

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE
Provozně ekonomická fakulta

Katedra obchodu a financí



Diplomová práce

**Vliv rozpočtového určení daní na hospodaření města
Nasavrky za období 2003 - 2013**

Lukáš Krejza

© 2014 ČZU v Praze

ČESKÁ ZEMĚDĚLSKÁ UNIVERZITA V PRAZE

Katedra obchodu a financí

Provozně ekonomická fakulta

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Krejza Lukáš

Veřejná správa a regionální rozvoj nav.- Hradec

Název práce

Vliv RUD na hospodaření města Nasavrky za období 2003 - 2013

Anglický název

Effect of the Budgetary Allocation of Taxes on the Management of the Town Nasavrky in the Years 2003 - 2013

Cíle práce

Na základě komparece vlivu RUD na hospodaření města Nasavrky za období 2003 - 2013 identifikovat rizika spojená s právní úpravou Zákona č.243/2000 Sb. - o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům.

Metodika

Metodický postup:

1. Kompilace a následná komparace poznatků z odborných pramenů o rozpočtovém procesu, rozpočtových pravidlech, o jednotlivých příjmových položkách rozpočtu municipalit s důrazem na příjmy daňové.
2. Charakteristika rozpočtového určení daní v období 2003 - 2013, podchycení změn vycházejících z platné právní úpravy RUD.
3. Analýza hospodaření města Nasavrky.
4. Definovat problémové oblasti.
5. Závěr a doporučení.

Harmonogram zpracování

1. Literární rešerše do 15.7.2013
2. Charakteristika RUD podle platné legislativy do 30.8.2013
3. Analýza hospodaření města Nasavrky v letech 2003 - 2013 do 15.1.2014
4. Vyhodnocení a závěr únor 2014

Rozsah textové části

60 - 80 stran

Klíčová slova

Daňové příjmy, financování, hospodaření města, municipalita, obec, rozpočet obce, rozpočtová pravidla, rozpočtové určení daní, územní samospráva.

Doporučené zdroje informací

PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-726-1086-4.

PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance: úvod do problematiky. 4. vyd. Praha: ASPI, 2008. 579s. ISBN 978-80-7357-358-4.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů. 2. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Vedoucí práce

Žehrová Jana, Ing.

Termín odevzdání

březen 2014



Ing. Helena Čermáková, Ph.D.

Vedoucí katedry



V Praze dne 24.1.2014



prof. Ing. Jan Hron, DrSc., dr. h. c.

Děkan fakulty

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že svou diplomovou práci "Vliv rozpočtového určení daní na hospodaření města Nasavrky za období 2003 - 2013" jsem vypracoval samostatně pod vedením vedoucího diplomové práce s použitím odborné literatury a dalších informačních zdrojů, které jsou citovány v práci a uvedeny v seznamu literatury na konci práce. Jako autor uvedené diplomové práce dále prohlašuji, že jsem v souvislosti s jejím vytvořením neporušil autorská práva třetích osob.

V Praze dne 27. 03. 2014

Poděkování

Rád bych touto cestou poděkoval Ing. Janě Žehrové za její vedení a odbornou pomoc, cenné rady a trpělivost při zpracování této diplomové práce. Zároveň děkuji pracovníkům Městského úřadu v Nasavrkách za pomoc a ochotu při poskytnutí potřebných informací.

Vliv rozpočtového určení daní na hospodaření města Nasavrky za období 2003 - 2013

Effect of the Budgetary Allocation of Taxes on the Management of the Town Nasavrky in the Years 2003 - 2013

Souhrn

Tato diplomová práce se zabývá zhodnocením úrovně hospodaření města Nasavrky v rozmezí let 2003 - 2013. Hlavním výsledkem této práce je návrh změn rozpočtového určení daní a opatření ze strany města Nasavrky k zajištění vyšších daňových příjmů.

První část práce je zaměřena na teoretická východiska, jako jsou definování obce, působnost obce, rozpočtové zásady územního rozpočtu, rozpočtový proces, struktura rozpočtu, jednotlivé příjmy a výdaje rozpočtu obce. Další část teoretických východisek je zaměřena na charakteristiku rozpočtového určení daní v období 2003 - 2013 a podchycení změn v jednotlivých novelách tohoto zákona. Druhá část práce analyzuje příjmy a výdaje města Nasavrky, vývoj a složení daňových příjmů za sledované období.

V práci jsou použity metody analýzy časových řad, analýzy dokumentů, komparace a syntéza. Na základě analýzy materiálů poskytnutých městem Nasavrky a platné legislativy, jsou definovány faktory, které ovlivnily ve sledovaném období výsledky hospodaření města. Na základě komparace a analýzy dat jsou zpracována zhodnocení a doporučení.

Summary

This diploma thesis deals with evaluating the level of economic activity of the town Nasavrky in years 2003 – 2013 and aims to propose changes to the budget tax designation and measures by the town of Nasavrky to arrange higher tax incomes.

The first section provides some theoretical background, such as the definition of the municipality, its scope of authority, the basic principles of the local budget, the budgeting process, the budget structure, the individual incomes and expenditures in the municipal budget. Another theoretical background section characterized the budget tax designation

in 2003 – 2013, as well as records the modifications in the individual amendments of the law. The second part this thesis analyzes the revenues and expenditures of Nasavrky, the development and structure of the tax revenues in the monitored period.

Methods of analyzing time lines, documents analysis, comparison and synthesis are used in the thesis. Analyzing the materials provided by the town Nasavrky and the legislation in effect both formed basis for defining the factors influencing the economic results of the town in the monitored period. Based on the comparison and analysis of the data, evaluation and recommendations are prepared.

Klíčová slova: daňové příjmy, hospodaření, příjmy, rozpočet, rozpočtové určení daní, sdílené daně, výdaje

Keywords: tax revenues, economic state, incomes, budget, tax assignment, shared taxes, expenditures

Seznam použitých zkratk

DzNE	daň z nemovitostí
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPFO-ZČ	daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmů právnických osob
DPS	dům s pečovatelskou službou
ČOV	čistírna odpadních vod
ČR	Česká republika
KVKO	koeficient velikostní kategorie obcí
MFČR	Ministerstvo financí České republiky
OSVČ	osoba samostatně výdělečně činná
RUD	rozpočtové určení daní
SF	státní fond
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
ÚR	územní rozpočet
ŽP	životní prostředí
ZŠ	základní škola
ZTV	základní technické vybavení

Obsah

1. Úvod.....	12
2. Cíl práce a metodika	14
2.1 Cíl práce	14
2.2 Metodika práce.....	14
3. Teoretická východiska	15
3.1 Charakteristika obce.....	15
3.2 Působnost obcí	15
3.2.1 Věcná působnost.....	15
3.2.2 Územní působnost	17
3.2.3 Osobní působnost	17
3.3 Teorie fiskálního federalismu	17
3.4 Rozpočtová soustava.....	20
3.5 Rozpočtová pravidla.....	21
3.6 Pravidla hospodaření obce	21
3.7 Rozpočet obce	22
3.7.1 Rozpočet jako bilance.....	23
3.7.2 Rozpočet jako finanční plán	23
3.7.3 Rozpočtový proces	23
3.7.4 Rozpočtové zásady územního rozpočtu	24
3.8 Struktura rozpočtu.....	25
3.8.1 Příjmy rozpočtu obce.....	25
3.8.1.1 Daňové příjmy	26
3.8.1.2 Nedaňové příjmy	30
3.8.2 Výdaje rozpočtu obce	32
3.9 Rozpočtová skladba	33

3.10 Charakteristika rozpočtového určení daní v období 2003-2013	34
3.10.1 Zákon o rozpočtovém určení daní	34
3.10.2 Zákon o RUD v období 2001 - 2007	35
3.10.3 Zákona o RUD v období 2008 - 2012	37
3.10.4 Novela zákona RUD 2013	39
4. Empirická část.....	42
4.1 Základní informace o městě Nasavrky.....	42
4.2 Analýza hospodaření města Nasavrky v letech 2003 až 2013	42
4.2.1 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2003.....	45
4.2.2 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2004.....	47
4.2.3 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2005.....	49
4.2.4 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2006.....	52
4.2.5 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2007.....	54
4.2.6 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2008.....	56
4.2.7 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2009.....	58
4.2.8 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2010.....	61
4.2.9 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2011.....	63
4.2.10 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2012.....	65
4.2.11 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2013.....	67
4.3 Saldo příjmů a výdajů	69
4.4 Celkové příjmy a výdaje na jednoho obyvatele	70
4.5 Daňové příjmy na jednoho obyvatele	71
4.6 Míra soběstačnosti města Nasavrky	73
4.7 Ukazatel dluhové služby	74
4.8 Monitoring hospodaření města Nasavrky 2012 - 2013	76
4.9 Podíl sdílených daní na celkových výdajích města Nasavrky v letech 2003 - 2013..	78

4.10 Podíl sdílených daní na běžných výdajích města Nasavrky v letech 2003 - 2013...	78
4.11 Analýza vybraných daňových příjmů města Nasavrky v období 2003 - 2013	79
4.12 Dopad změn zákona RUD v letech 2003 – 2013 na rozpočet města Nasavrky	80
4.13 Komparace teoretického propočtu sdílených daní se skutečným výnosem ze sdílených daní v roce 2013 v návaznosti na novelu zákona č. 295/2012. Sb.,	80
5. Zhodnocení výsledků a doporučení	82
6. Závěr	84
7. Seznam použitých zdrojů.....	85
8. Seznam grafů, schémat a tabulek.....	87
8.1 Seznam grafů.....	87
8.2 Seznam schémat.....	88
8.3. Seznam tabulek	88
9. Přílohy.....	89

1. Úvod

V České republice vykonávají obce, jakož to územně samosprávné celky, územní samosprávu. Rozpočty územně samosprávných celků tvoří nejpočetnější skupinu veřejných rozpočtů. Aby mohly obce vytvářet podmínky pro hospodářský, sociální a kulturní rozvoj svého územního obvodu, potřebují dostatečné finanční prostředky. Mezi nejvýznamnější příjmy obcí k zajišťování veřejných statků a služeb patří daňové příjmy plynoucí z výběru daní. Jedná se zejména o výnosy z daní, které jsou obcím přerozděleny ze státního rozpočtu na základě rozpočtového určení daní. V současné době představují výnosy ze sdílených daní stabilní příjem pro obce, avšak obce přesně neví, jak velký objem finančních prostředků z daní obdrží. Fiskální autonomie obcí je tak ovlivňována neustálým vývojem rozpočtového určení daní a zároveň výběrem daní. Daňové příjmy jsou hlavním příjmem obcí a představují zhruba polovinu jejich celkových příjmů.

Zákon, ve kterém je upravena působnost obcí, je zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Zákon o obcích říká, že obec tvoří základní článek územní samosprávy, je veřejnoprávní korporací, která hospodaří s vlastním majetkem, sestavuje rozpočet, vystupuje vlastním jménem ve všech právních vztazích a nese odpovědnost za své jednání, pečuje o občany uspokojováním jejich potřeby a stará se o všestranný rozvoj celého svého území.

Proces rozpočtového určení daní se v České republice vyvíjí již od roku 1993, avšak klíčovým zákonem, který začal upravovat přerozdělování finančních prostředků v rámci soustavy veřejných rozpočtů je zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, který s účinností od 1. 1. 2001 nahradil zákon č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky ČR a obcí ČR (rozpočtová pravidla). Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní byl do současné doby sedmkrát novelizován. Cílem těchto novel bylo primárně stanovit optimální přerozdělení daní tak, aby byla zajištěna soběstačnost obcí při respektování principů spravedlnosti a efektivnosti.

Tato práce se zabývá problematikou vývoje rozpočtového určení daní a jeho vlivu na hospodaření města Nasavrky. V teoretických východiskách je popsána struktura rozpočtu obce, jednotlivé příjmy a výdaje rozpočtu. Další část teoretických východisek se zabývá charakteristikou vývoje rozpočtového určení daní v letech 2003 - 2013.

V empirické části je provedena analýza hospodaření města Nasavrky v období od roku 2003 do roku 2013. Dále je provedena analýza vývoje celkových příjmů a výdajů, daňových příjmů na jednoho obyvatele. K dalšímu zhodnocení hospodaření města Nasavrky jsou v empirické části použity ukazatele saldo příjmů a výdajů, celkové příjmy a výdaje na jednoho obyvatele, míra soběstačnosti města a ukazatel dluhové služby. V empirické části je také provedena komparace teoretického propočtu sdílených daní v porovnání se skutečností roku 2013.

Na základě výsledků z provedené analýzy rozpočtů města Nasavrky v jednotlivých letech jsou navržena opatření, která by měla být při rozdělování daní zohledněna a další faktory, kterými obce mohou ovlivnit výši daňových příjmů, plynoucích do jejich rozpočtů.

2. Cíl práce a metodika

2.1 Cíl práce

Cílem předkládané práce je zhodnocení vlivu rozpočtového určení daní na hospodaření města Nasavrky za období 2003 - 2013 včetně identifikace rizik spojených s právní úpravou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Dílčím cílem je analýza vývoje rozpočtového určení daní a posouzení dopadů zavedením nového modelu přerozdělování sdílených daní na daňové příjmy města.

2.2 Metodika práce

Teoretická část práce využívá odborné literatury a právních předpisů, které se týkají financování obcí. Pro její zpracování je použita metoda deskripce a metoda obsahové analýzy odborné literatury a platné legislativy.

V empirické části této práce je provedeno vyhodnocení skutečností zjištěných metodou sběru dat získaných studiem dokumentů týkající se dané problematiky. Zjištěné skutečnosti jsou použity při analýze příjmů a výdajů města Nasavrky, při analýze vývoje celkových daňových příjmů i vývoje výnosů jednotlivých druhů daní ve sledovaném období, kterým je období let 2003 - 2013. V práci jsou zjištěny faktory ovlivňující daňové příjmy včetně jejich výše. Následně je provedena komparace výsledků s teoretickými poznatky, syntéza poznatků a závěrečné zhodnocení. Nejdůležitější část zdrojových informací je čerpána z Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu města Nasavrky pro jednotlivé sledované roky, které byly poskytnuty majetkovým odborem Městského úřadu v Nasavrkách. V práci je dále využíváno informací Českého statistického úřadu, publikací zaznamenaných v seznamu použité literatury a dalších.

Závěr empirické části práce obsahuje návrh legislativních změn rozpočtového určení daní a opatření ze strany obcí. Návrh i opatření by měly vést ke zvýšení daňových příjmů a ke stabilizaci rozpočtu města Nasavrky.

3. Teoretická východiska

3.1 Charakteristika obce

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, je obec charakterizována jako základní územní samosprávné společenství občanů, které tvoří územní celek, jež je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů a při plnění svých úkolů chrání veřejný zájem. [14]

V právním smyslu je obec vymezena třemi následujícími základními znaky:

- územím;
- občany ČR s trvalým pobytem, právnickými osobami se sídlem nebo provozovnou na území obce vstupující do různých vztahů k obci, dalšími fyzickými osobami s přechodným pobytem, dále např. vlastníky nemovitostí na území obce apod.;
- samosprávou veřejných záležitostí v hranicích obce (na katastrálním území obce), tzn. působností. [7]

3.2 Působnost obcí

Působnost obce jako celku můžeme rozdělit na působnost věcnou, územní a osobní. Věcná působnost zastupuje oblast společenských vztahů v rámci veřejné správy, územní působnost určuje rozsah území, na němž subjekt veřejné správy může upravovat okruh vztahů a působnost osobní představuje možnost působení aktů obce vůči všem fyzickým i právnickým osobám na území obce. [3]

3.2.1 Věcná působnost

Věcná působnost obce se rozděluje na 2 druhy. První částí je samostatná působnost, tedy samospráva a druhou částí je působnost přenesená, tedy státní správa.

3.2.1.1 Samostatná působnost

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce. Právo na samosprávu je obcím zaručeno již v Ústavě ČR a to zejména tak, že státním orgánům dovoluje zasahovat do činnosti samosprávy obcí pouze, vyžaduje-li to ochrana zákona a jen stanoveným

způsobem. Pokud nejsou záležitosti v zájmu občanů obce a obce samotné zákonem svěřeny státu, krajům či nejde-li o přenesenou působnost, jedná se o záležitosti spadající do samostatné působnosti obce. [12]

Samostatná působnost obce upravuje péči o vytváření podmínek pro celkový územní rozvoj, především o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeby ochrany a rozvoje zdravých životních podmínek, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkový kulturní rozvoj a ochranu veřejného pořádku. [3]

Do samostatné působnosti obce dle zákona o obcích patří např.: hospodaření s majetkem obce, rozpočet a závěrečný účet, peněžní fondy obce, vydávání obecně závazných vyhlášek obce, program územního rozvoje, zakládání právnických osob obce, spolupráce s jinými obcemi, regulační plán, zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol, základních uměleckých škol a zařízení jim sloužících, atd. [14]

Mezi základní součásti samostatné působnosti obce jako samostatné veřejnoprávní korporace nezbytně patří právo vlastnit majetek a samostatně s ním hospodařit. Z toho však zároveň vyplývá, že stát neručí za hospodaření a závazky obce, pokud tento závazek smluvně nepřevzme. [13]

3.2.1.2 Přenesená působnost

Rozsah přenesené působnosti je v ČR u obcí různý. Souvisí hlavně s kategoriemi obcí. Upravuje ji nejenom zákon o obcích (hlava III. Zákona, § 61 a další), ale zejména celá řada dalších zvláštních zákonů. U většiny obcí jde o zajištění evidence občanů a vedení matriky. Přenesenou působnost vykonávají obce ve správním obvodu obce. Vykonává ji obecní úřad, např. vedení evidence obyvatel – matrika. V rozsahu pověřeného obecního úřadu, např. vydávání stavebního povolení, regulace a výkon práva v oblasti životního prostředí, v oblasti veřejné dopravy apod., nebo v rozsahu obecního úřadu s rozšířenou působností, např. vydávání občanských průkazů, živnostenských oprávnění, vydávání cestovních pasů, některé činnosti v sociální oblasti, dále na úseku integrovaného záchranného systému v krizovém řízení apod. V rámci přenesené působnosti obec vydává nařízení. [5]

Zákon o obcích uvádí, že obce obdrží příspěvek ze státního rozpočtu na plnění úkolů v přenesené působnosti. Tento příspěvek může mít podobu roční dotace podle míry

vykonávané přenesené působnosti nebo účelové dotace. Rozdíl mezi úplnými náklady na přenesenou působnost a poskytnutým příspěvkem hradí obec ze svých příjmů. [13]

3.2.2 Územní působnost

Územní působností (prostorovou či místní) se rozumí rozsah území, na němž konkrétní subjekt veřejné správy může upravovat určitý okruh společenských vztahů. Územní působnost samosprávy obce se vztahuje na administrativní teritorium obce. Územní působnost pro území obce vyplývá ze zákona o obcích a ústavního charakteru obce jako veřejnoprávní územní korporace, takováto územní působnost nemusí být přímo uvedena. Naopak často se obce dopouští formální chyby, že územní působnost definují katastrem obce, respektive katastrálním územím. Je pravda, že katastrální území u malých obcí je totožné s administrativním územím obce. Větší obce se však mohou skládat z více katastrálních území. [3]

3.2.3 Osobní působnost

Akty obce mohou působit vůči všem osobám na území obce, fyzickým i právnickým podle předmětu úpravy. Může se tak stát, že akty obce působí i vůči jiným veřejnoprávním korporacím (např. jiné obci, státu). K této situaci může dojít v případě, že část majetku na území jedné obce patří jiné obci či státu. Tato jiná obec může být tak zavázaná k určité povinnosti aktem obce, např. jako vlastníci nemovitostí na území obce anebo tehdy, jestliže obec podniká a má na území jiné obce svou podnikatelskou provozovnu nebo v rámci přenesené působnosti vykonává působnost obecního živnostenského úřadu pro jinou obec, která je zároveň živnostníkem. [3]

3.3 Teorie fiskálního federalismu

Problematika fiskálního federalismu řeší otázky optimální alokace příjmů, rozdělení odpovědnosti za zabezpečování a financování veřejných statků a optimalizaci vztahů v rozpočtové soustavě. Teorie fiskálního federalismu zkoumá, jaké druhy veřejných statků by jednotlivé stupně veřejné správy včetně územní samosprávy měly zabezpečovat a financovat, aby docházelo k efektivní alokaci rozpočtových zdrojů. Zároveň zkoumá míru finanční soběstačnosti rozpočtů na jednotlivých vládních úrovních včetně územní samosprávy. Předmětem zkoumání teorie není však jen fiskální decentralizace části

veřejných příjmů do rozpočtů nižších vládních úrovní, ale i zvyšování účinnosti této decentralizace. [6]

Teorie fiskálního federalismu je součástí teorie veřejných financí. Teorie fiskálního federalismu jako ucelená teorie vznikala po 2. světové válce. O uvádění poznatků do praxe se zasloužili především ekonomové z anglosaských zemí. Mezi hlavní důvody rozpracování teorie fiskálního federalismu patří:

- potřeba decentralizace veřejného sektoru na nižší vládní úrovně, včetně územní samosprávy. Decentralizace by měla umožnit a zároveň zlepšit odbornou veřejnou a občanskou kontrolu nad produkcí veřejného sektoru a alokací finančních prostředků na účinnosti této alokace.
- snaha o zvýšení elektivnosti při financování potřeb veřejného sektoru ve smyslu paretovské efektivnosti. Cílem je zabezpečovat a financovat takové veřejné statky, které obyvatelstvo požaduje, má z nich užitek a současně zajistit maximální hospodárnost při financování veřejných statků.
- potřeba zkvalitnit demokratické rozhodování o finančních tocích v rámci rozpočtové soustavy. [1, 5]

R. A. Musgrave a P. B. Musgrave poukázali analýzou optimální velikosti společenství občanů z hlediska zabezpečování veřejných statků, jejíž základem bylo, aby nedocházelo k nehospodárnému vynakládání finančních prostředků státního rozpočtu na málo využívané veřejné statky, proto je nutné stanovit a rozhodnout:

- optimální objem a strukturu veřejných statků, tzn. kolik a jaké druhy bude určitý stupeň veřejné správy zabezpečovat při ohledu na princip užitku,
- optimální velikost společenství občanů, tzn. jaký konkrétní veřejný statek a pro kolik obyvatel zabezpečovat,
- jaký standard veřejných statků můžeme financovat vzhledem k omezeným finančním zdrojům v rozpočtové soustavě,
- jakým způsobem se bude financovat produkce veřejných statků. V případě, že se rozhodne o zabezpečování některých veřejných statků na nižší vládní úrovně a na územní samosprávu formou decentralizace, je nutné se rozhodnout, z jakých finančních prostředků budou jednotlivé stupně veřejné správy financovat ty veřejné statky, za jejichž zabezpečení jsou odpovědní. [1, 6]

Fiskální federalismus zkoumá, jaká by měla být optimální míra decentralizace. V praxi pak dochází k určité decentralizaci veřejných příjmů, zejména k rozvržení daňového výnosu mezi jednotlivé veřejné rozpočty. [1]

V rámci alokace celostátních veřejných statků je třeba zachovat určitý standard. Garantem těchto statků je stát. Ten ovšem přenáší odpovědnost na územní samosprávu. Od jejich decentralizace na nižší úroveň se očekává vyšší hospodárnost a vyšší úroveň veřejné a občanské kontroly. Obdobně tento předpoklad platí také na úrovni územní samosprávy. Z tohoto důvodu územní samospráva zabezpečuje stále více veřejných statků v rámci tzv. přenesené funkce. [5]

V roce 1956 Ch. M. Tiebout¹ formuloval tzv. decentralizační teorém a tzv. Tieboutovy hypotézy, jejichž předpokladem jsou:

- konkurence mezi obcemi při zajišťování veřejných statků,
- existence dostatečně velkého počtu obcí, které zabezpečují odlišnou strukturu veřejných statků,
- dokonale mobilní uživatelé veřejných statků a splnění reálných předpokladů pro migraci obyvatelstva a kapitálu,
- absence psychologických bariér pro migraci i několikrát za život,
- obyvatelé žijí ze svého příjmu.

Decentralizační teorém předpokládá zabezpečování a spotřebu pouze jediného statku – veřejného, který je financován daní z hlavy. To je však v praxi nereálný předpoklad. U některých veřejných statků může vést jejich zajišťování státem k neefektivnosti (stát např. nezná dobře preference občanů). Tento problém je označován jako ztráta efektu z fiskální centralizace - tzv. Oatesův Teorém. [5, 6]

Tieboutův model čelil mnohým kritikám z důvodu, že jeho předpoklady nebyly ve skutečnosti naplňovány. Kritikou byl především předpoklad dokonalé mobility, i když by byly občané dokonale mobilní, naráží teorie na překážku, kterou je nepružnost místních vlád. I když Tieboutův model není dokonalým popisem reality, i přesto má pro veřejnou ekonomii velký přínos. [6]

V současné době nejsou obce zcela finančně soběstačné. Do rozpočtu obcí od roku 1993 plynou na základě zákona o rozpočtovém určení daní, daně důchodového typu a DPH,

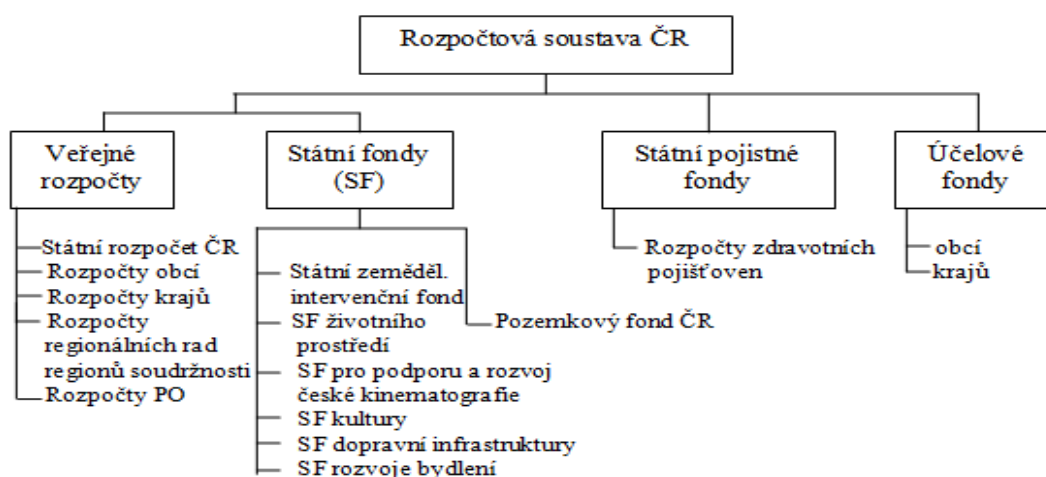
¹Tiebout, Ch. M.: *A Pure Theory of Local Expenditures*. Journal of Political Economy, Vol. 64, 1956

kteře přispěly ke zvýšení relativní finanční soběstačnosti obcí. Vzhledem k tomu, že u daňových příjmů se obecně vyskytuje větší centralizace do státního rozpočtu a decentralizované daňové příjmy nejsou dostatečné pro krytí výdajů obcí a krajů, dochází i nyní k přerozdělování finančních prostředků ze státního rozpočtu do rozpočtu obcí a krajů formou systému dotací (částečně k vyrovnávání nerovností v daňových příjmech obcí a krajů, částečně na financování zabezpečení veřejných statků, jak v rámci samostatné, tak přenesené působnosti). [9]

3.4 Rozpočtová soustava

V současné době naše rozpočtová soustava zahrnuje – státní rozpočet, rozpočty krajů, rozpočty municipalit, rozpočty příspěvkových organizací a rozpočty organizačních složek, státní účelové peněžní fondy, státní pojistné fondy a peněžní účelové fondy zakládávané kraji a municipalitami. [13]

Schéma 1 Rozpočtová soustava ČR



Zdroj: Peková 2008, Pozn. Pozemkový fond České republiky byl ke dni 31. prosince 2012 zrušen zákonem č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu, a nahrazen nově vzniklým Státním pozemkovým úřadem, který převzal jeho zbytkovou agendu.

