a podle jejich skladby se dělí na rychlou lékařskou pomoc (členem je lékař) a rychlou zdravotnickou pomoc (členy jsou zdravotničtí pracovníci nelékařského zdravotnického povolání). Podle typu dopravních prostředků lze výjezdové skupiny také dělit na pozemní, letecké nebo vodní. [3]

Pracoviště krizové připravenosti je určeno pro koordinaci úkolů vyplývajících pro PZZS z krizového plánu kraje, havarijního plánování a dokumentace IZS. Koordinaci psychosociálních intervenčních služeb pro zaměstnance PZZS. Zajišťuje vzdělávání a výcvik pro plnění úkolů PZZS v oblasti krizového řízení, urgentní medicíny a medicíny katastrof, rovněž i vzdělávání a výcvik složek IZS k poskytování neodkladné resuscitace. Zajišťuje koordinaci komunikačních prostředků pro plnění úkolů PZZS v IZS a v krizovém řízení. [3]

Pracoviště krizové připravenosti zpracovává traumatologický plán, v němž stanovuje opatření a postupy jím uplatňované při zajišťování a poskytování přednemocniční neodkladné péče v případě hromadných nehod. Součástí plánu je přehled a hodnocení možných zdrojů rizik ohrožujících životy a zdraví osob. Vychází z územních podmínek a možností. Plán se rovněž aktualizuje minimálně jednou za 2 roky. Podrobnosti obsahu traumatologického plánu upravuje vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 240/2012 Sb., kterou se provádí zákon o zdravotnické záchranné službě. [50]

## **Ostatní složky integrovaného záchranného systému**

Dále se IZS skládá z ostatních složek dle seznamu níže. Vyjmenované ostatní složky IZS poskytují pomoc na vyžádání a tato pomoc se zahrnuje do poplachového plánu IZS. Plánovanou pomocí na vyžádání se rozumí předem písemně dohodnutý způsob poskytnutí pomoci ostatními složkami IZS. [8]

Mezi ostatní složky IZS tedy řadíme:

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil ČR
- ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory
- ostatní záchranné sbory
- orgány ochrany veřejného zdraví
- havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby
- zařízení civilní ochrany
- neziskové organizace a sdružení občanů, které lze využít k ZaLP
- v době krizových stavů se stávají ostatními složkami IZS také poskytovatelé akutní lůžkové péče, kteří mají zřízen urgentní příjem. [8]

### **3.2.1.3 Dokumentace integrovaného záchranného systému**

Vypracování dokumentace IZS zejména obstarává Ministerstvo vnitra, respektive, jak bylo výše uvedeno, GŘ HZS ČR. Ústřední poplachový plán IZS, dohody o poskytnutí pomoci, dokumentaci o společných ZaLP a statistické přehledy, dokumentaci o společných školeních, instruktážích a cvičeních složek IZS a typových činnostech složek IZS při společném zásahu zpracovává a vede Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR. HZS kraje obstarává poplachový plán kraje, havarijní plán kraje, vnější havarijní plán, dohody o poskytnutí pomoci, dokumentaci o společných ZaLP a statistické přehledy, dokumentaci o společných školeních, instruktážích a cvičeních složek IZS. [26]

Ústřední poplachový plán se využívá při ústřední koordinaci ZaLP Ministerstvem vnitra – GŘ HZS ČR (využívá se při ústřední koordinaci ZaLP Ministerstvem vnitra – GŘ HZS ČR). Poplachový plán kraje představuje požární poplachový plán kraje, který je vydáván jako nařízení kraje. Slouží k hodnocení mimořádné události z pohledu její velikosti, potřeby sil a prostředků k ZaLP a z pohledu potřeby koordinace dle stupňů poplachu

(definice stupňů poplachu viz. kapitola č. 3.2.1.5). Pro registraci sil a prostředků složek IZS a možné osobní a věcné pomoci, pro povolání složek IZS sil a prostředků k ZaLP a k vyžadování pomoci. Obsahuje spojení na základní a ostatní složky IZS a přehled jejich sil a prostředků. Určuje způsob povolání a vyrozumívání vedoucích složek, členů krizových štábů, PO a podnikajících FO uvedených v havarijním plánu kraje, případně ve vnějším havarijním plánu. [8][26]

Poplachový plán IZS kraje je vydáván nařízením kraje a je uložen na příslušném OPIS IZS, které ho pravidelně aktualizuje. Obsahuje spojení na základní a ostatní složky IZS, přehled sil a prostředků ostatních složek IZS, včetně přehledů sil a prostředků vyčleněných pro provádění ZaLP na základě smluvních ujednání (s FO a PO). Dále způsob povolání a vyrozumívání složek IZS, krizových štábů, PO a podnikajících PO uvedených v havarijních plánech kraje. Slouží pro hodnocení mimořádných událostí z pohledu jejich velikostí, potřebných sil a prostředků k ZaLP a koordinace potřebných prací dle vyhlášeného stupně poplachu. Pro registraci sil a prostředků složek IZS a možných osobních a věcných pomoci (smluvní ujednání) a k vyžadování pomoci sil a prostředků, dle vyhlášeného poplachového stupně hejtmanem, starostou obce s rozšířenou působností nebo velitelem zásahu. [8]

Dohody o poskytnutí pomoci uzavírá GŘ HZS ČR nebo HZS kraje pro sestavení poplachových plánů. Jsou uzavírány písemně a stanovují rozsah poskytnutí pomoci ostatní složkou IZS. Uzavírají se dohody o plánované pomoci na vyžádání, o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci, o součinnosti složek IZS a o spolupráci (dohody o spolupráci nejsou součástí dokumentace IZS). [26][47]

Tyto dohody se uzavírají pro případ, že základní složky IZS nebudou mít dostatek sil a prostředků, nebo jich bude v rámci provádění ZaLP zapotřebí zvláštní množství. S ostatními složkami IZS jsou uzavírány dohody o plánované pomoci na vyžádání dle zákona o IZS. Uzavřením této dohody se právě subjekt pomoci stává ostatní složkou IZS. Uzavřené dohody o plánované pomoci jsou zahrnuty do územně příslušných poplachových plánů IZS. [8]

Dohoda o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci se uzavírá mezi HZS kraje a PO či FO. Dohodou se předem ujednává způsob a rozsah dané pomoci při provádění ZaLP a při realizování opatření ochrany obyvatelstva. Součástí písemné dohody je i dojednání náhrad

výdajů a škod při poskytnutí pomoci. Dohody o součinnosti složek IZS obsahují závazky smluvních stran (dokumentační připravenost IZS, zpracování typových činností složek IZS při společném zásahu atp.). Oba typy dohod jsou zahrnovány do územně příslušných poplachových plánů IZS. [8]

Typové činnosti složek IZS při společném zásahu vydává GŘ HZS ČR. Obsahují postupy jednotlivých složek IZS určených k provádění ZaLP v rámci dané mimořádné události s ohledem na její druh a charakter. Soupis typových činností složek IZS při společném zásahu je k dispozici v přílohách této práce. [26]

Podstatou typových činností je jejich zaměření na nejnižší možnou úroveň, tj. na konkrétní druh mimořádné události, pro kterou je zpracován v tzv. „společném listu složek IZS“ modelový sled ZaLP a z něho vyplývající úkoly, které mají složky IZS při zásahu v této mimořádné události. Pro jednotlivé složky IZS jsou pak deklarativním způsobem zpracovány jednotlivé „listy složek“, ve kterých se složka IZS přihlásí ke splnění jí připadajících úkolů. Tyto listy jsou schvalovány jednotlivě nejvyšším možným představitelem složky IZS. Celý soubor společného listu a listů jednotlivých složek IZS je pak doplněn tzv. „listem velitele zásahu“ a je předložen Výboru pro civilní nouzové plánování ke schválení a následně vydán.

Prozatím jsou zpracovávány takové typové činnosti, které se vztahují ke složitým nebo jinak problematickým mimořádným událostem, které se vyskytují velmi zřídka nebo se dosud nevyskytly, ale nová rizika moderní společnosti, zejména terorismus, nutí společnost k přípravě na ně (špinavá bomba, B-agens). Postupně jsou ale přípravné práce směřovány k obvyklejším mimořádným událostem. Byl založen Katalog typových činností složek IZS při společném zásahu. Výbor pro civilní nouzové plánování tak učinil svým usnesením č. 189/2004, ve kterém současně uložil Ministerstvu vnitra zpracovávat a aktualizovat jednotlivé typové činnosti složek IZS při společném zásahu, zabezpečit jejich redakci a jejich průběžné vydávání. [4]

#### **3.2.1.4 Koordinace záchranných a likvidačních prací**

Stupně poplachu jsou vyhlášovány dle poplachového plánu IZS, předurčují počet potřebných sil a prostředků pro ZaLP v závislosti na druhu a rozsahu mimořádné události. Na základě této potřeby je vyhlášen jeden ze čtyř poplachových stupňů (čtvrtý stupeň je

označován jako zvláštní stupeň poplachu a je nejvyšším z nich). Podle tohoto stupně je následně určena úroveň koordinace složek a ZaLP při společném zásahu. [4]

Stupeň je vyhlášen velitelem zásahu nebo OPIS IZS při povolávání složek na místo zásahu. Vyhláší se pro určitou oblast území postiženého mimořádnou událostí.

První stupeň poplachu se vyhláší v případech, kdy jsou ohroženy jednotlivé osoby, objekt nebo jeho část (s výjimkou objektů se složitými podmínkami pro zásah), osobní dopravní prostředky nebo prostředky nákladní dopravy, případně plochy do 500 m<sup>2</sup>. ZaLP jsou prováděny pouze základními složkami IZS a není zapotřebí jejich nepřetržitá koordinace. [8]

Druhý stupeň se týká mimořádných událostí ohrožujících nejvýše 100 osob, více než jeden objekt se složitými podmínkami pro zásah, jednotlivé prostředky hromadné dopravy, cenný chov zvířat, nebo plochy do 10 000 m<sup>2</sup>. Základní a ostatní složky IZS kraje, kde probíhá mimořádná událost, provádí ZaLP. Pro druhý stupeň poplachu je zapotřebí velitelem zásahu nepřetržitá koordinace složek. [8]

Třetí stupeň poplachu je vyhlášen v případě ohrožení více než 100 osob, nejvýše však 1 000 osob. Při ohrožení části obce, areálu podniku, souprav železniční přepravy, při hromadné silniční havárii, případně havárii v letecké dopravě, nebo při ohrožení několika chovů hospodářských zvířat. Rovněž se týká ploch do 1 km<sup>2</sup>, povodí řek nebo produktovodů. Pro ZaLP je možné využít základní a ostatní složky IZS nejen kraje, v němž daná mimořádná událost probíhá, ale v případě potřeby lze využít i síly a prostředky jiných krajů. Koordinace složek je prováděna velitelem zásahu za pomoci jeho štábu a místo zásahu je zapotřebí rozdělit do jednotlivých sektorů či úseků. [8]

Nejvyšší stupeň poplachu, zvláštní stupeň, je vyhlášen v případech ohrožení více než 1 000 osob, celých obcí nebo ploch nad 1 km<sup>2</sup>. ZaLP je nutné provádět včetně využití složek jiných krajů, případně sil a prostředků Armády České republiky, nebo zahraniční pomoci. Společný zásah složek je koordinován na strategické úrovni, v místě zásahu je koordinován velitelem zásahu a jeho štábem. [8]

Koordinace složek na jednotlivých úrovních spočívá v zajišťování činností pro: vyhodnocení druhu a rozsahu mimořádné události, uzavření místa zásahu a omezení vstupu

osob, záchranu bezprostředně ohrožených osob, zvířat nebo majetku, přijetí nezbytných opatření pro ochranu života a zdraví zasahujících složek (př. rozdělení místa zásahu, zohlednění zvláštností místa zásahu, případné přerušování záchranných prací atp.), přerušování příčiny vzniku ohrožení, omezení ohrožení, přijetí opatření (průzkum, informování a varování, evakuace atp.), vytvoření dokumentace atd. [26]

Podle toho, kdo provádí koordinaci ZaLP, se dělí úrovně řízení na taktickou (koordinace velitelem zásahu), operační (OPIS některé ze základních složek IZS) a strategickou úroveň řízení (koordinuje starosta obce s rozšířenou působností, hejtman kraje, Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR). [44]

### **3.2.1.5 Úrovně řízení koordinace**

Koordinaci na taktické úrovni v místě nasazení složek IZS a v prostoru předpokládaných účinků dané události provádí velitel zásahu, jehož určuje zákon o IZS. Koordinaci provádí sám, nebo prostřednictvím zřízeného výkonného orgánu, tzv. štábu velitele zásahu. Velitel zásahu je při provádění ZaLP oprávněn:

- omezit, případně zakázat vstup osob na místo zásahu, nařídít evakuaci, stanovit jiná dočasná omezení k ochraně zákonem chráněných zájmů,
- rozdělit místo zásahu na sektory či úseky, stanovit jejich velitele, které dále úkoluje,
- vyzvat FO a PO k poskytnutí osobní a věcné pomoci,
- nařídít provádění či odstraňování staveb, terénních úprav pro zmírnění nebo odvrácení rizik vzniklých mimořádnou událostí. [44]

Velitel zásahu organizuje ZaLP, stanovuje postup jejich provádění, zajišťuje součinnost mezi vedoucími zasahujících složek IZS, v případě potřeby organizuje členění místa zásahu nejen na sektory a úseky, ale i dle jednotlivých účelů (vnější zóna, nebezpečná zóna, nástupní prostor, týlový prostor, prostor pro odpočinek jednotek, dekontaminační prostor, shromaždiště evakuovaných, úložiště zraněných atp.), stanovuje svého zástupce, organizuje součinnost složek IZS s PO a FO poskytujícími osobní a věcnou pomoc, se správními úřady, orgány obcí atp. Rovněž organizuje spojení mezi místem zásahu a příslušným OPIS pro předávání informací (upřesnění místa zásahu, vyhlášení příslušného poplachového stupně atd.). Velitelem zásahu je zpravidla příslušník JPO – hasič, pokud zvláštní zákon nestanoví jinak. [26]

Jako svůj výkonný orgán má právo velitel zásahu zřídit štáb velitele zásahu, jako nástroj koordinace složek IZS. Zpravidla má strukturu tvořenou náčelníkem štábu, členem štábu spojení, členem štábu pro týl, pro analýzu situace na místě zásahu, pro nasazení sil a prostředků, zástupci složek IZS a pomocnými členy štábu.[44]

Na operační úrovni řízení probíhá nepřetržitá koordinace a spolupráce mezi stálými orgány OPIS základních složek IZS. OPIS má za úkol povolávat na žádost velitele zásahu ostatní složky IZS. Je-li ve spolupráci s OPIS ostatních základních složek IZS (P ČR, PZZS), povolává síly a prostředky těchto složek. Pokud je řízení prováděno na operační úrovni, má OPIS koordinační roli a může požadovat uveřejnění informací ve sdělovacích prostředcích, ovládá systémy varování a vyzoomění pro obyvatelstvo a představuje spojnici mezi místem zásahu a případnou třetí úrovní řízení – strategickou úrovní řízení IZS. [44]

Pro potřeby přehlednosti situace v místě zásahu musí být OPIS neustále informován velitelem zásahu o situaci v místě zásahu, času zahájení a ukončení ZaLP, stavu ZaLP, nasazených sil a prostředků složek, vyhlášení stupně poplachu, případné změně ve funkci velitele zásahu, zásadních změnách v místě mimořádné události (včetně předběžného odhadu počtu zraněných či usmrcených osob, případném vzniku rozsáhlých škod), odjezdu složek z místa zásahu. [26]

Na strategické úrovni koordinace ZaLP je přímo zapojen starosta obce s rozšířenou působností, hejtman kraje nebo Ministerstvo vnitra. Koordinace na strategické úrovni je aplikována, pokud o ni požádá velitel zásahu skrze OPIS IZS. Hejtmanem kraje nebo Ministerstvem vnitra je koordinace na strategické úrovni aplikována vždy za vyhlášení nejvyššího, zvláštního, stupně poplachu dle poplachového plánu, respektive rozhodnutí o převzetí koordinace ZaLP je na jejich uvážení (zpravidla jej alespoň zčásti přebírají). Pro efektivní koordinaci mohou zřídit krizové štáby jako svůj pracovní orgán. [44]

Účelem této koordinace ZaLP je zapojení potřebných sil, prostředků a oprávnění v působnosti Ministerstva vnitra, ostatních ministerstev a jiných správních úřadů, hejtmanů či starostů obcí a zabezpečení materiálních a finančních podmínek pro činnost složek při provádění ZaLP. Stanovení priorit pro ZaLP při rozsáhlých mimořádných událostech v souladu s územně příslušným poplachovým plánem IZS, havarijním plánem kraje a vnějším havarijním plánem. Rovněž pak případné zajištění návaznosti ZaLP s opatřeními pro krizové stavy. [26][44]

Strategická úroveň řízení je možná v podobě osobní přítomnosti hejtmana nebo starosty obce s rozšířenou působností na místě zásahu za podmínky využití štábu velitele zásahu nebo OPIS IZS, pro něž je vybavena místnost, nebo s využitím vlastních prostor a krizového štábu krajského úřadu či obecního úřadu obce s rozšířenou působností. S koordinací na strategické úrovni řízení nezanikají funkce, pravomoci a odpovědnost velitele zásahu.

Ministerstvo provádí ústřední koordinaci prostřednictvím GŘ HZS ČR, které povolává a nasazuje síly a prostředky, rovněž i koordinuje jejich pomoc poskytovanou zasaženému území z jiných krajů, ostatními ministerstvy nebo jinými ústředními správními úřady, případně poskytovanou ze zahraničí. [26] K ústřední koordinaci se přistupuje především v případech, kdy o ni požádají oprávněné orgány, tzn hejtman kraje, starosta obce s rozšířenou působností nebo velitel zásahu. Pokud se jedná o potřebu mezinárodní spolupráce v širší míře, nežli umožňují případné regionální příhraniční dohody, je nutný souhlas Ministerstva zahraničních věcí. [44]

### **3.2.2 Policie České republiky v právním výkladu**

Policie České republiky (dále jen „PČR“) dle zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky představuje jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, který vykonává svou působnost na území celé České republiky [31]. PČR byla zřízena s účinností od 15. července 1991 zákonem České národní rady č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon byl následně od 1. ledna 2009 nahrazen výše zmíněným zákonem z roku 2008, který v současné době tvoří základní legislativní rámec regulující činnost policie. Zákon vytváří odpovídající právní prostředí, a to i v souladu s mezinárodními smlouvami a právními předpisy v rámci členství České republiky v Evropské unii.

Jak již bylo zmíněno, PČR je ze zákona definována jako jednotný bezpečnostní sbor. Jednotnost PČR je dána jejími služebně právními vztahy v rámci hierarchické superiority a subordínace. Je zajišťována prostřednictvím vnitřních předpisů, které z těchto vztahů vycházejí. Interní předpisy konkrétně upravují činnost příslušníků a zaměstnanců PČR, respektive konkretizují plnění jednotlivých úkolů stanovených v právních předpisech a vnitřních aktech s vyšší právní silou. Ozbrojenost sboru je charakterizována oprávněním

držení, nošení a jiného používání zbraní všech kategorií stanovených jinými právními předpisy, kterého policisté požívají k plnění svých úkolů v rámci služby u PČR. Toto oprávnění je rovněž definováno v zákoně o PČR, čímž se jednoznačně odděluje od sborů neozbrojeného charakteru (př. HZS ČR). [31] Ve znění zákona č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů dle § 1 odst. 1, se bezpečnostním sborem rozumí:

- Policie České republiky,
- Hasičský záchranný sbor České republiky,
- Celní správa České republiky,
- Vězeňská služba České republiky,
- Generální inspekce bezpečnostních sborů,
- Bezpečnostní informační služba,
- Úřad pro zahraniční styky a informace. [33]

PČR plní úkoly bezpečnostního charakteru, přičemž vychází z bezpečností politiky státu, která je předkládána ministerstvem vnitra a schvalována vládou. Slouží veřejnosti a jejím základním úkolem je ochrana bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku. Dále pak předcházení trestné činnosti a plnění dalších úkolů dle trestního řádu a úkolů z oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené PČR zákony a přímo použitelnými právními předpisy Evropské unie či mezinárodními smlouvami, jakožto součástmi právního řádu České republiky. [31]

Úkoly PČR představují konkretizované kroky a mají za úkol pomoci ke zlepšení na úsecích veřejného pořádku a bezpečnosti a k minimalizaci trestné činnosti. Dají se rozdělit na základní (stanovené zákonem o PČR) a zvláštní (stanovené jinými právními předpisy), kterými se podílí na výkonu státní správy i v jiných oblastech, než jsou jen vnitřní pořádek a bezpečnost. Podle způsobu plnění je možné je rozdělit na úkoly plněné pouze složkami PČR či na úkoly, na kterých se mimo PČR podílí i další subjekty. Zvláštní neboli specializované úkoly se dotýkají oblastí správy vnitřních věcí, pro něž je ústředním orgánem Ministerstvo vnitra České republiky. Mezi tyto činnosti lze například zařadit dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu, oblast zbraní a střeliva, vybrané správní delikty, či povolování pobytu cizincům atp.

Pro účely plnění svých úkolů je PČR oprávněna spolupracovat s mezinárodními organizacemi (př. EUROPOL, INTERPOL) a s bezpečnostními sbory jiných států. Rovněž

v souladu se zákonem kooperuje s dalšími výše zmíněnými institucemi, jako např. Bezpečnostní informační službou, Úřadem pro zahraniční styky a informace, ale i například Vojenským zpravodajstvím či Vojenskou policií, dále pak se státními orgány a organizacemi, soudními exekutory atp., je-li to zapotřebí pro plnění poslání PČR.

Jako jedna ze základních složek IZS se svou činností zapojuje v rámci tohoto systému při zajištění ZaLP (PČR pouze pro zajištění záchranných prací, nikoliv likvidačních) při mimořádných událostí a krizových situacích. Na rozdíl od Armády České republiky, která zajišťuje obranu území především na vnější úrovni, PČR zabezpečuje bezpečnost republiky na vnitřní úrovni. Zabývá se vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem, z čehož vyplývá, že slouží veřejnosti.

