

UNIVERZITA JANA AMOSE KOMENSKÉHO PRAHA

BAKALÁŘSKÉ PREZENČNÍ STUDIUM

2011 – 2014

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Andrea Janotová

**Základy činnosti veřejné správy se zaměřením na městský
úřad**

Praha 2014

Vedoucí bakalářské práce Doc. JUDr. Jan Brázda, Ph.D.

JAN AMOS KOMENSKY UNIVERSITY PRAGUE

BACHELOR FULL-TIME STUDIES

2011 – 2014

BACHELOR THESIS

Andrea Janotová

**Basics of public administration with a focus on municipal
department**

Prague 2014

The Bachelor Thesis Work Supervisor: Doc. JUDr. Jan Brázda, Ph.D.

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je mým původním autorským dílem, které jsem vypracovala samostatně. Veškerou literaturu a další zdroje, z nichž jsem při zpracování čerpala, v práci řádně cituji a uvádím v seznamu použitých zdrojů

Souhlasím s prezenčním zpřístupněním své práce v univerzitní knihovně.

V Praze dne 29. 5. 2014

Andrea Janotová

Anotace

Předmětem této bakalářské práce je zpracování teoretických a praktických poznatků, které se týkají veřejné správy. V teoretické části je obecně vysvětleno, co je veřejná správa a její historický vývoj, dále je popsáno její dělení na státní správu a samosprávu. Praktická část se zaměřuje na městský úřad Letohrad, kde jsou popsány jednotlivé orgány městského úřadu.

Klíčová slova

Historie veřejné správy, kraj, obec, přenesená působnost obce, samostatná působnost obce státní správa, územní samospráva, veřejná správa

Annotation

The object of this bachelor thesis is elaboration of theoretical and practical knowledge, covering the topic of public administration. In theoretical part is explained what is public administration in general and its historical evolution further is subscribed its division to state administration and self-administration. Practical part is focused on town office of Letohrad, and its individual bodies are described.

Obsah

Úvod.....	8
1 Základní charakteristika veřejné správy a historické vývojové tendence.....	9
1.1 Historie veřejné správy	9
1.1.1 Veřejná sféra ve středověku.....	9
1.1.2 Veřejná sféra v období novověku	10
1.2 Obecná charakteristika veřejné správy.....	12
1.3 Úrovně veřejné správy	13
1.4 Problémové okruhy veřejné správy.....	13
1.5 Veřejná správa versus soukromá správa	14
1.6 Funkce veřejné správy.....	15
1.7 Veřejná správa v České republice	16
1.8 Struktura veřejné správy v České republice.....	19
1.9 Prameny právní úpravy veřejné správy.....	20
2 Vztah státní správy a územní samosprávy	22
2.1 Státní správa	22
2.1.1 Členění orgánů státní správy.....	22
2.1.2 Činnost státní správy.....	24
2.2 Samospráva	24
2.2.1 Principy samosprávy	25
2.2.2 Členění samosprávy	25
2.3 Klasifikace samosprávy podle potřeb Evropské unie	28
2.4 Vazby mezi státní správou a samosprávou	29
3 Samostatná a přenesená působnost obcí	32

3.1	Přenesená působnost obce.....	33
3.2	Samostatná působnost obce.....	36
4	Praktická část.....	39
4.1	Popis města Letohrad.....	39
4.2	Veřejná správa obce Letohrad.....	40
4.2.1	Zastupitelstvo.....	41
4.2.2	Rada obce.....	42
4.2.3	Komise Rady města Letohrad.....	43
4.2.4	Výbor zastupitelstva.....	43
4.3	Městský úřad Letohrad.....	43
4.3.1	Starosta.....	43
4.3.2	Místostarosta.....	44
4.3.3	Tajemník.....	44
4.3.4	Odbory.....	45
4.4	Samostatná působnost obce Letohrad.....	48
4.5	Přenesená působnost obce.....	51

Úvod

Veřejnou správou se rozumí správa veřejných záležitostí, která je uskutečňována jako výraz výkonné moci ve státě. Je tedy tvořena řadou řídicích a výkonných činností, které proudí z potřeby organizovaného uspořádání společnosti. Systém veřejné správy je v České republice tvořen dvěma hlavními subsystemy a to státní správou a územní samosprávou. Územní samosprávu v České republice vykonávají obce, kraje a hlavní město Praha, která je současně obcí i krajem. Obec je základem územní samosprávy. V České republice v současné době existuje 6 253 obcí. K občanům mají tyto subjekty nejbližší a jsou subjektem spravujícím místní záležitosti. V hledáčku této bakalářské práce bude stát především územní samosprávní celek, kterým je obec Letohrad. Důvodem výběru tohoto tématu je fakt, že sama žiji v dané oblasti a chci přiblížit problematiku veřejné správy potažmo městského úřadu Letohrad jeho organizaci a činnosti, které zastává.

Cílem této bakalářské práce je tedy analyzovat a popsat organizaci a činnosti městského úřadu Letohrad, vymežit problémové oblasti a doporučit možnosti řešení.

Práce je rozdělena do čtyř oblastí. Po úvodu bude následovat blok zabývající se definicí veřejné správy, určuje členění veřejné správy, popisuje historický vývoj a tendence veřejné správy. Následná část práce bude věnována vztahu samosprávy a státní správy vykonávanou na místní či regionální úrovni. V návaznosti na tuto problematiku následně dojde k rozlišení těchto dvou pojmů a budou popsány zásahy státu. Poté se práce bude blíže zabývat obcemi jakožto základními jednotkami územní samosprávy vykonávající vedle samostatné působnosti i některé úkoly státní správy v rámci tzv. přenesené působnosti. Přičemž důraz je vzhledem k tématu práce kladen na samostatnou působnost. V poslední kapitole bude analyzována konkrétní obec a to obec Letohrad. Výsledky práce budou uvedeny v závěru této bakalářské práce. Při zpracování této bakalářské práce bude využito řada metod, kterými jsou především metody rešerše pramenné literatury a elektronických zdrojů, metody komparace, analýzy a syntézy.

1 Základní charakteristika veřejné správy a historické vývojové tendence

1.1 Historie veřejné správy

1.1.1 Veřejná sféra ve středověku

Určité prvky samosprávy se ve středověku objevovaly především u královských měst. Spočívaly především v jejich částečné soběstačnosti v ekonomických otázkách a vnitřní organizaci státu.

První zmínky o veřejné správě lze nalézt již v Aristotelově díle *Politica*. Aristoteles zde uváděl jakousi první definici státu. Stanovil, že je to společenství občanů, jehož základními součástmi jsou soud, vojsko a vládní orgány. V tomto díle poukazyval na to, že veřejná moc nesmí být spojována s občany, ale se státem a jeho jednotlivými částmi. Dále poukazuje na důležitost ctění zákonů ze strany občanů, dodržování vůle vládnoucích osob a jejich nařízení. Určil, že pokud toto nebude dodržováno, nebudou žádné veřejné záležitosti státu dobře prováděny.¹

Pozvolna se pojem veřejná správa měnil a vyvíjel. Ve středověku v Evropských státech byla například veřejná správa založena na panském právu a panském společenství, které vytvářely dohromady jakousi pavučinu soukromých vztahů a veřejných vztahů, které stavěly na společenské, veřejnoprávní a politické pyramidě a na vztazích mezi pánem a jeho vazalem. Panské právo představovalo veřejné pravomoci a všeobecné rozkazovací pravomoci, které se opíraly o moc hospodářskou, soudní a vojenskou. Charakterizována byla vládou centrální v rukou krále a vládou měst nad předměstími nebo ostatními jim svěřenými územími. Panské společenství určovalo, že každý pán byl v pravomoci jiného pána.²

¹ Pomahač, R. Veřejná správa, str. 6

² Pomahač, R. Veřejná správa, str. 7-8

1.1.2 Veřejná sféra v období novověku

Základy novodobé veřejné správy se v Evropských městech objevily až v první polovině sedmnáctého století. Jak uvádí, Schelle, K. do roku 1620 fungoval tzv. stavovský stát, kde byla veřejná moc dělena mezi panovníka, šlechtu a jednotlivé vymezené korporace, kterými byly cechy nebo města. Na konci třicetileté války, ale nastoupil absolutismus. Moc byla posílena panovníkem, který byl ústřední osobou celého aparátu. Novodobý absolutistický stát realizoval jednak správu finanční, daňovou tak i vojenskou. V roce 1627-1628 bylo obnoveno zřízení zemské. Česká koruna se opět začala dědit z generace na generaci. Veřejná správa byla hierarchicky uspořádána. Nižší orgány byly odpovědné těm vyšším. Zemští úředníci byli jmenováni panovníkem. Stavům bylo povoleno schvalovat a vybírat daně a katolicismus byl jediné povolené náboženství. Forma úřadování veřejné správy byla pouze v písemné formě. Později vzhledem k tomu, že státní správa již byla zprofesionalizována, musela řada úředníků dosáhnout právnického vzdělání. V 18. století proběhly tzv. Tereziánské a Josefínské reformy, jejichž cíly bylo odstranit stavovský vliv a směřovat k centralizaci a specializaci státní správy.³

Hospodářské potíže, které proběhly v 50. letech 19. století v Habsburské monarchii, vedly k neabsolutistickému režimu a začala nová éra, která byla započata konkrétně v roce 1860 v říjnovém diplomu, ve kterém bylo uvedeno, že panovník bude vykonávat moc ve shodě s vůlí institucí. V roce 1881 byla vydána ústava platná v celé monarchii. Byla vytvořena dvoukomorová říšská rada, která vykonávala spolu s císařem zákonodárnou moc. Začala fungovat vláda jako sborový orgán a ministři byly sice i nadále odpovědny císaři, ale vláda nesla kolektivní politickou odpovědnost. V čele státní správy figurovali tzv. zemští šéfové.

Později byl dovršen proces postátnění správy. Byla zrušena vrchnostenská správa, která měla správní, popř. soudní moc nad poddanými a byla nahrazována správou státní. Byl realizován zlomový okamžik, kdy občan přestal být poddaným státu či vrchnosti, stal se rovnocenným partnerem státních orgánů a byla zavedena samospráva.

³ Schelle, K. Vývoj české veřejné správy, str. 12.

Konec zemského zřízení v roce 1920 vedl k reformě veřejné správy. Byla přijata centralistická koncepce menších územních celků, kterými byly okresy, obce a tzv. župy. Župní úřady převzaly činnost zemských orgánů v oblasti hospodářské, finanční a správního soudnictví. Realizovaly také kontrolní činnost vůči okresním úřadům. Naproti tomu okresní úřady v čele s okresním náčelníkem převzaly činnosti okresních hejtmanství a prováděly především dozor nad obcemi. V Českých zemích se župní zřízení nerealizovalo, ale fungovalo např. na Slovensku.⁴

Politická krize koncem 30. let minulého století měla dopad i na systém veřejné správy českých zemí. V době německé okupace byl zřízen úřad státního ministra a říšského protektora, který potvrzoval ministry protektorátní vlády, svými výnosy mohl měnit protektorátní právo. Správa byla autonomní protektorátní v čele s prezidentem a protektorátní vládou. Byla provedena likvidace obecní samosprávy a byli jmenováni noví starostové německými orgány.

Po druhé světové válce bylo uspořádání státní správy nevyhovující, a proto byla realizována nová československá ústava. V ní byly stanoveny krajské národní výbory a jejich systém. Ty postupně získávaly větší působnost, ale také kritiku a proto byly v roce 1989 zrušeny. Do tohoto roku byla veškerá veřejná správa správou státní, centralizovanou. V čele byly ústřední státní úřady a správa byla vykonávána prostřednictvím Národních výborů, které byly tří-stupňové a to krajské, okresní a městské. V roce 1990 byly zrušeny národní výbory a vytvořeny obce. Po roce 1993 po vzniku samostatné České republiky bylo cílem veřejné správy na jedné straně v maximální míře zkvalitnit a modernizovat výkony veřejné správy a na straně druhé přiblížit veřejnou správu občanům. Jedním z kroků bylo přenesení působností 73 okresních úřadů na 205 obcí s rozšířenou působností. Tímto ale reformy veřejné správy neskončily, ale teprve započaly. V roce 2000 proběhla tzv. I. fáze novodobých reforem, v jejímž rámci byly např. zřízeny krajské samosprávy. V roce 2002 byla realizována II. fáze reforem. Došlo k přesunutí kompetencí ze státní správy na samosprávu, ať již do samostatné nebo přenesené působnosti a byly zrušeny okresní úřady.⁵ Další důležitá

⁴ Základy veřejné správy, [cit 20.4.2014]

⁵ Reformy veřejné správy, [cit 20.4.2014]

změna v oblasti veřejné správy byla provedena v roce 2006, kdy dozor nad územními samosprávnými celky náleží nově do rukou Ministerstva vnitra.