Rozpočet územních samosprávných celků a jeho úloha v soustavě rozpočtů

V rámci soustavy veřejných rozpočtů, jsou na úrovni územních samosprávných celků sestavovány rozpočty obce nebo kraje (tzn. územní rozpočty). Rozpočty územních samosprávných celků jsou označovány jako decentralizované peněžní fondy, ve kterých se soustřeďují jak příjmy, které obec nebo kraj získá na základě jejich přerozdělení v rozpočtové soustavě, tak příjmy generované jejich vlastní činností, a ty se rozdělují

a používají na financování veřejných a smíšených statků prostřednictvím veřejného sektoru územní samosprávy, nebo prostřednictvím soukromého sektoru. Územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán, stejně jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě, s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování, který je typický pro všechny veřejné rozpočty. [9]

3.5 Rozpočtová pravidla

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (dále jen rozpočtová pravidla ÚR) upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, jimiž jsou obce a kraje, ale také dobrovolné svazky obcí a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků. Dále řeší zřizování nebo zakládání právnických osob územních samosprávných celků a zřizování příspěvkových organizací. Rozpočtová pravidla ÚR dále vymezují rozpočtový proces, jeho etapy, rozpočtový výhled, rozpočtové provizorium, které nastává v případě neschválení rozpočtu před 1. lednem rozpočtového roku. [16]

V rozpočtových pravidlech ÚR jsou dále uvedena pravidla pro poskytování a užití dotací, účelovost použití finančních prostředků, podmínky pro poskytování návratných finančních výpomocí a půjček. Rozpočtová pravidla ÚR také upravují problematiku fondů příspěvkových organizací (rezervního, investičního, fondu kulturních a sociálních potřeb a fondu odměn). [16]

3.6 Pravidla hospodaření obce

Problematika obecního hospodaření je velmi rozsáhlá a je zakotvena v několika právních předpisech. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů je nejvýznamnější zákon z hlediska obecnosti a úprav jednotlivých složek obecního hospodaření. Mezi další související právní předpisy, které se zabývají obecním hospodařením lze zařadit zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů a také zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Zákon o obcích obsahuje v rámci úpravy samostatné působnosti obce několik pravidel hospodaření obce v § 38 až § 44. Otázkami souvisejícími s hospodařením obce se však zabývají i další ustanovení zákona o obcích, např. § 84 (některé vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce), § 85 (vyhrazené

majetkoprávní úkony zastupitelstva obce) nebo § 102 odst. 2 (některé vyhrazené majetkoprávní úkony rady obce). Podle § 38 a § 39 zákona o obcích lze mezi základní principy hospodaření obce řadit zejména povinnost obce:

- využívat svůj majetek účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti, pečovat o zachování a rozvoj svého majetku, vést evidenci svého majetku,
- chránit svůj majetek před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím,
- naložit s nepotřebným majetkem způsobem a za podmínek stanovených zvláštními předpisy, pokud zákon o obcích nestanoví jinak,
- chránit svůj majetek před neoprávněnými zásahy a včas uplatňovat právo na náhradu škody a právo na vydání bezdůvodného obohacení,
- trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky a zabezpečit, aby nedošlo k promlčení nebo zániku z nich vyplývajících práv,
- při úplatném převodu majetku sjednat cenu zpravidla ve výši, která je v daném místě a čase obvyklá, nejde-li o cenu regulovanou státem; případnou odchylku od ceny obvyklé zdůvodnit. [14]

V zákoně č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů je vymezen pojem hospodárnost jako použití takových veřejných prostředků k zajištění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plnění úkolů. Pojem účelnost je zde vymezena jako použití takových veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů. [17]

3.7 Rozpočet obce

Základním nástrojem hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí je jejich rozpočet. Vzhledem k tomu, že potřeby územního samosprávného celku je třeba srovnat s jeho příjmy, jsou určujícími vždy finanční zdroje rozpočtu. Zdrojům rozpočtu se musí přizpůsobit jeho výdaje, a to nejen co do výše, ale i co do pořadí. Při sestavování rozpočtu by tedy mělo zastupitelstvo územního samosprávného celku zvážit, zda příjmy územního samosprávného celku pokryjí jeho výdaje. Přitom by se vždy mělo vycházet ze zpracované ekonomické úvahy – rozpočtového výhledu pro každý jednotlivý

kalendářní rok. Současně by se mělo brát do úvahy i to, jakými závazky budou případně zatížena další zastupitelstva územního samosprávného celku vzešlá z budoucích voleb. [8]

Podle R. Provazníkové (2009) lze rozpočet chápat jako bilanci nebo jako finanční plán.

3.7.1 Rozpočet jako bilance

Z tohoto hlediska je rozpočet bilancí, která bilancuje příjmy a výdaje za rozpočtové období shodné s rozpočtovým obdobím celé soustavy veřejných rozpočtů v dané zemi. V ČR je shodné s kalendářním rokem. [9]

3.7.2 Rozpočet jako finanční plán

Další funkce, které územní rozpočet jako nástroj finančního hospodaření (jak obcí, tak regionů) plní, je jeho úloha finančního plánu, který by měl zajistit solventnost obce a to tak, že připouští pouze ty výdaje obce, které jsou kryty:

- příjmy, které lze reálně očekávat,
- existujícími rezervami,
- eventuálně půjčkami, které lze získat a splatit. [9]

3.7.3 Rozpočtový proces

Samotnému sestavování rozpočtu předchází územní plán. Podle zákona o územním plánování (zákon č. 186/2006 Sb.) zastupitelstvo v samostatné působnosti rozhoduje o pořízení územního plánu a regulačního plánu, tyto plány projednává a schvaluje. Obecní úřad s rozšířenou působností, který je pro tento případ úřadem územního plánování, pořizuje územní plán na žádost obce ve svém správním obvodu. [13]

Rozpočtové období na úrovni územní samosprávy je v ČR shodné s rozpočtovým obdobím celé rozpočtové soustavy. Trvá jeden rok a kryje se s kalendářním rokem. Rozpočtový proces, tj. všechny etapy rozpočtového procesu, je však zpravidla delší, zpravidla zahrnuje dobu 1,5 až 2 roky. Rozpočtový proces představuje činnosti orgánů, a to jak volených, tak výkonných, spojené se sestavováním návrhu územního rozpočtu, s jeho schválením a realizací během rozpočtového období, průběžnou a následnou kontrolu jeho plnění a sestavení a schválení závěrečné skutečné bilance hospodaření. [5]

3.7.4 Rozpočtové zásady územního rozpočtu

Všechny veřejné rozpočty mají řadu společných rysů. Pokud má rozpočet splnit daný účel, musí dodržovat rozpočtové zásady při sestavování rozpočtu. Tyto zásady představují poznatky a zevšeobecněné zkušenosti, které se nahromadily v průběhu historického vývoje rozpočtového procesu. Rozpočtové zásady se ale neustále vyvíjí, a proto je nelze brát jako dogma. [2]

V průběhu rozpočtového procesu musí být dodržovány rozpočtové zásady obecně platné v celé rozpočtové soustavě, mezi které patří:

- každoroční sestavování a schvalování územního rozpočtu příslušného článku územní samosprávy. Není-li příslušný rozpočet schválen před začátkem rozpočtového období, hospodaří územní samospráva až do schválení rozpočtu podle tzv. rozpočtového provizoria². Pravidla pro rozpočtové provizorium stanoví zastupitelstvo územně samosprávného celku. Rozhodnutí o způsobu hospodaření podle rozpočtového provizoria u obce je v pravomoci zastupitelstva dané obce.
- reálnost a pravdivost rozpočtu, tj. reálný odhad příjmů a výdajů rozpočtu, aby bylo možné splnit rozpočet jako finanční plán bez výrazných odchylek,
- úplnost a jednotnost rozpočtu je dosažena pomocí závazné rozpočtové skladby,
- dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu je základem úspěšného dlouhodobého hospodaření,
- hospodárnost a efektivnost, účetní audit,
- publicita, jejíž výsledkem je důkladná informovanost občanů o hospodaření obce, resp. regionu. Je předpokladem účinné občanské kontroly. [5]

Jednotlivé fáze rozpočtového procesu lze rozdělit do následujících etap:

- analýza minulosti a stanovení priorit pro rozpočtové období,
- sestavení návrhu rozpočtu,
- projednávání a schválení,

²§ 13 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů uvádí: „Nebude-li rozpočet schválen před 1.lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria.“

- kontrola plnění rozpočtu,
- přehled o skutečném plnění rozpočtu – závěrečný účet,
- následná kontrola,
- aktualizace programu rozvoje a rozpočtového výhledu. [7]

3.8 Struktura rozpočtu

Obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje (viz. Příloha č. 1) a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud není v zákoně o rozpočtových pravidlech ÚR uvedeno, že probíhají mimo rozpočet. Součástí rozpočtu územního samosprávného celku nejsou jen jeho roční příjmy a výdaje, ale i finanční operace, kterými se mění stavy peněžních prostředků na peněžních fondech územního samosprávného celku. [8]

Rozpočet municipality je spojen se státním rozpočtem a rozpočtem kraje finanční vazbou, kterou představují dotace. Při stanovení výše dotace se přihlíží i k nákladům, které municipalitě vyplývají z plnění úkolů v přenesené působnosti. Operace týkající se cizích prostředků a sdružených prostředků se provádějí mimo rozpočet. Pokud má územní celek vlastní podnikatelskou činnost, jsou její výsledky účetně sledovány mimo rozpočtové příjmy a výdaje. Hospodářské výsledky, které se promítnou do rozpočtu nejpozději do konce kalendářního roku jsou součástí závěrečného účtu. [13]

3.8.1 Příjmy rozpočtu obce

Příjmy rozpočtu obce mohou být děleny podle několika hledisek. Jedním z hledisek dělení příjmů může být rozdělení na příjmy vlastní a přijaté dotace. Tyto jednotlivé složky můžeme dále dělit jako příjmy běžné a kapitálové. Běžné příjmy jsou do rozpočtu připisovány pravidelně ročně a jsou používány většinou k financování provozních, každoročně se opakujících potřeb. Běžné příjmy jsou dále děleny na daňové a nedaňové. Naopak kapitálové příjmy jsou používány k financování dlouhodobých potřeb a zahrnují se do rozpočtu většinou jednorázově. [5]

Příjmy rozpočtu obce jsou podle zákona o rozpočtových pravidlech ÚR tvořeny:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- příjmy z výsledků vlastní činnosti,

- příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonu státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle příslušných zákonů,
- příjmy z místních poplatků,
- výnosy z daní nebo podíly na nich podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, v platném znění,
- dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- dotace z rozpočtu kraje,
- prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. jimi ukládaných pokut a dalších peněžních odvodů a sankcí, které jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- přijaté peněžité dary a příspěvky,
- jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce. [16]

3.8.1.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy tvoří nejvýznamnější skupinu běžných příjmů územních rozpočtů. Z časového hlediska rozdělení příjmů obce je řadíme mezi příjmy neustále se opakující a nenávratné. Daňové příjmy se člení na:

- svěřené daně,
- sdílené daně,
- místní poplatky,
- správní poplatky,
- jiné poplatky. [5, 13]

Daně a poplatky představují platební povinnosti, které stát stanoví zákonem a jejichž hlavním účelem je získání příjmů pro úhradu celospolečenských potřeb (tedy příjmů do veřejného rozpočtu). [8]

Svěřené daně

Svěřené daně představují redukovanejší formu lokálních daní z hlediska pravomocí obcí. Na základě zákona (RUD) se určí, které daně vybírané celostátně plynou do rozpočtu obce. Výběr a správa daně je obvykle prováděna centrálně. Daňový základ a sazby daní mohou obce ovlivnit ve velmi malé míře nebo vůbec. Typickým příkladem svěřené daně je v ČR u obcí daň z nemovitostí. Tato daň se vztahuje na pozemky a stavby. Obec má možnost výši příjmů ovlivnit na základě koeficientů, např. u daně z nemovitosti. Tyto koeficienty se určují podle počtu obyvatel, druhu stavby a dalších zvláštních ustanovení. Správa daně z nemovitostí je svěřena příslušnému finančnímu úřadu. Výnos z této daně do rozpočtu obce plyne podle katastrů v nichž se nemovitosti nacházejí. [7, 9]

Sdílené daně

Sdílené daně jsou charakterizovány jako podíl na daních. Výnos z těchto daní se rozděluje předem stanoveným způsobem daným zákonem (RUD) mezi rozpočty na jednotlivých úrovních. V ČR patří mezi sdílené daně:

- Daň z příjmů fyzických osob
- Daň z příjmů právnických osob
- DPH. [13]

Daň z příjmů fyzických osob

Daň z příjmů fyzických osob je upravena v zákoně č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o univerzální typ individuální důchodové daně. Předmětem daně jsou všechny druhy příjmů, včetně příjmů kapitálové povahy, tj. dividendy, úroky apod., peněžní i nepeněžní příjmy, vyjma příjmů, které jsou vyjmuty ze zdanění (nejsou předmětem daně), nebo jsou osvobozeny od placení daně. Výše daně je závislá na velikosti příjmu poplatníka daně, respektive na velikosti základu daně, který je pro účely výpočtu daně upravován, ze kterého se daň vypočítává, a na sazbě daně. Na výši

základu daně mají vliv odpočitatelné a připočitatelné položky, stanovení výše nezdanitelného minima. [5]

Daňový základ se podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, skládá z pěti dílčích daňových základů:

- § 6 - Příjmy ze závislé činnosti a funkční požitky
- § 7 - Příjmy z podnikání a jiné samostatné výdělečné činnosti
- § 8 - Příjmy z kapitálového majetku
- § 9 - Příjmy z pronájmu
- § 10 - Ostatní příjmy

Daně z příjmů se zpravidla nehradí jednorázově po skončení zdaňovacího období, ale zálohově už v průběhu zdaňovacího období. Výše zálohy se stanoví dle poslední známé daňové povinnosti. K vyčíslení daňové povinnosti slouží daňové přiznání. Poplatník podává zpravidla řádné daňové přiznání. Může se však podávat i daňové přiznání opravné, popř. dodatečné. [13]

Daň z příjmů z právnických osob

Daň z příjmů právnických osob je upravena zákonem č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Poplatníky jsou obchodní společnosti, družstva a rozpočtové, příspěvkové organizace a další právnické organizace. Při určení daňového základu se vychází z dosaženého účetního zisku, který se upravuje na daňový základ. U právnických osob se tedy nerozlišují zdroje příjmů. Za zdaňovací období se počítá rok kalendářní nebo hospodářský. Od roku 1994 je tato daň celá příjmem rozpočtů obcí v takových případech, kdy jsou poplatníkem přímo obce. V ostatních případech je od roku 1996 příjmem rozpočtů obcí podíl na celostátním výnosu této daně. Tato daň je konstruována s proporciální daňovou sazbou, využívá se jedna lineární sazba daně. Sazby daně z příjmů a odpočitatelné položky jsou každoročně upravovány novelizací zákona o daních z příjmů, aby se nezvyšovalo daňové zatížení. [5, 13]

Daň z přidané hodnoty (DPH)

Daň z přidané hodnoty (dále jen DPH) je upravena zákonem č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o všeobecnou spotřební daň,

která je jako nepřímá daň ukládána na všechny obraty firem. Firmy zvyšují cenu svých výstupů o výši daně. DPH se uplatňuje na zboží, nemovitosti a služby za podmínek stanovených zákonem. Způsob výběru daně u každé firmy spočívá ve výpočtu daně z celkových výstupů (obratu) a odečtení daně placené ze vstupů. Plátcem DPH je subjekt, o kterém tak stanoví zákon. Plátcem DPH se může subjekt stát také dobrovolně. Poplatníky daně jsou spotřebitelé, fyzické i právnické osoby při nákupu zboží a služeb. Podíl DPH jako daně se stává stabilním výnosem v čase a přispívá ke stabilitě hospodaření obcí v delším časovém horizontu. [5, 13]

Místní poplatky

Problematika místních poplatků je upravena v zákoně č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, řízení ve věcech místních poplatků pak upravuje zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, v platném znění. [8, 17]

Místní poplatky jsou takové poplatky, o jejichž zavedení rozhoduje zastupitelstvo. Jejich význam tkví samozřejmě nejen v možnosti příjmu, ale také v regulaci. Místní poplatky mají fakultativní charakter, čímž je myšleno možnost zastupitelů rozhodovat o tom, zda se vůbec budou na území obce vybírat. Místní poplatky obec zavádí obecně závaznou vyhláškou a poměr jejich nákladů a výtěžnosti by měl představovat jedno ze základních kritérií pro jejich zavedení či nezavedení. [10]

V obecně závazné vyhlášce se upraví podrobnosti o vybírání místních poplatků, konkrétní sazby poplatků, způsob ohlašovací povinnosti ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatku. Místní poplatky plní z hlediska funkcí veřejných financí funkci fiskální, regulační a ochrannou. [13]

Podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, mohou obce stanovit a vybírat tyto místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,

- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na vodovod nebo kanalizaci. [17]

Správní poplatky

Správní poplatky jsou upraveny v ČR zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o poplatky za správní úkony, které obce vykonávají v rámci své přenesené působnosti. I když představují ekvivalentní platbu, lze jen velmi obtížně stanovit tento peněžní ekvivalent (tzn. stanovit a vykalkulovat výši různých nákladů na zabezpečení konkrétního správního úkonu). [7]

Zákon o správních poplatcích u každého správního poplatku upravuje poplatníka, předmět poplatku, základ poplatku, sazbu poplatku, podmínky na osvobození od poplatku, splatnost poplatku a kdo poplatek vybírá. Správní poplatky se zpravidla platí hotově, kolkovými známkami nebo bezhotovostním převodem z účtu poplatníka. [5]

3.8.1.2 Nedaňové příjmy

Podle J. Pekové (2004) mezi nedaňové příjmy územních rozpočtů patří především:

- příjmy z vlastního podnikání,
- uživatelské poplatky,
- sankční pokuty,
- příjmy z mimorozpočtových fondů,
- ostatní příjmy.

Příjmy z vlastního podnikání

Příjmy z vlastního podnikání jsou tradičním příjmem rozpočtů územní samosprávy. Některé příjmy mají povahu běžného příjmu, jiné kapitálového příjmu. Do příjmů z vlastního podnikání patří zisk municipálních podniků, podíl na zisku podniků

s majetkovou účastí obce a příjmy z pronájmu nebo z prodeje majetku, příjmy z finančního investování. [5, 7]

Uživatelské poplatky

Uživatelské poplatky plynou zpravidla přímo provozovateli. V případech, kdy obec zajišťuje smíšené veřejné statky pro občany, plynou uživatelské poplatky přímo do rozpočtu obce. O výši uživatelského poplatku vždy rozhoduje zastupitelstvo obce. Využívání uživatelských poplatků za smíšené veřejné statky předpokládá možnost téměř přesného měření spotřeby daného veřejného statku. Představuje pak cenu za spotřebu měrné jednotky veřejného statku, který užívá občan. Jestliže nelze přesně měřit spotřebu veřejného statku např. z důvodu, že měření a kontrola vyžaduje vysoké náklady, je uživatelský poplatek stanoven zpravidla paušálně a má charakter daně. [7]

Sankční pokuty

Obce mohou ukládat pokuty na základě správního řízení. Přestupky lze projednávat do jednoho roku od jejich spáchání. Přestupky projednává komise, kterou za tímto účelem zřizuje starosta obce, jedná se zejména o přestupky ve věcech, které obce spravují (přestupky proti veřejnému pořádku, přestupky proti majetku, přestupky proti občanskému soužití, přestupky proti pořádku v územní samosprávě, přestupky za úmyslné zničení, poškození nebo neoprávněné odstranění veřejné vyhlášky nebo za pozměňování jejího obsahu). [13]

Příjmy z mimorozpočtových fondů

Jedná se o příjmy z jiných, zpravidla účelových peněžních fondů obce. Závisí na tom, zda obec takové fondy zřídila a zda v nich jsou finanční prostředky, kterými se může dotovat vlastní rozpočet obce. [7]

Ostatní příjmy

Mezi ostatní příjmy můžeme zahrnout všechny ostatní nedaňové příjmy charakteru, které plynou do územního rozpočtu, a to jak plánované příjmy (příjmy ze sdružování finančních prostředků), tak neplánované příjmy (dary, výnosy ze sbírek apod.). [5]

Dotace

Dotace je možné definovat podle zákona o rozpočtových pravidlech jako peněžní prostředky poskytnuté právnickým a fyzickým osobám ze státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu. V tomto případě lze dotace chápat jako prostředky udělené nenávratně, pokud příjemce splní podmínky, za kterých mu byly peněžní prostředky poskytnuty. Úkolem dotací je vyrovnání finančních možností území, zajištění standardní úrovně obcí zajišťovaných veřejných služeb, příspěví k vyrovnání místních potřeb obce, podporování specifické činnosti obce apod. [13]

Dotace mohou být do územních rozpočtů poskytnuty jako účelové dotace (účelově vázané) a neúčelové dotace (všeobecné, globální). Dotace mohou být poskytovány na financování běžných, pravidelně se opakujících potřeb v rozpočtovém období, v tomto případě se jedná o běžné dotace. V případě financování jednorázových, pravidelně se neopakujících dlouhodobých potřeb mluvíme o dotacích kapitálových. [5]

Účelové dotace se poskytují za předem stanovených podmínek a mohou být použity pouze k určenému účelu, který musí být dodržen. Účelové dotace jsou poskytovány např. municipalitám na zlepšení bytového fondu, na místní policii apod. U neúčelových dotací nejsou předem stanovené podmínky, ze kterých mají využity a není ani předem stanovený účel, na který jsou poskytovány. Obec obdrží dotaci a může ji použít podle vlastního uvážení, jako kdyby to byly její vlastní příjmy. Jedná se např. o dotace na údržbu komunikací, vodovodů a kanalizací apod. [13]

3.8.2 Výdaje rozpočtu obce

Výdaje rozpočtu obce podle zákona o rozpočtových pravidlech ÚR jsou zejména použity na úhradu:

- závazků vyplývajících pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- výdajů na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- výdajů spojených s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- závazků vyplývajících pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací,
- závazků přijatých v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty,
- úroků z přijatých půjček a úvěrů,

- výdajů na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,
- výdajů na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,
- jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitní účely. [16]

Členění výdajů územních samospráv lze rozčlenit z několika hledisek:

- podle ekonomického hlediska na běžné a kapitálové,
- podle rozpočtové skladby na druhové, které je závazné a funkční,
- podle infrastruktury na ekonomické a sociální,
- podle funkcí veřejných financí na alokační, redistribuční a stabilizační,
- podle rozpočtového plánování na plánované (plánovatelné) a neplánované. [9]

Nejvýznamnější skupinu členění výdajů rozpočtů územní samosprávy tvoří výdaje z hlediska ekonomického. Jedná se o výdaje běžné a kapitálové. Mezi běžné výdaje patří výdaje na nákup služeb (případně i zboží), např. od soukromých firem, a to většinou pro zabezpečování veřejných statků pro občany. Dále mezi běžné výdaje také patří výdaje na financování čistých a smíšených veřejných statků, které zajišťují tzv. organizační složky (obce) a příspěvkové organizace zřizované obcí, a to formou dotací či příspěvků. Kapitálové výdaje jsou vynakládány na pořízení nových investic, aby bylo možné dále zabezpečovat z dlouhodobého hlediska veřejné statky pro občany. Jde především o investice do lokálního a regionálního veřejného sektoru, které jsou nenávratné nebo nepřímo návratné. Výdaje by měly být kryty výnosem tzv. svěřených a sdílených daní, případně z místních poplatků, dále uživatelskými poplatky a zčásti dotacemi z rozpočtové soustavy. [5, 7]

3.9 Rozpočtová skladba

Jednotné a podrobné třídění příjmů a výdajů se zpracovává podle rozpočtové skladby, kterou stanovilo Ministerstvo financí vyhláškou č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Je platná a závazná pro celou soustavu veřejných rozpočtů. Rozpočtová skladba umožňuje zajistit komplexní pohled na finanční hospodaření, má podstatný význam nejen pro sestavování rozpočtů, ale i pro kontrolu jejich plnění.