Na základě § 5 zákona o PČR je vyjádřen hierarchický vztah superiority a subordince mezi Ministerstvem vnitra České republiky a PČR: „*Policie je podřízena ministerstvu*“. [31] Tento vztah je dále upraven § 12 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky, který uvádí: „*Ministerstvo vnitra je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, zejména pro veřejný pořádek a další věci vnitřního pořádku a bezpečnosti ve vymezeném rozsahu, včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu*“. [35]

PČR svou činnost vykonává na území České republiky, pokud není zákonem stanoveno jinak. Za tuto činnost odpovídá policejní prezident ministru vnitra, neboť PČR je podřízena Ministerstvu vnitra České republiky, které utváří podmínky pro plnění jejích úkolů. K usměrňování činnosti PČR a utváření podmínek pro plnění jejích úkolů využívá Ministerstvo vnitra obecně závazné normativní akty (vyhlášky) a interní normativní akty (nařízení Ministerstva vnitra, pokyny ministra vnitra). Ministerstvo tímto způsobem pouze usměrňuje činnost PČR, její řízení je však v gesci Policejního prezidia České republiky. [31]

### **3.2.2.1 Legislativní rámec Policie České republiky**

Činnost PČR se řídí ústavními zákony, zákony a obecně závaznými právními předpisy, Taktéž se řídí nadnárodními a mezinárodními smlouvami na základě, kterých spolupracuje s mezinárodními organizacemi, policejními institucemi a bezpečnostními sbory jiných států. Mezi zákony s rozhodujícím významem či s případným dopadem na činnost PČR se řadí především:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky
- Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky
- Zákon České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky
- Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky
- Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů
- Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník
- Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním
- Zákon č. 137/2001 Sb., o zvláštní ochraně svědka a dalších osob v souvislosti s trestním řízením a o změně zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů a o změně některých zákonů
- Zákon č. 500/1990 Sb., správní řád
- Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich
- Zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích
- Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů
- Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů
- Zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu
- Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím
- Zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů)

- Vyhláška č. 122/2015 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie České republiky a o prokazování příslušnosti k Policii České republiky [55]

Dále se PČR řídí interními normativními instrukcemi, tzn. vnitřními předpisy, které nejsou pramenem práva, a tudíž normy v nich obsažené nejsou právními normami a nemusí být veřejně vyhlášeny. Avšak těmito interními předpisy je možno zavazovat v určitých příslušných věcech podřízené orgány a osoby v rámci těchto vztahů. Interní předpisy jsou vydávány ve sbírce interních aktů řízení příslušného funkcionáře a souvisí s činností PČR. Mezi tyto instrukce jsou například řazeny:

- Pokyn policejního prezidenta č. 100 ze dne 9. května 2013, legislativní pravidla
- Rozkaz policejního prezidenta č. 40 ze dne 28. února 2014, kterým se vydává organizace Policejního prezidia České republiky
- Rozkaz policejního prezidenta č. 135 ze dne 26. června 2014, kterým se vydává organizační řád Policejního prezidia České republiky
- Závazný pokyn policejního prezidenta č. 137 ze dne 14. října 2009, o organizaci Policie České republiky
- Závazný pokyn policejního prezidenta č. 181 ze dne 4. prosince 2006, kterým se stanoví základní pravidla chování, služebního jednání a služební zdvořilosti v Policii České republiky
- Pokyn policejního prezidenta č. 4 ze dne 15. ledna 2014, k zajištění plnění úkolů útvarů Policie České republiky za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu
- Rozkaz policejního prezidenta č. 51 ze dne 21. března 2013, k plnění úkolů v oblasti krizového řízení
- Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27 ze dne 31. ledna 2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému
- Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180 ze dne 28. listopadu 2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie
- Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10 ze dne 13. února 2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti

### 3.2.2.2 Organizační struktura Policie České republiky

Jak již bylo výše uvedeno, řídicím orgánem PČR je Ministerstvo vnitra. Dle zákona o PČR je mu policie podřízena a ministerstvo policii utváří podmínky pro plnění úkolů. Dále také zákon říká, že za činnost policie je policejní prezident odpovědný ministrovi vnitra. Avšak Ministerstvo vnitra se jako řídicí orgán PČR neřadí do její organizační struktury. [31]

Základem organizace PČR je vertikálně hierarchicky uspořádaná struktura se sklony k centralizaci a potřebou jasného vymezení služebně právních vztahů hierarchické superiority a subordínace, pravomocí, odpovědností a komunikačních toků. Většina těchto vymezených pojmů však není upravena přímo zákonem. V § 6 odst. 1 zákona o PČR jsou uvedeny útvary tvořící základní organizační strukturu PČR:

- Policejní prezidium České republiky v čele s policejním prezidentem,
- útvary policie s celostátní působností,
- krajská ředitelství policie,
- útvary zřízené v rámci krajského ředitelství. [31]

Za účelem větší flexibility organizace se podrobnější organizační uspořádání policie může měnit podle aktuální bezpečnostní situace. Podrobnější vnitřní organizace je stanovována interními akty řízení, které mimo toto rozdělení upravují i řízení jednotlivých útvarů policie, vztahy superiority a subordínace (vertikální organizační struktura), součinnosti a spolupráce (horizontální organizační struktura).

Policejní prezidium sídlí v hlavním městě Praze. Jeho hlavní úkoly jsou především strategické, koordinační, kontrolní, metodické a řídicí povahy. V čele Policejního prezidia České republiky stojí policejní prezident. Policejní prezidium je kromě policejního prezidenta tvořeno prvním náměstkem policejního prezidenta, náměstkem policejního prezidenta pro Službu kriminální policie a vyšetřování, náměstkem policejního prezidenta pro ekonomiku, ředitelem pro podporu výkonu služby, kanceláří policejního prezidenta, odborem komunikace a vnějších vztahů, odborem vnitřní kontroly a odborem personálním. [54]

První náměstek policejního prezidenta zastřešuje problematiku Ředitelství služby pořádkové policie, Ředitelství služby dopravní policie a Ředitelství služby pro zbraně

a bezpečnostní materiál. Kancelář policejního prezidenta zabezpečuje odbor mezinárodní policejní spolupráce, oddělení krizového řízení, bezpečnostní oddělení, archiv PČR, analyticko-legislativní odbor a hudbu Hradní stráže PČR. [54]

Policejní prezidium řídí činnost policie. Policejní prezident je nadřízeným všech policistů s výjimkou policistů povolanych k plnění úkolů ministerstva vnitra a příslušníků zařazených pod Policejní akademii České republiky. Ve věcech služebního poměru policejního prezidenta jedná a rozhoduje ministr vnitra.

Útvary policie s celostátní působností jsou zřízeny na návrh policejního prezidenta ministrem vnitra. Jednotlivé útvary plní specifické úkoly na území celé České republiky. Mezi tyto útvary patří:

- Kriminalistický ústav Praha Policie České republiky
- Letecká služba
- Národní protidrogová centrála služby kriminální policie a vyšetřování
- Pyrotechnická služba
- Ředitelství služby cizinecké policie
- Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu služby kriminální policie a vyšetřování
- Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy
- Národní centrála proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
- Útvar pro ochranu prezidenta České republiky
- Ochranná služba Policie České republiky
- Útvar rychlého nasazení
- Útvar speciálních činností služby kriminální policie a vyšetřování
- Útvar zvláštních činností Služby kriminální policie a vyšetřování [54]

Kriminalistický ústav představuje téměř nejstarší, velmi odborný policejní útvar specializovaný na výkon kriminalisticko-technické a expertizní činnosti v oboru elektrotechniky, chemie, kriminalistiky, písmoznalectví a strojírenství. [54]

Letecká služba provozuje vrtulníkovou techniku se speciálním policejním, zásahovým, záchranným a sanitním vybavením. Vrtulníková technika je předurčena

především k zásahům s hrozbou nebezpečí z prodlení a v místech těžko dostupných (resp. přístupných) jinými dopravními prostředky. [54]

Národní protidrogová centrála služby kriminální policie a vyšetřování má za hlavní cíl vyhledávání, odhalování a vyšetřování trestné činnosti spojené s nedovolenou výrobou a obchodem s omamnými a psychotropními látkami a jedy. Jedná se zejména o trestnou činnost v organizované či mezinárodní formě. Její prioritou je utlumit nabídku nelegálních drog a prosazovat práva v dané oblasti, aktivně se však podílí i na tvorbě a realizaci národní strategie protidrogové politiky a na utváření projektů zaměřených na vzdělávání veřejnosti v oblasti prevence. [54]

Pyrotechnická služba je vedoucím pracovištěm pro oblast pyrotechnických činností vykonávaných policejními pyrotechniky. Jedná se např. o činnosti spojené s používáním, vyhledáváním, shromažďováním, prověřováním, zneškodňováním, manipulací a přepravou munice, výbušnin, nástražných výbušných systémů atp. [54]

Služba cizinecké policie plní úkony související s odhalováním nelegální migrace, uplatňováním potlačujících a donucovacích opatření vůči cizincům zdržujícím se na území státu v rozporu se zákonem o pobytu cizinců na území České republiky<sup>3</sup>. Dále pak plní úkoly spojené s mezinárodními smlouvami, s předpisy z nich vyplývajícími a přímo použitelnými právními předpisy Evropské unie, které jsou spojené s problematikou překračování státních hranic a s přeshraniční trestnou činností. [54]

Posláním Úřadu dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu je odhalování trestné činnosti spáchané v období mezi 25. únorem 1948 a 29. prosincem 1989, tj. případů, které z politických důvodů nebyly pravomocně rozhodnuty. [54]

Odborné, metodicko-řídící, kontrolní a výkonné pracoviště představuje Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy. Řídí policejní vzdělávání, služební přípravu a policejní sport za stanovených podmínek. [54]

Národní centrála proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování se zabývá problematikou odhalování organizovaného zločinu, odhalováním

---

<sup>3</sup> Zákon č. 236/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších zákonů

korupce a finanční kriminality (tzn. závažné hospodářské trestné činnosti), kybernetické kriminality, terorismu a extremismu. V rámci své přidělené působnosti mimo jiné plní úkoly úřadu pro dohledávání majetku nabytého z trestné činnosti na území České republiky, úkoly národní centrály proti penězokazectví, národního kontaktního bodu proti terorismu, národního kontaktního bodu pro kybernetickou kriminalitu a národního kontaktního místa pro počítačové hlášení závadného obsahu a závadových aktivit v síti internetu a určeného pracoviště pro boj proti daňovým únikům a daňové kriminalitě. [54]

Útvar pro ochranu prezidenta České republiky zajišťuje bezpečnost prezidenta České republiky. Rovněž zajišťuje (resp. poskytuje) ochranu bývalým prezidentům České republiky po skončení jejich funkčního období a jim blízkým osobám. [54]

Ochranná služba České republiky poskytuje osobní ochranu a bezpečnostní dopravu trvale chráněným ústavním činitelům a osobám, kterým je dle mezinárodních dohod poskytována ochrana po dobu jejich pobytu. Rovněž zajišťuje ochranu diplomatických objektů, chráněných objektů a prostorů se zvláštním významem pro vnitřní pořádek a bezpečnost. [54]

Útvar rychlého nasazení se všeobecně známou zkratkou URNA zabezpečuje především problematiku v oblasti boje proti terorismu. Provádí služební zákroky proti teroristům, únosům (osob i dopravních prostředků), nebezpečným pachatelům organizované trestné činnosti a pachatelům obzvláště závažných úmyslných trestných činů. [54]

Útvar speciálních činností služby kriminální policie a vyšetřování poskytuje pomoc ostatním policejním útvarům v trestním řízení (použití agenta, provádění předstíraného převodu, zabezpečení krycích dokladů) a osobám ohroženým v souvislosti s trestním řízením, kterým je oprávněna zajistit zvláštní ochranu a pomoc. [54]

Útvar zvláštních činností služby kriminální policie a vyšetřování zajišťuje ve prospěch oprávněných bezpečnostních subjektů odposlech a záznam z telekomunikačního provozu, sledování osob a věcí atp. [54]

Krajská ředitelství policie jsou organizačními složkami státu, v jejichž čele stojí krajský ředitel, který je rovněž vedoucím organizační složky státu. Krajská ředitelství jsou

útvary s územně vymezenou působností. Dle § 8 odst. 2 zákona o PČR je zřízeno 14 krajských ředitelství, která jsou shodná s územními obvody vyšších územně samosprávných celků. [31] Jedná se o:

- Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy se sídlem v Praze
- Krajské ředitelství policie Středočeského kraje se sídlem v Praze
- Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje se sídlem v Českých Budějovicích
- Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje se sídlem v Plzni
- Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje se sídlem v Karlových Varech
- Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje se sídlem v Ústí nad Labem
- Krajské ředitelství policie Libereckého kraje se sídlem v Liberci
- Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje se sídlem v Hradci Králové
- Krajské ředitelství policie Pardubického kraje se sídlem v Pardubicích
- Krajské ředitelství policie kraje Vysočina se sídlem v Jihlavě
- Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje se sídlem v Brně
- Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje se sídlem v Olomouci
- Krajské ředitelství policie Zlínského kraje se sídlem ve Zlíně
- Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje se sídlem v Ostravě

Krajská ředitelství se skládají z Kanceláře ředitele krajského ředitelství, Oddělení tisku a prevence, Odboru personálního, Odboru služby dopravní policie, Služby kriminální policie a vyšetřování, Odboru služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, Odboru vnitřní kontroly, Odboru služby pořádkové policie, Poříčního oddělení, Pohotovostního a eskortního oddělení, Odboru mezinárodních vztahů, Ekonomického odboru, Odboru specializovaných činností, Školního policejního střediska, Operačního odboru, Odboru správy majetku, Odboru informačních a komunikačních technologií a dalších.

Dále jsou v rámci krajského ředitelství zřizovány územní odbory, které jsou shodné s územními obvody již zrušených okresních ředitelství policie. V rámci těchto odborů působí např. Dopravní inspektorát, Odbor služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, Oddělení tisku a prevence, Oddělení vnitřní kontroly a Obvodní oddělení policie.

Na návrh ředitele krajského ředitelství zřizuje policejní prezident útvary zřízené v rámci krajského ředitelství – toto oprávnění je uvedeno v § 6 odst. 2 zákona o PČR. [31]

### 3.2.2.3 Působnost Policie České republiky

*„Policie slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.“*, tak zní znění § 2 zákona o PČR pojednávající o činnosti policie. [31]

Působnost PČR vychází z vymezených základních zájmů a hodnot chráněných zákonem v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti, kterými jsou veřejný pořádek a bezpečnost osob a majetku.

Dále je působnost PČR upravena v:

- zákonu č. 40/2009 Sb., trestní zákoník
- zákonu č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním
- zákonu č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů
- Ústavním zákonu č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky
- zákonu č. 320/1015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů
- zákonu č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky
- zákonu č. 254/2019 Sb., o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech
- zákonu č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů [9]

Působnost PČR se tedy zaměřuje na oblasti ochrany bezpečnosti osob a majetku a veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti a plnění úkolů podle trestního řádu. Dále se zaměřuje na plnění úkolů na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřených policii zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. Úkony policie ve stádiích trestního řízení vycházejí z trestního řádu. Působnost PČR je konkrétně dána touto právní úpravou na základě, které musí prověřovat a vyšetřovat trestnou činnost. Rovněž dle § 17 zákona o PČR policie předchází trestné činnosti pomocí prevence, tzn. pomocí cíleného, plánovitého, koordinovaného

a komplexního působení na příčiny a podmínky vyvolávající (případně umožňující) trestnou činnost. [9]

PČR dále vykonává činnosti podpůrné a doprovodné, které jsou svou povahou typicky policejní, ale nejsou zákonem ustanovené. Jsou jimi například činnosti kriminalisticko-technické, pyrotechnické, znalecké a vědeckovýzkumné. [9]

V § 3 zákona o PČR je rovněž vymezena teritoriální působnost policie, a to na celém území České republiky, pakliže není zákonem nebo jiným právním předpisem stanoveno jinak.

#### **3.2.2.4 Práva a povinnosti Policie České republiky**

Při realizaci jednotlivých činností příslušníky či zaměstnanci policie je zapotřebí v každé situaci, respektive při každé činnosti zachovávat základní zásady. Mezi tyto zásady patří dle zákona o PČR zdvořilost a iniciativa. Zákon stanovuje pravidla úkonů a definuje podmínky, za nichž je policista povinen zasáhnout a v jakých případech a za jakých okolností policista není povinen provést zásah. Jednou ze základních povinností policisty je prokazování příslušnosti, a to služebním stejnokrojem, průkazem nebo odznakem policie, na němž musí být zřetelně viditelné identifikační číslo. Zákon stanovuje, že za určitých okolností postačuje prokázání totožnosti ústním prohlášením „policie“. Tato povinnost samozřejmě neplatí v případech, kdy je příslušník oprávněn zastírat svou příslušnost k PČR. Před provedením daného úkonu (případně ihned, jakmile to okolnosti dovolí) jsou příslušníci povinni poučit osobu dotčenou tímto úkonem o právních důvodech pro provedení úkonu. Při zásahu do základních práv a svobod jedince je příslušník povinen osobu poučit o jejích právech a povinnostech. [9]

Se zmíněnou zásadou zdvořilosti je spojený tzv. „Etický kodex policisty“ jako vnitřní předpis PČR. Policistům i zaměstnancům PČR zadává povinnost dodržovat pravidla etických a morálních norem a společenského chování. Tato zásada je i přímo uvedená v zákoně o policii, podle něhož je policista při plnění úkolů povinen dodržovat zdvořilost a dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní. S touto zásadou je rovněž spjatá Listina základních práv a svobod a zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. [9]

Zákon o PČR dále definuje zásadu iniciativy jako povinnosti v pracovní době provést úkon v rámci svých pravomocí v případech ohrožení či porušení vnitřního pořádku a bezpečnosti, případně přijmout jiná opatření, aby ohrožení nebo porušení bylo odstraněno. Tato povinnost je platná i v době mimo službu, jsou-li bezprostředně ohroženy nebo došlo-li k útoku na životy, zdraví či svobodu osob nebo na majetek. Pokud dochází k narušení vnitřního pořádku či bezpečnosti v gesci jiného orgánu veřejné správy, je pak policista povinen provést příslušná opatření k odstranění nebezpečí, hrozí-li nebezpečí z prodlení. Jestliže nehrozí nebezpečí z prodlení, je policista povinen o tomto ohrožení či narušení bez zbytečného odkladu informovat příslušný orgán. Dále zákon stanovuje, v jakých případech policista tuto povinnost nemá. Jedná se především o situace, kdy provádí jiný úkon (užívá operativně pátrací prostředky, pronásleduje pachatele atd.), jsou-li jeho schopnosti v důsledku zdravotního stavu sníženy, nebyl-li k provedení daného úkonu řádně vyškolen či vycvičen (požaduje-li to povaha daného úkonu), nebo pokud je zřejmé, že by daný úkon nemohl úspěšně dokončit. [31]

V § 11 zákona o PČR je definována povinnost zachovat přiměřenost postupu tak, aby žádné osobě v důsledku zvoleného postupu, či naopak následkem rozhodnutí neprovést daný úkon, nevznikla bezdůvodná újma. Aby případný zásah do práv a svobod dalších osob, vůči kterým je úkon prováděn, nepřekročil míru nezbytnou k dosažení účelu úkonu. [31]

Oprávnění policistů a zaměstnanců PČR je mnoho. Například se jedná o různá omezení osobní svobody jiného, zajištění věcí, vykázaní osoby z bytové jednotky, oprávnění z oblasti zajišťování bezpečnosti chráněných objektů, prostorů a osob, používání donucovacích prostředků či zbraně, pracování s informacemi, a to i s informacemi osobní povahy. Každé z těchto oprávnění má stanoveny své podmínky zajišťující povolení k provedení daného úkonu, stejně tak jsou stanovena i omezení v daných oprávněních.

Oprávnění v oblasti omezení osobní svobody upravuje Hlava V zákona o PČR. Jedná se o omezení formou připoutání, zajištění osoby, či její umístění do policejní cely. Zákon rovněž upravuje postavení a práva osoby, jež je na své svobodě omezena. Osoba omezená na svobodě nesmí být podrobena ponižujícímu zacházení, nelidskému nebo krutému chování, mučení a nesmí s ní být zacházeno způsobem nerespektujícím lidskou důstojnost. Na žádost této osoby je příslušník PČR povinen vyrozumět osobu blízkou nebo jinou osobu o skutečnosti omezení na svobodě dané osoby. Pokud je tato osoba mladší 15 let, je rovněž

povinen vyrozumět orgán sociálně právní ochrany dětí. Tato osoba má právo na zajištění právní pomoci na vlastní náklady a mluvit se svým právním zástupcem, a to bez přítomnosti další osoby. Pokud uvedené právo chce využít, je příslušník PČR povinen neprodleně poskytnout nezbytnou součinnost. Osoba omezená na svobodě má také právo nechat se vyšetřit nebo ošetřit lékařem dle vlastního výběru. [31]

V rámci oprávnění příslušníků PČR ve vztahu k věcem se jedná především o oprávnění vyzvat k vydání věci – odnětí věci, předběžné zajištění věci, zajištění, odstranění a zničení věci, nebo vydání a odebrání zbraně. Dále je PČR oprávněna ve vztahu k věcem rušit provoz elektronických komunikací, vstupovat do obydlí, jiných prostor či na pozemek a zastavovat a prohlížet dopravní prostředky.

Příslušník PČR je oprávněn vyzvat osobu k vydání věci, pokud se jedná o věc důležitou pro řízení o přestupku, nebo pokud lze předpokládat, že v řízení o přestupku může být uloženo propadnutí nebo zabránění této věci. Pokud osoba této výzvy neuposlechne, je příslušník oprávněn jí věc odejmout. K vydání zbraně lze vyzvat osobu za předpokladu hrozby nebezpečí či neoprávněného užití k násilí nebo pohrůzce násilím. Odstranit věc je možné za předpokladu důvodného podezření, že dotčená věc představuje bezprostřední závažné ohrožení zákonem chráněných hodnot. [31]

V případě oprávnění rušit provoz elektronických komunikací se jedná především o opatření zajišťující bezpečnost zejména při možnosti teroristického útoku, neboť například mobilní telefony bývají využívány jako nástroj aktivace nástražného výbušného systému. [9]

Dle § 40 zákona o PČR je příslušník PČR za určitých okolností oprávněn vstupovat do obydlí, jiných prostor nebo na pozemek. Toto oprávnění zásadně narušuje jedno ze základních práv nedotknutelnosti obydlí, které je garantováno Listinou základních práv a svobod. Avšak výjimkou z tohoto ústavního práva je nezbytnost zajištění ochrany života či zdraví osob, ochrany práv a svobod druhých, nebo odvrácení závažného ohrožení veřejné bezpečnosti a pořádku. Vstup do bytové jednotky představuje jeden z bezprostředních zákroků. Příslušník PČR může oprávnění vstupu použít i bez souhlasu uživatele bytové jednotky a provést v ní potřebné úkony/opatření, jestliže to nesnese odkladu a vstup je nezbytný pro zajištění ochrany života a zdraví. Oprávnění má i v případě, že se jedná

o důvodné podezření o přítomnosti zemřelé osoby, týraného zvířete nebo pronásledované osoby. [9]

Hlava IX zákona o PČR upravuje užití donucovacích prostředků a zbraně příslušníkem PČR. Opravňuje policistu k jejich použití při zákroku, pokud byl k jejich užívání vycvičen. Mezi donucovací prostředky se řadí různé hmaty, chvaty, údery a kopy, slzotvorné a jiné dočasně zneschopňující prostředky, obušek, vytlačování (vozidlem, štítem, koněm), zastavovací pás, služební pes, pouta, úder střelnou zbraní, hrozba střelnou zbraní, varovný výstřel a další. Zákon o PČR říká, že: „Policista je oprávněn použít donucovací prostředek k ochraně bezpečnosti své osoby, jiné osoby nebo majetku anebo k ochraně veřejného pořádku.“ Avšak před jeho použitím je povinen vyzvat osobu, proti které je zákrok veden, k upuštění od protiprávního jednání a upozornit ji na možnost využití donucovacích prostředků. Jednotlivé typy donucovacích prostředků mají své podmínky pro jejich použití. [31]

PČR v souladu se zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a zároveň s dalšími platnými právními předpisy zpracovává informace včetně osobních údajů v rozsahu nezbytném pro plnění jejich úkolů. Zpracování těchto informací se řídí uvedeným zákonem a v případech osobních údajů i zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů. Informace musí PČR zabezpečit před neoprávněným přístupem a následným neoprávněným zpracováním. Je tedy zapotřebí dotčené informace chránit před případnou změnou, zničením, ztrátou, odcizením nebo zneužitím. PČR je povinna vykonat nezbytná opatření za účelem zajištění bezpečnosti a spolehlivosti provozovaného informačního systému, v němž jsou ukládána data, nebo bližší informace o nich. [9]

Jedná se o informace z oblasti pátrání po osobách a věcech v souvislosti se získáváním poznatků o trestné činnosti, informace získané v souvislosti s odhalováním a šetřením přestupků, informace z evidencí, získané osobní údaje pro účely budoucí identifikace.