1.2 Obecná charakteristika veřejné správy

Definice veřejné správy je značně obtížná a to především z důvodu nejednotného využívání různých pojmů souvisejících s touto problematikou, což je dáno také nejednoznačnými překlady cizojazyčné odborné literatury. Před samotnou definicí veřejné správy je zde na místě uvést pojem správa. Správa je jakási forma společenského řízení směřující k dosažení stanoveného cíle. Představuje vedení, řízení administraci podniku, ekonomické řízení, nebo péči. Můžeme ji chápat také jako výkonovou funkci spojenou s právem.

Autoři zabývající se problematikou veřejné správy ji definují různě. Podle Hendrycha, D. a kol., je veřejná správa *„podobně jako jiné instituce trvalý účelově orientovaný sociální jev, a proto potřebuje organizaci představující řád.“*⁶

Pomahač, R., Vidláková, O., poukazují na to veřejné správu jako na mezioborovou disciplínu a uvádějí, že veřejná správa uspořádává své klíčové poznatky z hlediska politického, ekonomického, právního nebo manažerského.⁷

Jak uvádí Horzinková E., Novotný V. veřejná správa aktivně řeší a organizuje různé společenské situace na základě platné legislativy ve prospěch občanů. Veřejnou správu lze obecně definovat jako správu veřejných záležitostí vykonávanou subjekty veřejné správy nebo prostřednictvím jejich orgánů. Nyní jistě vyvstává otázka, co je to veřejná záležitost. Pod tímto pojmem si lze představit záležitosti obecně prospěšné pro celou společnost.⁸

⁶ Hendrych, D. a kol. Správní právo, str. 97

⁷ Pomahač, R., Vidláková, O. Veřejná správa, str. V

⁸ Horzinková, E., Novotný, V. Organizace veřejné správy, str. 9

Podle právního kritéria můžeme na veřejnou správu naopak pohlížet jako na systém, který je tvořen dvěma hlavními subsystémy. Hlavní subsystém představuje státní správu a druhý představuje samosprávu neboli veřejnou samosprávu.⁹

Lze tedy shrnout, že veřejná správa je souhrn postupů a metod, které zabezpečují regulaci ve státě. Odvíjí se od hospodářské politiky a hospodářských možností země, případně regionu, bez nichž nemůže existovat. V nejširším smyslu je za základ veřejné zprávy možno považovat vztah společnosti a státu, vztah občana a státu jako celku a občana k územním částem státu na lokální a regionální úrovni. Veřejná správa je často chápána jako služba občanům, kterou vykonávají jednotlivé orgány státu a jejich složky jsou státní správa a samospráva. Je založena na čtyřech hlavních principech, kterými podle Halásková, M. jsou demokratizace, decentralizace, dekoncentrace a subsidiarita.¹⁰

1.3 Úrovně veřejné správy

Veřejnou správu lze chápat ve dvou úrovních, kterými jsou úzké pojetí a široké pojetí. Co tyto úrovně přesně znamenají? Na tuto otázku nám dává odpověď např. Slavík, V.:¹¹

- Úzké pojetí je takové, kdy veřejnou správu vykonává státní správa a územní samospráva.
- Široké pojetí naopak vytváří více orgánů veřejné správy, kterými jsou státní správa, územní samospráva, zájmová samospráva, veřejnoprávní subjekty, státní organizace a jiné zařízení vykonávající společensky prospěšné služby.

1.4 Problémové okruhy veřejné správy

Jak uvádí Halásková, M. se veřejná správa v každém státě zabývá řešením řady problémových okruhů, kterými jsou např.:¹²

⁹ Provazníková, R. Financování měst, obcí a regionů, str. 11

¹⁰ Halásková, M. Veřejná správa, [cit. 23.4.2014] str. http://projekty.osu.cz/pvsos/doc/verejna_sprava.pdf

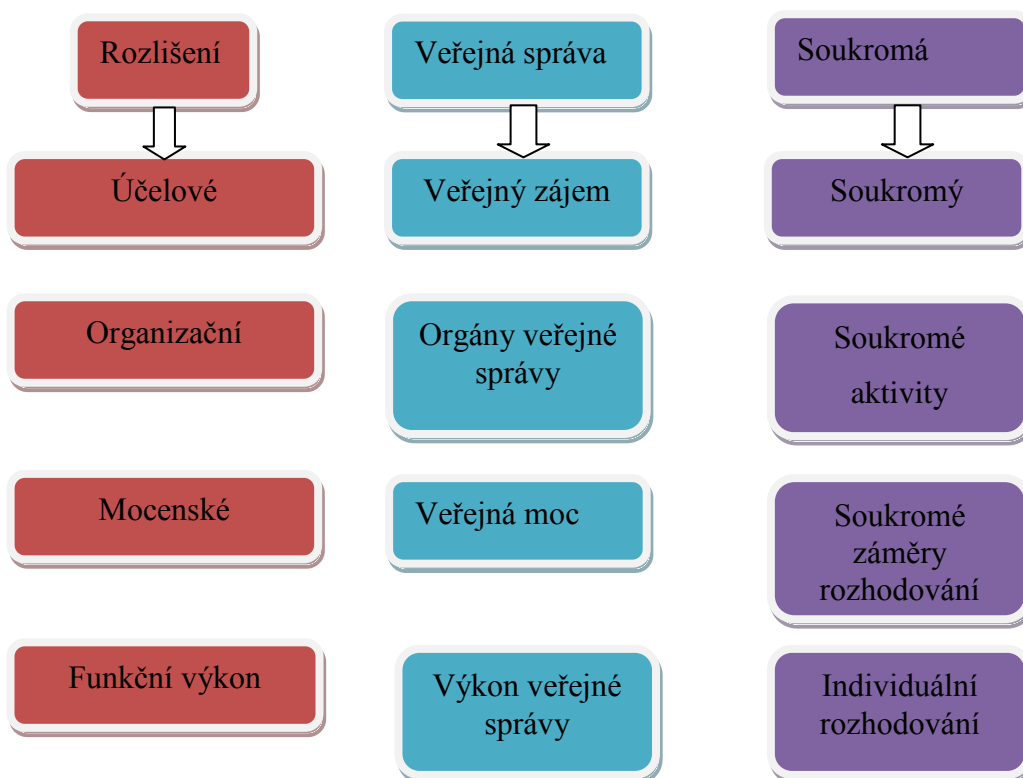
¹¹ Slavík, V. Veřejná správa, str. 30

¹² Halásková, M. Veřejná správa, [cit. 23.4.2014]

- *„Základní vývojové tendence ve vědeckém bádání v oblasti veřejné správy,*
- *tvorba organizačních struktur ve veřejné správě,*
- *metody a formy činnosti veřejné správy v systému managementu,*
- *materiální a technické zabezpečení veřejné správy,*
- *tvorba a využití informačních systémů ve veřejné správě,*
- *ekonomika a efektivnost veřejné správy,*
- *personální management ve veřejné správě,*
- *rozhodovací procesy ve veřejné správě,*
- *prognostické metody uplatňované ve veřejné správě,*
- *kontrola ve veřejné správě atd.“*

1.5 Veřejná správa versus soukromá správa

Veřejná správa jako činnost je blízká správě soukromé tím, že i ona je správou, tedy cílenou činností zaměřenou k dosažení stanovených cílů. Naopak od správy soukromé se zásadním způsobem odlišuje. Jaký je tedy rozdíl mezi těmito dvěma pojmy? Existuje celá řada odlišností. Podle Sciskalové, M., Gongola, T. je lze shrnout následovně.



Obrázek 1 Rozlišení soukromé správy a veřejné správy, zdroj Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa, str. 13

1.6 Funkce veřejné správy

Veřejná správa v každém státě zastává řadu funkcí. Ty můžeme rozdělit následovně:

- **Mocenská funkce** – prostřednictvím právního řádu a působením státního zřízení veřejná správa přikazuje, donucuje a zakazuje tak, aby obyvatelstvo jednalo žádoucím směrem.¹³
- **Ochranná funkce** – hlavním cílem této funkce je zajistit nejen vnitřní ochranu ve státě a udržet pořádek, ale také zajistit vnější ochranu a bezpečnost státu.
- **Organizační funkce** – pomocí této funkce organizuje veřejná správa záležitosti státu, krajů, okresu, regionů a obcí dále záležitosti různých institucí a záležitosti občanů, jako jsou zdravotní služby, vzdělávací služby nebo sociální zabezpečení.

¹³ Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa, str. 14

- **Regulační funkce** – tato funkce vytváří v demokratické společnosti systém řízení, který je založený na politickém pluralismu a vzájemné komunikaci, toleranci a solidaritě. Umožňuje trvalé nebo dočasné sdružení občanů na základě vnitřních stanov samosprávy.
- **Funkce služeb veřejnosti** jsou vymezeny veřejným právem. Tato funkce udává, že veřejná služba slouží k veřejnému zájmu, tedy jedná se o služby sociální, finanční nebo hospodářské.

1.7 Veřejná správa v České republice

Od roku 1993 platí na území České republiky ústavní zákon č. 1/1993Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Na jejím základě je Česká republika svrchovaný, jednotný a demokratický právní stát založený na úctě k právům a svobodám člověka a občana. V jejích prvních devíti člancích jsou formulovány základní zásady ústavního zřízení. Vztah státu a občana je založen na možnosti uplatnění státní moci jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon, z hlediska občana naopak platí, že každý může činit vše, co není zákonem zakázáno. Na tomto pojetí České republiky zde funguje výkon veřejné správy. Ta může být vykonávána jen v souladu s platnou legislativou. V jejím popředí stojí hodnoty jako je odpovědnost, transparentnost a efektivita správních institucí a procesů na všech úrovních. Soulad s těmito principy byl započat především vstupem České republiky do Evropské unie. Podle Sciskalové, M., Gongola, T. *„je veřejná správa koncipována jako správa veřejných záležitostí a nese v sobě jak prvky správy vykonávané státem, tak i správy vykonávané samosprávnými veřejnoprávními korporacemi, za které lze považovat především obce a kraje.“*¹⁴

Vstupem České republiky do Evropské unie se česká veřejná správa stala součástí správního prostoru přesahujícího hranice jednoho státu. V této souvislosti se proto hovoří o tzv. evropském správním prostoru, který je vytvářen ústředními institucemi Evropské unie, především Radou Evropské unie, Evropskou komisí, Evropským parlamentem, Evropským soudním dvorem a ústředními orgány veřejné správy

¹⁴ Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa, str. 13

jednotlivých států. Tento evropský správní prostor vytváří podmínky především pro realizaci a kontrolu naplňování politik Evropské unie.¹⁵

„I když se mezi institucemi Evropské unie a ústředními orgány veřejné správy jednotlivých států uskutečňuje řada vztahů jak na úrovni vertikální, tak horizontální úrovni nezasahuje však Evropská unie do veřejné správy na regionální úrovni. To nechává na působnosti jednotlivých států. Vertikální vztahy vznikají mezi ústředními orgány členských států a ústředními orgány Evropské unie a jejich příkladem může být vztah Evropské komise se správními orgány pro ochranu hospodářské soutěže v jednotlivých státech. Za horizontální vztahy v evropském správním prostoru pak můžeme označit vztahy vznikající mezi ústředními orgány veřejné správy jednotlivých států navzájem. Těmto vztahům dominuje snaha o vytvoření souladného, vzájemně propojeného správního prostoru, který bude schopen realizovat cíle společných evropských správních politik.“¹⁶

Proto Česká republika přijala takovou veřejnou správu, jejímž globálním cílem je *„prostřednictvím zefektivnění fungování veřejné správy a veřejných služeb podpořit socioekonomický růst České republiky a zvýšit kvalitu života občanů.“¹⁷* Vizi vlády České republiky je v oblasti veřejné správy pro tento a příští rok lze charakterizovat takto: *“Veřejná správa je primárně pojata jako služba občanovi, naplňuje principy dobrého vládnutí, funguje efektivně a výkonně. Veřejné služby jsou klientsky orientovány, naplňují očekávání občanů, flexibilně reagují na jejich potřeby a fungují hospodárně. Veřejná správa a veřejné služby přispívají ke zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky a zvyšování kvality života obyvatel České republiky.“¹⁸*

¹⁵ Zpráva o plnění programového prohlášení, [cit 22.4.2014]

¹⁶ Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa,

¹⁷ Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, [cit 26.4.2014]

¹⁸ Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, [cit 26.4.2014]

Veřejnou správu je potřeba tedy chápat jako ucelený systém, který v sobě obsahuje řadu aspektů, které představují zásadní prvky systému, jehož jednotlivé funkce jsou důležité samy o sobě, ale zároveň se vzájemně ovlivňují. Ministerstvo vnitra představilo odborné veřejnosti komplexní a koordinovaný přístup k organizaci a řízení veřejné správy již v roce 2007, který je nutno uplatňovat v souvislosti s efektivním fungováním státu v současných podmínkách rozvoje informační společnosti. Tento přístup je znázorněn na následujícím obrázku.