Rozpočtová skladba má být srozumitelná a jasná pro každého, kdo chce být informován o transakcích státního rozpočtu, má mít jasně definována hlediska použitelná pro klasifikaci, která umožňují provádění odborných analýz a meziročních srovnání a jasně definované jednotlivé položky, aby byly srozumitelné pro fyzické osoby pracující s rozpočtem a které by pokud možno bez výjimky eliminovaly dvojí výklady, má být kompatibilní s mezinárodními statistickými standardy, aby byla zajištěna transparentnost i na mezinárodní úrovni. [4]

Rozpočtová skladba používá třídění:

- Odpovědnostní – závazné pro státní rozpočet, rozděluje odpovědnost správců kapitol za část státního rozpočtu, jeho příjmů, výdajů nebo i financujících operací.
- Druhové – závazné pro všechny úrovně rozpočtů.
- Odvětvové – upravuje členění výdajů pro všechny úrovně veřejných rozpočtů, pro územní rozpočty i pro většinu nedaňových příjmů a kapitálových příjmů.
- Konsolidační – záznamové jednotky umožňují vyloučit duplicity. [13]

3.10 Charakteristika rozpočtového určení daní v období 2003-2013

3.10.1 Zákon o rozpočtovém určení daní

Rozpočtové určení daní je upraveno zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní). RUD upravuje rozpočtové určení daně z přidané hodnoty, daní z příjmů, daní spotřebních, daně z nemovitostí a daně silniční. [8, 15]

Podle RUD se celostátním hrubým výnosem daně rozumí peněžní prostředky vybrané v průběhu rozpočtového roku správcem daně, snížené o vrácené prostředky. Do celostátního hrubého výnosu daně se nezahrnují částky vybrané na pokutách a částky použité na úhradu nákladů daňového řízení. [13, 15]

RUD byl v průběhu své existence již sedmkrát novelizován. Zpravidla šlo o změny vyvolané potřebou reagovat na probíhající změny v oblasti veřejných rozpočtů, nebo nutností upravit některé body, které se v praxi ukázaly jako více či méně problematické a vyvolaly tak potřebu změny. Daňové příjmy obcí podle platného znění RUD jsou tvořeny podílem na sdílených daních, výlučnými daňovými příjmy a tzv. motivačními prvky.

Smyslem motivačních prvků v systému RUD je motivovat obce, aby např. podporou podnikání a zaměstnanosti zvyšovaly svůj daňový výnos.³

3.10.2 Zákon o RUD v období 2001 - 2007

Podle zákona o RUD daňové příjmy obcí v roce 2001 tvořily:

- a) výnos daně z nemovitostí (příjemcem je ta obec na jejímž území se nemovitost nachází),
- b) podíl na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- c) podíl na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- d) podíl na 20,59% z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c),
- e) podíl na 20,59% z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
- f) podíl na 20,59 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob,
- g) 30 % z výnosu daně z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných (OSVČ), které mají trvalý pobyt na území obce. [15]

Rozpočty obcí se u sdílených daní podílejí na celostátním výnosu příslušné daně podle závislosti podílu počtu obyvatel na celostátním počtu obyvatel a v závislosti na velikostní kategorii obce. Velikostních kategorií je celkem čtrnáct a jsou rozděleny podle počtu obyvatel. Jednotlivým velikostem jsou přiřazeny velikostní koeficienty, které jsou přílohou RUD. Schéma RUD v ČR v roce 2001 je uvedeno v příloze č. 2 [6, 15]

U sdílených daní se k výpočtu daňového výnosu jednotlivých obcí použije vzorec:

$$\frac{\text{počet obyvatel} \times \text{KVKO}}{\text{počet obyvatel všech obcí ČR}} \times \frac{20,59 \%}{100} \times \text{celkový objem daní}$$

³ Ministerstvo financí ČR. *Důvodová zpráva k zákonu č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní* [on-line] Praha: Ministerstvo financí ČR, [cit. 2014-03-13] Dostupné z [www: http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2011/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10891](http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2011/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10891)

Tabulka 1 *Koeficienty velikostní kategorie obcí (KVKO)*

Počet obyvatel obce od - do	Koeficient velikostní kategorie obcí
do 100 obyvatel	0,4213
101 - 200 obyvatel	0,5370
201 - 300 obyvatel	0,5630
301 - 1500 obyvatel	0,5881
1501 - 5000 obyvatel	0,5977
5001 - 10000 obyvatel	0,6150
10001 - 20000 obyvatel	0,7016
20001 - 30000 obyvatel	0,7102
30001 - 40001 obyvatel	0,7449
40001 - 50000 obyvatel	0,8142
50001 - 100000 obyvatel	0,8487
100001 - 150000 obyvatel	1,0393
150001 a více obyvatel	1,6715
Hlavní město Praha	2,7611

Zdroj: upraveno dle zákona č. 243/2000 Sb.,

S účinností od 1. 1. 2002 došlo k novele zákona o RUD zákonem č. 483/2001 Sb. Soubor daní, které zákon o RUD upravoval zůstal stejný. Novelizace zákona přinesla dvě změny. Bylo doplněno financování krajů. Kraje se s obcemi a státem začaly dělit o celostátní výnos. Podíl rozpočtům krajů z celostátního výnosu činil 3,1 %. Zaražení financování krajů zapříčinilo snížení ze 70 % na 60 % sdíleného podílu daně z příjmů fyzických osob samostatně výdělečně činných. Snížených 10 % připadlo do státního rozpočtu. [15]

Druhou změnou, kterou se novela RUD obcí dotkla, byla daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Ve snaze posílení motivační složky ke zvyšování zaměstnanosti a zvýšení principu zásluhovosti připadl obcím podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně z příjmů. O tento procentní podíl se zmenšil podíl státního rozpočtu na celkových sdílených daních. Schéma RUD v ČR od roku 2002 je uvedeno v příloze č. 3 [9]

Zrušením okresních úřadů v rámci reformy územní veřejné správy v roce 2002 došlo ke zvýšení a převodu kompetencí na krajské úřady. Rozsah odpovědností, které byly převzaty, však neodpovídal systému financování krajských úřadů. Z tohoto důvodu v roce 2003 kraje požadovaly novelu zákona o RUD. Cílem novely bylo navýšení podílu krajů na sdílených daních na 10,32 %. Návrh novely však nebyl ani po opakovaném projednávání schválen. V roce 2004 došlo k novele zákona RUD zákonem č. 387/2004 Sb.,

tato novela řešila pouze úpravu výše procent, kterými se jednotlivé kraje podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daně u některých krajů včetně hlavního města Prahy. [9, 15]

V roce 2005 došlo k další novele zákona o RUD, jednalo se o novelu pod číslem zákona 1/2005 Sb., tato novela se týkala také jako předešlá novela pouze krajů. Jednalo se o změnu zvýšení podílu krajů z 3,1 % na 8,92 %. [15]

3.10.3 Zákona o RUD v období 2008 - 2012

S účinností od 1. ledna roku 2008 vstoupila v platnost další novela RUD. Novela byla publikována jako zákon č. 377/2007 Sb., tato novela byla odezvou na celospolečenskou situaci a rozsáhlou diskuzi k problematice RUD. Cílem mělo být zmírnění několikanásobných rozdílů v daňových příjmech ze sdílených daní mezi velkými a malými obcemi. Novelou zákona došlo ke zvýšení podílu obcí na daňovém výnosu z 20,59 % na 21,4 % z celostátního výnosu. [15]

Novela do jisté míry zohlednila skutečnost, že výdaje obcí jsou závislé kromě prostého počtu obyvatel také na další řadě faktorů (např. poloha a rozloha obce, kvalita služeb struktura osídlení, občanská vybavenost a infrastruktura předurčující výdaje obcí). Novela rozšířila dosud jediné platné základní kritérium (počet obyvatel upravený koeficienty velikostních kategorií obcí), které se používalo pro přerozdělování podílu obcí na sdílených daních o nová tři kritéria. [9]

Výsledné procento, kterým se hlavní město Praha, Plzeň, Ostrava a Brno podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní je součet:

- poměru celkové výměry katastrálního území obce k celkové výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- poměr počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,94. Dále se násobí celkovým procentem, jímž se ostatní obce podílejí na části celostátního hrubého výnosu daně. [13, 15]

Nové kritérium týkající se celkové výměry obce s váhou 3 % mělo zvýhodnit ty obce, které měly nižší hustotu obyvatelstva, zároveň mělo kompenzovat zvýšené výdaje spojené s opravami a údržbou místních komunikací a také výdaje na dopravní obslužnost. Další nově zaváděné kritérium prostého počtu obyvatel bylo pouze doplňujícím prvkem k použití koeficientů velikostních kategorií. Nově modifikované přerozdělování sdílených daňových příjmů dle počtu obyvatel zpraveného velikostními koeficienty obcí s váhou 94 % je upraveno tak, aby nedocházelo ke kritizovaným skokovým přechodům mezi velikostními kategoriemi obcí a ke spekulacím s počty obyvatel. Nově zavedeným koeficientem postupných přechodů se násobí pouze ta část počtu obyvatel obce, která spadá do příslušného intervalu (kategorie) počtu obyvatel. Tento postup se nepoužije pro čtyři největší města (Praha, Brno, Ostrava, Plzeň). Upraveným výpočtem byl snížen počet velikostních kategorií ze 14 na 4 a zmíněná progresse koeficientů je uvedena v následující tabulce. [9, 15]

Tabulka 2 *Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů*

Obce s počtem obyvatel od - do	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 - 300	1,0000	1,0000 x počet obyvatel obce
301 - 5000	1,0640	301 + 1,0640 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 300
5001 - 30000	1,3872	5300,8 + 1,3872 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 5000
30001 - a více	1,7629	39980 + 1,7629 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30000

Zdroj: upraveno dle zákona č. 243/2000 Sb.,

U čtyřech největších měst ČR se pro výpočet použije součet prvních dvou kritérií a k nim se připočte třetí kritérium, tj. součet poměru násobku přepočítacího koeficientu a připadajícího na uvedená města k součtu násobků přepočítacích koeficientů a počtu obyvatel, násobeného koeficientem 0,94. [6]

Tabulka 3 Podíly počtu čtyř největších měst

	Přepočítací koeficient
Hlavní město Praha	4,2098
Plzeň	2,5273
Ostrava	2,5273
Brno	2,5273
Ostatní obce ČR	1,0000

Zdroj: příloha č. 3 k zákonu č. 243/2000 Sb., ve znění zákona č. 377/2007 Sb.,

V roce 2011 došlo k novele zákona o RUD zákonem č. 370/2011 Sb. Touto novelou došlo pouze ke dvěma nepatrným změnám a to ve výši procent. Došlo ke snížení z 8,92 % na 8,29 % podílu z celostátního výnosu daně z přidané hodnoty u krajů a zároveň také ke snížení z 21,4 % na 19,93 % podílu u obcí z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty. [15]

3.10.4 Novela zákona RUD 2013

Odůvodnění hlavních principů a navrhované právní úpravy

K dosažení definovaných cílů byla navržena nová konstrukce modelu sdílených daní obcí, která se promítla navýšením sdílených daní na úkor prostředků ve státním rozpočtu o 7,0 mld. Kč. Otázka zdrojů byla vyřešena plošným krácením prostředků kapitol státního rozpočtu.⁴

Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Mezi hlavní principy, které Programové prohlášení vlády formuluje ve vztahu k novele zákona o RUD, jsou následující:

"Cílem vlády je dlouhodobá stabilní dohoda, která formou zákona stanoví příjmy obcí tak, aby se nížil současný diskriminační rozdíl příjmů na obyvatele mezi "nejchudšími" a "nejbohatšími" obcemi a aby to odpovídalo situaci ve vyspělých zemích Evropské unie. Příjmová základna obcí bude posílena zejména na úkor celostátních dotačních programů,

⁴Ministerstvo financí ČR. *Důvodová zpráva k zákonu č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní* [on-line] Praha: Ministerstvo financí ČR, [cit. 2014-03-13] Dostupné z [www: http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2011/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10891](http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2011/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10891)

ze kterých jsou doposud centrálně a tudíž málo efektivně financovány rozvojové projekty v obcích."⁵

Netrpělivě očekávaná novela zákona o RUD, kterou Parlament České republiky schválil, je významnou novelizací této právní normy, která obcím přinesla nejenom zvýšení jejich podílu na sdílených daních, ale významně také změnila způsob přerozdělování daňových výnosů mezi obce. Novela zákona byla zveřejněna ve Sbírce zákonů pod číslem 295/2012 Sb., ze dne 10. 9. 2012 a nabyla účinnosti 1. 1. 2013. [15, 20]

Novelou zákona o RUD došlo ke změnám v jednotlivých kritériích (váhách). Došlo k navýšení významu podílu prostého počtu obyvatel z původních 3 % na 10 % (koeficient 0,10). Dále bylo zavedeno nové kritérium počtu dětí MŠ a žáků ZŠ navštěvujících školu zřizovanou obcí. Váha tohoto kritéria je 7 % (koeficient 0,07). S touto změnou souviselo snížení váhy přepočítaného počtu obyvatel z 94 % na 80 % (koeficient 0,8). Váha kritéria celkové rozlohy katastrálních území se nezměnila, zůstala ve výši 3 %, nicméně došlo k omezení (na obyvatele obce připadá výměra max. 10 ha). [15, 20]

Další úprava zákona o RUD spočívala ve změně koeficientů postupných přechodů a násobků postupných převodů. Změna koeficientů postupných přechodů a jejich násobků se dotkla zejména intervalů počtu obyvatel obcí, ale také koeficientů postupných přechodů, což je patrné z následující tabulky:

Tabulka 4 Změna koeficientů postupných přechodů a jejich násobků

Obce s počtem obyvatel od - do	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 - 50	1,0000	1,0000 x počet obyvatel obce
51 - 2000	1,0700	50 + 1,0700 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 50
2001 - 30000	1,1523	2136,5 + 1,1523 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 2000
30001 - a více	1,3663	34400,9 + 1,3663 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30000

Zdroj: upraveno dle zákona č. 243/2000 Sb.

⁵ Ministerstvo financí ČR. *Důvodová zpráva k zákonu č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní* [on-line] Praha: Ministerstvo financí ČR, [cit. 2014-03-13] Dostupné z [www: http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2011/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10891](http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2011/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10891)

Mezi další změny, které poslední novela zákon o RUD přinesla, patří úprava podílu sdílených daní obcí z celostátního hrubého výnosu daní. Novela změnila podíly obcí na výnosech, a to z 21,4 % na 20,83 % u daně z přidané hodnoty a z 21,4 % na 22,87 % u daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. U ostatních daní došlo ke zvýšení podílu z celostátního hrubého výnosu daně na 23,58 %. U podílu sdílených daní krajů z celostátního hrubého výnosu daní došlo ke snížení z 8,92 % na 7,86 % daně z přidané hodnoty a ke snížení podílu z 8,92 % na 8,65 % daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků. Schéma rozdělení RUD v letech 2013 až 2015 (bez SFDI, poplatků a pokut) je znázorněno v příloze 4. [15]

4. Empirická část

4.1 Základní informace o městě Nasavrky

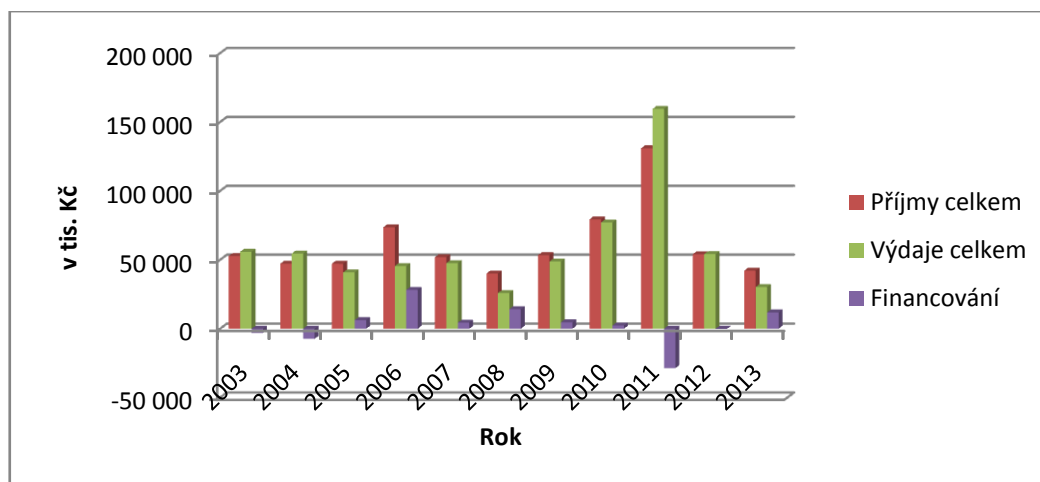


Město Nasavrky se nachází v Pardubickém kraji na severovýchodním úpatí Železných hor, v samém středu okresu Chrudim, 13 km od města Chrudim a 25 km jižně od Pardubic. Město leží v nadmořské výšce 475 metrů. Město Nasavrky má celkem 1650 obyvatel ve 525 domech a 66 rekreačních chatách. Nasavrky jsou tvořeny 8 místními částmi (Březovec, Drahotice, Nasavrky, Nová Ves, Libáň, Obořice, Ochoz u Nasavrky a Podlíšťany). Nasavrky leží na 3 katastrálních územích (Nasavrky, Ochoz u Nasavrky, Podlíšťany) o celkové výměře 1256,13 ha. Nasavrky jsou pověřenou obcí pro okolní obce (Bojanov, Ctětín, České Lhotice, Hodonín, Horní Bradlo, Krásné, Libkov, a Nasavrky, včetně všech místních částí těchto obcí) a to od roku 1992. Nasavrky jsou také významným střediskem mikroregionu „Centrum Železných hor“, který vznikl v roce 1999. Tento mikroregion se rozkládá na území 140 km² a žije zde asi 6000 obyvatel. [21]

4.2 Analýza hospodaření města Nasavrky v letech 2003 až 2013

V teoretické části práce bylo popsáno, že obce hospodaří podle stanoveného rozpočtu. Rozpočet obce se skládá z příjmové a výdajové strany. Příjmy a výdaje je nejprve potřeba konsolidovat, tj. zbavit je dvojího započítávání jednotlivých položek. V případech, kdy se příjmová a výdajová strana nerovnejí, je nutné je upravit o financování, podle toho, jak daný účetní rok proběhl, zda se schodkem nebo přebytkem. Na následujícím grafu je znázorněno, jak město Nasavrky hospodařilo v letech 2003 až 2013.

Graf 1 Rozpočty města Nasavrky v období 2003 - 2013 (v tis. Kč)



Zdroj: vlastní zpracování

Z předešlého grafu je zřejmé, jak město Nasavrky hospodařilo v letech 2003–2013, ačkoliv se snažilo sestavovat rozpočty jako vyrovnané, výsledné odchylky se pohybovaly v řádech milionů korun. Jedná se, jak o schodkové rozpočty v letech 2003, 2004, 2011 a 2012, tak přebytkové rozpočty v letech ostatních.

Z následující tabulky je možné zjistit, že celkové příjmy v průběhu let 2003 - 2013 měly kolísavý charakter. Nejnižší příjmy byly v roce 2008, kdy dosáhly hodnoty pouze 40 071 tis. Kč, naopak nejvyšších příjmů dosáhlo město v roce 2011, kdy jeho příjmy činily 130 965 tis. Kč. To bylo způsobeno zejména vysokým podílem dotací (95 615 tis. Kč), které byly poskytnuty na vybudování kanalizace a čistírny odpadních vod (dále jen ČOV) v Nasavrkách a místní části Ochoz. Akce probíhala od listopadu 2009 do prosince 2012. Dále to bylo také způsobeno dotací na zateplení objektu Základní školy v Nasavrkách, které probíhalo od října 2010 do prosince 2011. Příjmy města Nasavrky byly také nadprůměrné v roce 2010 (79 406 tis. Kč), což opět souviselo s poskytnutými dotacemi na výstavbu kanalizace a ČOV. Průměrné příjmy za období 2003 - 2013 byly 61 139,36 tis. Kč.

Tabulka 5 *Struktura příjmů města Nasavrky v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)*

Rok/Druh příjmů	Daňové	Nedaňové	Kapitálové	Dotace	Celkem
2003	15 139	8 298	761	28 566	52 764
2004	16 633	4 036	549	25 947	47 165
2005	21 215	3 728	2 164	20 030	47 137
2006	24 177	4 140	30 231	15 092	73 640
2007	26 291	5 471	4 469	15 717	51 948
2008	27 145	6 934	2 135	3 857	40 071
2009	27 900	6 339	2 880	16 278	53 397
2010	28 529	5 592	1 489	43 796	79 406
2011	28 912	5 316	1 122	95 615	130 965
2012	26 518	5 801	393	21 191	53 903
2013	28 823	6 412	1 660	5 242	42 137
Celkem	271 282	62 067	47 853	291 331	671 731
Průměr	24 662,00	5 642,45	4 350,27	26 484,64	61 139,36
Podíl na celkových příjmech	40,34 %	9,23 %	7,12 %	43,32 %	100 %

Zdroj: vlastní zpracování

Z tabulky č. 6 je možné zjistit, že i výdaje v jednotlivých letech kolísaly. Výdaje dosáhly nejvyšší hodnoty v roce 2011, stejně jako příjmy v tomto roce. Jednalo se o částku ve výši 159 512 tis. Kč. Nejnižší hodnoty naopak dosáhly v roce 2008 (25 843 tis. Kč). Průměrné výdaje za období 2003 - 2013 byly 58 160,18 tis. Kč. Těto vysoké hodnoty dosáhly z důvodu vysokých celkových výdajů v letech 2010 a 2011. Celkové výdaje v těchto letech byly ovlivněny zejména výši kapitálových výdajů. V roce 2010 dosáhly kapitálové výdaje hodnoty ve výši 38 433 tis. Kč, v následujícím roce, tj. v roce 2011 dosáhly kapitálové výdaje nejvyšší hodnoty za sledované období (111 366 tis. Kč). Tyto nadprůměrně vysoké kapitálové výdaje byly způsobeny zejména výstavbou kanalizace a ČOV. Nejvyšší běžné výdaje nastaly také roce 2011 (48 146 tis. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly nadprůměrných hodnot za celé sledované období pouze v letech 2010 - 2012.

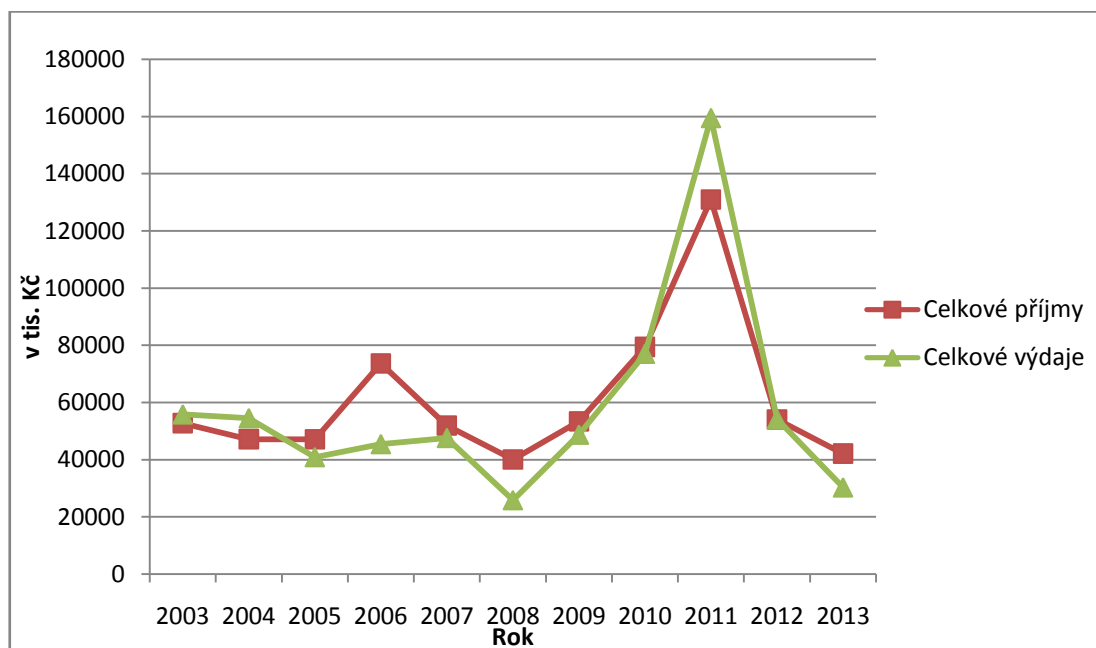
Tabulka 6 *Struktura výdajů města Nasavrky v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)*

Rok/Druh výdaje	Běžné	Kapitálové	Celkem
2003	29 906	25 931	55 837
2004	31 426	23 091	54 517
2005	21 840	19 052	40 892
2006	30 534	14 913	45 447
2007	26 821	20 772	47 593
2008	20 904	4 939	25 843
2009	21 082	27 670	48 752
2010	38 613	38 433	77 046
2011	48 146	111 366	159 512
2012	22 834	31 183	54 017
2013	22 128	8 178	30 306
Celkem	314 234	325 528	639 762
Průměr	28 566,73	29 593,46	58 160,18

Zdroj: vlastní zpracování

V následujícím grafu je možné sledovat vývoj příjmů a výdajů v jednotlivých letech od roku 2003 do roku 2013. Z grafu je zřejmé, že celkové příjmy i celkové výdaje měly kolísavý charakter. Největší výkyv v roce 2011 byl způsoben výstavbou kanalizace a ČOV.

Graf 2 Vývoj příjmů a výdajů města Nasavrky v letech 2003 - 2013



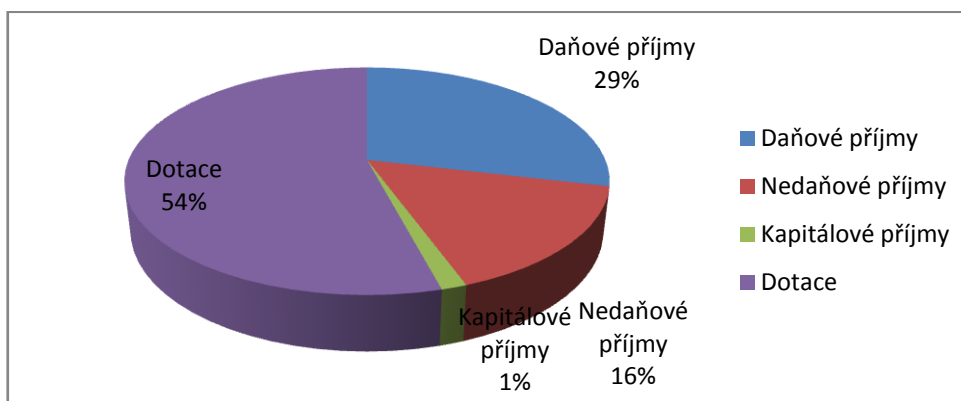
Zdroj: vlastní zpracování

4.2.1 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2003

Příjmy města Nasavrky činily v roce 2003 52,764 mil. Kč, naopak výdaje v tomto roce dosáhly hodnoty 55,837 mil. Kč. Hospodaření města Nasavrky v roce 2003 skončilo se schodkem ve výši 3,073 mil. Kč. Tento schodek město pokrylo z přebytku hospodaření minulých let.