Dále zákon upravuje problematiku podpůrných operativně pátracích prostředků a jejich využití, které je příslušník PČR oprávněn použít při předcházení trestné činnosti, nebo při získávání poznatků o ní v souvislosti s trestním řízením nebo při zajišťování krátkodobé ochrany osob. Mezi tyto podpůrně operativně pátrací prostředky patří: informátor, krycí prostředek, zabezpečovací technika a zvláštní finanční prostředky. [31]

## 4 Praktická část

Komparace mezinárodní právní úpravy a právní úpravy České republiky je sestavena na základě kritické analýzy koncepčních a strategických dokumentů Evropské unie a České republiky v oblasti bezpečnosti.

Analýza součinnosti PČR a IZS spočívá ve studiu činnosti PČR v rámci tohoto systému a v kritické analýze jednotlivých dokumentů typových činností složek IZS při společném zásahu, přičemž vybrané z nich jsou následně popsány v podkapitolách této části.

Sestavení strukturovaného dotazníku (viz příloha č. 4) předcházela analýza sekundárních dat odborné literatury, právních předpisů a strategických dokumentů, jež jsou uvedené v jednotlivých kapitolách této práce. Dotazníkové šetření svými jednotlivými otázkami zjišťuje povědomí obyvatelstva České republiky o problematice PČR a její činnosti v rámci IZS. Data byla sesbírána pomocí internetového portálu Survio.com, který posloužil jako databáze pro jejich analýzu. Dotazníkové archy byly rozeslány náhodným respondentům v rámci populace České republiky.

### 4.1 Komparace mezinárodní právní úpravy a právní úpravy České republiky

Evropskou unií jsou přijímány jednotlivé programy za účelem ustanovení konkrétních cílů v oblastech prostor svobody, bezpečnosti, a práva. Prostor svobody, bezpečnosti a práva má podle článku 67 Smlouvy o fungování Evropské unie čtyři základní cíle:

- *„Unie tvoří prostor svobody, bezpečnosti a práva při respektování základních práv a různých právních systémů a tradic členských států.*
- *Unie zajišťuje, že na vnitřních hranicích neprobíhá kontrola osob, a rozvíjí společnou politiku v oblasti azylu, přistěhovalectví a ochrany vnějších hranic, která je založena na solidaritě mezi členskými státy a je spravedlivá vůči státním příslušníkům třetích zemí. Pro účely této hlavy se s osobami bez státní příslušnosti zachází jako se státními příslušníky třetích zemí.*

- *Unie usiluje o zajištění vysoké úrovně bezpečnosti prostřednictvím opatření pro předcházení trestné činnosti, rasismu a xenofobii a boj proti nim, prostřednictvím opatření pro koordinaci a spolupráci mezi policejními a justičními orgány a jinými příslušnými orgány, jakož i prostřednictvím vzájemného uznávání soudních rozhodnutí v trestních věcech, a je-li to nezbytné, prostřednictvím sblížení předpisů trestního práva.*
- *Unie usnadňuje přístup ke spravedlnosti, zejména zásadou vzájemného uznávání soudních a mimosoudních rozhodnutí v občanských věcech.*“ [12]

Právně nezávazný koncepční dokument Evropské rady z roku 2014 „Strategické směry pro legislativní a operativní plánování pro nadcházející léta v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva“ představuje tzv. morálně politicky závazný dokument pro usměrnění politik Evropské unie v dané problematice. Tento koncepční dokument ve 13 bodech konkretizuje cíle oblasti prostoru svobody, bezpečnosti a práva. V návaznosti na tento dokument byl Evropskou komisí vytvořen v roce 2015 koncepční dokument Evropský program pro bezpečnost na období let 2015-2020. Dokument je společným programem Evropské unie a jejích jednotlivých členských států, jehož výsledkem má být prostor vnitřní bezpečnosti Evropské unie. Má za úkol zajistit souběh vnitřní a vnější dimenze bezpečnosti. Hlavními prioritami tohoto programu jsou vzájemně související oblasti, ve kterých přeshraniční spolupráce a opatření Evropské unie mohou přinést značný posun. Jedná se o priority: terorismus, organizovaná trestná činnost a kyberkriminalita. Tyto priority jsou propojené a představují přeshraniční hrozby, pro jejichž řešení je zapotřebí účinná a koordinovaná reakce na unijní úrovni. [6]

Jednou z priorit Evropského programu pro bezpečnost na období 2015-2020 je zlepšení spolupráce v oblasti bezpečnosti. Orgány Evropské unie, členské státy a jejich orgány společně musí spolupracovat na základě klíčových zásad, mezi které patří:

- zajištění dodržování základních práv v plném rozsahu
- větší transparentnost, odpovědnost a demokratická kontrola pro zajištění důvěry občanů
- lepší uplatňování a provádění již stávajících právních nástrojů Evropské unie
- meziodvětvový přístup a větší soudržnost mezi jednotlivými agenturami
- propojení všech aspektů vnitřní a vnější bezpečnosti.v[6]

Kvůli neustále vzrůstajícímu propojení různých druhů bezpečnostních hrozeb je potřeba plně koordinovat politiku a opatření agentur Evropské unie z oblastí justice a vnitřních věcí. Mezi tyto agentury spadají např. Europol, Frontex, Eurojust, Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost atd. Pro zajištění komplexnosti bezpečnosti je nezbytná preventivní angažovanost ve vztazích s třetími zeměmi. [6]

Další prioritu představuje posílení pilířů činnosti Evropské unie, tzn. mimo uplatňování již stávajících opatření a nástrojů je zapotřebí je dále přijímat či rozvíjet za účelem maximální efektivity výměny informací, operativní spolupráce atp. Mezi nejvíce využívané systémy pro výměnu informací se řadí tzv. Schengenský informační systém, který umožňuje předávání informací především o osobách podezřelých ze spáchání teroristických činů. Dalšími využívanými systémy pro výměnu informací jsou Síť pro bezpečnou výměnu informací (SIENA), Evropský informační systém rejstříků trestů (ECRIS) či Evropský indexový systém policejních záznamů (EPRIS). V oblasti operativní spolupráce hraje hlavní roli Stálý výbor pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti. [6]

V návaznosti na teroristické útoky v Evropě se jednou z priorit koncepčního dokumentu stala nutnost vysoké reakce na terorismus a aktivity zahraničních teroristických skupin představujících potencionální hrozbu pro bezpečnost Evropské unie. Boj proti terorismu je praktikován také s pomocí evropských preventivních opatření pro řešení základních příčin extremismu. Přičemž klíčovou úlohu hraje vzdělávání, zapojení mládeže, dialogy mezi náboženskými komunitami a kulturami, sociální začleňování atp.

Organizovaná trestná činnost si s postupem let nachází cesty, jak uniknout odhalení příslušnými institucemi. Avšak právě organizovaná trestná činnost často napomáhá terorismu a kyberkriminalitě, což plyne z povahy její činnosti (jedná se například o dodávky zbraní, financování, pašování drog, pronikání na finanční trhy atp.). Jednou ze zásadních priorit v boji proti organizovanému zločinu je zamezení aktivit spojených s nezákonným převaděčstvím migrantů či obchodování s lidmi. Dále pak boj proti drogovým trhům, které představují nejrozsáhlejší a nejdynamičtější nezákonné trhy. [6]

V boji proti kyberkriminalitě je prvotní obrannou linií prosazována kybernetická bezpečnost, která se dle Strategie kybernetické bezpečnosti Evropské unie zaměřuje

především na vytipování vysoce rizikových oblastí a na spolupráci se soukromým sektorem v oblasti jejich zajištění.

Evropská bezpečnostní strategie upevňuje komplexní přístup, avšak svým obsahem nikterak nezavazuje členské státy Evropské unie, ani její orgány. Tato strategie stanovuje zásady a cíle pro prosazování bezpečnostních zájmů Evropské unie na základě jejích základních hodnot. Definuje hlavní hrozby, mezi které patří: terorismus a s ním související šíření zbraní hromadného ničení, regionální konflikty, selhání státu, organizovaná trestná činnost. Dále pak v závislosti na hlavních hrozbách definuje tzv. strategické cíle. [43]

Nejnovější teroristické hrozby jsou úzce spojené s násilným náboženským extremismem a jejich příčiny jsou komplexní (např. tlaky související s modernizací, kulturními, společenskými či politickými krizemi atp.). Teroristická hnutí bývají velmi dobře financována a jsou připravena využít v podstatě neomezeného násilí za cílem způsobit masové ztráty na životech. Evropa neslouží jen jako cíl těchto útoků, ale i jako logistická základna pro teroristické buňky, např. ve Spojeném království, Itálii, Německu, Španělsku či Belgii byly objeveny základy teroristické sítě Al-Kajdá. Největší hrozbu představuje varianta, v níž teroristické skupiny získají zbraně hromadného ničení (v takovémto případě i sebemenší skupina může způsobit škody obrovského rozsahu). Proto je šíření zbraní hromadného ničení bráno za jednu z nejzávažnějších hrozeb. Díky vědeckému pokroku jsou tyto zbraně zdokonalovány, nebo jsou vytvářené jejich nové typy – jsou vyvíjeny lepší a účinnější biologické, chemické či radiologické materiály, které pak zbraně činí ještě nebezpečnějšími. [43]

Organizovaná trestná činnost představuje vnitřní hrozbu pro bezpečnost Evropské unie, ale přerůstá i do vnějších rozměrů. Část aktivit zločinných skupin tvoří přeshraniční obchodování například se zbraněmi, drogami, lidmi atp. [43]

Bezpečnostní systém České republiky představuje institucionální nástroj pro tvorbu a realizaci bezpečnostní politiky. Jedná se o vzájemné propojení a spolupráci prvků bezpečnostního systému za účelem zajištění bezpečnosti státu. Je tvořen z orgánů veřejné správy, ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, záchranných sborů a služeb, havarijních a jiných služeb, právnických a fyzických osob, jejich vzájemných vazeb a činností zabezpečujících koordinovaný postup při zajišťování bezpečnosti státu a jeho obyvatel. Jeho základní funkcí je plánování, řízení, koordinace a vyhodnocování činností

jednotlivých prvků při zajišťování bezpečnosti státu. Jeho základní struktura je tvořena ze zahraniční politiky (prosazování zájmů České republiky ve vnějších vztazích, posilování pozice České republiky v mezinárodní komunitě), vnitřní bezpečnostní politiky (ochrana demokratických základů státu, zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, identifikace hrozeb a posuzování možných rizik, boj s korupcí, stíhání nebezpečných projevů xenofobie, rasismu a extremismu) a obranná politika (profesionální armáda, vojenská policie, vojenské zdravotnictví, přispívání do mezinárodních organizací – Severoatlantská aliance, Evropská unie). [10][41]

Bezpečnostní politika státu zahrnuje souhrnné zajištění vnitřní i vnější bezpečnosti, obranu i ochranu státu a jeho občanů. Bezpečnostní politika státu má tři úrovně – strategickou, taktickou a operativní. Je založena na tzv. proaktivním přístupu usilujícím o včasnou detekci hrozeb, jejich analýzu a na jejím základě jsou aktivně přijímána potřebná opatření. Bezpečnostní politika České republiky je tvořena na základě principu nedělitelnosti bezpečnosti, což značí, že od bezpečnosti státu nelze oddělovat bezpečnost v globálním měřítku. Vzhledem k tomu, že zajišťování bezpečnosti státu nekončí s jeho hranicemi, je zapotřebí řídit bezpečnostní politiku státu i na základě solidarity v rámci členství v Severoatlantické alianci, Evropské unii a dalších organizacích. [41]

Bezpečnostní strategie České republiky, jak již bylo uvedeno v kapitolách výše, je základním koncepčním strategickým dokumentem České republiky pro oblast bezpečnosti. Bezpečnostní strategie České republiky stanovuje základní opatření, přístupy a nástroje České republiky při zajišťování bezpečnosti státu. Jejím obsahem jsou východiska bezpečnostní politiky (principy, na nichž je bezpečnostní politika státu založena), bezpečnostní zájmy státu, bezpečnostní prostředí (identifikace nejvýznamnějších trendů, faktorů a konkrétních hrozeb) a strategie prosazování bezpečnostních zájmů státu (vymezení přístupů). S ohledem na členství České republiky v mezinárodních organizacích zasahují do klíčových oblastí bezpečnostní strategie i externí faktory, jako například zachování funkčnosti multilaterálních mechanismů Evropské unie. [41]

Bezpečnostní zájmy České republiky jsou děleny do tří kategorií na životní, strategické a další významné zájmy. Mezi životní zájmy patří zajištění suverenity, územní celistvosti a politické nezávislosti České republiky a zachování demokratického právního státu (včetně ochrany základních lidských práv a svobod). Strategické zájmy napomáhají

k naplňování zájmů životních a zároveň slouží k zajištění společenského rozvoje a prosperity. Jsou to zájmy z oblasti podpory regionální a nadnárodní spolupráce, zajištění bezpečnosti (vnitřní bezpečnost, ochrana obyvatelstva, ekonomická bezpečnost, kybernetická bezpečnost atp.), eliminování organizovaného zločinu a potlačování terorismu. Další významné zájmy jsou z oblastí snižování kriminality, informovanosti, rozvíjení spolupráce veřejné správy s občany, ochrany životního prostředí atp. [41]

Podle analýzy bezpečnostního prostředí popsané v Bezpečnostní strategii České republiky byly identifikovány hrozby pro bezpečnost státu. Mezi tyto relevantní bezpečnostní hrozby byly v rámci členství v mezinárodních organizacích zahrnuty i takové, jež by při svém vzniku neměly přímý dopad na bezpečnost České republiky, ale ohrožují spojení v těchto organizacích. [41]

Jednu z hrozeb představuje oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodněprávních závazků v oblasti bezpečnosti. Některé státy usilují o zvýšení svého potenciálu prostřednictvím destabilizace sousedních zemí, za jehož účelem vytvářejí konflikty různými prostředky vojenského i nevojenského charakteru (politický a ekonomický nátlak, kybernetické útoky atd.). [41]

Nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí mohou mít přímý, ale i nepřímý vliv na bezpečnost České republiky. Jedná se například o nevyřešené konflikty a jejich negativní důsledky, etnické, teritoriální, politické a další typy sporů. [41]

Hrozba terorismu a šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů byly uvedeny již výše v Evropské bezpečnostní strategii. Hrozbu terorismu lze hledat především v existenci nadnárodních sítí, propojených skupin, nebo jednotlivců, které i bez jasného velení sdílejí stejné ideologické cíle a plány k jejich naplnění. Z oblasti zbraní hromadného ničení a jejich nosičů se jedná především o hrozbu ve schopnosti daných zbraní zasáhnout jejich cíl i z velké vzdálenosti, čímž představují hrozbu nejen pro Českou republiku, ale i její spojení. [41]

Kybernetický prostor pro své obrovské množství informací umožňuje státním i nestátním aktérům poškodit chráněné zájmy České republiky. Počet kybernetických útoků se neustále zvyšuje, mohou způsobit selhání mnoha sfér (komunikační, energetické, dopravní, finanční, zdravotnické atp.). Kybernetické útoky jsou vedené proti soukromé

i veřejné sféře. Vzhledem k závislosti ozbrojených sborů, ozbrojených bezpečnostních sborů a dalších na informačních a komunikačních systémech může mít jejich případné ohrožení významný vliv na zajištění bezpečnosti a obranyschopnosti státu. [41]

Následkem zvyšování počtu lokálních ozbrojených konfliktů se zvyšuje i míra nelegální migrace, která může mít za následek velkou škálu bezpečnostních problémů. Negativní aspekty mezinárodní migrace jsou proto zařazeny mezi primární hrozby uvedené v Bezpečnostní strategii České republiky. Na tvorbě případných bezpečnostních rizik se dále podílí existence sociálně vyloučených skupin nebo lokalit, které mohou vytvářet sociální napětí až kriminogenní prostředí. Proto jsou i extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí dalšími hrozbami. [41]

Organizovaný zločin, závažná hospodářská a finanční kriminalita, korupce, obchodování s lidmi a drogová kriminalita mají značný vliv na narušování bezpečnostního prostředí. Schopnost kriminálních skupin narušovat hodnoty právního státu, efektivitu orgánů státní správy nebo bezpečnost občanů neustále narůstá. Následkem takového jednání může být ztráta důvěry občanů ve státní instituce (v jejich nestrannost, efektivitu atp.), maření tržních vazeb, ekonomický úpadek, či dokonce destabilizace státu. [41]

Kritická infrastruktura představuje státní klíčový systém prvků, jehož narušení by mělo závažný dopad na bezpečnost státu. Prvky kritické infrastruktury jsou přesně definovány a jejich provozovatelé jsou ze zákona povinni připravovat plány krizové připravenosti za účelem jejich ochrany. S touto hrozbou úzce souvisí přerušení dodávek strategických surovin nebo energie, neboť nefunkčnost některého z prvků kritické infrastruktury může mít za následek právě znemožnění dodávek těchto surovin. K takovému přerušení nemusí dojít výhradně za předpokladu narušení kritické infrastruktury, ale i následkem kybernetických a jiných útoků. Jedná se o suroviny strategického charakteru, především pak energetické suroviny. [41]

Poslední vytipovanou hrozbou na základě analýzy bezpečnostního prostředí jsou pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události. Extrémní přírodní projevy, nebo technické nehody mohou mít za následek mimo ohrožení zákonem chráněných zájmů i vysoký negativní vliv na ekonomiku země, její zásobování surovinami (základními lidskými potřebami), mohou mít za následek poškození kritické infrastruktury, šíření nemocí atd. [41] Proto je dobré být na tyto jednotlivé případné hrozby připraveni, a

proto jsou za tímto účelem vytvářeny typové plány a typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.

## **4.2 Analýza součinnosti Policie České republiky a integrovaného záchranného systému**

Integrovaný záchranný systém (dále jen „IZS“) je systém práce s nástroji spolupráce a modelovými postupy činnosti (typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu). Policie České republiky (dále jen „PČR“) jako složka IZS funguje v případech, že PČR provádí záchranné a likvidační práce na místě zásahu společně a současně s jinou složkou IZS, nebo se podílí na jejich provádění. Při mimořádných událostí a krizových situacích zabezpečuje především bezpečnostní činnosti a činnosti typické pro policejní složky.

Činnost PČR v rámci IZS je nezbytná a nutná. Představuje jedinou základní složku IZS, jež je zároveň ozbrojeným bezpečnostním sborem. Kvůli tomu je PČR povinna zajišťovat bezpečnost ostatním složkám IZS před možnostmi ohrožení mimořádnou událostí nebo od osob postižených touto událostí při jejich společných zásazích.

Pro působení PČR v rámci IZS při společném zásahu během mimořádných událostí nebo krizových situací a při přípravě na ně je především důležitý § 20 zákona o PČR. Stanovuje, že plněním úkolů k řešení mimořádných událostí a krizových situací je chápána i příprava na ně. Jako jedna ze základních složek IZS provádí v místě zásahu záchranné a likvidační práce prostřednictvím úkolů dle zákona o PČR, to znamená, že při jejich plnění nemůže překročit meze působnosti dané PČR zákonem o PČR. Příslušníci PČR se podílejí na těchto činnostech za předpokladu, že:

- *„jsou k tomu vycvičeni a vybaveni,*
- *je to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a*
- *jsou k tomu určeni policejním prezidentem.“ [31]*

PČR při řešení mimořádných událostí a krizových situací plní své úkoly vyplývající ze zákona o PČR (př. ochrana veřejného pořádku a bezpečnosti, dohled nad bezpečností silničního provozu, úkoly orgánů činných v trestním řízení atd.), některými z těchto činností tedy „podporuje“ provádění záchranných a likvidačních prací, které jsou vykonávány

ostatními složkami. Pokud své úkoly plní přímo na místě zásahu, v časové souslednosti a v součinnosti s ostatními složkami IZS, je plnění těchto úkolů považováno za součást záchranných a likvidačních prací. Pak pro ně platí režim zákona o IZS, včetně řízení činnosti, ochrany zasahujících osob, náhrady škod atd. PČR tedy při společném zásahu provádí spíše podporu těchto prací, a to až na výjimky, kdy se na dané situaci přímo podílí zvláštními záchrannými a likvidačními pracemi výkonem speciálních činností – jedná se o specifické typy mimořádných událostí. V některých těchto případech se PČR přímo podílí na záchranných a likvidačních pracích (u některých případů je společný zásah řízený příslušníkem PČR, respektive je její příslušník velitelem zásahu). To je dáno rámcem Typových činností složek IZS při společném zásahu, které jsou v režimu zákona o IZS. Dále se PČR může přímo podílet na provádění záchranných a likvidačních prací prostřednictvím specifických činností (policejní kynologové, pyrotechnici, potápěči atp.).

Mezi základní úkoly příslušníků PČR při společném zásahu IZS patří:

- ochrana bezpečnosti osob a majetku,
- spolupůsobení při zajišťování veřejného pořádku a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení,
- dohled na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení,
- poskytnutí nezbytných informací o mimořádné události obyvatelstvu,
- hlídkami uzavírané obsazené pevné stanoviště vnější zóny, regulace vjezdu vozidel a vstupu osob do vnější zóny,
- monitoring situace v dopravě a pohyb osob,
- podílet se na evakuaci osob z prostoru předpokládaného šíření mimořádné události.

Mimo plnění základních úkolů plní PČR i řadu dalších úkolů, které spadají do jejích činností jako jedné ze složek IZS. Úkoly nezbytné pro objasnění vzniku a příčin mimořádné události nebo krizové situace a následné stanovení odpovědnosti. PČR i v těchto situacích plní úkoly trestního řízení, identifikaci osob a identifikaci neznámých obětí. Lze mezi tyto činnosti zahrnout vyšetřování, monitorování, dokumentování, identifikaci, varování, předávání informací, vyhledávání osob a mrtvých těl.

Základními oprávněními příslušníků PČR při společném zásahu IZS jsou:

- požadovat prokázání totožnosti,
- zajistit osobu (demonstrování úmyslu sebevraždy),

- zakázat vstup na určená místa,
- používat výbušniny nebo výbušné předměty (zejména při likvidaci nástražných výbušných systémů a při likvidaci nálezu munice),
- zpracovávat osobní údaje při pátrání po osobách a předávat je, je-li to nezbytné o odstranění ohrožení,
- požádat každého o pomoc v případě nebezpečí bezprostředního ohrožení života, zdraví, majetku (kdo byl požádán, je povinen výzvě vyhovět, nemusí pouze pokud by vystavil vážnému ohrožení sebe či osobu blízkou nebo mu v tom brání jiná závažná okolnost).

Příslušník PČR v rámci společného zásahu upraveného dokumentem Typová činnost složek IZS při společném zásahu může zastávat funkci velitele zásahu, a to při realizaci některých z vybraných typů typových činností, jako například:

- STČ 02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy;
- STČ 03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů;
- STČ 06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty;
- STČ 07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu
- STČ 14/IZS Amok-útok aktivního střelce

Funkci velitele složky zastává příslušník PČR pokaždé, když se síly a prostředky PČR podílejí na společném zásahu. To znamená, že pokaždé je-li jednou ze zasahujících složek PČR je její příslušník i velitelem této složky. Dále může příslušník PČR zastávat funkci člena Štábu velitele zásahu, a to například u typových činností:

- STČ 01/IZS Špinavá bomba;
- STČ 04/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události Letecká nehoda;
- STČ 05/IZS Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů.