Obrázek 2 Koordinovaný přístup k organizaci a řízení veřejné správy, zdroj Hexagon efektivní veřejné správy, [cit 1.5.2014]

Oblasti, které efektivní veřejná správa propojuje, jsou:¹⁹

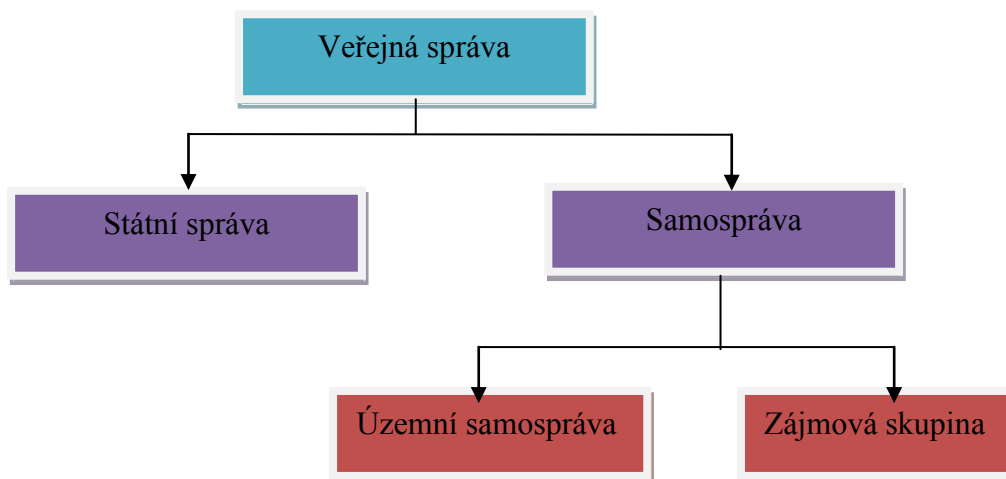
- Legislativa je nástroj sloužící k ochraně společenských hodnot a ovlivňování chování občanů. Měly by být co nejjednodušší a nejsrozumitelnější a měly by být přijímány jen v nezbytně nutných případech.
- Organizace výkonu veřejné správy hledá vždy rovnováhu mezi přiblížením veřejné správy občanovi a efektivním vynakládáním veřejných prostředků. Zahrnuje v sobě úroveň řízení, metody řízení kvality atd.
- ICT je prostředek sloužící k usnadnění styku občana s veřejnou správou, ale také nástroj pro komunikaci uvnitř veřejné správy.

¹⁹ Hexagon efektivní veřejné správy, [cit 1.5.2014]

- Občan je klientem veřejné správy. Je nutné mu usnadnit styk s úřady a co možná nejméně znepríjemňovat život nadbytečnou regulací. Zároveň je třeba veřejnou správu pro občana zprůhlednit a učinit ji otevřenou.
- Úředník je základním stavebním kamenem veřejné správy. Ať je to úředník ministerstva nebo úředník vykonávající státní správu v přenesené působnosti na kraji či obci. Na úředníky by mělo být nahlíženo všude stejně, musí být vyžadována vysoká kvalita jejich výkonu a jejich průběžné vzdělávání.
- Financování veřejné správy, tedy rozpočtování je způsob alokace zdrojů na jednotlivé aktivity v rámci veřejné správy a provázání rozpočtů se strategickými prioritami vlády ministerstev a zastupitelstev.

1.8 Struktura veřejné správy v České republice

Veřejná správa v České republice má charakter smíšeného modelu. Co si lze pod tímto pojmem představit? Je to institucionální a personální prolnutí státní správy a územní samosprávy, tedy je to prolnutí výkonu státní správy a realizace práva na územní samosprávy. Pro lepší představivost je přiložen obrázek, který vyobrazuje schéma veřejné správy v České republice.



Obrázek 3 Schéma veřejné správy, zdroj Provažníková, R. Financování měst, obcí a regionů, str. 12

Státní správa je odvozena od podstaty a poslání státu, který jejím prostřednictvím realizuje svou výkonnou moc. Proto subjektem vykonávajícím státní správu je v prvé

řadě stát, to však nebrání tomu, aby v některých případech stát přenesl svou působnost na jiné subjekty veřejné správy. Provádějí tak především vláda, ministerstva a ostatní ústřední správní úřady, odborné územní správní úřady, veřejné ozbrojené sbory a jiné veřejné sbory. Státní správa slouží státu k aplikaci práva a v širším smyslu také k realizaci státní politiky.²⁰

Samospráva je veřejná správa vykonávána jinými veřejnoprávními subjekty než státem, pokud je zákonem do jejich odpovědnosti svěřena. Blíže se státní správě a samosprávě bude zabývat druhá kapitola této bakalářské práce.

1.9 Prameny právní úpravy veřejné správy

V České republice oblast veřejné správy upravuje široká škála zákonů a nařízení, které lze členit do podzákoných právních předpisů, zákonných předpisů, mezinárodních smluv a ústavního pořádku. Těchto zákonů je nespočetné množství a náplní této práce není jejich úplný popis, ale jen stručná charakteristika. Základní legislativa v oblasti veřejné správy upravuje orgány veřejné správy, jejich financování, právo na informace občanů, volby do zastupitelstev, referenda, pracovní vztahy se zaměstnanci veřejné správy a další související náležitosti. Konkrétními zákony v pozdějších úpravách jsou např.:²¹

- Zákon č. 2/1993 Sb. Listina základních práv a svobod,
- Zákona č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích,
- Zákon č. 129/2000 Sb. Zákon o krajích,
- Zákon č. 106/1999 Sb. Zákon o svobodném přístupu k informacím,
- Zákon č. 491/2001 Sb. Zákon o volbách do zastupitelstev obcí,
- Zákon č. 130/2000 Sb. Zákon o volbách do zastupitelstev krajů, v hlavním městě Praze a jeho městských částech se volby do zastupitelstev konají dle zákona č. 491/2001 Sb.
- Zákon č. 22/2004 Sb. Zákon o místním referendu,
- Zákon č. 118/2010 Sb. Zákon o krajském referendu,

²⁰ Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa, str. 14

²¹ Institut pro veřejnou správu, [cit 1.5.2014]

- Zákon č. 312/2002 Sb. Zákon o úřednících územních samosprávných celků,
- Vyhláška č. 511/2002 Sb. Vyhláška o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků,
- Vyhláška č. 512/2002 Sb. Vyhláška o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samospráv,
- Zákon č. 262/2006 Sb. Zákoník práce,
- Zákon č. 320/2002 Sb. Ústavní zákon o vytvoření vyšších územních samosprávných celků,
- Zákon č. 131/2000 Sb. Zákon o hlavním městě Praze, ve kterém je upravováno postavení hlavního města jako kraje,
- Zákon č. 183/2006 Sb. Zákon o územním plánování a stavebním řádu,
- Zákon č. 20/1987 Sb. Zákon o státní památkové péči,
- Zákon č. 86/2002 Sb. Zákon o ochraně přírody a krajiny,
- Zákon č. 185/2001 Sb. Zákon o odpadech,
- Zákon č. 301/2000 Sb. Zákon o matrikách, jménu a příjmení,
- Zákon č. 133/2000 Sb. Zákon o evidenci obyvatel a rodných číslech,
- Evropská charta místní samosprávy,
- Rozpočtová pravidla republiky atd.

2 Vztah státní správy a územní samosprávy

Než se tato práce bude zabývat vztahem státní správy a územní samosprávy, je na tomto místě nejdříve nutné detailně definovat tyto dva pojmy.

2.1 Státní správa

První a primární část veřejné správy tvoří státní správa. Ta je uskutečňována jménem a v zájmu státu pomocí řady státních orgánů, které jsou hierarchicky členěny. Je realizací výkonné moci státu ne zákonodárné. Od té se liší v tom, že legislativu nevytváří, ale aplikuje ji. *„Z pohledu funkčního realizuje státní správa organizující a mocensko-ochrannou činnost státu výkonného, podzákonného a nařizovacího charakteru, jež se realizuje ve vztazích, v nichž na jedné straně vystupují státní orgány, které tuto činnost vykonávají, a na straně druhé objekty působení státní správy, vůči nimž je tato správa vykonávána jako státně mocenská činnost.“*²²

Madar, Z. naopak poukazuje na to, že státní správa se odvíjí od podstaty, postavení a poslání státu a od podstaty a způsobů realizace státní moci. Svým způsobem je státní správa zvláštním druhem společenského řízení, uskutečňovaného státem.²³ Za hlavní kritérium účinnosti státní správy je považována míra dodržování zákonů, vyhlášek a jiných nařízení platných na území daného státu.

2.1.1 Členění orgánů státní správy

Na území státu figuruje řada orgánů a institucí státní správy, které lze podle územního členění rozdělit následovně:²⁴

- Ústřední orgány státní správy,
- území orgány státní správy,

²² Kadečka, S., Rigel, F. Výkon státní správy-kompetence a odpovědnost, str. 5

²³ Madar, Z. Slovník českého práva. Díl II.,str. 130

²⁴ Halásková, M. Veřejná správa, [cit. 23.4.2014]

- ostatní orgány státní správy.

Do skupiny ústředních orgánů státní správy spadají takové úřady, které jsou na vrcholu hierarchického členění státní správy, působí po celé republice a vykonávají správu na věcně vymezeném úseku fungování společnosti. Tyto orgány v České republice tvoří následující subjekty.

Vláda, která se skládá z předsedy vlády, místopředsedů vlády a ministrů. Je to vrcholový orgán výkonné moci, který rozhoduje ve sboru a je odpovědná Poslanecké sněmovně. Vláda se především podílí na utváření vnitřní a zahraniční politiky státu, řídí, kontroluje a sjednocuje činnost ministerstev.²⁵

Ministerstva, lze charakterizovat jako přímé vykonavatele státní správy. Dále se podílí na legislativním procesu a vykonávají dozor nad zákonností v činnosti podřízených úřadů.²⁶ V České republice v současné době působí tyto ministerstva: Ministerstvo financí, zahraničních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, práce a sociálních věcí, zdravotnictví, spravedlnosti, vnitra, průmyslu a obchodu, pro místní rozvoj, zemědělství, obrany, dopravy, životního prostředí, informatiky.

Ústřední správní úřady jsou podřízeny příslušným ministerstvům nebo jinému ústřednímu orgánu. Na rozdíl od ministerstva platí pro tyto úřady užší působnost a jejich vedoucí není členem vlády, ale obvykle jej vláda jmenuje.

Územní orgány státní správy spravují a realizují vždy jen určitou část území. Jedná se o územní orgány státní správy, ale i samosprávy, které v přenesené působnosti vykonávají funkce státní správy. Územní orgány státní správy mají různou organizační podobu, ale v zásadě je možné je rozdělit na tyto druhy:

- Detašovaná pracoviště různých, zejména ústředních orgánů,
- samostatné orgány zřízené na základně zákona, resp. podzákonných norem,

²⁵ Kadečka, S., Rigel, F. Výkon státní správy-kompetence a odpovědnost, str. 9

²⁶ Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa, str. 13

- úřady územních samospráv tedy krajů a obcí, vykonávající státní správu v přenesené působnosti.²⁷

Další orgány, kterými jsou především obslužné instituce, kterými jsou např. Český statistický úřad, Český úřad zeměměřický a katastrální, Český báňský úřad, Úřad průmyslového vlastnictví, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže.

2.1.2 Činnost státní správy

Činnosti, které státní správa vykonává lze opět rozdělit na tři typy činností:

- Podzákonná činnost, která je vázána platnými zákony.
- Výkonná činnost, která „vykonává zákony“.
- Nařizovací činnost, která uplatňuje mocenské nástroje, závaznost a vynutitelnost správních aktů.

2.2 Samospráva

Existence samosprávních celků je možná jen ve státech s moderním demokratickým zřízením, kde existuje možnost soupeření různých politických cílů, proto lze v České republice tuto samosprávu nalézt.

Samospráva je, jak vyzdvihuje Tittelbachová, Š., právě ta oblast veřejné správy, která je zaměřena na sebe samu, na řešení svých vlastních záležitostí, a proto na rozdíl od státní správy lze ve spojení se samosprávou hovořit o prvcích samořízení a samoregulace.²⁸ Je zde důležité připomenout, že samospráva je vykonávána vlastním jménem a vlastními prostředky, je na státní správě nezávislá a na jejich hospodaření a dodržování legislativy dohlíží stát.²⁹

²⁷ Halásková, M. Veřejná správa, [cit. 23.4.2014]

²⁸ Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa, str. 14

²⁹ Tittelbachová Š. Turismus a veřejná správa, str. 50

2.2.1 Principy samosprávy

Jak je patrné z výše uvedeného, samospráva se v České republice řídí řadou principů, které je možné shrnout takto:³⁰

- *„Demokratičnost – základní orgány samosprávy jsou voleny přímo občany,*
- *Podřízenost - popř. odpovědnost ostatních samosprávných orgánů základnímu volenému orgánu,*
- *Demokratické způsoby rozhodování – rozhodování ve sboru a kolegiálně,*
- *Autonomnost rozhodnutí – samosprávné orgány disponují velkou autonomií,*
- *Volební princip – vedoucí orgánů jsou voleni občany,*
- *Neexistence zásady hierarchické podřízenosti a nadřízenosti – samospráva nepodléhá orgánům státní správy,*
- *Právo na vlastní majetek a svobodné nakládání se svými financemi.“*

2.2.2 Členění samosprávy

Podle obvyklého členění veřejnoprávních korporací se samospráva rozděluje na územní samosprávu a zájmovou samosprávu. Toto členění je možné spatřit i v České republice.