Rozložení příjmů města je možné vidět na následujícím grafu. Největší podíl na celkových příjmech města tvořily v roce 2003 dotace, jednalo se o 54 %. Daňové příjmy zaujímaly v tomto roce 29 % z celkových příjmů. Nedaňové příjmy byly ve výši 16 % a kapitálové příjmy tvořily 1 % z celkových příjmů. V roce 2003 se městu Nasavrky podařilo získat dotace ze Státního fondu rozvoje bydlení a z Ministerstva zemědělství v hodnotě cca 21 mil. Kč.

Graf 3 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2003



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Z tabulky č. 7 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech tvořily v roce 2003 poplatky a odvody v oblasti životního prostředí (dále jen ŽP), které dosáhly výše 4,84 mil. Kč (31,98 % podíl z daňových příjmů a 9,17 % z celkových příjmů). Druhým největším daňovým příjmem byl v tomto roce podíl na vybrané dani z příjmů právnických osob ve výši 4,18 mil. Kč (27,62 % podíl z daňových příjmů a 7,92 % z celkových příjmů). Podíl daně z přidané hodnoty činil v tomto roce 2,83 mil. Kč. V následující tabulce je také možné vidět, že podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2003 dosáhl výše 2,67 mil. Kč (17,65 % podíl z daňových příjmů a 5,06 % podíl z celkových příjmů).

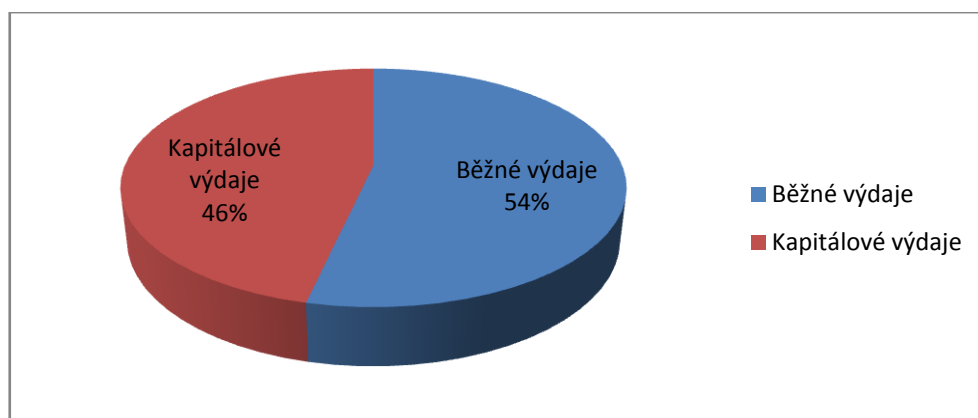
Tabulka 7 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2003

Druh daně	2003		% podíl na celkových příjmech v roce 2003
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	2 672	17,65	5,06
ze závislé činnosti a funkčních požitků	1 788	11,81	3,39
ze samostatné výdělečné činnosti	773	5,11	1,47
z kapitálové činnosti	111	0,73	0,21
Daň z příjmů právnických osob	4 181	27,62	7,92
sdílená	1 917	12,66	3,63
placená obcemi	2 264	14,95	4,29
DPH	2 827	18,67	5,36
Daň z nemovitosti	417	2,75	0,79
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	4 841	31,98	9,17
Správní poplatky	115	0,76	0,22
Místní poplatky	86	0,57	0,16
Celkem	15 139	100,00	29

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

V roce 2003 dosáhly běžné výdaje výše přesahující 29,91 mil. Kč (54 % celkových výdajů města). Kapitálové výdaje v tomto roce činily 25,9 mil. Kč (46 % z celkových výdajů). Mezi hlavní investiční akce, které město Nasavrky v roce 2003 realizovalo, patřila dostavba domu s pečovatelskou službou s 33 BJ (dále jen DPS). Výstavba DPS probíhala ve dvou etapách. I. etapa DPS s 25 BJ byla realizována v letech 2000 až 2003 a celkové náklady na výstavbu byly 26,85 mil., z toho cca 17,5 mil. Kč bylo poskytnuto jako dotace ze Státního fondu rozvoje bydlení. Další zrealizovanou akcí v tomto roce byla výstavba vodovodu v místních částech Podlíšťany a Obořice, celková výše akce činila cca 7 mil. korun, z toho 3,4 mil. Kč bylo poskytnuto Ministerstvem zemědělství. Mezi významné investiční akce v roce 2003 bezesporu patřila výstavba 18 BJ, celkové náklady na výstavbu byly 11,38 mil. korun, z toho 8,47 mil. Kč činila dotace ze Státního fondu rozvoje bydlení.

Graf 4 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2003



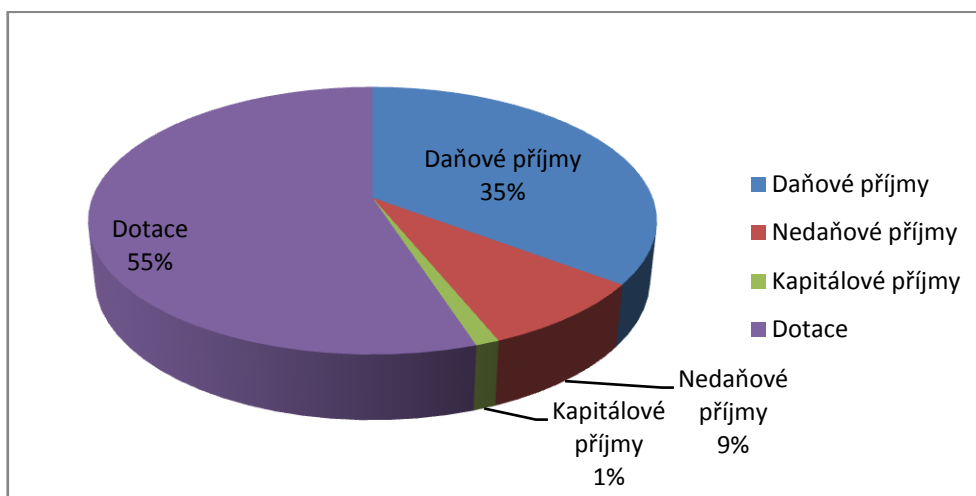
Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

4.2.2 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2004

Hospodaření města Nasavrky v roce 2004 skončilo se schodkem ve výši 7,352 mil. Kč. Tento schodek město pokrylo z přebytku hospodaření minulých let.

Příjmy města Nasavrky dosáhly v tomto roce 47,165 mil. Kč, což je meziročně pokles o 15,5 %. Tento pokles byl způsoben snížením přijatých dotací a také nižšími nedaňovými a kapitálovými příjmy. Největší část příjmů rozpočtu města tvořily opakovaně přijaté dotace, následované daňovými, nedaňovými příjmy. Daňové příjmy města meziročně vzrostly o necelých 10 %, což bylo způsobeno především vyšší hodnotou poplatků za uložení odpadů. Nedaňové příjmy klesly o 51 % na částku cca 4 mil. Kč. Přijaté dotace taktéž klesly meziročně o více než 9 % na současných 25,947 mil. Kč.

Graf 5 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2004



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Z tabulky č. 8 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech tvořily v roce 2004 poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše cca 6,15 mil. Kč (36,95 % podíl z daňových příjmů a 13,03 % z celkových příjmů). Druhým největším daňovým příjmem byl v roce 2004 podíl na vybrané dani z příjmů fyzických osob ve výši cca 3,53 mil. Kč (21,23 % podíl z daňových příjmů a 7,49 % z celkových příjmů). Podíl daně z přidané hodnoty činil v tomto roce cca 3,24 mil. Kč. Z následující tabulky je také možné vidět, že podíl daně z příjmů právnických osob v roce 2004 dosáhl výše cca 3,07 mil. Kč (18,43 % podíl z daňových příjmů a 6,5 % podíl z celkových příjmů).

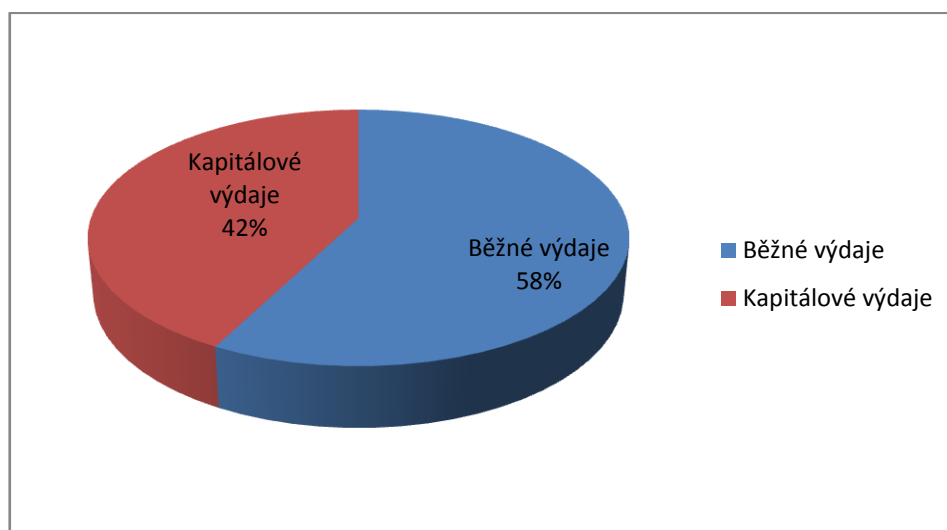
Tabulka 8 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2004

Druh daně	2004		% podíl na celkových příjmech v roce 2004
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	3 532	21,23	7,49
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 046	12,30	4,34
ze samostatné výdělečné činnosti	1 347	8,10	2,86
z kapitálové činnosti	139	0,84	0,29
Daň z příjmů právnických osob	3 066	18,43	6,50
sdílená	2 194	13,19	4,65
placená obcemi	872	5,24	1,85
DPH	3 237	19,46	6,86
Daň z nemovitosti	470	2,83	1,00
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	6 146	36,95	13,03
Správní poplatky	119	0,72	0,25
Místní poplatky	63	0,38	0,13
Celkem	16 633	100,00	35

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2004 činily 54,517 mil. Kč. V meziročním srovnání je to pokles oproti roku 2003 o 2 %. Běžné výdaje činily v tomto roce 58 % z veškerých výdajů města Nasavrky (31,426 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky přesahující 23 mil. Kč (42 % z celkových výdajů města). V roce 2004 město Nasavrky investovalo zejména do nákupu kompaktoru a váhy na skládku tuhého komunálního odpadu (3,9 mil. Kč) a dokončení I. etapy skládky, která probíhala v letech 2002 až 2004 (celkové náklady 9,5 mil. Kč), z toho v roce 2004 činily náklady 3,5 mil. Kč. V roce 2004 byla započata výstavba základní technické vybavenosti u místní části Ochoz (dále jen ZTV). Náklady na ZTV pro výstavbu 25 rodinných domů činily cca 3 mil. Kč. Další důležitou akcí v roce 2004 byla rekonstrukce prostranství mezi obecním úřadem a zámekem, včetně opravy kašny a fasády na obecním úřadě. Náklady na tuto akci činily 2,7 mil. Kč. V roce 2004 byla realizována II. etapa DPS (8 BJ) s náklady cca 2,1 mil. Kč, z toho cca 1,9 mil. Kč bylo poskytnuto jako podpora ze Státního fondu rozvoje bydlení. V následujícím grafu je možné vidět složení výdajů města Nasavrky v roce 2004.

Graf 6 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2004



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

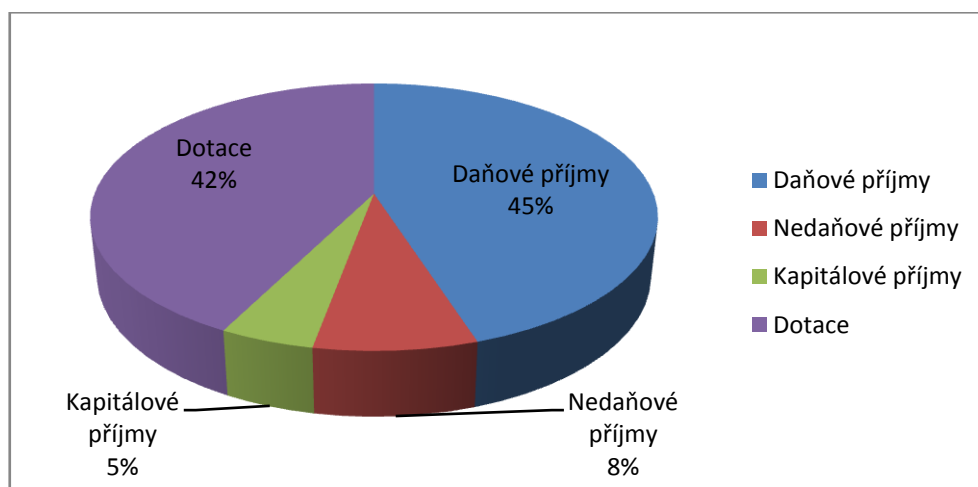
4.2.3 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2005

V roce 2005 skončilo hospodaření města Nasavrky s přebytkem ve výši 6,245 mil. Kč. Tento přebytek zůstal na bankovních účtech města pro využívání v dalších letech.

Příjmy města Nasavrky dosáhly v roce 2005 hodnoty 47,137 mil. Kč. Dosažené příjmy v roce 2005 byly téměř totožné s dosaženými příjmy v roce 2004. Nejvyšší část příjmů

rozpočtu tvořily daňové příjmy následované přijatými dotacemi. Daňové příjmy města meziročně vzrostly o 27,5 %. Toto zvýšení bylo způsobeno stejně jako v předešlém roce větším množstvím vybraných poplatků za ukládání odpadů. Přijaté dotace opět meziročně klesly o více než 22,8 % na cca 20 mil. Kč. Nedaňové příjmy také klesly a to o 7,6 % na částku 3,7 mil. Kč. Největším dosaženým příjmem města Nasavrky byla v roce 2005 částka přesahující 9,4 mil. Kč, jednalo se o daňový příjem spojený s poplatkem za uložení odpadů.

Graf 7 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2005



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

V roce 2005 dosáhly daňové příjmy města Nasavrky hodnoty cca 21,22 mil. Kč. Z tabulky č. 9 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech tvořily v tomto, stejně jako v předešlém roce, poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše 9,49 mil. Kč (44,73 % podíl z daňových příjmů a 20,13 % z celkových příjmů). V roce 2005 byl druhým největším daňovým příjmem podíl na vybrané dani z příjmů právnických osob ve výši 4 mil. Kč (18,87 % podíl z daňových příjmů a 8,49 % z celkových příjmů). Třetí největší daňový příjem činil podíl daně z přidané hodnoty ve výši 3,96 mil. Kč. V následující tabulce je také možné vidět, že podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2005 dosáhl výše 3 mil. Kč (14,16 % podíl z daňových příjmů a 6,37 % podíl z celkových příjmů).

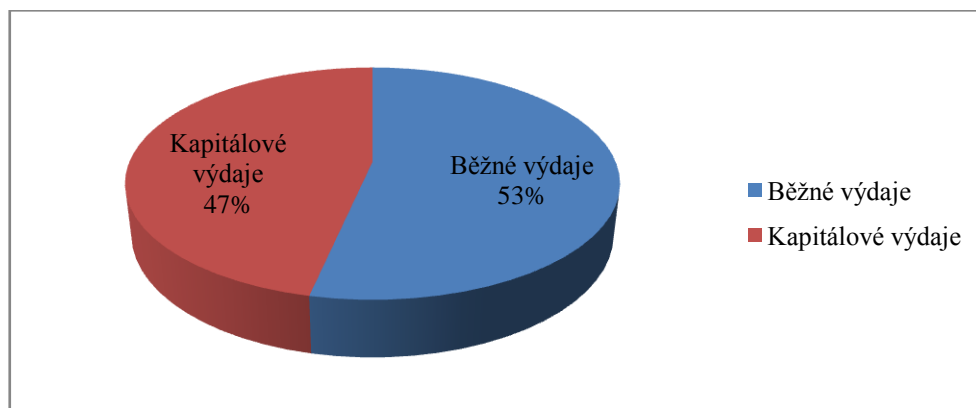
Tabulka 9 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2005

Druh daně	2005		% podíl na celkových příjmech v roce 2005
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	3 003	14,16	6,37
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 230	10,51	4,73
ze samostatné výdělečné činnosti	651	3,07	1,38
z kapitálové činnosti	122	0,58	0,26
Daň z příjmů právnických osob	4 004	18,87	8,49
sdílená	2 521	11,88	5,35
placená obcemi	1 483	6,99	3,15
DPH	3 955	18,64	8,39
Daň z nemovitosti	578	2,72	1,23
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	9 490	44,73	20,13
Správní poplatky	114	0,54	0,24
Místní poplatky	71	0,33	0,15
Celkem	21 215	100,00	45

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2005 činily 40,892 mil. Kč. V meziročním srovnání je to pokles oproti roku 2004 o necelých 25 %. Běžné výdaje činily v tomto roce 53 % z celkových výdajů města Nasavrky (21,84 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky přesahující 19 mil. Kč (47 % z celkových výdajů města). V roce 2005 město Nasavrky investovalo zejména do rozvoje bydlení a bytového hospodářství a dále do výstavby místních komunikací. V roce 2005 také pokračovala výstavba ZTV u místní části Ochoz, celková výše této akce dosáhla hodnoty 3,5 mil. Kč, z toho 1,28 mil. Kč bylo poskytnuto jako podpora z Ministerstva pro místní rozvoj. Dále v tomto roce probíhala realizace turistické ubytovny v budově obecního úřadu (500 tis. Kč).

Graf 8 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2005



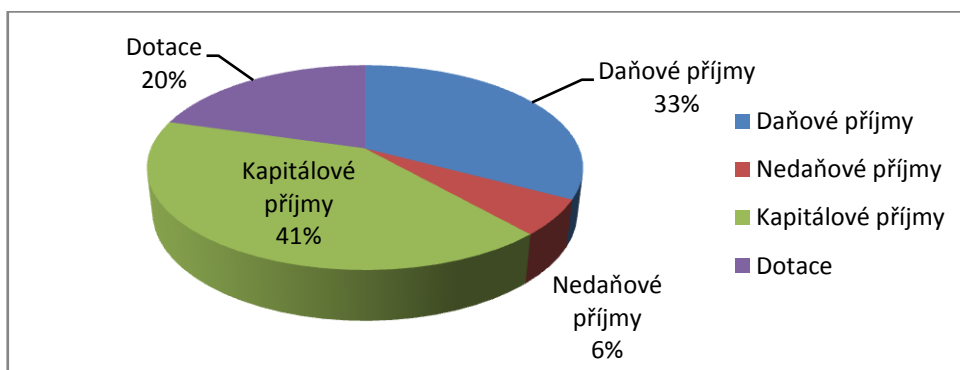
Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

4.2.4 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2006

Hospodaření města Nasavrky v roce 2006 skončilo s přebytkem ve výši 28,19 mil. Kč. Tento přebytek zůstal na bankovních účtech města pro využití v dalších letech.

Celkové příjmy města Nasavrky dosáhly v roce 2006 hodnoty 73,64 mil. Kč, což byl meziročně nárůst o 56,23 % oproti předešlému roku. Rok 2006 byl pro město Nasavrky významný ve změně složení příjmů. V roce 2006 velmi stouply kapitálové příjmy. Kapitálové příjmy v tomto roce dosáhly částky více než 30 mil. Kč (41 % z celkových příjmů). Meziročně kapitálové příjmy vzrostly o 1297 %. Tato změna byla zapříčiněna prodejem části skládky společnosti AVE CZ odpadové hospodářství s. r. o. V roce 2006 byla založena společnost AVE CZ Nasavrky a. s. (došlo ke vzniku společného podniku mezi společnostmi AVE CZ odpadové hospodářství s. r. o. a obcí Nasavrky). Druhou největší část příjmů rozpočtu tvořily daňové příjmy následované přijatými dotacemi a nedaňovými příjmy. Daňové příjmy města meziročně vzrostly o 13,63 %. Toto zvýšení bylo způsobeno zejména platbou daně z příjmů právnických osob v případě, kdy poplatníkem je obec. Jednalo se o částku ve výši 7,36 mil. Kč. Přijaté dotace opět meziročně klesly o více než 24,6 % na 15 mil. Kč. Nedaňové příjmy naopak oproti roku 2005 vzrostly o 11 % na částku 4,1 mil. Kč.

Graf 9 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2006



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Z tabulky č. 10 je zřejmé, že daňové příjmy města Nasavrky v roce 2006 dosáhly hodnoty cca 24,18 mil. Kč. Největší podíl na daňových příjmech tvořil v tomto roce podíl na vybrané dani z příjmů právnických osob ve výši dosahující hodnoty téměř 10 mil. Kč (41,35 % podíl z daňových příjmů a 13,58 % z celkových příjmů). Druhým největším daňovým příjmem města v tomto roce byly poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše téměř 6,5 mil. Kč (26,87 % podíl z daňových příjmů a 8,82 % z celkových příjmů).

Dalším významným daňovým příjmem byl v roce 2006 podíl na vybrané dani z přidané hodnoty ve výši 4,26 mil. Kč (17,63 % podíl z daňových příjmů a 5,79 % z celkových příjmů). Podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2006 dosáhl výše 2,69 mil. Kč (11,14 % podíl z daňových příjmů a 3,66 % podíl z celkových příjmů).

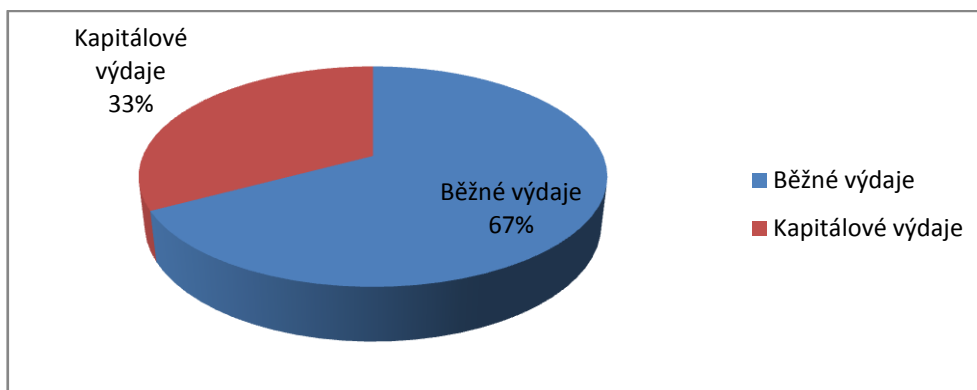
Tabulka 10 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2006

Druh daně	2006		% podíl na celkových příjmech v roce 2006
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	2 694	11,14	3,66
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 276	9,41	3,09
ze samostatné výdělečné činnosti	275	1,14	0,37
z kapitálové činnosti	143	0,59	0,19
Daň z příjmů právnických osob	9 998	41,35	13,58
sdílená	2 641	10,92	3,59
placená obcemi	7 357	30,43	9,99
DPH	4 263	17,63	5,79
Daň z nemovitosti	492	2,03	0,67
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	6 496	26,87	8,82
Správní poplatky	141	0,58	0,19
Místní poplatky	93	0,38	0,13
Celkem	24 177	100,00	33

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2006 činily 45,45 mil. Kč. V meziročním srovnání se jednalo o nárůst oproti roku 2005 o necelých 11 %. Běžné výdaje činily v tomto roce 67 % z celkových výdajů města Nasavrky (30,53 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky do téměř 15 mil. Kč (33 % z celkových výdajů města). V roce 2006 byly dokončeny akce: II. etapa DPS (1,97 mil. Kč), turistická ubytovna v budově obecního úřadu (500 tis. Kč) a také ZTV u Ochoze. Mezi nově započaté akce v roce 2006 patřilo zejména odbahnění pivovarského rybníka v Nasavrkách. Náklady na tuto akci v tomto roce činily 4 mil. Kč, z toho cca 2,74 mil. Kč bylo poskytnuto jako podpora ze Státního fondu životního prostředí. V tomto roce bylo také vybudováno multifunkční oranžové hřiště u základní školy, celkové náklady na toto hřiště byly 3,8 mil. Kč, z toho 2 mil. Kč bylo poskytnuto jako dotace z Nadace ČEZ. V roce 2006 byla započata akce na vytápění základní školy pomocí tepelných čerpadel, náklady na realizaci činily v tomto roce 492 tis. Kč.

Graf 10 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2006



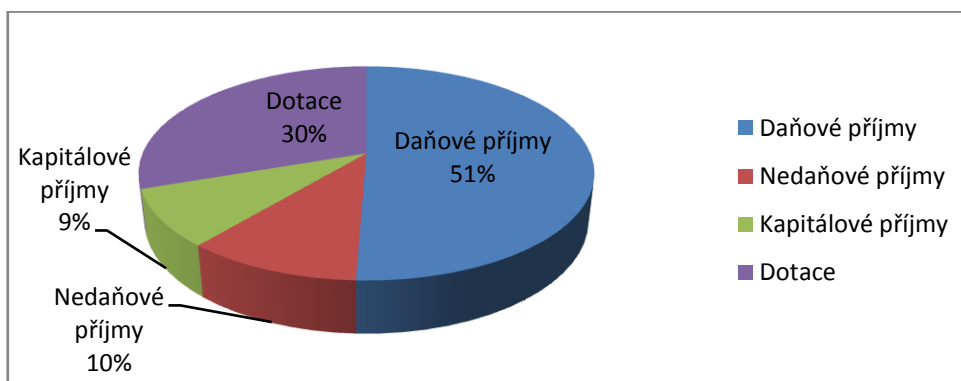
Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

4.2.5 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2007

V roce 2007 skončilo hospodaření města Nasavrky s přebytkem ve výši 4,35 mil. Kč. Tento přebytek zůstal na bankovních účtech města pro využití v dalších letech.

Celkové příjmy města Nasavrky dosáhly v roce 2007 hodnoty 51,948 mil. Kč, což byl meziročně pokles o 29,46 %. Tento pokles byl způsoben snížením kapitálových příjmů. Nejvyšší část příjmů rozpočtu v tomto roce tvořily daňové příjmy. Daňové příjmy města meziročně vzrostly o 8,74 % především díky vybraným poplatkům a odvodům v oblasti ŽP. Navýšení daňových příjmů také souviselo s hospodářským růstem České republiky (v roce 2007 byl růst HDP o 6,5 %, což byl rekordní výsledek v historii ČR). Přijaté dotace vzrostly meziročně o 4 % na 15,717 mil. Kč. Nedaňové příjmy také vzrostly o 32 % z celkových příjmů, na částku 5,47 mil. Kč. Kapitálové příjmy naopak klesly meziročně o více než 85 % na 4,469 mil. Kč. Největším příjmem města Nasavrky byly v roce 2007 poplatky za uložení odpadu ve výši 13,936 mil. Kč.