A dále může příslušník PČR zastávat funkci velitele sektoru či úseku, je-li na tyto sektory či úseky místo zásahu rozděleno a pokud tohoto příslušníka PČR do této funkce určil velitel zásahu.

Zároveň se společným zásahem zpravidla probíhá i samostatné řízení o trestných činech prováděné orgány činnými v trestním řízení, tzn. policejními orgány. Za těchto okolností musí velitel zásahu složek IZS vyhovět dožádání daných orgánů činných v trestním řízení ve věci provedení úkonů v přípravném řízení nebo provedení neodkladných a neopakovatelných úkonů, které mu bezprostředně předcházejí. Činnosti s tímto spojené zpravidla zabezpečují zejména síly a prostředky PČR. Velitel zásahu složek IZS je odpovědný řídit provedení záchranných a likvidačních prací na místě nálezu takovým způsobem, aby byly co nejvíce zachovány věcné důkazy a stopy sloužící pro potřeby trestního řízení. Následně po vyvedení osob, provedení opatření k ochraně zákonem chráněných zájmů (jsou-li nezbytné k přijetí), uzavření místa nebezpečné zóny či místa nálezu podezřelého předmětu, velitel zásahu v této zóně činnosti přeruší a následně postupuje podle pokynů pověřené osoby přítomných orgánů činných v trestním řízení. Dále je velitel zásahu povinen v nezbytných případech pro odebrání vzorku podezřelého předmětu nebo pro jeho uložení stanovit takový postup, aby byly stopy sloužící pro potřeby trestního řízení dále zachovány. Avšak zároveň vždy platí, že nejvyšší prioritou za všech okolností zůstává zabezpečení opatření na ochranu zákonem chráněných zájmů.

Je-li souběžně se společným zásahem složek IZS vedeno vyšetřování orgánů činných v trestním řízení, schvaluje rozsah poskytnutých informací a údajů z místa zásahu zástupce tohoto orgánu. Výjimkou tomu jsou informace a údaje podané obyvatelstvu jako tzv. tísňové informace.

Činnosti IZS spočívají v zajištění bezpečnosti místa mimořádné události nebo krizové situace, zabránění šíření jejích dalších následků (případně jejich minimalizaci) a následná likvidace škod. Za účelem zefektivnění postupů činností jednotlivých složek IZS byly vytvořeny „manuály“ obsahující všeobecný popis dané mimořádné situace, výčet zasahujících složek, určení složky s velitelem zásahu, rozdělením jednotlivých úkolů atd. Tyto „manuály“ jsou navány jako již několikrát zmíněné typové činnosti složek IZS při společném zásahu. Určují, jakým způsobem mají zasahující složky IZS při společném zásahu postupovat, určují harmonogram provádění jednotlivých činností záchranných a likvidačních prací dle jejich důležitosti, kdo tyto činnosti a zásah samotný koordinuje a jakým způsobem má probíhat kooperace jednotlivých složek IZS.

#### 4.2.1 STČ 02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy

Typová činnost složek IZS při společném zásahu „Demonstrování úmyslu sebevraždy“ je v gesci Policejního prezidia České republiky. Jedná se o mimořádnou událost, při níž složky IZS obdrží oznámení o osobě (či osobách) demonstrující úmysl spáchat sebevraždu, ale s velkou pravděpodobností lze vyloučit možnost vzniku újmy na životě, zdraví nebo majetku dalších nezúčastněných osob, nebo naopak možnost vzniku takové újmy nezúčastněným osobám je reálná, a to například způsobem provedení nebo zvoleným místem provedení. Do této kategorie řadíme i případy, kdy daná osoba hrozí užitím věci nebo zařízením (př. střelnou zbraní) a zároveň s tím veřejně oznamuje svůj úmysl spáchání tzv. rozšířené sebevraždy, což znamená, že zároveň se svým vlastním usmrcením osoba plánuje usmrcení nebo minimálně zranění dalších osob (v takových případech jsou velitelem zásahu stanoveny tzv. hranice nebezpečné zóny). Avšak daná typová činnost složek IZS při společném zásahu se nevztahuje na situaci, kdy tato osoba přikročila k sebevražednému teroristickému útoku, nebo pokud disponuje pyrotechnickým materiálem (za takových okolností se využívá postupů STČ 03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů). [36]

Jak bylo uvedeno výše, jedná se o typovou činnost složek IZS při společném zásahu, jež má v gesci Policejní prezidium České republiky, tudíž velitelem zásahu při této mimořádné události je příslušník PČR. Pokud na místě zásahu nejsou přítomny jednotky PČR, zastává funkci velitele zásahu příslušník JPO nebo lékař od PZZP, a to do doby příjezdu PČR. Velitel složky IZS dostavivší se na místo zásahu jako první odpovídá za provedení prvotních nezbytných úkonů. Velitel zásahu je oprávněn na místě zásahu zřídit štáb velitele zásahu, za jehož členy určí především vyjednaváče PČR, velitele JPO (případně funkcionáře HZS ČR), lékaře PZZS, velitele sil a prostředků PČR a dále pak další zástupce zasahujících složek IZS nebo PO a FO, dle charakteru dané mimořádné události. [36]

Cílem zásahu je odvrácení daného úmyslu nebo omezení bezprostředně hrozících rizik vzniklých následkem činností osoby demonstrující tento úmysl. Vzhledem k tomu, že podle českého právního řádu není příprava na suicidium či jeho samotné spáchání trestným činem ani přestupkem, je zapotřebí veškeré zákroky vést jako k osobě psychicky nemocné, nebo k osobě pod vlivem psychoaktivních látek, popřípadě jako k osobě, která

svým jednáním ohrožuje sebe sama či životy a zdraví dalších osob. Osoba od svého úmyslu může upustit dobrovolně nebo je potřeba k přerušení jejího jednání využít jednoho ze zákonných oprávnění (omezení osobní svobody osoby, omezení osoby na právech, zajištění osoby atp.). [36]

Složky IZS, jež jako první dorazí na místo zásahu, vyhodnotí situaci a na základě vyhodnocení počtu ohrožených osob informují příslušné OPIS, které na základě daného hlášení vyhlásí první nebo druhý stupeň poplachu dle poplachového plánu IZS. [36]

V rámci sil a prostředků složek IZS jsou předpokládány síly a prostředky PČR, a to mimo jiné vyjednaváč (vyjednávací tým PČR), příslušníci pořádkové služby, pyrotechnická služba (v případech hrozby suicidii pomocí pyrotechnického materiálu), zásahová jednotka. Dále jsou předpokládány JPO, PZZS a případně hlídka obecní policie, pakliže je v daném místě zásahu zřízena. [36]

PČR v těchto mimořádných situacích především zajišťuje uzavření místa zásahu na hranicích vnější zóny a stanovuje nebezpečnou zónu, získává operativní informace za účelem úspěšného ukončení zásahu, zajišťuje povolání dalších složek IZS s nezbytnou přítomností a zajišťuje činnost tzv. dokumentační skupiny k dokumentaci průběhu dané situace. [36]

Vyjednaváč (případně vyjednávací tým) vyjedná s danou osobou a poskytuje základní posttraumatickou péči osobám, které ji potřebují. Jeho prvotním úkolem je navázání kontaktu s osobou, která demonstruje svůj úmysl sebevraždy, zklidňuje ji, stabilizuje situaci. PČR zajišťuje případnou přítomnost dalších osob dle pokynů vyjednavajícího (rodinné příslušníky, tlumočnický atp.), jejichž přítomnost je podstatná pro úspěšné zvládnutí mimořádné události. Toto samozřejmě činí v rámci svých kompetencí. [36]

#### **4.2.2 STČ 03/IZS Hrozba použití nástražného výbušného systému nebo nález nástražného výbušného systému, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů**

Jedná se o situace, kdy bylo oznámeno uložení nástražného výbušného systému (dále jen „NVS“), nebo o případy, kdy byl proveden nález tohoto systému, podezřelého předmětu,

munice atp., přičemž tento nález byl vyhodnocen jako závažný. Postup podle typové činnosti složek IZS při společném zásahu bude použit zejména v případech teroristického útoku prováděný prostřednictvím NVS apod., v případech trestné činnosti páchané s pomocí výbušnin, nálezu NVS apod. Nevztahuje se však například na výbuch NVS, havárie v místech skladování výbušnin, nálezu NVS sloužícího k rozptýlení chemického, biologického, radiologického nebo jaderného materiálu (postup dle jiné typové činnosti složek IZS při společném zásahu dle charakteru mimořádné události), při oznámení nálezu nebo uložení NVS v letícím letadle (postup dle STČ Letecká nehoda), nebo při pokusu o sebevraždu (viz. kapitola 4.2.1). [38]

Při záchranných a likvidačních pracích je zásadní zajištění bezpečnosti zasahujících příslušníků jednotlivých složek IZS. Opatření směřují k zneškodnění nalezené výbušniny a zároveň s tím i eliminaci ohrožení zákonem chráněných zájmů před účinky případného výbuchu. Činnosti jsou prováděny s cílem nalézt NVS, zabránit výbuchu, vyloučit nebo potvrdit možnosti kombinovaného NVS (tzn. výbušnina kombinovaná s některou nebezpečnou látkou), převézt NVS do místa zneškodnění, provést řízený výbuch, nebo redukovat účinky neřízeného výbuchu. [38]

Za předpokladu, že převažují činnosti v souvislosti s oznámením o uložení NVS nebo nálezem podezřelého předmětu NVS nebo v případech, kdy převažují činnosti zaměřené na zneškodnění tohoto systému, je velitelem zásahu příslušník PČR. Příslušník PČR předává velení zásahu příslušníkovi HZS ČR při převažování činností se zaměřením na vyrozumění, evakuaci nebo záchranu osob. Příslušník JPO se stává velitelem zásahu v případech, kdy byla prokázána přítomnost nebezpečných látek v NVS nebo došlo k výbuchu. [38]

Velitel zásahu může zřídit štáb velitele zásahu, mezi jehož členy může povolat velitele PČR, velitele JPO, příslušníky PČR pro analýzu zásahové situace, příslušníky ze specializovaných pracovišť PČR (pyrotechniky), vedoucí výjezdové skupiny PZZS, zástupce Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, zástupce Státního ústavu jaderné, chemické a biologické ochrany, v. v. i., starostu dané obce nebo příslušné městské části a další. [38]

Místo zásahu je členěno na sektory. Sektoru 1 (nebezpečná zóna) velí příslušník PČR, sektoru 2 (vnější zóna) velí příslušník HZS ČR. V případech, kdy je velitelem zásahu příslušník HZS ČR, je současně i velitelem sektoru 1. [38]

Stupeň poplachu pro danou situaci vyhláší OPIS HZS kraje, a to na základě přijatého oznámení o vyhodnocení situace. Stanovení závažnosti oznámení a odhad rozsahu mimořádné události provádí operační středisko operačního odboru Policejního prezidia České republiky nebo integrované operační středisko místně příslušného krajského ředitelství PČR na základě vyhodnocení oznámení. [38]

Vyčleněné síly a prostředky PČR jsou tvořeny z příslušníků a techniky vnější služby územně příslušného krajského ředitelství PČR, příslušníků a techniky organizačních článků tohoto ředitelství, pyrotechniků, pyrotechnické výjezdové skupiny Pyrotechnické služby, příslušníků a techniky útvarů PČR s celostátní působností, specialistů z Kriminologického ústavu v Praze a dalších. [38]

PČR provádí při řešení mimořádné události souběžně práce dvojího typu, a to práce uvedené v typové činnosti složek IZS při společném zásahu a dále práce spojené s probíhajícím řízením o trestných činech. Při vyhodnocení stupně ohrožení 4 „mírný“ nebo 5 „nízký“ provádí instruovaný příslušník PČR pyrotechnickou prohlídku bez přivolání dalších složek IZS. Pokud je v rámci této prohlídky nalezen podezřelý předmět nebo NVS, je přivolána pyrotechnická výjezdová skupina s pyrotechnikem a další složky IZS. V době přítomnosti dalších složek je prohlídka součástí průzkumu IZS, což je souhrnný název pro veškeré činnosti konané za účelem zjišťování poznatků o dané situaci. Průzkum v sektoru 1 provádí příslušníci PČR, jeho cílem je zjištění skutečností o daném NVS jako jeho druh a množství, místo jeho uložení, možné působení účinků, počet osob v ohroženém prostoru, způsob zneškodnění zdroje a další. [38]

#### **4.2.3 STČ 06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty**

Předmětem typové činnosti složek IZS při společném zásahu je odezva jednotlivých zasahujících složek IZS na vzniklou mimořádnou událost v místě konání rizikového shromáždění (sportovní nebo kulturní akce, technoparty atp.) a pravidla spolupráce při vykonávání záchranných a likvidačních prací. [40]

Při shromážděních dochází se vzrůstajícími emocemi účastníků k problémům spojeným s dodržováním veřejného pořádku. Záchrané a likvidační práce prováděné ostatními složkami IZS mohou značně komplikovat podmínky opatření k udržení veřejného pořádku zavedených PČR. U technoparty zpravidla obvykle nelze určit počet potřebných sil a prostředků pro provádění záchraných a likvidačních prací, neboť účastníci technoparty často bývají pod vlivem emocí, alkoholu, případně psychotropních látek, které mohou způsobit ztrátu sebekontroly. [40]

Mimořádné události vznikající následkem shromáždění nemívají charakter fatálních následků. Obvykle by tyto situace byly řešeny samostatně JPO nebo jednotkami SDH obce, případně výjezdovou skupinou PZZS, popřípadě v rámci prvního stupně poplachu v rámci součinnosti složek IZS. Avšak vysoká koncentrace osob vyžaduje koordinaci jednotlivých činností na taktické úrovni s vyhlášením druhého stupně poplachu, přičemž PČR zajišťuje převážně informační činnosti a ochrannou činnost pro ostatní zasahující složky. [40]

Při přípravě na mimořádnou událost spojenou se shromážděními má řídicí a koordinační odpovědnost PČR a velitelem přípravných opatření na strategické úrovni je proto příslušník PČR, který si zpravidla sestavuje ke své činnosti i štáb velitele zásahu. [40]

Stupeň poplachu dle poplachového plánu IZS vyhláší OPIS HZS kraje na základě přijatého oznámení s tím, že vyhodnocení závažnosti mimořádné události a odhad jejího rozsahu provádí velitel JPO. Většina záchraných a likvidačních prací v rámci těchto mimořádných událostí by měla být prováděna za vyhlášení druhého stupně poplachu. Jak již bylo uvedeno výše, první stupeň poplachu je nevhodný pro tento typ zásahu. Při volbě stupně poplachu se samozřejmě přihlíží také k počtu účastníků a dalším okolnostem. U některých typů shromáždění (např. technoparty) je přípustné i vyhlášení třetího stupně poplachu s ohledem na možnost vzniku rozsáhlejší mimořádné události a může se vyskytnout i potřeba provedení evakuace. [40]

Zajištění zabezpečení veřejného pořádku a způsob tohoto zajištění má za odpovědnost PČR v součinnosti s příslušnou obcí, což však není předmětem dané typové činnosti složek IZS při společném zásahu. V rámci této typové činnosti jsou předmětné pouze činnosti PČR při přípravě na možnost vzniku mimořádné události. Pro přípravu

bezpečnostních opatření zpracovává PČR podrobné vyhodnocení dané bezpečnostní situace a návrhy na opatření k předcházení, nebo řešení mimořádné události.[40]

Pro řešení mimořádné události tohoto charakteru jsou vyčleněny síly a prostředky PČR zejména od pořádkové služby (příslušníci místně příslušné pořádkové jednotky, nebo zásahové jednotky služby pořádkové policie, nebo speciální pořádková jednotka), dále jezdci z oddělení jízdni policie se služebními koňmi, příslušníci oddělení služební kynologie se služebními psy a další. [40]

#### **4.2.4 STČ 07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu**

Pátrací akcí v terénu neboli záchranou pohřešovaných osob je myšleno jednorázové, časově i prostorově omezené nasazení sil a prostředků za účelem vypátrání pohřešované osoby, tzn. osoby, které hrozí nebezpečí ohrožení života nebo zdraví a po níž bylo vyhlášeno pátrání. Ve většině případů se jedná o pátrání po osobách, u nichž není (malá pravděpodobnost) důvodem jejich pohřešování následkem spáchání úmyslného trestného činu. [37]

Pátrání představuje systém organizačních, operativně pátracích, administrativně evidenčních a jiných opatření k nalezení pohřešovaných osob. Jedná se o činnost plně v gesci PČR, která při pátrání obvykle rovněž spolupracuje s orgány činnými v trestním řízení. Velitelem zásahu je tedy zpravidla příslušník PČR, do příjezdu PČR je součinnost složek IZS řízena velitelem složky IZS, která na místo zásahu dorazila jako první. Prostor pátrací akce je zapotřebí vyčlenit na jednotlivé sektory a úseky a z tohoto důvodu zřizuje velitel zásahu štáb velitele zásahu jako svůj pracovní orgán. Členy štábu velitele zásahu jsou velitel JPO, příslušník PČR zajišťující analýzu situace a dokumentaci, příslušníci PČR z jednotlivých služeb (případně ze specializovaných pracovišť), zástupce PZZS, starosta obce nebo městské části a další. [37]

Vzhledem k tomu, že při pátrací akci v terénu bývají velmi často využívány síly a prostředky dalších složek IZS, je obvykle vyhlašován nejméně druhý, někdy i třetí stupeň poplachu. Mezi ostatní využívané složky IZS patří obecní policie (městská policie), JPO, kynologové (psovodi se služebními psy PČR, ale i další složky IZS), PZZS včetně Letecké záchranné služby a další osoby. Silami a prostředky PČR zasahujícími při mimořádné události jsou příslušníci PČR nejbližšího místního oddělení PČR, příslušníci místně

příslušné pořádkové jednotky nebo zásahové jednotky služby pořádkové policie, speciální výjezdové skupiny odboru služební kynologie a hipologie, vrtulníky Letecké služby PČR (včetně policejního a záchranářského vybavení) a případně další jednotky PČR. [37]

Při pátrání v nepřístupném terénu ztěžujícím, případně vylučujícím vytváření pátracích rojnic jsou přivolány například skupiny lezců HZS kraje, členové horské služby, vrtulníky PČR s leteckými záchranáři HZS ČR, případně letecké prostředky Armády České republiky a další. V případech, kdy se jedná o terén s vodní plochou nebo vodním tokem, se dále využívá Odboru speciálních potápěčských činností a výcviku PČR, skupiny potápěčů HZS kraje a další. V podzemních prostorách jsou využívány skupiny báňské záchranné služby, skupiny speleologické záchranné služby a další. [37]

Zasahující jednotky jsou členěny do jednotlivých tzv. rojnic, které postupují v liniích stejným tempem tak, aby neztratili vizuální kontakt se sousedními členy rojnic (především při pátrání ve špatně prostupných nebo nepřehledných místech). Propátrávání míst se provádí po předchozích předběžných prohlídkách těchto míst. Objekty nacházející se v místech pátrání, které jsou uzamčené a nejeví známky násilného vniknutí (mají opuštěný charakter), se neprohledávají. V objektech, v nichž je přítomen jejich majitel nebo uživatel, je tento příslušníkem PČR vyzván k umožnění prohlídky daného objektu. [37]

#### **4.2.5 STČ 14/IZS Amok – útok aktivního střelce**

Útok aktivního střelce je mimořádná událost, u které došlo k násilnému útoku ozbrojenou osobou proti jiným osobám s následkem zranění nebo smrti těchto osob nebo některých z nich. Pravděpodobně se jedná o mimořádnou událost, kdy se pachatel trestné činnosti s největší pravděpodobností ještě vyskytuje na místě a nadále v této činnosti pokračuje. Při řešení této mimořádné události lze předpokládat vznik paniky (stresové chování osob zasažených mimořádnou událostí), vysoký mediální zájem a zvýšené nároky médií a veřejnosti na poskytování informací o mimořádné události a vysoké nároky na psychosociální pomoc. Lze předpokládat, že se bude jednat o déletrvající zásah se značnými nároky na síly a prostředky vícero složek IZS. [39]

Velitelem zásahu při útoku aktivního střelce je vždy příslušník PČR, který na místo zásahu dorazí jako první, avšak v průběhu zásahu může dojít k vystřídaní jiným příslušníkem PČR. PČR má právo vyžádat si součinnost dalších složek IZS a následně

složkám, které součinnost poskytnou, musí zajistit v nebezpečné zóně ochranu před aktivním střelcem. Složky IZS si mohou navzájem zapůjčit mezi sebou adekvátní ochranné pracovní prostředky, které jsou potřebné pro zásah. [39]

Obvykle bývá vyhlášen druhý stupeň poplachu dle poplachového plánu IZS. Podle rozsahu mimořádné události rozhoduje o vyhlášení poplachového stupně velitel zásahu, který podle vývoje mimořádné události může následně tento stupeň zvýšit. Rozhoduje i o množství a posloupnosti nasazovaných sil a prostředků. Při operační úrovni řízení zásahu spolupracují OPIS IZS, přičemž jejich činnost je koordinována integrovaným operačním střediskem krajského ředitelství PČR, v jehož působnosti daná mimořádná událost vznikla. Na taktické úrovni řízení mimořádné události je velitel zásahu povinen úzce spolupracovat s velitelem jednotky PZZS a s velitelem jednotky JPO. Pokud zřídí štáb velitele zásahu, jsou tito příslušníci zahrnuti mezi jeho členy. V rámci bezpečnosti ostatních zasahujících složek IZS je velitel zásahu povinen předávat informace o aktuálních bezpečnostních rizicích a dalších důležitých okolnostech v místě zásahu. [39]

Činnosti v rámci eliminace následků mimořádné události se člení na etapy: eliminace střelce, vyžádání součinnosti složek IZS v rámci eliminace aktivního střelce, záchranné a likvidační práce (po eliminaci aktivního střelce), psychosociální pomoc osobám zasaženým mimořádnou událostí, předání místa zásahu orgánům činným v trestním řízení. Eliminaci aktivního střelce má nejvyšší prioritu a nesnese odkladu, provádí ji výhradně příslušníci PČR, přičemž využívají všech zákonných oprávnění, jež mají vůči nebezpečným pachatelům. [39]

PČR stanovuje nebezpečnou zónu a vnější zónu, které se za účelem eliminace aktivního střelce uzavřou. Velikost těchto zón závisí na podmínkách mimořádné události (rozsah prostoru atp.). V rámci těchto zón je zřizován nástupní a týlový prostor složek IZS, stanoviště velitele zásahu, stanoviště pro poskytnutí přednemocniční neodkladné péče, stanoviště pro ztotožnění a kontrolu evakuovaných osob, pro poskytnutí psychosociální pomoci, bezpečnostní uzávěry do vnější zóny a kontrolní stanoviště vstupu do nebezpečné zóny. [39]

Do eliminace aktivního střelce se neprodleně zapojuje první hlídka PČR hned po příjezdu jednotek PČR. Další policista po příjezdu na místo mimořádné události musí zůstat u služebního auta se zapnutým zvláštním výstražným světlem pro zajištění

komunikace s integrovaným operačním střediskem krajského ředitelství PČR. Jakmile to situace dovolí, zaujme toto místo velitel zásahu. [39]

Dle STČ 14/IZS Amok – útok aktivního střelce: „*úkolom každého příslušníka Policie České republiky vyslaného na služební zákrok proti aktivnímu střelci je zastavení a eliminace jednání aktivního střelce v co nejkratším čase.*“ PČR samostatně provádí úkoly za účelem vyhledávání, identifikace a eliminace aktivního střelce. [39]

V rámci sil a prostředků PČR jsou využíváni policisté, kteří jsou nasazeni především za účelem eliminace aktivního střelce a k plnění úkolů v nebezpečné zóně. Dle okolností mimořádné události zasahují síly a prostředky místě příslušného krajského ředitelství PČR (služby pořádkové policie, dopravní policie, kriminální policie a vyšetřování, operačního střediska, zásahové jednotky a další). Při déletrvajícím útoku jsou povolány síly a prostředky útvarů s celostátní působností, jako Pyrotechnické služby, Útvar rychlého nasazení, Služby cizinecké policie (např. při útoku na letišti), Letecké služby, Kriminologický ústav Prahy atp. V nejbližší době musí být povoláni specialisté zejména pak vyjednávač (případně vyjednávací tým), tým krizové intervence a tým posttraumatické intervenční péče. [39]

### 4.3 Kvantitativní výzkum

Kvantitativního výzkumu se zúčastnilo 199 respondentů různých věkových skupin, dosaženého vzdělání, pracovního statutu a oblasti bydliště. Následující podkapitoly se věnují pouze některým částem výsledků tohoto kvantitativního výzkumu, souhrnné vyhodnocení výzkumu je prezentováno v přílohách této práce (viz. příloha č. 5). V přílohách jsou rovněž k dispozici informace o základních socio-demografických údajích respondentů.