Územní samospráva vyjadřuje zájem určitého dílčího územního společenství. V podmínkách České republiky je představována právními osobami. Tyto subjekty mají svůj územní základ, který je tvořen územím samosprávného celku a osobní základ tvořený obyvatelstvem. Územní samosprávní celky jsou veřejnoprávní korporace, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu. V našem státě existuje dvoustupňový model, kdy základní stupeň tvoří obce jako základní územní samosprávné celky a vyšší stupeň jsou kraje jako vyšší územní samosprávní celky. Dále zde existuje hlavní město Praha, která je současně obcí i krajem. Každý celek má svou vlastní působnost a pravomoci, do nichž mu vyšší celek zasahovat nesmí. Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jestliže to vyžaduje ochrana zákona, a to jedině způsobem stanoveným zákonem.

³⁰ Organizace veřejné správy, [cit. 1.5.2014]

Zájmová samospráva vyjadruje také zájem dílčího společenství, které v tomto případě vyjadruje určitý profesní stav např. advokáti, notáři, lékaři apod. Ti jsou organizováni v profesních komorách, kterými jsou např. advokátní, notářská, lékařská komora apod.³¹

Obec představuje základní územní samosprávné společenství občanů a místo výkonu veřejné moci. Upravuje ji především zákon č. 128/2000 sb. Zákon o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Obec je vymezena hranicemi definující územní celek státu. Nejvyšší orgán je zastupitelstvo, poté rada obce, starosta, městské úřady a jiné zvláštní orgány. Nese zodpovědnost za své rozhodování, navenek vystupuje svým jménem. Obec realizuje pro splnění tohoto cíle řadu aktivit. Mezi hlavní činnosti patří např. rozhodování o důležitých otázkách rozvoje území např. ochrana životního prostředí nebo sociální zabezpečení. Schvaluje obecně závazné vyhlášky např. na poli loterijního a herního průmyslu realizovala v posledních letech důležité kroky k jeho vymáčení. Hospodaří se svěřeným rozpočtem a majetkem. Vytváří svazky obcí, příspěvkové organizace např. školky a vstupuje do různých nadací a jiných organizací. Organizuje, řídí, materiálně a personálně zabezpečuje chod obecních úřadů, stará se o činnost obecní policie. Ukládání pokuty za správní delikty.³² Cílem obcí je pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů a to tak, aby zároveň chránila veřejný zájem stanovený zákony a jinými právními předpisy.

Obce je možné členit ze tří různých hledisek.

- Obec je společenství občanů, které mají na území obce trvalé bydliště.
- Obec je katastrální území.
- Obec je právnická osoba, vstupuje do vztahů, které jsou upraveny jinými zákony.

Funkce obcí a tedy i měst lze shrnout následovně:

³¹ Čmejrek, J., Kopřiva, R. Základy veřejné správy, str. 26-29

³² Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa, str. 45

- Funkce hospodářská – prioritní funkcí obce je dobře hospodařit s majetkem obce a pečovat o něj.
- Sociální funkce – další funkce obce v oblasti sociální jsou bezpečí, klid, pořádek, morálka, etika, kultura, vzdělanost a sociální služby obce.
- Územně-technická funkce – poslední funkce má za cíl využít území obce tak, aby se minimalizovaly škody, především ekologického charakteru, aby byla infrastruktura účelná a kvalitní, a aby stavby občanského vybavení byly zdraví neškodné a kvalitní.

Mnoho osob si plete pojem obec a město. Tyto pojmy ovšem nejsou shodné. Obec je základní organizační jednotka územní samosprávy. Město je taková obec, která zajišťuje určité služby pro obyvatele a má minimálně 3 000 obyvatel. V České republice lze sledovat opačné trendy než v Evropské unii, kde jsou patrné spíše integrační procesy. Podle nich musí mít obec minimálně 6 000 obyvatel, proto aby mohla plnit své základní funkce. Proto Evropská unie podporuje spojování menších obcí. Oproti tomu se počet obcí v České republice neustále zvyšuje.

Zvláštním typem obcí je obec s přenesenou působností, což představuje nový typ obce vykonávající státní správu v přenesené působnosti. Je obcí s nejširším rozsahem výkonu státní správy v přenesené působnosti. Ve spravovaném území se nacházejí také obce s pověřeným úřadem. Obce s rozšířenou působností vznikly 1. 1. 2003 v rámci reformy územní veřejné správy.³³ K 31. 12. 2013 bylo v ČR celkem 6 253 obcí, včetně městských částí hlavního města Prahy.³⁴

Kraj „je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu. I kraj vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Je samostatně spravován zastupitelstvem kraje. Dalšími orgány jsou rada kraje, hejtman kraje a krajský úřad. Orgánem kraje je též zvláštní orgán kraje zřízený podle zákona. Kraj pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.“

³³ Český statistický úřad – veřejná správa, [cit. 1.5.2014]

³⁴ Vývoj počtu obcí, [cit. 1.5.2014]

*Spravuje své záležitosti samostatně. Státní orgány mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který stanoví zákon. Rozsah samostatné působnosti může být též omezen zákonem.*³⁵ V současné době v České republice působí celkem 13 krajů plus hlavní město Praha. Jsou jimi tedy hlavní město Praha, Středočeský kraj, Plzeňský kraj, Karlovarský kraj, Ústecký kraj, Liberecký kraj, Královéhradecký kraj, Olomoucký kraj, Pardubický kraj, Kraj Vysočina, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj.

Kraje mají velkou řadu práv a povinností, které se dosti podobají právům a povinnostem obcí. Konkrétně tedy hospodař se svěřenými prostředky, stanovují rozpočty na určité období, vydávají obecně závazné vyhlášky, provádí zákonodárné iniciativy vůči Poslanecké sněmovně, mají řadu výdajů osobního a věcného charakteru, organizují a řídí jiné orgány kraje, materiálně a personálně zabezpečují činnosti krajských úřadů. Vypracovávají tzv. program rozvoje kraje, vypracovávají územně plánovací dokumentace pro území kraje a vyhláší její závazné části obecně závaznou vyhláškou. Spolupracují s jinými kraji, účastní se v regionech soudržnosti, řeší dopravní obslužnost na území kraje, řeší koncepce rozvoje cestovního ruchu, ukládají pokuty, sankce v samostatné působnosti atd.³⁶

2.3 Klasifikace samosprávy podle potřeb Evropské unie

Z důvodu vstupu České republiky do Evropské unie bylo zavedeno postavení samosprávných krajů v klasifikaci NUTS, které dělí Českou republiku takto:³⁷

- „Územní jednotky NUTS 5 – obce
- Územní jednotky NUTS 4 - okresy
- Územní jednotky NUTS 3 - kraje

³⁵ Zákon č. 129/2000 Sb. Zákon o obcích, [cit. 3.5.2014]

³⁶ Brůna, M. a kol. Veřejná správa v České republice, str. 31

³⁷ Český statistický úřad – vymezení územních jednotek NUTS v České republice, [cit. 3.5.2014]

- *Územní jednotky NUTS 2 - sdružené kraje. Kraje se sdružují do regionů NUTS 2 takto:*
 - *NUTS 2 Praha - je tvořen územím hl. m. Prahy*
 - *NUTS 2 Střední Čechy - je tvořen územím Středočeského kraje*
 - *NUTS 2 Jihozápad - je tvořen územím krajů Jihočeského a Plzeňského*
 - *NUTS 2 Severozápad - je tvořen územím krajů Karlovarského a Ústeckého*
 - *NUTS 2 Severovýchod - je tvořen územím krajů Libereckého, Královéhradeckého a Pardubického.*
 - *NUTS 2 Jihovýchod - je tvořen územím krajů Vysočina a Jihomoravského*
 - *NUTS 2 Střední Morava - je tvořen územím krajů Olomouckého a Zlínského*
 - *NUTS 2 Moravskoslezsko - je tvořen územím kraje Moravskoslezského*
- *Územní jednotka NUTS 1 - je tvořena územím celé ČR.“*

2.4 Vazby mezi státní správou a samosprávou

V prvé řadě je možné stanovit, že v České republice existuje smíšený model, který je založen na institucionálním spojení výkonu státní správy a samosprávy. Mezi státem, státní správou a samosprávnými subjekty je partnerský vztah nikoliv podřízený, jak by se mohlo na první pohled zdát. Jak již bylo uvedeno, činnosti veřejné správy jsou činnosti vykonávané ve veřejném zájmu prostřednictvím samosprávy, státní správy a jiných orgánů. V praxi neexistuje činnost, která by neměla vykonavatele tedy osobu, která je původcem této činnosti. Tyto jednotlivé činnosti nejsou realizovány v určitém vakuu, ale prolínají se a mají mezi sebou určité vazby, a proto veřejnou správu chápeme jako souhrn institucí.

Díky tomu, že se v posledních letech přenáší řada činností a pravomocí ze státní správy na samosprávu, stát jako mocenský subjekt tak ztrácí v určitém slova smyslu svou moc, kterou tak rozměšňuje a nemůže tak operativně realizovat své činnosti. Což nelze ovšem

považovat za nějaké negativum, protože v současném moderním demokratickém státě je státní moc jen jedna z mnoha součástí daného státu a představuje tak jen jednu, i když stále důležitou funkci a činnost především z kontrolního hlediska. Při důvěře vlády k územně samosprávním subjektům dochází k efektivní dělbě práce. Lze stanovit, že v České republice samospráva dokáže úspěšně naplňovat své základní funkce a představuje tak základní možnost, jak mohou občané realizovat své představy o rozvoji svého bezprostředního okolí.³⁸

V organizaci veřejné správy se můžeme setkat s řadou principů, které vytvářejí základ pro vytváření vztahů samosprávy a státní správy. Jedná se o organizační pravidla, na základě kterých jsou konstituovány jednotlivé správní orgány a liší se podle konkrétních podmínek, ve kterých vznikají a plní svůj účel. Základní pilíře výstavby vytvářejí sobě odpovídající protikladné principy, kterými jsou územní a věcný, centralizace a decentralizace, koncentrace a dekoncentrace, kolegiální a monokratický, volební a jmenovací. Nejzřetelněji lze protikladné uplatnění těchto principů vidět na odlišnostech výstavby organizace státní správy a samosprávy.³⁹ Díky zvyšující se decentralizaci tak rozhodování regionálních problémů přešlo na nejnižší úroveň samosprávních subjektů. Rozhodování na co nejvyšším stupni státu tedy státní správě se tak může soustředit na své vlastní koncepční, regulační a kontrolní úkoly. Ovšem měly by být důsledně rozlišovány jednotlivé působnosti a pravomoci státní správy a samosprávy, tak aby za každý úkol a činnost veřejné správy byl někdo zodpovědný. Lze ale říci, že se to v České republice ale na sto procent neděje.

Je mylné se domnívat, že úloha vlády již není tak nutná. Úloha vlády při řešení vztahů samosprávy a státní správy je větší a to v podobě koordinační úlohy. Vláda musela pro bezproblémové činnosti těchto dvou protichůdných stran připravit nejen institucionální zázemí, ale i personální, finanční a materiální zázemí, které vytvářela řadu let. Klíčové je také posílení záruk kvalifikovaného a nestranného rozhodování ze strany státu.

³⁸ Postavení obcí a krajů ve smíšeném modelu veřejné správy, [cit. 3.5.2014]

³⁹ Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa, str. 30

Delimitace kompetencí a pravomocí mezi jednotlivými druhy orgánů je v zájmu efektivní dělby práce a odpovědnosti nezbytná. Přednost je třeba dávat řešením, která umožňují uplatnit veřejnou kontrolu, v níž klíčové místo zaujímají volené územní samosprávné orgány. Celá veřejná správa je pak podle evropských standardů postavena na principu otevřenosti, participace a veřejné kontroly.