Graf 11 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2007



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Z tabulky č. 11 je zřejmé, že daňové příjmy města Nasavrky v roce 2007 dosáhly hodnoty cca 26,29 mil. Kč. Největší podíl na daňových příjmech tvořily v tomto roce poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše 14,23 mil. Kč (54,13 % podíl z daňových příjmů a 27,4 % z celkových příjmů). V roce 2007 byl druhým největším daňovým příjmem podíl na vybrané dani z přidané hodnoty ve výši 4,55 mil. Kč (17,31 % podíl z daňových příjmů a 8,76 % z celkových příjmů). Třetí největší daňový příjem činil podíl na dani z příjmů právnických osob ve výši cca 3,77 mil. Kč (14,32 % podíl z daňových příjmů a 7,25 % podíl z celkových příjmů). V následující tabulce je také možné vidět, že podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2008 dosáhl výše cca 2,89 mil. Kč (10,98 % podíl z daňových příjmů a 5,56 % podíl z celkových příjmů).

Tabulka 11 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2007

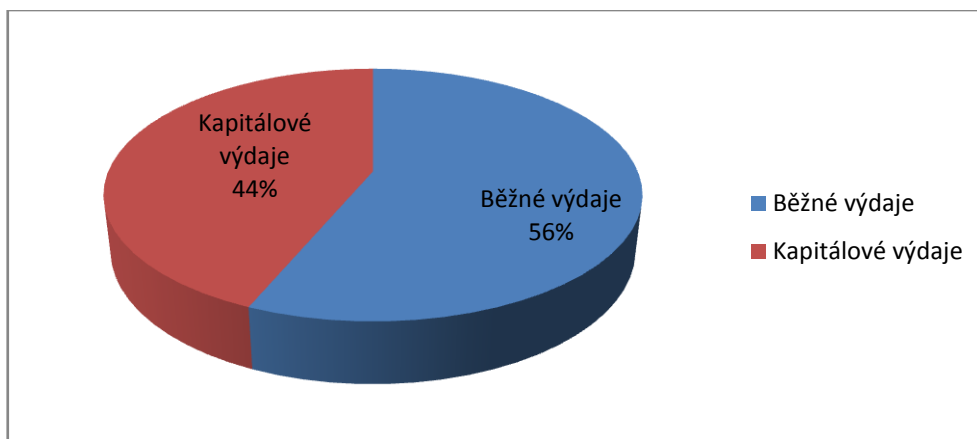
Druh daně	2007		% podíl na celkových příjmech v roce 2007
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	2 886	10,98	5,56
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 447	9,31	4,71
ze samostatné výdělečné činnosti	285	1,08	0,55
z kapitálové činnosti	154	0,59	0,30
Daň z příjmů právnických osob	3 766	14,32	7,25
sdílená	3 005	11,43	5,78
placená obcemi	761	2,89	1,46
DPH	4 552	17,31	8,76
Daň z nemovitosti	582	2,21	1,12
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	14 232	54,13	27,40
Správní poplatky	152	0,58	0,29
Místní poplatky	121	0,46	0,23
Celkem	26 291	100,00	51

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2007 činily 47,59 mil. Kč. V meziročním srovnání je to růst oproti roku 2006 o necelých 5 %. Běžné výdaje v tomto roce podílely 56 % na celkových výdajích města Nasavrky (26,82 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky téměř 21 mil. Kč (44 % z celkových výdajů města). V roce 2007 patřily mezi největší výdaje města Nasavrky finanční prostředky vynaložené na dokončení akce, vytápění ZŠ pomocí tepelných čerpadel, která probíhala v období 2006 až 2007, celková výše této akce dosáhla hodnoty cca 12 mil. Kč, z toho cca 9 mil. korun bylo poskytnuto jako podpora z Evropského fondu pro regionální rozvoj (75 % ze způsobilých nákladů) a cca 1 mil. Kč jako dotace ze Státního fondu životního prostředí (10 % ze způsobilých nákladů). V tomto

roce také město Nasavrky investovalo do výstavby hřišť v místních částech Ochoz a Podlíšťany, celkové náklady činily cca 1,3 mil. Kč. V roce 2007 bylo dokončeno odbahnění pivovarského rybníka v Nasavrkách, celková výše akce byla cca 8,5 mil. Kč, z toho cca 5,5 mil. Kč bylo poskytnuto jako podpora ze Státního fondu životního prostředí. Dále město Nasavrky v roce 2007 investovalo do výstavby a oprav místních komunikací včetně chodníků ve výši 1,6 mil. Kč.

Graf 12 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2007



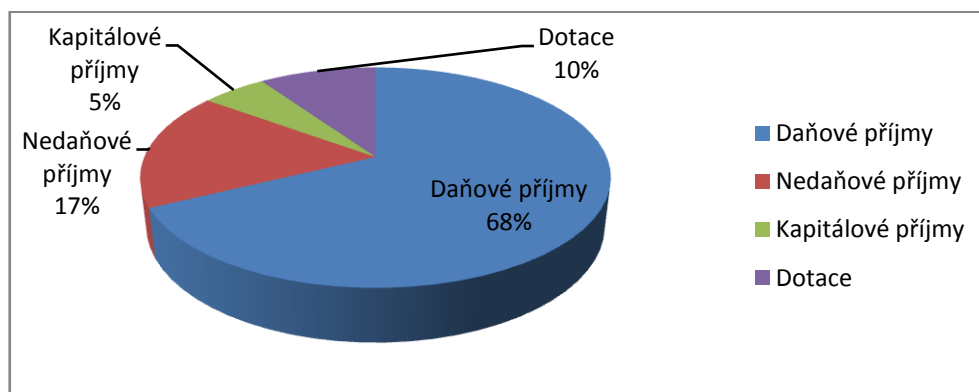
Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

4.2.6 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2008

V roce 2008 skončilo hospodaření města Nasavrky s přebytkem ve výši 14,22 mil. Kč. Tento přebytek zůstal na bankovních účtech města pro využití v dalších letech.

Celkové příjmy města Nasavrky dosáhly v tomto roce hodnoty ve výši 40,07 mil. Kč, což je meziročně pokles o 22,86 %. Tento propad byl způsoben snížením přijatých dotací. Nejvyšší část příjmů rozpočtu opakovaně tvořily daňové příjmy. Daňové příjmy města meziročně vzrostly o 3,24 % především díky vybraným poplatkům a odvodům v oblasti ŽP. Navýšení daňových příjmů také souviselo s podílem z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daně z příjmů právnických osob. Přijaté dotace v tomto roce meziročně razantně klesly o 75,46 % na 3,85 mil. Kč. Nedaňové příjmy naopak meziročně vzrostly o 26,74 % na částku 6,93 mil. Kč. Kapitálové příjmy v tomto roce meziročně klesly o 52,23 % na 2,14 mil. Kč.

Graf 13 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2008



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2008 dosáhly hodnoty cca 27,15 mil. Kč. Z tabulky č. 12 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech tvořily v tomto roce poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše 14,74 mil. Kč (54,3 % podíl z daňových příjmů a 36,79 % z celkových příjmů). V roce 2008 byl druhým největším daňovým příjmem podíl na vybrané dani z přidané hodnoty ve výši 5,14 mil. Kč (18,95 % podíl z daňových příjmů a 12,84 % z celkových příjmů). Třetí největší daňový příjem činil podíl na dani z příjmů právnických osob ve výši cca 3,76 mil. Kč (13,84 % podíl z daňových příjmů a 9,38 % podíl z celkových příjmů). Z následující tabulky je také zřejmé, že podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2008 dosáhl výše cca 2,99 mil. Kč (11,01 % podíl z daňových příjmů a 7,46 % podíl z celkových příjmů).

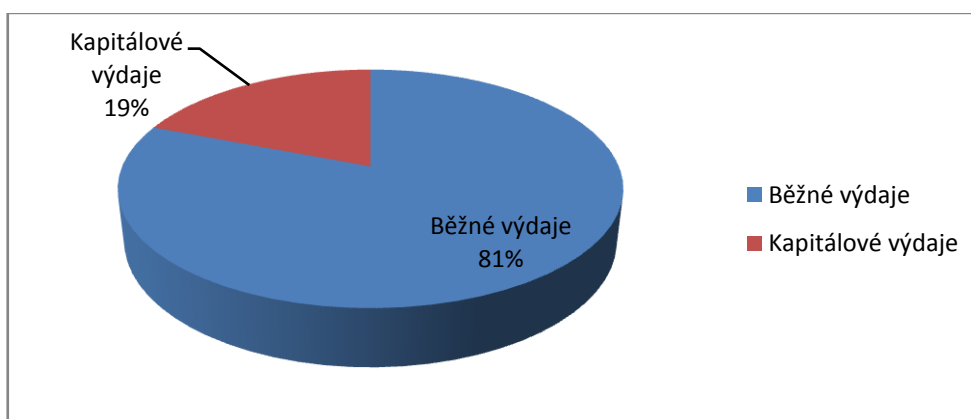
Tabulka 12 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2008

Druh daně	2008		% podíl na celkových příjmech v roce 2008
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	2 989	11,01	7,46
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 435	8,97	6,08
ze samostatné výdělečné činnosti	347	1,28	0,87
z kapitálové činnosti	207	0,76	0,52
Daň z příjmů právnických osob	3 757	13,84	9,38
sdílená	3 595	13,24	8,97
placená obcemi	162	0,60	0,40
DPH	5 144	18,95	12,84
Daň z nemovitosti	236	0,87	0,59
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	14 741	54,30	36,79
Správní poplatky	166	0,61	0,41
Místní poplatky	112	0,41	0,28
Celkem	27 145	100,00	68

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2008 činily 25,84 mil. Kč. V meziročním srovnání je to pokles oproti roku 2007 o 45,7 %. Běžné výdaje v tomto roce činily 81 % z celkových výdajů města Nasavrky (20,9 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky necelých 5 mil. Kč (19 % z celkových výdajů města). V roce 2008 dosáhly kapitálové výdaje svého minima za celé sledované období, tj. od roku 2003 až do roku 2013. V roce 2008 město Nasavrky stejně jako v roce 2007 investovalo do výstavby a oprav místních komunikací včetně chodníků ve výši cca 900 tis. Kč. Během roku 2008 byla zrealizována akce s názvem Rekonstrukce lesní cesty do Pekel. Náklady na tuto akci činily 2,19 mil. Kč, přičemž se městu Nasavrky podařilo na tuto akci získat dotaci z Programu rozvoje venkova ve výši cca 2 mil. Kč.

Graf 14 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2008



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

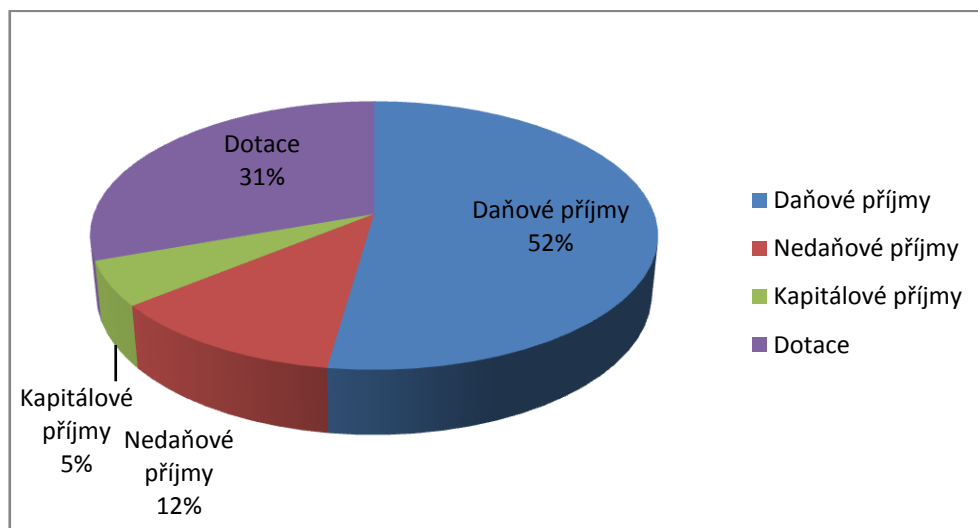
4.2.7 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2009

Dle účetní závěrky skončilo hospodaření města Nasavrky v roce 2009 s přebytkem ve výši 4,64 mil. Kč. Tento přebytek zůstal na bankovních účtech města pro využití v dalších letech.

V roce 2009 dosáhly příjmy města Nasavrky 53,397 mil. Kč, což byl meziročně růst o 33,26 %. Tento růst byl způsoben zvýšením přijatých dotací. Nejvyšší část příjmů rozpočtu opět tvořily daňové příjmy. Daňové příjmy města meziročně vzrostly o 2,78 %. Podíl daňových příjmů činil v roce 52 % (27,9 mil. Kč) z celkových příjmů. Přijaté dotace v tomto roce razantně meziročně vzrostly o 322 % na 16,278 mil. Kč. Nedaňové příjmy naopak meziročně klesly o 8,58 % na částku 6,339 mil. Kč. Kapitálové příjmy v tomto roce meziročně vzrostly o 34,89 % na 2,88 mil. Kč. V roce 2009 mezi největší příjmy města Nasavrky patřily poplatky za uložení odpadů ve výši 16,384 mil. Kč. Velmi

důležitým příjmem města byla v roce 2009 poskytnutá dotace od Státního fondu životního prostředí na výstavbu kanalizace a ČOV v Ochozi ve výši 12,5 mil. Kč. Dalším důležitým příjmem byla v tomto roce pro město také dotace ve výši 9,79 mil. Kč, která byla poskytnuta od Státního fondu dopravní infrastruktury na vybudování podchodu pod státní silnicí mezi Nasavrkami a místní částí Ochoz.

Graf 15 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2009



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Z tabulky č. 13 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech v roce 2009 tvořily poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše cca 16,74 mil. Kč (59,99 % podíl z daňových příjmů a 31,35 % z celkových příjmů). V roce 2009 byl druhým největším daňovým příjmem podíl na vybrané dani z přidané hodnoty ve výši 5,14 mil. Kč (18,43 % podíl z daňových příjmů a 9,63 % z celkových příjmů). Třetí největší daňový příjem činil podíl na dani z příjmů právnických osob ve výši cca 2,76 mil. Kč (9,89 % podíl z daňových příjmů a 5,17 % podíl z celkových příjmů). V následující tabulce je také možné vidět, že podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2009 dosáhl výše 2,69 mil. Kč (9,64 % podíl z daňových příjmů a 5,04 % podíl z celkových příjmů). Přestože v roce 2009 naplno propukla hospodářská krize, daňových příjmů města Nasavrky se tato krize dotkla zásadně pouze v případě daně z příjmů právnických osob, kdy došlo k propadu o více než 1 mil. Kč oproti předchozímu roku (29 %). U daně z příjmů fyzických osob došlo ke snížení pouze o 300 tis. Kč oproti roku 2008 (10 %). Podíl na dani z přidané hodnoty se oproti předchozímu roku snížil pouze o 30 tis. Kč.

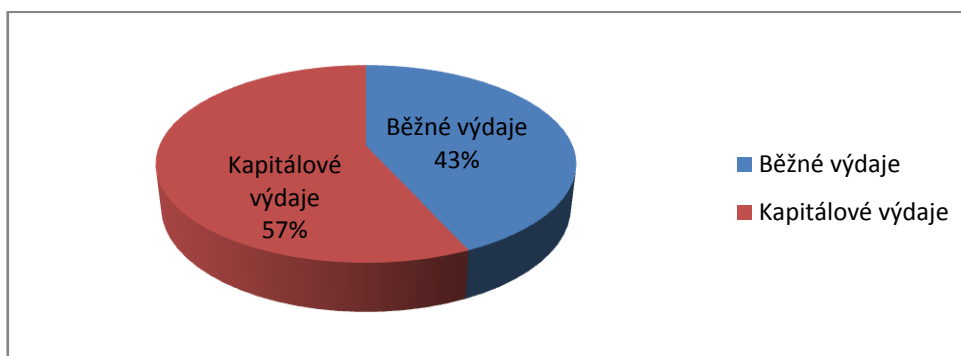
Tabulka 13 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2009

Druh daně	2009		% podíl na celkových příjmech v roce 2009
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	2 689	9,64	5,04
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 328	8,34	4,36
ze samostatné výdělečné činnosti	205	0,73	0,38
z kapitálové činnosti	156	0,56	0,29
Daň z příjmů právnických osob	2 758	9,89	5,17
sdílená	2 550	9,14	4,78
placená obcemi	208	0,75	0,39
DPH	5 141	18,43	9,63
Daň z nemovitosti	322	1,15	0,60
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	16 738	59,99	31,35
Správní poplatky	127	0,46	0,24
Místní poplatky	125	0,45	0,23
Celkem	27 900	100,00	52

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2009 činily 48,75 mil. Kč. V meziročním srovnání došlo ke zvýšení oproti roku 2008 o 88,65 %. Běžné výdaje v tomto roce činily 43 % z celkových výdajů města Nasavrky (21,08 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky 27,67 mil. Kč (57 % z celkových výdajů města). Mezi největší kapitálové výdaje v roce 2009 patřila akce s názvem "Podchod pro pěší pod státní silnicí č. I/37 v Nasavrkách." Celková výše této akce dosáhla hodnoty 19,44 mil. Kč, z toho cca 9,79 mil. Kč bylo poskytnuto jako příspěvek ze Státního fondu dopravní infrastruktury. Další akcí, kterou město Nasavrky v tomto roce zrealizovalo, bylo vybudování Skateparku u základní školy, celkové náklady činily 2,12 mil. Kč. Město Nasavrky v roce 2009 investovalo do nákupu pozemku pro výstavbu rodinných domů, náklady na nákup pozemku činily 1,73 mil. Kč. Od listopadu roku 2009 byla započata ve městě Nasavrky výstavba kanalizace a ČOV v Ochozi, náklady na tuto akci činily v tomto roce 1,53 mil. Kč.

Graf 16 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2009

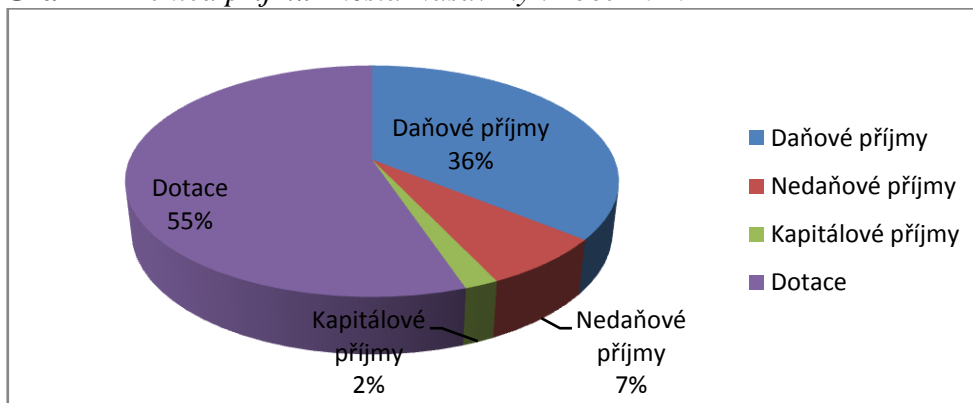


Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

4.2.8 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2010

Hospodaření města Nasavrky v roce 2010 skončilo s přebytkem ve výši 2,36 mil. Kč. Tento přebytek zůstal na bankovních účtech města pro využití v dalších letech. Celkové příjmy v roce 2010 dosáhly 79,406 mil. Kč, což je meziročně růst o 48,71 %. Největší část příjmů rozpočtu zaujímaly přijaté dotace ve výši 43,796 mil. Kč (55 % z celkových příjmů), následované daňovými příjmy (36 %) a nedaňovými příjmy (7 %). Daňové příjmy města meziročně vzrostly o 2,25 %. Podíl daňových příjmů činil v tomto roce 36 % z celkových příjmů (28,529 mil. Kč). Přijaté dotace v tomto roce opět meziročně vzrostly o 169 % na 43,796 mil. Kč. Nedaňové příjmy naopak meziročně klesly o 11,78 % na částku 5,592 mil. Kč. Kapitálové příjmy v tomto roce meziročně poklesly o 48,30 % na 1,489 mil. Kč. V roce 2010 patřila mezi největší příjem města Nasavrky přijatá dotace od Státního fondu životního prostředí na vybudování kanalizace a ČOV ve výši 18,5 mil. Kč. Dalším významným příjmem pro město byly poplatky za uložení odpadu ve výši 16,4 mil. Kč.

Graf 17 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2010



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Z tabulky č. 14 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech tvořily v roce 2010 opakovaně poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše 16,75 mil. Kč (58,71 % podíl z daňových příjmů a 21,09 % z celkových příjmů). V roce 2010 byl druhým největším daňovým příjmem podíl na vybrané dani z přidané hodnoty ve výši 5,44 mil. Kč (19,08 % podíl z daňových příjmů a 6,85 % z celkových příjmů). Třetí největší daňový příjem činil podíl na dani z příjmů fyzických osob ve výši cca 2,7 mil. Kč (9,45 % podíl z daňových příjmů a 3,4 % podíl z celkových příjmů). Z následující tabulky je zřejmé, že podíl daně z příjmů právnických osob v roce 2010 dosáhl výše 2,54 mil. Kč (8,91 % podíl z daňových příjmů a 3,2 % podíl z celkových příjmů).

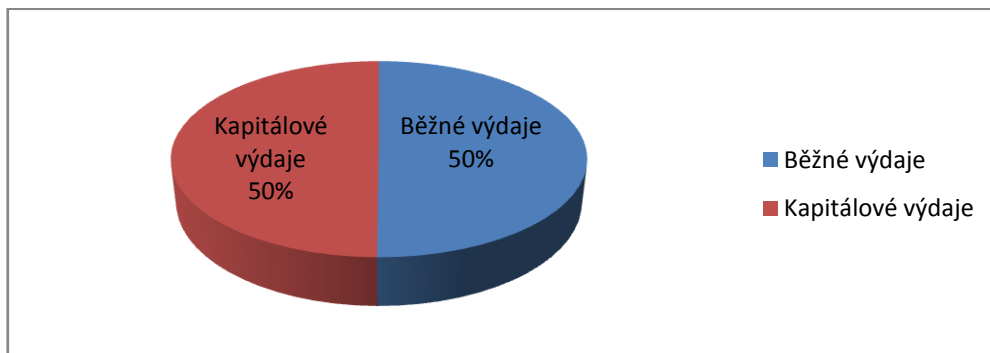
Tabulka 14 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2010

Druh daně	2010		% podíl na celkových příjmech v roce 2010
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	2 697	9,45	3,40
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 400	8,41	3,02
ze samostatné výdělečné činnosti	207	0,73	0,26
z kapitálové činnosti	90	0,32	0,11
Daň z příjmů právnických osob	2 541	8,91	3,20
sdílená	2 522	8,84	3,18
placená obcemi	19	0,07	0,02
DPH	5442	19,08	6,85
Daň z nemovitosti	850	2,98	1,07
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	16 750	58,71	21,09
Správní poplatky	157	0,55	0,20
Místní poplatky	92	0,32	0,12
Celkem	28 529	100,00	36

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2010 činily 77,046 mil. Kč. V meziročním srovnání došlo ke zvýšení oproti roku 2009 o 58,04 %. Běžné výdaje i kapitálové výdaje v tomto roce činily shodně 50 % z celkových výdajů města Nasavrky (cca 38,5 mil. Kč). Největším výdajem v roce 2010 byla bezesporu pro město investice do výstavby kanalizace a ČOV ve výši cca 35,25 mil. Kč. Mezi další investiční akce patřily výstavby a opravy místních komunikací s celkovými náklady cca 1,69 mil. Kč. V roce 2010 se také městu Nasavrky podařilo opravit vodní nádrž v místní části Nová Ves, investiční hodnota této akce činila cca 1,45 mil. Kč, z toho cca 1,15 mil. Kč z bylo poskytnuto jako dotace z Ministerstva zemědělství.

Graf 18 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2010



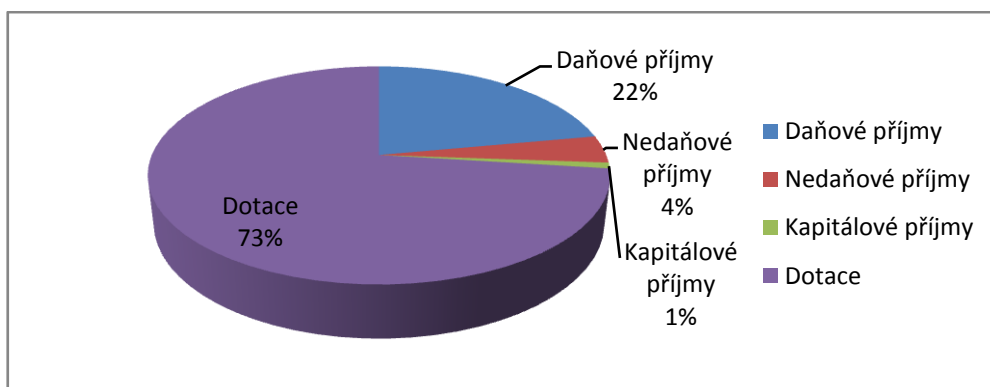
Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

4.2.9 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2011

Dle účetní závěrky skončilo v roce 2011 hospodaření města Nasavrky za sledované období od roku 2003 do roku 2013 s největším schodkem ve výši 28,547 mil. Kč. Tento schodek město pokrylo z přebytku hospodaření minulých let.

Celkové příjmy v roce 2011 dosáhly historicky nejvyšší částky ve výši 130,965 mil. Kč, což byl meziročně růst o 64,93 %. Daňové příjmy města meziročně vzrostly o 1,34 %. Podíl daňových příjmů činil v tomto roce 22 % (28,91 mil. Kč) z celkových příjmů. Největší část příjmů rozpočtu zaujímaly opět přijaté dotace ve výši 95,615 mil. Kč (73 %). Přijaté dotace v tomto roce opět meziročně vzrostly o 118,32 %. Nedaňové příjmy opakovaně meziročně klesly o 4,94 % na částku 5,316 mil. Kč. V roce 2011 probíhaly stavební práce na investiční akci s názvem vybudování kanalizace a ČOV, což významně ovlivnilo výši složení příjmů města v tomto roce. V tomto roce patřila mezi největší příjem města přijatá dotace od Státního fondu životního prostředí na vybudování kanalizace a ČOV ve výši 52,26 mil. Kč. Dalším významným příjmem pro město byly také poplatky za uložení odpadů ve výši 16,675 mil. Kč.