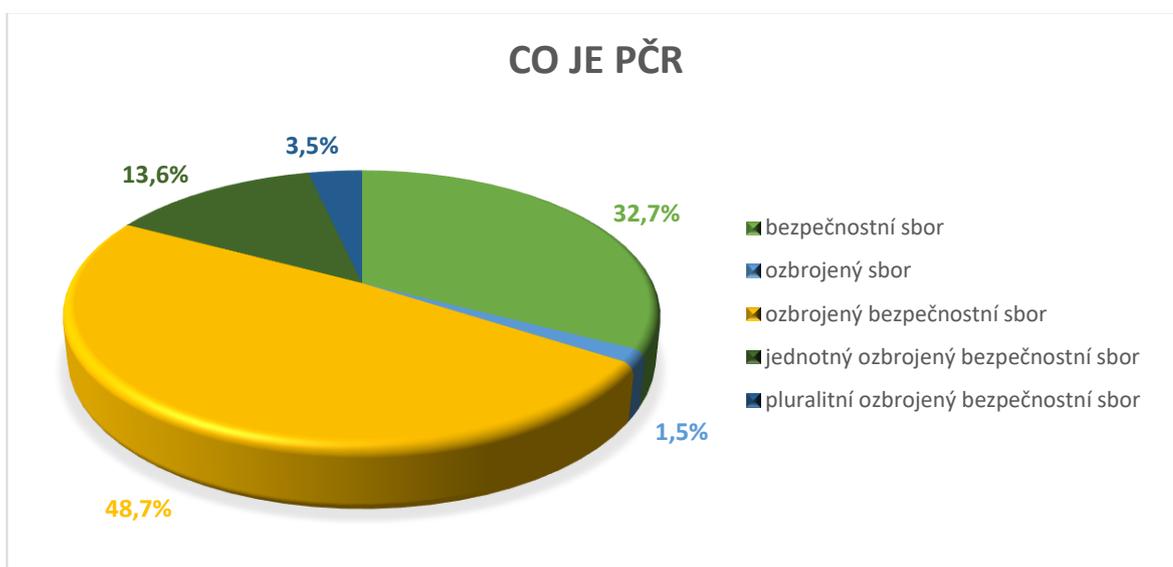
Jak bylo v kapitolách výše uvedeno, PČR je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, což je uzákoněná definice PČR. Z celkového počtu respondentů pouze 27 (13,6 %) zodpovědělo správně podle zákona o PČR. Avšak PČR jako sbor se rovněž řadí mezi tzv. ozbrojené bezpečnostní sbory, tudíž i dalších 97 (48,7 %) respondentů uvedlo správnou odpověď nikoliv podle uzákoněné definice, ale dle zařazení daného sboru. U nadpoloviční většiny respondentů, 124 (62,3 %), tedy byla zjištěna znalost alespoň jedné ze základních informací o PČR.

Tabulka 3 – Co je Policie České republiky

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Bezpečnostní sbor</b>	65	32,7
<b>Ozbrojený sbor</b>	3	1,5
<b>Ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	97	48,7
<b>Jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	27	13,6
<b>Pluralitní ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	7	3,5

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 1 - Co je Policie České republiky



Zdroj: Vlastní zpracování

Povědomí obyvatelstva o podřízenosti PČR Ministerstvu vnitra bylo zjištěno u 129 (64,8 %) respondentů. Řízení činnosti PČR Policejním prezidiem České republiky bylo zjištěno u 105 (52,8 %) respondentů. Zde je však nutno zmínit, že při vyhlášení některých z krizových stavů je činnost PČR řízena jiným orgánem státní správy (např. vládou České republiky). Podíly dalších odpovědí v rámci nabízených možností v dotazníkovém šetření u daných otázek jsou znázorněny v tabulkách a grafech níže.

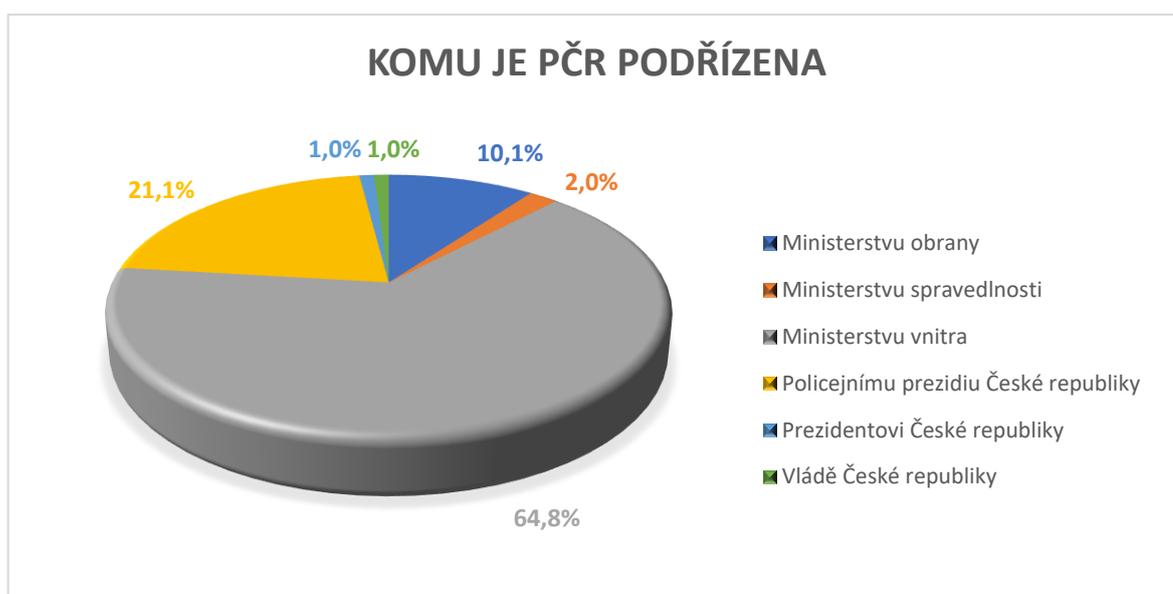
Tabulka 4 - Komu je Policie České republiky podřízena

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Ministerstvu obrany</b>	20	10,1
<b>Ministerstvu spravedlnosti</b>	4	2,0
<b>Ministerstvu vnitra</b>	129	64,8

<b>Policejnímu prezidiu České republiky</b>	42	21,1
<b>Prezidentovi České republiky</b>	2	1,0
<b>Vládě České republiky</b>	2	1,0

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 2 - Komu je Policie České republiky podřízena



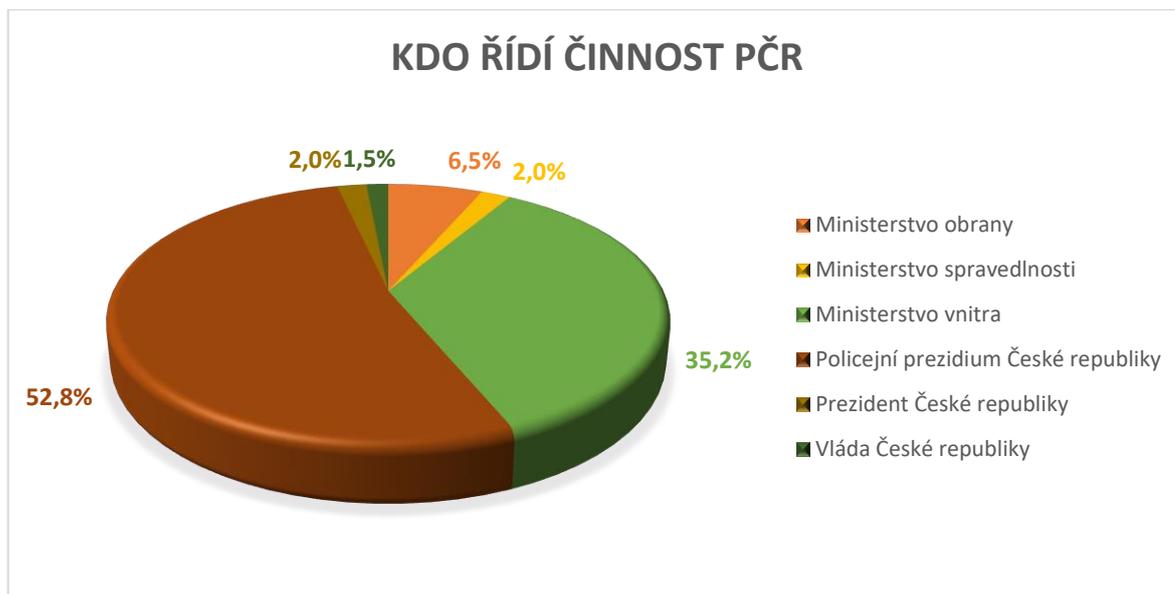
Zdroj: Vlastní zpracování

Tabulka 5 - Kdo řídí činnost Policie České republiky

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Ministerstvo obrany</b>	13	6,5
<b>Ministerstvo spravedlnosti</b>	4	2,0
<b>Ministerstvo vnitra</b>	70	35,2
<b>Policejní prezidium České republiky</b>	105	52,8
<b>Prezident České republiky</b>	4	2,0
<b>Vláda České republiky</b>	3	1,5

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 3 - Kdo řídí činnost Policie České republiky



Zdroj: Vlastní zpracování

Vědomosti obyvatelstva o orgánu působícím při vyhledávání, odhalování a prověřování skutečností o spáchání trestného činu příslušníkem PČR byla zjištěna u 129 (64,8 %) respondentů, kteří správně označili Generální inspekci bezpečnostních sborů. 51 (25,6 %) respondentů označilo Inspekci Policie České republiky, která byla zrušena po roce 2011 a jejíž působnost byla převedena na Generální inspekci bezpečnostních sborů. Zbylých 19 (9,5 %) označilo Odbor vnitřní kontroly, který však vykonává jinou činnost kontroly nežli vyhledávání, odhalování a prověřování skutečností o spáchání trestného činu příslušníkem PČR.

Prezentace výsledků výzkumu případného vlivu socio-demografických údajů na povědomí obyvatelstva o základních informacích o PČR je k dispozici v souhrnných výsledcích kvantitativního výzkumu, jež jsou k dispozici v příloze č. 5. V rámci tohoto výzkumu nebyl zjištěn žádný významný vliv některého socio-demografického údaje, s výjimkou méně patrného vlivu dosaženého vzdělání. Na základě tohoto nelze předpokládat, že by sociálně-demografické členění populace mělo vliv na povědomí obyvatelstva o PČR. Lze však předpokládat větší povědomí o PČR u osob s dosaženou vyšší úrovní vzdělání, avšak nebyla nalezena přímá působnost v tomto tvrzení.

Další ze základních informací o PČR, o jejímž povědomí bylo výzkumem zjišťováno, je členění PČR, respektive znalost jednotlivých útvarů, z nichž se PČR skládá. Pouze 11 (5,5

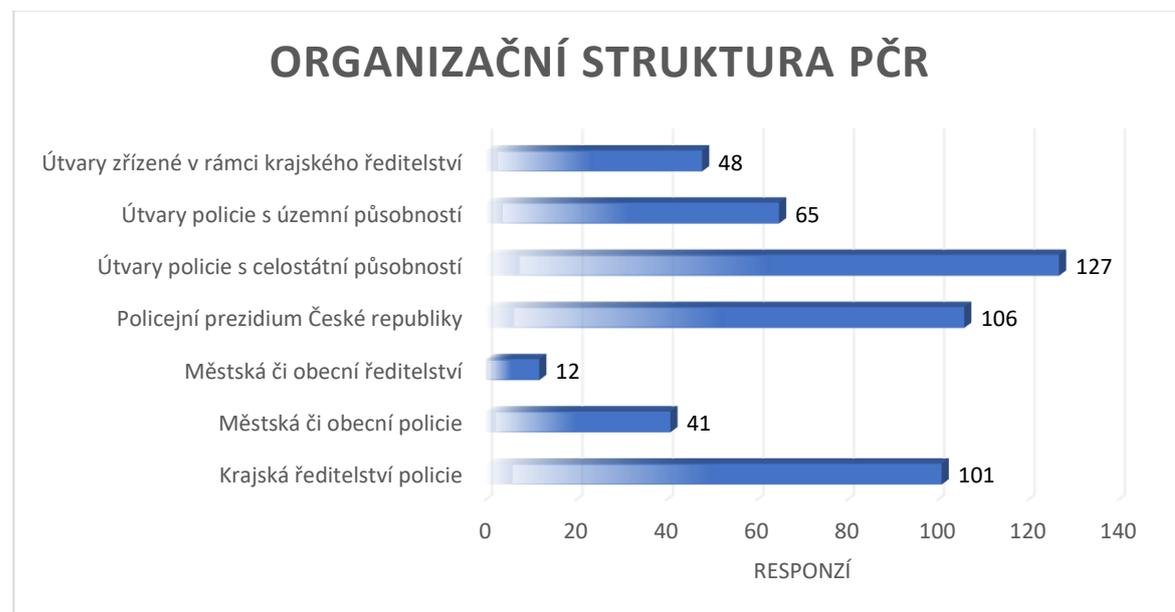
%) respondentů vybralo výhradně správné možnosti skladby PČR (tzn. Policejní prezidium České republiky, útvary policie s celostátní působností, krajská ředitelství policie, útvary zřízené v rámci krajského ředitelství). 16 (8,0 %) respondentů zvolilo správné možnosti útvarů bez jedné. Bez útvarů zřízených v rámci krajského ředitelství 15 (7,5 %) respondentů a jeden (0,5 %) respondent bez uvedení krajských ředitelství policie. Dalších 20 (10,1 %) respondentů uvedlo mimo tyto útvary ještě některý z dalších možných. V následující tabulce a grafu jsou znázorněné celkové responze v rámci jednotlivých možností odpovědí.

Tabulka 6 – Organizační struktura Policie České republiky

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Krajská ředitelství policie</b>	101	50,8
<b>Městská či obecní policie</b>	41	20,6
<b>Městská či obecní ředitelství</b>	12	6,0
<b>Policejní prezidium České republiky</b>	106	53,3
<b>Útvary policie s celostátní působností</b>	127	63,8
<b>Útvary policie s územní působností</b>	65	32,7
<b>Útvary zřízené v rámci krajského ředitelství</b>	48	24,1

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 4 – Organizační struktura Policie České republiky



Zdroj: Vlastní zpracování

V rámci výzkumu povědomí obyvatelstva o činnosti PČR bylo zjištěno, že pouze 21 (10,6 %) respondentů označilo výhradně úkoly PČR podle zákona o PČR (ochrana

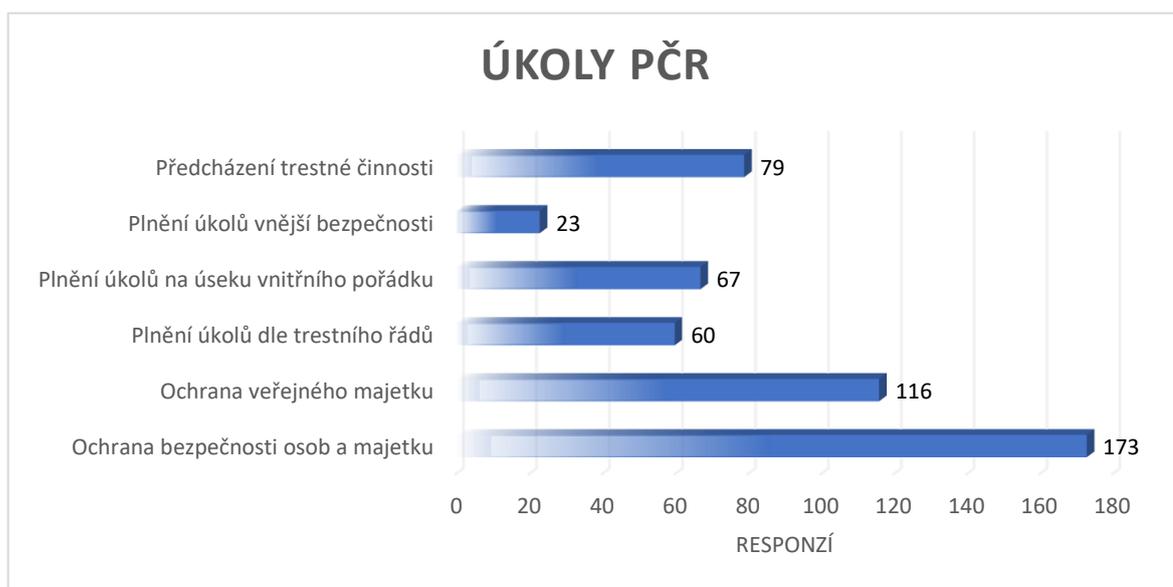
bezpečnosti osob a majetku, ochrana veřejného majetku, plnění úkolů dle trestního řádu, plnění úkolů na úseku vnitřního pořádku, předcházení trestné činnosti). Dále 67 (33,7 %) respondentů označilo jako jednu ze správných možností „Plnění úkolů vnější bezpečnosti“, jako jednu ze základních činností PČR, tyto úkoly však PČR neplní. Zbylých 111 (55,8 %) respondentů neoznačilo tuto chybnou možnost, avšak rovněž jimi nebyla označená jedna nebo více správných možností z daných činností a úkolů PČR. Mezi další základní úkoly PČR respondenti uvedli: pomáhat a chránit, vymáhání zákona vyšetřování o trestných činech (odhalování trestné činnosti a přestupků), dohled nad plynulostí provozu atd. V tabulce a grafu níže jsou znázorněné souhrnné odpovědi v rámci jednotlivých možností úkolů PČR.

Tabulka 7 - Úkoly Policie České republiky

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Ochrana bezpečnosti osob a majetku</b>	173	86,9
<b>Ochrana veřejného majetku</b>	116	58,3
<b>Plnění úkolů dle trestního řádu</b>	60	30,2
<b>Plnění úkolů na úseku vnitřního pořádku</b>	67	33,7
<b>Plnění úkolů vnější bezpečnosti</b>	23	11,6
<b>Předcházení trestné činnosti</b>	79	39,7

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 5 - Úkoly Policie České republiky



Zdroj: Vlastní zpracování

U respondentů byla zjištěna u nadpoloviční většiny responzí znalost o povinnosti plnění PČR úkolů na základě předpisů Evropské unie. Zbýlých 80 (40,2 %) uvedlo, že o této povinnosti neví, nebo že PČR nemá povinnost plnit úkoly i na základě předpisů Evropské unie (24, 12,1 %).

Byla vyhodnoceno, že více než  $\frac{3}{4}$  obyvatel si jsou vědomy povinnosti příslušníků PČR konat potřebné úkony k ochraně zákonem chráněných zájmů i mimo jejich dobu služby. Toto povědomí obyvatelstva bylo vyhodnoceno pomocí 156 (78,4 %) responzí.

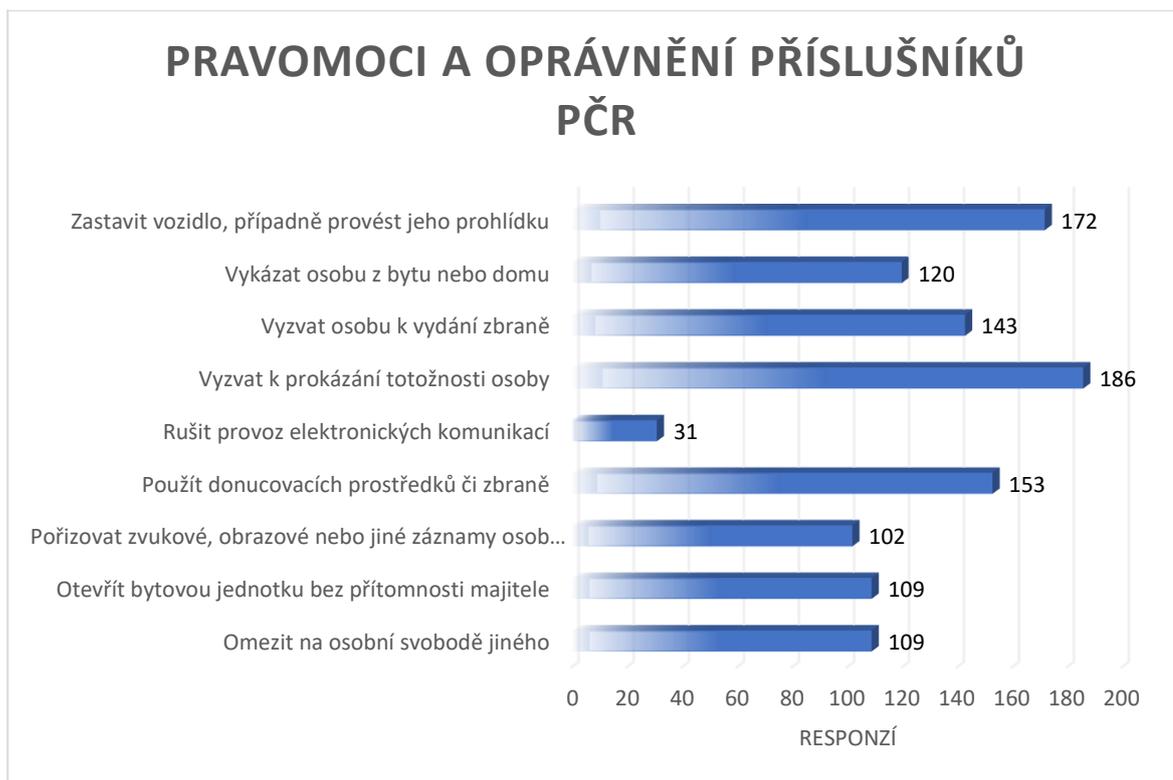
Zároveň se základními úkoly PČR bylo zjišťováno i povědomí obyvatelstva o pravomocích a oprávnění příslušníků PČR. Podobně jako v předchozích záležitostech i tady zodpovědělo zcela správně pouze 24 (12,1 %) respondentů. Veškeré z níže uvedených možností představují pravomoci příslušníků PČR, samozřejmě každá z těchto pravomocí má dále pak v zákoně o PČR uvedené podmínky pro jejich využití (viz. kapitola 3.2.2.4 Práva a povinnosti Policie České republiky). V následující tabulce a grafu jsou prezentovány souhrnné odpovědi v rámci jednotlivých možností.