„Vztah státu, státní správy k územní samosprávě se však neomezuje jen na správní dozor, ale především na spolupráci, pomoc a to jednak finanční, ale i vzdělávací odbornou a metodickou a to při uskutečňování samosprávných kompetencí i při výkonu přenesených úkolů státní správy. Vláda i Parlament podporují obousměrný tok informací mezi centrem a místní správou, aby zákonodárství i vládní rozhodnutí vycházely ze znalosti místních a regionálních potřeb.“⁴⁰

Vztah státní správy a samosprávy je sice, jak již bylo definováno, partnerský ovšem i konkurenční. To dokládá například i tvrzení Komárka, E., který uvádí, že v oblasti finančních vztahů státní správy a samosprávy jsou patrné neustálé boje o rozdělení pravomocí, o systém veřejné správy a jeho finanční zabezpečení. Samospráva a státní správa mohou mít, a v praxi také často mají, protichůdné názory. Vytváří se konflikty, které je nutné řešit. Tento jev nelze považovat za jakési negativum, ale spíše pozitivum, protože tak dochází k omezování výkonné moci.⁴¹

Při analyzování vztahů státní správy a samosprávy nesmíme ovšem zapomenout na zájmové neboli profesní organizace, které již byly výše definovány. Zasahují totiž do těchto vztahů různými způsoby. Vydávají různé dekrety, licence a osvědčení, stanovují pravidla, která sice mají povahu interních aktů, ale mají význam i pro osoby, které nejsou členy různých komor. Veřejné zájmy i zájmy osob, které nejsou členy, chrání tím, že vykonávají dozor nad výkonem povolání svých členů. V oblasti zájmové samosprávy nebyla dostatečně ujasněna dozorová ingerence státní správy na jedné

⁴⁰ Organizace veřejné správy, [cit. 5.5.2014]

⁴¹ Komárek, E. Finanční vztahy státu a samospráv, [cit. 5.5.2014]

straně, ani však nebyl doceněn její význam pro deetatizaci některých působností státní správy.

Ovšem praxe v České republice není tak příznivá jak bylo popsáno. Mezi těmito dvěma protichůdnými stranami lze spatřit jakýsi odpor a znechucení. Vyskytují se situace, kdy představitelé samosprávy požadují po úřednících kroky v rozporu s dobrými mravy a možná i se zákonem. Na druhou stranu se ale vyskytují i slova uznání a chvály na adresu některých členů zastupitelstva na některých úřadech. Samozřejmě existují fungující vztahy mezi zastupiteli a úředníky. Je to patrné např. v případech, kdy zastupitel je ve funkci již více volebních období, své práci rozumí, pracuje a dokázal s úředníky navázat vztah. Vždy je to o konkrétních lidech. Je důležité nastavit dobré vztahy mezi jednotlivými úředníky a zastupiteli a vedeními úřad. A samozřejmě ochota zastupitelů skutečně pracovat.⁴²

3 Samostatná a přenesená působnost obcí

Na tomto místě je zajisté nutné nejprve definovat pojem působnost obce. Tu lze charakterizovat jako souhrn povinností a práv, které mají obce ve své kompetenci svěřeny. Jak definuje Duda, M. působnost obce „*vyjadřuje okruh záležitostí, v nichž je nějakému konkrétnímu orgánu veřejné správy platným právním řádem umožněno autoritativně neboli mocensky rozhodovat, tedy vytvářet a prosazovat svou vůli. Pravomoc pak vyjadřuje souhrn právních prostředků tomuto orgánu svěřených k provádění jeho působnosti.*“⁴³

Působnost obcí lze rozdělit na několik druhů. Vhodně je rozděluje např. Balík, S., který definuje tyto působnosti:⁴⁴

- Reálná neboli věcná působnost. V této působnosti jsou určeny okruhy společenských vztahů, ve kterých je působnost realizována. Jedná se o činnosti veřejného zájmu, kterých je velké množství. Vhodným příkladem je ochrana

⁴² Proč se státní správa a samospráva nemají rádi, [cit. 5.5.2014]

⁴³ Duda, M. Samostatná a přenesená působnost obce [cit. 5.5.2014]

⁴⁴ Balík, S. Komunální politika: Obce, aktéři a cíle místní politiky, str. 64-65

životního prostředí, či veřejného zájmu. Tyto činnosti se dále rozdělují na samostatnou působnost a přenesenou působnost. Těmito dvěma pojmy se bude tato práce v dalším textu detailně zabývat.

- Územní působnost. Definuje určitý prostor, ve kterém obec provádí svou činnost. Pokud tak realizuje mimo toto území, může tak činit jen a pouze na základě zákona či veřejnoprávní smlouvy s jinou obcí.
- Osobní působnost. Působnost realizována vůči určitému okruhu osob.
- Časová působnost. Je působnost prováděná naopak v určitém časovém okruhu.

Přenesené a především samostatná působnost orgánů státní správy a zejména obcí je jedním z projevů práva na samosprávu, které je zakotveno nejen v Ústavě České republiky a v Listině základních práv a svobod, ale též v pramenech mezinárodního práva.

3.1 Přenesená působnost obce

Jak je již z názvu patrné, přenesená působnost obcí je takový okruh činností, které jsou obcím delegovány ze strany státu.⁴⁵ Díky tomu, že je výkon činnosti přenesený, zodpovídá za kvalitu výkonu stát, který je orgánům obce svěřil, nikoliv samotná obec. To může být považováno za jakousi výhodu. Jednotlivé orgány obce však při výkonu daných činností musí respektovat vůli a nařízení státu tedy státní správy. Což je na druhou stranu jakási nevýhoda, protože jak je již patrné, při provádění činností v rámci přenesené působnosti orgány obce neformulují vůli obce, leč státu a činí tak nikoli jménem obce, ale přirozeně jménem státu. Proto není také možné, aby pravomoc k realizaci této působnosti uplatňovaly ty orgány obce, které jsou vytvářeny vůlí občanů a to formou voleb. Členům zastupitelstva je až na výjimky přístup do této části působnosti obce odepřen. Tato přenesená působnost obcí představuje dekoncentrování státní správy obcím a to na základě zákona č. 1/1993 Sb. Ústava České Republiky v článku 105.

⁴⁵ Čmejrek, J., Kopřiva, R. Základy veřejné správy, str. 37

Pro účely provádění přenesené působnosti obcí je v platné legislativě definováno třístupňové členění obcí. Konkrétně je definuje zákon č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích v ustanovení § 61:⁴⁶

- *„Přenesená působnost ve věcech, které stanoví zvláštní zákony, je přenesená působnost obcí realizována v základním rozsahu svěřeném obci vykonávána orgány obce určenými tímto nebo jiným zákonem nebo na základě tohoto zákona. V tomto případě je území obce správním obvodem.*
- *V rozsahu pověřeného obecního úřadu na základě § 64 tohoto zákona, vykonávána tímto úřadem.*
- *V rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností na základě § 66 tohoto zákona vykonávána tímto úřadem.“*

Zde je nutné ještě uvést, že pokud výše uvedený zákon nestanoví, zda se jedná o samostatnou nebo přenesenou působnost, vždy platí, že se jedná o samostatnou působnost. Toto rozlišení je nutné jak z procesních tak i z finančních důvodů. Orgány obce mají možnost v případě dotazů či jiných problémů obrátit se na krajské úřady, které realizuje metodickou a odbornou pomoc ve věcech přenesené působnosti. Je milné se domnívat, že obce musí hradit náklady spojené s činností v přenesené působnosti sami. Obdrží totiž ze státního rozpočtu příspěvek na plnění těchto úkolů.

Při výkonu přenesené působnosti se orgány obce musí řídit:⁴⁷

- *„Při vydávání nařízení obce zákony a jinými právními předpisy.*
- *V ostatních případech též:*
 - *Usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů. Tato usnesení a tyto směrnice nemohou orgánům obcí ukládat povinnosti, pokud nejsou zároveň stanoveny zákonem. Podmínkou platnosti směrnice*

⁴⁶ Zákon č. 129/2000 Sb. Zákon o obcích, [cit. 3.5.2014]

⁴⁷ Kadečka, S., Rigel, F. Výkon státní správy-kompetence a odpovědnost, str. 12

ústředních správních úřadů je jejich publikování ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí.

- *Opatřeními příslušných orgánů veřejné správy přijatými při kontrole výkonu přenesené působnosti podle tohoto zákona.“*

Orgány kraje vykonávají na svém území přenesenou působnost ve věcech, které jim opět může stanovit jen zákon. Kraj pro tyto činnosti také obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na výkon přenesené působnosti a jeho výši neurčuje Ministerstvo vnitra, jak by se mohlo zdát, ale Ministerstvo financí po projednání s Ministerstvem vnitra. Při výkonu přenesené působnosti se orgány kraje řídí těmito nařízeními:⁴⁸

- *„Při vydávání nařízení kraje se řídí zákony a jinými právními předpisy.*
- *V ostatních případech též:*
 - *Usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů. Usnesení vlády a směrnice ústředních správních úřadů nemohou ukládat orgánům kraje povinnosti, pokud nejsou stanoveny zákonem. Podmínkou platnosti směrnic ústředních správních úřadů je jejich publikování ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí.*
 - *Opatřeními příslušných orgánů veřejné správy přijatými při kontrole výkonu přenesené působnosti podle tohoto zákona.“*

Podle rozsahu státní správy, kterou vykonávají a rozsahu působnosti, kterou mají, se orgány obce dělí na tyto tři stupně:⁴⁹

- Obce neboli obce I. stupně.
- Obce s pověřeným osobním úřadem, nazývány obce II. Stupně.
- Obce s rozšířenou působností, obce III. stupně, kterými bývají většinou města s velkým správním obvodem.

⁴⁸ Kadečka, S., Rigel, F. Výkon státní správy-kompetence a odpovědnost, str. 12

⁴⁹ Syrovátková, J. Obce, [cit. 4.5.2014]

Z výše uvedeného je patrné, že činnosti státní správy jsou ve značné míře vykonávány v přenesené působnosti samosprávnými územními korporacemi. Protože stát výkon státní moci hojně deleguje na jiné orgány, je zde nutné uvést, že stát musí provádět kontrolní a dozorčí činnost. Musí mít dobře a kvalitně nastaveny kontrolní mechanismy, aby měl zpětnou vazbu a mohl tak sledovat jak svěřené úkoly tyto pověřené orgány provádějí. Při kterých činnostech se občan může setkat s přenesenou působností? Jsou to především činnosti a úkoly při územním nebo stavebním řízení nebo při jiných správních řízeních v ochraně přírody a krajiny.

3.2 Samostatná působnost obce

Zákon

Zákon č.128/2000 Sb. Zákon o obcích uvádí, že do „samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon. Ty jsou definovány také v tomto zákonu a to § 84, 85 a 102. Konkrétně to jsou tyto činnosti:⁵⁰

- „Schvalovat program rozvoje obce,
- schvalovat rozpočet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce,
- zřizovat a zrušovat obecní policii,

⁵⁰ Zákon č.128/2000 Sb. Zákon o obcích, [cit. 11.5.2014]

- *rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,*
- *rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství, - udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,*
- *rozhodovat o zrušení nařízení rady obce.*“

Je tedy patrné, že obce se při výkonu samostatné působnosti neřídí nařízením státu, ale rozhodují sami. Opět na základě zákona č.128/2000 Sb. Zákon o obcích se obce při výkonu samostatné působnosti musí řídit:⁵¹

- *„Při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem,*
- *v ostatních záležitostech též jinými právními předpisy vydanými na základě zákona.*“

Jak uvádí Balík, S. zvláštní zákony rovněž zařazují pod samostatnou působnost, následují oblasti: ⁵²

- Územně plánovací dokumentaci - vydávají územní a regulační plány, připravují územně plánovací dokumentace probíhající v rámci přenesené působnosti a její konečné schválení je v samostatné působnosti.
- Zřízení a správa předškolních zařízení základních škol, základních uměleckých a škol a zařízení jim sloužících.
- Zřizování jednotek dobrovolných hasičů a zabezpečení úkolů požární ochrany v obci.
- Ochranu před alkoholismem a dalšími toxikomaniemi.
- Místní poplatky.
- Obranu veřejného zdraví ve věcech dezinfekce, deratizace a ochrany nočního klidu.
- Zajišťování připravenosti obce na mimořádné události a podílení se na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatelstva.

⁵¹ Zákon č.128/2000 Sb. Zákon o obcích, [cit. 11.5.2014]

⁵² Balík, S. Komunální politika: Obce, aktéři a cíle místní politiky, str. 66

- Provozování veřejného pohřebiště.
- Pracovně právní působnost zaměstnavatele.
- Obecní kronika.