Graf 19 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2011



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Z tabulky č. 15 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech tvořily v roce 2011 opakovaně poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše 17,17 mil. Kč (59,4 % podíl z daňových příjmů a 13,11 % z celkových příjmů). Poplatky a odvody v oblasti ŽP v roce 2011 dosáhly za sledované období, tj. od roku 2003 do roku 2013 nejvyšší hodnoty. Druhý největší daňovým příjem byl v roce 2011 podíl na vybrané dani z přidané hodnoty ve výši cca 5,6 mil. Kč (19,36 % podíl z daňových příjmů a 4,27 % z celkových příjmů). Třetí největší daňový příjem byl podíl na dani z příjmů právnických osob ve výši 2,62 mil. Kč (9,07 % podíl z daňových příjmů a 2 % podíl z celkových příjmů). Z následující tabulky je také zřejmé, že podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2011 dosáhl výše 2,44 mil. Kč (8,44 % podíl z daňových příjmů a 1,86 % podíl z celkových příjmů).

Tabulka 15 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2011

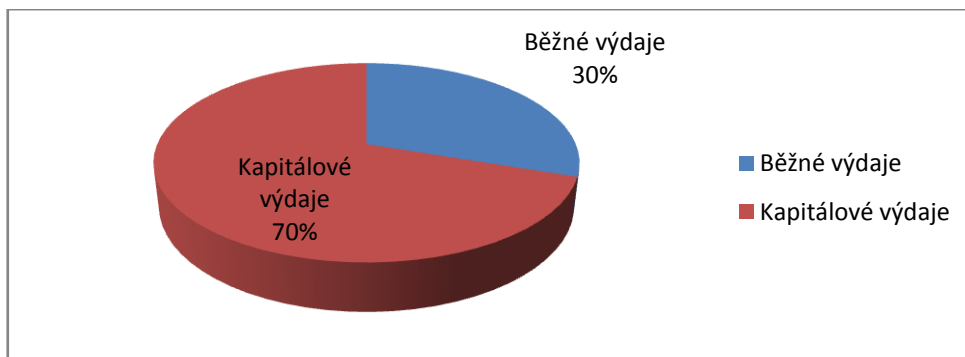
Druh daně	2011		% podíl na celkových příjmech v roce 2011
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	2 441	8,44	1,86
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 114	7,31	1,61
ze samostatné výdělečné činnosti	225	0,78	0,17
z kapitálové činnosti	102	0,35	0,08
Daň z příjmů právnických osob	2 623	9,07	2,00
sdílená	2 357	8,15	1,80
placená obcemi	266	0,92	0,20
DPH	5 597	19,36	4,27
Daň z nemovitosti	893	3,09	0,68
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	17 173	59,40	13,11
Správní poplatky	112	0,39	0,09
Místní poplatky	73	0,25	0,06
Celkem	28 912	100,00	22

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2011 činily 159,51 mil. Kč. V meziročním srovnání došlo ke zvýšení oproti roku 2010 o 107,03 %. Běžné výdaje v tomto roce činily 30 % z celkových výdajů města Nasavrky (48,146 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky více než 111 mil. Kč (70 % z celkových výdajů města). Největším výdajem v roce 2011 byla opět investice do výstavby kanalizace a ČOV ve výši 82,97 mil. Kč. Mezi další finančně nákladné investiční akce bylo pro město Nasavrky zateplení místní základní školy. Celková výše této akce dosáhla hodnoty 22,76 mil. Kč, z toho 9,26 mil. Kč bylo poskytnuto jako podpora ze Státního fondu životního prostředí. V roce 2011 město investovalo do oprav a výstavby místních komunikací včetně chodníků 1,7 mil. Kč. Další

finančně významnou akcí byla v tomto roce rekonstrukce ul. Strádovská, celková výše této akce byla cca 3,6 mil. Kč.

Graf 20 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2011

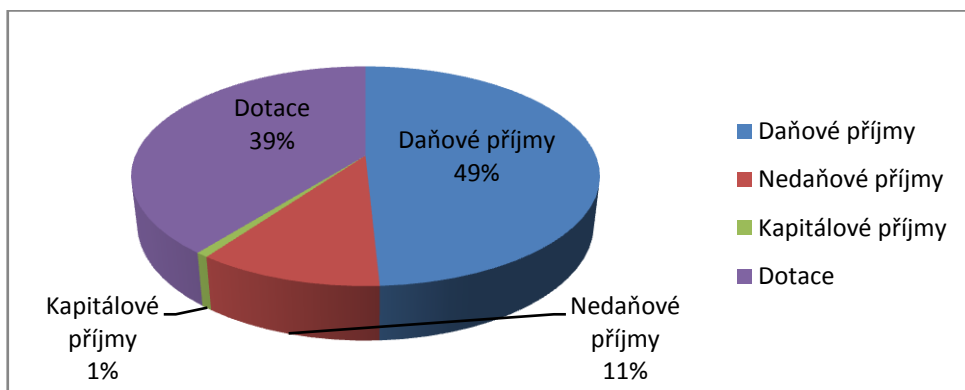


Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

4.2.10 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2012

Hospodaření města Nasavrky v roce 2012 skončilo se schodkem ve výši 114 tis. Kč. Tento schodek město pokrylo z přebytku hospodaření minulých let. Celkové příjmy v roce 2012 dosáhly částky ve výši 53,903 mil. Kč, což byl meziročně pokles o 58,75 %. Největší část příjmů rozpočtu zaujímaly daňové příjmy (49 %) následované přijatými dotacemi (39 %) a nedaňovými příjmy (11 %). Přijaté dotace v tomto roce meziročně klesly o 77,84 % na 21,19 mil. Kč. Nedaňové příjmy naopak meziročně vzrostly o 9,12 % na částku 5,8 mil. Kč. Kapitálové příjmy v tomto roce meziročně poklesly o 64,97 % na 393 tis. Kč a dostaly se tak na nejnižší hodnotu za sledované období od roku 2003. V roce 2012 byly největším příjmem města Nasavrky poplatky za uložení odpadů ve výši 14,204 mil. Kč. Pokles daňových příjmů v roce 2012 byl zejména způsoben poklesem poplatků za ukládání odpadů, jednalo se o 2,5 mil. Kč (15,28 %) oproti roku 2011.

Graf 21 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2012



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Daňové příjmy města poprvé za sledované období od roku 2003 do roku 2013 meziročně klesly o 8,28 % a dostaly se tak pod hodnotu, která byla v roce 2008. Podíl daňových příjmů činil v tomto roce 49 % (26,518 mil. Kč) z celkových příjmů. Z tabulky č. 16 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech tvořily v roce 2012 opakovaně poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše 14,55 mil. Kč (54,88 % podíl z daňových příjmů a 27 % z celkových příjmů). V roce 2012 byl druhým největším daňovým příjmem podíl na vybrané dani z přidané hodnoty ve výši cca 5,32 mil. Kč (20,04 % podíl z daňových příjmů a 9,86 % z celkových příjmů). Třetí největší daňový příjem byl podíl na dani z příjmů právnických osob ve výši cca 2,88 mil. Kč (10,86 % podíl z daňových příjmů a 5,34 % podíl z celkových příjmů). Z následující tabulky je zřejmé, že podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2012 dosáhl výše cca 2,63 mil. Kč (9,91 % podíl z daňových příjmů a 4,88 % podíl z celkových příjmů).

Tabulka 16 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2012

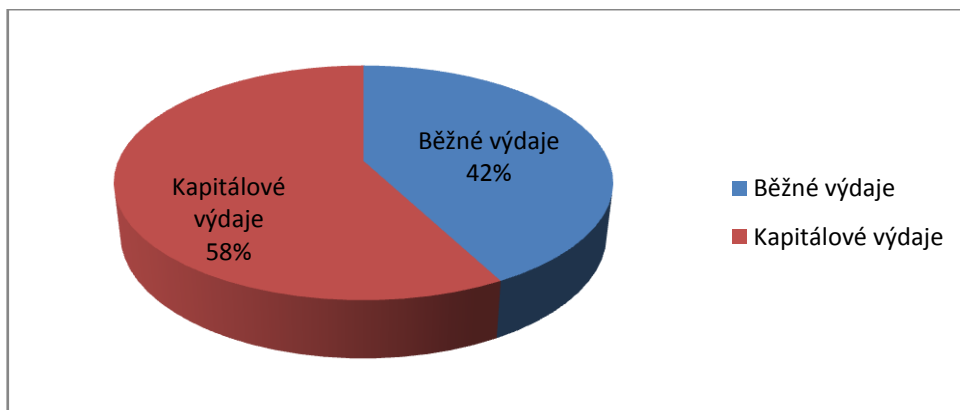
Druh daně	2012		% podíl na celkových příjmech v roce 2012
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	2 628	9,91	4,88
ze závislé činnosti a funkčních požitků	2 259	8,52	4,19
ze samostatné výdělečné činnosti	268	1,01	0,50
z kapitálové činnosti	101	0,38	0,19
Daň z příjmů právnických osob	2 881	10,86	5,34
sdílená	2 631	9,92	4,88
placená obcemi	250	0,94	0,46
DPH	5 315	20,04	9,86
Daň z nemovitosti	884	3,33	1,64
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	14 553	54,88	27,00
Správní poplatky	106	0,40	0,20
Místní poplatky	151	0,57	0,28
Celkem	26 518	100,00	49

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2012 činily 54,017 mil. Kč. V meziročním srovnání došlo ke snížení oproti roku 2011 o 66,14 %. Běžné výdaje v tomto roce činily 42 % z celkových výdajů města Nasavrky (22,83 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky 31,18 mil. Kč (58 % z celkových výdajů města). Stejně jako tomu bylo v roce 2011 byla největším výdajem v roce 2012 opět investice do dokončení kanalizace a ČOV ve výši 30,07 mil. Kč, z toho 12,42 mil. bylo poskytnuto jako dotace z Státního fondu životního

prostředí. V roce 2012 také město Nasavrky investovalo do výstavby a oprav místních komunikací, včetně chodníků (2,46 mil. Kč).

Graf 22 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2012

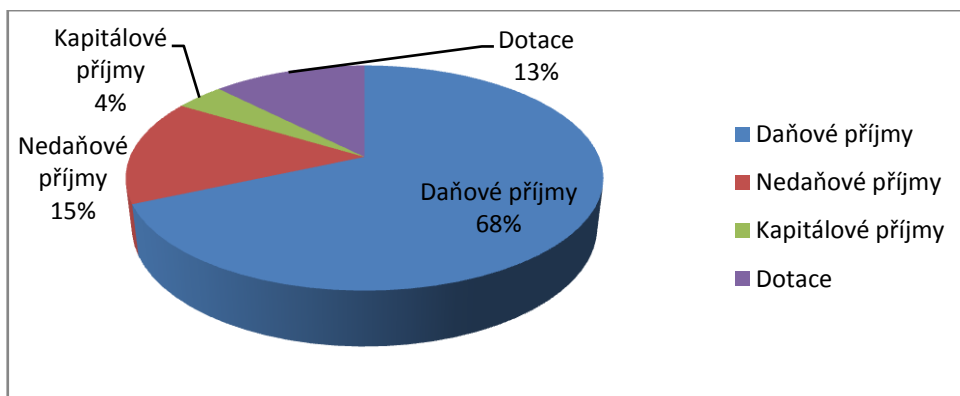


Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečného účtu města Nasavrky

4.2.11 Charakteristika hospodaření města Nasavrky v roce 2013

Dle stavu plnění k 31.12.2013 skončilo hospodaření města Nasavrky v roce 2013 s přebytkem ve výši 11,83 mil. Kč. Tento přebytek zůstal na bankovních účtech města pro využití v dalších letech. Celkové příjmy v roce 2013 dosáhly částky ve výši 42,137 mil. Kč, což byl meziročně pokles o 21,83 %. Největší část příjmů rozpočtu zaujímaly daňové příjmy ve výši 68 % následované nedaňovými příjmy (15 %) a přijatými dotacemi (13 %). Kapitálové příjmy dosáhly 4 % z celkových příjmů. Přijaté dotace v tomto roce meziročně klesly o 75,26 % na 5,24 mil. Kč. Nedaňové příjmy naopak meziročně vzrostly o 10,53 % na částku 6,41 mil. Kč. Kapitálové příjmy v tomto roce meziročně vzrostly o 322,39 % na 1,66 mil. Kč. V roce 2013 patřily mezi největší příjem města Nasavrky poplatky za uložení odpadu ve výši 12,45 mil. Kč.

Graf 23 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2013



Zdroj: vlastní zpracování dle stavu plnění k 31.12.2013

Z tabulky č. 17 je zřejmé, že největší podíl na daňových příjmech tvořily v roce 2013 opakovaně poplatky a odvody v oblasti ŽP, které dosáhly výše cca 12,82 mil. Kč (44,46 % podíl z daňových příjmů a 30,42 % z celkových příjmů). Druhým největším daňovým příjmem byl v tomto roce podíl na vybrané dani z přidané hodnoty ve výši cca 7,51 mil. Kč (26,04 % podíl z daňových příjmů a 17,81 % z celkových příjmů). Třetí největší daňový příjem byl podíl na dani z příjmů právnických osob ve výši 3,63 mil. Kč (12,61 % podíl z daňových příjmů a 8,62 % podíl z celkových příjmů). Z následující tabulky je také zřejmé, že podíl daně z příjmů fyzických osob v roce 2013 dosáhl výše cca 3,58 mil. Kč (12,41 % podíl z daňových příjmů a 8,49 % podíl z celkových příjmů).

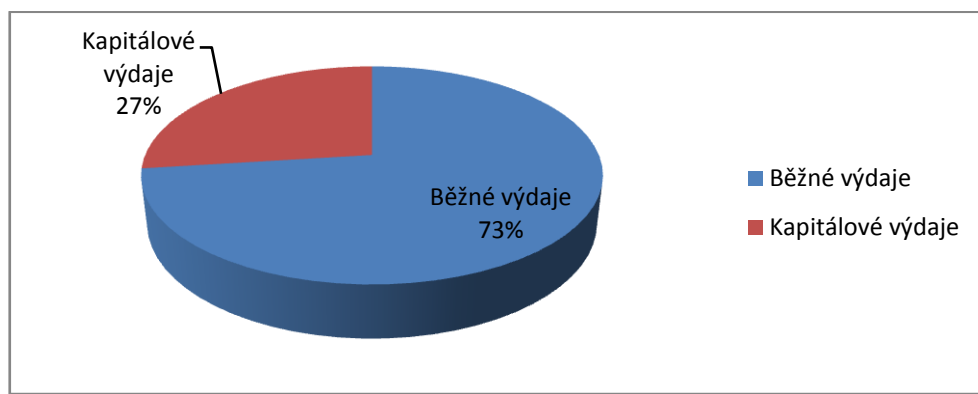
Tabulka 17 Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2013

Druh daně	2013		% podíl na celkových příjmech v roce 2013
	v tis.Kč	%	
Daň z příjmů fyzických osob	3 576	12,41	8,49
ze závislé činnosti a funkčních požitků	3 018	10,47	7,16
ze samostatné výdělečné činnosti	199	0,69	0,47
z kapitálové činnosti	359	1,25	0,85
Daň z příjmů právnických osob	3 634	12,61	8,62
sdílená	3 455	11,99	8,20
placená obcemi	179	0,62	0,42
DPH	7 506	26,04	17,81
Daň z nemovitosti	831	2,88	1,97
Poplatky a odvody v oblasti ŽP	12 816	44,46	30,42
Správní poplatky	302	1,05	0,72
Místní poplatky	158	0,55	0,37
Celkem	28 823	100,00	68

Zdroj: vlastní zpracování dle stavu plnění k 31.12.2013

Celkové výdaje města Nasavrky v roce 2013 činily 30,306 mil. Kč. V meziročním srovnání došlo ke snížení oproti roku 2012 o 43,9 %. Běžné výdaje v tomto roce činily 73 % z celkových výdajů města Nasavrky (22,128 mil. Kč). Kapitálové výdaje dosáhly částky 8,178 mil. Kč (27 % z celkových výdajů města). V roce 2013 město Nasavrky realizovalo řadu investičních akcí. Mezi tyto akce patřila např. výstavba ZTV u základní školy v hodnotě 2,83 mil. Kč. Další významnou akcí byla výstavba chodníku v Ochozi, celková výše akce byla cca 3,151 mil. Kč, z toho 1,757 mil. Kč bylo poskytnuto jako dotace ze Státního fondu dopravní infrastruktury. V roce 2013 bylo realizováno zateplení mateřské školy, celková výše akce byla 2,12 mil. Kč, z toho 807 tis. Kč bylo poskytnuto jako podpora ze Státního fondu životního prostředí.

Graf 24 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2013



Zdroj: vlastní zpracování dle stavu plnění k 31.12.2013

K dalšímu zhodnocení hospodaření města Nasavrky budou použity následující ukazatele:

- Saldo příjmů a výdajů
- Celkové příjmy a výdaje na jednoho obyvatele
- Daňové příjmy na jednoho obyvatele
- Míra soběstačnosti města
- Ukazatel dluhové služby

4.3 Saldo příjmů a výdajů

Tento ukazatel vyjadřuje, zda hospodaření obce v daném roce bylo přebytkové, vyrovnané nebo schodkové.

Saldo = Σ celkových příjmů v roce n – Σ celkových výdajů v roce n (v Kč)

pro n = 2003, 2004, ..., 2013

Následující tabulka se zabývá saldem příjmů a výdajů. Průměrné saldo bylo ve sledovaném období 2 979,18 tis. Kč. Jak je možné zjistit z tabulky č. 18, saldo hospodaření města Nasavrky bylo v jednotlivých letech 2003 - 2013 jak přebytkové, tak schodkové. V letech 2003, 2004, 2011 a 2012 bylo saldo schodkové, v ostatních letech bylo přebytkové. Nejvyššího přebytku město dosáhlo v roce 2006, kdy saldo bylo 28,193 mil. Kč. Tento výsledek byl ovlivněn tím, že v roce 2006 velmi stouply kapitálové příjmy. Tato změna byla zapříčiněna prodejem části skládky společnosti AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. V tomto roce byla založena společnost AVE CZ Nasavrky a.s. (došlo ke vzniku společného podniku mezi společnostmi AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. a obcí Nasavrky). Naopak nejvyššího schodku město dosáhlo v roce 2011, kdy saldo bylo 28,54 mil. Kč. Tento výsledek byl způsoben tím, že v roce 2011

velmi stouply kapitálové výdaje, což bylo zapříčiněno realizací výstavby nové kanalizace a ČOV.

Tabulka 18 Saldo příjmů a výdajů v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)

Rok	Příjmy	Výdaje	Saldo
2003	52 764	55 837	-3 073
2004	47 165	54 517	-7 352
2005	47 137	40 892	6 245
2006	73 640	45 447	28 193
2007	51 948	47 593	4 355
2008	40 071	25 843	14 228
2009	53 397	48 752	4 645
2010	79 406	77 046	2 360
2011	130 965	159 512	-28 547
2012	53 903	54 017	-114
2013	42 137	30 306	11 831
Saldo celkem	672 533	639 762	32 771
Průměrné saldo	61 139	58 160	2 979

Zdroj: vlastní zpracování

4.4 Celkové příjmy a výdaje na jednoho obyvatele

Tento ukazatel vyjadřuje jaká výše příjmů nebo výdajů vychází při přepočtu na jednoho obyvatele. Celkové příjmy (výdaje) na jednoho obyvatele města Nasavrky lze zjistit, když se vydělí celkové příjmy (výdaje) v daném roce počtem obyvatel daného roku.

V tabulce č. 19 je možné vyčíst, jak se měnily celkové příjmy a výdaje na jednoho obyvatele města Nasavrky. Nejvyšší příjmy i výdaje na obyvatele nastaly v roce 2011. Příjmy na obyvatele dosáhly hodnoty 79,13 tis. Kč a výdaje 96,38 tis. Kč. Výsledek výše příjmů na jednoho obyvatele v roce 2011 byl způsoben tím, že v tomto roce byla poskytnuta dotace na výstavbu nové kanalizace a ČOV ve výši 52,26 mil. Kč. Tato akce také ovlivnila výši výdajů na jednoho obyvatele v tomto roce. Naopak v roce 2008 dosahovaly příjmy pouze 24,83 tis. Kč na jednoho obyvatele. Výdaje na jednoho obyvatele byly taktéž nejnižší v roce 2008 (16,01 tis. Kč na obyvatele). To bylo způsobeno nízkými celkovými příjmy a výdaji, jednalo se o nejnižší příjmy i výdaje města za sledované období.

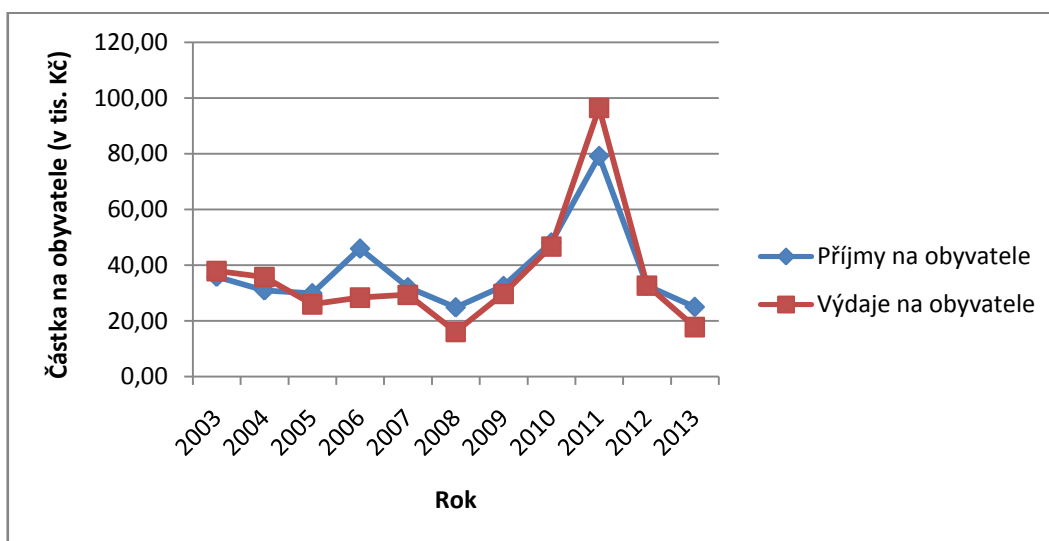
Tabulka 19 Příjmy a výdaje na jednoho obyvatele v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)

Rok	Příjmy celkem	Výdaje celkem	Počet obyvatel	Příjmy na obyvatele	Výdaje na obyvatele
2003	52 764	55 837	1474	35,80	37,88
2004	47 165	54 517	1526	30,91	35,73
2005	47 137	40 892	1577	29,89	25,93
2006	73 640	45 447	1604	45,91	28,33
2007	51 948	47 593	1622	32,03	29,34
2008	40 071	25 843	1614	24,83	16,01
2009	53 397	48 752	1644	32,48	29,65
2010	79 406	77 046	1651	48,10	46,67
2011	130 965	159 512	1655	79,13	96,38
2012	53 903	54 017	1654	32,59	32,66
2013	42 137	30 306	1655	25,46	18,31

Zdroj: vlastní zpracování

Z následujícího grafu je velmi dobře patrné, jak se měnily celkové příjmy a výdaje na jednoho obyvatele města Nasavrky ve sledovaném období.

Graf 25 Vývoj příjmů a výdajů na jednoho obyvatele v letech 2003 - 2013



Zdroj: vlastní zpracování

4.5 Daňové příjmy na jednoho obyvatele

Tento ukazatel vyjadřuje jaká výše daňových příjmů vychází při přepočtu na jednoho obyvatele. Daňové příjmy na jednoho obyvatele města Nasavrky lze zjistit, když se vydělí daňové příjmy v daném roce počtem obyvatel daného roku. V tabulce č. 20 je možné vyčíst, jak se měnily daňové příjmy na jednoho obyvatele města Nasavrky. Daňové příjmy na jednoho obyvatele dosáhly svého maxima v roce 2011. V tomto roce příjmy dosáhly

hodnoty 17,47 tis. Kč na jednoho obyvatele. Tento výsledek byl ovlivněn zejména výší poplatků a odvodů v oblasti ŽP, které v tomto roce dosáhly hodnoty 17,173 mil. Kč.

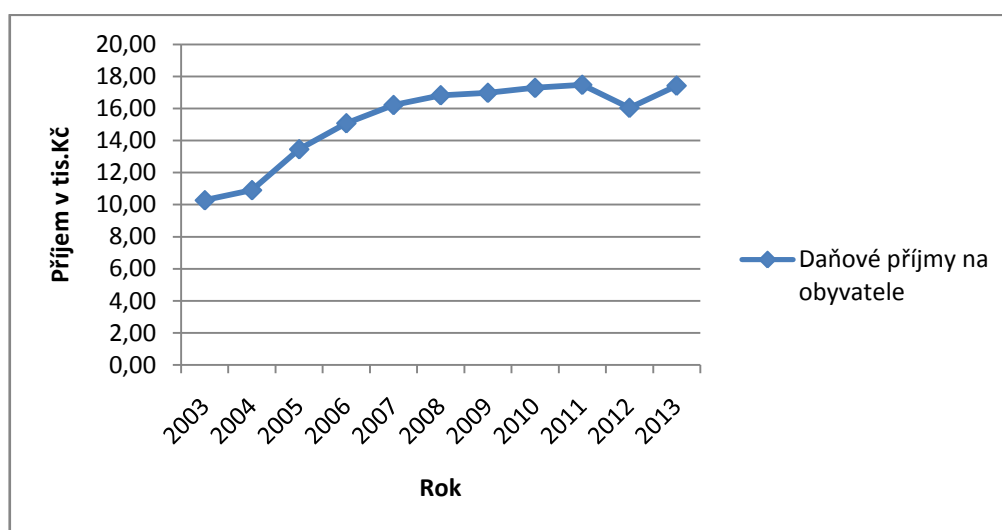
Tabulka 20 Daňové příjmy na jednoho obyvatele v období 2003 -2013 (v tis. Kč)

Rok	Daňové příjmy	Počet obyvatel	Daňové příjmy na obyvatele
2003	15 139	1474	10,27
2004	16 633	1526	10,90
2005	21 215	1577	13,45
2006	24 177	1604	15,07
2007	26 291	1622	16,21
2008	27 145	1614	16,82
2009	27 900	1644	16,97
2010	28 529	1651	17,28
2011	28 912	1655	17,47
2012	26 518	1654	16,03
2013	28 823	1655	17,42

Zdroj: vlastní zpracování

V grafu č. 26 je možné pozorovat, jak se měnily daňové příjmy na jednoho obyvatele v jednotlivých letech. Daňové příjmy na jednoho obyvatele od roku 2003 do roku 2011 postupně stoupaly, v roce 2012 došlo k mírnému poklesu. Tento výkyv byl způsoben snížením daňových příjmů (poplatků za uložení odpadů a daně z příjmů právnických osob), o cca 2,8 mil. Kč oproti předchozímu roku.