Tabulka 8 - Pravomoci a oprávnění příslušníků Policie České republiky

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Omezit na osobní svobodě jiného</b>	109	54,8
<b>Otevřít bytovou jednotku bez přítomnosti majitele</b>	109	54,8
<b>Pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy osob a věcí</b>	102	51,3
<b>Použít donucovacích prostředků či zbraně</b>	153	76,9
<b>Rušit provoz elektronických komunikací</b>	31	15,6
<b>Vyzvat k prokázání totožnosti osoby</b>	186	93,5
<b>Vyzvat osobu k vydání zbraně</b>	143	71,9
<b>Vykázat osobu z bytu nebo domu</b>	120	60,3
<b>Zastavit vozidlo, případně provést jeho prohlídku</b>	172	86,4

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 6 - Pravomoci a oprávnění příslušníků Policie České republiky



Zdroj: Vlastní zpracování

V oblasti IZS pouze 32 (16,1 %) respondentů zvolilo správnou definici systému IZS: „koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací“. Nadpoloviční většina respondentů (162, 81,4 %) zvolila za definici IZS: „souhrnný systém Hasičského záchranného sboru, Zdravotnické záchranné služby a Policie, který je určen k provádění záchranných a likvidačních prací“. A zbylých 5 (2,5 %) definovalo IZS jako: „složka ministerstva vnitra, tvořena zejména hasiči, určená k přípravě na mimořádné události“.

Mezi základní složky IZS zvolilo zcela správně pouze 13 (6,5 %) respondentů PČR, HZS ČR, JPO, PZZS. U dalších 13 (6,5 %) respondentů byla zjištěna neznalost změny zákona, jímž se jednou ze základních složek IZS stala PZZS, nikoliv ZZS. U 19 (9,5 %) byla zjištěna neznalost o zařazení PČR mezi základní složky IZS. To značí, že u 186 (93,5 %) respondentů byla prostřednictvím tohoto výzkumu vyhodnocena neznalost základních složek IZS. Souhrnné odpovědi v rámci jednotlivých možností jsou znázorněny v tabulce a grafu níže. Případný vliv socio-demografických údajů respondentů je prezentován v přílohách této práce (viz. příloha č. 5). Žádná přímá úměrnost ve znalosti respondentů vůči některému ze socio-demografickému údajů nebyla nalezena.

Tabulka 9 - Základní složky integrovaného záchranného systému

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Armáda České republiky</b>	37	18,6
<b>Hasičský záchranný sbor České republiky</b>	177	88,9
<b>Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany</b>	42	21,1
<b>Policie České republiky</b>	180	90,5
<b>Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby</b>	44	22,1
<b>Záchranné sbory</b>	41	20,6
<b>Zdravotnická záchranná služba</b>	136	68,3

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 7 - Základní složky integrovaného záchranného systému



Zdroj: Vlastní zpracování

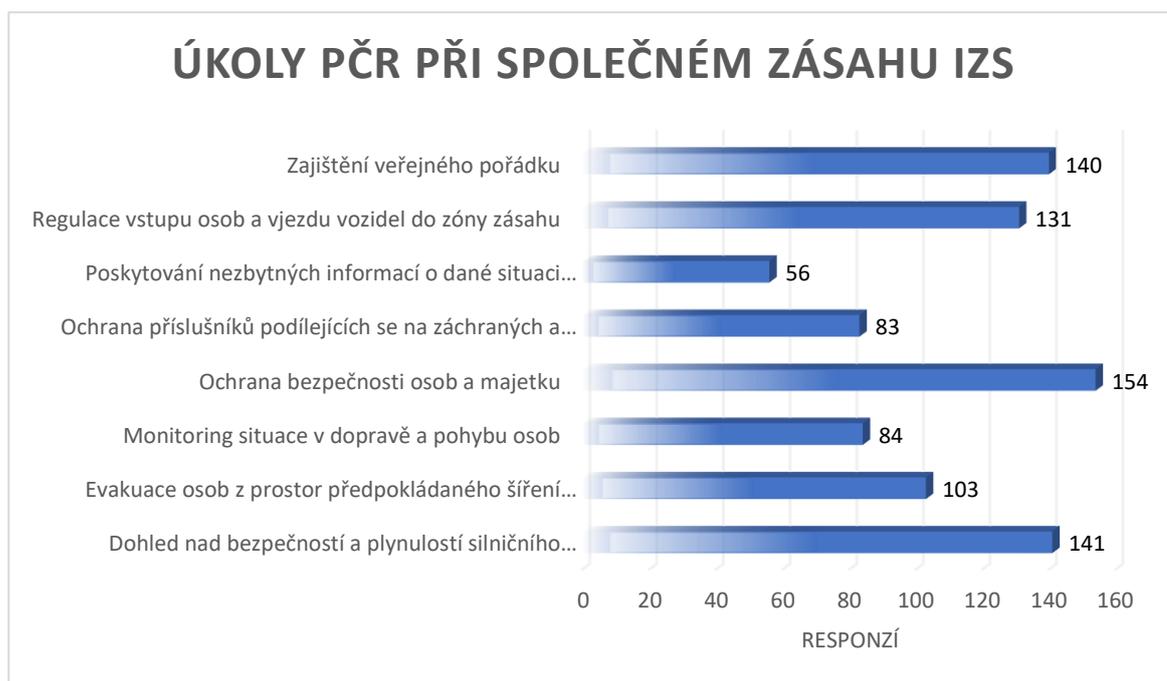
Zcela správné povědomí obyvatelstva o základních úkolech PČR při společném zásahu složek IZS byla vyhodnocena pouze u 26 (13,1 %) respondentů. Zbývající respondenti (173, 86,9 %) neuvěřli jednu a více z níže uvedených možností v tabulce. Následující tabulka a graf prezentuje souhrnný počet odpovědí v rámci jednotlivých možností.

Tabulka 10 - Základní úkoly příslušníků Policie České republiky při společném zásahu

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu (řízení plynulosti provozu)</b>	141	70,9
<b>Evakuace osob z prostor předpokládaného šíření mimořádné události</b>	103	51,8
<b>Monitoring situace v dopravě a pohybu osob</b>	84	42,2
<b>Ochrana bezpečnosti osob a majetku</b>	154	77,4
<b>Ochrana příslušníků podílejících se na záchranných a likvidačních pracích</b>	83	41,7
<b>Poskytování nezbytných informací o dané situaci obyvatelstvu</b>	56	28,1
<b>Regulace vstupu osob a vjezdu vozidel do zóny zásahu</b>	131	65,8
<b>Zajištění veřejného pořádku</b>	140	70,4

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 8 - Základní úkoly příslušníků Policie České republiky při společném zásahu



Zdroj: Vlastní zpracování

Z oblasti oprávnění příslušníků PČR během společných zásahů složek IZS byly vyhodnoceny zcela správné odpovědi pouze u 6 (3,0 %) respondentů. Zbylí respondenti neoznámili všechna správná oprávnění příslušníků, nebo naopak označili jako jedno

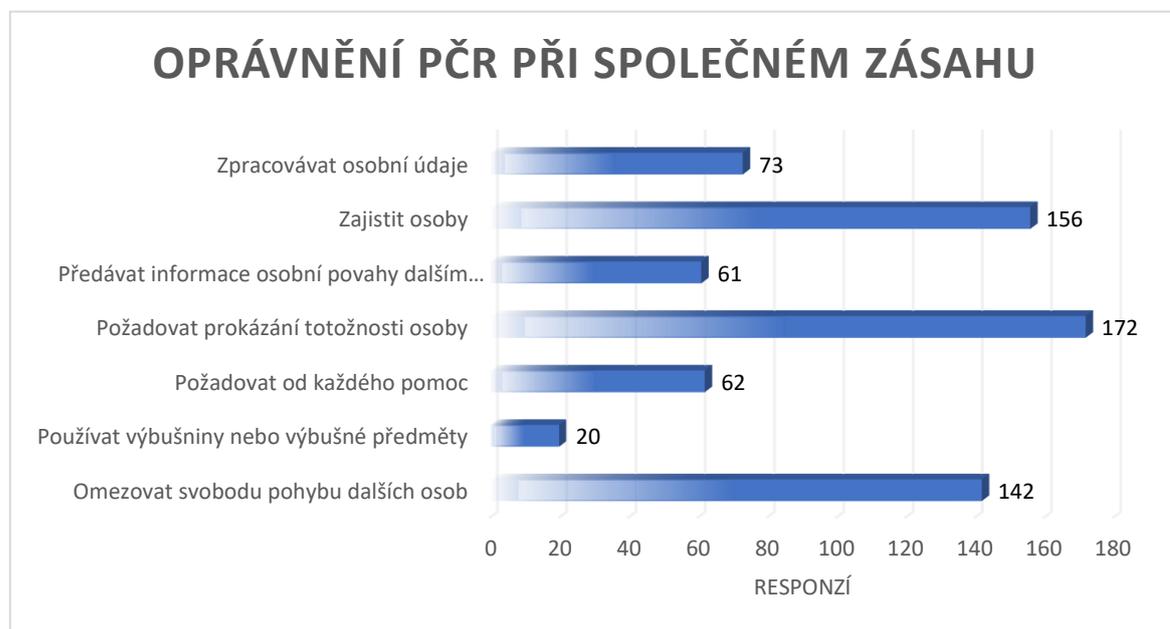
z oprávnění PČR při společném zásahu i předávání informací osobní povahy dalším zasahujícím složkám za všech okolností. Takovéto oprávnění příslušníci PČR nemají, informace osobní povahy mohou ostatním zasahujícím složkám předávat výhradně za určitých podmínek.

Tabulka 11 - Oprávnění příslušníků Policie České republiky při společném zásahu

	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Omezovat svobodu pohybu dalších osob</b>	142	71,4
<b>Používat výbušniny nebo výbušné předměty</b>	20	10,1
<b>Požadovat od každého pomoc</b>	62	31,2
<b>Požadovat prokázání totožnosti osoby</b>	172	86,4
<b>Předávat informace osobní povahy dalším zasahujícím složkám za všech okolností</b>	61	30,7
<b>Zajistit osoby</b>	156	78,4
<b>Zpracovávat osobní údaje</b>	73	36,7

Zdroj: Vlastní zpracování

Graf 9 - Oprávnění příslušníků Policie České republiky při společném zásahu



Zdroj: Vlastní zpracování

Zároveň se zjišťováním vědomostí o základních činnostech PČR v rámci společných zásahů složek IZS bylo zjišťováno i povědomí obyvatelstva o tom, jakou funkci může příslušník PČR během těchto zásahů vykonávat. U 92 (46,2 %) respondentů byla vyhodnocena vynikající znalost okolností pro výkon funkce velitele zásahu při společném

zásahu složek IZS příslušníkem PČR. Podobně tak i byla zjištěna znalost o podmínkách výkonu funkce velitele sektoru nebo úseku příslušníkem PČR, a to konkrétně u 102 (51,3 %) respondentů. Správnou variantu odpovědi, kdy může být příslušník PČR členem štábu velitele zásahu, zodpovědělo pouze 45 (22,6 %) respondentů. Avšak jednu ze základních funkcí, kterou příslušník PČR vykonává vždy, pokud je PČR jednou ze zasahujících složek při společném zásahu, tedy funkci velitele složky, zodpovědělo správně pouze 66 (33,2 %) respondentů. Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o jednu ze základních informací o působnosti PČR v rámci společného zásahu složek IZS, je zjištěná hodnota povědomí obyvatelstva velmi nízká

## 5 Výsledky a zhodnocení výzkumu

Bezpečnostní strategické koncepční dokumenty Evropské unie stanovují cíle pro prosazování bezpečnostních zájmů Evropské unie a definují hlavní hrozby. Jako hlavní hrozby Evropské unie a zároveň tak i jejích jednotlivých členských států byly s pomocí analýzy rizik vyhodnoceny hrozby terorismu, případné šíření zbraní hromadného ničení, organizovaný trestná činnost, regionální konflikty a selhání členských států Evropské unie. Jedná se však o právně nezávazné dokumenty, tudíž nikterak nezavazují jednotlivé členské státy k jejich převzetí do vlastního právního řádu, nebo převzetí do strategických, koncepčních, bezpečnostních dokumentů daného státu. Česká republika ve svém bezpečnostním koncepčním strategickém dokumentu identifikovala specifické hrozby pro svou bezpečnost, ale zároveň s tím v rámci svého členství v mezinárodních organizacích zahrnuje do tohoto dokumentu i relevantní bezpečnostní hrozby, které by svým vznikem měly přímý dopad na její bezpečnost, nebo ohrožují její spojence (respektive další členské státy mezinárodních organizací). Mezi tyto specifické a relevantní bezpečnostní hrozby patří:

- oslabování mechanismů kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodně-právních závazků v oblasti bezpečnosti,
- nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí,
- terorismus,
- šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů,
- kybernetické útoky,
- negativní aspekty mezinárodní migrace,
- extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí,
- organizovaný zločin, zejména závažná hospodářská a finanční kriminalita, korupce, obchodování s lidmi a drogová kriminalita,
- ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury,
- přerušení dodávek strategických surovin nebo energie,
- pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události.

Z toho vyplývá, že Česká republika zahrnuje do svých bezpečnostních strategických koncepčních dokumentů i poznatky z těchto dokumentů Evropské unie, i přes jejich právní

nezávaznost. Mimo své vlastní analýzy rizik bezpečnosti státu, vychází i z doporučení Evropské unie a analýz rizik Evropské unie na jejichž základu byla vytvořena Bezpečnostní strategie Evropské unie a další strategické dokumenty, ve kterých jsou definovány hrozby pro Evropskou unii. Jako jedno ze základních ohrožení státu předpokládá i možnost případného ohrožení jiného státu, který je členským státem Evropské unie. A aktivně se na tyto hrozby připravuje.

Kvantitativním výzkumem bylo zjištěno, že více než polovina respondentů má povědomí o základních charakteristikách Policie České republiky, tzn. jaký sbor Policie České republiky, komu je podřízena, kdo řídí její činnost, organizační struktury. Dále pak bylo zjištěno nadpoloviční povědomí respondentů o orgánu působícím při vyhledávání, odhalování a prověřování skutečností o spáchání trestného činu příslušníkem Policie České republiky. Avšak znalost v plném rozsahu u těchto základních údajů byla zjištěna ani ne u ¼ respondentů. Povědomí obyvatelstva o úkolech a pravomocích příslušníků Policie České republiky bylo zjištěno v plném rozsahu všech jednotlivých činností a oprávnění pouze u okolo 10 % respondentů. Informovanost respondentů o integrovaném záchranném systému je značně nízká. O základní definici tohoto systému má povědomí pouze 16,1 % respondentů, o základních složkách integrovaného záchranného systému pak pouze 6,5 %, avšak dalších 6,5 % respondentů uvedlo jako jednu ze základních složek integrovaného záchranného systému zdravotnickou záchrannou službu, což by se dalo přičítat neznalosti přesného názvu této základní složky. U ¼ respondentů byla vyhodnocena znalost úkonů příslušníků Policie české republiky při společném zásahu, ale pouze 3,0 % respondentů byla vyhodnocena znalost o oprávněních příslušníků Policie České republiky při společném zásahu. V rámci výkonů jednotlivých funkcí příslušníkem Policie České republiky při společném zásahu byla vyhodnocena 46,2 % znalost pro výkon funkce velitele zásahu, 51,3 % pro výkon funkce velitele sektoru nebo úseku, 22,6 % pro výkon funkce člena štábu velitele zásahu a 33,2 % pro výkon funkce velitele složky.

## 6 Závěr

V diplomové práci byla rozebrána problematika Policie České republiky jako jednoho z ozbrojených bezpečnostních sborů České republiky. Její právní zakotvení v legislativě České republiky, základní charakteristiky dle tohoto právního rámce, organizační členění, působnost a práva dle zákona o Policii České republiky. S ohledem na její zařazení mezi základní složky integrovaného záchranného systému byl definován i tento systém, který byl popsán také z pohledu právního zakotvení v legislativě České republiky, jeho základních charakteristik a organizačního členění, včetně detailnějšího vymezení základních složek systému.

V rámci zařazení Policie České republiky mezi složky integrovaného záchranného systému byla provedena analýza činnosti Policie České republiky při společných zásazích a analýza součinnosti Policie České republiky s ostatními složkami integrovaného záchranného systému při společných zásazích. Pozornost byla věnována především některým vybraným typovým činnostem složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu, jejichž velitelem zásahu je příslušník Policie České republiky.

Byla provedena kritická analýza problematiky dané oblasti z pohledu mezinárodních a nadnárodních organizací, jejichž členem je Česká republika, a analýza aplikace v rámci legislativních a dalších ustanovení v rámci právního řádu České republiky. Následně byla provedena komparace bezpečnostních, strategických a koncepčních dokumentů Evropské unie a České republiky. Touto komparací byl zjištěn soulad mezi jednotlivými dokumenty Evropské unie a České republiky.

S pomocí dotazníkového šetření bylo zjišťováno povědomí obyvatelstva o problematice Policie České republiky a její činnosti v rámci integrovaného záchranného systému. Na základě kvantitativního výzkumu byla vyhodnocena znalost obyvatelstva o základních informacích týkajících se Policie České republiky okolo 50 %. Vědomí obyvatelstva o rámci úkolů, pravomocí a oprávnění Policie České republiky bylo zjištěno již jen okolo 25 %. Povědomí o integrovaném záchranném systému a činnosti Policie České republiky během společných zásahů bylo vyhodnoceno jako minoritní.

## 7 Seznam použitých zdrojů

### Odborná literatura

- [1] Fiala, M., Vilášek, J. & Vondrášek, D. (2014). *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum. ISBN 978-80246-2477-8.
- [2] Harazin, L., & Luža, O. (2016). *Hospodářská opatření pro krizové stavy*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze; Policejní akademie České republiky. ISBN 978-80-7251-450-2.
- [3] Jakubcová, L & Šugár, J. (2013). *Bezpečnost a krizové řízení*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze. ISBN 978-80-7251-400-7
- [4] Martínek, B., & Tvrdek, J. (2010). *Základy integrovaného záchranného systému*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze. SBN 978-80-7251-338-3.
- [5] Novák, J., Doležel, M., & Mika, O. J. (2015). *Základy ochrany obyvatelstva*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci. ISBN: 978-80-244-4268-6.
- [6] Pikna, B. M. (Plzeň). *Vnitřní bezpečnost v právu a politice Evropské unie, 2. přepracované a aktualizované vydání*. 2019: Aleš Čeněk s.r.o. ISBN 978-80-7380-783-2.
- [7] Pikola, P., Hájková, I., Světlíková, D., & Štědroň, B. (2008). *Základy práva pro posluchače České zemědělské univerzity v Praze*. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze. ISBN 978-80-213-1758-1.
- [8] Šenovský, M., Adamec, V., & Hanuška, Z. (2007). *Integrovaný záchranný systém*. Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství. ISBN 978-80-7385-007-4.
- [9] Škoda, J., Vavera, F., & Šmerda, R. (2013). *Zákon o policii s komentářem, 2. vydání*. Plzeň: Aleš Čeněk s.r.o. ISBN 978-80-7380-447-3.
- [10] Tarčáni, O., & kolektiv. (2015). *Teorie a prexe krizového řízení I*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze. ISBN 978-80-7251-435-9.

- [11] Vilášek, J., Fiala, M., & Vondrášek, D. (2014). *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Praha: Nakladatelství Karolinum. ISBN 978-80-246-2477-8.

## Právní předpisy

- [12] Konsolidované znění Smlouvy o Evropské unii a Smlouvy o fungování Evropské unie – Smlouva o Evropské unii (konsolidované znění) - Smlouva o fungování Evropské unie (konsolidované znění) - Protokoly - Přílohy - Prohlášení připojená k závěrečnému aktu mezivládní konference, která přijala Lisabonskou smlouvu podepsanou dne 13. prosince 2007 - Srovnávací tabulky.
- [13] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2219 ze dne 25. listopadu 2015 o Agentuře Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2005/681/SVV.
- [14] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) a o zrušení a nahrazení rozhodnutí 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/935/SVV, 2009/936/SVV a 2009/968/SVV.
- [15] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV.
- [16] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881 ze dne 17. dubna 2019 o agentuře ENISA („Agentuře Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost“), o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a o zrušení nařízení (EU) č. 526/2013 („akt o kybernetické bezpečnosti“).
- [17] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 331/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles 2020“ ) a kterým se zrušují rozhodnutí Rady 2001/923/ES, 2001/924/ES, 2006/75/ES, 2006/76/ES, 2006/849/ES a 2006/850/ES.

- [18] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014 , kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV.
- [19] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014 ze dne 16. dubna 2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí.
- [20] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014 , kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz. a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES .
- [21] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014 , kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES.
- [22] Nařízení vlády č. 463/2000 ze dne 27. listopadu 2000 o stanovení pravidel zapojování do mezinárodních záchranných operací, poskytování a přijímání humanitární pomoci a náhrad výdajů vynakládaných právníckými osobami a podnikajícími fyzickými osobami na ochranu obyvatelstva.
- [23] Usnesení č. 2/1993 předsednictva České národní rady ze dne 16. prosince 1992 o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky.
- [24] Ústavní zákon č. 1/1993 České národní rady ze dne 16. prosince 1992, Ústava České republiky.
- [25] Ústavní zákon č. 110/1998 ze dne 22. dubna 1998 o bezpečnosti České republiky.

- [26] Vyhláška č. 328/2001 ze dne 5. září 2001 o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. .
- [27] Zákon č. 133/1985 ze dne 17. prosince 1985 o požární ochraně.
- [28] Zákon č. 239/2000 ze dne 28. června 2000 o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů v platném znění.
- [29] Zákon č. 240/2000 ze dne 28. června 2000 o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) v platném znění.
- [30] Zákon č. 241/2000 ze dne 29. června 2000 o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.
- [31] Zákon č. 273/2008 ze dne 17. července 2008 o Policii České republiky.
- [32] Zákon č. 320/2015 ze dne 11. listopadu 2015 o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru).
- [33] Zákon č. 361/2003 ze dne 23. září 2003 o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.
- [34] Zákon č. 372/2011 ze dne 6. listopadu 2011 o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách).
- [35] Zákon České národní rady č. 2/1969 ze dne 8. ledna 1969 o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky.

## **Odborné studie, věstníky, ročenky a jiná literatura**

- [36] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. (2005). *Typová činnost složek IZS při společném zásahu katalogový soubor "Demonstrování úmyslu sebevraždy STČ 02/IZS"*. Praha: Výbor pro civilní nouzové plánování.
- [37] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. (Praha 2010). *Typová činnost složek IZS při společném zásahu katalogový soubor*

*"Záchrana pohřešovaných osob - pátrací akce v terénu STČ 07/IZS". Výbor civilního nouzového plánování.*

- [38] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. (2013). *Typová činnost složek IZS při společném zásahu katalogový soubor "Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů STČ 03/IZS".* Praha.
- [39] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. (2013). *Typová činnost složek IZS při společném zásahu katalogový soubor "Amok - útok aktivního střelce STČ 14/IZS".* Praha.
- [40] Katalog typových činností integrovaného záchranného systému. (2018). *Typová činnost složek IZS při společném zásahu katalogový soubor "Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty STČ 06/IZS".* Praha.
- [41] Kolektiv autorů pod vedením MZV ČR. (únor 2015). *Bezpečnostní strategie České republiky.* Praha: Ministerstvo zahraničních věcí České republiky.
- [42] MV - GRH HZS. (2013). *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030.* Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky.
- [43] Rada Evropské unie. (2009). *Evropská bezpečnostní strategie, bezpečná Evropa v lepším světě.* Lucemburk: Evropská společenství.
- [44] Sklaská, K., Hanuška, Z., & Dubský, M. (2010). *Integrovaný záchranný systém a požární ochrana. Modul I.* Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky.