Důležitým bodem v rámci samostatné působnosti obcí je činnost v oblasti hospodaření. Do této oblasti spadá sestavování a schvalování rozpočtů obcí, hospodaření s majetkem a finančními prostředky. Zde je důležité podotknout, že obec je povinna požádat o přezkoumání svého hospodaření za uplynulý rozpočtový rok auditora nebo krajský úřad. Obec má v rámci samostatné působnosti právo sankcionovat právnické osoby a fyzické osoby podnikatele. Obec může udělovat ceny obce za významná umělecká, vědecká a jiná díla mající zejména vztah k obci a fyzickým osobám, které se významnou měrou zasloužily zejména o rozvoj obce, čestné občanství obce

Na závěr této kapitoly je vhodné podotknout, „že stávající decentralizační trendy ve státní správě České republiky stále častěji vedou k přenosu výkonu veřejné správy na veřejnoprávní korporace. Rizikem však je snižující se možnost kontroly nezávislého a objektivního výkonu státní správy nezávisle na vůli čím dál menší skupiny osob, stojící v čele řídicí konkrétní veřejnoprávní korporaci a tím zvyšující se riziko partikularismu při výkonu státní správy.“⁵³

⁵³ Halásková, M. Veřejná správa, [cit. 23.4.2014]

4 Praktická část

4.1 Popis města Letohrad

Město Letohrad je menší město České republiky, ležící v Pardubickém kraji v okrese Ústí nad Orlicí. Svojí polohou patří do periferní, příhraniční oblasti České Republiky. Jeho rozloha je 23,55 km². Tato obec je umístěna v srdci Orlických hor při soutoku Lukavického Potoka a Tiché Orlice.

Historie tohoto města je relativně velká. Letohrad vznikl v roce 1950 sloučením čtyř samostatných obcí – Kyšperka, Orlice, Kunčice a Rotneka, jejichž historie sahá hluboko do středověku. Např. hrad Kyšperk se poprvé objevuje ve Zbraslavské kronice již v letech 1308. Postupem času se město rozrostlo. Podle internetových stránek obce Letohrad bylo k 1. 1. 2012 v obci 6 327 občanů s trvalým pobytem.⁵⁴ Dnešní Letohrad těží zejména z bohaté historie a krásné, nezníčené přírody, která je východiskem pro zimní i letní turistiku v Orlických horách. Rozvoj turistického ruchu také podpořila řada nových aktivit a akcí určených nejen pro turisty. Příkladem může být cyklostezka spojující Letohrad a Ústí nad Orlicí, Kopečková pouť spojená s multižánrovým Pouťfestem, Mezinárodní hudební festival, Arkády volně navazující na dřívější Kaskády výtvarného umění, Historické slavnosti města, letní strašidelné prohlídky zámku a parku, Svatováclavská pouť. V neposlední řadě je možné říci, že velký prostor má ve městě také sport.⁵⁵

V Letohradě působí řada středních a velkých firem, některé jsou dokonce známé po celé republice, díky tomu má město regionálně podprůměrnou nezaměstnanost. Patří mezi ně např. Golempress, OEZ, která vyrábí jističe, pojistky, stavební firma Testa, Tael provádějící servis průmyslového chlazení, Letohradské strojírny, textilní továrny Dietfurt, výroba baget Hamé, masozpracující podniky Bocus a Masoeko, pekárna Letohrad. To je jen stručný výčet zajímavých podniků působících ve městě.

⁵⁴ Město Letohrad ve faktech, [cit 4.5.2014]

⁵⁵ Město Letohrad ve faktech, [cit 4.5.2014]

Letohrad je rozdělen na čtyři městské části, kterými jsou:

- Letohrad – mající 3 934 obyvatel.
- Orlice – s počtem obyvatel 1 112.
- Kunčice - které čítají 1 023 obyvatel.
- Červená – s pouhými 214 obyvateli.

K obci Letohradu náleží řada okolních obcí, které mají dohromady zhruba 43 000 obyvatel a leží maximálně 15 kilometrů od obce Letohrad. Jsou jimi tyto obce: Dolní Dobrouč, Dolní Čermná, Hnátnice, Horní Čermná, Jablonné nad Orlicí, Jamné nad Orlicí, Kunvald, Libchavy, Mladkov, Nekoř, Orličky, Ostrov, Písečná, Těchonín, Ústí nad Orlicí, Verměřovice, Žamberk.⁵⁶



Obrázek 4 Znak města Letohrad, zdroj Město Letohrad ve faktech, [cit 4.5.2014]

4.2 Veřejná správa obce Letohrad

Letohrad lze charakterizovat jako základní územní samosprávný celek České republiky. Nabytím účinnosti zákona ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích, ke dni 24. 11. 1990 vzniklo město jakožto územně samosprávná jednotka s právní subjektivitou. Tento zákon byl s účinností od 12. 11. 2000 nahrazen zákonem č. 128/2000 Sb., Zákonem o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Město má postavení právnické osoby, v právních vztazích

⁵⁶ Město Letohrad ve faktech, [cit 4.5.2014]

vystupuje svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Podle členění Evropské unie na jednotky NUTS spadá město Letohrad do skupiny NUTS 5.

Obyvatelé obce Letohrad, kteří jej obývají a mají zde trvalé bydliště, jsou jakýmsi personálním znakem obce, tvoří její členskou základnu a patří mezi její základní prvky, kterým nabízí obec Letohrad své služby a pro které jej spravuje.

Obec Letohrad spravují a organizují následující orgány obce:

- Zastupitelstvo,
- Rada obce,
- Komise rady,
- Výbory zastupitelstva,

4.2.1 Zastupitelstvo

Tento orgán je nejvyšším a nejdůležitějším samosprávním orgánem města. Tvoří jej členové, kteří jsou voleni vždy na čtyři roky. Podle informací města Letohrad, byli současní zastupitelé zvoleni v listopadu roku 2010, kdy složili na prvním zasedání svůj slib. Mandát zastupitelů končí samozřejmě dnem voleb nového zastupitelstva. Může být také ukončen doručením písemné rezignace starostovi, úmrtím, ztrátou mandátu z důvodu neslučitelnosti funkcí. K zániku funkce dojde i na základě pravomocného rozsudku soudu odsuzujícího člena zastupitelstva k nepodmíněnému trestu odnětí svobody za úmyslný trestný čin nebo zánikem obce. Město má v zastupitelstvu 21 členů. Proč právě tento počet? Zastupitelstvo města může mít nejméně 5 členů a nejvíce 55 členů. Jejich počet definuje zákon a odvíjí se od počtu obyvatel.⁵⁷

V rámci samostatné působnosti města Letohrad má zastupitelstvo obce řadu oprávnění, ale též odpovědností. Její členy svolává starosta podle potřeby, nejméně však jednou za 3 měsíce a zasedání jsou veřejná. Jaké činnosti zastupitelstvu města Letohrad připadají? Činností a úkolů je velké množství, např. schvaluje program rozvoje města, rozpočet města, provádí vyúčtování hospodaření za minulý rok, stanovuje obecně závazné

⁵⁷ Zastupitelstvo obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

vyhlášky ve věcech samostatné působnosti, řeší majetkoprávní záležitosti, zřizuje městskou policii, rozhoduje i o jejím zrušení, ruší příspěvkové a organizační složky obce, schvaluje jejich zřizovací listiny, rozhoduje o založení a rušení právnických osob, schvaluje zakladatelské listiny, společenské smlouvy a stanovy, rozhoduje o účasti obce v právnických osobách.

4.2.2 Rada obce

Pravomoci rady města jsou vymezeny zákonem č.128/2000 Sb., zákonem o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Tento orgán je v oblasti samostatné působnosti výkonným orgánem města Letohrad a nesmí rozhodovat v těch oblastech, které spadají do přenesené působnosti s výjimkou vydávání obecně závazných vyhlášek. Radu města volí zastupitelstvo. Členové byli zvoleni také v listopadu roku 2010 a to na období 4 let.

⁵⁸ Tento orgán v obci funguje, protože Letohrad má počet členů v zastupitelstvu vyšší než 15. Jinak by tuto funkci zastával starosta města ve výjimečných případech zastupitelstvo. Rada města má 7 členů a je tvořena starostou, místostarosty a dalšími radními. Tento počet stanovilo zastupitelstvo, ale jejich počet je zákonem dán v rozmezí 5 až 11 členů a vždy musí být počet členů lichý.

Rada města se schází podle potřeby, zpravidla dvakrát měsíčně ve středu. Jednání rady jsou neveřejná. Usnáší se většinou hlasů všech svých členů. Při výkonu samostatné působnosti odpovídá rada obce zastupitelstvu města, při výkonu přenesené působnosti je podřízena přímo krajskému úřadu. Rada obce rozhoduje o záležitostech stanovených opět zákonem o obcích. Např. zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje plnění jeho usnesení. Rozděluje pravomoci v obecním úřadě, zřizuje a zrušuje odbory a oddělení obecního úřadu atd. Na závěr je vhodné podotknout, že rada obce rozhoduje nadpoloviční většinou všech členů.

⁵⁸ Rada obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

4.2.3 Komise Rady města Letohrad

Rada obce může opět v souladu se zákonem o obcích zřídit jako komisi, jako svůj iniciativní a poradní orgán. Obec Letohrad tak učinila a zřídila tyto komise:⁵⁹

- Komise bytová a sociální
- Komise dopravní a veřejného pořádku
- Komise kultury, cestovního ruchu, propagace a spolupráce s partnerskými městy
- Komise pro mládež a volnočasové aktivity
- Komise pro regeneraci městské památkové zóny
- Komise pro výchovu a vzdělávání
- Komise pro životní prostředí a energetiku
- Komise společenská
- Komise stavební a investiční
- Povodňová komise

4.2.4 Výbor zastupitelstva

Tento orgán lze popsat jako poradní orgán v obci Letohrad. Povinně jej muselo zastupitelstvo Letohradu zřídit na základě zákona o obcích. Výbor se dělí na finanční a kontrolní, protože v obci nežije více než 10 % občanů hlásících se k jiné než české národnosti, nemusel Letohrad zřídit výbor pro národnostní menšiny.

4.3 Městský úřad Letohrad

4.3.1 Starosta

V čele městského úřadu stojí starosta, kterým je v současné době Petr Fiala. Ten město zastupuje navenek a zastupuje ho ve správních řízeních. Starosta a místostarostové jsou voleni zastupitelstvem a to z řad jejich členů. Zároveň se zodpovídají při své činnosti

⁵⁹ Komise rady obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

tomuto zastupitelstvu. Na post starosty existuje několik požadavků, kterými jsou např.: osoba musí být starší 18 let, musí být občanem České republiky, musí mít trestněprávní bezúhonnost. Jaké činnosti kromě zastupování obce starosta Letohradu provádí? Dle § 3 zákona č. 553/1991 Sb., Zákon o obecní policii zřizuje pro výkon přenesené působnosti zvláštní orgány obce, řídí městskou policii, se souhlasem ředitele krajského úřadu. Dále, jak uvádí Letohrad na svých webových stránkách, jmenuje a odvolává tajemníka, určuje výši jeho platu, může pozastavit výkon usnesení rady obce, svolává a řídí zasedání zastupitelstva a rady obce, objednává přezkoumání hospodaření obce za uplynulý rozpočtový rok. Dále odpovídá za informovanost veřejnosti o činnosti obce atd.⁶⁰

4.3.2 Místostarosta

Obec Letohrad má dva místostarosty, kterými jsou Martin Hatka a Bc. Jiří Chalupník. Tito místostarostové zastupují starostu v době jeho nepřítomnosti nebo v případě že se starosta vzdal funkce nebo z ní byl odvolán. Místostarosty volí zastupitelstvo. První místostarosta má na starosti oblast bytová problematiky, regenerace památkové zóny a životní prostředí. Druhý místostarosta má naopak na starosti školství, kulturu, veřejný pořádek a dopravu.⁶¹

4.3.3 Tajemník

Jmenovaným tajemníkem města Letohrad je Mgr. Miloš Štěpán. Tajemník má také ve své pravomoci řadu práv a povinností. Mezi základní okruhy činností patří především rozhodování o vyloučení vedoucích odborů, je přímý nadřízený vedoucím pracovníkům Městského úřadu Letohrad a pracovníkům, kteří nejsou přímo začleněni do jednotlivých odborů. Stanovuje tedy platy zaměstnanců Letohradu. Řídí a kontroluje činnosti pracovníků městského úřadu. Vydává spisový řád, skartační plán a pracovní řád. Účastní se zasedání zastupitelstva a rady obce avšak jeho hlas je pouze poradní. Plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele dle zvláštních předpisů. Zajišťuje správu a

⁶⁰ Vedení městské úřadu obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

⁶¹ Vedení městské úřadu obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

rozvoj městského informačního systému po technické a programové stránce, zajišťuje ochranu dat městského úřadu.⁶²

4.3.4 Odbory

Každý odbor města Letohrad plní řadu důležitých úkolů v oblasti jí vykonávané působnosti. Při své činnosti postupují především na základě zákona č. 101/2000 Sb. Zákon o ochraně osobních údajů, na základě zákona č. 500/2004 Sb. Zákon správní řád. Odbory dále vyměřují správní poplatky podle zákona č. 634/2004 Sb. Zákon o správních poplatcích, na základě zákona č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích vydává potvrzení a vyhotovuje roční zprávy.

Obecně lze charakterizovat, že odbory na základě zmíněných zákonů připravují a zabezpečují podklady pro jednání zastupitelstva a rady města, připravují návrhy právních předpisů města, vnitřních normativních aktů města a úřadu v oblasti své věcné působnosti. Spolupracují při přípravě návrhu rozpočtu města. Dále vykonávají činnosti státní správy, kde provádějí také metodickou a kontrolní činnost. Konkrétní činnosti jednotlivých odborů a úřadů jsou náplní následujícího textu.