Graf 26 Vývoj daňových příjmy na jednoho obyvatele v letech 2003 - 2013



Zdroj: vlastní zpracování

4.6 Míra soběstačnosti města Nasavrky

Ukazatel míry soběstačnosti vyjadřuje z kolika % se podílejí vlastní příjmy (daňové + nedaňové + kapitálové) na celkových příjmech města. Míru soběstačnosti lze zjistit, podílem vlastních příjmů v daném roce k celkovým příjmům daného roku a vynásobením 100 z důvodu vyjádření v %.

Z následující tabulky je patrné, že nejvíce soběstačné bylo město Nasavrky v roce 2008, kdy jeho míra soběstačnosti dosahovala hodnoty 90,37 %. Za povšimnutí stojí také roky 2006, kdy byla míra soběstačnosti 79,5 % a také rok 2013, kdy tato míra dosahovala 86,34 %. Naopak nejnižší míry soběstačnosti dosahovalo město Nasavrky v roce 2011, v tomto roce činila míra soběstačnosti pouze 26,99 %. Tento výsledek byl způsoben zejména vysokým podílem dotací na celkových příjmech.

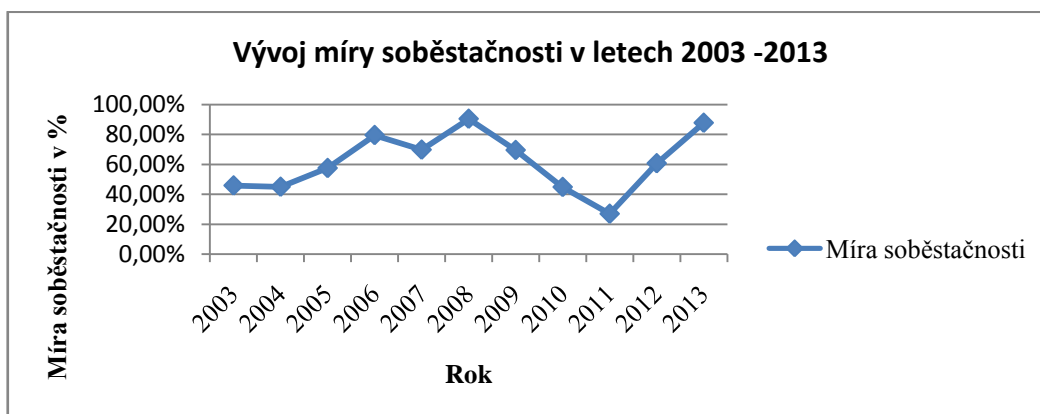
Tabulka 21 Míra soběstačnosti města Nasavrky v letech 2003 - 2013

Rok	Vlastní příjmy	Celkové příjmy	Míra soběstačnosti
2003	24 198	52 764	45,86 %
2004	21 218	47 165	44,99 %
2005	27 107	47 137	57,51 %
2006	58 547	73 640	79,50 %
2007	36 231	51 948	69,74 %
2008	36 214	40 071	90,37 %
2009	37 119	53 397	69,52 %
2010	35 610	79 406	44,85 %
2011	35 350	130 965	26,99 %
2012	32 712	53 903	60,69 %
2013	36 255	42 137	86,34 %

Zdroj: vlastní zpracování

Na následujícím grafu je možné sledovat, jak se míra soběstačnosti města Nasavrky ve sledovaném období stále měnila. Výkyv v období od roku 2009 do 2012 byl způsoben vysokým podílem dotací na celkových příjmech. Jednalo se o poskytnuté dotace na výstavbu nové kanalizace a ČOV, podchodu pod státní silnicí mezi Nasavrkami a Ochozí a zateplení základní školy.

Graf 27 Vývoj míry soběstačnosti města Nasavrky v letech 2003 - 2013



Zdroj: vlastní zpracování

4.7 Ukazatel dluhové služby

Ukazatel dluhové služby se používá pro hodnocení míry zadluženosti obcí. Vypovídá o tom, kolik daná obec v daném roce uhradí na splácení svých závazků a také jejich obsluhu (placení úroků) ve vztahu k celkovým příjmům. Ukazatel dluhové služby lze zjistit podílem dluhové služby k dluhové základně a vynásobením 100 z důvodu vyjádření v %. Dluhovou službu tvoří úroky, splátky leasingu, splátky jistiny a poměrná část jednorázové splátky dluhopisů. Dluhová základna je tvořena celkovými příjmy.

Jak je možné vypořádat z následující tabulky, dluhová služba od roku 2006, kdy byla 1 266 tis. Kč stále klesala. To bylo způsobeno zejména klesajícími úroky, splátka jistiny byla mimo roku 2003 a 2013 stále konstantní (začátek a konec placení jistiny).

Tabulka 22 Dluhová služba v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)

Rok	Splátka jistiny	Úroky	Dluhová služba
2003	79	100	179
2004	948	318	1 266
2005	948	283	1 231
2006	948	247	1 195
2007	948	211	1 159
2008	948	176	1 124
2009	948	141	1 089
2010	948	105	1 053
2011	948	69	1 017
2012	948	34	982
2013	389	3	392

Zdroj: vlastní zpracování

Z následující tabulky je možné vyčíst, jak se měnila míra zadluženosti města Nasavrky v jednotlivých letech. Jako únosná hranice pro posouzení zadluženosti města byla stanovena hranice 25 %. Jak je možné vypočítat, míra dluhové služby města Nasavrky dosahovala velmi dobrých hodnot a ani jeden rok se nepřiblížila hraniční hodnotě. Z tabulky č. 23 lze zjistit, že ukazatel dluhové služby dosáhl v roce 2008 nejvyšší hodnoty (2,81 %). Ukazatel dluhové služby dosáhl nejnižší hodnoty v roce 2003 (0,34 %).

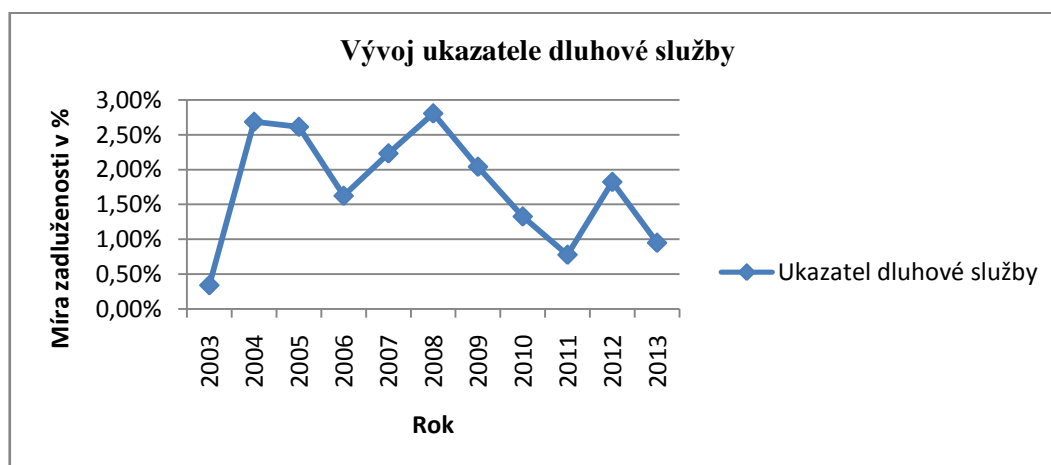
Tabulka 23 Ukazatel dluhové služby v letech 2003 - 2013 (v %)

Rok	Dluhová služba	Dluhová základna	Ukazatel dluhové služby
2003	179	52 764	0,34 %
2004	1 266	47 165	2,68 %
2005	1 231	47 137	2,61 %
2006	1 195	73 640	1,62 %
2007	1 159	51 948	2,23 %
2008	1 124	40 071	2,81 %
2009	1 089	53 397	2,04 %
2010	1 053	79 406	1,33 %
2011	1 017	130 965	0,78 %
2012	982	53 903	1,82 %
2013	392	42 137	0,93 %

Zdroj: vlastní zpracování

V následujícím grafu je možné pozorovat, jak se měnil ukazatel dluhové služby v jednotlivých letech.

Graf 28 Vývoj ukazatele dluhové služby města Nasavrky v letech 2003 - 2013



Zdroj: vlastní zpracování

4.8 Monitoring hospodaření města Nasavrky 2012 - 2013

Od roku 2009 je regulace zadluženosti obcí pomocí ukazatele dluhové služby nahrazena monitoringem hospodaření obcí. Monitoring hospodaření obcí od tohoto roku provádí každoročně Ministerstvo financí. Sleduje se šestnáct informativních ukazatelů (např. počet obyvatel obce, příjem celkem (po konsolidaci), dluhová služba celkem, aktiva celkem, cizí zdroje celkem, 8-leté saldo, atd.) a dva monitorující ukazatele (podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %) a celková (běžná) likvidita) s cílem vést obce k větší obezřetnosti při hospodaření se svými prostředky. Rozhodnutí o monitoringu přijala vláda ČR 12. listopadu 2008. Vláda zároveň s tímto rozhodnutím zrušila usnesení ze dne 14. dubna 2004 o regulaci zadluženosti obcí a krajů pomocí ukazatele dluhové služby. [13, 21]

Ministerstvo financí každoročně provede na základě předložených finančních a účetních výkazů, výpočty jednotlivých monitorujících ukazatelů za všechny a vyhodnocuje jejich výsledky. Obcím, jejichž ukazatel celkové likvidity se bude k 31.12. daného roku nacházet v intervalu $<0; 1>$ a jejichž podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům bude vyšší než 25 % včetně, bude zaslán dopis od ministra financí, ve kterém budou obce požádány o zdůvodnění tohoto stavu a o stanovisko zastupitelstva dané obce. Po obdržení vyjádření daných obcí, bude Ministerstvo financí informovat vládu České republiky o výsledku monitoringu, a to nejpozději do 30. září. Obcím, u kterých byly identifikovány vážné problémy s platební schopností, je nabídnuta pomoc ze strany Ministerstva financí, ve spolupráci s Ministerstvem vnitra. Tato pomoc spočívá v analýze vzniklých problémů a návrhu doporučení, jak postupovat při jejich řešení. Monitoring hospodaření obcí nevyžaduje dodatečné administrativní ani finanční nároky na rozpočty a chod obcí. Obce nejsou povinny Ministerstvu financí zasílat vyplněnou tabulku monitorujících ukazatelů. [22]

Tabulka 24 Monitoring hospodaření města Nasavrky v letech 2012 a 2013

Název ukazatele		Číslo ukazatele	Hodnota v tis. Kč za rok	
			2012	2013
Počet obyvatel obce		1	1654	1655
Příjem celkem (po konsolidaci)		2	48790,33	41976,16
Úroky		3	33,23	3
Uhrazené splátky dluhopisů a půjčených prostředků		4	948	389
Dluhová služba celkem	/3 + 4/	5	981,23	392
Ukazatel dluhové služby (v %)	/5 : 2/	6	2,01	0,93
Aktiva celkem		7	488 738,32	482 003,73
Cizí zdroje		8	24 627,72	26 252,96
Stav na bankovních účtech celkem		9	27 163,81	37 570,85
Úvěry a komunální dluhopisy		10	389	0
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy		11	0	0
Zadluženost celkem	/10 + 11/	12	389	0
Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)	/8 : 7/	13	5,04	5,45
Podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %)	/12 : 8/	14	1,58	0
Cizí 8-leté saldo		15	31 362,26	43 194,09
Oběžná aktiva		16	31 593,69	41 726,33
Krátkodobé závazky		17	3 681,79	5 566,9
Celková likvidita	/16 : 17/	18	8,58	7,49

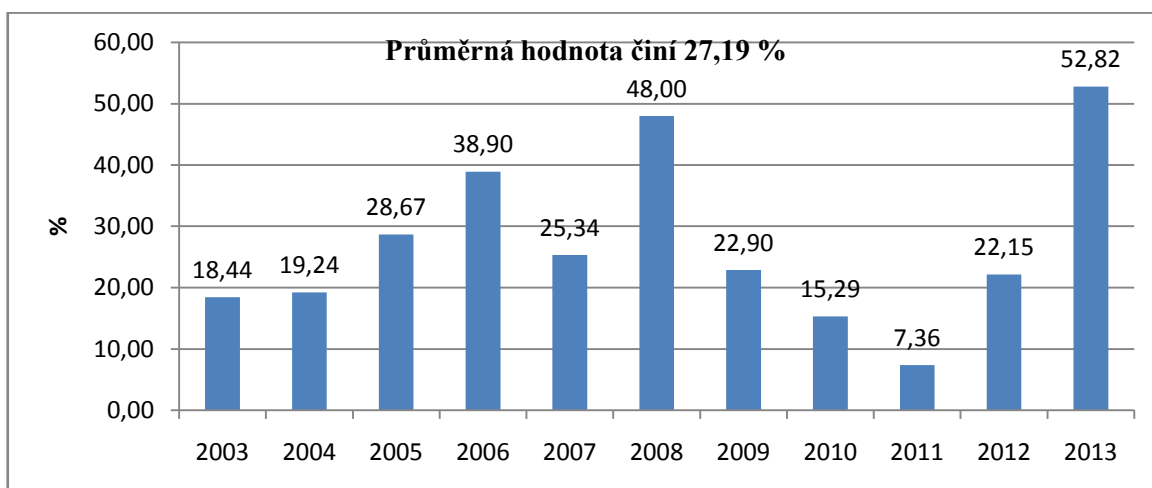
Zdroj: vlastní zpracování dle <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/regulace/hospodareni-kraju-a-obci/monitoring-hospodareni-obci>

Pro monitoring hospodaření měst jsou důležitými ukazateli podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům a celková likvidita. Z tabulky č. 24 je zřejmé, že v roce 2013 se nepatrně oproti roku 2012 zhoršil ukazatel podílu cizích zdrojů k celkovým aktivům z 5,04 % na 5,45 %. Avšak ani v jednom z roků se tento ukazatel nepřiblížil hraniční hodnotě, která činí 25 %. Ukazatel celkové likvidity se také v roce 2013 oproti roku 2012 zhoršil. Zatímco v roce 2012 dosahoval ukazatel celkové likvidity hodnoty 8,58 v roce 2013 se tento hodnota tohoto ukazatele snížila na 7,49.

4.9 Podíl sdílených daní na celkových výdajích města Nasavrky v letech 2003 - 2013

Graf č. 29 zobrazuje jakou část svých výdajů je město schopno financovat ze sdílených daní plynoucích do rozpočtu města na základě zákona o RUD. Z následujícího grafu je zřejmé, že průměrná hodnota podílu sdílených daní na celkových výdajích za sledované období dosáhla hodnoty ve výši 27,19 %. Průměrná hodnota byla překonána pouze v letech 2005, 2006, 2008 a 2013. Tato skutečnost prokazuje, že sdílené daňové příjmy nejsou pro město Nasavrky nejvýznamnějšími příjmy, neboť se z nich hradí méně než třetina ze všech svých výdajů. Největší podíl je vykázán v roce 2008 (48 %) a v roce 2009 (52,82 %), v těchto letech bylo město schopno financovat z daňových příjmů okolo 50 % všech výdajů.

Graf 29 Podíl sdílených daní na celkových výdajích v letech 2003 - 2013



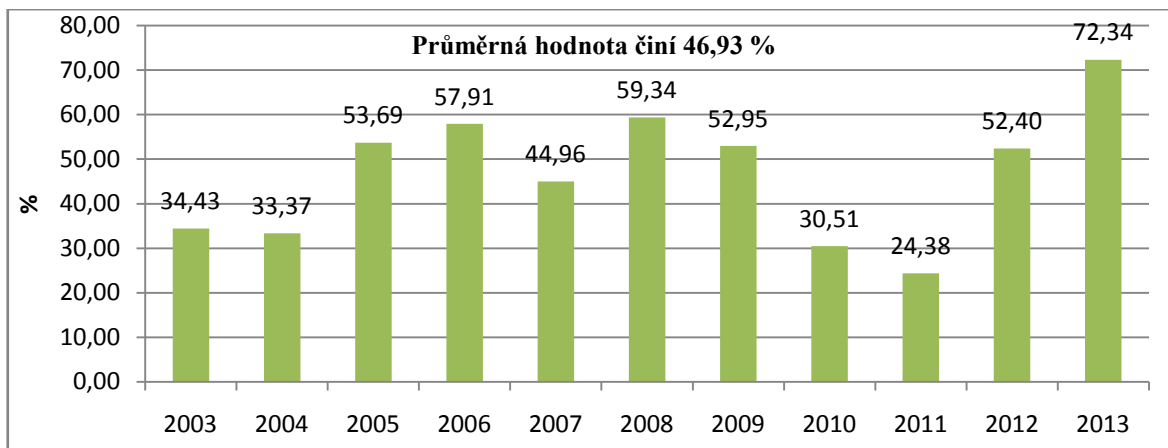
Zdroj: vlastní zpracování

4.10 Podíl sdílených daní na běžných výdajích města Nasavrky v letech 2003 - 2013

Z grafu č. 30 můžeme pozorovat, jaký podíl na běžných výdajích představují příjmy sdílených daní, jak velkou část běžných výdajů je město schopno hradit ze sdílených daňových příjmů. Z následujícího grafu je zřejmé, že město Nasavrky je schopno ze sdílených daní hradit cca 47 % svých běžných výdajů. Nejnižší podíl je vykázán v roce 2011. V tomto roce by pokryly příjmy ze sdílených daní, které dle zákona o RUD plynuly do rozpočtu města, pouze 24,38 % běžných výdajů města. Naopak nejvyšší hodnotu měl

podíl v roce 2013, kdy město mohlo ze sdílených daňových příjmů hradit 72,34 % běžných výdajů.

Graf 30 Podíl sdílených daní na běžných výdajích v letech 2003 - 2013

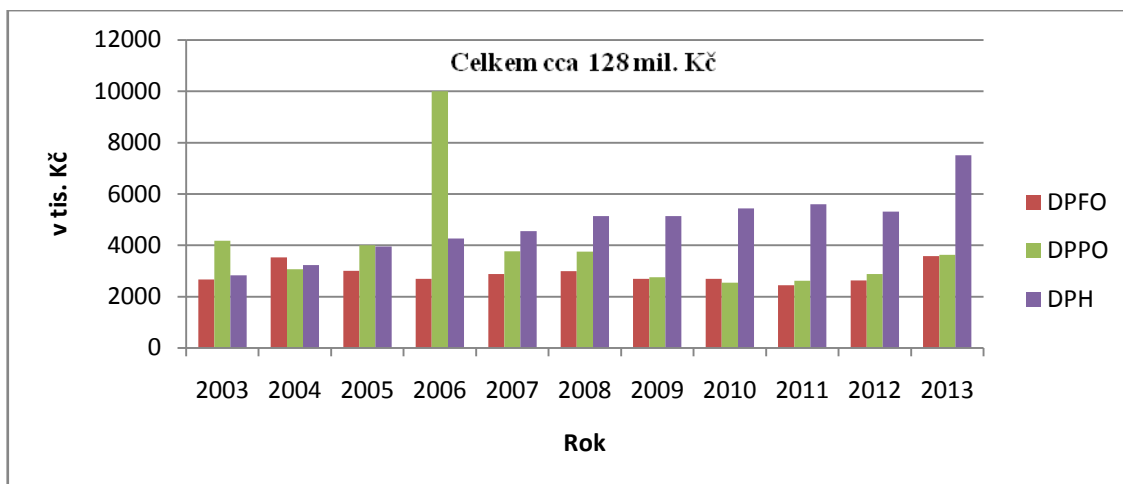


Zdroj: vlastní zpracování

4.11 Analýza vybraných daňových příjmů města Nasavrky v období 2003 - 2013

Z následujícího grafu je možné vidět, jak se ve sledovaném období měnila výše třech nejvýznamnějších daňových příjmů následujících po poplatcích a odvodech v oblasti ŽP. Z grafu č. 31 je zřejmé, že pro hospodaření města Nasavrky byl v letech 2007 až 2013 nejvýznamnější daňový příjem z RUD v podobě podílu daně z přidané hodnoty. Výkyv v roce 2006 u daně z příjmů právnických osob souvisel s prodejem skládky, kdy daň z příjmu právnických osob za obec dosáhla hodnoty ve výši 7,37 mil. Kč. Příjem z daní uvedených v grafu č. 31 dosáhl téměř 128 mil. Kč.

Graf 31 Vývoj vybraných daňových příjmů v letech 2003 - 2013



Zdroj: vlastní zpracování

4.12 Dopad změn zákona RUD v letech 2003 – 2013 na rozpočet města Nasavrky

V analyzovaném období byly z hlediska alokace daňových příjmů důležité dvě ze sedmy novel zákona o RUD. První důležitá novela byla provedena zákonem č. 377/2007 Sb., která byla účinná od 1. 1. 2008. Druhá a zároveň nejdůležitější novela byla provedena zákonem č. 295/2012 Sb., a je účinná od 1. 1. 2013 (dopad této novely bude zhodnocen v následujícím textu komparací teoretického propočtu sdílených daní se skutečným výnosem ze sdílených daní v roce 2013). Cílem novely č. 377/2007 Sb., bylo odstranění nerovností v rozdělení daňového výnosu mezi obcemi. Základním kritériem pro rozdělení daňových výnosů sdílených daní, konkrétně DPH, DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků, DPFO vybírané srážkou a DPPO v zákoně o RUD účinném do 31. 12. 2007 byl počet obyvatel v dané obci upravený koeficienty velikostních kategorií obcí. Novela zákona o RUD účinná od 1. 1. 2008 měla tyto nerovnosti odstranit, stejně tak jako měla zvýšit finanční soběstačnost malých obcí. Tato novela rozšířila základní kritérium o tři nová kritéria. Z komparace celkových daňových příjmů bez poplatků a odvodů v oblasti ŽP vyplývá, že si město Nasavrky v roce 2008 oproti roku 2007 polepšilo o 345 tis. Kč (o 2,86 %). To bylo způsobeno zejména navýšením oproti roku 2007 daně z přidané hodnoty o 592 tis. Kč (o 13 %) a daně z příjmu fyzických osob o 104 tis. Kč (3,6 %). Naopak došlo ke snížení oproti roku 2007 u daně z příjmu právnických osob a u daně z nemovitosti o 356 tis. Kč (59,45 %).

4.13 Komparace teoretického propočtu sdílených daní se skutečným výnosem ze sdílených daní v roce 2013 v návaznosti na novelu zákona č. 295/2012. Sb.,

Pro srovnání byly využity informace zveřejněné na internetových stránkách Ministerstva financí České republiky⁶ a údaje získané z výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu za rok 2013 města Nasavrky. MFČR v teoretickém propočtu sdílených daní vycházelo z kritérií (počet obyvatel k 1. 1. 2012 - 1654, započtená výměra katastrálního území obce - 1 255,6285 ha, počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k 30. 9. 2011 - 270,

⁶ Ministerstvo financí ČR. *Důvodová zpráva k zákonu č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní* [on-line] Praha: Ministerstvo financí ČR, [cit. 2014-03-13] Dostupné z [www: http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2011/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10891](http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2011/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10891)

koeficient postupných přechodů - 1,07, procentní podíl obce na výnosu daní podle § 4 odst. 1 písm. b) až f) zákona o RUD - 0,011902. Skutečné údaje o sdílených daních za rok 2013 ve městě Nasavrky byly získány z plnění rozpočtu k datu 31.12.2013. Z tabulky č. 25 je jasně viditelné, jak se lišil teoretický propočet zpracovaný MFČR oproti skutečným sdíleným příjmům města Nasavrky v roce 2013. Z následující tabulky je možné vidět, že město Nasavrky ve skutečnosti získalo více oproti předpokládanému propočtu z podílu daně z přidané hodnoty (139 tis. Kč) a podílu daně z příjmu fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti (104 tis. Kč). Podle teoretického předpokladu mělo město získat na sdílených daních částku ve výši 14,865 mil. Kč, ve skutečnosti získalo však 14,537 mil. Kč, což je o 328 tis. méně. Rozdíl mezi teoretickým předpokladem a skutečností byl ovlivněn zejména celorepublikovým výběrem daní. Nejvíce byla ovlivněna daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků. Město Nasavrky získalo pouze 3,018 mil. Kč oproti předpokládanému podílu na této dani ve výši 3,511 mil. Kč, což bylo o 493 tis. méně (14 %). Avšak srovnáme-li velikost sdílených daní v roce 2012 (10,574 mil. Kč) oproti roku 2013, zjistíme, že město Nasavrky na sdílených daních obdrželo o 3,963 mil. Kč více (27,26 %).

Tabulka 25 Komparace teoretického propočtu sdílených daní se skutečností v roce 2013

	Teoretický předpoklad (v tis. Kč)	Skutečnost (v tis. Kč)	Rozdíl (v tis. Kč)
Daň z přidané hodnoty	7 367	7 506	139
Daň z příjmu právnických osob	3 511	3 455	-56
Daň z příjmu fyzických osob	3 987	3 576	-411
ze závislé činnosti a funkčních požitků	3 511	3 018	-493
ze samostatné výdělečné činnosti	95	199	104
z kapitálové činnosti	381	359	-22
Celkem	14 865	14 537	-328

Zdroj: vlastní zpracování

5. Zhodnocení výsledků a doporučení

Cílem této diplomové práce bylo zhodnotit vliv rozpočtového určení daní na hospodaření města Nasavrky. V empirické části práce byl pomocí analýzy rozpočtů města Nasavrky za sledované období 2003 – 2013 zhodnocen vliv RUD na výši daňových příjmů, které ovlivňují hospodaření města. Příjmy plynoucí do rozpočtu města Nasavrky dle zákona o RUD dosáhly za sledované období téměř 128 mil. Kč. Z celkové částky všech příjmů daňového charakteru, tedy včetně poplatků a odvodů v oblasti ŽP, místních poplatků a správních poplatků, tvořily výnosy z daní plynoucí do rozpočtu Nasavrky dle zákona o RUD v průměru 40,34 % za analyzované období. Příjmy ze sdílených daní pokrývaly v průměru 46,93 % běžných výdajů a 27,19 % celkových výdajů města Nasavrky.