## **Internetové zdroje**

- [45] Evropská rada, & Rada Evropské unie. (2020). *Dokumenty a publikace.* Načteno z Evropská rada a Rada Evropské unie: <https://www.consilium.europa.eu/cs/documents-publications/publications/?keyword=strategie&dateFrom=&dateTo=>

- [46] Evropský parlament. (2020). *Politika vnějších vztahů*. Načteno z Fakta a čísla o Evropské unii: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/section/203/politika-vnejsich-vztahu>
- [47] GŘ HZS ČR. (2020). *Dokumentace IZS*. Načteno z Hasičský záchranný sbor České republiky: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>
- [48] GŘ HZS ČR. (2020). *Ochrana obyvatelstva v České republice*. Načteno z Hasičský záchranný sbor České republiky: <https://www.hzscr.cz/clanek/ochrana-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx>
- [49] MŠMT. (2020). *Ochrana obyvatelstva*. Načteno z Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy: <http://www.msmt.cz/ministerstvo/ochrana-obyvatelstva>
- [50] MZČR. (2010). *Zdravotnická záchranná služba*. Načteno z Ministerstvo zdravotnictví České republiky: [https://www.mzcr.cz/Odbornik/dokumenty/zdravotnicka-zachranna-sluzba\\_13724\\_3486\\_3.html](https://www.mzcr.cz/Odbornik/dokumenty/zdravotnicka-zachranna-sluzba_13724_3486_3.html)
- [51] MZV ČR. (2020). *Bezpečnostní politika*. Načteno z Ministerstvo zahraničních věcí České republiky: [https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni\\_vztahy/bezpecnostni\\_politika/index.html](https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/bezpecnostni_politika/index.html)
- [52] MZV ČR. (2020). *Multilaterální spolupráce*. Načteno z Ministerstvo zahraničních věcí České republiky: [https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni\\_vztahy/cr\\_v\\_mezinarodnich\\_organizacich/index.html](https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/cr_v_mezinarodnich_organizacich/index.html)
- [53] MZV ČR. (2020). *O Severoatlantické alianci*. Načteno z Stálá delegace České republiky při NATO v Bruselu: <https://www.mzv.cz/nato.brussels/cz/index.html>
- [54] PČR. (2019). Načteno z Policie České republiky: <https://www.policie.cz/policie-cr.aspx>

- [55] PČR. (2019). *Právní předpisy*. Načteno z Policie České republiky:  
<https://www.policie.cz/clanek/policie-ceske-republiky-pravni-predpisy.aspx>
- [56] Vláda České republiky. (2020). *Bezpečnostní a obranná politika*. Načteno z  
Euroskop.cz: <https://www.euroskop.cz/8715/sekce/bezpecnostni-a-obranna-politika/>

## **8 Přílohy**

Příloha 1 - Krizové stavy České republiky .....	97
Příloha 2 - Ochrana obyvatelstva.....	98
Příloha 3 - Soupis typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu .....	100
Příloha 4 - Náhled dotazníku .....	101
Příloha 5 - Presentace výsledků dotazníkového šetření.....	111

Příloha 1 - Krizové stavy České republiky

Krizové stavy – režimy činnosti bezpečnostního systému ČR					
	Stav	Právní předpis	Vyhlašuje	Důvod	Podmínky
M i r o v ý s t a v	Běžný	právní řád			
	Stav nebezpečí	z. č. 240/00 Sb., o krizovém řízení, §3	<u>hejtman</u> z. č. 240/00 Sb., o krizovém řízení, §3	při živelní pohromě, ekolog. či průmysl. havárii, nebo jsou-li ohroženy životy, zdraví či majetek, pokud intenzita ohrožení nedosahuje značného rozsahu a nestačí aktivita státní správy a IZS	<ul style="list-style-type: none"> <li>• jen s uvedením důvodů, na nezbytné nutnou dobu, pro celé území kraje nebo jeho část</li> <li>• musí obsahovat krizová opatření a jejich rozsah</li> <li>• nejvýše na 30 dnů</li> </ul>
	Nouzový stav	ú. z. č. 110/98 Sb., o bezpečnosti ČR, čl. 2 odst. 1	<u>vláda</u> ú. z. č. 110/98 Sb., o bezpečnosti ČR, čl. 5	při živelní pohromě, ekolog. či průmyslové havárii nebo jiném nebezpečí, značného rozsahu, jsou-li ohroženy životy, zdraví nebo majetek, nebo vnitřní pořádek a bezpečnost	<ul style="list-style-type: none"> <li>• musí být uvedeny důvody</li> <li>• maximálně na 30 dnů</li> <li>• na určitou dobu a území</li> <li>• ne při stávce na ochranu práv a oprávněných zájmů</li> <li>• nutno stanovit jaká práva se omezují a jaké povinnosti se ukládají</li> </ul>
	Stav ohrožení státu	ú. z. č. 110/98 Sb., o bezpečnosti ČR, čl. 2 odst. 1	Parlament ČR <u>na návrh vlády</u> ú. z. č. 110/98 Sb., o bezpečnosti ČR, čl. 7	je-li ohrožena svrchovanost státu, nebo jeho územní celistvost, nebo demokratické základy	<ul style="list-style-type: none"> <li>• k usnesení PČR je nutná nadpoloviční většina všech poslanců a senátorů</li> </ul>
	Válečný stav	ú. z. č. 110/98 Sb., o bezpečnosti ČR, čl. 2 odst. 1	Parlament ČR ú. z. č. 1/93 Sb., Ústava ČR, čl. 43	je-li ČR napadena nebo je-li třeba plnit spojenecké závazky	<ul style="list-style-type: none"> <li>• k usnesení PČR je nutná nadpoloviční většina všech poslanců a senátorů</li> </ul>

Zdroj: Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost Projekt: Vzdělávání pro bezpečnostní systém státu (reg. č.: CZ.1.01/2.2.00/15.0070) Doprovodná prezentace.  
Načteno z <https://slideplayer.cz/slide/11270478/>

## Ochrana obyvatelstva

Zákon o IZS rovněž právně upravil oblast ochrany obyvatelstva. Ochrana obyvatelstva v sobě zahrnuje plnění úkolů civilní ochrany, které zejména představuje varování, evakuace, ukrytí, nouzové přežití obyvatelstva a další opatření (prostředky individuální ochrany) k zajištění zákonem chráněných zájmů. [3]

Ochrana obyvatelstva je reprezentována v oblastech úkonů plánování, organizování a výkonech činností se záměrem zajistit připravenost, přecházet a řešit mimořádné události a krizové situace. Dále pak plnění úkolů civilní obrany. Jedná se tedy o úkoly v souvislosti s ochranou života, zdraví, majetku a životního prostředí při daných situacích jak nevojenského, tak vojenského charakteru. [49]

Jednotlivé úkoly v oblasti ochrany obyvatelstva jsou rovnoměrně děleny na všechny úrovně státní správy a samosprávy. Přední orgán tvoří Ministerstvo vnitra ČR, respektive Generální ředitelství HZS ČR (GŘ HZS ČR). A proto i následné úkoly svěřené krajským úřadům a obecním úřadům obcí s rozšířenou působností plní HZS kraje. [3]

Varování obyvatelstva ohroženého mimořádnou událostí a vyrozumění složek IZS a dalších odpovědných orgánů je zajišťováno jednotným systémem varování a vyrozumění. Systém tvoří síť poplachových sirén, které zabezpečují bezprostřední varování obyvatelstva, a dále pak soustava vyrozumívacích center, soustava dálkového vyrozumění a soustava místního vyrozumění. [49] V případě hrozby (či vzniku mimořádné události) je obyvatelstvo nejčastěji informováno, respektive varováno, prostřednictvím varovného signálu „Všeobecná výstraha“. Po signálu následuje mluvená tísňová informace, kterou jsou sdělovány údaje o bezprostředním nebezpečí vzniku nebo o již nastalé mimořádné události a případně o opatřeních k ochraně obyvatelstva. [3]

Ukrytím obyvatelstva rozumíme opatření sloužící k jeho ochraně proti účinkům a následkům velkých chemických nebo radiačních havárií. Opatření jsou zahrnuta do plánů konkrétních činností, které jsou součástí havarijních plánů kraje a vnějších havarijních plánů. [3] Ukrytí obyvatelstva představuje kolektivní ochranu s využitím úkrytů civilní ochrany a jiných vhodných prostor. Úkryty rozdělujeme na improvizované a stálé úkryty.

Evakuace zabezpečuje přemístění osob, zvířat, předmětů kulturní hodnoty, technického zařízení, případně strojů a materiálu k zachování nutné výroby a nebezpečných látek z míst ohrožených mimořádnou událostí. Evakuace je praktikována do míst, která zajišťují pro evakuované obyvatelstvo náhradní ubytování a stravování, pro zvířata ustájení a pro věci uskladnění. [48] Konkrétní opatření evakuace jsou zahrnuta do plánů konkrétních činností, které jsou součástí havarijních plánů kraje a vnějších havarijních plánů.

Opatření pro nouzové přežití představuje souhrn činností a postupů věcně příslušných orgánů, dalších zainteresovaných subjektů a samotných občanů. Opatření se provádějí s cílem minimalizace negativních dopadů mimořádných událostí na zdraví a životy postiženého obyvatelstva. Opatření navazují na evakuaci obyvatelstva z postiženého území, popřípadě mohou být realizovány přímo v prostoru mimořádné události nebo v zóně havarijního plánování. Pod opatření nouzového přežití spadá např.: nouzové ubytování, nouzové zásobování potravinami, nouzové zásobování pitnou vodou, nouzové základní služby obyvatelstvu atp. [48]

### **Soupis typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu**

- STČ 01/IZS Špinavá bomba
- STČ 02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy
- STČ 03/IZS Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů
- STČ 04/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události Letecká nehoda
- STČ 05/IZS Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů
- STČ 06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty
- STČ 07/IZS Záchrana pohřešovaných osob-pátrací akce v terénu
- STČ 08/IZS Dopravní nehoda
- STČ 09/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob
- STČ 10/IZS Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici
- STČ 11/IZS Chřipka ptáků
- STČ 12/IZS Při poskytování psychosociální pomoci
- STČ 13/IZS Reakce na chemický útok v metru
- STČ 14/IZS Amok-útok aktivního střelce
- STČ 15/IZS Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy
- STČ 16A/IZS Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci ve zdravotnickém zařízení nebo v ostatních prostorech
- STČ 16B/IZS Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci na palubě letadla s přistáním na letišti Praha Ruzyně [47]

## Činnost Policie České republiky

Dobrý den,

věnujte prosím několik minut svého času k vyplnění následujícího dotazníku.

Dotazníkové šetření je zaměřené na analýzu povědomí obyvatelstva o problematice spjaté s Policií České republiky a s její činností v rámci integrovaného záchranného systému. Slouží jako podklad pro závěrečnou práci na téma "Policie České republiky a integrovaný záchranný systém" psané na České zemědělské univerzitě v Praze. Vyplněním tohoto dotazníku přispějete k jejímu zpracování.

Dotazník obsahuje 28 otázek, k nimž se po vyplnění nelze vrátet.

Mnohokrát Vám děkuji za vyplnění a pomoc při zpracování závěrečné práce.

Monika Burdová

### Základní informace

#### 1. Pohlaví

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Muž
- Žena

#### 2. Věk

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- 19 let a méně
- 20 až 34
- 35 až 49
- 50 až 64
- 65 let a více

### 3. Oblast bydliště

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Krajské město
- Město
- Vesnice

### 4. Dosažené vzdělání

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Nedokončené základní vzdělání
- Základní vzdělání
- Střední odborné vzdělání s výučním listem
- Úplné střední vzdělání s maturitou
- Vyšší odborné vzdělání
- Vysokoškolské vzdělání

### 5. Pracovní statut

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Student/žák
- Zaměstnanec
- Podnikatel
- Důchodce
- Nezaměstnaný

## Postavení a činnost Policie České republiky

6. Policie České republiky je

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- bezpečnostní sbor
- ozbrojený sbor
- ozbrojený bezpečnostní sbor
- jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor
- pluralitní ozbrojený bezpečnostní sbor

7. Komu je Policie České republiky podřízena?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Ministerstvu obrany
- Ministerstvu spravedlnosti
- Ministerstvu vnitra
- Policejnímu prezidiu České republiky
- Prezidentovi České republiky
- Vládě České republiky

8. Co tvoří Policii České republiky?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu nebo více odpovědí

- Krajská ředitelství policie
- Městská či obecní policie
- Městská či obecní ředitelství
- Policejní prezidium České republiky
- Útvary policie s celostátní působností
- Útvary policie s územní působností
- Útvary zřízené v rámci krajského ředitelství
- Jiná...

9. Kdo řídí činnost Policie České republiky?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Ministerstvo obrany
- Ministerstvo spravedlnosti
- Ministerstvo vnitra
- Policejní prezidium České republiky
- Prezident České republiky
- Vláda České republiky

10. Jaké jsou úkoly Policie České republiky?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu nebo více odpovědí

- ochrana bezpečnosti osob a majetku
- ochrana veřejného pořádku
- plnění úkolů dle trestního řádu
- plnění úkolů na úseku vnitřního pořádku
- plnění úkolů vnější bezpečnosti státu
- předcházení trestné činnosti
- Jiná...

11. Plní Policie České republiky úkoly i na základě předpisů Evropské unie?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Ano
- Ne
- Nevím

12. Má příslušník Policie České republiky povinnost i mimo dobu své služby provést potřebný úkon k ochraně zákonem chráněných hodnot?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Ano
- Ne
- Nevím

13. Kdo vyhledává, odhaluje a prověřuje skutečnosti o spáchání trestného činu příslušníkem Policie České republiky?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Inspekce Policie České republiky
- Generální inspekce bezpečnostních sborů
- Odbor vnitřní kontroly

14. Znáte některé útvary s celostátní působností?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Ano
- Ne
- Nevím

15. Jaké útvary s celostátní působností znáte?

Nápověda k otázce: Prosím, vypište co nejvíce útvarů s působností na celém území České republiky, které Vás napadnou.

16. Znáte některé služby Policie České republiky?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Ano
- Ne
- Nevím

17. Jaké služby Policie České republiky znáte?

Nápověda k otázce: Prosím, vypište co nejvíce služeb Policie České republiky, které Vás napadnou.

18. Jaké jsou pravomoci a oprávnění příslušníků Policie České republiky?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu nebo více odpovědí

- Omezit na osobní svobodě jiného
- Otevřít bytovou jednotku bez přítomnosti majitele
- Pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy osob a věcí
- Použít donucovacích prostředků či zbraně
- Rušit provoz elektronických komunikací
- Vyzvat k prokázání totožnosti osoby
- Vyzvat osobu k vydání zbraně
- Vykázat osobu z bytu nebo domu
- Zastavit vozidlo, případně provést jeho prohlídku

## Policie České republiky jako součást integrovaného záchranného systému

19. Integrovaný záchranný systém je

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- souhrnný systém Hasičského záchranného sboru, Zdravotnické záchranné služby a Policie, který je určen k provádění záchranných a likvidačních prací
- složka ministerstva vnitra, tvořena zejména hasiči, určená k přípravě na mimořádné události
- koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací

20. Jaké jsou základní složky integrovaného záchranného systému?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu nebo více odpovědí

- Armáda České republiky
- Hasičský záchranný sbor České republiky
- Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany
- Policie České republiky
- Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby
- Záchranné sbory
- Zdravotnická záchranná služba
- Jiná...

21. Jaké jsou základní úkoly příslušníků Policie České republiky při společném zásahu?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu nebo více odpovědí

- Dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu (řízení plynulosti provozu)
- Evakuace osob z prostor předpokládaného šíření mimořádné události
- Monitoring situace v dopravě a pohybu osob
- Ochrana bezpečnosti osob a majetku
- Ochrana příslušníků podílejících se na záchranných a likvidačních pracích
- Poskytování nezbytných informací o dané situaci obyvatelstvu
- Regulace vstupu osob a vjezdu vozidel do zóny zásahu
- Zajištění veřejného pořádku

22. Jaké má příslušník Policie České republiky oprávnění při společném zásahu?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu nebo více odpovědí

- Omezovat svobodu pohybu dalších osob
- Používat výbušniny nebo výbušné předměty
- Požadovat od každého pomoc
- Požadovat prokázání totožnosti osoby
- Předávat informace osobní povahy dalším zasahujícím složkám za všech okolností
- Zajistit osoby
- Zpracovávat osobní údaje

23. Kdy může příslušník Policie České republiky vykonávat funkci velitele zásahu při společném zásahu?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Vždy je velitelem zásahu příslušník Policie České republiky
- Může jím být za všech typů mimořádné události, záleží na dohodě velitelů jednotlivých zasahujících složek
- Pouze při vybraných typech mimořádných událostí
- Za žádných okolností jím být nemůže

24. Kdy může příslušník Policie České republiky vykonávat funkci člena Štábu velitele zásahu při společném zásahu?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Vždy, když je tento štáb vytvořen
- Pouze u některých případech mimořádných událostí
- Pouze pokud je jím určen velitelem zásahu
- Nikdy není členem příslušník Policie České republiky

25. Kdy může příslušník Policie České republiky vykonávat funkci velitele složky při společném zásahu?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Vždy, když je jednou ze zasahujících složek i Policie České republiky
- Pouze u některých případech mimořádných událostí
- Pouze pokud ho tak určil velitel zásahu
- Příslušník Policie České republiky není nikdy velitelem složky

26. Kdy může příslušník Policie České republiky vykonávat funkci velitele sektoru nebo úseku při společném zásahu?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Vždy, pokud je takto místo zásahu rozděleno
- Záleží, na které sektory nebo úseky je místo zásahu rozděleno
- Pouze pokud ho jím určil velitel zásahu
- Příslušník Policie České republiky nemůže dělat velitele sektoru nebo úseku

27. Znáte nějakou typovou činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu?

Nápověda k otázce: Vyberte jednu odpověď

- Ano
- Ne
- Nevím

28. Jakou typovou činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu znáte?

Nápověda k otázce: Prosím, vypište všechny, které znáte. Nezáleží na tom, zda víte celý název dané typové činnosti.

Příloha 5 - Prezentace výsledků dotazníkového šetření

<b>Pohlaví</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Muž</b>	80	40,2
<b>Žena</b>	119	59,8

<b>Věk</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>19 let a méně</b>	16	8,0
<b>20 až 34</b>	82	41,2
<b>35 až 49</b>	67	33,7
<b>50 až 64</b>	29	14,6
<b>65 let a více</b>	5	2,5

<b>Oblast bydliště</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Krajské město</b>	78	39,2
<b>Město</b>	77	38,7
<b>Vesnice</b>	44	22,1

<b>Dosažené vzdělání</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Nedokončené základní vzdělání</b>	10	5
<b>Základní vzdělání</b>	6	3
<b>Střední odborné vzdělání s výučním listem</b>	26	13,1
<b>Úplné střední vzdělání s maturitou</b>	77	38,7
<b>Vyšší odborné vzdělání</b>	5	2,5
<b>Vysokoškolské vzdělání</b>	75	37,7

<b>Pracovní statut</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Student/žák</b>	47	23,6
<b>Zaměstnanec</b>	132	66,3
<b>Podnikatel</b>	12	6
<b>Důchodce</b>	7	3,5
<b>Nezaměstnaný</b>	1	0,5

<b>PČR je...</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Bezpečnostní sbor</b>	65	32,7
<b>Ozbrojený sbor</b>	3	1,5
<b>Ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	97	48,7
<b>Jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	27	13,6
<b>Pluralitní ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	7	3,5

<b>Vliv věku na „PČR je“...</b>	<b>19 let a méně</b>		<b>20 až 34</b>		<b>35 až 49</b>		<b>50 až 64</b>		<b>65 let a více</b>	
	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>
<b>Bezpečnostní sbor</b>	4	2,0	31	15,6	16	8,0	11	5,5	3	1,5
<b>Jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	3	1,5	16	8,0	7	3,5	0	0,0	1	0,5
<b>Ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	7	3,5	29	14,6	43	21,6	17	8,5	1	0,5
<b>Ozbrojený sbor</b>	0	0,0	2	1,0	1	0,5	0	0,0	0	0,0
<b>Pluralitní ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	2	1,0	4	2,0	0	0,0	1	0,5	0	0,0

<b>Vliv oblasti bydliště na „PČR je“...</b>	<b>Krajské město</b>		<b>Město</b>		<b>Vesnice</b>	
	<b>Responzí</b>	<b>(%)</b>	<b>Responzí</b>	<b>(%)</b>	<b>Responzí</b>	<b>(%)</b>
<b>Bezpečnostní sbor</b>	26	13,1	26	13,1	13	6,5
<b>Jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	11	5,5	9	4,5	7	3,5
<b>Ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	40	20,1	35	17,6	22	11,1
<b>Ozbrojený sbor</b>	0	0,0	3	1,5	0	0,0
<b>Pluralitní ozbrojený bezpečnostní sbor</b>	1	0,5	4	2,0	2	1,0

Vliv dosaženého vzdělání na správné možnosti „PČR je“...	Ozbrojený bezpečnostní sbor		Jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor	
	Responzí	Podíl (%)	Responzí	Podíl (%)
Nedokončené základní vzdělání	5	2,5	0	0,0
Základní vzdělání	2	1,0	2	1,0
Střední odborné vzdělání s výučním listem	13	6,5	0	0,0
Úplné střední vzdělání s maturitou	37	18,6	7	3,5
Vyšší odborné vzdělání	1	0,5	2	1,0
Vysokoškolské vzdělání	39	19,6	16	8,0

PČR je podřízena	Responzí	Podíl (%)
Ministerstvu obrany	20	10,1
Ministerstvu spravedlnosti	4	2,0
Ministerstvu vnitra	129	64,8
Policejnímu prezidiu České republiky	42	21,1
Prezidentovi České republiky	2	1,0
Vládě České republiky	2	1,0

Vliv věku na „PČR je podřízena“...	19 let a méně		20 až 34		35 až 49		50 až 64		65 let a více	
	Res.	(%)	Res.	(%)	Res.	(%)	Res.	(%)	Res.	(%)
Ministerstvu obrany	8	4,0	9	4,5	2	1,0	1	0,5	0	0,0
Ministerstvu spravedlnosti	0	0,0	3	1,5	0	0,0	1	0,5	0	0,0
Ministerstvu vnitra	2	1,0	48	24,1	52	26,1	22	11,1	5	2,5
Policejnímu prezidiu České republiky	6	3,0	19	9,5	12	6,0	5	2,5	0	0,0
Prezidentovi České republiky	0	0,0	1	0,5	1	0,5	0	0,0	0	0,0
Vládě České republiky	0	0,0	2	1,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Vliv oblasti bydliště na „PČR je podřízena“...	Krajské město		Město		Vesnice	
	Responzí	(%)	Responzí	(%)	Responzí	(%)
Ministerstvu obrany	4	2,0	13	6,5	3	1,5
Ministerstvu spravedlnosti	2	1,0	2	1,0	0	0,0
Ministerstvu vnitra	57	28,6	42	21,1	30	15,1
Policejnímu prezidiu České republiky	14	7,0	19	9,5	9	4,5
Prezidentovi České republiky	1	0,5	1	0,5	0	0,0
Vládě České republiky	0	0,0	0	0,0	2	1,0