Odbor majetku a investic

Tento odbor zajišťuje a kompletuje doklady o majetku města, vede evidenci nemovitého majetku města a provádí jejich inventury, zajišťuje potřebná geodetická měření pro zápisy nemovitého majetku do katastru a pro převody nemovitostí, vyřizuje žádosti o prodej, pronájem a odkup nemovitého a movitého majetku pro potřebu města, zveřejňuje záměry města prodat nebo pronajmout nemovitý majetek města, provádí veškeré úkony pro vyřizování restitucí a privatizace, zajišťuje poradenskou činnost pro občany města v oblasti majetkových převodů a restitucí, zpracovává a eviduje majetkoprávní akty, kde na jedné straně je účastníkem město Letohrad, zajišťuje návrhy na vklad a záznam do katastru nemovitostí a s tím spojené úkony atd.⁶³

⁶² Vedení městské úřadu obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

⁶³ Odbory obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

Finanční odbor

Finanční odbor provádí financování, vede účetní evidenci, zabývá se také investiční oblastí, provádí inventarizaci majetku města, řeší úvěrovou politiku města, provádí ekonomické propočty, pojišťuje majetek obce, měsíčně kontroluje realitu s účetní knihou, kontroluje příjmy, výdaje a provádí případné opravy do příštího měsíce, vede styk s bankovními ústavy, má příjmovou pokladnu a odvádí finanční prostředky do banky, eviduje splátky 48 bytových jednotek, provádí příspěvky spolkům a v neposlední řadě realizuje podpory ze sociálního fondu Evropské unie.⁶⁴

Odbor sociální a správní

Tento odbor má na starosti nejvíce činností, ze všech odborů města Letohrad. V oblasti samostatné působnosti ukládá pokuty za správní delikty, zajišťuje komplexní mzdovou a personální agendu zaměstnanců města a členů zastupitelstva, výborů zastupitelstva a komisí rady, v jejímž rámci též zpracovává agendu nemocenských dávek a nemocenského pojištění podle zákona o nemocenském pojištění, zpracovává agendu pojistného na sociální pojištění, důchodového pojištění a zdravotního pojištění zaměstnanců města, zpracovává veškeré mzdové a související statistické výkazy, provádí roční zúčtování daně z příjmu ze závislé činnosti, vede evidenci zdravotních pojišťoven všech zaměstnanců města, odpovídá za evidenci osobních spisů a jejich archivaci.⁶⁵

V oblasti samostatné působnosti vytváří koncepční, metodické a analytické materiály v oblasti rozvoje sociálních služeb a sociální pomoci na území města. Zabezpečuje plnění ustanovení zákona č. 114/1988 Sb., Zákon o působnosti orgánů ČSR v sociálním zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů např.: poskytuje občanům odbornou pomoc při poskytování dávek sociální péče. Provádí roční zúčtování daně z příjmu ze závislé, vede evidenci zájemců o zaměstnání na úřadě, Na základě žádosti soudů, policie České republiky či jiných státních orgánů a správních úřadů podává zprávy o občanech města.

⁶⁴ Odbory obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

⁶⁵ Odbory obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

Vykonává státní správu v základním rozsahu přenesené působnosti a v rozsahu pověřeného obecního úřadu:

- na úseku práva shromažďovacího,
- na úseku voleb podle příslušných zákonů o volbách,
- na úseku přípravy a provedení sčítání lidu, domů a bytů,
- na úseku veřejných sbírek.
- ve věcech přestupků podle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou těch přestupků, které spadají do působnosti jiného odboru a dále projednává přestupky podle § 23 písm. c) podle zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů.⁶⁶

Pod tento obor náleží činnost podatelny a evidence obyvatel, která zabezpečuje vyvěšování písemností na úřední desce úřadu a na elektronické úřední desce, třídí zásilky, vede evidenci zásilek došlých a určených k odeslání podle spisového a skartačního řádu, spravuje spisovnu městského úřadu podle zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, a podle vnitřních předpisů úřadu, podává informace občanům, směřuje jejich žádosti na jednotlivé organizační jednotky úřadu, popř. na konkrétní úředníky, vykonává státní správu v základním rozsahu přenesené působnosti na úseku evidence obyvatel podle zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů. Další neméně důležitá činnost spadající pod tento obor je matrika. Ta vykonává státní správu v základním rozsahu přenesené působnosti obecního úřadu pověřeného vedením matrik (matričního úřadu) na úseku matriky podle zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (např. vedení matričních knih a sbírky listin) pro správní obvod Letohrad, Lukavice, Nekoř, Písečná, Šedivec a Žampach. Dále vede sbírky listin a matriční knihy narození, uzavření manželství a úmrtí. Vydává výpisy z matrik – rodné, oddací a úmrtní listy, osvědčení pro uzavření církevního sňatku, který má být

⁶⁶ Odbory obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

uzavřen na území matričního obvodu. Podle zákona č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, kontroluje a odesílá podklady pro výpisy z rejstříku trestů ve spolupráci se společenskou komisí, zajišťuje agendu sledování životních jubileí občanů města včetně evidence jubilantů a organizačně zajišťuje vítání občánků, gratulace jubilantům, jubilejní svatební obřady a další akce společenské komise atd.⁶⁷

Kompletní organizační struktura obecního úřadu letohrad tvoří přílohu první.

Činnost v rámci obce Letohrad je realizována a koordinována na základě vnitřních předpisů, směrnic a normativních aktů, které vydává vedení Letohradu. Pomocí nich obec řídí činnosti podřízených a jejich plnění je zachováváním právní povinnosti řídit se pokyny nadřízených. Jejich účinnosti nejsou časově ohraničeny a jsou většinou závazné pro všechny zaměstnance. Jsou znakem formální obce Letohrad, prostředkem k jejímu efektivnímu chování a výrazem oprávnění ze vztahu nadřízenosti a podřízenosti nebo výrazem práva samosprávných jednotek na autonomní normotvorbu. Slouží k uspořádání poměrů uvnitř města Letohrad. Nejsou v rozporu s právními předpisy. Mezi tyto dokumenty patří interní instrukce, stavovské předpisy, směrnice, pokyny, nařízení ministerstev, usnesení vlády, organizační řády, pracovní řády, služební předpisy, pracovní postupy, statuty.

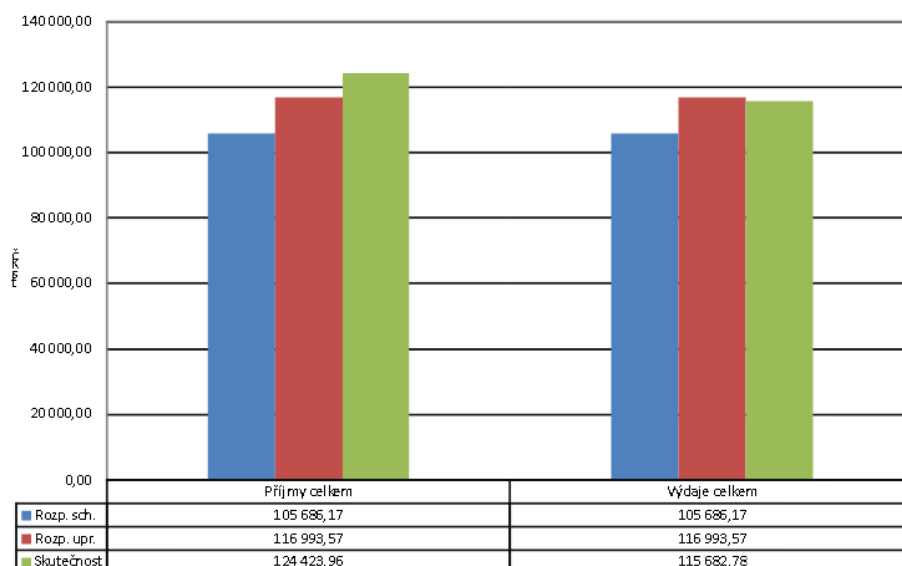
4.4 Samostatná působnost obce Letohrad

Město Letohrad má vlastní majetek, vlastní finanční zdroje. Protože s nimi hospodaří samostatně a spravuje své záležitosti také samostatně, má samostatnou působnost. Ta je definována a vymezena, jak již bylo uvedeno v § 35 zákona č. 128/2000 Sb. Zákon o obcích, ve znění pozdějších předpisů. O této funkci rozhoduje zastupitelstvo města, a to především prostřednictvím schváleného rozpočtu na příslušný rok. Stát městu Letohrad do záležitostí města zasahuje jen a výhradně na základě stanovených povinností. Při výkonu této působnosti se město řídí zákony a obecně závaznými právními předpisy vydanými ústředními orgány k jejich provedení. Město v samostatné působnosti

⁶⁷ Odbory obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]

zajišťuje ve svém územním obvodu hospodářský, sociální a kulturní rozvoj, potřebu informací, ochranu a tvorbu zdravého životního prostředí, s výjimkou těch činností, které jsou zvláštními zákony svěřeny jiným orgánům jako výkon státní správy. Městský úřad plní takové úkoly, které mu byly uloženy zastupitelstvem obce Letohrad a Radou obce Letohrad a pomáhá jim v jejich činnosti.

Město hospodaří v souladu s § 13 zákona č. 250/2000 Sb., Zákon o rozpočtových pravidlech ve znění pozdějších předpisů. Ročně má k dispozici rozpočet přibližně ve výši 100 mil. Kč a z dlouhodobého hlediska má vyrovnané příjmy a výdaje, má stabilní a zdravé finance, které jsou ohroženy převážně vnějšími vlivy.⁶⁸ Konkrétní výsledky hospodaření obce Letohrad za minulý rok jsou patrné na následujícím grafu.



Graf 1 Hospodaření obce Letohrad za rok 2013, zdroj závěrečný účet města, [cit 6.5.2014]

V souladu s usnesením vlády České republiky č. 1395 ze dne 12. 11. 2008, změněného usnesením vlády č. 695 ze dne 29. 9. 2010 o monitoringu hospodaření obcí, sestavuje obec Letohrad pro Ministerstvo financí každý rok výpočet dle Soustavy informativních a monitorujících ukazatelů. Z 16 informačních ukazatelů je možné konstatovat, že si obec Letohrad hospodaří dobře. Informace vykazující cizí zadluženost nepřekročily

⁶⁸ Závěrečný účet města, [cit 6.5.2014]

v posledních pěti letech doporučenou hodnotu 25%. Likvidita kromě roku 2012 se také drží v rozmezí doporučených hodnot 0 až 1.

Příjmy z daní a poplatků jsou nejdůležitějším zdrojem financí do rozpočtu města. Zásadní podíl na celkových příjmech mají tzv. sdílené daně, mezi které patří daň z přidané hodnoty a daně z příjmů právnických a fyzických osob. Dalšími důležitými příjmy jsou místní poplatky včetně odvodu z výtěžku výherních hracích přístrojů a z loterií. V loňském roce činily tyto příjmy celých 6,2 mil. Kč. Další nejdůležitější položkou v oblasti příjmů tvoří transfery s vymezenou oblastí použití. Např. pro letošní rok se obec počítá přibližně s 23 mil. Kč. Největší podíl mají předpokládané investiční dotace např. na Kanalizace Kunčice, dotace na vzdělávání a dotace na výkon státní správy. Příjmovými položkami pro město Letohrad jsou např. příjmy z pronájmu nemovitostí, pohledávky a příjmy z úroků a v neposlední řadě kapitálové příjmy, příjmy z prodeje majetku.

Druhou stranu rozvahy města Letohradu představují výdaje, které lze rozdělit do dvou skupin. Jsou jimi běžné výdaje a kapitálové výdaje. Do běžných výdajů náleží neinvestiční příspěvky mateřským školám a základním školám náklady na výkon státní správy a samosprávy, úroky k úvěrům, údržba a provoz veřejného osvětlení opravy a údržba komunikací atd. Kapitálové výdaje představují např. výdaje na rekonstrukce, výdaje souvisejících s opravou kanalizací, doplatky na loni dokončené akce „Regenerace sídlišť zateplení a rekonstrukce vnitřních prostor mateřské školy atd.