Provedené analýzy ukázaly, že nejvýznamnější část příjmů města Nasavrky tvoří přijaté dotace, které dosáhly za období od 2003 do 2013 hodnoty 291,33 mil. Kč, průměr přijatých dotací za sledované období dosáhl hodnoty 26,48 mil. Kč. Druhou nejvýznamnější část příjmů města tvořily daňové příjmy. Daňové příjmy vykazovaly až do roku 2011 rostoucí tendenci, v roce 2012 došlo k mírnému poklesu a od roku 2013 mají daňové příjmy opět růstovou tendenci. Daňové příjmy dosáhly za období od 2003 do 2013 hodnoty 271,28 mil. Kč, průměr daňových příjmů za sledované období dosáhl hodnoty 24,66 mil. Kč. Na růstu daňových příjmů se podílejí vedle zákona o RUD i zvyšující se příjmy za poplatky a odvody v oblasti životního prostředí. Celková výše poplatků a odvodů v oblasti ŽP pro město Nasavrky za sledované období dosáhla hodnoty 133,98 mil. Kč.

Zákon o RUD je významným nástrojem pro redistribuci daňových příjmů ze státního rozpočtu do rozpočtu obcí, avšak stále neumožňuje jejich finanční nezávislost. Snahou zákona o RUD je nalézt optimální řešení a spravedlnost při redistribuci daňových příjmů do rozpočtů obcí a zajistit tak samostatnost jejich financování. Nalezení optimálního nastavení modelu, který by odstranil veškeré nerovnosti při redistribuci daňových příjmů a zároveň by dokázal vyřešit, aby nedocházelo ke zvyšování příjmů obcí na úkor státního rozpočtu je však poměrně složité. Některé nesrovnalosti se částečně podařilo zmírnit novelou RUD provedenou zákonem č. 377/2007 Sb., která zavedla mimo jiné jako nové kritérium katastrální výměru obce. Tato novela však městu Nasavrky nepřinesla mimořádné zvýšení daňových příjmů (345 tis. Kč). Naopak novela RUD provedená

zákonem č. 295/2012 Sb., přinesla městu Nasavrky navýšení daňových příjmů o 3,963 mil. Kč (27,26 %) oproti roku 2012.

Domnívám se, že ke zvýšení daňových příjmů obcí nelze vzhledem k dlouhodobé finanční situaci státu přistupovat formou zvyšování jejich podílu na sdílených daních na úkor státu. Pro spravedlivější rozdělení daňových výnosů v rámci RUD je však možné nastavit další kritéria pro rozdělení finančních prostředků pro obce. Jedním z takových kritérií by mohl být podíl výměry komunikací spravovaných obcí. Další možností, jak zvýšit velikost daňových příjmů by mohlo být již dříve diskutované rozšíření spektra sdílených daní o vybrané spotřební daně.

Na základě provedené syntézy hospodaření města Nasavrky bylo zjištěno, že město hospodaří se svými finančními prostředky velmi dobře, proto je velmi obtížné hledat návrhy a doporučení pro zlepšení jeho hospodaření. Z analýzy hospodaření je také zřejmé, že město Nasavrky využívá ve velké míře přijatých dotací, proto bych doporučil, aby i v následujících obdobích město využívalo maximální množství vypsanych dotačních titulů. Z rozboru hospodaření bylo zjištěno, že město Nasavrky hospodaří převážně s přebytkem, i přesto by mohlo město získat další příjmy např. zvýšením koeficientu daně z nemovitostí. V současné době má město Nasavrky na základě obecně závazné vyhlášky č. 1/2003 stanoveny koeficienty v následující výši: koeficient u stavebních pozemků je 1,6, u obytných domů, ostatních staveb tvořící příslušenství k obytným domům a u bytů a ostatních nebytových prostor je koeficient pro Nasavrky 1,4, pro místní části (Ochoz, Březovec, Libáň, Obořice, Podlíšťany, Nová Ves a Drahotice) je koeficient 1, u staveb pro individuální rekreaci má Město Nasavrky stanoveno koeficient 1,5. Jedná se převážně o nejnižší sazby, které může město stanovit.

6. Závěr

Daňové příjmy jsou jedním z nejdůležitějších příjmů rozpočtů územních samospráv. V empirické části bylo analyzováno hospodaření města Nasavrky v období 2003 - 2013. Z provedené analýzy je zřejmé, že pro město Nasavrky byly ve sledovaném období nejdůležitějším příjmem přijaté dotace, následované daňovými příjmy. Největší vliv na daňové příjmy města má jak zákon o RUD, tak i poplatky a odvody v oblasti ŽP. V jednotlivých tabulkách a grafech je možné sledovat, jak se vyvíjely celkové příjmy a výdaje města, podíl jednotlivých daňových příjmů na celkových daňových příjmech v jednotlivých letech, složení a procentní podíl příjmů a výdajů města, monitoring hospodaření města v letech 2012 a 2013, vývoj daňových příjmů na jednoho obyvatele a podíl daňových příjmů na výdajích města.

Zákon o rozpočtovém určení daní je důležitým nástrojem pro redistribuci daňových příjmů ze státního rozpočtu do rozpočtů obcí, prošel několika novelami, které se snažily odstranit nerovnosti a nalézt optimální řešení při přerozdělování daňových příjmů. Mezi nejdůležitější novely patřila novela č. 377/2007 Sb., účinná od 1. 1. 2008 a novela č. 295/2012 Sb., účinná od 1.1.2013. Novelou č. 377/2007 Sb., došlo nejen ke zvýšení podílu obcí na sdílených daních, ale došlo také ke změně váhy kritéria počtu obyvatel obce a k zavedení třech nových kritérií. Touto novelou byly zrušeny skokové přechody mezi velikostními kategoriemi obcí. Změny, které touto novelou nastaly, však problémy v přerozdělování daňových příjmů neodstranily, pouze je přesunuly mezi jednotlivými kategoriemi obcí. Novelou č. 295/2012 Sb., došlo ke změnám v jednotlivých kritériích. Došlo k navýšení významu podílu prostého počtu obyvatel z původních 3 % na 10 %. Dále bylo zavedeno nové kritérium počtu dětí MŠ a žáků ZŠ navštěvujících školu zřizovanou obcí. Váha tohoto kritéria je 7 %. S touto změnou souviselo snížení váhy přepočítaného počtu obyvatel z 94 % na 80 %. Váha kritéria celkové rozlohy katastrálních území zůstala ve výši 3 %, nicméně došlo k omezení (na obyvatele obce připadá výměra max. 10 ha).

Na základě analýzy hospodaření provedené v empirické části byla navržena některá opatření, která by mohla zvýšit daňové příjmy obcí a zároveň také odstranit nerovnosti při redistribuci daňových příjmů ze státního rozpočtu do rozpočtů obcí. Jednou z možností je zavedení kritéria výměry komunikací spravovaných obcí. Další možností je rozšíření spektra sdílených daní o spotřební daně, případně zvýšit místní koeficient u daně z nemovitostí.

7. Seznam použitých zdrojů

- [1] JÍLEK, Milan. *Fiskální decentralizace, teorie a empirie*. Vyd. 1. Praha: ASPI, 2008, 426 s. ISBN 978-807-3573-553
- [2] KINŠT, Jan a Magdalena ČEŠKOVÁ. *Rozpočtová skladba v roce 2011 a praktické příklady: publikace pro pracovníky orgánů státní správy, obcí, krajů a jejich organizačních složek*. Olomouc: ANAG, 2011, sv. Účetnictví (ANAG). ISBN 978-80-7263-638-9.
- [3] KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, 399 s. ISBN 978-807-2016-655.
- [4] MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*, Beroun: Eva Rozkotová - IFEC, 2008. 152 s. ISBN 978-80-87146-08-8.
- [5] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-726-1086-4.
- [6] PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 4. vyd. Praha : ASPI, 2008. 579s. ISBN 978-80-7357-358-4
- [7] PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008, 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [8] PETEROVÁ, Helena, *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*
- [9] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. aktualizované a rozšířené vydání. Praha : Grada, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- [10] Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2010. Praha: Svaz měst a obcí České republiky, 2010. 184 s. ISBN 978-80-254-8660-3
- [11] REKTOŘÍK, J., ŠELEŠOVSKÝ, J. a kolektiv: *Finance, rozpočty, veřejná kontrola*, díl II., Brno – Praha 2002, ISBN 80-210-2955-5
- [12] *Územní samospráva*. Praha: Eurounion, 2010, 718 s. ISBN 978-80-7317-086-8.
- [13] ŽEHROVÁ, Jana a Daniela PFEIFEROVÁ. *Finance municipalit*. Vyd. 1., 3. dotisk. V Praze: Česká zemědělská univerzita, Provozně ekonomická fakulta, 2012, 168 s. ISBN 978-80-213-2024-6.
- [14] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů
- [15] Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů

- [16] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- [17] Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
- [18] Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů
- [19] Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Internetové zdroje

- [20] Deník veřejné správy [online]. [cit. 2014-02-22]. Dostupné z:
<http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6566995>
- [21] Město Nasavrky 2014 [cit. 2014-02-22]. Dostupné z:
<http://nasavrky.cz/script/main.php?ac=stranka&id=11&menu=11>
- [22] Monitoring hospodaření obcí. *Ministerstvo financí České republiky* [online]. 2014 [cit. 2014-02-22]. Dostupné z:
<http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/regulace/hospodareni-kraju-a-obci/monitoring-hospodareni-obci>

8. Seznam grafů, schémat a tabulek

8.1 Seznam grafů

Graf 1 Rozpočty města Nasavrky v období 2003 - 2013 (v tis. Kč)	42
Graf 2 Vývoj příjmů a výdajů města Nasavrky v letech 2003 - 2013.....	45
Graf 3 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2003	46
Graf 4 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2003	47
Graf 5 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2004	48
Graf 6 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2004	49
Graf 7 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2005	50
Graf 8 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2005	51
Graf 9 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2006	52
Graf 10 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2006	54
Graf 11 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2007	54
Graf 12 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2007	56
Graf 13 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2008	57
Graf 14 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2008	58
Graf 15 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2009	59
Graf 16 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2009	61
Graf 17 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2010	61
Graf 18 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2010	63
Graf 19 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2011	63
Graf 20 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2011	65
Graf 21 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2012	65
Graf 22 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2012	67
Graf 23 Přehled příjmů města Nasavrky v roce 2013	67
Graf 24 Přehled výdajů města Nasavrky v roce 2013	69
Graf 25 Vývoj příjmů a výdajů na jednoho obyvatele v letech 2003 - 2013.....	71
Graf 26 Vývoj daňových příjmy na jednoho obyvatele v letech 2003 - 2013	72
Graf 27 Vývoj míry soběstačnosti města Nasavrky v letech 2003 - 2013	74
Graf 28 Vývoj ukazatele dluhové služby města Nasavrky v letech 2003 - 2013	75
Graf 29 Podíl sdílených daní na celkových výdajích v letech 2003 - 2013	78
Graf 30 Podíl sdílených daní na běžných výdajích v letech 2003 - 2013	79

Graf 31 <i>Vývoj vybraných daňových příjmů v letech 2003 - 2013</i>	79
---	----

8.2 Seznam schémat

Schéma 1 <i>Rozpočtová soustava ČR</i>	20
--	----

8.3. Seznam tabulek

Tabulka 1 <i>Koeficienty velikostní kategorie obcí (KVKO)</i>	36
Tabulka 2 <i>Koeficienty postupných přechodů a násobky postupných přechodů</i>	38
Tabulka 3 <i>Podíly počtu čtyř největších měst</i>	39
Tabulka 4 <i>Změna koeficientů postupných přechodů a jejich násobků</i>	40
Tabulka 5 <i>Struktura příjmů města Nasavrky v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)</i>	43
Tabulka 6 <i>Struktura výdajů města Nasavrky v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)</i>	44
Tabulka 7 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2003</i>	46
Tabulka 8 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2004</i>	48
Tabulka 9 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2005</i>	51
Tabulka 10 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2006</i>	53
Tabulka 11 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2007</i>	55
Tabulka 12 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2008</i>	57
Tabulka 13 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2009</i>	60
Tabulka 14 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2010</i>	62
Tabulka 15 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2011</i>	64
Tabulka 16 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2012</i>	66
Tabulka 17 <i>Daňové příjmy města Nasavrky v roce 2013</i>	68
Tabulka 18 <i>Saldo příjmů a výdajů v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)</i>	70
Tabulka 19 <i>Příjmy a výdaje na jednoho obyvatele v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)</i>	71
Tabulka 20 <i>Daňové příjmy na jednoho obyvatele v období 2003 -2013 (v tis. Kč)</i>	72
Tabulka 21 <i>Míra soběstačnosti města Nasavrky v letech 2003 - 2013</i>	73
Tabulka 22 <i>Dluhová služba v letech 2003 - 2013 (v tis. Kč)</i>	74
Tabulka 23 <i>Ukazatel dluhové služby v letech 2003 - 2013 (v %)</i>	75
Tabulka 24 <i>Monitoring hospodaření města Nasavrky v letech 2012 a 2013</i>	77
Tabulka 25 <i>Komparace teoretického propočtu sdílených daní se skutečností v roce 2013</i> 81	

9. Přílohy

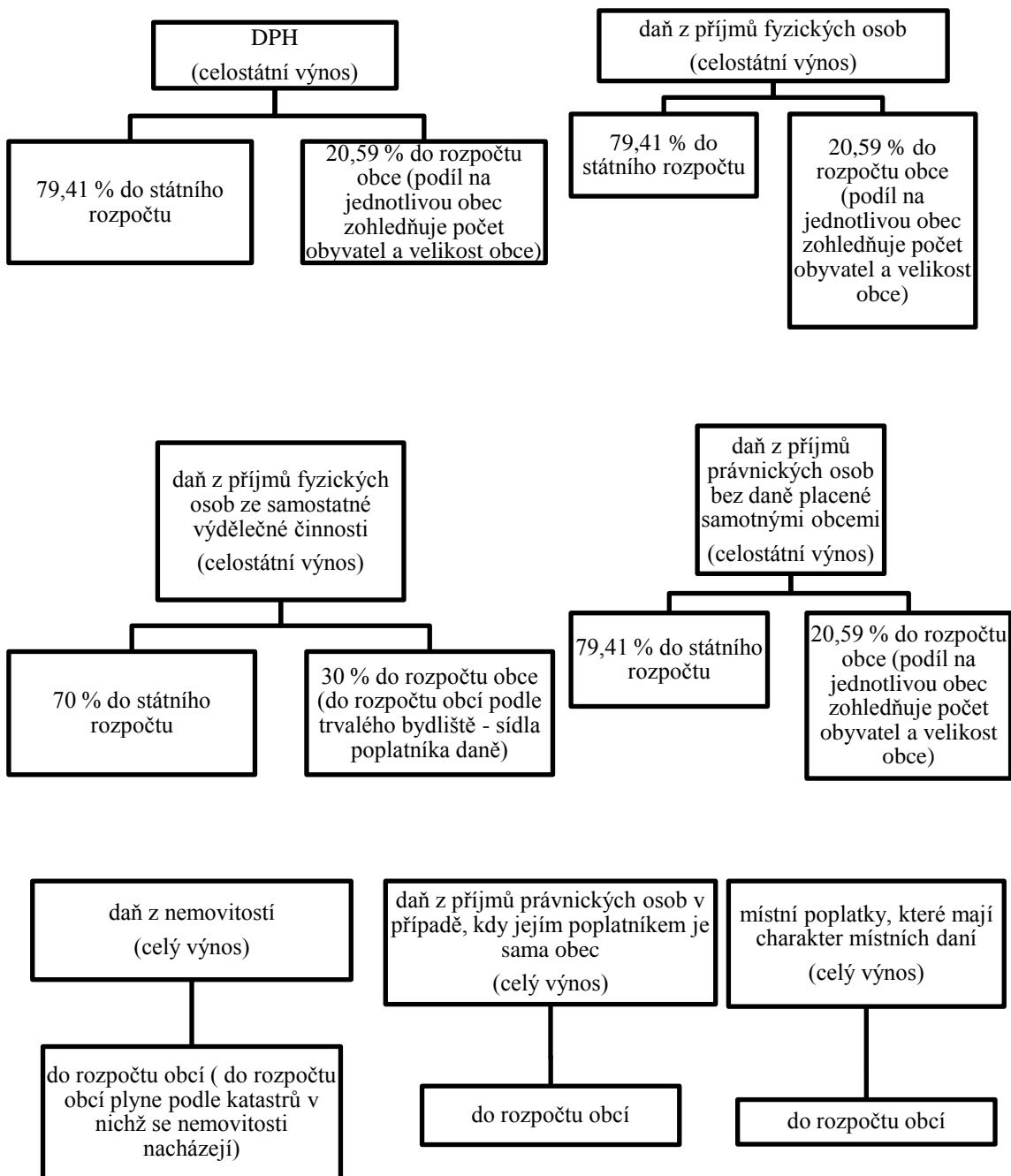
Příloha 1 <i>Struktura rozpočtu obce</i>	90
Příloha 2 <i>RUD v ČR v roce 2001</i>	91
Příloha 3 <i>RUD v ČR od roku 2002</i>	92
Příloha 4 <i>Schéma rozdělení RUD v letech 2013 až 2015 (bez SFDI, poplatků a pokut)</i>	93

Příloha 1 *Struktura rozpočtu obce*

Příjmy	Výdaje
<p>Běžné:</p> <ul style="list-style-type: none"> - daňové – svěřené (výlučné) daně (DzNem) - sdílené daně (část DPFO a DPPO, část DPH) - místní poplatky - správní poplatky - nedaňové – poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od organizačních složek, příspěvkových organizací - zisk obecních podniků, podíl na zisku ze s.r.o. apod. - dividendy z akcií, přijaté úroky - transfery – dotace – neúčelové (všeobecné) - účelové (specifické) - přijaté sdružené finanční prostředky 	<p>Běžné – neinvestiční</p> <ul style="list-style-type: none"> - mzdy a platy - povinné pojistné za zaměstnance - materiálové - na energii - na nájemné - sociální dávky - výdaje do obecních podniků - sankce za porušení rozpočtové kázně - placené pokuty - placené úroky - dotace vlastním organizačním složkám a jiným subjektům - neinvestiční příspěvky příspěvkovým org. - výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční)
<p>Kapitálové:</p> <ul style="list-style-type: none"> - z prodeje majetku – nemovitého a movitého dlouhodobého majetku - z prodeje akcií a majetkových podílů - kapitálové transfery – účelové - neúčelové (tj. ze SR, stát. fondů, rozpočtu kraje apod., při sdružování finančních prostředků) - přijaté úvěry - příjmy z emise komunálních obligací - přijaté splátky <p>Ostatní</p> <ul style="list-style-type: none"> - doplňkové - přijaté sankční pokuty apod. 	<p>Kapitálové – investiční výdaje</p> <ul style="list-style-type: none"> - na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku - na nákup cenných papírů - na kapitálové poskytnuté dotace organizačním složkám a různým subjektům - na investiční příspěvky příspěvkovým organizacím - na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům - při sdružování finančních prostředků - splátky úvěrů a další

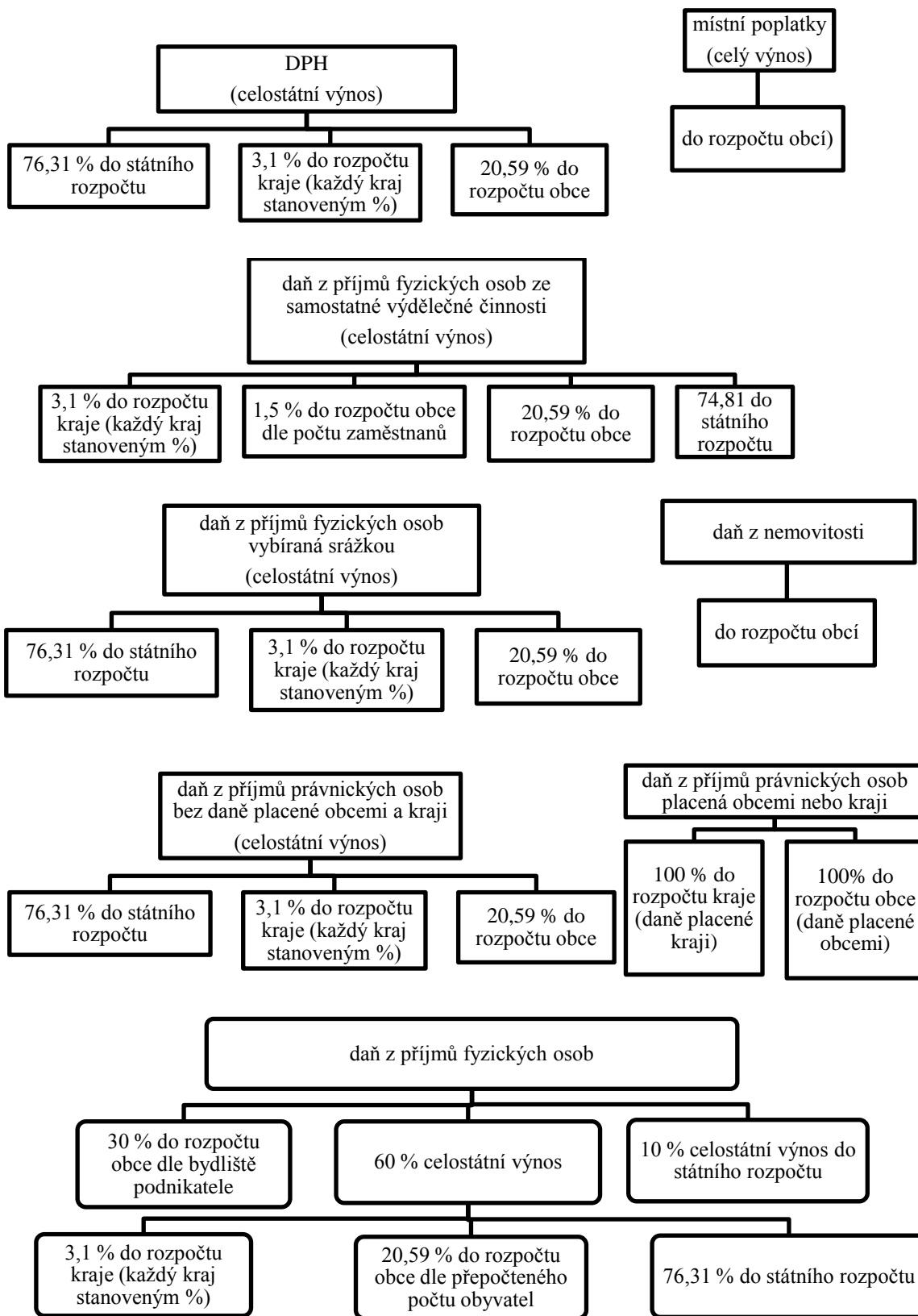
Zdroj: Peková, Pilný, Jetmar 2008

Příloha 2 RUD v ČR v roce 2001



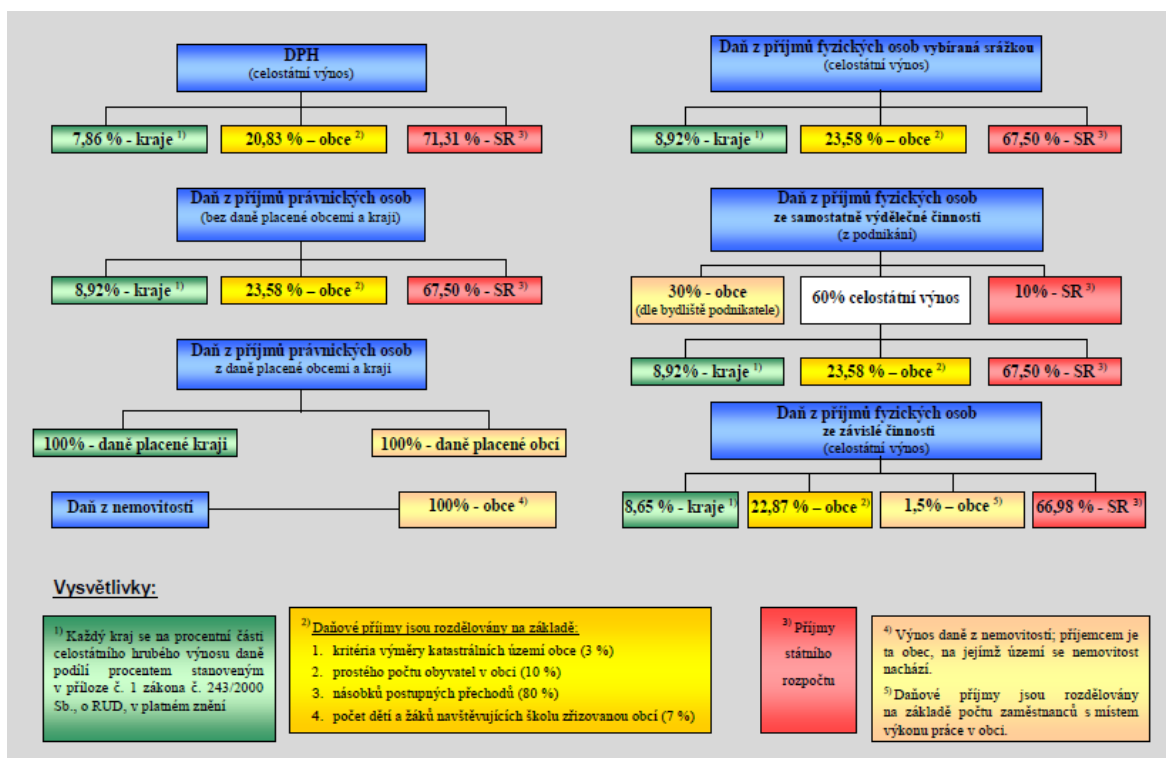
Zdroj: vlastní zpracování dle zákona č. 243/2000 Sb.,

Příloha 3 RUD v ČR od roku 2002



Zdroj: vlastní zpracování dle zákona č. 243/2000 Sb.,

Příloha 4 Schéma rozdělení RUD v letech 2013 až 2015 (bez SFDI, poplatků a pokut)



Zdroj: vlastní zpracování dle zákona č. 243/2000 Sb.,