Vliv dosaženého vzdělání na správnou odpověď „PČR je podřízena“...	Ministerstvu vnitra	
	Responzí	Podíl (%)
Nedokončené základní vzdělání	1	0,5
Základní vzdělání	1	0,5
Střední odborné vzdělání s výučním listem	19	9,5
Úplné střední vzdělání s maturitou	55	27,6
Vyšší odborné vzdělání	3	1,5
Vysokoškolské vzdělání	50	25,1

Organizační struktura PČR	Responzí	Podíl (%)
Krajská ředitelství policie	101	50,8
Městská či obecní policie	41	20,6
Městská či obecní ředitelství	12	6,0
Policejní prezidium České republiky	106	53,3
Útvary policie s celostátní působností	127	63,8
Útvary policie s územní působností	65	32,7
Útvary zřízené v rámci krajského ředitelství	48	24,1

<b>Činnost PČR řídí</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Ministerstvo obrany</b>	13	6,5
<b>Ministerstvo spravedlnosti</b>	4	2,0
<b>Ministerstvo vnitra</b>	70	35,2
<b>Policejní prezidium České republiky</b>	105	52,8
<b>Prezident České republiky</b>	4	2,0
<b>Vláda České republiky</b>	3	1,5

<b>Vliv věku na „činnost PČR řídí“...</b>	<b>19 let a méně</b>		<b>20 až 34</b>		<b>35 až 49</b>		<b>50 až 64</b>		<b>65 let a více</b>	
	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>
<b>Ministerstvo obrany</b>	5	2,5	6	3,0	2	1,0	0	0,0	0	0,0
<b>Ministerstvo spravedlnosti</b>	1	0,5	3	1,5	0	0,0	0	0,0	0	0,0
<b>Ministerstvo vnitra</b>	1	0,5	30	15,1	21	10,6	16	8,0	2	1,0
<b>Policejní prezidium České republiky</b>	8	4,0	40	20,1	42	21,1	12	6,0	3	1,5
<b>Prezident České republiky</b>	1	0,5	1	0,5	2	1,0	0	0,0	0	0,0
<b>Vláda České republiky</b>	0	0,0	2	1,0	0	0,0	1	0,5	0	0,0

<b>Vliv oblasti bydliště na „činnost PČR řídí“...</b>	<b>Krajské město</b>		<b>Město</b>		<b>Vesnice</b>	
	<b>Responzí</b>	<b>(%)</b>	<b>Responzí</b>	<b>(%)</b>	<b>Responzí</b>	<b>(%)</b>
<b>Ministerstvo obrany</b>	4	2,0	13	6,5	3	1,5
<b>Ministerstvo spravedlnosti</b>	2	1,0	2	1,0	0	0,0
<b>Ministerstvo vnitra</b>	57	28,6	42	21,1	30	15,1
<b>Policejní prezidium České republiky</b>	14	7,0	19	9,5	9	4,5
<b>Prezident České republiky</b>	1	0,5	1	0,5	0	0,0
<b>Vláda České republiky</b>	0	0,0	0	0,0	2	1,0

Vliv dosaženého vzdělání na správnou opověď „činnost PČR řídí“...	Policejní prezidium České republiky	
	Responzí	Podíl (%)
Nedokončené základní vzdělání	5	2,5
Základní vzdělání	3	1,5
Střední odborné vzdělání s výučním listem	7	3,5
Úplné střední vzdělání s maturitou	42	21,1
Vyšší odborné vzdělání	2	1,0
Vysokoškolské vzdělání	46	23,1

Kontrolní orgán PČR	Responzí	Podíl (%)
Inspekce Policie České republiky	51	25,6
Generální inspekce bezpečnostních sborů	129	64,8
Odbor vnitřní kontroly	19	9,5

Úkoly PČR	Responzí	Podíl (%)
Ochrana bezpečnosti osob a majetku	173	86,9
Ochrana veřejného majetku	116	58,3
Plnění úkolů dle trestního řádu	60	30,2
Plnění úkolů na úseku vnitřního pořádku	67	33,7
Plnění úkolů vnější bezpečnosti	23	11,6
Předcházení trestné činnosti	79	39,7

Plnění úkolů na základě předpisů EU	Responzí	Podíl (%)
Ano	119	59,8
Ne	24	12,1
Nevím	56	28,1

Povinnost provést úkon i mimo dobu služby	Responzí	Podíl (%)
Ano	156	78,4
Ne	29	14,6
Nevím	14	7

<b>Pravomoci a oprávnění PČR</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Omezit na osobní svobodě jiného</b>	109	54,8
<b>Otevřít bytovou jednotku bez přítomnosti majitele</b>	109	54,8
<b>Pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy osob a věcí</b>	102	51,3
<b>Použít donucovacích prostředků či zbraně</b>	153	76,9
<b>Rušit provoz elektronických komunikací</b>	31	15,6
<b>Vyzvat k prokázání totožnosti osoby</b>	186	93,5
<b>Vyzvat osobu k vydání zbraně</b>	143	71,9
<b>Vykázat osobu z bytu nebo domu</b>	120	60,3
<b>Zastavit vozidlo, případně provést jeho prohlídku</b>	172	86,4

<b>Útvary PČR s celostátní působností</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Ano</b>	106	52,8
<b>Ne</b>	55	27,6
<b>Nevím</b>	39	19,6

<b>Jaké útvary s celostátní působností znáte? (citace odpovědí respondentů)</b>
SKPV, NPC SKPV, URNA, Ochrana prezidenta, Útvar pro potírání komunistických zločinů,
URNA, Cobra
URNA
hasiči, záchranná služba
národní protidrogová centrála, letecká služba, kriminalistický útvar, ochrana prezidenta, národní centrála pro boj s organizovaným zločinem, URNA
Urna, cizinecká policie, centrála organizovaného zločinu
URNA
Skpv, letecká služba, NCOZ, Nar. Protidrogová centrala, pyro...
UZSI, URNA
Urna,zásahová jednotka
Letecká služba, Pyrotechnická služba, Útvar rychlého nasazení
Letecká služba
Organizovaného zločinu
Hasičský záchranný sbor, záchranná služba
NPC, NCOZ, Letecká služba, pyrotechnická služba, kriminalistický ústav a spousty dalších :D
Kriminamistický útvar, Letecká služba, Pyrotechnická služba, Národní protidrogová centrála
ÚOOZ, cobra

URNA
ÚOOZ, cizinecká policie, Kriminalistický ústav, národní protidrogová centrála, urna
Ncoz
UZČ SKPV, USČ SKPV, NPC SKPV, NCOZ SKPV, KÚP, ÚPVSP, URNA, Ochranná služba PČR, Letecká služba, Útvar pro ochranu prezidenta ČR, Pyrotechnická služba, ÚDVZK SKPV, ředitelství služby cizinecké policie,
Kriminální složka PČR
URNA
útvar pátrání a odhalování, odbor hospodářské kriminality, obecné kriminality atd.
Celní správa, zpravodajská vojenská služba, bezpečnostní informační služba, vojenská policie, policie ČR, inspekce policie ČR
Uooz, gibs, národní protidrogová centrála, urna, pmj,
URNA
Boj s extremismem
Uooz
Celní správa, Vězeňská služba, imigrační Policie
Útvar rychlého nasazení, pyrotechnici, kriminální policie
Dopravní policie
Celní správa, Policie ČR
Protidrogové, ochrana úst činitelů, kriminální a kriminalistický, pyrotechniky, rychlého nasazení, letecký
Pyrotechnici, Kriminálka, Rychlá Rota, Letci, Protidrogový, Antikomunisti, Bodyguardi Miloše
Útvar rychlého nasazení, Útvar zvláštní a Útvar speciálních činností
ÚOOZ
Uooz
útvar rychlého nasazení, pyrotechnická služba, národní centrála proti organizovanému zločinu, národní protidrogová centrála
Kriminalistický ústav, Letecká služba, Pyrotechnická služba, Ředitelství služby cizinecké policie, Národní protidrogová centrála SKPV, Úřad dokumentace a vyšetřování zločinu komunismu SKPV, Úřad policejního vzdělávání a služební přípravy, Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV, Útvar pro ochranu prezidenta ČR, Ochranná služba Policie ČR, Útvar rychlého nasazení, Útvar speciálních činností, Útvar zvláštních činností
Armáda ČR
proti drogové oddělení
ÚOOZ
Kriminálka, URNA, protidrogový
PČR
útvar rychlého nasazení, letecká služba, pyrotechnická služba, národní protidrogová centrála...
Policie
ÚOOZ

Kriminalistický ústav, Útvar rychlého nasazení
Útvar rychlého nasazení, kriminalistický ústav, Národní centrála proti organizovanému zločinu, Ochranná služba,
Uooz
NCOZ
URNA, Protidrogová jednotka, Letecká služba, Pyrotechnická služba
Urna
Celní správa
ÚOOZ
Kriminalistický ústav, NCOZ, NPC, UZČ, Pyrotechnická služba
Útvar kriminální policie,
Útvar kriminální policie,
Urna,kriminálka,dopraváci
Urna,kriminálka,dopraváci
Ochranná služba , urna, uooz
Pyrotechnik, vyjednávač, zásahová jednotka, ochranná služba,protidrogová centrála,útvar vzdělávání potápěč
ÚOOZ
NPC, NCOZ
Dopravní policie,kriminálka, pyrotechnici, urna, pořádková policie, SPJ, MPJ
Uooz
URNA, Letecká služba, ochranná služba, pyrotechnická služba,útvary zvláštních a speciálních činností, národní protidrogová centrála. Útvar pro ochranu prezidenta.
Jelikož je Policie státní, je jí působnost platí pro celou republiku. Policista může být převelen kamkoliv v republice. Moc nerozumím otázce.
Služba cizinecké policie, Letecká služby, NPC, NCOZ, Ochranná služba
URNA, Národní protidrogová centrála, Národní cetrála proti organizovanému zločinu
Policie ČR, Hasičský záchranný sbor, Záchraná služba
ÚOOZ
URNA, Kriminalistický ústav, pyrotechnici
GIBS, URNA
kriminalistická služba, útvar rychlého nasazení,pyrotechnická služba,letecká služba,útvar pro ochranu prezidenta ČR,
URNA
URNA,
UOOZ
Dopravní policie, kriminální policie, pořádkové policie
útvar rychlého nasazení, kriminálka, útvar speciální jednotky a speciální činnosti SKPV, útvar pro ochranu prezidenta
Urna
urna, pořádkové a zásahové jednotky, pyrotechnici

Hasiči, Záchranáři
URNA,Cizinecká policie,Ochrana prezidenta
protidrogove, organizobany zlocin
Cizinecká policie
URNA
Urna
URNA, ÚOOZ
urna
Kriminalistický ústav, Útvar rychlého nasazení, Národní protidrogová centrála, Pyrotechnická služba, Cizinecká policie, Útvar pro ochranu przidenta ČR...
kriminalistický ústav, národní protidrogová centrála, útvar rychlého nasazení
Protidrogový útvar
Hasiči,vojáci

Útvary PČR s celostátní působností	Responzí	Podíl (%)
Ano	106	52,8
Ne	55	27,6
Nevím	39	19,6

Jaké služby Policie České republiky znáte? (citace odpovědí respondentů)
pořádková, letecká, pyrotechnická, dopravní, služba kriminální policie a vyšetřování
Služba kriminální, dopravní..policie
kriminální, dopravní, cizinecká, pořádková
Dopravní, pořádková, cizinecká
Ochrana majetku
Pomáhat a chránit
Kriminální služba...
Pomáhat a chránit
Pomáhat a chránit, přestupky, zločiny, kriminalistika
Služba pořádkové policie, služba dopravní policie
Služba dopravní policie, služba pořádkové policie
Pomáhat a chránit, silniční kontrola, celní kontrola
Pomáhat a chránit
Dopravní policie, cizinecká policie
dopravní, pořádková, kriminální, cizinecká
Zpracování osobních údajů

Služba: pořádkové policie, dopravní policie, kriminalistickotechnická a znalecká, cizinecké policie, kriminální policie a vyšetřování, letecká, pyrotechnické, ochranná, pro zbraně a bezpečnostní materiál,
Chytit pachatele nějakého trestného činu, zabránit trestné činnosti
Ochrana majetku a osob, veřejného pořádku
Poradkova, dopravní
zajištění pořádku, asistence při dopravních nehodách a hlavně rozdávání pokut :D
Hlídní občanů, pořádek...
Doprovody od soudu?
zajišťování pořádku, dopravní policie, cizinecká policie
Ochranná služba,
Pořádkovou, Dopravní, Cizineckou, Kriminálku
letecká služba, pyrotechnická služba
Kriminální policie
Pořádková policie ,dopravní policie, cizinecká policie, kriminální policie
Cizinecká, Dopravní, Kriminální a Pořádková
Pořádková, dopravní, cizinecká, kriminální policie a vyšetřování
statni, protidrogová ,vězenská,justyční.městská utvar rychlého nasazení.
Pořádková služba, Dopravní policie, Kriminální služba, Letecká služba
pořádková, dopravní
Provést zápis a odložit šetření pro ... nějaký důvod.
letecká, pyrotechnická, služba cizinecké policie
Pořádková, dopravní, kriminální
Letecká služba, pyrotechnická služba
Dopravní policie, URNA
Poradkova, dopravní služba, uoouz..
Služba cizinecké policie ČR
Ochranná služba, SKPV, Dopravní služba, služba pořádkové policie
Ochranná služba
Odhalovat trestné činy, dohlížet na bezpečnost a plynulost dopravy, předcházet trestné činnosti.
cizinecká
kriminální, cizinecké služby
kriminální policie, hospodářská, pořádková, URNA, Zásahová jednotka
SKPV, Pyrotechnická služba,
Sl. Vyšetřování, kriminální sl., ochranná sl.
Pořádková, cizinecká, dopravní, kriminální
Dopravní služba, probační a mediační služba
Služba kriminální policie a vyšetřování
Ochrana letišť

Ochrana osob, majetku.
Pořádková, dopravní, cizinecká, kriminální
Hlídková služba, nehodovka, policejní technik, psovodi, kriminálka, obvodáci, pořádková služba, útvar rychlého nasazení....
Služba cizinecké policie
pořádková, dopravní
Ochranná služba, kriminální policie, dopravní policie, oddělení vnitřních věcí, celní služba,
Služba dopravní policie, skpv, služba pořádkové policie
Kriminální služba
bezpečnost zdraví ,pořádku a ochrana obyvatel
pomáhat a chránit
služba dopravní policie, služba cizinecké policie, služba kriminální policie, služba pořádkové policie
Kriminální, cizinecká, SPJ, prvosled, doprava, klasicky místni oddeleni
Pomáhat, chránit, odhalovat,
pomáhat a chránit - dopraváci, pořádková hlídka, cizinecké policie
Skpv
Ochrana občanů
Městská policie
SKPV
Prevence
Kontrola atd....
dopravní, pořádková, kriminální, cizinecká
Pyrotechnická služba, Pořádková policie, Dopravní policie, Cizinecká policie, Kriminální policie...
dopravní, kriminalistika
dopravní, pořádková, cizinecká
Pořádková, cizinecká, dopravní, kriminální
Pomáhat a chránit
Pořádková, kriminálka, cizinecká
Ochrana majetku

<b>IZS je...</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Souhrnný systém Hasičského záchranného sboru, Zdravotnické záchranné služby a Policie, který je určen k provádění záchranných a likvidačních prací</b>	162	81,4
<b>Složka ministerstva vnitra, tvořena zejména hasiči, určená k přípravě na mimořádné události</b>	5	2,5
<b>Koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací</b>	32	16,1

<b>Základní složky IZS</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Armáda České republiky</b>	37	18,6
<b>Hasičský záchranný sbor České republiky</b>	177	88,9
<b>Jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany</b>	42	21,1
<b>Policie České republiky</b>	180	90,5
<b>Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby</b>	44	22,1
<b>Záchranné sbory</b>	41	20,6
<b>Zdravotnická záchranná služba</b>	136	68,3

<b>Vliv věku na „IZS je“...</b>	<b>19 let a méně</b>		<b>20 až 34</b>		<b>35 až 49</b>		<b>50 až 64</b>		<b>65 let a více</b>	
	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>	<b>Res.</b>	<b>(%)</b>
<b>Armáda ČR</b>	5	2,5	7	3,5	16	8,0	5	2,5	1	0,5
<b>HZS ČR</b>	11	5,5	58	29,1	54	27,1	23	11,6	5	2,5
<b>JPO</b>	0	0,0	13	6,5	17	8,5	5	2,5	2	1,0
<b>PČR</b>	11	5,5	59	29,6	56	28,1	23	11,6	5	2,5
<b>PZZS</b>	1	0,5	10	5,0	17	8,5	5	2,5	3	1,5
<b>Záchranné sbory</b>	9	4,5	15	7,5	9	4,5	4	2,0	0	0,0
<b>ZZS</b>	8	4,0	43	21,6	40	20,1	21	10,6	3	1,5

Vliv oblasti bydliště na „IZS je“...	Krajské město		Město		Vesnice	
	Responzí	(%)	Responzí	(%)	Responzí	(%)
Armáda ČR	16	8,0	11	5,5	7	3,5
HZS ČR	65	32,7	52	26,1	34	17,1
JPO	14	7,0	15	7,5	8	4,0
PČR	67	33,7	55	27,6	32	16,1
PZZS	15	7,5	11	5,5	10	5,0
Záchranné sbory	11	5,5	18	9,0	8	4,0
ZZS	54	27,1	37	18,6	24	12,1

Vliv dosaženého vzdělání na správnou odpověď „IZS je“...	HZS ČR		JPO		PČR		PZZS	
	Res.	(%)	Res.	(%)	Res.	(%)	Res.	(%)
Nedokončené základní vzdělání	7	3,5	0	0,0	6	3,0	0	0,0
Základní vzdělání	4	2,0	1	0,5	5	2,5	2	1,0
Střední odborné vzdělání s výučním listem	16	8,0	3	1,5	15	7,5	7	3,5
Úplné střední vzdělání s maturitou	65	32,7	18	9,0	66	33,2	19	9,5
Vyšší odborné vzdělání	3	1,5	1	0,5	4	2,0	0	0,0
Vysokoškolské vzdělání	56	28,1	14	7,0	58	29,1	8	4,0

Základní úkoly PČR při společném zásahu	Responzí	Podíl (%)
Dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu (řízení plynulosti provozu)	141	70,9
Evakuace osob z prostor předpokládaného šíření mimořádné události	103	51,8
Monitoring situace v dopravě a pohybu osob	84	42,2
Ochrana bezpečnosti osob a majetku	154	77,4
Ochrana příslušníků podílejících se na záchranných a likvidačních pracích	83	41,7
Poskytování nezbytných informací o dané situaci obyvatelstvu	56	28,1
Regulace vstupu osob a vjezdu vozidel do zóny zásahu	131	65,8
Zajištění veřejného pořádku	140	70,4

Oprávnění PČR při společném zásahu	Responzí	Podíl (%)
Omezovat svobodu pohybu dalších osob	142	71,4
Používat výbušniny nebo výbušné předměty	20	10,1
Požadovat od každého pomoc	62	31,2
Požadovat prokázání totožnosti osoby	172	86,4
Předávat informace osobní povahy dalším zasahujícím složkám za všech okolností	61	30,7
Zajistit osoby	156	78,4
Zpracovávat osobní údaje	73	36,7

Příslušník PČR ve funkci velitele zásahu	Responzí	Podíl (%)
Vždy je velitelem zásahu příslušník Policie České republiky	22	11,1
Může jím být za všech typů mimořádné události, záleží na dohodě velitelů jednotlivých zasahujících složek	75	37,7
Pouze při vybraných typech mimořádných událostí	92	46,2
Za žádných okolností jím být nemůže	10	5,0

Příslušník PČR člen štábu velitele zásahu	Responzí	Podíl (%)
Vždy, když je tento štáb vytvořen	59	29,6
Pouze u některých případech mimořádných událostí	45	22,6
Pouze pokud je jím určen velitelem zásahu	90	45,2
Nikdy není členem příslušník Policie České republiky	5	2,5

Příslušník PČR ve funkci velitele složky	Responzí	Podíl (%)
Vždy, když je jednou ze zasahujících složek i Policie České republiky	66	33,2
Pouze u některých případech mimořádných událostí	49	24,6
Pouze pokud ho tak určil velitel zásahu	74	37,2
Příslušník Policie České republiky není nikdy velitelem složky	10	5,0

<b>Příslušník PČR velitel sektoru nebo úseku</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Vždy, pokud je takto místo zásahu rozděleno</b>	37	18,6
<b>Záleží, na které sektory nebo úseky je místo zásahu rozděleno</b>	47	23,6
<b>Pouze pokud ho jím určil velitel zásahu</b>	102	51,3
<b>Příslušník Policie České republiky nemůže dělat velitele sektoru nebo úseku</b>	13	6,5

<b>Typové činnosti při společném zásahu IZS</b>	<b>Responzí</b>	<b>Podíl (%)</b>
<b>Ano</b>	49	24,6
<b>Ne</b>	72	36,2
<b>Nevím</b>	78	39,2

<b>Jakou typovou činnost složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu znáte? (citace odpovědí respondentů)</b>
B-agens, technopárty, úmysl sebevraždy, chemický útok na metro, letecká nehoda, nalezení NVS, špinavá bomba, pátrání v terénu
Dopravní nehoda, povodně a jiné katastrofy
teroristický útok, sebevražda, letecká nehoda, dopravní nehoda
Dopravní nehoda
Záchrana osob z hořícího objektu.
Je jich celkem 16. Např: letecká nehoda, mimořádnosti v zelenicni a sínicni dopravě
Pátrání v terénu, NVS, amok - útok aktivního střelce a ještě něco:D
Likvidační práce
STČ 01/IZS až STČ 015/IZS, STČ 016A/IZS a STČ 016B/IZS
Dopravní nehoda, Letecká nehoda, Aktivní střelec, Mimořádná událost s velkým počtem zraněných osob, Pátrací akce, Bomba, Chemický útok v metru, Porucha plynulosti provozu na dálnici
Špinavá bomba, amok - útok aktivního střelce, chemický útok v metru...celkem 16
Dopravní nehoda , nalezení předmětů který se nedá identifikovat, havárie
Letecká nehoda, oznámení nálezů výbušniny, dopravní nehoda, sebevražda
Dopravní nehoda
Dopravní nehody, letecké nehody
Dopravní nehoda, reakce na chemický útok v metru
Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů
nehoda

Požáry, hromadné havárie, havárie veľkého rozsahu, živelné katastrofy
Pátrací akce, aktivní střelec, letecké havárie, demonstrační sebevražda
Pátrací akce, aktivní střelec
Nástražné výbušné zařízení, průmyslová havárie, SMOG, dopravní nehoda veľkého rozsahu, zabránění šíření nakažlivé choroby, aktivní střelec
Poplachový plán IZS, Havarijní plán,
tísňové linky (150,155,158,112), horská služba
Požár, dopravní nehoda
Terorismus a měkké cíle
Amok, technoparty
Úklid HZS při dopravní nehodě
Zachraňovat, osoby, majetek, život a zdraví.
zachrana pohřešovaných osob, dopravní nehoda, mimořádné události, hrouba a zneškodnění výbušnin
Nic
dopravní nehoda, letecká nehoda, sebevražda, pátrací akce, nebezpečné látky, výbušniny, střelec,
bouračka
Záchrana a likvidační práce, Oznámení o nálezu podezřelého předmětu,
evakuace, zdravotnická pomoc...
havarijní plán, poplachový plán, dohoda o poskytnutí pomoci
Pozar, nehody, prirodni živly
Povodeň,