V rámci samostatné působnosti obec realizuje podnikatelskou činnost, která se zabývá především správou, údržbou a pronájmem bytových a nebytových prostor v majetku města. Tato podnikatelská činnost je provozována odděleně od příjmů a výdajů rozpočtového hospodaření. Dále je město členem v několika obchodních společnostech, kterými jsou firmy: EKOLA s.r.o. Vodovody a kanalizace a.s., Technické služby Letohrad s.r.o. Závodní klub s.r.o. KASS s.r.o. Město Letohrad je zřizovatelem několika příspěvkových organizací, kterými jsou:

- Základní škola Letohrad, Komenského 269,
- Základní škola Letohrad, U Dvora 745,
- Kulturní centrum Letohrad, Václavské nám. 77,

- Mateřská škola Letohrad, Taušlova 192,
- Mateřská škola Letohrad, U Dvora 708,
- Základní umělecká škola Alfonse Muchy Letohrad, Václavské náměstí

4.5 Přenesená působnost obce

Město vykonává kromě samostatné působnosti také v menším rozsahu státní správu a to v takovém rozmezí, které Letohradu stanovují zvláštní zákony. Obec se při tom řídí zákony a ostatními obecně závaznými předpisy a v jejich mezích usneseními vlády a směrnicemi ústředních orgánů státní správy. V rámci přenesené působnosti zajišťuje město výkon státní správy v těchto oblastech:

- Stavební úřad,
- sociální oblast,
- matrika,
- správa daní a poplatků,
- oblast životního prostředí.

Dále je město Letohrad od 31. 12. 2013 pověřeným obecním úřadem pro výkon státní správy pro obce Letohrad Nekoř Šedivec Písečná Žampach.

Závěr

Cílem této bakalářské práce bylo analyzovat a popsat organizaci a činnosti města Letohradu. Pro splnění tohoto cíle byly nejprve stanoveny teoretické podklady. Byla zde v krátkosti popsána historie veřejné správy. Následně byly podány různé definice tohoto pojmu od různých autorů. Bylo popsáno rozdělení veřejné správy, byly uvedeny její funkce a základní charakteristika veřejné správy v České republice. Následně byla definována státní správa, územní samospráva a její vztahy. Poté byly popsány dva důležité pojmy související s veřejnou správou, kterou je samostatná a přenesená působnost obcí.

Z textu bakalářské práce vyplývá, že obec Letohrad je obec s přibližným počtem 6 500 obyvatel a řadí se tak do skupiny NUTS 5. Tuto obec řídí zastupitelstvo, rada obce, komise rady, výbory zastupitelstva a městský úřad v čele se starostou dvěma místostarosty a tajemníkem. Každý z těchto orgánů řeší řadu úkolů a činností, které jsou blíže specifikovány v praktické části práce. Město Letohrad spravuje řadu činností v samostatné i přenesené působnosti.

V samostatné působnosti při výkonu činností v této působnosti se řídí zákony a obecně závaznými právními předpisy vydanými ústředními orgány k jejich provedení. Obec hospodaří sama se svěřenými prostředky. Ročně má k dispozici rozpočet přibližně ve výši 100 mil. Kč. Z výsledků hospodaření je jasně vidět, že obec z dlouhodobého hlediska hospodaří dobře, má vyrovnané příjmy a výdaje, má stabilní a zdravé finance, které jsou ohroženy jen vnějšími vlivy. Nejdůležitějším zdrojem příjmů jsou daně a poplatky a to především sdílené daně, mezi které patří daň z přidané hodnoty a daně z příjmů právnických a fyzických osob. Poté místní poplatky a transfery s vymezenou oblastí použití. Na druhou stranu obec Letohrad vynakládá řadu výdajů, které lze shrnout do dvou skupin. Jsou jimi běžné výdaje a kapitálové výdaje. V rámci samostatné působnosti dále obec realizuje podnikatelskou činnost, je členem v několika obchodních společnostech a zřizuje několik příspěvkových organizací.

V oblasti přenesené působnosti město Letohrad vykonává v rámci platné legislativy také několik činností. Výkon státní správy Letohrad provádí v oblastech stavební úřad, sociální oblast, matrika, správa daní a poplatků a oblast životního prostředí.

Obyvatelé obce Letohrad, kteří jej obývají a mají zde trvalé bydliště, jsou jakýmsi personálním znakem obce, tvoří její členskou základnu a patří mezi její základní prvky, kterým nabízí obec Letohrad své služby a pro které jej spravuje.

Činnost v rámci obce Letohrad je realizována a koordinována na základě vnitřních předpisů, směrnic a normativních aktů, které vydává vedení Letohradu. Pomocí nich obec řídí činnosti podřízených a jejich plnění je zachováváním právní povinnosti řídit se pokyny nadřízených. Jejich účinnosti nejsou časově ohraničeny a jsou většinou závazné pro všechny zaměstnance. Jsou znakem formální obce Letohrad, prostředkem k jejímu efektivnímu chování a výrazem oprávnění ze vztahu nadřízenosti a podřízenosti nebo výrazem práva samosprávných jednotek na autonomní normotvorbu. Mezi tyto dokumenty patří interní instrukce, stavovské předpisy, směrnice, pokyny, nařízení ministerstev, usnesení vlády, organizační řády, pracovní řády. Je nutné konstatovat, že problémovou oblastí, která byla odhalena při zkoumání organizačního členění a činnosti města Letohrad byly právě tyto vnitřní předpisy. I když existuje řada předpisů a interních nařízení, nejsou tyto dokumenty řádně členěny a číslovány. Nové předpisy nahrazují staré, ale není možné rozeznat, která je to verze nebo zda již došlo v těchto předpisech ke změnám. Dále zde úplně chybí etický kodex zaměstnanců městského úřadu Letohrad, ve kterém by byly jasně stanoveny základní mravní hodnoty a etické hodnoty kterými by se mohli zaměstnanci řídit.

Seznam použitých zdrojů

Seznam použitých českých zdrojů

- Balík, S. Komunální politika: Obce, aktéři a cíle místní politiky. Praha: Grada Publishing, 2009. ISBN 80-247-6984-0.
- Brůna, M. a kol. Veřejná správa v České republice. 2. rozšířené vydání Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2005. ISBN 80-239-4709-5
- Čmejrek, J., Kopřiva, R. Základy veřejné správy. Praha: Česká zemědělská univerzita, 2010. ISBN 978-80-213-1626-3.
- Hendrych, D. a kol. Správní právo. Praha: C.H. Beck, 2006, ISBN 80-7179-442-2.
- Horzinková, E., Novotný, V. Základy organizace veřejné správy v ČR. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008. 234 s. ISBN 978 - 80-7380-096.
- Madar, Z. et al. Slovník českého práva. Díl II., P-Z. Praha: Linde, 1995. ISBN 80-85647-62-1
- Pomahač, R., Vidláková, O. Veřejná správa. Praha: C.H. Beck, 2002, ISBN 90-7179-748-0.
- Provazníková, R. Financování měst, obcí a regionů. Praha: Grada Publishing a.s., 2009. ISBN 80-247-2789-7.
- Sciskalová, M., Gongol, T. Veřejná správa. Karviná: Slezská univerzita, 2006. ISBN 80-7248-372-2.
- Schelle, K. Vývoj české veřejné správy. Ostrava: Key Publishing, 2008. ISBN 978-80-87071-92-2
- Tittelbachová, Š. Turismus a veřejná správa. Praha: Grada Publishing, 2011. ISBN 80-247-7085-7.

Seznam použitých internetových zdrojů

- Český statistický úřad – veřejná správa, [cit. 1.5.2014]. Dostupný z URL:<http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/definice_pojmu_vyuzivani_ict_v_organizacich_verejne_spravy>

Český statistický úřad – vymezení územních jednotek NUTS v České republice, [cit. 3.5.2014]. Dostupný z URL:<
http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/vymezeni_uzemnich_jednotek_nuts_v_cr_pro_potreby>

Duda, M. Samostatná a přenesená působnost obce [cit. 5.5.2014]. Dostupný z URL:<
<http://spravni.juristic.cz/154292/clanek/spravni2.html>>

Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, [cit. 26.4.2014]. Dostupný z URL:<
www.mvcr.cz/soubor/modernizace-dokumenty-strategie-pdf.aspx>

Halásková, M. Veřejná správa, [cit. 23.4.2014]. Dostupný z URL:<
http://projekty.osu.cz/pvsos/doc/verejna_sprava.pdf>

Hexagon efektivní veřejné správy, [cit. 1.5.2014]. Dostupný z URL:<
<http://www.smartadministration.cz/clanek/hexagon-efektivni-verejne-spravy.aspx>>

Institut pro veřejnou správu, [cit. 1.5.2014]. Dostupný z URL:<
institutpraha.cz/obj/obsah_fck/preheld_kurzu_prubezka_a_VVU_tabulky/verejna_sprava_pruvodce_prednaskou.pdf>

Kadečka, S., Rigel, F. Výkon státní správy-kompetence a odpovědnost, [cit. 1.5.2014]. Dostupný z URL:<
www.mvcr.cz/mvcren/file/vykon-statni-spravy-kompetence-pdf.aspx>

Komárek, E. Finanční vztahy státu a samospráv, [cit. 5.5.2014]. Dostupný z URL:<
<http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6349603>>

Komise rady obce Letohrad, zdroj [cit. 4.5.2014]. Dostupný z URL:<
http://www.letohrad.eu/?nadpis=Krmesc_rady&ids=49>

Město Letohrad ve faktech, [cit. 4.5.2014]. Dostupný z URL:<
http://www.letohrad.eu/?nadpis=Vc%F8cjne_zakazky&ids=964>

Odbory obce Letohrad, zdroj [cit. 4.5.2014]. Dostupný z URL:<
<http://www.letohrad.eu/?nadpis=&ids=83>>

Organizace veřejné správy, [cit. 5.5.2014]. Dostupný z URL:<
http://old.nvf.cz/publikace/pdf_publikace/nvf/cz/analyza_vs.pdf>

Postavení obcí a krajů ve smíšeném modelu veřejné správy, [cit. 3.5.2014]. Dostupný z URL:< <http://www.vlasak.net/tp/texty-3/medium/773>>

Proč se státní správa a samospráva nemají rádi, [cit. 5.5.2014]. Dostupný z URL:< <http://www.top09.cz/regiony/jihomoravsky-kraj/regionalni-organizace/brno-mesto/mistni-organizace/brno-zidenice/malomerice-a-obrany/proc-se-statni-sprava-a-samosprava-nemaji-radi-13686.html>>

Rada obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]. Dostupný z URL:<<http://www.letohrad.eu/?nadpis=&ids=1767>>

Reformy veřejné správy, [cit 20.4.2014]. Dostupný z URL:< <http://verejna-sprava.blogspot.cz/2011/05/21-reforma-verejne-spravy-v-cr.html>>

Syrovátková, J. Obce, [cit. 4.5.2014]. Dostupný z URL:< ilex.kin.tul.cz/~jaroslava.syrovatkova/multiedu/Verejna/Obce.doc>

Vedení městské úřadu obce Letohrad, zdroj [cit 4.5.2014]. Dostupný z URL:<<http://www.letohrad.eu/?nadpis=&ids=51>>

Vývoj počtu obcí, [cit. 1.5.2014]. Dostupný z URL:<http://www.czso.cz/cz/cr_1989_ts/0201.pdf>

Základy veřejné správy, [cit 20.4.2014]. Dostupný z URL:< http://www.google.cz/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&ved=0CEMQFjAD&url=http%3A%2F%2Fsveda.bludov.cz%2F2_rocnik%2FLETO%2FVEREJNA%2520SPRAVA%2FZakl.ver.%2520spravy.doc&ei=tndqU43XI0GdyASv4IL4CQ&usg=AFQjCNGMZPqmIFjv6Ox7wKxQud14tdzaaw&sig2=Xogc1Vf2Vn0nhyoL6co6bg&bv m=bv.66330100,d.aWw>

Zákon č. 129/2000 Sb. Zákon o obcích, [cit. 3.5.2014]. Dostupný z URL:< <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=128~2F2000&rpp=15#seznam>>

Zastupitelstvo obce Letohrad, [cit 4.5.2014]. Dostupný z URL:< http://www.letohrad.eu/?nadpis=Krmesc_rady&ids=43>

Závěrečný účet města, [cit 6.5.2014]. Dostupný z URL:< <http://www.letohrad.eu/img-data/ext-5728.pdf>>

Zpráva o plnění programového prohlášení, [cit 22.4.2014]. Dostupný z URL:<
<http://www.vlada.cz/assets/clenove-vlady/historie-minulych-vlad/prehled-vlad-cr/1993-2010-cr/milos-zeman/Zprava-plneni-2002.pdf>>

Seznam obrázků a grafů

Seznam obrázků

Obrázek 5: Rozlišení soukromé správy a veřejné správy

Obrázek 2: Koordinovaný přístup k organizaci a řízení veřejné správy

Obrázek 3: Schéma veřejné správy

Obrázek 4: Znak města Letohrad

Seznam grafů

Graf 1: Hospodaření obce Letohrad za rok 2013

Bibliografické údaje

Jméno autora: Andrea Janotová

Obor: Evropská hospodářskosprávní studia

Forma studia: prezenční

Název práce: Základy činnosti veřejné správy se zaměřením na městský úřad

Rok: 2014

Počet stran textu bez příloh: 46

Celkový počet stran příloh: 12

Počet titulů českých použitých zdrojů: 11

Počet internetových zdrojů: 25

Vedoucí práce: Doc. JUDr. Jan Brázda, Ph.D.